



**UNIVERSIDAD LASALLISTA
BENAVENTE**

FACULTAD DE DERECHO

Con estudios incorporados a la
Universidad Nacional Autónoma de México
CLAVE: 876309



**LA CREACIÓN DE JUZGADOS
EN MATERIA LABORAL**

T E S I S

Que para obtener el título de:
LICENCIADA EN DERECHO

Presenta :

MARÍA ELENA VARELA VILLA

Asesor: LIC. RAÚL RODRÍGUEZ GARCÍA.

Celaya, Gto.

Mayo del 2007.



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS

Esta tesis, si bien ha requerido de esfuerzo y mucha dedicación, no hubiese sido posible su finalización sin la cooperación desinteresada de todas y cada una de las personas que a continuación citaré y muchas de las cuales han sido un soporte muy fuerte en momentos de angustia y desesperación.

A DIOS

Primero y antes que nada, dar gracias a **Dios**, por dejarme nacer y traerme a la vida y por estar conmigo en cada paso que doy, por fortalecer mi corazón e iluminar mi mente y por haber puesto en mi camino a aquellas personas que han sido mi soporte y compañía.

A MIS PADRES

(in memoriam),

Porque gracias a su cariño, guía y apoyo he llegado a realizar uno de los anhelos más grandes de la vida, fruto del inmenso apoyo, amor y confianza que en mi se depositó y con los cuales he logrado terminar mis estudios profesionales que constituyen el legado más grande que pudiera recibir y a pesar de no estar conmigo aquí presentes, los llevo muy dentro de mi corazón y pensamiento, les viviré eternamente agradecida.

A MIS HERMANOS
(LUPE, FRANCISCO Y MIGUEL ANGEL)

Porque gracias a su sacrificio, cariño, guía y apoyo he llegado a realizar uno de mis anhelos más grandes de mi vida, fruto del inmenso apoyo, amor y confianza que en mi se depositó y con los cuales he logrado la culminación de mi carrera profesional, que constituye el legado más grande que pudiera recibir y por lo cual les viviré eternamente agradecido.

JOSE LUIS Y PILY

Les agradezco su apoyo, su guía y su confianza en la realización de mis sueños. Porque tanto ustedes como yo sabemos que desde los más profundo de mi corazón, les agradezco el haberme brindado todo el apoyo, colaboración, ánimo y sobre todo gracias a Ustedes y a su ejemplo, me han dado la oportunidad de llegar a una de las metas en mi vida. Soy afortunada por contar siempre con su amor, comprensión y ejemplo. Gracias por confiar en mí.

LIC. RAÚL RODRÍGUEZ GARCÍA.

A mi asesor de esta tesis, por su amabilidad, apoyo y sus consejos, que han facilitado enormemente la tarea.

A MIS PROFESORES Y A LA UNIVERSIDAD LASALLISTA BENAVENTE

Un agradecimiento muy especial a todos y cada uno de mis profesores, porque me han demostrado en todo momento su confianza y calidad como docentes, a través de su valioso e interesante proceso de aprendizaje para seguir creciendo intelectualmente y a la Universidad en su labor en la docencia y en la formación de nuevos y mejores profesionistas.

A MIS AMIGOS

Por ser amigos increíbles, no necesito nombrarlos, y con quienes he compartido muchos momentos, que siempre llevaré en mi corazón. Ustedes han enriquecido mi vida con su cariño y alegría. Gracias por recordarme que hay personas valiosas en el mundo y gracias por estar en el mío.

Gracias por creer en mí.

INDICE

INTRODUCCIÓN.

CAPITULO I

ANTECEDENTES HISTÓRICOS EN MATERIA DEL TRABAJO.

1.1 Semblanza del Movimiento Obrero en México.	1
1.2 Primeras legislaciones en materia del trabajo.	8
1.3 El artículo 123 Constitucional.	9
1.4 Primera creación de la Ley Federal del Trabajo en 1931.	12
1.5 Reformas de 1960, 1970 y 1980.	14

CAPITULO II

AUTORIDADES DEL TRABAJO.

2.1 Secretaría del Trabajo y Previsión Social.	20
2.2 Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de Educación Pública.	21
2.3 Autoridades de las entidades federativas y a sus direcciones o departamentos del Trabajo.	22
2.4 Procuraduría de la Defensa del Trabajo.	23
2.5 Servicio Nacional del Empleo, Capacitación y Adiestramiento.	23
2.6 La Inspección del Trabajo.	24
2.7 La Comisión Nacional para la Participación de los Trabajadores en las Utilidades de las Empresas.	26
2.8 La Comisión Nacional de los Salarios Mínimos.	26
2.9 Las Juntas Federales y Locales de Conciliación.	27

CAPITULO III

COMPETENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LAS JUNTAS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE

3.1 Competencia.	29
3.2 Atribuciones.	43
3.3 Integración y funcionamiento.	44

CAPITULO IV

ANÁLISIS JURÍDICO E INTEGRACIÓN DE LAS JUNTAS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE.

4.1 Naturaleza Jurídica de las Juntas de Conciliación y Arbitraje.	62
4.2 Requisitos para formar parte de las Juntas de Conciliación y Arbitraje.	69
4.3 Integración y funcionamiento.	71
4.4 Facultades.	75

CAPITULO V

LOS JUZGADOS DE LO LABORAL.

5.1 Estructura del Poder Judicial.	88
5.2 Juzgados de lo laboral.	93

CONCLUSIONES.

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCIÓN

Los antecedentes del derecho laboral empiezan desde la prehistoria porque los hombres tenían que luchar contra otros y contra las fuerzas de la naturaleza.

El primer documento importante, es el Código de Hamurabi, Rey de Babilonia, más de 2000 años antes de Cristo, en el que se reglamentaba algunos aspectos del trabajo.

En Grecia se admiró inicialmente la actividad agrícola y mercantil y vemos como Toso y Soleen introdujeron el principio del trabajo en la constitución ateniense.

Roma se nos presenta como una estructura orgánica extraordinaria y su armazón jurídico influyen poderosamente en todo el mundo.

El pueblo Israelita consagró en la Biblia, en los libros Pentateuco y Deuteronomio, marcan algunas reglas laborales.

En la edad media nacieron los gremios que regulaban el trabajo desde entonces se vislumbraba una relación laboral. La relación obrera patronal y los problemas que se suscitan tienen que ser resueltos por las leyes, entonces vigentes. Es el derecho del trabajo una de las últimas ramas del derecho.

Brun y Galland explican que el derecho del trabajo es una defensa de los asalariados por lo consecuente el patrón no tiene ninguna herramienta para defenderse.

Los imperativos del derecho del trabajo con esto me refiero al sentido de equidad, de justicia que se da en las relaciones laborales.

Los antecedentes en México se dan desde la época de la colonia con la esclavitud donde esto era la base del trabajo como función económica. Al redactarse la Constitución de 1857 sus voceros más destacados hacen gala de sus convicciones liberales. En los primeros años de este siglo se registraron algunos movimientos que llamaron la atención, como los de Río Blanco, Nogales, Santa Rosa y Cananea.

En la Revolución de 1910 surgió como un movimiento esencialmente político se combatió la reelección de Presidente Porfirio Díaz, junto con sus seguidores que habían formado una oligarquía, pero ni Madero, ni Villa, ni Zapata propugnaron por los derechos de los trabajadores.

En la asamblea constituyente donde nacen artículos de verdadera importancia como lo fue el Artículo 123 de la Constitución Mexicana. Observando en nuestra patria, plasma en la carta magna preceptos que en su origen tuvieron como objetivo la protección de los trabajadores. La Constitución protegió al trabajador prohibiendo abusos que le agotaran físicamente o que se impidiera una remuneración justa por su labor.

Después de la Constitución surgió la Ley Federal de Trabajo, se mencionaban los derechos y obligaciones de los patrones y trabajadores y marcaba el funcionamiento correcto de las relaciones laborales.

Por medio de esto se logró el equilibrio de intereses y desarrollando principalmente la lucha obrero patronal, dentro del campo del derecho, todavía se necesita que los dirigentes sindicales y algunos patrones entiendan el papel que deben de desempeñar en un México progresista, para permitir una verdadera justicia.

En noviembre de 1978 se reforma el Artículo 123 Constitucional para incluir la siguiente declaración: " Toda persona útil; al efecto promoverán la creación de empleos y la organización social para el trabajo conforme a la ley".

En la actualidad las Juntas de Conciliación y Arbitraje, son tribunales sui generis, ya que realizan actos administrativos y judiciales porque juzgan y aplican el derecho, establecen la cosa juzgada y deciden sus laudos en definitiva.

Las Juntas de Conciliación y Arbitraje sí tienen imperio para hacer cumplir sus propias resoluciones, por ello, son también autoridades ejecutoras.

Uno de los principales problemas de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, es de que enfrentan una gran carga de trabajo, que excede ampliamente del presupuesto, infraestructura y del personal que trabaja.

Es conveniente que las Juntas de Conciliación y Arbitraje, dejen de funcionar como tribunales independientes, autónomos y uninstanciales, y pasen a formar parte del Poder Judicial, ya sea de la Federación o de los Estados, según sea el caso y formen Juzgados Especializados en materia laboral, mismos que se deberán regir por la Ley Orgánica del Poder Judicial en lo que respecta a las reglas de designación y requisitos para ser designado como titular de lo que serían los **JUZGADOS LABORALES**.

CAPITULO I

ANTECEDENTES HISTORICOS EN MATERIA DE TRABAJO.

1.1 SEMBLANZA DEL MOVIMIENTO OBRERO EN MÉXICO.

En materia de trabajo y más aún de legislación en ésta materia no podemos más que reseñar paralelamente el inicio del llamado Movimiento Obrero, pues éste en el que a través de sus demandas y luchas hacen resaltar además de “injusticias” hacer cumplir “las leyes” en materia laboral, pero iniciemos diciendo que en cuanto al Movimiento Obrero en México existen pocos trabajos sobre la historia general del Movimiento Obrero y ninguno que rescate los principales acontecimientos del mismo.

Quiero iniciar ubicando el momento histórico en México cuando aparece un intento por “legislar” la relación obrero-patronal ya que ésta última es la que orienta la razón de ser, tanto a la Ley Federal del Trabajo como a las instituciones que coadyuvan al cumplimiento de la Ley.

Pero, ¿Qué periodos en la historia de México serán relevantes para iniciar la descripción del antecedente para una legislación en materia laboral?.

En la primera etapa del régimen colonial las formas del trabajo están representadas por el trabajo indígena esclavo y los servicios personales de indios encomendados, el trabajo indígena esclavo tiende a desaparecer hacia mediados del mismo siglo XVI, incrementándose a partir de entonces la esclavitud del negro,

pero la base de trabajo de la economía novohispana en la primera etapa de la colonización fue la encomienda.

No fue la encomienda como se afirma, una cesión de tierras a favor de los conquistadores sino el sistema por el cual los colonizadores españoles contraían el compromiso de cristianizar a los indios que a ellos se encomendaran y protegerlos, a cambio de tributos y servicios de éstos últimos en las tierras y minas propiedad de aquellos; teóricamente la encomienda estaba inspirada en fines de protección, defensa y cristianización del indígena.

Antecedente histórico de la encomienda fueron las leyes españolas de Partida, que sancionaban el derecho de conquista y despojo en tierras de infieles, el origen "legal" de la encomienda fue la Ley 1ª Título 8 de la Recopilación de Leyes de Indias, que instituyó el reparto de los indios entre los nuevos pobladores, para que cada uno se encargara de los que fueran de su repartimiento, los defendiera y administrara los sacramentos, guardando el real patronazgo y enseñándolos además a vivir en orden, etc.

A partir de 1551 la encomienda entra en decadencia como sistema de trabajo y desaparece rápidamente la esclavitud indígena, esto se debió a la concesión de la libertad de más de 150,000 trabajadores de las minas, acordadas por el Rey y ejecutada por el segundo Virrey Novohispano Don Luis de Velasco, por real cédula del 16 de abril de 1550, el monarca había acordado que se dieran libres los indios cuyo origen de esclavitud no se probara legalmente. Al cumplirse la orden del monarca por decisión de Velasco, se inicia el trabajo asalariado en las minas, suceso que atrajo a ésta a multitud de indios entes encomendados.

La abolición definitiva de la encomienda ocurrió en 1720, habiéndose ordenado que los tributos relativos a ella pasaran a la Corona, pero desde el siglo XVI había ido surgiendo el trabajo al jornal o peonaje, éste influyó decisivamente en la transformación de la encomienda en mero sistema de pago de tributo. En el

siglo XVII el trabajo a jornal creció rápidamente al producirse la adscripción del trabajador a la tierra, por motivo de deudas. El periodo Colonial es el de una economía rural que explota al indio hasta obtener de él la mayor fuerza de trabajo.

El auge en el proceso de industrialización hacia la segunda mitad del siglo XIX trajo consigo la formación de un incipiente proletariado industrial que, lentamente comenzó a organizarse, aquí se encuentran los orígenes del Movimiento Obrero Mexicano.

Las iniciativas para crear empresas, sostenerlas y para encargarse de la regulación de las condiciones laborales, correspondían esencialmente a los patrones, estaban prohibidas las huelgas, las jornadas de trabajo llegaban a durar 16 horas, los horarios se imponían al arbitrio de los patrones; los trabajadores no tenían viviendas propias, habitaban en sitios que les alquilaban los propios dueños de las fábricas donde laboraban, comían lo que compraban en tiendas de raya y estaban sujetos a malos tratos.

Debido a que no existían instituciones de servicio social, ni asistencia médica, los propios trabajadores tenían que procurárselas, este es el motivo inicial para la creación de las docenas de asociaciones mutualistas, cooperativistas, de socorros mutuos, etc., que proliferan después de la segunda mitad del siglo XIX, aún cuando pueden ubicarse algunas desde la primera década del siglo.

Diversos congresos obreros reúnen a representantes de varias docenas de estas sociedades, el esfuerzo organizativo que alcanza mayor cohesión es el que crea en 1872 el Gran Círculo de Obreros, que llegó a convertirse en la organización más importante de aquellos años. La ideología de las asociaciones de esta época y sus propósitos pueden advertirse en los estatutos del Círculo, que tenían por objeto mejorar por todos los medios legales la situación de la clase obrera, proteger a la misma clase contra los abusos de los capitalistas y maestros de los talleres, propagar entre la clase obrera la instrucción correspondiente en

sus derechos y obligaciones sociales y en lo relativo a las artes y oficios y establecer todos los círculos necesarios en la república. El Gran Círculo promovería, junto con otras de las nuevas organizaciones de artesanos, distintas luchas reivindicativas, algunas llegan a la huelga.

En 1874, el Gran Círculo propone el establecimiento de un reglamento de actividades en las fábricas que pretendía mejorar y homogeneizar las condiciones de trabajo, este reglamento constituye un antecedente de los contratos colectivos que los trabajadores lograrían varias décadas más tarde. Estos intentos iniciales se contraponían a la total ausencia de legislación laboral durante la primera mitad del Porfirismo, incluso las escasas referencias legislativas a las cuestiones de trabajo restringían las libertades sindicales. El Código Penal prohibía las huelgas y castigaba, en la Ciudad de México con arrestos de 8 días a tres meses y multas de 25 a 800 pesos a quienes intentaran un alza o baja de los sueldos o impidieran el libre ejercicio de la industria o el trabajo por medio de la violencia física o moral.

En 1876 el Círculo de Obreros de México (que para entonces se llamaba ya Gran Círculo) realiza un Congreso Obrero en el que se advierte con claridad la presencia de dos corrientes bien diferenciadas: una, anarquista, encabezada por ideólogos como Rhodakanaty; otra, socialista, que formaban los principales dirigentes del Círculo. A pesar de estas filiaciones, en el Congreso se discutieron los asuntos más diversos, desde los nuevos estatutos, imbuidos siempre de un espíritu y una retórica progresista, hasta la eventualidad de apoyar o no la candidatura presidencial de Porfirio Díaz. Esta última discusión llegaría a dividir la organización.

A partir de 1884 el movimiento obrero y artesano cae en una larga etapa de receso. Porfirio Díaz aplica su estilo de poca política y mucha administración y, después de una intensa represión, detiene los movimientos que los trabajadores y sus nuevas organizaciones realizaban por mejores condiciones laborales. A

diferencia de las que habían aparecido dos décadas antes, después de 1900 comienzan a nacer organizaciones con características propiamente obreras.

En 1901, Ponciano Arriaga y los hermanos Flores Magón, al frente de un grupo de intelectuales, forman el Partido Liberal Mexicano (PLM) que tendría un papel determinante en los movimientos más importantes de los últimos años del porfiriato. Posteriormente, el PLM sería influido por una ideología anarquista. Con esta orientación, llega a tener presencia en organizaciones gremiales como el Gran Círculo de Obreros Libres, en 1906, y la Gran Liga de Trabajadores Ferrocarrileros en 1908. Acciones como éstas y el desarrollo de una intensa tarea de propaganda por todo el país especialmente a través de sus publicaciones, entre las que destaca “Regeneración” les valen a los anarquistas numerosas persecuciones y encarcelamientos.

La crisis del porfirismo la tuvieron que pagar los trabajadores violentamente obligados a dejar sus demandas reivindicativas, como los mineros de Cananea, también los obreros textiles de Río Blanco, en Veracruz alentados por los postulados anarcosindicalistas deciden no tolerar más las precarias condiciones a que estaban sometidos.

El movimiento armado de 1910, que destituye a Porfirio Díaz, inicia una nueva era en la historia mexicana, inicialmente el nuevo gobierno, presidido por Francisco I. Madero, debe aceptar la existencia de muchas nuevas agrupaciones sindicales que surgen en ese momento, después del golpe militar que derroca a Madero, la rebelión contra Victoriano Huerta se extiende por todo el país, Venustiano Carranza proclama el Plan de Guadalupe, La Casa del Obrero Mundial decide apoyar al carrancismo en su lucha contra los ejércitos campesinos de Francisco Villa, al norte del país, y Emiliano Zapata en el centro-sur. Al principio Carranza rechazaba el acuerdo con la Casa pues consideraba que este organismo renegaba de la patria y no le era necesario, sin embargo, sus lugartenientes en especial Álvaro Obregón con más visión política conciertan un pacto con la COM,

de esta manera, en febrero de 1915 la Casa decide suspender la organización gremial y sindicalista y entrar en distinta fase de actividad, en vista de la necesidad apremiante de impulsar e intensificar la revolución.

La Casa designa un “comité revolucionario” que establece una alianza por medio de la cual Carranza se compromete a expedir leyes que favorezcan a los trabajadores, esta era una alianza con el ala más impopular de la revolución, a cambio de la posibilidad de lograr un marco jurídico y un espacio social más favorables.

Aparte de los elementos que ya he señalado, debe anotarse que gracias a sus buenas relaciones con el carrancismo, la Casa del Obrero Mundial logró crecer y ser el fundamento para que nacieran nuevas organizaciones sindicales, con motivo de esa alianza, los sindicatos se multiplican por todo el país; había sucursales de la COM (Casa del Obrero Mundial) y sindicatos afiliados a ella por lo menos en las ciudades de: Veracruz, Orizaba, Jalapa, Morelia, San Luis Potosí, Mérida, Salina Cruz, Zacatecas, Pachuca, León, Tampico, Guadalajara, Colima, Monterrey, Linares, Tabasco, Tlaxcala, Querétaro, Celaya, Guanajuato, Aguascalientes, Torreón y Saltillo. Inicialmente, en estos sitios funcionaban centros afiliados a la COM, pero después el alejamiento entre Carranza y la COM hace que ésta vaya languideciendo entonces, las agrupaciones del interior del país adquieren una autonomía que les permite aumentar sus vínculos con otras organizaciones regionales para ir creando, en los años siguientes numerosas federaciones locales.

En 1917 mientras los líderes obreros más destacados siguen en prisión, el Congreso encargado de redactar la Constitución incluye en los artículos 27 y 123 algunas de las más importantes demandas de los trabajadores. Carranza aunque no estaba de acuerdo con tales artículos, los acepta para evitar que la oposición organizada resurja. La nueva Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos recoge aspectos como el reconocimiento de los sindicatos y los

derechos de huelga y organización, a un salario decoroso, a jornadas reglamentarias, a tener prestaciones y servicios sociales, etc. Los trabajadores, de esta manera, con la participación que habían tenido en la lucha de masas que acababa de transcurrir, inciden en la orientación de este renovado país. Era importante, en términos sindicales, la existencia de principios generales que normaran las relaciones laborales en el ámbito nacional. Hasta entonces solamente habían existido intentos aislados por crear códigos locales o regionales, el artículo 123 de la Constitución satisfacía demandas que parecían desde el programa del Partido Liberal en 1906 y que habían sido levantadas también por diversos núcleos obreros.

La llegada de Álvaro Obregón a la presidencia del país en 1920 permite que los líderes cromistas alcancen dos de sus objetivos el apoyo oficial y su colocación dentro del aparato de gobierno. Celestino Gasca y Luis N. Morones (ambos del Grupo Acción) son designados gobernador del Distrito Federal y director de Abastecimientos Fabriles y Aprovisionamientos Militares respectivamente, esta doble condición de dirigentes sindicales y funcionarios gubernamentales se traduciría en una notable sujeción de la CROM a los intereses del gobierno obregonista, en detrimento de los intereses obreros. Entre 1921 y 1923 estallan distintas huelgas, que son neutralizadas gracias a acuerdos entre Obregón y la CROM.

En febrero de 1921 se reúne una Convención Nacional Roja convocada por dirigentes que habían renunciado a la CROM y que funda la Confederación General de Trabajadores (CGT). Durante algún tiempo la nueva central sería a la vez objeto de la hostilidad oficial (por su oposición a Obregón, Calles y la CROM) y punto de coincidencia de muchos adversarios al moronismo, integrada por trabajadores de diversas ramas (especialmente textiles) se declara favorable a los partidos como el PCM que reconoce como revolucionarios, pero declara que ningún miembro de la CGT puede estar afiliado a organización política alguna. A su vez la CROM, recibe un evidente apoyo de Obregón, Morones es designado

ministro de Industria, Comercio y Trabajo, cumpliendo así el paradójico y a menudo contradictorio papel de representante obrero y gubernamental en los conflictos laborales.

Había sido elegido presidente en 1924 Plutarco Elías Calles, en los mismos comicios fueron nombrados 12 diputados y 3 senadores miembros de la CROM.

