



---

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES**  
**CIUDAD UNIVERSITARIA**

**LA POLITICA PETROLERA  
GUBERNAMENTAL DE MEXICO  
Y VENEZUELA EN LOS AÑOS 2000-2004**

**TESIS**

**PRESENTA**

**SANTOME KAU GIL**

**PARA OBTENER EL TÍTULO DE:**

**LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**MEXICO DF**

**2005**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## AGRADECIMIENTOS

A Dios, por seguir guiando mi camino día tras día porque: “Todo lo puedo en Cristo que me fortalece” (Filipenses 4:10)

A mi Mamá, que me dio las herramientas necesarias para salir triunfante de todos los estudios que he realizado

A mi Papá, que me encaminó por el camino de las Ciencias Sociales

Al Maestro, Alfredo Córdoba Kuthy, por enseñarme a ser un verdadero internacionalista.

A mis estimadas colegas: Yuri, Alicia y Pilar, que me brindaron su ayuda, en todo momento.

A todos los profesores de la carrera, que lograron impulsarme para conseguir todas mis metas.

La política petrolera gubernamental de México y Venezuela en los años  
2000-2004

Resumen .....	4
Introducción .....	6
1. El Mundo y su organización actual	
1.1 El concepto de la globalización .....	11
1.2 El Sistema Mundo como unidad de análisis .....	17
1.3 América Latina y su papel dentro del Sistema Mundo .....	22
2. Petróleos Mexicanos y el Gobierno de Vicente Fox	
2.1 Antecedentes históricos	
2.1.1 El inicio de la exploración de petróleo.....	33
2.1.2 Expropiación petrolera .....	36
2.1.3 Del boom petrolero al modelo neoliberal .....	38
2.1.4 El Gobierno Federal y las reformas económicas .....	40
2.2 La situación actual de PEMEX	
2.2.1 Infraestructura y producción .....	44
2.3 La Reorganización de PEMEX en el siglo XXI	
2.3.1 Las estrategias del gobierno federal en PEMEX.....	49
2.3.2 PEMEX en el ámbito internacional.....	54
2.3.3 La inversión privada .....	60
2.3.4 El análisis de PEMEX .....	64
3. Petróleos de Venezuela S.A. y el gobierno de Hugo Chávez	
3.1 Antecedentes históricos	
3.1.1 La creación de Petróleos de Venezuela S.A. y sus problemas	71
3.1.2 PDVSA en los años noventa .....	75
3.2 Las políticas de Hugo Chávez en PDVSA	
3.2.1 Las medidas del Gobierno de Hugo Chávez.....	81
3.2.2 La reforma petrolera del 2001.....	83
3.2.3 La rebeldía de la meritocracia.....	87
3.3 PDVSA en el ámbito internacional	
3.3.1 El programa de internacionalización.....	92
3.3.2 Las alianzas de PDVSA con otros países.....	97
3.3.3 La creación de Petroamérica.....	102
4. Conclusiones .....	109
5. Anexo .....	118
6. Fuentes Consultadas.....	133

## RESUMEN

En el mundo globalizado, las fuentes de energía son esenciales para el crecimiento económico de los países. La demanda de petróleo aumentará con el paso de los años, y solo los países que logren asegurar su abasto, tendrán las oportunidades para mejorar sus sectores productivos. México y Venezuela tienen políticas distintas en cuanto al aprovechamiento de los hidrocarburos. El gobierno de Vicente Fox sigue una integración energética con Estados Unidos, para ello, implementa una serie de medidas para ajustarse a las decisiones que son tomadas por el gobierno de Washington. Los Contratos de Servicios Múltiples fueron creados con el objetivo de permitir la inversión de capital extranjero en actividades que son dominio exclusivo de Petróleos Mexicanos (PEMEX). Esta empresa está en una situación muy delicada por la falta de inversiones por parte del gobierno federal, que junto a una carga fiscal excesiva, tiene el efecto de debilitar la paraestatal y hacerla vulnerable. Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA) bajo la administración de Hugo Chávez busca utilizar al petróleo como un elemento de cohesión con los países latinoamericanos. Busca una integración energética con sus vecinos, que para realizarlo, forma alianzas estratégicas con los países de Sudamérica y el Caribe, para promover el intercambio tecnológico y el desarrollo de nuevos proyectos para asegurar que todos los países de América Latina tengan las oportunidades para impulsar sus economías en un marco de equidad y apoyo mutuo.

## AIDE-MEMOIRE

Dans la mondialisation, les sources de énergie sont essentielles pour la croissance économique des pays. La demande du pétrole augmentera en les prochaines années, et seulement les pays qui peuvent assurer ses consommations, auront les opportunités d'améliorer ses secteurs productifs. Le Mexique et le Venezuela ont politiques différents en ce qui concerne à l'exploitation des hydrocarbures. Le gouvernement de Vicente Fox marche derrière du projet de la intégration énergétique avec les Etats-Unis, c'est la raison pour laquelle, les organismes institutionnels implantent les mesures nécessaires accordées aux décisions qui ont pris par le gouvernement de Washington. Les Contractes des Services Multiples ont conçues avec le objectif de permettre l' inversion du capital étranger en activités qui son domaine exclusif de Pétroles Mexicains (PEMEX) Cet entreprise est au milieu de un fragile situation á cause de la manque des inversions du gouvernement fédéral, aussi comme une charge fiscale excessive, qui a le effet de provoquer une faiblesse á PEMEX. Pétroles de Venezuela S. A. (PDVSA) dessus l'administration de Hugo Chavez, cherche utiliser le pétrole comme un élément de cohésion avec les pays latino-américains. Le Venezuela traite de former une intégration énergétique, et pour le réaliser, compose alliances stratégiques avec les pays de sud-américain et les Caraïbes, pour promouvoir le échange technologique et le développement des nouveau projets et assurer que tous les pays de Amérique ont les opportunités d'impulser ses économies en le cadre de équité et soutien mutuel.

## RESUMO

No mundo globalizado, as fontes de energia são essenciais para o crescimento econômico dos países. A demanda do petróleo aumentará com a passagem dos anos, e somente os países que logrem assegurar seu abastecimento terão as oportunidades de melhorar seus setores produtivos. México e Venezuela têm políticas diferentes no aproveitamento dos hidrocarbonetos. O governo de Vicente Fox segue uma integração energética com Estados Unidos, daí que, estabelece uma série de medidas para se ajustar às decisões do governo de Washington. Os Contratos de Serviços Múltiplos foram criados com o objetivo de permitir o investimento do capital estrangeiro nas atividades que são domínio exclusivo de *Petróleos Mexicanos* (PEMEX). Esta companhia está numa situação muito delicada pela falta de investimentos na parte do governo federal, isso ao lado de uma carga fiscal excessiva, tem o efeito de debilitar a paraestatal e fazê-la vulnerável. *Petróleos de Venezuela S.A.* (PDVSA) sob a administração de Hugo Chávez procura usar ao petróleo como um elemento de coesão com os países latinoamericanos.

Procura uma integração energética com seus vizinhos, que para realizá-lo, forma alianças estratégicas com os países de América do sul e o Caribe, a fim de promover o intercâmbio tecnológico e o desenvolvimento de projetos novos para assegurar que todos os países de América latina tenham as oportunidades de impelir suas economias num marco de equidade e apoio mútuo.

(Traducción al portugués: Pilar Lisette Duarte)

## INTRODUCCIÓN

El mundo esta sufriendo de grandes transformaciones. Desde la última década del siglo XX, se aplicaron con más fervor las políticas del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial para todas las economías del planeta, que trajo como resultado el caos y la pérdida de la calidad de vida para muchos seres humanos que viven con un ingreso de dos dólares.

La globalización trajo consigo muchos adelantos tecnológicos que pueden favorecer a mejorar la calidad de vida. Sin embargo, estos avances solo están disponibles para un grupo de países que tienen los recursos para adquirirlos y mejorarlos. Los supuestos beneficios que se traerían nunca llegaron para más del 50% de las naciones del mundo entero.

El FMI y el Banco Mundial no pudieron explicar como fue que las políticas neoliberales no rindieron frutos, sino que al contrario, trajeron consigo más pobreza y desigualdad. Las riquezas que prometieron, llegaron a concentrarse en unos cuantos, los cuales se convirtieron en unos pocos años, en una nueva casta de ricos que se enriquecieron a costa de los demás.

América Latina esta en medio de una crisis, de la cual parece que no hay salida. El libre comercio que proponía una serie de bondades, nunca cumplió sus expectativas. La región vive sometida a los países desarrollados, los cuales las tratan de conseguir sus recursos naturales y aprovecharse de su mano de obra barata, esperando también tener un mercado cautivo para sus mercancías.

El libre comercio propugnado por la Organización Mundial del Comercio, solo se aplicó en los países pobres, que débiles, tuvieron que aceptar la imposición de muchas medidas de las políticas de ajuste, con la esperanza de tener inversión privada, y préstamos del exterior, al contrario de las grandes potencias nunca se ajustaron a este comercio, sino que establecieron sus políticas haciéndolas restrictivas por cuanto las consideraban más convenientes.

Los bloques regionales parecieran ser la única forma de salir adelante, consistiendo en coordinar las políticas necesarias, para no solo tener un crecimiento económico de los diferentes países que conforman a los bloques, sino tener un crecimiento con equidad, apoyándose unos a otros, en medio de la competencia feroz, que no da tregua ningún día.

México no ha estado al margen de estos procesos, sino que en los últimos años han profundizado los cambios para integrarse de una manera desigual al bloque de Estados Unidos y Canadá. Los Estados Unidos promueven una integración económica de una manera distinta, su versión del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA) lo demuestra.

El petróleo es una materia prima, la cual requiere el mundo industrializado para impulsar muchos de los sectores económicos. La utilización de energías alternativas aún esta en el proceso

de investigación y ajuste de pruebas, por lo que el petróleo seguirá siendo el principal motor que mueva a la economía mundial, por muchas décadas más.

El estudio que a continuación es presentado, nos muestra las políticas petroleras de dos grandes países productores del continente americano. Se realiza un seguimiento de los procesos y medidas que se han venido aplicando en México y Venezuela, desde los últimos 4 años, pero también recogiendo las experiencias pasadas, por medio de los antecedentes históricos los cuales nos muestran la situación de las diferentes empresas paraestatales que tomaron diferentes caminos, haciendo ver cuales son las metas y perspectivas para el futuro próximo.

Se analizan los eventos de las principales medidas que han implementado los gobiernos de Vicente Fox y de Hugo Chávez durante sus mandatos con respecto al manejo que debe de llevar cada paraestatal. Tanto Petróleos Mexicanos (PEMEX) como Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA) buscan alternativas para competir en el mercado internacional, aunque cada empresa esta siguiendo políticas diferentes para realizarlo.

En México se tiene confianza que las medidas neoliberales podrán lograr el milagro de sacar adelante a más de 40 millones de pobres. Por ello el gobierno de Vicente Fox, las está realizando en todos los sectores. El sector energético es una muestra de ella, ya que tanto la Comisión Federal de Electricidad, como Petróleos Mexicanos, no reciben la inversión que es de extrema urgencia, para seguir realizando sus labores, que aunado a los problemas de corrupción y burocratismo, las convierte en una entidades que se debilitan año con año. Esta situación es aprovechada por el capital privado, que presiona tanto al interior del país como en el exterior, de realizar cambios en las leyes para permitir su inversión en campos esenciales como la energía.

Las empresas transnacionales que llegan al país cuentan con los recursos y la tecnología para hacer los procesos más rentables, además de que buscan obtener grandes dividendos a costo de lo que sea, ya sea explotando a la naturaleza al máximo a los trabajadores. El gobierno federal mexicano se muestra como una agente que ayuda a reformar al Estado, para que este deje reducir sus intervenciones en la economía, y ayude a la instalación del capital extranjero, que esta deseoso de invertir en zonas que le sean rentables, aun más de donde se encuentran sus respectivas matrices.

El petróleo de México siempre ha sido codiciado por los extranjeros. Desde el inicio de su explotación, las empresas extranjeras están dispuestas a invertir yacimientos. Por la cercanía con los Estados Unidos, este país ha venido presionando a los gobiernos mexicanos para lograr una apertura total del sector petrolero, logrando así entrar con sus inversiones y explotar al máximo este recurso. Los empresarios extranjeros conocen bien el potencial de México, por ello no quitan las presiones que se hacen en contra la legislación vigente.

PEMEX es la única empresa que constitucionalmente es la encargada de la exploración, producción, refinación y comercialización del crudo en el territorio mexicano,

pero durante la década de los noventa, fue cambiando su organización, ya que se le permitió la entrada de capital privado en aspectos como la petroquímica.

El gobierno de Vicente Fox pretende lograr una integración total con los Estados Unidos, por ello ha promovido acuerdos en todos los sentidos, para lograr complacer a los grandes dirigentes de ese país, no importa si con ello se pierde soberanía, o las medidas que se apliquen van en contra de las leyes mexicanas. Se promueve la entrada silenciosa de las empresas transnacionales al país, otorgando concesiones para beneficiarse de las inversiones que van para PEMEX.

PEMEX vive una situación delicada, ya que sus yacimientos comprobados están a punto de agotarse, por lo que tiene que buscar nuevos yacimientos para reponer los que están a punto de extinguirse, sin embargo, el gobierno no quiere otorgar los estímulos suficientes para lograr este propósito. La Secretaría de Energía aduce que como no hay recursos por parte del gobierno, hay que realizar las reformas para que el capital extranjero realice esta inversión, y con ello saldrá beneficiado tanto México como las empresas transnacionales, pero más estas últimas, definitivamente con más beneficios.

Tanto la Secretaria de Energía, como los altos directivos de PEMEX recomiendan las reformas constitucionales, por las cuales se daría la entrada al capital extranjero en los procesos de exploración y producción del crudo mexicano, asegurando que es la única medida en las cuales se pueda dar el sustento energético que el país necesita para los próximos años.

Lo único cierto es que a PEMEX se le retiran todos sus recursos que obtiene por la venta del petróleo, que van a parar hacia la hacienda pública, la cual decide que proyectos hay que realizar y cuales no. Además de que no se tiene la certeza de que el dinero vaya a parar a las verdaderas obras que se presumen. Cada año, el gobierno ha estado recibiendo cantidades mayores debido a la alza del precio del barril, así como el aumento de la producción del petróleo, pero el gobierno no quiere regresar los recursos suficientes para garantizar que PEMEX sea sustentable.

Petróleos de Venezuela es una de las primeras 500 industrias más grandes de producción de crudo, con menos trabajadores que PEMEX, ha logrado colocarse en un sitio privilegiado gracias a su productividad, y a la expansión de sus instalaciones. El gobierno de Hugo Chávez ha logrado tener un control férreo de la empresa y sobre sus trabajadores.

PDVSA es el principal aporte de los ingresos para el gobierno venezolano, pero que desde su fundación había estado dominada por un grupo de dirigentes que provenían de empresas transnacionales que se dedicaban a establecer lazos ventajosos para aquellas compañías de las cuales formaban parte. La alta dirigencia de PDVSA demandaba año tras año, tener un mayor control de los recursos que se obtenían de la venta de petróleo, asegurando que era la única manera de tener una empresa con calidad a nivel internacional, en un rango entre las mejores del mundo, llegando a competir con las 4 hermanas. Los gobiernos neoliberales que se eligieron durante los años noventa cumplieron esta exigencia, por lo que redujeron el nivel de aportación hacia el gobierno,

haciendo reducir las participaciones fiscales. El dinero obtenido del petróleo, no tenía una fiscalización que pudiera evidenciar a donde se destinada todos los recursos, por lo que dentro de la empresa, los gerentes se hacían más ricos a costa del Estado, al cual le dieron una cuota mínima que ellos mismos decidían.

Se decidió lograr que Venezuela fuera uno de los principales productores de América, superando a México con una cantidad de 6 millones de barriles diarios, con lo que se suponía mejorarían las cuotas dentro del mercado estadounidense, no importando que se pudiera acabar el recurso, y que se vendiera a un precio inferior.

Con la llegada al poder democráticamente de Hugo Chávez, la situación cambió, ya que los nuevos proyectos eran vender cada barril al precio justo, para poder impulsar proyectos sociales con el dinero obtenido. Con las nuevas leyes de Hidrocarburos promulgadas en 1999 y 2001, se buscó que el Estado recuperará su lugar dentro de PDVSA, es así que ya no se firmarían contratos con empresas transnacionales que no satisficieran las necesidades del pueblo venezolano, se buscarían mejores alianzas con aquellas naciones que estuvieran dispuestas a compartir ganancias de una manera equitativa, y lo más importante es que se estableció el régimen de regalías, para que por cada barril extraído del territorio se pagara una cuota al país, y así evitar que las empresas trasnacionales que se habían establecido, logran dejar de cumplir con sus obligaciones para con el organismo recaudador de impuestos.

La nueva organización en el esquema de organización de PDVSA provocó grandes enfrentamientos, que trajeron como consecuencia que 4 presidentes generales de la empresa renunciarán ante su imposibilidad de seguir gobernando en medio de una desorganización, que era resultado de la lucha al interior de los cuadros dirigentes. Los empleados que se levantaron en contra de los objetivos del gobierno de Chávez fueron despedidos, y sus puestos fueron ocupados por miembros de los Ministerios, los jubilados de la empresa, y nuevas personas de carácter extranjero como árabes, que impulsaron las reformas promovidas. Uno de los enfrentamientos más graves, llegó a colapsar a PDVSA durante dos meses, logró implantar un clima de incertidumbre e inestabilidad, que trataba de volver a repetir al golpe de Estado contra Chávez, donde se logró que la industria por pocas horas volviera al control de la oligarquía nacional, la cual se encargó de revertir todos los proyectos y volvió a colocar en sus puestos a los gerentes despedidos. Pero cuando Chávez regresó al poder por la voluntad popular, el gobierno se lanzó a una reestructuración total de la empresa. Se terminó de colocar en puestos esenciales a personas afines al gobierno, además de lograr una alianza en primer lugar con la Organización de Países Productores de Petróleo (OPEP), y luego con otros países de la región.

PDVSA ha seguido ampliando sus horizontes. Se tienen establecidos lazos en Europa, Asia y África, Hugo Chávez ha utilizado al petróleo como un elemento para conseguir sus propósitos de acercarse más a las naciones sudamericanas. Su meta es de crear un frente común, para lograr vender el petróleo a precios justos, y que sus ganancias sirvan para ayudar hacia la gente más pobre. Pero estos proyectos son vistos como parte

de un populismo radical, del cual teme los Estados Unidos, donde califica al presidente venezolano de ser una amenaza para toda la región.

Venezuela ahora tiene una política congruente con su petróleo tendiente a la expansión internacional, por medio de objetivos claros, para lograr dar frutos en los años próximos. Por otra parte, México no quiere crear un proyecto rector de la industria, sino que sigue beneficiando la entrada de capital extranjero en la empresa, así como no quiere aportar los elementos necesarios para hacer crecer la inversión en las instalaciones, y lograr mejorar la rentabilidad de cada uno de los trabajadores, la política hacia PEMEX, es dejarla a su suerte, mientras que promueven la creación de entes similares que puedan competir contra la paraestatal.

