

UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS

COLEGIO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS

“LATINOAMERICANOS EN EL MERCADO LABORAL CANADIENSE  
A FINES DEL SIGLO XX.”

**T E S I S**

QUE PRESENTA

**GEORGINA MARIA TERESA VAZQUEZ SANTA ANA**

PARA OBTENER EL TITULO DE

**LICENCIADA EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS**

**ASESOR: DR. ENRIQUE CAMACHO NAVARRO**

MEXICO, 2006



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A Emilio y Abraham,  
todo mi cariño.

A Enrique,  
toda mi gratitud por haber  
participado en este proyecto.

## **INDICE GENERAL**

### **INTRODUCCIÓN**

Observaciones metodológicas

### **CAPÍTULO I. POLÍTICA MIGRATORIA ANTERIOR A 1960**

Metrópolis y emigración a sus colonias

El *Dominion* y su creciente control sobre los asuntos migratorios

### **CAPÍTULO II. LA POLÍTICA MIGRATORIA DE 1960 A 2004**

Programas federales

Programas provinciales

Instrumentación de la política migratoria

### **CAPÍTULO III. PERFIL SOCIODEMOGRÁFICO**

Antecedentes

Manejo de la información

Volumen

Estructura por edad y sexo

País de origen

Distribución geográfica

Clase migratoria

Educación

Empleo

Ingreso

### **CAPÍTULO IV. INMIGRANTES EN EL MERCADO LABORAL**

Barreras económicas

Barreras sociales

### **CONCLUSIONES**

### **BIBLIOGRAFÍA**

### **APÉNDICE**

## Introducción

El objetivo de este trabajo es examinar la situación laboral de los inmigrantes latinoamericanos en Canadá en la década de 1990. Si bien es cierto que existen numerosas investigaciones sobre migración y el mercado laboral canadiense, poco se ha profundizado en el caso de los trabajadores latinoamericanos en dicho país. A diferencia de otros estudios sobre este tema, que se han limitado al análisis de las características de los inmigrantes y de ciertos aspectos del empleo, aquí se han incorporado factores socio-culturales cuya influencia en las prácticas cotidianas de empleo ha recibido poca o nula atención.

Se parte de la hipótesis de que elementos de índole social y cultural, tales como el racismo sistémico<sup>1</sup> y el nepotismo<sup>2</sup> subyacen en el mercado de trabajo<sup>3</sup> canadiense, obstaculizando en gran medida la inserción y movilidad laboral de los inmigrantes latinoamericanos y de otras regiones, que comparten una serie de similitudes y, que dadas las características de este fenómeno, no han quedado al margen de sus efectos. Esta hipótesis se basa en la evidencia mostrada en diversos estudios<sup>4</sup> sobre las crecientes

---

<sup>1</sup> Canada Immigrant Job Issues (En Internet [www.canadaimmigrants.com/Spanish/glossary.asp](http://www.canadaimmigrants.com/Spanish/glossary.asp). Abril 2, 2003) El racismo sistémico es definido como el trato diferenciado, bajo leyes, políticas y procedimientos aparentemente neutrales que se les da a ciertos grupos raciales. Este es reforzado por prácticas institucionales y de poder dando como resultado un trato inequitativo a determinados grupos raciales. El racismo sistémico usualmente trata cuestiones de empleo. Por ejemplo, procedimientos de contratación o requisitos de entrada pueden excluir a algunos grupos raciales particularmente en posiciones de alta jerarquía. Es también conocido como racismo 'institucional'.

<sup>2</sup> Becker, Gary S. (The economics of Discrimination An Economic view of racial discrimination. The University of Chicago Press. 1957) El nepotismo es entendido como la práctica de nombramiento o de contratación de parientes basada en el status familiar más que en el mérito y éste “puede ser en favor de parientes sanguíneos, paisanos o compañeros de escuela, puesto que tienen en común el uso de consideraciones no monetarias en la decisión de contratar (a), trabajar (con) o comprar de un individuo o grupo.”

<sup>3</sup> Algunos economistas identifican estos elementos como “imperfecciones” del mercado laboral.

<sup>4</sup> Statistics Canada. *Earnings of immigrant workers and Canadian-born workers 1980-2000*. Ottawa, Canadá. 2003; Galarneau D.; Morissette R. “Immigrants: Settling for less?” *Perspectives*. Statistics Canada. Junio 2004; Statistics Canada. *Will they ever converge? Earnings of immigrants and Canadian-Born workers over the last two decades*. Ottawa, Canadá. Octubre, 2003.

dificultades que los inmigrantes han experimentado en su participación laboral en las últimas décadas, a pesar de que éstos contaban con los más altos niveles de escolaridad registrados en la historia migratoria de dicho país. A diferencia de un gran número de investigadores que han concluido que la precaria participación en el empleo se debe principalmente a las características de los inmigrantes,<sup>5</sup> dejando fuera, minimizando o incluso justificando la forma en como intervienen los empleadores y una gran cantidad de instituciones en el mercado de trabajo, aquí se examinará la forma en que estos factores propician un acceso desigual a las oportunidades de empleo.

De los estudios realizados en Canadá sobre inmigración y trabajo en la década de los noventa se destacan los de Statistics Canada<sup>6</sup> que, por un lado, han abordado el tema de las crecientes diferencias en ingreso entre la población nacida en Canadá y la población inmigrante y, por el otro lado, han explorado las características socioeconómicas de las familias de inmigrantes de bajos ingresos en las áreas metropolitanas.<sup>7</sup> Por su parte, otros investigadores se han abocado a la evaluación de las pérdidas en términos económicos del desperdicio generado por la contratación de los inmigrantes en empleos que no corresponden al grado de educación y calificación de los mismos y por los largos periodos que tarda su integración al mercado de trabajo canadiense. Entre los que sobresalen los estudios de Jeffrey Reitz<sup>8</sup>, quien además ha

---

<sup>5</sup> Li, Peter. "Initial Earnings and Catch-Up Capacity of Immigrants." *Canadian Public Policy. Analyse the Politiques*, Vol. XXIX, No. 3. 2003.; Sweetman, Arthur. *Immigrant Source Country Educational Quality and Canadian Labour Market Outcomes*. Analytical Studies Branch Research Paper Series. Statistics Canada. Diciembre, 2004.

<sup>6</sup> Statistics Canada es la oficina gubernamental encargada de generar la información estadística que es utilizada para la planeación de políticas públicas.

<sup>7</sup> Statistics Canada. *Low-income in Census Metropolitan Areas, 1980-2000*. Ottawa, Canadá. 2004.

<sup>8</sup> Reitz, Jeffrey. *Immigrant Skill Utilization in the Canadian Labour Market: Implications of Human Capital Research*. Center for Industrial Relations and Department of Sociology. University of Toronto. Octubre, 2001.

subrayado la necesidad de cambiar prácticas institucionalizadas que interfieren en el reconocimiento de las habilidades laborales de los inmigrantes.

Hasta ahora existen más estudios sobre migración en Canadá que presentan sus resultados por región de origen, sin desglosarlos por país de nacimiento de los inmigrantes, ya que es la forma más común en que la información es tratada en las fuentes estadísticas oficiales. En las pocas ocasiones que se aparece la información considerando los países de origen, ésta sólo incluye a “los principales” países, por lo que muchas naciones con volúmenes pequeños de inmigración no son incluidas. En términos generales, estos trabajos hacen comparaciones sobre ingreso, empleo y nivel de escolaridad entre la población inmigrante y no inmigrante, así como entre grupos de inmigrantes.<sup>9</sup> En muchos otros análisis se hacen comparaciones basadas en categorías censales que distinguen a los inmigrantes de acuerdo a su pertenencia o no a grupos de *minorías visibles*.<sup>10</sup>

En cuanto a las investigaciones realizadas en América Latina, se aprecia un creciente interés por la migración temporal documentada y, en particular sobre el programa de trabajadores temporales agrícolas entre países de la región y Canadá, así como la inquietud por estudiar la política migratoria canadiense actual.<sup>11</sup> En este rubro se puede incluir el trabajo del North-South Institute que se realizó en colaboración con investigadores latinoamericanos.<sup>12</sup>

---

<sup>9</sup> Karen Kelly. “Visible Minorities: A Diverse Group.” *Canadian Social Trends*. Statistics Canada. 2003; Galarneau D; Morissette R. Ibid.

<sup>10</sup> . De acuerdo al *Employment Equity Act* (1986), el término de *minorías visibles* se refiere a aquellas “personas, que no son de origen aborígen, de raza caucásica o blancos.”

<sup>11</sup> Vereá, Mónica. *Migración temporal en América del Norte. Propuestas y Respuestas*. Centro de Investigaciones de América del Norte, UNAM. 2003.

<sup>12</sup> Verduzco G.; Lozano M. “Mexican Farm Workers’ Participation in Canada’s Seasonal Agricultural Labour Market and Development Consequences in their Rural Home Communities” *Canada’s Seasonal*

## Observaciones metodológicas

Este documento analiza principalmente a la población inmigrante documentada permanente (refugiados, familiares, independientes o calificados) puesto que es la población a la que las estadísticas y otras publicaciones se refieren. No obstante, se tocan tangencialmente algunos aspectos sobre migración temporal. La migración indocumentada no se incluye en este trabajo porque no se cuenta con suficiente información; sólo existen algunas estimaciones bastante imprecisas sobre su volumen.

De la misma forma es pertinente hacer algunas aclaraciones sobre las categorías que se emplean en diversas fuentes sobre inmigración en Canadá. Bajo el término de *población inmigrante* (algunas fuentes emplean el término de población nacida en el extranjero) se considera a todas aquellas personas que nacieron fuera de Canadá y, salvo cualquier otra indicación, se refiere al total de personas acumulado hasta el momento del levantamiento de la información. El término de *inmigrante reciente* se refiere a aquellas personas que arribaron en los últimos cinco años con respecto al momento en que la información fue captada.

El siguiente término que se maneja aquí es el de *minorías visibles* que con frecuencia se usa para hacer comparaciones con personas que no pertenecen a estos grupos. Estas minorías visibles están formadas por inmigrantes y por personas nacidas en Canadá. El uso regular de este término en publicaciones y estadísticas oficiales, sobre todo en comparaciones entre los distintos grupos que lo componen, presenta serias



inconsistencias, ya que llegan a mezclar disímiles categorías raciales, étnicas y geográficas.<sup>13</sup>

En los estudios que hacen referencia sobre los inmigrantes por región de origen; se tiene por un lado, a los inmigrantes de regiones *tradicionales* (originarios de EUA y Europa Occidental) y, por el otro lado, a los de regiones *no tradicionales* (provenientes del resto del mundo, en particular de países *tercermundistas*).<sup>14</sup> Ahora bien, esta división no es muy clara porque a veces quedan incluidos los países de Europa Oriental dentro de las regiones *tradicionales*.

Las principales fuentes primarias de información utilizadas en este estudio son los censos de población de Canadá, los resultados de La Encuesta Longitudinal de Inmigrantes en Canadá (LSIC), las estadísticas y reportes anuales de Citizenship and Immigration Canada (CIC), así como información proporcionada directamente por agencias que ofrecen servicios a inmigrantes y algunos investigadores canadienses. También se emplearon fuentes bibliográficas, hemerográficas y digitales.

La información digital ha sido imprescindible para la elaboración de este trabajo, puesto que un gran número de los documentos se obtuvieron a través de un sistema de bibliotecas recientemente implementado en varias provincias canadienses, el cual cuenta con colecciones de publicaciones que incluyen periódicos, revistas, etc. En este sistema, las bibliotecas funcionan como “depositarias” y su tarea consiste en dar acceso gratuito a los usuarios a materiales publicados por el gobierno federal y por otras instituciones, cuya

---

<sup>13</sup> Tal es el caso de unas tabulaciones del censo de 2001 sobre minorías visibles, donde la población en cuestión viene desglosada en las siguientes categorías: china, sudasiática, negra, filipina, latinoamericana, árabe, asiática occidental, coreana y japonesa.

<sup>14</sup> *Preferred* y *Nonpreferred* son términos que corresponden a esta misma clasificación pero que no son muy usados en la actualidad.

distribución impresa no llega a ciudades pequeñas como la de Richmond, British Columbia donde se realizó esta investigación.

Sin lugar a dudas el uso cada vez más generalizado de medios de información digital ha hecho posible nuevas formas de investigación y de comunicación y, en este caso en particular ha coadyuvado al desarrollo de un proyecto profesional enfocado al análisis sobre inmigración y trabajo en Canadá. En este proyecto se ha intentado conjugar la investigación con la participación social y la autosuficiencia económica. El principal producto de este esfuerzo es una revista electrónica ([www.canadaimmigrants.com](http://www.canadaimmigrants.com)). Desde sus inicios (enero de 2002) nuestra organización ha estado ofreciendo servicios a inmigrantes, inmigrantes prospectivos, empresas (principalmente estadounidenses y canadienses), así como servicios informativos al público en general. El trabajo relacionado con dicha publicación digital se ha desarrollado gracias a la colaboración con otras empresas y personas tanto en Canadá como en el extranjero. En la actualidad somos un grupo permanente integrado por investigadores, ingenieros en Informática, un editor y usualmente contamos con la ayuda de traductores.

Gracias a este proyecto he podido ahondar en el conocimiento de la problemática laboral de los inmigrantes latinoamericanos en Canadá y esta investigación es producto de la sistematización de dicha labor. Los resultados se presentan en este documento en cuatro grandes secciones, las cuales tratan un aspecto específico del tema, lo que permite una lectura “por separado” de cada uno de ellos.

En el primer capítulo se abordan las principales regulaciones migratorias adoptadas desde la exploración y expansión colonial de los países europeos en América del Norte hasta la década de 1950 y su impacto en la configuración de los flujos

migratorios. En este periodo sobresalen dos hechos, el primero es el carácter abiertamente racista y utilitarista de las políticas implementadas en inmigración y, segundo, la transición sobre el control de los asuntos migratorios de las metrópolis a las colonias que hoy constituyen Canadá.

En el segundo capítulo se revisa la apertura de la política migratoria canadiense de los años sesenta que favoreció los primeros flujos migratorios significativos desde América Latina hacia Canadá. Se examinan los mecanismos que se han utilizado para manipular la composición de los flujos migratorios en los últimos cuarenta años, y también se habla sobre la participación de distintos actores sociales en este fenómeno, tales como los grupos no gubernamentales, religiosos y de la iniciativa privada, entre otros.

En el tercer apartado presenta el perfil demográfico de la población inmigrante originaria de América Latina, incluye una pequeña sección sobre los antecedentes de la migración de latinos a Canadá y sobre el uso de las fuentes de información. Se analizan algunas características sociodemográficas de dicha población dentro de un marco comparativo con inmigrantes de otras regiones y con la población no inmigrante.

En el cuarto capítulo se evalúa la situación del mercado de trabajo en la década de los noventa y las dificultades que los inmigrantes latinos y de otras regiones enfrentan en su participación laboral, tales como la carencia de experiencia laboral local, el dominio del idioma, el papel de las redes sociales, etc. Paralelamente se hace una revisión sobre los argumentos que explican o justifican la existencia de tales obstáculos.

En las conclusiones se plantea fundamentalmente que el desenvolvimiento laboral de los inmigrantes latinos requiere de la eliminación de prácticas culturales

institucionalizadas, que propician un acceso desigual al empleo y que la respuesta de los empleadores y el estado se ha caracterizado por la promoción de dichas prácticas. Sin embargo, lo que provoca mayor incertidumbre es cómo estos inmigrantes van a responder en el largo plazo.

Finalmente, con la intención de ilustrar y resumir el fenómeno en estudio, en el apéndice se presentan las tablas y gráficas con información clave que sustenta esta investigación.

## Capítulo I. Política Migratoria anterior a 1960

En este capítulo se revisan los principales cambios en asuntos migratorios que adoptaron los distintos gobiernos en Canadá y cómo éstos influyeron notablemente en la composición y el volumen de los flujos migratorios desde el periodo de expansión y colonización hasta mediados del siglo XX. La primera parte corresponde al periodo en el que la migración internacional era regulada por las metrópolis, mientras que la segunda gira en torno al creciente control de dichos asuntos desde el interior de las colonias.

### **Metrópolis y emigración a sus colonias**

La historiografía registra las primeras migraciones de Asia a América hace 12,000 años aproximadamente que dieron lugar al poblamiento del continente y, por lo tanto de Canadá. Hacia el año 1000 DC iniciaron las expediciones de aventureros de Islandia y Groenlandia al norte de América. Posteriormente, en la búsqueda por un pasaje por el norte para llegar a Asia, los ingleses y franceses incursionaron en el norte del continente desde fines del siglo XV y durante el siglo XVI, estableciendo las primeras colonias permanentes a principios del siglo XVII. Durante el periodo de exploración, ni el gobierno británico ni el francés consideraban el asentamiento poblacional como una prioridad, ya que esto requería de muchos recursos, que con frecuencia canalizaban a sus guerras en Europa, por lo que se preocuparon más por el comercio que por el poblamiento de la región.

A pesar de que Inglaterra era un fuerte competidor en cuestiones de exploración, fue Francia la que estableció la primera colonia permanente en Canadá.<sup>1</sup> El proceso de

---

<sup>1</sup> En 1608, Samuel de Champlain estableció un “puesto” militar pequeño en Québec, hecho que la historia canadiense registró como el inicio de New France y consecuentemente de Canadá. A pesar de la poca atención que recibió de Francia, los frecuentes ataques con los indígenas de la región y la lucha contra los colonos británicos del sur por el control del comercio de pieles, esta colonia francesa sobrevivió 150 años.

colonización que se dio a partir del siglo XVII se aceleró debido a los crecientes conflictos con los grupos indígenas en un inicio y, con los colonos británicos del sur más tarde. Estas pugnas giraban en torno al control del comercio de pieles fundamentalmente, por lo que gobierno francés encargó a las Compañías de Colonización la tarea de la expansión y control de la región, otorgándoles tierras a cambio del monopolio comercial. Dichas compañías buscaban financiamiento privado y del clero para llevar adelante sus empresas.

Debido a que el mantenimiento y expansión de los “puestos” comerciales en la colonia requerían de la continua defensa de los mismos, la colonización se dio junto con el control militar de la región. No obstante, cuando el clero financiaba las empresas también buscaba la expansión y el dominio del catolicismo en las colonias, por lo que entre las primeras restricciones migratorias a Canadá, se encuentran las de carácter religioso, que en este caso negaba el derecho a los herejes de emigrar a New France.<sup>2</sup>

En 1663 la *One Hundred Associates Company*, la compañía más importante en ese entonces, no pudo sostener a la colonia frente a los ataques indígenas, razón por la cual se disolvió y el gobierno francés se hizo cargo de la colonia y envió no sólo más refuerzos militares que derrotaron a estos indígenas, sino también a sus representantes administrativos. Una vez victorioso, el gobierno francés ofreció *señoríos*,<sup>3</sup> tierras y dinero a sus oficiales y soldados; sin embargo, algunos decidieron regresar a Europa.

Tanto las compañías como el gobierno francés reclutaron trabajadores quienes eran contratados por tres años por algún empleador a cambio del pasaje a New France,

---

<sup>2</sup> Gillmor D.; Turgeon P. *Canada. A people's History*. Vol I. Canadian Broadcasting Corporation. Toronto, Ontario. 2000. p. 69.

<sup>3</sup> Premisas basadas en el sistema feudal, donde el señor obtendría pagos de los trabajadores de la tierra asignada y otras prerrogativas.

habitación, alimentos y un pequeño salario. Después de dicho periodo el trabajador tenía derecho a su pasaje de regreso, puesto que no estaba obligado a permanecer en la colonia, o bien podía quedarse como habitante y comprar o rentar tierra de cultivo.<sup>4</sup>

Se podría considerar el caso de las *Filles du roi* como otra medida a favor de la migración adoptada por Francia y que consistió en el financiamiento del traslado de 775 mujeres a la colonia entre 1663 y 1673, cuyo objetivo era el de equilibrar el número de hombres y mujeres. El gobierno también pagó las dotes a las mujeres que se casaron (90% de ellas se casaron en semanas o meses después de su arribo). Estas medidas ayudaron al poblamiento de las colonias, ya que a partir de 1680, el crecimiento poblacional se debió más a la fecundidad que a la migración.<sup>5</sup>

Bajo el control de Francia, New France continuó con la expansión territorial<sup>6</sup> y comercial cuyos avances y retrocesos se debieron a las alianzas, traiciones y guerras entre franceses y británicos, tanto en Europa como en Norte América así como contra los grupos indígenas locales, que no sólo la llevaron a la cesión de Newfoundland<sup>7</sup> y Acadia (Nova Scotia) a Inglaterra en 1713, sino que concluyó con la expulsión en 1755 de los Acadians (pobladores franceses) en lo que hoy es Nova Scotia y con el control británico sobre New France en 1759.

La posición del gobierno inglés, que se había caracterizado hasta ese entonces por sus mínimos esfuerzos en mantener su presencia en Canadá, cambió hacia la década de 1740 cuando diseñó una política para el poblamiento de Nova Scotia que, con fondos

---

<sup>4</sup> Brown, Craig. *The Illustrated History of Canada*. Key Porter Books. Canadá. 1997. p.128.

<sup>5</sup> Brown, Craig. Op. Cit. p. 128.

<sup>6</sup> Entre 1670 y 1680 se registró la mayor expansión y crecimiento del comercio de pieles.

<sup>7</sup> A mediados del siglo XVIII Newfoundland tenía 7,500 pobladores europeos y contaba con redes comerciales con el sur de Europa y con el Caribe. El Caribe proveyó tanto a Newfoundland como a New France de sirvientes, que originalmente habían sido llevados de Africa al Caribe como esclavos.

públicos apoyaría la inmigración; más de 600 mil libras fueron invertidas para establecer gente de habla inglesa en Nova Scotia entre 1749 y 1764. Prometiéndoles tierras y apoyo económico, pobladores (ex soldados, marineros, artesanos) fueron reclutados en Gran Bretaña. Entre 1750-51 el gobierno británico promovió la migración de 1,500 protestantes extranjeros (provenientes de Suiza, Francia y Alemania) y en 1758 emitió una proclamación en la que se invitaba a nuevos pobladores a ocupar las tierras desocupadas (de los Acadians), y cerca de 7,000 ingleses se trasladaron a Nova Scotia entre 1760-66. También en ese periodo regresaron alrededor de 3,000 de los acadians que habían sido expulsados.<sup>8</sup>

Años más tarde, cuando los colonos del sur iniciaron la guerra de independencia y al no conseguir el apoyo de los French-Canadians, invadieron Montreal y Québec, pero como llegaron más tropas británicas se tuvieron que replegar. Al finalizar la guerra, entre 40 mil y 50 mil *loyalists*<sup>9</sup> emigraron a Canadá. Entre estos *loyalists* se encontraban, grupos de aborígenes y 3 mil negros que fueron trasladados a Nova Scotia. En 1791 cerca de 1,200 negros en Nova Scotia aceptaron emigrar a la colonia africana de Sierra Leone. Aparte de los negros libres, los *loyalists* blancos llevaron 1,500 esclavos negros a Canadá. De hecho, la esclavitud existía en Canadá desde 1628 y hacia 1759 había 3,600 esclavos en New France.<sup>10</sup>

En 1796, un grupo de 568 jamaquinos descendientes de los Marrones (esclavos que habían huido) fue deportado por los británicos a Nova Scotia después de una

---

<sup>8</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. *The Making of the Mosaic. A History of the Canadian Immigration Policy*. University of Toronto. 1998.

<sup>9</sup> Personas fieles a la corona británica.

<sup>10</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. Op. Cit. p. 38.



insurrección en Trelawny Town, Jamaica. Las autoridades coloniales los deportaron a su vez a Sierra Leone, bajo el argumento de que su manutención resultaba gravosa.<sup>11</sup>

Al finalizar la guerra entre británicos y “americanos,” así como las guerras napoleónicas (1812 y 1815), el gobierno británico continuó impulsando la migración desde el Reino Unido hacia Canadá ofreciendo tierras<sup>12</sup> y ayuda económica, al tiempo que impuso restricciones para la compra de tierras a sus ex colonos en Norteamérica. Este impulso se debió fundamentalmente a que su población había experimentado un alto crecimiento que aunado a la recesión económica llevó a considerar la migración hacia las colonias como una válvula de escape al problema de la sobrepoblación.<sup>13</sup> La ayuda del gobierno (tierras gratuitas y préstamos) a los inmigrantes se acabó en 1827 debido a lo costoso del mismo y el gobierno británico se limitó a tratar de reglamentar las condiciones del transporte de los migrantes a sus colonias.

En 1828, se estableció la *Colonial Office* en Québec que se encargaría de coordinar los centros donde se recibirían a los nuevos inmigrantes, se les distribuirían los fondos, asignarían empleadores, etc.<sup>14</sup> El gobierno británico también asignó agentes de inmigración en los principales puertos británicos.

En 1834 el Parlamento Británico permitió a las parroquias coleccionar fondos para pagar el transporte de los pobres hacia las colonias; 14,000 personas pobres recibieron

---

<sup>11</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. Ibidem.

<sup>12</sup> Se dotaban las tierras con la condición de que los recipientes se establecieran en ellas. Pero esta dotación no fue equitativa. De hecho se prestó a mucho favoritismo y corrupción, por lo que no todos los inmigrantes se vieron beneficiados de la misma manera ya que las compañías las acaparaban.

<sup>13</sup> En 1814 Patrick Colquhoun escribió en *A treatise on the Population, Wealth and Resources of the British Empire* que el problema del estancamiento económico y de la sobrepoblación podría ser resuelto con la emigración a las colonias, donde los pobladores comprarían los productos manufacturados en el Reino Unido.

<sup>14</sup> Dichos costos se pagaron con el impuesto que se venía cobrando a los inmigrantes desde 1832, sobre el derecho de arribo y, que en su origen estaba destinado al apoyo de un hospital. Esta oficina fue financiada por el gobierno británico hasta 1854, cuando la colonia asumió la responsabilidad.

ayuda para emigrar a Canadá entre 1836 y 1846.<sup>15</sup> También sindicatos y asociaciones civiles proporcionaron fondos para la emigración hacia Canadá. Los primeros buscaban menos competencia laboral y las asociaciones civiles apoyaron la emigración de mujeres y niños pobres. Entre 1846 y 1854, 400 mil personas, principalmente irlandeses huyendo de la miseria arribaron a las colonias británicas en Norteamérica.

### **El *Dominion* y su creciente control sobre los asuntos migratorios**

Debido a que en la segunda mitad de la década de los 1850, la inmigración empezó a declinar al mismo tiempo que la gente continuaba emigrando hacia Estados Unidos<sup>16</sup>, la colonia de Canadá<sup>17</sup> empezó a promocionar la migración a través de su Departamento de Agricultura y a alentar la participación de compañías navales en su proyecto de atraer y retener inmigrantes.

Como mecanismo para avanzar hacia el oeste y frenar la expansión de Estados Unidos, se formó la Confederación o *Dominion* en 1867<sup>18</sup> dejando asentado en el *Constitution Act* que el gobierno federal y los provinciales compartirían la responsabilidad de los asuntos migratorios. Sin embargo, debido al alto costo de las actividades involucradas, las provincias dejaron estos asuntos en manos del Departamento de Agricultura a partir de 1874.<sup>19</sup>

---

<sup>15</sup> Kelley N.; Trebilock, M. Op. Cit. p. 46.

<sup>16</sup> De 1815 a 1839, entre la mitad y tres cuartos del total de migrantes que llegaban a las colonias británicas de América del Norte, emigraban desde allí a Estados Unidos (tendencia que siguió hasta finales del siglo XIX). [Kelley, N.; Trebilcock, M. Op. cit. p. 53]

<sup>17</sup> Bajo el Acta Constitucional de 1791, Quebec quedó dividido en 2 colonias: Upper (Inglesa) y Lower (Francesa) Canada. En 1841 estas colonias fueron unidas y formaron la provincia de Canadá, la cual tenía dos regiones: Canada East y Canada West. [Brown, C. Op. Cit.]

<sup>18</sup> La reina Victoria firma el *British North American Act (Constitution Act)*, dando origen a Canadá, (que seguiría siendo parte del imperio británico) la cual constaba de cuatro colonias, Nova Scotia, New Brunswick, Ontario y Québec (constituidas como dos provincias separadas). Manitoba se creó y unió a la Confederación en 1870; British Columbia en 1871, Prince Edward Island en 1873; el Territorio del Yukón en 1898; Alberta y Saskatchewan en 1902, Newfoundland en 1949 y Nunavut fue creado en 1999.

<sup>19</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. Op. Cit. p. 77.