La CROM de tal suerte, cumplía una doble función, tenía la misión de evitar problemas laborales para sostener su compromiso con el gobierno, pero también, comprometida desde su creación con los trabajadores necesitaba defender sus intereses, esa dualidad la advierten dirigentes como Morones, no es gratuito que uno de sus principales intereses sea la creación de instancias tripartitas para la solución de conflictos laborales. Entre Octubre de 1926 y Marzo de 1927 se reúne la Segunda Convención Industrial Obrera del Ramo Textil, con objeto de solucionar los problemas de trabajo en esa rama.

A iniciativa de Morones se crean comisiones mixtas de fábricas, se establecen salarios mínimos, etc., todo esto en una reunión donde participaban representantes obreros y empresariales, se firma un contrato colectivo para toda la rama textil, de esta manera Morones y la CROM inauguraban las prácticas de solución tripartita (obreros, Estado y patrones) en las cuestiones laborales, era a no dudarse, una modalidad que no solo competiría a los problemas de trabajo, sino que llegaría a constituir uno de los cimientos del moderno Estado Mexicano.

1.2 PRIMERAS LEGISLACIONES EN MATERIA DEL TRABAJO.

A partir de 1917 se observó en todo el país el despertar obrero traducido en una gran cantidad de leyes del trabajo expedidas por los Estados; el nacimiento de Federaciones y Confederaciones de Trabajadores; la realización de huelgas y la celebración de contratos colectivos, aunado a esto, el artículo 27 constitucional

concedía a la Nación el dominio sobre el subsuelo y sus productos, por lo que todos los problemas originados en esta materia debían ser solucionados por las autoridades federales. Las leyes estatales daban tratamiento diferente a los trabajadores, y los conflictos y las huelgas muchas veces comprendían a dos o más Estados y ninguno de ellos intervenía para solucionarlas, por carecer de eficacia sus decisiones fuera de su jurisdicción.

Ante esta situación, el 6 de Septiembre de 1929 se modificaron el artículo 123 en su párrafo introductorio y la fracción X del artículo 73 de la Constitución, y se adoptó la solución de una sola Ley del Trabajo, que sería expedida por el Congreso de la Unión, pero su aplicación correspondería a las autoridades federales y a las locales conforme a una distribución de competencia, que formó a parte de la misma reforma, de este modo se dio la posibilidad de expedir la Ley Federal del Trabajo, que puso fin a las irregularidades expuestas.

1.3 EL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL.

Esta institucionalización de las relaciones laborales tenía dos razones; una, la ya señalada intención del Estado por reglamentar los principales aspectos de la reorganización del país, y dos, la existencia de un movimiento obrero que, aunque internamente dividido agrupaba a los trabajadores de los principales sectores de la economía y que expresaba sus demandas y preocupaciones a través de sus organizaciones.

Los acontecimientos referidos entibiaron la simpatía de los obreros hacia el gobierno de Carranza y motivaron interpelaciones en el Congreso Constituyente de 1917.

Mientras el gobierno de Carranza permaneció en Veracruz, ciertos abogados que habían formado parte de la Cámara de Diputados maderistas

emprendieron la redacción de Leyes de Trabajo. El Licenciado José Natividad Macías pasó en comisión a los Estados Unidos para estudiar esta materia y llegó a formular el proyecto del código auxiliado por Luis Manuel Rojas, no se promulgó la nueva Ley del Trabajo inmediatamente, más en el Congreso de Querétaro ante la insistencia de los elementos radicales, los abogados del grupo Carrancista exhibieron los resultados de los trabajos preparatorios de la legislación obrera. Otros diputados expusieron algunos rasgos de la práctica del Trabajo en México, y finalmente se aprobó el artículo 123 de la Constitución que sintetizaba las bases de la legislación obrera.

Alguien comentó que así como la Revolución Francesa había consagrado las garantías del hombre, la mexicana era de las primeras en elevar al rango constitucional las garantías sociales.

Asumida la jefatura del Ejército Constitucionalista por Don Venustiano Carranza, luego de firmado el Plan de Guadalupe, en donde se condensaron los reclamos de los trabajadores, éste convoca a elección de diputados constituyentes (22 de Septiembre de 1916) a reunirse en Querétaro, con el propósito de incluir en el texto constitucional las bases generales del trabajo que garantizaran los derechos de los trabajadores. Carranza presenta un proyecto de reformas a la Constitución y pronuncia un discurso señalando la necesidad de federalizar la legislación laboral y fundar instituciones a favor de la clase trabajadora como: Jornada de Trabajo, descansos, responsabilidad de los empresarios respecto de accidentes de trabajo, seguros para los casos de enfermedad y vejez, salario mínimo. Las iniciativas presentadas estaban dirigidas a reformar los artículos 5° y 13° Constitucionales.

Posteriormente, la comisión retira el dictamen, suspende el debate al considerar que sería aceptable la propuesta de incluir un título especial referente al trabajo, y adecuar la reforma al artículo quinto. Carranza nombra una comisión para ese efecto, comisión presidida por Pastor Rouaix y José Natividad Macías,

participando en dicho proyecto entre otros, los diputados Rafael M. De los Ríos, Esteban B. Calderón, Silvestre Dorador, Jesús de la Torre, José Inocente Lugo, Carlos L. Gracidas.

Luego de arduas jornadas de trabajo, el 13 de enero de 1916 presentan el proyecto de reformas al artículo 5° y el de las bases constitucionales para normar el trabajo de carácter económico, dicho proyecto fue turnado de inmediato a la Comisión de Constitución para su estudio y dictamen, la que acepta casi en su totalidad el proyecto con algunas modificaciones mínimas de entre las que propuso que las bases normativas del trabajo quedaran comprendidas en el Título VI, y se denominara: “Del Trabajo y de la Previsión Social”.

Sometido a debate el 23 de enero de 1917, el artículo 5° tan controvertido, finalmente quedó limitado a enunciar la garantía individual del trabajo, respecto al artículo 123 solamente se discutió la fracción XVIII y se adicionaron tres fracciones, siendo ambos aprobados en esta fecha, sin embargo, es válido invocar que a pesar de que en las mencionadas modificaciones no se hace referencia alguna a la fracción xx, que originalmente quedó redactada:

XX.- Las diferencias o los conflictos entre el capital y el trabajo se sujetarán a la decisión de un Consejo de Conciliación y Arbitraje, formado por igual número de representantes de los obreros y de los patronos y uno del gobierno.

Al ser aprobada, el texto apareció cambiado:

“Artículo 123.- El Congreso de la Unión y las legislaturas de los estados deberán expedir leyes sobre el trabajo, fundados en las necesidades de cada región, sin contravenir las bases siguientes, las cuales regirán el trabajo de los obreros, jornaleros, empleados, domésticos y artesanos, y de manera general todo contrato de trabajo.”

...XX.- Las diferencias o los conflictos entre el capital y el trabajo se sujetarán a la decisión de una Junta de Conciliación y Arbitraje, formada por igual número de representantes de los obreros y de los patronos y uno del gobierno.”

En 1917, la inclusión del artículo 123 en la Constitución Política del país había implicado el reconocimiento del derecho de huelga para los trabajadores, y el de sus organizaciones sindicales. Ahora, la reglamentación de ese artículo, con la Ley Federal tendía a normar las relaciones entre capital y trabajo pero siempre a partir de un elemento irreversible: la existencia de agrupaciones obreras, muchas de las cuales, incluso, no comulgaban con la política del gobierno.

Años más tarde, y hasta nuestros días, la lucha por la aplicación con todo y las limitaciones que encierra de la Ley Federal del Trabajo, ha dado contenido a muchos movimientos obreros.

1.4 PRIMERA CREACIÓN DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO DE 1931.

Durante los tres años siguientes a 1928 los sindicatos obreros realizaron sucesivas reuniones e intentos de alianza para manifestar su desacuerdo con el proyecto de Ley. Todos coincidían en que era conveniente un código del trabajo que reglamentara en sus aspectos más particulares muchas de las normas generales del artículo 123 de la Constitución, sin embargo, decían, el proyecto del gobierno federal tendía a limitar las libertades sindicales y a otorgar a las autoridades del trabajo grandes márgenes en su acción arbitral, abriendo así la puerta a eventuales fallos anti-obreros. Entre las agrupaciones que expresaron desacuerdos con la Ley y que intentaron articular sus acciones a tal efecto, estaban la CROM, la CGT, la Alianza de Artes Gráficas del D.F., la Liga Nacional de Campesinos, la Confederación Nacional de Electricistas, la Federación Sindical del D.F., etc., además, como ya hemos señalado, la CSUM, cuyas críticas eran las más radicales. Sin embargo, las divisiones entre estas mismas organizaciones

les impidieron formar un frente con la suficiente cohesión para hacer prosperar sus puntos de vista, el cambio de gobierno (Portes Gil entrega el poder al nuevo presidente, Pascual Ortiz Rubio en febrero de 1930) dilata varios meses la aprobación de la Ley, que finalmente entra en vigor el 28 de agosto de 1931.

La Ley Federal del Trabajo tenía la virtud de establecer, en el plano nacional las características de arbitraje laboral y garantías sociales que antes sólo existían en algunos estados de la República. Uno de sus aspectos más importantes era la obligación de establecer contratos colectivos en las empresas, las asociaciones patronales habían estado en desacuerdo con este punto: el grupo patronal sostiene que no se asegurará el empleo, ni siquiera la posibilidad de él a los obreros, por el hecho de que la ley mande que los contratos sean perpetuos; por el contrario, el efecto que producirá será el desempleo.

Sin embargo, la contratación colectiva, lejos de representar tal riesgo, contribuiría a asegurar la estabilidad en las relaciones laborales, para los trabajadores era un avance poder afirmar su estabilidad en el empleo, pero para los patrones también, permitía la existencia de mecanismos institucionales de solución para los conflictos. Ya en la exposición de motivos de la ley se señalaba con certeza, que: “en el contrato colectivo reside la garantía del orden, de la disciplina y de la armonía de las relaciones entre el capital y el trabajo... el sindicalismo hace más armónicas, justas y ordenadas las relaciones entre los trabajadores y los empresarios, permitiendo elaborar con el contrato colectivo una fórmula permanente de paz entre las clases.

La ley de 1931 estuvo en vigor hasta el 30 de abril de 1970, fue reiteradamente reformada y adicionada, señalaré alguna de las más importantes modificaciones a dicha Ley:

En 1933, se modificaron los artículos relativos a la integración y funcionamiento de las comisiones especiales del salario mínimo;

Por ley de 30 de diciembre de 1936, se estableció el pago del sétimo día de descanso semanal.

La ley de 17 de octubre de 1940, suprimió la prohibición que los sindicatos tenían de participar en asuntos políticos.

En el año de 1941, se modificaron diferentes preceptos sobre el derecho de huelga.

Por decreto de 29 de diciembre de 1962, se reglamentaron las reformas constitucionales del mismo año relativas a los trabajo de mujeres y menores, salarios mínimos, estabilidad en el empleo y participación en las utilidades y se introdujeron modificaciones que reflejaban la tesis de la “relación de trabajo”.

1.5 REFORMAS DE 1960, 1970 Y 1980.

La vigente Ley del Trabajo tiene dos anteproyectos como antecedentes de su creación, uno de 1962, resultado del trabajo que durante dos años realizó la Comisión nombrada por el Presidente Adolfo López Mateos e integrada por el licenciado Salomón González Blanco, Secretario de Trabajo y Previsión social, la licenciada María Cristina Salmorán de Tamayo presidenta de la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje; el licenciado Ramiro Lozano presidente de la Junta Local de Conciliación y Arbitraje del D. F.; y el maestro emérito de la Universidad Nacional Autónoma de México, Mario de la Cueva.

Este anteproyecto exigía, para su adopción de una reforma previa de las fracciones II, III, VI, IX, XXI, XXII y XXXI del apartado “A” del artículo 123 constitucional, para que estuviera acorde con la elevación a 14 años de la edad mínima de admisión al trabajo, una más justa y eficaz reglamentación del establecimiento de los salarios mínimos; un procedimiento aplicable para determinar el porcentaje de los trabajadores en las utilidades de las empresas; la

corrección de la interpretación equivocada de las fracciones XXI y XXII sobre la estabilidad de los trabajadores en el empleo; y la definición de la competencia de las autoridades federales y locales del trabajo.

En Noviembre de 1962 fueron aprobadas las reformas constitucionales antes mencionadas, el anteproyecto de Ley quedó en el escritorio del Presidente de la República. Un segundo anteproyecto fue el concluido en el año 1968, después de un trabajo iniciado un año antes por una nueva comisión, nombrada por el Presidente Gustavo Díaz Ordaz y formada por las mismas personas que integraron la primera comisión, agregándose el licenciado Alfonso López Aparicio, profesor de la Facultad de Derecho de la UNAM.

A propuesta del ejecutivo, el citado anteproyecto fue divulgado entre los sectores interesados para que lo estudiaran y vertieran sus opiniones, el 1° de mayo del mismo año, por acuerdo del Ejecutivo, se invitó a las clases sociales a que nombraran representantes para que se reunieran para intercambiar impresiones para una mejor elaboración del proyecto. Después de emitir los sectores interesados sus observaciones, en diciembre de 1968, el Ejecutivo presentó a la Cámara de Diputados, una iniciativa de nueva Ley Federal del Trabajo. Se efectuó una segunda discusión con la participación de representantes de trabajadores y patrones. Posteriormente, el Congreso invitó a un cambio de impresiones a la Comisión redactora, al cabo de la misma, se observó que el proyecto no sufrió ninguna modificación en sus principios, instituciones y normas fundamentales. Su aprobación fue publicada en el Diario Oficial de 1° de abril de 1970 y entró en vigor el 1° de mayo del mismo año.

Uno de los aspectos mayormente positivos que trajo la ley de 1970 fueron las innovaciones que introdujo en materia competencial, en relación con la Ley de 1931 y muy primordialmente por lo que hace a la instancia conciliatoria, las vías de impugnación y los criterios para fijar la competencia. La Ley Federal del Trabajo de 1970, en relación con la instancia conciliatoria, introduce una relevante y

positiva reforma, cuando en su artículo 591 fracción I, establece: “Las Juntas Federales de Conciliación” tendrán las funciones siguientes:

I.- Actuar como instancia conciliatoria potestativa para los trabajadores y los patrones...”

Otra de las innovaciones de verdadera trascendencia que introdujo la Ley Federal del Trabajo de 1970, en relación con la de 1931 la encontramos en las vías para impugnar la competencia. La innovación de la Ley de 1970 consiste en que se suprime y por lo tanto se deroga totalmente de la Ley, la vía de impugnación por inhibitoria y queda exclusivamente la declinatoria, que deberá de plantearse como excepción de Previo y Especial Pronunciamiento en la contestación de la demanda, de conformidad con los artículos 733 y 734.

Otras de las innovaciones contenidas en esta Ley de 1970 se referían a:

1.- La competencia por razón del territorio y

2.- El haber establecido un nuevo criterio para la fijación competencial que es el de la cuantía.

Reforma de 1980.

Por iniciativa del Ejecutivo Federal presentada al 18 de diciembre de 1979, la Ley Federal del Trabajo tuvo importantes reformas en los títulos XIV, XV, y XVI; también se hicieron modificaciones al procedimiento de huelga y se adicionó el artículo 47 con dos párrafos finales.

Las reformas fueron publicadas en el Diario Oficial el 4 de enero de 1980, entraron en vigor el 1° de mayo del mismo año, desde entonces, el procedimiento laboral es un derecho social de clase buidas de ese espíritu social fueron

plasmadas las reformas al procedimiento laboral, entre las que destacan los efectos del aviso del despido; la preeminencia de la conciliación como medio de resolución de los conflictos; la concentración del procedimiento; la suplencia de la deficiencia de la demanda del trabajador; la carga de la prueba al patrón; las modificaciones en el procedimiento de huelga; y la participación inmediata de las autoridades en beneficio de la verdad y de los trabajadores. Las reformas procesales de 1980 vienen a introducir una institución relevante en materia de términos, cuando en el artículo 735 establece que en caso de que la realización o práctica de algún acto procesal o el ejercicio de un derecho no tengan fijado un término, este será el de tres días hábiles.

CAPITULO II

AUTORIDADES DEL TRABAJO.

Los problemas del trabajo y las numerosas leyes que lo regulan, podemos mencionar en dos palabras: autoridades administrativas, independientes de los tribunales del trabajo donde se ventilan los conflictos obrero-patronales, intergremiales o interpatronales.

En México, como consecuencia de la revolución, la organización administrativa del trabajo, nace con la ley del 13 de diciembre de 1911 promulgada por el presidente Francisco I. Madero, en la cual se crea el Departamento del Trabajo dependiente de la Secretaría de Fomento. Más tarde pasa a formar parte de la Secretaría de Industria Comercio y Trabajo, luego se le otorga autonomía por decreto del 30 de noviembre de 1932 y finalmente, en 1940 se crea la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Las autoridades administrativas del trabajo son públicas y sociales, la Ley de Secretaría y Departamento de Estado y en las Leyes Federales del Trabajo y de los Trabajadores al Servicio del Estado y en sus reglamentos correspondientes.

Las autoridades administrativas del trabajo intervienen en las relaciones laborales, en función tutelar de los trabajadores con objeto de hacer cumplir las leyes y reglamentos e imponiendo sanciones a los patrones que las inflijan. Las autoridades administrativas publicas con funciones laborales.

Las sociales corresponden al derecho administrativo del trabajo. Las autoridades administrativas sociales con funciones laborales son: administración

social y por consiguiente quedan ubicadas en el derecho administrativo del trabajo.

Dada la naturaleza social de tales relaciones, a los órganos sociales de la justicia laboral la resolución de los conflictos entre los mismos, las autoridades administrativas con funciones sociales se incluyen en el proceso de la ley laboral.

En relación con la naturaleza de estos tribunales sociales del trabajo, la conducta jurisprudencial de la Suprema Corte en la ejecutoria Esther Rodríguez pronunciada el 21 de Noviembre de 1933, sostuvo la tesis de que la Junta de Conciliación y Arbitraje es un tribunal administrativo con funciones jurisdiccionales, pero esta tesis es incorrecta, toda vez que los tribunales administrativos conocen de los juicios o litigios en que se someten a la administración pública en la vía judicial para la revisión de los actos administrativos, función que no corresponde a las Juntas de Conciliación y Arbitraje, las cuales se han considerado como órganos integrantes de la jurisdicción social del trabajo, constitutivos de un cuarto poder social en la Constitución.

Nuestros administrativistas públicos explican el servicio público como una actividad directa del Estado y autoriza a los particulares, ha sido creada y controlada para asegurar de una manera permanente, regular, continua y sin propósitos de lucro la satisfacción de necesidades colectivas de interés general y de carácter material, económico y cultural y sujetas al régimen de policía y por hora, a un régimen de derecho privado en los servicios públicos concesionados en lo que se refiere a sus relaciones con el público.

En términos generales puede decirse que el servicio público es aquel que se presta a todos los hombres: niños, jóvenes, varones, mujeres y ancianos y que se imparta por igual para satisfacer necesidades ingentes de los componentes de la colectividad. En consecuencia, la prestación de servicios públicos corresponde esencialmente a las autoridades u órganos que emanan de la Constitución de

1917 sus atribuciones y funciones eran exclusivamente públicas, pero a partir de esta ley fundamental las normas de la Constitución social penetraron en el derecho político y originaron que los clásicos poderes legislativo, ejecutivo y judicial, independientemente de sus funciones públicas, ejercieran los actos sociales que específicamente les confiere la Constitución que originó la transformación del Estado y del derecho público mexicano. Las normas fundamentales del trabajo en nuestro país son eminentemente sociales, pues su sentido no sólo es proteccionista de los trabajadores, sino reivindicatorio.

2.1 LA SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL.

Es el órgano más importante a través del cual el Presidente de la República interviene en los conflictos laborales y ejerce la política social. En este apartado nos vamos a referir a las diversas actividades de la Secretaría del Trabajo como órgano de la Administración Pública en ejercicio de funciones sociales que le encomiendan las leyes del trabajo y la reglamentación de las mismas.

La Secretaría del Trabajo interviene conciliatoriamente en casi todos los conflictos no sólo colectivos, sino individuales, es pública y notaría, como desgraciadamente ocurre en las Juntas Locales de Conciliación y Arbitraje que también han perdido su autonomía al convertirse en dependencias del Poder Ejecutivo de las Entidades Federativas, sin embargo, no deja de ser importante y en ocasiones acertada la función conciliatoria de la Secretaría y de las direcciones locales del trabajo.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social realiza actividades que le señalan expresamente la Ley de Secretarías y Departamentos de Estado y la Ley Federal del Trabajo dos categorías administrativas y procesales a saber:

a)Actividades administrativas: Vigilar, procurar, intervenir, establecer, llevar, estudiar y ordenar, manejar la Procuraduría Federal de Defensa del Trabajo, intervenir en los congresos y reuniones internacionales, llevar estadísticas; A la vigilancia del artículo 123 a las industrias y zonas siguientes: Industria textil y eléctrica, cinematográfica. hulera y azucarera, minería e hidrocarburos, ferrocarriles y demás empresas de transporte amparadas por concesión federal y a las regidas por contratos colectivos obligatorios y los trabajos ejecutados en el mar y en las zonas federales, empresas directas o descentralizadas por el gobierno federal educativo, el registro de las federaciones y confederaciones de sindicatos.

b).- Actividades procesales: Actividades que se realizan en el proceso respectivo para la declaración oficial de obligatoriedad de los contratos colectivos de trabajo.

2.2 SECRETARIA DE HACIENDA Y CREDITO PÚBLICO Y SECRETARIA DE EDUCACIÓN PÚBLICA.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público es igualmente autoridad del trabajo en las cuestiones relacionadas con el reparto de utilidades a los trabajadores por las empresas como lo dispone el Título III, Capítulo VIII. No olvidemos que la Ley del Impuesto Sobre la Renta se aplica para determinar el porcentaje de las utilidades obtenidas por las empresas y que se tomará en cuenta para el reparto de las utilidades a los trabajadores.

Relacionado con impuestos para las empresas y trabajadores, notoria influencia en la fijación del porcentaje de utilidades que corresponda a los trabajadores en los términos de las normas de trabajo, esto es, una participación en las utilidades de las empresas.