Los datos que se presentan, fueron tomados de anuarios estadísticos, así como cifras que fueron presentadas del lado de México, tanto por la Secretaría de Energía, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, así como del Banco de México. Las cifras concernientes a PDVSA son tomadas del Ministerio de Energía y Minas, el Departamento de Energía de los Estados Unidos, La Agencia Internacional de Energía, así como fuentes de especialistas venezolanos en el ramo del petróleo. También se ocuparon fuentes hemerográficas, de periódicos nacionales y extranjeros, que en su conjunto nos permiten contrastar las cantidades que se tienen. La concentración de los datos se encuentra debidamente consignada en el apartado del Anexo, así como las gráficas que de estos datos se desprenden.

## **CAPÍTULO 1**

### **EL MUNDO Y SU ORGANIZACIÓN ACTUAL**

Vivimos en un mundo dinámico que se transforma día a día, el poder conocer, cuales son los eventos que se suscitarán, no es una tarea fácil para los investigadores de las Ciencias Sociales, por lo que primero, debemos de dar una breve descripción de los procesos que están acontecen, y que modifican las vidas de pueblos enteros. La globalización es un concepto que fue vendido como el medio para alcanzar el bienestar, pero que su aplicación por medio de políticas neoliberales desembocó en una terrible polarización de las regiones. América Latina dentro de su lugar en el sistema mundo, juega un papel importante para los países industrializados, los cuales quieren tener todas las ventajas posibles, sin importar las situaciones sociales. No obstante, se quiere salir adelante por medio de la formación de bloques regionales, que tratan de dar un impulso a los países en vías de desarrollo, logrando crear una nueva forma de organización más justa.

#### 1.1 El concepto de la globalización

El mundo esta sufriendo grandes transformaciones en todos los aspectos de la vida ordinaria. El fenómeno de la globalización logró impactar en todas las regiones del mundo, trayendo consigo una nueva organización que puede traer beneficios, pero a la vez terribles desgracias. El presente apartado no busca hacer un análisis exhaustivo de este proceso, sino quiere poner en evidencia al lector, acerca de los procesos que acontecen a nivel internacional, situación que profundiza cambios no solo en México, sino en América Latina.

El actual cambio encierra fenómenos complejos que dan origen a nuevas transformaciones sociales y económicas dentro del orden mundial del siglo XXI. Nuevos procesos se desarrollan creando una interrelación entre las diferentes regiones del mundo, que va perfilando una organización entre los diferentes países que comparten intereses afines. La competencia se extiende ahora no solo entre las empresas, sino que los Estados entran a esta dinámica de pertenecer a la comunidad global, con todas las consecuencias que esto implica.

Hay que comenzar por indicar, que el actual sistema capitalista sufrió una reconfiguración durante la última década del siglo XX. El capitalismo parecía triunfar en el mundo entero, que con la caída de la Unión Soviética logró que Estados Unidos se consolidara como una potencia militar hegemónica. Sin embargo, el capitalismo tuvo complicaciones, ya que tuvo que hacer frente a nuevas amenazas que surgían, a las cuales no podía encontrar las soluciones adecuadas para terminar con los conflictos que aparecían en cada parte del globo.

El capitalismo acentuó las formas de acumulación y concentración de los recursos financieros. El Estado-Nación aceleró su transformación para lograr una nueva serie de ordenamientos, que acabarían con el concepto de Estado de Bienestar. En estas nuevas reglas, las empresas transnacionales tendrían un papel más activo en la toma de decisiones, y por lo tanto, tendrían una influencia para compartir el poder con los actores internacionales.

Ante todo, uno de los aspectos más importantes de este proceso de globalización, es la importancia de la tercera Revolución Tecnológica, que desarrolló nuevas formas de comunicación, que permitieron acercar a las diferentes regiones que se hallaban separados por el medio ambiente. La información logró atravesar fronteras y expandiéndose hacia otros territorios que parecían distantes. Se pretendió crear una nueva etapa de conocimiento que beneficiaría a quien pudiera entender los lenguajes de estas comunicaciones. Los medios de comunicación se prepararon para transmitir la información en segundos de una parte del planeta a otro, gracias a los satélites que incrementaron su presencia llevando todo tipo de información, a los grupos sociales que tuvieran esta tecnología.

La supercarretera de la información hizo su aparición, el llamado INTERNET, se volcó hacia un consumo de masas, y dejó de ser consultado por un selecto grupo de personas. Este medio facilitó el intercambio de datos, secuencias e imágenes, lo que permitió valorar lo que nuestro mundo posee y puede darnos. Pero tenemos que destacar que para entrar a esta red de autopistas de información es necesario contar con los modernos equipos, ya que como bien lo afirma Ricardo Díaz-Hochleitner, presidente del Club de Roma, estas autopistas no son gratuitas, sino de peaje.<sup>1</sup> Y mucha de la gente en la actualidad no tiene las maneras de acceder a este medio.

El comercio electrónico permitió disminuir los costos de operación y hacer más rentable el proceso productivo. Como ejemplo de estas afirmaciones, se encuentra las múltiples compras que se realizan diariamente en el portal Amazon, que es una gran tienda electrónica, con sistema que permite adquirir todo tipo de libro, y recibir el envío en cualquier parte del mundo gracias a Federal Express.

El Transporte mejoró los tiempos de traslados, con la creación de los trenes de alta velocidad, los aviones tipo jet, y los autos del futuro, trajo como consecuencia que grandes cantidades de personas se desplazarán a los sitios de su completa elección, esto motivó que los flujos de migración se incrementarán, principalmente aquellos que vienen del Sur del planeta, hacia los países más desarrollados.

La facilidad de las comunicaciones facilitó las operaciones y transacciones financieras de las Bolsas de Valores, y logró crear una inmensa red entre todas las operaciones que se realizan en el mundo. Cualquier persona puede invertir en el mercado financiero que quiera, con la forma de moneda que desee. Las monedas tradicionales de cada país, ceden su espacio al establecimiento de monedas únicas, que facilitan el comercio internacional, en la venta de sus mercancías.

---

<sup>1</sup> Víctor Urquidi. “ La globalización de la economía: Límites contradicciones y oportunidades” en *La globalización y las opciones nacionales*, Ed. Fondo de Cultura Económica, México DF, 2000, p. 17

Las tecnologías duras como la microelectrónica, la informática, la robótica y la biogenética reforzaron sus campos de estudio y prometieron modificación en los procesos de producción, al reorganizar el trabajo para hacerlo más rentable. No obstante, su difusión es limitada, no ha llegado a todos los países y regiones, pero su desarrollo impondrá una competencia internacional que determinará el futuro de los países en el corto y largo plazo. Se crean por necesidad nuevos complejos científicos productivos, donde se desarrollan actividades con tecnología de punta para resolver las necesidades que se tienen. Por lo general, estos complejos se ubican fuera de las ciudades y centros industriales tradicionales.

Los adelantos médicos prometen que las principales enfermedades como el cáncer serán eliminadas en breve, y que la esperanza de vida aumentará conforme existan los avances necesarios para descubrir el origen de muchos de los males existentes, por eso la clonación terapéutica será una ciencia que estará de moda para los próximos años.

Muchos son los beneficios que dicen que trae la globalización consigo, pero todos los adelantos tecnológicos están ausentes en muchas de las regiones del mundo, donde la contradicción es evidente. Los países del Tercer Mundo se integran a la globalización con el objetivo de mejorar la vida de todos sus ciudadanos, pero con el tiempo descubren, que todo era una mentira, ya que los adelantos nunca llegaron, y los problemas existentes se incrementaron.

La globalización es un fenómeno económico y financiero, que enlaza a determinantes sociales, culturales y ecológicas. Es el resultado del rápido proceso de la producción donde se mueve grandes cantidades de dinero.

Los aspectos básicos que se retoman de la globalización son:

- a) Gran nivel de comercio internacional
- b) Papel de las empresas multinacionales en la producción y comercio mundial
- c) Surgimiento de una nueva división del trabajo
- d) Unificaciones de los mercados financieros
- e) Coordinación de políticas de las grandes potencias capitalistas.

Con la caída del Muro de Berlín, que significó el fin de la economía socialista, el proceso de globalización se intensificó. Esta etapa la cual muchos autores la denominan como la fase del capitalismo más salvaje, polariza la sociedades de todas las partes del mundo. Muchos son los actores que promueven la globalización, en primer lugar, los Estados, las organizaciones internacionales, las empresas transnacionales, organizaciones civiles no gubernamentales, entre otros.

En el mundo existen una serie de monopolios internacionales que con su inversión transnacional buscan imponerse en cada una de las regiones, para su propio provecho. Los gobiernos de los países del Sur, donde situamos a México, tienen una nueva responsabilidad con los países desarrollados. El modelo neoliberal se ha impuesto en muchas partes, prometiendo la prosperidad si siguen los caminos del libre comercio para poder realizar el comercio. Esto ha convertido a los países del Sur en nuevas colonias, que aportan con su sacrificio, lo que el Norte necesita.

Actualmente se tiene un sistema de producción integrada con otras regiones del mundo. Los países que tienen una abundancia de mano de obra barata, son utilizados como puntos para el establecimiento de diversas empresas que aprovechan la existencia de esta mano de obra, explotándola con salarios muy bajos y revendiendo el producto del trabajo de los obreros a un nivel 10 veces superior en el mercado internacional. Se prefiere reducir los costos por un máximo beneficio. Con las ganancias que se obtienen, las empresas transnacionales crecen a un ritmo muy acelerado, continuando su expansión, y llegando a competir entre ellas mismas, por el proceso de acumulación de ganancias, delimitando sus zonas de influencias en otros países.

El Banco Mundial, defiende el modelo del régimen neoliberal, tratando de llevar sus reformas a todas las naciones de los cinco continentes, por ello aplica una serie de estrategias que proporcionan herramientas fundamentales para que el capital transnacional llegue a todos los rincones de la humanidad. Las fronteras son abiertas a una gran cantidad de productos provenientes del primer mundo, que además, reciben los flujos de capital, que en su mayoría son especulativos y no benefician en nada a los países que los reciben. Este capital transnacional está sostenido por el Grupo de los 8, los cuales se reúnen cada año, para planificar las estrategias a seguir, y así mantener sus privilegios.

Las empresas transnacionales ejercen decisiones que a veces pasan por encima de los Estados. Estas empresas llegan a controlar la producción, el desarrollo tecnológico, el empleo, las balanzas comerciales, los flujos de capital, y hasta los niveles de vida en muchos de los países del mundo. Las transnacionales buscan invertir en zonas que tengan asegurados recursos naturales, y mano de obra barata.

Los diferentes monopolios tratan de imponer sus reglas para el intercambio a nivel mundial. La ecuación es simple, dejarlo todo a las leyes de la oferta y la demanda. Se promueve la competitividad de los países ricos que tienen la tecnología a su servicio, y así pueden mejorar sus procesos de producción, mientras que los países en vías de desarrollo se les condena a vivir de exportación de productos básicos, sin la posibilidad de tener un desarrollo ordenado y congruente que ayude a toda su población.

Se conforma así, una forma de organización, donde los Estados de las Naciones más débiles pierden sus atribuciones en beneficio del mercado. Las instituciones y los grupos dirigentes de estos países se convierten a la doctrina neoliberal, y así se subordinan a los intereses de los países industrializados. Estos países desarrollados tienen mucho inoperes en conseguir espacios en otros mercados para la comercialización de sus productos, los cuales venden a muy buen precio.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) les pide a los países más pobres, que para poder recibir préstamos, firmen acuerdos donde establezcan su firme propósito de ajustar su gasto público sin descuidar sus obligaciones internacionales, además de abrir las fronteras a las inversiones provenientes del exterior, liberalizar los precios, así como hacer las modificaciones necesarias a las leyes, para evitar la intromisión del Estado en la economía. Es así que: *“Las instituciones internacionales (IFI) establecen un gobierno paralelo que pasa por encima de la sociedad civil.”*<sup>2</sup>

Las fronteras son redefinidas geopolíticamente y en servicio de algunos cuantos. El neoliberalismo fue implantado en América Latina, con la ayuda de los “Chicago Boys” que fundan sus ideas de una economía prosperada fomentada por la producción de todos los países. Los gobiernos pierden las posibilidades de promover el desarrollo en el país, no pueden fomentar el interés nacional, ni imponer los ejes por los cuales se va a desarrollar el ámbito económico. Las terapias de choques son aplicadas para así dismantelar lo que quedaba del Estado benefactor, lo que deja desprotegidos a los habitantes que antes dependían de él. Esto obliga a los países a aceptar un “programa sombra” en la cual se aplican las reformas estructurales impuestas.

Por medio de la deuda externa, las instituciones internacionales, tienen controlados a numerosos países, para evitar que tomen decisiones que van en contra del neoliberalismo, ya que para obtener nuevos préstamos del exterior, los países están condicionados por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, para que se comprometan a realizar más reformas al interior de sus países. Estas instituciones internacionales exigen llevar una agenda para la incorporación del comercio a los grandes mercados que son dominados por los monopolios. En muchos casos, el FMI, ha obligado a devaluar la moneda de cada país, con la excusa de aumentar el nivel de productividad, pero estas decisiones se traducen en un alza de precios de la noche a la mañana, donde los productos ya no están al alcance de todos los ciudadanos.

---

<sup>2</sup> Michel Chossudovsky. *Globalización de la pobreza y el Nuevo orden Mundial*, Ed. Siglo XXI-UNAM, México DF, 1ª edición, 2002, p. 27

Hay otros servicios, los cuales se quiere que dejen de depender del Estado, como ejemplo tenemos a la salud y la educación. Se pide que los diferentes gobiernos tomen la decisión de entregar estos servicios al sector privado, con el objeto de mejorar el nivel de atención y de productividad, pero la gente tendrá que pagar más por la utilización de la infraestructura creada. Con esto la gente pobre pierde la posibilidad de superación para el futuro. El Banco Mundial pone una severa supervisión sobre los países para fijar un límite a la inversión de estos servicios, por lo que reduce las esperanzas de los países en desarrollo.

Algunas regiones como África y América Latina que concentren una gran cantidad de pobres, ya no tienen el dinero suficiente para atender los requerimientos médicos que necesitan las personas. Es así como vemos la reaparición de enfermedades como la malaria que diezman a la población, ante la mirada atónita de los países ricos que no hacen ningún esfuerzo por remediarlo.

La globalización da lugar a una desigualdad entre el Norte y el Sur, donde solo una cúpula dicta las actividades a seguir, como es la depredación de los recursos del planeta, dejando a una sociedad civil en pésimas condiciones para sobrevivir. Los Estados pobres tienen que aplicar los dictados del neoliberalismo al pie de la letra, si no lo hace habrá terribles consecuencias. Mientras tanto, el grupo de los pueden seguir dictando reglas para proteger su mercado y así como no permitir la entrada de productos que no les beneficia.

La globalización es una palabra engañosa que dentro de las lógicas mercantiles juró traer la paz y la prosperidad a los pueblos, pero con los años que siguen corriendo, solo demuestra que trae como consecuencia un desorden en el orden mundial que cada día se hace más evidente. Se intentó tratar de integrar a economías desiguales, para ayudarlos en la medida de lo posible para que salieran de su atraso, pero solo se logró una exclusión de grupos sociales al interior de los países.

Como lo afirma Braudel, dentro su sistema de *economía mundo*, se da una severa polarización entre el centro y la periferia, donde el centro disfruta mucho de los avances técnicos, pero deja morir a la miseria a la periferia. Pero ahora, existen problemas no solo en el borde de este sistema, sino que se surgen conflictos al interior de los países que forman el centro. La pobreza es una situación que se extiende en las naciones tan importantes como lo son Estados Unidos, y los países que forman la Unión Europea. Los países del centro tratan de tener una marginar a los países en vías de desarrollo, por ello les aplican una política de Tecno-apartheid global.<sup>3</sup> En esta política se trata de concentrar todos los intentos que se crean en todo el mundo, para manejarlos a su favor. Por ello dan toda una serie de facilidades a la mano de obra calificada que viene de los países en vías de desarrollo, a los países industrializados.

---

<sup>3</sup> Armand Matherart. La mundialización de la comunicación, Ed. Paidós, Madrid España, 2ª edición, 2002, p. 101

El proceso de globalización dio como consecuencia un rasgo que no se esperaba. Surgieron grupos que estaban en contra del consumo de masas, y por lo tanto en contra de la aldea global. Numerosos pueblos y culturas han resistido el embate de proceso que pretende homogenizar el modo de pensar y de actuar. Los grupos en contra de la globalización aprovecharon el Internet para comunicarse entre ellos, y así reunirse en contra de las Cumbres mundiales, ejemplo de ello, es la reunión de la OMC en Seattle.

Otros problemas aparecieron, la economía informal lejos de disminuir se incrementó. El tráfico ilícito de drogas aumentó su posibilidad de inundar más rápido los grandes mercados de consumo, que pedían cada día, más de los enervantes. Los flujos de personas aumentaron e hicieron de nuestro país la frontera más cruzada del mundo. Las redes mafiosas se fortalecieron, ya que contaron con equipos sofisticados para mejorar su organización en todos los aspectos, y así defenderse mejor de la ley, que quería acabarlos. El 11 de septiembre es una muestra de como los terroristas aprovecharon los medios para comunicarse entre sí, intercambio ideas para evitar que los Estados tradicionales frenarán sus actividades.

## 1.2 El Sistema Mundo como una unidad de análisis

Desde la perspectiva del análisis del sistema mundo, la forma de interrelación entre los Estados Nación (principal actor dentro de las Relaciones Internacionales), juega un papel muy importante para conocer la estructura del modelo económico en el cual se desarrollan las sociedades. Este sistema histórico es gobernado por una lógica singular, donde las reglas son dictadas por los llamados grupos de poder que quieren imponer sus intereses y valores sobre las naciones enteras. También tenemos que retomar los conceptos de geopolítica que han estado vigentes desde principios del siglo XX. Con esto conocemos cual ha sido el desarrollo de los países que se encuentran tanto en un punto estratégico, así como los que poseen elementos naturales que son codiciados por las potencias.

Podemos observar que este moderno sistema mundo, no es el único que ha existido, ya que proviene de una evolución de sistemas anteriores que comenzaron al mismo tiempo que el capitalismo. Pero hay que reconocer que en actual sistema en el cual vivimos, es el último que quiere consolidar a la economía capitalista.

El capitalismo desde hace 400 años ha sido capaz para incorporar nuevas áreas fuera de centro primario que fue Europa. Se expandió dando lugar a nuevas formas de división del trabajo y estableciendo un sistema social para la acumulación del capital. Sin embargo esta expansión dio paso a la creación de un sistema para controlar y concentrar las riquezas de las nuevas áreas anexadas, lo que llevó a un reparto de las zonas de influencia por parte de las potencias que se formaron. Para lograr una eficiencia en la recaudación de la acumulación de capital viene efectuándose a través de un modelo de organización que concentra la acumulación y evita la dispersión. Los salarios de los trabajadores son una fuente esencial para obtener la plusvalía de cualquier proceso productivo lo que es

aprovechado por el capital global, que impone un pago por el trabajo que es muy reducido, para así apropiarse del valor que el trabajador transmite al producto y así venderlo y obtener mayores ganancias.

