



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

---

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES  
PROGRAMA DE POSGRADO EN CIENCIAS POLÍTICAS Y  
SOCIALES

**EL FACTOR LULA:  
SUS MOTIVOS Y LA IMPLEMENTACIÓN DEL  
PROGRAMA "HAMBRE CERO"**

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER EL GRADO DE:

MAESTRO EN ESTUDIOS EN  
RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A:

LIC. ARTURO LÓPEZ KING

TUTORA: DRA. GRACIELA ARROYO PICHARDO

MÉXICO, D.F. , ABRIL DE 2009



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



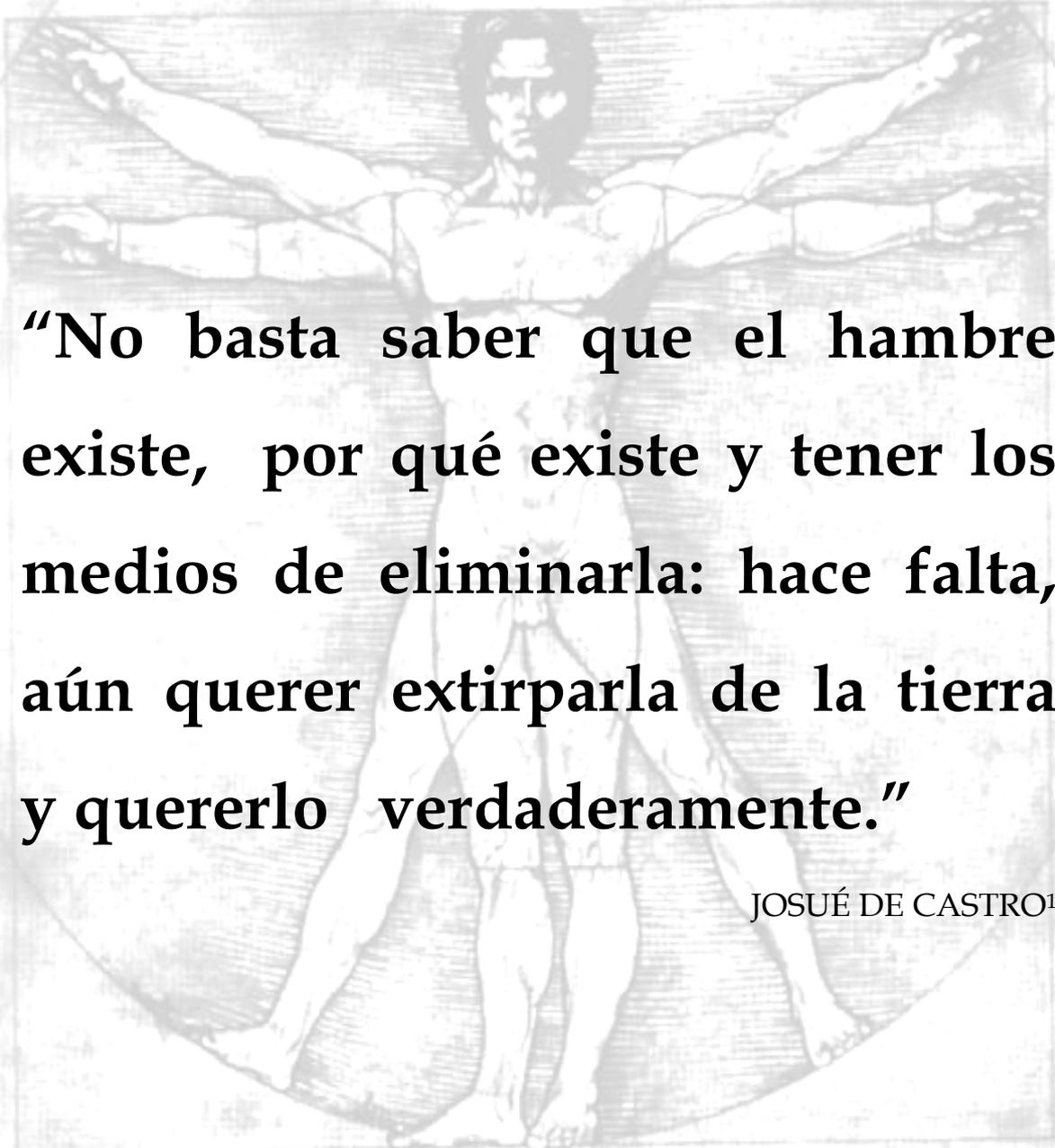
**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

CON TODO MI CARIÑO PARA **BRIS**,  
MI INCONDICIONAL COMPAÑERA  
EN EL TRAYECTO A TRAVÉS DEL  
EXTRAORDINARIO LABORATORIO  
DE LA VIDA.



**“No basta saber que el hambre existe, por qué existe y tener los medios de eliminarla: hace falta, aún querer extirparla de la tierra y quererlo verdaderamente.”**

JOSUÉ DE CASTRO<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Josué de Castro. El Hambre: Problema Universal, p. 76

Fotografía 1

Niña muriendo de hambre, el problema es real.



FUENTE: [www.univision.com/content/content.ihtml?chid=3&schid=181&secid=202&cid=435000#p](http://www.univision.com/content/content.ihtml?chid=3&schid=181&secid=202&cid=435000#p)

**Hay situaciones en la vida en nuestro planeta de las cuales los seres humanos debemos de sentirnos verdaderamente avergonzados, el hambre extrema es una de ellas.**

En lo personal observar esta foto me produjo una gran indignación y me hizo preguntarme, ¿cómo es posible que en pleno siglo XXI, cuando el hombre ya ha llegado a la Luna y se dispone a conquistar el Universo, injusticias como ésta puedan seguir ocurriendo?

Cuando observé esta fotografía tuve dos reacciones ante ella, una emocional y otra racional. La primera fue llorar de vergüenza y coraje, la segunda fue comprender que es preciso estudiar el problema para encontrar respuestas a él y poderlo solucionar.

## INDICE

INTRODUCCIÓN.....	10
-------------------	----

### CAPÍTULO 1

#### MARCO TEÓRICO Y CONTEXTUALIZACIÓN

##### HISTÓRICO-GEOGRÁFICA 16

1.1. El hambre .....	18
1.1.1. ¿Qué es el hambre? .....	18
1.1.2. La hambruna: Los grandes casos en el Siglo XX.....	21
1.1.3. Las perspectivas teóricas dominantes en el tema del hambre .....	26
1.1.3.1. La explicación ortodoxa o enfoque natural.....	27
1.1.3.2. La explicación alternativa crítica o enfoque social.....	28
1.1.4. La dieta humana y sus implicaciones biológica y cultural .....	29
1.2. La pobreza .....	32
1.2.1. ¿Qué es la pobreza? .....	32
1.2.2. De mediciones y líneas de pobreza.....	35
1.2.3. Métodos de medición de la pobreza utilizados en América Latina .....	36
1.2.3.1. El Método de la Línea de la Pobreza (LP) .....	37
1.2.3.2. La Canasta Normativa Alimentaria (CNA) .....	38

1.2.3.3. El Método de las Necesidades Básicas	
Insatisfechas (NBI).....	39
1.2.3.4. El Método Integrado de Medición de	
la Pobreza (MIP).....	40
1.2.3.5. El Método de Medición Integrada de	
la Pobreza (MMIP).....	42
1.3. La pobreza extrema como generadora del problema	
del hambre .....	44
1.4. La pobreza extrema y el hambre en América Latina,	
herencia de la colonización europea: el modelo dependentista,	
reproductor histórico de la pobreza .....	46
1.5. Coincidencia en el diseño de los mapas del hambre y	
de la colonización .....	48
1.6. Contextualización histórico-geográfica del problema del	
hambre en Brasil .....	50
1.6.1. El contexto histórico: El peso de la herencia colonial....	51
1.6.2. El contexto geográfico: El mapa del hambre en Brasil...	54

**CAPÍTULO 2**  
**EL FACTOR LULA Y SUS MOTIVOS,**  
**EL PESO DE LA HISTORIA PERSONAL COMO**  
**DETERMINANTE DE SU VISIÓN SOBRE EL**  
**TEMA DEL HAMBRE** 63

2.1.	Vivencias formativas durante su infancia y juventud en relación con la pobreza extrema y el hambre .....	66
2.1.1.	Los primeros años de Lula: el periodo de Vargem Comprida en Pernambuco y la influencia de su madre en esos días y para la posteridad.....	67
2.1.2.	Su arribo al Puerto de Santos y los malos recuerdos del padre en ese periodo.....	88
2.1.3.	El tránsito a San Pablo (Sao Paulo), los primeros empleos, las escuelas y la etapa del Senai.....	97
2.2.	La trayectoria laboral, sindical y política de Lula y sus cualidades personales .....	102
2.2.1.	Las experiencias en la vida laboral, la pérdida del dedo, el desempleo.....	103
2.2.2.	Iniciación y acciones sindicales e impacto en esa etapa del encarcelamiento y tortura de Frei Chico.....	105
2.2.3.	La fundación del Partido del Trabajo.....	113
2.2.4.	El crecimiento electoral de Lula y los votos obtenidos en sus diferentes campañas.....	114
2.2.5.	Las cualidades personales de Lula y su mensaje sobre el tema del hambre.....	118

**CAPÍTULO 3**  
**EL PROGRAMA “HAMBRE CERO”,**  
**IMPLEMENTACIÓN Y RESULTADOS** 124

- 3.1. Antecedentes del Proyecto .....125
- 3.2. El diseño técnico del proyecto “Fome Zero” y el papel del Instituto Ciudadanía .....127
- 3.3. La incorporación de la sociedad civil en las políticas públicas emanadas de este programa .....129
- 3.4. El papel de Lula como factor determinante para el lanzamiento del programa de lucha contra el hambre .....134
- 3.5. Objetivo central del programa, población a la que va dirigido y principales políticas contempladas para su implementación .....135
- 3.6. Los recursos para sostener el Programa “Hambre Cero” ....142
- 3.7. El ministerio creado para coordinar la lucha contra el hambre e instituciones auxiliares .....144

3.8. Resultados obtenidos con la implementación del programa .....	148
3.8.1. Arranque del Programa “Hambre Cero”, implementación del subprograma “Cartilla Alimentación” en los municipios de Guaribas y Acaua.....	150
3.8.2. Continuación del programa “Cartilla Alimentación” en Ceará, Rio Grande do Norte, Pernambuco, Paraíba y Minas Gerais.....	152
3.8.3. “Bolsa Familia”, resultados del programa más importante del Proyecto “Fome Zero” .....	159
3.8.4. Resultados obtenidos con la implementación de los programas “Auxilio Gas”, “Bolsa Escuela” y “Bolsa Alimentación” .....	160
<b>Conclusiones.....</b>	<b>163</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>170</b>
<b>Hemerografía.....</b>	<b>174</b>
<b>Direcciones electrónicas.....</b>	<b>176</b>
<b>Índice de fotos.....</b>	<b>178</b>
<b>Índice de mapas.....</b>	<b>178</b>
<b>Índice de tablas.....</b>	<b>179</b>

## INTRODUCCIÓN

El tema de investigación que abordamos como tesis para obtener el grado de maestría se titula: **El factor Lula, sus motivos y la implementación del Programa “Hambre Cero”** y lo elegimos porque consideramos que es muy relevante el papel que Lula ha desempeñado en el combate al hambre en su país. La implementación del Programa “Hambre Cero” es un hecho histórico sin precedentes en la historia de Brasil y no puede ser entendido sin considerar el papel que el factor Lula ha tenido en las diferentes etapas.

Brasil es el país más poblado de América latina con más de 175 millones de habitantes. Se estima que son unos 45 millones de personas las que sufren el problema del hambre según cifras gubernamentales dadas a conocer por el presidente Lula da Silva al inicio de su administración. (La Jornada, 27 de enero de 2003, p. 27).

Las acciones emprendidas por los anteriores gobiernos brasileños no han sido suficientes para resolver el problema del hambre. Actualmente sin embargo se ha generado una gran expectativa en Brasil y a nivel internacional por el Programa “Hambre Cero” que, a partir del mes de enero de 2003, el Presidente Lula da Silva puso en marcha. Se informó que el programa contaría en el año de 2003 con un presupuesto gubernamental equivalente a unos 500 millones de

dólares y que estaría integrado por un conjunto de acciones simultáneas que se llevarían a cabo durante los cuatro años que dura la administración del presidente Lula. (La Jornada, 31 de enero de 2003, p. 37).

También el Director General de la FAO, Jaques Diouf informó que esta Organización destinaría un millón de dólares para apoyar el Programa de Lula y comentó:

“Se trata de un proyecto muy importante no sólo para Brasil, sino también para la comunidad internacional y para la FAO, pues representa la toma de posición más firme y decidida adoptada por un gobierno.”<sup>2</sup>

### **Delimitación espacio-temporal**

Nuestra investigación se centrará en analizar cuáles son los resultados que se han obtenido con las acciones que el gobierno del presidente Lula da Silva<sup>3</sup> ha implementado en Brasil para enfrentar el problema del hambre

Los objetivos que nos planteamos al inicio de nuestra investigación fueron los siguientes:

---

<sup>2</sup> [www.fao.org/spanish/](http://www.fao.org/spanish/) del 14 de febrero de 2003

<sup>3</sup> Que dentro del proceso histórico que se analiza hemos caracterizado como el “factor Lula”

- Presentar un trabajo de investigación o tesis para obtener el grado de Maestro en Estudios en Relaciones Internacionales.
- Sentar un precedente, en el Posgrado de la UNAM, para la realización de investigaciones sobre el problema del hambre en el Mundo.
- Dimensionar el problema del hambre en el caso de Brasil, ubicar las zonas geográficas donde el problema es más grave.
- Dar un seguimiento a la puesta en marcha del Programa “Hambre Cero” Conocer los programas y las acciones implementados para atacar y resolver el problema del hambre y evaluar los resultados obtenidos.

Las preguntas de investigación que nos planteamos y las hipótesis que elaboramos como punto de partida de esta investigación fueron las siguientes:

### **Pregunta 1**

¿Qué papel juega y cuál es la importancia del “factor Lula” en la lucha contra el hambre en Brasil? ¿Realmente tiene el gobierno actual un compromiso moral con los pobres y lo asume políticamente para proyectarlo en acciones concretas para resolver el problema?

## **Hipótesis 1**

El “factor Lula” es un factor relevante que, dado el carácter del presidente Lula como actor político preeminente, puede jugar un papel clave y de gran importancia en la lucha contra el hambre en Brasil. La historia personal de Lula tiene un gran impacto en su formación como ente político: su niñez y juventud estuvieron inmersas en la pobreza extrema y el hambre lo cual, en su caso, lo hicieron sensible a estos problemas. Su compromiso moral con los pobres y su compromiso político con la sociedad lo han llevado a instrumentar el proyecto “Fome Zero” que es una estrategia basada en acciones concretas para resolver el problema del hambre

## **Pregunta 2**

¿En qué medida la implementación del Proyecto “Fome Zero”, diseñado por la administración de Lula, puede ayudar a resolver el problema?

## **Hipótesis 2**

El problema del hambre en Brasil se ha acentuado ante la ausencia de programas de gobierno enfocados en resolverlo. Es la primera vez en la historia del Brasil, ahora con Lula, que un gobierno instrumenta un proyecto enfocado especialmente en resolver el

problema del hambre por lo que se prevé una clara aminoración del mismo.

Las perspectivas teóricas en el tratamiento del tema del hambre han tenido una importante evolución a través del tiempo, consideramos relevante retomar los análisis vertidos por el maestro Josué de Castro y toda su obra escrita con respecto a esta problemática en Brasil y en el mundo, también nos fue útil abordar la perspectiva que plantea el enfoque social conocido también como alternativo crítico. Toda esta cuestión teórica será abordada a detalle en el Capítulo 1 donde también se presenta una definición de los conceptos de hambre y pobreza que son claves para la comprensión de este trabajo, finalmente presentamos una contextualización histórico-geográfica del problema en Brasil.

En el Capítulo 2 se realiza un análisis de los motivos que determinan la formación personal y política de Lula, abordaremos las vivencias más relevantes de su infancia y juventud y explicaremos qué influencia tuvieron éstas en su formación. Luego analizaremos algunos aspectos relevantes en su formación laboral, sindical y política que también determinaron a Lula como actor político.

En el Capítulo 3 se hace un análisis sobre la implementación y resultados del Programa “Hambre Cero”; presentamos algunos de los antecedentes importantes en su elaboración técnica; luego comentamos

cuál es el papel que ha jugado Lula en la elaboración e implementación del programa; abordamos el papel del ministerio encargado de instrumentar el programa y nos referimos a sus objetivos y recursos disponibles, finalmente hacemos una presentación y análisis sobre los resultados obtenidos con la implementación del programa.

Consideramos importante romper el círculo vicioso de la pobreza, el hambre, la enfermedad y la ignorancia. Este trabajo pretende ser una pequeña aportación para despejar las telarañas de la ignorancia y así poder dar respuesta a uno de los más dramáticos problemas que aquejan a la humanidad y donde cada uno de nosotros directa o indirectamente tiene algún grado responsabilidad.

Que el que sea consciente actúe como debe.

Arturo López King

Cd. de México, a 3 de octubre de 2005

**CAPITULO 1**  
**MARCO TEÓRICO Y CONTEXTUALIZACIÓN**  
**HISTÓRICO-GEOGRÁFICA**

**“La verdad es que el hambre es un fenómeno antiguo,  
tan antiguo que se podría decir que siempre existió.”<sup>4</sup>**

**Josué de Castro**

Fotografía 2

Tengo hambre... dame de comer...



**FUENTE:**

<http://images.google.com.mx/images?svnum=100&hl=es&lr=newwindow=1&q=FOTOS+DEL+HAMBRE&btnG=B%C3%BAsqueda>

**“El hambre está en el corazón del  
subdesarrollo. Es a la vez causa y  
consecuencia de la miseria...”<sup>5</sup>**

**Josué de Castro**

---

<sup>4</sup> Josué de Castro, op. cit., p. 7

<sup>5</sup> Ibid, p. 51

**E**l hambre es desnutrición. Las personas hambrientas, las que no consumen alimentos en forma adecuada ni suficiente, no tienen un equilibrio de los diferentes nutrientes que su cuerpo necesita, lo cual puede provocarles un subdesarrollo en su cuerpo, en su mente y aún en su espíritu.<sup>6</sup> El hambre prolongada, producto de la subalimentación<sup>7</sup>, no permite que los niños alcancen un crecimiento corporal óptimo, a los adultos les provoca debilidad, cansancio y pereza, pero también el hambre puede ser causa importante del retraso y de la fatiga mental así como un detonante de la depresión profunda del estado de ánimo, éstas entre otras muchas otras secuelas.

El hambre históricamente y aún en pleno siglo XX, pese a los grandes avances científicos y tecnológicos alcanzados por el hombre, ha sido y es una causa importante de la muerte por inanición de millones de seres humanos, es por lo tanto uno de los grandes problemas aún no resueltos que aquejan al mundo y a la sociedad internacional de nuestros días. Se calcula que unos 852 millones<sup>8</sup> de personas en el planeta sufren el problema del hambre extrema.

---

<sup>6</sup> Al hablar de espíritu intencionalmente nos referimos al estado de ánimo de la persona y nada más.

<sup>7</sup> Término empleado por Josué de Castro para referirse a una alimentación pobre, que no cubre siquiera una ración mínima. En el caso de los adultos dicha ración tendría que oscilar entre las 2.500 y 3.500 calorías.

Cfr. Josué de Castro, *op. cit.*, p. 16

<sup>8</sup> FAO. El estado de la seguridad alimentaria en el mundo 2004

Por lo anteriormente mencionado consideramos oportuno y necesario tener un acercamiento teórico-conceptual al tema del hambre lo cual nos permitirá una interiorización más cercana al problema, y esto a su vez nos facilitará tener una más clara comprensión del mismo.

En este primer capítulo abordaremos el tema del hambre de una manera muy general, primeramente definiremos el concepto de hambre, luego el concepto de hambruna donde presentaremos una reseña muy general de los casos de más destacados en el siglo XX, continuaremos nuestro trabajo exponiendo las dos corrientes de pensamiento que han dominado en el debate sobre las causas generadoras del hambre y finalmente explicaremos cuál es la relación que hay entre el hambre y la pobreza extrema.

## **1.1. El hambre**

### **1.1.1. ¿Qué es el hambre?**

En la lengua española el vocablo hambre ha sido definido de la siguiente manera: “Gana y necesidad de comer. Escasez de alimentos básicos que causa carestía y miseria generalizada. Apetito o deseo ardiente de algo.”<sup>9</sup> Como podemos ver el hambre puede ser entendida por un lado como una gana o deseo y por otro lado como una

---

<sup>9</sup> Real Academia Española. Diccionario de la lengua Española. Vigésima segunda edición, p. 805

necesidad vital que no puede ser ignorada so pena de poner en riesgo la vida misma de la persona. Asimismo no debemos pasar por alto la estrecha relación que existe entre el hambre y la pobreza, misma que analizaremos más adelante. Y finalmente decir que el apetito o deseo ardiente de alimento puede deberse a dos causas principales: por un lado puede deberse al antojo que se tiene de probar y disfrutar los sabores que proporciona el consumir cierto alimento, por otro lado puede deberse a la necesidad urgente que tiene el cuerpo de nutrirse después de un cierto periodo de tiempo de abstinencia de alimentos. Este primer acercamiento al concepto hambre nos ayudará a comprender otras definiciones similares que han sido planteadas por los estudiosos del tema.

El término “hambre” se utiliza, básicamente, en dos acepciones:

- La más común de ellas es cuando la gente hace referencia a la sensación necesaria de ingerir alimento después de que ha transcurrido un largo rato entre una comida y otra, al respecto dice Humberto Melotti:

“Cuando se habla de hambre, el pensamiento de la mayor parte de la gente se enfoca espontáneamente hacia el estímulo que se manifiesta cuando pasa demasiado tiempo entre una comida y

otra y se siente la necesidad de introducir en el organismo algo que le hace falta.”<sup>10</sup>

- La otra acepción, que es la que nos interesa, se refiere a esa situación de desnutrición a la que llega el cuerpo humano por la carencia o insuficiencia en el consumo de nutrientes que requiere. Y es que el cuerpo humano requiere de una gran variedad de sustancias nutritivas para asegurar un desarrollo satisfactorio de todos sus órganos y para poder llevar a cabo óptimamente sus actividades físicas:

“La palabra hambre, en su acepción científica, ha ido formando un significado mucho más preciso y exacto y se ha querido indicar con él la situación general causada por la falta o la insuficiencia de todas o de algunas sustancias necesarias a la vida, al metabolismo, al desarrollo físico, a la actividad humana.”<sup>11</sup>

Consideremos importante citar también las definiciones de Josué de Castro, quien ha sido uno de los autores más importantes y relevantes en el tratamiento del tema y quien sobre el hambre ha dicho:

“Significa corrientemente, a la vez, la sensación que acompaña y traduce –si se puede decir así– a la imperiosa necesidad orgánica de alimentarse que experimenta todo hombre, y al estado

---

<sup>10</sup> Humberto Melotti. Sociología del hambre, p.13

<sup>11</sup> *Ibidem*.

biológico de desequilibrio resultante de la no satisfacción parcial o integral de esta necesidad.”<sup>12</sup>

Para los fines de esta investigación es la segunda acepción de Josué de Castro la que nos interesa abordar, el hambre como un síntoma del estado biológico producido por una alimentación insuficiente.

### **1.1.2. La hambruna: Los grandes casos en el Siglo XX**

La hambruna, también definida como “escasez generalizada de alimentos”<sup>13</sup> es la forma de manifestación más extrema del hambre que se presenta cuando grandes grupos humanos mueren por inanición debido a la grave la carencia de alimentos que sufren. De tal forma que “...una reducción repentina y radical de la oferta de alimentos en cualquier localidad geográfica por lo general ha dado como resultado la propagación de hambre y en algunos casos la hambruna o hambre generalizada.”<sup>14</sup>

A lo largo de la historia se han manifestado hambrunas en diferentes regiones geográficas del planeta, éstas han sido provocadas, básicamente, por dos causas principales: una de ellas son las calamidades naturales (como pueden ser las sequías, las inundaciones,

---

<sup>12</sup> Josué de Castro, op. cit., p. 15

<sup>13</sup> Real Academia Española. Diccionario de la lengua Española. Vigésima segunda edición. p. 805

<sup>14</sup> Lester Brown. Sólo de Pan, p.45

las plagas) y la otra son las guerras provocadas por el hombre. Presentaremos algunos ejemplos de lo anterior pero antes detengámonos un instante para observar esta fotografía de Sebastiao Salgado<sup>15</sup> que nos proyecta de una forma dramática la crudeza de las hambrunas que han asolado, en este caso, al continente negro.

Fotografía 3

El continente negro, el más castigado por las hambrunas



FUENTE: Sebastiao Salgado en: [www.cuervoblanco.com/salgado/g1\\_2.jpg](http://www.cuervoblanco.com/salgado/g1_2.jpg)

---

<sup>15</sup> Salgado es un fotógrafo brasileño que ha recorrido el mundo capturando con su cámara momentos dramáticos de la miseria humana en los diferentes continentes.

Para ilustrar la magnitud de las hambrunas históricas mencionaremos algunas que se presentaron durante los siglos XIX y XX.

Entre 1846 y 1856, “como secuela de las cosechas malogradas”<sup>16</sup> dos millones<sup>17</sup> de personas murieron de hambre en Irlanda.

En la hambruna de 1899-1900 de la India se calcula que murieron 12 millones de personas.<sup>18</sup>

En la Unión Soviética en 1921-1922 murieron de hambre millones por causa de la desorganización económica y del bloqueo económico internacional.<sup>19</sup> Posteriormente en el periodo 1932-1933 perecieron en Ucrania de tres a diez millones<sup>20</sup> de personas debido al desplazamiento de personas a gran escala y a la difícil situación agrícola.

El bloqueo a la región occidental de Bengala, India en 1943 ocasionó ocho millones de muertos.<sup>21</sup> Fue una situación dramática para los bengalíes ya que las inundaciones destruyeron las cosechas de arroz y “las medidas asistenciales no pudieron introducirse rápidamente a causa de las dificultades en el suministro y en las

---

<sup>16</sup> Lester Brown, op. cit., p. 46

<sup>17</sup> Modesto Seara Vázquez. La Hora decisiva, p. 167

<sup>18</sup> Ibidem.

<sup>19</sup> Cfr. Ibidem.

<sup>20</sup> Lester Brown, op. cit., p. 47

<sup>21</sup> Modesto Seara V., op. cit., p. 167. Fueron de dos a cuatro millones según Lester Brown. op. cit., p. 47

comunicaciones propias del tiempo de guerra.”<sup>22</sup> No obstante lo anterior a mediados de la década de 1960, después de que nuevamente se malograron las cosechas en la India, se vio la cooperación: “cargamentos de alimentos de casi diez millones de toneladas durante dos años sucesivos evitaron que se produjeran mayores desastres.”<sup>23</sup> Ahora sí la asistencia internacional encabezada por los estados Unidos evito lo que pudo haber sido una de las peores hambrunas de la historia.

Se conoce que en China diferentes hambrunas, causadas por catástrofes naturales, provocaron millones de muertes en distintos momentos pero no contamos con cuantificaciones cercanas.

En el periodo de 1969-1970 cientos de miles de personas murieron de inanición en Biafra, Nigeria, como resultado de la guerra civil que obstaculizó la llegada de la ayuda externa a la región afectada.

Durante la guerra civil de 1972, mediante la cual Bangladesh se independizó de Pakistán, millones de bengalíes murieron de hambre como resultado del desabasto de alimentos.

---

<sup>22</sup> Lester Brown, op. cit., p. 47

<sup>23</sup> Ibidem.

En el continente africano destaca la hambruna de Etiopía pero no menos graves son las registradas en los países de la zona del Sahel:

“En el verano de 1974, varios cientos de miles de personas hubieran perecido en la zona del Sahel, al sur del desierto del Sahara en el África occidental y en Etiopía, debido a una hambruna de desastrosas proporciones que se fue propalando desde el principio de la década de 1970 como resultado de varios años de sequía y de la acelerada invasión del desierto en dirección sur.”<sup>24</sup>

La siguiente fotografía captura un momento del drama de la pobreza y el hambre extrema en África.

Fotografía 4

Mi hijo se muere...¡Dios mío!



FUENTE: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/photo\\_galleries/newsid\\_3672000/3672868.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/photo_galleries/newsid_3672000/3672868.stm)

---

<sup>24</sup> Ibid, p. 48

Los anteriores son sólo algunos de los casos, los más destacados, de hambre generalizada o *hambrunas* que acontecieron en el mundo desde mediados del siglo XIX y durante el siglo XX. Consideramos que la reseña es incompleta aún, pero suficiente para al menos para ilustrarnos sobre el problema del Hambre y su forma de manifestación más extrema: la hambruna, que ha sido una causa de la muerte de millones de personas.

### **1.1.3. Las perspectivas teóricas dominantes en el tema del hambre.**

Son dos las corrientes de pensamiento que destacan en el tratamiento del problema del hambre:

- Una es la visión ortodoxa, enfocada a la naturaleza, que sostiene que el problema es resultado de la sobrepoblación.
- La otra es la visión alternativa crítica, enfocada más en lo social, que plantea que el problema es más bien resultado de una deficiente distribución de los alimentos y del bajo poder adquisitivo de las personas.

Consideramos conveniente y oportuno explicar cada una de estas corrientes.