Independientemente de la obligación que tiene la Secretaría de Educación Pública de hacer extensiva la cultura a todos los trabajadores y a sus hijos, la fracción XII del artículo 123 constitucional le impone la obligación de exigir a las negociaciones agrícolas, industriales, mineras y en cualquier centro de trabajo, el establecimiento de escuelas para trabajadores y sus hijos, escuelas que deben funcionar conforme a los principios sociales de las leyes del trabajo, asimismo, tendrá la obligación de organizar escuelas de administración pública para los burócratas y sus hijos, también con orientación social, como dispone la fracción VII del apartado “B” del mismo artículo 123 Constitucional, pues unos y otros trabajadores integran la clase obrera y el destino de los mismos y de sus asociaciones se rigen por el derecho social como instrumento de lucha para la transformación científica de la estructura capitalista.

También tiene obligación la Secretaría de Educación Pública, conforme al artículo 526 de la Ley Federal del Trabajo, de vigilar el cumplimiento de las obligaciones que las leyes imponen a los patrones en materia educativa, procurando la orientación social en la educación de los trabajadores y de sus hijos.

2.3 LAS AUTORIDADES DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y SUS DIRECCIONES O DEPARTAMENTOS DEL TRABAJO.

“...Art. 529: En los caso no previstos por los artículos 527 y 528, la aplicación de las normas de trabajo corresponde a las autoridades de las Entidades Federativas. De conformidad con lo dispuesto por el artículo 527-a, las autoridades de las Entidades Federativas deberán:

Poner a disposición de las Dependencias del Ejecutivo Federal competentes para aplicar esta Ley, la información que éstas las soliciten para estar en aptitud de cumplir sus funciones;

Participar en la integración y funcionamiento del respectivo Consejo Consultivo Estatal de Capacitación y Adiestramiento; Participar en la integración y

funcionamiento de la correspondiente comisión Consultiva Estatal de Seguridad e Higiene en el Trabajo;

Reportar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, las violaciones que cometan los patrones en materia de seguridad e higiene y de capacitación y adiestramiento e intervenir en la ejecución de las medidas que se adopten para sancionar tales violaciones y para corregir las irregularidades en las empresas o establecimientos sujetos a jurisdicción local;

Coadyuvar con los correspondiente Comités Nacionales de Capacitación y Adiestramiento;

Auxiliar en la realización de los trámites relativos a constancias de habilidades laborales y;

Previa determinación general o solicitud específica de las autoridades federales, adoptar aquellas otras medidas que resulten necesarias para auxiliar en los aspectos concernientes a tal determinación o solicitud.”

2.4 PROCURADURIA DE LA DEFENSA DEL TRABAJO.

Corresponde tanto a la Secretaría de Trabajo y Previsión Social como a los gobernadores de los Estados, territorios y jefe del Distrito Federal, crear órganos que vigilen el cumplimiento de las leyes del trabajo y de la previsión social y defiendan gratuitamente a los trabajadores en función de servicio social. La Procuraduría de la Defensa del Trabajo independiente de que los procuradores sean designados por las autoridades públicas del trabajo.

2.5 SERVICIO NACIONAL DEL EMPLEO, CAPACITACION Y ADIESTRAMIENTO.

Como hemos dicho renglones arriba, el servicio público se entiende como la actividad directa del Estado o confiada por ésta a los particulares para satisfacer

necesidades colectivas o de interés general, sin distinción de personas o clase que componen la comunidad.

El Servicio Público del Empleo a que se refiere la nueva Ley Federal del Trabajo tiene su origen en el artículo 123, precisamente en la fracción XXV, apartado “A” que a la letra dice: “XXV: El servicio para la colocación de los trabajadores será gratuito para estos, ya se efectúe por oficinas municipales, bolsas de trabajo o por cualquier otra institución oficial particular.”

Desde el año 1934 fue reglamentada dicha disposición como puede contemplarse en el reglamento de agencias de colocaciones.

2.6 LA INSPECCION DEL TRABAJO.

La institución encargada de fiscalizar o inspeccionar el cumplimiento de las leyes protectoras del trabajo, originariamente en las fábricas y en el trabajo de menores y mujeres tiene antecedentes remotos; en Francia, aunque dudosamente en 1969; en Inglaterra en el Moral and Health act, o sea, el reglamento de fábricas de 1802; en Prusia en 1839, 1849 y 1869 se crean la Comisión Mixta Política y de Inspectores Escolares, así como la inspección obligatoria.

En las leyes de 1833 y de 1844 se precisan las funciones de los inspectores del trabajo y su facultad para imponer sanciones en casos de infracción a las leyes laborales.

En nuestro país, el origen de la inspección del trabajo se encuentra en la legislación revolucionaria de 1914 a 1916 precursora de la Constitución de 1917, en donde se consigna la primera Carta del Trabajo en el mundo. Las primeras normas en relación con la inspección del trabajo para hacer efectiva la aplicación de las leyes laborales, se encuentra en la ley del 7 de Octubre de 1914, expedida

en el Estado de Jalisco por Manuel Aguirre Berlanga; en la ley del 19 de Octubre de 1914 promulgada por el general Cándido Aguilar para el Estado de Veracruz y en la del 11 de Diciembre de 1915 expedida por el general Salvador Alvarado en el Estado de Yucatán.

Con posterioridad al 1° de mayo de 1917, en que entró en vigor nuestra Constitución político-social, las legislaturas de los Estados expedieron leyes reglamentariadas del artículo 123, en las cuales se reglamentan las facultades de los inspectores del trabajo para vigilar y hacer cumplir las leyes laborales, autorizando para imponer sanciones a quienes infrinjan dichas leyes, en función de hacer efectiva la tutela de los trabajadores en las relaciones laborales.

La intervención del Estado en las relaciones obrero-patronales, en razón de su carácter social, requieren no solo de órganos jurisdiccionales que diriman los conflictos, sino de órganos administrativos especializados encargados de vigilar el cumplimiento de las leyes laborales en aquellas relaciones, antes de exigir la reparación respectiva en la jurisdicción del trabajo. En consecuencia, se creó la inspección laboral a cargo de funcionarios dependientes del Poder Ejecutivo.

A través de la Secretaría del Trabajo y de la inspección, el Poder Ejecutivo procura el mantenimiento de un estado de armonía entre trabajadores y patrones, al mismo tiempo que pueden eliminarse litigios en la vía jurisdiccional porque imponer el cumplimiento de deberes sin contienda entre partes evita conflictos.

La Inspección del Trabajo es de extraordinaria importancia para el efecto del cumplimiento de las leyes del trabajo, el artículo 545 declara: “La Inspección del Trabajo se integrará con un Director General y con el número de inspectores hombres y mujeres, que se juzgue necesario para el cumplimiento de las funciones que se mencionan en el artículo 540. Los nombramientos serán por la Secretaría de Trabajo y Previsión Social y por los gobiernos de las entidades federativas.”

2.7 LA COMISIÓN NACIONAL PARA LA PARTICIPACIÓN DE LOS TRABAJADORES EN LAS UTILIDADES DE LAS EMPRESAS.

La Comisión Nacional para la Participación de los Trabajadores en las Utilidades de las empresas se integrará y funcionará para determinar el porcentaje correspondiente y para proceder a su revisión, de conformidad con lo dispuesto en este Capítulo.” (Art. 575 LFT). “La Comisión funcionará con un Presidente, un Consejo de Representantes y una Dirección Técnica.” (Art. 576 LFT). “El Presidente de la Comisión será nombrado por el Presidente de la República y deberá satisfacer los requisitos señalados en el artículo 552.” (Art. 577 LFT).

2.8 LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS SALARIOS MÍNIMOS.

Las Comisiones Nacional y Regional de los Salarios Mínimos son autoridades del trabajo de gran necesidad en la vida económica del país y en las relaciones obrero-patronales.

La Comisión Nacional de Los Salarios Mínimos funcionará con un Presidente, un Secretario y un número de representantes y una dirección técnica. El Presidente de la Comisión será nombrado por el Presidente de la República de acuerdo con los requisitos que señala el artículo 552, y el 553 señala los deberes y atribuciones del citado funcionario.

Las Comisiones Regionales de los Salarios Mínimos funcionarán en cada una de las zonas económicas en que se divide el territorio nacional y las integrarán:

Un representante del Gobierno que será Presidente y cuyo nombramiento será previa consulta con los Gobernadores de las entidades, así como de un Secretario.

De un número igual no menor de dos, ni mayor de cinco representantes propietarios y suplentes de los trabajadores sindicalizados y patronos designados conforme a la convocatoria que expida la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y en las zonas en donde no haya trabajadores sindicalizados, los representantes serán designados por los trabajadores libres. (Art. 565 LFT).

Para determinar los salarios mínimos por las Comisiones Nacional y Regional debemos decir: Los salarios mínimos se fijarán cada dos años, principiando a regir el primero de enero de los años pares, su fijación la establece una comisión integrada por representantes de los trabajadores y de los patronos.

2.9 LAS JUNTAS FEDERALES Y LOCALES DE CONCILIACIÓN.

“Las Juntas Federales de Conciliación tendrán las funciones siguientes:

- Actuar como instancia conciliadora potestativa para los trabajadores y los patronos,
- Actuar como Juntas de Conciliación y Arbitraje, cuando se trate de conflictos a que se refiere el artículo 600 fracción IV; y
- Las demás que le confieran las leyes.” (Art. 591 LFT).

Las Juntas Federales de Conciliación funcionarán permanentemente y tendrán la jurisdicción territorial que les asigne la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. No funcionarán estas juntas en los lugares en que esté instalada la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje. Cuando la importancia y el volumen de los conflictos de trabajo en una demarcación territorial no amerite el funcionamiento de una Junta Permanente, funcionará una accidental.” (Art. 592 LFT).

“Las Juntas Federales de Conciliación” tienen las facultades y obligaciones siguientes:

- I Procurar un arreglo conciliatorio de los conflictos de trabajo.

II Recibir las pruebas que los trabajadores o los patrones juzguen conveniente rendir ante ellas, en relación con las acciones y excepciones que pretendan deducir ante la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje. El término para la recepción de las pruebas no podrá exceder de diez días.

Terminada la recepción de las pruebas o transcurrido el término a que se refiere el párrafo anterior, la Junta remitirá el expediente a la Junta Especial de la jurisdicción territorial a que esté asignada si la hubiere, y si no, a la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje;

III Recibir las demandas que les sean presentadas , remitiéndolas a la Junta Especial de la jurisdicción territorial a que esté asignada si la hubiere, y si no a la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje;

IV Actuar como Juntas de Conciliación y Arbitraje para conocer y resolver los conflictos que tengan por objeto el cobro de prestaciones cuyo monto no exceda del importe de tres meses de salario;

V Complementar los exhortos y practicar las diligencias que les encomienden otras Juntas Federales o Locales de Conciliación y las Juntas Federales y Locales de Conciliación y Arbitraje;

VI Denunciar ante el Ministerio Público al patrón de una negociación industrial, agrícola, minera, comercial o de servicios que haya dejado de pagar el salario mínimo general a uno o varios de sus trabajadores;

VII De ser procedente, aprobar los convenios que les sean sometidos por las partes; y

VIII Las demás que les confieran las leyes.” (Art. 600 LFT).

CAPITULO III

COMPETENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LAS JUNTAS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE.

3.1 COMPETENCIA.

La constitución señala que la aplicación de las leyes del trabajo corresponde a las autoridades de los estados, en sus respectivas jurisdicciones. Pero en cuanto a las autoridades federales el Artículo 123 señala: es de competencia exclusiva de las autoridades federales conocer de asuntos relativos a textil, eléctrica, hulera, cinematográfica, azucarera, petroquímica, cementera, calera, etc.

Nuestro país es una republica federal y, por lo mismo, existen normas jurídicas que son aplicables en toda la republica y que se denominan federales y otras normas que solo imperan en los limites de cada Estado, miembros de la federación, y que les se llama locales, hay algunas autoridades y que son federales y otras que son locales, bien por su origen o por la naturaleza de sus funciones.

En materia de trabajo no hay sino una Ley, que es al mismo tiempo federal y local, o sea, que no es posible que cada Estado expida sus leyes laborales; pero su aplicación si existe la diferencia básica entre el ramo federal y local. Al efecto la fracción XXXI del apartado A del artículo 123 ordena que la aplicación de las normas de trabajo correspondan a las autoridades de los estados, en sus respectivas jurisdicciones. Pero es de competencia exclusiva de las autoridades federales los asuntos establecidos en el artículo 527 de la Ley Federal del Trabajo.

CONCEPTO DE COMPETENCIA.-

Se ha dividido la jurisdicción por la razón del territorio, de la cuantía, de materia y grado. Estos criterios son conocidos con la denominación de competencia.

La competencia es la jurisdicción limitada para el conocimiento de cierta clase de negocios; por ello, la competencia es la facultad y deber del tribunal de resolverlos. Tradicionalmente se fija por materia, grado, cuantía y territorio.

Atribución, potestad, actitud para conocer una autoridad de un determinado asunto. En Derecho Procesal, las reglas de competencia determinan el conocimiento de los distintos litigios por parte de los diversos jueces y tribunales, combinándose tres criterios al efecto y que son el de competencia objetiva, que atendiendo al objeto del proceso, determina qué tipo de tribunal entre los del mismo grado debe de conocer con exclusión de todos los demás tipos, entendiéndose por objeto tanto la cuantía o valor de la pretensión como la materia; el de competencia funcional que responde a la consideración de que en un mismo proceso pueden intervenir distintos tribunales, resolviendo incidentes, recursos y ejecución. y la competencia territorial, cuya base reside en la relación de las personas y de los bienes litigiosos con una demarcación judicial.

JURISDICCIÓN DEL TRABAJO.

Del Artículo 123 constitucional dispone que las diferencias entre capital y trabajo se sujetaran a la decisión de la junta de Conciliación y Arbitraje formada por igual número de representantes de los obreros, de los patronos y uno del gobierno.

Se dice además que la Conciliación y Arbitraje son los medios idóneos para resolver los conflictos de trabajo. La conciliación, medios de autocomposición para las partes dirigidas por ellas mismas o provocadas por la ley o por las partes, para que algún particular o autoridad, fuera de la labor jurisdiccional, actúe y dicte resolución.

Autoridades del trabajo y servicio sociales.-

Art. 523.- La aplicación de las normas de trabajo compete, en sus respectivas jurisdicciones:

- A la secretaria del trabajo y previsión social
- A la secretaria de hacienda y crédito público y de educación pública.
- A las autoridades de las entidades federativas y a direcciones o departamentos de trabajo.
- A la procuraduría de la defensa del trabajo
- El servicio nacional del empleo, capacitación y adiestramiento.
- A la inspección del trabajo.
- A la comisión nacional de los salarios mínimos.
- A la comisión nacional para la participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas
- A las juntas federales y locales de conciliación.
- A la junta federal de conciliación y arbitraje.
- A las juntas locales de conciliación y arbitraje.
- Al jurado de responsabilidades.

La secretaria del trabajo y previsión social y los departamentos y direcciones del trabajo tendrán las atribuciones que les asigne sus leyes orgánicas y las normas de trabajo. Según los establece el Artículo 524 de la Ley Federal del Trabajo.

La secretaria del trabajo y previsión social organizara un instituto del trabajo, para la preparación y elevación del nivel cultural del personal técnico y administrativo. Artículo 525 de la Ley Federal del Trabajo.

Compete a la secretaria de hacienda y crédito público, la intervención que le señale al título tercero, capítulo VIII, y a la secretaria de educación pública la vigilancia del cumplimiento de las obligaciones que esta ley impone a los patronos en materia educativa e intervenir coordinadamente con la secretaria del trabajo y previsión social, en la capacitación y adiestramiento de los trabajadores, de acuerdo con lo dispuesto en el capítulo IV de este título. Artículo 526 de la Ley Federal del Trabajo.

COMPETENCIA GENERAL DE LA JUNTA DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE.

Según Carnelutti: "el instituto de la competencia toma origen de la distribución del trabajo entre los diversos oficios judiciales o entre los diversos componentes de ellos".

Las competencias se decidirán:

Artículo 705 LFT establece, Por el pleno de las juntas locales de conciliación y arbitraje cuando se trate de:

- Juntas de conciliación de la misma entidad federativa
- Las diversas juntas especiales de la junta de conciliación y Arbitraje de la misma entidad federativa.
- Por el pleno de la junta federal de conciliación y arbitraje cuando se trate de las juntas federales de conciliación y las especiales de la misma; entre si recíprocamente.
- Por la cuarta sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación cuando se suscite entre:
- Juntas locales y federales de conciliación y Arbitraje y el tribunal federal de conciliación y Arbitraje.

- Juntas locales y juntas federales de conciliación y arbitraje
- Juntas locales de conciliación y arbitraje de diversas entidades federativas
- Juntas locales o federales de conciliación y arbitraje y otro órgano jurisdiccional

CLASES DE COMPETENCIA.

Criterios de competencia en mayor uso en cualquier sistema judicial.

- Competencia por materia
- Competencia por grado
- Competencia por territorio
- Competencia por cuantía
- Competencia objetiva y subjetiva

CLASIFICACIÓN DE LA COMPETENCIA EN EL CAMPO LABORAL.

No todas las clases de competencia antes citadas se producen, en los mismos términos, en el campo del derecho procesal del trabajo. Esto obedece a varias razones. Quizá la más importante responde a la pretensión uniinstancial del procedimiento laboral, que no admite recurso salvo que se trate de la revisión de actos del ejecutor. No obstante no puede dejar de considerarse la clara tendencia a constituir el juicio de amparo en una instancia superior de causación.

El factor cuantitativo no determina grado de competencia distinto, si bien permite, en una especie de competencia concurrente, que las juntas de conciliación conozcan en arbitraje asuntos de menor cuantía.

Clasificación de la competencia en el campo laboral:

1. Objetiva y subjetiva
2. Federal y local
3. Por la naturaleza de la prestación personal de los servicios

4. Por razón del territorio.

OBJETIVA Y SUBJETIVA.

La competencia objetiva corresponde al órgano y la subjetiva al titular del órgano jurisdiccional.

En materia laboral los órganos son en primer término, la junta de conciliación y las de conciliación y arbitraje. Excepcionalmente puede intervenir también el jurado de responsabilidades de los representantes de los trabajadores y de los patronos. Tienen también el carácter de órgano los representantes que integran las juntas, sin que puedan confundirse el "órgano" representante con el titular que se hace cargo de la representación.

La competencia subjetiva se actualiza de manera negativa. No puede invocarse por vía de excepción, y a partir de 1980, por vía de recusación. La ley solo admite que los representantes dejen de conocer de un asunto por excusa aunque acepta la denuncia de parte para el caso de que aquella no se produzca, no obstante ser procedente.

FEDERAL Y LOCAL.

- La competencia federal obedece a muy variadas razones:
- Trascendencia de la rama industrial
- Intervención del estado en la empresa, bien mediante su administración directa, bien mediante su administración descentralizada
- Existencia de un contrato o concesión federal
- Ejecución de trabajos en zonas federales, en aguas territoriales o en las comprendidas en la zona económica exclusiva de la nación
- Conflictos que afectan a dos o más entidades federativas

- Conflictos derivados de contratos colectivos que hayan sido declarados obligatorios en mas de una entidad federativa
- Obligaciones patronales en materia educativa
- Obligaciones patronales en materia de capacitación y adiestramiento de sus trabajadores
- Obligaciones patronales en materia de seguridad e higiene en los centros de trabajo.

Por ende lo que no es materia federal es local.

CONFLICTOS DE COMPETENCIA MATERIAL.

Puede ocurrir que las juntas especiales conozcan de todo tipo de asunto. Suele ser el caso de las juntas especiales de las federales de conciliación y arbitraje establecidas fuera de la capital de la república a las que corresponde el conocimiento y rescisión de conflictos de trabajos en todas las ramas de la industria y actividades de la competencia federal.

COMPETENCIA TERRITORIAL.

Las reglas contenidas aplicables contenidas en el Art. 700 LFT, atienden sobre todo a la comodidad del trabajador de manera que el pueda elegir la junta que tendrá que conocer del conflicto.

JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA ESPECÍFICA EN MATERIA DE TRABAJO.

El Artículo 123 fracción XXXI, apartado A de la Constitución y de la Ley Federal del Trabajo, señalan por razón de la materia, pero es exclusiva de la competencia de las autoridades federales en los asuntos relativos a:

RAMAS INDUSTRIALES:

Textil

Eléctrica

Cinematográfica

Hulera

Azucarera

Minera

Metalúrgica y siderurgia, abarcando la explotación de los minerales básicos, el beneficio.

De hidrocarburos

Petroquímica

Cementera

Calera

Automotriz, incluyendo autopartes mecánicas o eléctricas

Química, incluyendo la química farmacéutica y medicamentos de celulosa y papel

De aceites y grasas vegetales

Productora de alimentos

Elaboradora de bebidas que sean embotelladas

Ferrocarrilera

Madera básica que comprende la producción de aserradero

Vidriera, exclusivamente por lo que toca a la fabricación de vidrio plano, liso o labrado.

Tabacalera, que comprende el beneficio

Servicios de banca y crédito

EMPRESAS:

Aquellas que sean administradas en forma directa o descentralizada por el gobierno federal.

Aquellas que actúen en virtud de un contrato o concesión federal y las industrias que le sean conexas.

Aquellas que ejecuten trabajo en zonas federales o que se encuentren bajo jurisdicción federal, en las aguas territoriales, o en las comprendidas en la zona económica exclusiva de la Nación.

Será competencia de las autoridades federales, la aplicación de las disposiciones de trabajo en los asuntos relativos o conflictos que afecten a dos más entidades federativas, contratos colectivos que hayan sido declarados obligatorios en más de una entidad federativa; obligaciones patronales en materia educativa.

Las Juntas Federales de Conciliación y Arbitraje conocen, por vía de excepción, en asuntos a cuyo conocimiento se excluya a las entidades federativas. Las Juntas Federales de Conciliación y Arbitraje, conocerán de los conflictos de trabajo cuando se trate de las ramas industriales, empresas o materias.

NORMAS DE COMPETENCIA EN MATERIA DE TRABAJO.

