



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

EMPLEO FORMAL
Y
SECTOR INFORMAL

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADA EN ECONOMIA

P R E S E N T A :

REBECA FLORES SANCHEZ



ASESOR: LIC. RAMON PLAZA MANCERA

MEXICO, D.F.

2006



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

ÍNDICE

	PAG.
JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACIÓN	1
OBJETIVO GENERAL	3
HIPOTESIS DE LA INVESTIGACIÓN	4
CAPITULO I: <u>TEORIAS DEL EMPLEO Y DESEMPLEO.</u>	
1.1 Teoría Marxista	5
1.2 Teoría Keynesiana	11
1.3 Teoría Neokeynesiana	16
1.4 Curva de Phillips	19
1.5 Ley de Okun	25
CAPITULO II: <u>PLANES NACIONALES DE DESARROLLO.</u>	
2.1 Plan Nacional de Desarrollo 1989 – 1994	27
2.2 Plan Nacional de Desarrollo 1995 – 2000	31
2.3 Plan Nacional de Desarrollo 2000 – 2006	35
2.4 Ley Federal del Trabajo	37
2.4.1 Reformas a la Ley Federal del Trabajo	37
2.4.2 Prestaciones a los Trabajadores	40

CAPITULO III: EVOLUCION DEL EMPLEO, DESEMPLEO, 1989 – 2003.

3.1 Empleo Nacional	44
3.1.1 A Nivel Nacional	44
3.1.2 Por Sectores Económicos	47
3.1.3 Por Sexo	59
3.2 Desempleo Nacional	66
3.2.1 A Nivel Nacional	66
3.2.2 Por Sexo	70
3.3 Efectividad de los Programas de Fomento al Empleo	74
3.3.1 Sexenio 1989 – 1994	74
3.3.2 Sexenio 1995 – 2000	82
3.2.3 Sexenio 2000 – 2006	90

CAPITULO IV: SECTOR INFORMAL.

4.1 Conceptualización del Sector Informal	99
4.2 Sector Informal	103
4.2.1 Por Sectores Económicos	105
4.2.2 Por Sexo	110
4.3 Comparaciones Empleo Formal y Sector Informal.....	116
Conclusiones	120
Anexo	
Bibliografía	

OBJETIVO GENERAL:

Analizar la evolución del empleo y del sector informal, así como comparar la relación que existe entre los niveles reportados del desempleo y del crecimiento del sector informal.

OBJETIVOS PARTICULARES:

- Hacer un recuento Histórico de Referencia de las Teorías más importantes a cerca del empleo y desempleo.
- Observar las políticas que se han implementado para ayudar al crecimiento del empleo en los últimos tres sexenios de gobierno, periodo 1989-2006.
- Comparar el crecimiento del empleo formal y del desempleo.
- Analizar el incremento del desempleo contra el crecimiento del sector informal.

HIPOTESIS DE LA INVESTIGACIÓN:

En este trabajo de investigación se entenderá como hipótesis que mediante el deterioro de los niveles de crecimiento de la absorción de la fuerza laboral en la economía formal, ha tenido como consecuencia

el aumento del desempleo así como el incremento, cada vez en mayor proporción del sector informal, es decir, se demostrara la relación directa entre la disminución del empleo formal y el aumento del sector informal en nuestra economía.

JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.

Durante los últimos tres sexenios de gobierno en nuestro país, periodo 1989-2006 (analizándose en esta investigación de 1989 a 2003), se ha visto un incremento significativo de los niveles de desempleo, esto como consecuencia de que el Gobierno, por medio de las políticas que ha implementado en nuestra economía, no ha generado las nuevas plazas de trabajo que son necesarias con el ingreso de miles de estudiantes al mercado de trabajo, lo cual se aproxima a un millón de empleos productivos anuales. Este problema se vio incrementado de manera importante después de la crisis económica de 1994, en la cual se perdieron cerca de 53% de los empleos generados en el anterior sexenio.

Los empleos que se han generado han tenido como fundamento, a través de la contención salarial, el sacrificio de los asalariados, a lo anterior hay que agregarle otros factores como son: educación,

privatización, aumento de la competitividad, políticas de control de la inflación, etc.

Todos los factores y políticas antes mencionadas han hecho que además del incremento del desempleo como consecuencia de falta de empleos formales, se de un incremento del sector informal en el que, participa aproximadamente el 64% de la población económicamente activa, y ha sido una buena opción para muchos obreros o una estrategia de sobre vivencia.

En el primer capítulo, Teorías del Empleo y Desempleo, se dedicará a la revisión de las más importantes teorías acerca de los dos conceptos, teniendo como principales la Teoría Marxista, Teoría Keynesiana, así como la Curva de Phillips y la Ley de Okun, entre otras; lo cual nos servirá como marco de referencia para poder comprender más a fondo el comportamiento del Empleo Formal y el Sector Informal en la economía, a lo largo del trabajo.

El segundo capítulo se enfocará a los Programas Nacionales de Desarrollo en el período que estudiamos, haciendo un recuento de la situación económica, social del país y de los principales indicadores económicos en esos años; así como una visión de la Ley Federal del Trabajo, las modificaciones que se propone a ésta, y algunas de las

prestaciones más importantes en materia de capacitación para los trabajador que las empresas deben de cubrir.

En el tercer capítulo, Evolución del empleo y desempleo, se presentarán y analizarán los resultados de estos conceptos en período estudiado mediante los datos a nivel nacional, por sectores económicos y por el comportamiento según el sexo. Haciendo así mismo un análisis de los programas implementados en cada sexenio de gobierno y la efectividad de dichos programas según los datos reportados por el IMSS, el INEGI y la Secretaria del Trabajo y Previsión Social.

En el capítulo cuarto y último se hace un estudio del sector informal de la economía, desde se marco conceptual hasta un estudio de los datos captados por la Encuesta Nacional de Empleo y de la Encuesta Nacional de Micronegocios, observando su comportamiento y también comparándolo con los movimientos que ha presentado el empleo formal.

CAPÍTULO I.

TEORIAS DEL DESEMPLEO Y EMPLEO.

1.1. Teoría Marxista

Karl Heinrich Marx a lo largo de su vida expuso sus puntos de vista en una serie de artículos, dentro de los principales encontramos: los llamados Manuscritos Económico-Filosóficos, publicados en 1844, así como un trabajo de Marx que contendría escritos sobre la propiedad privada, el trabajo asalariado, el comercio exterior, el estado, y el mercado mundial entre otros temas; escribió también sobre La teoría del valor y de la plusvalía, en donde discutía los escritos de Adam Smith y David Ricardo; y El Capital, el cual se divide en 3 tomos, un trabajo que analizaba el proceso capitalista de producción, en él, Marx elaboraba su teoría final de la teoría del valor y el trabajo y su concepción de la plusvalía la cual, decía Marx, llevaría al colapso del capitalismo.

En el Capital, como ya se menciona anteriormente, Marx analiza el Sistema Capitalista en su conjunto, haciendo énfasis en un factor importante: la fuerza de trabajo, tomada como una mercancía necesaria para la producción capitalista e igualmente para la acumulación de capital.

Por tal razón empezaremos haciendo referencia a lo que es para Marx la fuerza de trabajo o capacidad de trabajo. De acuerdo con el autor es el conjunto de las facultades físicas y mentales que existen en la corporeidad, en la personalidad viva de un ser humano y que él pone en movimiento cuando produce valores de uso de cualquier índole. Esta fuerza de trabajo en el sistema capitalista se manifiesta como otra mercancía, la cual tiene la propiedad de la creación de valor, y que el capitalista (poseedor del valor), para que encuentre esa fuerza de trabajo como mercancía, se debe de contar con ciertas condiciones:

En principio esta capacidad de trabajo, sólo puede aparecer en el mercado como una mercancía en la medida que su poseedor la ofrezca y venda como tal, por lo que es necesario que el poseedor sea propietario de su fuerza de trabajo; así mismo el poseedor de la capacidad de trabajo y el poseedor del dinero (el capitalista), hacen una relación mutua, distinguiéndose sólo por ser uno vendedor y otro el comprador.

Esta relación se efectúa al inicio del proceso de producción, donde se compra la capacidad de trabajo por un tiempo determinado, cierta cantidad de trabajo es la necesaria para producir la mercancía final, en la cual el obrero ha realizado en los productos su valor propio

como el plusvalor. El capitalista tendrá que pagar al obrero la cantidad equivalente al valor de los medios de subsistencia necesarios para conservar esa fuerza de trabajo.

En otras palabras: el capitalista intercambia una parte de su capital por fuerza de trabajo, la cual incorpora a sus medios inanimados de producción. El capitalista emplea el tiempo de trabajo necesario para la producción de mercancías, que no exceda la media del tiempo de trabajo socialmente necesario para la producción.

Tomando las palabras de Marx, podemos ver que:

“El proceso capitalista de producción reproduce su propio desenvolvimiento la escisión entre la fuerza de trabajo y condiciones de trabajo. Reproduce y perpetua, con ello, las condiciones de explotación del obrero. Lo obliga de manera constante a vender su fuerza de trabajo para vivir”¹.

Con este trabajo necesario el obrero producirá plusvalía de la cual una parte tiene que volver a invertirse en fuerza de trabajo, y crea anualmente un incremento en el capital que va aumentando el volumen del capital, y los capitalistas al querer enriquecerse ó acumular capital, puede sobrepasar el incremento de la de la fuerza

¹ Marx, Carlos. “El Capital, crítica de la Economía Política”. Libro III. FCE. 185, México. Págs. 236

de trabajo ú obreros, con lo cual traería un incremento de la demanda de obreros y por lo tanto un aumento de los salarios.

Resumiendo podemos decir que al atesorar capital se supone la adición del proletariado, es decir, el incremento de los obreros asalariados que producen y encarecen el capital. Pero tenemos que tomar en cuenta que en la medida que se incrementa el capital va a crear un aumento de la productividad del trabajador, lo cual va a tener una repercusión en la demanda de trabajo, reduciendo ésta, esto nos indica que al principio de un nuevo proceso productivo el capital total va estar incrementado por lo producido en el anterior periodo, y también va a crecer la cantidad de capital variable, es decir, la fuerza de trabajo, pero tendrá un crecimiento decreciente, por lo que al tener acumulación del capital producirá constantemente, dado a su nivel y extensión, una población obrera excesiva para las necesidades medias de explotación del capital, es decir, una población obrera sobrante.

Esta población obrera sobrante constituye un elemento de la superpoblación relativa llamada también ejército industrial de reserva, y que esta dispuesto a formar parte del capital variable en cualquier momento, que se puede decir que es consecuencia de la acumulación capitalista.

Con la acumulación del capital se da el desarrollo de viejas industrias o nuevas, en las cuales se necesitan obreros, los que son expuestos por lo superpoblación relativa.

Por lo que podemos ver que el ejército industrial de reserva ejerce influencia al nivel de salarios y a la productividad de los obreros ocupados. La superpoblación relativa se presenta de 3 formas distintas:

- La superpoblación flotante: que se refiere a la circulación (entrada y salida), de obreros a la producción, donde al entrar más obreros tendrá un aumento de obreros activos, pero siempre en forma decreciente respecto a la escala de producción.
- La superpoblación latente: se refiere a la población flotante que se desplaza del campo a las ciudades.
- La superpoblación relativa intermitente: se describe como la parte de la fuerza de trabajo activa, pero con un trabajo irregular, estos obreros son los más explotados ya que tienen una jornada de trabajo máxima, salario mínimo y un nivel debajo del medio de la clase obrera. Generalmente se forma de los desplazados de la industria, de la agricultura y de las

industrias en decadencia, incrementándose al aumentar la acumulación del capital.

- Proletariado andrajoso: Se forma por personas capacitadas para trabajar, pero que por fluctuaciones en la economía pierden su trabajo o no encuentran trabajo; por huérfanos e hijos de pobres, que son en la mayoría incluidos en el ejército industrial de reserva; los que no pueden realizar un trabajo por ser desplazados de la industria por los cambios tecnológicos o por incapacidad física.

Por lo tanto entre mayor crezca la acumulación de capital mayor será el ejército industrial de reserva, e igual aumentará la superpoblación y la miseria lo que dará un incremento del proletariado andrajoso.

1.2 Teoría Keynesiana.

John Maynard Keynes escribió diferentes artículos, dentro de los que están: Indian Currency and Finance, the Tract on Monetary Reform, dos volúmenes de Treatise on Money, en el cual desarrollaba algunas de las ideas importantes que más tarde iban a recibir un extenso tratamiento en la Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero, que fue publicada en 1936, en la que se analiza como su nombre lo dice, el nivel de ocupación en el Sistema Capitalista y hace un análisis de la teoría clásica en la cual se sostendrán los postulados de ésta sólo en condiciones de un caso extremo.

El propósito de Keynes en su teoría general es explicar qué determina el volumen de empleo en un momento dado, tanto el empleo total, el paro amplio o algún nivel intermedio; también explica la relación sobre la inflación y el paro, cuando la demanda es excesiva se produce inflación.

En su teoría, Keynes pone de manifiesto que el nivel de ocupación depende de la cantidad de inversión o que el paro es por la falta de inversión, para lo cual reconoce 3 tipos de paro:

- Desocupación friccional.- la cual puede darse por desequilibrios en la demanda y son los obreros que se encuentran sin trabajo, pero que están en espera de encontrar otro, es decir, se encuentran entre un trabajo y otro.
- Desocupación voluntaria.- cuando los trabajadores se niegan a trabajar teniendo como remuneración el salario actual.
- Desocupación involuntaria.- “los hombres se encuentran involuntariamente sin empleo cuando, en el caso de que se produzca una pequeña alza en el precio de los artículos para asalariados, en relación con el salario nominal, tanto la oferta de mano de obra dispuesta a trabajar por el salario nominal corriente como la demanda total de la misma a dicho salario son mayores que el volumen de ocupación existente².”

El desempleo podría atacarse con la manipulación de la demanda agregada, ya que los trabajadores estarían dispuestos a aceptar los aumentos de los precios, dada una tasa de salarios estables.

² Keynes, John. “ Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero”. Pág. 25. México FCE. 1965.

Para Keynes los factores que influyen en el nivel de ocupación son:

- Propensión marginal a consumir
- Los incentivos para la inversión.
- La eficiencia marginal del capital.
- La preferencia a la liquidez.
- El multiplicador de la inversión.

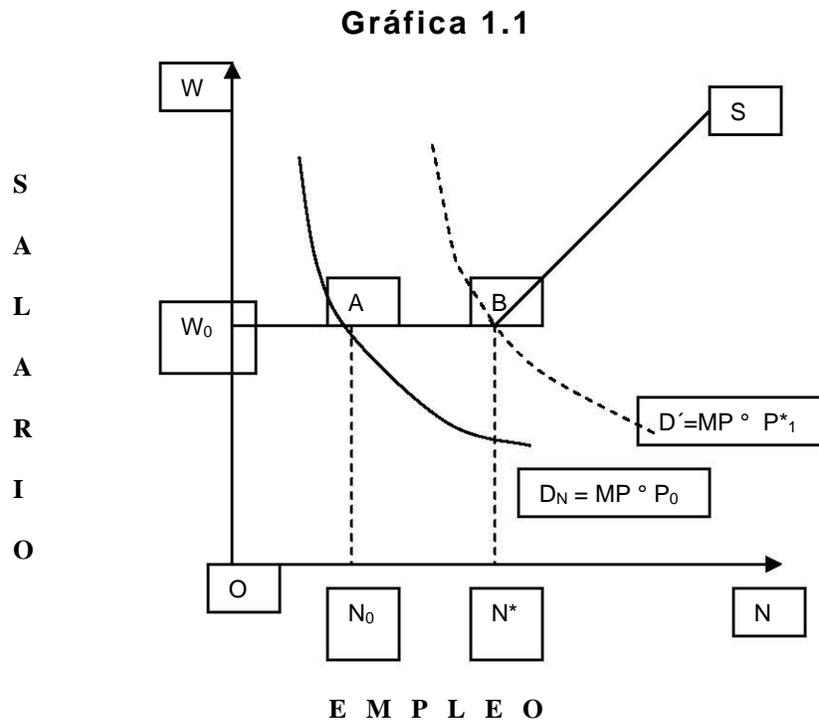
En su teoría Keynes pone de manifiesto que el nivel de ocupación depende de la cantidad de inversión o que el paro es por la falta de inversión.

Podemos empezar viendo la relación de estos factores con el siguiente apartado: el empleo total depende de la demanda total, la cual a su vez está supeditada a la demanda efectiva que se manifiesta en el consumo, con lo cual al incrementarse el empleo el ingreso aumentaría, y para que este mecanismo funcione se necesitaría un incremento de la inversión.

Para que se de un aumento de la inversión es necesario que los rendimientos esperados por los empresarios sean mayores al rendimiento necesario, en el sentido que tiene que haber una mayor ganancia invirtiendo en la producción que los intereses que se pagarían por el préstamo a invertir, si esto ocurre habrá un incremento de la inversión lo que traerá como consecuencia que si se cuenta con una función creciente de los rendimientos será mayor la cantidad de trabajo que se les ofrezca a los obreros.

Este punto en que los empresarios maximizan sus beneficios esperados, la intersección de la demanda total y de la oferta total, es la demanda efectiva. Pero en este punto de equilibrio, no significa que el nivel de empleo sea pleno, por lo que la demanda efectiva generalmente se encontrará a un nivel por abajo del empleo pleno.

Graficamente se puede ver el mercado de trabajo en el modelo Keynesiano, de la siguiente manera:

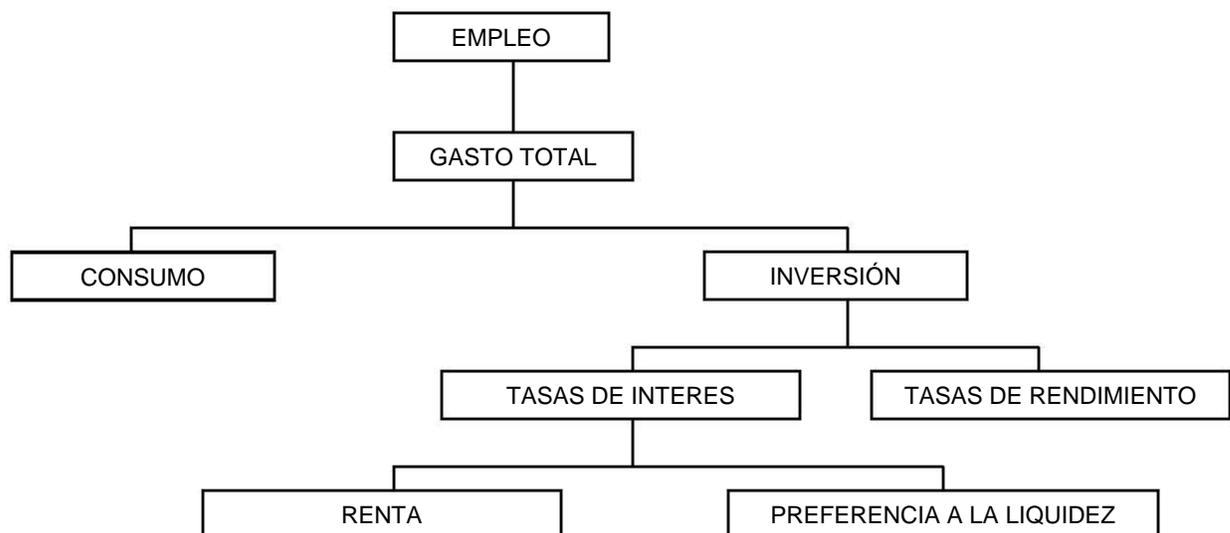


En la que la oferta de empleo se ofrece a un nivel de N*, a un salario monetario de W0, pero la demanda podría ser tal que al salario (W/P)0 sólo se demandara un nivel de empleo (N0). Con lo cual se daría el desempleo involuntario, el cual sería la cantidad AB, pero existiría un equilibrio de mercado de trabajo, pero la demanda

agregada tendría que aumentar para llevar a la economía al pleno empleo, en la que el efecto compensatorio, según Keynes, se tendría que dar por medio del gobierno, es decir, por medio de una política fiscal³.

Resumiendo la teoría Keynesiana podemos decir que: para que exista un aumento del empleo, debe de haber un incremento de la inversión, esto proporcional: la diferencia entre la renta y el consumo; los aumentos en la inversión dan incrementos en la renta, y con esto surge una demanda mayor de consumo, lo que daría un aumento adicional a la renta; estos movimientos tienden a ser acumulativos por lo que se explican las fluctuaciones en el empleo.

Modelo Keynesiano⁴



³ Bajo y Monés. “Curso de Macroeconomía”. Segunda Edición. Antoni Bosch editor. España 2000.

⁴ Fusfeld, Daniel. “La época del economista,”. México. Ed. FCE, serie breviaros, No. 93, 1978, Cáp. IX “La revolución keynesiana”.

1.3 Teoría Neokeynesiana.

Los Neokeynesianos trataron de asociar la inflación - desempleo teniendo en cuenta el comportamiento del mercado de productos y el mercado de trabajo, bajo el supuesto de competencia imperfecta.

Siguiendo la visión del modelo Keynesiano toman en cuenta en el Corto Plazo la rigidez de precios y salarios, con una tasa de desempleo de equilibrio, la cual es la NAIRU (non-accelerating inflation rate of unemployment), la cual no acelera la inflación, pero no quiere decir que sea la tasa de desempleo nulo.

En la NAIRU se establece un salario real demandado por los trabajadores compatible con el que los empresarios están dispuestos a pagar, teniendo en cuenta su poder para fijar precios; es decir, la relación se da por parte de los empresarios y de los sindicatos, estas dos variables van a querer obtener un determinado salario real y un beneficio real por trabajador respectivamente, lo cual hará que los trabajadores presionen para conseguir su objetivo y los empresarios van a trasladar el salario a los precios finales, originando con esto aumento de la tasa de inflación. En este modelo el nivel de empleo será compatible con la existencia de una cierta cantidad de desempleo de carácter estructural y friccional, a parte del estructuralmente voluntario. Por su parte el desempleo involuntario podría reducirse (temporalmente) por medio de una expansión de la demanda agregada, por tener su factor último en una deficiencia

Podemos observar que al incremento supuesto de la demanda agregada, tenemos un aumento de el empleo de LE a L1, debido al aumento de la producción, una disminución de la tasa de desempleo de UE a U1, por lo que el punto A representa el equilibrio inicial donde el salario real es igual al beneficio por trabajador, mientras que el punto B representa un desequilibrio entre el Salario real negociado y el Salario real después de Precios, entonces si $WRN > WRP$ habrá un efecto de incremento de la tasa de inflación, mientras que si $WRN < WRP$ tendrá una consecuencia de disminución de la inflación.

Por el contrario una disminución de la demanda agregada llevará a una caída de los niveles de producción y empleo, así como el salario monetario (ya que al caer el empleo el poder de negociación del salario por los sindicatos cae), esto tendrá un repercusión inmediata en los precios. La disminución del nivel de precios llevará a una recuperación de la demanda agregada por lo tanto una recuperación de la producción y el nivel de empleo, que tenderá a volver a sus niveles iniciales.

