



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE ECONOMÍA

LA CANALIZACIÓN DE LAS REMESAS COLECTIVAS
PARA EL DESARROLLO COMUNITARIO
CASO DE ESTUDIO:
ZACATECAS

ENSAYO
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADA EN ECONOMÍA

PRESENTA:

PENÉLOPE CAMPOS GONZÁLEZ

ASESOR: ALFREDO CÓRDOBA KUTHY





Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A la memoria de
Blanca Rosa González Ortega
mi tía, mi amiga, mi cómplice.
Quien me enseñó
que la única razón válida
para darse por vencido y
renunciar a la lucha cotidiana
es que el propio corazón cese de latir...

AGRADECIMIENTOS

La gratitud es la memoria del corazón. J.B. Massiev

Quiero agradecer a mi familia por ser mi impulso constante para ser mejor, la inspiración de mis metas y la recompensa diaria de cada jornada, a Julio Navarrete por el amor y los sueños compartidos junto a nuestros hijos, Nicolás Armando y Diego Alessandro, quienes llenan mi vida tan solo con una sonrisa, que este esfuerzo sea una pequeña muestra de mi amor por ustedes.

Un simple “gracias” no es suficiente para retribuirles a mis padres todo el amor, el apoyo y las oportunidades que me brindaron; a mi madre por intentar protegerme incluso de mi misma y a mi padre por todos los útiles consejos que me dio, aún si no los seguí.

Gracias a mi hermano por ser mi cómplice en las risas, amigo y compañero en este viaje; a mis tíos Rolando, Araceli, Ramiro, Blanca Rosa (q.e.p.d) y María Luisa (q.e.p.d) con quienes siempre he podido contar en cualquier situación y que me permitieron gozar de una infancia feliz; a Mónica, Ramiro Francisco y Vanessa que me han permitido contarlos entre mis tesoros y proporcionarles el cariño que yo misma recibí de sus padres.

Gracias a la vida que me ha permitido conocer personas maravillosas a los que yo llamo amigos y quienes me han dado la oportunidad de crecer con ellos, de aprender a su lado lo bueno y lo malo y me han obsequiado alegría y cariño perdonando mis largas ausencias; Irene, Rocío, Claudia, Areli, Lidia, Angélica, Omar, Gian Luca, Susana, Michelle, Elizabeth, Rogelio, María Fernanda, Hortensia, Juan Carlos, Quetzally, Rosario, Vladimir, Rossana, Rayen, Yolanda, Rodrigo, Laidé, David, Paola, César, Gabriel, Luis, Paquito y Pancho.

Gracias a quienes me han dejado aprender de ellos y me han proporcionado las oportunidades para desarrollarme y buscar mi propio camino: Prof. Guillermo Ramírez, Profra. Sara Elba Nunó, Prof. Laureano Hayashi, Prof. Antonio Gazol, Prof. Alfredo Córdova Kuthy, Profra. Ana Alicia Tirado, Lic. Irene Aragón, Lic. Juan Carlos Solís, Mtra. Hortensia Aragón.

Gracias a la Fundación TELMEX y a la Fundación UNAM por creer en mí y apoyar mis estudios. Pero sobre todo, mi profundo agradecimiento a la Universidad Nacional Autónoma de México y a la Facultad de Economía por permitirme formar parte, orgullosamente, de su historia.

Finalmente gracias a todos aquellos que han formado parte de mi historia y, a pesar de los pesares, se quedaron conmigo en esencia o presencia, a los que no me dejaron sola, a los que me vieron partir, a los que me aguardan y a los que decidieron estar ausentes.

ÍNDICE

Resumen ejecutivo	4
Introducción	5

Capítulo Uno.- El fenómeno migratorio. Definición de Conceptos

1. Fenómeno migratorio	12
1.1. Evolución y antecedentes de la Migración México - Americana	14
1.2. El papel del Estado	18
1.3. Estadísticas Migratorias	22
1.4. Geografía Migratoria	26

Capítulo Dos.- Caracterización de las remesas extranjeras. Estudio del caso Zacatecas

1. Impactos macroeconómicos de las remesas	30
1.1. Clasificación de los tipos de remesas	32
1.2. Cuantificación de las remesas	34
1.3. Transferencias de las remesas	37
2. Caso de estudio: estado de Zacatecas	40
2.1. Datos generales de la entidad	40
2.2. El fenómeno migratorio en Zacatecas	41
2.3. La importancia de las remesas en las comunidades a través de los Clubes Zacatecanos	43
2.4. Programas Migrantes	47

Capítulo Tres.- Propuesta para el aprovechamiento de las remesas.

1. Dependencia de las remesas en la comunidad	51
2. Potencial de financiamiento para el desarrollo	52
2.1. Programas federales de inversión	53
2.1.1. Programa de Participación Ciudadana 3 x 1	54
2.1.2. Programa Invierte en México	57
3. Experiencias de participación ciudadana	58
4. Actualización de los programas de canalización de remesas	60

Conclusiones	63
--------------	----

Apéndice y Anexos estadísticos	68
--------------------------------	----

Bibliografía	73
--------------	----

RESUMEN EJECUTIVO

Hasta la década pasada, el fenómeno migratorio mexicano, si bien había sido importante en términos cuantitativos por el desplazamiento poblacional y sus consecuencias monetarias, no había sido, como ahora, foco de atención prioritaria en tantos frentes a la vez.

La opinión pública, los medios informativos y las políticas de Estado que hasta hace unos años dejaban, en el mejor de los casos, a los migrantes en el olvido, hoy sin dar tregua a titubeos se enfocan en cómo “recompensar” tantos años de olvido. No es gratuito el impulso a una ley para la protección de los migrantes; tampoco lo es la discusión referente al voto de los mexicanos en el extranjero ni la implementación y mejoramiento de los programas de ayuda a los migrantes en los consulados mexicanos; no lo es la creación de una comisión especial para dar seguimiento a los fondos de los trabajadores mexicanos braceros en el Congreso de la Unión, ni la constante atención en los medios de comunicación; por supuesto tampoco lo es la aparición de múltiples medios de transferencia y envío de dinero para facilitar la entrada a los millones de dólares que diariamente envían a sus familiares en el país.

Quizás, finalmente les estamos reconociendo el valor y el derecho de buscar a través de la migración un mejoramiento en la calidad de vida; quizás “tan sólo sea” que las remesas de los migrantes han pasado a ser la segunda fuente de divisas del país, sólo por debajo de los ingresos que generan las exportaciones petroleras.

El reflejo de estos ingresos en algunas comunidades del país ha hecho que se considere a éstos como “remesas colectivas” una especie de ahorro migrante que puede impulsar, mediante la inyección de recursos que de otra manera la comunidad no tendría, un mejoramiento interno de las condiciones de vida de las comunidades vinculadas al fenómeno migratorio.

El fenómeno existe; consideremos ahora las posibilidades de aprovechar en las comunidades estos recursos en un esquema similar al que practican en el estado de Zacatecas los clubes de migrantes zacatecanos residentes en los Estados Unidos, formando fondos de ahorro dirigidos a proyectos de obra pública e infraestructura. Pensemos en ampliar este esquema hacia la inversión productiva, a vincularlos de manera estrecha con el fortalecimiento educativo a través de convenios con las universidades locales, a incentivar la participación de diversos sectores de la sociedad en el sueño de una “comunidad ideal”.

No desaprovechemos la oportunidad de generar ideas en torno al desarrollo sustentable a largo plazo, especialmente ahí, donde no ha llegado.

INTRODUCCIÓN

Ya que la ciencia económica es, a decir de Pigou, “el estudio del bienestar económico”, y a decir de J. Viner, “lo que hacen los economistas”, compete entonces al economista investigar, explicar y generar las condiciones óptimas para alcanzar el bienestar económico de la población; y si consideramos al desarrollo local como un medio para alcanzar ese objetivo, debemos tener una clara concepción de lo que éste significa y de la gama de posibilidades y de herramientas que es posible utilizar para lograr dicho proceso de desarrollo e incremento del bienestar.

En este ensayo se interrelaciona el incremento en el bienestar general de la población – de manera focalizado – como una meta, con las consecuencias monetarias del fenómeno migratorio como un medio; y parte del problema en un principio reside en entender que el funcionamiento de la herramienta: ¿para quién, para qué o cómo? secunda en prioridad si no entendemos primero el ¿qué?

El incremento de la población migrante de México hacia los Estados Unidos se tradujo en el incremento acelerado del monto de remesas (envíos de dinero que realizan los mexicanos residentes en el exterior, de los cuales el 97% se encuentra en EUA y el restante 3% en el resto del mundo) que se envían a los familiares residentes en nuestro país; la tasa de crecimiento promedio anual de las remesas de 1999 a 2007 era del 19.4%. Hasta el descenso en 2008 de 3.6% con respecto al 2007, debido principalmente a la recesión económica que afecta a los Estados Unidos, especialmente en los sectores donde la mano de obra mexicana encuentra su principal nicho. Aún así el ingreso por remesas se ubico en 24, 145 millones de dólares, lo que supera el promedio de la entrada de divisas de las exportaciones totales, petroleras y agropecuarias, turismo e inversión extranjera directa.

Una de las principales causas del aumento en la captación de remesas fue la mayor utilización de medios electrónicos para la transferencia de dinero, que disminuyen los costos de envíos aun cuando se siguieron cometiendo actos de lucro por parte de las empresas que manejan las transferencias de fondos.

Hasta ahora el aprovechamiento de las remesas como parte de los ingresos de divisas se ha reducido al núcleo familiar para satisfacción de necesidades básicas, de adquisición de bienes de consumo duradero y en la compra y mejora de vivienda, mientras que sólo una pequeña proporción se destina al ahorro y a la llamada inversión productiva.

El potencial de las remesas como motor del desarrollo económico de las regiones y las comunidades se encuentra aún subestimado, aunque el monto calculado en casi 24,000 millones de dólares generado por ellas debería indicarnos su potencial. Se lo ha indicado, por cierto, a banqueros y comerciantes que aprovechan para su propio beneficio y de manera especial los flujos monetarios al cobrar altas comisiones por la transferencia de los envíos, hasta un 30 por ciento del monto transmitido, enriqueciéndose a costa de los migrantes; y facilitado por la inacabada legislación al respecto.

Aunque el fenómeno migratorio no es nuevo (la migración se ha presentado a través de la historia, en diferentes épocas y países y con variadas características de profundidad, alcance y motivaciones), teóricamente se pueden diferenciar dos posiciones relativamente recientes en la relación de la experiencia migratoria y el efecto en el desarrollo de las zonas de origen de los migrantes. De una parte, ha ido tomando forma una perspectiva positiva que podría denominarse desarrollista, la cual visualiza a la migración como un ingrediente temporal y facilitador de recursos de diversa índole benéficos para el desarrollo de las regiones de origen. En el otro extremo se identifica otra perspectiva, con tintes fatalistas, que considera la migración como un proceso con dinámica propia que se perpetúa a sí mismo y se aísla.

Considerando la magnitud de las remesas así como sus posibles efectos multiplicadores, ha surgido una línea de debate, dentro de la teoría desarrollista, en torno al papel de las remesas como fuente potencial del desarrollo económico tanto local como regional. Desde esta perspectiva, las remesas son conceptuadas como una forma de ahorro migrante al que se le atribuye, además, la capacidad para desencadenar una serie de impactos positivos en las economías locales, con base en el efecto multiplicador del balance ahorro-inversión y por medio del cual se pondría en funcionamiento la economía local en su conjunto.

Dentro del contexto nacional, el estado de Zacatecas es una de las entidades federativas con una de las mayores captaciones per cápita de remesas. La experiencia del programa federal de inversión denominado Programa de Participación Ciudadana Tres por Uno Zacatecano impulsado por los clubes de zacatecanos migrantes en los Estados Unidos es uno de los ejemplos más ilustrativos de la implementación de programas que canalizan los recursos provenientes del exterior, conjuntando los esfuerzos federales, estatales y municipales con los de las organizaciones civiles de zacatecanos en el exterior para impulsar localmente el desarrollo comunitario en infraestructura y obra pública, cubriendo en algunos casos los huecos que ni las finanzas públicas estatales ni las federales habrán de llenar, incrementando de esta manera el bienestar económico de la población.

Es necesario resaltar el dinamismo de este fenómeno migratorio, que ha rebasado ya el simple envío de dinero para la subsistencia familiar y ha evolucionado en el aspecto económico, en el aspecto político y sobre todo en el social.

Es por esta dinámica avasalladora –no sólo por el “insignificante” hecho de que las remesas se han convertido en la segunda fuente de divisas del exterior– que la investigación de los nuevos procesos mundiales en torno a la migración y sus consecuencias deben ser hoy foco de primordial atención, para que el discurso de

un México al día y a la vanguardia deje su estatus de slogan y se convierta en la esperanza de millones de mexicanos.

En este ensayo se enuncia cómo las remesas extranjeras son uno de los flujos de divisas más importantes con que cuentan sectores localizados de la población de nuestro país y fungen como una verdadera inyección de recursos en sectores específicos de las economías regionales y locales, las cuales han sido regularmente subestimadas como factor de financiamiento para el desarrollo económico.

Valorar las maneras posibles de potenciar el uso productivo de las remesas provenientes de los Estados Unidos en un espacio geográfico delimitado que refuerce los vínculos comunitarios de los residentes y de los mismos migrantes.

Para comprender la importancia de potenciar el uso productivo de las remesas para el estado de Zacatecas, se debe plantear la posibilidad de buscar ampliar los horizontes del Programa Tres por Uno para que la comunidad municipal rescate las remesas de sus familiares del exterior para convertirlas en factor que favorezca el desarrollo de la comunidad, mediante el financiamiento para el desarrollo y su aplicación en el ámbito municipal y conociendo el movimiento e impacto de las remesas de los trabajadores zacatecanos.

La estructura del ensayo se encuentra dividida en tres capítulos: en el primero de ellos se describe de manera sucinta los principales conceptos del fenómeno migratorio, el contexto nacional y los antecedentes del mismo, así como las principales estadísticas y geografía migratoria.

El segundo capítulo permite caracterizar propiamente a las remesas: el problema más visible en torno a ellas que es la transferencia del dinero de los Estados Unidos a México, su manejo, su impacto no sólo en la macroeconomía sino fundamentalmente en las unidades familiares; y concreto el tema en la entidad

federativa de Zacatecas, analizando la figura de los clubes de migrantes sin los cuales la experiencia de la canalización de las remesas a nivel comunitario sin duda no tendría el nivel de evolución que se ha logrado en la entidad.

En el tercer capítulo se refiere cómo la dependencia de las comunidades y el potencial económico de las remesas hacen viable la existencia de una figura que canalice los recursos económicos provenientes del exterior para incrementar el bienestar de la población comunitaria, para lo cual se exponen los diversos programas federales de inversión, que pueden evolucionar a una nueva modalidad de participación comunitaria y fomentar incentivos no sólo de participación sino de permanencia local, que permitan romper el círculo vicioso de la migración y la paridad del capital humano posible.

OBJETIVO GENERAL

Dado el importante papel que juegan las remesas como segunda fuente de divisas en México, el objetivo general es describir un medio de aprovechamiento de las remesas para el mejoramiento comunitario que propicia la participación ciudadana para concentrar y proyectar los recursos en la inversión de proyectos de desarrollo comunitario y productivos que generen factores de cohesión social y rompan con la tradición migratoria.

