



# Universidad Nacional Autónoma de México

Facultad de Estudios Superiores Aragón

Efectos de la Globalización Económica en el Problema  
de la Pobreza en América Latina (1994-2004)

## T E S I S

Que para obtener el título de:

**Licenciado en Relaciones**

**Internacionales**

P r e s e n t a:

***GALÁN AGUILAR DANIEL***



ASESOR: RODOLFO VILLAVICENCIO LÓPEZ

México D. F.

2007



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## **Agradecimientos:**

- A Dios, por permitirme llegar a la conclusión de uno de mis más anhelados sueños.
- A mi padre, por su apoyo incondicional, por inculcarme el valor de la disciplina y por el gran amor que me ha procurado.
- A mi madre, por darme la vida, por su entrega y por ser un vivo ejemplo de temple y fortaleza a pesar de las adversidades.
- A mis hermanos, uno por su gran ejemplo de superación y el otro por sus hermosas muestras de cariño.
- A esa persona tan especial que Dios puso en mi camino hace 5 años y a la cual amo intensamente.
- A mi abuelo, por ser mi ejemplo más fiel de la palabra trabajo y amor al prójimo y al cual dedico esta tesis.
- A mi profesor Rodolfo, por transmitirme los conocimientos necesarios para la elaboración de este trabajo.
- A todos mis profesores de la carrera y sinodales, por dotarme de las herramientas necesarias para llegar a la conclusión de mi meta.

***¡Gracias!***

## Índice

<b>Introducción</b> .....	3
<b>Capítulo I. Latinoamérica en la era de la Globalización</b> .....	7
1.1 Globalización, Globalidad, Globalismo, Interdependencia compleja y Mundialización.....	7
1.2 Las etapas de la Globalización y sus efectos en América Latina.....	17
1.2.1 Primera etapa.....	20
1.2.2 Segunda etapa.....	22
1.2.3 Tercera etapa y actualidad.....	26
1.2.3.1 La educación.....	30
1.2.3.2 La economía y el empleo.....	35
1.2.3.3 La política y la gobernabilidad.....	39
1.2.3.4 El medio ambiente y la ecología.....	42
1.3 La integración latinoamericana como consecuencia de la Globalización.....	45
<b>Capítulo II. Pobreza y Miseria en Latinoamérica</b> .....	52
2.1 La pobreza desde una perspectiva Global y regional.....	52
2.1.1 Definición de pobreza y principales características.....	68
2.1.2 Pobreza absoluta y relativa.....	73
2.1.3 La pobreza rural y urbana.....	74
2.2 La medición y el seguimiento de la pobreza.....	76
2.2.1 El NBI en Latinoamérica.....	77
2.2.2 Líneas de pobreza y de indigencia.....	80
2.2.3 Coeficiente de Engel y de Gini.....	81
2.2.4 Índice de pobreza humana.....	83
2.3 El papel de la CEPAL, del BID y del BM en su lucha contra la pobreza y el reto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	84
<b>Capítulo III. La pobreza y sus consecuencias en la sociedad latinoamericana</b> .....	91
3.1 Los principales aspectos del consenso de Washington.....	91
3.2 La desigualdad en Latinoamérica y la desaparición de la clase media.....	95
3.3 La deuda externa latinoamericana.....	107
3.4 La migración hacia Estados Unidos.....	110
3.5 Narcotráfico, drogadicción y la lucha antidrogas.....	116
3.6 Delincuencia y violencia.....	119
3.7 Discriminación.....	122
3.8 Corrupción.....	126
3.9 Posibles soluciones para eliminar la pobreza y sus consecuencias en Latinoamérica.....	130
<b>Conclusiones</b> .....	135
<b>Referencias</b> .....	142

## **Introducción:**

La pobreza es uno de los temas fundamentales para el mundo moderno puesto que millares de personas viven en condiciones infrahumanas principalmente en África, parte de Asia y la región que vamos a estudiar la zona de Latinoamérica y el Caribe.

La pobreza puede ser definida en un primer momento como un evento que no se limita solamente al campo económico y en donde la persona o personas que la padecen carecen de los ingresos suficientes para sobrevivir y por lo tanto para acceder a niveles imperceptibles de atención médica, vivienda, alimento y educación siendo más notoria en las carencias mismas de la persona y la cada vez más extensa línea divisoria entre ricos y pobres que hace que la clase media desaparezca paulatinamente.

Dicha pobreza se ve afectada además por otros aspectos que favorecen su crecimiento, uno de estos aspectos y quizás el principal es el fenómeno actual de Globalización y su dinámica de desigualdad toda vez que si la distribución del ingreso en el mundo se ha vuelto más igualitaria en las últimas décadas, sería una poderosa evidencia de que la Globalización beneficia a todos, pero como se revisará, este fenómeno no ha favorecido ni beneficiado a gran parte de la población mundial que sigue viviendo con menos de un dólar al día, y aunado a esto, la desaparición paulatina de la clase media, que es la columna vertebral de cualquier sociedad.

Si la Globalización fuera entendida como forma de saneamiento de las economías de los países en desarrollo, ésta daría motivos fehacientes para que los países latinoamericanos y del caribe pudieran integrar sus economías y verse a la par con la dinámica económica mundial actual. Así mismo, la Globalización respondería a las interrogantes de un buen número de personas que tienen la idea de que el crecimiento económico produce por si mismo una correlación y una igualdad de oportunidades entre países ricos y pobres, a través de la apertura económica como lo fue en su momento el TLCAN para México, Estados Unidos y Canadá o el CAFTA para el Caribe. Así pues se tratará de explicar el porque se ha prestado tan poca atención a la cuestión

del desarrollo, las relaciones internacionales y la economía internacional y como ni el Banco Mundial ni el FMI han dedicado recursos significativos a estudiar y analizar el asunto de la disparidad en la distribución de los ingresos.

Hay nuevas evidencias que sugieren que la desigualdad global aumenta rápidamente y que la clase media desaparece paulatinamente haciendo que el mundo se divida en dos polos totalmente opuestos, por un lado el mundo de la opulencia y por el otro el mundo pobre. En la región de América Latina y el Caribe se observa esta característica ya que las desigualdades son más marcadas en cuestiones económicas, convirtiéndose en la región con la peor distribución de los ingresos y una disparidad social porque unos cuantos obtienen ganancias superiores al resto de la población.

Como se menciona en el diario independiente iberoamericano:

*“La distribución tiene dos polos. Uno, en el extremo inferior, es de un ingreso promedio de menos de US\$ 1,500 al año. Contiene las poblaciones de la mayor parte de África, India, Indonesia y China rural. En el otro polo, con ingresos promedio de más de US\$ 11.500 están Estados Unidos, Japón, Alemania, Francia, Gran Bretaña e Italia. Parte del espacio entre US\$ 1,500 y US\$ 11,500 está ocupado por países como la China urbana, Rusia y México. Pero adviértase que falta un medio: es relativamente poca la gente que vive en países con ingresos promedio que se ubiquen entre los US\$ 5,000 y US\$ 11,500. Si se midieran los ingresos utilizando los tipos de cambio vigentes, la diferencia entre los más pobres y los más ricos sería mucho mayor”.<sup>1</sup>*

El Darwinismo Social realiza una comparación de la sociedad con la dinámica de la evolución y la permanencia de ciertas especies que han podido desarrollarse más que otras, considerándose como las más fuertes, y que prevalecen sobre las especies más endebles las cuales no se adaptan con la misma facilidad al entorno en el cual se desarrollan, así pues en la dinámica

---

<sup>1</sup> Diario independiente iberoamericano. Jornal independiente iberoamericano. Madrid (España). ISSN 1695-2391 [http://www.lainsignia.org/2001/mayo/soc\\_025.htm](http://www.lainsignia.org/2001/mayo/soc_025.htm) Marzo 2005

mundial moderna los países desarrollados han sabido adecuarse aprovechando los beneficios de la Globalización y los países en desarrollo aún con sus etapas de crecimiento no han podido adaptarse plenamente y aprovechar dichos beneficios.

Expuesto lo anterior la hipótesis a responder es que América Latina no ha podido o no ha sabido adaptarse a los beneficios de la Globalización, provocando hacia adentro de los países en desarrollo una inestabilidad socioeconómica que se manifiesta en los altos índices de pobreza y desigualdad.

Así mismo el desarrollo y crecimiento necesarios para competir en los mercados internacionales no han sido alcanzados por los países latinoamericanos y caribeños, primero por la dinámica que muestran los países como Estados Unidos y Canadá que abarcan la mayor parte del mercado, dejando con un mínimo margen de acción a los países en desarrollo.

El fenómeno de la Globalización ha incrementado la desigualdad social y económica a escala nacional e internacional provocando que millares de personas alrededor de todo el mundo se vean en la necesidad de vivir con menos de un dólar al día y sin poder acceder a servicios básicos como salud, educación y alimentación, pero ¿Por qué se ha dado un aumento en la desigualdad a nivel mundial y que lo ha provocado?, ¿Por qué los organismos internacionales como el FMI y el BM no han apoyado a los países que lo necesitan de una forma más significativa para subsanar la pobreza?

Es por eso que el objetivo general de la presente tesis es:

- Analizar la situación económica, social y cultural de Latinoamérica y su actual entorno internacional.
- Conocer y examinar los efectos directos e indirectos de la Globalización en el aumento de la desigualdad social y económica en los países latinoamericanos y caribeños.
- Estudiar las consecuencias de la Globalización en el aumento de la pobreza y la desaparición de la clase media en Latinoamérica y el Caribe.

Y dentro de los objetivos particulares se encuentran:

- Conocer las acciones tomadas por los principales organismos internacionales para la erradicación de la pobreza.
- Revisar las principales problemáticas provocadas por la pobreza como narcotráfico, violencia, discriminación, etcétera.
- Proponer soluciones para la disminución de la pobreza en los países América Latina y el Caribe.

Para dar respuesta a estas cuestiones y conseguir los objetivos planteados, la presente tesis se divide en tres capítulos. En el capítulo primero se estudia la Globalización y sus distintas etapas, sus efectos en temas como educación, economía, empleo, política, gobernabilidad y medio ambiente, cabe destacar que en este capítulo se conciben algunas diferencias entre Globalización y términos similares como Mundialización, Globalidad y Globalismo.

En el capítulo segundo se estudia el tema de la pobreza haciéndose un análisis acerca de los niveles de pobreza dentro de América Latina, sus principales tipos de medición y las acciones realizadas por los organismos internacionales para erradicarla. Y en el tercer capítulo se analizan las consecuencias de la pobreza en la sociedad latinoamericana además de dar algunas posibles soluciones para disminuirla.

## **Capítulo I. Latinoamérica en la era de la Globalización.**

### **1.1 Globalización, Globalidad, Globalismo, Interdependencia Compleja y Mundialización.**

La región de América Latina y el Caribe siempre se ha distinguido por ser una de las zonas con mayor historia y tradiciones milenarias, su literatura, su arte, su música, su gastronomía y su población la diferencian del resto del mundo. Sin embargo la región vive diariamente con problemas graves como la pobreza, márgenes de inflación muy elevados y contrariedades de índole político, y aunado a esas dificultades se encuentran la corrupción, la violencia y los malos manejos por parte de los gobiernos.

Con el modelo de industria nacional conocido como Modelo Fordista de Producción, Estados Unidos incrementó en grandes cantidades sus exportaciones, sin embargo, a finales de los años sesenta este modelo pasó a Japón y Europa con lo que la competencia internacional se incrementó y así las tasas de interés aumentaron considerablemente. Estados Unidos no tuvo otra alternativa que elevar la deuda externa y a causa de ello América Latina entró en crisis y se agravaron los problemas de índole monetario y social.

Debido a la crisis económica, Latinoamérica se vio enfrascada en una serie de dificultades, porque el modelo de sustitución de importaciones que manejaban la mayoría de las economías latinoamericanas colapsó por el aumento de los precios en los productos agrícolas y el petróleo. Así mismo la distribución del ingreso se polarizó, haciéndose más notable la distinción entre las clases sociales perjudicando a los sectores más vulnerables de la población.

La pobreza en el mundo es un problema tan serio que ninguna región queda exenta de sus estragos, sin embargo, no en todas las regiones del mundo existen las mismas características de pobreza, ya que dependiendo la zona donde se estudie, la pobreza adquiere distintos matices.

Actualmente la pobreza sigue ascendiendo, tanto, que los países latinoamericanos se han dado a la tarea de generar programas con asociaciones internacionales como la Organización de las Naciones Unidas

que en el año 2000 firmó la "Declaración del Milenio"<sup>1</sup> conjuntamente con los países miembros, en una reunión que se llevó a cabo en la Sede de la ONU, donde los países se comprometieron a cumplir para el año 2015 con los objetivos planteados en dicha reunión.

Si se cumple plenamente con las expectativas planteadas para el año 2015, ésta declaración sería positiva porque engloba aspectos importantes como el acceso a la educación básica al 100% de la población, la disminución de la pobreza y la erradicación del VIH, por mencionar algunos objetivos.

Sin embargo, la Declaración del Milenio no ha logrado alcanzar las metas que se ha propuesto, porque en Latinoamérica la pobreza no ha disminuido según lo establecido en dicha declaración y que aunada a otras problemáticas económicas y sociales hacen que la vida en Latinoamérica no sea nada fácil y en gran medida por la actual dinámica mundial que la Globalización ha generado y que acelera los intercambios de bienes y servicios fortaleciendo las relaciones entre naciones.

No obstante, en la actualidad el problema de la pobreza en Latinoamérica no se podría concebir sin entender en primera instancia los efectos y las consecuencias que la Globalización ha realizado en el mundo.

Es por eso que en el presente capítulo se pretende dar a conocer las consecuencias que el fenómeno de la Globalización ha creado en Latinoamérica y cómo influyen éstas en el crecimiento y desarrollo de la región así como los factores que alteran el comportamiento de la sociedad y las características que integran a la misma.

Es necesario exponer las distintas definiciones de Globalización, y diferenciar este término de otros que podrían ser signo de confusión, como lo es la Globalidad, el Globalismo y la Mundialización. Dichas definiciones servirán para entender mejor el "síndrome de la pobreza"<sup>2</sup> en Latinoamérica y las causas por las que se ha incrementado el número de pobres en el territorio,

---

<sup>1</sup> Guerra, Borges Alfredo, Globalización e integración latinoamericana, México, ED. Siglo XXI, 2002

<sup>2</sup> El síndrome de la pobreza se define como un conjunto de manifestaciones y signos característicos de la pobreza que se presentan en la sociedad con un origen causal diferente.

contradictoriamente a lo mencionado por algunos gobiernos que aseguran que la pobreza ha disminuido.

Otro punto importante es el tema de la integración en Latinoamérica, y cómo ha favorecido éste en el crecimiento y desarrollo de los países latinoamericanos, crecimiento que arrastra a las naciones a integrarse y relacionarse estrechamente una con otra, fortaleciendo las uniones no sólo de tipo económico sino también en otros sectores como la política y la sociedad. Porque ciertamente las naciones de Latinoamérica han iniciado una búsqueda intensiva de mercados y una interrelación con otras naciones, no sólo de la misma región sino de otras partes del planeta, relaciones comerciales y de integración por medio de tratados y convenios, por la necesidad de abrir campos de acción mas allá de la región en busca de nuevos mercados para incrementar así las opciones de intercambio de productos y servicios.

Para entender los cambios y las consecuencias que la Globalización ha realizado en América Latina, se debe entender y tener claro en primer lugar una definición precisa y qué características tiene el término, quiénes son los actores que participan en este fenómeno y cómo ha fortalecido éste a la integración y a la regionalización del mundo.

Las escuelas de negocios de algunas universidades de prestigio como Harvard, Standford, y Columbia, comenzaron a utilizar el término Globalización y éste se utilizó en un primer momento en la economía internacional, el sentido que se le dio a esta definición fue que las nuevas tecnologías, sumadas a la liberación y la desregulación, habían creado condiciones para que se pudieran hacer negocios en cualquier parte del mundo, para lo cual todo lo que tenían que hacer las empresas era reorganizarse y formular de nuevo sus estrategias internacionales.<sup>3</sup>

En una primera definición, la sociología entiende por Globalización al fortalecimiento de la interacción humana, es decir, que los vínculos entre los grupos humanos se fortalecen gradualmente a medida del desarrollo social y

---

<sup>3</sup> Ídem Pág. 16-17

se transforman en vínculos globales.

La economía política, por su lado, define a la Globalización como las relaciones entre el centro y la periferia de los capitales tras la aparición del centro capitalista de Londres. Este proceso no es solo económico, sino también político. La Globalización es el sitio de red global de las finanzas, la información, el capital e incluso las ideas, el cual puede trascender de las fronteras nacionales. Restringe las funciones de los gobiernos y crea un mercado mundial. Los economistas consideran a la Globalización como la tendencia a la integración de las diversas economías del mundo en los campos de la producción, la distribución y el consumo.

La Globalización no es simplemente una política económica que favorece las ganancias empresariales sobre los derechos de los obreros y del medio ambiente sino que también es una dominación económica forzada por las guerras y las amenazas de guerra.<sup>4</sup>

La definición que el Fondo Monetario Internacional hace sobre la Globalización muestra que la interdependencia de las naciones es dada por tres factores como son la tecnología, el comercio y los flujos de capital, y lo define como:

*"La interdependencia económica creciente en el conjunto de los países del mundo, provocada por el aumento del volumen y de la variedad de las transacciones fronterizas de bienes y de servicios, así como de los flujos internacionales de capitales, al mismo tiempo que por la difusión acelerada y generalizada de la tecnología".<sup>5</sup>*

También el Fondo Monetario Internacional tiene una definición de globalización, y esta fue dada en 1997.

*"La Globalización es un proceso de integración de las distintas actividades humanas (sobre todo las que tienen que ver con la producción, el comercio, los flujos financieros, las redes de información y las corrientes*

---

<sup>4</sup> [http://www.bjreview.com.cn/bjreview/s-br/World/2001.7\\_observador-3.htm](http://www.bjreview.com.cn/bjreview/s-br/World/2001.7_observador-3.htm) Marzo 2005

<sup>5</sup> FMI, Las perspectivas de la economía mundial, Washington D. C. Mayo de 1997

*culturales), lo que esta permitiendo que el mundo se perciba cada vez mas pequeño". La Globalización es una interdependencia económica creciente del conjunto de países del mundo, provocada por el aumento del volumen y la variedad de las transacciones transfronterizas de bienes y servicios, así como de los flujos internacionales de capitales y la difusión acelerada de tecnología<sup>6</sup>.*

Concretando las definiciones anteriores y como opinión particular, es indiscutible entender que la Globalización no se circunscribe solamente al terreno económico y financiero, sino que dentro de sus múltiples consecuencias también está provocando la unificación en ámbitos distintos al económico, es decir, que este fenómeno traspasa el límite de lo socioeconómico y que intenta, por medio de sus propias transformaciones, homogeneizar las actividades económicas de los distintos actores internacionales, ya sea grandes corporaciones transnacionales, países, organizaciones no gubernamentales, y/o individuos, interrelacionando las diversas actividades humanas.

La integración paulatina de culturas e ideologías es cada vez más común en nuestra época, esto gracias al acelerado desarrollo de los medios de comunicación, el uso del Internet y de ese gran poderío de las empresas transnacionales que llegan a los rincones más apartados del planeta, inundando los mercados e influyendo en la cultura de compras en los distintos países<sup>7</sup>.

La Globalización es un fenómeno extremadamente dinámico y se encuentra en constante evolución, lo que ha generado una nueva forma de vivir y entender el mundo, porque se ha hecho presente en todos los rincones del planeta y ha incrementado las relaciones interpersonales que se convierten ahora en relaciones vía Internet o vía satélite, incluso con personas de países que se

---

<sup>6</sup> <http://www.globalizate.org/ques.html> abril 2005

<sup>7</sup> Es por eso que hoy en día es mas común ver a un australiano tomando Coca-Cola, a un Hindú viendo jugar a los Vaqueros de Dallas en vivo y en directo o a un mexicano platicando con un coreano vía Internet, en otras palabras, se está entrando a una era de relaciones interpersonales y pluriculturales.

encuentran del lado opuesto del planeta.

Sin duda la Globalización ha cambiado diversos factores y en diferentes ámbitos del mundo contemporáneo, porque si bien es cierto que en un primer momento este fenómeno se caracterizó por sus particularidades de índole económico, sus repercusiones fueron mas allá, pues enmarcó situaciones de otro orden como el político, social, cultural y ambiental, favorecidos por los principales actores internacionales.

Dichos actores han provocado que la Globalización sea el fenómeno causante de la integración de las naciones debido al gran auge de las tecnologías y el incremento considerable de los volúmenes de intercambio de mercancías y servicios entre los distintos actores que participan en este proceso.

Se puede conocer de manera más profunda el término Globalización con las definiciones anteriormente citadas, pero se debe de hacer una distinción entre esta definición y la utilización de otros términos igualmente conocidos pero con ciertos rasgos distintivos y característicos.

Mientras que la Globalización se caracteriza por una intensificación de las relaciones entre los participantes de la comunidad internacional, por medio de la apertura de mercados, la creación de bloques económicos, la interrelación más estrecha entre los países y la homogeneización cultural, social y otros ámbitos que favorecen el fortalecimiento de los lazos de intercambio en cuestión económica, creando una disminución del papel del Estado en la dinámica comercial de cada país, lo que provoca que las costumbres y tradiciones se vayan homogeneizando poco a poco por los patrones de conducta y de consumo.

En lo que se refiere al término de Globalismo, Ulrich Beck en su libro *¿Qué es la Globalización?*, llama Globalismo a:

*“La construcción retórica que postula el carácter inevitable e irrevocable del proceso de Globalización en sus diferentes expresiones. A la Globalización y al Globalismo se oponen variadas formas de resistencia, debate y confrontación. En el plano político, es central la discusión en torno a la pregunta:*

*¿De qué manera es posible participar en el intercambio internacional sin pérdida de soberanía y autonomía de decisiones?”<sup>8</sup>*

Con esta definición, se puede entender al Globalismo como la condición en la que se hallan los países y que a diferencia de la Globalización, ésta es la fase del mundo en el cual se incluyen redes de interdependencia a distancias multicontinentales con matices políticos, y que busca impedir la pérdida de soberanía y autonomía de cada país aunque se intensifiquen los intercambios comerciales.

De esta manera, se puede observar que el Globalismo es una etapa, una característica en la que los Estados sufren costos iguales y recíprocos de sus relaciones y donde la interdependencia no puede estar sólo remitida a un área regional. Por otro lado, el Globalismo no es unilateral, como sí podría serlo la interdependencia, no puede haber condición de Globalismo entre sólo dos países, sino que se tiene que dar entre múltiples Estados. Tanto el Globalismo como la Interdependencia pueden incrementarse o disminuir, y a eso se le puede llamar Globalización en el caso de incrementarse o “Desglobalización”<sup>9</sup> en el caso de disminuir.

Ahora bien, la Interdependencia Compleja entendida como fenómeno

---

<sup>8</sup> Ulrich, Beck *¿Qué es la Globalización?, Falacias del Globalismo, respuestas a la Globalización*. Ed. Paidós, México, 1998, 224 Págs. [www.riseu.net/roberto/campus23.html](http://www.riseu.net/roberto/campus23.html)

<sup>9</sup> <http://abcdelaglobalizacion.org/?q=es/node/15>. Desde una decidida “perspectiva del Sur”, en 2002 el sociólogo filipino Walden Bello presentó en el Foro Social de Porto Alegre su concepto de “Desglobalización”, que apunta a la apertura de vías de desarrollo alternativo y a la democratización de la economía más allá del modelo de la “talla única” (one size fits all) del mercado y la → liberalización, y más allá del imperativo capitalista de crecimiento. Punto de partida de la Desglobalización según el concepto de Bello es la desarticulación de las instituciones financieras internacionales y de la OMC, cuyo poder se ha vuelto descomunal. Debilitar, desmontar y descentralizar las instituciones de Bretón Woods, dándoles forma de instituciones menores y más flexibles, deslegitimar y “descarrilar” la OMC, controlar los mercados financieros y poner en funcionamiento a mediano plazo nuevos sistemas monetarios regionales o continentales no dependientes del dólar son condiciones para que las nuevas relaciones económicas Sur-Sur puedan desarrollarse. Pero también son requisitos para que en los ámbitos locales surjan posibilidades que permitan abandonar la producción de exportaciones, redistribuir la propiedad de la tierra, experimentar con economías regionales y dinamizar los mercados internos. Lo decisivo es que esta perspectiva rompe con los modelos dominantes de la división del trabajo tanto nacional como internacional y con el dogma del (libre comercio, cuyo concepto de crecimiento orientado a la exportación y acceso a los mercados se privilegia en detrimento de la satisfacción de necesidades de la sociedad).

internacional es caracterizada por efectos recíprocos entre actores en diferentes países, estas relaciones de costos recíprocos, nunca van a ser iguales para todos, esto es, porque la distribución de capacidades en la estructura es diferenciada (algunos tienen más que otros), y por otro lado, porque los términos del poder cambian, esto quiere decir que la distribución de capacidades no se plasman inmediatamente en los resultados que cada uno obtiene, sino que hay un juego, en el que los países pueden maximizar lo poco que tienen, y obtener el resultado que se desea; a este juego, Keohane y Nye, lo denominan "proceso"<sup>10</sup> que es donde el poder potencial se convierte en poder real. De esta manera, el poder no es poder nominal sino control sobre los resultados; porque los resultados se pueden cambiar dada una estructura<sup>11</sup>.

El modelo de Interdependencia Compleja contiene tres componentes característicos: canales múltiples de interconexión, falta de jerarquización entre las cuestiones, y disminución de la importancia del papel de la fuerza militar. Estos tres componentes hacen que las relaciones entre los Estados sean más dinámicas, que se traten nuevas temáticas como las económicas y sobre todo que los problemas que surjan entre los Estados tengan otras vías de canalización antes de recurrir a la fuerza, es por eso que se disminuye el papel de la fuerza militar.

Dicho en otras palabras, es que antes de recurrir a la fuerza, hay otras alternativas de solución, por lo costoso que se hace el uso de la fuerza militar, de esta manera, el conflicto se hace probable, pero no desaparece<sup>12</sup>.

Por otro lado, las distintas áreas temáticas se encuentran reguladas o controladas por regímenes internacionales, que si bien son establecidos a partir del poder y la conveniencia de estos al país o región hegemónica, son benéficas para todos los Estados, porque hace a esas relaciones más previsibles.

Ahora bien, el asunto de la Globalidad, se ha vuelto omnipresente en nuestros días, está intrínsecamente ligado al desarrollo del capitalismo en el mundo. En

---

<sup>10</sup> Keohane, Robert, Nye, Joseph, Poder e interdependencia en la era de la Información, 2001

<sup>11</sup> ídem

<sup>12</sup> [http://es.wikipedia.org/wiki/Relaciones\\_internacionales](http://es.wikipedia.org/wiki/Relaciones_internacionales) abril 2005

realidad, este régimen económico es el primero en la historia que puede ser considerado como mundial: tanto por su naturaleza, como por sus necesidades de reproducción simple y ampliada.

Este proceso, si bien se debe al desarrollo de la tendencia que se inició a fines del siglo XV de expansión del capital, es también producto razonado, planificado y resultado de un ejercicio de determinadas políticas, sobretudo por Estados Unidos, con una adición en la fase imperialista precedente de alguna manera las políticas seguidas, las asociaciones con capital extranjero, el proteccionismo nacional, producían beneficio y cierta fortaleza a sectores de las burguesías nacionales en los países y regiones más frágiles; ahora, los recursos del poder y el capital están tan concentrados y distribuidos asimétricamente que son detentados fundamentalmente en un solo país, Estados Unidos, sobre todo en relación a casos como el de México y el resto de América Latina<sup>13</sup>.

Un ejemplo claro para entender la Globalidad es que el FMI, el Banco Mundial y otras instituciones no son organizaciones que respondan a intereses mundiales, como en un primer momento se pensaría, sino que la mayoría de sus acciones son ejecutadas conforme a las decisiones y conveniencias de un polo de poder hegemónico, en este caso Estados Unidos. Aún más claras son las palabras de Joseph Stiglitz, ex vicepresidente del Banco Mundial, que decía: "el FMI ejecuta las políticas de interés del Tesoro americano y de la clientela de Wall Street."<sup>14</sup>

Así mismo no sólo se manipulan los organismos financieros internacionales, sino también a la Organización de las Naciones Unidas pudiendo intervenir libre y unilateralmente en acciones militares como Afganistán o Irak, valiéndose del pretexto de la lucha en contra del terrorismo.

La Globalidad entonces, procura un mundo unipolar, con un poder sin freno ni contrapesos, en que los costos mayores sean cargados a los países periféricos y las ganancias se acrediten a los inversionistas hegemónicos y de los países

---

<sup>13</sup> <http://www.monografias.com/trabajos7/glone/glone.shtml> enero 2006

<sup>14</sup> ídem

dominantes.

A la cabeza de ese mundo se coloca al capital financiero y especulativo, ya no al productivo, y esta Globalidad se ve reflejada en los estadounidenses desde el punto de vista de que ya no tienen la hegemonía inapelable de otros años en todos los campos de la economía.

Existe otro término igualmente relevante, la Mundialización, que se puede entender como la progresiva integración de las sociedades y de las economías nacionales en diferentes partes del mundo impulsada por la interacción de los avances tecnológicos, las reformas en el comercio y la política de inversiones, y las cambiantes estrategias de producción, organización y comercialización de las empresas multinacionales<sup>15</sup>.

El ritmo y la profundidad de la Mundialización difieren según los países y las regiones, pero los principales aspectos económicos del proceso son básicamente idénticos. Se diferencia radicalmente del concepto de Globalización porque la Mundialización busca una acentuación en la apertura comercial mundial sin influir en las características propias de los países, en sus culturas y tradiciones y se caracteriza por la búsqueda de una igualdad de acceso a la educación y a la formación, de igual forma la Mundialización maneja una red de seguridad social la cual debe de funcionar con eficacia, una mayor especialización, reglamentaciones laborales que combinen la necesidad de adaptabilidad con la de protección y la observancia de las normas básicas del trabajo.

La Mundialización posee características particulares que la diferencian del concepto de Globalización, toda vez que el primero es un proceso hacia el cual tienden a converger las diferentes culturas sin perder por esto su estilo de vida y su identidad. El proceso de Mundialización tiende a pasar por las federaciones nacionales y regionalizaciones federativas y a diferencia de la Globalización ésta busca concretar finalmente un modelo de confederación mundial en la cual las distintas tradiciones y culturas converjan en igualdad de circunstancias sin

---

<sup>15</sup>[http://www.cinterfor.org.uy/public/spanish/region/ampro/cinterfor/temas/gender/doc/cinter/pact/o/cue\\_gen/ret\\_mun.htm](http://www.cinterfor.org.uy/public/spanish/region/ampro/cinterfor/temas/gender/doc/cinter/pact/o/cue_gen/ret_mun.htm) junio 2006

fusionarlas.

La Mundialización cuenta con características particulares y que la hacen diferente de la Globalización:

- La Mundialización intensifica la competencia entre empresas en los mercados de exportación y entre países que pretenden atraer y acrecentar la inversión directa extranjera.
- Con este fenómeno están emergiendo en todo el mundo nuevos centros de producción a medida que las empresas multinacionales internacionalizan su producción y se concentran en la especialización de productos.
- Las empresas multinacionales juegan un papel de capital. Sus ingresos totales y sus inversiones directas en el extranjero ascienden cada vez más.
- Las transacciones financieras a corto plazo superan las exportaciones mundiales.
- La innovación tecnológica, y en especial la convergencia de las tecnologías de información y comunicación, gracias a la Mundialización han transformado los procesos de producción, han acortado los ciclos de vida de los productos y han revolucionado los servicios, haciendo que sean más los que se pueden comercializar.<sup>16</sup>

Conociendo las definiciones de los términos relacionados con la Globalización es posible observar ahora, los cambios que éste ha creado dentro de América Latina. El siguiente apartado explica las etapas de la Globalización desde sus inicios hasta la actualidad dentro de Latinoamérica y las consecuencias más importantes que la Globalización ha generado en sectores importantes como la educación, la economía, la política y el medio ambiente.

## **1.2 Las etapas de la Globalización y sus efectos en América Latina.**

Al tener más claro el fenómeno de la Globalización se puede fundamentar que uno de los objetivos primordiales de ésta es el mejoramiento de las condiciones de vida de cada una de las personas que habitan el planeta lo que intensifica la

---

<sup>16</sup> [www.monografias.com/trabajosIO/eglo/eglo/](http://www.monografias.com/trabajosIO/eglo/eglo/) enero 2006

dinámica de intercambio de mercancías y de servicios y que fortalece los mercados internos de los países que se encuentran aún en desarrollo; de igual forma facilita la entrada de tecnologías más especializadas en los países considerados potencias económicas.

Otro de sus objetivos básicos de la Globalización es la disminución de los niveles de pobreza en el mundo por medio de una intensificación de las economías de los países en desarrollo en la actual dinámica mundial, sin embargo dicha apertura de economías y estrechamiento de relaciones entre las naciones motivó una serie de repercusiones. Estas repercusiones pueden ser ventajosas o no dependiendo del nivel de aprovechamiento que tengan los países latinoamericanos de adaptarse a los cambios, de sus características particulares y de su nivel de desarrollo.