1.4 Curva de Phillips.

En 1959, A. W. Phillips publicó un artículo que tuvo una enorme influencia sobre la teoría y la política económica durante los años sesenta⁶, formuló una relación empírica entre la tasa de variación de los salarios monetarios y la tasa de desempleo, estableciendo tres hipótesis:

1.- La tasa de variación de los salarios monetarios depende de la tasa de desempleo, siendo la relación decreciente y convexa, es decir, si disminuye (aumenta) la tasa de desempleo aumentaría (disminuiría) la demanda de trabajo, igualmente la tasa de variación de los salarios monetarios, que también tendería a acelerarse (desacelerarse) a medida que se disminuyera (aumentara) la tasa de desempleo.

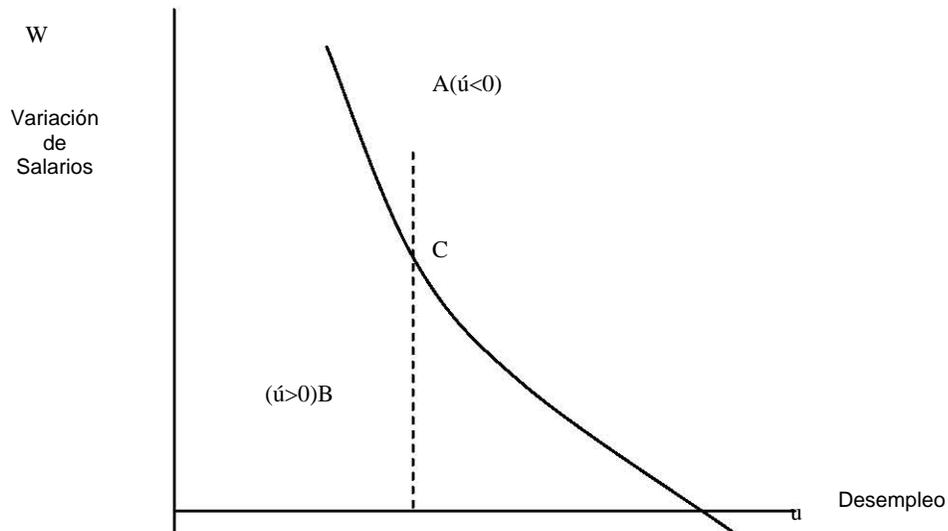
2.- La tasa de variación de los salarios monetarios depende del movimiento de la tasa de desempleo, en un año auge la tasa de desempleo disminuirá y la tasa de variación de los salarios monetarios será mayor, y en un momento de recesión se dará que la tasa de desempleo ira en aumento mientras que la tasa de variación de los salarios monetarios ira en disminución.

3.- En la tasa de variación de los salarios monetarios influirá la tasa de variación de los precios, pero sólo cuando estos se eleven muy rápidamente.

⁶ Bajo y Monés. "Curso de Macroeconomía ". 2º edición. España, 2000. Antoni Bosch editor, S.A. pág.353.

Gráfica 1.3

Curva de Phillips



⁷En la gráfica se representa la relación existente entre la tasa de variación de los salarios monetarios y la tasa de desempleo (la Curva de Phillips), en la cual A y B representan los años de auge y de recesión respectivamente.

Si la distribución del desempleo entre los distintos sectores es desigual, dada una tasa de desempleo agregada, la tasa de variación salarial agregada será tanto mayor cuanto mayor sea la dispersión entre los sectores.

La curva de Phillips, es expresada originalmente como una relación entre la tasa de variación de los salarios monetarios y la tasa de desempleo, pero puede presentarse también como una relación entre la tasa de inflación y la tasa de

⁷ Bajo y Monés. “Curso de Macroeconomía “. 2º edición. España, 2000. Antoni Bosch editor, S.A. pág.354.

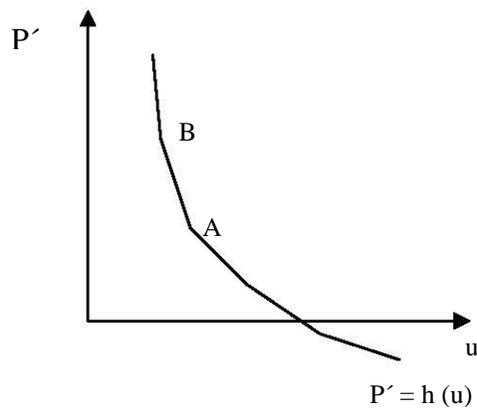
desempleo, siempre y cuando establezcamos un vínculo entre los precios y salarios. La relación inflación y desempleo se establece teniendo en cuenta los factores de producto, salarios y tiempo, es decir, la tasa de variación de los precios y la de productividad marginal del trabajo, lo anterior puede ser expresado con la siguiente formula:

$$P' = h(u) \quad h' < 0$$

Que expresa la relación entre inflación y desempleo.

Graficando vemos⁸:

Gráfica 1.4



En donde :
 P' = la tasa de inflación.
 u = desempleo.

⁸ Bajo y Monés. “Curso de Macroeconomía “. 2º edición. España, 2000. Antoni Bosch editor, S.A. pág.358.

Donde la Curva de Phillips expresa la relación inversa de dado la Inflación y la tasa de desempleo.

Siguiendo con la Teoría de Phillips relacionando la variación de los salarios monetarios y la tasa de desempleo, para esta teoría la tasa de inflación dependerá de 3 factores:

- la inflación esperada.
- La desviación del desempleo de su tasa natural , llamada desempleo cíclico; y
- Shocks de oferta.

Estos factores son expresados mediante la siguiente ecuación⁹:

$$\pi = \pi^e - \beta (u - u_n) + \varepsilon$$

inflación = Inflación esperada – (β x Desempleo cíclico) + shock de oferta

donde β es un parámetro mayor que cero, que mide cómo responde la inflación ante el desempleo cíclico, en la ecuación se expresa que la inflación actual, es afectado por las expectativas de inflación esperada menos el desempleo cíclico, (una tasa de desempleo alta se tiende a disminuir la inflación), más el shock de oferta, que generalmente hacen que aumente los costos de la producción. Por lo cual podemos decir que la curva de Phillips demuestra la relación inversa entre la actividad económica real y los cambios inesperados en el nivel de precios.

⁹ Mankiw, Gregory N. “Macroeconomía”. Ediciones Macchi. Pág. 378. Buenos Aires, 1995.

Con lo anterior, podemos ver como el Gobierno Federal podría aplicar una política de demanda contractiva, en caso de querer controlar la tasa de inflación, haciendo un aumento del desempleo y disminución de la inflación.

A este modelo básico de la curva de Phillips se le han hecho algunas modificaciones, ya que en los años setenta al comparar la relación de la tasa de inflación y la tasa de desempleo, no se pudo correlacionar adecuadamente, por lo cual se anexaron algunas variables explicativas como son la dispersión del desempleo, variación de los precios, productividad, beneficios, etc., con estas nuevas variables se le dio el nombre de Curva de Phillips ampliada. En esta curva ampliada el objetivo de los trabajadores es el salario real, es decir, el poder de compra de su salario, para lo cual tienen en cuenta la variación esperada del nivel de precios.

Este modelo fue desarrollado por Milton Friedman y Edmund Phelps, en el cual los agentes económicos corrigen en cada periodo sus expectativas de inflación, tomando en cuenta el error de la expectativa de inflación anterior, por lo cual en este método la expectativa de tasa de inflación va a ser una media ponderada decreciente. En el corto plazo se presentaría la relación inversa de inflación y desempleo mientras que en el largo plazo dado que en esta circunstancia existiría un tasa de desempleo que se equilibraría con la tasa de inflación, denominada tasa natural de paro, que según Friedman se presentaría en una situación de equilibrio general de la economía, y se caracteriza por fenómenos como fricciones

de mercado, renta real, etc.; los cuales la hacen variar por lo tanto no es constante; es única en el equilibrio único; no es la óptima y dado ello existirán distorsiones en los mercados.

Esta tasa de desempleo natural esta compuesta por dos tipos de desempleo: desempleo friccional (cuando el exceso de demanda de trabajo es nulo, existe, desempleo debido a las imperfecciones del mercado), y desempleo estructural (el cual se da por la calificación de la mano de obra o la falta de demanda trabajo en el lugar de residencia).

En este modelo también se reconocen otros tipos de desempleo. Los cuales son:

Desempleo cíclico: desempleo asociado con fluctuaciones económicas en el corto plazo; desviación de la tasa de desempleo respecto de la tasa natural.

Desempleo en espera: Desempleo que resulta de la rigidez de los salarios y de la racionalización de empleos.

Desempleo friccional: desempleo que resulta del hecho que a los trabajadores les insume tiempo encontrar un empleo que se adapta mejor a sus capacidades y deseos.

1.5 Ley de Okun.

La base de esta ley es una relación inversa entre el desempleo con el PIB real, teniendo en cuenta principalmente la brecha del PIB (la diferencia que existe entre el PIB real y el tendencial).

La ley asocia las fluctuaciones del PIB respecto a su tendencia con las fluctuaciones en la dirección opuesta del desempleo respecto a su valor de equilibrio.

El supuesto de esta ley se basa en que si se tiene en el corto plazo una capacidad productiva y tecnológica dadas, a un aumento de la demanda agregada, el factor que aumentaría sería el trabajo para incrementar la producción así el PIB aumentaría hasta igualarse al tendencial, con lo que el desempleo estaría en equilibrio.

Esta relación entre el PIB y la tasa de desempleo se puede expresar de la siguiente manera¹⁰:

$$U - U^* = -q \left(\frac{y - y^*}{y^*} \right)$$

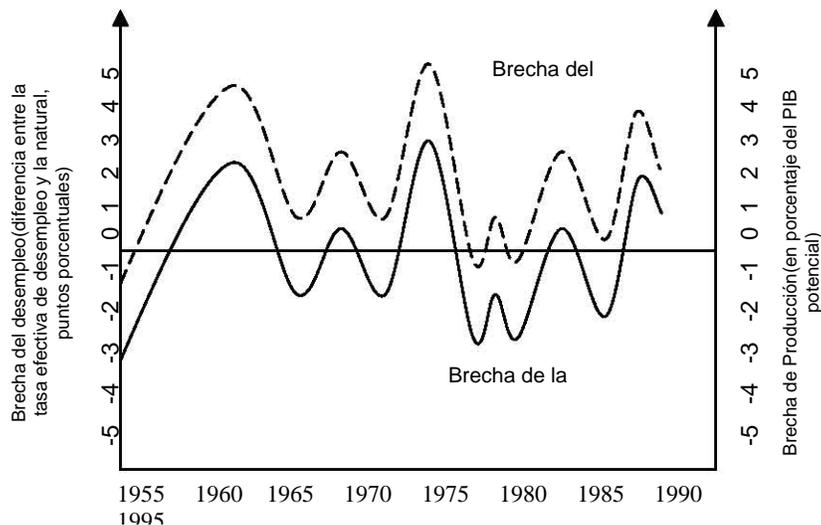
Donde:
(y-y*) = PIB actual – PIB esperado.
U = desempleo actual.
U* = desempleo esperado.

¹⁰ Mankiw, Gregory N. “Macroeconomía”. Ediciones Macchi. Buenos Aires, 1995.

En esta fórmula el factor elemental es la demanda agregada, ya que podemos ver que si esta se expande creará un aumento del PIB por arriba del PIB esperado, lo que establecería mayor empleo y por lo tanto disminuiría el desempleo siendo este menor al de equilibrio.

Graficando, podemos ver la representación de la Ley de Okun en base a la siguiente gráfica donde se muestran las dos líneas de brecha de la producción y la brecha del desempleo. Siempre que la producción disminuya con respecto al PIB potencial, la tasa de desempleo aumentara pero no en la misma proporción con respecto a la tasa natural¹¹.

Gráfica 1.5



El enfoque de esta teoría está en el crecimiento real de la economía, cuando este sea mayor que el crecimiento esperado existirá una disminución del desempleo, es decir, no importa que crezca la economía si no que crezca a un nivel mayor de lo esperado.

¹¹ Gráfica basada en: Samuelson A., Paul. “Macroeconomía”

CAPÍTULO II.

Planes Nacionales de Desarrollo 1989-2006.

2.1 SEXENIO 1989-1994:

C. Presidente Carlos Salinas de Gortari.

2.1.1 Objetivo:

El objetivo primordial de este sexenio es la Modernización de México, en todos sus aspectos tanto Políticos, Económicos como Sociales, realizándolo con base en cuatro objetivos primordiales: defender la soberanía, ampliar la democracia, crecimiento económico de cerca del 6% anual y aumento de la productividad.

Así mismo se propone en materia Económica: la Apertura Económica, mediante acuerdos con diferentes naciones; promoción de las Exportaciones; promoción de la Inversión Privada conjuntamente con la formulación de un nuevo reglamento para la Inversión Extranjera, el cual se reformó en 1989 dando acceso este capital de hasta el 100% en algunos sectores.

Dentro de las acciones realizadas para el desarrollo de los objetivos tenemos que primeramente en el sexenio se continuó con el Pacto de Solidaridad Económica mediante el Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico, el primero se estableció en 1987 entre los sectores obrero, campesino y empresarial, que tenía como objetivo el control de la inflación y el cambio estructura, por medio de la

privatización de empresas públicas que no se consideraron estratégicas, contratos de largo plazo con inflación anticipada, apertura comercial, control de precios en sectores líderes, etc.

Para la continuación de este Pacto y desarrollar los objetivos planteados para el sexenio se realizaron distintas acciones como la reducción de la tasa máxima del Impuesto sobre la Renta para personas físicas del 50 a 35% y personas morales del 42 al 35%¹; para promover y aumentar la inversión extranjera se privatizaron 164 empresas públicas dentro de las que se encontraba la Compañía de Telefonía Nacional Teléfonos de México, las dos principales líneas aéreas Mexicana y Aeromexico, una de las Compañías Mineras más importantes Compañía Minera de Cananea, y la mayoría de los Bancos Comerciales, entre otras; se firmó el Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN), el cual fue publicado el 20 de diciembre de 1993 en el Diario Oficial de la Federación y entró en vigor el 1 de Enero de 1994², con este se pretendía aumentar de la competitividad de las empresas mexicanas, mediante el aumento de la productividad de la mano de obra, además del incremento de la inversión extranjera que se contempla en el artículo 102 definiendo y especificando el concepto con el que se le aplicará, también se acuerda la eliminación de todas las tasas arancelarias sobre los bienes que fueran originarios y los materiales utilizados en su elaboración fuera de cualquiera de los socios, para la mayoría de los bienes los impuestos serían

¹ Aspe Armella, Pedro. "El camino Mexicano de la Transformación Económica". Fondo de Cultura Económica. México 1993. Pág. 35.

² Bolaños Linares, Rigel. "Inversión Extranjera", Editorial Porrúa. México 2002, Pág. 181.

eliminados inmediatamente y el resto de manera gradual de cinco o diez etapas anuales iguales, entre los bienes que se tomaron en cuenta están agropecuarios, textiles, automotrices y energía. Otro tratado que se firmó en este sexenio fue el Tratado de Libre Comercio del Grupo de los Tres, integrado por México, Colombia y Venezuela, el cual no se publicó sino hasta el 9 de enero de 1995 en el Diario Oficial de la Federación.

Teniendo en cuenta la evolución de la Inversión Privada, las Exportaciones e Importaciones, así como de la Economía podemos observar que de 1990 a 1994 se tiene un déficit en la balanza comercial, dado que no obstante las exportaciones, principalmente de manufacturas, se incrementaron, también se incrementaron las importaciones siendo mayores que el porcentaje de este crecimiento hasta llegar en 1994 a un déficit de 29,662 millones de dólares, mientras que el comportamiento del crecimiento del PIB observamos que presenta un promedio anual de 3.9³, aunque en el PND se planea un crecimiento de cerca del 6% anual.

Se tiene que considerar que a fines de este sexenio, en 1994, desde principios de año existieron acontecimientos internos tanto políticos como de seguridad que dieron origen al final del año a la crisis de 1994, estos acontecimientos fueron entre otros, el asesinato del candidato a la Presidencia del PRI, así como el aumento de la presencia del EZLN, estos movimientos dieron origen a

³ Armando Labra. "Reformar las reformas: Consenso de México a debate." Economía UNAM. Enero-Abril, 2004. UNAM. Pág. 50.

inestabilidad política que provocó un ataque especulativo de grandes repercusiones.

En 1994 el comportamiento de la Inversión Extranjera, que en 1994 la Inversión Extranjera de Cartera se contrajo enormemente aunque opuestamente la Inversión Extranjera Directa tuvo un incremento importante, la cual se incremento en los años de 1991,1993 y 1994, en este último con un incremento muy significativo, mientras que en los años restantes se presentaron decrementos, pero en lo referido a la Inversión Extranjera de Cartera observamos que en los dos primeros años, después de la reforma a la Ley de la Inversión Extranjera, se dio un boom de este tipo de inversiones, ya que la estabilidad de precios y de la inflación, hicieron que se diera una gran especulación, pero para 1994 tuvo un enorme descenso de más del 70%, consecuencia de la inestabilidad económica que se vivió en ese momento en México y del déficit de la cuenta corriente presentado durante todo el sexenio el cual llego a 29,662 millones de dólares en 1994, elemento imposible de sostener y que fue parte importante para iniciar la crisis en ese mismo año , dando la disminución enorme de las reservas internacionales, ya que al llegar al punto más alto en febrero de 1994 con 29,228 millones de dólares empezaron a disminuir durante los siguientes meses estabilizándose y llegando en marzo a 29,222 millones de dólares y de ahí una disminución permanente hasta diciembre del mismo año llegando a 5,791 millones de dólares.

2.2 SEXENIO 1995-2000.

C. Presidente Ernesto Zedillo Ponce de León.

2.2.1 Objetivos:

Este Plan Nacional de Desarrollo tiene como objetivo primordial, al igual que en el sexenio anterior, un crecimiento económico dinámico y sustentable, superior al 5% anual, que favorezca al mejoramiento de la calidad de vida de los mexicanos, generando empleos demandados por el incremento del 3% anual de la población económicamente activa. Estimular la inversión nacional y extranjera, apoyada por el incremento del ahorro interno, el cual en este sexenio se toma como la fuente primordial del financiamiento del desarrollo y complementado por el ahorro externo. Un punto importante es la recuperación Económica de la crisis que inició a fines de 1994, mediante la normalización de los mercados financieros y cambiarios, reducción de las presiones inflacionarias, corrección de la balanza de pagos, recuperación de la actividad económica y del empleo.

Este Plan traza cinco líneas de estrategia para cumplir con los objetivos antes mencionados⁴:

- Hacer del ahorro interno la base fundamental del financiamiento del desarrollo nacional, y asignar un papel complementario al ahorro externo.
- Establecer condiciones que propicien la estabilidad y la certidumbre para la actividad económica.

⁴ Poder Ejecutivo Nacional. "Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000". SHCP. México 1995. Pág.139.

- Promover el uso eficiente de los recursos para el crecimiento.
- Desplegar una política ambiental que haga sustentable el crecimiento económico.
- Aplicar políticas sectoriales pertinentes.

Dadas las circunstancias en las que el país se encontraba en el inicio de este periodo algunos de los objetivos que estipulaba en el PND, no fueron del todo posibles, ya que se planteo el incremento del ahorro interno como primordial, objetivo que sería difícil de realizar, porque al devaluarse la moneda, en 1994 en un total de 71% respecto al dólar, se perdió la capacidad de compra de la población, haciendo que se dieran endeudamientos tanto de empresas como de personas, por lo que si no se tenía para cubrir dichas deudas de ninguna forma para poder ahorrar, además que el desempleo aumentó, aumento la inflación , disminuyo el ingreso real y el sistema bancario también sufrió las consecuencias de la crisis iniciada en 1994.

Haciendo un análisis de los indicadores básicos de la Economía en el transcurso de este periodo (1995-2000), se observó que en el primer año el Producto Interno Bruto se contrajo en 6%, al igual que el Consumo Privado y Público los cuales sufrieron una caída del 9.5 % y del 1.3% respectivamente, debido al incremento de INPC que fue del 51.9% y el aumento de la canasta básica del 60.57% se dio la disminución del poder de compra de las agentes económicos del país y por lo tanto del nivel de vida de los mexicanos; así mismo vemos la Inversión Privada y

Pública disminuyeron en 31 y 28% en ese año; el Déficit de Cuenta Corriente disminuyó para colocarse en 1,577 millones de dólares, aunque en este año las exportaciones no tuvieron signo negativo y las importaciones se contrajeron en 8.7, estas últimas se recuperaron para los siguientes años, aumentando por lo tanto también el Déficit llegando en 2000 a 18,160 millones de dólares.

Para 1996 el Sector Interno se comportó de la siguiente manera : PIB presentó una tendencia positiva con un incremento del 5% , ya que el consumo privado se elevó en 2%, indicadores bajos debido a que el INPC se incrementó en 27.7% mientras que los salarios mínimos se elevaron solo 21% y la canasta básica tuvo un incremento del 33%, siguiendo con un nivel bajo de poder de compra de los mexicanos; en el sector externo las exportaciones tuvieron un crecimiento positivo pero menor que el año anterior, mientras que las importaciones también presentaron aumento pero menor que las primeras, este comportamiento se registró en los 3 primeros años del periodo, presentando un saldo positivo en la Balanza Comercial, dentro de la que destacan en todo el sexenio el crecimiento de las exportaciones de manufacturas.

En lo que respecta los siguientes años se presenta un crecimiento promedio anual 3.38%⁵ que el crecimiento que se pretendía y establecido en el PND era de más de 5% anual; el INPC y por lo tanto la inflación van reduciéndose hasta llegar en

⁵ Calva, José Luis. "La economía Mexicana en Perspectiva". Economía UNAM, Enero-Abril 2004. Pág. 66.

2000 a 8.96%, mientras el salario tiene un crecimiento mayor al INPC, exceptuando en 1998, pero aunque se hayan presentado incrementos porcentuales en 2000 “el salario nominal zona geográfica “A” es de 37.90 pesos por día, sin embargo el Precio de la Canasta Básica Constitucional es de 403.46 pesos por día con lo cual un salario mínimo no puede más que cubrir 9.4% de tal canasta”⁶, lo que nos indica que el poder de compra y el nivel de vida de los mexicanos no ha mejorado por el contrario se ha venido reduciendo.

Por lo que se refiere al Sector Externo tanto las exportaciones como las importaciones presentan crecimientos aunque a partir de 1998 se dan déficit de Balanza Comercial, así mismo el déficit por cuenta corriente acumulado del sexenio es de 41, 991 millones de dólares a precios constantes de 1988⁷, dentro de las importaciones las que presentan mayor crecimiento fueron las de bienes intermedios.

⁶ Lozano Arredondo, Luis. “El salario mínimo durante los gobiernos priístas”, Salario Mínimo y condiciones de vida y de trabajo de los asalariados en México 1987-2000. Centro de Análisis Multidisciplinarios. Serie de Cuaderno de Investigación 6. UNAM. Pág. 14.

⁷ Calva, José Luis. “La economía Mexicana en Perspectiva”. Economía UNAM, Enero-Abril 2004. Pág.76.

2.3 SEXENIO 2000-2006.

C. Presidente Vicente Fox Quezada.

2.3.1 Objetivos:

El objetivo de este Plan Nacional de Desarrollo se basa en una participación social activa y en un crecimiento económico sostenido con calidad, que mediante la conjugación de estos dos principales factores dieran un empuje para el crecimiento del empleo enfocados principalmente a los jóvenes que se integran año con año al mercado laboral; que absorba a la población activa en crecimiento; que aumente la competitividad tanto en las cadenas productivas como de todos los trabajadores de las distintas regiones del país; que aumente las oportunidades de empleo en el sector formal; que impulse el desarrollo del capital humano y que fomente la inversión privada.

