



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO

---

---

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

FRONTERA NORTE Y LA INTERDEPENDENCIA  
SUBORDINADA

(NUEVO PASO DEL NORTE, UN CASO EXTREMO  
DE LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA)

**T E S I S**

QUE PARA OPTAR POR EL GRADO DE:  
MAESTRO EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS

PRESENTA:

MTRO. RIGOBERTO LASSO TIZCAREÑO

DIRECTORA DE TESIS:

DRA. ISABEL JIMÉNEZ GONZÁLEZ

SINODALES:

MTRA. SILVIA NÚÑEZ GARCÍA

DR. JOSÉ LUIS OROZCO ALCANTAR

DR. LUIS EDUARDO GÓMEZ SÁNCHEZ

DR. JOSÉ MARÍA CALDERÓN RODRÍGUEZ



MÉXICO, D.F.

2006



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# Índice General

Índice de cuadros.....	IV
Introducción.....	1
1. Una economía con una frontera singular.....	7
1.1. Magnitud y ubicación.....	7
1.2. Importancia de Texas.....	10
2. Desigualdades de la frontera en general.....	10
2.1. Indicadores de la desigualdad social.....	12
2.2. La pobreza en la frontera en general.....	15
3. Teoría pertinente.....	18
3.1. Teoría de la frontera.....	18
3.2. Teoría de la integración económica.....	20
4. Recuento histórico sobre Ciudad Juárez.....	22
4.1. Panorama económico de la región.....	34
4.2. La fuerza de trabajo femenina .....	39
4.3. Panorama económico general de El Paso .....	43
4.4. Semblanza económica de Las Cruces Nuevo México..	49
5. Desigualdad fronteriza.....	50
5.1. Desigualdades en la frontera en general.....	50
5.2. El eje articulador de nuestros días.....	52
5.3. Orígenes de la maquila .....	52
5.4. La maquila en el país .....	57
6. Magnitud de la dependencia.....	62
6.1. Diferencias macroeconómicas Juárez-El Paso.....	62
6.2. Presupuesto público en ambos lados .....	63
6.3. Pobreza en Ciudad Juárez.....	65
6.4. Otros indicadores de pobreza. Morbilidad.....	66
7. Interrelaciones Juárez-El Paso.....	68
7.1. Nexos de la ciudad con Estados Unidos.....	70
7.2. Ambiente.....	71
7.3. Problemática ecológica.....	73

7.4. Conmutantes de Juárez –El Paso .....	80
8. La interdependencia subordinada .....	81
8.1. Cruces transfronterizos y otras Interrelaciones.....	81
8.2. Historia de las interrelaciones .....	85
8.3. Otras Interrelaciones.....	87
8.4. Breve historia de las interrelaciones .....	88
8.5. Contexto inmediato de las interrelaciones.....	90
8.6. La maquila en las interrelaciones.....	91
8.7. Otras formas de Interrelación.....	93
9. Juárez potencial de ciudad global.....	94
9.1. Asentamientos irregulares.....	95
9.2. San Jerónimo/Santa Teresa.....	96
10. Teoría de la dependencia.....	105
10.1. Repaso teórico.....	105
10.2. Frontera singular y singularidad fronteriza .....	107
10.3. La dependencia latinoamericana.....	108
10.4. La dependencia es interna.....	110
10.5. El mercado externo determinante.....	111
10.6. La maquila y la economía local dependiente.....	112
10.7. Dependencia y globalización.....	113
11. Globalización e industrialización en Ciudad Juárez.....	115
11.1. Retorno del flujo de salarios al norte.....	118
11.2. Parques industriales y orientación del capital social... ..	119
11.3. Sindicatos y alternancia gubernamental.....	120
11.4. Los trabajadores como sujetos del consumo.....	123
11.5. Tipos empíricos de fronteras.....	125
11.6. Recapitulación.....	127
11.7. La política de la interdependencia.....	129
11.8. Acerca de la superexplotación.....	130
Bibliografía.....	137

# Índice de cuadros

1. Crecimiento demográfico y territorial de Ciudad Juárez.....	23
2. Población Económicamente Activa.....	24
3. Población y vivienda da 1940-1998.....	27
4. Principales ciudades del país (Habitantes en 2000).....	35
5. Población Juárez-El Paso.....	36
6. Producto Interno Bruto municipal y estatal.....	37
7. Población Económicamente Activa por sectores de Actividad.....	38
8. Ocupados según situación el trabajo (Ciudad Juárez 1990).....	41
9. Niveles de ingreso de asalariados.....	41
10. Distribución de la población ocupada por nivel de ingreso en Ciudad Juárez.....	42
11. Ingresos de los trabajadores.....	43
12. La maquiladora en Ciudad Juárez.....	58
13. Desempleo y delitos 2000-2003.....	58
14. Demandas ante la Junta de Conciliación y Arbitraje.....	59
15. Parques industriales y reservas territoriales en Ciudad Juárez.....	61
16. Viviendas con agua entubada estado y municipio.....	79
17. Viviendas con drenaje.....	79
18. Residuos sólidos.....	79
19. Índice de ventas netas al mayoreo nacional, estatal y municipal.....	82
20. Índice de ventas netas al menudeo nacional, estatal y municipal.....	82
21. Mexicanos conmutantes por puerto de entrada.....	86
22. Población y territorio tasas de crecimiento anual.....	96

# Introducción

Sobre la frontera México-Estados Unidos se ha escrito prolijamente desde sus orígenes en 1846, cuando quedó establecida la nueva línea divisoria entre los dos países. De entonces a la fecha literatura de variados géneros ha proliferado en torno a la región; con distintos enfoques y en diferentes idiomas: inglés, castellano y aún *spanglish*. Entre los reportajes, testimonios, crónicas, ensayos y pesadas averiguaciones sobre generalidades o acerca de particularismos trascendentes o nimios, se habla del narcotráfico, indocumentados, maquila, contrabando, violencia regional y de género, lo peculiar de su cultura, el contraste y el nacimiento de una nueva nacionalidad, que integra las actuales vecinas y produce una novedosa síntesis no muy original, entre otros muchos asuntos.

Se ha hablado o escrito en todos los tonos y con todos los propósitos, se ha investigado y se han explorado vertientes y perfiles, énfasis o interpretaciones sobre la frontera norte en México o sur en el vecino país, casi siempre de modo anecdótico o superficial. Pocas han sido las contribuciones serias sobre alguna de sus zonas específicas o en torno a algún aspecto relevante tratados a profundidad. Entre ellas sobresalen las indagaciones pioneras de Niles Hansen<sup>1</sup> con su estudio sobre la amplitud de la frontera, en su acepción cultural y no estrictamente en su sola dimensión física; las detalladas investigaciones históricas sobre el conjunto de la frontera o en torno a aspectos peculiares de su conformación o sus aconteceres, como los de Oscar J. Martínez, particularmente sus textos *Border People*<sup>2</sup>, *Troublesome Border*<sup>3</sup> o su ya clásica tesis de doctorado *Historia de Ciudad Juárez nacimiento y auge de un pueblo fronterizo*<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Niles Hansen, *Border Economy: Regional Development in the Southwest*, Austin, University of Texas Press, 1981

<sup>2</sup> Oscar J. Martínez, *Border People: Life and Society in the US-Mexican Borderlands*, Tucson University of Arizona Press, 1994

<sup>3</sup> Oscar J. Martínez, *Troublesome Border*, Tucson, University of Arizona Press, 1988

<sup>4</sup> Oscar J. Martínez, *Ciudad Juárez: el auge de una ciudad fronteriza a partir de 1848*, Fondo de Cultura Económica, 1981

En el lado mexicano las aportaciones relevantes de autores tan distintos como Fernando Carmona<sup>5</sup> y su ensayo *Singularidad de la economía mexicana* o el trabajo de Mario Ojeda incluido en el texto de Clark Reynolds sobre *Las relaciones México-Estados Unidos*<sup>6</sup>.

Las aportaciones de estos y otros autores considerados en una perspectiva distinta, los he integrado para formular una interpretación diferente sobre las condiciones de desenvolvimiento de la economía y la sociedad fronterizas del norte de México. Diferente al menos en cuanto al objeto de su aplicación. La formulación de la opinión planteada en este trabajo se inscribe dentro de las preocupaciones latinoamericanas de la Teoría del Desarrollo Económico, específicamente a partir de su aportación más original y acabada, que es la teoría de la dependencia.

En esa teoría se postula que América Latina, con variantes de grado por países, padece, o ha visto sujeta su condición de área subdesarrollada en el mundo, por las condiciones en que se ha integrado a las relaciones económicas internacionales que prevalecen a escala mundial y que le han impreso sus perfiles de zona atrasada, explotada y dependiente de los envolventes procesos de acumulación de capital que irradian de los polos desarrollados que orientan y se benefician de esos procesos. La frontera norte de México como parte constitutiva del subcontinente latinoamericano, es parte pues de una zona de atraso y subdesarrollo; en rigor, en ella se inicia precisamente esa zona de dependencia y es ésta, precisamente, la que explica su condición subordinada.

En múltiples indagaciones sobre la frontera norte se explican los nexos con el vecino país en términos que apuntan a una condición un tanto neutra, que disfrazan, o esconden su verdadera naturaleza estructural como zona

---

<sup>5</sup> Fernando Carmona, *Problemas estructurales del desarrollo*, Universidad Nacional Autónoma de México, 1969

<sup>6</sup> Clark Reynolds, *Relaciones México- Estados Unidos*, Fondo de Cultura Económica, México 1983

*subordinada y dependiente*. Se habla así como de una zona *interdependiente* entre nuestro y el país vecino, como los dos polos de una relación mutuamente condicionada que distribuye por igual causas y efectos, que aporta y retiene en condiciones parejas beneficios y perjuicios. No se habla de dependencia sino de interdependencia. De igual manera ocurre cuando se usan otros términos como *simbiosis*, con lo cual se alude metafóricamente a un sujeto huésped y su entorno biológico, con lo cual el uno no puede vivir sin el otro.

Son, en el fondo, según esta imagen mutuamente dependientes. La dependencia como un estado que engancha profundamente al exterior la estructura productiva y social de un país, en este caso una región; que liga la dinámica interna compleja y total a los acontecimientos del exterior (el mercado mundial). El proceso de desarrollo dependiente se encuentra determinado, subordinado, a la dirección de la acumulación desplegada del capital a escala internacional, que es orientado y dirigido por los grandes polos de concentración de capital de los países ya desarrollados. Los países dependientes no es que sufran de economías estáticas, sino que éstas se mueven al ritmo condicionado que requiere el movimiento general de desarrollo del modo capitalista de producción en su conjunto, es decir, como polo subordinado y dependiente.

Estas consideraciones, y otras que se verán a lo largo del texto, son formuladas a partir de lo que ocurre especialmente en el área geográfica de lo que aquí se denomina El Nuevo Paso del Norte. El nombre de la región no es una acuñación llamativa simplemente por parecer original, obedece al resultado final de lo que se ha conformado a lo largo de procesos históricos complejos que han enriquecido, sucesivamente, la circunstancia de lo que actualmente ocurre en esa zona binacional. La región que a mediados del siglo XIX se conocía como Paso del Norte, quedó dividida al establecerse como límite fronterizo internacional el río Bravo, la nueva frontera cercenó una comunidad en varias partes: su lado norte, que heredó el nombre de El Paso y que con propiedad ya no estaba en el norte, sino en el sur, quedó así, por decirlo a solas,



sin necesidad de adjetivarle con un punto cardinal. La parte sur es lo que actualmente se conoce como Ciudad Juárez (antes Villa de Paso del Norte) y hacia el oeste subsiste todavía Las Cruces Nuevo México, con un suburbio al sur llamado la Mesilla.

Las interacciones entre estas tres principales ciudades de la región que se conforman prácticamente *en una misma mancha urbana*, pues Las Cruces, aunque distante 42 millas de El Paso, tiene en esa extensión varias pequeñas localidades que le dan continuidad a las ciudades de los dos polos. La división internacional no liquidó los nexos familiares, sociales y culturales a ambos lados de la línea, solamente los condicionó creando nuevas formas de desenvolvimiento y matizando las relaciones. En diversas etapas de la historia regional distintas actividades económicas le dieron sustento a uno u otro lado de la frontera, o a ambas. Primero fue la creación y desaparición de la Zona Libre a mediados del siglo XIX, luego fueron las actividades turísticas, que adquirieron notoriedad durante la Ley Seca de Estados Unidos, posteriormente el Programa de braceros y en décadas recientes la presencia de las llamadas empresas maquiladoras. Los rasgos perdurables y permanentes a lo largo de esa historia son que la iniciativa de los procesos no se originaron en lado sur, fueron más bien respuestas a los requerimientos del norte, lo cual queda muy claro en nuestros días con las empresas maquiladoras.

En esa mancha urbana extensa que de noche se observa indiferenciada esconde contrastes muy notorios en la claridad del sol. Al norte (El Paso) queda la parte desarrollada, pavimentada, limpia y con zonas verdes; al sur (Ciudad Juárez) está la zona pobre, terregosa y sin servicios, donde vive la población trabajadora de las maquilas, la de los parques industriales.

Los habitantes de toda la región son abrumadoramente mexicanos y, en consecuencia, su cultura es mexicana. La frontera cultural en consecuencia penetra muchas millas adentro del territorio estadounidense. Estos rasgos de

carácter social refuerzan el sustento económico que le da vida a la región, que moldea sus perfiles y orienta el proceso de inserción de comunidad en su expresión más amplia en el concierto internacional.

Las ideas centrales que se intentan desarrollar en este trabajo, a su vez se sustentan en versiones teóricas compatibles con el hilo conductor del análisis. Para no ocupar mucho espacio en este apartado, en síntesis, las ideas centrales que se abordan son las siguientes:

1. La Región de Paso del Norte, constituida esencialmente por tres urbes importantes y un buen número de localidades más pequeñas, constituye una región integrada como unidad económica, social y cultural más allá de los límites político administrativos de sus países y sus entidades federativas.
2. Esta región tiene un carácter binacional. Por sus características relevantes, como sus dimensiones y composición, potencialmente es una urbe que emerge potencialmente como global.
3. Constituye una unidad integrada en varios sentidos, principalmente en lo económico, lo social y lo cultural. Su sustento material es el mismo, obedecen al mismo ciclo económico y están conformada por los mismos procesos de internacionalización de capital.
4. La frontera mexicana con Estados Unidos tiene un carácter *único* en el mundo, pues se da entre dos naciones con niveles de desarrollo económico y social históricos y contrastantes.
5. La frontera México - Estados Unidos, o con más precisión, la contigüidad geográfica de las dos naciones le imprime a la economía mexicana una *singularidad* en el concierto internacional de países, así como entre las fuerzas que inciden en su desarrollo.
6. El proceso histórico del cual arranca la región es el mismo, a pesar de su carácter internacional. La guerra entre los dos países que dividió la antigua región de Paso del Norte en dos países, pero

cuya composición étnica, racial y cultural subsiste hasta nuestros días y se ha reforzado económicamente como unidad por los procesos económicos de las últimas décadas.

7. Por tratarse de un caso único en el mundo, esta frontera desigual no puede dar origen a una explicación teórica sobre fronteras similares, pues no existen.
8. Al ser parte del subcontinente latinoamericano, que tiene una ubicación y una explicación de su contexto en la teoría del desarrollo por medio de la llamada *Teoría de la dependencia*, la forma más acertada de explicar y comprender la realidad de esta región fronteriza es precisamente la teoría de la dependencia.

Una cuestión última, que importa esclarecer en el tratamiento del tema es el que tiene que ver con la metodología de la investigación. Más propiamente, con las técnicas de la investigación. Aunque se utilizan a lo largo del texto las principales fuentes primarias, sobre todo las de carácter estadístico, hay un prolijo uso de fuentes hemerográficas que dan cuenta del acontecer cotidiano, aunque no inmediatista, cuya información se usa para ilustrar ideas, ejemplificar o dar cuenta de procesos más complejos o que de otra suerte quedarían un tanto oscurecidos con la simple mención de los grandes agregados. Su uso, en todo caso, se procuró comprendiera noticias y contenidos respaldados por la fuente institucional original de donde se tomó la versión periodística. Ello permite, además, darle más frescura al texto y contrastar el tono magistral que por definición debe tener un trabajo como el del propósito que nos ocupa.

Finalmente quiero agradecer la colaboración de las personas que con su presencia y tolerancia permitieron, o toleraron, las horas dedicadas a este trabajo.

# 1. Una economía con una frontera singular

## 1.1. Magnitud y ubicación

La frontera México-Estados Unidos es peculiar en el mundo y, desde luego, en América Latina donde propiamente se inicia el subcontinente; las características de nuestros países, su conformación histórica, social, económica y geográfica empiezan, con propiedad y continuidad, en los márgenes sureños del río Bravo y el resto de la frontera norte de nuestro país.

La frontera México-Estados Unidos tiene una larga extensión de 1956 millas, más de dos mil kilómetros, donde una importante porción del límite internacional es el Río Bravo a partir de Ciudad Juárez- El Paso. Esta extensa frontera comprende 25 condados en la parte Norte y 39 municipios en la del Sur.

Para finales de 1995 en la franja fronteriza se estimaba ya una población de 11 millones de personas, de ellas, el 59% en el lado estadounidense y el 41% en el mexicano. Para el año 2000 similares proporciones se estimaban para 15 millones de personas.

La impronta de la frontera se traduce en todo el quehacer social del país y le da una singularidad a su economía y a su vida social. No existe en el mundo una frontera tan poblada, extensa y contrastante en ambos márgenes como esta. En el resto del planeta las naciones guardan grados de desarrollo semejante: o son similares en su grado de atraso, o se parecen en el nivel de desarrollo; aquí las diferencias son notorias, en ciertos aspectos abismales. Confluyen razas, culturas, lenguas y, sobre todo, niveles de desarrollo diferentes que acompañan múltiples influencias recíprocas.

Abraham Lowenthal, quien seguramente conoce esta región, sostiene una idea semejante de una zona similar, asegura que "...la amalgama más importante entre Estados Unidos y América Latina se da en California del sur – aunque lo mismo puede afirmarse para la mayoría de las ciudades gemelas de

la franja-. En “la parte meridional” de California, no sólo se trata de que mexicanos y centroamericanos han inmigrado en grandes cantidades, sino que la producción y comercialización de las mercancías se está integrando más que nunca. Las barreras al flujo de personas, mercancías y dinero a través de la frontera México-California desaparecen con rapidez. Nunca hubo vínculos tan estrechos entre México y lo que fue la parte norte de su territorio desde principios del siglo XIX, cuando California aún le pertenecía. Millones de personas procedentes del sur de California y del norte de México entran diariamente en una intrincada red de transacciones mundanas, la mayoría de ellas legales, una red en la que la frontera es mucho menos significativa que los mutuos intereses y la interacción”<sup>1</sup> El que la frontera sea menos significativa para el tránsito de mercancías, servicios y capitales contradice las políticas migratorias de fuerza de trabajo del gobierno de ese país y aún exacerba la desesperación de algunos sectores estadounidenses (los *minutman*, por ejemplo). Sin embargo, como se verá más adelante, los intereses económicos a escala internacional prevalecen y difuminan las fronteras en todo el mundo.

Un dato que viene a confirmar la amplitud de esta frontera, sobre todo en su sentido cultural es el siguiente: en las cuatro entidades federativas fronterizas del sur de Estados Unidos (California, Arizona, Nuevo México y Texas), viven más mexicanos que en las seis entidades norteadas de México (Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas). Desde una perspectiva demográfica, tal vez desde ahí propiamente, se inicie lo latinoamericano. Ya que “de acuerdo con el censo realizado en Estados Unidos en el año 2000, esta migración ha hecho de los hispanos el grupo étnico de más rápido crecimiento en Estados Unidos, con un total de 35 305 818 personas. La mayoría son mexicanos”<sup>2</sup> Son un gran potencial económico por su capacidad de consumo. “El poder de compra de la comunidad hispana hoy en Estados Unidos es de 452 000 millones de dólares dice Carla Rizzati del Bank of America”

---

<sup>1</sup> Lowenthal, Abraham. “Las nuevas fronteras” en *Nexos*, Número 176, agosto de 1992

<sup>2</sup> Periódico *El Norte*, 27 de octubre de 2002

En 1995, Estados Unidos tenía 263.8 millones de habitantes, de ellos 54.7 millones vivían en las 4 entidades federativas fronterizas mencionadas (21%)<sup>3</sup>. Uno de cada cuatro estadounidenses. La suma de los habitantes en las diez entidades federativas de los dos lados era de 69.5 millones de residentes, de los cuales 79% estaban en E.U. y 21% en México. La densidad de población, sin embargo, es casi el doble en México (120 habitantes por milla cuadrada) respecto a Estados Unidos (65.8 habitantes por milla cuadrada). En las localidades propiamente fronterizas la densidad de población es mucho más alta.

Por otra parte, nuestro país tiene una tasa de crecimiento demográfico de casi el doble que nuestros vecinos. La entidad fronteriza que menos crece es Chihuahua con 2.4% y la más alta Baja California con 3.3%.

El porcentaje de los mexicanos respecto al total nacional que viven en las seis entidades nortteñas pasó de 12.4 % en 1930 a 16.3% en 1990. En ese lapso, los municipios fronterizos crecieron aun más rápido que sus aceleradas entidades, en esos 60 años crecieron 14 veces<sup>4</sup>.

A nivel de localidades en el otro lado la más alta tasa de crecimiento fue en el Condado de Maverick con 9.6% y, en el lado mexicano Tijuana (5%), Nogales (4.9) y Ciudad Juárez (4.4). El crecimiento natural de Ciudad Juárez es de 1.9%, el resto, 2.5 %, es de inmigrantes.

De mantenerse los ritmos actuales de crecimiento Estados Unidos doblará su población en 67 años, México lo hará en sólo 34 años. Por estados será como sigue: California 67 años, Arizona 29, Nuevo México 32 y Texas en 35. En el lado mexicano Nuevo León y Coahuila lo harán en un periodo de entre

---

<sup>3</sup> Suárez Toriello, Enrique y Chávez Alzaga, Octavio, *Profile of the United States- Mexico Border*, FEMAP (Federación de Asociaciones Privadas de Planificación Familiar, Ciudad Juárez, Chihuahua 1996.

<sup>4</sup> Corona, Rodolfo "Características demográficas... en *Frontera Norte* Vol. 3, núm. 5, enero-junio de 1991.

22 y 25 años; Tamaulipas y Sonora en 28 y 29 años respectivamente y Chihuahua en 30.

En el ámbito de localidades fronterizas será como sigue: El Paso 34 años, Tijuana, Nogales y Juárez en solo 14, 15 y 17 años respectivamente. En su conjunto la población fronteriza se duplicará, en ambos lados, en solamente 25 años, para el año 2020.

## **1.2. Importancia de Texas**

Un ejemplo ilustrativo de las interacciones en la frontera es el texano, donde prácticamente la línea divisoria se ha recorrido al interior de la entidad: “Texas, la puerta principal a Estados Unidos para México, es un universo: si fuera un país ocuparía el octavo lugar entre las economías del mundo, pero está entre los últimos sitios de las 50 entidades de Estados Unidos en rubros como educación, salud y gasto social. También tiene el porcentaje de población encarcelada más alto de la unión, y continúa siendo líder en ejecuciones de presos...donde los cambios demográficos están modificando la geografía social que pronto afectará al resto del país: para 2025 la población blanca de Texas será minoría y los latinos mayoría. En los próximos dos años, la mayoría serán las llamadas minorías, y la minoría será blanca” “Es, en gran medida, un estado bilingüe, y en algunas partes monolingüe, pero en español”<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> “Crónicas texanas” *La Jornada*, 22 de julio de 2002

## **2. Desigualdades de la frontera en general**

Las diferencias entre los dos países están presentes a todo lo largo de la línea divisoria en los dos lados, no obstante el grado de desarrollo relativo respecto a los parámetros nacionales de algunas localidades, que son más

---

<sup>1</sup> “Crónicas texanas” *La Jornada*, 22 de julio de 2002



pobres, en general, en el lado estadounidense y usualmente consideradas algunas zonas de la frontera norte como de mayor desarrollo relativo. Los contrastes, sin embargo, son evidentes. Un somero examen de algunos indicadores se muestra a continuación.

Estimaciones indirectas son suficientemente reveladoras. Si se considera como límite de la pobreza una familia (dos adultos con dos niños), con un ingreso menor a cinco salarios mínimos, insuficiente para satisfacer las necesidades básicas, el 76% de la Población Económicamente Activa mexicana está pobre.

Por municipio se encuentra que estaban en esa situación el 60% de las familias de Tijuana, 64% de las de Juárez y 65% de las de Mexicali. Estas estimaciones son optimistas, pues el promedio de miembros por familia a nivel nacional es de 5.4 personas y, en Ciudad Juárez, algunos investigadores sostienen que es de 7 personas. La misma fuente encontró que en el polo opuesto de la pirámide salarial, los municipios con el más alto porcentaje de familias con un ingreso superior a cinco salarios mínimos fueron, en 1995, Tijuana con 16%, Juárez con 14% y Mexicali con 13%.

Solamente el 12 % de la población trabajadora mexicana de la frontera tiene un ingreso anual de 4500 dólares, mientras que en los condados más pobres de Estados Unidos, la proporción de asalariados con ingresos arriba de esa cifra llega al 68%. En tanto que un ingreso de 400 dólares al mes en los municipios fronterizos mexicanos está bastante arriba del estrato de pobreza, en los Estados Unidos se encuentra precisamente en el lugar opuesto, o sea abajo del nivel de pobreza.

Si se considera que tres salarios mínimos alcanza apenas para cubrir el 88% de las necesidades básicas de una familia, para 1995, a lo largo de la frontera mexicana entre el 60 y el 76 % de la PEA estaba por abajo del límite de

la pobreza. De acuerdo a otras fuentes se asegura que en Ciudad Juárez “Ganan 80% de los trabajadores entre uno y tres salarios mínimos”<sup>2</sup> “La secretaría de Desarrollo Urbano (Sedesol) ubicó a esta frontera entre las ocho ciudades del país con mayor índice de pobreza extrema. Junto con Ciudad Juárez quedaron además Tlanepantla, Guadalajara, Tijuana, Aguascalientes, Cancún, Coahuila y Morelia”<sup>3</sup>

La diferencia de salarios a los lados de la frontera es enorme, más grande que la del interior de México. Por ejemplo los salarios en Tapachula Chiapas son 25 veces menor que la de Maverick Tx. Tal vez el condado más pobre del país vecino y 2.8 veces mayor a la de su vecina Piedras Negras.

En el lado estadounidense la situación no es radicalmente diferente si se le juzga respecto a sus propios parámetros nacionales. Con la excepción del condado de San Diego, en el resto de los condados fronterizos, más del 30% de la población vive abajo del límite de la pobreza. El Paso tenía un ingreso en declive respecto del promedio nacional, según su Departamento de Planeación, era 102% el promedio nacional en 1952, cayó al 84% en 1960, al 72% en 1970, 68% en 1980 y finalmente bajó al 59% en 1991<sup>4</sup>.

## **2.1. Indicadores de la desigualdad social**

Las cifras para Ciudad Juárez, de acuerdo con el INEGI en la fecha del último censo demográfico, revelan que la mayor parte de su población económicamente activa -37.31 por ciento- ingresó entre dos y cinco salarios mínimos al año, o sea entre 32 mil 400 y 78 mil 570 pesos anuales al monto de salario mínimo de la fecha. Otro 36.05 por ciento captó entre uno y dos salarios mínimos, lo que significó entre 15 mil 700 y 31 mil 400 pesos anuales.

---

<sup>2</sup> Periódico *El Norte*, 22 de enero de 1994

<sup>3</sup> *El Diario de Juárez*, 5 de febrero de 2003

<sup>4</sup> Staudt, Kathleen *Free Trade*, Página 36

Los otros dos grupos – el 16.09 y 2.37 por ciento – ingresaron más de 78 mil 770 y menos de 15 mil 700 pesos al año respectivamente. El IMSS dio a conocer que en febrero del 2003 el salario promedio de sus asegurados era de 55 mil 772 pesos anuales.

“Mientras que apenas un 3.7 por ciento -21 mil 798 familias – en El Paso no cuenta con teléfono, en Juárez la cifra asciende a 171 mil 262 viviendas, o 58 por ciento del total.

La propiedad de autos también es una comparación desfavorable para Juárez, donde un 39 por ciento -115 mil 970 familias- carecen de vehículo propio, contra el 10.4 por ciento o 21 mil 798 familias de El Paso”<sup>5</sup>

Se estima que en Juárez existe un déficit de 35 000 viviendas; de las cuales corresponden doce mil a familias prácticamente sin vivienda y 23 000 a familias que habitan casuchas de cartón o materiales de desecho, que viven realmente en condiciones improvisadas por lo que se requerirán aproximadamente 20 700 viviendas nuevas por año; a ello habría que agregar una población migrante que arribará de 22 800 personas por año. Otros cálculos son menos optimistas, para 1966 se calculó el déficit de viviendas en Juárez en 61 400 unidades, de las cuales el INFONAVIT construiría 3 000 unidades que satisfaría apenas el 5% de la demanda de ese año. En la actualidad muchas de las viviendas son de 2 cuartos, con piso de tierra y sin alcantarillas y muchas sin agua, con un promedio de 4.7 residentes por vivienda.

De acuerdo a un estudio de Salud y Desarrollo de Ciudad Juárez A.C. hasta 1998 existía en la localidad un déficit de 60 mil viviendas.

De la misma fuente: “La proyección de crecimiento que se tiene para nuestra ciudad en un lapso menor a 20 años es de 3 millones 600 mil habitantes,

---

<sup>5</sup> *Diario de Juárez*, 11 de abril de 2003

cifra que representó el 65.2 por ciento de la población de todo el estado de Chihuahua” el crecimiento natural de la ciudad es de 1.99%, la inmigración lo hace subir a 5.34% que significa como se señaló 22 800 personas al año.

Un ejemplo claro del crecimiento es el de los asentamientos en Anapra, colonia de una zona marginal. Para 1990, de acuerdo con el Censo de Población, su población apenas llegaba a los 3 mil 99 habitantes, diez años más tarde, de acuerdo a la misma fuente, el área contaba con 14 mil 581 habitantes, es decir, creció en 470.5 % en ese lapso. Ubicada a dos mil metros sobre el nivel del mar, es la zona más alta de la ciudad y es la parte más pobre y olvidada del poniente.

Según cifras, el 63 por ciento de los habitantes de esta ciudad viven en el poniente, el área más olvidada, aunque existen números más conservadores que aseguran que sólo es el 58 por ciento de la población, como lo señala María Luisa García Amaral, profesora investigadora de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez. La también investigadora de la UACJ Sandra Bustillos Durán, anota que “Los políticos utilizan el mismo discurso, porque se encuentran hechos que se repiten periódicamente, narra que en la década de los 40 había un alcalde priísta que se refería a los asentamientos irregulares del poniente de la misma manera en que lo hacía hace algunos meses el alcalde panista Gustavo Elizondo. El entonces alcalde decía enérgicamente que no dotaría de servicios al poniente por lo caro que resultaba llevarlos hasta allá. Ahora en pleno siglo XXI el nuevo alcalde Elizondo planteó la misma negativa de 1948, no quiere comprometerse con el sector poniente cuando en ese sector se encuentra la mayor parte de la fuerza productiva de la localidad. Anota la misma investigadora: “A Juárez se le piensa como algo alejado de todo y no sólo porque nuestra capital estatal se encuentra a 400 kilómetros de distancia, sino porque existen abismos culturales entre ella y el resto del país. Nuestra ciudad está más vinculada al resto del mundo que al mismo México, en términos económicos, su vínculo más fuerte es con el Este de los Estados Unidos, cosa

que no ocurre respecto a Chihuahua y en contadas ocasiones se relaciona con la ciudad de México, dice. Son muchos los recursos que aporta y muy poco el dinero que recibe. Estamos vinculados a una problemática que rebasa las responsabilidades del gobierno municipal.”<sup>6</sup>

En la frontera norte alrededor del 30% de la población mexicana aunque reportan viviendas propias...éstas son autoconstruidas, tienen sólo uno o dos cuartos en donde habitan 4.7 personas, la mayoría tienen pisos de tierra y paredes hechas con cartón y desechos de madera, con muy poca ventilación... no tienen baño dentro de la vivienda, no cuentan con drenaje, agua entubada, ni acceso a agua de pozo.

