



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ECONOMÍA

**MEXICO Y TAIWAN: 1940 A 1970. DOS ESTRATEGIAS DE
INDUSTRIALIZACIÓN.**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADA EN ECONOMÍA

P R E S E N T A:

CINTHIA LUCERO REYES VERGARA



DIRECTORA DE TESIS: MAESTRA MARIA TERESA AGUIRRE COVARRUBIAS

CIUDAD UNIVERSITARIA, MEXICO D.F. A 23 DE MARZO DE 2010.



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mis papas y a mi abuelita quienes me han apoyado y cuidado incondicionalmente durante este proceso.

Quiero agradecer a la Oficina Económica y Cultural de Taipei, especialmente a Blanca Suen, por darme la oportunidad de conocer más allá de su cultura.

Índice

Capítulo 1	
Introducción	5
Capítulo 2	
Situación mundial de 1940 a 1970, un panorama general de Latinoamérica y Asia.	17
2.1 Las Secuelas de la Segunda Guerra Mundial	17
2.2 Guerra Fría	19
2.3 América Latina	29
Capítulo 3	
México de 1940 a 1976.	36
3.1 México desde inicios del siglo XX.	36
3.2 México de 1940 a 1958 – gran dinamismo en el sector primario	40
3.3 México de 1958 a 1970: “Desarrollo estabilizador” y crecimiento del sector industrial.....	55
3.4 México de 1970 a 1976 – “Desarrollo Compartido” política de “freno y arranque”	68
Capítulo 4	
Taiwán de 1945 hasta finales de la década de los setenta.	76
4.1 Taiwán desde la colonización japonesa.....	76
4.2 Taiwán de 1945 a 1952 – Reconstrucción	77
4.3 Taiwán de 1952 a 1960 - La sustitución de importaciones	85
4.4 Taiwán desde 1960 – Promoción de exportaciones	95
Capítulo 5	
Análisis Comparativo: Taiwán – México, 1940 a 1970	116
Capítulo 6	
Conclusiones	135
Anexos	142
Bibliografía	152

Gráficas y Mapas

i. Mapa resultado de la Segunda Guerra Mundial	19
Gráfica 2.1.1: PIB per cápita de las grandes potencias 1938 a 1987	21
i. Mapa Corea del Norte y Corea del Sur	24
Gráfica 2.1.2: PIB total y PIB per cápita de las potencias de 1913 a 1973 (en millones de USD\$ de 1990). 26	
Gráfica 2.1.3: Población militar durante la Segunda Guerra Mundial	29
Gráfica 1.1.3: Distribución Porcentual del Producto Mundial en 1960	29

Gráfica 2.2.1: Exportaciones e Importaciones de América Latina de 1940 a 1969	30
Gráfico 2.2.2: PIB de los principales países de América Latina de 1930 a 1980	35
Gráfica 3.2.1: Comportamiento Porcentual de los Sectores Económicos de México de 1941 a 1956.	41
Gráfica 3.2.2: Incremento de la Superficie Irrigada en Hectáreas.....	43
Gráfica 3.2.3: Cambio en la composición del PIB de México de 1941 a 1956.....	51
Gráfica 3.2.4: Comportamiento de las industrias en México de 1941 a 1956.	52
Gráfica 3.2.5: Comportamiento de la Balanza de Pagos de México de 1940 a 1956 (millones de dólares)	53
Gráfica 3.3.1: México: Indicadores de crecimiento económico, inflación y oferta monetaria, 1956- 1970 .	61
Gráfica 3.3.2: Composición Sectorial en el comportamiento de la PEA de México de 1956 a 1970.	62
Gráfica 3.3.3: Tasas promedio de crecimiento del PIB industrial y por ramas de actividad en México, de 1941 a 1956 y de 1956-1970.....	62
Gráfica 3.3.4: Tasas promedio de crecimiento del PIB agropecuario y por ramas de actividad en México, 1941-1956 y 1956-1970	63
Gráfica 3.3.5: Balanza de pagos de México, 1956-1970 (Millones de Dólares)	64
Gráfica 3.3.6: Canalización sectorial de los recursos captados por el sistema bancario en México durante 1950, 1960 y 1970.	65
Gráfica 3.3.7: Canalización sectorial de los préstamos del exterior en México en 1967	65
Gráfica 3.4.1: Composición de la industrialización en 1970	70
Gráfica 3.4.2: PIB sectorial 1940 a 1980 (miles de millones de pesos de 1993).....	73
Gráfica 4.2.1: Ingreso resultado de la recaudación de impuestos (montos en NT\$)	82
Gráfica 4.3.1: Comportamiento del pleno-propietario cultivador	86
Gráfica 3.3.2: Agricultores en la población	87
Gráfica 4.3.3: Composición de agricultores (1946,1953 y 1960)	88
Gráfica 4.3.4: Educación en Taiwán	88
Gráfica 4.3.5: Comportamiento de las importaciones de 1952 a 1957	91
Gráfica 4.3.6: Tasas arancelarias por sector en 1955.....	94
Gráfica 4.4.1: Crecimiento económico por Plan Cuatrianual.....	98
i. Taiwán y las Zonas Francas de Exportación.	99
Gráfica 4.4.2: Tasa de Crecimiento de las Exportaciones.....	100
Gráfica 4.4.3.: Composición de Países en la IED de Taiwán	110
Gráfica 4.4.4.: Tendencia de la IED en Taiwán.....	111
Gráfica 4.4.5.: Composición de la IED por Industria.....	112
Gráfica 4.4.6. Diagrama del sistema educativo en Taiwán.	113

Anexos

Anexos	142
Tabla 1: PIB Per cápita 1938 a 1987	142
Tabla 2: Población Militar	142
Tabla 3: Producto Mundial Bruto 1960-1980	142
Tabla 4: Exportaciones e Importaciones de América Latina	143
Tabla 5: PIB América Latina	144
Tabla 6: Sectores Económicos de México 1941-1956	145
Tabla 7: Hectáreas irrigadas en México de 1934 a 1958	145
Tabla 8: Composición del PIB en México	145
Tabla 9: Comportamiento de las industrias en México.	146
Tabla 10: Balanza de Pagos de México	147
Tabla 11: Indicadores de Crecimiento en México	148
Tabla 12: PIB de México	148
Tabla 13: PIB Agropecuario de México	149
Tabla 14: Canalización Sectorial por el Sistema Bancario en México	149
Tabla 15: Canalización Sectorial de Préstamos (México-1967)	149
Tabla 16: PIB Sectorial de México de 1940 a 1980.	149
Tabla 17: Pleno Propietario Cultivador de Taiwán 1946-1992.	150
Tabla 18: Composición de Agricultores (Taiwán)	150
Tabla 19: Composición de la IED de Taiwán	150
Tabla 20: Tendencia de la IED en Taiwán	151
Tabla 21: IED de Taiwán por industria.	151
Tabla 22: Población, PNB y PNB per cápita de México y Taiwán	152
Bibliografía	142

Capítulo 1

Introducción

En el presente trabajo se estudian los modelos económicos aplicados en México y en la República de China (en adelante "Taiwán") divididos en tres periodos:

- ♦ Para el caso de México:
 1. De 1940 a 1958- Gran dinamismo en el sector primario e industrial.
 2. De 1958 a 1970- Desarrollo estabilizador, crecimiento del sector industrial y profundización de la Industrialización por Sustitución de Importaciones (en adelante "ISI").
 3. De 1970 a 1976 - Desarrollo compartido, crisis de la ISI y promoción de exportaciones.

- ♦ Para el caso de Taiwán:
 1. De 1945 a 1952 - Reconstrucción.
 2. De 1952 a 1960 - La sustitución de Importaciones.
 3. Desde 1960 - Promoción de exportaciones.

Para México como para Taiwán, la periodización resulta diferente debido a que ésta se basa en las diferentes etapas por las que atraviesan cada una de las economías y el desarrollo de sus modelos económicos.

El objetivo de este trabajo es explicar y analizar las condiciones, implicaciones y los impactos que han tenido los modelos de crecimiento impulsados tanto en México como en Taiwán. Adicionalmente, se analizan los factores que existieron para que Taiwán obtuviera un mayor desarrollo económico que México. Esto se lleva a cabo caracterizando los principales rasgos de cada una de las economías durante el periodo de 1940 a 1970, se compara el desempeño económico de ambos países en el periodo de estudio y se evalúan los resultados de la implementación de las diferentes políticas económicas que fueron configurando distintos modelos económicos. Al alcanzar este propósito también se podrán identificar los aspectos que provocaron la brecha del crecimiento económico que se fue abriendo entre ambos países.

El periodo de mi tesis, abarca de 1940 a 1970 por la importancia del periodo para las economías a analizar y por las cuestiones internacionales en que ambos países se fueron desarrollando.

La metodología utilizada con el fin de identificar las estrategias que hicieron que México y Taiwán no tuvieran un desarrollo similar, se basa en un análisis de datos estadísticos de Producto Interno Bruto (en adelante "PIB"), Producto Interno per cápita (en adelante "PIB per cápita"), producción industrial y balanza comercial. En cuanto al acervo bibliográfico, contiene bibliografía específica para Taiwán y para México, además de contener bibliografía general para ambos países.

Con estos indicadores se obtuvieron resultados cuantitativos del efecto económico en cada país después de la aplicación de sus distintos modelos económicos. Asimismo, se elaboró un análisis comparativo, en el cual se mencionan los resultados logrados al inicio y al final del periodo con el fin de analizar los efectos observados.

También para este trabajo fue necesario el análisis de las principales reformas enfocándose en la agrícola e industrial para cada país, ya que ambas determinan las características y amplitud del mercado interno.

Se parte de la hipótesis de que México y Taiwán en la década de los cuarenta tenían una situación de desarrollo económico similar. Al término del periodo del análisis (1970), Taiwán tuvo un crecimiento más significativo comparado con el de México, se plantea que este efecto fue consecuencia de la adopción de modelos que en otros países (países más desarrollados) habían dado buenos resultados debido a que contaban con una infraestructura más avanzada y sólida, caso contrario al de México, país que aún no contaba con la estructura necesaria para implementarlos. El caso de Taiwán fue diferente, ellos, al notar que el adoptar un modelo que otras economías estaban llevando a cabo no les daba resultado, deciden abandonar dicho modelo y elaborar una estrategia de mediano plazo que los satisficiera, donde la intervención del Estado jugó un papel central en la orientación y estimuló del sector privado lo que permitió un crecimiento más sólido.

A mediados del siglo pasado, la reconstrucción de Europa y de Japón empezó a modificar el orden económico internacional, ya que estos países pasaron de ser mercados de los países desarrollados a ser competidores de estos. Por un lado, las empresas introdujeron constantes innovaciones, tanto en el proceso como en el diseño y en la calidad del producto, buscaron ser cada vez más competitivos y de esta forma acrecentaron sus mercados. Por otro lado, sus gobiernos se enfocaron a apoyar a los grupos empresariales nacionales y se forman bloques comerciales para evitar la competencia, ello provocó el fraccionamiento del mercado mundial y una creciente desadaptación y

transformación del modelo fordista¹ de producción y consumo. El análisis termina en la década de los setenta, ya que hasta 1970 la economía mundial estuvo dominada por las corporaciones verticalmente integradas, principalmente de los Estados Unidos de América (en adelante "EUA"), que controlaban el capital, los mercados y los flujos de materia prima. Los grandes cambios que sobrevienen en la década de los setenta propiciados por la crisis y el estancamiento mundial encuentran a las economías, mexicana y taiwanesa, en condiciones distintas, lo cual, las llevará a insertarse de manera diferente en la nueva configuración de la economía mundial.

México y Taiwán parten de una condición similar en los años cuarenta, pero a lo largo de estas tres décadas se diferencian conforme se van desarrollando. En este proceso, se destacó la participación del Estado y el rol jugado por el sector rural apoyando el fortalecimiento para el desarrollo del sector industrial del país. Adicionalmente, existen rasgos que caracterizan a las estrategias económicas para el desarrollo económico y social del país, por lo que además se pretende mostrar que tanto han diferido y sobre todo, cuáles han sido los resultados alcanzados con su aplicación en materia de crecimiento económico.

Como plantean Turner Barragán y Martínez Pérez, la función del desarrollo surge con la fundación misma del Estado, cuando la sociedad deja atrás su organización tradicional, feudal o colonial, y adopta la estructura de una economía de mercado, cuya producción se organiza sobre la base de la libre asociación de los factores productivos en empresas. El Estado y el mercado se complementan, en algunos periodos, existe el predominio del mercado como asignador de recursos y en otros la participación del Estado que marca la dinámica que seguirá la economía en su conjunto a través de la política económica: agrícola, industrial, fiscal y monetaria; de la banca de desarrollo y a través de la política externa: proteccionista o librecambista, lo que define la prioridad que se otorga al comercio internacional, así como el nacionalismo definirá la posición que se asume respecto de las inversiones extranjeras.

En un país, el Estado keynesiano es el actor económico principal que tiene como funciones económicas el suministrar los bienes públicos, redistribuir el

¹ El *sistema fordista* es la producción en serie en el modelo de cadena de montaje, al utilizar maquinaria con fines especiales y, principalmente, trabajadores no cualificados en una división del trabajo basada en una fragmentación de tareas cada vez mayor. La era fordista se caracteriza por la dominación de los mercados de masas y por bienes estandarizados que se mantienen durante largo tiempo. "El Fordismo surge de la eficiencia tecnológica de la producción planificada, que se basa en la separación entre concepción y ejecución, y de la eficiencia económica de fábricas de gran escala. El fordismo viene dominado por la lógica económica, la lógica de la ventaja comparativa y del funcionamiento del mercado". [Hirst y Zeitlin (1991; 13-14)] Así como la producción fordista fue una producción en masa su consumo también requirió extenderse hasta convertirse en un consumo de masas lo que requirió el desarrollo del crédito al consumo y con ello surge el dinero plástico, con las tarjetas de crédito y las tiendas departamentales que otorgaron el consumo a crédito, estos procesos permitieron a las familias consumir bienes durables pagándolos a plazos y plazos y el consumo de estos se volvió masivo.

ingreso para evitar que las inequidades se profundicen y contribuir a incrementar el bienestar social y así estabilizar la actividad económica y social, por lo que debe contribuir a estimular la actividad productiva, a reducir los costos y a mejorar los beneficios de las empresas, tanto del sector formal como del informal y a elevar el bienestar de las personas.

Otro objetivo del Estado benefactor es suavizar los ciclos económicos, a través de las políticas públicas: incrementando los impuestos y reduciendo el gasto, durante los periodos de auge, para evitar la inflación; y reduciendo los impuestos y aumentando el gasto, durante las recesiones a fin de estimular el empleo y el crecimiento económico.

En una nación, las decisiones y acciones racionales de los individuos, de los agentes de la burocracia y de los grupos sociales están restringidas e influenciadas por la política y la ideología como también por las cantidades de recursos existentes y por las relaciones técnicas de producción.

El presente trabajo pretende abordar el desempeño de dos economías, la de México y la de Taiwán, bajo modelos diferentes en periodos similares. La creación de modelos económicos se da con el fin de llevar a cabo la planeación de un país y de esta manera promover el desarrollo socioeconómico y satisfacer a las necesidades de la población en el corto, mediano y largo plazo. Los modelos económicos se ven influenciados por las condiciones externas como son las relaciones con otros países, ya sean económicas, tecnológicas o sociales. Todo este entorno económico, político y social por el cual atraviesan las economías de todos los países los incita a intentar imponer o adoptar modelos implantados en otras economías, esto sucede principalmente en países en vías de desarrollo. Sin embargo, un modelo económico aplicado en diferentes economías puede llegar a tener diferencias muy grandes, a pesar de que en algunos países llegase a ser exitoso, no significa que por adoptarlos y aplicarlos de la misma manera será exitoso en algún otro país, simplemente por las circunstancias tan diferentes. Esto, se acentúa más cuando un país en desarrollo trata de adoptar algún modelo económico exitoso en algún país desarrollado.

Los modelos de crecimiento coinciden en señalar que es el incremento absoluto en los factores productivos, trabajo y capital, así como el aumento de su productividad, lo que explica el ritmo y dinámica de crecimiento de la producción. Las teorías del desarrollo, en cambio, ponen énfasis a las relaciones sociales, los modelos administrativos, organizativos e institucionales, las relaciones internacionales y el acceso a la tecnología y a los mercados.

Uno de los momentos importantes de la historia de ambos países fue el periodo en que inician un proceso más acentuado de industrialización bajo el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), seguido de un modelo basado en la apertura comercial.

La industrialización mediante sustitución de importaciones ha tenido un papel central en el desarrollo económico de México y Taiwán. Como mencionan Turner Barragán y Martínez Pérez, la sustitución de importaciones ha existido naturalmente desde la Conquista, siempre que los costos de transporte y el tamaño del mercado la han hecho rentable, pero la génesis de la industrialización sustitutiva como estrategia se asocia generalmente como una reacción ante las conmociones externas que significaron la gran depresión y la segunda guerra mundial, lo que les permitió a las economías atrasadas iniciar un proceso de industrialización intenso.

El interés por industrializarse de los países en desarrollo, en este caso México y Taiwán, surge con la crisis de 1929 a raíz de la cual en los países desarrollados se imponen medidas proteccionistas y se intensifica al término de la Segunda Guerra Mundial bajo dos condiciones:

- I. Un nuevo entorno geopolítico determinado por la descolonización y;
- II. Por las experiencias económicas exitosas de ese momento: En Europa oriental en especial la industrialización soviética daba muestra de una importante pujanza, la planificación económica en el Reino Unido durante la Guerra y el Plan Marshall implementado por EUA para recuperar y reactivar las economías europeas devastadas por la Guerra, daban muestra del nuevo papel que podía jugar el Estado como impulso del crecimiento económico.

De esta manera, a lo largo de la tesis se deja entrever la manera en la que México lleva a cabo la aplicación de políticas económicas sin seguir una estrategia del todo definida, sino más bien con la creación de planes por periodo presidencial con diferentes objetivos. Caso contrario fue lo que sucedió en Taiwán que a pesar de las difíciles condiciones en las que comenzó después de la colonización japonesa y del exilio de los nacionalistas de China Continental a Taiwán, Taiwán logra seguir una estrategia de desarrollo económico que le permitió tener un crecimiento sólido y sustentable durante el periodo de análisis.

Para este análisis se debe considerar como punto de partido al modelo de sustitución de importaciones, esto debido a que las consecuencias que trajeron consigo la Segunda Guerra Mundial, propiciaron el incremento en la demanda de bienes tanto mexicanos como taiwaneses. Resultado de esto, el modelo de

sustitución de importaciones controló fuertemente la importación de bienes de consumo, pero fue flexible con los bienes de capital.

En México, la industrialización por sustitución de importaciones (en adelante "ISI") comienza en el periodo de Manuel Ávila Camacho en (1940-1946), y se profundiza durante el gobierno de Miguel Alemán (1946-1952) y su primer etapa finaliza a partir de la segunda mitad del gobierno de Adolfo Ruiz Cortines (1956-1958) que es cuando arranca el "desarrollo estabilizador". La política económica exterior mexicana fue resultado de un periodo de protección económica en el que fue necesario diversificar las relaciones económicas con el mundo. Para disminuir la dependencia económica con EUA, México decidió entablar relaciones con la Cuenca del Pacífico.

En el periodo de ISI la agricultura se modernizó y las divisas para la industrialización se obtuvieron mediante las exportaciones agrícolas. Se mantuvieron los aranceles a la importación y los subsidios a las exportaciones, las licencias de importación, programas de fabricación, la política fiscal se orientó a fomentar la industrialización, incluyendo regímenes preferenciales a las empresas manufactureras, la Ley de Industrias Nuevas y Necesarias para promover la creación de empresas y las ventas de insumos baratos producidos por las empresas estatales.

En el periodo de 1940 a 1956, la economía mexicana se orientó hacia el mercado interno, sin embargo, durante casi todo el periodo tiene un balance comercial positivo pues la guerra y la reconstrucción europea demandan de la economía mexicana un mercado de exportaciones de productos agropecuarios y algunos industriales, durante 1956-1970 la economía se orienta en mayor medida hacia el mercado interno, se extiende el proteccionismo comercial.

Taiwán, anteriormente conocida como la isla de Formosa se encuentra a 100 millas de la costa sur de China Continental. La historia de Taiwán comienza cuando Chiang Kai-Shek y los nacionalistas fueron expulsados de China en 1949. En la isla establecieron la República de China con su capital en Taipéi. Aunque Taiwán posee muy pocos recursos naturales, mediante la educación y el trabajo, los taiwaneses crearon lo que muchas personas llaman "el milagro económico". Taiwán es uno de los cuatro dragones o tigres en Asia, al igual que Hong Kong, Singapur y la República de Corea. Estos países tienen en común su reducida superficie, por lo que no poseen abundantes recursos naturales para utilizarlos como materias primas y no cuentan con combustibles, eso los convierte en importadores de petróleo. Algunos de los factores positivos para su desarrollo fueron su localización geográfica y la relativa cercanía entre ellos, lo cual favoreció las corrientes de capital. Estos países han basado su cambio en el modelo económico de crecimiento liderado por las exportaciones, empleado primero por Japón y luego por el resto de los Tigres Asiáticos. Pero

ese crecimiento de las exportaciones fue aparejado a un intenso proceso de industrialización.

Por ello, un tema base de este trabajo es el proceso de industrialización. Existen distintas posturas acerca del periodo de industrialización tanto para los países desarrollados como para los del Tercer mundo entre las que destacaré las siguientes:

- ♦ Escuela de la Proto-industrialización

El crecimiento demográfico puede incentivar favorablemente distintas variables económicas como el incremento de la demanda de productos agrícolas y bienes manufacturados, sin embargo, también es susceptible de transformarse en una situación negativa. En un principio estas características sirvieron para impulsar el proceso de industrialización, después se transformaron en una situación crítica para sus habitantes. Este es el enfoque que propone la teoría de la proto-industrialización, que en términos esquemáticos puede ser presentada como la Primera Fase de la Revolución Industrial. [Franklin Mendels, 1972].

En el análisis de la industrialización un grupo de historiadores detecta que existe una etapa previa a que la industria se convierta en el sector motor del crecimiento y a esa etapa en la que ya se producen bienes manufacturados se le denomina proto-industrialización. Esta etapa está caracterizada por una demanda creciente de bienes manufacturados, los cuales tienen su origen en una expansión de los mercados tanto internos como externos. En el caso del mercado interno su crecimiento y dinámica dependen en buena medida del crecimiento demográfico pero también de la especialización productiva, es decir, de los gremios se pasa hacia la manufactura y del artesanado a la fábrica.

- ♦ Teoría Neoclásica

La teoría neoclásica también ha estudiado la industrialización, la cual busca la optimización de la producción a nivel empresarial y a nivel macroeconómico, considera que la optimización se puede lograr a través de mercados competitivos y no solo nacionales. Los neoclásicos identifican como factor que provoca la desigualdad de la distribución del ingreso a los diferentes niveles de preparación y cultura de las personas. En las sociedades capitalistas, la economía neoclásica es la que explica la formación de los precios y el origen de los ingresos, que sería igual a la productividad del trabajo.

Por lo que se observa, la teoría neoclásica menciona que el desarrollo se da con base a una economía de mercado "market-oriented-economies".

Para los teóricos neoclásicos, los países emergentes asiáticos son resultado de la combinación entre estabilidad de precios, crecimiento, óptima penetración de la mano de obra en la industria, transformación estructural y de una mejor distribución de la riqueza.

Se puede diferenciar a estos países de los de América Latina por la forma en que llevaron a cabo su proceso de industrialización. Por un lado, en Asia pasaron de un modelo de sustitución de importaciones a uno orientado a las exportaciones de manufacturas. Por otro lado, los países latinoamericanos pasaron de la sustitución de importaciones primaria a la secundaria de una fase de sustitución primaria de exportaciones. Al suceder esto, los países asiáticos lograron convertirse más rápido en países competitivos en el sector industrial.

El Banco Mundial realizó diversas investigaciones en las cuales, se apoyan los neoclásicos para demostrar el vínculo entre un alto grado de distorsión y bajo crecimiento y alto grado de distorsión y gran orientación al interior. Con esto, se entiende que las distorsiones externas solo son parte de la descripción del comportamiento económico y que realmente la relación entre altas distorsiones y gran orientación al interior no tiene un fondo explicativo.

Para los países asiáticos se observa que el incremento de las exportaciones se debe a factores de oferta y dinamismo de la economía. Sin embargo, los neoclásicos mencionan que las exportaciones las determina la demanda y ayudan al crecimiento económico.

La teoría neoclásica considera el enfoque de deterioro de la Balanza de Pagos y no considera el efecto que tiene en la economía interna, es decir, en los niveles de empleo y desempleo pues con frecuencia para estimular las exportaciones y bajar su costo se reduce personal o se pagan bajos salarios, lo que reduce el nivel y calidad del empleo y con ello se deteriora el bienestar de las personas y familias.

Por lo que después de todo esto, notamos que la interpretación neoclásica es incapaz de explicar teóricamente la falta de uniformidad internacional del crecimiento industrial en los países en desarrollo, particularmente entre países que siguieron estrategias de desarrollo parecidas.

♦ **Teoría estructuralista de la industrialización:**

Los estructuralistas se encargan de estudiar los cambios estructurales de los sistemas económicos, consecuencia de la aplicación de diferentes modelos de desarrollo. En este sentido, un cambio estructural es la modificación en la estructura de la producción.

Existen diferentes posturas entre las cuales se menciona la del estructuralismo del equilibrio con Pasinetti, quien estudia el cambio estructural económico sin considerar las instituciones y tomando en cuenta solo a los precios, salarios, inversiones y a la estructura productiva. Pasinetti considera que la razón de estos cambios estructurales es el resultado de la aplicación de innovaciones tecnológicas. Para los estructuralistas que consideran a las instituciones como parte fundamental de este análisis, les resulta limitado el análisis de Pasinetti. Sin embargo, este análisis aplica más a países industrializados en los cuales los avances tecnológicos son más significativos en las modificaciones de su sistema productivo, sin embargo, el cambio estructural en países subdesarrollados, las instituciones son esenciales.

Por otro lado, están los estructuralistas cíclicos que dicen que los grandes cambios políticos y técnicos marcan los límites estructurales en la evolución de un sistema económico. Los neoschumpeterianos² mencionan que los factores tecnológicos e institucionales forman parte del cambio estructural. La tecnología es parte importante de esta teoría ya que para los países subdesarrollados, los avances tecnológicos son vistos como perturbaciones externas que dan como resultado una crisis estructural.

Como parte del grupo de estructuralistas, se consideran a los teóricos de la modernización³ los cuales mencionan que el paso de una sociedad tradicional a una moderna se da con la industrialización y esta se da como resultado de un cambio estructural.

Acerca de esto, Lewis⁴ dice que el cambio estructural es un proceso en el que los países subdesarrollados con agricultura tradicional y de subsistencia pasan a economías en las cuales el sector industrial y de servicios va tomando más fuerza transformándose así su estructura económica.

² Corriente que mencionaba que la innovación tecnológica es un aspecto fundamental para la reestructuración productiva.

³ El representante de la teoría de la modernización fue Walt Whitman Rostow.

⁴ Cypher and Dietz, 1997.

Por lo que se entiende que el cambio estructural en países subdesarrollados se da por el exceso de mano de obra en la agricultura que se transfiere a la industria, ya que la industria ofrece a sus trabajadores mejoras salariales.

Chenery⁵ fue otro teórico estructuralista, él dice que el cambio estructural es un proceso secuencial (cambios en la demanda, oferta, incremento de la capacidad productiva, urbanización, sustitución de importaciones, entre otros) de países subdesarrollados en el cual se da el desplazamiento de la agricultura por la industria.

Para la CEPAL, la transformación estructural es consecuencia de la expansión del progreso técnico en toda la economía en su conjunto y que no se da de forma natural en países subdesarrollados sino que requiere de la intervención del Estado.

La Economía del Desarrollo menciona que la industrialización requiere cambios estructurales.

Cypher y Dietz⁶ (1997, pp. 265-329), dividen la teoría estructural para países subdesarrollados en dos: países del sudeste asiático y países latinoamericanos.

Menciona para los países del sudeste asiático el paso por un modelo primario exportador, sustitución de importaciones, modelo exportador, segunda etapa de la industrialización por sustitución de importaciones y la segunda etapa del modelo exportador y por último un modelo donde la el modelo de sustitución de importaciones y el modelo exportador se enfocan en la producción intensa en conocimiento.

Para los países latinoamericanos se da con un modelo primario exportador, seguido de la sustitución de importaciones al igual que los países asiáticos. La tercera fase es la segunda etapa de la sustitución de importaciones, el aspecto a considerar aquí es que las economías latinoamericanas pasaron a esta etapa sin contar con la estructura necesaria para implementar este modelo, y esto debido a que no son lo suficientemente competitivas. Al término de esta fase, sigue la promoción de exportaciones.

⁵ Cypher and Dietz, 1997.

⁶ Idem.

♦ **Modelo Cepalino:**

La CEPAL realizó un análisis sobre la industrialización en América Latina. Además de acuñar el término de industrialización por sustitución de importaciones hace un diagnóstico y propone que sería a través de un proceso de industrialización autónoma que América Latina podría salir del subdesarrollo.

Acerca de esto, Prebisch junto con la CEPAL crean una nueva corriente que trata a los países subdesarrollados y se enfoca en analizar la transición de estas economías de un modelo de crecimiento primario exportador a un modelo industrial interno, o a lo que se puede llamar de una economía con crecimiento hacia fuera a una con crecimiento hacia adentro, dicha corriente recibió el nombre de estructuralismo cepalino. Este enfoque analiza el comportamiento de agentes sociales y de las instituciones de estos países.

Prebisch parte de la definición de centro-periferia para poder analizar estos países latinoamericanos subdesarrollados. Con este concepto definía las diferencias en las relaciones económicas internacionales además de puntualizar los sistemas productivos de cada una de las economías. Por un lado, se tiene que los países de centro implicaban países más industrializados que contaban con un sistema productivo homogéneo y articulado, el cual crecía mucho más rápido que los países de la periferia, los cuales se caracterizaban por tener un sistema productivo heterogéneo y desarticulado provocando el deterioro relativo de los precios de los productos primarios. Por lo que, aunado a esto, se observa que los países centro tienen una estructura técnica más fuerte y avanzada por lo que sus ingresos eran mayores mientras que los países de la periferia no contaban con la posibilidad de elevar salarios reales además de que existía un bloqueo del proceso de acumulación de capital.

Dentro de esta teoría, se decía que lo que los países subdesarrollados necesitaban un despegue industrial que se llevara a cabo con una ampliación del mercado interno. Para esto, se necesitaba una estrategia de industrialización, la cual fue la sustitución de importaciones junto con la modernización de la agricultura y la creación de una política de ingresos capaz de dinamizar el desarrollo nacional autosostenido.

Octavio Rodríguez⁷, considera que el papel de los factores estructurales juega un papel fundamental para explicar el subdesarrollo de los países

⁷Rodríguez Octavio, La Teoría del Subdesarrollo de la CEPAL, Siglo XXI Editores Octava Edición, 1993.

latinoamericanos. Por otro lado, Furtado menciona que no solo era por el deterioro de los términos de intercambio sino que además, la transferencia de excedentes hacia el centro y la concentración del ingreso en élites internas traían como resultado esta situación en los países de la periferia.

El deterioro de la relación de precios de intercambio destacado por Prebisch plantea que los precios de las exportaciones primarias que realiza América Latina tiende a declinar, en tanto que el precio de las importaciones manufacturadas y de bienes de capital que se hacen desde los países desarrollados tiende a subir lo que genera permanentemente un déficit en la Balanza Comercial. Tiene 3 explicaciones o versiones sobre el deterioro de los términos de intercambio una es la versión contable en la cual las importaciones tienen precios mayores que las exportaciones; la otra es la versión cíclica en la cual se menciona que en las etapas de auge los precios de los bienes primarios crecen pero en las de depresión disminuyen más que las de los bienes manufacturados; y la otra es la de industrialización que se explica por la diferencia de elasticidades entre importaciones (manufacturadas) y exportaciones (bienes primarios) que sostiene que la elasticidad ingreso de las importaciones manufacturadas es mayor a la unidad en tanto que la de bienes primarios es inferior a la unidad. Por ello, proponía la industrialización con el fin de eliminar esta presión sobre el sector externo (deterioro de la Balanza Comercial y de Pagos).

La base de este modelo consistía en expandir la industria, y para esto, era necesaria la participación del Estado sobre todo con el financiamiento a la inversión a través de la banca de desarrollo, con la política fiscal de fomento a la industrialización y con el aumento del empleo, el objetivo era construir un sector industrial competitivo a mediano plazo, capaz de competir con las importaciones del exterior.

En resumen, las diferentes teorías y escuelas que tratan el tema de la industrialización toman como objetivo el crecimiento a través de la expansión de la industria con el fin de lograr el desarrollo económico de los países. Los neoclásicos mencionan que la industrialización busca optimar la producción y que la mejor manera es si se desarrolla en un contorno competitivo con participación internacional. Mientras que los estructuralistas le dan peso al aspecto de innovaciones tecnológicas y los de la teoría cepalina al deterioro de los términos de intercambio.

No solo los factores externos son fundamentales para el análisis de la industrialización de los países subdesarrollados sino los factores internos los cuales tienen gran importancia, entre estos, la dimensión geográfica, dotación

de recursos naturales, densidad demográfica, relieve, situación, dinamismo de la agricultura, el papel del Estado, entre otros.

Los "NICs" o nuevos países industrializados ("New Industrialized Countries") tenían como interés particular en el aspecto práctico el crecimiento económico y el crecimiento del comercio internacional; y como interés teórico lo relacionado a las teorías de la industrialización y del desarrollo. En el caso de México también se tenían planteados estos objetivos, sin embargo no se logran por la falta de una planeación estratégica capaz de crear una base sólida que los dejará crecer de forma sustentable.

Se empieza este trabajo dando un panorama general de la situación internacional vivida en el periodo de 1940 a 1970. Este panorama se analiza en el capítulo 2, el cual comienza con las secuelas de la Segunda Guerra Mundial para pasar a la Guerra Fría en donde se estudian los fenómenos del periodo en Asia (Corea, Vietnam, Taiwan, China, etc.) para finalizar el capítulo con los acontecimientos en América Latina. Posteriormente, en el capítulo 3 y 4 se enumeran distintas características de la política económica de México y Taiwan, respectivamente. En el capítulo 5, se hace una comparación con el fin de establecer las diferencias y similitudes y se realiza una evaluación de resultados alcanzados en cada caso. Esto se lleva a cabo a través del análisis de las principales políticas que permitieron alcanzar dichos resultados las cuales, se pueden ubicar en el campo fiscal, monetario, comercial, industrial agropecuario y de fomento a la inversión extranjera.

Finalmente, en las conclusiones y después del análisis de la actividad, evolución y contribución de cada uno de los indicadores económicos de cada país así como el de los motivos del estancamiento de la economía mexicana y del milagro taiwanés, se desarrollan las conclusiones donde se acentúan algunos acontecimientos y se plantean los cambios que pudieron darse en la política económica así como los ajustes necesarios para consolidar el modelo de desarrollo en el caso de Taiwán y el fallido y tardío intento de México por adecuarse a las nuevas condiciones mundiales.

Capítulo 2

Situación mundial de 1940 a 1970, un panorama general de Latinoamérica y Asia.

En este capítulo se describen los principales acontecimientos por los que atravesaba la economía internacional en el inicio del periodo de estudio. El capítulo inicia con el fin de la Segunda Guerra Mundial donde el cambio de la geopolítica transformó al mundo. Posteriormente, se estudia la Guerra Fría donde se analizan los sucesos ocurridos en Asia para finalmente estudiar lo sucedido en América Latina.

2.1 Las Secuelas de la Segunda Guerra Mundial

En Teherán, del 28 de noviembre al 1 de diciembre de 1943, se da una reunión de súper potencias para analizar las condiciones en que se restablecería la paz una vez controlado el avance alemán y ante la inminente derrota de los países de "El Eje". Uno de los temas centrales de esta conferencia fue la redefinición de las fronteras y la repartición de los territorios ocupados por cada fuerza. Como se muestra en el mapa, la URSS se había consolidado como potencia mundial y pretendía extender el socialismo a Europa Occidental, en tanto que EUA había desplazado a Inglaterra como principal potencia del mundo capitalista. A este proceso se añade la redefinición del orden colonial, iniciando así el proceso de descolonización de Asia y África. Se planea lo que sería el nuevo orden geopolítico internacional.

El 22 de julio de 1944 en Bretton Woods, EUA se reunieron 44 países en una conferencia organizada por las Naciones Unidas la cual dirigía EUA con el fin de establecer un nuevo sistema monetario internacional de posguerra.

El sistema Bretton Woods proviene de la idea de Keynes de que era necesaria la intervención del Estado para suavizar los ciclos económicos que la política económica podía guiar al crecimiento económico bajo una perspectiva global. Lo que él buscaba era evitar una depresión mundial y corregir los desequilibrios de la balanza de pagos ocasionados por la guerra. Esto se llevaría a cabo a través de 4 instituciones fundamentales las cuales eran: un banco mundial (BM) que se haría cargo de manejar la liquidez global apoyando con créditos, proyectos de mediano plazo, en los cuales, para estos, los fondos serían aportados por todos los países pero en especial por aquellos con excedentes de exportaciones, lo que contribuiría a estabilizar la economía mundial; un fondo para la reconstrucción y el desarrollo el cual promoviera el crédito para los países con menores ingresos (FMI), se trataba sobre todo de créditos de corto

plazo para cubrir los déficits fiscales o comerciales; una organización mundial del comercio (OMC) que apoyaría a la estabilización de los precios de las exportaciones, misma que no se logró constituir y en su lugar se creó el GATT (por sus siglas en inglés "General Agreement on Tariffs and Trade", en español "Acuerdo General sobre Tarifas y Aranceles") en 1947 y finalmente un programa institucionalizado dependiente de las Naciones Unidas que otorgaría subsidios no recuperables para naciones más necesitadas, pues el tema del desarrollo se concibe en ese momento como una meta mundial, ya que era la manera en que los países capitalistas enfrentaban el avance del socialismo.

Para dar inicio a este sistema, se fundan las dos primeras instituciones con el objetivo de lograr el crecimiento económico a nivel mundial. Estas instituciones fueron, El Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Años después se institucionalizó el GATT en 1948, el cual logró liberalizar el comercio a través de reducciones arancelarias y reducción de obstáculos no tarifarios al comercio.

El sistema del Bretton Woods fue un régimen internacional monetario el cual, tenía como finalidad apoyar al comercio para facilitararlo a nivel mundial. Bajo este acuerdo se fijaron tipos de cambios estables y sólidos donde se utilizaría al dólar americano como patrón común. Este sistema contaba con la convertibilidad del dólar americano en oro (\$35 USD por onza), obligaba a los bancos centrales del mundo a tener cotizaciones internas con el dólar americano a través de mediaciones en el mercado de divisas, ajustar paridades por complicaciones en la balanza de pagos y finalmente podían solicitar créditos al FMI ocasionados por problemas en balanza de pagos, lo que permitiría mantener estables los tipos de cambio.

El sistema del patrón dólar cae hasta 1971 cuando el dólar se declaró inconvertible y las sucesivas devaluaciones entre 1971 y 1973 llevan al abandono de los Acuerdos de Bretton Woods.

Por otro lado, resultado de los Acuerdos de Teherán como prelude de los de Potsdam en julio de 1945, se firma un documento entre Churchill, Stalin y Truman en el cual se oficializa el desarme absoluto de Alemania. Los ataques entre EUA y Japón siguieron, EUA lanza el 6 de agosto la bomba atómica sobre Hiroshima y días después el 9 de agosto sobre Nagasaki. El presidente japonés, Hirohito firma su rendición el 15 de agosto. Se confirma la hegemonía de los EUA con este triunfo.

Los resultados de esta guerra fueron importantes tanto en el plano económico como el coste humano y producción bélica, entre muchos otros. Otra consecuencia de esta guerra, fue la división del mundo en dos grandes grupos: socialistas y capitalistas, lo cual dio origen a la Guerra Fría. El mapa geopolítico de Europa y sus áreas coloniales de Asia y África sufren

modificaciones sustantivas. Además de que la infraestructura de los países involucrados queda devastada.

El 24 de octubre de 1945, la Organización de las Naciones Unidas (en adelante "ONU") fundada por 51 países, marca el fin de la Segunda Guerra Mundial con la firma del documento oficial llamado "Carta de las Naciones Unidas". Esta carta era un tratado internacional que fija las obligaciones de los países miembros así como las obligaciones de la misma organización. La ONU fue creada bajo el concepto de ser una organización encargada de fomentar paz a través de acuerdos internacionales y buscar soluciones pacíficas entre las naciones del mundo.

Al término de la Segunda Guerra Mundial, el orden mundial cambió, algunos países ganaron territorios y otros los perdieron. En el caso de la URSS, se quedó con parte de Finlandia, Estonia, Letonia, Lituania, la parte norte de Alemania, la parte este de Polonia, Checoslovaquia y parte de Rumania. El caso de Polonia fue al revés ya que ellos perdieron territorio, aún así lograron conseguir la parte sur de Prusia Oriental, Pomerania y Silesia, estas zonas ganadas por Polonia eran mucho mejores a sus pérdidas por su ubicación con acceso al mar. Alemania por su parte, pierde Alsacia y Lorena. Italia perdió algunos territorios y cedió la península de Istria a Yugoslavia, la isla de Rodas y Dodecaneso a Grecia y finalmente con la independencia de Albania, Italia pierde algunos territorios en Etiopía, Somalia, Eritrea y Libia. En Asia con la derrota del imperio japonés, la URSS gana Sajalin y las islas Kurile y Japón pierde China, Corea y Taiwán. Este mapa muestra resumidamente todo el movimiento resultado de la Segunda Guerra Mundial.

i. Mapa resultado de la Segunda Guerra Mundial



Fuente: http://iris.cnice.mec.es/kairos/mediateca/cartoteca/img/mapas/segunda_guerramundial.gif

2.2 Guerra Fría

Desde los años cuarenta y durante el desarrollo estabilizador (1958-1970) la política económica era muy complicada para México debido a tensiones políticas, económicas y militares consecuencia de la Guerra Fría¹. México debía evitar convertirse en una herramienta de EUA con quien comparte 2 mil kilómetros de frontera. Desde el gobierno de Lázaro Cárdenas, México acentuó su nacionalismo, mantuvo su soberanía y reafirmó sus principios de política exterior basados en la doctrina Estrada de no intervención en los asuntos internos de cada país. En la Conferencia de Chapultepec en 1945, EUA propuso un tratado de Libre Comercio de las Américas (Primer ALCA) al que México se rehusó acompañado por los países más desarrollados de América Latina, que en ese momento apostaban a un desarrollo industrial autónomo para lo cual consideraban indispensable crear barreras proteccionistas frente a las empresas y productos más desarrollados de la economía norteamericana. Durante el gobierno de Adolfo López Mateos (1958-1964) y Díaz Ordaz (1964-1970), bajo el plan de estabilización que da lugar al desarrollo estabilizador, se modifica la política económica y se permite el ingreso de capitales externos principalmente de firmas transnacionales que serán las que produzcan los bienes durables que caracterizaron a la segunda etapa de la Industrialización por Sustitución de Importaciones. Es en este periodo cuando se recurre por primera vez a la ayuda del FMI, se lleva a cabo una política económica más vinculada a los principales centros financieros del mundo: BM y FMI.

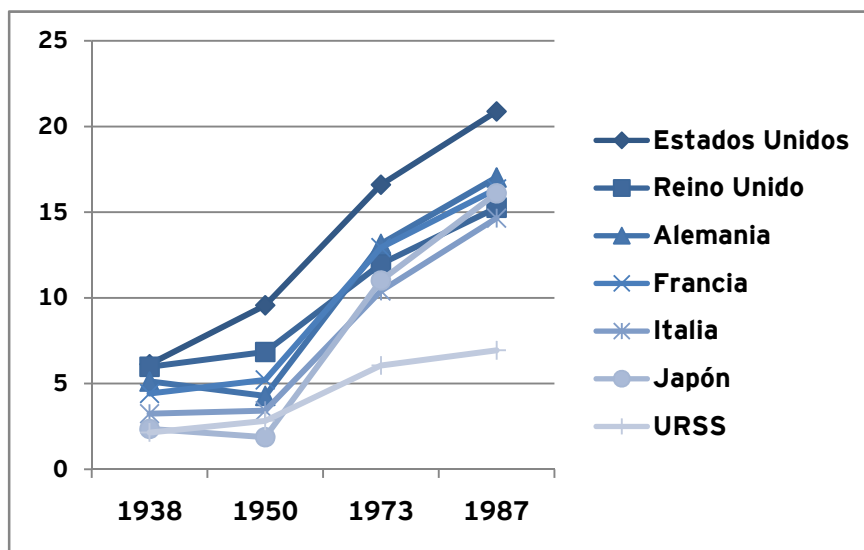
La Guerra Fría comenzó con el fin de la guerra en la década de los cuarenta. Y expresa la rivalidad entre EUA y la Unión Soviética (en adelante la "URSS") que en realidad se consideraba como la lucha entre dos sistemas: el capitalista y el socialista. En los cincuenta la tensión aumentó y se dieron conflictos en Corea y en Indochina. El punto más crítico de este enfrentamiento en América, fue en la década de los años sesenta con la intervención en la Bahía de los Cochinos en 1962, y el bloqueo luego del fracaso de EUA a la invasión a Cuba.

Durante el periodo de la Guerra Fría la potencia hegemónica en el mundo capitalista fue EUA, apoyada por el Reino Unido, Alemania, Francia, Italia, Japón, y la URSS en el mundo socialista lo que creó un mundo bipolar, pues la expansión de la URSS a Europa Central (Yugoslavia, Polonia, Hungría, Checoslovaquia, Letonia, Lituania, Estonia y parte de Finlandia) así como en los procesos de descolonización de Asia y África que provocaron que buena parte del mundo estuviera en disputa. Es importante conocer con indicadores económicos el poderío de cada una de estas potencias. En este caso, en la

¹ Bernard Baruch fue el primero en dar el término de Guerra Fría al conflicto entre EUA y la URSS en 1947. Giampaolo Calchi-Novati define a esta guerra como "Guerra fría es el estado de tensión entre potencias o bloques en el que cada una de las partes adoptaba una política que tiende al reforzamiento a expensas del adversario, sin llegar a las acciones de una guerra caliente."

siguiente tabla se observa su comportamiento del PIB per cápita² en donde se abarca un periodo un poco más extenso que el periodo de estudio para poder apreciar mejor la tendencia del indicador. En esta gráfica se encuentra EUA, de 1938 a 1987, quien logra mantener el PIB per cápita más alto de las grandes potencias, quedando la URSS en último lugar con un PIB per cápita de tan solo \$2,834 dólares en 1950, mientras que el de EUA era de \$9,573 dólares y los países de la Comunidad Económica Europea con una diferencia mínima seguidos de Japón. El punto importante que hay que mencionar de la URSS fue el ritmo acelerado al que creció.

Gráfica 2.1.1: PIB per cápita de las grandes potencias 1938 a 1987



Fuente: Elaboración propia con base a los datos revisados en

<http://www.historiasiglo20.org/ESTADIS/datos economicos1938-1987.htm>, ver Anexos, tabla 1.

Los primeros roces entre EUA y la URSS se dieron antes de finalizar la Segunda Guerra Mundial cuando la URSS se anexo los territorios de Lituania, Letonia y Estonia, el istmo de Carelia y territorios al Norte de Finlandia. Después de anexarlos, comenzó a establecer regímenes comunistas. Los acuerdos de Yalta en 1945 establecían que los países de Europa oriental debían instalar gobiernos provisionales y representativos. Sin embargo, la URSS dominó estos países evitando ataques del Occidente y de esta forma mostraba su poderío en el ámbito internacional.

Mientras tanto EUA y algunos países de Europa Occidental llevaron acciones para fortalecer su unidad económica y militar. En 1947, EUA pone en marcha el

² PIB per cápita representa la cantidad de PIB de un país por habitante. Esto es PIB / población.

Plan Marshall³ y en 1949 se crea la OTAN ⁴ (Organización del Tratado del Atlántico Norte) bajo el gobierno de Truman.

El Plan Marshall tenía dos principales objetivos:

- 1. Contribuir a la reconstrucción de Europa.**
- 2. Propiciar una actitud favorable hacia EUA en el entorno internacional para contrarrestar la influencia de la URSS.**

En Asia, la Guerra Fría tuvo particular significado pues en el proceso de descolonización varios países optaron por regímenes socialistas, lo que dio lugar a guerras civiles y a la fractura de varios países. Sus manifestaciones más importantes fueron las siguientes:

1. Revolución China

La revolución china comienza en 1911 con la exoneración del último emperador. En este periodo se da por terminada la etapa tradicional del Imperio Chino, ya que se había proclamado la República la cual traería consigo una democracia parlamentaria y la liberación del imperialismo externo bajo los nacionalistas del partido del Kuomintang (en adelante "KMT" fundado en 1905). El primero en tomar el mando de esta nueva República fue *Sun Yat-Sen*, seguido de *Chiang Kai-Shek* quienes mantuvieron a la nación en la senda capitalista, lo que trajo consigo una intensa oposición comunista. Por el lado de los comunistas, el partido (el Partido Comunista, fundado en 1921) era liderado por *Zhou En-Lai* y principalmente por *Mao Tse-tung* quien tenía gran influencia en los agricultores y campesinos por su ideología enfocada a defender campesinos con menores ingresos propugnaba por una amplia reforma agraria a través de la repartición justa de la tierra.

Resultado de esta oposición, en 1927 se da el primer enfrentamiento político entre el Partido Comunista y el partido del KMT, cuando el Partido Comunista anuncia la revolución armada de los campesinos.

Fue hasta 1934 que con el objetivo de alejarse de las trampas preparadas por los nacionalistas, la fuerza armada comunista inicia una

³ El Plan Marshall creado en 1947 estableció la Administración de Cooperación Económica, la cual abastecía un monto de 13.3 miles de millones de dólares para la reconstrucción de países de Europa del Este. Los objetivos primordiales del Plan Marshall eran basados en el incremento de la productividad, estímulo al crecimiento económico y la promoción del comercio. La iniciativa recibió el nombre del Secretario de Estado de los EUA, George Marshall, y fue diseñada principalmente por el Departamento de Estado, en especial por William L. Clayton y George F. Kennan. (<http://www.marshallfoundation.org/about/timeline/recovery.html>)

⁴ Por sus siglas en inglés NATO que significa "North Atlantic Treaty Organization" representa la alianza de 26 países de Norte América y Europa comprometidos a llevar a cabo las metas del tratado del Atlántico Norte firmado el 4 de abril de 1949. Su objetivo primordial es salvaguardar la libertad y seguridad de los miembros bajo términos políticos y militares. (<http://www.nato.int/>)

caminata de más de 12 mil kilómetros, llamada la “Gran/Larga Marcha” [长征 Chang Zhēng 长征]. Sin embargo, los enfrentamientos no cesaban y Mao Tse-tung decide que su ejército se refugiaría en Yan'an, lugar en donde se prepararían y entrenarían para enfrentar al partido del KMT. Ya instalados en Yan'an, los comunistas deciden promover la creación de una República Popular, y se inicia un conjunto de reformas sociales como la disminución de impuestos, la lucha contra el feudalismo, el reparto de tierras, elecciones con sufragio secreto, entre otras. Adicionalmente, esta República Popular se proponía transformar a todos los campesinos de la zona en campesinos con ideología comunista.

La Revolución China paso por un momento de “conciliación” entre partidos en la Segunda Guerra Mundial (entre 1937 y 1945), ya que las fuerzas armadas de nacionalistas y comunistas tenían que unirse para hacer frente a los japoneses. Resultado de esta conciliación surgió el “Frente Nacionalista anti japonés”. La fuerza armada más fuerte fue la de los comunistas quienes contaban con el apoyo de los campesinos gracias a las medidas que el partido comunista implementó para favorecerlos.

Hacia 1945, la derrota de Japón provocó nuevamente el enfrentamiento entre comunistas y nacionalistas. El campesinado chino era un porcentaje significativo de la población, el cual apoyaba al Partido Comunista. El KMT, contaba con el apoyo de la población de las costas y de las grandes ciudades que no aceptaban la reforma agraria propuesta por el Partido Comunista.

La fuerza militar comunista dio un gran golpe en 1947 con la conquista de la zona de Manchuria y de algunas otras ciudades, con esto, se definió la derrota del ejército nacionalista quienes deciden refugiarse en la isla de Formosa, República de China hoy Taiwán. Un punto relevante en este aspecto es que tras esta “guerra civil”, el ejército nacionalista siempre contó con el apoyo de EUA por lo que en el momento de su destierro a Taiwán, EUA decide protegerlo con la flota norteamericana.

Oficialmente, la derrota de los nacionalistas del KMT respaldados por EUA, por parte del Partido Comunista con el Ejército Rojo se registra el 1 de octubre de 1949 con la proclamación de un nuevo estado comunista, la República Popular de China que asienta su capital en Pekín, y proclama a Mao Tse-tung como su líder. Para este momento, los comunistas ya se habían expandido por toda China.