Como podemos ver este PND se enfoca en los mismos puntos que los anteriores sexenios, los cuales también se basan en un crecimiento económico sostenible, aumento de la inversión privada, que se enfatiza en el primer sexenio de este estudio pero que no deja de ser importante en el segundo periodo.

Estos tres PND tienen la concepción de que dándose el crecimiento por medio de la inversión privada principalmente, se dará consecuentemente el aumento de la Producción, de los Empleos, de la Calidad de Vida de los Mexicanos, etc., pero aunque esta idea es congruente, en el periodo de estudio (1989-2003) no se ha

logrado obtener, ya que la Política Económica que en este periodo se ha manejado es principalmente la contención de la inflación.

Dentro de los tres primeros años de gobierno el comportamiento de los principales indicadores económicos ha sido: por lo que respecta a la tasa media de crecimiento promedio del PIB presenta un índice negativo de -0.3% en 2001 a 1.3% en 2003; la tasa de inflación de la economía pasó del 6.3% en 2001 a 4.3 en 2003, es decir, hubo una disminución de la inflación dado que uno de los objetivos del PND es la contención de la inflación, por lo cual en comparación con el año 2000 que era de 9.5 ha disminuido en 5 puntos porcentuales, pero el Índice de Precios al Consumidor acumulado para 2001 era de 255.1% a 2003 de 278.3% lo cual nos habla que el poder de compra de las familia mexicana ha seguido la corriente de los anteriores sexenios, es decir, sigue disminuyendo ya que en este periodo el aumento del salario mínimo promedio ha sido solo del 9.5%; podemos ver que el objetivo del control de la inflación se ha venido observando, pero a lo referente al nivel de vida de la población ha seguido contrayéndose.

Por otro lado en la Balanza Comercial tanto las exportaciones como las importaciones han mostrado disminuciones, observándose un déficit de 9,953.6 millones de dólares en 2001 y de 7916.2 en 2002, mostrándose la disminución del déficit por el crecimiento de 0.2% de las importaciones en el último año contra el 1.4% de la exportaciones. Por su parte la Inversión Privada a lo largo de este sexenio ha tenido un comportamiento negativo ya que en 2001 registro una disminución de 5.9% y para 2003 presentó una disminución de 5.7%.

2.4 LEY FEDERAL DEL TRABAJO.

Dentro del Marco Jurídico referente al Empleo tenemos principalmente la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establece en su artículo 123 constitucional los lineamientos en materia del trabajo y de la previsión social, de este artículo se desprende la Ley Federal del Trabajo.

Que fue decretada en 1970: “Es la Ley reglamentaria del apartado “A” del artículo 123 de la constitución; en este ordenamiento se reglamentan los derechos constitucionales de los trabajadores...”⁸, que protegen a los trabajadores dentro de la relación obrero – patronal. Dentro de la Constitución también existen otras disposiciones en materia laboral como son los artículos: “3º, fracción VII, 5º, 32, 73, fracción X, 115, fracción VIII y 116 fracción V, constitucionales”⁹.

2.4.1 Reformas a la Ley Federal del Trabajo:

Desde su constitución la Ley Federal del Trabajo ha sufrido diferentes reformas entre las más importantes en materia de los Programas de Fomento al Empleo en el periodo de estudio son:

- ✓ Decreto del 29 de Diciembre de 1981: reforma los artículos 136 y 141 de esta ley, que tienen como contenido las medidas y su manera de

⁸ Dávalos, José. “Tópicos Laborales”, Derecho Individual, Colectivo y Procesal , Trabajos Específicos, Seguridad Social, Perspectivas. Pág. 35. Editorial Porrúa. México 2000.

⁹ Idem.

constitución de las aportaciones que los patrones tienen que hacer al Fondo Nacional de la Vivienda, a favor de los trabajadores.

- ✓ Decreto del 21 de Diciembre de 1983: reforma el artículo 153 incisos K, P (fracción II), G (fracción VI), T, U y V. Este artículo en su totalidad se refiere a: la Capacitación y Adiestramiento de los trabajadores y las bases dentro de las cuales se tienen que otorgar estos cursos y programas, así como las obligaciones y derechos dentro de este Programa tanto para trabajadores como para patrones.
- ✓ Decreto del 23 de Diciembre de 1983: entre otros reforma el artículo 141 que establece los lineamientos acerca de los recursos para el Fondo Nacional de Vivienda.
- ✓ Decreto del 16 de Diciembre de 1987: dentro del cual reforma el artículo 523, referente a la autoridades que se harán cargo de la aplicación de las normas de trabajo, entre las que se encuentran: La Secretaria del Trabajo y Previsión Social, Secretaria de Hacienda y Crédito Público, Sistema Nacional de Empleo, Capacitación y Adiestramiento, etc.

Podemos observar que los Decretos de Reforma a esta Ley se hicieron en Sexenios anteriores a los de periodo de Estudio 1989-2006.

En el Periodo de estudio se han presentado diferentes propuestas de reformas a la Ley, entre las que se encuentran¹⁰:

¹⁰ Sotelo Valencia, Adrian. "La reforma laboral: la ley Abascal", pág.1. 2003

- ✓ “Del Partido Acción Nacional (PAN), del 12 de julio de 1995.
 - ✓ Anteproyecto de Reforma a la Legislación Laboral del Partido de la Revolución Democrática (PRD), de 1998.
 - ✓ Exposición de Motivos de la Iniciativa de Decreto por el que se Reforman Diversas Disposiciones de la Ley Federal del Trabajo de la Unión Nacional de Trabajadores (UNT), dentro de la que participaron también el partido Verde Ecologista, Convergencia Democrática, Revolución Democrática, el Barzón y el Congreso Agrario Permanente, de octubre de 2002.”
 - ✓ Propuestas y Modificaciones a la Ley Federal del Trabajo del Gobierno Federal, 2003. Estas Reformas son las últimas que se han elaborado en esta materia, en este caso lo más importante en materia de Fomento al Empleo son:
 - De la capacitación y adiestramiento de los trabajadores: Artículo 153-A.- en el que cambian la palabra patrón por empleador.
 - Artículo 153-B: hacen el mismo cambio anterior patrón a empleador, así como suprime los 3 últimos renglones correspondientes a que las instituciones que brinden esta capacitación, etc, tiene que esta inscritas a la STPS, ya que se da por hecho.
 - Se propone derogar el Artículo 153-C, referido a que las instituciones, escuelas, etc. Que brinden los cursos de adiestramiento y capacitación deberán estar registradas en al STPS.
-

- Proponen dividir el Artículo 153-F en dos artículos, es decir, en el 153-F y 153-F Bis, los cuales se referirán a los objetivos de capacitación y adiestramiento respectivamente.
- Se propone la derogación del Artículo 153-G, proponiendo un nuevo artículo llamado 39-B, el cual al igual que el propuesto a derogar tiene como objetivo las condiciones en las que los trabajadores bajo capacitación trabajaran.
- Artículo 153-H: Se propone el siguiente párrafo: “Los trabajadores **estarán obligados a recibir la capacitación que impartan la empresa o establecimiento, para lo cual deberán:**¹¹”
- Artículo 153-I: Se propone adicionar la palabra Productividad al nombre de las Comisiones Mixtas de Capacitación y Adiestramiento, así como adicionan: que las empresas que tengan más de 20 empleados...; además insertan “así como de proponer los cambios necesarios en la maquinaria, los equipos, la organización del trabajo y las relaciones laborales...”¹²”

Estas son las actuales modificaciones que el Gobierno Federal a propuesto para su realización en la Ley Federal del Trabajo.

¹¹ Gobierno Federal. “Propuestas y Modificaciones a la Ley Federal del Trabajo.” México. Pág. 11

¹² Idem.

2.4.2 Prestaciones a los Trabajadores:

Primeramente tenemos que tomar de referencia la Constitución Mexicana, en la cual por medio del artículo 123 constitucional establece las prestaciones que todo trabajador debe de tener en su centro de trabajo, teniendo como base este artículo se pueden ver algunas de sus fracciones:

- ✓ “XIII.- Las empresas, cualquiera que sea su actividad, estarán obligadas a proporcionar a sus trabajadores, capacitación o adiestramiento para el trabajo. La ley reglamentaria determinará los sistemas, métodos y procedimientos conforme a los cuales los patronos deberán cumplir con dicha obligación.”
- ✓ XXV.- El servicio para la colocación de los trabajadores será gratuito para éstos, ya se efectúe por oficinas municipales, bolsas de trabajo o por cualquier otra institución oficial o particular. En la prestación de este servicio se tomará en cuenta la demanda de trabajo y, en igualdad de condiciones, tendrán prioridad quienes representen la única fuente de ingresos en su familia;
- ✓ XXIX.- Es de utilidad pública la Ley del Seguro Social, y ella comprenderá seguros de invalidez, de vejez, de vida, de cesación involuntaria del trabajo, de enfermedades y accidentes, de servicios de guardería y cualquier otro encaminado a la protección y bienestar de los trabajadores, campesinos, no asalariados y otros sectores sociales y sus familiares;

Correspondiente a la Ley Federal del Trabajo observamos que a lo largo de toda esta ley se les otorgan diferentes prestaciones a los trabajadores, pero en materia de fomento al empleo tenemos ciertos artículos que especifican los derechos de los empleados dentro de su trabajo.

- ✓ Primeramente para que los trabajadores puedan gozar de las prestaciones en materia de empleo nos tenemos que referir a la Sección segunda, Título once referente a Autoridades del Trabajo y Servicio Nacional de Empleo, donde se especifican los objetivos de este servicio así como las medidas, reglamentos y normas, que tiene que seguir el servicio para impartir, crear y capacitar a los trabajadores de las diferentes empresas.
- ✓ Referente a los artículos tenemos principalmente el artículo 153-A al 153-X, dedicados a la Capacitación y Adiestramiento de los trabajadores; se estipula el derecho que tienen los empleados a que su patrón les proporcione esta capacitación, las cuales podrán ser dentro o fuera de la empresa dentro o fuera de la jornada laboral. teniendo que estar debidamente registrada en la Secretaria del Trabajo y Previsión Social; los programas tendrán una duración no mayor a 4 años; la Constancia Autenticadas por la Comisión Mixta de Capacitación y Adiestramiento de la Empresa se expedirán cuando los empleados demuestren que adquirieron o cuentan con los conocimientos necesarios para acreditar el curso.
- ✓ Dentro de los contratos colectivos de trabajo deberán establecerse las cláusulas de obligación de los patrones a brindar capacitación y

adiestramiento conforme a lo establecido en esta Ley. Dentro de estas cláusulas destacan¹³:

- La empresa proporcionará capacitación y adiestramiento a sus trabajadores para prepararlos para ocupar una vacante en un nivel inmediato superior.
- El programa de capacitación tendrá una duración de 2 años y tendrá que estar autorizado por la Secretaria de Trabajo y Previsión Social. (la duración de los cursos puede variar según lo que se convenga entre el patrón y trabajadores).
- Se integrarán dentro de las empresas, comisiones mixtas que estarán integrados por igual número de trabajadores y representantes de la empresa, se crearán diferentes Comisiones Mixtas, entre las cuales se encuentran: la de Participación de las utilidades; Capacitación y Adiestramiento; de Escalafón; para el Reglamento Interior de Trabajo y de Higiene y Seguridad.
- La Comisión Mixta de Capacitación y Adiestramiento participará en la formación de los grupos a los que se les impartirán los cursos de capacitación, tomando en cuenta: la antigüedad del trabajador dentro de la empresa, si alguien depende de él y nivel de escolaridad.

¹³ CTM. “Contrato Colectivo de Trabajo”. Sindicato Nacional de Empleados y Trabajadores de Supermercados Centros Comerciales Similares y Conexos de la República Mexicana. Pág. 5. México 2004.

Muchas de estas prestaciones para los patrones son costos extras que no están dispuestos a pagar, por lo tanto una de las formas para evitárselo es teniendo a trabajadores eventuales, con los que no tienen que dar aportaciones por sus prestaciones; otra manera es tener empleados pero sin contratos establecidos, es decir, solo trabajadores de palabra, que laboran dentro de un negocio establecido pero no cuentan con sus prestaciones de ley.

CAPITULO III

EVOLUCION DEL EMPLEO Y DESEMPLEO, 1989-2003.

3.1 EMPLEO NACIONAL.

Primeramente es necesario decir que el empleo al que nos referiremos en este apartado es al empleo formal, que está determinado principalmente por aquellas personas, trabajadores u obreros, que realizan una actividad económica dentro de un negocio o local establecido, es decir, que cuenta con registro ante la SHCP, y que además los trabajadores están inscritos o afiliados a algún sistema de Seguridad Social, por lo cual se toman en cuenta para el desarrollo de este apartado los datos reportados por el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS).

3.1.1 A NIVEL NACIONAL.

En este apartado veremos la evolución del empleo a nivel nacional durante el periodo estudiado, es importante mencionar que no se encuentra una serie homogénea del todo el periodo por lo cual en este inciso tomaremos los datos de la STPS para analizar este punto.

Primeramente tenemos que ver que la Población Económicamente Activa se define como todas aquellas personas de 12 años y más que en la semana de referencia realizaron algún tipo de actividad económica, o formaban parte de la población desocupada abierta; que en este periodo de estudio se vio incrementada principalmente de 1990 a 1991 con un índice del 29%, mientras que para 2001 se presenta un decremento de este indicador del -.2%, es decir disminuye en 88,687 personas, mientras que tiene un promedio de crecimiento del 4.9% de 1990 – 2003.

Cuadro 3.1

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA.

POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA		
AÑO	PEA	CRECIMIENTO ANUAL
1991	31 229 048	29.8
1993	33 651 812	7.8
1995	36 195 641	7.6
1996	36 831 734	1.8
1997	38 584 394	4.8
1998	39 562 404	2.5
1999	39 648 333	0.2
2000	40 161 543	1.3
2001	40 072 856	-0.2
2002	41 085 736	2.5
2003	41 515 672	1.0
Fuente: STPS		

Para observar la evolución del mercado laboral en México a nivel nacional tomaremos los datos de la Población Asegurada en el IMSS tanto permanente como eventual, y además de la STPS, podemos ver que a partir de 1993 se ve un decremento de la Población Asegurada en 58,945 personas de las cuales 42,827 personas Permanentes y solo 16 118 Eventuales, es decir, 72.7% corresponde a Permanente, esto debido entre otras cosas a la privatización de 164 empresas publicas, dentro de las cuales estuvieron Aeromexico, Teléfonos de México, entre otras; este mismo indicador presenta decremento para 1995 debido principalmente al problema de la crisis iniciada a finales de 1994, mediante la contracción de la demanda agregada, de la inversión y la actividad económica, se presento una disminución del 6.5% de los cuales en este año como se observa el mayor porcentaje es en la Población Eventual con un indicador del 32.3% respecto

al Nivel Nacional y de un 3.5% en Población Permanente; para los próximos años el indicador presenta signo positivo pero a partir de 1997, y durante el resto del periodo estudiado, se observa que en los meses de Octubre y Noviembre el nivel de Asegurados crece pero para el mes de Diciembre la Población Asegurada presenta un descenso mayormente dentro de la Población Permanente. En el siguiente periodo de Gobierno se puede observar que a partir de 2001 empieza a darse un decremento de la Población Asegurada, presentando crecimiento en la Población Eventual, y decremento en los tres años de la Población Permanente, esto se puede deber también que en las instituciones Publicas se da un gran recorte de personal al termino de periodo además que en este caso fue un cambio de Partido Político en el Poder Federal.

Cuadro 3.2

POBLACIÓN COTIZANTE AL IMSS

Población Asegurada que Cotiza al IMSS por condición de Permanencia (Personas)						
Periodo	Nacional	Crecimiento %	Permanentes	Crecimiento %	Eventuales	Crecimiento %
1989	8,534,654		7,385,427		1,149,227	
1990	9,168,373	6.9	8,028,655	8	1,139,718	-0.8
1991	9,793,052	6.4	8,550,016	6.1	1,243,036	8.3
1992	10,039,628	2.5	8,737,722	2.1	1,301,906	4.5
1993	9,980,683	-0.6	8,694,895	-0.5	1,285,788	-1.3
1994	10,070,955	0.9	8,802,736	1.2	1,268,219	-1.4
1995	9,459,755	-6.5	8,501,119	-3.5	958,635	-32.3
1996	9,699,558	2.5	8,814,688	3.6	884,870	-8.3
1997	10,444,405	7.1	9,578,358	8.0	866,048	-2.2
1998	11,260,996	7.3	10,047,624	4.7	1,213,372	28.6
1999	11,906,326	5.4	10,394,868	3.3	1,511,458	19.7
2000	12,606,753	5.6	10,913,044	4.7	1,693,709	10.8
2001	12,540,936	-0.5	10,856,998	-0.5	1,683,938	-0.6
2002	12,435,666	-0.8	10,725,207	-1.2	1,710,458	1.6
2003	12,379,607	-0.5	10,654,868	-0.7	1,724,739	0.8

Excluye a seguro facultativo y voluntario

Fuente: STPS, elaborado con datos del IMSS.

Como podemos ver dentro del periodo estudiado observamos que antes y después de la crisis de 1994 se presenta un decremento importante del nivel de Empleo así mismo que dentro de los últimos años del periodo se presenta una disminución seguida de este indicador, esto debido a la crisis política y financiera que se inicio en 2001 después de los atentados terroristas con los que se creo un ambiente de incertidumbre mundial, y que en Estados Unidos se dio una recesión que impacto a la Economía Mexicana.

3.1.2 POR SECTORES ECONÓMICOS.

En este análisis se van a tomar primeramente por los Tres Sectores Económicos: Primario, Secundario y Terciario, para observar el comportamiento de las Actividades Económicas que los forman, haciendo uso de los datos del Personal Ocupado Remunerado por gran división, es decir, como su nombre lo indica el Personal que recibe un salario por su trabajo, que se diferencia por lo tanto del Personal Ocupado Total porque en este último se incluyen también al Personal Ocupado pero que no recibe ninguna remuneración por su trabajo. Es importante mencionar la diferencia que existe entre la Población Económicamente Activa y la Población Ocupada, como ya se mencionó en la sección anterior la PEA son aquellas personas de 12 años y más que en la semana de referencia realizaba algún tipo de actividad económica o formaban parte de la población desocupada abierta; y la PO son las personas de doce años y más que en la semana de referencia trabajaron al menos una hora o un día a cambio de un ingreso monetario o en especie o que lo hicieron sin recibir pago; no trabajaron por estar

ausentes temporalmente de un empleo. Por vacaciones, permisos, enfermedad, motivos personales y con retorno asegurado al trabajo o negocio; iniciaran con seguridad un trabajo en 4 semanas o menos.

SECTOR PRIMARIO:

Dentro de este Sector se encuentra las Actividades de: Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Minería y Pesca. En este sector podemos apreciar que en el primer periodo de estudio 1989-1994 la Población Ocupada Remunerada tiene una participación promedio del 23.9%, dentro del cual la mayor participación es de la Agricultura, pero desde el inicio de este periodo se observa la disminución de la participación de esta Actividad, presentando en los años de 1989, 1991 y 1992 signos negativos en su crecimiento anual perdiendo 140,298, -18,370 y -83,854 empleos respectivamente, creando en este primer sexenio 242,119 empleos y perdiendo 242, 522 lo cual nos da un saldo negativo en este periodo de 403 empleos, debido entre otras cosas a la urbanización de las ciudades y la necesidad de los campesinos de migrar hacia éstas, ya que los salarios percibidos en las ciudades son mayores al campo, aunado a que muchos campesinos sólo tienen cultivo de autoconsumo. Para el siguiente mandato 1994-2000 nos encontramos con el mismo panorama presentando en tres años signos negativos (1995, 1997 y 2000) y los restantes positivos, es decir, se crearon 394,329 y se perdieron 420,586 empleos teniendo un saldo negativo de 26,257 trabajadores. En lo que respecta al siguiente periodo nos encontramos con la creación de empleos de 66,525 a principio del periodo (2001) pero para 2003 observamos una caída del

5.45% del empleo perdiéndose aproximadamente 393,021 empleos (con cifras de la ENE 2003). Entonces, en la Agricultura la Población Ocupada tiene un promedio de 6, 253, 496.3 personas ocupadas de 1989 a 2003, lo cual nos indica la importancia de esta actividad respecto a las otras actividades que integran el Sector Primario.

El mismo comportamiento presenta el Área de Minería en el promedio de crecimiento del periodo 1989 – 1994 es de -6.0%, esto debido a que en todo el periodo exceptuando 1990, se observan disminuciones en la Población remunerada, además que en el año de 1992 presenta el menor indicador de todo el periodo con un decremento de la Población Ocupada en este sector del -15.3%, perdiéndose así 47,677 empleos.

Para el siguiente periodo de 1994-2000 podemos observar que en este sector sigue el comportamiento de sexenio anterior en la actividad minera donde la participación en el resto del periodo de estudio tiene crecimiento que va en declive para este sexenio, con una participación promedio de .4% anual y con un crecimiento sólo del .8% anual, con lo que se puede decir observar que esta actividad es la de menor participación dentro del PIB en todo el periodo; un factor que afectó a esta disminución es que la construcción presenta en este momento poco crecimiento y para 2000 y 2001 decrementos con lo que afecta al sector minero del país, ya que baja el consumo de insumos por parte de la Construcción. Por otro lado, dadas las bajas cotizaciones que se dieron a diferentes productos

de esta actividad se vieron afectados productores que tuvieron que cerrar minas como San Francisco del Oro y de Plata, afectando el nivel de empleo en esta industria con una disminución del 8%. Es importante mencionar que aunque esta actividad ha tenido índices negativos para 2001, México se encontró dentro de los once principales productores a nivel mundial de 18 productos mineros.

Respecto al PIB, la participación de estas actividades es de un promedio de 1.3% para la Agricultura, teniendo en 1996 el mayor índice de participación con un 3.6% mientras que en 1992 presenta el menor índice con un decremento del -2.2%; mientras que la Minería presenta un promedio de participación del 2.2% en todo el periodo, teniendo mejor indicador en 1996 y presentando en tres años, (1995, 1999 y 2001), signos negativos de participación; es importante mencionar que en 1996 la participación de la generalidad de los Sectores Económicos presenta la mayor participación de todo el periodo a excepción del Sector Eléctrico y de Servicios.

Gráfica 3.1



SECTOR SECUNDARIO:

El Sector Secundario de la Economía esta compuesto por la Industria dentro de la que se encuentra de acuerdo a la Gran División por Ramas de las Cuentas Nacionales: Construcción e Industria Manufacturera.