### 1.1.3.1. La explicación ortodoxa o enfoque natural

Esta visión está basada en la tesis propuesta en 1798 por Robert Malthus en su libro *Ensayo sobre la Población* en el cual el sostiene que el crecimiento de la población es mayor al de la producción de alimentos y que esto genera un agotamiento progresivo de los recursos:

“había previsto que el planeta sería incapaz de soportar una población mucho mayor, en virtud de la divergencia creciente entre población, que crece geométricamente, y recursos, que sólo aumenta aritméticamente.”<sup>25</sup>

También Malthus planteó que ese agotamiento de los alimentos desencadena mecanismos naturales para restablecer el equilibrio “hasta que se llega a un punto en el cual la hambruna u otro tipo de enfermedad o desastre reduzca dramáticamente la población a un nivel que pueda ser sostenido por la oferta de comida.”<sup>26</sup>

La explicación ortodoxa pone énfasis en la sobrepoblación como la causa del problema y por eso busca la manera de reducir el crecimiento demográfico.

---

<sup>25</sup> Modesto Seara Vázquez, op. cit., p. 168

<sup>26</sup> Caroline Thomas. “Poverty. Development and Hunger”, en: Baylis, John y Smith, Steve. The Globalization of world politics. Oxford University press, p. 462

### 1.1.3.2. La explicación alternativa crítica o enfoque social

Esta corriente critica la visión ortodoxa del hambre y la considera demasiado simplista en su análisis del problema al ignorar el papel de la distribución de la comida y el del poder de compra.

Se considera un libro pionero e importante en el tratamiento del tema el escrito por Amartya Sen *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Deprivation* publicado en 1981.

Sen sostiene que el problema del hambre se debe a que las personas no tienen dinero suficiente para adquirir alimentos más que porque no haya suficiente comida. También en su libro plantea que las hambrunas “han ocurrido frecuentemente cuando no hay una reducción significativa en la disponibilidad de alimento per cápita y que inclusive, algunas hambrunas ocurrieron durante años de disponibilidad muy alta.”<sup>27</sup>

Los seguidores de la corriente crítica consideran que hay que tomar en cuenta los aspectos sociales del problema del hambre: “necesitamos mirar más de cerca los factores sociales, políticos y

---

<sup>27</sup> Ibid, p. 463

económicos que determinan la distribución del alimento y porque el acceso a él se les da a algunos y se les niega a otros.”<sup>28</sup>

Coincidimos con la visión alternativa crítica en la cual nos apoyaremos para llevar a cabo nuestro análisis de la problemática que abordamos a lo largo de este trabajo. Por nuestra parte queremos acentuar el papel que juega el factor económico como factor determinante del problema del hambre; consideramos que el hambre es resultado, básica y principalmente, de la incapacidad económica de las personas pobres o grupos sociales marginados para poder adquirir los alimentos. Para profundizar más en esta línea de análisis consideramos la conveniencia de profundizar más en el papel de la pobreza extrema como factor generador del problema del hambre, tema que trataremos a continuación.

#### **1.1.4. La dieta humana y sus implicaciones biológica y cultural.**

En el mismo contexto de la explicación alternativa crítica o enfoque social, que ya abordamos y donde hemos destacado las aportaciones de Amartya Sen, nos ha llamado la atención las reflexiones del Dr. Julio Boltvinik<sup>29</sup> cuando enfoca en su obra las implicaciones del aspecto social-cultural, además del biológico, como determinante de las necesidades alimentarias: “... alimentarse es para

---

<sup>28</sup> Ibidem

<sup>29</sup> Estudiante mexicano del tema de la pobreza, especialista internacional del mismo y colaborador por muchos años del citado economista, premio Nobel, Amartya Sen.

el hombre mucho más que nutrirse, la necesidad alimentaria se define con normas sociales y no sólo biológicas.”<sup>30</sup>

Boltvinik hace énfasis en que los pobres no pueden tener acceso a una alimentación social y culturalmente digna; dice que no es suficiente con que ellos puedan comer lo que sea, desde una perspectiva humanista es deseable que puedan ellos tener acceso a aquellos alimentos que les dignifican. La dieta de los seres humanos no puede ser simplemente la misma que la de los animales:

“Mientras los requerimientos nutricionales del ganado se transforman fácilmente, mediante un ejercicio de programación lineal en el alimento balanceado que maximice la ganancia del ganadero, en la alimentación humana –exceptuando quizás la de los esclavos- no podemos pensar en alimentos balanceados. El problema de la dieta está determinado culturalmente.”<sup>31</sup>

La dieta humana puede ser entendida a partir de dos perspectivas, la biológica y la cultural.

La primera perspectiva nos proporciona un enfoque de la dieta humana similar a la dieta de los animales: “Desde la perspectiva

---

<sup>30</sup> Julio Boltvinik y Enrique Hernández Laos. Pobreza y distribución del ingreso en México, p. 37

<sup>31</sup> Ibid, p. 36

biológica, la necesidad humana de nutrición es enteramente similar a la de ciertas especies animales.”<sup>32</sup>

La segunda perspectiva enfoca la dieta humana como un fenómeno más complejo que el simple hecho de comer lo que sea:

“Desde la perspectiva de la satisfacción de necesidades humanas, la alimentación humana tiene que concebirse como un fenómeno complejo, configurado no sólo por lo que se come, sino también por los modos de preparar la comida y de consumirla. Qué se come, preparado cómo, cómo se come y en compañía de quién, son elementos que conforman la necesidad humana de alimentación.”<sup>33</sup>

De manera que el consumir alimentos, para el hombre, tiene una dimensión que rebasa el ámbito exclusivamente biológico y tiene profundas implicaciones culturales.

---

<sup>32</sup> Ibid, p. 37

<sup>33</sup> Ibidem

## 1.2. La pobreza

### 1.2.1. ¿Qué es la pobreza?

No es la finalidad de este trabajo profundizar exhaustivamente en el debate teórico en torno al tema de la pobreza pero si consideramos conveniente tener un acercamiento conceptual y abordar el tema dadas sus implicaciones, su interrelación y cercanía con el problema del hambre.

Comencemos nuestro análisis refiriéndonos a la definición lingüística que se ha hecho del término por los especialistas de nuestra lengua: la pobreza ha sido definida por la Real Academia Española como “Necesidad, estrechez, carencia de lo necesario para el sustento de la vida. Falta, escasez. Escaso haber de la gente pobre.”<sup>34</sup> De lo anterior nos interesa destacar el significado de la pobreza como un estado o una situación de carencia, de insuficiencia o de falta de aquello que es necesario, de aquello que se requiere para poder vivir.

Por otro lado vale la pena, para complementar la definición anterior, conocer la que la Real Academia de la Lengua Española da sobre lo que significa pobre: “Necesitado, menesterosos y falta de lo necesario para vivir o que lo tiene con mucha escasez.”<sup>35</sup> Es pobre el

---

<sup>34</sup> Real Academia Española. Diccionario de la lengua Española. Vigésima Edición, p. 1079

<sup>35</sup> *Ibid*, p. 1078

que tiene carencia de lo que es necesario para poder vivir, el que tiene de manera insuficiente, el que tiene poco o que no tiene nada. Como puede observarse hay una enorme coincidencia en el sentido y significado de las dos definiciones anteriores tanto la de pobreza como la de pobre

Las conceptualizaciones sobre la pobreza son muchas y muy variadas, entre ellas podemos encontrar divergencias de apreciación pero podemos decir también que la mayoría coinciden en ciertos aspectos generales principales que les son comunes. Consideramos que la definición elaborada por Patricia Olave<sup>36</sup>, aun cuando es breve, es muy completa por lo que a continuación la citamos como una referencia útil para contextualizar nuestro estudio:

“... cuando se habla de pobreza se hace referencia a la inexistencia o insuficiencia de ingresos con que cuenta una persona para hacer frente tanto a sus necesidades biológicas de sobrevivencia, como a las sociales y culturales dadas por un determinado desarrollo societal...”<sup>37</sup>

Pero la pobreza tiene que ver con mucho más que solamente un ingreso bajo dada la repercusión que tiene en otros ámbitos de vida de las personas: “Refleja también mala salud y educación, la privación de

---

<sup>36</sup> Dra. En Ciencias Sociales por la UAM-Xochimilco y quien ha profundizado ampliamente en el tema de la pobreza.

<sup>37</sup> Patricia Olave. La pobreza en América Latina, una asignatura pendiente, p. 17

conocimientos y comunicaciones, la incapacidad para ejercer derechos humanos y políticos, y la falta de dignidad, confianza y respeto por sí mismo.”<sup>38</sup>

También refiriéndose al análisis de la pobreza y abundando en el tema de las definiciones de la misma, Patricia Olave escribe que “su definición no puede ser estática, por el contrario, requiere incorporar de manera actualizada todos aquellos elementos considerados necesarios para una reproducción adecuada de vida, dado el desarrollo alcanzado por una determinada sociedad.”<sup>39</sup>

De tal forma que hablar de la pobreza nos remite obligadamente a tratar el tema de la carencia o escasez de recursos económicos o incluso a la ausencia de los mismos lo cual le cierra a las personas la posibilidad de acceder a cierto nivel de vida y les niega el poder adquirir, vía la compra, ciertos artículos o servicios que requieren tanto para garantizar su sobrevivencia como para permitirles vivir dignamente al cubrir cuando menos sus más mínimas necesidades biológicas, sociales y culturales mismas que están influenciadas y prácticamente determinadas por el nivel de desarrollo alcanzado por las sociedades en las cuales viven. De manera que la percepción que se pueda tener de la pobreza es relativa en relación a los distintos lugares y contextos sociales en los que viven las personas, por ejemplo, mientras que alguien, dado su poder adquisitivo, podría ser considerado pobre en un país desarrollado podría no serlo en un

---

<sup>38</sup> Edmundo Hernández-Vela Salgado. Diccionario de Política Internacional, p. 924

país subdesarrollado suponiendo que se le insertara en éste, donde su poder adquisitivo sería mayor y lo cual le permitiría moverse en la escala social de ese lugar.

Existen diferentes metodologías para medir la pobreza las cuales están determinadas por los criterios y perspectivas teóricas que cada analista en turno aplica en su momento. Lo anterior también da como resultado que las líneas de pobreza que establecen los analistas no sean las mismas para todos los casos. Profundicemos un poco en el tema de las mediciones y líneas de pobreza.

### **1.2.2. De mediciones y líneas de pobreza**

Diferentes organismos internacionales como el Banco Mundial y la CEPAL, entre otros, han diseñado metodologías o mediciones para ubicar y medir la pobreza, para determinar quiénes son, cuántos son y dónde están los pobres y los extremadamente pobres.

Es amplia la gama de propuestas metodológicas que existen para medir la pobreza las cuales determinan también diversas y muy distintas líneas de pobreza. El Banco Mundial, por ejemplo, establece parámetros o líneas de pobreza basadas en el consumo diario por persona y las cuales son medidas en dólares estadounidenses. Sin embargo es enorme la distancia o diferencia que puede haber entre la

---

<sup>39</sup> Patricia Olave, op. cit., p. 11

línea de pobreza de los países de la América Latina y el Caribe en comparación con la línea de pobreza establecida, igualmente por el Banco Mundial, para los países industrializados; veamos el siguiente ejemplo: En el año de 1985, mientras que para América Latina y el Caribe “se sugiere una línea de pobreza de 2 dólares<sup>40</sup> por día por persona”<sup>41</sup> para los países industrializados se ha fijado una línea de pobreza “que corresponde a la línea de pobreza de Estados Unidos, de 14.40 dólares<sup>42</sup> por día por persona.”<sup>43</sup> Como puede verse en esta comparación hay una gran brecha entre la línea de pobreza asignada a los países desarrollados y la asignada a los países pobres, de tal manera que una persona pobre de un país desarrollado, con su nivel de ingreso, podría vivir perfectamente en un país en desarrollo.

### **1.2.3. Métodos de medición de la pobreza utilizados en América Latina**

A continuación haremos una breve presentación de las metodologías para medir la pobreza que más se han utilizado en América Latina.

---

<sup>40</sup> Paridades de poder adquisitivo (Ppa) en dólares de 1985

<sup>41</sup> Hernández-Vela, op. cit., p. 618; véase también Patricia Olave, op.cit., p.69 donde la escritora abunda en el tema: “El BM define una línea de pobreza única para toda América latina y el Caribe, de 60 dólares de PPA (paridad de poder adquisitivo) de 1985 per cápita mensuales, y una línea de pobreza extrema de 30 dólares.”

<sup>42</sup> Ppa en dólares de 1985

<sup>43</sup> Hernández-Vela, op.cit., p. 618

### 1.2.3.1 El Método de la Línea de la Pobreza (LP)

El Método LP ha sido elaborado y difundido<sup>44</sup> principalmente por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), entre finales de los 70's y principios de los 90's y ha sido uno de los métodos más utilizados en el subcontinente. Tiene un enfoque básicamente "biológico" ya que considera que los niveles de la pobreza se pueden establecer a partir de determinar el ingreso económico que es necesario para poder adquirir los productos que componen una Canasta Alimentaria Básica que permita satisfacer los requerimientos nutricionales básicos. La canasta alimentaria se ha conformado por una dieta mínima establecida por las recomendaciones de la FAO y la OMS.

Esta medición considera extremadamente pobres o indigentes a aquellos que no tienen los ingresos familiares suficientes para adquirir la canasta mínima de alimentos mientras que se considera pobres no indigentes a aquellos que tienen ingresos familiares suficientes para adquirir dicha canasta pero "... menores al doble de ese valor (se supone que con el doble del valor de la canasta las familias pueden satisfacer algunas otras necesidades como vivienda, salud, etc.)."<sup>45</sup>

---

<sup>44</sup> En la difusión de esta metodología destaca el texto de Altimir, O. "La Dimensión de la pobreza en América Latina", en: Cuadernos CEPAL núm. 27, Santiago de Chile, 1979.

<sup>45</sup> Patricia Olave, op. cit., p. 63

El método LP ha sido cuestionado y severamente criticado por subestimar la pobreza al ubicarla en niveles muy bajos que se alejan de lo que es la realidad:

“Una de las mayores críticas a la definición de la canasta alimentaria en el enfoque LP, es que el ajuste a un mínimo de sobrevivencia biológica perpetúa los niveles de desnutrición crónica en el mundo atrasado, y por otra parte, al fijar puntos de referencia tan bajos, subestima la pobreza tanto alimentaria como no alimentaria.”<sup>46</sup>

### **1.2.3.2. La Canasta Normativa Alimentaria (CNA)**

El Método CNA también ha sido elaborado y difundido<sup>47</sup> por la CEPAL, y utilizado en América Latina en los años noventa, una vez que se constató las deficiencias y limitaciones del método anterior. Este método introduce cambios en el diseño de las canastas básicas de alimentos: “A diferencia de la anterior canasta, ésta toma en cuenta los hábitos de consumo de la población de cada país por área geográfica, y ubica diferentes estratos de referencia...”<sup>48</sup> De tal forma que la CNA incluye también alimentos de alto costo, no se ajusta exclusivamente a los productos de menor precio como la canasta anterior, con lo cual

---

<sup>46</sup> Patricia Olave, op. Cit., p. 62

<sup>47</sup> En la difusión de esta metodología destaca el texto de la CEPAL “Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochenta”, en: Cuadernos CEPAL núm. 381, Santiago de Chile, 1991.

<sup>48</sup> Patricia Olave, op. cit., p. 64

eleva el umbral de la pobreza y nos presenta cuantificaciones de la misma más realistas.

De acuerdo con esta medición son extremadamente pobres aquellos que no tienen los recursos para adquirir la CNA mientras que se considera pobres a aquellos que pueden cubrir la canasta pero que no tienen la capacidad para cubrir plenamente otro tipo de necesidades que no sean las alimentarias. Sin embargo ha pesar de que la CNA no se ajusta a una canasta básica tan restringida como la LP continúa, al igual que ésta, basándose en un criterio estrictamente *biológico*:

“A pesar de las diferencias con el enfoque LP, en esta nueva propuesta la canasta alimentaria sigue constituyendo el principal parámetro para definir las líneas de pobreza.<sup>49</sup>

### **1.2.3.3. El Método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)**

El método NBI pretende establecer criterios de los niveles de vida que de manera óptima deberían estar cubiertos de acuerdo con el desarrollo económico, social y cultural alcanzado por cada país. Esta metodología no se enfoca, como las dos anteriores, a criterios exclusivamente biológicos sino que incluye otros que considera importantes como son el tipo de vivienda, abastecimiento de agua

---

<sup>49</sup> Ibidem

potable y drenaje, electricidad, mobiliario y equipamiento del hogar, nivel educativo, recreación, información y cultura.<sup>50</sup> Es una metodología más completa ya que abre el abanico de la pobreza al tomar en cuenta más aspectos: “al trabajar las diferentes dimensiones del bienestar en forma simultánea en los hogares, permite identificar los hogares y personas pobres”<sup>51</sup>. Sin embargo también presenta un cierto grado de subjetividad: “el número de pobres identificados depende en alto grado de la cantidad de carencias seleccionadas para su medición.”<sup>52</sup>

#### **1.2.3.4. El Método Integrado de Medición de la Pobreza (MIP)**

Esta metodología responde a una revisión de los métodos NBI y LP a los que considera complementarios: “permite visualizar en conjunto una serie de carencias que se trataban de manera separada o insuficiente en los métodos LP y NBI.”<sup>53</sup> El concepto de pobreza en que se sustenta corresponde a “una ausencia de satisfactores apropiados para cubrir un mínimo de ciertas necesidades llamadas básicas”<sup>54</sup>

---

<sup>50</sup> Cfr. Patricia Olave, op. cit., p. 66

<sup>51</sup> Julio Boltvinik y Enrique Hernández Laos. Pobreza y distribución del ingreso en México, p. 45

<sup>52</sup> Patricia Olave, op. cit., p. 66

<sup>53</sup> Ibid, p. 67

<sup>54</sup> Ibidem

La estudiosa Patricia Olave, especialista chilena en el tema de la pobreza, nos presenta una lista de las necesidades que son definidas como básicas por este método:

- “Una alimentación que cumpla con los requisitos nutricionales y las pautas culturales, es decir, que incluya la energía y los medios para preparar y consumir los alimentos.
- Manutención de la salud. Servicios de salud (salud pública), condiciones de higiene del hogar, prevención y medicamentos de curación, etcétera.
- Una vivienda con espacios adecuados al tamaño de la familia y materiales apropiados que permitan seguridad y privacidad, que cuente con servicios de agua potable, drenaje (o similar), y energía, así como equipo mobiliario básico.
- Educación básica.
- Acceso a servicios de información, recreación y cultura.
- Vestido y calzado.
- Transporte público.
- Comunicaciones básicas, como correo, teléfono, etcétera.”<sup>55</sup>

De acuerdo con esta medición el cuantificar un mayor número de variables nos posibilita tener una apreciación más certera de la pobreza y de sus diferentes grados de manifestación y por lo tanto también

---

<sup>55</sup> Ibidem

contribuye a que tengamos “una menor subvaluación en las mediciones de la misma”.<sup>56</sup>

#### **1.2.3.5. El Método de Medición Integrada de la Pobreza (MMIP)**

El Método MMIP ha sido diseñado y propuesto por el economista Julio Boltvinik dentro del Programa de Estudios sobre la Pobreza del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Este método, al igual que el MIP, responde a una revisión de los métodos NBI y LP, podemos considerarlo como “una versión más refinada del MIP”<sup>57</sup> El mismo Boltvinik lo ha definido como “una integración acrítica de los métodos NBI y LP, tal y como éstos se desarrollaron para aplicarlos en forma independiente.”<sup>58</sup>

La principal diferencia entre el MIP y el MMIP estriba en que el primero considera como complementarias y analiza de forma conjunta las mediciones NBI y LP mientras que el segundo las aplica en forma independiente y de manera distintiva a los diferentes tipos de pobreza, con respecto a esto último Boltvinik comenta que “...con el criterio de necesidades básicas insatisfechas se estaría detectando a los

---

<sup>56</sup> Patricia Olave, op. cit., p. 67

<sup>57</sup> Julio Boltvinik, en Patricia Olave, op. cit., p. 68

<sup>58</sup> Julio Boltvinik, “El método de medición integrada de la pobreza. Una propuesta para su desarrollo”, p. 355

pobres *estructurales* –que poseen una vivienda deficitaria, o bajo nivel educativo, u otras –mientras que con el criterio de línea de pobreza, al caracterizar a los hogares como pobres de acuerdo al ingreso total percibido, se detectaría a los hogares *pauperizados...*”<sup>59</sup>

En el transcurso del diseño de su propuesta metodológica Boltvinik, de paso ha depurado las metodologías NBI y MIP estableciendo índices más adecuados para cada una de ellas y suprimiendo *redundancias y dobles contabilidades*.<sup>60</sup>

Sin embargo el Banco Mundial no coincide con la perspectiva de Boltvinik y prefiere continuar fijando sus parámetros para establecer una línea de pobreza conforme a la posibilidad de las familias de adquirir una canasta básica:

“... el BM sostiene que si bien es necesario crear índices ponderados que incorporen otros atributos de pobreza más allá del ingreso, como educación, vivienda, salud, nutrición, etc., en la medida que ello complejiza una definición y acrecienta los problemas de comparabilidad internacional (debido a datos incompletos, y no compatibles por países), la mejor solución es definir las líneas de pobreza sobre la base de la dieta de los pobres, es decir, en la canasta básica.”<sup>61</sup>

---

<sup>59</sup> Julio Boltvinik y Enrique Hernández Laos. Pobreza y distribución del ingreso en México, p. 51

<sup>60</sup> Cfr. Patricia Olave, op. cit., p. 69

<sup>61</sup> Patricia Olave, op. cit., p. 70

Esta medición de la pobreza que la cuantifica sobre la base del valor que pueda tener una canasta de alimentos básica es realmente arbitraria además de que subestima los niveles reales de pobreza de la región.

### **1.3. La pobreza extrema como generadora del problema del hambre**

La verdad es una, cruda y contundente: El hambre es producto de una subalimentación que a su vez se origina de una situación de pobreza extrema que trae consigo la escasez o carencia económica para poder comprar los alimentos que las personas necesitan para nutrirse.

Consideramos<sup>62</sup> que el planteamiento de la ecuación del problema del hambre no es tan complejo como pareciera, en realidad es obvio y fácil de entender, no así su solución: Si hay hambre en el mundo es porque existe una pobreza extrema que la genera y que a su vez es producto, básicamente, de un injusto sistema de intercambio económico que históricamente ha favorecido a algunos países<sup>63</sup> o estratos sociales y hundido en el subdesarrollo y en la miseria más aberrante a otros:

---

<sup>62</sup> Asumiendo el riesgo de que se nos tache de reduccionistas.

<sup>63</sup> Precisamente aquellos que, respaldados por su poderío militar, económico, etc., establecieron o más bien impusieron los términos del intercambio.

SUBDESARROLLO → POBREZA EXTREMA → HAMBRE

De tal manera podemos entender que la pobreza extrema de los países y su subdesarrollo son resultado de un modelo dependientista que fue instaurado injustamente por los países ricos. Esta es la cruda verdad dialéctica: el desarrollo de unos fue posible sólo gracias a la pobreza de los otros. El auge de los ricos se sostuvo, y se sostiene, en ese injusto y asimétrico modelo dependientista que fue establecido en los países pobres.

POBREZA / DEPENDENCIA → VERSUS ← DESARROLLO / RIQUEZA

Abundando en el mismo orden de ideas ha comentado Josué de Castro refiriéndose al hambre:

“...está íntimamente ligada al subdesarrollo, del cual es, en última instancia, uno de los aspectos más negros. Es decir, que la lucha contra el hambre se confunde o, más exactamente, debe confundirse con la lucha contra el subdesarrollo.”<sup>64</sup>

Para superar el hambre hay que abatir la pobreza extrema superando el subdesarrollo y rompiendo el círculo vicioso del modelo dependiente, ese es el gran reto. Lo anterior se vuelve realmente complejo cuando no existe la voluntad política de actuar de los gobiernos desarrollados que son los que podrían colaborar activa y efectivamente en la solución del problema. En el caso de Brasil ha llamado mucho la atención el hecho de que su gobierno en turno, el de

---

<sup>64</sup> Josué de Castro. El Hambre Problema Universal, p. 64

Lula, se haya comprometido públicamente y ante el mundo en luchar por erradicar el hambre.

#### **1.4. La pobreza extrema y el hambre en América Latina, herencia de la colonización europea: el modelo dependientista, reproductor histórico de la pobreza.**

La pobreza extrema en América Latina y su secuela del hambre son frutos podridos que desde un principio heredó la colonización europea a los países que fueron sometidos por los colonizadores.

Todo ese saqueo sistemático que los países colonizadores llevaron a cabo en América Latina, desde el Siglo XVI, frenó el desarrollo económico de los países colonizados; mientras que este proceso favoreció a unos a los otros los hizo históricamente dependientes en todos los sentidos y los sumió en la pobreza y el hambre. Al respecto Josué de Castro, uno de los autores clásicos en el tratamiento del problema del hambre, expresa:

“La dependencia económica creada y mantenida en los países colonizados es, en gran parte, responsable del hambre crónica que sufren hoy las poblaciones de esos países.”<sup>65</sup>

---

<sup>65</sup> Josué de Castro, op. cit., p. 30

Y más tarde Castro abunda en el mismo punto:

“... la economía mundial, tal como fue instaurada por las grandes potencias en el curso de los dos últimos siglos, encierra a los países subdesarrollados en el círculo vicioso de la miseria y el hambre.”<sup>66</sup>

Pero las colonias no sólo fueron saqueadas, al mismo tiempo heredaron un sistema político y una administración pública con muchos vicios en la práctica, los cuales imprimieron a las colonias un dinamismo defectuoso, reproductor de la pobreza, que éstas no han podido superar totalmente hasta nuestros días.

Es notoria la similitud en los análisis vertidos entre varios autores sobre los efectos negativos que dejó la herencia de los países colonizadores en los colonizados, en relación a lo anterior, Stanley y Barbara Stein, comentan:

“... las duraderas estructuras neocoloniales desde la independencia hace siglo y medio han afectado profundamente el proceso de cambio e impiden una irrupción a escala amplia a la modernización. América Latina no ha escapado a su herencia

---

<sup>66</sup> Ibid, p. 31

de colonialismo y neocolonialismo, que sigue siendo prisionera más que beneficiaria del legado del pasado".<sup>67</sup>

Las estructuras institucionales e incluso culturales heredadas desde la colonia son un pesado lastre que impide avanzar con prontitud a los países colonizados, sólo una real y profunda transformación en las estructuras políticas y económicas así como una revolución que transforme la cultura cotidiana en estos países serán el motor para un cambio social de fondo a partir del cual se puedan erradicar gradualmente la pobreza extrema y por consiguiente el hambre.

### **1.5. Coincidencia en el diseño de los mapas del hambre y de la colonización.**

El peso de la herencia colonial es notorio, al tratar de describir un mapa del hambre en el mundo nos percatamos de que éste coincide casi perfectamente con el mapa de la colonización histórica, al respecto ha comentado el maestro Josué de Castro:

"... si se estudia el mapa del hambre se advierte que se parece curiosamente al mapa de la colonización."<sup>68</sup>

---

<sup>67</sup> Stanley J. y Barbara H. Stein. La herencia colonial de América Latina, p. 194

<sup>68</sup> Josué de Castro, op. cit., p. 29

Josué de Castro ha puesto el dedo en la yaga al afirmar que el hambre es producto del subdesarrollo provocado por una injusta colonización; esta idea podría ayudarnos a comprender la coincidencia que hay entre los mapas del hambre, el subdesarrollo y la colonización:

“Cuando se examina más atentamente el mapa del hambre se descubre que coincide casi perfectamente con el mapa del subdesarrollo.”<sup>69</sup>

La colonización generó el subdesarrollo en los países colonizados y éste a su vez es el generador de una manifiesta pobreza extrema y del hambre:

COLONIZACIÓN → SUBDESARROLLO → POBREZA → HAMBRE

Abundando en el tema de la herencia colonial y su impacto profundo en los países colonizados, analiza y comenta atinadamente nuevamente Josué de Castro:

“Ese parecido entre el mapa del hambre y el de la colonización no es fortuito. Las potencias coloniales sostuvieron en los territorios sometidos una economía de tipo mercantil dominada por ellas, extrayendo por una parte, de sus territorios, materias primas necesarias a su expansión industrial o comercial;

---

<sup>69</sup> Josué de Castro. El hambre Problema Universal, p. 29

vendiéndoles, por otra, productos fabricados por ellas, impidiéndoles así desarrollar sus propias industrias de transformación, por miedo a la competencia.”<sup>70</sup>

La asimétrica relación en el intercambio comercial que se dio entre las metrópolis y sus colonias generó desde entonces una brutal dependencia económica de los países colonizados la cual es, en gran medida, responsable de la pobreza extrema y del hambre que hoy sufren las poblaciones de esos países.

### **1.6. Contextualización histórico-geográfica del problema del hambre en Brasil**

¿Desde cuándo existe el problema del hambre en Brasil y cuáles son las causas que lo originan, se puede hablar de una continuidad histórica del problema?

El problema del hambre es un fenómeno histórico que se manifestó en Brasil desde su *colonización* por Portugal en el siglo XVI. El hambre es producto de la *pobreza extrema* generada, desde entonces, por un sistema político que privilegió una mala distribución de la riqueza. Podemos hablar de una continuidad histórica del problema ya que el mismo no ha sido resuelto y no ha habido un gobierno que

---

<sup>70</sup> Josué de Castro, op. cit., p. 30

haya podido romper los *esquemas de pobreza extrema* y de mala distribución de la riqueza heredados desde la Colonia.