Es decir, la Globalización ofrece una serie de oportunidades para todos los países, dichas ventajas son vertidas a cada uno de los actores internacionales de una manera muy particular, conocida en términos económicos como “Spill Over”, sin embargo, las ventajas que ofrece este efecto se ha vertido de manera desigual. Y si además se toma en cuenta la base teórica del presente trabajo, se puede manifestar que los países más fuertes han provocado, con base en sus estrategias político-económicas, que los países en desarrollo no hayan podido acceder a dichas oportunidades.

Para la mayoría de los países del mal llamado tercer mundo, las consecuencias han sido negativas en su mayoría, y estos países no han podido aprovechar las oportunidades que brinda la Globalización de forma oportuna, principalmente porque los países desarrollados sistemáticamente han impedido a los países latinoamericanos aprovechar dichas ventajas primordialmente por la ingerencia que los países industrializados tienen sobre las economías en desarrollo, impidiéndoles desarrollar una infraestructura idónea para competir en la economía mundial, y en forma contraria, entre los actores internacionales que se han beneficiado de una forma más directa de las ventajas de la Globalización están las instituciones financieras, las empresas multinacionales, las mafias internacionales, ONG's, y la mano de

obra especializada.

Efectivamente cuando se analizan los avances reales en términos de crecimiento, reducción de la pobreza y equilibrios externos, quedan claras las debilidades que enfrentan los países en desarrollo y que se encuentran ahora cara a cara con el reto de enfrentar a la nueva economía mundial.<sup>17</sup>

La Globalización en el caso específico de América Latina y el Caribe no es muy distinta a la situación de los países en desarrollo del resto del mundo. Algunas de las ventajas que ha generado en América Latina han sido que en la región se ha dado la necesidad de un fortalecimiento de las integraciones regionales y la conformación de bloques económicos, además ha fortalecido las relaciones entre los países y los distintos actores internacionales, intensificando la firma de acuerdos de libre comercio, siendo esto más que una necesidad una presión para los países latinos.

Las élites que se han insertado oportunamente a la dinámica global son las que actualmente detentan el poder y el capital en Latinoamérica y la otra parte de la sociedad es la que se enfrasca en problemas económicos, llevando esto a pobreza, educación, salud y vivienda entre otros muchos aspectos característicos de América Latina y de los países en desarrollo en el resto del mundo.

Todas estas consecuencias han inducido a que Latinoamérica sea conocida como una de las regiones con un alto grado de desigualdad social y una disparidad del ingreso muy marcada y por rezagos importantes como la enseñanza y la salud, y conocida además como una zona que alberga una cantidad alarmante de gente pobre, personas que viven con menos de un dólar diario y otros que viven con menos de dos dólares al día.

Así como en Latinoamérica el fenómeno global se caracteriza por elevar el nivel de pobres en la región y por frenar el desarrollo de la mayoría de los países, es también la Globalización la causante de que niños y niñas se vean

---

<sup>17</sup> Antonio Romero Gómez, Trabajo presentado al "4to. Encuentro iberoamericano de Estudios Prospectivos" La Habana, 31.1 - 2.2.2000. Pág. I

en la necesidad de buscar un trabajo para velar por su subsistencia y para mantener a sus familias, ha causado que cada vez más niños recién nacidos mueran por causa de una mala alimentación de las madres y por la inexistencia de programas de salud eficientes, principalmente en las zonas rurales. En el caso del medio ambiente, la deforestación a causa de los proyectos hidroeléctricos y agroindustriales financiados en su mayoría por el Banco Mundial,<sup>18</sup> el tráfico ilegal de especies en peligro de extinción y una pluralidad de escenarios y de hechos reflejados en su mayoría en los sectores más significativos pero a la vez más sensibles de Latinoamérica como la educación, la alimentación, la salud, el medio ambiente y la sociedad.

### **1.2.1 Primera etapa.**

Todas estas situaciones reflejadas en los párrafos anteriores tienen sus antecedentes desde finales del siglo XIX, concretamente desde el año de 1870, cuando se intensificaron los flujos de capital por la disminución de los costos de transporte y muchas economías se comenzaron a integrar y a relacionarse más y de una manera más continua, la economía se mundializó en gran medida por los cambios tan profundos que se dieron en el campo social, económico y en la ciencia y la tecnología, caracterizando a este lapso de tiempo como el de mayor desarrollo que se hubiera visto jamás.

En la misma década dio inicio la primera etapa de la Globalización manteniéndose hasta el año de 1945. Los países que lograron participar más activamente en la apertura de mercados aumentaron sus economías y se desarrollaron más rápido que las demás naciones, tal es el caso de Australia, Nueva Zelanda, Estados Unidos y en el caso latinoamericano, Brasil y Argentina, lo que provocó que se establecieran como las naciones más ricas del mundo, por el número de exportaciones de productos primarios.

Esta etapa también fue caracterizada por el nivel tan elevado de industrialización que alcanzaron varios países y la evolución de las industrias

---

<sup>18</sup> Chossudovsky Michel, Globalización de la pobreza y nuevo orden mundial, México, siglo XXI, 2003, Pág. 25.

ya existentes. Las industrias creadas en esta época fueron de distintos tipos y por vez primera fueron creadas industrias especializadas totalmente en descubrimientos científicos como la industria química y la eléctrica. La invención del motor de combustión interna intensificó el transporte marítimo así como el uso del ferrocarril y el automotor, la introducción de la dinamita y el uso de la glicerina, fueron otros causantes del rápido desarrollo mundial.

En los años que comprenden de 1870 a 1914 sin duda existió una liberación económica sin precedentes tal como cita Eric Hobsbawm:

*"el acontecimiento más importante en el siglo XIX es la creación de una economía global, que penetra en forma progresiva en los rincones más remotos del mundo, con un tejido más denso de transacciones económicas, comunicaciones y movimientos de productos, dinero y seres humanos que vincula a los países desarrollados entre sí y con el mundo en desarrollo."*<sup>19</sup>

En esta originaria etapa globalizadora las nuevas tecnologías seguían reduciendo los costos del transporte, sin embargo, en el período entre guerras, la política comercial comenzó a retroceder por temor de los gobiernos a perder el número de exportaciones y el temor mismo de la guerra, por lo que dichas administraciones implementaron un proteccionismo que llevó a que el comercio internacional decayera tremendamente.

En el año de 1950 las exportaciones ya habían caído 5% en cuestión de como estaban al inicio de la primera etapa de Globalización en 1870. En otras palabras, el proteccionismo no fue la mejor manera de resguardar el mercado doméstico de los países y como consecuencia de todos los progresos en comunicaciones y transportes que se habían generado anteriormente se vinieron abajo.

Dada la protección que habían implementado los países en cuestión de intercambio de bienes y de servicios, era obvio que también los países que en

---

<sup>19</sup> Eric, Hobsbawm, La era del imperio, Barcelona, Grijalbo Mondadori, 1998, Pág. 71.

un primer momento habían aceptado grandes movimientos migratorios se vieran en esos momentos con la necesidad de imponer restricciones a la entrada de migrantes a sus respectivos países. Un ejemplo de estas restricciones a migrantes se dio en los Estados Unidos donde la migración disminuyó de quince millones durante 1870 y 1914 a seis millones entre 1914 y 1950.<sup>20</sup>

La combinación entre la disminución en el crecimiento económico y el incremento en la desigualdad acrecentó los niveles de pobreza mundial dado que el aumento de la población se movía a un ritmo más vertiginoso que la incidencia de la pobreza, por lo que el número de pobres en el mundo aumentó en un 25% aproximadamente.<sup>21</sup>

Porque aunque en esa época la pobreza creció en términos del ingreso por la marcada brecha entre ricos y pobres, también fue un período en donde se sucedieron grandes avances en el terreno de la salud pública.

### **1.2.2 Segunda etapa.**

Con base en los eventos mundiales históricos y económicos, la segunda etapa de Globalización se encuentra comprendida entre los años de 1945 a 1970 porque la dinámica internacional a partir del fin de la segunda guerra mundial se transformó completamente. Una de las características importantes que sobresalen en esta etapa fue la creación de las Naciones Unidas, por el ímpetu de regresar a un internacionalismo mejor organizado y a la dinámica de reducción de barreras comerciales aún estando reciente el fin de la segunda guerra mundial y el surgimiento de dos nuevos polos opuestos de poder.

El surgimiento de Estados Unidos como potencia hegemónica occidental por su gran imperio industrial que dominaba la producción de bienes de capital, su supremacía militar, sus grandes empresas esparcidas por todo el mundo y la ventaja de tener las reservas de oro de la mayoría de los países en sus bóvedas hicieron de Estados Unidos un líder indiscutible.

En esta etapa los estadounidenses implementaron un modelo de producción de

---

<sup>20</sup> Banco Mundial, globalización, crecimiento y pobreza, EUA, ED. Omega, 2002, Pág. 4-6.

<sup>21</sup> Ídem Págs.- 6-7

industria nacional, conocido como Modelo Fordista de Producción<sup>22</sup>, alcanzando un grado de crecimiento considerable en el campo económico y en sus exportaciones.

Con todas estas ventajas del lado norteamericano, el resto del mundo dependía, en gran medida, de las acciones que Estados Unidos llevara a cabo, éste comenzó su control de Europa Occidental implementando el plan Marshall, de igual forma, Estados Unidos firmó el Tratado de la Organización del Atlántico Norte (OTAN), con el objetivo de minimizar el paso del comunismo en Europa por su propio temor de que las nuevas ideologías ganaran terreno.

En esta etapa de Globalización caracterizada por el poderío estadounidense, nuevamente se observó una distinción entre países ricos y pobres ya que la liberación de las economías favoreció de primera mano a los países desarrollados que comerciaban con productos manufacturados, a diferencia de la primera etapa global donde el intercambio era mayormente de bienes primarios.

Por este motivo los países en desarrollo se toparon con restricciones para la exportación de sus productos, los cuales tenían que competir con los bienes producidos en los países industrializados. Esto frenó su crecimiento y se manifestó con más claridad la ingerencia estadounidense en las economías latinoamericanas y caribeñas que no pudieron adaptarse ni competir por su falta de infraestructura.

En América Latina el fin de la segunda guerra mundial trajo consigo una serie consecuencias importantes. En un primer momento los países y las grandes empresas que se vieron afectadas por los gastos que la guerra había provocado, se vieron en la necesidad de solicitar a la mayoría de los países latinoamericanos el abastecimiento de productos de origen primario, incrementándose los empleos y las economías latinoamericanas.

---

<sup>22</sup> Esta forma de organización de la producción resultó ser tan exitosa que se convirtió en modelo para otras industrias. En ese sentido, el nombre "fordismo" permite definir este modelo productivo dominante a partir de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945) que, asociado a políticas Keynesianas, consiguió mantenerse intacto hasta comienzo de los años setenta. A partir de entonces y como consecuencia de diversos factores el modelo Fordista-keynesiano comenzó a manifestar señales de agotamiento.

En el caso específico de México el modelo de sustitución de importaciones que se implementó desde el año de 1940 debido a los efectos de la segunda guerra mundial funciono bien en un primer momento porque al igual que otros países latinoamericanos la demanda de los bienes mexicanos se elevó y trajo consigo una elevada tasa de empleo. Él entonces presidente Ávila Camacho estimuló la inversión extranjera en los ramos de la manufactura y el comercio, de la misma forma el presidente Miguel Alemán que impulsó más este modelo. Así, México tuvo la oportunidad de comprar maquinaria y equipo extranjero provocando un aumento de su economía. A esta etapa se le conoce como la época del "milagro mexicano."<sup>23</sup>

Sin embargo en el entorno internacional los países latinoamericanos siguieron teniendo problemas, por la dependencia tan fuerte que se generó hacia los Estados Unidos y la deuda externa que se tenía.

Esta segunda etapa de globalización se vio marcada por el gran despegue de las potencias desarrolladas y el intercambio masivo de productos de los países latinoamericanos hacia los industrializados a causa de la guerra y por vez primera la especialización en la fabricación de manufacturas fue importante para el desarrollo de las economías. Esa especialización fue la detonante para que las potencias incrementaran aún más su productividad conformando las economías de aglomeración<sup>24</sup>.

---

<sup>23</sup> Klark W. Reynolds, La economía mexicana: su estructura y crecimiento en el siglo XX, FCE, 1973. Pp.55-63.

<sup>24</sup> Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio <http://www.cmq.edu.mx/rii/cuba%202002/grupo/grupo5/t5/gt%20512.htm> El concepto de economías de aglomeración permite explicar el crecimiento urbano desde la perspectiva del desarrollo de las externalidades regionales. En lo que toca a las externalidades derivadas de la especialización manufacturera, algunos autores (Arrow, 1962 y Romer, 1986), retomando la perspectiva de análisis regional de Marshall (1890), han subrayado que la especialización industrial, en un contexto de concentración de mercado, puede generar economías externas derivadas de la difusión tecnológica. Por otra parte, Jacobs (1969) destaca que también, en el contexto de una estructura de mercado competitiva, el desarrollo y la difusión tecnológica surge de la diversidad industrial en una región. Febrero 2006

Como lo marca Adam Smith en su obra "La Riqueza de las Naciones"<sup>25</sup>, "la división del trabajo sólo está limitada por el tamaño de su mercado". Smith afirmaba que un mercado grande permite una división del trabajo más precisa, lo cual a su turno facilita la innovación.

En el caso latinoamericano se dio el mismo fenómeno ya que en América del Norte, Estados Unidos y Canadá incrementaron su riqueza y sus relaciones con el resto del mundo capitalista, sin embargo la mayoría de los países latinoamericanos quedaron relegados a un segundo plano provocando que Latinoamérica no fuera competitiva ya que no había suficientes empresas que invirtieran en la zona.

La especialización también fue aceptada por Latinoamérica, pero sólo en la producción de bienes primarios y algunas manufacturas, dejando las tecnologías y bienes de capital en manos de los países industrializados. Estos países, principalmente Estados Unidos, tenían empresas nacionales en los países latinoamericanos por ser este territorio su zona de influencia natural. Esas empresas extranjeras, eran las encargadas de surtir al territorio de tecnología, éstas aprovecharon los bajos costos de los bienes de consumo y la mano de obra barata, posteriormente exportaban las manufacturas y la utilidad era mayor.

La segunda etapa fomentó además la reducción drástica de la pobreza de las naciones pertenecientes a la OCDE<sup>26</sup> fortaleciendo las políticas de control social y la distribución más igualitaria del capital en los países desarrollados.

---

<sup>25</sup> Esta obra representa el intento por diferenciar la economía política de la ciencia política, la ética y la jurisprudencia. Un elemento fundamental para esta diferenciación fue la crítica al mercantilismo, corriente heterogénea que venía desarrollando nociones económicas desde el siglo XV, más vinculada a los imperios coloniales que a la naciente revolución industrial. Según la tesis central de *La riqueza de las naciones*, la clave del bienestar social está en el crecimiento económico, que se potencia a través de la división del trabajo. La división del trabajo, a su vez, se profundiza a medida que se amplía la extensión de los mercados y por ende la especialización.

Una particularidad de la obra es el planteamiento de que, gracias a la apelación al egoísmo de los particulares se logra el bienestar general. Esto es muchas veces interpretado de forma imprecisa como que simplemente el egoísmo lleva al bienestar general. Sin embargo, pasajes tanto de esta obra como de *los sentimientos morales* dejan en claro que la empatía con el egoísmo del otro y el reconocimiento de sus necesidades es la mejor forma de satisfacer las necesidades propias.

<sup>26</sup> hay que recordar que los países miembros de la OCDE en esa época eran los países con más alto nivel de desarrollo en el mundo.

Se puede concluir que la segunda etapa globalizadora se caracterizó por presentar altos contrastes económicos, sociales y en otros ámbitos y por la apertura económica que comenzaron a tener los países latinoamericanos, el surgimiento de dos polos importantes de poder, y la implementación de modelos económicos capaces de activar las economías de los países en desarrollo. Sin embargo dichos modelos comenzaron a decaer y entraron en crisis. A principios de los años setenta el entorno mundial tuvo una nueva transformación lo que dio pie a la tercera etapa globalizadora.

### ***1.2.3 Tercera etapa y actualidad.***

Los modelos económicos que en un principio rindieron grandes frutos para las economías latinoamericanas y estadounidenses iniciaron una etapa crítica, por el rápido desarrollo de otros polos de poder como Japón y Europa Occidental, que adecuaron el modelo Fordista de producción en sus propias economías. Esto provocó que Estados Unidos disminuyera sus exportaciones no sólo en la industria automotriz sino en otras áreas. La competencia internacional obligó a que Estados Unidos incrementara sus tasas de interés y en consecuencia se elevó la deuda externa para los países latinoamericanos y caribeños.

La crisis de los años setentas favoreció otro tipo de crisis como la de los precios agrícolas, y la crisis del petróleo, por lo que al finalizar la segunda época de Globalización, la polarización mundial se hizo aún más latente y la economía mundial comenzó a tomar nuevos rumbos, a raíz de la creación del Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT) entre 1973 y 1979.

Para los inicios de 1980, el mundo se encontraba en proceso de dar el gran salto al desarrollo de las comunicaciones y de los transportes así como de la tecnología y a la llegada de una integración regional fortalecida por la firma de tratados de libre comercio y de liberación de barreras arancelarias que se incrementaron drásticamente en este período, así como un empate de las economías hasta ese momento rezagadas, con las economías occidentales, tal es el caso de los países asiáticos como Singapur, China y otros tigres asiáticos que comenzaron a desarrollarse a una velocidad increíble, así como la integración del bloque Europeo y la creación de una moneda nueva que le

hiciera frente al dólar estadounidense.

En el caso de Latinoamérica hubo cambios importantes y más marcados. La deuda externa se elevó radicalmente en varios puntos del PIB, a consecuencia de la crisis estadounidense, esto favoreció la transferencia neta de capitales de los países latinoamericanos hacia los bancos estadounidenses y a algunos de los países desarrollados.

Como una serie de secuelas, a partir de estas transferencias de capital a los bancos extranjeros las economías latinoamericanas se encontraron en esos momentos con la problemática de la inflación en sus magnitudes más grandes.

Entre los años ochenta y noventa, las economías latinoamericanas implementaron un excesivo proceso de liberación de mercados, resultando contraproducente pues las tasas internacionales les crearon deudas de hasta un 300% en las cuentas de bienes y de capitales en sus balanzas de pago.

Se presentó además una modificación de la influencia del Estado en el terreno económico, caracterizada por una reducción esencial de las contribuciones a la industria, sobre todo a la de exportación. Otro factor fue una fuerte privatización beneficiada a la vez por los intereses privados, nacionales y extranjeros. La liberalización más reflexiva, fue la del mercado de trabajo que se caracterizó a la vez por una transitoria utilización de fuerza de trabajo, y niveles de vida caracterizados esencialmente por una separación entre los salarios reales y la productividad del trabajo.<sup>27</sup>

En las últimas dos décadas, Latinoamérica está pasando por un período de transformación que afecta no solamente a las instituciones económicas sino también a las políticas, sociales y culturales las cuáles están internacionalizando los costos sociales y de beneficencia en términos económicos y de los valores que representan, ha sido dependiente de los procesos de integración económica y de apertura de mercados y a la política del Consenso de Washington que señala la liberalización comercial y financiera, la privatización de las empresas estatales, presupuestos

---

<sup>27</sup> Salama Pierre, A. Latina, la tendencia al estancamiento una nueva visita, para Globalización Revista de Economía, Sociedad y Cultura. 2003

balanceados y tasas de cambios fijas, como base para el crecimiento económico.

De esta forma, se puede afirmar que los procesos de integración de los países latinoamericanos, más que ser entre ellos mismos, son más penetrantes con el sistema económico y financiero de Estados Unidos, y revisando la teoría de Herbert Spencer de la evolución social donde se argumenta que un organismo sobrevive sabiéndose adaptar a los múltiples acontecimientos, es posible transpolar dicha teoría a la realidad de Latinoamérica, en donde los Estados Unidos, como país hegemónico en el continente, ha podido adaptarse y obtener un mayor beneficio de las oportunidades que la Globalización otorga y se ha favorecido de la ideología que Latinoamérica se encuentra destinada a vivir en una situación de inferioridad.

Los esfuerzos de liberalización comercial en Latinoamérica han tenido un impacto positivo en las importaciones de los países miembros de los bloques comerciales, pero en otros casos, la situación es distinta, tal es el caso de México y la firma del TLCAN con lo que se incrementaron las importaciones de Estados Unidos y Canadá pero contrariamente a lo pactado y a la teoría del Spill Over, los productos mexicanos no han sido aceptados con la misma facilidad.

Con los actuales procesos de Globalización, el gran número de mano de obra no calificada que con anterioridad se consideraba como un activo, se ha convertido hoy en día en un pasivo por la falta de oportunidades de acceso al conocimiento tecnológico.

Estos procesos han relegado a los pobres, que cada vez son más numerosos y conforman actualmente la mayoría de la humanidad, mientras que ha transformado en más ricos a unos pocos comprobándose con lo dicho según el mercado de valores de Estados Unidos que en los últimos cuatro años, redituó ocho billones de dólares al mismo tiempo que millones de pobres murieron de hambre y enfermedades.<sup>28</sup>

Las reformas económicas introducidas en Latinoamérica y el Caribe en las dos

---

<sup>28</sup> [www.uimunicipalistas.org/documentos/20060123140025.pdf](http://www.uimunicipalistas.org/documentos/20060123140025.pdf) junio 2005

últimas décadas han incrementado los niveles de desigualdad económica y social, concentrado el ingreso que actualmente muestra la mayor brecha en todas las regiones en desarrollo del mundo, mientras que el 20% de la población concentra el 52.9% del ingreso, el 20% más pobre sólo tiene el 4.5% del ingreso. Sin embargo, hay mucha incertidumbre en los procesos de transición por la carencia de instituciones capaces de asimilar los efectos de los cambios y para propiciar la estabilidad económica, social y política. Incluso, los organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo reconocen que los factores externos en algunos casos obligaron a las naciones latinoamericanas a tomar medidas más rígidas.

El modelo económico implementado en Latinoamérica desde los años setenta, basado en el libre mercado, está dejando saldos negativos en el desarrollo social y en el crecimiento económico, existe un aumento en los niveles de desempleo y subempleo y un incremento de los índices de pobreza haciendo que la dependencia económica de América Latina y el Caribe principalmente de los Estados Unidos y otros países desarrollados quede en evidencia.

Los últimos veinte años para América Latina han sido los de mayores transformaciones y de mayores cambios para la región, la creencia de que con la firma de tratados de libre comercio los distintos países latinoamericanos eliminarían el subdesarrollo, se toparon con la realidad de una nueva dinámica mundial en donde los países industrializados buscan de manera indiscriminada su propio beneficio, y la relación con los países latinoamericanos sólo cuando lo creen conveniente.

En los siguientes subtemas, se verán las principales consecuencias que la Globalización ha realizado en factores cotidianos de la vida en América Latina. El objetivo principal es vislumbrar las causalidades que la Globalización como fenómeno mundial ha realizado en terrenos como la educación, la salud y el medio ambiente, que siguen siendo desafíos latentes y de suma importancia para América Latina.

### **1.2.3.1 La educación.**

El tema educacional para América Latina es uno de los más importantes y controversiales para la región, la educación es de vital importancia para cada ser humano, y esto lo demuestran los países desarrollados que presentan porcentajes muy bajos o nulos de analfabetización entre sus pobladores según datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura UNESCO (por sus siglas en inglés) que en un estudio realizado en el año 2000, de cada 60 millones de niños que viven en los países desarrollados sólo el 3% no asiste a la escuela.<sup>29</sup>

Hoy en día se han implementado de manera importante, avances en términos de universalizar la educación primaria, pero según la UNESCO, un 3% de los niños en edad de cursarla se encuentra fuera de las escuelas y aún más grave el problema es que aún los niños que se encuentran en las aulas de las escuelas primarias no son una garantía de que van a concluirla o de que van a terminarla con calidad.<sup>30</sup>

Esto se puede demostrar con los elevados niveles de repetición de cursos que provocan los problemas de edades mayores a las permitidas para el nivel de escolaridad primaria y conducen, por lo tanto, a la deserción. En varios países de la región latinoamericana, más del 20% de los niños que ingresaron a la escuela no llegan al 6° grado, según los estudios realizados por diversos organismos internacionales que recopilaron esta información en un informe titulado “Un mundo mejor para todos”.<sup>31</sup>

En general ningún país de la región ha logrado cumplir con el compromiso de obligatoriedad de la educación. Estos fenómenos no afectan de similar modo a todos los países, y a todos los sectores sociales.<sup>32</sup>

Las personas que provienen de hogares con mayores recursos logran,

---

<sup>29</sup> Educación para Todos: cumplir nuestros compromisos comunes Dakar, Senegal, 26-28 de abril de 2000

<sup>30</sup> Ídem

<sup>31</sup> Este informe fue realizado en el año 2000 por la OCDE, el FMI, la ONU y el BM en conjunto y se trataron temas como Educación, pobreza, mortalidad infantil y medio ambiente.

<sup>32</sup> Propuesta de proyecto regional de educación para América Latina y Caribe (PREALC), (2002), La Habana, Cuba.

dependiendo de los países, entre dos y seis veces más años de educación que aquellos de hogares más pobres, mientras que los sectores urbanos logran entre dos y catorce veces más que los rurales. Esta situación se agrava por el hecho de que la oferta de educación inicial, secundaria y superior se encuentra concentrada en las zonas urbanas, lo que obliga a la población rural a emigrar para acceder a estos servicios educativos.

La desigualdad también se refleja en que los mejores niveles de aprendizaje son sistemáticamente alcanzados por las escuelas urbanas y, dentro de estas, por las escuelas privadas. De esta forma, los problemas de equidad no sólo están vinculados al acceso de servicios educativos, sino también a la calidad de los servicios a los que se accede y a los resultados de aprendizaje que alcanzan los alumnos.

Algunas limitantes en cuanto a la equidad plantean preguntas significativas acerca de en qué medida la educación en la región está actuando favorablemente en la creación de igualdad de oportunidades. La gestión educativa siendo mayormente centralizada, no brinda suficientes espacios para que los actores del proceso educativo puedan participar y, consiguientemente, contribuir a que la oferta educativa se aproxime de mejor manera a sus necesidades. La descentralización de algunas responsabilidades no ha estado acompañada de una asignación de recursos y un apoyo técnico, administrativo y pedagógico que permita crear escuelas autónomas y efectivas.<sup>33</sup>

Por su parte, la asignación de recursos públicos al financiamiento de la educación aparece seriamente limitada por las restricciones derivadas de la presión de la deuda externa. Esto lleva a niveles de gasto por alumno que difícilmente pueden garantizar una provisión de servicios de calidad para todos. Al mismo tiempo, la ineficiencia del sistema reforzada, en algunos casos, por altos costos administrativos, conlleva al desperdicio de importantes recursos. La repetición en la educación primaria, significa un costo adicional para la

---

<sup>33</sup> Proceso de la globalización y su impacto en la educación latinoamericana, <http://www.Monografias.com/trabajos13/procglo/procglo.shtml> mayo 2004

región de aproximadamente 12 mil millones de dólares americanos al año.<sup>34</sup>

Asimismo, la tendencia a la privatización en varios países de la región, está ampliando la brecha entre la educación pública y privada; la creciente separación de escuelas en función del nivel de ingresos afecta a las bases de la convivencia, y de la integración y cohesión social de un país. A pesar de la existencia de un número creciente de acciones de compensación desarrolladas de modo focalizado, el grueso del gasto público en educación se realiza de modo homogéneo, es decir, sin prestar mayor atención a las peculiaridades de la población que se atiende.

Los docentes son el factor más importante en la organización y entrega de los servicios educativos; sin embargo, la región carece de políticas integrales que articulen la formación inicial y en servicio; los requisitos de ingreso, permanencia y desarrollo en la carrera docente con su desempeño, la responsabilidad por resultados y sus remuneraciones.

El tiempo efectivo dedicado al aprendizaje continúa siendo insuficiente, aunque en algunos países se ha aumentado el calendario y/o la jornada oficial de labores. Sin embargo, no sólo estos calendarios y jornadas se verifican en la práctica, sino que las horas de trabajo suelen ser organizadas a partir de métodos de instrucción tradicional que no logran fomentar el desarrollo integral de los estudiantes ni contribuir al desarrollo cognitivo, afectivo, de aptitudes y axiológico para la vida.

La introducción de nuevas tecnologías de la información y la comunicación es aún muy limitada, siendo que éstas pueden ofrecer oportunidades muy importantes para garantizar acceso, circular información y usar nuevas herramientas complejas para apoyar los procesos de aprendizaje. La formación científica y tecnológica de calidad para todos en Latinoamérica es un desafío pendiente, ya que aún no ha sido incorporada de modo adecuado en todos los niveles educativos, esto por la falta de infraestructura y capacidad de dotar a los alumnos y profesores de herramientas para su mejor formación profesional.

Ese desafío es de primera importancia dada la necesidad de contribuir a la

---

<sup>34</sup> ídem

formación de ciudadanos competentes que actúen reflexivamente en una sociedad marcada por los crecientes cambios en ciencia y tecnología.

La realidad educativa de la región muestra que aun queda un largo camino por recorrer para conseguir una plena participación e igualdad de oportunidades, que afecta especialmente a las personas con discapacidad, a las que viven en zonas rurales y en condiciones de pobreza.

*“Esta desigualdad educativa legitima y acentúa la desigualdad de oportunidades sociales creándose un círculo vicioso. A tal fin, es imprescindible que las políticas educativas se orienten al fortalecimiento de la escuela pública, ya que esta puede favorecer una mayor igualdad y la construcción de sociedades más inclusivas y equitativas. Este fortalecimiento de la escuela pública requiere crear las condiciones para mejorar su calidad y adoptar medidas que eviten su competencia desigual con las escuelas privadas.”<sup>35</sup>*

En Latinoamérica, la educación se encuentra sumamente ligada al fenómeno de la desigualdad entre personas porque la mayoría de los niños y jóvenes que logran seguir con sus estudios y llegar hasta un nivel profesional, son las personas que se localizan en un nivel socioeconómico medio, pero en caso contrario existe aun un gran porcentaje de la población infantil que tiene la necesidad de trabajar desde temprana edad, impidiéndole esto, ingresar a un colegio o simplemente concluir con su educación básica, elevando así las tasas de analfabetismo.

Uno de los principales objetivos que se han planteado diversos organismos internacionales como el Banco Mundial, la UNESCO, y la UNICEF es que la educación primaria sea universal, esto significa que para el año 2015 todos los niños y niñas se encuentren inscritos en nivel de educación primaria.

---

<sup>35</sup> Proceso de la Globalización y su impacto en la educación latinoamericana, <http://www.Monografias.com/trabajos13/procglo/procglo.shtml>

(GRAFICA 1)



Fuente: UNESCO, año 2000

Se debe tener muy presente que los objetivos que plantean los organismos internacionales para el año 2015 son sumamente idealistas si se cae en la cuenta que el ritmo de desarrollo y los programas creados en cada uno de los países latinos para reducir los niveles de analfabetismo no han funcionado como se esperaba.

En opinión personal, conociendo las problemáticas existentes en Latinoamérica como la pobreza, la corrupción, la violencia, y el hambre, es imprescindible poner como problema número uno el de la educación, significando que para la población tener acceso a ella abriría nuevos panoramas de desarrollo porque si en un futuro se logra eliminar los elevados índices de analfabetismo, es seguro que la gente tendría una manera de pensar distinta y buscaría la manera de sobresalir y de mejorar su entorno socioeconómico y cultural.

Pero esto no se lograría sin el apoyo y el trabajo conjunto entre organismos no gubernamentales, gobiernos e instituciones internacionales y regionales, los cuales tendrían que dirigir mayor cantidad de capital para la infraestructura educacional, la construcción de escuelas primarias y secundarias, un apoyo continuo y eficaz a los profesores, una modernización de los planes de estudio

conforme a la situación actual, y otras actividades como apoyar con mayor fuerza a las instituciones encargadas de brindar educación media superior y profesional.

Los países con estos y otros programas conjuntos de bienestar social podrían así ver reflejados en mediano y largo plazo la tasa de retorno de su inversión a la educación, teniendo un mayor número de profesionistas o simplemente una población con educación primaria en su totalidad. Aunque de manera muy general es importante destacar que la educación es sin lugar a dudas el principal problema por atacar sin descuidar otros factores que aquejan a Latinoamérica.

### **1.2.3.2 La Economía y el empleo.**

En América Latina y el Caribe, el número de personas que sobrevive con menos de un dólar al día creció de 63.7 millones en 1987 a 78.2 en 1998, un incremento de 22.7% en 11 años. En el caso específico de México, el contexto no es por demás alentador, ya que el 18% de la población de los 100 millones, aproximadamente, sobrevive con menos de un dólar por día. Los últimos 20 años no han sido óptimos para América Latina en el orden económico, además no se han visto avances significativos en el terreno social ni en el ambiental.

De acuerdo con el mismo informe CEPAL ONU del año 2000<sup>36</sup>, tras la ya famosa década perdida de los años 80's con una tasa de crecimiento del PIB de apenas 1 % anual, los noventa muestran una ligera reactivación del 3.3% del PIB y disminución de los índices de inflación. No obstante, el ritmo de crecimiento fue inferior al 6% anual que según la CEPAL, es el porcentaje considerado como esperado y necesario.

