

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA  
DE MÉXICO**

**FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS**

**COLEGIO DE GEOGRAFÍA**

**“ANÁLISIS ESPACIAL DE LA  
REUBICACIÓN DE ARROYO DEL  
MAÍZ, POZA RICA, VERACRUZ”**

**TESIS  
PARA OBTENER EL TÍTULO DE:  
LICENCIADO EN GEOGRAFÍA  
PRESENTA:  
LOURDES MARTÍNEZ MEJIA**

**DIRECTOR DE TESIS:  
DR. JESÚS MANUEL MACÍAS MEDRANO**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, MÉXICO, 2009.**



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

*A mi madre, por que me dio lo más valioso que tengo, la vida.*

*A mis hijos, Metztli y Braulio, por haber llegado a mi vida a enseñarme  
tantas cosas.*

## *Agradecimientos*

*Quiero agradecer a la UNAM, porque me dio más de lo que yo esperaba y me enseñó que hay un mundo de posibilidades.*

*Al Doctor Jesús Manuel Macías, por haber creído en mí y por haberme permitido participar en el proyecto, “La Intervención de la Secretaría de Desarrollo Social, en la Recuperación de Desastres, Evaluación de Acciones y Omisiones en Reubicación de Comunidades”; para la elaboración de esta tesis.*

*A los sinodales que ofrecieron su tiempo para la revisión de la tesis Dra. Gabriela Vera, Dra. Georgina Calderón, Dra. Liliana Levi, Profesor Anuar; muchas gracias por las correcciones.*

*A mis grandes amigas, Asunción, Magda y Bety, por haberme apoyado tanto en mi vida.*

*A Marisol y Rubén, por haberme apoyado en el trabajo de campo.*

*A los habitantes de la reubicación Arroyo del Maíz, por la calidez con la que nos recibieron y atendieron.*

*A todos y cada uno de los becarios del Ciesas, porque siempre hay algo que aprender, Rayito, Lalo, Quique, Aurea, Flor, Nayeli, Ricardo y a todos aquellos que no mencione y formaron parte de el seminario.*

*A mi mamá, por haberme dado la vida y enseñarme a vivir.*

*A mi hermana Mary, por haberme apoyado incondicionalmente, muchas gracias.*

*A mis sobrinos, Dany, Vero, y Marily, que apenas empiezan a recorrer el camino de la vida.*

*A mis hijos, Metztli y Braulio, por su inocencia, por su alegría.*

*A Eliseo, por compartir su vida conmigo.*

*A el Colegio de Geografía, por haberme enseñado tanto.*

*A todos y cada uno de los profesores de la carrera de Geografía, por haberme enseñado a cuestionar el mundo.*

*A todas y cada una de las personas que de alguna forma apoyaron la elaboración de esta tesis y no los mencione.*

*Goya, Goya, cachun cachun ra, ra, cachun, cachun ra, ra, Goya, UNIVERSIDAD.*

# **INDICE MONOGRÁFICO**

**INDICE**

**INTRODUCCIÓN**

**CAPITULO 1**

**LA GEOGRAFÍA, EI ANÁLISIS ESPACIAL Y LOS DESASTRES**

**CAPITULO 2**

**LAS ESCALAS Y LA LOCALIZACIÓN DEL CASO DE ESTUDIO DE  
REUBICACIÓN**

**CAPITULO 3**

**CRONOLOGÍA DE LAS INUNDACIONES DE 1999 EN POZA RICA**

**CAPÍTULO 4**

**LA INTERVENCIÓN GUBERNAMENTAL EN LA EMERGENCIA DE LAS  
INUNDACIONES Y LA REUBICACIÓN DE ARROYO DEL MAÍZ**

**CAPÍTULO 5**

**ALGUNOS ASPECTOS PROBLEMÁTICOS DE LA ESPACIALIDAD EN LAS  
VIVIENDAS DE LA REUBICACIÓN**

**CONCLUSIONES**

**BIBLIOGRAFÍA**

## INTRODUCCIÓN

Las reubicaciones se llevan a cabo principalmente por procesos de desarrollo, como puede ser la construcción de una presa, o en algunos casos porque la población se encuentra en riesgo; habita en la ladera de un volcán, cerca de un río, etc. Actualmente también se llevan a cabo reubicaciones cuando ocurre un desastre y sectores populares se ven afectados gravemente en su entorno, por lo cual tienden a ser reubicados. La reubicación de la población según Oliver Smith, buscan elevar el nivel de vida de la población.

Nuestra comunidad de estudio Arroyo del Maíz, en el municipio de Poza Rica, se trata de una reubicación muy compleja, ya que es muy diversa y fue una de las más grandes del estado. Sin embargo, nos parece importante analizarla para determinar si la reubicación representa una opción viable para elevar el nivel de vida de la población y disminuir o en su caso erradicar la vulnerabilidad de las personas reubicadas. En esta colonia se reubicó a las personas que se vieron afectadas en su vida diaria tanto en lo económico, como en lo social, debido al desastre que se manifestó en el municipio y en zonas aledañas; en octubre de 1999. La reubicación fue una de las más grandes y complejas que se llevaron a cabo en el Estado de Veracruz.

Desde los primeros estudios sobre desastres, se llamaban a estos como “naturales”, y se explicaban principalmente por los fenómenos físicos que ocurrían en la naturaleza. Sin embargo, esto se sigue llevando a cabo en la actualidad desde la visión dominante, se refiere principalmente a los grupos de poder político. Al mismo tiempo surgió la visión alternativa, en la cual es imprescindible la dinámica de la población para explicar la vulnerabilidad de la población. Se trata de analizar el entorno en el cual se desarrolla determinada comunidad, para encontrar las causas de la construcción de la vulnerabilidad en el espacio y en el tiempo, y como esta se evidencia cuando hay eventos que superan la capacidad de respuesta de la población.

El Estado de Veracruz, por su extensión territorial presenta gran diversidad tanto natural, como económica y social. En octubre de 1999, el Estado de Veracruz fue uno de los estados donde se dieron las condiciones propicias para externar la

vulnerabilidad de la población, afectando a gran parte de los municipios de este estado. El municipio de Poza Rica fue una de las zonas donde la población se vio afectada gravemente en su entorno tanto social, como económico; muchos no pudieron hacerle frente al desastre.

Importantes núcleos de población reproducen su vulnerabilidad creando espacios, que por sus características son riesgosos, como lo son los márgenes de los arroyos y de los ríos. Esto se debe principalmente a la falta de oportunidades de vivienda que se vive en la zona, que esta altamente poblada; y las personas que llegan a la ciudad buscando mejores oportunidades, se encuentran con las rentas altas y tienden a habitar las zonas menos valorizadas, que suelen ser las más riesgosas también.

El objetivo de esta investigación es analizar y determinar si la reubicación ayudo a elevar el nivel y calidad de vida de la población afectada, ya que es uno de los objetivos principales de la SEDESOL (Secretaría de Desarrollo Social), ante una reubicación de la población que vivía en condiciones riesgosas; se trata de anular el riesgo y que habiten una zona segura.

En la presente investigación trataremos el tema de los desastres, desde la visión alternativa, en la cual es indispensable el análisis de los procesos sociales, en donde una sociedad dinámica, esta interrelacionada con diversos procesos, los cuales pueden hacer que la vulnerabilidad de las personas aumente, como lo son la falta de oportunidades de un empleo, como el problema de la vivienda, no solo en la zona, si no como un problema nacional. Esto se dan principalmente en zonas urbanizadas, ya que la falta de oportunidades aumenta la vulnerabilidad de las personas y en esta ocasión se reflejo en el desastre, cuando no todas las personas pueden hacerle frente a los desastres, y esto también los hace más vulnerables. La reubicación Arroyo del Maíz fue una de las más complejas y grandes en el estado de Veracruz, por lo cual se tomo como muestra en el Proyecto “La Intervención de la SEDESOL en la Recuperación de Desastres. Evaluación de Acciones y Omisiones en Reubicación de Comunidades”.

En la presente investigación realizo un análisis de la zona, para lo cual me auxilie de mapas temáticos y me parece muy importante resaltar que también me auxilie

de entrevistas que se realizaron en la comunidad. Sin embargo, hay datos que son muy subjetivos y no se pueden representar en un mapa; pero me parecieron importantes para el análisis, ya que finalmente quien sufre y vive la reubicación son las personas que por su vulnerabilidad son más susceptibles a los cambios.

Además se utilizó la información de la encuesta censal elaborada en el Proyecto “La intervención de la Secretaría de Desarrollo Social en Recuperación de Desastres. Evaluación de Acciones y Omisiones en Reubicación de Comunidades”, para la elaboración de los mapas.

Las reubicaciones son o deberían ser una nueva oportunidad para que las personas se superen y eleven su calidad de vida. Sin embargo, muchas veces la propia reubicación es un trauma, si no se toma en cuenta las necesidades de la gente. Además debe de respetarse sus usos y costumbres. En México las reubicaciones se han dado con muchas deficiencias, por parte de las autoridades, ya que solamente se busca el beneficio político, y no se ve las necesidades de la población.

Esta investigación espera contribuir para que las autoridades tomen más en cuenta la visión de los afectados, y más que una reubicación se de una prevención. Se deben analizar las condiciones de la población, antes de que ocurra el desastre. Se debe tomar en cuenta las prioridades de la población para evitar que su vulnerabilidad aumente.

En la presente investigación se comienza con el discurso teórico en el primer capítulo para entender porque los desastres no son naturales, y determinar la dinámica de la población y de los grupos de poder (políticos principalmente), en la creación de los espacios riesgosos. Además se tratan de entender las causas de fondo, las condiciones pre-desastre, que pueden tener sus orígenes en las décadas anteriores, en la creación de la vulnerabilidad de la población.

En el capítulo dos se realiza un análisis a diferentes escalas, para entender las características de la zona de estudio que se ve afectada por las interrelaciones



tanto locales, nacionales e incluso mundiales. Todo se encuentra en estrecha relación, por lo que un espacio debe analizarse desde distintas escalas.

La historia del lugar es muy importante para conocer los procesos sociales actuales. Además los acontecimientos van dando una identidad propia y única a cada espacio.

En el capítulo tres se hace una remembranza de los acontecimientos anteriores a el desastre, para analizarlos y conocer las características que evidenciaron la vulnerabilidad de las personas. Así como conocer los espacios afectados. Se hace un repaso de las principales noticias en la etapa de la emergencia.

En el capítulo cuatro se mencionan las principales acciones que se llevaron a cabo por parte de las autoridades; finalmente en el capítulo cinco se analiza la problemática de la reubicación, así como se da paso a un análisis tanto cartográfico como de la visión de las autoridades, como de la población afectada. La visión de los grupos de poder, es muy importante para entender los procesos actuales que se dan en la comunidad, así como para entender la dinámica de las relaciones sociales para determinar el éxito o fracaso de esta reubicación.

Finalmente se encuentran las conclusiones de esta tesis.

## **CAPITULO 1**

### **LA GEOGRAFÍA, EI ANÁLISIS ESPACIAL Y LOS DESASTRES.**

La presente investigación versa sobre las reubicaciones de comunidades humanas, vistas con la intención de realizar en ellas un ejercicio de análisis espacial. La idea del análisis espacial, debemos aclarar, no se refiere a los usos terminológicos que se pusieron de moda en los años setentas que identificaba tal noción con los desarrollos de la geografía cuantitativa anglosajona (Macías, 1991), sino con el planteamiento que señala lo siguiente:

“El análisis espacial... se refiere al ejercicio investigativo de los problemas espaciales (fenoménico-esenciales) que atañen a las sociedades sujetas a observación. Lo espacial alude al complejo relacional de las “coexistencias” o simultaneidades de objetos, procesos y hasta representaciones.” (Macías, 1991).

Para tratar los asuntos vamos a considerar aspectos teóricos de los desastres y paralelamente también sobre las reubicaciones. Éstas se pueden llevar a cabo por proyectos de desarrollo, porque una población se encuentra en riesgo, o por la ocurrencia de un desastre.

La teoría en torno a los desastres, por la que iniciaremos nuestras reflexiones, generalmente tiene dos vertientes principales, que aprendemos de K. Hewitt (1983) que son la Visión Dominante y la Visión Alternativa.

#### **Sobre teoría de desastres**

##### La Visión Dominante

Desde esta perspectiva, generalmente se ofrece una explicación de un desastre con el argumento de que es la consecuencia de un evento extremo, como pueden ser las inundaciones, un sismo, etc. En la Visión Dominante, el desastre es atribuido a la naturaleza y casi siempre los estudios se llevan a cabo desde las ciencias físicas y la ingeniería, por lo que se dice que el desastre “no se puede evitar”, ya que desde esta visión, es incierto; ya que se manejan como eventos extremos. Sin embargo, se reconoce que el desastre ocurre en comunidades

humanas; ya que los procesos físicos siempre han existido. Los peligros son tomados como eventos naturales que desestabilizan o violan la vida cotidiana y sus relaciones con el hábitat.

Esta visión se concentra generalmente en los grupos y entidades de poder, como son los gobiernos de los Estados, así como las instituciones en donde se toman decisiones importantes; asimismo, bajo esta forma de ver las cosas, cuando ocurre un impacto desastroso se suele dar la intervención de fuerzas militares y se aísla la zona, excluyéndola, para regresar a “la normalidad”. Esta visión también prevalece en los medios de comunicación, que termina haciendo creer a la población que los desastres no se pueden evitar. Esta postura refiere al desastre como un evento que ocurre en un lugar y en un tiempo determinado, por lo cual hay destrucción. Por todo ello, esta visión tiene asociada la idea del *desastre natural*, que desde la visión alternativa es un error llamarlo así, natural, ya que la población está inmersa en el proceso de desastre incluso antes de que en éste se manifieste un impacto destructor, por lo cual el desastre es un proceso histórico.

Debido a que esta visión prevalece en las instancias de poder se trata de reducir los riesgos a través de artificios técnicos y tecnológicos como mapas de riesgos, a lo que le llaman “prevención” pero no toman en cuenta a la población que es sujeta de riesgo o de instrumentación de acciones de mitigación, e incluso desconocen la historia de las comunidades, por lo cual difícilmente comprenden los contextos sociales del riesgo-desastre y por tanto eso se expresa en que no se soluciona el problema.

#### Visión Alternativa

Asimismo hay investigadores que se oponen a la Visión Dominante y se han llevado a cabo importantes estudios desde la Antropología y la Geografía. En esta vertiente la población han resultado análisis que nos parecen muy importantes para explicar los desastres, así como evitarlos en un futuro. Autores como Macías (2000) y Calderón (2001) toman en cuenta a la población para explicar la dinámica de los desastres.

Según Macías (2004) el desastre es considerado como un proceso social, determinado por las condiciones sociales contextualizadas en sus condiciones materiales de existencia, esto implica que el desastre si se puede evitar, ya que éste es considerado como una sucesión de etapas. Al señalar que el desastre consta de etapas que se refieren al momento previo a la ocurrencia de un impacto destructor o a un factor que desencadena una vía de crisis; otra etapa se refiera a los fenómenos que se concentran en los momentos de destrucción que se pueden señalar como de impacto-emergencia y las manifestaciones que derivan después de ello en los fenómenos que también se llaman “recuperación” de los impactos destructivos o las crisis, se determina que existen comunidades susceptibles a sufrir un daño en el futuro. Son las condiciones sociales que engloban a la economía y a la política, las que van creando espacios riesgosos. La sociedad es dinámica en cuanto a la reducción o agravamiento del daño. Generalmente los desastres ocurren en poblaciones vulnerables. Entendiendo la vulnerabilidad como la capacidad de recuperarse de un desastre (Calderón, 2001). Asimismo Calderón explica que una situación de desastre es la manifestación de las condiciones de vulnerabilidad de sectores de la sociedad, por lo cual generalmente son los sectores populares los que resienten más la situación de desastre por ser altamente vulnerables (2001). Como la vulnerabilidad se construye y se reproduce a través del tiempo, los espacios se vuelven riesgosos, por lo que al manifestarse el desastre, los sectores más vulnerables de la sociedad no pueden hacerle frente a éste por las condiciones en las que se reproduce.

El desastre se da en grupos sociales y territorios vulnerables; por una urbanización irregular y un deterioro del ambiente tanto de la naturaleza como del entorno social. Los terrenos menos valorizados por no entrar en el mercado urbano son a los que tiene acceso los grupos sociales pobres; pero también son los espacios donde se localizan las más altas posibilidades de presentarse situaciones desastrosas. Las desigualdades económicas, sociales y políticas originan, de esta manera, una desigualdad espacial de acceso a los recursos, lo

cual lleva tanto a las familias como a los individuos a tomar decisiones económicas de acuerdo con las alternativas que la propia familia tiene en relación con la posibilidad de accesos a los recursos (Calderón, 2001).

Según Georgina Calderón “son las relaciones sociales de producción las que van definiendo los espacios que son creados por la misma sociedad, las relaciones sociales de producción, o sea los aspectos económicos, políticos y sociales, los que hacen que sectores de una sociedad presenten condiciones de vulnerabilidad y creen espacios que por sus mismas características son riesgosos; condiciones ambas que en conjunto son el desastre”. (Calderón, 2001: 15)

Macías (1991) señala que lo que hace diferentes a los espacios es el desarrollo económico y político. Debido a esto se da la diferencia entre los Estados del mundo, así mismo hay diferencia dentro de ellos. Cada espacio esta conformado por la historia del lugar, lo que hace que este sea único.

En nuestro país generalmente los desastres llevan consigo destrucción y desarticulación de comunidades, por lo que en los últimos años se han llevado a cabo reubicaciones de poblaciones afectadas por estos.

### **Sobre Reubicaciones**

Aunque a través de la historia de la humanidad se han llevado a cabo movilizaciones de personas, las reubicaciones son de origen más reciente, ya que ante el avance de la tecnología y el crecimiento de las ciudades, los espacios y las oportunidades de desarrollo se van reduciendo, excluyendo a parte de la población. La reubicación es el desplazamiento de población o comunidades y generalmente se llevan a cabo para elevar el nivel de vida de la población, (se dice que es por proyectos de desarrollo) o por desastres. Macías (2001) menciona que generalmente las reubicaciones son involuntarias y que en la actualidad éstas se están incrementando considerablemente. Las reubicaciones tienen diferentes características y modalidades pueden llevarse a cabo porque las poblaciones se

encuentran en riesgo, o por proyectos de desarrollo (por la construcción de una presa, o porque la gente se encuentra en riesgo). También la gente se reubica porque ha manifestado su vulnerabilidad ante la ocurrencia de un desastre. Las reubicaciones muchas veces se dan como resultado de un impacto destructor como de una acción consciente y deliberada para evitar la repetición de la destrucción.

Macías (2001) señala que cuando una comunidad ha sido afectada en su contexto social, la reubicación de comunidades persigue el restablecimiento de los sistemas de producción social y económica. Representa un riesgo para los grupos desplazados y ello se puede traducir en muy altos costos sociales, políticos y económicos. También señala que las acciones de reubicaciones por desastre deben considerar el deber del Estado de proteger la vida y los bienes de los ciudadanos mediante la intervención de las dependencias y órganos de gobierno, usando sus recursos materiales, técnico, humanos, etc. Para ayudar a la población afectada, como obligación jurídica, prioritariamente aquella de escasos recursos, en la mitigación de los daños en su patrimonio productivo y su vivienda en un contexto de reubicación de vivienda digna y de respeto a sus usos y costumbres. Las acciones deben contribuir a reducir las desigualdades, elevar el nivel de vida de la población y mantener condiciones seguras ante la eventualidad de riesgo.

Por otro lado, el problema que suelen presentar las reubicaciones en general, según Oliver-Smith (2001), es que no se toman en cuenta la población, sus necesidades y sus costumbres, al ser desplazada la población se desarticulan las relaciones sociales y de parentesco. Esto afecta y aumenta la vulnerabilidad de las personas desplazadas; asimismo se da un proceso de riesgo de empobrecimiento de estos (Cernea, 1997). Esto no tendría porque ser así, sin embargo, las reubicaciones tienen como justificante la visión dominante, por lo cual se considera al desastre que inicia en la etapa de emergencia y termina en la reubicación, como la vía supuestamente privilegiada de recuperación. Esto es muy

importante, ya que realmente el desastre al ser un proceso, puede terminar siendo evitado con la práctica de la reubicación de las personas, siempre y cuando la población deje de ser vulnerable al elevar su calidad de vida. De no ser así la vulnerabilidad se seguirá reproduciendo y en el peor de los casos aumentará. Muchas veces el fracaso de las reubicaciones se dan porque la gente, al ser forzada por razones ajenas a ella a reubicarse, no encuentra las condiciones propicias para reproducirse, por lo cual la gente migra o regresa a su antigua residencia.

Para realizar una reubicación es necesario conocer la historia de la comunidad, ya que esto permitió a la sociedad avanzar y tener relaciones económicas para sobrevivir.

Además es importante la participación de la comunidad afectada en las reubicaciones, así como la construcción de las casas, servicios y la distribución de los solares. No basta con restablecer las condiciones anteriores, ya que éstas dieron paso a la manifestación del desastre.