En 1869 el Parlamento aprobó la primera *Immigration Act* cuyo objetivo era el de prevenir la difusión de enfermedades en Canadá, regular tanto las condiciones en las que se transportaban los inmigrantes como a los negocios que les ofrecían servicios a su arribo, ya que con frecuencia abusaban de ellos. El Acta fue enmendada en 1872, estableciendo restricciones legislativas que prohibían “el arribo de inmigrantes pobres o indigentes.”<sup>20</sup> La prioridad en aquellos años era atraer pobladores, principalmente agricultores de Europa que se establecieran en el oeste del país, por lo que se decretó el *Dominion Lands Act* que ofrecía tierras a precios bajos a las personas que se comprometieran establecerse en ellas y cultivarlas. También el gobierno envió agentes que se encargaron de promover la inmigración a través de grandes campañas publicitarias, que en muchas ocasiones presentaban falsas representaciones sobre la vida de los inmigrantes en el *Dominion*.<sup>21</sup>

En 1885 se restringe y regula la entrada de chinos, cuya primera oleada migratoria se dio desde California en 1858 y, la segunda en la década de 1880 cuando la compañía constructora del ferrocarril trajo cerca de 16,000 trabajadores chinos para la construcción del tramo de la vía férrea entre las Rocallosas y el Océano Pacífico. Si bien no se les prohibió la entrada, en 1885 (año en el que se termina la construcción del ferrocarril) el *Chinese Immigration Act* impuso un impuesto de entrada a estos migrantes de 50 dólares por persona, exceptuando a diplomáticos, estudiantes y comerciantes.

---

<sup>20</sup> Atkey, Ronald. “Canadian immigration law and policy: A study in politics, demographics and economics.” *Canada-United States Law Journal*. Vol. 16. 1990.

<sup>21</sup> Los primeros agentes de inmigración del *Dominion* se establecieron en Amberes y París en 1872. Se asignan agentes permanentes de inmigración en London, Dublin, Belfast y Glasgow y se establece en 1880 la *Canadian High Commission* en Londres, que se haría cargo de los asuntos migratorios.

Pese a la importancia que el gobierno le dio a la migración, no fue sino hasta la década de 1890<sup>22</sup> cuando se dieron grandes flujos migratorios hacia la Confederación. En gran medida la actuación del Ministro del Interior<sup>23</sup> Clifford Sifton estimuló estos flujos durante los 9 años que estuvo en el cargo. No sólo llegaron cerca de 650 mil inmigrantes, en su mayoría de Gran Bretaña, sino que el gasto anual en inmigración pasó de \$120,000 en 1896 a cerca de un millón de dólares en 1905<sup>24</sup>. Se encomendó también simplificar la forma en que las tierras eran asignadas a los agricultores y, dado que la migración desde Gran Bretaña y de pobladores blancos de Estados Unidos (países *preferidos*) no era suficiente, se encargó de promoverla en otros países, conforme al siguiente orden *preferencial*: Francia, Bélgica, Holanda, Escandinavia, Suiza, Finlandia, Rusia, Austro-Hungría, Alemania, Ucrania y Polonia. Enseguida estaban Italia, Eslovenia del sur, Grecia, Siria, y los menos deseables eran los judíos, asiáticos, gitanos y negros.<sup>25</sup>

En el *Immigration Act* (1906) se incrementó el número de clases de personas a quienes se les prohibía inmigrar (prostitutas y enfermos, a menos que éstos últimos tuvieran algún pariente que los acompañara o viviera en Canadá) y se sancionó la deportación de inmigrantes indeseados (inmigrantes que se hayan convertido en una carga social, ya sea que hayan estado presos o en algún hospital en los dos primeros años de haber arribado). También se estipuló sobre la cantidad de dinero que el inmigrante debía poseer a su llegada y sobre el establecimiento de puestos de control en la frontera con Estados Unidos.

---

<sup>22</sup> Se estima que entre 1867 y 1892, cerca de 1.5 millones de inmigrantes llegaron a las colonias, pero la gran mayoría emigró a Estados Unidos. Para ese mismo periodo se estima que 40 mil niños británicos emigraron a las colonias en Norteamérica.

<sup>23</sup> En 1892 los asuntos de migración ya no fueron regulados por del Departamento de Agricultura sino por el Departamento del Interior.

<sup>24</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. Op. Cit p. 121.

<sup>25</sup> Troper, Harold. "Immigration." *Canadian Encyclopedia*. Canadá. 2002.

La preferencia por inmigrantes europeos y estadounidenses se reforzó con la implementación de acuerdos bilaterales con ciertos países (como Japón) para controlar su emigración, así como a través de restricciones federales y provinciales hacia migrantes de otras regiones. Un ejemplo fue el requisito del “viaje continuo,” el cual consistía en que el inmigrante debía realizar su traslado de Calcuta a Canadá de manera directa, lo que resultaba prácticamente imposible para los hindúes, y cuando se contempló la posibilidad de abrir una ruta directa se prohibió su desembarco en British Columbia, también se les impuso un impuesto de 200 dólares a su arribo. Otro ejemplo es el caso de la provincia de British Columbia que bajo su *Immigration Act* (1908) impuso requerimientos educativos y de alfabetismo a los inmigrantes prospectivos. Con impuestos de esta naturaleza, no sólo se limitaban las posibilidades para inmigrantes de determinados países, sino que se auspiciaba la migración de otras regiones. Simplemente el impuesto de arribo a los chinos (el cual se incrementó a 500 dólares por persona en 1903), generó cerca de 18 millones de dólares y superó en 8 millones la cantidad gastada en promover la inmigración en Europa y 750, 000 dólares de los gastos totales en inmigración.<sup>26</sup>

En el *Immigration Act* (1910), se confirieron amplios poderes al gabinete para expedir órdenes para regular el volumen, origen étnico y ocupación de los inmigrantes prospectivos. También se ampliaron los criterios para la deportación; se considerarían las ofensas morales y políticas como motivos suficientes para la deportación.

Entre 1915 y 1930, la política migratoria prosiguió implementando programas para atraer inmigrantes británicos (a través de ayuda para su traslado y empleo garantizado), reforzando las restricciones a inmigrantes de países *no preferidos*<sup>27</sup>, que

---

<sup>26</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. Op. Cit p. 153.

<sup>27</sup> La división entre estos dos grupos era establecida por el Ministro de Immigration and Colonization.

iban desde la prohibición para inmigrar, tal fue el caso de China en 1923, y continuó ajustando el volumen de inmigrantes a las necesidades económicas del *Dominion*.

A partir de 1931, sólo se alentó la migración de personas provenientes de Estados Unidos y del Reino Unido que tuviesen parientes que los apoyaran o que tuvieran dinero suficiente para establecerse en Canadá ya que todos los esquemas de ayuda fueron cancelados. El interés por atraer inmigrantes declinó de forma tal que el Departamento de Inmigración y Colonización quedó reducido a una rama del *Mines & Resources Department* en 1936. Se incrementaron las deportaciones de todos aquellos inmigrantes que estuviesen desempleados o que fueran activistas; de 1000 deportaciones anuales entre 1902 y 1928 se pasó a cerca de 6,000 entre 1930 y 1935. El gobierno sostenía que el problema “no se debía a que estuviesen desempleados, sino a que no eran empleables.”<sup>28</sup> En esa época el hecho de contar con la ciudadanía, reducía la posibilidad de ser deportado; no obstante, en este periodo muchas solicitudes de ciudadanía fueron rechazadas. Debido a que, entre otras cosas, los requisitos para emigrar a Canadá fueron inalcanzables, la inmigración se desplomó y en 1941 las oficinas de inmigración en París, Amberes, Róterdam, Liverpool, Glasgow y Belfast se cerraron.

Durante la Segunda Guerra Mundial, la política migratoria se caracterizó por ser más selectiva. En 1947 el Primer Ministro, Mackenzie King, en un discurso apuntó:

No es un derecho humano fundamental de cualquier extranjero entrar a Canadá, sino un privilegio. La gente de Canadá no quiere, que como resultado de inmigración masiva, se cambie el carácter demográfico fundamental de la población.<sup>29</sup>

En contraste con los 3 millones de inmigrantes que llegaron entre 1896 y 1914, sólo 100 mil personas arribaron a Canadá entre 1937 y 1945, siendo la mayoría niños y

---

<sup>28</sup> Kelley N.; Trebilock, M. Op. Cit. p. 230.

<sup>29</sup> Kelley, N; Trebilock, M. Op. Cit. p. 312.

mujeres con familiares en Canadá, y el resto personas con algún capital y técnicos. Más tarde, con la intención de satisfacer la demanda de trabajadores se creó el esquema de *Contract Labour* (1947), bajo el cual los empleadores financiaban el costo del pasaje, que sería deducido del salario del inmigrante. Los inmigrantes una vez en Canadá podían rechazar el trabajo pero debían pagar la deuda contraída. Entre 1947 y 1951, 100 mil personas entraron a Canadá bajo este programa.

Durante la guerra, miles de residentes en Canadá, de origen alemán, italiano y japonés fueron enviados al interior de las provincias, bajo el supuesto de salvaguardar la seguridad nacional. No obstante, a los japoneses no sólo los internaron, sino que también los expropiaron y, al finalizar la guerra, el gobierno estimuló su repatriación a través de dos mecanismos. Por un lado, les ofreció dinero en efectivo y, por el otro, los relegó a los empleos más bajos y peor pagados por lo que muchos de ellos se regresaron a Japón.

Después de la Segunda Guerra Mundial, a pesar de que el interés por atraer inmigrantes británicos y de Europa occidental persistía, el total de inmigrantes británicos disminuyó de 44% (1956-1950) a 27% (1956-1961). En 1950, se creó el Citizenship and Immigration Department, el que emitió en 1951 el *Assisted Passage Loan Scheme*, que consistía en otorgar préstamos para cubrir el pasaje de los inmigrantes europeos<sup>30</sup> hacia Canadá, quienes tenían que pagarlo en un lapso de dos años. Entre 1951 y 1960, 124 mil personas obtuvieron dicho préstamo y el monto ascendía a 20.7 millones de dólares.

La *Immigration Act f Canada* (1953) otorgó al Governor in Council el poder de prohibir la entrada a inmigrantes por diversas causas tales como la nacionalidad, grupo étnico, costumbres particulares, área geográfica de origen, tener alguna enfermedad

---

<sup>30</sup> En 1956 este esquema se extendió a “todos los inmigrantes que tuvieran la posibilidad de establecerse exitosamente en Canadá” Los inmigrantes asiáticos y africanos fueron excluidos del programa hasta 1970.

mental, querer subvertir los procesos democráticos, etc. La selección de los inmigrantes se basó en la agrupación de los diferentes países de origen, siendo por supuesto Gran Bretaña, Estados Unidos y otros países de Europa los *preferidos*. Se impuso como requisito un examen de alfabetismo (del idioma del país de origen) a los inmigrantes prospectivos (dicho examen fue eliminado en 1962).

En síntesis, la conceptualización y regulación de la migración en Canadá desde 1600 hasta 1960 se caracterizó por ser abiertamente racista y utilitarista. La imposición de restricciones legislativas hacia inmigrantes de países *no preferidos* que limitaban y/o prohibían su admisión en Canadá se daba al mismo tiempo que se desplegaban grandes esfuerzos y recursos para atraer inmigrantes de Inglaterra y de personas blancas de Estados Unidos. Cuando esto no fue posible, se aceptaron inmigrantes de otras regiones, cuyo orden preferencial era el siguiente: norte, centro, sur de Europa y al final los judíos, orientales y negros.

Asimismo, desde sus inicios el manejo de la migración hacia Canadá estuvo concebido desde una perspectiva utilitarista. En un principio, sirvió como un recurso para la guerra y la expansión, luego como un mecanismo para resolver los problemas de miseria que acarreó la revolución industrial y, finalmente, como recurso para satisfacer las demandas poblacionales y económicas de la colonia.



## Capítulo II. La política migratoria de 1960 a 2004

En este apartado se revisa detenidamente la transformación experimentada en la política migratoria a partir de la apertura ocurrida en la década de los sesenta y la forma en que favoreció enormemente la migración de latinoamericanos y de otras regiones a Canadá, así como su influencia en la redefinición del papel social y económico de otros actores involucrados directamente al proceso migratorio.

A fines de la década de 1950, la situación económica y política de Canadá le llevó a replantear su política migratoria internacional. En el terreno económico las tasas de desempleo se incrementaron en el periodo de recesión, por lo que se intentó terminar con la ayuda financiera a inmigrantes prospectivos, sobre todo a aquéllos que no estaban suficientemente calificados. El principal argumento sostenido por el gobierno era que este tipo de ayuda discriminaba a potenciales inmigrantes calificados de otras regiones. En realidad de lo que se trataba era de terminar con el financiamiento y con la inmigración no calificada.

Por el lado político, el desempeño de Canadá dentro de las Naciones Unidas y en The Commonwealth multirracial, se vería afectado si continuaba sosteniendo una política de inmigración racista.<sup>1</sup> Además de que Inglaterra empezó a presionar a Canadá para que cambiase sus políticas, ya que aquélla estaba abierta a la inmigración de cualquier ciudadano británico. Al mismo tiempo, los representantes comerciales en Jamaica y Trinidad advirtieron al gobierno canadiense que la política discriminatoria de inmigración podría afectar el comercio con el Caribe.<sup>2</sup> Como consecuencia tanto de la presión política como del fracaso por atraer trabajadoras domésticas europeas, Canadá permitió la entrada

---

<sup>1</sup> Taylor, K.W. "Racism in Canadian Immigration Policy." *Canadian Ethnic Studies*. Vol. 23 Issue 1. 1991.

<sup>2</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. Op. Cit. p. 336.

de un número pequeño de este tipo de trabajadoras del Caribe entre 1950 y 1967, haciendo a un lado la restricción del Acta de 1952 hacia inmigrantes negros.

A principios de los años sesenta, con la meta de disminuir la admisión de inmigrantes no calificados, la Ministra de Ciudadanía e Inmigración, Ellen Fairclough, sostenía que

Se debería de hacer todo lo posible para admitir inmigrantes y sus familias idóneos, que cuentan con la preparación y capacitación para convertirse en ciudadanos valiosos. La clave para nuestra política de inmigración será la aplicación de los estándares propios de selección designados para traer a los mejores pobladores a Canadá.<sup>3</sup>

Estos estándares serían aplicados consistentemente, salvo en los casos cuya admisión se otorgase por cuestiones de parentesco o por compasión. Ellen Fairclough introdujo nuevas reglamentaciones migratorias en 1962, las cuales dieron mayor peso a aspectos como la educación y las habilidades laborales por encima del componente étnico de los inmigrantes prospectivos. No obstante, los solicitantes europeos continuaban teniendo menos restricciones que los demás inmigrantes. Por ejemplo, a los europeos se les permitía apoyar a un rango más amplio de familiares que deseasen inmigrar a Canadá.

Entre las propuestas sobre las modificaciones a la política migratoria, el *White Paper* (1966) fue puesto en la agenda parlamentaria para su discusión. En dicho documento la inmigración era vista como un factor que contribuía al crecimiento demográfico, pero también se veía como un punto de alerta para prevenir un crecimiento explosivo de mano de obra no calificada. Con frecuencia, los inmigrantes patrocinados eran menos calificados que los familiares que los patrocinaban, por lo que se sugirió tanto

---

<sup>3</sup> Green, A.; Green, D. *The economic goals of Canada's Immigration Policy, Past and Present*. UBC. Canadá. Julio, 1996. p. 16.

reducir la cantidad de inmigrantes de esta clase, como imponerles nuevos requisitos como el ser alfabeto en su idioma y, en el caso de los hombres, contar con alguna ocupación.

El gobierno propuso limitar el sistema de financiamiento y admitir más inmigrantes independientes y calificados. El Esquema de Préstamo para Pasaje que, originalmente estaba limitado a inmigrantes europeos, no se vio afectado y fue extendido a inmigrantes del Caribe (1966) y a todo el mundo (1970) con una tasa de interés anual de 6%.

Al dar mayor énfasis a las calificaciones de los inmigrantes, el departamento de inmigración penetraba en el terreno del *Manpower Department*, por lo que se formó en 1967 el *Department of Manpower and Immigration*, cuyo principal objetivo sería la vinculación entre el nivel y la composición de la inmigración y las necesidades inmediatas del mercado laboral. Tanto el Servicio Nacional de Empleo, como el *Manpower Department* y el Servicio de Inmigración le otorgaron la autoridad para concentrar sus esfuerzos sobre trabajadores inmigrantes y dejaron a las provincias a cargo de las tareas de integración de los inmigrantes, incluyendo la enseñanza del idioma.

En 1967 el ‘sistema de puntos’ fue introducido con dos propósitos. El primero era el reducir la inmigración ‘patrocinada’ y el segundo, establecer un criterio para seleccionar inmigrantes calificados, incluyendo a aquéllos del “Tercer Mundo.” Este sistema proveía una escala ‘objetiva’ que reducía el poder de los oficiales de inmigración en el exterior y no se limitaba a ninguna cuota de inmigración; es decir, que cualquier solicitante que cumpliera con los requisitos podía emigrar a Canadá sin importar cuantos inmigrantes ya hubiesen sido admitidos. También se garantizó la igualdad en las oportunidades para patrocinar a familiares a todos los inmigrantes sin importar su lugar

de origen. Este sistema, basado en una escala de 0 a 100 puntos, contemplaba nueve factores para evaluar a los inmigrantes calificados o independientes, el solicitante requería 50 puntos como mínimo para obtener dicha visa (Ver Tabla 1).

Para controlar el crecimiento de la mano de obra no calificada, el gobierno no sólo creó tres clases de inmigrantes: independientes, patrocinados (familiares) y nominados, sino que estos últimos (parientes lejanos) podrían ser patrocinados pero tendrían que cumplir con algunos de los requisitos de la clase independiente tales como educación, edad, cualidades personales, habilidades y demanda ocupacional<sup>4</sup> bajo el argumento de que se incorporarían al mercado laboral.

En 1967 se creó el *Immigration Appeal Board*, totalmente independiente del *Department of Manpower and Immigration*, cuyo objetivo era revisar los casos de inmigrantes rechazados, los casos de deportación y exclusión así como hacer recomendaciones para su reevaluación. La nueva legislación garantizaba a las personas que fuese ordenada su deportación, el derecho de apelar dicha orden sobre una base legal o de compasión, sin importar su estatus bajo el *Immigration Act*. Con esta nueva regulación, los visitantes que desde 1966 tenían el derecho para solicitar su status de inmigrante estando en Canadá, ahora tendrían también el derecho de apelar en caso de que no fuesen aceptados. La cantidad de apelaciones creció de tal forma que provocó un congestionamiento en el procesamiento de las mismas, por lo que el derecho de solicitar la visa desde Canadá fue revocado en 1972.

En 1974 se pone a discusión el documento titulado *A Report of the Canadian Immigration and Population Study*, mejor conocido como *The Green Paper*, donde se

---

<sup>4</sup> Employment and Immigration Canada. *The revised selection criteria for independent immigrants*. Canadá. 1985. p. 13.

describen los problemas de la creciente urbanización y la decreciente proporción de francoparlantes entre otras cosas y, en oposición al *White Paper* que proponía una política migratoria enfocada a trabajadores calificados para satisfacer las necesidades de las áreas industrializadas, en él se enfatizaba la necesidad de atraer trabajadores no calificados pero que estuviesen dispuestos a emplearse por un bajo salario y en condiciones difíciles, en áreas menos pobladas.

Después de todas estas discusiones, se decretó el *Immigration Act* (1976) que entró en vigor en 1978 y, que en términos generales aún está en vigencia. Los principales objetivos de esta acta fueron facilitar la reunión familiar (apoyar a familiares de migrantes que vivían en el exterior), cumplir con sus compromisos humanitarios respecto a los refugiados y promover el desarrollo de todas las áreas de Canadá.

El *Immigration Act* (1976) es el fundamento de la política migratoria actual en Canadá, la cual comprende dos tipos de programas; los federales y los provinciales. A través de los primeros ha llegado el mayor volumen de inmigrantes, tanto permanentes como temporales, debido a que han tenido una mayor cobertura temporal y espacial no sólo porque han estado en marcha por más tiempo, sino porque la mayor parte de las provincias han participado en los mismos. Por su parte, los provinciales no han tenido un gran impacto en términos cuantitativos, excepto en Québec que, como se verá más adelante es la única provincia que maneja la inmigración de manera más autónoma.

### **Programas federales**

Los programas federales actuales regulan dos tipos de inmigración, la de carácter permanente y la temporal que, pese a que se dan simultáneamente, tienen diferentes metas económicas y demográficas en el corto, mediano y largo plazo. Con la migración

temporal se intenta satisfacer la demanda laboral en el corto plazo. Mientras que con la inmigración permanente se busca satisfacer principalmente sus metas de crecimiento demográfico a mediano y a largo plazo. De este modo, ambas estimulan el desarrollo del mercado interno.

El *Immigration Act* (1976) mantuvo el sistema de puntos y las necesidades laborales de Canadá como criterio en la selección de los inmigrantes independientes. El cambio principal introducido en dicha acta fue la formulación de un nivel definido de cuotas anuales de inmigración, el cual debía ser establecido por el ministro de inmigración una vez que hubiese consultado con los gobiernos provinciales sobre las necesidades demográficas y de los mercados laborales regionales. Esta acta promovió la inmigración que contribuyera a la reunificación familiar. También creó una clase para distinguir a los refugiados de los inmigrantes y estableció el primer sistema canadiense de asilo. Los refugiados podrían representar del 15 al 20 por ciento del total.

En el *Immigration Act* (1976) se establecieron cuatro clases<sup>5</sup> para individuos que fuesen elegibles para el status de inmigrante: familiar, humanitaria, económica y la de parientes.

La clase familiar incluye a la familia ‘inmediata’ e hijos dependientes, así como padres y abuelos mayores de 60 años, ya sea que hayan enviudado o que no puedan mantenerse por sí mismos. Los inmigrantes de esta clase no se sujetan al sistema de

---

<sup>5</sup> Citizenship and Immigration Canada. “Trail-Blazing Initiatives” *Forging our Legacy*. Chapter 6. Octubre, 2000. En Internet. <http://www.cic.gc.ca/english/departement/legacy/chap-6.html#chap6-8> Canadá. (Noviembre 18, 2004).

puntos, sólo debían pasar por una evaluación sobre salud y seguridad. Sus parientes se comprometen a su manutención y cuidado por un periodo determinado.<sup>6</sup>

La clase humanitaria abarca dos subclases: refugiados y personas desplazadas. Canadá se apejó a la definición de refugiado de la Convención de Naciones Unidas de 1951, que se aplica a aquella persona que está fuera de su país y no puede o no quiere regresar a él porque es perseguida o tiene miedo de ser perseguida debido a su raza, religión, nacionalidad, por ser miembro de un determinado grupo social o por su opinión política. La segunda subclase abarca a personas perseguidas y desplazadas que no califican como refugiados bajo la definición anterior, pero que caen dentro de la clase creada por el *Gabinete* por razones humanitarias.

La clase económica comprende a aquellos solicitantes del status de inmigrantes por su propia iniciativa y son seleccionados a través del sistema de puntos. Por último, la clase de *parientes* correspondería a todos aquellos parientes lejanos que desean inmigrar apoyados por un familiar en Canadá y que cumplen con los siguientes requisitos: educación, preparación vocacional específica, demanda laboral, experiencia, edad y aptitud personal.<sup>7</sup>

Paralelamente, se modificaron aspectos de la política de ciudadanía, del empleo y de la seguridad nacional que se relacionan directamente con la política migratoria. En 1977 se introdujo en el *Citizenship Act* (1947) la eliminación de los privilegios basados en el país de origen y sexo; la ciudadanía sería otorgada a quienes cumplieren con los nuevos requisitos (anteriormente esto se dejaba a discreción del ministro), se reconocería

---

<sup>6</sup> En la actualidad dicho periodo es de tres a diez años, dependiendo del grado de parentesco de la persona que se va a patrocinar.

<sup>7</sup> Employment and Immigration Canada. *The revised selection criteria for independent immigrants*. Canadá. 1985. p.18.

la doble ciudadanía; se redujo la edad de 21 a 18 años para obtener la ciudadanía, se disminuyó el tiempo de residencia necesario (de 5 a 3 años) para tener derecho a la ciudadanía y todos los solicitantes deberían tomar el juramento para recibir la ciudadanía, incluso los británicos.

En materia laboral, el gobierno federal emitió la *Canadians First Policy* (1978), donde quedó asentada la prioridad para el empleo a los canadienses y residentes permanentes. Esta política no sólo sigue vigente, sino también protege los empleos en el sector público, donde muchas de las posiciones son reservadas a los ciudadanos canadienses.

Del mismo modo, durante los años setenta, época en la que Canadá enfrentaba al comunismo y el terrorismo, se tomaron otras medidas en materia de seguridad/inmigración, tales como la *Temporary Immigration Act*. Esta acta confería al gobierno el derecho de rechazar a los visitantes en los puertos de entrada y se incrementó notoriamente la intervención de la *Royal Canadian Mounted Police* (RCMP) para la expedición de visas. No sólo agentes secretos monitoreaban clases en universidades, sino que se negaron u obstaculizaron visas a académicos extranjeros.<sup>8</sup>

Aparte de la breve imposición de la oferta de trabajo como requisito para los inmigrantes independientes (1982-1986), entre los mayores cambios en materia de inmigración en la década de los ochenta se destacan los relacionados al asilo, trabajo doméstico e inversión. Con la *Decisión Singh* que la Suprema Corte de Justicia introdujo en abril de 1985 se reconoció que los solicitantes de asilo tenían derecho a una justicia fundamental y por lo tanto se legisló sobre su derecho a apelación. En lo referente al

---

<sup>8</sup> Whitaker, Reg. *Double Standard. The Secret History of Canadian Immigration*. Lester & Orpen Dennys Limited. Toronto, Ontario, Canadá. 1987. pp 254-255.



trabajo, con la puesta en marcha del *Foreign Domestic Worker Program* (1981) se expedirían visas de trabajo a estos solicitantes en lugar de visas de residencia como se venía haciendo hasta ese entonces.

En el terreno de la inversión, el Ministerio Canadiense de Empleo e Inmigración expandió el programa de *Business Immigrants* (1986) para incluir empresarios, empleados por cuenta propia e inversionistas. Para calificar como inversionista se requería un capital de 500,000 dólares; que el solicitante estuviera preparado para hacer una inversión mínima de \$250,000 y que contara con experiencia en los negocios.

Bajo los *Business Immigrants* quedaron incluidas las personas que se establecieran, comprasen o invirtieran sustancialmente en un negocio, que crearan empleos que contribuyeran significativamente a la economía canadiense. Esta clase tiene a su vez tres subclases: inversionistas, empresarios y trabajadores por cuenta propia.

Actualmente para poder aplicar al *Investor Program*, el solicitante debe tener experiencia en los negocios y un mínimo de 800,000 dólares y hacer una inversión de \$400, 000. Hay que señalar que estos inversionistas deben hacer una “inversión” que en términos reales constituye un depósito de \$400,000 al gobierno canadiense, el cual será regresado al solicitante después de cinco años de haber obtenido su ciudadanía.<sup>9</sup> Se les considera como inversionistas pasivos y se les otorgan visas de residentes de manera incondicional.

Para calificar como *Entrepreneur*, el solicitante debe tener 300,000 dólares y contar con la aprobación del gobierno canadiense a su llegada. A estos empresarios se les otorgan visas condicionales ya que si no cumplen con los requisitos de *Citizenship and*

---

<sup>9</sup> Citizenship and Immigration Canada. “Coming to Canada as Business Immigrant. 2004.” Ottawa, Canadá. 2004.

*Immigration Canada* (CIC), su residencia permanente es revocada. En ambos casos la cantidad de dinero a invertir ha variado a lo largo del tiempo.

Por último, los trabajadores por cuenta propia deben contar con experiencia, la intención y habilidad de establecer un negocio, que al menos les provea su propio empleo y que contribuya significativamente a las actividades culturales o atléticas en Canadá. O bien que compre y administre una granja.

En 1988 se volvió a modificar la clase familiar; los hijos adultos solteros, independientes de los padres, dejaron de ser considerados dentro de la clase de parientes (*assisted relatives*) y los incorporaron a la clase familiar, con lo se les daba prioridad en el procesamiento de sus visas sin necesidad de ser evaluados como trabajadores independientes.

A principios de los noventa, el gobierno se enfocó más hacia el componente económico del flujo migratorio, se incrementó el apoyo financiero para la enseñanza del idioma para acelerar la integración de los inmigrantes en el mercado laboral y se hizo una lista de “ocupaciones” que requerían trabajadores. Los inmigrantes prospectivos cuyas ocupaciones aparecieran en dicha lista tendrían puntos adicionales y prioridad en la tramitación de sus visas.

En 1992, se vuelven a incluir los hijos solteros no dependientes dentro de la clase de parientes<sup>10</sup>. Se modifica el *Immigration Act* para establecer límites en los componentes del flujo migratorio; es decir, una vez que se hayan cubierto las cantidades estipuladas en cada clase migratoria, se podría rechazar al resto de los solicitantes en dicha clase.

---

<sup>10</sup> En 1993 se remueve la clase de *parientes* y a los futuros inmigrantes que contasen con un familiar en Canadá se les otorgarían 5 puntos.