OBJETIVOS PARTICULARES

1) Exponer el marco general que caracteriza el fenómeno migratorio en México y su más evidente manifestación económica: las remesas.

2) Analizar los programas que plantean la posibilidad de canalizar los ingresos monetarios denominados remesas a proyectos de desarrollos comunitarios y productivos en las comunidades de origen de los migrantes.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1) Describir el impacto del fenómeno migratorio en el estado de Zacatecas.

2) Describir las particularidades del uso de las remesas en el Estado de Zacatecas.

3) Analizar el funcionamiento del Programa Tres por Uno diseñado especialmente para el aprovechamiento de las remesas.

4) Considerar escenarios alternos para un aprovechamiento productivo de las remesas con una mayor vinculación social.

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

Metodológicamente para la elaboración de este ensayo se realizó una investigación recurriendo a los documentos que existen sobre el tema como son los estudios, encuestas, leyes, programas del gobierno, etc.; para los efectos se revisó la información de manera analítica desintegrando las partes del problema y estudiando cada proceso y su interrelación, aplicando un enfoque dinámico que reconoce y considera los cambios que van sufriendo los fenómenos económicos a través del espacio y el tiempo.

Las limitaciones de extensión, tiempo y características propias del formato del ensayo reducen la posibilidad de un análisis más profundo de cualquiera de los fenómenos involucrados en este proceso; sin embargo permite apreciar en un espacio reducido el origen, desarrollo y posibles futuros para un proceso concreto y focalizado que, sin lugar a dudas, en muy corto plazo se convertirá en un pilar prioritario de la agenda social, económica y política no sólo de México y que deberá estudiarse y entenderse como tal.

CAPÍTULO UNO

EL FENÓMENO MIGRATORIO.

Capítulo Uno.- El fenómeno migratorio. Definición de conceptos

... aunque estes lejos, estamos contigo.

Portal e-Migrantes

Gobierno de México

1. El fenómeno migratorio

El fenómeno demográfico denominado migración se ha registrado en todos los períodos históricos en formas y grados muy diversos, asociado principal aunque no únicamente, a las asimetrías económicas entre países, donde las corrientes migratorias se orientarán hacia aquéllos en donde existan mayores oportunidades de empleos e ingresos.

Es un fenómeno que atañe de manera global y creciente, sin importar ideologías, razas, género o creencias. Para ejemplificar tenemos las palabras del ex - secretario general de la Fundación Comisión Católica Argentina de Migraciones, padre Ildo Gris: “El alcance de esta política de globalización en América Latina en relación con el movimiento migratorio del área, está signada por la pobreza, la desocupación y, lo que a nuestro juicio es aún más grave, por el abandono y el aislamiento de los inmigrantes y sus familias. Quienes no producen ni consumen, no existen, y nadie asume la responsabilidad de este injusto destierro de desesperación.”

En el actual mundo globalizado, potencializado por las telecomunicaciones y la flexibilización de las fronteras los flujos migratorios se caracterizan por que no sólo son importantes los desplazamientos de personas y con ellas sus bienes materiales, sino que implican además el desplazamiento de los símbolos, valores, cultura y la información que portan. De acuerdo a las estimaciones de la Organización de las Naciones Unidas en su International Migration Report 2002, en 1965 las personas nacidas en un territorio diferente al que residían eran 75

millones, en 1990 se alcanzó la cifra de 153 millones de personas y en el año 2000 el 2.9% de la población total mundial, es decir 175 millones de personas, conforman el flujo de migrantes en el ámbito mundial.

En el mismo reporte se señala que las regiones del mundo que concentraban un mayor contingente de migrantes eran: Europa con 56 millones, Asia con 50 millones y América del Norte con 41 millones. De igual manera los principales países receptores de migrantes eran Estados Unidos con 35 millones de migrantes, siguiendo en importancia Rusia y Alemania, con 13 y 7 millones de migrantes, respectivamente.

Su creciente importancia en el ámbito económico, político y social ha llevado a voltear la mirada hacia los migrantes no sólo desde las trincheras nacionales, sino, entendiendo la globalidad del fenómeno, a organismos multinacionales con políticas múltiples: tanto instituciones económicas como el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), como organizaciones civiles y políticas como es el caso de la Internacional Socialista, quien en fechas recientes constituyó el Comité sobre Migraciones que lleva a los partidos socialdemócratas, socialistas y laboristas del orbe a impulsar un plan de trabajo que tenga en cuenta la complejidad del fenómeno migratorio y sus consecuencias en la familia, la sociedad, la cultura y la economía, así como la ampliación de los derechos políticos que garantice el voto a distancia; y proponer un estudio de los canales para las transferencias monetarias que se traduzca en una disminución en el costo del envío de dinero para los migrantes, así como el desarrollo de diferentes programas de aprovechamiento de las remesas que permitan la inversión productiva de las comunidades en sus países de origen; y finalmente impulsar una campaña mundial de reconocimiento de la migración como uno de los derechos humanos fundamentales para alcanzar una mejor calidad de vida y por lo tanto se garantice el respeto y trato digno de los migrantes.

Dentro de este contexto mundial e inserto de manera especial, como se apreciará

más adelante, encontramos el fenómeno migratorio entre México y los Estados Unidos –complejo, tortuoso y añejo– que involucra aspectos sociales, económicos, políticos, estructurales e incluso de usos y costumbres que este ensayo no pretende estudiar en profundidad; por ello los datos aquí presentados sirven de referencia y como marco para contextualizar los flujos monetarios de remesas que perciben algunas familias mexicanas.

El fenómeno migratorio se debe fundamentalmente a la búsqueda de mejores condiciones de vida; sin duda, la migración mexicana hacia los Estados Unidos es, en esencia, un fenómeno laboral. Factores diversos como la vecindad geográfica, la asimetría económica, la creciente integración económica y las intensas relaciones de intercambio entre ambos países hacen inevitable la generación de flujos migratorios especialmente de México hacia el vecino país.

Un aspecto importante que no se debe perder de vista es que los flujos migratorios conllevan altos costos económicos y sociales consistentes en la pérdida de capital humano en las comunidades de origen, que deriva en graves índices de desintegración social.

Una proyección de la ONU indica que la pérdida de habitantes disminuirá la población de origen mexicano en un 14% para el año 2050, “cuando se espera que el país tenga 147 millones de habitantes en lugar de los 166 millones que habría tenido si la migración no existiera”.

1.1 Evolución y antecedentes de la migración México-Americana

Como se expuso con anterioridad, el proceso de migración mexicana hacia el país vecino es añejo, no obstante la continuidad de los patrones migratorios entre ambos países, se pueden observar cinco periodos con variaciones en su magnitud, intensidad y características:

- 1 Primer periodo. Localizable desde finales del siglo XIX hasta la Gran

Depresión, se sentaron las bases de lo que constituyó un factor determinante: los flujos migratorios México-Estados Unidos se vieron fundamentalmente condicionados por los factores de demanda laboral en el vecino país.

- 2 Segundo periodo. Desde la Gran Depresión hasta 1941, se vivió en Estados Unidos una coyuntura de crisis que redujo substancialmente la demanda de trabajadores mexicanos y se inició un proceso masivo de expulsión y repatriación de migrantes mexicanos.
- 3 Tercer periodo. Comprende la vigencia del “Programa Bracero”, que abarca desde 1942 a 1964; como resultado de la entrada de Estados Unidos a la Segunda Guerra Mundial y su consecuente falta de mano de obra, nuevamente se observaron condiciones de elevada demanda laboral, en particular de trabajadores agrícolas.
- 4 Cuarto periodo. Contempla desde el término del “Programa Bracero” hasta inicios de los ochenta, podemos observar ciertas expresiones de continuidad e intensificación de la dinámica migratoria derivadas del factor de demanda.
- 5 Quinto periodo. Los nuevos patrones de migración pueden resumirse en una disminución de los mecanismos de circularidad y la tendencia al aumento del tiempo de permanencia en Estados Unidos, un incremento en la magnitud e intensidad de los flujos, la ampliación de las regiones de origen y de destino, una mayor heterogeneidad del perfil de los migrantes (mayor proporción de migrantes de origen urbano, creciente presencia femenina, mayor escolaridad) y una considerable diversificación ocupacional y sectorial de los migrantes.

De acuerdo al Consejo Nacional de Población (CONAPO) hoy en día, los mexicanos residentes en el exterior representan 9.5 millones de mexicanos de primera generación (población de origen mexicano residente en EE.UU.), 15.5 millones son descendientes de emigrantes mexicanos, nacidos en EE.UU., para hacer un total de 25 millones de mexicoamericanos, sin contar a los casi 5

millones de mexicanos indocumentados. De manera porcentual la población mexicana y de origen mexicano en los Estados Unidos representa alrededor del 60% de la población hispana.

Tan sólo para poner en perspectiva la relativa importancia del tema, los mexicanos en el exterior tienen 400 mil empresas en todos los Estados Unidos; de 1.2 millones de empresas hispanas que existen, los mexicanos en el exterior generan 378 mil millones de dólares al año, los que si se tomaran como el Producto Interno Bruto de alguna economía nacional, ésta sería considerada la séptima economía mundial.

Existen múltiples factores impulsores de la migración de mexicanos hacia los Estados Unidos que pueden agruparse en tres grandes categorías como se aprecia en el Cuadro 1.

Cuadro 1

Factores que intervienen en los procesos migratorios de México a Estados Unidos

FACTORES	VARIABLES
a) Los factores vinculados con la oferta-expulsión de fuerza de trabajo.	*La insuficiente dinámica de la economía nacional para absorber el excedente de fuerza de trabajo. *El agravamiento de los problemas estructurales en el agro mexicano.
b) Los factores asociados con la demanda-atracción en los Estados Unidos.	*El gran diferencial salarial entre ambas economías. *Evolución de los sectores agrícola, industrial y de servicios de la Unión Americana. *La demanda de mano de obra mexicana en los sectores agrícola, industrial y de servicios en la Unión Americana. *Disposiciones jurídicas que regulan el ingreso y permanencia de los extranjeros en el territorio estadounidense.
c) Los numerosos factores sociales que ligan a los migrantes con la familia, los amigos, las comunidades de origen y las de destino y que son determinantes para reducir los costos y riesgos asociados con el movimiento migratorio a Estados Unidos.	*La tradición migratoria hacia el vecino país del norte. *La operación de complejas redes sociales y familiares que vinculan los lugares de origen y destino, las cuales facilitan la experiencia migratoria de los mexicanos en Estados Unidos (incluye los clubes de migrantes)

Fuente: Flores Alonso, María de Lourdes; Barrera Chavira, Edith, "Migración de Mexicanos hacia Estados Unidos" en *Boletín del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública*, Cámara de Diputados LIX Legislatura, num. 5, enero del 2004, México, p. 6.

Respecto de los patrones migratorios, después de la finalización del Programa Bracero, en la década de los setenta la migración mexicana a los Estados Unidos podía caracterizarse como un flujo predominantemente circular, compuesto por adultos y jóvenes de origen rural que se internaban en los Estados Unidos para trabajar temporalmente en la agricultura y entre seis y ocho meses después regresaban a sus lugares de origen. Muchos de ellos procedían de comunidades rurales localizadas en apenas siete u ocho entidades federativas del país, en las que históricamente se ha producido la migración hacia el país vecino.

Los actuales patrones migratorios no corresponden ya a esta imagen tradicional. Ahora entre las características principales encontramos una creciente diversificación regional del flujo, lo cual no quiere decir que en las áreas tradicionales de migración haya descendido este flujo, sino que se incrementó en otras; el desgaste de los mecanismos de circulación mencionada, es decir, existe una tendencia creciente de los migrantes a prolongar su estancia en EUA o a establecer su residencia permanente en ese país; una mayor presencia de migrantes procedentes de zonas urbanas; una mayor diversificación ocupacional y sectorial de los migrantes tanto en México como en los Estados Unidos y una mayor participación femenina y disminución en la edad promedio del migrante.

La evolución del fenómeno migratorio mexicano es completamente diferente a la de cualquier otra comunidad en los Estados Unidos; su evolución ha implicado un reconocimiento y trato especial por parte de las autoridades del país vecino: "(...) los mexicanos en el exterior hemos venido de una evolución constante; hace 30 ó 40 años éramos mojados, después, con los acuerdos de trabajadores, pasamos a ser braceros; después de muchos años, con la Iniciativa de Amnistía que aprobó el presidente Reagan, pasamos a ser migrantes, en una tierra de

migrantes; después, en el año 2000 cuando ya fuimos sujetos de voto en el exterior en los Estados Unidos y dominamos una elección en donde fuimos el objeto central de las campañas, ya fuimos mexicanos en el exterior. Entonces, primero mojados, luego braceros, luego migrantes, ahora mexicanos en el exterior y llevamos una evolución constante.”

Esta evolución implica que ahora flote la idea (impulsada principalmente por la AMME) de un nuevo tipo de mexicano en el exterior, aquel que sea un embajador comercial, es decir, que promueva la inversión en México y que lleve productos mexicanos al exterior para crear esquemas de beneficio a nuestro país.

1.2 El papel del Estado

Para poder evaluar el papel del Estado en el contexto del fenómeno migratorio y cómo ha respondido a él o se ha desentendido del mismo, debemos tener en cuenta primeramente algunas consideraciones teóricas del Estado-nación.

Se dice que el Estado-nación ha perdido importancia como unidad política al no poder controlar los fenómenos de índole financiera, económica, tecnológica, etc. que van más allá de sus fronteras. Incluso se va más allá al recalcar los mismos procesos internos que en algunas partes del mundo se llevan a cabo y que implican presiones separatistas y disgregadoras por cuestiones económicas, étnicas, religiosas o políticas que afirman su propia identidad en detrimento de la unidad nacional.

El aspecto de la falta de control económico es resaltado como disfunción del moderno Estado: “El Estado-nación se ha vuelto una unidad artificial, incluso disfuncional para organizar la actividad humana y administrar las tareas económicas en un mundo sin fronteras, ya que no representa una genuina comunidad de intereses económicos compartidos en tanto que no define flujos significativos de actividad económica. De hecho pasa por alto los verdaderos lazos

y sinergias que existen entre las poblaciones muchas veces diferentes al combinar medidas importantes de actividad humana en un nivel equivocado de análisis". Valga comentar para ilustrar este punto que incluso el ex presidente de México, Vicente Fox, se refería a sí mismo como "gobernante de 125 millones de mexicanos, de los cuales 100 millones se encuentran en México y 25 millones de mexicanos en los Estados Unidos", resaltando los lazos económicos y sociales que trascienden las fronteras con el vecino país.

A decir de Robert Kaplan, "el Estado es demasiado grande para los problemas pequeños y demasiado pequeño para los problemas globales".

El Estado pareciera ser entonces responsable de las desigualdades regionales, puesto que se le considera ineficaz como redistribuidor y como asignador de los recursos al extraer éstos de regiones prósperas y mandarlos a regiones débiles. Este proceso le ha dado armas al neoliberalismo para defender la tesis de que las fuerzas del mercado deberían tomar el papel del Estado, bajo el supuesto de que las fuerzas del mercado determinan la óptima asignación de los recursos: "...cuando una región prospera, esa prosperidad se derrama a regiones adyacentes dentro de la misma confederación política. La progresiva consolidación de una economía globalmente integrada restringe la habilidad de los gobiernos nacionales para intervenir efectivamente y guiar los desarrollos de su espacio económico interno".