**El hambre en Brasil puede deberse a múltiples causas pero la más determinante es la pobreza. La pobreza y sobre todo la pobreza extrema es la causa principal generadora del hambre.**

El hambre en Brasil se ha acentuado como resultado del crecimiento de la pobreza.

El problema del hambre podrá ser resuelto sólo si se logra aminorar la pobreza extrema y mediante el diseño y aplicación programas que contemplen la implementación de acciones políticas y sociales concretas dirigidas a los grupos afectados por el problema.

#### **1.6.1. El contexto histórico: El peso de la herencia colonial**

El hambre en Brasil tiene un origen histórico, sustentado básicamente, en el modelo económico implantado por Portugal desde la época de la Colonia y generador de una pobreza extrema generalizada y perpetuada a lo largo de los siglos y manifiesta hasta nuestros días. La característica principal de dicho modelo ha sido, por muchos años, su apego a una agricultura basada en el monocultivo y su incapacidad de diversificarse en un momento dado:

“... la agricultura basada en el latifundio, el monocultivo con mano de obra esclava y dirigida hacia la exportación provocó una escasez de alimentos durante los primeros 400 años de historia de Brasil. De cierta forma, esa estructura prosigue hasta hoy con la soja del Sur, la caña de azúcar en el Nordeste y la naranja en el interior de Sao Paulo, ejemplos de monocultivos dirigidos a la exportación.”<sup>71</sup>

El predominio y continuidad de un modelo agrícola basado, en sus orígenes, exclusivamente en la explotación de la caña de azúcar provocó un verdadero rezago en las estructuras económicas del Brasil. Y el modelo se reprodujo en otros periodos de la historia brasileña, recordemos que después de que Brasil perdió el predominio mundial en la producción y exportación del azúcar atravesó por un largo periodo en que la economía del país estuvo sustentada, básicamente, en la producción del café. Los ejemplos anteriores nos permiten visualizar y afirmar que Brasil no logró establecer una explotación diversificada de sus productos sino que su economía se basó en la explotación de un producto agrícola a la vez. Y mientras que los países desarrollados de Europa y el Norte de América impulsaron un desarrollo en sus áreas científica y tecnológica, Brasil se concretó y centro su desarrollo en el sector agrícola.

---

<sup>71</sup> “Especial hambre Cero: Historiadora apunta raíces históricas del hambre en Brasil.”, en [www.adital.org.br](http://www.adital.org.br)

En este año 2005 podemos afirmar que aún cuando Brasil se ha ido desarrollando en el sector agrícola, mejorando sus técnicas de cultivo, y ha incursionado con gran éxito en el sector manufacturero y aún científico-tecnológico diversificando sus actividades económicas, esto no ha sido suficiente para erradicar la pobreza y el hambre y es que hay poblaciones que permanecen en una gran marginación social y es ahí donde deben enfocarse los programas del gobierno para terminar con el aislamiento de dichas poblaciones. Es preciso construir caminos que comuniquen a las poblaciones pobres con otras más desarrolladas, hay que facilitarles el acceso al agua, a la luz, instalar las redes telefónicas, llevarles educación, capacitarles técnicamente para acelerar una mayor y mejor incorporación de los adultos al mercado laboral, etcétera, hay mucho por hacer. Y también hay que luchar contra la discriminación de estos grupos marginados y contra la práctica real, aún cuando disfrazada u oculta, de la esclavitud. Con respecto a esta práctica haremos a continuación un breve comentario.

- **El establecimiento de las plantaciones y el tráfico de esclavos**

Un recuento histórico del problema del hambre en el Brasil nos remite, obligadamente, a la historia de la pobreza misma que comienza a escribirse con la llegada de los colonizadores a los territorios originales del actual gigante del sur.

Y la historia de la pobreza tiene que ver con el establecimiento de las plantaciones en la región nordeste del país y el inicio del tráfico de esclavos provenientes del África negra, hacia la misma región nordeste de Brasil, para que trabajaran, prácticamente como animales, en la explotación del azúcar en beneficio de sus amos blancos europeos.

Pero en pleno siglo XXI la práctica de la esclavitud no ha sido erradicada de Brasil y disfrazada se sigue practicando en ciertas poblaciones marginadas y muy pobres pero aún ¡aunque usted no lo crea!, también en ciudades totalmente urbanizadas. Éste es otro de los grandes retos que tiene que afrontar el gobierno brasileño en su lucha contra el hambre ya que precisamente los esclavos modernos son los que viven más crudamente este problema.

### **1.6.2. El contexto geográfico: El mapa del hambre en Brasil.**

El mapa del hambre y el de la pobreza coinciden perfectamente en Brasil y el trazo de los mismos es producto del devenir histórico del país.

Las regiones más miserables y donde el hambre se ha manifestado con mayor intensidad han sido, históricamente hablando, la de la Selva amazónica en el Norte del país así como el Nordeste<sup>72</sup>

---

<sup>72</sup> La región que históricamente fue testigo de la mezcla de razas de los más pobres: indígenas nativos y negros africanos.

brasileño que comprende los estados de Maranhao, Piauí, Ceará, Río Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe y Bahía.

### **La Región Norte: la Selva amazónica**

Desde el siglo XVI la región de la selva amazónica fue refugio de los indígenas y negros que huían de las injusticias de los colonizadores esclavistas que se establecieron en la región Nordeste del país para explotar los cultivos de caña de azúcar. Estos indígenas y estos negros que huyeron a la selva conformaron desde entonces un grupo de extrema marginación que ha vivido en la pobreza más radical y que ha sufrido el hambre en sus manifestaciones más crueles. Lo anterior explica la razón de que los pobladores de esa región Norte del país son los de más baja talla en el país y los que sufren un nivel de desnutrición más generalizado. Con respecto a lo anterior ha comentado el maestro Josué de Castro:

“La pobreza del régimen alimentario en proteínas de valor se refleja sobre todo en la talla de sus habitantes, que son los más bajos del país.”<sup>73</sup>

Esa baja talla es producto de la pobre e incompleta alimentación de los habitantes de esa región selvática:

---

<sup>73</sup> Ibid, p. 44

“El régimen alimenticio de esta región es el más incompleto de todo el país.”<sup>74</sup>

## **La Región Nordeste**

Hablar de la región Nordeste de Brasil nos obliga a reflexionar y analizar un proceso dialéctico que tiene sus similares en otras latitudes del planeta: en esa región se generó una extraordinaria riqueza que se exportó al viejo continente, sobre todo a Portugal y Holanda<sup>75</sup>, pero la riqueza generada fue producto de una enorme explotación de los indígenas nativos y de los negros esclavos secuestrados en África. La riqueza de unos al precio de la pobreza de los otros. La abundancia a costa de la escasez, vida por muerte. Esa es la historia de la región Nordeste. Eso explica la marginación, pobreza y hambre en que viven los descendientes de los indígenas y negros que habitaron antiguamente la región Nordeste del Brasil y hoy pobladores de los estados de Maranhao, Piauí, Ceará, Río Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe y Bahía. Lo anterior explica también la trayectoria del trazo magistral de la pobreza y el hambre en Brasil, el cual<sup>76</sup> nos avergüenza.

La región Nordeste que comprende las tierras bajas a o largo del litoral tiene la mayor cantidad de población pobre y hambrienta en el

---

<sup>74</sup> Ibidem

<sup>75</sup> Principalmente en los siglos XVI y XVII, periodo de la explotación del cultivo de la caña de azúcar

<sup>76</sup> Perdón por comentarlo en un trabajo de tipo académico y que se supone debe ser tan serio, pero no nos

país. La obsesión de los colonizadores por explotar al máximo esa región<sup>77</sup> en un solo cultivo generó también un empobrecimiento de las tierras y un rezago en otras actividades económicas:

“El monocultivo de la caña de azúcar, que desarrollaron los colonos portugueses, provocó rápidamente un agotamiento de recursos. Impidieron, en efecto, todo otro cultivo, y aun la ganadería, a fin de reservar la tierra fértil para la caña de azúcar. En el siglo XVII obtuvieron incluso un edicto real prohibiendo, bajo severas penas, la cría de ganado a menos de 60 Km. de la costa.”<sup>78</sup>

La historia de la región Nordeste nos ayuda a explicar su actual situación de pobreza y hambre:

“Sólo los estragos causados por el monocultivo de la caña de azúcar explican la subalimentación y la desnutrición que la castigan hoy.”<sup>79</sup>

---

podemos resistir a hacerlo.

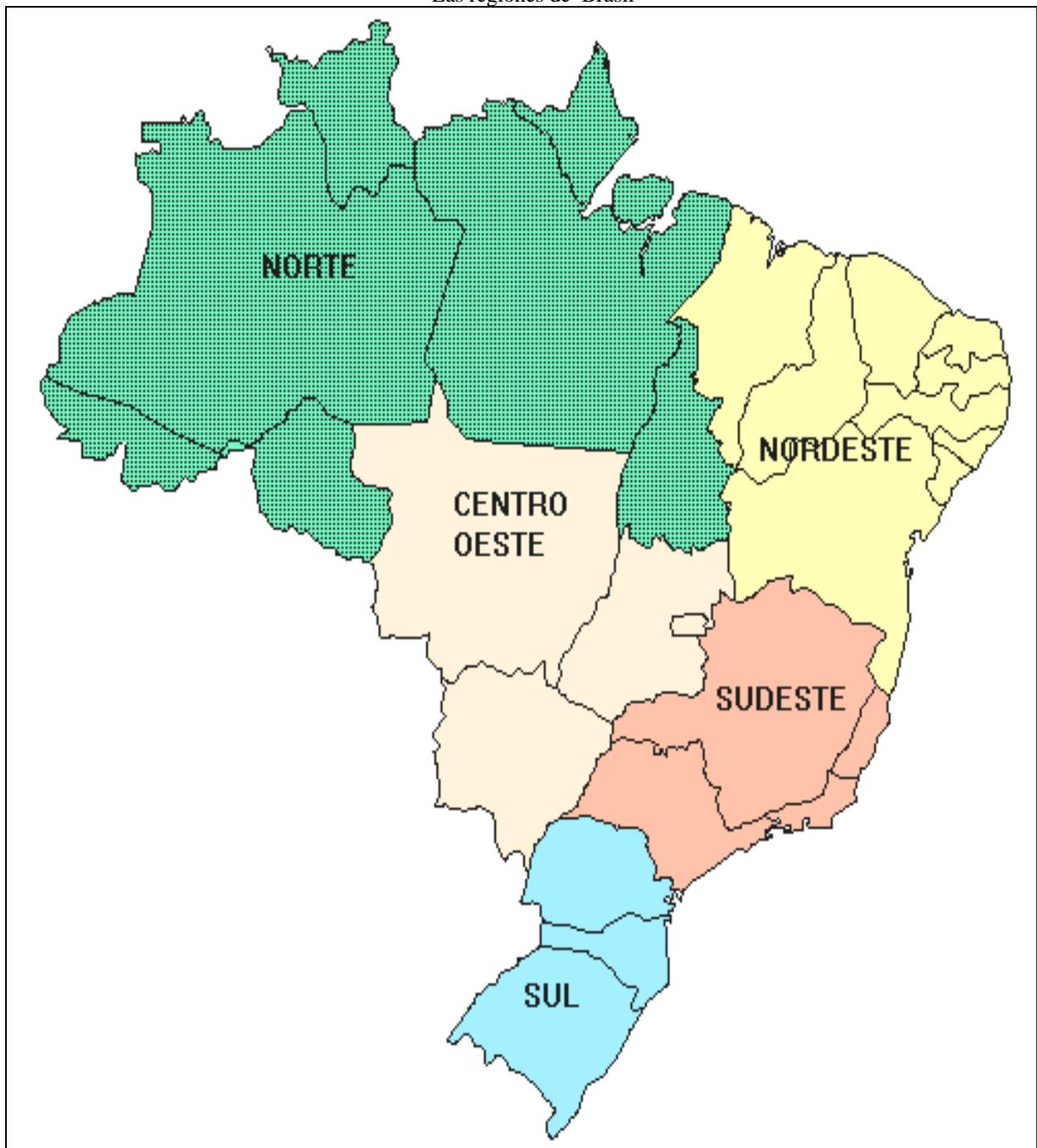
<sup>77</sup> Aprovechando las características de la tierra, el clima apropiado y una fuerza de trabajo de bajo costo.

<sup>78</sup> Josué de castro, El Hambre Problema Universal, p. 44

<sup>79</sup> Ibid, p. 45

Mapa 1

Las regiones de Brasil



FUENTE: <http://morriderir.com/imgmaps/BRreg.gif>

## Otras regiones

De la región central se puede comentar que es una zona con gran diversidad de cultivos como son el maíz, el café, el arroz, la caña de azúcar, entre otros. Pero también se cría ganado bovino y porcino. Es una región de gran afluencia de inmigrantes europeos y donde el problema de la pobreza y el hambre no es tan extremo como en las regiones Norte y Nordeste del país. Tiene un pujante desarrollo industrial que se ve reflejado en un buen nivel de vida de su población.

En la región Sur sus pobladores encontraron las mejores condiciones climatológicas y los recursos naturales más vastos para establecerse y acelerar su desarrollo. Al igual que la región Centro, ofrece una gran variedad de cultivos: lo cual se ve reflejado en una dieta rica de sus pobladores que no tienen un alimento básico sino varios.

La región Sur es la más industrializada y rica del país, donde vive la mayor parte de la población y la que históricamente ha tenido la mayor afluencia de europeos. Aquí se encuentran las ciudades más grandes y desarrolladas de Brasil como son: Río de Janeiro, San Pablo y Brasilia.

Pero ni aún esta rica región está libre de las manifestaciones de la pobreza y el hambre:

“... a pesar de su riqueza, ni aún esta zona está al abrigo del hambre. Encontramos, en efecto, sus trazas, sobre todo en las grandes concentraciones urbanas, entre las poblaciones miserables que viven en las favelas.”<sup>80</sup>

El problema del hambre no ha sido ajeno a las grandes ciudades urbanas del Brasil, baste recordar, tan solo como un ejemplo, el exterminio de los miserables y hambrientos niños de la calle que se puso de moda una época en Río de Janeiro:

“En Río de Janeiro, más de 350 niños de la calle fueron asesinados en 1991. La comisión parlamentaria creada para investigar estos hechos calculó en más de 5 000 los menores muertos de esa forma en el país en tres años. La misma comisión denunció que la persecución de niños sin hogar calculados en siete millones por el Centro Brasileño de Infancia y Adolescencia era ejercida por grupos parapoliciales financiados por comerciantes”.<sup>81</sup>

De tal forma que podemos concluir esta parte de nuestra exposición recapitulando que el hambre más extrema y generalizada se ha manifestado en las regiones Norte y Nordeste de Brasil principalmente, pero que en otras dimensiones geográficas del país

---

<sup>80</sup> Josué de Castro, El Hambre Problema Universal, p. 47

<sup>81</sup> “Historia del Brasil” en [www.eurosur.org/guiadelmundo](http://www.eurosur.org/guiadelmundo), p. 9

también se ha manifestado sobre todo en las zonas marginadas de todas las grandes ciudades.

Para la ubicación de los estados que componen cada una de las regiones de Brasil puede consultarse el siguiente mapa:

Mapa 2

Los estados brasileños



FUENTE: <http://morriдерir.com/imgmaps/BRpoli.gif>

Concluimos esta parte de la investigación enfatizando que la historia ha dejado una huella profunda y dramática en las zonas geográficas más pobres del Brasil. El hambre del presente es producto de un injusto modelo dependiente y desarrollista instaurado desde el siglo XVI por Portugal y reforzado negativamente por otros países europeos. El círculo vicioso, que no virtuoso, es difícil de romper y requiere de un gran esfuerzo, voluntad y tiempo, para ser superado.

## CAPÍTULO 2

### EL FACTOR LULA Y SUS MOTIVOS, EL PESO DE LA HISTORIA PERSONAL COMO DETERMINANTE DE SU VISIÓN SOBRE EL TEMA DEL HAMBRE

¿ Qué es el factor Lula? Cuando hablamos del factor Lula nos referimos precisamente a la persona que en estos momentos tiene el máximo poder político en su país. Lula, el hombre de origen muy humilde que logró escalar a las más altas esferas políticas en Brasil, el actor político que llegó a la presidencia porque logró seducir y convencer a la sociedad brasileña y a la mayoría del electorado y que hoy tiene la enorme responsabilidad de tomar decisiones importantes para dar solución a problemas tan urgentes en su país, como son la pobreza y el hambre.

Lula es un factor clave en la lucha contra el hambre en Brasil. En primer lugar ha sido él el promotor de un programa social de largo alcance que le permitió conquistar al electorado y llegar a la presidencia, luego ha sido Lula también el factor detonante para el lanzamiento o implementación del Programa “Fome Zero”. Ya en la etapa del desarrollo del programa Lula ha contado con la colaboración de importantes intelectuales, como José Graziano da Silva, que tienen la formación técnica especializada para proyectar las acciones

estratégicas más adecuadas y darles un seguimiento cercano. Pero esto no exime a Lula de su papel relevante en la confrontación del problema.

Nos preguntamos ¿cuáles son los motivos que ha tenido Lula para enfocar y destacar el problema del hambre dentro de sus prioridades como presidente? Desde luego que este tema fue la bandera que enarboló en su campaña política y que le llevo al poder, pero no descartamos tampoco sus motivos personales y dejamos abierta la posibilidad de que sus vivencias personales, muy cercanas a la pobreza y el hambre, le hayan dotado de una sensibilidad especial hacia estos problemas y que esa sea la razón por la que ahora que está en el poder resuelva atacarlos.

Lula da Silva se ha convertido, en los últimos años, en una figura polémica que provoca las reacciones más extremas entre sus seguidores y entre sus detractores, para algunos él representa la esperanza posible de un verdadero cambio político que tendría un impacto muy positivo para Brasil en todos sus órdenes, para otros él representa un peligro para el país:

“Para muchos... Lula no sólo es un líder de masas extraordinariamente carismático, sino también un estadista, un hombre culto, preparado, capaz de promover la justicia social que el país necesita. Símbolo de la movilidad social y de la

consolidación de la democracia brasileña, Lula representa para algunos el miedo y para otros la esperanza.”<sup>82</sup>

Son amplias las expectativas que ha despertado Lula tanto al interior como al exterior del país. Al interior nos llama la atención, por ejemplo, la enorme respuesta que dio el electorado a favor de su proyecto político, con casi 53 millones de votos es el candidato a la presidencia más votado en la historia de Brasil, lo cual nos habla de su gran poder de convocatoria. Muchos ven en su triunfo, como el sociólogo Francisco de Oliveira, la “refundación” de Brasil, un hito histórico que marca el renacimiento del país y que solo es comparable con otros tres eventos históricos extraordinarios: la abolición de la esclavitud, el fin de la monarquía con la consiguiente instauración de la República y la Revolución de 1930.<sup>83</sup> Lula al exterior también ha llamado la atención especialmente por su proyecto “Fome Zero” de lucha contra el hambre y la pobreza. Pero tanto adentro como afuera del país Lula ha sido severamente criticado, entre otras cosas, por su apertura a negociar y alinearse con las potencias económicas del mundo, por sus políticas populistas que han sido tachadas de demagógicas. ¿Pero cuál es la verdadera postura del actor político?, ¿Cuáles son sus verdaderas motivaciones, bajo que parámetros actúa, cuál es su forma de pensar y cuáles son sus condicionamientos internos?

---

<sup>82</sup> Denise Paraná. Lula, el hijo de Brasil, p. 35

<sup>83</sup> Cfr. En *Ibid*, p. 34

Con el desarrollo de este capítulo lo que pretendemos documentar es cuáles han sido las vivencias formativas de Lula durante su infancia y juventud en relación con la pobreza extrema y el hambre, cuál ha sido su conducción política y analizar si dentro de ésta hay una proyección de sus vivencias, de su formación y visión personal.

## **2.1. Vivencias formativas durante su infancia y juventud en relación con la pobreza extrema y el hambre**

Consideramos de gran importancia conocer algunos antecedentes biográficos de Lula, sobre todo aquellos que se refieren a su niñez y juventud, para analizarlos y a partir de ahí intentar explicar su actuar en la edad adulta tanto en su labor sindical como en su militancia política y finalmente como presidente del Brasil. Coincidimos con Denise Paraná cuando afirma que:

“Para comprender cómo se “produjo” este hombre tan singular, sería imposible analizar sólo al individuo sin entender el entretejido de relaciones familiares y sociales que lo envolvieron. Si buscamos los aspectos subjetivos aún no estudiados, su visión del mundo, la formación de sus ideas, de sus anhelos, de su personalidad, de su cultura, es necesario comprender las experiencias y relaciones

entabladas en el seno del primer núcleo social que conoció: su familia.”<sup>84</sup>

### **2.1.1. Los primeros años de Lula: el periodo de Vargem Comprida en Pernambuco y la influencia de su madre en esos días y para la posteridad**

- **Los orígenes**

Luis Inácio da Silva, Lula, nació en casa de sus padres, con el auxilio de una partera<sup>85</sup>, el día 6 de octubre de 1945.<sup>86</sup> La familia era muy pobre y vivía en Vargem Comprida (hoy Caetés), subdistrito de Garanhuns<sup>87</sup> que es un pequeño y marginado pueblo o villorio del sertón<sup>88</sup> nordestino de Pernambuco, un territorio inhóspito y muy árido, permanentemente asolado por una sequía que no permite el brote de la vida vegetal. Ahí en el nordeste, una de las regiones más pobres del Brasil, vivió Lula hasta los siete años de edad para emigrar después a Sao Paolo.

La familia de Lula además de pobre era numerosa. Lula fue el séptimo hijo de Aristides Inácio da Silva y Eurídice Ferreira de Mello

---

<sup>84</sup> Denise Paraná, op. cit., p. 38

<sup>85</sup> “Todos los hijos nacieron en casa con partera.” Maria en Ibid, p. 287

<sup>86</sup> “Su fecha real de nacimiento es el seis de octubre de 1945, pero el 27 de octubre del mismo año es la fecha que consta en su partida de nacimiento. Un error de parientes y de funcionarios notariales.” Brito Alves. *La historia de Lula, de obrero a presidente*, p. 16

<sup>87</sup> Hoy se llama Caetés, se transformó en ciudad en 1963.

<sup>88</sup> “Zona poco poblada del interior de Brasil, especialmente del interior semiárido de la región nor-occidental, muy seca, donde la cría de ganado prevalece sobre la agricultura.” Nota de Marcelo Canossa, el traductor en Denise Paraná, op. cit., p. 22

(doña Lindu) Sus hermanos mayores fueron José Inácio (Zé Cuia), el de más edad que todos (que murió en 1991); luego siguieron Jaime, Marinete, Genival (Vavá), José Ferreira (Frei Chico), Maria; luego que ellos nació Lula y después de él Tiana (Ruth), que es la hermana menor de todos.

Poco antes del nacimiento de Lula, su padre Arístides emigró a Sao Paulo para trabajar como obrero estibador de bolsas, en un depósito de café, en el puerto de Santos y no fue sino hasta 1950, en una visita de su padre a la familia, cuando Lula lo conoció: “Mi padre recién vuelve a Pernambuco en 1950. Vuelve en 1950, embaraza a mi madre de mi hermana menor, que era la octava hija. Entonces se vuelve para San Pablo trayendo con él a mi hermano mayor y dejando allá a mi madre embarazada.”<sup>89</sup>

Pero cuando Arístides, el padre de Lula, partió nuevamente a San Pablo se fue acompañado de otra mujer, prima de doña Lindu, dejando en Garanhuns a doña Lindu y sus hijos.

- **Su casa humilde**

Lula vivió su niñez en Vargem Comprida, en medio de la pobreza y las carencias más extremas. Su casa<sup>90</sup>, por ejemplo, era muy

---

<sup>89</sup> Lula, en Denise Paraná, op. cit., p. 48

<sup>90</sup> Una amplia descripción de la austera casa que habitaban los hermanos cuando vivían en Vargem Comprida ha sido hecha por Vavá en la obra citada de Denise Paraná

rústica y sencilla, la habían construido su padre y su tío, estaba hecha de barro y madera y tenía un tejado a un agua que fue armado también con puras vigas de madera. La casa constaba solamente de las siguientes áreas: un cuarto que hacía de recámara para todos los hermanos y la mamá, una sala pequeña y una cocina.<sup>91</sup> El piso de los cuartos era de tierra apisonada y solamente en la sala había un piso de cemento rojo. Los muebles de la casa eran pocos: tres banquitos que hacían también de taburetes, una mesa de madera mediana que era el comedor y que hacía las veces de cama para dormir y cuatro o cinco hamacas.<sup>92</sup> Los hermanos dormían en las hamacas ya que no había camas y ni siquiera les hacían falta las cobijas ya que, según comenta Vavá, el hermano de Lula: “Con el calor que hacía no se necesitaban cobijas...”<sup>93</sup>

También en la población marginal e inhóspita en que vivía Lula con su familia tenían que convivir con todo tipo de alimañas como ratas, alacranes y víboras:

“Cuando nosotros dormíamos las víboras pasaban por el tejado. Muchas veces, de noche, cuando nos despertábamos, estaba la víbora en el tejado, en el techo, enrollada, y nos veíamos obligados a matarla.”<sup>94</sup>

---

<sup>91</sup> Cfr. Vavá en Denise Paraná, op. cit., p. 203

<sup>92</sup> Cfr. Vavá en Ibid, p. 204

<sup>93</sup> Vavá en Ibidem

<sup>94</sup> Vavá en Ibid, p. 203

La casa de los hermanos Inácio da Silva era humilde como ellos pero eso no era todo; en el mundo marginado donde ellos nacieron, ese en el que les tocó vivir sus primeros años, también había carencia de alimentos, de agua, de luz, de drenaje, de ropas. Y ese fue el pequeño universo donde creció Lula, donde vivió hasta los siete años de edad, hasta antes de partir para Sao Paolo. Pero veamos ¿cómo se alimentaba Lula, qué alimentos son los que consumía, de qué agua bebía, cómo hacía para vestir en aquella época?

- **La escasez de alimentos**

Ante la escasez de alimentos en Vargem Comprida y no teniendo tampoco muchos recursos económicos para adquirirlos vía la compra, la familia Inácio da Silva afrontaba el problema del hambre y trataba de resolverlo cultivando y recolectando algunos productos, así como cazando algunos animales de la región. En este escenario de marginación la alimentación de Lula y su familia era también muy pobre, la comida era sencilla y escasa, casi primitiva. Con respecto a lo que cultivaba la familia comenta Vavá, uno de los hermanos de Lula:

“Plantábamos papas, mandioca, maíz, frijol. Nos íbamos arreglando. Nosotros teníamos que ayudar a mi madre porque no había de donde conseguir comida.”<sup>95</sup>

---

<sup>95</sup> Vavá en Denise Paraná, op. cit., p. 206

Una especie de masa preparada con frijol y harina acompañada con café negro era el alimento diario de Lula cuando vivió en Vargem Comprida: “Se comía el frijol con harina. Mi madre hacía una especie de kibbe amasado con la mano y eso era lo que comíamos.”<sup>96</sup>

Frei Chico, al igual que Lula, ha destacado el consumo del frijol como alimento frecuente en la dieta diaria de los hermanos:

“Para los niños siempre había una lechita. Pero era un plato de frijol con harina y café negro. Eso cuando había.”<sup>97</sup> Y Vavá ha hecho mención del consumo de productos cultivados o recolectados: “Nosotros comíamos batatas, bidu, tapioca.”<sup>98</sup>

También los Inácio da Silva consumían la carne de los animales que cazaban, entre los que podemos destacar a los cuises<sup>99</sup> y los pajaritos, al respecto Lula ha comentado:

“Recuerdo, tengo una imagen, a mis hermanos mayores saliendo a cazar cuises, a cazar torcazas, era la forma que había para encontrar la llamada “mezcla”, o sea, la carne para el almuerzo.”<sup>100</sup>

---

<sup>96</sup> Lula en Ibid, p. 48.

<sup>97</sup> Frei Chico en Ibid, p. 244

<sup>98</sup> Vavá en Ibid, p. 245

<sup>99</sup> El cuiz es una especie de rata, pero no tiene cola.