Para que el sistema mundo siga funcionando es necesario encontrarle una demanda a los nuevos productos que por vía de la Revolución Tecnológica aparecen cada día. Aquí entra la importancia del Estado-Nación, el cual nunca desaparecerá por completo, pese a que existan intentos de unirse y crear una organización de tipo regional. Como ejemplo, la Unión Europea lleva más de 50 años por tratar de completar la integración económica y política, pero aún existen las fuerzas nacionalistas que subordinan este proyecto y pugnan por conservar su Estado.

El sistema capitalista requiere la conservación de los Estados, ya que ellos regulan el comercio entre las fronteras. Pese a lo que el neoliberalismo aparenta, no se necesita tener fronteras abiertas para incrementar la acumulación de capital, ya que solo se requiere que el mercado esté abierto parcialmente. En ningún lugar de la historia ha existido un mercado capitalista totalmente abierto o cerrado.<sup>4</sup> Por ello, los Estados solo tienen que promover políticas para que el mercado se abra un poco a la inversión extranjera. La forma del Estado tal y como lo conocemos seguirá sobreviviendo, aunque en algunas partes de la periferia seguirá modificándose conforme a las necesidades del centro, y donde el principal ente que recomienda estos cambios son las Organizaciones Internacionales que van desde Naciones Unidas, hasta los organismos financieros como el Banco Mundial y el FMI, hasta las organizaciones civiles no gubernamentales.

En el mundo, se va conformando un área pequeña de la economía global una zona central, donde los países que la conforman concentran la mayor parte de la riqueza del mundo. Pero estos países, no se conforman en tener el control sobre sus territorios, sino que buscan la expansión por medio del establecimiento de unidades económicas de actividad en la zona del mundo más grande, la zona llamada periférica, la cual aporta los recursos naturales y humanos, para la explotación conjunta por parte de las empresas transnacionales, los cuales son monopolios que tratan de competir entre sí. Los países que forman parte del centro tienen la responsabilidad de mantener el equilibrio dentro del sistema mundo, por ello utilizan la hegemonía que poseen en el ámbito militar, por lo que llegan a establecer cuáles serán las reglas del juego, las medidas para el intercambio comercial entre los Estados. A lo largo de la Historia han existido varios Estados hegemónicos que concentraron el poder por vía de las armas. Pero conforme va pasando el tiempo, estos Estados van perdiendo fuerza en su economía y en la tecnología de sus armas, como lo fueron Inglaterra durante todo el siglo XIX. Esto provoca que nuevos Estados se levanten para reclamar la hegemonía.

---

<sup>4</sup> Immanuel Wallerstein "The Inter-state structure of the modern system-world" En Smith, Steve, et.al. *International Theory: Positivism and Beyond*, Great Britain, Cambridge University Press, 1995, p. 89

Otra división que podemos observar en este sistema mundo, son los países que se encuentran muy cerca de la zona central, y por lo tanto su agricultura, industrias, y servicios tales como el transporte, comercio y actividad financiera no son tan incipientes como en los países que se ubican en la periferia del mundo. Estos países que se encuentran en una situación no tan atrasada, son los considerados como países de la semiperiférica, los cuales aun tienen algunas oportunidades para controlar sus actividades y mejorar la calidad de vida de su población, aunque su contacto con los países del centro los hacen tener una cierta influencia en la toma de sus decisiones. No obstante, si tienen un plan de gobierno fuerte, pueden mantener los patrones de producción y evitar entregarse a las empresas transnacionales y sus instituciones, todo dependerá de las estrategias que apliquen para evitar ser impulsados a ser parte de la periferia.

La semiperiferia es factor de estabilización, ya que posee estructuras administrativas confiables y políticas de desarrollo nacional. Pero estos estados de la semiperiferia están algunas veces comandados por grupos de elite, que aprovechan las instituciones a su propio beneficio.

La periferia es la clasificación de aquellos países que tienen pocas posibilidades de encontrar un ingreso estable dentro del mercado mundial. Los países que la conforman están sometidos por otros actores internacionales más poderosos dentro del sistema. Su destino esta en manos de los países desarrollados que deciden muchas de sus acciones al interior de sus territorios. Están destinados a ser exportador de recursos, y recibir un pago muy por debajo del valor de producción.

Los actores internacionales que entran al proceso de acumulación capital dentro de la periferia, son los monopolios que han sido creados y diluidos conforme ha transcurrido el siglo XX. Estos actores en algunos países logran imponer su influencia sobre el mismo Estado, por lo cual, los países sometidos tienen una soberanía delimitada que va en detrimento de las posibles políticas sociales que quisieran aplicar para sus habitantes. Lo que pretenden las empresas transnacionales presionan al Estado, es que los gobiernos prometan que la fuerza de trabajo este disponible en todo momento, que no sea costoso y que sea colocado en las zonas que se requieren.

Una situación que pudimos observar de país dentro de la periferia sin protección es el caso la United Fruit en Guatemala. Esta empresa encargada a la producción y exportación de frutas, tuvo el apoyo del gobierno de los Estados Unidos, para que en muchas ocasiones promovieran golpes de Estado en contra de aquellos gobiernos de América Latina que elegidos democráticamente por el pueblo, y que trataban de nacionalizar su infraestructura. En el año de 1950, el gobierno de Jacobo Arbenz prometió una reforma de la tierra, para nacionalizar los latifundios por parte de esta empresa transnacional. La respuesta no se hizo esperar, el gobierno de los Estados Unidos apoyó con recursos financieros y militares la sublevación que se llevó cabo por un grupo de guerrilleros que se entrenaron en Honduras, y llegaron a derrocar al presidente Arbenz. Cuando se

impusieron los guerrilleros anularon todas reformas de ley a la tierra, y la United Fruit conservó todas sus instalaciones seguras.<sup>5</sup>

A pesar del férreo control por parte de algunas empresas, surgen conflictos por la forma de actuar de los patrones hacia los trabajadores. Los sindicatos que son un medio de organización, llegan a influenciarse por ideologías para lograr que los empleos no se paguen con salarios de subsistencia y que se evite una transferencia de las ganancias estratosféricas por parte de las filiales hacia las matrices. Los sindicatos exigen que el Estado participe en la organización de las clases sociales para lograr disminuir los costos sociales del capital global.

La realidad es que aún en los países industrializados o del primer mundo, los salarios que se pagan en muchas empresas están mal distribuidos, ya que los personajes de alto nivel llegan a cobrar por su trabajo, el triple que se le paga a un empleado de categoría menor, cuando el trabajo del último empleado es esencial para el funcionamiento de la empresa. Los sindicatos son una de la principal fuerza centrífuga, la cual ha tratado de humanizar en lo que ha podido al sistema mundo, pero también tenemos que el proletariado ha impulsado nuevas organizaciones de tipo civil que protestan por la forma en que se esta conduciendo la economía global. Surgen los movimientos a favor de los indígenas, como en México, donde el Ejército Zapatista de Liberación Nacional, se levantó en 1994, en contra del libre comercio y de las condiciones de atraso hacia los indígenas no desde décadas, sino de siglos. Este tipo de movimientos logran llamar la atención de la sociedad internacional, y ver el peligro de cómo se esta manejando las políticas por parte del Grupo de los 8.

El sistema mundo también tiene su ideología, la cual llamamos geocultura, por medio de la cual quiere enseñar a todos los habitantes de la periferia que el sistema es bueno y que debe ser siendo perpetuado. Las universidades del primer mundo tiene la obligación de educar a los estudiantes que provienen de los países de la periferia, para que cuando vuelvan a sus países expliquen la bondad de las ideas liberalistas y proceder de inmediato a su aplicación en regiones que llevan un atraso impresionante. Las humanidades son despreciadas, ya que se les califica de obsoletas, y se le quiere imponer la etiqueta de poco prácticas. Pero las humanidades son mucho más que simple datos sociales unidos, son el medio para explicar los procesos que acontecen en el mundo, y los posibles cambios que se requieren para evitar ser manipulados por el sistema. De muchas facultades de ciencias sociales y humanidades han surgido personas que forman parte de los movimientos anti sistémicos, los cuales buscan combatir al racismo y la inequidad.

---

<sup>5</sup> Para ver un estudio más detallado de este caso, y otros de igual importancia. Léase Eduardo Galeano. *Las venas abiertas de América Latina*, Ed. Siglo XXI, México DF, 78 edición, 2003, 487 pp.

El normal funcionamiento del sistema mundo se ve afectado por movimientos cíclicos de la economía. Los ciclos de Kondratieff, prueban un desgaste de la economía cada 50 o 60 años en promedio.<sup>6</sup> El poder hegemónico que detenta un país, se afecta cuando la economía mundial parece estancarse, por ello se busca recuperar los niveles de productividad deseados, por medio de la creación de nuevos monopolios que fomenten mayor crecimientos, y la desaparición de estructuras sociales que afecten la actividad normal de estas empresas. Se busca una expansión del comercio, con el fin de maximizar el mercado. Con esto se busca evitar el declive de las potencias que instauraron su régimen mientras pudieron, pero que ahora no podrán evitar su descenso en su calidad de vida.

Esto nos lleva a una crisis del sistema mundo. A veces no puede ser violento, aunque en la mayoría de las ocasiones sí lo es. Todos los sistemas anteriores al nuestro tuvieron su principio, desarrollo y fin, en donde si las contradicciones que se fueron creando son superables, entonces el sistema actual sobrevivirá, pero si tiene un nivel alto de intensidad fomentado por culturas fuertes que están en contra de la organización actual, entonces se procederá con velocidad al cambio total, por medio de un período de transición, donde se tendrán elementos del sistema anterior, pero con nuevos actores y procesos.

El actual sistema mundo tiene una superestructura política, el cual quiere destruir los grupos que son anti sistémicos. Muchos de estos grupos se han venido gestando en Asia, Medio Oriente, África, América Latina y el Caribe. Y en ocasiones los grupos han ascendido al poder gracias a la democracia. Aquí han sucedido dos situaciones. Una es los grupos que defienden una cultura e identidad propia se disponen a la nacionalización de los recursos, y se enfocan a desarrollar una infraestructura en la industria, donde con el apoyo a los trabajadores se obtiene una mejora en los habitantes<sup>7</sup>. La otra opción es que se rinden ante el capital trasnacional y por ello los objetivos que se trataban de alcanzar se pierden.

El marxismo es un ideología que perdura ha pesar de todos sus aciertos. Es gracias a ella, por la cual nos permite ver como funciona el mundo, y al menos da un camino a seguir. Se ha ido enriqueciendo con las aportaciones de Lenin, Hobson, Luxemburgo. Su estudio ha significado tener una revitalización de sus ideas, a pesar de que sus detractores indican que fracaso en la Unión Soviética. Pero los estudios nos indican que en la Unión Soviética nunca se siguieron por completo las sugerencias del marxismo, sino que el proyecto fue deformándose conforme los personajes en el poder lo quisieron. Además no se puede tirar a la basura un pensamiento que aun tiene mucho que dar para explicar lo que acontece.

---

<sup>6</sup> Immanuel Wallerstein "The Inter-state structure of the modern system-world" op. cit. p.98

<sup>7</sup> Immanuel Wallerstein. *Geopolitics and geoculture. Essays on the changing world*. Ed. Cambridge, Great Britain, 1992, p. 124

La caída de la Unión Soviética no ayudó al capitalismo a seguir adelante, sino que el mismo mercado ya tenía señas de estancamiento, por lo que se intentó por parte de los países del centro de conseguir nuevos mercados y afianzar el status quo por medio de alianzas militares y comerciales para mantener a la economía. Aún así en la actualidad tratan de imponerse nuevas hegemonías en las diferentes regiones del mundo, por lo que el modelo en vez de estar en equilibrio, se encuentra en crisis.

La migración es un fenómeno que aumenta cada día, el flujo viene del Sur del planeta y se dirige hacia el Norte, con todos los problemas que acarrea. Hay problemas ecológicos por la inmoderada explotación de los recursos naturales, por lo que zonas extensas corren el peligro de volverse estériles, y su recuperación tardaría mucho tiempo y costaría muy caro. Hay una falta de cohesión en muchas partes que acentuado por los problemas de riqueza desencadenan revueltas y guerras.

Las nuevas tecnologías se venden actualmente a un precio suficiente para seguir con la acumulación global, pero ahora las empresas transnacionales buscan relocalizar las actividades en países con mano de obra accesible y sin depender de las leyes, como lo harían en sus países donde se encuentran sus sedes. Actividades como el sector del acero, autos, químicos y otros buscan colocarse en países para mejorar sus ingresos, y así expandir sus zonas de influencias. Los avances técnicos que permiten el mejor aprovechamiento de los recursos naturales para crear productos manufacturados de calidad. Los adelantos en el campo de la agricultura y en la industria superaron las ideas Maltusianas de un mundo que se colapsaría por el incremento de la población mundial. La población creció, pero también con ello la pobreza, un mal que aqueja a muchas de las sociedades latinoamericanas, y en especial a las africanas.

El sistema mundial tiene la capacidad de producir bienes de todo tipo, y en futuro seguirá produciendo nuevos productos que mejorarán la vida del hombre. El principal problema es que todos estos avances no se traducen para muchas de las sociedades que viven en los países del Tercer Mundo.

Los países del Tercer Mundo sufren, mientras solo unos cuantos se dan la buena vida, los demás viven en la miseria, ignorancia y la esclavitud. Del total de la población mundial cifrada en 6 mil millones, una quinta parte vive en la extrema pobreza, mientras que 358 millonarios tienen sus fortunas con lo cual se podrían mantener a la mitad de la población mundial.<sup>8</sup>

### 1.3 América Latina dentro del Sistema Mundo

---

<sup>8</sup> Steve Hobden and Richard Wyn Jones. "World System Theory" en *The Globalization of World Politics An Introduction to International Relations*. John Baylis and Steve Smith, Ed. Oxford University Press, 1997, p. 126

Muchos son los teóricos que forman parte de la Escuela de Dependencia que estudia la naturaleza económica entre América Latina y el mundo desarrollado. Sus máximos exponentes han sido en primer lugar, Andre Gunder Frank, el cual estudió la realización que tiene América Latina con su principal centro al cual le es tributario, los Estados Unidos. Fernando Cardoso fue el ex presidente de Brasil, el cual evidenció la influencia del capital transnacional en los procesos que se efectuaban en el Cono Sur, además que trató de dar una explicación a la relación entre las clases, para observar su interrelación en los momentos de crisis del sistema.

Raúl Prebisch fue otro gran personaje que estudió la relación entre el centro y la periferia en la materia de comercio de los productos primarios que exportaban los países de América Latina. Para Prebisch, la región sufría una pérdida en el precio de los productos que exportaba, ya que cada año se necesitaban más toneladas de café, para pagar un refrigerador. Así también lo evidenció el gobierno cubano de Fidel Castro cuando denunció que se necesitaban más toneladas de azúcar para comprar un tractor, conforme pasaban los años.<sup>9</sup> Es por ello que se decidió llamar al concepto de “intercambio desigual” al proceso donde los países de la periferia y la semiperiferia aportan recursos a los mercados internacionales con un precio barato, mismos recursos que son procesados y transformados en productos manufacturados, pero vendidos a un precio increíblemente muy alto, lo que hace estar a los países dependientes, porque solo pueden exportar recursos que son primarios, porque se les niega la tecnología necesaria para mejorar el proceso industrial. Raúl Prebisch, quien también fue director de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, indicó que los gobiernos de los países que formaban parte de Latinoamérica tenían que tener una participación activa estatal para regular las acciones que se realizaban en el mercado. El Estado tenía que promover la industrialización al interior de sus territorios para promover las exportaciones para el desarrollo. Prebisch se oponía al intercambio desigual de los países de la periferia hacia los países del centro, por lo que pedía una protección a los productos nacionales, además de otorgarles una asistencia técnica para seguirlos mejorando. La sustitución de importaciones que se realizó en la región, permitió crecer la economía durante muchos años, pero la riqueza obtenida nunca se repartió entre todos los que lo necesitaban, sino que se fue concentrando en un grupo que se benefició de las políticas de gobierno, para seguir con sus actividades, y por ello nunca pensaron en el futuro.

América Latina tiene un gran reto por delante, tiene que realizar el esfuerzo para ya no depender del exterior y lograr transformar sus estructuras productivas, para asegurar los mínimos requerimientos para conseguir riqueza y poderla repartir

---

<sup>9</sup> Léase Fidel Castro. *La impagable deuda externa de América Latina y del Tercer Mundo, como puede y debe ser cancelada, y la urgente necesidad de un nuevo orden económico internacional*. Ed. Política, Habana Cuba, 1985, 131 pp.

equitativamente. Con la crisis del capitalismo 1980, el neoliberalismo volvió a entrar en escena, lo que llevó en muchos países a exigirles los cambios estructurales para poder seguir recibiendo créditos del exterior. El neoliberalismo proponía con su teoría del “chorreo”<sup>10</sup> que con crecimiento económico impulsado por el libre mercado una mejor distribución del ingreso para la población en general.

El Estado Latinoamericano, busca un crecimiento con equidad, por ello aceptó las decisiones que se impusieron desde fuera, lo que resultó fue una dependencia, ya que el neoliberalismo solo dio como consecuencias que dentro de los países se colapsaran parte de su sistema productivo, lo que se tradujo en el aumento de desempleos, mientras que las inversiones que llegaron del exterior, no pudieron absorber con los puestos ofrecidos el nivel de empleos perdidos.

Los autores que defendían al libre mercado aseguraron que con las políticas neoliberales se llevaría a una convergencia de precios, que permitiría la igualación de las economías entre los diferentes Estados que participaban en el intercambio mundial. Para lograrlo debían asegurar los cambios para lograr que la acumulación de capital pudiera darse a través del desarrollo tecnológico, que con la profesionalización de las actividades de los trabajadores, darían como resultado productos que serían capaces de competir frente a los países desarrollados. Se aseguraba que los países tenían que usar sus ventajas de tipo natural (los recursos como el petróleo), y las ventajas de tipo comparativa, como lo era su mano de obra.

Cuando se aplicaron las políticas neoliberales y no hubo crecimiento, los países industrializados culpaban a muchos países de realizar un desperdicio de recursos y la insuficiencia de cambios institucionales para utilizar los elementos de la producción.

Lo cierto es que la integración mundial es un proceso desigual por las diferencias de las economías y las condiciones políticas, además de tener medidas desequilibradas que afectan a los países, regiones y empresa, que crean esquemas de ganadores o perdedores. Su busca que se tengan mercados financieros desregulados, y la existencia de un mercado de consumidores de marcas mundiales.

