



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

COORDINACIÓN DE SOCIOLOGÍA

***PLURALISMO SOCIAL Y ALTERNANCIA POLÍTICA EN
EL GOBIERNO DEL MUNICIPIO DE
NETZAHUALCÓYOTL, 1996-1997.***

T E S I N A

***QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADA EN SOCIOLOGÍA***

P R E S E N T A

Alliet Mariana Bautista Bravo

Asesor: Mtro. Carlos Hernández Alcántara



MÉXICO, D.F.

2009



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS

*Agradexco a mi asesor, su fundamental,
incondicional y absoluto apoyo, que sin él no
hubiese sido posible la realización del presente
trabajo.*

INDICE

INTRODUCCIÓN	3
1. NOCIONES TEÓRICAS DEL PLURALISMO SOCIAL	
1.1. <i>El pluralismo social como un mecanismo de autonomía</i>	9
1.2. <i>El pluralismo social como un mecanismo de control</i>	12
1.3. <i>Pluralismo social como fundamento de la alternancia política en un gobierno local</i>	16
2. LOS DILEMAS DEL PLURALISMO SOCIAL EN LAS ELECCIONES MUNICIPALES DE NETZAHUALCOYOTL	21
2.1 <i>Dinámica socio-demográfica del Municipio de Netzahualcóyotl</i>	22
2.2 <i>Organizaciones sociales</i>	38
2.3 <i>El dilema de las organizaciones sociales disidentes: acción colectiva o la acción electoral</i>	45
3. PLURALISMO SOCIAL, ALTERNANCIA POLITICA Y REPRESENTACION EN EL GOBIERNO MUNICIPAL, 1996-1997	49
3.1 <i>Pluralismo social y acción electoral disidente</i>	49
3.2 <i>Preferencias electorales y alternancia política, 1996</i>	50
3.3 <i>Pluralismo social y la nueva representación en el Ayuntamiento de Netzahualcóyotl en 1997</i>	55
3.4 <i>Innovación Administrativa y Financiamiento</i>	60
CONCLUSIONES	65
EPILOGO	68
BIBLIOGRAFÍA	73
HEMEROGRAFIA	74

INTRODUCCION

La presente tesina tiene el objetivo principal de explicar que en el Municipio de Netzahualcóyotl, la constitución de la sociedad urbana es resultado de cómo la política actúa de manera sustantiva en la estructuración social. Este planteamiento se centra en la mutua influencia que existe entre la estructura y organización social y la competencia electoral. Esta combinación entre política y sociedad propició la alternancia política en el municipio de Netzahualcóyotl de 1996. Así el presente estudio pretende ubicar el poder de las organizaciones sociales desde la perspectiva del contexto social y las influencias socializantes a las que están expuestos sus ciudadanos y organizaciones en razón de la competencia electoral, y no del determinismo económico. De este modo la investigación se fundamentó en lo que señala Anthony Giddens en el libro *La constitución de la sociedad. Bases para la teoría de la estructuración.*, en donde plantea que para explicar el cambio social era necesario: “una reconstrucción de la naturaleza del poder en tanto que es inherente a la constitución de la vida social.”¹ Si bien, el poder se encuentra relacionado con las formas de organización social, su dinamismo y efectividad está asociado a los cambios en los índices y canales de la movilidad social como resultado de la competencia electoral.

Esta argumentación tiene sus referentes históricos en los resultados de la investigación empírica que llevo a cabo Wayne A. Cornelius intitulada: *Los inmigrantes pobres en la Ciudad de México y la política*, en 1975. En esta obra el autor muestra como: “la comunidad urbana local como grupo social y político, nace y adquiere sus características socializadoras y de aprendizaje político más importantes principalmente como respuesta a las presiones externas ejercidas por el gobierno, las grandes empresas y otras entidades supralocales.”² Además de ello, Cornelius asevera que: “entre los emigrantes de bajos ingresos que se dirigen

¹ Giddens, Anthony, *La constitución de la sociedad. Bases para la teoría de la estructuración*, Amorrortou/Editores, Buenos Aires, Segunda Reimpresión 2003, pág. 255.

² Cornelius, Wayne A., *Los inmigrantes pobres en la Ciudad de México y la política.*, Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1986, p.18

a las ciudades de América Latina, la comunidad local ha sido agente importante en la socialización política, ya que esas personas sólo han tenido contacto mínimo con otros agentes socializadores y no cuentan con otras bases importantes de organización política.”³ Actualmente en las sociedades urbanas, los individuos se articulan y constituyen formas de organización, con una variedad de aspiraciones e intereses que ponen en juego los procesos de cambio social y gobernabilidad complejos. Dichas organizaciones, al momento de expresar sus demandas de índole social, política, económica, religiosa o cualquiera de que se trate, adquieren un aprendizaje político mediado por el poder de las instituciones que les proporcionará representación y recursos económicos que hagan factible sus proyectos. De igual modo, parte de este sistema de mediación se constituye en eje de control organizado desde los partidos políticos, incorporando la voluntad de participación colectiva en los procesos de gobierno. Es decir, la institucionalización de la participación ciudadana, con sentido de influir en las decisiones y acciones políticas, necesariamente transita de un reconocimiento de su pluralidad social a su inserción en esquemas de representación política.⁴

Ahora bien, el surgimiento de las acciones colectivas con una tendencia hacia la participación ciudadana constituye una condición imprescindible para alcanzar los acuerdos necesarios en la adopción de decisiones y su aplicación. En esta perspectiva cobran renovado significado las preguntas acerca de ¿Cómo las organizaciones sociales establecen espacios de participación democrática en las instituciones gubernamentales?, ¿Cómo éstas, simultáneamente, se transforman en mecanismos de control e influencia en el sistema de decisiones y acciones de los gobernantes?, ¿Cuáles son los mecanismos que incentivan la conformación de la participación social?, ¿Cuáles son las características políticas y culturales que perfilan un tipo determinado de participación social?, ¿Es posible decir que la participación de las organizaciones civiles y políticas durante las elecciones

³ Cornelius, Op.Cit. pág. 19

⁴Bokser, Judit, “Ciudadanía, procesos de globalización y democracia”, en *Democracia y formación ciudadana*, Ed. IEDF-Colección SINERGIA, México, 2002. p. 34

municipales de 1996 derivó en procesos de control social hacia un gobierno local? y ¿Cuál es el papel de los partidos políticos en este marco de acción?.

De acuerdo con las preguntas formuladas, la presente tesina busca aportar elementos que permitan explicar las formas de organización social en uno de los municipios aledaños a la ciudad de México más grande, en población y territorio, cuya historia y desarrollo resulta un modelo revelador para comprender que un proceso de pluralismo social y participación ciudadana con características democráticas, puede traducirse en una forma institucional para la gobernabilidad de un espacio territorial caracterizado por una fuerte competencia electoral en el año 1996 y con altos índices de marginación social.

Así, la investigación inicia con la revisión de distintas etapas del desarrollo de la participación social en el Municipio de Netzahualcóyotl, sobre sus alcances en la organización colectiva de sus habitantes durante el proceso electoral de 1996, cuyo resultado propició las condiciones para la alternancia política que cambiaron la estructura unipartidista tradicional de este Municipio. Para ello, como marco conceptual, abundaremos en la definición de nociones clave como pluralismo social y participación ciudadana desde las perspectivas de Antony Giddens, Robert Dahl y Alicia Ziccardi.

Continuamos con la exposición de los valores y condiciones de vida que configuran la participación política de los grupos e individuos como resultado de la dinámica del pluralismo social. Así, el proceso electoral se constituye en un medio para dirimir los derechos, demandas y beneficios exigidos por la ciudadanía a su gobierno en un marco institucional; y, finalmente la participación electoral, como resultado y recurso de los ciudadanos para evaluar el desempeño del gobierno municipal.

Con los conceptos referidos trataremos de demostrar la siguiente **hipótesis**: La alternancia política en las elecciones de 1996 en el Municipio de Netzahualcóyotl, se dio como producto de un proceso democrático generado por su pluralidad social y promovido efectivamente a través de la participación ciudadana, con el propósito de ampliar su capacidad de intermediación en la solución de sus demandas sociales.

Los objetivos de la presente tesina son:

- a) Describir los supuestos teóricos del pluralismo social que permiten la identificación de las organizaciones sociales distribuidas en el municipio de Netzahualcóyotl en el marco de las elecciones municipales de 1996.
- b) Explicar cómo el proceso de alternancia política, resultado de las elecciones municipales de 1996, generó nuevas condiciones de cambio social. A partir de ello, la representación política actúa como instrumento de negociación con las organizaciones sociales. Al tiempo que se constituye como objeto de control gubernamental sobre dichas organizaciones.
- c) Describir algunos efectos de la alternancia política en la autonomía del pluralismo social y su participación en la conformación del cabildo municipal en 1997.

ESQUEMA DE INVESTIGACIÓN

El capítulo uno, *Nociones Teóricas del Pluralismo Social*, analiza los resultados de la constitución del pluralismo social, entendido éste como la interacción entre la existencia de una pluralidad de organizaciones relativamente autónomas en el ámbito de un territorio y su influencia en el proceso de gobierno, y como estas organizaciones propician un control limitado de los ciudadanos sobre sus gobernantes. Los diferentes tipos de participación social como la *corporativa* y *clientelar*, y los mecanismos de negociación para recabar apoyos políticos, información, asistencia y legitimación a las políticas del Ayuntamiento⁵.

En este mismo capítulo se revisará la noción de participación ciudadana como la síntesis heterogénea de valores, informaciones, juicios y expectativas que conforman la identidad y participación de los individuos, los grupos sociales o las organizaciones políticas que, como veremos, en el caso del Municipio de Netzahualcóyotl se cumple cabalmente.⁶

En el capítulo dos, Los dilemas del pluralismo social en las elecciones municipales de Netzahualcóyotl, se examinará cómo la diversidad de objetivos de las organizaciones sociales se dirimen hasta coincidir en un momento coyuntural clave en 1996, para convertir un proceso de elecciones formales en un medio de democratizar las condiciones políticas para la gestión gubernamental. De manera importante a partir de la organización social, convertidos en grupos de organización civil, activistas cuya participación quedó demostrada en la articulación de las acciones políticas que les permitieron, en un primera etapa, incidir en los programas y planes del gobierno local que dieron respuesta a ciertas demandas sociales de su población, relegadas de manera habitual por las

⁵ Ver la imprescindible obra de Ziccardi, Alicia, Coordinadora, *Participación ciudadana y políticas sociales en el ámbito local.*, Ed. Instituto Nacional de Desarrollo Nacional-Consejo Mexicano de Ciencias Sociales-UNAM, 2004

⁶ *Cultura Política y Participación Ciudadana en México antes y después del 2006*. Secretaría de Gobernación, México, 2007, p. 62

autoridades municipales en turno; y más tarde, como base de la fuerza electoral del Municipio.

Y describo la importancia de la nueva distribución de las transferencias de recursos federales al municipio, que coincide con el nuevo gobierno del PRD que le da autonomía y autoridad para responder a las demandas sociales.

En el capítulo tres, Pluralismo social, alternancia política y representación en el gobierno municipal, 1996-1997, se revisará el proceso electoral del año 1996 como fenómeno propiciatorio de la alternancia política en el Municipio de Netzahualcóyotl, a fin de completar el análisis de las condiciones que permitieron a los habitantes de esa localidad vencer la configuración histórica del sistema tradicional de política corporativa o clientelar, para presentarse como una ciudadanía legítima, con capacidad de organización y negociación política para alcanzar sus demandas sociales.

En el último apartado, expondré las conclusiones de este trabajo de investigación empírica.

Finalmente, considero importante destacar que la tesina contribuye al conocimiento que trata de explicar el papel que tienen las organizaciones sociales urbanas, a través de la lucha política electoral, de generar las condiciones de cambio social e influir de manera decisiva en los procesos de alternancia política, imprescindibles, en la democratización de los espacios de poder de los gobiernos locales del México de hoy.

1. NOCIONES TEÓRICAS DEL PLURALISMO SOCIAL

La distribución de las prácticas sociales en un espacio y tiempo definidos permite identificar la naturaleza del poder de su organización y explicar el sentido de sus acciones. Ello, “equivale a decir que los actores sociales no les dan nacimiento sino que las recrean de continuo a través de los mismos medios por los cuales ellos se expresan en tanto actores. En sus actividades, y por ellas, lo agentes reproducen las condiciones que hacen posible esas actividades.”⁷ En consecuencia, el problema del pluralismo social es un problema universal en la democracia moderna. Así, la expresión *pluralismo social*, se refiere al pluralismo organizativo, esto es, a la existencia de una pluralidad de organizaciones (subsistemas) relativamente autónomas (independientes) en el ámbito de un Estado.

1.1 El pluralismo social como un mecanismo de autonomía

En los países democráticos, las organizaciones sociales son relativamente autónomas y establecen relaciones con el proceso de gobierno, siempre y cuando, de acuerdo con Dahl⁸, exista alguna de estas condiciones:

1. Participación efectiva.
2. Igualdad en la votación.
3. Comprensión ilustrada. En el tiempo permitido por la necesidad de una decisión, cada ciudadano debería tener oportunidades adecuadas e iguales para llegar a lo que constituye su juicio tocante al resultado más deseable.
4. Control final sobre el programa: el demos o cuerpo de ciudadanos debería tener la autoridad exclusiva para determinar qué cuestiones se deciden o no, a través de procesos que satisfagan los tres primeros criterios.

⁷ Giddens, Anthony, *La constitución de la sociedad. Bases para la teoría de la estructuración*, Ed. Amorrortu/Editores, Buenos Aires, 2003, pág. 40.

⁸ Dahl, Robert, *Los dilemas del pluralismo democrático*, Ed. CONACULTA, México, 1989.

5. Inclusión: el demos debería incluir a todos los adultos sujetos a sus leyes, excepto a los que están de paso.

De tal suerte, las posibilidades del pluralismo social correspondan a un efectivo sistema de representación política local mediado por la institucionalización de la participación ciudadana, donde la morfología del pluralismo se ve afectada por la capacidad inclusiva y concentración de dichas organizaciones. Adicionalmente deben considerarse las variaciones significativas en la medida en que las organizaciones están concentradas en asociaciones donde los líderes tienen la capacidad de negociar e incidir de manera directa en la toma de decisiones a favor de los miembros de su agrupación.

Del análisis anterior, se desprende que las variaciones tienen consecuencias importantes en un sistema de negociaciones en dos aspectos básicos: la ubicación del poder directo y la convergencia de intereses.

Siguiendo a Dahl, la ubicación del poder, considera que las asociaciones se convierten, para efecto de sus negociaciones en una suerte de parlamento informal que en la realidad llega a desplazar al parlamento constituido en la medida en que las asociaciones e intereses que representan revisten de un carácter de legitimidad ante los ciudadanos y simplemente queda soslayada una dificultad inherente que podría ocasionar un fallo en una convención constitucional. Sin embargo el futuro de la economía, a corto plazo, dependerá de las decisiones tomadas en lo que se ha denominado parlamento informal, de tal manera que el acuerdo tomado se describe con un “compacto social”.

Una característica importante sobre estas organizaciones es que tienen un carácter inclusivo, es decir, las soluciones que son mutuamente beneficiosas para las asociaciones que participan directamente en las negociaciones centralizadas no serían dañinas a ningún grupo de ciudadanos. Y si fuera el caso de que el resultado fuera dañino también afectaría a los miembros de una o más asociaciones. De este modo, la mediación, el diálogo y el acuerdo representa un

incremento en la consolidación del poder efectivo de los líderes de las organizaciones. Así las negociaciones se centralizan en los líderes y contribuyen a dirigir los esfuerzos hacia una convergencia de intereses particulares y generales, aunque también conllevan peligros ya que puede darse el caso de que, por cualquier diferencia, los participantes se polaricen a grado tal que se volvería imposible lograr un compromiso de beneficio social. Dicha polarización puede darse en tres vertientes: dentro de los grupos funcionales, el control puede descentralizarse a muchas organizaciones independientes, o las organizaciones pueden incluir sólo a una pequeña proporción de la fuerza total de sus bases.

Si las personas no están incluidas en las asociaciones, el número de ciudadanos cuyos intereses serán ignorados por los negociadores, es incluso mayor, por lo que la divergencia entre intereses particulares y generales tiende a ser mayor.