En 1995 como parte del presupuesto federal, el gobierno impuso una cuota de 975 dólares por el “Derecho de Llegada/Arribo” (Right of Landing Fee) a todos los adultos, incluyendo refugiados que residirán permanentemente. Varias organizaciones se opusieron y la cuota a refugiados se eliminó en febrero de 2000. En 1995 el gobierno lanzó el documento *Into the 21<sup>st</sup> Century: A strategy for Immigration and Citizenship* que proponía que la inmigración debería representar el 1 por ciento del total de la población y que se debería contar con un sistema, recursos y metas separados para los refugiados. Se plantea también poner en otra clase a los solicitantes de visa familiar que no sean hijos o esposos y poner límites a dicha clase migratoria.

A su vez se introdujo una nueva versión sobre el sistema de puntos donde no se darían puntos por ocupaciones en demanda o por los niveles de preparación para tales ocupaciones, sino en base a una lista que dividía a las ocupaciones en cuatro grupos: profesionistas, administradores, técnicos y oficios. Todos los solicitantes serían evaluados con el mismo criterio, pero con diferentes escalas para ser aceptados. Se trataba de asegurar que técnicos y trabajadores de oficios no quedaran en desventaja respecto a los solicitantes profesionistas. De la misma forma, se pone un límite en la cantidad de visas por clase migratoria y se introduce una lista de ocupaciones que requieren de una oferta laboral para ser admitido. Se da mayor énfasis a la educación, dominio del idioma y a la personalidad (*personal suitability*) que contempla la flexibilidad para ajustarse a las variaciones del mercado laboral, el desarrollo personal y la capacidad de aprendizaje.

El gobierno también sugirió la creación de una instancia y programa nacional para identificar las ocupaciones que requirieran trabajadores. La idea de controlar los componentes del flujo migratorio mediante el establecimiento de límites en las clases

migratorias era “asegurar que los inmigrantes pudieran integrarse y contribuir a Canadá lo antes posible, y así evitar ser una carga adicional para los servicios de asistencia social.”<sup>11</sup>

En junio de 2002 el *Immigration Act* (1976) fue reemplazada por el *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) que en lo fundamental continuaba atendiendo los aspectos familiar, humanitario y económico contemplados en el Acta de 1976 y, al mismo tiempo imponía una selección más estricta de los inmigrantes al elevar de 70 a 75 los puntos requeridos para la obtención de la visa de inmigrante calificado. Sin embargo, a los pocos meses de ser aprobada esta nueva escala, bajo la presión de un grupo de abogados de inmigración, el CIC desechó el nuevo puntaje y procedió a la aceptación de 120 mil solicitantes que habían tramitado su residencia antes de que el nuevo sistema entrara en vigor. Actualmente (2005) se requieren 67 puntos para obtener la visa como trabajador calificado.

En lo concerniente a la política de asilo, desde principios de los años noventa se han estado desarrollando varios mecanismos para refinar la selección de refugiados. Una de estas medidas fue El *Safe Third Country Agreement*, firmado con Estados Unidos el 5 de diciembre de 2002 y que entró en vigor el 29 diciembre de 2004, donde queda estipulado que las personas en búsqueda de asilo deben de solicitarlo al primer país que lleguen, ya sea EUA o Canadá (salvo aquellos casos en que los solicitantes tuviesen familiares y niños en Canadá). Con ello se esperaba que muchas de las personas que buscaban asilo en Canadá serían regresadas al pasar por Estados Unidos ya que tendrían que solicitarlo a dicho país, donde las reglas de asilo son más estrictas.

---

<sup>11</sup> Green, A.; Green, D. Op. Cit. p. 29.

Bajo el (IRPA) trabajadores extranjeros pueden laborar temporalmente en Canadá, por lo que miles de ellos son contratados anualmente para satisfacer la demanda laboral en sectores como agricultura temporal, educación, entretenimiento, tecnología, etc. Estos programas están regulados por el CIC y *Human Resources and Skills Development Canada* (HRSDC) y su volumen se ha incrementado, pese a ciertas fluctuaciones experimentadas entre 1978 (50,092 trabajadores) y 2003 (82,151 trabajadores).<sup>12</sup>

El *Seasonal Agricultural Workers Program* (SWAP) fue diseñado en 1966 como un programa bilateral con los países caribeños del Commonwealth, está regulado por el gobierno federal a través de HRSDC y administrado por Foreign Agricultural Resource Management Services (FARMS). Actualmente es denominado *Caribbean and Mexican Seasonal Agricultural Program*<sup>13</sup> y emplean entre 15,000 a 18,000<sup>14</sup> trabajadores al año principalmente en Ontario, Québec y en menor medida en Alberta, Saskatchewan, Manitoba, New Brunswick, Nova Scotia y Prince Edward Island. En mayo de 2004 el programa se expandió a British Columbia.

Dentro de este tipo también se encuentra el *Pilot project for hiring foreign workers in occupations that usually require a High School Diploma or job-specific training*, cuyo objetivo es emplear trabajadores extranjeros que ayuden a una compañía a

---

<sup>12</sup> Citizenship & Immigration Canada. *Report on Plans and Priorities. 2004-2005 Estimates*. Ottawa, Canadá. Agosto, 2004.

<sup>12</sup> Citizenship & Immigration Canada. *Facts and Figures 2002. Statistical Overview of the Temporary Resident and Refugee Claimant Population*. Ottawa, Canadá. 2003.

<sup>13</sup> Human Resources and Skills Development Canada (HRSDC) *Assesment under the Seasonal Agricultural Program*. En Internet

<http://www.hrsdc.gc.ca/asp/gateway.asp?hr=en/epb/lmd/fw/seaagrass.shtml&hs=hze> (Diciembre 14, 2004).

<sup>14</sup> Cook Verda. *Workers of Colour in a Global Economy*. Canadian Labour Congress. Canadá. Diciembre, 2004.

satisfacer sus necesidades laborales y sacar ventaja de las oportunidades económicas.<sup>15</sup> Entre los requisitos que se le piden al empleador está el “tener que demostrar que ha estado esforzándose para contratar jóvenes canadienses, aborígenes e inmigrantes recientes en zonas de alto desempleo.”<sup>16</sup>

Existe poca información sobre estos programas y esporádicamente se publican artículos, ya sean periodísticos o académicos, sobre las condiciones laborales que privan en ellos. A manera de ilustración, está un caso que sucedió en mayo de 2002<sup>17</sup>, en la procesadora de carne de puerco “Maple Leaf” ubicada en Brandon, Manitoba. Esta procesadora había contratado a 47 trabajadores mexicanos por dos años, pero 4 de ellos huyeron y fueron arrestados pasando la frontera en North Dakota. Se dice a su vez que la empresa pensaba contratar 200 mexicanos, no por la falta de trabajadores poco calificados en la región, sino por que los de la región no aceptaban salarios tan bajos ya que no cubrían sus necesidades básicas.

En otra ocasión, hubo un incidente con 40 trabajadores mexicanos quienes habían sido traídos por una compañía de Mississagua que se dedica a la recolección de gusanos para la pesca y en nota periodística<sup>18</sup> se decía que once trabajadores se habían regresado, ocho de ellos fueron despedidos. El dueño de la empresa Nacional Bait, Joseph Hauptert dijo que había perdido \$100,000 en esta operación debido a que el gobierno mexicano le mandó oficinistas en lugar de campesinos.

---

<sup>15</sup> Human Resources and Skills Development Canada (HRSDC) *Pilot project for hiring foreign workers in occupations that usually require a High School Diploma or job-specific training*. (Junio 29, 2004) En internet <http://www.hrsdc.gc.ca/en/epb/lmd/fw/lowskill.shtml> (Octubre 19, 2004)

<sup>16</sup> Human Resources and Skills Development Canada (HRSDC). Op. Cit.

<sup>17</sup> University of California. *Migration News*. En Internet <http://migration.ucdavis.edu/mn> (Mayo, 2003).

<sup>18</sup> Mcdonald, Virginia. “Migrant worm pickers baited, canned.” *Guelph Tribune*. Canadá. Junio 18, 2004.

Por último, el *Foreign Domestic Worker Program* (1981) fue sustituido por el *Live-in Caregiver Program* en 1992 y su objetivo es traer cuidadores profesionales a Canadá cuando no haya canadienses o residentes permanentes que ocupen estas vacantes. Estas personas deben estar calificadas para trabajar sin supervisión en un hogar, al cuidado de niños, ancianos o gente discapacitada y deben vivir en casa de su empleador. Después de haber trabajado dos años como cuidador, la persona puede solicitar su residencia permanente. De nuevo, la información sobre estos migrantes no viene por región o país de origen pero anualmente participan alrededor de 2 mil a tres mil personas.<sup>19</sup>

### **Programas provinciales**

La provincia de Québec siempre ha manifestado su temor ante el creciente número de inmigrantes angloparlantes y ha luchado por manejar sus asuntos migratorios, de tal forma que poco a poco ha ganado gran control sobre los mismos. De hecho, Québec creó su propio departamento de inmigración en 1968 y con el acuerdo *Lang-Cloutier* (1971) se le permitió tener representantes en el exterior para promover la inmigración a dicha provincia. En 1979 introdujo su propia legislación sobre inmigración con todo y su sistema de puntos para la selección de los inmigrantes independientes, que exige de 50-58 de un total de 76 para obtener la residencia mientras que en el sistema de puntos federal se requieren 67 de 100.<sup>20</sup>

El *Canadá-Québec Accord* (1991) deja en poder de Québec la selección de los inmigrantes independientes y la responsabilidad de los servicios de integración y asentamiento. Québec recibe actualmente cerca de un tercio del presupuesto de

---

<sup>19</sup> Citizenship and Immigration Canada. *Facts and Figures, 2002*. Ottawa, Canadá. 2003.

<sup>20</sup> Huynh, Vien. *Closer to Home Provincial Immigration Policy in Western Canada*. Canada West Foundation. Junio, 2004. p. 6.

inmigración e informa a Ottawa cada año sobre la cantidad de inmigrantes que intenta recibir. Cualquier inmigrante puede ser rechazado por oficiales de Québec si no cumple con los criterios de selección provinciales. Los inmigrantes en Québec están obligados a firmar declaraciones de que sus asuntos de negocios y la educación de sus hijos serán conducidos en francés.<sup>21</sup>

Ante el criticismo sobre este trato preferencial a Québec, el gobierno canadiense implementó en 1996 los *Provincial Nominee Programs* que permiten a las provincias y territorios seleccionar inmigrantes con calificaciones específicas que contribuirán a las economías locales. “Estos programas comparados con la total autonomía sobre inmigración en Québec y su desproporcionada cantidad de recursos, son una minucia, ya que por ejemplo en 1996 se asignaron mil espacios para todo el país.”<sup>22</sup> La mayoría de las provincias han firmado este acuerdo con el gobierno federal; British Columbia (1998), Saskatchewan, Newfoundland y New Brunswick (1999); El Yukon y Prince Edward Island (2001); Manitoba, Alberta y New Scotia (2002). La información sobre las personas que migraron bajo este programa no se tiene por región de origen, pero en términos de volumen fueron 1,253 personas en 2000; 1,274 en 2001 y 2,127 en 2002.<sup>23</sup>

A nivel provincial desde 2003 también se acordaron los *Pilot Project on Postgraduate Employment for International Students*, con los que se les permitiría a estudiantes extranjeros, graduados de alguna institución de educación superior en Saskatchewan o Nueva Scotia, trabajar en esas provincias un año extra. Acuerdos firmados con New Brunswick y Québec, autorizan a estudiantes extranjeros trabajar

---

<sup>21</sup> Cosh, Colby. “Canada gets people, Quebec gets cash.” *Alberta Report / Western Report* Noviembre 20, 1995.

<sup>22</sup> Cosh, Colby. Op. Cit.

<sup>23</sup> Citizenship and Immigration Canada. *Facts and Figures, 2002*. Op. cit.



fuera del campus universitario y de la ciudad de Montreal y Québec.<sup>24</sup> Se puede decir que el creciente interés en este tipo de programas por parte del gobierno federal y los gobiernos provinciales apunta hacia las ventajas económicas que conlleva; al tiempo que el gobierno no está “gastando” en la educación de estos estudiantes (ya que ellos mismos están pagando su propia instrucción), el gobierno canadiense no se compromete a nada, puesto que los que no encuentren empleo, tendrán que salir de Canadá al momento que su visa de estudiante expire, evitando así aumentar la “carga social” para el estado.

### **Instrumentación de la política migratoria**

Actualmente el estado, la iniciativa privada y diversas organizaciones sociales participan de manera directa en la instrumentación de la política migratoria canadiense. Estos actores se hacen cargo de distintos servicios relacionados directamente al proceso migratorio, que con frecuencia es referido como “la industria de la migración” dados los alcances económicos que dichas actividades generan.

El estado a través del departamento de *Citizenship and Immigration Canada* (CIC) opera al interior del país, en 90 embajadas, High Commissions y consulados procesando fundamentalmente solicitudes de inmigración, reubicación de refugiados, visas de residencia temporal, permisos de estudio y de trabajo.

La iniciativa privada, respaldada en gran medida por el estado, no ha dejado pasar la oportunidad de ofrecer sus servicios a inmigrantes prospectivos en el terreno de transportación y reclutamiento. Embajadas en varios países incluyen en sus paquetes informativos promociones de líneas aéreas canadienses para su traslado. De igual forma los servicios de “asesoría” y las pláticas para promover Canadá como lugar de destino a

---

<sup>24</sup> Citizenship and Immigration Canada. *Annual Report to Parliament on Immigration, 2004*. Minister of Public Works and Government Services Canada, 2004.

futuros inmigrantes no se pueden minimizar. En 2004 se encontraban anunciados 1188<sup>25</sup> consultores *privados* que proporcionaban servicios de migración y naturalización en el *Directorio Amarillo*. Cerca del 75% se localizaban en tres provincias: Ontario (566), Quebec (182) y British Columbia (130). Muchos de estos bufetes cuentan con representantes en otros países incluyendo Latinoamérica y muchos otros no tienen su base de operaciones dentro Canadá. Dichas firmas actúan como agentes intermediarios entre el gobierno canadiense y los migrantes prospectivos y algunos son apoyados por instituciones privadas locales dentro y fuera de Canadá. Como ejemplo se puede citar el caso de la participación activa de la Universidad La Salle, la cual ha estado colaborando con la firma Benchetrit & Associates en México.

Debido a la creciente inconformidad de los inmigrantes prospectivos por las irregularidades en *la industria* de la asesoría a inmigrantes, el gobierno canadiense creó en 2003 la *Canadian Society of Immigration Consultants*, para vigilar las actividades de sus afiliados. Sin embargo, muchos asesores de inmigración no pertenecen a esta asociación.

Por su parte, la asistencia de grupos religiosos y civiles a inmigrantes ha sido patente y no sólo gira en torno a alguna afiliación religiosa o étnica, sino también algunas de ellas se dedican a la asistencia ya sea de refugiados en particular o de inmigrantes en general. Su función no se ha limitado a ofrecer servicios de asentamiento a refugiados e inmigrantes, sino que han adquirido gran relevancia en la gestión política y en materia de asilo. Ahora bien, como entidades económicas también han avanzado y sería importante

---

<sup>25</sup> La Canadian Society of Immigration Consultants tenía registrados 1573 abogados de inmigración en agosto de 2005, desafortunadamente no los presenta por provincia. En Internet [https://www.csic-scci.ca/eis\\_Reports/clients/csic/extranetwebforms/csicmembership/list.aspx?lang=E&RegStatus=CT](https://www.csic-scci.ca/eis_Reports/clients/csic/extranetwebforms/csicmembership/list.aspx?lang=E&RegStatus=CT) (Agosto, 2005).

evaluar sus alcances en ese terreno, sobre todo por la peculiar relación que mantienen con el gobierno canadiense, quien financia gran parte de sus servicios. A continuación se presenta el caso de *The Manitoba Interfaith Immigration Council Inc.* como un ejemplo.

Después de la Segunda Guerra Mundial, cuando las ‘personas desplazadas’ tenían que declarar su afiliación religiosa para entrar al país, varias denominaciones buscaron ayuda para que los suyos contaran con apoyo en los puertos de entrada. Con metas en común y con interés en la inmigración y la política migratoria, se formó una organización de diferentes iglesias. Para 1960, *The National Interfaith Immigration Committee* contaba con oficinas regionales que trabajaban bajo sus propios lineamientos. The Manitoba Regional Council, establecido en 1968, dio apoyo social y moral a los recién llegados a través de la labor de sus voluntarios. El primer empleado de medio tiempo fue provisto por y con dinero del Federal Department of Employment and Immigration. De 1976 a 1979 ayudó a los recién inmigrantes a establecerse en Manitoba. El espacio de la oficina y los gastos fueron cubiertos por las diferentes iglesias. En 1980, la *St. Andrew's Elgin United Church* se juntó con el *Manitoba Interfaith Immigration Council* para ayudar a los refugiados de Indochina. Con dinero colectado por las iglesias y con subsidio del gobierno, se contrató a un trabajador de la comunidad asiática. En 1982 y 1983 los subsidios continuaron y se contrató a un trabajador comunitario y a un coordinador. A principios de los ochenta, el gobierno hospedaba a los refugiados en el Hotel Balmoral hasta que les asignaba una residencia más permanente, después de algunas negociaciones entre Inmigración e Interfaith, se abrió una casa de recepción en 1987.

La primera oficina de Interfaith se abrió en 1983 y fue cerrada en 1994. El *Manitoba Interfaith Immigration Council* estableció una alianza estratégica con el *Citizenship Council of Manitoba* y las dos agencias se ubicaron en el *Internacional Centre*.

En 2000, las diferencias entre ambas agencias fueron irreconciliables y la alianza terminó, por lo que cada una siguió su propio camino. El *Citizenship Council* se dedicó más a los inmigrantes y servicios de la comunidad, mientras que el *Manitoba Interfaith* se abocó a la ayuda de refugiados tanto en el exterior como al interior. El Consejo de Interfaith está formado por dos representantes de cada uno de los nueve grupos religiosos: Anglican, Baha'i, Hindu, Jewish, Lutheran, Muslim, Roman Catholic, Sikh, United.<sup>26</sup>

Hoy en día existen decenas de asociaciones religiosas, étnicas y civiles que operan a lo largo del territorio canadiense, entre las que se destacan: *Catholic Immigration Associations* (Calgary y Edmonton); *Catholic Immigration Centre* (Ottawa); YMCA (en casi todas las provincias); *Jewish Family Services* (Ottawa); *Catholic Cross-Cultural Services* (Toronto); *Russian Orthodox Immigrant Service of Canada*, (Toronto); *Latino Association of New Brunswick*; *Centro Comunitario Hispano Sociedad de B.C.*; *Centro Para Gente de Habla Hispana Toronto*, etc. Vale la pena señalar que estas

---

<sup>26</sup> Manitoba Interfaith Immigration Council Inc. History. Carta a la autora. Octubre 28, 2003.

organizaciones ofrecen básicamente servicios de información y en algunos casos de alojamiento temporal.

En síntesis, la inclusión de inmigrantes prospectivos de América Latina y de otras áreas de origen obedeció más a la incapacidad de atraer mano de obra calificada de los países *tradicionales* que a una postura antirracista de parte del gobierno canadiense. De igual manera, el control sobre la composición del flujo inmigratorio permanente se dio a través del manejo de sus distintas clases y la manipulación del sistema de puntos, favoreciendo la migración calificada e independiente. Los flujos temporales experimentaron una expansión considerable tanto en términos geográficos como en su diversificación. La instrumentación del proceso migratorio ha incorporado nuevos mecanismos a prácticas usadas en siglos anteriores para atraer inmigrantes a Canadá. Esta modernización se caracteriza por contar con una mayor cantidad de instituciones, personas y medios de comunicación que intervienen en la “industria de la migración.”

### Capítulo III. Perfil sociodemográfico

En 2001, cerca del 11 por ciento de los inmigrantes en Canadá eran originarios de América Latina y del Caribe. Su presencia se remonta a principios del siglo XX y desde entonces se ha caracterizado por mantener un bajo crecimiento (comparado con inmigrantes de otras regiones). Es de suma importancia conocer los antecedentes de esta población y sus principales características sociodemográficas actuales para poder evaluar su desenvolvimiento en el mercado de trabajo canadiense. Con la información que se ha recopilado se pretende, por un lado, estimar el peso de factores que inciden en los niveles de ingreso entre los latinos, el cual parece estar *rezagado* respecto al de otros grupos de inmigrantes y, por otro lado, encontrar las causas de su alta concentración en empleos subcalificados que se ha traducido en menores niveles de bienestar.

#### Antecedentes

La presencia de inmigrantes de regiones *no tradicionales* en Canadá era bastante reducida hasta antes de su apertura en la política migratoria de los años sesenta. El censo de población de 1921 proporcionó por primera vez información específica sobre los inmigrantes del Caribe, previamente quedaban incluidos en el rubro de “otros” orígenes. En dicho censo registró que sólo el 2.96% del total de inmigrantes habían nacido en Asia, Latinoamérica, el Caribe y Africa, mientras que en 2001 alcanzó el 52.7%. Sin embargo, durante ese mismo periodo la proporción de inmigrantes del Caribe sólo creció de 0.22% a 5.4% y aunque se desconoce la información sobre Centro y Sudamericanos en 1921, éstos eran el 5.5% del total de inmigrantes en 2001.<sup>1</sup>

Sobre los latinos en Canadá a principios del siglo XX, se han registrado dos hechos importantes. El primero se remite a la primera migración proveniente de América

---

<sup>1</sup> Statistics Canada. *Census of Canada 1971 y 2001*. Ottawa, Canadá.

Latina (entre 1910 y 1911) cuando cien mujeres de Guadalupe vinieron a Québec bajo el *First Caribbean Domestic Scheme*. Y el segundo, se dio dos años más tarde cuando la *Dominion Iron and Steel Company* envió dos trabajadores de Barbados a reclutar trabajadores del acero en su país.

Hacia 1965, más de mil mujeres jamaquinas llegaron a Canadá bajo el mismo esquema de trabajadoras domésticas, las que después de trabajar al menos un año, podrían obtener su status como inmigrantes. Sólo mujeres solteras y sanas de 18 a 40 años de edad, sin hijos y con 8º grado de educación podían participar en tal programa. Después de ellas vinieron enfermeras que conseguían su admisión como “casos extraordinarios,” en respuesta a las necesidades laborales en el sector salud.<sup>2</sup> En esta década también se inició la migración de hindú-guyaneses quienes se establecieron principalmente en Toronto a partir de 1967<sup>3</sup>.

En 1966, los primeros trabajadores latinos que empezaron a migrar temporalmente fueron los jamaquinos bajo el *Seasonal Agricultural Workers Program*, al que un año más tarde se le incorporaron trabajadores de Trinidad y Tobago.

Este flujo migratorio fue justificado, en parte, porque se suponía que los trabajadores negros del Caribe eran racialmente idóneos para los largos días de trabajo extenuante en el caluroso sureste de Ontario, pero no se consideraban como idóneos inmigrantes permanentes. Oficiales del gobierno canadiense temían que de ser admitidos como inmigrantes, debido a la supuesta inferioridad racial, podrían surgir ciertos problemas raciales. Este programa continúa operando... pero las ideas racistas ya no son usadas como justificación.<sup>4</sup>

En 1974 este programa fue extendido a trabajadores mexicanos y en 1976 a la Organización de Países Caribeños del Este (OECS): Antigua y Barbuda, Dominica,

<sup>2</sup> Government of Canada. “Jamaica” Canada digital collections. En Internet. [http://collections.ic.gc.ca/heirloom\\_series/volume7/countries/jamaica.html](http://collections.ic.gc.ca/heirloom_series/volume7/countries/jamaica.html) (Noviembre 15, 2004).

<sup>3</sup> Ally, Bruce. “Indo-Caribbean Life in Guyana & Toronto: A Comparative Survey” *Polyphony* Vol. 12, 1990 1991 Multicultural History Society of Ontario. En Internet <http://collections.ic.gc.ca/magic/mt25.html> (Abril 26, 2004).

<sup>4</sup> Satzewich, Vic. “Race, Racism, and Racialization: Contested Concepts.” *Racism & Social Inequality in Canada*. McMaster University. Toronto. 1998. p. 40.

Grenada, Montserrat, St. Kitts-Nevis, St. Lucia, St. Vincent y The Grenadines. El número de trabajadores temporales que vienen bajo este programa ha crecido sustancialmente y actualmente participan más trabajadores mexicanos que caribeños. En 1966, 264 trabajadores mexicanos se registraron en el programa y en 2002 esta cantidad ascendió a 10,739.

En la década de los setenta, llegó la siguiente oleada de latinos, esta vez como refugiados. Después de que Canadá aceptó por primera vez (1972) un gran número de refugiados no blancos, originarios de Uganda, admitió a un grupo de refugiados chilenos. Son dignas de mencionar las diferencias que se dieron en el proceso de asilo entre los ugandeses y los chilenos. En el caso de Uganda, Canadá envió un equipo a dicho país a hacer una seria selección. Se aceptaron 5,600 ugandeses en base a la edad y a su preparación. En el caso chileno, Canadá le dio su reconocimiento a la Junta Chilena y se mostró reacia ante las solicitudes de refugio por parte de los chilenos. Eventualmente se les otorgó refugio temporal a cerca de 50 personas en la embajada y a diferencia del caso ugandés, no se enviaron oficiales de inmigración a Chile sino hasta noviembre de 1973. Observadores canadienses presenciaron la lentitud con que las visas eran tramitadas. Existen serias suposiciones sobre la manera en que intervinieron la *Royal Canadian Mounted Police* (RCMP), la policía chilena y la *Central Intelligence Agency* (CIA) en el proceso de admisión de los refugiados.

La principal razón de dicha lentitud fueron los mecanismos de seguridad que se aplicaron a los solicitantes de refugio. Los verdaderos refugiados del sistema de Pinochet fueron exactamente el tipo de personas que este sistema de seguridad filtró: izquierdistas, socialistas y por supuesto comunistas. Habían otros que querían abandonar Chile que eran políticamente “centristas” o “apolíticos”... refugiados económicos. Estos si pasaban dichos mecanismos, pero no eran los que realmente corrían peligro”<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> Whitetaker, Reg. Op. Cit. p. 258

Finalmente 1,188 chilenos llegaron a Canadá en 1975. Muchos de ellos no eran “políticos” o eran políticos moderados. “Su aceptación redujo el número de refugiados que corrían auténtico peligro, en su búsqueda de asilo en Canadá”<sup>6</sup> Esto contrastaba a su vez, con lo que sucedió con los húngaros, que eran anticomunistas y que huían de un estado gobernado por el antagonista canadiense de la Guerra Fría. Esta posición del gobierno canadiense se mantuvo detrás de la política de asilo en las siguientes décadas, puesto que la siguieron aplicando a los “refugiados” de gobiernos derechistas en América Central; por lo que no resulta extraño que entre 1945 y 1980, cerca del 80% de los refugiados eran de países comunistas.

### **Manejo de la información**

Para el análisis de la situación de los latinoamericanos en Canadá ha sido necesario recurrir al uso de diversas fuentes estadísticas e investigaciones sobre inmigración y empleo en dicho país. Estas fuentes abordan no sólo diferentes aspectos del fenómeno sino también alcanzan diferentes niveles de análisis. En ellos se emplea una gama amplia de categorías conceptuales que, en ocasiones se mezclan unas con otras y, en ocasiones presentan inconsistencias en sus definiciones.

Un gran número de investigaciones e información estadística sobre migración están basadas en comparaciones entre población migrante y no migrante. Bajo el término de población inmigrante (algunas fuentes emplean el término de población nacida en el extranjero) se considera a todas aquéllas personas que nacieron fuera de Canadá y, salvo cualquier otra indicación, se refiere al total de personas acumulado en el momento del levantamiento del instrumento de medición en cuestión, ya sea un censo o una encuesta. A su vez es necesario aclarar que *Citizenship and Immigration Canada* (CIC) presenta la

---

<sup>6</sup> Whitetaker, Reg. Op cit p. 260



información sobre el número de inmigrantes que arriban a Canadá anualmente. Por otro lado, el término de inmigrantes recientes se refiere a aquéllos que arribaron en los últimos 5-10 años con respecto al momento en que la información fue captada (en cada caso se hará la aclaración pertinente).

En otros documentos se hace referencia a los inmigrantes por región de origen. Se tiene por un lado, a los inmigrantes de regiones *tradicionales* (provenientes de EUA y Europa Occidental) y de regiones *no tradicionales* (provenientes del resto del mundo, en particular de países del tercer mundo). Esta división no es muy clara, puesto que a veces quedan incluidos los países de Europa Oriental dentro de las regiones *tradicionales*.

Más aún existen trabajos que retoman la clasificación de los inmigrantes de acuerdo a fuentes o países *preferred* y *non preferred*, que en términos generales corresponde a la clasificación anterior, por lo que la inclusión o exclusión de algunos países no es siempre la misma.