Una de las falacias de la globalización es que ayudaría a mejorar los empleos, hasta la fecha se han perdido muchos empleos a la par que ha habido una reducción de salarios en muchas de las regiones. Las empresas transnacionales que se establecieron en los países pobres solo contratan a un número reducido de mano de obra calificada, al cual le tienen las puertas abiertas, y prefieren contratar mano de obra no calificada por medio de vía de subcontratación con las pequeñas y medianas empresas, con lo que así se evitan de dar seguridad social y del nivel de salarios, ya que solo reciben las partes que

---

<sup>10</sup> Tomado de Patricia Olave. *La pobreza en América Latina, una asignatura pendiente*. Ed. Instituto de Investigaciones Económicas –UNAM, México DF, 2001, p. 15

necesitan a un precio pactado con anterioridad que les beneficia. Las pequeñas y medianas empresas aceptan las medidas que les imponen las empresas transnacionales como un medio para poder sobrevivir ante la competencia feroz en el mundo entero, aunque aceptan la subordinación de estas empresas.<sup>11</sup> Esta demostrado que las pequeñas y medianas empresas contratan a más gente y pagan salarios justos, pero este medio de organización es destruido cuando entran en el mercado empresas extranjeras que realizan estrategias desleales, para hacer quebrar los pequeños productores, que se ven la desesperación de aceptar contratos leoninos para vender el producto de su trabajo a un precio bajo, y que su “socio comercial” vende a un precio mucho mayor.

La distribución equitativa de la riqueza esta perdida. Los gobiernos de toda América Latina no han implementado las políticas suficientes para evitar que las ganancias vayan hacia los conglomerados del exterior, por lo que se aprovechan todas las ventajas, donde al final solo ganan unos cuantos consorcios, el producto final del trabajo de todos los obreros y campesinos.

En 1999, el Banco Interamericano de Desarrollo reportó las desigualdades en la distribución del ingreso en la región. El 25% del ingreso del total nacional, iba a parar a solo el 5% de la población, mientras que otro 40% de lo recaudado beneficiaba solo al 10% del estrato mejor acomodado.<sup>12</sup> Por lo que tenemos como consecuencia, que el 85% de la población tenía que repartirse el 35% de la riqueza que quedaba. La visión neoliberal ha propugnado que con la flexibilización del mercado laboral, se podrían generar más empleos. Pero hasta el día de hoy no se especifica que tipo de empleos que esta generando, ya que hay un gran aumento en los empleos para la maquila, pero no se registran avances en los empleos que requieren a profesionistas. La globalización empuja que la gente preparada tenga que salir de sus países y emigrar hacia los países desarrollados, los cuales están privilegiando su mano de obra calificada, mientras que por otro lado tratan de cerrar las puertas para el trabajo no calificado, además de pagarles salarios de hambre.

La globalización esta destrozando a las sociedades tradicionales. Los grandes defensores aseguran que es un proceso inevitable, y que ningún país se puede sustraer a ella, por lo que quedarían rezagados y sin futuro, pretenden que el Estado elimine todos los subsidios ineficientes como las prestaciones sociales, y lo deje al libre mercado. Lo nunca mencionan es que este es un proceso que no se aplica por igual, ya que los países del centro si pueden aplicar su política social que es irrestricta, y que en la actualidad hasta llegan a enfrentarse contra organismos como la Organización Mundial de Comercio (OMC). Por ello, los Estados Unidos presionan a un país como México para dejar de subsidiar el campo mexicano, mientras que ellos no solo reducen este subsidio sino que lo aumentan, y además

---

<sup>11</sup> Léase Isabel Rueda Peiro. *La Micro, Pequeña y Mediana Empresa en los años noventa*. Ed. Instituto de Investigaciones Económicas-UNAM, México DF, 2001, 98 pp.

<sup>12</sup> Patricia Olave op. Cit p. 28

fingen una serie de trabas para que los pocos productos mexicanos que son competitivos puedan entrar a su territorio.

Los Estados de América Latina deben de responder ante la globalización con una política socialmente responsable, no dejándose llevar por los intereses ajenos y externos. Se necesitan gobiernos nacionalistas que sean fuertes, y que con la ayuda del pueblo en general, logren detener las intenciones de los gobiernos del centro, y de las empresas transnacionales. No es una labor sencilla, ni fácil, pero cuando más se incrementen las contradicciones, más nos acercaremos a situaciones de caos y descontrol. No se piden grandes planes, sino los pocos que se tengan que se cumplan.

Los gobiernos de América del Sur están reconociéndose por primera vez como una potencia regional, por lo que están impulsando su integración más que nunca, y buscando alianzas con otros países del llamado Tercer Mundo, los cuales permitirán hacer un frente común en contra de los ataques del exterior.

México tiene una responsabilidad para todos sus ciudadanos. Los mexicanos también tiene el deber que seguir avanzando en 4 lenguajes como lo son: el español, las matemáticas, la computación y el inglés. Además tienen el deber de conocer la geografía y la historia de México para conservar la cultura nacional, ante el embate del proceso globalizador de homogenización de las ideas y de la cultura<sup>13</sup>.

Las cadenas mercancías cruzan las fronteras estatales, por lo que es vital que el Estado Nación defina los diferentes mecanismos para permitir la entrada libre o condicionada de estos productos. Desde 1945, los países en una posición dominante, han decidido de controlar las mercancías que pueden entrar o no a sus territorios, mientras que los Estados formados a partir de la globalización han ido perdiendo el control de estos procesos.

La globalización financiera ha ido creando mercados de capital que junto a la gestión empresarial, logró el incremento de las actividades de las empresas transnacionales que en la mayoría de los casos controlan la innovación tecnológica.

El fenómeno de la regionalización modifica las Relaciones Internacionales vigentes, donde se dan políticas de ajuste y apertura comercial, con el fin de crear mecanismos institucionales de acuerdos regionales para eliminar barreras arancelarias y obstáculos al comercio.

El concepto de regionalización ejemplifica la manera por medio de la cual, dentro de la globalización es posible encontrar elementos de cohesión para mantener el orden y la estabilidad en las diferentes partes del mundo. El regionalismo no solo implica la unión de gobiernos de los diferentes países para

---

<sup>13</sup> Martha A. García Zurita. Conferencia Un Mundo Globalizado, 8 de Marzo de 1998

conseguir un fin predeterminado. El regionalismo quiere avanzar, para lograr la creación de mecanismos supranacionales que promuevan el bienestar en las comunidades de los países que deciden conformar un bloque regional.

El término de regionalismo ya estaba presente desde 1960, donde existía el entusiasmo para promover la integración económica de un grupo de países que estaban unidos geográficamente y que compartían grados de interdependencia entre sus economías. Con esta visión comenzó a conformarse bloques de poder en los diferentes continentes, tal es el caso de la Unión Europea que para los años sesenta llevaba grandes avances en su integración económica y política.

Los avances tecnológicos que vivimos cada día, nos hace replantearnos el concepto de regionalismo. Ahora podemos encontrar que el regionalismo ya no requiere de una aproximación geográfica de los países o que sus economías sean iguales para la promoción de políticas encaminadas a lograr una mejor inserción de los productos y servicios en el mundo actual. Ahora el regionalismo requiere además de las experiencias históricas y culturales comunes, necesita de preferencias políticas e ideológicas convergentes, para lograr dar el empuje no solo a la economía, sino todos los aspectos sociales que conlleva a un país a competir frente a otros bloques con las mismas características.

Existen variaciones en la manera en que el regionalismo puede darse, no solo se mide por el nivel de crecimiento socio-económico de las nacionales, sino que el regionalismo pasa por varias etapas, hasta conformar el más organizado sistema institucional para resolver los problemas existentes dentro de la configuración de bloques. Las etapas son<sup>14</sup>:

- 1) Regionalismo.- Proceso de crecimiento de las relaciones y transacciones derivadas de transacciones derivadas de las actividades económicas y políticas sociales entre los diferentes Estados que deciden entablar acuerdos para promover sus intereses nacionales.
- 2) Regionalismo con conciencia regional e identidad.- Situación encaminada a lograr una identidad para las diferentes comunidades que viven al interior de los Estados, con esto se busca afianzar los valores e intereses comunes y así avanzar a grandes pasos en mejores formas de organización.
- 3) Cooperación interestatal regional.- Se establecen mecanismos institucionales para lograr la solución de problemas comunes en las zonas que comparten fronteras entre los países que conforman un bloque determinado.
- 4) Promoción estatal regional para la integración económica.- Los Gobiernos e intereses de negocios promueven tratados de intercambio para lograr la

---

<sup>14</sup> Fiona Butler “ Regionalism and Integration” en *The Globalization of World Politics*” John Baylis and Steve Smith, Ed. Oxford University Press, London England, 1997,

exportación de productos dentro del área a precios accesibles, además de lograr la importación de materias primas a buenos precios.

5) Cohesión regional.- Este es la última etapa donde se combinan los 4 procesos anteriores para lograr la creación de una Unión de Estados sólida, por medio de la cooperación interinstitucional, además del fortalecimiento de entidades que tengan autoridad para resolver las crisis al interior de esta unión.

Para lograr el regionalismo se busca una integración entendida por un sistema política con el objetivo de conciliar diferencias entre las unidades autónomas, que hagan posible la conformación de alianzas en todos los aspectos. El aspecto más estudiado en este proceso es la integración económica, que pretende darse desde conseguir tarifas en aduanas concertadas, hasta lograr mercados comunes sin restricciones a los productos.

América Latina busca los acuerdos eficaces para lograr la expansión de mercado para sus productos, logrando la atracción de flujos de inversión, así como de tecnología que le permita competir con sus productos en otras regiones del mundo.

El regionalismo en América Latina ha sido estudiado por la CEPAL, la cual ha promovido políticas de integración compatibles con las políticas sociales, para reactivar las economías de cada país y así crear nuevos mercados. Es por ello que la CEPAL promovió un Mercado Regional Sudamericano, donde el proceso de industrialización se acrecentará, y la región dejara de ser monoexportadora.

Los primeros intentos de lograr la creación de un mercado común se dieron en 1942 con la Conferencia de Río, donde Argentina y Brasil se reunieron para discutir la posibilidad de lograr el establecimiento de convenios para reducir las tarifas aduaneras de sus mercancías. Este es un de los primeros acercamientos entre estas dos economías del Cono Sur.

En 1960 con el Tratado de Montevideo, se dio paso a la creación de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) con lo que se abrió la posibilidad de la creación de un gran mercado en común para todos los países latinoamericanos. En este Tratado estaban presentes las mayores economías como lo eran la de Brasil, Argentina, Chile y México, así como los Estados que tenían una economía en desarrollo como Bolivia, Perú, Colombia, Ecuador, entre otros. El compromiso que se tenía era el de lograr cambios al interior de sus países para que productos establecidos en el tratado tuvieran un acceso preferencial sobre a otras regiones.

Estados Unidos que siempre se ha opuesto a la creación de un bloque latinoamericano, trató de evitar la firma del Tratado de Montevideo, por lo que se ofreció a firmar acuerdos bilaterales con los países de América Latina, pero evitando reconocer a la ALALC.

En 1980 se firmó un nuevo acuerdo que sustituía al Tratado de Montevideo y se creaba la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) con lo cual los países acordaron establecer medidas necesarias para alcanzar la integración económica deseada. Con el tiempo las rivalidades entre los países latinoamericanos comenzaron aparecer, eran por estas rivalidades que muchos países desconfiaron de sus vecinos y bloquearon la iniciativa continental para el comercio.

El prometido mercado común se dividió en diferentes bloques, entre ellos se encontraba el Grupo Andino conformado por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, en tanto que en 1985 gracias a la Declaración de Iguazú se dieron los primeros pasos para la conformación del bloque más fuerte del Cono Sur, el MERCOSUR. El MERCOSUR logró el movimiento de capital, trabajo y servicios al interior de los países que lo conformaban, como lo fueron Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay. Aunque después abrieron paso a asociaciones estratégicas entre Bolivia y Chile.

Los Estados Unidos por su parte decidieron mejorar su posición global por medio del Tratado de Libre Comercio con América del Norte (NAFTA) con lo cual lograron que sus dos vecinos le otorgaran insumos a precios bajos para su industria. Pero ahora busca un acuerdo de más envergadura, por lo cual busca la creación de un acuerdo con todo el continente, como lo es el Acuerdo de Libre Comercio con las Américas (ALCA).

México ha vivido una serie de reformas constantes a lo largo del siglo XX. El capitalismo sufrió cambios al término de la 2ª Guerra Mundial, por lo que los Estados Unidos trataron de imponer sus reglas a su país vecino. México tuvo las opciones de ceder en todo o negociar. En la mayor parte del siglo XX, México pudo negociar y así enfrentar a las presiones del exterior.

Para tratar de dar eficiencia a la economía capitalista, se crearon políticas diseñadas en los centros de decisión mundial, a las cuales se les denominó "políticas de ajuste", que se aplicaron con más fuerza durante el principio de los años ochenta. Estas políticas trataban de mejorar las economías rezagadas de América Latina, que estaban inmersas en una severa crisis. Fue así como surgió el Consenso de Washington, el cual impulsaba una serie de medidas como aplicar la disciplina fiscal, reordenación de gasto público, una reforma tributaria, la liberación de tasas de interés, liberación del comercio, privatización de las entidades públicas y desregulación de los flujos de capitales.

Uno de los antecedentes directos de esta reforma fue durante los años sesenta, cuando se creó el GATT (Acuerdo General de Aranceles y Comercio). El Fondo Monetario Internacional utilizó al GATT como instrumento comercial para las políticas de ajuste, y para acelerar la desgravación acelerada con el fin de eliminar las barreras al comercio y expandir los mercados mundiales.

México resistió a las presiones y no entró al GATT, sino hasta 1986. Pero ya desde 1982 el gobierno federal comenzó a modificar el marco legal constitucional para introducir poco a poco las políticas que eran exigidas por los Estados Unidos. Se dieron la primera generación de reformas, con lo cual se desincorporarían activos públicos para privatizarlos. Es así que el número de empresas públicas pasó de 1155 en 1982 a 173 en el 2003.<sup>15</sup> El gobierno solo se quedó con aquellas empresas a las cuales las consideraba estratégicas. Pero aún en 1992 se pensaba desincorporar la industria eléctrica, además se privilegió a la educación privada, con lo cual se tuvo un descenso en las aportaciones del gobierno federal a las instituciones públicas.

La segunda generación de reformas coincidió con la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, que en vez de aportar grandes ventajas, solo trajo más desigualdad al país. El TLC abrió oportunidades para la inversión extranjera en muchos aspectos, por lo que se tuvieron que hacer modificaciones constitucionales en los artículos 27 y 28. Los gobiernos neoliberales al no ver cumplidos todos sus anhelos de completar todas las reformas que querían optaron por una política que fuera a largo plazo.

En primer lugar, el gobierno controló el gasto público con el afán de contener a la inflación, pero esto no sirvió para mejorar a la economía nacional, ya que el mismo gobierno abandonó los planes para fomentar un empleo seguro, y para modernizar sectores de la economía vitales. El gobierno comenzó a disminuir las inversiones a las principales empresas como la energética y la petrolera. También incitó a la campaña de desprestigio contra ellas, ya que acusaba a la Comisión Federal de Electricidad y a Petróleos Mexicanos de ser pocos productivas, ya que no se habían hecho las reformas que se requerían.

Así como lo afirma el ganador del premio Nobel en Economía Joseph E. Stiglitz<sup>16</sup>, las reformas del Consenso de Washington solo ayudaron a aumentar la inestabilidad de la región, ya que crearon más pobreza y desigualdad. Se fomentó la privatización de muchos de los sectores, pero no se reforzó el papel del Estado para que cumpliera con sus obligaciones en la materia social.

Es por ello que para combatir la desigualdad económica, es necesario que el Estado recupere su función dentro de la economía nacional, para lograr no solo el crecimiento sino el desarrollo, por medio de la creación de políticas para la creación de empleos productivos y permanentes, así como asignar los recursos públicos para asegurar los derechos sociales de los mexicanos. Se debe de promover una política industrial y agropecuaria, así como realizar una política hacendaria redistributiva.

Los ciudadanos también tienen sus responsabilidades para sacar adelante al país, ya que deben conocer cuales son los cambios que les afectan, así como pactar compromisos por medio de la democracia, para pactar reglas sociales con los partidos políticos.

---

<sup>15</sup> Armando Labra “ reformar las reformas: consenso de México a debate” en Economía UNAM, México DF, No. 1, año 2004

<sup>16</sup> Ibid p. 57

Las reformas que se implantaron en México no son leyes inviolables o que no se puedan cambiar, nos corresponde a los mismos ciudadanos el construir un nuevo Consenso que sea formado de la negociación entre todos los sectores, para lograr decidir cual es el camino que tomaremos de ahora en adelante, frente a los cambios de la globalización.

Por su parte, en Venezuela Hugo Chávez llama a construir un mundo mejor. Este presidente quien en 1992 trató de tomar el poder por las armas, y logró 7 años después llegar al poder Ejecutivo por la vía de la democracia, nos muestra que el neoliberalismo logró pernear en muchas de las instituciones de América Latina, logrando imponer sus condiciones y llegando a ser un dogma que parecía inquebrantable. Bajo la dirigencia de Chávez, Venezuela ahora busca salirse del modelo unipolar que dominaba a América Latina. Ahora se busca posibles alianzas con otros centros de desarrollo, con otros polos de pensamiento, y de fuerza económica. Por ello se busca tener contactos en el medio internacional bajo los principios de respeto, soberanía y paz. Así como no pasar por alto el derecho de la autodeterminación de los pueblos, para que cada país elija la mejor manera de gobernarse.

Hugo Chávez rechazó la iniciativa del ALCA por considerarla poco factible para el desarrollo de la región. Venezuela busca ahora acuerdos en donde no solo crezcan las inversiones y las utilidades de los sectores económicos, sino que se establezca una política social para ayudar a los más necesitados. Una política que se perdió en muchos países de la región, ya que el Estado disminuyó su participación en estas políticas. El ALCA no apoya a las medidas sociales, por lo que su implantación traería más desventajas que las posibles virtudes que maneja.

Por lo anterior, se apoya la creación de un mejor acuerdo, la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA), donde se impulsa la creación de fondos comunes para crear empleos y ayudar a las políticas sociales de los países más pobres. Es un intento por realizar la integración de los países hermanos bajo una base de cooperación y ayuda mutua. No es una iniciativa fácil de realizar, sino que se requiere del apoyo que pudieran conceder todos los países para avanzar sobre un campo de equidad.

Venezuela busca la integración con bloques consolidados como el MERCOSUR, para servir como puente de unión entre este bloque y el Pacto Andino. También se mira hacia el Caribe, donde las iniciativas para crear un bloque regional se han visto débiles y progresado muy poco. Se busca lograr convenios para en un primer caso la zona de libre comercio, para proseguir a una unión aduanera. Hugo Chávez cree que es indispensable recobrar los niveles de cada economía nacional y hacerlas rentables. La solidaridad es un principio donde se arranca para estos proyectos. Pero los planes de Hugo Chávez son apreciados por la gente dirigente de los Estados Unidos como malignos, por lo que ha promovido una campaña de desprestigio contra el gobierno de Venezuela. Se tiene evidencia que se apoya a una parte de los opositores dentro de Venezuela para crear inestabilidad. En el plano internacional, Estados Unidos acusa a Hugo Chávez de ser un incitador a la rebeldía en muchos de los países que lo rodean. Así como firmar alianzas con países que no son democráticos como es el caso de Cuba e Irán. Por ello ha enviado a sus diplomáticos a realizar labor de convencimiento en muchos países de la región, para lograr que se le retire el apoyo y que se nieguen a firmar los acuerdos que presente. Pero estas acciones han rendido muy pocos frutos, ya que los países como Brasil y Argentina se niegan a aceptar que Venezuela se encuentra en peligro, y con ello se mueve a una integración más sólida.