<sup>100</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 48

Y más adelante aborda el tema de los pajaritos que mataban para comérselos y cómo para ellos en ese entonces eso era algo normal y que no les creaba mayor conflicto:

“Matabas un picaflor, matabas todo tipo de pajarito. Hoy uno siente que es un pecado matar un picaflor. Allá en el Norte había muchos picaflores. Nosotros los comíamos. Los cazábamos y los comíamos.”<sup>101</sup>

La comida de Lula era pobre y la preparación de los mismos también era muy sencilla, los implementos de cocina eran rudimentarios e igualmente los trastes para tomar los alimentos. Doña Lindu cocinaba a la leña en un improvisado horno, no usaba el petróleo y mucho menos la estufa de gas.<sup>102</sup> Y para beber los líquidos utilizaban unos deformes jarritos de barro hechos a mano por ellos mismos. Lula comenta sobre lo anterior y además relata como era su alimentación en un día común:

“El café nuestro por la mañana era café negro en un jarrito con harina. Mi madre hacía una papilla de mandioca y tomábamos eso de mañana. Nos quedábamos en cuclillas cerca del horno de leña y tomábamos eso de mañana. Creo que ni siquiera era un jarrito, era una cosa de barro que nosotros hacíamos. Comíamos

---

<sup>101</sup> Vavá en Ibid, p. 209

<sup>102</sup> Cfr. Vavá en Ibid, p.204

cajú, comíamos fruta, mis hermanos mayores le robaban sandías a mi abuelo. Comíamos cosas que mis hermanos mataban: cuises, palomitas; a veces mi madre mataba una gallina.”<sup>103</sup>

El pan era raro en la dieta de Lula y sus hermanos, casi no lo consumían: “El pan era algo raro.”<sup>104</sup> Y el arroz también era muy raro y más que tomarlo como alimento lo consumían como un remedio contra el dolor de panza:

“Me acuerdo que la primera vez que comí arroz fue por un problema de enfermedad, yo tenía dolor de panza; y entonces mi madre compró un remedio, es decir, compró arroz. En esa época, el arroz en mi casa era algo raro, no era algo normal.”<sup>105</sup>

- **Escasez del agua y otros servicios**

Pero la familia de Lula, tan pobre, no sólo tenía dificultades para conseguir alimento también batallaba para conseguir el agua que necesitaban para tomar, para asearse, para regar sus cultivos. Como nos podemos imaginar, la escasez del agua era un problema verdaderamente grave y que tenía un efecto negativo de grandes dimensiones en la vida de los Inácio da Silva

---

<sup>103</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p.51

<sup>104</sup> Ibidem

<sup>105</sup> Lula en Ibid, p. 48

En Vargem Comprida, un lugar muy árido y seco, no había servicio de agua potable y tampoco había pozos de agua<sup>106</sup> y la lluvia era tan escasa que si acaso “... llovía una vez por año...”<sup>107</sup> Por eso cuando llovía era todo un suceso el cual los pobladores tenían que aprovechar para poder hacer acopio del agua, sin embargo ésta era tan sucia que había que esperar a que se asentara para poderla utilizar, al respecto Lula comenta:

“Todavía recuerdo que cuando llovía -como había problemas de gran sequía-, cuando llovía, corríamos a embalsar el agua. El terreno tenía una cierta caída para tratar de retener un poco de agua. Era un agua barrosa, un agua sucia, pero nosotros la colocábamos en un lugar para que se “asentara”. Después de “asentarse”, la íbamos sacando con un jarrito. Sacábamos la parte de arriba, la suciedad quedaba abajo.”<sup>108</sup>

El agua podía ser obtenida de un agujero profundo que se encontraba a unos tres o cuatro kilómetros<sup>109</sup> de donde la familia Inácio da Silva vivía:

“El lugar del suelo de donde sacábamos agua se llamaba *barreiro*. Era un agujero cavado en el suelo de tierra que hacíamos.

---

<sup>106</sup> Cfr, Lula en Ibid, p. 77

<sup>107</sup> Vavá en Ibid, p. 204

<sup>108</sup> Lula en Ibid, p. 49

<sup>109</sup> Vavá en Ibid, p. 207

Nosotros esperábamos, cuando llueve el agua se va hacia ese *barreiro*. Entonces uno tiene que tomar de esa agua.”<sup>110</sup>

Pero el agua que obtenían del *barreiro* estaba contaminada de sapitos, no obstante esto Lula y su familia tenían que tomar esta agua a falta de otra más pura y además la tenían que compartir con el ganado:

“Esa agua del *barreiro* tiene unos sapitos, tiene unos sapitos que nadan en el agua. La gente cuele eso y la toma. Nadie nunca murió. Eso no mata a nadie. Son los sapitos que hay en las lagunas. Pero era un agua amarilla, parecía barro. El ganado tomaba agua junto con nosotros, tomaba lo mismo.”<sup>111</sup>

Quién iba a imaginar en aquel entonces todo lo que la vida le deparaba a Lula para el futuro después de todas estas carencias que vivió, coincidimos con Denise Paraná cuando afirma:

“... de niño destinado a compartir el agua con el ganado en pozos abiertos en el suelo y más tarde recibido por jefes de Estado que en ocasiones brindaron por él entre burbujas de champán francés...”<sup>112</sup>

---

<sup>110</sup> Vavá en: Denise Paraná, op. cit., p. 208

<sup>111</sup> Vavá en Ibidem

<sup>112</sup> Denise Paraná en Ibid, p. 37

En Vargem Comprida no había agua suficiente para vivir dignamente, y también como consecuencia de la marginación no había luz eléctrica, ni drenaje, ni pavimento en las calles. Acerca de la carencia del servicio de luz eléctrica ha comentado Vavá, el hermano de Lula:

“Allá no había luz. No había luz de noche. Cuando salíamos, si había luna perfecto. Si no, teníamos que pasar por esos caminos de noche en medio del bosque. Usando antorchas o en la oscuridad.”<sup>113</sup>

Y las antorchas que utilizaban en esa comunidad eran elaboradas rústicamente por los propios pobladores:

“Salíamos caminando de noche, en la oscuridad, con una especie de antorcha. Era un pedazo de bolsa de estopa atado, como en las películas, un pedazo de estopa con kerosene. Salíamos y eso era lo que iluminaba el camino que recorriamos.”<sup>114</sup>

---

<sup>113</sup> Vavá en Ibid, p. 245

<sup>114</sup> Lula en Ibid, p. 49

- **La ropa escasa y además remendada**

Los hermanos Inácio da Silva carecían de ropa, la que tenían era poca y además estaba ya muy remendada, tampoco tenían zapatos, ni siquiera los conocían:

“...nosotros no sabíamos qué era un zapato para ponerse en los pies; toda la ropa que usábamos estaba remendada. No había dinero para comprar ropa.”<sup>115</sup>

Abundando en el tema de los zapatos Maria, hermana de Lula comenta: “Hay una fotografía mía y de Lula, él tenía cinco y yo siete, en que aparecía con sandalias. Era la primera vez en la vida que nos pusimos zapatos.”<sup>116</sup>

---

<sup>115</sup> Vavá en Denise Paraná, op. cit., p. 210

<sup>116</sup> Maria en Ibid, p. 280

Fotografía 5

Lula y su hermana Maria



FUENTE: Del archivo de la familia de Lula en: Denise Paraná, op. cit. s. p

- **La escuela unitaria**

Cuando vivían en Vargem Comprida, los hermanos de Lula estudiaron en una primaria unitaria, donde una sola maestra se hacía cargo de enseñar a los niños de todos los grados, al respecto comenta Vavá:

“En la escuela a la que íbamos en el Norte había una maestra para primero, segundo, tercero y cuarto grados. Era una sola maestra. Había una fila de sillas para cada grado.”<sup>117</sup>

Que podía esperarse de una escuela improvisada en medio de las condiciones materiales más adversas y peor aún si a esto agregamos que los niños que tomaban clases iban mal alimentados; el escenario era realmente desolador. Cualquiera hubiera pensado que estos niños pobres de Vargem Comprida, sin una buena preparación escolar y sin recursos económicos, no tenían futuro.

Nacer y crecer en una casita humilde, careciendo de los servicios de luz eléctrica, de drenaje, de pavimento en las calles y además ignorando siquiera que estos existen; vivir la escasez de alimentos y de agua, con poca ropa para vestir y además toda remendada; son todas éstas parte de las vivencias de Lula hasta los siete años y que lo

---

<sup>117</sup> Vavá en Denise Paraná, op. cit., p. 246

habrían de marcar para toda la vida. Y este período se cierra con el viaje a San Pablo a bordo del *pau-de-arara*<sup>118</sup> el cual fue un verdadero parteaguas en la vida de los hermanos Inácio da Silva y de su madre doña Lindu:

“Todo esto que te estoy diciendo ocurrió hasta los siete años de edad, todo antes de tomar el *pau-de-arara* para venir a San Pablo.”<sup>119</sup>

- **La salida de Vargem Comprida, el viaje a bordo del *pau-de-arara* rumbo a San Pablo**

Un buen día Doña Lindu, prácticamente abandonada por su esposo y enfrentando con sus hijos un estado de pobreza extrema, decide vender las pocas pertenencias que tenía y partir de la pequeña población donde vivía con sus hijos para ir a San Pablo en busca de oportunidades y de un mejor destino para ellos:

“... cuando mi madre decide venirse, vendió sus tierras por 13.000 cruzeiros. Mi madre vendió el reloj, vendió el burro, vendió los santos, las fotografías familiares, vendió todo, todo lo que tenía, para dejar el Nordeste.”<sup>120</sup>

---

<sup>118</sup> Un tipo de transporte muy popular en el Brasil de aquellos años, se trataba de un camión grande descubierto y que tenía tablonces improvisados a manera de asientos.

<sup>119</sup> Lula en *Ibid*, p. 49

Así es como en 1952, contando con apenas siete años de edad, Lula emigró con su madre y sus hermanos al estado de San Pablo. El viaje que realizaron desde el Nordeste hasta San Pablo, a bordo del *pau-de-arara*, es un viaje memorable que ocupa un papel relevante en la memoria y en la vida de los hermanos Inácio da Silva y que los marcó profundamente. Además tiene una gran carga simbólica ya que ellos lo ven como el inicio de algo nuevo, como el paso de una vida de carencias a una de oportunidades y esperanza. Con respecto a lo anterior Frei Chico comenta:

“Yo no entendía bien eso, imagina entonces Lula. Yo sabía que íbamos a San Pablo. Era algo que daba esperanzas, algo diferente. Teníamos la perspectiva de que nos iba a cambiar la vida. Recuerdo que teníamos esa ilusión...”<sup>121</sup>

También para el pequeño Lula el recuerdo del día de la partida a bordo del *pau-de-arara* perdura a través de los años, conservándolo él nítido en su memoria, ya de adulto comenta:

“Me acuerdo de un día cuando yo todavía era niño, estando yo allá en Garanhuns, en la bodega de Tocino, esperando que llegue el *pau-de-arara* para buscarnos.”<sup>122</sup>

---

<sup>120</sup> Lula en Ibid, p. 50

<sup>121</sup> Frei Chico en Ibid, p. 234

<sup>122</sup> Lula en Ibid, p. 62

El viaje de Vargem Comprida a San Pablo fue largo y pesado para todos, duro unos trece días, desde que salieron hasta que la familia llegó a su destino en el Puerto de Santos.

En abril de 2002, con motivo de su campaña para la presidencia, Lula regresó a Vargem Comprida esta vez acompañado de algunos familiares y su equipo de trabajo y recibió ahí toda una descarga emocional:

“Lloró al volver a ver las ruinas de su punto de partida. También lloró al recordar su drama familiar y social. Reconoce la precariedad de las condiciones locales y las mejoras que ocurrieron desde cuando salió de allí.”<sup>123</sup>

- **La influencia de la madre en el periodo de Vargem Comprida y para la posteridad**

Para Lula, según él mismo lo ha manifestado, su madre es una verdadera heroína<sup>124</sup> a quien le guarda un enorme respeto y agradecimiento y que despierta en él cada vez que la recuerda una gran emoción. Él valora de una manera muy especial el papel de doña Lindu quien se preocupó por sus hijos y trabajó para que ellos vivieran lo mejor posible cuando estaban en Vargem Comprida. Pero Lula

---

<sup>123</sup> Brito Alves. La historia de Lula, de obrero a presidente, p. 16

<sup>124</sup> “Siempre agradezco a Dios por la madre que tuve: una heroína.”  
Lula en *Ibid*, p. 25

reconoce de una manera muy especial el valor que tuvo su madre para salir decididamente del pueblo con rumbo a Sao Paulo con la esperanza de que allá sus hijos tuvieran mejores expectativas de vida. Esta salida de la población y el viaje a San Pablo son un acontecimiento de grandes proporciones y que tuvo una notable repercusión en la vida de Lula y en la de sus hermanos:

“Yo no dejo de darle gracias a Dios por el coraje de mi madre. ¿Sabes en qué me quedo pensando? ¿Cómo es que una analfabeta como ella mete a siete hijos debajo de su falda y se viene para San Pablo, con la perspectiva de encontrar un marido que ella no sabe que está haciendo de su vida?... y logra separarse de ese marido. Y logra criar a siete personas. Mi madre logró, en un momento de miseria muy grande, criar a cinco hijos que se transformaron en hombres pobres, pero honrados, y a tres mujeres que no tuvieron que prostituirse. Creo que eso es algo fantástico. En ese aspecto tengo un respeto inconmensurable por mi madre.”<sup>125</sup>

Considera Lula que de no ser por esa decisión de su madre su vida seguramente habría tomado otro rumbo:

“Yo me pongo a imaginar que si no fuese por el coraje de mi madre de venir para San Pablo, ¿qué sería yo en el Nordeste hoy?

---

<sup>125</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit, p. 64

Yo sería, quién sabe, un buen tomador de cachaca. O ya habría muerto de cirrosis.”<sup>126</sup>

Mención especial merece doña Lindu, para los fines de este trabajo, ya que tuvo una gran influencia en Lula y en sus hermanos durante su niñez, pero también cuando vivieron en San Pablo y hasta el día de su muerte. Ellos han destacado algunas cualidades o virtudes de su madre, han comentado por ejemplo que era una mujer noble y con mucho coraje para sacar adelante a sus hijos a pesar de todas las adversidades que les tocó vivir:

“Mi madre fue una persona muy noble para los patrones culturales que tenía. Fantásticamente noble. No sé si yo heredé el coraje de mi madre. Pero creo que el coraje de mi madre fue mucho. Yo creo que someterse a lo que ella se sometió, vivir como ella vivió, es algo muy noble.”<sup>127</sup>

---

<sup>126</sup> Ibidem

<sup>127</sup> Lula en Ibid, p. 65

Fotografía 6

Doña Lindu, madre de Lula con una de sus hijas



FUENTE: Del archivo de la familia de Lula en: Denise Paraná, Op. Cit. s. p

También mencionan los hermanos Inácio da Silva que su madre era un persona muy reservada para expresar sus sentimientos y que su sufrimiento también lo vivía en silencio, a este respecto comenta Lula:

“Mi madre no solía dar cariño físico. Creo que eso se debe a que en esa época no era común, ni ella había sido criada así.”<sup>128</sup>

Complementa lo anterior lo dicho por Vavá:

“Mi madre no se quejaba, porque nunca se quejó de nada en la vida.”<sup>129</sup>

Y Marinete, hermana de Lula, ha confirmado lo dicho por sus hermanos sobre su madre:

“No sé si ella se guardaba todo. Nunca la oí quejarse de nada. Mi madre siempre fue muy cerrada.”<sup>130</sup>

Y más adelante, nuevamente Marinete, agrega:

“Mi madre sufrió mucho. Pero sufrió callada. No se quejaba. Nunca vi que mi madre se quejara.”<sup>131</sup>

Coinciden los hermanos Inácio da Silva en la percepción que tienen de su madre, han referido que a pesar de ser una persona muy

---

<sup>128</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit, p. 66

<sup>129</sup> Vavá en Ibid, p. 233

<sup>130</sup> Marinete en Ibid, p. 258

<sup>131</sup> Ibidem

reservada en sus sentimientos era una madre muy sensible y que amó mucho a sus hijos, lo cual se los demostró con sus actos y aún con un expresivo silencio que ellos sabían interpretar perfectamente:

“Es increíble, pero ella no era cariñosa así, de besar, abrazar, y esas cosas. No era así. Le venía de su crianza. Pero percibíamos que tenía un amor muy grande por nosotros.”<sup>132</sup>

Doña Lindu tenía el respeto de sus hijos y gozaba de una enorme solvencia moral ante ellos, pero ella nunca abusó de esto. Ilustrativo de lo anterior es lo que refiere Vavá, hermano de Lula, en el siguiente comentario:

“Todo el dinero que ganaba trabajando se lo entregaba a mi madre. Lo que yo tenía era para los demás. Nunca me ponía un centavo en mi bolsillo. El último día antes de casarme mi madre tomó mi sueldo y me lo dio. No quiso quedarse con mi sueldo. Porque todo lo que yo cobraba lo colocaba en las manos de mi madre.”<sup>133</sup>

Y esa actitud de coraje por la vida es parte de la herencia moral que doña Lindu dejó a sus hijos el día de su muerte:

---

<sup>132</sup> María en Ibid, p. 288

<sup>133</sup> Vavá en Ibid, p. 231

“Mi madre fue una mujer con tanto coraje que hasta en vísperas de su muerte sonreía, bromeaba con nosotros...”<sup>134</sup>

### **2.1.2. Su arribo al Puerto de Santos y los malos recuerdos del padre en ese periodo**

El viaje de Lula y su familia, a bordo del *pau-de-arara* les llevo trece días, habían salido de Vargem Comprida el 10 de diciembre y llegaron al Puerto de Santos, en San Pablo, el día 23 de diciembre de 1952.<sup>135</sup> Para entonces no tenían ninguna certeza de lo que les deparaba el futuro, era el inicio de una nueva vida en un mundo que hasta entonces era desconocido para ellos. Ahí Lula, aún con siete años empezó a trabajar, se volvió vendedor de maní, naranja y tapioca, entró a estudiar la escuela primaria en el Grupo Escolar Marcilío Dias y también se reencontró con su padre.

- **La casa en Santos, la escasez de comida, agua y ropa**

En el Puerto de Santos la familia de Lula llegó a vivir unos días a la casa de un compadre de Aristides, luego se mudaron a otra casa humilde que el mismo Aristides alquiló para ellos. Luego cuando se separó doña Lindu de su esposo, fue y alquiló una vieja casa de

---

<sup>134</sup> Tiana en Denise Paraná, op. cit., p.323

<sup>135</sup> Cfr. Vavá en Ibid, p. 212

madera en Itapema que era igualmente un barrio popular de Santos. Comenta Vavá que Siempre tuvieron retraso en el pago del alquiler:

“En esa época, en 1955, fuimos a vivir a una casa, luego de que nuestra madre se separó, y estábamos cuatro o cinco meses atrasados en el alquiler.”<sup>136</sup>

Cuando Lula y su familia se establecieron en Santos no vivieron ya en la misma marginación extrema que en Vargem Comprida, pero también sufrieron mucho por la comida, el agua y la ropa:

“Apenas si podíamos comer.”<sup>137</sup> “Y no había mucho para comer: había arroz, papitas y, a veces, huevo.”<sup>138</sup>

También en Santos ellos sufrieron por la gran escasez de agua corriente: “Debíamos transportar agua del pie del morro hasta nuestra casa. Había una duna cerca del morro de la Base Aérea, y allí hacíamos cola para llenar los barriles.”<sup>139</sup>

Y al principio, cuando llegaron a Santos, nadie tenía ropa, hasta después cuando todos entraron a trabajar

---

<sup>136</sup> Vavá en Ibid, p. 220

<sup>137</sup> Ibidem

<sup>138</sup> Vavá en Ibid, p. 223

<sup>139</sup> Frei Chico en Ibid, p. 222

“... nadie tenía casi ropa para vestirse. Estábamos en una situación crítica. Zapatos, ni pensar. Nadie tenía zapatos para ponerse. No había dinero para comprar zapatos.”<sup>140</sup>

- **En Santos todos trabajaban**

Una vez que llegaron al Puerto de Santos los hermanos Inácio da Silva, poco a poco, todos comenzaron a trabajar. Los hermanos mayores de Lula, Zé Cuia, Jaime, Vavá consiguieron trabajo como empleados en diferentes actividades, también Marinete y Maria consiguieron trabajo como domésticas:

“... todo el mundo trabajaba. Vavá trabajaba en un bar, Jaime en un astillero, Zé Cuia, que falleció recientemente de mal de Chagas, el mayor, trabajaba en una carbonería, porque en esa época se usaba mucho el carbón, no había cocinas a gas. Marinete y Maria trabajaban en casas de familia.”<sup>141</sup>

También doña Lindu, la madre de Lula, consiguió un trabajo, comenta Vavá:

“Mi madre también trabajó para afuera en Santos. Trabajó en la separación de café, separaba el café. Después también lavaba ropa para afuera.”<sup>142</sup>

---

<sup>140</sup> Vavá en Denise Paraná, op. cit., p. 220

<sup>141</sup> Frei Chico en Ibid, p. 218

<sup>142</sup> Vavá en Ibid, p. 220

Y Lula y su hermano Frei Chico vendían naranjas, también vendían maní y tapioca en el Puerto de Santos.<sup>143</sup> Al respecto Lula comenta: “Ese fue mi primer trabajo, yo no tenía ni ocho años.”<sup>144</sup>

Fue un periodo en que toda la familia comenzó a trabajar, seguían siendo pobres pero tenían el coraje de salir adelante, querían vivir mejor.

- **Santos, el comienzo de una vida diferente**

Para Lula la vida en Santos comenzó siendo diferente a lo que había sido en Vargem Comprida, comenzó a vivir su niñez de otra forma más intensa, , comenzó a ir a la escuela y a tener amigos con quienes jugar:

“... cuando vine a Santos. Fue allí que empecé a tener una infancia normal de niño que tenía amigos, que tenía escuela, que jugaba.”<sup>145</sup>

Abundando en la misma idea Lula comenta:

“... en Santos ya había niños para jugar a la pelota, ya había niños para las guerras de hondas, de frutos de ricino, de piedras...”<sup>146</sup>

---

<sup>143</sup> Lula en Ibid, p. 77

<sup>144</sup> Ibidem

<sup>145</sup> Lula en Ibid, p. 71

<sup>146</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 73

También fue en Santos, hasta entonces, cuando Lula recibió su primer juguete:

“Recuerdo que el primer regalo que me dieron en mi vida fue en Santos. En esa época, para Navidad la municipalidad distribuía regalos para los niños pobres. Mi madre tuvo que enfrentar una fila inmensa para conseguir regalos para sus hijos. Yo recibí un autito a cuerda. Yo tenía, creo, unos nueve años, o algo así. Fue mi primer juguete.”<sup>147</sup>

- **Los malos recuerdos del padre en ese periodo**

Así como la imagen de doña Lindu pesa enormemente en los recuerdos de Lula y en su formación durante el periodo de Vargem Comprida, en la etapa de su vida en Santos es relevante el recuerdo, pero en este caso negativo, respecto de su padre Arístides:

“La imagen que me quedó de mi padre es sólo la de Santos. Yo no tengo la imagen de mi padre en Pernambuco.”<sup>148</sup>

Comenta Lula que de esa época hay dos recuerdos, relativos a su padre, que son muy fuertes para él y que le marcaron para toda la vida, cabe destacar que éstos tienen un interés especial para nosotros ya que están directamente relacionados con el tema del hambre:

---

<sup>147</sup> Lula en Ibid, p. 71

<sup>148</sup> Lula en Ibid, p. 60

“Hay dos cosas muy fuertes en mi padre que me marcaron. La primera es que mi padre no comía el pan que nosotros comíamos.”<sup>149</sup>

Y procede Lula a explicar esta primera experiencia que le marcó, donde destaca la actitud egoísta de su padre, quien se preocupaba únicamente por él y no le interesaba compartir el buen pan con sus hijos:

“Si para nosotros él compraba pan común, para él compraba pan con azúcar, esos panes redondos, bien bonitos. Él se levantaba antes que nosotros, tomaba café, comía su pedazo de pan. Después tomaba el resto que quedaba, lo ponía en una lata arriba del armario y nadie lo podía tocar. Cuando él volvía, lo abría para comerlo. No compartía eso, aquello era algo sólo de él. Cosa que hoy un padre normal, un ser humano normal, se queda sin comer para darle a su hijo. Mi papá se lo comía.”<sup>150</sup>

En la segunda experiencia que relata Lula, y que también le marcó profundamente, destaca nuevamente la actitud egoísta y hasta cruel de su padre quien prefiere compartir el pan con los perros que con su propia hija:

---

<sup>149</sup> Lula en Ibid, p. 53

<sup>150</sup> Ibidem

“Otra cosa que me marcó mucho de mi padre es que un día –en 1952, mi hermana tenía unos tres años- yo veía a mi padre comiendo pan y a mi hermana pidiéndole un pedacito. Mi papá tomaba los pedacitos de pan y los arrojaba a los perros. No se los daba a ella. Yo no estoy seguro si él oía que ella le pedía o no, pero sé que eso me marcó mucho. En esa época yo tenía unos ocho o nueve años.”<sup>151</sup>

También de ese periodo en el Puerto de Santos Lula ha contado otra anécdota, nuevamente relacionada con el tema del hambre, que en su momento le irritó mucho. Comenta que su padre compró unos helados y les dio a sus medios hermanos y a otras personas, pero cuando llegó a él para darle, cruelmente se retractó:

“... y ahí él fue a darme uno a mí. Estiró la mano y dijo lo siguiente: “Mira, no sabes chupar, yo no voy a darte helado, no”. Y no me dio el helado. Es posible que yo no supiera chupar, ¿no? Creo que era el primer helado que había visto en mi vida. Tal vez ni supiera de verdad cómo se chupaba. Pero él no tenía derecho de decirme: “¡No sabes chupar!. Me debía dar el helado y permitir que me encastrara. El problema era mío, no era de él. Yo en esa época debía tener entre ocho y nueve años...”<sup>152</sup>

---

<sup>151</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 53

<sup>152</sup> Lula en Ibid, p. 55

- **Arístides era analfabeto y no quería que sus hijos estudiaran**

El padre de Lula, Arístides era analfabeto, aunque no quería reconocerlo, por ello pensaba, al contrario que su esposa, que no hacía falta que sus hijos estudiaran:

“Él pensaba que nadie debía ir a la escuela, que teníamos que trabajar”<sup>153</sup>

Así que si Lula y sus hermanos iban a la escuela era por que doña Lindu así lo había decidido

“Nosotros fuimos por decisión de mi mamá. Fue casi a la fuerza. Tanto que mis hermanos, incluso cuando eran pequeños, comenzaron a estudiar de noche, porque trabajaban de día.”<sup>154</sup>

- **El padre de Lula murió solitario y fue enterrado como un indigente**

Arístides era un hombre pobre, ignorante, alcohólico y agresivo con su familia. Él bebía siempre desde que llegó a Santos, tomaba cachaca y entonces alcoholizado lastimaba a sus hijos: “Bebía mucho, bebía mucho. Cuando nos pegaba normalmente estaba borracho.”<sup>155</sup>

---

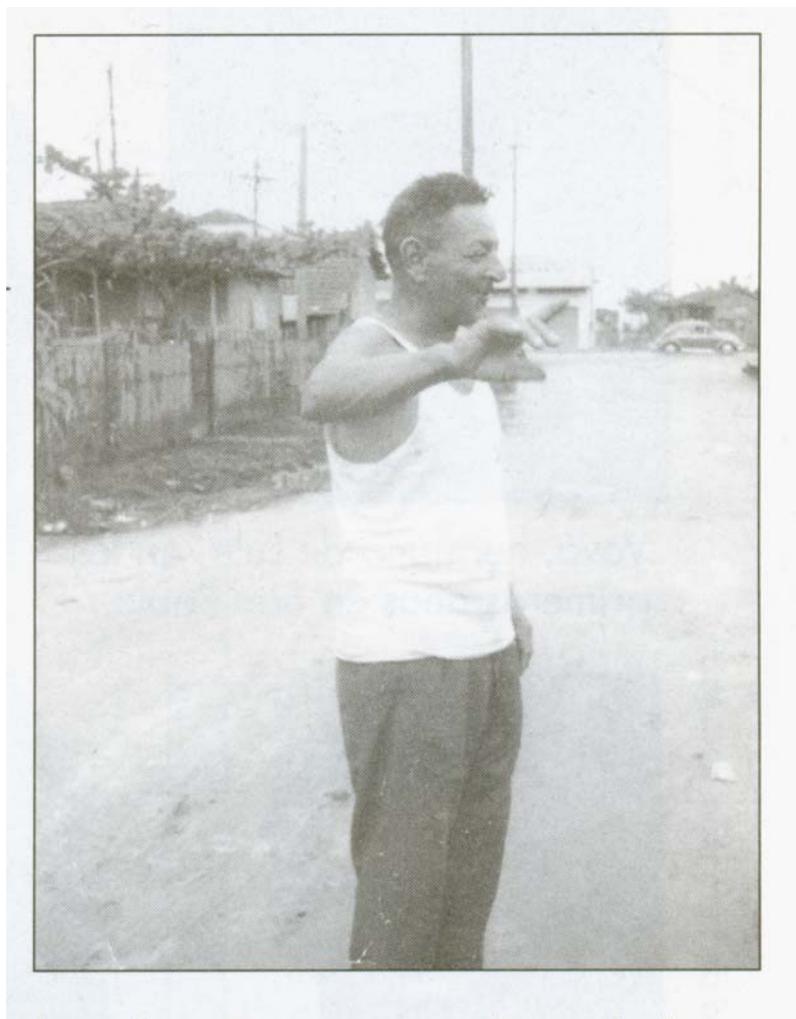
<sup>153</sup> Lula en Ibid, p. 60

<sup>154</sup> Lula en Ibid, p. 62

<sup>155</sup> Vavá en Ibid. p. 225

Fotografía 7

Arístides, padre de Lula



FUENTE: Del archivo personal de Lula en: Denise Paraná, op. cit., s. p

Arístides era, según han dicho sus hijos, un hombre egoísta y agresivo, por lo cual no conservan buenos recuerdos de él. Lula se refiere a él como un pésimo marido, que todo el tiempo peleaba con su esposa y lastimaba a sus hijos.<sup>156</sup>

Por ello la familia Inácio da Silva se fue alejando del padre desde el periodo de su vida en el Puerto de Santos y los hijos fueron perdiendo el contacto con él, cosa que no les preocupaba, no lo extrañaban. Lula ha comentado a este respecto:

“Yo no veía más a mi padre, no tenía contacto con mi padre. De mi padre, teníamos noticias esporádicamente por mis tíos, que iban a verlo. Él no fue una persona que cautivó a sus hijos. No fue de ese tipo de padres cuyos hijos lo extrañan.”<sup>157</sup>

Arístides murió solitario, incluso se había separado ya de su segunda mujer: “La otra mujer tampoco aguantó”<sup>158</sup> Y fue enterrado como indigente<sup>159</sup> en 1978, los hijos se enteraron hasta después: “Nos avisaron después de diez días que él había muerto.”<sup>160</sup>

### **2.1.3. El tránsito a San Pablo (Sao Paulo), los primeros empleos, las escuelas y la etapa del Senai**

Fue en el año de 1956 cuando doña Lindu se mudó con sus hijos, de Santos a la ciudad de San Pablo, luego de separarse de su esposo. Y las condiciones económicas de la familia no habían mejorado mucho,

---

<sup>156</sup> Cfr. Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 59

<sup>157</sup> Lula en Ibid, p. 91

<sup>158</sup> Lula en Ibid, p. 59

<sup>159</sup> Cfr. en Ibidem

<sup>160</sup> Frei Chico en Denise Paraná, op.cit., p. 227

seguían siendo precarias, el día que doña Lindu se mudó de casa llevaba pocas cosas:

“Y yo me acuerdo de lo que mi madre tenía para llevar, además de lo puesto y de otras pocas cosas que tenía de ropa. Lo que teníamos para llevar en la mudanza era una tina, una lata de leche Mococa para guardar pan y un cuchillo. ¡Era ese el “mobiliario” que teníamos cuando salimos de casa!...”<sup>161</sup>

Y nuevamente, como en ocasiones anteriores, tuvieron que batallar con el cambio de casa, llegaron a Vila Carioca que era un barrio pobre. Lula comenta:

“... viví en la calle Albino de Morais. Era una calle de mucha gente pobre, quedaba en un barrio que no tenía asfalto, no tenía cordón, no tenía alcantarillas, todo lleno de barro.”<sup>162</sup>

Se establecieron a vivir, en medio de todas las carencias, con un tío que tenía un bar en esa población, al respecto comenta Frei Chico:

“En el fondo tenía un baño que era para todo aquel que entrara al bar y para nosotros también. Tenía un cuarto y una cocina. Era algo terrible.”<sup>163</sup>

Complementa lo anterior Vavá: “Había cuarto, sala y cocina. Dormían ocho o diez en un cuarto. No había manera de que no se

---

<sup>161</sup> Lula en Ibid, p. 56

<sup>162</sup> Lula en Ibid, p. 74

<sup>163</sup> Frei Chico en Ibid, p. 229

mezclaran hombres y mujeres. Mi madre dormía junto con nosotros. Y mis primos también.”<sup>164</sup>

También en aquella época Lula volvió a vivir el problema del hambre:

“ Cuando nos mudamos a San Pablo la situación era muy difícil, nosotros no comíamos carne nunca. La carne que comíamos era mortadela que mi hermano robaba de la panadería donde trabajaba. Comíamos sopa de caldo de frijol con fideos.”<sup>165</sup>

Luego, los Inácio da Silva siguieron rentando en otras casas, poco a poco fueron mejorando.