Algunos estudios y estadísticas sobre los inmigrantes por región geográfica de origen, que en términos generales presentan la información por continente. Estos documentos con frecuencia mezclan estas regiones geográficas con países y con regiones subcontinentales. Menos abundantes son los estudios y tabulaciones que presentan la información por país de origen del inmigrante.

De particular importancia es el término *minorías visibles*<sup>7</sup> que se ha utilizado para hacer comparaciones con personas que no pertenecen a estos grupos. Esta categoría abarca tanto a inmigrantes como a personas nacidas en Canadá y su uso se ha generalizado, ya que varias fuentes estadísticas oficiales como el censo de población y

---

<sup>7</sup> Se refiere a aquellas "personas, que no son de origen aborígen, de raza caucásica o blancos." Justice Canada. *Employment Equity Act*. Junio 27, 1986.

encuestas han captado dicha información en las últimas décadas. No obstante, dos son las principales limitaciones que se tienen al hablar de minorías visibles. La primera es que esta información se obtiene al preguntar al sujeto censado o encuestado si se considera parte de un grupo de minorías visibles, dejando a la subjetividad y al desconocimiento de la población la suerte que corre dicha categoría. Y la segunda, es que no todos los miembros de esta categoría son inmigrantes (67%) en 2001 y existen muy pocos estudios que analicen las diferencias de las minorías visibles según status migratorio. En el caso de los latinoamericanos de minorías visibles, 74% de ellos eran inmigrantes, el resto había nacido en Canadá.

El censo de 2001 registró 3,983,845 personas de minorías visibles lo que representó el 13% de la población total en dicho año. Los principales orígenes de estas minorías fueron, en orden de mayor a menor, los chinos (26%), los asiáticos del sur (23%), filipinos (8%) y latinoamericanos (5%)<sup>8</sup>.

Finalmente, yendo más allá de la cuestión formal sobre su uso en fuentes estadísticas, esta categoría emerge de un contexto que apunta hacia una clara distinción racial que el gobierno asignó en los años setenta a grupos de gentes que presentan una serie de similitudes en el marco social. Es decir, estamos frente a una categoría que separa a un conjunto de personas en términos conceptuales y socioeconómicos. No olvidemos que todavía existen enormes diferencias sociales entre la población blanca y la población nativa y, que al igual que los inmigrantes de regiones *no tradicionales* han sufrido y siguen sufriendo la discriminación en el terreno laboral.

---

<sup>8</sup> Statistics Canada. Visible Minority Groups and Immigrant Status and Period of Immigration. *2001 Census*. Ottawa, Canadá.

En 1984, la Abella Commission on Equity on Employment argumentó que las diferencias en las tasas de desempleo y de ingreso entre miembros de grupos racializados y otros canadienses deberían ser entendidos como indicadores sociales de la discriminación laboral, y que dicha discriminación era sistémica. Lo que llevó a la emisión del *Employment Equity Act* (1986) y que fue aprobada en 1996, con la intención de mejorar la situación de ciertos grupos raciales *Minorías visibles*, mujeres y de las personas discapacitadas en el mercado laboral.

No es que las personas de estos grupos sean incapaces de alcanzar la equidad por su cuenta. Sino que son los obstáculos tan grandes y auto perpetuos que no serán superados sin intervención. Es tan intolerable e insensitivo si sólo esperamos a que estas barreras desaparezcan con el tiempo. La equidad en el empleo no se dará a menos que nosotros hagamos que se dé.<sup>9</sup>

En todo caso, la importancia del uso de categorías tan diversas reside tanto en la posibilidad de incorporar estudios e información que cubren de una u otra manera aspectos de la problemática en distintos niveles espaciales y temporales, así como para poner de relieve el hecho de que se carece de un marco conceptual que provea categorías más precisas que faciliten el estudio del fenómeno en cuestión.

## **Volumen**

El censo de 2001 registró en 5, 448,480 personas nacidas en el extranjero, de las cuales 304,650 (5.6%) eran de Centro y Sudamérica y 294,050 (5.4%) eran del Caribe. Entre 1921 y 2001, la población originaria del Caribe pasó de 4,270 (0.22% del total de inmigrantes) a casi 300 mil individuos, registrando un constante crecimiento a partir de 1961 y que en el periodo 1981-2001 alcanzó una tasa media de crecimiento de 5.85% (incremento anual promedio de 7,928 personas).

---

<sup>9</sup> Galabuzi, Grace-Edward. *Canada's Creeping Economic Apartheid*. The CSJ Foundation for Research and Education. Canadá. Mayo, 2001. p. 36.

En el caso de los inmigrantes de Centro y Sudamérica sólo se cuenta con información a nivel regional a partir del censo de población de 1971, cuando se registraron 36,040 personas (1.09% del total de inmigrantes), cantidad que en veinte años alcanzó los 300 mil, arrojando una tasa media de crecimiento anual para el periodo 1981-2001 de 9.1% (incremento anual promedio de 9,835 individuos).

En la gráfica 1 se destacan dos fenómenos importantes. El primero muestra lo pequeño que ha sido el volumen de latinos y caribeños comparado con inmigrantes de otras regiones. El segundo muestra el reemplazo paulatino de las regiones de origen de los inmigrantes a partir de los años 1960, momento en que inicia el incremento progresivo de inmigrantes de regiones *no tradicionales* al grado de que en año 2001 constituyeron más del 50% de la población nacida en el extranjero.

En lo que se refiere al flujo anual de inmigrantes, los latinoamericanos no rebasaron el 13% del total de inmigrantes entre 1964 y 2004. En 1974 los caribeños alcanzaron su mayor proporción (11%) mientras que los de Centro y Sudamérica alcanzaron 13% del total en 1986. No obstante, en términos absolutos, la menor cantidad de inmigrantes provenientes de Centro y Sudamérica (1,622) se registró en 1964 y, la mayor (24,097) en 1991. También en 1964 se registró la menor cantidad de caribeños (2,818) y la mayor (24,441) en 1974.<sup>10</sup>

En cuanto a grupos de minorías visibles, en 1981 1.1 millones de personas se identificaron como tales (4.4% del total de la población), esta cantidad creció a 3.2 millones (11.2%) en 1996 y alcanzó casi 4 millones de individuos (13.4%) en 2001. En

---

<sup>10</sup> Citizenship & Immigration Canada. *Facts & Figures 2004*. Ottawa: Citizenship & Immigration Canada. 2005.

este último año, sólo 216,980 latinoamericanos<sup>11</sup> se identificaron así mismos dentro de esta categoría. Ese mismo año se registró que el 47% de la población negra había nacido en el Caribe, Centro y Sudamérica.

De extraordinaria importancia fue el impacto de la inmigración entre 1994 y 2004 ya que la migración neta o crecimiento social<sup>12</sup> (0.61%) contribuyó más que el crecimiento natural de la población (0.39%). Conforme a las proyecciones poblacionales, aún contemplando un escenario con mayor crecimiento natural, eventualmente éste será negativo hacia la mitad del siglo XXI. En consecuencia, la inmigración podría ser la única fuente de crecimiento.<sup>13</sup>

### **Estructura por edad y sexo**

Otro factor demográfico significativo es la edad de la población inmigrante ya que este es uno de los principales criterios para adquirir la visa residente a Canadá. Entre los inmigrantes del Caribe en 2001, 38.9% de los hombres tenían entre 25 y 44 años de edad, en el caso femenino esta proporción fue de 39.6%. Entre los latinoamericanos estas proporciones fueron de 43.8% y 44.5% respectivamente<sup>14</sup>. Lo que contrasta con los inmigrantes de Europa y Estados Unidos quienes presentan mayores proporciones en los grupos de edad más avanzados. Vale la pena señalar que inmigrantes de Africa y Asia registraron similares estructuras que las de los inmigrantes latinoamericanos y caribeños.

En cuanto al flujo anual de inmigrantes, el mayor porcentaje no sólo se dio en el grupo (25-44), sino que se incrementó sustancialmente, ya que pasó de 30 a 40 por ciento

---

<sup>11</sup> Statistics Canada. *2001 Census*. (No hace la distinción entre latinos y caribeños).

<sup>12</sup> Crecimiento social (inmigrantes menos emigrantes)  
Crecimiento natural (nacimientos menos defunciones)

<sup>13</sup> Statistics Canada. "Population Projections." *The Daily*. Diciembre 15, 2005. En Internet <http://72.14.207.104/search?q=cache:abfszMvtMxAJ:www.statcan.ca/Daily/English/051215/d051215b.htm+canada+%22natural+increase%22+net+migration&hl=en&gl=ca&ct=clnk&cd=2> (Diciembre 15, 2005).

<sup>14</sup> Statistics Canada. *2001 Census of Canada*. Ottawa, Canadá.

entre 1966 y 1985; a 40 a 51 por ciento entre 1986 y 2004. En el caso de los latinoamericanos (25-44), incluyendo a los del Caribe, esta proporción creció de 40% en 1995 a 50% en 2004.<sup>15</sup>

Entre 1991 y 2001, 978 mil inmigrantes entraron a Canadá y se unieron a la fuerza de trabajo del país. Estos inmigrantes recientes representaron el 70% del crecimiento neto de la fuerza de trabajo durante esa década.<sup>16</sup> Este hecho ratifica una vez más la eficacia del sistema canadiense de selección de los migrantes, que satisface una de sus metas poblacionales; el rejuvenecimiento de su fuerza de trabajo.

### **País de origen**

Conforme al Censo de 2001, entre los principales orígenes latinoamericanos, los jamaquinos eran el grupo mayor de inmigrantes, con más de 120 mil personas (20% del total latinoamericano), seguidos por Guyana (83,535); Trinidad y Tobago (64,145); Haití (52,625); El Salvador, México y Chile (menos de 50 mil cada uno); y el resto con menos de 20 mil inmigrantes (Ver Tabla 2). Del total de inmigrantes de la región, 49% eran caribeños y 51% centro y sudamericanos.

En base a la información disponible, podemos estimar el crecimiento de algunos de estos grupos de inmigrantes por país de origen para el periodo 1986-2001. Los países con las tasas medias de crecimiento más altas fueron El Salvador (16.13%); Guatemala (14.42%) y México (10.78%). Pero traduciendo estas tasas a incrementos anuales, Guyana con una tasa de 4,29% tuvo el mayor incremento anual de 2181 personas, seguida por Jamaica cuya tasa fue de 2.48% y su incremento fue 2174 personas al año

---

<sup>15</sup> Citizenship & Immigration Canada. *Facts & Figures 2004*. Ottawa: Citizenship & Immigration Canada. 2005.

<sup>16</sup> Canadian Labour & Business Centre. *Handbook. Immigration and skills shortages*. Canadá. Noviembre, 2004. p.14.

durante dicho periodo, lo que indica un crecimiento más acelerado de los inmigrantes de Centro y Sudamérica con respecto a los del Caribe.

### **Distribución geográfica**

Desde la década de los sesenta la inmigración se ha concentrado en las provincias de Ontario y Québec<sup>17</sup> que juntas han llegado a recibir hasta el 75% de inmigrantes en un año. La proporción menor de inmigrantes anuales (43%) que Ontario tuvo en este periodo fue en 1980 y la más alta (59%) se dio en 2001. Québec tuvo su mayor porcentaje (20.5%) en 1967 y su menor (12.5%) en 1994. Esta tendencia se ha mantenido y en 2001 el censo ratificó a Ontario, Québec y British Columbia como las provincias que atraen más inmigrantes. Ese año aglutinaban 87% del total de inmigrantes.

Los inmigrantes de Latinoamérica han seguido este patrón de concentramiento pero en mayor escala. Ontario por ejemplo, tuvo la proporción de latinos más baja (50%) en 2003 y la más alta (72%) en 1973. Por su parte Québec recibió la mayor proporción (33.6%) en 2003 y la menor (18.9%) en 1973. De acuerdo al censo de 2001, 91% de los inmigrantes latinos vivían en dichas provincias; en Ontario (64%); Québec (21%) y British Columbia (6%). Alberta sólo registró el 5% y Manitoba el 3%, las otras provincias recibieron menos del 1% en cada caso.

De acuerdo al país de origen y provincia de residencia en 2001, en Ontario vivían más del 80% de los inmigrantes de Guyana, Ecuador, Jamaica y Trinidad y Tobago; entre el 50 y 70 por ciento de los inmigrantes de Barbados, Argentina, Brasil, Nicaragua y Colombia; y menos del 50% de otros países de la región.

---

<sup>17</sup> Las publicaciones del CIC presentan a la población inmigrante anual según la provincia de destino, se basan en el último país de residencia permanente y no en el país de nacimiento. Sin embargo no existe diferencia entre dichas poblaciones o no es significativa.

En la provincia de Québec vivían más del 90% de los haitianos. Entre 30 y 40% de chilenos, guatemaltecos y peruanos y con menos de 30% inmigrantes de otros países latinoamericanos. En British Columbia vivían 14.2% de los mexicanos. Con más del 10% se encontraban los inmigrantes de Brasil, El Salvador, Guatemala, Perú, Colombia, Nicaragua y Chile. Con menos del 10% otros orígenes latinos. En Alberta, residían 15.4% de los chilenos y más de 10% de los inmigrantes de El Salvador, Nicaragua y México. En Manitoba, México fue el único origen latinoamericano que rebasó el 10%. Las restantes provincias y territorios recibieron menos del 2% de latinoamericanos por país de origen. (Ver Tabla 2).

Pero la concentración no se limita a tres provincias, sino a una creciente aglomeración urbana por parte de la población inmigrante. En 2001 cerca del 94 por ciento de los inmigrantes que habían arribado entre 1991 y 2001 vivían en áreas metropolitanas, lo que resalta si se compara con el 64% de la población en su conjunto en dichas áreas<sup>18</sup>. De hecho en 1981 el 58% de dichos inmigrantes residían en tres mayores áreas urbanas: Toronto, Montreal y Vancouver, esa proporción creció a 74% en 2001.<sup>19</sup> Por su parte, las tres mayores concentraciones de inmigrantes latinoamericanos se dieron en Toronto con 51%, Montreal con 19% y Vancouver con 4%. (Ver Tabla 3).

En cuanto a la población negra, el censo de 2001 reportó que el 73% de 178,200 negros que residían en Toronto, habían nacido en el Caribe y centro y Sudamérica, principalmente de Jamaica, Trinidad y Tobago y Guyana. En el caso de Montreal éstos representaron el 78% de un total de 76,2000 negros nacidos en el extranjero.

---

<sup>18</sup> Mslaac, Elizabeth. *Immigrants in Canadian Cities: Census 2001. What do the data tell us?* Policy Options. Canadá. Mayo, 2003.

<sup>19</sup> Hou, Feng. *The Initial Destinations and Redistribution of Canada's Major Immigrant Groups: Changes over the Past Two Decades*. Business and Labour Market Analysis. Statistics Canada. Junio, 2005.



La mayoría de las investigaciones acerca de la concentración de inmigrantes de regiones *no tradicionales* en los centros urbanos han concluido que este fenómeno se debe a que muchos de ellos vienen de grandes centros urbanos y a que en dichas áreas residen grupos de las mismas regiones de origen.<sup>20</sup> Sin embargo, la desproporcionada cantidad de inmigrantes en las tres mayores aglomeraciones urbanas sugiere la poca o inexistente planificación sobre desarrollo urbano en Canadá, sobre todo si se considera que esta tendencia se ha acentuado desmedidamente en por lo menos las últimas cuatro décadas.

### **Clase migratoria**

De 1994 a 2003 del total de inmigrantes, la proporción de los que arribaron bajo la clase económica creció (de 46% a 55%) así como la de refugiados (de 9% a 12%). Sólo la familiar decreció de (42% a 31%). Un comportamiento similar se presentó al interior de la población inmigrante latinoamericana; la clase creció (de 20% a 36%), la de refugiados (de 9% a 18%) y la familiar decreció (de 70% a 40%),<sup>21</sup> esta reducción es bastante importante ya que para el resto de las regiones no fue mayor al 11% (Ver Gráfica 2) y podría ser el resultado no sólo de las mayores requisitos impuestos a los familiares, sino de las limitaciones económicas de los inmigrantes residentes para patrocinar a sus familiares.

Al analizar este comportamiento entre regiones se observó que los latinos contaban con la menor proporción de migrantes económicos entre 1994 y 2001. Por el contrario, los inmigrantes de Europa contaban con la mayor proporción de inmigrantes económicos, a pesar de ciertas oscilaciones, creció de 55% en 1994 a 65% en 2003, en

---

<sup>20</sup> Citizenship and Immigration Canada. *Towards a More Balanced Geographic Distribution of Immigrants*. Mayo, 2001.

<sup>21</sup> Citizenship and Immigration Canada. *Facts and Figures 2003*. Ottawa, Canadá. 2004.

ese mismo periodo Africa registró las mayores proporciones de refugiados (22% en promedio anual).

Anteriormente se había mencionado a los trabajadores agrícolas temporales que vienen bajo el *Seasonal Agricultural Workers Program* (SAWP). En 2002 llegaron 15,213 trabajadores temporales a Ontario (provincia que atrae a la mayor parte de los migrantes temporales) de los cuales 50% eran mexicanos (7633), 34% jamaicanos (5211), 9% de Trinidad y Tobago (1411) y el resto de otros países caribeños.<sup>22</sup>

Como se puede apreciar la información manejada aquí se refiere exclusivamente a inmigrantes documentados. Desafortunadamente se tiene muy poca información sobre inmigración indocumentada. Entre las estimaciones que existen sobre la misma, *Industry Canada* estimó en 2003 que entre 100 mil y 200 mil inmigrantes permanecían en Canadá de manera ilegal, pero no hay información sobre el país de origen de dichos inmigrantes.<sup>23</sup> Y sobre su situación laboral algunos estudios sugieren una estrecha relación entre estos migrantes y las industrias de la construcción y de los servicios principalmente en los grandes centros urbanos.

## **Educación**

---

<sup>22</sup> Veena Verma. *The Mexican and Caribbean Seasonal Workers Program: Regulatory and Policy Framework, Farm Industry Level Employment Practices, and the Future of the Program under Unionization*. The North and South Institute. Canadá. Diciembre, 2003. p.6

<sup>23</sup> Jimenez, Marina. "200,000 illegal immigrants toiling in Canada's underground economy." *Globe & Mail*. Nov. 15, 2003.

En 2001, 15.8% de la población no migrante de 25 años y más de edad (25+)<sup>24</sup> contaba con estudios universitarios o superiores superado por la población migrante (22%) (Ver Tabla 4). Comparando el porcentaje de población con estudios universitarios según sexo, los hombres migrantes (25+) tenían el mayor porcentaje (25.4%), frente a los no migrantes (16.3%); lo mismo sucede en el caso femenino, entre las inmigrantes (19.2%) y entre las no migrantes (15.3%). Por región de origen, los caribeños contaban con los menores niveles de escolaridad; en contraste, los de Estados Unidos<sup>25</sup> sustentaban los mayores. Los migrantes de (25+) de Centro y Sudamérica tanto hombres como mujeres de contaban con mayores niveles de escolaridad que los del Caribe.

En lo que se refiere a la educación por sexo de los inmigrantes de 25-64 años por periodo de arribo (década precedente a cada censo) se registró un incremento sustancial entre los que contaban con estudios universitarios de 26.7% en los años setenta, a 44.7% en los años noventa. Entre las mujeres esta proporción creció de 18% a 37.2% respectivamente (Ver Gráfica 3 y 4).

De acuerdo a las cifras reportadas por *Citizenship and Immigration Canada*, la proporción anual de inmigrantes (15 años y más) con estudios universitarios o mayores mantuvo una tendencia creciente: 20.8% en 1994 a 46% en 2004 y en el caso de los inmigrantes latinoamericanos (incluyendo a los del Caribe) el incremento fue de 7.6% a 32.8%. (Ver Gráfica 5).

Estudios muestran que entre 1971 y 1991 los niveles educativos de los canadienses crecieron más rápido que entre los inmigrantes, lo que aunado al menor valor asignado a la educación de los inmigrantes ampliaba la brecha en ingresos entre dichos

---

<sup>24</sup> Prácticamente la misma proporción que los inmigrantes de centro y Sudamérica (15.6%).

<sup>25</sup> La información sobre la educación de los inmigrantes viene desplegada por regiones, subregiones, salvo el caso de EUA que es considerado por sí mismo.

grupos. Pero a partir de la década de los 1990, los niveles educativos crecieron más rápido entre los inmigrantes, sin embargo, con la continua desvalorización de los estudios de los profesionistas extranjeros, dicha brecha no se redujo.<sup>26</sup>

## **Empleo**

En este apartado se comparan los principales indicadores sobre empleo, desempleo, subempleo y autoempleo básicamente entre la población inmigrante y la no inmigrante y, en la medida de lo posible se incorporan algunos datos sobre los inmigrantes latinoamericanos.

En 1986, la tasa de empleo entre los inmigrantes recientes de 25 a 44 años de edad (25-44),<sup>27</sup> fue de 81% y diez años más tarde cayó a 71% mientras que entre los hombres nacidos en Canadá dicha tasa bajó de 87% a 84% respectivamente. Las mujeres inmigrantes tuvieron menores tasas de empleo (58% y 51%) que las mujeres nacidas en Canadá, quienes además tuvieron un incremento (65% a 73%) en dicho periodo.<sup>28</sup>

De acuerdo a The Longitudinal Survey of Immigrants to Canada (LSIC), entre octubre 2000 y septiembre 2001 llegaron 164,200 inmigrantes, de los cuales 114,400 estaban dentro de la población económicamente activa (70%). Al momento de la encuesta, el 59% de los recién llegados, los inmigrantes económicos (solicitante principal) estaban empleados, comparados con el 39% de de la clase familiar y el 21% de los refugiados.<sup>29</sup>

---

<sup>26</sup> Reitz, J. *Immigrant Success and Changing National Institutions: Recent Trends in Canada, a U.S. Comparison, and Policy Options*. Harvard University. Febrero, 2001.

<sup>27</sup> Que arribaron en los cinco años previos al censo en cuestión.

<sup>28</sup> Badets, J.; Howatson-Leo L. "Recent Immigrants in the workforce." *Canadian Social Trends*. Statistics Canada. Spring 1999.

<sup>29</sup> Statistics Canada. *The Longitudinal Survey of Immigrants to Canada: Process, progress and prospects 2003*. Ottawa, Canadá, 2004.

Al ver los datos por región de origen de los inmigrantes, se tiene que entre los latinoamericanos la tasa de empleo era del 51.3% mientras que para los inmigrantes norteamericanos fue de 75.4% y 37.9% para los africanos. La población económicamente activa fue de 77.7% entre los latinoamericanos, 83.4% entre los norteamericanos y de 80% para los africanos.

En términos de desempleo en 2001, los inmigrantes recientes (25-54) con estudios universitarios tuvieron tasas de desempleo casi del triple de las tasas de los canadienses. En el caso de las mujeres inmigrantes fue de 10.5% versus 2.7%, y en el caso de los hombres fue de 7.4% versus 2.3%.<sup>30</sup>

Los inmigrantes en general y de los de origen latinoamericano en particular, no sólo tienen mayores tasas de desempleo que los trabajadores canadienses sino también de subempleo. Por un lado, en 1995 el 58% de los hombres inmigrantes recientes (25-44) estaban empleados en posiciones de medio tiempo, mientras que entre los hombres nacidos en Canadá (en dicho rango de edad) esa proporción fue de 42%.<sup>31</sup> Por otro lado, entre 1991 y 2001, uno de cada cuatro de los inmigrantes recientes (mismo rango de edad) con estudios universitarios fueron empleados en posiciones que no requerían más de bachillerato.<sup>32</sup>

A pesar de que varios grupos de minorías visibles cuentan con más altos niveles educativos en general, y aún entre los adultos de 25 a 44 años de edad con estudios universitarios, tienen menos posibilidades de ser empleados en ocupaciones profesionales o de nivel gerencial. Más bien, muchos de ellos están concentrados en empleos mal remunerados de administración, servicios y trabajos manuales.<sup>33</sup>

---

<sup>30</sup> Galarneau, D; Morissette, R. "Immigrants: Settling for less?" *Perspectives*. Statistics Canada. Junio 2004.

<sup>31</sup> Badets, J.; Howatson-Leo L. "Recent Immigrants in the workforce." *Canadian Social Trends*. Statistics Canada. Spring 1999.

<sup>32</sup> Galarneau, D; Morissette, R. Op. Cit.

<sup>33</sup> Karen Kelly. "Visible Minorities: A diverse group." *Canadian Social Trends*. Statistics Canada, 2003. p.1

En su estudio Galarneau muestra que el 29% de los inmigrantes de (25-54), de minorías visibles con graduados de universidad, tenían empleos no calificados, y en el caso femenino, este porcentaje fue de 45% y, aún después de vivir más de 10 años en Canadá, al menos el 21% de los inmigrantes que llegaron entre 1985 y 1989, con estudios universitarios empleados, tenía un empleo no especializado en 2001. Y de estos inmigrantes recientes, los que más probabilidad de tener estos empleos eran los que venían del sur, sureste de Asia, su lengua materna no era inglés o francés, eran miembros de minorías visibles, y mujeres.<sup>34</sup>

Con respecto a las principales ocupaciones de los inmigrantes de minorías visibles por región de origen, Statistics Canadá reportó que la más alta proporción de personas en puestos gerenciales se dio entre los coreanos (17%) mientras que sólo el 5% de dichos puestos fueron ocupados por latinoamericanos. En ocupaciones profesionales, el mayor porcentaje fue entre los japoneses (19%) y los latinoamericanos alcanzaron la menor proporción (8%). En el rubro de servicios, los latinoamericanos registraron el 13% en esas ocupaciones siendo los filipinos los que alcanzaron la mayor (25%) y los coreanos la menor (8%). Finalmente en ocupaciones manuales, los asiáticos del sureste representaban el mayor porcentaje (32%), seguidos por los latinoamericanos (29%) y el menor (sólo 8%) entre los coreanos.<sup>35</sup>

En 2001, la tasa de subempleo<sup>36</sup> entre los inmigrantes recientes (25-54) (27.4%) en el caso masculino y en el caso femenino (41.9%), entre los inmigrantes en general fue

---

<sup>34</sup> Galarneau, D; Morissette, R. Op. Cit

<sup>35</sup> Karen, Kelly. "Visible Minorities: A diverse group." *Canadian Social Trends*. Ottawa: Statistics Canada, 2003. p. 7.

<sup>36</sup> La tasa de subempleo es el número de desempleados más aquéllos que trabajan en posiciones que requieren un nivel educativo menor, como porcentaje de la población económicamente activa. [Galarneau y Morissette Op. Cit.]

de 16.8% y 24.3%, y para la población nacida en Canadá fue de 11.5% y 14.1% respectivamente.

El subempleo visto desde la perspectiva de la subutilización de las habilidades del inmigrante, entendido como el empleo de los inmigrantes en trabajos menores a su nivel de preparación al cual podrían funcionar tan efectivamente como cualquier trabajador canadiense, genera un déficit anual de 2.4 mil millones de dólares en el ingreso de los inmigrantes y, el déficit por el menor pago a inmigrantes por trabajos desempeñados a niveles similares de los canadienses se estima en 12.6 mil millones de dólares.<sup>37</sup>

Por último, la cuestión del autoempleo o trabajo por cuenta propia, fue abordada en un estudio en 2001 y se encontró que los inmigrantes prefieren un trabajo asalariado que esta forma de empleo debido a que el primero ofrece una mayor remuneración. Lo que orilla a los nuevos inmigrantes hacia el autoempleo son los obstáculos que enfrentan en el mercado laboral, es decir que es visto como una alternativa de preservación.<sup>38</sup> En 2000, sólo 9% de las empresas pequeñas y medianas, con 20 y 99 empleados, pertenecían a personas de minorías visibles, lo que a su vez representó el 6% de los trabajadores autoempleados en Canadá.<sup>39</sup>

## **Ingreso**

Debido a que hasta este momento no se cuenta con un indicador estadístico que mida niveles de 'pobreza' en Canadá, la mayor parte de los estudios que tratan de analizar este fenómeno se han basado en el ingreso promedio y en la Corte/línea de bajos

---

<sup>37</sup> Reitz, J. *Immigrant Skill Utilization in the Canadian Labour Market: Implications of Human Capital Research*. Center for Industrial Relations and Department of Sociology. University of Toronto. October, 2001.

<sup>38</sup> Citizenship and Immigration Canada. "Economic Returns of Immigrants' Self-employment. 2001." IMDB Research Paper Series. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada. Julio 2001.

<sup>39</sup> Government of Canada. *Small and Medium-Sized Enterprise (SME) Financing in Canada, 2002*. Communications and Marketing Branch Industry Canada. Ottawa, 2002.

ingresos (LICO). Sin embargo, existen varias limitaciones al usar el ingreso como indicador ya que éste se ve afectado por otros factores que con frecuencia no son considerados. Tal es el caso del tiempo trabajado, es decir el ingreso anual puede incrementarse como resultado de trabajar más horas por día/mes/año. Desafortunadamente no se cuentan con series estadísticas sobre el ingreso por hora trabajada, lo que mostraría sin lugar a dudas, otra imagen sobre las diferencias en ingreso entre la población canadiense e inmigrante así como por país de origen.