### **Una aproximación para analizar el espacio de las reubicaciones y un Modelo de Vulnerabilidad**

Para el presente estudio se tomará en cuenta la visión de Milton Santos (1990), el espacio como un objeto social. El espacio producido es el resultado de la acción humana. Las generaciones humanas reconstruyen permanentemente el espacio heredado de generaciones precedentes a través de las diversas instancias de producción.

Calderón menciona que “la producción del espacio dentro del capitalismo está caracterizada por la contradicción; en él, siempre se da un desarrollo desigual” (Calderón, 2001:16). La producción del espacio se da por la disparidad que tiene como soporte la división del trabajo que origina la diferenciación espacial. La

población tiene diferente acceso a los recursos propios de la misma sociedad y esto determina la vulnerabilidad de los miembros de una sociedad. No todas las personas tienen acceso a los mismos recursos y oportunidades, por lo que muchas se ven obligadas a asentarse en lugares poco aptas para las viviendas, los terrenos menos valorizados, que generalmente son los que son riesgosos; en el caso concreto de las inundaciones los márgenes de los ríos y las zonas bajas.

Calderón (2001), menciona que el espacio es una construcción social, en donde las relaciones sociales de producción y las relaciones sociales van conformando los espacios de riesgo y de vulnerabilidad. Es por esto que se van construyendo las áreas de riesgo como producto desigual específico de la contradicción dinámica de la producción del espacio bajo el capitalismo, con base en la división del trabajo en la sociedad.

Calderón (2001) dice que la vulnerabilidad es diferente tanto dentro de los espacios como dentro de las familias. Es por la condición de vulnerabilidad de una sociedad que se crean los espacios riesgosos y no al revés. La sociedad al vivir en condiciones precarias, reconstruye sus espacios, reproduciendo su vulnerabilidad. Ante la ocurrencia de un desastre, la sociedad se enfrenta a condiciones en las que han perdido pertenencias, o algún familiar por lo que se toma en cuenta que la vulnerabilidad incluye la capacidad de recuperación de la población ante un desastre. Es la modificación de las estructuras sociales y las relaciones sociales de ellas derivadas que han ocasionado el aumento de las situaciones de desastre en el ámbito mundial. El significado de desastre está inmerso en situaciones concernientes directamente a la organización de las comunidades humanas (ritos, mitos, religión, costumbres, etc.)(Calderón, 2001).

En las zonas que se inundaron en el municipio de Poza Rica, no todas las familias pudieron hacerle frente al desastre, pues su capacidad física y económica fue rebasada por los daños ocasionados por el desastre.



Según Blaikie *et. al.* la vulnerabilidad está arraigada a procesos sociales y causas de fondo que finalmente pueden ser totalmente ajenos al desastre propiamente dicho. Las causas de fondo más importantes que dan origen a la vulnerabilidad (y que reproducen vulnerabilidad con el tiempo) son procesos económicos, demográficos y políticos. Estos afectan la asignación y distribución de recursos entre diferentes tipos de personas (Blaikie, 1996).

La vulnerabilidad de los habitantes de la zona se ha ido construyendo a través del tiempo, ya que de los sectores que fueron afectados, no todos pudieron hacer frente a la situación por diferentes causas, como puede ser la economía, la salud, la resistencia física, etc.. El desastre fue la manifestación de las condiciones de vulnerabilidad de sectores de la sociedad.

Calderón menciona que la vulnerabilidad social esta directamente relacionada con la pobreza (Calderón, 2001). Los sectores más afectados fueron las colonias populares. La población de la reubicación generalmente es de escasos recursos y muchos de ellos se dedican a la economía informal.

La vulnerabilidad de la gente se ha ido construyendo con el tiempo y con la combinación con un evento natural extremo, en este caso, la materializaron. En este sentido Blaikie *et. al.* mencionan que la vulnerabilidad de la gente se genera por los procesos socioeconómicos y políticos existentes en el lugar, por lo que la materialización del desastre afecta de diferente manera y con distinta intensidad a las personas de una misma comunidad; y de la misma manera el desastre aumenta su vulnerabilidad, ante un evento extremo en el futuro (Blaikie *et. al.*, 1996).

Lo que aumenta la vulnerabilidad es la imposibilidad de la mayoría de la sociedad a integrarse a la actividad económica del país. Las zonas más vulnerables son aquellas en las que la población se encuentra asentada por falta de oportunidades en las relaciones de producción. Generalmente habitan zonas abandonadas,

sobrantes y sin valor económico, mal ubicadas en cuanto a los servicios básicos, en terrenos de mala calidad, por lo cual la vulnerabilidad aumenta.

Blakie *et al.*(1996), considera que un desastre ocurre cuando un número significativo de personas vulnerables experimentan un riesgo y sufren severos daños y / o disrupciones en su sistema de vida cotidiana, en donde la reconstrucción solo es posible con ayuda externa. También consideran que las causas del desastre están ligadas con la distribución del poder en la sociedad. Proponen que para reducir la vulnerabilidad debe haber un mayor acceso a los recursos de los grupos marginales, debe de haber una distribución equitativa de los recursos.

En los últimos años, ante situaciones de emergencia, en los cuales la población vulnerable se ha visto en la incapacidad para recuperarse después de un desastre, las autoridades han optado por reubicarlas en otros sitios, donde se pretende que las personas estén más seguras y con mayores oportunidades de desarrollo, para que de esta forma disminuya su vulnerabilidad. Como no se toma en cuenta la opinión de la gente esto representa un trauma para su vida, el cual muchas veces es difícil de superar.

Georgina Calderón (2001) propone que los que deben de decidir la reubicación son los propios habitantes de la comunidad, toda la población y no solo los considerados líderes. Las autoridades deben de considerar las propuestas de la comunidad y de mejorar las condiciones de vida de la población para que disminuya la vulnerabilidad. También deben de tenerse en cuenta las relaciones sociales, económicas y políticas de la población para que la reubicación no sea un fracaso o represente un mayor riesgo para la comunidad.

En el modelo de presión y liberación propuesto por Blaikie *et.al.* (1996), se conoce que “Las causas de fondo reflejan la distribución del poder en la sociedad. La gente que económicamente es marginal (como los invasores urbanos) o que vive

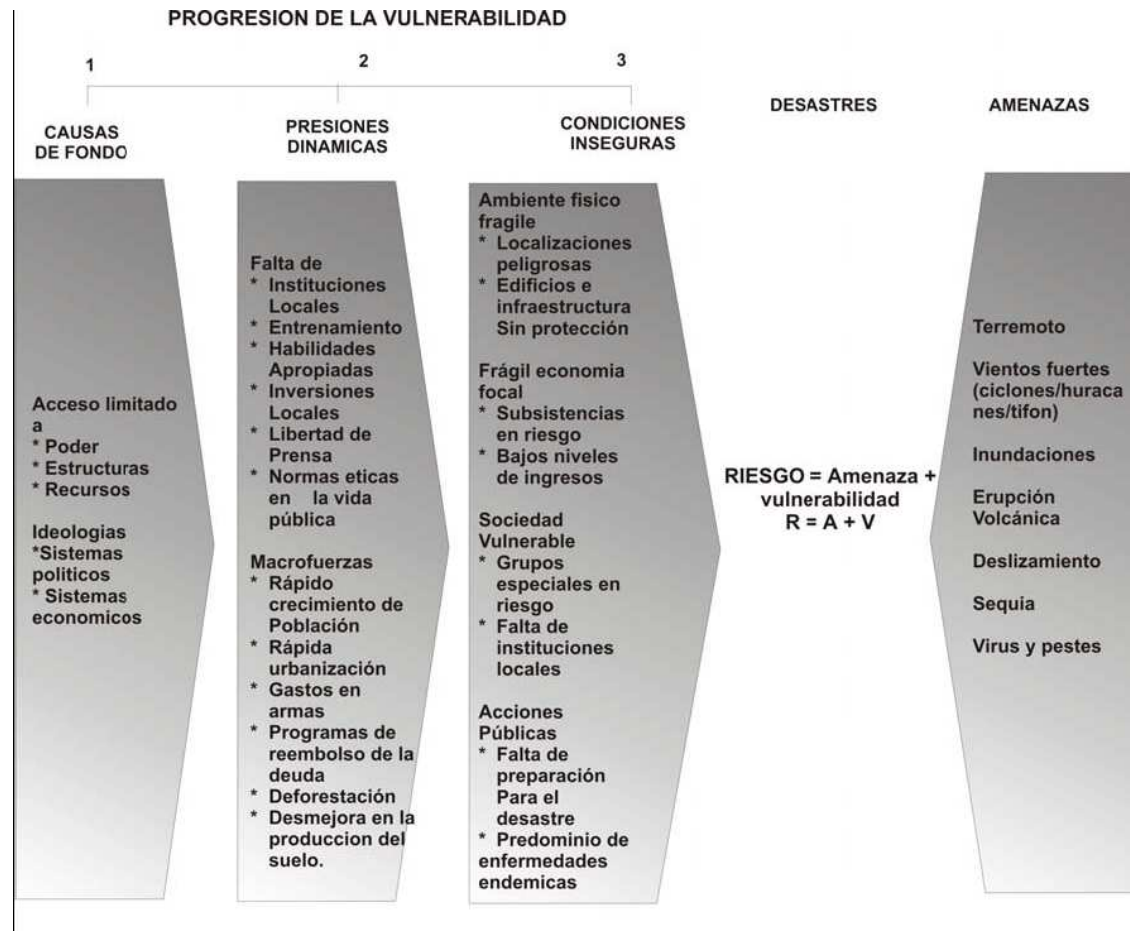
en ambientes “marginales” (aislados, áridos o semiáridos, costaneros o ecosistemas forestales) también tiende a ser de importancia marginal para aquellos que tienen poder económico y político” (1996:49). Esto crea dos fuentes de vulnerabilidad:

- 1 Su acceso a medios de vida y recursos que son menos seguros y provechosos
- 2 Son una baja prioridad para intervenciones de gobierno que traten de mitigar las amenazas.

Las presiones dinámicas son procesos y actividades que traducen los efectos de las causas de fondo en vulnerabilidad de condiciones inseguras. Éstas, se puede ver claramente con el ejemplo de enfermedades endémicas y desnutrición.

La migración rural-urbana es otra presión dinámica que se presenta en muchas partes del tercer mundo como respuesta a la estructura económica inherente a las causas de fondo.

MODELO DE PRESIÓN Y LIBERACIÓN DE PIERS BLAIKIE, ET. AL.

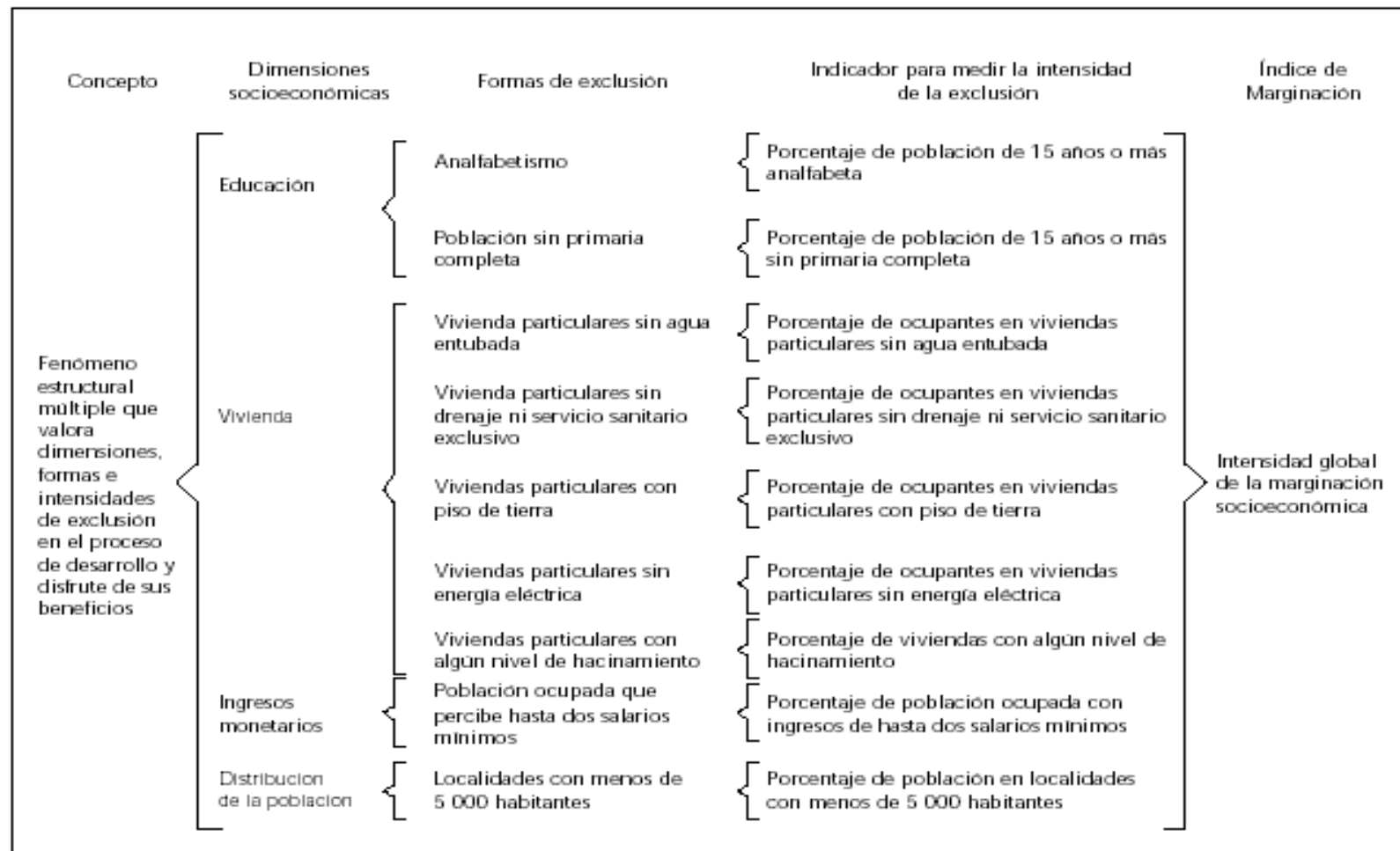


## **La Marginación como instrumento de análisis adicional**

Para el análisis espacial con el que se pretende regir este trabajo me parece importante e imprescindible tomar en cuenta la **Marginación**. Según el Consejo Nacional de Población (CONAPO) “La marginación es un fenómeno estructural que se origina en la modalidad, estilo o patrón histórico de desarrollo; ésta se expresa, por un lado en la dificultad para propagar el proceso técnico en el conjunto de la estructura productiva y en las regiones del país, y por el otro, en la exclusión de grupos sociales del proceso de desarrollo y del disfrute de sus beneficios” (CONAPO, 2000). En sistemas que se urbanizan rápidamente y sin control, mucha gente se ve obligada por su situación económica a poblar las zonas marginales. Esto provoca que su vulnerabilidad aumente.

“Los procesos que modelan la marginación conforman una precaria estructura de oportunidades sociales para los ciudadanos, sus familias y comunidades, y los expone a privaciones, riesgos y vulnerabilidades sociales que a menudo escapan del control personal, familiar y comunitario y cuya reversión requiere el concurso activo de los agentes públicos, privados y sociales”. (CONAPO, 2000)

## ESQUEMA CONCEPTUAL DE LA MARGINACIÓN



Fuente: [www.conapo.gob.mx](http://www.conapo.gob.mx)

La CONAPO define “El ***índice de marginación*** es una medida-resumen que permite diferenciar entidades federativas y municipios según el impacto global de las carencias que padece la población, como resultado de la falta de acceso a la educación, la residencia en viviendas inadecuadas, la percepción de ingresos monetarios insuficientes y las relacionadas con la residencia en localidades pequeñas”. “Así, el índice de marginación considera cuatro dimensiones estructurales de la marginación; identifica nueve formas de exclusión y mide su intensidad espacial como **porcentaje de la población que no participa del disfrute de bienes y servicios esenciales para el desarrollo de sus capacidades básicas**”.

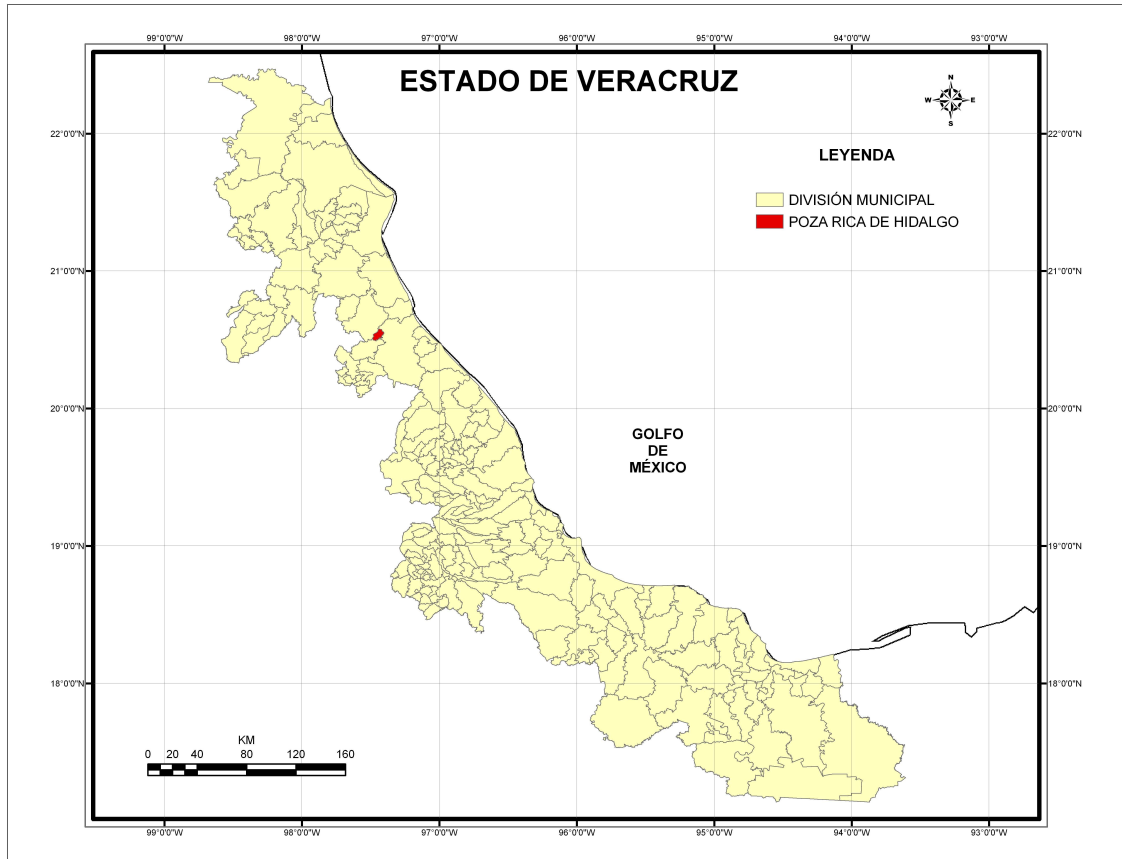
En México generalmente hablando, no existe una organización institucional formal de la prevención de desastres por lo cual generalmente las acciones se dan después de un evento desastroso y a eso se le llama de respuesta emergencista, rescatista o simplemente “reactiva” por oposición a “preventiva”.

## CAPITULO 2. LAS ESCALAS Y LA LOCALIZACIÓN DEL CASO DE ESTUDIO DE REUBICACIÓN

### Primera escala: Estado de Veracruz

Nuestra zona de estudio se localiza en el estado de Veracruz.

Mapa 1. Localización del Municipio de Poza Rica en el Estado de Veracruz.



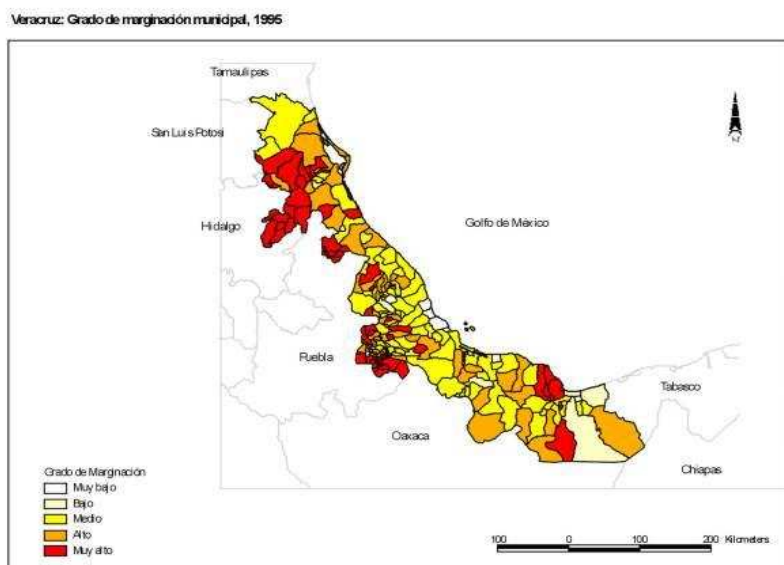
Elaboró Lourdes Martínez Mejía

El estado de Veracruz presenta un índice de marginación muy alto, a pesar de que el estado cuenta con recursos naturales que podrían ayudar a que la gente del lugar contara con un nivel de vida adecuado; sin embargo, la vulnerabilidad de las familias y comunidades, obliga a vivir a las personas de escasos recursos en zonas riesgosas, como son márgenes de los arroyos y de los ríos. Según la CONAPO (Consejo Nacional de Población) “El índice de marginación permite discriminar entidades federativas según el impacto global de las carencias que padece la población como resultado de la falta de acceso a la educación primaria,



la residencia en viviendas inadecuadas, la percepción de ingresos monetarios bajos y las derivadas de la residencia en localidades pequeñas, aisladas y dispersas, como puede ser la falta de servicios de salud, equipamientos e infraestructura adecuada, lo cual conforma una precaria estructura de oportunidades que obstruyen el pleno desarrollo de las potencialidades humanas”.