Existen diversas normas de competencia en materia laboral, sintetizamos a continuación:

- > La competencia por razón de la materia re rige por lo dispuesto en el apartado "A", fracción XXXI, del artículo 123 constitucional.
- > La competencia por razón de territorio, Afirma el artículo 700 de la Ley, se rige por las normas siguientes:
- > Si se trata de las Juntas de Conciliación, la del lugar de presentación de servicios.
- > Si se trata de las Juntas de Conciliación y arbitraje, el actor puede escoger entre:
- > Las Juntas del lugar de la prestación de los servicios; si estos se prestaron en varios lugares, será la junta de cualquiera de ellos.
- > La Junta del lugar de la celebración del contrato.

> La Junta del domicilio del demandado.

En los conflictos colectivos de jurisdicción federal, la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje, en los términos del artículo 606 de la ley del Trabajo; en los conflictos colectivos de jurisdicción local, la del lugar en que este ubicada la empresa o establecimiento.

Cuando se trate de la cancelación del registro de un sindicato, la Junta el lugar donde se hizo.

En los conflictos entre personas o trabajadores entre sí, la Junta el demandado.

Cuando el demandado sea un sindicato, la Junta del domicilio del mismo.

MEDIOS PARA PROMOVER LA INCOMPETENCIA.

En el derecho común para promover la incompetencia del Juez, se adoptan dos medios, la inhibitoria y la declinatoria:

La inhibitoria se intentara ante el juez a quien se considere competente, pidiéndole que dirija oficio al que estima no serlo, para que remita testimonio de las actuaciones respectivas al superior, para que este decida la cuestión de competencia.

La declinatoria se propondrá ante el juez a quien se considere incompetente, pidiéndole que se abstenga del conocimiento del negocio y remita los autos al considerado competente.

Ahora bien la Ley Federal del Trabajo solo establece la incompetencia por declinatoria y es característica procesal que la declinatoria debe hacerse valer por

el demandado en forma de excepción dilatoria al contestar la demanda y la misma se resuelve en un incidente llamado de previo y especial pronunciamiento.

Es oportuno comentar como una novedad incluida en la Ley, el hecho de que no se considera como excepción de incompetencia la defensa consistente en la negativa de la relación de trabajo (por aducir el demandado que la relación existente con el actor era de otra naturaleza civil o mercantil y no laboral, y como consecuencia otro tribunal debe dirimir la controversia), lo cual es congruente con los principios del derecho laboral, ya que previamente debe acreditarse si el actor fue trabajador sujeto a nexo laboral, (Art. 702 de la Ley Federal del Trabajo).

No obstante la incompetencia, como sucede en el derecho procesal civil, se puede hacer valer de oficio, es decir, sin que haya petición de parte, y la Juntas de oficio deberán declararse incompetentes en cualquier estado del proceso, hasta antes de la audiencia del desahogo de pruebas, cuando los elementos del expediente lo justifiquen.

Cuando la Junta, con citación de partes se declara incompetente, remitirá de inmediato el expediente a la Junta o tribunal que estime competente; si este o aquella al recibir el expediente se declara incompetente, remitirá de inmediato el expediente a la autoridad que debe decidir la competencia.

Por otra parte, el artículo 878, fracción V, acertadamente indica que la excepción de incompetencia no estime al demandado al contestar la demanda en la misma audiencia y si no lo hiciera y la Junta se declara competente, se tendrá por contestada la demanda en sentido afirmativo, salvo prueba en contrario.

CONFLICTOS DE COMPETENCIA.

Las controversias o incidentes sobre el conocimiento o abstenciones frente a un caso determinado de competencia puede producirse no solo entre tribunales de una misma jurisdicción, sino también entre las mismas jurisdicciones.

Para resolver los conflictos de competencia se han seguido el sistema que prevé el artículo 705 de la ley, el cual indica:

Las competencias se decidirán:

- I. Por el pleno de las juntas locales de conciliación y arbitraje, cuando se trate de:
Juntas de conciliación de la misma entidad federativa, y las diversas juntas especiales de la junta de conciliación y arbitraje de la misma entidad federativa.
- II. Por el pleno de la junta federal de conciliación y arbitraje, cuando se trate de las juntas federales de conciliación y de las especiales de la misma; entre si recíprocamente.
- III. Por la cuarta sala de la suprema corte de justicia de la nación cuando se suscite entre:
 - > juntas locales o federales de conciliación y arbitraje y el tribunal federal de conciliación y arbitraje.
 - > juntas locales y juntas federales de conciliación y arbitraje.
 - > juntas locales de conciliación y arbitraje de diversas entidades federativas.
 - > juntas locales o federales de conciliación y arbitraje y otro órgano jurisdiccional.

EFFECTOS DE LA DECLARACIÓN DE INCOMPETENCIA.

La declaración de incompetencia en relación con un determinado órgano jurisdiccional, produce el primordial efecto de dejar expedito el camino al órgano que para la decisión del caso sea competente:

Cuando una junta especial considera que el conflicto del que conoce es de la competencia de la otra de la misma Junta, con citación de las partes se declarará incompetente y remitirá los autos a la Junta especial que considere competente. Si esta, a su vez de recibir el expediente se declara incompetente. Lo remitirá a la autoridad que deba decidir la cuestión de la competencia, para que esta determine cual es la Junta Especial que debe continuar conociendo del conflicto.

Además, de acuerdo con el artículo 706 de la Ley, es nulo todo lo actuado ante la Junta incompetente, salvo el acto de la admisión de la demanda, o incompetencia entre dos Juntas Especiales de la misma Junta local o federal o bien que se tratara de un conflicto de huelga, ya que el termino de suspensión de labores correrá a partir de que la Junta designada competente notifique al patrón haber radicado el expediente.

DECLARACIÓN DE INCOMPETENCIA DE OFICIO DE LA JUNTA DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE:

La Junta de Conciliación y las de Conciliación y Arbitraje, de oficio deberán declararse incompetentes en cualquier estado del proceso, hasta antes de la audiencia de desahogo de pruebas, cuando existan en el expedientes datos que lo justifiquen. Si la junta se declara incompetente, con citación de las partes, remitirá de inmediato al expediente a la Junta o Tribunal que estime competente; si ésta o aquél, al recibir el expediente se declara a su vez incompetente, remitirá de inmediato el expediente a la autoridad que debe decidir la competencia, en los términos del Art. 705 de esta ley. Esto los establece el articulo 701 de la Ley Federal del Trabajo.

Art. 702. No se considerara excepción de incompetencia la defensa consistente en la negativa de la relación de trabajo.

Art.703. las cuestiones de competencia, en materia de trabajo, solo pueden promoverse por declinatoria.

La declinatoria deberá oponerse al iniciarse el periodo de demanda y excepciones en la audiencia respectiva, acompañando los elementos en que se funde; en ese momento, la Junta después de oír a las partes y recibir las pruebas que estime convenientes, las que deberán referirse exclusivamente a la cuestión de incompetencia, dictara en el acto resolución.

Art. 704. Cuando una Junta Especial considere que el conflicto de que conoce, es de la competencia de otra de la misma junta, con citación de las partes, se declara incompetente y remitirá los autos a la Junta Especial que estime competente. Si ésta al recibir el expediente se declara a su vez incompetente, lo remitirá a la autoridad que deba decidir la cuestión de competencia, para que ésta determine cuál es la Junta Especial que debe continuar conociendo del conflicto.

Art.705 las competencias decidirán:

Por el Pleno de las Juntas Locales de Conciliación y Arbitraje, cuando se trate de:
Juntas de Conciliación de la misma Entidad Federativa, y

Las diversas Juntas Especiales de la Junta de Conciliación y Arbitraje de la misma entidad federativa.

II.- Por el Pleno de la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje, cuando se trate de la Juntas Federales de Conciliación y de las Especiales de la misma; entre si recíprocamente.

III.- Por la Cuarta Sala de la Suprema Corte de justicia de la Nación cuando se suscite entre:

Juntas Locales o Federales de Conciliación y Arbitraje y el Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje.

Juntas Locales y Juntas Federales de Conciliación y Arbitraje

Juntas Locales de Conciliación y Arbitraje de diversas Entidades Federativas.

Juntas Locales o Federales de Conciliación y Arbitraje y otro órgano jurisdiccional.

3.2 ATRIBUCIONES

Cierto es que vivimos en un régimen de gobierno federal y que conforme a nuestro régimen constitucional, la Federación tiene facultades expresas y limitadas en materia laboral, si bien la Ley Laboral es una Ley Federal que debe ser aplicada en todo el territorio nacional por ser el Congreso el único facultado para expedir leyes en esta materia, según el artículo ciento veintitrés de nuestra Carta Magna, salvo la modificación al artículo ciento quince fracción IX, respecto al trabajo burocrático local; esto no quiere decir que, para su aplicación por lo que se refiere al aspecto administrativo y jurisdiccional esté reservado también a la federación dado que la reforma de mil novecientos veintinueve sólo estableció: “El Congreso de la Unión, sin contravenir a las bases siguientes deberá expedir leyes sobre el trabajo, las cuales regirán: “apartado A, entre los obreros, jornaleros, empleados domésticos, artesanos y, de una manera general todo contrato de trabajo. . . “⁽¹⁾, es decir, no abarcó también la federalización de la actividad jurisdiccional, en su totalidad.

Antes de esta reforma, “las Legislaturas de los Estados estaban facultadas para emitir leyes sobre el trabajo. A través de la citada reforma, tal facultad quedó reservada a la Federación pero únicamente en su aspecto legislativo, en cambio la administración de justicia en materia laboral, y la vigilancia en el cumplimiento de las normas, desde el punto de vista administrativa, se conservó como estaba. Esto determinó que si la administración de la justicia en materia de trabajo no pasó a la Federación exclusivamente, las Juntas de Conciliación y Arbitraje sean federales o locales, según la materia del conflicto a resolver”. ⁽²⁾

Corresponde a la Federación conocer de las materias que el artículo ciento veintitrés fracción XXXI de nuestra Ley Suprema le asigne, y a las entidades federativas y al Distrito Federal, le corresponde conocer por exclusión de las materias que no le correspondan a la Federación. En esas condiciones, la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje, es la que dirime las controversias o conflictos

que se suscitan en el área federal de la materia laboral y las Juntas Locales de Conciliación y Arbitraje se encargan de los asuntos laborales que surjan en la entidades federativas y el Distrito Federal respectivamente y que por exclusión no correspondan a la competencia de la federación.

Cabe mencionar que al igual que la Ley Federal del Trabajo de mil novecientos treinta y uno, en ley de mil novecientos setenta, también existen las Juntas con funciones exclusivas de conciliación a nivel local, porque en materia federal ya no existe.

3.3 INTEGRACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS JUNTAS LOCALES DE CONCILIACION Y ARBITRAJE.

Tal y como lo establecen los artículos que van del seiscientos veintiuno al seiscientos veinticuatro, las Juntas Locales de Conciliación y Arbitraje funcionarán en cada una de las entidades federativas, conociendo los conflictos de trabajo que no sean de la competencia de la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje.

El Gobernador del Estado o el Jefe del Departamento del Distrito Federal, cuando lo requieran las necesidades del trabajo y del capital, podrá establecer una o más Juntas de Conciliación y Arbitraje fijando el lugar de su residencia así como su ámbito territorial de competencia.

JUNTA FEDERAL DE CONCILIACION Y ARBITRAJE.

1.- Estructura de la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje.

En un régimen de derecho, la estructura y funcionamiento de todo órgano de Gobierno, sólo puede tener lugar válidamente al amparo del sistema jurídico positivo.

La estructura tripartita de la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje se sustenta en los principios y normas que a continuación se enumeran:

Primero.- Integración Tripartita. “Las diferencias o los conflictos entre el capital y el trabajo se sujetarán a la decisión de una Junta de Conciliación y Arbitraje, formada por igual número de representantes de los obreros y de los patronos, y uno del gobierno”⁽³⁾, se integra con un representante del gobierno y con representantes de los trabajadores y de los patronos designados por las actividades o industrias, que constituyen la competencia de cada Junta. Esta regla se encuentra establecida en el artículo ciento veintitrés apartado A, fracción XX de nuestra Norma Fundamental y en el artículo seiscientos cinco de la Ley Obrera.

Segundo.- Juntas Especiales en la Estructura del Tribunal. La Junta Federal de Conciliación y Arbitraje, se compondrá de las Juntas Especiales que queden establecidas en la Capital de la República, correspondiéndoles los asuntos que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social les asignen mediante la clasificación de industrias, actividades o ramas de la industria y también las que se establezcan en las Entidades Federativas, cuya competencia territorial será fijada por la misma Secretaría, correspondiendo a cada una, toda clase de asuntos del orden federal sin distinción de materia, pero solamente de carácter individual, pues así lo prevé el artículo seiscientos seis de la Ley Laboral.

Tercero.- Además de funcionar en Juntas Especiales, la Junta funciona también en Pleno, que se integra con el Presidente y la totalidad de los representantes de los trabajadores y de los patronos.

Dentro de las actividades del Pleno de la Junta, el artículo seiscientos catorce de la Ley Obrera prevé: “Expedir el reglamento interior de la Junta y el de las Juntas de Conciliación; conocer y resolver de los conflictos de trabajo cuando afecten a la totalidad de las ramas de la industria y de las actividades representadas en la Junta; conocer del recurso de revisión; uniformar los criterios

de la resolución de la Junta; cuidar que se integren y funcionen debidamente las Juntas de Conciliación; informar a la Secretaria del Trabajo y Previsión Social de las deficiencias que observe en el funcionamiento de la Junta y sugerir las medidas que convenga dictar para corregirlas”⁽⁴⁾.

Cuarto.- Secretarías Generales. El artículo seiscientos cinco de la Ley Federal del Trabajo, sostiene que en la Junta habrá uno o más Secretarios Generales, según sea conveniente.

En la actualidad, la Junta Federal cuenta con tres secretarías generales, a saber: Secretaría General de Acuerdos, con dos Secretarías Auxiliares que son la Secretaria Auxiliar de Diligencias y la Secretaria General de Control procesal; Secretaria General de Consultoría Jurídica y Documentación, con una Secretaría Auxiliar de Información Técnica y Documentación; Secretaría General de Coordinación Administrativa que cuenta a su vez con dos Secretarías Auxiliares, la de Programación, Organización y Presupuesto y la de Administración de Recursos Humanos, Materiales y Servicios.

Quinto.- Personal Jurídico y Administrativo. La Ley de la materia, dispone que el personal jurídico de las Juntas de Conciliación y Arbitraje se compone de actuarios cuyo número depende de las necesidades del servicio y del monto de la partida presupuestal; secretarios de acuerdos, que al igual que los actuarios cuyo número depende de las necesidades del servicio y del monto de la partida presupuestal; secretarios de acuerdos, que al igual que los actuarios su número dependerá de los requerimientos de la propia Junta; auxiliares, que en la práctica realizan funciones de dictaminadores; secretarios generales y presidentes de Junta Especial. La Secretaria del Trabajo y Previsión Social, los Gobernadores de los Estados y el Jefe del Departamento del Distrito Federal, determinarán el número de personas que debe conformar cada Junta.

Sexto.- Vigilancia Administrativa por parte de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. En la integración o modificación de su estructura, la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje debe sujetarse a la vigilancia administrativa de la Secretaria citada líneas arriba. Esta disposición, tiene su fundamento en el artículo cuarenta, fracción VIII de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

Funcionamiento de las Juntas de Conciliación y Arbitraje y su integración.

A raíz de la promulgación de la Ley Federal del Trabajo en vigor, “en la exposición de motivos establece la diferencia que existe entre la integración y funcionamiento de las Juntas, entendiéndose que la primera será siempre tripartita y que una vez nombrados los representantes de cada una de las Juntas, se considere que el Tribunal se encuentra integrado, aunque en un momento dado, físicamente no se encuentren presentes en el recinto de la Junta los representantes de los patrones o los trabajadores” ⁽⁵⁾. Y el funcionamiento, se refiere al desarrollo de la actividad jurisdiccional en los procesos de trabajo, con lo que se evita que, a la usanza al amparo de la Ley Laboral de 1931, que la sola ausencia física de uno de los representantes, impidiera el funcionamiento en detrimento de los interesados en la solución del conflicto y de la administración de justicia. Esto se refiere que el cuerpo legislativo, para evitar los problemas que provoca la Ley Obrera del año de 1931, hizo una clara distinción entre lo que es la integración de la Junta y su funcionamiento.

En general los actos procesales pueden ser desarrollados con la sola presencia del representante del gobierno, señalando la ley aquellos supuestos en que se requiere el voto expreso de cada uno o ambos representantes de los trabajadores.

Por lo que en base de lo anterior, se observa una clara diferencia entre lo que es la integración y lo que es el funcionamiento de las Juntas.

Sin embargo, y respecto a la conveniencia o inconveniencia o inconveniencia de la integración tripartita de las Juntas se han esgrimido diversos argumentos.

En primer lugar, se deben de exponer las principales ideas en contra de la integración tripartita de las Juntas:

Los representantes de los obreros y de los patrones se encuentra dentro de la figura del juzgador-parte y dentro de ésta en su manifestación de juez defensor, por lo que los votos de estos jueces defensores en los tribunales paritarios se compensan o anulan y es realmente el juez imparcial quien decide el conflicto.⁽⁶⁾

En esta forma, están de más los votos de los jueces defensores, ya que generalmente su voto lo otorgarán a favor de la clave social que representan.”

- Los representantes de la clases no son imparciales”.⁽⁷⁾

- Los representantes no están inspirados en ningún espíritu de justicia, sino que se encuentran alimentados del odio de clases que hace estéril su trabajo y convierte el tribunal en un campo de batalla. Para el representante obrero el trabajador siempre tiene la razón, situación que también acontece con el presentante de los patrones”⁽⁸⁾.

- La integración tripartita demora el procedimiento, haciendo que los trámites se dilaten o boicoteando los representantes la integración de las Juntas.

“No hay manera de salir de este dilema: o el juez profesional desempeña en el tribunal un papel secundario, absorbido por la preponderancia del magistrado (y en ese caso su actuación es casi un absurdo”⁽⁹⁾.

Ahora, es justo exponer también los principales puntos de vista a favor de la actual integración de las Juntas (tripartita), y al respecto encontramos los siguientes comentarios:

La presencia de los representantes de los obreros y de los patronos, crea en esas clases sociales confianza en las Juntas y quiebra el escepticismo con los obreros tradicionalmente habían visto a los tribunales del orden común.

Los representantes son escogidos entre los propios trabajadores y patronos, por lo que se supone que poseen conocimientos y experiencia en esta clase de problemas y pueden ponderar en mejor forma las posibles soluciones, ya que se encontrarán puntos de vista diversos y casi siempre antagónicos.

La circunstancia de ser representantes de las partes con conocimientos, no solo de carácter jurídico sino de la realidad de las empresas y de las necesidades de la clase obrera, hace que los representantes interpreten el derecho con un contenido y una finalidad más humanos, que redundan en lo que puede denominarse como la democratización de la justicia obrera. En crítica a este punto comento, que la esencia de la ley es buena, pero desgraciadamente, no es requisito para ser representante obrero o patronal el ser licenciado en derecho, pues la Ley Federal del Trabajo solo contempla los siguientes requisitos:

“ . . . I. Ser mexicano, mayores de veinticinco años y estar en pleno ejercicio de sus derechos; II. Haber terminado la educación obligatoria; III. No pertenecer al Estado eclesiástico; y IV. No haber sido condenado por delito intencional sancionado con pena corporal . . . ”⁽¹⁰⁾.

Para inclinarse por una u otra postura, hay que valorar los argumentos mencionados y de dicha valoración, me inclino a favor de la integración unitaria de las Juntas por los siguientes argumentos: es cierto que los votos de los representantes de los obreros y patronos salen sobrando porque se anulan: en

varias ocasiones el representante se percata que la parte que representa no tiene la razón y aun así no se abstiene de votar lo que es de importancia porque en primer lugar está dando argumentos y defensas y en segundo lugar, esta situación probablemente influirá en el representante del gobierno.

Lo anterior marca que la imparcialidad de los representantes no es una regla general, y que es raro que llegue a darse en ellos.

No es cierto que los representantes estén inspirados en un espíritu de justicia, cuando es precisamente la justicia lo que persiguen. Es fácil afirmar y sostener que en las Juntas exista un enfrentamiento de clases.

A veces la integración tripartita puede hacer que el procedimiento, sea boicoteado o que se dilate; sin embargo, se pueden encontrar mecanismos para evitar que ello ocurra como lo ha perseguido la nueva Ley Obrera de mil novecientos setenta tal como lo argumenta en su exposición de motivos; pues en la fracción II del artículo seiscientos veinte de la misma Ley Obrera prevé, que es suficiente la presencia del Presidente o del auxiliar para llevar adelante la tramitación de los conflictos individuales y los colectivos de la naturaleza jurídica, aunque en los casos que la propia fracción indica, el representante debe acordar se cite a los integrantes de la Junta para la resolución de esos asuntos y si no ocurren, entonces él solo resolverá; con esto, se confirma mi tesis de que las Juntas bien pueden funcionar con una sola persona que sea la encargada de resolver los litigios que se presenten, por lo que estarían de sobra los integrantes si puede funcionar de manera unitaria.

La presencia de los representantes de los obreros y de los trabajadores no es positiva, no son una especie de asesores del representante del gobierno (Presidente de la Junta), ya que durante todo el procedimiento se oirán sus criterios tanto jurídicos como de equidad en la aplicación normatividad del caso

concreto, procurando siempre inclinar la balanza de la justicia hacia la parte que representan.

Pero por otra parte, no pueden desconocerse su función de representantes, ya que son electos por las partes y pueden ser revocados del cargo por éstas, según el procedimiento previsto en el artículo seiscientos sesenta y nueve de la Ley Federal del Trabajo.

LA UNIDAD Y LA ESPECIALIDAD DE LAS JUNTAS DE CONCILIACION Y ARBITRAJE.

Todas las Juntas de Conciliación y Arbitraje, sean Federales o Locales, “se presentan como Unitarias o Tribunales Unitarios, externamente, pero internamente tales tribunales se encuentra formados a través de la Juntas Especiales, sistema que pretende que los sectores interesados, tratándose de una o varias ramas de la industria puedan hacer valer mejor sus derechos”⁽¹¹⁾, dado que los representantes de los trabajadores y de los patrones son nombrados en convenciones, precisamente, tomando en consideración la especialidad de una rama industrial. En esas Juntas Especiales se pretende una paridad destinada a hacer oír la voz de los interesados y que sean los conocedores de la especialidad los que intervengan en la administración de la justicia. Y por esto las Juntas Especiales tienen una competencia específica y consecuentemente, los representantes que las integran tienen conocimientos bien definidos sobre sus especialidades. Se debe fortalecer la autonomía que representa la especialidad, porque los conflictos que se someten a la decisión de la Junta, llevan la garantía de una mejor solución, dada la especialidad de los que intervienen para resolver.