Otro factor que influye es la “inequidad salarial,” que ocurre cuando los inmigrantes tienen total acceso a trabajos que involucran un nivel significativo de conocimiento y responsabilidad, por lo que su preparación está siendo totalmente utilizada, pero simplemente está siendo pagado menos que los trabajadores canadienses desempeñando el mismo o similar trabajo.<sup>40</sup> Reitz no sólo encuentra que los inmigrantes reciben menos compensación salarial por educación y experiencia laboral que los trabajadores nacidos en Canadá; sino que también se presentan diferencias salariales de acuerdo al lugar de origen de los inmigrantes.

La diferencia en el ingreso entre la población nacida en Canadá y los inmigrantes creció entre 1980 y 2000. El ingreso promedio en 2000, entre hombres inmigrantes de (25-44) que arribaron entre 1990-1999 fue 25% más bajo (\$33,900) que el de los hombres canadienses (del mismo grupo de edad) y, aún más bajo que el que tuvieron los inmigrantes recientes dos décadas antes (\$40,100). Las mujeres inmigrantes (mismo grupo de edad) en el año 2000 ganaron 24% menos que su contraparte canadiense.<sup>41</sup>

---

<sup>40</sup> Reitz, J. *Immigrant Skill Utilization in the Canadian Labour Market: Implications of Human Capital Research*. Op. cit.

<sup>41</sup> Statistics Canada. *Earnings of Canadians: Making a living in the new economy*. 2001 Census: analysis series. Ottawa, Canada, 2003.



Las gráficas 6 y 7 muestran las diferencias salariales entre la población (30-54) según su origen y nivel de estudios en dicho periodo. El ingreso de los hombres con estudios no universitarios disminuyó en 2000, sin embargo, la disminución fue mayor entre los hombres inmigrantes, sólo entre los hombres nacidos en Canadá con estudios universitarios el ingreso se incrementó en dicho periodo.

En cuanto al caso femenino, se tiene que las canadienses tuvieron un salario promedio mayor tanto en 1980 y 2000, y a pesar de que el salario promedio creció para tanto para las canadienses como para las inmigrantes, ese crecimiento favoreció más el salario de las canadienses que el de las inmigrantes, sobre todo entre las que contaban con estudios universitarios.

Comparando el ingreso entre minorías visibles y con respecto a los que no son minorías visibles en 2003, estos últimos tuvieron un ingreso promedio anual de \$26,328 y ganaban \$14.99 por hora, mientras que entre los miembros de minorías visibles fue de \$23,133 y \$12.74 respectivamente. En la gráfica 8 se pueden apreciar importantes diferencias entre los grupos de minorías visibles, donde sobresalta el caso de los de origen latinoamericano quienes tuvieron el menor ingreso promedio de \$19,085 y el menor salario por hora, \$11.52. Hay que señalar, que el 85% de este grupo latinoamericano eran inmigrantes; sin embargo, 86.1% de las minorías visibles indo pakistaníes eran también inmigrantes, pero su ingreso anual fue de \$21,461 y \$11.83/hr. respectivamente.<sup>42</sup>

De acuerdo a un estudio de Statistics Canada, los individuos con mayores probabilidades de tener un ingreso bajo semanal fueron mujeres, personas con menos

---

<sup>42</sup> Hum, D.; Simpson, W. "Not all visible minorities face labour market discrimination." *Policy Options*. December, 2000.

escolaridad, jóvenes inmigrantes recientes y de grupos de minorías visibles, personas menores de 40 años, solas, madres solteras y personas con alguna discapacidad.<sup>43</sup>

De 1980 a 2000, la tasa de ingresos bajos<sup>44</sup> entre inmigrantes recientes creció (24.6%) en 1980, (31.3%) en 1990 y (35.8%) en 2000, mientras que dicha tasa entre la población nacida en Canadá disminuyó durante ese mismo periodo de 17.2% en 1980 a 14.3% en 2000.<sup>45</sup> El incremento en las tasas de bajos ingresos entre inmigrantes fue amplio, afectando a inmigrantes de todos los niveles educativos, de todas las edades y para la mayoría de ellos, excepto a los inmigrantes que vinieron de regiones tradicionales; EUA y Europa Occidental.<sup>46</sup> Y el incremento de las tasas de ingresos bajos, en las tres mayores ciudades canadienses en los noventa, fue altamente concentrado entre la población inmigrante.<sup>47</sup>

Pese a que la tasa de bajos ingresos no varió mucho entre los Centro y Sudamericanos (30.6%) en 1980 y (29.9%) en 2000, ni entre los caribeños (38.3%) y (37.5%) respectivamente (Ver Tabla 5), estas tasas casi triplican las de los inmigrantes del norte de Europa. Se dice que los ingresos de los inmigrantes de la década de los noventa, se vieron afectados por la falta de crecimiento en empleo de tiempo completo.

---

<sup>43</sup> Statistics Canada. "Low-paid workers: How many live in low-income families?" *Perspectives*. Ottawa, Canadá. Octubre, 2004.

<sup>44</sup> Línea de bajos ingresos (LICO) Se establece de acuerdo a la proporción anual del ingreso familiar gastado en alimento, habitación y vestido. El año base para LICO se cambia a veces, es decir, los cortes se ajustan para reflejar los datos disponibles más recientes sobre patrones de gasto familiar. Statistics Canada, 2004.

<sup>45</sup> Picot, G. *The Deteriorating Economic Welfare of Immigrants and Possible Causes*. Analytical Studies Branch research paper series. Statistics Canada. Julio, 2004.

<sup>46</sup> Picot, G. *Ibid*.

<sup>47</sup> Hou F.; Picot, G. *The rise in low-income rates among immigrants in Canada*. Analytical Studies Branch research paper series No. 198. Statistics Canada. Junio, 2003.

En el marco de un crecimiento de la “pobreza”<sup>48</sup> en los noventa a lo largo del territorio canadiense, la pobreza creció más en las áreas urbanas (33.8%) que en las rurales (18.2%).<sup>49</sup> Como ya se había mencionado, los inmigrantes latinoamericanos tienden a concentrarse en dos áreas metropolitanas, Toronto y Montreal. De ahí la importancia de ver el ingreso de los migrantes en dichas ciudades.

En el caso de Toronto en 1995 la tasa de pobreza entre los inmigrantes (32.9%) contrasta con la tasa de los nativos (21.5%) Y revisando más en detalle, para los inmigrantes de minorías visibles esta tasa se elevó a 40.7% y para los inmigrantes que no son minoría visible fue de 19.8%.

En Montreal ese mismo año se registró una tasa de pobreza entre los inmigrantes de 49.8% y para los no inmigrantes de 36.6%. Mientras que para los inmigrantes de minorías visibles esta tasa fue de 63.9% y para su contraparte fue de 35.4%

Sin embargo, al analizar esta tasa de pobreza por nivel educativo de los migrantes (1980 a 2000), entre los que contaban con estudios menores al bachillerato pasó de 28.8% a 38.4%; mientras que entre los que tenían estudios universitarios pasó de 14.5% a 27.5%<sup>50</sup>

Siguiendo con la relación entre ingreso y educación los estudios muestran que para todos los niveles educativos, la población nacida en Canadá ha y sigue obteniendo mayores ingresos que los inmigrantes. Ahora bien al interior de la comunidad inmigrante el nivel educativo explica parte de las desventajas en ingreso de ciertos grupos de

---

<sup>48</sup> Una persona pobre es aquella que vive en hogares con ingresos menores a los “Income Cut-offs LICO” – Indicador desarrollado por Statistics Canada. Línea de pobreza se refiere al límite de LICO. Tasa de pobreza o incidencia de pobreza se refiere a la proporción de la población que vive en hogares con ingresos menores al LICO. Brecha de pobreza se refiere a la diferencia en dólares entre el total del ingreso de un hogar y el LICO. CCSD. Urban Poverty in Canada. Glossary.

<sup>49</sup> Lee, Kevin. Urban Poverty in Canada. Canadian Council on Social Development. April, 2000. P. 15.

<sup>50</sup> Hou, F.; Picot, G. Op. Cit.

inmigrantes, pero otra parte se debe al valor menor que los empleadores asignan a la educación obtenida fuera de Canadá, principalmente en Asia, Africa, el Caribe y Latinoamérica comparado con el valor asignado a la escolaridad de inmigrantes de Europa.<sup>51</sup>

En síntesis, entre 1960 y 2000 la población originaria de América Latina representó una pequeña proporción del flujo migratorio en Canadá; sin embargo, en términos absolutos creció significativamente a partir de los años sesenta y ha tendido a concentrarse en tres áreas urbanas: Toronto, Montreal y Vancouver. Entre los principales orígenes de estos migrantes están Jamaica y Guyana que han contribuido significativamente en el flujo migratorio desde principios del siglo XX. Un gran porcentaje de los latinoamericanos se encuentra en edades productivas y su composición apunta a una tendencia creciente de inmigrantes económicos. Al igual que otros grupos de inmigrantes, sus niveles educativos se han incrementado en las dos últimas décadas, pero esto no ha favorecido sus niveles de bienestar puesto que los latinoamericanos continúan teniendo altas tasas de desempleo, subempleo y, consecuentemente de bajos ingresos.

Como se puede apreciar, la composición y el flujo migratorio desde América Latina ha obedecido a las exigencias que la política migratoria ha dictado. Aparentemente el carácter racista de dicha política fue erradicado de su retórica, pero el continuo deterioro en el bienestar de estos inmigrantes muestra la inconsistencia de la retórica oficial y la forma de "integración" económica de los inmigrantes.

---

<sup>51</sup> Reitz, J. *Immigrant Skill Utilization in the Canadian Labour Market: Implications of Human Capital Research*. Center for Industrial Relations and Department of Sociology. University of Toronto. October, 2001.



#### Capítulo IV. Inmigrantes en el mercado laboral

Investigaciones recientes muestran que en las dos últimas décadas los inmigrantes han enfrentado más obstáculos en su inserción laboral que migrantes en décadas anteriores, a pesar de que sus niveles educativos son cada vez más altos. En dichos estudios se han identificado diversas *barreras* que han inhibido considerablemente la participación de los inmigrantes en el mercado de trabajo. En 2001 por ejemplo, 70 por ciento de los inmigrantes indicó haber tenido problemas para incorporarse al mercado de trabajo y entre las principales dificultades que se reportaron fueron la acreditación de su educación (26%); dominio del idioma (22%) y la falta de experiencia canadiense (9%).<sup>1</sup>

Si bien es cierto que muchas investigaciones señalan que éstos y otros elementos limitan las posibilidades de trabajo de los inmigrantes, también es cierto que muy pocos estudios examinan su comportamiento entre los distintos grupos de inmigrantes. Asimismo, gran parte de las investigaciones ha dejado fuera del análisis aspectos ideológicos y culturales que subyacen a las prácticas de empleo y contratación cotidianas. Por lo que en este apartado se tratará de probar que no sólo estos porcentajes podrían estar encubriendo disparidades importantes entre los distintos grupos de inmigrantes, sino que dichas *barreras* están directamente asociadas a elementos ideológicos y sociales tales como el racismo sistémico y el nepotismo que determinan un acceso desigual al mercado de trabajo. Puesto que estos factores influyen desde el proceso de la acreditación de los estudios en el extranjero hasta las prácticas usuales de contratación y movilidad laboral, se pueden considerar como “imperfecciones” mayores que caracterizan al mercado laboral canadiense.

---

<sup>1</sup> Statistics Canada. *The Longitudinal Survey of Immigrants to Canada: Process, progress and prospects. 2003*. Ottawa, Canadá. 2004. [En dicha encuesta participaron 12,000 inmigrantes que llegaron entre octubre de 2000 y septiembre de 2001].

En este documento el nepotismo es entendido como la práctica de nombramiento o de contratación de parientes basada en el estatus familiar más que en el mérito y éste “puede ser en favor de parientes sanguíneos, paisanos, compañeros de escuela, puesto que tienen en común el uso de consideraciones no monetarias en la decisión de contratar (a), trabajar (con) o comprar de un individuo o grupo.”<sup>2</sup> Como se verá más adelante este factor juega un papel de gran peso en todos los niveles del mercado de trabajo canadiense. Asimismo, puede ser favorecido por el crecimiento y desarrollo de los distintos grupos de inmigrantes.

El racismo sistémico es definido como el trato diferenciado, bajo leyes, políticas y procedimientos aparentemente neutrales que se les da a ciertos grupos raciales. Este es reforzado por prácticas institucionales y de poder dando como resultado un trato inequitativo a determinados grupos raciales. El racismo sistémico usualmente trata cuestiones de empleo. Por ejemplo, procedimientos de contratación o requisitos de entrada pueden excluir a algunos grupos raciales particularmente en posiciones de alta jerarquía. Es también conocido como racismo 'institucional'.<sup>3</sup>

Con la finalidad de hacer más sencilla la presentación, se dividirán las *barreras* en dos categorías: las de carácter económico y las sociales. Entre las primeras se revisarán las condiciones del mercado laboral canadiense en general, los ciclos económicos y el proceso de asimilación económica. Entre las barreras sociales se explorarán la acreditación de estudios en el extranjero, el valor de la experiencia laboral internacional, el dominio del idioma, las redes sociales y ciertas formas singulares de empleo.

---

<sup>2</sup> Becker, Gary. *The economics of Discrimination An Economic view of racial discrimination*. The University of Chicago Press. 1957. p. 3.

<sup>3</sup> Canada Immigrant Job Issues. “Glosario.” En Internet <http://www.canadaimmigrants.com/Spanish/glossary.asp>. (Abril 2, 2003)

### **Barreras económicas**

Como se ha mostrado previamente, la brecha en el ingreso entre inmigrantes y canadienses se amplió en las dos últimas décadas, lo que suscita preguntas importantes. ¿Cómo las características del mercado laboral canadiense han afectado los niveles de ingreso de los migrantes? ¿Cómo fue el comportamiento de sus ingresos en periodos de crecimiento y deterioro económico? Finalmente, ¿cómo se dio el proceso de asimilación económica<sup>4</sup> o *transition penalty* de los inmigrantes en dicho periodo?

También se expuso anteriormente sobre el cambio en la composición del flujo migratorio, señalando una creciente participación de inmigrantes económicos cuya meta fundamental es asegurar un empleo. La situación económica Canadá, como país de destino definiría en gran medida su devenir debido a que al igual que muchas economías, la economía canadiense no ha estado al margen de las transformaciones económicas mundiales que han afectado los mercados laborales internos. Hoy en día por ejemplo, se habla de la “necesidad” de una mayor flexibilidad de la clase trabajadora, lo que se ha traducido en la pérdida de prestaciones, en la eliminación de sindicatos, y en la pérdida de ciertas formas de empleo que garantizaban una mejor calidad de vida.

El cambio experimentado en los últimos 25 años en los mercados laborales de América del Norte y de otros países industrializados se ha reflejado en la necesidad de tener por lo menos dos proveedores de ingreso en la familia, con varios empleos de medio tiempo o temporales o bien, trabajadores por cuenta propia.<sup>5</sup> En Canadá, desde mediados de los años 1980 y recrudeciéndose con la recesión de la década de 1990, el

---

<sup>4</sup> Este proceso supone que, entre más tiempo que pasen los inmigrantes en el país de destino su situación en el empleo mejora a la par que sus habilidades laborales.

<sup>5</sup> Saunders, Ron. “Defining Vulnerability in the Labour Market.” Research Paper W/21. *Canadian Policy Research Networks*. Noviembre, 2003.



mercado laboral ofrecía oportunidades sólo en los dos extremos: para los trabajadores “no calificados” y a nivel profesional, donde los inmigrantes (seleccionados por su nivel educativo y experiencia) se colocarían ya sea como profesionistas y empresarios o como sirvientes domésticos, conserjes, etc.<sup>6</sup>

La expansión del empleo más precario, que registra un crecimiento de empleos temporales y de medio tiempo, autoempleo y otras formas de empleo no totalmente amparadas por leyes laborales y políticas, corre paralela con la disminución del ingreso real, siendo los grupos más afectados los miembros de las minorías étnicas y las mujeres.<sup>7</sup> La situación de empleo de inmigrantes recientes parece ser más precaria que la de los inmigrantes en los años ochenta. Alrededor de 2 millones de canadienses adultos trabajan por menos de \$10/hr. –prácticamente uno de cada seis trabajadores. Una tercera parte son proveedores únicos en la familia, siendo la mayoría mujeres y se caracterizan por los bajos niveles de escolaridad (incluyendo el no reconocimiento de estudios en el extranjero en el caso de los inmigrantes), deficientes habilidades numéricas o de dominio del lenguaje, alguna discapacidad, o discriminación sobre la base del género, edad o raza.<sup>8</sup>

Estas nuevas tendencias en el empleo no han sido ignoradas en los planes de inmigración canadienses. Todavía en 1999 se hablaba de la necesidad de integrar las habilidades laborales de los inmigrantes a un mercado laboral basado en el conocimiento; se consideraba que su preparación correspondería a las necesidades de la modernización

---

<sup>6</sup> Ley, David; Hiebert, Daniel. “Immigration policy as population policy.” *Canadian Geographer* Abril 1, 2001.

<sup>7</sup> Cranford et al. “Precarious employment in the Canadian Labour Market: A statistical portrait.” Forum on Precarious Employment. *Just Labour*. Vol 3. York University. Toronto. 2003.

<sup>8</sup> Saunders, Ron. Op. Cit.

del país,<sup>9</sup> pero a partir de 2002, dichos planes han subrayado que el esquema bajo el cual se trataba de llenar determinados “vacíos” en el mercado laboral es cosa del pasado. La selección se basaría en el enfoque de capital humano, que busca personas que posean habilidades transferibles,<sup>10</sup> que muestren una mayor flexibilidad ante el cambiante mercado laboral.

Al mismo tiempo que se da este fenómeno, se está experimentando una transición en los sindicatos canadienses que ha llevado a un menor número de sindicalizados en el sector privado. A pesar de que en 2003 había más personas sindicalizadas, la proporción de la fuerza de trabajo fue menor (30% comparada con 34% en 1987). En 1984, la proporción de empleados sindicalizados en el sector público fue de 42% y de 53% en 2003. Mientras entre los trabajadores sindicalizados en el sector privado esta proporción cayó de 26% a 18% en dicho periodo.<sup>11</sup> En el caso de los inmigrantes de minorías raciales, los hombres se encontraban más en trabajos no sindicalizados, lo que se traduce en tasas menores de sindicalización que influyen en su asimilación salarial y en la cobertura de otras prestaciones, tales como las pensiones, aunque algunos estudios han encontrado que las tasas de sindicalización tienden a incrementarse en relación directa al tiempo que pasa el inmigrante en Canadá.<sup>12</sup>

En términos de ciclos económicos, entre 1980 y 2000 Canadá experimentó dos periodos de recesión económica que impactaron el mercado laboral de manera importante. La depresión de 1981-82, considerada como la más severa desde la Gran

---

<sup>9</sup> Citizenship & Immigration Canada. *Report on Plans & Priorities 1999-2000*. Ottawa, Canadá. 2001.

<sup>10</sup> Citizenship & Immigration Canada. *Annual Report to Parliament on Immigration 2002-2003*. Ottawa, Canadá.

<sup>11</sup> Akyeampong, E. “The union movement in transition 1977 to 2003.” *Perspectives*. Statistics Canada. Agosto, 2004. p. 7.

<sup>12</sup> Reitz, J. *Immigration, Race, and Labour: Unionization and Wages in the Canadian Labour Market*. University of Toronto, 2003.

Depresión, provocó altas tasas de interés, una caída del PIB que se mantuvo hasta 1983, la pérdida de 363,000 empleos, quedando aproximadamente 11 millones de empleos, que se recuperaron hacia 1990, donde se dio un incremento del 16% desde el inicio de la recuperación.

La economía empezó a debilitarse de nuevo en los años 1990; el desempleo aumentó con respecto a 1989, con 100,000 más desempleados. La tasa de desempleo fue de 11.4%, es decir más de 1.6 millones de canadienses se quedaron sin empleo. Se dice que esta depresión fue menos severa que la de la década de los ochenta pero que duró más. La reestructuración de las empresas, que llevó a la eliminación permanente de empleos, fue mayor que en 1980. El empleo creció al 1%, mientras que en la década de los 1980 creció al 2% y no se crearon muchos empleos de tiempo completo, sino hasta finales de los años noventa.

Hacia 1999 el empleo creció aceleradamente, pues había casi 13.2 millones de empleos (61% de la población en edad de trabajar estaba empleada). Este crecimiento favoreció la creación de empleos de tiempo completo, lo que se tradujo en más beneficios y mejores salarios<sup>13</sup>

Se podría suponer que la recuperación económica beneficiase a toda la fuerza de trabajo, sin embargo, lo que se vio fue el continuo deterioro en el ingreso de los inmigrantes, que abarcó no sólo a los más recientes, sino a todos los inmigrantes en general, sin importar cuanto tiempo habían residido en Canadá, afectando incluso a aquéllos que llevaban viviendo allí hasta veinte años<sup>14</sup>. Es decir que “el deterioro relativo

---

<sup>13</sup> Crompton Susan. “One hundred years of labour force.” *Canadian Social Trends*. Ottawa: Statistics Canada. Summer, 2000.

<sup>14</sup> Picot G.; Hou F. *The rise in low-income rates among immigrants in Canada*. Analytical Studies Branch research paper series. Statistics Canada. Junio, 2003.

del ingreso de los inmigrantes a largo plazo no puede ser explicado en su totalidad a la luz de las fluctuaciones económicas<sup>15</sup> puesto que éstas han tenido momentos importantes de recuperación y no han sido suficientes para acotar la brecha en ingreso de todos los grupos de inmigrantes.

Con respecto a la asimilación económica, el estudio de Garnett Picot muestra que las cohortes de inmigrantes que llegaron a finales de los años setenta fueron las últimas en eliminar la brecha en ingresos con respecto a la población nativa después de varios años de estancia en Canadá, ya que aunque no ganaron más que los canadienses, casi llegaron a ganar 97% de lo que éstos ganaban. Pero para las cohortes que entraron en la década de los ochenta, después de haber vivido de 16 a 20 en Canadá, sólo alcanzaron a ganar el 85% de lo que percibían los canadienses. Para las cohortes de los años de 1990, después de 6 a 10 años de estancia, sólo alcanzaron el 70% de lo que percibían los canadienses.<sup>16</sup>

En suma, la creciente brecha en ingresos entre inmigrantes y canadienses y el tiempo que llevaría acotarla pone a los inmigrantes latinos y de otras regiones *no tradicionales* frente a una situación bastante desventajosa, ya que los ingresos de los inmigrantes recientes tendrían que crecer a una tasa anormalmente alta en los años siguientes para poder converger con los ingresos de los canadienses,<sup>17</sup> lo que contrasta a lo que sucedió entre los inmigrantes de Estados Unidos y Europa Occidental, quienes sí lograron incrementar sus niveles de ingreso durante dicho periodo.

---

<sup>15</sup> Reitz J. *Immigrant Success and Changing National Institutions: Recent Trends in Canada, a U.S. Comparison, and Policy Options*. Harvard University. Febrero, 2001.

<sup>16</sup> Garnet Picot. *The Deteriorating Economic Welfare of Immigrants and Possible Causes*. Op cit.

<sup>17</sup> Frenette, M.; Morissette, R. *Will they ever converge? Earnings of immigrant and Canadian-born workers over the last two decades*. Analytical Studies Branch research paper series. Statistics Canada. Octubre, 2003.

## Barreras sociales

En Canadá la mayoría de las profesiones se sujetan a una serie de normas y elementos institucionalizados que regulan la entrada y la movilidad de los trabajadores nacionales y extranjeros en el mercado laboral. Entre dichos factores se destacan la acreditación de los estudios y de la experiencia laboral en el extranjero, el dominio del idioma oficial y, en cierta medida, el papel de las redes sociales. Y pese a que gran parte de las investigaciones sobre este tema los han identificado como *barreras* para la integración de los trabajadores inmigrantes, poco se ha profundizado sobre el peso diferencial que tienen entre los distintos grupos de inmigrantes y a pesar de que han reconocido marcadas diferencias de acuerdo al país de origen de los inmigrantes, con frecuencia se limitan a decir que los inmigrantes de regiones *no tradicionales* son los que presentan mayores problemas de inserción y movilidad laboral. De ahí la necesidad de incluir no sólo otras *barreras* que hasta ahora no se han considerado, sino también de cuestionar los fundamentos que dan legitimidad a formas usuales de selección y contratación.

En principio, en Canadá las profesiones están clasificadas en dos grandes categorías, las *reguladas* y las *no reguladas* y su número ha variado a través del tiempo. En la actualidad, alrededor de 178 profesiones *reguladas*<sup>18</sup> están sujetas a leyes provinciales o territoriales y reguladas por un cuerpo o asociación profesional. Cada uno de ellos tiene la autoridad de establecer los requisitos de entrada y estándares para ejercer la ocupación, evaluar la educación de los solicitantes y sus certificados, otorgar nuevas certificaciones, registrar y proporcionar las licencias correspondientes. Los requisitos de

---

<sup>18</sup> Canadian Information Centre for International Credentials. Fact Sheet No.2. *Assessment and recognition of credentials for the purpose of employment in Canada*. En Internet <http://www.cicic.ca/professions/professions-en.asp> (Marzo 15, 2005).

entrada a una profesión pueden variar de una provincia a otra, generalmente este proceso implica el presentar una serie de exámenes sobre su área de especialización y sobre el idioma, trabajar bajo supervisión por un periodo determinado, etc. En algunos casos también se sujetan a requisitos federales.<sup>19</sup> En cuanto a las ocupaciones *no reguladas*, como su nombre lo indica no requieren de una licencia o certificación para ser ejercidas.

El problema de la acreditación de la educación de los inmigrantes, según el departamento de Canadian Heritage, comienza con los oficiales que realizan los trámites de visas alrededor del mundo, quienes no siempre cuentan con el conocimiento necesario para la designación ocupacional de los solicitantes sobre la especificación de los requisitos de certificación en distintas ocupaciones. Pero el problema va más allá, puesto que en Canadá no existe cuerpo nacional de acreditación y los estándares varían de una provincia a otra. Asimismo, las asociaciones o cuerpos profesionales, que son los únicos que pueden acreditar a los profesionistas, con frecuencia desconocen los sistemas educativos extranjeros y las equivalencias en la experiencia laboral.

Los lineamientos para la acreditación por parte de dichas asociaciones en sí mismos conllevan una gran dosis de parcialidad, que sin lugar a dudas favorece el reconocimiento profesional de inmigrantes de determinados países, por ejemplo, se reconocen de facto la educación de países como Australia e Inglaterra. Como se podrá apreciar en el siguiente ejemplo, dicho reconocimiento se basa en criterios que se remiten al determinismo climático; es decir, a una de las viejas justificaciones del racismo.

En Alberta, por ejemplo, los lineamientos de la *Association of Professional Engineers Geologists and Geophysicists of Alberta* señalan que:

---

<sup>19</sup> Canadian Information Centre for International Credentials. Ibidem.

El Consejo espera que usted ejerza conforme a los códigos técnicos y éticos de Norte América. Trabajar para compañías norteamericanas en el extranjero, o para organizaciones internacionales que cumplen con los estándares norteamericanos puede ser aceptable, si usted muestra la evidencia de que los estándares son equivalentes. Un candidato con capacitación y experiencia en climas más cálidos debe convencer al Consejo de que ha estado expuesto al clima canadiense y que entiende los efectos en la práctica de su profesión.<sup>20</sup>

De lo anterior se pueden desprender serias consideraciones sobre los criterios para la acreditación laboral de ingenieros que estudiaron en el extranjero y, particularmente para aquéllos de países de *clima cálido*. Por un lado, en una sociedad como la canadiense que se jacta de ser una sociedad basada en el conocimiento, el considerar la influencia del clima en el desarrollo profesional de un individuo por encima del conocimiento y la preparación del mismo parece ser una clara contradicción a lo que la ciencia ha demostrado sobre los principios deterministas en el desarrollo social de los individuos. Asimismo, el clima cálido predomina en los países del hemisferio sur, que en su mayoría son países periféricos y que en gran medida han estado sometidos por los países ahora industrializados o del primer mundo. Esto pudiera ser visto simplemente como la reproducción de las relaciones económicas internacionales al interior del mercado de trabajo canadiense. Por otro lado, qué garantías existen para que el Consejo actúe de manera *imparcial* en este proceso cuando una gran proporción de ingenieros extranjeros han abandonado su profesión (De los ingenieros que inmigraron a Canadá entre 1991 y 1994, sólo el 56% de 10,000 estaban trabajando en su profesión hacia el año 2000)<sup>21</sup>, o aún cuando han estado trabajando en ella no tenían los mismos niveles de ingreso que su contraparte canadiense.

---

<sup>20</sup> Association of Professional Engineers Geologists and Geophysicists of Alberta. "Board Of Examiners' Guidelines: North American work standards." En Internet <http://www.apegga.com/publications/guidelines/mit/bogguide.htm> (Enero 29, 2004).