Para Felipe González Márquez, ex secretario general del Partido Socialista Obrero Español –1974 a 1982–, es preferible "un mercado capaz de producir riqueza y un poder político capaz de redistribuirla, no sólo materialmente, sino en oportunidades, educación, salud", es decir, un Estado mixto neoinstitucional.

En el contexto de la cada vez mayor migración de mexicanos hacia el exterior, con el destino principal del vecino país del norte, se hacen severas críticas al Estado Mexicano, que desde sus órganos Ejecutivo y Legislativo no han procurado la

manera de administrar los recursos materiales y naturales con que cuenta para generar el desarrollo sostenible que evite el constante desplazamiento de cientos de mexicanos que diariamente intentan cruzar la frontera en busca de una mejor calidad de vida y oportunidades de empleo.

El empeño del Estado mexicano en el tema migratorio se ha reducido a un paliativo de las condiciones de aquellos inmigrantes que no han encontrado en el abandono de sus comunidades la respuesta a sus carencias, algunas de las acciones llevadas a cabo en la materia, han sido: la creación de una oficina para prestar asistencia a los migrantes mexicanos en el exterior, la puesta en práctica de un programa para facilitar la transferencia de remesas de fondos de los migrantes mexicanos, la elaboración de proyectos sociales para reducir la emigración de determinadas zonas del país y el ofrecimiento de incentivos a la inversión en estas zonas para los migrantes mexicanos en el exterior y la aprobación de un proyecto tendiente a permitir que los migrantes mexicanos voten desde el exterior.

Institucionalmente el Estado Mexicano cuenta con diversos organismos encargados de atender la problemática migratoria, entre ellos contamos con el Consejo Nacional de Población, creado en 1974 a razón de las reformas a la Ley General de Población con el objetivo de regular los fenómenos que afectan a la población en cuanto a su volumen , estructura, dinámica y distribución en el territorio nacional, con el fin de lograr que ésta participe justa y equitativamente de los beneficios del desarrollo económico y social.

En el ramo migratorio, el Reglamento de la Secretaría de Gobernación establece como su herramienta operativa al Instituto Nacional de Migración, con la naturaleza de órgano técnico desconcentrado que tiene por objeto la planeación, ejecución, control, supervisión y evaluación de los servicios migratorios, así como el ejercicio de la coordinación de diversas dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, que concurren en la atención y solución de los

asuntos relacionados con la materia.

En el marco administrativo del fenómeno que nos atañe, la intervención del Estado se encuentra principalmente en el desarrollo de diversos programas de atención a los asuntos migratorios entre los que se encuentran el Programa Paisano, creado por acuerdo presidencial en diciembre de 1989, que dispone de diversas medidas para prevenir y combatir robos, abusos y extorsiones en contra de los migrantes y el Programa para las Comunidades Mexicanas en el Exterior que data de 1990, promueve la vinculación de dichas comunidades con nuestro país, así como su desarrollo en materias como salud, educación, deporte, cultura, desarrollo económico y organización comunitaria.

De igual manera los migrantes mexicanos en los Estados Unidos, cuentan con la atención que brindan las representaciones del IMSS en los consulados generales de México en Los Ángeles, Chicago y Houston, en el marco del Programa de Seguridad Social para Mexicanos en el Exterior.

En marzo del 2002, el Presidente George W. Bush y el Presidente Vicente Fox, suscribieron el acuerdo denominado "Sociedad para la Prosperidad" en el que uno de sus principales objetivos es el de "trabajar para bajar los costos de las remesas que envían los migrantes mexicanos a sus familias".

Sin embargo, la insuficiente presencia de las instituciones públicas ha motivado que en las fronteras norte y sur se hayan asentado organizaciones civiles, religiosas y sociales que ofrecen a los migrantes asistencia humanitaria, gestorías, bolsa de trabajo, ayuda para retorno voluntario a sus lugares de origen, obtención de servicios médicos, apoyo en la localización de personas extraviadas, repatriación de cadáveres de connacionales fallecidos, estableciéndose centros de apoyo no gubernamentales que canalizan y dan seguimiento a quejas por la violación de derechos humanos.

1.3 Estadísticas migratorias

De acuerdo al INEGI, entre 1990 y 1995 emigraron de México hacia los Estados Unidos 1 millón 723 mil personas, de las cuales 1.2 millones eran hombres y 523 mil eran mujeres. Esto significa que de cada diez emigrantes con destino a los Estados Unidos, siete fueron varones y tres fueron mujeres. Para el período 1995-2000, el número de estos migrantes disminuyó a poco menos de 1.6 millones, siendo 1.2 millones hombres (75.3%) y 387 mil mujeres (24.7%).

La composición por edad y sexo de los mexicanos que emigraron hacia los Estados Unidos entre 1995 y 2000, muestra el carácter selectivo masculino joven, ya que más de la mitad de estos migrantes (51.9%) son varones de 15 a 29 años de edad, en tanto que las mujeres jóvenes representan el 16.7%. Los niños y las niñas migrantes menores de 15 años representan 5.4% y los migrantes de más de 50 años participan con el 3.8%. Por su parte, los adultos de 30 a 49 años representan el 22.2%, en donde los varones participan con 18.1% y las mujeres con 4.1%.

La baja participación de los niños y las niñas de 0 a 14 años y de adultos de más de 50 años de edad, confirma la preponderancia del componente laboral que caracteriza esta corriente migratoria.

El siguiente cuadro nos muestra el grado de intensidad migratoria por entidad federativa en México, entre los que destacan Durango, Guanajuato, Michoacán, Nayarit y Zacatecas por su muy alto grado de intensidad migratoria.

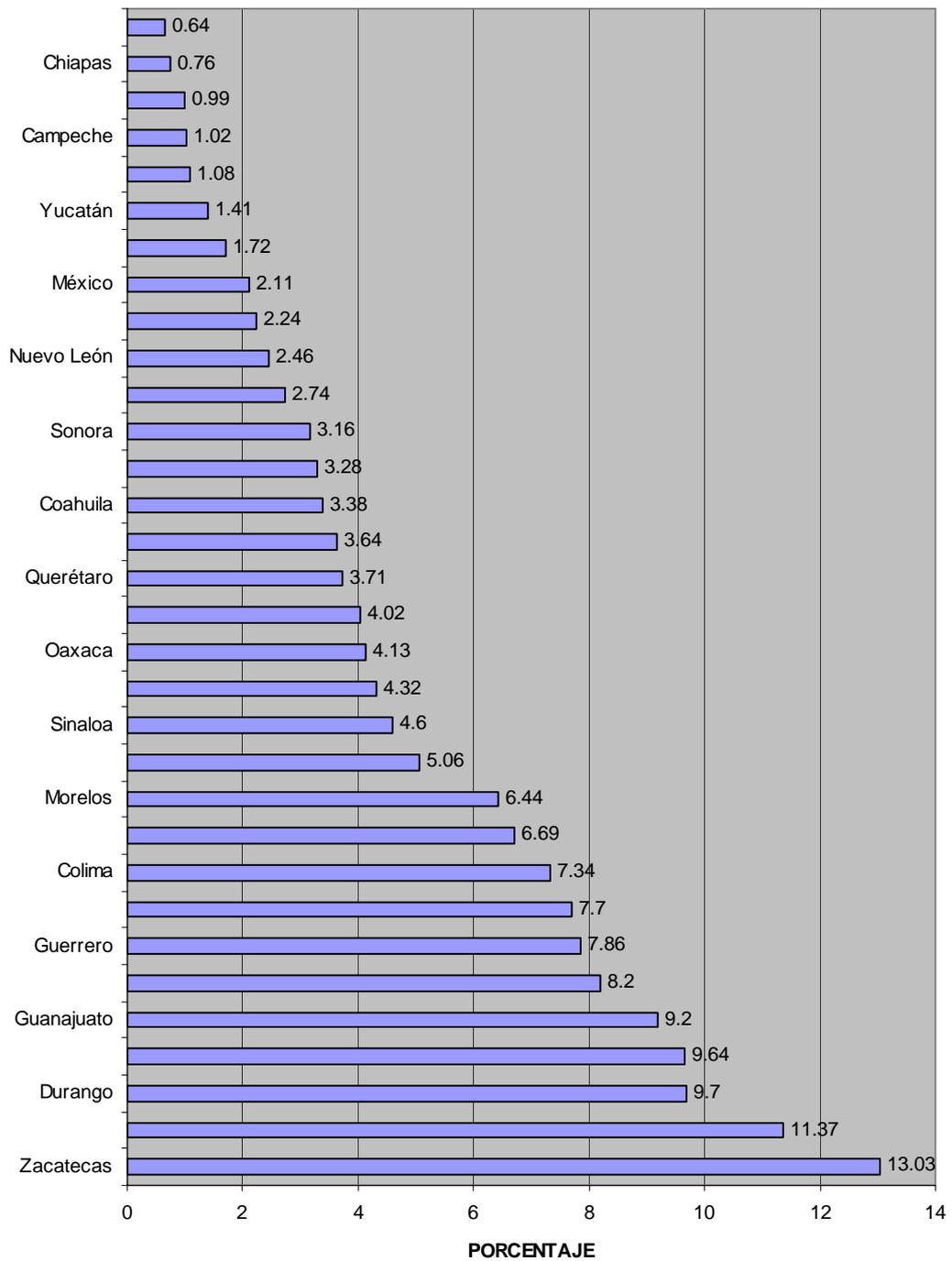
Se puede apreciar tanto en el cuadro como en las gráficas la correspondencia directa entre el índice de migración y la captación porcentual de hogares que reciben remesas en cada entidad.

Cuadro 2. Indicadores sobre migración a Estados Unidos, índice y grado de intensidad migratoria por entidad federativa, 2000

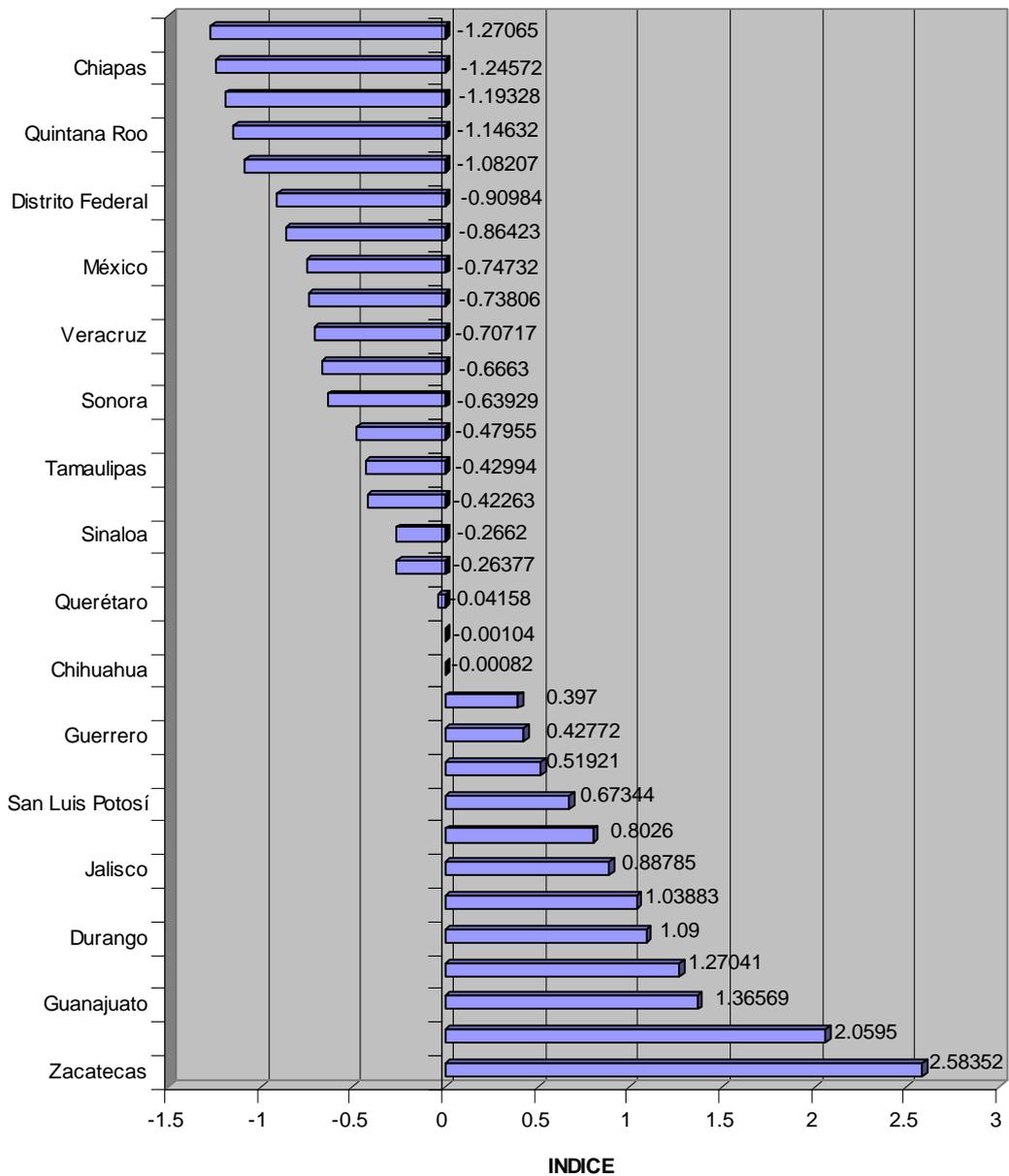
Clave de la entidad federativa	Entidad federativa	Total de hogares	% Hogares que reciben remesas	% Hogares con emigrantes en EUA del quinquenio anterior	% Hogares con migrantes circulares del quinquenio anterior	% Hogares con migrantes de retorno del quinquenio anterior	Índice de intensidad migratoria	Grado de intensidad migratoria
01	Aguascalientes	207 327	6.69	6.66	2.74	1.46	1.03883	Alto
02	Baja California	613 602	4.02	2.38	0.35	2.28	- 0.00104	Medio
03	Baja California Sur	107 536	1.08	1.03	0.57	0.63	- 0.86423	Bajo
04	Campeche	163 451	1.02	0.88	0.15	0.10	- 1.19328	Muy bajo
05	Coahuila	555 793	3.38	2.23	0.81	0.68	- 0.47955	Medio
06	Colima	136 926	7.34	5.62	1.37	2.10	0.80260	Alto
07	Chiapas	832 111	0.76	0.79	0.11	0.07	- 1.24572	Muy bajo
08	Chihuahua	767 679	4.32	3.70	1.04	1.27	- 0.00082	Medio
09	Distrito Federal	2 203 741	1.72	1.60	0.44	0.32	- 0.90984	Muy bajo
10	Durango	331 242	9.70	7.31	1.82	1.57	1.09000	Muy alto
11	Guanajuato	990 602	9.20	9.55	2.18	1.60	1.36569	Muy alto
12	Guerrero	677 731	7.86	6.79	0.84	1.09	0.42772	Alto
13	Hidalgo	507 225	5.06	7.14	1.61	0.88	0.39700	Alto
14	Jalisco	1 457 326	7.70	6.53	1.78	1.68	0.88785	Alto
15	México	2 978 023	2.11	2.63	0.56	0.33	- 0.74732	Bajo
16	Michoacán	893 671	11.37	10.37	2.82	2.31	2.05950	Muy alto
17	Morelos	376 140	6.44	7.46	1.27	1.13	0.51921	Alto
18	Nayarit	222 714	9.64	6.82	2.03	2.03	1.27041	Muy alto
19	Nuevo León	925 493	2.46	1.91	0.65	0.58	- 0.66630	Bajo
20	Oaxaca	762 517	4.13	4.76	0.56	0.72	- 0.26377	Medio
21	Puebla	1 098 409	3.28	4.02	0.54	0.66	- 0.42263	Medio
22	Querétaro	311 896	3.71	4.81	1.42	0.68	- 0.04158	Medio
23	Quintana Roo	219 671	0.99	0.71	0.19	0.25	- 1.14632	Muy bajo
24	San Luis Potosí	509 582	8.20	7.43	1.29	1.15	0.67344	Alto
25	Sinaloa	586 245	4.60	3.58	0.89	0.61	- 0.26620	Medio
26	Sonora	539 528	3.16	1.59	0.32	0.87	- 0.63929	Bajo
27	Tabasco	426 653	0.64	0.58	0.15	0.04	- 1.27065	Muy bajo
28	Tamaulipas	690 067	3.64	3.02	0.61	0.75	- 0.42994	Medio
29	Tlaxcala	203 259	2.24	2.70	0.49	0.37	- 0.73806	Bajo
30	Veracruz	1 649 332	2.74	3.20	0.49	0.22	- 0.70717	Bajo
31	Yucatán	387 434	1.41	1.02	0.22	0.23	- 1.08207	Muy bajo
32	Zacatecas	306 882	13.03	12.18	3.31	2.55	2.58352	Muy alto

Fuente: CONAPO, Colección Índices Sociodemográficos. *Índices de Intensidad Migratoria, 2000 México-Estados Unidos, 2002.*

% DE HOGARES QUE RECIBEN REMESAS POR ENTIDAD
22 639 808 HOGARES A NIVEL NACIONAL
4.35% DEL TOTAL RECIBEN REMESAS



**ÍNDICE DE INTENSIDAD MIGRATORIA
1990-2002.**



1.4 Geografía migratoria

Las diez entidades de la República Mexicana de mayor migración son: Jalisco, Michoacán, Guanajuato, México, Zacatecas, Durango, Chihuahua, San Luis Potosí, Guerrero y Oaxaca.