Al coincidir en el tiempo la [Revolución China](#) con la pérdida del monopolio atómico de EUA, la administración del presidente Truman trató de

generalizar la Teoría de la **Contención**⁵. En un documento secreto fechado en 1950 (conocido como el **NSC-68**) la administración Truman proponía reforzar los sistemas de alianzas pro-occidentales y cuadruplicar los gastos en defensa.

2. Guerra de Corea y su división

La Guerra de Corea da inició en el año de 1950 con la invasión de Corea del Norte a Corea del Sur. Corea del Norte buscaba con el apoyo de Joseph Stalin, líder absoluto de la URSS, la unificación de las dos Coreas. Sin embargo, Stalin decide no brindar directamente su apoyo y por el contrario, propuso pedir su apoyo a China. China decidió apoyar a Corea del Norte. EUA lo hace con Corea del Sur, EUA buscó el apoyo de parte de las Naciones Unidas para Corea del Sur.

ii. Mapa Corea del Norte y Corea del Sur



Fuente: <http://img76.imageshack.us/i/1151939287coreadonortepjl8.gif/>

Antes de 1945, la península de Corea era propiedad de Japón pero a partir de ese año la habían ocupado la URSS y EUA.

Corea del Norte decide establecer una "república popular" en 1948, dicha república liderada por Kim Il Sung se trataba una dictadura comunista. Corea del Sur establece una dictadura pro-norteamericana bajo el mandato de Syngman Rhee. Para este momento ya era muy clara

⁵ La teoría de la contención fue diseñada para hacer frente a los rusos con una inalterable fuerza de reacción en todos aquellos puntos donde se detectan signos de que están intentando introducirse en contra del interés de un mundo pacífico y más estable. (George Kennan: "The sources of Soviet conduct" en la revista Foreign Affairs, 1947")

la dirección que cada una de las coreas había decidido tomar bajo la influencia de la URSS para el caso de Corea del Norte y de EUA para el caso de Corea del Sur.

La geoestrategia asiática dio un giro completo después del triunfo de la revolución comunista en China (1 de octubre de 1949). Stalin buscaba recuperar terreno asiático como consecuencia de sus fracasos europeos. Esto provocó que acordara nuevamente un ataque a Corea del Sur de parte de Corea del Norte. Con apoyo de la URSS, China invade Corea del Sur. Para mala suerte de Stalin, el presidente de EUA (Washington) convocó al Consejo de Seguridad de la ONU y logró conseguir un mandato para que enfrentara al ejército del Corea del Sur. Stalin no asistió a dicha convocatoria de la ONU. El ejército norteamericano con el general MacArthur y las tropas de la ONU se encargaron de hacer frente a dicha ofensiva norcoreana logrando recuperar el territorio perdido y posteriormente el 19 de octubre tomaron la capital de Corea del Norte (Pyongyang). El general MacArthur anuncia la propuesta de bombardear norcorea con una bomba atómica, lo cual trajo muchas reacciones principalmente por parte del presidente Truman ya que esto podría llevar consigo una guerra nuclear no solo entre las Coreas sino con la URSS. Truman debía tomar decisiones más fuertes para evitar dicho enfrentamiento por lo que destituyó a Truman y colocó en su puesto al General Ridgway.

Por su parte, la URSS decidió no hacer más enfrentamientos. Posteriormente muere Stalin y comienzan las negociaciones entre las dos Coreas las cuales concluyeron en 1953 con la firma del Armisticio en Panmunjong, con esto, se dio el fin de la Guerra de Corea. La firma de este Armisticio consistió en la creación una línea divisoria entre las dos Coreas con el fin de terminar con los enfrentamientos entre estas.

3. Guerra de Vietnam

En 1941, en Vietnam empezó un movimiento nacionalista con el objetivo de independizarse de Francia. Sin embargo, en el año de 1945, los japoneses ocupan Vietnam y fuerzan a los franceses a salir del país. A pesar de que los japoneses ya estaban muy bien instalados en Vietnam, al ser derrotados en la Segunda Guerra Mundial se replantea su posición en Vietnam.

El panorama para Vietnam se veía complicado porque por un lado era probable el regreso de los franceses y por el otro era posible empezar un movimiento independentista con Ho Chi Minh⁶, como su líder.

Los franceses no se habían dado por vencidos así que deciden regresar a Vietnam con el fin de restablecer su dominio colonial, pero Ho Chi Minh logra crear un movimiento nacional y declara la independencia de Vietnam en septiembre de 1945. Francia pidió apoyo a EUA el cual le fue otorgado. Un año después de la independencia, en 1946, los franceses regresaron con más fuerza pero nuevamente fueron derrotados. EUA brindó su apoyo a Francia porque no quería perder la oportunidad de hacerle frente al comunismo, EUA estaba empeñado en detener su expansión. Sin embargo, EUA no queda satisfecho de la derrota a los franceses así que decide intervenir provocando una guerra que duraría más de 20 años.

EUA lanzó una "ofensiva económica" que por supuesto, no le pareció a la URSS. La URSS respondió a esto a través de la búsqueda de aliados en los países menos desarrollados. EUA buscaba fomentar el crecimiento económico, sabía que podía conseguir que algunos países menos desarrollados se convirtieran en sus aliados a través de darles acceso al mercado estadounidense. De esta forma cuando la URSS les brindará su apoyo, estos ya no aceptarían y la expansión del comunismo se frenaría por lo menos en estos territorios.

La estrategia estadounidense en la lucha contra la expansión del comunismo se puede dividir en dos etapas fundamentales:

- I. La reconstrucción de la economía de Japón acelerando su desarrollo a través del incremento de sus exportaciones a EUA, con lo que buscaba tener a Japón como uno de sus principales aliados en Asia. EUA le dio a Japón todo el apoyo necesario para que se convirtiera en uno de los países con más exportaciones, de tal forma que todos esos ingresos los utilizarían para convertirse en uno de los países con mayor crecimiento económico de Asia en este periodo gracias al apoyo comercial brindado por EUA.**

- II. EUA y Japón promoverían el desarrollo de países del sureste asiático para formar un cinturón bloqueando así el desarrollo de los chinos.**

⁶ Ho Chi Minh fue entrenado en la URSS en la década de los 20. Fue un político, revolucionario comunista vietnamita y presidente de la Republica Democrática de Vietnam de 1954 a 1969. The Pentagon Papers, Gravel Edition, Volume 1, Chapter 5, "Origins of the Insurgency in South Vietnam, 1954-1960", (Boston: Beacon Press, 1971), Section 1, pp. 242-69.

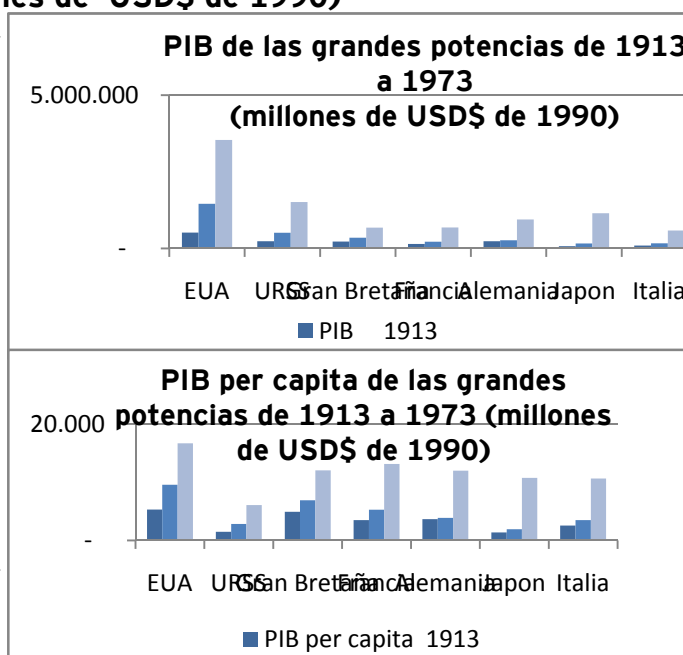
Una vez que Japón ya contaba con todo lo necesario para ser considerada una de las economías más poderosas de Asia, decide brindar su apoyo a economías como Corea del sur, Taiwán, Malasia, Hong Kong, Singapur, Indonesia y Tailandia a las que se vincula para acelerar su desarrollo y de esta forma evitarían cualquier tipo de penetración del comunismo.

En 1949, la URSS construyó su primera bomba atómica la cual más allá de significar un acontecimiento importante en la industria bélica, significaba para el mundo entero que el desarrollo de armamento nuclear había comenzado. En la siguiente tabla se observa cual era el PIB total y el PIB per cápita de las grandes potencias en este momento donde la situación principalmente para la URSS y para EUA era sumamente delicada. En la gráfica siguiente se aprecia cómo fue evolucionando la posición de cada país y nos ayuda a entender que a pesar de que la URSS tiene un PIB muy por debajo que EUA, su poderío militar lo había convertido en la potencia hegemónica del mundo comunista.

Gráfica 2.1.2: PIB total y PIB per cápita de las potencias de 1913 a 1973 (en millones de USD\$ de 1990)

	PIB		
	1913	1950	1973
EUA	517,383	1,455,916	3,536,622
URSS	232,351	510,243	1,513,070
Gran Bretaña	224,618	347,850	675,941
Francia	144,489	220,492	683,965
Alemania	237,332	265,354	944,755
Japon	71,563	160,966	1,150,516
Italia	95,487	164,957	582,713

	PIB per capita		
	1913	1950	1973
EUA	5,301	9,561	16,689
URSS	1,488	2,834	6,058
Gran Bretaña	4,921	6,907	12,022
Francia	3,485	5,270	13,123
Alemania	3,648	3,881	11,966
Japon	1,385	1,926	10,735
Italia	2,564	3,502	10,643



Fuente: Elaboración propia con base en los datos revisados en Maddison, Angus; Organisation for Economic Co-operation and Development. Development Centre, Source OECD (Online service).

Con la muerte de Joseph Stalin en 1953, comienza el periodo presidencial de Nikita Jrushchov. Al llegar al poder, Jrushchov hace importantes críticas al gobierno de Stalin, principalmente enfocándose a la represión vivida en su periodo. Con Jrushchov finaliza el Tratado de Austria, dando por terminada la ocupación de ese país. En Ginebra, se da una cordial reunión entre los presidentes de la URSS y de EUA.

Jrushchov impulsó la reconciliación con la Yugoslavia de Tito y poco después intervino militarmente para derrotar el movimiento anticomunista en Hungría en 1956. Al interior de la URSS, consolida su poderío al expulsar a sus enemigos políticos del Comité Central del Partido Comunista⁷.

La política exterior de la URSS era de confrontación con Occidente. Frente a la OTAN, era reconocida la superioridad de la URSS, pero no solo eso sino que adicionalmente se le reconocía su importante desarrollo económico enfocado en la industria eléctrica, acero, carbón, petróleo y la industria química. En 1957, se fortaleció el poderío de la URSS con el lanzamiento de su primer misil balístico intercontinental de prueba y también logra lanzar al espacio el satélite Sputnik.

Dada la amenaza que bélicamente representaba la URSS, el presidente estadounidense Eisenhower centró su política de defensa nacional en el desarrollo del armamento nuclear.

En 1960, los líderes de los EUA, Reino Unido, Francia y la URSS deciden reunirse en una cumbre en París. Poco antes de celebrarse esta cumbre, se comunicó a Jrushchov que se había detectado un avión espía que sobrevolaba la URSS, dicho avión había sido autorizado y enviado por el gobierno estadounidense. Este acontecimiento provocó que la cumbre por celebrarse en París se cancelara y que las tensiones entre súper potencias fueran cada vez más fuertes.

Ese mismo año, se llevaría a cabo la sucesión presidencial en EUA. En su campaña presidencial John Fitzgerald Kennedy se proponía el fortalecimiento militar. Kennedy gana las elecciones y sube a la presidencia dirigiendo un porcentaje importante del presupuesto a la industria bélica. En enero de 1961, Kennedy y Jrushchov tienen contacto. En cuanto a la política exterior de este periodo presidencial se caracteriza por la intervención directa de EUA en varios países que se encaminaban a implantar regímenes socialistas. Se autoriza la invasión a Cuba por Bahía de Cochinos y se decide no intervenir directamente en Laos, donde la influencia del comunismo se estaba incrementando. En cuanto a Vietnam, ordenó que la presencia estadounidense creciera. Jrushchov presionó fuertemente a Kennedy para obtener mayor control sobre Berlín, en la reunión en Viena.

⁷ El [partido comunista](#) de la [Unión Soviética](#) (PCUS) fue el [partido único](#) del régimen comunista soviético. Surgido en los preámbulos de la [revolución rusa](#) como fracción [bolchevique](#) del [Partido Socialdemócrata Obrero Ruso](#), tras la revolución fue conocido como Partido Comunista Ruso. No fue hasta 1952 en que eliminaron la referencia bolchevique del nombre oficial del partido, que pasó a denominarse Partido Comunista de la Unión Soviética.

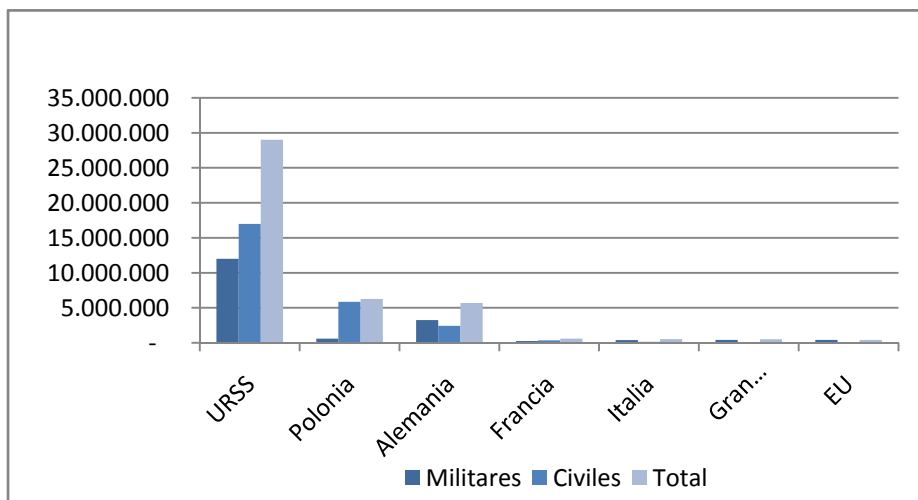
En octubre de 1962 las tensiones de la Guerra Fría llegaron a su punto más delicado cuando la URSS decide aumentar su apoyo militar a Cuba. La respuesta del presidente Kennedy a este hecho fue la formación de un comité integrado por militares y asesores civiles. Este comité se formaría con el fin de tomar, la mejor decisión estratégica y hacer frente a esta situación. Los militares pedían la invasión directa a Cuba mientras que los asesores civiles proponían acciones con mayor contenido político, que evitara la confrontación nuclear entre las dos súper potencias.

Después de evaluar las dos opciones dadas por el comité, Kennedy optó por una "cuarentena naval", con la cual, las fuerzas navales impedirían la llegada a Cuba de barcos soviéticos o de sus aliados, de esta forma no atacarían directamente a Cuba pero si evitaría el incremento de apoyo militar brindado por la URSS a Cuba. Finalmente, se logró un acuerdo mediante el cual la URSS acepta desmantelar los misiles y EUA se comprometía a no invadir Cuba.

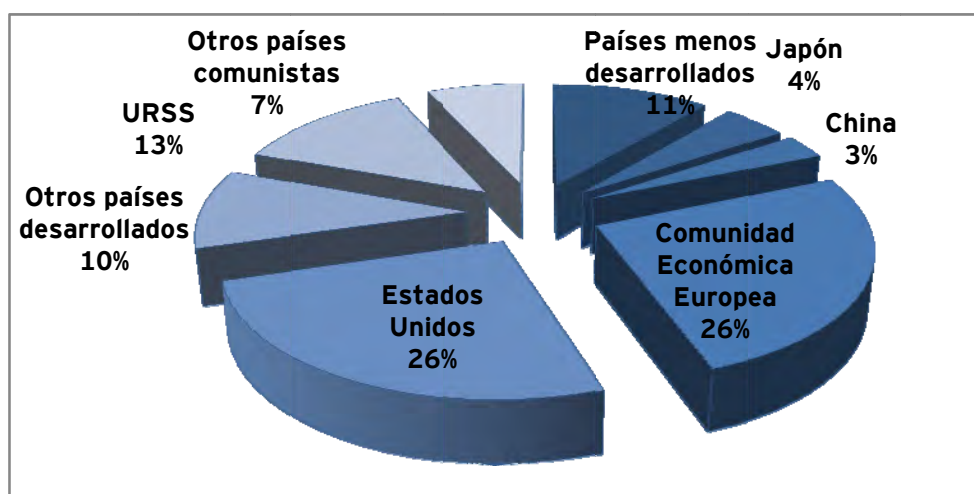
El 28 de octubre, Radio Moscú transmitió un pronunciamiento en el que Jrushchov anunció que los misiles soviéticos en Cuba serían desmantelados y enviados de regreso. En abril de 1963, la OTAN removió los misiles de Turquía.

En la siguiente gráfica se observa que al término de este periodo y tomando al producto mundial bruto como indicador, el producto mundial bruto se integraba principalmente la Comunidad Económica Europea (la cual en ese entonces no se había constituido), la URSS y EUA, donde se observa claramente que en cuanto al poderío económico EUA seguía siendo el líder del área capitalista. Y la URSS como líder comunista quien sobresalió por su poderío militar y su influencia ideológica en algunos países para adoptar un sistema socialista o comunista.

Gráfica 2.1.3: Población militar durante la Segunda Guerra Mundial



Fuente: Elaboración propia con base a los datos revisados en: <http://www.threeworldwars.com/dload/>, ver Anexos, Tabla 2.

Gráfica 1.1.3: Distribución Porcentual del Producto Mundial en 1960

Fuente: Elaboración propia con base a los datos revisados en: <http://www.historiasiglo20.org/ESTADIS/datoeconomicos1938-1987.htm>, ver Anexo, Tabla 3.

2.3 América Latina⁸

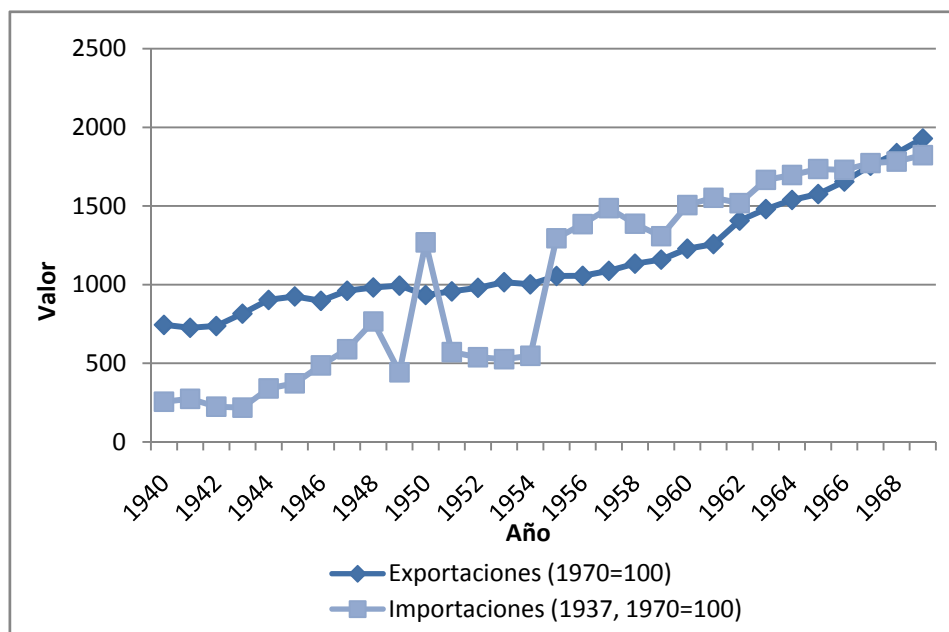
Al término de la Segunda Guerra Mundial, la política exterior estadounidense tenía como uno de los principales objetivos evitar la infiltración comunista en América Latina. EUA daría acceso a sus mercados a las economías latinoamericanas. México se encarga de abastecer al mercado estadounidense mientras que Sudamérica abastece al mercado europeo desde el siglo XIX pero a partir de la posguerra EUA extiende su influencia a toda América Latina. Argentina que era el país que tenía mayor relación con Europa, había perdido parte de sus lazos comerciales con Inglaterra ya que esta última los había estrechado con países de la "Commonwealth" (Mancomunidad de Naciones, en el pasado Mancomunidad Británica de Naciones, en inglés, Commonwealth).

En la posguerra América Latina atraviesa un periodo de condiciones económicas difíciles respecto a su balanza comercial porque durante la guerra sus exportaciones se habían incrementado considerablemente sin haber incrementado sus importaciones pero al término de esta, los países a los que exportaban deciden disminuir sus importaciones afectado gravemente la balanza comercial de los países de América Latina. En la siguiente tabla se puede apreciar el comportamiento tanto de exportaciones como de importaciones de América Latina, donde se muestra que hasta 1956 las exportaciones eran significativamente mayores a las importaciones, esto,

⁸ América Latina esta integrada por Argentina, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Las Guyanas, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela y otras islas del Caribe.

resultado de la demanda mundial que se produjo durante y después de la guerra.

Gráfica 2.2.1: Exportaciones e Importaciones de América Latina de 1940 a 1969



Fuente: Elaboración propia con base a los datos revisados en: <http://oxlad.geh.ox.ac.uk/results.php>, ver Anexos, Tabla 4.

El fenómeno ocurrido en los países latinoamericanos fue que algunos se convirtieron en exportadores netos de recursos para EUA durante la guerra (caso de México) lo que, como mencioné anteriormente, disminuyó significativamente al término de la guerra.

En EUA durante el periodo presidencial de Harry S. Truman, se desarrolló un programa interamericano de cooperación militar convirtiéndose en el principal elemento de la política exterior norteamericana. En 1948 se crea la Organización de Estados Americanos (OEA). EUA quería enfocarse a la reafirmación de la Doctrina Monroe ("América para los americanos") con el fin de alejar la amenaza comunista en América Latina. Sin embargo, los países de América Latina no consideraban pertinente que EUA se involucrara tanto en los asuntos de la región. Lo cual quedaba establecido en el capítulo 15 de la OEA en el que se menciona que ningún Estado tenía derecho de intervenir, directa o indirectamente en asuntos internos o externos de otro estado, cosa que EUA no estaba cumpliendo.

Durante este periodo, el objetivo principal del gobierno estadounidense era contrarrestar la infiltración de la URSS en América Latina y con esto evitar la expansión del comunismo. El secretario de estado de Eisenhower consideraba necesario vigilar la situación política en América Latina para evitar regímenes

marxistas-leninistas que pusieran en riesgo la seguridad nacional. Ya que no podían intervenir directamente en los Estados, lo que hicieron fue desarrollar programas de cooperación militar con regímenes no comunistas, donde al decir no comunistas me refiero a regímenes bajo la ideología capitalista que incluían la lucha contra el comunismo. Además de los programas, se adoptaron sistemas de espionaje para enfrentar la amenaza soviética, promovieron la creación de asociaciones internacionales de trabajadores que tuvieran actitud favorable al libre comercio. La “American Federation of Labor” (AFL), era la asociación de sindicatos de EUA y está, llevó a cabo actividades en contra de la infiltración comunista en América Latina y para contrarrestar la influencia de la Federación Mundial de Sindicatos.

La AFL crea en 1948 la Confederación Interamericana de Trabajadores (CIT) que poco tiempo después cambió de nombre a la Organización Regional Interamericana de Trabajadores (ORIT). La ORIT crea en 1966 el Instituto Interamericano del Trabajo con sede en Cuernavaca, Morelos.

Como he estado mencionando, la situación de América Latina en la década de los cuarenta había concluido en un fuerte resurgimiento del nacionalismo. Este resurgimiento del nacionalismo estuvo acompañado por movimientos populares en varios países. En la década de los cincuenta, una década después, se dio una reacción contrarrevolucionaria y en 1956 varios países de América Latina los caracterizaba su gobierno militar.⁹ Algunas dictaduras se habían impuesto luego de la crisis de 1929-33 como en el Salvador y en Nicaragua donde es derrotado Sandino y se impone la dictadura de los Somoza. En Guatemala, la intervención militar norteamericana en 1954 derrota al gobierno de Arbenz e impone la dictadura de Castillo Armas. En Argentina, se registra un golpe de Estado que derroca a Perón en 1956, al igual que en Brasil donde Vargas se suicida tras el golpe de Estado militar en 1954.

El fundamento de EUA para llevar a cabo estas acciones era el defender la democracia. El gobierno estadounidense otorgó un fuerte apoyo a los gobiernos militares. Para las élites latinoamericanas, el hecho de tener un gobierno militar y mantener su ideología anticomunista era ventajoso por el hecho de contar con el apoyo estadounidense y es por eso que con más razón declaraban abiertamente su lucha contra el comunismo. Como agradecimiento, en 1954, Eisenhower otorgó la Legión de Mérito a los dictadores de Venezuela y Perú, Marcos Pérez Jiménez y Manuel Odría.

En la década de los cincuenta, Guatemala fue intervenido directamente por EUA intervención que puso fin a la Revolución Guatemalteca. En 1944, hubo cambio de gobierno en Guatemala y el nuevo presidente electo fue Juan José

⁹ Argentina, Bolivia, Venezuela, Chile, Paraguay, Perú, Nicaragua, Colombia, El Salvador, Rep. Dominicana, Guatemala, Brasil, Haití y Cuba.

Arévalo, quien inicio un tímido proceso de transformación social. En este periodo, la empresa estadounidense "United Fruit" era la principal fuente de riqueza económica de ese país. Arévalo pensaba que esto no beneficiaba al pueblo por el hecho de que en el país el capital estadounidense solo era invertido en la explotación del banano, que funcionaba casi como enclave por lo que comenzó a promover el cambio a esta situación.

En 1951, Arévalo fue sucedido por Jacobo Arbenz quien inmediatamente inició una reforma agraria y decidió expropiar las tierras de United Fruit. Inmediatamente la compañía decide intervenir ya que no le parecía las acciones que quería iniciar en Arbenz porque sabían que ellos saldrían perjudicados. Arbenz pretendía pagar el valor fiscal reportado para el pago de impuestos que ascendía a 600 mil dólares pero ellos exigían un monto de 15 millones de dólares. Como estrategia de defensa, la compañía afirmaba que el gobierno de Arbenz era comunista y que por lo mismo eso implicaba un peligro para la seguridad de la región. La compañía no contaba con mucho capital para gastarlo en un asunto como este y Eisenhower no había autorizado la utilización directa de aviones estadounidenses en la operación por lo que decidieron hacerlo a través de una triangulación en la cual se vio involucrado el gobierno de Nicaragua. El presidente de Nicaragua, Anastasio Somoza, a petición del gobierno norteamericano prestó aviones que enviaron a Guatemala.

El presidente Arbenz se sentía rodeado de enemigos por lo que pidió apoyo bélico a Checoslovaquia a través del préstamo de armamento. Como este conflicto se provocó en contra de EUA, Guatemala recibió apoyo del partido comunista. El plan de Arbenz era armar al pueblo, sin embargo, el ejército mostró sus preocupaciones porque no creían tener todo lo necesario para hacer frente al ejército estadounidense por lo que lo obligaron a renunciar en 1954. Tras el derrocamiento de Arbenz se impuso a Castillo Armas. Eisenhower mencionó que quedaba satisfecho por la operación en Guatemala. EUA consideraba que México también podía mostrarse vulnerable a la agitación comunista.

En ese mismo año, el vicepresidente de EUA, Richard Nixon, realiza una gira en el continente con el fin de detectar los problemas de la región. A pesar de que elogia a algunos dictadores, se encuentra con que existía un rechazo generalizado hacia los EUA. Prueba de este rechazo popular fue la manifestación que se dio en Caracas, Venezuela. Al término de esta gira y después de analizar los acontecimientos sucedidos, el gobierno estadounidense decide modificar su política considerando que este rechazo generalizado hacia ellos podría implicar una peligrosa infiltración de la URSS en la región. La primera acción fue a través de una campaña que formulara una política más global Y brindará verdadero apoyo económico a América Latina.

En 1959, en Cuba, el régimen de Batista fue depuesto por el movimiento liderado por Fidel Castro. Castro decide alinearse con los países del grupo comunista. Castro estaba muy influenciado por la Revolución Mexicana, ya que había pasado unos años en México hasta 1956 que regreso a la isla.

En 1960, Eisenhower¹⁰, seguía con la tarea de terminar con el rechazo a EUA y contar con mayor apoyo de parte de América Latina por lo que decide crear un fondo de 500 millones de dólares para promover el progreso social a través del financiamiento de programas de salud, educación y reforma agraria en la región. No solo eso, sino que además se crea el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que manejaba el fondo de progreso social.

También, desde el FMI en el cual EUA tiene mayoría de votos y capacidad de veto, se había inducido a los países de América Latina a suavizar su "nacionalismo" permitiendo el ingreso de capitales norteamericanos, principalmente de firmas trasnacionales. Desde 1954, se empezaron a firmar planes de estabilización económica con los que se buscaba otorgar préstamos por parte del FMI a cambio de que los países de América Latina abrieran sus puertas al capital norteamericano. Se argumentaba que ellos facilitarían profundizar los procesos de industrialización que habían iniciado varios países en la región y con los que intentaba salir del atraso. México firma el primer plan de estabilización en 1954, Argentina en 1958, Colombia en 1955, Chile en 1954, Bolivia en 1956 y Brasil también firman planes de estabilización con los que se buscaba atraer recursos del exterior, sobre todo inversiones extranjeras directas que se orientaran a la producción de bienes durables, agroindustrias, electrodomésticos y algunos bienes de capital. Las beneficiarias de estas políticas fueron las empresas trasnacionales norteamericanas que dominaban la producción en estas ramas. [Ortiz Mena, 1998]

La campaña del candidato Kennedy en 1960 estaba enfocada a una política exterior más dinámica además del fortalecimiento militar. Ya electo presidente, en 1961, Kennedy de EUA cuando el país atravesaba una situación muy delicada, principalmente por la recesión económica interna que ya se traducía en un déficit en la balanza de pagos Y en su comercio exterior. Bajo este escenario, el presidente Kennedy decide enfrentar la situación bajo una política integral hacia la región cuyo eje fue la Alianza para el Progreso (ALPRO)¹¹ con el objetivo principal de fortalecer el desarrollo económico y social de la región. Este Programa se dio a conocer en la reunión cumbre en Punta del Este, Uruguay en ese mismo año.

¹⁰ Morrison, 2006.

¹¹ Krause, 1963.

La Alianza para el Progreso pretendía lograr un crecimiento económico en los países de la región de por lo menos un incremento en el PIB per cápita del 2.5% anual¹²,, implementar una Reforma social que modificará la estructura de tenencia y uso de la tierra, diversificar y aumentar exportaciones, promover la industrialización y el empleo, impulsar la educación para eliminar el analfabetismo para 1970, lograr la estabilidad de precios para evitar inflación y deflación, reformar la estructura de impuestos y favorecer a la población de menores ingresos y elaborar planes integrales de planeación del desarrollo, entre otros.

Esta Alianza para el Progreso originó una importante transferencia de recursos a América Latina, se ponía a su disposición un monto de 20 mil millones de dólares que serían distribuidos en 10 años, 2 mil millones anuales y además tendrían apoyo Y asistencia técnica. Gracias a esta Alianza, la relación entre EUA y América Latina mejoró, sin embargo, la situación con Cuba seguía siendo delicada. A pesar de que esta Alianza tenía fines de desarrollo económico para los países de la región, el propósito detrás de esto era terminar con el rechazo a EUA y una vez más, EUA buscaba tener como aliados a los países de América Latina, lo cual aparentemente se había logrado.

En 1961, Kennedy intenta fallidamente invadir Cuba en la Bahía de Cochinos. Poco después, Castro proclama la Revolución Cubana de carácter socialista. En 1962, Cuba es expulsada de la OEA y en julio de 1964 en la Reunión de Consulta de los Ministros de Relaciones Exteriores de las Repúblicas Americanas se decide que las naciones del continente debían romper relaciones diplomáticas con Cuba consecuencia de su régimen comunista. México dentro de esta situación siempre trato de ser neutral y dando seguimiento al Capítulo 15 de la OEA declara su inconformidad con base al principio de no intervención y de autodeterminación de los pueblos.

La Alianza para el Progreso se da por terminada en el periodo de Kennedy ya que su sucesor, Lindon Johnson decide enfocarse a asuntos políticos buscando las mejores soluciones para EUA sin considerar las repercusiones de la democracia y sin preocuparse por las consecuencias que estas traerían en el resto del continente. Thomas Mann, subsecretario especial para asuntos latinoamericanos, fue quien diseño y ejecutó la política del gobierno de Johnson

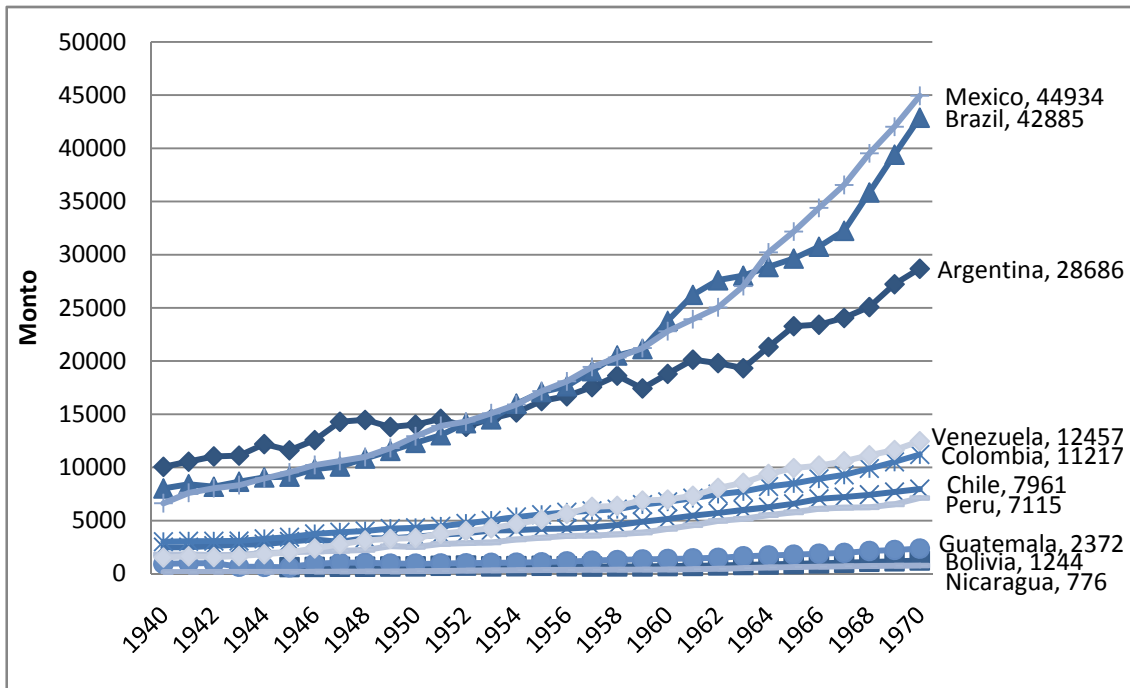
En el periodo de 1940 a 1970¹³, periodo de análisis, la situación de América Latina de acuerdo al indicador del PIB no fue muy próspera. Como se observa en la siguiente tabla el PIB de Brasil, México y Argentina en la década de los

¹² Ortiz Mena, 1998.

¹³ Idem.

cincuenta y en los sesenta tiene tasas de crecimiento elevadas por arriba del 5% y su PIB per cápita por encima del 2%. Con estos indicadores se determina el comienzo del milagro mexicano y el brasileño en la década de los sesenta. Cabe mencionar que en este periodo, la población crece a tasas altas mayores a las que se están registrando en los países desarrollados.

Gráfico 2.2.2: PIB de los principales países de América Latina de 1930 a 1980



Fuente: Elaboración propia con base a los datos revisados en <http://oxlad.geh.ox.ac.uk/results.php>, ver Anexos, Tabla 5.

Como se observa en este capítulo, la economía internacional atravesaba por una serie de acontecimientos que marcarían la dirección que tomarían diversos países. La Guerra Civil en China para Taiwán, los movimientos en América Latina y la dependencia tanto de Taiwán como para México con Estados Unidos. La apertura de mercados entre otros, son momentos que resultan primordiales para el desarrollo de ambas economías. Es por esto, que en el siguiente capítulo se analizará de forma más detallada la situación en México para que sucesivamente se analice la de Taiwán.

Capítulo 3

México de 1940 a 1976.

En este capítulo se identifican los rasgos característicos de la economía mexicana en el periodo de 1940 a 1976 donde se detallan las políticas económicas establecidas así como el desarrollo de estas y sus repercusiones con el fin de poder comparar posteriormente en el Capítulo 4 con la economía de Taiwán. Comienza con un breve recuento del desempeño de la economía mexicana en el periodo posrevolucionario hasta llegar al periodo cardenista cuando se logra el cambio en la vía de crecimiento pasando de un modelo primario exportador a otro en donde la industria se convierte en el sector más dinámico de la economía.

3.1 México desde inicios del siglo XX.

En México la recuperación tras el proceso revolucionario inicia a finales de 1916. El motivo por el cual se pudieron dar las condiciones necesarias para la reanudación de la actividad económica, fue la firma y emisión de la Constitución en 1917. Lo que expresaba un nuevo pacto social que emergía de la Revolución. Desde este entonces, la actividad económica fue recuperándose poco a poco. A finales de 1920 la situación política del país comenzaba a estabilizarse mientras que en el ámbito financiero las cosas también mejoraban. Pese a esto, aquí aparece uno de los puntos fundamentales por los cuales se desencadenan deficiencias que posteriormente culminarían con el atraso mexicano. Esto fue a través de los gobiernos de Calles y de Obregón debido a que ellos consideraban que el desarrollo agrícola debía seguir los pasos del modelo norteamericano, imitándolo y no tomando en cuenta las verdaderas deficiencias para que posteriormente se encontrara la solución para fortalecer a este sector en México.

Después de 1922 con el aumento de aranceles que tenían como propósito limitar las importaciones, el sector industrial se fortalece. En 1926 se promulga un decreto para el estímulo industrial el cual en un periodo de tres años exonera de todos los impuestos federales a las pequeñas y medianas empresas que tuvieran en su mayoría personal nacional. Sin embargo, el crecimiento económico que se había estado dando no estaba del todo consolidado. Llegó un momento en el cual la economía se empezaba a estancar por la contracción de las exportaciones. A partir de 1929 junto con la crisis mundial, la economía mexicana se derrumba como efecto del desplome de los precios y de los mercados mundiales.

El periodo de crisis vivido en 1927 y 1932 dio por terminado el modelo primario-exportador. Las reformas que se impulsaron modificaron la estructura económica del país, como fue la creación de la banca de desarrollo. A pesar de que la industria nacional se deterioro, durante la crisis, adquiere importancia y

tiende a dinamizarse para poder abastecer el mercado interno. La industria se convertía poco a poco en el motor de crecimiento mexicano. Por el lado de la demanda, tuvo severas alteraciones con una disminución del consumo en un 4.7% promedio²¹ anual esto resultado de la contracción del ingreso por el incremento del desempleo.

En este momento se tenían que tomar acciones con las que se lograría regular la economía, impulsar el crecimiento económico tanto del país en general como en el sector empresarial y el impulso de una reforma agraria. Para iniciar, las políticas públicas se enfocarían en la creación de infraestructura básica. En 1933, con la creación de la Comisión Federal de Electricidad se da el primer paso para la formación de industria básica en el país.

En 1933, inicia enérgicamente la recuperación de la actividad económica y de las exportaciones. Aquí ya se habla de un crecimiento basado en la industrialización y por lo tanto de la consolidación del capitalismo mexicano. La industria moderna comienza en México en el último cuarto del siglo XIX, pero a partir de la crisis se acelera gracias al uso de la capacidad instalada disponible. Se logra sostener un crecimiento acelerado y con autonomía de la agricultura de exportación, pues los ingresos para el consumo manufacturero no dependían ya de las exportaciones sino del crecimiento del mercado interno que era de donde provenían sus principales consumidores.

Así, entre 1932 y 1940 el promedio anual de crecimiento económico para México fue de 10.5% mientras que en términos reales fue de 5%. El sector manufacturero creció con un firme 13.7% lo que confirmaba una vez más el despegue de la industrialización. Para este momento, el distanciamiento entre el sector industrial y el agrícola comenzaba a acentuarse observándose así un crecimiento anual del 2.8% para la agricultura²².

Este arranque de la industrialización incita a incrementar la inversión industrial enfocándose en las ramas productoras de bienes de consumo inmediato y de insumos. Es verdad que con esta situación el país estaba atravesando por un periodo de crecimiento constante y significativo pero es claro también que este crecimiento no se estaba dando de forma ordenada bajo una estrategia definida. No existían estrategias claras que se interesaran por la creación de procesos productivos que fortalecieran la demanda de otras ramas industriales o indujera la producción de tecnologías propia. Si es verdad que la importación de tecnología en un país se da al inicio de todo proceso de industrialización para poco después sustituirla por tecnología propia, también es cierto que uno de los grandes errores de México fue el hecho de solo adoptar tecnologías traídas del

²¹ Peña y Aguirre, 2006. .

²² Porcentajes tomados del libro de Peña, Sergio de la, Aguirre, Teresa, "Historia económica de México: de la Revolución a la Industrialización", Historia Económica de México, UNAM, Editorial Océano, México 2006, página 71.

exterior sin que existiera, a futuro, la preocupación de innovar o de crear, no existió un verdadero interés porque el país contara con tecnologías propias. Con el tiempo, esto convirtió al sector industrial en un sector poco competitivo explicándose así el sesgo anti exportador que adquirió la industrial nacional. [Peña y Aguirre, 2006]

El 1º de diciembre de 1934, Lázaro Cárdenas sube a la presidencia y de inmediato se agudizó la agitación obrera y agraria. Durante el mandato de Cárdenas (1934-1940) se va articulando un proyecto de crecimiento alternativo al modelo primario exportador que se había seguido durante el Porfiriato y en los regímenes posrevolucionarios de Obregón y Calles. Cárdenas impulsa un conjunto de reformas que permitirían reorientar la vía de crecimiento en el país. Como plantean los autores Teresa Aguirre y Sergio de la Peña, estas reformas consistían en que la economía del país abandonara el modelo primario-exportador para adoptar el modelo industrial-agrario cuya producción se dirigiría al mercado interno y donde el Estado participaría como agente económico central. Este proyecto se plasmo en el plan sexenal que fue aprobado así que se impondrían mayores regulaciones a la economía, se optaría por el nacionalismo económico y finalmente se daría centralidad al Estado.

La Reforma Agraria no solo aceleró y simplificó el reparto agrario, sino que se incluyeron a peones acasillados como sujetos de dotación a los que se les dieron tierras nacionales y privadas, esto mediante la expropiación y el pago con bonos de la deuda agraria. Tal y como se planteaba en la Constitución de 1917, Cárdenas proponía nacionalizar el subsuelo, industrializar los minerales y mantener el equilibrio entre los factores en la industria petrolera, lo que culminaría con la expropiación a las compañías extranjeras en marzo de 1938.

Estas reformas dieron lugar a una inmediata expansión de la demanda interna. Por otro lado, desde 1926 la agricultura estaba perdiendo fuerza y siguió en retroceso por la crisis. Fue hasta después de 1932 que poco a poco se fue recuperando pero a pasos muy lentos. Entre 1933 y 1940 había crecido solo 1.8% promedio anual y gracias al sector exportador. A partir de 1938 tiene un repunte y en la década de los cuarenta crece 4.3% al año gracias a la ampliación de tierras abiertas de cultivo cuya producción abastecía al mercado interno y a las exportaciones.

En la década de los años veinte, la idea del ejido se había modificado por haber privatizado y disgregado las parcelas. Las parcelas ya no eran parte de los pueblos, se intentaba afirmar la propiedad privada. Con la reforma agraria cardenista se crean los ejidos colectivos como unidad económica eficiente y con la capacidad de abastecer al país de alimentos, materias primas e incluso de generar excedentes destinados a la exportación. En 1935, se introduce una de las modificaciones más importantes dentro del Código Agrario la cual fue la explotación colectiva para lograr eficiencia económica. Dentro del Código

Agrario en su artículo 200° se estipulaba que se debía trabajar en forma colectiva para explotar los ejidos que tuvieran cultivos cuyos productos estaban destinados a industrializarse.

La intención de Cárdenas al crear el ejido a través de un régimen social era la de garantizar la independencia económica de los trabajadores liberándolos de la explotación que habían sido objeto en el régimen de Porfirio Díaz. Esto lo logro a través del desmantelamiento del latifundio y bajo la consideración del ejido como sistema de producción agrícola cuya tarea central era proveer de alimentos al país.

En la década de los veinte, México tenía claros sus objetivos respecto al tema de la infraestructura del país necesario para su crecimiento y desarrollo económico. En 1925 se crea la Comisión Nacional de Irrigación y la Comisión Nacional de Caminos, además de que se realizaron muchas obras más de infraestructura que por sus elevados costos y por sus largos plazos de recuperación quedaban fuera del alcance y del interés de la iniciativa privada. Es importante mencionar que muchas de estas obras a pesar de tener como interés principal la rentabilidad económica, seguían en primer plano ciertos criterios de carácter político.

La política agrícola fue articulada por la construcción de grandes obras de irrigación, ampliación de la superficie irrigada y la reforma agraria, esta política alcanzó su máxima expresión durante el cardenismo (1934-1940) al haberse repartido más de 18 millones de hectáreas. El cardenismo, trajo consigo una ampliación de la superficie agrícola del país. La intensa reforma agraria cardenista consistió en la repartición de casi 20 millones de hectáreas y en la participación del Estado en la regulación de las relaciones laborales. El papel del Estado fue fundamental en este periodo debido a que se convirtió en inversionista contribuyendo de manera importante a la expansión del mercado interno. [Pena y Aguirre, 2006]

Como parte de toda esta nueva estructura agrícola, se brindó apoyo técnico y se crearon los Almacenes Nacionales de Depósito para su mejor comercialización. Estos almacenes además de facilitar el comercio también almacenaban la producción agrícola. Con base a las reservas, los productores podían ofrecer créditos y con esto también les brindaba la posibilidad de ofrecer mejores precios de venta.

Según Salomón Eckstein, la Reforma Agraria tuvo rápidamente un indiscutible efecto positivo. Uno de estos efectos positivos se reflejo en los campesinos quienes formaron parte del mercado interno pues al mejorar sus ingresos les era posible obtener recursos necesarios para el consumo de bienes industriales. Este hecho aunado al apoyo a la expansión industrial y junto con las nacionalizaciones condujera a una reorientación de la vía de crecimiento dando paso a la industrialización dirigida al mercado interno.

La política crediticia cambia a partir de 1932 con la creación de una nueva ley bancaria la cual introduce un avance normativo relevante con la creación de la figura de la institución nacional del crédito que fue la precederá de la banca de desarrollo. El crédito de largo plazo fue aumentando constituyéndose así un apoyo importante a la formación de capital. Durante el cardenismo, el apoyo financiero fue considerado como una de las principales medidas tomadas con el propósito de fortalecer al sector industrial. El apoyo financiero pretendía sustentar las actividades de exportación y centralizar las divisas de tal forma que se orientara la inversión a la importación de maquinaria industrial y agrícola. Con el fin de dar mejor atención a los requerimientos de la infraestructura y servicios para el desarrollo urbano del país se da una reestructuración y creación de instituciones nacionales de crédito, con: Banobras, Nacional Financiera, Unión Nacional de Productores de Azúcar, Banco Ejidal, Banco Nacional de comercio Exterior y Banco Agrícola como las más importantes.

En el periodo Cardenista tuvo varias características el crecimiento económico y una de estas fue el incremento de los precios debido al déficit en el gasto público. La recesión de EUA, la política expansionista, la caída de las exportaciones, la devaluación del tipo de cambio y el déficit fiscal fueron los factores que estimularon la demanda agregada.

Entre los años de 1933 y 1940 la reorganización del movimiento obrero coincide con las reformas cardenistas, lo que influyó en ese proceso. En efecto, el proceso de reformas estructurales fue impulsado por la clase obrera, haciendo hincapié en la nacionalización de ferrocarriles, la nacionalización del petróleo, la reforma agraria y al apoyo brindado a Cárdenas para confrontar a Calles y a los empresarios de Monterrey.

El gobierno se dedicó a la producción de bienes básicos que sabía el sector privado no cubriría satisfactoriamente. El estímulo indirecto para la inversión industrial fue aprovechado no solo por empresas nacionales sino por trasnacionales, las cuales, en la década de los treinta aumentarían sus operaciones en México. Sin embargo, en este periodo no son las más importantes ya que su presencia se incrementa en la década de los cincuenta y sobre todo en los años sesenta.

El crecimiento industrial se sustentó en el mercado interno pero no como resultado de una política deliberada sino porque atravesó por un proceso de sustitución espontánea muy intenso, al grado que se le atribuye un tercio del crecimiento industrial.

En cuanto al sistema fiscal, se reforma en este periodo. Esta reforma incluye otorgar subsidios a los empresarios bajo tarifas preferenciales. En el caso de productos textiles, el hule y el azúcar, se otorga la exención de los impuestos.

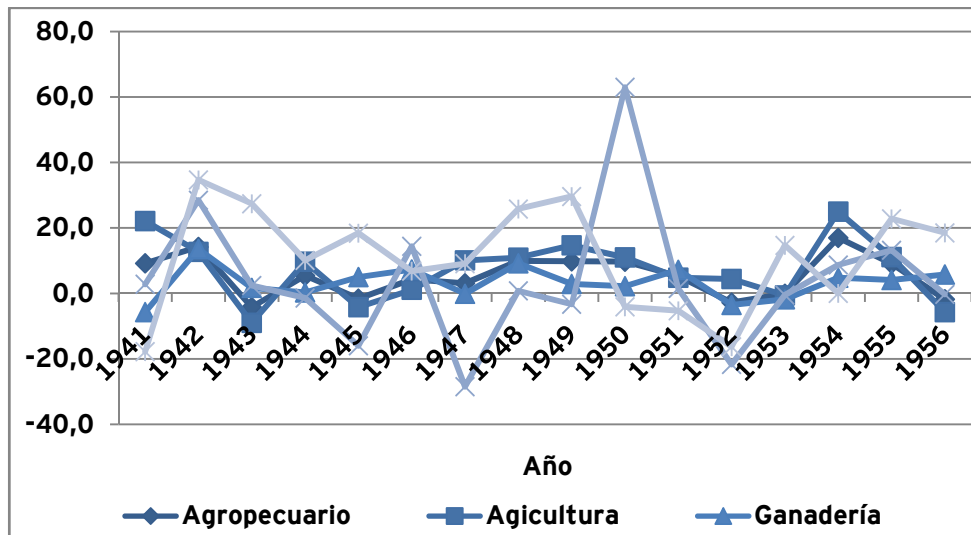
En 1936, se proclama la Ley de Saturación Industrial, la cual impedía la importación de bienes que se producían en el país en cantidades suficientes para abastecer sin problema alguno al mercado interno. Se retoma la Ley de Industrias nuevas y necesarias que exenta por cinco años el pago de todos los impuestos incluyendo los bienes importados y se podía extender por cinco años más (un total de diez años). Bajo este sistema fiscal, se observa que algunas ramas industriales estaban teniendo un crecimiento acelerado, como lo fue para el caso de la industria de materiales para la construcción, la industria cervecera, entre otras. Las ramas industriales con mayor crecimiento fueron las tradicionales de bienes de consumo no duradero.

Con estos estímulos, la industria manufacturera se convirtió en el motor del crecimiento y se autonomiza del ciclo agrícola, al decir esto, queda implícito que la demanda de bienes industriales ya no era dependiente absoluta del crecimiento agrario sino que ya dependía de un grupo de factores donde el crecimiento agrario era uno de estos junto con la dinámica industrial y el desempeño de la economía en su conjunto. [Peña y Aguirre, 2006]

3.2 México de 1940 a 1958 - gran dinamismo en el sector primario

Al inicio de este periodo en el ámbito internacional existía un ambiente tenso con acontecimientos como la recesión estadounidense de 1937-1938, las presiones internacionales ante la expropiación petrolera, entre otras. Pese a esto, se lograron importantes avances con los que se consolidó el principio constitucional del Estado sobre los recursos naturales, así como adelantos en el proceso de reforma agraria y de organización obrera, campesina y popular. Como se observa en la siguiente gráfica, durante el periodo de 1941 a 1956, la producción agrícola creció a una tasa promedio interanual del 7.4 %, únicamente superada por la actividad pesquera que creció a una tasa mucho mayor: 10.9 % en promedio anual. [Ramales Osorio, 1992] La industria crece a tasas mayores.

Gráfica 3.2.1: Comportamiento Porcentual de los Sectores Económicos de México de 1941 a 1956.



Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 6.