El comportamiento de la Población Ocupada en la Industria de la Construcción en el primer sexenio del periodo de estudio, empieza con una movimiento decreciente a partir de 1989 llegando a 1992 con un crecimiento del 2.5% anual, pero a partir del segundo sexenio de gobierno, es decir, en 1995 se presenta un índice negativo del -13.4% disminuyendo en 407, 893 la Población Ocupada , esto debido como se sabe a la crisis iniciada a fines de 1994, año en que la mayoría de los Sectores Económicos presentan signos negativos en todos sus indicadores, pero la Construcción fue la Actividad más dañada en cuanto a la Población Ocupada; para el siguiente año 1996 observamos un crecimiento importante del empleo con un indicador del 13.9%, como observamos este crecimiento absorbe casi el decremento que tuvo un año anterior, ya que de los 407, 893 empleos perdidos solo se crean 368, 233 empleos; para 1997 presenta un índice de recuperación de un 14.4%, creando 393, 196 empleos; el indicador volverá a caer para crecer solo en 7%, 2.9% y 3.0% para los años de 1998,1999 y 2000, ya para los últimos años de estudio se presenta otra caída con un -3.4%.

Podemos ver que esta Actividad no presenta solidez en el comportamiento de este indicador, como lo podemos observar en la siguiente gráfica:

Gráfica 3.2



Dentro del primer periodo de estudio 1989-1994 esta actividad fue la de mayor tasa de crecimiento del empleo total, presenta por lo tanto el mejor indicador promedio de 8.0

En lo referente a la Industria Manufacturera hay que mencionar que se compone de varias ramas dentro de las que se encuentran: Alimentos, Bebidas y Tabaco; Textiles, Prendas de Vestir e Industria del Cuero; Madera, Productos de Madera; Industria Manufacturera; Sustancias Químicas derivados del Petróleo, etc; Productos de Minerales no Metálicos; Industrias Metálicas Básicas; Productos Metálicos, Maquinaria y Equipo; Otras Industrias Manufactureras.

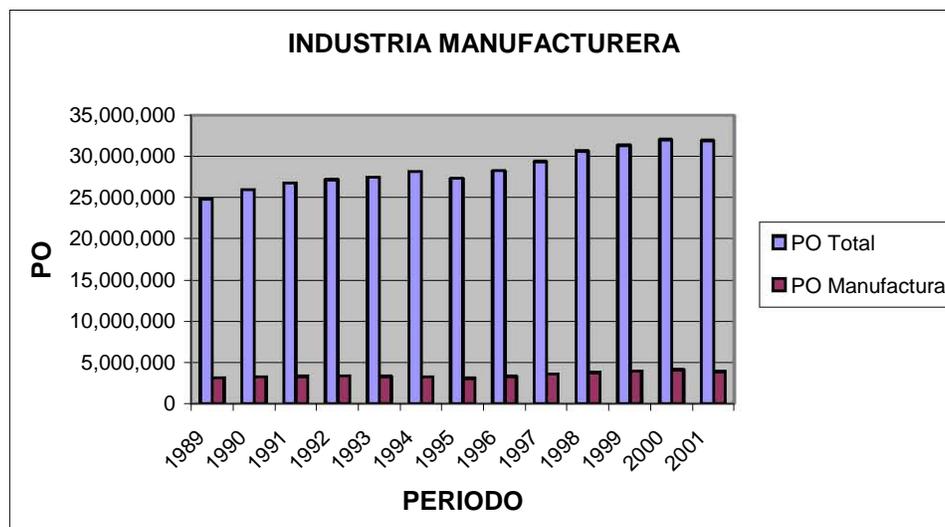
Dentro de estas las más importantes en cuestión de Población Ocupada que emplean son: Alimentos, Bebidas y Tabaco; Textil, Pendas de Vestir e Industria y Productos Metálicos, Maquinaria y Equipo; las cuales ocupan un promedio del 68.6% de 1989-2001 de la población dentro de la manufactura, la cual dentro de

todas las Ramas de Actividad se encuentra el 12% anual de toda la Población Remunerada. Podemos ver que dentro del periodo estudiado se presenta un crecimiento sostenido de la participación dentro de toda la Población Ocupada de empleo de mano de obra dentro de la manufactura, podemos observar que desde la apertura comercial las plantas maquiladora han aumentado, principalmente en los estados fronterizos del país, ya que la mano de obra mexicana es barata y abundante, donde mucha de la población empleada en estas plantas son mujeres poco especializada, que muchas veces laboran en condiciones precarias y sin ningún tipo de seguridad para los y las trabajadoras; conjuntamente en los últimos años hemos competido con el trabajo mal pagado y abundante en otros países principalmente los asiáticos.

La Población Ocupada presenta un promedio de 3,483,740 empleos en todo el periodo de estudio, es decir, de 1989 a 2003; mientras que la tasa de crecimiento de los años de 1993, 1994 y 1995 es decreciente, lo que afecta por supuesto al índice de participación dentro de la PO en 0.7% ; al igual que la Construcción tuvo indicadores negativos debido al impacto en los años 1994 y 1995 de la crisis económica, dentro de los cuales se perdieron alrededor de 313,048 empleos en los tres años, ya para 1996 presenta la Manufactura un crecimiento positivo del 7.3% con el cual no se pudo recuperar los empleos perdidos , ya para los siguientes años se presenta un crecimiento positivo y se llegan a recuperar los empleos perdidos y se crean nuevas fuentes de empleo de 1,035,335 menos las perdidas en 2001 que fueron 203,507 nos dan 831,828 nuevas plazas.

En cuanto a la participación de esta actividad dentro del PIB observamos que tenemos una tasa de crecimiento promedio en el periodo de 1989-2001 de 4.3%, presentándose una importante participación en 1989 con el 7.9 y 1990 con 6.8% de crecimiento, también para 1996, 1997 y 1998 un aumento muy importante de 10.8, 9.9 y 7.4% respectivamente, contando por lo tanto con un promedio del 7.8% de crecimiento de 1996-2000; para los años en que la Economía se vio afectada, es decir en los años 1992, 1995 y 2001, también esta Actividad se encuentra afectada presentando signos negativos, las Divisiones más afectadas fueron en estos años las de: *DIVISION III MADERA, PRODUCTOS DE MADERA* (en los tres años presento uno de los índices negativos más altos), *DIVISION VI PRODUCTOS DE MINERALES NO METALICOS, EXP. PETROLEO Y CARBON* y *DIVISION VII INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSICAS*.

Gráfica 3.3



SECTOR TERCIARIO:

En el Sector Terciario podemos encontrar las Actividades de Servicios las cuales, dentro del Sistema de Cuentas Nacionales de México se encuentran divididas por Gran División en las Ramas de: Electricidad, Gas y Agua; Comercio, Restaurantes y Hoteles; Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones; Servicios Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles, Servicios Comunales, Sociales y Personales y Servicios Bancarios Imputados (Servicios).

Como observamos en este Sector se encuentran muchas actividades por lo cual el porcentaje de participación en el periodo de 1989- 2000 dentro de la Población Ocupada es de 54.4%, mientras que en todo el periodo podemos ver que este índice de participación no decrece, como en otras actividades ya que durante todo el periodo presenta signos positivos.

En lo referente a su crecimiento anual tenemos que a excepción de 1995, (donde la crisis de la economía mexicana hizo que todos los Sectores Económicos tuvieran signos negativos se presento un decremento del -0.7% perdiéndose aproximadamente 111, 664 empleos siendo el más afectado la Rama de Transportes con un índice de -3.7% con 58,379 plazas), el crecimiento fue positivo en todas las ramas de este sector.

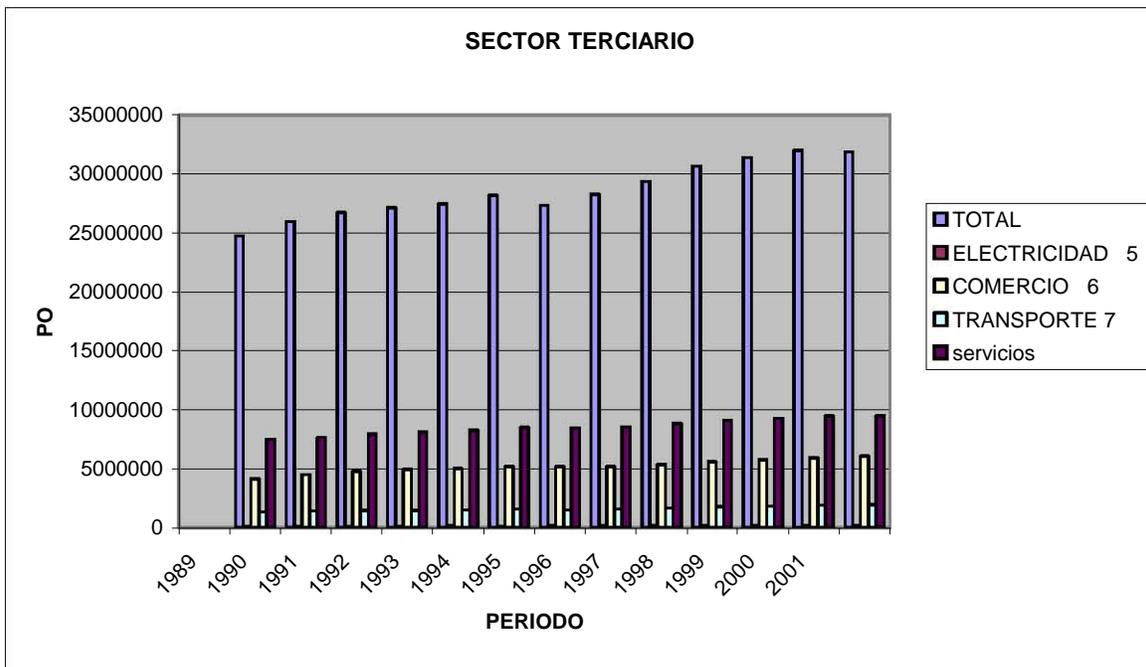
Como podemos observar en el siguiente cuadro el comportamiento de este sector es constante, dentro de este sector la rama más importante en cuanto Población

Ocupada Remunerada es Servicios y Comercio con el 18% y 30% respectivamente, teniendo un promedio de 1989-2001 de 5,209,540.67 y 8,563,330 trabajadores.

La industria que menor participación tiene dentro de este Sector de Población Ocupada Remunerada es la de Electricidad que tiene un promedio de participación de 0.5 el cual se puede decir que es el comportamiento de esta Actividad en todo el periodo. Así mismo presenta en sus tasas de crecimiento signos positivos bajos a excepción de 1999 cuando se presenta un crecimiento del 7.5% y en 1994 con un signo negativo de -1%.

En la siguiente gráfica se puede observar la distribución de cada una de las Ramas que conforman el Sector Terciario de la Economía y su comportamiento en el periodo de Estudio.

Gráfica 3.4



En el siguiente cuadro se observa la participación de cada uno de los sectores en la Población Ocupada Remunerada del periodo.

Cuadro 3.3

**POBLACIÓN OCUPADA REMUNERADA
 POR SECTORES ECONOMICOS.**

Periodo	Total PO Remunerada	Población Ocupada Remunerada		
		Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario
1989	24,764,012	6,304,270	5,347,139	13,112,602.7
1990	25,957,661	6,409,178	5,803,905	13,744,577.8
1991	26,723,916	6,390,808	5,973,946	14,359,161.7
1992	27,160,072	6,306,954	6,113,926	14,739,192.3
1993	27,467,478	6,376,303	6,147,737	14,943,438.0
1994	28,165,783	6,444,165	6,292,640	15,428,977.6
1995	27,347,482	6,317,610	5,712,558	15,317,313.1
1996	28,281,793	6,433,471	6,304,017	15,544,305.4
1997	29,346,956	6,243,158	7,012,975	16,090,823.0
1998	30,635,319	6,475,181	7,492,852	16,667,286.0
1999	31,363,158	6,521,626	7,741,656	17,099,876.0
2000	31,993,581	6,417,908	8,045,662	17,530,011.0
2001	31,890,120	6,484,433	7,707,204	17,698,483.0
TOTALES	371,097,330	83,125,065	85,696,217	202,276,047.7

Fuente: Sistema de Cuentas Nacionales de Mexico. Banco de México. INEGI.

En el cuadro anterior se presentan los tres Sectores Económicos por medio de la Población Ocupada Remunerada, es importante recordar que está es diferente a la Población Ocupada Total dado que esta última incluye a los no Remunerados; y se tomó en cuenta esta población ya que son cifras que incluyen al empleo formal, es decir, los que perciben un salario y tienen otras prestaciones.

Dados los datos en el sector primario, en un plano general han existido disminuciones en todo el periodo pero esto no han sido muy importantes por lo que se puede decir que el personal se ha mantenido constante, esto se puede deber a que es un sector donde no se ha tenido desarrollo y la mayoría de la población trabajadora es campesina y su trabajo es de autoconsumo por lo que se puede ver también su importancia en la economía.

Por lo que se refiere al sector secundario como ya se mencionó, presenta un decremento importante en 1995, (año en el que como ya se mencionó todos los sectores sufrieron las consecuencias de la crisis económica iniciada a fines de 1994), donde se perdieron 580 mil empleos en este sector, los cuales se logran recuperar para el próximo año y siguiendo con un comportamiento creciente en el resto del periodo presentando 1,994,646 empleos nuevos para 2001, este movimiento se da por consecuencia del desarrollo de la industria manufacturera en el periodo.

Dado el cuadro anterior se puede ver la importancia y crecimiento del sector terciario el cual ocupa al mayor porcentaje de la población ocupada remunerada, este sector al igual que los anteriores presenta solo un decremento poco significativo en 1995, en el resto del periodo el crecimiento es constante en estas actividades pero mayormente en el caso de la actividad de servicios que ha venido creciendo en todo el periodo.

3.1.3 POR SEXO.

Dentro de este periodo se puede apreciar que el porcentaje de crecimiento de la Población Económicamente Activa creció en todo los años a excepción de 2001 con el decremento del -0.2%, pero en el primer sexenio encontramos que es el de mayor crecimiento de este indicador teniendo un promedio del 5%. Podemos observar que la participación del Sexo Masculino en todo el periodo es del 67% mientras que el porcentaje de participación de la mujer es del 32%.

Además dentro de este crecimiento anualmente la Ocupación referente a la mujer cuenta con un índice de crecimiento muy importante, podemos observar que la entrada de la mano de obra femenina ha sido muy importante en este periodo de estudio, principalmente en el segundo sexenio de estudio 1995-2000 en el Sector Terciario, en las Actividades de Comercio y Servicios, en el primero (Comercio) es donde el porcentaje de participación de la mujer ha aumentado considerablemente y es mayor a la participación de los hombres; en cuanto a la actividad de servicios se observa que el porcentaje de participación de la mujer es de más del 40%, mientras que la participación de los hombres es de un máximo de 34%.

Lo anterior lo podemos ver en los siguientes cuadros donde se presenta el número de personas dentro de la Población Económicamente Activa por Sexo y la Población Ocupada igualmente por número de personas y por la división de Sexo, esta Población Ocupada incluye al Personal no Remunerado.

Cuadro 3.4

POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA Y POBLACIÓN OCUPADA

Año	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA				POBLACIÓN OCUPADA					
	Total	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	TOTAL	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
1990	24,063,283	18 418 695	5 644 588	76.54	23.46	23 403 413	17 882 142	5 521 271	76.4	23.6
1991	31,229,048	21 630 013	9 599 035	69.26	30.74	30 534 083	21 256 913	9 277 170	69.6	30.4
1993	33,651,812	23 243 466	10 408 346	69.07	30.93	32 832 680	22 748 037	10 084 643	69.3	30.7
1995	36,195,641	24 347 607	11 848 034	67.27	32.73	34 422 202	23 199 715	11 222 487	67.4	32.6
1996	36,831,734	24 814 965	12 016 769	67.37	32.63	35 469 053	23 951 191	11 517 862	67.5	32.5
1997	38,584,394	25 394 098	13 190 296	65.81	34.19	37 573 726	24 835 115	12 738 611	66.1	33.9
1998	39,562,404	26 146 569	13 415 835	66.09	33.91	38 658 762	25 620 381	13 038 381	66.3	33.7
1999	39 648 333	26 295 840	13 352 493	66.32	33.68	38 953 337	25 900 410	13 052 927	66.5	33.5
2000	40 161 543	26 418 355	13 743 188	65.78	34.22	39 502 155	26 011 240	13 490 915	65.8	34.2
2001	40 072 856	26 415 550	13 657 306	65.92	34.08	39 385 505	25 992 774	13 392 731	66.0	34.0
2002	41 085 736	26 888 135	14 197 601	65.44	34.56	40 301 994	26 383 158	13 918 836	65.5	34.5
2003	41 515 672	27 277 029	14 238 643	65.70	34.30	40 633 197	26 716 673	13 916 524	65.8	34.2

FUENTE: Elaboración Propia con Datos del INEGI. www.inegi.gob.mx

Cuadro 3.5

POBLACIÓN ASEGURADA QUE COTIZA AL IMSS

Población Asegurada que Cotiza al IMSS por condición de Permanencia			
(Personas)			
Periodo	Nacional	Permanentes	Eventuales
1990	9,168,373	8,028,655	1,139,718
1991	9,793,052	8,550,016	1,243,036
1993	9,980,683	8,694,895	1,285,788
1995	9,459,755	8,501,119	958,635
1996	9,699,558	8,814,688	884,870
1997	10,444,405	9,578,358	866,048
1998	11,260,996	10,047,624	1,213,372
1999	11,906,326	10,394,868	1,511,458
2000	12,606,753	10,913,044	1,693,709
2001	12,540,936	10,856,998	1,683,938
2002	12,435,666	10,725,207	1,710,458
2003	12,379,607	10,654,868	1,724,739

Excluye a seguro facultativo y voluntario
 Fuente: STPS, elaborado con datos del IMSS.

Como se puede observar en estos cuadros la diferencia que existe entre la PEA y la PO, no es muy grande esto debido que las cifras de la PO también toman en cuenta a las personas que laboran en actividades de ambulante, negocios informales, etc., y también los ocupados sin remuneración, por lo cual si se comparara la Población Ocupada Remunerada con la Población Económicamente Activa, el indicador crecería; para aclarar mejor lo anterior tomaremos el concepto anteriormente mencionado de PO el cual son las personas de doce años y más que en la semana de referencia que trabajaron al menos una hora o un día a cambio de un ingreso monetario o en especie o que lo hicieron son recibir pago, no trabajaron por estar ausentes temporalmente de un empleo, por vacaciones, permisos, enfermedad, motivos personales y con retorno asegurado al trabajo o negocio y los que iniciaran con seguridad un trabajo en 4 semanas o menos.

Además con los anteriores cuadros observamos que la diferencia entre Población Ocupada y Asegurados del IMSS, es muy grande, aunque anexemos a los Asegurados del IMSS los asegurados dentro del ISSSTE, la diferencia sigue siendo muy grande, con lo cual nos preguntamos si todos los empleados que no se encuentran dentro de estas dos categorías, se encuentran dentro de la Economía Informal, ya que al no tener IMSS o ISSSTE no se encuentran dentro de un establecimiento formal, es decir, dentro de la Economía Formal.

Podemos observar que en el Sector Secundario de la economía la participación mayor es del Sexo Masculino esto debido principalmente que dentro de la

actividad de construcción más del 50% de los trabajadores son hombres y por lo tanto la participación de sexo femenino es reducido en todo el periodo de estudio.

En la Industria Manufacturera el comportamiento es los hombre y las mujeres es similar teniendo un promedio de 17.8 y 18.6 respectivamente, además a partir de 1989 el porcentaje de mujeres que participan en este sector decrece de un 20% al 18% promedio de participación.

En lo que respecta al Sector Primario de la Economía, la participación en la Agricultura es mayor el número de hombres presentando un promedio aproximado del 30% en el periodo de estudio, mientras que las mujeres solo alcanzan un promedio de 10% de aportación de mano de obra. Así mismo en la Rama de Minería el principal indicador corresponde a los hombres con un 70% de la PO mientras que la mujer solo representa el 30% dentro de esta actividad.

SECTOR PÚBLICO.

Dentro de la Población Ocupada Remunerada encontramos también al personal que labora en el sector público, es decir, en las diferentes instituciones del gobierno, tanto federal como estatal. Dentro de este personal existe varias divisiones primeramente el gobierno general en el que se encuentran servicios de educación, servicios médicos y administración pública y defensa; así como las empresas públicas consolidadas por como su nombre lo indica por las empresas

del gobierno federal dentro de las diferentes actividades económicas dentro de las que se encuentran también la industria petrolera.

En el cuadro que se muestra en la siguiente página se puede observar que dentro del periodo estudiado la participación del Personal Ocupado en el sector público representó un 16% respecto al total de la Población Ocupada Remunerada, principalmente se ve que en servicios a la educación dentro de la educación básica se concentra la mayor cantidad de Personal Ocupado representando el 44% del total de sector público en el periodo 1989-2003.

Observamos también que en las empresas públicas todos los años a partir de 1989 hasta 2000 se presentan signos negativos de variación, es decir, se presentaron despidos, el año más importante dentro de este signo es 1992, cuando 26 de estas empresas fueron liquidadas, vendidas o fusionadas, dentro de las que se encuentran las bancas comerciales, industrias conasupo, Productos Pesqueros Mexicanos, entre otros. Estos movimientos repercuten dentro del indicador de variación del total de Población Ocupada del Sector Público, principalmente en 1992 y 1993.

Por estas empresas se perdieron aproximadamente en el transcurso de todo el periodo estudiado 536,723 empleos en todas las empresas públicas; se observa que dentro de estos despidos las Actividades Económicas que tienen mayor participación en los diferentes años son:

Cuadro 3.6

EMPRESAS PÚBLICAS			
PERIODO	ACTIVIDAD ECONOMICA	Personal Ocupada	Variación %
1989	Industria Manufacturera	127,018	-20.7
1990	Industria Manufacturera	93,244	-26.7
	Comercio Restaurantes y Hoteles	36,417	-25.9
1991	Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	163,903	-27.7
	Comercio Restaurantes y Hoteles	27,592	-24.2
1992	Servicios Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles	58,467	-68.1
	Minería	7,931	-48
	Industria Manufacturera	41,736	-46.6
1993	Minería	1,138	-85.7
	Servicios Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles	38,484	-34.2
	Industria Manufacturera	25,680	-38.5
1994	Industria Petrolera	76,727	-13.9
	Industria Manufacturera	23,014	-10.4
1995	Minería	1,339	30.3
	Agropecuario, Silvicultura y Pesca	33,330	-13.0
1996	Servicios Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles	32,497	-7.6
	Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	124,474	-5.5
1997	Industria Manufacturera	18,616	-17.8
	Servicios Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles	29,075	-10.5
1998	Industria Manufacturera	13,314	-28.5
	Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	92,466	-17.1
1999	Industria Manufacturera	8,240	-38.1
	Comercio Restaurantes y Hoteles	11,602	-21.1
	Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	75,563	-18.3
2000			

Fuente: Indicadores Macroeconomicos del Sector Público. Base 1993, Sistema de Cuentas Nacionales de México.

Como podemos observar en el cuadro anterior las empresas que han sufrido de signos negativos recurrente son principalmente la Industria Manufacturera, Minería y Servicios Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles en los que se aprecia que en 1992 tiene el mayor índice negativo de 68.1, esto debido a que en este año se hicieron las mayores ventas y fusiones de la Banca, entre las cuales se encuentran Banco del Atlántico, Banca Serfín, Banco Mercantil del Norte, entre otras.