- **Los primeros empleos de Lula en Vila Carioca**

Lula al igual que sus hermanos, para ayudar a su familia, tuvo que trabajar desde muy joven. Ya en el Puerto de Santos vendía, junto con Frei Chico, naranjas, maní y tapioca. En Vila Carioca, con apenas diez años de edad, entró a trabajar como lustrabotas y luego como ayudante de tintorería:

---

<sup>164</sup> Vavá en Ibid, p. 230

<sup>165</sup> Lula en Ibid, p. 75

“Después de un período como lustrabotas, pasé a trabajar de tintorero. Yo no lavaba la ropa, pero colocaba la ropa en la máquina, marcaba la dirección de los clientes en las bolsas de ropa y la iba a entregar.”<sup>166</sup>

Después trabajó de ayudante de oficina y luego, cuando tenía quince años, presentó una prueba en el Senai la cual aprobó y entonces dejó de trabajar en los Almacenes y entró a estudiar:

“Después de trabajar de tintorero pasé a trabajar en los Almacenes generales Columbia, en la calle Presidente Wilson. Allí trabajé seis meses. Yo era una especie de ayudante de oficina, atendía el teléfono, iba a llamar a los gerentes, al jefe. Después surgió esa oportunidad de que la Fábrica de Tornillos Marte mandara a alguien a estudiar al Senai.”<sup>167</sup>

- **Las escuelas de Lula desde Santos y su vida en el Senai**

Lula inició sus estudios en Santos en 1953, cuando tenía siete años de edad, entró al “Grupo Escolar Marcílio Dias” donde estudió hasta el segundo grado; después, cuando su familia se mudó a San Pablo, continuó estudiando hasta el cuarto grado en el “Grupo Escolar de Vila Carioca”. No había quinto grado en aquella época, entonces Lula hizo “admisión” en el colegio “Vizconde de Itaúna”, que era la preparación previa para poder ingresar al “ginásio” o escuela media,

---

<sup>166</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 69

<sup>167</sup> Lula en Ibid, p. 76

pero luego en lugar de entrar al ginásio entró al Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial (Senai).

A los quince años de edad Lula aprobó el examen para ingresar al Senai y entonces su vida tuvo un cambio profundo, entró a estudiar una carrera técnica para especializarse de tornero mecánico, estos estudios duraron tres años y mientras tanto la Fábrica de Tornillos Marte le pagó por estudiar:

“Aprobé y empecé a estudiar en el Senai. Ese fue el período en que mi vida mejoró. Recuerdo el primer sueldo que cobré. En esa época era un salario equivalente a 2.500 cruzeiros, algo así. Equivalía a medio salario mínimo”<sup>168</sup>

El Senai fue un periodo extraordinariamente bueno en la vida de Lula, formativo en todos los sentidos, fue la mejor época de su infancia y juventud. Ahí tenía todo lo que nunca tuvo, todo lo que soñó e incluso lo que nunca se imaginó:

“Ese período del Senai fue el mejor de mi infancia. Teníamos alimentación, jugábamos pelota al cesto, jugábamos fútbol de salón, hacíamos cursos profesionales. Además teníamos clases normales, de ciencias humanas y exactas. Participábamos de

---

<sup>168</sup> Lula en Ibid, p. 78

shows. Para un chico pobre como yo, el Senai era todo lo que yo soñaba en la vida.”<sup>169</sup>

El periodo que Lula estuvo en el Senai fue una rica y muy relevante experiencia para él, dejó una profunda huella en su vida y le hizo muy feliz. Y esta experiencia tan intensa en la vida de Lula también dio felicidad a su madre, doña Lindu, quien se sentía orgullosa de él:

“El período del Senai fue muy rico en mi vida. El hijo de un pobre que llega al Senai es un orgullo. Es lo mismo que un hijo de un rico que llega a la universidad. ¿Sabes ese orgullo... pero ese orgullo que sienten los padres cuando un hijo llega a la universidad? ¡Ese orgullo mi madre lo sintió de mí cuando entré al Senai!”<sup>170</sup>

## **2.2. La trayectoria laboral, sindical y política de Lula; sus cualidades personales**

En San Pablo Lula estudió la carrera técnica de tornero mecánico, y esto le permitió trabajar como obrero especializado, luego se sindicalizó, comenzó a hacer política primero dentro de las fábricas y

---

<sup>169</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 78

<sup>170</sup> Lula en Ibid, p. 91

luego fuera de ellas, fundó una Central Sindical y luego el Partido del Trabajo, finalmente fue electo presidente de Brasil en 2002.

### **2.2.1. Las experiencias en la vida laboral, la pérdida del dedo, el desempleo**

A la Fábrica de Tornillos Marte Lula entró a trabajar, a los quince años, al mismo tiempo que entró a estudiar en el Senai, y ahí estuvo hasta 1964. Al salir de ahí pasó a trabajar en la “Metalúrgica Independencia” donde estuvo solamente once meses y fue ahí donde perdió un dedo a causa de un accidente. La pérdida de ese dedo, como es natural, le dolió física y emocionalmente a Lula, pero poco a poco lo fue asimilando como un hecho común que lo igualaba con otros obreros metalúrgicos:

“Pasé meses y hasta algunos años acoplejado por estar sin un dedo. Tenía vergüenza. Pero eso era común entre los metalúrgicos, mucha gente se quedaba sin un dedo o sin un pedazo de dedo.”<sup>171</sup>

Y ese dedo perdido años más tarde se convirtió en todo un símbolo del Lula obrero, le ayudó a tener un mayor acercamiento con los trabajadores de su país y finalmente le favoreció para conquistar la presidencia.

---

<sup>171</sup> Lula en Ibid, p. 80

Después de la “Metalúrgica Independencia” Lula entró a trabajar en “Frismolducar”. Luego, en 1965, Lula vivió la experiencia de estar desempleado, lo cual fue muy duro para él ya que sus hermanos también estaban sin trabajo:

“Era una situación muy difícil, había mucha miseria en mi casa. Pasábamos muchas privaciones. Mis hermanos estaban desempleados...”<sup>172</sup>

Comenta Lula que estar desempleado le provocaba mucha tristeza:

“Estar desempleado, sin dinero, sin cigarrillos, sin poder tomarse una cervecita es una situación realmente de mucha tristeza para un trabajador.”<sup>173</sup>

Y luego también había que pasar por el calvario de peregrinar buscando trabajo, el cual no era fácil de conseguir, era hasta humillante:

“¿Hay algo más humillante que salir con una libreta de trabajo por la mañana y volver con esta por la tarde, toda transpirada, sin haber conseguido empleo, mes tras mes?”<sup>174</sup>

---

<sup>172</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 86

<sup>173</sup> Ibidem

<sup>174</sup> Lula en Ibid, p. 92

Estando desempleado Lula, nuevamente sufrió el problema del hambre, entonces comía cualquier cosa:

“Yo comía el pan que el diablo amasó. Recuerdo que llegaba la hora de comer y no había que comer; si había era arroz y papas. No había carne, no había pollo. Fue un período muy feo de nuestras vidas.”<sup>175</sup>

## **2.2.2. Iniciación y acciones sindicales e impacto en esa etapa del encarcelamiento y tortura de Frei Chico**

- **Los inicios en el sindicato y las huelgas**

Fue en el año de 1968 cuando Lula ingresó al sindicato de trabajadores:

“Yo me afilie en septiembre de 1968, mi matrícula es la 25,968”<sup>176</sup>

Hasta antes de participar en actividades sindicales Lula había sido un trabajador apolítico y sin ninguna experiencia al respecto, con aspiraciones exclusivamente familiares:

“Yo quería ser un buen profesional, ganar mi salario, vivir mi vida, tener hijos. No se me pasaba por la cabeza nada de eso de ser líder sindical.”<sup>177</sup>

---

<sup>175</sup> Lula en Ibid, p. 87

<sup>176</sup> Lula en Ibid, p. 114

<sup>177</sup> Lula en Ibid, p. 94

Nunca se imaginó Lula encabezando huelgas y ocupado en todas esas actividades de un líder sindical, a todo lo que él aspiraba era a ser un tipo normal y formar una familia:

“Nunca me pasó por la cabeza organizar huelgas. Todo lo que yo quería era lo que todo el mundo quiere: tener una vida tranquila, ganar mi salario. Quería casarme y constituir mi familia...”<sup>178</sup>

Fue Frei Chico quien promovió a Lula, ante los sindicalistas, para que lo invitaran a participar en la mesa directiva del sindicato:

“... mi hermano Frei Chico había sido invitado a formar parte de la dirección del sindicato. No quiso aceptar porque en su fábrica había un compañero que ya estaba en el sindicato. Dijo entonces: “Miren, yo tengo un compañero que trabaja en Villares, que por otra parte es una empresa importante; ustedes pueden invitar a Lula”. Entonces, los compañeros fueron a invitarme.”<sup>179</sup>

Al principio Lula se resistió mucho, no quería de ninguna manera entrar al sindicato, pensaba que era una pérdida<sup>180</sup> de tiempo, finalmente aceptó:

---

<sup>178</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 85

<sup>179</sup> Lula en Ibid, p. 102

<sup>180</sup> Cfr. Ibid, p. 163

“Acepté, luego de varias reuniones, yo era consciente de mis limitaciones. Pero terminé aceptando participar de la dirección del sindicato.”<sup>181</sup>

Lula se incorporó a una de las fórmulas que contendieron por la dirección del sindicato, su planilla ganó las elecciones realizadas en febrero de 1969<sup>182</sup> y entonces Lula quedó como delegado del sindicato, participó como integrante de la dirección del Sindicato de los Trabajadores de las Industrias Metalúrgicas y de material Eléctrico de Sao Bernardo de Campo y Diadema para el periodo de 1968-1972. Y a partir de entonces fue adquiriendo una gran experiencia sindical y política.

En las elecciones de 1972 fue nuevamente invitado para formar parte del cuerpo directivo del sindicato, ya para entonces abandonó la producción y se hizo cargo, esta vez como primer secretario, de la cartera de previsión social del departamento jurídico y ahí aprendió mucho:

“Yo fui madurando (...) Fue allí donde comencé de verdad a aprender. Comencé a hacer cursos de “previsión social”, cursos de “fondo e garantía”, cursos de “sindicalismo”. Fui aprendiendo, fui teniendo más conciencia política.”<sup>183</sup>

---

<sup>181</sup> Lula en Ibid, p. 103

<sup>182</sup> Cfr. Ibid, p. 114

<sup>183</sup> Lula en Ibid, p. 104

Desde su función como comisionado sindical, en el área de previsión social, Lula siempre demostró tener un gran don de gentes, tenía un tacto especial para tratar con las personas: dedicaba un tiempo para atenderlas, les pasaba a la oficina, les ofrecía un café o una copa de cachaca, charlaba cordialmente con ellas y siempre era muy atento y respetuoso:

“... había mucha gente que pasaba para conversar conmigo. Y yo trataba bien a la gente, a todos los que pasaban por el sindicato los invitaba a entrar, se sentaban, conversábamos. Si tenía cachaca los invitaba con una copa, si no les daba un cafecito.”<sup>184</sup>

En el año de 1975 Lula fue postulado como candidato para ocupar la Presidencia de la dirección del sindicato y ganó la elección al contar con el voto de más del 90 % de los electores. Y en las elecciones de 1978 para elegir a la dirección del sindicato, el 98 % de los votantes<sup>185</sup> reeligieron a Lula para continuar en la presidencia.

Lula contaba para ese entonces con la simpatía y apoyo de los trabajadores y fue en esa época cuando, desafiando al régimen<sup>186</sup>, promovió y encabezó una importante huelga, la primera que él organizó:

---

<sup>184</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 107

<sup>185</sup> Cfr. Brito Alves, op. cit., p. 46

<sup>186</sup> El régimen militar en turno

“A través del Sindicato de Metalúrgicos y del liderazgo de Lula, los trabajadores brasileños desafían el régimen autoritario que hasta entonces desconocía las huelgas de alcance nacional, ya que tales huelgas estaban expresamente prohibidas por ley.”<sup>187</sup>

Lula comenzó a crecer, cada vez más, como líder de los trabajadores y continuó asumiendo esa actitud desafiante que le fue ganando adeptos.

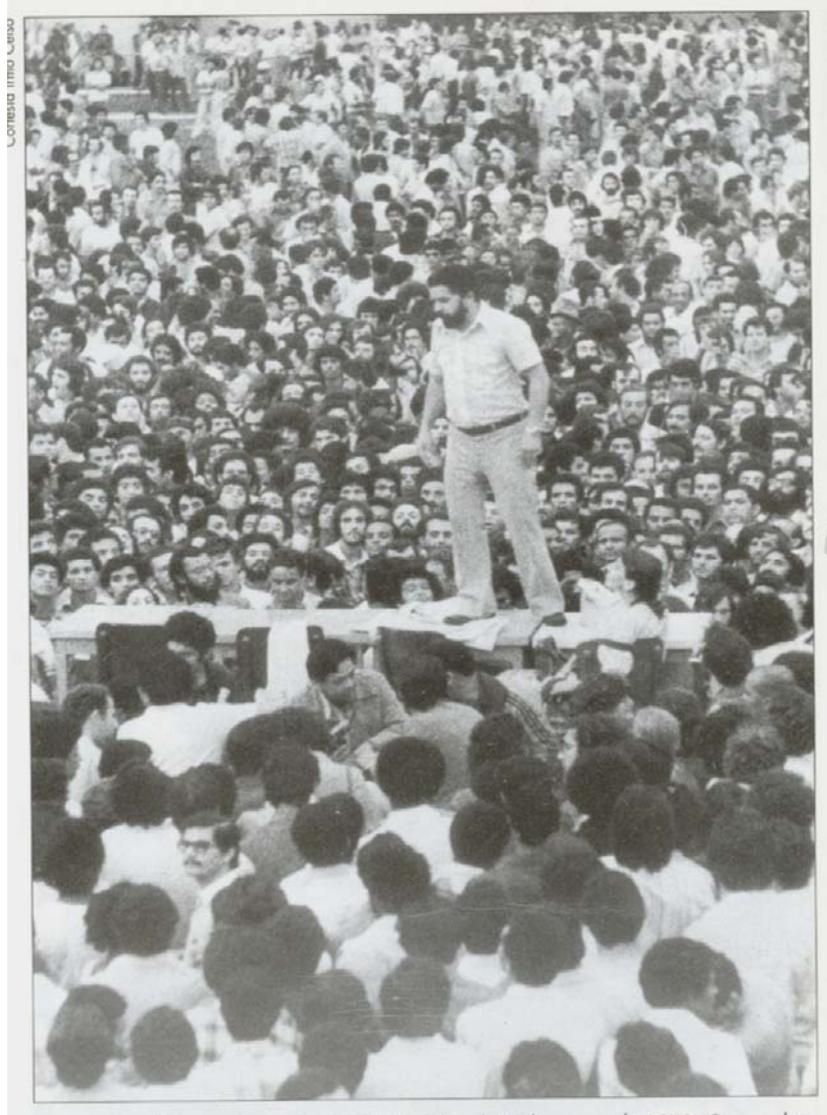
Para 1979 encabezó, por segunda ocasión, otra huelga que fue mayor que la anterior, esta vez participaron unos 150,000<sup>188</sup> trabajadores, toda la rama metalúrgica unificada, lo cual prácticamente paralizó las fábricas durante 15 días.

---

<sup>187</sup> Denise Paraná op. cit., p. 29

Fotografía 8

El sindicalista Lula en comunicación con las masas



FUENTE: Del archivo de Irmo Celso en Denise Paraná, op. cit., s. p

En abril de 1980 Lula encabezó su tercera gran huelga del sector metalúrgico, la cual duró 41 días y contó con la participación de unos 270,000<sup>189</sup> asalariados. A raíz de esta huelga fue apresado y

---

<sup>188</sup> Cfr. Denise Paraná, op. cit., p. 29

<sup>189</sup> Cfr. Ibidem

pasó 31 días en la cárcel del DOPS.<sup>190</sup> Más tarde y por la misma huelga, en noviembre de 1981, la justicia militar lo condenó a tres años y medio de cárcel, pero en abril de 1982 el proceso fue anulado y salió libre

- **Impacto del encarcelamiento y tortura de Frei Chico**

Lula fue impactado profundamente por el encarcelamiento y tortura de su hermano Frei Chico, hecho que ocurrió en los inicios de su carrera sindical, en el año de 1975, y que en buena medida determinó una postura política más abierta y radical por parte de él:

“... fue la cárcel y la tortura de su hermano Frei Chico, ante la cual Lula se indignó profundamente, cambiando su manera de ver el mundo y también de actuar.”<sup>191</sup>

Las violentas agresiones de la policía militar del DOI-CODI contra Frei Chico causaron una gran indignación en Lula quien se cuestionó sobre las injusticias sociales en su país:

“Y comencé a hacerme la siguiente pregunta: ¿Cuál era la lógica de meter preso a un tipo como Frei Chico? ¿Cuál era la lógica de meter preso a un trabajador por el simple hecho de oponerse a las injusticias sociales del país? Luego, cuando supe que Frei Chico

---

<sup>190</sup> Departamento de Orden Político y Social

<sup>191</sup> Denise Paraná, op. cit., p. 25

había sido torturado, que había sido duramente golpeado, ¡sentí por dentro una gran indignación!”<sup>192</sup>

El hecho provocó en Lula, según refiere el mismo, una enorme rebelión interna:

“Eso fue generándome una rebelión interior muy grande...”<sup>193</sup>

Y esta profunda indignación y la rebelión interna provocaron un cambio en la actitud y en el proceder político de Lula, a partir de entonces se volvió más abierto en sus discursos y más radical en sus acciones:

“... fue un salto cualitativo extraordinario en mi actividad política... A partir de eso empecé a no tener miedo (...) Y eso fue muy importante porque comencé a no medir más mis palabras en las asambleas. No me preocupaba más el régimen militar, no me preocupaba más si me iban a meter preso o no. Empecé a desbocarme en las asambleas, decía lo que tenía que decir sin ninguna preocupación.”<sup>194</sup>

---

<sup>192</sup> Lula en Ibid, p. 136

<sup>193</sup> Ibidem

<sup>194</sup> Ibidem

### 2.2.3. La fundación del Partido del Trabajo

Se le atribuye a Lula la idea de dar origen a un partido que representara y defendiera los intereses de los trabajadores, al respecto el mismo comenta:

“El día 15 de julio de 1978, en el Congreso de los Petroleros, yo lancé la idea de crear un partido de los trabajadores. Fue la primera vez que me vino la idea de la necesidad de crear un partido de los trabajadores.”<sup>195</sup>

Después del debate entre sindicalistas, intelectuales, representantes de la iglesia, militantes de grupos de izquierda y de movimientos populares se acordó impulsar la fundación del Partido de los Trabajadores, misma que se concretó en un acto público que tuvo lugar en la ciudad de Sao Paulo el día 10 de febrero de 1980<sup>196</sup>

Considera Lula que la fundación del Partido del Trabajo es un hecho excepcional, un parteaguas en la historia del país:

“Cuando comenzamos a crear el PT empezó a existir la divisoria de aguas en este país.”<sup>197</sup>

El Partido del Trabajo se identifica con la ideología y praxis de la izquierda brasileña. Son de llamar la atención en primer lugar el papel

---

<sup>195</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 147

<sup>196</sup> Cfr. Brito Alves, op. cit., p. 62

<sup>197</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p. 148

que jugo Lula en la creación del partido, y en segundo lugar el hecho de que se halla convertido en un líder de la izquierda brasileña sin haber tenido previamente una formación político-ideológica tradicional:

“... se torno uno de los mayores representantes de la izquierda brasileña sin haber recorrido nunca los tradicionales caminos de formación político-ideológica de la izquierda de Brasil.”<sup>198</sup>

Lula no tuvo una preparación socialista formal, podríamos decir que no se formó él en las aulas de algún centro universitario, sino más bien en la práctica sindical y a través de una profundización en las experiencias de vida que le dejaron su niñez y juventud las cuales estuvieron inmersas en la pobreza extrema y el hambre.

#### **2.2.4. El crecimiento electoral de Lula y los votos obtenidos en sus diferentes campañas**

“La política es como una buena cachaca: uno toma la primera medida y ya no tiene cómo parar, sólo cuando termina la botella.”<sup>199</sup>

Lula fue creciendo políticamente al mismo tiempo que iba acumulando experiencia, cada vez fue más conocido y también fue conquistando una mayor preferencia del electorado, lo cual podemos

---

<sup>198</sup> Denise Paraná, op. cit., p. 37

<sup>199</sup> Lula en Ibid, p. 113

verlo reflejado en los resultados obtenidos en las distintas contiendas electorales.

En 1982 fue candidato a la gubernatura del estado de Sao Paulo, obtuvo 1,144,648 votos<sup>200</sup>; perdiendo frente a Franco Montoso, y aún cuando no ganó la elección si salió fortalecido políticamente:

“Este primer fracaso electoral dio fuerza, de hecho, tanto a Lula como al PT en vista de la grandeza del adversario. La derrota habría sido grave si el adversario hubiera sido un hombre insignificante.”<sup>201</sup>

En 1986 en la contienda electoral por alcanzar la representatividad en la Cámara de diputados fue elegido diputado con un muy alto respaldo del electorado: “Lula es el diputado más votado del país, con 651,763 votos.”<sup>202</sup>

En 1989 contendió, por primera vez, por la presidencia de la república, encabezó el Frente Brasil Popular, coalición entre el Partido de los trabajadores, el Partido Socialista Brasileño y el Partido Comunista de Brasil. Entonces Lula pasó a la segunda vuelta de las elecciones contando con el respaldo de 16 millones de votos<sup>203</sup>.

---

<sup>200</sup> Cfr. Ibid, p. 31

<sup>201</sup> Brito Alves, op. cit., p. 87

<sup>202</sup> Lula en Denise Paraná, op. cit., p.31 También véase Brito Alves. op. cit., p. 90

<sup>203</sup> Cfr. Denise Paraná, op. cit., p. 31

Ya en esa etapa fue derrotado por Fernando Collor de Mello por una diferencia del 6 por ciento:

“Lula obtiene el 47 % y Collor el 53 %. Fueron casi 31.5 millones de votos contra 35 millones del candidato elegido.”<sup>204</sup>

En 1994 contendió nuevamente por la presidencia de la república, en esta ocasión fue derrotado, por un muy amplio margen y en la primera vuelta, por Fernando Enrique Cardoso quien obtuvo 34,350,217 votos contra 17,112,255 votos obtenidos por Lula.<sup>205</sup>

En 1998 Lula contendió, por tercera vez, por la presidencia de la república y fue derrotado, nuevamente en la primera vuelta, por Fernando Enrique Cardoso, quien fue reelegido por un nuevo periodo de cuatro años. Entonces Cardoso obtuvo casi 36 millones de votos contra 21 y medio de Lula.<sup>206</sup>

La cuarta contienda de Lula por la presidencia del Brasil fue en 2002, en esta ocasión fue postulado y fuertemente impulsado por una alianza de partidos integrada por el Partido de los Trabajadores, el Partido Liberal, el Partido de la Movilización Nacional, el Partido Comunista de Brasil y el Partido Comunista Brasileño. Logró en esta elección una votación extraordinaria,

---

<sup>204</sup> Lula en Ibid, p. 32

<sup>205</sup> Denise Paraná en Ibid, p. 33

<sup>206</sup> Cfr. Ibid., p. 33

sin precedentes en toda la historia de Brasil, obteniendo 52, 788,428 votos contra 33, 366,439 votos obtenidos por José Serra del Partido de la Social Democracia Brasileña.

Tabla 1

Campanías presidenciales en Brasil con Lula

AÑO/CANDIDATO OFICIAL	VOTOS	PT + OTROS	VOTOS	VUELTA
1990 F. COLLOR DE MELLO	35 MILLONES	LULA DA SILVA	31.5 MILLONES	2 <sup>a</sup>
1994 FERNANDO HENRIQUE CARDOSO	34.3 MILLONES	LULA DA SILVA	17.1 MILLONES	1 <sup>a</sup>
1998 FERNANDO HENRIQUE CARDOSO	36 MILLONES	LULA DA SILVA	21.5 MILLONES	1 <sup>a</sup>
2002 JOSÉ SERRA	33.3 MILLONES	LULA DA SILVA	52.7 MILLONES	2 <sup>a</sup>

FUENTE: Elaborada por el autor

En el cuadro anterior podemos observar claramente los resultados que obtuvo Lula, frente a los otros contendientes, en cada elección presidencial. En el cuarto intento Lula llegó al poder con un enorme respaldo del electorado, los 52.7 millones de votos que obtuvo no son cualquier cosa, pero también Lula llegó con muchos compromisos contraídos con las diferentes fuerzas políticas que lo apoyaron para llegar a la presidencia.

Y a pesar de los resultados obtenidos en la contienda presidencial, Lula ha tenido que negociar y conciliar intereses muy heterogéneos en el Congreso de su país donde su partido el PT es minoría:

en 2002 obtuvo el triunfo solamente en 14 senadurías de un total de 81, ciento cuarenta y siete diputaciones estatales, que son pocas, de un total de 1059 y únicamente 91 diputaciones federales de un total de 513. Es enorme el reto que tiene Lula de negociar con las más distintas fuerzas políticas, para conciliar las propuestas e intereses del poder ejecutivo, que él representa, con los del heterogéneo poder legislativo. Lograr que el país avance en un mismo sentido para todos, ése es el gran reto.

## **2.2.5 Cualidades personales y su mensaje sobre el tema del hambre**

- **Sus cualidades personales**

Las personas que conocen más de cerca de Lula, sus familiares, sus amigos y colaboradores, en diferentes ocasiones han comentado sobre las cualidades personales que consideran que él posee. Ellos han coincidido en señalar que Lula es muy sensible y tan intenso en sus emociones que llora con facilidad. También destacan el hecho de que a Lula le gusta tener un contacto cercano con las personas, mirándolas a los ojos y saludándolas, tocándolas en el hombro, abrazándolas y siempre cultivando un diálogo cordial:

“Emotivo, llora fácilmente; le gusta tocar las personas y mirarlas a los ojos; tiene pavor a la soledad; no guarda rencor y, después

de dar golpes a la mesa, regresa a la ternura, olvida los momentos de rabia y vuelve al diálogo de manera afable, cordial y cautivadora.”<sup>207</sup>

Frei Chico, hermano de Lula, coincide con la apreciación anterior y confirma que Lula es una persona de sentimientos muy profundos pero que no deja que se vea que siente:

“Lula es un tipo de sentimientos muy, muy profundos. Lula llora con mucha facilidad. Se emociona con sus hijos. Pero el resto, no deja que se vea. Tenemos mucho de eso, del machismo nordestino. Uno siente las cosas, pero finge que no.”<sup>208</sup>

Lula es una persona que tiene un claro compromiso ideológico:

“Lo esencial yo lo tengo, que es el compromiso ideológico.”<sup>209</sup>

Tiene una conciencia de clase y asume firmemente un compromiso especial con los más necesitados:

“Yo creo que cada uno de nosotros representa algo. Yo tengo conciencia de lo que yo represento. Tengo conciencia de para quién

---

<sup>207</sup> Brito Alves, Op. Cit., p. 40

<sup>208</sup> Frei Chico en Denise Paraná, op. cit., p. 201

<sup>209</sup> Lula en Ibid, p. 69

debo gobernar. Tengo conciencia de cuál es el sector que yo quiero privilegiar.”<sup>210</sup>

Es conciente de las limitaciones en su formación y se prepara para superarlas:

“Yo tengo conciencia de que hoy no soy más un obrero con un lenguaje de obrero. Soy un obrero intelectualizado. Yo charlo con obreros, pero también con muchos intelectuales, leo muchos diarios, leo muchas revistas, leo mucho sobre política, leo todo tipo de cosas, discuto mucho.”<sup>211</sup>

También , los que conocen a Lula, destacan que uno de sus mayores méritos es que sabe escuchar con mucha atención y que posee una aguda percepción que es tan importante para entender a las personas, pero además es un buen conversador y sabe dar respuestas adecuadas a los cuestionamientos e inquietudes de la gente. Tiene un trato sencillo y muy cordial que le ayuda a ganarse, con facilidad, la confianza de las personas. Además tiene el carisma de un líder y es un gran orador, su discurso es sencillo pero profundo, convence y seduce a las multitudes.