Para que el proceso de industrialización arranque satisfactoriamente, el país tenía que ampliar el mercado. Esto fue logrado por México gracias a las reformas cardenistas con las cuales se logra la ampliación del mercado interno y se da la transformación del marco institucional. En el gobierno de Lázaro Cárdenas se crea Nacional Financiera y el Banco Obrero de Fomento Industrial para la promoción de la industrialización en México. Debido a lo anterior, se puede decir que la industria fue el motor de la economía a partir de 1940 y no antes, porque en el periodo de 1933 a 1940 se atraviesa por un periodo de reactivación de la economía con el que se da la transición al crecimiento basado en la industrialización. En este periodo no se reconoce propiamente una política deliberada de desarrollo industrial.

En México, aparece el Estado de "bienestar", expresión utilizada en Europa Occidental con la cual, los trabajadores están garantizados por el Estado, esto incluye el seguro de desempleo entre otras prestaciones. Con esto, en México, el Estado se compromete a intervenir con el fin de apoyar el proceso de industrialización bajo la prestación de servicios de seguridad social básicos como educación, salud y vivienda.

El papel que jugó el Estado en el mercado fue como regulador, con el establecimiento de legislaciones e instituciones encargadas de vigilar, castigar y en ocasiones crear organismos reguladores como el Comité Regulador del Mercado de Subsistencias (1938) creado para hacer frente a la especulación y a las alzas de precios derivadas de las malas cosechas y de la devaluación monetaria. En 1949, el gobierno de Miguel Alemán decide crear la compañía Exportadora e Importadora Mexicana como una sociedad encargada de regular el

comercio interior y exterior de productos básicos y combatir la especulación. En este periodo se crean en 1921 la Secretaría de Educación Pública, en 1950 la construcción de Ciudad Universitaria, en 1937 el Instituto Politécnico Nacional, en 1960 el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, en 1943 el Instituto Mexicano del Seguro Social, en 1972 el Instituto del Fondo Nacional para la vivienda de los Trabajadores y en 1974 se funda la Universidad Autónoma Metropolitana.

A principios de la Segunda Guerra Mundial, México sentó las bases para convertirse en productor y proveedor de bienes básicos, principalmente de petróleo y electricidad. Esto resultado de la expropiación y nacionalización de la industria petrolera el 18 de marzo de 1938 y la industria eléctrica el 27 de septiembre de 1960. El Estado logró incrementar su participación en los sectores estratégicos de la economía, creando una serie de entidades públicas para su desarrollo y control. Por el lado de la banca de desarrollo, a falta de mercados financieros desarrollados, el gobierno asumió el papel de intermediario financiero, efecto de esto se crearon el Banco Nacional de Crédito Ejidal, la Nacional Financiera, el Banco Nacional de Comercio Exterior y el Banco Nacional Obrero de Fomento Industrial.

En el periodo de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), las exportaciones mexicanas se habían incrementado significativamente siendo EUA su principal destino. Además la creciente entrada de capital financiero había dado lugar a una expansión monetaria. Por otro lado, las reservas en el banco central crecían y la balanza de pagos del país tenía un resultado superavitario. Las exportaciones crecían con rapidez favoreciendo la balanza comercial pero esto termino al finalizar la guerra. Durante la guerra el PIB crecía favorablemente gracias a su estratégica ubicación geográfica donde la súper potencia de EUA, era su vecino. El comercio se dio muy fácil por la cercanía de estos países, EUA demandaba a México fuertes cantidades de materia prima y algunos bienes industriales, de hecho el primer acuerdo de libre comercio se firma con EUA en 1942.

Pero al finalizar la guerra, las autoridades estadounidenses establecieron restricciones comerciales pues sus importaciones crecían aun más que las exportaciones dañando la balanza del país.

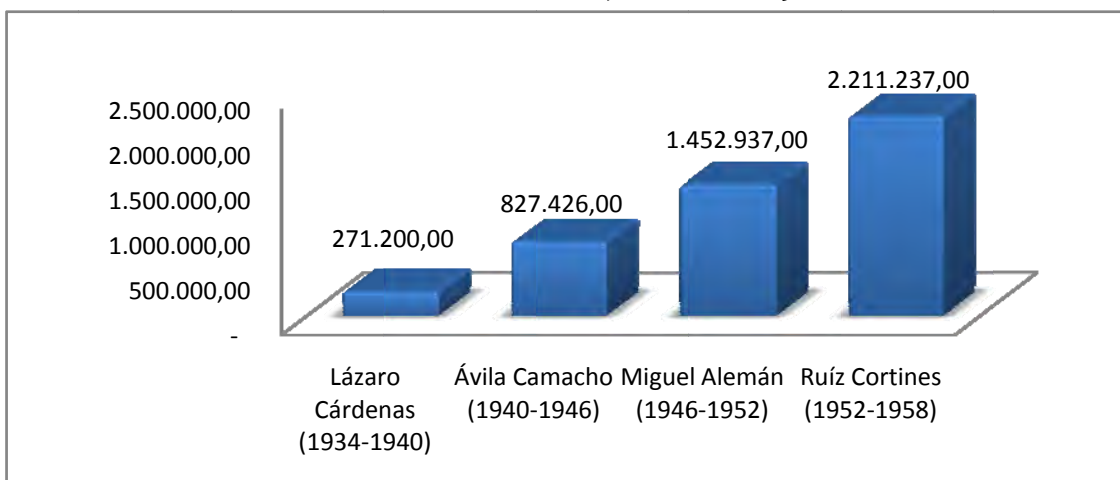
Durante este periodo y para cumplir la demanda de productos del país vecino, México tuvo que modificar drásticamente sus exportaciones enfocándose no solo en productos agrícolas, también se exportaron bienes manufacturados. Más allá de la importancia que sufrió este sector, se tiene que el sector manufacturero pasó de representar el 7% al 38% de las exportaciones en menos de 6 años. Este fenómeno que se vivió en la guerra provoco que el crecimiento manufacturero se basara en la demanda externa e interna que momentáneamente fue benéfico por la expansión que logró este sector.

Por el lado fiscal, el aumento en el volumen de las exportaciones aumentaron en un 7% promedio anual los ingresos fiscales lo que ayudó a que se pudiera incrementar el gasto público principalmente en industrias consideradas estratégicas para el crecimiento económico del país. En 1941, se aprueba una ley para estimular a la industria a través de exenciones fiscales y se modifica en 1946 incluyendo algunos incentivos fiscales y otros apoyos.

En la medida en que el gobierno se hizo cargo de la construcción de las grandes obras de infraestructura, el país se convertía en un importante mercado para numerosas empresas que se transformaron en proveedoras y contratistas de las grandes obras públicas. La función más importante del Estado en el periodo de la Sustitución de Importaciones fue la de protector. El presidente Ávila Camacho emitió una Ley de Industria de la Transformación orientada a salvaguardar a la industria nacional de la competencia de las importaciones extranjeras y de hacerla competitiva.

Con Ávila Camacho se inicia la contrarreforma agraria cardenista, los trámites se hicieron más lentos y difíciles y aumentó el número de tierras inafectables, esto poco después la profundizaría y consolidaría el presidente Miguel Alemán al reformar el artículo 27 constitucional. Ávila Camacho repartió 5 millones de hectáreas, Miguel Alemán 5.4 millones de hectáreas y Ruiz Cortines repartiría únicamente 3.5 millones de hectáreas. En 18 años se repartieron 13.9 millones de hectáreas, cerca de 4 millones de hectáreas menos que las entregadas por Lázaro Cárdenas.

Compensando esto, le dieron prioridad a la construcción de grandes obras de riego para poder incrementar la productividad de la tierra y hacer más dinámica la producción agrícola del país. En la siguiente gráfica se puede observar el comportamiento de la superficie irrigada a través de diferentes periodos presidenciales, con esta, se observa que en el periodo de Ávila Camacho la superficie irrigada se incrementó 205% con respecto al periodo anterior (1934-1940); con Miguel Alemán la superficie se incrementó en un 75.6% con respecto al sexenio anterior; y, finalmente, con Ruíz Cortines la superficie irrigada del país tuvo un incremento del 52.2% con respecto a la gestión del presidente Miguel Alemán.

Gráfica 3.2.2: Incremento de la Superficie Irrigada en Hectáreas

Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 7.

Resultado de la expansión de la superficie irrigada se incrementa la productividad y consecuente de esto, el crecimiento de la producción agrícola despegó. La política de irrigaciones cooperó para que el crecimiento de la producción agrícola (7.4% en promedio anual durante 1941 a 1956) fuera mayor al crecimiento de la población (que creció a una tasa compuesta anual del 2.9% entre 1940 y 1960), asegurando con ello la autosuficiencia alimentaria del país y la generación de excedentes para la exportación con los que se obtuvieron las divisas que la industrialización sustitutiva demandaba.

Además de asegurar la autosuficiencia alimentaria y la generación de divisas para importar los bienes intermedios y de capital que la industrialización sustitutiva demandaba, la agricultura tuvo un papel muy importante por las aportaciones económicas que estaba trayendo consigo. Algunas de estas aportaciones fueron:

- ♦ **El incremento de la oferta de productos primarios que lograron garantizar la expansión de la demanda en el sector manufacturero.**
- ♦ **Los flujos constantes de mano de obra agrícola con los que se contenían las presiones alcistas en el nivel salarial y estimuló el atractivo de las inversiones industriales.**
- ♦ **Las transferencias de parte del excedente económico agrícola hacia el resto de la economía nacional. El ahorro que se generó en la agricultura hizo posible el financiamiento de las inversiones en el sector y a la vez representó una fuente importante de fondos de inversión para el impulso de actividades económicas no agrícolas.**
- ♦ **El crecimiento del ingreso rural permitió que el sector rural se transformara en un mercado importante para los productos industriales.**

En el periodo presidencial de Ávila Camacho se intentaron crear las condiciones que requería el proceso de industrialización del país basado en el crecimiento económico acompañado y apoyado por estabilidad política y diversificación de la estructura productiva, aunado al paso de una economía agraria a una industrial.

Parte de esta estructura productiva era la creación de plantas industriales. La maquinaria para la instalación de estas plantas industriales era importada, el hecho de que esta mercancía proviniera del exterior incrementaba los costos. En primera instancia, cualquier país necesita de productos importados para poder crear la base industrial, lo sucedido con México es que siguió haciendo lo mismo por muchos años en lugar de crear propios productos y dejar de depender de las importaciones.

En este periodo, la relación con EUA era difícil. En 1938 con la expropiación petrolera el conflicto entre los países se confirmaba una vez más. Respecto a la expropiación petrolera el presidente Cárdenas decidió hacerle llegar a Roosevelt una notificación en la cual otorgaba todas las garantías en las que se estipulaba que el pago de indemnización a los dueños de las compañías expropiadas se realizaría con pleno apego a derecho. En el periodo entreguerras EUA se dio cuenta que en el aspecto político necesitaba tener a México como aliado y de esta forma contar con su apoyo en el esfuerzo económico, esto favoreció a nuestro país a través de acuerdos comerciales y financieros.

Los primeros acuerdos entre EUA y México fueron en el gobierno de Ávila Camacho en 1941, donde uno de los más importantes trataba las indemnizaciones por la expropiación petrolera. En general, estos acuerdos recibieron el nombre de "el gran arreglo". Estos acuerdos fueron esenciales para el desarrollo político y económico de México donde se buscaba lograr lo siguiente:

- i. **Ámbito Político.-** Disminuir las presiones externas, no solo por el gobierno de EUA sino, en general, por las compañías extranjeras.
- ii. **Ámbito Económico.-** Reducir las presiones financieras producidas por el pago de la deuda externa. Reanudar el financiamiento internacional y de esta forma lograr mayor certidumbre para los inversionistas. Otro aspecto importante era que el comercio entre México y EUA creciera de forma acelerada.

Adicionalmente, de forma más específica, algunos de los objetivos de los acuerdos propuestos fueron los siguientes:

- a. **Declarar liquidadas y satisfechas todas las demandas agrarias y habituales de los ciudadanos estadounidenses en contra del gobierno mexicano.**

- b. Indemnización petrolera, esta, incluiría el proceso de avalúo de las compañías expropiadas y EUA reconocería la legalidad de la expropiación petrolera.**
- c. México lograría dos acuerdos básicos para ampliar su acceso al financiamiento internacional; el crédito con el Eximbank para la rehabilitación de caminos y el establecimiento de líneas de estabilización cambiaría con el Departamento del Tesoro.**
- d. Un acuerdo sobre trabajadores migratorios en el que se incluían las demandas más importantes del gobierno mexicano respecto a su protección.**
- e. En 1945, se aprueba un tratado de gran trascendencia respecto al uso del agua de los ríos en la zona fronteriza.**

Todos estos acuerdos provocaron que la relación entre México y EUA se suavizara ya que ambos países aprovecharan lo que el país vecino les ofreció.

Ávila Camacho emitió la Ley de Industria de Transformación para combatir los efectos de la Segunda Guerra Mundial y de este modo frenar la alza de precios resultado de la escasa producción nacional y así satisfacer a toda la demanda interna. De esa manera y con el firme objetivo de manejar la producción y controlar los derechos de los trabajadores, el 11 de junio de 1942 se conformó el Consejo Nacional Obrero.

Derivado de la Segunda Guerra Mundial, EUA se vio en la necesidad de reorientar su economía a una economía de guerra ocasionando en México un significativo incremento de la demanda de productos industriales. Aunado a esto, la demanda de mano de obra estadounidense creció y EUA decidió cubrirla con mano de obra de migrantes mexicanos.

Respecto al tema político, en el periodo presidencial de Ávila Camacho desaparece el sector militar del partido oficial y en 1943 se crea la Confederación Nacional de Organizaciones Populares (CNOP) que juntó a la clase media apoyaban la política del presidente. Al final del sexenio, el partido oficial abrió paso a la creación del Partido Revolucionario Institucional (en adelante "PRI"), que institucionalizó las estructuras para un nuevo proyecto político y económico del país. Con el PRI, los proyectos de reformas sociales y políticas de la Revolución fueron reemplazados por la industrialización y el crecimiento económico. El lema del PRI fue: "democracia y justicia social". Con este partido como fuerte político, el país se abrió al capital extranjero, se reglamentaron los derechos laborales, se crea la Oficina de la Pequeña Propiedad para beneficiar el latifundismo, se fomenta la cooperación entre las clases sociales para el bienestar del país enfocado a la industrialización y crecimiento económico.

De esa manera, con Miguel Alemán y el PRI, el país se orientó de lleno a la industrialización vía sustitución de importaciones (ISI), fomentar el crecimiento agrícola para la exportación de productos y satisfacer las demandas de la población, así como las importaciones de bienes intermedios y de capital que requería la industrialización.

En la posguerra la economía norteamericana se recuperaba y empezaba a exportar, por lo que el gobierno mexicano decidió aplicar tarifas arancelarias (tasas ad valorem) a listas de productos, sobre todo bienes de consumo importados, bienes suntuarios o de lujo y de consumo duradero.

Como una de las consecuencias de la Segunda Guerra Mundial y resultado de esta nueva relación con EUA, México inicio una nueva etapa de industrialización. Diferentes acciones empezaron a tener lugar. Una de las primeras fue en 1940 con la modificación de la Ley Orgánica de Nacional Financiera (en adelante "LONF") para definir su objetivo con base al desarrollo industrial del país. Con esta modificación, la LONF financió empresas principalmente en los sectores de hierro y acero, electricidad, azúcar, celulosa y papel, fertilizantes, textiles, cobre, cemento, ferrocarriles y carreteras. Esto, a través de participación accionaria, emisión de bonos y certificados de participación y otorgamiento de créditos directos, entre otros.

En 1942 uno de los proyectos industriales más importantes se llevó a cabo con la creación de Altos Hornos de México, S.A.. Esta era una empresa privada financiada principalmente por Nacional Financiera. Un poco antes, a finales de la década de los 30 se estableció la Compañía Fundidora de Hierro y Acero de Monterrey de la industria siderúrgica. El gobierno decide que el acero y el cemento serían sus prioridades porque imaginaban que por consecuencia de la guerra, se incrementaría su demanda de los productos derivados de estos dos elementos. En cuanto a la industria del cemento, se desarrollaron plantas cementeras en Guanajuato, Jalisco, Chihuahua y Sonora, entre las más importantes. En 1943, con el fin de apoyar a la agricultura se aumentó la producción de fertilizantes creada a través de Nacional Financiera la Compañía Guanos y Fertilizantes de México, S.A.

En el ámbito internacional, con el Tratado de Libre comercio de 1942/3, firmado entre México y EUA, se determina que parte de la producción manufacturera mexicana se destinaría a EUA.

A partir de 1943, algunas organizaciones de investigación internacional toman la decisión de cooperar con el gobierno mexicano en un proyecto llamado "la Revolución verde" la cual buscaba facilitar el desarrollo rural y agrícola mediante la promoción de cultivos de mayor valor. A pesar de que las políticas rurales llegaron a convertirse en políticas bastante complejas en las siguientes décadas, la Reforma Agraria logró animar a los campesinos, logrando que estos

aumentaran la productividad de sus parcelas en un índice anual superior al 3% con lo que se logro alcanzar la producción de maíz de 1.2 toneladas por hectárea antes de 1960.

En 1944, referente al sector textil se estableció con empresarios privados de Guadalajara, por Banco Nacional de México, por Nacional Financiera y por Celanese Corporation of América, la empresa Celanese Mexicana convirtiéndose en la empresa más importante de este sector.

A principio de la década de los cuarenta, México tenía déficit en azúcar, sin embargo, nuestro país tenía todo para proveerse ya que en el gobierno de Cárdenas se había expropiado el ingenio: El Mante y con esto, se crearon algunos otros ingenios. En 1948, México se convierte en exportador neto de azúcar.

Como mencionan Teresa Aguirre y Sergio de la Peña, el proceso inflacionario que caracterizó a la época, estuvo relacionado al insuficiente crecimiento de la oferta interna, expresión de la saturación en la capacidad instalada, la cual se encontraba bajo restricciones externas para ampliar la importación de maquinaria y equipo. Entre 1946 y 1947, en cuanto termina esta restricción con la Segunda Guerra Mundial se disparan las importaciones, mientras que las exportaciones crecen a un ritmo inferior lo cual produce un importante desequilibrio en la balanza comercial. El gobierno mexicano decide utilizar prioritariamente el gasto público en infraestructura. En términos porcentuales, entre 1941 y 1947, dedica un 58% de la inversión pública total. En 1951, se pretende crear en Hidalgo una nueva zona industrial, con la que iniciaron las operaciones de la Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril, Diesel Nacional y Siderurgia Nacional.

La infraestructura fue muy importante y como parte de esta, se dio impulso a la construcción de caminos y obras hidráulicas, industria petrolera y eléctrica. La red de carreteras creció en longitud considerablemente, para 1955 ya existían 32, 224 Km. Esto favoreció la transportación a través de la reducción de costos facilitando la integración de mercados y expansión de la producción.

La planta productiva instalada no era suficiente para satisfacer los requerimientos del acelerado crecimiento. A tal grado que en 1942 por la gran deficiencia interna para incrementar la producción y cubrir la demanda nacional se prohibieron las exportaciones de cuantiosos productos

En 1947, con la política proteccionista que se adopta, se logra regular el comercio externo más no la producción. A través de esta política se incentiva la entrada de inversión extranjera directa ya que saldría beneficiada tanto por la política como por el mercado cautivo que se ofrecía. Por dicha situación, el supuesto nacionalismo económico enunciado en la política de protección industrial termina favoreciendo a las empresas trasnacionales.

El modelo económico aplicado en este periodo seguido por una política proteccionista, responde a los planteamientos filosóficos de Keynes. Keynes hablaba de resolver problemas de desequilibrio económicos a través de una fuerte intervención del Estado con lo cual se protegerían los productos del país. La política proteccionista es una forma de defender la necesidad de moderar y guiar la libertad económica, de orientar la integración de la iniciativa privada, de controlar factores de desarrollo económico, de favorecer el consumo, de estimular las inversiones privadas así como de reducir el desempleo. De esta manera, Keynes propone algunas acciones para incrementar las inversiones y por consiguiente reducir el desempleo. Parte de estas acciones era que mediante impuestos aduaneros se lograría limitar la entrada de productos que pudieran provocar el encarecimiento de productos mexicanos. Algunas otras acciones eran el establecimiento de impuestos sobre la transferencia de riqueza y de capitales, llevar a cabo maniobras inflacionarias, reducir la tasa de interés y nacionalizar la producción. La perspectiva keynesiana y en particular el Fordismo se apoyaron en la idea de que la expansión de la demanda agregada era un incentivo para la inversión, que a su vez generaba una ampliación de la demanda.

De 1940 a 1955 creció la importancia de la industria petrolera, la producción de petróleo registró un incremento de de 44 a 89 millones, así como con el aumento de producción de gasolina, pozos perforados y productivos. De igual manera, se dio un significativo crecimiento del sector eléctrico, sin embargo, no el suficiente para cubrir la demanda nacional ya que, en 1955 fue necesario importar 302 kilovatios por hora.

Como lo mencione anteriormente, al término de la Segunda Guerra Mundial la demanda de productos mexicanos se contrajo porque sus principales demandantes, que eran países desarrollados, regresaban a satisfacer sus mercados internos y recuperar su exportación. EUA liberó el control de precios ocasionando que el costo de las importaciones que México tenía con EUA se incrementara.

En 1946 con el comienzo del periodo presidencial de Miguel Alemán se viven la secuelas de la recesión de EUA, derivado de esto, México se rezago por un año en 1947. El peso se había apreciado fuertemente desde 1940. Entre 1940 y 1947 el diferencial acumulado de inflación fue de 70.2%. Esta situación provocó que se dieran fugas de capital. En 1948, las reservas internacionales de México se ubicaban en un nivel 70% menor al que se habían ubicado en 1945.

Los gobiernos que transcurrieron entre 1946 y 1960, en lugar de buscar la equidad, apoyaron a los empresarios corrompiendo los sindicatos de los trabajadores y las uniones campesinas, debilitaron las medidas de apoyo institucionales a los ejidos y a la producción campesina, practicaron una política de precios y de abasto que mantuvo los precios de los cultivos básicos estancados. Los precios de productos manufacturados seguían creciendo

además de estar protegidos mientras que el sector agropecuario se encontraba en una situación cada vez más difícil. [Peña y Aguirre, 2006]

En cuanto al entorno internacional, inicia la Guerra con Corea en 1950, provocando una vez más que la demanda externa de productos mexicanos se incrementará. De 1950 a 1952 el gasto publico aumento y creció la economía en un 4%. Sin embargo, este periodo solo duró hasta 1952.

En 1953 con el gobierno de Ruiz Cortines hubo poco crecimiento e inflación moderada. Por lo que al ver que EUA tenía un crecimiento mayor, las autoridades financieras decidieron adoptar una política para promover la expansión económica con el tipo de cambio como instrumento. Como medida de política económica para acelerar el crecimiento, se da una devaluación provocada por las presiones de los mercados. La devaluación se comunicó el 17 de abril de 1954, en este momento el peso pasaba de \$8.65 pesos por dólar a \$12.50 pesos por dólar. La gente no entendía bien lo que estaba pasando. Esta situación ocasiona confusión y desconfianza tal que la fuga de capitales se aceleró y con esto la reserva del Banco de México se comprimió a la mitad. Sin embargo, Ortiz Mena explicó que el propósito de la devaluación era no usar las reservas para comprar en el exterior. Esta devaluación tuvo efecto contrario, la desconfianza, incertidumbre y especulación provocaron que las reservas se redujeran y con esto se ocasionaría que se compraría menos en el exterior y se vendiera más, lo cual implicaba un menor uso de nuestras reservas. En 1955, la inflación alcanzó un 13.4%²³, sin embargo los siguientes dos años se redujo considerablemente.

A partir de 1954, a pesar de que no se había logrado aplicar una política económica lo suficientemente capaz para contrarrestar las presiones devaluatorias, el objetivo de la estabilidad permanecía. Ante esta situación, el gobierno mexicano decide recurrir a líneas de estabilización instituidas junto con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y con el Departamento del Tesoro de EUA. Pasaron algunos meses de flotación y Banco de México comenzó a acumular reservas. El mundo poco a poco se recuperaba de la recesión por lo que se buscó fijar nuevamente la paridad.

Al término de la Guerra, de 1945 a 1954 con la firma del primer plan de estabilización, pasan 9 años y en 1945 México no acepta el ofrecimiento de EUA de formar un área de libre comercio, es hasta que finaliza la Guerra de Corea y México ya no tiene a donde exportar su producción, pues en EUA se levantan barreras proteccionistas, por lo que México se ve obligado a recurrir al FMI para solicitarle un préstamo y con este, cubrir su déficit en la Balanza de Pagos. Bajo estas circunstancias se firma el primer plan de estabilización y el FMI le

²³ Ortiz Mena, 1998.

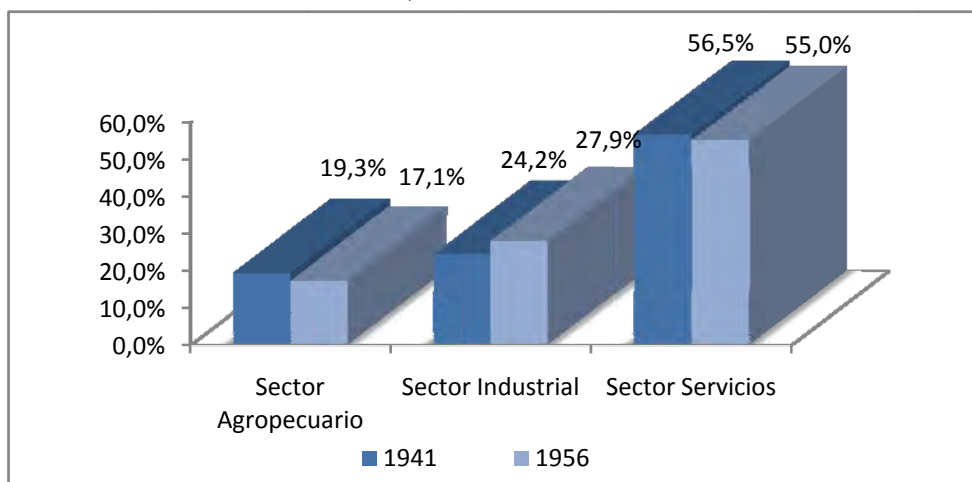
recomienda abrir sus puertas al capital extranjero para que con ese capital pudiera continuar y profundizar el proceso de industrialización. Como se sabe, para esas fechas estaba en marcha la "Revolución fordista" con la producción en serie de bienes durables como automóviles, línea blanca, electrodomésticos, agroindustria, petroquímica, entre otros.

Una de las consecuencias más perjudiciales para México al término de la guerra y sobre todo cuando finalizó la Guerra de Corea fue el estancamiento de las exportaciones mientras que las importaciones seguían creciendo a un ritmo acelerado, esto ocasionó un importante déficit comercial. Ante esto, la estrategia del gobierno fue imponer medidas proteccionistas lo cual no fue fácil, se aprueba hasta 1947 una lista de productos sujetos a estos impuestos arancelarios. De esta forma la industria nacional estaba cada vez mas protegida, pero ello no eliminó la necesidad de aumentar las importaciones pues el Parque Industrial de México necesitaba renovarse, además de que estaban surgiendo nuevas industrias en el mundo como se mencionó en el párrafo anterior. Ello obligó a México a la firma del acuerdo de estabilización monetaria (1954) que se firmó entre el FMI y el Banco de México por un monto de 50 millones de dólares, esto para apoyar la paridad peso-dólar.

En 1959, la situación fue muy complicada para el presidente Ruiz Cortines ya que el PIB había caído en 5.3% y la inflación seguía incrementándose. Esto provocó que para el siguiente periodo presidencial, con Adolfo López Mateos, en 1958, el país iniciara bajo condiciones muy delicadas.

Durante el periodo de 1941 a 1956 el sector industrial creció a una tasa promedio del 6.0%. En este periodo y debido a las grandes obras públicas construidas la industria de la construcción creció a una tasa promedio interanual del 9.6%, seguida de la industria del gas, agua y electricidad con el 7.4% en promedio, la industria manufacturera que creció al 7.2% y la del petróleo con el 6.6% en promedio anual.

La política de fomento industrial y de apoyos al campo provocó la modificación de la composición sectorial del producto interno bruto a favor de las industrias en deterioro que eran las del sector agropecuario y la de los servicios. En la siguiente gráfica, se observa que en 1941 el sector agropecuario generaba el 19.3% del PIB total, el sector industrial el 24.2% y el sector servicios el 56.5%; y para 1956 el sector industrial había ganado casi 4 puntos de participación en el total del PIB para contribuir con el 27.9%, el sector agropecuario con el 17.1% y los servicios con el 55% restante. [Ramales Osorio, 1992, 76]

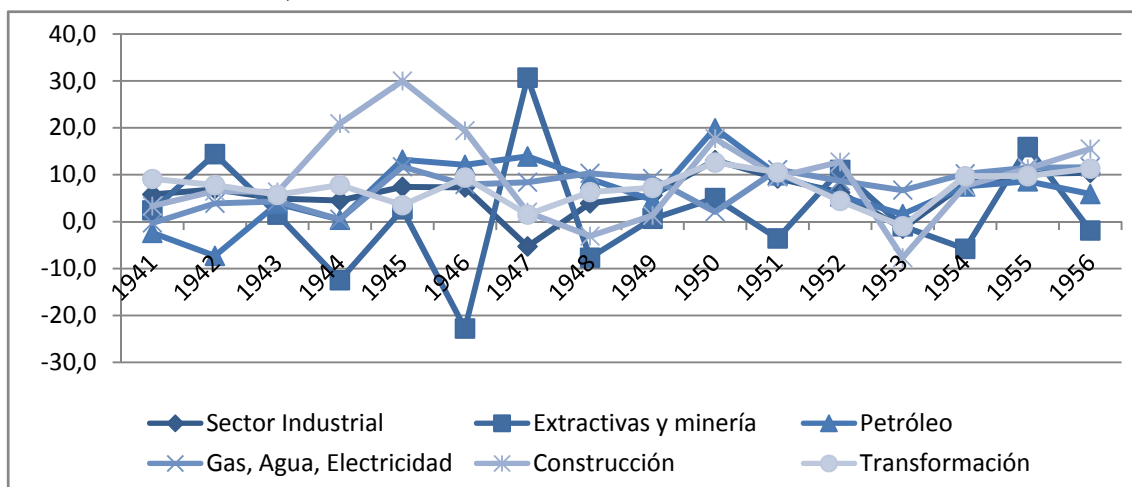
Gráfica 3.2.3: Cambio en la composición del PIB de México de 1941 a 1956.

Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 8.

Además, la disminución del coeficiente de importaciones mostraba algunos avances más o menos importantes de la industrialización por sustitución de importaciones, sobre todo en el sector de los bienes de consumo no durable cuyo coeficiente pasó de 0.35 en 1929 a 0.22 en 1939 y finalmente a 0.06 en 1955.

Guillén Romo explica la forma en la que México comienza, como todos los países latinoamericanos, su proceso de sustitución de importaciones por el camino más fácil. Esto fue con la producción de bienes finales de consumo no durable, no sólo porque la técnica que se emplea en su fabricación es en general menos compleja y utiliza una intensidad de capital menos elevada, sino sobre todo porque para este tipo de bienes el mercado era más amplio.

El proceso de sustitución de importaciones comenzó a enfrentarse a importantes obstáculos. Como no se producían suficientes bienes de producción hubo necesidad de importarlos del exterior para no frenar el proceso de sustitución de importaciones. La industria comenzó a importar cada vez más materias primas y bienes de producción para abastecer la industria manufacturera interna. En 1948 y 1949, los bienes de capital, las materias primas, los productos intermedios y los combustibles representaron 82% de las importaciones mexicanas. Es claro que en lugar de disminuir la dependencia se da un incremento en la demanda de cierto tipo de importaciones generada por el proceso de ISI mismo que agrava la dependencia.

Gráfica 3.2.4: Comportamiento de las industrias en México de 1941 a 1956.

Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 9.

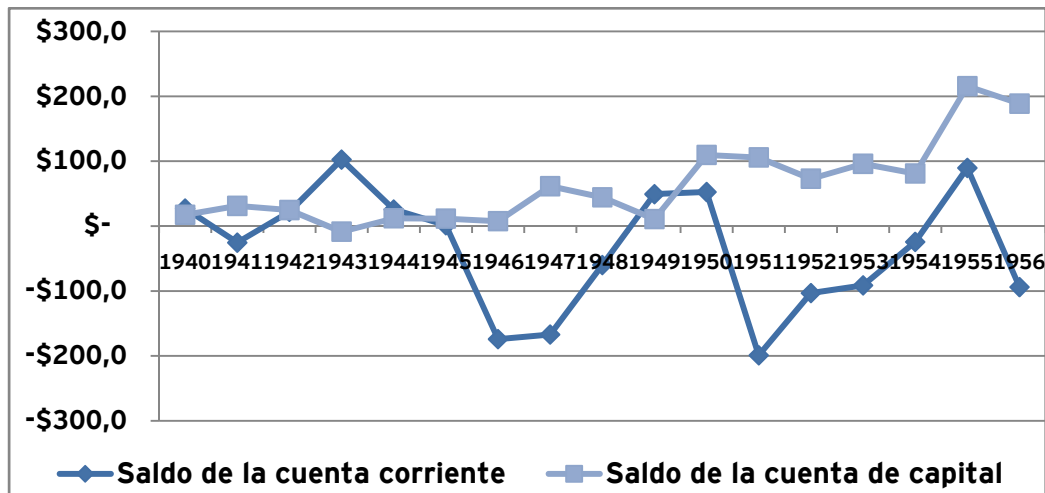
En este periodo de crecimiento económico las importaciones de bienes intermedios y de capital crecían a un mayor ritmo que las exportaciones de alimentos y de bienes primarios lo que ocasiona un grave desequilibrio en la balanza comercial y devaluación provocando así fuertes efectos inflacionarios encareciendo bienes indispensables para la industrialización.

El 1956, el modelo de ISI empieza a deteriorarse, donde se observaba claramente el incremento de la dependencia externa y donde la distribución del ingreso poco a poco era más desigual.

Los problemas en el modelo de la ISI estuvieron vinculados con que se creía que como tal la industrialización era la solución para lograr el saneamiento de los desequilibrios macroeconómicos y de las desigualdades sociales. Esto aunado a la política salarial y el proceso inflacionario fueron la principal razón del deterioro en la distribución del ingreso.

El comportamiento de la balanza de pagos de 1940 a 1956 fue el siguiente:

Gráfica 3.2.5: Comportamiento de la Balanza de Pagos de México de 1940 a 1956 (millones de dólares)



Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 10.

Secuela de esta situación, la sociedad daba muestras de inconformidad y exigían mejoras salariales que se frenaron con represión. Poco a poco este descontento social aumentaba, dado que el modelo de desarrollo era controlado por la burguesía industrial con apoyo absoluto del Estado.

A pesar de esto, las políticas agrarias e industriales propiciaron un alto crecimiento del PIB total (6% promedio anual) y del PIB per cápita del 3.1% que ayudo a cubrir las inconformidades que el modelo provocaba.

El periodo se caracterizó por una fuerte intervención e inversión del Estado para lograr un crecimiento hacia adentro. El comportamiento de la economía mexicana fue favorable en lo que respecta a la balanza comercial y al producto interno. La política proteccionista predominante privilegió los subsidios a la producción como una forma de fomento al desarrollo económico. El papel que jugó la intervención del Estado en este periodo fue muy importante porque más allá de convertirse en proveedor de servicios también participó de manera determinante en los procesos de comercialización y de transformación productiva.

En la década de los cincuenta, la protección a la industria continuaba llegando a tal grado de que si una nueva industria sustituía importaciones el gobierno la protegía inmediatamente de la competencia externa. Esta estrategia tenía como finalidad incentivar a los productores nacionales para sustituir importaciones. Esto empezaba a dar resultados cuando se dejaba entrever que la oferta industrial provenía principalmente de productores nacionales pero con el uso de insumos y maquinaria importados.

Las empresas trasnacionales empiezan a expandirse por los beneficios que México daba al proteger a las empresas establecidas en el país. Con este fenómeno, la inversión extranjera directa (IED) privada creció principalmente en el sector manufacturero, el de servicios y el financiero. Si bien esto trajo algunos obstáculos para el crecimiento de las empresas nacionales, también fue una influencia positiva por la internacionalización que trajo al país. La infraestructura fue creada principalmente con inversiones públicas, lo que si generaron los IED fueron las nuevas empresas y por consiguiente también fuentes de empleo.

El sector obrero a través de la Confederación de Trabajadores de México (CTM) se inclinó hacia posturas de izquierda hasta 1940. Ya con Fidel Velásquez a la cabeza adoptaron una postura más favorable hacia las organizaciones de los EUA. Velásquez mantuvo una buena relación con los dirigentes de la American Federation of Labor e incluso en 1963 le otorgaron un préstamo a 20 años con tasa del 6% con el fin de utilizarlo para la construcción de viviendas obreras, Ortiz Mena le aconsejó para que fueran en pesos para evitar riesgos cambiarios, Velásquez aceptó y lo hizo vía Nacional Financiera a una tasa del 9%. Dicha tasa fue pactada por ambas partes con el fin de que al pasar el préstamo en pesos, no se vieran afectados los de la American Federation of Labor y que por el otro lado, México no se arriesgara a tener fuertes efectos cambiarios por el dólar.

En 1958 México fue objeto de un importante intento de desestabilización encabezado por el Partido Comunista Mexicano²⁴ eso decía la CTM, que se deslindó del movimiento ferrocarrilero. A principios del mismo año los telegrafistas realizaron una huelga que afectó duramente las comunicaciones del país y que terminó mediante el aumento salarial y la separación de los telegrafistas del sindicato de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas. Las movilizaciones continuaron y en julio se paralizó el sistema ferroviario del país, nuevamente la solución fue un aumento salarial y Demetrio Vallejo fue electo líder del sindicato quien pertenecía al Partido Comunista. En septiembre del mismo año con el gobierno de Ruiz Cortines anunció que no se permitiría ninguna agitación adicional a las que el vallejismo había propiciado en los sindicatos.

Al inicio del gobierno de López Mateos la situación era tensa. En 1959, un grupo de telefonistas realiza un paro de labores al que se sumó el de ferrocarrileros quienes demandaban un incremento salarial del 67%. En febrero el sindicato ferrocarrilero se declaró en huelga sin embargo, poco después, líderes y trabajadores ferrocarrileros, incluido el líder, Vallejo, fueron aprendidos. No solo

²⁴ El Partido Comunista Mexicano (PCM) de tendencia marxista-leninista, es un partido político histórico de México, existió oficialmente entre 1919 y 1981, enfrentando un largo proceso de reconstrucción de 1981 a 2006, fue legal a partir de 1979. El Partido Comunista de México (marxista-leninista) es el destacamento organizado de la clase obrera en México, su organización asume la tarea de guiar a los trabajadores mexicanos a una nueva revolución de carácter socialista, desarrollando la defensa del marxismo leninismo, de la dictadura del proletariado, la lucha por el socialismo y el comunismo a nivel mundial. Fuente: <http://www.comunistas-mexicanos.org/>

ellos sino que además dos miembros de la embajada de la URSS por participar en movimientos de agitación. Todo esto propició una situación muy delicada para el presidente López Mateos quien convirtió la estabilidad macroeconómica como el pilar de su política económica así como de su estrategia política y social de gobierno.

En el periodo de desarrollo estabilizador México decidió nacionalizar a la industria eléctrica para dar un servicio más amplio y para inyectar capital al sector, pues la iniciativa privada no había invertido lo suficiente y el país necesitaba un mayor abasto de energía eléctrica para cubrir las necesidades del sector industrial y del sector urbano en pleno crecimiento. Esto lo llevo a cabo con mucho cuidado y dejando claro que era una acción exclusivamente de carácter técnico y es verdad que, con ese fin lo hizo el gobierno, como estrategia para el desarrollo del sector eléctrico para que de esta forma no fuera visto como movimiento de carácter socialista.

En 1961, la situación internacional era complicada por la Revolución cubana. A pesar de que se había anunciado que los países de Latinoamérica romperían relaciones con Cuba, México decidió no hacerlo y se convirtió en observador. Esta posición era resultado de una convicción histórica. Las decisiones que tomaba el gobierno obedecían una estrategia para lograr el desarrollo y no eran manipuladas por la ideología extranjera.

Con el fin de disminuir la dependencia económica de EUA, México busco diversificar relaciones acercándose a algún país europeo y decidió intentarlo con Francia con el general De Gaulle, quien también buscaba más autonomía respecto a EUA. Por la ubicación geográfica de México le convenía a Francia y también porque existía la posibilidad de que México negociará con Francia el otorgamiento de financiamiento en condiciones más favorables que las establecidas en el Acuerdo de Berna de 1962. De Gaulle desempeño un papel de liderazgo para la constitución de la Comunidad Económica Europea y logró un importante acercamiento con Alemania además de mantener buenas relaciones con la Unión Soviética.

El ministro de economía de Francia, Valery Giscard, visitó México en 1962 y se iniciaron las negociaciones para un crédito con recursos de bancos privados franceses y el principal banco de desarrollo de ese país. En 1963 se firmó el primer crédito en francos por 150 millones de dólares del cual, la primera parte sería utilizada para financiar la construcción de ingenios y la segunda parte para el financiar la construcción del metro de la ciudad de México.

3.3 México de 1958 a 1970: "Desarrollo estabilizador" y crecimiento del sector industrial.

Este periodo conocido como el desarrollo estabilizador recibe su nombre porque el Secretario de Hacienda, Raúl Ortiz Mena, diseño el primer plan de

estabilización que acordó con el FMI y que serviría para guiar la política económica. El Secretario de Hacienda de López Mateos, creó su Programa de Política Económica Nacional para el periodo de 1958 a 1964. Se trataba de un programa sistemático que permitiera fijar objetivos claros e instrumentos de la política económica para el nuevo gobierno.

El 31 de agosto de 1958, el programa fue terminado y entregado al candidato presidencial Adolfo López Mateos. Este documento llamado *Política Económica Nacional* reconocía esencialmente los siguientes puntos:

- ♦ Los importantes avances y la importancia de economía nacional en los sectores de la industria, comercio y servicios.
- ♦ Los problemas económicos
- ♦ Los nuevos retos
- ♦ "El mayor problema de la política económica no consistía en establecer los objetivos, sino en encontrar la manera de alcanzarlos"²⁵

El bajo nivel de vida de la población mexicana, especialmente en el sector rural, se acentuada más la mala distribución de la riqueza.

El proceso inflacionario de los años anteriores había mermado el poder adquisitivo de los salarios y el nivel de vida. El gobierno tenía que darle solución a esta situación por lo que para satisfacer a la población había considerado aumentar sustancialmente el gasto gubernamental, como efecto adicional se ocasionaron mayores presiones inflacionarias.

Los principales objetivos del Programa propuesto por Ortiz Mena, fueron los siguientes:

1. Elevar el nivel de vida de la población (enfocándose al sector rural y clase media).
2. Aumentar ingreso nacional.
3. Acelerar proceso de diversificación de actividades productivas.
4. Avanzar en el proceso de industrialización (enfocarse en industrias básicas)
5. Desarrollo regional equilibrado.
6. Aumento de productividad de todos los factores de la producción.

²⁵ Pág. 41, 2º párrafo.

7. Tener un mejor aprovechamiento de recursos financieros nacionales mediante una nueva política monetaria, fiscal y de crédito con el fin de ampliar fuentes de financiamiento no inflacionarias y contribuir al mantenimiento de la estabilidad cambiaria.
8. Preservar la paz interna y fortalecer el régimen democrático.

En cuanto a la aplicación de estos objetivos en las políticas correspondientes, esto implicaba lo siguiente:

- ◆ **Política macroeconómica:** Generar estabilidad de precios y tipo de cambio para favorecer el ahorro.
- ◆ **Política fiscal:** Lograr una adecuada relación entre los gastos y los ingresos del sector público con el fin de que los resultantes déficits fueran mínimos. Asimismo, se buscaba que el déficit fiscal fuera compatible con la capacidad de endeudamiento de la economía. Se intentaba buscar un adecuado nivel de ingresos capaz financiar al gasto público. El otorgamiento de subsidios debía sujetarse a condiciones estrictas. La inversión pública debía contribuir al desarrollo económico nacional.
- ◆ **Política monetaria:** Sostenimiento del tipo de cambio apoyado en el balance entre ingresos y gastos del sector público. Una política monetaria restrictiva, control de importaciones no indispensables, plan realista de sustitución de importaciones y posteriormente la promoción de exportaciones. La expansión monetaria se había dado con mucha libertad por lo que se planteaba que debía contribuir a mantener condiciones estables, preferentemente en el empleo debían existir medidas restrictivas del crédito y en medios de pago.
- ◆ **Sectores:** Fomento de actividades agropecuarias, industriales y comerciales.
- ◆ **Sector Agrícola:** Aumentar producción y productividad de cultivos básicos (maíz, frijol y trigo). Incremento de oferta de productos exportables para incrementar la disponibilidad de divisas para el país.

Existían 3 pilares:

1. Generar un adecuado régimen de tenencia y de explotación de la tierra.
2. Incrementar disponibilidad de financiamiento en condiciones adecuadas de costo y plazo.
3. Propiciar mejoras técnicas para mejorar la producción en el campo.

- ◆ **Sector energético:** Garantizar el abasto a largo plazo de electricidad. Enfrentar problemas de corto plazo derivados de la expropiación petrolera.
- ◆ **Política petrolera:** Lograr salud financiera del sector, aumentando precios de productos de PEMEX y revisando gravámenes que el gobierno federal imponía a la empresa. Modificar la estructura interna de PEMEX para elevar su productividad. Ampliar el radio de acción de la industria nacionalizada a ramas básicas de la petroquímica para que los particulares trabajaran en ramas secundarias.
- ◆ **Sector eléctrico:** Lograr que la Comisión Federal de Electricidad ejerciera de manera más efectiva acciones de coordinación con empresas privadas y de esta forma evitar que la Comisión vendiera el fluido a precios demasiado bajos a las empresas privadas de distribución.

"Sin perjuicio de adoptar otras medidas tendientes a facilitar la mexicanización de la industria de energía eléctrica, el Estado debe estudiar la conveniencia y posibilidad de no otorgar concesiones a favor de empresas extranjeras" [Política económica nacional, Mimeo, 1958, Ortiz Mena, Pág. 44]

- ◆ **Sector industrial:** Política de promoción y fomento con el fin de sustituir importaciones, mejorar el uso de los recursos productivos del país, propiciar desarrollo regional equilibrado y expandir el mercado interno. Se enfocó a los sectores petrolero, petroquímico, eléctrico, químico, siderúrgico y mecánico.
- ◆ **Comercio interno:** Promover mecanismos de comercialización y propiciar la organización de los productores para que ellos pudieran vender directamente sus mercancías, sobre todo en el sector agrícola.

El desarrollo estabilizador dio importancia a la planeación.

En el año de 1962 se elaboró el Plan de Acción Inmediata (1962-1964) para especificar las políticas que México continuaría aplicando dados los acuerdos de la Carta de Punta del Este, Uruguay de agosto de 1961. Este plan, precisaba el monto y las características que debía tener el acceso de México a los fondos financieros previstos en el programa denominado Alianza para el Progreso.

En cuanto al periodo de la Guerra Fría, es importante mencionar que esta guerra implicó retos importantes para México que consistían en preservar y fortalecer

la soberanía del país para evitar la injerencia de EUA en las decisiones del gobierno mexicano. A México le convenía tener mayor acceso al mercado estadounidense porque esto lo abastecería constantemente de recursos financieros provenientes de ese país. En cuanto a la URSS, solo debía evitar infiltraciones comunistas que pudieran ocasionar movimientos desestabilizadores.

La Alianza para el Progreso, del presidente Kennedy, contenía muchos puntos que coincidían con el programa económico posterior a la Revolución Mexicana. Por ejemplo, a partir de 1960 el crecimiento del PIB per cápita a tasas superiores del 2.5% y la reforma agraria también iniciada poco después de la Revolución. La creación del crédito agrícola que tomó fuerza con Calles repercutió en la creación del Banco de Crédito Agrícola (1926), el Banco de Crédito Ejidal (1935) y la Reforma Agraria de 1935 a 1938. En 1959, el sector educativo dio a conocer el Plan de Once Años para fomentar la educación y parte del plan económico era a realización de una reforma tributaria global.

El presidente de EUA, Kennedy visita al presidente de México, López Mateos. El presidente mexicano quería dejar en claro los ejes rectores de la política exterior mexicana que eran la no intervención y el respeto a la autodeterminación de los pueblos. Al respecto, se abordó el tema que los EUA comenzaron a apropiarse del territorio de El Chamizal a lo que México protestó²⁶.

En el gobierno de Díaz Ordaz se siguieron los principales elementos de política económica de López Mateos. El Programa de Desarrollo Económico y Social de México (1966-1970) conservaba los principios de estabilidad y crecimiento económico, donde las principales metas eran lograr una tasa de crecimiento real de por lo menos el 6% anual y mantener la inflación en niveles similares o inferiores al de EUA. Ortiz Mena continuó como Secretario de Hacienda durante el Gobierno de Díaz Ordaz.

Antes de que López Mateos asumiera la presidencia tenía claro que el país vivía una agitación social (1958) y era necesario evitar la devaluación del peso. Debido a que no había mucho tiempo para evitar dicha devaluación, la responsabilidad recaía en la Secretaría de Hacienda para instrumentar la política económica.

Ortiz Mena empezó a trabajar con el que sería su nuevo equipo para el siguiente periodo presidencial. Uno de los integrantes del equipo de Ortiz Mena fue Julián Rodríguez Adame, quien sería el futuro secretario de agricultura. La agricultura

²⁶ Fue en 1910 cuando el asunto fue discutido por una comisión de arbitraje, la cual en 1911 favoreció a México, pero no lo habían aceptado hasta esta reunión entre Kennedy y López Mateos.

era la principal fuente de generación de divisas del país y también un elemento fundamental para la estabilidad.

Durante la campaña presidencial de López Mateos; Manuel Moreno y Eduardo Bustamante propusieron la elaboración de una nueva Ley de Secretarías de Estado. Así que López Mateos los asigna como los que la elaborarían. Ellos realmente no tenían una idea clara de cómo elaborarla de forma eficaz, por lo que se enfocaron más en intereses propios. En diciembre de 1958 el Congreso aprobó el proyecto.

Con este proyecto la política económica se complicaba. Lo que antes correspondía únicamente a Secretaría de Hacienda ahora se dividía en 3:

1. Secretaria de Bienes Nacionales y de Inspección Administrativa a Secretaria del Patrimonio Nacional: Control de operaciones administrativas y financieras de organismos descentralizados.
2. Secretaria de Economía Nacional a Secretaria de Industria y Comercio: con amplias facultades para la determinación de los aranceles que representaba una importante fuente de recaudación para el sector público.
3. Secretaría de la Presidencia (nueva): Con atribuciones en materia de gasto e inversión pública.

Con este proyecto definitivamente no sería posible llevar a cabo el Programa Económico y lo más grave era que se dificultaba la articulación de una política integral y coherente debido a la división de facultades en materia de ingresos y gastos públicos dificultando así el sostenimiento de la disciplina fiscal mínima para lograr la estabilidad económica.

Ortiz Mena comentó con López Mateos las implicaciones que este proyecto de secretarías tendría en la política económica y le pidió su confianza para llevar a cabo su Programa económico de forma debida. Con esto, se realizaron diversos arreglos:

- ♦ En la Secretaría de Industria y Comercio se establecieron mecanismos de coordinación mediante los cuales la Secretaría de Hacienda tenía la última palabra respecto la política arancelaria.
- ♦ En la Secretaría del Patrimonio, Hacienda ejercería el control presupuestal sobre las empresas públicas.
- ♦ En la Secretaría de la Presidencia, Hacienda establecería el monto total de la inversión pública y la Secretaria de la Presidencia lo asignaría entre los diversos proyectos de inversión del gobierno federal.

Ortiz Mena, como secretario de Hacienda tuvo muchas responsabilidades de parte del presidente entre las que se encuentra la creación del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado ("ISSSTE") con el fin de mejorar la seguridad social de los trabajadores del Estado.

Al inicio del gobierno de López Mateos había objetivos definidos respecto a la política económica y gran parte de dichos objetivos estaba centralizada en Hacienda. Los elementos esenciales de la política económica que venían de 1958 se mantuvieron con algunas adecuaciones a las circunstancias tanto nacionales como globales. De 1958 a 1970 la esencia de esta política económica se mantuvo.

Algunos de los objetivos eran la estabilidad de precios, ya se había conseguido en todo caso, el reto era mantenerla para lograr un crecimiento sostenido, promover un desarrollo económico estabilizador que conjugara al ahorro voluntario creciente y la adecuada asignación de recursos de inversión con el fin de reforzar los efectos estabilizadores de la expansión económica y terminar con los ciclos de inflación-devaluación de años anteriores.