Mapa 2. Veracruz: Grado de Marginación Municipal, 1995.



Fuente: Consejo Nacional de Población

Fuente: [www.conapo.gob.mx](http://www.conapo.gob.mx)

Asimismo los municipios presentan también un índice de marginación notable y aún cuando esto se generaliza para cada municipio es importante hacer mención que aún dentro de comunidades de un municipio hay diferencias entre una localidad y otra, lo que determina que algunas zonas sean más vulnerables que otras. Por lo tanto las diferencias de escalas son importantes para analizar la vulnerabilidad de la comunidad y de las familias. El municipio de Poza Rica presenta un alto grado de marginación.

## Segunda escala: la ciudad de POZA RICA



Mapa 3. La Ciudad de Poza Rica, Veracruz.

Fuente: Google Earth, 2007.

### Aspectos Físicos

Poza Rica surge en la época contemporánea; estaba compuesta de 4 grandes predios en que la ciudad había sido fraccionada: “Corralillos”, “Troncones”, “Poza Rica” y “Poza de Cuero”. Por las filtraciones de petróleo fue conocida por los primeros habitantes como “Cogas” que más tarde fue alterada por “cubas” que en totonaco hacía referencia a una especie de cera o aceite negro.

Poza Rica se ubica en el Estado de Veracruz; en las coordenadas L 97°27'W y L 20°32' N a una altitud de 50 msnm., limita al N con Tihuatlán; al sur con Coatzintla y Papantla; al E con Papantla; al W con Tihuatlán. Su suelo es irregular formado por un conjunto de lomeríos. Se encuentra regado por arroyos que son tributarios del río Cazones. Su clima es cálido con una temperatura promedio de 24.4 °C; su precipitación pluvial media anual es de 1,010mm.

Su relieve se compone de montañas bajas de lutita y arenisca, planicies aluviales, colinas de arenisca, planicie litoral. Predominan las tierras planas y semiplanas. El tipo de suelo que predomina en el municipio es de vertisoles, cuya característica es la de ser arcilloso, plástico y pegajoso. En la época de humedad suele tener insuficiente drenaje con lo cual se posibilita la presencia de inundaciones (Macías y Vera, 2006).

En la historia de Poza Rica, las primeras exploraciones de crudo datan de 1868. Poco a poco lo que era una tranquila rancharía de Coatzintla, creció, con más de 900 habitantes ya para el año 1935 es elevada a categoría de congregación, en ese año se funda la colonia Petromex, más tarde en 1938 cuando se decreta la expropiación petrolera, la compañía pasa a manos de Petróleos Mexicanos (PEMEX).

En la década de los cuarentas se construyen las carreteras México-Tuxpan y Teziutlán-Poza Rica. En las décadas siguientes Petróleos Mexicanos (PEMEX), construye una gran cantidad de caminos de terrecería que comunican a Poza Rica con los diferentes pozos petroleros y zonas de exploración. Los poblados de la llanura costera quedan comunicados por carretera con la ciudad de Poza Rica; esta se convierte en el nuevo centro rector de esta zona no solo por su creciente actividad comercial y de servicios, también por su actividad industrial básica tanto para la economía regional, como para la nacional: la expropiación petrolera.

De ser un pequeño poblado perteneciente al municipio de Coatzintla, en 1951

adquiere la categoría de Municipio y pronto se convierte en la principal ciudad de la zona. En este periodo se inicia una reorganización de las actividades agrícolas y pecuarias, como de los intercambios comerciales, además de cambio de uso del suelo (Velásquez, 1995).

“Poza Rica inicia su desarrollo económico a partir del descubrimiento de pozos petrolíferos por parte de la compañía estadounidense el Águila que contribuye a la inmigración de población circunvecina” (Velásquez, 1995).

Desde la década de los cuarenta en el siglo XX a raíz de la expropiación petrolera, quedo comunicada por carretera con la ciudad de México y posteriormente con las ciudades de Puebla y Veracruz. Se le considera como un centro industrial y comercial a la ciudad de Poza Rica. Debido a la gran influencia que tiene esta ciudad los hablantes y comerciantes totonacos se van perdiendo por la gran influencia comercial; mucha gente que radica en este sitio proviene de fuera; principalmente de la Sierra Norte de Puebla.

En Poza Rica existe una plaza comercial central, cuenta también con sus respectivos mercados permanentes de diferente tamaño y complejidad.

#### Aspectos sociales

Predominan asentamientos irregulares sin la existencia de un ordenamiento territorial por parte de las autoridades municipales (Macías, 2006).

Maskrey (1998) señala que la ubicación de asentamientos e infraestructura productiva y social en zonas susceptibles a amenazas, la poca resistencia de mucha de esta infraestructura, y la poca capacidad de grandes sectores de la población de absorber el impacto de las amenazas y recuperarse de ellas, debido a patrones marcados de desigualdad social, económica y político, caracterizan a la vulnerabilidad en la región. Las pérdidas ocurridas también erosionan el desarrollo social y económico contribuyendo a una mayor vulnerabilidad en la zona.

El problema de desempleo ha empeorado en los últimos años, hasta en un 50%. Por lo cual en muchas comunidades el trabajo informal predomina como medio de sobre vivencia (Macías y Vera, 2006).

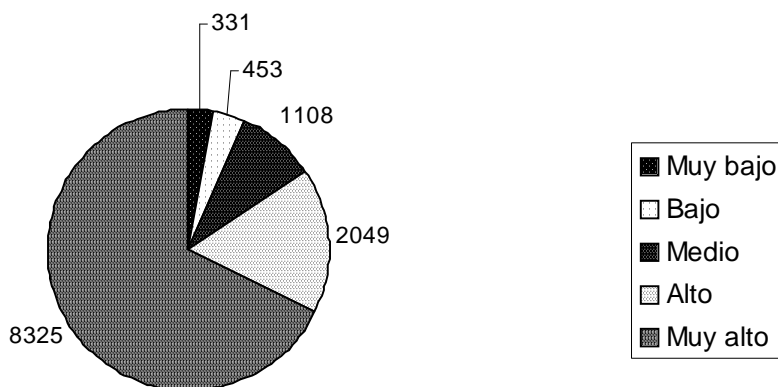
Macías y Vera (2006) reconocen dos procesos en Poza Rica que han contribuido a la vulnerabilidad social en la zona:

- a) Un creciente desempleo con el consecuente crecimiento del mercado informal.
- b) Un importante crecimiento poblacional de Poza Rica en las décadas pasadas que contribuyó a la formación de asentamientos irregulares en zonas no aptas para construcción de viviendas y donde entidades gubernamentales como Infonavit y algunas constructoras privadas influyeron en el modelado de la ciudad, construyendo viviendas en zonas bajas y de inundación, en la cercanía del Río Cazones.

Las autoridades del municipio no cuentan con prevención ante un desastre como el ocurrido en el '99, un habitante de la colonia Arroyo del Maíz "Don Chuy" nos relata el papel de las autoridades ante un desastre "no, porque si teníamos un percance pequeño no pasaba de que el municipio nos donaba ahí una despensa o algo y ya pasaba".

En el caso de las inundaciones de 1999, las autoridades comentan, paradójicamente, que las personas si fueron avisadas sin embargo algunos relatos ponen en duda este hecho como el comentario de Doña Josefina "Bueno, de hecho toda la gente tuvo que salir de sus viviendas todos abandonaron sus viviendas porque fue, como le digo, en unos quince minutos que se propició la inundación, o sea ya, cuando se dijo inundar fue rápido la gente salió con lo que pudo agarrar a la mano, sus cosas, pues este, ahí se quedó, lo que uno quería era salvar a sus hijos de uno o uno o otras personas animales en fin, todos se fueron a refugiar a una Iglesia Sabática"

## Número de localidades segun el grado de marginación, en el municipio de Poza Rica, 1995.



Fuente: Población y número de localidades por entidad federativa, según grado de marginación. 1995, CONAPO.

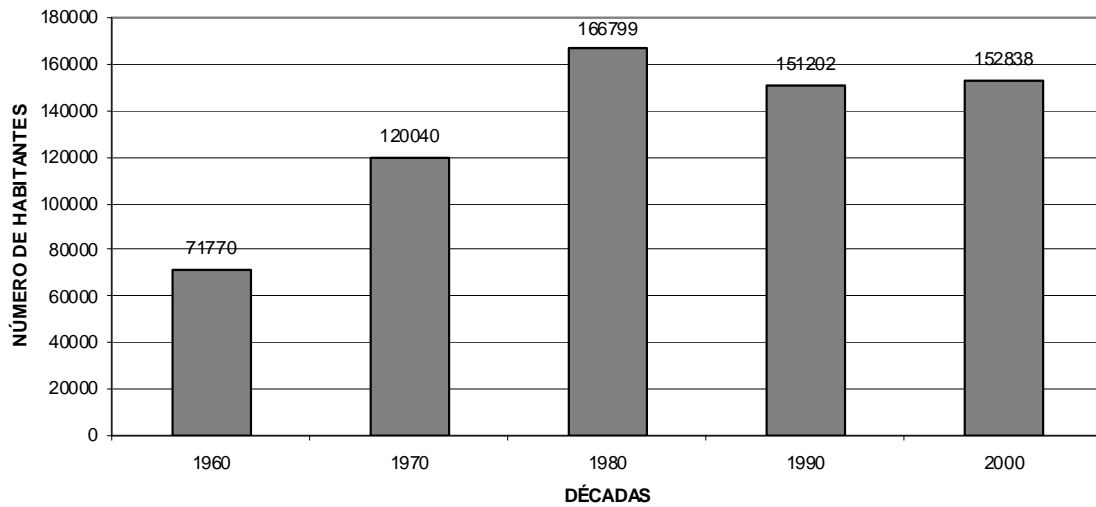
Para el año de 1999 el municipio de Poza Rica no cuenta con reservas territoriales Ya que en su mayoría es zona urbana.

Algunos autores como Pliego (1994), reconocen que lo que determina también la magnitud de un desastre es el nivel de desarrollo social de los grupos y regiones afectadas.

### **Población**

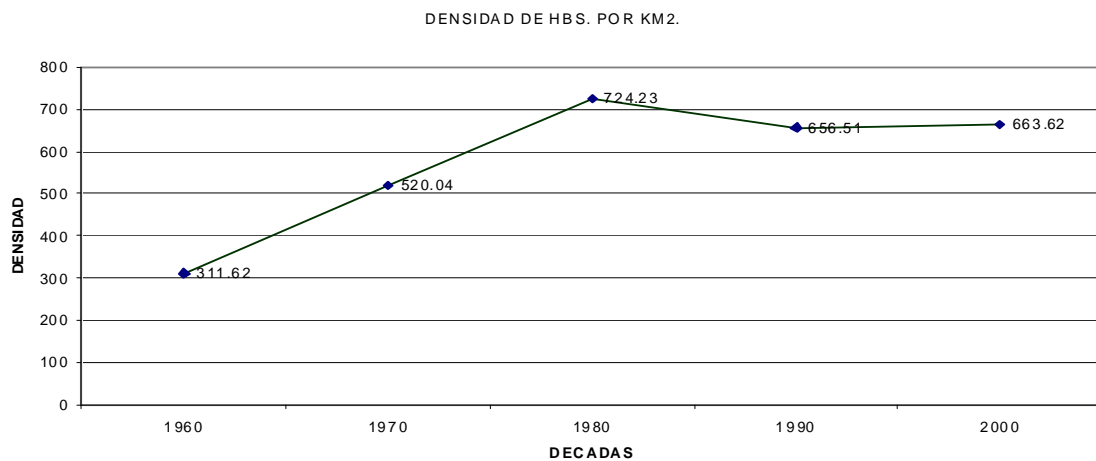
Hasta 1995 de 154,586 habitantes; se estima al 96 una población de 159,813 habitantes del municipio de Poza Rica. ([www.pozarica.gob.mx](http://www.pozarica.gob.mx)).

### LA POBLACIÓN EN EL MUNICIPIO DE POZA RICA



DECADA	NO. DE HBS.	DENSIDAD KM2
1960	71770	311.62
1970	120040	520.04
1980	166799	724.23
1990	151202	656.51
2000	152838	663.62

Fuente: INEGI, Encuesta Censal, 2000.

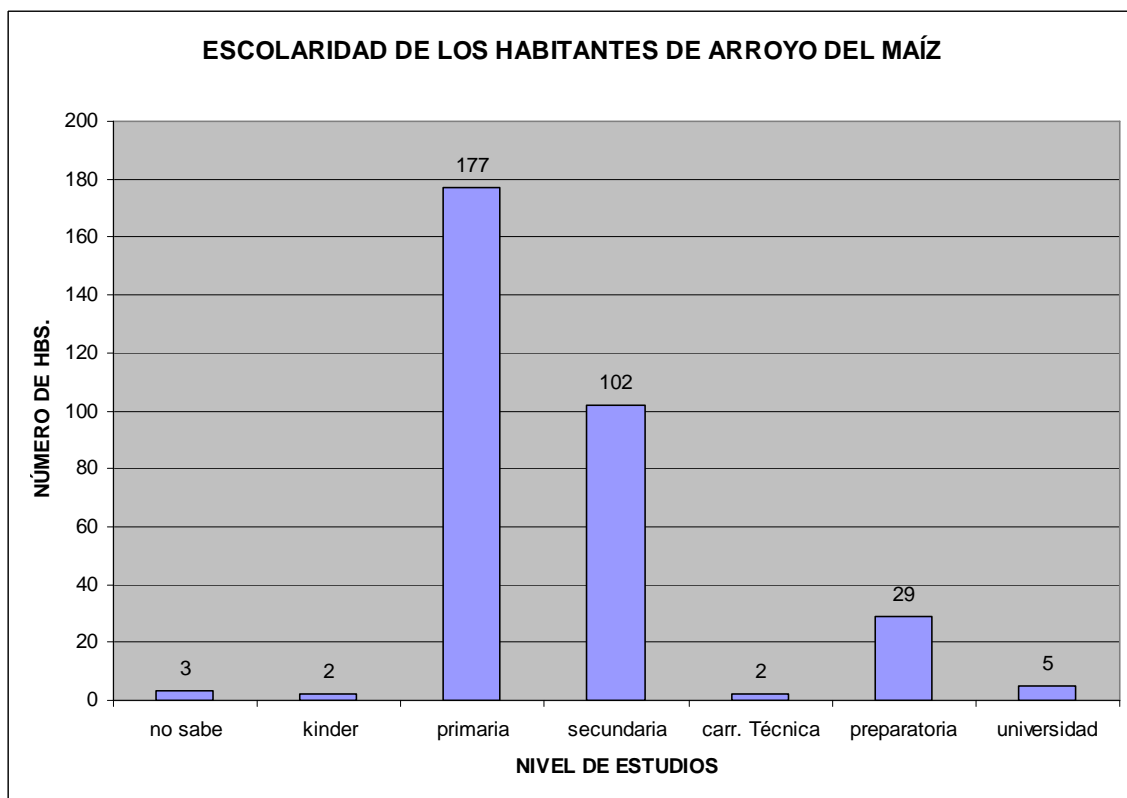


Fuente: INEGI, Encuesta Censal, 2000.

La población de Arroyo del Maíz proviene principalmente de zonas bajas del Río Cazones, de los márgenes de los ríos y de zonas altas que se deslavan. Es población generalmente de escasos recursos y un nivel de estudio bajo; y se

dedican principalmente al mercado informal.

La encuesta realizada en la reubicación nos arroja que aproximadamente el 54% de los jefes de familia cuentan con la educación primaria, incompleta casi siempre.



Fuente: Encuesta Censal 2005-06



### **Tercera escala: Entidades intra e inter urbanas**

Las comunidades más importantes atendiendo a su población son: Poza Rica de Hidalgo, Villa de las flores, Ejido Arroyo del Maíz, Fraccionamiento Primavera y las Gaviotas. Fuente:www.pozarica.gob.mx.

Poza Rica es una zona altamente vulnerable ya que al ser una zona urbana mal planificada, los problemas sobre vivienda y empleo se agudizan ante la concentración de la población que se ha dado en las últimas décadas.

En el municipio de Poza Rica encontramos muchos asentamientos irregulares que se encuentran asentados principalmente en los márgenes de los ríos o en zonas donde hubo procesos de ladera. Además en la mayor parte del municipio nos encontramos con arroyos que cruzan, algunos llevan agua todo el año y otros solo durante la época de lluvia, lo cual ocasiona que la gente se asiente en la época de sequía y se vea afectada en la época de lluvia.



Fuente: Encuesta Censal 2005-06. Zonas habitacionales que fueron afectadas por las inundaciones.

## **CAPITULO 3**

### **CRONOLOGÍA DE LAS INUNDACIONES DE 1999 EN POZA RICA**

#### **Aspectos físicos**

Durante la temporada de 1999 en el Atlántico se registraron 16 ciclones tropicales; 8 se convirtieron en huracanes, cuatro llegaron a tormenta tropical y cuatro en depresión tropical. La temporada de 1999 fue muy por arriba de la media que es de nueve ciclones.

En México la actividad ciclónica fue intensa, cinco ciclones tropicales afectaron el litoral del Golfo de México, el oriente de la Mesa Central y Península de Yucatán.

En los primeros días de octubre se originó frente a las costas del sur de Veracruz la depresión tropical número 11, la cual, aun sin entrar a tierra, favoreció la entrada de humedad hacía el interior del país, debido que al interactuar con el frente frío número 5, se mantuvo semi-estacionaria durante los tres días que duro su trayectoria, propiciando importantes precipitaciones en los estados de Veracruz, Hidalgo, Puebla, San Luis Potosí, Tabasco y Oaxaca.

#### **Depresión tropical 11**

La depresión tropical 11 se formó en el sur del Golfo de México durante la tarde del día 4 de octubre a partir de una muy activa onda tropical, la número 35. Debido a los efectos que generó, se le considera como el evento ciclónico de mayor afectación en México durante la temporada de 1999, aún cuando su centro no tocó tierra firme directamente, su cercanía, desplazamiento e interacción con un sistema frontal, aunado con el factor orográfico en el oriente y centro del país se produjeron lluvias torrenciales con las consecuentes inundaciones y deslaves de terreno. Su formación se inició aproximadamente a 90 Km. al noreste de

Coatzacoalcos, Veracruz en el sur del Golfo de México, con vientos máximos sostenidos de 55 Km., rachas de 75 Km., permaneciendo semi-estacionaria hasta la mañana del día siguiente, cuando se localizó a 95 KM al norte de Coatzacoalcos, Veracruz.

En la mañana del día 5 de octubre, la depresión tropical 11 comenzó a desplazarse lentamente, localizándose su centro a las 10:00 horas a 150 KM al norte de Coatzacoalcos, Veracruz, con vientos máximos de 55 Km., rachas de 75 Km. y desplazamiento de 9 Km. Al final del día se localizó a 135 Km. al este y noreste de Veracruz, Veracruz, nuevamente como semi-estacionaria y con la misma fuerza de vientos, que presentó durante toda su trayectoria.

Durante las primeras horas y la madrugada del día 6 de octubre, la depresión tropical 11 se mantuvo con la misma fuerza, mientras permanecía semi estacionaria, frente a las costas de Veracruz. A las 7:00 horas se localizó a 115 Km. al noreste de Alvarado, Veracruz. Por la tarde, como resultado de la interacción con el frente frío número 5, la depresión tropical 11 se degradó a una línea de vaguada, cuando se encontraba a 240 Km. al nornoroeste de Veracruz, Ver.

La depresión tropical número 11 del Atlántico se formó al suroeste del Golfo de México, muy cerca de las costas de Veracruz, donde se mantuvo durante toda su trayectoria, favoreciendo la entrada de humedad con importantes precipitaciones hacía las costas e interior del país.

La duración de este ciclón fue de 48 horas, tiempo en que recorrió 457 Km. a velocidad promedio de 7 Km/hora, cuando presentó desplazamiento. El Servicio Meteorológico Nacional emitió 7 avisos de emergencia y 5 boletines de vigilancia permanente.