---

<sup>210</sup> Lula en Ibid, p. 68

<sup>211</sup> Ibidem

- **El mensaje en sus discursos**

El mensaje de Lula refleja su visión política pero también, ¿por qué no decirlo?, su visión de la vida. El peso de su historia personal es enorme y se proyecta en su vida actual. En sus discursos destaca el tratamiento de los problemas del hambre y la pobreza extrema, mismos que él vivió crudamente durante su infancia y juventud.

El discurso de Lula seduce a la gente porque maneja un mensaje que es cercano al pueblo, pero también porque él tiene un carisma, un lenguaje y una forma de decir que convencen. Lula tiene además la capacidad de crear símbolos vivos, como el de la lucha contra el hambre “Fome Zero”, y transmitirlos con una enorme facilidad a las masas. En relación con lo anterior Brito Alves menciona que Lula, desde que era líder sindical:

“... luchaba por ganancias materiales de la clase obrera, pero que transmitía también un mensaje y creaba símbolos que eran percibidos por sus compañeros.”<sup>212</sup>

El mensaje de Lula adquiere mayor fuerza y credibilidad, y le gana simpatías ante su audiencia, cuando él hace referencia a su origen humilde y a su compromiso con los pobres:

“Yo nunca tuve vergüenza de ser pobre...”<sup>213</sup>

---

<sup>212</sup> Brito Alves, Op.Cit., p. 46

<sup>213</sup> Lula en Denise Paraná, op.cit., p. 73

“En 1989, cuando era candidato a la Presidencia de la República, el hecho de tener hermanas empleadas domésticas me daba orgullo.”<sup>214</sup>

El hambre y la pobreza son dos de los símbolos más fuertes que Lula ha plasmado en sus discursos.

“La alimentación de calidad es un derecho inalienable de todos los ciudadanos, y es deber del Estado crear las condiciones para que la población brasileña pueda, efectivamente, disfrutar de ese derecho.”<sup>215</sup>

“Garantizar la seguridad alimentaria es promover una verdadera revolución que envuelve, además de los aspectos económicos y sociales, también cambios profundos en la estructura de dominación política. En muchas regiones de Brasil las condiciones de pobreza se mantienen porque incluso facilitan la perpetuación del poder de élites conservadoras que hace siglos mandan en este país.”<sup>216</sup>

“... necesitamos encontrar mecanismos permanentes que impliquen a toda la sociedad civil en una amplia movilización por la garantía de alimentación saludable para todos.”<sup>217</sup>

---

<sup>214</sup> Lula en Ibid, p. 67

<sup>215</sup> Lula en la Introducción al Proyecto Hambre Cero, una propuesta de política de seguridad alimentaria para Brasil, p.2, en: [www.hambre\\_cero.org/arg/estudio.html](http://www.hambre_cero.org/arg/estudio.html)

<sup>216</sup> Ibid, p. 2

<sup>217</sup> Ibid, p. 2

La vida personal de Lula es la que ha determinado su visión sobre los problemas nacionales, su historia personal y sus vivencias, cercanas a los problemas de la pobreza y el hambre, pesan enormemente en su formación política e ideológica. Y es esta visión personal la que podemos ver reflejada en su discurso. Pero, nos preguntamos, ¿en qué medida esa visión, ese compromiso ideológico, se proyecta en sus acciones políticas? Ese será el tema del siguiente capítulo, donde abordaremos el papel que ha jugado Lula en la promoción e implementación del Programa “Fome Zero” y veremos hasta dónde ha llevado sus acciones reales y cuáles son los resultados obtenidos.

## CAPÍTULO 3

### EL PROGRAMA “HAMBRE CERO”, IMPLEMENTACIÓN Y RESULTADOS

“La pobreza extrema y el hambre que vivió en su infancia y juventud son la causa motora de sus acciones políticas, esas crudas vivencias que tuvo Lula lo han motivado a plantearse la necesidad de librar una lucha frontal contra el hambre. Para nosotros es claro que en su discurso, como en sus actitudes y acciones políticas hay una clara proyección de su visión personal, de su visión de la vida de un problema que le causó gran dolor y que quiere superar para él, para su familia y aún para su país.”

Arturo López King

El Proyecto Hambre Cero, una propuesta de seguridad alimentaria para el Brasil<sup>218</sup> fue elaborado y publicado bajo los auspicios del Instituto de la Ciudadanía y dado a conocer públicamente el 16 de octubre de 2001, Día Mundial de la Alimentación. El proyecto fue creado para combatir el hambre y las causas que la originan y persigue garantizar una seguridad alimentaria para todos los brasileños:

“Es un conjunto de políticas y acciones diseñadas para garantizar la seguridad alimentaria de la población brasileña, ofreciendo condiciones para que todos puedan alimentarse, con calidad, todos los días. El Programa Hambre Cero fue creado para combatir el hambre y las causas más profundas que generan la exclusión social del individuo.”<sup>219</sup>

---

<sup>218</sup> Una información amplia del documento puede consultarse en [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br).

<sup>219</sup> Informacoes Gerais sobre o Programa, p. 1 en: [www.planalto.gov.br](http://www.planalto.gov.br) Traducción libre

El Proyecto desde un principio fue utilizado por Lula para impulsar su campaña por la presidencia del Brasil luego, cuando triunfó, el mismo documento se convirtió en el basamento técnico para la elaboración del programa social más importantes y ambicioso de su gobierno. Este capítulo nos servirá básicamente para determinar cuáles han sido los alcances que ha tenido el proyecto en su aplicación práctica. Comenzaremos nuestro estudio ubicando los antecedentes más destacados del Proyecto “Fome Zero”, posteriormente analizaremos el papel que desempeñó el Instituto Ciudadanía en su elaboración técnica y el de Lula en su lanzamiento como programa social, luego analizaremos cuáles son las estrategias más importantes en su implementación y al final del capítulo analizaremos cuáles son los resultados que se han obtenido con su puesta en práctica.

### **3.1. Antecedentes del Proyecto**

En julio de 1990, luego de perder la contienda por la presidencia ante el candidato Fernando Collor de Mello, Lula se planteó la tarea de: “... formular políticas alternativas de gobierno para atender a las demandas sociales de la nación.”<sup>220</sup>

Fue este objetivo el que lo llevo a integrar y coordinar un gobierno simbólico, no oficial que fue paralelo al de Collor de Mello.

---

<sup>220</sup> Denise Paraná. Lula, el hijo de Brasil, p. 32

De este gobierno alternativo integrado por Lula surgió el *Instituto de la Ciudadanía*, una organización no gubernamental (ONG), donde participan intelectuales, miembros de organizaciones civiles, dirigentes sindicales y políticos, etcétera.

Desde su creación el instituto se enfocó en el debate de diferentes problemas vitales para el país<sup>221</sup> elaborando proyectos concretos para darles solución. Destaca el tratamiento que en aquella época dio el instituto al tema de la seguridad alimentaria mismo que derivó en 1991 en un proyecto que fue retomado e instrumentado más tarde<sup>222</sup>, durante el breve periodo de 1993-1994, por el gobierno de Itamar Franco. Dicho proyecto, previo al de “Fome Zero”, fue lanzado por el gobierno en la forma de la campaña nacional *Acción de la Ciudadanía contra el Hambre y la Miseria y por la Vida* (conocida también como *La campaña de Betinho contra el hambre*), la cual fue liderada por el sociólogo Herbert de Souza<sup>223</sup> y apoyada por diferentes organizaciones de la sociedad civil. Podemos considerar esta campaña como el antecedente más inmediato y más importante del programa “Fome Zero”

---

<sup>221</sup> Como son la educación, el desarrollo de la Amazonia y el Nordeste del Brasil, políticas agrícolas, etc.

<sup>222</sup> Luego de la escandalosa renuncia de Color de Mello

<sup>223</sup> Cfr. Denise Paraná, op. cit., p. 32, así como Instituto Ciudadanía. “Proyecto hambre Cero, una propuesta de política de seguridad alimentaria para Brasil”, p. 5 en:  
[www.hambre\\_cero.org/arg/estudio.html](http://www.hambre_cero.org/arg/estudio.html)

También Lula se adhirió activamente a la *Acción de la Ciudadanía contra el Hambre y la Miseria y por la Vida* por medio de las Caravanas de la ciudadanía que lo llevaron a recorrer miles de kilómetros en todo el país y tener un contacto más cercano con la gente:

“... entrando en las regiones más castigadas por la miseria y denunciando las condiciones inhumanas de existencia de una parte significativa de la población.”<sup>224</sup>

Fue a través de esas Caravanas que Lula inició una intensa consulta sobre los problemas más apremiantes de la sociedad brasileña. En el 2001, como continuación de esa consulta, promovió un debate de fondo entre expertos en los temas del hambre y la seguridad alimentaria de donde surgió el Proyecto “Fome Zero”.

### **3.2. El diseño técnico del proyecto “Fome Zero” y el papel del Instituto Ciudadanía**

El Proyecto “Hambre Cero” fue el resultado final de una consulta nacional y de un amplio debate público, promovidos por el Instituto de la Ciudadanía, donde participaron representantes de diversos sectores de la sociedad brasileña:

“... es la síntesis de un año de trabajo de muchos compañeros y compañeras, con la participación de representantes de ONGs,

---

<sup>224</sup> Denise Paraná

institutos de investigación, sindicatos, organizaciones populares, movimientos sociales y especialistas relacionados a la cuestión de la seguridad alimentaria en todo Brasil.”<sup>225</sup>

El debate público se llevó a cabo en el 2001 y se dividió en tres intensos seminarios de trabajo: el de San Pablo que se realizó el 20 de agosto, el de Fortaleza que se llevó a cabo el 6 de septiembre y finalmente el de Santo André que tuvo lugar el 19 de septiembre. La coordinación general de los trabajos estuvo a cargo de Luis Inácio Lula da Silva y José Alberto de Camargo. Y debemos destacar la participación del Dr. José Graziano da Silva, un especialista en el tema de seguridad alimentaria, quien estuvo a cargo de la coordinación técnica<sup>226</sup> de los debates así como en la revisión meticulosa de las diferentes ponencias y en la elaboración del documento final.

El Dr José Graziano es Ingeniero Agrónomo por la Escuela Superior de Agricultura “Luiz de Queiroz” de la Universidad de Sao Paulo, 1972; Maestro en Ciencias Sociales Rurales por la misma universidad, 1974; Doctorado en Economía por la UNICAMP, 1980 y Posdoctorado en Londres (1990) y en California (2001); profesor titular de Economía Agrícola de la UNICAMP; fue asesor técnico de Lula en las campañas electorales para la gobernatura de Sao Paulo, en 1982 y luego en las campañas presidenciales de 1989, 1994, 1998 y 2002.

---

<sup>225</sup> Lula en la Introducción del “Proyecto Hambre Cero, una propuesta de seguridad alimentaria para Brasil”, en: [www.hambre\\_cero.org/arg/estudio.html](http://www.hambre_cero.org/arg/estudio.html).

<sup>226</sup> Junto con Walter Belik y Maya Takagi.

Podemos considerarlo el más destacado autor intelectual<sup>227</sup> del Proyecto Fome Zero y el principal responsable de su implementación inicial ya que durante el primer año de gobierno del presidente Lula estuvo al frente del Ministerio Extraordinario de Seguridad Alimentaria y Combate contra el hambre.

### **3.3. La incorporación de la sociedad civil en las políticas públicas emanadas de este programa.**

El Proyecto “Hambre Cero” detonó la participación de la sociedad civil prácticamente desde el principio, desde el periodo de su debate y elaboración documental. Recordemos que el proyecto resultó de una consulta nacional y de un amplio debate público, convocados precisamente por una organización civil no gubernamental, el Instituto de la Ciudadanía, el cual logró movilizar a diferentes sectores de la sociedad como son trabajadores, intelectuales, miembros de organizaciones ajenas al gobierno, dirigentes sindicales y políticos, etcétera.

No fue este programa el que dio origen o creó una sociedad civil participativa porque de hecho ésta ya existía en Brasil desde antes y era ya de por sí muy activa<sup>228</sup>, pero sí logró que se multiplicará el número

---

<sup>227</sup> Entre otros especialistas que colaboraron en su diseño

<sup>228</sup> Consideremos por ejemplo la campaña nacional *Acción de la Ciudadanía contra el Hambre y la Miseria y por la Vida* (conocida también como *La campaña de Betinho contra el hambre*), la cual se llevo a cabo durante los años 1993-1994 y que fue apoyada por diferentes organizaciones de la sociedad civil.

de personas y organizaciones comprometidas con la problemática del hambre y que intensificarán sus acciones en las distintas etapas del plan.

Una vez lanzado el Programa por el gobierno de Lula y coordinado por el ministerio especial que se creó, la sociedad civil se incorporó de inmediato y de manera natural a la amplia gama de políticas públicas diseñadas, tanto estructurales, como específicas y locales, que fueron implementándose de forma gradual en todo el país. Inclusive, en el principio de la instrumentación del Programa, la sociedad civil (junto con las instancias de gobierno federal, estatal y municipal) se ocupó, de una manera muy activa y exitosa, de promover los donativos económicos y en especie de personas físicas y de organizaciones civiles tanto nacionales como internacionales para obtener los recursos que fueran canalizados al Fondo de combate a la Pobreza y al Fondo de Asistencia social, organismos que a su vez canalizarían estos recursos para el fortalecimiento de las diversas acciones del plan maestro.

El Ministerio de Desarrollo Social y combate al hambre es el órgano de gobierno encargado de llevar el seguimiento de las políticas públicas para combatir el problema del hambre y para lograr sus objetivos se apoya en los siguientes órganos de operación, control y evaluación del programa, veamos en que consiste cada uno de ellos y

---

obsérvese, con atención, el papel relevante que cumple la sociedad civil dentro de ellos.

- El Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONSEA) es el organismo encargado de trazar la estrategia general de la política de seguridad alimentaria y nutricional del gobierno federal, tiene un carácter consultivo y asesora al presidente de la República. Está compuesto actualmente por 59 Consejeros: 42 de los cuales son representantes de la sociedad civil organizada y 17 ministros de Estado, además de 14 observadores invitados.<sup>229</sup> Como puede observarse cuantitativamente la sociedad civil tiene una enorme participación y un peso importante en la toma de decisiones. Pero además el Presidente del Consejo nacional es también un civil, Chico Menezes, director del Instituto Brasileño de Análisis Sociales y Económicos (IBASE), el Secretario del CONSEA es el Dr. Patrus Ananias, ministro de Desarrollo social y combate al hambre.

En cada Estado y municipio están también constituidos los CONSEAs y están compuestos de manera similar que el nacional.<sup>230</sup> De ahí que la sociedad civil tenga una presencia y participación

---

<sup>229</sup> El número de los participantes ha variado ya que anteriormente eran 38 representantes de la sociedad civil organizada, 13 ministros de Estado y 11 observadores.

<sup>230</sup> Cfr. [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br)

importante en esta instancia de diseño de estrategias, toma de decisiones y evaluación.

Hemos de comentar que los CONSEAs, en la práctica y en sus diferentes niveles, también han sido organismos de presión para lograr resultados rápidos, esto como consecuencia<sup>231</sup> del papel activo que le imprimen los representantes de la sociedad civil.

- El Consejo Operativo del Programa Fome Zero (COPO) es un centro de recepción y distribución de donativos. Recibe las donaciones en alimentos y otros recursos, cuidando de almacenarlos, preservarlos y a la brevedad, hacerlos llegar a la población beneficiaria. Está compuesto por representantes de la sociedad civil y del gobierno.<sup>232</sup>
- El Programa de Acción Todos contra el Hambre (PRATO). Los PRATOs son grupos de voluntarios civiles que se organizan por lugar de trabajo, barrio, iglesia, escuela, clubes o empresas. Son los brazos operativos del Programa Fome Zero. Ellos Organizan colectas y donaciones y con la coordinación y orientación de los COPOs canalizan la ayuda a las entidades que trabajan con las familias beneficiarias. En el caso de las donaciones de verduras,

---

<sup>231</sup> Conasidweramos, por su cercanía con la gente y por el nivel de compromiso que adquieren los consejeros.

<sup>232</sup> Cfr. [www.fomezzero.gov.br](http://www.fomezzero.gov.br)

legumbres y frutas corresponde a los PRATOs agilizar su distribución.<sup>233</sup> Este programa sólo es posible por la participación de la sociedad civil, es el mejor ejemplo del nivel de apoyo que han tenido las políticas públicas emanadas del Programa “Fome Cero”

La participación de la sociedad civil en el transcurso de la implementación de las diversas políticas públicas derivadas del Programa “Fome Zero” es muy relevante, no obstante no ha estado libre de incidentes en diferentes momentos, no han faltado los desvíos de recursos, las prácticas corruptas, las condicionantes de diversos tipos para hacer llegar la ayuda. Pero estos incidentes no ponen en riesgo el proyecto, antes bien lo obligan a perfeccionarse al establecer controles más rigurosos y eficientes para hacer llegar la ayuda a los que verdaderamente la necesitan.

La sociedad civil está aprendiendo mucho con la experiencia que le está dejando “Fome Zero”, pero también el Programa se ha enriquecido y se ha fortalecido enormemente con la participación organizada de la población brasileña. Ahora la sociedad ha tomado mayor conciencia de sus papel como generadora del cambio social . Hay un aprendizaje real y ojalá que de ahora en adelante la población pueda canalizar constructivamente su energía interna para solucionar tantos problemas que la aquejan.

---

<sup>233</sup> Cfr. Ibidem

### **3.4. El papel de Lula como factor determinante para el lanzamiento del programa de lucha contra el hambre**

No puede hablarse del Proyecto "Fome Zero" sin pensar en Lula, él es una referencia obligada ya que ha desempeñado un papel clave y verdaderamente relevante en las distintas etapas del proyecto. Desde el principio de los años 90 él destacó vehementemente el problema del hambre y convencido de la necesidad de encontrar soluciones promovió la consulta nacional y un intenso análisis del mismo en diferentes foros. Más tarde cuando se concretó el diseño técnico del Proyecto, él lo promovió intensamente y aún más, lo enarboló como una bandera política. Luego, cuando alcanzó la presidencia, oficializó el proyecto presentándolo como el más importante de su administración y dio instrucciones para su inmediata implementación ya como un programa de gobierno. Y aún cuando la responsabilidad de la implementación del Proyecto ha recaído en los ministros que él ha asignado, en la primera etapa el Dr. José Graziano da Silva y en la segunda etapa el Dr. Patrus Ananias, eso no exime a Lula del gran mérito de ser el principal inspirador de este programa social.

### **3.5. Objetivo central del programa, población a la que va dirigido y principales políticas contempladas para su implementación**

El objetivo al que aspira el Proyecto “Hambre Cero” es institucionalizar una Política de Seguridad Alimentaria que asegure a todos los brasileños el derecho a una alimentación de calidad; lo anterior ha sido claramente planteado por Lula en la presentación de dicho documento:

“Esta propuesta pretende desencadenar un proceso de discusión permanente, perfeccionamiento y acciones concretas para que nuestro país asegure a sus ciudadanos el derecho básico de ciudadanía que es la alimentación de calidad.”<sup>234</sup>

En la introducción del documento citado se hace referencia al concepto de Derecho a la Alimentación y al alcance jurídico que éste tiene, también se comenta que este derecho puede ser garantizado por el Estado a través de una política permanente de seguridad alimentaria:

“El Derecho a la Alimentación se incluye en el plano de los demás derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales. Su reconocimiento implica que el Estado debe

---

<sup>234</sup> Lula en la presentación del “Proyecto hambre Cero, una propuesta de seguridad alimentaria para Brasil”, p. 3, en: [www.hambre\\_cero.org/arg/estudio.html](http://www.hambre_cero.org/arg/estudio.html)

garantizar el acceso a la cantidad y a la calidad de los alimentos consumidos por la población a través de una política permanente de Seguridad Alimentaria y nutricional.”<sup>235</sup>

Lula menciona, en la presentación que hace del Proyecto Hambre Cero, que éste va dirigido a la población muy pobre y establece claramente la cantidad de personas que se beneficiarían con su implementación:

“El público que debe beneficiarse con esta propuesta es numeroso: 9.3 millones de familias (o 44 millones de personas) muy pobres, cuya renta es inferior a 1 dólar al día, cerca de R\$ 80.00 al mes.”<sup>236</sup>

El eje central del programa “Hambre Cero” contempla la implementación de tres tipos de acciones diferentes a las que se les ha denominado: políticas estructurales, políticas específicas y políticas locales.

Las políticas estructurales están diseñadas para atacar las causas más profundas del hambre y de la pobreza. Estas políticas tienen una visión de largo alcance, pretenden generar cambios de fondo, modificando esquemas de pobreza establecidos de mucho tiempo atrás, en su implementación son más lentas pero nos garantizan

---

<sup>235</sup> Ibid, p. 4

resultados más permanentes. Básicamente pretenden lograr un incremento en el ingreso y por lo tanto en el poder adquisitivo de los pobres. Estas políticas han sido definidas de la siguiente manera en el proyecto elaborado por el Instituto Ciudadanía:

“Son las políticas que tienen efectos importantes para la disminución de la vulnerabilidad alimentaria de las familias, por medio del aumento de la renta familiar, de la universalización de los derechos sociales de acceso a una alimentación de calidad y de la reducción de las desigualdades de la renta.”<sup>237</sup>

Las políticas estructurales contempladas en el proyecto son las siguientes:

- Generación de empleo y aumento de la renta
- Intensificación de la Reforma Agraria
- Previsión Social Universal
- Bolsa Escuela o Renta mínima
- Incentivo a la agricultura familiar

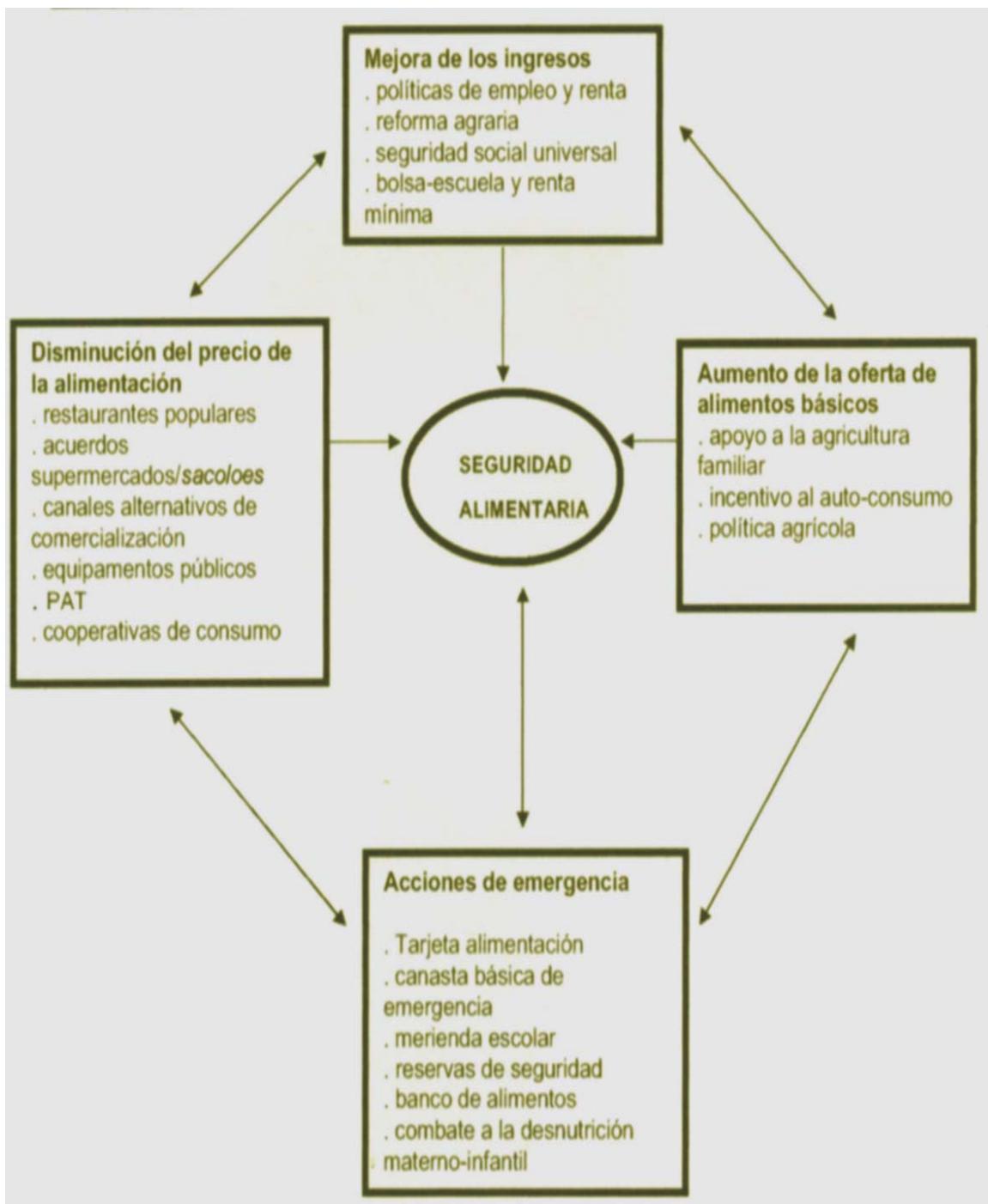
---

<sup>236</sup> Ibid, p. 2

<sup>237</sup> Ibid, p. 8

Tabla 2

Esquema de acciones del Proyecto “Hambre Cero”



FUENTE: "Proyecto Hambre Cero", p. 8

[www.hambre\\_cero.org/arg/estudio.html](http://www.hambre_cero.org/arg/estudio.html)

Las políticas específicas están diseñadas para atender a las familias que no tienen una seguridad alimentaria, que no consiguen alimentarse con calidad todos los días. Estas políticas tienen un enfoque de corto alcance, no buscan generar cambios de largo plazo sino más bien proporcionar ayudas de emergencia que tengan efectos rápidos en las poblaciones afectadas por el hambre, en su implementación son casi inmediatas pero no garantizan resultados estructurales permanentes, más bien podríamos decir que son paliativos temporales que no resuelven los problemas en un largo plazo. El Instituto Ciudadanía las ha definido como:

“... políticas destinadas a promover la seguridad alimentaria y combatir directamente el hambre y la desnutrición de la población más carente.”<sup>238</sup>

Las políticas específicas contempladas en el proyecto son las siguientes:

- Programa Cupón de Alimentación (PCA)
- Ampliación y reorientación del Programa de Alimentación del Trabajador (PAT)
- Donación de Canastas Básicas de Emergencia (CBE)
- Combate a la desnutrición materno-infantil
- Mantener Reservas de Seguridad
- Ampliación de la Merienda Escolar

- Garantía de seguridad y calidad de los alimentos
- Programas de educación sobre alimentos y su consumo

Las políticas locales son “... un conjunto de políticas que los estados y municipios pueden implementar, la gran mayoría en asociación con la sociedad civil. Se trata básicamente de programas que ya funcionan en algunos municipios con éxito relativo.”<sup>239</sup>

Las políticas locales contempladas en el proyecto son las siguientes:

- Programas locales para las regiones metropolitanas
  - Restaurantes populares
  - Banco de Alimentos
  - Modernización de los equipos de abastecimiento
  - Nueva relación con las redes de supermercados
- Propuestas locales para áreas urbanas no metropolitanas (ciudades pequeñas y medianas)
  - Banco de Alimentos
  - Asociación con minoristas
  - Modernización de los equipos de abastecimiento
  - Agricultura urbana

---

<sup>238</sup> Ibid, p 11

<sup>239</sup> Ibid, p. 16

- Políticas para las áreas rurales
  - Ayudas a la agricultura familiar
  - Ayudas a la producción para autoconsumo

Las familias beneficiadas pueden ser atendidas por más de un programa de los ya mencionados.

El proyecto parte del pre-supuesto de que los bajos ingresos son la causa principal del hambre crónica en Brasil y por ello plantea un sistema de ingresos adicionales para las familias para que éstas puedan comprar alimentos básicos.

Para poder optar a los beneficios del sistema, las familias tienen que demostrar que han utilizado el dinero recibido para comprar alimentos, que sus hijos van a la escuela, que los adultos participan en programas de capacitación o perfeccionamiento laboral.