“Hasta donde piensa llegar México en la modificación de sus políticas internas, para satisfacer a los intereses norteamericanos que consideran que aun hay muchas protecciones arancelarias en nuestro país”

**Lorenzo Meyer**



## CAPITULO 2 PETROLEOS MEXICANOS Y EL GOBIERNO DE VICENTE FOX

PEMEX es un orgullo para todos los mexicanos, ya que representa la manera en que un gobierno decidido demostró su valentía al enfrentarse en contra de los grandes monopolios internacionales, que arrancaban el petróleo del subsuelo, y poco aportaban de beneficio, a la vida de las comunidades donde se instalaban. La expropiación petrolera no fue nada fácil, pero con ella, se creó una industria que era capaz de impulsar la industrialización del país. Debido a los malos manejos durante la mayor parte del siglo XX, PEMEX fue perdiendo la capacidad en la toma de decisiones propias, y se quedó bajo el poder del Ejecutivo, que la explota a su máxima capacidad, sin darle los recursos para que pueda renovarse. Todos los mexicanos tenemos la obligación de reflexionar el destino de esta paraestatal, así como indicar cuales serían los mejores planes para mantenerla en una de las primeras empresas con calidad mundial.

### 2.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE PEMEX

#### 2.1.1 INICIO DE EXPLOTACIÓN DEL PETRÓLEO MEXICANO

El petróleo ha sido siempre en México propiedad de la Nación. Desde la colonia hasta que México halló su independencia se mantuvo estrictamente el principio de la propiedad nacional del subsuelo. Es entonces en la época de la dictadura de Porfirio Díaz cuando empieza la explotación desmesurada del recurso por extranjeros, teniéndose una violación del principio de propiedad.

Cuando la exploración petrolera empezó en México, en 1901, se tenía la visión de que para ayudar al interior del país se tenía que dejar lugar a la explotación extranjera, es por ello que el gobierno favoreció por todos los medios a los aventureros y a los capitalistas extranjeros para la extracción del petróleo, otorgándose permisos de exploración y explotación así como la importación de maquinaria para la nueva industria. El capital empleado en la industria petrolera quedaba exento de todo impuesto, así como la explotación de todos los productos del petróleo, por ello durante once años las compañías establecidas no tuvieron que pagar un solo centavo de contribución a pesar de los fabulosos rendimientos.<sup>17</sup>

Al inicio la producción de petróleo era muy modesta, con 10,345 barriles, pero ésta aumentó en 1911 en donde se señalan los comienzos de un auge, con su apogeo en 1921 con una producción de 193.397,587 barriles, significando la cuarta parte de la producción mundial. Con estas cifras, Estados Unidos se dio cuenta que no podía producir suficiente petróleo para su propio consumo, es por ello que decide voltear los ojos hacia México para cubrir su propio déficit.<sup>18</sup>

---

<sup>17</sup> Paúl BORACRATES. *El petróleo mexicano...¿Es cosa robada?* Ed. Les éditions internationales, París Francia, 1939, p. 6

<sup>18</sup> *Ibíd.* p.5

El poderoso monopolio americano de la Standard Oil había hecho de México uno de sus más poderosos feudos por su rendimiento y nula competencia, importando petróleo bruto de los yacimientos americanos, refinándolo en México y vendiéndolo con una ganancia que variaba entre un 500 y 600 por ciento. Estas compañías petroleras gozaban de grandes privilegios para su desarrollo y expansión entre las cuales se pueden contar las franquicias aduanales, exenciones fiscales y de prerrogativas, que unidas a la vasta producción petrolera del país les concedió mucho dinero, es pues que el auge de la industria del petróleo en México se debe al trabajo nativo pagado con exiguos salarios, la exención de impuestos, los privilegios económicos y la tolerancia gubernamental.<sup>19</sup>

La riqueza potencial petrolera de México de esa época residía en que todos los yacimientos mexicanos se hallaban a una profundidad regular de 600 metros, brotando con facilidad y sin necesidad de bombas. Su duración en promedio era de seis años, teniendo como rendimiento diario un promedio de 105.2 barriles.<sup>20</sup> La economía mexicana entró en un proceso de dominación de los conglomerados internacionales vía inversión extranjera indirecta y los créditos internacionales, provocando desde entonces una dependencia externa. El petróleo se convertiría en el energético hegemónico y en la materia prima principal de nacies industrias como la automotriz, la aeronáutica y la química.

Es preciso mencionar las condiciones de vida que tenían los trabajadores en las compañías extranjeras, pues en los comienzos de la explotación petrolera las compañías pagaban salarios muy bajos a los trabajadores indígenas, además los alojamientos que los obreros mexicanos tenían que habitar en los centros petroleros eran miserables, pues se encontraban amontonadas, sin ninguna previsión, dando paso a enfermedades y a la pobreza generalizada. En un contraste con el resultado que arrojaba desarrollar un complejo petrolero en Estados Unidos, la industria petrolera trae consigo la creación de centros urbanos florecientes, carreteras, vías férreas, obras de utilidad pública, hospitales y escuelas. Mientras tanto, en los centros petroleros mexicanos sólo se deja asomar la miseria en donde no hay agua potable ni condiciones de vida dignas. Lo peor acaecía cuando los pozos petroleros dejaban de producir, pues las compañías abandonaban el lugar dejando hombres sin tierras, ni dinero ni hogar.

Después del triunfo de la revolución mexicana, que dio fin a la dictadura de Porfirio Díaz, los gobiernos que tomaron sucesivamente el poder encaminaron todos sus esfuerzos hacia el restablecimiento del principio tradicional del petróleo como propiedad de la nación. En 1912 el Presidente Madero estableció el primer impuesto que gravaba la industria petrolera con 20 centavos por tonelada de petróleo, y algunos años después, el presidente Venustiano Carranza decretó el impuesto conocido como el impuesto de producción, y en 1921 se percibe por primera vez el impuesto de exportación.

---

<sup>19</sup> Olivia Sarahí, Ángeles. *Intervención del estado en la industria petrolera* Ed. Instituto de Investigaciones Económicas- UNAM, México DF, 2001, p.12

<sup>20</sup> Paúl BORACRATES op. cit. p 14.

En 1920 Adolfo de la Huerta estableció la junta consultiva del petróleo para llevar un mejor control de las empresas petroleras. En conjunto estos esfuerzos se ven expresados en el párrafo 4º del artículo 27 de la constitución del 31 de Enero de 1917, promulgada el 5 de Febrero de ese mismo año, que expresa: “Corresponde a la nación el dominio directo de todos los minerales o substancias que en vetas, mantos, masas o yacimientos, constituyan depósitos cuya naturaleza sea distinta de los componentes de los terrenos, tales como... el petróleo y todos los carburos de hidrógeno, sólidos, líquidos o gaseosos.”<sup>21</sup>

El petróleo, como todos los productos del subsuelo, ha pertenecido siempre a la nación, las compañías que trababan en México no tenían entonces el derecho de propiedad, sino que se amparaban en meras concesiones que les permitían explotar los yacimientos mexicanos. El Estado tenía en todo el tiempo el derecho de declarar caducas estas concesiones.

Los dos monopolios importantes que existían eran la Standard Oil Norteamericana creada por Edward L. Doheny y la Royal Dutch Shell creada por Weetman Pearson conocido como Lord Cowdray. Entre ellas había una competencia muy grande por adueñarse de los pozos petroleros mexicanos, y para ganar se hacían de métodos fraudulentos, como el dolo, la corrupción, la reclusión de los propietarios en los asilos de enajenados, en agresión, y hasta en asesinatos. Para conservar o ensanchar las concesiones obtenidas se recurrió a la creación de milicias armadas particulares a sueldo, estas cabecillas y generales traidores fomentaron revoluciones cada vez que el gobierno quería limitar los privilegios de los monopolios o de exigirles respeto a las leyes mexicanas.

Para la competencia de éstos monopolios era preciso aprovecharse de la guerra civil para hacer brotar del suelo el petróleo, mientras los mexicanos distraídos en matarse unos a otros no tenían tiempo de verificar las concesiones, de verificar la cantidad de petróleo exportado, o de si todos los movimientos eran de conformidad con los reglamentos de la nación. Mas los monopolios extranjeros no se contentaron con empujar a México a batirse en sangre y fuego por medio de los desórdenes provocados, sino que en repetidas ocasiones pidieron la intervención de sus gobiernos, poniendo así en peligro la independencia política, y hasta la integridad territorial del Estado mexicano, es entonces que el dominio económico se sobrepone a la soberanía política.

Es por ello que la constitución de 1917 restablecía el principio tradicional de México de la propiedad del subsuelo, y al mismo tiempo impuso ciertas restricciones para que los extranjeros pudieran obtener las concesiones, en el párrafo 1º del artículo 27 en donde estipula que “Sólo los mexicanos por nacimiento o por naturalización y las sociedades mexicanas, tienen derecho para adquirir el dominio de las tierras, aguas y sus accesiones, o para obtener concesiones de explotación de minas, aguas o combustibles minerales en la República Mexicana. El Estado podrá conceder el mismo derecho a los extranjeros siempre que convengan ante la secretaría de relaciones exteriores en

---

<sup>21</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Ed. Porrúa, México DF, 2004, Artículo 27 Constitucional

considerarse como nacionales respecto de dichos bienes, y en no invocar la protección de sus gobiernos, bajo la pena en caso de faltar al convenio de perder en beneficio de la nación los bienes que hubieran adquirido en virtud del mismo". Los preceptos de este artículo constitucional fueron confirmados y ampliados por la ley del petróleo del 31 de Diciembre de 1925, que les concede a los extranjeros igualdad completa de derechos con los nacionales. En otras naciones existe una restricción de derechos a los extranjeros de explotación de las riquezas minerales, incluso prohibición de que exploren el petróleo, mas en México se limita a establecer únicamente las restricciones indispensables para salvaguardar la soberanía mexicana.

### 2.1.2 EXPROPIACION PETROLERA

Los monopolios se declararon en franca rebelión contra el Estado, amenazando la vida económica de la nación, y la vida misma del gobierno, no dejando otra salida al gobierno más que declarar la expropiación por causa de utilidad pública. Este proceso tuvo su origen en una disputa de trabajo, pues dadas las condiciones lamentables de trabajo de los obreros mexicanos, que recibían salarios más bajos que en cualquier otra parte, y se veían obligados a vivir en cabañas miserables, desde 1934 diversos grupos obreros se declararon en huelga pidiendo el aumento de sus salarios y el mejoramiento de sus condiciones de vida. Las compañías dieron largas al asunto ignorando sus peticiones, hasta que el 20 de Julio de 1936 se reunió en México la primera asamblea extraordinaria del sindicato de trabajadores del petróleo, fijándose los términos de un proyecto de contrato colectivo para la industria petrolera, pero las industrias petroleras se negaron rotundamente, a esto estalló una huelga general en Mayo de 1937, terminando por la intervención del presidente Cárdenas, en donde una de las condiciones de resolución sería someter el conflicto a revisión para determinar si las compañías estaban en condiciones de soportar las reivindicaciones obreras. Las compañías no aceptaron, y se emitió la sentencia que enunciaba que si el patrón se negara a someter las diferencias al arbitraje o a aceptar al laudo, se daría por terminado el contrato de trabajo y quedaría obligado a indemnizar al obrero. Esto no afectaba a las compañías, pues eran capitales que cuando no obtenían ganancias, o se tenían problemas con el gobierno, se iban, desestabilizando la economía, es por ello que el gobierno mexicano se topó con la única salida que podría salvaguardar la soberanía del Estado, como los intereses de la nación, cuya vida económica se hallaba amenazada y esta era la expropiación por causa de utilidad pública. Esta ley de expropiación expresaba el genio del gobierno mexicano, pues no sólo se creó para someter a las compañías petroleras a la obediencia, sino porque habiendo quedado rotos los contratos de trabajo entre las compañías y los trabajadores, las instalaciones debían ser ocupadas por el gobierno, si no, se paralizaría la industria y la actividad económica del país, y se hace hincapié en que sólo serán los instrumentos de explotación, pues el petróleo forma parte del subsuelo y es propiedad de la nación.

El decreto del 19 de Marzo de 1936 expresaba que se declaraban expropiados por causa de utilidad pública y a favor de la nación la maquinaria, instalaciones y edificios, oleoductos, refinerías y puertos de distribución, teniendo la Secretaría de Economía Nacional la inmediata ocupación de los bienes. La Secretaría de Hacienda pagaría la indemnización correspondiente a las compañías, en donde los fondos provendrían de la producción de petróleo y sus derivados de los bienes expropiados.

En esta etapa se comienza una batalla para la defensa de la postura mexicana, ya que dentro del mismo país existían grupos que se oponían a la expropiación, así lo demostraron cuando quisieron rebelarse en contra de Cárdenas y dar un golpe de Estado. Una parte de los militares estaba en este proceso, Manuel Ávila Camacho se reunió con el grupo de rebeldes para discutir la posibilidad de revelar al presidente Cárdenas, por medio de la fuerza. Sin embargo, los trabajadores de la Central de Trabajadores de México, así como las organizaciones campesinas apoyaron la decisión de Cárdenas, que junto con otros grupos de presión, lograron crear una fuerza compacta en contra de las decisiones del grupo que estaba a favor de los intereses extranjeros.

Con la expropiación se contó con el apoyo de Hungría, España y Cuba, que abrieron una cuenta de apoyo para México, mientras que en toda América Latina grita sus felicitaciones por la expropiación por causa de utilidad pública como un atributo del derecho de soberanía reconocido por todas las constituciones políticas de América y Europa, donde se ensalzan los ideales democráticos de los pueblos. La expropiación petrolero sirvió como un antecedente para que otras naciones llevaran a cabo la nacionalización de sus recursos públicos, desafiando con ello la actitud de los intereses imperialistas que los oprimían.

La reacción de los Estados Unidos estaba dividida, por un lado el embajador norteamericano en México, Joseph Daniels comprendía la situación que había obligado al presidente Cárdenas a expropiar a las empresas petroleras, y así se lo comunicó al mandatario Roosevelt, el cual ostentaba con muchos países de América Latina, su política de buena vecindad. Pero los intereses petroleros encontraron como aliado al Secretario de Estado norteamericano Cordell Hull, que aceptó sus demandas y apoyó la toma de medidas en contra de México. Como Roosevelt demostró una política de no invadir México, entonces se tomaron medidas económicas, como el unirse al bloqueo para que nuestro país no pudiera vender ni un solo barril en todo el hemisferio, además de promover entre los empresarios norteamericanos, la salida de capitales del país, en un intento de desestabilizar al gobierno mexicano.

En tanto en Inglaterra exigía la devolución de las propiedades compañías inglesas, en un tono de ultimátum que obligó a México a retirar a su ministro en Londres y suspender sus relaciones diplomáticas con la Gran Bretaña. Gran Bretaña quiso aplicar sanciones económicas en contra de México, pero desistió de muchas de ellas, al comprobar que al aplicar estas sanciones, provocaría severos daños a las industrias inglesas establecidas en México. Se resignó a aplicar un bloqueo comercial contra el petróleo mexicano, y evitar que se consiguieran las partes que necesitaba la industria para funcionar.

El bloqueo afectó al gobierno de Cárdenas, ya que no se tenían los países para comercializarlos. Esto provocó que en el mercado internacional el valor del crudo se rebajara hasta en un 50%, esta situación fue aprovechada por algunos empresarios aventureros norteamericanos que se atrevieron a desafiar las medidas de su propio país y firmaron acuerdos preferenciales con México. El inicio de operación de Petróleos Mexicanos fue realizada en una situación muy difícil a nivel internacional, hasta que los países del Eje se interesaron en adquirir petróleo antes de iniciar la 2ª Guerra Mundial, por lo que firmaron acuerdos para adquirir el petróleo mexicano el cual sería pagado una parte en efectivo y otra parte en insumos que necesitaban las refinerías y centros de distribución en México.

El bloqueo de Estados Unidos e Inglaterra terminó definitivamente con el inicio de la 2ª. Guerra Mundial, ya que México era una fuente indispensable para abastecer la maquinaria bélica para poder ganarles a sus adversarios. Los gobiernos aceptaron entrar en pláticas para la indemnización de sus propiedades expropiadas. Fue así como PEMEX logró posicionarse y avanzar en el terreno del petróleo.

### 2.1.3 DEL BOOM PETROLERO AL MODELO NEOLIBERAL

En el desarrollo de PEMEX de 1938 a 1950, la meta era conservar el petróleo para los mexicanos y la autosuficiencia de la industria, se dan por ello los constantes apoyos del gobierno federal para el sostenimiento y expansión de la industria nacional, pues la sobreexplotación a la que estuvieron sometidos los pozos fue dañino, aunque se sanaron con el descubrimiento de nuevos pozos en la República. Se logró el aumento de producción y la modernización de las instalaciones, que se reflejó con la cantidad de 800 mil barriles de petróleo, que se mantuvo durante la época de la segunda guerra mundial en 1945. El principal problema al que se enfrentaba PEMEX era el de encontrar nuevos yacimientos de petróleo, y su efectiva distribución, para ello mejoraron las conexiones terrestres del país.<sup>22</sup>

Un elemento básico que ayudaría a la industria de hidrocarburos, sería la política de subsidios mediante precios bajos a los productos petroleros, lo cual conduciría a una duplicación del consumo interno cada 10 años y al incremento de la capacidad de refinación y transportación con la creación de oleoductos y gasoductos.

En la segunda etapa que abarca de 1951 a 1973 en el desarrollo de Petróleos Mexicanos se convierte en una de los principales motores para impulsar la economía mediante la política de precios bajos de sus productos para el consumo interno, pero esto comprometió las necesidades de financiamiento, capitalización e inversiones de la empresa ante costos de producción crecientes. Estos problemas pudieron evitarse con pequeños ajustes periódicos que le permitieran a la empresa nivelar sus precios con los costos de producción, en vez de conservar los desequilibrios financieros que padecía.

---

<sup>22</sup> Olivia Sarahí, Ángeles op. cit. p. 22

En 1959 PEMEX empieza la producción de petroquímicos básicos, situación que en los sectores de la burguesía no querían que quedara en manos del Estado. Con el tiempo se tiene un detrimento en la eficiencia, pues se elevaron los costos de producción y se hacía más caro buscar nuevos yacimientos y explotarlos, además de lo difícil que era crear una infraestructura que soportara el abastecimiento. Todo ello condujo a crecientes importaciones de productos derivados, y hasta perder la autosuficiencia de crudo e importarlo entre 1971 y 1973. Se empieza a recurrir al endeudamiento externo y contraen préstamos en el exterior en 1974, pues se pensaba que la abundancia del crudo y su bajo precio en el mercado internacional hicieron pensar que resultaría más barato importar que tener que invertir en el país para su generación y satisfacer la demanda interna.