En todo el país los estados con menor participación son Tabasco, Chiapas, Veracruz, Yucatán y Quintana Roo.

De los 2,428 municipios del país, el 62% muestra algún grado de “actividad migratoria” a los Estados Unidos; de ellos el 18 % tiene niveles ínfimos de esta actividad.

Observando por regiones encontramos que en los estados del sureste (Chiapas, Tabasco, Campeche, Yucatán y Quintana Roo), 66.5% no participa en el flujo de población trabajadora migrante a los Estados Unidos. De los estados centrales (Oaxaca, Veracruz, Guerrero, Puebla, Tlaxcala, Hidalgo, Querétaro, estado de México y Morelos) no participa 33.8% de los municipios, en cambio en los estados fronterizos no lo hace 10.2% y en los estados del occidente y del norte (a excepción de los estados fronterizos), prácticamente todos los municipios tienen algo de participación.

De acuerdo a la intensidad de la actividad migratoria, sólo el 4.5% (109) de los municipios tiene “actividad migratoria alta”. En dichos municipios, el fenómeno migratorio implica una estructuración nacida de la práctica migratoria a través de muchos años. De estos municipios el 80% tiene una población menor a los 20,000 habitantes, es decir, municipios muy rurales. De los 109 municipios el 88% se encuentran distribuidos en los 9 estados de mayor migración, pero el 48% están sólo en los estados de Jalisco, Michoacán y Zacatecas.

Distribución geográfica de los mexicanos residentes en el extranjero

La concentración de la migración de los mexicanos al vecino país del norte no resulta extraña dados los antecedentes del fenómeno migratorio México-EE.UU.; así tenemos las siguientes cifras:

- | | |
|--|-----|
| 1 Mexicanos migrantes residentes en los Estados Unidos | 97% |
| 2 Mexicanos migrantes residentes en el resto del mundo | 3% |

La población mexicana se distribuye a lo largo y ancho del territorio estadounidense, aunque en una desigual participación en las entidades federativas de la Unión Americana. Dentro del universo de mexicanos radicados en el extranjero, casi el 80% se concentra en 4 entidades de los Estados Unidos y en sólo 10 condados de dicho país.

En la composición de los principales destinos de residencia de los migrantes mexicanos en los Estados Unidos se encuentran los siguientes estados:

California	41 %
Texas	25 %
Illinois	6 %
Arizona	5 %
Colorado	2 %
Florida	2%
Nuevo México	2 %
Washington	2%
Nevada	1%
Georgia	1%
Nueva York	1 %
Carolina del Norte	1 %

Fuente: CONAPO (2001)

Las principales ciudades de los Estados Unidos en donde los migrantes mexicanos laboran, por orden en el número de habitantes, son: Los Ángeles, Valle de San Joaquín, San José, San Francisco, San Diego, El Paso, Valle del Río Grande, San Antonio, Houston, Dallas, Chicago, Tucson, Nueva York y en los últimos años Phoenix, Denver, Nuevo México y Carolina del Norte.

Una vez ubicados espacialmente en el fenómeno migratorio, debemos pasar a su manifestación más contundente, los montos monetarios resultantes; las remesas, el vínculo cuantificable entre el migrante y su familia, y el impacto que pueden tener en el contorno comunitario en que viven los familiares que reciben estos ingresos.

CAPÍTULO DOS

CARACTERIZACIÓN DE LAS REMESAS EXTRANJERAS Y SU IMPACTO REGIONAL.

Capítulo Dos.- Caracterización de las remesas. Estudio del caso Zacatecas.

*Hoy sabemos que nuestros pueblos viven mejor
gracias, en buena medida, al esfuerzo de nosotros,
sus hijos ausentes...
Federación de Clubes Zacatecanos*

1. Impactos macroeconómicos de las remesas

Dado que en los últimos años las remesas se han llegado a posicionar como un medio de soporte financiero para las familias de los migrantes, que sus montos se incrementan año con año debido a la creciente migración internacional, su principal implicación en las economías nacionales son su potencial para el desarrollo como un componente significativo del PIB.

El ingreso de divisas a las economías locales, además de generar en ellas liquidez, capacidad de compra, etc., provoca efectos multiplicadores en las zonas rurales, además de que alienta la generación de empleo para producir los bienes comparados, la rotación de inventarios y la circulación monetaria.

De acuerdo con el Balance of Payment Yearbook 2004, las remesas ascendieron a 62, 239 millones de dólares en el año 2000, de los cuales el 39% lo percibieron los países asiáticos; el 28% América Latina y el Caribe; el 14% los países africanos y el 19% Europa.

El mayor monto de las remesas de los trabajadores migrantes se concentra en un grupo de 10 países en vías de desarrollo receptores de remesas. Estos países reciben alrededor del 80 por ciento de las remesas. Así tenemos que India, México y Filipinas ocupan los primeros lugares en el orden de los países receptores de

remesas; mientras que los Estados Unidos, Arabia Saudita y Alemania son las principales fuentes del envío de remesas.

Principales países receptores y expulsores de remesas por trabajo, 2002.			
Países receptores de remesas (Mil millones de dólares)		Países expulsores de remesas (Mil millones de dólares)	
India	10.0	Estados Unidos	28.4
México	9.9	Arabia Saudita	15.1
Filipinas	6.4	Alemania	8.2
Morocco	3.3	Bélgica	8.1
Egipto, Rep. Arabia	2.9	Switzerland	8.1
Turquía	2.8	Francia	3.9
Líbano	2.3	Luxemburgo	3.1
Bangladesh	2.1	Israel	3.0
Jordania	2.0	Italia	2.6
República Dominicana	2.0	Japón	2.3

Fuente: CONAPO (2004a), Series sobre Migración Internacional; disponible en: http://www.conapo.gob.mx/migración_int/series/cuadros/c04.xls

En el caso de México, durante el período de 1990 al primer semestre del año 2003, ingresaron a nuestro país 69 mil 696 millones de dólares por concepto de remesas. En el año 2002, las remesas fueron equivalentes al 1.55% del PIB. Para el año 2003, las remesas familiares se incrementaron a 13,226 millones de dólares (mdd), para el año 2004 las remesas se han convertido en el segundo rubro de ingresos de divisas, sólo por debajo de las exportaciones petroleras, con un monto estimado de 17 mil millones de dólares, de acuerdo al reporte Global Development Finance 2005. El mismo informe estableció que en estos nueve años, de 1996 a 2004, los migrantes mexicanos enviaron al país 83 mil 700 millones de dólares, una cantidad que supera en 8 por ciento el saldo actual de la deuda pública externa mexicana, que es de 77 mil 500 millones de dólares.

En cuanto al número de hogares que recibieron remesas fue de aproximadamente 1 millón 402 mil en el 2002, donde los hogares más pobres recibieron en promedio 563 pesos al mes, mientras que los hogares con los ingresos más altos recibieron 4 mil 15 pesos.

Las remesas juegan un rol central a nivel macroeconómico, porque constituyen una fuente de estabilidad cambiaria y de balanza de pagos; para citar un ejemplo: "...El monto recibido en el año 2000 por este concepto contribuyó a reducir el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos en alrededor del 27%, lo que revela la importancia de la migración como fuente de divisas".

Diversos ingresos por divisas, 1990 – 2002 (millones de dólares)

Exportaciones

		Petroleras	Agropecuarias		
1990	2 494	10 104	2 162	3 552	5 467
1991	2 660	8 166	2 373	4 051	5 959
1992	3 070	8 307	2 112	4 743	6 085
1993	3 333	7 418	2 504	5 410	6 167
1994	3 475	7 445	2 678	5 803	6 364
1995	3 673	8 423	4 016	4 925	4 688
1996	4 224	11 654	3 592	6 416	5 288
1997	4 865	11 323	3 828	8 834	5 748
1998	5 627	7 147	3 954	10 526	6 038
1999	5 910	9 928	3 926	13 340	5 506
2000	6 573	16 383	4 217	17 759	6 435
2001	8 895	12 799	3 903	19 282	6 538
2002	9 815	14 477	3 866	18 802	6 725

Fuente: Banco de México, *Indicadores económicos*, varios años.
Banco de información, *Sistema de Información Económica (SIE)*, marzo 2001,

Página WEB: www.banxico.org.mx.

1.1 Clasificación de los tipos de remesas

Las transferencias de remuneraciones llamadas remesas son el vínculo monetario

entre el migrante con su familia y su lugar de origen. Podemos clarificar diversos tipos de remesas:

- 1 Remesas potenciales: Son el ahorro disponible para el migrante una vez sufragados todos los gastos en el país receptor. Estas significan el máximo que el migrante puede transferir en cualquier momento.
- 2 Remesas fijas: Consisten en el mínimo que el migrante necesita transferir para satisfacer las necesidades básicas de su familia y otras obligaciones efectivas.
- 3 Remesas discrecionales: Son las que exceden las remesas fijas, es decir, son un envío extra a las remesas fijas, a veces motivada por un tipo de cambio o tasas de interés más atractivos. Junto con ellas, constituyen el nivel de remesas efectivas.
- 4 Remesas Ahorradas: Estos recursos se acumulan mediante el ahorro, mismo que puede utilizarse para complementar las remesas efectivas en una fecha determinada. Este monto ahorrado es resultado de una decisión de cartera del migrante y son los recursos que podrían destinar para el desarrollo de sus comunidades de origen.

Se debe distinguir principalmente entre las remesas individuales y las remesas colectivas. Respecto a las primeras, se definen como: “los recursos económicos enviados por el migrante que vive o trabaja en el exterior, a sus familiares que residen en su país de origen, destinados a satisfacer las necesidades básicas de los receptores”

Las remesas colectivas se definen como “los recursos económicos recaudados y donados por agrupaciones o asociaciones de migrantes, para financiar infraestructura en pequeña escala o inversiones en actividades productivas y comerciales, en comunidades de origen”

Un incentivo para el envío de estas remesas colectivas es el cofinanciamiento con el gobierno de su país de origen en la inversión de infraestructura en sus

comunidades de origen, así como solicitar y animar inversiones en microempresas que generen fuentes de empleo.

La existencia de las remesas colectivas nace de los grupos de migrantes mas o menos organizados en el país receptor, y son la manifestación mas tangible de los lazos culturales, sociales y emocionales de aquellos que emigran con la idea de regresar a una comunidad con un mayor nivel de vida.

1.2 Cuantificación de las remesas

Antes de 1989, el renglón de las remesas familiares de la balanza de pagos sólo registraba el dinero transferido vía giros telegráficos. A partir de 1989 el Banco de México consideró también los envíos realizados vía money orders y cheques personales emitidos en los Estados Unidos y recibidos en instituciones bancarias y casas de cambio.

A partir de 1994, el Banco de México incorporó en la balanza de pagos el monto de las transferencias en efectivo y especie. De esta manera, con la incorporación de estos nuevos rubros, la estimación del monto total de remesas aumentó casi el doble.

Monto de remesas familiares anuales 1990 – 2003		
(millones de dólares)		
Año	Remesas familiares	Tasa de crecimiento
1990	2 494	
1991	2 660	6.7
1992	3 070	15.4
1993	3 333	8.6
1994	3 475	4.2
1995	3 673	5.7
1996	4 224	15.0
1997	4 865	15.2
1998	5 627	15.7
1999	5 910	5.0
2000	6 573	11.2
2001	8 895	35.3
2002	9 815	10.3

Fuente: Banco de México, Sistema Central de Información SIE.
Indicadores Económicos, varios años. y página WEB:
www.banxico.org.mx

Algunos datos importantes en torno a las remesas son:

- 1 Más de 8 millones de personas en México se sostienen con las remesas.
- 2 63% de los receptores de remesas son mujeres; 39% de las personas que las envían son hermanos o hermanas, 12% es padre o madre, 10% esposo o esposa, 21% es hijo o hija y el resto es otro familiar, según un estudio del Banco Interamericano de Desarrollo.
- 3 52% de los hogares que reciben remesas se encuentran en localidades con menos de 2,500 habitantes, según estimaciones del Conapo.
- 4 Los estados más beneficiados por el flujo de remesas son Guanajuato,

Jalisco, Michoacán y Zacatecas.

- 5 Michoacán y Zacatecas se encuentran a la cabeza en términos de ingresos per cápita por las remesas, con 200 y 121 dólares respectivamente durante el primer semestre de 2003, de acuerdo con reportes del Banco de México.

En muchos países de tradición migratoria internacional, el beneficio más directo y cuantificable de la emigración lo constituyen las remesas; el flujo de remesas de un país puede clasificarse en cinco categorías:

- 1 Las transferencias realizadas por los migrantes permanentes, es decir, las personas que residen en un país extranjero.
- 2 Las transferencias de los migrantes temporales, es decir, las personas que trabajan un breve lapso en un país extranjero y mantienen su lugar de residencia habitual en su país de origen. En esta categoría se incluyen tanto los envíos que efectúan los migrantes que permanecen en otro país por un período más o menos breve (algunas semanas o meses), como el ingreso por trabajo o una fracción que ganan los trabajadores fronterizos (commuters), esto es, las personas que residen en la franja fronteriza de su país y diariamente se trasladan a otro país para trabajar.
- 3 Los envíos efectuados al país de origen por los descendientes de migrantes nacidos en el país extranjero; por ejemplo, las personas nacidas en los Estados Unidos descendientes de migrantes mexicanos.
- 4 El flujo de bienes y recursos financieros (bienes muebles y ahorros) asociados a la migración de retorno (por cambio de residencia) de connacionales emigrantes.
- 5 El ingreso que reciben del exterior, por concepto de jubilaciones y pensiones en general, los nacionales que en el pasado fueron migrantes, permanentes o temporales, en el extranjero.