Cuadro 3.7
SECTOR PÚBLICO

SECTOR PÚBLICO											
Fecha	Población Ocupada Remunerada Total	Personal Ocupado (Personas)	Porcentaje Participación (POR)	Variación Personal Ocupado	Remuneraciones (miles de pesos)	Servicios de Educación	Variación	Gobierno General	Variación	Empresa Públicas	Variación
1989	24,764,012	4,660,202	18.8	0.2	52,623,191	1,841,309	1.7	3,647,008	1.4	1,013,194	-4
1990	25,957,661	4,683,129	18	0.5	69,601,949	1,908,663	3.7	3,733,541	2.4	949,588	-6.3
1991	26,723,916	4,711,853	17.6	0.6	90,897,560	1,947,750	2	3,861,761	3.4	850,092	-10.5
1992	27,160,072	4,533,410	16.7	-3.8	108,180,099	1,990,809	2.2	3,907,091	1.2	626,319	-26.3
1993	27,467,478	4,477,065	16.3	-1.2	131,215,798	2,008,763	0.9	3,937,328	0.8	539,737	-13.8
1994	28,165,783	4,557,432	16.2	1.8	155,168,017	2,067,398	2.9	4,030,713	2.4	526,719	-2.4
1995	27,347,482	4,595,218	16.8	0.8	181,441,221	2,100,834	1.6	4,076,703	1.1	518,515	-1.6
1996	28,281,793	4,626,535	16.4	0.7	228,842,205	2,144,865	2.1	4,109,105	0.8	517,430	-0.2
1997	29,346,956	4,727,178	16.1	2.2	292,957,481	2,180,844	1.7	4,216,997	2.6	510,181	-1.4
1998	30,635,319	4,804,973	15.7	1.6	376,385,042	2,244,939	2.9	4,307,065	2.1	497,908	-2.4
1999	31,363,158	4,808,949	15.3	0.1	460,462,294	2,256,300	0.5	4,329,904	0.5	479,045	-3.8
2000	31,993,581	4,812,720	15	0.1	558,311,293	2,221,073	-1.6	4,336,053	0.1	476,667	-0.5
2001	31,890,120	4,812,105	15.1	-	630,873,372	2,229,808	0.4	4,332,270	-0.1	479,835	0.7
2002	31,551,657	4,796,188	15.2	-0.3	709,122,254	2,222,007	-0.3	4,315,287	-0.4	480,901	0.2
2003	31,681,125	4,785,331	15.1	-0.2	790,235,624	2,227,891	0.3	4,307,634	-0.2	477,697	-0.7

Fuente: Sistema de Cuentas Nacionales. INEGI. México.

3.2 DESEMPLEO NACIONAL.

3.2.1 A NIVEL NACIONAL.

Para comenzar con este tema es necesario tomar en cuenta el concepto de Población Desocupada Abierta o Desempleados Abiertos (en el cual nos basaremos) el cual se puede entender como las Personas de 12 años y más que sin estar ocupadas en la semana de referencia, buscaran incorporarse a alguna actividad económica en el mes previo a la semana de levantamiento, o entre uno y dos meses, aún cuando no lo hayan buscado en el último mes por causas ligadas al mercado de trabajo, pero que estén dispuestas a incorporarse de inmediato.

Observamos que en el primer periodo de estudio (1989-1994), las encuestas de empleo no se llevaban a cabo en años seguidos, por lo cual no se tiene una serie completa sino hasta 1995 cuando empiezan hacerse continuamente año tras año; pero podemos observar con los datos que tenemos que la población desocupada abierta tiene una variación de 1991 a 1993 del 17.9% por lo cual esto se ve reflejado directamente en la tasa de desempleo abierto presentando un aumento del 2.2 al 2.4 de 1991 a 1993, dados estos índices podemos observar que la población más afectada en estos años son las personas que tienen un grado de estudios de primaria y secundaria, lo cual cambiaría en los siguientes años; además se presenta en cuestión del último trabajo que tuvieron que en el sector de la transformación es el de mayor participación en la población desocupada teniendo como actividades la manufactura que como se observó en la sección

anterior fue una de las actividades más afectadas y también el comportamiento del sector servicios presenta para este primer periodo una participación dentro del Desempleo del 20%. Para este mismo gobierno se distingue que la Población Ocupada por posición en el trabajo los empleadores o patrones tuvieron un descenso muy significativo ya que se perdieron alrededor de más del 40% de esta posición de trabajo, es decir, en 1991 se presentaba más de 2 millones 300 mil empleadores, pero para 1993 este número baja hasta 1 millón 300 mil empleadores, con lo que se muestra una disminución de más de 1 millón de patrones, los cuales se unen a la Población Desocupada Abierta. Este comportamiento debido principalmente a la apertura comercial que se empieza desde fines de los ochentas, ya que los productores mexicanos no contaban ni con la infraestructura ni con el dinero requerido para poder competir con los productores extranjeros. Este índice en los años de 1995, 1996 y 1997, se incrementa pero no recupera los puestos perdidos, además para 1998, 1999, 2002 y 2003 se presenta nuevamente disminución en este indicador.

Siguiendo con este análisis, en el siguiente periodo en estudio, dadas las condiciones imperantes en este momento por la crisis sufrida en el país observamos el crecimiento de la Población Desocupada Abierta es de más de 2 puntos en 1995 dándonos una tasa del 4.7% en este año, siendo las ramas más afectadas también transformación y servicios, con una participación cada vez más importante en este indicador de personas con estudios mayores, es decir, con secundaria y medio superior y superior, por lo cual nos damos cuenta que cada

vez se necesita más mano de obra no calificada para trabajos de poca paga y en malas condiciones, como son los de manufactura.

Para lo que resta del periodo en estudio desde 1999 a 2003, la población con estudios de medio superior y superior es la de mayor participación dentro de la Población Desocupada Abierta, y a partir de 2000 empieza a crecer la Tasa de Desempleo Abierto de 1.6% a 2.1% para 2003. El sector servicios por su parte es el que más arroja personas desempleadas así mismo el indicador de empleadores en los primeros años de este gobierno 2000 y 2001 tiene un signo positivo el cual se revierte para 2002 y 2003, perdiéndose 105,937 cargos.

Dentro de la Tasa de Desempleo Abierto Según Área Urbana se observa en los primeros años de 1989-1991 que tanto Monterrey como en la Ciudad de México presentan los mayores índices de desempleo, pero para 1995 en todas las zonas urbanas se incrementa de manera significativa este índice teniendo el de mayor relevancia Monclava con 8.7%, siguiéndole Monterrey, Durango y Coahuila con 8.0%¹.

Se presenta desde 1992 hasta 2003 que la zona urbana con el indicador más alto en cuanto Tasa de Desempleo Abierto es Coahuila, Veracruz, que en lo largo de este periodo presenta desde 5.5% hasta 8.0% en 1995, presentando los indicadores más altos de todas las zonas urbanas. Mientras que en las tres principales ciudades Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey tenemos una

¹ INEGI. Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos. 2002.

Tasa de Desempleo Abierto promedio de 1990 a 2001 de 3.8, 3.1 y 4.0 respectivamente.

En cuanto a la Distribución Porcentual de la Población Desempleada a nivel Nacional por duración del Desempleo según datos del INEGI, la mayor proporción de los trabajadores duran de 1 a 4 semanas en encontrar un empleo.

Cuadro 3.8

POBLACIÓN DESOCUPADA ABIERTA.

POBLACIÓN DESOCUPADA ABIERTA			
FECHA	TOTAL	VARIACIÓN %	TASA DE DESEMPLEO ABIERTO
1991	694,965		2.6
1993	819,132	17.87	3.4
1995	1,677,416	104.78	6.3
1996	1,354,710	-19.24	3.7
1997	984,900	-27.30	2.6
1998	903,642	-8.25	2.3
1999	682,290	-24.50	1.8
2000	649,987	-4.73	1.6
2001	687,351	5.75	1.7
2002	783,742	14.02	1.9
2003	882,475	12.60	2.1

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo. INEGI. México.

Cuadro 3.9

POBLACION DESOCUPADA

POBLACION DESOCUPADA POR NIVEL DE INSTRUCCIÓN							
FECHA	TOTAL	SIN INSTRUCCIÓN	PRIMARIA INCOMPLETA	PRIMARIA COMPLETA	SECUNDARIA INCOMPLETA Y COMPLETA	MEDIO SUPERIOR Y SUPERIOR	NO ESPECIFICADO
1991	694,965	25,779	144,475	105,611	290,665	128,435	0
1993	819,132	48,430	91,182	124,700	342,830	211,990	0
1995	1,677,416	74,236	237,894	305,246	664,476	395,564	0
1996	1,354,710	38,952	140,075	248,984	538,417	388,282	0
1997	984,900	24,462	81,262	164,492	398,908	315,776	0
1998	903,642	21,802	93,999	148,997	341,164	297,433	247
1999	694,996	13,349	60,675	108,303	253,489	259,180	0
2000	659,388	17,166	50,770	94,258	257,883	239,311	0
2001	687,351	16,619	55,884	108,030	236,298	270,169	351
2002	783,742	13,010	59,370	125,804	285,251	300,307	0
2003	882,475	19,860	66,449	120,812	316,924	358,430	0

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo. INEGI. México.

3.2.2 DESEMPLEO POR SEXO.

Primeramente a nivel Nacional el Desempleo por Sexo presenta un comportamiento positivo dentro del periodo de estudio, como ya se ha mencionado en el apartado anterior dado que en los primeros años se incrementa de manera importante y principalmente después de 1994 con la crisis económica mexicana, (particularmente dentro de las mujeres y jóvenes), lo anterior lo podemos observar en el cuadro de abajo aunado a la Tasa de Desempleo Abierto en Áreas Urbanas distinguiéndose que este incremento de la Población Desocupada se presenta de igual modo directamente en la Tasa de Desempleo, sobre todo que en este periodo de estudio el sexo que más importancia tiene en este indicador es el sexo femenino observándose que en el transcurso del periodo

esta parte de la población ha incrementado su participación de manera importante y aun más las trabajadoras con bajo nivel de educación, principalmente en el periodo de 1991 a 1993, años en que este incremento es más del 7%, de la población femenina dentro de la PEA y de la PO.

Dentro de la Población Desocupada Abierta el total de empleos perdidos entre 1993 y 1995 fueron más de 800 mil trabajos, principalmente del sexo masculino con más de 600 mil empleos, mientras que el sexo femenino perdió más de 200 mil empleos, presentando así una tasa de desempleo de 6.3 general y 6.1, 6.5 de hombres y mujeres respectivamente.

Para lo que resta del periodo tanto la Población Desocupada Abierta y por tanto la Tasa de Desempleo Abierta presenta indicadores menores a 1995, hasta 2001 cuando empiezan a tener signos positivos nuevamente afectando más al sexo masculino, esto también se debe que dentro de la Población Económicamente Activa este Sector tiene una participación del 67% y el sexo femenino de un 32%, por lo cual las diferencias entre estas dos participaciones varía de manera importante.

Cuadro 3.10

POBLACIÓN DESOCUPADA Y TASA DE DESEMPLEO

POBLACIÓN DESOCUPADA ABIERTA					TASA DE DESEMPLEO ABIERTO			
FECHA	TOTAL	VARIACIÓN %	HOMBRES	MUJERES	FECHA	EN AREAS URBANAS	HOMBRES	MUJERES
1991	694,965		373,100	321,865	1991	2.6	2.5	2.9
1993	819,132	17.87	495,429	323,703	1992	2.8	2.7	3.2
1995	1,677,416	104.78	1,100,244	577,172	1993	3.4	3.2	3.9
1996	1,354,710	-19.24	860,749	493,961	1994	3.7	3.6	3.9
1997	984,900	-27.30	544,687	440,213	1995	6.3	6.1	6.5
1998	903,642	-8.25	526,188	377,454	1996	3.7	5.3	5.9
1999	682,290	-24.50	387,227	295,063	1997	2.6	3.5	4.2
2000	649,987	-4.73	400,878	249,109	1998	2.3	2.0	2.8
2001	687,351	5.75	422,776	264,575	1999	1.8	1.5	2.2
2002	783,742	14.02	504,977	278,765	2000	1.6	1.5	1.8
2003	882,475	12.60	560,356	322,119	2001	1.7	1.6	1.9
Fuente: Estadísticas Económicas. Indicadores de Empleo y Desempleo. INEGI. 1996, 2001. Encuesta Nacional de Empleo varios años.					2002	1.9	1.9	2.0
					2003	2.1	2.1	2.3

En cuanto a la participación de estos dos sectores teniendo como base las tres principales Áreas Urbanas, Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey, observamos que el comportamiento es similar al movimiento nacional, encontramos que primeramente la mayor participación dentro de la PEA es del sector masculino con un 70%, y un 30% para el sector femenino, por lo cual en los indicadores tanto de Población Desocupada Abierta como de Tasa de Desempleo

Abierto se repite el comportamiento general, donde los de mayor índice de Desempleo Abierto son los hombres, siguiendo así las mujeres; diferenciando estas tres ciudades, la de mayor tasa de desempleo abierto es sin duda la Ciudad de México la cual dentro del segundo periodo de estudio y el último presenta

indicadores entre el 7% y el 2.7%, teniendo igual el comportamiento de los dos sexos.

Sin embargo en la región de Coahuila de Zaragoza, Veracruz, se observan las mayores tasas de desempleo que sobre pasan de 3 a cinco veces a las de menor tasa, como es el caso de 1992 cuando la tasa de desempleo registrada en Coahuila de Zaragoza es de 5.3%, mientras que en este mismo año, la menor tasa observada es en Tijuana de 0.9%, es decir, se sobre pasa en más de cinco veces. Esto se refleja principalmente en las tasas de desempleo del sexo femenino y jóvenes de estas ciudades.

En este estudio cabe recalcar que el grupo de edad que mayor participación dentro del desempleo tiene es de 20 a 29 años de edad, esto debido a que dentro de la PEA, esta población ha sido de las que ha presentado un mayor crecimiento demográfico en el transcurso del periodo 1989-2003; presentando igualmente el sexo femenino el mayor índice de desempleo respecto al total del mismo.

3.3 EFECTIVIDAD DE LOS PROGRAMAS DE FOMENTO AL EMPLEO.

3.3.1 SEXENIO 1989 – 1994.

En lo que respecta los objetivos de crecimiento de los empleos en este primer periodo, se basan principalmente en la estabilidad económica, incremento de la inversión, promoción de la apertura económica, es decir, el desarrollo del empleo está condicionado a resolver los problemas globales, los objetivos de todo el Sexenio, por lo que de manera indirecta se quiere ayudar al comportamiento de este factor, no existen realmente acciones directas en esta materia, aunque se tuvieron los programas de apoyo al empleo, no se creo una estrategia que confrontara el problema del desempleo, indicando que no es este factor un punto principal en los objetivos de este periodo.

Lo anterior lo podemos observar mediante el Presupuesto Dirigido a la STPS, que representó en este sexenio de la parte del Presupuesto Ejercido por el Gobierno Federal²:

Cuadro 3.11

PRESUPUESTO EJERCIDO 1989 – 1994.

México: Presupuesto Ejercido por el Gobierno Federal y la STPS 1989-1994							
Participación Porcentual							
(Millones de Pesos)							
Concepto	1989	1990	1991	1992	1993	1994*	Total
Gobierno Federal	117,212.9	139,209.9	147,375.1	168,639.7	198,422.6	249,480.5	1,020,341
STPS	162	215	291	328	385	507	1,889
Porcentaje de participación	0.14	0.15	0.20	0.19	0.19	0.20	0.19

Fuente: Sexto Informe de Gobierno, Carlos Salinas de Gortari, Presidencia de la República.

- Contaduría Mayor de Hacienda, Cuenta Pública, 1994.

² Chávez G., Fernando. “Políticas Laborales y Empleo, Experiencias recientes”. Editorial Nuevo Horizonte. Pág.80.

Como se puede observar el incremento del presupuesto ejercido para el sector Laboral representado por la STPS, no tuvo dentro del Gasto del Gobierno Federal un curso prioritario, aunque en el Sexenio se incrementó anualmente, principalmente en 1990 y 1994 no está considerado dentro del Gasto Federal como primordial. Aunque para los dos últimos años las tasas de desempleo abierto hayan sido las mayores de 3.4% y 3.7% para 1993 y 1994, respectivamente.

Dentro de los principales programas para Fomento al Empleo que se realizaron en este periodo fueron:

- El Servicio Nacional de Empleo, el cual capta e informa sobre los puestos de trabajo vacantes y brinda asesoría y orientación a las personas en busca de empleo, dentro de este programa se encuentra también el:
- Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados (PROBECAT), ayuda a que los trabajadores desplazados cuyas habilidades no satisfacen las demandas de las empresas de la localidad o quienes ingresan por primera vez al trabajo tengan mayores posibilidades de obtener un empleo.
- Programa de Calidad Integral y Modernización, que se enfoca a la capacitación de los trabajadores en activo, así como ayuda a las micro, pequeñas y medianas empresas al desarrollo de sistemas de calidad y productividad.

- Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales a Canadá, el cual trata de ofrecer una alternativa de ingresos para mejorar las condiciones de vida de los trabajadores y sus familias.

Su evolución es la siguiente, respecto al Servicio Nacional de Empleo durante el sexenio, se tiene que los tres primeros rubros (Vacantes Registradas, Solicitudes de Trabajo y Solicitudes Canalizadas a un Empleo); presentaron en 1992 el más grande crecimiento en todo el sexenio, para saber si estas personas canalizadas a una empresa consiguieron algún puesto, nos tenemos que ir hasta 1993, ya que el registro de personas que obtuvieron el empleo se inicia a partir de este año, dando 41% y 32% respectivamente para los años con datos en los que también se puede observar disminuciones aunque el número de solicitudes de trabajo y canalizadas aumentaron, pero dentro de estos colocados debemos que tomar en cuenta cuantos son permanentes y cuantos temporales, lo cual no se detalla en ningún informe. Además tomando en cuenta las Solicitudes de trabajo registradas contra los colocados en un puesto se aprecia que sólo el 31 y 21% respectivamente, obtuvieron un puesto.

Cuadro 3.12

SERVICIO NACIONAL DE EMPLEO

Servicio Nacional de Empleo						
Periodo	Vacantes Registradas_1	Solicitudes de Trabajo	Solicitudes Canalizadas a un Empleo_2	Colocados en un puesto de trabajo_3	Programa de Becas para Desempleados PROBECAT	
					Becas	Cursos
1989	214,264	226,035	178,878		58,808	2,049
1990	240,615	241,177	186,035		64,139	2,402
1991	261,172	240,520	197,852		49,203	1,990
1992	329,402	338,977	278,754		42,136	1,671
1993	303,061	390,925	296,176	122,420	46,612	1,852
1994	356,518	488,864	322,645	103,394	198,864	8,250
TOTALES	1,490,768	1,700,463	1,281,462	225,814	400,954	16,165

Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Dirección General de Empleo.

1) El incremento anual se debe a una mejor cobertura y no necesariamente a un crecimiento de las vacantes.
 2) El total de las personas canalizadas a un empleo no siempre lo obtienen.
 3) Son personas enviadas a una vacante y contratadas por las empresas. Su registro se inicia a partir de 1993.

Mediante el Programa PROBECAT, notamos que para 1994 se da un gran incremento tanto de las Becas como de los Cursos impartidos en ese año, esto se debe que dada la Apertura Comercial que se tuvo dentro de los principales objetivos, se requeriría mayor mano de obra calificada, según reporta el Informe de Labores 1994 de la STPS, dada una encuesta levantada por el INEGI, en 20 estados de la República Mexicana casi el 60% de los becarios y egresados del programa consiguieron un empleo después de finalizar los cursos; mientras que en 1991 y 1992, se presentaron disminuciones en las becas otorgadas y en los cursos impartidos.

El Programa de Calidad Integral y Modernización, el cual tiene como objetivo impulsar la capacitación y readiestramiento de la mano de obra en activo y el

incremento de la productividad y calidad en las micro, pequeñas y medianas empresas.

Como observamos en el siguiente cuadro este programa tuvo un aumento porcentual anual general importante, que en dos años sufrió disminuciones, pero el movimiento más importante se registro en 1991, ya que este año es donde se obtiene mayor incremento en todo los servicios que ofrece, destacando que los trabajadores capacitados se aumentaron durante todo el periodo, no de igual manera pero consistentemente.

Cuadro 3.13

CIMO

Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO)									
	Unidades Promotoras en Operación	Variación %	Cursos de Capacitación	Variación %	Trabajadores Capacitados	Variación %	Empresas Participantes	Variación %	Empresas Beneficiadas
1989	20		751		16856		6886		5228
1990	20	0	1404	87.0	33131	96.6	11444	66.2	5624
1991	26	30	3777	169.0	70681	113.3	24958	118.1	9660
1992	30	15.4	4347	15.1	84064	18.9	31066	24.5	5096
1993	34	13.3	5728	31.8	92210	9.7	33804	8.8	9428
1994	48	41.2	11040	92.7	150226	62.9	45740	35.3	15930

Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Dirección General de Empleo.

Este programa se otorga a empresas por medio de registro voluntario de éstas, las cuales tienen que pagar una cuota de registro para dar la capacitación a los trabajadores, a consecuencia de esto, debe destacarse que muchas empresas, principalmente las pequeñas, no tienen la posibilidad de contar con este servicio de capacitar a sus trabajadores y hacerlos más productivos.

Por lo que se refiere a los Programas de Trabajadores Agrícolas Temporales al Canadá se canalizaron 29,481 trabajadores, en este programa podemos observar que solo en 1990 se presenta un incremento del 19.7%, mientras que el resto del periodo se presentan disminuciones y sólo en 1993 existe un crecimiento del 2%. Lo que nos menciona que los trabajadores canalizados no cubren los campesinos necesitados de ingresos extras, ya que como sabemos el campo mexicano es uno de los sectores más pobres del país.

Observando los registros acerca de la Población Asegurada que Cotiza al IMSS por condición de permanencia, el incremento más significativo anual fue de la población asegurada permanente en 1990, mientras que en los dos siguientes años el crecimiento más importante lo registraron la población eventual, registrándose al igual que los permanentes una disminución a partir de 1993, por tanto también en la Población Nacional.

Relacionando la población registrada en el IMSS con el programa CIMO, que brinda capacitación a los trabajadores, se observa un crecimiento de éstos en el periodo, principalmente a partir de 1991, con un aumento de más del 100% en personas capacitadas.

Al aumentar la capacitación de trabajadores dentro de las empresas, éstas esperan incrementar la productividad de los empleados por lo cual no sería

necesaria la contratación de nuevos trabajadores, ya que con los mismo se puede lograr una mejora de la productividad de la empresa.

Según el Informe Anual del Banco de México de 1994, durante el periodo 1991-1994, la productividad del trabajo creció a una tasa media anual de 6.7%, del sector manufacturero.

Cuadro 3.14

POBLACIÓN ASEGURADA DEL IMSS

Población Asegurada que Cotiza al IMSS por condición de Permanencia (Personas)						
Periodo	Nacional	Crecimiento %	Permanentes	Crecimiento %	Eventuales	Crecimiento %
1989	8,534,654		7,385,427		1,149,227	
1990	9,168,373	6.9	8,028,655	8.0	1,139,718	-0.8
1991	9,793,052	6.4	8,550,016	6.1	1,243,036	8.3
1992	10,039,628	2.5	8,737,722	2.1	1,301,906	4.5
1993	9,980,683	-0.6	8,694,895	-0.5	1,285,788	-1.3
1994	10,070,955	0.9	8,802,736	1.2	1,268,219	-1.4

Fuente: STPS, elaborado con datos del IMSS.

