



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO**

FACULTAD DE ECONOMÍA

**“LA AGRICULTURA CHINA EN EL MARCO
DE LA APERTURA COMERCIAL: 1980 – 2006”**

T E S I S

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO EN ECONOMÍA**

P R E S E N T A

SERGIO EMILIO GARCÍA TELLO

ASESORA:

DRA. YOLANDA TRÁPAGA DELFÍN



MÉXICO, D.F.

DICIEMBRE, 2010



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Dedicatorias

Dedico esta tesis a Dios y toda mi familia.

A mis padres Iris y Sergio por ser un pilar en mi vida, gracias por su amor y su entrega. Para Uds. mi amor y mi admiración.

A mis hermanas Iris y Jimena, siempre estaré con ustedes y contarán en todo momento con mi apoyo, las quiero mucho!!!

A la Universidad Nacional Autónoma de México por mi formación profesional, académica, deportiva y humana; mi eterno agradecimiento por pertenecer a ésta máxima casa de estudios.

Agradecimientos

Agradezco por su paciencia y dedicación en este trabajo a la Dra. Yolanda Trápaga, más allá de ser mi asesora se convirtió en mi mentor. Gracias por sus buenos y oportunos consejos, por la formación académica y su apoyo; pero sobre todo por su confianza y amistad.

A Sergio Martínez por su invaluable amistad, por compartir sus conocimientos conmigo y demostrarme que aún hay algo más por investigar y aprender. “Brother” te admiro y aún sigo aprendiendo de ti...

Al Centro de Estudios China-México y al Dr. Enrique Dussel quienes me brindaron su apoyo en todo momento, gracias por permitirme trabajar con Uds. en el inicio de este gran proyecto.

A mis hermanos: Rael, Elohin y Víctor, por esta larga amistad que iniciamos en las pistas de atletismo, y que al día de hoy transformamos en hermandad. Este trabajo lo comparto con ustedes muchachos.

A Kristal, Magaly, Xochitl, Minneth (mine), Claudia (moojaz), Gerson, Martha, gracias por su apoyo y sincera amistad.

A los amigos y compañeros de la Facultad de Economía con quien comparto temas económicos afines: Lidia, Lola, Edgar, Hugo, Ricardo, Javier y Sonia.

A mi “carnala” Amparo por sus observaciones a este trabajo. Gracias por tu apoyo y amistad.

Al Dr. Liu Xue Dong, Dr. Paulo Scheinvar, Mtra. Paola Martínez y Dr. Sergio Martínez por todos los comentarios y observaciones que sirvieron para fortalecer este trabajo. Gracias.

A Sr. Wu Yongheng y Wu Kai por todas sus atenciones e información que me brindaron para hacer este documento lo más completo con información actual de China.

| | |
|---|---------------|
| INDICE | Página (2) |
| INTRODUCCIÓN | (5) |
| METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN | (9) |
| CAPÍTULO I MARCO TEÓRICO | (10) |
| 1. LA ESPECIFICIDAD DE LA AGRICULTURA | (11) |
| 2. LA UNIDAD FAMILIAR | (14) |
| Definición de Unidad Familiar | (14) |
| La Unidad Familiar de Producción en el capitalismo | (16) |
| 3. TAMAÑO DE LA EXPLOTACIÓN DE LA UNIDAD FAMILIAR | (19) |
| 4. ESTRUCTURA DEL INGRESO EN EL SECTOR AGROPECUARIO | (22) |
| 4.1 Los Ingresos Agrícolas | (22) |
| 4.2 Los Ingresos No Agrícolas | (23) |
| 4.2.1 Los Subsidios y Transferencias, la medicación del Estado en el sistema capitalista para el sector agropecuario | (25) |
| CONCLUSIONES PRELIMINARES | (30) |
| CAPITULO II TENDENCIAS DEL SECTOR AGRÍCOLA EN CHINA | (31) |
| 1. DESCRIPCIÓN GEOGRÁFICA DE CHINA | (31) |
| 2. DESCRIPCIÓN POLÍTICA DE CHINA | (32) |
| 3. EL DESARROLLO DEL SECTOR AGRÍCOLA EN CHINA (1980-2006) | (35) |
| 3.1 La agricultura en China: Una visión previa a las Reformas Económicas de 1978 | (35) |
| 3.2 Las Reformas Económicas: Un primer paso a la apertura comercial | (38) |
| 4. CONDICIONES Y RETOS DE LA AGRICULTURA CHINA | (44) |
| 4.1 Dotación de tierra cultivable en China | (44) |
| 4.2 Tierra disponible para la agricultura: reflexiones para el medio ambiente | (49) |
| CONCLUSIONES PRELIMINARES | (61) |

| | |
|---|-------|
| CAPÍTULO III CAMBIO EN EL PATRÓN DE CULTIVOS EN LA AGRICULTURA CHINA | (63) |
| 1. LA POLÍTICA AGRÍCOLA EN CHINA (1980-2006) | (63) |
| 1.1 Instrumentos de Política Agrícola Institucionales y de Producción | (67) |
| 1.2 Instrumentos de Política Agrícola de control del mercado interno y precios. | (71) |
| Reforma Agrícola Fiscal y Transferencias | (75) |
| 1.4 Investigación e Infraestructura Rural | (76) |
| 2. CAMBIOS EN EL PATRON DE CULTIVOS EN CHINA | (78) |
| 3. GRANOS BÁSICOS | (83) |
| 3.1 Producción de Granos Básicos | (84) |
| 3.2 Seguridad y Autosuficiencia en Granos Básicos | (85) |
| 3.3 Consumo en Granos Básicos | (87) |
| 4. FRUTAS Y HORTALIZAS | (89) |
| 4.1 Producción de frutas y hortalizas | (90) |
| 4.2 Las hortalizas chinas y su bajo costo de producción | (94) |
| CONCLUSIONES PRELIMINARES | (96) |
| | |
| CAPÍTULO IV EL INGRESO Y CONSUMO RURAL: DESAFÍOS DE CHINA ANTE LA APERTURA COMERCIAL | (98) |
| | |
| 1. LA DESIGUALDAD DEL INGRESO EN CHINA | (98) |
| 2. ESTRUCTURA DEL INGRESO AGRÍCOLA EN CHINA | (105) |
| 3. INGRESOS POR ACTIVIDADES AGRÍCOLAS | (106) |
| 3.1 Ingreso agrícola monetario en China | (107) |
| 3.2 Ingresos agrícolas no monetarios | (110) |
| 4. LOS INGRESOS NO AGRÍCOLAS | (112) |
| 4.2 Las Empresas Rurales | (114) |
| 4.2.1 El desarrollo de las Empresas Rurales | (114) |
| 4.2.2 Contribución de la Empresa Rural a la economía China y al Medio Rural | (117) |
| 4.3 Los Subsidios Agrícolas | (119) |
| 4.3.1 Programa “Tres Reducciones o exenciones y Tres Subsidios (3x3)” | (120) |
| 4.3.2 Reducción de Impuestos | (120) |
| 4.3.3 Los Subsidios Directos | (121) |
| 4.3.4. Subsidios Indirectos e Inversión en Infraestructura Rural | (122) |

| | |
|---|-------|
| 4.3.4.2 Crédito Agrícola | (122) |
| 4.4 Rentas | (123) |
| 4.5 Remesas y Pensiones | (123) |
| 4. CAMBIOS EN EL PATRÓN DE CONSUMO DE LA UNIDAD FAMILIAR DE PRODUCCIÓN | (124) |
| CONCLUSIONES PRELIMINARES | (127) |
| | |
| CAPITULO V LA AGRICULTURA CHINA EN EL CONTEXTO MUNDIAL | (129) |
| | |
| 1. DESARROLLO DEL COMERCIO INTERNACIONAL DE CHINA PREVIO A LAS REFORMAS ECONÓMICAS DE 1979 | (129) |
| 2. EL COMERCIO EXTERIOR CHINO: 1980-2006 | (130) |
| 3. LA AGRICULTURA CHINA Y EL COMERCIO INTERNACIONAL | (137) |
| 3.1 La Balanza Agropecuaria China (1980-2006) | (140) |
| 3.2 Flujos Comerciales | (143) |
| 3.2.1 Exportaciones Agrícolas | (144) |
| 3.2.2 Importaciones Agrícolas | (146) |
| 3.3 Comercio de Granos Básicos | (148) |
| 3.3.1 Exportaciones de Granos Básicos | (150) |
| 3.3.2 Importaciones de Granos Básicos | (151) |
| 3.4 Comercio de Frutas y Hortalizas | (152) |
| 3.4.1 Exportaciones de Frutas y Hortalizas | (153) |
| 3.4.2 Importaciones de Frutas y Hortalizas | (156) |
| 4. LA AGRICULTURA CHINA Y LA OMC | (156) |
| 4.1 El impacto del sector agrícola chino tras la adhesión a la OMC | (159) |
| CONCLUSIONES PRELIMINARES | (160) |
| | |
| CONCLUSIONES | (163) |
| ANEXO ESTADÍSTICO | (173) |
| BIBLIOGRAFÍA | (178) |
| | |
| INDICE DE CUADROS | (182) |
| INDICIE DE GRÁFICAS | (183) |
| INDICE DE MAPAS | (185) |

INTRODUCCIÓN

El sector agrícola es uno de los sectores más vulnerables dado su factor de incertidumbre determinado por la dinámica que de manera natural otorga la naturaleza, misma que se contrapone al tiempo de rotación del capital, que es totalmente distinta a otros sectores económicos como el industrial o los servicios. También es considerado como el sector más importante, ya que es la base de una economía que dota de recursos a otros sectores permitiéndoles crecer y reproducirse. El papel de la agricultura es de vital importancia para la supervivencia humana y la estabilidad económica de cualquier país por el simple hecho de tener la tarea más importante: la producción de los alimentos.

La agricultura en China resulta un tema interesante a estudiar, éste país es hoy en día uno de los países más importantes en el mundo. En los últimos 30 años ha registrado las tasas de crecimiento económico más altas a nivel mundial. Es también el país más poblado del mundo con poco más de 1,300 millones de habitantes con una estructura política y económica centralmente planificada que le ha permitido instrumentar políticas económicas de mediano y largo plazo mejorado la calidad de vida de millones de personas no solamente en el propio país, sino también en su región.

Sin embargo su rápido ascenso económico crea un ambiente de optimismo en su población derivado del aumento generalizado de los ingresos y el empleo, posicionando al país asiático como un ejemplo para los países desarrollados y en vías de desarrollo por la capacidad de generar empleos y lograr sacar a poco más de 100 millones de personas de la pobreza extrema. También a partir de su crecimiento económico sostenido se ha generado una urbanización acelerada como consecuencia de la expulsión de la gente del campo a la ciudad, la creación de nuevas fuentes de empleo en el sector industrial y de servicios, la apertura comercial gradual, etc. Lo anterior repercute en el nuevo estilo de vida de un país subdesarrollado que transita a nuevos patrones de consumo, siendo los alimentos un componente importante en éste cambio, que a su vez también incidirá en un cambio gradual en el patrón de cultivo de los alimentos en China.

El estudio de la agricultura china permite abrir la posibilidad de realizar diversas investigaciones sobre la aplicación y efectividad de políticas agrícolas y económicas bajo un esquema centralmente planificado ante los cambios derivados del crecimiento

y desarrollo económico que progresivamente registra. Es por ello que esta investigación pretende incorporar dentro del análisis, variables importantes como el patrón de consumo, la frontera agrícola, decisiones de producción, etc., mismas que no serían comprendidas sin tomar en cuenta la importancia de la Unidad Familiar de Producción en el sector agrícola. Los agentes económicos que conforman ésta unidad de producción en la agricultura han permitido mantener a China como uno de los países con seguridad alimentaria más altos, también como un polo del desarrollo industrial, gracias al subsidio de alimentos baratos. La admisión de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en el 2001, ha generado efectos colaterales a nivel mundial, reorganizado los mercados globales de alimentos, generando una fuerte presión a las acciones la política agrícola cuya base es la seguridad alimentaria, jugando un papel clave la unidad de producción familiar que, ante los cambios en la producción agrícola tras la apertura comercial, transformarán su organización y su orientación productiva por aquellos productos más rentables o bien hacia aquellas actividades como la ganadería o la piscicultura, bajo un escenario de escasez de tierras cedidas para la urbanización o destinadas a la industrialización, generando interrogantes como pensar ¿cómo China es capaz de alimentarse a sí misma? y ¿de qué manera su oferta o demanda de alimentos afectará al mercado mundial?, preguntas que en esta investigación se pretenden aclarar. De igual forma, el presente trabajo trata de formular nuevas preguntas para abrir al debate y generar propuestas para otro tipo de investigación.

Esta tesis surge de la inquietud de conocer la operatividad del sector agrícola en China y sus efectos en la economía rural, la producción de alimentos, el patrón de consumo y el medio ambiente. Se eligió el periodo de estudio de 1980-2006 para obtener un análisis del sector agrícola en un marco de transición de una economía cerrada a una economía abierta de manera gradual. De tal forma que se pudiera conocer los avances o retrocesos en el sector en una economía centralmente planificada en el marco del sistema capitalista.

El objetivo central de esta investigación es establecer si existe un cambio creciente en el patrón de cultivos en China, como consecuencia del cambio de patrón de consumo y del incremento de los ingresos de la población en general, a partir del ámbito económico, social y de medio ambiente. En ese sentido se formula una hipótesis la cuál pretende demostrar lo siguiente:

La agricultura china tiene su base en la unidad familiar de producción al igual que otros países, tiene una política agrícola que desde hace 30 años está orientada a mantener niveles altos de autosuficiencia alimentaria, sin embargo con la apertura gradual comercial, el ingreso a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en el 2001 y el rápido desarrollo urbano derivado de los ingresos crecientes que registra, han propiciado cambios en el patrón de cultivo de tierras de productos básicos a productos de mayor valor agregado, todo ello en un escenario de escasez de tierras anunciando un posible cambio en los niveles de autosuficiencia alimentaria.

Entre los objetivos secundarios de ésta investigación se plantea:

- Conocer los ingresos monetarios de la población rural.
- Analizar la política agrícola china y el impacto de sus instrumentos en el sector agrícola.
- Determinar si el gobierno chino esta diseñando una estrategia de abasto del mercado interno a través de la oferta doméstica o de la importación de productos agrícolas.
- Impacto ambiental de la agricultura en China.

La tesis se divide en 5 capítulos y un apartado de conclusiones. En el capítulo uno, se menciona la especificidad de la agricultura china en el sistema capitalista, en donde se establece un marco teórico sobre la importancia de la unidad familiar de producción en el sistema capitalista y su dinámica dentro del sector. Asimismo, se establece todo un bagaje teórico respecto al tamaño de la explotación y la estructura de los ingresos agrícolas en el sistema económico.

En el capítulo dos, se hace una breve descripción geográfica, política y económica de la República Popular China para posteriormente establecer una serie de condiciones y retos a los cuales se enfrenta el sector agrícola. En este capítulo se contemplan elementos importantes de análisis como lo es el medio ambiente, así como la dotación de recursos que tiene la agricultura china para hacer frente a su principal actividad económica: la producción de alimentos.

El capítulo tres, realiza una descripción de la política agrícola en China a través de la implementación de diversos instrumentos de política agrícola, destacando el Sistema de Responsabilidad Familiar. A partir de este elemento, se realiza un análisis sobre el cambio de patrón de cultivos en China de granos básicos a cultivos más rentables

como las frutas y hortalizas como consecuencia del crecimiento económico que vive el país.

En el capítulo cuatro, se presenta un análisis sobre los desafíos a los cuales se enfrenta China ante la desigualdad del ingreso que existe entre el medio urbano y el rural. Asimismo se realiza una descripción y composición de la estructura del ingreso rural en China, en donde se destaca la importancia de los ingresos no agrícolas gracias a una política de desarrollo industrial en el medio rural auspiciado por el Estado, lo cual ha llevado al aumento de los ingresos agrícolas que marca un cambio en el patrón de consumo mismo que se menciona en la parte final de este capítulo.

El capítulo cinco, se realiza una descripción de la agricultura china en el contexto mundial, principalmente en el comercio internacional. A través de un análisis de sus flujos comerciales en productos agrícolas en los últimos tres décadas, así como un análisis sobre su balanza agropecuaria. Al final de este capítulo se menciona el impacto del ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio en el 2001 y su participación en el mismo.

Por último, se presenta un apartado de conclusiones del trabajo realizado en esta investigación y algunas puntos importantes de los cuales México pudiera adoptar, ya que la agricultura es el reflejo de la estructura económica de cualquier país y la estabilidad de ésta estructura económica dependerá en gran medida del trabajo que realice el Estado, pues es éste último es quien determinará el bienestar del medio rural.

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

La metodología empleada para la realización de este trabajo de investigación requirió de una extensa revisión bibliográfica, de los cuales destacan algunos artículos de investigación realizados por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos y la Universidad de Agricultura en China.

En cuanto a las estadísticas empleadas para esta tesis, se consultaron diversas fuentes de información utilizando bases de datos de organismos internacionales, estadísticas del gobierno chino y de artículos de investigación. Para la elaboración del diagnóstico de la economía china y su desarrollo comercial, se recurrió a un análisis de las bases de datos emitidas por el gobierno chino como el Ministerio de Comercio de la República Popular China (MOFCOM), el Buró Nacional de Estadísticas de la República Popular China, así como de organismos internacionales como el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI), Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) e información de la Organización de las Naciones Unidas (ONU, UNDATA, Internacional Trade Center). Sin embargo se encontraron algunas diferencias, por lo cual se utilizaron estadísticas cuya correlación era más alta, algunos análisis se simplificaron con el Sistema Armonizado del Comercio a cuatro dígitos.

En cuanto a las estadísticas del sector agrícola en China, para su análisis se utilizaron bases de datos del Ministerio de Agricultura China (MOA, por sus siglas en inglés), de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA, por sus siglas en inglés). Es importante mencionar que, para el caso del Ministerio de Agricultura China, se obtuvieron series históricas de la década de los ochenta, mismas que se actualizaron sin encontrar diferencias significativas entre una fuente y otra.

CAPÍTULO I MARCO TEÓRICO

El sector agrícola es la base material de cualquier sistema económico, a través de la producción primaria se obtienen alimentos que requiere el ser humano para vivir y dota de insumos a otros sectores económicos como la industria y los servicios. La agricultura es una de las actividades económicas más importantes en cualquier modo de producción, su importancia nos obliga a involucrarnos en su estudio. Para ello es necesario identificar los distintos modelos de política agrícola y económica que determinan su funcionamiento en el sistema económico, incluyendo otros elementos de análisis como el cultural, ambiental, político y social; que en su conjunto nos permite una descripción más objetiva del sector. En este sentido, el estudio de la agricultura en China, abre una posibilidad de comprensión de uno de los factores más importantes que han llevado a la República Popular a convertirse en una de las potencias más importantes, en los últimos 30 años.

Con el fin de tener un marco teórico en el que se pueda contextualizar la agricultura china desde el punto de vista económico, en este capítulo discutiremos la especificidad de la agricultura bajo el esquema de una economía capitalista. El análisis se realiza en el marco del sistema capitalista ya que es el modelo económico en donde la economía china se desarrolla. Sin embargo es pertinente mencionar que ésta economía se encuentra altamente regulada por el Estado con características socialistas que se reflejan en la ejecución y aplicación de sus políticas. A lo largo de éste capítulo también se abordarán conceptos teóricos importantes del medio rural que se mencionarán implícitamente en todo éste documento como: la unidad familiar de producción, el tamaño de la explotación en el marco de una economía capitalista, etc. De igual forma, se mencionarán aspectos teóricos en relación a la estructura de los ingresos agrícolas y no agrícolas.

1. LA ESPECIFICIDAD DE LA AGRICULTURA

Se calcula que hace poco más de 10 mil años el hombre empezó a ser sedentario, gracias al desarrollo incipiente de la agricultura, a través de la recolección de frutos, semillas y la domesticación de algunos animales. En aquel entonces la relación hombre-naturaleza era de respeto y culto por parte del hombre hacia la naturaleza, sin embargo esta relación se fracturó conforme el ser humano trató de aumentar el poder de control y dominio respecto a la naturaleza. Los distintos modos de producción pre-capitalistas (comunidad primitiva, esclavismo y feudalismo) interactuaron con el medio ambiente, siendo el sector primario a través de la agricultura un elemento clave para la evolución económica y social que permitió junto con otros elementos económicos, políticos y sociales la transición hacia modos de producción más complejos como el capitalismo.

Abordar el tema del sector agrícola en el marco del sistema capitalista es complejo, su comportamiento es “sui generis” y va en contra de la lógica de producción y acumulación en el sistema capitalista. Esto es debido a que los tiempos naturales no son iguales a los tiempos económicos, alterando los procesos de circulación y condicionando la acumulación del capital. La intervención del sistema capitalista en el sector agrícola es por sí misma violenta, su alto nivel de siniestralidad y su vulnerabilidad natural determinado por el clima, la fertilidad de los suelos, medio ambiente, etc., se contraponen a los tiempos de rotación del capital, que en el caso de la agricultura vuelve sus procesos de reproducción más lentos provocando caídas en la tasa de ganancia para este sector.

El sistema capitalista tiene como principal objetivo obtener una ganancia extraordinaria, que sea de manera constante y creciente. “El capital es la primera forma de organización social que rompe tajantemente con el sentido de comunidad (...), y lo sustituye por el sentido de individualidad que se liga a la noción de mercado, espacio impersonal y universal por definición.”¹ Esto condicionará la relación que existe entre el hombre y la naturaleza, desde el punto de vista económico y ambiental. En donde la agricultura será un sector de alto riesgo ante la incertidumbre que genera las condiciones naturales para la toma de decisiones. En ese sentido, difícilmente se puede hablar de grandes inversiones, seguridad económica y financiera para el capital en el sector agrícola, tampoco es posible garantizar una producción suficiente de

¹ Gutiérrez Pérez, Antonio y Trápaga Delfín Yolanda. *Capital, renta de la tierra y campesinos*. Ediciones Quinto Sol y Posgrado de Economía UNAM. México DF, 1986. p. 32

alimentos a la población mundial bajo un esquema de mercado. Ante este escenario, es importante señalar el papel que ejerce el Estado como un ente regulador de la economía y la intervención que tiene en el sector agrícola.

La participación del Estado en la economía surge ante la necesidad de contrarrestar las desigualdades que genera el capitalismo bajo la premisa del “libre mercado”. El Estado envía al mercado señales de seguridad, estabilidad o certidumbre en el sector, contrarrestando el riesgo que su condición natural genera sobre los capitales, como los fenómenos meteorológicos, heterogeneidad en los suelos, plagas, etc., tratando de propiciar la inversión a un sector que por sí mismo es poco atractivo para el capital dados sus altos costos de producción por lo antes mencionado. También tiene la tarea de asignar eficientemente los recursos económicos y naturales con el fin de ser utilizados para la elaboración de materias primas u otros insumos para los demás sectores de la economía, sin dejar de garantizar la provisión de alimentos para la población. En los países desarrollados, el Estado tiene una fuerte presencia en la economía, particularmente en la agricultura.

China e India, al igual que otros países considerados como “potencias emergentes”, han implementado una serie de políticas económicas que actúan en favor de un crecimiento económico, con características similares al de los países desarrollados. Asimismo su agricultura se ha fortalecido a través de una política agrícola sólida en concordancia con la visión económica, política y social de los países.

La estructura del sector agrícola en el sistema capitalista dificulta las condiciones económicas y sociales de los agentes económicos del medio rural. Las estadísticas no reflejan la importancia que representa este sector dentro del sistema económico, su aportación es del 2% del PIB promedio en los países desarrollados y poco más del 8% promedio de los países subdesarrollados. Sin embargo, a pesar de que su contribución desde el punto de vista cuantitativo es mínima, este sector económico no puede ser descuidado por el impacto que representa a otros sectores de la economía considerada para algunas naciones como un tema de seguridad nacional².

² Por citar un ejemplo, en el caso de la agricultura estadounidense este sector representa el 2% del PIB total, sin embargo el impacto indirecto de este sector genera el 16% del PIB estadounidense y emplea el 17% de la fuerza laboral total.

La economía china se encuentra completamente regulada. La estructura socialista que tenía previo a las reformas económicas de 1979, le permitieron establecer una base en la plataforma económica capitalista que actualmente tienen.

La República Popular China (RPC) fue proclamada en 1950 tras una larga revolución que derivó en la formación de dos Estados (uno bajo el exilio), con dos sistemas económicos y políticos distintos. Por un lado Taiwán se convirtió en la sede del Estado de la República China, cuyo régimen se ha caracterizado por tener un sistema político que ante los ojos del mundo aparenta ser democrático y de libre mercado. En tanto, el Partido Comunista Chino se adjudicó el territorio continental el cual adoptó un régimen político comunista. El régimen comunista chino fue un modelo que tuvo algunos elementos similares al soviético el cual enfocaba su importancia en el desarrollo de los sectores agrícola e industrial utilizando la base excedente de la fuerza de trabajo. La participación del Estado en el desarrollo económico fue centralmente planificada a través de los “Lineamientos de Desarrollo” mejor conocidos como los Planes Quinquenales de Desarrollo. La planeación se convirtió en el instrumento central de desarrollo, a partir del reforzamiento de la política macroeconómica. De acuerdo a la opinión de varios sinólogos, la planeación macroeconómica china se ha realizado a través de la experiencia y la capacidad de corregir errores, orientándose a la modernización, el crecimiento y desarrollo económico, por lo que su sistema económico controla las variables macroeconómicas principales como el crecimiento sostenido del Producto Interno Bruto (PIB), la estabilidad de precios, el control del desempleo y el equilibrio del sector externo.

En la estructura del desarrollo económico chino, el sector agrícola juega un papel clave para los objetivos del crecimiento económico como el control de la inflación y la autosuficiencia alimentaria, ya permite dinamizar el mercado interno, disminuyendo la dependencia de importaciones de alimentos del exterior lo que implica una estabilidad de precios. La participación del Estado chino en el sector agrícola, permite establecer un estricto control en la política agrícola y económica. A partir de una base comunista de alta regulación y planificación, han logrado establecer en la actualidad un fuerte control sobre todo el campo, lo cual ha permitido modificar sus políticas de acuerdo a la estrategia nacional. La política agrícola china ha tenido como característica en los últimos 30 años la autosuficiencia alimentaria a partir de la producción local y regional. Al igual que otros países desarrollados, China apuesta por un estricto control del sector agrícola que le permita tasas de crecimiento constante acorde a su economía.

“La participación estatal en la agricultura ha dado a los países desarrollados una vocación agrícola que no obedece al rasero de las ventajas comparativas, sino a una cuestión estratégica de desarrollo, en un primer momento y después en una situación de control de mercados.”³

Indiscutiblemente el sector agrícola puede ser un ancla para el crecimiento económico, la correcta aplicación y transeversalidad de la política agrícola con las demás permite tener un amplio margen de maniobra para controlar las variables macroeconómicas como pueden ser la inflación y el desempleo en las zonas rurales, esto es debido a que su política enfocada a la autosuficiencia les permite reducir sus importaciones de alimentos, manteniendo los precios accesibles y dinamizando el mercado interno a partir de la producción local. Por lo tanto contar con una política agrícola que garantice la producción de alimentos a un bajo costo, generará condiciones que permitan al capital desarrollarse en la esfera industrial y de servicios, proporcionando estabilidad y seguridad social, que permita la libre expansión del capital en la economía en su conjunto.

2. LA UNIDAD FAMILIAR

2.1 Definición de Unidad Familiar

El tema de los productores familiares, ha sido objeto de estudio de innumerables especialistas del sector agropecuario. Sociólogos, antropólogos, ingenieros agrícolas y economistas, consideran esta unidad como agente económico que determina en gran medida las formas de producción y organización del sector agropecuario. Podemos definir al productor familiar como aquel agente económico que trabaja la tierra con mano de obra propia y con la de los miembros de la familia que reside en el predio o un lugar cercano a él, donde su lógica más allá de obtener una ganancia, es asegurar la reproducción de sus condiciones de vida y de trabajo.

“El concepto de economía campesina engloba a aquel sector de la actividad agropecuaria, donde el proceso productivo es desarrollado por *unidades de tipo familiar* con el objeto de asegurar, ciclo a ciclo, la reproducción de sus condiciones de

³ Trápaga Delfín, Yolanda. *El GATT y los desafíos de la reordenación agrícola internacional*. Comercio Exterior. Vol. 40, núm. 10, México, octubre de 1990, pp. 976.

vida y de trabajo o, si se prefiere, la reproducción de los productores y de la propia unidad de producción.”⁴

La crítica de la economía política también aporta algunos elementos para el análisis, así encontramos varios trabajos de Karl Marx que hacen referencia a la unidad familiar de producción dentro del sistema capitalista, teniendo su primer acercamiento en los textos de *Las luchas de clases en Francia de 1848 a 1850*, en el que se destaca la participación de los campesinos tras la consolidación de la Revolución Francesa, llamándolos “agentes políticos”. Otro texto que incorpora a los campesinos dentro de la visión de Marx, es el *Manifiesto Comunista* (1848), donde se menciona el carácter pequeño-burgués de los campesinos, su tendencia a la desaparición y su incorporación a las filas del proletariado. Por último, cabe destacar una de las obras más importantes de la crítica de la Economía Política sobre el estudio y descripción del sistema capitalista: *El Capital*. En esta obra, Marx logra hacer una descripción del funcionamiento del sistema capitalista en el sector agropecuario en una economía totalmente sometida al capital de manera directa, destacando en la sexta sección del tomo III, donde aborda un análisis sobre: “El trabajo de los artesanos y los campesinos en la sociedad capitalista”⁵. Los trabajos de Marx, incluido *El Capital*, son tomados como referencia para el estudio de la Economía Campesina, de los productores familiares y de la economía agrícola misma, siendo retomados por otros marxistas como Kaustky y Lenin en diversas obras, también por marginalistas como Chayanov.

La unidad familiar de producción está presente en todas las economías, su importancia en la agricultura capitalista se debe en gran medida a su estructura y a su capacidad para adaptarse al mismo tiempo que se inserta en el proceso de acumulación capitalista, estos elementos pueden tomarse de la economía campesina quien incorpora en su análisis a la unidad familiar.

La economía campesina sigue siendo un tema de análisis hasta nuestros días; Frank Ellis en su libro “Economía Campesina”, define a los campesinos como “unidades familiares las cuales obtienen su sustento mayoritariamente de la agricultura, utilizando principalmente trabajo familiar en la parcela o granja, y son caracterizados

⁴ CEPAL. *Economía Campesina y Agricultura Empresarial: Tipología de Productores del Agro Mexicano*. Editorial Siglo XXI editores. 3ª ed. México, 1986. p. 62

⁵ Gutiérrez Pérez, Antonio y Trápaga Delfín Yolanda. Op. Cit. p. 42

por contratarse de manera parcial en diversos mercados los cuales son siempre imperfectos o incompletos.”⁶

Para J. Tepicht, el carácter familiar significa una simbiosis entre la empresa agrícola (ferme) y la economía doméstica (ménage). Él define a la economía campesina como: “una unidad productiva de tipo familiar cuyo objetivo es la reproducción de la célula doméstica”⁷. El tema de la economía agrícola ha servido como referente para desarrollar trabajos sobre la economía familiar campesina, bajo diversos criterios y teorías para su análisis o estudio; sin embargo, la teoría marxista es la que nos permite entender mejor el rol de estos agentes económicos en el sistema económico actual y dominante: el capitalismo. Y es precisamente el capitalismo porque establece claramente cómo se da la relación de la fuerza de trabajo con el capital por la vía de los mecanismos de la producción y circulación, así como la circulación del excedente económico generado por estas unidades de producción que son inusuales en un primer momento.⁸

2.2 La Unidad Familiar de Producción en el capitalismo

Ante un escenario donde el sistema capitalista busca ampliar su esfera dentro del sector primario, la unidad familiar es una pieza clave para que el capital alcance su único objetivo: obtener una ganancia.

En la época precapitalista, la unidad familiar producción se consideraba como una unidad autárquica de subsistencia. El señor feudal tenía un sinnúmero de tierras, que eran trabajadas por diversos obreros que tenía bajo su dominio, los obreros obtenían sus alimentos (autoconsumo) con los medios de producción del señor feudal; sin embargo, a medida que evolucionaba el sistema económico, la forma de producción feudal estaba siendo desplazada por la actual forma de producción, limitando a los campesinos a solamente contar con la fuerza de trabajo, sin los medios de producción ante la incorporación del elemento clave: la propiedad privada.

A diferencia del sistema feudal, la unidad familiar adquirió su propia tierra, la trabaja según su fuerza de trabajo y sus medios de producción. Es decir, adopta una nueva forma social para producir alimentos, no sólo para el autoconsumo, sino que también

⁶ Ellis, Frank. *Peasant Economics, Farm households and agrarian development*. Ed. Cambridge University Press. 2ª ed. Reino Unido, 1996. p. 13

⁷ CEPAL. Op. Cit. p. 65

⁸ Gutiérrez Pérez, Antonio y Trápaga Delfín Yolanda. Op. Cit. p. 84

ahora produce alimentos, bajo un *valor de cambio* desplazando el sentido de *valor de uso*. Ahora los alimentos cuya forma adaptada al mercado es la mercancía, es sancionado y validado para expresarse en forma de precio y ser mediado por el dinero.

La unidad familiar es, sin duda, una unidad de producción y de consumo, donde la actividad doméstica es inseparable de la actividad productiva; estos elementos condicionan el consumo y la producción.

T. Shanin define a esta unidad familiar como “una empresa de consumo-trabajo, con las necesidades de consumo de la familia como su objetivo y la fuerza de trabajo familiar como los medios, con poco o ningún uso de trabajo asalariado”.⁹ Asimismo, menciona que la unidad familiar producción provee el equipo de trabajo para la parcela o la granja; y que dicho trabajo es orientado a producir los satisfactores para cubrir necesidades básicas de consumo familiar. Pero con el objetivo de entender mejor estas aseveraciones de la unidad familiar dentro del capitalismo, así como las formas de producción y consumo que desarrolla dentro de éste, es necesario introducir dos conceptos importantes de la economía marxista: la *subsunción directa del trabajo al capital*¹⁰ y la *subsunción indirecta del trabajo al capital*.¹¹ Estos conceptos que también son utilizados en la esfera industrial, permiten explicar el proceso de dominación del capital sobre el proceso del trabajo, asimismo nos explica cómo se subordina al capital de manera indirecta, es decir, a través de los mecanismos de la circulación (precios de los insumos, crédito y del producto final).

El sistema capitalista en la agricultura se apodera de los procesos de trabajo, de los modos de producción precapitalistas, logrando la conformación del trabajo asalariado y su subordinación total a la racionalidad y a las necesidades del capital.¹² De esta manera, la economía campesina es sancionada por el mercado, cambiando la economía de subsistencia y su autarquía, por una de forma mercantil, donde es

⁹ CEPAL Op. Cit. p. 65

¹⁰ Este concepto nos permite entender cómo el capitalista dirige y supervisa el proceso de producción. La subsunción directa del trabajo, implica la pérdida gradual, y en algunos casos irreversible, del proceso productivo y sobre sus medios de producción, gracias a esa “relativa independencia” de producción mercantil, ya que el capital le dicta un conjunto de normas de producción, formas de organización del trabajo, intensidad del mismo, utilización de determinados medios de producción, cantidad y tipo de mercancías a producir, etc.; a través de las normas del intercambio.

¹¹ La subsunción indirecta del trabajo al capital dentro de la unidad familiar explica cómo el capital transforma la producción campesina en la producción mercantil, es decir el productor es obligado a producir para el mercado, con dependencia de insumos, mismos que deberá adquirir en el mercado.

¹² Gutiérrez Pérez, Antonio y Trápaga Delfín Yolanda. Op. Cit. p. 63

dependiente del mercado y es sometida a las relaciones mercantiles dictadas por el capital.

Una vez que se encuentra bajo esta dinámica, la unidad familiar de producción se encuentra constantemente bajo incertidumbre e inestabilidad, rasgos característicos propios de la reproducción de estos agentes en el sector agrícola, ya que los insumos, los rendimientos, etc., no están asegurados de antemano, como consecuencia de su integración al circuito del capital.¹³

“Para garantizar la reproducción de la unidad productiva familiar los campesinos deben vender una parte cada vez mayor de su producción lo que los integra de forma irreversible a la circulación monetaria-capitalista”¹⁴ La relación de la unidad familiar en el capitalismo es mercantil, es decir, ingresa al sistema monetario, en donde su forma de producción familiar ya no le es suficiente para reproducirse a sí mismo, por lo cual es orillado a obtener un ingreso monetario.

“Las políticas vigentes en los países más industrializados desde los primeros tiempos de la posguerra lograron fortalecer la agricultura familiar y afianzarla como pilar de éxito productivo sectorial en términos macroeconómicos (...)”¹⁵, ya que el sistema capitalista permite la existencia y reproducción mínima de estos agentes económicos; sin embargo, el mismo sistema es capaz de destruir sus formas de organización y producción para adaptarlos a través de la proletarización del campesinado. De esta manera, el capital permite la existencia de la unidad de producción familiar en determinados cultivos, “(...) porque el capital permite extraer al capital social el máximo de plusvalía en esta rama de producción y reducir la sangría permanente que representa la renta del suelo, (...) solamente desde esta perspectiva es posible entender la permanencia de la economía familiar campesina en el capitalismo (...), teniendo siempre presente que el único objetivo del capital es la ganancia”¹⁶.

Por último otra condición que dificulta la reproducción de la unidad familiar en el capitalismo y en un sistema de socialista es la restricción natural debido a la disponibilidad de tierras. La tierra agrícola difícilmente puede concentrarse en una sola unidad de producción ya sea por la disponibilidad de parcelas continuas, la tenencia

¹³ Idem.

¹⁴ Idem.

¹⁵ Trápaga Delfín, Yolanda. *Ingresos agrícolas en los países industrializados*. Comercio Exterior, Vol. 47, N° 12. Diciembre 1997. p. 1009

¹⁶ Gutiérrez Pérez, Antonio y Trápaga Delfín Yolanda. Op. Cit. p. 117

de la tierra o por las mismas condiciones naturales de la tierra, lo que muchas veces imposibilita al capital realizar inversiones y aumentar la escala de la producción.

3. TAMAÑO DE LA EXPLOTACIÓN DE LA UNIDAD FAMILIAR

Como se mencionó en el apartado anterior el capitalismo en la agricultura tiene una lógica de desarrollo totalmente distinto al sector industrial y de servicios. Lenin menciona que "(...) la agricultura no sigue en su desarrollo el mismo esquema que la industria, sino que obedece a leyes especiales."¹⁷ Leyes que tienen que ver con la dinámica propia que tiene la naturaleza, representadas en diferencias respecto a la calidad y ubicación de la tierra, que se contraponen con los ciclos y tiempos del capital. Por su parte Kaustky en su libro de *La Cuestión Agraria*, menciona la diferencia entre la producción industrial y la producción agrícola, siendo el suelo la diferencia más importante entre ambos sectores, ya que "el suelo, no puede ser aumentado libremente por ser de extensión y condiciones determinadas."¹⁸

Ahora bien, se entiende que el sector industrial permite una acumulación de capital gracias a la ganancia no consumida dada por la dinámica del sector mismo. En contraste, la acumulación en el sector agropecuario es difícil, ya que ésta sólo se realiza mediante el proceso de concentración de tierras; muchas veces únicamente obtenida por medio de la expropiación. Para el capital la propiedad privada es requisito fundamental para su funcionamiento.

En la *Teoría de la Cuestión Agraria*, Lenin hace un análisis de la agricultura dentro del sistema capitalista. En su obra retoma a Marx, a través de la teoría de la renta, incorporándola en el análisis del tamaño de la explotación y ejemplificándolo con el desarrollo del capitalismo en la agricultura de los Estados Unidos, con la que ratifica su teoría, misma que puede ser utilizada en nuestros días.

El tamaño de explotación de la unidad familiar es un factor relevante para realizar un análisis más objetivo de la agricultura de alguna nación o región; sin embargo, muchas veces es utilizado de manera poco apropiada para realizar un análisis de la competitividad del sector agrícola, dejando al margen otros elementos que lo complementan, como el carácter de la explotación. Kaustky menciona que "(...) no

¹⁷ Lenin, V.I. *Teoría de la Cuestión Agraria*. Ediciones de Cultura Popular, México D.F., 1979. p. 12.

¹⁸ Kaustky, Karl. *La Cuestión Agraria*. 7ª ed. Siglo XXI Editores, México, 1972 p. 153

hay explotación agrícola sin su correspondiente economía doméstica. Y a la inversa: no hay en el campo economía doméstica independiente sin su correlativa explotación agrícola.”¹⁹ Al respecto, Lenin hace una diferenciación del carácter de la explotación y el tamaño de la explotación, conceptos totalmente distintos abordados muchas veces como uno mismo.

Como se mencionó anteriormente, el capitalismo subordina a su merced al agricultor familiar, de la misma manera sucede con la propiedad de la tierra transformándola en diversas formas. Esta transformación reside en las diferencias en el monto de capital invertido en ella, así tenemos una agricultura de carácter intensivo y otra extensiva. Este capital invertido en ella, se refiere a las posibles modificaciones técnicas en la agricultura como en su intensificación, nuevos sistemas de cultivos, uso creciente de abonos artificiales y/o naturales, mejoramiento de maquinaria agrícola o bien, en el aumento del empleo de la fuerza de trabajo, etc.

Para Lenin, la suma de este capital invertido, forma el proceso general de desarrollo del capitalismo en la agricultura, vista también como una transición de la agricultura natural a la agricultura mercantil.²⁰ Esta agricultura mercantil, se relaciona con el volumen de la producción destinado a la venta. Este tema es el que genera debate sobre la pequeña y gran explotación, aludiendo que las naciones no son competitivas en la producción de alimentos cuando la superficie es pequeña.

Cuando se habla de la pequeña explotación, generalmente se refiere al tamaño de la superficie de la parcela de cultivo. En nuestros días, algunos análisis de competitividad del sector agrícola lo realizan de acuerdo al tamaño de superficie de cultivo, ya que considera que por la extensión de superficie se define si es competitivo en el mercado internacional, sin considerar el monto invertido de capital por superficie.

La pequeña explotación persiste en todas las economías en la actualidad, particularmente en las economías en vías de desarrollo y del tercer mundo, no sólo es por su extensión, sino por su bajo nivel relativo de capitalización, aunado a ello la producción destinada al autoconsumo y no al mercado, tiende a ser desplazada por la agricultura mercantil. Sin embargo, este tipo de agricultura se incorpora al mercado y en ella se encuentran millones de productores familiares en el mundo.

¹⁹ *Ibíd.*, p. 102

²⁰ Lenin, V.I. *Op. Cit.* p. 298.

“La principal tendencia en la agricultura capitalista consiste (...) en que la pequeña explotación, sin dejar de ser pequeña por la superficie, se transforma en grande por la producción, el desarrollo de la ganadería, la escala en que se utiliza la maquinaria, etc.”²¹

En el estudio realizado por Lenin en las “farms” de Estados Unidos a principios del siglo XX, logró determinar que una explotación altamente intensiva de capital en una pequeña parcela puede pertenecer al mismo grupo de aquellas parcelas extensivas en capital y de una superficie grande, de acuerdo con su volumen de producción, así como también por su nivel de empleo asalariado. Cuando se hace referencia a la pequeña explotación muchas veces se tiene la idea de que no utiliza trabajo asalariado, se cree que sólo es familiar, pero su carácter intensivo también radica en la ampliación de superficie por unidad, o bien en el mejoramiento y modernización de la técnica.

“La cantidad de tierra es sólo un testimonio indirecto de la dimensión de la explotación y ese “testimonio” es tanto menos fidedigno cuanto más amplia y rápidamente se produce la intensificación de la agricultura”²²

La unidad familiar de producción juega un papel clave en este tipo de explotación. Kaustky destaca el estrecho vínculo económico que subsiste entre el hogar y la explotación agrícola, particularmente en la pequeña propiedad²³.

La relación de la pequeña propiedad con la unidad familiar es muy común, exige a falta del capital invertido, la presencia continua de la familia (para la cosecha, cultivo, cuidado del ganado, etc.), lo cual es un desgaste, orillando muchas veces a estos agentes a abandonar, ante la desigualdad de su ingreso, el mercado de trabajo. Es importante mencionar que la unidad familiar de producción difícilmente se reproduce a sí misma no solo por el tamaño de la explotación, sino cuando la venta de sus productos es insuficiente para cubrir las necesidades del nuevo ciclo productivo y las de consumo, es por ello que se recurre al mercado de dinero o a la venta parcial de la fuerza de trabajo como asalariado, para obtener ingresos extraordinarios a la parcela agrícola.

²¹ *Ibid.*, p. 292.

²² *Ibid.*, p. 293.

²³ Kaustky, Karl. *Op cit.* p. 168.

4. ESTRUCTURA DEL INGRESO EN EL SECTOR AGROPECUARIO

El ingreso monetario en la agricultura se obtiene a través de la venta de las mercancías que produce la unidad familiar, ya sea por mercancías vegetales y/o animales. Sin embargo este ingreso puede ser complementado por otro tipo de actividades que se generan en el mismo medio rural. En este apartado se describirá el ingreso en el sector agropecuario.

El sector agrícola por sus características se rige a partir de la dinámica propia de la naturaleza, sin embargo, el capital incide en la toma de decisiones de la unidad familiar, incorporándolo a través de la subsunción indirecta del trabajo al capital, en donde se incorpora a otras actividades alternas a la producción agrícola.

“La unidad familiar de campesina no constituye una economía “natural”, de autoconsumo o autarquía desde el momento en que una proporción variable de los elementos materiales de su reproducción (insumos o productos de consumo final) deben ser comprados, por dinero, en el mercado.”²⁴ Es por ese motivo que la unidad familiar se ve obligada a participar en el mercado de bienes y servicios como oferente de mercancía (alimentos y materias primas) y fuerza de trabajo, para obtener un ingreso monetario, el cual es fundamental para su reproducción.

4.1 Los Ingresos Agrícolas

Dentro de la estructura del ingreso de la unidad de producción familiar, se obtienen una parte de los ingresos agrícolas, a través de la venta de sus mercancías. “Esto implica que no exista una garantía anticipada del ingreso familiar, su monto se determina al terminar el proceso de producción, esto es ex-post, y no ex-ante como en el caso de trabajador asalariado.”²⁵ Para el productor esta situación es muy difícil porque obtiene un bajo ingreso, ya que éste absorbe los costos que le impone el capital (materia prima, maquinaria, fuerza de trabajo, crédito, etc.); reflejado en un precio bajo de los productos agrícolas. La incertidumbre es una variable natural de los ingresos agrícolas, determinada por los ritmos de la naturaleza pero también por las relaciones que dicta el capital. De esta manera podemos entender que el ingreso agrícola no es suficiente para su reproducción y en algunas economías éste se potencializa de acuerdo con el tamaño de la explotación.

²⁴ CEPAL. Op. Cit. p. 71.

²⁵ Gutiérrez Pérez, Antonio y Trápaga Delfín Yolanda. Op. Cit. p. 140

Los ingresos agrícolas necesitan de un complemento para la unidad familiar de producción, “(...) el ingreso de la unidad productiva se presenta siempre como un déficit constante, como la incapacidad de reproducir su propia fuerza de trabajo familiar, lo que implica la necesidad de una actividad exterior como complemento de su ingreso, a través de la venta temporal y directa de su fuerza de trabajo.”²⁶ Para el caso de una pequeña explotación condiciona a estos productores para su reproducción, obligándolos a obtener ingresos por actividades externas.

4.2 Los Ingresos No Agrícolas

El tema de los ingresos no agrícolas, es un tema que no puede dejarse de lado en el análisis de la economía agrícola. Los ingresos no agrícolas se obtienen de aquellas actividades en donde los productores familiares se incorporan al buscar fuentes alternativas de ingreso, ya sea en su mismo sector, en la industria, el comercio o los servicios. Esto se debe muchas veces al bajo ingreso que obtienen por la venta de sus mercancías, estando imposibilitados muchas veces a aumentar su escala de la producción al tener una carencia de tierras libres y contiguas.

Chayanov menciona que el deseo de capital y principalmente de tierra, induce a la familia campesina a volcar una parte considerable de su mano de obra hacia actividades no agrícolas. Además, menciona dos condiciones para que la unidad familiar se incorpore a las actividades no agrícolas. La primera situación a la que se refiere Chayanov, es que la incorporación de trabajo no agrícola por parte de las familias, se debe a la situación de mercado favorable para ello, es decir, que los productores familiares cambiarán de actividad si le es más rentable en su localidad, las actividades no agrícolas, en vez de las actividades agrícolas.

La segunda condición es que la incorporación de la unidad de producción familiar a otras actividades no agrícolas, se debe a esa característica que tiene la agricultura de tener tiempos parciales en función de la estacionalidad como en los periodos de siembra o de cosecha. “En primer lugar, el desarrollo de actividades artesanales y comerciales depende del hecho de que la distribución en el tiempo de trabajo agrícola es muy irregular y durante estaciones enteras, como el invierno, la inactividad es total.”²⁷ Las actividades no agrícolas se presentan de acuerdo con lo citado por

²⁶ Ídem.

²⁷ Chayanov, V. Alexander, *La organización de la unidad económica campesina*. Ediciones Nueva Visión, Buenos Aires, 1974. pág. 118.

Chayanov, a que la fuerza de trabajo familiar queda libre por distintos ciclos agrícolas, lo cual resulta provechoso para incorporalas a otras actividades, aliviando la carga del trabajo agrícola por temporadas. Sin embargo con la subsunción directa del trabajo al capital en la agricultura, ésta “(...) recrea una agricultura de tiempo parcial que permite dicha reproducción y la acumulación de capital con base en las transferencias de valor de los ingresos salariales exógenos.”²⁸

La búsqueda de actividades alternas a la actividad agrícola también se debe a la relación fuerza de trabajo en el sector agrícola; esto sucede a través de el abandono de la actividad agrícola debido a la poca capacidad de absorción de empleos en el sector agropecuario, generando la búsqueda de otras actividades de ocupación económica que generen ingresos adicionales a la unidad familiar. “Siendo igual todos los demás factores, cabe esperar que en las zonas en donde la fuerza de trabajo es muy baja (como ocurre en la mayor parte de Asia), el aumento de la población y la insuficiencia de tierra impulsen a las familias más pobres a abandonar la agricultura e intentar obtener ingresos no agrícolas.”²⁹

Existen pocas explotaciones que aseguran la reproducción de la unidad familiar por completo, lo cual exige a que los habitantes rurales busquen opciones para complementar sus ingresos. Al respecto Trápaga Delfín menciona cuatro opciones en la agricultura familiar³⁰:

- Tiempo completo sin actividad exterior
- Tiempo completo con actividad exterior (cuando menos de un miembro de la familia)
- Tiempo parcial sin actividad exterior (subempleo agrícola)
- Tiempo parcial con actividad exterior

Es relevante entender que en la agricultura existen tiempos parciales determinados por las condiciones de la naturaleza a diferencia del sector industrial o de servicios en donde estos son determinados por el capital. En los países capitalistas el trabajo de tiempo parcial en el sector agrícola se debe principalmente a 3 factores:³¹

²⁸ Trápaga Delfín, Yolanda. Op. Cit. p. 1008

²⁹ *Desarrollo Rural, Tenencia de la tierra y los ingresos fuera de la explotación agrícola*. FAO, Febrero 1997.

³⁰ Trápaga Delfín, Yolanda. Op. Cit. p. 1008.

³¹ Ídem.

- 1) El excedente de población respecto a la capacidad económica de la explotación familiar (tamaño de la familia)
- 2) La necesidad de incrementar el ingreso familiar tanto para reproducir a la familia cuanto para capitalizar la explotación
- 3) La incapacidad de la unidad familiar para retener el excedente que se genera.

El ingreso no agrícola en el sector agrícola en el 2002 representaba del 30% al 45% de ingresos totales de la unidad de producción familiar en los países emergentes, de los cuales entre el 50% y 70% de las actividades no agrícolas se realizan en el sector terciario.³² Las actividades manufactureras que representan entre el 20-25% de total del empleo no agrícola en los países en vías de desarrollo.

Los ingresos no agrícolas son en muchas ocasiones una fuente de inversión en el sector agrícola al proporcionar a los agricultores un ingreso para invertir en insumos que aumentan la productividad, ante las restricciones crediticias que enfrenta el sector en muchos casos. También, al mismo tiempo sirven para acceder a otros servicios como la educación y la capacitación, mejorando la calidad de vida de estos agentes. Estas actividades favorecen el crecimiento proporcional del sector agrícola de la unidad familiar, al diversificar el empleo y los ingresos, lo que a su vez puede ser un incentivo para aumentar las inversiones en bienes agrícolas y lograr aumentar el crecimiento proporcional del sector primario.

Es conveniente mencionar que en la agricultura capitalista, algunas unidades de producción familiar pueden acceder a tener ingresos no agrícolas provenientes de transferencias económicas al sector agrícola a través de los subsidios y transferencias, que utiliza el estado para regular la economía en el sector.

4.2.1 Los Subsidios y Transferencias, la medicación del Estado en el sistema capitalista para el sector agropecuario

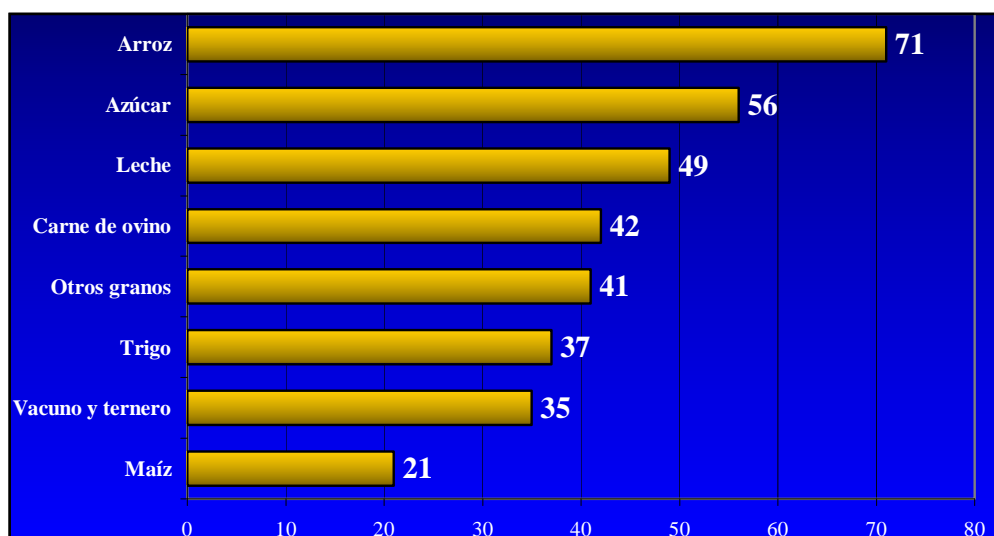
La intervención del Estado en la agricultura, bajo el sistema capitalista, ha sido mediante el establecimiento de políticas económicas y agrícolas que regulan la esfera de la producción, distribución, circulación y el consumo. Los subsidios y transferencias son instrumentos de política que aplican los países para tratar de “regular” el mercado.