De acuerdo a la población de 19 años o menos a lo largo de toda la frontera, las comunidades tendrán que construir anualmente un promedio de 150 000 viviendas, cien mil en el lado mexicano y 50 mil en el otro para satisfacer la demanda en los próximos 20 años.

## **2.2. La pobreza en la frontera en general**

No obstante esos contrastes como promedios y tendencias son ilustrativos. De modo sucinto enseguida se anotan algunos indicadores relevantes.

En materia de salud pública, por ejemplo, se encuentra que la mortalidad infantil es tres veces más alta en el norte de México que en los E.U.; en los municipios fronterizos mexicanos es de seis a siete veces más altas que las de los condados vecinos. Las causas son típicas de las enfermedades de países subdesarrollados.

---

<sup>6</sup> Sandra Bustillos Durán, *Op. Cit.* Página 125

El promedio de escolaridad de las personas de 25 años de edad es superior en 6 años en E.U. El promedio de la mitad de la población de 25 o más años de edad en el país vecino es de 12 años de escolaridad, mientras que en México ese nivel sólo lo alcanza el 9% de la población comparable. En la zona fronteriza mexicana el 9% de la población es analfabeta, 50% tiene 6 o menos años de escuela y tan sólo el 2% cuenta con estudios superiores.

De acuerdo a un estudio, de cada 100 niños que ingresan a educación elemental 71 la terminan; de ellos 52 continúan en secundaria y 39 la terminan. De esos 39, van a escuelas técnicas 5 pero sólo 4 terminan y 20 continúan en preparatoria de los cuales 15 se gradúan y, a su vez, de ellos 5 cursan educación superior y solamente 4 la terminan.

En Estados Unidos hay 4.5 veces más bibliotecas que en México, cuentan con acervos bibliográficos mucho mayores y también existe un número superior de usuarios.

Un recuento breve de otros indicadores que evidencian las asimetrías a los dos lados de la línea fronteriza, se muestra en la siguiente síntesis de un artículo publicado por el New York Times: “Juárez, que crece en 50 mil habitantes cada año, se está quedando sin agua. El acuífero subterráneo del que depende la ciudad desciende de nivel casi metro y medio al año, y las autoridades estiman que a este paso, no habrá agua en 20 años” “El ingreso per cápita en la ciudad texana (El Paso) es de 17 mil dólares al año, 60 por ciento del ingreso per capita promedio de Estados Unidos y hay un desempleo de 9 por ciento, más del doble del promedio nacional ...el rotativo añadió que seis de las 15 ciudades más pobres de Estados Unidos están en la frontera: El Paso, McAllen, Laredo y Brownsville en Texas, además de Las Cruces en Nuevo México y Yuma en Arizona”.

“En 1999, Ciudad Juárez generó un mil 400 millones de dólares en impuestos federales, pero su presupuesto de 120 millones de dólares, es sólo una cuarta parte del presupuesto municipal de El Paso, aunque su población es

dos veces mayor que la de su vecina. De hecho, según cifras corroboradas por ambos municipios, todo el presupuesto de Juárez fue apenas ligeramente superior al presupuesto del Departamento de Policía de El Paso” “El año pasado, las ganancias combinadas de las maquiladoras ascendieron a 16 mil millones de dólares. Las empresas pagaron unos 400 millones de dólares en impuestos sobre la renta a la Hacienda mexicana. Ese pago correspondió al 2.5 por ciento de sus ganancias.<sup>7</sup>

Del presupuesto de El Paso, se destina 55 por ciento al rubro de seguridad pública, 18 por ciento a obras públicas, 15 por ciento a gobierno 5 por ciento a cultura y recreación, 4 por ciento a salud y 3 por ciento se clasifica como otros.

En Juárez se destina un 39 por ciento en gestión urbana, 29 por ciento a seguridad pública, gestión social 15 por ciento, gestión administrativa un 10 por ciento, deuda pública y gestión del edil de gobierno con un 3 por ciento y relación gobierno-sociedad un 1 por ciento.

En materia de seguridad pública, según un estudio del Programa Nacional de Seguridad Pública, Ciudad Juárez ocupa el tercer lugar nacional entre las ciudades con mayor índice delictivo. El Paso fue denominada como la tercera ciudad - de 500 mil o más habitantes- más segura de Estados Unidos por el estudio de las Empresas de Investigación Morgan Quitno.

En Juárez hay en las calles 394 patrullas por turno, o sea un oficial de seguridad por cada 3 mil 551 juarenses, en El Paso la relación es de un policía por cada 600 habitantes. “Se apuntó que hay un oficial por cada 57 hectáreas, y también uno para tres mil 551 habitantes mientras que en El Paso hay un policía por cada 600 habitantes y en la Ciudad de México uno por 438 habitantes.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> ” Alarmante pobreza en la frontera México-EU” *New York Time*, traducido y publicado por *Norte de Ciudad Juárez*, 12 de febrero de 2001

<sup>8</sup> *El Norte*, 26 de enero de 2003

### 3. Teoría pertinente

#### 1.1. Teoría de la frontera

En el análisis de la frontera se han utilizado varias categorías de los estudios sociales para entender los procesos que en ella ocurren. Un examen innovador referido por Katleen Staudt, se basa en la aplicación de las aportaciones teóricas de Gramsci sobre la política y la cultura dominantes. Señala que Gramsci entiende la categoría "...de *hegemonía* en el amplio rango de fuerzas que se usan para regular los grupos, desde instituciones estatales hasta ideologías, que utilizan más el consenso que la coerción. Podemos entender la *contrahegemonía* como la resistencia, el evitar, el maniobrar y/o negociar con esas fuerzas institucionales e ideológicas en sentidos informales u organizados. Las prácticas *contrahegemónicas* a cierto nivel, aumentan el uso de la coerción, pero por otro, crean condiciones que desafían la hegemonía dominante"<sup>1</sup> "Las fronteras –sostiene esta investigadora–son buenos espacios para observar las fuerzas contrahegemónicas que tienen el potencial de cambiar las relaciones de poder o el de aumentar el mantenimiento de la hegemonía a través de fuerzas, regulaciones y vigilancia" La frontera tradicionalmente es vista como la periferia, como los espacios marginales, aquellos en donde se debilita el ejercicio de la centralidad hegemónica del Estado. Donde, además la comparación de marcos institucionales son contrapesos a la libre operación de los moldes nacionales, comparación que se propicia y comparte a medida que la interacción entre ambas sociedades es más frecuente e intensa.

Al poner el Estado en práctica las políticas en las fronteras, de manera espontánea tiene que enfrentar la comparación con otras dimensiones de los vecinos y cómo operan en ellas esas prácticas. Como consecuencia se amplía el margen de negociación. En las ciudades de potencial global, cuando son fronterizas, devienen en espacios ideales para la comparación de formas de

---

<sup>1</sup> Staudt, Katleen, *Free Trade* ,página 12



poder, formas de moldear valores y conductas; más aun cuando son ciudades vecinas con interdependencia económica. Las fronteras son sitios propicios para la contrahegemonía.

Las organizaciones ideológicas tienen el potencial de transformar más que el de reforzar las estructuras políticas existentes. Ello explica, en parte, el surgimiento de movimientos independentistas, al margen del pacto federal como lo fueron originalmente en el caso de las entidades nortteñas el Comité de Defensa Popular (CDP) o el de Tierra y Libertad.

El área Juárez-El Paso es la más grande zona urbana donde confluyen el primer y el tercer mundos. Son lugares de tránsito para más al norte, y también de estadía y cruce. Dada la internacionalización de sus estructuras económicas y sociales puede considerarse como la aspiración a ser una ciudad global. De hecho, aunque las magnitudes de la zona no son comparables a las de las grandes metrópolis del mundo, en términos de Saskia Sassen y otros teóricos de la globalización muchas de las características de las ciudades globales están presentes. Entre ellas, por ejemplo, la vinculación directa a los mercados mundiales, la separación de sus habitantes en sectores de relaciones y convivencia social independientes, desvinculados entre si como de mundos paralelos y separados, la existencia de flujos de inmigrantes que son el sustento del crecimiento demográfico, la orientación al exterior de la economía local y otros rasgos similares. “Lo que es especial acerca de esa *frontera* de la ciudad global es el sentido en que se contrae y expande con los cruces legales en las líneas territoriales en un espacio contiguo y coherente de zona única” La gente trabaja en firmas multinacionales o en sus subsidiarias que fragmentan los procesos productivos “Esa gente pertenece a conjuntos que son valuados de modo radicalmente diferente, dependiendo, en primer lugar, de su ubicación espacial (al norte o al sur de la frontera) y, en segundo término dependiendo del género.”<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Saskia Sassen, *Global city*, Chicago University Press

Sería un error ver a esa unidad regional solo desde una perspectiva exclusivamente desde arriba, de modo formal. Existe todo un entramado de relaciones informales, económicas y sociales, que permite usar a la frontera de modo estratégico. “Mayormente, como una zona no oficial de comercio minilibre que ha tomado lugar”. El río que actualmente no es ni Bravo ni Grande. Se cruza fácil y hasta los lancheros desaparecieron, afirma fundadamente Katleen Staud.

## **1.2. Teoría de la integración económica**

Desde la óptica de la Teoría Económica existen diversas formas de integración económica. La más simple es la de la Nación más Favorecida; en segundo término está la de Zona de Libre Comercio que comprende una libre circulación de mercancías y servicios; en tercer lugar la Unión Aduanera, que además de lo anterior mantiene un arancel común frente a terceros y, finalmente, la de Mercado Común que integra libremente todos los movimientos económicos: mercancías, servicios, capitales y fuerza de trabajo.

En la región de Paso del Norte se da precisamente la forma más avanzada, la que comprende la “libre” circulación de mercancías, capitales y fuerza de trabajo.

Esta forma de integración económica contiene los elementos esenciales para devenir en un mercado común; constituye una integración mucho más allá que una simple zona de libre comercio. Un rasgo sobresaliente de la economía regional, que en rigor la caracteriza pero que no se ha examinado ni difundido con ese carácter, es precisamente que en la región existe *efectivamente, de hecho*, una libre circulación de todas las categorías económicas enunciadas arriba. Destaca particularmente el dato central de la circulación internacional de la fuerza de trabajo. Legal o indocumentadamente; propiamente de las formas y en cuantía desconocida en uno y otro país. Varios miles de técnicos y ejecutivos medios y superiores de las empresas maquiladoras asentadas en el lado sur, en

Ciudad Juárez, viven en El Paso Texas o en Las Cruces Nuevo México y trabajan legalmente en Juárez como extranjeros la mayoría, aunque por las características étnicas muchos sean mexicoamericanos (chicanos) y no tengan dificultad para pasar por mexicanos, cuestión además que a nadie preocupa y nadie vigila; a su vez, una cantidad mayor de mexicanos principalmente vive en Ciudad Juárez y diariamente conmuta, es decir se traslada al vecino país a trabajar y lo hace documentada y legalmente, son los llamados *residentes*, que tienen pasaporte que les autoriza a laborar en Estados Unidos, son conocidos también como *green card*. Aparte de ellos existe un incuantificado contingente de trabajadores ilegales que cruzan diaria, semanal o en cualquier otro periodo de modo legal (con pasaporte local) o de manera ilegal y trabajan en el lado estadounidense. En fin, son flujos cuantiosos de fuerza de trabajo que circula internacionalmente dando origen a una suerte de *mercado común de trabajo*.

Las empresas maquiladoras han estrechado fuertemente los nexos internacionales en todos sentidos, como se examina más adelante. Importas solamente destacar que la dirección de ese devenir no es espontáneo, sino en nuestros días, obedece mucho a los dictados de la globalización.

Por su parte Miguel Ángel Vázquez Ruiz apunta acerca de ese proceso de globalización de la economía y su forma de operación en la frontera norte de nuestro país: “Se trata de un proceso en el cual el centro del sistema mantiene el control. La producción depende de los caprichos del mercado mundial y está sujeto al proteccionismo de los países industrializados; se ha realizado directamente o bajo la influencia de transnacionales por medio del dominio de tecnología, diseño, fechas de entrega o pautas mercantiles, en donde sólo una parte del proceso total de producción está reubicado. Dicho control es aún mayor que la operación local y está integrado en una red de producción a nivel mundial.”<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Vázquez Ruiz, Miguel Ángel. *Fronteras y globalización*. Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM. 1997, página 18

#### **4. Recuento histórico sobre Ciudad Juárez**

Asienta poéticamente Sandra Bustillos que “En 1900 Juárez era apenas un gran pueblo que perezosamente descansaba al pie de la sierra” en una extensión de 92 hectáreas y con una población campesina de escasos ocho mil habitantes. Como se muestra en el cuadro respectivo su crecimiento se aceleró intensamente en las siguientes décadas: para 1940 medía ya 545 hectáreas que ocupaban casi 50 mil habitantes. Esta primera fase de expansión territorial fue ligeramente superior al crecimiento de la población, por lo que la densidad bajó de 8.9 a 8.3 habitantes por kilómetro cuadrado.

Durante la Ley seca en la década de los alegres veintes, la ciudad recibió un gran impulso, y mucha de su proverbial posterior imagen, debido a la Ley Seca establecida en Estados Unidos. En esos tiempos se establecieron las dos fábricas de whisky locales: la Straight American y la Waterfill propiedad de prohombres de la localidad; las cervecerías de la ciudad y una gran proliferación de cantinas, lugares de juego y diversiones prohibidas en el país vecino. Los pobladores encontraron en esas negociaciones su ocupación económica, así como en los ferrocarriles, las pequeñas empresas esparcidas en la ciudad, industrias domésticas y actividades agrícolas en el Valle de Juárez.

En esa década la ciudad atravesó por una de sus crisis más agudas, Aunada al final de la prohibición de consumo de alcohol en el país vecino, sucedió la gran crisis del 29 cuyas consecuencias se resintieron regionalmente hasta muy entrados los años treinta. Para infortunio de la región, ocurrió un pésimo año agrícola por sucesivas sequías y dos devaluaciones de 38.1% en 1931 y de 25% en 1938 que se tradujeron en encarecimiento del abasto regular de bienes básicos. En la zona agrícola, hasta entonces atendida principalmente por chinos que cultivaban frutas y hortalizas antes del auge del cultivo de algodón. Precisamente al concluir el fatídico último lustro de la década, el 2 de enero de 1934, se publicó el acuerdo presidencial que creó el Distrito de riego

número 9, perteneciente a Ciudad Juárez, por una superficie de 27 239 hectáreas, de las cuales 10 593 corresponden a Praxedis G Guerrero, 6 540 a Guadalupe Distrito Bravo y las restantes 10 160 a los límites de Ciudad Juárez

Los importantes flujos de “repatriados” presionaron con su asentamiento los recursos y fisonomía de la ciudad. Se inicia entonces la colonización del poniente y, en consecuencia, el inicio de los asentamientos de lo que con el tiempo devendrá en la parte pobre y rezagada de la región de Paso del Norte. Por esos tiempos, la ciudad era monocéntrica, en ejes que convergían en la Plaza de Armas y con límites urbanizados al poniente en la cárcel municipal (hoy cárcel de piedra) en las calles Oro y 16 de Septiembre. La zona turística y de servicios ubicada en las avenidas con dirección a El Paso Texas: avenidas Juárez y Lerdo, así como la bulliciosa calle Mariscal, en la práctica eje de la zona roja. En la dirección este-oeste, las principales avenidas eran la 16 de Septiembre y la calle Vicente Guerrero. En sus alrededores se encontraban las principales y más tradicionales colonias: Chaveña, Bellavista, Barrio Alto, Cuahtémoc, Barreal, Silvia, y en sus extremos Arroyo Colorado, Angeles, Córdoba y Playa.

**Cuadro 1**  
Crecimiento demográfico y territorial de Ciudad Juárez

<b>Años</b>	<b>Población Total</b>	<b>Incremento Anual (%)</b>	<b>Superficie (hectáreas)</b>	<b>Incremento Anual (%)</b>
1900	8,218		92	
1910	10,621	2.6	119	2.6
1921	19,457	5.7	218	5.7
1930	39,669	8.2	480	9.1
1940	48,881	2.1	545	1.3
1950	122,566	9.6	669	2.1
1960	270,279	8.2	2027	11.7
1970	407,370	4.2	4159	7.5
1980	544,496	2.9	11037	10.3
1990	798,499	3.9	14703	2.9
1998	1,245,300	-.	18726	-.
2000	1,298,588	6.3	19 347.*	3.1

Notas: \*La superficie para el año 2000 está tomada de Sequeiros Falomir declaraciones al *Diario de Juárez*, 18 de febrero de 2003. Los años de 1900-1998 están tomados de Bustillos Durán Sandra, *Ciudad Juárez, Chih. Expansión urbana 1940-1998* (tesis doctoral), mimeo. Página 4

Durante el periodo 1940-60, la PEA creció a un ritmo de 8.8 promedio anual, similar a la del crecimiento de la población. Los sectores más dinámicos fueron el de la construcción (11.9% anual) y el de la industria de transformación (9.6%)

La segunda etapa de crecimiento acelerado se dio en la década de los cuarentas. La inauguración del Programa de Braceros (1942) significó un gran aliciente para habitantes del interior del país que acudieron a la frontera en su tránsito al país vecino; la Segunda Guerra Mundial y, luego, la Guerra de Corea crearon condiciones para un segundo auge económico y demográfico.

## Cuadro 2

### Población Económicamente Activa 1940-2000

Sector	1940	1950	1960	1970	1980	1990
Total	13445	38128	72837	98654	105924	201807
Primario	2132	3435	4738	9342	6366	3694
Agropecuario	2132	3435	4738	9342	6366	3694
Secundario	3519	13334	24447	28485	59297	139381
Transformación	2611	8433	16385	19215	44586	117007
Constr y Elect	908	4901	8062	9270	14711	22374
Terciario	7794	21359	43652	60827	40261	58732
Comercio	3107	7265	15346	19149	29475	41419
Com. Y Trans.	936	2668	4338	4532	10786	10305
Serv. Y Gob.	3751	11426	23968	37146	n.e.	7008

Fuente: Bustillos Durán, Sandra. *Ciudad Juárez, Chih. Expansión urbana 1940-1982* (tesis mimeo).

En los años comprendidos entre las décadas de los 40s y 60s, la ciudad experimentó un auge superior al de los alegres veintes. En dos décadas quintuplicó su población al pasar de 48 881 a 270 279 habitantes; creció al extraordinario ritmo de 8.9% anual. A finales de ese periodo sólo una tercera parte de los pobladores era nativos de la ciudad<sup>1</sup>. La mancha urbana a su vez se cuadruplicó al pasar de 545 a 2027 hectáreas; creció al 6.8% promedio anual.

<sup>1</sup> Castellanos, Alicia. Castellanos, Alicia, *Ciudad Juárez, la vida fronteriza*, Editorial Nuestro Tiempo, México 1969

Aunque cabe referir el ritmo desigual de sus subperiodos. En la década 1940-50 la expansión territorial<sup>2</sup> anual fue de 201 % y entre 1950-60 de 11.7%

Las diferencias en el ritmo de crecimiento a favor de la población y en detrimento del territorio elevó la densidad por kilómetro cuadrado de 7.3 en 1940 a 12.9 en 1960, promedio que refleja a un nivel un tanto vago los comienzos del hacinamiento y de la asentamientos irregulares; se percibe, sin embargo, un aumento de habitantes en las colonias más populares que pronto vieron cubierta su capacidad ociosa y la proliferación de asentamientos irregulares en la periferia. En esos años se crean varias decenas de asentamientos mucho más allá del fundo legal reconocido y nacen, sobre todo al poniente y suroeste, populosas colonias que aun después de varias décadas carecen de servicios básicos.

Los estímulos mencionados (Programa de Braceros y las guerras Segunda y de Corea) merecen las siguientes opiniones: “ Durante este periodo, Santiago (1993) y Lemus (1999) ubican los primeros rasgos de segregación territorial del espacio urbano: el oriente para clases medias y altas, y el poniente para las clases populares, con una connotación claramente ecológica: los terrenos ubicados al oriente de las vías del ferrocarril, podían ser urbanizados a un menor costo para los actores institucionales, y fueron apropiados por sectores medios y altos. Por el contrario, el poniente, hacia la Sierra de Juárez, eran terrenos agrestes, barrancas, lechos de arroyos, donde se ubicaron las colonias populares, los sectores sociales que carecían de otras opciones para adquirir una vivienda”<sup>3</sup>.

Las autoridades locales tienen en ello una gran responsabilidad en opinión de algunos investigadores: “Pese al discurso prevaleciente, el papel de las instituciones públicas a través del Estado y el municipio fue determinante en el sentido de que facilitaron el acceso a predios para el establecimiento de las

---

<sup>2</sup> Bustillos Durán, *Op. Cit.* página 11

<sup>3</sup> *Ibid*, página 12

colonias populares en zonas no aptas para la agricultura: el accidentado poniente de la ciudad, y en los pelados llanos del suroriente. En 1944, el ayuntamiento recaudó 9.9 millones de pesos por concepto de ventas de terrenos municipales y permisos para construcción de viviendas, y en 1945 los ingresos por este mismo concepto ascendieron a 6.5 millones de pesos (Flores, 1994)”<sup>4</sup>

Por esos tiempos comenzó el crecimiento habitacional residencial hacia el surponiente, además de los asentamientos industriales hacia el rumbo del Valle, principalmente empresas relacionadas con el cultivo del algodón. Para 1960 existían en el Valle 6 empresas despepitadoras: Juárez Gin Company, Anderson Clayton-Senecú, Anderson Clayton-Guerrero, Despepitadora La Esperanza y Despepitadora Frontarás. La vivienda popular, por su parte, se extendió hacia el poniente.

Opiniones de otros investigadores coinciden con lo descrito anteriormente, las cuales ayudan a contextualizar algunas de las características y orígenes de la problemática urbana actual. En los años cuarenta Ciudad Juárez anota Luis Gutiérrez experimentó su más alta tasa histórica de crecimiento poblacional –un 8.7% promedio anual. En la década posterior el municipio mostró una alta tasa de crecimiento: 7.4% anual. “En el período [...] que corresponde a los primeros años de la Posguerra, la ciudad sufre una expansión física y demográfica muy acelerada. De 131 308 habitantes en 1950, pasó a tener 276 955 en 1960”.<sup>5</sup>

Entre 1961 y 1965 se inició el crecimiento hacia el oriente, lo que ocasionó cambiar el uso del suelo que tradicionalmente había sido agrícola a un uso residencial.

---

<sup>4</sup> *Ibid*, página 13

<sup>5</sup> Gutiérrez Casas, Luis Enrique, “Ciudad Juárez en los sesenta: la estructura urbana en transición” en Revista *Nóesis*, Centro de Estudios Regionales, UACJ



El Programa Nacional Fronterizo, por medio de cuantiosas inversiones logró la creación de un nuevo subcentro en la ciudad, mismo que se reforzó con la apertura del nuevo cruce internacional del Puente Libre.

Para 1964 se conjugaron la cancelación del Programa de Braceros y el decaimiento del cultivo del algodón. Se inaugura el Programa de Industrialización Fronteriza, entre cuyos objetivos el gobierno federal plantea “ 1) creación de empleos, mayores y mejores niveles de vida para la población fronteriza; 2) mejoramiento del nivel de calificación de la mano de obra; 3) incremento del consumo de insumos nacionales en las operaciones de las plantas maquiladoras y 4) reducción del déficit comercial”. La primera planta maquiladora en la ciudad fue A.C.Nielsen en 1966.

Entre 1967 y 1969 se gestó el parque industrial más importante de Ciudad Juárez: el Antonio J. Bermúdez; con su creación y dada su ubicación física se alentó notoriamente el crecimiento hacia el oriente.

La expansión territorial de Ciudad Juárez, apunta por su parte Sandra Bustillos, no ha sido uniforme ni sistemática, sino clasista, anárquica y desigual. Por el acelerado crecimiento demográfico “...se fueron delimitando los primeros rasgos de un espacio polarizado: la ciudad de los pobres hacia los accidentados terrenos del poniente, y la de las clases medias y altas en las zonas planas del centro-oriente, particularmente en la zona agrícola.

El proceso de avance en ambas direcciones se inició a finales de los años cincuentas y agarró vuelo en los sesentas, para continuar hasta nuestros días.

### Cuadro 3

Población y vivienda da 1940-1998

Concepto	1950	1960	1970	1980	1990	1998
Habitantes	131 308	276 995	424 135	567 325	798 499	1 298 588
Viviendas	24 775	51 464	77 476	115 769	178 999	268 785

Fuente: Bustillos Durán, Sandra p. 25

Fue en la década de los años sesentas en que se dio un acelerado equipamiento en la ciudad: se pavimentó una gran parte de la misma, se introdujeron agua potable, alcantarillado, banquetas y luz eléctrica. Se comunicó al límite oeste de la ciudad (barrio de Bellavista) con el Arroyo Colorado, comunicando varias colonias populares producto de invasiones. Un organismo promotor de esos avances en la infraestructura urbana fue la Junta Federal de Mejoras Materiales. Aunque con los inherentes problemas del centralismo: a partir de que "...en el desierto no llueve" la burocracia del centro del país decidió que era una propuesta exagerada en sus pretensiones (un drenaje pluvial de mayor capacidad), por lo tanto bastaba con los requerimientos mínimos. Todavía en la actualidad la ciudad sufre los resultados de tales decisiones cada temporada de lluvias, con inundaciones y graves daños."<sup>6</sup>

Las protestas no se hicieron esperar y han sido recurrentes. Por ejemplo, el Frente de Colonias Populares, en representación de 54 colonias periféricas, realizó entre 1970 y 1973 una serie de manifestaciones públicas, como medidas de presión, que incluyeron desde mítines hasta recorridos por las principales calles de la ciudad, en demanda de solución a sus problemas de urbanización. De entonces a la actualidad las manifestaciones contra el centralismo, denuncias de carencias específicas y demandas son continuas.

No obstante las dimensiones de la ciudad alcanzadas durante los años sesentas, crecimiento que permitía a las autoridades presentar a la ciudad como el *quinto mercado regional del país*, dado el tamaño de su población, fue en ese lapso y hasta los años ochentas cuando propiamente la urbe se consolidó y sobredimensionó en su tamaño, composición e infraestructura. En ese lapso (60-80) la población pasó de 270 mil a 544 mil personas; la mancha urbana, a su vez, aumentó de 2027 hectáreas en 1960 a 11037 hectáreas. La superficie aumentó 5.4 veces y la población se duplicó.

---

<sup>6</sup> Sandra Bustillos, Op. Cit. Página 65

Los nuevos pobladores que iban ocupando el espacio urbano carecían de condiciones adecuadas,...si bien desde los años cuarentas dieron inicio la ocupación ilegal de terrenos por los grupos socialmente más desfavorecidos, en la década de los sesentas el fenómeno asumió magnitudes imprevistas y casi incontrolables. Amplios sectores de pobladores recientes en la ciudad prosiguieron con la ocupación de las regiones más altas del poniente, sin que las autoridades fueran capaces de resolver los problemas urbanísticos...el ritmo de la ocupación ilegal de terrenos rebasaba con mucho la capacidad real y las casi nulas intenciones de las instituciones involucradas en la solución del problema. Se regularizaba una colonia e inmediatamente otras surgían a su alrededor El diario *El Fronterizo* reportó que "...detrás de la colonia López Mateos, que cuenta con los servicios de agua potable, luz eléctrica y trazo de calles, está surgiendo otra nueva "ciudad perdida" a la que irónicamente ha denominado Gustavo Díaz Ordaz La demanda central era la legalización de los lotes donde se asentaban. Tras un largo periodo de negociaciones, el gobierno estatal realizó las gestiones para expropiar 2957 hectáreas de la Carbonífera a Oscar Cantú, Federico de la Vega y Alfredo Urías para cederlos a los colonos"

Para 1983 del "total de 800 000 habitantes en Juárez, únicamente el 60% contaba con agua potable, 30% con drenaje, 84 % con electricidad, 18% con teléfono y 23% con gas natural. Solamente el 40% de las colonias estaban pavimentadas.

A partir de la gran crisis de 1982, que inaugura el inicio del predominio de las políticas neoliberales y que sume, y resume como síntesis perversa, al país en un precipicio de pronunciado declive, la maquila aparece como el gran expediente integrador y salvación de la región. La emigración adquiere nuevos bríos, desde el resto de municipios del estado y desde el centro y sur del país.

"Durante los primeros años de la década de los ochenta, tuvo continuidad el patrón de asentamientos populares basados en el esquema invasión-

regularización dirigidas por el Comité de Defensa Popular, aunque a un ritmo menor que en la década anterior, en colonias como la Cementera iniciaron programas masivos de autoconstrucción o bajo la modalidad de “autoconstrucción asistida” en diversos puntos de la ciudad dirigidas por las autoridades municipales o por fundaciones no lucrativas. Se construyó así el fraccionamiento piloto Eréndira y de ahí derivó hasta asentamientos de grandes proporciones, como la de Tierra Nueva y algunos otros dispersos en distintas colonias<sup>7</sup>. La administración panista de 1983-86 diseñó el Plan Director del Municipio 1985, con el objetivo soterrado de minar el soporte popular del Comité de Defensa Popular (CDP).

La administración priísta de Jaime Bermúdez creó el programa “Juárez Nuevo” orientando el crecimiento de la ciudad hacia el suroriente, que ante la carencia de infraestructura comenzó con el trazo de arterias con ese rumbo, como la avenida Jilotepec, Avenida de las Torres y Boulevard Zaragoza, entre otras.

“Para 1990, el Oriente de la ciudad se extendía en 7 098 hectáreas, donde habitaban 378 926 habitantes, en tanto que en el Poniente se localizaban 410 596 habitantes en 6 952 hectáreas”, División del Norte, el Granjero, Andrés Figueroa, Francisco Villa y Altavista”

A mediados de los ochentas la competencia por el suelo agrícola se intensificó en la parte oriente y suroriente de la ciudad. Esto es, siguió el trazo de las dos carreteras que conducen al interior. Para 1983 del “total de 800 000 habitantes en Juárez, únicamente el 60% contaba con agua potable, 30% con drenaje, 84 % con electricidad, 18% con teléfono y 23% con gas natural. Solamente el 40% de las colonias estaban pavimentadas.

---

<sup>7</sup> Peña Barrera, Leticia. *La modernización de la autoconstrucción en Ciudad Juárez 1983-1997*, Tesis de Maestría. Citado por bustillos Durán, *Op. Cit.* P.28

A partir de la gran crisis de 1982, que inaugura el inicio del predominio de las políticas neoliberales y que sume, y resume como síntesis perversa, al país en un precipicio de pronunciado declive, la maquila aparece como el gran expediente integrador y salvación de la región. La emigración adquiere nuevos bríos, desde el resto de municipios del estado y desde el centro y sur del país. En el censo mexicano de 1990 aparece que más de la mitad de la población de Ciudad Juárez no había nacido en la localidad. En El Paso un cuarto de sus habitantes eran nacidos en el extranjero.

“Durante los primeros años de la década de los ochenta, tuvo continuidad el patrón de asentamientos populares basados en el esquema invasión-regularización dirigidas por el Comité de Defensa Popular, aunque a un ritmo menor que en la década anterior, en colonias como la Cementera, División del Norte, el Granjero, Andrés Figueroa, Francisco Villa y Altavista”<sup>8</sup>

A partir de 1989 se iniciaron programas masivos de autoconstrucción o bajo la modalidad de “autoconstrucción asistida” en diversos puntos de la ciudad dirigidas por las autoridades municipales o por fundaciones no lucrativas. Se construyó así el fraccionamiento piloto Eréndira y de ahí derivó hasta asentamientos de grandes proporciones, como la de Tierra Nueva y algunos otros dispersos en distintas colonias<sup>9</sup>. La administración panista de 1983-86 diseñó el Plan Director del Municipio 1985, con el objetivo soterrado de minar el soporte popular del Comité de Defensa Popular (CDP).

La administración priísta de Jaime Bermúdez creó el programa “Juárez Nuevo” orientando el crecimiento de la ciudad hacia el suroriente, que ante la carencia de infraestructura comenzó con el trazo de arterias con ese rumbo, como la avenida Jilotepec, Avenida de las Torres y Boulevard Zaragoza, entre otras.

---

<sup>8</sup> Bustillos Durán, *Op. Cit.* página 26

<sup>9</sup> Peña Barrera, Leticia. *La modernización de la autoconstrucción en Ciudad Juárez 1983-1997*, Tesis de Maestría. Citado por bustillos Durán, *Op. Cit.* P.28

“Para 1990, el Oriente de la ciudad se extendía en 7 098 hectáreas, donde habitaban 378 926 habitantes, en tanto que en el Poniente se localizaban 410 596 habitantes en 6 952 hectáreas”

En la actualidad siguen presentes esas dos tendencias; proyectos claramente deliberados promovidos por distintos actores económicos y políticos.