Las organizaciones involucradas en conflictos políticos tienden a no ser altamente inclusivas, pero no se tiene la certeza de que las demandas, de una mayoría de ciudadanos coincidan con la negociación de los líderes de las organizaciones independientes, las cuales además son inclusivas y cada una de las cuales se preocupa de defender sólo ciertos intereses.

Las concepciones de Dahl dan cuenta de lo equivocado que es atribuir al pluralismo democrático las características del pluralismo en un país, más bien puede inferirse que en distintos países democráticos éste varía en gran medida, no sólo en la estructura y procesos del pluralismo organizacional, sino también en la forma e importancia del problema del pluralismo democrático mismo.

Sobre estos límites que establece el pluralismo democrático en cuanto tal, ante la posibilidad de reducir las desigualdades, las organizaciones sociales saben que la redistribución ulterior requiere de cambios estructurales en conceptos tales como la propiedad y control del orden económico. En estos casos las distintas formas de conciencia cívica se asocian a la causa, al efecto y a distintas constelaciones del

pluralismo organizacional, que pueden producir una transformación fundamental en la democracia.

Ahora bien, la manifestación activa de este pluralismo social se da a través de la participación social, ¿Cuáles son los mecanismos que incentivan la conformación de la participación social?. Dar respuesta a esta interrogante requiere describir las condiciones de la participación social y la capacidad de organización colectiva con el propósito de explicar cómo el pluralismo social permite a los ciudadanos establecer relaciones de poder con el sistema⁹.

El sistema debe entenderse como el espacio donde se procesan las decisiones políticas que permiten la asignación de recursos. Así las instituciones políticas que evolucionan en gran medida, aunque no exclusivamente, como resultado de la participación social, representan un elemento imprescindible para proporcionar un acercamiento positivo al proceso democrático.

La efectividad del pluralismo social estará condicionado a dos variables: control y autonomía. Tal como lo plantea Dahl, el control no niega la autonomía de las organizaciones, sino que ambas se combinan en el proceso de gobierno.

1.2 El pluralismo social como un mecanismo de control

Para Anthony Giddens, la pluralidad de organizaciones es resultado de: “la asimetría de las clases del mercado capitalista y el auge de los movimientos obreros por asegurarse una plena incorporación al Estado capitalista. Estos hechos se pueden admitir sin aceptar que el desarrollo de los derechos ciudadanos hayan alterado verdaderamente la naturaleza básica de la mediación institucional del poder en la sociedad capitalista.”¹⁰ En efecto, los espacios locales

⁹ Ver Crozier, Michel y Erhard Friedberg, *El actor y el sistema. Restricciones de la acción colectiva*, Ed. Alianza Editorial, México, 1990, pp. 12.

¹⁰ Giddens, Anthony, *La estructura de clases en las sociedades avanzadas*, Ed. Alianza Universidad, España, segunda edición, 1985, pág. 182

ofrecen un pluralismo social altamente responsable en dos dimensiones: 1) la funcionalidad del proceso de gobierno y 2) la legitimidad democrática.

La relación entre pluralismo social y proceso de gobierno propicia un control limitado de los ciudadanos sobre sus gobernantes. A su vez éstos últimos buscan atraer diferentes tipos de participación social como la *corporativa* que se refiere a la suma de redes de organizaciones autónomas donde confluyen múltiples actores interdependientes y con distribuciones más o menos asimétricas de poder, y aceptan la subordinación en la planificación a mediano y largo plazo de proyectos de gobierno local.

La participación social que se define como *clientelar* cuando por la creciente incertidumbre en el área de la economía, la población convierte su apoyo en un instrumento de intercambio. En esa perspectiva, los partidos políticos desarrollan prácticas de esa naturaleza, que si bien garantizan la legitimidad al obtener de manera mercantil el voto en periodos electorales, para el ejercicio de gobierno puede traducirse en un déficit de efectividad política de sus decisiones y acciones.¹¹

Así es como el clientelismo se establece como una relación entre autoridades y habitantes que carecen de recursos mínimos de subsistencia en un espacio urbano, otra forma que predomina es el corporativismo, el cual se define como: 'Un sistema de representación de interés en el que las unidades constituyentes se organizan en un número limitado de categorías únicas, obligatorias no competitivas, jerárquicamente ordenadas y funcionalmente diferenciadas, reconocidas o autorizadas (si no es que creadas) por el Estado y a las que se les otorga un monopolio deliberadamente representativo dentro de sus respectivas categorías a cambio de respetar ciertos controles en su elección de líderes y en la articulación de demanda y apoyos.

¹¹Consultar la obra de Blanco Ismael y Ricardo Gomá (Coords). *Gobiernos Locales y Redes Participativas*. Ariel Social, España, 2002.

Es decir, se trata de un sistema de intermediación entre habitantes y autoridades donde sólo unos cuantos tienen la función de negociar sobre los aspectos básicos de la vida política. En este caso, se trata de los líderes de las diversas organizaciones y corporaciones creadas para ordenar algunos aspectos de la vida urbana.¹²

Como podrá suponerse, bajo estas condiciones los ciudadanos como tales no existen, ya que tienen solamente un tipo de representación, pactado de antemano entre el Estado y las organizaciones a través de sus líderes.

Sin lugar a duda, estos modelos pueden ser detectados y analizados con mayor detalle en el nivel de un gobierno local, donde se observan los vicios de un sistema político autoritario: “en las condiciones de déficit crónico en que se desenvuelven los gobiernos locales, puede observarse que las administraciones municipales proveen las bases para poderosas maquinarias políticas clientelares, incluso, en ausencia o disminución de los recursos centrales, en pocos lugares puede observarse más detalladamente la urdimbre de los juegos de poder en el seno de los partidos y del sistema político en su nivel más capilar, la intersección de los niveles micro y macro político. Entre las “ventajas” de considerar a los ciudadanos como clientes, se enfatizan, entre otras, la responsabilidad que adquieren los proveedores, la despolitización del proceso, la estimulación de la innovación, la pluralidad de opciones, la ausencia de derroche, el compromiso de los usuarios y la creación de mayores oportunidades de igualdad. Es decir, son las mismas ventajas que se encuentran en una relación de compra-venta de alguna mercancía.”¹³

¹²Arzaluz Solano María del Socorro. *Participación ciudadana en la gestión urbana de Ecatepec, Tlalnepantla y Nezahualcóyotl (1997-2000)*. Tesis para optar por el grado de Doctora en Ciencia Social con especialidad en Sociología, El Colegio de México, México, diciembre de 2001, pág. 25

¹³ *Idem*, p. 26-27

Bajo estas premisas, los dilemas del pluralismo social y sus dificultades con los procesos democráticos son resultado de la existencia de diversas organizaciones independientes, mismas que son altamente necesarias en una democracia, al menos en una democracia a gran escala. Cuando se utilizan procesos democráticos en una proporción tan grande como la de un gobierno local, tienden a surgir organizaciones autónomas. Sin embargo, éstas son más que una consecuencia directa de la democratización del gobierno local, imprescindibles para el funcionamiento del proceso democrático mismo, para reducir la coerción gubernamental a la mínima expresión, para la libertad política y para el bienestar social

Retomando la idea de los principios del pluralismo social de Dahl, tal como en los partidos políticos, en un país plenamente democrático muchos otros tipos de organizaciones también deben tener derecho a un rango de autonomía para su organización y en sus formas de expresión, ello no porque una delegación de autoridad es contingente del consentimiento de los representantes, sino porque un cierto rango de autonomía organizacional es necesaria para el proceso democrático mismo. En éste su complejidad se acentúa con un incremento en la variedad y cantidad de subsistemas relativamente independientes y con un incremento en la medida de la variación en las relaciones posibles entre los mismos.

Sin embargo, a medida que la complejidad se incrementa en un sistema controlado centralmente, aquellos a cargo del timón necesitan más y más información para evitar el desastre, para no hablar de llegar cerca de la meta elegida. Es decir, así como con los individuos ocurre con las organizaciones, la independencia o la autonomía crea la oportunidad de hacer daño. Por ello, los individuos y las organizaciones deben ser controlados.

1.3 Pluralismo social a la participación ciudadana en un gobierno local

Siguiendo la línea de pensamiento de Ricardo Goma¹⁴, como en otras entidades, nacionales e internacionales, el gobierno local se encuentra hoy con dificultades crecientes para reaccionar de manera eficaz y ágil ante un entorno cada vez más complejo, incierto y dinámico; y los procesos de legitimación de las instituciones públicas se van complicando ante una ciudadanía cada vez más reflexiva y crítica, con nuevos valores que no pueden ser satisfechos con la simple provisión tecnocrática de servicios públicos. Las dificultades mayores del gobierno democrático tradicional se asientan a lo largo de cuatro ejes dinámicos: a) las crecientes dificultades de conocimiento, dado el intrínseco carácter incierto de la sociedad postindustrial, y el alto grado de fragmentación cognitiva que ésta implica; b) la complejidad de los valores, intereses y preferencias en juego, que no sólo poseen múltiples sujetos, sino que son también ellas mismas cambiantes e inestables; c) el carácter insostenible de la concepción jerárquica de los procesos de gobierno, y d) la creciente interdependencia de problemas y de actores políticos que cuestiona seriamente el modelo clásico de políticas públicas segmentado y unidireccional.

Ante las dificultades del gobierno local, las nuevas articulaciones del proceso de gobierno que actúe de manera unificada y con capacidad de respuesta implica: a) el reconocimiento, la aceptación y la integración de la complejidad como un elemento intrínseco al proceso político; b) un sistema de gobierno a través de la participación de actores diversos en el marco de redes plurales, y c) una nueva posición de los poderes públicos en los procesos de gobierno, la adopción de nuevos roles y la utilización de nuevos instrumentos, todo ello, sin embargo, no genera soluciones automáticas a los problemas del gobierno tradicional. La *governance*¹⁵ tiene planteados retos cruciales en términos de funcionalidad, es

¹⁴ Blanco Ismael y Ricardo Gomá (Coords), *Op. Cit.* p. 21-22

¹⁵ “Gobernanza (*governance*) es una palabra y un concepto que se ha vuelto últimamente muy popular. Durante mucho tiempo, la palabra “gobernanza” significó simplemente, “gobernar”, y esto referido al aspecto del proceso de gobierno. Sin embargo, en la actualidad el término se utiliza, sobre todo, para indicar un nuevo modo de gobernar. Tengo que llamar a este nuevo modo de

decir, de capacidad para afrontar nuevas temáticas y satisfacer nuevas expectativas. Y en términos de legitimidad, es decir, de profundización democrática en clave más ciudadana y participativa.

La forma de articular los nuevos procesos de gobierno local, tiende a superar los estilos monopolistas, autosuficientes y jerárquicos. Los conceptos de red y de gobierno relacional aparecen como los nuevos referentes. Las redes locales presentan dos dimensiones: su configuración participativa horizontal, con la presencia de múltiples actores sociales, comunitarios y mercantiles de base local; y su configuración multinivel, es decir, la articulación de espacios temáticos en los que confluyen, bajo posible liderazgo local, varios niveles territoriales de gobierno.

La complejidad urbana se proyecta hacia el proceso de elaboración de políticas locales y empieza a extenderse el modelo de la gobernación pluralista y reticular. Las redes horizontales de múltiples actores interdependientes, con relaciones más o menos conflictuales o de consenso, y con distribuciones más o menos asimétricas de poder, se convierten en los nuevos espacios predominantes de regulación social urbana.

Las redes participativas implican el reconocimiento de una pluralidad de actores y la articulación de estos actores en marcos organizativos comunes desde los cuales intercambian recursos, negocian prioridades, y toman decisiones relacionadas con proyectos públicos compartidos.

gobemar "gubernanza moderna". Gubernanza moderna significa una forma de gobernar más cooperativa, diferente del antiguo modelo jerárquico, en el que las autoridades estatales ejercían un poder soberano sobre los grupos y ciudadanos que constituían la sociedad civil (Mayntz, 1998). En la gubernanza moderna, las instituciones estatales y no estatales, los actores públicos y privados, participan y a menudo cooperan en la formulación y la aplicación de políticas públicas. La estructura de la gubernanza moderna no se caracteriza por la jerarquía, sino por actores corporativos autónomos (es decir, organizaciones formales) y por redes entre organizaciones (Rhodes, 1997: 53)." Mayntz, Renate, El Estado y la Sociedad Civil en la gubernanza en Revista del CLAD. Reforma y Democracia N.21, Venezuela oct. 2001 p. 7-22

Ahora bien, en este marco de ideas, vemos como las condiciones del Municipio de Netzahualcóyotl se apega a esta definición, en su tránsito del pluralismo social a la participación ciudadana en la gestión gubernamental, resulta fundamental la existencia de un sector empobrecido que no tiene acceso a los bienes públicos, se trata de poblaciones situadas en un estado de privación, que generan sus propios mecanismos de intercambio, solidaridad y organización para cubrir sus necesidades. Los mismos habitantes de estas ciudades, extienden sus prácticas de intercambio, articulándolas a los representantes de instituciones estatales a través de uno o más intermediarios.

De tal forma que a través de estas relaciones de intercambio se pueda garantizar la obtención de recursos básicos o bienes materiales o económicos, que poco a poco van creando un sentido de credibilidad, que con bastante frecuencia se convierte en un sentido de incondicionalidad y lealtad, sin que medien contratos formales o legales. Se da un principio de solidaridad que determina la consecución de objetivos comunes.

De esta manera, la participación social asume una característica eminentemente ciudadana, y con ella surge la exigencia de replantear su posición frente al aparato de la administración pública, para conseguir hacerlo democrático, legítimo, moderno y eficaz.

Para ello, se impone la necesidad de atender una importante cuestión, la representación, es decir, la participación ciudadana debe articular acciones organizacionales efectivas que le permitan lograr un cambio en las formas de operar su interlocución y participación como sociedad con respecto al Estado.

Dichas acciones dan paso a un nuevo modelo de relación, ya no clientelar, ya no corporativa, se trata de un modelo de participación ciudadana activa y consciente de sus derechos y obligaciones, una ciudadanía exigente que buscará incidir en las gestiones del gobierno de su localidad, ya no cree sólo en discursos, quiere

respuestas reales a sus demandas, para eso se organiza y politiza sus actividades.¹⁶

Ahora bien, esta condición ciudadana, de acuerdo con Thomas Marshall, encuentra una salida al problema de definición del término ciudadano, a través de una tipología que sitúa los componentes del término en tres niveles a los que llama elementos *civil, político y social*. El primero se compone de los derechos necesarios para la libertad individual, de la persona, de expresión de pensamiento y religión, derecho a la propiedad, a establecer contratos válidos y a la justicia. El segundo, es el derecho a participar en el ejercicio del poder político como miembro de un cuerpo investido de autoridad política o como elector de sus miembros; y el tercero, abarca todo el espectro desde el derecho a la seguridad y a un mínimo bienestar económico.

Para Alicia Ziccardi, la participación es un componente fundamental de la gobernabilidad democrática, y propone una interesante tipología:

- Participación institucionalizada: es aquella que está reglamentada para que la ciudadanía participe en los procesos decisorios del gobierno local.
- Participación autónoma: es aquella en que la ciudadanía participa a través de algún tipo de asociación no gubernamental y que, por lo tanto, no es organizada ni controlada desde el gobierno.
- Participación clientelística: es aquella en que la autoridad y los individuos o grupos se relacionan a través de un intercambio de favores o recursos.
- Participación incluyente y equitativa: es aquella en la que se promueve la participación de toda la ciudadanía, independientemente de la pertenencia o identidad partidaria, religiosa o de clase social.¹⁶

¹⁶ “Para Sydney Verba, la participación política provee el mecanismo por el cual los ciudadanos pueden comunicar sobre sus intereses, preferencias y necesidades y generar presión para obtener respuestas. Esta participación política es una actividad que tiene como consecuencia afectar directa o indirectamente la acción gubernamental. La participación puede tener variadas consecuencias: entre ellas, promover el desarrollo de las capacidades individuales, construir comunidades y legitimidad en el régimen, (Verba Sydney, *Et Al, La cultura cívica. Estudio sobre la participación política democrática en cinco naciones*, Madrid, FOESSA, 1998)

Lo cierto es que los gobiernos locales funcionan de manera efectiva en aquellos espacios donde las instancias de participación están mejor organizadas, sin duda, uno de los espacios estratégicos de la participación social se concentra en el diseño y evaluación de los planes estratégicos de gobierno. Este proceso de participación exige, en primer lugar que la planificación racional sea un diseño detallado de los diversos pasos que permiten alcanzar un objetivo concreto y, en consecuencia, se necesita de una estabilidad que dé sentido a las acciones que planean desarrollar en el futuro, para hacer compatible la necesidad de planificar con el reconocimiento de las incertidumbres que esto conlleva.