Cabe destacar que las Juntas Especiales dependientes de la Federal de conciliación y Arbitraje que fueron creadas en cada una de las entidades federativas, conocen de los conflictos individuales que se suscitan en el territorio de la entidad en que se encuentren establecida, sin distinción de la especialidad

que puedan representar las diferentes ramas industriales pero su finalidad inmediata reside que facilita a los trabajadores la prosecución de los juicios que instauren, porque las pruebas se encuentran en el lugar o cerca de donde se ubica la Junta Especial, aparte de contribuir a la desconcentración de la administración de justicia dentro del sector laboral. Por lo que considero acertado el establecimiento de esas Juntas que día a día van conociendo de un mayor número de conflictos.

Es importante mencionar que en la práctica, esas Juntas Especiales auxilian también a las Juntas Especiales establecidas en el Distrito Federal en el desahogo de alguna diligencia.

Consecuentemente la unidad de las Juntas de Conciliación y Arbitraje es externa e interna su sistema de Juntas Especiales que permite la intervención de los representantes concedores de la diversidad de ramas industriales a que se refieren los conflictos laborales.

PERSONAL JURÍDICO DE LAS JUNTAS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE.

El título XII de la Ley Federal de Trabajo vigente, regula al personal jurídico de las Juntas de Conciliación y Arbitraje.

Los artículos seiscientos veinticinco al seiscientos cuarenta y siete menciona quienes forman parte del Personal Jurídico, y en específico el numeral seiscientos veinticinco establece que son los actuarios, secretarios, auxiliares, secretarios generales y presidentes de junta especial, señalando los preceptos subsecuentes los requisitos que cada uno de los integrantes del personal jurídico debe reunir, destacando desde luego el de la profesionalización, en cuanto debe de tratarse de personas que tengan la carrera de Licenciado en Derecho o cuando menos el nivel de tercer año de la carrera para el caso de los actuarios.

A mayor jerarquía, los requisitos solicitados son mayores. También se busca la imparcialidad del juzgador y por ello en la ley se establecen los motivos de excusa, y por lo que se refiere a la responsabilidad de los funcionarios, la ley establece las sanciones que amerita el incumplimiento del personal jurídico en las funciones que tienen encomendadas. Por que no requiere una mayor interpretación el texto de las disposiciones relativas al personal jurídico de las Juntas, marcando únicamente por lo que se refiere al titular de la Junta y Presidente de las Juntas Especiales, que como se verá más adelante, al integrar la Junta con los representantes de los trabajadores y los patrones, aquéllos representan el gobierno y son propiamente los jueces de derecho, frente a los últimos que, según se dijo, son los jueces del hecho, que por esa razón, no forman parte del personal jurídico.

FUNCIONES DESEMPEÑAN LAS JUNTAS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE.

Las Juntas de Conciliación y Arbitraje, creadas por fracción XX del artículo ciento veintitrés constitucional, constituyen un nuevo tipo de órganos estatales, con funciones legislativas, ejecutivas y jurisdiccionales específicas y propias.

Las funciones de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, como órganos representativos de los factores reales de poder, Capital y Trabajo, están consignadas expresa e implícitamente en el artículo ciento veintitrés de nuestra Constitución; ellas, las Juntas, asumen por sí mismas, las funciones que corresponde ejercer a cada uno de los tres poderes, Ejecutivo, Legislativo y Judicial, que organiza la propia Constitución. Pero en términos generales, sus funciones son sociales, como claramente lo expreso el legislador Victoria. Estas funciones sociales corresponden precisamente a las clásicas actividades del Estado: legislativas, ejecutivas y judiciales, que en vez de estar asignadas en tres poderes distinto, se resumen en uno solo.

Función Social-Jurisdiccional. Esta función es la más importante que ejerce las Juntas al conocer y resolver los conflictos entre el capital y el trabajo. En virtud de esta función ejercen en toda su amplitud el acto jurisdiccional con un ideario de justicia social que no tienen los tribunales judiciales, cuando aplican rígidamente el contrato y el derecho. La jurisdicción laboral es la justicia social en ejercicio.

Función Social-Legislativa. La actividad de las Juntas cuando modifican los contratos de trabajo, introducen nuevas modalidades o condiciones de labor y aumentan o disminuyen los salarios, en los conflictos colectivos económicos, o bien, cuando crean el derecho, su función se asemeja al acto legislativo. También es función legislativa la que realizan al expedir sus propios reglamentos. Aunque alguna parte de la doctrina opina lo contrario, el que escribe no coincide por las siguientes razones:

Primero las Juntas no pueden ser parte el poder legislativo porque el artículo cincuenta constitucional indica que el poder legislativo federal se deposita en un Congreso General que se decide en dos cámaras; para que las Juntas formalmente fueran parte del Poder Legislativo sería necesario que así lo expresara la propia Ley Suprema.

Sin embargo, se podría pensar que si formalmente, las Juntas no forman parte del Legislativo, estas realizan actos cuya naturaleza materia es meramente legislativa.

Así, Couture “indica que el contrato colectivo que ha traído consigo la sentencia colectiva constituye beneficios para todos los obreros que se encuentran en la misma condición, en esta forma la actividad jurisdiccional adquiere ciertos caracteres legislativos de obligatoriedad y de generalidad “⁽¹²⁾.

Mario de la Cueva encuentra diferencias entre la sentencia colectiva y el acto legislativo: mientras en la primera es necesario la intervención de las partes

interesadas para que las Juntas actúen, las cámaras legislativas pueden actuar cuando lo crean oportuno; y mientras la sentencia colectiva va a regir las condiciones de una empresa, la Ley lo hace vía general.

Hector Fix Zamudio “niega el carácter legislativo a la sentencia que resuelve el conflicto colectivo de índole económico, concluyendo que su naturaleza es la de una sentencia constitutiva colectiva”⁽¹³⁾.

La sentencia colectiva de carácter económico se funda en el artículo ochocientos ocho de la Ley Laboral donde se señalan los requisitos que deberá contener el dictamen del Auxiliar, mismo que realmente y en la práctica es un proyecto de sentencia.

El numeral ochocientos once por su parte, indica que el laudo colectivo no se puede reducir los derechos consignados en la Constitución y en la Ley Federal del Trabajo a favor de los trabajadores.

“Trueba Urbina y Trueba Barrera interpretan este precepto en el sentido de que las Juntas pueden resolver esos conflictos con un poder discrecional absoluto e inclusive que no tienen que respetar las disposiciones de la Constitución Política, y por tanto no se encuentran vinculadas ni por las garantías individuales ni por el derecho de propiedad”⁽¹⁴⁾.

Realmente el artículo es muy claro, no existe discrecionalidad absoluta para las Juntas pues tienen que respetar los principios de la Ley Fundamental, y así sería aunque no lo expresará nuestra Carta Magna en virtud de la noción de supremacía constitucional asentada en el artículo ciento trece de la propia ley fundamental y reformada la tesis en la propia Carta Magna en los numerales cuarenta y uno y ciento veintiocho; pero además, el artículo ochocientos once de la Ley Federal del Trabajo es diáfano: hay que respetar a la propia Ley Obrera.

Luego, una sentencia colectiva de índole económica tiene legalmente ciertos mínimos y máximos que deben de acatarse, y además no resultaría lógico que se expidiera la sentencia sin tomar en consideración los dictámenes de los peritos, las observaciones que a éstos le hubieren hecho las partes y las pruebas rendidas.

El artículo ochocientos catorce prevé los puntos que debe de contener la resolución de la Junta y hay que indicar que realmente es una sentencia lo sustentado por dicho numeral.

Por lo tanto es acertada la opinión de Fix Zamudio de que la resolución de un conflicto de naturaleza económica constituye una sentencia constitutiva colectiva.

Entonces, formalmente, las Juntas no pertenecen al Legislativo, y materialmente no realizan actos legislativos, y si los realizaran, mayormente ese dato no sería de importancia para determinar constitucionalmente donde se encuentran las Juntas, ya que cualquier poder, por excepción efectúa actos materiales que en un principio podrían corresponder a otro poder, así, el ejecutivo expide actos materialmente legislativos, el poder legislativo hace actos materialmente administrativos y jurisdiccionales, así, sucesivamente.

Función Social-Administrativa. Por último, evidentemente, la actividad de las Juntas es administrativa, cuando vigilan el cumplimiento de la leyes laborales y cuando registran a los sindicatos, toman nota de sus cambios de directivas y reciben los contratos colectivos de trabajo en calidad de deposito, para que surta sus efectos jurídicos (actos que son propiamente de jurisdicción laboral).

Eran así mismo funciones sociales-administrativas de las Juntas fijar el salario mínimo y la participación de los obreros en la utilidades de las empresas, conforme a la fracción IX, hasta que le fueron retiradas estas facultades por las

reformas contra revolucionarias de mil novecientos sesenta y dos, que crean nuevos organismos o comisiones para fijarlas, no obstante que las normas contenidas en el artículo ciento veintitrés no pueden ser modificadas validamente en la forma en que se refiere el artículo ciento treinta y cinco de nuestra Constitución, sino sólo por un Congreso Constituyente, en virtud de que se trata de principios absolutos de justicia social que no admiten modificaciones ordinarias con efecto de disminuir o aumentar el alcance de las mismas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
2. Octavio M. Trigo, Curso de Derecho Procesal Mexicano del Trabajo, 2ª edición, Editorial: Ediciones Botas, México, 1939, p.624.
3. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
4. Trueba Urbina Alberto y Trueba Barrera Jorge, Ley Federal del Trabajo, 78ª edición, Editorial: Porrúa, México, 1997, p. 326.
5. Miguel Hernández Márquez, Tratado elemental del derecho del trabajo, 6ª edición, Editorial: Libra, México, 1986, p. 304.
6. Alcalá-Zamora y Castillo, Niceto. El antagonismo juzgador-partes: situaciones intermedias y dudosas, en Estratto degil scetti giuridici in memoria de Piero Calamandrei, Padova, Editorial Jus, México,1957, pp. 13, 14, 15, 16 y 17.
7. Derecho procesal del trabajo, en “Tratado de Derecho del Trabajo”, dirigido por Mario L. Deveale, Tomo V. La Ley, Editorial: Buenos Aires, 1966, p22.
8. Castellano Pablo, El fracaso de los tribunales del trabajo, en el “Economista”, número 54, México, 1941, p. 24.
9. Russomano, Victor Mozart, Jurisdicción especial del trabajo, en Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, año VI, números 1-2 Montevideo, 1955, p. 308.
10. Ley Federal del Trabajo, Secretaria del Trabajo y Previsión Social, 12ª edición, Editorial: Pac, México, 1996, p. 617.

11. Daniel Antokoletz, Tratado de Legislación del Trabajo y Previsión Social, Editorial: Larios, México, 1972, p. 82.
12. Couture, Eduardo J. Algunas nociones fundamentales del derecho procesal del trabajo, en "Estudios de Derecho Procesal Civil", Ediar editores: Buenos Aires, 1948, pp. 277-278.
13. Apuntes del curso Teoría del Proceso Laboral, impartido en la División de Estudios Superiores de la Facultad de Derecho de la UNAM, 1972.
14. Trueba Urbina, Alberto y Trueba Barrera, Jorge, Nueva Ley Federal del Trabajo, Editorial: Porrúa, México, 1975, p. 363.

CAPITULO IV

ANÁLISIS JURÍDICO E INTEGRACIÓN DE LAS JUNTAS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE.

En casi todos los estados, como consecuencia de la facultad concedida en el artículo 123 Constitucional, se comienza a legislar en materia del trabajo, bajo el principio de dictar leyes separadas para regular cada uno de los temas de trabajo, y así surge una diversidad de leyes.

LEY DE CARRANZA Y SU REGLAMENTO.

El 3 de diciembre de 1917, el Presidente Don Venustiano Carranza expide la Ley de Juntas de Conciliación y Arbitraje, Ley escasa, en donde se crean las Juntas Centrales de Conciliación y Arbitraje para el Distrito Federal y territorios, señalando que las mismas deberán integrarse con representantes por industria de obreros y empresarios, para lo cual habrá de convocarse a la respectiva convención; y un representante del gobierno designado por el Gobernador del Distrito Federal y de los Territorios, dentro de sus jurisdicciones.

Otorga facultades a estas Juntas para conocer en “pleno” de los conflictos entre capital y trabajo que afecten a todas las industrias de su respectiva jurisdicción, y afectando sólo a alguna industria, se integrará por los representantes de esa industria y el representante de Gobierno.

El procedimiento establecido era sumario, y se resolvía por mayoría de votos, sin que existiera recurso alguno en contra de las resoluciones de estas Juntas, más que el de responsabilidad.

De acuerdo con la Ley Carranza, el Ejecutivo, tendrá la facultad de expedir reglamentos que se requieran para hacer cumplir la ley, es hasta el 20 de marzo de 1926, cuando por decreto del Presidente General Plutarco Elías Calles, se publica el Reglamento de las Juntas de Conciliación y Arbitraje del Distrito Federal, cuyos efectos fueron ampliar aquella Ley, de manera que, tanto la competencia, integración y procedimiento quedaron perfectamente delineados, estableciendo que el Gobierno del Distrito Federal, una vez publicado dicho Reglamento, citará a trabajadores y patrones para que procedan a nombrar a sus representantes, convocatoria que se publicó el 31 de marzo de 1926, a la que debían concurrir sus delegados los días 5, 6 y 7 de abril.

Habrá una Junta Central de Conciliación y Arbitraje en el Distrito Federal y una Junta Municipal de Conciliación en cada cabecera de Municipalidad; el representante de Gobierno en la Junta Central tendrá el carácter de Presidente y será nombrado por el Gobernador del Distrito Federal y el de la Junta Municipal, nombrado por el H. Ayuntamiento; la elección de los representantes de patrones y obreros, de ambas Juntas se hará por convenciones anuales y mediante convocatoria, señalando los requisitos que deberían de satisfacer cada uno de ellos.

La Junta Central funcionará en juntas parciales como instancia conciliadora o en pleno, arbitrando los conflictos, resolviéndolos por medio de laudos; en tanto las Juntas Municipales sólo serán de conciliación, limitándose a procurar el avenimiento de las partes en conflicto.

El procedimiento, era oral y sumario, sin necesidad de sujetarse a reglas de valoración de pruebas, y la ejecución de las resoluciones de la Junta Central quedaba a cargo del Presidente de la misma, estableciendo la aplicación supletoria del Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal.

4.1 NATURALEZA JURIDICA DE LAS JUNTAS DE CONCILIACION Y ARBITRAJE.

Con el establecimiento de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, surge la necesidad de precisar su naturaleza jurídica, ya que al empezar a funcionar, las asociaciones patronales aceptaban su intervención en los conflictos colectivos, pero les negaban esa facultad respecto de los conflictos individuales de carácter jurídico, porque consideraban que si no encontraban solución entre las partes interesadas, estos conflictos eran competencia de los tribunales ordinarios, además de argumentar la prohibición expresa de los tribunales especiales; ya que no habían quedado establecidas, ni la competencia, facultades y atribuciones de dichas Juntas.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación entre 1918 y 1924, varió su criterio respecto a la competencia y facultades de las Juntas, al efecto podemos mencionar la Ejecutoria “Guillermo Cabrera” (18 de marzo de 1918), en la que la Corte otorgaba competencia a las Juntas para conocer solamente de conflictos colectivos, negándoles facultades para ejecutar sus laudos, facultad que debían dejar a los tribunales ordinarios; posteriormente y en contradicción a este criterio, encontramos la Ejecutoria de “La Corona, S.A.” (1° de febrero de 1924), en la que sostiene que las Juntas de Conciliación y arbitraje, son competentes para conocer y resolver lo relacionado con el contrato de trabajo, ya sea colectiva o individualmente, y tienen imperio para hacer cumplir sus laudos, ya que actúan como tribunales al decidir o declarar un derecho relacionado con un contrato, por lo tanto, siendo su función pública, de ahí deviene su potestad.

Provocando entre la Confederación de Cámaras Industriales, una fuerte inquietante reacción respecto de la naturaleza jurídica de las Juntas, misma que requería ser analizada, razón por la cual, convocó a un concurso; los resultados obtenidos fueron estudios de gran importancia, adjudicándole el premio al Licenciado Narciso Bassols, quien afirmó que “las Juntas de Conciliación y

Arbitraje no son Tribunales, su competencia se restringía a conflictos colectivos de trabajo”. Para ello realizó tres interpretaciones:

a) Auténtica.- Cuya base, son las ideas expresadas por el Constituyente de 1917, específicamente la afirmación de José Natividad Macías, de que “las Juntas de Conciliación y Arbitraje no son Tribunales y que si se convirtieran en Tribunales sería contra los propios obreros”, y que su función sería la de equilibrar los factores de la producción, función que no compete a los Tribunales, pensamiento que fue aceptado tácitamente por el Constituyente.

b) Derecho comparado.- La interpretación basada en el artículo 123 Constitucional, se fundó en el proyecto de la comisión nombrada por Carranza, en la que intervino Macías y en la cual declaró que había sido fuente de su inspiración las legislaciones belgas, norteamericana e inglesa, en la ley belga así como la francesa, la competencia laboral se dividía en individuales y Comités de Conciliación y Arbitraje para los conflictos colectivos, en la norteamericana e inglesa, únicamente eran competentes para conflictos colectivos⁽¹⁾.

c) Racional o Directa.- La que desarrolla partiendo del problema de cuáles conflictos podían conocer y resolver las Juntas, afirmando que sólo los de carácter colectivo, conclusión sostenida después de analizar las fracciones XX y XXI del artículo 123 Constitucional, la fracción XX se refiere a los “conflictos y diferencias entre el capital y el trabajo”, conflictos que se daban colectivamente; por lo que hace a la fracción XXI: “tanto el patrón como el trabajador pueden no sujetarse a los fallos de las juntas”, señala incluso la sanción correspondiente a cada uno, y se suprime el requisito del compromiso escrito, en consecuencia el Constituyente previno que sin ese requisito el arbitraje no sería forzoso.

La propuesta de Bassols, fue la creación de Tribunales de Trabajo de integración tripartita, para que conocieran de los conflictos individuales, con el

objeto de que se administrara la justicia sin que las complicaciones del Código de Procedimientos Civiles.

Señala el Maestro Mario de la Cueva: “La argumentación de Bassols se puede sintetizar: Los conflictos de trabajo se dividen en individuales y colectivos y es lógico que a su solución concurren organismos distintos. Las legislaciones extranjeras se pueden dividir en dos grupos: El angloamericano, belga y francés, y el de Nueva Zelanda; según el primero los organismos para la conciliación y el arbitraje de los conflictos colectivos son distintos de los tribunales de trabajo y, en consecuencia forzada, aquellos no constituyen tribunales; el Tribunal de Arbitraje de Nueva Zelanda es un auténtico tribunal y sus decisiones son imperativas. Ahora bien, en el Constituyente de Querétaro existieron dos tendencias, la de Veracruz, que se apoyaba en el primero de los sistemas y que fue la que sostuvo Macías – lo demuestra el hecho de que hubiera citada a las legislaciones inglesa, americana, belga y francesa – y la de Yucatán, que pretendía que nuestras Juntas siguieran la organización de la Corte de Arbitraje de Nueva Zelanda. Las tres formas de la interpretación, auténtica, de derecho comparado y racional o directa coincidían, según Bassols, en la solución del problema”⁽²⁾.

Menciona que dicha argumentación falla en el conocimiento del derecho extranjero, ya que los conflictos individuales de trabajo han sido resueltos siempre, en todos los pueblos de Europa, América y Oceanía, por tribunales judiciales, la única diferencia radica en que en algunos Estados, Francia y Bélgica, en los Consejos de Prudentes y Alemania en los Tribunales Industriales y Comerciales, crearon una jurisdicción del trabajo distinta de la jurisdicción civil, pero era, como esta última, un tribunal judicial. Fue hasta mediados del siglo pasado que se empezaron a crear en Europa organismos de conciliación y arbitraje para conflictos colectivos, y a finales de siglo se dictaron las leyes en Australia y Nueva Zelanda implementando el arbitraje obligatorio en conflictos colectivos eran los de Inglaterra, Alemania y Estados Unidos.

Al respecto el Maestro Mario de la Cueva establece que: le parece que el pensamiento íntimo de la diputación de Veracruz, el pensamiento auténtico del Maestro Macías y los términos del artículo 123, hablan a favor de la competencia universal de las Juntas. La iniciativa de los diputados Aguilar Jara y Góngora, contiene el siguiente párrafo:

“Los conflictos del trabajo serán resueltos por comités de mediación, conciliación y arbitraje, cuyo funcionamiento se sujetará a las leyes reglamentarias”.

Pienso que en este párrafo se quería atribuir competencia a las Juntas de Conciliación y Arbitraje sobre todos los conflictos de trabajo. Lo prueba el hecho de que la justicia obrera había sido substraída en Veracruz de la competencia de los tribunales judiciales y, particularmente, la Ley del Trabajo dictada por Cándido Aguilar, de 14 de enero de 1918, no tendría explicación esta ley en la que se dio a las Juntas la facultad de conocer de los conflictos de trabajo, individuales y colectivos, económicos y jurídicos, si el pensamiento de Cándido Aguilar hubiera sido otro en el Constituyente, y es importante anotar que fueron las Juntas de Veracruz y Yucatán las que se negaron a aceptar la primera jurisprudencia de la Corte⁽³⁾.

Cabe hacer una breve referencia a las diferentes posturas sostenidas en el mencionado concurso, respecto de la naturaleza jurídica de las Juntas:

Esteva Ruiz.- Las Juntas de Conciliación y Arbitraje son autoridades de naturaleza sui generis, porque realizan actos administrativos (fijar el salario mínimo, intervenir en la participación de utilidades y autorizar los paros realizados por los patrones) y, realizan actos judiciales (al juzgar lo relacionado a la fracción XXVII del artículo 123). La conciliación es obligatoria y el arbitraje facultativo. Su competencia es sobre conflictos individuales y colectivos.

Maximiliano Camiro.- Se pronunció respecto de la competencia de las Juntas, manifestando que sólo tenían lo eran para conocer conflictos colectivos de acuerdo con las fracciones IX, XVIII y XIX del artículo 123, refiriéndose a las Juntas como instituciones de derecho público.