La primera tendencia, la inercia de la pobreza, más fácil de conceptualizar, es una corriente derivada de los flujos poblacionales. Es más espontánea y tradicional, se nutre de las fuerzas naturales de la dinámica demográfica y lleva a grandes contingentes humanos hacia las colonias populares de los cerros y hacia el páramo desértico del oeste.

La segunda versión, aparentemente menos audaz y más estrecha, está ligada a multitud de iniciativas e intereses de la industria de la construcción, ligada a los fraccionadores locales, concededores de los recursos disponibles y potenciales puede clasificarse en dos amplias vertientes.

En opinión de la mencionada investigadora Sandra Bustillos: “Actualmente están en juego dos proyectos distintos de ciudad, promovidos por diferentes actores sociales y políticos. El primero (el de los fraccionadores) representa la visión dominante durante los últimos cincuenta años, de crecimiento hacia el suroriente. El segundo proyecto, por su parte, plantea prácticamente la creación de una nueva ciudad allende la sierra de Juárez, en la zona de San Jerónimo. La definición de la dirección que debe seguir el crecimiento de la ciudad involucra, además del suelo, al factor agua, lo que remite a problemáticas sociales y políticas complejas. El factor limitante de mayor importancia en esta discusión, es el agua, ya que de llevarse a cabo el proyecto San Jerónimo/Santa Teresa, surgen una serie de interrogantes que deben ser ventilados públicamente. Una vez que se agote el depósito del Hueco.

¿A cuál zona de la ciudad se abastecerá prioritariamente con el depósito Conejos-Médanos: a la ciudad actual o a la ciudad proyectada?”<sup>10</sup>

De acuerdo con un estudio realizado por el Servicio Geológico de Estados Unidos “El manto acuífero, la única fuente de agua potable de que se abastece Juárez, tiene niveles extremadamente bajos de recarga lo que hace temer a los expertos una crisis de abasto en un futuro inmediato...las reservas de agua potable con que cuenta el Bolsón del Huevo es de poco menos de 11 mil millones de metros cúbicos, de los cuales corresponden a Ciudad Juárez 738 millones 75 mil metros cúbicos. Según el estudio corresponden al estado de Texas 3 mil 690 millones 375 mil metros cúbicos en tanto que al estado de Nuevo México le tocan 4 mil 797 millones 487 mil 500 metros cúbicos. El Bolsón del Huevo abastece además de las ciudades de Juárez y El Paso, a Fort Bliss y una cadena de pozos privados de Chaparral Nuevo México. Según el Servicio Geológico de Estados Unidos, en 1999 Juárez consumió 149 millones 574 mil 589.12 metros cúbicos de agua. En contraste, la suma de lo extraído en conjunto por El Paso, Fort Bliss y los pozos privados de Chaparral alcanza apenas 86 millones 4 mil 189.39 metros cúbicos. La recarga natural del bolsón es de nueve millones de metros cúbicos y la extracción es 20 veces mayor a la recuperación. Durante 1999 el consumo promedio en El Paso fue de 601.81 litros por persona, mientras que en Juárez fue de 333 litros. De acuerdo a la Junta Municipal de Aguas y Saneamiento (JMAS) actualmente la ciudad utiliza cinco mil 500 litros de agua por segundo, pero en el 2020 se requerirán de 11 a 12 mil litros por segundo...en 20 años se va a utilizar la misma cantidad que se utiliza en Guadalajara”<sup>11</sup>.

La opción de que Ciudad Juárez crezca hacia el poniente, allende la Sierra de la ciudad en los límites con el estado de Nuevo México, como se

---

<sup>10</sup> *Ibid*, página 3

<sup>11</sup> *Diario de Juárez*, 9 de marzo de 2001

pretende en el proyecto de la llamada Ciudad Vallina, en alusión al propietario de la zona comprendida por varios cientos de millares de hectáreas, que se sometió a consideración del Cabildo municipal y que fue aprobada por la mayoría de los regidores, con excepción de los del Partido Acción Nacional, ha revitalizado la discusión y dado origen a una pronta y sentida respuesta de activistas y organizaciones no gubernamentales, principalmente aunque no exclusivamente, ligadas a ese partido político y al propio Partido de la Revolución Democrática que discrepan de sus regidores. Actualmente esas organizaciones disidentes han conformado un frente ciudadano que ha dado nuevo auge a la politización del asunto, con apoyo además de técnicos en manejo del agua y expertos en desarrollo urbano, reacciones de las autoridades municipales que favorecen el proyecto y amplias campañas en los medios de comunicación y de la ciudad, como anuncios espectaculares y redes ciudadanas que promueven la realización de un referéndum sobre el tema para echar abajo el acuerdo de los regidores.

La carencia de fuentes alternas de agua a las existentes es el obstáculo más importante para la viabilidad del proyecto, aunque no el único, pues se plantea la necesidad urgente de llevar servicios a la actual población en los límites de lo existente y no el ampliarlos a futuros asentamientos que saldrían más onerosos y en beneficio directo del dueño de un enorme latifundio urbano. Más adelante se retoma el tema en otro contexto.

### **1.1. Panorama económico de la región**

Por su cuantía poblacional, tomada aisladamente, Ciudad Juárez es el quinto núcleo demográfico en importancia del país, sólo menor al Distrito Federal, Monterrey, Guadalajara y Puebla. Se excluye de esta afirmación los municipios de Ciudad Nezahualcóyotl y Ecatepec conurbados con el Distrito Federal, como se muestra en el siguiente cuadro.



Sin embargo, desde la perspectiva de conglomerado urbano, si a sus habitantes se le agregan las poblaciones de los condados del país vecino, que conforman la misma mancha urbana, continua y sin interrupciones, en la práctica, sigue siendo el *cuarto mercado* de mexicanos más grande del país.

#### Cuadro 4

Principales ciudades del país  
(Habitantes en 2000)

Municipio	Habitantes
Distrito Federal	8 591 309
Guadalajara	1 647 720
Ecatepec Estado. de México	1 620 303
Puebla Pue.	1 346 176
Nezahualcóyotl	1 224 924
Ciudad Juárez	1 217 818
Tijuana B.C.	1 212 232
León Guanajuato	1 133 576
Monterrey N.L.	1 108 499

Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda (Resultados Preliminares)

Como región integrada, aunque de carácter internacional, esta parte del país, antes de la guerra contra Estados Unidos, fue conocida como Paso del Norte. A consecuencia de dicha guerra la ciudad quedó dividida por el Río Bravo como límite internacional, que precisamente ahí inicia, en la confluencia de Nuevo México y Texas, y continua hacia el Este para desembocar en el Golfo de México. Esta línea fronteriza fue establecida después de la invasión de Estados Unidos en el siglo XIX, donde México perdió más de la mitad de su territorio, delimitó el confín norte del país y particularmente a la ciudad, dividiéndose familias y poblaciones en dos países y en el caso de Paso del Norte además en tres entidades federativas. El crecimiento demográfico desde esa guerra de 1846, siguió de modo sistemático, en ambas laderas, en una dinámica vida regional de múltiples relaciones de modo tal que actualmente sigue constituyendo una sola región integrada en múltiples sentidos. Como se ha señalado anteriormente, desde una perspectiva étnica, social y cultural se trata de una misma mancha urbana, las interrelaciones económicas, industriales,

comerciales y de servicios son muy fuertes y cotidianas, las financieras y bancarias igualmente, así como las relativas a la circulación de importantes contingentes de trabajadores en ambos sentidos de la línea internacional. Importa destacar aquí ahora que las relaciones sociales, destacadamente las familiares, son intensas y frecuentes.

**Cuadro 5**  
Población Juárez-El Paso

<b>Años</b>	<b>El Paso</b>	<b>Juárez</b>
1900	15 906	8 212
1910	32 279	10 621
1920	77 560	19 457
1930	102 421	39 669
1940	96 810	48 881
1950	130 485	122 566
1960	276 687	262 119
1970	322 261	407 370
1980	425 829	649 275
1990	515 342 ciudad 515 342 condado	798 522
1995		1 011 000

Fuente: City of El Paso Department of Planning, Research, and Development (packet, 1992), 1995 mid-decade census count, reported in *Norte de Ciudad Juárez*, April 26, 1996 y Censos Demográficos de Chihuahua.

Al considerar este núcleo urbano de habitantes que conviven en la misma mancha urbana, su número sobrepasa los dos millones de habitantes. Por lo que en sentido estricto, actualmente significa el cuarto conglomerado demográfico de mexicanos.

La economía de la ciudad tiene como sustento principal las actividades secundarias, su eje sustantivo es la industria maquiladora y, en segunda instancia las actividades terciarias, donde destacan el comercio al menudeo y la venta de servicios turísticos a visitantes y a la población regional. Además de su importancia poblacional, ya que es el primer centro urbano de la entidad al comprender casi el 40% de los chihuahuenses, es el centro neurálgico de la economía por su aportación de más de la mitad del Producto Interno Bruto estatal.

## Cuadro 6

### Producto Interno Bruto municipal y estatal

<b>Año</b>	<b>Chihuahua Millones</b>	<b>% del nacional</b>	<b>Juárez Millones</b>	<b>Aportación al estado</b>
1993	171.17	3.03	84.15	49.1
1994	176.96	3.38	89.04	50.3
1995	185.37	4.75	93.27	50.3

Fuente: INEGI. 1998

Ello significó para 1988 un PIB per cápita de 2750 dólares; para 1994 mejoró a 3100 dólares. En ese entonces El Paso tenía un PIB per cápita de aproximadamente 11,000 dólares.

La vida económica de la ciudad a variado sustancialmente de lo que fue en toda su historia, una urbe sustentada en la venta de servicios turísticos y centro de diversiones principalmente para extranjeros. Ese perfil como se vio en el apartado anterior prevaleció sobre todo durante los primeros 65 años del siglo pasado, incluso todavía “En 1959 el Gobierno Municipal...estimó que el gobierno y los servicios públicos y privados generaban más del ochenta por ciento de las plazas ocupadas por los trabajadores juarenses.”<sup>12</sup>

En la actualidad casi la mitad de la fuerza de trabajo se dedica a actividades en la industria de transformación, como se puede apreciar en el siguiente cuadro sobre distribución de la población ocupada en Ciudad. Juárez por sector de actividad.

---

<sup>12</sup> Loera de la R., Manuel, “Cambios en el mercado laboral de Cd. Juárez 1960-1990” en Revista *Nóesis*, año 2, Núm. 4, enero-junio de 1990

### Cuadro 7

#### Población Económicamente Activa por sectores de Actividad

Años	Total	Agropecu- uario	Industria extractiva de la electricidad	Industria de la Transform.	Construc- ción	Comercio
1995	100.0	0.5	0.4	39.0	5.0	16.2
1996	100.0	0.6	0.6	39.0	4.0	16.6
1997	100.0	0.4	0.5	42.4	3.6	16.4
1998	100.0	0.3	0.5	46.3	3.0	14.9
1999	100.0	0.4	0.4	43.8	2.5	15.4
2000	100.0	0.3	0.5	43.1	3.5	16.1
2001	100.0	0.2	0.7	41.1	3.8	17.0

Años	Servicios	Comunicaciones y Transportes	Gobierno	Ocupados en Estados Unidos
1995	29.3	3.0	2.5	4.2
1996	29.3	3.0	2.3	4.6
1997	26.9	3.0	2.0	4.8
1998	26.9	3.5	1.7	3.1
1999	28.2	3.6	2.0	3.8
2000	27.7	3.3	2.6	3.1
2001	28.1	3.7	2.2	3.1

Fuente: INEGI *Encuesta Nacional de Empleo Urbano*, citado en Chihuahua. Gobierno del estado. Centro de Información Económica y Social. *Prontuario de Indicadores socioeconómicos*, Vol. II. Serie III. Número 7, octubre 2000.

El siguiente conglomerado en importancia es el sector terciario, comercio y servicios, sobre el que cabe aclarar que, el caso del terciario en economías como la nuestra, en vías de desarrollo, el comercio y los servicios encierran otro contenido muy distinto al de las economías desarrolladas: esconden el subempleo<sup>13</sup>. Tanto censalmente como en las cuentas nacionales, cuando no está claramente definida la ocupación, y que son actividades ocasionales o no muy precisas, se les clasifica como comercio o en servicios. Por lo general ese tipo de actividades son formas disfrazadas que encubren subempleo. De ahí la alta proporción de aparentemente ‘ocupados’ en el terciario, que se caracteriza por ser un sector notoriamente hipertrofiado.

<sup>13</sup> Véase Padilla, Aragón Enrique. *México: desarrollo con pobreza*. Siglo XXI Editores

El acelerado dinamismo de la Población Económicamente Activa en la ciudad se observó de modo sostenida a partir del arranque del Programa de Industrialización Fronteriza, que dio origen a la industria maquiladora. En la década de 1980-1990 la ocupación creció en un promedio anual de 6.1, superior a la del país. El comportamiento anual por sectores de actividad fue el siguiente: secundario 8.9%, terciario de 3.8%; el sector primario es prácticamente inexistente en la ciudad. Para inicios de los años noventas, entre las localidades fronterizas, las que tienen más baja ocupación en el sector primario están Juárez con 1.4% y Tijuana con 1.6%.

## **1.2. La fuerza de trabajo femenina**

Es importante señalar una característica destacada de la composición y papel de los géneros de la fuerza de trabajo de Ciudad Juárez, que aunque su predominio ha sido un rasgo distintivo de los ocupados en la industria local, cada vez de modo sistemático tiende a la igualdad de las proporciones. Tendencia a la igualdad que se limita a ese enunciado, las proporciones dentro de la fuerza de trabajo ocupada, pues en cuanto a las funciones y retribución persisten las iniquidades y los roles conocidos de injusticia como labores más tradicionales, de bajo nivel y discriminación salarial. En la ciudad, ello se muestra por ejemplo mediante los siguientes indicadores.

Como se señaló, de acuerdo con la información censal del 2000 sólo un 15.35 por ciento de las mujeres mayores de 15 años, en Ciudad Juárez, tenían algún grado de educación media superior y el 9.4 por ciento contaba con alguno de educación superior. Situación que se compara desfavorablemente con respecto a los varones, que observaron tasas del 16.39 y 12.34 por ciento, respectivamente. Según estadísticas del Censo General de Población y Vivienda del 2000, en Juárez las mujeres representan el 49.7 por ciento de los habitantes y el 34 por ciento de la fuerza productiva del municipio. Las mismas señalan que

de cada 10 mujeres mayores de 12 años en Ciudad Juárez cuatro trabajan formalmente, tres se dedican a labores del hogar, dos a otras actividades y una sólo a estudiar.

En términos generales, los datos del censo sugieren que de cada 20 mujeres mayores de 15 años que viven en la ciudad una no tiene instrucción, tres no concluyeron la primaria, cinco tienen la primaria completa, seis cuentan con algún grado de secundaria, tres llegaron al nivel medio superior y sólo dos accedieron a estudios universitarios. Así, aunque casi 40 por ciento de la población femenina mayor de 12 años trabaja, el 84.68 por ciento, es decir, 138 mil 112 mujeres, son empleadas u obreras, contra el 79.6 por ciento de los hombres”<sup>14</sup>

El tipo de actividad y la posición en el trabajo también es diferente: de los trabajadores por su cuenta, son hombres 39 mil 526 (12.5% del total) y mujeres 14 mil 112 (8.6% del total). Sin embargo, sólo el 1.8 % de las mujeres son patronas, en cambio el 3.65 por ciento de los hombres ocupan esa posición. Las percepciones también son distintas: sólo el 3.28 por ciento de las mujeres gana más de 10 salarios mínimos, frente al 6.7 % de los hombres que perciben esa cantidad. En promedio, de cada 10 mujeres mayores de 12 años tres son solteras, cuatro están casadas, dos viven en unión libre y una está separada, viuda o divorciada.

Del total de la población trabajadora solamente una minoría es patrón o propietario de los medios de producción y la mayoría labora a su servicio como obrero o empleado, como se aprecia en el siguiente cuadro:

---

<sup>14</sup> “Mujeres que trabajan” *Diario de Juárez*, 2 de julio de 2001

### Cuadro 8

Ocupados según situación el trabajo (Ciudad Juárez 1990)

Concepto	Ocupados
Empresario o patrón	8 092
Empleado u obrero	231 095
Trabajador por su cuenta	34 826
Trabajador no remunerado	842
No especificado	8 347
Total	283 182

Fuente; INEGI *Censo General de Población y Vivienda*

En cuanto a las remuneraciones de los asalariados, se observa que una alta proporción de ellos, el 81.7 % perciben menos de cinco salarios mínimos para sobrevivir. Monto insuficiente para la reproducción de la fuerza de trabajo en condiciones dignas y adecuadas como lo estipula la Constitución

### Cuadro 9

Niveles de ingreso de asalariados

Salarios Mínimos	1996	1998
Menos de 1	4.2	3.5
De 1 a 2	46.3	51.4
Más de 2 y hasta 5	32.1	30.3
Más de 5	15.0	14.8
No recibe ingresos	2.2	2.2
No especificado	0.2	0.2

Fuente; INEGI *Indicadores de Empleo y Desempleo*

Esa proporción de asalariados debajo de los cinco salarios mínimos se mantiene a lo largo de los años de intensa industrialización, o precisamente por eso, por el atractivo de los inversionistas que ofrecen las zonas de bajos salarios. Como se evidencia en los siguientes cuadros, las proporciones de asalariados debajo de ese múltiplo del salario, comprenden a la mayoría. Monto de salarios que en opinión de especialistas de organismos incluso particulares los ubica abajo del límite de la pobreza. Los montos de los salarios a cambio de 48 horas laborales al interior de las empresas, más los traslados y el desgaste que significan los ritmos internacionales de tareas ordinariamente repetitivas y

embrutecedoras ha llevado a nutrir las actividades económicas subterráneas e informales de todo tipo. En opinión del investigador Manuel Loera: “Lo novedoso de la nueva situación, vivida a partir de 1983, y prolongada a los noventa consiste en que por primera vez la expansión de las actividades informales se da junto con el auge de las formales, en un proceso en el que el florecimiento de las primeras parece estar estimulado por el auge de las segundas y no por su estancamiento, como ocurrió en los sesenta, ni por la segregación laboral, característica de los setenta” <sup>15</sup>

### Cuadro 10

Distribución de la población ocupada por nivel de ingreso en Ciudad. Juárez  
(Porcentajes en Salarios Mínimos)

Años	Total	Más de uno	De 1 a 2	De 2 a 5	Más de 5	No recibe ingresos	No especificado
1995	100.0	5.9	46.4	33.6	11.2	2.8	0.1
1996	100.0	4.5	50.1	31.6	11.7	2.1	0.2
1997	100.0	4.8	46.6	34.7	10.5	2.5	0.6
1998	100.0	1.5	29.0	49.8	16.0	1.6	2.2
1999	100.0	1.7	29.6	48.8	15.5	1.4	3.1
2000	100.0	2.3	33.0	43.2	14.3	1.6	5.7
2001	100.0	1.7	27.4	51.7	13.8	1.3	4.1

Fuente: INEGI *Encuesta Nacional de Empleo Urbano*, citado en Chihuahua. Gobierno del estado. Centro de Información Económica y Social. *Prontuario de Indicadores socioeconómicos*, Vol. II. Serie III. Número 7, octubre 2000.

La Población Económicamente Activa de Ciudad Juárez, según el censo del 2000 sumaba un total de 479,771 distribuida como sigue: 222,042 en industria manufacturera, 68,001 en comercio, 19,288 en comunicaciones y transportes, y 116,509 en servicios.

<sup>15</sup> Manuel Loera de la Rosa, “Cambios en el mercado laboral de Ciudad Juárez 1960-1990”, en *Revista Nóesis*, año 2, Núm. 4, enero-junio de 1990.



### Cuadro 11

#### Ingresos de los trabajadores

Salarios Mínimos	Trabajadores
1 a 2	174,333
2 a menos de 3	94,346
3 hasta 5	86,063
5 hasta 10	51,052
Más de 10	26,778
No reportó	30,301

Fuente: INEGI. Censo General de Población y Vivienda

### 1.3. Panorama económico general de El Paso

Para el año 2000 la ciudad de El Paso contaba con 679,622 habitantes, más 115,961 en el resto del condado. Si a esas cifras se agregan el 1, 203,794 de Ciudad Juárez, el conjunto de la región tenía una suma de 1,883,417 habitantes.

El Paso es la quinta ciudad más grande del estado de Texas y la número 23 por sus habitantes en los Estados Unidos. Su crecimiento demográfico se estima será sostenido en los próximos años por lo que se espera que para el año 2012 tenga 850,439 habitantes.

De acuerdo al censo del año 2000 su población era un 78.2 % hispana (531,645), un 17% anglo (115,535), un 3% negra (20809) y 1.9% de otras etnias (12,861).

La ciudad tenía a mediados del 2002 una fuerza de trabajo de 252,400 personas; la distribución de sus ocupados por sectores de actividad comprendía 62,600 en servicios diversos (24%), 61,100 en ventas al menudeo (24%), 58,700 en gobierno (23%), 32,000 en manufacturas (13%) y el resto en transportes, construcción, finanzas y bienes raíces.

El número de ocupados en manufacturas ha decrecido significativamente como consecuencia de la relocalización al sur de la frontera, o en otras partes del mundo, de empresas textiles y de la industria del vestido. Sin embargo, se espera una fuerza de trabajo de 278,056 personas para el año 2006 pues las expectativas son optimistas, al esperarse que crecerá su número a una tasa de 1.52% anual en los próximos cinco años. Actualmente tiene una fuerza de trabajo de la cual el 8.2% está desempleada, lo cual es una muy alta tasa aun comparada con las también muy altas de Las Cruces (6.7%), Texas (4.3%), Nuevo México (4.8%) o el promedio nacional (4.8%).

Se estima que dos tercios de los empleos nuevos generados en la ciudad, de 1996 al 2001, fue en el sector de servicios. Una alta proporción de clientes mexicanos demandan los servicios profesionales en El Paso, especialmente en los rubros de ingeniería, contabilidad, asuntos legales y de consultoría ambiental.

Aunque El Paso ha visto decrecer su industria, especialmente la textil y del vestido, se han incrementado otras actividades industriales derivadas principalmente de las maquiladoras establecidas en Ciudad Juárez. La ocupación ha crecido por encima del 6% anual desde 1996 en los subsectores del hule, plásticos, electrónica y equipo de transporte.

En cuanto a educación superior la ciudad cuenta con la Universidad de Texas en El Paso, la cual tiene una matrícula de poco más de 16,000 estudiantes, de los cuales dos tercios son mexicoamericanos y 11% mexicanos, muchos de los cuales conmutan diariamente desde Ciudad Juárez. La universidad ofrece 81 licenciaturas, 72 maestrías y 8 doctorados. Ello le permite compararse favorablemente con las principales universidades de Texas, al ejercer un presupuesto anual en investigación superior a los \$50 millones de dólares. La ciudad cuenta también con el sistema de Colegios de la Comunidad en 8 campus, donde se ofrecen 130 programas de estudios para profesionales

asociados o certificación de conocimientos; tienen en números redondos una matrícula de 20, 000 estudiantes con créditos y 8, 000 en la modalidad de no créditos.

Entre las diez principales entidades de servicios, por el número de empleados, se encuentran el distrito escolar de El Paso, el distrito escolar de Ysleta, los civiles ocupados en Fort Bliss, los trabajadores del municipio, el colegio de la comunidad, el distrito escolar de Socorro, los ocupados por la administración del condado, los empleados del departamento de justicia y los empleados del gobierno estatal.

El sector de Comunicaciones y Transportes es otra fuente importante de actividad económica, fuertemente ligada a las maquiladoras de Ciudad Juárez. Se expande conforme esas empresas se desenvuelven. Su crecimiento se traduce en un crecimiento del empleo, sobre todo en el subsector de transporte de carga, Para el 2001 ocupó a 10,453 trabajadores y se espera crezca a más 11,000 para el 2006.

Otras ramas económicas con una significación casi marginal son las de los subsectores primarios. La agricultura y minería han observado un decaimiento en su aportación a la economía paseña, el empleo disminuyó de significar el 1.7% durante 1996 a menos del 1% en el último año. La industria de la construcción, a su vez, se mantiene con un 4.6% de la ocupación total. Otros sectores pujantes, y también altamente dependientes de la economía de la vecina ciudad, son los de la banca, finanzas y bienes raíces; emplean al 4.3 % de la fuerza de trabajo y observan una trayectoria optimista.

La localización de El Paso resulta geográficamente estratégica para el acopio y distribución de bienes, es la puerta de acceso a Latinoamérica y a Norteamérica. Esa circunstancia se acompaña de una infraestructura moderna en comunicaciones pues cuenta con servicios de interconexión con redes

electrónicas, tendido de fibra óptica a las principales zonas comerciales, industriales y residenciales; comunicaciones vía satélite; conexión electrónica en la totalidad de las líneas telefónicas; comunicación directa a todo México y una actualización al día en los avances de comunicación.

En materia de infraestructura la ciudad cuenta con suficientes e importantes instalaciones. En materia de transporte aéreo, por ejemplo, cuenta con de 9 líneas aéreas, que disponen diariamente de 9 mil asientos y les permitió mover el año anterior más de tres millones de pasajeros. Las instalaciones se han ampliado recientemente en más de 350,000 pies cuadrados y más de 35 acres para maniobras.

La ciudad de El Paso cuenta con una Zona de Libre Comercio dado el volumen de comercio internacional que maneja. Por su importancia significa la número uno de las establecidas en la frontera México-Estados Unidos y ha sido la número cinco entre las que operan mayor volumen en todo Estados Unidos.

Las maquiladoras de Ciudad Juárez son centrales en la economía paseña. Las dimensiones e impacto no se limitan a la vecina Ciudad Juárez, sino que generan y motivan, directa e indirectamente, múltiples actividades económicas en El Paso. Alrededor de 70 de ellas son propiedad de las 500 firmas publicadas por la revista *Fortune*. Su peso incluye una nómina de \$247.8 millones de dólares de los ocupados en la maquila en Juárez que viven en El Paso; a lo que cabría agregar 1.6 mil millones de compras y servicios en esa ciudad texana; más el efecto directo e indirecto en la generación de empleo e ingresos en la industria local, en las ventas al menudeo, en transportes, banca, construcción residencial y diversos servicios. "...el auge de El Paso en los ochentas coincide con el extraordinario desarrollo del empleo en Juárez, donde es evidente que el crecimiento de la población ocupada y el ingreso generado por la *maquiladora* incide de manera importante y directa en la economía paseña". Tanto por la vía del reciclaje de los ingresos de los trabajadores

juarenses que se abastecen de múltiples mercancías en esta ciudad, como por la demanda de insumos y toda suerte de servicios profesionales, particularmente profesionales, comerciales y bancarios.

“En términos económicos El Paso es considerado como una ciudad deprimida, ya que, en relación al ingreso per cápita, de 1970 a 1990 ha permanecido muy por debajo de los niveles que presentan tanto el estado de Texas como la unión americana. En 1970 el ingreso per cápita del condado fue un 17.1% menor al de Texas y un 21.7% al de Estados Unidos. En 1990 aumentó dicha diferencia al representar 30.9% menos que el del estado y 38.2% menos que el del país. Ello significa que un empleado de El Paso gana sólo el 60% de lo que gana en promedio un habitante norteamericano.”<sup>16</sup>

De acuerdo a la cita de Kathleen Stodd quien refiere que, Vicki L. Ruiz (1991) expone que en términos del ingreso per cápita, en 1985 sólo otras cinco áreas de urbanas de Estados Unidos (de un total de 303) estaban por debajo de esta comunidad fronteriza. Además, la autora comenta que esta ciudad se ha ganado el adjetivo de ser llamado el “pueblo del salario mínimo.

La convivencia de todo tipo entre los dos países al constituir una presencia cotidiana, lleva a la interpenetración no sólo de la vida económica y social, sino también a la generación de formas nuevas e híbridas de la cultura, como lo ha señalado Néstor García Canclini. Más aun, como lo sostiene la analista política Molly Ivans: “Otro elemento diferente en Texas, afirma Ivans, es su relación con los mexicanos y los latinos. Creo que Texas y México están totalmente entrelazados, creo que hay una tercera cultura en la frontera, que la frontera es una cultura propia. Los texanos *anglos* consideran que la comida mexicana es algo de ellos, y también la música mexicana, y casi hablan igual.”<sup>17</sup>

---

<sup>16</sup> Arellano, Jaime. *Crecimiento demográfico y empleo en Juárez y El Paso*, Colección economía y sociedad, Núm. 4, noviembre de 1997, pp. 21-22.

<sup>17</sup> Ivans, Molly, la temible... Crónicas Texanas *La Jornada* 23 de julio 2002

Esto no excluye la conservación y fortalecimiento de las raíces propias, como correctamente lo asienta Arellano: “No obstante, es evidente que, como unidad, las *ciudades pares* presentan un comportamiento singular y diferenciado con respecto a sus países. Este comportamiento es generado por la simbiosis de procesos específicos e interacción permanente en ambas partes de la línea fronteriza.”<sup>18</sup>

En opinión del investigador del COLEF Sergio Peña Molina, se requiere “...una visión que promueva y tome ventajas de las oportunidades que ofrecería el concepto de establecer la metrópoli binacional más grande del mundo. Esta visión implica que ambos países necesitan trabajar en una visión de revertir la fragmentación del panorama urbano y trabajar por una visión de lograr una estructura urbana lo más integrada posible. Esto implica que debe de existir el liderazgo y se deben de erradicar los prejuicios que ambas comunidades tienen con respecto a la otra.”

“Por ejemplo, en términos económicos estimaciones hechas por este autor, uno de cada tres dólares de las ventas al menudeo son producto del comercio transfronterizo en El Paso. Los impuestos generados producto del comercio transfronterizo sumaron aproximadamente 125 millones de dólares y equivalieron aproximadamente a los egresos brutos totales del municipio de Juárez en el año 2000. Esto nos da una perspectiva del potencial tremendo que estos recursos tendrían, si son canalizados a un proyecto de metrópoli binacional.”<sup>19</sup>

---

<sup>18</sup> Arellano Quiroga, Jaime. *Crecimiento demográfico y empleo en Juárez y El Paso* Colección economía y sociedad, núm. 4, noviembre de 1997

<sup>19</sup> Sergio Peña Medina “Planeación binacional y cooperación transfronteriza” en *Diario de Juárez*, 16 de febrero de 2003

<sup>19</sup> Ivins, Molly, la temible... Crónicas Texasas *La Jornada* 23

#### **1.4. Semblanza económica de Las Cruces Nuevo México**

De acuerdo al censo del 2000, la ciudad de Las Cruces tenía un total de 74,267 habitantes. Sobresale en el total de la población la cantidad de estudiantes que tiene en diferentes niveles, entre los que destacan por su número los de educación superior. La Universidad del estado de Nuevo México (NMSU) para el año 2001 contó con 15, 224 estudiantes provenientes de 50 estados de la unión y de 79 países, entre ellos 1700 estudiantes de El Paso y un número importante de Ciudad Juárez, principalmente en nivel de posgrado. Del total de habitantes, 67, 610 son mayores a los 16 años y de estos, 34,935 constituyen la fuerza de trabajo, de los cuales un 8.3% se encuentra desempleado.

Por orden de importancia las ocupaciones principales fueron en administración, ventas y empleos de oficina, ocupados en los servicios y una mínima parte en actividades agrícolas o en la industria de la construcción. Por sectores de actividad son importantes por su número los ocupados en ventas al menudeo (4052), construcción (2043), manufacturas (1423) y servicios educativos, de salud y servicios sociales (9560).

En materia educativa varias instituciones son importantes por su oferta de opciones y calidad de sus servicios, principalmente la Universidad Estatal de Nuevo México (NMSU), el sistema de Colegios de la Comunidad y, en Santa Teresa, poblado de la entidad muy cercano a El Paso, la Universidad de Phoenix, que es la institución privada más grande en el país para la acreditación en disciplinas en ciencias administrativas; La Troy State University y la Universidad Webster de Santa Teresa, con campus también en Fort Bliss y Holloman en los suburbios de El Paso.