<b>CRONOLOGÍA DEL DESASTRE</b>		
<b><u>FECHA</u></b>	<b><u>PRINCIPALES NOTICIAS</u></b>	<b><u>AFECTACIONES</u></b>
5-oct-1999	Se desborda el río Cazonés	.
6-oct-1999	Durante la madrugada se inundan las márgenes del río Cazonés y algunos arroyos tributarios de este; en algunas colonias hay desgajamientos.	Se habla de 25 colonias afectadas en el municipio de Poza Rica.
7-oct-1999	El municipio de Poza Rica es declarado zona de desastre.	Más de 10,000 damnificados; las colonias Gaviotas, Florida y Floresta desaparecieron; y las colonias Palma Sola, Lázaro Cárdenas, Morelos, Independencia, México, Ignacio de la Llave, Granjas, Benito Juárez, 27 de Septiembre, los Laureles, el sector Rastro Viejo de la colonia Obras Sociales, fueron inundadas.
8-oct-1999	Tarea de recuperación Inicia el reparto de víveres. "Continuarán con las labores de manera intensiva hasta reubicar a esa población en zonas no peligrosas y en la medida de lo posible restablecer todos los daños	Granjas, Plan de Ayala, Totolapa afectadas; la Floresta pérdida total, más de 800 viviendas totalmente dañadas. Fraccionamiento Infonavit, Gaviotas I y II con lodo de más de 15 cm de espesor.

	con la ayuda de la población” Miguel Alemán Velazco. Poza Rica incomunicada	
9-oct-1999	Se destinan los recursos del FONDEN para la reconstrucción. Floresta “se repite la historia pero más cruel”	
10-oct-1999	Las colonias aún se encuentran anegadas de lodo y saturados de escombros. “Bardas derribadas, casas cuarteadas y hasta destruidas, muchas sin puertas, carros descompuestos, muebles inservibles”. Las aguas residuales se incorporan a la corriente del río, ya que la estructura de la planta de tratamiento fue arrastrada por este.	Las precipitaciones pluviales afectaron infraestructura pública hidráulica y cauces de ríos; infraestructura pública carretera y de transporte; infraestructura y equipamiento de educación y de salud, así como otros inmuebles y activos privados, productivos y no productivos de la población de bajos ingresos. No hay luz, agua potable, ni gas doméstico. En Veracruz han sido registradas 72 personas fallecidas, 84 mil 650 damnificadas, 26 mil 465 albergadas en 100 centros de atención y 81 municipios afectados.
11-oct-1999	“Necesario apurar nueva cultura de protección civil” Miguel Alemán	Se restablece la comunicación en varios municipios que permanecían incomunicados por vía terrestre.

	<p>Velazco.</p> <p>“Urge superar etapa de emergencia”</p> <p>“En dos semanas quedara superada la etapa de emergencia, para después iniciar la fase de reconstrucción, que durara otros 20 días” señala el gobernador Miguel Alemán Velazco.</p> <p>1ª Etapa de Recuperación.</p>	
12-oct-1999	<p>“Programa emergente de vivienda: EZ”</p> <p>Anuncia apoyos para damnificados el presidente de México.</p> <p>Rehabilitación de la infraestructura carretera, educativa y habitacional.</p> <p>Anuncia el Programa de empleo temporal.</p> <p>“Casas totalmente destruidas en Poza Rica”.</p>	<p>“Más de 700 viviendas afectadas en Poza Rica”.</p> <p>El agua destruyó varias casas en la “Quebradora”.</p> <p>Escasa ayuda oficial en la colonia Ignacio de la Llave.</p> <p>En la colonia Morelos las lluvias afectaron a unas 300 personas.</p> <p>En la Ampliación Morelos se destruyó la barda de PEMEX; se inundó totalmente la escuela secundaria General N° 3; alcanzó 2 metros de alto el agua en el Hospital Civil y deterioro camiones y edificios en el bulevar Lázaro Cárdenas. Los habitantes de este sector tratan de reconstruir sus casas, pero carecen de materiales para ello.</p> <p>En la colonia Ignacio de la Llave más de una docena de habitantes sufrieron la pérdida total de sus viviendas. La inundación derribo</p>

		muros, destruyó ladrillos, desprendió techos, ventanas y hasta paredes.
13-oct-1999	<p>“Temen derrumbes en la Ciudad”</p> <p>“Decenas de casas y edificios ubicados a orillas de afluentes podrían venirse abajo”.</p> <p>“En la Fausto Dávila peligra que casas sean sepultadas por un deslave de tierra.</p>	<p>En la colonia Las Gaviotas calles y casas siguen inundadas de lodo.</p> <p>En la colonia Fausto Dávila Solís, se reblandeció un cerro que esta apunto de sepultar viviendas.</p>
25-oct-1999	<p>“Colonos claman ayuda”.</p> <p>“Reubicaran a más de 1000 familias”</p> <p>Patrimonio del Estado inició gestiones con propietarios de predios de Poza Rica y municipios circunvecinos, a fin de adquirir de 200 a 300 hectáreas para reserva territorial, pues se carece de espacios para reubicar a las viviendas que se encuentran asentadas en zonas de alto riesgo.</p> <p>“Se trabaja en la localización de los</p>	<p>En Poza Rica resultaron afectadas por la inundación 1,225 viviendas, de las cuales ya fueron evaluadas técnicamente 356. De éstas, 242 resintieron pérdidas totales y 114 tuvieron daños parciales.</p>

	<p>terrenos que reúnan los requisitos idóneos para reubicar a las familias cuyas viviendas se asentaban en zonas de riesgo, y que por consiguiente, resintieron los estragos causados por la pasada inundación”</p> <p>Roberto Sánchez Olguín, Director General de Patrimonio del Estado.</p> <p>Se hará una evaluación de los espacios disponibles, a fin de determinar que no sean de riesgo y que sean susceptibles de convertir en áreas habitacionales.</p> <p>“Estamos por terminar la fase de emergencia y pronto se iniciará la de reconstrucción” Miguel Alemán Velazco.</p> <p>“Detallan el programa para reconstrucción de viviendas”.</p>	
--	---	--

Fuente: La Opinión, Poza Rica, Veracruz.5-13, 25 de Octubre de 1999.





Fuente: Banco de Información del Proyecto

Una de las principales zonas afectadas fueron las zonas aledañas al río Cazonés, ya que la población se encuentra asentada en la zona de inundación, por falta oportunidades para habitar otra zona más segura.



Fuente: Banco de Información del Proyecto

En la zona también se dan procesos de ladera, que pueden afectar líneas de comunicación o poblaciones asentadas en estas zonas.



Fuente: Banco de Información del Proyecto

Algunas colonias fueron afectadas en gran medida cuando se inundaron casa y calles de esta; algunas familias les costó mucho trabajo recuperarse del impacto tanto física como económicamente.

## **CAPÍTULO 4**

### **LA INTERVENCIÓN GUBERNAMENTAL EN LA EMERGENCIA DE LAS INUNDACIONES Y LA REUBICACIÓN DE ARROYO DEL MAÍZ**

#### **Datos resumidos de la Reubicación**

A continuación se presenta una síntesis de información sobre la reubicación de Arroyo del Maíz, extraída del estudio de caso realizado por Macías y Vera (2006)

Ubicación del Predio: Límite Nororiental de la mancha urbana de Poza rica, ligado formal y funcionalmente al entorno urbano.

Número de casas proyectadas: 859 viviendas-lotes (4 295 beneficiados).

Número de casas construidas oficiales (reportadas en documentos): 643 (645) viviendas-lotes.

Número de casas construidas reales: (identificadas en campo por encuesta censal): 474 viviendas-lotes.

Número de viviendas deshabitadas: 180 (nota Diario la opinión).

Población total beneficiada: 1646.

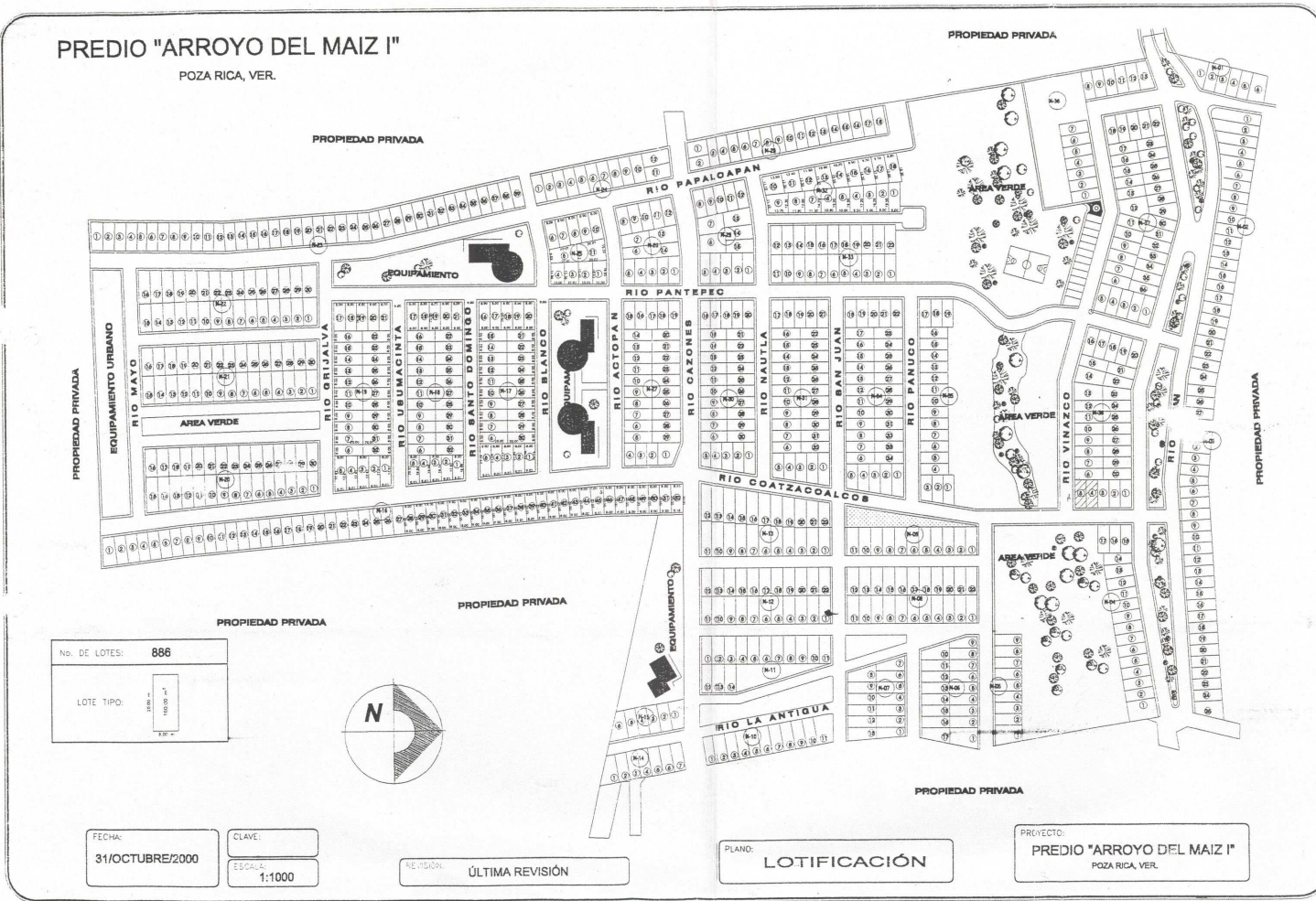
Estado de la urbanización: las viviendas se han concluido, cuentan con los servicios básicos (electricidad, agua, drenaje), las calles no están pavimentadas y tienen alumbrado público.

Viviendas censadas: 474.

Dimensiones de la vivienda: 25m<sup>2</sup>.

Dimensiones de los lotes: 150m<sup>2</sup>.

La información que se encuentra en los mapas temáticos que se presentan más adelante, es producto de una encuesta Censal que se realizó en el proyecto “La intervención de la SEDESOL en Recuperación de Desastres. Evaluación de Acciones y Omisiones en reubicación de Comunidades”. Se elaboró una base de datos cartografiados que se utilizan para el análisis de la reubicación.



Fuente: Banco de Información del Proyecto. Plano original de la Reubicación Arroyo del Maíz.

## **Análisis de La intervención en el proceso de recuperación**

Es importante y vital para el análisis de la recuperación, y con ello el de reubicación, analizar algunas de las entrevistas realizadas a funcionarios públicos para conocer más de cerca el proceso. La siguiente información se tomó del documento oficial del Gobierno del estado de Veracruz (2005) y más adelante ofreceremos otras consideraciones de viva voz de los funcionarios de entrevistas que realizaron durante los años de 2004 a 2007, Gabriela Vera, Yaneli González, Sara Marce, y otros investigadores y becarios del proyecto “La intervención de la SEDESOL en Recuperación de Desastres. Evaluación de Acciones y Omisiones en reubicación de Comunidades”. Es importante advertir que, la información se resumió para llevar una secuencia en la información vertida. Siempre que es opinión propia será asumida como tal.

El día 7 de octubre de 1999 el estado de Veracruz fue declarado zona de desastre, con el propósito de atender los daños ocasionados, cuya magnitud superó la capacidad operativa y financiera del gobierno estatal, quien solicitó la declaratoria de desastre el 6 de octubre de 1999; por lo que el gobierno federal apoyo con recursos del FONDEN (Fondo de Desastres Naturales), al Estado de Veracruz.

El FONDEN es un seguro que repara lo que se daña, el FONDEN no es previsor, es reparador. El FONDEN no prevé a las viviendas que están en zonas de riesgo, si no sufren daños las viviendas. Es un programa que se lleva a cabo cuando el desastre ya ocurrió.

La zona norte del Estado fue la más dañada.

<b>ZONA</b>	<b>No. DE MUNICIPIOS</b>
NORTE	37
CENTRO	23
SUR	26
<b>TOTAL</b>	<b>86</b>

El proceso de recuperación abarca desde la rehabilitación, reparación, hasta la reubicación.

### **Estrategia de atención social**

Coordinaciones Regionales Operativas de Zona.

Estas se establecieron de manera inmediata, fueron 3 coordinaciones regionales operativas de zona. Cada coordinación se conformó con personal de Gobierno del Estado y de SEDESOL, y trabajó para captar y sistematizar la información de campo, como las cédulas de verificación física de daños.

Coordinaciones Micro-Regionales

Coordinaron los trabajos de las brigadas de Verificación Técnica y recabaron los informes por municipio y localidad mediante informes preliminares de daños. Remitieron toda la información a las coordinaciones regionales respectivas y vigilaron la aplicación de los apoyos. En total se establecieron 15 de estas.

Mesa estatal de Vivienda

Su objetivo fue coordinar las acciones para la instrumentación y seguimiento del Programa Emergente de Vivienda diseñado para atender los daños. La mesa se integro con personal del Gobierno Federal a través de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL); del Gobierno del Estado, a través de las Secretarías de

Finanzas y planeación (SEFIPLAN) y de Desarrollo Regional (SEDERE), la Contraloría General del Estado (CGE) y el Instituto Veracruzano de Fomento al Desarrollo Regional (IDERE). Además participaron organismos descentralizados como la Comisión Estatal de Agua y Saneamiento (CEAS), actualmente Comisión del Agua del Estado de Veracruz (CAEV), la Comisión Federal de Electricidad, la Delegación del IMSS-SOLIDARIDAD de Veracruz Norte y la Delegación de Banobras S.N.C., entidad fiduciaria del Fideicomiso Mixto del FONDEN.

### **Mesas de Atención Social**

Se instalaron 86 mesas, una en cada uno de los municipios que reportaron daños en vivienda. El objetivo de las Mesas de Atención Social (MAS) fue formalizar un mecanismo para el registro de los informes de daños reportados por las familias afectadas.

Se integraron por autoridades Municipales; del Gobierno Estatal y del Gobierno Federal. Se levantaron actas de instalación.

En las Mesas se integró el reporte de daños, atendiendo de manera individual a la población damnificada. En los casos que el Ayuntamiento manifestó que los daños serían atendidos con recursos municipales, se levantó un acta circunstanciada asentándose no ser necesaria la instalación de la Mesa de Atención Social. Las Mesas operaron en promedio desde 1 hasta 20 días, dependiendo de la población a atender. Fue la Mesa Estatal de Vivienda quién determinó el inicio y cierre de sus actividades. Sin embargo, mucha gente no se enteró de las Mesas de Atención Social; fue en la verificación técnica donde mucha gente reportó los daños a su vivienda.

### **Brigadas de Verificación Técnica**

Su objetivo fue verificar in situ los daños reportados, levantando las Cédulas de Verificación Física de Viviendas Dañadas. Sin embargo, a través de las entrevistas con varios funcionarios, se llegó a la conclusión que el personal no estaba

capacitado, además de que las Cédulas de Verificación estaban diseñadas para sismos, por lo que muchos daños no pudieron establecerse porque la modalidad del documento no lo permitía. Como el personal era escaso y eran muchos municipios, el tiempo se extendió y una sola persona tenía que visitar varios de estos. Además se trabajaba contra reloj ya que se necesitaba el Censo de Beneficiarios del Programa.

El levantamiento del Censo de Viviendas dañadas concluyó el 25 de noviembre de 1999. De acuerdo a la recopilación de la información se iba cerrando el censo por colonia, barrio, localidad y municipio, con lo cual se dio inicio a la instrumentación de los Subprogramas de atención a los distintos tipos de daños.

### **Comités Comunitarios de Vivienda**

Se constituyeron Comités Comunitarios de Vivienda, para involucrar a la población. Estos Comités se integraron por un presidente, un secretario y un vocal de control y vigilancia mediante elección democrática en asamblea comunitaria. Estos comités realizaban asambleas para informar a la población de los requisitos para entrar en los Subprogramas:

- Sólo se censaría al titular del lote o solar afectado,
  - Se trabajaría de manera individual con los damnificados,
  - Los daños se clasificaban mediante un sistema de cómputo de acuerdo al tipo de afectación de la vivienda; haciendo la distinción entre daños leves, parciales, totales y reubicación de viviendas por estar asentadas en zonas de alto riesgo,
- Los beneficiarios del Programa serían seleccionados de acuerdo a los criterios establecidos en las Reglas de Operación del Fondo Nacional de Desastres (FONDEN), el cual era operado por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), a través de la Secretaría Técnica.



Cada Comité validó los censos de beneficiarios, una vez hecha la clasificación pasaron a constituir el Padrón de Beneficiarios de Subprogramas; sin embargo, hubo irregularidades en el proceso, ya que en la realidad muchas personas que no tuvieron daños en su vivienda fueron a dar a la reubicación, además de que una familia tuvo varias casas en la colonia, principalmente fueron manejos partidistas.

### Acciones de reconstrucción

<b>SUBPROGRAMA</b>	<b>INICIO</b>	<b>TÉRMINO</b>
01 De rehabilitación de servicios básicos y limpieza	15 de octubre de 1999	30 de noviembre de 1999
02 De atención de viviendas con daños menores	1 de noviembre de 1999	15 de octubre de 2003
03 De atención a viviendas con daños parciales	1 de noviembre de 1999	15 de octubre de 2003
04 De reconstrucción en el mismo sitio de viviendas con daño total	1 de noviembre de 1999	15 de octubre de 2003
05 De reubicación y reconstrucción de viviendas	1 de noviembre de 1999	15 de octubre de 2003
Elaboración del Informe de Ejecución	16 de noviembre de 2004	30 de noviembre de 2004
Integración del Libro Blanco	16 de noviembre de 2004	30 de noviembre de 2004

Días después del desastre hubo personal de las dependencias federales y estatales que se trasladaron al lugar del siniestro; con la coordinación de los municipios se instalaron mesas de atención social. La mesa la integraban un representante de gobierno, un representante del municipio y un representante de SEDESOL. Estas se instalaron en las cabeceras municipales, ahí la gente acudía y notificaba las pérdidas materiales que había sufrido, se les tomaba su nombre y dirección, estas mesas permanecieron en los lugares hasta 20 días; ya que la demanda era enorme, debido a lo complicado de la emergencia. Estas mesas

solo debían de permanecer 3 días en el lugar; sin embargo, debido a la gran demanda de ayuda de la población permanecieron mas tiempo. Algo importante es mencionar que los formatos para los censos en las mesas de atención social habían sido diseñados para temblores; sin embargo, como no se contaba con formatos para inundaciones, se tuvieron que acomodar a las exigencias del momento y el siniestro ocurrido. Esto determina que las dependencias no estaban preparadas para un evento de tal magnitud.

Se instalaron 86 Mesas, una en cada uno de los municipios que reportaron daños, en lo que corresponde al estado de Veracruz.

A partir de la mesa de atención social se obtiene el padrón de damnificados; posteriormente se va a hacer la verificación técnica.