A nivel local, la participación en los planes estratégicos territoriales suelen presentarse no únicamente como instrumento de planificación, sino como una forma de promover y articular la participación de los diversos actores locales. Esto permite potenciar el dinamismo de la ciudadanía y a su vez compartir responsabilidades sobre su propio futuro. Al involucrar a la ciudadanía, los planes estratégicos no únicamente buscan alcanzar el consenso, sino también legitimar y justificar sus resultados a partir de determinados principios, intereses y valores.

¹⁶ Ziccardi y Saltalamacchia op. cit.

2. LOS DILEMAS DEL PLURALISMO SOCIAL EN LAS ELECCIONES MUNICIPALES DE NETZAHUALCÓYOTL

De acuerdo con lo visto previamente, podemos afirmar que el problema de los municipios no es sólo prestar servicios, sino su gobernabilidad. La pluralidad social se expresa como la mediación institucional del poder en la forma de participación ciudadana como respuesta instrumental a problemas de realización y sostenibilidad de las políticas de bienestar. Surge como forma específica de organización y cambio social que ubica sus propios valores en la red asociativa y cívica que se va tejiendo y de la que es parte. Una ciudadanía comunitaria, territorializada o no, y que cuenta con las grandes potencialidades y ventajas de desarrollarse en el marco cada vez más consolidado de una sociedad plural.

En este nuevo modelo, la política adquiere centralidad con características diferentes en cada ámbito. Las instituciones políticas determinan la mediación institucional del control de las condiciones de ciudadanía y de bienestar. Es precisamente este aspecto de control versus autonomía lo que caracterizaría ese nuevo tejido social. Y esas mismas características son las que, al mismo tiempo, le dan ese carácter plural, de multiplicación de grupos aislados, en que la política actúa como eje de articulación social. Así la política representa la capacidad institucional de construir consensos incorporando y reconociendo las formas de organización autónoma y solidaridad social local.

En la experiencia del Municipio de Netzahualcóyotl, desde su fundación y a través de distintas etapas de su crecimiento y consolidación, su pluralismo social gradualmente adquirió un aprendizaje político, consciente de sus propias condiciones de marginación social, que acentuaron el desarrollo organizacional en su espacio local, con códigos renovados de acción social y formas de negociación que reconocen la amplia y consolidada pluralidad social y política y su aplicación eficaz en el proceso de gobierno municipal, así como el mejoramiento de los mecanismos de mediación del poder y control de las organizaciones sociales.

2.1 Dinámica socio-demográfica del Municipio de Netzahualcóyotl.

La migración rural fue el componente básico del poblamiento inicial de este municipio. Las condiciones de desarrollo económico centralizado de mediados de los años 60's en el siglo XX, provocaron que las personas que buscaban mejorar sus condiciones de vida y llegaban a trabajar a la ciudad de México, concentraran sus domicilios en áreas limítrofes de la gran urbe, en zonas carentes de los servicios más elementales como agua, luz, drenaje, pavimento, entre otros, constituyéndose en áreas de marginación social.

Estas condiciones de marginación a la larga provocarían una importante movilización de sus habitantes para constituirse en organizaciones sociales, que a través de distintas etapas lograron resolver gran parte de sus necesidades básicas.

En la actualidad la economía del municipio de Netzahualcóyotl, principalmente en lo relativo al empleo, la generación de ingresos y la infraestructura ha mejorado notablemente, aunque todavía no de manera total.

A continuación enumeramos algunas variables que, pensamos, nos proporcionarán indicadores de la posición socioeconómica relativa del municipio con respecto del Estado de México y algunas entidades territoriales limitantes con el mismo, tales como: Ecatepec, Texcoco, Chimalhuacán y La Paz. Así, además de presentar datos estadísticos que muestren la realidad actual y las tendencias del municipio de Netzahualcóyotl, espacio urbano que desarrolla múltiples actividades en el sector terciario de la economía, el objetivo principal es identificar áreas de desarrollo que requieran de intervención privada o gubernamental.

En efecto, actualmente, en el municipio de Netzahualcóyotl el comercio es una de las actividades económicas de mayor relieve, la población económicamente activa se concentra en este dinámico sector, tal como lo demuestra el gran número de establecimientos dedicados a la venta o prestación de algún servicio, además de la aportación que hace este sector a la conformación del ingreso total municipal y a la proporción de la PEA (Población Económicamente Activa).

Así, en el año 2000, tal como se puede observar en la tabla 1, mientras que en el Estado de México en general se encuentra equilibrada la tasa de participación entre la PEA y la Población Económicamente Inactiva (PEI), en Netzahualcóyotl, destaca ligeramente la PEA.

Actualmente la Población Económicamente Activa (PEA) total en el municipio representa el 38.09% de la población en edad de trabajar, repartida en 76.28% hombres y 23.72% mujeres, si lo comparamos con el Estado de México encontramos que la PEA total representa el 46.21% del total de población repartida en 62.03% hombres y el 37.97% restante mujeres. Situación que muestra diferentes aspectos.

Tabla 1

Estructura porcentual de la población económicamente activa (PEA) e inactiva (PEI) de Netzahualcóyotl con respecto al Estado de México, 2000.

Población Total Estado de México	Proporción %	Población Total de Netzahualcóyotl	Proporción %
9,815,795	100%	1,256,115	100%
PEA		PEA	
4,536,232	46.21%	478,479	38.09%
PEI		PEI	
4,523,135	46.08%	423,508	33.725

La PEA municipal y estatal se encuentra dentro de las más bajas del país, la media nacional alcanza el 68% aproximadamente. La PEA ocupada ha disminuido de la década de los setentas al año 2000, entre otras razones que explican esta tendencia, señalan que se debe a la incorporación de la población a la economía informal y a la emigración hacia municipios vecinos, prueba de ello es que mientras en 1970 se encontraba ocupado el 44.2% de la PEA, para 1990 sólo lo estaba el 40.7% y para el año 2000 el 39%, aunado a esta situación la ocupación de la PEA netzahualcoyotlense se ha modificado con el paso de los años; la evolución que ha tenido la distribución sectorial de la PEA municipal desde 1970 al año 2000 se muestra en la tabla 2.

Tabla 2

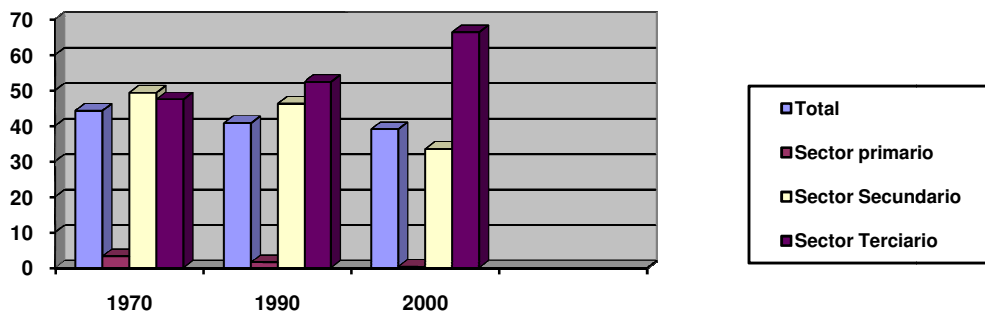
Evolución de la PEA en Cd. Netzahualcóyotl 1970-2000

Sector/ Año	1970	1990	2000
Total %	44.2	40.7	39
Sector Primario	3.2	1.5	0.3
Sector Secundario	49.3	46.2	33.4
Sector Terciario	47.4	52.3	66.3

Fuente: www.inegi.gob.mx, Resultados definidos del Estado de México y municipios, Censo General de población y vivienda, 2000. Plan Municipal de Desarrollo 2000-2003.

Gráfica 1

PEA Ocupada en Netzahualcóyotl evolución 1970-2000



El porcentaje de población económicamente activa ocupada en el sector primario en Netzahualcóyotl es casi nula en el municipio. En efecto, la agricultura, la ganadería, silvicultura y demás ramas que componen el sector no se encuentran presentes en la conformación del PIB municipal y en la generación de empleo e ingresos en el municipio.

El porcentaje de la población económicamente activa ocupada en el sector secundario en Netzahualcóyotl es 15% menor al del Estado de México, lo que muestra que el municipio no es una entidad eminentemente industrial y que la actividad secundaria es un sector poco representativo en relación con el desarrollo en otras entidades limítrofes y en general en el Estado de México.

El sector servicios absorbe la mayor parte de la población rebasando al Estado en todas las actividades consideradas y a los municipios colindantes (MC). En el mismo rubro el sector secundario o industrial ha perdido relevancia al pasar de una participación de un 49.5% en 1970 hasta un 33.4% (véase gráfica 2), una baja

considerable si se tiene en cuenta que existe un parque industrial en la zona de Izcalli Netzahualcóyotl con poco más de 50 industrias, además que en Zona Norte existe un grupo de pequeñas empresas que ofrecen empleo a un buen número de Netzahualcoyotlenses, también que dentro del territorio municipal existe un buen número de maquiladoras, principalmente, textiles, que trabajan en este sector; por último, el sector terciario de comercio y servicios, ha tenido una evolución positiva durante las décadas analizadas, de ocupar el 47.4% de la población en 1970 pasó a 66.3% en el año 2000. (Ver gráfica 2).

De acuerdo con la gráfica 2, en el municipio de la década de 1990 al 2000 la tendencia de crecimiento se encuentra en el sector terciario y su economía se basa en este sector, pues más de la mitad de los habitantes se encuentran empleados en el rubro de vender algún producto en los mercados, tianguis, centros comerciales, negocios establecidos o aún en la vía pública; o bien ofrecer algún servicio y obtener con ello un ingreso.

El municipio de Netzahualcóyotl tiene un interesante desarrollo de su fuerza de trabajo (casi el 70% de la población mayor de 15 años es alfabeto), además el nivel promedio de esta población es de por lo menos la secundaria, lo que permite que sea una población capaz de autogenerar su empleo o bien contratarse en las diversas actividades que se realizan dentro del municipio.

En los últimos años, el municipio de Netzahualcóyotl se ha transformado en diferentes ámbitos, desde el social y cultural hasta el económico, hoy día las actividades de comercio y servicios ha alcanzado un nivel alto de desarrollo en comparación a la mayoría de los MC y en comparación al Estado de México. Prueba de ello es el nivel de ingresos que perciben sus habitantes, tanto los que laboran en el propio municipio, como los que se desplazan hacia el Distrito Federal.

Es posible medir el crecimiento económico del municipio a través de diferentes variables, como el número de unidades económicas por sector, la PEA ocupada en cada uno de éstos y el nivel de ingreso generado.

Sector primario. En lo que corresponde al sector primario de la economía municipal, cabe destacar que el desarrollo de éste y su aportación al PIB municipal es muy bajo; la agricultura, la silvicultura y la pesca no figuran en las ramas que generan empleos e ingresos al municipio, debido a su conformación totalmente urbana y sus características socioeconómicas y territoriales, la única actividad que genera autoempleo e ingresos es la “actividad ganadera casera”, como se mencionó en el apartado anterior, que tiene en amas de casa o personas de la tercera edad a sus principales actores, principalmente en la cría y reproducción de aves de corral, cerdos y conejos, además de la presencia cada vez menor de algunos rastros lecheros dentro del municipio.

Sector secundario. El sector industrial y su composición han tenido una evolución positiva pero muy lenta a lo largo de los últimos diez años, pasando de una participación porcentual de los establecimientos industriales del 8.3% en 1988 al 10.1 en 1998 (Tabla 3).

Tabla 3

*Número de Establecimientos de la Actividad Industrial 1988-1998
Cd. Netzahualcóyotl*

Concepto	1988	% comparativo		1998
Industrias	1994	8.3	10.1	4481
Total	23173	100	100	44306

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003 Netzahualcóyotl.

Aunado a lo anterior, el territorio municipal es de origen lacustre lo que impide el establecimiento de grandes plantas industriales, ni se localizan cerca centros de extracción de materias primas para su transformación, además de la saturación del territorio municipal por el uso del suelo habitacional, comercial y de servicios.

Sector terciario. Este sector conformado principalmente por la rama de los servicios y el comercio es la principal fuente generadora de ingresos y empleos para los habitantes de Netzahualcóyotl, sector que se ha visto favorecido por varios aspectos dignos de comentar, tales como la falta de espacios territoriales para establecer algún otro tipo de actividad económica; las características

socioculturales de los habitantes del municipio; la falta de capacitación y costumbres del mosaico cultural que conforma el municipio; la imperante necesidad de generar ingresos en espacios reducidos en un municipio con alta densidad de población, con un nivel de consumo creciente y económico medio.

El sector terciario en el municipio se encuentra conformado principalmente por el comercio y la oferta de servicios, destacando en la primera el comercio al menudeo en distintas ramas, sus establecimientos albergan una amplia gama de negocios y microempresas como misceláneas, papelerías, tintorerías, mercados, bancos, restaurantes, centros comerciales, discotecas, hoteles, boneterías, café Internet, refaccionarias, talleres mecánicos, entre muchos otros.

Cabe señalar, que en Netzahualcóyotl hay 67 mercados públicos y se sitúan hasta 80 tianguis, entre los cuales destaca el “Mercado de San Juan”, que se instala los domingos a lo largo de 4 kilómetros, colindando con los límites de la Delegación Iztapalapa, también cuenta con 49 lecherías. (Y más recientemente en el 2008 se inauguró el desarrollo comercial, deportivo y cultural “Ciudad Jardín”, recuperando la zona de tiraderos de basura, en el bordo de xochiaca, con una inversión de 150 millones de dólares. Donde se encuentran grandes centros comerciales, instalaciones deportivas y universidad). También el municipio cuenta con 41 sucursales bancarias de distintos tamaños, lo que muestra el nivel de movimiento de dinero en el municipio y la importancia económica que tiene éste para los bancos.

Ingresos

Es importante resaltar que Netzahualcóyotl participa con un 6.24% en la generación de recursos del Estado de México, éste es bajo si consideramos el gran número de habitantes, y por ende de contribuyentes potenciales.

Egresos

En la tabla 4 se desglosa la inversión pública municipal, en el caso de Netzahualcóyotl destacan los rubros de educación y salud 46.9% y 32.4% respectivamente. Como puede observarse, el municipio destina pocos recursos a aspectos como asistencia social, impartición de justicia y administración; mientras

que en rubros como contraloría, comunicaciones y transporte y desarrollo urbano, vivienda y ecología, entre otros, no se registra ninguna inversión pública.

Tabla 4

Inversión pública ejercida por municipio según sector 2000 (miles de pesos)

LOCALIDAD	ESTADO DE MÉXICO	NEZAHUALCÓYOTL
CONTRALORÍA	3,258,541.7	0.0
COMUNICACIONES Y TRANSPORTES	694,027.3	0.0
ASENTAMIENTOS HUMANOS	587,003.0	1,859.8
EDUCACIÓN	439,670.1	5,350.8
AGROPECUARIO	381,298.7	0.0
GOBIERNO	3,258,541.7	0.0
ASISTENCIA SOCIAL	694,027.3	168.8
SALUD	587,003.0	3,697.0
DESARROLLO URBANO, VIVIENDA Y ECOLOGÍA	439,670.1	0.0
DESARROLLO ECONÓMICO	61,533.7	0.0
ADMINISTRACIÓN	51,496.9	296.0
JUSTICIA	42,453.5	13.7
TRABAJO Y PREVENCIÓN SOCIAL	20,800.5	0.0
FINANZAS Y PLANEACIÓN	11,013.4	0.0
TOTAL	6,106,204.8	11,386.1

Referencia: Informe de Gobierno Municipal 2000

Las variables mencionadas en las tablas de datos utilizadas, nos permiten inferir dos tipos de actividad en desarrollo, la primera de ellas pública (prestación de servicios, infraestructura habitacional y comercial), y la segunda, de carácter privado, la apertura e instalación numerosa de comercios y servicios para el autoconsumo. Ambas actividades se relacionan de manera importante para determinar el crecimiento o el estancamiento económico y social de un gobierno local, tal como el que representa Netzahualcóyotl, y sin duda estas condiciones

también influyen en la composición de las organizaciones sociales que se aglutinan por giros comerciales.