Las Cruces es la segunda ciudad más grande del estado y tiene en sus inmediaciones otras localidades pequeñas como Santa Teresa, de 2607 habitantes que se ubica en la frontera con México en las estibaciones de El Paso

Texas donde se construyó recientemente un nuevo cruce internacional con nuestro país y en donde empieza la proyectada Ciudad Vallina; la de Sunland Park con 13,309 habitantes, prácticamente un suburbio de la ciudad de El Paso, al igual que Anthony de alrededor de 15,000 personas, Todas estas localidades están físicamente integradas a El Paso, forman parte de su mancha urbana son asentamiento de centros comerciales, de recreación y habitacionales de esa ciudad. Además del poblado de Hatch, a 35 millas al norte de Las Cruces.

Estas tres urbes de los dos países y de tres entidades federativas (El Paso Texas, Las Cruces Nuevo México y Ciudad Juárez Chihuahua) que se encuentran interconectadas económica y socialmente, que tienen entre si una red de vías de comunicación y transportes, conforman una misma mancha urbana y han sido, durante décadas, específicamente desde la pérdida de la mitad del territorio nacional de México, una unidad regional conocida como Paso del Norte.



## **5. Desigualdad fronteriza**

### **1.1. Desigualdades en la frontera en general**

Un rasgo distintivo de la frontera a lo largo de toda su extensión es la desigualdad económica, social, en materia de instalaciones, recursos disponibles utilizados y contrastes de todo tipo. Incluso diferencias de calidad en los bienes y servicios, colectivos e individuales de que se dispone dependiendo del lado de la frontera.

Así por ejemplo, en el lado mexicano hay mayor número de propietarios de sus viviendas: 73% en Juárez, 59% en El Paso 54% en San Diego. Una cuestión que merece señalarse es que el precio del suelo urbano es más caro en Ciudad Juárez respecto a su vecina ciudad, no obstante las carencias de servicios. Por ejemplo, en Juárez el 26% de la población no cuenta con alcantarillado para desprenderse de las aguas negras.

La carencia de servicios urbanos básicos no es exclusiva del lado mexicano. Si bien la mayoría de los habitantes cuentan con la infraestructura esencial para satisfacer sus necesidades elementales, existen zonas que no cuentan con lo esencial. Así se encuentra que en El Paso el 95% de sus habitantes tienen acceso a agua potable, pero en algunos suburbios y periferia no tienen ese servicio. “El condado de El Paso, con sus granjas, campos de golf y una gran cantidad de jardines, consumen cerca de seis veces más cantidad agua, que la utilizada en el municipio de Juárez, el cual tiene el doble de población”<sup>1</sup>

De los desafíos que se enfrentarán en la frontera en el mediano y largo plazos, el más importante y que condiciona a los demás, es el derivado de su crecimiento poblacional. En los próximos 25 años la población fronteriza aumentará de 10.5 a 22.8 millones de personas.

En los próximos 20 años los condados fronterizos a lo largo de toda la línea tendrán un número de habitantes, menores de 19 años de edad, de 1.5 millones de personas y los municipios fronterizos de 2.0 millones. Todos esos jóvenes significarán una enorme presión sobre los recursos e infraestructura existentes, lo más importante es que ya nacieron y están en la frontera; a ellos habría que agregar los contingentes derivados de la inmigración. En materia de ocupación, simplemente, se requerirá la generación de 175 000 empleos nuevos y 87 500 viviendas cada año.<sup>2</sup>

La carencia de enfermeras, por ejemplo, será angustiosa, pues Estados Unidos sufre un permanente y crónico déficit de esas profesionales y no obstante las diferencias salariales entre los dos países, realmente abismales, la cuestión no es de fácil solución.

---

<sup>1</sup> Martínez J., Oscar. *Troublesome Border*, University of Arizona Press Tucson, página 129

<sup>2</sup> Suárez Toriello. *Op. Cit.* página 112-13

En cuestiones de salud pública La tasa de mortalidad infantil (de 0 a 4 años) puede bajarse drásticamente y acabar con sus causas para prevenir enfermedades infecciosas respiratorias y gastroenteritis. Ante lo desolador del futuro previsible, por ejemplo FEMAP (Federación de Asociaciones Privadas de Planificación Familiar) recomienda la municipalización de los servicios de salud.

## **1.2. El eje articulador de nuestros días**

“La inversión extranjera directa en Ciudad Juárez está por encima de la de 20 entidades federativas del país juntos. Incluso a la suma total de algunos países como se asienta enseguida: “La IED anual en Ciudad Juárez asciende a 480 millones de dólares, superior a la que tienen Guatemala (5), Haití (100), Paraguay (245), Uruguay (155) y Nicaragua (185), dijo el subdelegado local de la Secretaría de Economía Manuel Salas.”<sup>3</sup>

## **1.3. Orígenes de la maquila**

Lo cierto es que actualmente la maquila en Ciudad Juárez ha modificado radicalmente la composición del género en la ocupación que ofrece. En la actualidad el empleo masculino es casi la misma proporción que el femenino.

Dado que la existencia de la maquila obedece a los imperativos de la internacionalización de capital, actualmente más conocida en todo el mundo como globalización, eufemismo sintético que encierra, encubriéndolo, dicho proceso de internacionalización del capital. Proceso que campea y moldea nuevas formas de división internacional del trabajo, globalizando insumos, procesos de fabricación y comercialización en el planeta como mercado final. Entre esos procesos de circulación de capital destaca el de los enormes montos especulativos financieros que han recibido un impulso insospechado merced a

---

<sup>3</sup> Periódico *El Norte*, 26 de mayo de 2003

las secuelas derivadas de la aplicación indiscriminada de las políticas neoliberales.

Entre otras consecuencias han conducido a una competencia mundial sin freno; a un capitalismo desbordado en una ofensiva sin obstáculo que le limite. La ausencia del contrapeso que significó en la posguerra, durante la guerra fría, la existencia del socialismo real, fue sustituida en los hechos por una ofensiva arrasante del capital internacional.

En muchos lugares del planeta se hacen sentir los padecimientos de esas políticas neoliberales que sacuden y convulsionan las economías y sociedades de las estructuras donde operan. En la región de Paso del Norte, dominada por esa globalización que adquiere la forma de empresas maquiladoras, sus sacudimientos cíclicos, particularmente sus reflujos de crisis se traducen de manera inmediata, clara y contundentemente en la ciudad. Así, cuando la álgida lucha de las empresas automotrices a inicios de los ochentas, o en la reciente crisis del año 2000 a la fecha, la desaparición de plantas sin dejar rastro, de llamadas maquilas golondrinas, es una constante en la ciudad. Se conocen como maquilas golondrinas aquellas empresas que emigran fácilmente abandonando a sus trabajadores a su suerte, usualmente sin indemnización y aun sin pago de salarios devengados, pues las instalaciones que con frecuencia ocupan y dados los servicios que prestan requieren de muy pocos activos fijos, por lo que sus ejecutivos simplemente desaparecen.

Caso notorio reciente es el de la empresa Ensamblados Fronterizos, que simplemente se evaporó sin dejar más que un concentrado olor a azufre en sus locales. Más recientemente se dio el caso de la empresa que como muchas otras, dejó a los trabajadores con sus “derechos a salvo”, sin las liquidaciones que marca la ley, evidenciado un contubernio nefando entre autoridades federales y municipales, también de extracción panista: El abogado defensor de la golondrina emigrante, que a la vez era el Oficial Mayor del municipio,

consiguió que la Administración de la Aduana permitiera la salida del país a la maquinaria de la maquila, sin antes cumplir con sus compromisos laborales. Situación denunciada por el abogado de las trabajadoras que se amarraron frente a las oficinas de la Presidencia Municipal para exigirle al oficial Mayor el pago de sus indemnizaciones, amenazando desnudarse si no se respetaban los derechos laborales que marca la ley.

Uno de los más exitosos programas de desarrollo regional del país fue el Programa de Industrialización Fronteriza. Aunque algunos autores sostienen que dicho programa no tiene relación con el Programa de Braceros, lo cierto es que a nivel local se sabe que ese programa de industrialización<sup>4</sup> se concibió originalmente, y en todo caso vino a enfrentar la cancelación del Programa de Braceros que dejó asentados en la región fronteriza del país, a grandes contingentes de nacionales que terminaron sus contratos en labores agrícolas en el país del norte. En todo caso, coincidió en el tiempo la cancelación de un Programa y el inició del otro, resolviéndose de esa manera un agudo problema económico y social, que consistía en la presencia de grandes masas de desempleados que permanecían en la frontera con la intención de internarse o de regresar a los Estados Unidos. Para la ciudad esa presencia constituía un agravante social y urbano, los inmigrantes requerían de alojamiento y manutención y, por tradición, después de más de dos décadas de vigencia del Convenio de Braceros, era ya parte constitutiva de muchas comunidades rurales en el país la salida de la emigración en busca de mejores horizontes; las generaciones jóvenes de campesinos al llegar a la edad adulta, continuaban insistiendo en cruzar “al otro lado” a la pizca o a la siembra en los campos estadounidenses.

La historia local de la maquila nombra y enaltece el recuerdo de varios empresarios y políticos regionales como los promotores originales de la idea. “La

---

<sup>4</sup> Véase Schmit, Samuel, *La Gran Decisión*, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, Ciudad Juárez, 2000

privilegiada posición de esta elite local, estatal y nacional le permitió canalizar importantes fuentes de recursos fiscales a la creación de infraestructura de apoyo y equipamiento urbano básico requerido por la industria maquiladora “En este sentido, las estrategias operativas instrumentadas por estos grupos históricamente han tenido una gran influencia en la definición del proyecto de ciudad a construir, tomando como eje principal la maquiladora, pero con un escaso nivel de compromiso con la creación y mantenimiento de redes de infraestructura urbana con beneficios extensivos hacia sectores más amplios de la población juarense, que fueron dejados a su suerte y a los caprichos del libre mercado”<sup>5</sup>

Las necesidades de bienes y servicios públicos siguieron acumulándose las necesidades y generándose nuevos problemas, como consigna un periódico de la época: “...una nueva ola de paracaidistas, procedentes de todos los ámbitos del país, está creando nuevamente un gran problema urbanístico, sin que la dirección de obras públicas municipales intervenga en forma drástica, para que vuelva a repetirse el caso que dio origen a las 49 colonias de la periferia.”<sup>6</sup> El desempleo, las carencias, la existencia de grupos policiales o parapolicíacos armados, la vecindad a la mano del gran mercado mundial consumidor de drogas, más una política clasista de desarrollo, antipopular y antidemocrática, todo ello contribuyó a ir gestando un ambiente social de rencor social, de enfrentamiento y envilecimiento que convirtió la violencia en algo familiar cotidiano.

La ciudad por supuesto no contaba con recursos suficientes para satisfacer las necesidades acumuladas, las cuales se incrementaron por la presión de los inmigrantes que seguían acudiendo a la frontera con el propósito de cruzar al país vecino.

---

<sup>5</sup> Bustillos Durán Sandra, *Op. Cit.* página 18

<sup>6</sup> Periódico *El Fronterizo*, 17 de mayo de 1971

Independientemente de los méritos propios de los políticos locales, más allá de las coincidencias de cancelación del Programa de Braceros y puesta en marcha del Programa de Industrialización Fronteriza (PIF), lo relevante que dio origen a las maquiladoras, es lo ocurrido a nivel internacional. Ahora, en retrospectiva, es más fácil percibir los inicios, en esos años, de lo que ahora resulta común llamar la globalización. A mediados de los años sesentas empieza la maquila en México, y se inicia en la región de Paso del Norte, a ambos lados del límite internacional, con las plantas gemelas que eran típicas del proceso; las primeras maquilas se establecieron en Ciudad Juárez en 1966.

La región de Juárez-El Paso experimentó una reestructuración económica, con una alta velocidad y crecimiento debido tanto a la inmigración del sur de México, señalada antes, como al movimiento de capitales que se operó desde el interior de los Estados Unidos. Movimiento que consistió en el traslado de capitales del llamado cinturón congelado del Este y Norte de los Estados Unidos hacia el cinturón del sol. Principalmente hacia el suroeste de ese país, lugar de más bajos salarios.

En el periodo de la posguerra el capital de EU se movió hacia el Sur, que incluye a las entidades fronterizas y después más allá de ellas. Algunos autores llaman a esas plantas como inversión “*offshore*”, metáfora que alude a un “*shore*” (costa, litoral) en la mitad del desierto chihuahuense, a ochocientas millas de la costa. “Desde la capital, Washington, el suroeste de Estados Unidos recibió importantes estímulos, ayudas y apoyo financiero para que las ciudades de esa zona crearan o ampliaran su infraestructura “...otras regiones del país también se beneficiaron por esa expansión del gasto gubernamental en esas actividades, pero ninguna en el grado observado en el suroeste.”<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> Martínez J., Oscar. *Troublesome Border*, pagina 127.

Asienta Oscar J. Martínez, una relación de los atractivos que genera la baratura de la fuerza de trabajo mexicana en la frontera: “A inicios de 1985, los trabajadores de la maquila ganaban \$ \$1.03 de dólar por hora, una suma, de acuerdo a los reportes industriales, que representaban ahorros por \$ 14 520 dólares al año, por ocupado, comparado con la contratación de un estadounidense”. En la actualidad, el salario mínimo es de un monto cercano a los cincuenta pesos diarios, lo que significa un ingreso diario muy por abajo del salario de un obrero estadounidense promedio, de alrededor de esa cantidad pero por hora, por lo que por día el ahorro que significa a las empresas contratar un mexicano le significa cuando menos ocho veces menos. Ello sin contar los efectos que motivan ingresos extraordinarios a las empresas por causa de las devaluaciones, como las recurrentes en los años ochentas que rebajaban la nómina en dólares en la misma proporción de la devaluación. Pero que también en nuestros días se mantienen subsidiando a esas empresas en la medida de la subvaluación del tipo de cambio del peso.

#### **1.4. La maquila en el país**

La alta ocupación industrial de Ciudad Juárez obedece a la maquila pues, de modo semejante a como ocurre en el resto de la frontera norte, es esta ciudad asiento de muchas de las principales firmas de este tipo de empresas. Para mediados de 1995 había en México 2139 empresas maquiladoras, de las cuales el 89% se encontraban en las entidades norteadas, 21% de ellas estaba en Chihuahua. De los 632 500 empleados del país en el sector, para 1994, el 89% (563 821 trabajadores) operaban en las entidades del norte. De ellos el 33% se encontraba en Chihuahua, Baja California 23% y Tamaulipas el 21%. La ciudad que tiene el mayor número de plantas es Tijuana, comprende el 25% del total nacional, aunque la ocupación más alta se encuentra en Ciudad Juárez con el 24% de la ocupación del sector. Ello explica la alta proporción de ocupados en el sector secundario de su Población Económicamente Activa de la localidad.



De las comunidades fronterizas Juárez es la que más ocupados tenía en este tipo de empresas, con 153 mil 762 personas. Aunque el mayor número de ocupados por planta fue Matamoros con 521 trabajadores por planta, seguido por Juárez con 498 y Reynosa con 445.

### Cuadro 12

#### La maquiladora en Ciudad Juárez

<b>Años</b>	<b>Plantas</b>	<b>Trabajadores</b>
1995	237	155,421
1996	264	172,926
1997	283	190,506
1998	258	206,623
1999	297	222,866
2000	308	253,423
2001	312	255,740

UTEP, *Borderplex Economic Outlook 1999-2001*, citado por *Diario de Juárez*, 29 de marzo del 2001

Afirma Leticia Garibay Corona Presidenta de la Junta de Conciliación y Arbitraje: “La ociosidad es la madre de todos los vicios, pues una vez que se han empezado a retirar las industrias maquiladoras de esta ciudad observamos con tristeza que el índice de criminalidad se ha incrementado” como se muestra en el siguiente cuadro:

### Cuadro 13

#### Desempleo y delitos 2000-2003

<b>Año</b>	<b>Desempleados</b>	<b>Delitos</b>
2000	3041	30 555
2001	4065	30 832
2002	4651	31 701
2003 (dos meses)	1270	9 122

Fuente: INEGI *Prontuario Municipal 2004*

De igual modo se han incrementado las quejas y demandas laborales ante las instancias jurídicas competentes, no obstante la presión de los empresarios por impedir la existencia de organismos sindicales auténticos que respondan a los verdaderos intereses de los trabajadores y, más importante aun, en contra del extendido aparato corporativo de centrales obreras oficiales como

la CTM o la CROC, así como los frentes y otras siglas promovidas por líderes charros locales.

#### **Cuadro 14**

Demandas ante la Junta de Conciliación y Arbitraje

<b>Año</b>	<b>Número de quejas</b>
1994	2270
1995	3822
1996	2822
1997	2668
1999	2983
2000	-
2001	4095
2002	4665

Periódico *El Norte*, 20 de abril de 2003

Las plantas maquiladoras pagaron a sus obreros, en promedio al mes durante el 2002, un total de un mil 702 millones de pesos, mientras que el resto de sus empleados percibieron 2 mil 81 millones de pesos. Para abril de ese año el total de empleados era de 206, 662 repartidos de la siguiente manera: 81,002 obreros hombres; 80, 509 obreras mujeres: 27, 649 técnicos de producción: y 17 mil 649 empleados administrativos.<sup>8</sup>

De acuerdo a la Asociación de Maquiladoras Asociación Civil (AMAC), durante mayo los salarios por tipo de contratación en los diversos puestos de ocupación percibieron salarios como sigue: “un mensajero gana 4,321.37 pesos al mes: una recepcionista bilingüe obtiene 5,923.14: secretaria bilingüe, 9,854.71: supervisor de producción 10,729.28: supervisor de control de calidad 10,976.08; Ingeniero de control de calidad 14,937.43: ingeniero de manufactura 15,065.80: un programador de producción gana 12,596.08 al mes: un médico 16,331.28: jefe de personal 13,858.10: jefe de capacitación 14,937.33:

---

<sup>8</sup> AMAC. *Encuesta sobre salarios y beneficios*, citado por *Diario de Juárez* del 24 de agosto de 2002

enfermera 5,287.6; un ingeniero de control ambiental obtiene al mes 15,956.15: un ingeniero de diseño del producto 16,486.72: gerente de producción 30,560.54: gerente de control de calidad 31,772.05: gerente de ingeniero de planta 32,137.25: gerente de ingeniero de manufactura 39,484.70: gerente de control de producción 26,706.62: gerente de compras 20,204.63: gerente de materiales 32,203.49: gerente de aduanas 30,750.39: Contralor de planta 38,092.44: gerente de personal 29,627.47: operador "D" 1,510.55: un operador de costura "D" gana 1,417.85: inspector de control de calidad 2,722.74: un soldador 4,294.67: expeditador de materiales 8,852.37: herramentista "B" 6,467.33: un técnico en electrónica "B" gana 3,870.43: gerente administrativo 39,077.90: vigilante 3,714.38: electricista industrial 5,161.36: supervisor de almacén 9,824.25: trabajadora social 6,209.48: y un capturista obtiene al mes 4,132.81

Según asienta el portal del gobierno municipal sobre la Ciudad en Internet, existen en la localidad 17 parques industriales que albergan cerca de 200 empresas, el resto están distribuidas por toda la ciudad que, según esa fuente, eran 301 plantas, aunque otras fuentes sostienen que son 420. "el número de plantas establecidas en cada uno de los parques industriales de acuerdo a esa fuente era el siguiente:

- 51 en el parque Antonio J. Bermúdez
- 16 en Río Bravo-Befer
- 8 Panamericano
- 9 Los Aztecas
- 12 Los Fuentes
- 7 Salvárcar
- 15 Zaragoza
- 16 Fernández
- 10 Gemma
- 14 Gemma II
- 13 Industrial Intermex
- 20 Omega Magnaplex 45
- 20 Aeropuerto

- 3 Aerojuárez
- 1 en las Américas
- 1 North Gate Fuente”<sup>9</sup>

Total 216

El gobierno estatal por su parte informa la existencia de otro número de plantas, de trabajadores y otras características como sigue:

### Cuadro 15

Parques industriales y reservas territoriales en Ciudad Juárez  
(Hectáreas a noviembre 2001)

Parque industrial	Superficie Total (has.)	Superficie disponible a venta	Superficie construida	Empresas establecidas
Total	1272	731	469	227
Antonio J. Bermúdez	174	35	139	51
Río Bravo-Beffer	75	8	65	16
Panamericano	31	12	19	8
Los Aztecas	36	7	29	9
Los Fuentes	57	57	33	12
Salvarcar	26	0	26	7
Zaragoza	97	47	20	15
Fernández	12	0	12	16
Gemma I	9	1	4	10
Gemma II	3	0	2	4
Juárez	11	1	10	22
Industrial Intermex	28	15	13	13
Omega-Magnaplex	76	0	76	20
Aeropuerto-Cd. Juárez	72	0	n/d	17
Aerojuárez	42	40	2	3
Las Américas de Juárez	31	18	13	1
North Gate	29	22	7	3
Reserva territorial (Médanos)*	468	468	0	-

Fuente: Chihuahua. Gobierno del estado. Centro de Información Económica y Social. *Prontuario de Indicadores socioeconómicos*, Vol. II. Serie III. Número 7, octubre 200

<sup>9</sup> Consultado en [http://www.Ciudad Juarez.gob.mx](http://www.CiudadJuarez.gob.mx)

## 6. Magnitud de la dependencia

### 1.1. Diferencias macroeconómicas Juárez-El Paso

Las diferencias en los niveles de desarrollo, en las condiciones de vida, infraestructura, en las satisfacciones y carencias son muy grandes en una distancia muy corta, simplemente la de ambas riveras del río. El Producto Nacional Bruto per cápita en las entidades fronterizas es, al menos, dos o tres veces más alto en las entidades de Estados Unidos.

Para 1995 en el Producto Interno Bruto del estado de Chihuahua el correspondiente para el municipio de Juárez fue la cantidad de \$ 4437 miles de dólares, que representó el 51% del Producto estatal. “El estado de Chihuahua es la quinta entidad federativa en el país por el monto de su Producto Interno Bruto. Las cifras correspondientes, en millones de dólares, son las siguientes: Distrito Federal 133, 265,601; Estado de México 59, 882,316; Nuevo León 40, 422, 837; Jalisco 36, 217, 610 y Chihuahua 27, 264, 828. Este indicador macroeconómico es superior incluso al de varios países centroamericanos como los siguientes: Panamá 10, 019; Costa Rica 16, 393; El Salvador 13, 570; Guatemala 19, 130; Honduras 6, 210; y, Nicaragua 2, 530. En términos del PIB per cápita el de Chihuahua es de 8, 661 dólares, es superior al de los siguientes países: Nicaragua 1,947 dólares, Honduras 2,164, Bolivia 2,934, Guatemala 4,335, El Salvador 4,622, Paraguay 4,801, Colombia 5,796, Costa Rica 5,873, Venezuela 7,232...”<sup>1</sup>

Mientras que el Producto Interno Bruto per cápita era en Estados Unidos el doble de México en 1993, para 1995 brincó a cinco veces por la devaluación de 1994. Pues al siguiente año la economía de los vecinos creció y la nuestra se redujo.

---

<sup>1</sup> Periódico *Norte*, 20 de mayo de 2003

El Producto Interno Bruto de El Paso, para 1993, fue de 10.790 miles de millones de dólares, para las mismas fechas el mismo Producto, para Ciudad Juárez, de acuerdo a la misma fuente, disminuyó por las causas anotadas antes a \$ 2,670 millones de dólares, esto es, cuatro veces menor que su contraparte estadounidense. Ello no obstante que esta última tiene más del doble de población de aquella, lo que habla de lo limitado del equipamiento e infraestructura de la inversión, fundamentos de la productividad de los trabajadores. Esa situación no muestra, sin embargo, los verdaderos rostros de la desigualdad pues, obviamente, la distribución de lo producido es un agravante más agudo de las asimetrías.

Después de la devaluación de 1994 y la contracción de la economía nacional, el Producto Interno Bruto per cápita declinó estrepitosamente para Ciudad Juárez, fue de 1.2, 1.6 y 2 veces respecto a condados texanos más pobres como son, respectivamente, Webb, Cameron e Hidalgo que viven del comercio con su contraparte mexicana. Ello no obstante la capacidad industrial instalada en Ciudad Juárez.

## **1.2. Presupuesto público en ambos lados**

Un primer acercamiento sobre las asimetrías entre nuestro país y el vecino lo proporcionan los respectivos montos de sus presupuestos federales. El presupuesto total de la República Mexicana representa tan solo el 66% del presupuesto del que dispone el estado de California. A su vez, la suma de los presupuestos de los estados mexicanos de la frontera significan solamente el 53% del presupuesto de el estado más pobre de Estados Unidos que es Nuevo México, que apenas es igual al 5% del de California o al 15% del de Texas. Aunado a su magnitud, otras regideces del presupuesto se convierten, en la práctica, en limitaciones para el desarrollo, dado que el grueso del presupuesto se agota en la administración queda muy poco para inversión en infraestructura por lo que el deterioro de nuestras ciudades es persistente El presupuesto del

municipio del EL Paso es 9 veces más alto que el de Juárez, que tiene el doble de población.<sup>2</sup>

En atención a problemas como los anotados anteriormente, la brecha que existe entre la demanda de servicios y la capacidad de respuesta del sector público cada día se ensancha continuamente y puede convertirse en un foco de irritación social, particularmente ante los niveles de marginación en que se ubican amplios sectores sociales.

Aunque tradicionalmente se alude a los países desarrollados como industrializados, con el supuesto implícito de que la proporción del producto que se genera en el sector secundario es el más importante, y que de sus ocupados la mayoría se encuentran en la industria, la realidad es que esas proporciones, en la actualidad, no ocurren con ese peso. Por el contrario, el sector de mayor importancia es el terciario que además del comercio incluye una amplia gama de servicios modernos, altamente tecnificados y de una notoria productividad.

En Estados Unidos la proporción de ocupados en el sector secundario a mediados de los noventas, fue del 20%, menor al de México que era de 28%. En las entidades fronterizas las proporciones respectivas fueron de 21% en California, 20% en Arizona, 18% Nuevo México y 32% en Texas; en las entidades norteamericanas de México los promedios oscilaban entre 30 y 40 %; en El Paso era de 23% y los demás condados fronterizos estaban por debajo de ese promedio; en Ciudad Juárez fue del 49%.

En cuanto al sector terciario los Estados Unidos comprendían al 70% y México al 46%; en Chihuahua era de 43%, el más alto entre las entidades norteamericanas. En las comunidades fronterizas de Estados Unidos el promedio variaba del 72 al 84%, mientras que en los municipios fronterizos andaba entre el 43 y el 60%.

---

<sup>2</sup> Suárez Toriello, Op. Cit.

### 1.3. Pobreza en Ciudad Juárez

En un estudio el Presidente de la Asociación de Economistas de Ciudad Juárez, concluye que la pobreza en la ciudad está como sigue: “El índice de pobreza encontrado es de 16 por ciento, esto nos arroja a 194, 850 personas que viven en estas condiciones, considerando las cifras del INEGI, en relación a la ponderación, tenemos que 110, 887 trabajadores multiplicados por cinco miembros, tenemos un total de 554, 435 habitantes en estas condiciones. Además, las edades de las personas ocupadas y considerando que los trabajadores menores a 24 años que son solteros 20,112, esta se suma dando un total de 574, 547 personas que viven en pobreza extrema en Ciudad Juárez, esto es que están por debajo de los límites de subsistencia, los que viven en pobreza extrema es el 47.18% de esta población”<sup>3</sup>

Un indicador del grado de desigualdad económica y social en Ciudad Juárez es el pago del impuesto predial. “Un 2% de los contribuyentes pagan más del 50% del impuesto...En contraste, más de la mitad de los contribuyentes locales (un 57 por ciento) cuyos pagos se ubicaron el año pasado entre los rangos de más de 25 nuevos pesos a 150 nuevos pesos, aportan menos del 14 por ciento de los impuestos sobre las propiedades en la ciudad.”<sup>4</sup>

Varios aspectos de la realidad social son representativos de las asimetrías agudas entre ambos países, mismas que están presentes a lo largo de la frontera y que, en rigor, no son exclusivas de la parte sur del Río Bravo, aunque suelen identificársele como exclusivas, y la pobreza como un rasgo distintivo y único de la parte mexicana.

---

<sup>3</sup> Gerardo Ramírez Arellano,. “Indicadores de pobreza en Juárez” en *Revista Didactikón* número 2 Órgano del Consejo de Academias del Instituto de Ciencias Sociales y Administración de la UACJ.

<sup>53</sup> 28 “Pocos aportan mucho al predial” en periódico *El Norte*, 19 de enero de 1994.



Incluso los habitantes fronterizos, como los entrevistados por el investigador Pablo Vila, quien mostró a habitantes seleccionados de Estados Unidos fotos de personajes y circunstancias típicas de la frontera, en sus respuestas asociaron siempre escenas de pobreza como propias de México, pero que en realidad correspondían al otro lado. Entre ellas destacan las zonas de asentamientos irregulares de la periferia de, por ejemplo, el Paso Texas, áreas donde no se cuenta con agua potable, ni alcantarillado, a las que inclusive en inglés se les conoce por su palabra en español como “colonias” y que son conglomerados mayoritariamente de habitantes de ascendencia mexicana, aunque no de modo exclusivo.

#### **1.4. Otros indicadores de pobreza. Morbilidad**

En Ciudad Juárez el 89.9% de las viviendas disponían de energía eléctrica y no disponían de esa energía el 9.5 por ciento de las viviendas, el resto es no especificado.

De acuerdo con el diagnóstico de salud elaborado por la Maestría en Salud Pública, la mayoría de las viviendas en la ciudad usan gas como combustible, sin embargo “...se puede inferir que el resto de las viviendas, que corresponden a una cifra cercana al 10%, consume leña o carbón para preparar sus alimentos y protegerse de las bajas temperaturas en el invierno”<sup>5</sup> Concluye que el 50% de la población de menores de 5 años en 33 colonias populares estudiadas, padece algún grado de desnutrición”.

Otro indicador de las asimetrías ilustrativo también de la pobreza es que de acuerdo al Instituto Municipal de Investigación y Planeación (IMIP), en 1977 la red vial de calles fue de 3069 kilómetros, de los cuales 1,590 kilómetros

---

<sup>5</sup> Trimmer, Carlos, (Coordinador). *Diagnóstico de Salud en Ciudad Juárez*, Maestría en Salud Pública, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, Mimeo, p. 75

estaban pavimentados y 1,480 kilómetros no poseían pavimento, es decir un 52% y un 48% respectivamente. El que la ciudad se ubique en la mitad del desierto convierte ese dato en trascendente, particularmente en las épocas de verano y de ventarrones, cuando las tolvaneras y minitornados impiden la visibilidad aun a corta distancia.

Para 1997 en el país se registró una tasa de mortalidad infantil de 16.45 por mil nacidos vivos y en el municipio de Juárez la tasa fue de 27.10. Para 1998 ese indicador fue para el estado de 15.73 y para la ciudad de 21.75

Las principales causas de muerte en la ciudad fueron, en primer término, enfermedades del corazón (16.7%); en segundo lugar, diabetes mellitus (12.5%); en tercer lugar tumores malignos (12.0) y en cuarto lugar accidentes y violencia (12.1%).