³² Haggblade, S., P. Hazell y T. Reardon. Strategies for Stimulating Poverty Alleviating Growth in the Rural Nonfarm Economy Developing countries. EPTD Discussion Paper N° 93. International Food Policy Research Institute. Washington D.C, 2002.

Estos instrumentos se han dado con mayor frecuencia en aquellos productos considerados básicos para el consumo humano o bien para el tipo de agricultura que se desarrolla en un tipo de clima templado, como es el caso de los granos básicos (maíz, arroz, trigo, etc.) y de los lácteos, como se puede observar en el gráfica 1.

Gráfica 1 Subsidios por producto en los países desarrollados

(Porcentajes del ingreso del productor como subsidio)



Fuente: OCDE, *Agricultural Policies 2006*, Paris, 2006

Los gobiernos a través de los subsidios protegen a sus agricultores de las distorsiones que registra el mercado ante en el ámbito comercial, pero también por la misma volatilidad del sector determinada por las condiciones naturales, climatológicas, etc. Es decir los subsidios y las transferencias lejos de parecer que surgen para desplazar competidores en el ámbito comercial, buscan contrarrestar los efectos negativos y de incertidumbre que se dan en la agricultura.

Este tema es ampliamente discutido por las distintas corrientes económicas cuestionando la intervención del Estado en el sector agrícola. Sin embargo la intervención del Estado, "(...) garantiza a los agricultores el derecho real a ejercer su actividad, a producir (...), esto equivale a reconocer su derecho a trabajar, al asegurarles un ingreso que les permite reproducirse³³. Por este medio, el Estado también reconoce el derecho de los consumidores de comprar productos de calidad, a precios estables y sin escasez.

³³ Ibíd. p. 984.

La intervención estatal dependerá en gran medida del modelo económico adaptado por cada país, por ejemplo en el caso de las economías desarrolladas y los países emergentes como los países pertenecientes al BRIC³⁴ (Brasil, Rusia, India y China) destinan un porcentaje alto de su presupuesto para el desarrollo y crecimiento del sector agrícola.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) menciona que existen diversos mecanismos de intervención estatal, los cuales son clasificados de la siguiente manera:

- a) Apoyo a los precios de mercado; en esta categoría podemos mencionar:
 - 1) doble sistema de precios
 - 2) sobrepuestos
 - 3) cuotas de importación
 - 4) tarifas e impuestos de importación
 - 5) créditos a la exportación y reembolsos
 - 6) programas internos de consumo
 - 7) regulación de los aprovisionamientos (en el ámbito de producción y fijando la superficie cultivada)
 - 8) monopolios (grupos de comercialización, organizaciones de control de las importaciones)

- b) Apoyos directos al ingreso, lo cuales incluyen:
 - 1) pagos (indemnizaciones por daños)
 - 2) compensaciones
 - 3) programas de retiro de cultivo
 - 4) almacenamiento
 - 5) compensaciones por embargos, entre otros.

³⁴ BRIC es el término utilizado para referirse conjuntamente a los países de Brasil, Rusia, India y China, cuyo común denominador es su extenso territorio y gran población, lo que les proporciona dimensiones estratégicas continentales y una gigantesca cantidad de recursos naturales. La tesis propuesta por Jim O'Neil argumenta el potencial económico de estos países que pueden convertirse en las cuatro economías dominantes hacia el año 2050, su hipótesis se sustenta en las últimas cifras de crecimiento económico y su participación en el comercio mundial en los últimos años, lo que los hace atractivos como destino de las inversiones. O'Neil, Jim. *Building Better Global Economic BRICs*. Goldman Sachs. Global Economics Paper No: 66. 2001. <http://www2.goldmansachs.com/ideas/brics/building-better-doc.pdf>

- c) Apoyos indirectos al ingreso, como:
 - 1) otorgamiento de capital
 - 2) crédito preferente (intereses subsidiados)
 - 3) insumos subsidiados (combustible, fertilizantes, transporte, riego, electricidad, etc.)
 - 4) seguros en almacenamiento

- d) Otros apoyos:
 - 1) Investigación
 - 2) Inspección de productos
 - 3) transformación y comercialización
 - 4) concesiones de transporte
 - 5) concesiones arancelarias
 - 6) apoyo para contrarrestar medidas estatales y locales³⁵

Los subsidios es un tema ampliamente discutido e importante, no solamente buscan complementar los ingresos de los productores y dar certidumbre a inversionistas, sino que también buscan reivindicar el factor cultural, que representa la alimentación en cierta región³⁶.

En realidad el tema de los subsidios y transferencias será un tema en la agenda de todos los países, ya que es un tema que afecta intereses económicos en el plano del comercio exterior.

Los países desarrollados no escatiman recursos para el sector agrícola, en el Cuadro I observamos que son los países de la Unión Europea y los Estados Unidos son quienes más gastan en este sector; los apoyos por parte de Estados Unidos van dirigidos a Investigación e Infraestructura, seguido por el pago directo al productor. En tanto la Unión Europea y Japón otorgan más recursos al pago directo al productor, que en inversiones en infraestructura e investigación.

³⁵ Ídem.

³⁶ Naciones como Japón, Corea del Sur y algunos países de la Unión Europea se amparan bajo la premisa de la “multifuncionalidad de la agricultura”, con lo cual a través del argumento de la seguridad alimentaria fomentan la producción del alimento nacional y/o local.

Cuadro 1 Subsidios Agrícolas en los Países Desarrollados (2005)

Cifras en miles de millones de Dólares

| Países | EE.UU | UE | Japón | Resto OCDE | Total OCDE |
|--|----------------|----------------|---------------|-------------------|-------------------|
| Número de Productores <i>(miles de personas)</i> | 42,7 | 133,8 | 47,4 | 55,9 | 279,8 |
| - Subsidios directos <i>(millones de Dlls)</i> | \$34,0 | \$75,4 | \$4,3 | \$16,2 | \$129,9 |
| - Medidas en frontera <i>(millones de Dlls)</i> | \$8,7 | \$58,4 | \$43,1 | \$39,7 | \$149,9 |
| OTROS APOYOS ESTATALES (Infraestructura e Investigación, etc.) <i>(millones de Dlls.)</i> | \$67,0 | \$16,7 | \$12,2 | \$9,6 | \$105,5 |
| TOTAL (millones de Dlls.) | \$109,7 | \$150,5 | \$59,6 | \$65,5 | \$385,3 |

Fuente: OCDE, "Agricultural Policies 2006", Paris, 2006

De acuerdo con el último informe de la OCDE, los subsidios que se destinan a los productores representan aproximadamente el 30% de sus ingresos, estos incluyen servicios generales de la agricultura como a la investigación, infraestructura, promoción, etc. Las ayudas totales al sector agrícola fueron iguales al 1.2% del PIB de la OCDE.³⁷

En los últimos 30 años, ha existido un debate en relación a la liberalización del comercio en el sector agropecuario a través de la eliminación de los subsidios; sin embargo, el discurso de aquellos países de los países desarrollados quienes alientan esta medida no han cumplido en los mismos plazos como si lo han hecho los países subdesarrollados. El comercio mundial de alimentos en granos básicos es dominado por los países cuyas políticas han transitado hacia la seguridad y autosuficiencia alimentaria. Los países subdesarrollados no han podido establecer políticas económicas a favor de la seguridad alimentaria, las corporaciones que controlan el mercado de alimentos no les permiten intervenir en los estados en la aplicación de políticas agrícolas que desarrollen el campo, deteriorando la escala de la producción

³⁷ Agricultural Policies in OECD Countries: Monitoring and Evaluation 2005. OECD, 2005.

agrícola, lo que trastoca las esferas sociales que tienen como consecuencia un abandono del campo y una dependencia alimentaria.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

En este capítulo se realizó una descripción del sector agrícola en el marco del sistema capitalista. Todo este bagaje teórico mencionado es válido para economías explícitamente capitalistas, y sin embargo, también es útil para entender los procesos que se dan en una economía centralmente planificada como la China, gracias a las reformas empleadas a finales de la década de los setentas que permitieron establecer lo que hoy conocemos como economía socialista de mercado.

En ese sentido comprendemos que la que la agricultura tiene una lógica distinta de acumulación, ya que está relacionada directamente por la naturaleza, condicionando los procesos de circulación del capital. Por lo tanto su situación será distinta que al de otros sectores como la industria debido a sus diferencias en la tasa de ganancia.

La República Popular China es un país que tiene esquemas de planificación de largo plazo, y el sector agrícola no es la excepción. La china socialista de Mao Tse-tung estableció elementos de estricto control en el desarrollo de la agricultura china. Esa base le permitió al gobierno central transitar a una economía altamente regulada a partir de las reformas económicas, implementando rápidamente políticas agrícolas y económicas de planificación y control en el mercado a partir de la producción, distribución y consumo. Sin embargo, es importante mencionar que el análisis se realiza en el marco de una economía capitalista, ya que a pesar de que en el discurso político y económico se manifieste que ésta economía es “socialista de mercado”, los elementos en el cual se inserta el capital en el sector agrícola son similares al de los países desarrollados.

El modelo económico chino transita hacia la implementación de las mismas políticas agrícolas y económicas de los países desarrollados, quienes se caracterizan de tener una agricultura desarrollada y con presencia en los mercados internacionales, teniendo como eje rector una altísima regulación tanto en las esferas de la producción como en la distribución y el consumo siendo estos elementos lo que precisamente les ha permitido desarrollar la autosuficiencia alimentaria. El control del campo chino le ha permitido al gobierno ir modificando la política agrícola de acuerdo a los objetivos macroeconómicos de un sistema planificado.

CAPITULO II TENDENCIAS DEL SECTOR AGRÍCOLA EN CHINA

Los últimos 25 años la atención del mundo se ha dirigido al continente asiático para observar un dinámico desarrollo económico, político y social, cuyo referente histórico podría asemejarse a la revolución industrial del siglo XVIII en Europa. El mundo observa con gran atención a una nación con más de 3,400 años de antigüedad que ha sido marginada e ignorada por un mundo occidental y que en la actualidad despierta cierta fascinación por la influencia económica y política que puede ejercer en un mundo contemporáneo de constantes cambios y transformaciones.

La República Popular China (RPCh) es un país de muchos contrastes. Para el mundo occidental sigue siendo un país desconocido de innumerables mitos y falsas percepciones. Es por ello que en este capítulo se presentará una breve descripción geográfica, política y económica de China, así como las tendencias y el comportamiento del sector agrícola chino.

1. DESCRIPCIÓN GEOGRÁFICA DE CHINA

Mapa 1 Ubicación de China en el Mundo



Fuente: Elaboración Propia

La RPCh es uno de los países más grandes en superficie terrestre, con sus 9, 600,000 km² ocupa el tercer lugar en el mundo en extensión territorial solo detrás de Rusia y Canadá. Situado al Este del continente asiático, en la orilla occidental del Océano Pacífico, la RPCh comparte frontera con 14 naciones a lo largo de 22,117 km., a lo que se le suman 14,500 km. de su franja costera. Además cuenta con 5,400 islas, siendo Taiwán³⁸ la más grande y Hainan la segunda en importancia.

Con este amplio territorio, China tiene una diversidad de ecosistemas que van desde bosques perennes en el Norte (Heilongjiang y Jilin) y la costa Este de China (Fujian y Zhejiang), hasta regiones de tundra y pastizales en la región central (Qinghai y Tibet), sin dejar de mencionar las zonas áridas del Oeste (Xinjiang y Gansu) y las zonas desérticas de Mongolia Interior. China ocupa el lugar N° 10 de 12 países con mayor biodiversidad por su gran variedad de climas y ecosistemas³⁹, posee poco más del 10% mundial de especies vertebrados y una flora superior a 32,000 especies, siendo China uno de los pocos países donde se puede apreciar toda la flora de las principales zonas frías, templadas y tropicales de todo el hemisferio norte.

La geografía china y sus múltiples ecosistemas no sólo aportan biodiversidad al planeta, también restringen la superficie destinado para la agricultura, que en la actualidad se contabiliza en un 10% que permite alimentar a poco más de 1300 millones de habitantes.

2. DESCRIPCIÓN POLÍTICA DE CHINA

La RPCh desde el punto de vista político es un Estado socialista con rasgos capitalistas en materia económica, lo que ha provocado que se acuñe el término “socialismo de mercado”. La cabeza de la estructura del Estado chino corresponde al Partido Comunista Chino (PCCh), cuyo máximo órgano representativo es la Asamblea Popular Nacional⁴⁰ y asambleas populares a distintos gobiernos locales. El Poder Judicial y el Poder Ejecutivo pertenecen a la estructura del gobierno central controlado

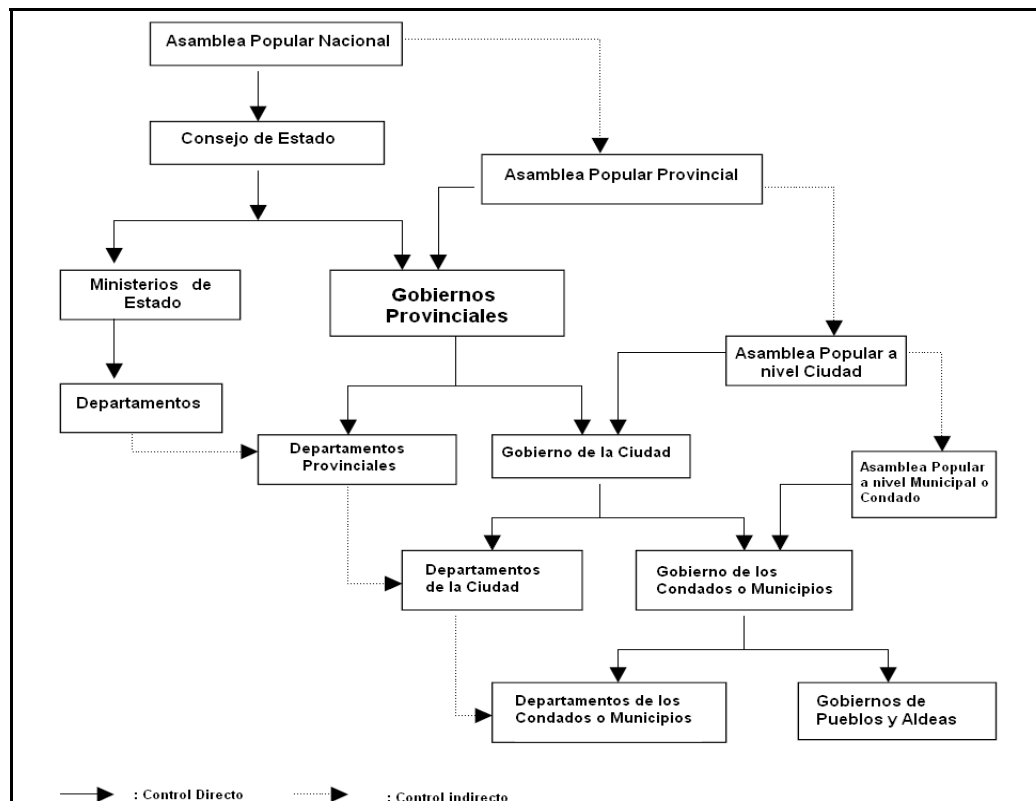
³⁸ Para fines de esta investigación, no se registraron las estadísticas de Taiwán.

³⁹ En febrero de 2002, en Cancún México se reunieron doce países con alto nivel de biodiversidad para conformar el “Grupo de Países Megadiversos con Espíritus Afines”, estos países son África del Sur, Brasil, China, Costa Rica, Colombia, Ecuador, India, Indonesia, Kenya, México, Perú y Venezuela; estos países representan el 70% de la biodiversidad del planeta.

⁴⁰ Integrada por los delegados elegidos por las diversas provincias, regiones autónomas y los municipios subordinados directamente al poder central y las regiones administrativas especiales, así como el ejército.

por el PCCh, éstos se sujetan a las resoluciones que dicta la Asamblea Popular Nacional.

Cuadro 2 Estructura de Gobierno de la República Popular China



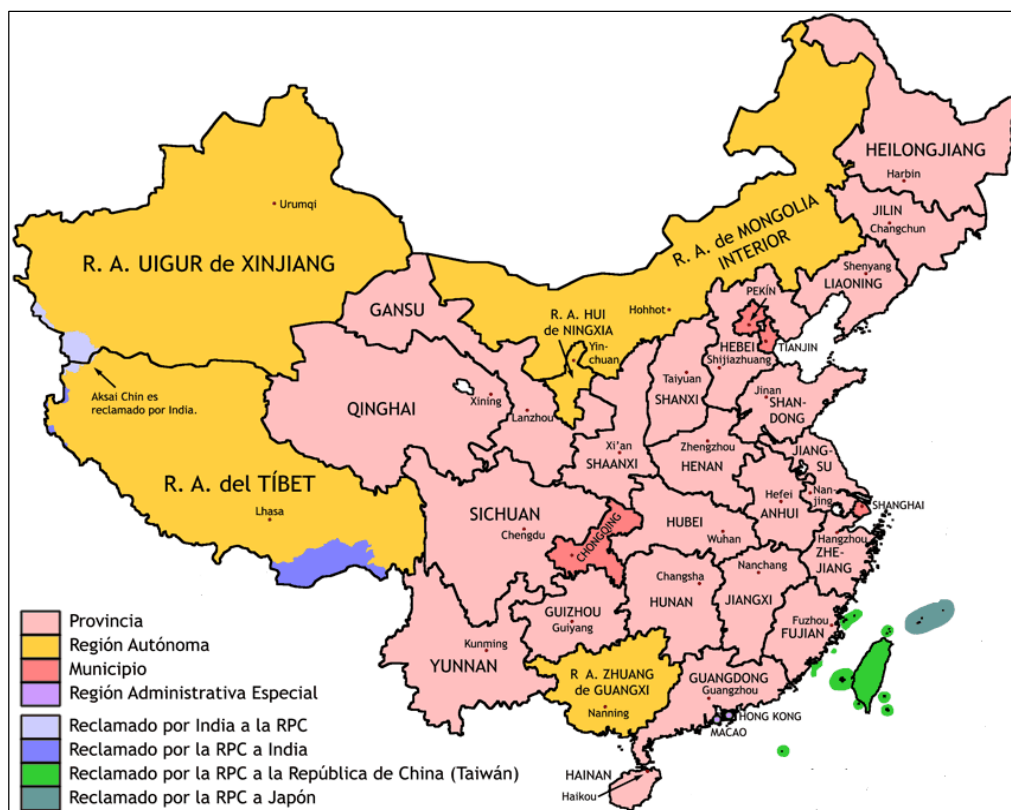
Fuente: Elaboración Propia con datos de la Asamblea Nacional.
<http://english.gov.cn/links/npc.htm>

En cuanto a la estructura de gobierno, los gobiernos provinciales deben de acatar los lineamientos del Consejo de Estado determinado por el PCCh. No obstante, los gobiernos provinciales implementan los reglamentos legales y las resoluciones de carácter local aprobados por la Asamblea Popular Provincial, y está facultado para dirigir de manera unificada la labor de los gobiernos de diversos niveles. Es importante destacar la labor que hace el gobierno provincial, ya que aparte de estar facultado para dirigir de manera unificada la labor de los gobiernos a distintos niveles (municipios, distritos, etc.), es capaz de manejar de manera unificada los asuntos administrativos relacionados con la economía, la sociedad, la cultura y la construcción en el área bajo su jurisdicción⁴¹.

⁴¹ Cornejo, Romer. Febrero 2007. <http://www.economia.unam.mx/cechimex/actividades.html>

La RPCh se subdivide en un primer nivel en 32 entidades administrativas locales: 22 provincias (23 si es incluida Taiwán⁴²), cinco regiones autónomas (Mongolia Interior, Guangxi, Tibet, Ningxia y Xinjiang) cuatro municipalidades bajo administración directa del Gobierno central (Beijing, Tianjin, Shanghai y Chongqing) y dos regiones administrativas: Hong Kong y Macao⁴³.

Mapa 2 La República Popular China



Fuente: http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:Regiones_de_China.PNG

Es importante mencionar dicha estructura política y territorial, con el fin de identificar de la mejor manera el desarrollo del sector agrícola chino, destacando estos elementos para entender la lógica de implementación de la política económica o agrícola por parte del gobierno central, también comprender la forma en que las

⁴² Taiwán es considerada como una provincia más de la RPCh, aunque en la práctica la isla es independiente, y se encuentra bajo la soberanía de la República de China; Taiwán es reconocida como Estado de manera oficial por sólo 24 países del mundo que no reconocen a la RPCh, 7 son países centroamericanos.

⁴³ Estas dos regiones administrativas conservan un sistema económico y judicial propio, siendo ex colonias europeas el gobierno chino permitió el uso propio de su moneda, número telefónico, bandera, etc.

provincias incorporan las políticas centrales e implementan políticas locales que permiten impulsar en conjunto el desarrollo nacional a través del desarrollo local.

3. EL DESARROLLO DEL SECTOR AGRÍCOLA EN CHINA (1980-2006)

La RPCh en los últimos años ha registrado tasas de crecimiento económico real del 10% promedio anual durante los últimos 26 años. Sin embargo, este periodo de crecimiento y desarrollo económico que se ha dado en las últimas 3 décadas no puede entenderse sin los antecedentes económicos, políticos y sociales que se han desarrollado a lo largo de su historia. Algunos elementos persisten hasta el día de hoy, y su estudio permite identificar las variables que han sido constantes no sólo en la política agrícola, sino también en la estructura económica de este país.

En este apartado, se realizará una breve descripción histórica del sector agrícola previo a la Revolución China, la etapa socialista hasta las Reformas Económicas de 1978 en donde existe una gran influencia en la conformación actual de la política económica y agrícola china.

3.1 La agricultura en China: Una visión previa a las Reformas Económicas de 1978

China, es un país milenario con múltiples costumbres y tradiciones. La población china durante siglos se desarrolló en el medio rural, donde se consideró al sector primario el motor de la economía del país. En ese sentido, la familia juega y ha jugado un papel importante dentro de la historia de éste país, también lo ha sido en la agricultura y en su economía. Desde el año 1069 la familia campesina china, dicta las formas de organización en diversas regiones chinas, teniendo injerencia en las cuestiones políticas, administrativas y sociales. La familia campesina china, ha sido parte fundamental del desarrollo y crecimiento económico de este país, históricamente ha logrado la expulsión de fuerza de trabajo agrícola hacia las incipientes ciudades⁴⁴.

Durante siglos, la agricultura china se trabajó bajo las decisiones de distintas Dinastías; no fue hasta principios del siglo XX cuando el control político, militar y económico pasó a la recién creada República de China en 1911, liderado por el Partido Nacionalista Chino (Guomindang). A partir de entonces, China vivió una inestabilidad económica y social, debido a las luchas internas e invasiones extranjeras que trajeron como

⁴⁴ Gernet, Jacques. *El Mundo Chino*, traducción Dolores Folch, Barcelona, Editorial Crítica. Barcelona, 1991. p. 162.

consecuencia una baja en la productividad agrícola derivado del abandono de tierras por la lucha armada. No fue sino hasta el 30 de junio de 1949 cuando fue proclamada la República Popular China (RPCh), momento en el que se registraron los primeros cambios importantes para el sector agrícola.

Una vez proclamada la RPCh en 1949, el gobierno en turno realizó la 1ª reforma agraria, en la cual la primera acción fue la abolición de las tierras del gobierno de Goumindang, cuya explotación agrícola se asemejaba a una forma feudal; estas tierras fueron remplazadas bajo un sistema de propiedad privada familiar. El impacto de la reforma fue trascendental, aumentando el número de familias propietarias de pequeñas proporciones de tierra y se aseguró la eliminación de la influencia política y social de una élite rural precedida por el Guomindang. En este periodo, la unidad familiar jugó un papel muy importante en la producción agrícola de granos básicos y también para el incipiente desarrollo de la industria.

La participación del gobierno como agente económico fue importante, ya que sostuvo una relación estrecha con los campesinos, garantizando la transferencia de recursos económicos e insumos para el desarrollo de la industria y el crecimiento urbano. Para ello, se implementaron políticas orientadas al fomento de la producción agrícola mediante un sistema adecuado de comercialización de los productos agrícolas y el mejoramiento consecutivo en los términos de intercambio entre los productos agrícolas e industriales⁴⁵

Para el periodo de 1959-1978 bajo el establecimiento de la República Popular, se vivieron una nueva serie de diversas luchas internas de carácter político e ideológico. La expansión del capitalismo y la lucha socialista en distintas partes del mundo, cuestionaron la viabilidad del modelo soviético como guía para el desarrollo chino, por lo que la recién República Popular desarrollaría su propio modelo. Para aquel entonces, el líder del Partido Comunista Chino Mao Zedong tenía una visión que se enfocaba en la importancia de la agricultura, la industrialización en el campo, la descentralización de la planeación, el uso del trabajo intensivo como proyecto (como oposición al capital intensivo), el desarrollo de regiones interiores del país y promover el compromiso revolucionario a través de incentivos morales y patrióticos, en vez de

⁴⁵ Xue Dong, Liu Son. *Autosuficiencia Alimentaria y sistema de Producción Agrícola, Estudio comparativo entre China y México*, Vol. 7, No 12, Colima, Ed. Aportes de la Universidad de Colima, Centro Universitario de Estudios sobre la Cuenca del Pacífico, 1997. p. 107

los materiales.⁴⁶ Mao materializó esa visión en el modelo económico que muchos conocen como “El Gran Salto Adelante”, el cual pretendía desde la perspectiva de Mao la transformación de China hacia un socialismo distinto al soviético.

El modelo económico de “El Gran Salto Adelante” tuvo como estandarte la *comuna*, la cual empezó a funcionar a mediados de 1958, bajo los lineamientos del 2do. Plan Quinquenal que pretendía entre otras cosas: la “descentralización” administrativa del partido a través de los comités provinciales del partido, que tendrían como objetivo el supervisar y coordinar las actividades de las comunas, en especial de las empresas rurales⁴⁷, antes llamadas “Empresas Comunales y Poblado”. Para la población rural, particularmente para los productores familiares representó un retroceso en sus aspiraciones de mejorar en sus condiciones de vida, no sólo desde el punto de vista económico sino también social, ya que la población rural se fue desarticulando para consolidar el desarrollo urbano e industrial en donde se dieron grandes movimientos de población de las áreas rurales a las zonas urbanas, provocando la escasez de mano de obra calificada en el sector primario.

“En la comuna se integraban los roles políticos, económicos y sociales, además no solo promovían la industrialización en el campo, también trataban de ayudar a disminuir la brecha entre las áreas urbanas y rurales, fomentado por la extensión de escuelas y clínicas rurales de medio tiempo.”⁴⁸

Otra característica del sistema comunal es el estricto control estatal de la producción económica, particularmente en el sector agrícola en granos básicos. Esta situación afectaba de manera significativa a la unidad familiar, ya que no se le permitía incorporarse a otras actividades para complementar su ingreso total. Sin embargo, paradójicamente la unidad familiar se incorporaba de forma obligada a las actividades industriales (empresas rurales estatales) y militares, siendo la industrialización el “eje central” del modelo económico.

El modelo económico de “El Gran Salto Adelante” representó grandes pérdidas para la producción agrícola y para el sistema económico en su conjunto, por ejemplo, en el

⁴⁶ Bailey, Paul J. *China in the Twentieth Century*. Oxford, Reino Unido, Blackwell Publishers Ltd., 2a ed., 2001. p. 166.

⁴⁷ Las empresas rurales surgieron a partir del esquema socialista del trabajo, donde el desarrollo se genera a partir de la comunidad, véase Capítulo IV, apartado 4.2 Las Empresas Rurales.

⁴⁸ Bailey, Paul J. Op cit. p. 171.

año de 1959 a 1961 la producción agrícola pasó de 200 millones de toneladas a 143.5 millones de toneladas, con una tasa acumulada de disminución de 28.25%.⁴⁹ Las consecuencias de este descenso de la producción no se hicieron esperar, la combinación de desastres naturales (sequía en el norte e inundaciones en el sur de China), así como la reducción en sus stocks de granos y el aumento de la población para ese periodo, cobraron la vida de poco más de 30 millones de personas. Siendo ésta una de las hambrunas mas recordadas en el siglo XX y una de las peores crisis económicas del país.

Los resultados negativos que arrojaba el modelo económico socialista fueron contrarrestados por nuevas acciones del gobierno chino adoptando “políticas de ajuste”. En 1966 el partido comunista decidió echar atrás muchas de las políticas de “El Gran Salto Adelante”, a través de la influencia política de uno de los líderes más importantes para la historia de China: Deng Xiaoping. El líder revolucionario del Partido Comunista Chino restableció entre las provincias el control burocrático. “Las funciones socio-económicas de las comunas fueron reducidas a la producción por equipos (reubicando a las familias en sus aldeas originales) y se regresó al objetivo de la producción de granos básicos.”⁵⁰

Posteriormente, la unidad familiar de producción fue una pieza importante para la reactivación del campo chino y del sistema económico en su conjunto. Indiscutiblemente no se puede concebir el crecimiento económico sin una base material sólida y sostenible. Esta base se logró gracias a la familia, a través del Sistema de Responsabilidad Familiar que tiene como eje rector la unidad familiar de producción, cuyo objetivo es el desarrollo agrícola a través de la autosuficiencia alimentaria local, elementos que prevalecen al día de hoy y reflejan estabilidad y seguridad alimentaria ⁵¹. Las políticas de ajuste sentaron las bases para la implementación de una serie de reformas económicas de gran importancia para China, que repercutirían en todos los sectores principalmente el político y social.

3.2 Las Reformas Económicas: Un primer paso a la apertura comercial

Las reformas económicas se iniciaron en un sector prioritario y de interés nacional para el gobierno de la RPCh: el sector agrícola. La Reforma en el campo en 1978

⁴⁹ Xue Dong, Liu Son, p. 71.

⁵⁰ Bailey, Paul J. Op. cit. p. 175

⁵¹ Véase el apartado 1.1 del Capítulo III, Instrumentos de Política Agrícola Institucionales y de Producción.

contempló la instalación del Sistema de Responsabilidad Familiar sustituyendo a las comunas populares dándole un giro al sistema agropecuario económico en China. El sector rural chino fue uno de los primeros en adoptar las reformas económicas debido a que el 80% de su población era rural; no obstante, las reformas también se encaminaron a otros sectores como el industrial y manufacturero, arrojando importantes resultados para la economía del país.

En 1980, el gobierno de la RPCh decidió echar andar el proceso de apertura económica regulada mediante la creación de las Zonas Económicas Especiales, donde las provincias de Guandong y Fujian serían las primeras en aceptar capitales extranjeros para la fabricación y exportación de bienes. Se eligieron estas provincias por los asentamientos que existían en estas regiones de empresas extranjeras y el dominio que existía por parte de éstas en la región; es importante mencionar que también se eligió este lugar por su ventaja competitiva, es decir su localización geográfica que le permitía aprovechar su vinculación con el exterior a través de la franja costera⁵². Para 1984, catorce ciudades ubicadas en la costa de Este de China ya habían sido declaradas “abiertas” para recibir inversión extranjera directa.

La apertura comercial de China no se puede entender sin el acercamiento a los Estados Unidos. En 1979 las relaciones diplomáticas bilaterales adquirieron un papel importante en la agenda de ambos países; el resultado fue el rompimiento oficial de los Estados Unidos con la isla de Taiwán⁵³. A partir de entonces la RPCh estableció relaciones con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), en años siguientes, estos organismos internacionales otorgaron préstamos directos y préstamos etiquetados para el desarrollo económico.

Las reformas económicas implementadas en China a partir de 1978, condujeron al país a un crecimiento económico acelerado; sin embargo, también trajeron consigo efectos a distintos niveles gracias al cambio de dirección de la política social. El pueblo

⁵² Basta recordar que Hong Kong es una de las ciudades más importantes del mundo y se encuentra en la provincia de Guandong. El puerto de Hong Kong fue ocupado por los ingleses en 1841 tras la Guerra del Opio y fue recuperado por China en el año de 1997. Macao estuvo bajo administración portuguesa desde 1557, volviendo a la administración de la República Popular en 1999.

⁵³ La Isla de Formosa o Taiwán es la sede del Estado de la República de China desde 1949 tras el fin de la guerra civil donde el Partido Comunista de China llevó al gobierno del Partido Nacionalista Chino (Kuomintang) a huir a la isla de Taiwán. Desde 1949 la República de China ha tratado de tener el reconocimiento internacional y de la República Popular China como país independiente; esto ha generado una serie de conflictos políticos entre ambos gobiernos.

chino resintió las modificaciones sobre todo en la política educativa y demográfica dejando de lado aquellas políticas de apoyo y asistencia que se tenían desde la época socialista de China⁵⁴. La implementación de estas medidas, restringió el estudio de la educación superior a gran parte de la población, principalmente la gente que reside en el campo por los mecanismos de selección y acceso a la educación. En cuanto a la política demográfica la restricción de tener un solo hijo provocó discriminación de género por los aspectos culturales ancestrales en esta nación, ya que culturalmente el varón se encarga de la manutención de los padres en etapa de vejez, siendo más valorada por la sociedad china. Todo ello derivó en un descontento social que provocó una serie de levantamientos sociales en toda China.

Esa época no está alejada de lo que hoy se vive en China. En los últimos años se han registrado diversos levantamientos sociales son las voces de la desigualdad social que sufre la población china⁵⁵, especialmente de la gente del campo, cuya seguridad y asistencia social se ha ido menguando conforme el avance del crecimiento económico y la apertura comercial, siendo éste un reto difícil de enfrentar por parte del gobierno chino ante un próximo siglo de cambios y transformaciones globales.

China es considerada por muchos economistas como una economía globalizada, debió a la extensión de su relación económica, política, social y cultural con el exterior. En el plano comercial es el cuarto exportador y tercer importador mundial de bienes y servicios. Su ingreso a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001 agudiza su condición social y económica, sin dejar de mencionar la condición de “amenaza u oportunidad” para distintas naciones en el terreno comercial. Cabe resaltar que en los últimos 10 años, la dinámica de su crecimiento económico, se ha basado en las

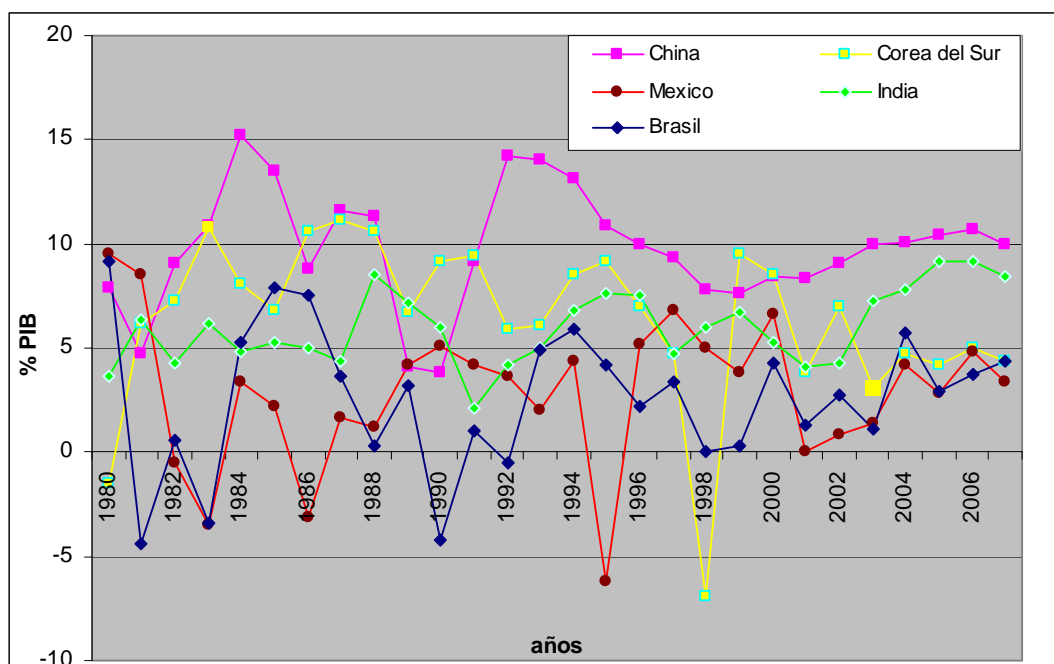
⁵⁴ El Sistema Educativo Chino obtuvo grandes logros como mejorar el sistema educativo a nivel superior con apoyo de la UNESCO a mediados de los noventa, no obstante se limitó la educación a partir de la descolectivización del país. China restringió la educación gratuita en algunos niveles educativos, prevaleciendo actualmente la educación obligatoria básica de 9 años, restringiendo la educación superior, especialmente para la gente del campo. En cuanto a la política poblacional se implementó la “Ley de un solo hijo” en 1979, el objetivo de esa política es estabilizar la población hacia el año 2000, limitando el crecimiento poblacional para no poner en peligro los programas de modernización de la época. Actualmente se ha flexibilizado esta Ley en las zonas rurales permitiéndoles tener un hijo más (si el sexo del recién nacido fuese femenino).

⁵⁵ En el 2005 se registraron 87 mil incidentes en contraste a los 10 mil incidentes en 1990 y alrededor de 3 mil en la década de los ochentas.

exportaciones de manufacturas que han logrado posicionar a China como un importante competidor, para las economías emergentes y para las desarrolladas⁵⁶.

En la Gráfica 2 se observan las tasas de crecimiento de la RPCh de 1980 a 2006. Como se puede observar, el crecimiento económico de China durante este periodo fue superior a otras naciones en vías de desarrollo como México, India y Brasil. El dinamismo de la economía China en estos últimos 25 años deja atrás, en términos económicos, a los países latinoamericanos; en dicha gráfica también podemos observar una aparente estabilidad económica en países como India y Corea del Sur en las últimas 3 décadas. Sin lugar a dudas, Asia es un continente de contrastes. En éste podemos encontrar países con alto desarrollo y crecimiento económico, tales como Singapur, Malasia, Corea del Sur y Japón, al igual que países pobres y menos desarrollados, como es el caso de Vietnam, Tailandia, Sir Lanka y Corea del Norte. Por ello, China se convierte en un país importante, por las lecciones económicas y sociales que puede ofrecer, tanto en el ámbito regional como mundial.

Gráfica 2 Crecimiento económico como porcentaje del PIB
1980-2006 (Dólares = 1995)



Fuente: Elaboración propia con datos del Fondo Monetario Internacional, 2006.

⁵⁶ Para México, China representa un competidor directo para el mercado de EU. China logró desplazar a México como 2do socio comercial los EU; aunado a ello, existe un déficit comercial con China de 9 mil 953 millones de dólares.

El crecimiento económico de las economías asiáticas, particularmente la china, es de llamar la atención, sobre todo cuando este país tiene un modelo económico único en el mundo llamado por ellos mismos “socialista de mercado”, que empieza a competir contra las economías más importantes del mundo como la de Estados Unidos, considerada como la primera economía a nivel mundial. Sin embargo, esta superpotencia económica ha registrado tasas del PIB por debajo del 5% en los últimos 7 años, sin dejar de mencionar que mantenía un déficit comercial con China de 232,549 millones de dólares en el 2006⁵⁷.

Otro punto importante a considerar en el análisis son las tasas de crecimiento económico que registra China con respecto a los países latinoamericanos más importantes como Brasil, Argentina y México. Estos países latinoamericanos en la década de los 80's del siglo pasado, se vieron envueltos en diversas crisis económicas que repercutieron socialmente, como resultado se adoptaron políticas económicas ortodoxas dictadas por organismos financieros internacionales, las cuales limitaron el crecimiento y el desarrollo económico, de acuerdo al estudio de varios economistas.

Para muchos economistas e investigadores la década de los ochenta del siglo pasado fue una década pérdida para los países latinoamericanos en materia económica. El crecimiento y desarrollo económico de la región estuvo estancada durante este periodo, lo cual fue contrastante en este mismo periodo para los países del Este Asiático en donde fue la época de despegue económico como por ejemplo para países como Corea del Sur, Taiwán, Malasia, Singapur y Vietnam cuyas tasas de crecimiento oscilaban entre 6 al 10%, siendo un antecedente entre la brecha económica existente entre Asia y América Latina. Aunado a ello, estos países asiáticos sentaron las bases para un desarrollo económico sostenible a través de la educación, iniciando programas destinados a la investigación, ciencia y desarrollo de tecnología e inversiones en educación. Por su parte, la RPCh realizó una serie de cambios económicos y sociales mediante reformas económicas; éstas fueron impulsadas por el líder revolucionario del Partido Comunista Chino en la década de los setentas: Deng Xiaoping.

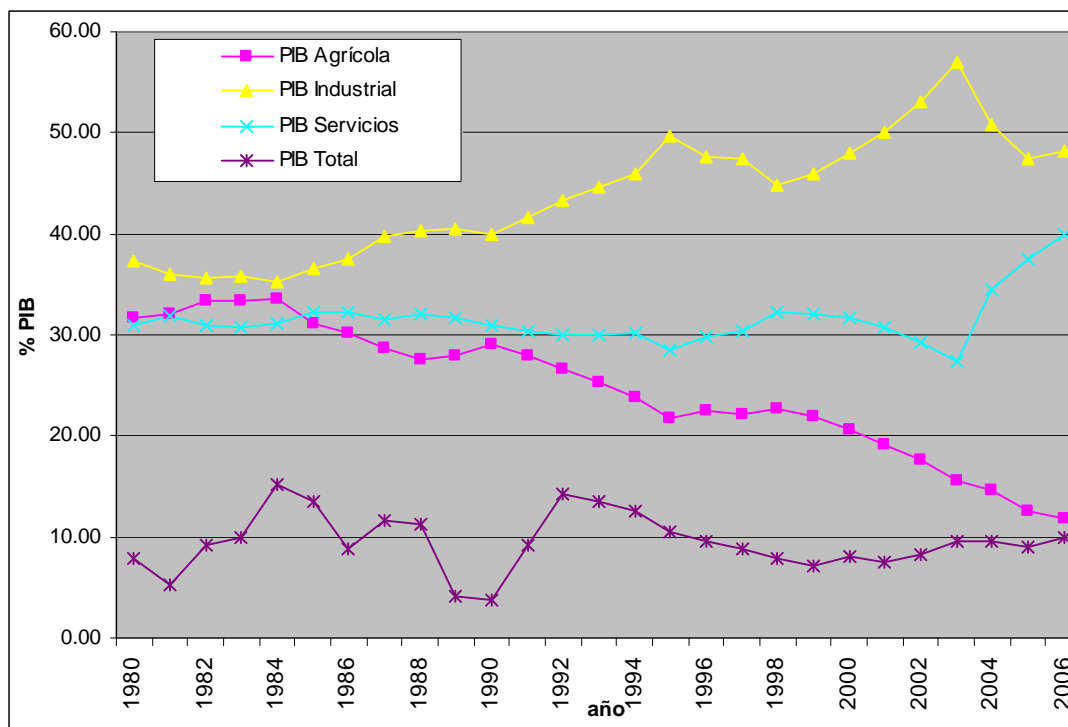
El sistema económico de planificación centralizada, a partir del esquema socialista chino en la década de los setentas, permitió el crecimiento significativo en la productividad de todos sus sectores económicos.

⁵⁷ Agencia de noticias EFE, febrero de 2007. www.efe.com

En la Gráfica 3 se puede observar el PIB desagregado por sectores económicos y el PIB total del periodo 1980 al 2006. A principio de los 80's una vez iniciadas las reformas económicas por Deng Xiaoping, el PIB Primario, Industrial y de servicios guardaban una proporción semejante del 30 al 37% respectivamente y se registraban tasas de crecimiento del 7.9%. Tras las reformas puestas en marcha, China empezó a registrar tasas crecientes en su PIB Total; crecimiento reflejado también en sus sectores industrial y agrícola. Para 1984, se registra el PIB agrícola mas alto de este periodo del 33.5% tras la adopción del Sistema de Responsabilidad Familiar⁵⁸ y la implementación de nuevas regulaciones en la tenencia de la tierra. Con el paso del tiempo y derivado del propio dinamismo de la economía china, las tasas de crecimiento del PIB agrícola inician su descenso, ante el dinamismo de los sectores industrial y de servicios.

Gráfica 3 PIB por sectores económicos de China (1980-2006)

(Yuanes a precios de 1987)



Fuente: Elaboración propia con datos de Maddison, Angus y Harry X. Wu; Banco Mundial, 2007.

Desde 1997 la aportación del PIB agrícola al total de la economía es cada vez menor, disminuyendo a tasas del 3% promedio anual, registrando para el 2006 un 11.9%. La productividad de sector industrial por el contrario, tiene una tendencia creciente hasta

⁵⁸ Véase Capítulo III, apartado 1.1

el año de 2003, mismo año en el que el sector servicios comienza a tener una mayor participación en la economía nacional, gracias a una mayor participación en la economía mundial.

Las reformas económicas implementadas, han sido un factor clave para alcanzar la situación económica actual que vive China y la influencia que ejerce al día de hoy a nivel global.

Actualmente China cuenta con una economía sólida y competitiva, misma que se refleja en el sector agrícola, el cual ha encontrado algunos nichos de mercado a nivel internacional, particularmente en los productos de exportación como son las frutas y hortalizas, donde su rápido desarrollo comercial ha posicionado a China como una potencia en estos productos en los últimos años.

4. CONDICIONES Y RETOS DE LA AGRICULTURA CHINA

4.1 Dotación de tierra cultivable en China

La República Popular China es uno de los países más poblados del mundo con más de 1,330 millones de habitantes, es decir la quinta parte de la población mundial.

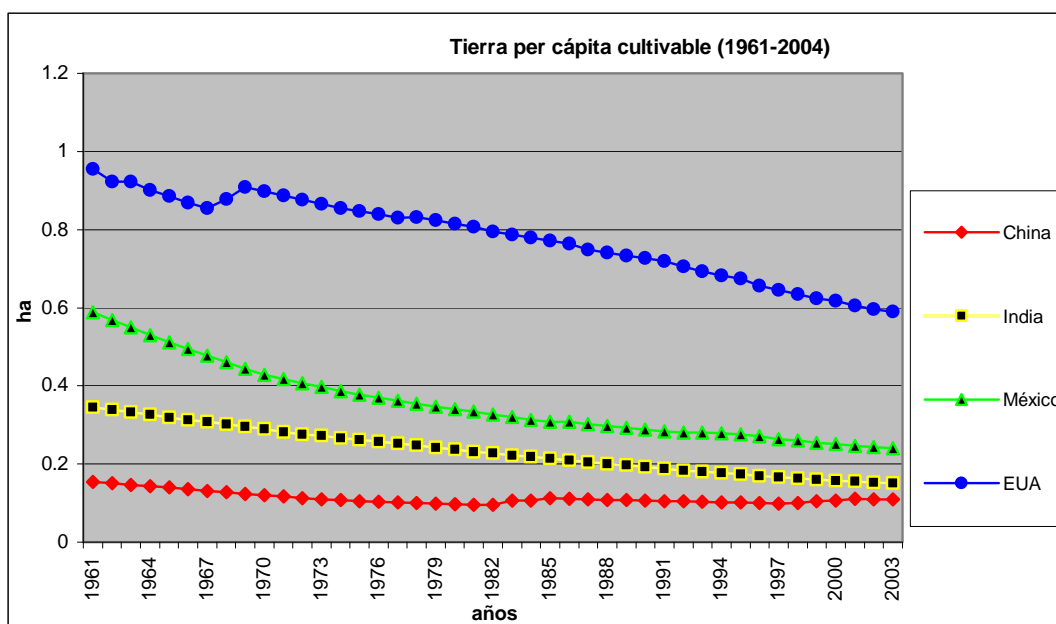
Con un extenso territorio, cuyos ecosistemas van desde el desierto hasta la selva tropical, China enfrenta una restricción: la poca disponibilidad de tierra apta para la agricultura. Esta es una situación preocupante no solamente al gobierno chino sino al mundo entero, ya que de acuerdo con estudios demográficos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), China podría tener para el 2050 más de 1500 millones de habitantes a tasas de crecimiento del 0.629%, lo que representaría un promedio de 25 millones de nacimientos por año, lo que implicaría una fuerte presión ante la demanda de alimentos no solo internamente sino también por parte del exterior.

La población juega un papel importante en relación a la dotación de recursos disponibles para una economía. En el sector agrícola la población es una variable importante para la implementación de políticas agrícolas que deben ser frente a las consecuencias del desarrollo económico como: el aumento en los ingresos, la apertura comercial, cultural y económica, que inciden en la adopción de nuevos patrones de consumo, particularmente el de los alimentos. China enfrenta cambios generacionales determinados en gran medida por su apertura comercial que influyen directamente en

la dieta alimentaria, debido también a la creciente influencia cultural de occidente. Por otro lado, la expansión del capital demanda tierras tanto para la demanda de la industria y la manufactura como también para la expansión urbana. Ante esta situación es necesario analizar la dotación de recursos disponibles para la agricultura china y los medios de producción existentes para enfrentar un escenario de crecientes cambios ante la expansión del capitalismo en China.

En 2004, China contaba con una superficie cultivable per cápita limitada, sólo de 1,090m², situación contrastante con la superficie cultivable de México de 2,400m² y los Estados Unidos con 5,900m² por habitante. En la Gráfica 4, podemos observar una tendencia continua a la baja en la superficie cultivable per cápita de algunos países. También es posible observar que la curva que muestra la superficie cultivable de China tiene un comportamiento relativamente estable a diferencia de México e India, cuya superficie cultivable ha disminuido drásticamente en el transcurso de 45 años. Uno elemento importante a considerar es la población ya que en el caso particular de China restringe la superficie cultivable, lo cual incide en la implementación y aplicación de instrumentos de política agrícola que el gobierno ejecuta actualmente. Sin lugar a dudas uno de los retos que tiene esta nación es mantener su superficie para la producción de alimentos frente a los cambios acelerados a otros usos del suelo.

Gráfica 4 Disponibilidad de Tierra Cultivable per cápita (1961- 2004)



Fuente: FAO, 2006.

La expansión del capital restringe el uso del suelo agrícola, en ese sentido de acuerdo con datos del Ministerio de Agricultura China (MOA), la mayor parte de tierras cultivables se encuentran en la zona norte y oeste del país. Precisamente en donde existe una intensa demanda de tierras para el expandir el desarrollo industrial y para el desarrollo de vivienda. El Cuadro 3 muestra la disponibilidad de tierra cultivable per cápita por provincias.

Cuadro 3 Disponibilidad de tierra per cápita en provincias de China

| Tierra cultivable per cápita disponible | > a 0.1 Ha. (menos de 1000 m ²) | 0.1 a 0.2 Ha. (1,000 a 2,000 m ²) | < 0.2 Ha. (mas de 2000 m ²) |
|---|---|--|--|
| Provincias chinas | Beijing, Tianjin, Jiangsu, Shanghai, Zhejiang, Jiangxi, Fujian, Guangdong, Hunan y Hubei. | Jilin, Liaoning, Hebei, Shangdong, Henan, Anhui, Hainan, Guangxi, Yunan, Guizhou, Chongqing, Sicuani, Tibet, Shaanxi y Shanxi. | Qinghai, Xinjiang, Gansu, Ningxia, Mongolia Interior y Heilongjiang. |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China, 2006.

Las provincias cuya cantidad de tierra cultivable es menor de 0.1 Ha, están en la zona costera de China, donde existe una mayor densidad de población, en esta zona se encuentran ubicadas de las 4 ciudades más importantes de China: Beijing, Shanghai, Tianjin y Hong Kong dentro de la provincia de Guandong.

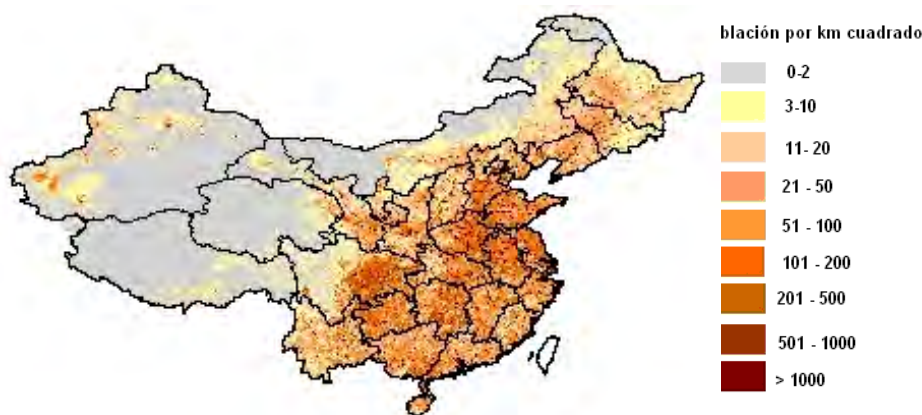
Otro punto importante para analizar es que las provincias con menor superficie cultivable son aquellas cuya producción agrícola es intensiva; en estas provincias se pueden encontrar invernaderos construidos con sistemas de riego modernos, como es el caso de la provincia de Zhejiang, Fujian y Hubei cuya producción es intensiva en frutas, hortalizas y algunos granos básicos destinados a la exportación.

En contraste, provincias como Mongolia Interior, Gansu y Heilongjiang cuentan con una mayor superficie para la agricultura; sin embargo, son provincias con un menor número de habitantes y cuyos suelos son menos fértiles que el resto de las provincias.

En las regiones con menos de 0.1 ha per cápita, se tiene una restricción de tierra agrícola por la transformación acelerada a zonas urbanas, la instalación de infraestructura industrial, de transporte y servicios. Estas provincias al ser explotadas de forma intensiva, producen altos niveles de contaminación en los suelos llegando en muchas zonas hasta la infertilidad, paradójicamente.

El mapa 3 nos muestra las provincias con menor densidad de población, misma que se correlaciona con mayor superficie cultivable per cápita por provincia, tal es el caso de Mongolia Interior y Gansu cuyo ecosistema predominante es desértico, mientras que las provincias de Xinjiang y Qinghai se encuentran demasiado lejos del mercado dinámico del occidente del país.

Mapa 3 Densidad de Población en China



Fuente: FAO, 2006.