ALGUNOS INDICADORES DE DESARROLLO SOCIAL

POBLACION EN GENERAL

Para el periodo 1970-1980 el crecimiento poblacional de Nezahualcóyotl es menor en 18% al de sus municipios colindantes y 24 % mayor al del Estado de México. Esta situación se explica ya que es en este período donde se inicia la mayor urbanización del territorio municipal y una alta población emigró del interior del país para asentarse en esta ciudad, como se demuestra en la tabla siguiente.

Tabla 6

Tasa de crecimiento poblacional

Estado de México, nezahualcoyotl y municipios colindantes, 1970-2000

Municipio/año	1970-1980	1980-1990	1990-1995	1995-2000
Nezahualcóyotl	8.73	-0.65	-0.35	-0.14
Ecatepec	13.74	4.49	3.64	2.14
Chimalhuacan	11.97	14.63	11.2	3.53
Texcoco	4.89	2.86	4.28	3.3
La paz	11.91	3.08	5.78	3.59
Promedio municipios colindantes (PMC)	10.62	6.26	6.22	3.14
Estado México	7.03	2.63	3.58	2.24

Fuente: Perfil Mercadológico de Cd. Nezahualcóyotl UTN, División de Comercialización año 2000.

POBLACIÓN

Para 1995-2000 el crecimiento poblacional de Nezahualcóyotl es menor en 104% al de sus municipios colindantes y 106% al del Estado de México, continuando con una tasa descendiente.

La población total del municipio ha manifestado un descenso a partir de los años noventa y la tasa de crecimiento poblacional se ha vuelto negativo desde hace

aproximadamente una década continuando con una tendencia hacia la baja durante los próximos 10 años. (ver tabla 7).

Tabla 7
Población Total Proyectada 2001-2010

AÑOS	POBLACIÓN	TASA DE CRECIMIENTO
2001	1223107	
2002	1220272	-0.115
2003	1217437	-0.116
2004	1215890	-0.063
2005	1213052	-0.116
2006	1210215	-0.117
2007	1207377	-0.117
2008	1205815	-0.06
2009	1202974	-0.117
2010	1200133	-0.119

Fuente: Perfil Mercadológico de Cd. Nezahualcóyotl UTN, División de Comercialización año 2000.

Desde la década de 1980 hasta 1995 prevalece la población femenina en un 50.3% y la población masculina con un 49.7 %, esta tendencia se acentúa aún más en el año 2000 al representar la población femenina 51.42% y la masculina el 48.58%.

Así mismo de acuerdo a la tabla 8, la población por grupo de edades desde la década de los 70,s hasta el Censo del año 2000, destaca que en las décadas de mayor crecimiento del municipio, fue habitado por niños y jóvenes, es decir por nuevas familias que llegaron asentarse con demasiadas demandas en un ámbito inhóspito y que requería urgentemente de servicios urbanos.

Tabla 8

Población por grupos de edad, según grupos quinquenales 1970-2000

Rango	1970	1980	1990	1995	2000
Menor de 1 año	24,337	37,319	29	24,926	23465
1-4	93,460	163,977	117,478	108,621	96500
5-9	104,235	221,951	142,158	126,317	123016
10-14	75,597	185,530	144,229	120,086	112212
15-19	54,838	157,919	164,393	130,667	114028
20-24	48,526	135,282	149,029	153,922	123372
25-29	2,757	104,671	118,062	127,915	126102
30-34	35,393	89,581	89,358	100,416	104418
35-39	31,971	68,354	71,245	81,480	85610
40-44	21,337	52,218	55,140	61,280	67227
45-49	15,757	41,075	47,075	51,310	52445
50 y más	32,228	88,056	123,869	144,964	165248
No indica		1,466	4,500	1,964	32329
Total	580,436	1,341,230	1,256,115	1,233,868	1225972

Fuente: Perfil Mercadológico de Cd. Nezahualcóyotl UTN, División de Comercialización año 2000.

NATALIDAD.

La siguiente tabla nos muestra el comportamiento de la población estatal en cuanto a reproducción durante 1993 y de 1999 al 2000. Como se puede observar existe una evidente tendencia a la baja en los nacimientos, en el Estado de México de 1993 al 2000, con una diferencia total de 40,722.

Esta tendencia también se conserva a nivel municipal de 1993 al 2000 donde se observa un decremento en el número de nacimientos con una diferencia total de 6,792 nacimientos. El menor número de nacimientos tanto en el Estado como en el municipio, se puede explicar por la información de anticonceptivos, planificación familiar y cambios en las expectativas de vida de las nuevas familias.

Nacimientos a nivel estatal

Años	1993	1999-2000
Hombres	185299	172246
Mujeres	198897	171241
No especificado	28	15
Total	384224	143502

Fuente: Anuario estadístico México, Gobierno del Estado de México INEGI

Nacimientos a nivel municipal

Años	1993	1999-2000
Hombres	19962	17060
Mujeres	20982	17100
No especificado	8	
Total	40952	34160

Fuente: Censo General de Población y Vivienda INEGI 2000

MORTALIDAD.

En la siguiente tabla podemos apreciar el total de hijos nacidos vivos de las mujeres de 12 años en adelante, mortalidad, y porcentaje de hijos fallecidos en el municipio de Netzahualcóyotl, por grupos quinquenales de edad de la mujer, del Censo de Población y Vivienda del año 2000. Podemos observar también que el total de hijos nacidos vivos de mujeres en edad fértil y que habitan en Netzahualcóyotl, corresponde a 1,071,192 y fallecieron 93,723 lo cual equivale a un 8.75% que de acuerdo a la media estatal es baja.

En seguida se presentan las principales causas de defunción y la esperanza de vida.

Mortalidad en el municipio

Grupos quinquenales de edad de las mujeres	Total de hijos nacidos	Total de hijos fallecidos	Porcentaje
12-14	54	0	0
15-19	7058	172	2.44
20-24	41574	1134	2.73
25-29	85061	2555	3
30-34	106854	3959	3.71
35-39	114317	5087	4.45
40-44	109943	6079	5.53
45-49	102837	6907	6.72
50-54	108858	9187	8.44
55-59	101936	10312	10.12
60-64	100415	12317	12.27
65-69	78558	11535	14.68
70-74	50832	9011	17.73
75 y más	62895	15468	24.59
Total	1,071,192	93,723	8.75

Fuente: Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000

Como se observa en las siguientes tablas, la mortalidad de 1993 a 1999 fue baja tanto en el Estado de México como en el municipio de Netzahualcóyotl, predominando los hombres, aunque la mortalidad de las mujeres se ha incrementado y globalmente las defunciones aumentaron en ese periodo un 6.62%.

Defunciones generales en el Estado de México

Año	1993	%	1999	%
Hombres	28137	57.29	29327	55.76
Mujeres	20945	42.64	23238	44.18
No especificado	28	0.05	29	0.05
Total	49110	100	52594	100

Fuente: Dirección, Regional Centro Sur; Subdirección Estadística, INEGI, 1999

Defunciones generales en Netzahualcóyotl

Año	1993	%	1999	%
Hombres	3106	55.96	3017	53.82
Mujeres	2442	44	2585	46.11
No especificado	2	0.03	3	0.05
Total	5550	100	5605	100

Fuente: Dirección, Regional Centro Sur; Subdirección Estadística, INEGI, 1999

Con respecto a las dos tablas siguientes de causas de muerte se aprecia que, las defunciones de menores de un año de 1993 a 1999 a nivel estatal bajaron ligeramente tanto en hombres como en mujeres. Y en el caso del municipio también fue de la misma manera.

Defunciones de menores de un año a nivel estatal

Año	1993	%	1999	%
Hombres	4912	55.52	4310	57.23
Mujeres	3924	44.35	3205	42.55
No especificado	11	0.12	16	0.21
Total	8847	100	7531	100

Fuente: Dirección, Regional Centro Sur; Subdirección Estadística, INEGI, 1999

Defunciones de menores de un año por sexo según principales causas de muerte en el municipio.

Causa	Total	Hombres	Mujeres	No especifico
Ciertas afecciones originadas en el periodo peri natal	3363	1975	1386	2
Otros trastornos respiratorios originadas en el periodo peri natal	1645	960	693	1
Enfermedades infecciosas y parasitarias congénitas	648	387	261	
Resto de las afecciones originadas en el periodo peri natal	1061	628	432	1
Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías congénitas	1246	671	564	3
Malformaciones congénitas en el sistema circulatorio	517	288	229	
Resto de las Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías congénitas	729	391	335	3
Otras enfermedades del aparato respiratorio	1452	817	635	
Influenza y neumonía	1021	578	443	
Resto de las enfermedades del aparato respiratorio	431	239	192	
Enfermedades infecciosas intestinales	408	221	187	
Resto de las causas	1165	670	494	1
Total	12521	7825	5851	11

Fuente: Dirección, Regional Centro Sur; Subdirección Estadística, INEGI, 1999

Defunciones de menores de un año a nivel municipal

Año	1993	%	1999	%
Hombres	433	57.04	304	56.71
Mujeres	325	42.81	231	43.09
No especificado	1	0.13	1	0.18
Total	759	100	536	100

Fuente: Dirección, Regional Centro Sur; Subdirección Estadística, INEGI, 1999

Los grupos y causas de mortalidad que aparecen en la siguiente tabla, corresponde al manejo establecido en la Lista Mexicana de Enfermedades, éste es un documento normativo en la materia que contiene diferentes niveles de agrupación y se basa en la lista detallada de la Clasificación Internacional de Enfermedades (CIE) en su 10a revisión. Con base en las denominaciones que

presenta esta lista se seleccionaron y ordenaron decrecientemente las principales causas de muerte según su frecuencia respecto al total.

Por último con respecto a la esperanza de vida al nacer, existe una tendencia a incrementarse, ya que en 1980 la esperanza de vida era de 63.2 años para los hombres y 69 para las mujeres. En 1990 fue de 67.13 para los hombres y de 73.09 para mujeres. En 1995 fue de 70.01 para los hombres y de 76.58 para mujeres. Y para el año 2000 de 73.08 para hombres y de 78.93 para mujeres. De lo anterior se deriva que las poblaciones de 65 años y más se irán incrementando con respecto al total de la población, situación que establece que se deberá poner especial atención a los programas preventivos y curativos a los grupos de la tercera edad.

Defunciones generales según principales causas de muerte en el municipio

Causas	Defunciones
Agresiones	2495
Enfermedades cerebro vasculares	2471
Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías	1611
Cromosómicas	1249
Enfermedades de aparato urinario	912
Insuficiencia renal	337
Resto de las enfermedades del aparato urinario	1182
Desnutrición y otras deficiencias nutricionales	855
Enfermedades infecciosas intestinales	631
Infecciones respiratorias agudas	417
Bronquitis y bronquitis aguda	214
Resto de las infecciones respiratorias agudas	5536
Resto de las causas	17910

Fuente: Dirección, Regional Centro Sur; Subdirección Estadística, INEGI, 1999

MIGRACIÓN.

Históricamente el municipio, fue un receptor de población desde hace casi cuarenta años, sin embargo en la actualidad la población ya se encuentra plenamente asentada, muestra de ello se observa en la siguiente tabla.

Además 756,634 habitantes (61.71%) de la población son originarios de otras entidades, sobresaliendo el D.F., Oaxaca, Puebla, Michoacán, Guanajuato, Hidalgo, Veracruz y Tlaxcala.

En tanto que los nacidos en la entidad son un 35.38% (433,811 habitantes) situación que tiende a aumentar debido a que ya no existe lugar para nuevos migrantes, es decir, adquiriendo un suelo propio, como sucedió al fundarse el municipio y los nacidos en otro país representan el 0.13%.

En cuanto a la población que llegó en 1995 al municipio, fue sólo del 5.84% (62,746 habitantes), en tanto que los residentes en la entidad fue el 93.67%(1,005,851 habitantes) los residentes en otro país fue del 0.17%, con estos datos se puede confirmar lo que se menciona más arriba: la población se encuentra estable y es bajo el porcentaje de personas que llegan al municipio, esto se debe a que ya no es un receptor de habitantes en todo caso lo que ha ocurrido es que las nuevas generaciones que forman familias se trasladan a los diferentes municipios conurbados en busca de un suelo propio, por lo que la población tiende a disminuir.

Migración por sexo

Municipio de residencia: Netzahualcóyotl	Población total	Hombres	Mujeres
Nacidos en la entidad	433811	214076	219735
Nacidos en otra entidad	756634	363627	393007
Nacidos en otro país	1659	826	833
No específico	33868	17056	16812
Total	1225972	595585	630387

Fuente: Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000

Migración según residencia

Municipio y lugar de residencia en 1995	Población de 5 años y más	Hombres	Mujeres
Residentes en la entidad	1005821	485880	519941
Residentes en otra entidad	62746	2822	32924
Residentes en otro país	1850	1125	725
No especifico	3261	1679	1582
Total	1073678	518506	555172

Fuente: Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000

ESCOLARIDAD

En la siguiente tabla se observa el nivel de escolaridad de la entidad, el grado más alto que corresponde a primaria con un 58.77% de alumnos inscritos, por lo que tanto el mayor personal docente es también de ese nivel con un 46.32%.

Escolaridad desde la etapa preescolar hasta el bachillerato del estado

Nivel escolar	Alumnos inscritos	%	Personal docente	%	Escuelas	%
Preescolar	313686	9.73	12612	9.4	5052	32.11
Primaria	1893157	58.77	61984	46.32	6987	44.41
Secundaria	698741	21.69	36855	27.54	2817	17.90
Profesional medio	50724	1.57	3869	2.89	135	0.88
Bachillerato	264973	8.22	18482	13.81	740	4.70
Total	3221281	100	133802		15731	100%

Fuente: Secretaria de Educación, Cultura y Bienestar Social del Gobierno del Estado, Unidad Planeación y Evaluación 1999-2000

En el caso de escolaridad en el municipio, también el más alto es el de primaria con 60.62% (ligeramente más alto que el Estado de México) asimismo, subsiguientes niveles tienden a disminuir significativamente desde preescolar a bachillerato.

Y también el mayor porcentaje de personal docente es de primaria con (52.43), este porcentaje es más alto que el del Estado de México y la cantidad de escuelas también es mayor que el del Estado con 55.05% de esta manera se puede decir

que la demanda está cubierta, pero sucede lo mismo que en todo el Estado hay una mayor demanda de escuelas de bachillerato y superior.

Escolaridad desde la etapa preescolar hasta el bachillerato en el municipio de Netzahualcóyotl.

Nivel escolar	Alumnos inscritos	%	Personal docente	%	Escuelas	%
Preescolar	14239	5.80	542	5.1	129	
Primaria	148785	60.62	5486	52.43	419	16.95
Secundaria	54352	22.14	2804	26.79	142	55.05
Profesional medio	5490	2.23	362	3.45	14	18.65
Bachillerato	22555	9.1	1269	12.1	57	1.83
Total	245421		10463		761	7.49

Fuente: Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000

La gran mayoría de los jóvenes del municipio de 6 a 14 años saben leer y escribir con 94.26% de hombres y 94.51 de mujeres respectivamente, aunque no se especifica qué leen y cada cuándo lo hacen, según datos del INEGI en el año 2000, pero también cabe destacar que el 50% de los que asisten a la primaria después ya no asiste más a la escuela.

2.2 Organizaciones sociales

El reclutamiento y poder efectivo de la organizaciones tiene sus antecedentes en la forma como se originaron sus asentamientos en el municipio de Netzahualcóyotl. En la conformación social del municipio, destaca el hecho de que el 6 de abril de 1949 el presidente de la República Miguel Alemán Valdez instruyó a la Secretaría de Recursos Hidráulicos para que los terrenos del Lago de Texcoco fueran entregados al Estado de México para su aprovechamiento como zona de asentamientos urbanos.