Observando la tasa de desempleo abierto general, en este periodo vemos que el promedio es de 3% en el sexenio, donde las mayores tasas de desempleo se dan en 1993 y 1994, llegando a los dos últimos meses de este año a 4%, analizando a la población asegurada del IMSS en el primer año, existe una disminución tanto en trabajadores permanentes como eventuales; mientras que para el último año existe disminución en personal eventual y el crecimiento en el ámbito nacional no llega ni al 1%.

Cuadro 3.15
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO

Tasa de desempleo abierto General				
Periodo	1991	1992	1993	1994
Enero	2.7	2.8	3.1	3.8
Febrero	2.5	3	3.5	3.6
Marzo	3	2.8	3.6	3.6
Abril	2.6	2.7	3	3.6
Mayo	2.4	2.9	3.3	3.3
Junio	2.1	2.8	3.1	3.3
Julio	2.4	2.8	3.3	3.5
Agosto	3	2.4	3.8	3.4
Septiembre	2.8	2.5	3.7	3.6
Octubre	3.1	2.7	3.5	3.8
Noviembre	2.9	3.3	3.6	4.2
Diciembre	2.8	2.8	3.6	4.1
*Promedio	2.7	2.8	3.4	3.7
* Elaboración Propia con datos de las Estadísticas Económicas, Indicadores de Empleo y Desempleo,				

3.3.2 SEXENIO 1995 – 2000.

El objetivo primordial de este sexenio es la creación del mayor número posible de empleos productivos así como la recuperación de los salarios reales, los cuales como mencionamos anteriormente presentaron un crecimiento positivo pero que en realidad dado el precio de la canasta básica no recupera el nivel de vida de los mexicanos.

En cuanto a la participación que tuvo el presupuesto de la STPS dentro del gasto Público, en este sexenio, vemos que para los dos primeros años la participación fue de .15%, es decir, que aunque tuvo crecimiento en el periodo no fue realmente representativo en el Presupuesto del Gobierno, como lo fueron otros rubros como la Educación que en el primer año tuvo un 8.05% y las aportaciones a la Seguridad Social las cuales en el último año tuvieron una participación de 6.88%.

Cuadro 3.16

PRESUPUESTO EJERCIDO

Porcentaje de Participación del Presupuesto Ejercido por el Gobierno Federal						
(Participación Porcentual)						
(Millones de pesos a precios constantes de 2002)						
CONCEPTO	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Gasto Neto Devengado por el Sector Público	1,097,565.6	1,147,536.6	1,254,311.9	1,194,628.9	1,276,281.1	1,396,053.5
STPS	1,690.80	1,768.10	3,299.20	3,243.50	3,407.60	3,575.10
Porcentaje de Participación	0.15	0.15	0.26	0.27	0.27	0.26

Elaboración Propia con datos del Gasto Presupuestario Ejercido, Clasificación por Ramos 1980-2002.

Dentro de los programas de Fomento al Empleo se presenta el Programa de Empleo, Capacitación y Defensa de los Derechos Laborales 1995-2000 el cual establece con base al PND, una preocupación de la calidad y de cantidad de los

programas de capacitación implementados, por lo tanto se propone un incremento de éstos tanto cualitativa como cuantitativamente, para lograrlo se plantea mejorar la relación educación – producción, es decir, enfocar la educación dependiendo de la demanda técnica y de la formación que se presente dentro de la planta productiva; establecer normas de competencia laboral por medio de la creación del Sistema Normalizado de Competencia Laboral (SNCL), que integraría a su vez el Sistema de Certificación de Competencia Laboral, que tendría como objetivo apoyar a los trabajadores reconociéndoles los conocimientos adquiridos en el uso de su fuerza de trabajo.

Por otra parte los principales programas implementados en este sexenio, mediante el Programa de Empleo, Capacitación y Defensa de los Derechos Laborales 1995-2000, son los siguientes:

- Servicio Nacional de Empleo, dentro del cual se llevaron a cabo otros programas como lo son:
- Ferias de Empleo.
- Talleres para Desempleados.
- Programa de Becas de Capacitación para Desempleados (PROBECAT).
- Programa de Empleo Temporal (PET).
- Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO).
- Proyecto de Modernización de la Educación Técnica y la Capacitación (PMETC).

- ✓ Servicio Nacional de Empleo: Dentro de este esquema se llevan acabo otros programas como las Ferias de Empleo: Constituido en 1993, reúnen un gran número de solicitantes y oferentes en un periodo corto, ayudando a agilizar la búsqueda de empleo para los trabajadores; Talleres para Desempleados, ayuda a las personas a la realización de su currículo, análisis de oportunidades de empleo y competencias laborales.

Cuadro 3.17

SERVICIO NACIONAL DE EMPLEO.

Servicio Nacional de Empleo (1995-2000)							
Periodo	Vacantes Registradas _1	Solicitudes de Trabajo	Solicitudes Canalizadas a un Empleo_2	Colocados en un puesto _3	Programa de Becas para Desempleados (PROBECAT)		
					Becas	Cursos	% Colocados
1995	326,352	533,479	340,330	123,661	412,318	22,962	23.2
1996	343,077	454,540	320,819	127,016	544,026	26,906	27.9
1997	418,666	430,370	333,058	143,519	563,652	27,650	33.3
1998	528,925	448,081	357,941	155,710	506,660	21,595	34.8
1999	488,434	455,282	323,538	160,358	552,186	24,197	35.2
2000	476,168	431,728	312,371	169,430	593,175	27,087	39.2
TOTALES	2,581,622	2,753,480	1,988,057	879,694	3,172,017	150,397	
Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Dirección General de Empleo.							
1) Son requerimientos de personas que notifican los empleadores a los Servicios Estatales de Empleo.							
2) Las personas canalizadas no son contratadas en su totalidad. Las cifras no incluyen a los canalizados por el programa de Becas de Capacitación para Desempleados.							
3) Son personas enviadas a una vacante y contratadas por las empresas.							

Mediante el cuadro anterior nos podemos dar cuenta del movimiento que tuvo este Programa en el periodo de referencia, por medio de las cifras reportadas de colocados en un puesto vemos que el total de puestos obtenidos es de 879,694 trabajadores de los cuales no sabemos si son temporales o permanentes, siendo del total de solicitudes canalizadas un 44% de

trabajadores colocados; y tomando en cuenta la personas canalizadas que no obtuvieron un empleo que son 1,108,363 más las solicitudes de trabajo que no fueron canalizadas siendo estas 765,423 dando un total de 1,873,786 desempleados más los trabajadores a los que se les otorgó Becas, los cuales no se indica cuantos obtuvieron un empleo 5,045,803 personas en busca de empleo, es decir, dentro del desempleo, por lo que sólo de las personas colocadas por medio del SNE, se colocan a el 14.8% del total de la población captada; y por otro lado de las Vacantes Registradas se ocupo el 34%, de estas vacantes sobrantes no se sabe si de los trabajadores que se les otorgo Becas obtuvieron algún puesto.

- ✓ Programa de Becas de Capacitación para Desempleados (PROBECAT): Fue creado en 1984, y que a través de la infraestructura del SNE, tuvo como objetivo el incrementar la calidad y productividad de la mano de obra, esto por medio de la otorgar becas equivalentes a salarios mínimos, dentro de las 31 entidades federativas, y que fueron canalizadas por medio de la educación en sus diferentes modalidades, es decir, educación escolarizada, mixta y de enseñanza-aprendizaje. Dentro de este programa, en 1995, se crearon Iniciativas Locales de Empleo (ILE), lo cual, ofreció capacitación a personas desempleadas o subocupadas que constituyen su propia fuente de ingresos, dentro de estos sistemas de capacitación se encuentra la modalidad enseñanza-aprendizaje.

- ✓ A lo que se refiere a las Ferias realizadas en este periodo de 1995 a 2000 se presentó el siguiente movimiento:

Cuadro 3.18

FERIAS DE EMPLEO.

Ferias de Empleo Realizadas en el Periodo 1995 - 2000.					
Periodo	Ferias	Solicitudes Registradas	Vacantes Captadas	Personas colocadas en un puesto de Trabajo 1_	Empresas Participantes
1995	11	29,142	17,838	1,754	195
1996	23	28,716	22,413	8,027	586
1997	49	75,237	66,726	18,288	1,845
1998	88	200,264	233,663	72,323	5,308
1999	123	300,995	355,064	103,085	7,703
2000	144	288,068	343,262	106,029	8,757
TOTALES	438	922,422	1,038,966	309,506	24,394
1_ Se refiere a las personas colocadas en un puesto de trabajo respecto a las solicitudes canalizadas.					
Fuente: Presidencia de la República. Primer Informe de Gobierno 2001. Pág.88					

En el cuadro nos podemos dar cuenta de que en los dos últimos años se realizaron el 60% de los eventos presentados en este periodo, el registro de personas en estos eventos se elevó considerablemente desde 1998, esto pudo haberse debido a que no se organizaban anteriormente eventos como estos en muchos estados de la República; de las vacantes captadas solo se llegó a cubrir el 30%, no se sabe si por la falta de capacitación. Lo que podemos observar que dentro del periodo si hubo preocupación para extender el Programa u organizar más eventos pero los cuales no tuvieron mucho éxito en la colocación de trabajadores.

- ✓ Programa de Empleo Temporal (PET): Primeramente se enfocó en ofrecer una forma de ingreso temporal, pero para 1997 se enfocó a la resolución de los problemas estructurales de generación de empleos, principalmente en zonas de agricultura de temporada, implementando proyectos intensivos en trabajo, su evolución la podemos ver en el cuadro de la siguiente página.

- ✓ Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO): Su objetivo es ayudar mediante apoyos económicos, capacitación, aumento de la productividad y otorgar asesoría integral a grupos de empresas con intereses comunes mediante las Unidades Promotoras de la Capacitación (UPC). Dentro de este Programa vemos que en 1996 y 1999 aunque no se presentaron crecimiento conforme a las Unidades Promotoras, fueron los años donde el crecimiento del número de cursos, trabajadores y empresas registrados fue el mayor en todo el periodo, estas capacitaciones se llevaron a cabo dentro de las micro, pequeña y medianas empresas, dentro del sector agropecuario, transformación, comercio y servicios; destacando la participación de las micro empresas y del sector agropecuario durante todo el sexenio.

Cuadro 3.19

CIMO

Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO) (1995-2000)				
Periodo	Unidades Promotoras en Operación	Cursos de Capacitación	Trabajadores Capacitados	Empresas Participantes
1995	52	30014	368111	104592
1996	52	48802	549095	174897
1997	54	48886	517815	183742
1998	62	55371	613664	307237
1999	62	72626	760828	418748
2000	72	75172	730345	328117
TOTALES	72	330,871	3,539,858	1,517,333
Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Dirección General de Empleo. Informe de Labores 2000.				

- ✓ Proyecto de Modernización de la Educación Técnica y la Capacitación (PMETC): tenía por objeto el incremento de la calidad y cantidad de la capacitación para el trabajo, haciendo una reorientación de la oferta de los servicios educativos y de capacitación.
- ✓ También se llevaron acabo diferentes programas conjuntamente con otras dependencias y entidades del Gobierno.

Dadas las condiciones de este periodo, el empleo sufrió las consecuencias mostrando un incremento del desempleo, del 3.7% promedio en 1994 a 6.3% en 1995, presentándose una perdida de 610 mil empleos por el cierre de 15 mil 600 empresas mexicanas debido a la disminución del consumo interno y el aumento

de costos³; por su parte en 1996 la Población Económicamente Activa Desempleada era de 1'677'416 y dentro de la PEI los estudiantes forman más de 9 millones, por lo que además de la población desocupada se tenía que tomar en cuenta los estudiantes los cuales se incorporaran al mercado de trabajo y crecerá la Población Desocupada, se estima que cada año se incorporan al mercado de Trabajo 950 mil personas⁴, aunque; de acuerdo con la expectativa gubernamental en 1999 se crearían un millón de empleos pero con base al cuadro de trabajadores asegurados del IMSS solo se crearon 645 mil empleos de estos 347 mil fueron permanentes y 298 mil eventuales, en forma global podemos decir que solo se crearon 2,537 mil empleos, de los cuales 2,110 mil fueron permanentes y 426 mil eventuales.

Cuadro 3.20

ASEGURADOS EN EL IMSS

Número Total de Trabajadores Asegurados en el IMSS (Miles de Personas)			
PERIODO	TOTAL	PERMANENTES	EVENTUALES
1994	10070	8803	1268
1995	9460	8501	959
1996	9700	8815	885
1997	10444	9578	866
1998	11261	10048	1213
1999	11906	10395	1511
2000	12607	10913	1694
TOTALES	75448	67053	8396

Fuente: Informe Mensual de la Población Derechohabiente, IMSS

³ Lozano Arredondo, Luis. "El salario mínimo durante los gobiernos priístas", Salario Mínimo y condiciones de vida y de trabajo de los asalariados en México 1987-2000. Centro de Análisis Multidisciplinarios. Serie de Cuaderno de Investigación 6. UNAM. Pág. 47.

⁴ Poder Ejecutivo Federal. "Programa de Empleo, Capacitación y Defensa de los Derechos Laborales 1995-2000".STPS 1996. Pág. 39.

3.2.3 SEXENIO 2000 – 2006.

Un punto dentro de los Objetivos Generales es la Creación de empleos en el Sector Formal de la Economía (Vicente Fox Quesada, durante su campaña presidencial del 2000, prometió crear un millón 350 mil empleos anuales), para conseguir esto, además de otros programas, se implementó a partir de 2001 una política llamada Programa de changarros, cambiado de nombre antes de su inicio de actividades a Fondo Nacional de Microcréditos, este programa tiene como objetivo fomentar que los microempresarios del país se integren a las cadenas productivas a través de microcréditos los cuales tendrán un monto de financiación de 300 pesos a 5000 pesos, que aplicará a personas entre⁵:

- 1 empleado (autoempleo)
- De 2 a 4 trabajadores, incluido el patrón
- Hasta 10 trabajadores
- Hasta 15 trabajadores

Este programa como ya se mencionó es dirigido a personas microempresarias, que además tienen que ser personas que vivan dentro de zonas marginadas, pero el subsecretario de la pequeña y mediana empresa de la Secretaría de Economía, Juan Bueno Torio, reconoció que cerca de dos millones de potenciales beneficiarios del "Programa de Changarros", que son esencialmente vendedores ambulantes, quedarán fuera del mismo ... Son personas que no tienen un local propio, son vendedores ambulantes, desde este momento les digo sinceramente es muy difícil crear un mecanismo para

⁵ www.economia.gob.mx, Programa de Microcréditos.

poder de inmediato tener identificado a qué se dedican⁶. Así mismo el entonces Secretario de Economía Luis Ernesto Derbez afirmó que sólo dos de cinco negocios sobrevivirían, además que los prestatarios deberán pagar los créditos con tasas de interés comerciales. Podemos observar que mediante este programa se fomenta el crecimiento del sector informal, ya que son personas que tienen un micronegocio pero por el tipo de créditos que se otorgan se pueden decir que no contarán con las prestaciones de ley, no podrán contar en muchos de sus casos con instalaciones limpias y de seguridad. Además teniendo en cuenta que los pagos de los créditos son con tasas de interés comerciales, la mayoría de las personas no podrán pagar esos créditos, ya que si tres negocios de cinco fracasaran los prestatarios no tendrán para pagar su crédito.

Una relación importante para ver el crecimiento de la población que se integran anualmente al mercado de trabajo y que al no encontrar un empleo en el Sector Formal se integra al Sector Informal, es el crecimiento de la Población Asegurada en el IMSS, la PEA, los ambulantes y del sector estructurado de la economía; como podemos ver en el siguiente cuadro la diferencia que existe entre los trabajadores del IMSS y la PEA, para este periodo de estudio, es de un promedio de más del 68%, lo cual nos indica que este porcentaje se encuentra laborando dentro del Sector Informal de la Economía o dentro del Índice de Desempleo el cual ha aumentado de 2.2% en el 2000 a 3.2% en 2003. Teniendo en cuenta las dos Tasas de Ocupación, Tasa de Ocupaciones

⁶ www.terra.com.mx, 2001.

Ambulantes (TOA) y Tasa de Ocupación en el Sector no Estructurado (TOSNE), el 41% de la población restante se encuentra localizada en el Sector Informal.

Cuadro 3.21

POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA Y TASAS DE OCUPACIÓN

Población Económicamente Activa y Tasas de Ocupación						
Periodo	Asegurados en el IMSS	PEA	TOA	TOSNE	TOA	TOSNE
	(Miles de Personas)		Porcentaje		(Miles de Personas)	
2000	12,732	40,162	2.7	25.3	1,084	10,161
2001	12,164	40,073	3	25.6	1,202	10,259
2002	12,226	41,086	3.2	26.3	1,315	10,806
2003	12,191	41,516	3.6	26.7	1,329	10,919

PEA, Población Económicamente Activa.
 TOA Tasa de Ocupaciones Ambulantes
 TOSNE Tasa de Ocupación en el Sector no Estructurado⁷
 Elaboración Propia con datos de Encuesta Nacional de Empleo 2003.

Otros programas implementados en este periodo son de capacitación, educación para el trabajo, asesoría técnica, apoyo a las relaciones obrero-patrón, financiamientos y asesorías a nuevos emprendedores, créditos y apoyos económicos a micro empresarios y a trabajadores por cuenta propia, así como una nueva dirección al aspecto sindical.

Los Principales Programas implementados para el fomento al Empleo en el actual Sexenio son:

- ✓ Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO): Se establecieron en abril de 2001 las reglas de operación y gestión de este programa, con el fin

⁷ TOA.- Tasa de Ocupaciones Ambulantes: Es la proporción que guardan respecto al total de ocupados, los vendedores ambulantes y los trabajadores en servicio. TOSNE.- Tasa de Ocupación en el Sector no Estructurado: Es el porcentaje de la población ocupada que labora en micro negocios no agropecuarios, sin nombre o registro, más los ocupados que laborando en micronegocios registrados, carecen de contrato de trabajo y de cobertura respecto a la Seguridad Social.

de lograr una mayor cobertura y congruencia del programa con las necesidades de los estados y de todo el país.

Para 2001 CIMO operó con 72 Unidades Promotoras de la Capacitación (UPC), dio capacitación a 330'392 trabajadores y a 97'603 empresas; para 2002 se cambió el nombre del programa a Programa de Apoyo a la Capacitación, el cual continúa con los mismos objetivos con los que venía trabajando. En 2002 se llevaron a cabo 12 firmas de convenios con diferentes estados de la República, capacitando a 233'179 trabajadores de 51'834 empresas de micro, pequeñas y medianas empresas, de las cuales el sector comercio y servicios es el más beneficiado, cambia el nombre a Programa de Apoyo a la Capacitación (PAC).

- ✓ Programa de Becas de Capacitación para Desempleados (PROBECAT):
Para 2001 se otorgaron 396'974 becas, las cuales aumentaron de 1 a 2 salarios mínimos, dirigió 18'805 cursos de capacitación tanto en micro, pequeñas y medianas empresas, al autoempleo y a iniciativas locales de empleo; las becas en este año se redujeron en un 50% respecto al año anterior; en 2002 se otorgó 166'507 becas de 230'185 personas atendidas, para 2003 se asignaron 138'413 mientras que atendió a 214'931; en 2004 lo captado al mes de abril fue de 48'563 y colocaron a 14'752 trabajadores. En 2002 este programa cambió de nombre a SICAT, Sistema de Capacitación para el Trabajo, incorporando a la población desempleada y subempleada a los cursos de capacitación.

- ✓ Servicio Nacional de Empleo, Capacitación y Adiestramiento: A 2001 captó 452'729 vacantes de los cuales obtuvieron un empleo 173'429, que para el 2002 se busco incrementar este número mediante cinco actividades básicas: Sistema de Capacitación para el Trabajador (SICAT), Sistema de Apoyos Económicos a Buscadores de Empleo (SAEBE), Sistema de Apoyos Económicos a la Movilidad Laboral Interna (SAEMLI), Sistema de Apoyos Económicos a la Movilidad Laboral al Exterior (SAEMLE) y el Proyecto de Inversión Productiva (PIP), en su conjunto lograron ubicar a 195'615 trabajadores. Estos Proyectos hicieron un gasto total de 893 millones de pesos.

Cuadro 3.22

SNECA

Servicio Nacional de Empleo, Capacitación y Adiestramiento (SNECA). (2000-2003)							
Periodo	Vacantes Registradas_1	Solicitudes de Trabajo	Solicitudes Canalizadas a un Empleo_2	Colocados en un puesto_3	Sistema de Capacitación para el Trabajo (SICAT)		
					Personas Atendidas	Personas Colocadas	% Colocados
2000	476,168	431,728	312,371	169,430	593,175	290,919	49
2001	729,452	521,755	363,512	173,429	396,974	229,240	57.7
2002	458,611	570,548	387,392	183,456	230,185	166,507	72.3
2003	453,569	592,414	387,185	175,099	214,931	154,888	72.1
TOTALES	2,117,800	2,116,445	1,450,460	701,414	1,435,265	841,554	58.6

Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Dirección General de Empleo.

1) Son requerimientos de personas que notifican los empleadores a los Servicios Estatales de Empleo.

2) Las personas canalizadas no son contratadas en su totalidad. Las cifras no incluyen a los canalizados por el programa de Becas de Capacitación para Desempleados.

3) Son personas enviadas a una vacante y contratadas por las empresas.

- ✓ Ferias de Empleo: Para el año 2001 se pudieron atraer a 281'347 solicitantes de los cuales se logró colocar a 79'071 trabajadores, participando 6'463 empresas; para el próximo año se llevaron acabo 154 ferias en las cuales se colocaron 84'777 personas, este número se redujo para el 2003 ya que solamente se ubicaron en un trabajo a 76'404 trabajadores. Como podemos observar entre los primeros 2 años existió un crecimiento de 8.6% en el número de personas atendidas, mientras que en el 2003 este número disminuyó en un 3.8%, así mismo en el monto de las personas ubicadas en un empleo, presentando un decremento de 9.8% respecto a 2002.

En este sexenio se incrementan los programas de fomento al empleo, mediante tres programas nuevos Chambatel y Chambapar para 2001 y 2002, respectivamente y para 2003 se anexa también Chambanet, teniendo como función principal, los tres, ofrecer oportunidades de empleo por diferentes medios como son por vía telefónica y por Internet, aunque estos programas no han tenido el impacto deseado, en cuanto personas colocadas, su crecimiento en cuanto personas atendidas a crecido de manera importante, como se vera enseguida:

Programa Chambatel: Inició operaciones a partir de 2001, teniendo como función principal el de proporcionar un servicio de oportunidades de empleo vía telefónica, en este mismo año se lograron establecer 30 Centros de Atención

en las Principales ciudades de la República y se atendieron 104'382 llamadas colocando a 17'700 solicitantes; para el siguiente año 2002 se recibieron 198'237 llamadas de las que 29'584 fueron colocados en un empleo, en este año se lograron abrir 3 Centros de Atención más que el año anterior, con estos centros se siguió trabajando en el 2003, año en el que se vio un crecimiento considerable de la demanda de este servicio con más del 90% de llamadas atendiendo a 380'342 llamadas colocando a 26'510 trabajadores.