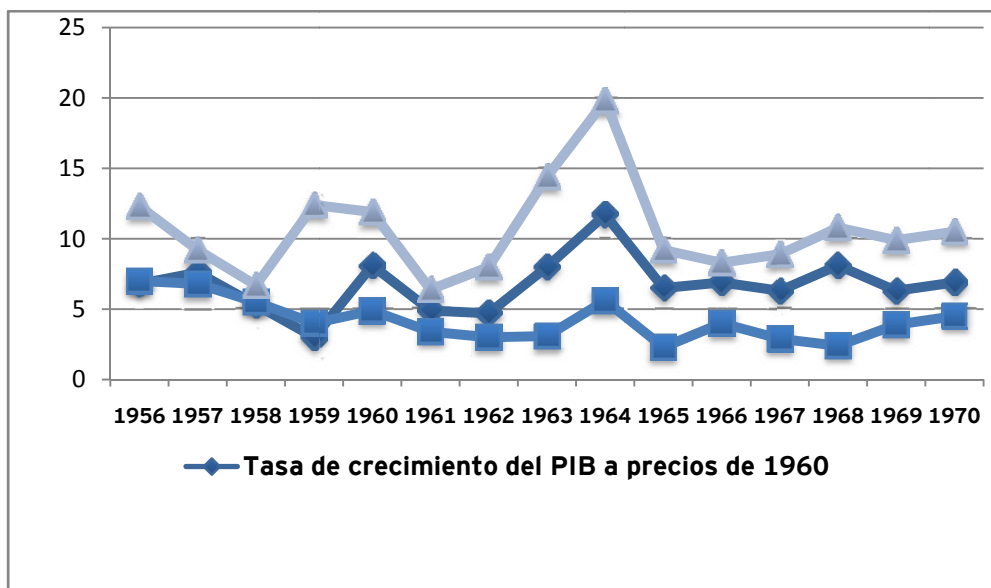
Los resultados al tratar de cumplir con estos objetivos fueron los siguientes:

- ♦ Crecimiento sostenido por 12 años de 1958 a 1970.
- ♦ El crecimiento promedio anual del PIB real fue de 6.8%.
- ♦ Crecimiento promedio anual del PIB per cápita fue de 3.4%.
- ♦ Creció la población y se logro un crecimiento significativo del PIB per cápita.
- ♦ Inflación baja, con un promedio anual del 2.5%.
- ♦ Ámbito internacional fue satisfactorio solo por debajo de Japón, Singapur y Corea y por arriba de EUA, Canadá, Alemania, Francia, Brasil y Chile.
- ♦ Los precios se mantuvieron en línea con EUA.
- ♦ Inflación acumulada de México fue de 34.5% y la de EUA fue de 34.3%.
- ♦ Para propiciar certidumbre y estabilidad, el tipo de cambio se mantuvo fijo a \$12.50 pesos por dólar.
- ♦ Las finanzas fueron adecuadas entre ingresos y gastos, el déficit fue reducido y financiable con el ahorro voluntario de otros sectores.

El crecimiento de México se dio por la expansión interna ya que en cuanto al externo el crecimiento fue solo marginal. Resultado de las políticas implementadas por los gobiernos de este periodo, enfocadas al apoyo industrial, la composición del PIB cambio de forma relevante. En 1956 la industria

representaba 27.9% del PIB y en 1970 paso a 34%, por otro lado el sector agropecuario paso del 17.1% del PIB al 11.5% en 1970, mientras que el sector servicios paso en 1956 de 55% a 54.4% en 1970.

Gráfica 3.3.1: México: Indicadores de crecimiento económico, inflación y oferta monetaria, 1956- 1970

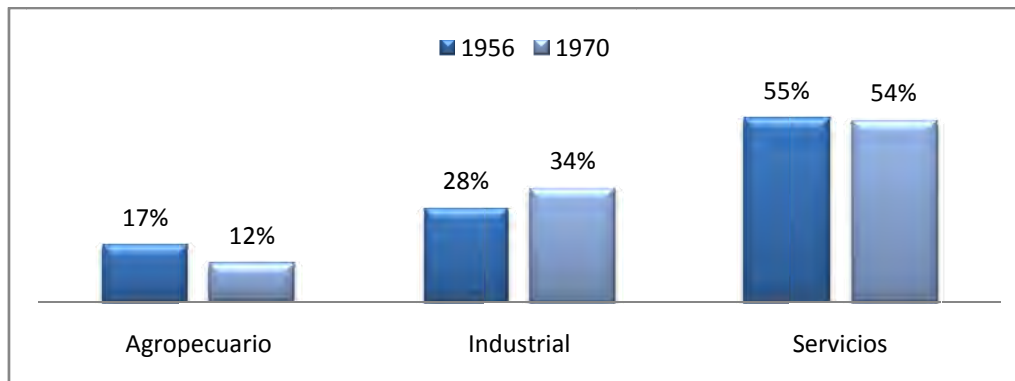


Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 11.

Como plantea Ramales Osorio, uno de los principales objetivos del desarrollo estabilizador era lograr el crecimiento del PIB junto con una baja inflación. El hecho de que la masa monetaria creciera por encima del PIB, a pesar de que la inflación se mantenía baja se dio porque el gobierno estuvo constantemente incentivando a la inversión a través de subsidios, exenciones de impuestos y bajos precios en bienes y servicios públicos para las empresas industriales. No solo esto sino que se aumenta el gasto público destinado a la industria y se estimula el ahorro mediante exenciones fiscales.

De esta manera, y como resultado natural del cambio en la composición del PIB, la fuerza de trabajo se desplazó de la agricultura a la industria y los servicios. La gráfica siguiente, nos muestra el comportamiento de la Población Económicamente Activa ("PEA") en los diferentes sectores, donde se observa como el sector con mayor crecimiento respecto a este indicador fue el sector industrial, los demás sectores disminuyen su captación de PEA.

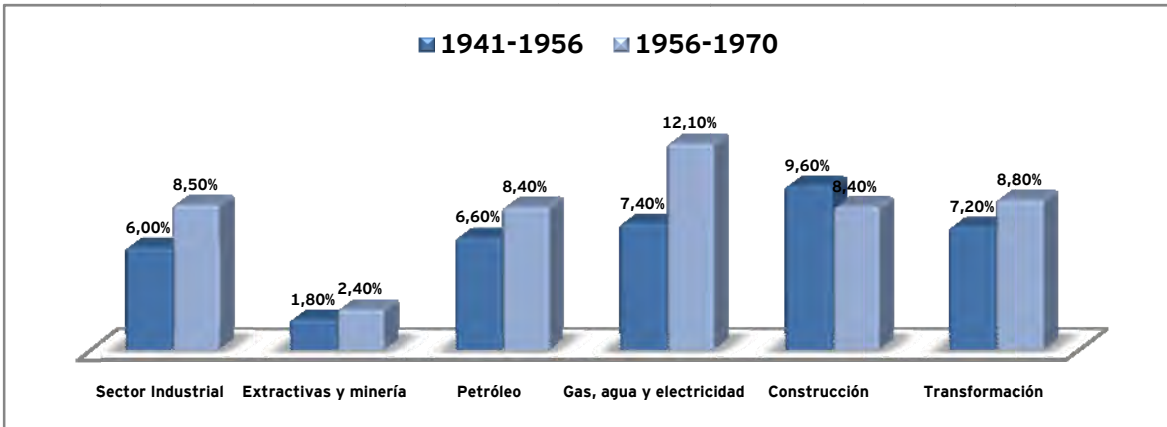
Gráfica 3.3.2: Composición Sectorial en el comportamiento de la PEA de México de 1956 a 1970.



Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 12.

En el periodo de 1940-56 (ISI), el PIB del sector industrial creció a una tasa promedio del 6.0% mientras que en el periodo del desarrollo estabilizador creció a una tasa promedio anual del 8.5%. Dicho comportamiento se observa en la siguiente tabla:

Gráfica 3.3.3: Tasas promedio de crecimiento del PIB industrial y por ramas de actividad en México, de 1941 a 1956 y de 1956-1970



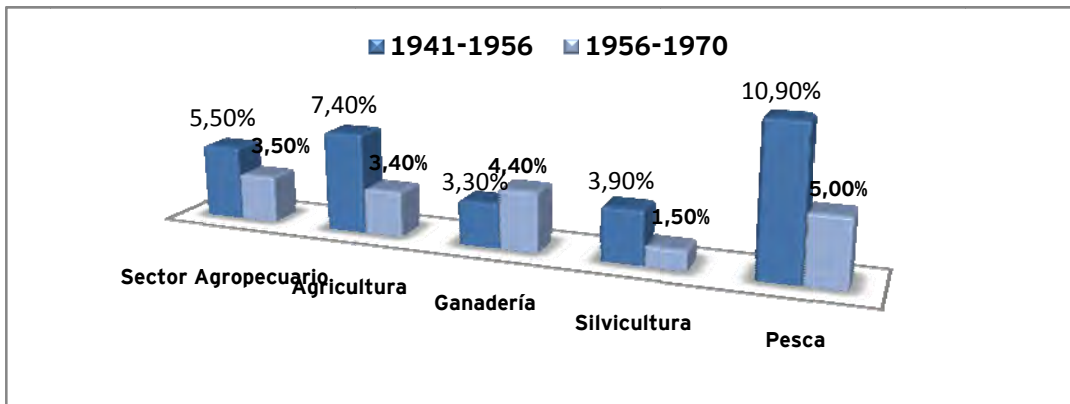
Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexo 13.

La manera pragmática en el gobierno reorientó el gasto para impulsar la industrialización y esto, significó que la atención al sector agropecuario descendiera, de hecho el gasto público orientado a este sector disminuyó. Esta reducción del gasto hacia el sector agropecuario, junto con el alza de precios de los insumos agrícolas y la fluctuación de los precios internacionales provocó un importante deterioro en el sector. Asimismo, disminuyó la inversión total en la agricultura y por lo tanto, el sector se paralizó. Esto se reflejó claramente, ya

que de 1941 a 1956 el sector creció a una tasa promedio anual cercana al 6% y de 1956 a 1970 creció a una tasa promedio anual del 3.5%.

Adicionalmente al estancamiento del sector agrícola, el proceso de sustitución de importaciones industriales atravesó por un alza de costos de los insumos agrícolas ya que con el cierre de las fronteras y la restricción de importaciones, el sector agropecuario tuvo que abastecerse únicamente del mercado interno con precios mayores a los del exterior.

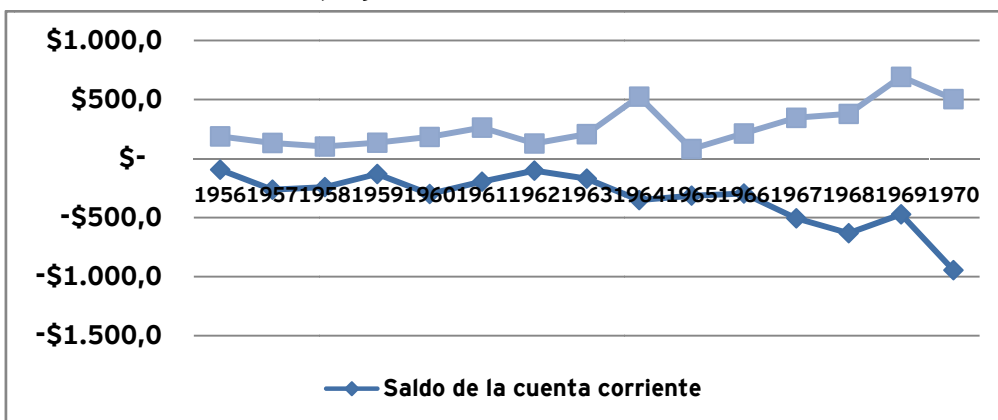
Gráfica 3.3.4: Tasas promedio de crecimiento del PIB agropecuario y por ramas de actividad en México, 1941-1956 y 1956-1970



Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 14.

Derivado de esta situación, el déficit de la cuenta corriente aumentó por la pérdida del dinamismo de las exportaciones agropecuarias y un aumento de las importaciones de bienes de capital, lo que dificultaba mantener el ritmo de industrialización que demandaba importaciones crecientes de bienes de capital.

Gráfica 3.3.5: Balanza de pagos de México, 1956-1970 (Millones de Dólares)



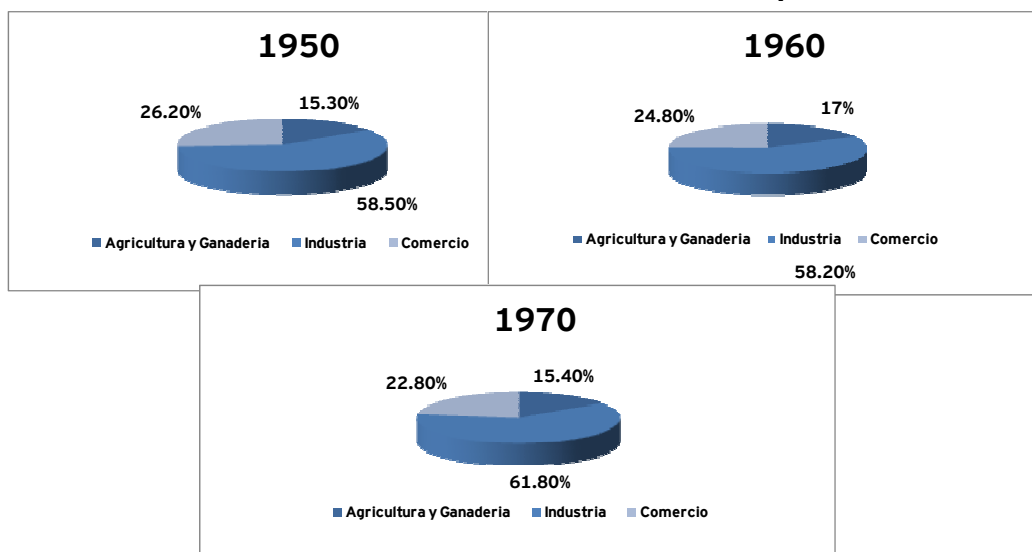
Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 10.

Los objetivos fundamentales del periodo del desarrollo estabilizador fueron mantener estable el tipo de cambio a tasa fija y la estabilidad cambiaria junto con un alto crecimiento económico. En la gráfica anterior se muestra como las importaciones crecieron mientras que las exportaciones disminuyeron.

La baja y estable inflación, se consiguió por el financiamiento del déficit público con endeudamiento interno y externo y no con emisión monetaria y una política fiscal dirigida al "ahorro voluntario", determinó una tasa de interés real positiva que estimuló el incremento importante del ahorro institucional de la economía que se canalizó fundamentalmente a las actividades industriales en deterioro del comercio y del sector agropecuario.

En cuanto al ahorro privado, entre 1960 y 1970, se da un incremento de 2.2% del PIB y reducción de la inflación, el desarrollo del sistema financiero y la presencia de tasas de interés reales positivas hicieron que el ahorro privado se convirtiera en ahorro voluntario. Los depósitos en instituciones de crédito privadas y mixtas pasaron de 13% del PIB en 1958 a 31% en 1970.

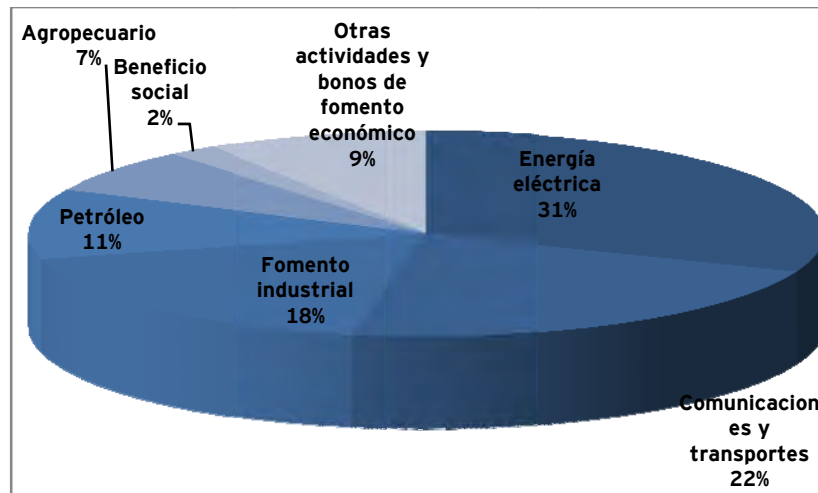
Gráfica 3.3.6: Canalización sectorial de los recursos captados por el sistema bancario en México durante 1950, 1960 y 1970.



Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 15.

La deuda externa se canalizó a obras y proyectos rentables, principalmente de largo plazo y sectores que fomentaran la base industrial como de energía eléctrica, comunicaciones y transportes. Las inversiones en los proyectos se programaron para que rindieran lo necesario y de esta forma cubrir el adeudo y que la tasa de ganancia general superará la tasa de interés del préstamo. El objetivo de esto era de igual forma obtener un ahorro adicional.

Gráfica 3.3.7: Canalización sectorial de los préstamos del exterior en México en 1967



Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados por Ramales Osorio, Martín Carlos, en su libro de "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976)", ver Anexos, Tabla 16.

Entre 1956 y 1970, el comportamiento del PIB per cápita fue de 3.1% promedio anual y se dio una reducción del coeficiente de importaciones, sobre todo para los bienes de consumo durable, de capital y para los bienes intermedios, esto mostraba el avance de la industrialización por sustitución de importaciones.

No obstante, este periodo es llamado por Fernando Fajnzylber como "industrialización trunca", esto porque el país se vuelve dependiente de la importación de los medios de producción debido a la incapacidad nacional que se tenía para generar un desarrollo científico-técnico propio que fuera capaz de crear bienes de capital necesario para profundizar la industrialización. También Fajnzylber destaca que fue una industrialización que no consiguió abatir la desigualdad en la distribución del ingreso. Estas características de nuestra industrialización se muestran como los fallos más significativos, ya que el resultado de esto marca la diferencia con otros países de industrialización tardía que actualmente tienen un proceso de desarrollo endógeno, mucho más sólido, es decir, más equilibrado y sostenible.

Los salarios reales para la fuerza de trabajo incrementaron del 26.3% en el periodo de 1950 a 1958 al 35.2% de 1959 a 1967, sin embargo, la distribución familiar del ingreso siguió deteriorándose. Conforme la concentración del ingreso y desequilibrio externo se fortalecían las dudas de que el "desarrollo estabilizador" no era precisamente el mejor modelo también aumentaban. La mala distribución del ingreso ponía en peligro la estabilidad social y por otro lado el desequilibrio externo ponía en peligro la estabilidad cambiaria además de que esto incrementaba una vez más la dependencia con otros países. Esta situación aumento aún más el descontento social.

Este descontento social demandaba incrementos salariales y respeto a los sindicatos. En 1959, esto a inicios del desarrollo estabilizador, se dio un movimiento a causa de la insurgencia ferrocarrilera, siguieron los telefonistas, maestros rurales, los petroleros y finalmente el de los médicos. Estos movimientos fueron severamente reprimidos por el gobierno de Adolfo López Mateos.

Poco a poco se hacían más claras las críticas hacia el modelo de desarrollo estabilizador que indudablemente no estaba dando los resultados que se esperaban. Algunas de estas críticas era que la creciente desigualdad en la distribución del ingreso que acentuaba cada vez más la brecha entre ricos y pobres; respecto a lo que se había planteado en la Reforma Agraria, ahora solo se tenían promesas sin cumplir y la continua represión de los trabajadores por la demanda de mejores condiciones para laborar que se enfocaba en aumentos salariales; la dependencia del capital extranjero estaba provocando un déficit comercial y en Balanza de Pagos cada vez mayor; aumentaba el endeudamiento interno; la escasez de tierras cultivables y un rápido crecimiento demográfico mucho más exigente que no solo demandaba más oferta laboral sino mejores empleos con mejores sueldos.

Las principales conclusiones en contra del periodo del desarrollo estabilizador fueron la creciente pobreza acompañada de una tasa alta de desempleo. Ante esta situación, el gobierno tuvo que responder con un aumento de la demanda agregada para intentar alcanzar el pleno empleo, además de aumentar el gasto social para poder garantizar una distribución un poco más equitativa del ingreso.

La economía mexicana en la década de los sesenta se enfrenta a una clara contradicción. Por un lado, se daban cuenta que no era sostenible a largo plazo un esquema de crecimiento centrado en exportaciones agrícolas como fuente de financiamiento de las importaciones industriales y mucho menos cuando se tenía un sector agrícola estancado. Entre 1960 y 1970 el intercambio con el exterior se incremento en 10%. Por otro lado, era evidente que el mercado interno no contaba con la capacidad para ser el principal factor dinámico sin enfrentar la distribución del ingreso desigual o tendencias tecnológicas intensivas en capital que dificultan la ampliación de un área productiva de trabajo asalariado. [Pipitone, 1995]

Consecuencia del modelo de sustitución de importaciones, se dio una reducción del 2.3% en las importaciones. Si es verdad que el crecimiento logrado generó desequilibrios importantes, también permitió que se diera un fuerte proceso de industrialización. El sector agropecuario disminuyó su participación del total de la producción nacional del 17.4% en 1958 al 11.6% en 1970. El rubro más dinámico de la producción fue el manufacturero, incrementando su producción llegando así en 1970 a representar 23.3% del PIB y creciendo a una tasa promedio anual de 1958 a 1970 del 9.1%. El producto medio por persona

ocupada aumentó sustancialmente en ese periodo. La tasa media de incremento de la productividad laboral fue del 4.5% entre 1960 y 1970.

Carlos Tello da unas cifras ilustrativas del avance que se dio en cuanto a infraestructura hasta 1970. En donde la extensión de la red de caminos de 5 mil kilómetros en 1935 pasó a más de 70 mil en 1970. Además, la capacidad instalada de energía eléctrica pasa de 550 mil kilovatios a 7 millones y medio en esos años; la producción de petróleo crudo se multiplicó más de cuatro veces en el mismo periodo y la superficie beneficiada con obras públicas de riego pasó de 160 mil hectáreas en 1935 a casi tres millones en 1970. Sin embargo, el desarrollo del transporte por carretera no había arrancado de la marginación a vastas áreas rurales del país y el estancamiento de los ferrocarriles se convertía en un cuello de botella para las actividades ya establecidas.

La agricultura tuvo un impacto positivo para el crecimiento económico del país de 1945 a 1965, obteniendo un crecimiento en términos reales de alrededor del 6.1% de tasa anual. En los primeros 10 años del periodo mencionado el crecimiento fue de 8.2%, la segunda mitad del periodo cayó a 3.9%. Es evidente el debilitamiento que fue teniendo el sector agrícola, en 1970 el crecimiento ya era de únicamente del 1.2%. En términos de promedio anual se considera que de 1941 a 1956 tuvo un crecimiento del 5.5% y que de 1956 a 1970 tuvo un lamentable crecimiento del 3.5% [Tello, 2000].

La industria mexicana no conto con un soporte sólido, no se supo vincular adecuadamente con el sector agrícola, se dio muy fácil acceso al capital extranjero, el gobierno brindo importantes subsidios, protección desmedida y su eficiencia no era la suficiente para poder competir con industrias foráneas. Todas estas limitaciones que atravesó la industria mexicana fueron resultado de que el gobierno pensó que copiar patrones de consumo norteamericano serían la forma de lograr un exitoso proceso industrializador [Tello, 2000]. Fajnzylber denomina a la industrialización de escaparate trunca de América Latina como la industrialización de escaparate o la de vitrina, siendo esta una industrialización acompañada de una aparente modernización con altas tasas de consumo pero sin un sustento sólido.

El descontento social continuaba a pesar de que resultado de esta situación, los salarios se incrementan. Existió el aumento salarial, sin embargo, el precio de los productos crecía por arriba de estos. El salario mínimo creció a una tasa media anual de 6% entre 1959 y 1970, mientras que los salarios reales industriales se incrementaron a un promedio anual del 3.5%. El déficit del gobierno federal represento, en este periodo, en promedio 1.3% del PIB entre 1958 y 1970 y el déficit total del sector publico fue del 2.6% del PIB en promedio durante el mismo periodo.

3.4 México de 1970 a 1976 - "Desarrollo Compartido" política de "freno y arranque"

El fin del desarrollo estabilizador en 1970 se debió en buena medida a que trajo consigo el agotamiento dinámico de la agricultura, una excesiva urbanización y el estancamiento de los ingresos fiscales del Estado. Aunque se logra mantener un crecimiento del PIB del 6.9%, per cápita del 3.5% y la inflación del 6%, se incrementaron los gastos por arriba de los ingresos fiscales y las restricciones a las importaciones no fueron suficientes para detener el deterioro de la Balanza Comercial y de Pagos. Además, era evidente la falta de eficiencia y competitividad del aparato industrial, en parte, resultado de la política proteccionista aplicada al sector, junto con los subsidios y mercados cautivos. En 1970, la economía mexicana ya había pasado de ser predominantemente agrícola y rural a una economía completamente transformada en donde predominaba el carácter urbano e industrial. [Cárdenas, 1996, 93]

A partir de 1965, el deterioro de la balanza de pagos se vuelve cada vez más evidente. El gobierno se endeudaba cada vez más y solventaba esos préstamos con créditos del exterior por lo que en este periodo el incremento de la deuda externa creció considerablemente. Esto se traducía en el aumento de pagos por servicio de la deuda que representaban cerca del 25% de los ingresos que recibían de las exportaciones de servicios y mercancías. Aunado a esto, la incertidumbre en cuanto a la estabilidad del tipo de cambio seguía creciendo, lo cual debilitaba las inversiones del sector privado.

La situación financiera del sector público era muy inestable y se debilitaba cada vez más debido a la congelación de los precios de los bienes y servicios que producía, así como el hecho de que la recaudación tributaria no era suficiente para cubrir el gasto del gobierno durante la década de los años sesenta. Existía una deficiente capacidad de inversión del sector público, que le impidió no solo tratar de eliminar los estrangulamientos mencionados en la oferta de bienes básicos y servicios sociales sino también lo freno para desarrollar la infraestructura para el establecimiento de nuevas líneas de actividad, particularmente en el sector manufacturero. [Ramales, 1992; Peña y Aguirre, 2006]

En 1971, después de la recesión que amenazaba con comprimir la actividad económica, la economía mexicana tuvo un periodo acelerado de crecimiento económico que termino a causa de una crisis de balanza de pagos en 1976. Esta repentina crisis fue ocasionada tanto por el imparable aumento en el uso del gasto público como el creciente endeudamiento externo junto al creciente deterioro que a la vez provocaron que el sector agropecuario continuara perdiendo más importancia. Entre 1971 y 1981 la economía creció a una tasa media anual del 6.7% en términos reales, 3.7% por habitante, mientras que el déficit del sector público paso del 2.5% del PIB en 1971 al 14.1% en 1981.

Por otro lado, la producción de alimentos abastecía perfectamente al mercado interno sin embargo, poco después de los años setenta, la situación se hizo insostenible resultando la lenta expansión de las áreas de bajo riesgo, de la descapitalización del campo, del destierro de agricultores de subsistencia y por la falta de esfuerzos que contribuyeron a la organización de los campesinos. El mercado interno empezaba a estancarse y esto estaba ocasionando que los obreros tuvieran un poder adquisitivo insuficiente ya que los precios aumentaban con mucha mayor rapidez que sus ingresos. En este periodo se vivió también la expansión de la clase media que poco a poco se endeudaba más y más para poder comprar principalmente electrodomésticos a través del dinero plástico, con el cual la gente se endeudaba comprando más allá de lo que sus ingresos les permitían. [Tello, 2000]

En la década de los setenta México atravesó por una crisis estructural resultado de la política ISI de bienes intermedios y de capital generando enormes demandas de ahorro y divisas que para poder seguir progresando se necesitaban grandes cantidades de inversiones adicionales. Lamentablemente, nuestros mercados no eran lo suficientemente desarrollados, debían además expandir las exportaciones y transformar profundamente la industria.

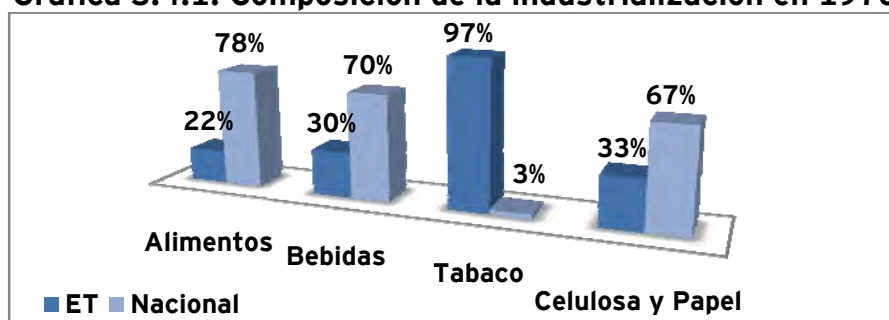
La creación de un aparato industrial diversificado y de amplias proporciones pudo conseguirse a costa del bienestar de las grandes mayorías y de posponer el arranque de la producción de medios de producción propios, es decir, de la innovación tecnológica, o como en el caso de la agricultura simplemente se disminuye el ritmo de expansión de actividades básicas que hubieran dado mayor solidez al aparato productivo nacional. Equívocamente se pensaba que mientras mayor fuera el excedente social, mayor sería el ritmo de acumulación y por tanto más amplias y más potentes serían las fuerzas productivas. Lo cierto era que el excedente social no fue utilizado ni para impulsar la tasa de empleo productivo ni para añadirla al acervo de planta productiva, sino para mantener un alto nivel de consumo costoso por parte de una minoría de privilegiados del desarrollo.

En 1970 la desocupación en México era considerable, a pesar de que existían contradicciones por parte del Censo de Población que mencionaba un 3.8% de la población económicamente activa (PEA) estaba desocupada, la realidad era que estaba cerca de un 7%. [Tello, 2000]

Carlos Tello habla de la importancia de las empresas transnacionales a partir de 1970, ya que en este periodo las empresas transnacionales ya cobraban una significativa importancia a través de su participación en industrias de productos de hule, química, farmacéuticos, petróleo y derivados, maquinaria no eléctrica y eléctrica así como de equipo de transporte. En 1970, la producción industrial procedente de empresas transnacionales ya era de entre un 35% y 40%. Con esta situación se observa claramente como la inversión extranjera ya era una de las

características de la industria mexicana. El capital extranjero se encontraba en diferentes sectores, sin embargo, donde tuvo mayor importancia fue en la producción agrícola. Estadísticamente y para que la influencia de las empresas trasnacionales quede más clara, Carlos Tello indica que la participación era del 22% en la producción industrial de alimentos, 30% de la producción de bebidas, 97% en la producción de tabaco y en un 33% en la producción de celulosa y papel.

Gráfica 3.4.1: Composición de la industrialización en 1970



Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos mencionados anteriormente.

La estructura social mexicana sufrió grandes cambios por el hecho de que la agricultura se estaba poco a poco rezagando y porque el proceso de industrialización no se estaba dando como se había planeado. Resultado de esto, se dio un fenómeno acelerado de urbanización, la clase social media aumentaba y debido al deterioro del sector agropecuario y el no muy ventajoso desarrollo industrial, la clase de marginados también creció. [Tello, 2000]

Eran más que evidentes los problemas que estaba atravesando el país y conforme pasaban los años se iban detectando más y más fallas a las políticas implementadas. Siendo que las exportaciones debían ser estímulos para el sector manufacturero, estas no estaban creciendo al ritmo necesario. No solo las exportaciones no crecían como se esperaba sino que el empleo no estaba creciendo a la par con la capacidad productiva. Toda esta mala planeación de la economía había provocado que los salarios se estancaran. Con esto, lo que se había logrado era tener un mercado interno que obstaculizaba el proceso para llegar a tener un crecimiento sostenido. Resulta indiscutible observar que el instrumento utilizado por el gobierno para dinamizar la demanda agregada era el gasto público.

La política económica de esta década no estaba dando los resultados que se esperaban respecto a las inversiones que el Estado debía hacer en infraestructura y en gastos sociales. La participación del Estado en la economía del país fue limitada y se guió por los intereses de la iniciativa privada.

Los servicios que proporcionaban las empresas estatales a la población debían ser a bajos costos ya que se supone que estas empresas eran parte de los servicios que se debían ofrecer a los sectores más pobres del país. La

participación del Estado en la economía del país debía ser tanto para fines sociales como económicos. El Estado debía de preocuparse por ser eficiente y por ser participe en la promoción social impidiendo alzas en los precios para evitar presiones inflacionarias. Con precios bajos se aceleraría el crecimiento económico pero también se reducían las posibilidades de que las empresas estatales acumularan capital y es por esto que muchas de estas tuvieron que recurrir a préstamos que parcialmente cubrieran sus deficiencias. Esto llevo al deterioro financiero de las empresas estatales haciéndolas acudir al crédito. En un primer momento se recurrió a un crédito interno pero como era de esperarse, este no fue suficiente y tuvieron que recurrir a créditos externos así como a abrir sus empresas a inversiones extranjeras, provocando remesas al exterior de las utilidades y a tener que realizar pagos crecientes de intereses sobre la deuda pública.

Resultado de esto, al término de este periodo existía una creciente concentración de riqueza, la atención de los servicios sociales se había rezagado, la concentración de la propiedad de los medios de producción se había acentuado, la penetración del capital extranjero era cada vez mayor y abarcaba más sectores, la insuficiencia agropecuaria, la ineficiente y poco competitiva industria, la elevada tasa de desocupación, la represión y el debilitamiento del sector público.

Era necesario entrar a una etapa de consolidación, como lo plantea Carlos Tello. Esto se lograría con un presupuesto federal y una política monetaria restrictiva. Así, se enfrentaría el incremento de los precios, al déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos y la situación deteriorada de las finanzas del sector público.

Carlos Tello plantea las contradicciones de la política económica que se había definido para 1971. Con la cual por un lado se pretendía terminar con las carencias sociales que no se habían resuelto en años y por el otro el de darle a la economía nacional un soporte más sólido a través de proyectos de infraestructura y promoviendo la producción básica. Se requería un Estado más activo que no solo invirtiera sino que además estructurara políticas (monetaria, crediticia y fiscal) fuertes capaces de levantar nuevamente la economía del país.

El Banco de México tenía la capacidad de dar préstamos pero no quiso hacerlo por la supuesta baja en la demanda de fondos prestables por parte del sector privado. La recesión a la que se había entrado en 1971 estaba siendo mucho más profunda de lo pensado, el PIB creció 4.2%, siendo este el más bajo crecimiento desde 1959, mientras que el PIB per cápita lo hizo en un 0.8%. Esta situación provocó que el gobierno iniciara de forma precipitada un programa de inversiones lo cual, por falta de planeación y estrategia ocasionó una ruptura del control presupuestal además de que muchos proyectos eran autorizados personalmente por Echeverría.

El crecimiento de la economía descendió bruscamente, el lento ritmo de ejercicio del presupuesto de inversión pública, la contracción de la demanda y la actitud excesivamente cautelosa y recelosa del sector privado para invertir provocaron un incremento en la desocupación y en la capacidad no utilizada de la industria. Los precios al consumidor aumentaron, las finanzas públicas no mejoraron y el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos a penas disminuyó. El resultado de la política restrictiva fue malo.

Para 1972 entra en vigor la nueva Ley Federal de Reforma Agraria, se promulga la Ley Federal de Aguas y se incorpora la clase trabajadora a los beneficios de una política habitacional con la creación del INFONAVIT. El gobierno decide sacar a la economía de la recesión a base de expandir el gasto público por la vía del incremento de la demanda, reactivar la producción mediante el uso de la capacidad instalada ociosa y generar así una mayor oferta de empleo. Con esto, la actividad económica se reactiva en el segundo semestre y la tasa de crecimiento del PIB resultó mayor al 7% en términos reales. El gasto público, la aceleración de los programas de construcción de vivienda, las exportaciones, el turismo y el consumo privado fueron los factores más dinámicos de esta reactivación.

Un panorama estadístico para visualizar lo grave de la situación fue que el gasto público aumentó 21.2% en 1972, mientras que los ingresos un 10.4%, el déficit casi se cuadruplicó como porcentaje del producto del 2.5% al 4.9% en solo un año, la cifra más alta desde la Revolución mexicana. El Banco de México decidió aumentar la base monetaria a través de imprimir dinero y de esta forma hacer frente a las demandas de fondos por parte del gobierno. Cuando el Banco de México decidió aplicar una política expansionista a través de disminuir las tasas de interés, expandir la oferta, reduciendo el encaje legal y la expansión del medio circulante ya estaba en una carrera inflacionaria ascendente. El crecimiento a largo plazo ya estaba comprometido, es decir, que ya era inviable por la dependencia de importaciones de bienes de capital, el contenido importado de la industrialización de México generaba un estrangulamiento que se expresó como un déficit creciente en Balanza de Pagos.

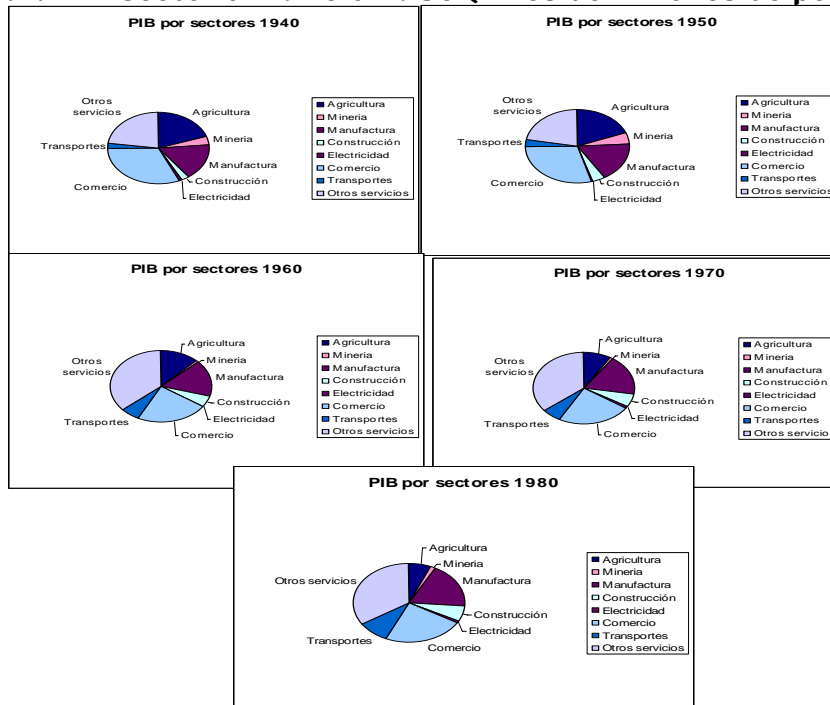
Como lo plantea Carlos Tello, la política de promoción es considerada la más conveniente para enfrentar las dificultades que atraviesa la economía nacional. Sin embargo, para hacerlo adecuadamente se debe profundizar en reformas económicas capaces de brindar el sustento necesario. Estas políticas se conforman con políticas fiscales, monetarias, cambiarias y políticas enfocadas al sector externo. Para tener mejores resultados hubiera sido necesario que la política expansionista se hubiera complementado con estrategias fiscales, en precios y en realizar ajustes en las tarifas de los bienes y servicios que el gobierno provee. Adicionalmente, disminuir la liquidez de los pasivos no monetarios del sistema financiero, una mejor distribución del gasto público a lo largo de periodos más largos y no concentrarlo en unos cuantos meses como

ocurrió en 1972. Si estas acciones se hubieran realizado quizá las condiciones del país después de 1972 hubieran sido menos deplorables.

El crecimiento de las importaciones, en especial las de alimentos e hidrocarburos, a precios crecientes, junto con una disminución en el ritmo de crecimiento de las exportaciones, implicó un déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos reflejado en una inflación a escala mundial. Este incremento de importaciones se enfocó a máquinas y equipos necesarios para lograr la modernización tecnológica de las industrias mexicanas. El INPC (Índice Nacional de Precios al Consumidor) que aumentó casi 5% durante 1972, creció 12% en 1973. El origen de la inflación es la de un rezago de la oferta de bienes de consumo necesario frente a la demanda, que en algún momento ha de originarse principalmente, a su vez, en un rezago de la inversión.

Con la siguiente gráfica se observa el comportamiento en México de los sectores de la actividad económica desde 1940 hasta 1980, abarcando el periodo completo de análisis en donde resulta notoria la minimización del sector agrícola pasando de ser uno de los más fuertes en 1940 a uno de los menos significativos en 1980. De acuerdo a los sectores de la industria, los que tuvieron un crecimiento más fuerte fueron el de la manufactura, construcción, electricidad y transportes, esto, resultado de las grandes inversiones en dichos sectores de parte del Estado.

Gráfica 3.4.2: PIB sectorial 1940 a 1980 (miles de millones de pesos de 1993)



Fuente: Elaboración con datos de NAFINSA (1978), La economía mexicana en cifras; INEGI (1999), ver Anexos, Tabla 17.

A finales de 1972 se hablaba de la planeación presupuestal para el siguiente año, en donde era evidente que se necesitaba un aumento de ingresos fiscales con el objetivo de disminuir el déficit público y de esta forma transferir recursos del sector privado al sector público. Una vez más, el intento de una reforma fiscal fracasó por la oposición del sector privado, al cual le daban preferencia en la toma de decisiones del gobierno. Ante creciente inflación, el Secretario de Hacienda y Crédito Público presentó un nuevo programa para combatir la inflación y buscar la estabilización de la economía vía aumento en la producción y en la oferta de mercancías de consumo generalizado.

Para 1973, la economía está teniendo un crecimiento apresurado con un PIB real de 8.4%, expansión del gasto público en 23.2% y la inversión pública aumentó en 34.2%. El Banco de México se dio cuenta de las repercusiones que estaba teniendo su política monetaria expansiva con la cual, el déficit fiscal llegó a 6.9% del PIB y el déficit en las transacciones con el exterior alcanzó 2.4% del PIB. Ante esta situación intentó rectificar y aumentó los requisitos de reserva de los depósitos bancarios y elevó en cien puntos base las tasas de interés.

Sin duda era indispensable corregir algunos fenómenos coyunturales para la política económica de 1974. Las características que debía contener esta nueva política económica debían tener como puntos primordiales la ampliación de la base del desarrollo, enfocar el uso del gasto público en actividades estratégicas, incrementos de producción haciendo hincapié en la producción agrícola, fortalecer las finanzas públicas e incentivar así como atraer inversión privada a los sectores productivos.

En 1974 se registró la tasa de inflación más alta del periodo. El INPC creció 24%, sí creció la economía pero menos que los dos años anteriores. En términos reales el PIB creció un 5.9% y la deuda pública externa un 41%. [Tello, 2000]

En 1975 ya se veía venir una fuerte recesión económica en México. El gobierno no supo tomar las mejores decisiones y por el contrario la política contraccionista se agudizó. Esto provocó que después de un largo periodo de un crecimiento económico por arriba del 6% del PIB, este año solo creciera un 4.1% en términos reales; la inversión privada más allá de estancarse disminuye, el déficit de cuenta corriente se incrementó pasando del 6.2% al 6.8% del PIB, el INPC aumenta 15% y por consiguiente la deuda pública externa se incrementó. Para 1976 los desempleados ya eran más de un millón. La política de freno y arranque iniciada en 1971 completaba su ciclo en 1976. [Tello, 2000]

En 1975 la situación no mejoraba y por el contrario el PIB había caído con una tasa de crecimiento del 5.6%, la inflación ascendió a 10.4% y el déficit en cuenta corriente llegó a ser de 4,443 millones de dólares, el endeudamiento con el exterior había aumentado en más del doble en 5 años.

Un problema grave de la política económica fue que no había existido la suficiente planeación desde el desarrollo estabilizador ("DE"), ya que en el DE por un lado, se tenían objetivos (crecimiento económico, estabilidad de precios y estabilidad de balanza de pagos) y por el otro los instrumentos de política (nivel del gasto público, control monetario y endeudamiento externo) para asumirlos generaron desequilibrios. La transición del Desarrollo Estabilizador al Desarrollo Compartido no resolvió los problemas estructurales que se arrastraban desde el desarrollo estabilizador como la insuficiente atención al agro, lo que se había traducido en la pérdida de la autosuficiencia alimentaria, tampoco se logró abatir la dependencia de importación de bienes, de capital y la concentración del ingreso menguaba las posibilidades de expandir el mercado interno. Los instrumentos de política económica impulsados por Echeverría no eran suficientes para el logro de los objetivos al que sumaba, mejorar la distribución del ingreso pero sin indicar el instrumento con el cual lo llevaría a cabo, el cual debió ser una reforma tributaria. Sin embargo, esto no sucedió y es por eso que en 1976 el país atravesó por una crisis de incompatibilidad de política económica con objetivos de crecimiento y equidad.

El aparato productivo mexicano no era competitivo, no estaba llevando alguna estrategia que hiciera aprovechar al máximo los recursos y por el contrario se desperdiciaban y no estaban cumpliendo las necesidades esperadas para brindar empleo por lo que las variables económicas (principalmente de la balanza de pagos) no estaban en equilibrio resultando así un crecimiento empobrecedor. Desde abril de 1954 se había seguido una política de tipo de cambio fijo de 12.50 pesos por dólar. En agosto de 1976, terminaron 22 años de estabilidad cambiaria al optarse por la flotación de la moneda mexicana.

En este capítulo se analizó a México de 1940 a 1970, describiendo así los diferentes modelos implementados. Se realizó una descripción de las políticas económicas implicadas en el proceso de industrialización como son la política monetaria, fiscal y agrícola. Se observó el importante papel que tomó el Estado, el papel de la agricultura y se pudieron observar algunas complicaciones por las que atravesó el país mediante su proceso de industrialización.

El siguiente capítulo analizará la situación de Taiwán en el periodo de estudio con el fin de poder comparar a las dos economías en un capítulo subsecuente.

Capítulo 4

Taiwán de 1945 hasta finales de la década de los setenta.

Así como en el capítulo 3, este capítulo desarrollará los rasgos particulares de la economía taiwanesa en el periodo de 1945 hasta mediados de la década de los setenta. Se definen las políticas económicas y estrategias implantadas así como su desarrollo y sus efectos con el fin de poder comparar posteriormente, en el capítulo 4, con la economía mexicana. Se empieza con una breve recapitulación del desempeño de la economía taiwanesa en el periodo de la colonización japonesa, la derrota del gobierno nacionalista y su exilio a la isla donde los nacionalistas deciden crear una estructura de crecimiento para lo que sería el nuevo gobierno taiwanés pasando por un modelo de sustitución de importaciones y logrando el milagro taiwanés a través de un modelo exportador.

4.1 Taiwán desde la colonización japonesa.

En 1884, los manchúes²⁷ convirtieron a Taiwán en una provincia dependiente de Fujian. Un año después, en 1885, la dinastía de los Qing la convirtieron en una provincia de China permaneciendo así por diez años hasta el término de la Guerra Sino-Japonesa en el año de 1895. En esta guerra, China fue derrotada por Japón y resultado de esta derrota, ambos países, firmaron el tratado de Shimonoseki, que acordaba que China cedería Taiwán a los japoneses. En el periodo de 1895 a 1945, Taiwán estuvo bajo la colonización japonesa. En 1945, tras la Segunda Guerra Mundial y la derrota de Japón frente a EUA, Japón se ve obligado a aceptar lo acordado en la Conferencia de Postdam, resultado de esto se redefinió la situación de Taiwán y con esto volvió a estar bajo la soberanía china.

Al término de la colonización japonesa, los taiwaneses habían modificado un poco su cultural, habían vivido un periodo de aislamiento de China Continental y por lo mismo no existía inmigración hacia la isla. Cuando Japón es derrotado en la Segunda Guerra Mundial, los japoneses abandonan Taiwán y los nacionalistas se encargan de gobernar la isla. La derrota de Japón queda oficialmente anunciada, en 1943, bajo la "Declaración de El Cairo²⁸" en la cual, se acuerda que los territorios colonizados por Japón serían devueltos a China. Esta declaración la firmaron los presidentes de China (Chiang Kai-Shek), Gran Bretaña (Winston Churchill) y EUA (Franklin Roosevelt). Posteriormente en 1945 se reafirma lo establecido por dicha declaración. Resultado de ello, inicia la emigración de China Continental a Taiwán. En este periodo se vivía en China Continental la guerra civil entre nacionalistas al mando de Chiang Kai-Shek y comunistas con su líder Mao Tse-Tung

²⁷ Grupo étnico, originario de [Manchuria](#), fundadores de la [dinastía Qing](#) que gobernó [China](#) hasta el año [1911](#).

²⁸ United States Department of State/*Foreign relations of the United States diplomatic papers, The Conferences at Cairo and Tehran, 1943*

El 28 de febrero de 1947 ocurrió una tragedia en Taiwán, cuando los taiwaneses que estaban en contra del gobierno nacionalista organizaron un movimiento de resistencia en contra del régimen del partido del Kuomintang (KMT). El gobierno y las tropas militares recién llegadas apagaron el movimiento con la masacre de miles de taiwaneses. A este lamentable suceso de la historia taiwanesa se le conoce como el "incidente del 28 de febrero". La derrota de Chiang Kai-Shek por Mao Tse-Tung lo obligó a refugiarse en Taiwán en el verano de 1949. La idea del gobierno nacionalista al instalarse en Taiwán era que con el apoyo económico estadounidense se lograra la estabilidad y mantenerse en el gobierno, para que años después pudiera reunificarse a China bajo su régimen político nacionalista. Los habitantes de Taiwán, consideraban la llegada de Chiang Kai-Shek a la isla como una forma de colonización. Primero habían sido los japoneses y ahora la llegada de un líder nacionalista con un régimen duro y autoritario que provocaba que la población se sintiera fuera de su patria.

El despegue económico taiwanés tuvo distintos factores importantes, en primera instancia, el impulso resultado del desarrollo de China, por otro lado el cambio de gobierno con el exilio de Chiang- Kai Shek en 1949 a Taiwán con el apoyo económico de EUA y por último, las políticas gubernamentales implementadas en este periodo las cuales se consideran como catalizadoras del impulso.

Uno de los factores para lograr el éxito del capitalismo así como para lograr que Taiwán se convirtiera en un país industrializado especialista en la alta tecnología a pesar de sus escasos recursos naturales, fue el capital humano. Es por eso que en Taiwán, se orientó a una mayor formación de capital humano con más diversidad y especialización, comparado a lo que existía en las tradicionales zonas rurales de China e inclusive en el antes rural Taiwán. Para que un país cuente con capital humano competitivamente productivo se requieren años de educación, formación especial y experiencia de trabajo. Para conseguir esto, la inversión del gobierno de Taiwán en la preparación de su gente fue muy alta. A pesar de que las familias taiwanesas eran productivas, no tenían el grado de especialidad que se requería ya que era raro que los padres tuvieran la oportunidad de formar a sus hijos adecuadamente para la economía que poco a poco se iba desarrollando. A la llegada del gobierno del KMT a Taiwán, se tuvieron que establecer políticas adecuadas a las condiciones que se vivían en la isla.

4.2 Taiwán de 1945 a 1952 - Reconstrucción

Como plantea Pablo Bustelo, la República de China, Taiwán [台灣] es uno de los Nuevos Países Industrializados Asiáticos, llamados "New Industrialized Countries" o "NICs" junto con Corea del Sur, Hong Kong y Singapur. Una de las características del desarrollo de industrialización de estos países en adelante mencionados solo como NICs fueron sus factores internos.

Bustelo menciona que el caso de Taiwán es particularmente especial por varias

características, una de estas es su reducida área geográfica con una superficie total de 35,980 km². Esta característica destaca debido a que en términos generales se considera que la escasez de tierras para cultivo y un reducido mercado interno son factores que obligan a una industrialización orientada a la exportación. La escasa dotación de recursos naturales, un relieve montañoso y una alta densidad demográfica son características que obligan a que un país se industrialice y específicamente en el caso de Taiwán fueron factores que lo obligaron a industrializarse porque ya no podía desarrollar una actividad primaria que fuera capaz de satisfacer a toda su población.

En 1949, inició la historia moderna de Taiwán, cuando el presidente de República Popular de China [中華人民共和國], Chiang Kai-Shek [蔣中正], derrotado por Mao Tse-Tung [毛泽东], emigró a la isla de Formosa y alrededores, con los desafíos de su ejército, empresarios y civiles chinos que huían del comunismo. Fueron cerca de un millón de personas la población que emigro junto con Chiang Kai-Shek para así fundar la República Nacional de China, también conocida como Taiwán. Así, después de la colonización japonesa, Taiwán se constituyo como una unidad económica relativamente autónoma.

Taiwán es un claro ejemplo de un “país” que logró beneficiarse de los resultados del crecimiento económico de la colonización japonesa, así como de la ayuda económica y militar proveída por los EUA durante la guerra fría. A pesar de la destrucción física de la guerra civil y la evacuación del gobierno nacionalista chino a Taiwán (1949), en 1950 la producción industrial regreso a los niveles que se tenían antes de la guerra. Durante la colonización de Japón, la construcción de infraestructura abarcando vías de comunicación como carreteras, vías ferroviarias, entre otras; ayudaron al desarrollo de la estrategia orientada a la industrialización.

El sector primario juega un papel importante, siendo este un factor significativo de la industrialización de Taiwán. Y a pesar de haberlo mencionado anteriormente, es importante insistir que las aportaciones de la colonización japonesa hasta 1945 y la ayuda estadounidense durante los años cincuenta fueron sin duda fundamentales.

Kuo Ting-li explica los factores que fueron parte del desarrollo económico en Taiwán donde destaca las políticas más importantes. Durante este periodo, se establecen dos ejes que coadyuvan como promotores del desarrollo: el primero de carácter interno que consistió en la realización de un reforma agraria y la promoción de la industria ligera por medio de la implantación del modelo de sustitución de importaciones y el segundo de carácter externo que estuvo dado por la ayuda externa, la protección militar y el apoyo que recibió por parte de EUA, como parte de su lucha contra el comunismo.