Por lo que las primeras dos colonias en asentarse en lo que hoy es el municipio fueron las siguientes: El Sol y Juárez Pantitlán, cuyo valor del metro cuadrado en 1945 era de 3 a 5 pesos. En 1952 en los terrenos del ex vaso de Texcoco (como

se le conocía al asentamiento) ya existían otras como Agua Azul, Atlacomulco, Netzahualcóyotl, José Vicente Villada, El Porvenir, Maravillas, El Sol, Juárez Pantitlán, México, Tamaulipas, Evolución, Estado de México y Romero.

La acción política de las organizaciones sociales en Netzahualcóyotl tiene una arraigada tradición, ya desde los tiempos en que diversas organizaciones sociales se aglutinaron en la Federación de Colonos del ex Lago de Texcoco, fundada a principios de los 50, quienes planteaban el incumplimiento de los fraccionadores en materia de servicios como agua potable, luz eléctrica, drenaje y escuelas, pues los pocos servicios con que se contaba eran pagados por los propios colonos.

En 1960 se conformó la Federación de la Organización Unión de Fuerzas Pro-Municipio de las colonias del Vaso de Texcoco con el propósito de obtener los servicios básicos, que son: agua, luz, drenaje, entre otros. Contó con el apoyo del Gobierno del Estado pues entre sus integrantes reunían a los sectores con mayor presencia, incluyendo a un representante de los fraccionadores.

El 20 de febrero de 1963 el gobernador Gustavo Baz Prada mediante el oficio 198 del Ejecutivo Estatal sometió a consideración de la XII Legislatura del Estado, la erección del municipio de Netzahualcóyotl.¹⁷

El 18 de abril la XII Legislatura expidió el decretó número 93 siendo publicado el 20 del mismo mes y año, mediante el cual las colonias del Vaso de Texcoco pasaban a ser parte del municipio 120, cuyo nombre es Netzahualcóyotl, decreto que entró en vigor el primero de enero de 1964.

Para Silvia Bolos, en su libro *Organizaciones Sociales y Gobiernos Municipales*, describe de modo muy completo la formación de las organizaciones sociales más importantes del Municipio de Netzahualcóyotl, a partir de su poblamiento masivo a mediados de los años 1960's y continuando durante toda la década de 1970¹⁸.

¹⁷ Universidad Tecnológica de Neza, Atlas Mercadológico, p. 3

¹⁸Bolos Silvia. *Organizaciones Sociales y Gobiernos Municipales*, México, Universidad Iberoamericana, 2003

Efectivamente, durante el periodo señalado, el municipio, también conocido como Ciudad Netzahualcóyotl, inicio un proceso de fraccionamiento regular así como de invasiones que detonaron una carrera de urbanización acelerada, las colonias de reciente creación padecían la falta de servicios públicos y el pago de los predios de los terrenos que tenían irregularidades, entre otros de vital importancia. De ellos destacó el problema de la seguridad pública; toda vez que los asaltos a las casas y a las personas en las calles y el robo de cables de luz eran constantes, Por tal motivo la ciudadanía se mostraba inconforme por la seguridad que brindaba la policía municipal; al no contar con un número mayor de elementos policiacos.

Las condiciones en las que se encontraban hicieron que se arraigará y se desarrollará el sentido comunitario de sus pobladores para la mejor defensa de sus intereses de vivienda, agua, drenaje, alcantarillado, luz, etc., se organizan y fundan asociaciones de colonos que surgen como defensa de conseguir la propiedad de sus lotes que ocupan. La acción colectiva originó la creación de las condiciones de desarrollo urbano. “Las asociaciones de colonos representan nuevas formas de movilización popular. De este modo se constituye el *Movimiento Restaurador de Colonias (MRC)*, que en 1971 aglutinaba a 70 colonos en 48 subcomités.”¹⁹

Aquí podemos advertir que en adelante las siglas de las nuevas organizaciones en este municipio se sucederán incesantemente. También cabe señalar que algunas de estas organizaciones militaban directamente bajo las siglas del sector popular del partido en el gobierno, el Revolucionario Institucional, sin llegar a ser mayoría y sin competencia respecto a la combatividad de las organizaciones independientes pronto fueron anuladas.

Ya para 1972 el MRC, ganó su principal demanda pues el gobierno del estado, en su turno el gobernador Hank González, aprobó el Fideicomiso para Nezahualcóyotl (FINEZA), para comprarle a los fraccionadores según el valor del

¹⁹ Melendez Elizalde, Marlene Silvia, *Participación política de las mujeres del PRD en el Municipio de Netzahualcóyotl rumbo a las elecciones de marzo 2005*. Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública, UNAM, México, 2007, p. 53

mercado y así mismo revender la tierra en mensualidades a los residentes. El monto del Fideicomiso fue de 600 millones de pesos, así FINEZA compró 49,263 lotes que a la vez revendió. Y comparando los dineros del Fideicomiso con el presupuesto del municipio que era alrededor de 10 millones de pesos por año, éste no tenía ninguna posibilidad de resolver la problemática del municipio, de esta manera FINEZA se convierte para los años 70's en una importante figura de autoridad pública en el municipio.

Aunque este fideicomiso también creó dificultades a quienes tenían el control de los colonos al grado de que el Gobierno del Estado de México en 1974, interpusiera denuncias penales en contra de estos líderes acusados de apoderarse de docenas de lotes en la colonia Ciudad Lago.²⁰

Cuando el MRC se divide en 1972, ya habían logrado que los gobiernos estatal y federal los escucharan, proveyendo a las zonas más pobladas del municipio con servicios tales como agua potable, alcantarillado, luz y algunas escuelas de educación primaria.

El primer enviado al municipio de Netzahualcóyotl por el gobernador Hank González, fue Pichardo Pagaza, y también fue el presidente de FINEZA, y al Comité Técnico incluyeron a tres representantes del MRC (incluyendo a Odón Madariaga), a uno de los fraccionadores, así como a representantes de diferentes niveles de gobierno.

Si bien en un inicio el MRC era un movimiento fuerte que era independiente del PRI, posteriormente negoció con éxito sus demandas a cambio de lealtad al PRI, (esta participación posteriormente se da de manera muy institucionalizada) y sus principales dirigentes en la década de los 70's y 80's ocuparon puestos de representación popular tanto regidurías, como diputaciones locales.

²⁰ Antonio Huitron, *Netzahualcóyotl, Miseria y Grandeza de una ciudad*, Ed. Libros de México, S.A. México, 1975 p. 56.

Pues la estrategia desde 1960 tanto del presidente de la República, Luis Echeverría como del gobernador del Estado de México era de reconstruir las relaciones con las organizaciones sociales que estaban dispuestas a negociar con el partido gobernante.

Del MCR se desprenden un Consejo Ejecutivo, a cuyos miembros el gobierno estatal otorga cargos públicos y de elección popular, así como también a la Coalición Depuradora del Movimiento Restaurador de Colonos (CDMRC) y el Auténtico Movimiento Restaurador de Colonos (AMRC). Cabe señalar que la diversificación de organizaciones sociales no necesariamente eximía de tensiones a los habitantes de Netzahualcóyotl, en algunos casos, al contrario ésta se intensificaba.

Así podemos señalar que la composición política de las organizaciones sociales en esa época, tendía a reproducir la estructura vertical de mandos, lo que a la larga terminaba por desencantar a sus miembros, propiciando escisiones y/o rupturas totales. Ese fue el caso del MRC, que funcionó y logró metas, pero al momento de conseguir sus líderes la tenencia de la tierra y ubicarse como funcionarios, desapareció cooptado por el gobierno.

Hubo varios movimientos en la década de 1970 y principios del decenio de 1980, sin embargo se negaron a jugar bajo las normas del partido dominante, y por lo tanto funcionaron al margen del PRI, en una escala desde luego mucho menor, pero que también sentó las bases para los cambios de los años posteriores.

Podemos decir que el conflicto llegó a su fin el 25 de junio de 1991 cuando el Gobernador Ignacio Pichardo Pagaza hizo entrega de 3000 títulos de propiedad (1987-1993), dando fin a la regularización de 160 mil lotes existentes en el municipio y que los fraccionadores y coyotes habían impedido, porque afectaba sus intereses particulares.

Sin embargo, la lección fue ilustrativa y permeó en la conciencia y experiencia de los habitantes de Netzahualcóyotl, así aunque el MCR no condujo un proceso de educación política propiamente para su población, lo cierto es que cuando alguna

causa encontraba al líder y organización adecuada, éstos encontraron el respaldo necesario. Estas causas se presentaron continuamente en la décadas posteriores, 80's y 90's fueron clave para la intensificación del pluralismo social y la participación ciudadana hasta el momento cumbre de este proceso, las elecciones de 1996.

Es importante señalar que la experiencia de politización de los habitantes de Netzahualcóyotl es reveladora, y no podría explicarse sin tomar en consideración los factores sociales y políticos posteriores a 1968, al colegio de ciencias y humanidades oriente de la UNAM. Tal como ocurrió cuando la ideologización y radicalización política de consumados luchadores sociales dirigieron sus esfuerzos para conseguir que este municipio marginado se convirtiera en un bastión de ciudadanos conscientes de sus derechos y obligaciones, los resultados fueron notables.

En palabras de Silvia Bolos "...muchos de los militantes y activistas de los grupos de izquierda, frente a la represión ejercida, decidieron dejar el activismo estudiantil y pasar a hacer trabajo con obreros, campesinos y sectores populares urbanos. Uno de los lugares elegidos fue Ciudad Netzahualcóyotl porque se pensaba que allí radicaba un proletariado que, mediante un trabajo de concientización y educación, se convertiría en un la dirección de un proceso revolucionario..."²¹

Algunos de estos militantes comenzaron a vincularse para conformar núcleos asistenciales y/o educativos. Otros constituyeron Comunidades Eclesiales de Base, con un grupo de sacerdotes jesuitas dirigido por uno de ellos, Martín de la Rosa, quien inició la organización de Servicios Populares, A.C. (SEPAC) en 1969, para formar a dirigentes de las luchas populares. Influenciados por la Teología de la Liberación y la labor del educador brasileño Paulo Freire, cuya filosofía consiste en que la gente debe tomar en sus manos su desarrollo y no ser objeto de las acciones de otros pueblos. Posteriormente SEPAC perdió el apoyo del Clero de Cd. Netzahualcóyotl y se separaron de la Iglesia Católica.

²¹ Bolos Silvia. *Op. Cit.* p. 100-101

Y en 1974 se conforma el Frente Popular Independiente (FPI) en el cual estaban incluidos desde militantes de izquierda hasta otros que pensaban en un trabajo de construcción de un proyecto político popular con los colonos. Muchos de los militantes que formaron el FPI provenían del movimiento estudiantil del 68, de Línea de Masas (maoísta), otros de movimientos anteriores, sobre todo campesinos que, al llegar a la ciudad, comienzan a intentar reorganizarse. Si bien el FPI tuvo presencia en toda la región oriente de la Cd. de México, en Netzahualcóyotl se concentró en la lucha por los títulos de la tierra, servicios públicos y en contra de los aumentos al precio del transporte público (chimecos).

Una condición fundamental para la consecución de las metas del FPI, en cuanto a la gestión de bienes y servicios públicos para los ciudadanos de Netzahualcóyotl, fue su decisión de impedir que el gobierno lo subsumiera a través de ofertas y negociaciones condicionadas, esto le dio legitimidad y autoridad frente a sus representados, además de continuidad por mucho tiempo más que otras organizaciones

En los años siguientes, en cada marcha o plantón de apoyo a otras causas de distintos sectores o grupos, se advierte la presencia de importantes contingentes de diferentes organizaciones sociales de Netzahualcóyotl, tales como el Frente Popular Independiente de Neza (FPIN); la Unión de Vecinos del Oriente de Neza (UVON); Unión Independiente de Colonos de Neza (UNICON), Centro Educativo y Cultural de Organización Social (CECOS), entre otras. Todas estas organizaciones formaban parte del Movimiento Urbano popular de México.

Algunos partidos políticos de izquierda también operaban a menor escala, como el Partido Comunista de México (PCM), el Partido Mexicano de los Trabajadores (PMT), así como otros partidos mucho más pequeños como el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT), del mismo modo varias organizaciones sociales participaban en acciones independientes en pequeña escala.

2.3 El dilema de las organizaciones sociales disidentes: la acción colectiva o la acción electoral.

De las organizaciones citadas en el apartado anterior, destacan aquellas que por su influencia y capacidad de movilización consolidarán el siguiente paso en este importante proceso de participación desde una plataforma institucional, a través de su relación con los partidos políticos primero y, más tarde, como parte del gobierno municipal de transición.

Quizá eran poco visibles las luchas de autonomía social y política de las organizaciones y las fisuras políticas por prácticas antidemocráticas dentro del partido oficial que se exacerbaban por la crisis económica que México ha venido sufriendo desde 1982.

Así fue que para 1987, el Ing. Cuauhtémoc Cárdenas se escinde del PRI, junto con su corriente democrática, y lanza su candidatura a la presidencia de la República, en su campaña sumó a muchos movimientos dispares en los márgenes del PRI y hasta la suma de movimientos radicales que se habían mantenido al margen de manera clandestina, pasando por la declinación de Heberto Castillo del Partido Mexicano Socialista (PMS) a la candidatura de C. Cárdenas.

En esta línea se encontraban organizaciones cada vez mejor estructuradas tales como la Unión General de Obreros y Campesinos de México (UGOCEM), también el Movimiento Vida Digna (MOVIDIG), la Unión de Vecinos de Neza (UVENEZA); y la Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata (UPREZ), todas estas también se sumaron a la campaña. Y para sorpresa de todos, Cárdenas ganó en Ciudad Netzahualcóyotl, al derrotar al candidato priísta Carlos Salinas de Gortari, con el 56.1% del Frente Democrático Nacional y el Partido Revolucionario Institucional con el 23.4 % y con el 11.1 % el candidato del PAN Manuel Clouthier.

Esta fue la primera pérdida del PRI en el municipio y dentro de sus evaluaciones los priístas de la localidad, admitían que dentro de las causas estaban las prácticas antidemocráticas dentro del partido, el predominio de unos pocos

dirigentes y el fracaso de dar respuesta a todas las demandas de los ciudadanos habían contribuido a la pérdida de credibilidad.

Sin embargo, si el PRI tuvo muchos problemas para poder aprender la lección, la izquierda tuvo más problemas para mantener su unidad, pues sólo una parte de los dirigentes que habían apoyado a Cárdenas fundaron el 5 de mayo de 1989 el Partido de la Revolución Democrática, (PRD), pues otros se negaron a participar. El nuevo partido con escasos recursos y con una débil estructura institucional, en las dos elecciones subsecuentes de Netzahualcóyotl, en 1990 el PRD obtuvo 15.8% y en 1993 13.7% y el PRI mantuvo el triunfo en esas elecciones

A pesar que para la izquierda fue un fracaso capitalizar la mayoría de votos de 1988, pues Cárdenas ganó la elección en todo el país, éstas obligaron al Estado y al gobierno federal a cambiar la ley electoral y dar paso a una representación de los partidos minoritarios, como un medio de legitimar los procesos.

Al mismo tiempo aparecen otros activistas y movimientos, inspirados en el nuevo clima de apertura, de pluralismo político, además con el compromiso y experiencia electoral que habían adquirido ya las organizaciones sociales que se habían sumado al Ingeniero Cárdenas, dispuestos hacer una vida militante dentro del recién creado Partido de la Revolución Democrática.

El movimiento social de 1988, que apoyaron a Cárdenas, fue muy difícil consolidarlo en el nuevo clima de apertura electoral. Los movimientos sociales rara vez lograron recibir respuesta a sus demandas del gobierno si no aceptaban sus reglas del juego, que era aceptar lealtad al PRI durante los 70's y 80's. En cambio en los 90's, cuando la competencia política fue una realidad, aunque todavía desigual, los gobiernos del PRI estaban dispuestos a hacer frente a la oposición y apoyar a las organizaciones para mantenerlas con cierto control y si era posible cooptarlas. Esto permitió de cierta manera que también pudieran crecer organizaciones como MOVIDIG en Netzahualcóyotl.