<sup>21</sup> National Post. "Counting on new Canadians." *National Post*. Marzo 13, 2002.

Otro ejemplo sería el de los médicos extranjeros quienes deben aprobar el examen general del *Medical Council of Canada* y después obtener capacitación médica en una universidad canadiense (de 2 a 6 años) dependiendo de cada provincia y aprobar el examen del *College of Family Physicians of Canada* o del *Royal College of Physicians and Surgeons of Canada*. Es de particular importancia señalar el hecho de que el *Royal College of Physicians and Surgeons of Canada* haya pedido mayores restricciones para la admisión de médicos desde la década de los sesenta, ya que según ellos la política entonces vigente llevaría a una discriminación hacia los médicos nacidos en Canadá bajo el argumento de que:

Un candidato más débil, que haya recibido su título de médico en su país de origen, podría emigrar y obtener su licencia en Canadá, mientras que un estudiante nacido en Canadá, cuyo nivel académico no fuese suficiente para ingresar a una escuela de medicina en Canadá tendría que escoger otra profesión.<sup>22</sup>

Este argumento más que hablar de discriminación en contra de los estudiantes nacidos en Canadá, se puede considerar como una justificación a la “protección” de esta profesión, puesto que la obtención de la licencia de médico se sujeta a un estricto proceso de selección y, supuestamente de “competencia” profesional. En ese sentido, se trata entonces de reducir la competencia desde la selección inicial.

De allí que no sea fortuito la forma en que las provincias protegen ésta y otras profesiones. En British Columbia por ejemplo, se han designado dos grupos; el grupo “A” formado por médicos de Inglaterra, Escocia, Irlanda, Gales, Australia, Nueva Zelanda y Sudáfrica quienes pueden practicar medicina en cuanto llegan a esta provincia. Mientras el grupo “B”, en donde se incluyen a todos los médicos que no son de dichos

---

<sup>22</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. *The Making of the Mosaic. A History of the Canadian Immigration Policy*. University of Toronto. 1998. p. 378.



países enfrenta una serie de problemas para obtener empleo en su profesión debido a que su educación fue obtenida en universidades o países no reconocidos por las asociaciones médicas de la provincia. Como resultado, es casi imposible para este grupo ejercer su especialidad en Canadá. El pequeño grupo que obtiene su licencia como doctor, termina trabajando como médico familiar después de haber completado una residencia de dos años y medio.<sup>23</sup>

Ahora bien, los mecanismos de evaluación utilizados en dicha competencia han despertado serios cuestionamientos que, incluso llevaron a un grupo de médicos extranjeros a demandar al *B.C. College of Physicians and Surgeons*<sup>24</sup> por discriminar a profesionistas de determinados países. La siguiente petición y los resultados de las evaluaciones hechas en 1967 revelan la perpetuación de mecanismos proteccionistas en torno a esta profesión:

En una petición hecha en 1967, the Canadian Medical Association (CMA), la mayor asociación profesional de médicos en Canadá, pidió a los oficiales de inmigración que mejoraran el proceso de selección de los médicos extranjeros. Ya que mientras que los doctores nacidos en Canadá aprobaban con 90-94 por ciento de calificación los exámenes del Medical Council of Canada (CMA), los extranjeros obtenían menores calificaciones consistentemente; los inmigrantes británicos (80-85%), los estadounidenses (65-75%) y el resto de los inmigrantes (menos del 50%). Por lo que el CMA quería que Canadá se asegurara de seleccionar a los inmigrantes que fueran capaces de alcanzar los estándares necesarios para lograr los privilegios de certificación y especialización en Canadá.<sup>25</sup>

Sobresale el hecho de que los resultados que arrojaron dichas evaluaciones no variaron mucho en casi cuarenta años, ya que según los datos del *Ontario Health Ministry* en 2005, casi la mitad de los médicos extranjeros no pasaron siquiera el primer examen.<sup>26</sup> A lo que habría que añadir el hecho de que Canadá otorgó la residencia

<sup>23</sup> BC Internationally Trained Professionals Network. "Straight Talk about Getting a Practice in B.C." En Internet <http://aimd.bcitp.net/index.cfm?wp=en&page=54> (Febrero 3, 2004).

<sup>24</sup> El B. C. Council of Human Rights les pagó una compensación a dichos médicos en 2002.

<sup>25</sup> Kelley, N.; Trebilock, M. *The Making of the Mosaic. A History of the Canadian Immigration Policy*. University of Toronto. 1998. p. 358.

<sup>26</sup> Williamson, D. "Many foreign doctors not making the cut." *National Post*. Febrero 18, 2005.

permanente a 3,965 médicos extranjeros (entre 1990 y 1998) y en 2002 sólo 16.7% de los estudiantes extranjeros de medicina entraron a capacitación y sólo 83 de ellos consiguieron una de las 1,260 residencias disponibles para médicos postgraduados.<sup>27</sup> En consecuencia, se estima que en 2004, alrededor de 12,000 médicos extranjeros no ejercían su profesión, a pesar de la “seria escasez” de médicos en Canadá.<sup>28</sup>

En su afán por justificar esta situación, investigaciones recientes realizadas por Statistics Canada “muestran” la necesidad de evaluar “objetivamente” la calidad de los estudios que los inmigrantes han realizado en el extranjero y se están dando los primeros pasos para establecer una clasificación de las universidades extranjeras bajo el supuesto de que no todas cuentan estándares similares a los de las universidades canadienses. Varias de sus investigaciones sugieren que la calidad de la educación es lo que está generando las diferencias en ingreso entre los distintos grupos de inmigrantes.

Como resultado, la acreditación de los estudios de los inmigrantes se convierte en un proceso caro, complejo y confuso en el que participan y determinan la suerte de los inmigrantes distintas entidades: Las instituciones de educación superior diseñan programas para otorgar certificados académicos “formales.”<sup>29</sup> Los gobiernos provinciales legislan y financian la educación superior y establecen vínculos entre las asociaciones y las instituciones educativas; los cuerpos o asociaciones de profesionistas tienen el poder de certificar/expedir licencias a personas competentes para ejercer la profesión

---

<sup>27</sup> New Media Journalism. *Facts on Foreign Doctors*. En Internet <http://www.fims.uwo.ca/newmedia2005/default.asp?id=175> (Enero 7, 2005).

<sup>28</sup> National Post. “British Columbia: Doctors to mentor foreign-trained physicians.” *National Post*. Noviembre 8, 2004.

<sup>29</sup> Canadian Heritage Multiculturalism. “What is the immigrant accreditation picture in Canada?” En Internet [http://www.pch.gc.ca/multi/societal/picture\\_e.shtml](http://www.pch.gc.ca/multi/societal/picture_e.shtml) Gatineau, Quebec. (Abril 20, 2002).

correspondiente. En 2001, había en Canadá más de 400 asociaciones que regulaban y representaban a más de 60 ocupaciones reguladas<sup>30</sup>.

Finalmente, los empleadores se encargan de “acreditar” la experiencia laboral de los inmigrantes, lo que a su vez es un requisito para pertenecer a una asociación de profesionistas. Pese a la enorme importancia que juegan los empleadores en el mercado de trabajo, los estudios sobre su participación son prácticamente inexistentes. Poco se sabe sobre su nivel de escolaridad, conocimiento de otros idiomas, orígenes, etc. Por ejemplo, en noviembre de 2004, se presentó un estudio hecho por Environics al Ministerio de Inmigración, donde se encontró que cerca de la mitad de los empleadores en Canadá dice que no se molesta en revisar las solicitudes de empleo de candidatos que cuentan con estudios y experiencia laboral en el extranjero.<sup>31</sup> Este hecho pone en evidencia que el problema de la inserción laboral del inmigrante no recae exclusivamente en él, sino que se debe en gran medida a agentes culturales e ideológicos subyacentes a las prácticas de empleo.

En unas pruebas de campo realizadas en 1984 por Henry y Ginsberg, encontraron que los blancos recibían el triple de ofertas de empleo comparados con los negros. A su vez se les dijo cinco veces más a los negros que la posición ya había sido ocupada cuando un subsiguiente solicitante blanco había sido invitado para la entrevista. Este estudio proporcionó una fuerte evidencia de que la discriminación racial reducía significativamente las oportunidades en el mercado laboral de los negros<sup>32</sup> en Toronto.<sup>33</sup>

---

<sup>30</sup> Human Resources and Skills Development Canada (HRSDC). *Opening the Doors to Canada wide employment*. July 2001. En Internet <http://www11.hrsdc.gc.ca/en/cs/sp/hrsdclmp/mobility/2001-000050/update.shtml> (Mayo 17, 2003).

<sup>31</sup> Keung, Nicholas. “International credentials? Forget the job; Half of employers just don't bother But credential services can help.” *Toronto Star*. Noviembre 4, 2004.

<sup>32</sup> Hay que tener presente que en 2001 el 47% de la población negra era originaria de América Latina.

A su vez, el hecho de que haya ocupaciones “no reguladas” no significa que estén exentas de la aprobación subjetiva por parte del empleador; “empleadores demandan prerrequisitos educativos y otras calificaciones en muchos tipos de empleos, no sólo para los oficios y profesiones reguladas, sino también para semiprofesionales, que no están formalmente regulados y en otros empleos así como para diferentes niveles de capacitación.<sup>34</sup> En Canadá, toma en promedio 10 años para que un inmigrante alcance el mismo nivel de empleo de un canadiense con una escolaridad equivalente –una situación parecida se dio en Australia, que ahora ha reducido este periodo a dos años<sup>35</sup>.

Incluso se han hecho dos estimaciones económicas sobre el impacto de la “no” acreditación de los estudios en el extranjero y ambas calculan en 2 mil millones de dólares anuales como la pérdida del valor reducido al trabajo realizado por inmigrantes cuya educación no es reconocida en la fuerza laboral. Reitz por su parte calcula en 2.4 mil millones anuales la diferencia entre lo que ganaron los inmigrantes y los canadienses con preparación similar y sugiere que al menos 2/3 de dicha cantidad se evalúan las habilidades y conocimientos que son transferibles.<sup>36</sup> Y una vez más se reafirma que esta situación empeora para inmigrantes de regiones no tradicionales (es decir no Europeos o estadounidenses) ya que el ingreso que un inmigrante reciente recibe por cada año de educación universitaria valía menos en la década de 1990, que en los años 1970.<sup>37</sup>

---

<sup>33</sup> Reitz, J.; Breton, R. “Prejudice and Discrimination in Canada and the United States: A comparison. *Racism & Social Inequality in Canada*. P.61

<sup>34</sup> Reitz J. *Immigrant Success and Changing National Institutions: Recent Trends in Canada, a U.S. Comparison, and Policy Options*.

<sup>35</sup> Canadian Alliance of Education and Training Organizations. *Foreign Credential Recognition: An Overview of Practice in Canada*. Ottawa, Ontario. Abril, 2004.

<sup>36</sup> Jeffrey Reitz. *The Institutional Context of Immigration Policy and Foreign Credential Recognition in Canada*. University of Toronto. Marzo, 2004.

<sup>37</sup> Picot, Garnett. *The Deteriorating Economic Welfare of Immigrants and Possible Causes*. Op. cit.

Aparte del subempleo propiciado por el no reconocimiento de los estudios en el extranjero, se está dando a una creciente emigración de profesionistas. En un artículo periodístico se citó que en 1986, 17,000 inmigrantes se fueron de Canadá, aludiendo a la falta de oportunidades. En 1997, esa cifra se incrementó a 98,000.<sup>38</sup>

En conclusión, hay indicaciones de que la “desvalorización” de las calificaciones de los inmigrantes podría estarse incrementando en Canadá, lo que sugiere, en palabras de Reitz, la necesidad de un cambio institucional,<sup>39</sup> la necesidad de vincular la política migratoria a una política de integración social.

Un elemento más que ha afectado enormemente el ingreso de los inmigrantes es la desvaloración de la experiencia laboral extranjera. Statistics Canada reconoce que entre las variables que han influenciado este distanciamiento se encuentran la diferencia en compensaciones por experiencia laboral en el extranjero que ha declinado casi exclusivamente entre los inmigrantes de regiones *no tradicionales*<sup>40</sup> en las dos últimas décadas.

Reitz muestra que el valor de la experiencia laboral en el extranjero en el mercado laboral canadiense es “cero” ya que empleadores canadienses le otorgan muy poco o nada de valor. Los inmigrantes que no han trabajado en Canadá, sin importar su edad o experiencia profesional, son generalmente colocados al mismo nivel que los jóvenes canadienses que sólo han terminado su educación básica.<sup>41</sup> Otro hecho sobresaliente es que el trabajador inmigrante recibe menores compensaciones no sólo por la experiencia

---

<sup>38</sup> National Post. “Counting on new Canadians.” *National Post*. Marzo 13, 2002.

<sup>39</sup> Reitz, J. *Occupational Dimensions of Immigrant Credential Assessment: Trends in Professional, Managerial, and Other Occupations 1970-96*. University of Toronto. Febrero, 2003.

<sup>40</sup> Abdurrahman Aydemir and Mikal Skuterud. *Explaining the Deteriorating Entry Earnings of Canada's Immigrant Cohorts: 1966-2000* Analytical Studies Branch research paper series. Statistics Canada. Mayo, 2004. p.18.

<sup>41</sup> Reitz, J. *Immigrant Skill Utilization in the Canadian Labour Market: Implications of Human Capital Research*. Op cit.

laboral obtenida fuera de Canadá, sino por haber recibido su educación en el extranjero, siendo más afectados inmigrantes de determinados países.<sup>42</sup> Asimismo, los inmigrantes hombres reciben por cada año de experiencia 71% de la compensación que reciben los canadienses desempeñando el mismo tipo de actividad. Las inmigrantes reciben 67% de dicha compensación de lo que recibe su contraparte canadiense.<sup>43</sup>

Aparte de que la experiencia laboral extranjera no es reconocida, muchos empleadores ponen como requisito para ser contratados el contar con “experiencia canadiense,” lo que reduce enormemente las posibilidades de ubicarse en un empleo en el área de especialización de muchos inmigrantes. Resulta absurdo e ilógico pedir experiencia laboral local para poder acceder a un empleo. ¿Cómo un inmigrante va a conseguir cualquier empleo si nadie le da la oportunidad de ganar su primera experiencia local? De ahí que para los nuevos inmigrantes adquirir experiencia canadiense significa trabajar sin recibir pago por un tiempo, ya sea en trabajos voluntarios o participando en “programas laborales” diseñados ex profeso y la entrada a un ciclo infinito de rechazo por parte de los empleadores.

Muchos investigadores han enfatizado la importancia del desconocimiento del/los idiomas oficiales y lo han identificado como otro elemento que dificulta la inserción y participación laboral de los inmigrantes; sin embargo estudios recientes muestran que este factor no explica las diferencias en ingreso entre todos los grupos de inmigrantes. Entre los resultados más importantes arrojados por Statistics Canada se destacan primero, que el incremento en el ingreso asociado con la preparación de los inmigrantes, incluyendo el dominio del idioma y su preparación universitaria ha caído -sin importar si

---

<sup>42</sup> Reitz, J. Ibidem.

<sup>43</sup> Reitz, J. Ibidem.

el empleo es especializado o no. Segundo, la tasa de bajos ingresos creció entre los inmigrantes, sin importar edad, tipo de familia o si su idioma era inglés, francés u otro y que la diferencia en ingreso se vio más afectada por la región de origen del inmigrante, resultando más afectados los inmigrantes de Asia, Norte, Este y Sur de Europa y Africa. Y tercero, aún con el conocimiento de uno de los idiomas oficiales, el ingreso no creció mucho después de tres o cuatro años de estancia en el país.<sup>44</sup>

En otro estudio sobre las diferencias en ingreso entre los trabajadores con conocimiento de una lengua “minoritaria” en las tres áreas urbanas más grandes se encontró que el conocimiento de una de estas lenguas se asociaba a ingresos menores. Personas que hablaban griego, español, árabe, hindi, punjabi, tagalog y vietnamita mostraron las mayores diferencias (negativas) en sus ingresos comparados con los que hablaban una lengua europea como alemán, polaco o ucraniano. También se observó que conforme crece la comunidad del lenguaje minoritario en la comunidad, se aprecia una disminución del efecto negativo asociado a esta cuestión.<sup>45</sup>

Es más, en un estudio realizado en 1998, se encontró que aún entre los inmigrantes de minorías visibles cuyo idioma es el predominante en la provincia en la que residen (francés en Québec e inglés en el resto de Canadá), no tienen ventajas significativas en términos salariales.<sup>46</sup>

Tomando en cuenta por lo menos los estudios aquí citados y tomando también en consideración que no se cuentan los mecanismos para evaluar el dominio del idioma de

---

<sup>44</sup> Statistics Canada. *Earnings of Canadians: Making a living in the new economy*. Op. cit.

<sup>45</sup> Pendakur, Krishna. “Speaking in Tongues: Language as Both Human Capital and Ethnicity.” *International Migration Review*, Spring 2002.

<sup>46</sup> Hum, D.; Simpson W. *Wage opportunities for visible minorities in Canada*. University of Manitoba. Noviembre, 1998.

los inmigrantes cuando llegan a Canadá<sup>47</sup>, se puede decir que existe una fuerte evidencia de que la región origen de los migrantes afecta más que el dominio del idioma sobre su ingreso. En esa misma dirección sería necesario incorporar en el análisis del dominio del idioma, la situación de trabajadores inmigrantes alófonos que en muchas ocasiones se ven obligados a participar en mercados laborales dentro de su propia “comunidad étnica” que no satisfacen las condiciones laborales mínimas.

Otro punto cardinal es el papel de las comunidades “étnicas,” que llegan a desempeñar funciones clave en el ámbito del empleo, no sólo al contratar personas dentro de las mismas, sino también en el desarrollo de redes sociales. De allí que el “tamaño” de estas comunidades resulte ser un factor importante. No hay que olvidar que hacia 2004 los inmigrantes latinoamericanos representaban una pequeña porción del flujo de inmigración anual y sólo el 2% del total de la población nacida en el extranjero, alrededor de 600 mil personas en Canadá.

La carencia de “contactos” es vista como otra de las desventajas de los inmigrantes para acceder al mercado laboral. Y aunque parezca extraño, en Canadá *networking*, vagamente traducido como el “establecimiento de contactos,” es una actividad primordial para los buscadores de empleo, ya que la mayor parte de las vacantes no son nunca publicadas, sino que circulan entre grupos de amigos y empleados principalmente. Por lo que dichos contactos pueden apoyar, dar información, recomendaciones, etc. *Networking* es tan importante que las asociaciones de servicios a inmigrantes ofrecen cursos, eventos, etc. sobre el tema. En términos hipotéticos, los inmigrantes al tomar estos cursos o al participar en dichos eventos, podrían ir tendiendo estas redes que les podrían ayudar en la obtención de un empleo. Sin embargo, esto no les

---

<sup>47</sup> Picot, Garnett. *The Deteriorating Economic Welfare of Immigrants and Possible Causes*. Op cit.



ha servido de mucho. Los verdaderos contactos se dan a otro nivel, al que la mayoría de los inmigrantes no tienen acceso. Los empleos “mejores” pagados son cada vez más asignados a amigos o parientes de los empleadores, tanto en el sector privado como en el público. Pero a diferencia de otros factores que inciden en la integración del mercado laboral, la cuestión de las relaciones personales ha sido poco estudiada pese al enorme impacto social que tiene y, desafortunadamente no se cuentan con estadísticas al respecto, pero los siguientes ejemplos dan idea de cómo esta práctica es cada vez más común.

Una cultura de compadrazgo político, bastante evidente en los nombramientos de altos puestos federales, se está expandiendo a niveles menores del sector público.<sup>48</sup> Luego con el anuncio de que Canadá ganó la sede para los Juegos Olímpicos de Invierno de 2010, Chretien anunció el nombramiento de su hija, France Chretien-Desmarais, para una de las tres posiciones federales.<sup>49</sup> Durante su mandato, el Servicio Público de Canadá (instancia responsable de asegurar que los servidores públicos sean contratados por sus méritos) realizó una auditoría interna y encontró que 20 por ciento de todos los estudiantes que fueron contratados temporalmente eran amigos o parientes de los burócratas que los contrataron.<sup>50</sup>

Durante mucho tiempo, nombramientos en una de las instituciones culturales más importantes en Canadá –Canadian Broadcasting Corporation CBC- han sido hechos sobre la base de la afiliación política más que por méritos. En un reporte hecho por un grupo independiente, se encontró que el 89% de 156 nombramientos hechos por primeros

---

<sup>48</sup> Brown, Jim. “Cronyism spreading in public service, Chretien critics worry” Canadian Press. July 6, 2003.

<sup>49</sup>Wozny, Tyler. “More Nepotism With Know-How?” En Internet [http://www.education.mcgill.ca/EDEC305-SW-W04/team-1/tyler\\_wozny\\_final.htm](http://www.education.mcgill.ca/EDEC305-SW-W04/team-1/tyler_wozny_final.htm) (Octubre 14, 2004).

<sup>50</sup> Vancouver Sun. “It's past time to end nepotism in civil service Ottawa must enforce the merit principle in all federal hiring.” *Vancouver Sun*. Julio 4, 2003

ministros anteriores desde 1936, estaban afiliados al partido en el poder. Lo mismo ocurrió con el 87% de 83 nombramientos en la Canadian Radio-television and Telecommunications Commission CRTC desde 1968.<sup>51</sup>

El hecho de que se carezca de más casos documentados, podría ser una limitación para poder hacer generalizaciones sobre este punto; sin embargo son casos que acentúan el acceso desigual a las oportunidades de empleo que muchos inmigrantes enfrentan.

Finalmente, en Canadá coexisten formas singulares de empleo, que se asemejan a las prácticas del siglo XIX, con formas más “contemporáneas.” Actualmente persiste el intercambio de recursos (naturales) que pertenecen a los grupos indígenas por empleos en grandes empresas ya sean públicas, privadas o en vías de privatización. En septiembre de 2004 un grupo de Metis y la compañía de luz de Manitoba (Manitoba Hydro) negociaron la construcción de la presa Wuskwatim a cambio de 100 empleos que “pagan buenos salarios.”<sup>52</sup> Sin lugar a dudas este tipo de prácticas reducen aún más las expectativas de empleo de los profesionistas inmigrantes, quienes en muchas ocasiones llegan a Canadá con recursos financieros limitados y que por tanto, lo único que pueden vender es su fuerza de trabajo.

En suma, entre los puntos más significativos de este apartado está el hecho de que las *barreras*, identificadas por muchos investigadores, no actúan al margen de una fuerte connotación ideológica, cuyos efectos se evidencian en el peso diferencial que ejercen entre los grupos de inmigrantes. Esto se refleja desde la forma en que la recuperación de la situación económica hasta el dominio del idioma oficial no ha favorecido los niveles de

---

<sup>51</sup> Friendly, Abigail. *Process and Criteria in Public Broadcasting Governance: Appointments to CBC and CRTC*. Queens University. Agosto, 2004.

<sup>52</sup> Broadcast News. “100 Métis get hydro jobs in exchange for dam.” *Broadcast News*. Septiembre 26, 2004.

ingreso de los inmigrantes latinos ni de otras regiones *no tradicionales*. Por tanto, variables como la condición racial y el lugar de origen adquieren singular importancia en el ámbito laboral canadiense que, frecuentemente no ha podido ocultar las posturas abiertamente racistas de los empleadores y, que en definitiva, se manifiestan en el deterioro de los niveles de ingreso entre los inmigrantes de América Latina y otras regiones. Al mismo tiempo, incluir elementos como el nepotismo y formas “singulares” de empleo (hasta ahora no tomados en cuenta) demandan un análisis más crítico sobre el mercado laboral canadiense ya que grupos con volúmenes pequeños de inmigrantes, como el de los latinos, son más vulnerables ante estos factores, puesto que sus redes sociales no son tan amplias y la mayoría de ellos sólo cuenta con su mano de obra.

## Conclusiones

En este trabajo se ha examinado la situación laboral de los inmigrantes latinoamericanos en Canadá a fines del siglo XX, tomando en cuenta tanto sus características sociodemográficas como las del mercado de trabajo canadiense. La importancia de haber incorporado las condiciones del mercado de trabajo y asociarlas al impacto que tienen en los distintos grupos de inmigrantes lleva a la necesidad de reevaluar el papel de prácticas institucionalizadas que han propiciado un acceso desigual e inequitativo al empleo de dichos inmigrantes en Canadá.

La migración desde América Latina hacia Canadá ha sido relativamente pequeña y reciente. En un lapso de cerca de 50 años ésta sólo ha alcanzado el 11% de la población nacida en el extranjero, siendo en su mayoría personas nacidas en el Caribe. No fue sino hasta la década de los noventa cuando México, Centro y Sudamérica proveyeron de un poco más de la mitad de la migración latinoamericana en Canadá. La composición del flujo migratorio latino, en términos de clases migratorias también cambió en esa década, cuando se redujo el número de inmigrantes en la clase familiar y al mismo tiempo se incrementó la de trabajadores calificados. Esta tendencia observada en los noventa se ha mantenido y podría continuar en los próximos años, debido esencialmente a la combinación de factores tales como la eficacia de la política migratoria canadiense, el papel que juega Estados Unidos en el continente y la complejidad del fenómeno migratorio experimentada en los últimos años en Latinoamérica y en otras regiones del mundo.

Como se analizó en este documento, en términos de política migratoria, Canadá ha estado definiendo su propia agenda. Hecho que se ha ratificado en el logro de sus

objetivos económicos y sociales contenidos en el *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) y, como se verá más adelante, acuerdos como el *North America Free Trade Agreement* (NAFTA) y la *Smart Border Declaration* no han impactado mayormente la composición ni el volumen de la inmigración de latinos en Canadá.

Por lo tanto, Canadá podría favorecer la migración permanente de latinoamericanos al reducir el puntaje para obtener la visa como inmigrante calificado, así como por la mayor ponderación que se le ha otorgado al aspecto de “adaptabilidad” del solicitante. Hacer más accesible el sistema de aceptación ha obedecido tanto a la necesidad de satisfacer sus metas económicas como a la preocupación del gobierno canadiense sobre el futuro crecimiento demográfico, cuyas bajas tasas de fecundidad en las últimas décadas. Este fenómeno ha repercutido en el crecimiento natural, el cual fue sobrepasado por el crecimiento social en la década de los noventa, cuando la migración constituyó el 70% del crecimiento de la población económicamente activa (1991-2001), de esta manera, de acuerdo con las proyecciones de población, está previsto que todo el crecimiento neto del mercado laboral se deberá al fenómeno inmigratorio hacia 2011.<sup>1</sup> No obstante, estos cambios también han involucrado a inmigrantes de otras regiones cuya participación en el flujo migratorio continúa siendo de gran peso.

Por su parte, la migración temporal de latinoamericanos ha crecido sustancialmente, sobre todo en el sector agrícola, ya que estos programas han sido y serán fuertemente respaldados por el estado y por los empresarios canadienses. En los planes sobre inmigración para 2005, el gobierno canadiense reafirmó su interés en apoyar este

---

<sup>1</sup> Dolin, B.; Young, M. *Canada's Immigration Program*. Law and Government Division. Octubre 2004 En Internet <http://66.102.7.104/search?q=cache:5OlaquiB6DsJ:www.parl.gc.ca/information/library/PRBpubs/bp190-e.htm+Canada+Immigration+Act+1992&hl=en> (Febrero 15, 2005)

tipo de migración que resuelve la “escasez” inmediata de mano de obra en ciertos sectores productivos y, aunque no hacen referencia específica a trabajadores temporales de la región, su participación ha sido considerable. Sin embargo, los resultados de estos programas se verán a mediano o a largo plazo, ya que no es precisamente la escasez de mano de obra el sustento de estos programas, sino las condiciones laborales de estas industrias, las que son poco atractivas para los canadienses y, en algunos casos para los inmigrantes. A pesar de que se han dado casos en los que los inmigrantes latinos no terminaron su contrato debido a que no toleraron las condiciones laborales, estos programas son considerados exitosos y de hecho continúan expandiéndose hacia otras provincias.

Por otro lado, el comportamiento de los flujos migratorios en América del Norte refleja la complejidad y las dimensiones del papel de Estados Unidos en la migración continental, que van más allá de los acuerdos sobre integración económica y seguridad firmados por países de la región. La forma en que el NAFTA<sup>2</sup> impactó en el crecimiento del intercambio comercial y en la expansión de formas de empleo precarias en Norteamérica fue diametralmente opuesta a lo ocurrido en materia de migración temporal en Canadá, la cual se vio prácticamente inalterada a partir de la firma del NAFTA. En 1994 por ejemplo, bajo este acuerdo sólo 34 profesionistas mexicanos arribaron a Canadá y 101 en 2001. En cambio, bajo el mismo acuerdo 11 trabajadores mexicanos calificados arribaron a Estados Unidos en 1994; y 2,571 en 2001.<sup>3</sup> Y aunque estas cantidades son

---

<sup>2</sup> En 1994, con la firma el North America Free Trade entre Canadá, Estados Unidos y México, se acuerda una estrategia trilateral para manejar la migración que garantizaba el derecho a los profesionistas altamente educados en 63 ocupaciones trabajar temporalmente así como los privilegios existentes de representantes de compañías y hombres de negocios en el área.