La misma fuente anota que “Del total de la morbilidad general el 92.9% fueron generados por casos de enfermedades transmisibles, el resto, por las no transmisibles...Las dos causas más importantes de enfermedades transmisibles que contribuyeron a ello fueron: las infecciones respiratorias y la enfermedad diarreica aguda, las cuales generaron el 84.25% del total de la morbilidad”

“Las camas hospitalarias son el principal indicador de la capacidad instalada en servicios de salud. El número de camas en el municipio de Juárez durante 1998, era de 830; la densidad del número de de camas en el sector salud del municipio, es menor a la que se tiene a nivel nacional y a la del estado de Chihuahua, siendo de 0.73, 0.75 y 0.80 camas por 1000 habitantes respectivamente”

## 7. Interrelaciones Juárez-El Paso

Las interrelaciones que existen entre los dos lados de la frontera son múltiples. A nivel económico, particularmente desde el ingreso de México al GATT que intensificó el libre tránsito de mercancías, capitales y servicios. La muestra más evidente es la existencia, desde mediados de los años sesentas, de las empresas maquiladoras, muchas de las cuales sostienen instalaciones a ambos lados y constituyen, en algunos casos, las llamadas plantas gemelas. Un estímulo adicional a esa libre circulación se dio con la adhesión de México al GATT y posteriormente con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

Estas empresas maquiladoras, en su mayoría filiales de multinacionales son de propiedad extranjera, aunque también algunas son de propietarios mexicanos, sobre todo los de carácter local, quienes además son los dueños de los parques industriales donde aquellas se asientan. Un indicador del grado de integración de la economía local a la estadounidense es como se ha expresado en Ciudad Juárez la actual crisis de la economía estadounidense: “En los últimos 26 meses la ciudad perdió 95 mil 112 empleos, la mayoría en el 2001, indicó el presidente de Desarrollo Económico, Carlos Riquelme Canales: “Para octubre del 2000 se registraban 437 mil 112 trabajadores asegurados en el IMSS y para diciembre del 2002 el número disminuyó a 342 mil ...Ciudad Juárez ha sido de las poblaciones más afectadas en el país por el desempleo, ya que perdió casi al 23 por ciento de las plazas”<sup>1</sup>

Su importancia en la localidad es evidente, constituye la mayor fuente de empleo directo, cerca de 250 mil trabajadores. Una investigación del Colegio de la Frontera Norte señala que la economía fronteriza de México está ligada al devenir del ciclo económico de Estados Unidos más que al del propio país.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> *Diario de Juárez*, 16 de enero de 2003

<sup>2</sup> Colegio de la Frontera Norte-Secretaría del Trabajo y Previsión Social, *Mercado de trabajo y empresas maquiladoras*, México, 1999, especialmente véase capítulo 3

Para mediados de la década de los noventa, en la propia Ciudad Juárez se presumía que era considerada la capital mundial de la maquila. Tenía una ocupación en ese tipo de empresas superior a la del resto de la frontera mexicana junta. El peso de esos capitales (estadounidenses, japoneses, franceses, coreanos y chinos entre otros) y sus interrelaciones internacionales crean las condiciones para caracterizar a la región con un potencial de ciudad global. Se afirma que el potencial para no incurrir en apreciaciones chovinistas exaltadoras de la gran urbe, pues no obstante sus dimensiones geográficas y su carácter binacional, sus ligas económicas y tecnológicas a los principales centros del vecino país, así como las características de su fuerza de trabajo, femenina en alta proporción y asentada en compartimentos estancos como lo señala Sheila Sassen y otros teóricos de las ciudades globales<sup>3</sup>, carece de algunos de sus atributos, no obstante que se señala, con frecuencia que la caracterización a una ciudad como global contiene una importante dosis de subjetividad.

Los inversionistas locales son los propietarios también de algunos parques industriales a ambos lados de la frontera. El peso de los capitalistas juarenses se hace sentir en ambos lados de la línea, por ejemplo dos familias juarenses son las dueñas de dos de los principales bancos de El Paso, en cuyo sistema financiero las cuentas de las maquilas representan cerca del 60 % de los depósitos.<sup>4</sup> Hay pues una intensa y libre movilidad de capitales transfronterizos. “Ahora, entre un 20 y un 37 por ciento de los empleos en El Paso están de alguna forma relacionados con la maquiladora en Juárez, afirma César Mario Fuentes, investigador del Colef.”<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> [http://en.wikipedia.org/wiki/Global\\_city](http://en.wikipedia.org/wiki/Global_city). Consultado el 24 de abril del 2006

<sup>4</sup> Stodart, Elwyn, *Maquila*, Texas Western Press, 1992

<sup>5</sup> *Diario de Juárez*, 11 de abril de 2003

## 1.1. Nexos de la ciudad con Estados Unidos

Una evidencia de la integración de las principales economías fronterizas al ciclo económico estadounidense queda clara con la siguiente afirmación del investigador Jaime Arellano: “Finalmente, la década de los ochenta representa dos situaciones muy diferentes para México en general y para los municipios en particular. Cuando el país continúa con una de las más profundas crisis, algunos municipios (Tijuana y Juárez, por ejemplo) experimentaron el periodo económico más próspero de su historia.”<sup>6</sup> “...el municipio pasa de 55,024 habitantes en 1940 a 789,522 en 1990, incrementándose en 14 veces durante ese periodo, mientras que el país en su totalidad sólo se cuadruplica.”

“El sector primario (continúa Arellano), que para 1960 ocupaba a una proporción importante de la población trabajadora con el 19.2%, observa drásticamente disminuida su participación hasta llegar, en 1990, a tan sólo el 1.5%. De esta forma, de 16,518 trabajadores que empleaba al inicio de este periodo, el sector agropecuario empleó a tan sólo 4,356 al final del periodo” “Por su parte, el sector industrial se vio fuertemente favorecido, ya que del 28.6% que representaba de los ocupados en 1960, pasa a casi el 50% en 1990, multiplicando su población trabajadora en cinco y media veces (de 24,621 a 139,354)”, a su vez el comercio, y también los servicios, mantuvieron su proporción aunque aumentaron en números absolutos de 40,307 en 1960 a 127,272 en 1990.

“En suma, (sostiene el mismo investigador Jaime Arellano) la economía de Juárez sufrió una total transformación, pasando de ser un área urbana comercial y de servicios a una zona industrial predominantemente *maquiladora*. Incluso, el mismo sector servicios sufre un cambio en su orientación, dado que anterior a los setenta, estaba dirigido significativamente hacia la rama del

---

<sup>6</sup> Arellano, Jaime, *Op. Cit* p.9

turismo, y en la actualidad se encausa principalmente a la industria local y al comercio de consumo básico para la población trabajadora manufacturera”.

Los apologistas vocingleros de la maquiladora sostienen que en el poco más de cuarto de siglo de existencia del Programa de Industrialización Fronteriza, la maquila ha transitado por varias etapas, que arriban en los últimos años, a la fase moderna donde predomina la fábrica producción flexible, de diseño tecnológico en la punta del sector, con organizaciones postfordistas. Se afirma que apologistas porque con frecuencia se mencionan a otro tipo de empresas extranjeras, que no son maquiladoras, como ejemplo de las de la nueva fase, a las que presentan como maquiladoras de segunda o tercera generación<sup>7</sup>

## **1.2. Ambiente**

Una de las características obviamente compartidas de manera binacional, ineludible y directa, es la cuestión ecológica. Se considera que el 80% de la contaminación del aire en Juárez es producida por contaminación vehicular, se estima que producen 1.7 toneladas de polución al año, en Tijuana es de 0.9 De ahí que el área Juárez/El Paso sea la zona de más alta contaminación del aire de la frontera.

Para 1995 en El Paso, solamente tuvo un día en donde no se excedió el límite máximo de PM-10 y de monóxido de carbono y su contraparte Juárez, en el mismo año, excedió el máximo permitido de ozono y monóxido de carbono por ocho días y de PM-10 por siete días.

---

<sup>7</sup> Es el caso de Jorge Carrillo y otros investigadores del COLEF, quien habla de Delphi, Centro de Diseño Tecnológico, como si fuera una empresa maquiladora. Firma que efectivamente posee la propiedad de varias docenas de empresas maquiladoras o de inversión extranjera directa pero no se hace la distinción pertinente.

Respecto a la calidad del aire en la frontera se encuentra que la zona más contaminada es la de Juárez-El Paso, debido a sus características climáticas y topográficas. La fuente principal de contaminación son los vehículos, la mayoría de modelos antiguos y sin mantenimiento adecuado dado que son muy baratos. El promedio de edad de los vehículos en Juárez era de 11.3 años.

Los puentes internacionales de un intenso tráfico son las fuentes principales de contaminación vehicular. Mientras en EU sólo seis de cada 10 vehículos son de antigüedad mayor a diez años, en México solamente el 1.6 es de una antigüedad menor a una década. La frontera mexicana es un gigantesco yonke del vecino país.<sup>8</sup>

En toda la frontera sólo existen cuatro estaciones para monitorear el aire: una en Tijuana y tres en Juárez; en El Paso hay 5 y en San Diego 10.

De acuerdo a Petróleos Mexicanos el 60% de los vehículos de la frontera usan gasolina con plomo y son altamente contaminantes. "...el 24.2 por ciento del parque vehicular es de modelos menores a 1979... el número de vehículos que circulan actualmente es de 420 mil...los modelos 1986 y anteriores son del orden del 48.1 por ciento, que son 202 mil 20 vehículos... los automóviles del año de 1987 que transitan por la ciudad representan el 6.5 por ciento; los de 1988 el 5.7 por ciento; los de 1989 el 4.6 por ciento y los de 1990 el 2.9 por ciento. Los vehículos que fueron fabricados entre 1991 y 1999 alcanzan apenas el 13.8 por ciento de la existencia total de automotores en la frontera, unos 57 mil 960."<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Suárez Toriello, *Op. Cit.* página 79

<sup>9</sup> *Diario de Juárez*, 13 de marzo de 2003

### 1.3. Problemática ecológica

Factores estructurales que condicionan la problemática ecológica en la ciudad son su topografía, ubicación geográfica y clima. En opinión del delegado de la PROFEPA (Procuraduría Federal de Protección al Ambiente) Daniel Chacón Anaya: “De los riesgos naturales se desprende la problemática derivada de la precipitación pluvial, dado que la región se encuentra en el límite del área de tornados, con las nevadas, los suelos inestables y las pendientes pronunciadas, son algunos de sus riesgos.”

Chacón Anaya explica que Ciudad Juárez está sujeta al fenómeno conocido como el monzón, que es la llegada de grandes cantidades de humedad en períodos muy cortos de tiempo que descargan precipitaciones rápidas en el sentido del tiempo que duran (sic)...Sumando esas precipitaciones llegamos a tener nuestros períodos típicos de 250 milímetros al año, sin embargo, si esa precipitación la combinamos con una orografía y una estructura de drenaje pluvial inadecuados y además sobre eso le ponemos asentamientos irregulares o asentamientos no planeados, que se pusieron sobre los cauces de arroyos, tenemos una combinación fatal”.

”En 1987 –por ejemplo- se tuvo una nevada de 40 centímetros que incluso sorprendió a quienes viven en las regiones más nórdicas, con frecuencia se registran altas temperaturas y sequía, todos recordamos el intenso verano del 94 con temperaturas de hasta 45 grados centígrados y también estamos sujetos a fuertes vientos y tormentas de arena señala.” Continúa con señalamientos semejantes : “En una ocasión en una calle se hizo un corte que parecía hecho con un gran bulldózer, casi con paredes verticales, algunas de ellas con profundidad de hasta tres metros, donde se creó un arroyo como producto de la modificación del desfogue del agua, debido a la impermeabilización de buena



parte de la zona oriente y en esa parte no había habido arroyo nunca y de repente un día amaneció ahí uno enorme. Relata.”<sup>10</sup>

Por su parte Laura Ochoa Lozano, coordinadora de planes de la dependencia descentralizada el Instituto Municipal de Investigación y Planeación (IMIP), comentó “que alrededor de un 58 por ciento del total de la población asentada en tres grandes zonas de la ciudad se encuentra inmersa en el rezago de equipamiento, servicios públicos y bajos salarios ...El estudio realizado durante el año pasado y principios de este, dilucida que dos zonas urbanas comprendidas entre las colonias asentadas en el kilómetro 20 carretera Casas Grandes, Anapra, y Lomas de Poleo por un lado, y por el otro colonias adjuntas al Valle de Juárez como son Tierra Nueva, Siglo XXI, Fronteriza Baja, 16 de Septiembre y Cazadores, entre otras, viven en altos niveles de marginación al carecer de servicios educativos, salubridad, servicios públicos, seguridad, aunada a la sobrevivencia de familias que ganan de uno a dos salarios lo cual hace imposible su desarrollo.”<sup>11</sup>

Otra noticia da cuenta de las carencias habitacionales: “Pese a que la ciudad cuenta con 10 mil 450 hectáreas para la construcción de vivienda según datos del IMIP, existe un rezago de más de 80 000 viviendas accesibles para el común de la población ante la falta de mentalidad social de los fraccionadores para solucionarlo.”<sup>12</sup>

A su vez, “El titular del Plan Sectorial de Equipamiento y Salud del IMIP, Gastón Fourzán, señaló que el 50 por ciento de las calles de esta frontera se halla sin pavimentar debido a lo disgregado de los asentamientos y al incremento de la población flotante...desde tiempo atrás vecinos de colonias se han inconformado por la calidad del pavimento, el cual dicen se levanta tras varios días de su instalación... a cada persona le corresponde pavimentar 50

---

<sup>10</sup> *Periódico El Norte*, 20 de octubre de 2002

<sup>11</sup> *Periódico El Norte*, 21 de agosto de 2002

<sup>12</sup> *Periódico El Norte*, 31 de octubre de 2002

metros cuadrados con un 20% del costo de la pavimentación que significan 24 mil pesos, por lo que más se tarda en reunir el dinero que el pavimento en levantarse.”<sup>13</sup> “El análisis que detalla aspectos básicos como la educación. – que aunque aclara que ha adquirido un apoyo en la construcción de primarias y secundarias, se encuentran subutilizadas de acuerdo a la inadecuada ubicación y concentración, y en su mayor grado perjudica al nivel medio superior, el cual atiende tan sólo a 2.33 por ciento de personas del total de la población que vive en la ciudad.”<sup>14</sup> “Los ciudadanos están expuestos cada temporada, especialmente durante el invierno, al envenenamiento con monóxido de carbono y al congelamiento. Durante las temporadas aiosas cientos de familias son vulnerables a los incendios debido a la fragilidad y a los materiales de construcción de sus viviendas

El delegado de la PROFEPA (Procuraduría Federal de Protección al Ambiente) Daniel Chacón Anaya señala que en Ciudad Juárez “...se generan anualmente 600 mil toneladas de contaminantes (y agrega)...colonias enteras son arrasadas por incendios recurrentes en el verano, cientos de familias se quedan en la calle porque esas casitas hechas de cartón y de madera, resacas con el sol, son yesca que arde fácilmente en cualquier circunstancia... Sin embargo, no hay suficientes bomberos ni están adecuadamente equipados: El Paso, con la mitad de habitantes tiene cerca de mil elementos, nosotros en Ciudad Juárez, con el doble de población no llegamos a 300. Además, la capacidad de respuesta es insuficiente y elemental, la topografía de las colonias populares dificulta el transporte de los bomberos y no hay hidrantes, los incendios deben combatirse con pipas”<sup>15</sup>. “Pero a lo largo de todo el poniente, y sobre todo cerca de los cerros, es común ver viviendas donde se utilizaron llantas viejas para robarle espacio a los barrancos y construir sobre los precipicios”<sup>16</sup>.

---

<sup>13</sup> Periódico *El Norte* 15 de septiembre de 2002

<sup>14</sup> 15 de septiembre periódico *El Norte*.

<sup>15</sup> *Ibid*

<sup>16</sup> *El Diario de Juárez* 24 de marzo de 2003

“La gente no considera que vive en zonas peligrosas. Saben que se les ha venido el cerro, inundaciones, pero no consideran que están en peligro. Creen que a ellos no les va a ocurrir, pero el peligro es permanente”. Añade “El estudio del IMIP incluso señala que entre 1960 y 1980 se construyeron en la zona unos 40 diques grandes, que se complementaron con decenas de diques menores, pero ahora miles de familias viven en el lecho de los vasos de los propios diques y en las zonas inundables de los mismos” Otros de los problemas son la contaminación del suelo, la formación de gas metano y los incendios subterráneos. Colonias como la Pánfilo Natera y la Bella Provincia que se asientan sobre lo que fue basurero municipal, sufre de emanaciones de gas, de humo o llamaradas de los incendios subterráneos provocados por basura biodegradable que, al descomponerse, genera gas y eventualmente se incendia, dándose flamas o salidas de gas tóxico. Para los habitantes de esas zonas resultan ya familiares las dantescas escenas que de noche alumbran las colonias con llamaradas que de pronto, sin razón aparente, brotan del subsuelo.

“El poniente, donde viven 4 de cada 10 juarenses, principalmente trabajadores de la maquila, es la zona que más sufre un grave rezago social y donde se concentra gran parte de la pobreza de la ciudad. Según el Plan Parcial de Desarrollo para la Zona del Poniente...el rezago es tan grande, dice el documento municipal, que la zona sufre un atraso de más de 20 años en comparación con el resto de la ciudad”<sup>17</sup> “...a pesar de ser el hogar de más de 520 mil habitantes -incluyendo Anapra apenas hay en la zona dos preparatorias, un puñado de parques y un hospital, una estación de bomberos y dos de policía.”<sup>18</sup>

Ello recuerda las líneas que refiere Carlos Fuentes de “José Emilio Pacheco...cuando se deja arrastrar por las evidencias y canta con la voz herida al “Atardecer de México en las lúgubres montañas del poniente:

---

<sup>17</sup> Instituto Municipal de Investigación y Planeación, Plan Parcial del Desarrollo de la Zona Poniente, marzo de 2003

<sup>18</sup> *Diario de Juárez, 25 de marzo de 2003*

Allí el ocaso  
es tan desolador que se diría:  
la noche así engendrada será eterna.<sup>19</sup>

Es un área de la ciudad tradicionalmente con asentamientos irregulares, con grandes contingentes de inmigrantes, sin vigilancia y sin servicios, con fama de asiento de delincuentes. De acuerdo al censo 6 de cada 10 habitantes del poniente son chihuahuenses por nacimiento, no necesariamente nacidos en la localidad, pues es el propio estado el origen más importante de la inmigración. “es el Oriente, sin embargo, donde se dan los delitos mayores como homicidios, violaciones, robo y asalto, droga, delitos sexuales, secuestros y lesiones, 23 por ciento de los crímenes cometidos en la ciudad” De acuerdo a la misma información periodística, existen otras zonas de la ciudad, al sur poniente, donde las carencias son similares: “a los indígenas que provienen de todo el país se les dificulta la sobrevivencia en la ciudad ... ya que el trabajo en la maquiladora es difícil, ante el obstáculo del idioma, dijo un indígena proveniente de San Andrés Xihuacayapan Oaxaca, también vienen Huicholes y del sureste. Hay colonias completas habitadas exclusivamente por alguna etnia indígena como La Tarahumara y la Kilómetro 30 de Mazahuas.”<sup>20</sup>

A pesar de que en los últimos años la ciudad disfrutó de una importante oferta de empleo, sobre todo de las empresas maquiladoras, un cuantioso número de habitantes subsiste en actividades económicas informales. Lo bajo de los salarios obliga a acudir a ellas como actividad exclusiva o complementaria pues, como afirmo un conspicuo miembro de la confederación patronal, ¿por qué trabajar intensamente ocho horas?, si se obtiene el mismo ingreso en dos horas, o en menos dedicándose al comercio callejero o a cualquier otra actividad informal. Este expediente informal, que incluye múltiples actividades comerciales, dentro y fuera de las empresas, se encuentra, a su vez,

---

<sup>19</sup> Citado por Carlos Fuentes, *La silla del águila*

<sup>20</sup> Periódico *El Norte*, 23 de septiembre de 2002

distorsionado incluso cuando opera legalmente. De acuerdo a una información periodística “La saturación del comercio informal en la zona centro está controlada por 20 familias, esto según declaraciones de Raúl Valles Martínez, Director del Departamento de Comercio, quien agregó que tan sólo una familia cuenta con 189 módulos o puestos, razón por la que se llevará a cabo una investigación para terminar con este monopolio.”<sup>21</sup>

De manera parecida a lo que ocurre en el resto del país, la descomposición social, consecuencia, entre otros factores, de los desequilibrios, injusticias y carencias descritos, ocasiona que los índices de inseguridad y violencia aumenten. Así, se tiene que “En los hogares y personas se registran en promedio al día 529 delitos, de los cuales sólo se denuncian 101. De los 193 mil 312 delitos registrados al 2001, 124 mil 879 fueron robos” Ello significa que uno de cada 10 personas sufrió un robo. Entre 1997 y 2001 los delitos se incrementaron 27.3 % mientras que el empleo, en ese lapso, creció solo 16.9 por ciento.<sup>22</sup>

En 1980 Juárez tenía 52 pozos de agua potable, que aumentaron a 127 en 1995 y para 1998 ascendieron a 142. Su consumo de agua fue, en ese último año, de 145 450 081 metros cúbicos, o sea 398 493.37 metros cúbicos por día, lo que arrojó 337.5 litros por habitante al día.

El consumo anual de agua en la ciudad fue como sigue durante 1998:

Residencial: 85, 890 metros cúbicos en 236,175 tomas

Comercio: 9, 282 metros cúbicos en 8, 084 tomas

El servicio de pipas reportó que sistemáticamente abastece, con camiones cisterna o pipas, a 23, 617 familias.

Industria 9, 363 metros cúbicos en 941 tomas.

---

<sup>21</sup> Periódico *El Norte* diciembre de 2002

<sup>22</sup> Datos tomados de Simental, Gabriel “Inseguridad pública: vivir para contarla” en Periódico *El Norte*, 29 de octubre de 2002

### Cuadro 16

Viviendas con agua entubada estado y municipio (%)

Años	Estado de Chihuahua	Municipio de Juárez
1960	41.8	73.9
1970	65.9	82.7
1980	78.0	92.0
1990	87.7	93.5
1995	92.2	95.6
1996	94.3	95.6
1997	93.2	93.5
1998	92.2	90.0

Fuente; 1960-1990 INEGI, *Censos Poblacionales VIII, IX, X, XI*. Para 1995 INEGI Tabulados básicos de *Conteo de Población y Vivienda*. Para 1996-1998 JMAS de Ciudad Juárez.

Para 1998 sólo el 79.8% de las viviendas tenían agua entubada en su interior. En Juárez se generó un promedio de 820 gramos por día por persona.

### Cuadro 17

Viviendas con drenaje (%)

Años	Estado	Municipio
1960	34.1	63.2
1970	46.6	67.2
1980	52.7	71.3
1990	66.5	77.6
1995	80.0	90.7
1996	92.4	80.6
1997	95.0	86.9
1998	95.0	94.6

Fuente; 1960-1990 INEGI, *Censos Poblacionales VIII, IX, X, XI*. Para 1995 INEGI Tabulados básicos de *Conteo de Población y Vivienda*. Para 1996-1998 JMAS de Ciudad Juárez.

En Juárez se generó un promedio de 820 gramos por día por persona.

### Cuadro 18

Generación de residuos sólidos en el municipio de Ciudad Juárez

Año	Toneladas
1995	750
1997	1, 200
1998	1, 350

Fuente: Dirección de Limpia Municipal, 1999

#### 1.4. Conmutantes de Juárez –El Paso

Otro sector que tenía una importancia destacada estaba formada por los trabajadores que laboraban en la economía paseña, pero que vivía en Ciudad Juárez, trasladándose diariamente y regresando a y de la vecina ciudad. “En 1959 se estimaba que alrededor del 16% de la fuerza de trabajo de Ciudad Juárez laboraba en Estados Unidos y que dentro de los asalariados eran el segmento que aportaba más ingresos”<sup>23</sup> Sólo uno de cada 10 trabajadores estaba en la industria “Bajo esta estructura laboral, la principal fuente de ingresos de los asalariados no estaba radicada en Ciudad Juárez, sino en la ciudad de El Paso, de donde, según el Plan Director, provenía el 36% de sus ingresos”

En la justificación del inicialmente llamado Programa de Industrialización Fronteriza (PIF), que auspicio la creación de maquiladoras, se estimó que en la frontera norte las tasas de desempleo se aproximaban al 50%. El investigador Manuel Loera anota la cifra de desempleo siguiente: “...entre 1959 y 1969, su número se mantuvo oscilando alrededor de 18 mil trabajadores”

En consecuencia la llegada de la maquila significó: “el impacto de esta reestructuración, convirtió a Juárez, en menos de una década, en una ciudad en la que los obreros industriales asalariados se transformaron en el sector mayoritario de la fuerza laboral, gracias, básicamente, a la masiva incorporación de la mujer al trabajo industrial” “Ello revela que durante esta década la maquiladora, con todo y su inveterada desintegración arrastró a otras ramas de la economía local, como el gran comercio, los servicios turísticos, el transporte y la industria de la construcción.”

---

47 Bernardo Norzagaray en el *Plan Director de Ciudad Juárez*.

<sup>23</sup> Citado por Manuel Loera *Op. Cit.* p. 18

## 8. La interdependencia subordinada

### 1.1. Cruces transfronterizos y otras Interrelaciones

En 1995 hubo 245 millones de cruces legales a lo largo de toda la frontera, fue un incremento record de 135% respecto a 1990: de ellos fueron 59.8 millones de vehículos; en Tijuana/San Isidro fueron 71.1 millones de cruces, en Juárez 52.4 millones. Tal volumen de cruces muestra realmente la interdependencia y mutuas relaciones de comercio que existe en esta particular región. Los motivos de esa difusa circulación de personas obedecen a variadas causas. Algunas de ellas, destacadas por los investigadores Víctor Orozco y Guadalupe Santiago clasificaron 18 distintos motivos; otra clasificación, referida por Kathleen Staudt, encuentra ocho causas distintas.<sup>1</sup>

Las razones predominantes son, sin duda, las de carácter económico. Las compras diferenciadas de servicios y mercancías en uno y otro lado: en el lado norte se adquieren preferentemente ropa, aparatos eléctricos y electrónicos, como productos nuevos y usados. Existe un amplio comercio informal de reventa en el lado sur que incluye esos mismos productos más juguetes, enceres domésticos, abarrotos y, hasta recientemente, gasolina, así como bienes de uso personal comprados cotidianamente por familias y personas.

Se estima que de las ventas al menudeo en El Paso al menos el 40% corresponde a mexicanos. Esas ventas son tan importantes para la economía de Texas que funcionarios de San Antonio propusieron suprimir las exenciones a los impuestos a la venta de productos que son exportados. Actualmente las compras de mexicanos en Estados Unidos se graban en Texas con un 6.0 de impuesto federal y 2.25 del estado, lo cual proponen desaparecer. La contralora del estado "Estimó que Texas recabaría hasta 35 millones de dólares extras en cinco años por impuestos de venta a lo largo de la frontera con México, si se

---

<sup>1</sup> Staudt, Kathleen, *Free Trade Informal Economics at the U.S.-Mexico Border*. Temple University Press, Philadelphia, 1998



elimina o enmienda el programa de manifiestos (documento para tramitar la exención), lo que contribuiría a enfrentar el creciente déficit presupuestal.”<sup>2</sup>

Una muestra adicional de la dinámica de las ventas en Ciudad Juárez, en comparación con la otra urbe importante del estado, se muestra en los siguientes cuadros.

**Cuadro 19**

Índice de ventas netas al mayoreo nacional, estatal y municipal  
1994 = 100

Periodo	Nacional	Cd. Juárez	Chihuahua
1994	100.0	100.0	100.0
1995	85.9	105.8	85.7
1996	88.0	115.1	91.5
1997	89.2	119.2	94.3
1998	93.2	131.8	100.3
1999	95.1	145.0	132.1
2001	99.6	158.6	136.3
2002	92.0	147.7	129.5

Chihuahua. Gobierno del estado. Centro de Información Económica y Social. *Prontuario de Indicadores socioeconómicos*, Vol. II. Serie III. Número 7, octubre 2002

**Cuadro 20**

Índice de ventas netas al menudeo nacional, estatal y municipal  
1994 = 100

Periodo	Nacional	Cd. Juárez	Cd. Chihuahua
1994	100.0	100.0	100.0
1995	80.7	121.6	90.8
1996	77.2	128.1	91.1
1997	84.0	134.2	99.7
1998	88.7	143.9	100.1
1999	92.4	146.3	108.2
2000	101.7	156.6	115.3
2001	104.4	153.3	115.4

Chihuahua. Gobierno del estado. Centro de Información Económica y Social. *Prontuario de Indicadores socioeconómicos*, Vol. II. Serie III. Número 7, octubre 2000

<sup>2</sup> "Proponen eliminar manifiestos" en *Diario de Juárez*, 16 de enero de 2003

Además son frecuentes las compras de las empresas locales y del interior del país de maquinaria, equipo, refacciones y partes sueltas, papel, cartón, madera y chatarra.

Localmente muchas tiendas de abarrotes en las colonias populares de Juárez revenden mercancías compradas en El Paso. El comercio informal, a menudo, también se abastece en las mismas fuentes. Todo ello contribuye a mantener un crecimiento intenso en las actividades comerciales, más acelerado que la velocidad que comportan los sectores comerciales de la entidad y en el país.

Aunque los habitantes de Ciudad Juárez tienen derecho a importar hasta \$350 dólares al mes, o \$50 en cada ocasión, no existe un adecuado control de esas compras. La magnitud de los intercambios, la eventualidad de las revisiones y la corrupción dificultan su adecuada vigilancia y control. Por otra parte, el contrabando de mercancías hacia el sur de la ciudad, al interior del país, es también cuantioso. En la ciudad de Chihuahua, por ejemplo, ubicada a 370 kilómetros de Juárez, existe un popular mercado tolerado llamado El Pasito, para que los lugareños adquieran mercancías importadas sin necesidad de ir a El Paso Texas.

Una cuestión de convivencia entre ambas ciudades fronterizas que incide directamente en las actividades de las comunidades es la hora, que con frecuencia no es la misma en ambos lados. Esa diferencia favorece a una de las partes, sobre todo al comercio, o a los servicios turísticos, al permitirle cerrar más tarde. Su definición, sin embargo, es algo que no se decide localmente, como otros muchos asuntos, sino por los burócratas de las capitales, ordinariamente sin escuchar a los residentes.

Otras muchas mercancías, nuevas o usadas de origen estadounidense, se venden en Ciudad Juárez y son causa de serios problemas sociales. Es el caso de los automóviles usados, por ejemplo, que son la principal fuente de

contaminación ambiental, son muy baratos en la frontera, por lo que Ciudad Juárez tiene una cantidad de vehículos por habitante superior al Distrito Federal de 0.32 vehículos por habitante, mientras en la Ciudad de México es de .13 por habitante. La mayoría, sin embargo, el 60%, no usa gasolina sin plomo y son de modelos de más de 10 años de antigüedad.

Los deshuesaderos localmente llamados yonques (del inglés junk), negocios especializados en la venta de partes usadas son un difundido negocio en la ciudad. Otro caso son las llantas usadas, de desecho o medio uso sobre todo del suroeste de Estados Unidos, encuentran su destino final en la parte sur de la frontera y su destrucción constituyen un serio problema económico, ecológico y social. Previo a deshacerse de ellas, se acumulan en cementerios de varias hectáreas donde forman inmensas montañas en espera de una solución productiva. Se ha investigado, por ejemplo, su reciclaje usándolas como materia prima para pavimentar o en otros usos, sin encontrarse un destino adecuado.

Los residentes en el lado norte, a su vez, adquieren mercancías diversas, principalmente abarrotes, zapatos y medicinas. Estas últimas particularmente, pues en el lado mexicano muchas de ellas no requieren receta médica para su compra, como si es obligatorio en los Estados Unidos. El consumo de servicios es también un motivo de compra en el lado sur, de servicios médicos, odontológicos, de estética, diversión y comida.

De acuerdo a un estudio de El Paso Foreign Trade Association esa ciudad se beneficia de una nómina de 247.8 millones de dólares de ocupados en la maquila en Juárez, que viven en El Paso, ciudad que funciona como un centro de almacenaje para maquilas que tienen que distribuir sus productos en Estados Unidos. Las maquilas también han generado trabajos en las industrias de apoyo indirectas incluso las ventas del menudeo, servicios de apoyo industriales, transporte, banca y construcción de vivienda “Las maquilas

compran anualmente 9 mil millones de dólares anualmente, de ellos, no más del 2 por ciento lo adquieren de proveedores mexicanos.”<sup>3</sup>

A nivel más cotidiano las relaciones sociales transfronterizas son obligadas. Un gran número de familias están dispersas en ambos lados de la línea fronteriza. Los días feriados, los aniversarios o la simple convivencia familiar son muy difundidos. Existen además cruces en los dos sentidos para estudiar en diferentes niveles escolares y modalidades.

## **1.2. Historia de las interrelaciones**

De particular relevancia es la relación que existe derivada del empleo en la región. Oscar Martínez estimó que un 36% de los ingresos de los trabajadores de Juárez se perciben en El Paso. Legalmente, varios miles de juarenses conmutan diariamente hacia a El Paso para acudir a sus labores en el otro lado. También ocurre lo mismo en sentido contrario. Varios miles de paseños trabajan en Ciudad Juárez, principalmente en las empresas maquiladoras, como ejecutivos, empleados medios o técnicos.

Para 1960 “Los dos puentes servían a los 15 000 trabajadores juarenses que diariamente viajaban al El Paso a pie, en tranvía o en automóvil, a los innumerables consumidores mexicanos que hacían compras en las tiendas paseñas, a los turistas americanos que iban a Ciudad Juárez o al interior, a hombres de negocios y funcionarios de gobierno que a diario visitaban la otra ciudad, y a los incontables choferes que entregaban mercancías en ambas comunidades.”<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Asociación de Maquiladoras Asociación Civil (AMAC), *Indicadores de la industria maquiladora*, Ciudad Juárez, 2001.