China alberga al 32% de la población económicamente activa (PEA) en el sector agrícola, en otras palabras si a ésta población le repartiéramos la tierra cultivable disponible significa que cada productor chino tiene un área en promedio de 2,790m² de tierra cultivable. Esta disponibilidad de tierra cultivable es de contraste para el caso de México en donde la PEA en el sector agrícola es de 0.67% y en India es de 20.53% a lo que correspondería a una superficie cultivable de 29,231m² y 5,898m² para cada productor respectivamente. Para el caso de China la dotación escasa de tierras no ha sido un impedimento para el desarrollo de la agricultura; la división casi igualitaria de las parcelas aunada a la inexistencia de un mercado de tierras, ha llevado a los productores a trabajar eficientemente en un esquema de minifundio. En México el minifundio es la unidad de producción predominante; en ambos casos tanto para China como para México, este tipo de explotaciones son eficientes para la producción de autoconsumo, no obstante para los chinos también lo es para el mercado.

La tasa acelerada de conversión de tierras agrícolas a otros usos restringe la producción agrícola y ganadera tanto en China como en México y otras partes del mundo. En el Cuadro 4 se puede observar claramente la disminución de superficie cultivable lo que representa una menor disponibilidad de tierra agrícola por productor.

En este caso se realiza un cuadro comparativo de disponibilidad de tierra agrícola por productor en China, India, México y Estados Unidos. En el cuadro se presenta una serie histórica de 1961 a 2004, en donde muestra una amplia diferencia de disponibilidad tierra agrícola por productor en los Estados Unidos respecto a los demás países. Esto puede explicarse en un primer momento por la población económicamente activa en el sector agrícola (PEA Agrícola) en los Estados Unidos, que es 182 veces menor que la PEA agrícola China. No obstante en ambos casos en las últimas dos décadas ha descendido drásticamente la mano de obra rural, particularmente en China este cambio es a consecuencia de la creciente generación de empleos orientados a la industria y los servicios a consecuencia del crecimiento económico.

Cuadro 4 Dotación de superficie cultivable por productor

| País/Año | 1961 | 1970 | 1980 | 1990 | 2000 | 2004 |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| China | 0.355 ha. | 0.298 ha. | 0.238 ha. | 0.251 ha. | 0.268 ha. | 0.279 ha. |
| India | 1.013 ha. | 0.911 ha. | 0.781 ha. | 0.710 ha. | 0.610 ha. | 0.587 ha. |
| México | 3.642 ha. | 3.316 ha. | 2.877 ha. | 2.813 ha. | 2.900 ha. | 2.923 ha. |
| EUA | 36.550 ha. | 49.124 ha. | 48.448 ha. | 50.930 ha. | 58.207 ha. | 60.902 ha. |

Fuente: Elaboración propia con datos de FAO, 2006.

La superficie cultivable también determina esta dotación de recursos, por ejemplo: en Estados Unidos se tiene una superficie cultivable de 173,450 ha, es decir cuenta con 30,835 ha más que China. Sin embargo es importante mencionar que en los países en vías en desarrollo cuentan con mayor población agrícola que los países desarrollados. Evidentemente, el desarrollo económico de países como China e India, modificarán los esquemas de producción en la agricultura ante la transición gradual de su población agrícola hacia otro tipo de actividades. Actualmente en México la población agrícola muestra un decrecimiento constante ante la incertidumbre económica que tiene el sector agrícola; sin embargo, las políticas implementadas por el gobierno, no han sido diseñadas para ofrecer condiciones económicas y sociales que permitan a estos agentes económicos satisfacer sus necesidades básicas, tampoco han podido encontrar alternativas como el desarrollo de la ciencia y la tecnología en el campo, con lo cuál se podría propiciar el arraigo de los productores locales ante la escasez de mano de obra en el sector.

Ante un escenario de escasez de tierras, la agricultura China busca distintos métodos que le permitan recuperar tierras, sin embargo esto genera otro tipo de externalidades,

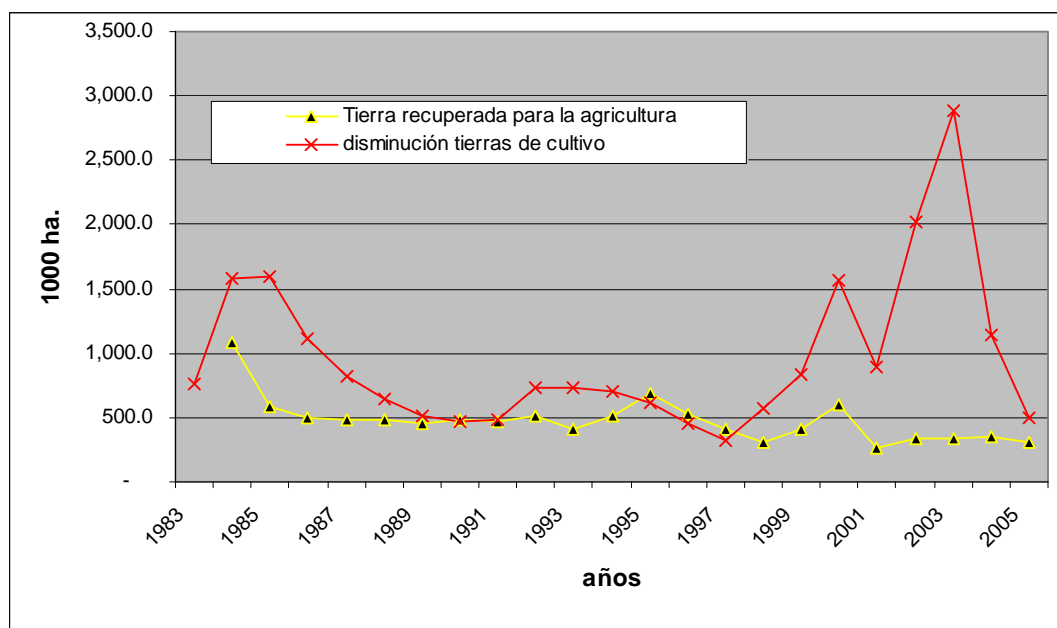
lo cuál nos hace reflexionar para el análisis de la agricultura china en otro elemento importante y de gran impacto: el medio ambiente.

4.2 Tierra disponible para la agricultura: reflexiones para el medio ambiente

La RPCh tiene un extenso territorio; sin embargo, solamente el 14.85% de su superficie total es apto para realizar algún tipo de agricultura. La Tasa Media de Crecimiento Anual de la superficie de tierra cultivable ha sido del 4.34% de 1980 a 2004, no obstante, en estos 25 años la RPCh ha perdido de manera acumulada en promedio 1, 023,000 ha. Esta disminución equivale, en términos absolutos, a toda la tierra cultivable de Hungría o de Malasia, aproximadamente un 60% de esta pérdida se debió a su conversión en bosques, pastos, huertos, estanques y desertificación, además de los usos urbanos, industriales y de transporte.

En la Gráfica 5 se muestra la cantidad de tierras recuperadas para la agricultura, así como aquellas tierras que han disminuido para esta actividad. La curva que representa la tierra recuperada para la agricultura no tiene grandes variaciones; sin embargo, podemos encontrar algunos puntos interesantes en la misma: el primero es el año de 1984 cuando se incorporaron cerca de un millón de hectáreas para la agricultura, a través de la conversión de tierras de pastizales y bosques a tierras de cultivo, todo ello propiciado por un instrumento de política agrícola enfocado a la producción como lo es el Sistema de Responsabilidad Familiar que actuaba en contraposición al Sistema de la Comuna, el cual se aborda más adelante.

Gráfica 5 Recuperación y pérdida de tierra agrícola en China (1983-2004)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China, 2006.

El Sistema de Responsabilidad Familiar otorgó incentivos a la actividad agrícola y aumentó la productividad. El segundo punto en esta curva es el año de 1995, donde la cantidad de tierras recuperadas para la agricultura aumentó poco más del medio millón, fomentado por otro instrumento de política agrícola implementada a favor de la producción, mejor conocida por “El gobernante de la bolsa de Granos”⁵⁹, la cual fomentó el cultivo de granos básicos y productos agrícolas más rentables como frutas y hortalizas. Evidentemente este hecho generó prácticas agrícolas insustentables que generaron de manera inmediata erosión y pérdida de fertilidad de los suelos, sin dejar de mencionar la destrucción de ecosistemas.

En cuanto al segmento de la gráfica que muestra la disminución de tierras de cultivo podemos mencionar algunas de las causas que justifican este hecho. Una de ellas es el acelerado proceso de urbanización a principio de la década de los ochentas (1984-1986); la urbanización fue muy acelerada en las provincias de la costa Este de China, cancelando tierras de cultivo para la construcción de zonas habitacionales pero también a favor de zonas industriales. En la misma curva otro punto que resalta es el año de 2003, año histórico de disminución de tierras para la actividad agrícola en China, debido a que cerca de 3 millones de hectáreas cambiaron su uso de suelo para cumplir con objetivos de reforestación y recuperación de pastizales.

⁵⁹ Véase el apartado 1.1 del Capítulo III.

A fin de tener una mejor comprensión de las causas por las cuales se perdieron tierras destinadas a la agricultura, en la Gráfica 6 se presentan las principales causas de dicha disminución.

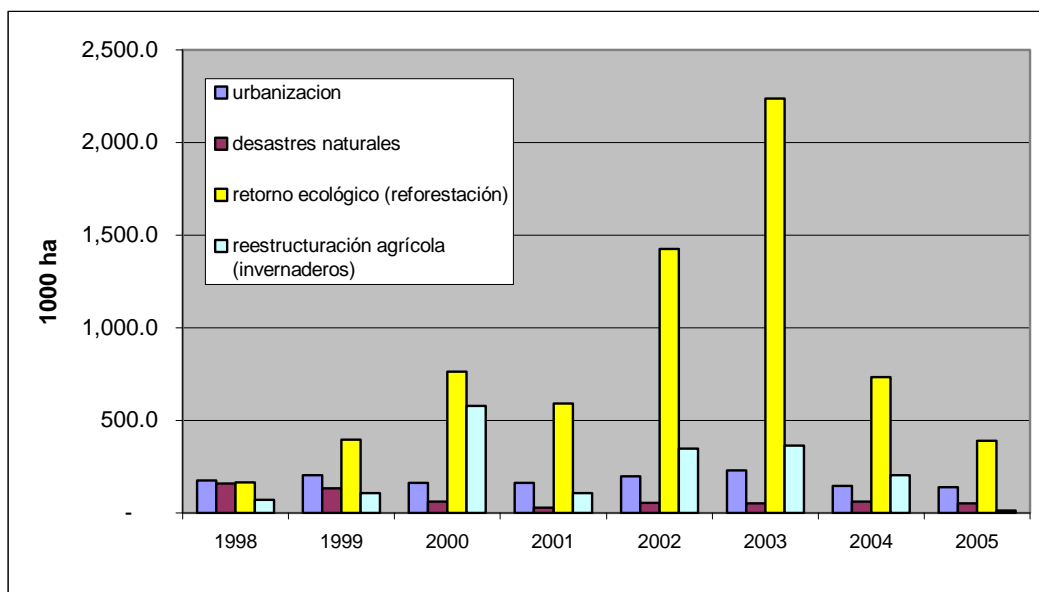
Como se expuso anteriormente, el 2003 es el año en el que se registraron mayores pérdidas de tierra cultivable para China. Uno de los motivos más importantes de esta pérdida se debió a la reforestación masiva que realizó el gobierno a partir del año 2000, cuando se percató que las áreas forestales habían disminuido peligrosamente, estableciendo para ese mismo año el Programa Nacional de Protección Ecológica. Por lo anterior, China cedió gran parte de sus tierras de cultivo para la reforestación de bosques o creación de cinturones forestales para atajar el avance del desierto, lo cual es reflejo de una política muy matizada ante un escenario de deforestación continua a lo largo del siglo XX. Es en el siglo XXI, donde se aplican políticas que pretenden restaurar el entorno forestal y encuentran, al mismo tiempo, un interés ecológico. Como dato relevante de 2000 al 2007 se han reforestado 10 millones de Ha. para la conservación del agua y del suelo, teniendo una meta de 22, 780,000 hectáreas por reforestar antes del año 2050, teniendo como objetivo de cumplir los lineamientos programados por parte de la Administración Estatal de Protección Medioambiental⁶⁰.

Por último en la misma gráfica puede apreciarse la barra que muestra mejoras o ajustes en la agricultura. Pareciera extraño que mejoras en la tierra de cultivo disminuyan superficie cultivada; pero así es. “La propia agricultura es un notable consumidor de tierra cultivable; solo por mencionar, el riego necesita aproximadamente 0,1 ha de tierra para acceso, canales, estaciones de bombeo y tuberías por cada hectárea de tierra eficazmente regada.”⁶¹ Este reajuste en la agricultura, se debe también a mejoras en la tecnología que pueden ejemplificarse con los invernaderos.

⁶⁰ China Express, *Los recursos naturales y la protección medioambiental en China*, Beijing, China Editorial Nueva Estrella, 2006. p. 34.

⁶¹ Valclav Smil, *Alimentar al Mundo*, México, Siglo XXI Editores, 2003. p. 39.

Gráfica 6 Disminución de Tierra Agrícola en China (1998-2004)



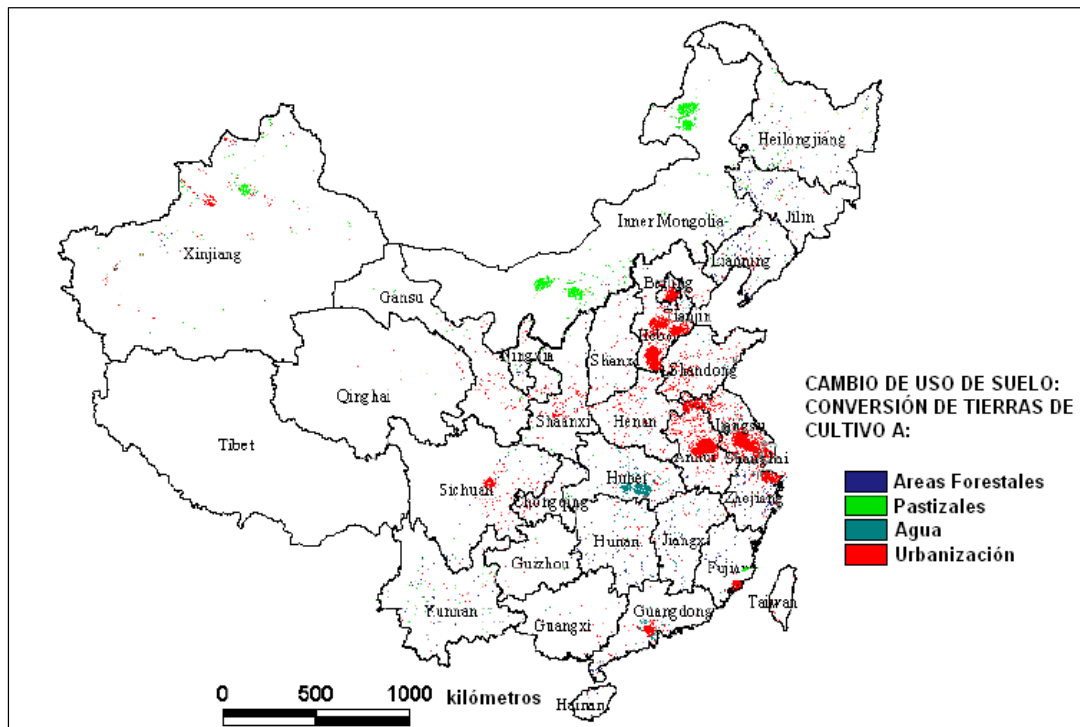
Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China, 2006.

Con el fin de presentar un mejor análisis de la conversión de las tierras de cultivo, en el mapa 4 se muestran la conversión de tierras de cultivo a otros usos de suelo en la RPCh.

Los avances económicos en las últimas dos décadas han incrementado significativamente los ingresos, mismos que han acelerado los procesos de industrialización y urbanización, generando múltiples problemas ecológicos y ambientales. El mapa 4 muestra la conversión del uso de suelo de las tierras de cultivo a otros usos de 1986 a 2000. En color rojo se observan las nuevas zonas urbanas que principalmente emergen en las provincias de la costa de China. Las provincias que registran un rápido proceso de urbanización se encuentran cerca de las ciudades más importantes como la provincia de Zhejiang, Hebei, Jiangsu y Anhui. Evidentemente la construcción de viviendas ha traído consigo la cancelación de tierras para la agricultura, por ejemplo en las áreas rurales pocas veces se edifican viviendas o fábricas sobre la instalación de construcciones anteriores ya que se considera que cuentan con espacio suficiente para realizarlo. La industrialización de algunas provincias suele ocupar tierra aluvial sumamente productiva. Ante este escenario, el gobierno chino pugna por la construcción de autopistas de varios carriles de alta velocidad, en lugar de una red ferroviaria de trenes rápidos, con la finalidad de agilizar la circulación de las mercancías del exterior hacia los núcleos urbanos y viceversa. De

acuerdo con datos más recientes de la Academia de Ciencias China, la expansión urbana de 1990-2000 es en promedio de 816,900 ha.⁶²

Mapa 4 Conversión de Tierras de Cultivo a usos de suelo distintos (1986-2000)



FUENTE: Xiangzheng, Deng, Jikun Huang. *Cultivated Land Conversion and Potential Agricultural Productivity in China*. Center for Chinese Agricultural Policy, Institute of Geographical Sciences and Natural Resources Research, Chinese Academy of Sciences. Julio 2005. p. 40.

Sin embargo China, no sólo enfrenta pérdida de tierras agrícolas por conceptos de urbanización e industrialización, otros motivos a considerar son: la pérdida de fertilidad por erosión de suelos y la contaminación.

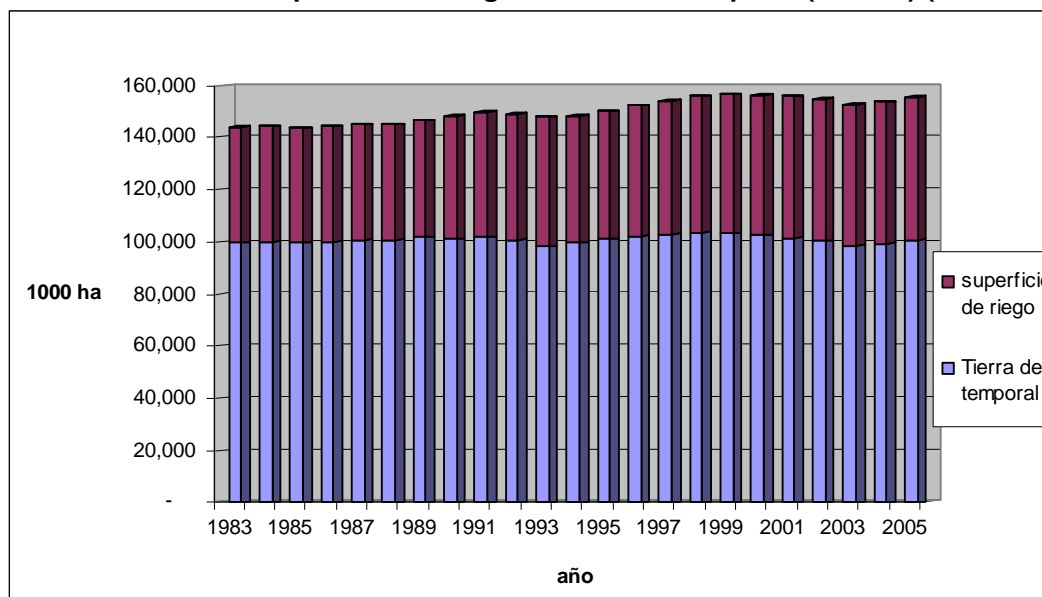
En lo que respecta a la pérdida de tierras por la erosión del suelo, las autoridades chinas mencionan que ésta ha llegado a las 367 millones de hectáreas que representan el 38% del territorio total de China, afectando a la actividad agropecuaria y silvícola. Por otro lado, la desertificación de suelos se ha realizado principalmente en las zonas húmedas y de pastizales, lo que deteriora progresivamente los ecosistemas; esto se debe fundamentalmente a que “muchos de los grandes proyectos de irrigación de los decenios siguientes a la Revolución alteraron los equilibrios ambientales y, pasados veinte o treinta años, agotaron el potencial agrícola creado mediante la

⁶² Nacional Geographic en Español, México DF, junio de 2007, Vol. 20. No 06. p. 56.

desviación de ríos o la construcción de gigantescas represas, dejando como herencia el avance de los desiertos”⁶³.

El desarrollo de infraestructura para la agricultura también genera externalidades negativas para en el medio ambiente. China cuenta solamente con el 7% de su superficie para tierra cultivable, de la cuál poco más del 35% es superficie de riego, el 65% es tierra de temporal que se caracteriza por una fuerte estacionalidad de precipitaciones monzónicas (975-2474 mm/año) ocasionando severas inundaciones en la zona sureste del país, en contraste hay una nula precipitación en la zona norte (275-724 mm/año), provocando grandes y prolongadas sequías. La zona noreste del país es la que ha desarrollado mayor infraestructura en el sistema de riego. La Gráfica 7 muestra la evolución en los sistemas de riego en la agricultura de 1983-2004.

Gráfica 7 Relación Superficie de Riego – Tierra de Temporal (1000ha) (1983-2004)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China, 2006.

Las condiciones ambientales que ha generado el establecimiento de zonas de superficie de riego es preocupante, pues la más desarrollada se encuentra en el noreste de China, abarcando una tercera parte del territorio del país con dos quintas partes del total de población. Los sistemas de riego se basan en el abastecimiento de grandes cuencas, la zona noreste de China se abastece de 3 grandes cuencas que se abastecen de sus ríos más importantes como: Hai, Huai y Huang (Río Amarillo) como lo muestra el siguiente mapa.

⁶³ Navarrete, Jorge Eduardo, et. al. *China: La tercera inflexión. Del crecimiento acelerado al desarrollo sustentable*, México DF, CEIICH, UNAM., 2007. p. 56.

ya que el 90% de sus mantos acuíferos estarán agotados⁶⁵. Actualmente China es el mayor usuario mundial de agua dulce para la agricultura. La escasez de agua del norte afecta ya a un área que abarca unos 600 000 km², un total que es aproximadamente un 10% mayor que Francia⁶⁶.

La escasez de agua en esta región se debe principalmente al auge del desarrollo urbano propiciada por el crecimiento económico constante del país. Ciudades como Beijing, Tianjin, Zhengzhou y Tangshan reciben anualmente a 1.2 millones de inmigrantes provenientes del campo⁶⁷.

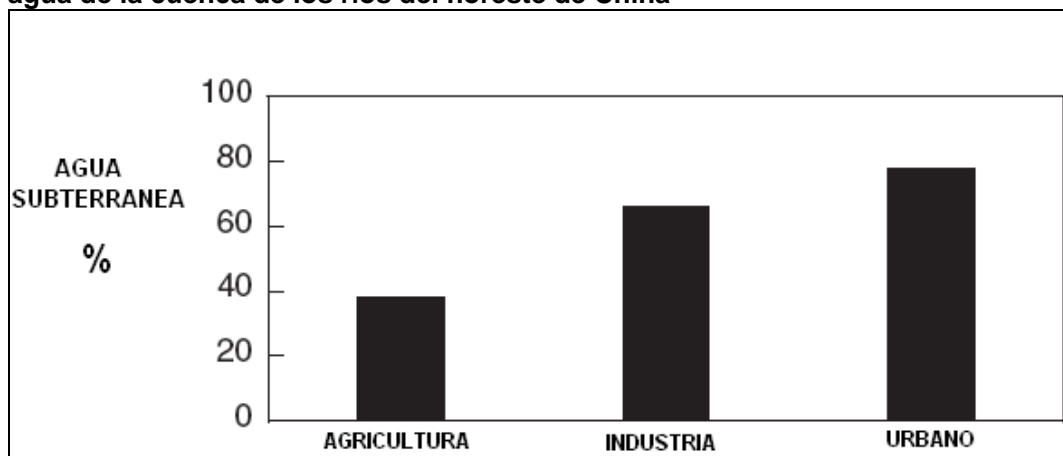
La Gráfica 8 muestra la dependencia de la extracción de agua subterránea para usos urbanos, agrícolas y urbanos en la zona noreste de China. Como lo muestra la gráfica, la demanda urbana de agua en esta región supera la del sector agrícola en un 40%. Y es que la dependencia de la agricultura del agua subterránea es del 40% ya que se complementa de las precipitaciones en las estaciones de primavera y verano, así como de las nevadas en invierno. Además, el agua subterránea destinada para la agricultura es utilizada a través de sistemas de riego modernos y eficientes como el riego por goteo, entre otros. En cuanto al sector industrial, observamos que su demanda es considerable, esto se debe a la importancia de las manufacturas que se establecieron en esa región; sin embargo, la falta de infraestructura como sistemas de captación de agua de lluvia, plantas de tratamiento y potabilizadoras de agua vuelven dependiente al sector industrial y las zonas urbanas de la extracción de agua subterránea.

⁶⁵ Lohmar, Bryan, Wang Jinxia. *China's Agricultural Water Policy Reforms, Increasing Investment, Resolving Conflicts, and Revising Incentives*. Economic Research Service. USDA, 2003.

⁶⁶ Valclav Smil, Op. cit. p. 340.

⁶⁷ La población inmigrante que está relacionada en actividades agrícolas son más 100,000 personas, la agricultura que se realiza en la periferia de la ciudad está a cargo de la población inmigrante. La agricultura se realiza bajo el sistema de renta de tierras a los campesinos locales. Los inmigrantes que trabajan actividades agrícolas en las ciudades de Beijing y Tianjin provienen de las provincias periféricas a ciudades como la provincia de Henan y Shangdong principalmente, aunque hay registros de inmigrantes de la provincia de Chongqing ubicada en la zona central del país.

Gráfica 8 Dependencia de la extracción de mantos acuíferos ante la escasez de agua de la cuenca de los ríos del noreste de China*



* Provincias en esta región comprendidas: Ningxia, Qinghai, Gansu, Mongolia Interior, Shanxi, Shaanxi, Shandong, Hebei, Henan, Beijing y Tianjin.

Fuente: Lohmar, Bryan, Wang Jinxia. USDA, 2003.

La agricultura de riego que se realiza en el norte de China comprende granos básicos, principalmente Soya, Maíz, Sorgo y Trigo, así como el principal grano básico chino: el Arroz⁶⁸, siendo éste uno de los productos más demandantes de agua por su forma de cultivo, cuyo método empleado es el riego por inundación. De acuerdo con los últimos datos del Ministerio de Agricultura Chino, se está realizando una re-ubicación de los productos agrícolas demandantes de agua al sur de China, donde la disponibilidad del recurso es un poco más abundante. Aunado a ello, se plantean otros grandes proyectos de infraestructura como la desviación fluvial de sur a norte de China con una inversión superior a los 102 mil millones de dólares, el objetivo es desviar más de 40 mil millones de m³ por año (equivalente al caudal del río Amarillo) desde el Yangtze hasta las áridas llanuras y grandes ciudades del norte de China⁶⁹.

Otro elemento importante que restringe el consumo de agua es la contaminación. De acuerdo a datos del Instituto de Asuntos Públicos y Medio Ambiente en China, el 70% de los lagos y ríos en China se encuentran con algún grado de contaminación. Esto significa que 320 millones de chinos no tienen una fuente de consumo de agua potable, lo cuál genera el 75% de las enfermedades en las zonas rurales.

La agricultura se ha visto afectada por la contaminación de agua. En algunas zonas agrícolas utilizan el líquido vital de diversos cuerpos de agua contaminados, que no satisfacen las normas mínimas de calidad para la irrigación. Como consecuencia

⁶⁸ En el norte de China se siembra la mejor variedad de arroz, considerada Premium en el mercado interno.

⁶⁹ Navarrete, Jorge Eduardo, Op. cit. p. 77.

tenemos tierra cultivable contaminada que ha llegado a niveles alarmantes en China, que no solamente afecta la productividad agrícola sino también la calidad de los productos y la salud de los pobladores rurales. La lluvia ácida es otro problema para la superficie de tierra cultivable, en donde las regiones productoras de carbón amenazan con dañar el 10% de las tierras de cultivo y reducir la productividad en un 3% por el alto contenido de azufre del sur y el suroeste de China⁷⁰. Sin lugar a dudas uno de los factores que inciden en la contaminación de cuerpos de agua es a través de la filtración de contaminantes en tierras contaminadas debido al uso insustentable de fertilizantes y pesticidas.

Los fertilizantes y los pesticidas han jugado un papel importante en la mejora de la productividad, pero en algunas zonas el uso inadecuado ha tenido un grave impacto sobre el medio ambiente.

La agricultura china en los últimos años, ha tenido una fuerte presión por aumentar la productividad de sus cultivos, por lo que se ha convertido en un importante consumidor de fertilizantes para obtener mayores rendimientos agrícolas a cambio del deterioro progresivo de los suelos.

“La contaminación e intensificación de estas tendencias podría conducir a déficits de decenas de millones de toneladas en el suministro anual de grano durante la próxima década, que podrían superar los 100 y hasta los 200 millones de toneladas antes del año 2025.”⁷¹

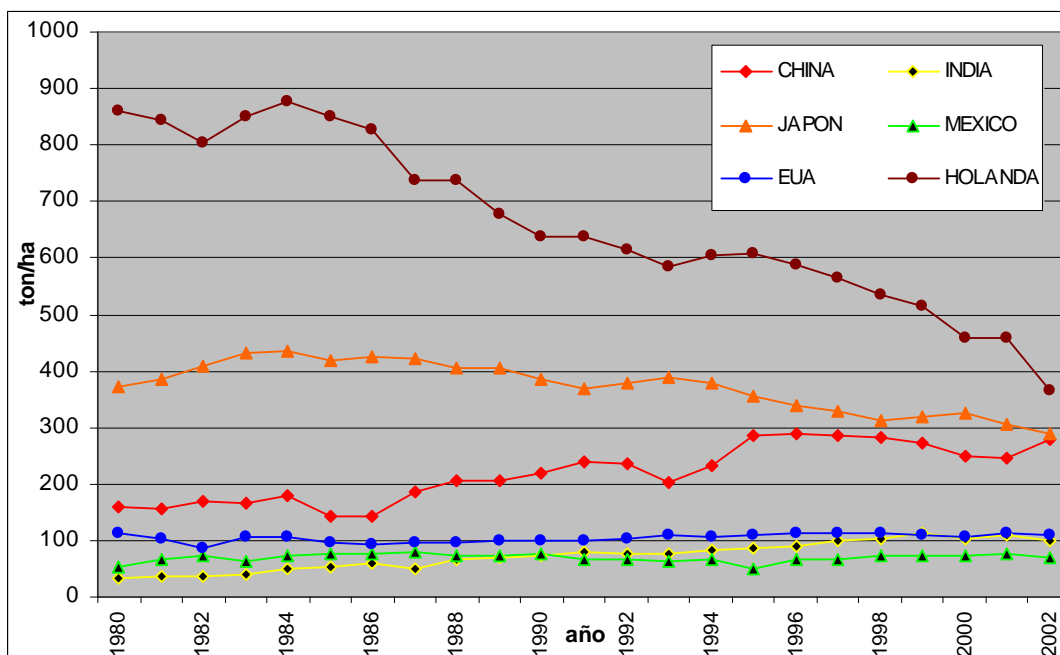
China es uno de los países que más fertilizantes por hectárea utiliza, como lo muestra la Gráfica 9, se ha convertido en uno de los países con mayor consumo de fertilizantes. No tan lejos de Holanda, la utilización de fertilizantes en tierras chinas es creciente; este insumo en los últimos 15 años, se ha venido utilizando de una forma intensiva, logrando superar la aplicación por hectárea de fertilizante de Japón, registrando para el año de 2002 un consumo de 290 ton. por hectárea promedio y convirtiendo sus

⁷⁰ De acuerdo con un estudio realizado por la Administración Estatal de Protección Ambiental y el Ministerio de Tierras y Recursos Naturales, se calculó que cada año 12 millones de toneladas de cereales son contaminadas con metales pesados presentes en el suelo, lo que causa unas pérdidas económicas directas superiores a 20,000 millones de yuanes (2,500 millones de dólares) y de acuerdo con estadísticas incompletas y no reveladas, la contaminación ha aumentado considerablemente especulando en 10 millones de hectáreas de tierras cultivables con algún tipo de contaminación detectado. Agencia de noticias Xinhuanet http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2006-07/18/content_286744.htm

⁷¹ Valcav Smil, Op. Cit. p. 342.

tierras cultivables en unas de las más contaminadas en el mundo. “La menor eficacia de la fertilización es especialmente notoria en las regiones costeras, donde las aportaciones de nitrógeno de campos de cosecha triple promedian 300 Kg. de nitrógeno por hectárea y en muchas localidades sobrepasan los 500 Kg. de nitrógeno por ha, niveles solo comparables a los de Holanda.”⁷²

Gráfica 9 Consumo de Fertilizantes por Ha. a nivel mundial. (1980-2004)



Fuente: Elaboración Propia con Datos de FAO. FAO, 2006.

China actualmente importa 12, 397,383 toneladas de fertilizantes, convirtiéndolo en uno de los países importadores de fertilizantes más importante en el mundo. En un análisis de contexto mundial, Estados Unidos e India tienen un consumo similar de fertilizantes, aproximadamente 110-111 ton. por hectárea promedio; en tanto que México se encuentra muy lejos de la aplicación intensiva de los fertilizantes sólo con 69 ton. por ha. promedio, situación que llama la atención, ya que en 20 años, el uso de fertilizantes, ha permanecido constante a diferencia de los otros países.

Los medios de producción en el sector agrícola son importantes para la producción agrícola. El uso de los pesticidas y fertilizantes generan expectativas de un mejor rendimiento en la productividad agrícola. Asimismo el uso de la maquinaria

⁷² Ibid., p. 342

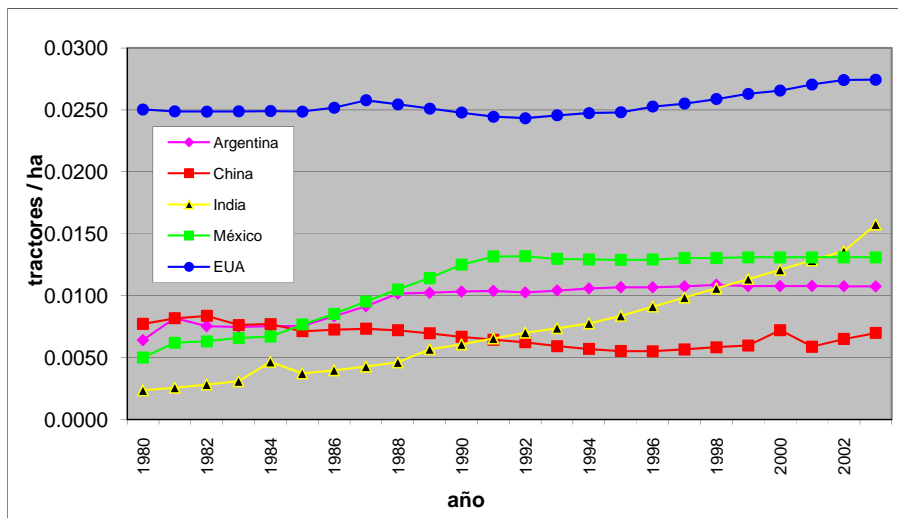
juega un papel fundamental en la agricultura china en donde la exigencia de mayores rendimientos y mejoras en la productividad del sector, ha desarrollado una industria manufacturera de maquinaria agrícola. A medida que el sector industrial se desarrolla logra insertarse en otros sectores, la agricultura no es la excepción. La industria agrícola en China en los últimos años ha tenido un fuerte empuje en los últimos años.

Los cultivos como el arroz o el trigo en los últimos años han adaptado la maquinaria agrícola producida en el propio país, actualmente en el caso del trigo el 80% del proceso de producción es mecanizado (siembra y cosecha).

El tractor es una maquina importante para la agricultura, ya que permite reducir los tiempos en el proceso del arado, es más rápido que otros sistemas como pueden ser el tiro con animales o con la fuerza humana.

Como se muestra en la Gráfica 10, el uso del tractor en China no ha sido tan desarrollado como en otros países emergentes como la India, que ha realizado una modernización tecnológica misma que se refleja en el creciente uso de tractores por hectárea. En 1980, China disponía de un tractor por cada 129 ha, en 2002 las condiciones cambiaron ya que se tenía un tractor por cada 150 ha. Bajo esta premisa, se entiende que hay un uso intensivo de mano de obra en la agricultura china al igual que en otras naciones. Para el caso de México, desde 1993 hasta el 2002, se tiene un número constante de tractores disponibles por hectárea (un tractor por cada 76 hectáreas). En tanto que Estados Unidos cuenta con un tractor por cada 36 hectáreas, cifra que no se ha modificado durante los últimos 30 años, auspiciado por una industria automotriz de envergadura mundial. Esta comparación nos permite entender el peso del sector industrial en el sector agrícola, así como el grado de transferencias entre ambos sectores bajo una lupa distinta con los países desarrollados y los países emergentes.

Gráfica 10 Número de tractores por hectárea. (1980-2004)



Fuente: Elaboración propia con datos de FAO. FAO, 2007.

Para el caso de China, la utilización del tractor no es una cuestión generalizada, ya que la geografía del país dificulta su utilización al igual que en México. A pesar de lo anterior, su capacidad para la producción de maquinaria agrícola le ha permitido empezar a producir sus propios tractores al igual que otros países como Japón. Y esta capacidad de producción va en ascenso, ya que en 2005 China exportó cerca de dos mil millones de dólares en tractores de mediano y pequeño tamaño, abriéndose paso en este sector comercial, siendo cada vez más competitivos en el mercado internacional.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

China es considerada por muchos economistas como una potencia económica a partir de su capacidad para dinamizar al mundo gracias a la expansión de su economía a través del comercio internacional, sin dejar de mencionar el dinamismo de su mercado interno.

Sin embargo el desarrollo económico que ha registrado en éstas tres últimas décadas, no puede ser entendido sin antes tener en claro el proceso económico y político que se llevó a cabo previo a las reformas económicas de 1979. Se destaca la importancia

de la planeación económica de este sistema económico, que existe a partir del ámbito local y se consolida al ámbito nacional. También es importante mencionar la visión del Estado al participar activamente en la base económica del país: el sector agrícola.

La agricultura es una actividad importante para la población china, considerando que cerca del 65% de la misma aún habita en zonas rurales y el trabajo que se desarrolla a partir del medio rural contribuye de manera importante al desarrollo del país, a pesar de que su aportación cuantitativa no se refleje de manera significativa en el PIB.

Una de las restricciones más importantes para la agricultura china es la base material del sistema, la cual no ha sido impedimento para los esquemas de autosuficiencia alimentaria. China tan sólo cuenta con el 10% de superficie cultivable, la cual constantemente se ve amenazada ante el cambio del uso de suelo en la conversión de tierras de cultivo para el crecimiento urbano; fenómeno que se vive de forma acelerada en la zona oeste del país, precisamente donde se desarrolla el tipo de agricultura más tecnificada e intensiva, ya que cancela tierras agrícolas por el uso de invernaderos y sistemas de riego, que se contraponen al uso sustentable de los recursos, particularmente del recurso hídrico llegando hasta la sobreexplotación de los mantos acuíferos de la región noreste del país, sin considerar que la sobreexplotación del acuífero los ha obligado a utilizar aguas contaminadas para el riego.

Evidentemente la expansión del capital en China, ha obligado intensificar la producción, en particular el sector agrícola, generando consigo externalidades negativas afectando de manera significativa al medio ambiente. La dinámica económica en la cuál se encuentra China, difícilmente le permitirá transitar a un esquema de agricultura sustentable, por el contrario se vislumbra un esquema de agricultura intensivo que busque satisfacer las demandas del propio sistema, teniendo consecuencias negativas para el medio ambiente.

CAPÍTULO III CAMBIO EN EL PATRÓN DE CULTIVOS EN LA AGRICULTURA CHINA

1. LA POLÍTICA AGRÍCOLA EN CHINA (1980-2006)

El sector primario, y en particular la agricultura, juega un papel importante dentro de la economía china. Éste sector está interconectado con el resto de la economía y su desempeño tiene repercusiones para otros sectores económicos. El gobierno de la RPCh ha considerado históricamente a la agricultura como una de sus actividades más importantes y dentro de sus objetivos nacionales, se encuentra el fortalecimiento de dicho sector, mismo que se refleja en propuestas de política económica.

La política agrícola china, al igual que en otros países en el mundo, experimenta cambios y transformaciones a lo largo del tiempo. Su estructura se formula a partir de una estrategia sectorial de largo plazo con base a los objetivos económicos y sociales del país. Estos objetivos más allá de mejorar las condiciones del nivel de vida o las oportunidades económicas de los agricultores, tienen como propósito principal resolver un problema económico estructural: proporcionar alimentos suficientes para la fuerza de trabajo principalmente la población urbana.

La política agrícola china gira alrededor de un marco económico, político y social que le permita generar una independencia política frente al exterior, además de generar condiciones básicas para el desarrollo del capital a partir de la producción de alimentos básicos para la fuerza de trabajo como lo hacen los países desarrollados a través de la autosuficiencia y seguridad alimentaria. Ambos conceptos inciden en la ejecución de distintos instrumentos de política agrícola sin contraponerse entre sí. Para ello es importante precisar su diferenciación y los elementos que la componen.

Se entiende por autosuficiencia alimentaria el grado en que un país puede satisfacer sus necesidades alimentarias con su propia producción. En otras palabras es la razón entre la oferta nacional y la demanda efectiva. “La autosuficiencia alimentaria suele medirse por la tasa de autoabastecimiento, es decir, el grado de contribución de la producción nacional al consumo interno total, sin incluir los cambios de existencias.”⁷³

⁷³ Anne Thompson, Manfred Metz. *Implicaciones de las políticas económicas en la seguridad alimentaria*, Departamento de Cooperación Técnica. FAO. 1994.
<http://www.fao.org/docrep/004/w3736s/W3736S00.htm>

Para los especialistas en el tema de autosuficiencia alimentaria, es importante considerar la dimensión del tiempo y la etapa de desarrollo en el que se encuentre un país. Esto se debe a que el país no tiene necesariamente una dieta en común respecto a los otros, el aspecto cultural incide de manera importante en la dieta de los consumidores, por otro lado el crecimiento económico determina mucho el cambio en el patrón de consumo, por ejemplo: en los países desarrollados consumen en menor medida granos básicos a diferencia de los países subdesarrollados. No obstante esta situación podría alterarse dependiendo del grado de desarrollo y crecimiento económico que registre cada país frente a lo cual se agreguen las decisiones de política económica en cuestión de abasto alimentario.

La autosuficiencia alimentaria se relaciona con una perspectiva de autonomía, que se refiere sólo a la disponibilidad de alimentos producida dentro del país, misma que ha sido adoptada como objetivo del desarrollo económico. Esta estrategia ha sido adaptada por diversos países, quedando muchos de ellos lejos de cumplir tales objetivos por la complejidad que representa su cumplimiento a 100%, pero logros parciales tienen resultados positivos.

La autosuficiencia alimentaria se relaciona con la seguridad alimentaria. Según la definición de FAO, “el objetivo de la seguridad alimentaria es garantizar a todos los seres humanos el acceso físico y económico a los alimentos básicos que necesitan”⁷⁴. La definición comprende tres aspectos diferentes: *disponibilidad, estabilidad y acceso*. Cuando se habla de *disponibilidad* se refiere a una producción de alimentos suficiente, sin embargo en este concepto se puede incluir importada y los inventarios domésticos. Para la seguridad alimentaria las importaciones comerciales y la ayuda alimentaria constituyen posibles fuentes de suministro de productos básicos. Ahora bien este concepto se relaciona con el de *estabilidad*, en donde encontramos una estabilidad de la oferta determinada por la producción y las importaciones como bien se mencionaron, pero también de la estabilidad de los precios. Esta estabilidad de precios es compatible con una visión del desarrollo que no excluye a especialización internacional y las ventajas comparativas. Para ello la política macroeconómica debe de generar condiciones que brinden certidumbre al país que otorguen estabilidad al realizarse intercambio con el exterior. Por último en relación al *acceso* se refiere “al acceso de las personas a los recursos adecuados garantizados legalmente y en la práctica para adquirir alimentos apropiados y una alimentación nutritiva. Estos derechos se definen

⁷⁴ Ibidem

como el conjunto de todos los grupos de productos sobre los cuales una persona puede tener dominio en virtud de acuerdos jurídicos, políticos, económicos y sociales de la comunidad en que vive (comprendidos los derechos tradicionales, como el acceso a los recursos colectivos). También es importante mencionar que la población debe de contar con un poder adquisitivo adecuado para satisfacer las necesidades de productos alimentarios.

Esto sin duda con lleva a también hablar de temas macroeconómicos, pero también de políticas económicas que mantengan crecimiento económico favorable y equitativa distribución de los ingresos para que todos acceso a los productos básicos alimentarios.

La definición de seguridad alimentaria incorpora también de manera no tan explícita el concepto de vulnerabilidad o inseguridad alimentaria. Entendiendo como vulnerabilidad la disponibilidad de alimentos en el mercado mundial. Los cuales son determinados por la variación de los precios con tendencia a la alza o con una desigualdad de los ingresos entre la población, hablando las personas que viven en situación de pobreza⁷⁵. Una combinación de ambos implicaría encontrarse en inseguridad alimentaria, sin embargo los gobiernos tienen la opción de contrarrestarlo a través de políticas económicas y sociales.

Por último otro concepto a desarrollar es el de la soberanía alimentaria. La soberanía alimentaria es un concepto que fue introducido con mayor relevancia en 1996, en donde se entiende como la facultad de cada Estado para definir sus propias políticas agrarias y alimentarias de acuerdo a objetivos de desarrollo sostenible y seguridad alimentaria. Ello implica la protección del mercado doméstico contra los productos excedentarios que se venden más baratos en el mercado internacional, y contra la práctica del dumping (venta por debajo de los costos de producción)⁷⁶.

La soberanía alimentaria incide también en la importancia del modo de producción de los alimentos y su origen, destacando la relación que tiene la importación de alimentos baratos en el debilitamiento de producción y población agraria locales.

⁷⁵ Xue Dong, Liu Son. Op. Cit. p. 107

⁷⁶ FAO.

La política agrícola ha sido un instrumento gubernamental milenario para el país asiático que ha sido utilizado en diferentes etapas históricas de la economía china, desde la dinastía Qing hasta nuestros días⁷⁷. Para efectos de esta investigación se revisarán brevemente los instrumentos de política agrícola que han sido implementadas en las tres últimas décadas para poder entender el desarrollo, alcances y perspectivas en la agricultura china.

La política agrícola previa a las Reformas Económicas de 1979 cumplía básicamente con dos objetivos:

- a) La autosuficiencia alimentaria en un estricto sentido de producción de alimentos básicos baratos para los residentes urbanos y rurales.
- b) Obtener divisas derivado de la poca exportación de productos agrícolas para la importación de tecnología y equipo para la incipiente industria urbana.

En la actualidad, los instrumentos de política agrícola evolucionan e incorporan en su estructura variables de corte transversal como el incremento a los ingresos rurales, la seguridad y autosuficiencia alimentaria, la búsqueda de nuevos mercados internacionales, subsidios, protección del medio ambiente y la ecología, etc.

Los objetivos de política agrícola implementados desde 1979, cubren elementos de carácter institucional, de producción, mercado, precios y de inversión. Con el fin de tener una mayor claridad en el análisis y descripción de la política agrícola en China, se mencionarán brevemente aquellos instrumentos de la política agrícola que el gobierno chino ejecuta con el propósito de cumplir con sus objetivos planteados en el marco económico, social, institucional y con el medio ambiente.

El Cuadro 5 es un mapa sinóptico que presenta de manera sintetizada la transversalidad de los distintos instrumentos de política agrícola china, con la finalidad de tener una mejor comprensión se dividieron en cuatro grandes instrumentos de política agrícola: Institucionales y de Producción, Mercado Interno y Control de Precios,

⁷⁷ En el periodo de la “Era de Prosperidad” (S. XVIII), la agricultura china alcanza un importante grado de desarrollo, gracias a sus técnicas mejoradas, la diversidad de las especies cultivadas y sus altos rendimientos, lo que también permitió un crecimiento exponencial de su población, en ese mismo periodo la política agraria de los Qing, otorgó a los campesinos familiares, servicios educativos públicos en las localidades agrícolas, facilitando la instrucción de los hijos de los campesinos.

Investigación e Infraestructura, Reforma Agrícola Fiscal, Rural y Transferencias, asimismo se explican brevemente los programas que los integran.

Cuadro 5 Instrumentos de Política Agrícola en China (1979 – 2006)



Fuente: Elaboración Propia con datos del Ministerio de Agricultura China.

1.1 Instrumentos de Política Agrícola Institucionales y de Producción

Los Instrumentos de Política Agrícola Institucionales y de Producción son el eje rector para la ejecución de otros instrumentos que son de alto impacto para política agrícola china. Son institucionales porque a partir de una política de estado se encuentran en concordancia con la política fiscal, monetaria y la política social, tal como los objetivos y metas de los Planes de Quinquenales de Desarrollo. Los Instrumentos de Política Agrícola Institucionales y de Producción se ejecutan a partir de la Reformas Económicas de 1979, y son las siguientes: el Sistema de Responsabilidad Familiar, Sistema de Responsabilidad del Gobernante de la Bolsa de Granos y el Desarrollo Industrial en el Medio Rural.

a) Sistema de Responsabilidad Familiar (SRF)

El Sistema de Responsabilidad Familiar (SRF) surge a finales de la década de los setenta del siglo pasado con las Reformas Económicas impulsadas por Deng Xiaoping; la propuesta fue formulada en la Tercera Sesión Plenaria del Onceava Conferencia del Partido Comunista en 1978. Bajo este nuevo modelo se daba fin al Sistema de Comunas, el cual funcionó cerca de tres décadas con resultados desfavorables para el campo chino, como la desarticulación del sistema familiar de producción cuyo reflejo evidente fue la disminución de la producción agrícola, que representó no sólo un problema inflacionario ante la escasez de los productos, sino también fuerte problema de seguridad nacional.

Este programa permitía a la unidad familiar empezar a tomar sus decisiones en la asignación de los insumos para la producción, así como para conservar los excedentes de producción después de las cuotas y metas establecidas por el gobierno en materia de granos básicos.

Bajo el SRF la unidad de producción familiar contraía una obligación con el Estado, ésta consistía en cumplir con una cuota de producción agrícola para el gobierno, que de acuerdo con los objetivos de política agrícola, sería en granos básicos. La operación de este programa, permitiría a la unidad familiar vender una cierta cantidad de su producción al Estado de acuerdo con los objetivos alimentarios planteados por el gobierno central. La cuota era fijada entre la familia y la autoridad colectiva de las tierras (los gobiernos locales de pueblos o condados) de acuerdo a la calidad y la cantidad de tierra cultivada por cada familia. La cuota que el gobierno fijaba se establecía a través de un precio de compra del producto (precio techo) por debajo del precio de mercado. Una vez cumplida esta cuota, la unidad familiar de producción podría vender sus excedentes en el libre mercado o bien al mismo gobierno.

Para ello esta política contemplaba un sistema de compras conformada por tres partes:

1° La cuota: la cual se establecía con base en un precio debajo del nivel del mercado; mismo que los campesinos estaban obligados a cumplir, muchas veces definidas en forma de impuesto.

2° Parte Extraordinaria: donde los productores tenían la posibilidad de ofrecer al gobierno el excedente de sus productos, donde el precio por la compra de sus excedentes era un precio más alto que la cuota, similar o igual al del mercado.

3° El Mercado Abierto: donde el precio era fijado por el mercado.

La adopción de esta política agrícola se desarrolló de manera gradual, ya que existía todavía un arraigo en las tradiciones del sistema de comuna⁷⁸. Posteriormente este el sistema de cuotas cambiaría su nombre al sistema de contratación.

La implementación de estos instrumentos de política tiene en su idea original el proporcionar a los hogares más incentivos para aumentar su producción y por lo tanto aumentar los ingresos que daba la explotación, mismos que serían reinvertidos para la producción⁷⁹. También serviría para realizar la transición de una economía de planificación centralizada a una economía de mercado en el sector agrícola.

La adopción de este importante instrumento de política agrícola tuvo impactos positivos durante la década de los ochenta, se logró fomentar la producción de granos básicos gracias a la adopción de una nueva forma de organización productiva, acompañada con pequeños aumentos de precios de las compras estatales principalmente. Todo ello propició el incremento del ingreso agrícola el cual estuvo estancado de 1963 a 1980.

Para una mayor efectividad de este sistema, el gobierno chino instrumentó una serie de leyes y normas que permitirían el desarrollo del mismo. Una de las más importantes es la Ley de Contrato de la Tierra en las Zonas Rurales de la República Popular China, esta Ley alude al contrato del uso de la tierra⁸⁰. El Artículo 20 de dicha Ley menciona el periodo de contrato de la tenencia de la tierra donde en el año de 1994 amplió los

⁷⁸ En un principio el Sistema de Responsabilidad Familiar se llevó a cabo a través del sistema de contratos por equipos en las áreas rurales más pobres, siendo todavía una característica de la organización comunal; la operación se realizaba a través del funcionamiento de un sistema de puntos que se traducían en productos e ingresos monetarios. Los contratos se llevaron primeramente con los cultivos de algodón y posteriormente se realizaron a los cultivos de granos básicos.

⁷⁹ Tuan Francis, Ke Bingsheng, et. al. *China's Agricultural Policy: Past, Recent Developments and Future Alternatives. Dare to Dream Vision of 2050 Agriculture in China*. Beijing, China. China Agricultural University Press, 2004. p. 161.

⁸⁰ El Art. 2 de la Ley de Contrato de la Tierra en las Zonas Rurales de la RPCh, que a la letra dice: "Para efectos de esta Ley, las tierras en las zonas rurales incluidas las tierras cultivables, pastizales y tierras forestales de propiedad colectiva de los campesinos pertenecen al Estado (...), éstos pueden ser utilizados y explotados colectivamente de acuerdo a lo que estipule esta Ley". También se menciona en su Art. 11 que "el Estado a través de los gobiernos provinciales, pueblos y condados y sus representantes serán los responsables de la administración de los contratos de la tierra."

periodos para los campesinos de 15 a 30 años para las áreas cultivables, de 30 a 50 años para las zonas de pastizales y de 30 a 70 años para los bosques.

La efectividad de este instrumento de política agrícola radica en que el gobierno chino designó a la unidad familiar como la unidad principal de producción agrícola para el campo. También incorpora otros objetivos de política económica en el sector agrícola como:

- i) El incremento de los ingresos agrícolas y rurales, gracias a la compra del grano básico
- ii) La seguridad y autosuficiencia alimentaria, a través del sistema de cuotas

El SRF es un instrumento de política agrícola muy importante ya que es la base para la implementación de otras políticas que fortalezcan al sector, misma que no interfiere con el desarrollo de otras y además actúa a favor de la seguridad alimentaria.