- ✓ Programa Chabanet: Fue planteado en 2001, pero inició operaciones a partir de 2003 y brinda por medio de Internet, tanto para las empresas que soliciten trabajadores como para las personas en busca de trabajo, encuentren fácilmente lo que buscan, conforme a sus requerimientos y necesidades. Este sistema colocó para fines del 2002 a 10'764 personas, que para 2003 aumento a 13'077 trabajadores con nuevos empleos.

- ✓ Programa Chambapar (Sistema de Educación para Personas con Capacidades Diferenciadas y Adultos Mayores) : Su objetivo es ayudar a la colocación de este grupo en las empresas que lo requieran, colocando en 2001 a 657 personas de las 4'777 atendidas; para el 2002 se cambia el nombre a Programa Abriendo Espacios, para este año se colocaron a 1'201 personas, y para 2003 se atendieron a 15'901 trabajadores de los que obtuvieron un empleo 2'548 personas mientras que al mes de abril de 2004 se han atendido a 7'955 solicitudes y se obtuvieron 826 empleos, lo que

podemos ver en este programa es que el número de solicitantes se ha incrementado en casi el doble de 2001 a 2004, teniendo muy poco índice de colocación y ayuda a este sector.

- ✓ Programa de Apoyo a Trabajadores Migratorios: Por medio de este programa al final de 2001 se registraron como atendidos a 13'035 personas de las que se ubicaron a 10'529 trabajadores, este indicador aumento para el 2003 ya que para ese año se enviaron a 10'681 trabajadores, al mes de abril se tienen registrados como colocadas a 4'870 personas.
- ✓ Periódico Mi Chamba: Este Periódico empezó a publicarse a mediados de 2001 y tiene por objetivo reportar información sobre las oportunidades de empleo existentes, en ese año se publicaron 50 mil ejemplares por quincena dentro del DF. y zona metropolitana; en 2002 alcanzó a 24 entidades del país, DF. y Zona Metropolitana en total se imprimieron 2'037'600 ejemplares.
- ✓ Para abril de 2004 el acumulado del Sexenio en el Programa de Apoyo a la Capacitación se impartieron 100 mil cursos y se beneficiaron a 800 mil trabajadores; en el Programa de Ferias de Empleo se atendió a 971 mil personas; el Programa de Trabajadores Agrícolas Migratorios Temporales Mexicanos en Canadá atendió a 45 mil personas; el Servicio Nacional de Empleo atendió a más de millones de personas.

Por lo que se refiere al Gasto Presupuestario Ejercido en este periodo para el Trabajo y Previsión Social ha sido:

Cuadro 3.23

PRESUPUESTO EJERCIDO 2000 - 2002

Porcentaje de Participación del Presupuesto Ejercido por el Gobierno Federal			
(Millones de pesos a precios constantes de 2002)			
Periodo	2000	2001	2002
Gasto Neto Devengado del Sector Público Presupuestario	1,396,053.5	1,401,510.6	1,463,334.3
STPS	3,575.1	3,359.5	3,563.6
Porcentaje	0.26	0.24	0.24

Elaboración Propia con datos del Gasto Presupuestario Ejercido, Clasificación por Ramos 1980-2002. SHCP

Nos podemos dar cuenta que en los tres sexenios estudiados en este trabajo el Gasto Ejercido en el Sector Laboral no ha tenido cambios importantes ya que en los tres periodos el porcentaje de participación se ha mantenido sin cambios significativos, por lo cual nos hace ver que también en este periodo como en los anteriores la preocupación esta centrada principalmente en otras variables económicas y no en el problema estructural del desempleo y del crecimiento de otros sectores no reglamentados.

CAPITULO IV

SECTOR INFORMAL.

4.1 CONCEPTUALIZACIÓN DEL SECTOR INFORMAL.

Para conceptualizar el Sector Informal se han hecho desde los años setenta varias definiciones y conceptos, los cuales han creado muchas controversias acerca de lo que realmente es este sector, la primera vez que se utilizó esta expresión de sector informal o no estructurado fue en 1971 dentro de un informe de la OIT sobre los países de Ghana y Kenya, donde uno de los mayores problemas que se presentaban eran los trabajadores pobres.

El antropólogo Keith Hart introduce la noción de oportunidades de ingreso formal e informal, el concepto propuesto por Hart es adoptado por la OIT con algunos atributos, “Debemos por tanto enfatizar que las actividades informales no están confinadas al empleo en la periferia de las ciudades, a ocupaciones particulares o aun a actividades económicas. Más bien, las actividades informales son la forma de hacer cosas, caracterizada por:

- a) facilidad de entrada.
- b) Apoyo en los recursos locales.
- c) Propiedad familiar de las empresas.
- d) Escala de operación pequeña.
- e) Tecnología adaptada e intensiva en fuerza de trabajo.
- f) Destrezas adquiridas fuera del sistema educativo formal, y
- g) Mercados no regulados y competitivos.

El sector formal se define a partir de las características opuestas a las que perfilan la informal” (OIT, 1972, p.6).”¹

Por otro lado también está el concepto del PREALC que muy empleado, define al Sector Informal como (trabajadores y/o empresas en actividades no organizadas, que usan procedimientos tecnológicos muy sencillos y trabajan en mercados competitivos o en la base de estructuras económicas caracterizadas por la concentración oligopólica. PREALC,1976.P.38).

Podemos decir que la economía informal también se ha vuelto un obstáculo para la economía formal ya que al competir con mejores precios, no pagar impuestos, prestaciones etc., es más lucrativa en ciertos casos, una persona en busca de empleo puede ganar más en la economía informal que en un trabajo dentro de la economía formal. Además al estar establecido en un local se tienen que pagar diferentes servicios que limitan el crecimiento de estos tipos de negocios, además la competencia desleal de los no establecidos, que no pagan servicios básicos. Este tipo de lugares para tener el servicio de luz, que sería lo más elemental para cualquier lugar, utilizan lo que comúnmente se conoce como diablitos, los cuales, muchas de las veces ocasionan cortos circuitos provocando por lo tanto incendios afectando no solo al comercio informal sino al establecido, y hasta algunas veces provocando daños en algunas personas.

¹ Jusidman de Bialostozky, Clara. “El Sector Informal en México”. Cuadernos del Trabajo 2. STPS. México, 1993.

Es importante hacer la diferencia entre el sector informal y las actividades de la economía subterránea, lo que en realidad diferencia a estos dos mercados es que en la economía subterránea comprende actividades ilegales en gran escala como son: lavado de dinero, narcotráfico, prostitución, piratería, etc., mientras que en el sector informal los bienes comercializados no son ilegales, aunque dentro de las dos actividades se carece del cumplimiento legal en cuestión de impuestos e institucional.

Otras características aprobadas por la Décimo Quinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo realizada en Ginebra en 1993 son:

- Integrado por micronegocios u operaciones individuales de 5 a 10 empleados máximo.
- Los bienes y servicios que generan o comercian son comunes y corrientes en el sentido legal, es decir, no están proscritos por la ley o sujetos a un régimen especial de tolerancia.
- El patrimonio y gastos del negocio como tal son indistinguibles de los de la persona que lo conduce, el negocio no tiene un status propio o independiente del dueño.

El concepto aprobado en esta Conferencia es el siguiente:

“El Subsector Informal puede describirse como un conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes y servicios, con la finalidad primordial de

generar empleo o ingreso para las personas implicadas. Estas unidades se caracterizan por funcionar con un bajo nivel de organización, con poca o ninguna división entre trabajo y el capital en cuanto a los factores de producción u a pequeña escala. Las relaciones laborales si existen se basan generalmente en el empleo ocasional, en el parentesco o en las relaciones personales y sociales y no en acuerdos contractuales que supongan garantías formales. Las unidades de producción del Subsector Informal presentan los rasgos característicos de las empresas de los Hogares. Los activos fijos y los activos de otra clase utilizados no pertenecen a las unidades de producción si no a sus propietarios, las unidades como tales no pueden realizar transacciones, ni intervenir en contratos con otras unidades, ni contraer pasivos en nombre propio. Los propietarios tienen que conseguir el financiamiento necesario asumiendo ellos el riesgo y han de responsabilizarse sin límite, de cualquier deuda u obligación contraída en el proceso de producción. En muchos casos resulta imposible distinguir entre los gastos correspondientes a la producción y los que corresponden al hogar. Análogamente, ciertos bienes de capital como los edificios y los vehículos pueden utilizarse indistintamente por la empresa y por el hogar”.

Como observamos no existen criterios homogéneos en los diferentes estudios que se han realizado, ya que cada uno caracteriza de diversas formas a este sector.

Es importante tomar en cuenta la definición que introdujo Hernando de Soto en 1986, el menciona que dentro de esta ilegalidad se considera las unidades

económicas informales como empresas y los agentes sociales de su conformación como empresarios.

Algunas definiciones marcan como importante el separar la economía informal de la subterránea, pero dentro de la práctica observamos la mezcla de estos dos conceptos, ya que podemos encontrar en un mismo lugar un comercio informal que uno que venda ya sea piratería o contrabando principalmente de mercancías que provienen de Asia.

4.2 SECTOR INFORMAL:

La información que se presenta a continuación se basa en Encuesta Nacional de Empleo y principalmente en la Encuesta Nacional de Micronegocios de 1992, 1994, 1996, 1998 y 2002, la cual es iniciada en 1992 y se realiza cada dos años. Esta encuesta es la continuación de la que primeramente realizó el INEGI en 1989 la Encuesta Nacional de Economía Informal.

Primeramente es necesario conocer la definición de lo que son las microunidades dada por la Encuesta Nacional de Micronegocios²:

“Se refiere a la unidad económica involucrada en actividades relacionadas con la producción de bienes, el comercio, los servicios, la construcción y los transportes, cuyas tareas se pueden realizar en la vivienda o fuera de ella, con un local o sin él, y que cuenta con hasta seis trabajadores en los casos de las actividades

² Encuesta Nacional de Micronegocios. INEGI. Mexico 1998. pag. 228

extractivas, el comercio, los servicios, la construcción y los trasportes y hasta con 16 trabajadores en el caso de las manufacturas. En este número se incluye al dueño del negocio.”

Cuadro 4.1

POBLACIÓN OCUPADA EN EL SECTOR INFORMAL

AÑO	OCUPADOS QUE TRABAJAN EN ESTABLECIMIENTOS DE 1 A 5 PERSONAS		POBLACIÓN OCUPADA TOTAL	PARTICIPACIÓN ESTABLECIMIENTOS DE 1 A 5 PERSONAS EN LA PO TOTAL
	PERSONAS	VARIACION ANUAL %		
1991	16,317,694		26,723,916	
1993	18,453,522	11.6	27,467,478	67.2
1995	19,890,223	7.2	27,347,482	72.7
1996	20,253,492	1.8	28,281,793	71.6
1997	21,152,983	4.3	29,346,956	72.1
1998	21,654,679	2.3	30,635,319	70.7
1999	21,532,640	-0.6	31,363,158	68.7
2000	21,258,721	-1.3	31,993,581	66.4
2001	21,619,113	1.7	31,890,120	67.8
2002	22,789,212	5.1	31,551,657	72.2
2003	23,070,141	1.2	31,681,125	72.8

Fuente: ENE varios años.

En el cuadro anterior se presenta el comportamiento durante el periodo de estudio de los ocupados en establecimiento de 1 a 5 personas reportado por la Encuesta Nacional de Empleo en la cual observamos que se presenta un crecimiento constante de este indicador aunque en los años de 1999 y 2000 se presenta una baja de .56% y 1.3% respectivamente, su disminución no es muy considerable a comparación de las tasas de crecimiento que presenta durante todo el periodo.

Al igual se presenta la participación de los establecimientos de 1 a 5 personas dentro de la Población Ocupada Total, observándose que en el periodo tiene un promedio de participación del 70.2%, mientras que dentro de la Población Económicamente Activa representa el 54.4% dentro del periodo de 1991 a 2003,

esta participación a permanecido relativamente constante durante todo el rango de estudio.

4.2.1 POR SECTORES ECONOMICOS.

Dentro del este Sector Primario encontramos a la actividad más importante que es la Agricultura que dentro de los datos reportados por la Encuesta Nacional de Empleo, la población que se ocupa en negocios de 1 a 5 trabajadores es en el periodo estudiado tiene movimientos importantes en los años de 1998, 2000 y 2003, donde se puede observar a simple vista que se presentan decrementos del 15, 16 y 5 % respectivamente para estos años.

Esto se puede suponer que es debido al deterioro cada vez más grave de esta actividad, donde las personas de este estilo de negocios, por así decirlo, solo tiene una producción de auto consumo, y la mayoría de las veces se dedican principalmente tanto las mujeres como los niños a este nivel de producción, mientras que los jefes de familia migran para otros lugares en busca de mejores sueldos y condiciones de vida, como es el caso de cientos de migrantes que tratan de llegar a Estados Unidos, para conseguir mejores empleos.

Observamos que la mayoría de los negocios están integrados por 2 a 5 personas. Y dados los datos estos negocios participan dentro del total de los empleados en la agricultura con más del 80% de trabajadores.

Cuadro 4.2

POBLACIÓN OCUPADA EN AGRICULTURA

Población Ocupada en Agricultura de 1 a 5 Trabajadores			
Periodo	Total en la Agricultura		
		1	2 a 5
1991	8,189,759	2,107,751	3,791,752
1993	8,842,774	2,487,389	4,309,538
1995	8,378,344	1,452,155	5,463,578
1996	7,921,686	1,364,996	5,133,372
1997	9,020,277	1,600,760	5,461,766
1998	7,817,369	1,541,761	4,930,976
1999	8,208,709	1,624,924	5,137,122
2000	7,060,706	1,482,353	4,158,734
2001	7,065,510	1,769,486	4,152,720
2002	7,206,665	1,586,222	4,638,455
2003	6,813,644	1,637,026	4,259,667

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo varios años.

Dentro de esta clasificación encontramos que en el periodo 1992 a 2002, se presenta que la evolución o crecimiento de los micronegocios como sigue:

Cuadro 4.3

MICRONEGOCIOS

CANTIDAD DE NEGOCIOS POR SECTOR DE ACTIVIDAD ECONOMICA					
SECTOR	1992	1994	1996	1998	2002
MANUFACTURAS	354,633	485,429	415,935	567,007	492,971
CONSTRUCCION	144,774	135,489	146,535	239,409	293,535
COMERCIO	1,113,961	1,034,497	1,238,574	1,397,589	1,517,521
SERVICIOS	1,037,031	1,273,161	1,586,540	1,812,607	1,879,512
TRANSPORTE	8,007	161,667	188,003	201,956	231,061
TOTALES	2,658,406	3,090,264	3,575,578	4,218,633	4,414,605

Fuente: Encuesta Nacional de Micronegocios 1992, 1994, 1996, 1998, 2002.

Cuadro 4.4

POBLACIÓN OCUPADA

POBLACION OCUPADA POR SECTOR ECONOMICO					
SECTOR ECONOMICO	1992	1994	1996	1998	2002
MANUFACTURAS	753,097	1,087,767	772,107	1,022,803	888,590
CONSTRUCCION	222,466	226,040	235,401	360,528	395,295
COMERCIO	1,886,905	1,836,380	2,037,724	2,295,572	2,099,699
SERVICIOS	1,707,607	2,028,973	2,376,896	2,715,003	2,643,558
TRANSPORTE	222,948	222,458	260,712	299,831	272,538
TOTALES	4,793,023	5,401,618	5,682,840	6,693,737	6,299,680

Fuente: Encuesta Nacional de Micronegocios 1992, 1994, 1996, 1998, 2002.

Dentro del primer sector que son las Manufacturas el crecimiento de los negocios en esta actividad es del 5.5% promedio, ya que en dos años se presenta una reducción del 16.7 y 15% para 1996 y 2002 respectivamente, es destacable lo que pasa tanto en 1996 y 2002 ya que los lugares de trabajo decrecieron teniendo consecuencias por lo tanto en la población ocupada disminuyendo en un 40% aproximadamente para 1996, y para 2002 en un 15%, podemos observar que es reciproca la disminución en ambos indicadores, mientras lo que se refiere a un comportamiento promedio de la Población Ocupada en el periodo es del -0.2%, ya que como se menciono los dos años repercutieron en todo el periodo. Se crearon en este periodo, 1992-2004, 2, 172,445 trabajos, dado que se perdieron en el periodo 143, 530 empleos en este sector.

Lo que se refiere al sector de Construcción se observa que es uno de los sectores donde el aumento principal en la cantidad de negocios produciendo se observa en 1998 con un aumento del 38.8%, también en este sector se presenta un signo negativo en 1994 y para 1996 no se observa mucho crecimiento, esto tal vez debido a la crisis de 1995. En este sector en todo el periodo se crearon 950,457 nuevos centros de empleo.

A lo que se refiere a la Población Ocupada el crecimiento es de aproximadamente del 12%, también se observa que para 1998 el incremento de este indicador es el de mayor peso en todo el periodo porque presenta un signo positivo con 34.7% de aumento, y en este concepto es el único que crece en 2002, como vemos se presenta un decremento en todos los otros sectores en este año.

Para la Actividad del Comercio se presentan como en otros sectores crecimientos en algunos años tan fuertes, se observa que los negocios que se crean son principalmente en 1996 con un aumento del 16.5% creándose en este año 204,077 fuentes de empleo, aunque en 1994 se pierden 79,464 negocios, por lo cual podemos decir que se recuperan estos lugares y se crean realmente 124,613 lugares de trabajo, y en general en el periodo se crean 403,560 nuevos negocios. A lo que respecta a la Población Ocupada en ese sector se presenta signos tanto positivos como negativos en el periodo, positivos en 1996 y 1998 con 9.9 y 11.2% respectivamente, y signos negativos para 1994 y 2002 con -2.8 y -9.3%, teniendo como resultado una creación de empleos de 212,794, con una participación de

10,156,280 de personas de 1992 a 2002, se puede ver que es uno de los sectores más dinámicos en creación de empleos en este periodo participando con un 35.4.

El Sector Servicios presenta una participación del 39.5% en el periodo, se observan por lo tanto signos positivos excepto en 2002 cuando un decremento del 2.7% afecta a la Población Ocupada, a comparación de los otros sectores es el que presenta menos disminuciones en el periodo e incrementos permanentes con un promedio del 10% en la Población y en la creación de nuevos lugares de trabajo un promedio del 13.6% es también en 2002 cuando se observa el menor crecimiento con un 3.6%, es decir en este sector se crearon 935,951 empleos, junto con el Comercio son los dos sectores que más crecieron en todo el periodo, mientras los centros de empleo o negocios fueron 842,481 más respecto a 1992.

Por último el Sector de Transporte cuenta con la menor participación en el periodo, además se observa que tiene un comportamiento estable en el estudio en cuestión de la Población Ocupada contando con un crecimiento promedio de 4.4% y como en los demás sectores presenta una contracción en 2002 del 10%, en todo el periodo se perdieron 27,783 que a comparación de los otros sectores no es una gran cantidad, pero también se crearon 49,590 nuevos empleos. En lo que respecta a los negocios que se crearon observamos un crecimiento del 95% en 1994, es decir, de 153, 660 nuevos negocios, y en general se crearon 223,054 nuevos lugares de trabajo, comparando este indicador con la población ocupada en 1994 se presenta un contradicción con un gran aumento en los negocios y con

un decremento en la población ocupada. Este sector tiene una participación promedio de empleos en el periodo del 4.4%.

Dentro de este periodo se puede observar también que el número de trabajadores que prevalece en los negocios es un trabajador con el 49% de participación, siguiendo dos trabajadores con un 23% y con un 13% los de tres trabajadores.

4.2.2 POR SEXO.

En lo referente a la Agricultura encontramos que el sexo que mayor impacto tiene en esta actividad es el sexo masculino como se presente en el siguiente cuadro el hombre sigue siendo el que mayor porcentaje de participación tiene, pero también observamos que el incremento de la mano de obra femenina ha crecido principalmente para el año de 1997, donde se reporta 1 millón de mujeres trabajando en esta actividad. El comportamiento de los hombres en el periodo presenta un descenso muy importante en 1993, con un indicador de menos 57%, pero ese indicador se revierte para 1995, creciendo un 62%, aumentos y decrementos continúan a lo largo del periodo pero no tan fuertes como los anteriores años, en cuanto a las mujeres como ya lo mencionamos el año que mayor crecimiento tuvo fue en 1997, siguiendo los demás años con un crecimiento importante como en 1993, para el resto del periodo también se observan movimientos de decremento y aumento como se observa para los años del último sexenio donde el índice tiene descensos importantes.

Cuadro 4.5
POBLACIÓN OCUPADA EN LA AGRICULTURA

Población Ocupada en Agricultura por Sexo de 1 a 5 Trabajadores			
Periodo	Total en la Agricultura	Hombres	Mujeres
1991	8,189,759	5,282,981	616,522
1993	8,842,774	2,247,061	240,328
1995	8,378,344	5,916,712	999,021
1996	7,921,686	5,559,441	938,927
1997	9,020,277	5,975,040	1,087,486
1998	7,817,369	5,569,686	903,051
1999	8,208,709	5,819,091	942,955
2000	7,060,706	4,941,528	699,442
2001	7,065,510	5,299,095	623,111
2002	7,206,665	5,488,190	736,487
2003	6,813,644	5,261,629	635,064

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo varios años.

El perfil de este sector en las actividades no agropecuarias se puede observar en el siguiente cuadro, donde se observa el comportamiento del sexo femenino, su participación, como del sexo masculino, por posición en el trabajo:

Cuadro 4.6

POBLACIÓN OCUPADA POR SEXO Y POSICIÓN EN EL TRABAJO

POBLACION OCUPADA EN LOS NEGOCIOS POR SEXO Y POSICIÓN EN EL TRABAJO					
CONCEPTO	1992	1994	1996	1998	2002
TOTAL	4,793,023	5,401,618	5,682,840	6,693,737	6,299,680
HOMBRES	3,154,100	3,437,187	3,730,994	4,221,209	4,146,712
MUJERES	1,621,905	1,964,431	1,951,846	2,472,528	2,152,968
NO ESPECIFICADO	17,018	0	0	0	0
PATRON	514,756	600,664	579,147	689,069	590,436
TRABAJADOR POR CTA PROPIA	2,319,753	2,489,579	2,996,440	3,529,499	3,824,164
SOCIO	100,307	113,072	159,051	175,158	263,358
ASALARIADO	1,000,837	1,223,235	1,047,438	1,257,490	1,119,727
NO ASALARIADO	857,370	975,068	900,764	1,042,521	528,995

Fuente: Encuesta Nacional de Micronegocios 1992, 1994, 1996, 1998, 2002.

Prevalece la participación del sexo masculino en este Sector sobre la participación de las mujeres en todo el periodo; no obstante se muestra que el sexo femenino

presenta un mayor crecimiento en todo el periodo, respecto al crecimiento de los hombres, principalmente en el año de 1998 con un 21% de crecimiento, esto nos puede indicar como cada vez más mujeres se integran al mercado de trabajo y la dificultad de este sexo para encontrar un empleo en el sector formal de la economía; se muestra igual que en el año 2002 cuando se presenta una disminución en el empleo también las mujeres son las de mayor participación perdiendo 319, 560 trabajo, es decir se pierde el 14.8%. Por lo que se refiere al sexo masculino el año de mayor incremento en el indicador fue también en 1998 con 11.6% de aumento, presentando disminuciones en 2002 del 1.8%, perdiéndose 74,494 empleos, es decir, solo el 23.3 % de lo que perdió las mujeres.