Según el FMI, en el año de 1999, la economía latinoamericana se mantuvo suspendida, con apenas 0.1 % de aumento en el PIB. La crisis económica y financiera de los años ochenta ahondo aun más los problemas en cuestión de la distribución del capital y retrasó el abastecimiento de bienes y servicios públicos en la mayor parte de los países latinoamericanos.

---

<sup>36</sup> informe CEPAL ONU, año 2000 intitulado *Equidad, Desarrollo y Ciudadanía*

Para América Latina, los efectos de la inflación a largo plazo son muy altos en términos del desarrollo económico y la igualdad social, ya que las economías se convierten en economías dependientes del capital extranjero, en su mayoría, y de las inversiones en cartera o también llamados especulativos o golondrinos, minimizando así su producción neta nacional.

Un ejemplo muy significativo se dio en México con el llamado efecto tequila, el cual ayudó para percibir la forma en que los mercados financieros, el gobierno y las instituciones multilaterales responden a las cuestiones de gobernabilidad. La crisis mexicana mostró de manera muy clara la problemática de mantener tasas de cambio fijas en un entorno de movilidad del capital internacional. En otras palabras, México se recuperó porque se favoreció con el incremento de exportaciones a Estados Unidos como derivación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte y el crecimiento acelerado de la economía estadounidense y no por la intervención del FMI.

Algo que cada vez es más habitual son las crisis financieras que ocurren en las economías emergentes, tal es el caso de la crisis económica que amenazó a Argentina basada principalmente en una política de exacto control monetario con base en la convertibilidad de la moneda en paridad con el dólar y una severa reforma fiscal.

Las crisis económicas repetidas por las que ha pasado la economía latinoamericana, asociado a las debilidades institucionales para restringir los alcances en el género social, han repercutido en la aplicación de la política económica neoliberal y los factores clave del deterioro de la gobernabilidad de la sociedad. En la década de los ochenta, Latinoamérica entro en un periodo fuerte y discutido de reestructuración del Estado, que implicó la reorganización económica, reformas políticas y una modernización administrativa. La reducción del tamaño del Estado, la privatización de las empresas propiedad del Estado y la desregulación económica, fueron las estrategias adoptadas para el diseño del Estado de los países latinoamericanos, como lo fueron también para otros estados.

Actualmente los efectos económicos de la Globalización se han caracterizado

por ser adversos y nocivos para Latinoamérica en su mayoría. Un ejemplo muy claro es que las mil empresas más beneficiadas por dichos efectos concentran activos que superan en un 42% al PIB mundial calculado por el Banco Mundial en 28 billones 736 mil 978 millones de dólares. Las 100 más grandes empresas transnacionales controlan el 70% del comercio mundial. No obstante, hay que dejar claro que no existe una relación significativa entre el crecimiento del comercio mundial y el PIB mundial. El volumen de la economía financiera es cincuenta veces superior a la economía real. El valor de mercado de las mil empresas más beneficiadas es de 23 billones 942 mil 986 millones de dólares, cifra que equivale a 11.8 veces el Producto Interno Bruto de todos los países latinoamericanos. El valor de mercado de la General Electric, por ejemplo, es de 520 mil 250 millones de dólares y es equivalente al Producto Interno Bruto de México. Cualquiera de las 23 multinacionales más poderosas tiene ventas superiores a las de México o Brasil.<sup>37</sup>

*"En 1999 se concretaron nueve mil 240 fusiones y adquisiciones entre empresas que alcanzaron un valor de 2 billones 963 mil millones de dólares. Esta cantidad supera en un 67% el PIB anual de todos los países de América latina y el Caribe, calculado por el banco Mundial en 1 billón 769 mil millones de dólares".<sup>38</sup>*

Tan sólo en el sector financiero, las fusiones y adquisiciones bancarias se han acelerado como una respuesta a la Globalización de los servicios. Totalizaron más de US\$300 mil millones en 1999, más otros US\$100 mil millones que se observaron en el año 2000.

Las políticas económicas han tenido efectos difíciles en las políticas sociales, a tal grado que el seguimiento de políticas que oprimen las desigualdades sociales entra en conflicto con la lógica de la acumulación de capital. La desnacionalización de las empresas, la unión del aparato productivo y la decadencia de las cadenas productivas han traído consigo un crecimiento del desempleo y una profundización de la pobreza extrema. La falta de adecuadas

---

<sup>37</sup> González Amador, Roberto "Mega fusiones, poder de mercado", 2000, La Jornada, mayo 5.

<sup>38</sup> ídem

oportunidades de empleo es una de las vitales preocupaciones de los latinoamericanos. No se forma la suficiente cantidad de empleo, por lo que pocos individuos tienen acceso a un trabajo bien remunerado. Los factores que afectan la oferta laboral son las reducciones de crecimiento del empleo, el incremento en la desigualdad salarial y los cambios en mano de obra calificada durante la última década en Latinoamérica.

Las medidas impositivas y altos gravámenes están entre los cuatro más grandes obstáculos de la mayoría de los países de Latinoamérica.

1. Las medidas del trabajo y seguridad y regulaciones del medio ambiente suelen ser observadas como los más grandes impedimentos en los países industriales y no así en países en desarrollo.
2. La inconveniente oferta de infraestructura esta en la mitad de la escala de obstáculos en la mayoría de las regiones. Las dificultades que se relacionan con las políticas monetarias son los mas altos en algunos países africanos y latinoamericanos.
3. La inestabilidad de las políticas no esta entre los grandes impedimentos en cualquiera de las regiones, excepto para algunas zonas en transición y en Latinoamérica.
4. La inestabilidad económica se manifiesta en los altos déficit fiscales, altos índices de inflación, volatilidad en las tasas de cambio, etcétera que decrecen los costos del desempleo e implican a su vez en bajos niveles de inversiones en los sectores exportadores de la economía, con la consecuente reducción de creación de empleo.

La intervención de los gobiernos latinoamericanos en la organización de la actividad económica ha sido más propicia para afectar adversamente el bienestar económico, más que tratar de avanzar, a pesar de que la amplitud y la profundidad de la adversidad han variado de acuerdo a las circunstancias del tiempo. Por otro lado, a pesar de estar en favor de los procesos de integración, los países aplican medidas proteccionistas encubiertas en materia laboral y de medio ambiente. Sin embargo, los desequilibrios del poder entre los 135 países miembros de la Organización Mundial del Comercio pueden ser la causa por la

que las constantes violaciones laborales y ambientales sirvan como pretexto para revivir un proteccionismo.

Los ciclos económicos de Latinoamérica en los noventa han permitido un crecimiento económico regional promedio de 3.2% que poco ha logrado para los más pobres. El crecimiento económico ha sido muy bajo en los últimos años, y la misma tendencia continuará en los próximos años debido a las condiciones externas de los fenómenos de la Globalización, como las recurrentes crisis financieras amplificadas por las condiciones locales de vulnerabilidad cambiaria, fiscal y financiera, situaciones que hacen difícil mantener la estabilidad macroeconómica. Estos resultados negativos están causando la generalización del descontento social y están desembocando en protestas para manifestar sus inconformidades por la política económica adoptada.

La incapacidad de los gobiernos para superar los problemas económicos y sociales está generando situaciones de ingobernabilidad mediante el desarrollo de áreas territoriales donde la falta de aplicación del Estado de derecho ha dado origen a situaciones caóticas en donde impera la ilegalidad y la barbarie. Los problemas de bajo y nulo crecimiento económico y la privación del desarrollo social tienen que ser abordados como problemas básicos de gobernabilidad, en todo caso, la gobernabilidad entendida como la capacidad del Estado para resolver los problemas de la sociedad, queda reducida a los "arreglos" entre los diferentes grupos de las élites políticas.

### ***1.2.3.3 La política y la gobernabilidad.***

Otra consecuencia del fenómeno global es el papel del Estado en Latinoamérica que se ha visto disminuido por diversos y profundos cambios suscitados en las últimas dos décadas. Un ejemplo claro es que las políticas económicas neoliberales cambiaron rotundamente las connotaciones ideológicas de las políticas sociales por la centralización de la economía de mercado, trayendo consigo un aliciente para los procesos de Globalización, limitando hasta cierto punto la soberanía de los Estados latinoamericanos.

El modelo de Estado de Latinoamérica estaba basado en un populismo político

y en un mercantilismo económico. Para finales de la década de los sesenta, este modelo de Estado evidenció su agotamiento y entró en crisis, demostrando sus debilidades: la excesiva burocratización, corrupción e ineficiencia del aparato administrativo que ejercía un presupuesto deficitario e inestabilidad macroeconómica. La inserción subordinada del Estado Latinoamericano en los procesos de Globalización emergentes incidió en brutales endeudamientos externos.

Por eso que el papel del Estado en la mayoría de los países en desarrollo del continente americano, siguen teniendo una tendencia centralizadora, aunque en los últimos años se ha comenzado a observar una nueva visión de democracia y una disminución de las influencias en la toma de decisiones por parte de las élites políticas, pero esto no significa que los altos mandos gubernamentales hayan perdido ingerencia. Esto se puede observar por las desigualdades económicas y sociales cada vez más marcadas que se presentan dentro de los países latinoamericanos.

Un grave problema para la zona sur y centro de América es que en la mayoría de estos países no existe una verdadera y eficaz relación entre la implementación de presupuestos, las inversiones externas, los sistemas de desarrollo social y la ejecución de recursos financieros y esto demuestra que aún existen varias restricciones y deficiencias en el manejo de la política, la economía y la sociedad dentro de América Latina, lo que causa un deterioro y un freno para el desarrollo de la zona.

Otro problema aún más grave es el de la corrupción, entendiendo por corrupción: Al abuso de un cargo publico para beneficio privado<sup>39</sup> que la mayor parte de los países de Latinoamérica mantienen, según el "Informe de Transparencia Internacional" del año 2003 el cual mostró que para ese año, el menor índice de Percepciones de Corrupción (IPC) se encontró en Finlandia e Islandia, mientras que los mas altos índices se encontraron en Bangladesh, Nigeria y Haití. Pero con respecto a Latinoamérica, los países mejor ubicados fueron Chile y Uruguay, mientras que todos los demás países se ubicaron por

---

<sup>39</sup> Artículo publicado en [globalización.org](http://globalización.org), año 2003 Economía y Desarrollo, América Latina Índice de Corrupción 2003.

debajo de los niveles aceptables. En este mismo informe se pudo constatar que a nivel mundial, el 70% de los países encuestados obtuvieron calificaciones menores al valor 5, es decir, menos de la mitad del espectro de corrupción a limpieza.

Pero para entender la situación de la corrupción en la política en Latinoamérica se debe entender lo que es el IPC, el cual se puede definir como una encuesta que refleja el grado de percepción de la corrupción entre funcionarios públicos y privados en sus países de residencia. La escala utilizada por el IPC para calificar a los países encuestados va de diez (el país o países más limpios de corrupción) a cero, (la peor percepción de la mayor corrupción). Y estas encuestas se realizan por medio de preguntas y entrevistas a empresarios, académicos y analistas de riesgo.

En el contexto latinoamericano se destaca Colombia que dentro de dicho informe mejoró su percepción de la corrupción, mientras que Chile y Argentina se ubican en el grupo contrario. Con todos estos problemas en Latinoamérica se ha reaccionado de manera diversa y a nivel continental la Organización de Estados Americanos (OEA) tomo la decisión en el año 2002 de intentar hacer cumplir la Convención Interamericana contra la corrupción, aprobada el 26 de marzo de 1996 por los países miembros. Otro ejemplo de movilizaciones para acabar con este mal se dio en México, Argentina, Brasil y Chile, los cuales participan en la Convención Antisoborno promovida por la OCDE.

Por lo tanto uno de los desafíos más importantes por atacar es hacer que el Estado implemente nuevos programas y políticas de desarrollo que sean más eficaces para la sociedad que vive día a día los problemas de corrupción. Porque si bien es cierto que los procesos de Globalización han disminuido la fuerza del Estado y los costos políticos y sociales para Latinoamérica, han estropeado la base de la gobernabilidad social también es cierto que con una buena planeación estratégica por parte de los gobiernos, se podría revertir dicha situación.

De igual manera el papel de la gobernabilidad se debe dejar en claro. Esta gobernabilidad incipiente que comienza primeramente con los malos manejos y

agotamientos de las políticas económicas, educativas, sociales, culturales, etcétera y en las debilidades de sus instituciones aún cuando no hace mucho el Estado mantenía una fuerte presencia en cuestión de creación de políticas públicas y de las mismas instituciones. La falta de gobernabilidad se encuentra sumamente afín con la legitimidad del sistema político.

A manera de propuesta se puede agregar que con la implementación de una gobernabilidad eficiente y práctica se puede fomentar el desarrollo de la economía y un crecimiento sustentable de la sociedad. Esto otorgado primeramente con un apoyo más formal por parte del Estado para así dinamizar el desarrollo económico, que es la vía para fortalecer a un país. Sin embargo, no todo desarrollo económico significa una mejor vida para la sociedad, ya que si no existen buenos mecanismos de distribución del capital seguirá pasando como hasta ahora, en donde los ricos obtienen aún más utilidades y la población pobre sigue estancándose en problemas económicos.

#### ***1.2.3.4 El medio ambiente y la ecología.***

El planeta ha sufrido cambios drásticos en el medioambiente y en su ecología principalmente por el rápido y dinámico desarrollo de nuevas tecnologías y la necesidad de encontrar nuevos espacios para la creación de nuevas fábricas e industrias cada vez mas especializadas, además, las grandes producciones necesitan un gran consumo de combustibles no renovables que se convierten en contaminantes para el planeta. Pero existe el otro lado de la Globalización, la cual busca un fortalecimiento de los procesos de democracia política de los países y concretizar una responsabilidad compartida frente a los problemas ambientales que afectan de manera rigurosa a todos los habitantes del mundo. El problema es que este lado positivo de la Globalización sigue siendo algo utópico en función de que aún no se ha llevado a la práctica de una manera formal.

La sobrepoblación es un problema que esta muy relacionado con el medio ambiente, puesto que cada año la población aumenta en promedio 90 millones de habitantes. Cada uno de ellos necesita una parte de los recursos de la Tierra para procurarse alimentos, vivienda, energía y agua. En solo 20 años, el

número de habitantes probablemente sea de 50% mayor que el actual, como lo sucedido al final de los años 90 en donde la mitad de los países en desarrollo de todo el mundo no eran autosuficientes y no podían producir lo necesario para alimentar a sus habitantes.<sup>40</sup>

Coexisten tres factores básicos que se combinan para determinar el impacto de la sociedad humana en el medio ambiente: el número de habitantes, el nivel medio de consumo o afluencia individual y la tecnología empleada para producir artículos agrícolas e industriales y esto se puede comprender más fácilmente con una ecuación simplificada:

Impacto ambiental = Tamaño de la Población x Afluencia x Tecnología (I = P x A x T).

En otras palabras, el impacto del medio ambiente es un producto de:

P = El número de habitantes, o tamaño de la población

A = La afluencia de cada individuo, o consumo de bienes y servicios per capita;  
y

T = Tecnología, o más precisamente, la cantidad de recursos consumidos y de contaminación generada durante la producción y consumo por unidad de bienes y servicios.

En el caso específico de América latina y el Caribe, las proyecciones indican que la población llegará casi a duplicarse en los próximos 25 años elevándose de 448 millones en 1990 a 757 millones en 2025.<sup>41</sup>

Irónicamente Latinoamérica sigue siendo una de las regiones más ricas del planeta por sus recursos naturales, renovables y no renovables. La sociedad latinoamericana se deleita de grandes virtudes brindadas por la naturaleza misma, esta región está provista de playas, ríos, selvas, bosques, tundras, desiertos, montañas y un sin fin de bellezas naturales, sin embargo el problema sigue siendo la mala administración que se hace de estos recursos y la falta de

---

<sup>40</sup> Population reports, El medio ambiente y el crecimiento de la población, serie M, Numero 10, mayo 1992, USA. 24 ONU 1990 Perspectivas de la población mundial 1998, Nueva York.

<sup>41</sup> Informe Anual ONU año 2000

programas para disminuir el deterioro ambiental.

Uno de los problemas mas graves sigue siendo el cambio climático que surgió desde que millones de hectáreas de vegetación comenzaron a ser taladas y las grandes industrias contaminaban desmedidamente sin ninguna restricción. Aún así el cambio climático sigue ocupando el primer lugar de los problemas más graves del planeta de acuerdo con las Naciones Unidas, aunque las personas pobres son las que padecen en mayor grado los daños ambientales, éstas rara vez son las principales causantes de los mismos: "Los ricos son quienes más contaminan y contribuyen al recalentamiento mundial de la atmósfera".

Todos estos problemas ambientales se han hecho un tema imprescindible para todos los países y esto queda demostrado en una reunión celebrada en La Habana en el mes de febrero del año 2000 en donde se trataron temas de igualdad, desarrollo y como punto importante, el cambio climático. En dicha reunión se planteó la necesidad de un enfoque integral basado en un desarrollo socioeconómico sostenible de largo plazo, en lugar de una visión de corto plazo orientada por las fuerzas de libre mercado.

También el cambio climático enuncia una manera diferente y poco explorada de analizar los retos que la globalización plantea. La misma Globalización ha provocado que el ser humano transforme la relación que tiene con la naturaleza. Por ejemplo, en los países industrializados, no hace mucho tiempo, se daba como una gran hazaña el desarrollo descomunal que tenían estas naciones, pero no se daban cuenta que dicha evolución tuvo un costo irreversible para su entorno natural.

Pero sin duda alguna, el problema medioambiental ha adquirido dimensiones fuera de lo común, pasando a ser de un tema secundario en la agenda internacional a un tópico de suma relevancia para la comunidad internacional. El planeta sigue deteriorándose por el mal uso de suelos, océanos y recursos no renovables y mientras no exista un trabajo conjunto entre gobiernos y empresas privadas, se seguirá lamentando el deterioro constante del medioambiente. El cambio climático es cada vez más notorio por las grandes sequías, las fuertes tormentas y por un desequilibrio ambiental.

### **1.3 La integración latinoamericana como consecuencia de la Globalización.**

Desde la década de 1980 la integración económica se ha hecho más intensa y se ha fortalecido por el fenómeno de la Globalización, esta integración económica ocurre mediante el comercio, la migración y el flujo de capitales. El comercio mundial es medido ahora respecto al ingreso mundial, los flujos de capitales tienen su accionar por la acumulación de capital externo en los países en desarrollo respecto a su PIB y la migración se desenvuelve por el número de inmigrantes hacia los Estados Unidos.<sup>42</sup>

Es por eso que es importante entender el porqué del rezago de la integración en América, para poder analizar la problemática y de igual forma es importante reconocer el hecho de que dentro del continente americano existe una división real en dos zonas económicas sumamente distintas con intereses económicos totalmente contrarios. Los Estados Unidos y Canadá por un lado y por otro lado América Latina y el Caribe.

El modelo de sustitución de importaciones, que se revisó en las etapas de la Globalización se retoma porque es importante para entender la integración en Latinoamérica. Dicho modelo se centraba, en un primer momento, en la conformación de una base productiva consistente y diversificada, esta se fundamentaba en una concepción integral de desarrollo que se complementaba con importantes esfuerzos en áreas como la educación, sistemas financieros, fiscales y de administración de políticas.

Con este modelo de sustitución de importaciones se pretendía generar una base productiva sólida por lo que se requería como paso adicional la conformación de un mercado ampliado y de allí la conveniencia estratégica de una integración económica. Es así que en la misma década de los 60's, se suscribió el Tratado de Montevideo por medio del cual se creó la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), con el objetivo primordial de

---

<sup>42</sup> Banco Mundial, Globalización, crecimiento y pobreza, Estados Unidos, 2002, Pág. 1-2

construir una zona de libre comercio en la región.

Pero ese proyecto tan ambicioso de integrar a esa parte del continente tuvo problemas serios de fondo y forma ya que seguían existiendo aranceles altos y diversas restricciones al acceso al mercado. En el aspecto metodológico, los países miembros del Tratado decidieron saltar de cierta manera el primer paso en el proceso de integración, la fase de zona de preferencias, etapa que pudo haber ayudado al avance hacia la zona de libre comercio de manera más cuidadosa.

De dicho tratado firmado en los sesentas, se pudo rescatar la posterior suscripción del Tratado de Montevideo de 1980, el cual dio origen a la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).<sup>43</sup>

El proceso integrador siguió su movimiento, pero esta vez en campos más reducidos, tal es el caso de la zona caribeña, que a sazón de encarar los problemas de desarrollo económico en esa región, en el año de 1968 se constituyó la Asociación de Libre Comercio del Caribe (CARIFTA). Pero para el año de 1972 los países miembros decidieron transformar CARIFTA en un mercado común pero sin salir del esquema de cooperación funcional y coordinación de políticas frente a terceros países. Con esto y con el Tratado de Chaguaramas, firmado el 4 de Julio de 1973 se dio origen a CARICOM (Comunidad del Caribe).

El CARICOM funcionó en un principio en tres dimensiones principales: El mercado común; Acuerdos de Cooperación funcional, admitidos por su propio Comité Permanente de Ministros; un mecanismo para la coordinación de políticas exteriores: El Comité Permanente de Ministros de Relaciones Exteriores. Aunque estas tres extensiones del organismo son aptas para satisfacer los requerimientos de los países miembros, se debe tomar en cuenta que dichos países presentan problemáticas serias financieras, lo que dificulta la apertura de mercados en la región.

Por otro lado los países andinos, dentro del marco de la integración regional en

---

<sup>43</sup> Enlace del Sistema Económico Latinoamericano. Los esquemas de integración en América Latina y el Caribe frente a la crisis internacional. Octubre 1999 en [lanic.utexas.edu/sela](http://lanic.utexas.edu/sela)

América Latina, consideraron que estaban adoptando un trato improcedente por parte de los países mas desarrollados, razón por la que sin apartarse de los principios de la ALALC; en mayo de 1969, suscribieron el Acuerdo de Cartagena que constituyó el Grupo Andino (GRAN). Este acuerdo se complemento con la firma del Tratado del Tribunal de Justicia, el 28 de mayo de 1979, entre Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela. También un sistema de cooperación política entre los países andinos se institucionalizó en el Consejo Andino.

De 1960 a 1980 el comercio regional se fue dando en el marco de ALALC, hasta el 12 de agosto de 1980, cuando se firma un nuevo tratado en Montevideo a través del que se constituyó la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) que sustituyó al ALALC reanimando el tratado con nuevos principios que sustentarían como piedra angular el tema integrador por parte de los países miembros. Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela acordaron nuevos principios los cuales reforzarían dentro del marco de ALADI un pluralismo y una convergencia entre las naciones contratantes.

- a) Pluralismo, sustentado en la voluntad de los países miembros para su integración, por encima de la diversidad que en materia política y económica pudiera existir en la región;
- b) Convergencia, que se traduce en la multilateralización progresiva de los acuerdos de alcance parcial, mediante negociaciones periódicas entre los países miembros, en función del establecimiento del mercado común latinoamericano;
- c) Flexibilidad, caracterizada por la capacidad para permitir la concertación de acuerdos de alcance parcial, regulada en forma compatible con la consecución progresiva de su convergencia y el fortalecimiento de los vínculos de integración;
- d) Tratamientos diferenciales, establecidos en la forma que en cada caso se determine, tanto en los mecanismos de alcance regional como en los de alcance parcial, sobre la base de tres categorías de países, que se integrarán

tomando en cuenta sus características económico - estructurales. Dichos tratamientos serán aplicados en una determinada magnitud a los países de desarrollo intermedio y de manera más favorable a los países de menor desarrollo económico relativo; y

e) Múltiple, para posibilitar distintas formas de concertación entre los países miembros, en armonía con los objetivos y funciones del proceso de integración, utilizando todos los instrumentos que sean capaces de dinamizar y ampliar los mercados a nivel regional.

En el marco de ALADI se ponen de manifiesto acuerdos llamados de alcance parcial los cuales no son más que "aquellos acuerdos suscritos entre dos o más países, sin que exista obligación de que participen todos los miembros". Asimismo, sus metas y objetivos pueden ser muy diversos: promoción del comercio; complementación económica e industrial, agropecuarios, etc. Sin embargo, en materia aduanera destacan los llamados Acuerdos de Complementación Económica, que tratan especialmente sobre materia económica, y cuyo objetivo es impulsar el desarrollo equilibrado y armónico de los países miembros mediante el otorgamiento de preferencias arancelarias recíprocas.

A partir de 1980 surge una nueva etapa en la integración latinoamericana que continua intensificándose en la actualidad. Esta etapa se caracteriza porque los instrumentos que pugnan la integración regional se flexibilizaron para dar paso a acuerdos mas incluyentes, que abarcaron no únicamente temas comerciales, sino culturales, sociales, y sectores no negociados anteriormente tales como; solución de controversias, propiedad intelectual, normas ambientales y normas laborales. Mejoras y adecuaciones que encontraron su mejor escenario en un entorno latinoamericano democrático e involucrado en las nuevas corrientes globalizadoras.

Un ejemplo claro de los cambios que sufrió Latinoamérica en el terreno de la integración fue el del Mercado Común del Sur (MERCOSUR), que dentro de esta segunda etapa fue el más importante en la región, compuesto por cuatro países sudamericanos, este acuerdo de integración de carácter

intergubernamental celebrado en el marco de la ALADI y del GATT, tendiente a la conformación de un mercado común; objetivo el cual le da origen.

A pesar de que este proyecto tiene muchas posibilidades de consolidación, en la actualidad dicha unión no ha podido estructurarse óptimamente como un mercado común y se le puede considerar como una unión aduanera imperfecta,<sup>44</sup> que permite el libre acceso de una gran mayoría de los productos con un arancel externo común. No obstante lo anterior, las aspiraciones del MERCOSUR son más profundas, e intentan ir más allá de una zona de libre comercio y de un esquema de rebajas arancelarias, a través de un mercado común que dé sentido de futuro a sus integrantes. De esta manera el MERCOSUR se entiende como una superación integracionista que pretende conformar una nueva unidad que satisfaga los intereses y aspiraciones y los haga crecer como sociedades integradas en el nuevo contexto internacional.

Dentro de América Latina y como medio para fomentar el comercio entre países que defienden intereses políticos y económicos similares, comunes, o que mantienen relaciones de vecindad, se han creado áreas de libre comercio, que también se suman a los acuerdos de integración posteriores a 1980, en razón de la diversidad y objetivos que persiguen.

El ejemplo más claro para ilustrar estas zonas de libre comercio se encuentra en México, que inmerso en el proceso de Globalización actual se ha visto en la tarea de estrechar vínculos con algunas zonas y países para facilitar el comercio y la cooperación mutua. México ha suscrito diversos tratados entre los que se destacan los siguientes:

- TLC México- Bolivia
- TLC México- Chile
- TLC México- Costa Rica
- TLC México- Grupo de los Tres (Colombia, Venezuela, México)

---

<sup>44</sup>Oropeza García, Arturo. México - MERCOSUR: Un nuevo diálogo para la integración, UNAM y CARI. México 2002 pp. 184

- TLC México- Nicaragua
- TLC México- Triángulo del Norte (México, Guatemala, El Salvador, Honduras)
- TLCAN<sup>45</sup>

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte, firmado por México, Estados Unidos y Canadá. Es una versión ampliada del Acuerdo de Libre Cambio firmado en 1989 entre Estados Unidos y Canadá. Dicho tratado que entro en vigor el 1 de enero de 1994, compromete a México a emprender una liberalización del comercio y de la inversión parecida a la del Acuerdo de Libre Cambio entre EE. UU. Y Canadá.

Para México, en un primer momento, el TLCAN fue una forma de impulso para estar presente en el mercado internacional aunque sea en forma mínima. De igual manera, para México la firma de este tratado trajo como ventaja el acceso a dos de los mercados más grandes del mundo permitiéndole consolidar la integración con la zona norte del continente.

Visto desde la perspectiva estadounidense, la firma del TLC no llegó al rango de tratado, solo fue tomado como acuerdo, teniendo como consecuencia, que los Estados Unidos no le den la debida importancia al NAFTA (por sus siglas en ingles). Sin embargo la firma del TLCAN para los Estados Unidos solo es una forma de control de su zona de influencia y por consiguiente de sus mercados, además de que con la firma de dicho tratado absorbe al mercado mexicano y otros mercados a modo de estrategia de contrapeso para el gran desarrollo europeo.

Con el auge de integración en América Latina y el Caribe fomentado en gran medida por la Globalización y por la necesidad de los países latinoamericanos de insertarse a la dinámica neoliberal y de apertura de mercados, el enfoque de integración en América Latina surge como respuesta justamente a esa nueva dinámica de formación de bloques económicos y la llegada de una etapa de regionalismos. Si América Latina busca sobresalir como bloque regional

---

<sup>45</sup> Fuente SRE Secretaría de Relaciones Exteriores, 2005

fuerte, la zona está obligada a mejorar aspectos en todos los ámbitos como el económico y el social y buscar el fortalecimiento de relaciones con el bloque asiático y europeo el cual ejemplifica claramente las etapas de integración, desde una liberalización de aranceles, acuerdos de libre comercio y la consolidación de una moneda única, hasta la eliminación de fronteras físicas.

## **CAPITULO II. Pobreza y Miseria en Latinoamérica.**

### **2.1 La pobreza desde una perspectiva global y regional.**

Para dar inicio a este capítulo es conveniente tener en cuenta, como ya se ha observado en el apartado anterior, la relación que existe entre la Globalización y el fenómeno de la pobreza, y la disparidad irrefutable que existe en Latinoamérica en cuestión de ingresos y capital, acentuando la desigualdad entre ricos y pobres, que paulatinamente elimina a la clase media.

La clase media, sin embargo, tiene que definirse con precisión para entender la importancia que tiene en las economías latinoamericanas actuales.

*“Dentro de la estratificación convencional de las sociedades contemporáneas, la expresión clase media se aplica a aquella que ocupa un lugar intermedio entre las condiciones más extremas de privación y las de opulencia. No obstante, existe un intenso debate acerca de la definición de sus límites y sus características específicas; muchos de los modelos más complejos de estratificación empleados actualmente, descartan la noción por completo.”<sup>1</sup>*

No obstante, la clase media también se puede entender como la clase mediadora entre los miembros de la población que provienen de la clase proletaria y la clase alta entendida como la elite que maneja a la clase media y a la trabajadora para su propio bien. Así mismo en décadas pasadas las personas podían acceder a un nivel de vida decente<sup>2</sup> más fácilmente que hoy en día.

Con el transcurrir del tiempo y con los múltiples problemas económicos de los países latinoamericanos, es cada vez más difícil superar la brecha de la línea de la pobreza, ya que mientras unos cuantos acumulan grandes cantidades de capital, otros muchos se sumen en la miseria por falta de empleo, o por

---

<sup>1</sup> [http://es.wikipedia.org/wiki/Clase\\_media](http://es.wikipedia.org/wiki/Clase_media) mayo 2004

<sup>2</sup> Un nivel de vida decente puede ser entendido como el nivel de vida en el que se provee de los elementos básicos necesarios para sobrevivir, como alimento, vivienda, y recursos económicos suficientes para sostener una familia.

empleos mal remunerados, falta de preparación y de especialización, y falta de ingresos suficientes para conseguir una forma de subsistir apta para un ser humano.

Es por eso que dentro de este capítulo se expondrán las principales características que se encuentran en la región latinoamericana en materia de pobreza, sus definiciones más substanciales y sus características primordiales, así como el análisis del fenómeno de la lánguida desaparición de la clase media convirtiéndose éstos en nuevos pobres y las acciones de los principales organismos internacionales y de los gobiernos para anular el mal de la pobreza.

Hablar de este fenómeno es departir una problemática que abarca elementos aún más complejos que la estricta falta de recursos monetarios de una persona, familia o país que son necesarios para subsistir. En el capítulo anterior se revisó que la pobreza se encuentra en un nivel de relación sumamente estrecho con aspectos como la educación, la alimentación, la salud, la vivienda y hasta el medio ambiente, además de que dicho fenómeno también tiene consecuencias para la población.

Primeramente es necesario reubicar lo que se entiende por pobreza lo cual se manifestó en la introducción, a pesar de que podemos entender el término como un evento que no se limita solamente al campo económico y en donde la persona o personas que la padecen carecen de los ingresos suficientes para sobrevivir y por lo tanto para acceder a niveles imperceptibles de atención médica, vivienda, alimento y educación siendo más notoria en las carencias mismas de la persona y la cada vez más extensa línea divisoria entre ricos y pobres que hace que la clase media desaparezca paulatinamente.

La pobreza puede ser analizada desde distintas visiones, desde la forma de cómo se mide, la percepción de ésta en cada región y en cada país, los elementos que se necesitan tomar en cuenta para su medición, la selección de la dimensión y el parámetro de bienestar idóneo, etcétera.

No obstante, para entender el término pobreza es conveniente presentar algunas de sus repercusiones y características medulares como la falta de

alimentos, hogar, atención médica ineficiente, la mínima o nula educación, el desempleo, las enfermedades provocadas por la agravada insalubridad, la discriminación, la ausencia de servicios básicos como electricidad, agua potable y drenaje, son sólo algunos de los problemas relacionados directamente con la pobreza.