- b) Sistema de Responsabilidad del Gobernante de la Bolsa de Granos

Este instrumento de política agrícola similar al SRF entró en operación en el año de 1995 por motivos de la escasez del grano básico, derivado de un intento de apertura gradual del mercado de granos básicos; es decir retomando el objetivo central a favor de la seguridad alimentaria. El principal objetivo de este instrumento es: “hacer responsables a los gobernantes y líderes provinciales de mantener un equilibrio entre la oferta y la demanda de granos básicos dentro de sus provincias a su jurisdicción, para ello se estableció la producción de granos por zonas, el control y la utilización de las reservas de granos con la finalidad de estabilizar los precios de los granos básicos”⁸¹.

Este instrumento también se le conoce como la “Bolsa de Arroz” y los resultados de la aplicación de este programa tuvieron efectos positivos a mediados de la década de los años noventa, por ejemplo se aumentaron las inversiones en la agricultura de granos básicos y cambiar la tendencia a la baja en superficie sembrada de cereales, particularmente en las provincias costeras de China.

⁸¹ Informes sobre el Desarrollo Agrícola en China. Ministerio de Agricultura China 1995-97. Editorial Agrícola. Beijing 1997.

c) Desarrollo Industrial en el Medio Rural

El Desarrollo Industrial en el medio rural es una idea única y propia de China que ha logrado obtener un impacto importante en objetivos del Desarrollo rural y económico. Esta política es presentada bajo un esquema original como es la figura de las Empresas Rurales de Pueblos, Condados y Municipios⁸².

Los objetivos de la implementación de esta política agrícola son la creación de fuentes de empleo, la diversificación de las actividades agrícolas, el aumento de los ingresos en las áreas rurales y el arraigo de la población rural. Este último objetivo, se desprende de una frase popular mencionada en las zonas rurales de China a mediados de la década de los ochenta: "uno puede dejar la tierra, pero no el pueblo".

El modelo de industrialización en las áreas rurales ha sido una alternativa para el desarrollo económico de China. La implementación de esta política a lo largo de 24 años, ha contribuido a la creación de más de 130 millones de empleos en el campo, logrando absorber excedentes de mano de obra rural. Asimismo, ha logrado incrementar los ingresos de los gobiernos locales y central, además de contribuir al crecimiento económico que, tomando como referencia fuentes chinas para el año de 2006, es poco más del 33.33% del PIB total. El éxito ha sido tal que al día de hoy muchas de estas empresas tienen capacidad exportadora, misma que se traduce en mayores ingresos para las zonas rurales, mayor desarrollo económico, infraestructura, diversificación de actividades no agrícolas, empleo, etc.

No obstante, aunque la política ha impulsado el desarrollo de las áreas rurales, ésta también ha generado una serie de problemas y nuevos retos en materia ambiental, social, de competitividad y financiamiento.

1.2 Instrumentos de Política Agrícola de control del mercado interno y precios.

Los instrumentos de política agrícola de carácter institucional y de producción se vinculan con otro tipo de instrumentos para una mayor efectividad. La intervención del estado a través de la regulación del mercado interno incide en las políticas de producción y consumo por medio de un control de precios.

⁸² Véase el apartado 4.2 del Capítulo IV Empresas Rurales.

El control de precios esta determinado por el sistema de almacenamiento y distribución de los productos básicos, así como del sistema de compras por parte del gobierno fijado a partir de cuotas y un esquema de licitaciones que se ha ido transformando a partir de la puesta en marcha de las reformas económicas.

El sistema de cuotas, se fijó a partir del inicio del periodo socialista de Mao, en donde el gobierno controló el precio de los productos agrícolas con la finalidad de sostener el ritmo de crecimiento sostenido del proceso de industrialización en el sistema socialista. “Los campesinos tenían que vender una serie un porcentaje determinado de la cosecha al Estado con un precio de planificación. El mecanismo para realizar esta venta es el establecimiento y la consolidación del sistema de comuna colectiva. El porcentaje de cuota fue fijado en un 17.2% de la producción total.” El asunto es relevante porque en el periodo socialista chino se incrementaron de manera central los porcentajes de cuota, generando un descontento generalizado en el medio rural. Fue posteriormente al establecimiento de Reformas Económicas de 1979 cuando el gobierno intentó cambiar el esquema de cuota, sin realizar un cambio estructural.

A partir de 1985 se adoptó un sistema de control de precios que intentó aparentemente cambiar gradualmente el esquema de cuotas a un esquema de contratos. La razón fue motivada por el descontento de los campesinos a inicio de la década de 1980 debido al sistema de precios de doble vía: cuota y los precios por encima de la cuota. Este último permitía al productor vender el mínimo de su excedente un mercado que también era altamente controlado por el estado. El gobierno cambió el esquema a uno de contratación, es decir contratar a los agricultores para la producción de granos básicos para lograr una transición paulatina de una economía planificada a una orientada al mercado. Sin embargo el esquema no fue nada diferente al sistema de cuotas. Bajo el “nuevo” sistema, el gobierno siguió comprando granos a precios mucho más bajos que los precios de mercado. Sin cambiar el esquema de compra como originalmente se había planteado, tanto a precios negociados (fijados por el gobierno a través de un precio techo) y los precios de mercado.

Aunado a ello el gobierno continuó prohibiendo a los agricultores vender sus productos a precios mucho más elevados del precio de cuota una vez cumplida con su cuota de contrato.

El gobierno al realizar este cambio de sistema logró simplificar las compras del gobierno, lo cuál le permitía ser más eficiente mediante el sistema de compras por contrato, utilizando una relación de precios a través de un sistema de compras de “Doble Carril”, mediante un precio ponderado en una relación del 70/30. Es decir, el gobierno contrata a los campesinos y les paga a un precio ponderado (precio estatal) determinado por una cuota del 30% pagado a precio de cuota y el 70% restante con precio extraordinario, superior al de cuota pero sin llegar al precio libre de mercado.

Es importante por último mencionar que en el SRF bajo el esquema de compras de compras del gobierno, los precios de los granos básicos tuvieron un aumento generalizado del precio en un 50%, a partir su implementación en 1980 a diferencia de lo que sucedía antes de la puesta en marcha de las reformas económicas. Este es un elemento importante a considerar en el aumento del ingreso agrícola y rural. Otro punto importante es que el movimiento de precios determinado por el mercado y regulado por el Estado, fue clave para la eliminación de los cupos y raciones de los granos para las ciudades, por lo que el subsidio (a través de los precios) a las ciudades de granos básicos fue reduciéndose paulatinamente a un costo cada vez menor, hasta cierto punto porque el estado no afectara el desarrollo urbano.

Otro mecanismo de control de mercado interno es mediante la distribución. El sistema de distribución de granos básicos en China se creó en concordancia a estructura económica centralmente planificada. El objetivo del sistema era garantizar el abastecimiento suficiente de los granos básicos para los residentes urbanos a precios bajos fijados por el gobierno. Un elemento importante fueron los sistemas estatales de almacenamiento de granos que se establecieron a diferentes niveles de gobierno (central, provincial, municipal, pueblo, etc.) para manejar la compra y venta de granos. A continuación se presentan dos programas importantes de este instrumento de política agrícola: el Sistema de Reserva Especial de Granos y el Fondo de Riesgo de Granos.

a) El Sistema de Reserva Especial de Granos (SREG)

Este sistema fue implementado por la Administración Estatal de Reservas de Granos en el año de 1990 y tenía la responsabilidad de mantener niveles altos de autosuficiencia alimentaria. Para su funcionamiento, el Gobierno puso en marcha la creación de empresas de acopio y reserva de granos de carácter estatal. De

esta forma el Estado, a través de los gobiernos provinciales y central, participaban únicamente en pagar gastos de operación de almacenamiento y de acopio. Con la Reforma del Sistema de Circulación de Granos a principios del S. XXI, los granos no eran ya comprados por el gobierno, sino por empresas privadas bajo supervisión del Estado; sin embargo, aún participaban empresas de carácter estatal. Si bien el programa fue impulsado por el Estado, los gobiernos locales mostraron poco interés en la gestión de este programa debido a los elevados costos de operación que representaba obtener los excedentes de los granos, sobre todo en aquellas zonas donde los presupuestos provinciales son escasos.

b) Fondos de Riesgo de Granos

Este programa inició operaciones a finales de 1994. Similar al funcionamiento del SREG, este programa funcionaba gracias a la ayuda de los gobiernos provinciales para dar fondos destinados a proporcionar recursos financieros necesarios para estabilizar el mercado de granos básicos, incluidas las operaciones del SREG. Estos fondos también se utilizan para cubrir los costos ocasionados por los programas de apoyo a los precios.

Cabe resaltar que este programa tuvo una variante, que logró aterrizarla a los alcaldes de la ciudad con la finalidad de que el gobierno local pudiera alentar y garantizar una canasta de alimentos complementarios como carne, huevos, pescado y hortalizas necesarios para satisfacer las necesidades cotidianas de los residentes urbanos⁸³, mismas que iban en ascenso. Este programa también fue conocido como el “proyecto canasta de verduras”. Actualmente el proceso de transición de economía centralmente planificada a una economía regulada de mercadota restringido la liberalización del proceso de comercialización. Esto provoca el descontento de los países exportadores de granos básicos ya que difícilmente pueden acceder al mercado chino, a ofrecer sus productos ya que los canales de comercialización tienen un fuerte componente estatal.

Como se mencionó, la política agrícola china a través del SRF y el Sistema de Responsabilidad del Gobernante de la Bolsa de Granos, tienen como objetivo garantizar la seguridad y autosuficiencia alimentaria; sin embargo, este objetivo no puede lograrse si no existe una intervención en los precios agrícolas como lo realizan

⁸³ Ibidem

los países desarrollados y China no es la excepción y actúa a través del sistema de compras.

1.3 Reforma Agrícola Fiscal y Transferencias

a) Reforma Agrícola Fiscal

Si bien no es considerada una política agrícola, el tema fiscal en la agricultura es de relevancia para China. El sector agrícola chino está sujeto a una serie de impuestos desde hace miles de años, los cuales fueron incorporados históricamente por el gobierno central, los gobiernos provinciales y locales.

En ese sentido, el gobierno chino ante la difícil tarea de reducir la disparidad de los ingresos rurales y urbanos, así como de elevar la calidad de vida de los habitantes rurales llevó a cabo la tarea de plantear una reforma en materia fiscal para la agricultura con el objeto de homogenizar algunos los impuestos rurales y reducir la carga financiera asumida por los agricultores⁸⁴.

Algunas de estas medidas fueron la eliminación de impuestos para los agricultores como: el pago de la burocracia de los gobiernos locales y los honorarios de otros servidores públicos, contribuciones para la educación obligatoria rural, impuesto por el sacrificio del cerdo y otras contribuciones de actividades particulares en el sector agrícola dictadas por los comités de aldeas y pueblos.

Si bien se consideró la eliminación gradual de los impuestos, también se contempló combinar el antiguo impuesto agrícola con un nuevo impuesto. Este último no podrá sobrepasar el 7% anual de la producción agrícola en una producción media anual. La eliminación gradual de los impuestos mencionados se inició a partir del 2005, cuando también se pusieron en marcha instrumentos de apoyo al agricultor principalmente en insumos a la producción.

⁸⁴ *Ibid.*, p. 170.

b) Transferencias

El tema de las transferencias surge a partir de la disparidad de los ingresos rurales y urbanos⁸⁵. La lenta reproducción económica de los agentes del medio rural propició una serie de incentivos fiscales en el sector agrícola para contrarrestar los efectos negativos del crecimiento económico acelerado particularmente en las ciudades chinas.

Las transferencias económicas a través del subsidio en pago directo al agricultor jamás se han otorgado sino a través de otros medios, como el sistema de compras del Estado de algunos productos básicos y no básicos, además del control de precios de los insumos agrícolas. Como se mencionó anteriormente las compras del Estado de algunos productos no básicos fueron insignificantes respecto a la dinámica de crecimiento de los núcleos urbanos. No obstante generó algunos problemas inflacionarios, mismos que hicieron reconsiderar al gobierno de su aplicación para los productos no básicos por las distorsiones que generaba en el mercado, principalmente para los habitantes urbanos⁸⁶.

El subsidio mediante el pago directo al agricultor se ha considerado desde hace muchos años; sin embargo, existe un problema de distribución y administración del recurso para más de 200 millones de hogares rurales, por lo que implementar un programa de tal magnitud generaría altos costos. Es por ello que el recurso económico se transfiere para subsidiar los medios de producción como la venta de semillas de alta calidad, fertilizantes, alimento para ganado, maquinaria y equipo agrícola. Los subsidios a los medios de producción se concentran principalmente en el segmento de productos agrícolas como: granos básicos, algodón, aceites vegetales y azúcar.

1.4 Investigación e Infraestructura Rural

Un instrumento importante en la política agrícola es la inversión en investigación e infraestructura. En los últimos años se han destinado diversos recursos económicos para el fomento de la investigación en la agricultura. A partir de 1993, en la Ley Agrícola se contempla el aumento al presupuesto destinado a la investigación agrícola a tasas similares del incremento de los ingresos del gobierno.

⁸⁵ Veáse el apartado 4.3 del Capítulo VI. Los Subsidios Agrícolas

⁸⁶ Tuan Francis, Ke Bingsheng. Op. Cit. p. 169.

Una condición fundamental para el desarrollo de investigación es el desarrollo de las fuerzas productivas, mediante la implementación de capacitar y especializar a la fuerza de trabajo. Para ello China diseño un esquema educativo de acuerdo a las necesidades de fortalecimiento en el sector agrícola. En ese sentido las universidades son un punto de referencia importante para la investigación y el desarrollo tecnológico en la agricultura. La investigación y desarrollo tecnológico en las universidades tienen 6 áreas definidas con programas y proyectos muy puntales. Las áreas son las siguientes:

- a) Genética (Biogenética)
- b) Mejoramiento y extensión de cultivos y ganadería
- c) Prevención y control de pestes, para plantas y animales.
- d) Conservación sostenible y sustentable del agua
- e) Desarrollo de tecnología para el campo.
- f) Cooperación e intercambio internacional en tecnología.

Algunos programas de investigación en el sector agrícola que de manera más puntual se está incentivando y fomentando entre los investigadores son: la selección y mejora genética de nuevos cultivos, producción de fertilizantes a bajo costo procurando ser amigable con el medio ambiente, uso de tecnologías para el aumento de la productividad, desarrollo de ganado vacuno y ovino de calidad a través de la manipulación genética, investigación en tecnología para maquinaria y equipo agrícola, sistemas acuícolas modernos y eficientes, así como la producción de semillas más resistentes al clima y fácilmente adaptables a los suelos para productos agrícolas comerciales y especializados. Es importante mencionar que la investigación y los resultados obtenidos son constantemente difundidos entre la población dedicada a las actividades agrícolas, uno de estos mecanismos de difusión es la televisión estatal.⁸⁷

En cuanto a la infraestructura, China viene realizando diversos programas para apoyar el desarrollo de la agricultura como la construcción de caminos y carreteras para propiciar el desarrollo de nuevos mercados, nuevos sistemas de riego eficientes, presas, infraestructura para el almacenamiento de granos, infraestructura eléctrica incorporando nuevas fuentes de energía alternativa como energía solar y eólica, etc.

⁸⁷ China cuenta con un canal de televisión estatal para los habitantes del medio rural, en donde difunden temas agropecuarios como: desarrollo de tecnologías para el medio rural, economía del medio rural, cultura y tradiciones, etc.

2. CAMBIOS EN EL PATRON DE CULTIVOS EN CHINA

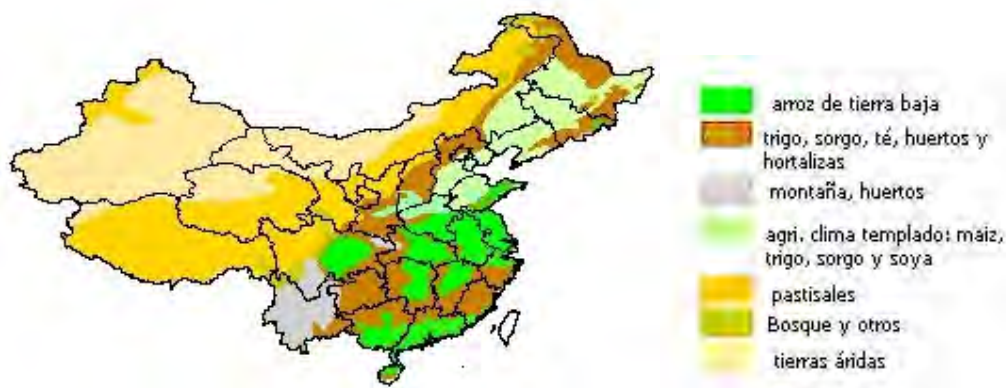
China ocupa el 8avo nivel mundial en megadiversidad, su variedad de climas permite desarrollar diferentes tipos de agricultura. En el capítulo anterior se mencionó de manera general el patrón de cultivos predominante en las tierras agrícolas del norte de China, cuya característica principal es que son tierras de riego de clima templado a seco y con fertilidad apta para la producción de granos básicos. Pero un país tan extenso también encontramos climas de tipo tropical-húmedo aptas para la producción de hortalizas, arroz, huertos frutales tropicales, etc.

El mapa 6 que se encuentra en la parte inferior fue elaborado con la finalidad de identificar las zonas geográficas de los cultivos agrícolas más importantes del país. Si bien es cierto que los cultivos de granos básicos se ubican en mayor medida en el noreste de China, también es cierto que este tipo de cultivos son desarrollados en todo el país, gracias a las políticas agrícolas implementadas cuyo eje rector es la autosuficiencia alimentaria, no sólo a nivel local sino también regional, por lo que es posible encontrar cultivos de maíz, trigo y arroz en provincias del centro, sur y oeste del país.

Es posible observar en el mapa 6 la agricultura de clima templado (color verde turquesa) en el que se produce principalmente cultivos como el maíz, trigo, sorgo y soya. Como se mencionó en el párrafo anterior, este tipo de agricultura predomina en el norte de China, siendo las provincias de Heilongjiang, Jilin, Beijing, Liaoning, Hebei y gran parte de la provincia de Shandong, las de mayor vocación y adaptabilidad para estos cultivos.

La zona sombreada de color café nos muestra los cultivos de clima templado, seco y húmedo, donde la producción agrícola se concentra principalmente en cultivos como el trigo, sorgo o también cultivos de ciertas hortalizas y huertos frutales.

Mapa 6 Principales cultivos en China



Fuente: Actualización propia con datos FAO, 2006.

Un punto relevante a destacar es la zona sombreada de color verde, en esta zona uno de los cultivos predominantes es el arroz: el grano básico de China. Los cultivos de este producto predominan en la zona Este de China, en las provincias de Jiangsu, Anhui, Jianxi, Hubei, Guangdong, Guangxi y Sichuan principalmente. Por último, en la zona sombreada de amarillo, encontramos las tierras que son destinadas principalmente para la ganadería principalmente por la amplia zona de pastisales con la que cuenta, así como también para los cultivos básicos primarios. En tanto las tierras áridas (zona rosa) permiten el desarrollo de especies endémicas o bien aquellos productos adaptables a este tipo de suelo.

La creciente demanda interna y externa de productos agrícolas en China, obliga a su gobierno a replantear los esquemas y procesos de producción, con la finalidad de hacer el campo más productivo y competitivo. Actualmente el gobierno chino está desarrollando un ambicioso programa de mejoramiento de la producción agrícola, a través del esquema de los "Cinturones Agrícolas e Industriales". Este programa que se realiza bajo los lineamientos del 11avo Plan Quinquenal (2006-2010), tiene como finalidad impulsar el progreso de la agroindustria, mediante la concentración de la producción de diversos cultivos agrícolas en zonas óptimas para obtener mejores rendimientos. El objetivo es mejorar los rendimientos y la escala de la producción con base en las ventajas competitivas del país, reduciendo de manera significativa los costos. También se desea disminuir los impactos ambientales negativos por la producción de alimentos agrícolas en zonas poco propicias para su desarrollo, objetivo difícilmente alcanzable si contemplamos un escenario de crecimiento económico que deriva en un acelerado proceso de urbanización motivado por el aumento de los

ingresos urbanos y rurales, mismos que demandarán más alimentos y de mejor calidad.

El Ministerio de Agricultura China en el año de 2005 elaboró los planes de zonificación para algunos productos hortícolas y acuáticos ubicándolos en las zonas costeras, en tanto la producción de alta calidad en cereales, algodón y aceites comestibles en la zona central. El Programa de los Cinturones Agrícolas trabaja en zonas plenamente identificadas como lo muestra el siguiente cuadro:

Cuadro 6 Cinturones Agrícolas e Industriales de China

| Cinturones Agrícolas e Industriales | Provincias |
|--|---|
| Manzana | Shandong, Hebei Tianjin, Beijing Liaoning, Shanxi (Golfo de Bohai y noroeste de China en la Meseta de Loess) |
| Naranja | Hubei, Sichuan, Yunnan y Anhui (zona del río Yangtze) |
| Trigo | Hebei y Henan |
| Maíz | Jilin |
| Arroz de Alta Calidad | Heilongjiang y Hunan |
| Té | Jiangsu, Zhejiang y Fujian |
| Uvas y Tomates | Xinjiang |
| Frutas y Hortalizas (para exportación) | Shandong Shaanxi, Beijing, Tianjin, Shanghai y Hebei |
| Acuicultura | Hebei, Shangong, Jiangsu, Shanghai, Zhejiang, Fujian, Guangdong, Liaoling, Guangxi y Beijing. |
| Flores | Yunnan |

Fuente: Elaboración Propia con datos del Ministerio de Agricultura China, 2006.

El gobierno a partir de las ventajas comparativas de acuerdo a las mejores condiciones de producción para diversos productos agrícolas como las hortalizas, frutas y flores, estableció los Cinturones Agrícolas e Industriales; sin embargo también consideró la cercanía a los puntos de mercado, no obstante la superficie destinada a granos básicos no se sujetan a lo que dicta el mercado, ya que cumplen con una función de producción para autoconsumo en mayor medida.

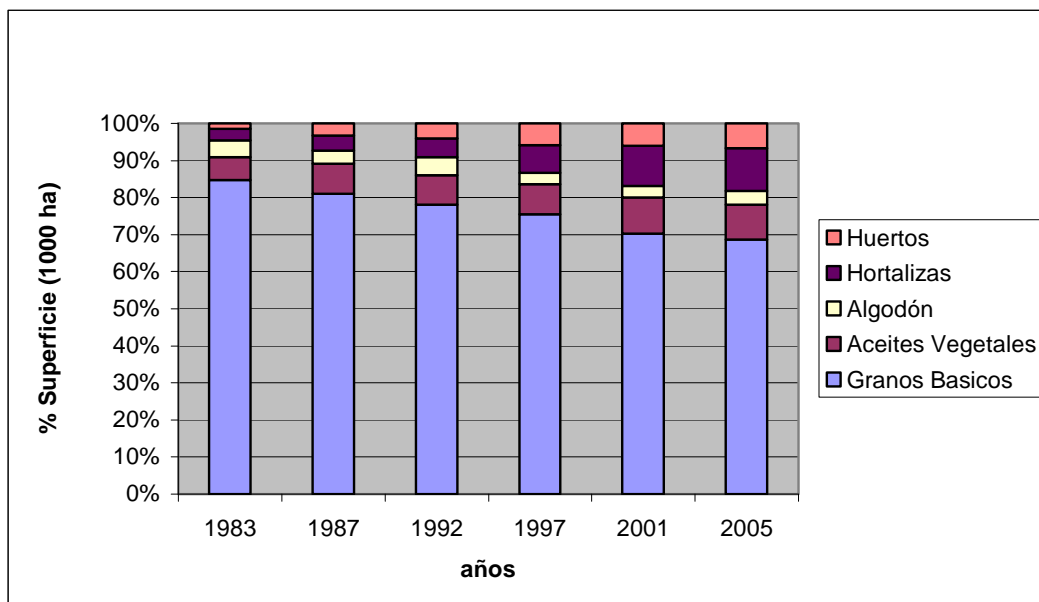
La Gráfica 11 muestra el porcentaje de superficie cultivada de los productos agrícolas más importantes en China. En 1983, el 80% de la superficie cultivada correspondía a los granos básicos⁸⁸ y el 20% restante se dividía entre otros productos como los

⁸⁸ Trigo, Arroz, Maíz y Soya son considerados como granos básicos y productos principales en la dieta de los chinos.

aceites vegetales y el algodón, así como los huertos y hortalizas en menor proporción. Sin embargo, tras las reformas realizadas y la inserción de China a los mercados internacionales se han ido diversificando poco a poco los cultivos agrícolas, principalmente a los más comerciales.

La superficie destinada a los granos básicos pierde año con año superficie cultivable; el aumento de los ingresos, la apertura comercial, el cambio de patrón de consumo justifican este cambio. La producción de frutas y hortalizas ha sido creciente a partir de la década de los ochentas del siglo XX tras la puesta en marcha del SRF. Dicha política incentivó la producción de cultivos comerciales a principios de los ochentas, cuya superficie cultivable de frutas y hortalizas tuvo una tasa de crecimiento anual de 12 y 18% respectivamente hasta mediados de los años noventa, en tanto la superficie cultivable para granos básicos disminuyó a una tasa menor al 1% anualmente. En la Gráfica 11 observamos que para el año de 1997 la superficie de granos básicos representaba el 74% del total de la superficie cultivable.

Gráfica 11 Superficie Cultivada Total en China % (1000 ha), 1983-2005



Fuente: Elaboración propia con datos de el Ministerio de Agricultura China. 2006.

A mediados de los años noventa, tras registrarse una disminución de la superficie cultivable de granos básicos por frutas y hortalizas, el gobierno implementó el Sistema de Responsabilidad de Gobernante de Granos. No obstante, el programa generaba resistencia al desarrollo del capital debido a la creciente apertura comercial que registraba el país y los cambios institucionales derivados de las reformas

económicas implementadas; la tasa de disminución de tierras agrícolas destinadas a los granos básicos fue del 1% anual en promedio de 1980 a 2005. Esto representó para el año de 2005 el 67% de la superficie total cultivable destinada para la producción de granos básicos. En tanto los cultivos comerciales como las hortalizas y los huertos agrícolas incrementaron su superficie aceleradamente, las hortalizas registraron tasas de crecimiento anual del 7.84% promedio para el periodo de 1980 a 2005, mientras los huertos incrementaron su superficie año con año al 4.67% para el mismo periodo. Para el año de 2005 11.39% del total de la superficie cultivable fue destinado para la producción de hortalizas y el 6.45% para huertos.

El cambio en el patrón de cultivos se intensificó a partir de las condiciones favorables en las que se desarrollaba el capital en la esfera industrial y de servicios, lo que propiciaba un incremento de los ingresos de las zonas urbanas que demandaban más y mejores alimentos. Los agentes económicos rurales vieron incrementados sus precios de los productos agrícolas particularmente las frutas y hortalizas, como consecuencia también de la incorporación de estos productos a la canasta de bienes alimentarios. Los productores ante el aumento de los precios agrícolas particularmente en las frutas y hortalizas orientaron la producción hacia ese tipo de cultivos; sin embargo, la visión económica de autosuficiencia alimentaria por parte del gobierno contrarrestó en gran medida la producción desmedida de estos productos, de no ser así se hubiera caído en un problema económico mayor que repercutiría en el desarrollo del capital.

Otros productos como el algodón y el azúcar han registrado comportamientos constantes en su superficie cultivada a través de estos últimos 20 años, sus tasas se encuentran en los rangos del 4 y 1% respectivamente.

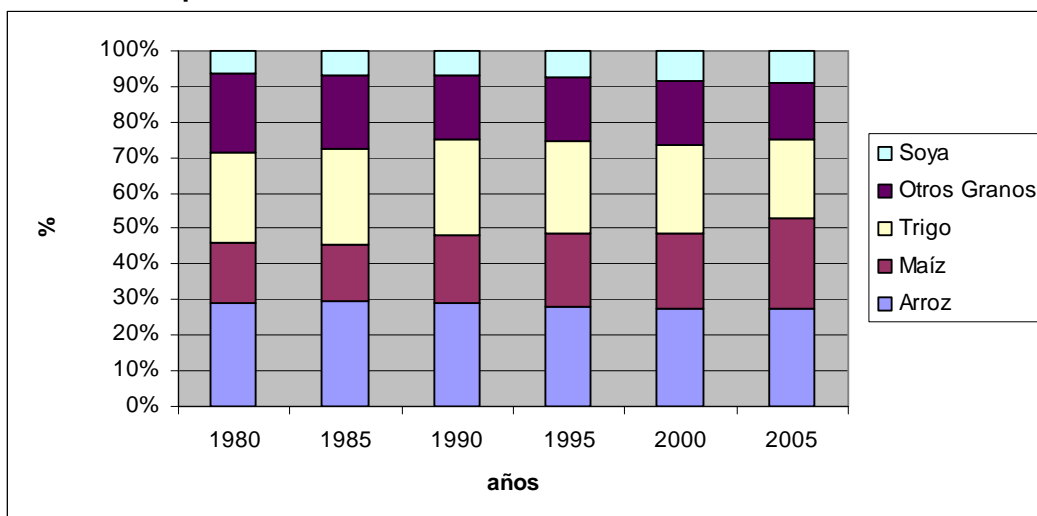
Como se mencionó en el apartado anterior, el SRF permite que los campesinos accedan a la producción de alimentos de autoconsumo; de ahí la importancia de la superficie cultivable destinada a la producción de granos básicos, en condiciones de escasez de zonas cultivables y bajo el sistema de minifundio. A pesar de ello, los granos básicos han perdido en 21 años 14% de su superficie cultivable, misma proporción en donde los productos agrícolas más comerciales como las hortalizas (8.56%) y los huertos (5%), han incrementado su superficie cultivada.

3. GRANOS BÁSICOS

Desde la creación de la RPCH en 1949, el gobierno ha considerado la producción de granos básicos como una prioridad dentro de su política agrícola. El ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en diciembre de 2001, acompañado de una creciente demanda internacional de granos básicos, propició el incremento de sus importaciones de productos agrícolas en el mercado internacional; pese a esta situación, China no ha abandonado su política de satisfacer sus granos básicos con la producción doméstica.

La superficie cultivada para granos básicos para 2005 es de 101 millones y medio de hectáreas, que representan poco más del 66% de la superficie total cultivada. La Gráfica 12 muestra la proporción de superficie cultivada para granos básicos. El arroz es el cultivo dominante y principal grano básico del país. En 1980, el arroz representaba poco más del 28.8% de la superficie cultivable dedicado a los granos básicos, le siguen el trigo (24.93%), otros granos (22.64%), maíz (17.36%) y la soya (6.16%). Siendo el arroz un producto muy importante dentro de la dieta de los chinos, su superficie sembrada ha sido constante a lo largo de las últimas dos décadas, con variaciones porcentuales alrededor del 1%. Sin embargo, cultivos como el maíz y la soya, aumentan su superficie cultivada.

Gráfica 12 Superficie Total Cultivada de Granos Básicos % 1980-2005



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China y USDA 2006.

De 1990 a 2005 la superficie destinada al cultivo de maíz tuvo una Tasa Media de Crecimiento Anual (TMCA) de 9.48%, al igual que la soya (9.06%) teniendo para 2005 el 25.04% de la superficie cultivada de granos para el maíz y el 9.43% para la soya.

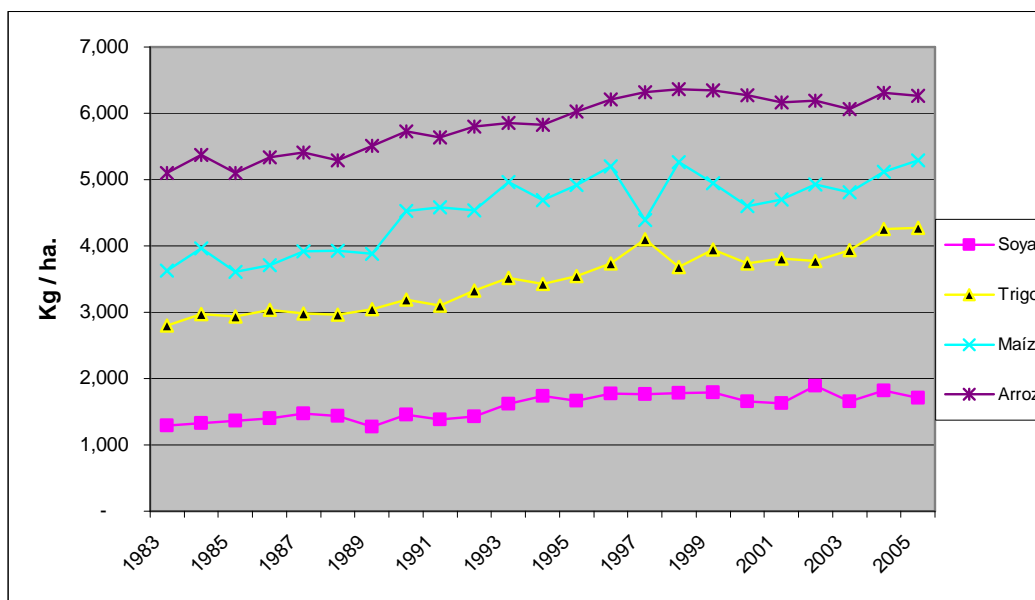
En cuanto a la distribución de los cultivos de los granos básicos el 64.7% de la superficie cultivada de arroz (18.46 millones de Ha.) se localiza en las provincias de Heilongjiang, Jiangsu, Anhui, Jiangxi, Hubei, Hunan, Guangdong, Sichuan y la región autónoma de Guangxi. Las provincias con mayor superficie cultivada de maíz (62.6%) son las provincias de Hebei, Mongolia Interior, Liaoning, Jilin, Heilongjiang, Shangdong y Henan, estas contabilizan una superficie de 16.51 millones de Ha. En el caso del trigo, el 48% total de superficie cultivada se localiza en Hebei, Jiangsu, Anhui, Shangdong y Henan.

3.1 Producción de Granos Básicos

La política agrícola china tiene como principal eje rector la seguridad y autosuficiencia alimentaria en las últimas 3 décadas, lo cual genera condiciones de seguridad a la expansión del capital en otras esferas de la economía. Para garantizar esta condición el desarrollo de la tecnología ha sido fundamental, teniendo como objetivo incrementar la producción de manera intensiva.

La Gráfica 13 presenta los rendimientos Kg./Ha de los 4 granos básicos más importantes para China de 1983 a 2005. A partir de la adopción del SRF, se observan incrementos significativos para tres de sus granos básicos: el trigo, el maíz y el arroz. En un periodo de 20 años, estos granos básicos han registrado incrementos en la producción por hectárea. Por ejemplo, el trigo registró una Tasa Media de Crecimiento Anual (TMCA) del 6.90%, el maíz una TMCA del 6.42%, la soya una TMCA del 6.39% y para el grano mas importante como el arroz, se registró una TMCA del 5.62%.

Gráfica 13 Rendimiento por hectárea de los principales Granos Básicos en China: 1983-2004



Fuente: Elaboración Propia con datos del Ministerio de Agricultura China. 2006.

Es importante resaltar el incremento Kg./Ha que se registra anualmente entre el 5 y 6% para los granos básicos como el trigo, maíz y arroz, cuando las características de su agricultura restringen la disponibilidad de agua y tierra, pero sobre todo el desarrollo de la agricultura a través del minifundio. El impulso de una política como el SRF ha permitido a China registrar volúmenes altos de rendimientos por ha., particularmente como ocurrió en el periodo de 1983 a 1997, lo cual le permitió generar excedentes para la exportación de estos granos.

3.2 Seguridad y Autosuficiencia en Granos Básicos

Para satisfacer sus necesidades básicas, China fija la producción de granos básicos como una meta fundamental para satisfacer la demanda de consumo doméstica, procurando que ésta sea en un 92% de autosuficiencia, de tal manera que se garantiza la oferta del grano en China.⁸⁹ El Ministerio de Agricultura China menciona en 2007, que el nivel de autosuficiencia para el arroz es del 95%, gracias a diversas políticas implementadas destacando la política del Sistema de Responsabilidad Familiar y el sistema de compras estatales.

⁸⁹ Weng, Ming. *The international Competitiveness of China's Agricultural Products*. Beijing, China. Foreign Languages Press. Focus on China Series, 2006. p. 19.

El gobierno chino regula la participación del capital en la economía, en la agricultura interviene en la regulación de la producción de granos básicos. Su fundamento legal es la Ley de la Agricultura de la República Popular de China⁹⁰. La cual menciona que el Estado es el encargado de tomar las medidas correspondientes para proveer y aumentar la capacidad para la producción del grano, así como incrementar su producción y asegurar la seguridad del mismo. En ese sentido esta misma ley establece: “que el Estado diseñará objetivos para garantizar la seguridad del grano,.... el Estado establece un sistema para el almacenamiento del grano en los niveles centrales y locales, creando una red para el almacenaje y transporte del grano”⁹¹.

Los sistemas de compras y almacenaje del grano tienen cerca de tres décadas de funcionamiento, su objetivo no sólo es garantizar el abastecimiento de los granos para la población, sino también en una oportunidad de establecer precios que garanticen un apoyo al pequeño agricultor.

Las reformas al Sistema de Circulación de Granos ratifican el compromiso que tiene el gobierno chino de mantener altos márgenes de autosuficiencia, a pesar de la disminución de la participación en la operación de compra y almacenamiento de los granos por parte del Estado.

La Reforma al Sistema de Circulación de Granos tiene como objetivo la mejora y el fortalecimiento del sistema de acceso a la compra y venta de granos que realizan las empresas estatales de comercialización de granos básicos. La reforma contempla el cambio de los derechos de propiedad, de empresas estatales de comercialización de granos a sociedades anónimas y empresas de participación conjunta mejor conocidas como “joint ventures”. Sin embargo, el gobierno mantiene la operación de algunas empresas con importantes innovaciones en la forma de organización interna y gestión, la mayoría de las empresas comercializadoras son financiadas por el Estado o bien, cuentan con acciones de participación.

Como consecuencia de las reformas establecidas, se ha logrado una disminución considerable en las pérdidas financieras sufridas por las empresas de almacenamiento

⁹⁰ Esta ley fue enmendada y adoptada en la 31ª. reunión de la Comisión permanente del noveno Congreso de la República Popular de China, el 28 de diciembre de 2002, entrando en vigor el 1 de marzo de 2003. Decretado por el Presidente de la Republica Popular de China Jiang Zemin.

⁹¹ Ley de la Agricultura de la Republica Popular de China, Capitulo V, Artículo 34. Diciembre de 2002.

y acopio del grano, asimismo, se logró la creación de un mayor número de éstas. La importancia del sistema de compras radica en que es el Estado quien realiza el 63% de la compra de grano básico.

Para China el arroz, que es considerado como su grano básico, representa una cuestión de seguridad nacional. La intervención del Estado en la dinámica económica, y sobre todo en la agricultura, no pudo realizarse sin el esquema de política agrícola encaminada a ello, así como la garantía de proporcionar elementos tecnológicos y financieros para los productores⁹².

Las políticas agrícolas orientadas al fomento de la producción y almacenamiento de granos básicos, permiten suponer la capacidad de China para alimentarse a sí misma. Especialistas en el tema de seguridad y autosuficiencia alimentaria mencionan que China, de continuar con las políticas a favor de la seguridad alimentaria, probablemente seguirá siendo por muchos años más autosuficiente en arroz y trigo, no obstante políticas como la Reforma del Sistema de Circulación de Granos pone en duda este objetivo.

3.3 Consumo en Granos Básicos

China es el segundo productor mundial de maíz en el mundo con el 20% del total de la producción y es el primer productor de arroz en el mundo con poco más del 30% de la producción. Sin embargo, a partir de 1997, China comenzó a complementar su producción doméstica con importaciones en granos básicos gradualmente, en especial maíz, trigo y soya. Esto significó un cambio en relación a la estrategia de seguridad alimentaria con implicaciones económicas y sociales complicadas para el gobierno chino, de la cuál salió avante⁹³. Con ello el gobierno chino aprendió una gran lección para garantizar la seguridad alimentaria, al no dejar libre el mercado de bienes de consumo básico como los alimentos, enalteciendo los instrumentos de política agrícola como el control de precios y los esquemas de distribución.

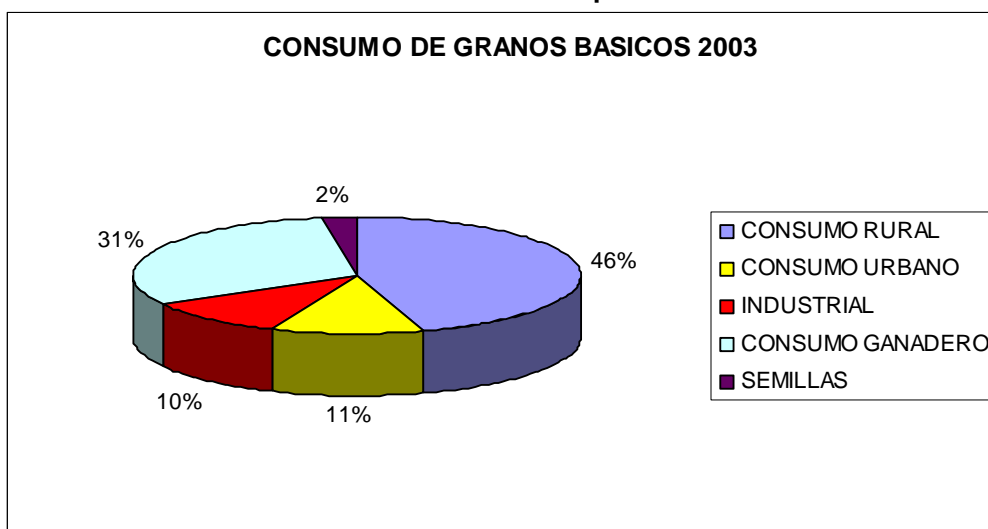
⁹² Ley de la Agricultura de la Republica Popular de China, Capitulo V, artículo 31. Diciembre de 2002.

⁹³ En 2003 China incrementó su ritmo de importaciones de granos básicos a pesar de los altos rendimientos en la producción que se registraba en el país. Lo que generó un aumento generalizado de los precios de los productos básicos que logró ser controlado por el gobierno chino. Este aumento de los precios a nivel mundial se explica por un aumento en la demanda mundial de alimentos básicos, a partir de las señales del mercado por el creciente uso de energías alternativas a partir de productos básicos como el maíz para la generación de etanol.

El consumo de granos básicos en China tiene un papel fundamental dentro del esquema de política agrícola china. En 2003 la producción del grano era destinada en un 57% para el consumo humano (46% de la producción es destinada al consumo rural y el 11% para el consumo urbano). La importancia del arroz, maíz y soya principalmente en la dieta de los chinos, nos habla del recurso estratégico que representan estos productos. Garantizan en gran medida el alimento para la población rural que es poco más del 50% de la población total en China y poco mas de la mitad de la población económicamente activa. (Véase Gráfica 14)

También se observa en la Gráfica 14, que el 31% se destina para el consumo del ganado, con una creciente actividad. El sector agro-industrial⁹⁴ en China también se encuentra en un proceso de expansión y su consumo de los distintos granos básicos es del 10%.

Gráfica 14 Consumo de Granos Básicos para el año de 2003.



Fuente: Elaboración Propia con datos de Weng, Ming, The internacional Competitiveness of China's Agricultural Products. Beijing, China. 2006

Es importante mencionar a pesar de no contar con estadísticas el creciente consumo de la industria energética, particularmente de los biocombustibles como el etanol. Este mercado empieza a convertirse en un fuerte competidor en el consumo de granos básicos, lo cual si no se cuenta con una política agrícola sólida, generará incertidumbre para el capital impidiéndole un desarrollo pleno a partir de sus fuerzas

⁹⁴ Alimento para engorda, vino y fabricación de cerveza, condimentos, almidones y producción de etanol.

productivas. Por último es importante mencionar que el 2% del total de la producción es guardado para las semillas que se utilizarán para el siguiente ciclo agrícola.

4. FRUTAS Y HORTALIZAS

Como se mostró en la Gráfica 11, los huertos y hortalizas han venido incrementando su superficie cultivada, en las últimas dos décadas en promedio un 12%. El gobierno chino ha implementado varios programas relacionados con la producción de hortalizas conforme a sus lineamientos de política agrícola. El primer programa fue el proyecto de una “Canasta Básica de Frutas y Hortalizas”, que hizo a los alcaldes de las ciudades, responsables de proveer frutas y hortalizas a la población urbana. El proyecto fue puesto en ejecución en dos fases. La primera fase, en la década de los ochentas del siglo XX, se enfocó a un aumento en la producción de frutas y hortalizas para solucionar la escasez a nivel nacional de estos productos. La segunda fase, en la década de los noventas, tuvo como objetivo la diversificación de la producción hortícola para resolver la demanda de nuevas variedades⁹⁵.

La adopción de esta canasta, facilitó la introducción de este tipo de cultivos al SRF que es la base del sistema de producción agrícola. El SRF permite al campesino operar en un sistema flexible donde puede elegir la producción exclusiva de frutas y hortalizas o bien una producción mas diversificada, produciendo en distintos ciclos agrícolas con intervalos de los principales cultivos de granos básicos. También es posible ubicar la unidad familiar de producción sobre la base de la organización de producción, ésta puede ser independiente o integrada (cooperativas, asociaciones, etc.).

En China las unidades familiares de producción de frutas y hortalizas son, en su mayoría, independientes y con producción diversificada, en consecuencia tienen una producción de hortalizas estacional de producción a pequeña escala, con tasas de comercialización bajas debido a que su producción está destinada principalmente para satisfacer su autoconsumo, y sólo el excedente se vende en el mercado.

⁹⁵ Liu Yuman, Chen Jingsung. *The vegetable industry in China*. Agricultural Economics Research Institute, The Hauge. LEI, 2004. <http://www.searusyn.org/files/2cf8cc65c567b3a6fa9057f8beabf4d1.pdf>

4.1 Producción de frutas y hortalizas

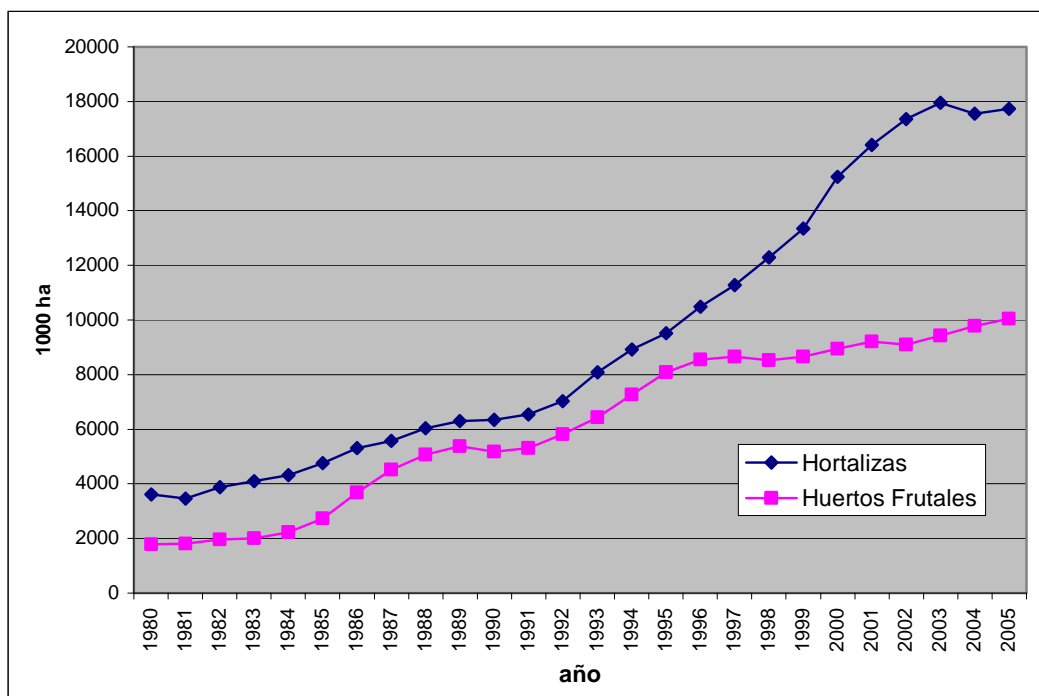
La producción de frutas y hortalizas en China se ha expandido ampliamente durante las dos últimas décadas en términos de superficie sembrada y cosechada. La inmejorable situación de la oferta de granos básicos en la década de los noventa, permitió la adopción de cultivos más rentables para elevar el ingreso rural, mismo que fomentó el incremento de la superficie cultivada de frutas y hortalizas en cada provincia, modificando la composición de la estructura en la producción agrícola.

China es el primer productor mundial de hortalizas, produce cerca de la mitad de hortalizas a nivel mundial y el 16% de frutas. Esto se entiende en gran medida por la amplia superficie cultivada, China es el país que tiene mayor superficie cultivada de frutas y hortalizas en el mundo. Esta capacidad de producción no solamente se refleja en su dinámica exportadora, sino también en el crecimiento de la oferta doméstica que permite también el desarrollo de la agroindustria.

Como se puede apreciar en la Gráfica 15, China pasó de tener 4, 101,700 hectáreas en 1983 a 17, 700,000 hectáreas en 2004, es decir, cuadruplicó su superficie cultivada de hortalizas. En tanto sus huertos frutales incrementaron 5 veces más su superficie en un periodo de 22 años. "El progreso tecnológico (biotecnología e invernaderos) es responsable de más del 50% del crecimiento en la producción de hortalizas alrededor de 10 puntos porcentuales superior a la media de su contribución al crecimiento de la agricultura China"⁹⁶. Los invernaderos han tenido un gran impacto en el desarrollo de la producción hortícola, logrando ofertar permanente los distintos productos reduciendo la volatilidad de los precios.

⁹⁶ Liu Yuman, Chen Jingsung, Op. cit. p. 30

Grafica 15 Superficie Cultivada de Huertos Frutales y hortalizas. (1000 ha) 1980-2005



Fuente: USDA, 2006.

La situación para los productores familiares es muy favorable al adoptar este tipo de cultivos, ya que sus ganancias se incrementan considerablemente. De acuerdo con un estudio realizado por la Comisión Nacional de la Reforma y Desarrollo Chino, se estimó que la producción hortícola tiene ganancias promedio a 1,563 yuanes por mu⁹⁷ (equivalente a \$1,172 dólares por acre⁹⁸) en contraste con los 197 yuanes por mu (\$148 por acre) de cultivos de granos básicos, lo cual representa 7 veces más el ingreso obtenido por cultivo de granos⁹⁹.

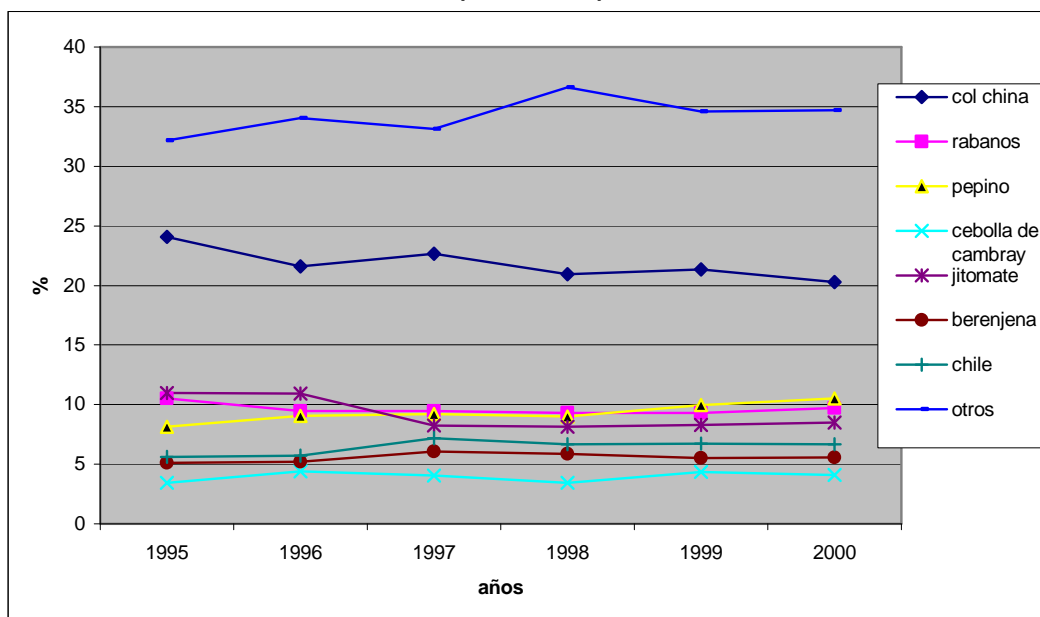
Las ganancias más rentables en la producción de hortalizas son: la col china, rábanos, pepinos, cebollita de cambray, jitomates, berenjenas y chiles. Por mencionar un ejemplo, de 1995 al 2000 la producción de estos vegetales representó poco más del 60% del total de la producción hortícola del país. Sin embargo, otros productos aumentaron su demanda por lo que se vivió una tendencia hacia la diversificación en los cultivos de hortalizas. (Véase Gráfica 16).

⁹⁷ Es una medida para determinar el área de producción agrícola en China; un Mu = 1/15 de ha., ó 666.66 m².

⁹⁸ 1 Acre = 0.4046 ha. = 4,046 m² = 6 mu.