Trinidad García.- Afirmó que las Juntas de Conciliación y Arbitraje, si son tribunales, competentes para conocer conflictos individuales y colectivos, el propio Constituyentes sostuvo que no eran tribunales, aunque lo que en realidad trató de decir es que las Juntas no pertenecerían al poder judicial ordinario.

Vicente Lombardo Toledano.- No fue el espíritu del Constituyente crear tribunales de trabajo, y las juntas sólo podrían conocer de conflictos colectivos sin que sus resoluciones tuvieran un carácter coactivo, pero dada la necesidad de resolver las controversias entre obreros y patronos, la Suprema Corte aceptó que el arbitraje era obligatorio y les otorgó la facultad de hacer cumplir sus resoluciones.

Sin embargo, las postura sostenida por Bassols con antelación, fue modificada en 1930, en diverso ensayo, buscando precisar la naturaleza de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, ante la contradicción de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que en septiembre 24 de 1928, sostuvo que las Juntas de Conciliación y Arbitraje no eran Tribunales y el 9 de octubre afirma que si eran Tribunales; ahora Bassols asentó que no tenía interés en discutir si las Juntas eran competentes solamente para conocer de conflicto colectivos, ya que la Suprema Corte, a través de su jurisprudencia les había dado el carácter de Tribunales para conocer de conflictos individuales y de juntas para conocer de los colectivos, y realiza un breve análisis, desde dos puntos de vista:

Materialmente las Juntas, por la actividad que realizan, se ubican dentro de la función judicial y, formalmente estamos frente a un órgano evidentemente administrativo, tanto por su dependencia administrativa de la Secretaría de Estado

o del Gobierno del Distrito Federal, así como por la designación que se hace del representante de gobierno por el Ejecutivo federal o local.

Posteriormente, este tema tan controvertido ha sido abordado por diversos doctrinarios; para el Maestro Mario de la Cueva, desde 1917, las Juntas de Conciliación y Arbitraje, son tribunales competentes para conocer de los conflictos individuales y colectivos. Las Juntas cumplen con dos funciones, la primera es la de creación de derecho objetivo cuando dictan sentencias colectivas en conflictos económicos y al fijar el salario mínimo; la segunda al aplicar el derecho en conflictos jurídicos. Por su actividad material realiza una función legislativa y jurisdiccional, actividad que corresponden a dos órganos distintos, por lo que no podemos ubicar las Juntas en ningún de los tres poderes tradicionales.

Al crear el derecho, las Juntas a través de la sentencia colectiva en conflictos económicos, actúan como un organismo autónomo, independiente del poder legislativo, ya que la creación de este derecho obedece a la petición de las partes, luego entonces la vida de este derecho es particular, aplicable a una empresa o una rama de la industria y depende de la voluntad de quienes deben cumplirla.

No pueden las Juntas ser colocadas en el poder judicial porque además de conocer de los conflictos jurídicos conocen de los conflictos colectivos de carácter económico, y esto es precisamente lo que las separa del poder judicial.

Como autoridades administrativas, aún cuando la designación del representante de gobierno de las Juntas, provenga del Ejecutivo Federal o local, éstas no admiten subordinación a su actividad, ya que “las Juntas tienen una finalidad concreta, la realización de la justicia obrera, resolviendo las controversias jurídicas o armonizando intereses sociales y económicos del capital y del trabajo”⁽⁴⁾.

Concluye que a pesar de que las Juntas se integran con un representante de gobierno, se trata de una representación de carácter público, menciona la diferencia entre la representación privada, que está limitada a la voluntad del representado en tanto que la pública otorga potestad de actuar autónomamente, de donde se desprende que las Juntas de Conciliación y Arbitraje tienen una actividad propia, y aún cuando formalmente pertenecen al Ejecutivo, sus decisiones son autónomas, sin más límite que el respeto al orden jurídico.

Consecuente, señala que las Juntas son una institución especial, ya que aunque están ligadas al Ejecutivo no se sujetan a él jerárquicamente, y están obligadas a seguir las normas del proceso judicial, luego entonces no es posible que sean ordenada en ninguno de los tres poderes tradicionales y las ubica en un cuarto poder, debido a su representación directa de las clases sociales. Además señala que las Juntas son tribunales de equidad, ya que lo que se pretende es la aplicación del derecho a un caso concreto.

Trueba Urbina.- Resalta la intervención del Victoria en el Constituyente, que expresó que “los tribunales de conciliación y arbitraje conocerían todo conflicto de trabajo para evitar abusos entre obreros y patronos”⁽⁵⁾, por lo tanto si atribuyó competencia a las Juntas para conocer tanto de conflictos colectivos como individuales, aunque considera que su naturaleza es independiente de los tres poderes, las considera un cuarto poder, excepción del artículo 49 Constitucional, porque constituyen órganos estatales con funciones específicas y propias. Se trata de tribunales, porque aplican el derecho escrito equitativo y consuetudinario, afirma que no son tribunales en conciencia, ni de equidad o especiales, ya que tienen un competencia específica.

Héctor Fix-Zamudio, después de realizar un análisis de las posturas sostenidas por los constituyentes de Querétaro, coincide con el pensamiento de Bassols que: “las Juntas de Conciliación y Arbitraje, se han convertido, en ausencia de una jurisdicción laboral especializada, en los tribunales mexicanos

del trabajo, que con algunas diferencias en su composición paritaria, tienen un carácter similar a los restantes organismos judiciales ⁽⁶⁾.”

Jorge Carpizo sostiene que a las Juntas de Conciliación y Arbitraje no se les pueden ubicar en el poder legislativo, pues el derecho que crean a través de la sentencia colectiva, no tiene el carácter de general; tampoco se les puede ubicar en el poder administrativo porque no están subordinadas a él jerárquicamente, sin embargo afirma que se trata de verdaderos tribunales con jurisdicción especializada, conclusión a la que llega argumentando que gozan de las garantías de autonomía e independencia que se otorga a los tribunales, y sus resoluciones son revisadas por el poder judicial federal y porque tienen la obligación de aplicar la jurisprudencia, concluyendo que las Juntas pertenecen al poder judicial.

4.2 REQUISITOS PARA FORMAR PARTE DE LAS JUNTAS DE CONCILIACION Y ARBITRAJE.

Pensando en la importancia que cobran algunas actividades industriales, como las de transportes terrestres y marítimos, mineras, hidrocarburos, etc., el aumento de cierre de fuentes de trabajo, que forzosamente trae como consecuencia el incremento de los conflictos de trabajo, su trascendencia en la vida económica del país, ya que en tanto no sean resueltos, crean desequilibrio entre los factores de la producción; surge la necesidad de crear una Junta Federal de Conciliación y Arbitraje, aunque su constitucionalidad es muy discutible.

La Secretaría de Industria, Comercio y Trabajo, comunica a través de una circular de 28 de abril de 1926, dirigida a los gobernadores de los estados, que todos los asuntos relacionados con ferrocarrileros serían resueltos en el Departamento de Trabajo, donde también se resolverían, de acuerdo a otras dos circulares, los conflictos relacionados con la industria minera y textil, lo que difundió con las circulares de 5 de marzo de 1927, declarando la jurisdicción

federal de los conflictos de la industria minera; el 18 de marzo gira otra circular para difundir que la industria textil celebró un contrato – ley, para efectos de unificar el criterio de aplicación del mismo.

Consecuencia de esto, el Presidente Plutarco Elías Calles, expide decreto de 17 de septiembre de 1927, creando la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje con residencia en la ciudad de México, y las regiones de Conciliación que sean necesarias, su objeto prevenir y resolver los conflictos colectivos y los individuales, entre patronos y obreros y la potestad necesaria para hacer cumplir sus decisiones (artículo 2º), establece además su competencia, y de conformidad con la fracción XX del artículo 123, ordena la integración por igual número de representantes de los obreros y de los patronos y uno que nombra la Secretaría de Industria, Comercio y Trabajo (artículo 4º), Secretaría a la que faculta para expedir el Reglamento que norme el funcionamiento de la Junta.

Dicho reglamento es publicado el 27 de septiembre del mismo año, conteniendo las reglas generales de procedimiento, las de conciliación ante Juntas Regionales y ante las Federales; el arbitraje ante las Juntas Federales; la ejecución de resoluciones a cargo del Presidente Titular, con potestad para hacer cumplir sus resoluciones y disponer lo necesario para el embargo, remate, y adjudicación de bienes propiedad del deudor, reglas de hora y días hábiles, turno para audiencias, suspensión momentánea de diligencias, formación de expedientes, esqueletos impresos.

En los casos de conciliación ante la Junta Regional, las reglas del arbitraje estimaban dos alternativas: etapa conciliatoria adecuadamente desahogada, se tenía por reproducida la demanda y su contestación, o ante un conciliación frustrada, pasaba el asunto a la Junta Federal, quien citaba a una audiencia de demanda y excepciones, con apercibimiento de tener por contestada la demanda en sentido afirmativo de no comparecer el demandado, salvo prueba en contrario;

se citaba a una audiencia de pruebas y alegatos con o sin presencia de las partes, y la Junta Federal citaba para oír resolución.

FEDERALIZACIÓN DE LA LEGISLACIÓN LABORAL.

Dada la situación imperante en el país y ante las numerosas industrias que afectaban su economía, así como ante la diversidad de regulaciones a que se les sometían en cada estado, se hacía menester que las mismas se sujetaran a una misma regulación, ya que no era posible que los conflictos que afectaban a cada una de esas industrias fueran regulados por diferentes leyes de trabajo, pues las desalentaría, surgiendo un desequilibrio económico.

Además de que en diversas convenciones entre el capital y el trabajo se pronunciaron a favor de que exista un solo Código del Trabajo que regule los conflictos laborales en todo el país.

4.3 INTEGRACION Y FUNCIONAMIENTO.

La fracción XX del artículo 123 Constitucional, dispone que las Juntas de Conciliación y Arbitraje, deberán integrarse tripartitamente, con representantes de los trabajadores, patronos y del gobierno.

EN LA LEY DE 1931.

Con la Ley Federal del Trabajo de 18 de agosto de 1931, reglamentaria del artículo 123 Constitucional, se establecen como autoridades del trabajo: las Juntas Municipales de Conciliación; la Junta Central de Conciliación y Arbitraje, Junta Federal de Conciliación y Arbitraje y la forma en que éstas han de integrarse. Dicha ley, respecto de las de Conciliación y Arbitraje, hace una distinción entre proceso de conocimiento y proceso de ejecución,

dejando éste último al Presidente de la Junta, quien realiza diversas funciones, al integrar el pleno, en grupos especiales y ejecutando sus resoluciones, respecto de la integración de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, establece que funcionarán en Pleno y en Grupos Especiales.

A) JUNTAS MUNICIPALES DE CONCILIACIÓN.- Su función es meramente conciliatoria, conocerán dentro de su territorio jurisdiccional, de los conflictos entre trabajadores y patrones, ya sea individual o colectivo, y que no sea competencia federal; estarán integradas por un representante de gobierno, con carácter de Presidente, designado por el Ayuntamiento o Consejo Municipal, uno de los trabajadores y otro de los patrones afectados, dicha integración se realizará para cuando sea necesario que esta Junta funcione, sin perjuicio de que se establezcan con carácter de permanente en aquellos lugares en dónde se haga necesario, caso en el cual la elección de representantes de patrones y trabajadores se hará a través de convenciones.

B) JUNTAS CENTRALES DE CONCILIACION Y ARBITRAJE. Funcionarán permanentemente en la capital de los Estados y en I del Distrito y territorios Federales, conocerán y resolverán de las diferencias y conflictos entre capital y trabajo dentro de su jurisdicción, no siendo competencia federa; se instalarán y funcionarán permanentemente en la Capital de las Estados, en la del Distrito y en la de Territorios Federal, los Gobernadores podrán constituir tantas Juntas como sean necesarias. Se integrará con un representante del Gobernador del Estado o Territorio o Jefe del Departamento del Distrito Federal, que actuará como Presidente, y con un representante de los trabajadores y otro de los patronos por rama de la industria o grupo de trabajos diversos, de conformidad con la clasificación que haga la Secretaria de Industria, Comercio y Trabajo, y respecto de los Estados, obedecerá a la clasificación que haga los Gobernadores de los mismos. Si el asunto afecta solo a una rama de la industria o grupo de trabajos diversos, se integrará con los representantes respectivos de patrones y

trabajadores y con uno de gobierno. Cuando el conflicto comprenda dos o más industrias o grupos de trabajadores diversos, se integrará con los representantes respectivos de patrones y trabajadores y con uno de gobierno. Cuando el conflicto comprenda dos o más industrias o grupos de trabajadores diversos, se integrará con el Presidente de la Central y los representantes de trabajadores y patrones del grupo respectivo. Si el ejecutivo del Estado considera que el desarrollo de la industria en general, hace necesario representar cada una de sus distintas ramas; las Juntas Centrales se integrarán con un representante del gobierno y hasta tres representantes de trabajadores y patrones.

Estas Juntas conocerán en pleno: de la conciliación de todas las diferencias o conflictos colectivos entre trabajadores y patrones, siempre que se deriven del contrato de trabajo o hechos íntimamente relacionados con éste y que afecten a todas las industrias del Estado representadas, así como conocer y resolver en arbitraje cuando no se hubiere llegado a un arreglo; de la licitud o ilicitud de los paros que afecten a todas las industrias del Distrito Federal, Estado o Territorio; decidir las cuestiones de competencia, revisar los actos de las Comisiones Especiales del Salario Mínimo; vigilar la integración y funcionamiento de las Juntas Municipales, comunicar al Ejecutivo las omisiones o negligencias en que incurran los miembros de las Juntas, aprobar o desaprobar el Reglamento Interior de Trabajo.

Conocerán en grupos Especiales, en conciliación y arbitraje, los conflictos individuales o colectivos suscitados en un Municipio, cuando no se hubiere llegado a un avenimiento, así como para conocer de estos mismo cuando afecte o comprenda dos o más territorios jurisdiccionales de las Juntas Municipales y conocer en arbitraje de los asuntos que éstas remitan, así como recibir en depósito y registrar los Reglamentos Interiores de Trabajo.

C) JUNTAS FEDERALES DE CONCILIACION.- Son únicamente de avenencia, integrándose cuando sea necesario, presididas por el Inspector del

Trabajo que designe el Departamento respectivo de la Secretaría de Industria, Comercio y Trabajo, como representante de gobierno y con representantes de los trabajadores y patrones, siendo designados por las partes, sus facultades son las mismas de las Juntas Municipales; podrán tener el carácter de permanentes de acuerdo a las necesidades de la región, sujetos a la designación de representantes obreros y de los patrones por medio de convenciones, su jurisdicción, la misma asignada a las Juntas Federales de Conciliación y Arbitraje.

D) JUNTAS FEDERAL DE CONCILIACION Y ARBITRAJE.- Con sede en la Ciudad de México, conociendo de los conflictos entre capital y trabajo, derivados del contratos de trabajo de empresas o industrias que sean concesión federal o que desarrollen actividades total o parcialmente en zonas federales; su integración con un representante de los trabajadores y uno de los patrones por industria o reunión de varios trabajos o industrias conexas, según la clasificación hecha por la Secretaría de Industria, Comercio y Trabajo, y por un representante del gobierno, quien tendrá el carácter de Presidente. Cuando el conflicto afecte sólo a alguna rama de la industria o grupo de trabajos diversos, se integrará con un representante de la Secretaría y un representante de los trabajadores y patrones afectados.

Funcionará en pleno, y conocerá en conciliación y arbitraje de los conflictos entre patrones y trabajadores, individuales o colectivos de jurisdicción federal, y que afecten de manera general a la industrias o trabajos diversos, de los conflictos colectivos, sean o no de jurisdicción federal, cuando afecten dos o más entidades federativas, así como las controversias en relación con el contrato colectivo, declarando obligatorio que deba regir en más de una entidad federativa, cuidar se integren y funcionen las Juntas Federales de Conciliación, decidir sobre la competencia en el funcionamiento de la Junta, expedir su Reglamento Interior y aprobar o desaprobar los Reglamentos Interiores de Trabajo.

Los Grupos Especiales conocerán en conciliación y arbitraje de los conflictos derivados del contrato de trabajo que abarquen alguna industria o rama, integrándose con un representante de gobierno, uno de los patrones y otro de los trabajadores, recibirán en depósito y deberán registrar los Reglamentos Interiores de Trabajo y conocerán los asuntos que les remita, las Juntas Federales de Conciliación.

4.4.- FACULTADES.

JUNTAS FEDERALES Y LOCALES DE CONCILIACION.-

Están facultadas para avenir a las partes y actuar como Juntas de Conciliación y Arbitraje, recibir las pruebas de trabajadores y patrones que rindan relacionadas con acciones y excepciones que pretendan deducir ante la de Conciliación y Arbitraje, mismas que remitirán ala Federal o Local, recibir la demanda y conocer con conflictos de menor cuantía (cuando la reclamación importe derechos no mayores a 3 meses de salario), cumplimentar exhortos y practicar diligencias encomendadas por las Juntas Federales o Locales de Conciliación y las de Conciliación y Arbitraje, denunciar al patrón ante el Ministerio Público cuando haya dejado de pagar el salario mínimo a uno o varios de sus trabajadores y aprobar los convenios que se les someta, tendrán el carácter de Permanentes cuando la zona así lo requiera, integrándose con un Representante de Gobierno nombrado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social o Gobiernos de los Estados y Territorios y los Representantes de los trabajadores y de los patrones, por medio de convenciones, sólo a falta de trabajadores sindicalizados la elección la hará los trabajadores libres: serán Accidentales cuando por el volumen de asuntos no se amerite de una Permanente, funcionarán cuando se requiera, previa solicitud presentada al Inspector Federal del Trabajo, quien dentro de 24 horas les notifica el nombre del representante de gobierno, con el objeto de que nombre cada cual su representante, sólo en caso de que no lo

hagan, será el propio Inspector quien designe a los representantes obreros y patronal.

Las Juntas Locales de Conciliación se establecerán en las zonas económicas que determine el Gobernador.

JUNTAS FEDERALES Y LOCALES DE CONCILIACION Y ARBITRAJE.

Conocerán y resolverán de los conflicto de trabajo, se integrarán con representantes de obreros y patrones por ramas industriales o de otras actividades, elegidos en convenciones de conformidad a la clasificación de las ramas de la industria y actividades que expida la Secretaría del Trabajo y Previsión Social o el Gobierno del Estado o Territorios, y por un representante de gobierno nombrado por el Ejecutivo.

La Junta funcionará en Pleno o en Juntas Especiales. El Pleno se integra con el Presidente de la Junta y con la totalidad de los representantes de obreros y patrones, si los conflictos afectan a dos o más ramas de la industria se integrará con el Presidente y los representantes respectivos.

Las Juntas Especiales se integran con el Presidente Especial tratándose de conflictos individuales y con el Presidente Titular tratándose de conflictos colectivos y con los representantes de obreros y patrones.

Son facultades del Pleno: expedir el Reglamento Interior de las Juntas (las de Conciliación y Conciliación y Arbitraje), conocer y resolver los conflictos que afecten la totalidad de las ramas de la industria y actividades representadas, conocer del recurso de revisión en contra de las resoluciones dictadas por el Presidente de la Junta en ejecución de los laudos, uniformar criterios, cuidar se integren y funcionen las Juntas de Conciliación, informar a la Secretaría del

Trabajo y Previsión Social, al Gobernador de los Estados y Jefe del Departamento del Distrito Federal, las deficiencias en el funcionamiento de la Junta.

Para uniformar criterios el Pleno funcionará con las dos terceras partes de sus miembros y las resoluciones serán aprobadas por el 51% de los presentes. En los demás casos el Pleno funcionará con el 50% de sus miembros y el Presidente Titular, sumándose al voto de éste el de los ausentes, tomándose las resoluciones por mayoría de votos.

Las Juntas Especiales conocerán y resolverán los conflictos de trabajo que tengan por objeto el cobro de prestaciones que no excedan el monto de tres meses de salario, conocer de las indemnizaciones por muerte derivadas de riesgo de trabajo, conocer el recurso de revisión en contra del Presidente en ejecución de los laudos, recibir en depósito contratos colectivos y reglamentos interiores de trabajo; y funcionan en conflictos individuales y colectivos de naturaleza jurídico con la presencia de su Presidente o del Auxiliar hasta la terminación de la audiencia, pudiendo éstos resolver las cuestiones que e susciten; pero para el caso de que se encuentren presentes los representantes, las resoluciones serán tomadas por mayoría de votos. Reserva ciertas resoluciones, para las que debe estar integrada la Junta, las resoluciones de personalidad, competencia, aceptación de pruebas, sustitución patronal, en las que el propio Presidente citará a los Representantes de trabajadores y patronos a la audiencia de resolución y ante su inasistencia, dictará la misma.

En tratándose de conflictos colectivos de naturaleza económica, se requerirá cuando menos la presencia de uno de los representantes, ya sea de patronos o de trabajadores para que la Junta funcione.

Para la audiencia de discusión y votación, establece que la misma podrá realizarse con la presencia del Representante de gobierno y al menos otro representante, pero si no concurre ninguno de ellos, el Presidente podrá citar

nuevamente y si tampoco acuden citará a los suplentes, y ante la inasistencia de éstos, el Presidente dará cuenta a la Secretaría del Trabajo o Jefe del Departamento del Distrito Federal, con el objeto de que éste designe a las personas que lo sustituyan.

EFICACIA DE LAS JUNTAS DE CONCILIACION Y ARBITRAJE.

El derecho del trabajo fue el logro de una clase, en un tiempo determinado, dirigido a satisfacer necesidades propias, las de la clase trabajadora. Cabría precisar las diferentes etapas de la lucha de clases, por las que ha atravesado el derecho del trabajo:

La primera etapa, se puede considerar cuando los trabajadores enfrentan a sus patrones, sin una verdadera conciencia de clase y sin dirección en su lucha, enfrentamientos que encuentran represión por parte de las autoridades, tratándolos como delincuentes.

Segunda etapa, los trabajadores se dan cuenta de que su posición frente al patrón es propia y diferente al igual que sus intereses, comenzando así la lucha de clases, lucha dirigida al enfrentamiento de los intereses el trabajador y del patrón, factor influyente en el nacimiento del derecho del trabajo, ya que esa lucha se encuentra orientada, y busca el reconocimiento por parte del Estado, de mejores condiciones de trabajo; sin embargo no logran su protección.