La pobreza en el caso latinoamericano es un caso especial ya que según estimaciones de la CEPAL el número de personas pobres en América Latina y el Caribe ha venido creciendo de manera sustancial en las últimas dos décadas pues en 1997 había 204 millones de pobres de los cuales casi cien millones no podían satisfacer sus necesidades alimenticias. Así para 1998 la pobreza afectaba a millones de niños y niñas en la región ya que según estimaciones de este organismo el 35% de los pobres en la región eran menores de 15 años.<sup>3</sup>

Sin embargo, para el año 2005 según un comunicado de la CEPAL del mismo año, trece millones de personas habrían salido de la pobreza en América Latina y el Caribe entre el 2003 y el 2005, según estimaciones del Panorama social de América Latina. En todo caso, la pobreza sigue siendo demasiado elevada y afecta a 213 millones de personas (40,6 %), de los cuales ochenta y ocho millones (16,8 %) viven en la indigencia.

Textualmente el comunicado comenta lo siguiente:

*“Las mejores condiciones económicas, las remesas de los emigrantes y el aumento del gasto social contribuyeron a quebrar la tendencia al aumento de la pobreza en la región que imperaba desde 1990, según la CEPAL.*

*Las nuevas mediciones indican que el flagelo disminuyó en la mayoría de los países. En Argentina durante 2004 descendió unos 16 puntos porcentuales en las áreas urbanas, y la indigencia lo hizo en un 9,8 puntos respecto a 2002. En México se mantuvo la tendencia a la baja iniciada en 1996 con una nueva reducción entre 2002 y 2004, de 2,4 puntos porcentuales en pobreza y 0,9 en*

---

<sup>3</sup> Fuente: CEPAL, Panorama Social de América Latina, 2002.

*indigencia, principalmente en las áreas rurales. En Perú la indigencia cayó en 2,8 puntos porcentuales.*

*Las cifras previstas para este año muestran que la región avanzó en un 51% hacia el cumplimiento de la primera meta del Milenio, que consiste en reducir para el año 2015 a la mitad el porcentaje de población en pobreza extrema registrado en 1990. Ésta es "una noticia alentadora", según la CEPAL, aunque no debe olvidarse que el progreso es todavía insuficiente en relación con el tiempo transcurrido para alcanzar la meta, que equivale al 60% (15 años de un total de 25).*

*En esta edición del Panorama social se examina la situación de los países en múltiples dimensiones sociales a través del estudio de las carencias básicas de la población en cuanto a la vivienda, el acceso a agua potable, a saneamiento y a educación básica.*

*Las carencias más frecuentes tienen sus raíces en el déficit habitacional, según se detectó. Más del 30% de la población en 9 países (de un total de 14) vive hacinada, conviviendo de a tres o más personas por cuarto. Un porcentaje similar carece de conexión al alcantarillado público (o a una fosa séptica en las áreas rurales) en 13 de 17 países.”<sup>4</sup>*

Actualmente la pobreza es una circunstancia innegable y que muchas personas en el mundo viven día tras día y por lo tanto es difícil definirla y medirla, debido a que primordialmente su representación es subjetiva, relativa y que se transforma diariamente.

Efectivamente, desde hace tiempo las ideas sobre pobreza y el lugar de los pobres en el planeta ha sido motivo de fuertes controversias, pero una forma de facilitar una definición es por medio de las comparaciones entre los distintos significados de pobreza para diversas civilizaciones y culturas, por ejemplo, en la edad media se vivía un tipo de pobreza muy diferente a la que se vive hoy en

---

<sup>4</sup> Panorama Social de América Latina 2005, <http://www.cepal.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/4/23024/P23024.xml&xsl=/dds/tpl/p9f.xsl&base=/dds/tpl/top-bottom.xslt> diciembre 2005

día, tal es el caso de Inglaterra que a partir del siglo XVI y hasta los inicios del siglo XIX ocurrieron transformaciones económicas, sociales, políticas e ideológicas que desembocaron en actividades del estado inglés hacia el alivio de la pobreza.<sup>5</sup>

Las acciones llevadas a cabo por Inglaterra son hasta la fecha un ejemplo para civilizaciones actuales, pues la ayuda de iglesias y de instituciones creadas por el estado como casas de beneficencia, asilos y orfanatos ayudaron a erradicar casi por completo la pobreza dejando a ésta como un mal secundario.<sup>6</sup>

De este modo, hoy en día el criterio de pobreza es totalmente diferente en un país desarrollado que en uno en desarrollo, por ejemplo, un ciudadano norteamericano es considerado como pobre cuando su hogar o su automóvil es viejo, no tiene un buen empleo o simplemente tiene los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas, por otro lado una persona considerada pobre en América Latina y el Caribe no cuenta siquiera con los medios necesarios para satisfacer la necesidad más elemental que es la alimentación, sin embargo, en sus respectivas sociedades ambos son pobres porque pertenecen al peldaño más indigno de la repartición del ingreso, es decir, que se encuentran por debajo de la línea de pobreza marcada por su respectivo país.

Aún así la pobreza exige un análisis previo de la situación socioeconómica de cada área o región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida dominante, consecuentemente se puede entender a la pobreza, como definición personal al fenómeno que alude a la insatisfacción de un conjunto de necesidades consideradas esenciales por un grupo social específico y que reflejan el estilo de vida de esta sociedad.

Sin embargo, la palabra pobreza puede ser vista desde otras perspectivas o dimensiones que cambian dependiendo del lugar y el tiempo. Generalmente la pobreza es una situación tan delicada que es predecible que toda persona que se encuentra inmersa en ella se encuentra envuelta en dificultades

---

<sup>5</sup> Villarespe Reyes Verónica, Pobreza, Teoría e Historia, México, 2002 Editorial UNAM, Pág. 28-29.

<sup>6</sup> ídem 29-30

económicas, sociales, y culturales, como las comunidades indígenas de Latinoamérica. Sin duda la pobreza es una de las pocas realidades que ameritan acciones a corto plazo conjuntamente de países, organismos internacionales y ONG's, ya que se encuentra presente en todos los rincones del mundo y por lo tanto se ha tenido que incorporar a la agenda internacional.

La reducción de la pobreza en el mundo y muy en especial en los países en desarrollo ha sido un problema para los diversos gobiernos y la comunidad internacional, por tal motivo y bajo el mando de la Organización de las Naciones Unidas, varios países acordaron los Objetivos del Desarrollo del Milenio,<sup>7</sup> los cuales deberán ser cumplidos en su totalidad para el año 2015.

Otros organismos descentralizados de la ONU como el PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), colaboran de una manera muy característica y una de sus principales funciones es la de ajustar los ODM a las realidades de cada país, además colabora en la difusión y promoción de éstos, de igual forma ha creado estrategias como "El Proyecto del Milenio" que se llevó a cabo en el año 2002.<sup>8</sup>

En el siguiente cuadro se muestran los ocho objetivos con sus respectivas metas a cumplir.

**(GRAFICA 2)**

Objetivos	Metas para el año2015
Erradicar la Pobreza Extrema y el Hambre	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducir a la mitad el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día</li> <li>• Reducir a la mitad el porcentaje</li> </ul>

<sup>7</sup> Los ocho objetivos de desarrollo del Milenio, que abarcan desde la reducción a la mitad la pobreza extrema hasta la detención de la propagación del VIH/SIDA y la consecución de la enseñanza primaria universal para el año 2015, constituyen un plan convenido por todas las naciones del mundo y todas las instituciones de desarrollo más importantes a nivel mundial. Los objetivos han galvanizado esfuerzos sin precedentes para ayudar a los más pobres del mundo.

<sup>8</sup> <http://www.undp.org/spanish/mdg/> octubre 2002

	de personas que padecen hambre
Lograr la enseñanza primaria universal	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Velar por que todos los niños y niñas puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria</li> </ul>
Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para 2015</li> </ul>
Reducir la mortalidad infantil	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducir en dos terceras partes la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años</li> </ul>
Mejorar La Salud Materna	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducir la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes</li> </ul>
Combatir el VIH Sida, el paludismo y otras enfermedades	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Detener y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA</li> <li>• Detener y comenzar a reducir la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves</li> </ul>
Garantizar la sostenibilidad del medio	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporar los principios de</li> </ul>

<p>ambiente</p>	<p>desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales; invertir la pérdida de recursos del medio ambiente</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecen de acceso al agua potable</li> <li>• Mejorar considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios para el año 2020</li> </ul>
<p>Fomentar una asociación mundial para el desarrollo</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio. Ello incluye el compromiso de lograr una buena gestión de los asuntos públicos y la reducción de la pobreza, en cada país y en el plano internacional</li> <li>• Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados. Ello incluye el acceso libre de aranceles y cupos para las exportaciones de los países menos adelantados, el programa mejorado de alivio de la deuda de los países pobres muy endeudados y la</li> </ul>

	<p>cancelación de la deuda bilateral oficial y la concesión de una asistencia oficial para el desarrollo más generosa a los países que hayan mostrado su determinación de reducir la pobreza</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Atender a la necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y de los pequeños Estados insulares en desarrollo</li><li>• Encarar de manera general los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales a fin de hacer la deuda sostenible a largo plazo</li><li>• En cooperación con los países en desarrollo, elaborar y aplicar estrategias que proporcionen a los jóvenes un trabajo digno y productivo</li><li>• En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo</li><li>• En colaboración con el sector privado, velar por que se</li></ul>
--	--

	<p>puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular, los de las tecnologías de la información y de las comunicaciones</p>
--	--

La pobreza se encuentra en uno de los primeros lugares en las agendas de los gobiernos federales de los distintos países en desarrollo y dichos gobiernos han implementado programas para su erradicación, sin embargo no en todos los países han funcionado de igual forma.

En México se han implementado programas diversos para la disminución de la pobreza y de asistencia social como en la década de los noventa “Solidaridad”, y actualmente el programa “Oportunidades”<sup>9</sup> dependiente de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).

El caso ecuatoriano es peculiar porque desde el año 2004 el país se ha preparado para publicar informes detallados sobre sus avances en el cumplimiento de los ODM. El gobierno ecuatoriano creó la Secretaría de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (SODEM) y elaboró el primer informe del país sobre los ODM.<sup>10</sup>

Para Brasil, la pobreza es una de sus grandes prioridades y su actual presidente Luis Ignacio Lula Da Silva realizó durante su mandato el programa

<sup>9</sup> [http://www.oportunidades.gob.mx/htmls/quienes\\_somos.html](http://www.oportunidades.gob.mx/htmls/quienes_somos.html) Oportunidades es un programa federal para el desarrollo humano de la población en pobreza extrema. Para lograrlo, brinda apoyos en educación, salud, nutrición e ingreso.

Es un programa interinstitucional en el que participan la Secretaría de Educación Pública, la Secretaría de Salud, el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Secretaría de Desarrollo Social, y los gobiernos estatales y municipales.

<sup>10</sup> [http://www.cosude.org.ec/es/Pagina\\_principal/Proyectos/ODM\\_ENDH](http://www.cosude.org.ec/es/Pagina_principal/Proyectos/ODM_ENDH)

denominado Hambre Cero,<sup>11</sup> que se caracteriza por ser un programa de inclusión social.

El PNUD en su Informe sobre el Desarrollo Humano de 1997 señalaba que, en los últimos 50 años, la pobreza en el mundo se había reducido más que en los 500 años anteriores, y añadía que la humanidad se encontraba ya en el segundo gran despegue<sup>12</sup> habiendo 800 millones de pobres, sin embargo el PNUD en el informe realizado en el año 2004 concluyó que para erradicar la pobreza en su totalidad es necesario mantener la diversidad cultural, y luchar por una igualdad de género además de reducir la mortalidad infantil.

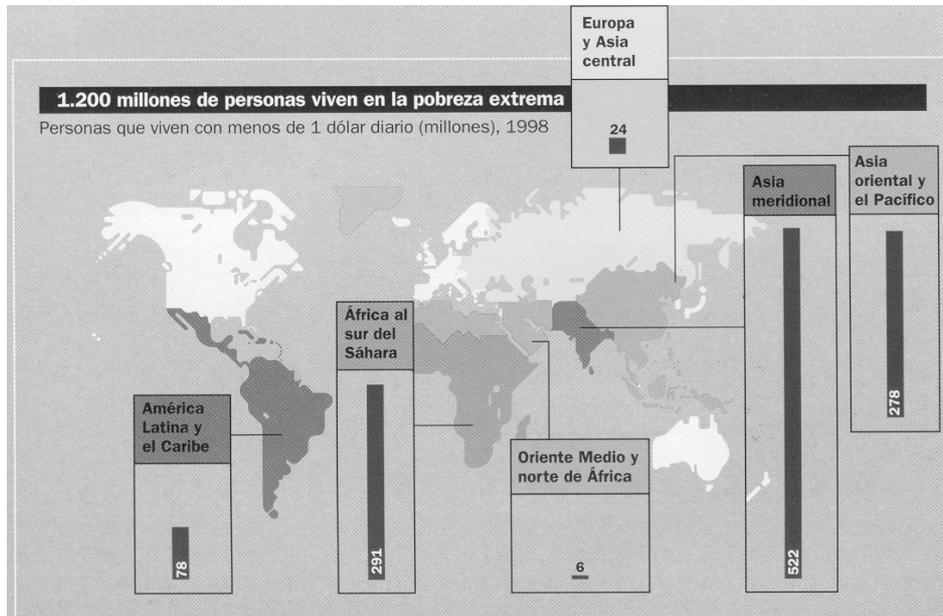
En el mundo existen regiones bien definidas en materia de nivel de vida de sus pobladores y de niveles de desarrollo económico. Como se puede observar en la siguiente gráfica mil doscientos millones de personas vivían en pobreza extrema en el mundo, siendo Asia Meridional la región con más personas que viven actualmente con menos de un dólar al día, según informes del Banco Mundial, y en donde América Latina no se encuentra muy distante de las demás regiones del mundo.

---

<sup>11</sup> El 20 de Septiembre de 2003 el presidente brasileño, en la apertura de la asamblea general de la ONU, junto con otros presidentes y con apoyo de Kofi Annan, propuso la Campaña Mundial contra el Hambre. El mismo año Lula implementó el programa "Hambre Cero", que se caracteriza por ser un programa de Inclusión Social y con cinco puntos medulares que son: los sin tierra, las aldeas indígenas, la gente que vive de la basura, los kilombos (descendientes de esclavos), y las zonas del nordeste.

<sup>12</sup> El primero fue la rapidez con que prosperaron Estados Unidos y Europa como consecuencia de la industrialización iniciada a finales del siglo XVIII.

(GRAFICA 3)



Fuente: Banco Mundial un mundo mejor para todos año 2000

Como puede ser observado, a escala mundial, la pobreza es un mal agobiante principalmente y en su mayoría para los países en desarrollo, contrariamente a las naciones en donde la opulencia se encuentra bien definida y en donde la gran mayoría de su población viven en condiciones idóneas para un sano desarrollo, y como se muestra en la gráfica anterior, Europa Occidental, América del Norte y parte del continente asiático no se encuentran ni siquiera señalados, por ser regiones donde la palabra pobreza pasa a segundo término por ser un mal mínimo para la mayoría de las naciones asentadas en las mencionadas regiones.

La Globalización en sí misma encierra una serie de paradojas y una de éstas se encuentra en el comercio internacional, pues en el mundo globalizado de este siglo el comercio es una de las fuerzas primordiales que relaciona la vida de la gran mayoría de los seres humanos, debido al gran desarrollo de las telecomunicaciones y del comercio electrónico, lo que incrementa la generación de riqueza, no obstante una de las consecuencias de esto es el aumento de pobres en el mundo.

*“El problema no estriba en que el comercio internacional se oponga inherentemente a las necesidades e intereses de los pobres, sino que las normas que lo rigen están elaboradas a favor de los ricos. El coste humano de un comercio injusto es inmenso. Si África, el este y el sur de Asia, y América Latina vieran incrementada en un 1 por ciento respectivamente su participación en las exportaciones mundiales, el aumento resultante de sus ingresos podría liberar a 128 millones de personas de la pobreza. Esa reducción de la pobreza contribuiría a mejorar otras áreas como la salud infantil y la educación”.*<sup>13</sup>

El papel de los gobiernos de los países industrializados es luchar conjuntamente con los gobiernos de los países en desarrollo y los organismos internacionales para erradicar la pobreza, pero irónicamente los mismos gobiernos, ya en la práctica, buscan la firma de acuerdos que liberen barreras arancelarias para que sus productos y servicios ingresen a otros países libremente, invadiendo así los mercados de productos manufacturados en países industrializados.

En caso contrario cuando los países en desarrollo exportan a los mercados de las grandes potencias, se encuentran con barreras arancelarias cuatro veces superiores a las que encuentran los países desarrollados.

El caso de México que con la firma del TLCAN<sup>14</sup> acordó con Estados Unidos y con Canadá ir liberando esporádicamente las barreras al comercio para que estos tres países pudieran ir intercambiando productos y servicios, siendo

---

<sup>13</sup> Aportes: Revista de la Facultad de Economía – BUAP. AÑO VII NÚM. 21 Marzo 2002, Pág. 199

<sup>14</sup> El Tratado de Libre Comercio de América del Norte se firmó el 17 de Diciembre de 1992 y entró en vigor el 1 de Enero de 1994. Los temas tratados fueron: Objetivos, Definiciones generales, Trato nacional y acceso de bienes a mercado, Reglas de Origen, Procedimientos aduaneros, Energía y petroquímica básica, sector agropecuario, medidas zoosanitarias y fitosanitarias, medidas de emergencia, medidas de normalización, compras del sector público, inversión, comercio transfronterizo de servicios, telecomunicaciones, servicios financieros, política en materia de competencia, monopolios y empresas del mercado, entrada temporal de personas de negocios, propiedad intelectual, publicación, notificación y administración de leyes, revisión y solución de controversias en materia de cuotas antidumping y compensatorias, disposiciones institucionales y procedimientos para la solución de controversias, excepciones y disposiciones finales.

México el más beneficiado porque por medio del acuerdo México podría ir a la par y ritmo de crecimiento que EE. UU. y Canadá, sin embargo la realidad no es así, ya que Estados Unidos ha impuesto una infinidad de barreras para que los productos mexicanos no ingresen a su territorio, más específicamente el caso del embargo atunero, el caso del aguacate y la prohibición de la entrada de camiones de carga mexicanos a territorio estadounidense.

Con lo anterior, se puede decir que los países en desarrollo han obtenido déficit en su PIB por la intromisión de los países industrializados a sus economías, lo que acarrea un aumento en la inflación y una contracción en los salarios y los precios, lo que hace aún más difícil adquirir productos que satisfagan las necesidades básicas. América Latina entra en un círculo vicioso que acrecienta la brecha entre ricos y pobres.

El 30 de mayo del 2005, el ex presidente del Banco Mundial James Wolfensohn, dejó la institución pero con la advertencia de que muchas partes del mundo, incluida América Latina, enfrentan la inminencia de un "Tsunami" de inestabilidad, debido a la apatía o a la incapacidad de los gobiernos para confrontar la inequidad, y la injusticia social. Esto por la permanencia de demasiados gobiernos corruptos e irresponsables y en el balance entre el gasto en armamento y los fondos de ayuda a la pobreza por los países más ricos.<sup>15</sup>

Esto corrobora aún más el análisis anterior, en lo que corresponde a la ayuda de los países ricos los cuales gastan una mayor cantidad de capital en armamento y en desarrollar nuevas tecnologías de defensa que en ayudar a los países pobres y al problema de la pobreza en el mundo.

Pero como se analizará, existen otros elementos e intereses particulares de los países desarrollados los cuales se inclinan más hacia el desarrollo de tecnologías, desplazando y relegando a segundo plano la problemática del pauperismo.

De igual forma los organismos internacionales juegan un papel decisivo en la lucha contra la pobreza, sin embargo, organismos como la ONU se ven

---

<sup>15</sup> Horacio Santini, Diario Milenio, México D: F. 30 de mayo de 2005 Pág. 27

forzados a favorecer a los países con un mayor porcentaje de apoyo económico y que manejan a dichos organismos.

Estados Unidos al ser el país con un mayor grado de apoyo económico hacia la ONU es también el que ejecuta y toma las decisiones dentro de éste, y aunque la Organización de las Naciones Unidas ha apoyado la lucha en contra del hambre, el analfabetismo, el deterioro ambiental y otras problemáticas, no ha logrado llevar a la práctica las acciones propuestas por él mismo como los Objetivos de Desarrollo del Milenio firmados en el año 2000, y en donde uno de sus puntos importantes es la erradicación de la pobreza en el mundo máximo para el 2015, pero muchos estudiosos han observado que el ritmo de crecimiento y desarrollo de la economía y las nuevas dinámicas económicas han frenado esa lucha haciendo ver cada vez más lejano el cumplimiento de esos objetivos.

La ONU a pesar de los problemas que enfrenta sigue creando foros, congresos y convenciones en donde se tratan los temas de importancia para la humanidad. En 1992, la Asamblea General de dicho organismo declaró el 17 de octubre como Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, en su Resolución 47/196, con el objeto de crear conciencia en la importancia de erradicar la pobreza y la indigencia en todos los países, en particular en los países en desarrollo, lo que se convirtió en una prioridad del desarrollo para la década de 1990.

Asimismo, el 21 de diciembre de 1993, la Asamblea General proclamó 1996 como Año Internacional para la Erradicación de la Pobreza, a través de la Resolución 48/143, y decidió que las principales actividades relacionadas con la observancia del año se llevaran a cabo en los planos, local, nacional e internacional.

Además, decidió que las Naciones Unidas brindasen asistencia con miras a crear entre los Estados los encargos de la adopción de políticas, y en la opinión pública internacional una mayor conciencia acerca de la importancia que tiene

la erradicación de la pobreza en relación con la consolidación de la paz y el logro de un desarrollo sostenible<sup>16</sup>.

Pero como hemos comentado, todas estas acciones van en razón de unos cuantos países y a favor de los intereses de éstos, tal es el caso de Estados Unidos que como lo explica una noticia publicada en el diario español "la Insignia" en agosto del 2005 la cual comenta que Estados Unidos y otros países poderosos intentaron boicotear el resultado de la Cumbre de la ONU que se llevó a cabo en septiembre de 2005 en Nueva York titulada "Llamamiento Mundial contra la Pobreza", la cual trató de alertar de que se estaba planeando recortar los acuerdos que ya fueron firmados en el año 2000 para acabar con la pobreza, lo que reduciría de manera dramática la esperanza de futuro de millones de personas de los países pobres.

Textualmente la noticia dice así:

*"El actual borrador de la declaración final de la Asamblea de Naciones Unidas contiene declaraciones contundentes a favor de la lucha contra la pobreza. Sin embargo, Estados Unidos ha propuesto suprimir todas las referencias a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los acuerdos internacionales firmados por 189 Jefes de Estado en el año 2000 para reducir la pobreza a la mitad para 2015. Si la propuesta estadounidense prospera, se borraría toda referencia a los acuerdos más importantes que se han firmado en la historia para erradicar la pobreza".*

El Llamamiento Mundial contra la Pobreza denuncia que "Estados Unidos es el principal responsable en intentar hacer fracasar los objetivos de la Cumbre de la ONU, con la aprobación tácita de muchos otros gobiernos."<sup>17</sup>

El Llamamiento Mundial Contra la Pobreza, formado por millones de personas en todo el mundo, están exigiendo a sus responsables políticos que mantengan los compromisos que firmaron en el año 2000. Bajo el lema "Despiértate a la Pobreza", la sociedad civil en todo el mundo organizaron acciones los días

---

<sup>16</sup>[http://www.enredate.org/enredate/calendario/diasmundiales/dia\\_internacional\\_para\\_la\\_erradicacion\\_de\\_la\\_pobre/](http://www.enredate.org/enredate/calendario/diasmundiales/dia_internacional_para_la_erradicacion_de_la_pobre/)

<sup>17</sup> [http://www.lainsignia.org/2005/agosto/int\\_033.htm](http://www.lainsignia.org/2005/agosto/int_033.htm)

previos a la Asamblea de las Naciones Unidas, que se celebró entre el 14 y el 16 de septiembre en Nueva York.”<sup>18</sup>

Es clara la influencia de Estados Unidos en la toma de decisiones de grandes organismos internacionales como la ONU, el FMI o el Banco Mundial, y mientras los estadounidenses dejen de ver por sus intereses y volteen a ver un poco la problemática externa de la mayoría de la población que vive en pobreza, el mundo seguirá sufriendo de hambre, deshidratación, falta de hogar y otros problemas que la Globalización sigue incrementando.

### **2.1.1 Definición de Pobreza y diferentes características.**

La pobreza puede ser definida de múltiples formas y puede ser analizada desde diferentes enfoques. Al definir pobreza podemos decir que un individuo que la sufre es aquel que no puede satisfacer las necesidades básicas que todo ser humano merece y el vivir en este estado se entendería como aquella que hace referencia a la falta de bienes materiales para el desarrollo de la vida humana; Existe otra definición de pobreza que da el Banco Mundial la cual define esta situación como una privación humana inaceptable en términos de oportunidades económicas, educación, sanidad, y nutrición así como también de falta de potenciación y de seguridad<sup>19</sup>.

Así mismo el PNUD ha introducido dos conceptos pertinentes: el desarrollo humano, definido como un proceso de ampliación de las opciones de las personas, incluidas las nociones de libertad, dignidad, respeto a uno mismo y posición social; y el de pobreza humana, que significa la privación de capacidades esenciales tales como la longevidad y la salud, el conocimiento, los recursos económicos y la participación comunitaria.<sup>20</sup>

Según un informe presentado por la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica titulado “Directrices del CAD sobre reducción de la pobreza”<sup>21</sup>, considera que para obtener un concepto adecuado de

---

<sup>18</sup> ídem

<sup>19</sup> [www.bancomundial.org/publicaciones/](http://www.bancomundial.org/publicaciones/)

<sup>20</sup> <http://www.undp.org/spanish/>

<sup>21</sup> Ministro de Asuntos Exteriores, Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional e Iberoamérica, Cyan Proyectos y Producciones Editoriales S. A. 2002, Pág. 57

pobreza se debe abarcar todas las áreas de mayor importancia en las que las personas de uno y otro sexo sufren privaciones, y en las que según diferentes sociedades y contextos sociales, se las percibe como inhabilitadas. Deberá abarcar también los nexos causales entre dimensiones esenciales de la pobreza y la importancia central del género y de un desarrollo medioambientalmente sostenible.<sup>22</sup>

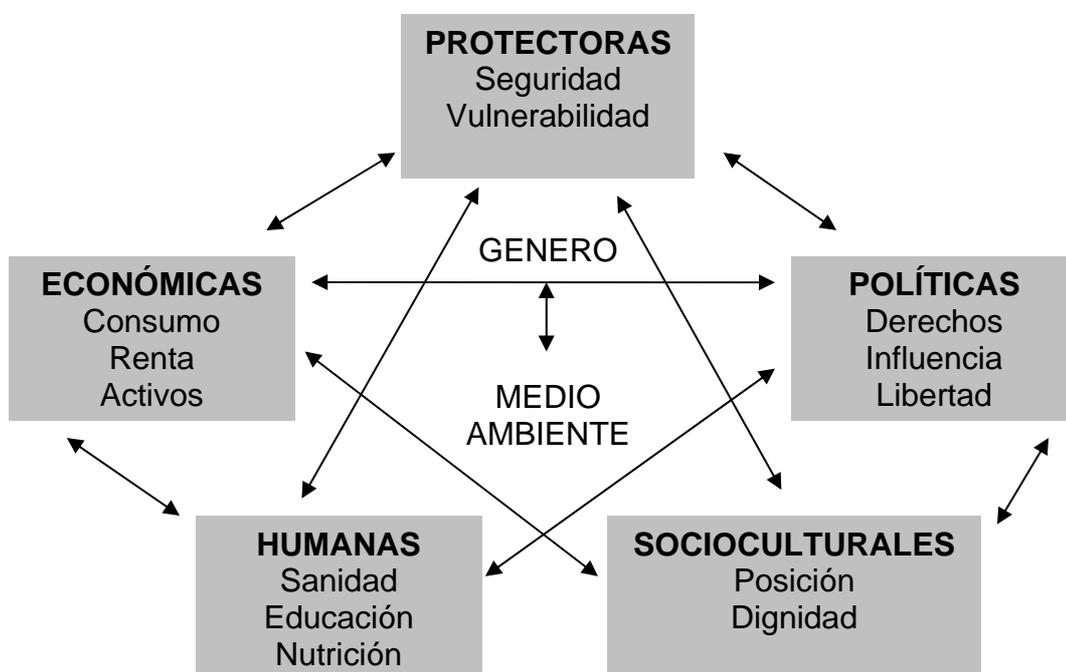
Con base en lo anterior se puede entender la siguiente gráfica 4 referente a las dimensiones interactivas de la pobreza y el bienestar, y cada casilla representa una dimensión importante de la pobreza que afecta a todas las demás, en forma de ejemplo, si en la casilla de la dimensión humana existen problemas en materia de educación, ésta repercute o puede implicar algún cambio en la dimensión sociocultural, porque no se logra obtener una posición y una dignidad idónea exigida por la sociedad.

---

<sup>22</sup> [http://www.upm.es/rinternacional/cooperacion/l\\_Jornada/docs/orgs\\_intls/7-CAD\\_Pobreza.pdf](http://www.upm.es/rinternacional/cooperacion/l_Jornada/docs/orgs_intls/7-CAD_Pobreza.pdf), agosto 2004

## (GRÁFICA 4)

### DIMENSIONES DE LA POBREZA



Fuente: Elaboración propia con datos tomados del informe titulado “Directrices del CAD sobre reducción de la pobreza” 2002

El hecho de que las diferentes dimensiones de la pobreza estén estrechamente relacionadas a pesar de ser diferentes y de estar correlacionadas, es una razón significativa para un concepto multidimensional, es decir que la pobreza, el género y el medio ambiente que se encuentran en el centro de la figura son facetas del desarrollo sostenible que se refuerzan, se complementan y se interceptan. La integración del género es clave para reducir la pobreza en sus distintas dimensiones, así como también para mejorar el medio ambiente. Los factores medioambientales influyen en las relaciones de género al igual que en los resultados de la pobreza.

De igual manera es importante tocar el tema de la relación existente entre igualdad de género y pobreza ya que la desigualdad entre los sexos afecta a todas las dimensiones de la pobreza porque existe discriminación hacia las mujeres y más marcada en los países en desarrollo. Pues el informe del CAD menciona textualmente:

*“En las culturas suelen existir prejuicios profundamente arraigados y discriminación contra la mujer. Los procesos causantes de la pobreza afectan de diferentes maneras y en distintos grados a hombres y mujeres. La pobreza de la mujer es más frecuente y característicamente más grave que la del hombre. Las mujeres. Las niñas y las jóvenes de las familias pobres reciben una porción inferior a las que les correspondería equitativamente en términos de consumo y de servicios públicos. Padecen a gran escala la violencia a manos de los hombres. Tienen más probabilidades de ser analfabetas así como de estar excluidas social y políticamente en sus comunidades. De ahí que las posibilidades de superar la pobreza sean en general diferentes en las mujeres que en los hombres. Las mujeres desempeñan un papel importante en los medios de vida y en las capacidades humanas básicas de los hogares pobres. Al cuidar de sus hijos, reducen el riesgo de pobreza en las siguientes generaciones. Pero las mujeres tienen en general menos acceso que los hombres a los activos que proporcionan seguridad y oportunidad. Esas limitaciones del potencial productivo de las mujeres reducen las rentas de los hogares y el crecimiento económico total. La desigualdad entre los sexos es, por tanto, una causa importante de la pobreza femenina y general”.*<sup>23</sup>

Existe de igual forma una íntima relación entre el medio ambiente y la pobreza, en cuestión de la degradación y destrucción el medio ambiente, tanto en las zonas rurales como en las urbanas, es obvio que los más afectados siempre serán los pobres, por ejemplo la contaminación del agua potable, de ríos y lagos afecta más a los pobres porque son los que se encuentran más relegados y marginados en materia de acceso a servicios como agua potable.

---

<sup>23</sup> op. cit. 60-61

La reducción de la pobreza exige mantener la integridad de los ecosistemas y preservar sus funciones sostenedoras de vida.<sup>24</sup> Entre los factores críticos que ligan el medioambiente y la pobreza figuran la seguridad en el acceso a los recursos naturales de los que dependen muchos hogares pobres y los riesgos sanitarios medioambientales que afectan en particular y de manera más grave a mujeres y niños.

En las zonas rurales de Latinoamérica y de otras partes del mundo, el deterioro de los suelos, la tala de árboles, la contaminación de las aguas que repercute en la disminución de las reservas de peces, constituyen un peligro grave contra los medios de subsistencia y el bienestar de la gente pobre. No obstante, la creciente escasez de buenas tierras y de agua potable puede exacerbar la inestabilidad política y los conflictos locales, nacionales y regionales, a menos que puedan conciliarse pacífica y equitativamente las necesidades opuestas de los diferentes beneficiarios.

Los pobres tanto en las zonas rurales como urbanas son agudamente endeble a desastres naturales llámense sequías, inundaciones, huracanes, además de que el crecimiento económico de los países en desarrollo, genera un incremento en las emisiones de los gases de invernadero que afectan al cambio climático global.