La principal característica de la experiencia de Taiwán de posguerra fue el ascenso y la caída de la cultura agraria. Según Chun-Chieh Huang esta situación tiene cuatro características que se deben mencionar, las cuales son:

1. La cultura agraria consta de un sistema económico agrario basado en la metodología de "land-farming"²⁹ y una economía de mercado;
2. La cultura agraria se basaba en una sociedad agraria compuesta por relaciones de sangre;
3. En la sociedad de la cultura agraria, la agricultura tiene prioridad sobre las actividades comerciales, y;
4. La mentalidad de esta sociedad se basaba en creencias del Cielo (la naturaleza) y de los seres humanos (t'ien jen ho i). Junto con los principios del Confucianismo que impulsan al orden, respeto, jerarquía y buenas maneras.

En cuanto a la última característica, puede no quedar muy clara y es porque está hace referencia al confucianismo. El confucianismo y la cultura agraria son los dos principales pilares tradicionales de la cultura china durante miles de años.

La reforma agraria sentó las bases de la modernización, ya que terminaba con las estructuras arcaicas anteriores y las bases de poder de los terratenientes, de los caciques y de los comisarios locales. Se sustituyó eso por una política agrícola activa e intensiva, destinada a aumentar la superficie cultivada y a elevar sus rendimientos.

Esta tradición de la cultura y la sociedad agraria de Taiwán sufrió un drástico cambio estructural y de descenso después de la Segunda Guerra Mundial. La política de reforma agraria de la década de 1950 inició una serie de cambios institucionales, que fueron acompañadas por mejoras en las semillas y plantas, de suelos y fertilizantes, junto con las innovaciones técnicas de riego en la modernización de la agricultura y el desarrollo de Taiwán. El fortalecimiento de la agricultura de Taiwán afectó el desarrollo industrial en la década de 1960 y posteriormente se dio el deterioro de la economía agraria.

El origen de la importancia de los EUA se explica por el periodo de la Guerra Fría y la lucha contra la política comunista, en particular tras el estallido de la Guerra de Corea en 1950. Taiwán y los EUA se convirtieron en aliados evidentes, en donde la

²⁹ Técnica de biorrecuperación que puede ser utilizada para descontaminación y consiste en *provocar la oxidación biológica* de los hidrocarburos contenidos en el suelo, por medio de la estimulación de la microflora natural que se encuentra en el suelo (levaduras, hongos o bacterias) mediante el agregado de fertilizantes, arado y riego superficial. La efectividad de esta metodología depende de innumerables factores tales como tipo y concentración de contaminante, nutrientes, aireación, condiciones ambientales, presencia de inhibidores, concentración de microorganismos, etc. (EPA, 2001; Ercolli, 2001, Marín, 2006). La capacidad de controlar y optimizar todas estas variables anteriormente citadas son las que determinarán la eficiencia del proceso de Land farming.

alianza sería necesariamente dominada por los EUA. La ayuda que los EUA proveía a Taiwán en la década de 1950 recorrió un largo camino hacia la solución de los problemas de infraestructura y dinero. También ayudó a dirigir la política económica del Kuomintang [中國國民黨] a la propiedad privada y al libre mercado.

La parte más substancial de esta alianza entre EUA y Taiwán se da con la creación de la Comisión Conjunta de Reconstrucción Rural. La formación oficial de la Comisión Conjunta de Reconstrucción Rural (por sus siglas en inglés "JCRR" que significan "Joint Commission on Rural Reconstruction") en Nanking [南京] se produjo el 1 de octubre de 1948 y estuvo vigente hasta 1979. Raymond T. Moyer y John Earl Baker, nombrados por el Presidente de los EU, otros dos miembros de EUA y los tres miembros ilustres chinos, Chiang Meng-lin (1886-1964), Yen-Yang y Shen Tsung -Han, fueron nombrados por el presidente chino, integrando el primer JCRR. Este evento se puede decir que fue una de las mejores contribuciones de los EUA al desarrollo de la posguerra de Taiwán. El JCRR reclutó expertos agrícolas para la adhesión a través de pruebas y entrevistas personales. El JCRR trajo expertos técnicos con grados de doctorado de los EUA, que tuvieran sus propias ideas prácticas para resolver problemas agrarios. [Yu-Kang Mao y Chi Schive, 1990]

El JCRR declaró el 15 de octubre de 1948 los cinco principales objetivos de su trabajo destinado a revitalizar las comunidades agrarias, los cuales incluían lo siguiente:

- 1) La mejora del nivel de vida de los agricultores;
- 2) El incremento de la producción de alimentos y otros productos importantes;
- 3) El desarrollo de recursos humanos con el fin de construir comunidades locales con gente capacitada y que después se difundiera por toda la isla;
- 4) La colaboración en la creación, fortalecimiento y promoción de diversas organizaciones, nuevas y actuales a nivel provincia como nacional; y
- 5) La oferta de oportunidades para jóvenes intelectuales democráticos y otros con el deseo de ayudar a participar en estas tareas.

El JCRR tuvo que desempeñar un papel difícil. Por un lado, se trataba de un organismo binacional, patrocinado conjuntamente por los Estados Unidos y Taiwán. El JCRR, insistió en la promoción de la sociedad de bienestar entre los pueblos agrarios, enérgicamente eran parte de una política neutral. Un claro ejemplo de su actitud neutral fue el que se vivió en 1952 con la controversia sobre la propiedad de la tierra entre los arrendatarios y la compañía azucarera de Taiwán. Esta situación había sido incitada por Wolf Ladjinsky, un americano experto en reformas agrarias. En 1959, se realizó un debate entre la Sección de Economía Agrícola y la Sección de Producción Vegetal de la JCRR, en dicho debate se discutía el problema

de revocar o no los reglamentos sobre el sistema de trueque del abono de grano. No se tomo una decisión inmediata, y de hecho tomo algunos años y fue hasta septiembre de 1979 cuando el gobierno decidió abolirlos.

La JCRR, como comisión, benefició en muchos sentidos a la economía taiwanesa. La JCRR se enfocó mucho en desarrollar y modernizar la agricultura, especialmente ayudo a los plenos propietarios cultivadores, con recursos sino-americanos como de inteligencia y la ayuda financiera de los EUA. Esto contribuyó a que rápidamente se sentaran las bases para acelerar el desarrollo industrial durante el decenio de 1960.

De acuerdo a este análisis, el desarrollo de infraestructura de Taiwán fue uno de los principales pilares para su despegue económico a mediados del siglo pasado, pero sin lugar a dudas el otro pilar la constituye la reforma agraria sin la cual no se hubiera podido realizar la industrialización pues no se hubiera contado con el abasto de alimentos para la población. El desarrollo de la infraestructura de Taiwán fue aprovechado para contribuir al desarrollo agrícola y la modernización de éste jugó un papel importante para la industrialización de la isla.

Acerca de la situación monetaria de Taiwán en este primer periodo, se encuentran con las consecuencias de la guerra civil del continente. Durante la guerra se dio una masiva emisión de moneda por lo que la oferta monetaria de Taiwán se multiplicó por 100 en tan solo 3 años, entre diciembre de 1946 y marzo de 1949. La delicada situación por la acelerada inflación, obligó al gobierno nacionalista de Chiang Kai-Shek a realizar una reforma monetaria (octubre de 1949). Esta reforma monetaria consistió en: a) la creación del "nuevo dólar de Taiwán" (por sus siglas en ingles "New Taiwan Dollar", en adelante "NT\$"), b) en la fijación del tipo de cambio en un dólar estadounidense igual a NT\$ 5, c) en el establecimiento de unos certificados de asignación de divisas y d) en la limitación de la emisión de moneda a 200 millones de NT\$. [Bustelo, 1990]

A pesar de esta reforma monetaria con la que se combatiría la inflación, el país continuaba teniendo gastos muy fuertes que no permitían el control de la misma. Por una parte existían los enormes gastos militares forzosos para mantener un ejército que representaban el 14% de la población masculina de la isla en 1952. Adicionalmente a estos, se tenían los créditos exentos a las empresas públicas para la creación de infraestructuras y la explosión de demanda consecuencia de la inmigración masiva desde 1949.

Debido a la amplia brecha entre la demanda y la oferta de divisas se provocó una devaluación a finales de 1950 principios de 1951 provocando que el nuevo dólar taiwanés pasará de NT\$10.30 por USD a NT\$15.63 de acuerdo a lo mencionado por Jean Pascal Bassino y Pierre van der Eng y a NT\$16 según Erik Thorbecke y Henry Wan. El aumento del déficit comercial por la pérdida de los mercados tradicionales de exportación y por el incremento de las importaciones inducido por la ayuda extranjera, provocaron un fuerte desequilibrio de balanza de pagos. En 1951, este

desequilibrio obligó a adoptar un sistema de tipos de cambio múltiples, con un cambio más favorable para las materias primas básicas y las importaciones fueron financiadas con ayuda al igual que las de empresas públicas.

Al término de la Segunda Guerra Mundial, la economía de Taiwán estaba en ruinas. La entrada por la costa de un gran número de militares y funcionarios públicos, así como de sus dependientes, sumada a la pesada carga fiscal del gobierno central, grave inflación, alto desempleo y una escasez de divisas pusieron límites estrictos sobre los ingresos que el gobierno podría aumentar por el incremento de impuestos, por lo que se recurrió a la emisión de bonos y préstamos. Como resultado de ello, además del desarrollo de mano de obra intensiva, las industrias de sustitución de importaciones, el aumento de la oferta de bienes de consumo, creación de empleo y la estabilización del presupuesto del gobierno fue una preocupación crítica para el gobierno de Taiwán.

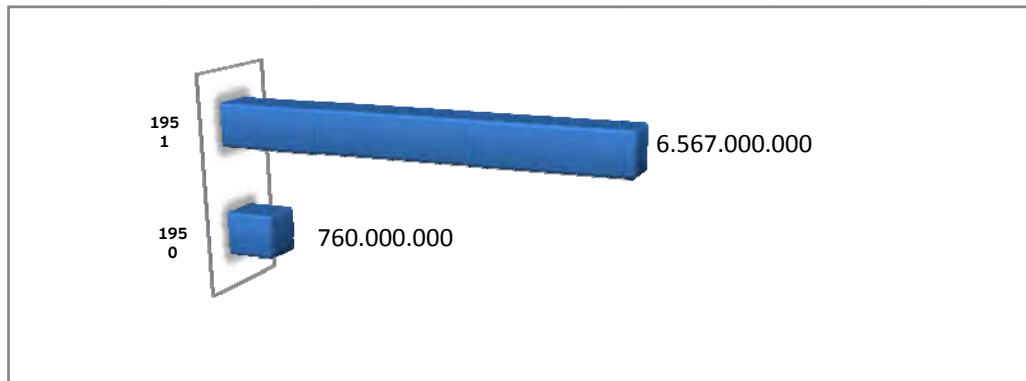
En 1951, con el fin de alcanzar estos objetivos, así como incrementar la recaudación fiscal, el gobierno creó un organismo que se encargaría de la recolección y administración de los impuestos bajo el llamado "Estatuto para la integración de la recaudación de impuestos" (en inglés "The Statute for Integrated Tax Collection") que se encargaría del aprovechamiento integral de la recaudación de impuestos y el sistema de factura uniforme.

Antes de 1951, cada empresa tenía su propia forma de facturación. Como resultado, las empresas tendieron a realizar cálculos incorrectos por lo que la recaudación de impuestos también era inexacta. Para solucionar este problema, a partir de 1951, las empresas tenían que comprar facturas gubernamentales dentro del nuevo marco del "sistema de facturación uniforme" [Kou-Ting Li, 1995], que consistía en:

1. Independientemente de la forma de pago o entrega, a la finalización de cada transacción de venta la empresa estaba obligada a entregar al comprador una factura --uniforme para todas las empresas-- que indicaba el monto de la venta.
2. Las empresas estaban obligadas a emitir una factura uniforme para todas las transacciones que generan ingresos.
3. Las empresas estaban obligadas a emitir una factura uniforme cada vez que el título fue transferido a las mercancías.
4. Había un agente encargado de vender el bien, quien debía emitir una factura uniforme a un comprador cada vez que una venta se asentará como transacción.

La aplicación del sistema de factura uniforme incremento los ingresos del gobierno de Taiwán que pasaron de NT \$ 760 millones en 1950 a NT \$ 6.567 millones en 1951. [Kou-Ting Li, 1995]

Gráfica 4.2.1: Ingreso resultado de la recaudación de impuestos (montos en NT\$)



Fuente: Elaboración propia con datos previamente mencionados.

Más allá de este nuevo sistema de facturación, el objetivo de la creación del “Estatuto para la integración de la recaudación de impuestos” sirvió también para el aprovechamiento integral de la recaudación impositiva. Esta política fue acompañada de la primera, reforma fiscal la cual estipulaba:

1. Un “impuesto a los hogares” (llamado “household tax”) que actuaba como base de impuestos.
2. Un impuesto sobre la renta consolidado, que abarcará todas las fuentes de ingresos. Se impuso a todos los ingresos por encima de un nivel determinado (inicialmente NT\$ 18.000 al año). Los ciudadanos con ingresos por debajo de dicho importe solo pagarían el impuesto a los hogares. Aquellos con ingresos superiores a ese importe no solo pagarían el impuesto doméstico sino también un impuesto nacional consolidado (impuesto sobre la renta).
3. Los impuestos sobre la renta sobre ingresos de categorías tales como sueldos, salarios y los intereses ya pagados, serían deducibles del impuesto doméstico. Como resultado de ello, se logró evitar la doble tributación.

En 1953, a pesar de que Taiwán seguía considerándose como un país pobre con un PIB per cápita menor a los USD\$100, ya contaban con la infraestructura necesaria para emprender el desarrollo económico anhelado. En ese mismo año, a través de los planes cuatrianuales, se puso en marcha la política de industrialización que se apoyaba en el sector privado a fin de desarrollar las industrias ligeras y las estratégicas, por medio de una política amplia e indiscriminada de sustitución de importaciones.

Existen diversas razones para explicar la rápida reestructura de Taiwán entre las que se encuentran:

- 1) La adopción de políticas orientadas al progreso: reforma agraria, reforma monetaria, reforma fiscal, sustitución de importaciones y el estímulo a la inversión y al ahorro.
- 2) La migración desde China Continental (más de un millón de personas).
- 3) La reconstrucción de la infraestructura, la cual tuvo apoyo externo, principalmente de EUA.

En el sector agrícola se distinguen dos grandes periodos, uno de 1945 a 1972 y otro de 1972 en adelante.

El período que va de 1945 a 1953, existieron una serie de políticas de reforma agraria, y la " Reducción de impuestos sobre la tierra" (1949), "La Política de Compra Pública de la Tierra" (1952) y "La Política de la tierra" (1953). La renombrada reforma de las políticas agrarias del antiguo sistema de los arrendatarios y los propietarios convertidos en cultivadores independientes estimularon la inversión en terrenos para uso industrial y comercial, también promovieron la producción agrícola. Todo esto sentó una base sólida para el desarrollo industrial. La reforma agraria durante la década de 1950 tuvo un profundo impacto en el desarrollo de posguerra en Taiwán. Como ya se mencionó la Reforma Agraria implicó varios cambios entre los que se encuentran:

- i) La actitud de los agricultores. Una reacción inmediata de los agricultores a la reforma agraria durante los años 1950 y 1960 fue, como se esperaba, el orgullo y la devoción a la cultura agraria, la plena dedicación a la tierra, el cuidador con una actitud positiva de la agricultura como una forma de vida noble que una persona puede encontrar, la agricultura parece ser mucho más que simplemente un medio para ganarse la vida. Los agricultores, quienes se habían convertido en propietarios cultivadores tenían una gran confianza en sí mismos y una actitud positiva hacia la vida. Fueron los agricultores productores durante la década de 1950.
- ii) El cambio de conciencia social de los agricultores, resultado de la reorganización de las asociaciones.

Tres causas pueden ser citadas para el éxito histórico de la reforma agraria en la década de 1950, la reforma agraria que es conocida como la razón del inicio de la experiencia de Taiwán en la posguerra:

1. Los creadores de políticas eran separados de los propietarios de las tierras;
2. Los creadores de políticas de China Continental eran fieles mientras que los de Taiwán no planeaban objeción alguna;

3. Las personas estaban deseosas de corregir la injusta distribución de la propiedad de la tierra, un legado de la época japonesa.

Los creadores de las políticas de la reforma agraria eran aquellas personas con que habían llegado de China continental en 1949 que no tenían hogar ni familiares ni tierras, estos no tendrían beneficio alguno. Esta separación de creadores de políticas y de los propietarios hizo de la reforma agraria un asunto relativamente particular, a diferencia de otras naciones (por ejemplo, las Filipinas y algunas naciones de Centroamérica y América del Sur).

En segundo lugar, los encargados de formular las políticas que venían de China Continental habían atravesado experiencias amargas y estaban decididos a empezar de nuevo para gobernar de manera justa y honesta. La sincera dedicación a la política produjo resultados positivos. La reforma agraria no fue una excepción.

La tercera razón para el éxito de la reforma agraria fue el descontento generalizado sobre la injusta distribución de las tierras de cultivo como consecuencia de las políticas del gobierno japonés. Las estadísticas con fecha del 10 de abril de 1939 indicaron que 53.1% de los agricultores cultivan sólo 14.96% de la tierra, mientras que el 0.13% de los agricultores cultivan el 9.9% de la tierra. Las estadísticas demuestran claramente que la concentración de la tierra en pocas manos y la segmentación de la tierra para la mayoría de los agricultores cultivadores fue resultado del colonialismo japonés.

Consecuencia de la ocupación japonesa, más del 60% de los agricultores eran arrendatarios y la otra mitad eran cultivadores-propietarios. Oprimidos tanto por las políticas coloniales y el capitalismo japonés, los agricultores de Taiwán estaban ansiosos por ver que la situación de la tierra cambiara lo antes posible. Su descontento por la distribución de la tierra era el tercer factor base para el éxito en la institución de la reforma agraria.

La educación juega un papel esencial para el desarrollo de Taiwán. Cuando llegó el KMT en Taiwán en 1949, la población alfabetizada era ya mayor que en la mayoría de los países asiáticos. Debido a la política colonial de los japoneses, lo que favoreció la enseñanza primaria, el 60% de la población estaba alfabetizada.

El gobierno del KMT amplió el sistema obligatorio de enseñanza primaria a la secundaria y tuvo un aumento sustancial del presupuesto. Durante la década de 1960, la educación primaria, en la que el 70% de los niños de Taiwán han participado en el marco de la colonización japonesa, se convirtió en universal y los estudiantes de enseñanza superior aumentaron. Como se trataba de promover la industrialización de Taiwán, el énfasis en la educación superior se fue desplazando hacia la ingeniería, las ciencias naturales y las humanidades relacionadas con la agronomía. [J. Patrick Gunning, 2006]. Los méritos de la educación pública en

general, son debatibles. En comparación con otros tipos de intervención gubernamental en los mercados, la intervención en la educación parece que fue benéfica para la isla.

4.3 Taiwán de 1952 a 1960 - La sustitución de importaciones

Taiwán inició la reconstrucción económica a comienzos de la década de 1950, cuando la economía seguía siendo limitada por la escasez de capital nacional y divisas. El "Estatuto para el Fomento de Inversión Extranjera" y el "Estatuto para el Fomento de la Inversión China" fueron promulgados en 1954 y 1955, respectivamente, con la esperanza de mejorar esta situación.

Estos estatutos dieron un gran impulso a la estrategia de sustitución de importaciones ya que ayudo a promover la estabilidad económica y fomentar el desarrollo de industrias intensivas en mano de obra implementando tecnología sencilla y no muy costosa.

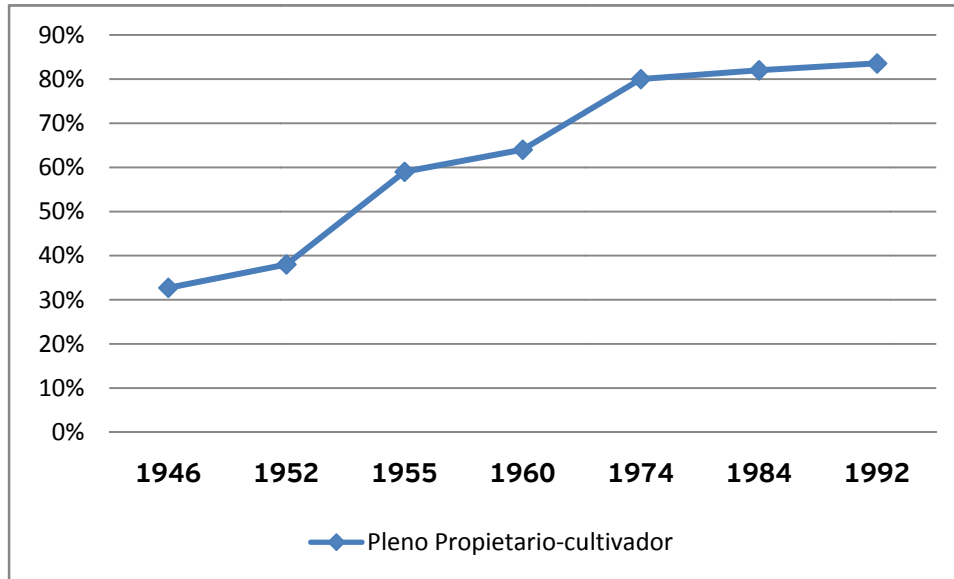
Según Chun-Chieh Huang, los siguientes tres fenómenos históricos en la experiencia de Taiwán son dignos de mención:

- 1. La aparición de plenos propietarios y cultivadores;**
- 2. La aparición de una clase media;**
- 3. La preparación intelectual en la clase media.**

Resultado de la Reforma Agraria, se da la formación de una nueva clase social en Taiwán: los "plenos propietarios y cultivadores", lo cual ocasionó la repentina desaparición de los arrendatarios.

Según las estadísticas descritas en el ensayo de Chun-Chieh Huang (1998), la categoría de pleno propietario y cultivador se incrementó de un 32.7% de la población agrícola en 1946 a 38% en 1952, al 59% en 1955, al 64% en 1960, al 80% en 1974, al 82% en 1984, hasta un increíble 83.55% en 1992. Este nuevo agricultor y propietario de la tierra dio un giro al sector agrario, lo que benefició a la industria dando inició a la modernización de Taiwán y la desaparición de la agricultura tradicional como actividad dominante.

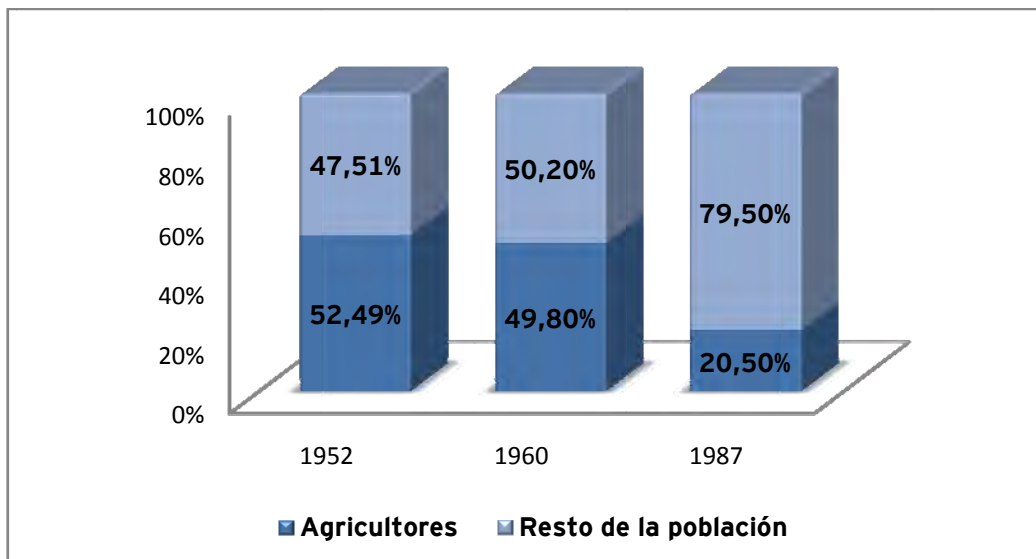
Gráfica 4.3.1: Comportamiento del pleno-propietario cultivador



Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos revisados en "Historical Reflections on the Postwar Taiwan experience from an agrarian perspective" de Chun-Chieh Huang de la Universidad Nacional de Taiwán, 1998, página 18, ver anexos, Tabla 18.

El segundo fenómeno fue la aparición de la clase media en Taiwán, en coordinación con el cambio a una sociedad industrial en la posguerra. El porcentaje de los agricultores en la población de manera constante se redujo del 52.49% en 1952, al 49.8% en 1960, y 20.5% en 1987.

Gráfica 3.3.2: Agricultores en la población

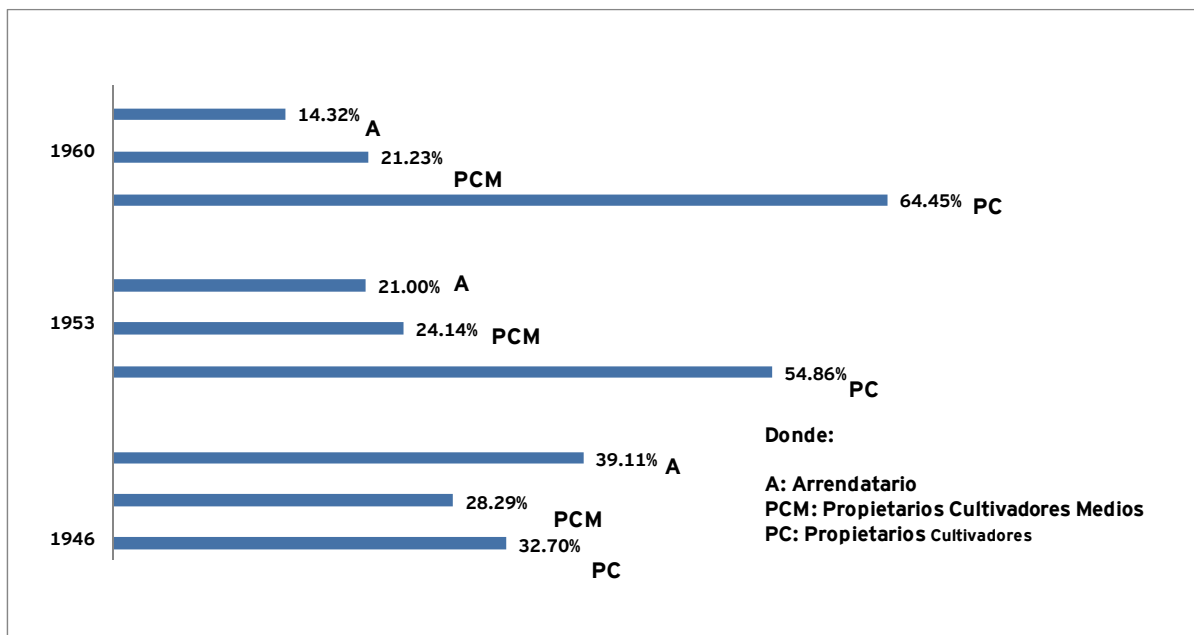


Fuente: Gráfica elaborada con base a los datos revisados en de "Historical Reflections on the Postwar Taiwan experience from an agrarian perspective" de Chun-Chieh Huang de la Universidad Nacional de Taiwán, página 22.

Esto, como plantea Chun-Chieh Huang, se correlaciona con una disminución en la producción agrícola. En 1952 la proporción de la agricultura en el PIB representaba el 30% mientras que la proporción de la actividad industrial constituía el 18%. Para 1964, la agricultura había disminuido muy sutilmente significando el 28.3% frente al 28.9% en la industria. Años más tarde, en 1980, la agricultura paso a un asombroso 9.2% frente al 44.7% en la industria. Mientras que para 1987, la agricultura constituía el 6.2% frente al 47.1% de la industria. Finalmente, en 1989, la agricultura había disminuido notablemente su porcentaje de participación en el PIB a un 5.9% frente al 43.5% en la industria. Estas estadísticas indican claramente un cambio en la situación económica de posguerra en Taiwán. Era la primera vez que se registraba un cambio de una sociedad agraria a una sociedad industrial en la historia de China. Este cambio en la estructura económica trajo un cambio socio-político, que a su vez provocó la aparición de la clase media.

Así pues, desde 1953, todas las políticas agrarias se han forjado en el marco del principio rector, "la agricultura cultiva la industria, la industria desarrolla la agricultura". Esto trajo beneficios para la agricultura en tanto al ámbito de producción, ya que se introducían constantemente innovaciones en la agricultura con el fin de aumentar la producción agrícola y siguiendo con el principio rector se impulsara a la industria. Sin embargo, para la población de agricultores no resulto nada beneficiosa ya que con este aumento de la producción se tradujo en abastecer a los sectores industriales de la sociedad, provocando el empobrecimiento de los agricultores. Esto fue exactamente lo que sucedió durante el período 1953-1960, lo que resultó en un enorme desarrollo industrial en la década de 1960.

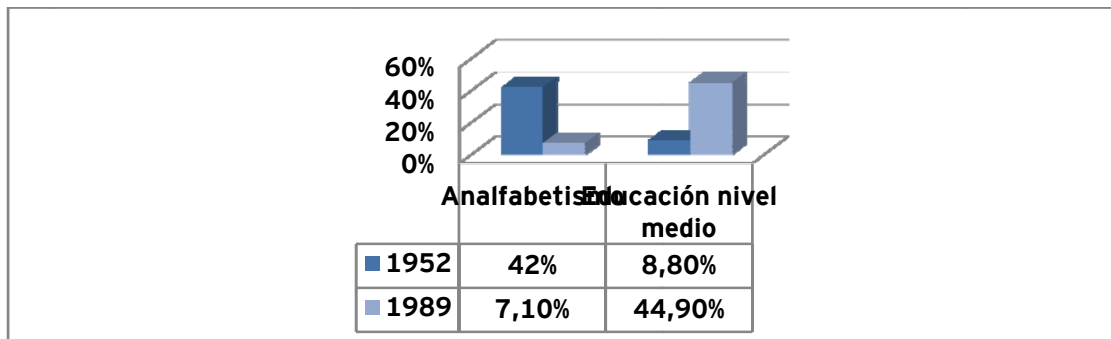
Gráfica 4.3.3: Composición de agricultores (1946,1953 y 1960)



Fuente: Gráfica con base a datos revisados en de "Historical Reflections on the Postwar Taiwan experience from an agrarian perspective" de Chun-Chieh Huang de la Universidad Nacional de Taiwán, ver Anexos, Tabla 19.

El tercer fenómeno es la aparición de una clase media intelectual. La metamorfosis y el desarrollo de la economía de Taiwán estimularon la educación popular. De inmediato se impulsa el proyecto de nueve años en la Política de Educación Popular (1968-1969), que se llevó a cabo en todo Taiwán. Como resultado, las tasas de analfabetismo de los mayores de seis años de edad se redujeron drásticamente, de 42% (1952) al 7.1% (1989). Al mismo tiempo, la proporción de la población con un nivel medio de la escuela de educación aumentó de 8.8% (1952) a 44.9% (1989). Este comportamiento explica las características y el por qué la educación en Taiwán juega un papel primordial para su exitoso crecimiento.

Gráfica 4.3.4: Educación en Taiwán



Fuente: Elaboración propia con los datos arriba mencionados tomados de "Historical Reflections on the Postwar Taiwan experience from an agrarian perspective" de Chun-Chieh Huang de la Universidad Nacional de Taiwán, página 20.

- **Reforma Fiscal** [Kuo Ting-Li, 1988; Chang, Ching-huei y Cheng, Peter, 1992]

Ahora, respecto al tema fiscal, la Ley del Impuesto sobre la Renta tuvo diversas modificaciones, una de estas fue el 23 de diciembre de 1955 y previó únicamente dos categorías de impuestos sobre la renta: un impuesto sobre la renta consolidada y un impuesto sobre la renta empresarial.

Como parte de la reforma fiscal, el "impuesto sobre la renta unitario" fue promulgado en 1956. Las principales características de este incluían que:

1. Los impuestos sobre la renta individual se acumularían, en relación con los impuestos sobre la renta empresarial.
2. Los ingresos no distribuidos de las empresas estaban sujetos al impuesto sobre la renta empresarial los cuales, imponen una menor tasa de impuestos comparado con el impuesto sobre la renta.
3. El método de "Pay As You Go" (también llamado en español "financiamiento sobre la marcha"), fue el método aprobado para la recaudación de impuestos. Respecto a esto, la autoridad fiscal cada año estimaba la obligación tributaria individual con base a los impuestos efectivamente pagados respecto a los ingresos del año anterior.

La reforma fiscal de 1956, establece las pautas para el desarrollo futuro del sistema fiscal de Taiwán.

- Planeación y política industrial

La planeación más estructurada para el desarrollo económico de Taiwán inició en la década de los cincuenta con dos planes de desarrollo económico de 4 años cada uno, de 1953 a 1960. Con estos planes se dieron cambios radicales al modelo económico donde se incorporaron la sustitución de importaciones, impulso en la producción agrícola, estabilidad y empleo. Los puntos esenciales de estos planes fueron la reconstrucción a través de infraestructura general y la orientada a la agricultura que significaba sistemas de irrigación, facilitar el acceso a diversas rutas y sistemas de mercadeo.

En Taiwán, así como en los demás NICs se decide en un primer momento proteger sus nacientes actividades manufactureras de la competencia exterior, con el fin de sustituir importaciones por producción nacional, logrando así dinamizar el mercado interior, esta estrategia recibió el nombre de industrialización por sustitución de importaciones (ISI).

En el caso de Taiwán, el objetivo de imponer un modelo de industrialización por sustitución de importaciones era esencialmente para la reactivación de su mercado interno. Existían límites que tenía la isla como los estructurales y funcionales debido a la estrechez y la mala distribución de la renta, esto junto con la dependencia tecnológica, la falta de calidad, entre otros, generaban costos muy elevados de la producción. Esto provocaba la consiguiente incapacidad para competir en condiciones de libre mercado con los países desarrollados, no solo en los mercados externos sino en el propio mercado interno, por lo que la industrialización tuvo que ser protegida con altas barreras arancelarias.

La pérdida de los mercados externos tradicionales, orientados a Japón y China, junto con la competencia japonesa en productos de la industria ligera, la disminución del excedente de productos primarios consecutiva a la inmigración masiva y las cuantiosas importaciones necesarias para las obras de infraestructura provocaron un aumento del déficit comercial, que se duplicó entre 1953 y 1954. Además, la importancia otorgada a la industrialización como factor de desarrollo y el efecto de demostración de la experiencia de otros países del Tercer Mundo contribuyeron también a promover una estrategia de ISI y a fortalecer un alto nivel de proteccionismo.

Los años que abarcan la década de los treinta y cincuenta se caracterizan por la expansión de la industria manufacturera la cual dependía en un 91% de la sustitución de importaciones y en un 22% de la demanda del mercado interno. Por lo que el porcentaje para la contribución de las exportaciones resultaba negativo. La Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI) en Taiwán fue particularmente breve ya que duró menos de diez años, se considera desde 1949, y menos de cuatro, si se inicial el periodo en 1953, lo que contrasta con México. Se centró en los sectores de bienes de consumo no duraderos que fueron protegidos con controles de cambio, licencias, aranceles y tipos de cambio múltiples. Para compensar la sobrevaloración de la moneda, se introdujo en 1953 un sistema de registro de resultados, que fue sustituido por uno de cuotas en 1955, dirigidos, ambos, a limitar el crecimiento de las importaciones no imprescindibles. [Bustelo, 1990]

A partir de 1954, la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI) se enfocó a la creación de medidas que favorecieran a los exportadores. Esto debido a que el sistema de tipos de cambio no los favorecía y necesitaban crear medidas con las que se pudieran incentivar las exportaciones a través de incentivos fiscales en los aranceles. Estos incentivos fiscales consistían en cargar los aranceles a las importaciones de las empresas exportadoras.

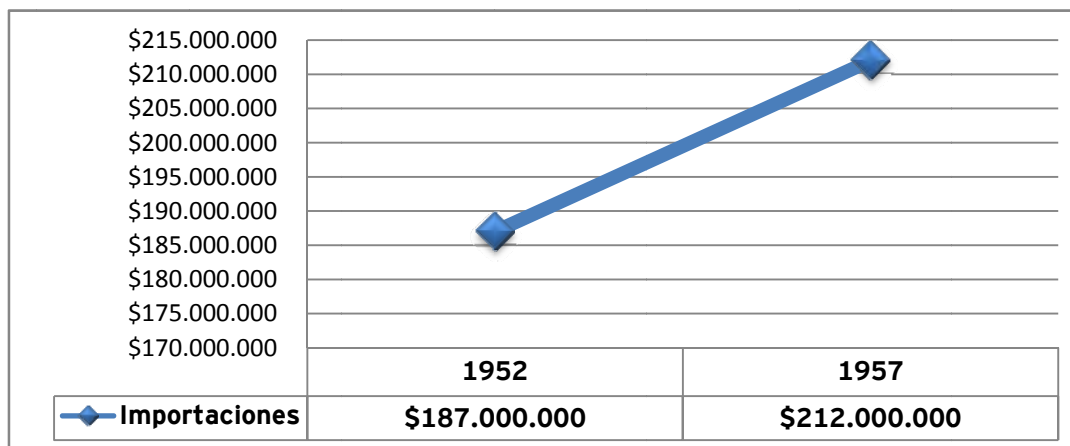
Bustelo señala que a pesar de todo, la tasa de protección nominal pasó del 20% (1948) al 45% (1955), siendo la protección efectiva mayor que la nominal y superior para los bienes de consumo. El tipo de cambio favorecía más a las importaciones que para las exportaciones y para las importaciones de bienes de capital e intermedios que para las de bienes de consumo. Como consecuencia de la estrategia de ISI, la producción manufacturera aumentó a una tasa del 22% anual entre 1949 y 1954, se duplicó entre 1950 y 1958 y constituía, en 1960, el 17% del PIB, mientras que el 1952 había sido del 10%.

La Industrialización por Sustitución de Importaciones se enfrentó rápidamente a serios problemas: de saturación del mercado interno; de desequilibrio de la Balanza comercial y de Pagos. La importación de bienes de consumo en relación a la oferta total se redujo hasta el 5% en 1958. Además, la ISI no supuso tanto la sustitución de todas las importaciones por producción nacional como la sustitución de unas importaciones por otras. Entre 1952 y 1957, las importaciones se incrementaron solo de 187 millones de dólares a 212 millones pero el porcentaje de bienes de consumo disminuyó del 19.8% al 6.6%.

El grado de desarrollo industrial alcanzado en esta etapa se manifestaba en la composición de la balanza comercial, el porcentaje de productos industriales exportados se incrementó de 8% en 1952 a 32% en 1960. Por el lado de las importaciones, las de bienes de capital se incrementaron de 14.2% a 27.9%, y las de bienes de consumo disminuyeron de 19.9% en 1952 a 8.1% en 1960.

El coeficiente de importaciones se incrementó incluso ligeramente entre 1951 y 1961. La sobrevaloración de la moneda y la baja capacidad utilizada impidieron aumentar de forma más significativa las exportaciones las que se estancaron entre 1952 y 1956. Al mismo tiempo la ayuda estadounidense disminuyó de 100 millones de dólares en 1957 a 80 millones de dólares en 1958 mientras que la inversión extranjera directa, a causa de la estrechez y el grado de protección del mercado interno, no hizo su aparición hasta principios de los años sesenta.

Gráfica 4.3.5: Comportamiento de las importaciones de 1952 a 1957



Fuente: Elaboración propia con los datos arriba mencionados.

- Financiamiento

La evolución de las instituciones financieras fue un proceso centrado en la progresiva aparición de los mercados financieros especializados de acciones y bonos o de mercados de dinero, los agentes financieros se diversificaron desarrollándose los bancos comerciales, fondos fiduciarios, las cooperativas, las asociaciones, entre otros y también se diversificaron los instrumentos financieros: bonos, títulos negociables, acciones, etc. para que las instituciones financieras de Taiwán pudieran parecerse más a las de los países industrialmente avanzados.

La reforma de la política institucional y la construcción de la nueva red financiera, se guió con el principio de la liberalización³⁰, que se define, como una disminución progresiva de la regulación estatal y de la fuerza política de interferir en las actividades económicas del sector privado.

La crisis del modelo de sustitución de importaciones fue notoria desde principios de los años sesenta la cual obedeció la saturación y estrechez del mercado interior y los estrangulamientos de la Balanza de Pagos, que se agudizaron

³⁰ El Presidente propuso un principio de "administración proactiva y liberalización eficaz" como el nuevo pensamiento y curso de acción en las futuras políticas económicas y comerciales de Taiwán a través del Estrecho. Esto va dirigido a promover el desarrollo sostenible de Taiwán y salvaguardar la seguridad económica de la nación en contra de riesgos previsibles.

progresivamente con el propio desarrollo de la ISI. En este momento, se tenía que dar un cambio ya que el agotamiento del modelo anterior no les permitiría seguir creciendo y es por esto que se produjo un cambio en la estrategia de crecimiento hacia una mayor orientación a los mercados exteriores. El giro hacia políticas orientadas al exterior, si bien no fue ni simultaneo ni igualmente intenso en todos los NICs, incluyo en general las siguientes medidas:

- i. **Estabilización.-** Políticas monetarias y fiscales de austeridad encaminadas a contener la inflación y a mejorar la Balanza de Pagos, como la reducción en la emisión de moneda, la contención del gasto público o el aumento de los tipos de interés.
- ii. **Tipo de cambio.-** Devaluación de la moneda y, en el caso de que todavía subsistiese, la sustitución del sistema de tipos de cambio múltiples por un sistema unificado (caso Taiwán).
- iii. **Comerciales .-** La liberalización progresiva de las importaciones mediante la reducción de restricciones cuantitativas y la sustitución de cuotas por aranceles y subsidios a las exportaciones con el fin de compensar los efectos negativos de la protección remanente: exención, devolución o recuperación de los derechos aduaneros fijados para la importación de inputs empleados en actividades exportadoras, exenciones o bonificaciones fiscales a las empresas orientadas al exterior, regímenes preferenciales de crédito para las empresas que justificaran contratos de exportación, cuotas a la importación para las empresas no exportadoras.
- iv. **Atracción del capital extranjero.-** Incentivo a su comportamiento exportador: códigos liberales de inversión extranjera y apertura de zonas francas industriales.

En 1958, el Ministerio de Hacienda y el Gobierno de la provincia de Taiwán organizaron un Comité de Investigación de Impuestos, que estudió el modo en que la política fiscal pudiera ser empleada para promover el éxito a través de una nueva estrategia. En junio de 1960, la comisión propone un esquema para acelerar el desarrollo económico, basado en diecinueve puntos económicos y una Reforma Fiscal.

Como menciona Kuo Ting-li, el Estatuto comprende 35 cláusulas, incluidas las disposiciones para la exención de impuestos, la adquisición de terrenos para uso industrial y el alojamiento de las empresas de propiedad estatal. Los principales objetivos de las exenciones fiscales y deducciones que figuran en el Estatuto para el Fomento de la inversión estuvieron enfocados a estimular la inversión en empresas productivas, promover las exportaciones, así como fomentar el ahorro.

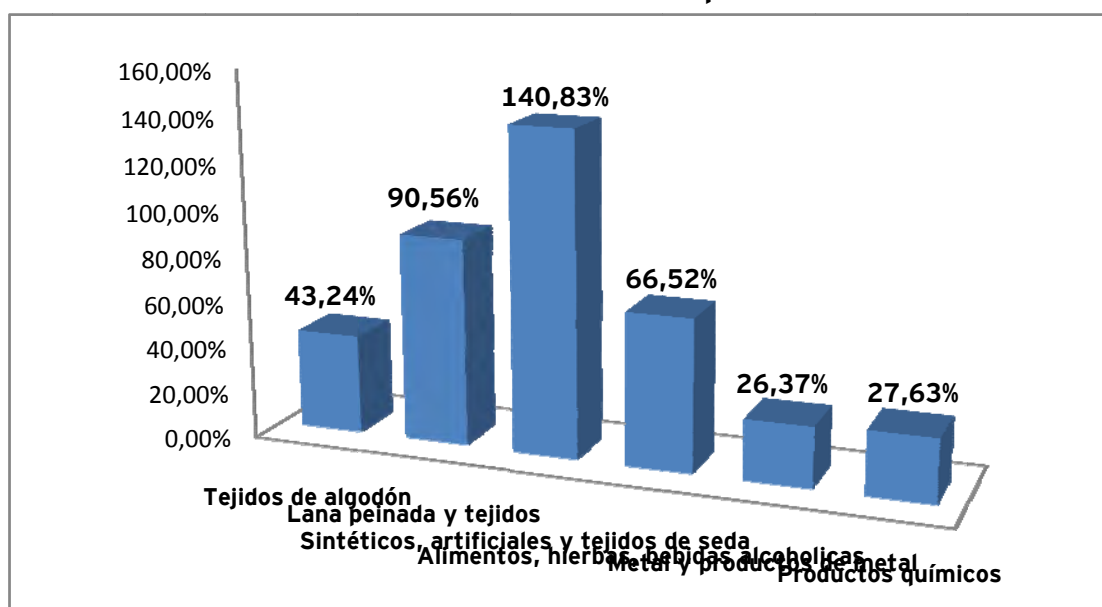
El Estatuto para el Fomento de la Inversión tenía como objetivos el de facilitar las inversiones extranjeras directas y fomentar la inversión interna. Además lograría la unificación de los tipos de cambio múltiples y hacer que el gobierno modificara el sistema de tarifas para promover las exportaciones. En este periodo, se hizo evidente que el modelo de sustitución de importaciones ya no era el apropiado para la política comercial de Taiwán y que ahora era necesaria la promoción de las exportaciones. Apoyado por una serie de políticas de promoción a la industria ligera, las exportaciones podían crecer en ramas consolidadas, tales como los textiles, plásticos, madera contrachapada y la electrónica, mismas que en efecto aumentaron notablemente en el decenio de 1960, dejando atrás la agroindustria relacionada con productos básicos como el azúcar, piña y los productos que habían sido básicos en las exportaciones de la década de 1950.

El mercado interno de bienes de consumo se fue saturando cada vez, por lo que se promueven las exportaciones a fin de obtener las divisas necesarias para el desarrollo futuro y para crear nuevas oportunidades de empleo. También el ahorro se promovió con el fin de garantizar suministro nacional de los fondos necesarios para la inversión.

La protección arancelaria a las importaciones y la regulación se utilizaron ampliamente en los países en desarrollo para proteger las industrias nacientes nacionales. Taiwán también hizo uso de estas estrategias durante el período de sustitución de importaciones, la protección de las industrias nacionales de la competencia extranjera a través de altos aranceles de importación y restricciones de importación estrictas. Se mantuvieron hasta fines de los cincuenta, como resultado, Taiwán fue capaz de aumentar sustancialmente sus ingresos de divisas y los ingresos arancelarios. Pero a finales del decenio de 1950 que se disminuyeron estas medidas.

En términos generales, los aranceles en importaciones fueron muy altos durante la década de 1950, aunque los aranceles sobre algunos temas se ajustaron hacia la baja. Cuando el Código del Arancel de Importaciones se presentó por primera vez en 1948, 10.10% de todas las importaciones estaban sujetas a un arancel superior al 90%, lo cual era excesivamente alto.

Los aranceles sobre las importaciones de bienes de consumo eran más altos que los de bienes intermedios. Por ejemplo, como se observa en la siguiente tabla, en enero de 1955 los aranceles promedio para los tejidos de algodón eran de 43.24%, para la lana peinada y tejidos eran del 90.56% y para los sintéticos, artificiales y tejidos de seda era del 140.83%. La tasa arancelaria media de los alimentos, hierbas, tabaco y bebidas alcohólicas fue 66.52%. Por el contrario, la tarifa de metal y productos de metal sólo fue 26.37%, mientras que sobre los productos químicos fue 27.63%.

Gráfica 4.3.6: Tasas arancelarias por sector en 1955

Fuente: Elaboración propia con base a los datos anteriormente mencionados.

En 1953, el 41.5% todos los productos industriales estaban sujetos a alguna forma de restricción de importaciones, mientras que el 55.2% no lo eran. Debido a un considerable cambio en los reglamentos de importación en 1961, la proporción del total de artículos libres de restricciones de importación aumentó a 53.7%, mientras que la proporción de artículos prohibidos se redujo drásticamente a sólo el 3.5%.

Debido a las medidas que se habían tomado, en 1958 la represión política aumentó ocasionando la aparición de dictaduras militares. El objetivo era hacer posible el giro económico ayudando a que los salarios se mantuvieran bajos y que al mismo tiempo la producción aumentara vía intensidad de trabajo. Así se lograría la reducción del costo salarial por unidad de producto y se incrementaría la competitividad internacional de las exportaciones de manufacturas. [Bustelo, 1990]

Como consecuencia de la saturación del mercado y de los problemas de balanza comercial y de capitales, el crecimiento de la producción industrial se redujo de 12.4% en 1957 a 8.6% en 1958 y las autoridades promovieron entonces un giro radical en la estrategia de desarrollo, con la puesta en marcha de un sistema de fomento de exportaciones de productos manufacturados.

En cuanto al comportamiento del sistema financiero en este periodo de posguerra, se tiene que para abril de 1958 la economía de Taiwán ya se definía como una economía abierta. Los mercados financieros se ven fuertemente influenciados por la balanza comercial, los flujos de capital y la relación del tipo de cambio del dólar taiwanés con respecto a las divisas de los principales socios comerciales.

Una de las influencias externas más importantes para Taiwán, fueron los depósitos derivados de un programa de ayuda por parte de EUA. Estos depósitos fueron utilizados para importar mercancías, pero los importadores locales debían aportar el equivalente en moneda local para pagar las importaciones. Esta moneda local (o fondos de contrapartida) fueron conjuntamente administrados por Taiwán y EUA. Durante la década de 1950 y la primera mitad de la década de 1960, estos depósitos se convirtieron en un factor importante para contraer la oferta monetaria. En 1965, el periodo de ayuda de parte de EUA termina y con esto el banco central encuentra la manera de sustituir esta ayuda, ofreciendo tarifas atractivas en depósitos para aumentar la cantidad del cuasi-dinero.

4.4 Taiwán desde 1960 - Promoción de exportaciones

A pesar del éxito obtenido en varios sectores de la economía de Taiwán en la etapa anterior, las oportunidades de desarrollo parecían terminarse, tanto por la elevada densidad demográfica y el uso intensivo de los recursos de la isla, como por el hecho de que el modelo de sustitución de importaciones tiende a generar un déficit en la balanza comercial a medida que se realizan niveles crecientes de industrialización. Aunado a ello, en este tercer periodo, Taiwán atraviesa por un momento difícil de relaciones con los otros países e incluso en este periodo, a mediados de la década de los sesenta se le retira el apoyo externo lo que ya no permitiría una compensación parcial, por todo lo anterior, el gobierno se vio forzado a modificar su estrategia y cambiar hacia un modelo exportador.

Para poder pasar del modelo de sustitución de importaciones al modelo exportador, el Estado aplicó una serie de medidas entre las que destacan las que mencionare a continuación.

En octubre de 1958, con la promulgación del "Programa de Mejoramiento de divisas y Control del Comercio" (en inglés "Program for Improvement of Foreign Exchange and Trade Control"), se inició una nueva fase, que consistió en fomentar las exportaciones de manufacturas mediante:

- Devaluación de la moneda cuyo tipo de cambio con el dólar pasó de NT\$15 a NT\$24 en 1958, a NT\$ 38 en 1959 y a NT\$ 40 en 1960, nivel que Taiwán mantuvo hasta febrero de 1973.
- Simplificación en 1958, y posterior unificación en 1961 del tipo de cambio.
- Liberalización de importaciones, mediante la reducción del porcentaje de anticipos, la simplificación del sistema de asignación de divisas, la reducción de cuotas, la disminución del número de importaciones controladas y la abolición de los controles de cambio. Sin embargo, la estructura arancelaria

no se modificó por lo que no hay que exagerar la magnitud de la liberalización comercial.

- Creación de importantes incentivos fiscales, financieros y comerciales al sector exportador, entre los que cabe destacar las deducciones impositivas, los créditos preferentes y la exención arancelaria para las importaciones materias primas y bienes de capital e intermedios a las empresas exportadoras. [Bustelo, 1990]

Como lo mencione anteriormente, a partir de 1952, el gobierno implementó una serie de planes de desarrollo económico de cuatro años. La estrategia de sustitución de importaciones resultó positiva, ya que convirtió al mercado interno saturado de bienes de consumo producidos localmente como sustitutos de las importaciones. En estas circunstancias y para aprovechar los beneficios de las economías de escala además de mantener el desarrollo económico se paso a una estrategia orientada a la exportación. El Estatuto para el Fomento de la Inversión, que se introdujo en 1960, proporcionó un importante estímulo para el crecimiento de las exportaciones haciendo que las inversiones aumentaran a través de las exenciones fiscales. Junto con esto, se pondrían en marcha reformas a las normas proteccionistas y de importación para hacer realidad los objetivos de fortalecimiento de las industrias nacientes y de recaudación de ingresos fiscales. Mientras tanto, las exportaciones fueron alentadas para ofrecer rebajas arancelarias sobre materias primas importadas para la fabricación de las mercancías de exportación.