Para una mayor profundización sobre las políticas contempladas en el Programa Hambre Cero el lector puede remitirse al texto integro del mismo, el cual puede consultarse en la siguiente dirección electrónica: [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br)

### **3.6. Los recursos para sostener el Programa “Hambre Cero”**

Para solventar económicamente el Programa “Hambre Cero” se proyectó, desde el inicio de su implementación, destinarle recursos en gran cuantía, tan solo para cubrir el programa de la Cartilla alimentación, que va dirigido a beneficiar a 44 millones de personas, se calculó un gasto anual de casi 20 ,000 millones de reales<sup>240</sup> y a éste hay que sumarle el gasto generado por los otros programas.

En el origen de su instrumentación el Programa consideró lograr la obtención de recursos de diferentes fuentes como son: el gobierno federal, en primera instancia, pero también los gobiernos estatales y municipales, el Fondo de combate a la pobreza y el Fondo de Asistencia social que se conforman por donativos económicas y en especie de personas físicas y de organizaciones civiles tanto nacionales como internacionales.

En la siguiente tabla puede observarse, de una manera muy sinóptica seis de los programas más importantes planeados para combatir el hambre, las instancias responsables de su implementación, así como una proyección de la población a beneficiar. No existía en un principio una clara definición del costo que tendría su operación en al menos cinco de los proyectos, no así el de la Tarjeta alimentación, el

---

<sup>240</sup> “Proyecto Hambre Cero”, p. 25, en [www.hambre\\_cero.org/arg/estudio.html](http://www.hambre_cero.org/arg/estudio.html).

cual ya hemos mencionado. Y finalmente se proyectó, de una manera muy general, cuál sería el origen de los recursos económicos para llevar a cabo cada uno de los programas.

Tabla 3

<b>Síntesis de Los Cálculos de Costos y Origen de los Recursos de los Programas Específicos del Programa Hambre Cero</b>				
<b>Programas</b>	<b>Implantación</b>	<b>Público beneficiado (mil personas)</b>	<b>Costo Total Anual en R\$ mil (año)</b>	<b>Fuente de Recursos</b>
Estímulo a la producción para autoconsumo	Federal/municipal	6.370	- (a)	Programas de Política Agrícola y recursos municipales
Tarjeta alimentación	Federal / Estadual/Municipal/ sociedad civil	44.043	19.961.242	Tesoro, Fondo de Combate a la Pobreza y Fondo Asistencia Social
Canasta básica emergencial	Federal/Estadual/Municipal y sociedad civil	No calculado	- (b)	Tesoro, Fondo de Combate a la Pobreza y Fondo Asistencia Social
Combate a la desnutrición infantil y materna	Federal/municipal	2.507	- (a)	Presupuesto de la Salud y Ayuntamientos
Seguridad y calidad de los alimentos	Federal/ Estadual/ Municipal y Sociedad civil	Toda la población	- (a)	Presupuesto de la Salud y Ministerio de la Agricultura y apoyo privado
Educación alimentaria	Federal/ Estadual/ Municipal y Sociedad civil	Toda la población	- (a)	Presupuestos de Educación y Salud en los tres niveles de gobierno y apoyo privado

**Fuente: Tablas especiales de la PNAD 1999 y Recuento de la Población de 1996 - IBGE.**

(a) Datos no disponibles, puesto que los costos se contemplan en los presupuestos de las respectivas esferas de gobierno.

(b) Los costos se incluyen en el Programa Tarjeta Alimentación.

Nota: Se puede atender a personas y familias por más de un programa. Por consiguiente, los números de esta tabla no se deben totalizar.

FUENTE: "Proyecto Hambre Cero", p. 25

[www.hambre\\_cero.org/arg/estudio.html](http://www.hambre_cero.org/arg/estudio.html)

### **3.7. El ministerio creado para coordinar la lucha contra el hambre e instituciones auxiliares**

El Ministerio Extraordinario de Seguridad Alimentaria y combate contra el hambre fue creado al inicio del gobierno del Presidente Lula, en enero de 2003, con la finalidad de coordinar las acciones del Programa Fome Zero, al frente del mismo se designó al Dr. José Graziano da Silva. La creación de este ministerio fue un hecho sin precedentes en la historia de Brasil y fue la primera gran señal del gobierno de Lula de que se disponía a dar una batalla frontal contra el hambre y la pobreza extrema.

El Ministerio Extraordinario sufrió cambios importantes a principios de 2004, el 23 de enero el Dr. José Graziano da Silva fue removido de su cargo al frente del Ministerio. El presidente Lula no explicó las razones de éste y otros cambios en su gabinete, en ese momento únicamente mencionó que la reforma ministerial era "... una tarea dolorosa desde el punto de vista político y humano, más necesaria en función de las circunstancias políticas del gobierno."<sup>241</sup> Ese mismo día el presidente dio a conocer la fusión de los Ministerios de Asistencia Social, donde se desempeñó Benedita da Silva y el de Seguridad Alimentaria, al frente del cual estaba el Dr. Graziano da Silva y anunció la creación del nuevo Ministerio de Desarrollo Social y combate al hambre (MDS), designando al Dr. Patrus Ananias de Sousa

---

<sup>241</sup> <http://internacional.radiobras.gov.br/espanhol/>, 23 de enero de 2004

titular del nuevo ministerio, cargo que asumió el día 27 de enero. Del ministro Patrus Ananias, de 53 años, podemos comentar que inició su militancia junto a los movimientos pastorales y a sido calificado por Frei Betto<sup>242</sup> como un “Hombre de profunda fé cristiana.”<sup>243</sup> Hizo la carrera de leyes especializándose en el Poder legislativo, también hizo una Maestría en Derecho Procesal y un doctorado en Filosofía, Tecnología y Sociedad por la Universidad Complutense de Madrid, ha sido profesor universitario, fue prefecto de Belo Horizonte y hasta antes de ser nombrado ministro fue diputado federal por el PT, en 2002 con 520, 048 sufragios, fue el más votado en la historia del estado de Minas Gerais. Del Dr. Ananias comentó Frei Betto:

“... su talento como administrador hace de él uno de los mejores prefectos de la historia de Belo Horizonte”<sup>244</sup>

El nuevo ministerio heredó las tareas de los ministerios fusionados, sus objetivos se describen en la página oficial del programa:

“Es el responsable de la coordinación del Programa Fome Zero. El MDS tiene por misión también dar seguimiento a la implementación de la Política Nacional de Seguridad

---

<sup>242</sup> Sacerdote católico, un incansable luchador social muy cercano a Lula desde sus primeras campañas presidenciales y amigo de los presidentes Fidel Castro de Cuba y Hugo Chávez de Venezuela

<sup>243</sup> Frei Betto. Patras Ananias e o Fome Zero, 29 de noviembre de 2004 en: [www.alia2.net/article .html](http://www.alia2.net/article.html). Traducción Libre por el autor

<sup>244</sup> Ibidem

Alimentaria y Nutricional y los programas de transferencia de la renta del gobierno federal: la Bolsa Familia, Carta Alimentación, Bolsa Escuela, Auxilio Gas y el Programa de erradicación del Trabajo Infantil. El objetivo es garantizar el derecho humano a la alimentación en todo el territorio nacional. Corresponde asimismo al ministerio promover la articulación entre las políticas y programas de los gobiernos federal, estatales y municipales y las acciones de la sociedad civil ligadas a la producción alimentaria, alimentación y nutrición en el país.”<sup>245</sup>

Para lograr su objetivos el MDS Se apoya en los siguientes:

- El Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONSEA)
- El Consejo Operativo del Programa Fome Zero (COPO)
- El Programa de Acción Todos contra el Hambre (PRATO)
- Los Agentes de Seguridad Alimentaria (SAL)

Veamos en que consiste cada uno de éstos:

El CONSEA, creado por el decreto No 4.582 con fecha 30 de enero de 2003, es el organismo encargado de trazar las directrices de la política de seguridad alimentaria y nutricional del gobierno federal, tiene un carácter consultivo y asesora al presidente de la República.

---

<sup>245</sup> [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br) Traducción libre por el autor

Está compuesto actualmente por 59 Consejeros: 42 representantes de la sociedad civil organizada y 17 ministros de Estado, además de 14 observadores invitados.<sup>246</sup>

El Presidente del Consejo nacional es Chico Menezes, director del Instituto Brasileño de Análisis Sociales y Económicos (IBASE) y el Secretario del CONSEA es el Dr. Patrus Ananias, ministro de Desarrollo social y combate al hambre.

En cada Estado y municipio deben constituirse también CONSEAs que estarán compuestos de manera similar que el nacional.<sup>247</sup>

Hemos de comentar que los CONSEAs, en la práctica y en sus diferentes niveles, también han sido organismos de presión para lograr resultados rápidos.

El COPO es un centro de recepción y distribución de donativos. Recibe las donaciones en alimentos y otros recursos, cuidando de almacenarlos, preservarlos y a la brevedad, hacerlos llegar a la población beneficiaria. También le corresponde registrar a las

---

<sup>246</sup> El número de los participantes ha variado ya que anteriormente eran 38 representantes de la sociedad civil organizada, 13 ministros de Estado y 11 observadores.

<sup>247</sup> Cfr. [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br)

entidades y familias que serán beneficiadas. Está compuesto por representantes de la sociedad civil y del gobierno.<sup>248</sup>

Los PRATOs son grupos de voluntarios que se organizan por lugar de trabajo, barrio, iglesia, escuela, clubes o empresas. Son los brazos operativos del Programa Fome Zero. Ellos Organizan colectas y donaciones y con la coordinación y orientación de los COPOs canalizan la ayuda a las entidades que trabajan con las familias beneficiarias. En el caso de las donaciones de verduras, legumbres y frutas corresponde a los PRATOs agilizar su distribución.<sup>249</sup>

Los Agentes de seguridad alimentaria son conocidos, en casi todos los municipios del país, como agentes comunitarios de la salud. Ellos hacen el seguimiento de las condiciones de salud y de nutrición de las familias carentes, en especial con las embarazadas e infantes de cero a seis años de edad.<sup>250</sup>

### **3.8. Resultados obtenidos con la implementación del programa**

El Programa “Hambre Cero” fue lanzado oficialmente por el presidente Lula el día 30 de enero de 2003 con la gran expectativa de garantizar cantidad, calidad y regularidad en el acceso a la

---

<sup>248</sup> Cfr. [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br)

<sup>249</sup> Cfr. Ibidem

<sup>250</sup> Cfr. Ibidem

alimentación para 46 millones<sup>251</sup> de brasileños ubicados en los niveles de pobreza extrema. Pero veamos cuáles son los resultados obtenidos hasta ahora con la implementación del programa, para lo cual partiremos de la contextualización demográfica de Brasil que tiene, según las cifras dadas a conocer por el Ministerio de Desarrollo social y combate al hambre en 2005, una población total de casi 170 millones de personas.<sup>252</sup> De la cual se estimó<sup>253</sup>, que las familias pobres eran del orden de los 11 millones 208, 273 y un total de personas de más de 47 millones. Las cifras anteriores hay que compararlas con las que arrojó el procesamiento que en 2005 llevo a cabo el nuevo Ministerio de desarrollo social y combate al hambre, del catastro iniciado desde principios de 2003: se registraron un total de 10 millones 562, 939 familias pobres así como un global de 42 millones 376, 617 personas en condiciones de carencia, es decir que las estimaciones hechas a partir del IBGE estaban un poco por arriba de las cifras cuantificadas en 2005 a partir del nuevo catastro. También vale la pena comentar que las estimaciones del ministerio extraordinario no corresponden con las cifras obtenidas por el catastro en lo referente a los estados con más familias y personas pobres en el país. Por ejemplo, según la estimación los estados más pobres (por su número de familias y personas con carencias) eran: Bahía, Sao Paolo, Minas Gerais, Pernambuco y Ceará,

---

<sup>251</sup> Personas que disponen de menos de US\$ 1.00 diario para sobrevivir, según cálculos arrojados en 2001 por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística. Cfr. “Governo faz lançamento oficial do Programa Fome Zero”, en: [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br)

<sup>252</sup> 169 millones 799,170 personas de acuerdo al Departamento de catastro Único del ministerio, en: [www.mds.gov.br/secretarias/cadunico\\_uf.pdf](http://www.mds.gov.br/secretarias/cadunico_uf.pdf), Véase nuestra tabla 3.1

<sup>253</sup> De acuerdo con los datos del PNAD 2001 del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE),

en ese orden; el catastro dio como resultado que el estado con más familias y personas pobres es Minas Gerais (el cual en la estimación fue ubicado en tercer lugar) y luego le siguen de manera sucesiva Bahía, Sao Paulo, Ceará y Pernambuco. De cualquier forma debemos aclarar que las estimaciones iniciales no fueron sino un punto de partida para la puesta en marcha de los subprogramas del Programa Fome Zero y que posteriormente el propio ministerio hizo las adecuaciones y ajustes estratégicos necesarios según la información, los datos y las cifras que iba recabando. Para la comparación de los datos anteriores puede revisarse la [tabla 4](#).

### **3.8.1. Arranque del Programa “Hambre Cero”, implementación del subprograma “Cartilla Alimentación” en los municipios de Guaribas y Acaua**

El Programa “Hambre Cero” planteó claramente sus programas operativos y sus acciones más urgentes, el subprograma “Cartilla Alimentación” fue el primero que se puso en marcha y para hacerlo se eligieron dos de los municipios más pobres del Nordeste brasileño:

“... tendrán prioridad de atención por el Programa, pequeños municipios del Semi-Árido nordestino en estado de calamidad pública, asentamientos y comunidades indígenas. Guaribas y

Acaua fueron escogidas para la implementación del proyecto piloto por ser municipios con bajo Índice de Desarrollo Humano (IDH), localizados en la región de San Raimundo Nonato (PI), donde la seca es intensa.”<sup>254</sup>

En la práctica el arranque del programa se dio con las acciones realizadas los días 3 y 4 de febrero de 2003 cuando el ministro de Seguridad Alimentaria José Graziano da Silva visitó los municipios de Guaribas y Acaua en el estado de Piauí donde puso en marcha el proyecto piloto “Cartilla Alimentación” que consiste en entregar a las familias más pobres la cantidad de R\$50.00 por mes para la compra de alimentos básicos. También paralelo a la cartilla se implementaron en el mismo municipio otros programas como son el de alfabetización para jóvenes y adultos, el de capacitación para el trabajo, nociones de cuidados para la salud, el de construcción de cisternas para almacenamiento del agua, el de construcción de vivienda. Como puede observarse el programa desde un principio se planteó ofrecer a las familias más pobres un amplio proceso de inserción social sustentado en la implementación de diversos subprogramas operativos que se derivan del plan maestro que es el Programa Fome Zero.

Los beneficiarios del Programa Cartilla Alimentación fueron seleccionados por un Comité gestor del Programa de la localidad a

---

<sup>254</sup> “Único pagamento do Carta Alimentação em Guaribas em Acaua (PI), en: [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br). Traducción libre por el autor.

partir de un registro único de familias pobres hecho por la Caja Económica Federal: “Tienen derecho a obtener la cartilla solamente las familias con renta mensual per capita inferior a R\$90.00. Otros criterios utilizados para la pre-selección fueron: familias que no reciben ningún beneficio, familias numerosas, familias con niños pequeños, sidosos, gestantes y o nodrizas o personas que posean alguna deficiencia o dolencia grave.”<sup>255</sup>

Mil familias de los municipios de Guaribas y Acaua (500 en cada uno) comenzaron a recibir el beneficio del Programa Cartilla Alimentación a partir del día 24 de febrero, solamente 20 días después de la visita del Ministro Graziano da Silva a esas poblaciones. El pago de este programa se hizo a un representante de cada familia en un Puesto móvil de la Caja Económica previa la presentación de la Cartilla de ciudadano del Gobierno Federal.

### **3.8.2. Continuación del programa “Cartilla Alimentación” en Ceará, Rio Grande do Norte, Pernambuco, Paraíba y Minas Gerais**

La implementación del programa “Cartilla Alimentación” se inició oficialmente en Ceará el día 15 de abril de 2003. Seis mil familias de 12 municipios (500 familias en cada uno) fueron seleccionadas, por

---

<sup>255</sup> “Inicia pagamento do Cartao Alimentacao em Guaribas e Acaua (PI)”, en: [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br). Traducción libre por el autor.

los Comités gestores de las localidades, para ser beneficiadas por el programa. El pago de la ayuda se llevo a cabo a partir de la segunda quincena de mayo del mismo año.

De la misma manera que en los casos anteriores el programa “Cartilla Alimentación continuó avanzando, en su primera fase, en la región Nordeste del país.

Después de los municipios pilotos de Guaribas y Acaua se implementó, a partir de la segunda quincena de abril, en otros 22 municipios del estado de Piauí, beneficiando a más de siete mil familias. Luego, también en abril, el programa fue implementado en 17 municipios de Rio Grande do Norte, beneficiando a 7,050 familias. En Pernambuco el programa se implementó en 19 municipios y en el estado de Paraíba en 15 municipios.

El objetivo de este programa, en la primera fase de su implementación, era llegar a los estados de la región semi-árida antes de mayo del 2003 sumando hasta un total de 192 municipios beneficiados por el programa.<sup>256</sup> El objetivo planteado fue alcanzado: para el plazo establecido el programa “Cartilla Alimentación” había sido implementado ya en 193 municipios.

---

<sup>256</sup> Cfr. “Cartao Alimentacao é lançado no Ceará”, en: [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br). Traducción libre por el autor.

Tabla 4

Familias y personas pobres por unidad federativa

UF	Total de Municipios da UF	Total de Municipios e/ cadastros na base	%	População	CADASTRO ÚNICO						BOLSA ESCOLA		
					Estimativa de Famílias Pobres na UF	Famílias Pobres cadastradas na UF	%	Estimativa de Pessoas Pobres na UF	Pessoas Pobres cadastradas na UF	%	TOTAL DE FAMÍLIAS NO CADRES	FAMÍLIAS COMPLEMENTARIAS	FAMÍLIAS EXCLUÍDAS
AC	22	22	100%	557.526	49.626	52263	105%	208.429	218298	105%	23.412	1.338	286
AL	102	102	100%	2.822.621	344.428	286386	83%	1.446.598	1162885	80%	119.011	10.271	1.792
AM	62	62	100%	2.812.557	246.627	137129	56%	1.035.833	599579	58%	76.219	13.449	1.645
AP	16	16	100%	477.032	19.300	15990	83%	81.060	71484	88%	16.359	606	100
BA	417	417	100%	13.070.250	1.451.244	1194298	82%	6.095.225	4843177	79%	645.784	55.831	10.600
CE	184	184	100%	7.430.661	824.112	946660	115%	3.461.270	3763406	109%	393.198	46.788	16.118
DF	1	1	100%	2.051.146	87.407	65903	75%	367.109	248234	68%	44.979	1	0
ES	78	78	100%	3.097.232	229.061	153418	67%	962.056	626173	65%	95.538	24.644	3.837
GO	246	236	96%	5.003.228	314.876	217524	69%	1.322.479	837239	63%	116.963	24.118	4.810
MA	217	217	100%	5.651.475	632.015	579961	92%	2.654.463	2468480	93%	300.534	33.911	10.519
MG	853	853	100%	17.891.494	1.109.730	1304896	118%	4.660.866	5365377	115%	439.987	94.075	24.188
MS	78	77	99%	2.078.001	116.558	110675	95%	489.544	434993	89%	36.596	5.719	1.555
MT	141	139	99%	2.504.353	149.615	136009	91%	628.393	557893	89%	52.355	11.130	5.531
PA	143	143	100%	6.192.307	567.810	346070	61%	2.384.802	1584192	66%	218.581	11.058	1.888
PB	223	223	100%	3.443.825	385.045	424420	110%	1.617.189	1679658	104%	145.454	23.086	3.612
PE	185	185	100%	7.918.344	839.295	81287	97%	3.525.039	3135141	89%	255.259	23.914	5.014
PI	223	222	100%	2.843.278	324.765	330174	102%	1.364.013	1315488	96%	164.510	42.722	13.149
PR	399	399	100%	9.563.458	503.965	587392	117%	2.116.653	2280585	108%	226.584	50.633	14.418
RJ	92	92	100%	14.391.282	548.604	320497	58%	2.304.137	1256262	55%	220.168	18.110	2.100
RN	167	167	100%	2.776.782	274.274	327147	119%	1.151.951	1242442	108%	112.730	7.284	1.513
RO	52	52	100%	1.379.787	120.389	71918	60%	505.634	295698	58%	26.332	2.420	356
RR	15	15	100%	324.397	28.627	30579	107%	120.233	135664	113%	6.801	1.226	332
RS	497	497	100%	10.187.798	439.313	572419	130%	1.845.115	2180433	118%	169939	32343	13919
SC	293	293	100%	5.356.360	155.001	215320	139%	651.004	905980	139%	71468	11197	7461
SE	75	75	100%	1.784.475	186.156	174162	94%	781.855	698436	89%	68087	19664	2057
SP	645	641	99%	37.032.403	1.157.764	1054069	91%	4.862.609	4091047	84%	296942	53894	16959
TO	139	135	97%	1.157.098	102.666	90373	88%	431.197	378273	88%	47497	1913	808
<b>Total</b>	<b>5.565</b>	<b>5.543</b>	<b>100%</b>	<b>169.799.170</b>	<b>11.208.273</b>	<b>10.562.939</b>	<b>94%</b>	<b>47.074.747</b>	<b>42.376.617</b>	<b>90%</b>	<b>4.391.227</b>	<b>621.345</b>	<b>164.567</b>

FUENTE: [www.mds.gov.br/secretarias/cadunico\\_uf.pdf](http://www.mds.gov.br/secretarias/cadunico_uf.pdf)

Tabla 5

Programas de transferencia de renta por unidad federativa

UF	Programas de Transferência de Renda											
	Bolsa Família		Bolsa Escola		Bolsa Alimentação		Cartão Alimentação		Auxílio Gás			
	Familias	Total (R\$)	Familias	Total (R\$)	Familias	Total (R\$)	Familias	Total (R\$)	Familias	Total (R\$)	Familias	Total (R\$)
Acre	28.877	2.015.270,00	13.918	326.415,00	964	18.060,00	575	28.750,00	28.669	430.035,00		
Alagoas	214.742	14.819.720,00	73.488	1.634.220,00	1.567	30.165,00	3.131	156.550,00	115.166	1.727.490,00		
Amazonas	103.861	7.566.864,00	54.992	1.318.875,00	717	13.575,00	0	-	70.266	1.053.990,00		
Amapá	10.294	723.459,00	13.048	313.650,00	169	3.150,00	0	-	16.664	249.960,00		
Bahia	839.255	57.841.765,00	381.338	8.345.550,00	5.772	109.335,00	21.655	1.082.750,00	670.637	10.059.555,00		
Ceará	572.758	39.681.923,00	226.432	4.876.305,00	4.459	80.655,00	19.697	984.850,00	452.888	6.793.320,00		
Distrito Federal	33.398	1.837.365,00	34.882	715.560,00	0	-	0	-	45.141	677.115,00		
Espirito Santo	120.778	7.277.231,00	50.123	1.043.850,00	529	9.045,00	200	10.000,00	84.595	1.268.925,00		
Goiás	135.286	7.816.578,00	81.628	1.753.245,00	819	14.730,00	0	-	132.284	1.984.260,00		
Maranhão	381.362	27.795.772,00	185.590	4.320.600,00	1.674	31.725,00	2.976	148.800,00	322.639	4.839.585,00		
Minas Gerais	756.130	47.213.278,00	289.655	5.952.765,00	2.459	44.850,00	10.329	516.450,00	583.234	8.748.510,00		
Mato Grosso	81.720	4.995.790,00	33.745	760.725,00	319	5.760,00	40	2.000,00	65.501	982.515,00		
Mato Grosso do Sul	33.699	2.213.507,00	32.330	694.275,00	1.762	31.665,00	0	-	74.356	1.115.340,00		
Pará	259.463	18.552.873,00	161.964	3.861.360,00	3.391	61.560,00	0	-	215.463	3.231.945,00		
Paraná	273.081	18.719.950,00	77.756	1.704.285,00	1.249	22.605,00	8.110	405.500,00	157.063	2.355.945,00		
Peraiiba	518.322	34.501.278,00	160.022	3.444.870,00	3.357	63.510,00	19.680	984.000,00	350.977	5.264.655,00		
Pernambuco	218.976	15.347.487,00	96.998	2.158.140,00	1.241	22.230,00	7.282	364.100,00	170.799	2.561.985,00		
Plauf	307.717	17.701.520,00	145.302	3.108.810,00	3.293	58.945,00	307	15.350,00	298.688	4.480.320,00		
Paraná	197.597	12.547.755,00	169.112	3.546.195,00	2.468	45.450,00	1	50,00	247.061	3.705.765,00		
Rio de Janeiro	190.330	12.647.413,00	67.898	1.469.805,00	932	16.515,00	8.176	408.800,00	148.225	2.223.375,00		
Rio Grande do Norte	289.878	17.473.525,00	108.888	2.198.430,00	321	5.670,00	680	34.000,00	232.636	3.489.540,00		
Rio Grande do Sul	14.597	1.006.960,00	5.140	123.870,00	516	9.885,00	0	-	7.437	111.555,00		
Roraima	54.601	3.441.729,00	19.746	448.905,00	283	4.995,00	0	-	27.920	418.800,00		
Rondônia	100.880	6.044.969,00	45.044	957.255,00	1.158	20.745,00	136	6.800,00	107.552	1.613.280,00		
Santa Catarina	655.813	38.923.885,00	202.202	4.413.300,00	4.211	83.280,00	0	-	367.349	5.510.235,00		
São Paulo	113.492	7.762.467,00	39.995	867.015,00	3.486	64.470,00	2.382	119.100,00	71.757	1.076.355,00		
Sergipe	55.248	3.727.982,00	33.573	773.385,00	874	15.300,00	0	-	57.890	868.350,00		
Tocantins												
<b>Total Brasil</b>	<b>6.562.155</b>	<b>430.198.315,00</b>	<b>2.784.809</b>	<b>61.131.660,00</b>	<b>47.990</b>	<b>887.775,00</b>	<b>105.357</b>	<b>5.267.850,00</b>	<b>5.122.847</b>	<b>76.842.705,00</b>		

FUENTE: [www.fomezero.gov.br/download/transfrenda\\_uf.pdf](http://www.fomezero.gov.br/download/transfrenda_uf.pdf)

El balance en números al término de la primera fase del programa fue el siguiente: 90, 812 familias beneficiadas de 193 municipios de los estados de Piauí, Rio Grande do Norte, Pernambuco, Paraíba y Minas Gerais.

En la segunda fase del programa, que comenzó el 19 de mayo de 2003, se avanzó en 91 municipios de Pernambuco y 84 municipios más del estado de Piauí.

Para marzo de 2005 el MDSyCH dio a conocer los resultados alcanzados hasta ese momento con la implementación del programa “Cartilla alimentación”. Véase la tabla 5.

- Familias beneficiadas: 105, 357
- Recursos transferidos mensualmente: R\$ 5, 267, 850.00

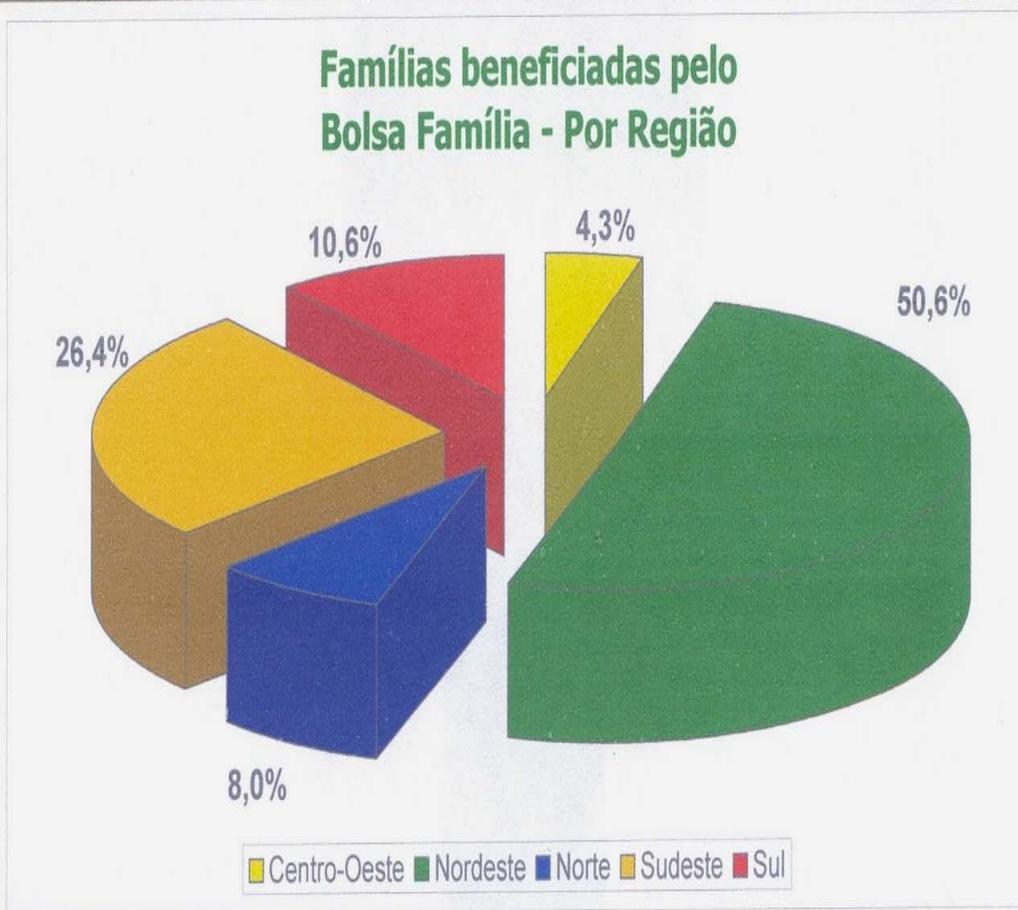
También en la tabla 5 podemos observar que, por el número de familias beneficiadas y el monto de los recursos transferidos a las mismas, destaca el estado de Bahía en primer lugar, en segundo lugar el estado de Ceará y luego en la misma sucesión Pernambuco, Minas Gerais, Rio Grande do Norte, Paraíba y Piauí.