Es conveniente tener presente que la pobreza posee directa e indirectamente características externas como el medioambiente y características internas como la desigualdad de géneros y demás particularidades tales como la educación, los ingresos bajos de las familias, desempleo y marginación.

Pero la pobreza al ser definida desde diferentes puntos de vista hace inapelable el estudio de su medición puesto que al conocer de manera general el significado de pobreza tenemos que analizar las diversas formas en las que se puede medir, por eso en los siguientes puntos se analizarán las formas de medición y las divisiones más importantes para facilitar su estudio.

---

<sup>24</sup> Entre éstas figuran la regulación de los ciclos hidrológicos, la producción de biomasa, la asimilación de residuos y muchas otras. Sirven de apoyo a la sostenibilidad de los medios para ganarse la vida mediante una amplia gama de actividades económicas. Traspasados ciertos umbrales críticos, la degradación de los ecosistemas se torna irreversible.

### **2.1.2 Pobreza absoluta y relativa.**

La pobreza es un término comparativo utilizado para describir una situación en la que se encuentra gran parte de la humanidad y se percibe como la carencia, escasez o falta de los bienes más elementales como por ejemplo alimentos, vivienda, educación o asistencia sanitaria.

Una persona que vive en condición de pobreza es denominada pobre, de igual manera a un país o ciudad que es pobre se caracteriza como una sociedad la cual no ha podido desarrollarse y crecer como civilización, es decir, no se ha modernizado ni se ha industrializado del todo.

La situación de la pobreza absoluta es importante porque se trata de sociedades y civilizaciones sin recursos, mientras que sociológicamente y psicológicamente la pobreza relativa es muy interesante ya que es la que padece quizás la gran parte de las sociedades desarrolladas y en desarrollo porque aquí se trata de la calidad de vida.

La pobreza absoluta la podemos definir como un nivel de pobreza en el cual ciertos estándares mínimos de vida, tales como nutrición, salud y vivienda, no pueden ser alcanzados. La gente en estas condiciones gana menos de un dólar por persona. El término pobreza absoluta puede ser un poco engañoso ya que no existe un estándar único que la defina; el nivel de ingreso necesario para alcanzar ese mínimo de vida es llamado comúnmente como la línea de pobreza, la cual es definida de varias formas según la institución y el país que lo analice.

La pobreza absoluta puede ser contrastada con la pobreza relativa la cual es un ingreso bajo o estándar de vida relativa al resto de la sociedad, es decir la carencia de alguna necesidad humana y contemplada con relación a un estándar. Si se mide la línea de pobreza (ingresos en relación a la renta estándar media) cuando es menor de la mitad (o aproximadamente menor que la mediana) está debajo de la línea de pobreza.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> [es.wikipedia.org/wiki/Pobreza\\_absoluta](https://es.wikipedia.org/wiki/Pobreza_absoluta)

Hay conceptos globales, que son componentes de indicadores de pobreza más precisos y más especializados ya que toma en cuenta además del salario mínimo o la línea de pobreza, la falta de hogar, falta de electricidad, agua potable, esperanza de vida, alfabetización, salud y que han sido desarrollados por los distintos gobiernos y por la ONU. Todos quieren medir el nivel de subsistencia mínima que comprende en los países más desarrollados además un apartamento sostenible, educación universitaria, transporte privado, etcétera. El interés de los índices de pobreza o carencia, para los gobiernos y las organizaciones internacionales es servir de medida para la asistencia social y programas de desarrollo. La pobreza se hace muy obvia en el tema de la alimentación humana y también en la vivienda familiar, siendo estos dos elementos que pueden ser indicadores sociales, independientemente o de forma conjunta.<sup>26</sup>

Varios autores han creado índices de pobreza, todos con relación a ingresos y como ejemplo se puede citar a Engels que ha realizado índices para la alimentación, Lorenz y Gini para la desigualdad así como para la concentración de la riqueza y distribución de las rentas<sup>27</sup>, y el análisis o método que se realiza, llamado Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

### **2.1.3 La Pobreza rural y urbana.**

La pobreza también se divide entre la pobreza rural y la urbana, y aunque las características primordiales de la pobreza son similares, cada una de estas divisiones muestra dos realidades diferentes, una realidad es la que vive el campesino pobre y otra muy distinta la que enfrenta la gente pobre que habita en las ciudades.

La pobreza rural entendida como la pobreza que se vive en zonas en donde se llevan a cabo actividades primarias como la agricultura, la recolección de alimentos, trabajos artesanales, entre otras cosas y que no gozan de servicios primordiales como alcantarillado, pavimentación de calles, agua potable, lo que facilita la proliferación de zonas marginadas y sin capacidad de crecimiento y

---

<sup>26</sup> es.wikipedia.org/wiki/Pobreza\_relativa

<sup>27</sup> ídem

en donde la gente que vive ahí llega a alcanzar grados de pobreza extrema muy graves.

En el mundo, según estimaciones del Banco Mundial el 80% de los pobres viven en zonas rurales, esto se puede entender porque la gran mayoría de los países considerados pobres se mantienen a base de su actividad agrícola y con gente dependiendo de la agricultura para el trabajo y los ingresos. Pero al crecer la población las tierras van escaseando dificultando conseguir zonas de cultivo o conseguir alguna actividad que les reditúe lo indispensable para vivir y esto ha provocado que la demografía de la pobreza cambie con rapidez.

Una gran parte de la gente que habita en las zonas rurales es atraída por la búsqueda y la esperanza de obtener un nivel de vida mejor que las grandes ciudades ofrecen, es por eso que un número creciente de pobres emigran a pueblos y ciudades en donde se concentra la gran parte de la actividad comercial y financiera de los países. La mayoría de los migrantes son hombres según censos de la INEGI en el caso mexicano los cuales tienen que dejar a sus mujeres como jefas de familia.<sup>28</sup>

La pobreza rural por tanto alimenta la pobreza urbana, observándose con claridad en casos como el de la ciudad de México en donde una gran proporción de la población asentada en el Distrito Federal procede de la provincia, haciendo que la ciudad haya crecido desproporcionadamente provocando la creación de zonas marginadas dentro de las grandes urbes y zonas metropolitanas. Una de las principales problemáticas que existen en las grandes ciudades, primordialmente de los países en desarrollo, es el rápido incremento de la población en áreas urbanas, no sólo en la infraestructura y vivienda, sino que la población se expande creando zonas metropolitanas no planificadas.<sup>29</sup>

Los efectos de la pobreza en esos lugares se hacen más latentes por el aumento desproporcionado de la población, haciendo aún más difícil la convivencia diaria entre las personas generando climas de violencia y de

---

<sup>28</sup> Banco Interamericano de desarrollo, [http://www.iadb.org/sds/SOC/site\\_399\\_s.htm](http://www.iadb.org/sds/SOC/site_399_s.htm), abril 2005

<sup>29</sup> <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/mx/2006/alrs.htm>, abril 2005

tensión siendo estos elementos dos características principales de las ciudades modernas, como el caso de los Estados Unidos que a pesar de que es la principal potencia económica mundial, el problema de la pobreza prevalece y se encuentra latente. Según el periódico New York Times, más del 20% de la población en la gran área metropolitana de Nueva York vive por debajo del nivel de pobreza, en otras palabras, más de 250 mil personas de la población han pasado alguna vez por refugios para personas sin hogar en ese estado norteamericano.

La situación es aún peor en las ciudades de los países en desarrollo donde más del 60% de la población vive en suburbios y asentamientos ilegales. “En Calcuta, Dakar y Ciudad de México, alrededor del 25% de las personas forman parte de lo que a veces se llama población flotante”, es decir población que no tiene un lugar establecido para vivir, cita un informe del UNCHS.

## **2.2 La medición y el seguimiento de la pobreza.**

Como se ha venido mencionando, actualmente existen diversos enfoques y polémicas sobre las técnicas más apropiadas para la medición de la pobreza. Pero de manera general seguiremos definiendo a la pobreza y a las personas que la padecen como aquellas cuyos hogares no cuentan con los recursos suficientes para satisfacer las necesidades básicas de cada uno de sus miembros<sup>30</sup>.

Para realizar una medición de los índices de pobreza e identificar en donde prevalecen hogares pobres, se puede realizar por medio de dos métodos, el método directo e indirecto. El método directo se determina si un hogar satisface sus necesidades básicas observando directamente de que bienes y servicios dispone. En el método indirecto se miden los recursos del hogar, generalmente sus ingresos y gastos<sup>31</sup>.

Existen también otros tipos de índices para medir la desigualdad que existe en la distribución del ingresos y del acumulo de capital. Uno de los más utilizados

---

<sup>30</sup> [www.cambiocultural.com.ar](http://www.cambiocultural.com.ar), mayo 2004

<sup>31</sup> ídem

dentro de América Latina es el denominado Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y e cual se encuentra dentro del método directo.

### **2.2.1 El NBI en Latinoamérica.**

*“La fuente de información utilizada por el método NBI son los censos de población y vivienda, disponibles en prácticamente todos los países de América Latina. Esto se debe a que sólo los censos permiten lograr el grado de desagregación geográfica requerido para que un mapa de pobreza sea útil en la identificación de necesidades espacialmente localizadas.*

*De la gran variedad de datos que contienen los censos, es necesario seleccionar indicadores adecuados para reflejar las necesidades primordiales de la población. Estos indicadores, a su vez, están restringidos al tipo de información que proporcionan los censos. El proceso de selección está constituido, de manera general, por cuatro pasos:*

- 1. Determinar el grupo de necesidades básicas mínimas susceptibles de estudiarse con la información del censo.*
- 2. Elegir indicadores censales que representen dichas necesidades.*
- 3. Definir el nivel crítico de satisfacción para cada necesidad.*
- 4. Asegurar que los indicadores seleccionados correspondan a situaciones de pobreza.”<sup>32</sup>*

---

<sup>32</sup> El Método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina. <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/4/6564/lcl1491e.pdf>, enero 2005.

El NBI<sup>33</sup> es uno de los métodos más extendidos dentro de los estudios de la pobreza en América Latina y se encuentra dentro del método directo, el cual se basa en una serie de indicadores por medio de censos como calidad de la vivienda, acceso a servicios sanitarios, a la educación y ocupación del jefe de hogar.

En un análisis dentro de Argentina que acumuló datos del censo nacional del 2001, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INDEC considera que un hogar es pobre por NBI si sufre al menos una de las siguientes carencias<sup>34</sup>:

- *Hacinamiento: Más de tres personas por cuarto.*
- *Vivienda inadecuada: Pieza de inquilinato, vivienda precaria u otro tipo, lo que excluye casa, departamento y rancho.*
- *Condiciones sanitarias: Falta de retrete.*
- *Menores no escolarizados: Al menos un niño de 6 a 12 años que no asiste a la escuela.*
- *Capacidad de subsistencia: Cuatro o más personas por miembro ocupado y jefe de hogar que no haya completado el tercer grado de escolaridad primaria.*

Este análisis de medición de la pobreza es uno de los más completos que se utilizan dentro de Latinoamérica puesto que este indicador NBI capta datos tanto de índole económico como social porque va desde la recopilación de información acerca de tipos de vivienda, cuantas personas viven, si cuentan con servicios básicos, y toca aspectos como el nivel de estudios de los jefes de familia y de los menores que viven dentro del hogar. Así pues, si alguna familia sufre de alguno de los cinco puntos anteriores se cataloga como una familia donde las necesidades básicas no son cubiertas del todo considerándola como

---

<sup>33</sup> Para un análisis más profundo del NBI se puede consultar en línea el trabajo de Juan Carlos Feres y Xavier Mancero "El Método de las Necesidades Básicas Insatisfechas NBI y sus aplicaciones en América Latina", taller regional del Mecovi, México, 6-8 de junio de 2000, disponible en el sitio Web de la CEPAL: [www.eclac.org/deype/noticias/proyectos](http://www.eclac.org/deype/noticias/proyectos)

<sup>34</sup> Aquí se Cuenta, revista informativa del censo 2001 del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, No. 7, septiembre, 2003.

una familia pobre porque no tiene la capacidad de mejorar alguna de esas situaciones.

Sin duda alguna, la mayor fortaleza del método de Necesidades Básicas Insatisfechas radica en la efectiva utilización de la información censal, que le permite identificar situaciones de pobreza con un alto grado de desagregación geográfica. Esto, a su vez, ha facilitado la generación de “mapas de pobreza”, herramientas fundamentales para la aplicación de políticas sociales, ya que permiten identificar el tipo de necesidades de la población -siempre y cuando el censo cuente con información respecto a dichas necesidades- y focalizar apropiadamente su ejecución.

También es pertinente mencionar que la aplicación del método NBI implica costos reducidos en lo que se refiere a recolección de información, puesto que se aprovecha la información censal existente. Inclusive desde el punto de vista informático, el progresivo abaratamiento y mayor capacidad de la tecnología ha facilitado la generación de mapas de pobreza, así como una creciente interactividad con los usuarios finales a través de interfases geográficas muy útiles.

Otra ventaja del método, relacionada con la fuente de información empleada, radica en la posibilidad de incrementar el aprovechamiento de los datos para la caracterización de la pobreza. Si bien los censos cuentan con información limitada sobre ciertas necesidades básicas, su modificación o la inclusión de nuevas preguntas que permitan dar mejor cuenta de esas necesidades es relativamente sencillo, tal como lo han demostrado algunas oficinas estadísticas de América Latina.

Por otra parte, no son pocas las debilidades que pueden atribuírsele al método NBI. En primer lugar, los censos proveen datos con gran detalle pero a un alto costo en la periodicidad de la información, ya que dicha fuente se actualiza aproximadamente cada diez años. La poca frecuencia de producción de mapas

de pobreza limita la utilidad de esta herramienta en la evaluación de políticas de corto plazo.<sup>35</sup>

El NBI sirve de mucho para medir el nivel de vida de las personas, sin embargo como el NBI toma forma a base de censos y sus tópicos son mínimos no se obtienen resultados que ejemplifiquen claramente las realidades de cada país.

### **2.2.2 Líneas de Pobreza y de Indigencia.**

Otro método utilizado en gran parte de Latinoamérica y en otras regiones del planeta son las llamadas Líneas de Pobreza y de Indigencia que se encuentran dentro del rubro de los métodos indirectos y que son utilizados para la identificación de sociedades, hogares, familias y personas que no logran compensar sus necesidades primarias.

Con base a la misma metodología del INDEC, el concepto de “línea de indigencia” determina si un hogar cuenta o no con ingresos suficientes para cubrir una canasta básica de alimentos (CBA). La “línea de pobreza” incorpora además otros bienes y servicios no alimentarios como son la vestimenta, transporte, educación, salud, etcétera y las cuales conforman una canasta básica total (CBT).<sup>36</sup>

Estas canastas se establecieron en función de los hábitos de consumo de la población que surgen de la Encuesta de Gastos e ingresos de los Hogares. En cuanto a los ingresos de los hogares, se determinan a través de la Encuesta Permanente de Hogares, que el INDEC realiza en forma continua en los principales aglomerados urbanos de Argentina.

Existen además elementos a considerar como el tipo, calidad y cantidad mínima de alimentos que debe consumir un hogar para no ser considerado un hogar en indigencia y que dentro de la misma metodología y procedimientos utilizados por el INDEC comienza por calcular las necesidades energéticas de un varón de 30 a 59 años con actividad moderada (2,700) kilocalorías), que se toma como unidad de referencia con el nombre de adulto equivalente.

---

<sup>35</sup> ídem pág. 22-23

<sup>36</sup>http:

//www.flacso.or.cr/fileadmin/user\_upload/biblioteca\_digital/CURSO\_VIRTUAL/CPMedici\_n\_de\_la\_pobreza\_NBILP.txt, febrero 2004.

A partir de esta composición de una canasta básica de alimentos, se construye una tabla de equivalencias para personas de distinta edad y sexo. Por ejemplo, un varón de 10 a 12 años es igual a 0,83 de adulto equivalente; una mujer de 18 a 29 años, representa 0,74, según el análisis de la línea de pobreza e indigencia.

A manera de ejemplo se hará el análisis de la línea de pobreza e indigencia en una familia considerando un hogar típico de cuatro miembros compuesto por un hombre de 35 años, su esposa de 31, un hijo de 5 años y una hija de 8. El hombre equivale a un adulto, la esposa a 0,74 el hijo a 0,63 y la hija a 0,72. En total el hogar suma 3.09 unidades de adulto equivalente y si los ingresos de la familia son insuficientes para alcanzar esas 3,09 unidades esta considerada como una familia que se encuentra por debajo de la línea de pobreza.

Resumiendo, el método de la línea de pobreza establece si los hogares con los ingresos de que disponen tienen la capacidad de cubrir no sólo una canasta básica de alimentos, como el caso de la línea de indigencia, sino además otras necesidades no alimentarias que se consideran esenciales como la vestimenta, la educación, la salud, la vivienda, etcétera.

### **2.2.3 Coeficiente de Engel y de Gini.**

Anteriormente se mencionó la Canasta Básica Total (CBT) que abarcaba situaciones de alimentación y de servicios básicos, entre otros elementos, pero otro método para calcular el valor de dicha canasta se utiliza el Coeficiente de Engel entendiéndose con una sencilla operación aritmética en donde el cociente entre los gastos alimentarios y los gastos totales nos arroja un resultado acerca de las necesidades que la familia necesita y si alcanza a cubrir la CBT.

Coeficiente de Engel = Gastos Alimentarios / Gastos Totales

El método de Engel es un método muy sencillo y por lo tanto no es tan especializado como el otro método conocido como el coeficiente de Gini<sup>37</sup>, el cual es un método utilizado en Latinoamérica pero a diferencia de los anteriores métodos, éste ayuda a medir la desigualdad, y es conocido como el coeficiente de Gini por su creador italiano el estadístico Corrado Gini.<sup>38</sup>

Este coeficiente es normalmente utilizado para calcular la discrepancia en los ingresos, aunque de igual manera puede ser requerido para medir cualquier forma de distribución en donde existan desigualdades.

Otro elemento a considerar dentro del coeficiente de Gini es el índice de Gini que no es más que el coeficiente de Gini expresado en porcentajes, en otras palabras es el resultado obtenido del coeficiente de Gini multiplicado por cien.

Aunque el coeficiente de Gini se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos, también puede utilizarse para medir la desigualdad en la riqueza, pero a diferencia de otras prácticas en este método se requiere que nadie disponga de una riqueza neta negativa.

Existen formulas que pueden explicar más a fondo el uso del coeficiente de Gini y la forma de calcular pero para nuestro campo de estudio no es imprescindible la comprensión de dichas formulas por lo que solo mencionaré las variables utilizadas dentro de la fórmula que son el Coeficiente de Gini, La proporción acumulada de la variable de la población y la proporción acumulada de la variable de los ingresos.

Los diversos organismos internacionales han tenido la necesidad de recurrir a las distintas formas de medición de la pobreza ya que la medición y el seguimiento de la pobreza es primordial, pues cada día se incluyen elementos

---

<sup>37</sup> El Coeficiente de Gini se entiende como un número que se encuentra dentro del rango de 0 y 1, en donde 0 representa la inexistencia de desigualdad, es decir que corresponde a una igualdad absoluta, en el caso de la medición de los ingresos y utilizando el método del coeficiente de Gini, cuando se obtiene de valor final al 0 se puede expresar entonces que existe una igualdad absoluta en la repartición de los ingresos. Y con respecto al valor de 1 correspondiente a la máxima desigualdad, es decir que la totalidad de los ingresos recae en unas cuantas personas y la otra parte no recibe nada.

<sup>38</sup> Corrado Gini (23 de mayo de 1884-13 de marzo de 1965) fue un estadístico, demógrafo y sociólogo italiano que desarrolló el coeficiente de Gini, una medida de la desigualdad en los ingresos en una sociedad, Gini fue también un influyente teórico fascista e ideólogo que escribió Las Bases científicas del fascismo en 1927

que integran los estudios actualizados y análisis acerca del fenómeno de la pobreza, ya que mientras en un principio la pobreza solo era medida en razón del ingreso y del consumo de las personas actualmente se han ido integrando elementos tales como el nivel educativo de la población, el número de integrantes en la familia, cuantos habitantes existen en un hogar, si cuentan con servicios como agua, drenaje, alcantarillado , luz, etcétera.

#### **2.2.4 Índice de pobreza humana.**

La pobreza humana incluye muchos aspectos que no se pueden medir o que no se han medido aún porque es difícil reflejar en números aspectos meramente humanos como por ejemplo la falta de libertad política, la incapacidad para participar en la vida de una comunidad y las amenazas al sustento propio y a la equidad de géneros. Sin embargo el índice de pobreza humana a diferencia de los tipos de medición anteriores, abarca otro tipo de elementos.

El carácter de la privación humana varía con las condiciones sociales y económicas de la comunidad que se trate. La selección de indicadores del Índice de pobreza humana (IPH) no puede sino ser sensible al contexto social de un país. Por ejemplo, un índice que se concentre en el analfabetismo y la mortalidad prematura puede discriminar con mayor facilidad en países en desarrollo que en países de primer mundo.

Las cuestiones relacionadas con la pobreza en los países en desarrollo incluyen el hambre, el analfabetismo, las epidemias y la falta de servicios de salud o de agua potable, los que pueden no tener importancia fundamental en los países más desarrollados, en que el hambre es de rara concurrencia, la alfabetización es casi universal, la mayoría de las epidemias están bien controladas, los servicios de salud son por lo general de fácil acceso para toda la población y es relativamente sencillo adquirir agua potable.

Sin embargo no sorprende que los estudios relativos a la pobreza en los países más opulentos se concentren en variables como la exclusión social. Puede tratarse de privaciones forzadas y muy difíciles de eliminar en cualquier país. Pero asumen una prominencia relativamente mayor en los países ricos. No hay

una posibilidad real de lograr un índice de pobreza humana que sea igualmente pertinente a los diferentes tipos de países dado lo generalizado de la pobreza en los países en desarrollo, el IPH que se ha elaborado está encaminado a aplicarse en ese contexto y las variables escogidas lo reflejan.

El carácter de la pobreza en los países ricos merece un estudio especializado y un índice más especializado que se concentre en las privaciones particularmente pertinentes a esos países.<sup>39</sup>

### **2.3 El papel de la CEPAL, del BID y del BM en su lucha contra la pobreza y el reto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.**

En el estudio de la pobreza en el mundo es imprescindible el papel de las instituciones y organismos internacionales, regionales y organismos no gubernamentales encargados de analizar las problemáticas económico-sociales y que a lo largo de la historia han tenido la labor de analizar y crear acciones y respuestas a los diversos fenómenos mundiales y regionales y particularmente el tema de la pobreza.

Muchas son las instituciones que se han dado a la tarea de buscar una metodología idónea para erradicar o disminuir la pobreza en las distintas regiones del mundo. En el caso particular de América Latina existe un organismo regional que realiza estudios estadísticos periódicamente para verificar el nivel de desarrollo y crecimiento de la población de América. La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) fue establecida por la resolución 106 del Consejo Económico y Social del 25 de febrero de 1948 y comenzó a funcionar ese mismo año. La CEPAL es una de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas y su sede se encuentra ubicada en Santiago de Chile.

Este organismo fue instituido para asistir al desarrollo económico de América Latina, coordinar las acciones encaminadas a su promoción y reforzar las relaciones económicas de los países y con las demás naciones del mundo.

---

<sup>39</sup> [www.wikipedia.com/pobreza\\_humana](http://www.wikipedia.com/pobreza_humana), junio 2006

Más adelante, su labor se amplió a los países del Caribe y se incorporó el objetivo de promover el desarrollo social.

Como organismo regional americano la CEPAL maneja una serie de principios y objetivos generales dentro de los cuales se pueden destacar los siguientes:

- Presta servicios sustantivos de secretaría y documentación a la Comisión y a sus órganos subsidiarios;
- Realiza estudios, investigaciones y otras actividades de apoyo de conformidad con el mandato de la Comisión;
- Promueve el desarrollo económico y social mediante la cooperación y la integración a nivel regional y subregional;
- Recoge, organiza interpreta y difunde información y datos relativos al desarrollo económico y social de la región;
- Presta servicios de asesoramiento a los gobiernos a petición de éstos y planifica, organiza y ejecuta programas de cooperación técnica;
- Planifica y promueve actividades y proyectos de cooperación técnica de alcance regional y subregional teniendo en cuenta las necesidades y prioridades de la región y cumple la función de organismo de ejecución de esos proyectos;
- Organiza conferencias y reuniones de grupos intergubernamentales y de expertos y patrocina cursos de capacitación, simposios y seminarios;
- Contribuye a que se tenga en cuenta la perspectiva regional, respeto de los problemas mundiales y en los foros internacionales y plantea en los planos regional y subregional cuestiones de interés mundial;
- Coordina las actividades de la CEPAL con las de los principales departamentos y oficinas de la Sede de las Naciones Unidas, los organismos especializados y las organizaciones

intergubernamentales a fin de evitar duplicación y lograr la complementariedad en el intercambio de información.<sup>40</sup>

Como podemos observar en los puntos anteriores y resumiendo, la CEPAL se encarga de vigilar el desarrollo económico latinoamericano, pero algo importante ha destacar es que la CEPAL no es un organismo de financiamiento como lo podría ser el Banco Mundial o el FMI. La CEPAL se encarga principalmente de realizar análisis y estudios de los fenómenos económicos que suceden en la región de América Latina y el Caribe, es decir éste organismo está facultado para asesorar a los gobiernos latinoamericanos y busca junto con ellos la manera idónea de distribuir los recursos de cada país.

Así como la CEPAL maneja estadísticas y análisis de información, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), por su parte, busca “contribuir a acelerar el proceso de desarrollo económico y social, individual y colectivo, de los países miembros regionales en desarrollo”.<sup>41</sup>

El BID se creó en 1959 y aún cuando la misión citada se determinó hace medio siglo, hoy en día el BID sigue buscando el cumplimiento de ese objetivo con las limitaciones que todo banco regional posee. Como institución de desarrollo y para finales de los años cincuenta los mandatos y la manera en que se fundó el Banco eran algo nuevo. Tras largos preparativos de los países latinoamericanos, sus programas de préstamos y de cooperación técnica para proyectos de desarrollo económico y social fueron más allá del mero financiamiento.

Los programas e instrumentos del BID fueron tan efectivos que la institución se convirtió en modelo para la creación de todas las otras instituciones multilaterales de desarrollo a nivel regional y subregional. En la actualidad, el BID es el mayor de todos los bancos regionales de desarrollo del mundo y constituye la principal fuente de financiamiento multilateral para los proyectos de desarrollo económico, social e institucional y los de comercio e integración regional, en América Latina y el Caribe. De igual manera y dentro de los

---

<sup>40</sup> [www.cepal.org/cgi-bin/](http://www.cepal.org/cgi-bin/), abril 2005

<sup>41</sup> Esta información puede ser revisada en la página Web: [www.iadb.org](http://www.iadb.org), agosto 2005

organismos encargados de brindar asistencia para el desarrollo del mundo se encuentra el Banco Mundial que es una de las principales fuentes de ayuda para los distintos países y que tiene como meta principal la ayuda a los países y personas más pobres en el planeta.

El grupo del BM se encuentra integrado por cinco organizaciones especializadas que son las siguientes.

- Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)
- Asociación Internacional de Fomento (AIF)
- La Corporación Financiera Internacional (CFI)
- El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI)
- El Centro Internacional de Arreglos de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI)

Cada uno de estos organismos tiene su propia labor pero en su conjunto forman el Grupo del Banco Mundial<sup>42</sup>. En el año de su creación como Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y en el año del inicio de sus operaciones en 1946, el Banco Mundial sólo contaba con 38 miembros, pero hoy en día el Banco Mundial consta de 184 países los cuales se han declarado a favor de la erradicación de la pobreza.

La manera de financiamiento como la mayoría de organismos de estas características es a través de una cooperativa donde los países miembros del banco son accionistas. Como es bien sabido, la principal potencia financiadora del BM son los Estados Unidos que goza de un porcentaje de 16,41% de los votos, seguido por Japón con 7,87%, Alemania 4,49%, el Reino Unido 4,31% y Francia con 4,31% haciéndonos suponer que en la toma de decisiones que lleve a cabo el banco los Estados Unidos influyen de manera directa, al igual que en otros organismos internacionales de financiamiento en donde EE. UU. es el principal donador de capital.

---

<sup>42</sup> Desde su creación en 1944 en la conferencia de Bretton Woods, Estados Unidos, el Banco Mundial ha buscado el bienestar del ser humano y en la región de Latinoamérica y el Caribe el BM se concentra más en la lucha contra la pobreza y la desigualdad, además brinda apoyo para el crecimiento sostenible de la región.

A pesar de la influencia estadounidense la comunidad internacional sigue buscando cumplir las metas propuestas para el año 2015 en la declaración del Milenio llevada a cabo en el 2000 y en la cual se plantearon ocho objetivos primordiales a cumplir.

1. Terminar con la pobreza extrema y el hambre;
2. Asegurar que todos los niños reciban educación primaria;
3. Promover la igualdad de derechos para las mujeres y darles el poder que necesitan para sustentarse por sí solas;
4. Reducir las tasas de mortalidad infantil;
5. Mejorar la salud de las mujeres embarazadas y de las que ya son madres;
6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades;
7. Proteger el medioambiente y los recursos naturales; y
8. Crear una asociación internacional para el desarrollo.<sup>43</sup>

Hasta el año 2015 la comunidad internacional junto con el Banco Mundial buscarán la consecución de estos ocho objetivos, y se puede demostrar con lo sucedido en el año 2002 en donde el BM suministró US\$19,500 millones a países en desarrollo y auxilió a más de cien economías de dichos países, brindando financiamiento, propuestas y conocimientos especializados de los expertos para reducir la pobreza.

El Banco Mundial es la principal entidad financiadora de proyectos sobre educación, salud, VIH/SIDA, caminos, energía y electricidad, desarrollo social, servicios rurales e infraestructura y alivio a la deuda de los países deudores.

En una noticia publicada en el diario La Jornada<sup>44</sup>, el 30 de septiembre de 2004 se habló de los magros resultados que el BM, la CEPAL y el BID habían obtenido en el combate a la pobreza, en dicho informe el director de Política Económica y del Programa para la Reducción de la Pobreza en América Latina

---

<sup>43</sup> grupo Banco Mundial, [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org) o [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

<sup>44</sup> Diario la Jornada, México 30 septiembre 2004

y el Caribe, del Banco Mundial, Ernesto May, citaba que los gobiernos latinoamericanos no contaban con números muy favorables en razón de las expectativas de reducción de la pobreza, y que de mantenerse así las tendencias de trabajo hasta ese día implementadas, serían mínimas para el 2015, que es el plazo para los objetivos del Milenio, comparadas con datos de 1999, los indigentes pasarían de cuarenta y nueve millones a cuarenta y seis millones; y los que ganan dos dólares diarios para el mismo fin pasarían de veintiún a diecisiete millones, en otras palabras, apenas se registraría un descenso de 6,12% y de 19,05% respectivamente.

Lo anterior fue señalado durante el desarrollo de los trabajos de la Conferencia Internacional "Institucionalización de la Política Social para la Superación de la Pobreza", donde los expertos en la materia, junto con representantes del BM, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) concluyeron que una reforma fiscal puede incidir positivamente para el cambio de estas tendencias.

La problemática de la pobreza es un tema concerniente a toda la comunidad internacional, y en la cual entran en juego los organismos internacionales como la CEPAL, el BID y el BM, pero mientras dichos organismos no trabajen con una autonomía verdadera y una libertad en la toma de decisiones, la ayuda brindada por éstos, seguirá siendo insuficiente por el probable desvío de fondos en dichas instituciones. En teoría y con los objetivos del milenio, el siglo XXI debería de ser un siglo de igualdad social y económica entre países poblaciones y personas, pero las potencias que financian los organismos internacionales siguen buscando su propio desarrollo e invirtiendo gran parte de su PIB en la proliferación de armas, tecnologías de guerra y nuevas formas de defensa.

La Globalización ha convenido mayormente a las principales potencias económicas mundiales, no así a los países en desarrollo que siguen con problemas graves como las deudas externas, crisis financieras, desajustes políticos y económicos y otros muchos aspectos que hacen de la vida de sus pobladores una situación desesperante, además el deterioro del

medioambiente, la disminución drástica del agua potable, la eliminación paulatina de los recursos naturales no renovables, el sobrecalentamiento de la tierra y los desastres naturales degeneran aún más los niveles de vida en la región.

Entonces se puede decir que el papel que actualmente juegan los organismos internacionales mencionados ha sido insuficiente y raquítico en proporción con la dinámica globalizadora actual y con la proliferación de problemáticas cada vez más graves como la violencia, el desempleo, la corrupción, desestabilidad social y otros elementos que presentan países en desarrollo.

## **CAPITULO III. La Pobreza y sus consecuencias en la sociedad latinoamericana.**

### **3.1 Los principales aspectos del consenso de Washington.**

Es importante que se analice una de las tantas consecuencias por las que la pobreza en Latinoamérica sigue prevaleciendo y que la actual dinámica mundial nos indica seguirá latente hasta que no se realicen verdaderos y eficaces programas de lucha contra la pobreza en la región del cono sur de América y en la zona centro y del caribe del continente, además de que dichas consecuencias son en gran parte producidas por la escasez de capital que viven más de cien millones de personas y que la tendencia indica que la brecha entre ricos y pobres seguirá en aumento provocando que la población anteriormente considerada dentro del rango de clase media se verá cada vez más en dificultades económicas dando un salto paulatino a formar parte de la nueva gente pobre.