⁹⁹ Huang Sophia, Gale Fred. *China's Rising Fruit and Vegetable Exports Challenge U.S. Industries*. Electronic Outlook Report from the Economic Research Service. Febrero, 2006. p. 11. www.ers.usda.gov

Gráfica 16 Composición de la producción de Productos Hortícolas % (1995-2000)



Fuente: Elaboración Propia con datos de Weng, Ming, The Internacional Competitiveness of China's Agricultural Products. Beijing, China. 2006

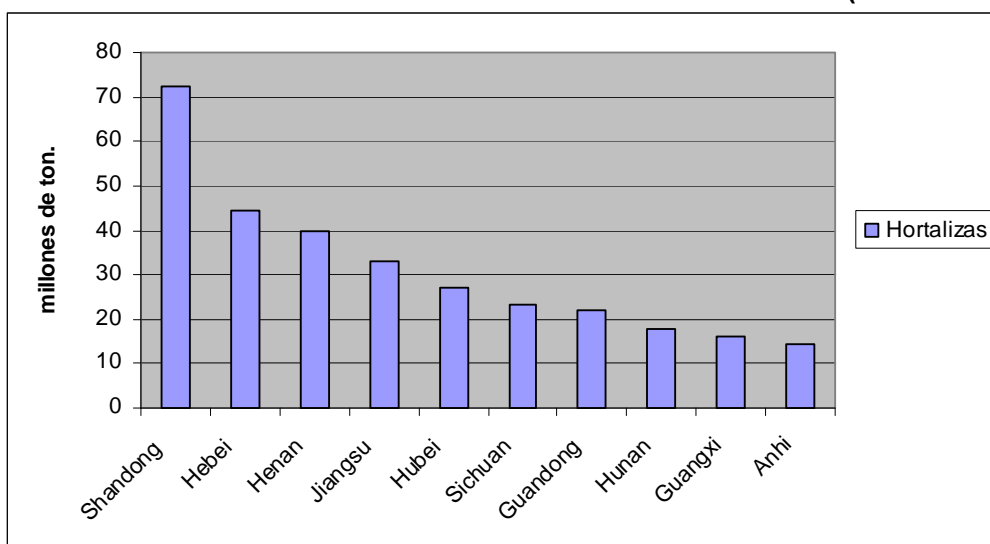
Los campesinos chinos producen diferentes hortalizas, siendo las más importantes la col china, el pepino y el jitomate, así como el chile. A pesar de ello, los productos con mayor producción son: col, espinacas, apio, poro, espinaca de agua, berenjena, cebollita de cambray, coliflor, rábanos, zanahorias, cebolla, jengibre, espárragos, cabeza de ajo, pepinos, calabaza blanca, zacate, jitomate, pimiento verde, habichuelas, raíz de loto, acelgas y habas¹⁰⁰.

Las principales zonas productoras de hortalizas se encuentran divididas por regiones de acuerdo a las características de producción y comercialización; existen tres principales regiones de producción de hortalizas en China. En la región norte las provincias de Shandong, Hebei y Liaoning son las mayores productoras de hortalizas de la zona, cuya ubicación y condiciones geográficas favorables, garantizan una oferta constante de estos productos a mercados urbanos como Beijing y Shanghai. En la región Sur del país se encuentran las provincias Guandong, Guangxi, Hainan, Sichuan y Yunnan; esta región tiene ventajas comparativas sobre las demás regiones por las condiciones climáticas que favorecen la producción de estos productos en invierno. En tanto, en la región central, las provincias de Henan, Jiangsu, Hubei, Hunan y Anhui son las que mayor producción de hortalizas realizan en el país, su comercialización es para la región central y zonas circunvecinas.

¹⁰⁰ Weng, Ming, Op Cit. p. 40.

En la Gráfica 17 se presentan las provincias con mayor producción de hortalizas en China; de acuerdo con los datos registrados en el 2000, las provincias de Shandong, Hebei, Henan, Jiangsu y Hubei producen cerca del 47% del total de la producción nacional; esto se debe se encuentran cerca de los mercados urbanos o bien albergan ciudades chinas importantes como Beijing, Shangai, Jingan, Nanjing entre otras.

Gráfica 17 Provincias con mayor producción de hortalizas en el 2000 (millones de ton).

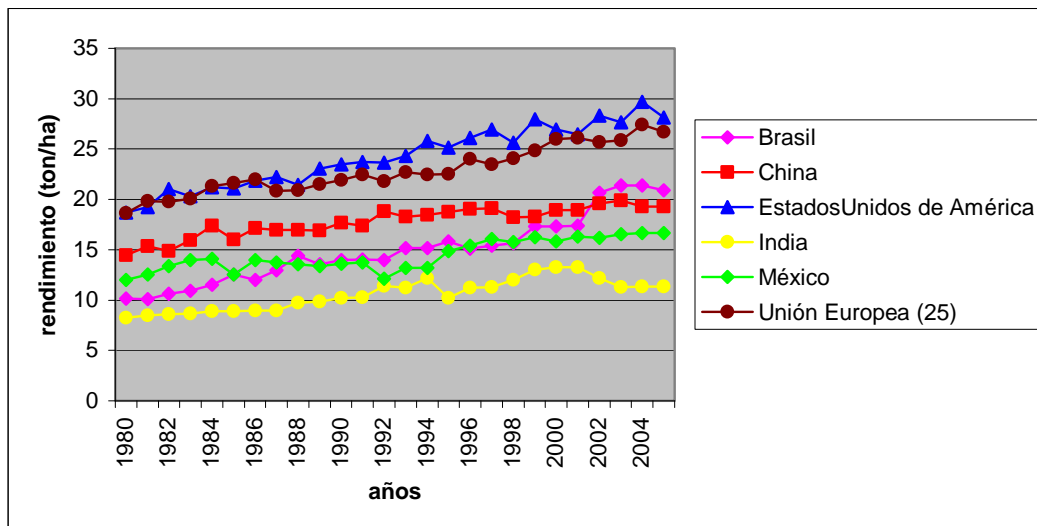


Elaboración Propia con datos de Weng, Ming, The Internacional Competitiveness of China's Agricultural Products. Beijing, China. 2006

Los rendimientos por hectárea en los cultivos hortícolas pueden considerarse altos respecto a otros productos agrícolas de producción doméstica; sin embargo, en el contexto mundial los rendimientos por hectárea en cultivos hortícolas y melones se encuentran por debajo de varios países exportadores como Brasil, la Unión Europea y los Estados Unidos.

En la Gráfica 18, se puede observar un rendimiento por encima de los principales países exportadores de frutas y hortalizas. Estados Unidos tiene rendimientos superiores a los de Brasil, China y México, debido al uso de tecnología intensiva, así como la fuerza de trabajo que la acompaña, sin dejar de mencionar su infraestructura moderna de riego. En contraste China y México tienen rendimientos entre 15 y 20 toneladas por hectárea, muy distante al promedio de 26 toneladas por hectárea que registra la Unión Europea, cuyos países como Francia, Holanda y España, tienen una mayor producción.

Gráfica 18 Rendimiento por hectárea de cultivos hortícolas y melones.



Fuente: FAO, 2006.

En China este bajo rendimiento se debe a la pérdida de fertilidad del suelo causado principalmente por el monocultivo, fomentando la proliferación de plagas en los cultivos; lo que deriva en la aplicación excesiva de fertilizantes. Los agricultores chinos tienen poco conocimiento sobre el uso de fertilizantes; muchas veces estos fertilizantes, pesticidas y semillas que compran los productores son “imitación” o no cumplen con las normas básicas de calidad¹⁰¹. Por esta causa, las frutas y hortalizas producidas en China, registran altos niveles de residuos como metales pesados, pesticidas y otros contaminantes. Este problema fitosanitario se refleja en el mercado de exportación de productos agrícolas, sin poder entrar a algunos mercados internacionales por su falta de inocuidad.

Actualmente el gobierno chino está haciendo hincapié en la producción agrícola “libre de contaminación”, las hortalizas día con día se insertan en el mercado de productos orgánicos.

4.2 Las hortalizas chinas y su bajo costo de producción

China produce cerca del 60% de la oferta mundial de hortalizas, con una abundante mano de obra que logra ser contabilizada en 150 millones de personas. Esto se refleja en sus bajos costos de producción en productos agrícolas, particularmente en las

¹⁰¹ Huang Sophia, Gale Fred. Op. Cit. p. 17.

frutas y hortalizas donde sus bajos costos en fuerza de trabajo, le han permitido ser un fuerte competidor en los mercados internacionales.

Los productores de hortalizas son familiares, proveen sus mercancías a los mercados locales. Sin embargo, con el creciente desarrollo social, la movilidad laboral y acelerado crecimiento urbano genera incrementos en la producción de estos productos y en consecuencia se elevan sus costos, particularmente con los cultivos hortalizas, generando espacios para su producción en las periferias de las ciudades, en donde se registran mayores concentraciones de producción por su cercanía a los mercados.

En ese sentido, diversos estudios se han realizado por innumerables investigadores en relación a los costos de la mano de obra en China, destacando el estudio realizado por Crook y Hu, quienes para el año 2004 reportan ingresos mensuales de jornaleros agrícolas en 15 yuanes (aproximadamente \$60-\$70 dls) en diversas zonas de China. Entre tanto Lohmar registra ingresos diarios de jornaleros de 15 yuanes (menos de \$2 dls), es decir \$ 62 dls. mensuales¹⁰². Los costos de producción en China son bajos en relación a los de Estados Unidos, cuya mano de obra es compuesta principalmente por inmigrantes, particularmente de mexicanos. Los jornaleros agrícolas inmigrantes en Estados Unidos para 2004, registran ingresos mensuales de \$340 dls., casi 5 veces más que en China¹⁰³. No obstante, los inmigrantes mexicanos en los Estados Unidos tienen que considerar los gastos en alimentación, transporte, vivienda, etc., lo que representa menor ahorro, por su propensión al consumo en otro país.

China cuenta con abundante fuerza de trabajo, que es un componente importante para determinar su bajo costo de producción. Otros factores que inciden en su bajo costo son las condiciones geográficas y naturales óptimas para el cultivo de hortalizas, también su inversión en sistemas de riego eficientes e investigación agrícola que se desarrollan en universidades especializadas. Es importante destacar su infraestructura en transportes y comunicaciones portuaria, marítima y terrestre que acortan las distancias de los mercados no solo al interior de China sino también más allá de sus fronteras.

Como se mencionó en el análisis la competitividad de la producción de hortalizas no se limita exclusivamente al bajo costo de producción determinada por la fuerza de

¹⁰² *Ibíd.* p. 12.

¹⁰³ Kandel, William. *Hired Farmworkers a Major Input for some U.S Farm Sectors*. Electronic Outlook Report from the Economic Research Service. Abril, 2006. p. 11.

trabajo, sino de un conjunto de factores que a diferencia de México y de otros países productores de hortalizas no cuentan con las condiciones para desarrollarlas.

Por otro lado es importante considerar que en China la tierra es propiedad del gobierno y se da en usufructo a la unidad familiar de producción campesina por contratos. Sin embargo, la unidad familiar tiene la posibilidad de rentar su tierra y a la vez trabajarla para terceros, siempre y cuando el uso de suelo siga siendo agrícola. Esto es relevante porque en los últimos años el gobierno chino ha permitido el ingreso regulado de compañías extranjeras para la producción de hortalizas para la exportación.

Compañías nacionales y extranjeras rentan la tierra de las unidades familiares de producción logrando compactar las tierras para la introducción de tecnología y abatir costos. Estas compañías logran pagar rentas similares a algunas regiones como en los Estados Unidos. Por ejemplo, en la zona Este de la Provincia de Shandong, productores de fruta y hortalizas de primera calidad reciben rentas solamente comparables a las regiones de los Estados Unidos como California y Oregon de \$120 y \$300 dls. promedio por acre.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

La política agrícola china tiene como eje central la seguridad y autosuficiencia alimentaria del país. Sus instrumentos de política agrícola están perfectamente articulados entre sí, incidiendo en la producción, la distribución y el consumo como lo realizan la mayoría de los países desarrollados.

El estado interviene en el sector agrícola de manera muy activa, no solo desde la parte económica, también lo hace a partir de la legislación que le da certidumbre a los agentes económicos del medio rural, como la unidad familiar de producción. El gobierno otorga en usufructo la tierra, en donde la tierra se convierte en un medio de producción del cuál va a producir alimentos con el fin de vender en el mercado y a su vez producir para el autoconsumo. Un esquema similar al de México como el minifundio, pero con resultados contrastantes. Para China la restricción de tierras no ha sido una limitante para obtener autosuficiencia alimentaria en granos básicos a diferencia de México. Un elemento clave para lograr niveles altos de autosuficiencia son los instrumentos de política agrícola como el SRF el cuál ha permitido regular la producción de bienes básicos alimentarios, sin embargo su éxito depende de la

articulación de otros instrumentos ésta de política agrícola que regulan la distribución y el consumo.

Otro elemento importante a destacar es la participación de los gobiernos locales en el tema de seguridad alimentaria, los cuales han participado con iniciativas locales que incentivan tanto la producción, así como la regulación y distribución locales. Esto ha generado una competencia entre los gobiernos provinciales, que buscan la autosuficiencia alimentaria en granos básicos, siendo este alimento básico que representa el 50% del consumo humano. De ahí la importancia de establecer altos márgenes de seguridad alimentaria ante la incertidumbre de la oferta mundial como lo que se vivió en 2003 y 2007, ante el incremento del precio de los granos básicos, principalmente del maíz, ante un cambio en la demanda de este producto para el uso de energía alternativa como el etanol.

En el capítulo se pudo demostrar un creciente cambio en el patrón de cultivos de granos básicos por aquellos más rentables como lo son las frutas y hortalizas. No obstante el gobierno ante la expansión desenfrenada del capital establece criterios que no permitan el cambio acelerado en los patrones de cultivo, de ahí el esquema de la generación de “Cinturones Agrícolas e Industriales”. El modelo es interesante porque no sólo incorpora un instrumento de política de desarrollo industrial en el medio rural que permite el desarrollo de actividades no agrícolas, sino también potencializa el sector agrícola a partir de las ventajas comparativas. El desarrollo industrial en el campo es una idea original y propia de China que le ha permitido diversificar las actividades en el medio rural; sin embargo, el establecimiento de “Cinturones Agrícolas e Industriales”, pueden generar externalidades negativas sobre todo en el medio ambiente.

Por último, es importante mencionar que los subsidios en China lejos de ser un instrumento importante para el desarrollo del sector agrícola es un mecanismo que permite el incentivo de la producción. Los subsidios en China no se otorgan de manera directa sino en especie, de ahí que se pone en duda la efectividad de los programas de subsidios directos al productor. La política agrícola china y sus instrumentos permiten realizar una reflexión de las políticas agrícolas que se implementan en los países subdesarrollados y desarrollados en el marco de la globalización.

CAPÍTULO IV EL INGRESO Y CONSUMO RURAL: DESAFÍOS DE CHINA ANTE LA APERTURA COMERCIAL

En un país de constantes cambios y transformaciones, la sociedad juega un papel clave en el desarrollo económico. El papel de la sociedad china es de trabajo e incesante competencia, que busca obtener beneficios del crecimiento económico acelerado iniciado hace tres décadas. Es por ello que la estabilidad social y política del país, depende en gran medida del trabajo que realice el gobierno chino, tratando de contrarrestar las desigualdades que genera el crecimiento económico. Sin lugar a dudas es una tarea difícil de enfrentar cuando es la misma sociedad la que demanda mayor crecimiento económico, una mejor distribución de la riqueza, pero también una mejor calidad de vida a partir del esquema occidental de consumo influenciado por el proceso de globalización y apertura comercial en el que China está inmersa.

Uno de los mayores problemas económicos y sociales que tiene China es la disparidad del ingreso, que a decir de Joseph Stiglitz pone en riesgo la viabilidad del sistema económico socialista de mercado¹⁰⁴. La disparidad del ingreso es un problema latente que es difícil de contener por parte del gobierno, su capacidad de intervención es cada vez menor ante el dinamismo y expansión del capital, particularmente en las provincias del Este de China en donde existe una concentración en la generación de empleos y el desarrollo de servicios sociales, educativos y de salud en las ciudades.

El cambio de patrón de consumo es otro reto al cual se enfrenta el gobierno chino ante la apertura comercial; los cambios en el consumo no solamente atañen a los residentes urbanos sino también a los rurales. La población rural al igual que la urbana desea ser partícipe de los logros generados por crecimiento económico. Aunque China ha logrado avances significativos en materia de la superación de pobreza, el gobierno aún sigue teniendo una deuda con los habitantes rurales.

1. LA DESIGUALDAD DEL INGRESO EN CHINA

El gobierno chino tiene el compromiso de trabajar arduamente con poco más de 3/5 partes de su población que habita en zonas rurales, en donde los beneficios del cambio del modelo económico llegan en menor medida a diferencia habitantes urbanos quienes logran percibir cambios más acelerados.

¹⁰⁴ Joseph E. Stiglitz, *La hoja de ruta de China*, Project Syndicate, abril de 2006. (<http://www.project-syndicate.org/commentary/stiglitz69>)

China es un país predominantemente rural, en 2005 el 72% de su población total residía en áreas rurales. Durante el proceso de urbanización e industrialización a partir de los años ochenta, permitía una expulsión anual de 7 millones de personas en promedio de las áreas rurales a las zonas urbanas, aunque existen registros no oficiales los cuales aluden que la migración pudo llegar a ser de 13 millones de personas por año. (Véase Gráfica 19)

Gráfica 19 Población Rural y Urbana en China % (1983-2005)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China.

En China existe una restricción respecto a la movilidad de la población de las zonas urbanas a las zonas rurales. Esta se realiza a través del Sistema de Registro de Hogares (*hukou*)¹⁰⁵. El objetivo de este sistema es evitar la migración masiva de la población rural a las zonas urbanas. El sistema *hukou* trata de arraigar a la gente a su lugar de nacimiento; sin embargo, el sistema se ha ido flexibilizando conforme el avance del desarrollo y crecimiento de las ciudades. Con poco más de 946 millones de personas en el campo, existe un excedente de población para el trabajo de las actividades agrícolas, por lo que la Reforma al Sistema *hukou* en 2001, permitió un mayor movimiento regulado de personas de las áreas rurales a las ciudades. No obstante, es importante reconocer migración que no ha sido controlada en algunas

¹⁰⁵ El registro de hogares tuvo su inicio en el año de 2000 a.C bajo el dominio de la Dinastía Xia, pero no fue hasta la Dinastía Han cuando el sistema se formalizó a través del pago de impuestos. En 1958 una vez proclamada la RPCh, el gobierno oficialmente promulgó el Sistema de Registro de Hogares para mantener un control del movimiento de personas de las áreas rurales a las áreas urbanas. Fuente: http://en.wikipedia.org/wiki/Hukou_system

provincias que se encuentran ubicadas más al Oeste a diferencia de las ciudades ubicadas en las zonas más dinámicas del país (zona Este).

La movilidad de la población rural hacia los núcleos urbanos converge con el tema ampliamente debatido de la disparidad de los ingresos en China.

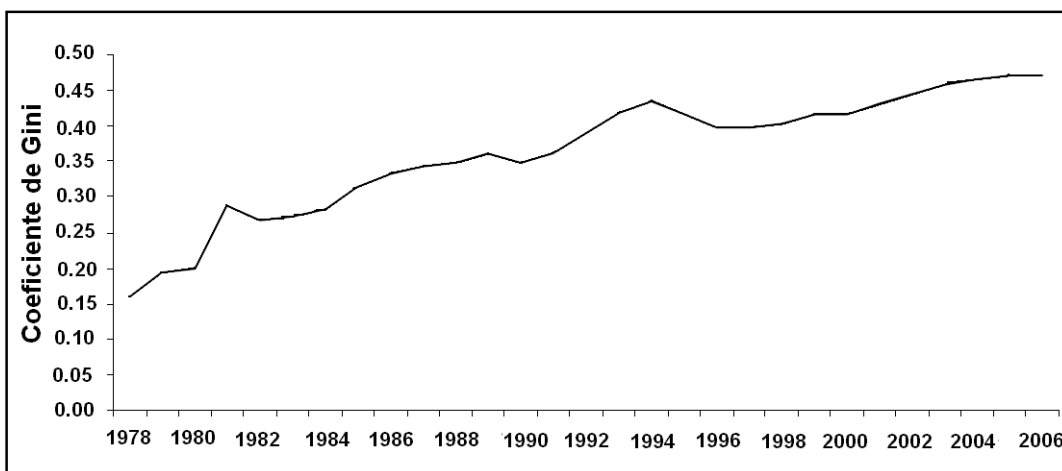
El gobierno chino en la última década, ha tratado de controlar los crecientes disturbios sociales tanto en el campo como en la ciudad ante falta de oportunidades laborales y aumentos en los salarios reales, abriendo una brecha en la distribución el ingreso, particularmente entre los ingresos rurales y urbanos. Es conveniente mencionar que China en la década de los 60's y 70's, tenía una de las sociedades más igualitarias en el mundo y esto es debido a que se encontraban bajo un sistema económico socialista, cuyos resultados arrojaban una pobreza generalizada. Un indicador que nos permite entender mejor la desigual distribución del ingreso en China es a través del Coeficiente de Gini¹⁰⁶.

Entre 1978 y 2006 el coeficiente de Gini en China pasó de 0.16 a 0.47, el cual tiene una relación casi directamente proporcional al crecimiento económico. El coeficiente de Gini chino de 0.47 y se encuentra por encima del nivel internacional de alerta¹⁰⁷, lo cual genera conmoción en la comunidad académica y en la economía internacional, quienes han alertado posibles conmociones sociales e inactividad económica. (Véase Gráfica 20)

¹⁰⁶ El Coeficiente de Gini es una medida que permite describir la desigualdad. En economía permite describir la disparidad del ingreso, el cual se refiere al porcentaje con que se describe la desigualdad en la distribución del ingreso de todos los habitantes. El coeficiente oscila entre 0 y 1. Cuando es 0 refleja la igualdad absoluta en la distribución del ingreso y cuando es 1 la desigualdad absoluta en la distribución de ingreso.

¹⁰⁷ Se estima que cuando el coeficiente es inferior a 0.2 existe una alta igualdad en la distribución del ingreso de una sociedad, y cuando el coeficiente es superior a 0.6 existe una alta desigualdad en la distribución del ingreso. En la comunidad internacional se toma el 0.4 como el nivel de alerta.

Gráfica 20 Coeficiente de Gini en China (1978-2006)



Fuente: Tian, Xiaofei, Baotai Wang, and Ajit Dayanandan, (2008) "The Impact of Economic Globalization on Income Distribution: Empirical Evidence in China." *Economics Bulletin*, Vol. 4, No. 35 p. 8

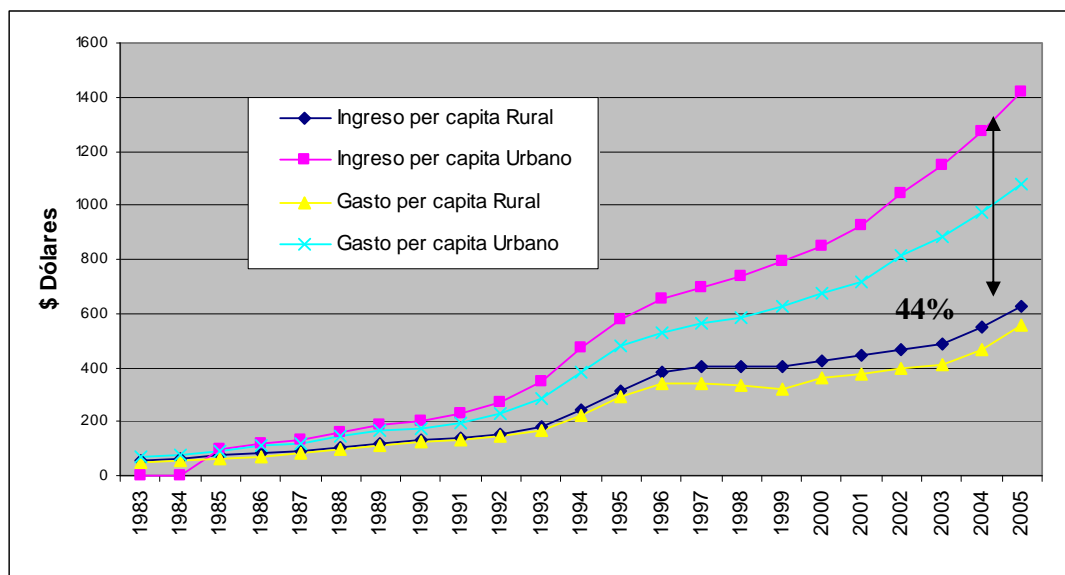
Sin embargo, estudios recientes mencionan que a diferencia de lo sucedido en otros países emergentes, en China a medida que se incrementa el coeficiente de Gini se mantiene un aumento económico continuo y acelerado, reduciendo el número de la población necesitada y altamente vulnerable, también se incrementan los ingresos absolutos de los habitantes con bajo ingreso, mejorando sus condiciones de vida.¹⁰⁸ Esta situación se explica por la intervención del gobierno a partir de la política social en el medio rural que implementa esquemas de reducción de la pobreza a través del desarrollo de capacidades productivas en el sector rural. El trabajo realizado es importante mas no es suficiente ante la demanda generalizada de este tipo de actividades por parte de la población rural.

La desigualdad en la distribución del ingreso es una condición sine qua non del sistema capitalista. La disparidad de los ingresos y gastos en China entre la población rural y urbana se iniciaron a principios de los años ochenta del siglo pasado, una vez implementadas las reformas económicas. Al principio la diferencia no era significativa e incluso en algún momento los ingresos y gastos rurales eran superiores al de los urbanos. Pero no fue sino hasta el Séptimo Plan Quinquenal de Desarrollo (1986-1990) cuando el gobierno puso mayor énfasis en el desarrollo de un sistema económico capitalista con características chinas que pudiera adaptarse al sistema económico mundial. Con ello el desarrollo de las ciudades fue más acelerado permitiendo

¹⁰⁸ Revista: El CATOBLEPAS. "Aumenta la Desigualdad en los ingresos de los chinos". núm. 54, agosto 2006. España. p. 20.

movilizaciones controladas del campo a la ciudad e iniciándose poco a poco una brecha entre los ingresos rurales y urbanos. (Véase la Gráfica 21)

Gráfica 21 Disparidad de los Ingresos y Gastos de la Población Rural y Urbana (1983-2005)



Fuente: Elaboración Propia con datos del Ministerio de Agricultura China, 2006.

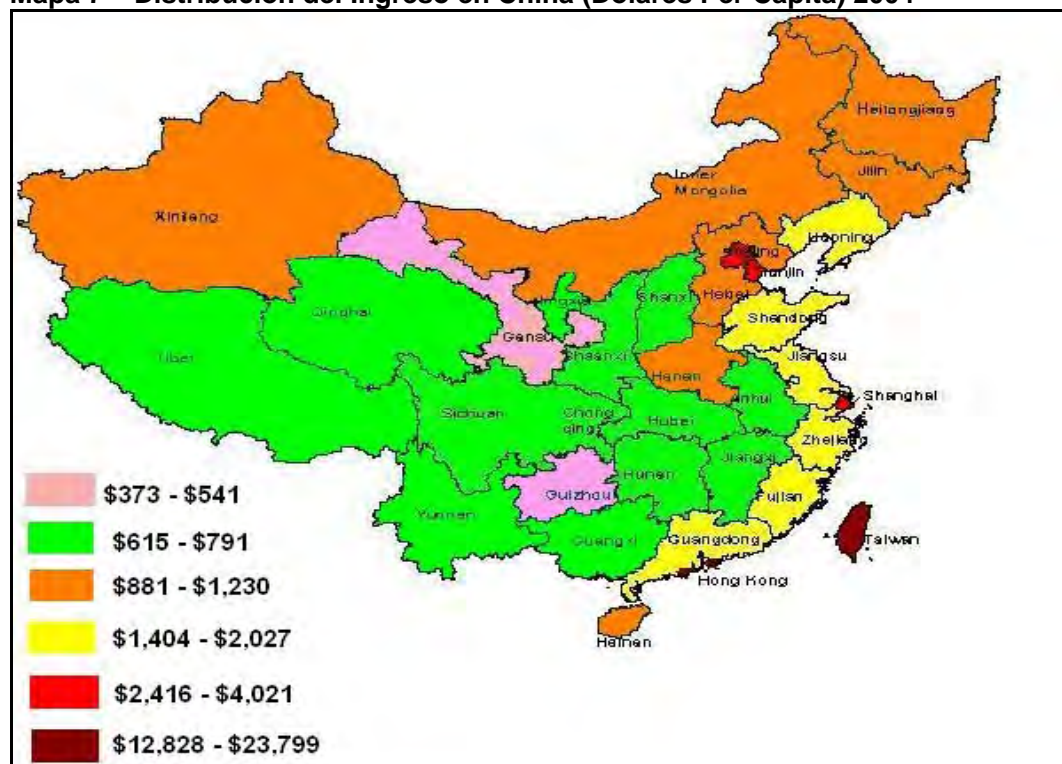
Posteriormente el gobierno no pudo controlar todas las esferas económicas y no opuso resistencia a la expansión del capital en el nuevo sistema económico implementado, por lo que en el Octavo Plan Quinquenal (1991-1995), se consolidaron las reformas económicas implementadas iniciándose la apertura comercial gradual, transitando paulatinamente a la modernización y al desarrollo de tecnología que permitió un crecimiento económico acelerado bajo un nuevo paradigma económico mundial, denominando por los propios chinos como: la “economía socialista de mercado”. A partir de entonces, China empezó a tener un crecimiento económico sostenido que le permitió entrar a los mercados internacionales, acelerando el proceso de inserción a la dinámica capitalista e incrementando las disparidades conforme asumía compromisos internacionales, como su ingreso a la OMC.

En 2005, la disparidad entre los ingresos rurales y urbanos era del 44%. De 1983 a 2005 los ingresos rurales crecieron 7 veces, en tanto los ingresos urbanos lo hicieron 12 veces, acentuándose el dinamismo económico en las zonas urbanas, siendo éstas los polos de desarrollo del país.

Las zonas urbanas con mayor dinamismo se encuentran en las provincias de la costa Este de China, ahí se ubican las ciudades más importantes como Beijing, Shanghai, Hong Kong por mencionar algunas; en estos lugares, la disparidad del ingreso es muy marcada y se refleja también a nivel regional.

El mapa 7 muestra la distribución del ingreso en China a nivel regional con base en el ingreso Per Cápita de la población en 2004. Como se mencionó en líneas anteriores, el dinamismo de la economía china se ha realizado en mayor medida en las provincias del Este de China (color amarillo), donde se ubican las ciudades más importantes del país. En esta zona, los ingresos medios de la población van de los \$1,404 dls a los \$2,027 dls anuales. En esta zona geográfica del país también se encuentran las municipalidades de Beijing, Tianjin y Shanghai cuyos ingresos medios fluctúan entre los \$2,416 a \$4,021 dólares, siendo las ciudades más desarrolladas donde se toman las decisiones políticas, económicas y financieras del país. Estas provincias han aprovechado sus condiciones geográficas para tener un mejor acceso a los mercados internacionales, no olvidemos que en estas provincias también se encuentran las Zonas Económicas Especiales implementadas en 1984.

Mapa 7 Distribución del Ingreso en China (Dólares Per Cápita) 2004



Fuente: Elaboración propia con datos de Humboldt State University, 2005.

En contraste, tenemos a más del 75% del país con ingresos anuales menores de \$1,230 dólares. Siendo la zona centro-oeste de China (zona rosa) donde se encuentran las provincias con menores ingresos, como la provincia de Guizhou y Gansu, cuya población es ampliamente rural y con ingresos per cápita que no superan los \$600 dólares anuales. Ambas provincias registran índices de pobreza y marginalidad superiores al promedio en toda China; sin embargo la calidad de vida en estas zonas es similar al de países como Namibia, Sudáfrica o Guatemala, ya que su Índice de Desarrollo Humano (IDH) es considerado Medio Alto. En 2004 las provincias de Guizhou y Gansu tenían un IDH 0.639 y 0.675 respectivamente. Su limitante para el desarrollo económico de estas dos provincias son sus condiciones naturales. Su geografía es accidentada dificulta el desarrollo de las actividades primarias (agrícolas y ganaderas), pero también la falta de infraestructura en comunicaciones y servicios limitan el desarrollo industrial en estas regiones.

El área sombreada de verde en el mapa representa cerca del 50% del territorio y población china. Estas provincias realizan distintas actividades económicas, siendo las actividades primarias las más importantes, como la agricultura, ganadería, minería, forestal, entre otras. Algunas de estas provincias como Guangxi, Hunen, Jiangxi y Anhui, contribuyen activamente con la economía del país, por su colindancia con provincias más dinámicas de la costa.

Las provincias sombreadas en verde, en los últimos años han recibido mayor apoyo económico por parte del gobierno central; el objetivo es elevar los ingresos de la población, a través de diversos programas como las empresas rurales, el establecimiento de nuevas zonas económicas especiales y la creación de parques científicos y tecnológicos. En el 11° Plan Quinquenal el gobierno chino ha destinado una fuerte cantidad de recursos económicos para las ciudades de Chengdu (provincia de Sichuan) y Chongqing, ya que tienen programas piloto de desarrollo para la zona oeste del país.

En cuanto a la zona sombreada con color naranja son provincias cuyos ingresos promedios proceden de las actividades extractivas principalmente como la minería, el petróleo, gas, etc., sus ingresos que oscilan entre los \$850 a \$1230 dólares. Estas tienen fuertes inversiones en capital.

2. ESTRUCTURA DEL INGRESO AGRÍCOLA EN CHINA

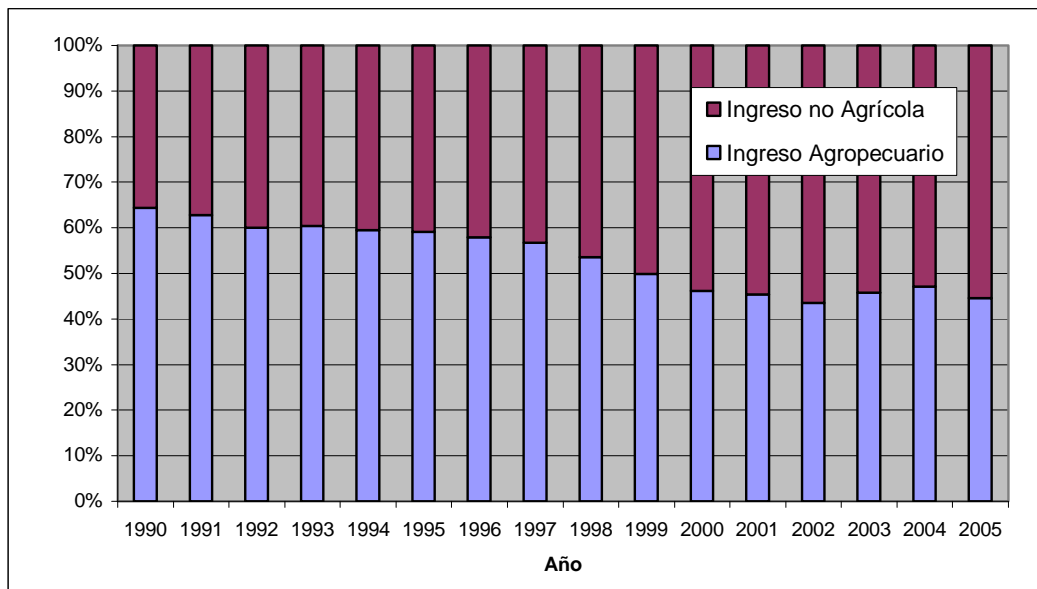
La unidad familiar de producción es un elemento importante de análisis del medio rural, sin este agente económico no se puede entender el desarrollo de las actividades primarias en China. La participación de la unidad familiar dentro del sistema capitalista se realiza a través del mercado de bienes y servicios como oferente de mercancía (alimentos) y/o fuerza de trabajo, con el fin de obtener un ingreso monetario, el cual es imprescindible para su reproducción. Las actividades de las cuales obtienen ingresos las unidades familiares merece un apartado para su descripción y estudio, sin estos elementos no se puede entender los cambios que ha tenido la agricultura china en los últimas décadas.

China tiene como población rural a 942 millones de personas. El 60% (583 millones de personas) se dedica exclusivamente a las actividades agrícolas y se conforman en unidades de producción familiar. El 40% restante (361 millones de personas) desarrolla otro tipo de actividades económicas como el comercio, la construcción, la maquila, etc., lo que implica desplazamientos frecuentes a las zonas urbanas sin que sea necesario residir en ella.

Las unidades de producción familiar diversifican sus actividades en el campo. La reproducción de estos agentes está determinada por las condiciones de la naturaleza. El tiempo de rotación del capital es lento y en consecuencia se incorporan en otras actividades económicas que les permitan complementar una canasta básica de bienes y servicios.

El incremento de la fuerza de trabajo rural en las actividades no agrícolas se explica en primera instancia por la transición económica que viene registrando el país en los últimos años, la falta de empleos en las zonas rurales ante el excedente de mano de obra en las mismas, así como la flexibilidad del sistema *hukou* que permitió una mayor movilidad de los residentes rurales a las áreas urbanas para trabajar. En la década de los 90's del siglo pasado las actividades no agrícolas han ido ganando participación frente a las actividades agrícolas. (Véase Gráfica 22)

Gráfica 22 Estructura del Ingreso Agrícola en China % (1990-2005)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China

En este punto es importante mencionar la efectividad de la política del Desarrollo Industrial en el medio rural a través de la participación de las empresas rurales, que han contribuido de manera importante en el desarrollo de las actividades no agrícolas particularmente en el fortalecimiento de los encadenamientos productivos.

3. INGRESOS POR ACTIVIDADES AGRÍCOLAS

El ingreso agrícola puede ser definido en términos generales como aquel ingreso generado a partir de las actividades agrícolas, éste puede ser obtenido como retribución al trabajo independiente o en relación de dependencia¹⁰⁹. La composición del ingreso agrícola puede ser monetaria o no monetaria.

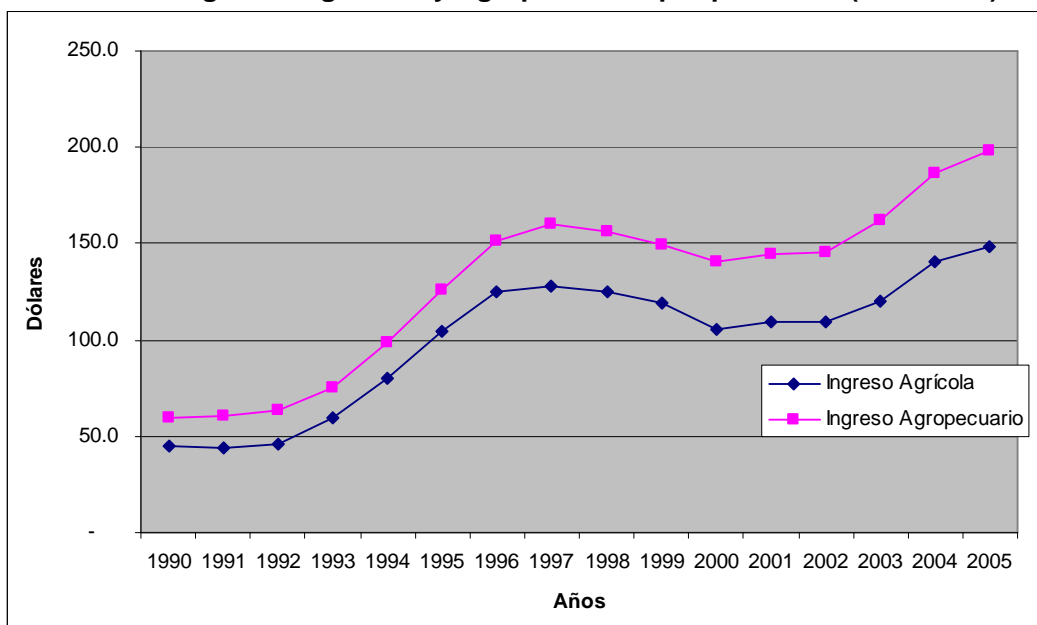
Los ingresos no monetarios pueden obtenerse de otras fuentes como el autoconsumo o pagos en especie por mencionar un ejemplo. El ingreso agrícola monetario es obtenido a través de la venta de productos agrícolas por parte de los productores en el mercado.

¹⁰⁹ El ingreso agropecuario del trabajo realizado en relación de dependencia comprende todas las retribuciones percibidas, monetarias o en especie, por actividades laborales, permanentes o no permanentes, realizadas en empresas de una rama agropecuaria: Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura.

3.1 Ingreso agrícola monetario en China

A partir de la implementación del SRF, el gobierno permitió que el precio de los productos agrícolas aumentara progresivamente, mismo que se refleja en los ingresos monetarios que obtenían los productores.

Gráfica 23 Ingresos Agrícolas y Agropecuarios por productor (1990-2005)



Fuente: Elaboración Propia con datos del Ministerio de Agricultura China. 2006.

Como se puede observar en la Gráfica 23, el aumento de los ingresos agrícolas fue progresivo del periodo de 1983 a 1990, una vez implementadas las primeras reformas económicas y la política agrícola del SRF. Mediante este instrumento, el gobierno liberalizó gradualmente los precios de los productos agrícolas, lo cual permitió al productor vender su excedente en el mercado o bien, incorporar cultivos más rentables en su parcela, para obtener ingresos.

El SRF permitió el aumento de los ingresos agrícolas progresivamente, pero no fue sino a principios de la década de los noventa, cuando el ingreso agrícola y el ingreso agropecuario registraron incrementos significativos pasando de los \$45 dólares promedio a principios de los noventa, hasta \$125 dólares aproximadamente para finales de la década. Esto puede explicarse por las políticas implementadas en este mismo periodo como la reducción de la cuota para granos básicos, el aumento de precio del sistema de compras estatales y el Sistema de Responsabilidad del Gobernante para granos básicos y alimentos no básicos. Esta serie de instrumentos

de política agrícola fomentaron la producción de cultivos más rentables como frutas y hortalizas, elevando el ingreso en un 34%.

A principios del siglo XXI, los precios de los productos agrícolas se mantuvieron alrededor de los \$109 dólares, debido al ingreso de China a la OMC ya que se registró un ajuste de precios; para los años posteriores, hubo un aumento significativo de los ingresos manteniéndolos al año 2005 en \$148 dólares.

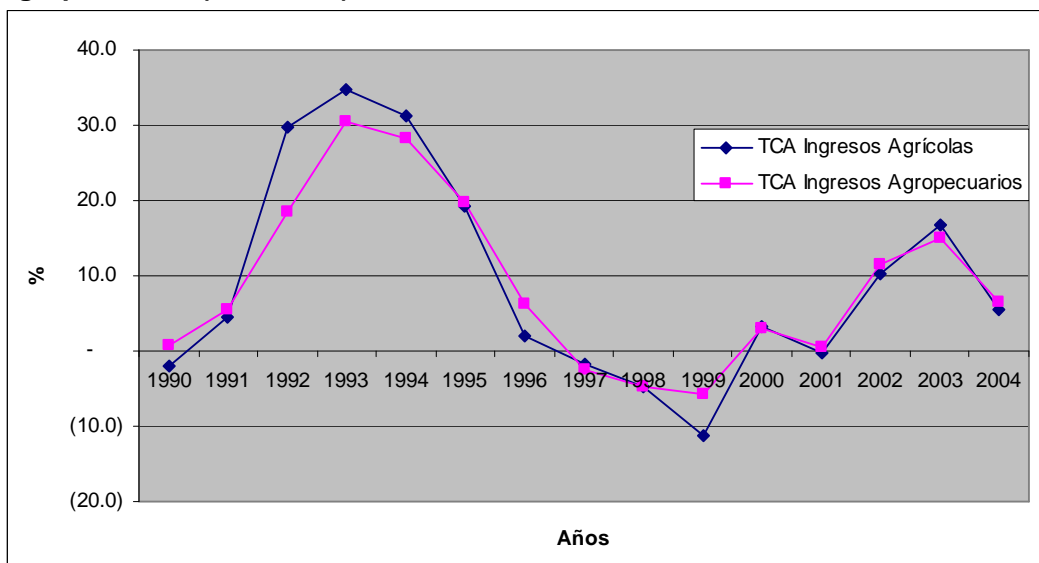
Como se mostró en la Gráfica 23, los ingresos agrícolas han aumentado significativamente en un periodo de 23 años. Sin embargo, al aplicar tasas de crecimiento anual sobre el ingreso agrícola podemos encontrar un análisis un poco más detallado. En la Gráfica 24 se presenta la Tasa de Crecimiento Anual de los ingresos agrícolas del periodo de 1983 a 2005.

La gráfica muestra la tabulación de las TCA de los ingresos agrícolas y agropecuarios, en donde podemos observar variaciones en la TCA de los ingresos agrícolas del periodo 1990 a 2000. En este periodo podemos analizar tres puntos importantes a partir de lo mencionado en capítulos anteriores en donde los ingresos se comportaron de manera atípica.

El primer punto de análisis podemos enfocarlo a finales de la década de los ochenta del siglo pasado, cuando los precios agrícolas se encontraban inestables ante las condiciones del mercado tras la participación gradual de China en mercados internacionales, en donde se empezaba a vislumbrar un aumento en gradual en los ingresos. Un segundo punto de análisis es el observado en los principios y mediados de los años noventa, con el aumento de los ingresos agrícolas gracias a la implementación de las políticas agrícolas como la Sistema de Responsabilidad del Gobernante de grano y de la “Canasta Básica de Frutas y Hortalizas”, aunado al aumento de los precios de las compras estatales que derivó en una fuerte inflación registrada en esos años. Estos elementos mencionados mejoraron las condiciones de vida de los campesinos chinos, gracias a las compras gubernamentales que les garantizarían un ingreso.

Gráfica 24 Tasas de Crecimiento Anual de los Ingresos Agrícolas y Agropecuarios (1990-2005)

\$=constantes (yuanes/1997)



Fuente: Elaboración Propia con datos del Ministerio de Agricultura China. 2006.

Por último en esta misma gráfica observamos la caída de la TCA tanto en los ingresos agrícolas como agropecuarios a mediados de la década de los noventa a partir de un insostenible aumento de los precios de los productos agrícolas que de manera acelerada se intensificó previo ingreso de la OMC, en donde una apertura gradual comercial restringió los esquemas de compras por parte del gobierno, tras los discursos de los organismos internacionales que giraban en torno a las ventajas comparativas. El impacto generó una breve pero importante crisis económica regional que otorgó una lección importante al gobierno chino para recuperar los objetivos macroeconómicos en la intervención de la economía, principalmente en la agricultura. Sin embargo, tras el ingreso a la OMC en el año 2001, el gobierno chino no pudo mejorar los esquemas de los ingresos agrícolas y agropecuarios como se tenían en la década de los noventa. No obstante implementó medidas de contención ante apertura comercial de China, a través de subsidios, impulso a la industria rural, desarrollo de regiones productivas¹¹⁰ y también la estrategia del impulso exportador agropecuario que permitió para un breve sector campesino a obtener mayores ingresos.

¹¹⁰ También llamados los “Cinturones Agrícolas e Industriales”.

3.2 Ingresos agrícolas no monetarios

Los ingresos agrícolas no monetarios complementan la estructura de los ingresos agrícolas. En China, el ingreso agrícola no monetario tiene un peso importante dentro de la estructura de ingresos y es un punto clave para entender la reproducción de la unidad familiar.

Dentro de la estructura de los ingresos agrícolas no monetarios, se considera la producción de autoconsumo. En China, la mayoría de los hogares en las zonas rurales dependen tradicionalmente en gran medida de la producción de autoconsumo. Entre los granos básicos, el arroz, es el producto agrícola que la unidad familiar produce en mayor medida para sí misma por la importancia dentro de la dieta alimentaria china, así como frutas y hortalizas.

La producción de autoconsumo es difícil de medir y calcular, las estadísticas chinas no permiten realizar estimaciones del ingreso agrícola no monetario a partir de la producción de autoconsumo, tampoco calculan el “stock” de semillas destinado para la siguiente temporada. Existen algunos estudios realizados por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA), que de manera inferencial han calculado que el costo del ingreso no monetario por producción de autoconsumo de granos básicos fue de \$45 dólares durante 2001.

La producción de autoconsumo, garantiza a la unidad familiar de producción el acceso a los alimentos. En China la mayoría de los hogares rurales, independientemente del nivel de ingreso que obtengan, dependen en gran medida de la producción de autoconsumo. El cuadro 7 presenta la procedencia y la cantidad de alimentos consumidos por las familias rurales en China.

Cuadro 7 Producción y Consumo de Alimentos de Autoconsumo de la Unidad Familiar de Producción, para el año 2004.

| Alimento | Consumo | Adquirido en el Mercado | Producción de Autoconsumo | Producción de Autoconsumo |
|----------------------------|---------|-------------------------|---------------------------|---------------------------|
| | Kg | Kg | Kg | % |
| Granos, frijoles y patatas | 223.7 | 38.9 | 184.8 | 83 |
| Hortalizas | 107.4 | 32.1 | 75.3 | 70 |
| Leche | 1.7 | 0.6 | 1.2 | 68 |
| Carne de Res y Cordero | 1.3 | 0.6 | 0.7 | 54 |
| Aves de Corral y Huevos | 8 | 4.2 | 3.9 | 48 |
| Puerco | 13.8 | 7.8 | 6 | 44 |
| Frutas y nueces | 18.3 | 11.2 | 7.1 | 39 |
| Oleaginosas | 6.3 | 4.3 | 2 | 32 |
| Pescados y mariscos | 4.7 | 3.9 | 0.8 | 16 |
| Azúcar | 1.2 | 1.2 | 0 | 0 |
| Alcohol | 7.7 | 7.2 | 0.5 | 6 |

Nota: La producción de autoconsumo es la diferencia entre la cantidad consumida y la cantidad comprada en el mercado.

Fuente: USDA Economic Research Service from China National Bureau of Statistics, 2004.

Como se muestra en el cuadro 7, la producción de autoconsumo para granos básicos es del 83%, por lo que la unidad familiar de producción tiene garantizado el alimento. La producción de hortalizas de autoconsumo es alta siendo ésta del 70%, esto se debe a la segmentación de cultivos en la parcela, aunado a ello la política del SRF permite a las familias campesinas destinar parte de su producción para el autoconsumo. Los agricultores ubicados en las zonas productoras de granos básicos, aprovechan los intervalos de los ciclos agrícolas para cultivar hortalizas en parcelas fragmentadas para satisfacer sus propias necesidades, la producción es altamente estacional y de pequeña escala.

Otro elemento a destacar es el consumo y producción de leche, el cual tiene un 68% de autoconsumo; el consumo de leche en las zonas rurales, y en general en China, no es habitual; no obstante, la tendencia es un mayor consumo de estos productos, pero aún es difícil la producción de autoconsumo en este producto particular.

En cuanto al consumo de carne, el 50% es producido para autoconsumo a través de animales de traspatio, por lo que el 50% restante tienen que conseguirlo en el mercado las familias campesinas.

Es importante mencionar que la unidad de producción familiar generalmente es incapaz de reproducir su propia fuerza de trabajo con los ingresos agrícolas. Como

vimos en el cuadro anterior, es necesario para su reproducción ingresos que le permitan complementar su canasta de satisfactores; es por ello que recurren a una actividad exterior a la parcela que complementa su ingreso a través de la venta de su fuerza de trabajo en una forma directa y temporal, de ahí la importancia de las actividades no agrícolas.

4. LOS INGRESOS NO AGRÍCOLAS

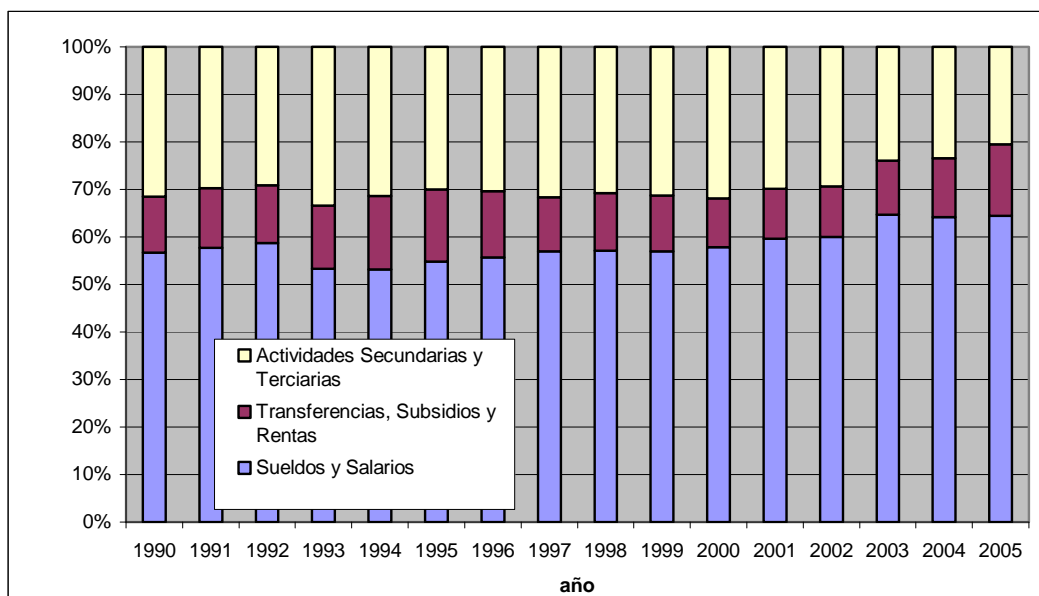
Los ingresos no agrícolas constituyen un elemento importante dentro de la estructura de los ingresos monetarios de la unidad familiar de producción en China. El ingreso no agrícola se define como aquel ingreso que se obtiene de las actividades fuera de la agricultura derivados del trabajo asalariado o por cuenta propia en actividades como el comercio, la manufactura y otros servicios. También se incluyen salarios agrícolas y las ganancias de los emigrantes.

La estructura de los ingresos no agrícolas en China se encuentra diversificada. Como se mencionó en líneas anteriores, éste representa más del 50% de los ingresos totales rurales. En la Gráfica 25 se puede observar la conformación de los ingresos no agrícolas en China de 1990 a 2005.

La composición de los ingresos no agrícolas tiene como elemento principal los sueldos y salarios que, desde 1990, su participación ha sido superior al 50% dentro de la estructura del ingreso no agrícola. Los sueldos y salarios son contabilizados a partir de las actividades realizadas localmente, ya sea en *empresas rurales* de manufactura, industria, servicios o bien, los subcontratados para trabajar en actividades agrícolas ajenas a su parcela. Como se mencionó anteriormente estos agentes económicos también se incorporan a las actividades que se realizan en las ciudades de forma permanente o temporal¹¹¹.

¹¹¹ Con base a la información proporcionada por el Ministerio de Agricultura (MOA), en 2005 el 10.9% de la población rural trabajaba en fábricas y maquiladoras aledañas a las ciudades, 6.8% como fuerza de trabajo para la construcción, 5.4% en el comercio, 2.9% en el sector de transportes y el restante en actividades artesanales y temporales.

Gráfica 25 Estructura de los ingresos no agrícolas en China % (1990-2005)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China, 2006.

En la Gráfica 25 también podemos observar el contraste de las actividades secundarias y terciarias realizadas en las zonas rurales, en donde muchas de estas empresas tienen una participación estatal, las cuales han reducido gradualmente su participación en los ingresos no agrícolas.

El porcentaje que ha aumentado a lo largo de estos 15 años son los ingresos por Transferencias, Subsidios y Rentas. Estos se componen por las remesas internas, las rentas por uso de la parcela o subcontratos de arrendamiento, pensiones y pago por servicios ambientales. En 1990 estos ingresos representaban el 11% del ingreso no agrícola, en 2005 representaron el 15% y su tendencia es a la alza de manera gradual.