De forma más detallada, el Estatuto para el Fomento de la Inversión otorgó subsidios fiscales (exención del impuesto sobre la renta de las sociedades durante cinco años, reducción del 32.5% al 18% del tipo de impuesto aplicable, exención impositiva a los beneficios no distribuidos) comerciales (menores aranceles a los productos de exportación) y cambiarios (tipos de cambio favorables) a la inversión privada, y especialmente a la IED.

En 1960, con el tercer plan de desarrollo económico de 4 años, el gobierno decidió poner mayor atención en el desarrollo con una base industrial sólida suficiente para soportar exportaciones y la infraestructura adecuada para lograrlo. Los proyectos de comunicaciones se separaron de los industriales, por lo que se crearon programas sectoriales por separado.

En 1960 Taiwán construyó 17 estados industriales, en los cuales el crecimiento y desarrollo se llevaban a cabo con gastos relativamente bajos tanto de fuerza laboral como de vivienda.

Esta industrialización contribuyó a la promoción de industrias como la textil que requería poco capital y poca especialización. Estas industrias sirvieron al gobierno para orientar sus políticas a la exportación las cuales del 9% del PNB en 1960 pasaron al 36% en 1972. Gracias a esto, Taiwán decidió invertir no solo en

proyectos para facilitar el transporte en puertos y vías de comunicación sino también para desarrollar las zonas industriales de exportación. La primera zona industrial fue establecida en Kaoshiung [高雄] en 1966. Esta zona demostró tener un alto éxito. En 10 años sus exportaciones crecieron de manera exponencial y sostenida.

Por otro lado, en materia monetaria, cuando un país se basa en la expansión monetaria para resolver los problemas económicos y persistencia de la tasa de crecimiento del dinero puede ser significativamente mayor que la tasa de crecimiento del PNB. La inflación³¹ de los precios se producirá. En Taiwán, la inflación de los precios ha sido causada por el déficit presupuestario del gobierno a principios de los años cincuenta en el período de rehabilitación. Inducida por una brecha ahorro-inversión, de nuevo se produjo en la década de 1970 en la fase de orientación al exterior. Una experiencia verdaderamente significativa en Taiwán fue el empleo de una política monetaria deliberada de altas tasas de interés para combatir la inflación de los precios durante esos periodos inflacionarios. Taiwán fue el primer país del mundo que tuvo éxito en la práctica de esta política.

A raíz de la hiperinflación (el promedio mensual del INPC de Taiwán en 1946, 1947 y 1948 fue de 11.3%, 18.5% y 22.5% respectivamente) de fines del decenio de 1940, el gobierno del KMT fue capaz de lograr la estabilidad, principalmente mediante la adopción de un estándar de oro. El gobierno contó con la ayuda de EUA a través de préstamos a partir de 1953, que aliviarían la presión sobre el presupuesto del gobierno derivados de las necesidades de defensa, a la luz de la treta de China continental [Makinen y Woodward, 1989]. Los préstamos fueron pagados en su totalidad en 1970.

En Taiwán la cantidad de dinero fue controlado por el Banco Central. Para promover el crecimiento, la tasa de interés para depósitos y estimular al ahorro, se planteó deliberadamente alto en tiempos de inflación. Taiwán es la experiencia que ha demostrado que la inflación de los precios puede ser controlada con rapidez y eficacia con dicha política de intereses altos. Con esta política eficaz de altas tasas de interés, es evidente que la tasa de crecimiento del dinero debe ser reducida. En esta fase orientada al exterior en la década de 1960, la gestión monetaria se dio a través del Estado quien logró que la tasa de interés se fijara como parte de crecimiento con estabilidad. Aunque ello podría encarecer un segmento de la inversión.

En este sentido, es útil reflexionar sobre lo que plantean los libros de texto en un formato de gestión de la variación en la oferta de dinero en dos regímenes de bajas y altas tasas de interés:

³¹ La tasa de inflación es el aumento anual porcentual del nivel general de precios.

I. Régimen expansionista: Para lograr un rápido crecimiento con bajas tasas de interés.

Para promover un rápido crecimiento, el dinero es el factor que ayuda a reducir la tasa de interés de mercado por debajo del nivel de equilibrio. El exceso de demanda de dinero para la inversión creada por una política de intereses bajos puede ser frenado por una política no neutral (orientada) de distribución del crédito. Sin embargo, la acelerada tasa de crecimiento de dinero conduce a la inflación de los precios.

II. Régimen contraccionista: Para lograr la estabilidad a través de altas tasas de interés

Para frenar la inflación de los precios, el dinero es utilizado como el factor clave aplicado en una política de altas tasas de interés. Esto con el fin de frenar la tasa de crecimiento del dinero. Lo que lleva a una reducción en el nivel del crecimiento por el encarecimiento de los créditos para inversión.

Por lo tanto, el crecimiento con estabilidad fue el resultado de la utilización de un sistema de políticas monetarias y de tasas de interés diferenciadas que permitió la orientación por parte del gobierno de la política industrial. En un régimen expansionista, el gobierno recurre a la conveniencia de la expansión monetaria para ayudar a los empresarios privados (a través de una baja tasa de interés). La variación de la estructura de las industrias estuvo influenciada por el control del gobierno en la dirección de la inversión a través del ejercicio de la dirección no neutral de políticas monetarias expansionistas además de que la tasa de interés que se les aplicó fue diferente. El crecimiento con estabilidad en Taiwán fue pues resultado de una estrategia política de la promoción del crecimiento y la selección de la estructura industrial.

En 1963, se inició una política monetaria restrictiva basada no solo en la fijación de altos tipos de interés sino también en la contención de gastos públicos, de forma que Taiwán consiguió un superávit presupuestario desde 1965.

En 1968 Taiwán había cumplido cuatro planes de desarrollo económico con éxito espectacular. Medido en precios constantes, el PNB en 1969 fue de 3.7 veces lo que había sido en 1953. El crecimiento económico real promedio fue del 7% durante los dos primeros planes de cuatro años, del 9.5% durante el tercer plan, y del 10.5% en el siguiente período de cuatro años. [Kuo, Ting-Li, 1988]

Gráfica 4.4.1: Crecimiento económico por Plan Cuatrianual

Fuente: Elaboración propia con los datos arriba mencionados.

Sin embargo, la infraestructura estaba relativamente atrasada y tenía una estructura tributaria inadecuada por lo que la recaudación de impuestos del sistema actuaba como un impedimento para un mayor desarrollo. Mientras tanto, el Fomento de la Inversión y las Normas de Importación necesitaban ser actualizadas. Para remediar esta situación, en 1968, se estableció el Comité de Reforma Tributaria del Ejecutivo Yuan y se inició una tercera reforma fiscal. Las principales responsabilidades del comité fueron la revisión de los Estatutos para el Fomento de la Inversión, la Ley del Impuesto sobre la Renta y la aplicación de la bonificación del sistema de derechos de aduana. Otras tareas incluyeron la revisión de las tarifas y normas de importación, y la reforma de la administración tributaria. En 1965, el Estatuto para el establecimiento y gestión de las Zonas Francas de Exportación ("Export Processing Zones", en adelante "ZFIEs") sentó las bases para la creación de las ZFIEs de Kaoshiung (1966), Nantze (1969) y Taichung (1969) con el objeto de fomentar las inversiones extranjeras dirigidas a producir para la exportación. [Bustelo, 1990]

En las ZFIEs las empresas extranjeras pueden beneficiarse de un estatuto de extraterritorialidad aduanera y su orientación a los mercados extranjeros. Las empresas que se instalan en ellas pueden importar libremente las materias primas y los insumos intermedios necesarios para su actividad productiva. Además de esos incentivos comerciales, las ZFIEs suelen ofrecer también a los inversores extranjeros otras facilidades como cercanía a grandes ciudades o puertos, infraestructura básica, servicios financieros, incentivos fiscales y administrativos, preferencia en la obtención de fondos financieros en el mercado interior, entre otros.

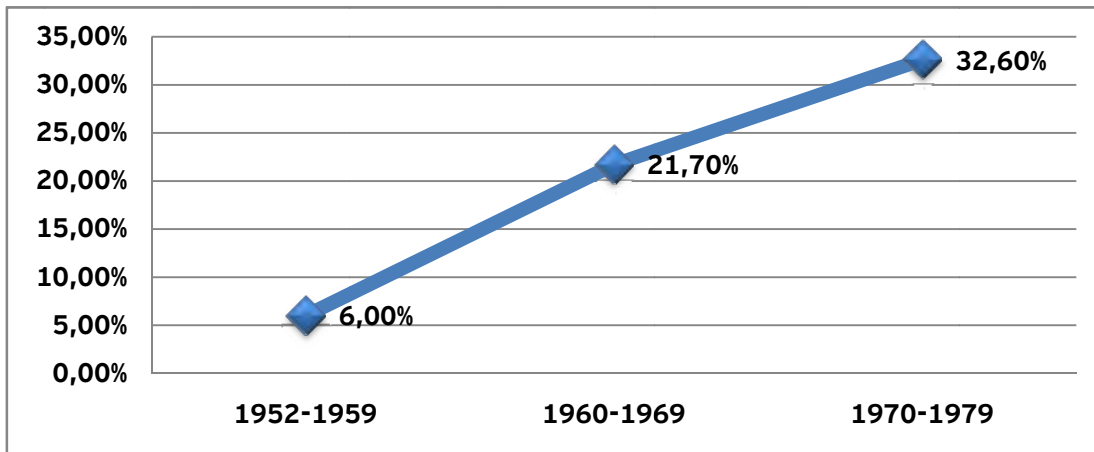
i. Taiwán y las Zonas Francas de Exportación.



Fuente: <http://www.atlasescolar.com.ar/mapas/taiwan.gif> con modificaciones propias.

El resultado de ese cambio de estrategia fue el aumento de la tasa de crecimiento de las exportaciones (6% en 1952-1959, 21.7% en 1960-69 y 32.6% en 1970-1979), un incremento del coeficiente de exportación (10% en 1952; 12% en 1962; 39% en 1972 y 55% en 1983) y la mejora de la situación de la balanza de pagos, al pasar el un déficit comercial del 40% de las importaciones en 1961 a representar el 2%, en 1969 y desaparecer en 1970 y al incrementarse el Índice De Exportaciones que paso del 10% de la Formación Bruta de Capital Fijo (FBCF) manufacturera en 1973-80, 25% en el sector de maquinaria y 50% en el de productos electrónicos. Entre 1951 y 1984, las proporciones de la industria en el PIB y de los productos industriales en las exportaciones totales pasaron del 32.9% al 50.6% y del 8.1% al 93.9% respectivamente. [Kuo Ting-Li, 1988]

Gráfica 4.4.2: Tasa de Crecimiento de las Exportaciones



Fuente: Elaboración propia con datos arriba mencionados.

La fase I: Política del Fomento. El Estatuto para el Fomento de la Inversión expiró a finales de 1970. Este período se caracterizó por la constante expansión económica. En 1971, con el fin de promover el crecimiento continuo de la inversión

y las exportaciones, mantener un rápido crecimiento económico y apoyar a otros objetivos el quinto período del Plan de Desarrollo Económico, modificó el Estatuto para el Fomento de la Inversión Y se programó a diez años.

El Estatuto para el Fomento de la Inversión fue revisado siete veces entre 1973 y 1979 para adecuarse a los nuevos desarrollos económicos y financieros, una de las modificaciones fue la reducción del apoyo a las inversiones intensivas en mano de obra y dio mayor importancia a fomentar la inversión para las empresas orientadas a la exportación. Fue modificado en 1973 para satisfacer las necesidades financieras de los diez grandes proyectos, en 1974 para hacer frente a la primera crisis del petróleo, y en 1977 para promover el desarrollo de la segunda fase de la sustitución de importaciones. La revisión de 1977 también abarcó disposiciones para fomentar el desarrollo de bienes de capital y de industrias intensivas en tecnología, la diversificación de capitales, fusiones y adquisiciones corporativas y la investigación y desarrollo de las empresas.

Sobre la política fiscal, como se había visto la reforma fiscal de 1955 establecía la división de impuestos sobre la renta, en un impuesto sobre la renta consolidada y un impuesto sobre la renta empresarial. En 1963 se hicieron revisiones para simplificar la recaudación de impuestos, reforzar la presentación de informes fiscales y se aumentaron el número de exenciones y deducciones, las características básicas de la ley del impuesto sobre la renta se mantuvieron intactas. En 1968, se estableció el Comité de la Reforma Tributaria, los impuestos sobre la renta representaban sólo el 7.5% del total de ingresos fiscales por lo que este Comité se encargaría de revisar al Estatuto para el fomento de inversiones y a la ley del impuesto sobre la renta, sin embargo, en este primer año del comité, los impuestos se mantuvieron iguales. Los principales objetivos del comité fueron la protección arancelaria y la regulación para la protección de industrias nacientes, la conservación de las divisas e incrementar la recaudación fiscal [Kou-Ting Li, 1995].

Además, Taiwán en este periodo tuvo que enfrentarse a problemas diplomáticos con muchos de sus principales socios comerciales, incluyendo a Japón, EUA y otros países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Taiwán perdió su participación en muchas organizaciones internacionales, incluyendo a la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y a Banco Mundial, por lo que el gobierno procedió con esfuerzos dirigidos a un desarrollo más sofisticado para la industria pesada y en 1973 inició un programa de gran escala para mejorar la infraestructura. Este programa recibió el nombre de "10 Grandes Proyectos" (por su nombre en inglés "Ten Major Projects"), este programa también construyó una planta nuclear como protección de alguna próxima crisis petrolera. Ya como resultado de la crisis petrolera en Taiwán las exportaciones e inversión privada cayeron dramáticamente.

Por ello en la década de los setenta se inicia una programación y planificación de crecimiento a mediano plazo. Los grandes proyectos fueron primordiales para el empleo y crecimiento económico, específicamente en 1974 y 1975.

En 1973 el gobierno de Taiwán anunció que se estaban llevando a cabo 7 proyectos dirigidos a la infraestructura y 3 al desarrollo industrial. Estos con el fin de terminar con las deficiencias de la infraestructura en Taiwán y promover el estímulo económico.

Los 7 proyectos dirigidos a la infraestructura incluían lo siguiente:

1. Carretera de Norte a Sur, 373 kilómetros entre Keelung y Fengshan que fueron terminados en 1978 con una inversión de NT\$45 miles de millones. Esta carretera disminuyó el tiempo entre estas dos ciudades.
2. Alumbrado público en las carreteras. El proyecto puso instalaciones eléctricas en 1,153 kilómetros en el trayecto entre Keelung y Kaoshiung e introdujo diferentes operaciones de mejora por NT\$22 miles de millones, reduciendo el tiempo de los trayectos.
3. Carretera que unía el Norte. La carretera unió del norte al este con 82.3 kilómetros de trayecto, completando en 1979 el monto de NT\$5 miles de millones.
4. Puerto de Taichung. Construcción del puerto artificial de 3,970 hectáreas, 9 kilómetros de costa, con el fin de compensar la carga de tráfico en los puertos de Keelung y Kaoshiung.
5. El Puerto de Suso. Un puerto natural en el noreste construido para agilizar el tráfico en el puerto de Keelung y ayudar al desarrollo del área de Lan yang.
6. Aeropuerto internacional de Chiang Kai-Shek. Construcción del aeropuerto para la entrada y salida de pasajeros y cargo en el aeropuerto de Sungshang (inaugurado en 1979).
7. Planta Nuclear. Planta de 636, 000 kilo watts con el objetivo de diversificar las fuentes de energía eléctrica de Taiwán y de esta forma reducir la dependencia de importación de fuentes de energía (inició operaciones en 1977).

En cuanto a los proyectos industriales, estos fueron:

1. La construcción de una refinería, así como la construcción de parques industriales en ciudades estratégicas para la economía;
2. Una fábrica de acero y;
3. La fundación de la compañía China Shipbuilding Corporation (CSBC) Astillero, Kaohsiung. Esta compañía fue creada a través del gobierno. Se estableció inicialmente en Kaoshiung y Keelung y se dedicó a la producción de barcos para uso civil y militar.

A través de estos proyectos se intentaba unir a las ciudades más grandes de la costa Este de Taiwan, se buscaba a cortar los viajes de norte a sur y se pretendía promover la economía de Taiwan y el desarrollo social. Con estos proyectos se mejoró el acceso al área metropolitana en Taipéi. El puerto de Taichung facilitó las importaciones y exportaciones.

Los "10 Grandes Proyectos" proporcionaron la mejora de infraestructura y estímulo económico. Estos proyectos costaron 8 mil millones de dólares, los cuales fueron concluidos en 1979. Debido al éxito de los mismos, el gobierno anunció 12 proyectos adicionales que proporcionarían vías terrestres hacia las áreas con menor desarrollo en la parte Este y Centro de Taiwán así como para las facilidades sociales y culturales. Estos proyectos comenzaron a finales de los 70 y fueron concluidos en los 80. Los primeros proyectos generaron 40,000 empleos en 1974 y 1975.

Durante los 20 años de aplicación de esta política agraria, hasta 1972, el desarrollo agrícola se produjo en dos etapas. La primera etapa (1953-1960) fue la sustitución de importaciones, que comprende los dos primeros planes para el establecimiento de una economía industrial-agraria; la segunda (1961-1972) con la sustitución de exportaciones, que comprende el tercer período de planificación económica agrícola. Las empresas agrícolas en ambas etapas se dirigían a cultivar la industria. La primera etapa de industrialización fue pagada o financiada con los fondos obtenidos por las ventas de exportación de productos agrícolas. Los proyectos de ley para la importación de materiales industriales necesarios para la creciente industria de Taiwán fueron pagados con divisas generadas por el sector agrícola. La segunda etapa de la agricultura se inició con la obligación de proporcionar a la industria de exportación alimentos suficientes para la población y recursos laborales.

La crisis agrícola surgió con la terminación (1965) del tercer plan económico. Los problemas más graves fueron el empobrecimiento de la fuerza de trabajo agraria, la falta de inversión y beneficios, así como una reducción en la disponibilidad de tierras agrícolas y el desequilibrio entre el sector agrario y el desarrollo industrial.

El período posterior a 1972 se inició en septiembre de ese año, cuando el gobierno de la República de China promulgó "Implementaciones importantes para la reconstrucción rápida de la agricultura". El resultado fue una estupenda metamorfosis; por primera vez en la historia de China, Taiwán se convirtió de una sociedad agraria a una sociedad industrial y comercial, iniciando el llamado "milagro económico".

Un factor importante de la rápida modernización de Taiwán, así como su rápido desarrollo de la agricultura fue la construcción de infraestructura durante los 50 años de dominio colonial japonés. El gobierno japonés supervisó la construcción de modernas instalaciones, el establecimiento de instalaciones de ingeniería básica, como la irrigación, electricidad, ferrocarriles y puertos marítimos. Taiwán no sólo fue equipado con una base sólida para la agricultura y el desarrollo industrial sino que fue bendecido con la comodidad de transporte. Taiwán también ha tenido sanas

organizaciones agrarias como la Asociación de Riego (Shui-li hui), para facilitar la tarea de la construcción agraria a través de la comunicación y la coordinación con organizaciones locales como las asociaciones de agricultores.

Durante la década de los 80, el rápido crecimiento se dio de forma sostenida y se enfocaba cada vez más a la industrialización con el objetivo de tener un capital humano intensivo y un nivel alto del mercado tecnológico. En mayo de 1979, con la inauguración del Programa de Desarrollo de Ciencia y la Tecnología, éstas se convirtieron en la fuerza principal en la economía de Taiwán. En este momento la economía mundial seguía presentando la secuela de la recesión consecuencia de la crisis del petróleo. Sin embargo, en Taiwán la realidad era diferente gracias a los Diez Grandes proyectos locales que habían mejorado considerablemente la infraestructura básica del país.

De 1980 a 1989 el plan de los 10 años hizo énfasis en las telecomunicaciones, computadoras y robóticos como parte de la estrategia industrial. El gobierno planeo invertir US\$8.5 mil millones (4 veces más de lo invertido en la década de los 70) con el fin de renovar y mejorar las telecomunicaciones. En 1980, el gobierno también abrió el parque industrial de Hshinchu para proporcionar ingenieros a bajo costo y fácil acceso a universidades técnicas y centros de investigación estatales.

En resumen, las primordiales políticas establecidas por el gobierno que favorecieron al desarrollo de Taiwán fueron:

- ♦ Creación y mantenimiento del sistema de propiedad privada

Los residentes de Taiwán no esperaban mucho en cuanto a garantizar los derechos de propiedad privada, debido a que los representantes chinos asignados a gobernar Taiwán durante 1945 a 1947 no eran honestos y los trámites no eran transparentes ante la sociedad por lo que se impusieron muchas restricciones a la libertad de mercado.

En 1947, tiene lugar un levantamiento de taiwaneses en contra del gobierno nacionalista al que se dio fin con una represión brutal y sistemática de la ejecución de miles de personas en las clases empresariales y profesionales hechos que fue conocido como el "incidente del 28 de febrero". La dictadura de Chiang Kai-Shek no estaba dispuesta a soportar movimientos de la población taiwanesa en contra de su gobierno.

Por otra parte, la economía de Taiwán estaba en una situación de hiperinflación, cuyas causas eran entre otras la llegada de miles de refugiados, exiliados de China Continental, los cuales traían consigo divisas, bienes materiales y capacidad técnica. Esto provoco que las tensiones inflacionarias se agudizaran. Esta hiperinflación llega a su fin en 1950 cuando se crea un programa de depósitos que permitía drenar liquidez.

Además de establecer un sistema de propiedad privada, la dictadura de Chiang Kai-Shek estableció mercados desregulados por la eliminación de numerosas restricciones en el intercambio interno. El partido del KMT no actuaba solo, Chiang Kai-Shek mantenía una estrecha relación y acuerdo con las políticas determinadas por los EUA.

El gobierno taiwanés se había convertido dependiente de la ayuda ofrecida por EUA. Después de 1953, los EUA comenzaron a atar el futuro de la ayuda a condición de que se adoptaran reformas de mercado. De hecho, es posible que el KMT no haya cambiado sus políticas por su propia cuenta. Al final de las hostilidades con Corea en 1953, EUA se convirtió en parte del contingente a través de la ayuda económica, pero a cambio de un viraje hacia una economía de mercado. Y Taiwán, de hecho, hizo el cambio.

- ♦ Mercado libre

La política de libre mercado consiste en los siguientes 4 puntos:

1. La reducción de restricciones a la compra, venta y producción;
2. La liberalización comercial y financiera;
3. La privatización de empresas públicas; y
4. La liberalización de políticas de comercio internacional y de las políticas fiscales.

La política de libre mercado internacional expandió las oportunidades. En un primer momento (de 1945 a 1952) el KMT creó una serie de reglamentos rígidos sobre el comercio y llevó a cabo una política de sustitución de importaciones mediante la aplicación de aranceles sobre las importaciones y el mantenimiento de un tipo de cambio sobrevaluado. Bajo la presión de los EUA, el gobierno comenzó a pasar de la sustitución de importaciones a la expansión de las exportaciones. A fines de 1950, ya se había cambiado a un tipo de cambio fijo que no parecía ser muy diferente de la tasa que habría existido si hubiera sido flexible.

Los aranceles de importación se mantuvieron altos en los bienes de consumo hasta mediados del decenio de 1980. Sin embargo, en los años 1960 y 1970, en virtud de la política de promoción de las exportaciones, se crearon las zonas francas de exportación con el objetivo de que las empresas no pudieran importar materias primas, piezas y maquinaria para producir productos de exportación internamente. El gobierno también estableció un tratamiento fiscal preferencial para las empresas exportadoras, el cual consistía en la en la tarifas menores para el cálculo de impuestos, estas tarifas eran mucho menores comparadas con las establecidas en otros países. (Aspecto que será desarrollado de forma detallada más adelante).

Sin embargo, es importante destacar que fueron pocas las veces que se dieron subvenciones directas.

Los aranceles a la importación y otras restricciones provocaron que el comercio mundial se estancara, mientras que, al mismo tiempo, permitieron el crecimiento de las empresas nacionales el cual tenía poca o incluso nula experiencia en los mercados internacionales.

En el periodo de la promoción de exportaciones se libera el tipo de impuestos de la exportación y a la importación de materiales y recursos para copiar la tecnología extranjera además de que se estimula la exposición de los productores a la competencia extranjera. Mientras las exportaciones no son muy favorecidas, las empresas se ven obligadas a producir capital humano con la misma especialización y estándares que los extranjeros hasta volverlo altamente competitivo. Finalmente, la tecnología de las empresas nacionales fue cerrando la brecha en relación con la tecnología extranjera. En el caso de Taiwán la competencia mundial constituyó un incentivo para formar capital humano especializado y altamente competitivo que se convirtió en una característica esencial del desarrollo taiwanés.

- ♦ Estabilidad monetaria y política financiera

La experiencia monetaria de Taiwán durante la posguerra tiene ciertas características valiosas que vale la pena destacar.

Desde una perspectiva histórica, a los contemporáneos de los países menos desarrollados (incluyendo Taiwán), la etapa de la posguerra fue un momento de transición, ya que estos países terminaron su periodo agrícola antes de la guerra y empezaron su camino hacia la modernización industrial.

La experiencia monetaria de Taiwán que acompañó el proceso de industrialización tuvo dos palancas, la política monetaria y la política financiera.

- Política monetaria.

El sistema de cambio de divisas se basaba en un acuerdo muy politizado el cual constaba de dos pilares fundamentales:

1. Un sistema de reservas en las que el Banco Central monopoliza jurídicamente las reservas de divisas, y;
2. Un acuerdo de adquisición obligatoria en virtud de la cual todas las divisas obtenidas por el exportador deben ser vendidas al Banco Central a un tipo de cambio oficial que se podía determinar arbitrariamente por la autoridad monetaria.

En la fase de Sustitución de Importaciones, la política cambiaria se subordinó a esta estrategia sobre la base de:

- 1. Una sobrevaluación de la moneda nacional al tipo de cambio oficial para discriminar en contra de los exportadores de productos primarios a favor de las industrias de sustitución de importaciones, y;**
- 2. Abastecimiento de demanda de divisas hacia los importadores, incluía la concesión de licencias de importación y el sistema de tipos de cambio múltiples.**

La fase de orientación al exterior (1962-1980) en Taiwán también implicó cambios importantes en la política monetaria, unificaron los tipos de cambio y se había corrigió la sobrevaloración de la moneda nacional que se produjeron durante la fase de sustitución de importaciones, hubo una expansión monetaria sobre todo por la expansión del crédito.

- **Política Financiera**

En cuanto a la política financiera, la historia comienza en 1949 con la fundación de la República de China, Taiwán. Con este acontecimiento se transfieren las actividades del Banco Central de Taiwán al Banco de Taiwán, un banco local. Sin embargo, el Banco Central continuó con su labor estadística y de supervisor bancaria.

El Banco de Taiwán se establece en 1946 y adquirió su capital con base a algunas funciones que realizaba como agente fiscal, algunas funciones del banco central, asesor de ajustes de las tasas de interés y de recolector de requerimientos de las reservas bancarias.

En julio de 1961, el Banco Central reactivó sus funciones, sin embargo, solo realizaría estas funciones en el área de Taipéi, mientras que el Banco de Taiwán brindaba todos los servicios a toda la isla. Una de las funciones que el Banco Central reanudó en 1961, fue la de llevar a cabo actividades de banca comercial.

Desde 1961, se plantearon tres objetivos fundamentales, el primero fue lograr la estabilidad interna como externa a través del dólar taiwanés, promover la estabilidad financiera y proveer asesoría a todas las instituciones bancarias. A través de estos, se lograría un mayor crecimiento económico.

Para alcanzar los 3 objetivos básicos, el banco central reguló lo que todo Banco Central regula como son la moneda, los tipos de interés, los coeficientes de reserva, actuaba como prestamista de última instancia y finalmente supervisaba y examinaba las instituciones financieras. Más allá de

sus funciones básicas, el Banco Central de Taiwán actuaba como agente fiscal para el gobierno, mantenía y administraba divisas oficiales, recopilaba datos financieros y llevaba a cabo la investigación económica.

Ashoka Mody explica cómo estaba estructurado el sistema financiero de Taiwán en donde señala en primera instancia que el sistema financiero de Taiwán era caracterizado por ser un sistema especializado. En el cual, los bancos comerciales son capaces de extender una gran variedad de créditos. También existen otras instituciones como: bancos locales, el Sistema de Ahorro Postal, las asociaciones de crédito corporativo, departamentos de crédito de las asociaciones de agricultores, bancos de negocios medianos, compañías de inversión, sucursales de bancos extranjeros, compañías de seguros, entre otras, que proveen servicios financieros en diversas formas y a grupos diferentes de prestatarios. Por ejemplo, algunos bancos comerciales aceptaban depósitos y así otorgaban los préstamos, otros fomentaban el ahorro. En Taiwán existían todo tipo de banco apropiado a las necesidades de los diversos grupos de la población, por ejemplo, los campesinos contaban con 282 asociaciones crediticias que les ofrecían fondos de ahorro y préstamos.

En Taiwán el primer paso para establecer un mercado de dinero fue hasta 1976 cuando la Corporación Financiera Chung Hsing Bills empezó operaciones. A partir de ese momento, fueron cuatro los instrumentos de dinero aceptados en el mercado: el papel comercial, aceptación bancaria (letra de cambio girada contra un banco y aceptada por ese mismo banco) certificados de depósito negociables y letras del tesoro. El objetivo de establecer este mercado de dinero fue el de canalizar el ahorro financiero de los mercados no organizados (generalmente prestamistas privados) a las empresas. Con el establecimiento del mercado de dinero se esperaba que el establecimiento del mercado de dinero allanara el camino para la disminución de los tipos de interés. [Emery, 1984]

Durante el proceso de industrialización en Taiwán, el Banco Central decidió tomar medidas especiales para ayudar a la exportación de las industrias. Una de estas medidas fue incluir en diciembre de 1974 NT\$5 miles de millones para el financiamiento a las empresas canalizado a través de los bancos comerciales quienes ofrecerían préstamos a las industrias de exportación. [Emery, 1984]

En la década de los setenta varios acontecimientos provocaron cambios en el sistema financiero y en las políticas del Banco Central, sin embargo, ninguno fue lo suficientemente significativo para ser caracterizado como una reforma financiera. Por ejemplo, en febrero de 1970, el gobierno liberalizó considerablemente el coeficiente de cobertura de oro y agregó "los valores y papeles comerciales" a las reservas legales. EL oro y plata, podrían considerarse como soporte para la emisión de la moneda. Las autoridades del

Banco Central declararon que este cambio se realizaría debido a que la emisión tenía una fluctuación estacional y con ellos se podrían facilitar las medidas de ajuste de los bancos comerciales.

Otro avance del sistema financiero fue la respuesta del banco central de respaldar al mercado de bonos del gobierno. Sin embargo, no estaba muy satisfecho porque el precio de los bonos no reflejaba tener fuerza capaz para suministrar la demanda. Desde junio de 1966, el Banco de Taiwán era el único agente que manejaba la compra y venta de bonos gubernamentales a su valor nominal, pero a partir del 2 de julio de 1971 el banco central decide establecer un mercado abierto para los bonos gubernamentales con la autorización de 10 instituciones financieras que funcionarían tanto como intermediarios de bonos del gobierno como dejando que los precios de los bonos fluctuaran en función de la oferta y la demanda. [Pack, 1992]

En 1972, el superávit en cuenta corriente incrementó la oferta de dinero y los bancos aumentaron sus reservas, a lo que el Banco Central respondió con instrumentos monetarios innovadores. A partir de agosto de 1972, el Banco Central empezó a vender certificados de depósito a los bancos comerciales con uno, tres o seis meses de vencimiento. Esto resulto exitoso para disminuir las reservas de los bancos comerciales transfiriéndose una parte al banco central el cual podía manejarlas con mucha más facilidad y crear mayor confianza.

En 1973, para enfrentar las fuertes presiones inflacionarias generadas desde el exterior, el gobierno decidió revaluar su moneda. En febrero paso de NT\$40 a NT\$28 respecto al dólar de EUA. En junio, el gobierno decidió enviar bonos de ahorro equivalentes a 1 mil millones de dólares taiwanesas a la banca comercial o central y en octubre empezó a emitir bonos del tesoro de forma quincenal. Por su parte, el Banco Central elevó las tasas de interés y resultado de las medidas anti-inflacionarias tomadas en 1973-1974, la inflación fue controlada en Abril del mismo año.

En 1977 se produjo otra medida especial cuando las empresas textiles atravesaron dificultades financieras. Cinco de las empresas productoras de fibras artificiales se fusionaron y el Banco Central utilizó el dinero que tenía en fondo a largo plazo para comprar acciones preferentes de esta nueva compañía fusionada y así ayudarla financieramente. Con esto, la empresa tuvo liquidez para pagar su deuda vencida que tenía con bancos comerciales.

♦ Construcción de infraestructura

La infraestructura en Taiwán, es una de las mejores de Asia en el periodo de estudio, aunque fue gravemente dañada durante la Segunda Guerra Mundial como resultado de los bombardeos aliados. Para 1949 algunos de estos daños ya habían sido restaurados. Sin embargo, la reparación se detuvo por la derrama de recursos, resultado de la guerra civil en China y la hiperinflación, lo que significó que la

infraestructura creada antes de la guerra y que aún no era reparada tendría una lenta y difícil recuperación.

Durante el periodo de colonización japonesa, los japoneses se encargaron de proporcionarle a la isla la infraestructura básica necesaria, principalmente enfocada a la agricultura, lo cual se puede considerar como una política que ayuda al libre mercado ya que esta infraestructura facilita la transportación de mercancías.

El esfuerzo por restaurar la estabilidad monetaria y reparar la infraestructura puso un poco de presión en el presupuesto que ya estaba sobrecargado por el compromiso de defensa militar en contra de China Continental propuesto por Chiang Kai-Shek, pero después de la guerra, la infraestructura material fue reparada y mejorada.

La investigación agrícola y la educación también fueron continuas y con mejoramiento constante, posiblemente, gracias a la ayuda de los EUA. Además, el gobierno facilitó la industrialización de Taiwán durante el periodo de 1960 a 1970 por la mejora de grandes instalaciones en sus puertos y construcción de parques industriales. También se mejoraron las carreteras, el ferrocarril y los sistemas de transporte aéreo. Gracias a la herencia de los japoneses y con la ayuda de EUA, Taiwán se había convertido en uno de los territorios asiáticos con mejor infraestructura.

♦ Apertura comercial en el entorno internacional y política fiscal

De 1953 a 1988 el PNB creció en un promedio anual superior al 8%. El sector externo se convertía en el más importante para la economía de Taiwán. La inversión extranjera directa (en adelante IED) ayudó al crecimiento de Taiwán a través de la formación de capital a lo que se sumó la transferencia de tecnología. La IED con una alta orientación a la exportación también favoreció significativamente al comercio de Taiwán. (Ching-huei Chang y Peter W.H. Cheng: 1992)

De hecho, más del 40% de la formación de capital nacional bruto de Taiwán entre 1952 y 1960 había sido financiado por capital extranjero, principalmente de EUA. La importancia del capital extranjero fue cayendo significativamente desde la terminación de relaciones diplomáticas con EUA por la problemática de China Continental, en 1965. El rol dominante de EUA fue tomado por los inversionistas japoneses quienes incrementaron sus inversiones en 16.50% a 29.99% de 1960 a 1985. La IED en Taiwán como porcentaje de la IED global fue relativamente estable en el periodo de 1965 a 1984 manteniéndose entre el 2% al 5%.

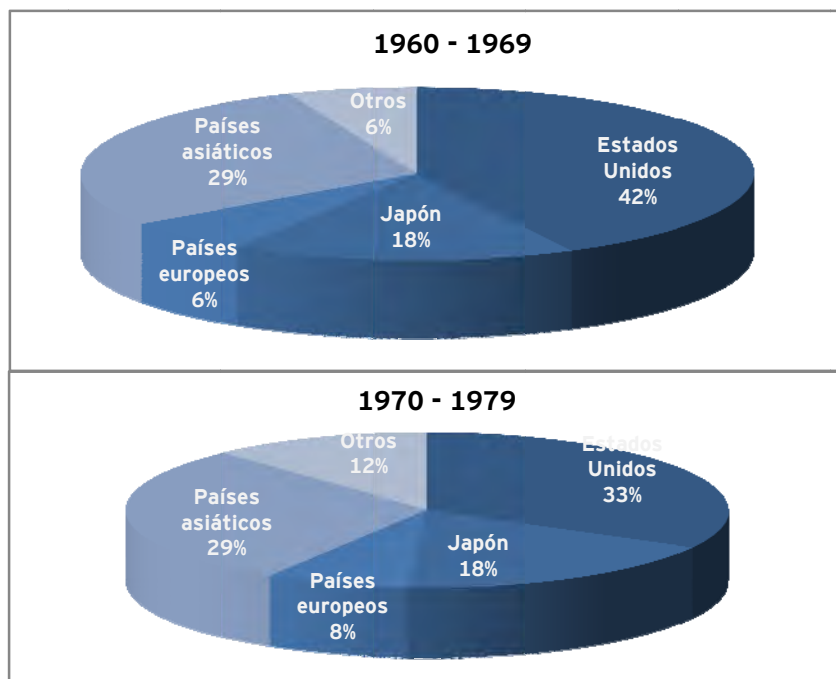
El trato que se le dio a las empresas extranjeras en Taiwán fue esencial para el crecimiento del país, así como el que se le dio a las empresas locales. Antes de 1980 Taiwán siguió estrategias de doble desarrollo con la sustitución de importaciones y la promoción de exportaciones. Los inversionistas extranjeros podrían disfrutar de todo tipo de tarifas preferenciales si destinaban su producción

al mercado nacional. Adicionalmente, los inversionistas locales tenían como una de las ventajas: medidas de asistencia en zonas de exportación, devolución de impuestos y préstamos para la exportación si producían para mercados internacionales.

Considerando que la principal preocupación de la política fiscal había sido el estímulo a las IED, además de mantener impuestos bajos. En Taiwán, se crearon incentivos fiscales muy generosos. En 1960 se introdujeron importantes medidas fiscales, entre las que se encuentran, vacaciones fiscales y limitación del impuesto. La amortización acelerada de inversiones y crédito fiscal se añadieron en la década de los setenta y ochenta. La efectividad de los incentivos fiscales para atraer IED fue un hecho controvertido para algunos. El costo de los incentivos fiscales en términos de pérdidas y eficiencia dio lugar a un amplio estudio sobre el impuesto sobre la renta nacional.

Las mayores fuentes de IED de Taiwán fueron EUA y Japón. Resulta importante mencionar que las tasas de impuestos corporativas que en EUA eran del 34% mientras que para Japón eran del 40%, resultaban superiores comparada con la de Taiwán que era del 25%. A pesar de que EUA y Japón lideraban la IED de Taiwán, existían también algunos países europeos con fuerte presencia como Inglaterra, Alemania, Francia, Holanda y Suiza; así como algunos países asiáticos. La siguiente gráfica representa la divide a Taiwán en dos periodos (1960-1969 y 1970-1979) con el fin de observar la tendencia del capital extranjero.

Gráfica 4.4.3.: Composición de Países en la IED de Taiwán



Fuente: Gráfica elaborada con base a las estadísticas revisadas en de "Tax policy and Foreign Direct Investment in Taiwan", Ching-huei Chang and Peter W.H. Cheng, ver anexos, Tabla 20.

En cuanto al procedimiento que debían seguir los inversionistas extranjeros, existían dos pautas para asentar su capital en Taiwán:

- 1. Aprobación de la Comisión de Inversiones de la ROC (República de China, por sus siglas en inglés "Republic of China") o del "Estatuto para la Inversión".**
- 2. Establecer subsidiarias sin aprobación de inversión, si la empresa cumple con los requisitos mínimos de contar con aportación de capital, tener como parte de su cuerpo administrativo a gerentes, residentes, accionistas nacionales así como supervisores y directores de Taiwán.**

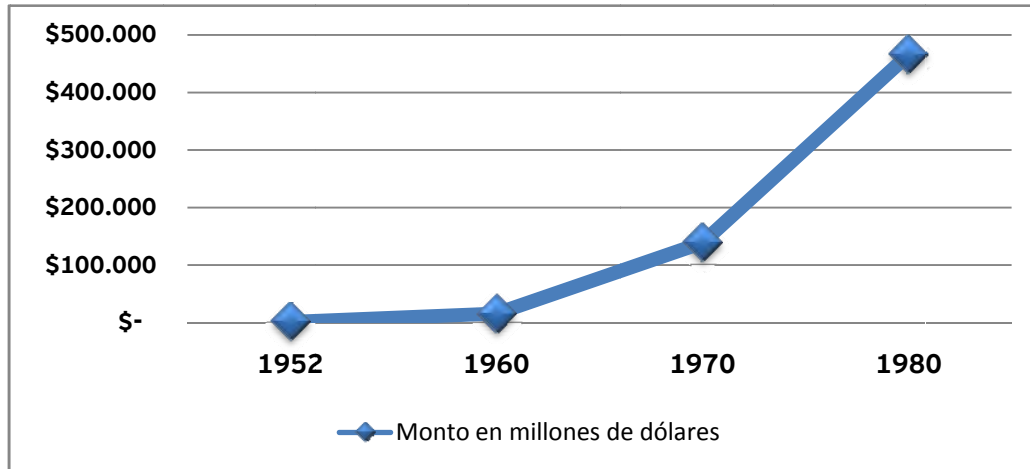
Los mayores incentivos fiscales de Taiwán se establecieron en el "Estatuto para el Fomento de Inversión Extranjera", que fue promulgado en septiembre de 1960 Y fueron identificados 4 tipos de negocios de acuerdo a las preferencias fiscales: 1) negocios que buscaban el mejoramiento de las empresas, 2) empresas productivas, 3) importantes empresas productivas y 4) empresas que pudieran optar por vacaciones fiscales.

Cuatro medidas son las que se fueron introduciendo gradualmente durante 3 décadas [Ching-huei Chang y Peter W.H. Cheng, 1992, 321]:

- 1. Vacaciones fiscales y límite del impuesto (1960)**
- 2. Amortización acelerada (1960 y 1970)**
- 3. Medidas específicas de amortización (1980) y;**
- 4. Créditos fiscales (1980).**

Como se observa en la siguiente gráfica, las IED aprobadas durante 1952 a 1989 mostraron un gran crecimiento. Las IED eran un importante complemento a la falta de ahorro interno en la década de los sesenta y principios de los setenta. En la siguiente gráfica se puede observar el comportamiento de la IED en Taiwán desde que inicia su despegue hasta ver como resulta tener un crecimiento constante y luego con tendencia creciente.

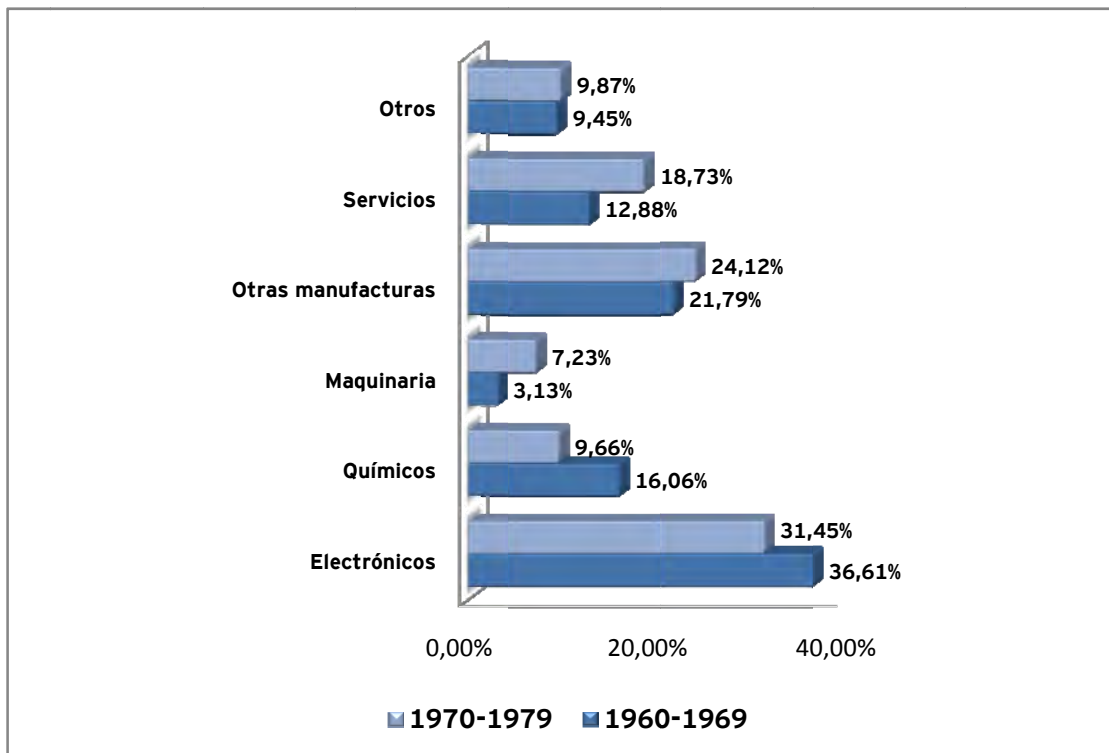
Gráfica 4.4.4.: Tendencia de la IED en Taiwán



Fuente: Gráfica elaborada con base a estadísticas revisadas en de "Tax policy and Foreign Direct Investment in Taiwan", Ching-huei Chang and Peter W.H. Cheng ver Anexos, Tabla 21.

Respecto a las industrias en donde se enfocó esta IED, los electrónicos ocuparon el primer lugar. Como lo muestra la siguiente gráfica:

Gráfica 4.4.5.: Composición de la IED por Industria



Fuente: Gráfica elaborada con base a estadísticas revisadas en de "Tax policy and Foreign Direct Investment in Taiwan", Ching-huei Chang and Peter W.H. Cheng ver Anexos, Tabla 22.

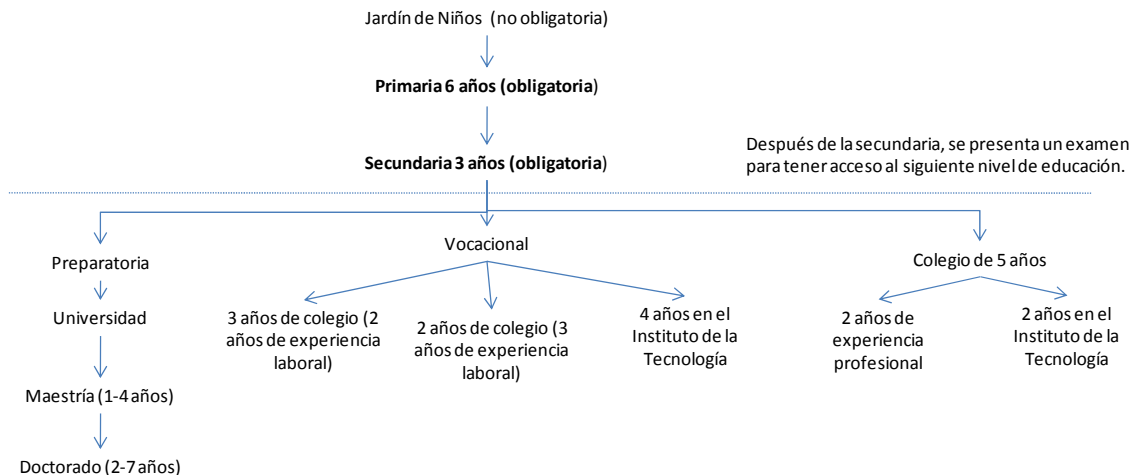
♦ **Promoción de capital humano**

En 1949, con la llegada del KMT a Taiwán, los nacionalistas se encuentran con un Taiwán constituido por una población mucho más alfabetizada comparada con la de los demás países asiáticos, resultado de la influencia de la política de colonización japonesa, lo que favoreció la enseñanza primaria teniendo el 60% de la población alfabetizada.

El gobierno del KMT amplió el sistema obligatorio de enseñanza primaria a la secundaria y se dio un aumento sustancial del presupuesto destinado a la educación. En 1944 la educación obligatoria era de 6 años pero después de 1968 se extendió a 9 años en donde la educación primaria y secundaria se convirtieron en universales. El 70% de los niños, en el periodo de colonización japonesa habían tenido educación primaria pero solo un 10% había tenido acceso a la educación secundaria y después de estos proyectos educativos para la década de los ochenta el 54% de la población ya había pasado la secundaria [Chan y Clark, 1992]. Para 1971 el 98.02% de los niños con edad escolar asistían a la escuela.

La estructura de la educación en Taiwán se aprecia detalladamente en el siguiente diagrama:

Gráfica 4.4.6. Diagrama del sistema educativo en Taiwán.



Fuente: Huang, Population change and economic development in East Asia, Universidad de Stanford, EUA, 2001, pág. 298.

Los estudiantes de enseñanza superior aumentaron. Como se trató de industrializar Taiwán, el énfasis en la educación superior se fue trasladando hacia la ingeniería, las ciencias naturales y posteriormente a las humanidades.

El KMT obligó a que su población aprendiera el idioma mandarín ya que para la mayoría de los niños el idioma que utilizaban en sus hogares era el taiwanés que

era más bien considerado como un dialecto. En comparación con otros tipos de intervención gubernamental en los mercados, la intervención en la educación en virtud de las circunstancias especiales que existían en Taiwán en los primeros años parece relativamente ventajosa y se puede considerar que formó parte de un proyecto deliberado de fomento a la competitividad.

La alta tasa de alfabetización y el impulso económico que el gobierno de Taiwán estaba proporcionando a su población a través de la especialización y mejoras productivas, hicieron de Taiwán uno de los mejores países en Asia, tanto por la motivación de sus trabajadores como por el lado de la educación. Una de las razones por la cual Taiwán logró un óptimo desarrollo industrial a pesar de la falta de recursos materiales, fue la capacidad de la nación para importar materias primas y que con estas, crearon producción con alto valor agregado que se destinaría a la exportación, esto lo llevo a cabo gracias a su capital humano comparativamente superior.

Una manera interesante en la que el Gobierno inadvertidamente promovió el desarrollo del capital humano fue con su programa llamado "caña del timón". Nombre que recibió la reforma agraria taiwanesa y que consistió en una transferencia de tierras de los grandes propietarios a sus inquilinos durante el decenio de 1950, con el fin de que la repartición de tierras fuera más equitativa y de esta forma, más gente pudiera trabajarla obteniendo ganancias propias. La producción de capital humano se dio debido a la interacción entre la nueva clase de pequeños agricultores y un sistema de enseñanza que se propuso incorporar a la mayor parte de la población en edad escolar. Esta situación fue apoyada y fortalecida cuando Taiwán comenzó a recibir ayuda técnica de los EUA.

El gobierno de Taiwán pudo importar el know-how internacional y copiarlo para que el programa de extensión agrícola se beneficiara. El hecho de que los líderes del programa en Taiwán fueran inmunes a las presiones democráticas y fueran motivados a promover el crecimiento agrícola (en lugar de ayudar a los agricultores en cualquier forma posible, como en los EUA), dio un muy buen resultado para ayudar al capital humano perteneciente al sector agrícola pues muchas de las mejoras técnicas iniciales se aplicaron en la agricultura.

Fuera de la agricultura, el gobierno taiwanés adaptó y luego se apropió e innovó el conocimiento tecnológico del mundo occidental, que fue, principalmente de los EUA por su alta influencia y apoyo a la isla. Además, se solicitó la asistencia técnica y de negocios de otros asesores extranjeros. Se creó un programa para financiar los estudios de postgrado de un gran número de taiwaneses en universidades occidentales, en particular en los EUA. A partir de 1970, muchos de estos taiwaneses se volvieron parte de la estrategia para ayudar al levantamiento de Taiwán en un país moderno. Muchos de ellos también se convirtieron en maestros en universidades de Taiwán y en los innovadores de la nueva industria de alta tecnología durante los últimos 25 años.

Una de las políticas de mayor importancia a nuestro parecer es la orientada al desarrollo de infraestructura impulsada entre 1960 y 1980. Con esta política se construyó una base sólida que permitió el acceso al mercado mundial. Taiwán recibió apoyo para la reconstrucción y modernización de su infraestructura, lo que hizo que este proceso fuera mucho más fácil para ellos que para muchos otros países. El despegue taiwanés se dio en la década de los setenta cuando se incrementa la actividad de los empresarios de pequeñas y medianas empresas. Para su construcción, entre los factores importantes destacan el liderazgo y coordinación tanto en lo político como en lo institucional que se reflejaron en la óptima explotación de recursos. El Consejo de Planificación y Desarrollo Económico fue la institución encargada de esta coordinación. La estrategia fue que iniciando este desarrollo en infraestructura, las prioridades se dirigieran a la expansión económica a través de los proyectos de desarrollo económico llamados "Diez Grandes Proyectos" ("Ten Major Projects") lo que implicó la creación de una estrategia de desarrollo planificada considerando el mediano plazo.

Al igual que en el capítulo anterior, este capítulo analizó a la economía taiwanesa con el objetivo de realizar un análisis comparativo en el capítulo 5 en el cual se podrán observar las similitudes y diferencias entre México y Taiwán así como poder estudiar los resultados de ambas economías en el periodo de análisis.