A los 2 días de la inundación se hizo una brigada de personal técnico, con un abogado que se trasladaba a las colonias afectadas a verificar casa por casa los daños que se habían registrado en la mesa de atención social. Se levantaba una cédula de daños. Se manejaron 3 tipos de daños:

- 1 Leves: cuando no se afectaba la estructura.
- 2 Daños parciales: cuando si se afectó la estructura.
- 3 Daños totales: perdida total de la vivienda.

Los programas eran:

- 02: daño leve
- 03: daño parcial
- 04: reconstrucción total
- 05: reubicación

Cada subprograma formaba un comité, para cada comunidad damnificada. Las juntas se hacían de acuerdo al programa que le tocaba a la gente damnificada. A cada funcionario le tocaban como diez comunidades.

Cuando la gente no se anotaba, a veces en el trabajo de campo se les podía incluir; sin embargo, a veces ya había empezado el programa, ya se había pedido el presupuesto y ya se habían autorizado cierto número de viviendas, por lo cual se tuvo que crear otro subprograma también de la federación del estado.

En diciembre se tenía que tener el padrón y decir que localidades eran las que se iban a tomar en cuenta para la ayuda. El grado de error en el presupuesto era bastante grande, los funcionarios del gobierno tuvieron que elaborar el presupuesto rápidamente, con la información con que se contaba en ese momento.

En cuanto a la metodología y el personal que intervino en la atención de las emergencias y en las gestiones de la recuperación y reubicación, un funcionario señaló: “No había suficientes recursos humanos para el trabajo de campo, para que todos los que necesitaban ayuda se les otorgara, además de que no se contaba con una metodología para convencer a las personas de la reubicación cuando esta fuera necesaria. El personal no tenía una preparación para el trabajo de campo; se fue actuando de acuerdo a las reglas de operación, que eran muy generales, y la metodología dependía de la persona...Fue muy desordenado, pero dudo que se pudiera hacer quizás mejor”.

Continuó advirtiendo que : “...lo que se requería es que se actuara de inmediato y entre mas pronto se tuviera el censo, sería mejor ya que este era indispensable para llevar a cabo las acciones correspondientes....”

Sin embargo, agregó, “no todos los damnificados se registraron en la mesa de atención social. Esto se tuvo que realizar en campo, cuando se iba a la verificación

se daban cuenta que había más casas dañadas de las reportadas, estos eran anotados; pero posteriormente debían acudir a anotarse a las mesas de atención social para que coincidieran las listas. Posteriormente se depuro con las cédulas que se levantaban en las viviendas afectadas; estas eran clasificadas de acuerdo al daño”

El funcionario, identificado como el Lic. Pérez menciona en cuanto a las mesas de atención social “Donde no se podía llegar para poner las mesas de atención se les hablaba a los presidentes municipales para que las pusieran inmediatamente, pero el apoyo de SEDESOL llega de México y con apoyo de otros estados, pero siempre amarrados con el presidente municipal, muchas veces el estado no tenía suficiente personal, pero generalmente las mesas fueron municipio-federación y en algunos casos el estado y cuando había demasiado trabajo se quedaba alguien del municipio, alguien del estado o alguno de la federación, pero lo firman los empleados del gobierno”.

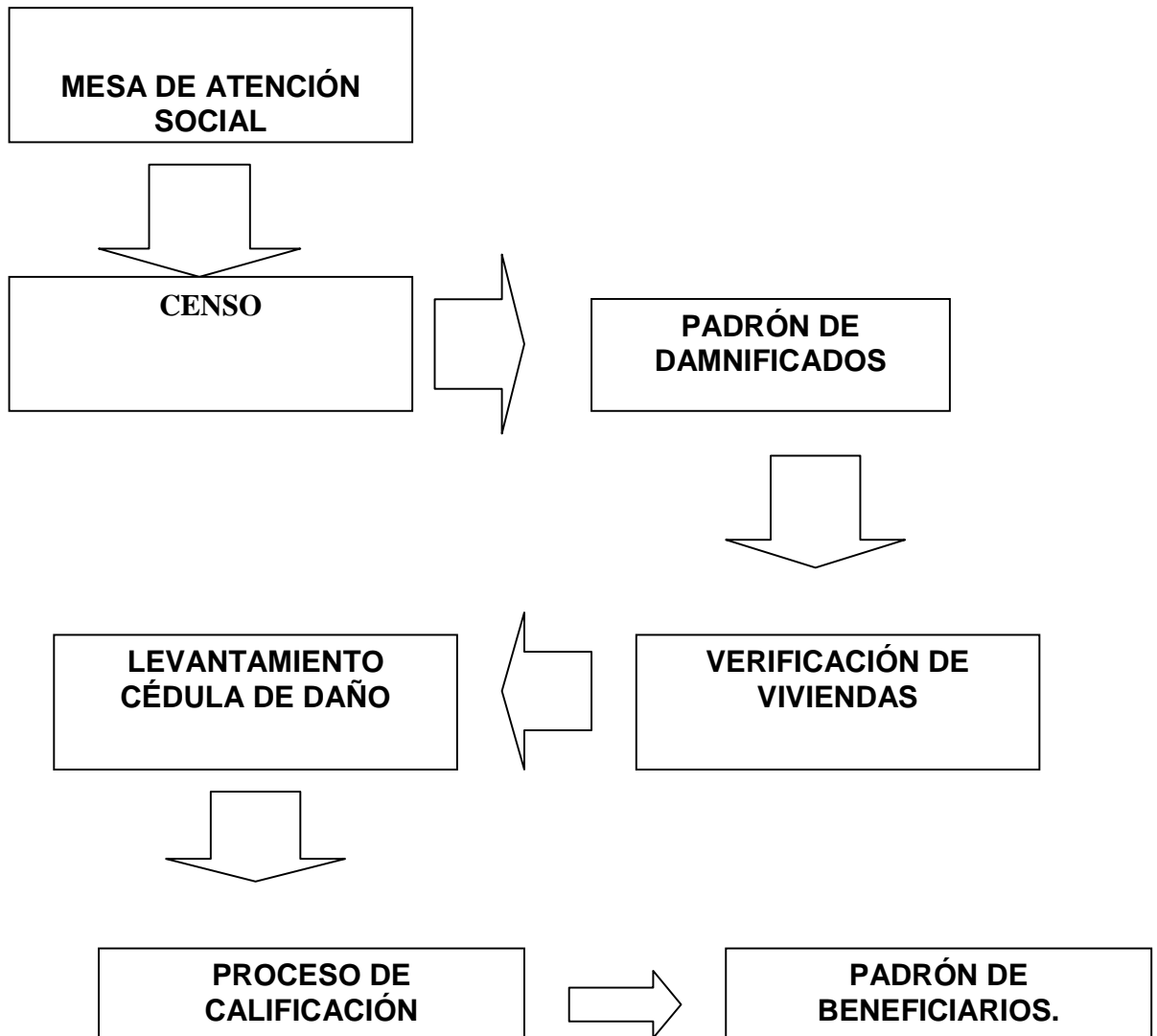
Además es muy importante mencionar que el Lic. Pérez dijo sobre la clasificación: “Lo que decidía la clasificación de daños era un sistema de computo de la gente de México. Sin embargo, cuando sé hacia la verificación en campo la clasificación cambiaba, por ser zona de riesgo o porque la casa no tenía muchos daños y se podía reparar. Aun después de un año todavía había cambios en la clasificación”. Esto influyó de manera importante ya que muchas personas aunque no habían sufrido daños en sus propiedades se encontraban viviendo en una zona que era considerada de alto riesgo, ya sea porque quedaron en el límite de un barranco o la casa saliente ya que el agua se llevo lo que había a su alrededor, o simplemente algunas casas solo se ladearon, sin sufrir daños. Sin embargo el riesgo estaba latente.

Los funcionarios elaboraban el presupuesto de acuerdo a la clasificación de los daños que se obtenían en la verificación de campo, era urgente que lo mandaran para que el presupuesto se autorizara para el siguiente año.

El Lic. Pérez explica que la primera reunión se llevaba acabo una vez que se iba a verificar el daño en campo. Se hacía una reunión y se organizaba un Comité de vivienda que estaba compuesto por la gente de la comunidad. Muchas veces la gente los elegía o ellos mismos se proponían. “La primera reunión fue casi inmediata. Se realizaba con la gente que estuviera presente, era una reunión muy rápida. La clasificación empezaba por un valor de juicio para juntarlos por programa”. La gente de SEDESOL los organizaba de acuerdo a cada subprograma. “Cuando se realizaba la primera o segunda reunión se tomaban los datos de todos, con su credencial de elector, se iban haciendo reuniones para que se conocieran mas entre ellos, para que se identificaran mas” Lic. Gutiérrez.

En algunos casos no se termino el trabajo de verificación porque no se contaba con suficiente personal. Como no sé tenia definido el padrón de beneficiarios de acuerdo a su clasificación en algunos municipios se tuvo que estimar, porque ya pedían que se presentara el presupuesto que se iba a otorgar, se estimo aproximadamente como el 20% del global.

Los damnificados debían de cubrir ciertos requisitos para ser beneficiarios de los programas de reconstrucción: tener un salario por debajo de 2 y medio salarios mínimos, ser dueños del solar afectado. Sin embargo, en muchos solares habitaban varias familias, pero el programa cuando se trataba de reubicación solo beneficiaba a una familia. El procedimiento era el siguiente:



Fuente: 2004, "Estrategia General de Operación Programa Emergente de Vivienda, Veracruz II, para atender los Daños Provocados por las Lluvias de Septiembre y Octubre de 1999". Versión Definitiva, Gobierno del Estado, México.

## **SOBRE LAS GESTIONES DE LA REUBICACIÓN DE ARROYO DEL MAÍZ**

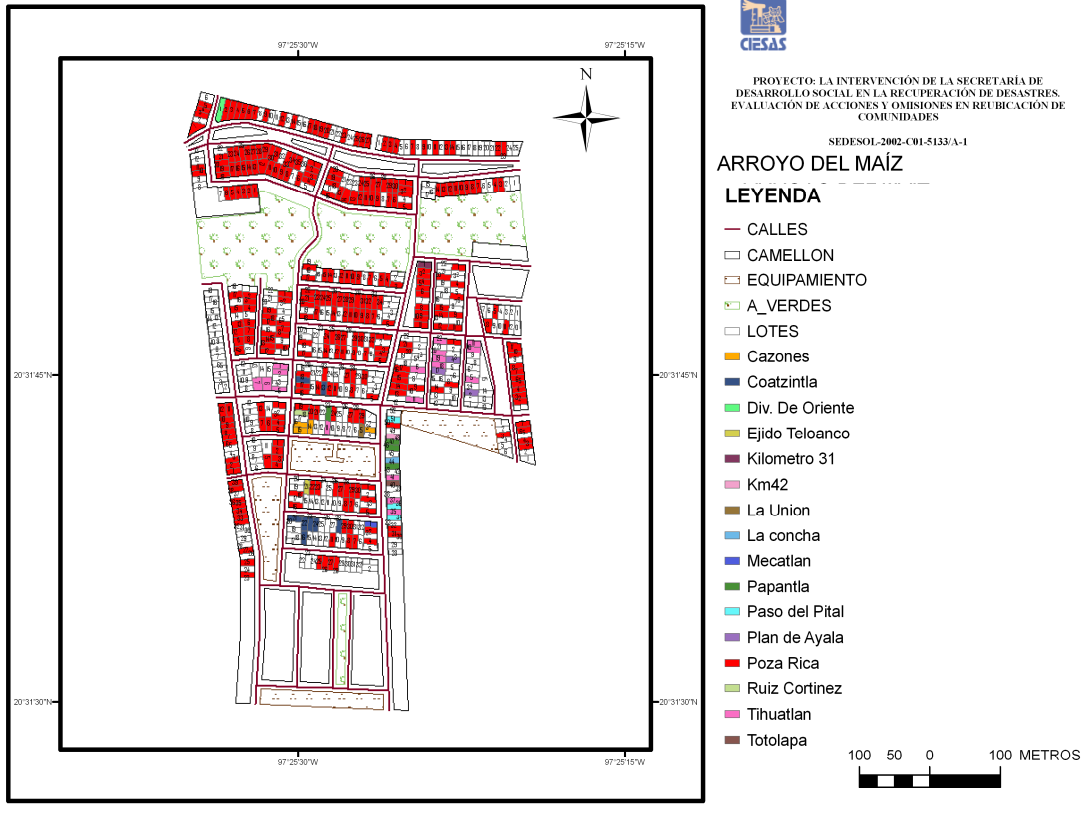
Para el proceso de reubicación la SEDESOL actuó como institución normativa y el IDERE (Instituto Veracruzano de Fomento al Desarrollo Regional) como institución ejecutora.

La reubicación de Arroyo del Maíz fue la más grande del estado de Veracruz, en esta zona se pretendía reubicar a 643 familias, que fueron afectadas por las inundaciones. En su mayoría eran personas de escasos recursos, por lo que su grado de vulnerabilidad era alto, debido a las precarias condiciones de vida y a los terrenos que habitaban. La reubicación no se llevo al 100% ya que las fallas en los programas y la falta de coordinación en las acciones llevaron al fracaso esta reubicación.

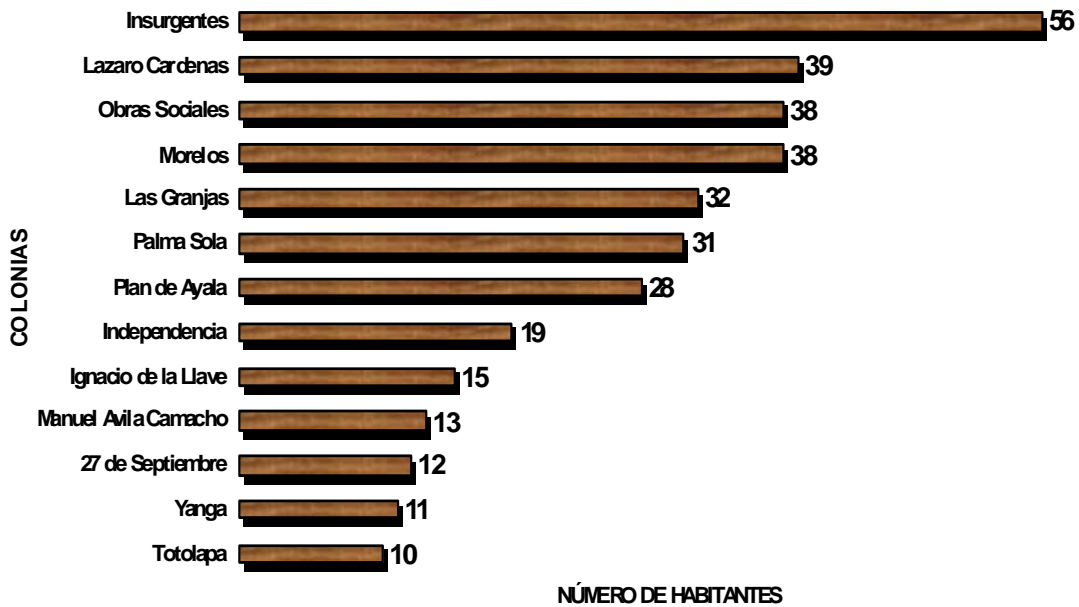
La reubicación en Poza Rica, se llevó más tiempo de lo previsto porque se involucraron circunstancias de orden totalmente ajeno a la operación, incumplimiento de empresas contratistas; falta de servicios básicos, muchas viviendas estaban incompletas, etc.

Las colonias de donde procede la población generalmente fueron de las colonias populares, de zonas adyacentes a los arroyos y al río Cazonés, así como de zonas donde el terreno sufrió deslaves.

### COLONIAS DE DONDE PROCEDE LA POBLACIÓN



### PRINCIPALES COLONIAS DE DONDE PROCEDE LA POBLACIÓN



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.



En el mapa respectivo, se puede apreciar que la disposición espacial de los beneficiarios, que se realiza en una suerte de bloques de colores similares entre diversos lotes del plano, representan la necesidad social de asegurar la vecindad de entre los conocidos, no solo por la necesidad de mantener las identidades vecinales sino que también su expresión es resultado de negociaciones de los afectados con los funcionarios encargados de realizar los “sorteos”.

No obstante, lo anterior, o tal vez por ello, se aprecian problemas de coherencia comunitaria como la siguiente:

La señora Estela que es Jefa de manzana de la comunidad nos relata las relaciones sociales actuales “Como hay gente de muchas colonias nadie se pone de acuerdo, siempre hay mucha discordia. Debido a esto no se pudo formar un patronato de mejoramiento de la colonia porque entre los mismos jefes de manzana no hubo un acuerdo, porque varios querían beneficios personales del programa; sin embargo, nunca se llegó a un acuerdo”. Y como podemos ver en esta afirmación hay tanto intereses personales como de grupos de poder que frenan la ayuda en la colonia.

En la reubicación de Arroyo del Maíz se trasladaron las personas afectadas de todo el municipio de Poza Rica, así como de poblaciones aledañas; principalmente de los municipios de Cazonas, Coatzintla, Tihuatlan y Papantla, principalmente, como se ve en el mapa respectivo. Por eso fue una de las más grandes y complicadas reubicaciones del Estado de Veracruz.

El proceso partió de una etapa urgente, donde no había tiempo de planear todo tenía que ser y hacerse rápido; ya que las familias afectadas se encontraban en albergues y esto era una presión muy fuerte, porque la gente no tenía donde vivir. La gente que se tomó en cuenta para la reubicación fue aquella que ganaba menos de dos salarios mínimos, y además que no contara con crédito del Infonavit; además tenían que ser dueños del solar donde vivían, esto debían de

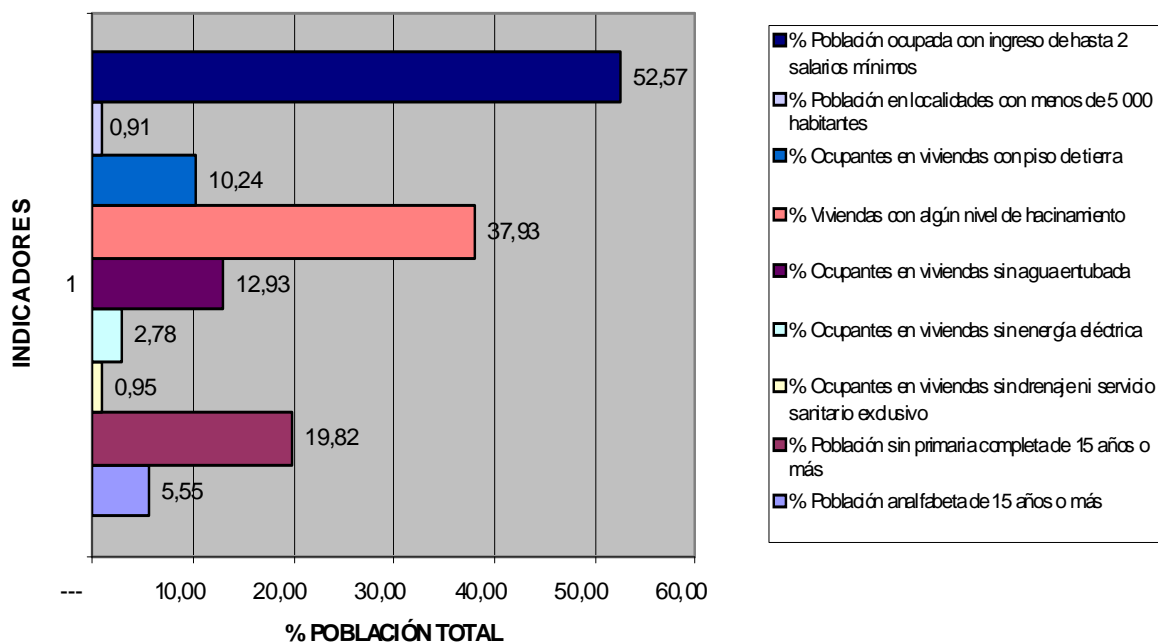
comprobarlo a través de las escrituras del terreno, sin ellas no eran beneficiarios del programa.

El Lic. Pérez describe la metodología que se seguía una vez que se tenía el terreno con la población “Una vez que se había ubicado el terreno y el gobierno lo había adquirido se juntaba la población y les decías este es el terreno, aquí se va a hacer X número de casas, el proyecto es este y se les explicaba el proyecto, la casa no se les va a dar como ustedes quieren, se va a hacer una rifa, entonces hacía el proyecto con numero de lote, entonces se hacia una convivencia donde llegaban todos, se hacia una tómbola, y así se realizaba la rifa para asignar el numero de lote que le correspondía a cada persona”. La asignación de los lotes se realizo por sorteo, se podría pensar que pudo ser para tener igualdad, sin embargo en la realidad se desarticularon las relaciones sociales para mantener el control de la población.

Los indicadores socioeconómicos hacen referencia a que más de la mitad de la población ganaba hasta 2 salarios mínimos esto indica la gran fragilidad de las localidades del municipio ya que su poder adquisitivo es bajo. El salario mínimo en el año de 1999 (año en que se presentó la inundación) era de \$31.90, lo cual nos indica que más de la mitad de la población sobrevive con \$63.18 o menos en un día. Esto nos indica la gran fragilidad de la economía familiar en las localidades.