Ante la disparidad de los ingresos agrícolas que en apartados anteriores se mencionaron, así como la participación de la población rural en actividades no agrícolas para su diversificación en el esquema de ingresos, no podemos dejar de mencionar los esquemas de apoyo por parte del gobierno. En primer lugar la política de desarrollo industrial en el medio rural con las Empresas Rurales y las Transferencias Económicas y Rentas.

4.2 Las Empresas Rurales

Las Empresas Rurales de Aldeas, Pueblos y Condados¹¹² son parte de una estrategia de desarrollo económico del país, funcionan en el marco de una política integral de desarrollo industrial en el medio rural¹¹³. Las empresas rurales se forman bajo un modelo único y propio de China, con una participación activa del Estado en la economía, una relación de cooperación entre autoridades locales, empresas y sociedad civil entre otros.

Una empresa rural china se define como un tipo de empresa que se encuentra establecida en los municipios (incluidos los pueblos y aldeas dentro de la jurisdicción); donde su capital invertido se compone de los productores familiares y asociaciones cooperativas, con un fuerte apoyo por parte del Estado.

4.2.1 El desarrollo de las Empresas Rurales

Las empresas rurales surgen del desarrollo y ambiente socialista chino, como uno de los lineamientos del 2do. Plan Quinquenal, en la época ideológica de Mao Zedong: “El Gran Salto Adelante”. La comuna fue el estandarte de esta época donde se pretendía la “descentralización” administrativa del partido comunista a través de los comités provinciales del partido, que tendrían como objetivo supervisar y coordinar las actividades de las comunas, entre ellas las “empresas comunales y de poblado”. Para las unidades familiares de producción representaron un retroceso en sus aspiraciones de mejorar sus condiciones de vida, pero también un conflicto social que trastocó la unidad familiar desarticulándola a favor del desarrollo urbano e industrial.

En 1968 las empresas rurales reorientaron su producción hacia un ámbito más local. El gobierno impulsó la mecanización y modernización de la agricultura, gracias a la implementación de programas de desarrollo local. Es así como surgen las “cinco pequeñas industrias” (wuxiao gongye), que se enfocaban a la producción de fertilizantes químicos, cemento, maquinaria agrícola, hierro, acero y energía a través del trabajo en las minas de carbón.

¹¹² A partir de este momento y a lo largo del documento se mencionará el término como “Empresas Rurales”

¹¹³ Véase Apartado 1 Capítulo II, Las Políticas Agrícolas en China.

El éxito de este programa se transformó en el establecimiento de un agencia de administración central para dar marcha a las “Empresas de Comunas y Brigadas” (ECB)¹¹⁴. El objetivo principal de las ECB era respaldar la política rural industrial, la cual atendía a las necesidades de población rural y ayudaba al desarrollo de la agricultura nacional. En el periodo de la década de los setentas del siglo pasado, estas empresas proveían de insumos para la agricultura, maquinaria agrícola y servicios; la mayoría de estas empresas eran comunales con una débil organización industrial, nula innovación tecnológica restringiendo su ubicación geográfica en áreas suburbanas y regiones donde la agricultura se encontraba más desarrollada.

Para finales de 1978 las ECB cambiaron su nombre a “Empresas de Aldeas, Pueblos y Condados” en el marco de las reformas económicas impulsadas por el entonces líder del Partido Comunista Chino, Deng Xiaoping. Como resultado, obtuvieron un estatus legal por parte del Gobierno Central, siendo un instrumento gubernamental para alcanzar la modernización de la agricultura y absorber la sobreoferta de trabajo agrícola y aligerar la pobreza¹¹⁵. Cabe resaltar, que el desarrollo de las empresas rurales en años anteriores a 1994, tenía como característica un esquema de régimen todavía de propiedad comunal, ya que la mayoría de estas empresas se establecieron en tierras comunales bajo supervisión de las autoridades locales de los pueblos, municipios o condados.

De 1978 a 1994 las empresas rurales lograron una rápida extensión de sus productos a través de un mercado cautivo, es decir, un mercado orientado hacia los consumidores locales de los pueblos, condados y municipios. Bajo estas condiciones, las empresas rurales comenzaron a crecer y lograron satisfacer las demandas de los habitantes rurales, con recursos económicos que aportaban las autoridades locales, pero también la población rural a través de un doble canal de financiamiento: la comunidad y el Sistema Financiero Rural.

Estos dos medios de financiamiento que se fomentaron antes de las reformas a las empresas rurales en 1994, permitieron el equipamiento y la adquisición de activos fijos de las empresas rurales, que se apoyaron con las industrias urbanas propiedad del Estado mediante tres vías:

¹¹⁴ Field, Jason., Garris, Michael., et. al. *Chinese Township and Village Enterprises: A Model for Other Developing Countries*, Michigan, Prepared for the International Economic Development Program, Ford School of Public Policy, University of Michigan, 2006. p. 6

¹¹⁵ Field, Jason, Garris, Michael, Op. Cit. p. 9.

1. El empleo de técnicos especializados e ingenieros retirados de las Empresas Estatales¹¹⁶
2. Las empresas rurales eran subcontratadas por las Empresas Estatales, mismas que daban asesoría, capacitación y tecnología a las empresas rurales.
3. Mediante la compra de equipo obsoleto, si considerar el rendimiento del equipo y el resultado del producto.

Para mediados de la década de los noventa se tenían empresas rurales con una estructura industrial similar, los cuales saturaron el mercado con una fuerte intervención del gobierno dirigiendo la expansión, operación y el establecimiento de las empresas rurales. Aunado a ello, se crearon asimetrías regionales por la distribución geográfica de las empresas rurales e importantes problemas ambientales por la adquisición de tecnología obsoleta y altamente contaminante, causando en algunas zonas daños ecológicos irreparables.

En 1994 se creó la Ley de Empresas Rurales, la cual dio un soporte institucional ante los cambios que empezaba a registrar el mercado. También se dio una reforma en cuanto a los derechos de propiedad. Para algunos expertos la no delimitación de los derechos de propiedad y la intervención del gobierno en las empresas rurales, resultaban muy ambiguos para los contratos de inversión para las empresas rurales. El gobierno chino trató de darle “certidumbre al capital”, permitiendo la creación de sociedades anónimas para las grandes y medianas empresas rurales, para ello se transitó a un proceso de privatización mediante la venta, subasta, arrendamiento financiero, sistema de contratos, etc., de empresas rurales colectivas.

Actualmente, los derechos de propiedad de las empresas rurales se componen o constituyen de la siguiente manera: a) colectivas, b) privadas (contratando a más de 8 personas), c) individuales (miembros de la familia), d) de participación (acciones), e) asociaciones y f) empresa conjunta “Joint Venture” (con capital doméstico o extranjero).

¹¹⁶ Muchas de estos ingenieros eran empleados de empresas estatales enfocadas a la industria pesada, recibieron el sobre nombre de los “Ingenieros de Domingo” porque realizaban asesorías a las empresas rurales en los días de descanso.

La reforma de las empresas rurales de 1994 permitió la creación institucional para el apoyo y fomento de las empresas rurales, a través del Departamento de Administración de las Empresas Rurales del Ministerio de Agricultura. Este Departamento fomentó las empresas rurales en zonas de menor desarrollo económico del país (zona Centro y Oeste de China) y homogenizó las regulaciones para las empresas rurales a lo largo y ancho del país.

4.2.2 Contribución de la Empresa Rural a la economía China y al Medio Rural

Las empresas rurales contribuyen de manera directa e indirecta a la economía china, las características propias del modelo han permitido:

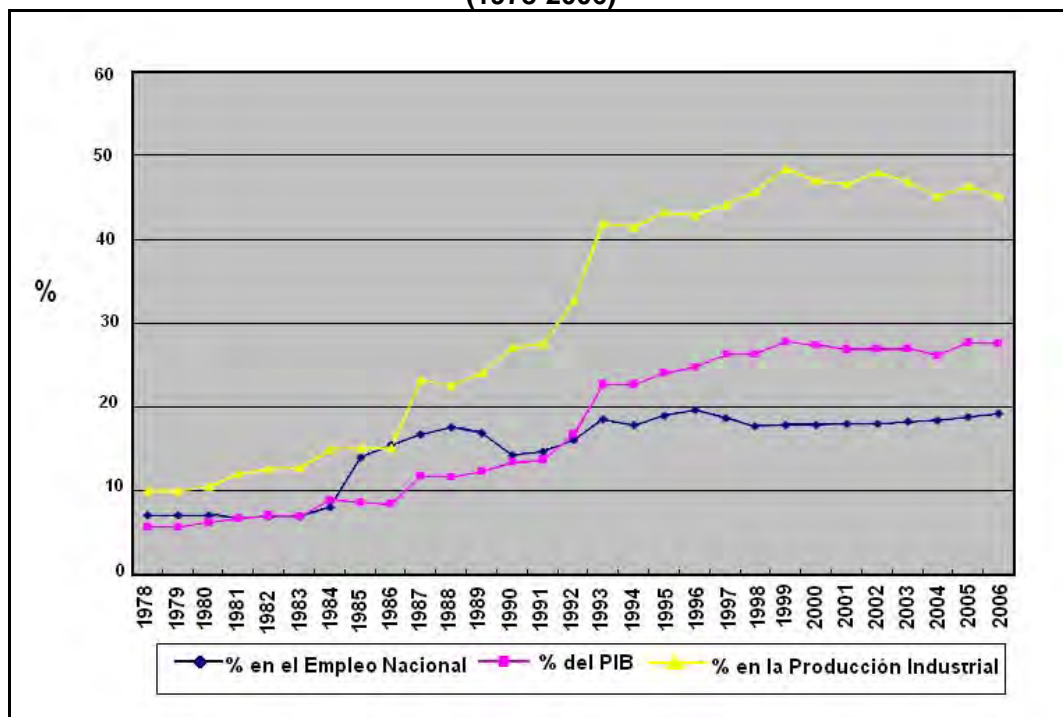
- Aprovechar la fuerza de trabajo en el medio rural existente; permitiéndole absorber mano de obra rural excedentaria, reduciendo los flujos migratorios internos.
- Generar empleos en el campo; logrando diversificar el empleo hacia actividades no agrícolas.
- Incrementar los Ingresos Rurales (No Agrícolas)
- Arraigar a la población en el campo; es decir, a nivel país permitirle al gobierno controlar los flujos migratorios internos campo-ciudad, de manera indirecta no saturan los servicios en las ciudades.
- Contribuyen a un esquema de descentralización económica

Las empresas rurales han contribuido significativamente a la economía china. En la Gráfica 26, se puede apreciar dos etapas de las empresas rurales. La primera es de 1978 a 1994, misma donde se puede observar un crecimiento constante y dinámico de las empresas rurales en dos apartados principalmente: la generación de empleos y su contribución al PIB. La capacidad de generar empleos por parte de las empresas rurales previo al año de 1994 era significativa, lograba absorber entre 5 y 7 millones de empleos; en contraste, a partir del año 2000, sólo es capaz de generar entre 2 a 4 millones de empleos, esto se justifica a partir de la creciente intensificación del capital.

Como se había mencionado previamente, las condiciones económicas en el campo limitaron el crecimiento de la empresa rural, por lo que las reformas de 1994 trataron de incentivar aún más este programa, mismo que serviría para reducir la pobreza en las zonas rurales. La segunda etapa de desarrollo de estas empresas rurales es justamente a mediados de la década de los noventa una vez realizadas las reformas a

las empresas rurales, de las cuales se destaca los derechos de propiedad y las regulaciones para la inversión extranjera, así como la redistribución de estas empresas en las zonas centro y oeste del país.

Gráfica 26 Contribución de las Empresas Rurales a la Economía China (1978-2006)



Fuente: Li, Xiande. *Chinese Agriculture and Agricultural Policies*. Institute of Agricultural Economics, Chinese Academy of Agricultural Sciences, 2007.

Para la segunda etapa las empresas rurales tuvieron un crecimiento significativo, tal es el caso de su contribución al PIB, que pasó de un 18% en 1993 a un 28% para 2006. Sin lugar a dudas las regulaciones para la inversión extranjera en China a mediados de la década de los noventa, permitieron la inversión en algunas de estas empresas convirtiéndolas en maquiladoras de algunas empresas transnacionales. La inversión extranjera que se realiza a las Empresas Rurales proviene principalmente de la propia China, como Hong Kong, Macao y Taiwán. La participación estatal permitió un crecimiento constante en la producción industrial, convirtiéndose en un sector importantísimo para la economía nacional, ya que se generaba cerca del 50% de la producción industrial. Las empresas rurales con mayor participación en la producción industrial eran aquellas relacionadas con la industria textil y confección, industrias químicas, del juguete, calzado y recientemente la agroindustria.

Sin embargo, a principios del siglo XXI una vez incorporada a la OMC, el dinámico crecimiento se vio restringido por la dinámica del comercio exterior, al enfrentarse a otros competidores en el mercado por lo que a partir del año 2000 su crecimiento ha sido mas discreto, para el año de 2006 la participación de las empresas rurales en el empleo nacional fue cerca del 20%, en tanto su aportación a la producción nacional fue del 45%.

4.3 Los Subsidios Agrícolas

Los subsidios agrícolas al igual que las empresas rurales, rentas y transferencias, conforman una parte importante de la estructura del ingreso no agrícola en China. Tras su ingreso a la OMC en 2001, la agricultura china entró al juego del comercio agrícola mundial y ante ello el país asiático se prepara explorando caminos que le permitan defender a sus agricultores ante la apertura comercial que les pudiera representar.

La historia de los subsidios en China bajo en un marco de economía social de mercado es reciente, anteriormente las condiciones de economía centralmente planificada otorgaban transferencias económicas de otros sectores a la agricultura con la finalidad de subsidiar el desarrollo de las ciudades y mantener una oferta permanente de alimentos a bajo costo.

Los primeros subsidios que China empezó a otorgar fue en la década de los noventa, cuando las reformas económicas implementadas a finales de la década de los setenta, empezaban a rendir sus primeros frutos e insertaban progresivamente a China en los mercados internacionales. Ante estos cambios económicos, se llevó a discusión el tema de los subsidios en la agricultura. En primera instancia el gobierno central comenzó con la reducción de los impuestos agrícolas, mismos no incentivaban la inversión en la agricultura y reducían sustancialmente los ingresos agrícolas. De esta manera, se ponía gradualmente fin al cobro de impuestos a los agricultores modificando la captación de recursos económicos por parte de los gobiernos locales dándole un giro en la planificación de nuevas políticas agrícolas.

A principios de la década de los noventa, se empezaron a otorgar pequeños subsidios a los productores familiares, teniendo como eje del subsidio los alimentos básicos como los granos básicos. Los primeros subsidios se otorgaron a aquellas provincias que se encontraban cerca de los núcleos urbanos para incentivar la producción de granos básicos, mediante el subsidio directo para la compra de semillas, maquinaria

agrícola, así como transferencias hacia la infraestructura agrícola y la investigación. Es importante mencionar que los subsidios por sí mismos, sin una política agrícola sólida y articulada, intentarían en vano aumentar la producción de los granos básicos y los ingresos agrícolas, debido a que los productores no tienen incentivos por los subsidios otorgados, sino por las señales que el mercado les otorga para la venta de su producción total.

Los lineamientos del 10° Plan Quinquenal (2001-2005) contemplaban la introducción de mecanismos para hacerle frente a los factores exógenos derivados de su ingreso a la OMC, las medidas empleadas expresadas en el Documento N° 1 del PCCh en el programa “Tres reducciones o exenciones y tres subsidios” se resumen en dos acciones fundamentales por parte del gobierno central: el incremento a los subsidios agrícolas y la eliminación gradual de los impuestos agrícolas.

4.3.1 Programa “Tres Reducciones o exenciones y Tres Subsidios (3x3)”

Este programa de reducción de impuestos y aplicación de subsidios se ha realizado de manera gradual. Antes de ponerse en marcha el programa en 2004, las unidades de producción familiar estaban obligadas a pagar un impuesto el cual se basaba en el valor productivo de su tierra (7% promedio del valor de su parcela), impuesto por cultivo especial agrícola (no granos), impuesto para el ganado de pastoreo e impuestos locales (8.4%). Los recursos obtenidos de estos impuestos por los gobiernos locales eran, en su mayoría, utilizados en la construcción de infraestructura, servicios, educación y proyectos locales destinados a las comunidades y aldeas. También estos recursos servían para la administración y burocracia de los gobiernos provinciales y/o locales, pero sobre todo extraían el máximo de recursos de los agricultores generando estancamiento y pobreza.

4.3.2 Reducción de Impuestos

“Para el año de 2004 China inició la eliminación gradual de los impuestos especiales de cultivo (con excepción del tabaco) en las provincias y municipalidades de Beijing, Tianjin, Shangai, Zhejiang y Fujian, mismos que eliminaron de manera casi inmediata tras la publicación del documento oficial del partido.”¹¹⁷ En 2005 el programa continuó con la eliminación de impuestos para la ganadería, eliminando el impuesto para las

¹¹⁷ Gale Fred, Lohmar Bryan. *China's New Farm Subsidies*. Economic Research Service, USDA. Febrero 2005.

provincias y regiones de Xinjiang, Mongolia Interior, Ningxia, Tibet, Shaanxi, Gansu, Qinghai y Sichuan. Por último, en ese mismo año, se inició la reducción del impuesto a la agricultura que para 2006 el impuesto sería tasa cero.

El gobierno chino a partir de la puesta en marcha del programa, implementó una serie de medidas alternativas para contrarrestar las disminuciones de las finanzas locales tras la eliminación de los subsidios. El gobierno central realizaría transferencias financieras a los gobiernos locales provinciales, pueblos y condados con la finalidad de continuar proporcionando los servicios, infraestructura, etc.

4.3.3 Los Subsidios Directos

En materia de los subsidios el programa los dirigió a tres rubros:

- Subsidio Directo a los productores de Granos Básicos; bajo los lineamientos del 10° y 11° plan quinquenal, el gobierno otorgaría un subsidio proporcional de acuerdo a las zonas agrícolas destinadas a granos, el subsidio se otorgaría en pago único directamente al productor familiar preferentemente después de la cosecha y éste no podrá utilizarse para el pago de impuestos u otro uso.
- Subsidio de semillas para el productor; estos subsidios se destinarían para la compra de semillas de alta calidad de las cuales están contemplados las oleaginosas, maíz (para uso especial) y diversas variedades de mejor calidad para el arroz. Una característica particular es que el subsidio se da a las empresas que ofrecen estos insumos mismos que trasladarán a los agricultores chinos.
- Subsidio a la compra de maquinaria agrícola; en cuanto a maquinaria agrícola para 2003, se otorgaron 5 millones de dólares en subsidios para compras de maquinaria agrícola. Los subsidios pueden cubrir el 30% del precio de compra. Los agricultores pagan el precio subsidiado, los proveedores de los insumos, una vez realizada la venta, colectan el subsidio a través de las oficinas provinciales supervisando la mecanización.

Por último, a partir del 10° se puso en marcha el Programa Nacional de Protección Ecológico, que tenía como objetivo recuperar el uso del suelo para los bosques y pastizales de China que se habían convertido para usos de suelo agrícolas. Para este

programa se llevó a cabo en algunas provincias el pago de servicios ambientales a los agricultores. El subsidio consiste en el cambio de uso de suelo agrícola por el forestal y pastizales, es decir, se le paga al agricultor por realizar el cambio de uso de suelo y preservarlo pero abandonando la producción agrícola.

4.3.4. Subsidios Indirectos e Inversión en Infraestructura Rural

Uno de los puntos desarrollados para el 10° Plan Quinquenal es el mejoramiento económico de los productores familiares, a través del incremento de la inversión en infraestructura rural pública. Estas inversiones se destinan para la irrigación, caminos rurales, producción de metano, plantas hidroeléctricas rurales, cercas para pastizales, investigación y la construcción de parques de alta tecnología agrícola.

4.3.4.2 Crédito Agrícola

Los créditos complementan la canasta de subsidios que el gobierno central puso en funcionamiento a partir del 10°. China está alentando la inversión agrícola, creando pequeños créditos para los agricultores a través del sistema de Cooperativas de Crédito Rural. En el 11° Plan Quinquenal se han otorgado recursos financieros a 35,000 Cooperativas de Crédito Rural para hacérselos llegar a millones de productores familiares. El programa contempla facilitar los recursos económicos, a través de una evaluación de los hogares, que permite la clasificación de 1 a 5 categorías de las familias para ser elegibles para financiamiento. Los montos de los préstamos no rebasan los \$2,500 dólares, los cuales son utilizados para modestas inversiones como: compra de ganado, fertilizantes, plantaciones hortícola y construcciones de vivienda sustentables.

Las políticas de la banca estatal, también han incrementado los préstamos a las agroindustrias o empresas procesadoras cumpliendo con los criterios de tamaño, administración, facilidades fiscales y tecnología, todo ello a través del gobierno nacional y provincial. Estas empresas “cabezas de dragón” reciben préstamos favorables para todos aquellos agricultores que ponen a la venta sus productos en el mercado.

La implementación de las políticas agrícolas ha sido difícil para los gobiernos locales (provincias y pueblos). El problema radica en la cuestión financiera tras la implementación de la reducción de impuestos agrícolas y el aumento de los subsidios.

Lo que pasa es que los impuestos agrícolas soportan en gran medida las arcas financieras de los gobiernos locales. La reducción de impuestos, puede representar hasta un 25% de pérdidas en cuanto a la recaudación fiscal.

4.4 Rentas

En cuanto a los ingresos por rentas, éstos aún no son significativos en China. El promedio de ingresos proveniente de las rentas o contratos de uso de la parcela era de \$9.61 dólares anuales en 2006. La renta de tierras agrícolas en China no se generaliza a todo el país. Las provincias ubicadas a lo largo y ancho de la costa Este de China reciben ingresos no agrícolas derivados por la renta de sus parcelas. Algunos productores familiares de las provincias de Hebei, Henan, Anhui, Shandong, Fujian y Zhejiang, han realizado diversos contratos de renta de sus parcelas para grandes comercializadoras o agroindustrias tanto nacionales como extranjeras. Generalmente la renta de la tierra se destina para producir frutas y hortalizas, cuyos cultivos son de mayor valor agregado.

4.5 Remesas y Pensiones

Las transferencias económicas derivadas de las remesas y pensiones al igual que las rentas, no conforman un componente importante dentro de los ingresos no agrícolas. En los últimos años, los ingresos derivados de estas transferencias han incrementado su participación. Uno de los motivos es por la flexibilización del *hukou*, el cual alentó la migración de las áreas rurales a los núcleos urbanos mismos que se contrataban muchas veces como campesinos para trabajar en las áreas de las periferias de las ciudades o bien se contrataban en empresas rurales. Con base a estadísticas de 2006 se estimaba que cerca de 115 millones de trabajadores rurales se incorporan a los empleos urbanos, como en la industria de la construcción, el comercio, los servicios y la agricultura.

Los ingresos medios de los trabajadores emigrados de las zonas rurales fluctúa entre los \$60 y \$138 dólares, los trabajadores gastan el 56.7% de su ingreso, el restante es el ahorro que envían a sus lugares de origen 43.3%. La distribución media del gasto se estima como sigue: 50.8% en alimentación, 15.5% en vivienda y 10.2% en

entretenimiento¹¹⁸. Los ingresos no agrícolas provenientes de las remesas y pensiones logran contabilizar poco más del 15% de los ingresos no agrícolas totales.

5. CAMBIOS EN EL PATRÓN DE CONSUMO DE LA UNIDAD FAMILIAR DE PRODUCCIÓN

China está viviendo un proceso de transformación económica y social a un ritmo muy acelerado. Desde comienzos de este siglo hasta al día de hoy se han registrado importantes cambios en la economía china derivados de las reformas económicas implementadas a finales de la década de los setenta del siglo pasado y de la apertura económica gradual que a partir de la década de los noventa ha tenido una mayor intensidad, permitiendo incrementar los ingresos y las mejores condiciones de vida para la población. La flexibilidad política junto con el crecimiento económico en China, ha permitido generar nuevos gustos y preferencias que modifican día a día el patrón de consumo. En los últimos años, los autos, viviendas privadas y aparatos electrónicos son las nuevas variables que permiten medir el crecimiento económico, símbolos de riqueza que no precisamente se transforman en una mejor calidad de vida.

El cambio de patrón de consumo se está empezando a registrar en la mayor parte del territorio chino, tanto para los residentes urbanos como para los rurales. El gobierno chino se enfrenta a un reto de satisfacer nuevas demandas además de las existentes para el país más poblado del mundo. El patrón de consumo que está teniendo desarrollo en China, tiene una fuerte tendencia a la occidentalización, no sólo por la apertura económica-comercial, también por la apertura cultural, política y social que envuelve el desarrollo globalizador; las implicaciones de estos cambios ponen en duda la capacidad de producción del país y serias implicaciones para el mundo.

Los cambios de patrón de consumo en el medio rural en los últimos años han tenido cambios más acelerados como tendencia natural ante el incremento del ingreso¹¹⁹; de acuerdo con los datos del Ministerio de Agricultura de China (MOA) a principios de la década de los ochenta se destinaba el 60% del gasto total per cápita de los residentes

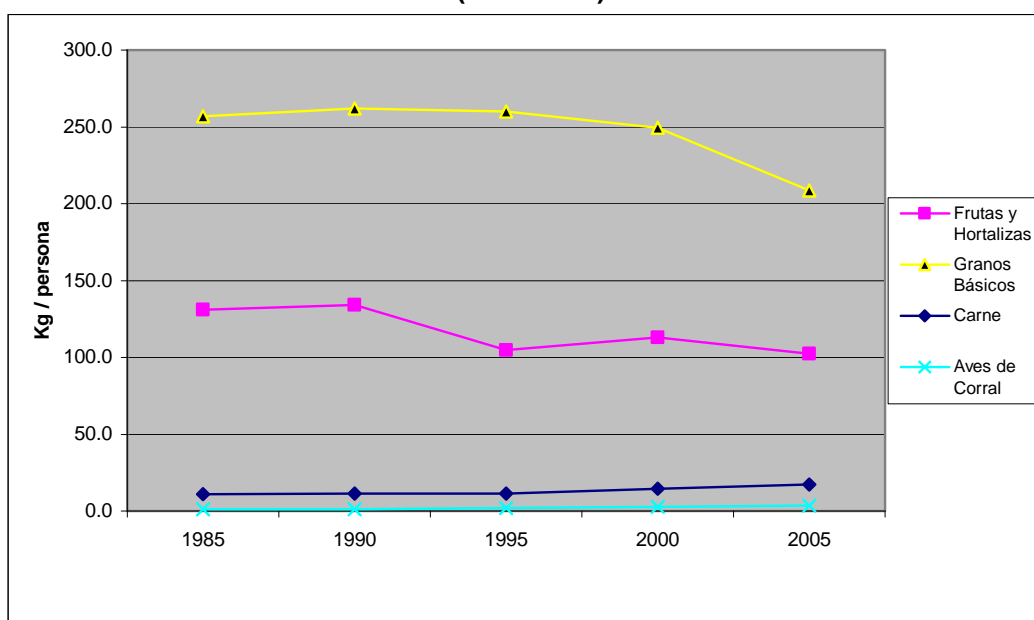
¹¹⁸Navarrete, Jorge Eduardo, p. 134.

¹¹⁹ La Ley de Engel enuncia que a medida que la renta per cápita se eleva, desciende el porcentaje que del gasto total se destina al consumo de alimentos, es decir en otros términos que por encima de cierto nivel de renta, la elasticidad de la demanda de los géneros alimenticios se hace menor que la unidad.

rurales para la adquisición de alimentos, para 2006 el gasto destinado en alimentos era del 50%¹²⁰.

El gasto en alimentos está principalmente dirigido para los granos básicos, frutas y hortalizas. La Gráfica 27 muestra el cambio en el consumo en alimentos de los habitantes rurales en el periodo de 1985 a 2005. Como se observa, el consumo de granos básicos ha disminuido en 50 Kg. por persona en los últimos 20 años; sin embargo, constituye todavía un alimento principal representando el 60% de la dieta. Para el año de 2005 el consumo per cápita de granos básicos es de 210 Kg.

Gráfica 27 Patrón de Consumo Alimentario de los habitantes rurales chinos (1985-2005)



Fuente: Elaboración Propia con datos del Ministerio de Agricultura China. 2006.

El consumo de carne en las zonas rurales en 30 años ha crecido 58%, los habitantes rurales consumen 22 Kg. de carne, lo que representa 5% de su dieta. Las hortalizas se han convertido en una parte importante de la dieta. Los consumidores rurales han incrementado el consumo de productos tradicionales como la col y han integrado en su esquema de consumo otros productos hortícolas. En cuanto a las frutas su consumo es muy popular en la gastronomía china a través de postres y botanas, algunas frutas son vistas como una mercancía exótica por lo que la importación de frutas se ha incrementado gradualmente con el fin de regalarse. Simplemente de 1990 al 2004, el

¹²⁰ Se contabiliza la producción de autoconsumo, por lo que el gasto real en alimentos es del 30% aproximadamente. (Commercialization of Food Consumption in Rural China, USDA, 2002).

consumo urbano de frutas y melones se incrementó 37% y el consumo rural casi se ha triplicado. Las frutas y hortalizas representan el 25% dentro de la dieta de los habitantes rurales con un consumo de 102 Kg. por persona en 2005. También es importante precisar que el consumo per cápita de frutas y hortalizas difiere de región a región, las provincias ubicadas cerca de la zona Este se caracterizan por un consumo mayor de estos alimentos, por ejemplo en el norte el consumo de la col china, pepinos, jitomate, col, berenjena, apio y papa es más popular, entre tanto el consumo como las acelgas, col y col china, pepinos, berenjena, apio y jitomate son los productos mayormente demandados¹²¹.

Es importante mencionar que hay un incremento gradual de productos como la carne de cerdo, huevos y productos acuáticos en los últimos años. Los cambios en el patrón de consumo en el medio rural son propiciados por el aumento de los ingresos, la mejor distribución de los alimentos gracias a la infraestructura de comunicaciones, el incremento de las importaciones, modernización de la agricultura, entre otras.

El cambio en el patrón de consumo en las áreas rurales es visible en muchas provincias al interior del país. Los habitantes rurales, al tener un sistema que les garantiza los alimentos básicos a través del autoconsumo, pueden diversificar sus ingresos. La producción de autoconsumo permite a las familias campesinas satisfacer sus necesidades nutricionales básicas, sin tener que depender de la variación de los precios en los mercados de alimentos, esto les permite destinar su capital a otro tipo de bienes o servicios como los financieros.

La ideología china tiene dentro de su concepción la cultura del ahorro, influenciados por la ideología de la escuela de Confucio; sin embargo, el gobierno chino está fomentando el consumo en bienes y servicios en función de su política de crecimiento económico.

Las inversiones de los campesinos también se han dado en la construcción de viviendas, pero también en bienes de consumo como televisores, refrigeradores, motocicletas y otras mercancías duraderas, que hacen pensar en una dinámica consumista con importantes impactos para el medio ambiente¹²².

¹²¹ Weng, Ming, p. 41.

¹²² En 2003, la posesión de televisores por cada cien familias se elevó de 32,6 unidades en 1998 a 67,8; y la de refrigeradores de 9,3 unidades a 15,9. (China Express, 2004)

El gasto de las familias rurales se esta diversificando gradualmente. En el cuadro 8 se presenta el gasto promedio per cápita de un campesino chino para una canasta básica de satisfactores esenciales para el 2006.

Cuadro 8 Gasto promedio per cápita de campesino chino

| Concepto | Dólares | % |
|--|----------------|--------------------|
| Alimentación | 140.34 | 48.64 ¹ |
| Vivienda | 44.69 | 15.49 |
| Vestido y Calzado | 18.00 | 6.24 |
| Educación, Cultura y Recreación | 35.63 | 12.35 |
| Transporte y comunicaciones | 29.59 | 10.26 |
| Servicios Médicos y de Salud | 20.29 | 7.03 |
| Total | 288.53 | 100 |

1. Incluye el gasto realizado para la producción de autoconsumo.

Fuente: Ministerio de Agricultura China, 2006.

En esta canasta de satisfactores básicos la alimentación sigue siendo el elemento principal destinado para el gasto, cerca del 50% del gasto se destina a la alimentación incluida la producción de autoconsumo, los gastos en Salud y Educación representan casi el 20% del gasto. El gobierno chino se encuentra diseñando una estrategia para reducir el gasto de los campesinos por estos conceptos a través de políticas sociales como la educación gratuita a los niveles básicos y un sistema de amplia cobertura de salud operado por cooperativas. El objetivo es que los campesinos diversifiquen sus gastos y poco a poco tengan una mayor capacidad de consumo.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

China aún sigue siendo un país rural a pesar de los significativos avances en la urbanización y en la economía en su conjunto. Evidentemente existe un problema de desigualdad en la distribución de la riqueza, teniendo como evidencia para su interpretación el Coeficiente de Gini cuyo indicador oscila en el 0.5.

El modelo económico chino “socialista de mercado” ha quedado a deber todavía a millones de chinos, pero en los términos de la globalización económica es posible que lo sigan debiendo, poniendo en duda la viabilidad del modelo chino. Sin embargo, es

hasta el momento alterno al neoliberal, con mejores resultados en los últimos 30 años con reducciones de la pobreza dignos de reconocimiento por el Banco Mundial.

Reducir la brecha de los ingresos en China no es una tarea fácil; sin embargo, la participación del Estado en la economía ha permitido establecer políticas públicas bien articuladas y de corte transversal que apacigüen en descontento social. A diferencia de las políticas dictadas por los países industrializados, el Estado en China ha sido un agente económico que participa de manera muy activa en el sector primario. Una política de largo plazo con rasgos socialistas le permite a China plantear acciones tan importantes como la regulación de la movilidad de la fuerza de trabajo del campo a la ciudad, logrando establecer la importancia del agente económico que reside principalmente en el campo: la unidad familiar de producción. El gobierno reconoce a este agente económico en la estructura económica del país; lo arraiga y genera condiciones que le permitan complementar una canasta de satisfactores digna. El desarrollo de las actividades no agrícolas es necesario para el desarrollo del medio rural. El diseño de una política agrícola de corte transversal y de largo plazo le permite crear esquemas innovadores como las empresas rurales, cuyo objetivo es arraigar a la población del campo, diversificar sus ingresos no agrícolas y realizar un proceso de industrialización progresiva y de largo alcance. Evidentemente de nuevo la participación del Estado a través del capital semilla no puede entenderse el desarrollo de este tipo de empresas, hoy muchas con capacidad exportadora

Otro punto importante es el cambio de patrón de consumo, particularmente de los residentes rurales, que a pesar de tener un esquema de autoconsumo, la influencia por parte del consumo occidental ha incidido en cambios en su alimentación, como por ejemplo mayor cantidad proteínica como carne, lácteos, frutas y hortalizas, sino en los bienes de consumo particularmente el aumento de electrodomésticos, lo cual pone en la mesa como tema de discusión, las externalidades que se generarán para el medio ambiente.

CAPITULO V LA AGRICULTURA CHINA EN EL CONTEXTO MUNDIAL

1. DESARROLLO DEL COMERCIO INTERNACIONAL DE CHINA PREVIO A LAS REFORMAS ECONÓMICAS DE 1979

China es históricamente un país mercante, su experiencia la ha adquirido en poco más de 3400 años de historia. El desarrollo de su comercio exterior se remonta a los siglos I y II de nuestra era, en el periodo conocido por muchos historiadores como: “Los Reinos Combatientes”¹²³, donde la realeza arcaica de los reinos Zhao y Qin iniciaba tratos comerciales con las tribus de Manchuria y el norte de Corea, posteriormente la dinastía Han inició relaciones comerciales con el norte de India y Asia Central en lo que sería la incipiente ruta de la seda. A partir de entonces, los barcos mercantes chinos trazaron sus rutas al resto de Asia llegando hasta la costa africana y el Oriente Medio, lográndose expandir más allá de sus fronteras.

En el siglo XIX China se vio supeditada a las naciones europeas que utilizaron la fuerza militar para establecer puentes comerciales, lo que derivó en un conflicto conocido por muchos como la Guerra del Opio. Sin embargo los países europeos no fueron los únicos en violar la soberanía de éste país. Japón y otros países extranjeros obligaron a China a establecer tratados desiguales, incluyendo el establecimiento de empresas transnacionales en zonas económicas autónomas y privilegiadas en territorio chino.

A inicios de su fundación de la RPCh no sostuvo niveles de intercambio comercial significativo; durante la década de los 50's del siglo pasado, las relaciones comerciales chinas se limitaban a la importación de equipo y maquinaria soviética para la creación de plantas industriales, mismas que eran financiadas con las exportaciones

Como se mencionó en capítulos anteriores, en la década de 1960 la política del régimen socialista de Mao era la “autosuficiencia”, las relaciones comerciales de China con el resto del mundo disminuyeron significativamente, la influencia de la Revolución Cultural fue determinante para que el peso del comercio exterior en la economía china apenas representara el 2% del PIB.

¹²³ La época de los Reinos Combatientes hace referencia al periodo de guerras y alianzas que encabezaron siete reinos (Han, Wei, Zhao, Qi, Yan, Qin y Chu) quienes empezaron a poner los cimientos hacia la senda del estado centralizado.

La difícil situación económica de los sesentas y la fuerte oposición al modelo económico de Mao por parte de Zhou Enlai y Deng Xiaoping ambos líderes del Partido Comunista, permitieron dar un giro al desarrollo económico y comercial de China. El contacto con países de occidente, en particular con los Estados Unidos a principios de la década de los setenta, aceleró los contactos comerciales con el resto del mundo. Las importaciones de maquinaria y equipo se incrementaron significativamente durante esa década, asimismo, el petróleo se convirtió en una fuente importante de ingresos derivados de las exportaciones. Tras la muerte de Mao a finales de ésta década, los líderes pragmáticos del partido comunista, tomaron las riendas de la nación. Esto permitió que la política económica china, tuviera un enfoque distinto, permitiendo la ampliación de las relaciones comerciales con el exterior.

A principios de la década de los 80's del siglo pasado, la apertura política y económica condujo a la reorganización y descentralización de las instituciones de comercio exterior; aunado a ello se diseñaron esquemas que facilitaran los marcos jurídicos para las futuras relaciones económicas como las inversiones extranjeras directas y la creación de zonas económicas especiales. El liderazgo de Deng Xiaoping, permitió establecer esta serie de cambios que aceleraron la incorporación de China al mercado mundial; sin embargo, la visión de Deng fue de mayor alcance, incorporando temas como el intercambio académico, científico y tecnológico, elementos clave para el desarrollo tecnológico y económico de China en el largo plazo.

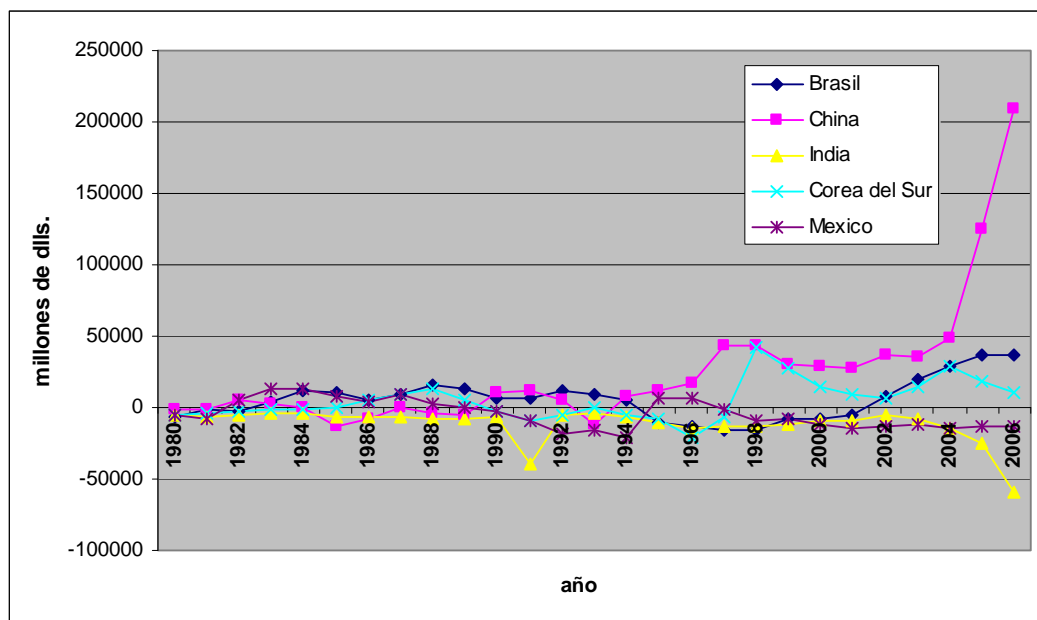
2. EL COMERCIO EXTERIOR CHINO: 1980-2006

La década de los ochentas del siglo pasado fue un punto de inflexión importante en la política exterior de China. Por primera vez, después de 30 años de un sistema predominantemente socialista, China, un país que permaneció al margen de la dinámica mundial la primera parte del siglo XX, le permite al mundo conocer su estructura política, su ideología, su forma de vida, sus y costumbres.

Las reformas impulsadas Deng Xiaoping en el 5to Plan Quinquenal, se encaminaron a orientar la economía centralmente planificada hacia el desarrollo y la modernización. El desarrollo nacional tenía como base, la compra de tecnología extranjera avanzada, así como la importación de bienes de capital y suministros industriales. China solicitó préstamos extranjeros para realizar inversiones en infraestructura en áreas prioritarias como energía, transporte, telecomunicaciones, vivienda, etc. Para el financiamiento de

las importaciones, China recurrió a las exportaciones; las divisas obtenidas fueron a partir de los productos básicos como textiles y otros bienes de consumo, algunos de ellos se posicionaron en el mercado mundial y son fuertemente demandados.

Gráfica 28 Balanza Comercial de los países emergentes (1980-2006)



Fuente: Elaboración propia con datos de Fondo Monetario Internacional.

China en un lapso de 20 años logró posicionarse en el mercado mundial, en la Gráfica 28 podemos observar el saldo de la balanza comercial de los países emergentes, mismo que ha sido favorable para los países asiáticos como China y Corea del Sur, ambos países se empezaron a posicionarse en el mercado mundial a finales de los ochentas, a pesar de no llevar a cabo prácticamente ninguna de las fórmulas del Consenso de Washington¹²⁴. En contraste, países como India, han tenido un saldo negativo en los últimos 26 años, el cual se puede explicar por la baja dinámica exportadora, el poco desarrollo industrial y su poca presencia en el mercado mundial, no obstante muchos especialistas mencionan que esta tendencia cambiará por la mejoría de su economía en los últimos años.

En cuanto a los países latinoamericanos, Brasil inició su senda exportadora a partir de del año 2000. En el caso de México, cuyo modelo económico exportador está basado

¹²⁴ Dussel Peters, Enrique y Trápaga Delfín, Yolanda. China y México: Implicaciones de una nueva relación. Editorial Nuestro Tiempo, México DF, 2007. pág. 130.

en la maquila, no ha logrado obtener los resultados esperados como las economías asiáticas, el saldo de la balanza comercial no ha sido favorable en los últimos 20 años a excepción de los periodos de devaluación de la moneda frente al dólar, como en los años de 1983 y 1994, que le permitieron aumentar sus exportaciones.

El posicionamiento de China en los mercados internacionales y su rápido crecimiento comercial no parte de un fenómeno aislado o de coyunturas económicas fortuitas, por el contrario algunos investigadores en el tema plantean en diversos análisis las acciones implementadas por el gobierno chino que le han permitido mejorar su competitividad reflejada en el aumento de las exportaciones. En este sentido, Dussel Peters considera el concepto de “la perspectiva territorial de la competitividad”, el cuál alude que: “la política comercial, industrial y empresarial, requieren partir de un enfoque global y territorial que incluya las particularidades de los mismos: su integración a segmentos de cadena de valor específicos que determinan las características socioeconómicas según los productos y procesos que realizan, el tipo y tamaño de empresas que repercuten en la especificidad industrial y empresarial, financiamiento, tecnología, capacitación, investigación, orientación al mercado interno y externo, etc.”¹²⁵

Lo anterior es de importancia cuando a la vista del mundo se observa un proceso de desarrollo a largo plazo en China. Si bien es cierto que en la década de los noventa el país asiático intensificó su dinámica exportadora, es importante considerar las herramientas empleadas para lograrlo; una de ellas es el modelo de empresa rural que se consolidó en la década ochentas permitiéndole a China incrementar sus exportaciones de bienes de consumo en productos de manufacturados como los textiles, juguetes, calzado, muebles, algunos equipos electrónicos, etc.¹²⁶ Las empresas rurales, un fenómeno particular de China, contienen algunos elementos mencionados por Dussel Peters, en donde las propuestas de política industrial parten del ámbito local a lo global (“glocal”), permitiéndole a China mejorar su competitividad local, regional y nacional, que se refleja en el contexto mundial actual.

Otros expertos en el tema refieren que la senda del desarrollo comercial chino, es explicada por la integración comercial que favorece el proceso de globalización, siendo relevante la integración con los países de su región, particularmente con Japón, Taiwán, Corea del Sur y Hong Kong. Recientemente, los mecanismos de cooperación

¹²⁵ Dussel Peters, Enrique y Trápaga Delfín, Yolanda. Op. cit. p. 133.

¹²⁶ Véase Capítulo IV , apartado 4.2 Empresas Rurales

regional como la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN), han permitido posicionar a China como un fuerte competidor en la región, haciendo referencia a la ampliación de la asociación con el ASEAN Plus.

En este sentido, China tiene 7 Tratados de Libre Comercio firmados con distintos países, destacando países como Nueva Zelanda, Chile y Hong Kong, como se muestra en el cuadro 9:

Cuadro 9 Socios Comerciales de la República Popular China (Tratados de Libre Comercio)

| Tratados de Libre Comercio de la República Popular China | |
|---|--|
| Firmados | <p>Nueva Zelanda (2008).- Primer TLC con un país desarrollado, eliminación de todos los aranceles para las exportaciones chinas a Nueva Zelanda se eliminarán en 2016. El acuerdo también permite la movilidad de mano de obra, que 1.800 trabajadores especializados chinos podrán ir a Nueva Zelanda a trabajar y capacitarse por un período de hasta tres años máximo.</p> <p>Perú (2008).- Segundo país latinoamericano en firmar con China, el TLC contempla principalmente el la eliminación gradual de los aranceles en los recursos energéticos y minerales, así como en el sector agropecuario principalmente.</p> <p>Pakistán (2006).- TLC en la región asiática, contempla la eliminación gradual de tarifas arancelarias en bienes y servicios, así mismo acuerdo de libre comercio también contempla tratos preferenciales en materia de inversión (promoción y protección, indemnización por daños y perjuicios) también contempla la solución de controversias territoriales.</p> <p>Chile (2005) Primer TLC con un país latinoamericano, se considera la puerta comercial Asia-Cono Sur; con la firma del TLC se pretende consolidar la presencia de la producción chilena en la nación más populosa</p> |

| | |
|--------------------------|---|
| | <p>del mundo y convertirse en puerta de entrada de las inversiones asiáticas en la región. Un TLC enfocado a recibir inversiones en los sectores mineros, energéticos, en la infraestructura y en la agricultura.</p> <p>Hong Kong (2003).- Se firmó un Acuerdo de Asociación Económica, a pesar de que Hong Kong pertenece a China es una región administrativa especial, al considerarse desde 1997 el modelo administrativo “un país dos sistemas”. El Acuerdo permite reducir o eliminar progresivamente los aranceles y barreras no arancelarias sobre todos los intercambios de mercancías entre las dos partes, lo que progresivamente permitiría también la liberalización del comercio de servicios mediante la reducción o eliminación de todas las medidas discriminatorias, también contenla la promoción del comercio y el desarrollo de inversiones.</p> <p>Macao (2003).- Al igual que Hong Kong también es una región administrativa especial desde el 1997, el Acuerdo de Asociación Económica firmado en el 2003 contempla la exención de mercancías de importación de mercancías para ambos países así como la promoción y desarrollo de la industria manufacturera y el turismo principalmente.</p> |
| <p>Pendientes</p> | <p>Australia.- Existe solamente la firma de un memorando de entendimiento. Ambas naciones desean incorporar en e Tratado la movilidad de mano de obra y exenciones arancelarias similares a las acordadas en el Tratado de Libre Comercio con Nueva Zelanda</p> |

| | |
|--------------------------|---|
| <p>Propuestos</p> | <p>Costa Rica (Bilateral) Se pretende la firma de TLC con un país centroamericano, el objetivo son las inversiones de este país asiático en la explotación de materias primas, es una puerta de entrada para la región centroamericana.</p> <p>Cuba (Bilateral) Convenios de colaboración militar, económica y política en la isla. Se analiza la posibilidad de grandes inversiones en la isla caribeña una vez exista la posibilidad de la apertura gradual de este país.</p> <p>India (Bilateral).- Existe acercamiento por ambos países, existe un fuerte interés por China en ingresar al mercado hindú; sin embargo, no existen las condiciones políticas, económicas y sociales para que ambos países lleguen a un acuerdo.</p> <hr/> <p>ASEAN (Asociación de Naciones del Sureste Asiático) 3 Plus (1999).- Acuerdo Multilateral en donde se incorporan China, Japón y Corea del Sur para potencializar la región económica asiática a nivel mundial.</p> <p>Cumbre de Asia Oriental (2005).- Pretende consolidar a los países de la región para la creación del Área de Libre Comercio de Asia Oriental.</p> <p>Área de Libre Comercio de la Región Asia Pacífico (2000).- Al igual que la Cumbre de Asia Oriental pretende crear un Área de Libre Comercio con todos los países miembros de la APEC (Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico)</p> |
|--------------------------|---|

* **Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia, Brunei, Vietnam, Laos, Birmania y Camboya.**

Elaboración propia con información de:
http://english.peopledaily.com.cn/200603/12/eng20060312_250041.html,
http://en.wikipedia.org/wiki/Australia-China_Free_Trade_Agreement, Cumbre Empresarial China-América Latina, *Las Relaciones Económicas y Comerciales entre América Latina y Asia Pacífico*, CEPAL, China 2008. Bustelo, Pablo, *Regionalismo y relaciones económicas en Asia oriental*, Barcelona, 2005.

La apertura económica gradual, ha sido un elemento clave para el posicionamiento del mercado chino a nivel mundial. En el cuadro 9 se puede observar los distintos Tratados de Libre Comercio suscritos por China con otros países, entre los cuales cabe destacar el suscrito con Nueva Zelanda, país desarrollado de la región; este tratado permite dinamizar no sólo el comercio de bienes y servicios, también la posibilidad de incorporar la movilidad de mano de obra. Cabe resaltar que ésta es una cláusula que ha sido buscada por la RPCh no solamente en Nueva Zelanda sino en todo el mundo tratando, con el objetivo de aliviar el excedente de mano de obra.

En el cuadro 9, llama la atención los dos TLC que ha suscrito China con países latinoamericanos Perú y Chile, este último considerado como un país emergente, potencia en Latinoamérica con nivel de crecimiento económico sostenido; Chile fue el segundo socio comercial en 1999 después de los EUA.

Con la firma del TLC, no solamente el 92% de las exportaciones chilenas ingresarán al gigante asiático con arancel cero desde el primer día de vigencia, sino que también China se posiciona en Sudamérica, abriendo la oportunidad de introducir el 50% de los productos chinos tanto en el mercado chileno como en el resto de la región¹²⁷.

China, a diferencia de países como Chile y México (los dos países con más TLC en el mundo)¹²⁸, le ha apostado a concretar TLC y Acuerdos de Asociación Económica que le permitan expandirse y posicionarse en regiones económicas estratégicas a nivel mundial. Su expansión en el mercado mundial no radica en el número de TLC suscritos, sino en la competitividad de sus productos, basados con uso de mano de obra barata, sino de la integración vertical y horizontal de los procesos de producción, así como la articulación de la política económica, empresarial y académica que la respaldan.

¹²⁷ http://www.bilaterals.org/article.php3?id_article=3128

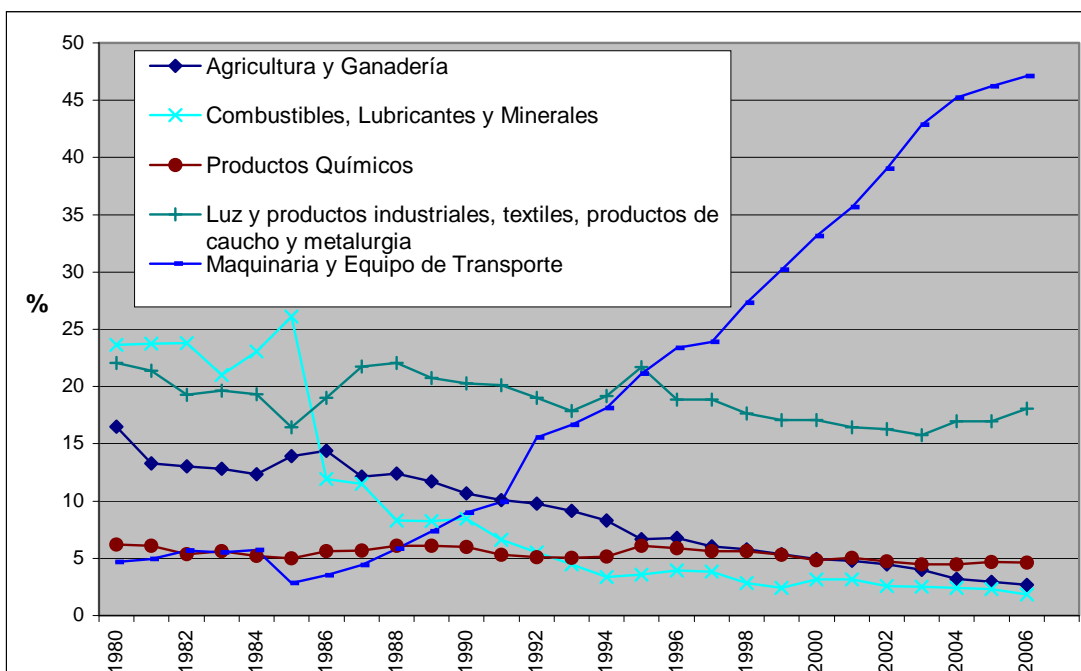
¹²⁸ Entre ambos países registran 18 TLC; 7 TLC suscritos por parte del Gobierno de la República de Chile teniendo relación con 32 países, en tanto México se ha suscrito a 11 TLC teniendo un intercambio comercial con 43 países.
http://www.promexico.gob.mx/wb/Promexico/tratados_de_libre_comercio

3. LA AGRICULTURA CHINA Y EL COMERCIO INTERNACIONAL

El desarrollo de la actividad agrícola y el incremento de la productividad en el sector, es resultado del crecimiento económico sostenido, propiciado por las reformas económicas impulsadas desde el seno del Partido Comunista a finales de los años setentas, mismas que han logrado aliviar la pobreza en todo el país principalmente en las zonas rurales en los últimos 20 años. Como se mencionó en capítulos anteriores, la agricultura no refleja en términos cuantitativos, la importancia que tiene en el sistema económico; para el caso de China apenas representa el 11%, frente al 48% y 40% que representa la industria y los servicios respectivamente. En ese sentido la situación no es distinta en materia comercial, en el año de 2006 la agricultura representaba el 2.6% del total de las exportaciones chinas.