En 1974 comienza la tercera etapa en donde PEMEX desempeña un papel importante en la acumulación del capital interno además de una espectacular expansión de la producción petrolera y una ampliación de la importancia de la industria en la economía mexicana con funciones como la generación de divisas, un aporte de ingresos para el gasto gubernamental y la generación del energía fundamental de la Nación. En este año se deja de importar petróleo y empieza una extensión muy grande de la industria. México ocupa el quinto lugar de producción en 1980, y logra duplicar la capacidad de refinación. La exportación de crudo, gas natural y otros derivados permitieron la obtención de recursos financieros de 64.4 miles de millones de dólares, que después servirían para pagar los crecientes intereses de la deuda externa del país, contribuyendo con el 38% en 1983 de un total de deuda externa de 80 mil millones de dólares. Su participación en el PIB fue considerable, representando el 11.7%, reforzando su papel de importancia estratégica en el desenvolvimiento de la economía mexicana.

Las líneas generales de la política petrolera se centraron en incrementar las reservas de hidrocarburos, satisfacer las demandas internas y cumplir con las demandas del exterior, además de privatizar la petroquímica básica, ya que tal transferencia permite al sector privado, nacional y extranjero, elaborar petroquímicos exclusivos de la producción de PEMEX. Las inversiones estarían encaminadas a mejorar instalaciones, mejorar la productividad, y el transporte, y proteger el medio ambiente. Sin embargo el plan quinquenal de 1983-1989 se vino a tierra por la crisis económica y la caída de los precios del petróleo, pues era caro para quien lo extraía y barato para quien lo compraba.

Las medidas de corte neoliberal estaban siendo aplicadas en la escena, fue así que las políticas, estrategias y líneas de acción económicas fueron encadenadas a la fuerza del mercado, para intentar mejorar, la modernidad, la competencia, la apertura a la inversión extranjera, la desregulación y la privatización. La caída de los ingresos petroleros llevó a que se incrementaran los precios internos del petróleo, la disminución o eliminación de subsidios y el saneamiento de finanzas, llevando a una inflación del 150% en el año 1987.

En el Programa Nacional de Modernización Energética se establecían las políticas para el sector petrolero en lo que se refiere a las relaciones energéticas con el sector exterior que buscan fortalecer la estrategia petrolera externa, pero esto es difícil de lograr mientras se tiene a Estados Unidos como principal receptor de las exportaciones de petróleo, generando dependencia a ese país. En materia de comercio internacional se pretendía consolidar la modernización de estructuras y actividades externas, consolidándolas en especialidades que pronto se le saldrían de las manos. La plataforma de exportación de petróleo debía ser flexible ante los mercados interno y externo. En el marco de las relaciones bilaterales se apuntaba que éstas deberían ampliar y profundizar mayores flujos de comercio, apoyando programas de complementación económica y de energía, en esta época se pone énfasis en la firma de tratados con organismos internacionales, como la ONU.

#### 2.1.4 EL GOBIERNO FEDERAL Y LAS REFORMAS ECONOMICAS

Las políticas neoliberales que se implementaron en el país vendrían a reducir la eficacia productiva industrial que estaba realizando el Estado en el marco de la política de sustitución de importaciones, espacio durante el cual PEMEX se había insertado con éxito en el campo de la actividad económica. sí mismo, durante el sistema de sustitución de importaciones, la industria fue capaz de fungir como emblema de la modernización de México de manera tal que logró reforzar el capital privado nacional, a la vez que también fue un contrapeso al capital internacional, generando la construcción de la industria petroquímica y el desarrollo de actividades científicas nacionales.

Debido a los cambios en la economía mundial, la industria petrolera actual se ha caracterizado por las crecientes reestructuraciones productivas Estatales que demuestran la ausencia de una verdadera política industrial. “Es un hecho que en funciones anteriormente reservadas al Estado son ahora asumidas por el mercado y por actores privados(...) El Estado tiende ahora más bien a instaurar reglas del juego en la actividad económica por acción (interviniendo directamente en ciertos mercados y actividades) y por omisión (construyendo marcos jurídicos para incitar e inducir decisiones privadas).”<sup>23</sup>

Agentes externos como el FMI y el Banco Mundial impusieron en México la idea según la cual la modernización del Estado y de la economía debía provocar transformaciones en diferentes campos, en particular en las empresas públicas. Así que, en efecto, se comenzaron a realizar ciertas reestructuraciones administrativas, legales y económicas para inducir una mayor participación de compañías y capital extranjero en el petróleo mexicano. De esta forma, se aceleró el ritmo de reformas a pesar del enorme costo social, puesto que “Entre 1987 y 1992 los trabajadores empleados por PEMEX pasaron de 210 000 a 125 000 y llegaron a 100 000 en 1995.”<sup>24</sup>

---

<sup>23</sup> Alejandro Garza Galindo. *Determinación del precio internacional del petróleo, opciones para México* Ed. FCE, México DF, 1994 p. 203

<sup>24</sup> Ibid.

Las transformaciones de los entornos económicos tienen implicaciones de largo y corto plazo, y las reformas económicas impulsadas desde los años ochenta incluían que la apertura comercial debía en un principio eliminar a corto plazo las distorsiones de la política proteccionista, que incluía precios relativos y subvenciones, y a mediano y largo plazo, inducir reestructuraciones industriales para mejorar la productividad y hacer frente a la competencia internacional. La apertura a las inversiones extranjeras debían apoyar las reestructuraciones a través de la transferencia de tecnología y la adquisición de máquinas que pudieran producir máquinas, así pues, la competencia debía elevar la eficiencia de la economía en su conjunto.<sup>25</sup>

Con estos cambios se ha generado un proceso de reestructuración de las empresas públicas, de desregulación de los mercados de los productos petroleros, de supresión de los monopolios en la refinación, de modificaciones en los regímenes fiscales y de modificaciones contractuales en las relaciones con las compañías internacionales

Existe una correspondencia entre las evoluciones macroeconómicas y las políticas públicas y los cambios en las políticas petroleras y en sus empresas. Esta reorganización por razones de eficiencia, para no aislarse de los flujos comerciales, tecnológicos y financieros internacionales, no tiene que desembocar en la cesión de los activos de la empresa pública, en este caso PEMEX, al sector privado, o en una apertura total a los capitales extranjeros en las actividades de exploración y de producción. Este proceso de transición entre dos modos de desarrollo, tiene repercusiones sectoriales que obligan a analizar las políticas públicas, en particular las de las políticas industriales que conllevan a replantear el papel del Estado, dado que la competitividad depende de factores micro económicos y de la estabilidad del entorno institucional. En el proceso de transición, todos los sectores de una economía no reaccionan de una misma manera, pues la reorientación de políticas públicas y la instauración de reformas tienen consecuencias concretas sobre el modo de organización de las industrias y sobre la estrategia de las empresas.

El cambio institucional impulsado por reformas orientadas al y por el mercado daban la apariencia de ser suficientes para impulsar el crecimiento, las reestructuraciones industriales y los nuevos comportamientos micro económicos, pues se debían implantar mercados libres. Este enfoque no permitió el renuevo de las políticas industriales, pues se utilizaron la reducción o eliminación de impuestos, subvenciones, créditos en condiciones favorables, facilidades para realizar importaciones y la promoción de exportaciones. A principios de los años 90's se siguió con el sueño de que se crearían oportunidades de inversión que darían lugar a una dinámica que se auto reproduciría sin necesidad de intervenciones directas del gobierno. Esta situación desde luego que fue un espejismo que salió de las manos a la prevención del gobierno.

---

<sup>25</sup> Angel Vela Vega Navarro. *La evolución del componente petrolero en el desarrollo y la transición de México*. UNAM Programa Universitario de Energía, México, 1999, p. 196

La industria petrolera pasó de una posición de monopolio autorregulado a una situación en la que nuevos actores en juego con la apertura del sector privado, nacional y extranjero, y con la reorganización del sector energético que comprende la creación de organismos nuevos como la Comisión reguladora de energía.

A partir de 1982, la economía de México empieza a atravesar una transformación económica con la adopción estratégica del desarrollo capitalista neoliberal en lugar del sistema de sustitución de importaciones, esto con la finalidad de insertarnos en un comercio globalizado impulsado principalmente por Estados Unidos como política económica que lo ayudaría a recuperarse de la crisis interna que venía manifestándose desde los años 70.

Un aspecto que caracteriza a la política económica neoliberal es el desmantelamiento del Estado empresario, decretando la privatización de las empresas estatales pertenecientes a la nación, con el propósito de abrir esos espacios de acumulación a las empresas privadas, pero sobre todo a las transnacionales, que buscan profundizar su expansión en el mundo. Esto quedó evidente a partir de la firma de las cartas de intención con el Fondo Monetario Internacional (FMI) por parte del presidente Miguel de la Madrid para conseguir la renegociación de la deuda y corregir los desequilibrios financieros.

Las políticas del FMI para reducir la inflación condujo a la desestatización de las empresas estatales públicas, a la reducción de los salarios reales y a devaluaciones que debilitaron a las empresas públicas y privadas del país, abandonando el Estado el papel que había tenido para mantener el funcionamiento de la economía interna. Así mismo, se impulsaron los ajustes que conducirían al país hacia un neoliberalismo pleno, como la apertura comercial de México, el establecimiento de la inversión externa y la exportación de productos industrializados con mano de obra poco calificada y mal pagada.

El sector petrolero quedó inmiscuido en ello, por lo que la política hacia ésta se ha ido ajustando al modelo petrolero transnacional impuesto por las corporaciones petroleras internacionales y los países desarrollados mediante la Agencia Internacional de Energía (AIE) para desplazar a la OPEP del control del mercado petrolero internacional. Ahora bien, debido a la renegociación de la deuda externa, el Tratado de Libre Comercio y el Acuerdo Marco<sup>29</sup> firmado por Ernesto Zedillo, la política petrolera del gobierno mexicano ha ido quedando supeditada a los intereses de Estados Unidos, lo cual coloca al país en una gran desventaja y debilita su soberanía.

---

<sup>29</sup> Mediante este acuerdo, Zedillo se comprometió a entregar a Estados Unidos los ingresos de las exportaciones petroleras como depósito mientras México le pagaba 20 000 millones de dólares que ese país le concedió a raíz de la crisis de 1994.

La reestructuración petrolera mexicana se ha realizado gradualmente mediante la mayor injerencia de Estados Unidos hacia ésta, aprovechándose de que el petróleo ha quedado como aval de los compromisos financieros realizados por el gobierno. Así mismo, a partir de la firma del TLC, México se ha hecho una de los principales proveedores del energético hacia el país vecino, pues le exporta aproximadamente un 50% de la producción PEMEX ha sido expuesto a una reorganización administrativa, una gestión con criterios de mercado, una desintegración de la industria, el progresivo abandono de las actividades industriales más rentables de la petroquímica enfocándose más a una apertura progresiva a la participación de la inversión privada en actividades petroleras reservadas al Estado. Las políticas de los gobiernos neoliberales se han caracterizado por la reducción de su presupuesto y la elevación del grado de importaciones, reduciendo con ello las inversiones petroleras internas.

Las graduales medidas a través de las cuales la industria petrolera ha visto una apertura hacia el exterior, se han realizado por medio de los decretos de ciertas normas que los diferentes presidentes mexicanos han establecido: Miguel de la Madrid comenzó a permitir la importación de los productos petroquímicos que PEMEX no podía abastecer y, por otra parte, declaró como secundarios los productos petroquímicos básicos reservados exclusivamente a PEMEX. A sí mismo, Carlos Salinas de Gortari inició una reestructuración laboral a través del cual se condujo al despido masivo de trabajadores de la industria.

A través de lo anterior, el gobierno mexicano comenzó a cumplir con las medidas impuestas por el Banco Mundial para permitir la flexibilización y privatización de la industria petrolera y, con la reclasificación en 1989 de los productos petroquímicos básicos, las empresas extranjeras comenzaron a producir lo que antes sólo era para Petróleos mexicanos, así tenemos que "(...) únicamente quedaron 20 productos petroquímicos básicos reservados para PEMEX. Se abrieron las opciones para vender, rentar o prestar las plantas petroquímicas, tarea que se dejó al gobierno de Zedillo."<sup>31</sup> Así mismo, Salinas liberó el permiso previo de 540 productos petroquímicos en cuya producción el capital extranjero podría participar hasta en un 100 por ciento.

Con la firma del Tratado de Libre Comercio con América del Norte, el sector energético mexicano, especialmente el petrolero, queda tendido de un hilo gracias a la política geoestratégica de Estados Unidos. El vecino del norte depende en gran manera del petróleo importado, lo que lo conduce a llevar a cabo negociaciones que aseguren su abastecimiento. De ahí que a través del TLC, EEUU fue uno de los actores externos que presionaron al gobierno mexicano a reorganizar la industria.

La Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos de 1971 fue modificada en 1992, agregándosele la figura de Organismos Subsidiarios. Dicha ley manifestaba que PEMEX se dividiría en cuatro empresas (PEMEX-Explotación y Producción, PEMEX-Refinación, PEMEX-Gas y Petroquímica básica y PEMEX-Petroquímica) y un corporativo, bajo la asesoría de la consultora Mc Kensey, siendo esta empresa estadounidense. Dentro de

---

<sup>31</sup> Sarahí Ángeles Cornejo. Op.Cit, p. 92

dicha ley se menciona asimismo que cada una de las empresas es libre de actuar como más le convenga y que, para tener acceso a crédito, podrían participar inversionistas privados.

Durante el periodo presidencial de Zedillo comienza una etapa más aguda de reestructuración petrolera, debido principalmente a la crisis financiera desencadenada por la devaluación del peso frente al dólar. Ante la presión económica interna y el pago de la deuda externa, Zedillo se vio obligado a firmar el Acuerdo Marco para, de esta forma, tener acceso al crédito por 50 000 millones de dólares que le ofreció el FMI.

Sin embargo, “A pesar de que el gobierno ha anunciado que acabó de pagar a Estados Unidos el préstamo que hipotecó la factura petrolera de México, el gobierno del presidente Zedillo no informó al país del estado de los compromisos que pactó en el Acuerdo Marco con Estados Unidos.” Así mismo “El Congreso de la Unión aprobó en 1996 la Ley petroquímica para que las plantas petroquímicas se vendieran conservando el Estado 51% del valor y el 49% restante sería del sector privado.”<sup>33</sup>

Vemos de esa forma que la industria petrolera mexicana ha quedado al mando de un sector privado norteamericano que pretende abastecerse y satisfacer sus necesidades energéticas a costa de la soberanía de una nación, ya que éstos tienen actualmente una gran cantidad de información de PEMEX ( ingresos, egresos, contabilidad, expectativas futuras) que utilizan para poseer el control de la energía del país, aprovechándose de la poca capacidad de negociación que tiene México por sus desventajas económicas, políticas y sociales con respecto a los demás socios del TLC.

## 2.2 LA SITUACIÓN ACTUAL DE PEMEX

La industria petrolera en México es una de las más altamente intensivas en capital y es uno de los mayores productores de petróleo en el mundo, después de Rusia, Estados Unidos y Arabia Saudita. De ahí recae la importancia de analizar dicha industria y su importancia para la economía del país, sobre todo por ser la principal fuente de divisas.

El análisis del cambio económico interno que se mencionará a lo largo del desarrollo del presente capítulo, nos hará comprender la serie de cambios dentro la industria petrolera en detrimento tanto para el desarrollo de ésta como la del país.

### 2.2.1 INFRAESTRUCTURA

El petróleo mexicano, muy importante para la captación de ingresos en nuestro país, debe ser producido contando con la infraestructura necesaria para abastecer la demanda tanto interna como externa. Es por ello que el país cuenta con refinerías, ductos, procesos petroquímicos y plataformas marinas para la producción. Para la producción de petróleo y gas, PEMEX contaba para el 31 de Diciembre de 1997 con 339 campos de producción, 4663 pozos de explotación y 158 plataformas marinas.

---

<sup>33</sup> Sergio Suárez Guevara. Op.Cit, p. 73.

## *Refinerías.*

PEMEX cuenta con seis plantas de refinerías, las cuales son: Cadereyta, Madero, Minatitlán, Salamanca, Salina Cruz y Tula. La construcción de la primera refinería se inició en 1919 en Minatitlán, Veracruz, y para 1930 se construyó la de Tampico. Ambas abastecían a través de auto tanques a las terminales de distribución en la zona central de la República. Así mismo, por la demanda de energéticos, se construyó la refinería de Azcapotzalco en 1933 bajo la dirección de compañías petroleras extranjeras para producir en 1936 más de 12 mil barriles diarios de crudo y en 1945 se reconstruyó e incrementó su capacidad de producción a 40 mil barriles al día.<sup>21</sup> La refinería 18 de Marzo, en Azcapotzalco, contaba con 9 plantas y su capacidad de refinación era de 105 mil barriles. Los productos que refinaba provenían de los yacimientos de Faja de Oro, de la Sonda de Campeche, Tampico y Minatitlán, para abastecer de petróleo al Distrito Federal y zonas aledañas. Durante el gobierno de Carlos Salinas de Gortari se decidió cerrar esta refinería, con lo cual se tenía de incrementar las operaciones de otras refinerías para suplir las acciones, que se realizaban en Azcapotzalco. Por otra parte, la refinería Miguel Hidalgo en Tula, Hidalgo, fue puesta en operación en 1976 y tiene una capacidad diaria de refinamiento de 150 mil barriles de crudo, con lo cual abastece la parte central de México.

## *Petroquímica.*

La industria petroquímica es una de las actividades más importantes de la economía del país, ya que de sus productos básicos, se desprenden numerosos productos secundarios que sirven desde para la agricultura hasta para crear productos de belleza. En el país, la petroquímica básica tuvo su aparición en 1951, cuando la refinería de Poza Rica empezó a elaborar el azufre, producto proveniente de gas amargo de los yacimientos del área, iniciándose posteriormente también la elaboración de polietileno.

El marco legal que reguló la industria petroquímica desde 1971 se asienta en la Ley Reglamentaria del artículo 27 de la Constitución en materia de petróleo y petroquímica, que establece que el Estado sería el único encargado de la elaboración de productos básicos, dejando el manejo de los secundarios a la iniciativa privada.<sup>22</sup> El Reglamento sufrió modificaciones en octubre de 1986 anunciando que 36 productos considerados básicos pasarían a ser secundarios, por lo cual podrían ser elaborados por la iniciativa privada.

La petroquímica significó para la empresa nacional fuertes inversiones, la adquisición de moderna tecnología, la especialización de trabajadores mexicanos y una importante fuente de empleos, pero con la modificación del reglamento y el inicio de la privatización la situación cambió y se agudizó la descentralización de la industria petrolera, lo que se traduce en desempleo y en una reestructuración, como veremos posteriormente, de corte neoliberal.

---

<sup>21</sup> Petróleos Mexicanos, *El petróleo, 50 Aniversario de Pemex*, México DF, 1998, p.129

<sup>22</sup> Petróleos Mexicanos, op. cit. p, 132.