<sup>4</sup> William, D’Antonio y William Form, *Influentials in two border cities. A study in community decision making*. University of Notre Dame Press, Notre Dame, 1965 p.204 citado por Luis Enrique Gutiérrez Casas,” Ciudad Juárez en los sesenta: la estructura urbana en transición” Tesis de Maestría, UACJ.

## Cuadro 21

### Mexicanos conmutantes por puerto de entrada 1999

<b>Puerto de entrada</b>	<b>Número de Personas</b>
Todos los puertos	40 187
Nuevo Laredo-Laredo	1 759
Piedras Negras- Tagle Pass	1 689
Juárez- El Paso	7 554
San Luis- Yuma	7 919
Mexicali' Calexico	6 954
Tijuana- San Isidro	10 592
Otros	3 720

Fuente. U.S. Immigration and Naturalization Service Commuter Report, 1999. Cited in El Paso Chamber of Commerce. El Paso area Fact Book, Section XII, pp.8- 9. Citado por Martínez Oscar, Center for Inter.- American and Border Studies. Border Perspectives, *The Foreign Orientation of the Mexican Border Economy*. The University of Texas at El Paso, p. 10.

Un tercer sector de empleados que dependen de los Estados Unidos son los ocupados en las maquiladoras

“En suma, -asienta Oscar Martínez – mucho del ingreso personal obtenido por los residentes de México en sus ciudades fronterizas es generado directa o indirectamente por la presencia de la economía estadounidense. Se carece de estadísticas para la totalidad de la frontera, pero para el caso de Juárez, al menos dos tercios de los ingresos de la fuerza de trabajo local se origina en el Paso y en los sectores de turismo y maquiladoras en el lado mexicano”.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> Oscar j, Martínez, *Foreign Orientation of the Border Economy*, Texas Western Press, p. 15

<sup>5</sup> Llera Pacheco, Francisco Javier, “Perspectivas y alternativas de la planeación binacional en Ciudad Juárez/El Paso, Tesis de doctorado, University of Arizona, Tucson

<sup>5</sup> Departamento de Planeación, Investigación y Desarrollo, *El Plan de El Paso*, sección “Desarrollo económico”, tomo 5, El Paso, 1990, pp. 1y 2 Citado por Llera Pacheco, *Op. Cit. P.* 114

### 1.3. Otras Interrelaciones

El empleo informal o estacional es mucho mayor. Principalmente de juarenses que laboran indocumentadamente, esto es, no legalmente, en El Paso y sus inmediaciones. Es usual la ocupación de mujeres que cruzan diariamente con pasaporte local y que prestan sus servicios como empleadas domésticas, en tareas de limpieza o cuidado de niños, así como varones que laboran como jardineros, en la industria de la construcción, servicios diversos, o como trabajadores estacionales en la cosecha.

Sostiene Betty Flores, alcaldesa de Laredo Texas: “La frontera no es la línea en que termina Estados Unidos y comienza México sino el punto en que ambos se funden”. Sostiene en una entrevista cómo la demanda de atención médica es mayor en Juárez que en El Paso, pues los servicios son más baratos y “...Si los niños mueren, los sepultan al otro lado de la frontera ya que allí sólo cuesta 150 dólares, mientras que en Estados Unidos cuesta 2 mil”. “Cuando se trata de cruzar la frontera, sobre gustos no hay nada escrito. Un catedrático del sur de Texas comenta que le paga 50 dólares al mes a alguien para traer en barca a su madre a las cenas familiares de los domingos.

No está muy preocupado, puesto que en su misma calle hay un empleado federal que hace lo mismo con su empleada doméstica”<sup>6</sup>Existen múltiples referencias y caracterizaciones sobre las interacciones entre los dos lados de la frontera<sup>7</sup>. Así, se sostiene que “Ciudad Juárez y El Paso desde que se establecieron han experimentado una relación de *dependencia* que se ha acentuado en virtud de las condiciones de aislamiento por la localización geográfica en la que se encuentran con respecto a sus países. “La vida urbana fronteriza tiene un sinnúmero de intercambios de actividades socioeconómicas

---

<sup>6</sup> *Norte de Ciudad Juárez*, 23 de julio de 2001

<sup>7</sup> “Un ciudadano norteamericano y una mujer mexicana se casaron ayer a mitad del puente internacional, justo abajo de las banderas de los dos países. Ella no tiene pasaporte y tampoco quiere cruzar ilegalmente, él necesita el acta de matrimonio para poder solicitarla al servicio de Inmigración” *Diario de Juárez*, 30 de marzo del 2001

que influyen en la estructura administrativa y se efectúan en una gran área calculada entre 200 y 300 millas (320 a 480 km.) a la redonda, que incluye a ciudades mexicanas como Chihuahua y Delicias, en Texas a Pecos y Alpine y Nuevo México a Hobbs, Las Cruces y Silver City”

En esas relaciones transfronterizas, que algún autor caracterizó como simbiótica la presencia y relaciones de los trabajadores indocumentados merecen reflexión aparte. La vigilancia y represión sobre ellos obedece más a las condiciones económicas de Estados Unidos y es de flujo y reflujo, como una puerta revolvente, de acuerdo a las necesidades económicas de recesión o auge en la economía de ese país.

#### **1.4. Breve historia de las interrelaciones**

La situación, sin embargo, no siempre fue así. La primera ley de inmigración de EU (1882), consideró a los que quedaron en el lado norte del río Bravo, después de la invasión estadounidense a México como sus nacionales. Esa ley se promulgó sobre todo para controlar a los chinos y no a los mexicanos. Los de la migra en ese entonces eran conocidos como “chinese inspectors” y sumaban 60 elementos a lo largo de los más de 2000 kilómetros de frontera, lo que se compara con los 550 que ahora tiene nada más el área de El Paso.

Esa condición de nacionales persistió como hábito en la vida diaria y en las costumbres, pues hasta relativamente en fecha reciente se concedió un status formal propio a los habitantes de ascendencia mexicana.

Fue hasta el censo de 1930 cuando el Censo del país incluyó la categoría de mexicanos y no contó a los ilegales o a los no blancos. Roberto Villarreal y Richard Bath anotan que el abogado general oficialmente clasificaba a los mexicanos como negros, cafés y, después, como “no blancos”.

Un caso ilustrativo de la carencia de representación política real que siempre existió en El Paso y otros lugares de mayoría hispana, queda evidente cuando se conoce que es hasta 1996, cuando El Paso eligió a su primer congresista federal a un mexicano-americano (Silvestre Reyes) el cual obtuvo triste renombre cuando fue Director de la Migra donde abogó por algo así como la “solución final” contra los mexicanos, por medio de sus campañas de Border Blockade que luego se llamó Operación Hold the Line. Este es un caso reciente de apoyo a las políticas antimexicanas concebidas y promovidas precisamente por descendientes de mexicanos y que encuentran paradójicamente un masivo apoyo entre la comunidad de mexicano-americanos.

En opinión de Parra y Pelayo “La dependencia económico regional de Ciudad Juárez respecto a El Paso en particular, se refleja notoriamente en la importancia de los servicios turísticos en la población ocupada desde 1959: el 77% de las entradas de los asalariados provenía de ingresos relacionados con actividades turísticas transfronterizas: los conmutantes (que viven en una ciudad y trabajan en la otra) “tarjetas verdes” (que tienen pasaporte de residencia en Estados Unidos, donde legalmente pueden trabajar) sumaban el 36% y los empleados directa o indirectamente vinculados con el turismo constituían el 41%. Entre los empresarios y los burócratas del gobierno, el 59% de los ingresos de los primeros y el 50% de las entradas de los últimos se originaban en actividades relacionadas con el turismo”<sup>8</sup> De acuerdo a las mismas fuentes: “En forma local se retiene sólo un bajo porcentaje de los ingresos generados tanto interna como externamente 40.9% en 1965, 36.95 en 1972” lo que condujo al gobierno federal a establecer el Programa de los Artículos Gancho...”<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Martínez J., Oscar, *Ciudad Juárez: el auge de una ciudad fronteriza a partir de 1848*. FCE, México, 1982, p. 140 Citado por Alonso Pelayo y Antonio Parra “Tras la pista del empleo informal en la frontera” en *Nóesis* Núm. 11 julio de 1993/diciembre de 1993.

<sup>9</sup> Son mercancías que por necesidad o atractivo de cualquier tipo tienen una demanda amplia, se utilizan para llevar a los consumidores a los puntos de venta, donde a la vista, se enganchan comprando otros productos.



## **1.5. Contexto inmediato de las interrelaciones**

La mancha urbana que de noche se ve indiferenciada en un continuo de luces y urbanización, esconde agudas diferencias claramente perceptibles en el día.

La parte norte de la mancha se encuentra pavimentada y limpia; en su mayoría con servicios urbanos. Ahí se concentran los edificios más altos, los centros comerciales más grandes y seleccionados, áreas verdes. Es el lugar donde preferentemente se compra y, si se puede, se trabaja.

El contraste queda evidente cuando se conocen los niveles salariales. Según datos del censo estadounidense del 2000, más de la mitad de las familias paseñas - 52 por ciento – ganan menos de 35 mil dólares anuales mientras que otro 30.7 por ciento gana más de 50 mil dólares al año (unos 531 mil pesos). La porción de en medio - un 17.3 por ciento- ingresa entre 35 mil y 50 mil dólares anuales.

En general, el ingreso promedio por hogar en El Paso es de 31 mil 51 dólares anuales, esto es, cerca de 330 mil pesos por año.

En el lado sur está la zona polvosa, terregosa y sucia, de edificaciones chaparras y calles sin pavimentar. Están las colonias populares, la mayoría de las carencias de servicios, de las viviendas improvisadas y la sobrevivencia difícil. Es el lugar donde habita la fuerza de trabajo, sobre todo la ocupada en el mismo lado sur.

Existen, desde luego, los enclaves residenciales de las clases dominantes y de las clases medias. El rasgo distintivo de este paisaje es que la mayoría de sus habitantes son abrumadoramente mexicanos. Al menos en cuanto a cultura, pues en El Nuevo Paso del Norte conviven a los lados y por encima de

las fronteras administrativas y políticas, confluencias, divergencias y convergencias de varias culturas y etnias: mexicanos, anglos, chicanos (México-americanos) e indígenas de uno, otro y muchos lados. Este complejo cultural requiere por su propio peso tratamiento aparte, ppor lo pronto sólo se anota que los grupos principales son, en orden de importancia, en la localidad fronteriza estadounidense en un 80% llamados hispanos, en su mayoría mexicoamericanos, o simplemente mexicanos de relativa inmigración a ese país, un porcentaje minoritario de angloamericanos y una comunidad más pequeña de afroamericanos y, una minoría todavía más reducida de etnias autóctonas de Estados Unidos llamadas *native americans* . La abrumadora presencia mexicana se hace sentir en todas las dimensiones de la vida social fronteriza de ese país, el idioma, la comida, la música, las relaciones familiares e interpersonales son expresiones culturales mexicanas.

### **1.6. La maquila en las interrelaciones**

La maquila, tan sólo para 1990, en opinión del investigador Llera Pacheco, en El Paso:

“1. Ha creado casi 10 mil empleos directos y entre 20 a 25 mil indirectos, que representan el 23.2% del total.

2. Poco más o menos de 1 300 gerentes de maquiladoras, ingenieros y trabajadores viven aquí y trabajan en las maquiladoras de Ciudad Juárez.

3. El volumen del comercio internacional a través de la aduana de El Paso, en 1990, fue de 3.5 billones de dólares en importaciones y de 3.5 billones de dólares en exportaciones.

4. Hubo casi 31.91 millones de cruces fronterizos entre El Paso y Ciudad Juárez en 1990.

5. Los comercios de menudeo de ropa de la zona centro dependen de los consumidores mexicanos del 75 al 90% de sus ventas, mientras que los vendedores minoristas y mayoristas de bienes duraderos realizan del 40 al 60% de sus negocios desde México”

En Ciudad Juárez, además del empleo directo, en opinión, a nuestro juicio evidentemente exagerada en cuanto a generación de empleo, del mismo investigador:

1. “Casi el 70% de la población está empleada directamente en la industria maquiladora

[...] 2. Por cada trabajo en la industria maquiladora son creados dos trabajos adicionales indirectos (en servicios de apoyo)...”

Lo que también evidentemente es cierto es de tal importancia la integración económica de ambas ciudades que Llera Pacheco arriba a la conclusión de que “Se requieren nuevas estructuras que, apegadas a las tendencias de integración de mercados y de regiones, guíen, evalúen y planeen el desarrollo del área de Ciudad Juárez/El Paso como unidad urbana, desde la participación de los diferentes niveles de gobierno y de los ciudadanos de ambos lados de la frontera para la toma de decisiones”<sup>10</sup>. Unidad integrada binacionalmente que, obvio es afirmarlo, requiere un tratamiento binacional si se asume como unidad urbana. La cuestión, sin embargo, está muy lejos de ser asumida de esa manera por los gobiernos federales de ambos países y de llevar a la práctica decisiones y voluntades políticas que se traduzcan en los correlativos presupuestos para inversión y gasto.

---

<sup>10</sup> Llera Pacheco, *Op. Cit.* p. 117

“Para Ray Caballero, alcalde electo paseño, el éxito socioeconómico y cultural de la ciudad de El Paso, en términos generales, depende directamente del “tipo, grado y nivel de relación que se tenga con Ciudad Juárez” “Para ello, Caballero dice que de entre todas sus prioridades “debe destacarse, y de manera muy considerable, el mejoramiento a cinco áreas o ramas de la infraestructura de la comunidad paseña: la universidad; el sector bancario y financiero; las instituciones médicas; las relaciones con Juárez, Chihuahua capital y México en general, especialmente en cuanto al intercambio comercial y/o el comercio transfronterizo, y el nivel de calidad de vida en El Paso” <sup>11</sup>

### **1.7. Otras formas de Interrelación**

Otro sector de importancia económica es el de ventas al menudeo que ocupa casi a uno de cada cinco trabajadores en la ciudad (49,393 plazas, el 19.2%) con ventas anuales de 6,414 millones de dólares (2001). En esta actividad se deja sentir la presencia de un millón de juarenses y otros muchos mexicanos que acuden continuamente de compras. Entre los principales giros en ventas en los años recientes se encuentran los distribuidores de automóviles, supermercados, tiendas de mercancías en general y misceláneas. Es de tal magnitud la presencia de los compradores mexicanos que al ocurrir una importante devaluación del peso mexicano las ventas locales decaen estrepitosamente en un rango del 50 al 70 por ciento. Estimaciones gubernamentales aseguran que para 2001 las compras de mexicanos en la ciudad fueron de 433 millones de dólares.

Por puntos de salida El Paso ocupa el segundo lugar sólo después de la ciudad de Laredo, que es la frontera más cercana al centro de México. Del total de las exportaciones estadounidenses a México que pasaron por ciudades fronterizas durante el 2001, el 43.22% fue por Laredo, el 19.86% por El Paso y solo 10.33% por la estación de la Mesa de Olay en California.

---

<sup>11</sup> *Norte de Ciudad Juárez*, 8 de junio de 2001

Texas exportó a México 42 mil millones de dólares durante 2001, lo que representó el 43.8% de las exportaciones del estado, de ellas 16 mil millones pasaron por El Paso. Ello convierte a la ciudad en la tercera población fronteriza por el volumen de comercio internacional y se ubica en el lugar 25 entre las zonas metropolitanas exportadoras de los Estados Unidos. En El Paso existen 40 firmas empresariales que tramitan y se encargan de esos intercambios.

De igual modo, la ciudad es la segunda en importancia entre las ciudades fronterizas por el volumen de las importaciones que entran a los Estados Unidos. El 21.86% de esos flujos pasaron por la localidad durante el 2001, sólo es superada por Laredo que abarcó el 44.06% de esas compras.

El tercer sector en ocupación es el gobierno, comprende al 22.6% de la fuerza de trabajo de esa zona metropolitana. El Paso es sede de la base militar de Fort Bliss, el más grande centro de entrenamiento y defensa aérea del mundo. Ocupa una extensión mayor al área del estado de Rhode Island y es soporte de 118,923 personas entre civiles y militares,

## **9. Juárez potencial de ciudad global**

Sería muy pretencioso afirmar que la región de Paso del Norte es actualmente una ciudad global, al menos en el modo actual en que suelen referirse los expertos a ese tipo de ciudades. Lo que si existe es un potencial importante de ingredientes que le dan una fisonomía especial a esta urbe, por su carácter transfronterizo, binacional y su encuadre multiadministrativo al ubicarse en la intersección de tres entidades federativas de dos países. Entre los rasgos distintivos de la región se encuentra la presencia de varias empresas transnacionales, de importancia mundial, que le dan un perfil, al menos, de carácter no tan aldeano, multirracial, bilingüe y con presencia más internacional que a conglomerados de proporciones semejantes. Así se encuentra que de las

empresas maquiladoras de mayores dimensiones, las seis mayores del país, así como 34 de las cien más grandes, tienen ubicadas filiales en la ciudad<sup>1</sup>. “Entre ellas están Delphi Automotive Systems, Yasaki Corporation, Lear Corporation, Thomson Consumer Electronics, Ford Motor Company, Alcoa Fijikura Ltd, A. O. Smith Corporation, Breed Technologies, Jonhson Controls, Philips Electronics, Elamex de Juárez, entre otras”.

### **1.1. Asentamientos irregulares**

Como se refirió ampliamente líneas arriba muchas de las colonias periféricas de Ciudad Juárez se establecieron de manera espontánea por medio de invasiones, en ocasiones dirigidos por experimentados ocupantes de predios rurales y urbanos que con el tiempo devinieron en verdaderas autoridades civiles y jurídicas. Un testimonio sobre desarrollo urbano de la localidad anota que: “Los asentamientos humanos, generalmente producto de invasiones de propiedad pública y privada, eran territorio particular de caciques de la tierra urbana que imponían su propia ley, cobraban sus propios impuestos, tenían su propia policía, sus rutas de transporte y taxis irregulares”. “en 1992 más de 43 mil familias estaban asentadas en tierras irregulares, la mayoría producto de invasión... de las 43 mil familias 9 mil de ellas estaban asentadas en zonas de alto riesgo (lechos, arroyos, diques, cerros, gasoductos, derechos de vía). También había decenas de colonias irregulares rezagadas del desarrollo urbano, invasiones masivas imparables por toda la ciudad, incluyendo sectores donde nunca habrá servicios públicos, falta de levantamientos topográficos, carencia de agua, electricidad y pavimento. De ahí que la ampliación de la mancha urbana se diera casi paralela al incremento de la población, como se muestra en el siguiente cuadro.

---

<sup>1</sup> Entrevista a Carlos Manuel Salas, Delegado de la Secretaría de Economía en Ciudad Juárez, 6 de enero de 2003.

## Cuadro 22

### Población y territorio, Tasas medias de crecimiento anual

Concepto	1940-50	1950-60	1960-70	1970-80	1980-90	1990-98
Población	9.6	8.2	4.2	2.9	3.9	6.3
Territorio	2.1	11.7	7.5	10.3	2.9	3.1

Fuente: Bustillos Durán, Sandra, *Ciudad Juárez, Chih. Expansión urbana 1940-1982* (tesis) Mimeo. Página 24

### 1.2. San Jerónimo/Santa Teresa

El crecimiento futuro de la ciudad es motivo de encendida discusión en la actualidad. En diciembre de 2005, los regidores de la ciudad aprobaron, con excepción de los del Partido de Acción Nacional, el continuar con el proyecto de la llamada ciudad Vallina allende la Sierra de Ciudad Juárez, que se ubica al poniente. Varios años atrás, el Presidente de la República Carlos Salinas autorizó el establecimiento de un nuevo cruce internacional en la orilla poniente de la ciudad, en el predio de varias hectáreas propiedad del empresario Eloy Vallina, predio que colinda, al norte, con el estado de Nuevo México, donde presuntos socios del empresario chihuahuense contaron con el apoyo de los gobiernos federal mexicano y estatales de las dos entidades federativas involucradas, por lo que el de Chihuahua, de extracción priista, Patricio Martínez García, construyó un libramiento en la carretera Panamericana a la altura de Samalayuca al sur de la ciudad, para conectar con el nuevo cruce internacional sin necesidad de atravesar todo Ciudad Juárez. Actualmente dicho cruce se utiliza para la exportación de ganado, pues se encuentra relativamente muy lejos de las vías de comunicación actuales de la ciudad (a ocho kilómetros en realidad, pero sin vialidades en medio del desierto) y el tránsito de personas implica grandes rodeos. Para establecer un acceso directo, bastaría la integración de dichos predios hacia el poniente de la actual mancha urbana lo cual detonaría el despeje de la zona, lo cual ha motivado un amplio debate pues después de varias administraciones municipales, donde los panistas negaban el



desarrollo del proyecto y los priistas lo impulsaban, finalmente con el triunfo nuevamente del PRI en el municipio, la revitalización tomó nuevo impulso. Los enemigos del proyecto, panistas, ambientalistas, organizaciones no gubernamentales, urbanistas y activistas de diverso cuño han vertebrado un amplio frente ciudadano que promueve un referéndum para someter a consideración directa de la ciudadanía la realización o no del proyecto.

En síntesis un poco de historia acerca del asunto revela lo siguiente: “La administración municipal priista de Jesús Macías logró, en alianza con diversos grupos estatales y locales, la aprobación final de la construcción del cruce San Jerónimo-Santa Teresa, allende la sierra de Juárez, hacia el Poniente, cuya pretensión última era construir un complejo urbano e industrial binacional financiado por capitales privados”<sup>2</sup> Las sucesivas administraciones panistas de la ciudad relegaron este proyecto, que pudo reemerger cuando el PRI volvió a ocupar la gubernatura del estado en 1998, y en colaboración con grupos económicos locales y regionales, tuvieron la posibilidad de reanimarlo. Hoy día, San Jerónimo-Santa Teresa forma parte de la disputa del proyecto de ciudad por el que abogan diversos actores regionales y locales.

Este es un proyecto muy polémico para el futuro de la ciudad. Para ubicarlo es necesario hacer una contextualización aunque sea breve, pues se ha politizado en exceso y tiene actualmente rasgos partidistas. Parece ser que el pionero promotor fue un inversionista de Nuevo México, quien presentó a la Secretaría de Relaciones Exteriores el proyecto para abrir un nuevo cruce internacional en el extremo poniente de Ciudad Juárez, más allá de los asentamientos irregulares que se encuentran pegados al río Bravo, de las colonias Anapra y los llanos del Poleo y, que por el otro lado, más al sur, limitan la ciudad en los cerros de la Sierra de Juárez. Esa zona colinda al norte con el límite internacional del estado de Nuevo México. Ahí ya no hay río, por lo que se

---

<sup>2</sup> *Diario de Juárez* 10 de junio de 1991 y *Semanario Ahora*. marzo 31-7 de abril

facilita el establecimiento del cruce, mismo que se construyó como parte del proyecto, y que ahora es utilizado exclusivamente para la exportación de ganado proveniente del sur del estado. La idea es abrir una nueva ventana al exterior ligada a intereses binacionales, específicamente de algunos intereses locales y de la ciudad de Chihuahua con los de empresarios de Nuevo México

El entonces gobernador del estado Fernando Baeza Meléndez declaró, en sus tiempos, que se construiría ese nuevo cruce internacional, por lo que automáticamente se estimuló de modo intenso los asentamientos en la zona poniente a lo largo del río. La presentación oficial del proyecto se realizó el 10 de junio de 1991 por parte del entonces presidente municipal, de extracción priísta, Jesús Macías, al consensar con parte del sector privado estatal y local el proyecto.

Después de él, las sucesivas administraciones municipales panistas han minimizado hasta el olvido dicho proyecto, aunque la administración del gobierno estatal, de extracción priísta, lo han mantenido vivo y estimulado: Patricio Martínez García, gobernador que acaba de terminar su gestión, favoreció y logró la construcción a un alto costo la construcción de un libramiento de la carretera que viene del sur a la ciudad, a la altura del poblado de Samalayuca, que es parte del municipio de Juárez, hacia el límite internacional del área conocida como Santa Teresa-San Jerónimo, libramiento que pasa por atrás de la Sierra de Juárez y permite el arribo directo a territorio de Nuevo México sin pasar por la ciudad, más bien evitándola. El uso del cruce hasta ahora es principalmente para la exportación de ganado.

El urbanizar la parte de atrás de la Sierra de Juárez y construir una gran zona industrial para la maquila, tiene grandes objeciones por parte de otros inversionistas, políticos locales (particularmente panistas) e investigadores en desarrollo urbano. Es una zona cuyos recursos acuíferos son mínimos y no alcanzan para mantener núcleos importantes de población o empresas. Tendrían -argumentan- que abastecerse de las fuentes tradicionales de la ciudad, que

está al otro lado de la sierra, y a un costo mucho más alto. El manejo de aguas negras y grises constituiría un serio problema, pues la descarga natural sería hacia el Río Bravo que, por su naturaleza de límite internacional, y por principio racional de ecología, no es recomendable, pues además las ciudades corren paralelas a la rivera hacia el Este.

Esa parte de la ciudad proyectada, no obstante tener más de una década de formulada, y de contar ya con un cruce internacional permanece vacía, exclusivamente se utiliza como tránsito del ganado de exportación.

En fechas más recientes se ha intentado revitalizar el proyecto por medio de acciones directas del gobierno del estado. El 8 de febrero de 2003, en el *Periódico Oficial* del gobierno del estado, apareció el decreto de expropiación de 1999 hectáreas a dos predios del empresario chihuahuense Eloy Vallina, con el propósito de iniciar las obras de construcción de viviendas y algunas instalaciones para resolver, en parte, la enorme presión que existe en demanda de vivienda. Esta acción fue interpretada por el Alcalde de la ciudad, Jesús Alfredo Delgado, como un intento para detonar el desarrollo de esa zona. Muchos otros políticos panistas, entre senadores, diputados y funcionarios públicos municipales, se sumaron a la protesta que juzga la expropiación como una medida para favorecer negocios de ganancias inmediatas que benefician a unos cuantos socios del empresario chihuahuense afectado. El 18 de febrero el Secretario del Ayuntamiento Antonio Suárez Estrada, anunció que el Municipio prepara un amparo contra el decreto de expropiación "...por considerar que no se justifica la causa de utilidad pública y se generan perjuicios para Ciudad Juárez."<sup>3</sup>

La cuestión del crecimiento futuro de la ciudad por esa parte llevó a las autoridades locales a continuar el enfrentamiento contra las estatales y a incrementar la politización del asunto.

---

<sup>3</sup> "Alistan batalla legal" *El Diario de Juárez*, 18 de febrero de 2003

Como área susceptible de desarrollo urbano se delimitó la zona de cruce internacional de San Jerónimo. De acuerdo a una información periodística "...se asienta en el documento que ya fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado y por lo tanto está ya en vigor, que esta zona cuenta con un cruce internacional fronterizo que representa un punto de enlace regional y binacional. (Y) "puede ser una alternativa para el crecimiento poblacional en Ciudad Juárez y representa una alternativa para crear un modelo de desarrollo"

"Se argumenta que la idea de crear un nuevo centro de población presenta ventajas para la innovación y la experimentación...proporciona la oportunidad de crear una ciudad desde cero evitando determinados errores del pasado urbano de nuestras ciudades...que en un lapso de 20 años sería habitada por alrededor de 500 mil personas, de acuerdo a estudios que presentó en la administración del ahora exalcalde Gustavo Elizondo Aguilar, ante el Instituto Municipal de Investigación y Planeación la Corporación Inmobiliaria San Jerónimo S.A. de C. V. –Grupo Vallina,"<sup>4</sup>

"Estas características del modelo de *Chihuahua Siglo XXI* han sido interpretadas, por las cámaras empresariales principalmente, como una utilización de recursos públicos para tareas que debieran corresponder a la iniciativa privada, pero sobre todo para generar condiciones favorables para los negocios de las grandes empresas con posibilidades de exportar y competir internacionalmente. Por lo anterior, la especificidad de lo público, es decir, del interés general, ha sido trastocada en el momento mismo que el gobierno estatal asumió como su responsabilidad la reactivación de la economía regional. Ello implica que toda la sociedad debería estar preocupada por lograr que las empresas chihuahuenses sean competitivas internacionalmente...y se asuma el éxito empresarial como un interés público, como un objetivo colectivo, por lo que todos deberían cooperar para alcanzar los objetivos del proyecto de desarrollo

---

<sup>4</sup> Periódico *El Norte*, 12 de mayo de 2003

económico que se ha predefinido por las cúpulas empresariales y el gobierno del estado.<sup>5</sup>

En opinión del investigador Manuel Arroyo, Las relaciones entre las autoridades estatales y el sector privado de la entidad han atravesado en las últimas décadas por varias etapas: la primera, no conflictiva, que va desde 1980 con el inicio del gobierno de Oscar Ornelas, hasta 1985 en que se da su renuncia, de graves conflictos con los sectores más poderosos de ganaderos y el grupo Chihuahua como la nacionalización bancaria y el consecuente triunfo panista en las principales ciudades de la entidad; la segunda, a partir de la renuncia del gobernador Ornelas con un sector empresarial poco colaboracionista; y la tercera, que se inicia con la reconciliación del empresariado con el gobierno de Fernando Baeza en la segunda fase de su administración a partir de 1990. En opinión de ese investigador: “La tercera etapa abarca de 1990 hasta la fecha, en la cual a partir de la virtual salida de Bermúdez y Vallina del escenario público regional se construye un consenso económico y político que se expresará en las elecciones de 1992 y quedará plasmado en los documentos principales de la etapa, como el documento presentado por la iniciativa privada a los candidatos del PRI y del PAN, el proyecto de *Chihuahua Siglo XXI* y el Plan Estatal de Desarrollo”

En opinión del mismo investigador: “Todo parece indicar que de ahora en adelante, para incidir en las políticas del gobierno en los ámbitos de su interés, estos grupos económicos tradicionales tendrán que coordinarse entre sí – y con otros similares- ya que han ajustado su centro de interés y de acción en torno al desarrollo de la maquiladora a nivel nacional. Estos grupos cuentan con los recursos y la experiencia necesaria para construir parques industriales, gestionar la localización de empresas internacionales y brindar los servicios necesarios para su instalación en las diferentes partes del país, en las que han encontrado

---

<sup>5</sup> Arroyo Galván, Manuel. *El desarrollo económico regional como una construcción social del futuro: el caso de Chihuahua*. UACJ. Colección economía y sociedad, Núm.2, marzo de 1997, p.28

socios o en donde han iniciado un proceso similar al experimentado en etapas económicas anteriores ya experimentadas por Chihuahua”.

Como acertadamente anota este investigador: “La cuestión regional ha adquirido una importancia extraordinaria en las últimas décadas. A pesar de la discusión teórica sobre las formas que debe adquirir el desarrollo de las regiones como entidades interdependientes, las regiones van apareciendo cada vez más como capaces de tener crecimiento con cierta autonomía respecto a su país, y de vincularse directamente a la economía internacional sin una referencia excesiva al Estado-Nación. Las regiones reivindican su lugar como unidades de referencia espacial básica, adquiriendo importancia como unidades económicas espaciales de dimensión intermedia o *mesoestructural* (Storper, 1995) ante el hecho de que el Estado-Nación se ha constituido en una unidad antinatural, incluso disfuncional, en un mundo que pareciera ya no conocer fronteras. De esta manera, reaparecen las regiones como zonas económicas naturales que pueden respetar o no los límites de una nación, en particular para trascender las fronteras administrativas de los países. La experiencia vivida en los últimos tres años viene a reafirmar la posición de poder del sector empresarial al hegemonizar la concepción del modelo y los mecanismos de promoción del desarrollo regional. Con ello se refuerza la idea de que el destino económico de la región no puede ser producto de consensos ampliados y producto del ejercicio democrático de los distintos sectores de la sociedad, sino que se decide de forma elitista bajo criterios técnico-económicos, al margen de sus implicaciones sociales y políticas. La nueva tecnología para la toma de decisiones se diferencia de las formas tradicionales de planeación sólo en que en esta ocasión se hacen públicas y explícitas las formas y los medios de concertación cupular que en otros tiempos se definían en forma mucho más selectiva y de manera oculta a través de canales totalmente discrecionales”

La oposición a su vez argumenta entusiastamente.<sup>6</sup> Se trata de un alegato técnico de parte del Instituto Municipal de Investigación y Planeación (IMIP) acerca de la llamada “Ciudad Vallina”. Entre los principales argumentos se esgrimen los siguientes.