En la Gráfica 29 se presenta la participación porcentual de las 5 ramas económicas más importantes de productos para exportación en China. Los productos destinados para maquinaria y equipo de transporte, han tenido un crecimiento acelerado a partir de la década de los años noventa, en el año 2006 las exportaciones de estos productos representaban el 47% del total de las exportaciones chinas. En tanto las ramas energéticas como combustibles (petróleo y carbón) así como otros minerales han caído un 8% promedio anual durante 26 años.

Gráfica 29 Participación de la agricultura en el total de las exportaciones chinas 1980-2006 (%)
 (Valor de las exportaciones = millones de yuanes)



Fuente: Estadística de Aduanas de China, Mofcom, China. 2006

La participación de las exportaciones de productos agrícolas en el volumen total de exportaciones ha disminuido, en 1980 la agricultura y la ganadería representaba el 16% del total de las exportaciones, en los últimos 20 años la participación de este sector en las exportaciones ha disminuido a una tasa del 6.5% promedio anual, mientras tanto productos de las ramas industriales como textiles, así como algunos productos metalúrgicos, han tenido un comportamiento regular durante los casi 30 años de reformas económicas, en el 2006 representaban el 18% del total de las exportaciones chinas.

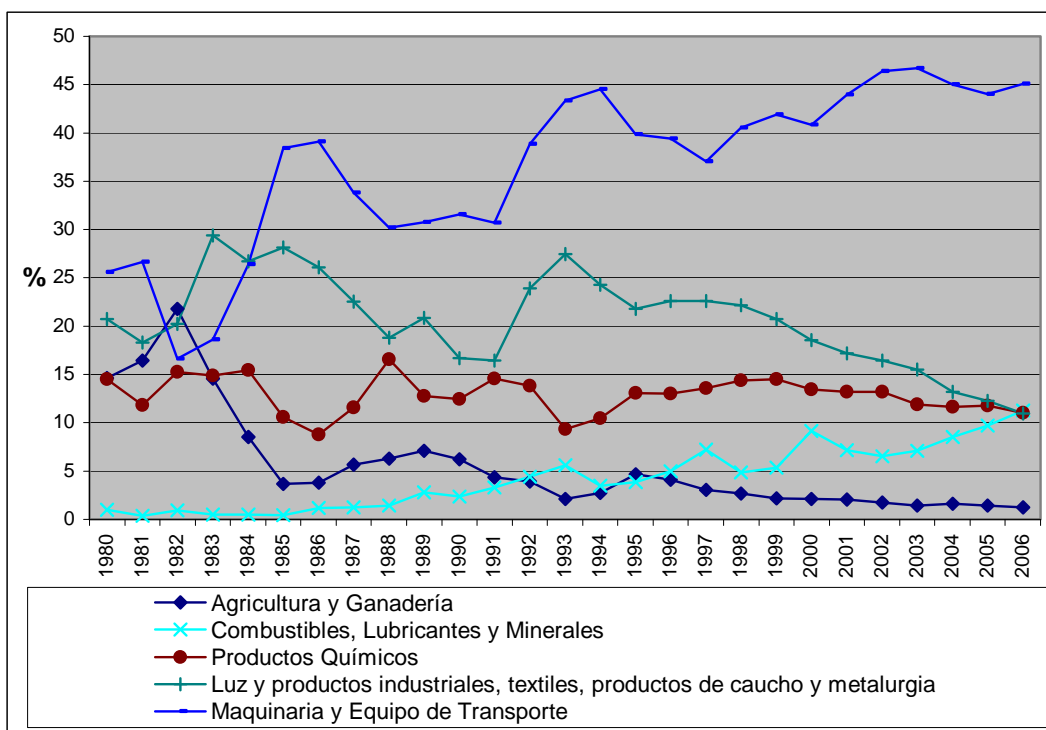
En cuanto a las importaciones, los productos agrícolas y ganaderos se han reducido a una tasa del 5% promedio anual, las políticas implementadas que refuerzan la seguridad alimentaria como el Sistema de Responsabilidad Familiar, el Sistema de Responsabilidad del Gobernante entre otras, han permitido la reducción de las importaciones de los productos agrícolas considerablemente.

En 1980 las importaciones de productos agrícolas representaban cerca del 15% del total de las importaciones chinas, en el año de 1983 pocos años después de implementar el Sistema de responsabilidad familiar, las importaciones llegaron a

aumentar hasta el 21% del total de las importaciones chinas, a partir de entonces se dio una caída significativa de las importaciones por debajo del 5% promedio anual. Para el año de 2006 las importaciones chinas en productos agrícolas representaban apenas el 1.2% del total de las importaciones chinas, en contraste con las importaciones de las ramas de maquinaria y transporte que son el 45% del total de las importaciones chinas, como se puede apreciar en la Gráfica 30.

Gráfica 30 Participación en las importaciones de productos agrícolas por parte de China 1980-2006 (%)

(Valor de las importaciones = millones de yuanes)



Fuente: Estadística de Aduanas de China, Mofcom, China. 2006

En la Gráfica 30 observamos la disminución de las importaciones agrícolas debido al dinamismo del mercado interno, que trae como consecuencia un desarrollo acelerado del sector agrícola. En ese sentido China realiza importaciones de productos agrícolas como consecuencia del rápido crecimiento de las cadenas productivas en distintos sectores de la economía, limitando sus importaciones de algunos productos agropecuarios de acuerdo a sus ventajas comparativas, como la soya y algunos cereales como el trigo y el maíz, entre otros. Es un hecho que la articulación intersectorial que fomenta el gobierno chino ha logrado disminuir las importaciones en distintas ramas económicas como es caso de los productos químicos, industriales y

textiles principalmente. En contraste la demanda de recursos energéticos y minerales han aumentado ante la demanda industrial, comercial y de servicios, sin dejar de mencionar la acelerada urbanización en el país.

Un indicador que permite observar el desarrollo del comercio exterior en los productos agrícolas es el saldo de la Balanza Agropecuaria¹²⁹.

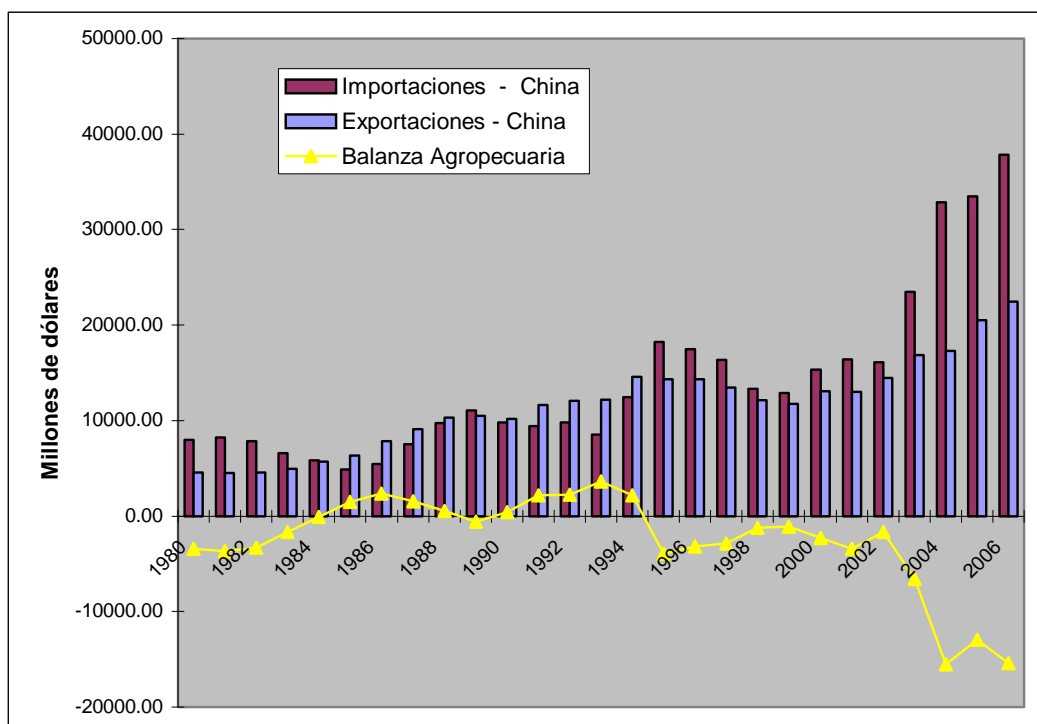
La Balanza Agropecuaria China (1980-2006)

Como se mencionó en el apartado anterior, el peso de la agricultura en China representa menos del 5% del total del comercio exterior frente otras ramas económicas, no obstante que en los últimos 20 años este país asiático ha ido posicionándose en los mercados mundiales de alimentos siendo el país con mayor número de productores y consumidores de alimentos en el mundo. Esta variable ha incidido en una mayor participación de China en el mercado mundial de alimentos, particularmente en los precios de algunos productos agrícolas como los cereales, frutas y hortalizas, entre otros “commodities”.

El saldo promedio de la Balanza Agropecuaria China, a primera vista es negativo, (véase Gráfica 31) por lo que es un país importador de alimentos contemplado en un periodo de 26 años. Como se puede apreciar en dicha gráfica, durante toda la década de los ochentas el comercio agrícola difícilmente superaba los 10,000 millones de dólares; el saldo de la balanza agropecuaria fue negativo en los primeros años de la reforma económica y de apertura china que incluía la Reforma Agrícola de 1979 y la instauración del SRF. El déficit de la balanza agropecuaria a principios de la década de los ochenta, obedeció a los programas de ajuste estructural en el sector en donde todavía se contemplaba el complemento a la oferta nacional en alimentos por parte del exterior, particularmente de cereales como el trigo, maíz, soya y carne de res en menor medida. La implementación de las políticas agrícolas por parte del Gobierno Central dio certidumbre a las unidades familiares de producción agrícola, incrementando paulatinamente la producción y los rendimientos por hectárea particularmente en granos básicos.

¹²⁹ El Saldo de la Balanza Agropecuaria registra el valor de las exportaciones agrícolas, menos el valor de las importaciones agrícolas. Si el valor de las exportaciones agrícolas es mayor que el valor de las importaciones agrícolas el saldo de la Balanza Agropecuaria es positivo. Este concepto refleja el equilibrio general de los intercambios comerciales de la agricultura.

Gráfica 31 Balanza Agropecuaria China (1980 – 2006)



Fuente: Elaboración Propia con datos de FAO, 2009.

En contraste con el primer quinquenio de la década de los ochentas, en el periodo de 1985 a 1994 el saldo de la Balanza Agropecuaria china registró superávit. La política agrícola destinada a alcanzar niveles de autosuficiencia alimentaria, generó efectos positivos en el sector; la superficie y los rendimientos de granos básicos se incrementaron cerca de un 30%, lo que permitió generar excedentes para la exportación de algunos granos básicos como arroz, maíz y carne de res principalmente.

En este mismo periodo, se profundizaron algunas reformas económicas e institucionales enfocadas a la apertura gradual comercial de donde se destaca: la consolidación del tipo de cambio, la eliminación gradual de precios en algunos productos por parte del gobierno, la implementación del Sistema de Reserva Especial de Granos y el Fondos de Riesgo de Granos que contribuía a la descentralización de la compra de los granos básicos, así como la reducción del número de productos básicos que requerían licencias de importación y exportación, sin dejar de mencionar la reducción de aranceles en algunos productos.

Cabe resaltar que si bien cualquier empresa con licencia de comercio exterior puede negociar ciertos productos agrícolas, los productos agrícolas “estratégicos” como los granos básicos, fibras textiles y fertilizantes químicos, entre otros, siguen siendo restringidos a las empresas comerciales del monopolio estatal.

Durante el periodo de superávit de la Balanza Agropecuaria de 1985 a 1994 los productos agrícolas chinos se posicionaron en algunos mercados internacionales, así mismo se empezaron a establecer parámetros para determinar las ventajas comparativas de sus productos frente a otros países, particularmente en el comercio de granos básicos.

A mediados de la década de los noventa el proceso acelerado de las industrias, concretamente la industria textil y la agroindustria, comenzó a tener una mayor demanda por productos agrícolas por parte del exterior, incentivados por los bajos costos en mano de obra, exenciones fiscales por parte de los gobiernos provinciales y central, sin dejar de mencionar la incursión en nuevos nichos de mercado en alimentos procesados ante el cambio del patrón de consumo apegado a lo urbano¹³⁰. Un factor importante que ha permitido el incremento de las importaciones chinas es la cuestión geográfica y su implicación en los costos de transporte, los grandes centros industriales y urbanos se encuentran localizados en las regiones costeras, la accidentada geografía china y desarrollo gradual de infraestructura en comunicaciones y transportes, elevan los costos de algunos productos agrícolas con respecto a los extranjeros, aunado a ello la apertura económica ha incentivado las inversiones extranjeras en empresas transnacionales agroindustriales principalmente de los países asiáticos como Japón, Corea del Sur, Taiwán y países europeos o comercializadoras globales como Cargill entre otras. Evidentemente el ingreso de China a la OMC y los compromisos asumidos en materia comercial han propiciado también en menor medida la importación de productos agrícolas, especialmente la de algunos granos básicos.

¹³⁰ Las empresas rurales jugaron un papel importante en la demanda de productos agrícolas por parte del exterior la Ley de empresas rurales de 1994 permitió la creación de empresas rurales con capital privado, de las que destacan agroindustrias de alimentos para engorda, vino y fabricación de cerveza, condimentos, almidones y recientemente para los agroenergéticos como producción de etanol.

**Cuadro 10 Estructura de las Importaciones y Exportaciones de Productos
Agrícolas chinas (2006)**

| Principales Productos Agropecuarios | % Exportaciones | % Importaciones |
|--|----------------------------|----------------------------|
| Granos Básicos y Oleaginosas | 12.4% | 42.1% |
| Productos Acuícolas | 28.9% | 10.0% |
| Frutas y Hortalizas | 29.3% | 6.1% |
| Pecuarios | 11.7% | 4.7% |
| Otros (incluido el Algodón) | 17.6% | 37.1% |
| Total | 100% | 100% |

Fuente: Estadística de Aduanas de China, Mofcom, China. 2006

Los granos básicos y las oleaginosas (soya), representan casi la mitad de las importaciones de productos agrícolas, las cuales son destinadas a una transformación industrial para la elaboración de alimentos procesados y la demanda ganadera. El 37% restante de los productos agrícolas importados, lo conforman aquellos que son demandados por la industria textil como el algodón, entre otras fibras. Las frutas y hortalizas así como los productos acuícolas no representan más del 20% de las importaciones, las cuales son consideradas para nichos de mercado exigentes en la calidad y sanidad como los productos orgánicos o gourmet.

En cuanto a las exportaciones de productos agrícolas, China destaca por su participación a nivel mundial en productos acuícolas (28.9%), sin dejar de mencionar los productos frutales y hortícolas que representan casi el 30% de las exportaciones. En cuanto a la exportación de granos básicos apenas representan el 12.4%, destacando la exportación del arroz y el maíz.

Flujos Comerciales

En 2005 China se ubicó como líder mundial en la producción de 10 de los principales productos agrícolas (a excepción del maíz que se clasifica en segundo lugar), mismos productos donde tiene presencia en los mercados internacionales.

Cuadro 11 Ranking de Producción de productos agrícolas en China y a Nivel Mundial

| Producto | Posición en China | Posición a Nivel Mundial |
|----------------------------|--------------------------|---------------------------------|
| Arroz con Cáscara | 1 | 1 |
| Frutas y hortalizas | 2 | 1 |
| Huevos | 3 | 1 |
| Maíz | 4 | 2 |
| Trigo | 5 | 1 |
| Papas Dulces | 6 | 1 |
| Papas | 7 | 1 |
| Espárragos | 8 | 1 |
| Ajo | 9 | 1 |
| Tomates | 10 | 1 |

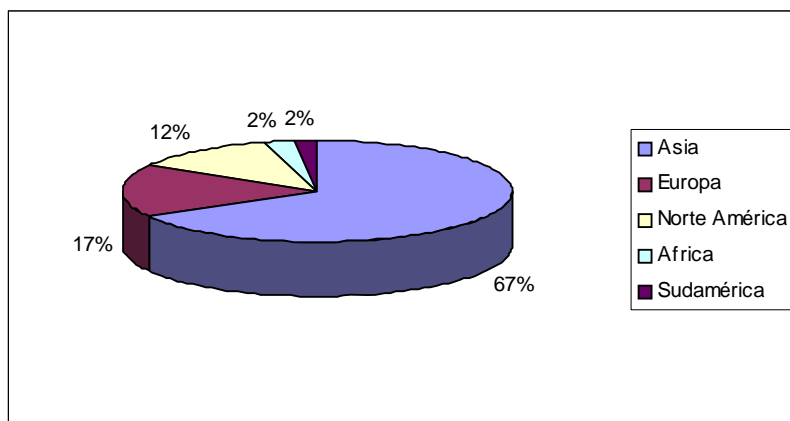
Fuente: Monitoring Agri-trade Policy. China: Out of the Dragon's Den? Directorate-General for Agriculture and Rural Development.No.01-08. Mayo 2008.

En 2006 China fue el 5° mayor exportador (4.8%), después de países como la Unión Europea, Estados Unidos, Canadá y Brasil. Es también el 4° mayor importador de productos agrícolas (6%) a nivel mundial después de Estados Unidos, la Unión Europea y Japón.

3.2.1 Exportaciones Agrícolas

China es uno de los países más dinámicos en materia de exportación de productos agrícolas, en el 2006 tuvo un flujo comercial de \$22,441.10 millones de dólares. Cerca del 70% de las exportaciones son para la región asiática, el 17% restante es para Europa y 12% para Norteamérica. África y Sudamérica sólo representan el 2% para las exportaciones chinas.

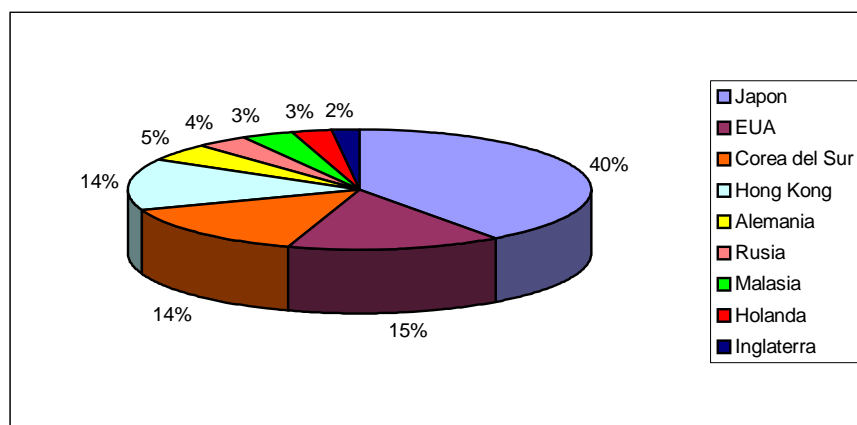
Gráficas 32 Exportaciones de Productos Agrícolas chinos por región en 2006
 (Valor de las exportaciones = millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China.

En lo que respecta a las exportaciones que realiza China con otras naciones, Japón recibe cerca del 40% del total de las exportaciones, complementan la lista Estados Unidos (15%), Corea del Sur (14%) y Hong Kong (14%). Los países europeos con los que China tiene una mayor relación comercial son: Alemania, Rusia, Inglaterra y Holanda.

Gráfica 33 Los 10 principales destinos de las exportaciones agrícolas chinas en 2006
 (Valor de las exportaciones = millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China

Es importante destacar que las exportaciones chinas de productos agrícolas son poco significativas para el mercado latinoamericano y africano.¹³¹ Sin embargo, si se tiene presencia de productos agrícolas procesados en Latinoamérica, lo que demuestra la capacidad de exportar productos con mayor valor agregado, algo no logrado por otros países, como es el caso de México.

3.2.2 Importaciones Agrícolas

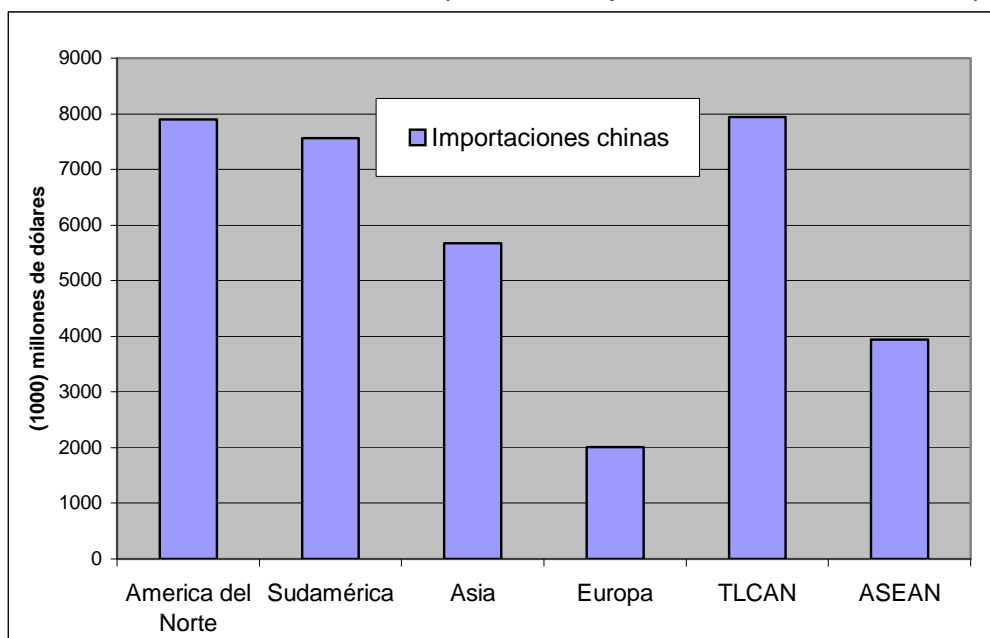
Sin lugar a dudas las importaciones chinas tienen un impacto directo en el flujo comercial a nivel mundial. De acuerdo con datos del Ministerio de Agricultura China, en 2006 las importaciones chinas en productos agrícolas fueron de \$37,846 millones de dólares, lo que representa un crecimiento a una tasa promedio del 8% en casi 26 años.

En la Gráfica 34 se muestra las importaciones de productos agrícolas que realiza China. Como se puede apreciar América del Norte contribuye con el 34% del total de las importaciones chinas, América del Sur con 32%, Asia 24% y Europa 8%.

¹³¹ La relación con el continente africano se limita a la ayuda alimentaria; en el año de 2006 China se convirtió en el tercer país que otorgó mayor ayuda alimentaria a nivel mundial, solo detrás de Estados Unidos y la Unión Europea. China otorga ayuda alimentaria a África Subsahariana destacando países como Etiopía, Sudán, Uganda, Eritrea y Kenia, también otorga ayuda alimentaria a países de la región asiática como: Corea del Norte, Indonesia, Bangladesh y Sri Lanka. (China daily, 2006. http://www.chinadaily.com.cn/china/2006-07/20/content_645608.htm)

Gráfica 34 Importación de Productos Agrícolas por parte de China en 2006

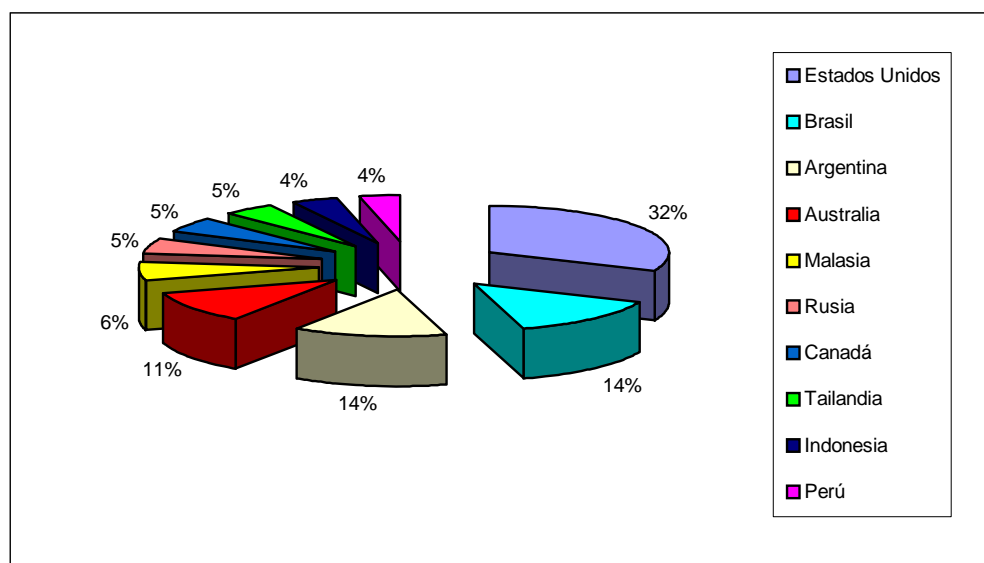
(Valor de las importaciones = millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China

Estados Unidos es el país que más exportaciones de productos agrícolas realiza al país asiático. En 2006 el valor de las exportaciones estadounidenses alcanzaban los \$6,720 millones de dólares, equivalentes al 32% de las importaciones chinas. La creciente demanda china por alimentos ha requerido la producción e importación de granos básicos por parte de Sudamérica como Brasil y Argentina, con valores superiores a los \$2,900 millones de dólares, que equivalen al 14% de las importaciones chinas.

Gráfica 35 Los 10 principales países exportadores de productos agrícolas a China (2006)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Agricultura China

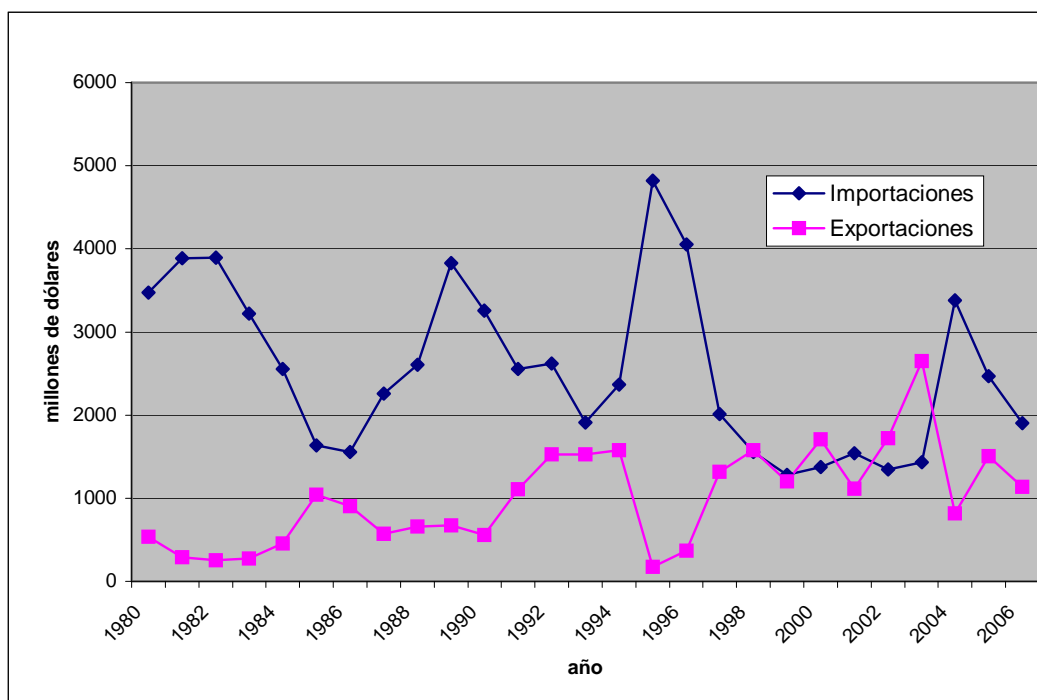
Perú es el país sudamericano que exporta cerca de \$750 millones de dólares en productos agrícolas, destacando la harina de pescado e insumos textiles como la lana de alpaca. El 15% de las importaciones agrícolas provienen de la región asiática (Tailandia 5%, Malasia 6% e Indonesia 4%).

Comercio de Granos Básicos

Los granos básicos son los productos agrícolas más importantes en lo que respecta a la seguridad económica del país. En ese sentido, a lo largo de tres décadas la política agrícola china ha tratado de mantener niveles altos de autosuficiencia y seguridad alimentaria. Las políticas agrícolas chinas como el Sistema de Responsabilidad Familiar y el Sistema de Responsabilidad del Gobernante Provincial, han contribuido para que la producción de China en granos básicos sea del 40% del total de la región Asia Pacífico y el 20% de la producción mundial. Sin embargo, la condición de ser el mayor productor y consumidor de alimentos a nivel mundial, compromete a China a revisar las políticas de importación y exportación de granos básicos, con el fin de no alterar el rumbo de la política macroeconómica y generar externalidades de impacto negativo para el medio ambiente.

La Gráfica 36 muestra el comportamiento comercial de los granos básicos a lo largo de 26 años, de acuerdo con las estadísticas de FAO y el Ministerio de Agricultura China, en 14 años las importaciones de granos básicos de China superaron las exportaciones (importaciones netas), mientras que las exportaciones de grano superaron las importaciones (exportaciones netas) en cuatro años. No obstante, a pesar del superávit, el total de las exportaciones de los granos básicos no fueron significativas para el mercado internacional de granos básicos; de igual forma, existen grandes diferenciales en el volumen de las exportaciones para los distintos granos como el arroz, maíz, trigo y la soya, mismos que han contribuido al déficit comercial en granos básicos.

Gráfica 36 Balanza Comercial en Granos Básicos (1980-2006)



Fuente: FAO, 2009.

El déficit comercial en granos básicos recae en productos como maíz, trigo y soya principalmente. China es un país importador neto de soya y su capacidad de compra le permite intervenir en la fijación de precios a nivel internacional¹³².

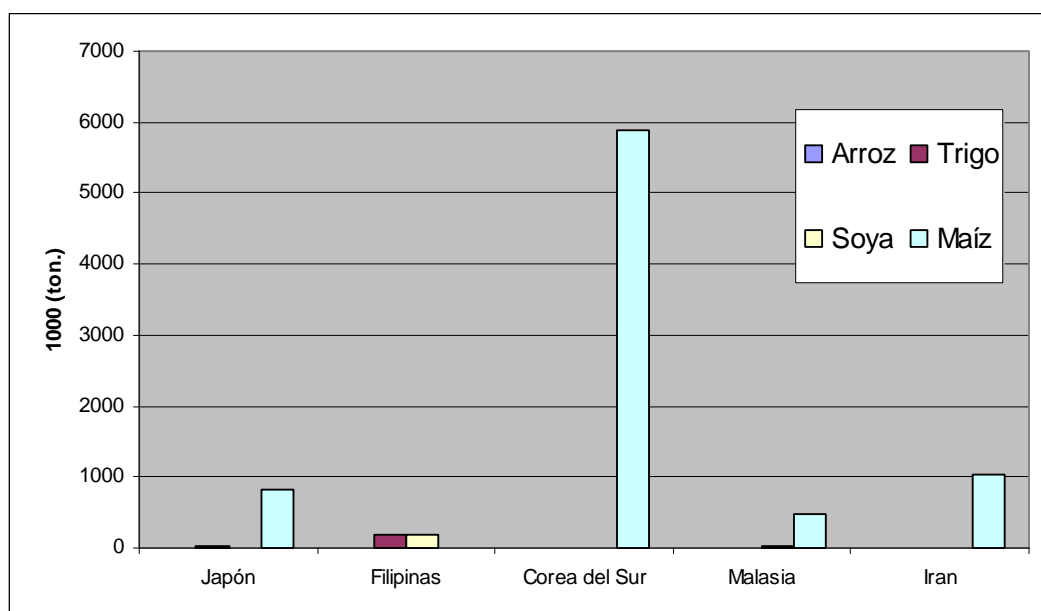
¹³² La soya se ha convertido en un producto altamente demandado en China, ya que se puede utilizar para realizar aceites vegetales y harina de soya principalmente, la cuál es utilizada para la alimentación ganadera y acuícola por sus altas proteínas. Se estima que 1/3 de la producción de harina de soya es destinada para la industria de la acuícola. (USDA, 2005)

3.3.1 Exportaciones de Granos Básicos

Las exportaciones de China en granos básicos se concentran en tres productos: trigo, maíz y arroz, siendo este último el más importante de todos. Durante la década de los noventas las exportaciones de arroz de China representaron en promedio el 7.08% anual del total de las exportaciones a nivel mundial¹³³. Sin embargo, para el mismo periodo el volumen de las exportaciones de arroz apenas representó sólo el 1% de la producción nacional, lo que demuestra claramente que el arroz de China se utiliza para el consumo interno en lugar de la exportación.

Las exportaciones de China en granos básicos se focalizan principalmente en los países de región. Los principales mercados son la República Popular Democrática de Corea, los países pertenecientes a la ASEAN y Japón, cuyas exportaciones representan cerca del 40%.

Gráfica 37 Destino de las Exportaciones chinas de granos básicos (2006)



Fuente: Elaboración propia con datos de FAO, 2009.

La capacidad de producción de China en maíz, ha permitido la exportación de este producto a países de la región, principalmente a Corea del Sur, Japón, Malasia e Irán. Malasia importa de China productos como la soya y el trigo. Las exportaciones chinas son resultado del aumento de la capacidad global de producción de granos básicos

¹³³ En el año 2004 China se convirtió en el 6to país exportador de arroz a nivel mundial.

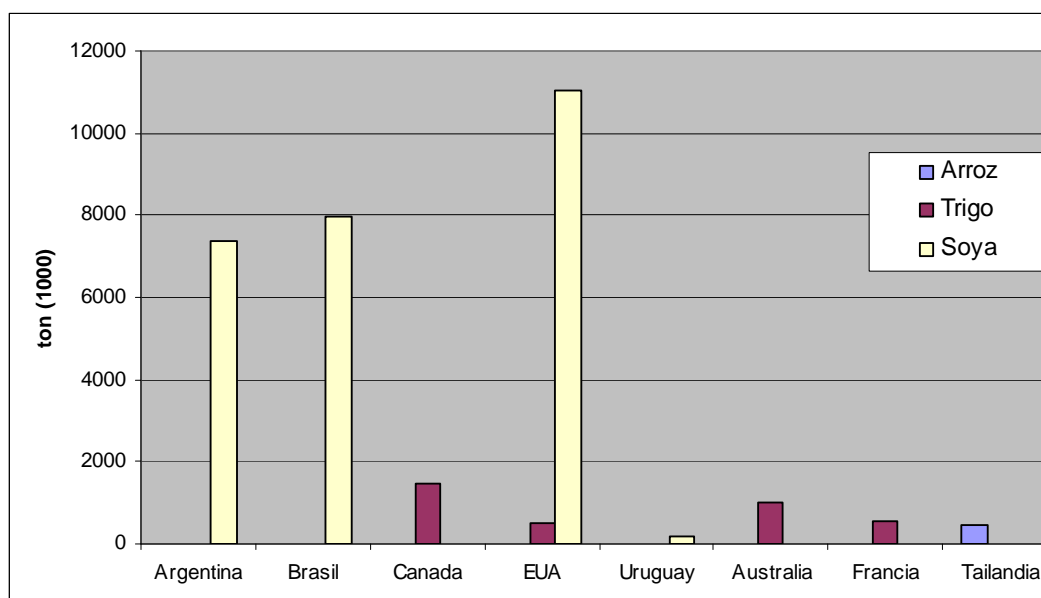
gracias también a las innovaciones tecnológicas; a pesar de este incremento en la producción de básicos, ello no significa que sea un competidor significativo en los mercados internacionales como sí lo puede ser en otros productos agrícolas como las frutas y hortalizas.

3.3.2 Importaciones de Granos Básicos

China es un país importador neto de granos básicos como lo muestra claramente la Gráfica 38. Las agroindustrias intensifican la demanda de granos básicos para el procesamiento de alimentos preparados, propiciados por el acelerado crecimiento y desarrollo económico, como pueden ser el cambio en el patrón de consumo propiciado por el incremento de los ingresos y la acelerada urbanización.

En casi cerca de tres, décadas las importaciones chinas registraron un promedio de \$2,548 millones de dólares principalmente de productos como maíz, trigo y soya. China es un importador neto de trigo, a partir de la década de los noventas a pesar de que China registraba niveles de autosuficiencia de este grano, la demanda por parte del exterior se incrementó considerablemente por una mejor la calidad y el precio del mismo. En 2006 China importó 1, 570,088 toneladas de trigo equivalente a \$1,905 millones de dólares, principalmente de Canadá, Australia y Estados Unidos.

Gráfica 38 Origen de las importaciones chinas de granos básicos (2006)



Fuente: Elaboración propia con datos de FAO, 2009.

Otro grano básico importado por parte de este país asiático es la soya. China es el mayor consumidor, productor e importador de soya en el mundo¹³⁴. En 26 años China ha importado aproximadamente 7 millones de toneladas de soya, aunque en años recientes las importaciones han superado los 10 millones con valores superiores a los \$8,124 millones de dólares. América es un importante proveedor de soya para China, en 2006 poco más de 26 millones de toneladas tuvieron de procedencia países como Argentina, Brasil, Uruguay y Estados Unidos.

A pesar de tener niveles de autosuficiencia altos en arroz, China importa 443,429 toneladas de arroz principalmente de Tailandia, ya que variedades de mejor calidad se importan de Japón.

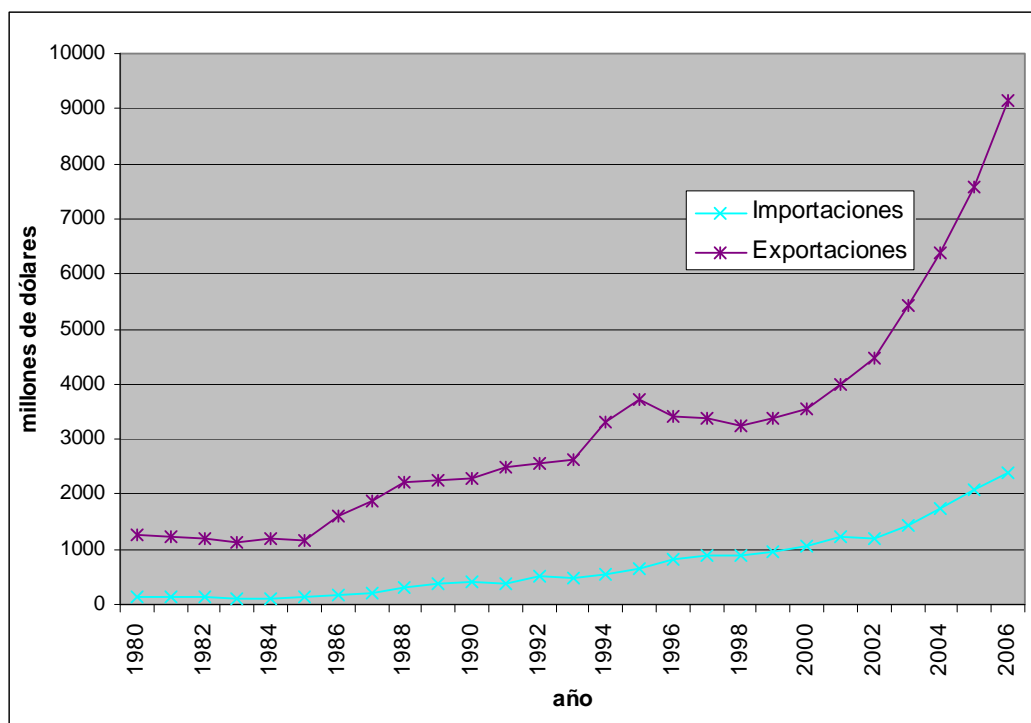
3.4 Comercio de Frutas y Hortalizas

Las frutas y hortalizas, contrario a los granos básicos juegan un papel fundamental para el total de las exportaciones agrícolas chinas. A partir de la década de los noventas se produjo un desarrollo acelerado en la producción de frutas y hortalizas tras la puesta en marcha de políticas agrícolas como el Sistema de Responsabilidad de Frutas y Hortalizas o “Proyecto de Canasta de Verduras”. En la década de los noventa, una vez asegurado un nivel de seguridad alimentaria para granos básicos en cada provincia, se incentivó para que cada provincia lograra incrementar la superficie destinada a frutas y hortalizas con el fin de ajustar la composición de la estructura de la producción agrícola aprovechando las ventajas comparativas sobre otros países¹³⁵.

¹³⁴ Los Estados Unidos, Brasil, Argentina y China produjeron 200 millones de toneladas métricas de soya en 2005, el 90% del total mundial.

¹³⁵ De 1980 a 2000, la producción total de hortalizas creció en un promedio anual de 8,65%, pero el principal factor fue el aumento en la superficie sembrada.

Gráfica 39 Balanza Comercial de Frutas y Hortalizas (1980-2006)



Fuente: FAO, 2009.

Como se mencionó en el Cuadro 10, el 30% de las exportaciones de productos agrícolas corresponden a frutas y hortalizas. Las exportaciones chinas en frutas y hortalizas han crecido a una tasa promedio del 8.49% anual a partir de la década de los noventa, convirtiendo a esta nación en 4to exportador mundial de estos productos¹³⁶. Las importaciones en 2006 representaron el 6.1% del total de las importaciones agropecuarias y éstas se realizaron en productos orgánicos o frutas exóticas.

3.4.1 Exportaciones de Frutas y Hortalizas

Los mercados de exportación de frutas y hortalizas chinas contemplan cerca de 150 países ubicados en todas las regiones del mundo. Sin embargo, las exportaciones chinas se concentran principalmente en la región asiática, donde encuentra competencia de otros países como los Estados Unidos. Con base a la información estadística del Ministerio de Agricultura China y la FAO la estructura de exportación de las frutas y hortalizas chinas puede dividirse en 5 subcategorías:

¹³⁶ En el año de 2006 las exportaciones chinas de frutas y hortalizas registraron los \$9,162 millones de dólares, 37% más que las exportaciones mexicanas.

Cuadro 12 Estructura de las exportaciones de frutas y hortalizas chinas (2006)

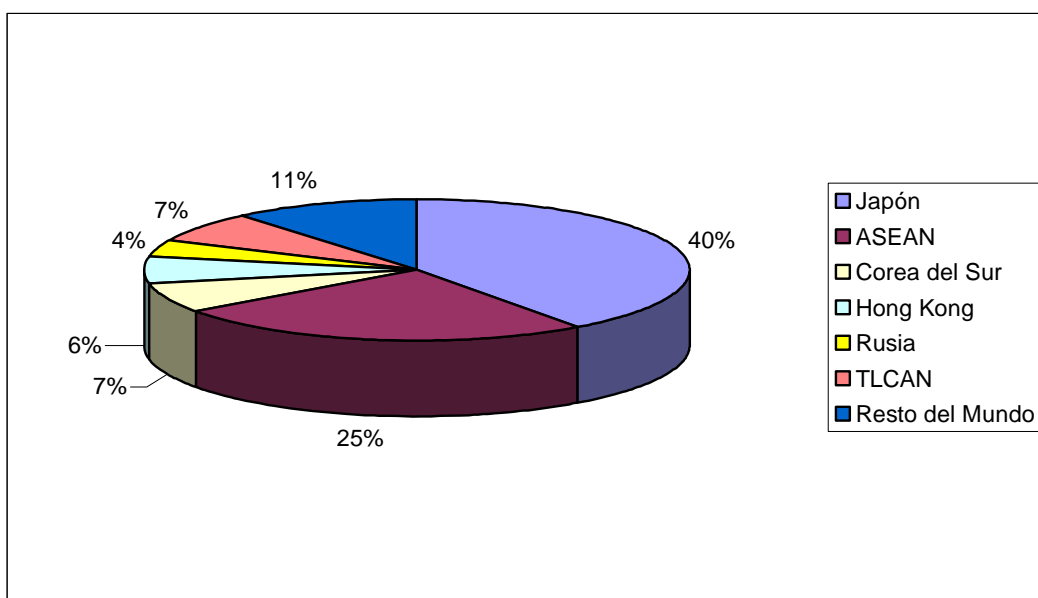
| Categorías | Código Sistema Armonizado (HS) | Descripción | % Valor de las Exportaciones de Frutas y Hortalizas |
|-----------------------------------|--|---|--|
| Fruta Fresca | 0803-0810 | Plátanos, dátiles, higo, piña, aguacate, cítricos, uvas, sandías, melones, papayas, manzanas, frambuesas, otras frutas | 8% |
| Hortalizas Frescas | 0701-0709 | Papas, tomates, cebollas, ajos, lechuga, tubérculos, alubias, chícharos, pepinos, espárragos, apio, hongos, pimientos | 16% |
| Frutas y Hortalizas Transformadas | 0710-0712, 0714, 080620, 081110-081140, 110510-110630, 200110-200990 | Congeladas, Deshidratadas, en conserva, cocidas, harina de papa, legumbres o fruta, nueces, frutas y hortalizas preparadas, mermeladas, en puré o en pastel | 60% |
| Frutas y Hortalizas (Jugo) | 200911-200990 | Jugos preparados con Frutas y/u Hortalizas | 6% |
| Legumbres | 0713 | Garbanzos, lentejas, chícharos, ejotes, otros guisantes | 7% |
| Fruto seco | 0801-0802 | Cocos, castañas, almendras, avellana, nuez, pistache | 3% |
| | | | Total: 100% |

Fuente: USDA, 2006.

Las exportaciones chinas de frutas y hortalizas son principalmente de productos transformados o que sufrieron algún tipo de conservación, lo que representa el 60% del valor total de las exportaciones de frutas y hortalizas y el 12% del comercio mundial a partir de su ingreso a la OMC. El comercio de frutas y hortalizas frescas representa el 24% del valor total de exportaciones de frutas y hortalizas, equivalente al 5% del comercio mundial.

Como se ha expuesto, las exportaciones de frutas y hortalizas chinas se destinan principalmente al mercado asiático. Como se muestra en la Gráfica 40, el 40% de las exportaciones de frutas y hortalizas chinas se destinan al mercado japonés.

Gráfica 40 Principales destinos de las Exportaciones chinas de frutas y hortalizas (2006)



Fuente: Sophia Huang and Fred Gale, China's Rising Fruit and Vegetable Exports Challenge U.S. Industries. USDA, 2006.

Las importaciones de Japón se concentran principalmente en hortalizas frescas y procesadas como hongos, cebollas, zanahorias y rábanos. Es importante mencionar que las exportaciones de frutas y hortalizas chinas a la región del TLCAN, se realizan principalmente a Canadá y en menor medida a los Estados Unidos. Canadá importa de China algunos cítricos frescos y procesados, aunque la tendencia es a la alza, ya que en este país existe una amplia comunidad china. Las exportaciones chinas al

mercado asiático suman poco más del 36% del total del valor de las exportaciones de frutas y hortalizas; un mercado altamente competitivo especialmente por el estadounidense cuyas exportaciones suman el 12% del total mundial.

3.4.2 Importaciones de Frutas y Hortalizas

Las importaciones que realiza el país asiático en frutas y hortalizas son mínimas. China importa principalmente frutas y hortalizas principalmente congeladas de los Estados Unidos (68%), el resto son importaciones de frutas y hortalizas frescas de Tailandia, Nueva Zelanda, Canadá Hungría y Taiwán

4. LA AGRICULTURA CHINA Y LA OMC

La política de apertura y reforma económica que inició la República Popular China hace 30 años, ha permitido la incorporación gradual de su economía a la dinámica capitalista en tiempos de la globalización. A diferencia de otros países subdesarrollados, donde la incorporación al sistema económico mundial ha sido rápida y violenta pasando muchas veces por la soberanía de los países, el caso chino puede ser una excepción. China se incorporó a la dinámica capitalista bajo un sistema de planeación económica a través de los Planes Quinquenales Económicos y de Desarrollo, que tienen la característica de tener una visión de largo plazo por parte del Gobierno Central.

El Gobierno de China realizó su solicitud adhesión al Acuerdo de Marrakech¹³⁷ el 7 de diciembre de 1995 en el marco del Octavo Plan Quinquenal (1991-1995) bajo el modelo de “economía socialista de mercado”, no obstante su proceso de integración al comercio mundial inició a partir de 1986 durante el proceso de apertura económica china como parte de su programa de integración con el resto del mundo a través de Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT por sus siglas en inglés).

El proceso de integración económica y comercial consideraba la apertura, la modernización y el crecimiento económico, mismos que requerían una serie de reformas estructurales con el fin de ser admitidos por el máximo órgano internacional del comercio. Una de las reformas con mayor trascendencia es la reforma a las empresas de propiedad estatal, en donde se sientan las bases para la separación

¹³⁷ Acuerdo por el que se establece la Organización Mundial del Comercio.

gradual del gobierno de la empresa, así como los establecimientos de los derechos de propiedad privada. China también asumió el compromiso de revisar en aquel entonces las leyes internas vigentes y promulgaría nuevas leyes en total conformidad con el acuerdo de adhesión¹³⁸.

La República Popular China realizó su ingreso oficial a la OMC en noviembre de 2001 una vez asumidos una serie de compromisos importantes de apertura y liberalización, de los cuales cabe mencionar los siguientes:

- China otorgará a todos los Miembros de la OMC un trato no discriminatorio. Todos los particulares y empresas, incluidas las empresas con capital extranjero y las no registradas en China, recibirán trato no menos favorable que el otorgado y las empresas chinas en lo que respecta al derecho a tener actividades comerciales.
- China eliminará la práctica de fijar precios duales, así como las diferencias en el trato otorgado a las mercancías producidas para la venta en China y las producidas para la exportación.
- No se utilizarán controles de precios para ofrecer protección a las industrias o proveedores de servicios nacionales.
- En un plazo de tres años (2004), todas las empresas tendrán derecho a importar y exportar todo tipo de mercancías y comerciar con ellas en todo el territorio aduanero, salvo unas pocas excepciones limitadas.
- China no mantendrá ni introducirá ninguna subvención a la exportación de productos agropecuarios.
- China tendrá un mecanismo transitorio de salvaguardia especial, que se pondrá en marcha cuando las importaciones de productos de origen chino causen o amenacen causar una desorganización del mercado que afecte a los productores nacionales de otros Miembros de la OMC, implementado para

¹³⁸ Para permitir el ingreso de China a la OMC, los países miembros manifestaron el compromiso de este país en aplicar plenamente el Acuerdo sobre los ADPIC (Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio) a partir de su fecha de adhesión.

todas las mercancías en un plazo de 12 años a partir de su fecha de adhesión¹³⁹.

Sin embargo, a pesar de los compromisos asumidos por parte de China para su adhesión a la OMC, las negociaciones para su proceso de ingreso fueron prolongadas y complicadas. Tras intensas negociaciones con los distintos miembros de la OMC, China ingresó a este organismo bajo el status de “país en desarrollo”. Los argumentos planteados para este status, fueron sustentados en el PIB per cápita chino, ya que en comparación con los otros países desarrollados y también de algunos países subdesarrollados, este era por mucho menor. Evidentemente este trato preferencial no fue aceptado por varios miembros del organismo internacional del comercio, particularmente de aquellos países donde entrarían en competencia directa con productos chinos en distintos mercados, particularmente México¹⁴⁰.

En lo que respecta al sector agrícola, las negociaciones comerciales para su adhesión se centraron bajo los tres ejes de la agenda agrícola de la OMC (definida en la Ronda de Uruguay): acceso a los mercados, subsidios a la exportación y apoyos domésticos. La agenda agrícola es la piedra angular de las negociaciones en las reuniones ministeriales de liberalización del comercio; esto es motivo para que en los últimos años las negociaciones comerciales multilaterales en materia de comercio agrícola no prosperen hacia el libre mercado, como dicta la teoría.

Si enfocamos el análisis con base en los tres ejes mencionados y bajo la premisa del status de China como país subdesarrollado; el ingreso de China a la OMC se dio en condiciones totalmente distintas a diferencia de otros países subdesarrollados. El acceso a los mercados por parte de China previo a su ingreso a la OMC era casi nula, los aranceles que contaba China previo ingreso a la OMC eran bajos en comparación con otros países subdesarrollados previo a su ingreso; su solicitud de adhesión desde 1995 redujo sus aranceles agrícolas de 42% a 21% en su año de ingreso a la OMC y

¹³⁹ Organización Mundial del Comercio www.wto.org

¹⁴⁰ México fue el último país que terminó las negociaciones bilaterales con China en su proceso de adhesión a la OMC, en la negociación México comprometió a China a rebajar sus aranceles gradualmente desde el año 2002 al 2006 para 266 productos mexicanos. Además México obtuvo en la resolución (Anexo 7 del Documento del ingreso de China a la OMC) en el que se estipula que no se eliminarían las cuotas compensatorias que se tenían en aquel entonces, sino que las cuotas quedarán sujetas a las disciplinas del protocolo de adhesión y al código antidumping de la OMC a partir de los 6 años de su ingreso (Enero 2008). México fijó en 2001, cerca de 1300 fracciones arancelarias en distintos productos con cuotas compensatorias, mismas que no fueron eliminadas en su totalidad en el 2008 por presiones de la iniciativa privada y las cámaras de comercio nacionales. (Qingyan, Wang. La adhesión de china a la OMC: oportunidades para México. Economía Informa. Núm. 335. Julio-Agosto 2005.)

en virtud de sus compromisos una vez dentro de esta organización, el arancel promedio se redujo de 21% a 17.5%, especialmente en granos agrícolas lo que llevó a un aumento de las importaciones en trigo y maíz¹⁴¹.

Como cualquier nación miembro de la OMC, las cuotas arancelarias pueden ser utilizadas para proteger su sector. China fijó sus cuotas arancelarias bajo los mismos términos adoptados por otras naciones pobres, lo cual ha levantado polémica en el seno de las negociaciones multilaterales de las Rondas Ministeriales.