Para la cuantificación de las remesas, en muchos casos no se considera el monto real de las mismas porque no se tienen en cuenta ni se incluye:

- 1 El valor de las remesas en especie, que en muchos casos resultan de considerable magnitud, como los aparatos electrodomésticos, los implementos agrícolas o los vehículos automotores.
- 2 La omisión de ingresos obtenidos como prestaciones por el trabajo desarrollado en los Estados Unidos, como indemnizaciones por accidentes, pensiones y pago de vacaciones.
- 3 No se realiza la captación de las remesas que traen consigo los propios migrantes a su regreso al hogar (por ejemplo, es el caso de los migrantes laborales que regresaron con lo ganado en su bolsillo). Esta situación es especialmente importante cuando se trata de migrantes que viven cerca de los Estados Unidos y que realizan frecuentemente los traslados laborales a ese país.

1.3 Las transferencias de las remesas

La decisión de cómo enviar dinero a México desde Estados Unidos es difícil y depende de factores tales como las características del lugar de destino, la experiencia compartida por paisanos y la oferta de los mecanismos que existen en el mercado. Hay cuatro mecanismos principales que son comúnmente usados por los migrantes: 1) transferencias de banco a banco; 2) transferencias por medio de compañías especializadas en el envío electrónico de remesas monetarias, tales como Western Union, Money Gram y Orlando Valuta; 3) envío de documentos (money orders y cheques) por correo u otros servicios de mensajería; y 4) envíos en efectivo o en documentos por medio de parientes o amigos.

Uno de los factores que han favorecido el incremento de los flujos monetarios de las remesas provenientes principalmente de los Estados Unidos, ha sido sin duda alguna el incremento de los medios electrónicos para la transferencia de divisas.

Debido a esto los dos medios más importantes para transferir remesas de los

Estados Unidos a México son las órdenes de pago (money orders) y las transferencias electrónicas. Estas últimas concentran casi el 90% de los envíos de dinero de los Estados Unidos a México.

Las órdenes de pago (money orders) son documentos comprados en diferentes instituciones en los Estados Unidos que posteriormente son enviados por correo; su costo no es superior a los 3 dólares y en muchos centros cambiarios y casas de cambio no se cobra comisión alguna, sin embargo pueden tomarla a un tipo de cambio inferior al vigente en el mercado.

Las transferencias electrónicas son los envíos realizados por medios electrónicos que han ganado una mayor participación en el mercado debido a la rapidez de los envíos y a los pocos requisitos solicitados para hacer uso del servicio; su problemática se asocia a las altas comisiones que cobran las empresas y al bajo tipo de cambio que pagan a los beneficiarios en México.

El Gobierno federal, a través de Telecomunicaciones de México y Sepomex, en las modalidades de órdenes de giro, atendían hasta hace unos años de manera predominante las transferencias de divisas; sin embargo, con la entrada al mercado de empresas privadas su participación en el mercado ha disminuido considerablemente, no obstante que entre sus servicios se encuentran la entrega a domicilio y la cobertura a todo el país. El problema de este medio se encuentra en las demoras del servicio y las altas comisiones que los “remeseros” cobran por cambiar en efectivo los cheques en dólares enviados desde Estados Unidos.

Las principales ciudades emisoras de remesas familiares son: Los Ángeles, Chicago, Nueva York, Houston, Dallas y Miami. Los establecimientos comerciales, centros remeseros y negocios mercantiles quedaron fuera de control de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Banco de México y la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, por lo que desde 1992 operan únicamente como negocios mercantiles. Por lo mismo, para evitar que se realicen prácticas abusivas

a los consumidores y se creen monopolios, estos servicios deben prestarse sin riesgos y que los usuarios estén en cierta forma protegidos de estas empresas que hasta la fecha operan sus tipos de cambio y comisiones con arbitrariedad, de acuerdo a políticas propias.

Recientemente en el mercado de las transferencias de divisas encontramos diversas empresas privadas extranjeras asociadas con empresas nacionales como Western Union y Money Gram quienes operan con amplias redes de agencias, entre otras Elektra, HSBC, Woolworth y Banca Promex, así como Banamex quien opera con Money Gram; también encontramos las agencias de American Express que operan con cadenas comerciales como Salinas y Rocha y algunos bancos como Bancrecer, Bancomer y Serfin.

Si bien han agilizado la transferencia de dólares, también hacen cobros excesivos y manipulan el tipo de cambio. Son conocidos los esquilmos que realizan los prestadores del servicio traducidos en lucros indebidos, aprovechándose del marco legal inadecuado en esta materia, la suma urgencia y la notoria inexperiencia de quienes en tierras mexicanas reciben estas sumas de dinero.

Para ejemplificar, tenemos que la Western Union cobra en promedio 29 dólares por envío electrónico de 300 dólares, operación que demora 15 minutos. Además Elektra, su agente en México, suele ofrecer una tasa de cambio 10% menor que la interbancaria, lo cual arroja una pérdida de 20% por costos de transferencia de los fondos remitidos.

Las medidas para minimizar el costo de las transferencias electrónicas están asociadas con la reducción de la información asimétrica y con la apertura del sistema bancario nacional y de los Estados Unidos.

La Secretaría de Relaciones Exteriores, a través de los consulados mexicanos, otorga la tarjeta de identificación llamada "Certificado de matrícula consular" que

ha permitido que los connacionales puedan abrir cuentas bancarias en los Estados Unidos. Durante los primeros nueve meses del 2002, instituciones financieras como Bank of America, Wells Fargo y el Union Bank abrieron cerca de 175 mil cuentas a migrantes mexicanos.

El sistema bancario mexicano intenta captar los crecientes recursos que ingresan al país por concepto de remesas. Banamex, BBVA Bancomer y Santander Serfín, las tres instituciones bancarias más importantes de México, cuentan ahora con tarjetas electrónicas para que los migrantes transfieran dinero de los Estados Unidos a México.

2. Caso de estudio: estado de Zacatecas

La importancia del estudio del estado de Zacatecas, radica no sólo en que es uno de los principales receptores del envío de remesas, recibe cerca de 353 millones de dólares al año y se coloca en el segundo lugar dentro de las entidades con mayor captación per cápita de dólares, sólo superado por el estado de Michoacán, sino que además es el creador del Programa 3x1, instrumento fundamental de la administración pública del Estado, que dota de infraestructura y obras públicas a las comunidades mediante la coinversión con las remesas colectivas.

2.1 Datos generales de la entidad

El estado de Zacatecas se localiza en el corazón de la República Mexicana, en la porción meridional de la mesa del norte. Se encuentra limitado por los siguientes estados: Al este con San Luis Potosí, al sur con Jalisco y Aguascalientes, al oeste con Durango y al norte con Coahuila.

La extensión territorial de Zacatecas es de 75,040 km cuadrados, esto representa el 3.83% del territorio nacional, divididos en 58 municipios.

Por su ubicación es uno de los estados mejor comunicados con las principales ciudades del país. Cruzan por el estado las carreteras federales 23 (Guadalajara-Torreón), 45 (Aguascalientes-Durango), 49 (San Luis Potosí-Torreón) y 54 (Guadalajara-Salttillo). Por vía aérea se enlaza con las ciudades de México, Tijuana, Ciudad Juárez, Morelia, Guadalajara, así como con las de Chicago, Los Ángeles y Denver en los Estados Unidos de América del Norte.

De acuerdo con las estadísticas del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, el estado de Zacatecas, cuenta con una población de 1,367,692 habitantes, lo que la ubica en el lugar 25o de población en la nación, representando el 1.3% del total nacional. La distribución por género es del 51.8% para las mujeres y del 48.2% para los hombres, con un promedio de población estimado en 23 años, lo que indica una marcada población joven en la entidad.

En materia de economía, los principales productos agrícolas que se cosechan son los cereales, se cría ganado bovino, porcino y ovino, y su principal industria es la minería, destacando la extracción de plata, oro, hierro y zinc.

2.2 El fenómeno migratorio en Zacatecas

El perfil transnacional de la población zacatecana aparece como el rasgo fundamental del Estado, el estado de Zacatecas registra la tasa de emigración internacional más alta de todo el país, La escalada histórica de migración muestra hoy día su punto más elevado, con las consecuencias de saldos adversos para las zonas de origen de los migrantes, estos saldos se expresan en las crisis de sus estructuras productivas, su falta de eslabonamiento intersectorial y sobre todo la marcada tendencia a la despoblación.

Si bien anteriormente con la pues en marcha del Programa Bracero (1942-1964) se encontraba un creciente aumento migratorio, este se caracterizaba por ser circular temporal, permitiendo el acceso de nuevos asentamientos en Estados

Unidos. Posteriormente entre las décadas de los setentas y ochentas, la maduración de las redes sociales migrantes avanza, consolidando las organizaciones de migrantes que proporcionan el respaldo social necesario para disminuir los riesgos migratorios.

El cambio del patrón migratorio de uno predominantemente circular y temporal a uno con preeminencia del migrante establecido permanentemente se vincula estrechamente con la incapacidad estructural económica para ocupar la fuerza de trabajo en las actividades tradicionales agrícola y minera debido al creciente uso de tecnologías que reducen la generación de empleos, incrementando la tendencia despoblacional al expulsar mano de obra también con variables como el incremento de la participación de las mujeres en este fenómeno y posteriormente de familias enteras.

En términos generales, las estadísticas de la CONAPO muestran que : a) cerca de 2,000,000 de ciudadanos zacatecanos y sus descendientes se encuentran participando del proceso migratorio, lo que implica ante el número de zacatecanos residentes en la entidad que existen más zacatecanos en Estados Unidos que en Zacatecas; b) De acuerdo con los resultados del Censo de Población 2000, alrededor de 27 mil zacatecanos emigran anualmente; c) los saldos de la migración han tenido un fuerte impacto en la desintegración de las familias zacatecanas; d) existe una gran preocupación por los derechos humanos y laborales de los migrantes, y; e) estos últimos se han convertido en promotores del desarrollo comunitario y en actores políticos importantes en sus comunidades y en la entidad.

Las cifras del INEGI nos muestran la importancia del flujo migratorio internacional en la entidad, al registrar en el año 2000 la salida de 65,631 personas para radicar en los Estados Unidos de América del Norte (principalmente en los estados de Chicago, Denver, Dallas, Houston, Los Ángeles y Phoenix) lo que representa 48 de cada 1000 habitantes, contrastado con el promedio nacional de 16 por cada

1000, lo que ubica a Zacatecas con el mayor porcentaje de población emigrante hacia Estados Unidos, también es el primero en porcentaje de hogares que reciben remesas.

Al investigar las causas de la alta migración y su dinámica en la región de Zacatecas, se llega a conclusiones que son válidas para las zonas rurales expulsoras de mano de obra:

- 1 Las dificultades estructurales de la economía rural se han agravado durante las dos últimas décadas; la falta de fuentes de empleos se erige como uno de los principales problemas económicos, lo cual se traduce en una creciente presión para emigrar.
- 2 La relación migración-producción campesina ha perdido relieve como pilar de la estrategia de subsistencia de amplios sectores de las comunidades rurales de alta migración. El deterioro de las formas de producción campesina está agotando los factores económicos de arraigo local del migrante, debilitando la funcionalidad de la migración internacional circular como factor de equilibrio de la economía regional.
- 3 Las remesas han tenido efectos limitados en el crecimiento y desarrollo económico estatal. Ante el estrechamiento de las posibilidades y expectativas internas de la inversión productiva, dicho papel tiende a restringirse aún más.
- 4 Los factores estructurales adversos que originan la migración internacional se han profundizado.

2.3 La importancia de las remesas en las comunidades a través de los Clubes Zacatecanos.

La tradición y experiencia migratoria de algunas regiones de México han permitido la creación de redes sociales que se manifiestan en la asociación formal o informal de migrantes. En este proceso se pueden identificar experiencias de grupos de

migrantes que han canalizado recursos económicos a obras de beneficio social y comunitario.

Entre estos diversos tipos de organizaciones entre los migrantes mexicanos, que varían de acuerdo a su grado de formalidad y objetivos, los llamados clubes sociales –que se organizan sobre la base del pueblo y estado de origen en México- han sido el tipo de organización más importante dentro de la comunidad migrante mexicana en los Estados Unidos. En algunos casos los clubes de un mismo estado de origen se unen para formar una federación. Los migrantes zacatecanos han alcanzado un importante grado de organización a través de los años, ubicando a Zacatecas como la entidad que cuenta con un mayor número de organizaciones de migrantes asentados a lo largo del territorio estadounidense; . se han integrado poco más de 266 clubes y se coordinan por 16 federaciones en igual número de Estados de la Unión Americana. En este sentido, la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California, surgida en 1965, es una de las organizaciones de migrantes mexicanos más antigua, consolidada por su mejor organización en dicho estado y se encuentra debidamente registrada como una organización sin fines de lucro de acuerdo a las leyes de California.

Aunque la Federación Zacatecana no es una organización política, su creciente importancia se demuestra en la mayor participación en la defensa de los derechos ciudadanos de las comunidades de migrantes, ya no sólo zacatecanos sino de los migrantes mexicanos en conjunto.

Los clubes de zacatecanos en los Estados Unidos juegan un papel importante como promotores del desarrollo regional de sus comunidades de origen, superando la función hasta ahora desempeñada de apoyar la realización de obras públicas que en rigor debería corresponder a las autoridades mexicanas en su conjunto.

Según las estadísticas en los estados de California, Illinois, Florida, Colorado,

Texas, Arizona y Nevada, en la Unión Americana habita más de un millón de zacatecanos, los que generan que lleguen cerca de 353 millones de dólares al año al estado de Zacatecas, siendo esto un ingreso fundamental para las familias en la entidad.

Las encuestas nacionales de ingreso y gasto de los hogares señalan que en Zacatecas el 47% de los hogares que reciben remesas se encuentran en comunidades rurales y a ellos se dirige el 41 % de los envíos, además que el monto de las remesas representa poco menos de 60% del que reciben los hogares de localidades medias.

Cuadro 1.- PARTICIPACION DE LAS REMESAS EN EL PIB 2001

Estado	Remesas Familiars (mdd)	PIB (mdd)	Porcentaje de las remesas respecto al PIB
Zacatecas	316	4188	7.5
Michoacán	835	12466	6.7
Guanajuato	845	17808	4.7
Nayarit	134	3256	4.1
Durango	287	7137	4
San Luis Potosi	370	9366	4
Colima	78	3036	2.6
Sub total region histórica	2627	57257	4.6
Sub total resto de los estados	6096	508500	1.2
Total Nacional	8723	565757	1.5

Fuente: Migraciones Internacionales, Colegio de la Frontera Norte, con base en datos del INEGI y del Banco de México

Por su magnitud, las remesas han sido consideradas como punta de lanza para la inversión social (la entidad recibió por concepto de remesas, una cantidad estimada en 650 millones de dólares en el 2002), sin embargo, el destino fundamental de las remesas es satisfacer las necesidades básicas de familias de los trabajadores migrantes: alimentación, vestido, educación, vivienda y salud.

La relevancia de las remesas en la entidad se aprecia al ubicar que en el año 2001 las remesas significaron el 7.5% del PIB estatal, a nivel individual se promedian 340 dólares por persona al considerar el monto de las remesas con relación a la población.