<sup>3</sup> Meyers, D.; O'Neil, K. *Immigration: Mapping the New North American Reality*. IRPP *Working Paper Series* no. 2004-09i. Montreal, Quebec. 2004. p. 2.

relativamente pequeñas, si se les compara con el volumen anual de inmigrantes, sobre todo en Estados Unidos, este país registró una cantidad considerablemente mayor de este tipo de inmigrantes en Canadá. No es fácil explicar esta diferencia, pero sin duda refleja de alguna manera la mayor interacción entre México y Estados Unidos que entre México y Canadá.

Paralelamente, la presión que el gobierno de Estados Unidos sobre Canadá en materia migratoria y el control de su frontera se intensificó a partir de los ataques terroristas de 2001. En su afán por presentar a los culpables de tales actos terroristas ante el pueblo norteamericano, el gobierno de Estados Unidos no dudó en hacer de la frontera con Canadá un recurso político (como en otras ocasiones lo ha hecho con las fronteras de México) que sirviera para justificar los errores derivados de su políticas de seguridad y socioeconómicas. De hecho, Estados Unidos insistió en que grupos de apoyo a terroristas operaban en territorio canadiense por lo que el control de dicha frontera era una cuestión “prioritaria” ya que ponía en riesgo la seguridad estadounidense.

Canadá negó las acusaciones hechas por EUA y firmó la *Smart Border Declaration*<sup>4</sup> y su *Action Plan* (2001), donde aceptaba trabajar conjuntamente con las autoridades estadounidenses y destinar más recursos (humanos y financieros) para

---

<sup>4</sup> En diciembre de 2001, Canadá y Estados Unidos firmaron la *Smart Border Declaration* y su *Action Plan*, éste último consta de 30 puntos para fortalecer la seguridad de la gente y de los bienes que transitan a través de las fronteras. Dicho plan tiene cuatro objetivos de seguridad: el flujo de las personas, el flujo de bienes, la infraestructura y compartir y coordinar la información para cumplir con estos objetivos. Este plan de acción requeriría la participación conjunta del RCMP y otros departamentos gubernamentales con sus contrapartes en los Estados Unidos a través de iniciativas como los Integrated Border and Marine Enforcement Teams (IBETs y IMETs); coordinación de actividades, congelar las propiedades de los terroristas, mejorar la tecnología de la toma de huellas digitales, etc.

En marzo de 2002, Estados Unidos y México firman el *Smart Border: 22 Point Agreement*, con 3 grandes apartados sobre la seguridad de la infraestructura, y los flujos de bienes y de personas, enfatizando sobre la necesidad de un mayor escrutinio de personas de otros países.

asegurar la frontera, pero en ningún momento comprometió su política migratoria<sup>5</sup>. Tal y como quedó asentado en el IRPA, los objetivos económicos, sociales y humanitarios de dicha política se preservarían y sólo incorporarían nuevos elementos de seguridad a la misma - a diferencia de Estados Unidos donde el Immigration and Naturalization Service (INS) quedaría bajo el control del Homeland Security Department.

Paradójicamente, a pesar de haberse implementado el plan de acción de la *Smart Border Declaration*, 7.9 millones de inmigrantes arribaron a Estados Unidos entre 2000 y 2005, de los cuales se estima que 54% eran de origen latinoamericano y, en términos de migración indocumentada, se calcula en 3.7 millones el total de personas que entraron de forma irregular.<sup>6</sup> Estos hechos confirman por un lado, la preferencia que los inmigrantes latinoamericanos han tenido hacia Estados Unidos como lugar de destino y, por el otro, ponen en evidencia la “ineficacia” de la política migratoria del gobierno estadounidense, que no logra un control sobre sus flujos inmigratorios, los que sin lugar a dudas responden a otras variables, generando una forma aparentemente no deseada de “integración” económica en la región.

Se podría decir que la influencia de Estados Unidos en la política migratoria canadiense se cristalizó finalmente con la puesta en marcha del *3rd Safe Country Agreement*<sup>7</sup> (2004) que ha reducido la cantidad de solicitantes de asilo en los puertos de entrada en la frontera EUA-Canadá. Este hecho inquietó no sólo a grupos defensores de derechos humanos, sino también a abogados de inmigración y a agencias que

---

<sup>5</sup> De hecho Canadá siguió contando con cantidades similares de inmigrantes en los años subsiguientes.

<sup>6</sup> Camarota, Steven A. *Immigrants at Mid-Decade. A snapshot of American Foreign-Born Population in 2005*. Center for Immigration Studies. EUA.

<sup>7</sup> Firmado con Estados Unidos el 5 de diciembre de 2002 y entró en vigor el 29 diciembre de 2004, donde quedó estipulado que las personas en búsqueda de asilo deben de solicitarlo al primer país que lleguen, ya sea EUA o Canadá.



proporcionan servicios a refugiados, quienes han expresado su descontento al respecto. Sin embargo, aún es muy temprano para evaluar el impacto de este acuerdo sobre la cantidad de solicitantes de asilo de origen latinoamericanos que utilizaban esta vía.

Por otro lado, aunque el contexto de las migraciones dentro y fuera de América Latina es tan incierto como la forma en que podría afectar la configuración de los movimientos migratorios hacia Canadá, mucho va a depender de la capacidad de éste último para atraer y retener inmigrantes. Actualmente países como México, Argentina y Ecuador continúan recibiendo un gran número de inmigrantes de países vecinos, al mismo tiempo que éstos y otros países de la región siguen experimentando una fuerte emigración, principalmente pero no exclusivamente, hacia Norteamérica. Últimamente España, Portugal, Italia e Israel se han sumado a la lista de principales países de destino entre los inmigrantes latinoamericanos. Asimismo, una disminución por ejemplo, en el flujo migratorio asiático hacia Canadá, que es el de mayor peso en este país o el retorno de éstos y otros inmigrantes a sus países de origen, podría favorecer la migración latinoamericana a Canadá. De hecho, otra de las preocupaciones del gobierno canadiense gira en torno a la competencia que enfrenta ante los esfuerzos de China y de la India por traer de regreso y retener a sus ciudadanos altamente calificados que residen en el exterior.

En ese sentido, Canadá ha estado perdiendo la batalla, ya que la situación laboral de los trabajadores calificados latinoamericanos y de otras regiones *no tradicionales* continúa presentando claros signos de deterioro en sus niveles de bienestar debido, entre otras cosas, al creciente reemplazo de formas de empleo estable y de largo plazo por

formas más “flexibles,” así como la falta de interés por eliminar serias “imperfecciones” del mercado laboral.

En esa dirección se han apuntado las respuestas del gobierno canadiense, quien ha ratificado su inclinación por la “flexibilización” de la mano de obra y por considerar el deterioro de los niveles de bienestar como la falta de capacidad de los inmigrantes para incorporarse al mercado laboral local, lo que se ha traducido, entre otras cosas, en una creciente emigración de profesionistas extranjeros - uno de cada 6 inmigrantes calificados abandona Canadá durante el primer año de arribo. Las declaraciones que hizo una vocera del *Citizenship and Immigration Canada* en una entrevista con la prensa en 2003 son bastante significativas; ante la pregunta de que si su departamento no estaba promoviendo falsas esperanzas a los inmigrantes prospectivos, quienes terminan en empleos no calificados cuando llegan a Canadá, respondió:

Canadá no les promete que trabajarán en sus áreas de especialización, sino por el contrario, les advierte que como compradores, se pongan listos, puesto que la solicitud de inmigración incluye una cláusula que dice “Usted (el solicitante) debe estar consciente de que no hay garantía de que encontrará trabajo en su área.”<sup>8</sup>

De continuar con la tendencia de traer trabajadores latinos a nivel técnico (85% de los migrantes latinos de 25 años y más contaban con estudios de hasta nivel técnico en 2001) sus altos niveles de pobreza podrían permanecer “invariables” a menos que los requisitos “educativos formales” para ingresar al mercado laboral se eleven o que la competencia local se recrudezca.

Asimismo, debido a que el valor asociado a la cuestión “racial” y al papel del nepotismo en el ámbito laboral continúan teniendo gran peso, el hecho de que la

---

<sup>8</sup> O’Neill, Juliet. “Rating our immigrants 67 of 100 points required to gain entry to Canada. Government warns immigrants: ‘There is no guarantee that you will find work in your preferred discipline’” *The Ottawa Citizen*. Octubre 11, 2003.

comunidad inmigrante latinoamericana sea pequeña y haya llegado recientemente la hacen particularmente más vulnerable. Como se vio en esta investigación, aún cuando han pasado más de cuarenta años de la apertura en la política migratoria canadiense, todo parece indicar que lejos de existir una política social por eliminar el racismo sistémico, el gobierno está implementando nuevos mecanismos para justificarlo. De manera similar, el nepotismo, como agente de empleo en un mercado laboral precario, afecta a los inmigrantes latinoamericanos quienes carecen de redes sociales amplias que les faciliten su movilidad laboral; a diferencia de grupos más numerosos y antiguos como los hindúes y de otros países asiáticos que cuentan con redes sociales y política más desarrolladas.

De igual o mayor importancia es la manera en que los inmigrantes latinos han respondido frente a su situación laboral. En el caso de inmigrantes profesionistas se puede decir que no habido una respuesta articulada; muchos han aceptado cualquier tipo de empleo, otros han optado por recursar su carrera u oficio, y unos más se han ido silenciosamente de Canadá. Respecto a este punto, en un estudio realizado por Statistics Canada se encontró que los inmigrantes que tenían la intención de trabajar en algún oficio son los que tienden a quedarse en Canadá, mientras que los profesionistas optan más por emigrar.<sup>9</sup> Desgraciadamente no se tiene información sobre la experiencia laboral de los inmigrantes latinos una vez que emigran de Canadá y, tampoco se conoce las características de la emigración por nivel de escolaridad. A diferencia de los inmigrantes temporales, sólo en una ocasión se supo del descontento de una pareja de profesionistas colombianos que en 2004<sup>10</sup> declaró ante la prensa que pensaba demandar al gobierno canadiense por mentir a los inmigrantes prospectivos sobre la cuestión de empleo. Pero

---

<sup>9</sup> Statistics “Canada. Immigrants in Demand: Staying or Leaving?” *Canadian Social Trends*. Ottawa, Canada. Autumn, 2004.

<sup>10</sup> Thompson, Allan. “Couple feels betrayed, wants to sue Ottawa” *The Toronto Star*. Octubre 9, 2004.

hasta ahora no han levantado la demanda. No obstante, inmigrantes de otras regiones han tomado medidas para mostrar su enojo ante la apatía del gobierno canadiense por erradicar el impacto del racismo sistémico y el nepotismo en las prácticas de empleo y contratación.

En conclusión, a pesar de que no se cuenta con información más amplia, tanto en cobertura temática como temporal, o de un marco conceptual que facilite el desarrollo de las categorías necesarias para la captación de factores sociales y culturales -hasta ahora minimizados o simplemente descartados- en el estudio del fenómeno migratorio y su relación con el empleo, es posible afirmar que los inmigrantes que arribaron a Canadá en la década de 1990, provenientes de Latinoamérica y de otras regiones *no tradicionales* están enfrentando una situación laboral difícil, caracterizada por altos niveles de subempleo que impactan negativamente en sus niveles de bienestar, pese a que han sido los inmigrantes con los mayores niveles educativos que había recibido este país en toda su historia...

“no es sorprendente que los inmigrantes recientes en trabajos no calificados ganen menos que en los empleos que requieren educación universitaria. Lo que es sorprendente, es que también ganen menos que los trabajadores nacidos en Canadá en empleos no calificados.”<sup>11</sup>

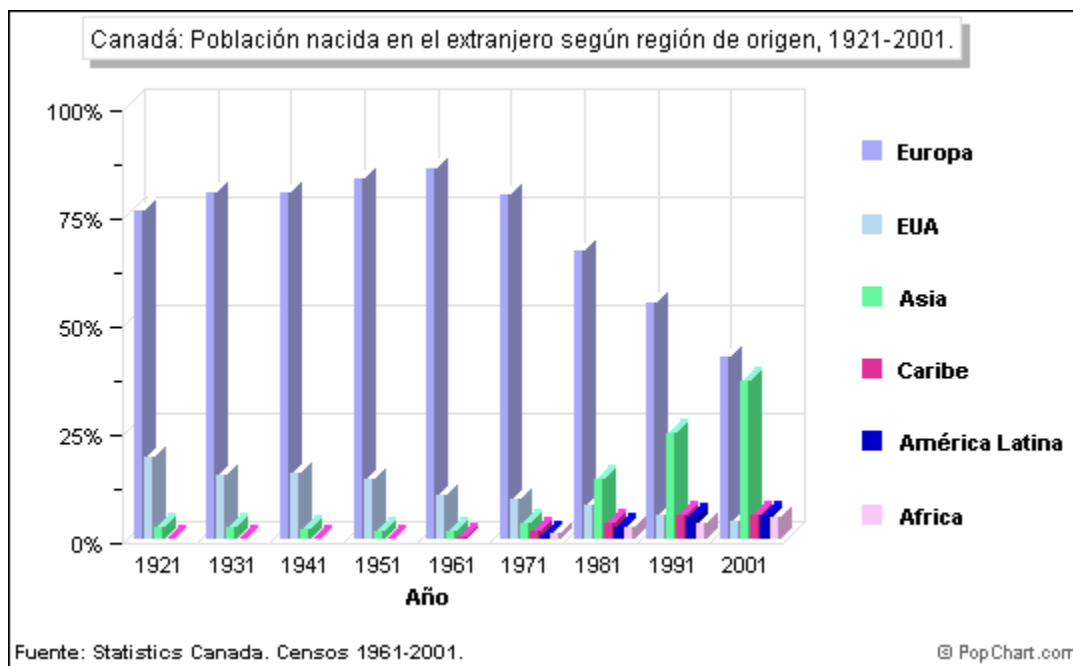
Contrario a la visión optimista o triunfalista de la política migratoria canadiense y de la popularidad que goza en el exterior y, particularmente entre los países latinoamericanos, la magnitud de este problema se estima en billones de dólares anuales la pérdida económica para Canadá como resultado del desperdicio de la preparación y experiencia laboral de los mismos. En realidad son los inmigrantes los que están perdiendo a través del proceso de descapitalización que sufren tan pronto llegan a Canadá. Consecuentemente, la inacción del gobierno canadiense frente a esta situación

---

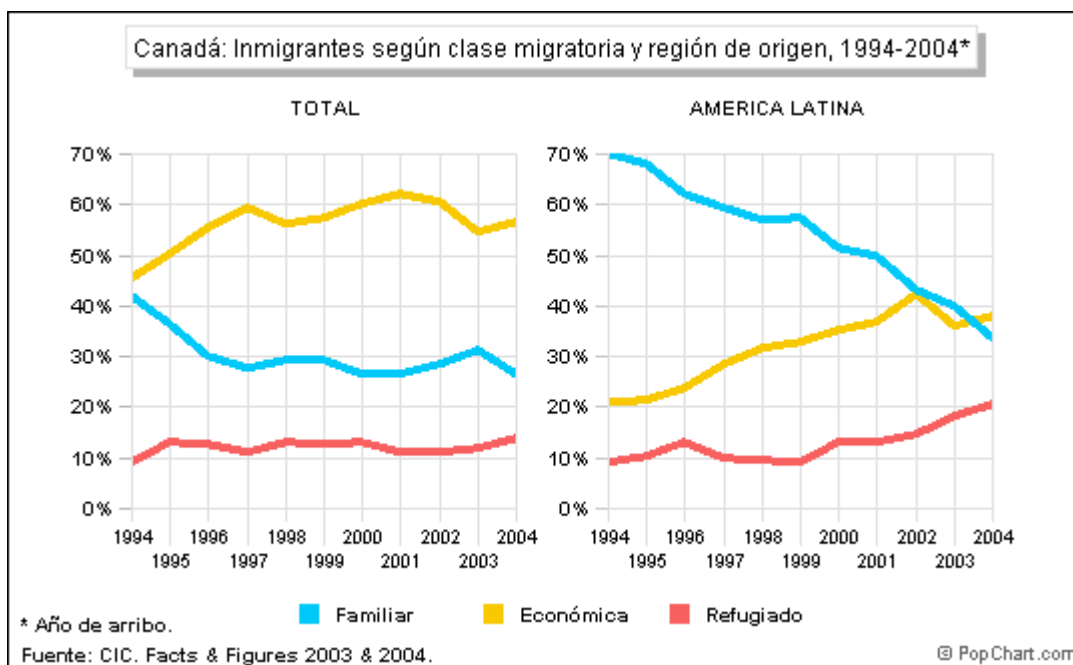
<sup>11</sup> Galarneau, D.; Morissette, R. Op. cit.

no puede verse sino como una forma deliberada de satisfacer sus actuales metas utilitarias y racistas a través de su política migratoria. De lo contrario, simplemente los niveles de bienestar de estos inmigrantes no habrían presentado un continuo deterioro por más de veinte años.

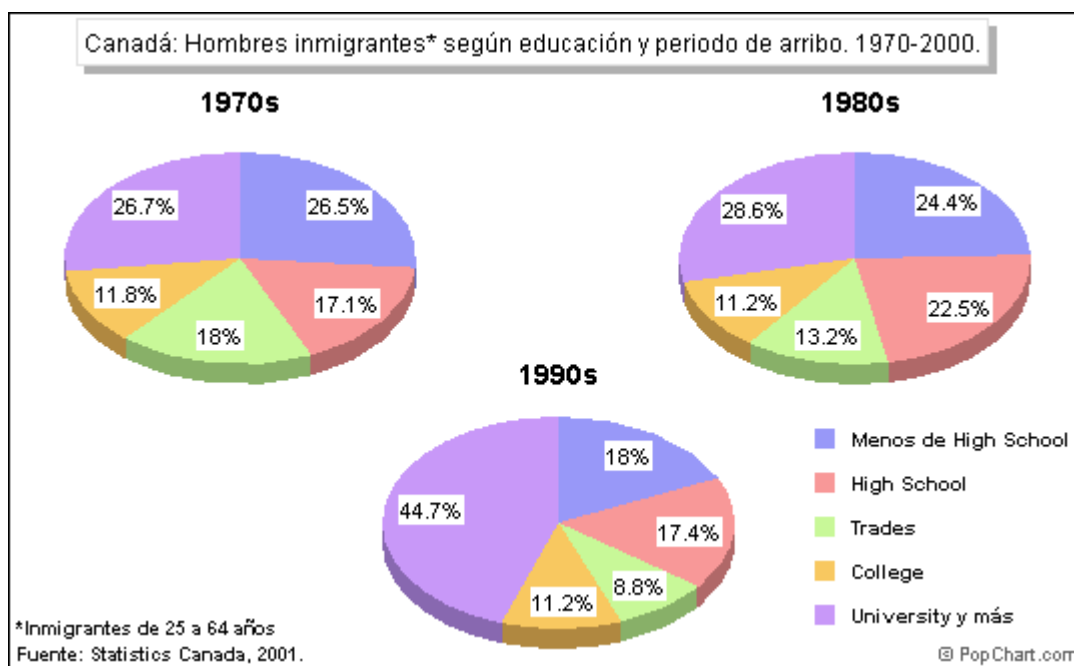
Gráfica 1.



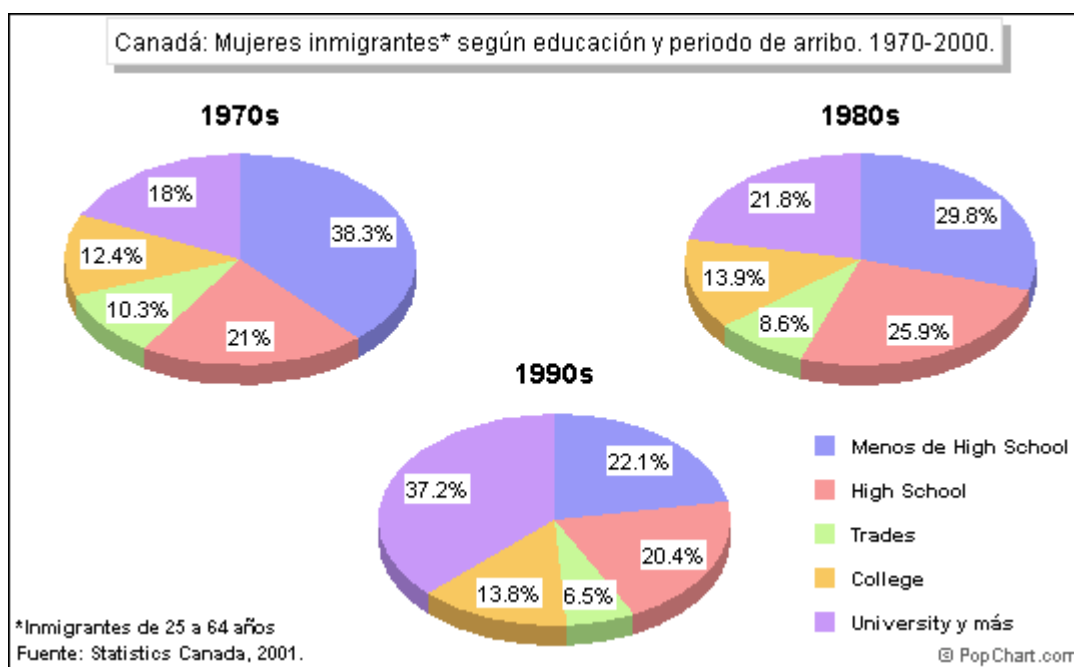
Gráfica 2.



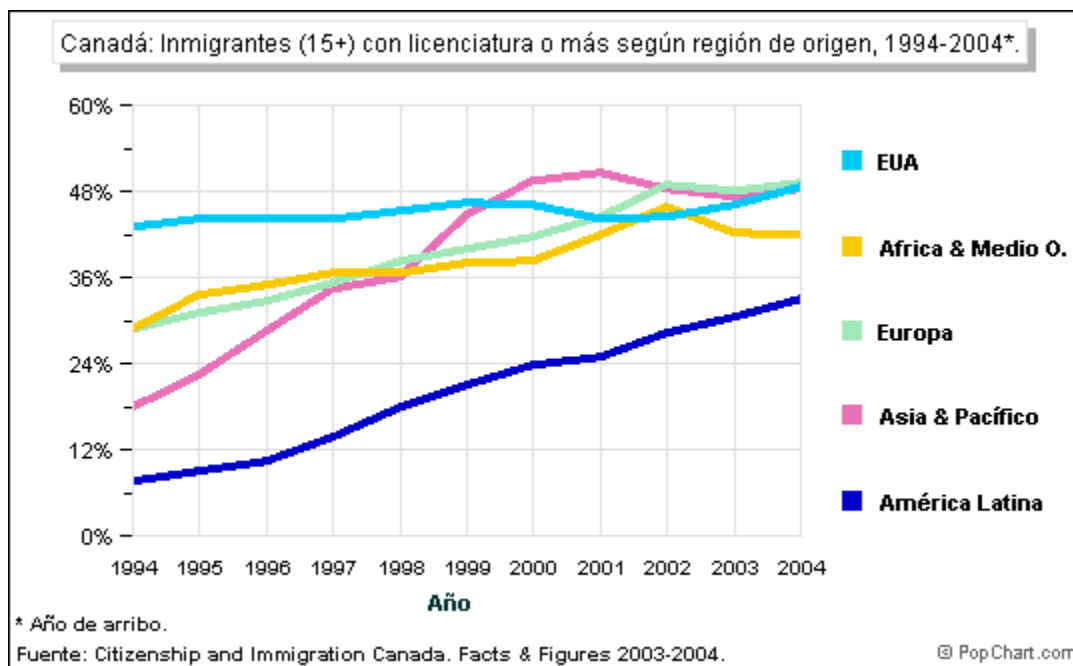
Gráfica 3.



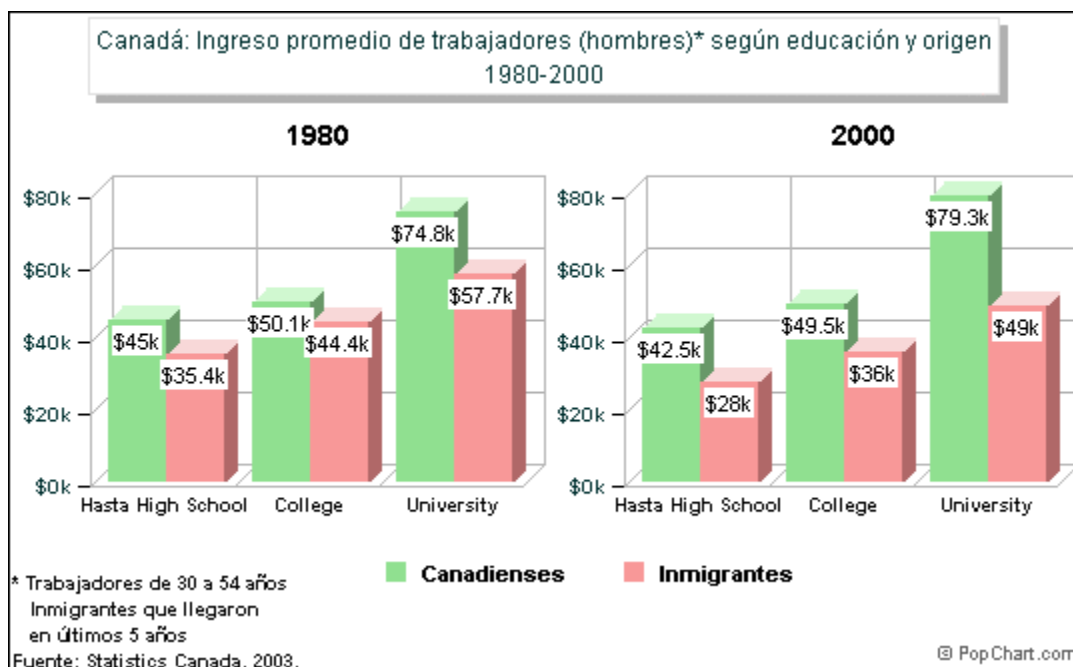
Gráfica 4.



Gráfica 5.

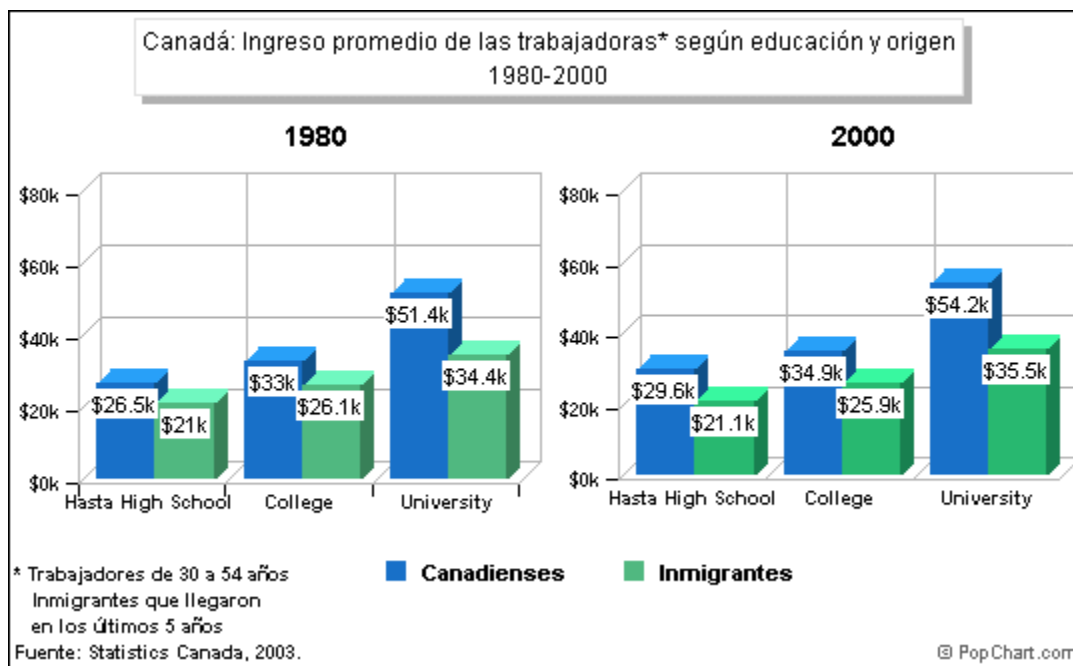


Gráfica 6.