Por regiones administrativas (Véase la tabla 6 y su gráfica) la que recibe una mayor transferencia de recursos es la Región Nordeste con R\$ 4, 654, 450.00 mensuales y donde se benefician también más familias: 93 089, esta región como sabemos es la más pobre del país.

Tabla 6

Programas de transferencia de renta por región administrativa

UF	Programas de Transferência de Renda									
	Bolsa Família		Bolsa Escola		Bolsa Alimentação		Cartão Alimentação		Auxílio Gás	
	Famílias	Total (R\$)	Famílias	Total (R\$)	Famílias	Total (R\$)	Famílias	Total (R\$)	Famílias	Total (R\$)
Centro-Oeste	284.103	16.883.240,00	182.585	3.923.805,00	2.900	52.155,00	40	2.000,00	317.282	4.759.230,00
Nordeste	3.322.318	229.117.775,00	1.309.517	28.820.790,00	23.737	441.210,00	93.089	4.654.450,00	2.460.151	36.902.265,00
Norte	526.941	37.035.137,00	302.381	7.166.460,00	6.914	126.525,00	575	28.750,00	424.309	6.364.635,00
Sudeste	1.730.318	105.962.149,00	691.092	14.956.110,00	9.667	182.625,00	10.530	526.500,00	1.282.229	19.233.435,00
Sul	698.475	41.220.014,00	299.234	6.264.495,00	4.772	85.260,00	1.123	56.150,00	638.676	9.583.140,00
<b>Total Brasil</b>	<b>6.562.155</b>	<b>430.198.315,00</b>	<b>2.784.609</b>	<b>61.131.660,00</b>	<b>47.990</b>	<b>887.775,00</b>	<b>105.357</b>	<b>5.267.850,00</b>	<b>5.122.847</b>	<b>76.842.705,00</b>



FUENTE: [www.fomezero.gov.br/download/transfrenda\\_regiao.pdf](http://www.fomezero.gov.br/download/transfrenda_regiao.pdf)

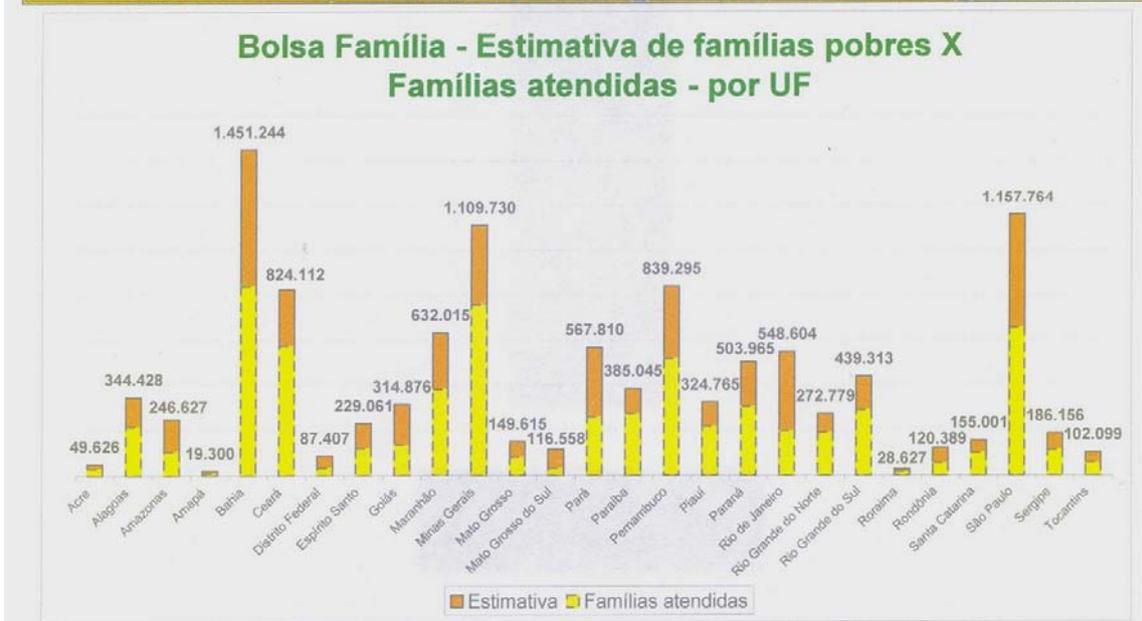
El segundo lugar por transferencia de recursos y familias beneficiadas lo tiene la Región Sudeste con R\$ 526, 500.00 mensuales de ayuda y 10 530 familias. La Región Centro Oeste es la que obtiene

menos transferencia de recursos R\$ 2, 000.00 mensuales que se destina a solamente 40 familias beneficiadas.

Tabla 7

Familias pobres atendidas por el Programa Bolsa Familia por unidad federativa

UF		Estimativa de familias pobres <sup>1</sup>	% Part. Por Região	Familias atendidas pelo Bolsa Familia	% Part. Por Região	% atendimento X familias pobres
AC	Acre	49.626	0,4%	28.877	0,4%	58,2%
AL	Alagoas	344.428	3,1%	214.742	3,3%	62,3%
AM	Amazonas	246.627	2,2%	103.861	1,6%	42,1%
AP	Amapá	19.300	0,2%	10.294	0,2%	53,3%
BA	Bahia	1.451.244	13,0%	839.255	12,8%	57,8%
CE	Ceará	824.112	7,4%	572.758	8,7%	69,5%
DF	Distrito Federal	87.407	0,8%	33.398	0,5%	38,2%
ES	Espírito Santo	229.061	2,0%	120.778	1,8%	52,7%
GO	Goiás	314.876	2,8%	135.286	2,1%	43,0%
MA	Maranhão	632.015	5,8%	381.362	5,8%	60,3%
MG	Minas Gerais	1.109.730	9,9%	756.130	11,5%	68,1%
MT	Mato Grosso	149.615	1,3%	81.720	1,2%	54,6%
MS	Mato Grosso do Sul	116.558	1,0%	33.699	0,5%	28,9%
PA	Pará	567.810	5,1%	259.463	4,0%	45,7%
PB	Paraíba	385.045	3,4%	273.081	4,2%	70,9%
PE	Pernambuco	839.295	7,5%	518.322	7,9%	61,8%
PI	Piauí	324.765	2,9%	218.976	3,3%	67,4%
PR	Paraná	503.965	4,5%	307.717	4,7%	61,1%
RJ	Rio de Janeiro	548.604	4,9%	197.597	3,0%	36,0%
RN	Rio Grande do Norte	272.779	2,4%	190.330	2,9%	69,8%
RS	Rio Grande do Sul	439.313	3,9%	289.878	4,4%	66,0%
RR	Roraima	28.627	0,3%	14.597	0,2%	51,0%
RO	Rondônia	120.389	1,1%	54.601	0,8%	45,4%
SC	Santa Catarina	155.001	1,4%	100.880	1,5%	65,1%
SP	São Paulo	1.157.764	10,3%	655.813	10,0%	56,6%
SE	Sergipe	186.156	1,7%	113.492	1,7%	61,0%
TO	Tocantins	102.099	0,9%	55.248	0,8%	54,1%
<b>Total Brasil</b>		<b>11.206.212</b>	<b>100,0%</b>	<b>6.562.155</b>	<b>100,0%</b>	<b>58,6%</b>



FUENTE: [www.fomezero.gov.br/download/bf\\_atendimento\\_uf.pdf](http://www.fomezero.gov.br/download/bf_atendimento_uf.pdf)

### 3.8.3. “Bolsa Familia”, resultados del programa más importante del Proyecto “Fome Zero”

El programa Bolsa Familia es el mas importante de los implementados dentro del Programa Fome Zero, por el número de familias beneficiadas (Véase [tabla 5](#)), así como por los recursos destinados a su operación (Véase [tabla 6](#)), se encuentra por encima de los otros programas:

- Familias atendidas: 6, 562, 155
- Valor invertido: R\$ 430, 198, 315.00

También la [tabla 7](#) y su gráfica nos permiten realizar una comparación entre la estimación de familias pobres 11, 206, 212 contra las familias atendidas por el programa “Bolsa Familia” 6, 562, 155, es decir que el programa, hasta marzo de 2005, había atendido al 58.6 % de las familias más pobres del país. En la tabla y en su gráfica correspondiente podemos observar que los estados más beneficiados, por el número de familias atendidas por el progama son en primer lugar el estado de Bahía con un total de 839, 255 familias y luego le siguen los estados de Minas Gerais (756,130 familias), Sao Paolo (655, 813), Ceará (572, 758), y Pernambuco (518, 322). La gráfica también nos permite comparar la relación de las familias atendidas por el programa en los estados mencionados así como en los del resto del país.

### **3.8.4. Resultados obtenidos con la implementación de los programas “Auxilio Gas”, “Bolsa Escuela” y “Bolsa Alimentación”.**

Para el análisis de los resultados obtenidos con la implementación de estos programas nos referiremos a las cifras que nos proporciona el Ministerio de Desarrollo Social y combate al hambre (MDSyCH) en la **tabla 5 y la tabla 6** con su gráfica, a las cuales remitimos al lector.

El Programa “Auxilio gas” que tiene por objetivo apoyar con este combustible a las familias más pobres del país, por sus números es el segundo programa más destacado dentro del Programa “Fome Zero”:

- Familias beneficiadas: 5, 122, 847
- Recursos transferidos: R\$ 76, 842, 705.00

El Programa “Bolsa Escuela” que tiene por objetivo hacer llegar alimentos de calidad a los niños en las escuelas reportó hasta marzo de 2005, según el MDSyCH, los siguientes resultados:

- Familias beneficiadas: 2, 784, 809
- Recursos transferidos: R\$ 61, 131, 660.00

Por su parte el Programa “Bolsa Alimentación” que está enfocado en hacer llegar donaciones en especie (despensas) a los más

necesitados reportó hasta marzo de 2005, según el MDSyCH, los siguientes resultados:

- Familias beneficiadas: 47,990
- Recursos transferidos: R\$ 887,775.00

La Región Administrativa más beneficiada por la implementación de los distintos subprogramas del Programa “Hambre Cero” es la Nordeste y luego la Sudeste, que son consideradas también las más pobres del territorio brasileño y la región menos beneficiada es la Centro-Oeste que es también la que ha alcanzado un mayor desarrollo económico.

Por estados, los que tienen el más alto nivel en recepción de la transferencia de la Renta y en los que se ha beneficiado al mayor número de familias, con la implementación de los programas de lucha contra el hambre, son:

En primer lugar el estado de Bahía, en segundo lugar Minas Gerais, luego Ceará y posteriormente Sao Paulo y Pernambuco. Los recursos y beneficios recibidos por otros estados son menores que los de los cinco que ya mencionamos.

La implementación del Programa “Hambre Cero” se ha llevado de forma gradual por todo el país y en esa labor han estado involucrados funcionarios de los diferentes niveles de gobierno: federal, estatal y municipal, pero también ha sido de gran importancia la participación de la sociedad civil, de las organizaciones no

gubernamentales y aún de los organismos y personalidades de nivel internacional. Con la participación coordinada de todos los involucrados en la implementación de éste que es el Programa social más importante de la historia del Brasil, se empiezan a ver resultados muy alentadores que vale la pena seguir trabajando en él.

El primer año de la implementación del programa (2003) las cosas no fueron fáciles, se presentaron trabas legales, problemas burocráticos y falta de experiencia entre los distintos niveles involucrados. Al nuevo ministro Patrus le tocó asumir el relevo (en enero de 2004) y quedó al frente del nuevo superministerio que establece las líneas generales de operación, que coordina las acciones generales y que evalúa los resultados que se van obteniendo. Los números cada vez son más favorables y nos hablan de un claro avance en logro de las metas programadas por el MDSyCH y de los objetivos establecidos por el plan maestro del Programa “Hambre Cero”.

Los resultados de corto plazo de este programa se están viendo y nadie los puede ocultar, pero los resultados de fondo no son a corto plazo y se requiere de un tiempo mayor para poder realizar una evaluación más completa sobre los resultados finales del programa.

## Conclusiones

Desde que estaba en campaña por la presidencia de su país, Lula captó nuestra atención debido por un lado al contenido de su discurso y por otro lado por la promoción que hizo de un proyecto de largo alcance social que estaba enfocado en atacar el problema del hambre y por consiguiente el problema de la pobreza extrema, nos referimos desde luego al Proyecto “Fome Zero”.

Luego, cuando Lula asumió la presidencia, que coincidió con el inicio de nuestros estudios de posgrado en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, consideramos que sería interesante profundizar en sus antecedentes biográficos y en las repercusiones que éstos tuvieron en su formación y en su actuar político. También nos pareció importante dar un seguimiento a los resultados graduales del Programa “Hambre Cero”, que es el más importante de su gobierno.

Por lo anterior es que decidimos abordar el tema de una manera sistemática y luego de avanzar en nuestras lecturas así como de realizar diferentes ejercicios metodológicos, orientados por nuestra tutora académica, finalmente llegamos al planteamiento temático que ahora presentamos como nuestra Tesis de la Maestría en Estudios en Relaciones Internacionales: El factor Lula: sus motivos y la implementación del Programa “Hambre Cero”

Desde un principio nos planteamos dos preguntas que son las que hemos tratado de contestar con el desarrollo de nuestra investigación:

Por un lado nos preguntamos ¿Qué papel juega y cuál es la importancia del “factor Lula” en la lucha contra el hambre en Brasil? ¿Realmente tiene el gobierno actual un compromiso moral con los pobres y lo asume políticamente para proyectarlo en acciones concretas para resolver el problema?

Por otro lado nos preguntamos también, ¿En qué medida la implementación del Proyecto “Fome Zero”, diseñado por la administración de Lula, puede ayudar a resolver el problema?

Las hipótesis que elaboramos para contestar estas dos preguntas fueron las siguientes:

1. El “factor Lula” es un factor relevante que, dado el carácter del presidente Lula como actor político preeminente, puede jugar un papel clave y de gran importancia en la lucha contra el hambre en Brasil. La historia personal de Lula tiene un gran impacto en su formación como ente político: su niñez y juventud estuvieron inmersas en la pobreza extrema y el hambre lo cual, en su caso, lo hicieron sensible a estos problemas. Su compromiso moral con los pobres y su compromiso político con la sociedad lo han

llevado a instrumentar el proyecto “Fome Zero” que es una estrategia basada en acciones concretas para resolver el problema del hambre

2. El problema del hambre en Brasil se ha acentuado ante la ausencia de programas de gobierno enfocados en resolverlo. Es la primera vez en la historia del Brasil, ahora con Lula, que un gobierno instrumenta un proyecto enfocado especialmente en resolver el problema del hambre por lo que se prevé una clara aminoración del mismo.

Al término de nuestra investigación consideramos que estamos en condiciones de evaluar nuestras hipótesis operativas.

Sobre la primera hipótesis podemos decir que fue confirmada cabalmente, ya que por sus acciones y por los resultados de las mismas nos queda claro el papel extraordinariamente relevante de Lula en la lucha contra el hambre que se está dando en Brasil.

También nos queda claro que los motivos de Lula pueden explicarse a partir del profundo impacto que en él tuvieron sus dramáticas vivencias de la infancia y juventud mismas que lo han determinado como un ente político comprometido en la lucha contra el hambre así como contra la pobreza extrema.

Y finalmente del Programa “Fome Zero” podemos decir que además de ser un compromiso político, es también un compromiso moral que Lula adquiere con los más pobres y el cual tiene un profundo y sólido sustento en sus motivaciones personales que se originan de sus vivencias de la infancia y juventud.

Con respecto a la segunda hipótesis debemos decir que , con el desarrollo de la investigación, ésta fue refutada parcialmente por lo siguiente:

Al inicio de la investigación nos habíamos planteado que el “Proyecto “Hambre Cero” era único y que no había antecedentes de otros programas gubernamentales similares. Lo anterior no es cierto ya que podemos hablar, al menos, de un proyecto similar que es anterior al “Fome Zero”, que fue instrumentado durante el gobierno de Fernando Enrique Cardoso y al que se denominó “Campaña de Betinho contra el Hambre” .

No obstante lo anterior si podemos decir que el Programa “Fome Zero” es único en cuanto a las estrategias proyectadas y a sus alcances: se conforma de varios programas coordinados entre sí y que están integrados en un plan maestro que está proyectado a un nivel nacional y que ha movilizado recursos humanos y financieros como ningún otro programa social lo hizo antes. También los resultados que empieza a arrojar el programa son, en términos generales, muy positivos y nos

hablan de una lenta pero clara aminoración del problema del hambre en el país.

Consideramos que el tema que abordamos no está agotado, hay una gran cantidad de información que fluye continuamente y que bien valdría la pena continuar dándole seguimiento.

### **Consideraciones finales**

Lula da Silva nació en el seno de una familia muy pobre en el año de 1945, vivió su niñez en medio de grandes carencias materiales, siendo un joven estudió un curso técnico de tornero mecánico, luego fue líder sindical, fundó un partido político y luego de cuatro intentos alcanzó la presidencia de Brasil. Su historia, como ya lo relatamos en el Capítulo 2 de este trabajo, es una historia muy poco común; él es el primer obrero que llega a la presidencia de un país que es todo un subcontinente con sus 8.5 millones de km<sup>2</sup> de extensión territorial y con una población de más de 177 millones de personas.<sup>257</sup> Pero además Lula llegó a la presidencia con un respaldo del electorado que no tiene precedentes en toda la historia del Brasil: 66 millones de personas creyeron en su proyecto y votaron por él.

---

<sup>257</sup> Que hacen de él el segundo país más poblado en el continente americano. Cfr. Almanaque Mundial 2004, p. 222

Pero, nos preguntamos ahora, ¿Qué virtudes o cualidades tiene este líder obrero que logró seducir a la mayoría del electorado y que le permitió alcanzar la presidencia de su país?

Evidentemente Lula es un líder carismático que seduce a la gente con su discurso y aún con su lenguaje no verbal; su semblante, sus movimientos, su voz, transmiten a quien lo escucha una gran confianza que permite derrumbar cualquier barrera psicológica.

También Lula es poseedor de una exquisita sensibilidad que en su momento supo transmitir a su electorado. Muchos creyeron en él y en su compromiso con los más pobres así como en su decisión de erradicar el hambre en su país. Además su origen humilde lo hermanó con los más de 40 millones de personas que viven en condiciones de pobreza extrema.

Pero además Lula tiene otra virtud, a pesar de que no tiene una gran formación académica eso no es una limitante ya que posee una aguda inteligencia y sabe rodearse de las personas más preparadas en los diferentes campos quienes le asesoran en la toma de decisiones sobre los asuntos importantes de su gobierno.

Este es el Lula que llegó a la presidencia y que se convirtió en un factor histórico en el combate a la pobreza extrema y al hambre. Nadie como él había enfocado con tanta claridad y decisión estos problemas,

tampoco ningún gobierno hizo de ellos un proyecto de políticas públicas, nadie llegó tan lejos en imaginar el problema y en perfilar su solución, sólo él lo hizo y así conquistó a su país y sedujo al mundo.

A dos años y 4 meses del lanzamiento e implementación del Programa “Fome Zero” tenemos ya resultados muy positivos, mismos que hemos comentado ya en el Capítulo 3 de este trabajo. Los resultados que se han ido obteniendo poco a poco en las comunidades más pobres del Brasil apenas son el principio del proyecto de lucha contra el hambre, todavía le quedan a Lula casi dos años al frente del gobierno y es previsible que en ese tiempo el Programa “Fome Zero” se vaya perfeccionando, que vaya corrigiendo los errores cometidos y que finalmente se mejoren los resultados. Tampoco es remoto suponer que, dado el éxito del programa, Lula sea reelegido en la presidencia para que continúe consolidando el proyecto social más importante en toda la historia del Brasil y que se está convirtiendo en un ejemplo para el mundo.

## Bibliografía

ALVES, Brito La historia de Lula, de obrero a presidente. Colombia: Editorial Oveja Negra, 2004. 250 pp.

ANDER-EGG; Ezequiel. El Holocausto del Hambre. Buenos Aires: Editorial Humanitas, 1982. 110 pp.

BOLTVINIK, Julio y Hernández Laos, Enrique. Pobreza y distribución del ingreso en México. México, D.F.: Siglo Veintiuno Editores, 2001. 354 pp.

BROWN, Lester R. Sólo de pan. México, D. F.: Editorial Diana, 1976. 351 pp.

CASTRO, Josué de. El Hambre Problema Universal. Buenos Aires: Ed. La Pleyade, 1974. 141 pp.

\_\_\_\_\_. La Alimentación en los Trópicos. México: FCE, 1946. 204 pp.

\_\_\_\_\_. Geografía del Hambre. El dilema brasileño: ¿Pan o acero?. Buenos aires: Solar / Hachette, 1975. 284 pp.

\_\_\_\_\_. Geografía del Hambre. Buenos Aires: Ediciones Peuser, 1950. 332 pp.

\_\_\_\_\_. Geografía del Hambre. Madrid: Ediciones Cid, 1961. 366 pp.

\_\_\_\_\_. Geopolítica del Hambre. Madrid: Ed. Guadarrama, 1972. 339 pp.

CERDA, Alfredo Jaime de la. Hambre. México, D.F.: Costa-Amic Editor, 1964. 276 pp.

FAUSTO, Boris. Historia concisa de Brasil. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica de Argentina, 2003. 293 pp.

FAO El estado de la seguridad alimentaria en el mundo 2004

FAO. Inseguridad Alimentaria en el Mundo: La Población se ve obligada a convivir con el Hambre, y teme morir de inanición. Roma, Italia: FAO, 2000. 31 pp.

FURTADO; Celso. Formación económica del Brasil. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica, 1974. 259 pp.

GALEANO, Eduardo. Las venas abiertas de América Latina. México, D.F.: Siglo Veintiuno Editores, 2003. 486 pp.

HERNÁNDEZ-VELA Salgado, Edmundo. Diccionario de Política Internacional. México: Ed. Porrúa, Sexta Edición, 2001. 1295 pp.

IGLESIAS, Francisco. Breve historia contemporánea del Brasil. México, D.F: Fondo de Cultura Económica, 1999. 310 pp.

MALIN, K. El hambre en el mundo. Buenos Aires: Editorial Cartago, 1965. 158 pp.

MELOTTI, Humberto. Sociología del Hambre. México, D.F.: FCE, 1969. 167 pp.

MINÁ, Gianni. Un mundo mejor es posible. Buenos Aires: Ediciones Le Monde diplomatique, 2003. 190 pp.

MONTAÑEZ, Carlos et al. Las negociaciones del hambre. México, D.F.: Editorial Nueva Imagen, 1983. 201 pp.

MOORE LAPPÉ, Frances y COLLINS, Joseph. World hunger. New York: Grove Weidenfeld, 1985. 208 pp.

OLAVE, Patricia. La pobreza en América Latina, una asignatura pendiente. México, D.F. : UNAM-IIE, 2001. 92 pp.

PARANÁ, Denise Lula, el hijo de Brasil. Buenos Aires: Editorial el Ateneo, 2003. 464 pp.

PEDROSA, Mário. Sobre o PT Partido dos Trabalhadores. Sao Paulo: Ched editorial, 1980. 116 pp

RAMOS, Arthur. Las poblaciones del Brasil. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica, 1944. 207 pp.

REAL ACADEMIA ESPAÑOLA. Diccionario de la lengua Española. Vigésima Edición. Madrid: Espasa-Calpe, 1984. Dos tomos, 1416 pp.

REAL ACADEMIA ESPAÑOLA. Diccionario de la lengua Española. Vigésima segunda edición. Madrid: Espasa-Calpe, 2001. 1614 pp.

SEARA Vázquez, Modesto. La Hora decisiva. México: Joaquín Mortiz/ Planeta, 1986. 334pp.

STEIN, Stanley J. Y STEIN, Barbara H. La herencia colonial de América Latina. México, D.F.: Siglo Veintiuno Editores, 1987. 204 pp.

## Hemerografía

ALTIMIR, O. "La Dimensión de la pobreza en América Latina". Cuadernos CEPAL núm. 27, Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina, 1979.

BOLTVINIK, Julio. "El método de medición integrada de la pobreza. Una propuesta para su desarrollo", en: Comercio Exterior. Vol. 42, Núm. 4. México, D.F.: Banco nacional de Comercio Exterior, 1992

CARDIM de Carvalho, Fernando y FERRARI Filho, Fernando. "El presidente Lula da Silva en el primer tercio de su mandato", en Investigación Económica. México, D.F.: Facultad de Economía de la UNAM, Vol. LXIII, 249 julio-septiembre, 2004. pp 55-74

CEPAL "Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochenta". Cuadernos CEPAL núm. 381, Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina, 1991.

COCKBURN, Andrew. "Esclavos del siglo XXI", en National Geographic. México, D.F.: National Geographic Society, septiembre de 2003. pp. 2-25

GONTERO, Sonia I. "Desarrollo en América Latina. Reflexiones a partir de la propuesta de Amartya Sen", en Comercio Exterior. México,

D.F.: Banco Nacional de Comercio Exterior, febrero de 2005. pp. 100-112

HINCHBERGER, Bill. "Futuro Brillante", en Latin Trade. Bogota: Quebecor World, Vol. 13, No 4, abril de 2005. pp. 42-46

MANDUJANO Rubio, Saúl. "El Comercio Mundial de Alimentos y las multinacionales de la alimentación", en Seara Vázquez, Modesto, et al. Anuario Mexicano de Relaciones Internacionales 1985. México: ENEP Acatlán, 1987. pp. 199-221

MARGOLIS, Mac. "El arma secreta de Lula", en Newsweek en español. México, D.F.: 4 de julio de 2005. pp. 10- 12

PAPA, Paolo del. "En el corazón de Amazonia", en Geomundo. México, D.F: Editorial Televisión, Año XIX, No. 7. pp. 56-69

SEARA Vázquez, Modesto. "La Destrucción de Alimentos (por razones económicas) como Crimen contra la Humanidad", en Seara Vázquez, Modesto., et al. Anuario Mexicano de Relaciones Internacionales 1984. México: ENEP Acatlán, 1987. pp. 443-452

THOMAS, Caroline. "Poverty, Development, and Hunger", en Baylis, John y Smith, Steve. The Globalization of world politics. U.S.A.: Oxford University press. pp. 449-467

VIDALI Carbajal, Carlos. "La Seguridad Alimentaria Mundial", en Seara Vázquez, Modesto., et al. Anuario Mexicano de Relaciones Internacionales 1983. México: ENEP Acatlán, 1986. pp. 657-675

### Direcciones electrónicas

<http://internacional.radiobras.gov.br/espanhol/>, 23 de enero de 2004

[www.adital.org.br](http://www.adital.org.br) (Artículo: "Especial hambre Cero: Historiadora apunta raíces históricas del hambre en Brasil.")

[www.alia2.net/article\\_.html](http://www.alia2.net/article_.html).

[www.eurosur.org/guiadelmundo](http://www.eurosur.org/guiadelmundo) p. 9 (Artículo: "Historia del Brasil")

[www.fao.org/spanish/](http://www.fao.org/spanish/) del 14 de febrero de 2003

[www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br) (Artículos: "Cartao Alimentacao é lançado no Ceará" , "Governo faz lançamento oficial do Programa Fome Zero", "Inicia pagamento do Carta Alimentacao em Guaribas em Acaua (PI),)

[www.hambre\\_cero.org/arg/estudio.html](http://www.hambre_cero.org/arg/estudio.html) (Artículo: “Proyecto Hambre Cero, una propuesta de política de seguridad alimentaria para Brasil”)

[www.mds.gov.br/secretarias/cadunico](http://www.mds.gov.br/secretarias/cadunico) uf.pdf, (“Artículo: Departamento de catastro Único del ministerio”)

[www.planalto.gov.br](http://www.planalto.gov.br) (Artículo: “Informacoes Gerais sobre o Programa”)

## Índice de fotos

	Pág.
Foto 1. Niña muriendo de hambre, el problema es real	8
Foto 2. Tengo hambre... dame de comer...	15
Foto 3. El continente negro, el más castigado por las hambrunas	21
Foto 4. Mi hijo se muere... ¡Dios Mío!	24
Foto 5. Lula y su hermana Maria	76
Foto 6. Doña Lindu, madre de Lula con una de sus hijas	83
Foto 7. Arístides, padre de Lula	94
Foto 8. El sindicalista Lula en comunión con las masas	108

## Índice de mapas

Mapa 1. Las regiones de Brasil	57
Mapa 2. Los estados Brasileños	60

## Índice de tablas

Tabla 1. Campañas presidenciales en Brasil con Lula	115
Tabla 2. Esquema de acciones del Proyecto “Hambre Cero”	132
Tabla 3. Síntesis de los cálculos de costos y origen de los recursos de los programas específicos del Programa Hambre Cero	137
Tabla 4. Familias y personas pobres por unidad federativa	148
Tabla 5. Programas de transferencia de renta por unidad federativa	149
Tabla 6. Programas de transferencia de renta por región administrativa	151
Tabla 7. Familias pobres atendidas por el Programa Bolsa Familia por unidad federativa	152