Cuadro 2.- REMESAS PER CÁPITA 2003

Estado	Remesas Familiares (mdd)	Población Total	Remesas Per cápita
Zacatecas	481	1,413,115	340
Michoacán	1270	4,198,576	302
Durango	436	1,542,945	283
Guanajuato	1284	4,986,280	258
San Luis Potosi	562	2,386,716	235
Nayarit	204	984,352	207
Colima	118	576,702	205
Sub total region histórica	4355	16,088,686	271
Sub total resto de los estados	8911	88,124,817	101
Total Nacional	13266	104,213,503	127

Fuente: Migraciones Internacionales, Colegio de la Frontera Norte, con base en datos del INEGI, CONAPO y del Banco de México

Consolidando a las remesas en su condición estratégica en el bienestar social de las comunidades de origen de los migrantes.

Cuadro 3.- INFLUJO DE LAS REMESAS EN LOS HOGARES 2002

Estado	Hogares receptores de remesas (%)	Remesas respecto al ingreso total familiar (%)	Hogares donde las remesas son la principal fuente de ingresos (%)	Hogares donde las remesas son la única fuente de ingresos (%)
--------	-----------------------------------	--	---	---

Zacatecas	13	61.9	61.5	34.8
Guanajuato	9.2	59.2	56.7	34.3
Michoacán	11.4	56.3	51.8	32.3
San Luis Potosí	8.2	58.5	57.9	31.6
Durango	9.7	55.6	55.1	29.4
Nayarit	9.6	44.5	40.4	21.4
Jalisco	7.7	47.8	41.6	24.4
Colima	7.3	44.4	39.1	21.9
Aguascalientes	6.7	50	39.9	23
Resto de los estados	3	48.6	43.7	25.9
Nacional	4.4	56.3	47.2	27.7

Fuente: Migraciones Internacionales, Colegio de la Frontera Norte, con base en datos del INEGI

2.4 PROGRAMAS PARA LOS MIGRANTES

Derivado principalmente del creciente número de mexicanos residentes fuera del país, y debido de la práctica organizativa que reclaman conjuntamente el apoyo del país que los vio salir, el Gobierno Federal ha implementado numerosos programas de apoyo al migrante, entre los que destacan de manera muy sucinta los siguientes:

- **PROGRAMA BIENVENIDO PAISANO**

Instrumentado por la Secretaría de Gobernación, en el que participa principalmente el Instituto Nacional de Migración, se crea como para apoyar a los mexicanos residentes en el extranjero que retornan al país principalmente en períodos vacacionales, constituyendo un instrumento de protección de los derechos y bienes de los connacionales.

- **GRUPO BETA DE PROTECCIÓN A MIGRANTES**

Fundado en 1990 por el Instituto Nacional de Migración, empezando en la Ciudad de Tijuana, y ampliado hoy a 16 grupos en ciudades fronterizas, los Grupos Beta nacen de la preocupación de salvar las vidas de los migrantes en peligro en las zonas de riesgo. Basados en los artículos 137 y 138 del Reglamento de la Ley General de Población, su objetivo principal es la salvaguarda de los derechos humanos del migrante, así como su integridad física y patrimonial, así como

proporcionar servicios de orientación, auxilio y rescate en situaciones de riesgo o en intentos de abuso por parte de autoridades o particulares. Actúan prioritariamente en las zonas fronterizas y lugares de tránsito.

- **INICIATIVA DE SALUD MEXICO-TEXAS- CALIFORNIA**

Proyecto piloto regional de trabajo con un grupo binacional formado con representantes de las Universidades de Puebla, Zacatecas, Texas y California, que hacen estudios de investigación sobre la calidad y condiciones de atención a la salud de los migrantes mexicanos y accesibilidad de la población migrante a servicios de salud, para usar nuevas tecnologías de atención a la salud. Operado por la Secretaría de Salud, conjuntamente con el CONACYT.

- **PROGRAMA DE TRABAJADORES AGRÍCOLAS TEMPORALES**

En 1974 los gobiernos de México y Canadá firmaron un Memorándum de Entendimiento mediante el cual nuestro país se comprometió a proveer de trabajadores del campo a los pequeños y medianos granjeros, por las carencias de mano de obra que venía padeciendo este sector canadiense. El Programa inició con el envío de 203 trabajadores en 1974, cuya cantidad fue ascendiendo año con año hasta alcanzar durante la temporada 2008 a 15,743, haciendo un total de 177,406 trabajadores enviados durante dicho periodo; a la fecha son 9 las Provincias canadienses que participan en el Programa: Alberta, Columbia Británica, Isla Príncipe Eduardo, Manitoba, New Brunswick, Nueva Escocia, Ontario, Québec y Saskatchewan, lo que demuestra el éxito alcanzado durante los 35 años que tiene de vida. Actualmente es operado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y la Secretaría de Relaciones Exteriores.

- **PROGRAMA INTERINSTITUCIONAL DE ATENCIÓN A MENORES FRONTERIZOS**

Surge en 1996 con el propósito de atender de manera integral la problemática de riesgo que enfrentan los menores en condiciones de vulnerabilidad, radicados en las franjas fronterizas del país. Se encuentra inscrito en el programa de

Cooperación del Gobierno de México con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) es el resultado de acuerdos de la Secretaría de Relaciones Exteriores, Secretaría de Gobernación a través del Instituto Nacional de Migración y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF)

- **PROGRAMA QUIEN ES QUIEN EN EL ENVIO DE DINERO**

Este programa operado por la Procuraduría Federal del Consumidor (PROFECO), inició en 1998, actualmente abarca 9 ciudades de Estados Unidos e informa semanalmente sobre los costos y características de los servicios que ofrecen 28 empresas de envíos de dinero participantes.

- **PROGRAMA VETE SANO, REGRESA SANO**

Surge en el 2001 en el marco del Programa Nacional de Salud 2001-2006. Operado por la Secretaría de Salud, su objetivo es la promoción de la salud, dirigida especialmente a migrantes y sus familiares como población particularmente vulnerable, aplicadas en los sitios de origen, tránsito y destino para lograr un estado favorable de salud mediante la aplicación de un paquete de servicios de Promoción y prevención de enfermedades durante el fenómeno migratorio.

- **SEGURO POPULAR DE SALUD PARA FAMILIAS MIGRANTES**

A partir del año 2002, el Gobierno Federal, en coordinación con los Gobiernos Estatales estableció el Seguro Popular de Salud con financiamiento fundamentalmente público, mediante un subsidio del gobierno federal complementado por una contribución de los asegurados. Este programa busca favorecer al 57 por ciento de la población del país que no está asegurada por alguna institución de seguridad social que tendrían que enfrentar los gastos generados por atención médica en condiciones de desventaja o posponiendo la atención médica debido a los altos costos, entre los principales grupos vulnerables de atención se encuentran los migrantes.

CAPÍTULO TRES

PROPUESTA PARA EL APROVECHAMIENTO DE LAS REMESAS.

Capítulo Tres.- Propuesta para el aprovechamiento de las remesas.

1. Dependencia de las remesas en la comunidad

Por encima del incremento del monto de las remesas de la migración laboral debe tenerse en cuenta que el principal uso de éstas ha sido históricamente la subsistencia familiar, predominando el gasto en la satisfacción de las necesidades básicas y otros tipos de consumo familiar. Destaca la reducida proporción de las remesas destinada a inversiones productivas y el poco reconocido valor de su participación en la inversión y educación y en general en la formación de capital humano.

Las remesas se gastan principalmente en la satisfacción de necesidades básicas y en otros tipos de consumo doméstico, incluidos aquellos gastos que constituyen inversiones en capital humano (educación y salud, entre otros), integrándose por lo regular a otros ingresos de los miembros de las comunidades de origen. El siguiente rubro en importancia es el gasto en vivienda (compra, mejora, ampliación o construcción) y una porción menos significativa (entre 10 y 15%) es dedicada a la “inversión productiva”.

Los recursos generados por los migrantes en el exterior y transferidos a sus lugares de origen tienen una relación directa con el crecimiento económico de sus comunidades y por ende en el desarrollo regional. Cabe destacar que en los estados de Jalisco, Michoacán, Guanajuato y Zacatecas las remesas enviadas desde el exterior fueron superiores a las participaciones federales recibidas en los períodos, por lo que en estos estados los flujos de divisas son de suma importancia debido a los efectos multiplicadores que redundan positivamente en el crecimiento y desarrollo económicos de los mismos.

La evidencia empírica sugiere que hay por lo menos cuatro tipos de migrantes con

distinto potencial de inversión:

- 1 El que invierte colectivamente a través de la organización comunitaria.
- 2 El migrante individual que hace fortuna en los Estados Unidos como empresario e invierte en México.
- 3 Aquel que logra ahorrar algunos recursos y trata de utilizarlos como inversión en su comunidad.
- 4 Los migrantes que no pueden ahorrar y sus remesas se gastan en la manutención de la familia en su lugar de origen.

Hay quienes sostienen que las remesas tienen efectivamente un elevado potencial para el desarrollo económico local y regional, pues contribuyen a financiar diversos proyectos productivos en las comunidades, desde pequeños y medianos negocios y establecimientos económicos, hasta importante obra de infraestructura social. La materialización de estos proyectos productivos tiene diversos impactos multiplicadores sobre las economías locales.

2. Potencial de financiamiento para el desarrollo

Los impedimentos mostrados por las encuestas aplicadas por el Consejo Nacional de Población (CONAPO), señalan que los pocos migrantes que logran acumular una cantidad importante de dinero no lo invierten en México porque tienen temores fundados respecto a la inestabilidad económica del país. Otro rasgo común es que la mayoría de los migrantes no regresan a México porque quieren invertir (de hecho sólo 6% declaró que el motivo de su regreso era establecer un negocio), pero una vez que decidieron regresar, 48% lo hizo sin plan alguno, 36% pensaba crear un negocio, 7% cultivar sus tierras y alrededor de 9% no tenía plan de ocupación.

Entre los impedimentos más notorios y más importantes para que las remesas se transformen en inversión productiva encontramos:

- 1 La excesiva dispersión geográfica de los recursos para impulsar proyectos productivos, acompañada de actitudes individualistas que dificultan las inversiones en mediana y gran escala.
- 2 La visión limitada acerca de las opciones de inversión en el contexto local, vinculada a la percepción tradicional de las posibilidades que ofrecen los contextos locales, pero también guarda relación con la estrechez del mercado interno nacional y regional.
- 3 Falta de liderazgo y capacitación empresarial, debido a las pocas posibilidades de desarrollar aptitudes empresariales en los trabajos desempeñados en la Unión Americana.
- 4 Escasa rentabilidad de las inversiones de los migrantes; por lo general son proyectos concebidos a corto plazo, con dificultades de comercialización, escasez de crédito e incluso de mano de obra.
- 5 Poca confianza en la estabilidad macroeconómica, sobre todo en la paridad cambiaria.

2.1 Programas federales de inversión

Las zonas identificadas con el fenómeno migratorio tienden a presentar condiciones de elevada marginación y pobreza, lo que las hace destinatarias de programas gubernamentales compensatorios, destinados a promover el crecimiento económico. Dentro de estos programas encontramos:

- 1 Programa de Participación Ciudadana Tres por Uno
- 2 Programa Invierte en México

Sin duda alguna el programa más destacado es el Programa de Participación Ciudadana Tres por Uno, debido no sólo a que entre las características de su funcionamiento se encuentra la participación central de los clubes zacatecanos de migrantes, organizaciones sociales ubicadas en los Estados Unidos, sino que parte de su importancia también radica en los montos de dinero que son

canalizados a la entidad a través de este programa que supera los montos de las finanzas públicas estatales.

2.1.1 Programa de Participación Ciudadana Tres por Uno

El Programa Tres por uno es una estrategia interinstitucional y de los zacatecanos radicados en los Estados Unidos, cuya finalidad es apoyar a sus comunidades de origen en la ampliación y mejoramiento de la infraestructura básica.

En un principio este programa de coinversión comenzó a iniciativa de los clubes zacatecanos organizados en la Unión Americana en el año de 1993, bajo la denominación de Programa Dos por Uno apoyado por el Gobierno federal y el Gobierno estatal; eventualmente al conseguir la participación del Gobierno municipal se convirtió en el Programa Tres por Uno, en donde los clubes aportan la cuarta parte del costo de determinadas inversiones sociales y el Gobierno federal, estatal y municipal aportan cada uno su parte correspondiente de las tres cuartas partes restantes. Es decir, por cada dólar que los clubes aportan, el municipio, el estado y el Gobierno federal aportan uno más para hacer un total de 4 dólares.

A grandes rasgos el programa funciona bajo el siguiente procedimiento:

1. En la población de origen se forma un comité que se encarga de la realización de una cierta obra social.
2. El club que corresponde a esa comunidad recibe la solicitud de apoyo.
3. El club analiza con su comunidad la obra social que necesitan.
4. El club debe presentar a la federación a la que pertenece, la solicitud de la obra para que ésta lo avale.
5. La federación entrega la solicitud al coordinador del Programa Tres por Uno en México o a la representación del Gobierno de Zacatecas en los Estados Unidos.

6. El coordinador del Programa envía la solicitud al presidente municipal correspondiente para su conocimiento, que se tramite el expediente técnico y se acuerde el apoyo a la obra solicitada.
7. El presidente municipal entrega al coordinador del Programa y al delegado de la SEDESOL en el estado, el expediente técnico avalado por la dependencia correspondiente, junto con la copia de la solicitud del club.
8. El Consejo Técnico integrado por el gobernador del estado, los secretarios de Planeación y Desarrollo Regional y de Finanzas, el delegado de la SEDESOL en el estado (Gobierno federal), el secretario de Proyectos de cada federación de clubes, los presidentes municipales y el coordinador del Programa someten la obra para que ahí sea aprobada.
9. Una vez aprobada la obra, se emite el oficio respectivo y se entregan los recursos a la Presidencia Municipal para que ésta los entregue a los comités pro-obra, promovidos por el club en su comunidad.
10. El club correspondiente “abre” una cuenta bancaria administrada por los comités pro-obra, bajo la supervisión de los tres niveles de gobierno.