Si bien el comienzo de la petroquímica básica ocurrió a principios de los 50, el paso más importante se dio en 1959 cuando la refinería de Azcapotzalco arrancó la producción de dodecibenceno, materia prima para la fabricación de detergentes domésticos, uno de los productos de mayor consumo entre la población. Durante la década de los 60 aparecieron nueve complejos.

El amoniaco fue considerado uno de los petroquímicos básicos poco después de que se fundó, en 1962, el complejo de Cosoleacaque, en Veracruz. En 1981, con la apertura de las plantas 7 y 8, dicho complejo llegó a convertirse en el primer productor mundial de amoniaco. Ese mismo año, se creó en Tamaulipas otro complejo para el procesamiento de varios productos en 8 plantas industriales, entre ellos el azufre y el estireno. En 1966 inició operaciones el complejo de Reynosa (Tamps.) con distintas plantas de absorción de polietileno, etileno, entre otras.<sup>23</sup>

La última instalación realizada en la década de los 80 es la de San Martín Texmelucan, en Puebla, iniciando operaciones con metanol, el cual es un producto sumamente importante en la producción de plásticos, resinas, fibras textiles, adhesivos y pegamentos. En el sureste, donde se encuentran los yacimientos más importantes de explotación descubiertos en los últimos diez años, surgieron dos complejos petroquímicos de vital importancia: Cactus (Chiapas) y Nuevo Pemex (Tabasco); en ambas se endulza el gas amargo y son recuperadoras de azufre.

“El Complejo petroquímico más importante es La Cangrejera, en Veracruz, iniciando sus operaciones en 1981. Cuenta con 19 plantas para la producción de gasolina amarga, oxígeno, nitrógeno, óxido de etileno, diversos gases, nafta, polietileno, entre otros productos más.”<sup>24</sup> La materia prima que utiliza procede de los campos del sureste y de Minatitlán. La cangrejera aporta a más de 3 millones de toneladas al año en la elaboración de 25 productos y se considera el conjunto petroquímico más importante de América Latina.

### **Ductos**

De los pozos, refinerías y plantas de tratamiento se obtienen diversos productos que se transportan por ductos o tuberías a las terminales de almacenamiento y distribución, o de una planta a otra. Esos ductos se han venido construyendo bajo la conveniencia de hacer circular los productos petrolíferos a un menor costo, tratar de prevenir pérdidas por derrama y con un mínimo de riesgo tanto para el producto como para la seguridad de los trabajadores.

En pocas palabras, podría decirse que son las arterias ocultas en la tierra por donde circulan los millones de litros de hidrocarburos en todas sus modalidades: crudos, gases, refinados y petroquímicos, unos para su transformación, otros listos para su consumo. La importancia de este sistema de transportación de los petrolíferos se muestra por el hecho de que en 1990 el crudo

---

<sup>23</sup> Ibid, p. 141

<sup>24</sup> Ibid

entregado a través de los ductos a las diversas refinерías del país fue de 2 millones 50 mil barriles de pies cúbicos diarios y el gas que transportaron los gasoductos, para venta interior y consumo propio de Pemex, ascendió a 2mil 680 millones de pies cúbicos diarios<sup>25</sup>.

El Anuario Estadístico 1998 de Pemex reporta cifras globales de la red nacional de ductos al 31 de diciembre de 1997, las cuales se expresan en kilómetros y se detallan a continuación:

### **Red Nacional de Ductos (1997)**

*Kilómetros*

<i>PEMEX Refinación</i>	
Crudo	4,297
Productos	9,145
<i>Pemex Gas y Petroquímica básica</i>	
Gas natural	10,882
Productos	2,850
<i>Pemex Petroquímica Productos</i>	1,037
<b>Total</b>	<b>28,211</b>

Fuente: *Anuario Estadístico 1998*, Pemex, 1998, pág.20.

### **Plataformas marinas.**

Las plataformas petroleras hacen posible la exploración, perforación y explotación de los grandes yacimientos marinos de hidrocarburos localizados en la Sonda de Campeche. De esta área se obtiene alrededor de un millón 700 mil barriles de petróleo crudo al día, producción que representa el 66% de la extracción total del país. Aquí también se producen 950 millones de pies cúbicos de gas diario, que representan el 25 % de la producción total mexicana<sup>26</sup>.

Se llama complejo de producción a el conjunto de plataformas interconectadas por puentes, entre las cuales hay de perforación, producción, enlace, compresión, rebombeo, de estabilizado, de telecomunicaciones y habitacionales. La plataforma continental que rodea la península de Yucatán abarca una superficie de unos 170 mil kilómetros cuadrados y es sumamente importante para la industria mexicana.

En 1980, la exploración realizada en Sonda Campeche descubrió 11 campos productores: Akal, Abkatún, Maloob, Ku, Ixtoc, Kutz, Bacab, Pol, Kanuab, Chac y Ek. "El resultado fue el ascenso en las reservas petroleras hasta los 72 mil millones de barriles. Seis de los yacimientos de la Sonda son considerados como supergigantes, cuyas reservas sobrepasan los 5 mil millones de barriles de petróleo crudo."<sup>27</sup>

<sup>25</sup> Alejandro Galindo Garza. *Determinación del precio internacional del petróleo. opciones para México*, FCE, México DF, 1994, p. 42

<sup>26</sup> Petróleos Mexicanos. Op. Cit. p. 144

<sup>27</sup> Ibid, p.146.

No obstante la magnitud de los recursos petroleros con los que el país cuenta y la capacidad de administrarlos para el consumo y la captación de ingresos para la nación, en los últimos años hemos visto cómo el gobierno mexicano se ha insertado dentro de una política económica neoliberal, la cual ha tendido a orientarse en el marco de la privatización en donde el sector privado y transnacional han jugado un papel importante y cada vez más predominante.

### 2.3 LA REORGANIZACION DE PEMEX EN EL SIGLO XXI

La modernización de PEMEX y de la industria petrolera mexicana requiere la armonización de intereses y objetivos de múltiples componentes: El gobierno, la compañía petrolera nacional y sus empleados, compañías privadas relacionadas con el sector petrolero como proveedores de bienes y servicios, consumidores, así como la sociedad en conjunto.

Uno de los planes que se tenía para reorganizar a la empresa sin tener que vender sus activos es por medio de una nueva relación que se pudiera tener con los proveedores y consumidores para lograr la creación de objetivos conjuntos que beneficiaran a ambos sujetos. Se pretendía tener una nueva relación con el gobierno para tener una mayor autonomía en sus decisiones. Visto así, se planeaba usar las estrategias de empresas privadas que pudieran aplicarse para potencializar a PEMEX. Una de estas estrategias fueron los acuerdos llamados Contratos de Servicios Múltiples, con los cuales, el gobierno delegó parte de su obligación al construir infraestructura en manos privadas, las cuales se encargaron de realizar la labor de exploración y parte de la producción. Estos contratos serán analizados posteriormente.

Los objetivos que ostenta el gobierno hacia PEMEX son la defensa de los intereses nacionales, la salvaguardia de la soberanía, la maximización del ingreso y del empleo, el control de la actividad petrolera, la adquisición de capacidades tecnológicas y de organización y una nueva distribución de los ingresos. Por lo cual se revisan los planes actuales de organización como la fiscalidad que tiene la empresa, así como se plantea que se pueda asociar la paraestatal con empresas privadas para realizar proyectos a corto plazo.

Es por ello que para tener una nueva empresa petrolera será necesaria la aplicación de estrategias que estén definidas económicamente con una visión de rentabilidad y competitividad de eficiencia y productividad, para lograr que esa empresa pública pueda aportarle una mejor contribución al desarrollo económico del país.

La reorganización de PEMEX es acompañada por una reforma en la cual se están tomando medidas para lograr transmitir al sector privado ciertas actividades que antes estaban reservadas al Estado para facilitar el desarrollo del mercado y de la competencia. Para lo cual se están tomando medidas internas para lograr una transformación institucional y reglamentaria que comprende la creación de nuevos organismos como la Comisión Reguladora de Energía.

La empresa tiene ahora una nueva política en la cual los precios son una parte fundamental para el desarrollo de la empresa en donde los precios internos cada vez se relacionan más con los precios internacionales, por lo cual se quiere aumentar el mercado interno que es una de las fuentes de ganancias para la empresa.

Las relaciones con el gobierno constituyen una parte fundamental en virtud de que PEMEX figura en el presupuesto del gobierno federal, con todos los problemas que con esto como los términos de trámites y procedimientos administrativos, con lo cual impide a la empresa planificar sus inversiones, ya que son definidas en el presupuesto del gobierno federal del año precedente.

A pesar de que PEMEX tiene mucha información sobre sus actividades, sus resultados y situación financiera, no siempre se recurre siempre a esta información para la planeación. PEMEX no informa correctamente sobre el desperdicio que realiza a los recursos de la Nación como resultado de proyectos fallidos o que nunca se realizaron. PEMEX adopta como principal medio para saber su eficiencia de las consultorías internacionales que poco saben acerca de la actividad de la empresa. PEMEX sigue esperando una modificación real de un entorno que afecta negativamente su desarrollo por lo que en una política fiscal con el gobierno debe buscarse un funcionamiento más sano de la empresa y un autofinanciamiento más elevado.

### 2.3.1 LAS ESTRATEGIAS DEL GOBIERNO FEDERAL EN PEMEX

A más de 60 años de la creación de PEMEX, el gobierno del Vicente Fox instalado en el poder desde el año 2000 pretende mejorar la administración de la paraestatal para lo cual tiene un plan en el que espera tener frutos a 10 años. Se pretende hacer competir a esta empresa en el ámbito internacional mejorando los niveles de productividad de Petróleos de Venezuela que con menores trabajadores y una menor extracción de hidrocarburos obtiene más ganancias y rendimientos.

En un principio el discurso oficial era que se retirarían a los políticos del Consejo de Administración de la empresa para que profesionistas más capacitados pudieran generar más opciones para lograr mejorar a la petrolera. Como parte de reducir los gastos administrativos, se unificaron a las subsidiarias estratégicas de PEMEX que eran: PEMEX Exploración y producción; PEMEX Refinación; PEMEX Comercialización y PEMEX Petroquímica que estaban divididas desde 1992. El gobierno tiene planeado que en el 2010 se pueda haber incrementado la productividad en más del 20% para lo cual se tienen que mejorar las inversiones que ascenderían a más de 50 mil millones de dólares lo permitiría a la empresa ubicarse en uno de los principales sitios en el mercado mundial.<sup>27</sup>

---

<sup>27</sup> Oscar Vladimir Martínez. “ La modernización de PEMEX” en Reforma, México DF, Sección Enfoque, 18 de marzo del 2003, p. 8

Dentro de PEMEX se impulsa una estructura donde los altos dirigentes sean personas surgidas del ámbito empresarial. El ex director de PEMEX, Muñoz Leos fue director de la Dupont, empresa dedicada a la petroquímica, mientras que el Consejo de Administración es dirigido por el secretario de Hacienda Gil Diaz, proveniente de la telefónica Avantel.

En el año 2001, en el Consejo de Administración se intentó incluir a Carlos Slim (del grupo Carso), Lorenzo Zambrano (presidente de Cemex) y Alfonso Romo (del grupo Pulsar) lo que generó un descontento por parte del poder Legislativo que instaron una petición para que estos empresarios fueran removidos y que sus puestos se ocuparan por miembros del sindicato.

Fox prometió que PEMEX tendría acceso a sus recursos generados para su propio crecimiento y desarrollo, pero para lograr este propósito se tenía que sacar adelante una reforma fiscal que le permitiera al gobierno allegarse de más recursos para sustituir los ingresos que provienen del petróleo, y por ello ha intentado en varias ocasiones convencer al Congreso de realizar esta reforma fiscal con la promesa de que el gobierno ayudará a los más necesitados. La importancia de los recursos que obtiene la paraestatal es muy importante para el presupuesto federal como un ejemplo tenemos que en el año del 2003 PEMEX aportó una cantidad de 100 mil millones de pesos adicionales al erario derivado de un alza en la producción de petróleo y las elevadas cotizaciones del combustible, por lo que entregó al fisco un total de 36 mil millones de dólares, la tercera parte de la recaudación del gobierno en total<sup>28</sup>. Por estas aportaciones, no se ha podido mejorar las condiciones de estructura de la empresa donde se reconoce que existen aspectos en la forma de operar en la cual la empresa esta perdiendo dinero por falta de capacidad de invertir en sectores estratégicos.

Se pretende que PEMEX pueda competir en contra de otras empresas alrededor del mundo, sin embargo su tecnología de extracción y procesamiento esta muy atrasada, además de que en su organización no tienen los estándares de calidad internacionales que se requieren, por lo que considera que la empresa es muy grande en tamaño pero pequeño en eficiencia.

PEMEX Refinación tiene problemas en su organización interna ya que no cuenta con la infraestructura suficiente para lograr transportar el crudo a las refinerías, además de poseer una flota con barcos muy viejos. Existen dentro de la flota 19 barcos propios y 6 que son alquilados para el transporte de productos dentro del país. La renta de cada uno de estos barcos asciende a 13 mil y 21 mil dólares diarios, por lo que se está planeando la modernización de la flota con la compra de barcos mejores equipados para ir sustituyendo a la flota antigua. Los barcos nuevos tendrán más capacidad de transportar el petróleo a los centros de tratamiento, lo que podrá reducir la dependencia de gasolinas que tenemos con respecto al exterior.

---

<sup>28</sup> Israel Rodríguez “ Reconoce Muñoz Leos la necesidad de cambiar el régimen fiscal de PEMEX” en La Jornada, México DF, 4 de octubre de 2003, Sección Economía, p. 21

Uno de los principales yacimientos que se explotan es el de Cantarell ubicado en el sureste de México, que es considerado el 6° campo más importante en el mundo, en el cual se tienen el 33% de las reservas comprobadas de crudo, en donde su agotamiento se ve muy cercano. Según varios especialistas Cantarell ha sido sobre explotado, es por ello que se invirtieron grandes sumas de dinero para la inyección de nitrógeno para aumentar los años de vida de este yacimiento los próximos años. Pero la información que se tiene acerca de las inversiones que se le están haciendo a este yacimiento son escasas, donde se tiene evidencia que este proyecto ha significado para la corrupción una gran fuente de recursos, por que se destinan miles de millones de pesos en seguir inyectando nitrógeno pero no se tienen las cuentas claras de cómo se utiliza esta inversión. A pesar de que se ha elevado el nivel de producción en Cantarell aun se siguen quemando el gas natural de una manera masiva, por lo cual se esta desperdiciando una valiosa fuente de energía, que en ningún país petrolizado se desperdicia. Las inversiones para el 2004 ascienden a 21 mil 400 millones de pesos, para lograr el mantenimiento del nivel de producción de 2, 120,000 barriles diarios.<sup>29</sup> Por lo cual da el 62% de la producción total del país. Sin embargo se ha encontrado que la inyección de nitrógeno carece de justificación y que por lo tanto es perjudicial y caro, lo que hace pensar que PEMEX esta manejando la información a su conveniencia y que no se tiene un plan exacto para la explotación racional de este yacimiento para los próximos años. Se necesitan por lo tanto mejores opciones de bombeo y no costosos procesos de extracción que desperdician el dinero que se invierte en ello. Es necesario conseguir la tecnología necesaria para la explotación de los hidrocarburos de una manera menos costosas y con más rendimientos.

A pesar de que México exporta un total de 13 mil 777 millones de dólares anuales gracias a los hidrocarburos y sus derivados, se gasta más de mil 150 millones de dólares para importar gas natural que se necesita a pesar de que se cuentan con grandes yacimientos en nuestro país, asimismo destina 3 mil 95 millones de dólares para la compra de gasolinas que pudieran producirse en el país.<sup>30</sup> El gobierno trata de mejorar las refinerías existentes para disminuir la dependencia de productos refinados del extranjero, por ello se han invertido cuantiosas sumas de dinero en los complejos de “La Cangrejera” Ciudad PEMEX, Minatitlán y Salina Cruz para lograr disminuir esta dependencia del exterior, aunque prometen que los resultados se verán a largo plazo. Hasta el día de hoy se ha reducido las importaciones de gasolinas en un 30%, ya que al principio de año se importaban más de 180 mil barriles diarios de gasolinas, pero al cierre de este año ya solo se importaban 131 mil barriles.<sup>31</sup> Por lo que se plantea que México pueda llegar a tener una autosuficiencia en gasolinas para el año del 2010.

---

<sup>29</sup> David Schields. “ Es hora de replantear el proyecto Cantarell” en Reforma, México DF, Sección Negocios, 22 de septiembre de 2003. p. 6A

<sup>30</sup> Jorge Olmedo. “ Destina PEMEX mil 150 mdd para importar gas” En El sol de México, México DF, Sección A, p. 4

<sup>31</sup> Israel Rodríguez “ PEMEX pierde \$ 9 mil millones por robo y adulteración de combustible” en La Jornada, México DF, 29 de septiembre de 2003, Sección Economía, p. 22

Hay que acabar con uno de los principales problemas que tiene la paraestatal que es el robo del combustible por las cuales las pérdidas ascienden a más de 9 mil millones de pesos anuales<sup>32</sup> que a pesar de las 156 denuncias penales que se han interpuesto con el propósito de castigar a los culpables y así evitar la proliferación de esta práctica en el interior del país. Algunas de las personas que están en proceso por este crimen, son empleados de PEMEX y por lo tanto tienen acceso a la información necesaria acerca de la localización de ductos y las maneras en las que pueden extraer el combustible en las carreteras. A lo que hay que aumentar que hay poca vigilancia por parte de la Policía Federal Preventiva y la Armada de México que están poco preocupadas para detener a estas personas que ocasionan estos ilícitos.

PEMEX requiere de altas sumas de inversión en sus instalaciones, para lograr una autosuficiencia de gasolinas, así como innovar en nuevas zonas de producción, por ello el gobierno federal pretende hacer una reforma fiscal para que la paraestatal obtenga una autonomía que le permita hacer más alianzas con el capital privado para la realización de diferentes proyectos. México solo tiene explorado el 20% del territorio por lo que se presume que pudieran existir más yacimientos que serían más grandes y que estarían ubicados en la zona económica exclusiva. Los hoyos de Dona que se ubican en el Golfo de México demuestra que puede tener un potencial aun mayor que Cantarell, pero se necesita el desarrollo de tecnología para explotarlo eficientemente, para lo cual es urgente tener más dinero para invertir. PEMEX busca por lo tanto una asociación a empresas privadas para lograr la transferencia de tecnología que se necesita para la explotación de pozos en aguas profundas, por lo que nos daría un nuevo potencial que antes no se había imaginado que ya podríamos explotar yacimientos en aguas nacionales los cuales tiene una cantidad mucho y que nos garantizarían ser un productor en muchos años más.

PEMEX esta en una situación muy delicada debido a su capacidad financiera que es controlada por el gobierno federal, el cual obtiene de la paraestatal como mínimo el 30% de su presupuesto total, además de que somete a esta empresa a una carga fiscal muy fuerte que afecta a su organización y hace que vea dificultado sus procesos para invertir en nuevos procesos de producción, refinación y comercialización de los hidrocarburos. PEMEX esta imposibilitada para desarrollar proyectos con recursos propios, ya que todo es controlado por el gobierno, lo que no ha permitido innovar en los procesos que se necesitan al interior de la empresa.