La pobreza como hecho aislado es un problema hasta cierto punto sencillo de resolver puesto que con la cantidad de capital existente en el mundo toda la población mundial podría vivir en las mismas condiciones de bienestar, pero con la dinámica neoliberal y de apertura de mercados, con la Globalización y otros fenómenos económicos la gran mayoría del capital se distribuye entre unas cuantas personas que detentan el poder económico y de otras áreas dejando en una desventaja abismal al resto del planeta que tiene que sobrevivir con lo restante, la consecuencia inmediata es que el desarrollo de los países de primer mundo sea tres veces mayor que el de los países en desarrollo según estudios recientes realizados por la ONU, esta situación ha provocado que el planeta se encuentre sumergido en una dinámica bipolar y que cada polo se mueve a velocidades distintas hablando de crecimiento económico y social, por esto es común actualmente que se observen niveles de crecimiento y desarrollo de algunos países sumamente diferente a los de otros, como ejemplo tenemos a China y otros países asiáticos que se han desarrollado de una manera descomunal en poco tiempo principalmente por su grado de organización.

Todo esto hace imprescindible un análisis a detalle de la problemática social y económica que existe en América Latina, primordialmente las dificultades que actualmente enfrenta gran parte de la zona como corrupción, violencia, discriminación, narcotráfico y otros muchos inconvenientes que se encuentran unidos estrechamente con la problemática de la pobreza y que son consecuencias de la misma y así como decía Eurípides “La pobreza tiene sólo este efecto; incita al hombre a cometer malas acciones”<sup>1</sup>, y ciertamente estas malas acciones son las que a la larga frenan el crecimiento como nación y que los gobiernos actuales no han podido mermar favoreciendo así el lento caminar de la región además de otros problemas externos que enfrenta la zona como la deuda externa y la escasez de mercados en dónde distribuir los productos.

Es así que dentro de este tercer y último capítulo se analizará de una manera más profunda la mayoría de las problemáticas relacionadas con la pobreza prevaeciente en América Latina haciendo hincapié en la desigualdad económica y social que actualmente figura en la región latinoamericana, basándome en gran medida de estudios realizados por los principales organismos internacionales como la ONU, el Banco Mundial y otras asociaciones regionales, además de que se hará un análisis de las principales consecuencias y problemáticas que viven la mayoría de los países latinoamericanos y caribeños y que son los que favorecen el clima de incertidumbre para la región, confrontando la hipótesis principal del trabajo la cual hace referencia a la cuestión de que la actual dinámica económica en América y en el resto del mundo esta provoca la polarización económica y la desigualdad en la acumulación de capitales en distintos rubros, como es a escala individual, la social y sobretodo a nivel internacional.

Para hablar del consenso de Washington podemos decir que Latinoamérica en décadas anteriores necesitaba algún plan de acción el cual le ayudara a

---

<sup>1</sup> Poeta trágico griego, tuvo como maestros a Anaxágoras, a los sofistas Protágoras y Pródicos y a Sócrates. Sus obras representan un cambio de concepción del género trágico, de acuerdo con las nuevas ideas que había aprendido de los sofistas; así, su escepticismo frente a las creencias míticas y religiosas es manifiesto en sus obras, que rebajan el tono heroico y espiritual que habían cultivado Esquilo y Sófocles a un tratamiento más cercano al hombre y la realidad corrientes.

subsano los estragos económicos que en la década de los ochentas comenzaron a incrementar. Así entre los años de 1985 y 1992 fue adoptado un consenso denominado el Consenso de Washington donde países andinos comenzaron a ingresar, Bolivia en 1985, Venezuela en 1989, Perú en 1990, Colombia en 1991 y Ecuador para 1992.

Este consenso comprendió un conjunto de diez recomendaciones de política económica para países emergentes que se basan significativamente en recomendaciones que responden teóricamente a los principios de gestión privada de los medios de producción, libertad de mercados, una disciplina fiscal e inserción de las economías emergentes en el comercio mundial.

La aplicación de los diez instrumentos de política económica neoliberal fueron realizados para llevar adelante el objetivo de un sistema capitalista mundial basado en la libertad del mercado para operar, donde predominan los más aptos o los más fuertes en una especie de darwinismo social, que es la base teórica de la presente tesis y que según la teoría del darwinismo, la vida social se concibe gobernada por las leyes de la competencia y del conflicto, llevando a una selección natural de la supervivencia del más apto y a la eliminación del más débil y que representa en gran medida la dinámica actual.

Regulado en 1989 por John Williamson el consenso contenía diez reformas básicas: 1) disciplina fiscal, 2) prioridad para el gasto social, 3) reforma tributaria, 4) liberalización financiera, 5) tipos de cambio unificados y competitivos, 6) liberalización del comercio exterior, 7) apertura a la inversión extranjera directa, IED, 8) privatización de las empresas estatales, 9) desregulación, y 10) respeto a los derechos de propiedad.

El hecho principal por lo que el consenso fue acogido por la comunidad latinoamericana fue que el modelo de sustitución de importaciones dirigido por el Estado estaba en crisis y los países de América Latina estaban buscando un modelo alternativo que respondiera mejor a las políticas que ya estaban aplicando las instituciones como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

La aplicación en América Latina de las reformas recomendadas por el Consenso de Washington fue una operación esencialmente política, es decir, una operación guiada por las salidas que las élites gubernamentales encontraron a los desafíos impuestos por la crisis económica, en el marco de las restricciones políticas e institucionales que condicionaban su margen de maniobra<sup>2</sup>.

En otras palabras, el consenso postuló un nuevo paradigma para los países que quisieran tener un buen desempeño en la nueva dinámica de la Globalización pues deberían adoptar los supuestos acerca de la desregulación de barreras arancelarias, la apertura comercial y financiera y la limitación del Estado en la economía, es decir, el neoliberalismo que Estados Unidos impuso con la evasiva de que este nuevo modelo sería la punta de lanza para el crecimiento de Latinoamérica. Aún con las nuevas propuestas estadounidenses este paradigma comenzó a cuestionarse severamente desde mediados de la década de los noventa, por los mínimos resultados de la aplicación de las políticas del Consenso de Washington.

En el año de 1994 en México sobrevino una crisis económica de fuertes dimensiones conocido como el efecto “Tequila” trayendo como consecuencia el desequilibrio económico no solo de México, sino de gran parte de los países latinoamericanos acentuándose en Argentina en 1997, esto provocó que Williamson, el iniciador del consenso, formulara un Nuevo consenso que solamente adicionaba la reforma de las instituciones.

De manera particular las reformas estructurales tuvieron un impacto en las economías latinoamericanas pero lo importante es conocer que dicho consenso abrió la puerta no para un crecimiento y un desarrollo sostenible en América Latina sino para un desajuste en el equilibrio económico de las naciones provocando crisis financieras alarmantes, recayendo en las clases más susceptibles a los cambios económicos y sociales, es decir, las clases medias y bajas, impactando aun más en la clase media siendo éste el parámetro para calcular el bienestar económico de una nación.

---

<sup>2</sup> Torre, Juan Carlos (1998), *El proceso político de las reformas económicas en América Latina*, Buenos Aires; Paidós, pp.17 y 18.

Por estas razones el Consenso de Washington fue uno de los motivos que provocaron y aumentaron la inequidad entre los pobladores de Latinoamérica puesto que la apertura de mercados aún en la actualidad sigue beneficiando a una minoría sustentadora del poder económico. Con este consenso podemos corroborar una vez más que mientras los gobiernos latinoamericanos sigan estando a expensas de las recomendaciones y de las órdenes proporcionadas por países como Estados Unidos y por organismos como el FMI y el Banco Mundial seguirá prevaleciendo un clima de tensión y de debilitamiento económico tanto en la esfera nacional como la regional. El problema reside en que los gobiernos latinoamericanos aún no encuentran un modelo económico idóneo para frenar el deterioro de la estructura económica de los países y siguen buscando la solución basándose en modelos presentados por grandes potencias a las cuales les ha funcionado la apertura de mercados pero no así a los países de producción de bienes primarios y secundarios que tienen la necesidad de encontrar más lugares a donde exportar sus bienes y servicios, pero siendo la competencia cada vez mayor los productos de los países en desarrollo quedan relegados, haciendo más difícil el crecimiento económico que es en teoría una de las principales características de la Globalización como modelo económico prevaleciente.

Pero en el terreno social las personas son las que sufren las consecuencias de los errores de gobiernos corruptos e ineficaces y tienen que sobrevivir cada día con los problemas sociales que la misma pobreza provoca y que se irán analizando para observar como afectan éstos para el estancamiento de los países latinoamericanos en la sociedad global actual.

### **3.2 La desigualdad en Latinoamérica y la desaparición de la clase media.**

Hablar de desigualdad es tocar un tema bastante amplio y hasta cierto punto difícil de tratar ya que el término desigualdad nos pone de manifiesto en un primer momento una división o separación en donde los ricos están volviéndose más ricos y los pobres más pobres, en términos económicos, sociales y en la actualidad abarcan otros aspectos como los culturales, pero

para comprender la desigualdad es necesario acotar tres conceptos primordiales de desigualdad en cuestión de los ingresos.

El primero, la cual se refiere a la desigualdad de los ingresos promedio entre países industrializados y los países en desarrollo. Este primer concepto refiere a que la desigualdad entre países ha aumentado en los últimos tiempos ya que los ingresos de las naciones industrializadas se incrementan con mayor rapidez mientras que en el otro polo del mundo, particularmente en África el ingreso promedio ha disminuido o simplemente se ha mantenido, aunque no necesariamente esto signifique que se haya incrementado la desigualdad en los ingresos dentro de los países, sino que en muchos países se ha mantenido estable. La distribución de ingresos del mundo puede considerarse una combinación de la distribución de ingreso dentro de cada país y la distribución de los ingresos promedio de todos los países ya en su conjunto.

La distribución de igual manera está dividida en dos grandes polos. Uno, en el extremo inferior, es de un ingreso promedio de menos de US\$1,500 dólares al año y es donde se encuentran las poblaciones de la mayor parte de África, India, Indonesia y China rural. En el otro polo, con ingresos promedio de más de US\$11,500 dólares están Estados Unidos, Japón, Alemania, Francia, Gran Bretaña e Italia. Parte del espacio entre US\$1,500 dólares y US\$11,500 dólares americanos, está ocupado por países como la China urbana, Rusia y México. Sin embargo el número de personas que viven en países con ingresos promedio que se ubiquen entre los US\$5,000 y US\$11,500 es mínimo. Si se midieran los ingresos utilizando los tipos de cambio vigentes, la diferencia entre los más pobres y los más ricos sería mucho mayor<sup>3</sup>.

La desigualdad entre países la cual nos permite analizar el nivel y la velocidad de desarrollo entre países de todo el mundo, particularmente el continente americano el cual tiene una tendencia actual de un mundo bipolar que se mueve a la misma velocidad pero el aprovechamiento de oportunidades no es el mismo puesto que la diferencia entre el grado de crecimiento de los países

---

<sup>3</sup> Datos tomados de LA INSIGNIA. Diario independiente iberoamericano. Madrid (España). ISSN 1695-2391 [http://www.lainsignia.org/2001/mayo/soc\\_025.htm](http://www.lainsignia.org/2001/mayo/soc_025.htm), año 2001.

industrializados y el de los países en desarrollo es ciertamente visible puesto que ambos polos se desarrollan de manera distinta y sumamente dispar ya que mientras el grado de crecimiento de los países desarrollados es intensamente constante y rápido, los países en desarrollo como los latinoamericanos han logrado un nivel de desarrollo pausado y con altibajos.

El segundo concepto observado es el de la diferencia entre los ingresos de los ricos y los pobres dentro de un país y que de la misma importancia que el anterior concepto, explica la brecha más marcada entre ricos y pobres.

El tercer y último concepto es el de la desigualdad medida de manera individual, que aunque va muy ligada con el concepto número dos, éste está más enfocado a la persona como tal, no como sociedad en general. La diferencia entre los ingresos de los ricos y los pobres dentro de un país es normalmente medida con el coeficiente de Gini, anteriormente analizado. Un ejemplo muy claro es que en las últimas décadas en países como Japón, países europeos y Canadá los coeficientes se han mantenido estables casi llegando al 0 que significa igualdad total, estos países se encuentran en un rango de 0,25 a 0,3. En cambio muchos países en desarrollo como se ha visto con anterioridad han presentado dichos coeficientes de hasta 0,7.

Este último aspecto de desigualdad se maneja de una manera individual, es decir, la concentración del mismo se da entre personas y no entre países y para su medición se debe enfocar la cantidad de población de cada país y se toman en cuenta las diferencias entre cada uno de ellos y no se observa una divergencia muy grande.

Es importante destacar que desde los años setentas se ha observado que la distribución mundial de los ingresos se ha movido de manera tal que un ciudadano promedio ahora es más rico que hace algunos años, esto según el nivel de ingresos promedio sin tomar en cuenta el nivel adquisitivo de cada persona, sin embargo, el poder de compra de las personas ha disminuido teniendo con esto una relación desproporcionada porque mientras el ingreso promedio aumenta año con año, el precio de los productos y servicios se

acrecienta con mayor rapidez disminuyendo el poder adquisitivo de las personas.

Sin embargo varios informes de la ONU han señalado que la desigualdad persiste especialmente en América Latina, aunque ahora la tendencia es mundial. Según un informe realizado el 25 de agosto de 2005 titulado "Situación Mundial 2005: El problema de la desigualdad" puso de manifiesto que el mundo es aún más desigual que hace diez años. Este informe señaló una cuestión fundamental que pone de manifiesto la problemática actual de América Latina, pues las reformas estructurales realizadas en las últimas décadas han aumentado dicha desigualdad siendo que fueron realizadas para erradicar las tensiones sociales y la diferencia entre ricos y pobres. El informe señaló además que Brasil sigue siendo el país con más desigualdad pero casi con los mismos niveles se encuentra Argentina y Venezuela con horizontes que se han disparado desde hace diez años.

José Antonio Ocampo subsecretario general para Asuntos Económicos y Sociales de la ONU argumentó dentro de dicho informe que la tendencia hacia la desigualdad es mundial, no sólo de la región latinoamericana sino que en todo el mundo la persistencia de la desigualdad seguía en ascenso desde hace una década a pesar aún del crecimiento registrado en la economía mundial. La ONU recomendó con carácter general, que se actúe de forma rápida para revertir esta tendencia poniendo el énfasis en la necesidad de redistribuir mejor los beneficios de la cada vez más abierta economía mundial. Además dicho informe señala lo que anteriormente se había considerado respecto a que aún en pleno siglo XXI gran parte de la población latinoamericana sigue careciendo del acceso a los servicios públicos y son excluidos de muchos de los sistemas y servicios sociales que brindan los Estados, según lo indicado por José Antonio Ocampo<sup>4</sup>.

Pero a pesar de que millones de informes son realizados día a día por diversos organismos internacionales, es clara la desigualdad y los motivos por la que prevalece. A nivel mundial y de la misma forma América Latina es reconocida

---

<sup>4</sup> "Situación Mundial Social, 2005: El Predicamento Desigual" Agosto 2005.

por ser una región muy desigual con respecto a la propiedad y acumulación de activos y recursos en las manos de una élite minoritaria, y a manera de ejemplo podríamos citar una lista detallada de las personas más ricas del mundo y hacer una comparación con la inmensa mayoría de la población que sufre cada día por la escasez de alimentos y de otros bienes y servicios fundamentales. El primer y más rico personaje es el fundador de Microsoft, Bill Gates, con un patrimonio de US\$46,500 millones de dólares, siguiéndole el financiero estadounidense Warrent Buffet. Ya en el terreno latinoamericano sobresale el empresario mexicano Carlos Slim, al incrementar en solo un año su fortuna personal en un setenta por ciento, hasta alcanzar los US\$23,800 millones de dólares.<sup>5</sup>

Según la revista Forbes en este 2005 las fortunas de los hombres más ricos del mundo suman US\$2,2 billones de dólares comparados con los US\$1,9 billones de la suma del 2004. En el 2005 la gran parte de los multimillonarios proceden de países como Estados Unidos, Rusia o Alemania pero América Latina no se queda atrás de estos grandes magnates pues la situación económica ha beneficiado especialmente a Latinoamérica, que este año según Forbes aporta veintiséis nombres a la lista de los más ricos del planeta, frente a los veinticinco del 2004. Además el volumen global de las fortunas en el continente latinoamericano se elevó de 69,800 millones de 2003 a los US\$87,900 millones de 2004, encabezado por Carlos Slim con US\$23,800 millones seguido por los hermanos brasileños Joseph y Moise Safra con US\$5,200 millones, Lorenzo Mendoza de Venezuela con US\$4,100 millones y el también mexicano Jerónimo Arango con US\$3,600 millones. Y así podemos señalar a todos y cada una de las personas que conforman este listado pero lo importante es resaltar que dicha acumulación de fortuna recae en apenas menos de cien personas dentro de América Latina como el mexicano empresario Emilio Azcárraga que con US\$1,000 millones de dólares ocupa el puesto seiscientos veinte de la lista.

---

<sup>5</sup> Forbes Magazines 2005

Dentro de Latinoamérica una minoría detenta la mayor parte del capital y la siguiente lista nos muestra la mínima cantidad de personas que acumulan la gran parte de la riqueza del continente, las veinticinco personas más adineradas de Latinoamérica son las siguientes:

**(GRÁFICA 6)**

<b>Nombre</b>	<b>Nacionalidad</b>	<b>Cantidad en millones de Dólares</b>	<b>Posición en el ranking mundial</b>
1. Carlos Slim Helu	México	23,800	4
2. Joseph y Moise Safra	Brasil	5,200	91
3. Gustavo Cisneros	Venezuela	5,000	94
4. Andronico Luksic	Chile	4,200	132
5. Lorenzo Mendoza	Venezuela	4,100	136
6. Jerónimo Arango	México	3,600	151
7. Julio M. Santo Domingo	Colombia	3,500	156
8. Aloyso de Andrade	Brasil	3,200	170
9. Anacleto Angelini	Chile	2,900	203
10. Eliodoro Matte	Chile	2,700	219
11. Luis María Sarmiento	Colombia	2,700	219

12. Albert Bailleres	México	2,700	219
13. Ricardo Salinas	México	2,600	228
14. Jorge Paulo Lemann	Brasil	2,600	228
15. Antonio E. de Moraes	Brasil	2,500	243
16. Lorenzo Zambrano	México	2,200	292
17. Roberto Hernández	México	2,000	321
18. M. Asunción Aramburuzabala	México	1,800	366
19. Gregorio Pérez Companc	Argentina	1,700	387
20. Alfredo Harp	México	1,600	413
21. Julio Bozano	Brasil	1,600	413
22. Abilio dos Santos	Brasil	1,300	507
23. Isaac Saba	México	1,200	548
24. Marcel Telles	Brasil	1,200	548
25. Emilio Azcárraga	México	1,000	620
26. Carlos Sicupira	Brasil	1,000	620

Forbes magazine 2005, richest people in the world

Esta tabla nos facilita la asimilación de la terrible desigualdad dentro de los países latinoamericanos puesto que Brasil y México figuran como los países con mayor número de personas que se localizan dentro de los primeros setecientos lugares mundiales en acumulación de capital y así como el ya

saliente presidente del Banco Interamericano de Desarrollo Enrique Iglesias remarcaba que era triste que América Latina se haya convertido en la región más desigual de la tierra, comparando números con el “continente negro”, aún con la ayuda de este organismo que es el que mantiene el porcentaje más alto de préstamos para sectores sociales de todos los bancos multilaterales, y aunque el BID incrementó su capital de US\$34 millones de dólares hace diecisiete años a ciento un mil millones, dicha cantidad sigue siendo insuficiente para disminuir los grandes rezagos que la región mantiene.

La desigualdad en la distribución del ingreso, sin lugar a dudas, se ha convertido en la principal fuente de pobreza en Latinoamérica y por lo tanto cada país asumiendo su propio nivel de desarrollo frena el cumplimiento de los objetivos del milenio planteados por la ONU. Y aunque se han visto avances significativos en algunos países, en otros, el nivel de desarrollo es profundamente lento, tal es el caso de Chile, el cual en el año 2005 cumplió la meta de reducir la pobreza a la mitad al bajar dicho índice de 38.5% de personas pobres en el país en el año de 1990, a 18.8% para el 2005, según un informe presentado por el presidente Ricardo Lagos, pero países como Argentina, Brasil y el propio México siguen enfrentando graves dificultades para disminuir la pobreza en gran medida por las erráticas acciones realizadas por los gobiernos y los altos índices de corrupción, aunando todo esto a la desigualdad económica que aflora en estos países.

El caso Argentino se encuentra en un panorama más complicado que el chileno por los graves retrocesos en la década actual que derivó en la crisis económica que inició en el 2001 y que hasta la fecha repercute en el grado de desarrollo y crecimiento de los Argentinos, corroborando con la lista anterior la cual nos muestra que sólo un argentino Gregorio Pérez Companc alcanza el lugar trescientos ochenta y siete de la lista de los latinoamericanos más acaudalados con sus US\$1,700 millones de dólares, pero así como Argentina, también Brasil, que representa al país más desigual del mundo, podría cumplir la meta del milenio tan solo transfiriendo un 5% de los ingresos del 2% de la población más rica del país, y con esto reduciría la pobreza de niveles de un 22% a un

7% según el informe sobre desarrollo humano del 2005<sup>6</sup>, significando con esto, sacar de la pobreza a veintiséis millones de personas en el Brasil.

Los gobiernos de los países latinoamericanos han puesto en marcha diversos programas paliativos buscando subsanar la pobreza y la marginación que aún prevalece en la región, pero no por el lanzamiento de las metas del milenio, sino por el agravamiento de la miseria en la zona y una mayor conciencia del problema reflejado en gran parte por la entrada al poder de algunos gobiernos progresistas. En Argentina, por ejemplo, los índices de pobreza e indigencia subieron de 22,6% y 4,5% en 1992, respectivamente, a 54% y 27,7% en 2002, en el pico de la crisis, según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos<sup>7</sup> de ese país.

En la Argentina, por ejemplo, el presidente Néstor Kirchner, inició un programa con el cual se distribuyen alimentos a personas necesitadas y se entregan 52 dólares mensuales a personas sin empleo, además implementó programas de desarrollo, que brinda créditos y facilita la obtención de empleo a personas que no lo tienen.

Como se ha visto, la desigualdad es vista de diversas maneras y no siempre por cuestiones de índole económico sino que existen otro tipo de distinciones dentro de América Latina y que contribuyen a que gran parte de la población siga estancada en la pobreza y la marginación, y aunque la desigualdad económica es la principal causa de pobreza, no hay que dejar de lado otro tipo de desigualdad como la existente entre hombres y mujeres, clases sociales, nivel social y muchos otros ámbitos donde la inequidad se hace latente.

Esta desigualdad va encadenada con otro aspecto conocido como la desaparición de la clase media la cual agudiza los niveles de pobreza. La clase media puede ser definida como la clase en donde se concentra la población con un ingreso promedio, profesionistas, dueños de pequeñas empresas, profesores, entre otros son los que caracterizan a esta clase. Trabajadores con

---

<sup>6</sup> Informe sobre Desarrollo Humano 2005, PNUD Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. 2004

<sup>7</sup> Mario Osava, *La desigualdad reina en América Latina*.  
[www.rebellion.org/noticia.php?id=20054](http://www.rebellion.org/noticia.php?id=20054) 13 de septiembre de 2005

un nivel educativo medio y en su mayoría esta formada por intelectuales. Dicha clase se encuentra ubicada en la pirámide socio-económica debajo de los propietarios de las grandes empresas y de los empresarios más exitosos, y por encima de la mayoría laboral, tanto industrial, agraria, como también comercial donde podemos destacar a los comerciantes informales. Esta ubicación mediática le determina un papel de soporte y prestación de bienes y servicios en su mayoría de índole intelectual y el sistema económico que se encuentre vigente, en otras palabras, la clase media es el soporte de una economía y su desaparición significa un desequilibrio social.

En Latinoamérica la agudización de la crisis económica y fundamentalmente la Globalización de la economía en los países más pobres, provoca la transferencia de estos servicios "intelectuales" a las metrópolis industriales, con el consecuente desempleo de un buen sector medio. Los más hábiles y empeñosos, se actualizan, se capacitan y cualifican más, logrando quedarse empleados, y los más exitosos ascienden a niveles ejecutivos, pasando a formar parte del estado propietario o ejecutivo. Este proceso acompañado de la inevitable modernización de la industria, trae aún más desempleo en las empresas de producción, servicios y comercio, en esta llamada "clase media" y mucho más en el medio laboral obrero y de servicios.

Solo una actitud muy madura y equilibrada, de gobiernos latinoamericanos que defiendan sus recursos humanos calificados, tanto a nivel intelectual como también a nivel técnico e inclusive laboral, puede llevar a encontrar un equilibrio entre la necesaria transferencia de tecnología del mundo industrializado así como la inyección de capitales a sus economías en crisis, y la preservación de las fuentes de trabajo a nivel productivo y de servicios con alta eficiencia, transparencia, y economía social, con cero tolerancia a la corrupción, y que fundamentalmente beneficie a los sectores más empobrecidos de nuestros países, para evitar que este fenómeno derive en manifestaciones sociales, donde la historia reciente nos ha demostrado que la mayoría de las víctimas siempre son del lado de los despojados y de los miembros empobrecidos de esta clase media.

La clase media es para los países capitalistas, un buen marco de referencia toda vez que cuando ésta clase social se encuentra estable se deriva en buenas noticias para una economía en donde el libre movimiento del mercado es una de sus características principales ya que en un país en donde los sistemas de mercado están abiertos mantienen una clase media fuerte y más numerosa que las altas y bajas, es sinónimo de que es una economía saludable y en ascenso puesto que este grupo social es el motor de la producción y del desarrollo económico porque tiene los recursos idóneos para realizar un buen trabajo, educar a sus hijos, ahorrar e invertir y realizar más tareas provechosas para el crecimiento de una nación.

Es entendible que si la clase media se encuentra en un nivel de estabilidad la economía del país es buena, sin embargo, al haber rezagos en el crecimiento económico la clase media reciente más las fluctuaciones y las crisis económicas provocadas por las malas acciones políticas, medidas erróneas implementadas por los gobiernos, por la corrupción y demás problemas que afectan a un país.

La tendencia actual de Latinoamérica con todas las problemáticas económicas y sociales como la deuda externa de los Estados y las imposiciones de los organismos internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional es que la clase media latinoamericana se valla contrayendo poco a poco enviando a gran parte de la población considerada como de media clase a integrar una nueva masa de gente pobre, es decir, que con la tendencia de Globalización de hoy en día ha aumentado el número de “nuevos pobres”, por llamarlos de alguna manera.

Este nuevo grupo de personas se ven incapacitadas de adquirir bienes y servicios que con anterioridad podían obtener, principalmente productos y servicios catalogados como secundarios, sin embargo, muchas de éstas personas tienen que afrontar problemas como el desempleo, lo que provoca que el grado de dificultad para adquirir los bienes y servicios básicos para sobrevivir sea mayor. La consecuencia inmediata es que las economías se

vean frenadas por el escaso número de personas que actualmente forman el grupo de la clase media.

Los casos son muy significativos en la mayoría de los países latinoamericanos en cuestión de la proliferación de la desigualdad entre las distintas poblaciones, y los casos de la paulatina desaparición de la clase media.

En todos los países latinos, como Venezuela, Colombia, Argentina, México, y Chile la clase media juega el papel más importante para una economía, la de generador del crecimiento económico y como eje principal productor y consumidor de productos y servicios, además de ser un balance entre los polos de la pobreza y la opulencia, no obstante una de las grandes causas de esta disminución de personas pertenecientes a la clase media es que los productores, fabricantes, distribuidores y todo aquel que brinda bienes y servicios han sido desplazados por la dinámica de mercado global, lo que dificulta el crecimiento de las pequeñas y medianas empresas, además con la entrada en masa de productos extranjeros y el empleo informal las personas que antes se dedicaban a producir y brindar bienes y servicios ya no pueden competir con los grandes emporios internacionales ni con el tráfico ilegal de productos mayormente exportados desde Asia. El modelo neoliberal impuesto por las potencias capitalistas, sigue beneficiando a una minoría que detenta el poder económico engrandecen la pobreza en la región y orillan a la clase media a desaparecer paulatinamente.

Todo lo anterior se representa por un informe mostrado por la Asociación de Exportadores de Manufacturas (Asexma) de Chile quien cataloga a la clase media como las personas que perciben entre \$720 mil (cerca de US\$ 1,100) al mes y US\$ 10 mil anualmente.

Esta asociación se baso principalmente en el límite de pobreza marcado por la CEPAL y el techo de acuerdo con los niveles de ingreso de países desarrollados, lo que fue establecido por Asexma para este informe específico. El estudio revela que a fines del 2004 casi doscientos cincuenta y ocho millones de personas eran consideradas parte de la clase media en Latinoamérica, más del 50% del total de la población de la región.

Uruguay se encuentra en el primer lugar con respecto al número de población considerada de clase media con un 79.8% de su población, seguido de Costa Rica con un 71.6%.

En tanto que los países que muestran un menor número de personas dentro del estrato son Honduras y Nicaragua con un 22.7% y un 30.6% respectivamente, debido a sus altos índices de pobreza y de un ingreso per cápita muy bajo, basado en el mismo informe.

Del total de la clase media de Latinoamérica, el 39.2% del total se encuentra en Brasil que representan alrededor de ciento un millones de personas, básicamente porque es el país más poblado de la región, seguido por México con un 18.1%, Colombia un 8.1%, Argentina 7.7% y Chile con un 4.3% de la clase media de la región<sup>8</sup>.

### **3.3 La deuda externa latinoamericana.**

Las décadas de los cincuentas y sesentas se caracterizaban porque existía una limitación de las exportaciones lo que provocaba un déficit de los pagos internacionales porque se debían de pagar las importaciones que necesitaba la región, es decir, un déficit en la balanza de pagos que se explica como un descontrol entre el nivel de actividad económica interna y la capacidad de pagos externa.

Gran parte de los países latinoamericanos buscaron la manera de ajustar de nueva cuenta la actividad económica interna y la capacidad de pagos hacia el exterior, y así comenzaron a disminuir gradualmente el nivel de actividad económica y de importaciones, por lo que implementaron medidas restrictivas del gasto público y las monedas se comenzaron a devaluar para modificar los precios relativos a favor de las exportaciones y así frenar la inflación.

La deuda externa puede ser definida como el ingreso monetario en los mercados de capitales o de instituciones financieras internacionales para financiar las infraestructuras nacionales, sin embargo en un determinado tiempo los países deudores tienen que devolver la cantidad prestada más un

---

<sup>8</sup> [www.asecma.cl](http://www.asecma.cl), diciembre 2005

interés de los préstamos que reciben, de una manera similar a una persona física. Sin embargo muchos países, incluyendo México, han pedido préstamos sin que la sociedad civil sea enterada del préstamo y posteriormente vía impuestos el gobierno tiene que regresar el capital más el interés correspondiente.

No obstante cuando los países son incapaces de pagar y en el ámbito internacional no es viable que un país sea declarado en quiebra, los prestamistas deciden si el país tiene o no que pagar la deuda.

Esto fue lo que sucedió con México en 1982, cuando el país abiertamente declaró que era incapaz de pagar la deuda externa que había contraído haciendo que la comunidad internacional se pusiera alerta con los demás países deudores para que estos no siguieran el ejemplo mexicano.

Sin embargo, la base de esta situación es que la mayor parte del dinero prestado ha sido gastado en programas que no benefician a los más necesitados dentro de una nación ya que la mayor parte del dinero es invertido en armamento o en la ayuda de empresas privadas, haciendo que los países en desarrollo que sufren de pobreza y que se encuentran en un nivel de endeudamiento importante presenten tasas de mortalidad infantil, enfermedades, analfabetismo, desempleo y malnutrición más altas que otros países en desarrollo, según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Estudios realizados por el mencionado organismo, advierten que si se invirtiera ese dinero en desarrollo humano, en países mal dirigidos, tres millones de niños podrían superar los cinco años de edad y se evitarían un millón de casos de malnutrición, según el informe sobre el desarrollo humano de 1997.

La deuda externa es un fenómeno relativamente nuevo, sin embargo, de los años setentas a la fecha ha sido fundamental su papel en el marco político y económico internacional.

En los años setentas comenzó una etapa de préstamos y en donde los llamados petrodólares<sup>9</sup> brindaron a los países en desarrollo un acceso más sencillo a créditos más baratos y de mayor cantidad.

Las bancas comerciales privadas fungieron como principales prestamistas de la época rentabilizando el capital y cada país era independiente de utilizar el capital prestado por la banca y variaba cada país en su forma de utilizar el dinero. Uno de los problemas que enfrentó Latinoamérica fue que mucho de ese capital fue destinado a la milicia o para subsanar empresas estatales, dejando a la población civil con problemas económicos.