Capítulo 5

Análisis Comparativo: Taiwán - México, 1940 a 1970

En este capítulo recapitularé los acontecimientos claves para el desarrollo económico de Taiwán y México en el periodo de 1940 a 1970, periodo de análisis, los cuales utilizaré para poder comparar la aplicación de sus políticas económicas y posteriormente analizar el resultado obtenido durante este periodo por ambas economías.

En 1979, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (en adelante "OCDE") uso por primera vez el término de "nuevos países industriales" o "NPIs", antes de esto, se les daba el nombre de países semiindustrializados a los países que estaban en el inicio de su proceso de industrialización.

La definición de la OCDE para estos los NIPs era la siguiente:

" Grupo de países que, desde el principio de los años sesenta y sobre todo durante los años setenta, han aumentado rápidamente su participación en la producción industrial mundial y en las exportaciones mundiales de productos manufacturados" [OCDE, 1979, 20]

Adicionalmente, la OCDE señala tres rasgos comunes entre estos países:

- 1) Su rápida penetración en los mercados mundiales de productos manufacturados;
- 2) Su alto crecimiento del empleo en el sector industrial; y
- 3) Su rápido incremento del PIB per cápita en comparación con los países industriales avanzados.

Existen diferentes autores que dan una definición a los NPIs, entre los que se encuentran los siguientes:

- Balassa, los NPIs serían aquellos países que contaban en 1978 con una renta per cápita comprendida entre 1,100 y 3,500 dólares y en donde la participación del sector manufacturero en el PIB superaba el 20% en 1977 [Balassa, 1981].
- Fajnzylber, los NPIs son un conjunto de países que han logrado expandir significativamente la producción y las actividades manufactureras, alcanzando en algunos sectores un grado de penetración de alguna

relevancia en el mercado de los países industrializados [Fajnzylber, 1982, 1].

- Para Judet los NPIs tiene como única característica homogénea las elevadas tasas de crecimiento del PNB y de las exportaciones [Judet, 1981, 21].
- Banco Mundial, los países semiindustrializados son países de ingresos medianos con un peso de las manufacturas en el PIB y las exportaciones de mercancías igual o superior al 20% [Banco Mundial, 1979, 101 y 102].

En el informe de la OCDE se establecía una lista de 10 países que se caracterizaban por ser parte del grupo de los NPIs los cuales eran: Brasil, México, Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong, Singapur, España, Portugal, Grecia y Yugoslavia donde se señalaba que la composición del grupo es susceptible de modificarse por su continuo movimiento. Los criterios de la OCDE para delimitar a los NPIs eran los siguientes [OCDE, 1988]:

- 1) Debían ser países con una economía de mercado que tuviera ingresos medianos y altos que no fueran miembros de la OCDE, según la clasificación del Banco Mundial;
- 2) Países con un PNB per cápita superior a 1 830 dólares para 1987;
- 3) Países en los cuales, el porcentaje de la industria manufacturera en el PIB fuera superior al 20% en 1987;
- 4) Países en los que el porcentaje de las manufacturas en las exportaciones totales fuera superior al 40% en 1987; y
- 5) Países con tasa de crecimiento del PIB superior a 6.5% entre 1965 y 1980.

Después de leer algunas de las definiciones que dan los diferentes autores, la definición que se toma para este análisis para los NPIs es la siguiente: los NPIs son aquellos países que en las últimas décadas han tenido un fuerte crecimiento representado con elevadas tasas del PNB, con una tendencia constante y ascendente de sus exportaciones, con ingresos medianos y en los cuales, dentro de la composición de su PIB la manufactura juega un papel esencial.

La industrialización en el Tercer Mundo³² se inició en forma tardía cuando ya existían países industrializados en la economía internacional. La creciente

³² Expresión utilizada por primera vez por el francés Alfred Sauvy en un seminario en Francia en el año de 1952. Esta expresión se refiere a los países de Asia y África que iniciaban su proceso de independencia de las grandes potencias europeas al término de la Segunda Guerra Mundial. Este término lo utilizó por las similitudes que existían entre estos países y el tercer estado francés. Sin embargo, poco después en la década de los sesenta y setenta se utilizó de una forma más general este término para las naciones de todo el mundo que se encontraban en el comienzo de su desarrollo económico.

complejidad de la base técnica de los procesos manufactureros resultaba entonces inadecuada a las dotaciones de infraestructura y de capital humano de las naciones subdesarrolladas. La acumulación originaria de los países atrasados se formó dando mucha mayor importancia a la inversión o ahorro externo, ello sin minimizar los aportes endógenos. [Bustelo, 1990]

El menor acceso a los mercados de exportación de las materias primas y a la importación de manufacturas, desempeñaron un papel importante para que se diera el inicio de la industrialización de países subdesarrollados.

En julio de 1944, al término de la Segunda Guerra Mundial, se convocó a la Asamblea Monetaria y Financiera en Bretton Woods para ordenar las relaciones mundiales en la posguerra. Eduardo Suárez fue quien participó en la reunión en representación de México y demandó con éxito el apoyo a la industrialización de los países atrasados por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF). También logró conseguir que se autorizara a estos países atrasados el poder devaluar hasta 10% las monedas, sin autorización previa del Fondo Monetario Internacional (FMI), creado y sancionado en Bretton Woods, al igual que el Banco Mundial, para regular la economía mundial de posguerra.

En el año de 1945 en Chapultepec se dio lugar a la Conferencia Interamericana sobre Problemas de la Guerra y la Paz en la cual se habló acerca de posproyectos de desarrollo para América Latina: uno de ellos era el librecambismo que proponía EUA, que en su "Carta de las Américas" o Plan Clayton, reclamaba la apertura económica y comercial, la "eliminación de nacionalismo económico en todas sus formas", la reducción del sector público y la orientación de las economías con base a sus ventajas comparativas con el fin de optimizar su desarrollo. Para América Latina este proyecto significaba regresar a la importación de manufacturas y la exportación de materias primas. México definitivamente no estuvo de acuerdo y encabezó la oposición de Latinoamérica en su ponencia sobre "Industrialización de América Latina" en la cual reclamaba el derecho a la industrialización, regular la inversión extranjera y exigía de EUA el apoyo para una mayor difusión del progreso técnico, cooperación y una política de colaboración económica internacional, evitando el dumping (precios de venta por debajo de los costos) de los excedentes de la producción nacional en los mercados mundiales.

El interés de EUA y la presión que ejercía para abrir las economías de América Latina continuó en la Conferencia sobre Comercio y Empleo en la Habana en 1947, en la cual, México junto con otros países latinoamericanos defendieron, sin éxito, por la libre transferencia de tecnología y bienes de capital y contra las ventajas excesivas de los países desarrollados. EUA reconoció la importancia de la industrialización en los países atrasados y decidió que para enfrentar la influencia de la URSS apoyaría una política desarrollista que se basaba en la incorporación de inversiones extranjeras directas que contribuirían a financiar los

déficits comerciales y financieros; se argumentó que con esto se contribuía a la transferencia de tecnología y a la propagación del progreso técnico en la región.

La participación de EUA para ambas economías, Taiwán y México, fue sumamente relevante. En el caso de México resulta evidente el hecho de que EUA lo utilizará como punto estratégico, desde la mano de obra barata para la producción de bienes de consumo primario en la época de guerra cuando la producción del país norteamericano estaba dedicada a la industria bélica y posteriormente cuando el país se recuperó. EUA convirtió a México como el destino principal de sus exportaciones. Para el caso de Taiwán la situación era diferente simplemente por la distancia entre ambos países, sin embargo, el apoyo fue similar a pesar de que las razones fueron otras.

Taiwán, recibió el apoyo de EUA como parte de su lucha contra el comunismo, por ello el país norteamericano brindó su apoyo a Taiwán a través de soporte militar para combatir probables ataques chinos, inversión en el país para su óptimo crecimiento y fue partícipe de la Comisión Conjunta de Reconstrucción Rural encargada de desarrollar, fortalecer y proteger la producción de alimentos, el capital humano de la isla y el fortalecimiento de organizaciones enfocadas a los sectores estratégicos de Taiwán.

Debido al crecimiento del comercio internacional, los países y sus regiones se veían obligados a abrir sus mercados y abandonar los sistemas proteccionistas directos en la década de los sesenta. Esto ocasionó que las políticas gubernamentales se concentraran en elevar la productividad general del capital, mediante la creación de obras de infraestructura, reducción de impuestos y el desarrollo de las tecnologías del trabajo, apoyando la educación y capacitación a través de la creación de programas de salud y brindando respaldo a los trabajadores.

Los países subdesarrollados iniciaron su proceso de crecimiento industrial con base a sus mercados internos, esto por el reducido acceso que tenían a los mercados de exportación de manufactura, tanto por factores de demanda como por motivos de oferta. Esa orientación al mercado interior tuvo que ser modificada inmediatamente por Taiwán a principios de la década de los cincuenta y consecutivamente por México cuando se hicieron evidentes los problemas derivados de la estrechez y saturación del mercado interno y del estrangulamiento de la Balanza de Pagos. En este periodo se hace evidente el agotamiento del modelo de sustitución de importaciones para ambos países.

Para el periodo de 1940 a 1958 para el caso de México y de 1945 a 1952 para el caso de Taiwán se da una reestructuración económica en la cual, la industrialización se convierte en el motor de crecimiento para ambas economías. La industrialización trajo consigo el cambio de la composición del PIB para ambos países, dejando en segundo plano al sector agrícola y dándole mayor importancia a la industria.

Los ejes iniciadores del desarrollo para ambos países fueron la reforma agraria y la política de sustitución de importaciones que trajeron consigo la ampliación del mercado interno y una amplia participación del Estado en la economía.

Para Taiwán el papel del Estado se basó en encargarse de la elaboración de estrategias para orientar y estimular al sector privado logrando así tener un crecimiento más sólido. La intervención del Estado en Taiwán se llevó a través de la creación de diversas instituciones encargadas de asuntos (inversión, monetarios, comerciales, fiscales y de producción) con los que se fomentaría el crecimiento.

Por otro lado, y de manera muy similar a la de Taiwán, el Estado mexicano actuó como agente económico central. La intervención del Estado en México se enfocó en su función como inversionista con el fin de facilitar la expansión del mercado interno y brindarle su apoyo a la industrialización. Además, al igual que en Taiwán, se encargó de establecer legislaciones e instituciones para hacer frente a los cambios económicos del país.

En ambos países, el Estado se involucró en favorecer a los sectores considerados estratégicos para cada una de las economías. Además, ambos países tuvieron en un primer periodo, un Estado protector con el cual querían fortalecer la naciente industria, haciéndola competitiva.

Un punto a favor de Taiwán durante este proceso de industrialización fue el enfocarse en su capital humano, especializándolo y preparándolo para hacer frente a la competencia exterior. Por otro lado, un punto fallido de la participación del Estado en México fue que era muy susceptible a los intereses del sector privado, lo que provocaba un cambio de rumbo de los intereses inicialmente planteados.

El término "estrategia de crecimiento industrial" se refiere a una planeación y selección de las ramas que se van a estimular. Estas estrategias se crean con la intención de generar encadenamientos hacia atrás y hacia delante, lo que no forzosamente debe significar un crecimiento en equilibrio, lo que propicia esto, es la generación de bienes de producción y tecnología propia hasta llegar a la innovación; todas estas estrategias que se crean se deben orientar en la política industrial y en la política de desarrollo científico tecnológica junto con la política fiscal y monetaria. Es la falta de una estrategia de mediano plazo lo que distingue la industrialización mexicana de la taiwanesa.

A mediados de la década de los cincuenta, en los países de mayor desarrollo relativo de América Latina, incluyendo a México, se pasa a una segunda fase de industrialización. Esta segunda etapa se orienta a la producción de bienes de consumo durable, intermedios y en mucha menor medida de bienes de capital. La maquinaria sigue siendo importada y el capital externo, ahora bajo la forma de subsidiarias de empresas transnacionales. Las empresas transnacionales

empiezan a predominar en las nuevas ramas como las de electrodomésticos, agroindustrias y conservas, automotriz, hule, química y farmacéutica. Esto originó que la dependencia del capital externo tanto en inversiones como en las divisas necesarias para la compra de maquinaria se incrementará, constituyéndose uno de los cuellos de botella más importantes que terminaron frenando la industrialización al generar significativos desequilibrios externos. Este hecho hacía evidente que no se había contado con una estrategia de desarrollo industrial de mediano plazo.

De acuerdo a lo que se ha mencionado acerca del periodo de industrialización para México, se logran identificar algunos obstáculos que impidieron profundizar este proceso, entre los que se encuentran:

- ♦ La falta de incremento de la productividad agraria;
- ♦ Su escasa mecanización;
- ♦ La ausencia de producción interna de bienes de capital; y
- ♦ La carencia de un sistema financiero eficaz y accesible a la pequeña y mediana burguesía en expansión.

La industria emerge bajo la dependencia de importación de tecnología; su desarrollo se fundamentó en la producción de bienes de consumo y generó escasos eslabonamientos hacia atrás sin inducir el desarrollo de la producción de maquinaria.

A finales de la década de los cincuenta, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe³³ (en adelante la "CEPAL") identificó algunos obstáculos estructurales al desarrollo, entre los que destacaban la heterogeneidad en las estructuras de los países de América Latina, el estrangulamiento que representaba el sector externo, ante una disminución de las exportaciones y un incremento de las importaciones por el alto contenido importado de la industrialización, lo que ocasionaba presiones inflacionarias en el tipo de cambio y forzaba a la economía a recurrir a un mayor endeudamiento externo así como a la dependencia de las inversiones extranjeras. Para poder superar estos obstáculos, la CEPAL recomendaba aplicar reformas con las cuales se ampliaría el mercado interno y se fortalecerían las exportaciones; entre estas, destacaban la reforma agraria y la reforma fiscal para aumentar los recursos públicos y de esta forma propiciar una distribución más equilibrada del ingreso. De la misma forma, la CEPAL también planteaba una mayor inversión para desarrollar los sectores educativo, científico y tecnológico. [Bustelo, 1990]

³³ La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) fue establecida por la resolución 106(VI) del Consejo Económico y Social, del 25 de febrero de 1948, y comenzó a funcionar ese mismo año. En su resolución 1984/67, del 27 de julio de 1984, el Consejo decidió que la Comisión pasara a llamarse Comisión Económica para América Latina y el Caribe. <http://www.eclac.org/>

Pablo Bustelo ubica que para ambos países su “edad de oro” del crecimiento y desarrollo de industrialización se dio en el periodo que va de 1945 a 1965, el cual se caracterizó por la generalización del Fordismo³⁴ como régimen de acumulación que significaba la combinación de la organización científica del trabajo con el consumo de masas.

En el caso de México, en la década de los cincuenta y sesenta, se aplicaron medidas y políticas que tuvieron una amplia difusión, aplicación y un éxito relativo. Los estados recurrían cada vez más al incremento del gasto público que utilizaban para reducir el desempleo que tendía a incrementarse, pero a fines de los años sesenta y sobre todo en los setenta generaron déficits crónicos que hicieron que la deuda pública se convirtiera en una variable más del financiamiento.

Por otro lado, en este periodo, los países desarrollados tuvieron fuertes incrementos de productividad del trabajo y del capital que junto con la consolidación de una red de instituciones estabilizadoras del crecimiento de los ingresos nominales de los asalariados permitieron una forma de regulación monopolista, un aumento considerable de salarios reales y el sostenimiento de la tasa de plusvalía y de la composición de capital.

Es importante destacar las similitudes entre México y Taiwán para el periodo de estudio, ya que se pueden identificar fácilmente algunas políticas que fueron aplicadas casi en el mismo periodo pero por la forma de su aplicación y del entorno en el cual se dio, tuvieron repercusiones diferentes que poco a poco fueron distanciando el crecimiento económico entre ambos países.

El crecimiento en la posguerra se caracterizó por su gran estabilidad para ambos países. Ambos países, México y Taiwán, forman parte de los nuevos países industrializados (NPIs), iniciaron su industrialización en los sectores ligeros y llevaron a cabo, aunque con suerte diferente, un proceso de integración industrial de abajo a arriba, mediante la sustitución de importaciones desde los productos de consumo hasta los de base (México) o mediante la promoción de exportaciones manufactureras y la creación de polos de competitividad a partir de los que resultó posible transformar la estructura industrial hacia sectores más pesados (Taiwán). [Bustelo, 1990]

Durante la década de los cincuenta y sesenta la economía ortodoxa del desarrollo hizo hincapié en darle recomendaciones a los países en desarrollo, en las cuales, se recomendaba una estrategia proteccionista que les ayudaría a superar las

³⁴ El antecesor del fordismo es el taylorismo. El fordismo reconoce que la producción en masa representa el consumo en masa, el cual se produce a través de la mecanización de procesos. Además, es un nuevo sistema de reproducción de la fuerza de trabajo, una nueva política de control y administración del trabajo, una nueva sociedad democrática, populista, organizada y modernista.

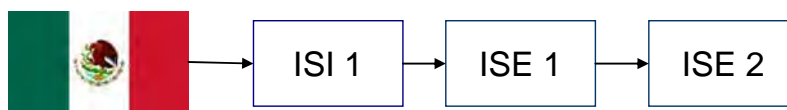
dificultades en la Balanza de Pagos y políticas de industrialización por sustitución de importaciones que los haría terminar con la insolvencia de divisas así como ayudar también al crecimiento industrial moderno.

Durante este periodo, los NPIs recuperaron el mercado interno en sectores de la industria ligera, ya que esas actividades contaban con un mercado anterior y exigían una tecnología poco sofisticada. En el caso de los NPIs de América Latina, se planearon proyectos muy ambiciosos de sustitución de importaciones de productos intermedios y de base, mediante la ampliación de la protección aduanera y el manejo de los tipos de cambio. Mientras que por el lado de los NPIs de Asia o NICs (New Industrialized Countries) carentes de materias primas así como de un amplio mercado interno, empezaron a exportar manufacturas cuyas importaciones habían sido previamente sustituidas por producción nacional. El avance en las cadenas productivas se estancó en los NICs mientras que permanecía ampliamente elogiado por el Estado mexicano.

Respecto a las diferentes reformas aplicadas, se observa que ambos países tuvieron una reforma agraria México entre 1934-1940, Taiwán entre 1940 y 1950, esta reforma buscaba aumentar la superficie cultivada y elevar sus rendimientos con el fin de que los campesinos aumentaran la productividad. Los recursos naturales en este aspecto tienen mucho que ver con el desarrollo que el país pueda tener después de aplicar la reforma agraria. Taiwán es un país con una pequeña dotación de recursos naturales diferente a la situación de México con una considerable dotación de recursos. Con el paso del tiempo se fueron viendo los diferentes intereses del Estado respecto al sector agropecuario donde se observo que en ambos países se redujo la inversión privilegiando al sector industrial y que por el desarrollo de la industria la agricultura había dejado de ser la actividad dominante.

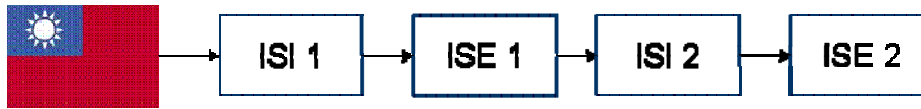
En el caso específico de Taiwán y México en cuanto al proceso de modelos aplicados desde la industrialización por sustitución de importaciones y su paso al modelo de promoción de exportaciones, es que en el caso de Taiwán, en vez de pasar directamente de la industrialización por sustitución de importaciones primaria a la secundaria, como fue el caso de México, decidieron anteponer la sustitución secundaria de importaciones de una fase primaria de exportaciones, lo que les permitió iniciar antes la sustitución secundaria de exportaciones.

♦ México : ISI³⁵ 1 → ISI 2 → ISI 2 → ISE 1 → ISE 2



³⁵ Industrialización por sustitución de importaciones.

♦ Taiwan : ISI 1 → ISE³⁶ 1 → ISI 2 → ISE 2



La transición del modelo de sustitución de importaciones al modelo exportador no es fácil, conlleva una profunda gestión del Estado con el objetivo de modificar las estructuras económicas. Si el paso de un esquema a otro se da de manera muy rápida muchas empresas no soportarían las presiones de la competencia y entonces quebrarían. Esta situación generaría desempleo, incrementaría las importaciones y las tendencias hacia el estancamiento económico aumentarían. Para disminuir un poco estas repercusiones se podría acelerar el ritmo de las exportaciones, devaluar la moneda e incentivar la inversión extranjera de modo que esto conduciría a una baja salarial ya que la producción resultaría más barata, y a la larga, conduciría a incrementar el bienestar general. Posteriormente, también conduciría a una privatización de la planta productiva creando un sector productivo más sólido para el país. Para disminuir estos costos se debe extender el tiempo de adaptación para pasar de un esquema a otro, esto es, llevar a cabo el cambio de modelo de una forma más sutil, con el fin de incentivar el aumento de la productividad del capital y del trabajo en las empresas, lo que reduciría considerablemente el riesgo.

El segundo periodo en el que dividí mi análisis abarca para el caso de México de 1958 a 1970 y para el caso de Taiwán va de 1952 a 1960. En este periodo se observa, por parte de México, el paso hacia una segunda fase de la ISI mientras que Taiwán decide primero finalizar una primera fase para dar inicio a una primera fase de industrialización con transformación de exportaciones.

En este periodo, en ambos países se propaga el sistema fordista, con el cual la producción se incrementa. La dimensión del mercado interno mexicano resulta bastante amplia por lo que no se ve obligado a buscar salida a su producción en las exportaciones, sino que esta producción es absorbida por el mercado interno desarrollándose así, sistemas crediticios para las familias y el dinero plástico.

En el caso de Taiwán la adopción del Fordismo fue diferente al caso mexicano, ya que en este caso si se condujo la producción a la promoción de exportaciones ya que esta excedía a lo que el mercado interno era capaz de absorber. La población contaba con capacidad de compra, sin embargo, la isla tenía una población muy reducida lo que la incitó a buscar mercados externos a donde mandar los excedentes y de esta manera no perjudicar al sector productivo aprovechándolo ya sea para el mercado interno o externo.

³⁶ Industrialización por sustitución de importaciones.

Para ambas economías el papel del sector agrícola juega un papel fundamental ya que es considerado el propulsor de ambas industrializaciones. El sector logró crecer lo suficiente para garantizar la demanda en el sector manufacturero. Existió una fuerte rotación de la mano de obra agrícola al sector industrial por los atractivos salarios y condiciones laborales. En ambos países, el ahorro que se había obtenido de la agricultura y posteriormente, se invirtió en el sector industrial.

Sin embargo, el distanciamiento del crecimiento de ambos sectores, agrícola e industrial, se acentúa en este periodo con el despegue industrial.

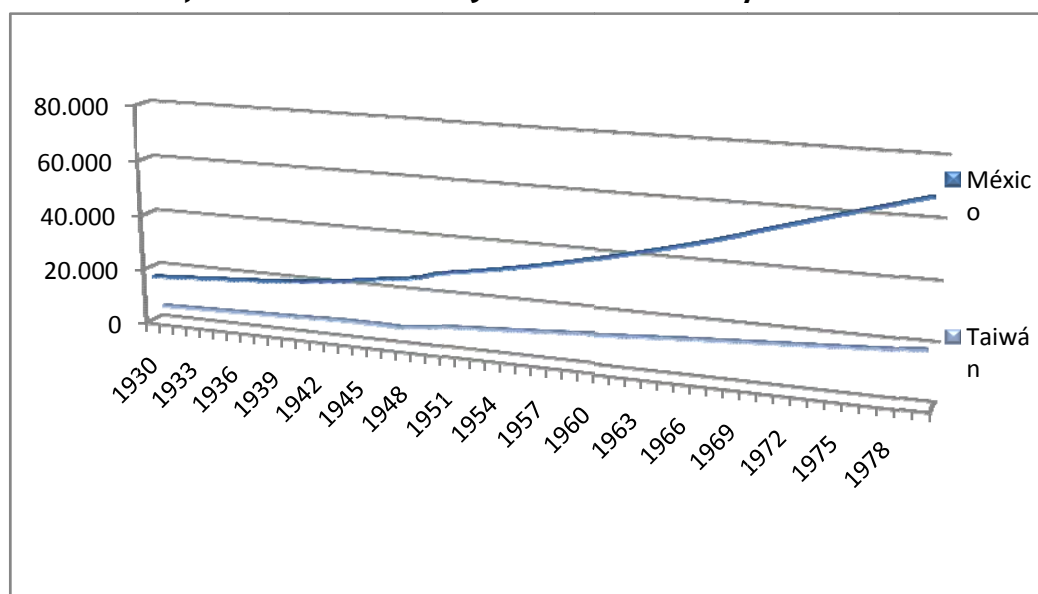
La particularidad del caso taiwanés viene desde la colonización japonesa ya que estos proporcionaron a la isla la infraestructura básica enfocada a este sector.

Por un lado, México descuido a su sector agrícola enfocándose en el crecimiento industrial, mientras que Taiwán supo equilibrar ambos sectores, a pesar de dar un fuerte peso a la industria, ya que estaba constantemente preocupado por la mejora agrícola, más allá de preocuparse por aumentar la producción se preocupó por la mejora de condiciones de sus agricultores. Esto lo hacía porque tenían claro el vínculo entre sector agrícola y sector industrial. Un claro ejemplo de esto fue que junto con EUA, Taiwán crea una comisión encargada de revitalizar el sector agrario incrementando la producción, mejorando el nivel de vida. Además, las innovaciones técnicas que se aplicaron fueron mayores que en México.

En ambos países se apoyo a los cultivadores a tener sus propias tierras para trabajarlas y que más que trabajar las tierras para utilizarlas como medio de subsistencia, ocuparan las tierras como parte de su actividad económica. Resultado de esto, en ambos países se crea una nueva clase social.

Una fuerte ventaja que tuvo Taiwán fue gracias al significativo apoyo tanto económico como técnico de EUA, ya que no solo hizo grandes inversiones en el sector sino que adicionalmente transfiere nuevas técnicas para el mejoramiento del sector.

En cuanto al aspecto demográfico es importante mencionar la evolución en ambas economías debido a que el crecimiento de la población suele ser un aspecto relevante para el comportamiento de la economía en su conjunto. En el caso de Taiwán, el periodo de sustitución de importaciones pudo desarrollarse de forma más acelerada que en la de México por el territorio reducido de la isla comparado con el mexicano. La tasa de crecimiento demográfico o simplemente el comportamiento demográfico de un país va más allá de esto, ya que para el caso de México, el crecimiento fue mucho más apresurado provocando que la oferta de trabajo resultará insuficiente en relación con la demanda esto, a su vez incito que la tasa de desempleo aumentará y fuera superior a la taiwanesa.

Gráfica 5.1: Comportamiento Demográfico de México y Taiwán de 1930 a 1980.

Fuente: Elaboración con base a datos tomados de Monitoring the World Economy 1820-1992, OECD, Paris 1995; The World Economy: A Millennial Perspective, OECD Development Centre, Paris 2001; The World Economy: Historical Statistics, OECD Development Centre, Paris 2003; ver Anexos, Tabla 23.

Al agostarse el modelo de sustitución de importaciones, tanto México como Taiwán, las economías pasaron a un modelo exportador. Este modelo exportador forma parte de una segunda fase en las etapas de desarrollo de un país y debe adoptarse en el momento en el que hay indicios de que las industrias ligeras básicas han madurado y pueden resistir a la competencia del exterior, entonces los gobiernos deberán orientar su política a la exportación. México aun no estaba preparado para este cambio de modelo, sin embargo, dio este paso de una forma precipitada, brusca y acelerada. De forma contraria, para el caso de Taiwán no solo estaban listos para este cambio sino que los sectores primarios y las reservas territoriales ya se habían empleado en la totalidad de su capacidad, por lo que la adopción del modelo resultaba ineludible e incluso se puede decir que ya era indiscutible que era el siguiente paso a seguir.

El modelo de sustitución de importaciones es considerado como un modelo efectivo para construir la base industrial básica de un país. Para el caso de Taiwán y México sirvió para eso ya que en este periodo las inversiones del Estado estaban orientadas al sector industrial dejando a un lado al sector agropecuario. Una diferencia importante respecto a esto es que en el caso de Taiwán, desde sus inicios ya contaba con una parte importante de su infraestructura básica secuela de la colonización japonesa, por lo que la inversión que debía hacer el Estado era menor que en el caso de México.

Un país debe aprovechar la ventaja de la mano de obra barata y sus recursos naturales específicos agregándoles valor, además de contrarrestar la

competencia directa y de tecnología, apoyar la colaboración con la inversión extranjera, desarrollar la producción complementaria, brindar apoyo a la comercialización internacional del producto y fortalecer la competencia y el sistema libre de mercado para lograr el sano desarrollo de las empresas.

Bustelo (1990) plantea que el sesgo hacia los productos de consumo no duradero caracterizó la primera fase de la industrialización por sustitución de importaciones. Algunos países, como México, comenzaron una segunda fase de industrialización por sustitución de importaciones refugiados en las dimensiones relativamente grandes de sus mercados internos. Esta segunda fase era consistente en la promoción de la producción nacional de bienes de consumo duradero y de los bienes intermedios y algunos bienes de producción. Tanto para Taiwán que experimentó inicialmente la primera fase de la industrialización por sustitución de importaciones como para México que arrancó la segunda, la puesta en marcha de las industrias sustitutivas generaron fuertes necesidades de importación de medios de producción e intermedios. México, por su falta de capacidad para desarrollar la industria pesada para proveer óptimamente la demanda de inputs (maquinaria y equipo) de la industria ligera y para el caso de Taiwán por la ausencia de una industria pesada. La estructura de las importaciones adquirió entonces una progresiva rigidez a la baja al estar fundamentalmente constituida por inputs (maquinaria y equipo) imprescindibles para el funcionamiento de la industria sustitutiva.

El proceso de la industrialización por sustitución de importaciones dependía de la disponibilidad de divisas para financiar las compras en los mercados exteriores y del dinamismo de su mercado interior. La producción local no consiguió introducirse en los mercados de exportación debido al desaprovechamiento de economías de escala, a la formación de oligopolios, a la dependencia tecnológica, al encarecimiento de las importaciones de maquinaria, la falta de experiencia comercial, la reducción de los coeficientes de importación en los países desarrollados, la competencia de estos en mercados terceros, entre otros.

Desde finales de los cuarenta y hasta la actualidad el comercio internacional ha estado controlado por los países desarrollados. Entre 1948 y 1970, la Organización de las Naciones Unidas anunciaba que las exportaciones de los países desarrollados a nivel mundial habían crecido del 63 al 72% y que la participación de los países subdesarrollados en el comercio mundial había caído del 30 al 17%. Por otro lado, los intercambios entre países desarrollados habían incrementado del 64% del total de sus exportaciones en 1948 al 77% en 1970. Mientras que entre los países subdesarrollados el intercambio de exportaciones totales pasó del 29 al 19% en el mismo periodo. Resulta coherente indicar que el comercio entre países desarrollados pasó del 40 al 55% del comercio internacional y del 9 al 3% en los países subdesarrollados. [Bustelo, 1990]

De 1950 a 1967, debido a la internalización de la demanda los países desarrollados registraban estabilidad. En cuanto a los países subdesarrollados, el periodo de 1945 a 1967 es caracterizado como un periodo de abstinencia financiera ya que habían perdido importancia relativa como zona de destino de la inversión a nivel internacional. En cambio a finales de la década de los setenta se dio una rápida internacionalización principalmente en los países desarrollados. Esto se dio por imitar la difusión en el régimen de acumulación imperante, el régimen fordista, desde EUA, Europa occidental hasta Japón el cual también se expandió en América Latina y Asia en las décadas de los sesenta y los setenta.

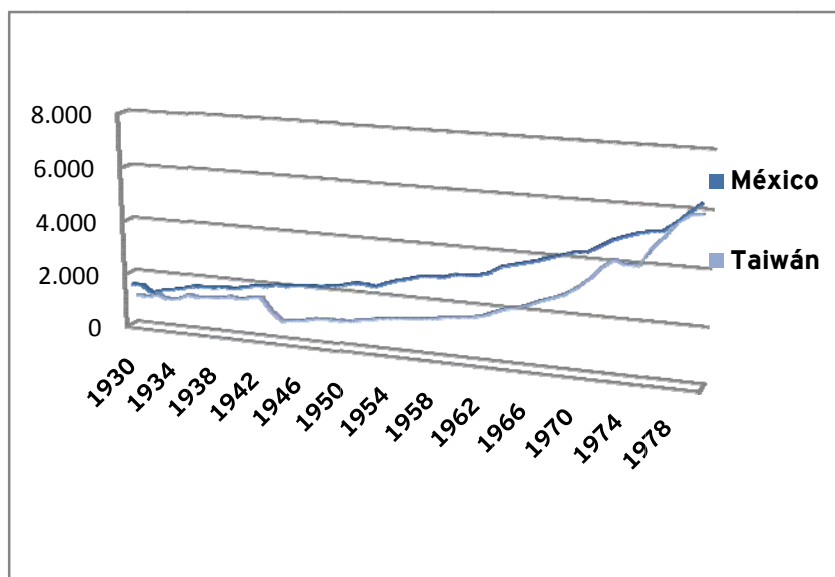
El comportamiento del PIB real de los NICs asiáticos durante el periodo de 1960 a 1982 tuvo una tendencia ascendente, con una tasa media anual entre el 8 y 9%. El PIB per cápita se quintuplico. [Bustelo, 1990]. Sin embargo, para el caso de América Latina, la situación fue diferente y en particular para México, ya que la economía se estancó culminando con la crisis de 1982. Y aunado a esto, México en lugar de recibir capital extranjero a través de inversiones o exportaciones, el país se había convertido en un emisor de capitales enviando recursos al exterior por concepto de pago de deuda.

Dentro de este periodo, la media de los países en desarrollo crecía a una tasa media anual del 5%, triplicando su renta per cápita. Mientras que la media de los países desarrollados creció al 3% duplicando su ingreso per cápita.

Dentro del periodo de 1965 a 1982, se dieron ciertos factores que provocaron que se diera un cambio estructural en algunos indicadores como las tasas de crecimiento anual medio del PNB per cápita, del PIB, de la producción industrial, de la producción manufacturera y de las exportaciones de los NICs asiáticos y de la media de los países en desarrollo y desarrollados, estos factores fueron el cambio en el porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios en el PIB, cambio en la proporción de manufacturas en las exportaciones de bienes y cambio del peso del sector industrial en el PIB en los años iniciales y a finales del periodo considerado.

Por el lado de los NICs asiáticos, el ritmo de crecimiento que tuvieron fue mucho más acelerado que en los países latinoamericanos. En la siguiente gráfica se puede observar el incremento anual del PNB per cápita tanto para México como para Taiwán, el cual, a pesar de ser muy similar durante el periodo de 1930 a 1980, la tendencia de Taiwán es más inclinada que la de México teniendo un crecimiento más significativo.

Gráfica 5.2: Comportamiento del PNB per cápita de 1930 a 1980 de México y Taiwán



Fuente: Elaboración con base a datos tomados de Monitoring the World Economy 1820-1992, OECD, Paris 1995; The World Economy: A Millennial Perspective, OECD Development Centre, Paris 2001; The World Economy: Historical Statistics, OECD Development Centre, Paris 2003; ver Anexos, Tabla 23.

Durante el periodo que abarca de 1935 a 1970 el crecimiento anual en términos reales fue del 6%. Años posteriores a este periodo, el crecimiento fue aún mayor teniendo tasas de crecimiento promedio anual del 7% para los NICS asiáticos así como también para los latinoamericanos. De 1935 a 1956 la tasa media anual de crecimiento del índice de precios del PIB fue alrededor del 10%. No obstante, en el trascurso de Segunda Guerra Mundial y años después a la devaluación de la moneda el incremento de los precios se dio con mayor velocidad. De 1957 a 1970, los precios crecieron a una tasa promedio anual del 4.0% para dichos países. [Tello, 2000]

En el caso de Taiwán, su crecimiento ha estado altamente influenciado por las exportaciones, donde se observa claramente su mayor apertura comercial, y que a pesar de esto, su expansión se ve ligeramente reducida a causa de la desaceleración del comercio mundial de los primeros años de la década de los ochenta. Hay que considerar también, que se trata de un país poblado y con pequeña dimensión geográfica, privado de recursos naturales y que, en la década de los años cincuenta, se consideraba como una de las naciones más pobres del mundo.

Por otro lado, en México, el crecimiento del Estado y la deuda pública restringieron los ingresos del gobierno además de que provocaron una tendencia creciente de la inflación en la década de los setenta. Esta situación incito al cuestionamiento sobre la racionalidad y verdadera efectividad de esas políticas.

La inflación y los desequilibrios de las balanzas de pagos se añadieron a los problemas que afectaron la estabilidad del país junto con el desequilibrio interno, desempleo y las bajas tasas de crecimiento.

Respecto a la transmisión y adopción de nuevas tecnologías existió una diferencia significativa para el desarrollo económico taiwanés. A México le transferían tecnología los países más desarrollados, la influencia fue principalmente de EUA y el error fue solo adoptar esa tecnología, sus técnicas y no ver más allá, es decir, no se crearon las condiciones para desarrollarla. A diferencia de México, Taiwán no solo recibía el apoyo tecnológico de parte países desarrollados sino que además recibía directamente la ayuda técnica y empezaba a importar el know-how. Preocupado por incorporar el conocimiento en el país, Taiwán adopta el conocimiento tecnológico del mundo occidental y adicionalmente solicita asistencia técnica y de negocios a asesores extranjeros con mucha mayor experiencia y con alto grado de especialización. A mediados de la década de los setenta Taiwán implementa un programa de desarrollo de ciencia y tecnología, el cual es considerado como uno de los principales elementos que dan fuerza a la economía taiwanesa.

El comportamiento del gasto público fue influenciado por la recaudación fiscal ya que a través de los impuestos se intentaba cubrirlo y así, estos ingresos se invertirían en las industrias estratégicas para ambas economías.

En el caso de México, el gasto público se invirtió primordialmente en infraestructura.

México enfocó su gasto público a la infraestructura y con esto descuido al sector agropecuario ya que el presupuesto que antes se destinaba a este sector se había disminuido para invertir más en la infraestructura deteriorando al sector agropecuario.

Para México, uno de los factores clave para la reactivación de la economía fue vía gasto público

México no supo utilizar de la mejor forma el gasto público y por el contrario hicieron uso desmedido acrecentando la deuda externa hasta llegar a niveles muy grandes.

Otro aspecto relevante para el crecimiento desigual entre ambas economías fue la reforma fiscal. Taiwán desde la década de los cincuenta le dio suma importancia a este instrumento de política económica encargado de la recaudación de ingresos para el Estado. La reforma fiscal en Taiwán tuvo diversas modificaciones hechas en conveniencia de las situaciones por las que atravesaba el país, no solo eso sino que incluso se formaron comisiones especializadas para proponer las mejores estrategias fiscales que ayudarían a Taiwán.

En el caso de México, la situación fue contraria ya que desde el gobierno del Ávila Camacho hasta el gobierno de Echeverría, la reforma fiscal se quedó siempre en intentos fallidos. Existieron propuestas para la realización de una reforma fiscal pero el gobierno al ver el descontento que esto ocasionaba en el sector privado decidía posponerla y finalmente nunca se dio en el periodo de análisis. Una de las razones de esta fue la debilidad del gobierno mexicano de imponer políticas que no siempre beneficiaran al sector privado por miedo a la pérdida de las inversiones. Caso contrario con Taiwán que ha sido un gobierno mucho más duro el cual impone lo que cree es conveniente para el país en su conjunto y no para un sector de la población.

Durante la década de los sesenta y setenta, se crea una cadena de elevado crecimiento y de una alta competitividad internacional en los NICs asiáticos. Algunos de los factores que influyeron de forma positiva a esta situación fueron los cambios y combinaciones que se dieron entre las estrategias comerciales y el panorama internacional que se vivió en este periodo. En la década de los sesenta, los NICs se habían convertido en exportadores ocupando el 1.7% del comercio mundial en 1967 pasando así al 8.4% en 1989. [Bustelo, 1990]

La estrategia de industrialización por sustitución de exportaciones puede adaptarse sin dificultades a la economía nacional e introducirse en la economía internacional de acuerdo a lógicas diferentes. Alain Lipietz sugiere que se distingan dos lógicas de acumulación principales en el proceso de industrialización de los NICs:

- i) Taylorización primitiva.- Como señala Bustelo, la taylorización primitiva consiste en poner a funcionar segmentos intensivos de mano de obra no capacitada que por lo mismo se les pueda explotar más. Esta mano de obra se encargara de producir excedentes que se destinaran al mercado internacional. Este tipo de especialización recibe el nombre de industrias de mano de obra.

La implementación de políticas de sustitución de exportaciones coincide en todos los NICs, con una debilidad de la relación salarial y, en algunos casos, con la aparición de dictaduras militares. Ya sea en Taiwán o en México, a principios de la década de los sesenta se origina un bloqueo de los salarios a un bajo nivel o una reducción del poder adquisitivo de los asalariados a través de medidas centralizadas.

El Taylorismo se volvió en motor principal del desarrollo económico después de la Segunda Guerra Mundial. Para México, esto se tradujo en la construcción de un sector industrial a través de la sustitución de importaciones y la intervención del Estado. El sector agrícola es el sector más afectado porque es el sector al que le imponen una flexibilización brutal y una taylorización en la organización del trabajo,

mientras que a los campesinos que se mueven a la industria se urbanizan y tienen la oportunidad de acceder a mejor salarios, salarios industriales, esto, consecuencia del acelerado desarrollo y de la rápida entrada directa de empresas taylorizadas.

Anteriormente, las grandes potencias habían surgido como consecuencia de su alto grado tecnológico e innovador, sin embargo, países como Taiwán estaban empezando a liderar, resultado del desarrollo de sistema de formación de Taylor que les permitió dotar a una fuerza laboral (en su mayoría preindustrial con bajos salarios) con una productividad a nivel mundial en un periodo muy corto. Adicionalmente, en la década de los sesenta, la producción taiwanesa estaba basada en actividades taylorizadas y poco mecanizadas. La composición técnica de capital era baja, por lo que esta estrategia de industrialización evitaba el coste de importación de bienes de equipo.

A finales de la década de los sesenta y principios de la década de los setenta se produce un acoplamiento internacional, por la combinación de dos fenómenos distintos, bajo el que se da una rápida maduración de la taylorización primitiva la cual fue altamente beneficiosa. Estos fenómenos fueron el aumento de la competitividad y de las exportaciones de los NICs sin compresión de la demanda de los mercados del Norte.

Esta situación se suscito por lo siguiente:

- La brecha de productividad entre los países desarrollados y los NICs, incluyendo a Taiwán y México, se va reduciendo apresuradamente, en un ritmo de recuperación sin precedente histórico. Mientras que el ritmo de crecimiento de la productividad empieza a hacerse cada vez más pausado. La represión mantiene bajos los salarios en los NICs de tal forma que, en conjunto, se produce una disminución del costo por unidad de producto exportada.
- La gestión socialdemócrata de la crisis en el Norte permite que se mantenga la tendencia al alza del poder adquisitivo de los asalariados de los países desarrollados, sin que se produzca una contracción de su demanda exterior.
- El acceso a un financiamiento internacional es una de los factores que permitió que se mantuviera el funcionamiento de los sectores dedicados a la exportación en los NICs.

Por lo que se observa, la taylorización primitiva está sujeta a ciertos límites tanto macroeconómicos como sociales. [Lipietz, 1993]:

- **Limité macroeconómico a escala internacional no supone un aumento de la demanda internacional que consiste en sustituir salarios en los países centro más o menos altos por remuneraciones muy bajas en la periferia. En el caso de los sectores en los que la demanda está paralizada, supone una pérdida de empleos en los países desarrollados, cuya reacción proteccionista frena brutalmente las exportaciones de los NICs.**
- **Límite social en los propios NICs en donde se generaran tensiones a causa de la explotación de la mano de obra.**

Resultado de estos límites, a finales de la década de los sesenta cuando la crisis del capitalismo demandaba una profunda reestructuración en sus patrones de funcionamiento, tanto Taiwán como México deciden adoptar una segunda lógica de acumulación: el Fordismo periférico.

El Fordismo periférico se caracteriza por una mecanización creciente de las actividades, con un cierto relajamiento de la relación salarial aunada a una producción enfocada a satisfacer la demanda exterior, por sustitución de importaciones, crecimiento de las rentas internas y a abastecer el mercado nacional. [Bustelo, 1990].

El término de Fordismo periférico se define como tal por lo siguiente. Por un lado, Fordismo se refiere a la aplicación de los principios de la organización del trabajo para la producción y consumo de masas y por el otro lado, periférico porque las producciones que se relacionan a los niveles de fabricación cualificada y de ingeniería son mayoritariamente exteriores a los NICs. Adicionalmente, el crecimiento de la demanda de la sociedad no está regulada por ninguna institución nacional en función de las ganancias de productividad de las ramas fordistas locales, sino que se da una combinación entre el consumo de las clases medias nacionales, quienes tienen acceso parcial a los bienes duraderos, y de las exportaciones hacia el centro de productos manufacturados a bajo precio.[Bustelo, 1990]

En primer lugar, como plantea Pablo Bustelo, el Fordismo periférico se distingue de la taylorización primitiva porque este supone el crecimiento de la demanda internacional resultado de la generalización del trabajo asalariado y el incremento del poder adquisitivo en los NICs. Gracias a esto, se da una mayor apertura a los mercados que se dedican a las tecnologías de punta y de bienes de equipo profesionales. Así es que la destrucción de empleos que se originó por las importaciones de bienes de consumo se ve más que compensada por la creación de fuentes de empleo en los nuevos sectores estratégicos enfocados a la exportación.

A diferencia de la taylorización primitiva, el Fordismo periférico si supone un crecimiento de la demanda mundial, por la generalización del trabajo asalariado y

el aumento del poder de compra en los NPIs. Esto permite una apertura de amplios mercados para las tecnologías de punta y los bienes de equipos profesionales de los países desarrollados con lo que la destrucción de empleos originada por las importaciones de bienes de consumo y componentes y por la deslocalización de actividades se ve más que compensada, en los países centrales, por la creación de puestos de trabajo en los nuevos sectores exportadores.

Para el caso de Taiwán, en la década de los setenta, el Fordismo periférico consistió en la adopción del proceso de mano de obra fordista que originó el triunfo taiwanés el cual se basó en importar materias primas y luego venderlas transformadas en productos manufacturados. Taiwán financió sus importaciones con créditos lo cual a su vez, expandió la liquidez para el crédito basado en dinero para crédito de los Estados Unidos, dicho crédito era usado por medio del excedente de las naciones para comprar bienes de capital de la OCDE. Taiwán vendía sus productos manufacturados a países de la OPEP y OCDE y con las ganancias pagaban los préstamos, esto trajo consigo un acelerado grado de ganancias en productividad. Taiwán pudo lograr esto gracias a que su producción era superior a la necesaria para cubrir su mercado interno, caso contrario al mexicano que su producción apenas satisfacía al mercado interno. La ventaja de Taiwán en este aspecto era su capacidad productiva superior a la demanda de la isla.

El Fordismo periférico en América Latina se caracterizó por una industrialización basada en modelos tecnológicos fordistas de productos importados. Para el caso de México, la infraestructura no permitió una integración generalizada de esta nueva forma de acumulación. Con el Fordismo periférico, la productividad del trabajo aumentó pero por su régimen proteccionista, se dio a escala menor que la que creció en países más desarrollados. La demanda interna aumentó por el crecimiento de la productividad y de los salarios. Sin embargo, debido a la distribución desigual de ingresos y a que las actividades tradicionales fueron integradas en forma subordinada, el poder adquisitivo se estancó. Las estructuras fordistas eran deficitarias por lo que su dinámica dependía en gran medida de las exportaciones tradicionales. La política económica se enfocó a fomentar la industria y quiso activar el crecimiento como lo había y estaban haciendo los países desarrollados, esto bajo el aumento de la propiedad pública y a través de regulaciones del Estado en los mercados. Sin embargo, existían varios de desequilibrios externos e internos como consecuencia de las características del modelo de crecimiento. [Jürgen Weller, CEPAL, 1998]

En México, la función de desarrollo se impuso a partir de la década de los años treinta. Inicialmente, se relacionó con la necesidad de ampliar los mercados internos e industrializar las economías, lo que permitió una mayor expansión de los modelos de sustitución de importaciones los cuales fueron aceptados como estrategias de desarrollo durante más de cuarenta años. En la década de los años setenta, los modelos de sustitución de importaciones entraron en crisis en la

región por lo que se tuvieron que abandonar. Este agotamiento del crecimiento basado en la sustitución de importaciones llegó a su fin por la desaceleración del ritmo de crecimiento del PIB global e industrial, parte de estas razones fueron el deterioro de la balanza de pagos de los países, el no contar con el equipo necesario o con la capacidad productiva de generar tecnología adecuada para continuar el crecimiento y por consiguiente, la dependencia con el exterior.

En este periodo, ya eran notorias las diferencias en los ritmos de crecimiento y en los niveles de bienestar alcanzados por los diferentes países en desarrollo. Los ritmos tan altos y sostenidos de crecimiento logrados por Taiwán eran notables para los años setenta ya habían adoptado modelos exportadores.

En Taiwán, los proyectos de desarrollo se iniciaron en los sectores primarios y posteriormente se extendieron a la industria ligera, desarrollándose ventajas comparativas en este sector donde se utilizaba mano de obra intensiva.

Si es cierto que el gobierno mexicano siempre tuvo presente el aspecto educativo a través de la creación de instituciones académicas de alto nivel y reconocimiento, se cree que por lo mencionado en el capítulo 4, es claro que el gobierno taiwanés le dio mucha más prioridad a este sector ya que México no tuvo ningún proyecto tan fuerte y a mediano plazo a diferencia de Taiwán que logró con su Proyecto de 9 años de educación popular disminuir considerablemente el analfabetismo ubicando a Taiwán en uno de los países con menor índice de analfabetismo de todo Asia.

Con estos proyectos educativos, Taiwán no sólo disminuyó el analfabetismo sino que creó mano de obra mucho más competente y especializada capaz de innovar productos que requirieran más especialización (algunos ejemplos fueron los productos tecnológicos como computadoras, celulares, entre otros) y por lo mismo que el costo de estos fuera mayor y por lo tanto los ingresos tanto para el país como para algunas empresas taiwanesas fueron mejores que en el caso de México.

Con este capítulo se analizó el desarrollo de la economía de México y Taiwán de forma comparativa tanto por periodos como por sus modelos y reformas. Se observa como la economía taiwanesa logra ser más sostenible que la mexicana por la estrategia que siguen además de siempre tener un claro objetivo del cómo lograr sus metas. Por otro lado, se observa un México que en lugar de detectar las acciones que en un futuro se convertirían en obstáculos para el crecimiento económico, más allá del industrial, se vuelve dependiente tanto de Estados Unidos como de una deuda externa interminable.

Capítulo 6

Conclusiones

En las páginas anteriores he revisado el desarrollo macroeconómico de México y de Taiwán durante un periodo de casi 40 años. Para concluir haré hincapié en los aspectos que fueron los responsables para el desenvolvimiento de cada una de las economías, destacando sus puntos fuertes como los débiles.

Con los capítulos anteriores específicamente en el capítulo 5 se aprecia la diferenciación en el desarrollo económico de Taiwán y de México en el periodo de estudio. En este capítulo se comprueba la hipótesis de que el proceso acelerado de pasar de un modelo a otro sin contar con la estructura necesaria y copiar el proceso que se llevaba a cabo en países más desarrollados, para el caso de México, provocaron un atraso en el desarrollo económico comparado con la situación de Taiwán. A modo de conclusión se aprecia una economía más sólida en Taiwán que en México gracias a diversos factores que mencionaré a continuación, además de que hago referencia a algunas inadecuadas planeaciones de parte del gobierno mexicano que provocaron repercusiones negativas en la economía.

Un punto fundamental para estas dos economías fue la forma en la que llevaron a cabo su proceso de industrialización. Para que el proceso de industrialización tenga los mejores resultados es necesario que el Estado y sus diferentes niveles empleen tácticas intervencionistas que incluyan la protección para fomentar la competencia externa mediante la aplicación de impuestos y subsidios. Además se debe complementar con la aplicación de estrategias para dar apoyo, a través de medidas que no alteren los precios de mercado de los productos, sino los de los factores, de esta forma, se reducirían los costos de operación. Adicionalmente, la obligación del Estado (benefactor) es preocuparse por la creación de infraestructura, capacitación para los trabajadores, promoción y adquisición de la transferencia de tecnología. Ya teniendo todos estos elementos, el Estado se enfoca en la reducción de los costos de los factores, estos costos se podrían reducir con programas de salud, educación, apoyo alimentario y a la vivienda, de crédito preferencial y de amortización acelerada, de imposición nula a las ganancias reinvertidas, entre otros puntos. El Estado se compromete a promover el establecimiento y desarrollo de industrias nacionales consideradas estratégicas, las cuales analizará e identificará para darles posteriormente un fuerte impulso a través de medidas selectivas y de ser necesario interviniendo en la inversión.