LOGROS DEL PROGRAMA 3X1 EN ZACATECAS

DE 1998 AL 2001

(Pesos, 2001)

Año	Obras realizadas	Municipios beneficiados	Monto de la inversión
1998	8 obras	7 municipios	\$ 722,581
1999	93 obras	27 municipios	\$ 48'179,000
2000	108 obras	28 municipios	\$60'000,'000
2001	130 obras	30 municipios	\$75'000,000

Fuente: www.zacatecas.gob.mx

ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN POR RUBRO DEL PROGRAMA 3X1
ZACATECAS
(Pesos, 2001)

OBRAS	RUBRO	INVERSION
8	AGUA POTABLE	3,686,270.00
9	ALCANTARILLADO	3,281,698.00
8	URBANIZACIÓN	1,771,555.00
28	PAVIMENTACIÓN DE CALLES	7,817,400.00
5	ELECTRIFICACIÓN	739,718.00
11	INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA	1,554,910.00
5	INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA	1,918,257.00
25	ASIST.SOCIAL Y SERV. COM.	10,278,078.00
1	CENTRO DE SALUD	57,294.00
5	DESARROLLO DE ÁREAS DE RIEGO	6,002,190.00
12	CAMINOS RURALES	24,281,010.00
1	OBRAS DE ABREVADERO	120,000.00
118	OBRAS	61,508,280.00
59	ACCIONES PARA BECAS DE ESTUDIANTES	54,000.00
		\$ 61'562,280.00

ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN POR RUBRO DEL PROGRAMA 3X1
ZACATECAS
(Pesos, 2004-2008)

OBRAS	RUBRO	IMPORTE	%
110	PAVIMENTACIÓN DE CARRETERAS	231,729,326	23.53
219	PAVIMENTACIÓN DE CALLES	123,788,256	12.57
186	ASISTENCIA SOC. Y SERV. COMUNITARIOS	128,136,668	13.01
23	CAMINOS RURALES	16,615,876	1.69
192	TEMPLOS	125,274,533	12.72
45	AGUA POTABLE	10,145,664	1.03
147	EDUCACIÓN	89,169,426	9.06
66	DRENAJE	29,770,420	3.02

182	URBANIZACIÓN	48,571,912	4.93
211	ELECTRIFICACIÓN	58,874,732	5.98
55	OBRAS Y ACCIONES DE CARÁCTER PRODUCTIVO	50,646,006	5.14
47	INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA	37,557,876	3.81
23	CENTROS DE SALUD	11,514,768	1.17
160	BECAS	20,401,000	2.07
	DEF. Y COND. DE LA POL. ECO. Y SOC.	2,526,206	0.26
1,666	TOTALES	984,722,669	100.00

Del hecho de que los recursos se dirijan principalmente a obras de infraestructura, como se percibe en el cuadro anterior, se puede inferir el abandono en que se encuentran las comunidades rurales de la entidad, el bajo nivel de calidad de vida y la alta marginación, lo que refuerza la idea del impacto positivo de programas de inversión colectiva orientados al desarrollo comunitario.

Sin embargo, a pesar del esfuerzo de los miles de zacatecanos, no se ha podido transitar hacia la inversión productiva que les permita consolidar condiciones de arraigo en sus comunidades de origen, ya que menos del 10% de las remesas se utilizan productivamente en la compra de enseres para el trabajo en el campo, refacciones, compra de vehículos para el trabajo y tiendas de abarrotes, etc.

2.1.2. PROGRAMA INVIERTE EN MEXICO

Este programa es desarrollado por Nacional Financiera y su propósito es ofrecer a los migrantes la oportunidad de abrir un destino para sus ahorros que les permita beneficiar a sus familiares radicados en sus comunidades de origen a través del establecimiento de su propio negocio.

La finalidad es apoyar el desarrollo de la comunidad atrayendo inversiones productivas en el lugar de origen, seleccionando de una amplia gama de opciones de inversión en empresas que presentan un alto potencial en la comunidad. Estos

negocios abarcan una amplia variedad de giros tales como farmacias, abarrotes, gasolineras, talleres, paleterías, tortillerías, telefonía, perfumerías, cafeterías, restaurantes, entre muchos otros.

Asimismo, NAFINSA ofrece la capacitación, la asistencia técnica, el financiamiento y establece un esquema de colaboración con los gobiernos de los estados, además de participar instituciones de reconocimiento nacional e internacional como Nacional Financiera, el Banco Interamericano de Desarrollo, clubes de emigrantes y todos los estados de la República.

3. Experiencias de participación ciudadana

El estudio de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en países de Centroamérica sugiere que la canalización de remesas colectivas puede llegar a convertirse en un mecanismo complementario de la acción del gobierno y de organizaciones sociales como las iglesias y los grupos preocupados por mejorar la calidad de vida de la comunidad.

La experiencia europea de los años setenta y ochenta sugiere prestar ya atención muy focalizada a regiones y comunidades en lo específico, contemplando su potencial o receptividad para maximizar la contribución de los migrantes.

Es revelador que desde la Embajada de México en los Estados Unidos se proponga hacer énfasis en las bondades de procurar un uso más productivo de las remesas. A manera de evidencia, se menciona el éxito del experimento de cooperación de México con Guatemala para con los jornaleros que vienen a laborar en las fincas cafetaleras de Chiapas.

En Zacatecas las “remesas colectivas” canalizadas a través del Programa Tres por Uno, son de gran importancia para el desarrollo de infraestructura.

Sin embargo la experiencia de este estado no ha sido posible expandirla a los

demás estados; en Jalisco, por ejemplo, aunque se ha intentado establecer programas al respecto, los pequeños empresarios ex migrantes no confían en los clubes de migrantes y piensan que los proyectos de remesas colectivas son negocios particulares de quienes los organizan y su potencial de ayuda a las comunidades de origen es muy pequeño.

Sólo el 2.2% de la inversión inicial proviene de préstamos de instituciones privadas, ya sea institucionales (bancos, cajas de ahorro) o informales (agiotistas, tandas y otras formas de ahorro y préstamo informal). Asimismo, destaca el nulo apoyo brindado por instituciones públicas (ya sea municipales, estatales o federales) así como de organismos privados sin fines de lucro (ONG's, principalmente).

En otras palabras, de no ser por la capacidad de ahorro y sentido empresarial de los propios dueños, simplemente no habría inversión productiva en ésta y otras comunidades.

En el caso de los negocios formados con las remesas, la ausencia de fuentes tradicionales de inversión refleja una situación aún más dramática. Prácticamente tres cuartas partes de la inversión inicial en estos establecimientos es financiada por las remesas, a la vez que otro 23% es financiada con otras formas de ahorro familiar y privado. En otras palabras, el 99% del dinero invertido en estos negocios es producto del ahorro privado, ya sea interno o externo. Este dato es elocuente y ahorra cualquier comentario. Es posible que los migrantes no logren acceder a ninguna forma de préstamos privados, subsidios estatales o apoyos de instituciones privadas o estatales, puesto que no son sujetos de apoyo crediticio ni por parte del estado ni por parte de las instituciones financieras del sector privado a la vez que refleja la desconfianza que los migrantes tienen respecto a las instituciones crediticias tanto del sector privado como público.

4. Actualización de los programas de canalización de remesas.

La opción de financiamiento a través de “las remesas colectivas” y mecanismos de operación como el Programa Tres por Uno zacatecano, pueden funcionar en pequeñas comunidades expulsoras de migrantes y con pobreza extrema donde las personas se conocen, tienen confianza en sus coterráneos y tienen más desarrollado el sentido de solidaridad.

El gobierno no debe eludir su responsabilidad de dotar a dichas comunidades de infraestructura social y limitarse a promover este tipo de esquemas con la colaboración económica de los migrantes. Por supuesto que obras comunitarias como la construcción de escuelas, clínicas, carreteras, caminos rurales, unidades deportivas, así como la pavimentación de calles y otras obras podrían obtener financiamiento complementario mediante remesas colectivas, pero deben ser pagadas básicamente por los gobiernos y los ciudadanos en México.

Al cuantificar los recursos monetarios que entran al país como remesas colectivas, se deben tomar en cuenta los costos financieros y burocráticos en que incurren los gobiernos estatales y a veces los municipales, así como la posibilidad de que exista malversación de fondos en este tipo de programas.

Además se debe considerar que la mayoría de los migrantes pagan impuestos en los Estados Unidos y en México, comisiones altas e injustas en las transferencias de remesas y que frecuentemente son víctimas de extorsionadores en el trayecto del vecino país a sus comunidades de origen.

A partir de situaciones de desarrollo moderado se da una inhibición parcial de los procesos migratorios a los Estados Unidos, por ejemplo, un mayor alfabetismo se asocia con migración creciente, pero a mayor proporción de población de 15 años y más con la primaria o secundaria terminada, menor migración. De donde la simple habilidad de leer y escribir es útil para migrar y de hecho parece incidir en

tal proceso, mas no así la escolaridad que, considerada en su nivel más agregado, desde el sexto año terminado no parece asociarse con los fenómenos migratorios.

Las propuestas para retener a los migrantes en sus lugares de origen desembocan, tarde o temprano, en desarrollar el potencial de generación de empleos de esos lugares que haga innecesaria y poco atractiva la alternativa de la migración internacional.

La idea central del ensayo expone el planteamiento que se hace en los clubes de migrantes mexicanos en los Estados Unidos, trasladándolo no sólo a Zacatecas sino tratando de abarcar aquellas comunidades con mayores índices de migración.

Es la idea de desarrollar un organismo comunitario reconocido por las autoridades federales, estatales y municipales integrado por los familiares de los migrantes que si bien son beneficiarios de la aplicación de los recursos destinados a obra pública e infraestructura en su comunidad, no son los únicos beneficiados ya que como bien común mejora la calidad de vida de la comunidad entera .

En este sentido y analizando el funcionamiento de los clubes zacatecanos, es posible ampliar el beneficio que significa la inyección de recursos monetarios a la comunidad no sólo en lo económico, sino abarcando incluso lo social al crear un Comité Técnico que analice la viabilidad de los proyectos sugeridos por cada comunidad de acuerdo a sus necesidades; mismo procedimiento que siguen los migrantes zacatecanos, pero adicionando el elemento de la vinculación académica.

En el entendido de que la migración responde a múltiples factores entre los que se encuentran esquemas familiares históricos de migración, es necesario explorar la alternativa de reorganizar la circulación de los patrones de migración a través del fortalecimiento de vínculos en las regiones de origen.

El fortalecimiento educativo a través de convenios con las universidades locales para que integren de manera no lucrativa un cuerpo de asesoría técnico y profesional para el Comité encargado de evaluar los proyectos comunitarios que se realizarán, es sin duda un factor cohesivo que en el largo plazo no sólo incrementará el nivel educativo local, sino que se traducirá en un mejoramiento de los propios índices de vida.

En un principio no podemos obviar que las necesidades de las comunidades son de infraestructura, de carencia de servicios, de obra pública. Cubrir estas necesidades es posible y necesario. Pero debemos pensar en largo plazo intentando reorientar el gasto más hacia infraestructura real, no solo arreglos para caminos locales incluso para las iglesias locales, debemos enfocar la atención en el incremento de los proyectos productivos, mucho más hacia las becas escolares que incentivan el rompimiento del círculo vicioso de la migración,

CONCLUSIONES

La transnacionalización de las comunidades migrantes en los Estados Unidos más que el abandono definitivo de la entidad ha generado hasta ahora una vivencia binacional de las comunidades de origen.

Mantener el proyecto “ideal de comunidad” de los que emigran, reafirma una identidad comunitaria. Como acercamiento subjetivo a su ideal de comunidad y desde la perspectiva individual, el intentar superar las carencias comunes participando en la acción colectiva binacional, para luego apoyar a su solución mediante el ahorro colectivo, se traduce en el arraigo desde el exterior al país que se llevan con ellos.

Hasta ahora la aplicación del ahorro colectivo ha sido muy limitada como porcentaje de la inversión pública total en los municipios y en cuanto a su impacto en el empleo regional. Su enfoque es más asistencial y de fortalecimiento de los lazos sociales, que de una visión de inversión productiva y de generación de empleos.

Bajo el modelo neoliberal en curso, de reducción de los fondos públicos para obras sociales, el Gobierno federal en general y en particular el zacatecano, han encontrado en el ahorro colectivo de los migrantes un complemento para cumplir con sus obligaciones de obras públicas y servicios sociales. Lo que además de implicaciones políticas y sociales, supone desviar recursos que de otra manera podrían orientarse hacia la inversión productiva con importantes efectos multiplicadores sobre el empleo y el desarrollo regional.

Además de una propuesta diferente para que las remesas de los migrantes internacionales puedan incidir a futuro en la reducción del fenómeno migratorio y los problemas binacionales que genera, falta especialmente una alternativa que acabe con la enorme sangría que representan los cobros excesivos de las compañías norteamericanas y bancos mexicanos coludidos, que asciende al 20%

de todos los envíos (en el caso de Zacatecas, bajo una estimación de un flujo diario de 1 millón de dólares, la entidad deja de percibir 200 mil dólares diarios).

Ante la creciente ola migratoria, reiteradamente, estudiosos del fenómeno migratorio internacional han planteado que dicho problema no debe afrontarse con medidas policíacas en la frontera y al interior de los Estados Unidos, sino con proyectos de desarrollo regional en las principales zonas migratorias de México.

Sin embargo las ideas de potenciar la construcción de alternativas sociales de desarrollo chocan de frente con las condiciones insustentables de las comunidades de origen de los migrantes, entre las que encontramos la desarticulación productiva, la precariedad del agro, la expulsión de mano de obra, el despoblamiento por las tasas negativas de crecimiento, lo que conlleva claras limitantes del desarrollo regional.

La perspectiva desarrollista suele encontrar la resistencia de otras opiniones que consideran que los apoyos públicos y de incentivos privados discriminatorios deben canalizarse a los lugares menos favorecidos, dado que éstos no cuentan ni siquiera con el paliativo de las remesas ni los ahorros de los migrantes. Sin embargo, las evidencias favorables apuntan en apoyo a la teoría de la suma de los esfuerzos.

Desde la teoría neoclásica, los movimientos internacionales provienen de diferenciales internacionales tanto en ingresos como en tasas de empleo y no ocurrirían en ausencia de estas diferencias en ingresos o tasa de empleo entre países. Desde el enfoque microeconómico, los flujos agregados de migración entre países son simples sumas de movimientos individuales emprendidos sobre base de cálculos individuales de costo beneficio. En la perspectiva macroeconómica, la migración se produce por las diferencias geográficas en la oferta y demanda de trabajo.

Los países con una elevada dotación de trabajo respecto al capital tienen bajos salarios, mientras que los países con una limitada dotación de recursos respecto al capital se caracterizan por tener salarios altos. La diferencia salarial entre las naciones genera un flujo migratorio de los países con bajos salarios hacia aquellos con altos salarios. La eliminación de las diferenciales salariales terminarán con los flujos laborales y la migración no ocurrirá en ausencia de estas diferencias.

En otra perspectiva, hay también quienes sostienen que las remesas son más bien la forma que fluyen el salario y las remuneraciones de los trabajadores migrantes hacia sus hogares en México; por lo mismo, sus usos e impactos económicos no debieran diferenciarse de los demás salarios y remuneraciones al trabajo en México y en tanto forma de salario, tienden a destinarse a los mismos usos que los demás salarios, esto es, la reproducción material y económica de los hogares.

Se debe también, de manera objetiva, visualizar que no se puede exigir al migrante que tome todas las decisiones óptimas para la economía de su zona de origen: "...to expect migrants to be proficient at turning savings into production is unrealistic. Migration is likely to have a larger effect on development...where migrants do not have play the simultaneous roles of workers, savers, investors and producers" ("...esperar que los migrantes sean capaces de convertir los ahorros en producción es irreal. La migración probablemente tenga el más amplio efecto en el desarrollo...en donde los migrantes no tienen que interpretar simultáneamente los papeles de trabajadores, ahorradores, inversionistas y productores").

Sin embargo el fenómeno de las remesas colectivas existe y es menester explorar las múltiples posibilidades de desarrollo, no sólo de crecimiento, que mecanismos de ahorro e inversión productiva pueden canalizar, sino también el mejoramiento de las estructuras educativas, tan rezagadas en el país y tan importantes para el mismo.

Especialistas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), reconocen que las remesas ayudan de manera notable a mejorar su calidad de vida en las zonas rurales y urbanas de la república mexicana, ayudando además a contrarrestar la grave pobreza que persiste en México, y en casos extremos conteniendo cualquier brote de violencia social que se pueda presentar a causa de la inconformidad que por esa misma situación, predomina en los sectores más marginados del país.