Algunos países invirtieron en industria pero la mano de obra aún incapaz de manejar maquinarias y peor aún maquinarias extranjeras que tenían que ser compradas a las potencias industriales hizo que para los años ochentas la deuda comenzara a incrementarse y por lo tanto se volvió insostenible. Por esas mismas fechas inesperadamente las tasas de interés comenzaron a extenderse de manera desmedida principalmente como reacción a los problemas económicos por los que habían pasado los Estados Unidos en su balanza comercial negativa y grandes gastos en la guerra de Vietnam.

Para 1982 México sufrió una crisis económica la cual fue producto de un endeudamiento creciente y esto se vio reflejado no sólo en México sino en gran parte de Latinoamérica. La década perdida estuvo plagada de desaciertos porque en esa época en los países latinoamericanos aún no se tomaba conciencia de la gravedad del problema y se aplicaron medidas con el fin de hacer sostenible la deuda.

El círculo vicioso de la deuda externa es desfavorable por todos los ámbitos para los países deudores pues el pago de intereses sobre la deuda obliga a los países endeudados a pedir nuevos préstamos pero en condiciones aún más restrictivas, haciendo casi imposible el pago de éstas.

---

<sup>9</sup> Los excedentes de liquidez en dólares de los países exportadores de petróleo, es decir los petrodólares, fueron el principal objeto de negociación a nivel internacional además de que en esa época había una recesión económica de las principales potencias, Estados Unidos y de gran parte de Europa lo que ocasionó que las tasas de interés fueran relativamente bajas.

En 1996, los países latinoamericanos, africanos y asiáticos endeudados debían más de dos billones de dólares a varios países europeos, bancos e instituciones financieras multilaterales, lo que representaba casi el doble que diez años antes. Algo irónico es que cerca del 50% de los pagos anuales que efectúan los países deudores son exclusivamente intereses de la deuda, en otras palabras la deuda externa es impagable hasta que no se realicen acciones concretas para eliminar los compromisos de los países endeudados.

Con base en lo anterior es posible aclarar que la deuda externa de un país tiene efecto no sólo internamente sino hacia el exterior, de igual forma tiene que lidiar con problemáticas como la presión por parte de las instituciones prestadoras y países a los cuales se les debe de pagar. Pero si bien es cierto que la deuda es un problema difícil de solucionar en verdad a los que más afecta es a la población de un país puesto que las alzas en el cobro de impuestos y la elevada inflación ha provocado que el poder adquisitivo de las personas disminuya drásticamente y las personas más necesitadas se les dificulta aún más el acceso a bienes y servicios confiables para su subsistencia. Esto corrobora que aún con los problemas sociales internos de un país la deuda externa afecta y agrava con mayor rapidez la división entre ricos y pobres.

### **3.4 La migración hacia Estados Unidos.**

La migración hacia los Estados Unidos no se circunscribe solamente a Latinoamérica sino que desde tiempo atrás varias civilizaciones han visto a Estados Unidos como el ejemplo para incrementar su nivel de vida que en sus países es casi imposible conseguir. Este fenómeno es provocado por diversas circunstancias y es ahondar demasiado en la temática de conocer la situación de cada país que tiene migrantes actualmente en Estados Unidos.

Para comprender que la migración hacia Norteamérica se da en gran medida por las controversias y problemas que existen en los países principalmente de Latinoamérica el caso más representativo es el caso mexicano que por su ubicación geográfica y su cercanía con Estados Unidos cada año envía millones de personas a laborar por la esperanza de alcanzar el sueño

americano. Este fenómeno tiene una estrecha relación con los niveles de pobreza que padece el país.

Es importante señalar que la migración hacia Estados Unidos es un fenómeno que involucra elementos muchos más allá que la mezcla de culturas y concretamente tiene que ver con un historial acerca de la relación entre ambas naciones.

El empleo toma el lugar principal en el número de causas por las que un migrante busca traspasar la frontera estadounidense, también la búsqueda de un desarrollo personal y un mejor nivel de vida para la familia son también características importantes. Pero la migración es un problema que existe desde tiempo atrás, ya que desde los principios del siglo XX muchos trabajadores, principalmente del campo, se veían obligados a dejar su tierra por el rezago económico de sus países y el caso mexicano no fue la excepción convirtiéndose ahora en el principal país que aporta migrantes a los Estados Unidos.

Históricamente el movimiento de la migración mexicana hacia los Estados Unidos se inició cuando el entonces presidente Santa Ana vendió gran parte del territorio mexicano al vecino del norte. Dicho territorio quedó habitado por una parte importante de mexicanos y desde un principio los pobladores podían trasladarse hasta esas tierras sin ningún obstáculo. Actualmente la región suroeste de Estados Unidos cuenta con una infraestructura y un desarrollo sumamente importante convirtiéndose en una de las regiones más productivas de los estadounidenses. Anteriormente mucha obra mexicana era contratada para la construcción del ferrocarril que pasaría por la región por lo que muchos mexicanos vieron la oportunidad de incrementar su nivel económico.

Para 1929 se presentó uno de los primeros problemas entre México y Estados Unidos con respecto a la migración pues con la crisis que sufrió Norteamérica comenzó una serie de restricciones, con respecto a la entrada de migrantes, como la oposición a la mano de obra mexicana por parte de algunos grupos que alegaban que los puestos que ocupaban los mexicanos deberían de ser ocupados por norteamericanos, por lo que el gobierno repatrió gran parte de

los mexicanos que laboraban en aquel país sustentando que parte de la crisis había sido provocada por la mano de obra mexicana. Pero para la década de los cuarentas México entró a una etapa de desarrollo de sustitución de importaciones acumulando una gran cantidad de producción interna viéndose en la necesidad de exportarla y con la Segunda Guerra Mundial, Estados Unidos se vio en la necesidad de pedir nuevamente mano de obra mexicana por medio del “programa bracero” vigente de 1942 a 1964. Todo esto dio paso a que en esa época el producto nacional creciera un 7% en promedio.

Esta época se caracterizó porque fue el comienzo del auge de las grandes ciudades modernas mexicanas y muchos pobladores rurales fueron atraídos por el desarrollo capitalino.

Para los Estados Unidos con su pragmatismo característico ha visto a la migración como una manera de desarrollo para su país, puesto que la mano de obra mexicana es mucho más barata y más eficaz que el promedio de la gente nacida en los Estados Unidos, pero aún con todas las ventajas que el migrante mexicano brinda a Estados Unidos, los estadounidenses han tomado medidas drásticas, fortaleciendo la frontera con vigilancia más especializada y aumentando el número de patrullas fronterizas debido a la situación tan alarmante que vivió aquel país el 11 de septiembre, cuando terroristas destruyeron las torres gemelas de la ciudad de Nueva York.

Pero la migración no sería una situación tan importante si estuviera bien reglamentada, el problema radica entonces en que la mayor parte de los migrantes latinoamericanos son ilegales y cada año el número estimado de migrantes que entran al país es de doscientos cincuenta mil y actualmente existe un aproximado de ocho millones de personas residiendo ilegalmente en el país según estimaciones del Instituto Nacional de Migración y más de la mitad provienen de México.

Sin embargo, es necesario señalar que los migrantes siguen buscando la manera de traspasar la frontera haciendo cada vez más peligroso el paso ya que ahora se ven en la necesidad de pasar por zonas más sinuosas y difíciles

de transitar como el río Bravo y el desierto de Arizona, muchas veces pereciendo por deshidratación o ahogamiento.

Las leyes inmigratorias estadounidenses son un tanto incongruentes con la realidad económica y social actual del país, pues la inmigración desde México es conducida por una disparidad fundamental entre la demanda creciente por mano de obra poco calificada en Estados Unidos y la disminución de la demanda de los estadounidenses para realizar dichas labores. El Departamento de Trabajo de Estados Unidos estima que el número de trabajos en la economía de este país que requieren de poca capacitación incrementará de cincuenta y tres punto dos millones en el 2000 a sesenta punto nueve millones en el 2010, lo que significa un incremento neto de siete punto siete millones.

La migración hacia los Estados Unidos por parte de Latinoamérica beneficia en gran medida el desarrollo de los países de habla hispana ya que las remesas que los trabajadores inmigrantes envían a sus tierras es actualmente una de las principales fuentes de ingreso de capital en Latinoamérica especialmente en México, ayudando en gran medida a las familias mexicanas que viven al día por la ineficaz acción gubernamental para disminuir los índices de pobreza. Entonces es conveniente decir que la migración hacia los Estados Unidos se ha vuelto una alternativa idónea para muchos mexicanos y latinoamericanos que en sus países no encuentran una manera de sobrevivir o se ven envueltos en problemas de desempleo y empleos temporales o mal pagados los cuales no son suficientes para alcanzar un nivel de vida estable. Es por eso que ya es común en la actualidad ver que mucha gente principalmente de los estados de la república mexicana se va a la frontera del norte en busca de nuevas oportunidades por lo que esta ola de migración se le ha denominado como la búsqueda del sueño americano.

Para un análisis más profundo de la cuestión migratoria, la siguiente gráfica nos muestra la población total de inmigrantes, según los principales países receptores de migrantes para el año 2000.

**(GRÁFICA 7)****Población total de inmigrantes, según principales países receptores de migrantes, 2000**

País	Población total (miles)	Inmigrantes (miles)	Inmigrantes como porcentaje de la población total	Distribución porcentual de los inmigrantes
Total	6 056 715	174 781	2.9	100.0
Subtotal	2 118 772	118 480	5.6	67.8
EE. UU.	283 230	34 988	12.4	20.0
Rusia	145 491	13 259	9.1	7.6
Alemania	82 017	7 349	9.0	4.2
Ucrania	49 568	6 947	14.0	4.0
Francia	59 238	6 277	10.6	3.6
India	1 008 937	6 271	0.6	3.6
Canadá	030 757	5 826	18.9	3.3
Arabia Saudita	20 346	5 255	25.8	3.0
Australia	19 138	4 705	24.6	2.7
Pakistán	141 256	4 243	3.0	2.4
Reino Unido	59 415	4 029	6.8	2.3
Kazajstán	16 172	3 028	18.7	1.7
Costa de Marfil	16 013	2 336	14.6	1.3
Irán	70 330	2 321	3.3	1.3
Israel	6 040	2 256	37.4	1.3
Polonia	38 605	2 088	5.4	1.2
Jordania	4 913	1 945	39.6	1.1

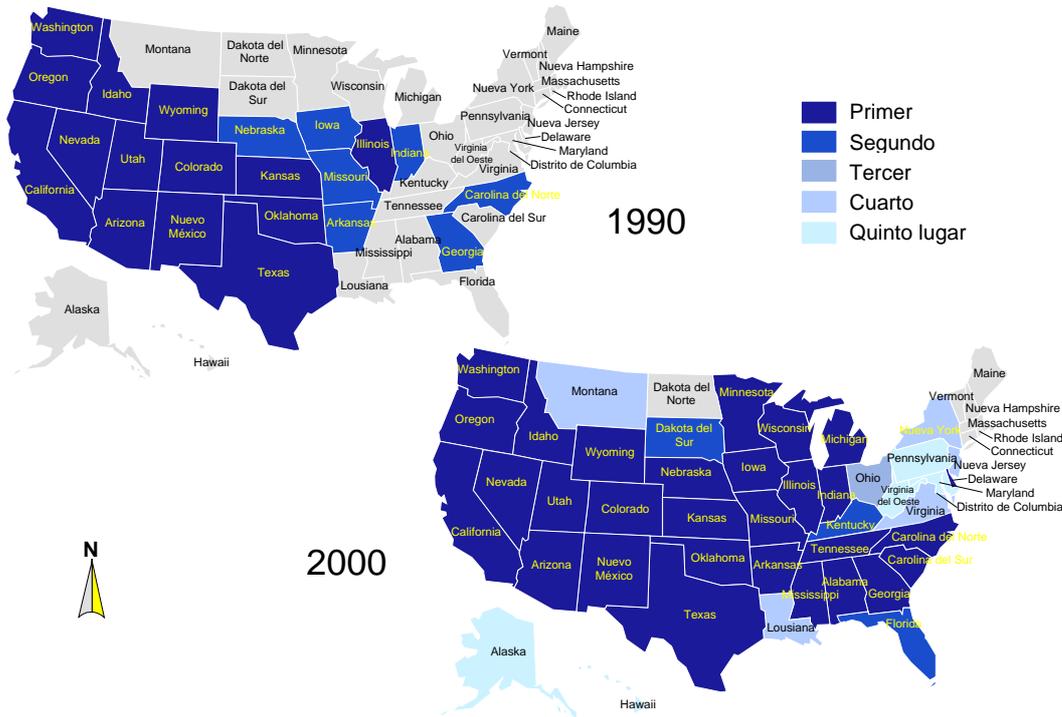
Emiratos Árabes Unidos	2 606	1 922	73.8	1.1
Suiza	7 170	1 801	25.1	1.0
Italia	57 530	1 634	2.8	0.9
Otros países	3 937 943	56 231	1.4	32.2

Fuente: estimaciones de CONAPO con base en *International Migration Report 2002*, United Nations New York, 2002.

Con la anterior gráfica es posible observar que el país con un mayor número de migrantes es Estados Unidos y de los cuales más del 60% son de origen mexicano y de otras partes de Latinoamérica. Con base en lo anterior es posible aclarar la idea del problema del desempleo tan grande que existe en México y en otras partes del mundo así como la necesidad de un gran número de gentes de incrementar su nivel de vida en tierras estadounidenses.

En la siguiente gráfica se observan los principales lugares donde se concentran los grandes grupos de migrantes.

(GRÁFICA 8)



Fuente: estimaciones de CONAPO con base en U. S. Census Bureau, 5-percent sample 1990 y 5-percent sample 2000.

### 3.5 Narcotráfico, drogadicción y lucha antidrogas.

Queda claro que la migración es una de las características principales de la pobreza que se vive hoy en día Latinoamérica por las escasas oportunidades de empleo y de acceso a la educación, pero existen otro tipo de circunstancias que la pobreza ha originado y que ha provocado que la gente se vea orillada a realizar actividades ilícitas como es el caso del tráfico de estupefacientes.

En la actualidad al hablar de narcotráfico en América Latina es indispensable relacionarlo con la nueva dinámica global toa vez que el tráfico de drogas es un asunto que traspasa las fronteras nacionales y por lo tanto compete a la comunidad internacional. Hoy en día es bien conocido que existen grandes emporios transnacionales encargados de la producción de estupefacientes para su posterior distribución y esto ha surgido gracias a los procesos de

Globalización que han provocado la proliferación del mercado negro.<sup>10</sup> Pero el narcotráfico se ha convertido en negocio para grandes millonarios y la gente que se encuentra en el rango de la pobreza es la que se dedica a consumir la droga o a distribuirla en pequeñas cantidades.

La drogadicción afecta mayormente a las personas con menos educación y que buscan una salida a las grandes dificultades en las que se ven envueltas a causa de la pobreza. Es más común en los países de América Latina observar a jóvenes y niños inhalando productos alucinógenos y consumiendo otro tipo de sustancias dañinas para la salud y éste mal está sumamente relacionado con la pobreza actual que viven los pobladores de Latinoamérica y que afectan en mayor medida a los niños y adolescentes, de igual manera el uso de las drogas se ha incrementado, con respecto a los datos de 1997, según la UNICEF que en un estudio realizado en México señaló que en el 2002 se encontró que siete de cada cien niños y tres de cada cien niñas dijeron haber probado alguna droga cuando se hizo esa encuesta, en el 2002 se detectó que once de cada cien niños y cuatro de cada cien niñas ya lo estaba haciendo, además de que el uso de

---

<sup>10</sup> Término utilizado para designar la venta ilegal de bienes, violando la fijación de precios y el racionamiento impuestos por el Gobierno. Este término surgió en Europa durante la I Guerra Mundial, cuando la introducción del racionamiento en los países beligerantes llevó a algunas personas a enriquecerse accediendo a la oferta de bienes racionados y vendiendo cantidades suplementarias a precios desorbitados.

El fenómeno del mercado negro surge en tiempos de crisis o cuando el Gobierno controla la economía. Sólo tiene sentido cuando la escasez anormal de bienes de primera necesidad puede obligar a los gobiernos a imponer controles de precios y racionamiento de bienes para asegurar una distribución más equitativa de la oferta disponible. En estas circunstancias, algunos consumidores estarán dispuestos a pagar precios anormalmente elevados para obtener estos bienes escasos, y otras personas estarán dispuestas a correr todo tipo de riesgos (incluidos los de tipo legal) para vender estos bienes a esos precios. Durante la II Guerra Mundial se prodigaron este tipo de mercados, para desaparecer con el final de la guerra, en cuanto la producción volvió a sus niveles normales y los controles gubernamentales desaparecieron.

Los cambios ilícitos de unidades monetarias también se consideran, a veces, como operaciones de mercado negro. Este tipo de mercados aparecen cuando el tipo de cambio oficial de una moneda se fija a niveles que no reflejan su tipo de cambio real. Esta situación incentiva a los poseedores de monedas extranjeras a venderlas fuera de los mercados oficiales, en vez de intercambiarlas en éstos a tipos de cambio menos rentables. [http://mx.encarta.msn.com/encyclopedia\\_761573066/Mercado\\_negro.html](http://mx.encarta.msn.com/encyclopedia_761573066/Mercado_negro.html), mayo 2006

drogas aumenta conforme ellos y ellas van creciendo, principalmente del alcohol, la marihuana, los solventes.<sup>11</sup>

Y como es posible observar, el consumo del tipo de estupefacientes que se suelen consumir son los relativamente más baratos y fáciles de conseguir puesto que las drogas que actualmente surgen entran al mercado ilícito con precios altos haciendo difícil el acceso a estos productos por parte de la población que los consume. Esto trae como consecuencia que los individuos que se encuentran ya en el vicio de la droga busquen otra alternativa para conseguir el dinero suficiente para obtener el estupefaciente obligándose a delinquir provocando otro problema además del consumo de drogas como la violencia y la inseguridad.

Pero la violencia va más allá de un asalto a mano armada o algún otro tipo de delito sino que la violencia es usada por organizaciones criminales para agrandar su mercado, es así que la violencia forma parte de las herramientas utilizadas por las organizaciones criminales para hacer cumplir los tratos y los negocios.

Otro problema igualmente relacionado con el tráfico ilegal de drogas y de otro tipo de productos, es la corrupción dentro de las redes gubernamentales ya que las instituciones encargadas en teoría de erradicar o luchar contra el narcotráfico, muchas veces se ven inmiscuidos en los negocios ilegalmente constituidos.

De igual manera e importancia en la agenda internacional se encuentra la guerra o lucha contra las drogas que ha sido tema primordial en los foros internacionales desde hace tiempo, pero esta lucha ha sido hasta cierto punto en vano pues es común ver en los medios de comunicación que el contrabando, el cultivo, el narcomenudeo y la proliferación de cárteles de la droga sigue prevaleciendo.

---

<sup>11</sup> [www.proceso.com.mx](http://www.proceso.com.mx) junio 2005

Pero es necesario tomar en cuenta que la lucha contra las drogas es una batalla en contra de grandes corporaciones criminales dedicadas a la distribución y a la invención de nuevas sustancias, y que se ha dejado a un lado el tema de la drogadicción desde una perspectiva social, concretamente el narcomenudeo ha proliferado en las ciudades latinoamericanas más rápido en estos últimos tiempos que hace algunos años. Sin embargo pocos son los organismos regionales que se encargan de evitar la propagación de drogas dentro de las grandes metrópolis latinoamericanas.

La pobreza ha hecho que muchos jóvenes, y peor aún, niños y adolescentes cada vez más temprano se vean inmiscuidos en el vicio de la droga, pero esto ha sido efecto de muchos factores principalmente sociales y económicos porque es frecuente que en las ciudades existan los llamados niños de la calle e indigentes que no tienen más esperanza de vida que la de seguir consumiendo drogas de cualquier tipo para evadir la realidad que el propio pauperismo provoca.

Aún así los gobiernos de los países latinoamericanos siguen sujetos a la mal enfocada guerra antidrogas, dejando a un lado a su propia población que necesita de acciones concretas para salir de los graves problemas que acarrea la pobreza. Es así que la guerra antidrogas ha sido un desacierto que la comunidad internacional debe de solucionar puesto que se lucha es un disfraz para no evidenciar la carencia de acciones para combatir otros problemas igual o más graves que el narcotráfico como las enfermedades, epidemias, hambre, ignorancia, insalubridad, malnutrición y el principal problema que acarrea todos los demás, la pobreza.

Una opción viable sería disminuir el gasto de la guerra antidroga y canalizar los recursos resultantes para ayudar a resolver los graves asuntos mencionados con anterioridad, como un mayor apoyo a sectores necesitados, el mejoramiento de infraestructura, la creación de programas que canalicen esa cantidad monetaria para la creación y desarrollo de escuelas, hospitales, centros comunitarios para la ayuda de la población inmersa en la problemática de la pobreza.

### **3.6 Delincuencia y violencia.**

Sin embargo todo problema social se relaciona con otros aún más graves, como un círculo vicioso que genera más y más problemas. Otro de los grandes problemas que tiene que lidiar Latinoamérica además de los ya mencionados como la gran desigualdad y la pobreza extrema, es el problema de la violencia y es alarmante que hoy en día América Latina es considerada hoy en día como una de las regiones más violentas del mundo, según el director de la UNESCO en México, Jorge Nieto Montesinos y que según cifras del mismo organismo cada año en la región ciento cuarenta mil personas son víctimas de asesinatos y ataques callejeros que suceden en promedio veinticuatro cada minuto en toda Latinoamérica, siendo esto razón de alarma y razón fehaciente además de porque el turismo en la región a disminuido visiblemente.

La región es solamente superada por la zona del África Subsahariana como la región más violenta del planeta. Y este problema, como se ha visto, tiene una relación sumamente estrecha y que la proliferación de la violencia y la delincuencia ha sido consecuencia de los otros problemas concernientes a Latinoamérica como el reparto injusto de la riqueza, el desempleo, la crisis de valores, la falta de confianza a las instituciones, el aumento de familias separadas y por lo tanto la fractura de los lazos familiares y el consumo de drogas, como ya se analizó, aumentan el gran porcentaje de violencia en la región.

Aunque al hablar de pobreza nos referimos a la criminalidad urbana y grupos organizados para llevar a cabo distintos tipos de delitos, es de igual manera importante hablar de las escasas acciones de los gobiernos y la ausencia casi total de la autoridad para controlar los altos índices de impunidad.

Hablando de países, Colombia se encuentra como la nación más violenta dentro de América Latina, sin embargo, por esa situación el país cafetero se ha dado a la tarea de trabajar arduamente para erradicar la violencia. De igual forma México se encuentra dentro del grupo clasificado como de los más violentos pues la inseguridad en nuestro país se ha convertido en la mayor preocupación. Según cifras otorgadas por las autoridades policíacas, en

México hay un asalto bancario a la semana, al menos siete asesinatos conocidos a consecuencia de robos en un día y ningún criminal detenido, son algunos de los datos que se desprenden de las crónicas policiales y que justifican la sensación de temor e inseguridad de los mexicanos<sup>12</sup>.

Además de todos los problemas que genera la violencia en América Latina también concibe dificultades de tipo económico pues el costo de la violencia supera el 2.1% del PIB en la región, según el director de la UNESCO en México Jorge Nieto Montesinos.

En otras palabras Latinoamérica es una región violenta por múltiples causantes y la situación se ha salido de control para las autoridades, pues es común que por lo menos alguna vez la mayoría de los capitalinos, no sólo de México sino de otras ciudades de América Latina hayan sido presa de la delincuencia de distintas formas, ya sea robo a mano armada con o sin violencia, secuestro, robo a casa habitación, robo al lugar de trabajo, violencia callejera, etcétera.

Si se toma en cuenta que el número de población que ha vivido algún tipo de delito, se puede concretar que las dificultades económicas que presentan la mayor parte de los pobladores de Latinoamérica son las causantes de la actual violencia y de la situación de inseguridad que se vive en la región, pues la falta de un sustento económico estable aunado al alto grado de desempleo, la mala educación y otros aspectos como la proliferación de bandas dedicadas a delinquir generan el fenómeno actual de peligro en toda Latinoamérica.

No obstante el problema de la violencia se presenta en mayor grado en zonas en donde la pobreza es más latente, ya que en las zonas marginadas que se encuentran ubicadas dentro de las grandes urbes se concentra gran parte de la población que se dedica a cometer actos ilícitos.

Informes de organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial también indican que América latina es una de las regiones más violentas con un índice de asesinatos sólo superado por África.

---

<sup>12</sup> EFE, Ciudad de México., mayo 2005

Así pues se deben de concretar acciones para disminuir el índice delictivo, y un paso hacia este objetivo sería luchar primeramente con la pobreza y la marginación y crear programas de concientización acerca de lo grave de la violencia y los problemas que éste acarrea.

Sabemos que la pobreza es resultante de distintos y muy variados factores socioeconómicos entre los que destacan los problemas políticos, las crisis financieras y la inadecuada utilización de los recursos de un país entre muchos otros, provocando el aumento de la violencia y de la delincuencia, así como otros aspectos mencionados anteriormente como el desempleo, la desnutrición y la deficiencia educacional. La pobreza en si misma genera delincuencia pues los pobres necesitan dinero y alimentos y al no tener posibilidades de obtenerlos de forma lícita se ven forzados a recurrir al robo. La violencia se ha transformado en uno de los principales problemas que obstaculizan el desarrollo y afecta cada vez más a los estratos jóvenes de la sociedad. La relación entre la violencia y la juventud tiene sus bases en la pobreza, la desigualdad y un sistema educativo ineficaz. Un tercio de los hogares urbanos y la mitad de los rurales se encuentran en situación de pobreza, según datos del 2002.<sup>13</sup>

Por lo tanto se puede afirmar que la pobreza genera violencia por la desesperación de las personas por no poder alcanzar un nivel de vida decente.

### **3.7 Discriminación.**

Otro aspecto igualmente importante es el de la discriminación, otro elemento que causa la pobreza, la discriminación hacia la gente pobre es común aún en pleno siglo XXI pues según una noticia publicada en la pagina denominada "adipal" ciento noventa millones de personas padecen algún tipo de racismo y de discriminación en Latinoamérica, y uno de los más afectados con el racismo son los indígenas que en el caso de México 50% de las viviendas ubicadas en regiones indígenas no tienen servicio eléctrico, 68% carece de agua potable y

---

<sup>13</sup> <http://www.adital.org.br/site/noticia.asp?lang=ES&cod=13277> mayo 2005

90% no cuenta con drenaje<sup>14</sup>. Estos grupos indígenas son los más vulnerables y los más aislados del progreso de un país y tienen una muy marcada inequidad en el acceso a bienes y servicios otorgados por el estado como la educación, el empleo, la justicia y el acceso a la salud con respecto al resto de la población, asimismo, se destaca que otro factor de iniquidad es su condición de pobreza, pues en muchos casos han perdido sus principales medios de subsistencia como la tierra y los recursos naturales, lo que origina que emigren a los centros urbanos, donde padecen la discriminación étnica y racial al acceder a trabajos precarios y mal remunerados.

Así mismo otro grupo que se ve más involucrado en el fenómeno de la discriminación es la población infantil ya que según la UNICEF en su informe “Estado mundial de la infancia 2006” más de dos mil cien millones de niños siguen siendo los que más resienten los estragos de la pobreza y la discriminación puesto que muchos de los infantes no son siquiera registrados y por lo tanto no forman parte del número total de la sociedad de cada país, en otras palabras son niños que no existen para los gobiernos puesto que al no estar registrados se privan de los servicios más básicos como educación y salud.

Entre la gran mayoría de estos niños “desconocidos” destacan los niños de la calle que son los que sufren más de los problemas que acarrea el síndrome de pobreza adhiriéndose a estos otros muchos niños que sufren otro tipo de maltrato y discriminación, como los niños que trabajan a muy corta edad, los que son explotados física y sexualmente, niñas que son obligadas a casarse antes de cumplir la mayoría de edad, los huérfanos, etcétera y que forman otra adversidad para los latinoamericanos, los niños que cada vez son menos a causa de los estrictos controles de natalidad y la sobre población actual no sólo de América Latina sino de otros lugares del mundo y que esta provocando que en unos años más la región sea considerada como una zona de personas adultas y donde el porcentaje de niños sea mínimo.

---

<sup>14</sup> “Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación racial, la Xenofobia, y las formas conexas de intolerancia” Ginebra Suiza del 21 de Mayo al 1ro. de junio de 2001 con supervisión de la ONU

Además de que los niños siguen sufriendo discriminación por su condición pobre. El informe del UNICEF demuestra, que la situación de la infancia en el mundo no ha mejorado como en años anteriores. En pleno siglo XXI con un desarrollo tecnológico sin precedentes y flujos financieros mayores que los que manejan algunos Estados, se hace difícil comprender cómo aún hay más de mil millones de niños que viven en la pobreza o que uno de cada dos niños de países del sur no vaya a la escuela. Si la tendencia no cambia, más de ocho millones de niños morirán antes de 2015. Y así podríamos corroborar que los Objetivos de Desarrollo del Milenio fueron otra utopía brindada por los organismos internacionales, pero actualmente lo más importante que se debe tratar es la gran brecha que se está abriendo entre los países enriquecidos y los mal dirigidos.

Los índices demuestran que la situación de la infancia ha mejorado en algunos aspectos, sin embargo las diferencias siguen aumentando, incluso, en el interior de los países. Algunas naciones latinoamericanas, por ejemplo, han conseguido un avance importante en la educación de sus menores y en la reducción de la mortalidad infantil, sin embargo, existen bolsas de pobreza, como las comunidades indígenas, donde los niveles son similares a los del continente africano.

Un buen aspecto que los gobiernos latinoamericanos deberían considerar sería el de promover leyes que hagan cumplir los Derechos del Niño de manera eficaz y una financiación que ayude a robustecer las instituciones encargadas de brindar atención y servicio a la infancia y programas que eliminen la discriminación, según exhortaciones del UNICEF para asegurar que los niños no sigan en la situación de olvido y menosprecio que viven hoy en día.

Pero la discriminación contiene otros aspectos y maneja elementos aun más complejos como la situación actual de la mujer, el contexto de los migrantes en los países de primer mundo, las circunstancias de racismo que aún hoy en día prevalecen. La discriminación abarca un sin fin de elementos siendo uno de los que más interesa al estudio del tema de esta tesis, la discriminación a los

pobres que radican en la región latinoamericana y que dentro de esta exclusión el grupo que la reciente más es la mujer.

La mujer ha sufrido discriminación a lo largo de la historia y si aunado a eso se le agrega el calificativo de indígena su situación se empeora en demasía, una mujer indígena y pobre es considerada en nuestra sociedad como uno de los estratos más bajos que se puedan considerar en pleno siglo XXI, pues en muchas comunidades indígenas de Latinoamérica y de otras partes del mundo, la mujer sigue siendo considerada como un ser inferior dándose muestras discriminatorias contra la mujer.

Pero aunque existen organismos que buscan erradicar dicha discriminación hacia los más vulnerables por medio de la promoción de los derechos humanos y que han logrado ciertos avances, los otros derechos como los económicos, los sociales y culturales siguen siendo una incógnita, por ejemplo la equidad laboral como derecho de las mujeres como es el caso de que en muchas empresas se les pide la prueba de no gravidez o se les despide por embarazo. Así, la Comisión de Derechos Humanos señaló que en México como en la mayoría de los países, la discriminación hacia las mujeres es un hecho de la vida diaria; “en todas las esferas se otorgan los cargos de alta responsabilidad más a varones que a mujeres; ellas representan uno de los sectores más pobres; viven la violencia tanto en los hogares como en los espacios públicos, y constituyen el 50% de la población mundial víctima del VIH-sida”. En los países en desarrollo, una parte desproporcionada de la carga de la pobreza recae en la mujer. Aunque la falta de datos dificulta documentar el porcentaje exacto, se estima que este sector representa del 60% al 70% de los pobres del mundo. La actitud discriminatoria contra las mujeres, aumenta cuando más pobres son. “Prueba de ello es que hoy en día dos terceras partes de los ochocientos setenta y seis millones de las personas analfabetas del mundo son mujeres” según la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal.

Además en gran parte de Latinoamérica las mujeres que viven en la pobreza siguen siendo victimas de la discriminación pues en muchas ocasiones su trabajo carece de remuneración y reconocimiento; sus necesidades en materia

de salud y nutrición no suelen considerarse prioritarias; y su participación en la toma de decisiones en la familia y en la comunidad es mínima. Aunque se ha estado luchando en contra de este mal sigue prevaleciendo la discriminación hacia la mujer en varias partes de la región.

Esta desigualdad entre los géneros respecto al acceso y control de los recursos, a las oportunidades económicas, al poder y la participación política es un fenómeno generalizado no solo en América Latina sino en gran parte de mundo pues el informe presentado por la CNDH, sólo Suecia, Dinamarca, Finlandia y Noruega han logrado una igualdad aproximada entre los géneros en la matrícula de la escuela secundaria; una proporción mínima del 30% de escaños en los parlamentos o asambleas legislativas, y el 50% de los empleos remunerados en actividades no agrícolas.

Es claro observar entonces que otra consecuencia grave que la pobreza trae consigo es el de la discriminación que sufre gran parte de la población mundial, en el caso latinoamericano es aún más fuerte la brecha que existe entre ricos y pobres y este desnivel económico, social y cultural acarrea la discriminación previamente explicada.