“El aumento de la dispersión urbana trae la consecuente disminución de la densidad (habitantes por hectárea.), por lo tanto, el derroche de esfuerzos y recursos, por la difusión del crecimiento”.

En vez de dedicar recursos al mantenimiento y renovación de la infraestructura existente hay que dedicarlos al desarrollo y creación de nueva infraestructura.

Entre esa infraestructura destacan: calles, banquetas, líneas de agua y drenaje, parques, escuelas, gimnasios, vigilancia y recolección de basura.

1. En ausencia de un sistema de transporte público se obliga al automóvil particular (más caro y contaminante) al dispersar los accesos a los centros de actividad como centros de trabajo, mercados, escuelas, iglesias, parques y lugares de diversión. Aumentan las distancias a esos centros de actividad comunitaria.
2. A medida que aumenta el área urbana la capacidad para atender la vigilancia se reduce y se dificulta y encarece la previsión. Actualmente se tienen un policía por cada 63 hectáreas.
3. Obligaría a aumentar las extensiones (y encarecimiento) de tuberías y canalizaciones (hoy existen dos lámparas por hectárea) así como extensión de las líneas de electricidad.

---

<sup>6</sup> “Costaría y mucho, Desarrollo de San Jerónimo”<sup>6</sup> Periódico *Norte* 28 de abril del 2003)

4. Aumenta el costo personal y colectivo de la construcción y mantenimiento de los costos de pavimentación. Actualmente existen 45 metros pavimentados por hectárea.
5. La ampliación tendría un costo mayor que incidiría desastrosamente entre los sectores más pobres que usualmente son los que habitan los barrios de la ciudad central.
6. En vez de optimizar y consolidar la infraestructura existente la dispersión en el uso de la infraestructura se encarece y debilita. La densidad pasó en la ciudad de 53 habitantes por hectárea en 1995 a 58 habitantes por hectárea en el último censo. Actualmente existen en el interior de la ciudad 9 mil hectáreas libres y 2 mil 93 hectáreas de terrenos baldíos en la mancha urbana. En los parques industriales existe un 40 por ciento de la capacidad vacía.
7. El recurso agua del acuífero Conejos-Médanos reserva de abastecimiento de agua de la actual ciudad, entraría a competir con la nueva extensión.

No se ha definido una actividad productiva que dé sustento a la ampliación, si sería industria nacional, maquiladoras, turismo, etc. La siguiente opinión aunque sintética es más contundente: “La expropiación que gobierno del estado hizo de dos mil hectáreas en San Jerónimo...no tiene sentido de utilidad pública; se trata de el mayor negocio inmobiliario que se haya hecho desde la colonia hasta nuestros días” afirmó el senador panista Javier Corral Jurado.<sup>7</sup>

En nuestros días el futuro relativamente cercano del crecimiento de Ciudad Juárez, de su inserción más estrecha a circuitos económicos con el estado de Nuevo México y su posible debilitamiento de los nexos tradicionales

---

<sup>7</sup> Periódico *El Norte* 24 de febrero del 2003



con el Paso Texas, están en juego por la perspectiva de un crecimiento en la parte poniente de la actual mancha urbana.

La definición de una estrategia de desarrollo urbano, de ligar su crecimiento con la parte noroeste del estado y, sobre todo, de un nuevo perfil productivo más allá de la maquila, están pendientes.

En el fondo, dichos planteamientos forman parte de un proyecto político y de intereses económicos en pugna que, a su vez, no logran plenamente la hegemonía. Las oscilaciones de apoyo y rechazo a la viabilidad de San Jerónimo-Santa Teresa, exacerbadamente politizada, hasta ahora oscilan de acuerdo a las fuerzas de los partidos gobernantes, en el municipio y en la entidad, en espera de una correlación de fuerzas más permanente y sólida.

## 10. Teoría de la dependencia

### 1.1. Repaso teórico

Sin duda la llamada teoría de la dependencia es uno de los principales aportes teóricos de América Latina al pensamiento económico universal. Sus variantes, exponentes y énfasis pueden aglutinarse en torno a su tesis principal: *el carácter dependiente del subcontinente*. En nuestros días, sin embargo, las referencias a esta explicación, como a muchas otras ha quedado relegada al olvido, al abandonarse casi toda explicación teórica que tenga que ver con las tradicionales categorías históricas de “imperialismo”, “clases sociales”, “capitalismo”, “revolución” o “lucha de clases”. El fondo del olvido tiene que ver también con la moda del abandono de todo tufillo que huelga a marxismo so pretexto de la caída del socialismo real y, en consecuencia, el razonamiento para algunos implícito, de la inviabilidad o invalidez de la explicación marxista del funcionamiento del capitalismo.<sup>1</sup>

En medida importante el abandono de la teoría de la dependencia tiene que ver también con una nueva realidad: el arribo de la globalización. Ahora, el planeta en su conjunto se encuentra interconectado, es interdependiente, y aunque existen polos desde donde se irradia, y generalmente en beneficio de esos propios núcleos emisores, usualmente, de acuerdo a la mayoría de las explicaciones, los procesos globalizadores se diluyen en ondas radiales cada vez más abarcales del planeta, que nos vuelven a todos interdependientes.<sup>2</sup> Las explicaciones de la segunda cuestión (beneficios centrales de la globalización) pocas ocasiones se hacen con el arsenal teórico –como se decía antes– del marxismo. Se presentan los procesos como entidades neutras, asociales en el sentido de la ausencia del carácter de clase y antidialécticos, no

---

<sup>1</sup> Asegura Theotonio Dos Santos: “Según vimos, el concepto de dependencia surge en América Latina como resultado del proceso de discusión sobre el tema del subdesarrollo y el desarrollo” en Theotonio Dos Santos, *Imperialismo y dependencia*, Ediciones Era, primera edición 1978, México, página 300

<sup>2</sup> “Tras la Segunda Guerra Mundial la visión del mundo como unidad conformada por partes interdependientes gana creciente fuerza”. (Osorio *Op. Cit.* p. 150)

solo en lo metodológico, sino en lo contradictorio de los procesos históricos. Usualmente como un simple recuento de anécdotas y enumeración de innovaciones tecnológicas o científicas.

En lo que se refiere a la teoría en que se enmarca este apartado, el de la dependencia, y sobre todo al hablarse particularmente de la dependencia fronteriza, a menudo se le trata como señala Alberto J. Pla: "...las posiciones de los autores que sólo utilizan el término en forma empírica, sin darle una connotación teórica".<sup>3</sup> En lo que se refiere específicamente a la frontera México-Estados Unidos, mucho se ha escrito sobre ella de uno y otro lado. Académicos, periodistas y políticos con diferentes motivos y posiciones teóricas han descrito detalles de problemáticas concretas, como el agua, los flujos de indocumentados, cuestiones ambientales, contrabando, narcotráfico o visiones más generales donde se intenta abarcar, con ópticas más amplias "la problemática fronteriza". Se habla así, de la construcción de una zona común desde perspectivas culturales o antropológicas, se describe con frecuencia la emergencia de una fuerza económica y social en vías de crear una tercera nacionalidad, un nuevo país (Mexamérica o Mexusa) y de una rica interacción económica y social, que dará lugar a nuevas e inéditas realidades. Sin mayor fundamentación teórica se recurre a explicaciones como "simbiosis fronteriza", "integración económica asimétrica", "interdependencia" o términos semejantes, sin ningún sustento teórico. De ahí la conveniencia de ahondar en los aportes relativos a la teoría del desarrollo, del tratamiento del subdesarrollo desde la perspectiva de una explicación integral de todo el complejo social como lo es la teoría de la dependencia.

## **1.2. Frontera singular y singularidad fronteriza**

---

<sup>3</sup> Pla, J. Alberto. *La historia y su método*. Editorial Fontamara, México, segunda edición, 2001<sup>3</sup>

Una cuestión cierta, sin embargo, que alimenta este trato exclusivamente empírico de la realidad fronteriza es la propia singularidad de la región. En efecto, no existe en el planeta otra línea fronteriza tan extensa, poblada y contrastante en sus niveles de desarrollo como la frontera entre México y los Estados Unidos. En el resto del globo terráqueo las fronteras son, usualmente, entre naciones con similares grados de desarrollo. Inclusive la de estos dos países: Estados Unidos y Canadá; o el sureste de México con Guatemala o Belice.

Alicia Castellanos en un pionero trabajo sobre Ciudad Juárez<sup>4</sup> ahonda sobre esta peculiaridad de nuestra frontera norte. Aduce, por ejemplo, que entre Francia y España además del obstáculo natural de la cadena de los Pirineos no existen más que aldeas de poca importancia en uno y otro país. No existen grandes núcleos demográficos que interactúen socialmente como los que existen en las ciudades gemelas de la frontera México-Estados Unidos.

Si nos asomamos a otros lugares del planeta, encontraremos que ocurre algo semejante. O las partes son de igual modo desarrolladas o se encuentran en similar grado de subdesarrollo. Esas circunstancias le dan una peculiaridad a nuestra frontera. De ahí que no pueda generalizarse ningún planteamiento teórico sobre la confluencia de desarrollo y subdesarrollo en un contexto de intensa interacción. Más que una generalización en base a una realidad que no se encuentra repetida en varios casos, lo teóricamente posible es lo contrario: la explicación de una zona específica en el contexto de una concepción teórica más amplia. En el caso específico de la región de Paso del Norte, su peculiaridad se explica, en todo caso, por su inserción en la región de todo un subcontinente, el de América Latina. También se podría aplicar la óptica contraria, la de alguna teoría del desarrollo o de la estructura económica, para explicar la realidad de la región de Paso del Norte a partir del análisis de su parte norte desarrollada, esto es, la de Estados Unidos, que en el contexto de ese país

---

<sup>4</sup> Castellanos, Alicia. *Ciudad Juárez, la vida fronteriza*, Editorial Nuestro Tiempo, México 1970

aparece como una de sus zonas menos desarrolladas e inclusive, de acuerdo a sus parámetros nacionales, una zona pobre y relativamente atrasada.

### **1.3. La dependencia latinoamericana**

Por ser el motivo de análisis central la presencia de la parte mexicana de esta unidad económica regional, es que pensamos pertinente examinarla en el contexto intelectual de la teoría de la dependencia. Para decirlo con mayor propiedad, dado que el análisis pone énfasis en la frontera mexicana, o sea en el lado sur de la región de Paso del Norte,

La pertinencia se desprende de manera natural, por la obvia pertenencia de la parte sur de la frontera a una nación latinoamericana y, en consecuencia, a un país dependiente. En rigor, al de un subcontinente que de muchos modos ahí comienza. De manera breve, enseguida se pasa revista a algunos de los planteamientos centrales explicativos de esta teoría.

Adicionalmente, como se asienta con pertinencia en un texto, por la consideración de que “Si hay alguna reflexión que las ciencias sociales latinoamericanas puedan presentar –en una historia de las ideas- como algo original y sustantivo son las propuestas teóricas que se gestaron en torno a los problemas del subdesarrollo y la dependencia.”<sup>5</sup>

“En definitiva, (sostiene este autor) *los teóricos del subdesarrollo y, especialmente, de la dependencia, respondieron afirmativamente a la pregunta de si América Latina constituía una región original, desde el punto de vista de las formas en que se desarrolla el capitalismo, y se dieron a la tarea de descifrar esa originalidad.*”<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Osorio Jaime, *Fundamentos del Análisis Social. La realidad social y su conocimiento*, Universidad Autónoma Metropolitana (X)/ Fondo de Cultura Económica, primera edición, México, 2001, página 146.

<sup>6</sup> *Ídem*, página 1502 subrayados del autor.

Entre los principales avances de la teoría latinoamericana del subdesarrollo está el que tiende a explicarse como resultado de procesos que escapan a decisiones locales. “En el paradigma de la dependencia –afirma el propio Osorio– esta situación es superada, generando una perspectiva de análisis en el que los elementos externos e internos se conjugan, siendo su articulación la que reproduce el atraso y la dependencia.”<sup>7</sup> “Esta idea no significa negar la posibilidad del crecimiento de las economías latinoamericanas o el desarrollo *del capitalismo*, como erróneamente se ha señalado. El “desarrollo del subdesarrollo” no es, por tanto, estancamiento ni caminos cerrados para el avance del capitalismo en América Latina. ...En definitiva, nuestro capitalismo crece y se moderniza, pero lo hace profundizando viejos y nuevos desequilibrios, agudizando en un nuevo estadio los signos de la dependencia y el subdesarrollo.”<sup>8</sup>

Las relaciones entre esos dos polos desiguales no significan aislamiento. Por el contrario, tales economías se encuentran interrelacionadas y, además, de manera asimétrica. Por tal razón, las diferencias que presentan son más profundas: el atraso y el subdesarrollo son expresión de economías que sufren despojos, y el desarrollo, expresión de economías que han creado los instrumentos para despojar.

Además, aunque ahora es un lugar común, la teoría de la dependencia constituyó un gran avance sobre la concepción del desarrollo, ya que el mismo se explica no solamente como un exclusivo problema económico, sino que como los creadores de esta teoría mostraron, su problemática se articula al todo social, donde las clases sociales, el Estado y sus entroncamientos políticos son centrales en el estudio de la dinámica social.

---

<sup>7</sup> *Ibíd.* Pág. 151.

<sup>8</sup> *Ibíd.* página 153

En principio, en lo que puede relacionarse con la cuestión fronteriza, referiremos las concepciones esenciales de sus expositores pioneros: Fernando Henrique Cardoso y Enzo Faletto<sup>9</sup>, para luego mencionar otras vertientes.

#### **1.4. La dependencia es interna**

En primer término cabría destacar la idea de que la dependencia es una condición interna, pues como afirman Cardoso y Faletto: “Por eso precisamente tiene validez centrar el análisis de la dependencia en su manifestación interna, puesto que el concepto de dependencia se utiliza como un tipo específico de concepto “causal-significante” –implicaciones determinadas por un modo de relación históricamente dado- y no como concepto meramente “mecánico-causal”, que subraya la determinación externa, anterior, para luego producir “consecuencias internas”. “...pues, a través del proceso político, una clase o grupo económico intenta establecer un sistema de relaciones sociales que le permitan imponer al conjunto de la sociedad un modo de producción propio, o por lo menos intenta establecer alianzas o subordinar al resto de los grupos o clases con el fin de desarrollar una forma económica compatible con sus intereses y objetivos. Los modos de relación económica, a su vez, delimitan los marcos en que tiene lugar la acción política”. Sostienen estos autores que: “Conviene subrayar que dicha acción se refiere siempre a la nación y a sus vinculaciones de todo orden con el sistema político y económico mundial. La dependencia encuentra así no sólo “expresión” interna sino también su verdadero carácter como modo determinado de relaciones estructurales: un tipo específico de relación entre las clases y grupos que implica una situación de dominio que conlleva estructuralmente la vinculación con el exterior.”<sup>10</sup>

Para otro autor de esta corriente, quien pone énfasis en el carácter interno de la dependencia, Theotonio Dos Santos: “La dominación “externa” es

---

<sup>9</sup> Cardoso F.H. y Faletto Enzo. *Dependencia y Desarrollo en América Latina*, siglo XXI editores, decimosexta edición, México 1979.

<sup>10</sup> *Cardozo y Faletto Op. Cit.* pág. 29

impracticable por principio. Sólo es posible la dominación cuando encuentra respaldo en los sectores nacionales que se benefician de ella. De ahí la necesidad de romper con el concepto de “alineación” que ha pretendido encontrar en nuestras élites una especie de enajenación de si mismas al mirar su propia realidad con los ojos de una realidad ajena. Según esta tesis, nuestras élites miraron nuestros países desde la perspectiva del colonizador y esta situación básica enajenada es la forma que asumió la cultura subdesarrollada y dependiente.”<sup>11</sup>

### **1.5. El mercado externo determinante**

Derivado de lo anterior, por consiguiente, los temas que se perfilan con mayor vigor son: los “...condicionantes económicos del mercado mundial, incluso el equilibrio internacional de poder; *la estructura del sistema productivo nacional y su tipo de vinculación con el mercado externo*; la configuración histórico-estructural de dichas sociedades, con sus formas de distribución y mantenimiento del poder, y sobre todo los movimientos y procesos político-sociales que presionan hacia el cambio, con sus respectivas orientaciones y objetivos”<sup>12</sup> o, como más adelante anotan: “...el problema teórico fundamental lo constituye la determinación de los modos que adoptan las estructuras de dominación, porque por su intermedio se comprende la dinámica de las relaciones de clase. Además, la configuración en un momento determinado de los aspectos político-institucionales no puede comprenderse sino en función de las estructuras de dominio”.

En opinión de Cardoso y Faletto “De esa manera se considera al desarrollo como resultado de la interacción de grupos y clases sociales que tienen un modo de relación que les es propio y por tanto intereses y valores distintos, cuya oposición, conciliación o superación da vida al sistema

---

<sup>11</sup> Theotonio Dos Santos, *Dialéctica de la dependencia*. Editorial Era, página 309

<sup>12</sup> *Ídem*, *Página 20* Subrayado mío (R. L.T.)



socioeconómico. La estructura social y política se va modificando en la medida en que distintas clases y grupos sociales logran imponer sus intereses, su fuerza y su dominación al conjunto de la sociedad.”

Afirman Cardoso y Faletto que hay que buscar los puntos de intersección entre economía y el sistema social. Es importante también que dentro de la misma estructura económica internacional diferenciar la función o posición de las partes, o sea, las relaciones de dominio. Considerar cómo históricamente las economías subdesarrolladas se vincularon al mercado mundial y cómo se constituyeron los grupos sociales que lograron definir las relaciones hacia fuera.

### **1.6. La maquila y la economía local dependiente**

En síntesis, en opinión de estos autores, los principales rasgos de la dependencia son:

[...]a) El control del proceso productivo se da en el ámbito de la nación periférica en un doble sentido; i) como los estímulos del mercado internacional dependen de las “políticas nacionales” en cuanto a los productos de exportación, las decisiones de inversión “pasan” por un momento de deliberaciones internas de las que resulta la expansión o retracción de la producción; ii) ello significa que el capital encuentra su punto de partida y su punto final en el sistema económico interno. Esa segunda condición de control, relacionada con la primera (política de inversiones) es fundamental para obtener una relativa autonomía de decisiones de producción, porque representa la posibilidad de existencia real de grupos empresariales locales.

b) Sin embargo, la comercialización de los productos de exportación depende de condiciones (precios, cuotas, etc.) impuestas en el mercado internacional por quienes lo controlan a partir de las economías centrales.

c) La viabilidad de la integración económica de las economías locales al mercado mundial como economías dependientes, pero en desarrollo, se relaciona estrechamente con la capacidad del grupo productor criollo para reorientar sus vínculos políticos y económicos en el plano externo y en el plano interno.<sup>13</sup>

### **10.7. Dependencia y globalización**

La dependencia es pues un proceso envolvente que comprende toda la estructura de la vida económica y social al interior de las naciones dependientes, derivada de su inserción al mercado mundial. La ubicación de esos países les corresponde un rol acorde a la división internacional del trabajo, inserción que no obligadamente los estanca en economías preindustrializadas, sino que las acompaña de procesos de industrialización compatibles con el desarrollo mundial del modo de producción capitalista en su conjunto, pero manteniéndolas subordinadas y en un estado de atraso relativo respecto a los polos dirigentes del desarrollo.

En nuestros días, esos procesos de industrialización se caracterizan, y se han acentuado, por la globalización. Una industrialización distinta a las versiones tradicionales del capitalismo clásico. Entre sus diferencias encontramos, brevemente, las siguientes: su articulación es mínima con el aparato productivo de las regiones donde operan esas empresas (como la maquila), su producción no está orientada a satisfacer necesidades del mercado interno, sino el mercado mundial; los procesos productivos con frecuencia solamente comprenden algunas fases de la producción, usualmente aquellas que demandan mucha fuerza de trabajo y de preferencia no calificado y que requieren bajos niveles tecnológicos de producción. Sin embargo, socialmente, ocurre una verdadera industrialización en los lugares donde opera. Los ritmos de

---

<sup>13</sup> Cardoso y Faletto, *Op. Cit.* página 46-7

trabajo, de convivencia y de relaciones sociales son los mismos. La disciplina empresarial de las organizaciones se extiende extramuros y permea las relaciones familiares, las de pareja y los roles de los géneros al incorporar masivamente a la mujer al trabajo asalariado, los horarios de descanso, de comida y de traslado. Las personas, la ciudad misma, funciona con los exigencias de las empresas. Existe pues, una industrialización económica incompleta y una completa industrialización social.

Al ser ésta la forma actual que adquiere el funcionamiento del capital a escala planetaria, sus medios y formas de operar implican más que límites a la industrialización, formas específicas del funcionamiento global. La revolución científica y tecnológica en los transportes y en los medios de comunicación facilita extraordinariamente su difusión por el mundo. Las industrias maquiladoras de innegable importancia en México, no son más que expresiones de esos procesos. Como se ha documentado ampliamente, en nuestros días, a nivel estrictamente productivo, la globalización se caracteriza por la extendida fragmentación que realiza en los diversos componentes y fases productivos. El capital distribuye con criterios de rentabilidad y costos, a escala planetaria, las fases productivas desde el diseño, acopio de materias primas, componentes y otros insumos; fases de producción de acuerdo a la densidad necesaria de fuerza de trabajo, calificación y disponibilidad tecnológica, su fabricación, armado, ensamble o transformación, hasta su acabado y presentación, para distribuirla y comercializarla en todo el globo terráqueo. Esa disponibilidad científica y tecnológica, apoyada en una revolución en los medios de comunicación, que ahora permite la transmisión instantánea de voz, impresos e imágenes facilita, desde luego desde una óptica central, distribuir las funciones administrativas de planeación, diseño, producción en sus diversas fases, y finalmente su comercialización. Las funciones propiamente administrativas, de planeación y control, están también, altamente diversificadas. Especialmente ello sucede con lo relativo a los mecanismos y medios de financiamiento. Es tan significativo esta difuminación a escala planetaria que constituye lo que Samir

Amín ha llamado la “financiarización de la globalización”<sup>14</sup> y que muchos otros en prácticamente todas las lenguas llaman la globalización o mundialización.

---

<sup>14</sup> Samir Amin, *Globalización y desarrollo*, Siglo XXI editores, México 2000

## 11. Globalización e industrialización en Ciudad Juárez

Estos procesos se han traducido en el arribo de diversas sociedades, algunas francamente tribales como señala Octavio Ianni<sup>2</sup>, a etapas de industrialización desplegadas en áreas muy localizadas de ciertas regiones, o ampliamente en toda la extensión de ciertos países. Los “Tigres Asiáticos”, la frontera norte de México, los Países de Reciente Industrialización y cierta región costera de China, son ilustrativos ejemplos. La globalización que se inició tímidamente con la llamada globalización que se inició con las plantas *off shore* ha transformado notoriamente la división internacional del trabajo.

El traslado de fases productivas industriales a países periféricos ha transformado el paisaje social y económico de sus anteriores estructuras productivas, introduciéndolas de improviso en nuevas formas de organización del trabajo. En ocasiones esas formas de industrialización resultan meramente aparentes, lo que ha conducido a concepciones polémicas sobre si realmente se puede afirmar que en esas regiones se ha operado un proceso de industrialización. Ello ocurre principalmente por la característica de que esa industrialización no se encuentra articulada realmente a la planta y estructura productivas nacionales. Es el caso de la Industria Maquiladora de Exportación establecida en México, dentro de sus costos de fabricación sólo un porcentaje mínimo se demanda de insumos nacionales. No se encuentra pues, engarzada productivamente a la estructura industrial nacional, aparece en mucho como una economía de enclave o una economía de plantación. Para 1999 en promedio, en Ciudad Juárez, los insumos nacionales no superaban al 3.0 % del costo de

---

<sup>1</sup> Samir Amin, *Globalización y desarrollo*, Siglo XXI editores, México 2000

<sup>2</sup> Octavio Ianni, *Teorías de la globalización y La sociedad global*, ambos publicados por Siglo XXI editores, México, 1999 y 2000 respectivamente.

producción. Obviamente aquí no se considera a la fuerza trabajo, principal insumo y motivo de la localización de esas empresas. En rigor, nadie estrictamente habla de la fuerza de trabajo como un insumo o componente de la producción como si fuera un elemento más que se incorpora y se diluye en las mercancías, aunque desde la perspectiva marxista de la teoría del valor, efectivamente es el principal elemento que traslada valor creado y genera un nuevo valor. Desde una óptica simplistamente empírica, desde el punto de vista de los costos, la fuerza de trabajo aparece en la conciencia del capitalista como un factor de producción y un costo, que en la perspectiva global del capital, es más barato en las economías de la llamada periferia del mundo.

Desde otra perspectiva, sin embargo, es innegable el carácter de sociedad industrializada la que genera en los lugares donde se asienta. En su conjunto el quehacer social adquiere un ritmo y una disciplina empresarial, propia de un ejército industrial. La ciudad donde se asienta adquiere una fisonomía y una forma de operación industrial. La vida familiar se trastoca y se moldea al influjo de la presencia de empresas industriales. Las horas destinadas al reposo, a despertarse y acostarse, los horarios de traslado y de comidas, incluso los de descanso y diversión son regulados por los cambios de turno y días laborables en las empresas; lo masivo de la participación de los habitantes, particularmente de las mujeres, le imprimen su sello a la vida cotidiana y al perfil del ritmo de funcionamiento de las ciudades. La integración familiar misma y los cambios en los roles tradicionales de género se ven afectados y modificados.

Es una industrialización pues en el pleno sentido social aunque su articulación con la planta productiva sea irrisoria o inexistente, no lo es en cuanto se refiere a la fuerza de trabajo. Insumo indispensable de su operación. Más incluso que en la “economía de enclave”, que alimentó las teorías dualistas sobre la desarticulación de la plantación con su entorno, pues solamente una fracción minúscula de la población local era suficiente para satisfacer la demanda de fuerza de trabajo, originando así islotes modernos en un contexto de atraso, usualmente identificado como precapitalista. La globalización, por el

contrario, al invadir amplias regiones del planeta, archipiélagos y etnias dispersas en la geografía, parafraseando a Ianni, recluta y disciplina amplias capas de la población en tareas propias de las actividades secundaria y terciarias.

Estos conglomerados, al igual o con mayor razón que las economías de plantación, requieren de un mínimo de condiciones urbanas para su conservación y reproducción de la fuerza de trabajo. Es menester garantizar flujos adecuados de alimentación, vestido y alojamiento; de comunicaciones, calificación y educación; de salud, transportación y esparcimiento. En el desempeño de algunas funciones en los procesos de producción, se requiere de habilidades, destrezas y conocimientos para tareas de mantenimiento, vigilancia, supervisión y control tanto de la administración de la producción como del funcionamiento de las empresas en su totalidad. Se conforma así a nivel internacional, una nueva división del trabajo que no impide, sino favorece el establecimiento de un nuevo orden industrial.

De ello no se derivara mecánicamente que esa nueva división internacional del trabajo significa la posibilidad de “entrar” en un proceso hacia el desarrollo y, eventualmente, superar la condición de dependencia. Para ello se requeriría un cambio extraordinariamente radical como lo sería salirse del modo de producción capitalista. La nueva inserción de economías de ese nuevo tipo enfrentarían dificultades extraordinarias en su inserción en el mercado mundial ante las envolventes presiones de la acumulación desplegada del capital a escala planetaria que caracteriza el mundo actual.

### **1.1. Retorno del flujo de salarios al norte**

A propósito de la industria maquiladora de exportación, en un párrafo esclarecedor, Cardoso y Faletto afirman cuestiones sobre la condiciones de la dependencia, que se aplican plenamente a la realidad fronteriza. Sostienen que:

“Puede decirse, en síntesis, que en las economías integradas al mercado mundial a través de enclaves...los sistemas económico y político se interrelacionan de la siguiente manera:

- a. La producción es una prolongación directa de la economía central en un doble sentido: puesto que el control de las decisiones de inversión depende directamente del exterior, y porque los beneficios generados por el capital (impuestos y salarios) apenas “pasan” en su flujo de circulación por la nación dependiente, yendo a incrementar la masa de capital disponible para inversiones de la economía central.
- b. No existen realmente conexiones con la economía local –con el sector de subsistencia o con el sector agrícola vinculado al mercado interno- pero sí con la sociedad dependiente, a través de canales como el sistema de poder, porque ella define las condiciones de la concesión.
- c. Desde el punto de vista del mercado mundial, las relaciones económicas se establecen en el ámbito de los mercados centrales”<sup>3</sup>.

La aplicación a las maquiladoras es evidente. En lo que se refiere al inciso a), puede decirse que actualmente, en los días de la globalización, las decisiones de inversión obviamente se toman en el exterior, en los países de las casas matrices de las empresas propietarias, aun en el caso de las subcontrataciones donde se estimula lo más importante que son los montos de producción de los diversos modelos a elaborar.

En lo que se refiere al reciclamiento de los impuestos y salarios es claro que, en la frontera, la derrama de salarios se recicla al país vecino por la vía de compras al menudeo en las ciudades de “el otro lado” y solamente un pequeño margen queda para el comercio local que, a su vez, ofrece muchas mercancías

---

<sup>3</sup> Cardozo y Faletto, *Op. Cit.* página 53



extranjeras como “artículos gancho” o francamente como contrabando incluso bienes salario en las zonas más populares y apartadas.

## **1.2. Parques industriales y orientación del capital social**

Los impuestos por su parte, sobre todo los de carácter municipal y aun los estatales y federales, no son suficientes para financiar el capital social que requiere el hacer una infraestructura atractiva para la inversión extranjera asociada o no a los capitales nacionales que establecen empresas maquiladoras.

Respecto a lo comprendido en el inciso b), también resulta aleccionadora su aplicación a la maquila. Es conocida la desarticulación de la industria maquiladora con las cadenas productivas nacionales. Como promedio de sus costos de fabricación, estas empresas incorporan escasamente insumos que solamente llegan a representar el 3 % del mismo. Como se sabe, la existencia de dichas empresas obedece a las facilidades que otorgan las aduanas de los países involucrados para permitir la exportación e importación temporales de insumos y, cuando el producto terminado se regresa al país de origen, lo gravable es solamente el valor agregado en el país maquilador, que esencialmente está formado por el uso de fuerza de trabajo y unos mínimos insumos como mobiliario y algo de papelería que usualmente se abastece por empresas nacionales. Esta situación prevalece no obstante las ferias anuales realizadas por más de una década por la Asociación de Maquiladoras Asociación Civil (AMAC), adonde se invita a exponer a fabricantes nacionales de maquinaria y equipo. Ello ha dado pie a que algunos estudiosos afirmen que no puede hablarse, en rigor, de procesos auténticos de industrialización en las zonas maquiladoras.

Por otra parte, la conexión con el sector agropecuario en el caso de Ciudad Juárez es muy raquítica por el deterioro y abandono de las actividades agrícolas en el Valle de Juárez. Deterioro que obedece, en parte, a razones ajenas a la maquila, por la salinidad ocasionada por las aguas contaminadas que llegan al valle, provenientes en parte de los Estados Unidos y en parte de aguas contaminadas de la propia ciudad. Otro motivo del abandono es por la preferencia de los habitantes de trabajar en zonas urbanas, en la maquila misma, y no en actividades primarias.

### **1.3. Sindicatos y alternancia gubernamental**

En materia de conexión con la sociedad local son relevantes sus ligas con las instancias políticas. A nivel estrictamente sindical, su bajo índice es reflejo por un lado de lo reciente de la clase obrera como tal, como clase; de su inexperiencia y su muy reciente incorporación al trabajo industrial, sobre todo del segmento femenino de esa fuerza de trabajo. Por otro lado, debido a la doble represión directamente empresarial o por intermedio de las centrales obreras oficiales nacionales, como la CTM o la CROC, que entienden su papel como mediatizadoras o abiertamente enemigas de las reivindicaciones de los trabajadores.

En el caso de Ciudad Juárez en las últimas décadas se ha dado un relativo proceso de politización. Las autoridades municipales en los últimos 20 años han sido electas la mayoría de las veces a través del Partido de Acción Nacional (PAN) e incluso ello ocurrió a nivel de autoridades estatales y representaciones federales de diputados y senadores. Salvo la última elección de diputados federales (2003) que ahora son del Partido Revolucionario Institucional (PRI), ha prevalecido una alternancia hacia la derecha, Acción Nacional, de derecha, donde el discurso empresarial y de la iglesia católica ha convencido al electorado. En la composición de la militancia de ese partido se

destaca particularmente la influencia de las clases medias ligadas a la maquila y a la iglesia católica. Son conocidas en la ciudad las áreas de influencia panista, usualmente las zonas de clases media y alta.