Tercera etapa, obtienen del Estado el reconocimiento de sus derechos, plasmado en las normas protección, continuando en su lucha, la que se ve reflejada en ciertas y cada vez mayores prestaciones laborales; desarrollándose las relaciones obrero-patronales dentro de este marco.

Apreciamos que, con la primera Ley Federal del Trabajo de 1931, se consolida el anhelo de la clase trabajadora y se crean organismos propios, aspiración del constituyente de 1917, donde quedó definida la estructura de las Juntas de Conciliación y de las de Conciliación y Arbitraje, encontramos una normatividad propia, aunque limitada, ya que remitía constantemente a la legislación procesal civil.

Se pensó que los tribunales podían funcionar con el aporte técnico de un juez de derecho y la decisión material de los jueces de hecho, que vendrían a ser los representantes obreros y patronales, o sea con la concurrencia de opiniones de los sectores involucrados, lo que en la práctica se desvirtuó, pues ante el desinterés de los representantes obreros y patronales, y su inasistencia, se hacía imposible el desarrollo del procedimiento al quedar desintegrada la Junta; encontrándose la clase débil a merced de quienes supuestamente integran la junta para proteger sus intereses, y lejos de reivindicar sus derechos, con la dilación veían afectado su interés.

Por lo tanto podemos aducir que, el Constituyente de 1917 creó dichos organismos con la finalidad de que éstos previnieran y resolvieran los conflictos colectivos, debido a que las huelgas o lock-out debilitan la industria tan reducida, facultad de las Juntas que nunca estuvo en discusión; a fin de que se protegiera al trabajador con un contrato colectivo; que se fijara un salario mínimo, participación de utilidades, normas tendientes a reivindicar a los trabajadores; y si en la aplicación de la ley en los conflictos de trabajo no se encontró la justicia pronta y expedita reclamada, debido en gran parte a la desintegración de las juntas, que contribuía en la dilación de los juicios, así como por lo deficiente de las normas procesales; concluimos que al no satisfacer las necesidades requeridas, se hizo patente la evolución en dichas normas, tanto sustantivas como adjetivas.

Ante esta imperiosa necesidad de adecuar el Derecho del Trabajo a la realidad social y a las necesidades de los trabajadores, surge entonces la Nueva Ley

Federal del Trabajo de 1970, ley que atendió principalmente el aspecto sustantivo, incluyendo el procedimiento especial; se comienza a hablar del Derecho Procesal del Trabajo, aunque fueron muy pocas las consideraciones que se hicieron respecto de las normas adjetivas; aquí el legislador, pensando en cómo afectaba a la economía del país, el que no se resolvieran de manera pronta los conflictos de trabajo, por la constante desintegración de las Juntas, decidió diferenciar entre integración (siempre tripartita) y funcionamiento, quedando éste a cargo el Presidente a un Auxiliar durante toda la tramitación, y requiriéndose la concurrencia de los representantes para la audiencia de resolución.

El crecimiento de la industria contribuyó en gran parte a que se incrementaran los conflictos entre patrones y trabajadores, siendo en la práctica, necesaria la adecuación de la ley a esta nueva realidad social; por lo que la ley de 70 tuvo poca vigencia, siendo reformada por segunda ocasión, en ella se atienden aspectos nunca antes considerados, se fija el enfoque al aspecto adjetivo, independizándolo del apoyo de la supletoriedad de la legislación procesal civil, cuyo significado fue lograr la autonomía del Derecho Procesal del Trabajo, conocida como la "Reforma Procesal de 80", atendiendo aspectos como la concentración, la idea tutelar, e incluyendo el procedimiento paraprocesal.

Mucho se ha hablado, desde hace tiempo, de la necesidad de una nueva ley laboral, necesidad que ahora se perfila inaplazable y que conduciría al derecho del trabajo a una cuarta etapa perfectamente definida, etapa en la que se hace indispensable ajustar tanto las bases constitucionales como reglamentarias, corre el rumor de anteproyectos de diversos partidos políticos e incluso se habla ya de un Código de Procedimientos Laborales en el que participan los sectores empresarial, obrero y el gubernamental.

A pesar de todo ello, el aspecto más ignorado ha sido el que se refiere a las normas orgánicas, las cuales se hace menester ajustar a nuestra realidad social, nuestros tribunales del trabajo, las Juntas de Conciliación de Arbitraje, no funcionan

con la eficacia que reclama la clase trabajadora, no han respondido a las causas que determinaron su creación, y no están garantizando debidamente los intereses de esa clase.

La inflación y el desempleo, contribuyen a hacer más angustiosa la situación, en un país que se encuentra dentro del contexto de la globalización y se ve obligado a tomar medidas en su sistema económico-social; pero hay que tomar conciencia de todo lo que está cambiando y por lo tanto de lo que debe de cambiarse, a efecto de que se conserve la planta industrial, evitar convertirnos en un país maquilador y promover el crecimiento del empleo.

El servicio que ofrecen las Juntas de Conciliación y Arbitraje, debe estar en condiciones de responder a la prontitud y agilidad que las circunstancias exigen, dada la naturaleza de los conflictos de trabajo y la repercusión que tienen tanto en la economía como en el grupo social, afectando a la parte débil en el proceso, el trabajador.

El personal en estas Juntas es insuficiente ante el gran cúmulo de asuntos a tramitarse, estamos frente a un apremiante rezago, ya que hace imposible cumplir con los plazos legales y consiguientemente habrá demoras en la tramitación de los juicios, aumentando al mismo tiempo el peligro de que se tomen medidas precipitadas e irreflexivas.

La necesidad de contar con suficiente personal se vuelve apremiante, ya que obedece al incremento de demanda de justicia laboral, producto de la inestabilidad económica y, está íntimamente vinculada al menester de incrementar el presupuesto, ya que es materialmente imposible atender la cantidad de asuntos que ingresan anualmente a las Juntas, en primer lugar por lo que hace a instalaciones, las cuales estaban adecuadas para ciertas necesidades, donde ya no es posible acumular más expediente que reducen el espacio a las personas que ahí laboran, aunado al gran número de postulantes y trabajadores que acuden

cotidianamente a tramitar sus asuntos; situación derivada del hecho de no contar con un presupuesto propio, imposibilitándose así contar con las instalaciones que requiere la modernidad y el personal suficiente, ya que desde hace por lo menos cinco años se suprimieron las plazas de nueva creación, consecuencia de la dependencia que formalmente tienen del Ejecutivo las Juntas de Conciliación y Arbitraje; en segundo lugar, lo que se refiere al personal que conforma las Juntas, éstos obtienen una remuneración que corresponde a empleados administrativos y no la asignada para la actividad jurisdiccional que desempeñan y luego de hacerse imposible la homologación de su categoría con la del Poder Judicial, por no pertenecer a éste; a fin de obtener el mejor desempeño de los mismos, cambiar su imagen y abatir la corrupción existente encontramos en ello, algunas de las razones por las que las Juntas de Conciliación y Arbitraje, los tribunales laborales de la ciudad más grande del mundo, deben formar parte del Poder Judicial.

Entre las condiciones de eficacia del sistema de conciliación y arbitraje, está la de inspirar confianza a los trabajadores y patrones, confianza de estar administrando con justicia y equidad, y que las personas ya sean conciliadores o arbitradores, estén capacitados adecuadamente para ejercer dicha función.

Por otra parte, tenemos la influencia política que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, Direcciones o Departamentos de Trabajo, ejercen en las decisiones jurídicas de los conflictos laborales que atañen a las empresas importantes tanto del sector paraestatal, como la iniciativa privada.

La integración tripartita acusa un deterioro, se trata de una ficción más dentro del derecho del trabajo, que bajo la apariencia de una representación igualitaria y representativa de patrones y trabajadores, que debe hacerse evidente durante la substanciación del juicio y hasta la formulación del laudo, mismo que debe ser producto de la discusión de las tres representaciones, encubre una realidad existente, ya que los representantes de patrones y trabajadores carecen

de capacidad profesional, pero sobre todo de independencia de criterio y de convicción para actuar como verdaderos representantes de sus sector.

En México, por virtud de pactos ancestrales del sector de los trabajadores con el Estado, cuya función es principalmente servir al poder político y no a los trabajadores que representan, estamos frente a una obediencia del mandato estatal, por lo que la existencia y la eficacia de un sindicalismo, igualmente queda sujeto a las decisiones del poder público, bajo mecanismos como tomas de nota de las mesas directivas y registros, que le permiten el control total impidiéndole prosperar, y es precisamente de aquí, de donde deriva la representación sectorial.

Los empresarios, son aquellos que arriesgan e invierten, ya sea por cuenta propia o asociándose con el Estado; en el caso de los empresarios privados, éstos se encuentran vinculados a cámaras industriales, comerciales o de servicios que nacen de la ley, obteniendo su reconocimiento del poder público, consecuentemente quedan comprometidos con éste, y por lo tanto, los representantes patronales logran esa representación derivada de su vinculación a esas cámara.

A todo esto podemos agregar los defectos para su elección, ya que imperan decisiones autoritarias de los organismos populares que actúan hacia la consecución de sus objetivos políticos y de orden corporativo, resultado de concertaciones sociales.

La actividad de los representantes obreros y patronales, oscila entre dos extremos, el voto indiscriminado y mecánico hacia la parte que representan, o el voto determinado por consigna, que incluso en ocasiones llega a ser contrario al sector que representan. Pero en ambos podemos advertir que no existe un juicio razonado, ni el análisis detallado de la litis, o la vigilancia respecto de la legalidad o siquiera el más mínimo interés por descubrir la verdad de los hechos; se vuelven, simples firmantes, ya que el interés preponderante, es el propio; en la

mayoría de las Juntas, pasan semanas e incluso meses, sin que ninguno de los representantes obreros o patronales, se presente a “firmar”, ya que en esos se convierten, en “firmantes”, retardando la solución de conflictos.

La evolución que ha tenido el derecho del trabajo, tanto en sus normas orgánicas, sustantivas y adjetivas a fin de justificar la necesidad de entrar a una nueva etapa en el mismo, una etapa que se adecue a la modernidad, lo que considero que de ninguna manera significaría un retroceso o un ignorar el espíritu del constituyente del 17.

Por lo que se busca adecuar el derecho del trabajo a la necesidades de un país que atraviesa por una crisis, crisis que se ve reflejada en los organismos del trabajo, por lo que la apreciación de la composición y actuación de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, trae aparejada la propuesta de cambio o sustitución de esas Juntas, por Tribunales de naturaleza y estructura distinta.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

1. Jorge Carpizo, La Constitución de 1917, UNAM, 4ª edición, Editorial: Porrúa, México 1998. p. 219.
2. Mario de la Cueva, Derecho Mexicano del Trabajo, Editorial: Porrúa, México 1960, p. 914
3. Mario de la Cueva, IDEM, p. p. 914-915.
4. Mario de la Cueva, IDEM, p. 920.
5. Jorge Carpizo, La Constitución de 1917, Op. Cit. P. 225.
6. Hector Fix-Zamudio/Jorge Carpizo, La Naturaleza Jurídica de la Juntas de Conciliación y Arbitraje, Editorial: S.T.P.S. México, 1975, p. 31

CAPITULO V

JUZGADOS DE LO LABORAL

Lo anterior, me permite concluir que estos tribunales deberían ser verdaderos organismos jurisdiccionales, es decir, que deberían de formar parte de la estructura orgánica del Poder Judicial (Federal o Local según corresponda) y perder su estructura tripartita, convirtiéndose en tribunales unitarios en la que su integrante tuviera la investidura propia de un Juez.

Considero que, para que la intervención imparcial y justiciera de las Juntas de Conciliación y arbitraje fuera garantizada, sería preciso que no estuvieran expuestos a esa pérdida de la confianza que no requiere pruebas en que fundarla y que, en la actualidad inspira desconfianza por la parcialidad de sus laudos, misma que se perdería si estos tribunales fuera removidos a la esfera del Poder Judicial (sea Federal o Local).

Siendo las Juntas de Conciliación y Arbitraje Tribunales de Derecho, creados por la Constitución, y especializados en conocer y resolver los conflictos del trabajo. No son por lo tanto ni tribunales de conciencia ni tribunales de equidad. Sus resoluciones deben ser congruentes con todos los aspectos del procedimiento, motivados y fundados en derecho. Tampoco constituyen tribunales especiales de los que prohíbe el artículo trece de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; no fueron instituidos para conocer de casos concretos, sino para conocer y resolver todos los asuntos que caigan dentro de su jurisdicción.

Por la naturaleza de las funciones que realizan las Juntas de Conciliación y Arbitraje, deberían de formar parte del Poder Judicial, debiendo con esto,

reformarse la Constitución y la Ley Orgánica del Poder Judicial, sea federal o local a fin de que se incorporen a uno u otro según competa, ya que las Juntas son Tribunales cuya obligación es la de conocer y resolver los conflictos y litigios que se le presenten, siempre y cuando sea de su ámbito de validez, ya que tienen las mismas facultades y atribuciones de los demás tribunales y sus laudos y resoluciones por tener los mismos requisitos y características que una sentencia judicial, deberían de ser revisados por un tribunal de alzada o de segunda instancia, independientemente de que pudieran ser combatidos por el juicio de garantías.

Otras de las razones por las que las Juntas deberían de ser parte integrante y dependiente del Poder Judicial, es que sus integrantes poseen una estabilidad similar a la que gozan los juzgadores; las Juntas de Conciliación y Arbitraje disfrutan jurídicamente, al igual que los tribunales dependientes del Poder Judicial de una independencia y autonomía; además, tienen la obligación al igual que cualquier otro tribunal integrante del Poder Judicial, de someterse a la jurisprudencia emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación y por los Tribunales Colegiados de Circuito, al respecto, la Ley de Amparo es clara al establecer que: “La jurisprudencia que establezca la Suprema Corte de Justicia, funcionando en Pleno o en Salas, es obligatoria para éstas en tratándose de la que decreta el Pleno, y además para los Tribunales Unitarios y Colegiados de Circuito, los Juzgados de Distrito, los Tribunales Militares y Judiciales del orden común de los Estados y el Distrito Federal, y tribunales administrativos y del trabajo, locales o federales . . . “⁽¹⁾.

Así mismo, la Jurisprudencia de los Colegiados es obligatoria para las juntas, ya que la Ley reglamentaria de los artículos ciento tres y ciento siete de la Constitución establece: “La jurisprudencia que establezca cada uno de los Tribunales Colegiados de Circuito es obligatoria para los tribunales unitarios, los juzgados de Distrito, los tribunales militares y judiciales del orden común de los

Estados y el Distrito Federal, y tribunales administrativos y del trabajo, locales o federales . . . “(2).

5.1 ESTRUCTURA DEL PODER JUDICIAL.

Al hablar de modernidad, hacemos referencia a lo que tienen el carácter de moderno, en latín MODERNUS es lo que pertenece a la época actual o lo que contempla lo nuevo en contraposición con lo antiguo; de donde podemos inferir que la modernidad en el derecho del trabajo deberá estar dirigida a generar mayor riqueza y bienestar para los involucrados, con la consecuente distribución en razón de su participación.

En el mundo laboral, a la modernidad se le ha llamado “flexibilización”, y lo que se busca es un cambio en el pensamiento y en la actividad de los sujetos de las relaciones obrero – patronales, así como en la administración de la justicia.

FLEXIBILIZAR.- Es la acción o calidad de lo que se ajusta, adopta o acomoda, y hablando de lo que es la “Flexibilización Laboral”, ésta se refiere al estudio o examen de los movimientos de las relaciones de trabajo al influjo de los cambios o alteraciones de sus motivos informadores o realidad social contenedora.

Después de haber realizado el análisis de cómo eran las relaciones laborales y los organismos encargados de conocer de los conflictos entre capital y trabajo las Juntas de Conciliación y Arbitraje, y cómo se fueron transformando conjuntamente con la evolución de la sociedad, lo que intentamos es que con esta propuesta se acceda a la autonomía e independencia en la impartición de justicia laboral.

El cambio de las relaciones laborales que deviene con la modernidad, la flexibilización laboral, comprende factores fundamentales y concurrentes como el

económico, tecnológico y social. Desde los setentas el mundo se vio afectado por trastornos económicos como el alza del precio de los energéticos, que trajo aparejada la consecuente inflación; una revolución tecnológica, época de grandes inventos que vinieron a desplazar la mano de obra de gran número de trabajadores, surgiendo angustia entre la clase trabajadora al no encontrar en las Juntas de Conciliación y Arbitraje, respuesta a sus reclamos.

Dado que la necesidad de los protagonistas en los conflictos de trabajo exige una administración de justicia que se identifique con la modernidad imperante, se hace menester dirigir la flexibilización laboral hacia las Juntas de Conciliación y Arbitraje.

REFORMA INTEGRAL.- Para que se dé la flexibilización laboral, necesariamente deberán ajustarse las bases constitucionales y reglamentarias, flexibilización en la que se debe contemplar la inclusión de las Juntas de Conciliación y Arbitraje en el Poder Judicial como órganos especializados.

La intención que nos mueve, es buscar que el procedimiento sea más expedito e imparcial y dar por terminada la integración tripartita, puesto que la representación obrera y patronal, lejos de vigilar los intereses que representan, ha significado un lastre en la impartición de justicia, y por supuesto ha sido en perjuicio de la case más débil, la trabajadora. Lo que ya en su oportunidad, en la Nueva Ley Federal del Trabajo de 70, se trató de remediar, a través de la diferencia que se insertó, en el aspecto de integración y funcionamiento, con el objeto de que durante la tramitación del juicio interviniera el Presidente o su Auxiliar, sin que fuera requisito que estuviese integrada la Junta, pero como se ha demostrado en la práctica es evidente que no se ha conseguido.

La incorporación de la Juntas de Conciliación y Arbitraje al Poder Judicial Federal o Local, de acuerdo a su competencia, establecida en la fracción XXXI del artículo 123 Constitucional, Aportado "A", substitución por órganos de composición

unitaria a Juzgados Laborales, con la participación de magistrados de carrera judicial.

Con la substitución de las Juntas se busca hacer frente al reclamo social, un reclamo que implica que, la autonomía e independencia de los Tribunales Laborales sea una realidad; la justa y eficaz impartición de justicia, ante la ineficacia y deterioro que han sufrido las Juntas de Conciliación y Arbitraje y el sistema de tripartismo, donde prevalece el criterio y voluntad del representante de gobierno, con lo que queda desvirtuada la aplicación tripartita de justicia laboral.

Estos Juzgados Laborales deberá tener una estructura propia que garantice la estricta aplicación de las normas laborales y avalen transparencia y equidad, no perdiendo de vista que se trata de organismos especializados para la aplicación de la justicia laboral; por que lo que igualmente es preciso se haga la adecuación de las normas orgánicas del Poder Judicial, Federal y Local.

Los Juzgados Laborales tendrán la jurisdicción territorial que de acuerdo a sus necesidades les asigne el Consejo de la Judicatura, Federal o Local.

Funcionarán en Pleno o en Salas Especiales, de conformidad con lo establecido en la Ley Federal del Trabajo.

El Pleno se integrará con el Magistrado Presidente y la totalidad de los Magistrados Especiales.

Las Salas Especiales funcionarán con un Magistrado facultado para conocer y resolver los conflictos individuales que por materia se les asigne, y tratándose de conflictos colectivos, será el Magistrado Presidente el facultado para conocer de los mismos, independientemente de la rama de la industria o actividad de que se trate; lo relacionado con conflictos en que se involucre a dos o más

ramas de la industria o actividades, será el Pleno del Tribunal quien resuelva por mayoría de votos de los presentes.

La designación y adscripción de los magistrados, quedará a cargo del Consejo de la Judicatura, Federal o Local, lo que implica la reestructuración orgánica correspondientes a los distintos niveles de impartición de justicia, los que e alcanzarán de acuerdo a reglas bien definidas en las que los requisitos para la formación, capacidad y actualización de conocimientos así como de experiencia en el área será factor determinante, siendo preciso su acreditamiento a través de los métodos que se han establecido para su evaluación.

La vigencia de una carrera judicial, garantiza el nivel académico y profesional de quienes realizan la actividad jurisdiccional, pero lo más importante es que está íntimamente relacionada con la imparcialidad que podrá caracterizar las decisiones en un sistema, donde los ascensos no dependan de simpatías, sino de tiempo de servicio y capacidad.

La duración de su encargo será de seis años, pudiendo al término ser ratificados o promovidos a cargos superiores, siempre y cuando hayan demostrado durante el desempeño de su función, honestidad y capacidad, adquiriendo de este modo la inamovilidad.

El personal jurídico que formará parte de los Tribunales Laborales, secretarios y actuarios, deberán reunir los requisitos establecidos en la propio Constitución y en la Ley Orgánica del Poder Judicial y sujetarse para su permanencia, ingreso y ascensos a las normas establecidas al efecto por el Consejo de la Judicatura, federal o local.

El Presidente del Tribunal Laboral, se encargará de elaborar su presupuesto, sujetándose a las necesidades propias de crecimiento del Tribunal, presupuesto que propondrá al Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la

Nación, con el objeto de que sea incluido en el presupuesto del Poder Judicial y enviado para formar parte del proyecto de Presupuesto de Egresos.

Al ser el Consejo de la Judicatura, un órgano de vigilancia y disciplina, quedará a cargo de éste lo relativo a las faltas en que incurran los funcionarios del Tribunal Laboral, adecuando las normas de la Ley Federal del Trabajo, así como la regulación con que al efecto cuenta el Consejo de la Judicatura, a fin de que se siga el procedimiento correspondiente y una vez determinada la falta, se imponga la sanción.

Con el objeto de evitar posibles dilaciones, será el Magistrado Presidente quien conozca lo referente a incompetencias, impedimentos y excusas de los Magistrados Especiales; y tratándose de las del Magistrado Presidente, decidirá la Suprema Corte de Justicia en materia federal, o el Tribunal Superior de Justicia de cada entidad federativa, en materia local.

Se conservarán en su totalidad las normas procesales, y se procurará evitar que se retarde el procedimiento; siendo el propio Magistrado el que vigilará por sí o a través de sus Secretarios el cumplimiento estricto de la ley, así como el desarrollo normal del procedimiento; una vez concluida la tramitación del negocio, dictará resolución, la que tendrá el carácter de sentencia, debiendo observarse los principios establecidos en la ley- a verdad sabida y buena fe guardada y sin reglas de valoración de pruebas, apreciando los hechos en conciencia y equidad, fundando y motivando-, y quedará a su cargo la ejecución de la misma, un vez transcurrido el término de amparo de quince días.