De igual manera otra problemática que los países latinoamericanos tienen que enfrentar día a día es el de la corrupción que frena el desarrollo y el crecimiento armónico de la región además de que provoca desestabilidad en esferas políticas y sociales haciendo aún más complicado el tema del crecimiento económico y social.

### **3.8 Corrupción.**

La corrupción sin lugar a dudas es un tema primordial y que esta estrechamente relacionado con el tema de la pobreza que se vive en América Latina. En primera instancia debemos entender la palabra corrupción que desde una perspectiva muy general se puede concebir como un conjunto de actividades mediante las cuales una persona transgrede compromisos

adquiridos con otras personas, utilizando los privilegios otorgados por un puesto político o alto mando<sup>15</sup>.

Así la corrupción es relacionada por lo general con gobernantes, funcionarios y otras gentes inmiscuidas en la política, en la vida económica y social de un país y es considerada como el aprovechamiento indebido de la administración de un patrimonio común. La corrupción gubernamental es la desviación de los fines de la función pública en beneficio particular.

La corrupción posterga el desarrollo de los pueblos, carga a la comunidad con costos injustos, destruye la competencia comercial, demanda esfuerzos innecesarios de los sistemas de ayuda internacional, desacredita a la autoridad y altera la paz de las naciones. Por todas esas razones, la corrupción ha dejado de ser considerada un problema exclusivamente doméstico y constituye hoy uno de los principales desafíos de la agenda global<sup>16</sup>, principalmente para los países en desarrollo.

Aunado a estos problemas, la pobreza en la que vive Latinoamérica ha sido provocada por este gran auge de la corrupción en la región, el desvío de grandes cantidades de capital destinadas en un primer momento a obras públicas o reservadas para ayuda social son ocupadas para un bien particular de altos funcionarios o para subsanar deudas que al pueblo no le compete pagar, así las personas pobres no reciben la ayuda que estaba destinada para su beneficio, ya sea de alimentación, medicinas, ropa, construcción de viviendas, creación de empleos, etcétera. Haciendo que la corrupción se encuentre como uno de los primeros problemas a tratar por los distintos gobiernos latinoamericanos y de otras partes del mundo.

Así han surgido organizaciones no gubernamentales encargadas de velar por la erradicación de la corrupción y los males que esto atrae. Uno de las principales ONG's es Transparencia Internacional<sup>17</sup> (TI) que funge como

---

<sup>15</sup> [www.wikipedia.com/corruccion](http://www.wikipedia.com/corruccion). febrero 2006

<sup>16</sup> <http://www.worldpolicies.com/espaniol/corruccion.html>, febrero 2006

<sup>17</sup> TI está organizada como una agrupación de más de 80 capítulos nacionales con un secretariado central. Fundada originalmente como una organización sin ánimo de lucro y de origen alemán, actualmente TI es una ONG y su estructura organizativa está en proceso de democratizarse completamente.

organización internacional dedicada a combatir la corrupción política y su principal actividad es realizar actividades de medición de los índices de corrupción existentes en distintas regiones del mundo así como la divulgación de esta información.

En el caso de América Latina y el Caribe, Transparencia Internacional ha formado asociaciones afiliadas para un mejor control, pero existen otros dilemas para medir los niveles de corrupción, el problema radica que la información que dan estas asociaciones es tomada por medio de encuestas sobre el grado de corrupción que existen en sus respectivos países haciendo que la información sea muy subjetiva ya que cada persona tiene su propia perspectiva acerca de la corrupción en su respectivo país o zona en la que habita. De igual manera otra contrariedad es que a ciencia cierta no existe hoy en día una definición específica de corrupción ya que alguna acción considerada ilegal en un país en otro se encuentra dentro de las leyes y es completamente normal el llevarlo a cabo. En México es muy común el uso de propinas pero en otros países eso puede ser considerado un soborno.

Otro aspecto de la corrupción es el estudiado por la Sociología Política comparativa que es una de las ramas sociológicas que más se encargan de revisar el fenómeno de la corrupción y de considerar una definición apropiada, es así que una de las definiciones más aceptadas es la dada por Gibbons en 1993 al definir el término corrupto como *“todo comportamiento que, de convertirse en conocimiento público, conduciría a un escándalo.”*<sup>18</sup>

Existen algunos elementos que son los más comunes y característicos de la corrupción en los países principalmente de Latinoamérica y que los gobiernos siguen llevando a cabo con cierta frecuencia, como el ejemplo de que las autoridades se desvían de la ley en aspectos menores para beneficiar a los amigos, como la obtención de una licencia, un permiso, un préstamo, etcétera. Otro elemento es en donde las autoridades aceptan algún tipo de soborno como muestra de su buena voluntad, igualmente la preferencia y el nepotismo en designaciones oficiales y contratación de personal en algunas empresas así

---

<sup>18</sup> Citado por Heidenheimer, Topología de la Corrupción. 1989

como la adjudicación de contratos siendo muy frecuente en México y en otras partes de Latinoamérica. El beneficio que obtienen las autoridades por las decisiones públicas a través de sobornos o negocios turbios. El compra de votos para obtener algún puesto público así como también toleran o minimizan las acciones del crimen organizado a cambio de compensaciones económicas y lo más importante que los verdaderos números sobre la corrupción en los gobiernos es desconocido para la población, pero que a la vez es la más afectada por los malos manejos de la economía.

El tema corrupción podría verse y extenderse hacia un análisis mucho más extenso pero para fines de este estudio es importante analizar solamente la relación de la corrupción con el fenómeno de la pobreza y otra serie de adversidades que América Latina enfrenta.

Un caso muy significativo es el caso Venezolano y la toma del poder por parte de Hugo Chávez en 1998 ya que desde los comienzos de su gestión, Chávez, como la mayoría de los gobernantes de Latinoamérica, prometió erradicar la pobreza y la corrupción, a través de una revolución popular que nombró “revolución bolivariana”.

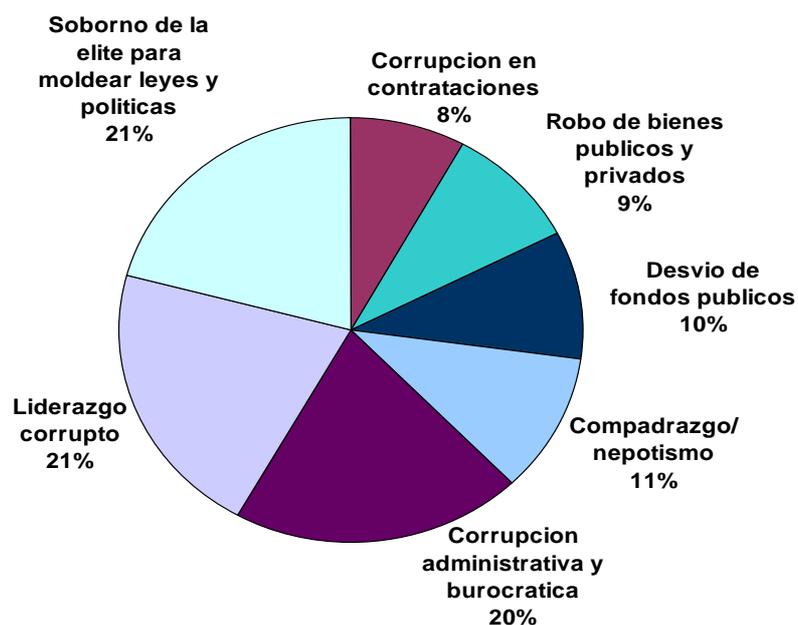
Pero los resultados políticos de Chávez, según el Instituto Nacional de Estadísticas de Venezuela, no son los que se esperaban pues para el 2004 la pobreza Venezolana aumentó de un 43% en 1999 a 54% en diciembre de 2004, y algo similar sucedió con la pobreza extrema en el mismo período pues se incrementó de un 16.6% a un 25%. En otras palabras más de la mitad de la población venezolana vive en condiciones peores de las que vivía antes de 1998.

Transparencia Internacional en el 2005 presentó una lista de los niveles de corrupción que de acuerdo con sus estándares los países que se encuentran más abajo son los de más altos índices de corrupción y así de 159 países analizados Venezuela se encuentra en el número 136, Paraguay en el 147, Haití en el 152 y México en el lugar 66. Esta lista se caracteriza porque esta dividida en su mayoría en primeros lugares, es decir con mínima o nula

corrupción países europeos, y contrariamente países africanos, asiáticos y latinoamericanos aparecen colocados en los últimos lugares.

**(GRÁFICA 9)**

**Tipos de corrupción más perjudicial: Global**



Fuente: <http://www.worldbank.org/wbi/governance>

En la grafica anterior podemos observar los diferentes tipos de corrupción consideradas por el banco mundial y por la sociedad civil y podemos observar que el soborno y la corrupción de los mandatarios y gobernantes son los tipos de corrupción más observada en América Latina.

### **3.9 Posibles soluciones para eliminar la pobreza y sus consecuencias en Latinoamérica.**

La pobreza sigue siendo uno de los problemas principales dentro de la sociedad actual latinoamericana y de otras regiones del mundo y como hemos visto los males que se encuentran estrechamente relacionados con este fenómeno agudizan aún más el desarrollo casi nulo de los países latinoamericanos.

A manera personal he diferido un poco con respecto a algunos estudiosos del tema los cuales ponen en entredicho que la manera más segura y más digna de salir de la problemática de la pobreza es por medio del mejoramiento de la educación y que por medio de esta los otros males irían disminuyendo paulatinamente, y en cierto grado es correcto que con planes y acciones para que la totalidad de la población tenga acceso a la educación la concientización sería mayor y varias personas buscarían un futuro más prometedor.

Pero con lo que difiero es con la clase de educación que se va a impartir en las aulas de clase y la calidad de la misma ya que la educación debe de ser integral y los docentes deben de tener conocimientos más especializados así como un grado de organización en las instituciones que les permita interferir en otras problemáticas en las que los jóvenes y los adolescentes en edad escolar están padeciendo por una infinidad de situaciones, es decir problemáticas de índoles familiar, laboral, económico y otros aspectos que el joven vive hoy en día.

Creo primeramente que el deseo primario de toda persona es alcanzar la felicidad y dicha felicidad es entendida muchas veces como la obtención de salud, amor, y sobre todo prosperidad económica, y aquí podemos extrapolar ese deseo personal a nivel internacional, es decir los propios países, con sus negocios y comercio y demás actividades económicas provocan la obtención de un grado de éxito dentro de la comunidad internacional conseguida en gran medida por las acciones realizadas por la población residente de cada país, es decir, el capital humano.

Un país es exitoso así como una persona lo puede ser no por la antigüedad que tenga ni por los recursos naturales o por el talento que cada persona posea, así al hablar concretamente de países un ejemplo muy claro lo es Japón que careciendo de recursos naturales propios y con las limitaciones que el tamaño, la orografía, geografía y ubicación, es la segunda potencia económica porque se dio a la tarea de convertirse en una nación encargada de transformar materias primas en productos con un alto valor agregado y de alta calidad lo que le ha generado una gran riqueza además de que es un país con índices casi nulos de analfabetismo; otro país en similares condiciones es Suiza que carece de océanos y sin embargo posee una de las mayores flotas náuticas en el mundo, no es capaz, por el clima extremo, de producir cacao pero es el país que produce los mejores chocolates, debido a su territorio solo puede criar ganado cuatro meses al año, sin embargo produce los mejores productos lácteos en toda Europa, y siendo un país pequeño en territorio se ha ganado el respeto de la comunidad internacional a tal grado que es considerada la caja fuerte del mundo.

Podríamos decir que tampoco es la inteligencia de sus pobladores lo que hace a un país exitoso, ya que vemos que cada vez más estudiantes exitosos de América Latina emigran a países de primer mundo para seguirse preparando ya que en países latinoamericanos la educación sigue careciendo de apoyo económico con respecto a la ciencia y la tecnología.

Ni tampoco es una cuestión étnica lo que hace a una nación ser exitosa ya que vemos que actualmente la fuerza productiva de varias naciones son los miembros de las clases medias y bajas los que mantienen estable la economía y que contribuyen a la riqueza general.

Lo que en verdad ha hecho que algunos países que en teoría no tenían oportunidades de desarrollo lo hayan realizado y otros como el caso de México que teniendo todo lo indispensable para ser un país de primer mundo no lo ha conseguido es la falta de actitud de las personas y en general de los gobernantes ya que en los países prósperos la gente se caracteriza por seguir una serie de pasos sencillos pero que han hecho que esas naciones sean

potencias mundiales; el orden y la limpieza, la integridad, la puntualidad, la responsabilidad, el deseo persistente de prosperidad, el respeto a las leyes, el respeto a los demás y el amor al trabajo son algunos puntos que en México y en general en Latinoamérica es visible que no se siguen.

Entonces es preciso decir que el cambio de actitud es la principal arma con la que los gobiernos cuentan para erradicar los problemas tan alarmantes que la sociedad latinoamericana esta viviendo hoy en día, pero esto se logrará con acciones concretas en el terreno educativo primordialmente con los niños y con reformas en el ámbito de los medios de comunicación ya que los medios masivos sobre todo la televisión son los causantes en gran medida de que la actitud del latinoamericano sea de apatía y de aletargamiento, es por eso que si queremos comenzar a vivir mejor debemos comenzar con un cambio de actitud lo cual irá transformando a la sociedad y de igual manera al país y a la región latinoamericana.

Con estas propuestas y con el análisis realizado en la presente tesis puedo proponer que la manera más viable de disminuir la pobreza así como en el campo social es un cambio de actitud por parte de los gobiernos y de la población en general, en el terreno económico la mejor solución sería el fortalecimiento del sector laboral y la creación de empleos para que la mayor parte de la población tenga un sustento confiable para vivir.

En el caso de las personas que se catalogan dentro de la pobreza extrema, pienso que es necesario crear programas de ayuda humanitaria a esas comunidades proveyéndolos de servicios médicos, sanitarios y principalmente educacionales, en otras palabras México como la mayoría de los países latinoamericanos tienen recursos e infraestructura suficiente como para ser una potencia mundial, pero la mala distribución económica y la gran desigualdad entre sus pobladores desfavorece el crecimiento, por lo tanto, una forma de salir paulatinamente del problema de la pobreza y de la desigualdad es buscar acciones concretas que hagan posible la equidad económica y social dando más a los que menos tienen y menos a los que no sufren de ninguna necesidad además de la creación de centros educativos en donde la calidad de la

educación sea conveniente y de manera gratuita, principalmente para las comunidades más castigadas por la pobreza y dicha educación podría ser complementada con una buena alimentación dentro de los recintos escolares con alimento proveniente del gobierno, para ir eliminando así el círculo vicioso que crea la pobreza ya que si se tiene acceso a la escuela pero no a una buena alimentación las personas no tienen la capacidad de asimilar los conocimientos de manera óptima.

La solución más viable entonces sería la educación generalizada y de calidad y un buen programa de abastecimiento de alimentos a las comunidades marginadas y en general a las personas que lo necesitan, de igual manera el apoyo a las instituciones encargadas de la filantropía y del desarrollo comunitario deberá de ser mayor.

Con respecto a la desigualdad económica la manera más viable de contrarrestarla sería la disminución de gastos por parte de los gobiernos en causas innecesarias y el desvío de fondos por parte de la corrupción para que con esas cantidades se creen las escuelas necesarias y se fortalezca la creación de empleos mejor remunerados y como veremos en las conclusiones la erradicación de la pobreza y de la desigualdad en la actual dinámica de globalización es aún posible si los países latinoamericanos dejan a un lado su apatía y comienzan a trabajar en conjunto para formar un bloque económico fuerte y equilibrado capaz de contrarrestar el deterioro social de siglos atrás, nuevamente hago presente el cambio de actitud y de valores que creo son la llave para ir abriendo un nuevo panorama para América Latina.

## **Conclusiones.**

La Pobreza un tema controversial y complejo de estudiar, compuesta por una infinidad de elementos que crean una red de adversidades tanto a escala personal, como nacional e internacional, es decir, la pobreza en plena era global también ha tenido la tendencia de irse generalizando y para los gobiernos de los países que viven esta dificultad deben existir ciertos principios básicos en el arte de gobernar que deben ser entendidos y respetados.

El primero de ellos es el sentido preciso de que el gobierno es un acto de servicio público no de poder desmedido con duración ilimitada, sin rendición de cuentas, y que muchos gobiernos latinoamericanos y caribeños llevan a cabo, el segundo, e igualmente importante, es tener conciencia de que las naciones que han triunfado en el mundo consiguieron sus éxitos porque crearon instituciones y leyes que están por encima de los hombres y aún más por encima de intereses económicos individuales.

Muchos países hoy en día desarrollados tienen sus cimientos en el trabajo responsable y justo, dejando a un lado intereses personales ya que han buscado siempre el bien común y por esa razón para las naciones exitosas en gobierno y economía, en ciencias e industrialización, en arte y cultura, no existen hombres que hayan logrado frenar las dificultades de algún país, lo que más representa a los países desarrollados y lo que los ha hecho fuertes es el respeto a sus leyes, la vigencia de las instituciones, el talento y la preparación de los gobernantes para crear suficiente bienestar para sus pueblos, ya que la teoría del darwinismo social sitúa a los países industrializados como los ejes regidores y los gobernantes del mundo y por medio de sus estrategias socioeconómicas han logrado detener el proceso de crecimiento de los países en desarrollo.

Las grandes potencias se ubican de manera natural en la escala más alta de evolución y desarrollo económico, porque han sabido adaptar a sus necesidades las ventajas que la Globalización brinda y no así los países latinoamericanos que no han sabido adaptarse a dichas oportunidades por las tácticas implementadas por dichos países desarrollados.

“Esa es la única razón por la que no hay golpes de estado ni revoluciones armadas en Australia, Canadá, Francia, Inglaterra, Alemania, España, Japón, Estados Unidos y muchos países más. En éstos, las revoluciones se hacen todos los días en los parlamentos, en las casas de gobierno, en los tribunales, en la gestión empresarial, en los medios de comunicación social, en los laboratorios de investigación científica, en el arte y la literatura. Esto ocurre porque se cultiva el libre flujo de ideas en un marco de respeto, inclusive de ideas diametralmente opuestas. De ese encontronazo de ideas nacen las soluciones a los problemas y se enriquece el camino del desarrollo”<sup>1</sup>.

El problema de muchos países latinoamericanos sigue siendo ese tan arraigado paternalismo existente desde hace ya mucho tiempo y que se caracteriza porque el pueblo está esperanzado en que un solo personaje, en este caso el gobernante en turno, sea capaz de eliminar las problemáticas tan graves que existen en Latinoamérica, en caso contrario en las naciones desarrolladas no hay espacio para ese paternalismo ya que en países con alto grado de desarrollo el gobernante no es el único que toma la decisión, no es el que analiza todos los problemas, en otras palabras no es padre de la nación es más que otra cosa su empleado y que debe de acatar las ordenes del pueblo, es decir, que busca satisfacer las necesidades del país no de su propio fin.

Una característica, fundamental entre países pobres y países poderosos es que el pueblo actúa directamente en las decisiones del país y no está a expensas de sus gobernantes, por lo tanto, el gobernante se ve obligado a rendir cuentas claras de lo que hace, pero en el caso latinoamericano el populismo y la demagogia, se han vuelto el pilar de la política latinoamericana, provocando el entorpecimiento del desarrollo real y de un crecimiento sostenible por esa lucha por el poder y por esas falsas expectativas que se crea la población.

---

<sup>1</sup> Publicado en CONTACTO Magazine el 6 de octubre de 2005

En otras palabras América Latina y el Caribe desde sus raíces colonizadoras ha carecido de un grado de organización que le conduzca por el camino idóneo, Latinoamérica contrariamente a la ideología estadounidense o de algunos países europeos, se ha caracterizado porque los cambios han sido en corto plazo ya sea golpes de estado, revueltas, guerrillas, levantamientos armados, y otras situaciones que han hecho de Latinoamérica una región inestable política y económicamente hablando.

Es por eso que la teoría del darwinismo social se adapta con gran acierto a la situación que se vive hoy en día en el mundo pues las grandes potencias que manipulan y detentan el poder económico tienen la capacidad de tomar las grandes decisiones que marcan el rumbo del planeta y los países en desarrollo se ven obligados a vivir de una manera codependiente de las grandes potencias.

El ejemplo más viable para este estudio es la relación de los Estados Unidos con América Latina que si bien se ha caracterizado porque Latinoamérica ha sido el “patio trasero” estadounidense, la región ha permanecido a expensas de las decisiones estadounidenses y mientras México, Brasil, Argentina y el resto de los países latinoamericanos no creen conciencia y se ayuden mutuamente en cuestiones económicas, sociales y sobretodo en cuestiones comerciales la dinámica de dependencia con Estados Unidos seguirá prevaleciendo.

La situación de desigualdad prevaleciente es finalmente producto de esa dependencia, de esa manipulación y otras manifestaciones de la dinámica actual y América Latina debería comenzar, de una vez por todas, a relacionarse de una manera más estrecha y buscar nuevos mercados, como el asiático, y el europeo y así fortalecer los vínculos con el resto del mundo haciendo que los Estados Unidos formen parte de ese abanico de posibilidades de exportación sin que siga siendo el principal destino para los productos de manufactura latinoamericana.

De igual manera la desigualdad se da por la incapacidad de los países de adaptarse a los sistemas económicos internacionales actuales y la falta de infraestructura para competir con los países potencia, como lo marca Michael

Porter en su libro de las ventajas competitivas de las naciones, la competitividad está determinada por la productividad, definida como el valor del producto generado por una unidad de trabajo o de capital. Para hablar de competitividad, habría que irse a la empresa, y al sector, e identificar cuáles son los factores que determinan que las empresas generen valor añadido y que ese valor se venda en el mercado, y si realmente esos factores son sostenibles en el mediano y largo plazo.

Asimismo, Michael Porter establece cuatro factores que pueden ser determinantes en la competitividad:

1. La dotación del país, en términos de cantidad y calidad de los factores productivos básicos (fuerza de trabajo, recursos naturales, capital e infraestructura), así como de las habilidades, conocimientos y tecnologías especializados que determinan su capacidad para generar y asimilar innovaciones.
2. La naturaleza de la Demanda Interna en relación con la oferta del aparato productivo nacional; en particular, es relevante la presencia de demandantes exigentes que presionan a los oferentes con sus demandas de artículos innovadores y que se anticipen a sus necesidades.
3. La existencia de una estructura productiva conformada por empresas de distintos tamaños, pero eficientes en escala internacional, relacionadas horizontal y verticalmente, que aliente la competitividad mediante una oferta interna especializada de insumos, tecnologías y habilidades para sustentar un proceso de innovación generalizable a lo largo de cadenas productivas.
4. Las condiciones prevalecientes en el país en materia de creación, organización y manejo de las empresas, así como de competencia, principalmente si está alimentada o inhibida por las regulaciones y las actitudes culturales frente a la innovación, la ganancia y el riesgo.

Con todo esto podemos concluir además que la competitividad bien cimentada ayuda a las empresas nacionales, lo que significa un beneficio sostenible, de igual forma la competitividad se da por la innovación, sin embargo en América

Latina, los gobiernos brindan muy poco de sus recursos a la tecnología y a la ciencia.

América Latina tendría que mejorar en su competitividad por medio de una buena administración de sus ventajas competitivas, es decir que para que Latinoamérica sea productiva, los Atractivos Turísticos, las Inversiones en Capital y los Recursos Humanos tienen que estar completamente integrados.

En cuanto a las preguntas que se presentaron e la introducción del presente trabajo la primer pregunta que menciona el ¿Por qué se ha dado un aumento en la desigualdad a nivel mundial?, según lo analizado en el presente trabajo podríamos concluir que ha sido por varios factores en los que se encuentran en un primer momento el desarrollo y crecimiento económico mucho más marcado en los países potencia miembros de la OCDE que en los países en desarrollo además de un mayor crecimiento de la población en los países en desarrollo que en los países industrializados, de igual forma se puede mencionar el factor del lento aumento de la producción en varias zonas de Asia, África y Latinoamérica debido a problemas de índole interno como corrupción, desestabilidad política y violencia y las diferencias en parte por un rápido aumento en materia de producción e ingresos entre las zonas industriales de los países en desarrollo y el deterioro de las economías dentro de los mismos países en sus sectores rurales.

La desigualdad se observa de una manera más marcada en países donde la distribución económica ha sido benéfica para los grandes empresarios y los grandes capitales fluyen en estratos sociales altos, lo que provoca que el porcentaje sobrante de capital sea distribuido en la mayor parte de la población. La clase media genera su propia dinámica de sostén de la economía, sin embargo la clase media desaparece por la gran desigualdad y unos pocos son los que logran ingresar al grupo donde los sueldos son altos comparándolos con el resto de la población y muchos otros son absorbidos por los altos índices de desempleo, los salarios bajos y otros factores que influyen en esta clase, lo que provoca que cada vez más personas dejen de percibir

salarios que puedan sostener a sus familias y solventar sus gastos más elementales.

Con respecto a la otra pregunta ¿Por qué los organismos internacionales como el FMI y el BM no han apoyado como deberían a la causa de subsanar la pobreza? puedo concluir que los organismos internacionales como el FMI y el BM no han apoyado, como deberían, a la causa de subsanar la pobreza simplemente porque los intereses de Estados Unidos y de otros países considerados potencias económicas son otros y muy distantes al de querer verdaderamente luchar en contra de la pobreza y el hambre en el mundo, y como vimos con anterioridad estos organismos son manipulados por las grandes potencias y se manejan dependiendo de los intereses principalmente estadounidenses, esto sustenta lo marcado por el darwinismo social, en el que las naciones que se encuentran relegadas no tendrán la oportunidad de desarrollarse ni de evolucionar al mismo grado que los países potencia simplemente por la incapacidad de adaptarse a las circunstancias y dinámicas actuales.

Asimismo el problema de la pobreza se encuentra relegada a un segundo plano en cuestión de importancia para estos organismos, toda vez que actualmente el terrorismo y la seguridad nacional de Estados Unidos es el tema principal que alberga la agenda internacional de dichos organismos internacionales, igualmente desde su creación estos organismos no han servido como se esperaba para tratar asuntos de suma importancia como la erradicación de la pobreza y el hambre en el mundo, y aunque han creado programas y acciones verdaderamente humanos como es el caso de los retos del milenio la verdadera situación es que la falta de recursos y la dependencia de igual forma frena la puesta en acción de dichos programas.

Y finalmente ¿cuáles son las razones por las que el fenómeno de la Globalización ha aumentado la inequidad en el mundo en desarrollo y en el mundo en general? podemos concluir primero que los objetivos del Milenio tendrán que ser analizados con suma seriedad, porque aunque sus contenidos sobre la implementación de programas de ayuda son tangibles, la realidad es

que la falta de una organización seria entre países y la necesidad de unificar visiones hacia un objetivo en común, los conflictos internos, malos gobiernos y aunado a la ya mencionada ingerencia de los países industrializados, merman el cumplimiento de dichos objetivos, los cuales de ser alcanzados provocaría un equilibrio en cuestiones económicas y sociales hacia dentro de los países pero sobre todo en el terreno internacional se iniciaría una nueva etapa de auge mundial, provocado también por la unificación de naciones en grandes bloques económicos.

Estos bloques provocarían un círculo virtuoso porque habría mejores empleos, mejores salarios y un alto grado de especialización de la mano de obra, los países se verían en la necesidad ya no de competir sino de compartir sus ventajas competitivas con otras naciones generando un tipo de mercantilismo a escala internacional.

Así pues la Globalización no es un fenómeno negativo en su totalidad pues así como tiene elementos contrarios al desarrollo equitativo de las distintas civilizaciones, también ha creado una dinámica de integración regional y mundial que nunca antes se había dado. La Globalización es tanto buena para las grandes economías y las grandes corporaciones como pequeñas y medianas empresas que abren sus panoramas a la exportación en esta nueva era de interrelación mundial, sin embargo gran parte de la población mundial que tiene microempresas o vive del empleo informal tiene que buscar otra manera de subsistencia por el monopolio tan grande que existe por parte de las grandes empresas transnacionales que abarcan e inundan el mercado con productos de origen extranjero. Así que mientras los gobiernos latinoamericanos no busquen una unión y una verdadera interrelación fraterna las potencias seguirán acaparando el mercado relegando las economías en desarrollo a un estancamiento del cual será casi imposible de salir sino existen acciones fuertes y concretas para erradicar los problemas que crean la desigualdad y la pobreza en la región.

## Referencias.

- Guerra, Borges Alfredo, **Globalización e integración latinoamericana**, México, Ed. Siglo XXI, 2002.
- Keohane, Robert, Nye, Joseph, **Poder e interdependencia en la era de la Información**, México, 2001.
- Chossudovsky Michel, **Globalización de la pobreza y nuevo orden mundial**, México, siglo XXI, 2003.
- Eric, Hobsbawn, **La era del imperio**, Barcelona, Grijalbo Mondadori, 1998,
- Banco Mundial, **Globalización, crecimiento y pobreza**, EUA, Ed. Omega, 2002.
- Oropeza García, Arturo. **México-MERCOSUR: Un nuevo diálogo para la integración**, UNAM y CARI. México 2002.
- Torre, Juan Carlos, **El proceso político de las reformas económicas en América Latina**, Buenos Aires; Ed. Paidós, 1998.
- Cano E. **Evaluación de la calidad educativa**. Madrid, España, Ed. La Muralla
- Villarespe Reyes Verónica, **Pobreza, Teoría e Historia**, México, 2002 Editorial UNAM.
- FMI, **Las perspectivas de la economía mundial**, Washington D.C., Mayo de 1997
- PREALC, **Propuesta de proyecto regional de educación para América Latina y Caribe**, La Habana, Cuba, 2002.
- Ministro de Asuntos Exteriores, **Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional e Iberoamérica**, Cyan Proyectos y Producciones Editoriales S. A. 2002.

- Salama Pierre, **A. Latina, la tendencia al estancamiento una nueva visita, para Globalización** Revista de Economía, Sociedad y Cultura. 2003
- Enlace del Sistema Económico Latinoamericano. **Los esquemas de integración en América Latina y el Caribe frente a la crisis internacional.** Octubre 1999 en [lanic.utexas.edu/sela](http://lanic.utexas.edu/sela)
- **Diario independiente iberoamericano.** Madrid, España. ISSN 1695-2391 [http://www.lainsignia.org/2001/mayo/soc\\_025.htm](http://www.lainsignia.org/2001/mayo/soc_025.htm)
- Aportes: Revista de la Facultad de Economía – BUAP. AÑO VII NÚM. 21 Marzo 2002.
- Horacio Santini, Diario Milenio, México D: F. 30 de mayo de 2005
- Antonio Romero Gómez, Trabajo presentado al "**4to. Encuentro iberoamericano de Estudios Prospectivos**" La Habana, 2000.
- Adam Smith, **La riqueza de las naciones**, Ed. UNAM.
- Informe CEPAL ONU, intitulado **Equidad, Desarrollo y Ciudadanía**, año 2000.
- González Amador, Roberto "**Mega fusiones, poder de mercado**", 2000, La Jornada, mayo 5.
- Economía y Desarrollo, América Latina **Índice de Corrupción 2003.** Artículo publicado en [globalizacion.org](http://globalizacion.org), año 2003
- Aquí se Cuenta, revista informativa del censo 2001 del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, No. 7, septiembre, 2003.
- Mario Osava, **La desigualdad reina en América Latina** [www.rebellion.org/noticia.php?id=20054](http://www.rebellion.org/noticia.php?id=20054) 13 de septiembre de 2005
- Population reports, **El medio ambiente y el crecimiento de la población**, serie M, Numero 10, mayo 1992, USA. 24 ONU 1990  
Perspectivas de la población mundial 1998, Nueva York.
- CEPAL, **Panorama Social de América Latina**, 1998.

- **“Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación racial, la Xenofobia, y las formas conexas de intolerancia”** Ginebra Suiza del 21 de Mayo al 1ro. de junio de 2001 con supervisión de la ONU.

**Internet:**

- [www.monografias.com/trabajosIO/eglo/eglo/](http://www.monografias.com/trabajosIO/eglo/eglo/)
- [http://www.lainsignia.org/2005/agosto/int\\_033.htm](http://www.lainsignia.org/2005/agosto/int_033.htm)
- [http://www.iacenter.org/ftaa\\_bb\\_es.htm](http://www.iacenter.org/ftaa_bb_es.htm)
- [http://www.bjreview.com.cn/bjreview/s-br/World/2001.7\\_observador-3.htm](http://www.bjreview.com.cn/bjreview/s-br/World/2001.7_observador-3.htm)
- [es.wikipedia.org/wiki/Pobreza\\_absoluta](http://es.wikipedia.org/wiki/Pobreza_absoluta)
- [es.wikipedia.org/wiki/Pobreza\\_relativa](http://es.wikipedia.org/wiki/Pobreza_relativa)
- [www.cambiocultural.com.ar](http://www.cambiocultural.com.ar)
- [www.wikipedia.com/pobreza\\_humana](http://www.wikipedia.com/pobreza_humana)
- [www.cepal.org/cgi-bin/](http://www.cepal.org/cgi-bin/)
- [www.iadb.org](http://www.iadb.org)
- [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)
- <http://www.worldpolicies.com/espaniol/corrupcion.html>
- [www.wikipedia.com/corrupcion](http://www.wikipedia.com/corrupcion)