Así mismo como se muestra los trabajadores por cuenta propia que se definen según la ENAMIN como: aquellas personas que en su ocupación, oficio, negocio o taller trabaja solo o asociado, pero sin contratar trabajadores a sueldo. Además es la dueña del producto, tiene que buscar su materia prima, posee herramientas y participa en el mercado buscando clientes. Su trabajo o empleo principal lo realiza independientemente en su propio negocio., son los de mayor concentración en el sector presentando crecimientos desde los 6.8% en 1994 hasta el crecimiento de mayor proporción en 1996 de 16.9%; el concepto que también presenta un indicador de crecimiento importante son los asalariados que presentan en 1998 un 16.7% de aumento con respecto a 1996.

Un indicador importante también es el de los Patrones que como se muestra es uno de los de menor participación dándose también para 2002 un decremento en su número del 16%, esto se puede comparar con lo que se analizó anteriormente por sectores y se puede ver que fue una consecuencia del decremento sufrido en negocios en ese mismo año en el sector de manufacturas.

Dentro de los Sectores de Actividad podemos darnos cuenta que las mujeres son las de menor participación en todas las actividades pero principalmente en Actividades como son Construcción y Transporte, que son actividades principalmente realizadas por los hombres por el tipo de trabajo que se realiza en el; de las otras Actividades las mujeres participan principalmente en el Comercio y en los Servicios, siguiendo a estos las Manufacturas, en la actividad que mayor participación tuvieron las mujeres es en el sector comercio con un 46% promedio en el periodo, y es en la actividad donde más cercana es su colaboración respecto a los hombres por ejemplo en 1998 las mujeres intervienen con un 49.6% mientras que el sexo masculino contribuye con un 50.4% es decir solo un 0.8% de diferencia, esto no prevalece para el siguiente año, en 2002 se presenta una disminución de 181, 084 mujeres empleadas.

El segundo sector importante de participación femenina es el sector servicios en el cual se presenta un promedio de 34%.

El sexo masculino como se presenta en el siguiente cuadro es el de mayor concentración en todos los Sectores de Actividad, representa en general el 65% de participación en el periodo, el sector más importante para este concepto es el de Construcción con 98%, Transporte con 97%, Manufacturas con 67%, Servicios donde su indicador es de 65% y por último Comercio con 54%.

Cuadro 4.7

POBLACIÓN OCUPADA POR SECTOR DE ACTIVIDAD POR SEXO

COMPORTAMIENTO DE LA POBLACIÓN OCUPADA POR SECTOR DE ACTIVIDAD POR SEXO					
ACTIVIDAD ECONOMICA	1992	1994	1996	1998	2002
MANUFACTURAS	753,097	1,087,767	772,107	1,022,803	888,590
HOMBRES	513,317	732,678	535,867	640,238	634,463
MUJERES	225,646	355,089	236,240	382,565	254,127
CONTRUCCION	222,466	226,040	235,401	360,528	395,295
HOMBRES	219,672	223,725	224,959	355,264	388,784
MUJERES	2,677	2,315	10,442	5,264	6,511
COMERCIO	1,886,905	1,836,380	2,037,724	2,295,572	2,099,699
HOMBRES	1,032,380	973,808	1,163,494	1,157,604	1,142,815
MUJERES	854,266	862,572	874,230	1,137,968	956,884
SERVICIOS	1,707,607	2,028,973	2,376,896	2,715,003	2,643,558
HOMBRES	1,168,325	1,291,633	1,552,692	1,784,480	1,716,090
MUJERES	537,595	737,340	824,204	930,523	927,468
TRANSPORTE	222,948	222,458	260,712	299,831	272,538
HOMBRES	220,406	215,343	253,982	283,623	264,560
MUJERES	1,721	7,115	6,730	16,208	7,978
TOTALES	4,793,023	5,401,618	5,682,840	6,693,737	6,299,680

Fuente: Encuesta Nacional de Micronegocios 1992, 1994, 1996, 1998, 2002.

Un indicador importante para este trabajo dentro de la Población Ocupada por Sexo es también su nivel de educación que prevalece en el sector y su evolución en este periodo según la ENAMIN, se observa que la mayoría de las personas que

participan en este mercado tienen un nivel de secundaria completa, es decir, el 28% de la población ocupada, el segundo nivel de instrucción que tiene 23.5% de la población ocupada es de primaria completa, siguiendo con la primaria incompleta con el 16.2%; la mayoría de las personas cuentan solo con la educación básica. Para el último año se incrementan también las personas que ya cuentan con una educación media superior, principalmente el sexo masculino.

Cuadro 4.8

POBLACION OCUPADA SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN

POBLACION OCUPADA SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN					
NIVEL DE INSTRUCCIÓN	1992	1994	1996	1998	2002
SIN INSTRUCCIÓN	301,312	323,612	301,171	398,905	303,664
PRIMARIA INCOMPLETA	819,983	953,220	883,831	1,070,087	927,826
PRIMARIA COMPLETA	1,187,171	1,336,322	1,337,607	1,713,397	1,181,942
SECUNDARIA COMPLETA	1,316,877	1,575,463	1,680,164	1,922,389	1,690,009
PREPARATORIA COMPLETA	491,491	491,058	638,602	741,497	1,364,391
LICENCIATURA O POSGRADO	522,259	643,738	777,102	774,657	845,653
NO ESPECIFICADO	136,912	78,205	64,363	72,805	67,195

Fuente: Encuesta Nacional de Micronegocios 1992, 1994, 1996, 1998, 2002.

4.3 COMPARACION DEL EMPLEO FORMAL Y SECTOR INFORMAL.

Para poder realizar esta comparación tomaremos los datos para el Empleo Formal de los reportados por el Instituto Mexicano del Seguro Social, y por el lado del Sector Informal los reportados por la Encuesta Nacional de Empleo, con los Ocupados en Establecimientos de 1 a 5 Personas, estos datos son los que se tomaron en cuenta ya que contamos con una serie más homogénea y más amplia, a comparación de lo reportado por la Encuesta Nacional de Micronegocios.

Los datos que nos reporta el IMSS y los datos que se tienen de la Población ocupada en establecimientos de 1 a 5 personas de la ENE, observamos que a partir de 1993 se da un decremento del Número de Personas en el IMSS disminuyendo en 0.6% respecto a 1992, por ende se pierden 58, 945 empleos, siguiendo con este movimiento en 1995 se da un descenso de 6.5%, es decir, 520, 928 trabajos principalmente eventuales con el 32% de participación, por su parte del periodo 1993 – 1995 el Sector Informal aumentó en un 11.6%, 2, 135, 828 nuevos trabajadores dentro del sector, esto debido a la crisis económica que afectó en ese entonces al país, lo descrito anteriormente se plasma en el siguiente cuadro:

Cuadro 5.1

EMPLEO FORMAL Y SECTOR INFORMAL

COMPARACIÓN EMPLEO FORMAL Y SECTOR INFORMAL						
PERIODO	EMPLEO FORMAL			SECTOR INFORMAL		
	IMSS	Numero de Personas	Variación %	OCUPADOS EN ESTABLECIMIENTOS DE 1 A 5 PERSONAS	Número de Personas	Variación %
1991	9,793,052		6.4	16,317,694		
1993	9,980,683	187,631	-0.6	18,453,522	2,135,828	11.6
1995	9,459,755	-520,928	-6.5	19,890,223	1,436,701	7.2
1996	9,699,558	239,803	2.5	20,253,492	363,269	1.8
1997	10,444,405	744,847	7.1	21,152,983	899,491	4.3
1998	11,260,996	816,591	7.3	21,654,679	501,696	2.3
1999	11,906,326	645,330	5.4	21,532,640	-122,039	-0.6
2000	12,606,753	700,427	5.6	21,258,721	-273,919	-1.3
2001	12,540,936	-65,817	-0.5	21,619,113	360,392	1.7
2002	12,435,666	-105,270	-0.8	22,789,212	1,170,099	5.1
2003	12,379,607	-56,059	-0.5	23,070,141	280,929	1.2

Fuente: ENE, varios años. IMSS.

Se empieza a ver un indicador de mayor crecimiento en el empleo formal a partir de 1996 cuando este sector crecen en 2.5% mayor al 1.8% del Sector Informal, lo que nos da a entender una recuperación de la actividad productiva en la economía y por ende la recuperación del empleo formal, también es importante mencionar que aunque se presenta este movimiento el número de Ocupados en Establecimientos de 1 a 5 Personas es mayor a los Asegurados en el IMSS.

El mayor incremento porcentual del IMSS se mantiene hasta el año 2001 cuando se presenta nuevamente disminuciones en este indicador y números positivos para el Sector Informal, siendo el de mayor proporción en 2002 con un incremento de mas de un millón cien mil personas y como se analizó en el apartado anterior

este aumento se registro principalmente en las actividades de Servicios seguidas por el Comercio.

Por otro lado al comparar el crecimiento de la PEA con la de al Población Ocupada Total y el Sector Informal se aprecia el problema que se mantiene en el levantamiento y la toma de las encuestas del Sector Informal, porque al Comparar estos tres indicadores se presenta una discrepancia entre las encuestas y los reportados en la Población Ocupada, existe una diferencia que no reporta ni los datos del IMSS ni la Encuesta Nacional de Empleo, como es el caso del año 1993 en el cual se observa que la PEA aumenta en 2, 422, 764 personas, el Sector Informal en 2, 135, 828 trabajadores, y la Población Ocupada reporta un incremento de 2, 298, 597 empleados, pero si se toma además en cuenta el incremento del Desempleo de 124, 167 individuos y la disminución que presenta el IMSS se tiene:

$$\begin{aligned} & (\text{PEA, IMSS, Desempleo}) - (\text{Sector Informal}) = \\ & = \quad 2, 734, 562 \quad - \quad 2, 135, 828 \quad = \quad 598, 734 \end{aligned}$$

individuos que no se reportan en las estadísticas oficiales, son por lo tanto personas que consideramos como migrantes o dentro de la Economía Informal. Esto se puede apreciar en todos los años del periodo de estudio, en mayor o menor medida.

En cuanto a la participación por Sexo en ambos mercados de trabajo, tanto formal como informal se observa que el sexo masculino en ambos es mayor que el femenino, aunque en distintos años se presenta un crecimiento mayor de la participación de las mujeres en la economía formal e informal, principalmente en las actividades de Servicios y Comercio.

En cuanto al nivel educativo se puede apreciar que las personas que participan en el sector informal de la economía presentan sólo la educación básica principalmente tanto en hombres como en mujeres, mientras que en el sector formal de la economía cada vez va creciendo la participación de personas con un grado mayor de educación media superior y cada vez incrementándose la educación superior.

En cuanto el rango de edades se aprecia que en el sector formal de la economía participan mayormente las personas con un rango de edad de 20 a 40 años, mientras en el sector informal también participan los jóvenes pero cada vez va siendo mayor la participación de los trabajadores con edades de 50 años y más, esto nos deja ver la dificultad que se presenta para este sector de la población, a mayor edad mayores dificultades para encontrar un trabajo en el sector formal de la economía.

CONCLUSIONES:

A lo largo del trabajo se ha visto la evolución del empleo, desempleo y sector informal de la economía mexicana, así mismo los Programas de ayuda al empleo en los últimos tres sexenios de gobierno Mexicano. Observamos que en todos los Programas Nacionales de Desarrollo el punto principal es el de un crecimiento económico sostenible, como punto de partida hacia un crecimiento de los empleos y por ende disminución del desempleo, así mismo que puedan tener acceso los jóvenes que año con año se integran al mercado de trabajo.

Las políticas implementadas en los sexenios fueron principalmente enfocadas a la contención de la inflación que fue una premisa clave para garantizar el acceso a los mercados financieros internacionales, sin embargo esta política vino acompañada de la contención de los salarios y por ende del poder de compra de los mexicanos fue mermado de manera directa su nivel de vida, mermando así la economía, este es un punto importante ya que se necesita que los mexicanos compren para reactivar la economía y mejorar la calidad de vida de las mayorías.

Analizando nuestra hipótesis dado un aumento del desempleo se da un aumento del sector informal, es que si se analiza el concepto de Población Ocupada Total, que en ciertos casos se toma para dar a conocer el desarrollo del empleo, se incluyen a las personas que laboran en los micronegocios, en el mercado informal de la economía, pero que no cuentan con un empleo que les de las garantías

primordiales que debe de existir, la diferencia que se observa con la PEA es muy reducida comparándola por otro lado con la Población que cuenta con seguridad social, que son los que se consideran como mercado formal, la diferencia crece demasiado, es decir, que las personas que se encuentran en el sector informal, no hubieran optado por estas actividades la tasa de desempleo aumentaría en un porcentaje muy importante, aun así la tasa de desempleo ha ido creciendo , que sería de este indicador sin el sector informal de la economía, es verdad que es un mercado que carece de muchos requisitos tanto legales como de seguridad, de ayuda para el trabajador, pero ha ayudado a la economía del país y a que los indicadores del desempleo no se disparen y no se pueda ver de cierta forma la realidad del país y de nuestros trabajadores. Se han preguntado por qué en el último sexenio se ha apoyado y se ha querido hacer el desarrollo de micronegocios por parte del gobierno, simplemente porque no se tiene el potencial para crear los empleos formales necesarios para el crecimiento de la población.

De primera instancia se necesita dale mayor importancia al sector informal de la economía dado que como ya observamos es una parte fundamental del desarrollo del país y tener un cuenta que en ningún momento va ha dejar de crecer e incrementarse por varias circunstancias existentes en el país como son: que la población se encuentra en un proceso de envejecimiento, lo que ocasiona un mayor número de personas entre los 40 y 65 años de edad no encuentren trabajo y subsisten dentro de este sector; el nivel de absorción de la mano de obra en

nuestra economía es reducida, la PEA cada vez va más en incremento alcanzando máximos; aumento de la esperanza de vida de la población.

Por lo tanto es necesario planear y desarrollar programas que incentiven a este sector a estar en el sector formal, mediante programas que se les otorguen, el seguro medico, no precisamente el IMSS, si no el nuevo seguro popular con tarifas o cuotas bajas que cubran sus necesidades de atención de salud, un costo del impuesto a pagar a Hacienda con descuento y dado el tipo de local y el número de empleados, precios competitivos en energía, en las telecomunicaciones, etc.; podemos ver que el problema no es lo grande del sector informal si no lo poco atractivo que se ha vuelto el sector formal: otro punto importante a considerar es la recaudación fiscal que se obtendría y el costo de desarrollo e implementación de este programa.

Otro punto importante que hay que resaltar es la migración, la cual constituye un factor de desahogo del desempleo en el país, pero actualmente se están presentando condiciones difíciles con el país del norte al querer construir un muro en la frontera, con el pretexto de que se tiene como objetivo frenar la entrada de pandillas como es el caso de la marasalvatrucha, el narcotráfico, la gran inseguridad que existe en nuestro país principalmente en la zona de la frontera, están haciendo las condiciones para nuestros obreros más difíciles por lo cual se tiene que pensar en dos puntos importantes: primeramente que si cada vez se complica para los mexicanos la entrada a Estados Unidos para trabajar, esa

concentración de obreros se alistaría en el desempleo aumentando por supuesto este índice, dado este punto se necesita como se ha venido proponiendo un acuerdo migratorio, donde también se planteen programas o desarrollar el programa de Trabajadores Agrícolas Temporales, ya que Estados Unidos necesita la mano de obra mexicana como se ha venido observando en distintas actividades de esa economía como en la agricultura, la industria y los servicios, ya que se presenta y se espera que aumente la insuficiencia de mano de obra en ese país, punto que serviría para poder llegar al acuerdo migratorio.

Cuadro 1
SECTOR INTERNO

SECTOR INTERNO											
Periodo	Producto Interno Bruto a precios de 1993	Crecimiento anual % a precios constantes	Índice Nacional de Precios al Consumidor variación anual	Salarios Contractuales incremento anual promedio %	Canasta Básica 1994=100 variación anual %	Consumo Público variación anual %	Consumo Privado variación anual %	Tipo de cambio pesos por dólar	Ahorro Interno	Inversión Pública	Inversión Privada
1990	1,049,063.8	5.1	29.93	16.4	33.6	3.3	6.4	2.9454	150,292.2		
1991	1,093,357.9	4.2	18.79	19.4	22.3	5.4	4.7	3.071	177,167.3	0.6	14.5
1992	1,133,032.1	3.6	11.93	12.8	8.1	1.9	4.7	3.1154	186,483.4	-3.3	15.0
1993	1,155,132.2	2	8.1	8.8	7.5	2.4	1.5	3.1059	189,758.2	0.4	-3.2
1994	1,206,135.0	4.4	7.06	5.3	8.1	2.9	4.6	5.325	210,012.8	37.3	1.0
1995	1,131,752.8	-6.2	51.97	12.3	60.57	-1.3	-9.5	7.64	354,337.5	-31.3	-28.2
1996	1,190,075.5	5.1	27.7	21	33.3	-0.7	2.2	7.85	567,001.9	-14.8	26.7
1997	1,270,744.1	6.8	15.72	19.5	14.89	2.9	6.5	8.08	762,015.7	10.1	23.5
1998	1,334,586.5	4.9	18.61	17.7	18.95	2.3	5.4	9.87	787,292.3	-7.5	13.8
1999	1,382,935.5	3.8	12.32	16.5	13.15	3.9	4.3	9.51	940,452.7	6.2	7.9
2000	1,474,725.5	6.9	8.96	12.4	8.74	2.0	8.2	9.57	1,121,391	8.6	10.2
2001	1 475 438.9	-0.1	4.40	9.2	3.83	-2.0	2.5	9.34		-4.2	-5.9
2002	1,486,792.3	0.7	5.70	5.9	6.06	0.1	1.3	9.65		14.2	-4.0
2003	1,508,240.0	1.3	3.98	4.8	4.71	2.5	3.0	10.79		22.4	-5.7

Consumo Privado y Público a precios de 1993
 PIB crecimiento a precios de 1993
 Salarios Contractuales, STPS.
 Canasta Básica variación anual porcentual a Diciembre.
 Fuente: Informe Anual del Banco de México, 1997, 2000, 2001, INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales.

Cuadro 2

SECTOR EXTERNO

SECTOR EXTERNO									
Periodo	Reservas Internacionales (Millones de Dólares)	Millones de Dólares		Variaciones Anuales %		Déficit en Cuenta Corriente (millones de dólares)	Inversión Extranjera		Deuda Externa Bruta
		Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones		Directa	De Cartera	
1990	10,168	40,711	41,593			-7,451	2,633.20	1,994.50	
1991	17,547	42,688	49,967	4.9	20.1	-14,647	4,761.50	12,742.50	
1992	18,554	46,196	62,129	8.2	24.3	-24,439	4,392.80	18,010.80	
1993	40,446	51,886	65,367	12.3	5.2	-23,399	4,900.60	28,431.10	
1994	26,669	60,882	79,346	17.3	21.4	-29,662	7,979.60	8,186.20	
1995	15,741	79,542	72,453	30.6	-8.7	-1,577	9,526	-9,715	169.6
1996	17,509	96,000	89,469	20.7	23.5	-2,330	9,186	13,419	163.6
1997	28,003	110,431	109,808	15	22.7	-7,448	12,830	5,037	152.8
1998	30,140	117,460	125,373	6.4	14.2	-16,090	11,602	-579	162.1
1999	30,733	136,391	141,975	16.1	13.2	-14,325	11,915	10,965	164.4
2000	33,555	166,424	174,423	16.4	21.5	-18,160	15,484	1,134	158.3
2001	40,880	158,443	168,397	-3.8	-1.6	-18,158	27,549	3,882	157.4
2002	47,984	160,763	168,679	1.5	1.4	-14,053	15,145	-632	155.4
2003	57,435	164,860	170,551	1.1	-1	-9,238	11,246	779	158.2

Deuda Externa Bruta miles de millones de dólares a fin de periodo.

Fuente: Informe Anual del Banco de México 1997, 2000, 2001.

BIBLIOGRAFIA

- Aspe Armella, Pedro."El camino Mexicano de la Transformación Económica". Fondo de Cultura Económica. México1 993.
- Bajo y Monés."Curso de Macroeconomía". Segunda Edición. Antonio Bosch editor. España 2000.
- Banco de Información. INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México.
- Banco de México. Informe Anual varios años.
- Bolaños Linares, Rigel. "Inversión Extranjera". Editorial Porrúa. México 2002.
- Calva, José Luis. "La economía Mexicana en Perspectiva". Economía UNAM, Enero- Abril 2004. UNAM.
- Chávez G., Fernando. "Políticas Laborales y Empleo, Experiencias recientes". Editorial Nuevo Horizonte.
- CTM. "Contrato Colectivo de Trabajo". Sindicato Nacional de Empleados y Trabajadores de Supermercados Centro Comerciales Similares y Conexos de la República Mexicana. México 2004.
- Dávalos, José:"Tópicos Laborales", Derecho Individual, Colectivo y Procesal, Trabajos Específicos, Seguridad Social, Perspectivas. Editorial Porrúa. México 2000.
- Fufeld, Daniel. "La época del economista". México, FCE. Serie de breviaros # 93 1978. Cap IX, La revolución keysiana.

- Gámez y Monchón. "Macroeconomía". España 1995.
- Gobierno Federal. "Propuestas y Modificaciones a la Ley Federal del Trabajo".
- IMSS. "Informe Mensual de la Población Derechohabiente". IMSS. Varios años.
- INEGI. Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos. 2002.
- INEGI. Encuesta Nacional de Empleo. INEGI. México. Varios años.
- INEGI. Encuesta Nacional de Micronegocios. México 1998.
- INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México. Indicadores Macroeconómicos del Sector Público. Base 1993. INEGI. México. 1994.
- INEGI. Estadísticas Económicas, Índices de Empleo y Desempleo, varios años.
- Jusidman de Bialostozky, Clara. "El Sector Informal en México". Cuadernos del Trabajo 2. STPS. México, 1993.
- Keynes, John. "Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero". FCE 1965. México.
- Labra, Armando. "Reformar las reformas: Consenso de México a debate". Economía UNAM. Enero-Abril, 2004. UNAM.
- Lozano Arredondo, Luis. "El salario mínimo durante los gobiernos priístas". Salario Mínimo y Condiciones de vida y de trabajo de los asalariados en

México 1987-2000. Centro de Análisis Multidisciplinarios. Serie de Cuadernos de Investigación 6. UNAM.

- Mankiw, Gregory N. "Macroeconomía". Ediciones Macchi. Pág.378. Buenos Aires 1995.
- Marx Carlos. "El capital, crítica de la Economía Política". Libro III, FCE 1985. México.
- Poder Ejecutivo Nacional. "Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000." SHCP. México 1995.
- Poder Ejecutivo Federal. "Programa de Empleo, Capacitación y Defensa de los Derechos Laborales 1995-2000". STPS. México. 1996.
- Presidencia de la República. "Informe de Gobierno". Contaduría Mayor de Hacienda, Cuenta Pública. Varios años.
- Samuelson A., Paul. "Macroeconomía".
- SHCP. "Gasto Presupuestario Ejercido, Clasificación por Ramos 1980-2002. SHCP. México. 2003.
- Sotelo Valencia, Adrian. "La reforma laboral: la Ley Abascal". 2003.
- www.economia.gob.mx., [Programa de Microcréditos](#).