Con el fin de evitar intromisiones de instancias que retarden el procedimiento, no habrá más recursos que los expresamente establecidos por la Ley Federal del Trabajo, aclaración de sentencia, revisión de actos del ejecutor y reclamación, los cuales estarán a cargo de: tratándose de aclaración de sentencia en asuntos individuales, el Magistrado Especial o el Magistrado Presidente en los

colectivos; por lo que hace a revisión de actos de actuarios o funcionarios habilitados, también el Magistrado Especial, resolverá el Magistrado Presidente, y tratándose de revisión de actos del Magistrado Presidente, resolverá el Pleno, al igual que de actos de ejecución de sentencia de conflictos entre dos o más ramas de la industria o actividades; de la reclamación contra medidas de apremio decretadas por el Magistrado Especial, conocerá el Magistrado Presidente y en contra de las de éstas será el Pleno el que resuelva.

5.2 LOS JUZGADOS DE LO LABORAL.

Ante la escasa confiabilidad de nuestros tribunales de trabajo, es necesario preguntarnos si vale la pena mantenerlos vivos, más allá de la razones históricas, justificadas o no, que dieron lugar a estos órganos jurisdiccionales de integración tripartita, dependientes del Poder Ejecutivo. Instituciones semejantes de otros países han desaparecido y se ha devuelto al Poder Judicial la tarea de resolver los conflictos laborales.

Una corriente de opinión se inclina por sustituir las juntas de conciliación y arbitraje por jueces de trabajo o de lo social, destacando su orientación corporativa de aquéllas y la utilidad que han tenido para el control de las organizaciones obreras. Pero otros, aun desde posiciones antigubernamentales, antipatronales y contrarias al corporativismo, defienden su integración tripartita, invocando un “espíritu del Constituyente de 1917” bastante esotérico. Ello nos obliga a analizarlas, tanto en sus antecedentes históricos, como por la supuesta relación entre la composición de las juntas y los principios y las peculiaridades de los conflictos de trabajo y del proceso laboral, que según supuestamente no podría atender el Poder Judicial.

Es evidente que la experiencia de nuestras juntas de conciliación y arbitraje es un argumento muy pobre para apoyarlas. Está claro también que si las razones

que se invocan para justificar su existencia, no son suficientemente válidas, no habrá razón para mantenerlas.

En la exposición de motivos de la Ley Federal del trabajo de 1970 se presume sobre la originalidad del derecho mexicano del trabajo al “haber creado una administración de justicia para los problemas del trabajo con perfiles propios, sin paralelo en ninguna otra legislación y con un hondo sentido democrático...”. Sin embargo, hay que recordar que en los debates del Constituyente el diputado Macías dijo que “en los países cultos, en los países adelantados, donde los gobiernos se han preocupado por la redención de la clase obrera, donde han venido en auxilio de esa clase desgraciada, han dictado este sistema de las juntas de conciliación y arbitraje”⁽³⁾.

En el siglo XIX se generaron diversas instituciones que atendían conflictos laborales, que se citaron en los capítulos anteriores como antecedentes de nuestras juntas, por la participación en ellos de obreros y patrones, como los consejos de hombres prudentes y los comités de conciliación y consejos de arbitraje franceses, los consejos de conciliación y arbitraje ingleses, los consejos de la industria y del trabajo belgas, algunos consejos que funcionaban en diversos estados de la Unión Americana, los tribunales de conciliación y el Tribunal de Arbitraje neozelandeses y el consejo Central de Conciliación australiano, así como el Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje, también de Australia, que surgió en 1904. No hay que olvidar los consejos de conciliación y arbitraje de las minas de carbón en Bélgica, de hace más de cuatro siglos.

En la legislación mexicana, conforme lo apunta Felipe Remolina también había antecedentes importantes, aunque muy recientes, como el proyecto de reformas al Código de Comercio, que entonces regulaba al contrato de trabajo, presentado el 17 de septiembre de 1913, en el que se preveía la existencia de juntas compuestas por diez miembros, la mitad nombrados por los “principales” y la mitad por los trabajadores, para fijar los salarios mínimos y resolver las

diferencias entre unos y otros, así como el Proyecto de Ley del Salario Mínimo y de las Juntas de Avenencia elaborado, a petición de Venustiano Carranza, por José Natividad Macías, Luis Manuel Rojas y Félix Palavicini, que establecía juntas de avenencia especializadas por giros o industrias, integradas por cinco miembros titulares y dos suplentes nombrados por cada una de las partes, “principales” y trabajadores, del giro o industria respectivos.

Lejos de haber respondido a un planteamiento jurídicamente adecuado, las juntas de conciliación y arbitraje fueron el resultado de las negociaciones entre jacobinos y reformistas, que en vez de adoptar una entre varias formas posibles para la administración de la justicia laboral, llegaron a una extraña combinación de ellas, dando como resultado un organismo híbrido que no acaba de ser ni totalmente árbitro ni totalmente tribunal, y que ejerciendo funciones eminentemente jurisdiccionales, quedó en el Poder Ejecutivo, pero sin adquirir una verdadera autonomía del Judicial, que sigue subordinado mediante el juicio de amparo.

Sin ser esa la intención de sus creadores, devinieron en un instrumento para el control estatal de los conflictos laborales, principalmente de los colectivos. Durante los gobiernos priístas fueron de gran utilidad para el llamado “sindicalismo oficial”, que encontró en ellas el apoyo necesario para los grandes negocios con los tristemente célebres “contratos de protección”. Sirvieron también para reprimir huelgas incómodas al gobierno y, en general, para someter a los trabajadores. Las juntas de conciliación y arbitraje, en resumen, han sido un importante sostén del corporativismo mexicano, por lo que no deja de extrañar que la administración del presidente Vicente Fox, ajena y contraria a ese sistema, no ha hecho nada por acabar con ellas, ni siquiera por transformarlas.

Toda vez que el legislador mexicano, al buscar una organización republicana basado en la teoría de Montesquieu; es decir dividido en tres poderes, Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial, para mantener el equilibrio del poder, que

se traduzca en un prudente ejercicio del poder, en un balance de poderes, en que un poder sirva de freno y de control al otro u otros, evitando los excesos que pudieran ocurrir, si todo el poder estuviera en manos de un solo órgano y peor aún en una sola persona. Afirmando que del equilibrio entre los poderes de la delimitación precisa de su competencia, es decir el Poder Ejecutivo, aplicar la norma; legislativo, crear la norma, es decir crear el orden jurídico; y judicial interpretar la norma y aplicarla al caso concreto para resolver controversias, resulta también un beneficio indudable a favor de nosotros los ciudadanos, de nuestra libertad y de nuestra seguridad puesto que por medio de este sistema, tendremos mayor seguridad los gobernados de que ante los excesos de cualquiera de los órganos que integran el Estado podremos acudir ante el otro como contra peso y freno, a vía de proteger nuestra libertad derechos. Francisco Porrúa Pérez en su libro Teoría del Estado al mencionar el tema afirma que; si los jueces creasen las leyes e igual sucediera con el órgano administrativo que en todo caso los creara, los ciudadanos no sabrían a que atenerse; existiría una inseguridad e inestabilidad notorias que redundaría en perjuicio del bienestar y de la tranquilidad de la comunidad política”. Criterio al anterior que comparto, y es por ello que buscando un mayor equilibrio ante los exceso que se pudieran presentar y que en la realidad se presentan, de cualquiera de los titulares de alguno de estos poderes, otro órgano del Estado pudiera servir como freno. Es por ello, que al establecer órganos encargados de administrar justicia, es decir que gozan de jurisdicción, de dependan del poder ejecutivo aunque de una manera indirecta, se esta invadiendo la competencia del Poder Judicial, puesto que debería de ser el único encargado, de acuerdo a la teoría expuesta, de interpretar la norma y aplicarla a caso concreto para resolver controversias. Situación la anterior que en ocasiones la aplicación de la norma para aplicar el derecho para llegar a la justicia o lo que decía Ulpiano de “Dar a cada quien lo que le corresponde”, se vea superada por intereses ajenos a la aplicación del orden jurídico, lo que trae consigo que el acudir a los órganos de Control constitucional, se vuelva el pan de cada día ante los innumerables violaciones que día con día se cometen en los Tribunales, en que por situaciones de orden político que en ocasiones es

perverso. Es por ello que una reforma del Estado, que traiga como consecuencia que el Poder Judicial sea el único con jurisdicción y todos aquellos Tribunales que aunque autónomos sus titulares no tienen, el mismo respaldo de resolver con entera libertad, y apegado en conciencia a lo que determina la norma, ante el temor de resolver en contra de quien aunque de manera indirecta dependen jerárquicamente. Es por ello que al estar los órganos que se encargan de aplicar e interpretar la norma para resolver controversias, deben necesariamente depender del Poder Judicial, único órgano facultado para tal efecto. Es por lo anteriormente expuesto que si bien es cierto el artículo 123 Constitucional en su Fracción XX, establece que la diferencias a los conflictos entre el capital y el trabajo se sujetaran a las disposiciones de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, formada por igual número de representantes de los obreros y de los patronos y una del gobierno” deja la interpretación a que el representante del gobierno sea necesariamente el que decida el poder ejecutivo, interpretación, que a mi parecer es el que decida el poder ejecutivo, interpretación, que a mi parecer es errónea: más sin embargo es la que hace el legislador en la Ley Federal del Trabajo, en su artículo 593, que instituye que el representante del gobierno será nombrado por la Secretaria del Trabajo y Previsión Social, dando la facultad al Poder Ejecutivo para que a través de su Secretaria nombre a los Presidentes de las Juntas, que una vez que se les ha reconocido por la misma Jurisprudencia, que son Tribunales que gozan de jurisdicción son en la realidad auténticos jueces. La Constitución General de la República, al establecer que las Juntas de Conciliación y Arbitraje deberán estar integradas por representantes de los trabajadores, capital y gobierno, no establece que el representante del gobierno debe ser nombrado por el Poder Ejecutivo y por consecuencia las Juntas dependen de este poder, ya que de ser así se hubiera establecido dentro de las facultades constitucionales del poder ejecutivo, establecerse como órgano jurisdiccional para resolver los problemas de índole obrera, tal y como si lo establece en el caso de los Tribunales Administrativos. Es por lo anteriormente expuesto que mi propuesta versa en los siguientes términos: La administración de justicia y por consecuencia todas las autoridades con jurisdicción deben formar parte del Poder Judicial de la

Federación, anterior al sistema republicano que busca en la formación de tres poderes para mantener el equilibrio del Estado, a favor de los derechos de los gobernados.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

1. Trueba Urbina, Alberto y Trueba Barrera, Jorge, Nueva Ley Federal del Trabajo, Editorial: Porrúa, México, 1996, p. 151.
2. Trueba Urbina, Alberto y Trueba Barrera, Jorge, Op. Cit. p. 152.
3. Diario de los Debates del Congreso Constituyente, sesión del 28 de diciembre de 1916.

CONCLUSIONES

PRIMERA.- El Estado buscando un mecanismo dirigido a resolver los conflictos derivados de la relación entre obreros y patrones, crea el Departamento de Trabajo, organismo administrativo facultado para buscar avenir los intereses en conflicto y de no lograrlo, arbitrarlo. Organismo cuya función principal fue la reconciliar, siendo potestativo para las partes acudir a él como instancia conciliadora o arbitadora. En todo el país sucedía lo propio, se creaban organismos y promulgaban leyes para regular los conflictos de trabajo.

SEGUNDA.- El Constituyente de 1917, a semejanza de lo que se hacía respecto de organismos de trabajo en el extranjero, creó las Juntas de Conciliación y Arbitraje, destinadas principalmente a prevenir los conflictos colectivos de trabajo que afectaban el orden social y la prosperidad económica, o luego de que éstos surgieran, propusieran soluciones. Organismos de composición tripartita, integrados por un representante de los trabajadores, uno de los patrones y uno de gobierno. Tan es así que esta fue la intención del legislador, que la propia Suprema Corte de Justicia de la Nación emitió jurisprudencia al respecto. Criterio que, dada la necesidad de resolver controversias individuales, le hizo variar mediante diversas ejecutorias, en las que otorgó facultades a las Juntas de Conciliación y Arbitraje para conocer y resolver asuntos individuales y colectivos y reconociéndole la potestad de ejecutar sus resoluciones.

TERCERA.- El Departamento de Trabajo fue quien estuvo conociendo los conflictos entre capital y trabajo, tanto individuales como colectivos, basándose en la Ley de Juntas de Conciliación y Arbitraje que se promulgara en 1917, y lo hizo hasta que se crearon la Junta Central de Conciliación y Arbitraje y las Juntas Municipales de Conciliación en 1926.

CUARTA.- Al cobrar importancia algunas actividades industriales, se hacen menester federalizarlas, por lo que con el objeto de conocer de los conflictos entre patronos y trabajadores derivados de dichas industrias, se crea la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje, sin contar ésta con el apoyo legal. Igualmente al existir gran número de leyes sobre el trabajo y, a fin de someter las relaciones laborales a una sola, se decidió federalizar la legislación laboral, al mismo tiempo que se dio el sustento legal a la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje.

QUINTA.- La Ley Federal del Trabajo de 1931, estableció las autoridades de trabajo, quedando definida la naturaleza jurídica de las Juntas de Conciliación y Arbitraje, así como su competencia y facultades, igualmente señaló los requisitos y el mecanismo para elegir a los representantes de obreros y de patronos, dejando la designación del representante de obreros y de patronos, dejando la designación del representante del gobierno al Ejecutivo. Al quedar subordinadas las Juntas al Ejecutivo, es de donde se deriva que se trata de órganos que son formalmente administrativos, pero por la función material que realizan se trata de órganos jurisdiccionales.

SEXTA.- En cuanto a la integración de las Juntas, al sufrir éstas un grave deterioro con las constantes inasistencias de los representantes de obreros y de patronos, impidiendo se desarrolle el procedimiento de manera pronto, se hizo necesaria una reforma, en la que se buscó la forma de resolver prácticamente este problema de desintegración, facultando a las Juntas a funcionar sólo con el Presidente o un Auxiliar, solución que vino a resolver el problema temporalmente.

SÉPTIMA.- A través de los años, se ha buscado la óptima aplicación del derecho, adecuando tanto organismos, como normas sustantivas y adjetivas, sin embargo las Juntas de Conciliación y Arbitraje atraviesan por una crisis, éste debido a la constante transformación que han sufrido las relaciones obrero-patronales y el aumento de demandas que ingresan, se ha vuelto imposible dar respuesta a los reclamos de justicia, reclamos que es urgente atender, adecuando las normas de trabajo a nuestra realidad social y a las necesidades de los trabajadores.

OCTAVA.- Si la integración tripartita fue pensada por los constituyentes como una concurrencia de pareceres, vemos que en la práctica no se ha cumplido con dicho cometido, por principio de cuentas, al no asistir cotidianamente los representantes de obreros y patronos a las Juntas y participar de los asuntos que ahí se ventilan, para estar en contacto con las necesidades de sus representados, en consecuencia no los están representando, pues en términos generales únicamente se presentan, y no muy frecuentemente a firmar laudos, considerando en esa forma cumplir con el compromiso contraído; cuando el que ha decidido el conflicto es en realidad sólo el representante de gobierno, al igual que lo hace a través de todo el procedimiento, razón por la que no se justifica su permanencia en los organismos de trabajo.

NOVENA.- Ante la situación de rezago que se presenta en las Juntas de Conciliación y Arbitraje y, en la búsqueda de un mecanismo que dé solución real al constante desinterés de los representantes de patronos y trabajadores, se propone desaparezca este órgano que no ha cumplido con la función que le fue asignada por el Constituyente y que necesariamente tiende a desaparecer, al pasar las Juntas de Conciliación y Arbitraje a formar parte del Poder Judicial.

DECIMA.- Considerando que la base que garantiza el estado de derecho es la división del ejercicio del poder, y que es al Poder Judicial a quien corresponde juzgar, por lo tanto debe delegarse esta facultad, de acuerdo a la unidad jurisdiccional, a un único conjunto de juzgadores independiente e imparciales.

DECIMA PRIMERA.- Siendo las Juntas de Conciliación y Arbitraje, organismos que están vinculados al ejecutivo, donde las resoluciones que se toman pueden verse afectadas por cuestiones políticas; y al no haber respondido, la integración tripartita ni el funcionamiento de las mismas, a los requerimientos de la modernidad, afectando en consecuencia los intereses de la clase trabajadora; se hace necesario que, por estar realizando materialmente una función jurisdiccional, pertenezca al Poder Judicial sin injerencia de ningún tipo, substituyéndolas por Tribunales Laborales, y de esta manera se garantizaría su independencia e imparcialidad.

DECIMA SEGUNDA.- Al estar las Juntas de Conciliación y Arbitraje dentro del Poder Judicial, además se subsanarían aspectos importantes como lo son el presupuesto, la profesionalización del personal que integra dichos organismos; posibilitando su crecimiento, que se ha visto estancado por décadas al no existir la garantía presupuestaria y depender de otro presupuesto, el concedido al Ejecutivo. Lo que necesariamente llevará a la modernización de los organismos encargados de resolver los conflictos de trabajo, siendo esto factible en el marco de legalidad, mediante las reformas de los preceptos constitucionales y legales correspondiente.

BIBLIOGRAFIA

- ALCALA-ZAMORA Y CASTILLO, Niceto, El antagonismo juzgador-parte: situaciones intermedias y dudosas, en “Estratto degil scritti giuridici in memoria de Piero Calamandrei”, Padova, Editorial: Jus, México, 1945. p. p 380
- ANDRADE, Manuel, Constitución Política Mexicana sus reformas y adiciones, Editorial: Información Aduanera de México, México, 1941. p. p. 347.
- ARELLANO GARCÍA, Carlos, Teoría general del proceso, 6ª edición, Editorial: Porrúa, México, 1997. p. p. 476.
- BARAJAS MONTES DE OCA, Santiago, Derechos del trabajo, Editorial: UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, México, 1997. p. p. 354.
- BECERRA BAUTISTA, José, Introducción al estudio del derecho procesal, 4ª edición, Editorial: Cárdenas, México, 1985. p. p. 877.
- BORRELL NAVARRO, Miguel. El juicio de amparo laboral, 2ª edición, revisada y puesta al día, México, Publicaciones Administrativas Contables, Editorial: Sista, México 1994. p. p. 574.
- BUEN LOZANO, Néstor de. Derecho Procesal del Trabajo, 6ª edición, Editorial: Porrúa, México, 1997. p. p. 679.
- BRICEÑO RUIZ, Alberto, Derecho Individual del Trabajo, Editorial: Harla, México, 1985. p. p. 258.

- CAVAZOS FLORES, Baltasar, 40 Lecciones de Derecho Laboral, Editorial: Trillas, México, 1994. p. p. 245.
- DAVALOS, José, Derecho del Trabajo I, Editorial: Porrúa, México, 1992. p. p. 387.
- DE LA CUEVA, Mario de la. El Nuevo Derecho Mexicano del Trabajo: historia, principios fundamentales., Derecho individual y trabajos especiales, Editorial: Porrúa, México, 1996. p. p. 998.
- FRAGA, Gabino, Derecho Administrativo, Editorial: Porrúa, México, 1990. p. p. 463.
- GARRIDO RAMÓN, Alena, Derecho Individual del Trabajo, Antología, Editorial: Oxford University Press, México, 1999. p. p. 876
- GUERRERO, Euquerio, Manual de Derecho del Trabajo, Editorial: Porrúa, México, 2000. p. p. 615.
- HERNÁNDEZ MÁRQUEZ, Miguel, Tratado Elemental del Derecho del Trabajo, Editorial: Libra, México, 1986. p. p. 285.
- OVALLE FABELA, José. Derecho Procesal Civil, 7ª edición, Editorial: Harla, México, 1995. p. p. 640.
- PORRAS Y LÓPEZ, Armando, Derecho Procesal del Trabajo, Editorial: Textos Universitarios, México, 1975. p. p. 340.
- RAMÍREZ GRONDA, Juan D., Derecho del Trabajo, Editorial: Tipográfica, México, 1981. p. p. 840.

- REYES RETANA, Tomás, Juntas de Conciliación y Arbitraje, estudio presentado ala Confederación Fabril Nacional Mexicana, Editorial: Imprenta Nacional, México, 1919, p. p. 211.
- ROCHA BANDALA, Juan Francisco, La Competencia en Materia Laboral, Editorial: Cárdenas, México, 2001. p. p. 868.
- ROUAIX, Pastor, Génesis de los artículos 27 y 123 de la Constitución de 1917, Editorial: del C.E.N., México, 1984. P. P. 120.
- TENA SUCK, Rafael y Morales S., Italo, Derecho Procesal del Trabajo, Editorial: Trillas, México, 1991. P. P. 943.
- TRIGO, Octavio M., Curso de Derecho Procesal Mexicano del Trabajo, Editorial: Ediciones Botas, México, 1939. p. p. 698
- TRUEBA URBINA, Alberto, Nuevo Derecho del Trabajo: teoría integral, Editorial: Porrúa, México, 1981. p. p. 968.
- TRUEBA URBINA, Alberto y TRUEBA BARRERA, Jorge, Nueva Ley Federal del Trabajo, Editorial: Porrúa, México, 1975. p. p. 874.

LEGISLACIÓN

- Constitución Política de la Estados Unidos, Editorial:McGraw-Hill, México, 1995. p. p. 115.
- Ley Federal del Trabajo, Editorial: Pac, México, 1986. p. p. 617

OTRAS FUENTES

- Apuntes del Curso Teoría Laboral, impartido en la División de Estudios Superiores de la Facultad de Derecho de la UNAM, 1972.
- ARMIENTA CALDERÓN, Gonzalo M. El Ombudsman y la protección de los derechos humanos, México: Porrúa, 1992.
- CASTELLANO, Pablo, El Fracaso de los Tribunales del Trabajo, en el "Economista", número 54, México, 1941.
- Revista del TRABAJO, La Creación de juzgados laborales, No. 34, diciembre 1997.
- Revista del TRABAJO, Globalización y Relaciones Laborales, No. 12, diciembre 2003.