Otro aspecto importante es que la densidad de la población es alta y el 37.93% de la población vive con algún nivel de hacinamiento lo cual nos indica la problemática de la vivienda en la zona.

## INDICADORES SOCIOECONÓMICOS EN POZA RICA, VERACRUZ



Fuente: Gráfica elaborada en base a información de la CONAPO, 1995.

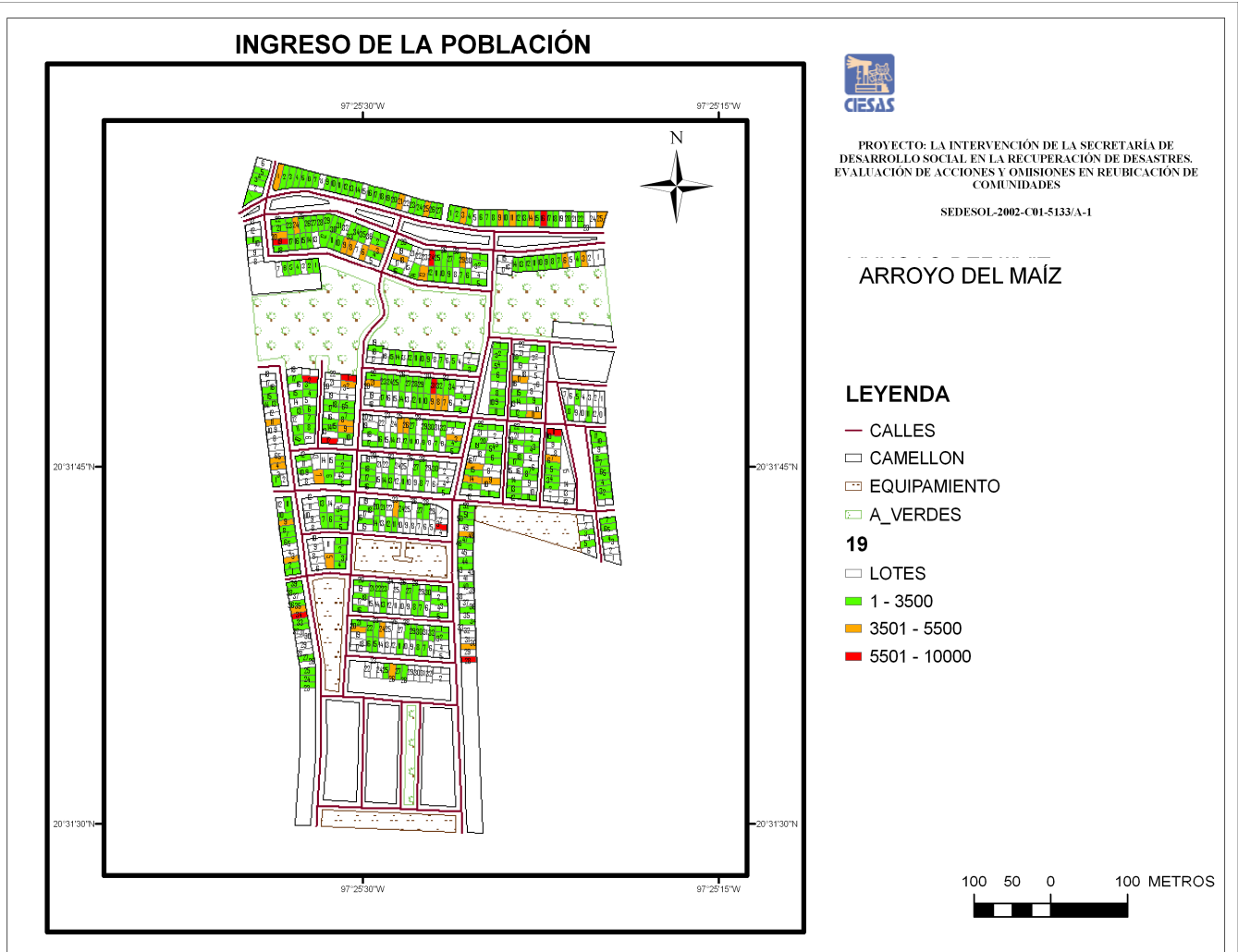
Así mismo, la alta y rápida urbanización de la zona hace que muchas familias habiten en lugares pequeños, por lo que su vulnerabilidad aumenta ante el hacinamiento del que son objeto; ya que esto, no les permite reproducirse de manera igualitaria y además desencadena problemas sociales como la desintegración familiar, la cual afecta en otros niveles.

Actualmente en la reubicación el nivel adquisitivo es bajo, ya que de alguna manera el traslado de la gente hacia un lugar marginal del centro del municipio se ve afectado en su economía, ya que hay que invertir en el traslado tiempo y dinero.

Mucha gente de la reubicación se dedica al comercio informal, ya que la falta de empleo, así como el bajo nivel de la educación, origina y aumenta este fenómeno, que afecta la economía de las familias; reflejando vulnerabilidad en la economía,

salud, etc.

La media del ingreso de las familias de arroyo del Maíz es de \$2,195 mensuales. Lo cual nos indica la alta vulnerabilidad en la economía de las familias de la reubicación. Muchas de las familias son grandes en población y sobreviven con un ingreso bajo, lo cual aumenta la vulnerabilidad de las personas.



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.

En nuestra investigación y en las entrevistas realizadas a funcionarios de los tres niveles de gobierno, pudimos observar que no se realizaron los estudios correspondientes en el lugar para determinar si el lugar del asentamiento era seguro y no se encontraba en zona de riesgo, más bien se trataba de reubicar a la gente lo más pronto posible. Como en el municipio no se contaba con reservas territoriales se reubicó a la población donde se pudo comprar, porque realmente la mayor parte del municipio ya está urbanizado.

En los predios que se compraron, para la construcción de viviendas, donde había hundimientos se rellenaron, también en los terrenos bajos, ya que en su mayoría podrían ser inundados por mal drenaje en época de lluvias, por su misma topografía, se buscaron alternativas; se hicieron algunas plataformas para la construcción. A la gente que iba a ser reubicada se le informó hasta que ya estaba la vivienda.

Aunque muchas personas comenten que no se sienten en riesgo la problemática de los terrenos es esta: "Pues, la mayoría de las casas tenemos este problema del deslave que no dejaron muro de contención pero hasta a horita si el vecino o yo no lo prevé, pues así se queda". Don David.

Las viviendas en su mayoría fueron hechas por una empresa que sin embargo, quedó mal debido a que paró la obra y no cumplió con el tiempo de entrega de las casas, además las viviendas fueron entregadas con malos acabados, fue una mala decisión ya que aquí la gente no se involucró, tampoco el municipio, por lo cual la calidad del trabajo no fue la adecuada.

Cuando se les pregunto a algunas personas si les hubiera gustado participar en el diseño de las casas, ellos opinan "Tal vez sí, para ver, que la casa estuviera un poco más cimentada, más bien, verdad...porque aquí pues...yo siento que están muy débiles porque no tienen zapatas." Don Ceferino.

Se contrato a una sola empresa para todo el estado, hubiera sido mejor contratar empresas locales ya que la geografía era un gran obstáculo para la empresa, IDERE.

Lic. Pérez confesó que “los funcionarios y técnicos del gobierno del estado diseñan el pie de casa a su idiosincrasia, a su cultura, a su educación” nunca tomando en cuenta los usos y costumbres de la población afectada. El pie de casa se hace de acuerdo a un modelo arquitectónico general. Lo primero era levantar la casa, después podrían seguir los servicios básicos. No se tomaron en cuenta las necesidades de la gente para la construcción de las viviendas; estas se ajustaban más bien al presupuesto que se les asignaba.

Con base en el análisis de la Encuesta Censal y a nuestras entrevistas con los afectados, estimamos que de la gente reubicada un 20% sale perdiendo calidad, mientras que un 30% sale a la par y el resto sale ganando en calidad de vivienda, normalmente salen perdiendo aquellos que tienen casas de materiales precarios.

Sin embargo, hay un aspecto que muestra un cierto beneficio y se refiere a los servicios urbanos. En la Encuesta Censal se pregunto al respecto y los mapas que se presentan en adelante, uno corresponde a los servicios de los que disponían antes de de la reubicación y el otro a los servicios en uso en la misma colonia de Arroyo del Maíz.

## SERVICIOS BASICOS CON LOS QUE CONTABAN ANTERIORMENTE



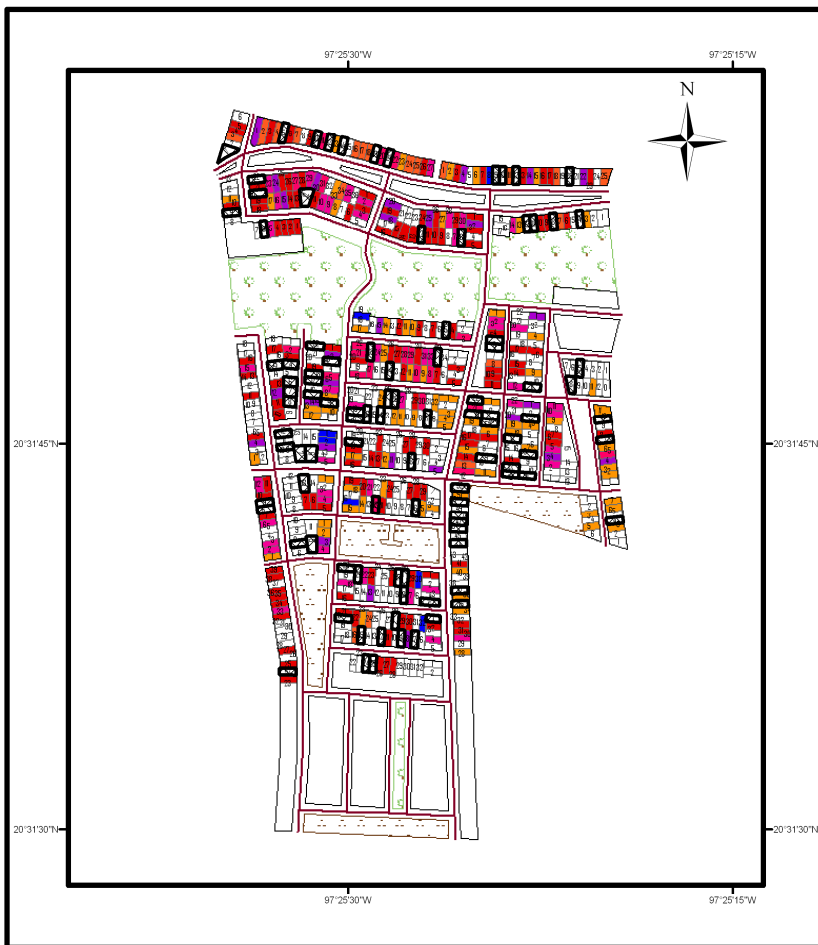
PROYECTO: LA INTERVENCIÓN DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL EN LA RECUPERACIÓN DE DESASTRES. EVALUACIÓN DE ACCIONES Y OMISIONES EN REUBICACIÓN DE COMUNIDADES

SEDESOL-2002-C01-5133/A-1

### ARROYO DEL MAÍZ

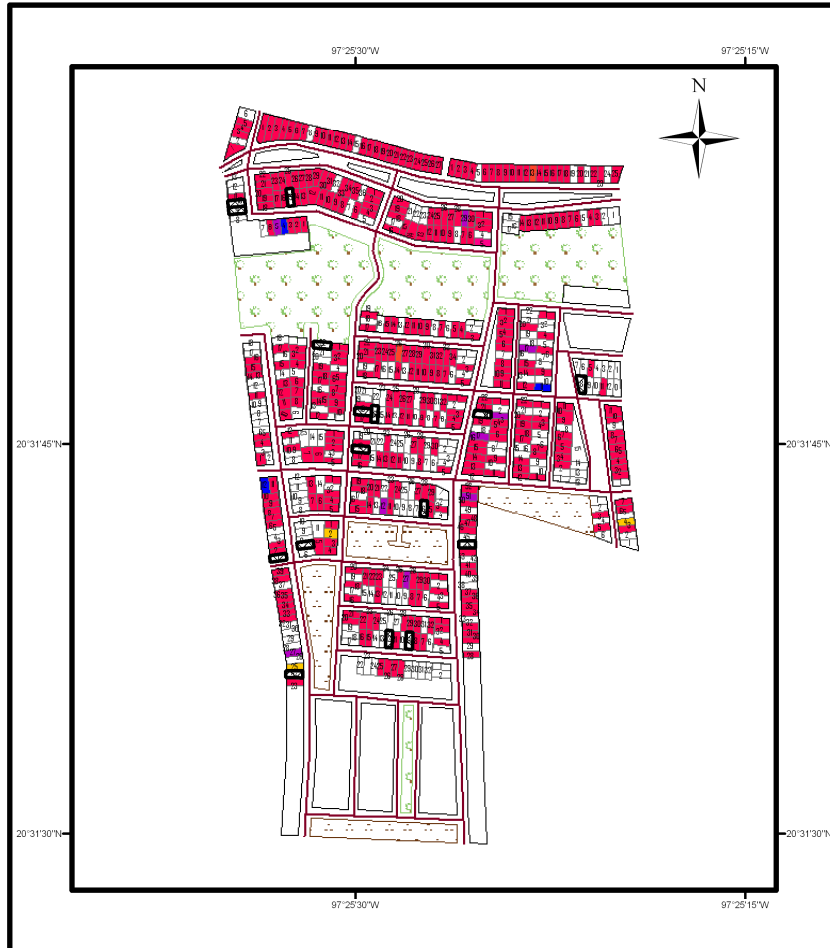
#### LEYENDA

- CALLES
- CAMELLON
- EQUIPAMIENTO
- A\_VERDES
- LOTES
- AGUA ENTUBADA Y DRENAJE
- DRENAJE
- AGUA ENTUBADA
- ELECTRICIDAD
- SERVICIOS BASICOS
- ELECTRICIDAD Y DRENAJE
- ELECTRICIDAD Y AGUA ENTUBADA
- SIN SERVICIOS BASICOS



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.

## SERVICIOS BASICOS CON LOS QUE CUENTAN ACTUALMENTE



PROYECTO: LA INTERVENCIÓN DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL EN LA RECUPERACIÓN DE DESASTRES. EVALUACIÓN DE ACCIONES Y OMISIONES EN REUBICACIÓN DE COMUNIDADES

SEDESOL-2002-C01-5133/A-1

### ARROYO DEL MAÍZ

#### LEYENDA

- CALLES
- CAMELLON
- EQUIPAMIENTO
- A\_VERDES
- LOTES
- AGUA ENTUBADA Y DRENAJE
- DRENAJE
- ELECTRICIDAD
- SERVICIOS BASICOS
- ELECTRICIDAD Y DRENAJE
- ELECTRICIDAD Y AGUA ENTUBADA
- SIN SERVICIOS BASICOS



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.



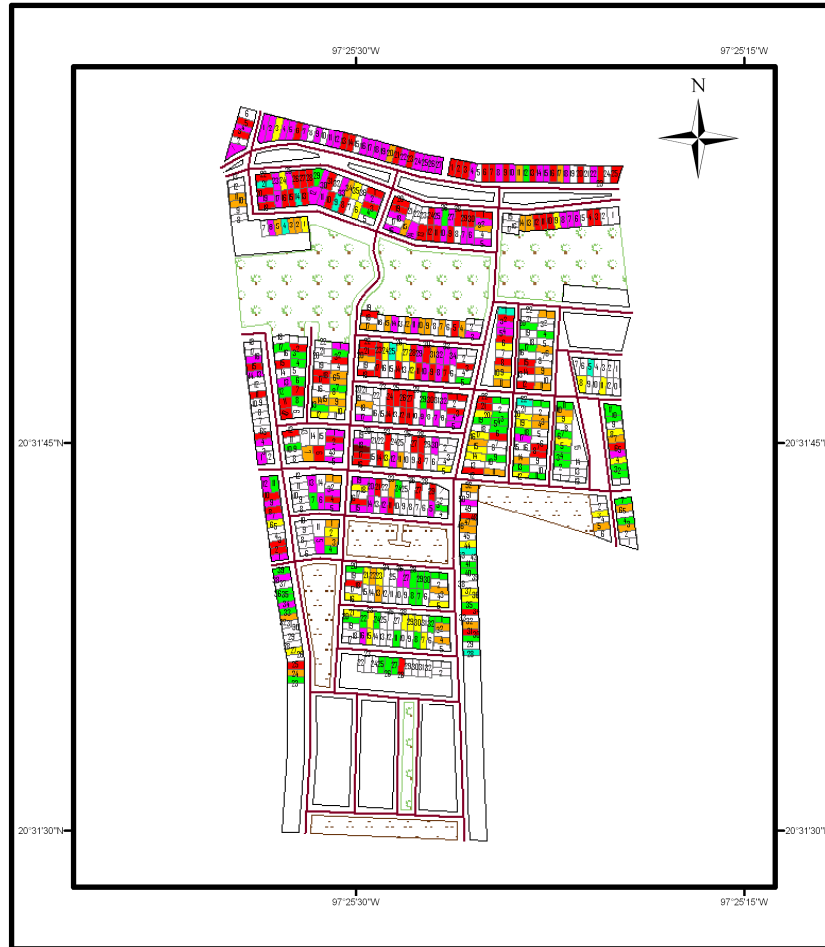
Es notorio el avance en ese tema de la dotación de servicios básicos (agua, luz, drenaje) ya que la mayoría de los habitantes de Arroyo del Maíz pudieron acceder a ellos en la reubicación, mientras que debemos contrastar el asunto con la pérdida de calidad de la vivienda señalada antes. Sin embargo, como señalaremos más adelante, también debemos advertir que si el dato de disponibilidad de servicios pareciera ser favorable a los beneficiarios de Arroyo del Maíz, hay que advertir igualmente que la calidad de los mimos los hace, en gran parte, inútiles.

Las condiciones en que se encuentran las viviendas son relatadas por Don Darío “Se trasmina, todavía se trasmina; hay dos goteras ahí cerca de la cama, dos goteras ahí y una arriba del ropero, ahí son donde se trasmina y, otra ¿dónde, dónde, dónde?, por aquí otra, aquí, así, así es”.

Al principio en Poza Rica se preveían reubicar como 800 familias. Sin embargo, al menos 150 de ellas no quisieron reubicarse, según nuestra información. Cuando se entregó la casa se levanto una acta de entrega, sin embargo, las escrituras no fueron entregadas porque se presentaron problemas de construcción, de incumplimiento con las empresas constructoras, de que la gente afectada no es la que habita la vivienda, etcétera.

Muchas personas no ocuparon las casas, por lo que muchas están abandonadas, como lo expresó en entrevista (2006) la Lic. Vega, representante de IDERE en la Casa Muestra del fraccionamiento El Mollejón: “Muchas de las viviendas de la reubicación solo son ocupadas en tiempo de lluvia, ya que en la época en que no llueve la gente regresa a su antigua residencia. Al final de cuentas la reubicación no es la solución ya que la gente esta acostumbrada a vivir en solares grandes. La casa puede ser pequeña, pero se cuenta con un patio grande, o un pequeño huerto familiar. Además de que en muchas casas de la reubicación la persona que fue afectada no es la misma que la que habita la vivienda; algunos son familiares o conocidos, se ha traspasado, etcétera”

## AÑO DE LLEGADA DE LA POBLACIÓN



PROYECTO: LA INTERVENCIÓN DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL EN LA RECUPERACIÓN DE DESASTRES. EVALUACIÓN DE ACCIONES Y OMISSIONES EN REUBICACIÓN DE COMUNIDADES

SEDESOL-2002-C01-5133/A-1

### ARROYO DEL MAÍZ

#### LEYENDA

- CALLES
- CAMELLON
- EQUIPAMIENTO
- A\_VERDES

#### 3\_3

- ND
- 2000
- 2001
- 2002
- 2003
- 2004
- 2005
- 2006



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.

La casa que les fue proporcionada a los supuestos damnificados solo beneficiaba a una familia, si había mas de un ocupando un predio, no estaban dentro del beneficio. Muchas personas viven por eso en su anterior vivienda: “le vamos a dar una vivienda, de esta vivienda, va a vivir la mama, los hermanos, las hijas pero tiene que agrandarse la casa, para que.....quepan ahí porque son viviendas chiquitas no caben”. Y aunque algunos se reubicaron la antigua casa es habitada por otros miembros de la familia como nos relata don Adrián “Allá esta, como es de material, pero allí vive mi hijo el más chico, ahí se quedo, por que el andaba rentando, le dije yo la casa se va quedar sola, tu sabes si te quieres ir, métete y vive hay, me dijo bueno, me voy....”

Mucha gente ya no se fue a vivir a la reubicación, porque ya no les interesó, o porque ya no les gusto; o bien porque los servicios llegaron muy tarde, o porque las gentes perdían el interés; finalmente la obra se termino, pero no se llevo acabo al 100%. Administrativamente se llevo acabo al 100%, en construcción de vivienda, pero no se consumo, en cuanto a que las personas estén contentas con la reubicación.