Para 1996, las organizaciones sociales como UPREZ, UGOCEM, MOVIDIG entre otras, junto con los nuevos militantes del PRD logran ponerse de acuerdo (ya que en las dos elecciones anteriores en 1991 prevaleció el pragmatismo de algunas

organizaciones y en 1993 hubo conflictos por no respetar el voto de las elecciones internas) y establecen un solo frente en torno al PRD y deciden participar en las elecciones municipales.

Ninguna de las organizaciones con mayor experiencia electoral pensó que el PRD tuviera posibilidades de ganar la presidencia municipal, por lo que sólo se concentraron en tener espacios seguros en regidurías (en ese momento las cuatro primeras regidurías fueron su prioridad). Y así fue que propusieron a la presidencia municipal al líder de la UGOCEM, a Valentín González Bautista. La UGOCEM, había sido una de las principales organizaciones en los 70's pero para 1996 tenía una presencia mínima y las primeras posiciones de la planilla se las habían dividido las principales organizaciones.

El MOVIDIG, promovió la candidatura de Valentín González Bautista, la intención era sumar a la mayor cantidad de organizaciones sociales que en anteriores campañas habían tenido poca unidad.

Los resultados electorales permitieron el arribo del PRD al poder del Ayuntamiento más poblado del Estado de México. De este modo la alternancia política se sustentaba, no sólo en lo electoral, sino también daba cuenta de una importante pluralidad social capaz de movilizarse e influir decisivamente en los cambios de cómo hacer y pensar la política. La pluralidad social conlleva dos consecuencias cruciales: la alternancia política regulada por los criterios partidistas y la creación de organizaciones sociales como instancias de acción colectiva autónoma. Así la alternancia política permitió la constitución de una sociedad cada vez más demandante con el gobierno y le exigió mayores espacios de participación y representación en los partidos políticos. Así el pluralismo social planteaba formas de corresponsabilidad en el ejercicio del poder del gobierno municipal.

En el mismo año de 1996, con los cambios en las leyes electorales se abre la posibilidad para que la ciudadanía del Distrito Federal por primera vez eligiera a quien los gobernaría y no fuera designado como lo había sido durante años el Presidente de la República. Así, Cuauhtémoc Cárdenas, lanzó su oferta para convertirse en el primer jefe de gobierno electo de la Ciudad de México. Aunque

la elección del triunfo del PRD en Netzahualcóyotl fue el 20 de noviembre de 1996 y la de Cárdenas fue unos meses posterior, en ambas ciudades las campañas ayudaron a elevar el número de votantes hacia el PRD, que ganó más de un tercio de los votos con respecto al PRI y al PAN.

En el caso del PRD, su capacidad de convocatoria y movilización se lleva a cabo mediante las organizaciones sociales de apoyo, las cuales incrementan su poder en tiempos electorales con la obtención de cargos de representación popular o en la conformación del Cabildo y/o en la Administración Municipal.

La consolidación institucional del PRD da inicio con la creación de *comités de base* en las colonias. A la par de la influencia de las organizaciones sociales en el Municipio: “uno de los problemas de institucionalidad a los que se enfrenta el PRD es el peso de las organizaciones; donde sus líderes detentan los puestos de elección popular y el poder económico como resultado de la pertenencia a la organización que los apoya y no a la carrera partidista”²².

Este tipo de estrategias derivaron en prácticas de tipo clientelar. Dicha situación y relaciones se desarrollaron a cambio de lealtad política. Este patrón está ligado o incluso pertenece a otros grupos de influencia como las agencias gubernamentales o las organizaciones de cobertura municipal. Así el PRD se encuentra en una situación de debilidad estructural en comparación con las organizaciones sociales.

La historia de Ciudad Netzahualcóyotl desde 1996 ha significado un aumento del pluralismo político y de manera constante el fortalecimiento de la estructura municipal y financiera, el PRD ganó las elecciones municipales de nuevo en 2000, 2003 y 2006, Netzahualcóyotl se ha convertido en un verdadero bastión del PRD en el país y últimamente junto con el corredor amarillo de la región oriente del Estado de México.

²² Meléndez Elizalde, Marlene Silvia *Op. Cit.* p. 60

3. PLURALISMO SOCIAL, ALTERNANCIA POLÍTICA Y REPRESENTACION EN EL GOBIERNO MUNICIPAL, 1996-1997.

3.1 Pluralismo social y acción electoral disidente

De acuerdo al último censo sociodemográfico realizado por el Instituto Nacional de Estadística Geográfica e Informática, INEGI, en el año 2000, Cd. Netzahualcóyotl tenía un millón 226 mil habitantes, lo cual lo hace uno de los municipios con una de las más altas tasas de densidad de población del país, concentrando a 19,324 habitantes por kilómetro cuadrado.

Tiene además un peso político importante ya que cuenta con un padrón electoral de 910,247 electores y una lista nominal de 902,031 electores, cantidad que representa aproximadamente el 10% del total con que respectivamente cuenta el Estado de México. Además en su territorio se ubican 5 distritos electorales locales y 5 distritos electorales federales (actualmente cuenta con 5 distritos locales y 4 distritos federales).

La oposición estaba articulada a través de organizaciones sociales que habían nacido de la conjunción de voluntades y de la constante lucha por mejorar sus condiciones de vida. Dichas organizaciones habían surgido de la lucha por la introducción de servicios públicos básicos tales como el agua, drenaje, pavimentación, electricidad, entre otros, se habían articulado con el PRD a través de sus líderes.

Pero posteriormente el sistema clientelar y corporativo que el PRI ejerció (y que después adoptaría el PRD) en estas organizaciones le permitió controlar y encauzar la actividad social y ejercer un liderazgo casi absoluto en el municipio al PRD. La parte de la gestión social referente a la atención, canalización y seguimiento de las demandas sociales, así como la solución a dichas demandas a través de la presión social eran dos aspectos fundamentales en el trabajo diario de

estas organizaciones. Agrupadas en torno al PRD, y como tal, se lograba presionar lo suficiente a las autoridades municipales como para lograr negociar apoyos que se traducían en descuentos en los pagos e impuestos municipales y que contribuían a aliviar un poco la precaria economía familiar, se lograba además la atención y solución de varias demandas y peticiones ciudadanas.

En las elecciones locales de 1996, el PRD participó con una planilla municipal encabezada por el Lic. Valentín González Bautista, además, contaba con candidatos a diputados locales en los cinco distritos electorales. Tiempo después participaría con otros cinco candidatos a diputados federales. En total son 24 espacios de representación popular que estaban en juego en el municipio, 10 diputaciones y 14 espacios en la planilla municipal, incluyendo al presidente.

El año de 1996, la planilla municipal y las candidaturas a diputados locales y federales se dio por consenso, sin recurrir a elecciones internas²³.

3.2 Preferencias electorales y alternancia política

Antes de 1996, el Partido Revolucionario Institucional gobernó Netzahualcóyotl por muchos años apoyado en organizaciones tradicionales como la Confederación

²³ Planilla municipal: Presidente municipal, Valentín González Bautista, Primer síndico David Ferreira Martínez; segundo síndico Martha angélica Bernardino Rojas, primer regidor Juan Manuel Mendoza Hernández, segundo regidor Alejandro Chávez Rodríguez, tercer regidor Víctor Manuel Bautista López, cuarto regidor Héctor Hernández Pliego, quinto regidor Roque Matías Rolón, sexto regidor Guadalupe Gutiérrez Lechuga, séptimo Margarito Beltrán Lagunas, octavo regidor Emilio Ulloa Pérez, noveno regidor Guadalupe Millán Ríos, décimo regidor Eva Ifigenia Saavedra Cariño, décimo primer regidor Miguel Alfaro Flores. Candidatos a diputados federales en la elección de julio de 1997, dtto. 20 José Luis Sánchez Campos, dtto. 28 Jorge León Díaz, dtto. 29 Luis David Galvez Gasca, dtto. 30 Primitivo Ortega Olays, dtto. 31 Antonio Cabello Sánchez. Candidatos a diputados locales, dtto. 24 Roberto Reyes León, dtto. 25 Manuel Vázquez Cabrera, dtto. 26 Guadalupe Ruiz Hernández, dtto. 32 Raúl Hernández Ruiz, dtto. 41 José Concepción Ramírez Rosales.

Nacional Campesina (CNC), la Confederación Mexicana de Trabajadores (CMT) y la Confederación Nacional Obrero Popular (CNOP), sus miembros se vinculaban con organizaciones de comerciantes y de servicios del Municipio, sin embargo, al agotamiento del régimen de partido único se hacía evidente frente al creciente pluralismo social y una mayor actividad en la participación ciudadana demandante.

De tal forma para el proceso de 1996, las preferencias electorales se inclinaron por la planilla del PRD. De este modo, el PRI fue desplazado del poder municipal y se daba paso a una nueva coalición gobernante que representaría una forma de gobernar distinta. Con ello se cumplía además una de las características esenciales de la democracia que es el cambio y la alternancia de los partidos políticos en el gobierno municipal con el apoyo de una amplia movilización ciudadana con lo que se lograba “dar cauce a las demandas e intereses de los distintos grupos y sectores sociales, para estructurarlos alrededor de grandes proyectos de la nación y atraer para ellos el respaldo de los electores”.

Así aunque en años anteriores los partidos políticos de izquierda habían tenido poca presencia en Netzahualcóyotl, como el caso del Partido Mexicano Socialista (PMS), en 1988 la situación cambio, con el surgimiento en el panorama político del país del Partido de la Revolución Democrática como corriente política en consolidación, a la que se suscribieron diferentes organizaciones sociales disidentes, todas ellas relacionadas con el desarrollo de un importante movimiento urbano popular, que de esta forma transitaba a una nueva relación institucional .

Las diferencias ideológicas de las organizaciones sociales más influyentes en este Municipio, se encontraron en un momento coyuntural de su vida política en las elecciones locales de 1996. Las divergencias fueron superadas y presentaron una planilla única donde el candidato principal era Valentín González Bautista, de origen oaxaqueño, luchador social ampliamente reconocido y afiliado a la UGOCEM.

El ambiente de pluralismo social y de participación ciudadana en el Municipio de Netzahualcóyotl para 1996 era abiertamente disidente, la base social politizada y organizada se pronunció en las urnas, produciendo, de acuerdo con el Instituto Electoral del Estado de México, los siguientes resultados:

RESULTADOS ELECTORALES PARA EL MUNICIPIO DE NETZAHUALCOYOTL EN 1996

MUNICIPIO	PARTIDO POLITICO								
	PAN	PRI	PRD	PC	PVEM	PT	PPS	PDM	PPM
NETZAHUALCÓYOTL	70,530	86,730	102,096	5,365	22,534	6,453	1,878	2,890	1,824
	VOTOS								
	NO REGISTRADOS		VÁLIDOS		NULOS	TOTALES		LISTA NOMINAL	
	319		300,619		12,105	312,724		796,437	

Fuente: Instituto Electoral del Estado de México, 1996.

Los datos duros muestran que el PRD obtuvo un 34% de la votación total, en tanto que el PRI alcanzó un 29%. Mientras que el PAN le correspondió un 23%, el resto del porcentaje se dividió en los seis partidos restantes.

El resultado de estas votaciones demuestra que la competencia electoral fue alta, con márgenes de ventaja muy cerrados. Lo que representaba un desafío para la sistema de representación en el poder del cabildo municipal y la gobernabilidad de uno de los municipios más poblados del país.

Así la interlocución política de los partidos representó la forma de materializar su opinión ciudadana y la expresión de sus preferencias partidistas a través del voto en los procesos de decisión política local.

El primer presidente municipal de Netzahualcóyotl emanado de un partido de oposición al PRI, tomó posesión el 1 de enero de 1997, y entre sus primeras tareas debió atender la composición de su equipo de trabajo. Cabe señalar, que una primera etapa en la composición política de su gabinete no dejó satisfechos a todos, debido a que no se cumplieron cabalmente las expectativas de las

organizaciones sociales que lo apoyaron y que reclamaban su inclusión en la estructura del nuevo gobierno municipal.

A pesar de ello, la primera administración encabezada por Valentín González Bautista, tuvo esquema de representación de intereses plural, pero con poca experiencia en tareas de gobierno. Lo que tuvo que recurrir a algunos ex funcionarios priístas, muchos de la Ciudad de México o de la Administración Pública Federal, también nombró a un contralor del PAN y a un director de Planificación Urbana del PRI, aunque esto provocó conflicto con los grupos en el PRD.

Los espacios de representación popular que han ocupado las principales organizaciones políticas del PRD a nivel municipal, se han refuncionalizado con otras expresiones más pequeñas. No obstante, los espacios de Diputados Federales y Locales han sido reservados por los líderes de las organizaciones sociales y en donde cada una de ellos negocia con las instancias centrales del PRD para los suyos los espacios políticos y administrativos obtenidos por su organización.

Este proceso de negociación se consolida a partir de una estrategia de de alianzas políticas con las organizaciones sociales disidentes, mismas que decidieron incorporarse al sistema electoral, la ciudadanía de Netzahualcóyotl pudo experimentar que la expresión de una preferencia electoral, poder del voto, constituye la posibilidad de fortalecer las bases sociales de apoyo e incorporar nuevas formas de organización y participación social.

3.3 Pluralismo social y la nueva representación en el Ayuntamiento de Netzahualcóyotl, 1996-1997.

El pluralismo social mostró su efectividad al impulsar y obtener el poder del gobierno municipal. Este primer gobierno perredista fue plural. Sin embargo a raíz de este primer triunfo varias organizaciones sociales afiliadas al PRD se fueron desarrollando, fortaleciendo y creciendo en cuanto infraestructura y número de miembros de manera exponencial. De ser organizaciones pequeñas y medianas pasaban a convertirse en grandes organizaciones que comenzaron a concentrar entre sus filas los espacios de representación popular y los cargos más importantes de la administración pública municipal.

En consonancia con este planteamiento, la Unión General de Organizaciones Campesinas del Estado de México, UGOCEM, dirigida por Valentín González Bautista quien encabezaba la planilla municipal del PRD en Cd. Netzahualcóyotl y quien se convertiría en el primer presidente municipal de ese partido; el Movimiento Vida Digna, MOVIDIG, cuyo dirigente es Héctor Miguel Bautista López y que a la postre se convertiría en el segundo presidente municipal consecutivo del PRD; el Movimiento de Lucha en Netzahualcóyotl, MLN, cuyo dirigente es Emilio Ulloa Pérez y la Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata, UPREZ, encabezada por el Profesor Felipe Rodríguez Aguirre. Estos dirigentes han permanecido hasta la actualidad al frente de sus organizaciones y son quienes toman las decisiones políticas más importantes en el desarrollo y actividad de sus organizaciones, a excepción del último que su organización ha venido cada vez a menos, ya que en las dos últimas administraciones municipales han quedado totalmente excluidos de cualquier cargo de representación popular o administrativo.

Los liderazgos de las organizaciones se consolidaron como resultado de sus estrategias de negociación y acuerdos con los representantes del cabildo y la

administración pública municipal por obtener financiamiento para las actividades de reclutamiento y desarrollo de sus organizaciones.