En la alineación de los sectores populares integrada al PAN no ha sido, desde luego, una sola influencia de los sectores proclives a la derecha la que trabajó por esa alineación. Otros muchos factores han coincidido en esa correlación, desde la participación de sectores de trabajadores juarenses en El Paso Texas o residentes mexicanos en Estados Unidos, que bajo la influencia cultural y política dominantes en ese país acarrear esos valores a la vida política local o también por la influencia de la iglesia católica; además de que es evidente en los últimos lustros, el hartazgo generalizado con las expresiones políticas y prácticas, a menudo las más superficiales, del priismo tradicional. Lo que resulta muy claro es la capacidad que han tenido los grupos empresariales para convencer con su discurso y plantear una salida de derecha. La politización de la ciudadanía no ha sido, sin embargo, un proceso de concientización acerca de los grandes problemas nacionales o de las alternativas populares para la conformación de perspectivas de clase, que incidan en el planteamiento de demandas propias o que conduzcan a formas democráticas de participación aun a niveles sindicales o económicos. El sector empresarial se conforma por otra parte no de manera mecánica u obvia, sino compleja y desigual. En el grupo interlocutor de representantes de los intereses de la maquila, que algunos autores llaman los *facilitadores* de la maquila, como los dueños de los parques industriales no tienen una posición partidista definida y, difícilmente plantean alguna opción clara y determinada, negocian con su contraparte del exterior como instancia mediadora y gestora de los mismos negocios. Al menos ello ocurre así en la cúspide de los empresarios más connotados. La membresía de los partidos, sobre todo de la derecha, son más bien pequeños y si mucho medianos empresarios, pues los conspicuamente importantes siguen identificados con el PRI o guardan simpatías más bien vergonzantes con otras opciones partidistas. Actúan pues como grupo políticamente dominante más que

como sector empresarial y vigilan el control, hasta ahora exitoso, del orden interno en la localidad.

En lo que se refiere al apartado c) (sobre que las relaciones económicas se establecen en los países centrales) de la última cita, en lo que se refiere a las conexiones e integración con el mercado mundial, es evidente que esas conexiones se establecen en las casas matrices establecidas en los países centrales.

Otra característica importante de América Latina que está presente en la forma que ha adquirido la industrialización de la frontera norte, y que constituye una parte sustantiva de la teoría de la dependencia, es el papel que los actuales trabajadores tienen en el proceso del ciclo del capital. Como se recordará, el ciclo del capital se inicia con la compra tanto de materias primas como de fuerza de trabajo, ambas por supuesto bajo la forma de mercancías, las cuales ingresan al proceso productivo donde transfieren valor del capital constante y donde se genera un nuevo valor, incrementándose así la magnitud del valor original, valor en su conjunto que entra a la órbita de la circulación donde se realiza lo producido. Con la venta de la mercancía realizada, el capitalista está en capacidad de reanudar un nuevo ciclo de capital, y si lo que obtuvo se destina en su mayor parte a la acumulación, inicia un nuevo ciclo en mayor magnitud.

El ciclo de capital así tan brevemente descrito implica muchos otros procesos subyacentes, entre ellos de manera destacada la condición que luego Marx detallará en sus esquemas de reproducción del capital, donde la clase obrera que intervino en el ciclo reseñado, cumple un papel fundamental en la realización de lo producido. Se ve obligada a comprar y consumir las mercancías que ofrece el capital, pues su condición desde que el capital lo liberó en la doble vertiente que enuncia Marx en la acumulación original, en el sentido de hacerla libre para que venda su fuerza de trabajo a quien le plazca y, en el otro importante sentido, en el de liberarla de toda propiedad de medios de producción

#### **11.4. Los trabajadores como sujetos del consumo**

La inserción de América Latina en el mercado mundial dio lugar a)...una economía que desde sus orígenes pudo prescindir de los trabajadores como sujetos sustantivos en el proceso de consumo, mientras esos productos se destinaban a mercados exteriores”

Al dejar a la población obrera en lugar secundario en cuanto a la realización de lo producido “... lo cual favorece modalidades de valorización que incorporan parte del fondo de consumo de los obreros al fondo de acumulación de capital.

En las regiones donde opera la maquila, y otras formas actuales de globalización y de traslado de actividades productivas a países periféricos, el destino de lo producido no está orientado a la generación de bienes de consumo de las propias clases trabajadoras de los mercados internos, sino destinado al mercado mundial, o consiste en la elaboración de productos suntuarios o de otro tipo. Por ejemplo en Ciudad Juárez existen muchas empresas maquiladoras fabricantes de arneses para automóviles, componentes de computadoras, de televisiones de plasma o de misiles. Existe pues un divorcio en el ciclo del capital entre la instancia de producción y los mercados de consumo; con más propiedad el ciclo de capital opera a nivel mundial, ligando la producción en zonas del subdesarrollo con el consumo de mercados de alto nivel en el planeta. La realización de lo producido se da en instancias desconocidas para los productores.

El estudio del capitalismo en los países centrales dio origen a la teoría del colonialismo y del imperialismo, en nuestros países dio origen a la teoría de la dependencia.

Afirma Theotonio: “La dependencia es una situación en la cual un cierto grupo de países tienen su economía condicionada por el desarrollo y expansión de otra economía a la cual la propia está sometida. La relación de interdependencia entre dos o más economías, y entre éstas y el comercio mundial, asume la forma de dependencia cuando algunos países (los dominantes) pueden expandirse y autoimpulsarse, en tanto que otros países (los dependientes) sólo lo pueden hacer como reflejo de esa expansión, que puede actuar positiva y/o negativamente sobre su desarrollo inmediato”<sup>4</sup>. “La dependencia está, pues, fundada en una división internacional del trabajo que permite el desarrollo industrial de algunos países y limita este mismo desarrollo en otros, sometiéndolos a las condiciones de crecimiento inducido por los centros de dominación mundial”<sup>5</sup>.

La interdependencia no se da en el marco de relaciones de colaboración entre los hombres sino de las relaciones de competencia entre propietarios privados.

### **11.5. Tipos empíricos de fronteras**

Para incorporar las afirmaciones anteriores de la teoría de la dependencia, y otras, conviene referir así sea someramente, que entre las escasas incursiones de carácter no anecdótico, que tienden a formular alguna suerte de interpretación teórica, acerca de las fronteras, están las elaboradas por Oscar Martínez.

---

<sup>4</sup> Theotonio...Op. Cit. página 305

<sup>5</sup> *Ibid*

En opinión de este autor<sup>6</sup> se puede hablar de cuatro formas básicas de frontera.

La primera forma es la de *frontera de extranjeros* (Alienated Borderlands), pues la adjetivación deriva de *alien*, que significa extraño, ajeno, extranjero. Esta es una frontera caracterizada por la separación, la diferencia, se puede hablar de una ausencia de relación y, en rigor, de una zona alienada, como perturbada o enfermiza de no convivencia contigua. Usualmente no existen intercambios y prevalecen condiciones en extremo desfavorables para la convivencia y el intercambio. Existe un ambiente de guerra, de disputas políticas, intenso nacionalismo, animosidad ideológica, enemistad religiosa, diferencias culturales y étnicas que alimentan un ambiente de diferencias internacionales, a menudo militarizan la zona y se establecen controles rígidos sobre el tráfico transfronterizo. Un ejemplo clásico sería la frontera entre Escocia e Inglaterra durante los siglos XV y XVI.

La segunda forma es la de *fronteras coexistentes* (Coexistent Borderlands), que se caracteriza por las relaciones en las zonas adyacentes de las respectivas naciones. En ellas se reducen los conflictos a un nivel manejable, se procura un ambiente cooperativo y se permiten mutuos intercambios, postergando incluso algunos asuntos delicados, para permitir que el tiempo facilite la solución de las diferencias. Eventualmente se obtiene la estabilidad en las áreas fronterizas y se consigue interactuar de las partes sin llegar a los conflictos abiertos. Lo anterior suele ocurrir en países muy fragmentados, donde los gobiernos centrales no suelen permitir que sus zonas periféricas interactúen muy estrechamente con extranjeros. Algunos ejemplos de estos tipos de fronteras son las de Ecuador –Perú, Israel-Egipto y la de China-Rusia.

Un tercer caso de frontera es la forma de *fronteras interdependientes* (Interdependent Borderlands). Oscar Martínez sostiene que esta condición de

---

<sup>6</sup> Martínez J. Oscar, *Border People Life and Society in the U.S.-Mexico Borderlands*. The University of Arizona Press, Tucson, 1994, Especialmente capítulo I

interdependencia fronteriza ocurre cuando una región fronteriza está ligada con la región del otro país colindante. Dicha interdependencia es posible cuando existen relaciones internacionales relativamente estables y por la existencia de un clima económico que permite a los habitantes de ambos lados proyectos de desarrollo y crecimiento que están ligados a capital, mercados y trabajo extranjeros. Entre mayor es el flujo económico y de recursos humanos a través de la frontera, mayor es la interdependencia respectiva. La resultante es un sistema de beneficio económico mutuo. Interdependencia implica que los dos socios de la relación acuerdan contribuir y extraer iguales beneficios de la relación. Sin embargo, en el mundo real, lo usual es la interdependencia asimétrica, en la cual un país es más fuerte que su vecino y por lo tanto lo domina. En el caso de una desproporción económica, donde la riqueza de un país trata con frecuencia con otro productor de materias primas y trabajo barato, crean una complementariedad que, por su naturaleza asimétrica, no brinda beneficios proporcionales a las dos partes. La interdependencia económica genera múltiples oportunidades para que los residentes establezcan relaciones sociales y transferencias culturales. Se crea, así, una suerte de simbiosis que da lugar a un sistema social y cultural binacional. El sistema así creado es contingente sobre las políticas e intereses nacionales de los dos vecinos. Las preocupaciones de los gobiernos centrales sobre migración, competencia comercial, contrabando o nacionalismo ético, los compele a vigilar cuidadosamente las fronteras, manteniéndolas abiertas en la medida que sirvan a sus respectivas prioridades nacionales. La frontera México-Estados Unidos es un buen ejemplo de interdependencia asimétrica.

Una última forma que explora este autor es la de la *Frontera Integrada* (Integrated Borderlands), que se caracteriza por la eliminación de la mayoría de las diferencias entre las partes, como las barreras al comercio y al libre movimiento de las personas. Existe a través de este tipo de fronteras una plena libertad a la circulación de mercancías, capitales y personas. El nacionalismo da paso a una nueva ideología internacionalista con énfasis en las relaciones



pacíficas y el mejoramiento en la calidad de vida en ambas naciones, por medio del comercio y la difusión de tecnología, prevalece el interés en el progreso común. La integración entre dos naciones cercanas existe mayormente cuando ambas están políticamente estables, militarmente seguras y económicamente fuertes. Idealmente el nivel de desarrollo es similar en las partes y la relación resultante es igual para ambas naciones. No existe presión demográfica en ninguna de las dos, ni su frontera es un cruce demográfico. Un ejemplo típico de este tipo es el de la Europa Occidental, como la integración que existe entre Bélgica y sus vecinos o en la región de Basilea entre Suiza, Alemania y Francia.

### **11.6. Recapitulación**

Otras categorías centrales de la ciencia social latinoamericana entre la mayoría de los teóricos de la dependencia, al menos entre los pensadores más radicales y políticamente comprometidos, son las siguientes: imperialismo; otra importante y estrechamente ligada es la cuestión nacional y de las clases sociales.

El estudio del capitalismo en los países centrales dio origen a la teoría del colonialismo y del imperialismo, en nuestros países dio origen a la teoría de la dependencia.

Por ejemplo Fernando Henrique Cardoso sostiene que: “la contradicción entre las clases, en los países dependientes, pasa por una contradicción nacional”<sup>7</sup> Entre los formuladores de la teoría de la dependencia no existe unidad de criterios ni de explicaciones. En muchas de las cuestiones existen interpretaciones diferentes y aun contradictorias, como es el caso de la cuestión entre imperialismo, clase y cuestión nacional.

---

<sup>7</sup> Cardoso, *Teoría de la...* página. 42, citado por Alberto J. Pla, p. 98

Dice Pla en la obra referida: “Theotonio dos Santos, por su parte, se refiere a una cuestión totalmente distinta: de lo que se trata, nos dice, es de que ahora hay un proceso de industrialización en los países dependientes y esto es lo nuevo y significativo del nuevo tipo de dependencia...Basada, agrega Theotonio más adelante, en las empresas multinacionales”.

Por ejemplo Cardoso y Faletto en su libro pionero sostienen que: “...la relación entre desarrollo y modernización no se verifica necesariamente si se supone que la dominación en las sociedades más desarrolladas excluye a los “grupos tradicionales”. Por otra parte, también puede darse el caso de que la sociedad se modernice en sus pautas de consumo, educación, etcétera., sin que en forma correlativa se logre un desarrollo efectivo, si por ello se entiende una menor dependencia y un desplazamiento del sistema económico de la periferia al centro”. (Cardoso y Faletto p. 14)

Anotan más adelante la idea de que la urbanización acelerada que precede cronológicamente a la industrialización facilita la difusión de aspiraciones y de formas de comportamiento político que favorecen la participación creciente de las masas en el juego de poder antes de un crecimiento económico autónomo. (P. 15) Tendría que haber un asenso en las reivindicaciones de las masas por su bienestar,

Estas y otras categorías asociadas no son motivo de análisis en este texto, por lo que simplemente se anota su referencia.

Otras categorías centrales en el análisis de la dependencia, que constituyeron verdaderos aportes de la CEPAL a la teoría del desarrollo, como las de Centro y Periferia, fueron superadas y en su lugar se acuñaron otros términos o fueron insuficientes para el nuevo contexto teórico. A diferencia de lo sostenido por los dependentistas, “Las nociones de “centro “y “periferia”, por su parte, subrayan las funciones que cumplen las economías subdesarrolladas en

el mercado mundial, sin destacar para nada los factores político-sociales implicados en la situación de dependencia”. (p. 25).

### **11.7. La política de la interdependencia**

Otra cuestión que tratan los autores de la teoría de referencia, que es plenamente aplicable a las economías dominadas por la maquila y las formas actuales de internacionalización del capital es la siguiente que afirman Cardoso y Faletto: “De esta manera se da el caso, paradójico sólo en apariencia, de que la presencia de las masas en los últimos años haya constituido, a causa de su presión por incorporarse al sistema político, en uno de los elementos que ha provocado el dinamismo de la forma económica vigente”. (p. 36)

Al ser el grupo industrial el que plantea la posibilidad de absorber en forma productiva a los sectores populares, se sitúa en un lugar estratégico que le permite establecer términos de alianza o compromiso con el resto del (tejido) social vigente, lo cual explica su importancia en el período posterior a las actividades económicas que la industria llega a sustituir.

Dicen más adelante estos autores “...implican que las asociaciones de intereses de las clases y grupos económicamente orientados establezcan formas de autoridad y poder de tal modo que constituyan un “orden legítimo”; y que en torno de éste se logre el consentimiento y la obediencia de las clases, grupos y comunidades excluidas del núcleo hegemónico formado por la “asociación de intereses...las clases medias empezaron a propiciar reformas en el orden político, actitud que permitía la eclosión de las divergencias entre los grupos dominantes”

Lo anterior ha ocurrido de modo contundente en la frontera norte de México, donde los partidos políticos de derecha han convencido con sus

planteamientos amplias capas de la población, escindiendo, temporalmente, al grupo dominante y favoreciendo nutrir con amplios contingentes sobre todo de la clase media, a los partidos de derecha. A medida que la industrialización avanza van siendo más fuertes las presiones contra un Estado ineficiente y contra el populismo como política de desarrollo, así como contra las formas más grotescas de corrupción y a favor de una democracia política que se agota en lo electoral.

### **11.8. Acerca de la superexplotación**

Un aspecto central en la dialéctica de la dependencia son los aspectos aportados por Ruy Mauro Marini. En particular lo que se refiere a la categoría de la *superexplotación*. Dicho autor señala que ésta puede asumir las siguientes modalidades. Sostiene que la superexplotación puede desarrollarse mediante tres formas básicas: en la compra de la fuerza de trabajo, de manera inmediata, por un salario inferior al monto necesario para que ella se reproduzca en condiciones normales. Una segunda forma se realiza por la vía de prolongar la jornada de trabajo. Para entender esta forma (como la siguiente) es importante distinguir entre valor diario de la fuerza de trabajo y su valor total. Este último se calcula a partir del tiempo de vida útil de los trabajadores en condiciones históricas específicas. Si suponemos que el tiempo de vida útil es de 30 años, es este tiempo el que define el valor diario. Cualquier monto menor a ese valor estará violentando la esperanza de vida como productor de los trabajadores.

Con la prolongación de la jornada, el capital comienza a devorar hoy lo que le corresponde a jornadas futuras de trabajo, con lo cual el trabajador, a pesar de que cuente con un salario diario equivalente a un monto necesario para reproducirse en condiciones normales, no lo logrará, ya que el desgaste físico que sufrirá por las horas extras de trabajo se lo impedirán. La última forma de la superexplotación se da por la vía de la intensificación del trabajo...el aumento

en la intensidad también provoca mayores desgastes al trabajador y, por tanto, menos años de vida útil, con lo cual el capital aquí también se estará apropiando de años futuros de trabajo.”<sup>8</sup>

La forma productiva que asume la modalidad de superexplotación varía de acuerdo a las características del grado de desarrollo y forma de organización de los procesos productivos. Así “...en las industrias más atrasadas tenderán a predominar las dos primeras, en tanto la intensificación del trabajo será la forma fundamental en aquellos sectores con mayores niveles tecnológicos” (p. 162)

“Para que se produzca la superexplotación no es necesario, por tanto, que los trabajadores consuman cada vez menos (idea presente en la pauperización absoluta), sino que consuman una masa de bienes inferior a la que corresponde para reproducir la fuerza de trabajo en condiciones normales en determinado momento histórico” (p. 163).

El capitalismo latinoamericano se caracteriza por una separación entre la esfera de la circulación y la fase de producción del capital. “...la economía nacional sólo retiene una parte muy pequeña del valor de las exportaciones, porque la parte sustancial regresa al país de origen de las inversiones, el desarrollo del resto de la economía tenderá a verse debilitado. Esto tendrá repercusiones en la gestación de las clases, las cuales contarán con menores condiciones para surgir, y las que lo hagan tendrán bases materiales débiles” (p. 165). Continúa Marini: “En pocas palabras, puede darse una mayor explotación sin que el capital se apropie de parte del valor de la fuerza de trabajo. Los mecanismos de plusvalía relativa analizados por Marx conducen a esa situación, en tanto aquélla es resultado de una disminución *real* del tiempo de trabajo necesario” (p. 171 subrayado del autor). En ese sentido, en vez de superexplotación se puede hablar de una explotación redoblada.

---

<sup>8</sup> Ruy Mauro Marini, *Dialéctica de la dependencia*, editorial ERA, México, páginas 161-2

De acuerdo a Marini: "...lo que determina la cuota de plusvalía no es la productividad del trabajo en sí, sino el grado de explotación del trabajo, o sea, la relación entre el tiempo de trabajo excedente (en el que el obrero produce plusvalía) y el tiempo de trabajo necesario (en el que obrero reproduce el valor de su fuerza de trabajo, esto es, el equivalente de su salario)..."

El efecto provocado por la producción de alimentos y, en general, bienes salarios, que las economías atrasadas colocan en los países industrializados es que, al entrar en el consumo de los obreros de esos países industrializados, abarata la fuerza de trabajo y, en consecuencia aumenta la plusvalía relativa en esos capitales (p.27). Además deben considerarse la baja cíclica de los precios de los productos de los periféricos en el mercado mundial. "El aumento de la intensidad del trabajo aparece, en esta perspectiva, como un aumento de plusvalía, logrado a través de una mayor explotación del trabajador y no del incremento de su capacidad productiva..." (p.38). Otra forma sería la plusvalía absoluta.

"Habría que señalar, finalmente, un tercer procedimiento, que consiste en reducir el consumo del obrero más allá de su límite normal, por lo cual, *"el fondo necesario de consumo del obrero se convierte de hecho, dentro de ciertos límites, en un fondo de acumulación de capital"*, implicando así un modo específico de aumentar el tiempo de trabajo excedente". (Cita a *El Capital*, I, XXIV, p. 505. Sub. Orig. /p.39).

Para finalizar, el autor destaca la idea de que "importa señalar además que, en los tres mecanismos considerados, la característica esencial está dada por el hecho de que se le niega al trabajador las condiciones necesarias para reponer el desgaste de su fuerza de trabajo: en los dos primeros casos, porque se le obliga a un dispendio de fuerza de trabajo superior al que debería proporcionar normalmente, provocándose así su agotamiento prematuro; en el último, porque se le retira incluso la posibilidad de consumir lo estrictamente

indispensable para conservar su fuerza de trabajo en estado normal. En términos capitalistas, estos mecanismos (que además se pueden dar, y normalmente se dan, en forma combinada) significan que el trabajo se remunera por debajo de su valor<sup>9</sup>, y corresponden, pues, a una superexplotación del trabajo”. (pp. 41-42).

En relación con el esclavismo conviene señalar la diferencia: “En el caso del esclavo el *salario mínimo* aparece como una magnitud constante, independiente de su trabajo. En el caso del trabajador libre este valor de su *capacidad de trabajo* y el *salario medio* que corresponde al mismo no están contenidos dentro de esos límites predestinados, independientes de su propio trabajo, determinados por sus necesidades puramente físicas. La *media* es aquí más o menos *constante* para la *clase*, como el valor de todas las mercancías, pero no existe en esta realidad inmediata para el obrero *individual* cuyo salario puede estar por encima o por debajo de ese mínimo”<sup>10</sup> En otros términos, el régimen de trabajo esclavo, salvo condiciones excepcionales del mercado de mano de obra, es incompatible con la superexplotación del trabajo. No pasa lo mismo con el trabajo asalariado y, en menor medida, con el trabajo servil” (p. 43). “La superioridad del capitalismo sobre las demás formas de producción mercantil, y su diferencia básica en relación a ellas, reside en que lo que transforma en mercancía no es al trabajador – o sea, el tiempo total de existencia del trabajador, con todos los puntos muertos que éste implica desde el punto de vista de la producción- sino más bien su fuerza de trabajo, es decir, el tiempo de su existencia utilizable para la producción, dejando al mismo trabajador el cuidado de hacerse cargo del tiempo no productivo, desde el punto de vista capitalista” (p.44)

“En la economía exportadora latinoamericana, las cosas se dan de otra manera. Como la circulación se separa de la producción y se efectúa

---

<sup>9</sup> “toda variación en la magnitud, extensiva o intensiva, del trabajo afecta [...] el valor de la fuerza de trabajo, en la medida en que acelera su desgaste”

*El Capital*, I, XV,ii, p.439

<sup>10</sup> *Capítulo VI (inédito)* op. cit. , pp. 68-69 subr. orig. Citado por Marini, Op. Cit. P. 43

básicamente en el ámbito del mercado externo, el consumo individual del trabajador no interfiere en la realización del producto,...la producción latinoamericana no depende para su realización de la capacidad interna de consumo” (p.50). Como consecuencia de lo anterior, “La economía exportadora es, pues, algo más que el producto de una economía internacional fundada en la especialización productiva: es una formación social basada en el modo capitalista de producción, que acentúa hasta el límite las contradicciones que le son propias. Al hacerlo, configura de manera específica las relaciones de explotación en que se basa, y crea un ciclo de capital que tiende a reproducir en escala ampliada la dependencia en que se encuentra frente a la economía internacional” (p.53).

Los países dependientes tienen que generar altos excedentes, no por disponer de una tecnología muy elevada, sino por contar con una fuerza de trabajo sobreexplotada. (p.311)

“Cada una de estas formas de dependencia corresponde a una situación que condicionó no solamente las relaciones internacionales de los países latinoamericanos, sino también sus estructuras internas: la orientación de la producción, las formas de acumulación de capital, la reproducción de la economía y, al mismo tiempo, su estructura social y política”. (311) Asegura Theotonio a propósito del tema: “La primera precisión necesaria nos esclarece que hay que ver la relación entre lo nacional y lo internacional no como dos contrarios que se excluyen sino como dos polos de una unidad internacional capitalista que se basa al mismo tiempo en la internacionalización y en la nacionalización de la economía” (p. 367)

En el enclave de plantación existe mucha fuerza de trabajo y poco capital; en el enclave minero al revés, mucha concentración de capital y poca fuerza de trabajo. En ambos casos existe cierta tendencia a un bajo nivel de distribución del ingreso. (p.50) El enclave coexiste con sectores económicos



locales de reducida gravitación en el mercado, controlados por oligarquías “tradicionales”.

En el caso de Ciudad Juárez existe un evidente divorcio entre las labores productivas que desarrolla la fuerza de trabajo en las empresas maquiladoras y el destino final de lo producido.

De hecho, la mayoría de los productos que se elaboran, al tener como destino el mercado mundial, no tiene referente con la canasta de consumo de los trabajadores que ocupan, ni relación alguna con los bienes salarios de los obreros o mujeres trabajadoras de la maquila. Conocida la ciudad como la capital mundial de los arneses eléctricos y electrónicos para automotores, por la cantidad de empresas que se dedican al procesamiento y ensamble de esos bienes, o la fabricación de componentes para misiles, televisores o diversos aparatos de precisión conforman un esquema de industrialización impuesto a la vida cotidiana citadina más por los ritmos propios de la industrialización, que por la integración de cadenas productivas o la fabricación de bienes que se integren a los circuitos de realización de lo producido.

Por otra parte, aunque los datos más gruesos son suficientes para constatar la insuficiencia de los salarios mínimos, y sobre todo en su acepción constitucional de montos adecuados para la manutención, educación y esparcimiento de una familia, también es cierto, a menos que se tenga una visión muy romántica de la realidad, que la calificación y preparación de la fuerza de trabajo es muy elemental. Esto es el valor de la fuerza de trabajo y su correspondiente salario pueden ser compatibles. No existe evidencia empírica del valor promedio de la fuerza de trabajo, de manera que una afirmación de que están retribuidos por debajo de su valor y, en consecuencia, con salarios de superexplotación es muy difícil de demostrar, se trata de categorías teóricas que explican procesos históricos difíciles de cuantificar y aun de demostrar empíricamente.

Esto que se afirma para el caso de Ciudad Juárez es generalizable a muchos otros lugares de América Latina. Lo cual en modo alguno invalida las otras afirmaciones teóricas sobre la dialéctica de la dependencia.

# Bibliografía

Arellano Quiroga, Jaime, *Crecimiento demográfico y empleo en Juárez y El Paso*, Colección economía y sociedad, Núm. 4, noviembre de 1997.

Arroyo Galván, Manuel, *El desarrollo económico regional como una construcción social del futuro: el caso de Chihuahua*, UACJ, Colección economía y sociedad, Número 2, marzo de 1997.

Bambirra, Vania, *Teoría de la dependencia: una anticrítica*, Segunda edición, Editorial ERA, México 1983.

Bryan, Roberts, "Enterprise and Labor Markets: the Border and the Metropolitan Areas" En *Frontera Norte*, Vol. 5, Núm. 9, enero-junio de 1993.

Bustillos Durán, Sandra, *Ciudad Juárez y el recurso del agua*, tesis doctoral, UAM (X)-UACJ, 2003.

Cardoso F. H. y Faletto Enzo, *Dependencia y desarrollo en América Latina*, Siglo XXI editores, 16 edición, México , 1979.

Cardoso, Fernando Enrique, "North-South Relations in the Present Context: A New Dependency? En Carnoy Martin, Castells Manuel, Cohen S. Stephen y Cardoso Fernando Henrique, *The New Global Economy in the Information Age, Reflections on Our Changing World*, The Pennsylvania State University Press, segunda edición, 1996.

Castellanos, Alicia, *Ciudad Juárez, la vida fronteriza*, Editorial Nuestro Tiempo, México 1969.

Corona, Rodolfo, "Características demográficas" en *Frontera Norte*, Vol. 3, Núm. 5, enero-junio de 1991.

Dos Santos Theotonio, *Imperialismo y dependencia*, editorial ERA, 1978, México

Driscoll A. Barbara, *Et. Alt., Límites sociopolíticos y fronteras culturales en América del Norte*, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro de Investigaciones sobre América del Norte, septiembre de 2000.

“El Paso Central Business Association imparte cursos a sus asociados en español, inglés y coreano” (*Diario de Juárez*, 29 de marzo de 2001).

Fuentes Molinar, Olac, “El Estado y la educación pública en los años ochenta” en Alonso Jorge, Aziz Alberto y Tamayo Jaime, *El nuevo Estado mexicano IV. Estado y sociedad*, Editorial Nueva imagen, México 1992

Gutiérrez Casas, Luis Enrique, “Ciudad Juárez en los sesenta: la estructura urbana en transición” en Revista *Nóesis*, Centro de Estudios Regionales, UACJ.

Loera de la Rosa, Manuel, “Cambios en el mercado laboral de Ciudad Juárez 1960-1990”, en Revista *Nóesis*, año 2, Núm. 4, enero-junio de 1990.

Lowenthal, Abraham. “Las nuevas fronteras” en Revista *Nexos*, Núm. 176, agosto de 1992.

Llera Pacheco, Francisco Javier, “Perspectivas y alternativas de la planeación binacional en Ciudad Juárez/El Paso”, Revista *Nóesis*, UACJ.

Llera Pacheco, Francisco Javier, *Planeación binacional en la frontera norte*, tesis de doctorado, University of Arizona, Tucson.

Marini, Ruy Mauro, *Dialéctica de la dependencia*, Serie popular ERA 22, cuarta edición 1979, México.

Martínez J., Oscar, *Ciudad Juárez: el auge de una ciudad fronteriza a partir de 1848*, FCE, México 1982 Arizona.

Martinez J., Oscar, *Troublesome Border*, Arizona State University of Arizona Press Tucson.

Martinez J. Oscar, *Border People Life and Society in the US-Mexico Borderlands*, The University of Arizona Press, Third Printing 1998 Tucson.

Martinez, J. Oscar, *Foreign Orientation of the Border Economy*, Texas Western Press.

Niles Hansen, *Border Economy: Regional Development in the Southwest*, Austin, University of Texas Press, 1981.

Padilla Aragón, Enrique, *México: desarrollo con pobreza*, Siglo XXI Editores 198.

Pelayo, Alonso y Parra Antonio, "Tras la pista del empleo informal en la frontera", en *Nóesis*, Núm. 11, julio de 1993/diciembre de 1993.

Periódico *Diario de Juárez*, varias fechas.

Periódico *El Fronterizo* varias fechas.

Periódico *El Norte*, varias fechas.

Periódico *La Jornada*, varias fechas.

Periódico Semanario *Ahora*, varias fechas.

Ramírez Arellano, Gerardo, "Indicadores de pobreza en Juárez" en Revista *Didaktikón*, Núm. 2, Órgano del Consejo de Academias del ICASA de la UACJ.

Seers, Dudley, *La teoría de la dependencia. Una revisión crítica*, Fondo de Cultura Económica, México 1987.

Schmit, Samuel, *La gran decisión*, UACJ.

Staudt, Katleen, *Free Trade Informal Economics at the U.S-Mexico Border*, Temple University Press, Philadelphia, 1998.

Stoddard, Elwyn, *Maquila*, Texas Western Press 1992.

Suárez Toriello, Enrique y Chávez Alzaga Octavio. *Profile of the United States-Mexico Border*, FEMAP (Federación de Asociaciones Privadas de Planificación Familiar), Ciudad Juárez Chihuahua, 1996.

Torres Carral, Guillermo, *Una introducción a la crítica de la teoría de la dependencia*, Universidad Autónoma de Chapingo, Departamento de sociología rural, sin fecha.

Trimmer, Carlos, (Coordinador), *Diagnóstico de Salud en Ciudad Juárez*, Maestría en Salud Pública, UACJ, Mimeo.

Vásquez Ruiz, Miguel Ángel, *Fronteras y globalización*, Instituto de Investigaciones, UNAM, 1997.

William D'Antonio y William Form *Influentials in Two Border Cities. A Study in Community Decision Making*. University of Notre Dame Press, Notre Dame, 1965.