En cuanto a los apoyos domésticos y subsidios, la negociación se limitó a otorgar a China el 8.5 % subvenciones al valor bruto de la producción agrícola (menos del 10% que se le permite a otros países en desarrollo), el cual se especuló sobre el impacto de los ingresos en poco más de 900 millones de personas dedicadas a la agricultura o relacionadas con ella. China aún realiza algunos subsidios a la exportación, especialmente el maíz; sin embargo, los compromisos asumidos obligan la eliminación total con el fin de tener una mayor apertura multilateral.

4.1 El impacto del sector agrícola chino tras la adhesión a la OMC

A partir del ingreso de China a la OMC, la posición negociadora de este país en las distintas reuniones ministeriales ha sido bastante activa y se ha convertido en un jugador clave en las negociaciones internacionales. Un ejemplo clave en las negociaciones fue fijar su postura ante la comunidad internacional y unirse al G20. La posición del G20 es pedir la eliminación de los subsidios a la exportación de los países desarrollados, especialmente en granos básicos.

Como era de esperarse, los primeros resultados de la adhesión de China a la OMC en el sector agrícola han sido diversos. Si bien los análisis previos a su adhesión mencionaban efectos devastadores para millones de productores, en realidad esto no ha sido del todo cierto. En la dinámica del comercio internacional pueden llegar a existir algunos productores beneficiados, aquellos cuya vocación sea exportadora como los productores de frutas y hortalizas.

Tras el ingreso de China a la OMC se han incrementado considerablemente las importaciones en todos los productos agrícolas, especialmente en productos muy

¹⁴¹ Trápaga Delfín, Yolanda. Las restricciones a la política de autosuficiencia alimentaria en China. Economía Informa. Núm. 335. Julio-Agosto 2005. México DF.

sensibles a la canasta básica como la soya, los aceites vegetales y los lácteos, pero también en aquellos productos que son importantes insumos para la industria, como el algodón y el caucho natural por mencionar algunos productos mas representativos. Para los productores de estos bienes agrícolas las condiciones de producción son desfavorables ante el escenario de la importación creciente de estos productos por parte de los importadores que se han visto favorecidos por las condiciones de la apertura comercial. Ante ello el gobierno tiene poco margen intervención, por lo que insiste en las transferencias que se puedan generar de la industria al campo. Asimismo busca establecer las ventajas comparativas y competitivas de sus productos a nivel internacional, especialmente las frutas y hortalizas que no consideran las variables ambientales y los efectos negativos que se pudieran ocasionar.

El impacto en el medio rural también ha repercutido sobre la forma de vida de millones de productores. Si bien existe una mayor diversificación de las actividades en el sector agrícola, es un hecho que la apertura comercial ha incrementado las actividades no agrícolas en el medio rural. Sin embargo, la incorporación de los productores hacia actividades no agrícolas va a estar determinado por la vocación productiva de la región. Esto quiere decir que aquellos productores de productos sensibles a la importación (soya, granos básicos, lácteos, etc.) tenderán a dedicarse más a actividades agrícolas secundarias, en cambio los productores con vocación exportadora (frutas, hortalizas y carne) tratarán de aumentar su margen de producción; no obstante buscarán su articulación en la cadena productiva con el fin de obtener un producto con mayor valor agregado, por lo que no descartamos que estos agentes no se incorporen a otras actividades no agrícolas.

El ingreso a la OMC ha contribuido a disminuir la pobreza en China, tal vez no de forma tan acelerada como en años anteriores. No obstante, también ha generado una brecha, cada vez más amplia, entre los ingresos rurales, especialmente por región de acuerdo con el patrón de cultivos. Es así como los productores de frutas y hortalizas tienen mayores ingresos respecto a los productores de soya, maíz, algodón o aceites vegetales; productos que son poco competitivos en el mercado.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

El comercio en China es una actividad milenaria que no solo forma una parte importante de la estructura económica del país, sino de la misma cultura china. La incorporación de China al mundo capitalista lo ha realizado a través de sus políticas

planificadas y el comercio exterior no ha sido la excepción. El dinamismo del comercio exterior chino permite reflexionar sobre las políticas comerciales de otros países, por ejemplo México, el cual se ostenta de tener el “record mundial” de más firmas de Tratados de Libre Comercio en el mundo bajo la dinámica de un modelo de corte neoliberal que no ha arrojado los resultados esperados en 26 años.

Su ingreso a la OMC en el 2006 lo ha posicionado en un fuerte competidor a nivel mundial, no solo por sus bajos costos, sino por la estructura comercial que conlleva detrás. China en los últimos años ha sido uno de los actores principales en las reuniones ministeriales de comercio. La capacidad negociadora y su privilegiada posición mundial le han permitido fijar una posición clara ante el organismo internacional que lo ha llevado a participar en distintos grupos el G-20.

A pesar de que la agricultura no es significativa en el total de las exportaciones chinas, la articulación de “cadenas de valor” ha permitido una mayor rentabilidad en la producción de productos agrícolas, en los últimos años los productos agrícolas chinos se han posicionado importantemente en importantes nichos de mercado internacionales, gracias a la infraestructura comercial en las provincias de la franja costera del país. Por otro lado a pesar de un saldo deficitario de la balanza agropecuaria china, la importación de productos agrícolas es complementaria a la oferta doméstica. China es un país neto importador de granos básicos a pesar de contar con una política agrícola de autosuficiencia alimentaria, misma que en sus efectos colaterales ha dinamizado el mercado interno y ha mantenido millones de trabajo en el campo. La importación de granos básicos se da en mayor medida para proveer en gran parte a la industria agroalimentaria del país, ante un cambio en la dieta del chino propiciada por la occidentalización. Las importaciones se realizan principalmente con el maíz, trigo y soya, siendo este cultivo el que genera una mayor demanda por el valor nutricional, mismo que se ha convertido rentable para su producción a nivel mundial.

En cuanto a las relaciones comerciales en materia agrícola, se destaca su relación con los países desarrollados como: Japón, Estados Unidos y países europeos, no sin antes ser fuertes y competitivos en la región asiática del cuál aprovechan sus ventajas comparativas. Y son precisamente las ventajas comparativas que permiten a China posicionarse como el primer productor de frutas y hortalizas a nivel internacional, lo que la ha colocado en una senda creciente de las exportaciones chinas en materia agrícola. Evidentemente los instrumentos de política agrícola han fomentado las

exportaciones de los productos agrícolas, no obstante el ritmo de crecimiento económico ha permitido también la importación de productos agrícolas, en ambos casos generando efectos negativos al medio ambiente.

CONCLUSIONES

En las últimas tres décadas, la economía china se ha consolidado como una economía dinámica y competitiva, los indicadores económicos respaldan ese ritmo de crecimiento constante que se ha venido registrando desde mediados de los años 80's del S. XX. Sin embargo esta dinámica económica no puede entenderse sin previamente incorporar todos aquellos elementos políticos, ideológicos y sociales que determinan el funcionamiento de todos sectores económicos de esta nación.

El sector agrícola es el pilar de cualquier sistema económico, sin el no podemos entender el desarrollo económico de cualquier país. En el sistema capitalista o en cualquier otro sistema económico, el comportamiento del sector agrícola tiene una lógica distinta al de los demás sectores, éste se rige bajo la dinámica propia de la naturaleza y ante ello no hay política agrícola o sistema económico que pueda contraponerse. China se desarrolla económicamente en el marco del sistema capitalista, sin lugar a dudas un "laboratorio económico" en el que se puede estudiar de forma contemporánea la expansión y desarrollo del capitalismo.

El sistema capitalista busca una generación de riqueza de manera infinita, a través del proceso de acumulación. Sin embargo la acumulación estará determinada en gran medida por los medios de producción, en particular del medio ambiente refiriéndonos al sector agrícola. Es importante mencionar que los tiempos naturales no son los mismos tiempos del capital, de ahí que el hombre tratara de tener un imposible control sobre la naturaleza; la agricultura es por excelencia una fuerza productiva del capital que es fundamental para el proceso de acumulación. De ahí que el capital a través de distintos mecanismos se apropiará de los medios de producción para poder desarrollarse en el sector agrícola.

Lo anterior es de relevante porque se ejercerá una fuerte presión sobre el sector agrícola por obtener una ganancia extraordinaria, es por ello que es un sector en donde las inversiones difícilmente se realizan por parte del capital privado ante la vulnerabilidad que otorga la naturaleza. Ante esta situación es necesario mencionar el papel del Estado en la economía, el cual es un agente económico que regula la economía, generando condiciones favorables para el desarrollo del capital en el sector agrícola.

El Estado en China tiene elementos estructurales socialistas de centralización política, económica y social, con base a los lineamientos del partido político nacional. En su estructura se destaca un elemento de éxito de la economía china: la planeación. Si bien la planeación económica, política y social es una característica del país asiático gracias a la herencia socialista, China logra llevarlo a esquemas económicos y sociales inmersos en el sistema económico actual; de ahí que se autodenominen como una “economía social de mercado”. Sin embargo entendemos que esta categoría económica creada por los chinos es a partir de una alta regulación económica, política social por parte del Estado en el marco del sistema capitalista. El sector agrícola no se encuentra afuera de esa esfera de alta regulación, por el contrario es uno de los sectores económicos de mayor importancia.

China, al igual que los países desarrollados, tiene una política agrícola de alta regulación que va de acuerdo a los objetivos macroeconómicos que se fijan de acuerdo a una estrategia de largo plazo respaldados con los Planes Quinquenales de Desarrollo. Estos planes de desarrollo económico, al igual que otras políticas económicas no son condicionados por los países desarrollados u organismos económicos internacionales, ante la restricción de un gobierno con rasgos socialistas.

De igual forma su política agrícola no está condicionada, por el contrario su objetivo principal es el mantener “a cualquier costo” la seguridad y autosuficiencia alimentaria, cumpliendo a su vez con los objetivos macroeconómicos y de interés nacional. Esto es relevante porque generarán condiciones favorables para la expansión del capital en otros sectores de la economía, ya que es posible otorgar alimentos a la fuerza de trabajo a bajo costo, a partir de una canasta básica alimentaria accesible para todos. China con estas acciones no opone resistencia a la expansión del capital en el resto de su economía, genera condiciones favorables para ello y tampoco pretende que sea frenado por otras naciones, en donde desean atraer capitales. Es así que al igual que los países desarrollados, su política agrícola no está sujeta a los “chantajes” de índole comercial a través de la seguridad alimentaria por ejemplo.

En este trabajo de investigación podemos destacar la operatividad de la política agrícola china, cuyos instrumentos de política agrícola se articulan entre sí para cubrir 5 puntos importantes que determinan el funcionamiento del sector: la producción, la distribución, el consumo, el desarrollo de ciencia y tecnología. Su transversalidad permite una buena operación del sector agrícola y de las políticas públicas que la complementan. Por ejemplo, de los instrumentos de política agrícola orientadas a la

producción destacamos el Sistema de Responsabilidad Familiar (SRF), el cual incentiva a la producción a través de la unidad familiar de producción. Con una legislación y certidumbre jurídica en donde el Estado es dueño de las tierras y las otorga en usufructo a la unidad familiar de producción para producir mercancías y productos de autoconsumo, la política de autosuficiencia alimentaria se enfoca principalmente en los componentes básicos de la canasta de consumo alimentaria, como los granos básicos, siendo para China el maíz y el arroz los más importantes dentro de la dieta china. Lo importante de destacar es el papel de la familia en la agricultura y la ventaja que ve el gobierno en estos agentes económicos soporten el desarrollo de los otros sectores a través de su trabajo.

También el éxito que demuestra ésta política no puede ser entendido sin un esquema de trabajo transversal, integral y articulado como lo observado con otros instrumentos de política agrícola, por ejemplo aquellos enfocados a la distribución, a través de esquemas de almacenamiento de productos agrícolas, sistema de compras, programas de subsidio a la alimentación, etc. También con aquellos que tengan que ver con una regulación del consumo mediante controles de precio, que inciden sobre todo en los residentes urbanos quienes dependen de la agricultura para su óptimo funcionamiento, todo ello en el mismo ritmo de acuerdo a los objetivos de la política macroeconómica, que busca inflación baja, estabilidad de precios, salarios estables, etc.

Como se mencionó en este documento la unidad familiar ha determinado el desarrollo competitivo del sector a partir de una base de autosuficiencia alimentaria para transitar al comercio internacional de productos agrícolas. Y es precisamente la unidad familiar el agente económico en el medio rural, que no solamente en China sino en todos los países capitalistas, están dispuestos a trabajar la tierra, gracias a los aspectos culturales e ideológicos en donde están dispuestos a asumir los costos de las pérdidas que el sistema mismo les arroje.

Por último un punto importante a mencionar es que el SRF, no se contrapone con algún otro tipo de instrumento de política agrícola, por el contrario se logra complementar y trata de alentar la producción en especial de los cultivos considerados no básicos como frutas y hortalizas, a través de otros proyectos como el “proyecto de canasta de verduras”. Sin embargo, estos instrumentos perderían su efectividad si no son complementados con un esquema de subsidios, que lejos de ser paliativos tienen una lógica de operación. En ese sentido destacamos la reforma fiscal y rural, que lejos

de otorgar subsidios, exentan el pago de impuestos que desde milenios han estado limitando el desarrollo del sector agrícola, ya que por mucho tiempo fue este sector quien realizaba transferencias para el desarrollo de los demás sectores económicos. En la actualidad existe un cambio y es el sector agrícola ahora quien recibe estas transferencias, al tener un menor dinamismo que los demás sectores. Para aclarar precisamente el tema de los subsidios, éstos no se otorgan de manera directa al productor, dada la incapacidad que tiene el Estado en realizar la entrega del recurso, lo que generaría costos de operación demasiado elevados, es por ello que se otorga a través del subsidio a los insumos. Es importante destacar estas acciones ya que el recurso no es dirigido, ni fomenta el consumo inmediato de mercancías en el medio rural, sino que alienta de manera paliativa la inversión en el sector, a diferencia de los subsidios del tercer mundo como es el caso de México.

En esta investigación un punto relevante para el análisis y de reflexión para otros países subdesarrollados es el ejemplo de China que cuenta con una política agrícola enfocada a la autosuficiencia alimentaria, pero con serias restricciones en la dotación de recursos existentes. Al ser China un país megadiverso cuya geografía es muy accidentada, dificulta la implementación del paquete tecnológico que dicta la revolución verde. Aunado a ello el país tiene escasez de dotación de tierra agrícola, derivada del crecimiento urbano, el desarrollo de infraestructura, así como el cambio de uso hacia cuestiones ecológicas, evidentemente un verdadero reto para alimentar a su población que representa 1/5 de la población mundial. Ante esta situación encontramos una disminución considerable de la superficie cultivable disponible, que afecta en mayor medida la zona occidental del país cuyo desarrollo económico es mayor respecto a las otras. Ello se refleja en la restricción de tierra cultivable disponible per cápita, que va a ser en menor medida en las provincias más desarrolladas y urbanizadas. También incide la contaminación de tierras, algunas de ellas se cancelan por el uso intensivo de pesticidas petroquímicos elaborados en el mismo país asiático cuya producción carece de especificaciones ambientales y de calidad ante los altos costos de producción que se genera si se realiza procurando el medio ambiente.

Los problemas ambientales de China no solamente son referentes a la contaminación o deterioro de tierras, sino también en otros recursos naturales como el aire y agua. El agua es un medio de producción sumamente importante para la agricultura, es altamente demandado para la producción de alimentos, de ahí que en la tesis se toco

el tema de la explotación de las cuencas hidrológicas de China, cuyo recurso es escaso y se agrava el problema con la contaminación de los cuerpos de agua.

En China el 70% de ríos en China están contaminados y el 39% de los lagos y océanos eutrofizadas, sin dejar de mencionar el fuerte stress hídrico que se genera ya que el 40% del recurso hídrico chino es solamente para consumo humano y la agricultura. Bajo este marco las zonas de riego en el norte de China, han puesto en conflicto la viabilidad de mejorar la producción agrícola de forma sustentable. Cuando el gobierno chino implementa proyectos de infraestructura colosales como el bombeo de agua del sur del país al norte, grandes obras hidráulicas que pueden compararse con la construcción de la “Presa de las tres gargantas”.

El crecimiento económico que busca China a toda costa con el fin de tener un desarrollo económico actúa en contra del medio ambiente, si bien el capital buscará un dominio sobre la naturaleza, China busca un control total sobre ella, utilizando la tecnología para llegar a este fin. Esto ha levantado críticas a nivel mundial, principalmente de los países desarrollados quienes mencionan que su crecimiento económico desmedido afecta el medio ambiente. No obstante China responde que tiene este derecho de ejercerlo ya que se considera un país subdesarrollado el cuál busca mejorar la calidad de vida de los habitantes de su país.

Su posición económica y su condición de ser la nueva potencia económica la ha llevado a estar en los escenarios económicos y políticos más importantes en el planeta. No obstante, su mayor protagonismo en los escenarios internacionales pareciera no obligarla a participar en la agenda ambiental global por las implicaciones que esto representaría como lo pudiera ser el Protocolo de Kioto o las agendas ambientales de la ONU. Ellos consideran que su política ambiental es adecuada realizando grandes esfuerzos como el echar andar proyectos magnos para mejorar el medio ambiente como la reforestación de 23.8 millones de hectáreas, y creando e impulsado leyes de las cuales destacan que son paliativas y salen al paso ante las exigencias de los ambientalistas.

Y es que no solamente es el problema ambiental que atañe a China, y genera retos para el desarrollo de la agricultura, también el acelerado cambio de consumo tanto de los residentes rurales como urbanos, sobre todo en cuestión de alimentos, cuya influencia de occidente es inevitable ante el creciente desarrollo del comercio internacional.

Y la demanda de nuevos alimentos con valores nutricionales de mejor calidad y el desarrollo del comercio internacional para los productos agrícolas generan una presión para un cambio en el patrón de cultivos, donde las frutas y hortalizas ganan cada día más terreno. En cifras se demostró que existe una reducción en la superficie destinada al cultivo de granos básicos en 14 % misma que se ha destinado para cultivos más rentables como la de las frutas y hortalizas. Sin embargo, la producción de granos básicos sigue siendo una estrategia de política sectorial de interés nacional, ya que poco más de la mitad de la producción de granos básicos aún se destina al consumo humano. De ahí la importancia de establecer políticas y reformas en favor de la autosuficiencia alimentaria como la reforma a la circulación de granos básicos y el sistema de compra de granos, objetivos de política agrícola que buscan garantizar un grado de autosuficiencia por arriba del 90%, lo cual puede considerarse ambicioso ante el dinamismo y desarrollo de la economía china.

Ante ello China se consolida como un país exportador de productos agrícolas de productos agrícolas más rentables como frutas y hortalizas como consecuencia de la demanda del mercado mundial de alimentos, es el principal productor de hortalizas en el mundo. Las exportaciones en las últimas 3 décadas han crecido significativamente, su comercio representa el 7.08% de las exportaciones mundiales. La producción de hortalizas en China ha significado un aumento de la renta de la tierra, lo cual ha permitido la intervención de empresas internacionales para su producción, las cuales ofrecen interesantes paquetes tecnológicos para su producción. En ese sentido, no se ha generado un mercado de tierras o un cambio radical por parte de los productores familiares por la producción de este tipo de productos por la regulación de la tenencia de la tierra que tiene el Estado. No obstante, es importante mencionar que existe un fuerte incentivo por la producción de hortalizas por parte de los productores familiares ante la alta rentabilidad que pueda generarse, de ahí que las zonas periféricas urbanas están destinando las tierras para el cultivo de hortalizas ante la cercanía del mercado, a pesar de la baja o nula inocuidad de los mismos.

El reto que enfrenta China no radica en el cambio acelerado del patrón de cultivos por aquellos más rentables, sino en las restricciones que pueda enfrentar la agricultura en su conjunto, considerando el límite de la frontera agrícola, restricciones de los recursos hídricos y la contaminación generando grandes problemas ambientales.

Por último destacar la importancia del medio rural chino ante los cambios económicos acelerados que registran por el crecimiento económico, a pesar de que la brecha entre los residentes urbanos y rurales sigue siendo más extensa, el medio rural chino registra grandes avances en materia económica. Simplemente el ingreso agrícola ha aumentado significativamente gracias a la estructura del ingreso que cada día incorpora actividades extra-agrícolas. Donde se puede destacar las empresas rurales, el cuál es un esquema único de China que han generado empleos en las zonas rurales, permitiendo el arraigo de la población rural, evitando una migración masiva a los centros urbanos. Estas empresas rurales son una alternativa para el ingreso agrícola, su funcionamiento y operación han ido creciendo al mismo ritmo que la economía china. Si bien muchas de estas empresas se han consolidado y tienen una dinámica exportadora importante, el gobierno ha sido un elemento importante para su desarrollo. El esquema “no asistencialista” sino de generación de empleos sostenibles, ha sido un gran aprendizaje que deja el gobierno chino para los países desarrollados y subdesarrollados. El gobierno ha visto en este modelo una alternativa para generar bienes de exportación competitivos gracias al bajo costo de la mano de obra y la laxa regulación laboral y de calidad de los productos. Sin embargo, en los últimos años este tipo de empresas se han modernizado gracias al apoyo gubernamental, lo cual les ha permitido obtener procesos de certificación internacionales. El modelo de empresa rural china aún tiene aspectos en los que tiene que necesita mejorar, en especial en materia ambiental, cuyas regulaciones carecen de estándares internacionales y que dañan el ecosistema agrícola, que repercuten directamente en la producción. La empresa rural es un excelente ejemplo de generación de empleos en el medio rural, lo cuál le ha permitido sacar de la pobreza a más de 100 millones de personas de la pobreza extrema con un programa de verdaderas “oportunidades” para el medio rural.

China tiene importantes enseñanzas que puede ofrecer para el mundo, en ese sentido considero importante aprender del sector agrícola chino algunas políticas o instrumentos de política agrícola que permitan en primera instancia reactivar el sector agrícola mexicano y mejorar su competitividad.

Recomendaciones finales para México

Esta investigación realizó una descripción de la operación y el funcionamiento del sector agrícola en China, durante el desarrollo de la investigación se encontraron algunos elementos que pudieran considerarse para un mejor desempeño de la agricultura mexicana. Es importante mencionar que la agricultura china y mexicana

tienen características similares, cabe señalar que una de ellas es la geográfica cuya condición es similar, ambos países cuentan con solo el 15% de superficie cultivable la orografía y los cuerpos de agua existentes guardan proporciones similares. En cuanto a la tenencia de la tierra es parecida, ambos tienen en mayor medida pequeñas parcelas de trabajo, que bajo el sistema de minifundio, el Estado ofrece en usufructo a las unidades familiares de producción para que puedan ser trabajadas y puedan obtener ingresos de él.

En ese sentido encontramos 3 elementos importantes que puede considerar la agricultura mexicana del modelo de agricultura chino:

- 1) *Sistema de Autosuficiencia alimentaria a partir del ámbito local.*- una interesante aportación de la política agrícola china es mantener una estrategia de seguridad nacional a través de la autosuficiencia alimentaria, mediante un esquema de instrumentos de política agrícola que pudieran ser de utilidad, como un sistema de nacional de acopio de granos, como lo fue entonces en la década de los 80's y principios de los 90's como la Compañía Nacional de Subsistencias Populares (CONASUPO). En China existen sistemas de acopio y almacenamiento de granos como éste, apoyados por el gobierno, fijando precios techo de los productos agrícolas considerados como básicos, asegurando la compra del producto a las unidades familiares de producción ante un marco de regulación de una cuota de producción fijada por el Estado. De esta forma se fomenta la producción del grano básico y no se deja al productor a la incertidumbre a través de los intermediarios. Este sistema le daba la oportunidad a los productores agrícolas de tener un margen de producción para el autoconsumo. El sistema sería una oportunidad para el campo mexicano de echar andar esquemas de autosuficiencia con una base sólida para poder participar en mercados de exportación en otro tipo de productos más rentables, partiendo de la premisa de la seguridad alimentaria.
- 2) *Política del Desarrollo Industrial en el medio rural.*- una gran lección que China da al mundo es la puesta en marcha de un modelo de industria rural para complementar el esquema de ingresos no agrícolas. Este modelo le permite al productor alternar su actividad agrícola con una no agrícola permitiéndole obtener un ingreso extra derivado de su esfuerzo. En China el objetivo de esta política es el arraigo de la población rural, evitando la migración masiva a las ciudades. Para el caso de México esta política podría generar empleos en las

zonas rurales lo que representaría un incremento en el ingreso rural real. Esto evitaría la migración no solo a las ciudades sino fuera de nuestras fronteras, particularmente los Estados Unidos. Aunado a ello se generarían economías de escala a través de la producción y transformación de la materia prima local, a través de la generación de agroindustrias o industrias rurales sustentables que le permitan dar un valor agregado a la agricultura. Este modelo podría ser adaptado a México incorporando variables como el cuidado del medio ambiente o la sustentabilidad, enfocando la producción no para la exportación sino para el mercado interno, mismo que podría ser re-activado a partir de este esquema.

3) Inversión en investigación y educación.- China ha realizado grandes inversiones en materia investigación y en materia educativa. Las universidades destinadas al estudio de la agricultura en China tienen como característica la formación de talentos, la investigación y el servicio a la sociedad. México pudiera adaptar un esquema educativo como el que ha venido trabajando china en los 10 últimos años, especialmente en 6 áreas:

- g) Genética (Biogenética)
- h) Mejoramiento y extensión de cultivos y ganadería
- i) Prevención y control de pestes, para plantas y animales.
- j) Conservación sostenible y sustentable del agua
- k) Desarrollo de tecnología para el campo.
- l) Cooperación e intercambio internacional en tecnología.

Todas estas acciones se realizan con la finalidad de reducir la brecha entre los países desarrollados y China, algunos resultados de esta inversión que ha tenido China en investigación son las variedades de mejores granos básicos y en el ganado, el desarrollo de biotecnología (transgénicos y fertilizantes) y el desarrollo de parques biotecnológicos funcionales al ecoturismo. En el caso de México es necesario reactivar la inversión en Ciencia y Tecnología para el campo mexicano, fortaleciendo los centros de investigación existentes e incentivando su actividad. Así mismo es importante que las licenciaturas que se imparte en las zonas rurales, contengan una orientación hacia el campo y el desarrollo del medio rural y no sean una fuente que fomente la migración. También los institutos, universidades e instituciones técnicas que dedican su tiempo a la poca investigación e impartición de educación con referencia a los

temas agrícolas deban contar con planes de intercambio académico lo cual incentiva a su estudio y mejoramiento de sus planes de estudio permanentemente.

Es importante reflexionar sobre la política e instrumentos que aplica el país asiático en el sector agrícola, sin lugar a dudas ofrece toda una serie de lecciones positivas y negativas dentro del sector que pudiéramos aprender. Es primordial generar estudios al respecto que permitan ver los alcances y restricciones de políticas e instrumentos no solo de China sino de otros países exitosos con políticas agrícolas y ambientalmente favorables los cuales tengan condiciones similares al nuestro que nos permita adaptar y re-activar de nuevo el campo mexicano.

El campo debe de tener una política sólida que le permita atenderse a sí misma, valiéndose de todos los recursos que le otorga el Estado. No se debe de desatender al sector mas vulnerable del sistema económico, es y seguirá siendo el más importante de todos, porque de dinero y capital no come el hombre.

ANEXO ESTADÍSTICO

**Estructura del Ingreso Agrícola y No Agrícola de la población dedicada
actividades agrícolas
(1990 – 2005)**

Yuan=1987

| Año | Ingreso Agrícola | Ingresos No Agrícola | INGRESO TOTAL |
|------------|-------------------------|-----------------------------|----------------------|
| 1990 | \$441.55 | \$244.76 | \$686.31 |
| 1991 | \$445.40 | \$263.15 | \$708.55 |
| 1992 | \$470.27 | \$313.72 | \$783.99 |
| 1993 | \$556.77 | \$364.84 | \$921.61 |
| 1994 | \$726.56 | \$494.49 | \$1,221.05 |
| 1995 | \$932.11 | \$645.69 | \$1,577.80 |
| 1996 | \$1,116.63 | \$809.47 | \$1,926.10 |
| 1997 | \$1,186.85 | \$903.26 | \$2,090.11 |
| 1998 | \$1,157.21 | \$1,004.77 | \$2,161.98 |
| 1999 | \$1,102.78 | \$1,107.60 | \$2,210.38 |
| 2000 | \$1,040.39 | \$1,213.06 | \$2,253.45 |
| 2001 | \$1,072.57 | \$1,293.80 | \$2,366.37 |
| 2002 | \$1,076.70 | \$1,399.39 | \$2,476.09 |
| 2003 | \$1,201.40 | \$1,420.86 | \$2,622.26 |
| 2004 | \$1,381.47 | \$1,554.93 | \$2,936.40 |
| 2005 | \$1,470.30 | \$1,822.70 | \$3,293.00 |

Fuente: Ministerio de Agricultura China, Anuario Estadístico 2006.

**Superficie Cultivada de los principales productos agrícolas chinos
(1983-2005)**
(miles de hectáreas)

| Año | Superficie Cultivada | Granos Básicos* | Aceites Vegetales | Algodón | Azúcar | Hortalizas | Huertos |
|------------|-----------------------------|------------------------|--------------------------|----------------|---------------|-------------------|----------------|
| 1983 | 143,993 | 114,047 | 8,390 | 6,077 | 1,198 | 4,102 | 2,015 |
| 1984 | 144,221 | 112,884 | 8,678 | 6,923 | 1,230 | 4,320 | 2,219 |
| 1985 | 143,626 | 108,845 | 11,800 | 5,141 | 1,525 | 1,753 | 2,736 |
| 1986 | 144,204 | 110,933 | 11,414 | 4,306 | 1,470 | 5,304 | 3,672 |
| 1987 | 144,957 | 111,268 | 11,180 | 4,844 | 1,357 | 5,572 | 4,508 |
| 1988 | 144,869 | 110,123 | 10,619 | 5,535 | 1,669 | 6,032 | 5,066 |
| 1989 | 146,554 | 112,205 | 10,504 | 5,203 | 1,529 | 6,290 | 5,372 |
| 1990 | 148,362 | 113,466 | 10,900 | 5,588 | 1,679 | 6,338 | 5,179 |
| 1991 | 149,586 | 112,314 | 11,530 | 6,538 | 1,947 | 6,546 | 5,318 |
| 1992 | 149,007 | 110,560 | 11,489 | 6,835 | 1,906 | 7,031 | 5,818 |
| 1993 | 147,741 | 110,509 | 11,142 | 4,985 | 1,687 | 8,084 | 6,432 |
| 1994 | 148,241 | 109,544 | 12,081 | 5,528 | 1,755 | 8,921 | 7,262 |
| 1995 | 149,879 | 110,060 | 13,101 | 5,422 | 1,820 | 10,616 | 8,098 |
| 1996 | 152,381 | 112,548 | 12,556 | 4,722 | 1,846 | 11,693 | 8,553 |
| 1997 | 153,969 | 112,912 | 12,381 | 4,491 | 1,923 | 11,288 | 8,648 |
| 1998 | 155,706 | 113,787 | 12,919 | 4,459 | 1,984 | 12,293 | 8,535 |
| 1999 | 156,373 | 113,161 | 13,906 | 3,726 | 1,644 | 13,347 | 8,667 |
| 2000 | 156,300 | 108,463 | 15,400 | 4,041 | 1,514 | 15,237 | 8,932 |
| 2001 | 155,708 | 106,080 | 14,631 | 4,810 | 1,654 | 16,403 | 9,043 |
| 2002 | 154,636 | 103,891 | 14,766 | 4,184 | 1,818 | 17,353 | 9,098 |
| 2003 | 152,415 | 99,410 | 14,990 | 5,111 | 1,657 | 17,954 | 9,437 |
| 2004 | 153,553 | 101,606 | 14,431 | 5,693 | 1,568 | 17,560 | 9,768 |
| 2005 | 155,488 | 104,278 | 14,318 | 5,662 | 1,564 | 17,721 | 10,035 |

*

Principales granos básicos de China: Arroz, Maíz, Trigo y Soya.
Fuente: Ministerio de Agricultura China, Anuario Estadístico 2006.

Ingreso y Gasto per cápita de los Residentes Urbanos y Rurales en China

(1983 – 2005)

Dólares = 1997

| Año | Ingreso per capita Residentes Rurales | Ingreso Per Capita Disponible Residentes Urbanos | Gasto Per Capita Total de Residentes Rurales | Gastos per capita en vivienda Residentes Urbanos |
|------|---------------------------------------|--|--|--|
| 1983 | \$ 55.76 | \$ - | \$ 51.48 | \$ 68.46 |
| 1984 | \$ 64.36 | \$ - | \$ 57.06 | \$ 75.70 |
| 1985 | \$ 74.06 | \$ 100.01 | \$ 65.70 | \$ 91.10 |
| 1986 | \$ 80.25 | \$ 121.74 | \$ 72.51 | \$ 108.11 |
| 1987 | \$ 88.44 | \$ 135.62 | \$ 81.73 | \$ 119.68 |
| 1988 | \$ 106.27 | \$ 159.87 | \$ 99.76 | \$ 149.39 |
| 1989 | \$ 118.40 | \$ 186.16 | \$ 112.41 | \$ 163.86 |
| 1990 | \$ 134.02 | \$ 204.35 | \$ 122.26 | \$ 173.06 |
| 1991 | \$ 141.56 | \$ 230.12 | \$ 132.56 | \$ 196.73 |
| 1992 | \$ 156.34 | \$ 274.24 | \$ 142.88 | \$ 226.22 |
| 1993 | \$ 180.49 | \$ 348.77 | \$ 163.89 | \$ 285.63 |
| 1994 | \$ 242.14 | \$ 473.10 | \$ 221.31 | \$ 385.83 |
| 1995 | \$ 316.36 | \$ 579.57 | \$ 289.35 | \$ 478.70 |
| 1996 | \$ 379.80 | \$ 654.79 | \$ 342.02 | \$ 530.38 |
| 1997 | \$ 405.85 | \$ 698.28 | \$ 343.27 | \$ 566.39 |
| 1998 | \$ 405.35 | \$ 734.11 | \$ 332.50 | \$ 586.20 |
| 1999 | \$ 404.25 | \$ 792.15 | \$ 323.46 | \$ 624.61 |
| 2000 | \$ 425.74 | \$ 849.80 | \$ 358.92 | \$ 676.32 |
| 2001 | \$ 447.48 | \$ 928.23 | \$ 376.18 | \$ 718.40 |
| 2002 | \$ 464.37 | \$ 1,042.33 | \$ 395.62 | \$ 815.95 |
| 2003 | \$ 484.76 | \$ 1,146.41 | \$ 409.34 | \$ 881.04 |
| 2004 | \$ 546.63 | \$ 1,274.91 | \$ 464.15 | \$ 971.85 |
| 2005 | \$ 626.66 | \$ 1,419.89 | \$ 558.44 | \$ 1,074.83 |

Fuente: Ministerio de Agricultura China, Anuario Estadístico 2006.

**SALDO DE LA BALANZA AGROPECUARIA DE CHINA Y MEXICO
(1980 – 2006)**

(MILLONES DE DOLARES)

| Año | China | México |
|------------|---------------|---------------|
| 1980 | -\$ 3,429.86 | -\$ 1,334.96 |
| 1981 | -\$ 3,712.86 | -\$ 1,780.43 |
| 1982 | -\$ 3,306.97 | -\$ 359.46 |
| 1983 | -\$ 1,638.01 | -\$ 995.29 |
| 1984 | -\$ 86.44 | -\$ 754.81 |
| 1985 | \$ 1,457.03 | -\$ 542.18 |
| 1986 | \$ 2,397.30 | \$ 1,020.25 |
| 1987 | \$ 1,521.38 | \$ 604.91 |
| 1988 | \$ 563.86 | -\$ 600.24 |
| 1989 | -\$ 591.95 | -\$ 1,645.19 |
| 1990 | \$ 416.65 | -\$ 2,053.27 |
| 1991 | \$ 2,194.72 | -\$ 1,416.02 |
| 1992 | \$ 2,244.29 | -\$ 3,026.70 |
| 1993 | \$ 3,627.94 | -\$ 2,276.61 |
| 1994 | \$ 2,160.41 | -\$ 3,102.84 |
| 1995 | -\$ 3,907.88 | \$ 384.81 |
| 1996 | -\$ 3,169.10 | -\$ 1,927.70 |
| 1997 | -\$ 2,877.33 | -\$ 1,471.86 |
| 1998 | -\$ 1,235.81 | -\$ 1,637.16 |
| 1999 | -\$ 1,087.42 | -\$ 1,783.82 |
| 2000 | -\$ 2,277.46 | -\$ 1,899.95 |
| 2001 | -\$ 3,402.15 | -\$ 3,241.57 |
| 2002 | -\$ 1,643.33 | -\$ 3,777.00 |
| 2003 | -\$ 6,571.66 | -\$ 3,565.78 |
| 2004 | -\$ 15,556.97 | -\$ 3,657.81 |
| 2005 | -\$ 12,946.99 | -\$ 3,156.84 |
| 2006 | -\$ 15,405.68 | -\$ 2,554.57 |

Fuente: FAO. FAOSTAT, 2007.

Población por lugar de residencia y población rural ocupada en actividades agrícolas y no agrícolas 1983-2005 (millones de personas)

| Año | Pob. Na. | Pob. Rural | Pob. Urbana | % de el total de la Población Rural | Fuerza de Trabajo Rural | % de la Fuerza de Trabajo Rural | Fuerza de Trabajo Rural dedicada actividades agrícolas | % de la Fuerza de Trabajo rural en actividades agrícolas | Fuerza de Trabajo Rural en Actividades No Agrícolas | % Población Rural en Act. No Agrícolas |
|------|----------|------------|-------------|-------------------------------------|-------------------------|---------------------------------|--|--|---|--|
| 1983 | 1,030.08 | 835.36 | 194.72 | 81.1 | 346.90 | 91.2 | 316.45 | 91.2 | 30.45 | 8.8 |
| 1984 | 1,043.57 | 843.01 | 200.56 | 80.8 | 359.68 | 88.1 | 316.85 | 88.1 | 42.83 | 11.9 |
| 1985 | 1,058.51 | 844.20 | 214.31 | 79.8 | 370.65 | 81.9 | 303.52 | 81.9 | 67.14 | 18.1 |
| 1986 | 1,075.07 | 850.07 | 225.00 | 79.1 | 379.90 | 80.2 | 304.68 | 80.2 | 75.22 | 19.8 |
| 1987 | 1,093.00 | 857.31 | 235.69 | 78.4 | 390.00 | 79.2 | 308.70 | 79.2 | 81.30 | 20.8 |
| 1988 | 1,110.26 | 837.25 | 273.01 | 75.4 | 400.67 | 78.5 | 314.56 | 78.5 | 86.11 | 21.5 |
| 1989 | 1,127.04 | 878.31 | 248.73 | 77.9 | 409.39 | 79.2 | 324.41 | 79.2 | 84.98 | 20.8 |
| 1990 | 1,143.33 | 895.90 | 247.43 | 78.4 | 420.10 | 79.4 | 333.36 | 79.4 | 86.73 | 20.6 |
| 1991 | 1,158.23 | 905.25 | 252.98 | 78.2 | 430.93 | 79.3 | 341.86 | 79.3 | 89.06 | 20.7 |
| 1992 | 1,171.71 | 911.52 | 260.19 | 77.8 | 438.02 | 77.7 | 340.37 | 77.7 | 97.65 | 22.3 |
| 1993 | 1,185.17 | 913.34 | 271.83 | 77.1 | 442.56 | 75.2 | 332.58 | 75.2 | 109.98 | 24.8 |
| 1994 | 1,198.50 | 915.26 | 283.24 | 76.4 | 446.54 | 73.2 | 326.90 | 73.2 | 119.64 | 26.8 |
| 1995 | 1,211.21 | 916.75 | 294.46 | 75.7 | 450.42 | 71.8 | 323.35 | 71.8 | 127.07 | 28.2 |
| 1996 | 1,223.89 | 919.41 | 304.48 | 75.1 | 452.88 | 71.2 | 322.60 | 71.2 | 130.28 | 28.8 |
| 1997 | 1,236.26 | 915.14 | 321.12 | 74 | 459.62 | 70.6 | 324.35 | 70.6 | 135.27 | 29.4 |
| 1998 | 1,248.10 | 919.60 | 328.50 | 73.7 | 464.32 | 70.3 | 326.26 | 70.3 | 138.06 | 29.7 |
| 1999 | 1,259.09 | 922.16 | 336.93 | 73.2 | 468.97 | 70.2 | 329.12 | 70.2 | 139.85 | 29.8 |
| 2000 | 1,265.83 | 928.20 | 337.63 | 73.3 | 479.62 | 68.4 | 329.98 | 68.4 | 151.65 | 31.6 |
| 2001 | 1,276.27 | 933.83 | 342.44 | 73.2 | 482.29 | 67.3 | 324.51 | 67.3 | 157.78 | 32.7 |
| 2002 | 1,284.53 | 935.03 | 349.50 | 72.8 | 485.27 | 65.9 | 319.91 | 65.9 | 165.36 | 34.1 |
| 2003 | 1,292.27 | 937.51 | 354.76 | 72.5 | 489.71 | 63.8 | 312.60 | 63.8 | 177.11 | 36.2 |
| 2004 | 1,299.88 | 942.54 | 357.34 | 72.5 | 496.95 | 61.6 | 305.96 | 61.6 | 190.99 | 38.4 |
| 2005 | 1,308 | 949.07 | 358.49 | 72.6 | 503.87 | 59.5 | 299.76 | 59.5 | 204.12 | 40.5 |

Fuente: Ministerio de Agricultura China, Anuario Estadístico 2006.

BIBLIOGRAFÍA

1. Agricultural Policies in OECD Countries: Monitoring and Evaluation 2005. OECD, 2005.
2. Bailey, Paul J. China in the Twentieth Century. Oxford, Reino Unido, Blackwell Publishers Ltd., 2a ed., 2001.
3. CEPAL. Economía Campesina y Agricultura Empresarial: Tipología de Productores del Agro Mexicano. Editorial Siglo XXI editores. 3ª ed. México, 1986.
4. Cornejo, Romer. Febrero 2007. <http://www.economia.unam.mx/cechimex/actividades.html>
5. Chayanov, V. Alexander, La organización de la unidad económica campesina. Ediciones Nueva Visión, Buenos Aires, 1974.
6. China Express, Los recursos naturales y la protección medioambiental en China, Beijing, China Editorial Nueva Estrella, 2006.
7. Dussel Peters, Enrique y Trápaga Delfín, Yolanda. China y México: Implicaciones de una nueva relación. Editorial Nuestro Tiempo, México DF, 2007.
8. Desarrollo Rural, Tenencia de la tierra y los ingresos fuera de la explotación agrícola. FAO, Febrero 1997.
9. Ellis, Frank. Peasant Economics, Farm households and agrarian development. Ed. Cambridge University Press. 2ª ed. Reino Unido, 1996.
10. Field, Jason., Garris, Michael., et. al. Chinese Township and Village Enterprises: A Model for Other Developing Countries, Michigan, Prepared for the International Economic Development Program, Ford School of Public Policy, University of Michigan, 2006.
11. Gale Fred, Lohmar Bryan. China's New Farm Subsidies. Economic Research Service, USDA. Febrero 2005.
12. Gernet, Jacques. El Mundo Chino, traducción Dolores Folch, Barcelona, Editorial Crítica. Barcelona, 1991.
13. Gutiérrez Pérez, Antonio y Trápaga Delfín Yolanda. Capital, renta de la tierra y campesinos. Ediciones Quinto Sol y Posgrado de Economía UNAM. México DF, 1986
14. Haggblade, S., P. Hazell y T. Reardon. Strategies form Stimulating Poverty Alleviating Growth in the Rural Nonfarm Economy Developing countries. EPTD Discussion Paper N° 93. International Food Policy Research Institute. Washington D.C, 2002.
15. Huang Sophia, Gale Fred. China's Rising Fruit and Vegetable Exports Challenge U.S. Industries. Electronic Outlook Report from the Economic Research Service. Febrero, 2006.

16. Informes sobre el Desarrollo Agrícola en China. Ministerio de Agricultura China 1995-97. Editorial Agrícola. Beijing 1997.
17. Joseph E. Stiglitz, "La hoja de ruta de China", Project Syndicate, abril de 2006. (<http://www.project-syndicate.org/commentary/stiglitz69>)
18. Kaustky, Karl. La Cuestión Agraria. 7ª ed. Siglo XXI Editores, México, 1972
19. Kandel, William. Hired Farmworkers a Major Input for some U.S Farm Sectors. Electronic Outlook Report from the Economic Research Service. Abril, 2006.
20. Lenin, V.I. Teoría de la Cuestión Agraria. Ediciones de Cultura Popular, México D.F., 1979.
21. Ley de la Agricultura de la Republica Popular de China, Capitulo V, Artículo 34. Diciembre de 2002.
22. Liu Yuman, Chen Jingsung. The vegetable industry in China. Agricultural Economics Research Institute, The Hauge. LEI, 2004. <http://www.searusyn.org/files/2cf8cc65c567b3a6fa9057f8beabf4d1.pdf>
23. Li, Xiande. Chinese Agriculture and Agricultural Policies. Institute of Agricultural Economics, Chinese Academy of Agricultural Sciences, 2007.
24. Lohmar, Bryan, Wang Jinxia. China's Agricultural Water Policy Reforms, Increasing Investment, Resolving Conflicts, and Revising Incentives. Economic Research Service. USDA, 2003.
25. Martínez Rivera, Sergio Efrén. La Canasta Básica Alimentaria en México: Contenido y Determinantes 1980-1998. Tesis de Licenciatura. Facultad de Economía, UNAM. 2001.
26. Navarrete, Jorge Eduardo, et. al. China: La tercera inflexión. Del crecimiento acelerado al desarrollo sustentable, México DF, CEIICH, UNAM., 2007.
27. Qingyan, Wang. La adhesión de china a la OMC: oportunidades para México. Economía Informa. Núm. 335. Julio-Agosto 2005
28. Tian, Xiaofei, Baotai Wang, and Ajit Dayanandan, (2008) "The Impact of Economic Globalization on Income Distribution: Empirical Evidence in China." Economics Bulletin, Vol. 4, No. 35
29. Tuan Francis, Ke Bingsheng, et. al. China's Agricultural Policy: Past, Recent Developments and Future Alternatives. Dare to Dream Vision of 2050 Agriculture in China. Beijing, China. China Agricultural University Press, 2004.
30. Valclav Smil, Alimentar al Mundo, México, Editorial Siglo XXI Editores, México DF, 2003.
31. Valenzuela, Sánchez Dolores del R. Los Ingresos Agropecuarios en México de 1991-2003. Tesis de Licenciatura. Facultad de Economía, UNAM. 2007.

32. Weng, Ming. The international Competitiveness of China's Agricultural Products. Beijing, China. Foreign Languages Press. Focus on China Series, 2006.
33. Xue Dong, Liu Son. Autosuficiencia Alimentaria y sistema de Producción Agrícola, Estudio comparativo entre China y México, Vol. 7, No 12, Colima, Ed. Aportes de la Universidad de Colima, Centro Universitario de Estudios sobre la Cuenca del Pacífico, 1997.
34. Xiangzheng, Deng, Jikun Huang. Cultivated Land Conversion and Potential Agricultural Productivity in China. Center for Chinese Agricultural Policy, Institute of Geographical Sciences and Natural Resources Research, Chinese Academy of Sciences. Julio 2005

REVISTAS

1. Trápaga Delfín, Yolanda. El GATT y los desafíos de la reordenación agrícola internacional. Comercio Exterior. Vol. 40, núm. 10, México, octubre de 1990.
2. Trápaga Delfín, Yolanda. Ingresos agrícolas en los países industrializados. Comercio Exterior, Vol. 47, N° 12. Diciembre 1997.
3. Trápaga Delfín, Yolanda. Las restricciones a la política de autosuficiencia alimentaria en China. Economía Informa. Núm. 335. Julio-Agosto 2005. México DF

HEMEROGRAFÍA

China daily, 2006. http://www.chinadaily.com.cn/china/2006-07/20/content_645608.htm

Nacional Geographic en Español, México DF, junio de 2007, Vol. 20. No 06.

Xinhuanet http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2006-07/18/content_286744.htm

China Hoy, México DF, mayo de 2008, Vol. 49. No 5.

REFERENCIAS ELECTRÓNICAS

http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:Regiones_de_China.PNG

www.efe.com

www.ers.usda.gov

http://www.bilaterals.org/article.php3?id_article=3128

www.wto.org

<http://agri.gov.cn/>

<http://english.mofcom.gov.cn/>

http://www.fao.org/index_es.htm

www.oecd.org

<http://data.un.org/>

INDICE DE CUADROS

| | | |
|------------------|---|--------------|
| Cuadro 1 | Subsidios Agrícolas en los Países Desarrollados (2005) | (29) |
| Cuadro 2 | Estructura de Gobierno de la República Popular China | (33) |
| Cuadro 3 | Disponibilidad de tierra per cápita en provincias de China | (46) |
| Cuadro 4 | Dotación de superficie cultivable por productor | (48) |
| Cuadro 5 | Instrumentos de Política Agrícola en China (1979 – 2006) | (67) |
| Cuadro 6 | Cinturones Agrícolas e Industriales de China | (80) |
| Cuadro 7 | Producción y Consumo de Alimentos de Autoconsumo de la Unidad Familiar de Producción, para el año 2004 | (111) |
| Cuadro 8 | Gasto promedio per cápita de campesino chino | (127) |
| Cuadro 9 | Socios Comerciales de la República Popular China (Tratados de Libre Comercio) | (133) |
| Cuadro 10 | Estructura de las Importaciones y Exportaciones de Productos Agrícolas chinas (2006) | (143) |
| Cuadro 11 | Ranking de Producción de productos agrícolas en China y a Nivel Mundial | (144) |
| Cuadro 12 | Estructura de las exportaciones de frutas y hortalizas chinas (2006) | (154) |

INDICE DE GRÁFICAS

| | | |
|-------------------|--|--------------|
| Gráfica 1 | Subsidios por producto en los países desarrollados | (26) |
| Gráfica 2 | Crecimiento económico como porcentaje del PIB (1980-2006) | (41) |
| Gráfica 3 | PIB por sectores económicos de China (1980-2006) | (43) |
| Gráfica 4 | Disponibilidad de Tierra Cultivable per cápita (1961-2004) | (45) |
| Gráfica 5 | Recuperación y pérdida de tierra agrícola en China (1983-2004) | (50) |
| Gráfica 6 | Disminución de Tierra Agrícola en China (1998-2004) | (52) |
| Gráfica 7 | Relación Superficie de Riego – Tierra de Temporal (1000ha) (1983-2004) | (54) |
| Gráfica 8 | Dependencia de la extracción de mantos acuíferos ante la escasez de agua de la cuenca de los ríos del noreste de China* | (57) |
| Gráfica 9 | Consumo de Fertilizantes por Ha. a nivel mundial (1980-2004) | (59) |
| Gráfica 10 | Número de tractores por hectárea (1980-2004) | (61) |
| Gráfica 11 | Superficie Cultivada Total en China % (1000 ha) (1983-2005) | (81) |
| Gráfica 12 | Superficie Cultivada de Granos Básicos % (1980-2005) | (83) |
| Gráfica 13 | Rendimiento por hectárea de los principales Granos Básicos en China: (1983-2004) | (85) |
| Gráfica 14 | Consumo de Granos Básicos para el año de 2003. | (88) |
| Gráfica 15 | Superficie Cultivada de Huertos Frutales y hortalizas. (1000 ha) (1980-2005) | (91) |
| Gráfica 16 | Composición de la producción de Productos Hortícolas % (1995-2000) | (92) |
| Gráfica 17 | Provincias con mayor producción de hortalizas en el 2000 (millones de ton.) | (93) |
| Gráfica 18 | Rendimiento por hectárea de cultivos hortícolas y melones | (94) |
| Gráfica 19 | Población Rural y Urbana en China % (1983-2005) | (99) |
| Gráfica 20 | Coeficiente de Gini en China (1978-2006) | (101) |
| Gráfica 21 | Disparidad de los Ingresos y Gastos de la | |

| | | |
|-------------------|---|-------|
| | Población Rural y Urbana (1983-2005) | (102) |
| Gráfica 22 | Estructura del Ingreso Agrícola en China % (1990-2005) | (106) |
| Gráfica 23 | Ingresos Agrícolas y Agropecuarios por productor (1990-2005) | (107) |
| Gráfica 24 | Tasas de Crecimiento Anual de los Ingresos Agrícolas y Agropecuarios (1990-2005) | (109) |
| Gráfica 25 | Estructura de los ingresos no agrícolas en China % (1990-2005) | (113) |
| Gráfica 26 | Contribución de las Empresas Rurales a la Economía China (1978-2006) | (118) |
| Gráfica 27 | Patrón de Consumo Alimentario de los habitantes rurales chinos (1985-2005) | (125) |
| Gráfica 28 | Balanza Comercial de los países emergentes (1980-2006) | (131) |
| Gráfica 29 | Participación de la agricultura en el total de las exportaciones chinas (1980-2006) (%) | (138) |
| Gráfica 30 | Participación en las importaciones de productos agrícolas por parte de China 1980-2006 (%) | (139) |
| Gráfica 31 | Balanza Agropecuaria China (1980 – 2006) | (141) |
| Gráfica 32 | Exportaciones de Productos Agrícolas chinos por región en 2006 | (145) |
| Gráfica 33 | Los 10 principales destinos de las exportaciones agrícolas chinas en 2006 | (145) |
| Gráfica 34 | Importación de Productos Agrícolas por parte de China en 2006 | (147) |
| Gráfica 35 | Los 10 principales países exportadores de productos agrícolas a China (2006) | (148) |
| Gráfica 36 | Balanza Comercial en Granos Básicos (1980-2006) | (149) |
| Gráfica 37 | Destino de las Exportaciones chinas de granos básicos (2006) | (150) |
| Gráfica 38 | Origen de las importaciones chinas de granos básicos (2006) | (151) |
| Gráfica 39 | Balanza Comercial de Frutas y Hortalizas (1980-2006) | (153) |
| Gráfica 40 | Principales destinos de las Exportaciones chinas de frutas y hortalizas (2006) | (155) |

INDICE DE MAPAS

| | | |
|---------------|---|--------------|
| Mapa 1 | Ubicación de China en el Mundo | (31) |
| Mapa 2 | La República Popular China | (34) |
| Mapa 3 | Densidad de Población en China | (47) |
| Mapa 4 | Conversión de Tierras de Cultivo a usos de suelo distintos (1986-2000) | (53) |
| Mapa 5 | Cuencas de los ríos sobre explotados del Norte de China | (55) |
| Mapa 6 | Principales cultivos en China | (79) |
| Mapa 7 | Distribución del Ingreso en China (Dólares Per Cápita) 2004 | (103) |