Hemos de pensar sin embargo que el beneficio de un programa de canalización productiva como el que implica el Programa Ciudadano Tres por 1 y en consecuencia los migrantes transnacionales enfrentan claros desafíos, entre los que destacan:

- a) La adquisición de una organicidad superior relativamente permanente.
- b) El fortalecimiento de los lazos de identidad cultural, pertenencia y solidaridad con su comunidad.
- c) El dinamismo en su papel de interlocutor ante instancias públicas y privadas.

Las sugerencias que resultan del análisis para un aprovechamiento productivo de las remesas, a partir de los instrumentos, estructuras y organizaciones existentes, se pueden resumir de la siguiente manera:

- 1.- Buscar la trascendencia del horizonte comunitario del Programa actual 3x1 buscando redireccionarlo al umbral del desarrollo regional.
- 2.- El mayor reto es pasar de la promoción de obras de beneficio social y comunitario al fomento de iniciativas de inversión productiva.
- 3.- Diseñar políticas públicas que acompañen en la práctica los esfuerzos de las organizaciones de migrantes, que no circunscriban sus esfuerzos a los burocratismos clientelares propios del Estado.
- 4.- Crear nuevos instrumentos financieros controlados por las organizaciones migrantes que sean capaces de impulsar créditos y financiamientos a proyectos de desarrollo.

5.- Ampliar y promover la asociación en distintos niveles y dimensiones en las prácticas políticas, social, económica y cultural.

6.- Eslabonamientos con instituciones académicas que proporcionen la creación de proyectos productivos regionales, e impliquen el acercamiento y la capacitación de jóvenes a nuevas fuentes de trabajo.

El conjunto de acciones podría tener un efecto positivo directo en la reorientación de los flujos migratorios interregionales de las comunidades marginadas hacia las económicamente más dinámicas; y otro indirecto, en el largo plazo, de retención de trabajadores mexicanos que de otra manera emigrarían a los Estados Unidos.

APÉNDICE

CONCEPTOS RELEVANTES

REMESAS

En cuanto a la definición del concepto de las remesas, éstas se definen como las transferencias de ingresos monetarios y no monetarios, que los migrantes internacionales realizan desde los países de destino a sus países de origen.¹

MIGRACIÓN, INMIGRACIÓN, EMIGRACIÓN.

- ✚ Migración: el cambio de residencia habitual mediante un desplazamiento de grupos humanos de una unidad geográfica a otra.
- ✚ Inmigrar: llegar a un país o zona ajenos para vivir en él.
- ✚ Emigrar: abandono por parte de un contingente numeroso de individuos, de su lugar normal de residencia, con consecuencias importantes y una cierta duración².

TIPOS DE MIGRANTES

También debemos identificar a los denominados migrantes, de acuerdo con los estudios del Consejo Nacional de Población (CONAPO); los tipos básicos de migrantes son:

- ✚ Migrante temporal con situación legal o ilegal, cuya residencia principal está en México.
- ✚ Residente permanente, legal o ilegal, que habitualmente reside en los Estados Unidos.
- ✚ Ciudadano naturalizado de los Estados Unidos.

¹ José Luis Ávila, Remesas: monto y distribución regional en México, en CONAPO, “*Migración México-EU: presente y futuro*”, 2000, p. 155.

² INEGI, XII Censo de Población y Vivienda 2000, glosario, p.1076.

En la Ley General de Población de México (LGP) vigente, se hace referencia a tres clases de migrantes y sus consideraciones particulares:

Extranjeros en México. La LGP estipula sujetar la inmigración de extranjeros a las modalidades que juzgue pertinentes y procura la mejor asimilación de éstos al medio nacional y su adecuada distribución en el territorio.

Mexicanos en el extranjero. La LGP hace mención a restringir la emigración de nacionales cuando el interés nacional así lo exija.

Mexicanos en México. La LGP establece la necesidad de procurar la movilización de la población entre distintas regiones de la República con objeto de adecuar su distribución geográfica a las posibilidades de desarrollo regional, con base en programas especiales de asentamiento de dicha población.

De la misma manera, la LGP establece las siguientes definiciones:

- a) No inmigrante: es el extranjero que con permiso de la Secretaría de Gobernación se interna en el país temporalmente como turista, transmigrante visitante, ministro de culto, asilado político, refugiado, estudiante, visitante distinguido, visitante local, visitante provisional corresponsal.
- b) Inmigrante: es el extranjero que se interna legalmente en el país con el propósito de radicar en él en tanto adquiere la calidad de inmigrado, como son los rentistas, inversionistas, profesionales, cargos de confianza, científicos, técnicos, familiares, artistas y deportistas.
- c) Inmigrado: es el extranjero que adquiere derechos de residencia definitiva en el país.
- d) Emigrantes: son los mexicanos y los extranjeros que salgan de su país con el propósito de residir en el extranjero. Se consideran como repatriados los emigrantes nacionales que vuelvan al país después de residir por lo menos dos años en el extranjero.

Para las autoridades estadounidenses el término residente indocumentado se refiere a la población nacida en el extranjero que radica en los EE.UU. bajo un estatus ilegal, que ingresó al país violando los términos de una admisión temporal. Denominan a los inmigrantes ilegales o indocumentados como inmigrantes no autorizados.

Es menester tomar en cuenta la realidad de los migrantes mexicanos en los Estados Unidos para quienes, de acuerdo con Carlos Villanueva³, fundador de la Asociación de Mexicanos en el Exterior (AMME), existen cuatro tipos de migrantes mexicanos (en una caracterización más empírica que ortodoxa) con diferentes círculos de movilidad y diferentes necesidades:

- ✚ Mexicanos indocumentados que generalmente son campesinos y obreros, con niveles educativos muy bajos.
- ✚ Los mexicanos en el exterior que tienen visa y que todavía no se deciden a quedarse o regresar.
- ✚ Los residentes en los Estados Unidos que ya tienen un estatus legal.
- ✚ Los ciudadanos.

³ El Mtro. Carlos Villanueva, politólogo hispano, es fundador de la Asociación de Mexicanos en el Exterior (AMME) que agrupa a más de 600 organizaciones de mexicanos-americanos que viven en los Estados Unidos, convirtiéndose ésta en el sistema comunitario de comunicación más grande para las organizaciones en el mundo español.

ÍNDICE DE INTENSIDAD MIGRATORIA MÉXICO-ESTADOS UNIDOS

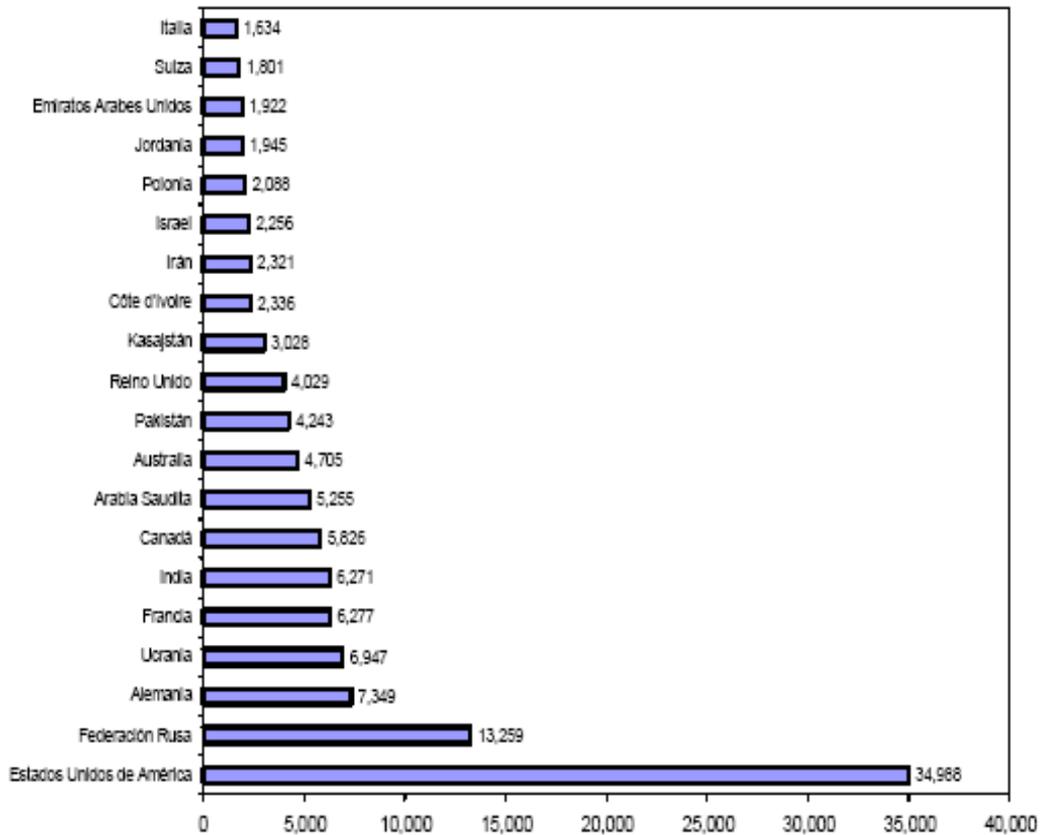
Con el propósito de aumentar el conocimiento del fenómeno migratorio a lo largo y ancho de todo el territorio mexicano, de sus entidades y municipios, regiones y microrregiones, se estimó un índice de intensidad migratoria a escala estatal y municipal, para lo cual se utilizó información de la muestra del diez por ciento del XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. El índice integra en una sola medida las siguientes modalidades y expresiones de la migración México-Estados Unidos:

- Hogares con emigrantes durante el quinquenio 1995-2000 que permanecían en Estados Unidos en la fecha del levantamiento censal;
- Hogares con emigrantes entre 1995-2000 que regresaron al país durante el mismo periodo;
- Hogares con integrantes que residían en Estados Unidos en 1995 y regresaron a vivir a México antes del levantamiento censal; y
- Hogares que reciben remesas.

En el año 2000, poco menos de un millón de hogares recibían remesas; más de 937 mil hogares experimentaron la emigración de al menos uno de sus integrantes entre 1995 y 2000; 212 mil hogares tenían migrantes temporales y 192 mil hogares recibieron de regreso a alguno(s) de sus miembros durante el quinquenio 1995-2000, quien(es) residía(n) en el país vecino en 1995.

Las cinco entidades con mayor intensidad migratoria a Estados Unidos son Zacatecas, Michoacán, Guanajuato, Nayarit y Durango. En tanto que, el índice a nivel municipal deja ver que el fenómeno ya no se origina exclusivamente en las regiones con tradición migratoria, sino que se ha extendido, en mayor o menor medida, a casi todo el territorio nacional, con lo que se permite identificar a 492 municipios (21% del total) de alta o muy alta intensidad migratoria y únicamente se identificaron 93 municipios que reportaron nula presencia migratoria.

Gráfico 1
Países con mayor número de migrantes internacionales
(Número de migrantes en miles)



Fuente: United Nations, 2002, International Migration Report 2002, New York

La distribución de los emigrantes internacionales no es uniforme en las distintas regiones del mundo.

BIBLIOGRAFÍA

- Andere, Eduardo y Kessel, Georgina, *México y el Tratado Trilateral de Libre Comercio: Impacto Sectorial*; McGraw Hill-ITAM, México, 1992.
- Aspe Armella, Pedro, *El Camino Mexicano de la Transformación Económica*, Fondo de Cultura Económica, México, 1993.
- Caballero Urdiales Emilio *El tratado de Libre Comercio México, EUA, Canadá. Beneficios y Desventajas*, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía, México 1991.
- Calzada Falcón, Fernando, *Teoría del Comercio Internacional. Una Introducción*, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía, México, 1989.
- Dussel Peters, Enrique, *La Economía de la Polarización. Teoría y Evolución del Cambio Estructural de las Manufacturas Mexicanas (1988-1996)*, Universidad Nacional Autónoma de México-Edit Jus, 1ª Edición, México 1997.
- Easterly, William, Fiess, Norbert, Lederman, Daniel, "NAFTA and convergence in North America: High Expectations, Big Events, Little Time" *ECONOMIA* Vol. 4 No. 1 Otoño 2003.
- Gazol Sánchez, Antonio, *Bloques Económicos*, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía, México, 2002.
- Hernández Laos, Enrique, *La productividad y el desarrollo industrial en México*, FCE, 1985.
- Hernández Laos Enrique, *Tendencias de la Productividad en México (1970-1991)*, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 1994.
- INEGI, *El ABC de la Productividad*, INEGI, México 1996
- Krugman, Paul R. y Obstfeld, Maurice *Economía Internacional. Teoría y Política*, McGraw Hill, Tercera Edición, España 1996
- Lederman, Daniel, Maloney, William y Servén, Luis, *Lessons From NAFTA for Latin America and the Caribbean Countries: A Summary of Research Findings*; The World Bank
- López-Córdova, Ernesto *NAFTA and Mexico's Manufacturing Productivity: An empirical Investigation using Micro-Level Data*, Washington, Inter-American Development Bank, Mimeo.
- Lustig, Nora, Bosworth, Barry, *North American Free Trade Assessing the impact*; The Brookings Institute, United States, 1992
- Rivera Rivera, Leobardo
- Ruiz Durán, Clemente, *Macroeconomía Global: Fundamentos Institucionales y de Organización Industrial*, Universidad Nacional Autónoma de México-Jis, 1ª Edición, México 1999.
- Ruiz Durán, Clemente, *NAFTA Macroeconomics*; Documento preparado para la Reunión Internacional: *Can Canada and Its NAFTA partners conduct independent macroeconomic policies in a globalized world?*, Ottawa Canada, Septiembre 2002.

- Samuelson, Paul, *Macroeconomía con Aplicaciones a México*; McGraw Hill, Decimoquinta Edición, México 1998.
- Sánchez, Manuel y Karp, Nathaniel, *NAFTA's Economic Effects on Mexico*, prepared for the NBER 12th Annual Interamerican Seminar on Economics, Buenos Aires Argentina, December 1999.
- Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, *Tratado de Libre Comercio entre México, Canadá y Estados Unidos. Mensaje Presidencial. Resumen Oficial*
- Slaughter, Matthew "Per Capita Income Convergence and the Role of international Trade"; *NBER Working Papers*, Num. 5897, January 1997.
- Tornell, Aaron, Esquivel, Gerardo "The political Economy of Mexico's entry to NAFTA" *NBER Working Paper* Num. 5322, October 1995.
- Tornell, Aaron, Westermann, Frank, Martinez, Lorenza "NAFTA and Mexico's Less-Than-Stellar Performance", *NBER Working Papers*, Num. 10289, February 2004.
- Torres Gaytán, Ricardo, *Teoría del Comercio Internacional*, Edit. Siglo XXI, Decimoquinta Edición, México, 1989.
- United Nations Development Program, *Human Development Report 1996*, United Nations, 1997.

Fuentes Electrónicas

- Secretaría de Desarrollo Social. www.sedesol.gob.mx
- Secretaría de Economía. www.economia.gob.mx
- Secretaría de Gobernación. www.segob.gob.mx
- Secretaría de Relaciones Exteriores. www.sre.gob.mx
- Banco de México. www.banxico.org.mx
- Cámara de Diputados. www.cddhcu.gob.mx
- Consejo Nacional de Población. www.conapo.gob.mx
- Instituto de los Mexicanos en el Exterior. www.segob.gob.mx/ime/
- Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. www.inegi.gob.mx
- Instituto Nacional de Migración. www.inami.gob.mx
- North American Integration and Development Center. www.naid.spspr.ucla.edu
- Sin Fronteras. www.sinfronteras.org.mx/mi.htm