La conformación de las dirigencias de cada organización está integrada de la siguiente manera: “en el caso de la UGOCEM, Valentín González Bautista y su hermano Gildardo González Bautista son quienes dirigen los destinos políticos y quienes toman las decisiones más importantes de esa organización. El peso político más fuerte lo ejerce Valentín González. Ellos dos integran el primer círculo de poder. En el siguiente nivel, se encuentra Rodrigo Carrillo Pérez (+) y Juana Bonilla Jaime, en el tercer nivel están Dolores Eustolia Zarate Hernández, Martha Soledad Ávila Ventura, Rodrigo Rosas Esparza, Araceli González Menéndez y Antonio Sanabria Ortiz. Todos ellos ocupaban los cargos más importantes dentro de la organización y posteriormente ocuparían las candidaturas de representación popular y los cargos administrativos que la UGOCEM obtendría en cada coyuntura electoral.”²⁴

Por su parte MOVIDIG: “tenía en su primer círculo a los hermanos Héctor Miguel, Víctor Manuel y Julio César Bautista López, además esta Guadalupe Millán Ríos. El peso político más fuerte lo ejerce Héctor Miguel Bautista López. En el segundo nivel están Luis Sánchez Jiménez, Cirilo Revilla Fabián, Martha Angélica Bernardino Rojas, Alejandro Gómez Olvera, José Concepción Ramírez Rosales, Antonio Cabello Sánchez y Juan Hugo de la Rosa García. En el último nivel están Julieta Graciela Flores Medina, José Luis Naranjo y Quintana, Ildefonso Cándido Velasco y Marcos Álvarez Pérez.”²⁵

El MLN integrado por los hermanos Emilio Ulloa Pérez y Gerardo Ulloa Pérez. En el segundo círculo estaba: “Aurelia Hernández (aunque fue quien le dio la pauta para participar en el municipio, nunca fue prioridad para ocupar algún cargo de

²⁴ Escobedo Cortés Armando, *Formas de reclutamiento político en el PRD y su impacto en la forma de gobernar. Análisis de caso. Ciudad Nezahualcóyotl, Tesina de Licenciatura en Ciencia Política, UAM-Iztapalpa, México, 2006,*

²⁵ Op. Cit. Escobedo Cortés Armando, *pág.64*

representación popular) Manuel Vázquez Cabrera, David Ferreira, Irma Vargas Palapa, María Guadalupe Roldán González e Hipólito González Reséndiz, en el último nivel esta Baldemar Alejandro Cortes Menéndez.”²⁶

La UPREZ tiene en su primer círculo a: “Felipe Rodríguez Aguirre quien a su vez es el dirigente que más peso político tiene al interior. En el segundo círculo se encontraba Juan Manuel Mendoza Hernández, Raúl Hernández Ruiz y Primitivo Ortega Olays, en el último nivel estaba Raquel Cortes.”²⁷

Y en 1996 se agruparon otros pequeños grupos en un frente común para ser incluidos en la planilla de unidad y diputaciones locales, estar en la franja de seguridad era su objetivo en ese momento, pues como se describió arriba el triunfo del partido fue una sorpresa primero para los propios perredistas a quienes solo les importaron los primeros lugares pues el resto de espacios de regidores se cubrió con quien tuviera la documentación como requisito para inscribir la planilla hasta el onceavo lugar.

El mérito que tuvieron varios de los integrantes del primer gobierno perredista, fue invertir en sus organizaciones para crear la infraestructura necesaria que les permitiera crecer y desarrollarse en un ambiente que se vislumbraba altamente competitivo. Otros de estos integrantes fueron cegados por el poder y el dinero y todo lo utilizaron únicamente en su beneficio personal, el resultado fue el inicio y conclusión de su carrera política al final de su gestión.

La forma de distribuirse los espacios políticos fue, los primeros se ocuparon por las organizaciones más importantes del PRD a nivel municipal y en segundo lugar por organizaciones medianas que apoyaban a una organización más fuerte y que habían logrado permanecer en el escenario político municipal.

²⁶ Op.Cit. Escobedo Cortés, Armando, pág. 65

²⁷ Op. Cit. Escobedo Cortés, Armando, pág.66

De este modo la distribución de las candidaturas tanto en la planilla municipal, como en las diputaciones locales y federales fue considerando la membresía de las organizaciones.

De tal forma que las candidaturas que lograron de consenso también tuvieron una pluralidad de las organizaciones sociales (véase tabla 1) como sigue, el candidato a la presidencia municipal fue Valentín González Bautista, dirigente de la UGOCEM, con una amplia presencia municipal debido a la pluralidad de esa primera planilla municipal no se le otorgo ningún otro espacio de representación popular. Pero con su triunfo dispuso de la administración pública municipal para darle espacio a sus agremiados.

Por parte de MOVIDIG, cuyo dirigente era Héctor Miguel Bautista López iban como candidatos en la planilla municipal Martha Angélica Bernardino Rojas en la segunda Sindicatura, Víctor Manuel Bautista López hermano de Héctor en la tercer regiduría y Guadalupe Millán Ríos en la Novena Regiduría. Tenía además a José Concepción Ramírez Rosales como candidato a diputado local.

El MLN estaba representado en la primera sindicatura con David Ferreira Martínez y Alejandro Chávez Rodríguez en la segunda regiduría en la planilla municipal y con Manuel Vázquez Cabrera a la candidatura a diputado local por el distrito 25, pero además su dirigente Emilio Ulloa Pérez, se incluyó en la Octava regiduría (y así como ya había sido diputado local en 1993 de manera tramposa), con el sorpresivo triunfo del PRD en 1996, él también fue regidor.

La UPREZ, a su vez, tenía a Juan Manuel Mendoza Hernández como Primer Regidor, a Primitivo Ortega Olays en el distrito 30 federal y a Raúl Hernández por el distrito 32 local. Además su dirigente Felipe Rodríguez Aguirre iría en 1997 como candidato a diputado Federal en los primeros lugares de la lista plurinominal por la quinta circunscripción.

Los líderes de estas organizaciones, en un primer momento, utilizaron como estrategia la incorporación de las candidaturas de representación popular a sus familiares y amigos de su entera confianza y en segundo lugar a sus operadores que habían demostrado cierta lealtad hacia ellos y hacia la organización. En términos señalados líneas arriba referentes a la integración de sus dirigencias, se puede decir que se daba prioridad a los integrantes del segundo y tercer círculo de poder.

CUADRO 1. COMPOSICIÓN POLÍTICA EN CUANTO A LAS CANDIDATURAS DE LA PLANILLA MUNICIPAL Y CANDIDATOS A DIPUTADOS LOCALES Y FEDERALES POR ORGANIZACIÓN

	PLANILLA MUNICIPAL	DIPUTADOS LOCALES	DIPUTADOS FEDERALES	TOTAL
UGOCEM	1	0	0	1
MOVIDIG	3	1	1	5
MLN	2	1	0	3
UPREZ	2	1	2	5
Frente de Organizaciones	1	0	0	1
TOTAL	7	3	3	13

Fuente: Información Propia

Los nexos familiares cobraban una importancia mayor a la hora de definir candidaturas. Con ello se aseguraba la lealtad y la influencia necesaria sobre el funcionario que aseguraba la permanencia y desarrollo de los objetivos personales del líder real.

Parentesco Horizontal, en especial de los dirigentes de la UGOCEM y del MOVIDIG no existe ninguno.

En este sentido y en relación al cuadro 1, podemos hablar por cuanto a la conformación e integración de las candidaturas municipales de un pluralismo político el cual señala hacia la diversificación del poder y, en términos más

exactos, hacia la existencia de una pluralidad de grupos que son tan independientes como no inclusivos.

Hay importantes sectores de la población del municipio de Netzahualcóyotl, que participan en organizaciones sociales, ya sea por actividad económica, por su procedencia de algún estado del país que mantienen fuertes vínculos de identidad y presencia en sus regiones originarias o porque corresponden a sus demandas más sentidas como educación, servicios, abasto, etc. Y encuentran en sus organizaciones la canalización de sus necesidades que principalmente para cubrir las deben buscar una cercanía con el partido en el poder en su ámbito más cercano, que es el gobierno municipal, y por lo tanto se abren espacios de pluralidad, que antes no se conocían en el municipio.

3.4 Innovación Administrativa y Financiamiento

En Ciudad Nezahualcóyotl, 1996 además del significado del aumento del pluralismo político que se dio, al mismo tiempo se fortaleció la estructura municipal con las finanzas públicas.

Desde 1989 a 1996, en el municipio, el total de sus ingresos se mantuvieron estáticos. Además que durante los gobiernos priístas se caracterizaron por la nula transparencia del manejo de bienes públicos. Cabe señalar que en algunos casos transitaban a convertirse en negocios personales. Como es el caso del Rastro Municipal, el Parque zoológico “Parque del Pueblo” y el estadio Netzahualcóyotl. A partir de las administraciones del PRD que gobiernan desde 1997 a la fecha, estos espacios públicos son generadores de recursos económicos, que ingresan a las arcas municipales, y hay un aumento de los ingresos generados localmente por un tercio entre 1997 y 2002.

Fue notable durante la primera administración perredista cuando comenzaron a generar ingresos a la tesorería municipal, (pues existieron mayores controles y seguimientos a las formas de cobro en la tesorería), el Rastro Municipal, el Estadio Neza y el parque-zoológico, a pesar que la última administración priísta la del presidente municipal Carlos Viñas Paredes, dejó hecho un desastre, pues tras perder la elección, desaparecieron todo registro de la administración municipal e incluso mobiliario de oficinas y cuanto pudieron, llevándose también las lanchas del lago del parque-zoológico.

A pesar que el PRD recibió en muy malas condiciones la administración, pudo afrontar en mejores condiciones la situación gracias al auge de las finanzas públicas municipales que se inició en 1997, por las transferencias a los municipios, con el denominado Ramo 33 que llegó a constituir más del 40% de los ingresos para el año 2002. Y en términos reales se triplicaron entre 1997 y 2002.

Con la nueva fórmula para transferir recursos federales a los municipios, Netzahualcóyotl, logró un rápido crecimiento y dio respuesta a las demandas sociales de antaño. Además con una autonomía para ejercer el gobierno, particularmente importante en un periodo de alternancia política, más aún cuando los gobiernos tanto estatal y federal también eran de partido diferentes.

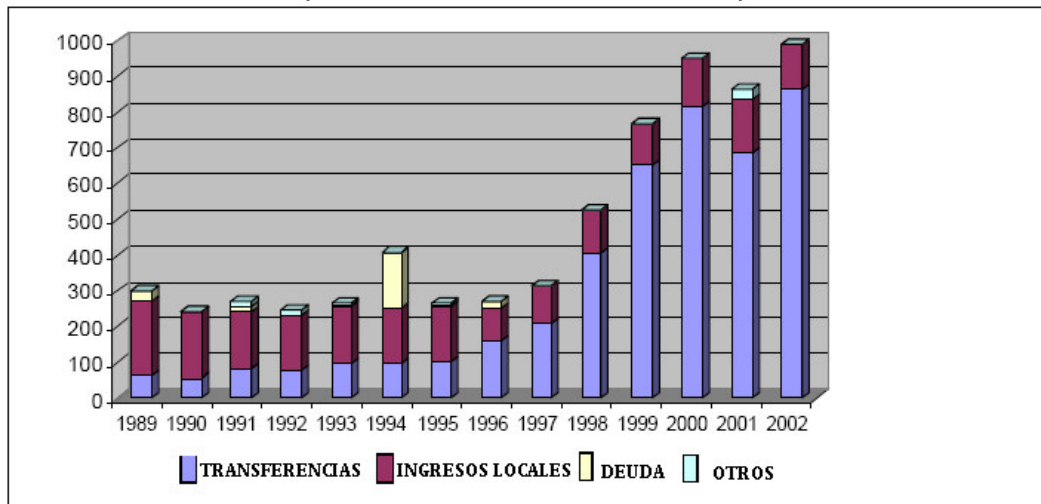
Los gobiernos municipales anteriores siempre habían dependido en gran medida de los gobiernos estatales y federales, así mismo de las concesiones que les daban éstos para inversiones para infraestructura. Además que las administraciones priístas, no se caracterizaban por innovar al menos en los Planes de Desarrollo Municipal, pues al realizar una revisión de los planes prácticamente sólo se actualizaban los datos de la administración entrante con el logotipo del Ayuntamiento.

La participación del Fondo para el fortalecimiento de los municipios y las demarcaciones del Distrito Federal (FORTAMUNDF) del presupuesto total del

municipio fue de más de tres cuartas partes. Y como lo señala Andrew Selee, a pesar de los inconvenientes de un gobierno local de oposición, donde los recursos los distribuye a modo el gobierno estatal y los entrega a destiempo. "Para un municipio que tiene pocas fuentes de ingresos locales, el aumento de las transferencias de fondos federales ha proporcionado una nueva fuente de autoridad y de autonomía para tomar decisiones".²⁸

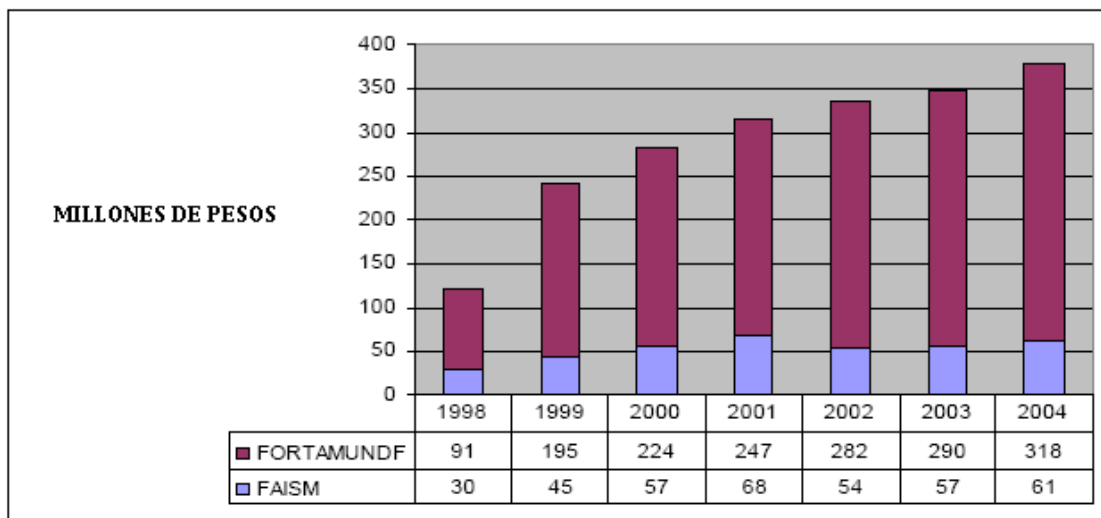
²⁸ Selee Andrew D.; The Padox of local empowerment; Decentralization and democratic governance in México; Univesity of maryland, college park. In partial Fulfillment. 2006, página 300.

**INGRESOS RECIBIDOS POR LA FUENTE EN EL MUNICIPIO DE CD NEZAHUALCOYOTL
(EN MILLONES DE PESOS CONSTANTES DEL 2002)**



FUENTE: Cálculos de base de datos del INEGI, Sistema Municipal de Base de Datos, 1989-2002.

Ramo 33 Fondos Transferidos a Ciudad Nezahualcoyotl, 1998-2004



FUENTE: INAFED, "Finanzas Publicas Locales," disponible en www.inafed.gob.mx.

Innovaciones del nuevo gobierno municipal.

Cabe destacar que el tema de Información y transparencia, son elementos primordiales que contribuyen a una gobernabilidad democrática y que una ciudadanía más participativa en los asuntos de gobierno requiere estar más informada. Es a partir de la alternancia en el gobierno municipal de Netzahualcóyotl que se elabora la normatividad de la estructura administrativa, definiendo con claridad las facultades y obligaciones de cada dependencia en el “Reglamento Orgánico de la administración Pública Municipal” (con 14 direcciones administrativas), que existe por primera vez en toda la historia del H. Ayuntamiento de Cd. Netzahualcóyotl,

La información municipal se hizo pública desde 1997 que ha ido en aumento en cantidad y calidad también a partir de la ley de transparencia. En el periodo 1997-2000 se difundió un boletín llamada Agenda 33, en el que se informaba de uso de los recursos del Ramo 33.

Otra innovación del gobierno del PRD, fue promover la participación ciudadana, con el instrumento ya existente como fue el Consejo de Desarrollo Municipal (CODEMUN), que se encarga de supervisar los fondos suministrados por el Ramo 33 y decide en que se aplican los recursos. En esa primera administración perredista se eligieron bajo el método de elecciones abiertas, a elegirse 5 integrantes, en los 5 distritos electorales, conformándose además con un representante del ayuntamiento, el director de desarrollo social, como secretario técnico y el alcalde como presidente.

También la nueva administración del PRD, mediante elecciones abiertas se planteó elegir y dar impulso a los Consejos de Participación Ciudadana, conocidos como COPACÍ's, que existen desde hace más de una década marcados en la propia Constitución del Estado de México, pero que los anteriores gobiernos priístas, los elegían entre los liderazgos de su partido.