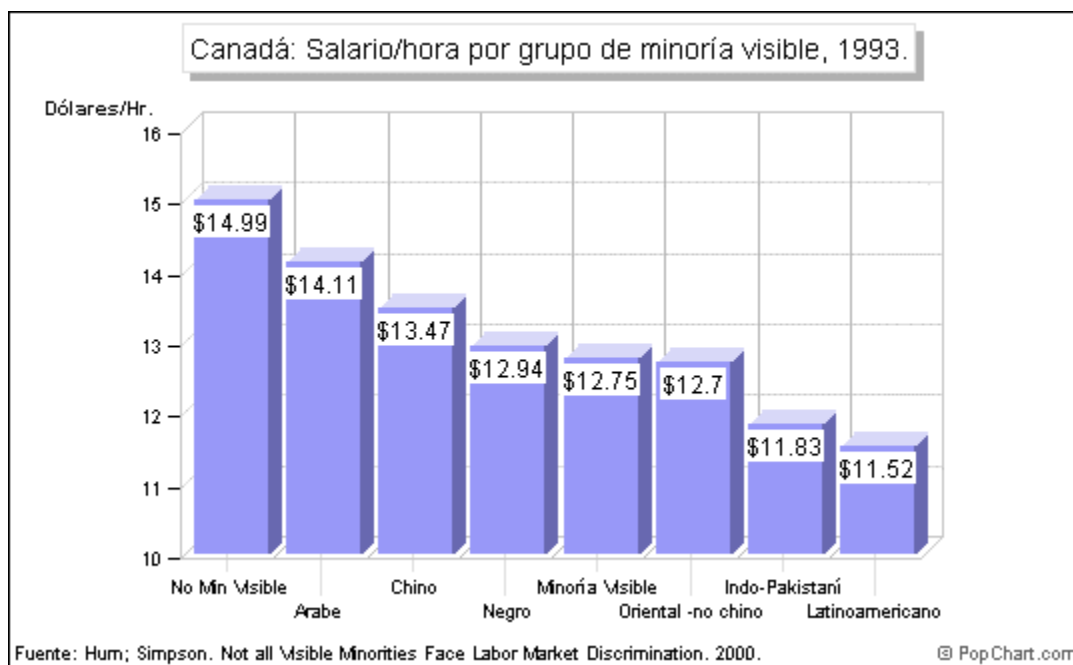




Gráfica 7.



Gráfica 8.



### Bibliografía

Abdurrahman Aydemir and Mikal Skuterud. *Explaining the Deteriorating Entry Earnings of Canada's Immigrant Cohorts: 1966-2000* Analytical Studies Branch research paper series. Statistics Canada. Mayo, 2004.

Akyeampong, E. "The union movement in transition 1977 to 2003." *Perspectives*. Ottawa: Statistics Canada. Agosto, 2004.

Ally, Bruce. "Indo-Caribbean Life in Guyana & Toronto: A Comparative Survey" *Polyphony* Vol. 12, 1990 1991 Multicultural History Society of Ontario. En Internet <http://collections.ic.gc.ca/magic/mt25.html> (Abril 26, 2004)

Association of Professional Engineers Geologists and Geophysicists of Alberta. "Board Of Examiners' Guidelines: North American work standards." En Internet <http://www.apegga.com/publications/guidelines/mit/bogguide.htm> (Enero 29, 2004).

Atkey, Ronald. "Canadian Immigration Law and Policy: A study in politics, demographics, and economics." *Canada-United States Law Journal*. Vol. 16. 1990.

Badets, J.; Howatson-Leo L. "Recent Immigrants in the workforce." *Canadian Social Trends*. Ottawa: Statistics Canada. Spring 1999.

BC Internationally Trained Professionals Network. "Straight Talk about Getting a Practice in B.C." En Internet <http://aimd.bcitp.net/index.cfm?wp=en&page=54> (Febrero 3, 2004).

Becker, Gary S. *The economics of Discrimination An Economic view of racial discrimination*. The University of Chicago Press. 1957.

Broadcast News. "100 Métis get hydro jobs in exchange for dam." *Broadcast News*. Septiembre 26, 2004.

Brown, Craig. *The Illustrated History of Canada*. Key Porter Books. Canada. 1997.

Brown, Jim. "Cronyism spreading in public service, Chretien critics worry" Canadian Press. July 6, 2003.

Camarota, Steven A. *Immigrants at Mid-Decade. A snapshot of American Foreign-Born Population in 2005*. Center for Immigration Studies. EUA.

Canada Immigrant Job Issues. "Glosario." En Internet <http://www.canadaimmigrants.com/Spanish/glossary.asp>. (Abril 2, 2003)

Canadian Alliance of Education and Training Organizations. *Foreign Credential Recognition: An Overview of Practice in Canada*. Ottawa, Ontario. Abril, 2004.

Canadian Council for Refugees. "Report on Systemic Racism and Discrimination In Canadian Refugee and Immigration Policies." Noviembre 1, 2000. En Internet. <http://www.web.net/~ccr/antiracrep.htm>. (Octubre 28, 2003).

Canadian Council on Social Development. *Does a Rising Tide Lift All Boats? The Labour Market Experiences and Incomes of Recent Immigrants, 1995 to 1998*. Canadá, 2002.

Canadian Heritage Multiculturalism. "What is the immigrant accreditation picture in Canada?" En Internet [http://www.pch.gc.ca/multi/societal/picture\\_e.shtml](http://www.pch.gc.ca/multi/societal/picture_e.shtml) Gatineau, Quebec. (Abril 20, 2002).

Canadian Information Centre for International Credentials. Fact Sheet No.2. *Assessment and recognition of credentials for the purpose of employment in Canada*. En Internet <http://www.cicic.ca/professions/professions-en.asp> (Marzo 15, 2005).

Canadian Labour & Business Centre. *Handbook. Immigration and skills shortages*. Canadá. Noviembre, 2004.

Citizenship & Immigration Canada. *Annual Report to Parliament on Immigration 2002-2003*. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada.

Citizenship and Immigration Canada. *Annual Report to Parliament on Immigration, 2004*. Minister of Public Works and Government Services Canada, 2004.

Citizenship and Immigration Canada. *Coming to Canada as Business Immigrant. 2004*. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada. 2004.

Citizenship and Immigration Canada. "Economic Returns of Immigrants' Self-employment. 2001." *IMDB Research Paper Series*. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada. Julio 2001.

Citizenship and Immigration Canada. *Facts and Figures, 2002*. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada. 2003.

Citizenship and Immigration Canada. *Facts and Figures 2002. Statistical Overview of the Temporary Resident and Refugee Claimant Population*. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada. 2003.

Citizenship and Immigration Canada. *Facts and Figures, 2003*. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada. 2004.

Citizenship & Immigration Canada. *Facts & Figures 2004*. Ottawa: Citizenship & Immigration Canada. 2005.

Citizenship & Immigration Canada. *Report on Plans & Priorities 1999-2000*. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada. 2001.

Citizenship & Immigration Canada. *Report on Plans and Priorities. 2004-2005 Estimates*. Ottawa, Canadá. Agosto, 2004.

Citizenship and Immigration Canada. *Towards a More Balanced Geographic Distribution of Immigrants*. Ottawa: Citizenship and Immigration Canada. Mayo, 2001.

Citizenship and Immigration Canada. "Trail-Blazing Initiatives" *Forging our Legacy*. Chapter 6. Octubre, 2000. En Internet. <http://www.cic.gc.ca/english/department/legacy/chap-6.html#chap6-8> Canadá. (Noviembre 18, 2004).

Cook Verda. *Workers of Colour in a Global Economy*. Canadian Labour Congress. Canadá. Diciembre, 2004.

Cosh, Colby. "Canada gets people, Quebec gets cash." *Alberta Report/Western Report*. United Western Communications Ltd. Noviembre 20, 1995.

Cranford et al. "Precarious employment in the Canadian Labour Market: A statistical portrait." Forum on Precarious Employment. *Just Labour* Vol. 3. York University, Toronto. 2003.

Crompton Susan. "One hundred years of labour force." *Canadian Social Trends*. Ottawa: Statistics Canada. Summer, 2000.

Department of Foreign Affairs. "The Seasonal Agricultural Workers Program." En Internet Diciembre 10, 2004. <http://www.dfait-maeci.gc.ca/mexico-city/immigration/agricultural-en.asp>.

De Voretz. *Asian Skilled Immigration Flows to Canada in the early 21st Century: A Supply Side Analysis*. Asia Pacific Foundation of Canada Foreign Policy Review. Marzo, 2003.

Dolin, Benjamin; Young, Margaret. *Canada's Immigration Program. Law and Government Division*. Octubre 2004 En Internet <http://66.102.7.104/search?q=cache:5OlaquiB6DsJ:www.parl.gc.ca/information/library/PBpubs/bp190-e.htm+Canada+Immigration+Act+1992&hl=en> (Febrero 15, 2005)

Employment and Immigration Canada. *The revised selection criteria for independent immigrants*. Canadá. 1985.

Finnie, R.; Meng, R. *Are Immigrants' Human Capital Skills Discounted in Canada?* Queens University & University of Windsor. May, 2002.

Frenette M.; Morissette, R. *Will they ever converge? Earnings of immigrant and Canadian-born workers over the last two decades*. Analytical Studies Branch research paper series No. 215. Ottawa: Statistics Canada. Octubre, 2003.

Friendly, Abigail. *Process and Criteria in Public Broadcasting Governance: Appointments to CBC and CRTC*. Queens University. Agosto, 2004.

Galabuzi, Grace-Edward. *Canada's Creeping Economic Apartheid*. The CSJ Foundation for Research and Education. Canadá. Mayo, 2001.

Galarneau D; Morissette R. "Immigrants: Settling for less?" *Perspectives*. Ottawa: Statistics Canada. Junio 2004.

Gillmor D.; Turgeon P. *Canada. A people's History*. Vol I. Canadian Broadcasting Corporation. Toronto, Ontario. 2000. p. 69

Government of Canada. "Jamaica" *Canada digital collections*. En Internet. [http://collections.ic.gc.ca/heirloom\\_series/volume7/countries/jamaica.html](http://collections.ic.gc.ca/heirloom_series/volume7/countries/jamaica.html) (Noviembre 15, 2004).

Government of Canada. *Small and Medium-Sized Enterprise (SME) Financing in Canada, 2002*. Communications and Marketing Branch Industry Canada. Ottawa, 2002

Green, A.; Green, D. *The economic goals of Canada's Immigration Policy, Past and Present*. UBC. Canadá. Julio, 1996.

Harvey, Edward et al. "Socioeconomic Status of Immigrant Men and Women in Selected Ethnocultural Groups in Canada." *Working Papers*. RIIM, 1998.

Hou, Feng. *The Initial Destinations and Redistribution of Canada's Major Immigrant Groups: Changes over the Past Two Decades*. Business and Labour Market Analysis. Statistics Canada. Junio, 2005.

Hou, F.; Picot, G.; *Do Changes in Low-Income Rates Among Immigrants Account for Rising Low-Income in Canada?* Business and Labour Market Analysis Division. Ottawa: Statistics Canada. Junio, 2002.

Hou, F.; Picot, G. *The rise in low-income rates among immigrants in Canada*. Analytical Studies Branch research paper series No. 198. Ottawa: Statistics Canada. Junio, 2003.

Hum, D.; Simpson, W. "Not all visible minorities face labour market discrimination". *Policy Options*. December, 2000.

Hum, D.; Simpson, W. *Wage opportunities for visible minorities in Canada*. University of Manitoba. Noviembre, 1998.

Human Resources and Skills Development Canada (HRSDC) *Assesment under the Seasonal Agricultural Program* En Internet

<http://www.hrsdc.gc.ca/asp/gateway.asp?hr=en/epb/lmd/fw/seaagrass.shtml&hs=hze>

(Diciembre 14, 2004).

Human Resources and Skills Development Canada (HRSDC). *Opening the Doors to Canada wide employment.* July 2001. En Internet

<http://www11.hrsdc.gc.ca/en/cs/sp/hrsdclmp/mobility/2001-000050/update.shtml> (Mayo

17, 2003).

Human Resources and Skills Development Canada (HRSDC) *Pilot project for hiring foreign workers in occupations that usually require a High School Diploma or job-specific training.* (Junio 29, 2004) En internet

<http://www.hrsdc.gc.ca/en/epb/lmd/fw/lowskill.shtml> (Octubre 19, 2004).

Huynh, Vien. *Closer to Home Provincial Immigration Policy in Western Canada.* Canada West Foundation. Junio, 2004. p. 6.

Jackson, Andrew. *Whatever Happened to Social Development.* Submission to the House of Commons Standing Committee on Finance by the Canadian Council on Social Development. Mayo 21, 2002.

Jimenez, Marina. "200,000 illegal immigrants toiling in Canada's underground economy." *Globe & Mail.* Nov. 15, 2003.

Karen, Kelly. "Visible Minorities: A diverse group." *Canadian Social Trends.* Ottawa: Statistics Canada, 2003.

Kelley, N.; Trebilock, M. *The Making of the Mosaic. A History of the Canadian Immigration Policy.* University of Toronto. 1998.

Keung, Nicholas. "International credentials? Forget the job; Half of employers just don't bother But credential services can help." *Toronto Star.* Noviembre 4, 2004.

Knowles, Valery. *Strangers at Our Gates. Canadian Immigration and Immigration Policy, 1540-1997.* Dundurn Press. Toronto. Canada. 1997.

Lee, Kevin. *Urban Poverty in Canada.* Canadian Council on Social Development. April, 2000.

Ley, David; Hiebert, Daniel. "Immigration policy as population policy" *Canadian Geographer.* Abril 1, 2001.

Li, Peter S. *Destination Canada: Immigration Debates and Issues.* Oxford University Press, 2003.

Li, Peter. "Initial Earnings and Catch-Up Capacity of Immigrants." *Canadian Public Policy. Analyse the Politiques*, Vol. XXIX, No. 3. 2003. Canadá.

Manitoba Interfaith Immigration Council Inc. "History." Carta a la autora. Octubre 28, 2003.

McDonald, Virginia. "Migrant worm pickers baited, canned." *Guelph Tribune*. Canadá. Junio 18, 2004.

Meyers, D.; O'Neil, K. Immigration: Mapping the New North American Reality. IRPP *Working Paper Series* no. 2004-09i. Montreal, Quebec. 2004.

Milan, A.; Tran, K. "Blacks in Canada: A long history." *Canadian Social Trends*. Ottawa: Statistics Canada. 2004.

Mslaac, Elizabeth. *Immigrants in Canadian Cities: Census 2001. What do the data tell us?* Policy Options. Canadá. Mayo, 2003.

National Post. "British Columbia: Doctors to mentor foreign-trained physicians." *National Post*. Noviembre 8, 2004.

National Post. "Counting on new Canadians." *National Post*. Marzo 13, 2002.

New Media Journalism. *Facts on Foreign Doctors*. En Internet <http://www.fims.uwo.ca/newmedia2005/default.asp?id=175> (Enero 7, 2005).

O'Neill, Juliet. "Rating our immigrants 67 of 100 points required to gain entry to Canada. Government warns immigrants: 'There is no guarantee that you will find work in your preferred discipline.'" *The Ottawa Citizen*, Octubre 11, 2003.

Pendakur, Krishna and Ravi Pendakur. "Speaking in Tongues: Language as Both Human Capital and Ethnicity." *International Migration Review*, Spring 2002.

Picot, Garnett. *The Deteriorating Economic Welfare of Immigrants and Possible Causes*. Analytical Studies Branch research paper series No. 222. Ottawa: Statistics Canada. Julio 2004.

Picot G.; Hou F. *The rise in low-income rates among immigrants in Canada*. Analytical Studies Branch research paper series. Statistics Canada. Junio, 2003.

Reitz, Jeffrey. *Immigrant Skill Utilization in the Canadian Labour Market: Implications of Human Capital Research*. Center for Industrial Relations and Department of Sociology. University of Toronto. October, 2001.

Reitz, Jeffrey. *Immigrant Success and Changing National Institutions: Recent Trends in Canada, a U.S. Comparison, and Policy Options*. Harvard University. Febrero, 2001.

Reitz, Jeffrey. *Immigration, Race, and Labour: Unionization and Wages in the Canadian Labour Market*. University of Toronto, 2003.

Reitz, Jeffrey. *Occupational Dimensions of Immigrant Credential Assessment: Trends in Professional, Managerial, and Other Occupations 1970-96*. University of Toronto. Febrero, 2003.

Reitz, Jeffrey. *The Institutional Context of Immigration Policy and Foreign Credential Recognition in Canada*. University of Toronto. Marzo, 2004.

Reitz, J.; Breton, R. "Prejudice and Discrimination in Canada and the United States: A comparison." *Racism & Social Inequality in Canada*. P.61

Satzewich, Vic. "Race, Racism, and Racialization: Contested Concepts." *Racism & Social Inequality in Canada*. McMaster University. Toronto. 1998.

Saunders, Ron. "Defining Vulnerability in the Labour Market." *Research Paper W/21*. Canadian Policy Research Networks. Noviembre, 2003.  
Statistics Canada. *1971 Census of Canada*. Ottawa, Canadá.

Statistics Canada. *1996 Census of Canada*. Ottawa, Canadá.

Statistics Canada. *2001 Census of Canada*. Ottawa, Canadá.

Statistics Canada. *Earnings of Canadians: Making a living in the new economy*. 2001 Census: analysis series. Ottawa, Canadá. 2003.

Statistics Canada. "Earnings of immigrant workers and Canadian-born workers 1980-2000." *The Daily*. Ottawa, Canadá. Octubre, 2003.  
Statistics Canada. "Immigrant Population by place of birth showing periods of immigration." *1996 Census*. Ottawa, Canadá. 1998.  
Statistics "Canada. Immigrants in Demand: Staying or Leaving?" *Canadian Social Trends*. Ottawa, Canada. Autumn, 2004.

Statistics Canada. *Low-income in Census Metropolitan Areas, 1980-2000*. Ottawa, Canadá. 2004.

Statistics Canada. "Low-paid workers: How many live in low-income families?" *Perspectives*. Ottawa, Canadá. October, 2004.

Statistics Canada. "Population Projections." *The Daily*. December 15, 2005. En Internet <http://72.14.207.104/search?q=cache:abfszMvtMxAJ:www.statcan.ca/Daily/English/051215/d051215b.htm+canada+%22natural+increase%22+net+migration&hl=en&gl=ca&ct=clnk&cd=2> (December 15, 2005).



Statistics Canada. *The Longitudinal Survey of Immigrants to Canada (LSIC), Process, progress and prospects. 2003*. Ottawa, Canadá, 2004.

Statistics Canada. "Visible Minority Groups and Immigrant Status and Period of Immigration." *2001 Census*. Ottawa, Canadá.

Statistics Canada. *Will they ever converge? Earnings of immigrants and Canadian-Born workers over the last two decades*. Ottawa, Canadá. Octubre, 2003.

Sweetman, Arthur. *Immigrant Source Country Educational Quality and Canadian Labour Market Outcomes*. Analytical Studies Branch Research Paper Series. Statistics Canada. Diciembre, 2004.

Taylor, K.W. "Racism in Canadian Immigration policy." *Canadian Ethnic Studies*. Vol. 23 Issue 1. 1991

Thompson, Allan. "Couple feels betrayed, wants to sue Ottawa" *The Toronto Star*. Octubre 9, 2004.

Troper Harold. "Immigration." *Canadian Encyclopedia*. Canadá. 2002.

University of California. *Migration News*. En Internet <http://migration.ucdavis.edu/mn> (Mayo, 2003).

Vancouver Sun. "It's past time to end nepotism in civil service Ottawa must enforce the merit principle in all federal hiring." *Vancouver Sun*. Julio 4, 2003.

Veena Verma. *The Mexican and Caribbean Seasonal Workers Program: Regulatory and Policy Framework, Farm Industry Level Employment Practices, and the Future of the Program under Unionization*. The North and South Institute. Canadá. Diciembre, 2003.

Verduzco G.; Lozano M. "Mexican Farm Workers' Participation in Canada's Seasonal Agricultural Labour Market and Development Consequences in their Rural Home Communities" *Canada's Seasonal Agricultural Workers Program as a Model of Best Practices in Migrant Worker Participation in the Benefits of Economic Globalization Project* The North-South Institute. S.F.

Verea, Mónica. *Migración temporal en América del Norte. Propuestas y Respuestas*. Centro de Investigaciones de America del Norte, UNAM. 2003.

Whitaker, Reg. *Double Standard. The Secret History of Canadian Immigration*. Lester & Orpen Dennys Limited. Toronto, Ontario, Canadá. 1987.

Williamson, D. "Many foreign doctors not making the cut." *National Post*. Febrero 18, 2005.

Wozny, Tyler. "More Nepotism With Know-How?" En Internet  
[http://www.education.mcgill.ca/EDEC305-SW-W04/team-1/tyler\\_wozny\\_final.htm](http://www.education.mcgill.ca/EDEC305-SW-W04/team-1/tyler_wozny_final.htm)

Wright Robert: McDade Kathryn. *Barriers to the Recognition of the Credentials of Immigrants in Canada: An Analysis using Census Data*. University of Glasgow. Scotland, UK. 1992.

## Apéndice

### **Tablas**

Tabla 1. Canadá: Sistema de Puntos establecidos por el gobierno canadiense para la selección de inmigrantes independientes, 1967-2003.

Tabla 2. Canadá: Inmigrantes latinoamericanos por país de origen y provincia de residencia, 2001.

Tabla 3. Canadá: Inmigrantes latinoamericanos por área metropolitana de residencia, 2001.

Tabla 4. Canadá: Población de 25 años y más según educación y status migratorio, 2001. (Ordenados según valores de 2000).

Tabla 5. Canadá: Tasas de bajos ingresos entre inmigrantes recientes 1980-2000.

### **Gráficas**

Gráfica 1: Canadá: Población nacida en el extranjero por región de origen 1921-2001.

Gráfica 2: Canadá: Inmigrantes según clase migratoria y región de origen 1994-2004.

Gráfica 3 y 4: Canadá: Inmigrantes según educación y periodo de llegada, 1970-2000.

Gráfica 5. Canadá: Inmigrantes (15+) con licenciatura o más según región de origen 1994-2004.

Gráfica 6 y 7. Canadá. Ingreso promedio de los trabajadores según educación, sexo y origen, 1980 -2000.

Gráfica 8. Canadá: Salario por hora según grupo de minoría visible. 1993.

**Tabla 1. Sistema de Puntos establecidos por el gobierno canadiense para la selección de inmigrantes independientes, 1967-2003\***

Concepto	Puntos	
	1967	2002-2003
Educación	20	Licenciatura: 5 Doctorado: 25
Tener oferta de empleo	10	10
Dominio del idioma (inglés o francés)	10	Uno: 16 Ambos: 24
Experiencia	--	21
Edad	10	De 21 a 49 años: 10
Tener un pariente en Canadá	5	--
Area de destino	5	--
Cualidades personales	15	--
Adaptabilidad	--	10
Demanda ocupacional	15	--
Ocupación	10	--
Otros	--	--
Puntaje mínimo requerido	50 de 100	Hasta mayo 2002: 67 de 100 Junio 2002 a Sept. 2003: 75 de 100 Desde octubre 2003: 67 de 100

\* Entre 1967 y 2003 se han hecho ajustes en la ponderación de los conceptos y en el puntaje mínimo requerido.

Fuentes: De Voretz. *Asian Skilled Immigration Flows to Canada in the early 21st Century: A Supply Side Analysis*. Asia Pacific Foundation of Canada Foreign Policy Review. Marzo, 2003.

Citizenship & Immigration Canada. 2003.

**Tabla 2. Canadá: Inmigrantes latinoamericanos por país de origen y provincia de residencia,\*.  
2001.**

País	Total		ON	QUE	BC	AB	MB	SK	NS	NB	NFL	Otro
	Absolutos	%										
<b>TOTAL</b>	<b>5,448,480</b>	<b>100</b>	<b>55.6</b>	<b>13.0</b>	<b>18.5</b>	<b>8.1</b>	<b>2.5</b>	<b>0.9</b>	<b>0.8</b>	<b>0.4</b>	<b>0.2</b>	<b>0.2</b>
<b>Latinos</b>	598,720	<b>100</b>	<b>64.1</b>	<b>20.6</b>	<b>6.0</b>	<b>5.2</b>	<b>3.0</b>	<b>0.5</b>	<b>0.3</b>	<b>0.2</b>	<b>0.0</b>	<b>0.1</b>
Jamaica	120,210	100	87.7	4.9	2.4	3.1	1.4	0.3	0.1	0.0	0.0	0.1
Guyana	83,535	100	90.1	3.8	1.6	2.6	1.3	0.2	0.2	0.1	0.0	0.0
Trin & Tob	64,145	100	80.4	7.2	4.2	4.2	3.0	0.3	0.3	0.2	0.1	0.0
Haití	52,625	100	7.5	90.9	0.7	0.5	0.2	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0
El Salvador	38,460	100	44.6	24.2	13.3	12.2	4.2	1.3	0.1	0.2	0.0	0.0
México	36,225	100	49.2	12.0	14.2	10.7	12.6	0.8	0.2	0.2	0.0	0.1
Chile	24,495	100	37.2	30.0	10.3	15.4	3.9	2.5	0.1	0.2	0.0	0.1
Peru	17,125	100	43.6	38.2	11.9	5.3	0.4	0.3	0.1	0.1	0.0	0.1
Barbados	14,650	100	70.4	18.2	3.8	4.4	1.7	0.3	0.9	0.1	0.1	0.0
Guatemala	13,680	100	42.5	32.6	12.6	9.0	1.8	0.7	0.2	0.3	0.0	0.1
Argentina	12,015	100	60.5	20.6	9.3	6.7	2.2	0.3	0.2	0.1	0.0	0.1
Ecuador	10,905	100	87.9	6.8	2.3	2.3	0.6	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0
Colombia	15,505	100	52.1	28.2	10.8	6.1	1.2	0.6	0.1	0.7	0.1	0.0
Brasil	11,705	100	58.9	16.4	14.0	6.4	2.0	1.2	0.7	0.2	0.1	0.0
Nicaragua	9,375	100	58.2	15.0	10.4	11.2	4.4	0.3	0.1	0.2	0.0	0.1

Fuente: Statistics Canada. Censo 2001.

\* Constituyen el 87.63% de los inmigrantes latinoamericanos. El 12.37% no están especificados.

**Tabla 3. Canadá: Inmigrantes latinoamericanos\* por área metropolitana de residencia, 2001.**

<b>Residencia</b>	<b>2001</b>	
<b>Latinoamericanos</b>	598720	100.00
Toronto	303135	50.63
Montréal	113325	18.93
Vancouver	26540	4.43
Ottawa-Hull	19560	3.27
Calgary	13160	2.20
Edmonton	11840	1.98
Winnipeg	11445	1.91
Hamilton	10945	1.83
Kitchener	9695	1.62
Oshawa	6675	1.11
London	6390	1.07
St. Catharines-Niagara	3580	0.60
Windsor	3465	0.58
Québec	2830	0.47
Victoria	2270	0.38
Regina	1190	0.20
Sherbrooke	1155	0.19
Saskatoon	1075	0.18
Halifax	1065	0.18
Sudbury	550	0.09
Thunder Bay	390	0.07
Saint John	375	0.06
Trois-Rivières	350	0.06
Chicoutimi-Jonquière	250	0.04
St. John's	95	0.02

Fuente: Statistics Canada, 2003.

\* Incluye el Caribe

**Tabla 4. Canadá: Población de 25 años y más según educación y status migratorio, 2001.**

Población	Población 25+	Hasta Bachillerato	Algún College	Universidad o más
No Inmigrante	15,131,830 <b>100%</b>	6,567,625 <b>43%</b>	6,173,575 <b>41%</b>	2,390,620 <b>15.8%</b>
Inmigrante	4,661,320 <b>100%</b>	1,919,235 <b>41%</b>	1,707,865 <b>37%</b>	1,034,210 <b>22.2%</b>
Inmigrantes Central/Sur América	239,545 <b>100%</b>	99,460 <b>41%</b>	102,815 <b>43%</b>	37,275 <b>15.6%</b>
Inmigrantes Caribe	250,625 <b>100%</b>	91,120 <b>36%</b>	127,350 <b>51%</b>	32,150 <b>12.8%</b>

Fuente: Statistics Canada. Table 97F0009XCB01041.

**Tabla 5. Canadá Tasas de bajos ingresos entre inmigrantes recientes,\* 1980-2000 (Ordenados según valores de 2000).**

Región	1980	1990	2000
Europa del Norte	11.0	13.8	12.5
Estados Unidos	18.4	19.7	15.1
Oceanía y otros	17.7	25.2	16.5
Europa Occidental	23.9	17.9	18.4
Asia Sur oriental	35.3	33.8	23.0
Europa Oriental	22.3	31.8	27.4
Centro y Sudamérica	30.6	40.6	29.9
Asia del Sur	17.4	23.9	31.8
Europa del Sur	21.5	21.6	34.7
<b>Total inmigrantes recientes</b>	<b>24.6</b>	<b>31.3</b>	<b>35.8</b>
Caribe	38.3	40.0	37.5
Asia Oriental	26.8	28.0	45.1
Africa	20.7	34.9	45.8
Asia Occidental	34.0	48.0	51.7

\* Viviendo en Canadá menos de 5 años.

Fuente: Statistics Canada, 2003.