En cuanto a esto, el gobierno de Taiwán junto con el Estado taiwanés supieron implementar planes de desarrollo enfocados al bienestar de la sociedad, mantuvo un equilibrio en las inversiones realizadas tanto en infraestructura como en educación y preparación de su población, respecto a esto, se considera que Taiwán se acercó más a lograr satisfactoriamente los objetivos de un proceso de

industrialización exitoso. Parte del éxito de Taiwan fue el no seguir de la misma forma el modelo de sustitución de importaciones, Taiwan se dio cuenta que el seguir un desarrollo hacia adentro no lo llevaría muy lejos así que optó por una economía abierta al exterior. El hecho de imponer restricciones y barreras arancelarias para proteger a su mercado interno con el fin de proteger a sus industrias lo único que estaba provocando era el deterioro de la estabilidad económica, por lo que decidió cambiar de estrategia y llevarla a cabo a través de la liberalización de restricciones comerciales, fomento las exportaciones a un tipo de cambio estable, estímulo al ahorro privado y optó porque la tasa de interés la determinara el mercado. En el caso de México, ocurrieron varios factores por lo que no se logró satisfactoriamente el proceso de industrialización. El primero fue que no supo abandonar en el momento adecuado el modelo de desarrollo hacia adentro, se enfocaron en sustituir importaciones y bloquear a la competencia externa; aunado a esto se dedicaron a subsidiar a las industrias consideradas estratégicas por el simple hecho de ser industrias nacionales, invirtieron cantidades mayores a lo que el gobierno tenía de gasto público. Es por esto que se considera que unos de los factores más predominantes respecto a esta situación, fue el despilfarro de parte del gobierno en el uso desmedido de gasto público. Otro factor más fue el seguir un modelo no apto para economías en desarrollo. El Estado se encargó de desarrollar proyectos de infraestructura utilizando recursos que debieron ser destinados en otro tipo de proyectos o incluso en no gastarlo, ya que esta situación ocasionó el incremento del déficit gubernamental vía deuda externa.

Es pertinente que la participación del Estado no se dé exclusivamente a través de la inversión, sino que debe ir más allá, participando en acciones como incitar al ahorro y provocar que los excedentes que se generen en el país, sin importar al sector que pertenezcan, se reinviertan en sectores estratégicos para el país junto con las inversiones procedentes del extranjero. Junto con esto, el Estado controlará el sistema financiero y vigilará los sectores básicos de la infraestructura como la construcción, maquinaria, transporte y equipo pesado que generalmente es donde el Estado está continuamente invirtiendo debido a que son sectores que además de crear empleo hacen más sólida la estructura industrial de los países.

Se considera que el papel que jugó el Estado taiwanés obtuvo mejores resultados por su carácter estricto que no permitió influencias externas a los intereses del gobierno, gracias a esto pudo imponer planes de desarrollo donde la sociedad en general se viera beneficiada. En el caso particular de México, el gobierno se vio manipulado por intereses del sector privado que se reflejaron en diferentes aspectos como en el fiscal. México careció de una reforma fiscal capaz de recaudar los ingresos necesarios para absorber el gasto público pero por intereses del sector privado, el gobierno decidió posponer dicha reforma. Otra función del Estado era invertir en industrias estratégicas, en ambos países fue así pero Taiwán supo invertir de forma más cuidadosa mientras que México sobrepasó su capacidad y tuvo que recurrir a la deuda externa.

Acerca de las políticas implementadas en el periodo. Para el caso de Taiwán, la política fiscal desempeñó un papel importante en la reconstrucción de Taiwán, la industrialización y el desarrollo económico. Con la adopción de tarifas de protección y los incentivos fiscales en los comienzos de la década de los cincuenta, el Estado estimuló el crecimiento de la industria básica, logró ampliar las exportaciones a un mercado más extenso para los productos manufacturados nacionales y que originaron las economías de escala en la producción industrial. Una vez que se alcanzó el nivel de desarrollo buscado, se redujeron los aranceles y la economía nacional se abrió a las importaciones. Como resultado de esto, el mercado de Taiwán se convirtió y sigue siendo uno de los mercados más libres con tarifas arancelarias ubicadas entre las más bajas de todo el mundo.

Por otro lado la reforma fiscal en México, México en el periodo de análisis implemento su tercera reforma fiscal. Resumiendo brevemente, la primera reforma fiscal en México fue después de la independencia en 1824, similar a la estadounidense en la cual el gobierno coexistiría con gobiernos estatales locales, cada uno con sus respectivos recursos impositivos. La segunda reforma fiscal se dio con el Porfiriato que exitosamente se tradujeron en un superávit en las cuentas públicas. Esta reforma consistió en la reducción de tarifas aduaneras sobre determinados productos, incremento del tiempo y el impuesto sobre ciertos productos como cerveza y tabaco. En 1930 se introduce el impuesto sobre la renta y se empieza a aplicar y recaudar de forma efectiva en la Segunda Guerra Mundial. Se empiezan a gravar algunas industrias y se reemplaza el timbre. De 1940 a 1980 el impuesto sobre la renta fue considerado el más importante y es en este periodo que se considera se dio la tercera reforma fiscal.

Esta reforma no era realmente lo que el país necesitaba, sin embargo, el Estado no hizo grandes esfuerzos por tener un sistema fiscal adecuado a las necesidades que se tenían. El impuesto sobre la renta se recaudaba a la sociedad cautiva que eran básicamente empleados, mientras que los sectores sociales con más poder adquisitivo y con un nivel social más alto escapaba del fisco. El gobierno a pesar de estar consciente de esta situación no hizo mucho por terminar con esta evasión fiscal. Se dieron varias propuestas fiscales en los setenta e incluso uno de los principales proyectos de Echeverría era una reforma fiscal, sin embargo nunca se aplicaron afectando directamente a las finanzas públicas de la nación durante varios periodos presidenciales. Como señalan José Luis Calva y Carlos Marichal, el nivel de recaudación de impuestos comparado con otros países era muy bajo, en México equivalía entre el 7 y 10% del PIB mientras que para otros países llegaba hasta el 40% en 1970.

Un sólido sistema fiscal y el crecimiento económico sostenido con el tiempo ayudan a estabilizar las finanzas públicas.

Después de examinar los resultados económicos, esta sección se centra en identificar los principales factores que contribuyeron al extraordinario desarrollo

económico de Taiwán. En donde en un marco general se deben incluir por lo menos cuatro factores, los cuales son los siguientes:

- 1. Durante el periodo colonial de 1895 a 1945, la inversión hecha por las fuerzas de la ocupación japonesa. La inversión se refiere a toda la infraestructura que se creó en el periodo de la colonización japonesa la cual, fue construida para beneficiar y acelerar el desarrollo japonés pero que terminada la colonización y a pesar de la destrucción que trajo consigo la Guerra Civil en China, sirvió para que Taiwán contará con una infraestructura básica antes que otros países.**
- 2. Recursos de capital humano en la sociedad. Los taiwaneses le dieron gran importancia a la preparación de su gente por lo que la sociedad taiwanesa estaba integrada por una población preparada y especializada.**
- 3. El entorno económico internacional. EUA ha sido el país con mayor influencia en Taiwán. EUA se encargo de realizar fuertes inversiones para provocar efectos positivos en la economía taiwanesa.**
- 4. El impacto de las culturas tradicionales. El éxito de la experiencia de Taiwán, es resultado de la capacidad del Estado de Taiwán para gestionar el desarrollo económico. El Estado nacionalista de Taiwán ha actuado de manera más transparente que el mexicano y de alguna forma ha sido mucho más duro y estricto que el nuestro. Es por esto que existen cuatro factores de relevancia que se refieren a las actividades gubernamentales llevadas a cabo en Taiwán durante el periodo de estudio:**
 - a) Las políticas nacionales de desarrollo, las cuales se enfocaron a la estabilidad política y atracción de inversiones del sector privado, se protegieron mercados internos que resultaban competitivos en exportaciones ante el mercado internacional.**
 - b) El sistema económico abierto, este aspecto va más allá de la apertura del mercado en importaciones como en exportaciones, ya que se enfocaron además a la apertura de ideas y tecnologías provenientes del exterior.**
 - c) La capacidad del sistema administrativo y la fuerza laboral sobresaliente. La fuerza laboral taiwanesa se caracteriza por integrar a gente práctica y talentosa además de que por parte del Estado, cuentan constantemente con mejoras educativas priorizando especialización científica y tecnológica para niveles de educación superior.**

- d) Dentro de los aspectos políticos y sociales, Taiwán tuvo una situación estable a pesar del latente conflicto con China Continental.**

De acuerdo a estos factores, los dos primeros hacen referencia a la política económica general de Taiwán y a los programas. Mientras que los dos últimos están relacionados con estas mismas políticas suplementariamente a las actividades institucionales.

El Estado taiwanés manifestó y puso en marcha varias políticas y programas de desarrollo para promover el desarrollo económico y para cambiar las estructuras económicas. Tras la experiencia del impulso japonés, el Estado hizo hincapié en la adopción de un modelo de plan económico plurianual para lograr los objetivos de desarrollo. Entre 1952 y 1989, el Estado aplicó ocho planes de cuatro años y un plan de seis años, lo que favoreció a la transformación del sistema económico de Taiwán, el desarrollo agrícola (antes de 1950), de sustitución de las importaciones de desarrollo (1950-1962), el desarrollo y la promoción de las exportaciones (1962 -1980) para acelerar la liberalización del desarrollo (de 1981 en adelante).

Reconociendo la limitación de recursos de la isla, el Estado hizo énfasis en un sistema económico abierto con el propósito de promover el comercio exterior para llevar a cabo el desarrollo económico. Inmediatamente después de la primera fase en la cual se impusieron las restricciones de importación para la protección de las industrias locales, el Estado decidió orientar al país a una economía basada en la promoción de exportaciones y puso en práctica muchas medidas para promover la política exterior y de inversión en el exterior chino. La política incluye las medidas como las enmiendas al Estatuto para el Fomento de la Inversión, la revisión de la ley del impuesto sobre la renta, así como las modificaciones de los derechos de aduana y sistema de descuentos y la liberalización de las importaciones y la reducción de los aranceles.

Otro factor que contribuyó al desarrollo económico fue la capacidad del sistema administrativo de Taiwán. La aportación del sistema administrativo por divisiones, las cuales fueron las siguientes: los dirigentes políticos, dirigentes económicos, administradores, empleados y público en general. Tras el fracaso de China en la Segunda Guerra Mundial, los dirigentes políticos de Taiwán, Chiang Kai-Shek y Chian Ching-Kuo, reconocieron la importancia de la estabilidad económica y social en sus gobiernos. Ambos dirigentes se basaron en la asesoría de expertos en política económica y financiera y designaron a ciudadanos que creían en ellos como administradores a cargo de las actividades de desarrollo económico, dándoles amplia capacidad de decisión, con pocas intervenciones gubernamentales. Los administradores económicos, dentro de los que se encontraron Chia-kan Yenes, Yun-Suna Suan y Kou-Ting Lee, no sólo eran leales a los líderes políticos, sino también muy prácticos en su enfoque de las políticas e desarrollo económico y programas.

Resulta muy difícil encontrar en el sistema mundial capitalista un caso semejante al de México, donde por largos decenios no haya habido una sola organización política que representará un desafío para el gobierno. Se puede decir que el sistema político mexicano se convirtió en un monopolio en el cual se limitaban las posibilidades a las clases dominadas de desarrollar su propia ideología política, la sociedad estaba bajo el mismo régimen y no existió ningún grupo o entidad política que hiciera frente al gobierno de ese periodo provocando que el gobierno llevará a cabo sus acciones viendo por sus intereses propios.

Así, el largo proceso de industrialización por sustitución de importaciones (ISI) seguido por México, comprende las siguientes etapas:

La primera etapa abarca el periodo de 1940 a 1956, dentro de este, se sustituye principalmente los bienes de consumo no duradero y se importan bienes intermedios de origen industrial y bienes de capital. Las divisas para financiar estas importaciones se obtienen a través de las exportaciones agrícolas que fueron posibles por la modernización del sector y a las políticas agropecuarias realizadas durante el cardenismo.

Durante el periodo de 1956 a 1970 se lleva a cabo la segunda etapa de industrialización en la cual, se profundiza la producción de bienes intermedios y bienes de consumo duradero. Las divisas para importar los bienes de capital, que el proceso demandaba, se obtuvieron con inversión extranjera directa y cuando la remisión de utilidades, pago de patentes, royalties y demás insumos del exterior fue mayor que la entrada de capitales se recurrió a préstamos del interior y del exterior.

La última etapa, tercer etapa, comprende el periodo de 1970 a 1982 en el cual, se tratan de producir internamente algunos bienes de capital, dándole cierta preferencia a aquellos artículos pertenecientes a las industrias petrolera y eléctrica. Las divisas necesarias provinieron de las exportaciones petroleras y de los créditos del exterior.

Desde una perspectiva global, puede apreciarse que el desarrollo de México concluyó en los años setenta en la etapa de la aplicación del modelo de sustitución de importaciones de bienes de consumo durables. El agotamiento de la primera fase de sustitución fácil de importaciones, exigió el paso a una nueva etapa que requería una tasa más alta de inversiones e innovaciones tecnológicas y, por tanto, una nueva orientación tanto política como social del desarrollo económico. También era forzosa una dinamización considerable de la demanda, obstaculizada por la incapacidad del mercado para ampliarse sustancialmente, en virtud de la concentración del ingreso este proceso se intensifica a finales de los sesenta e inicio de los setenta cuando se estancan las IED pues la industrialización fordista había saturado el mercado interno y la inversión privada se hace más lenta.

La prioridad del Estado mexicano fue contar con una política capaz de prolongar la estabilidad bajo el esquema proteccionista, ya que se temía que al bajar las barreras proteccionistas se dispararan las importaciones y que ello se tradujera en un déficit creciente en la balanza comercial lo cual podía obligar a una devaluación. El punto fallido para México fue que en lugar de mantener un tipo de cambio estable, se recurrió al endeudamiento que se incrementó significativamente año tras año. Dicha política se llevó a cabo respetando las instituciones y sentando bases sólidas para un crecimiento económico acelerado de su economía en el largo plazo. Las políticas hechas por el Estado mexicano estaban pensadas para proyectos de corto plazo que se interrumpían en los diferentes periodos presidenciales. México no contó con una reforma fiscal capaz de equilibrar el presupuesto a mediano plazo, no fomentó la mentalidad del mexicano para lograr el desarrollo industrial. Y particularmente, se considera que uno de los mayores errores fue la mala orientación del gasto público así como su uso desmedido. Igualmente fue deficiente la planeación estratégica para invertir ese gasto público en programas de salud, educación, investigación, combate a la pobreza e infraestructura. Asimismo, México orientó sus inversiones en sectores que creaban empleos pero no pudo al mismo tiempo generar un entorno favorable para la promoción de las reformas estructurales necesarias como la fiscal, laboral y energética que pudieran fortalecer a la economía nacional.

Después de resumir lo sucedido en ambos países concluyó que la planeación y estrategia seguidas por Taiwán han convertido a la isla en una potencia económica a pesar de la pequeñez de su territorio, en medio siglo su producto per cápita se multiplicó por 15. A finales de los cincuenta el gobierno taiwanés estableció el puerto de Kaoshiung y cinco desarrollos industriales ligados al puerto: la siderurgia, la construcción naval, la petroquímica y dos zonas libres de comercio. Al final de los sesenta impulsó la ciudad de Taichung, que también posee un puerto y es un punto intermedio entre Taipéi y Kaoshiung, allí las empresas medianas y pequeñas lograron un vasto desarrollo.

En este sentido, por la parte de México queda por continuar la investigación y analizar si es que en periodos posteriores los obstáculos que ha arrastrado el país por algunas décadas han continuado, si es que la deuda externa sigue siendo la principal fuente de solvencia para el Estado, si el país se da cuenta de lo que está sucediendo y más allá de esto, ver cuáles han sido los modelos que ha seguido el país después de la década de los setenta que marca el fin e inicio de otro periodo.

Por el lado de Taiwan, resta por profundizar el estudio en relación a la posición de Taiwan frente a organizaciones mundiales, las cuales por conflictos diplomáticos no pueden reconocer a la isla como un país soberano, el desarrollo del proyecto "un país dos sistemas", la relación de Taiwán con la República Popular de China, entre otros acontecimientos que marcan de cierto modo el desarrollo económico de Taiwán.

Anexos

PIB per cápita de las grandes potencias (EU, Reino Unido, Alemania, Francia, Italia, Japón y la URSS dividido en 4 periodos de 1938 a 1987, con el fin de poder identificar la tendencia de cada país. (Montos en USD a precios de 1990)

Tabla 1: PIB Per cápita de las grandes potencias 1938 a 1987

	1938	1950	1973	1987
Estados Unidos	6.134	9.573	16.607	20.880
Reino Unido	5.983	6.847	11.992	15.265
Alemania	5.126	4.281	13.152	17.032
Francia	4.424	5.221	12.940	16.366
Italia	3.244	3.425	10.409	14.659
Japón	2.356	1.873	11.017	16.101
URSS	2.150	2.834	6.058	6.943

Fuente: <http://www.historiasiglo20.org/ESTADIS/datoseconomicos1938-1987.htm>

Población Militar de los principales participantes en la Segunda Guerra Mundial (la URSS, Polonia, Alemania, Francia, Italia, Gran Bretaña y EU).

Tabla 2: Población Militar durante la Segunda Guerra Mundial

País	Militares	Civiles	Total
URSS	12,000,000	17,000,000	29,000,000
Polonia	597,000	5,860,000	6,270,000
Alemania	3,250,000	2,440,000	5,690,000
Francia	245,000	350,000	595,000
Italia	380,000	153,000	533,000
Gran Bretaña	403,000	92,700	495,000
EU	407,000	6,000	413,000

Fuente: <http://www.threeworldwars.com/dload/>

Distribución porcentual del Producto Mundial Bruto, en el periodo de 1960 a 1980.

Tabla 3: Distribución Porcentual del Producto Mundial Bruto en 1960, 1970 y 1980.

	1960	1970	1980
Países menos desarrollados	11.10%	12.30%	14.90%
Japón	4.50%	7.70%	9.00%
China	3.10%	3.40%	4.60%
Comunidad Económica Europea	26.00%	24.70%	22.60%
Estados Unidos	25.80%	23.00%	21.60%
Otros países desarrollados	10.10%	10.30%	9.80%
URSS	12.60%	12.40%	11.40%
Otros países comunistas	6.80%	6.20%	6.10%

Fuente: <http://www.historiasiglo20.org/ESTADIS/datoseconomicos1938-1987.htm>

Comportamiento de las Exportaciones e Importaciones de América Latina en el periodo de 1940 a 1969.

Tabla 4: Exportaciones e Importaciones de América Latina de 1940 a 1969.

	Exportaciones (1970=100)	Importaciones (1937, 1970=100)
1940	744.49	256.57
1941	725.63	274.66
1942	737.37	225.05
1943	815.76	218.5
1944	903.22	340.56
1945	925.24	373.16
1946	897.21	486.8
1947	961.26	589.47
1948	982.1	766.33
1949	993.79	443.33
1950	934.04	1269.35
1951	957.21	571.73
1952	980.31	539.23
1953	1016.12	526.51
1954	1001.98	548.02
1955	1055.16	1295.14
1956	1055.97	1384.86
1957	1088.3	1486.59
1958	1133.32	1387.41
	1159.31	1308.1
1960	1228.81	1505.84
1961	1257.86	1552.43
1962	1407.07	1517.94
1963	1480.4	1666.22
1964	1538.91	1697.33
1965	1576.03	1735.41
1966	1655.28	1730.12
1967	1756.13	1772.83
1968	1836.39	1782.93
1969	1929.41	1823.44

Fuente: <http://oxlad.geh.ox.ac.uk/results.php>

Comportamiento del PIB de los principales países de América Latina en el periodo de 1930 a 1980, abarcando el periodo de estudio, una década anterior y una década posterior.

Tabla 5: PIB de los principales países de América Latina de 1930 a 1980.

	Argentina	Bolivia	Brazil	Chile	Colombia	Guatemala	Mexico	Nicaragua	Peru	Venezuela
1940	10048		8024	2495	3013	931	6632	153	1808	1528
1941	10538		8421	2498	3063	981	7614	168	1810	1649
1942	11028		8183	2636	3069	994	8041	161	1769	1572
1943	11108		8660	2746	3082	663	8333	177	1790	1661
1944	12189		9057	2785	3290	642	8967	175	1951	1849
1945	11602	633	9137	3038	3445	602	9529	176	2023	2029
1946	12567	645	9851	3225	3757	926	10227	191	2104	2386
1947	14288	656	10090	3010	3904	1044	10605	192	2166	2778
1948	14464	670	10841	3357	4025	1035	10986	208	2240	3132
1949	13800	684	11558	3339	4248	953	11819	205	2594	3282
1950	14017	698	12309	3499	4325	956	12926	239	2518	3360
1951	14562	747	13037	3683	4458	969	13897	255	2802	3752
1952	13821	770	14169	3810	4739	989	14314	298	2878	4025
1953	14570	697	14528	4078	5013	1026	15087	305	2942	4274
1954	15164	712	15996	4108	5344	1045	15909	334	3225	4686
1955	16242	749	17093	4220	5559	1070	17167	356	3385	5102
1956	16693	705	17636	4251	5789	1168	18085	356	3554	5640
1957	17550	682	19058	4371	5926	1234	19443	386	3587	6296
1958	18623	698	20526	4582	6073	1291	20335	387	3704	6379
1959	17423	696	21132	4899	6501	1355	21219	393	3869	6881
1960	18789	725	23774	5147	6769	1388	22802	398	4217	6978
1961	20128	741	26224	5461	7109	1448	23926	428	4565	7329
1962	19802	782	27599	5714	7491	1499	25044	475	4968	8074
1963	19327	832	28027	6004	7734	1642	27045	526	5160	8550
1964	21327	872	28848	6262	8203	1718	30207	588	5508	9380
1965	23275	915	29634	6578	8490	1793	32166	644	5774	9935
1966	23421	981	30749	7039	8935	1892	34396	665	6102	10163
1967	24053	1043	32250	7211	9308	1969	36552	712	6210	10573
1968	25078	1132	35852	7427	9897	2142	39526	721	6248	11135
1969	27228	1182	39412	7684	10523	2243	42026	769	6523	11631
1970	28686	1244	42885	7961	11217	2372	44934	776	7115	12457

Fuente: <http://oxlad.geh.ox.ac.uk/results.php>

Utilizando las siguientes fuentes por país:

- Argentina: ECLAC CE (1978) de 1900-1976, Hofman (2000) de 1977-1994.
- Bolivia: ECLAC CE (1978) de 1945-1976.
- Brasil: ECLAC CE (1978) de 1920-1976.
- Chile: Ballesteros & Davis (1963) de 1908-1939, ECLAC CE (1978) de 1938-1976.
- Colombia: ECLAC CE (1978) de 1925-1976.
- Guatemala: Bulmer-Thomas (1987) de 1920-1944, ECLAC CE (1978) de 1945-1976.
- México: ECLAC CE (1978) de 1921-1976.
- Nicaragua: Bulmer-Thomas (1987) de 1920-1944, ECLAC CE (1978) de 1945-1976.
- Perú: Hofman (2000) de 1900-1944, ECLAC CE (1978) for 1945-1976.
- Venezuela: ECLAC CE (1978) de 1936-1976.

Comportamiento porcentual de los Sectores Económicos de México en el periodo de 1941 a 1956.

Tabla 6: Comportamiento Porcentual de los Sectores Económicos de México de 1941 a 1956

COMPORTAMIENTO DE LOS SECTORES DE MEXICO						
Crecimiento en Porcentaje %						
	Agropecuario	Agricultura	Ganadería	Silvicultura	Pesca	
1941	9.2	22.1	-5.7	2.8	-17.8	
1942	14.2	12.7	13.6	28.5	34.7	
1943	-4.2	-9.0	1.7	2.4	27.4	
1944	5.4	9.7	0.3	-1.4	10.1	
1945	-1.6	-4.2	5.0	-16.0	18.4	
1946	4.3	1.1	7.3	14.4	6.8	
1947	3.1	10.1	-0.1	-28.5	9.1	
1948	9.9	10.9	9.2	0.8	25.8	
1949	9.8	14.7	2.9	-3.3	29.6	
1950	9.7	11.0	2.2	63.0	-4.1	
1951	5.3	4.8	7.2	1.5	-5.3	
1952	-2.8	4.4	-3.5	-21.7	-16.3	
1953	-0.1	-0.6	-1.8	-0.5	14.7	
1954	17.0	25.0	4.8	8.7	0.0	
1955	9.1	11.1	4.1	13.2	22.8	
1956	-1.8	-5.7	5.8	-0.3	18.5	

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 69.

Monto de las hectáreas irrigadas en México por periodo presidencial desde Lázaro Cárdenas (1934 a 1940) hasta Ruíz Cortines (1952 a 1958).

Tabla 7: Incremento de la Superficie Irrigada en Hectáreas

Periodo Presidencial	Hectáreas Irrigadas
Lázaro Cárdenas (1934-1940)	271,200.00
Ávila Camacho (1940-1946)	827,426.00
Miguel Alemán (1946-1952)	1,452,937.00
Ruíz Cortines (1952-1958)	2,211,237.00

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 72.

Cambio porcentual en la Composición del PIB (sector agropecuario, sector industrial y sector servicios) de México durante el periodo de estudio de 1941 a 1970.

Tabla 8: Cambio en la Composición del PIB en México de 1941 a 1956

	Sector Agropecuario	Sector Industrial	Sector Servicios
1941	19.3%	24.2%	56.5%
1956	17.1%	27.9%	55.0%
1970	12.0%	34.0%	54.0%

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 85.

Comportamiento porcentual de los diferentes sectores Industriales en México en el periodo de 1941 a 1956.

Tabla 9: Comportamiento de las industrias en México de 1941 a 1956

COMPORTAMIENTO DE LAS INDUSTRIAS						
Crecimiento en Porcentaje %						
Sector Industrial	Extractivas y minería	Petróleo	Gas, Agua, Electricidad	Construcción	Transformación	
1941	5.8	2.4	-2.4	-0.3	3.3	9.1
1942	6.9	14.4	-7.3	3.9	6.5	7.8
1943	4.9	1.5	3.8	4.3	6.3	5.7
1944	4.5	-12.5	0.4	0.5	20.9	7.8
1945	7.4	2.6	13.2	11.7	30.0	3.5
1946	7.3	-22.8	12.1	7.9	19.4	9.4
1947	-5.3	30.7	13.9	8.4	2.0	1.5
1948	3.9	-7.7	9.1	10.3	-3.1	6.3
1949	5.6	0.6	4.6	9.2	1.3	7.2
1950	13.1	5.0	19.9	2.1	17.7	12.6
1951	9.2	-3.6	9.9	11.1	9.5	10.5
1952	6.2	11.0	5.4	8.7	12.7	4.4
1953	-1.5	-1.0	1.6	6.7	-7.7	-1.0
1954	8.1	-5.8	7.5	10.2	7.6	9.7
1955	10.2	15.9	8.6	11.5	11.3	9.7
1956	10.4	-1.9	5.9	11.6	15.5	11.3

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 78.

Comportamiento de la Balanza de Pagos de México durante el periodo de análisis, de 1940 a 1970.

Tabla 10: Comportamiento de la Balanza de Pagos de México de México de 1940 a 1970 (millones de dólares)

Balanza de pagos (millones de dólares)			
	Saldo de la cuenta corriente	Saldo de la cuenta de capital	Variación de la reserva del Banco de México
1940	\$ 27.1	\$ 17.5	22.1
1941	-\$ 25.4	\$ 31.2	-1.2
1942	\$ 22.1	\$ 24.8	43.9
1943	\$ 102.6	-\$ 8.6	134.2
1944	\$ 25.6	\$ 12.0	37.1
1945	\$ 1.4	\$ 11.5	85.5
1946	-\$ 174.1	\$ 7.6	-106.5
1947	-\$ 167.1	\$ 61.5	-125.6
1948	-\$ 59.9	\$ 44.3	-54.6
1949	\$ 49.3	\$ 10.8	36.9
1950	\$ 52.6	\$ 109.7	131.5
1951	-\$ 199.1	\$ 105.8	-11.7
1952	-\$ 103.2	\$ 73.0	-18.9
1953	-\$ 91.3	\$ 96.0	-26
1954	-\$ 24.3	\$ 81.1	-35.1
1955	\$ 89.7	\$ 215.6	200.1
1956	-\$ 93.9	\$ 188.7	61.2
1957	-\$ 263.7	\$ 132.5	-13.6
1958	-\$ 241.9	\$ 102.6	-77.3
1959	-\$ 130.5	\$ 134.8	56
1960	-\$ 300.5	\$ 183.8	-8.6
1961	-\$ 195.3	\$ 262.7	-21.5
1962	-\$ 102.2	\$ 128.1	16.9
1963	-\$ 170.0	\$ 207.7	109.7
1964	-\$ 351.9	\$ 525.1	31.6
1965	-\$ 314.4	\$ 81.2	-21
1966	-\$ 296.1	\$ 213.2	6.1
1967	-\$ 506.3	\$ 346.0	39.8
1968	-\$ 632.2	\$ 379.0	49
1969	-\$ 472.7	\$ 692.9	47.9
1970	-\$ 945.9	\$ 503.9	102.1

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, págs. 51 y 91.

Comportamiento porcentual de los indicadores de Crecimiento Económico de México en el periodo de 1956 a 1970.

Tabla 11: Indicadores de Crecimiento en México

INDICADORES DE CRECIMIENTO ECONOMICO			
	crecimiento del PIB a precios de	Tasa de inflación medida por índice de precios del PIB	crecimiento de la masa monetaria
1956	6.8	7	12.3
1957	7.6	6.8	9.2
1958	5.3	5.5	6.7
1959	3	4	12.4
1960	8.1	4.9	11.9
1961	4.9	3.4	6.4
1962	4.7	3	8
1963	8	3.1	14.4
1964	11.7	5.6	19.8
1965	6.5	2.3	9.2
1966	6.9	4	8.3
1967	6.3	2.9	8.9
1968	8.1	2.4	10.8
1969	6.3	3.9	9.9
1970	6.9	4.5	10.5

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 84.

Composición sectorial en el comportamiento de la PEA en México dividido en 1956 y 1970.

Tabla 12: Composición Sectorial en el comportamiento de la PEA de México de 1956 a 1970.

	Agropecuario	Industrial	Servicios
1956	17%	28%	55%
1970	12%	34%	54%

Comportamiento del PIB Industrial y por rama de actividad de México dividido en dos periodos, de 1941 a 1956 y de 1956 a 1970.

Tabla 13: Tasa promedio de crecimiento del PIB industrial y por ramas de actividad en México de 1941 a 1956 y de 1956 a 1970

Tasas promedio de crecimiento del PIB industrial y por ramas de actividad, 1941-1956 y 1956-1970						
	Sector Industrial	Extractivas y minería	Petróleo	Gas, agua y electricidad	Construcción	Transformación
1941-1956	6	1.8	6.6	7.4	9.6	7.2
1956-1970	8.5	2.4	8.4	12.1	8.4	8.8

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 86.

Comportamiento del PIB agropecuario de México por rama de Actividad dividido en dos periodos, de 1941 a 1956 y de 1956 a 1970.

Tabla 14: PIB Agropecuario de México

	PIB AGROPECUARIO POR RAMA DE ACTIVIDAD				
	Sector Agropecuario	Agricultura	Ganadería	Silvicultura	Pesca
1941-1956	5.5	7.4	3.3	3.9	10.9
1956-1970	3.5	3.4	4.4	1.5	5

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 90

Canalización sectorial de los recursos captados por el sistema bancario mexicano dividido en tres décadas, 1950, 1960 y 1970.

Tabla 15: Canalización Sectorial por el Sistema Bancario en México

	Agricultura y Ganadería	Industria	Comercio
1950	15.30%	58.50%	26.20%
1960	17%	58.20%	24.80%
1970	15.40%	61.80%	22.80%

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 92.

Canalización sectorial de los préstamos del exterior en 1967, en México.

Tabla 16: Canalización Sectorial de Préstamos (México-1967)

Sector	Porcentaje
Energía eléctrica	31%
Comunicaciones y transportes	22%
Fomento industrial	18%
Petróleo	11%
Agropecuario	7%
Beneficio social	2%
Otras actividades y bonos de fomento económico	9%

Fuente: Ramales Osorio, Martín Carlos, "La política económica del desarrollo compartido (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación", 1992, pág. 93.

Comportamiento del PIB sectorial de México de 1940 a 1980 dividido en décadas.

Tabla 17: PIB Sectorial de México de 1940 a 1980.

	1940	1950	1960	1970	1980
Agricultura	15.16	26.33	31.56	43.35	60.47
Minería	3	6.93	3.01	5.02	12.45
Manufactura	12.04	23.49	39.97	87.52	169.89
Construcción	1.95	4.99	11.87	26.4	52.04
Electricidad	0.59	1.02	1.19	4.25	10.42
Comercio	24.18	39.59	56.31	112.88	211.76
Transportes	1.98	4.46	16.06	29.24	81.21
Otros servicios	17.25	30.56	91.69	174.86	312.63

Fuente: Elaboración con datos de NAFINSA (1978), La economía mexicana en cifras; INEGI (1999).

Tendencia de la nueva clase de pleno propietario-cultivador de Taiwán de 1946 a 1992.

Tabla 18: Pleno Propietario Cultivador de Taiwán 1946-1992.

	Pleno Propietario-cultivador
1946	32.70%
1952	38%
1955	59%
1960	64%
1974	80%
1984	82%
1992	83.55%

Fuente: Elaboración propia con datos "Historical Reflections on the Postwar Taiwan experience from an agrarian perspective" de Chun-Chieh Huang de la Universidad Nacional de Taiwan, página 18.

Composición de los agricultores en Taiwán en tres años diferentes: 1946, 1953 y 1960.

Tabla 19: Composición de Agricultores (Taiwán)

	Propietarios Cultivadores	Propietarios Cultivadores medios	Inquilinos
1946	32.70%	28.29%	39.11%
1953	54.86%	24.14%	21.00%
1960	64.45%	21.23%	14.32%
Agricultores			
1946	32.70%	Propietarios cultivadores	
	28.29%	Propietarios cultivadores medios	
	39.00%	Inquilinos	
1953	54.86%	Propietarios cultivadores	
	24.14%	Propietarios cultivadores medios	
	21.00%	Inquilinos	
1960	64.45%	Propietarios cultivadores	
	21.23%	Propietarios cultivadores medios	
	14.32%	Inquilinos	

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de "Historical Reflections on the Postwar Taiwan experience from

Composición de la Inversión Extranjera Directa de Taiwán dividida porcentualmente por países.

Tabla 20: Composición de la IED de Taiwán

	1960-1969	1970-1979
Estados Unidos	42.43%	32.93%
Japón	16.50%	18.05%
Países europeos	6.32%	7.76%
Países asiáticos	28.46%	29.34%
Otros	6.29%	11.93%

Fuente: Elaboración propia con base a las estadísticas revisadas en de "Tax policy and Foreign Direct Investment in Taiwan", Ching-huei Chang and Peter W.H. Cheng, Universidad Nacional de Taiwán, página 22.

Tendencia de la Inversión Extranjera Directa de Taiwán de 1952 a 1980.

Tabla 21: Tendencia de la IED en Taiwán

Año	Monto en millones de dólares
1952	\$ 1,067.00
1960	\$ 15,470.00
1970	\$ 138,900.00
1980	\$ 466,000.00

Fuente: Elaboración propia con base a estadísticas revisadas en de "Tax policy and Foreign Direct Investment in Taiwan", Ching-huei Chang and Peter W.H. Cheng.

Composición de la IED de Taiwán por Industria dividida en dos periodos, de 1960 a 1969 y de 1970 a 1979.

Tabla 22: IED de Taiwán por industria.

	1960-1969	1970-1979
1. Electrónicos	36.61%	31.45%
2. Químicos	16.06%	9.66%
3. Maquinaria	3.13%	7.23%
4. Otras manufacturas	21.79%	24.12%
5. Servicios	12.88%	18.73%
6. Otros	9.45%	9.87%

Fuente: Elaboración propia con base a estadísticas revisadas en de "Tax policy and Foreign Direct Investment in Taiwan", Ching-huei Chang and Peter W.H. Cheng.

Población, PNB y PNB per cápita de 1930 a 1980 de México y Taiwán.

Tabla 23: Población, PNB y PNB per cápita de México y Taiwán

	Población		PNB		PNB per cápita	
	México	Taiwán	México	Taiwán	México	Taiwán
1930	17,175	4,614	27,787	5,073	1,618	1,099
1931	17,480	4,742	28,720	5,055	1,643	1,066
1932	17,790	4,867	24,417	5,747	1,373	1,181
1933	18,115	4,995	27,191	5,288	1,501	1,059
1934	18,445	5,128	29,031	5,677	1,574	1,107
1935	18,781	5,255	31,183	6,807	1,660	1,295
1936	19,040	5,384	33,671	6,639	1,768	1,233
1937	19,370	5,530	34,786	6,986	1,796	1,263
1938	19,705	5,678	35,356	7,395	1,794	1,302
1939	20,047	5,821	37,248	8,094	1,858	1,390
1940	20,393	5,987	37,767	8,064	1,852	1,347
1941	20,955	6,163	40,851	8,871	1,949	1,439
1942	21,532	6,339	43,754	9,524	2,032	1,502
1943	22,125	6,507	45,387	6,492	2,051	998
1944	22,734	6,520	49,094	4,459	2,159	684
1945	23,724	6,533	50,623	4,849	2,134	742
1946	24,413	6,546	53,967	5,274	2,211	806
1947	25,122	6,346	55,807	5,736	2,221	904
1948	25,852	6,697	58,114	6,238	2,248	931
1949	26,603	7,280	61,303	6,784	2,304	932
1950	28,485	7,981	67,368	7,378	2,365	924
1951	29,296	8,251	72,578	8,179	2,477	991
1952	30,144	8,550	75,481	9,093	2,504	1,063
1953	31,031	8,850	75,688	10,092	2,439	1,140
1954	31,959	9,160	83,258	10,927	2,605	1,193
1955	32,930	9,486	90,307	11,853	2,742	1,250
1956	33,946	9,825	96,502	12,481	2,843	1,270
1957	35,016	10,164	103,812	13,360	2,965	1,314
1958	36,142	10,500	109,333	14,510	3,025	1,382
1959	37,328	10,853	112,599	15,871	3,016	1,462
1960	38,579	11,209	121,723	16,725	3,155	1,492
1961	39,836	11,563	126,365	17,931	3,172	1,551
1962	41,121	11,919	132,039	19,453	3,211	1,632
1963	42,434	12,277	141,839	22,150	3,343	1,804
1964	43,775	12,631	157,312	24,971	3,594	1,977
1965	45,142	12,978	167,116	26,688	3,702	2,056
1966	46,538	13,321	177,427	29,378	3,813	2,205
1967	47,996	13,649	188,258	32,688	3,922	2,395
1968	49,519	13,962	201,669	35,447	4,073	2,539
1969	51,111	14,282	213,924	38,651	4,185	2,706
1970	52,775	14,598	227,970	43,509	4,320	2,980
1971	54,407	14,918	237,480	49,591	4,365	3,324
1972	55,984	15,226	257,636	57,358	4,602	3,767
1973	57,557	15,526	279,302	63,519	4,853	4,091
1974	59,123	15,824	296,370	62,384	5,013	3,942
1975	60,678	16,122	312,998	63,818	5,158	3,958
1976	62,220	16,450	326,267	75,108	5,244	4,566
1977	63,760	16,785	337,499	84,267	5,293	5,020
1978	65,296	17,112	365,340	94,833	5,595	5,542
1979	66,826	17,450	398,788	101,759	5,968	5,831
1980	68,347	17,848	431,983	104,753	6,320	5,869

Fuente: Monitoring the World Economy 1820-1992, OECD, Paris 1995; The World Economy: A Millennial Perspective, OECD Development Centre, Paris 2001; The World Economy: Historical Statistics, OECD Development Centre, Paris

Bibliografía

Balassa, Bela (1981), Trade Between Developed and developing countries: the decade ahead.

Banco Mundial, (1979), Consultado en: <http://www.bancomundial.org/>

Barret, Richard E. y King Whyte, Martin, (1982), "Dependency Theory and Taiwan: Analysis of a Deviant Case", American Journal of Sociology, volumen 87.

Bassino Jean-Pascal y Van der Eng, Pierre, (2002) "Economic Divergence in East Asia: New Benchmark Estimates of Levels of Wages and GDP, 1913-1970", Paper presentado en el XIIIth International Economic History Association Congress en Buenos Aires.

Bustelo Gómez, Pablo, (1990) Economía política de los nuevos países industriales asiáticos, Siglo Veintiuno de España Editores S.A., México, España, Argentina y Colombia.

Calva, José Luis y Marichal Carlos, (2007), Finanzas Públicas para el Desarrollo, Volumen 5, UNAM, México, p.p. 101-109.

Cárdenas, Enrique, (1994) La hacienda pública y la política económica, 1929-1958, México, El Colegio de México/Fideicomiso Historia de las Américas/Fondo de Cultura Económica.

Cárdenas, Enrique, (1996) La política económica en México, 1950-1994, México, El Colegio de México/Fideicomiso Historia de las Américas/Fondo de Cultura Económica.

Cárdenas, Enrique, Ocampo, José Antonio, Thorp Rosemary, (2003) "Industrialización y Estado en la América Latina. La leyenda negra de la posguerra, Fondo de Cultura Económica, México. p.p. 240 - 276.

Chan Steve, Clark Cal, (1992), Flexibility, foresight and fortuna in Taiwan's development: navigating between Scylla and Charybdis, Routledge.

Chang, Ching-huei, Cheng, Peter W.H.,(1992), "Tax Policy and Foreign Direct Investment in Taiwan", The Political Economy of Tax Reform, National Bureau Research Volume 1, p.p. 315-338.

Chun-Chien Huang, (1988), "Historical Reflections on the Postwar Taiwan Experience from and Agrarian Perspective", National Taiwan University.

Chun-Chien Huang, (2006) "The Challenge of New Democracy to an Old Civilization- Taiwan in Transformation 1895-2005", Transaction Publishers New Brunswick (USA) y London (UK).

Cypher James M., Dietz James L., (1997), *The process of economic development*, Londres y Nueva York, Routledge.

Dosi, Giovanni (1991) "Una Reconsideración de las Condiciones y los Modelos de Desarrollo. Una Perspectiva Evolucionista de la Innovación, el Comercio y el Crecimiento", *Pensamiento Iberoamericano*, Número 20, Jul-Dic. 1991, p.p. 167-191.

Dussel Peters, Enrique, (2000), *La inversión extranjera en México*, Red de Inversiones y Estrategias Empresariales, Publicaciones de las Naciones Unidas, Santiago de Chile, p.p. 1- 12.

Emery, Robert Firestone, (1984), *Postwar Financial Policies in Taiwan, China*, International Finance discussion papers, no. 252, Washington, D.C. Board of Governors of the Federal Reserve System.

EPA. (2001). *Guía del ciudadano: Tecnología de la Restauración Ambiental*.

Ercolli, E., Fuentes, B., Gilobert, M. Galvez, J., Aarreghini, M., (2001). *Tratamiento biológico de lodos de refinería*. Delti- Facultad de Ingeniería. Universidad Nacional de Cuyo, Argentina

Fajnzylber, 1982, "Reflexiones sobre el futuro de los 'newly industrialized countries' (NIC's)", 36 p., inédito. Consultado en <http://www.scribd.com/doc/19895079/Fajnzylbercompleto>.

Fajnzylber, Fernando, (1980), "Industrialización e internacionalización en la América Latina", Fondo de Cultura Económica, primera edición, México. p.p. 477-502.

Fitzgerald, Valpy, (1998), *La CEPAL y la teoría de la industrialización*, Revista de la CEPAL Número Extraordinario.

George C. Marshall Foundation,
<http://www.marshallfoundation.org/about/timeline/recovery.html>

Gunning, J. Patrick, (2006), *The Dynastic Impulse: A speculative Hypothesis on Taiwan's Rapid Post-War Growth*, School of Economics and Trade, Kyungpook National University, Korea.

Haggard, S., Y Zheng, (2006), "Institutional Innovation and Private Investment in Taiwan", World Bank Group, FIAS, Washington, DC.

Hirst, P. y Zeitlin J. (1991): "Especialización Flexible vs. Postfordismo: Teoría, Evidencia e Implicaciones Políticas", *Papers de Seminario*, nº. 33 y 34, p.p. 13 y 14.

Historia de las relaciones internacionales durante el siglo XX:
<http://www.historiasiglo20.org/ESTADIS/datoseconomicos1938-1987.htm>

Hsu, Shih-Jung,(2000), "Sustainable Development and Land Use Planning In Taiwan", Department of Land Economics, National Cheng-chi University, Taipei, Taiwan, Paper for the Second International Critical Geography Conference, Taegu, South Korea.

Huang, Fung-Mey, (2001), Population change and economic development in East Asia, Universidad de Stanford, EUA, p.p. 298

INEGI - Instituto Nacional de Estadística y Geografía, Estadísticas Históricas de México, 1999.

Izquierdo, Rafael, (1995), Política hacendaria del desarrollo estabilizador, 1958-1970, México, El Colegio de México/Fideicomiso Historia de las Américas/Fondo de Cultura Económica.

Judet, Pierre (1981), Les nouveaux pays industriels, Collection Nord/ Sud, Economie et Humanisme/ Les Éditions Ouvrières. Paris.

Jürgen Weller,(1998) Los mercados laborales en América Latina: su evolución en el largo plazo y sus tendencias recientes, Serie Reformas Económicas 11, CEPAL, Naciones Unidas, diciembre de 1998.

Kennan, George, (1947), "The sources of Soviet conduct" en la revista Foreign Affairs.

Krugman, Paul y Obstfeld, Maurice, (2001), "Economía Internacional. Teoría y Política" Quinta edición, Editorial Addison Wesley, Pearson Educación, S.A., España.

Kuo-Ting Li, (1988), "The Evolution of Policy Behind Taiwan's Development Success", World Scientific, Yale University Press, p.p. 73 - 275.

Kuotsai Tom Liou, (2002), "Managing economic development in Asia: from economic miracle to financial crisis", Greenwood Publishing Group, p.p. 130-137.

LA CEPAL <http://www.eclac.org/>

Leborgne, D., Lipietz, A. (1993) "El posfordismo y su espacio". Investigación Económica No. 205, Julio Septiembre

Maddison, Angus; Organisation for Economic Co-operation and Development. Development Centre, Source OECD (Online service).

Makinen Gail E. and Woodward G. Thomas, (1989), The Taiwanese Hyperinflation and Stabilization of 1945-1952, Ohio State University Press.

Marín, J.A., Moreno, J.L., Hernández, T., and García, C.(2006). Bioremediation by composting of heavy oil refinery sludge. Bioresource Technology

Martin, Iván, (2001), "Elementos para una teoría económica de las zonas de libre comercio entre países desarrollados y países en desarrollo", Middlebury College in Spain, Anuario Jurídico y Económico Escurialense, Época II, Número XXXIV.

McLeod, Ross H y Garnaut, Ross, (1998), "East Asia in Crisis. From being a miracle to needing one?" Editorial Routledge, Londres y Nueva York, p.p. 179-188.

Mendels Franklin F. (1972) "Proto-industrialization: The First Phase of the Industrialization Process", The Journal of Economic History, 32/1, The Tasks of Economic History, 241-261.

Meza Lora, José Salvador, (2003), El modelo de crecimiento asiático. Expresión de un capitalismo sui generis., Universidad Autónoma de Baja California, Plaza y Valdés Editores, México.

Milward, Alan S, (1986), La Segunda Guerra mundial 1939-1945, Traducción castellana de Antonio Menduiña y Juan Tugores, Editorial Crítica, Grupo Editorial Grijalbo, Barcelona, p.p. 39-71, 343- 424.

Mody, Ashoka, (1997), Infrastructure Strategies in East Asia, The Untold Story; Economic Development Institute of The World Bank, Washington D.C., EDI Learning Resources Series.

Monitoring the World Economy 1820-1992, OECD, Paris, 1995.

Morrison, Samuel Eliot, (2006), Breve Historia de los Estados Unidos, 4ta. Edición, Fondo de Cultura Económica, México.

Nacional Financiera, La Economía Mexicana en Cifras, 1978.

North Atlantic Treaty Organization: <http://www.nato.int/>

OCDE, <http://www.oecd.org>

OECD, (1979), The Impact of the Newly-industrializing Countries on Production and Trade in Manufactures, Paris.

Okuda, Satoru, (1997), "Industrialization Policies of Korea and Taiwan and their effects on manufacturing productivity", The Developing Economies, XXXV-4, p.p. 358 a 381.

Ortiz Mena, Antonio, (1998), Desarrollo estabilizador: reflexiones sobre una época, México, El Colegio de México/Fideicomiso Historia de las Américas/Fondo de Cultura Económica.

Ortiz Mena, Antonio; (1988), El desarrollo estabilizador: Reflexiones sobre una Época, Editorial fondo de cultura Económica (FCE).

Oxford Latin American Economic History Database, <http://oxlad.geh.ox.ac.uk/results.php>

Pack, H., (1992), *New Perspectives on Industrial Growth in Taiwan*, in G. Ranis (ed.), *Taiwan: From Developing to Mature Economy*, Westview Press, Inc., "Learning and Productivity Change in Developing Countries", in G. K Helleiner, *Trade Policy Industrialization, and Development: New Perspectives*, Oxford, Clarendon Press.

Partido Comunista, <http://www.comunistas-mexicanos.org/>

Pasinetti, L. Luigi, (1993), *Structural Economic Dynamics. A theory of the economic consequences of human learning*, Cambridge University Press, (libro consultado en internet: http://books.google.com.mx/books?id=38cRv8Syquoc&printsec=frontcover&source=gbs_v2_summary_r&cad=0#v=onep.p.e&q=&f=false)

Peña, Sergio de la, Aguirre, Teresa, (2006), "Historia económica de México: de la Revolución a la Industrialización", *Historia Económica de México*, UNAM, Editorial Océano, México.

Pipitone, Ugo, (1994), "La salida del atraso: Un estudio histórico comparativo", México, CIDE, FCE.

Ramales Osorio, Martín Carlos, (1992), *La política económica del "desarrollo compartido" (1971-1976). Influencias estructurales y patrón de acumulación*.

Ranis, Gustav, (1992), "Taiwan from Development to Mature Economy"; Westview press, United States, p.p.. 71- 193.

Rodríguez Octavio, (1993), "La Teoría del Subdesarrollo de la CEPAL", Siglo XXI Editores Octava Edición.

Samuelson, Paul A., (2002), Nordhaus, William D., "Economía" Decimoséptima edición, Editorial Mc Graw Hill/ Interamericana de España.

Tello, Carlos, (2000), "La política económica en México de 1970 a 1976", Editores Siglo XXI, México.

The Pentagon Papers, (1971), Gravel Edition, Volume 1, Chapter 5, "Origins of the Insurgency in South Vietnam, 1954-1960", Boston: Beacon Press, Section 1, pp. 242-69.

The World Economy: A Millennial Perspective, OECD Development Centre, Paris 2001. Anexo 24

The World Economy: Historical Statistics, OECD Development Centre, Paris 2003.

Thorbecke, Erik y Wan, Henry; (1999), *Taiwan's Development Experience: Lessons on Roles of Government and Markets*, Kluwer Academic Publishers, USA.

Tsai HH, (1996), "Emerging world cities in Pacific Asia", editado por Fu-chen Lo y Yue-man Yeung. Tokyo, Japan, United Nations University Press. :179-218.

Tsong-Min Wu, (2001), "Colonization and Growth: The Case of Taiwan, Department of Economics, National Taiwan University.

Tsong-Min Wu, (2005), "Comments on Estimates of the Long-run Economic Growth of Taiwan", Basado y Revisado SNA (1901-2000) Estadísticas, National Taiwan University.

Turner Barraquán, Ernesto Henry, Martínez Pérez, Juan Froilán, (2007), "El Modelo de Desarrollo Económico de México y Taiwán", Universidad Autónoma Metropolitana, Ediciones y Gráficos Eón, México.

United States Department of State/Foreign relations of the United States diplomatic papers, The Conferences at Cairo and Tehran, 1943

Veloso Francisco y Soto, Jorge Mario, (2001), "Incentives, Infrastructure and Institutions: Perspectives on Industrialization and Technical Change in Late Developing Nations", Technological Forecasting and Social Change, 66 (1): p.p.87-109.

White, Gordon y Wade, Robert, (1984), "Developmental States in East Asia, Institute of Development Studies bulletin 15.2.

Wilde, Parke, (1997), Transforming Agriculture and the National Economy in Taiwan: Lee Teng-Hui and The Joint Commission on Rural Reconstruction (JCRR), Department of Agricultural, Resource, and Managerial Economics Cornell University, Ithaca, New York, USA.

**William L. Clayton y George F. Kennan,
<http://www.marshallfoundation.org/about/timeline/recovery.html>**

Woodward, G. Thomas, (1989), "The Taiwanese hyperinflation and stabilization of 1945 - 1952", Journal of Money, Credit & Banking, Wednesday, February 1.

Yu-Kang Mao y Chi Schive, (1991), "Agricultural and Industrial Development in Taiwan", capítulo del libro "Rural Development and Dynamic Externalities in Taiwan's Structural Transformation" de Albert Park y Bruce Johnston de la Universidad de Stanford, 1990. Referente a Papers on Economic Development and Prospectors of the Republic of China, compilado por el Board of Foreign Trade, Taipei: Ministry of Economic Affairs.