Es así que en abril de 1997, se convocaron a elecciones abiertas dividido territorialmente en 96 cuadrantes el municipio para estar representado cada cuadrante por 5 integrantes (entre ellos un presidente, un secretario y tres consejeros). Aproximadamente participaron 25,000 ciudadanos, que sólo representaba el 8% de los 312.724 ciudadanos que habían participado para la elección del alcalde unos meses antes. No obstante, es significativo el número de ciudadanos, si tomamos en cuenta que era la primera experiencia de participación para la elección de un órgano poco conocido y las funciones que desempeñaría para la ciudadanía. El resultado fue: el 64% de los Copaci`s los ganaron ciudadanos cercanos al PRD, y 27% identificados al PRI.

También fue en esta primera administración que los Copaci`s ejercieron sus facultades y fueron tomados en cuenta por el gobierno al realizar jornadas comunitarias y canalizar las demandas de los habitantes de este importante municipio urbano.

Finalmente, la alternancia política representó el inicio de un renovado proceso de inclusión de las organizaciones sociales en el sistema de representación y distribución del poder gubernamental. Así como la amplia participación social en la ejecución y supervisión de importantes programas sociales y económicos a favor de promover el bienestar de sus habitantes.

CONCLUSIONES

En el periodo estudiado la organización social independiente determina las formas de acción y sus relaciones de poder con la política. Esta interacción entre la política y la acción colectiva hace posible el proceso de gobierno municipal a favor de la cohesión y movilidad social en los últimos años.

El municipio de Netzahualcóyotl muestra un pluralismo social que constituyó la base electoral de la alternancia política. Si bien en México, a nivel municipal, la mayor parte de los procesos de alternancia política se explican a partir de los acuerdos interélites, en el caso del municipio estudiado, la alternancia política fue resultado de un efectivo proceso de movilización de las diversas organizaciones sociales disidentes, con legítimas demandas y un arraigado proceso de socialización política. La incorporación de los líderes de estas organizaciones en el sistema de representación fue clave para la gobernabilidad, generándose una nueva forma de relación de la sociedad con el gobierno municipal.

En el municipio de Netzahualcóyotl, el proceso de institucionalización de la participación ciudadana es resultado de la organización social plural. Misma que interviene en los procesos de decisión referidos a acciones que han influido positivamente en la movilidad social y su calidad de vida.

La participación ciudadana hace efectiva la corresponsabilidad y evaluación de la gestión gubernamental. Dicha gestión tiene como objetivo responder a un mandato de servicios a la comunidad y contribuir al buen funcionamiento de esta institución en sus diversas dimensiones o esferas: espacial-territorial; económico-financiera; social-cultural; político-institucional y otras que se agregan a medida que el gobierno local incorpora bajo su competencia nuevos temas y problemas de atención pública como son: mejorar los servicios, el presupuesto, los planes y proyectos, la participación social y la toma de decisiones.

En el municipio de Netzahualcóyotl, la organización social y la participación ciudadana propiciaron las condiciones para la alternancia política, condición para poder avanzar en la construcción de una gobernabilidad democrática y del bienestar social.

Las organizaciones sociales están formadas por ciudadanos que a su vez tienen una larga experiencia en la lucha urbana y la organización social, que les ayudaron a aprender los procesos básicos en la relación con los gobernantes y a relacionarse con otras organizaciones que también formaban parte de diversas y complejas redes y, actualmente son las bases sociales de los partidos políticos.

El triunfo del PRD en el municipio de Cd. Netzahualcóyotl, no se puede ver de manera aislada y se da en el marco de movimientos nacionales, como el estudiantil de 1968, el electoral del Frente Democrático Nacional de 1988 y ser parte de la zona metropolitana, pues recordemos que en 1997 también los ciudadanos de la capital por primera vez eligen por elección al Jefe de Gobierno del Distrito Federal.

La agenda pública de Netzahualcóyotl incorpora las demandas y propuestas planteadas desde la sociedad local organizada en redes que tiene diferente grado de intervención en la gestión pública. Así, logran coexistir un pluralismo social con un multipartidismo capaz de retomar estas formas de participación ciudadana, resortes de poder, necesarios de la gobernabilidad en un territorio.

Existen vínculos sociales de las organizaciones sociales con los partidos políticos que mantienen influencia en los procesos electorales y permea en los ciudadanos un orgullo de haber derrotado al omnipotente PRI-Gobierno.

A pesar que desde las elecciones de 1996 el PRD ha ganado todas las elecciones, estas se vuelven altamente competitivas internamente. El PRD ha

triunfado en las restantes elecciones municipales, 2000, 2003, 2006, y ha obtenido todas las diputaciones locales como federales.

Sin embargo el PRI ha mantenido una fuerte base de apoyo y continuamente amenaza con volver al poder, mientras que el PAN ha mostrados sorprendente preferencia en la campaña presidencial del 2000, sólo fue el efecto Fox.

Desde el año 2000 Nezahualcóyotl ha sido uno de los municipios inusuales en México, donde los tres principales partidos gobiernan, el PRD en el gobierno municipal, el PRI en el gobierno del estado y el PAN en el gobierno Federal. Esto esta remotamente muy lejos del mapa político que prevalecía para el PRI antes de 1996 cuando ganaba las elecciones municipales con más de 30 puntos porcentuales, con el control de los gobiernos estatal y federal.

Afortunadamente para el municipio gobernado por la oposición en 1997 coincide con la democratización de los recursos públicos, pues es a partir de ese año que el municipio recibe importantes transferencias de fondos federales que multiplican sus ingresos. Y es así que el nuevo gobierno da respuesta a las necesidades más apremiantes de sus habitantes y también hace más transparente sus recursos. Además, se regularizaron los ingresos que debía de percibir la tesorería municipal y hubo un mayor control en el desvío de fondos (se expidieron reglamentos por el cabildo). Se logró el aumento de los ingresos generados localmente y con todo ello se sanearon las finanzas municipales. Esto permitió al nuevo gobierno ejercer su autoridad con mayor autonomía y legitimidad.

Pero tras no perder ninguna elección el PRD (tanto municipal como de los congresos local y federal) después de 1996 al 2006, también existen efectos negativos para la construcción democrática de la ciudadanía y son las prácticas corporativas y clientelares como formas de participación social subordinadas a los intereses económicos y al ejercicio vertical del poder político en turno, efectivamente lo que llevó al PRI a perder el poder.

EPILOGO

Sin duda la participación de la ciudadanía, como expresión de la pluralidad social, ha sido un elemento fundamental para conseguir la alternancia en el poder en nuestro país. Esta condición democrática se reflejó con mayor fuerza en los años noventa en los gobiernos locales, como lo hemos demostrado para el caso de estudio del municipio de Netzahualcóyotl. Así también, hemos podido analizar, que a diferencia de lo que sucedía en 1997 en nuestro país, cuando ningún partido político contaba con la mayoría en el Poder Legislativo, la participación ciudadana constituyó la base de legitimidad del gobierno al influir en sus decisiones, acciones y programas.

La participación ciudadana es algo que se va cultivando, no nace de forma espontánea, y de esto da cuenta el proceso de alternancia política en el municipio de Netzahualcóyotl. Sin embargo, cabe señalar que el pluralismo social para su efectividad política y trascendencia requiere de crear las condiciones para fomentarlo, organizarlo y representarlo, ello sólo es posible creando los marcos institucionales, los canales y mecanismos de representación política para promoverlo y cohesionarlo.

Es decir, su efectividad no se basa en un hecho de voluntarismo y buena fe, sino en reconocer que el pluralismo social supone una organización social combativa crítica y con propuestas de cambio. Y que todas las acciones por emprenderse deben tener un alto contenido de difusión, discusión y análisis por la sociedad.

Los ciudadanos del municipio de Netzahualcóyotl, poseen una historia rica en participación, en formas de organizarse para cubrir y afrontar sus necesidades, pero ahora corresponde desde el marco institucional, construir o bien consolidar los marcos de confianza y de diálogo. Siendo un aspecto no meramente político sino social y cultural, la participación ciudadana debe verse de forma amplia y diversa.

Actualmente, cuando se habla de gobernanza, de modernización de la administración pública, el pluralismo social debe ser observado como el cimiento de la consolidación democrática y la gobernabilidad, pero también una estrategia que permita el debate público de la vida política y de la responsabilidad del gobierno ante la sociedad.

No obstante después de 13 años que se dio la alternancia política en Netzahualcóyotl, el partido en el poder, ha ido corporativizando a diversas organizaciones sociales, como anteriormente sucedió con el PRI. Y también a lo largo de éstos años, la participación ha sido un mero requisito para acceder a programas, financiamientos o cubrir cierto requerimientos oficiales; pero no como un proceso de institucionalización del gobierno local para abrir espacios de deliberación colectiva y consenso donde la gobernabilidad se hace efectiva tomando en cuenta el pluralismo social que dio paso a la alternancia política.

¿Qué aspectos deben de tomarse en cuenta para la promoción de la participación ciudadana desde la esfera de la administración pública municipal, en el municipio de Netzahualcóyotl?

1) El pluralismo y la diversidad social deben estar contemplada en las acciones de gobierno, es decir la heterogeneidad de la sociedad. Debe ser abierto no cerrado, incluyente no excluyente, heterogéneo no homogéneo.

2) Contar con una clara voluntad política de hacer de la participación ciudadana un eje estratégico de gobierno y de la administración. Ello soportado en un marco jurídico y presupuestal para desarrollar acciones. Esta decisión debe estar afianzada en el aparato administrativo, que sea un elemento dentro de la lógica propia de la actuación de la administración.

3) Se debe partir de diagnósticos (o autodiagnósticos) de las problemáticas que aquejan a la población, sobre sus necesidades, no suponerlas o bien confundirlas con las demandas en las campañas electorales. Al formular el gobierno políticas públicas, tienen que tomar en cuenta diagnósticos, (que éstos serían más favorables si se realizan tomando en cuenta el conjunto de la sociedad a fin de ubicar no solo problemáticas, sino posibles alternativas y soluciones).

4) Se deben desarrollar estrategias de comunicación y de información a la ciudadanía, sobre el quehacer de todo aquello que hace el gobierno y la administración pública (no tan sólo el informe anual) sino mantenerla informada sobre el uso y destino de los recursos, los salarios, obra pública, decisiones trascendentales tomadas por autoridades y funcionarios, etc. Esto advierte que la administración pública debe estar en una lógica de entender los derechos civiles y actuar en correspondencia con ellos.

5) El aspecto educativo y de la capacitación para formar autoridades y ciudadanía es básico. Sobre todo para establecer nuevas formas de relación gobierno-sociedad.

6) Construir una serie de mecanismos renovados para hacer participar a la ciudadanía, donde sea ella quien en buena medida decida sobre aspectos que afectan directamente a su vida. Procesos de democratización de las decisiones, de discusión entre ambas esferas, en procesos que van desde el diagnóstico, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de las acciones.

7) La ciudadanía debe sentirse parte de las decisiones y de las alternativas y soluciones. Si no se siente incorporada en las iniciativas y las hace suyas no tendrá mayor efecto. Se vera como acciones implementadas “desde arriba”.

8) Una política de puertas abiertas del gobierno y del aparato es fundamental para generar confianza. Las autoridades deben estar siempre con una disposición que la ciudadanía conozca su trabajo, participen en las reuniones de Cabildo abierto y crear mecanismos como referéndum, plebiscito.

9) Se deben revisar y reformular la composición de los consejos, comités y todo tipo de espacio de participación ciudadana. Éstos muchas veces solo están compuestos por la propia gente del gobierno, o bien con escasa participación de la ciudadanía, lo que hace que sean funcionales o sólo de “pantalla”. Por tanto, es necesario revisar el funcionamiento de éstos, su composición y funcionamiento para que se incorpore la ciudadanía a ellos y realmente cumplan su cometido.

10) También es importante acercar a las autoridades a las comunidades para identificar necesidades y emprender acciones conjuntas, no solo ir a recoger demandas.

¿Qué transformaciones se darían en la esfera del gobierno municipal?

- Potenciar el pluralismo social en la adopción de decisiones y reducir los mecanismos corporativistas en las acciones de gobierno.
- Vigilar el devenir de las autoridades y funcionarios de forma tal que se puedan construir contrapesos reales a la toma de decisiones.
- Mayor concientización y movilización de los diversos sectores a favor de iniciativas para mejora de su entorno y sus aparatos administrativos y de gobierno.
- Construcción de una ciudadanía crítica y propositiva como parte del quehacer de los gobiernos. En un marco de descentralización de las decisiones.
- Abrir las posibilidades de formular alternativas donde la ciudadanía sea partícipe y corresponsable.

- Se abren nuevas formas de entender la gestión pública, en una visión horizontal y no paralela entre ciudadanía y servidores públicos y autoridades.

Finalmente a mayor pluralismo social, mayor profesionalización de los servidores públicos, dentro de un esquema gobierno plural y abierto a la participación, a la opinión, al debate de propuestas de cambio y crítica de la sociedad y por supuesto de responsabilidad social en las tareas de gobernar.

BIBLIOGRAFIA

Arzaluz, Solano María del Socorro. *Participación ciudadana en la gestión urbana de Ecatepec, Tlalnepantla y Nezahualcóyotl (1997-2000)*. Tesis para optar por el grado de Doctora en Ciencia Social con especialidad en Sociología, El Colegio de México, México, diciembre de 2001.

Blanco, Ismael y Ricardo Gomá (Coords). *Gobiernos Locales y Redes Participativas*. Ariel Social, España, 2002.

Bokser, Judit, "Ciudadanía, procesos de globalización y democracia", en *Democracia y formación ciudadana*, Ed. IEDF-Colección SINERGIA, México, 2002.

Bolos, Silvia, *Organizaciones Sociales y Gobiernos Municipales*, Ed. Universidad Iberoamericana, México, 2003

Bolos, Silvia, *La constitución de actores sociales y la política*, Editores Universidad Iberoamericana-Plaza y Valdés, México, 1999.

Cornelius, Wayne A., *Los inmigrantes pobres en la Ciudad de México y la política.*, Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1986, p.18

Crozier, Michel y Erhard Friedberg, *El actor y el sistema. Restricciones de la acción colectiva*, Ed. Alianza Editorial, México, 1990.

Dahl, Robert, *Los dilemas del pluralismo democrático*, Ed. CONACULTA, México, 1989.

Escobedo, Cortés Armando, *Formas de reclutamiento político en el PRD y su impacto en la forma de gobernar. Análisis de caso. Ciudad Nezahualcóyotl, Tesina de Licenciatura en Ciencia Política, UAM-Iztapalpa, México, 2006*

Giddens, Anthony, *La constitución de la sociedad. Bases para la teoría de la estructuración*, Amorrortou/Editores, Buenos Aires, Segunda Reimpresión 2003.

Huitrón, Antonio, *Nezahualcóyotl, Miseria y Grandeza de una ciudad*, Ed. Libros de México, S.A., México, 1975.

Meléndez Elizalde, Marlenne Silvia, *Participación política de las mujeres del PRD en el Municipio de Nezahualcóyotl rumbo a las elecciones de marzo 2005*. Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública, UNAM, México, 2007

Secretaría de Gobernación, *Cultura Política y Participación Ciudadana en México antes y después del 2006*, México, 2007.

Selee, Andrew D. The Paradox of local empowerment: Decentralization and democratic governance in México; University of Maryland, College Park. In Partial Fulfillment. Tesis de Doctorado en Filosofía.

Ziccardi, Alicia (Coord.), *Participación ciudadana y políticas sociales en el ámbito local*, Ed. Instituto Nacional de Desarrollo Nacional-Consejo Mexicano de Ciencias Sociales-UNAM, 2004

HEMEROGRAFÍA

Mayntz, Renate, “El Estado y la sociedad Civil en la gobernanza” en Revista Centro Latinoamericano de Administración y Desarrollo, Reforma y Democracia, No. 21, Caracas, Venezuela, octubre 2001, p.7-22.

Zentella, Juan Carlos, ¿Cómo gobernar la zonas metropolitanas en México? Propuestas para el corto, mediano, y largo plazo?. *Revista Este País, México, febrero de 2007*

1er. Informe de Trabajo. Valentín González Bautista Cd. Nezahualcóyotl

2do. Informe de Trabajo.- Valentín González Bautista Cd. Nezahualcóyotl

3er. Informe de Trabajo.- Valentín González Bautista. 1999.

Plan de desarrollo Municipal de Nezahualcóyotl, 1993-1996 Carlos Viñas Paredes. 1994-1995.

Atlas Mercadológico. Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl, México, 2000.