La Señora Esther habita la vivienda por problemas económicos; y aunque no es reubicada, se puede decir que es una persona vulnerable “... como mi hermana no esta interesada en venirse para acá me la dio a mi, o sea que me la presto a mí, pero sin embargo yo estoy pagando mensualmente un pequeña cantidad.”. En la reubicación hay mucha gente que no se intereso en las viviendas por lo cual han sido prestadas a algún familiar o rentadas a conocidos. Esto se da también en gran parte por la problemática de vivienda tanto a nivel nacional, como a nivel local, por la falta de acceso de muchas personas a viviendas dignas.

Las viviendas de Arroyo del Maíz fueron entregadas en tres períodos distintos. El primer grupo de casas se dio a finales del año 2000 (parte norte de la colonia), la segunda parte en 2002 (parte occidente de la colonia) y el 3° y último en febrero de 2003 (en el oriente de la colonia).

La ocupación fuerte se llevo acabo en el 2000, sin embargo en el 2001 hubo más movimientos de población hacia la colonia Arroyo del Maíz.



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.

Aunque el proceso formal de reubicación se terminó en el año 2003, después siguió llegando población al lugar, muchos son invasores y cada día cobran más fuerza, son aproximadamente 300 o más personas. Actualmente hay invasión incluso de terrenos y áreas verdes que se ubican en un arroyo que pasa por la colonia y que dice la gente que en época de lluvia aumenta su cauce considerablemente (información de observación directa en trabajo de campo).

El desplazamiento de la población se dio hasta que se terminaron las viviendas. El apoyo se canaliza a las personas mas necesitadas, a las colonias más populares. Aunque se empezó a reubicar la gente, muchas viviendas todavía no contaban con los servicios básicos, por lo que varias personas tuvieron que invertir en estos. La gente comenta que eran muy pocos al principio, ya que la zona era insegura, por la falta de luz eléctrica; sin embargo poco a poco fue llegando la población, por lo que los servicios les fueron otorgados, aunque en diferentes tiempos.

Oficialmente en la reubicación se construyeron 643 casas; cuando se acudió a la zona se constató que solamente existen 474 casas en la reubicación. Existe un faltante de 169 casas con un costo unitario de \$24,000.00 cada una.

La colonia de reubicación, es decir, el conjunto de viviendas, ya esta formalmente construida, oficialmente o legalmente, se construyó al 100 % con los recursos disponibles, esto incluye servicios, agua, luz, drenaje, etcétera.



Fuente: Banco de Información del Proyecto . Fotos tomadas en Abril de 2005 de la Reubicación Arroyo del Maíz.

## **CAPÍTULO 5**

### **ALGUNOS ASPECTOS PROBLEMÁTICOS DE LA ESPACIALIDAD EN LAS VIVIENDAS DE LA REUBICACIÓN**

Para continuar el análisis específico de la reubicación debemos traer a colación otros varios aspectos que nos servirán de apoyo para conocer la situación de los habitantes y conocer las causas del fracaso de los programas para que la gente pueda elevar su nivel de vida y regresar a la “normalidad”.

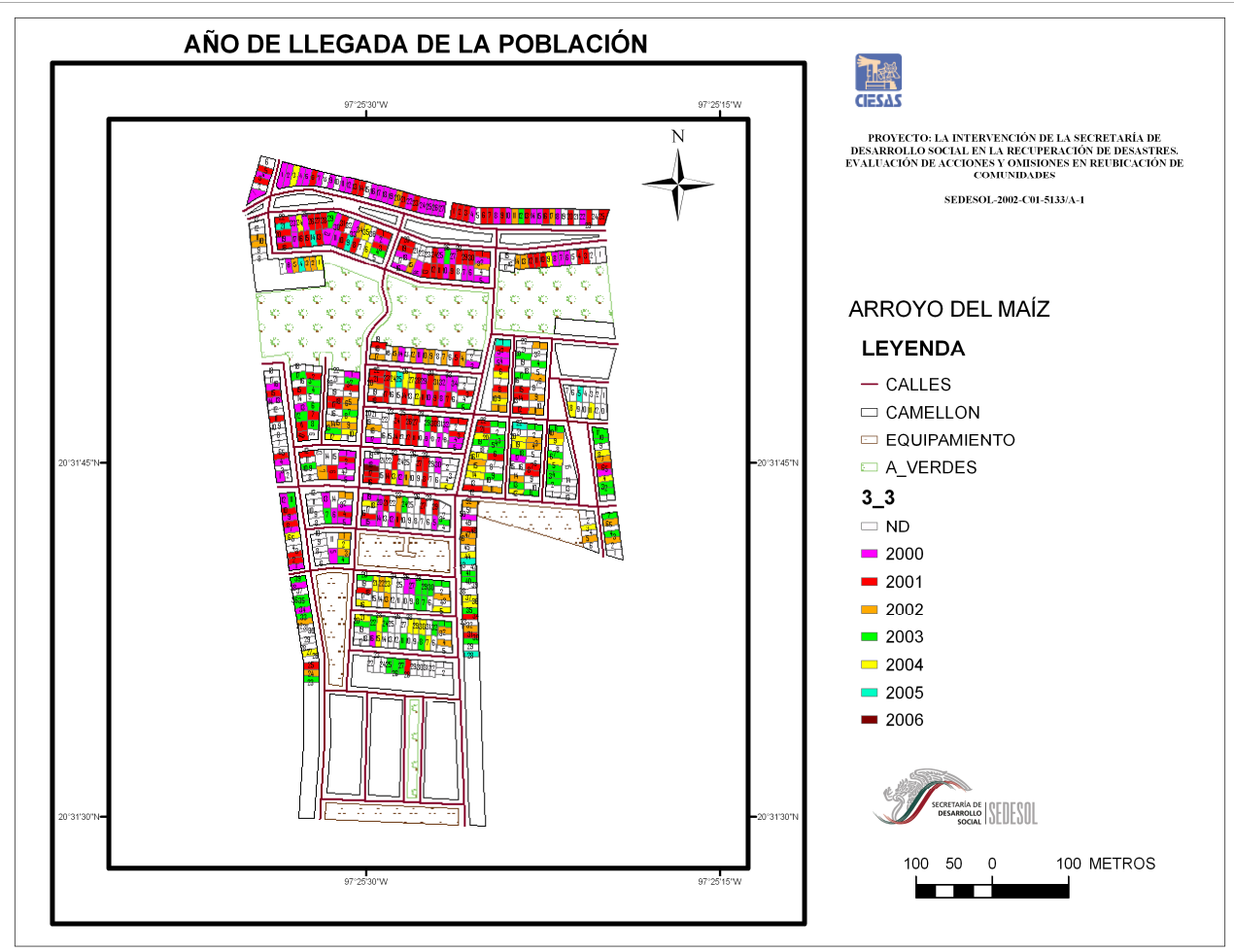
La SEDESOL es la encargada de llevar acabo las reubicaciones, en las que intervienen funcionarios públicos de tres ámbitos de gobierno, damnificados y aquellos que corresponden a entidades o empresas ejecutoras.

La SEDESOL, en el momento de su intervención por las inundaciones de 1999 contaba con programas post-impacto, uno de los que luego llamaría programa emergente de vivienda. La población objetivo de este programa son las familias que viven en condiciones de extrema pobreza.

Según Oliver-Smith (2001) “Generalmente el reasentamiento de poblaciones toma lugar después del impacto de un desastre, lo cual quiere decir que es también una forma de reconstrucción”.

Los grupos más vulnerables son aquellos que también tienen máxima dificultad para reconstruir sus medios de subsistencia después del desastre (Blakie, 1994).

En la colonia Arroyo del Maíz la reubicación fue por la inundación de 1999 que manifestó la vulnerabilidad de las comunidades que se encontraban en zonas riesgosas. La reubicación tendría que haber sido de manera rápida ya que muchas personas se quedaron sin techo y vivienda, por lo cual tuvieron que permanecer en albergues temporales. Pero, como vimos antes, resultó muy lenta ya que hasta apenas el segundo año después de las inundaciones empezó a poblarse poco más del 50% de las viviendas. (véase gráfica “año de llegadas de la población”).



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.

La reubicación como tal, se realizó desde las esferas de poder de las autoridades federales, estatales y municipales. Las autoridades no tomaron en cuenta los usos y costumbres de las personas afectadas. Oliver-Smith (2001) opina que generalmente hay diferencia entre la percepción del riesgo entre científicos y la gente de la comunidad; el riesgo no se reconoce igualmente por todos los involucrados.

### **Vivienda y densidad de ocupación**

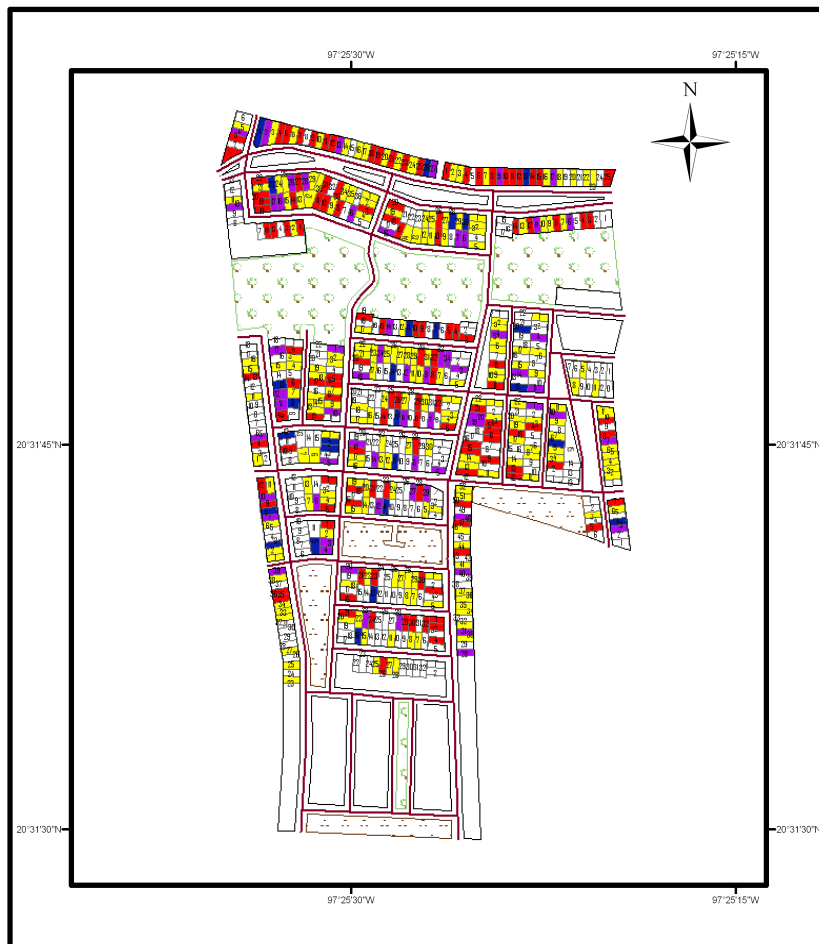
Por otra parte, y tocando ahora el asunto de la vivienda como espacio social, de acuerdo a la CONAPO: “La vivienda es el espacio afectivo y físico donde los cónyuges, hijos u otros parientes cercanos, estructuran y refuerzan sus vínculos familiares a lo largo de las distintas etapas de su curso de vida. Asimismo, la vivienda constituye un espacio determinante para el desarrollo de las capacidades y opciones de las familias y de cada uno de sus integrantes para llevar a cabo el proyecto de vida que tienen razones para valorar”(CONAPO, 2000).

El espacio donde se vive influye en la manera de cómo se estructuran las relaciones sociales, la forma más elemental y por lo tanto la más importante lo constituye el núcleo familiar, que requiere de un espacio adecuado para desarrollarse; al no cumplirse con esta condición surgen problemáticas que pueden afectar a la sociedad en general.

Como podemos observar la densidad familiar que predominaba antes de la inundación era de 5 y 6 habitantes; sin embargo es importante destacar que la mayor parte de esta gente contaba con una vivienda pequeña (1 o 2 recamaras) por lo que se puede deducir que el lugar no era el adecuado para poder desarrollarse plenamente.



## DENSIDAD FAMILIAR ANTES DE LA INUNDACIÓN



PROYECTO: LA INTERVENCIÓN DE LA SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL EN LA RECUPERACIÓN DE DESASTRES.  
EVALUACIÓN DE ACCIONES Y OMISIONES EN REUBICACIÓN DE  
COMUNIDADES

SEDESOL-2002-C01-5133/A-1

### ARROYO DEL MAÍZ

#### LEYENDA

- CALLES
- CAMELLON
- EQUIPAMIENTO
- A\_VERDES

9

- ND
- 1 - 4
- 5 - 6
- 7 - 8
- 9 - 12



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.

## DENSIDAD FAMILIAR DESPUES DE LA INUNDACIÓN



PROYECTO: LA INTERVENCIÓN DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL EN LA RECUPERACIÓN DE DESASTRES. EVALUACIÓN DE ACCIONES Y OMISIONES EN REUBICACIÓN DE COMUNIDADES

SEDESOL-2002-C01-5133/A-1

### ARROYO DEL MAÍZ

#### LEYENDA

- CALLES
- CAMELLON
- EQUIPAMIENTO
- A\_VERDES

#### 10

- ND
- 1 - 4
- 5 - 6
- 7 - 8
- 9 - 12



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.

Con la reubicación se pretende generar el espacio del cual carecían las personas para elevar su nivel de vida; sin embargo las viviendas de la reubicación son muy pequeñas y su mala construcción dificulta tener un espacio adecuado para poder desarrollar las capacidades de las familias. Además es importante destacar que de las personas que fueron reubicadas vivían en el núcleo familiar tanto los padres como los hijos con sus respectivas familias, por lo que a la reubicación solo se fue una sola familia y en el lugar donde se manifestó el desastre se quedó la otra parte de la familia, ya que el espacio en la vivienda es reducido.



Fuente: Banco de Información del Proyecto . Fotos tomadas en Abril de 2005 de la Reubicación Arroyo del Maíz.

Un aspecto importante de destacar es que viven familias de hasta 12 miembros en la reubicación por lo que el nivel de hacinamiento es muy alto y las problemáticas se agudizan desde el núcleo familiar, por lo cual ante estas problemáticas se ha dado la invasión de casas desabitadas. Sin embargo, no todas las veces sucede esto y las familias viven en espacios reducidos, muchas veces sin la posibilidad de invertir en la vivienda para ampliarla, ya que tienen otras prioridades más importantes que resolver como son la alimentación y la salud que muchas veces se ve mermada ante la fragilidad tanto familiar como de la comunidad.

En conclusión parcial: los mapas muestran que las dimensiones de las viviendas en la reubicación y el proceso mismo de acceso a ellas sirvieron para multiplicar la densidad de ocupación y ello, a nuestro juicio, obra en un detrimento de la calidad de vida.



Fuente: Banco de Información del Proyecto . Fotos tomadas en Abril de 2005 de la Reubicación Arroyo del Maíz.



Fuente: Banco de Información del Proyecto . Fotos tomadas en Abril de 2005 de la Reubicación Arroyo del Maíz.

Como podemos observar la calidad de vida de las personas no aumento, sin embargo, la vulnerabilidad si, ya que la mala construcción de las viviendas obliga a improvisar acciones para sobrevivir. Muchas veces estas acciones afectan, más que ayudar a la vulnerabilidad de la población.

## **El problema de la dotación, uso y acceso a los servicios urbanos básicos**

Líneas arriba abordamos el asunto de los servicios urbanos básico en Arroyo del Maíz. Vamos a puntualizar lo siguiente.

“La población que habita viviendas que carecen de energía eléctrica, agua entubada, drenaje, sanitario exclusivo o de tamaño inadecuado, está expuesta a mayores impedimentos para gozar de una vida larga y saludable y dificulta el aprendizaje de los menores de edad, entre otras privaciones cruciales en la vida de las familias y sus integrantes” (CONAPO, 2000).

La vulnerabilidad de las personas se manifestó debida a que las condiciones de vida, que predominaban en los lugares donde anteriormente habitaba la gente de la reubicación, eran precarias ya que gran parte de esta población al encontrarse en zonas vulnerables no contaban con servicios básicos.



Fuente: Banco de Información del Proyecto . Fotos tomadas en Abril de 2005 de la Reubicación Arroyo del Maíz.

En la reubicación actualmente ya se cuenta con los servicios; sin embargo aun hay gente que sobrevive sin ellos o con la carencia de alguno de ellos; además del hacinamiento al que se exponen al no contar con los recursos para ampliar la vivienda. La calidad de los servicios es frágil, ya que parte del drenaje principal no sirve y en algún momento se va a manifestar la problemática de este. Además los servicios básicos en el lugar son caros, por lo cual la economía de la gente se agudiza ante estos costos muchas veces excesivos.

Aunque muchas de las viviendas cuentan con drenaje, se sabe que parte de este servicio que fue introducido por la constructora no sirve en las calles principales ya que se encuentra tapado debido a el material utilizado y que muchas veces tierra y pequeñas rocas fueron depositadas en el drenaje durante la construcción.

Es posible afirmar que la reubicación de Arroyo del Maíz ha implicado, en automático, la dotación de servicios urbanos básico, sin embargo, esa es una cosa y otra es que los beneficiarios realmente puedan acceder a ellos puesto que el acceso los coloca en mecanismos regulares en donde deben pagar por uso de energía eléctrica, agua y drenaje. Muchos de los habitantes de esta colonia aún disponiendo de esos servicios o de su conexión, no pueden acceder a ellos porque no tienen el dinero para pagarlos.

Otros problemas asociados con la disponibilidad de servicios contra su acceso se refleja en las condiciones actuales de la colonia es expresada por Don Nicolás, vecino de la reubicación: “Pues, a horita la única necesidad que tenemos es que se hagan transitables las calles; que cuando hay lluvia es intransitable, no entra el agua, no entre el gas, no entran y tiene uno que ir hasta allá (señala la entrada de la colonia). Porque no entran, porque esta en alto, o sea no hay ni empedrado ni nada”.



Fuente: Banco de Información del Proyecto . Fotos tomadas en Abril de 2005 de la Reubicación Arroyo del Maíz.

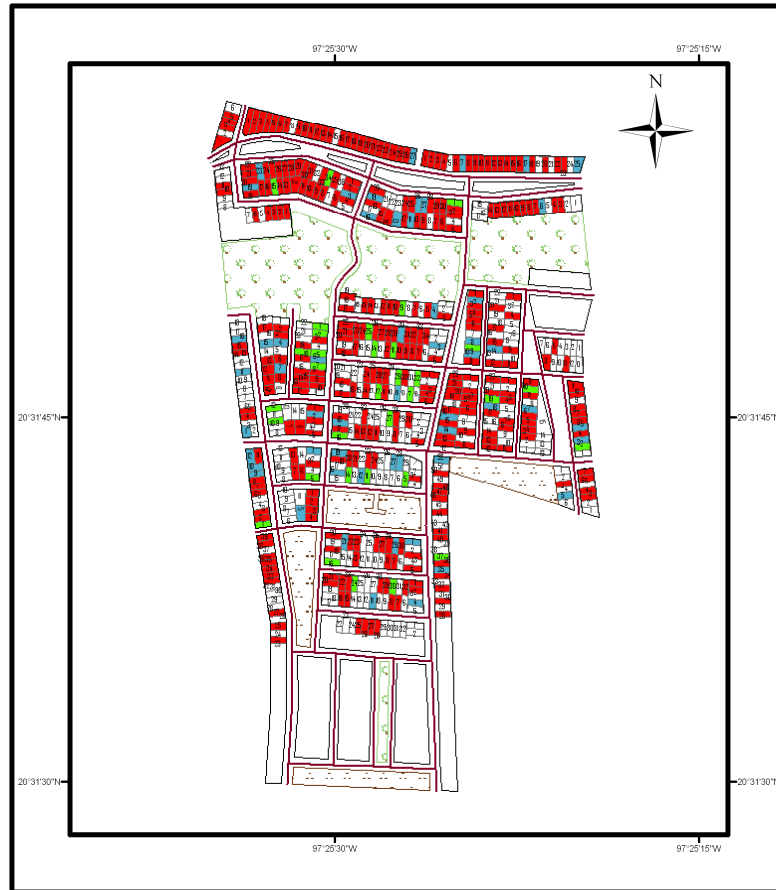
El párrafo anterior es contundente al expresar que la dotación de servicios urbanos es un asunto integral y no independiente del contexto habitacional.

Las calles de la reubicación se encuentran sin pavimentar, y cuando llueve algunas se encuentran intransitables debido a que los suelos se vuelven resbalosos y pegajosos

Cuando se le pregunta a la gente sobre si se elevo su calidad de vida, la mayor parte concuerda en que esta igual o peor en algunos casos “Pues, como le puedo decir, se puede decir que no porque Totolapa es un lugar céntrico, ya grande, ya con mas beneficios, todo esta pavimentado incluso cuenta con carnicerías, o sea, tiene de todo y aquí no lo hay, o sea, como que faltan más cosas”. Doña Irma.



## PERCEPCIÓN DEL IMPACTO



PROYECTO: LA INTERVENCIÓN DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL EN LA RECUPERACIÓN DE DESASTRES. EVALUACIÓN DE ACCIONES Y OMISIONES EN REUBICACIÓN DE COMUNIDADES

SEDESOL-2002-C01-5133/A-1

### ARROYO DEL MAÍZ

#### LEYENDA

- CALLES
- CAMELLON
- EQUIPAMIENTO
- A\_VERDES
- LOTES
- MEJOR
- IGUAL
- PEOR



Fuente: Encuesta Censal 2005-06.

Por esto las reubicaciones deben de ser oportunidades para que la gente mejore sus condiciones de vida y por lo tanto su vulnerabilidad disminuya. Las reubicaciones bien planeadas deben de tener un resultado positivo y no solo deben de ser instrumentos de la política.

Debido a procesos sociales, económicos y políticos fácilmente identificables, gran parte de la población rural y urbana vive en un estado de vulnerabilidad más o menos permanente, caracterizado por espacios físicos susceptibles a diversas amenazas; situaciones de viviendas inseguras; gran fragilidad en sus economías familiares y colectivas; la ausencia de servicios sociales básicos; falta de acceso a la propiedad y al crédito; presencia de discriminación étnica, política o de otro tipo; convivencia con recursos de aire y agua contaminados; altos índices de analfabetismo y ausencia de oportunidades de educación, etc. Esta vulnerabilidad se configura históricamente en la zona, creando condiciones propicias para desastres periódicos (Maskrey, 1998 p.15).

Los habitantes de la reubicación generalmente son de escasos recursos, por lo que su economía es frágil como se puede ver en el mapa de ingreso casi el 80% de la población percibe de 1 a 3500 pesos mensuales, como ya mencionamos, sin tomar en cuenta el número de habitantes de la vivienda.

El municipio tiene problemas grandes de desempleo por lo que se puede observar que en la reubicación hay mucha gente adulta desempleada, o que no cuenta con un salario fijo. Esto influye de manera notable en su calidad de vida que es muy precaria.



EN LA IMAGEN PODEMOS OBSERVAR LA REUBICACIÓN ARROYO DEL MAÍZ, QUE FUE LA MÁS GRANDE EN EL ESTADO DE VERACRUZ, JUNTO A LA REUBICACIÓN DEL MOLLEJÓN.

FUENTE: GOOGLE EARTH, 2007.

## **COMENTARIOS FINALES SOBRE LA VULNERABILIDAD EN LA REUBICACIÓN**

La reubicación Arroyo del Maíz fue la más grande del estado de Veracruz, por lo cual es muy compleja.

El terreno es susceptible a desgajamientos y derrumbes, por ser de tipo de los vertisoles y estar localizado en zonas de lomeríos que van de 15 a 20° de pendiente; además de que el drenado de este suelo es insuficiente por lo cual se producen inundaciones y encharcamientos en las casas y calles.

La estructura de la casa es insegura porque los acabados y el material son frágiles, por lo que algunas casas se están ladeando y otras mas se cuartean o se recargan sobre la siguiente vivienda, la humedad es inevitable dentro de las casas por el material de construcción; las viviendas no cuentan con cimientos, por lo cual no están firmes en el suelo.

La fragilidad de la economía se manifiesta, ya que la mayor parte de la población se dedica principalmente al comercio informal.

La colonia no cuenta con servicios sociales básicos como escuelas, iglesia, áreas deportivas y recreativas, centros de salud, etcétera.

La mayor parte de la población no tiene acceso al crédito porque su economía es muy frágil. Además no cuentan con el acceso a vivienda por lo cual cuando la familia crezca tendrán que seguir viviendo en el lugar.

Hay discriminación política ya que los partidos solo favorecen a aquellos que los siguen; además de que algunas instituciones que canalizan ayuda para la comunidad lo hacen por medio de líderes partidistas que solo realizan los tramites de las personas si estas coinciden con sus ideas políticas.

.Hay un alto índice de analfabetismo en los adultos y en la zona no se ubican centros escolares, por lo tanto, el traslado a otras escuelas es un costo extra para las familias por lo que llega un momento en el que no pueden seguir sustentándolo y los estudiantes tienen que abandonar la escuela para incorporarse al sistema productivo.

La vulnerabilidad en la zona donde ocurrió el desastre nos muestra como esta ha sido provocada por décadas, por la economía de la región y por las relaciones de producción que se dan en el lugar. El municipio de Poza Rica al ser una zona

urbana carece de vivienda para los nuevos habitantes que se asientan en ella, por lo que las personas al necesitar donde vivir se asentaron en lugares poco propicios para las casas-habitación.

El comportamiento de la gente es activo ante una emergencia por lo cual ayudaría tomar en cuenta sus experiencias para prevenir en el futuro. Don Gonzalo nos comenta “si no hay de momento que el gobierno nos mande ayuda pues entre nosotros nos van a dar la mano a nosotros y nosotros a ellos y así estamos nosotros, hasta después ya nos venimos a dar cuenta que había albergues pero como ya había pasado todo... pues a nosotros ya que... nos daba igual hay que esperar a donde nos íbamos, más que a parar dos tres palos otra vez y hacer ahí mismo y si viene el agua otra vez pues a correr si...así a es”.

La gente que es vulnerable es la que resiente los efectos de los desastres de alguna manera tienen una percepción del mismo desastre con el cual han aprendido a sobrevivir “pues estábamos ahí en nuestra casa y pues ya, nos este...nos atemorizamos de que sabíamos que iba a pegar un golpe de agua pero no sabíamos por donde nos iba a llegar de repente pues fue parejo, arroyos, porque yo vivía en una margen de un río”. Doña Esperanza.

Las poblaciones vulnerables frecuentemente están obligadas a vivir en zonas susceptibles a amenazas; como son las llanuras de inundación de los ríos o arroyos, el fondo de los barrancos o en tierras marginales con poco potencial agrícola.

El impacto desastroso trae consigo el empobrecimiento de muchas familias “nosotros perdimos todo, todo, nos quedamos con la ropita que traíamos no dieron unos vestidos ahí... nos regalaron ropa y eso pues ora si la verdad yo me acuerdo y me da nostalgia ya ni me quisiera acordar a veces un patrimonio que forjamos en 25 años para venir a perder en un día en una noche”. Don Benito.

La reubicación en la parte norte es atravesada por un arroyo que en el 99 también se desbordo; ya que en la zona no se limpian los arroyos por lo cual en la época de lluvias tienen crecidas extraordinarias. En los márgenes de este arroyo se pretendía construir una cancha deportiva, sin embargo con las lluvias el terreno es resbaloso y se producen encharcamientos, por lo que la obra fue abandonada. Es importante mencionar que en estos terrenos del arroyo ya se dio la invasión por lo que más adelante va a provocar un desastre en la zona.

La gente de la reubicación afirma que en muchas ocasiones si vivía en riesgo y que actualmente su situación es semejante, ya que el riesgo es latente en muchas casas por su estructura y además de que mucho terrenos no están nivelados, lo que sobresale es el pie de casa que fue donde se relleno, pero además el terreno esta desnivelado y si se quiere seguir construyendo se debe de invertir; sin embargo, cuando llueve la tierra se va deslavando, por lo cual hay que tomar medidas para evitarlo. Sin embargo, solo algunas personas pueden hacerlo, ya que las condiciones de vida son iguales o peores a las anteriores. Una habitante de la comunidad opina “Y allá donde vivíamos hay riesgo y aquí también hay riesgo” Doña Leonor.

La señora Hilda comenta “Vamos a pedir si nos ayudan con un muro de contención, por que aquí a nosotros nos rellenaron todo lo que es el frente para poder plantar las casas, pero la parte de atrás tenemos un voladero” Jefa de manzana.

“Que nos toco ora si como en barranco, tenemos que meterle a la casa si no se nos va ir, hay que ver eso, porque según nos iban a mandar un muro de contención y no asistieron”. Don José habitante de la comunidad.

Muchos lideres sé auto proclaman coordinadores de jefes de manzana o representantes de la colonia; sin embargo, solo son manejados políticamente, por lo cual mucha gente no los reconoce como tal, ya que legalmente no hay un representante de la colonia.

Cuando hubo el problema del desastre el municipio era gobernado por el PRI; después llega el PAN, pero no se cumplieron las promesas de campaña y solo hubo beneficios de algunos seguidores del partido. Actualmente el municipio no apoya a la colonia con el pretexto de que no se pagan impuestos, por lo cual no se les puede ayudar.

La población que fue reubicada en su mayoría es gente de escasos recursos y con un nivel educativo bajo. La mayor parte de esta población habitaba en los márgenes de los arroyos y del río Cazonés, por lo cual, muchas veces se trataba de asentamientos irregulares. Algunos de ellos ya se habían regularizado y otros asentamientos aun eran invasiones en predios.

La colonia presenta un alto índice de marginación; las viviendas tienen una construcción inadecuada, que en muchos casos es un factor de riesgo para la población, ya que las casas no cuentan con cimientos, por lo cual algunas se encuentran desniveladas, y en zonas de riesgo. Muchas viviendas se encuentran fracturadas en su estructura. El solar generalmente es irregular, por lo cual la problemática para seguir construyendo consiste en que la gente tiene que invertir para poder seguir con la ampliación de la casa. Solo algunas personas han modificado la estructura; sin embargo, en su mayoría la gente vive hacinada en el poco espacio construido inicialmente.

Los principales daños los sufrieron en las inundaciones de 1999 las personas mas vulnerables, se registran en la siguiente cita: “Total, las casas, por decir, pobres de adobe o de madera fueron, las maderas fueron arrancadas de sus cimientos y las de adobe se derrumbaron las paredes”. Doña Gabriela.

“Cuando la gente es desplazada de su terreno contra su voluntad, sufre un estrés enorme, hasta el grado de dar mayor importancia al *sentido de culpabilidad*, que a su impotencia para resistir. Estamos hablando de la sensación de luto y pérdida del hogar y de la ansiedad con respecto al futuro. El estrés cultural nace de la

falla por parte de las autoridades de hacer caso a la necesidad de los miembros de la comunidad de quedarse juntos, de la falta de sostenibilidad económica después del reasentamiento, y la ruptura de actividades culturales como resultado del desplazamiento.” (Oliver-Smith, 2001).

Uno de los grandes problemas en la colonia Arroyo del Maíz se ve reflejado en otros más personales como la salud de la población “De hecho a muchos de aquí lo que más motiva es eso el beneficio de las calles, porque, es muy feo. Por decir, mire por ejemplo mi problema que tengo y he tenido, me han, este, mutilado el pie y acá este otro y me han tenido que venir a dejar en ambulancia porque como no puedo caminar, entonces, cuando hay tiempo malo de lluvia que ambulancia entra o me pongo enferma aquí que carro me saca, ese es el problema que tenemos que para emergencias aquí se puede morir alguien y no, no, entra un carro para ayuda que uno tenga”. Doña Petra.

Generalmente cuando se da la reubicación “El resultado frecuentes la pérdida de lógica de la vida, de una razón de ser que otorga un sentido de significado a la existencia...el reasentamiento es una estrategia de última instancia para ser considerada, es decir, solo cuando no haya posibilidades de mitigar el peligro por otro tipo de intervención” (Oliver-Smith, 2001:50).

Los habitantes de la reubicación de alguna manera se encuentran en condiciones iguales o peores que antes “Pues yo ya me acostumbre a vivir aquí. Aquí me siento igual que cuando estaba allá” Doña Patricia.

La gente aunque se acostumbra a las condiciones actuales de vida, no se introduce demasiado en las relaciones con los vecinos, las relaciones sociales de alguna manera se interrelacionan, solo que con mayor lentitud y se dan otras más inestables y frágiles.



El nivel de vida de los habitantes de la reubicación es igual o peor y la mayor parte de la gente no dejó sus antiguas viviendas, por lo cual el problema de los asentamientos en riesgo continuo, la reubicación solo fue una salida política en su momento.

Los habitantes de la reubicación muchas veces no fueron habitados por los afectados, sin embargo, son gente que se encuentra excluida de mejores oportunidades para sobrevivir.

Las mejoras a la reubicación solo llegaron a través de las autoridades, sin embargo, estas muchas veces son partidarias y solo benefician a parte de la población.

Aunque la reubicación legalmente se llevo al 100% en la realidad hubo muchas deficiencias y corrupción, esto contribuye al aumento de la vulnerabilidad en la población. La población sigue reproduciendo la vulnerabilidad en la zona.

## **CONCLUSIONES**

La colonia Arroyo del Maíz es una zona marginal del municipio. Su ubicación es vulnerable tanto por el tipo de suelo como por ser una zona insegura, con una población desarticulada que solo ira agudizando la problemática tanto social como familiar.

El espacio donde se construyo la reubicación constituye un espacio marginal en cuanto a la ubicación de esta. La gente fue desplazada a un espacio que no fue adecuado para elevar el nivel de vida de la población. Al contrario de esto, la reubicación se encuentra en las orillas de las relaciones de producción.

La reubicación desde su creación puede ser considerada como una zona marginada porque no fue planeada su distribución en cuanto a vivienda y a población. Su creación se dio como una salida urgente políticamente. Esto nos conduce al círculo vicioso de la pobreza.

El espacio donde fue asentada la reubicación solo trató de resolver el problema de manera inmediata, sin visión a largo plazo. Fue un instrumento de política, ya que más que elevar el nivel de vida de la población, se buscan los votos de los habitantes, haciéndoles creer, que el gobierno les ayuda económicamente dándoles una casa donde vivir, cuando en realidad esto sale de los impuestos de todos los mexicanos.

Las relaciones sociales fueron desarticuladas y la gente es apática en su mayoría. Esto ha dado paso a que grupos de poder aprovechan esta situación para lucrar con la población y los recursos. Hay gente que utiliza la política para sacar provecho de la necesidad de la gente y lucra con los apoyos que se le dan a la colonia.

La reubicación Arroyo del Maíz presenta un cuadro muy complejo ya que la gente reubicada no se ha podido restablecer en su totalidad. Las relaciones sociales fueron desarticuladas; debido a que la gente fue reubicada de tal manera que se ha encerrado en sí misma y no interactúa con los demás habitantes de la colonia. La desarticulación se dio cuando se reubicaron por sorteo, y mucha gente quedo aislada de sus antiguos vecinos.

La colonia se encuentra distribuida en cuanto a su población de manera irregular, en muchos casos hay viviendas desocupadas. Esto se debe principalmente a que mucha gente desistió de vivir ahí porque no quisieron abandonar sus antiguas viviendas por cuestiones de adaptación, apatía de los vecinos, o por que su sentido de pertenencia del espacio estaba muy arraigado.

Por otra parte se dio origen a un proceso de invasión de casas y terrenos, porque las viviendas están desocupadas o han sido abandonadas. Hay un movimiento de la gente marginada, por la falta de vivienda en el municipio y zonas aledañas.

Las condiciones de vida de la población reubicada antes de la inundación eran precarias. La reubicación busca elevar la calidad de vida de la población reubicada. Sin embargo, la reubicación en muchos casos agudizo la problemática social. La gente reubicada presenta un alto nivel de vulnerabilidad.

Actualmente la problemática de la población que habita en la reubicación se agudiza ante las presiones sociales de las que son objeto, las personas que siguen o tienen cierta tendencia partidista, son ayudadas a cambio de sus voto.

El nivel de vida de la población es de alta marginación ya que los servicios básicos son ineficientes y caros. Las calles presentan serios problemas de tránsito cuando llueve, tanto para la población, como para los vehículos particulares y los que distribuyen mercancía.

El nivel educativo de la gente se agudiza debido a que la distancia de las escuelas y el costo del traslado representa costos extras a la población.

La salud de la población ha empeorado debido a las fuertes presiones a los que han sido sometidos y a la falta servicios de salud en el lugar.

Los apoyos son canalizados por grupos de poder, por lo cual mucha gente es marginada. El liderazgo de algunos habitantes somete a aquellas personas vulnerables que no tienen intereses partidistas.

Todavía en la actualidad hay muchas irregularidades en los trámites administrativos. Las escrituras fueron entregadas el pasado mes de octubre de 2006. Sin embargo, algunos líderes pretenden lucrar con la necesidad de la gente

que por algunas circunstancias no pudieron obtener sus escrituras, aun cuando si fueron damnificadas y se encuentran habitando las viviendas que les fueron asignadas. Los tramites se llevan acabo por lideres locales contactados con las autoridades del municipio o del estado.

Podemos considerar que la reubicación esta contaminada por personas con intereses políticos, que lucran con la necesidad de la población. Sin embargo, la vulnerabilidad va en aumento, por la estructura de las casas y la imposibilidad de la mayoría de la población de realizar mejoras en estas, porque el nivel de vida de la población sigue igual y en algunos casos empeoró, debido a que las relaciones de poder solo benefician a ciertos sectores de la población de la reubicación, y esto traerá a largo plazo problemáticas sociales complejas.

La organización de la colonia se encuentra fracturada, esto hace más vulnerable a la población.

En la colonia Arroyo del Maíz han surgido nuevas problemáticas debido a las relaciones de poder que se dan en el lugar. La desarticulación de la familia y de la comunidad aumenta la vulnerabilidad de la población.

El movimiento de la población hacia la colonia Arroyo del Maíz esta configurando espacios vulnerables. La ubicación de las viviendas crea espacios diferenciados, pero finalmente las problemáticas son comunes. Sin embargo, las relaciones sociales podrían a largo plazo estabilizarse o crear conflictos sociales entre la población y dentro de la misma sociedad familiar.

Deben buscarse alternativas para que la gente de la colonia tenga acceso a la salud y educación, además establecer condiciones de seguridad en las viviendas, para evitar que la problemática social vaya en aumento. La población debe reorganizarse sin presiones políticas para buscar junto con las autoridades alternativas para elevar el nivel de vida de la población o por lo menos frenar la pobreza y falta de oportunidades. Sin embargo, la problemática de las reubicaciones es en el ámbito federal, por lo cual las soluciones deben de ser en el ámbito nacional sin fines políticos, ni partidistas.

## **Bibliografía**

Bitran, D. 2000. Evaluación del impacto socioeconómico de los principales desastres naturales ocurridos en la República Mexicana, durante 1999. México. CENAPRED. Cuadernos de investigación No. 50.

Blaikie, P., T. Cannon, I. Davis y B. Wisner. 1996. Vulnerabilidad. El entorno social, político y económico de los desastres. Colombia. La Red.

Calderón; G. 2001. Construcción y reconstrucción del desastre. México. Plaza y Valdés editores.

Cernea, Michael. 1997. Riesgos de empobrecimiento y reconstrucción: Un modelo para el desplazamiento y la relocalización de poblaciones, Texto a ser publicado en la Revista Avá (Revista de Antropología) N°5, 2 002, Publicación del Programa de Postgrado en Antropología Social, Universidad Nacional de Misiones, Argentina, (Traducción en revisión).

García, A. 2003. Las contradicciones del desarrollo. El impacto social de los reacomodos involuntarios por proyectos de desarrollo. Querétaro, Mex. Universidad Autónoma de Querétaro.

Hewitt, Kenneth, (1983). The Idea of Calamita in a Technocratic Age, en Interpretations of Calamita, K. Hewitt (ed.), Allen and Unwin, Londres.

Macías, J. M. 1991. El análisis espacial. Una propuesta metodológica". Tesis de Doctorado en Geografía. Facultad de Filosofía y Letras. UNAM. México. No.4.

Macías, J. M. 1992. "El significado de la vulnerabilidad social frente a los desastres". En: Rev.Mexicana de Sociología. UNAM. México. No.4.

Macías, J. M. 1996 "Confrontaciones en el Análisis Espacial. La Experiencia

Norteamericana". En: Anuario de Geografía. UNAM. México.

Macías, J. M. 1999. Riesgo Volcánico y Evacuación como Respuesta Social en el Volcán de Fuego de Colima. CIESAS/ Universidad de Colima. México. Colección Textos Urgentes.

Macías, J. M. (Compilador) 1999. Legislar para reducir desastres. CIESAS. México. Colección Antropologías

Macías, J. M. 2001. (compilador) Reubicación de Comunidades Humanas. Entre la Producción y la Reducción de Desastres. México. Universidad de Colima.

Macías, Jesús M. y Gabriela Vera. 2006. Estudio de caso de la reubicación de Arroyo del Maíz. México. CIESAS. En proceso de publicación.

Oliver-Smith, Anthony. (2001) "Consideraciones teóricas y modelos de reasentamientos de comunidades", en Reubicación de comunidades humanas: entre la producción y la reducción de desastres, Universidad de Colima, México.

Santos, Milton. (1990). La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo, razón y emoción. España: Ariel Geografía.

2004, "Estrategia General de Operación Programa Emergente de Vivienda, Veracruz II, para atender los Daños Provocados por las Lluvias de Septiembre y Octubre de 1999". Versión Definitiva, Gobierno del Estado, México.