La deuda de la empresa ascendió en el 2003 a 678 mil millones de pesos lo cual representaba el 90% de su valor total de sus activos calculados en 770 mil millones de pesos, lo cual dicho de otra manera, la empresa debe 9 pesos de cada 10 de su valor en la actualidad<sup>33</sup>. Es por lo cual se trata de buscar recursos alternativos para poner en marcha diferentes proyectos que se tienen en el país, por lo cual se esta buscando a la inversión privada para que pueda ser una fuente

---

<sup>32</sup> *Ibíd.*

<sup>33</sup> Víctor Cardoso y Juan Antonio Zúñiga. “ 300 empresas transnacionales acaparan los contratos en PEMEX” , en La Jornada, México DF, Sección Economía, 20 de agosto de 2003 p. 22

de ingresos para PEMEX, para que se pueda realizar los proyectos que aun se tienen pendientes. Una forma en la cual se esta pensando en obtener estos recursos es por medio de los Contratos de Servicios Múltiples que tratan de comercializarse tanto en el país como a nivel internacional, lo que nos pone en un grave peligro de estar dominado por las empresas transnacionales que desde tiempo atrás buscan adueñarse de las riquezas de México, especialmente en el campo de los energéticos. Estos contratos son otorgados a las empresas participantes que den las mejores opciones para la explotación de fuentes de energía en el país, siempre y cuando cubran con las normas internacionales para el desarrollo de la región en donde vayan a ser instaladas. Sin embargo, la entrada de estas empresas pone en peligro la forma en la organización para la explotación del petróleo, ya que minan la capacidad de PEMEX para tener un control efectivo de la cantidad de recursos que estas empresas explotan.

PEMEX busca no tener imposiciones cuantiosas por parte del fisco que le quita más del 64% de sus ganancias. Lo que hace que para pagar salarios y el mantenimiento de sus instalaciones tenga que recurrir a préstamos que terminan en deuda, y que en la actualidad representa un pasivo cuantioso para la empresa. Se busca que la totalidad de sus ingresos no sean absorbidos por el gobierno, para lograr darle a la empresa una libertad una autonomía en la elección de proyectos más útiles para el país.

Esta reforma fiscal era apoyada por el ex secretario de Energía Fernando Elizondo , pero que para llevarla a cabo necesitará del apoyo de la mayoría de las fracciones en el Congreso de la Unión, las cuales consideran que con los llamados Contratos de Servicios Múltiples se esta trata de entregar la riqueza nacional a la iniciativa privada nacional y del extranjero, por lo que es visto por recelo por muchos especialistas, que ven que las transnacionales se aprovecharán de estos contratos para sacar más ventajas sobre PEMEX.

Por otra parte para tener más recursos se piensa colocar en el mercado bursátil bonos para recapitalizar a la empresa y reducir de un modo su endeudamiento. Sin embargo en estos bonos estas muy interesados los especuladores que pretenderán quedarse con la mayor parte de ellos para tener una parte una herramienta que piensan utilizar en el futuro.

PEMEX planea obtener más recursos por medio de la venta de bonos en el mercado bursátil por una cifra de más de 20 mil millones de pesos, y es la segunda empresa en usar estos bonos ya que con anterioridad lo sabía usado la CFE. Con los recursos que se obtengan de la venta de estos bonos se pretende impulsar la creación de diversos proyectos que van encaminados a mejorar la infraestructura en refinerías y pozos en altamar y lograr así mejorar su pesada condición económica debido a que aporta el 64% de sus utilidades a la hacienda pública federal, ya que otorga 182 mil 195 millones de pesos cada 6 meses<sup>34</sup>, lo que le deja una perdida a la empresa que no puede recuperarse para volver a invertir en ella misma.

---

<sup>34</sup> Juan Antonio Zúñiga “ En marcha, más presencia privada de PEMEX” en La Jornada, México DF, Sección Economía, 15 de octubre de 2003, p. 25

El ex-presidente Muñoz Leos advierte que lograr una reforma en la cual se abriera completamente PEMEX a la industria privada sería contraproducente ya que la empresa no está preparada para manejar una etapa de apertura que la llevaría al caos y a su eventual desaparición. Por lo tanto se recomienda que se realicen los cambios en un ambiente de paciencia para evitar la toma de decisiones apresuradas que podría ser el fin de la empresa.

Ante estos proyectos de realizarse una reforma fiscal para la empresa, el Congreso de la Unión promueve que PEMEX pueda producir energía y vendérsela a la Comisión Federal de Electricidad, instalando plantas co-generadoras de energía por parte de las dos empresas, para lograr la inversión que se requiere en el sector, además de fortalecer a ambas empresas, ya que las instalaciones de PEMEX Refinación y PEMEX Gas pueden generar 8 mil megawatts, y PEMEX Producción podría generar potencialmente 4 mil megawatts<sup>35</sup> que podrían satisfacer por completo las necesidades que se requieren dentro de México, con lo que se tendría un ahorro por parte de la Comisión Federal de Electricidad que tendría más energía que podría vender en el mercado nacional e inclusive exportarla, y se tendrían los recursos para lograr la modernización de la infraestructura de PEMEX. En la Cámara de Senadores ya se aprobó el proyecto en Comisiones para lograr que PEMEX pueda generar electricidad con la CFE, donde se asegura que la paraestatal tiene la capacidad de generar al principio 7 mil megawatts, con lo que se protegería a estas dos industrias más importantes del país de recibir la inversión extranjera, y lograr así el financiamiento que estas dos empresas necesitan para mejorar su funcionamiento.

### 2.3.2 PEMEX EN EL AMBITO INTERNACIONAL

Uno de los objetivos primordiales que se quiere alcanzar por parte de los directivos de PEMEX, es la colocación de exportaciones de crudo mexicano en refinerías extranjeras a un precio preferencial. Por ello ha firmado acuerdos con varias empresas como<sup>36</sup>:

- a) Alianza estratégica con Shell: En 1993 se firmó la primera alianza con la Shell Oil Company, donde México compró el 50% de las acciones de la refinería Deer Park Refining Limited Partnership. Esto dio paso a una serie de inversiones a lo largo de una década. La más importante se dio en el año 2001 cuando se completaron las inversiones por parte de PEMEX por una cantidad de mil millones de dólares, con el objetivo de aumentar la capacidad de refinación hasta 340 mil barriles diarios, donde el crudo que se procesa es en el 70% del tipo Maya, mientras que el restante se obtiene de Texas y la Louisiana.

---

<sup>35</sup> Nayeli Córtes. "Promueven que PEMEX produzca electricidad" en El Universal, 15 de octubre de 2003, p. 3

<sup>36</sup> Humberto Campodonico op. cit págs. 88-89

- b) Contratos de compraventa a largo plazo: PEMEX a través de sus subsidiarias como PMI Comercio Internacional y PMI Norteamérica, han firmado diversos contratos para el suministro de crudo maya con varios refinadores de los Estados Unidos, acordando que los socios estadounidenses, tienen la obligación de construir unidades de alta conversión, para procesar mejor el crudo pesado. Las empresas beneficiadas en el primer acuerdo son: Clark Refining que compra 158 mil barriles diarios; Coastal Aruba por 100 mil barriles diarios; y Valero Energy por una cantidad de 170 mil barriles diarios. A partir de diciembre de 2001, nuevas empresas se integraron al acuerdo por lo que, se exportan más de 65 mil barriles de petróleo a la refinería de la Exxon Company USA en Baytown Texas; Para la Chevron Products se exporta una cantidad de 130 mil barriles por día en un período de 5 años; y con Maratón Oil, PEMEX tiene firmado un contrato para suministrar más de 100 mil barriles diarios en su refinería de Gayville en la Louisiana<sup>37</sup>, que sobre otras compañías obtienen beneficios al comprar este producto a un precio menor por el nivel costoso de procesarlo en contra las variedades de petróleo mexicano como lo son el Istmo o el Olmeca que tienen menos cantidades de azufre.
- c) Participación con Repsol: PEMEX compró el 4.81% de las acciones de la española Repsol YPF, con una inversión de 166 millones de dólares. Con la compra de estas acciones, PEMEX tiene una participación pequeña en la transnacional más importante de España, con lo cual puede tener cierta influencia al momento de decidir la inversión en los proyectos alrededor mundo.

Con estos planes, se pretende que PEMEX tenga contactos con otros capitales, para unir fuerzas. Uno de los planes de presidente de la paraestatal, Luis Ramírez Corzo, propone una alianza con los productores de petróleo en los Estados Unidos, para la explotación conjunta en la explotación de yacimientos fronterizos que comparten ambos países en el Golfo de México, en la zona del Cinturón de Plegado Perdido, en donde ya desde hace 14 años vienen trabajando empresas como la Exxon, la British Petroleum y la Shell. Con la alianza fronteriza se busca evitar el llamado “efecto popote”, en el cual se puede extraer petrolero en un yacimiento conjunto sin la necesidad de invadir territorio mexicano.

En el plano internacional el gobierno mexicano, presenta que la exportación de petróleo se realiza por los excedentes que se tiene, ya que no hay un aumento en el consumo en el mercado nacional, y por ello se ve en la imperiosa necesidad de mandar el petróleo a otras regiones que la están requiriendo. La verdad es otra, ya por una parte se quiere aumentar los ingresos fiscales para el gobierno federal, y por otro lado, se quiere beneficiar política y económicamente a los Estados Unidos por medio de acuerdos tácitos, con las principales petroleras como lo son Exxon Mobil, Shell, Clark USA, Coastal y Marathon.

---

<sup>37</sup> “ Incentiva PEMEX la reconfiguración de 7 refinerías en los Estados Unidos” en La Jornada, México DF, 16 de octubre de 2003, Sección Economía, p. 25

Durante los primeros años del siglo XXI, México ocupa uno de los principales proveedores de petróleo hacia los Estados Unidos, en el 2002 llegó nuestro país a colocarse por el primer productor para este país, por encima de otros productores como Arabia Saudita, Venezuela, Cañada y Nigeria. Se aportó a la economía estadounidense una cantidad de 1, 291,000 barriles diarios, que significó el 76.6% de la producción total registrada durante ese año.<sup>38</sup> Pero las necesidades energéticas del gobierno de Bush pedían más petróleo a sus naciones proveedoras para seguir con los planes para la invasión a Irak. Es por ello que el gobierno estadounidense lanzó un llamado para lograr una cooperación hemisférica en materia de energía, para lograr, en primer lugar una alianza con los proveedores más cercanos como lo fueron México y Canadá, que eran más factibles realizar esta alianza por los acuerdos previos como el Tratado de Libre Comercio con América del Norte.

Para el 2003, Estados Unidos importó la mitad de su consumo de petróleo, por lo que cada vez México incremento su papel fundamental para satisfacer estas demandas. Las autoridades como el Senado estadounidenses remarcan la importancia de respetar la soberanía de México, pero a la vez le lanza llamados para que abra a PEMEX a la inversión privada, para poder aprovechar mejor el petróleo mexicano, con todos los rendimientos que se obtendrían.

Desde el exterior, George Bush esta pendiente de México. La Casa Blanca ya tenía contactos petroleros con el ex presidente de PEMEX Jorge Díaz Serrano, mientras que el vicepresidente Cheney tiene contactos con la empresa para la cual trabajaba, Halliburton para promover proyectos en nuestro país. Por ello, en los Estados Unidos se difunde la idea que México puede ser un buen proveedor de energía para los próximos años, y se propone que se pueda transportar gas natural desde la frontera mexicana hacia los principales centros de distribución estadounidenses, una idea descabellada tomando en cuenta que actualmente México es un importador de este energético. Pero la idea de lograrlo se va perfilando en un proyecto de no solo compartir frontera, sino también los recursos naturales existentes.

Actualmente se tienen firmados acuerdos para compartir información en materia energética entre los países que forman el TLC. Estados Unidos impulsa con esta información una cooperación amistosa para lograr conocer a fondo, cuales son los potenciales de diversas energías dentro de los territorios que conforman el tratado. A raíz de la invasión de Irak, los Estados Unidos pueden ser que tengan asegurado su consumo de energía, pero nunca se olvidarán de México, al cual representa una reserva estratégica en los próximos años.

México cada año aumenta sus exportaciones a los Estados Unidos, pero también es un país importador enorme de petroquímicos. Esta situación lleva a PEMEX ser una fuente de energía primaria a precios baratos, en tanto que compra del exterior los petroquímicos a un precio caro.

---

<sup>38</sup> PEMEX Informe estadístico de las labores de PEMEX, México DF, 2002

La legislación nacional prohíbe a PEMEX vender petróleo a los empresarios mexicanos, por lo que se tiene que venderlo a las refinerías del exterior. En vez de promover cambios a las leyes existentes, para apoyar a la industria nacional, el gobierno federal promueve una explotación irracional de los yacimientos, demostrado en el hecho que una de sus metas es de llegar a producir 4 millones de barriles diarios para el 2006. Una situación poco factible ya que PEMEX no ha logrado encontrar reservas probadas para reponer los volúmenes que ha extraído. El declive de Cantarell se aproxima, y un país no puede negociar frente al exterior, mejores precios sin un yacimiento súper gigante comprobado.

Cada año, las reservas probadas de petróleo para México decrecen. No se ha realizado la inversión necesaria para seguir avanzando en el campo de la exploración en el territorio nacional. Para certificar el valor de las reservas, Petróleos Mexicanos encargó un estudio a un grupo de consultores externos, para que vinieran al país, para medir con su metodología y criterios propios, los yacimientos existentes en el Golfo de México. Esta certificación se realiza, para que el gobierno de México pueda probar a nivel internacional, que el país sigue siendo un sitio excepcional para que vengan capitales extranjeros.

La producción actual de petróleo es de 3.4 millones de barriles diarios,<sup>39</sup> ocupando el primer lugar en América Latina. Sin embargo esta producción se mantiene estancada, ya que la meta trazada era superar los 4 millones de barriles para el 2006. Esta meta no se podrá realizar hasta que se abran nuevos pozos en la zona de Ku-Maloob, Chicontepec y se proceda a realizar una gran inversión para extraer el Crudo Ligerito Marino en aguas profundas del Golfo de México, pero estos nuevos pozos aun no están cuantificados para conocer su potencial en barriles diarios. PEMEX no ha realizado la inversión suficiente para seguir incrementando las reservas, por lo que coloca a la empresa en una situación muy peligrosa, ya que en los próximos años, México no tendría petróleo, ni para el consumo interno. Las reservas probadas de México se ubican en la cantidad de 17 mil 650 millones de barriles, frente a la cantidad de reservas posibles y probables que se pueden ubicar en 46 mil 914 millones de barriles.<sup>40</sup> Hay que aclarar, que las reservas posibles y probables aún no se miden en forma exacta, por lo que sus cantidades podrían ser muy relativas.

Uno de los principales problemas que se avecina para la paraestatal, es la caída de producción de los crudos livianos o ligeros, que por su constitución son más fáciles de refinar, por lo que se obtienen más productos. Desde el año 2000 hasta la fecha, el crudo superligero llamado del Istmo cayó de una producción de 110 mil barriles diarios cuando comenzó el gobierno de Vicente Fox, a una cantidad el día de hoy de 16 mil barriles diarios.<sup>41</sup> PEMEX reconoce que el petróleo del istmo redujo su aportación de 6.85% del total al 1.03%. Esto hace que las mayores exportaciones de petróleo sean del tipo Maya, donde el petróleo al ser pesado, tiene una gran cantidad de azufre y otras sustancias, que hacen más

---

<sup>39</sup> Israel Rodríguez. " Admite PEMEX estancamiento en la producción de petróleo" en La Jornada, Sección Economía, México DF, 16 de mayo del 2006, p. 25

<sup>40</sup> *Ibíd.*

<sup>41</sup> Israel Rodríguez " Se desplomó la producción del crudo ligero del Istmo 87.7% durante este sexenio" en La Jornada, México DF, Sección Economía, 5 de junio de 2005, p. 24

caro su refinación, y por esta situación, su colocación en los mercados extranjeros es más difícil provocando que el precio pagado por cada barril disminuya. El petróleo Maya es extraído de la Sonda de Campeche, cerca de los campos de Cantarell y Ku- Maloob.

En Cantarell, el 2º superyacimiento más grande del mundo, tiene sus días contados, ya que a partir del 2005, comenzará su declive. La zona que aporta las dos terceras partes de la producción total del petróleo, bajará en ritmos acelerados su producción. Cantarell hasta el día de hoy, aporta la cantidad de 2.1 millones de barriles diarios y 740 millones pies cúbicos de gas natural. Pero esta producción esta por acabarse, ya que ha sido explotado en más de la mitad de sus reservas probadas que se ubicaban en 6 mil 593 millones de barriles.<sup>42</sup> Esto hace que se tengan esperado una producción a más de 8 años, momento en el cual los principales campos dejarán de producir.

Con el precio del petróleo a la alza en el ámbito internacional, durante la administración de Vicente Fox, el gobierno ha recibido más ganancias petroleras que todos los gobiernos que lo antecedieron. Esto hace colocar a PEMEX en uno de los pilares de las finanzas públicas. El gobierno impulsa una serie de medidas para que el sector privado pueda invertir en zonas en las cuales no se tiene los recursos para explotarlos, por eso trata de impulsar reformas jurídicas a nivel constitucional.

En lo que se refiere al gas natural, la paraestatal abrió el camino para las empresas privadas, las cuales pueden participar en el transporte, distribución, así como en la comercialización del gas natural. Se acordó que el capital privado pueda construir, operar y ser propietarios de ductos, instalaciones y equipos, con permisos obtenidos por la Comisión Federal de Electricidad. Se tiene planeado impulsar que el consumo de gas natural se extienda al consumo interno, no solo para las industrias, sino para satisfacer las necesidades de energía residencial. La reforma no contemplaba que las empresas tuvieran el control directo sobre la exploración y producción del gas natural, que seguiría siendo control de PEMEX. Para este proyecto, la paraestatal prestaría su red de más de 12 mil kilómetros para la transportación del gas, pero las empresas privadas tendrían que invertir para seguir aumentando la red con sus propios recursos.

Uno de los retos a la cual se enfrentan los particulares, es lograr una buena infraestructura en los gasoductos, ya que la producción de gas natural se encuentra en su mayoría, en la península de Yucatán, mientras que el Norte industrializado requiere de este energético. La mayor parte de la producción viene de los campos petroleros, pero se espera que en el 2006 el gas proveniente del proyecto de la Cuenca de Burgos ubicado en Coahuila, el Norte deje de tener problemas de abastecimiento.

---

<sup>42</sup> Israel Rodríguez “ Inicia antes de lo previsto declive en la producción de Cantarell” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 29 de mayo del 2005, p. 28

Petróleos Mexicanos inició las obras para explotar el yacimiento de gas natural en Lankahuasa en el municipio de Nautla en Veracruz. La empresa invertirá más de 100 millones de dólares para crear un centro de almacenamiento de distribución del combustible que pretende lograr al inicio una extracción eficiente de este combustible. Lankahusa es uno de los principales yacimientos más ricos que se encuentran en México, mientras que las autoridades continúan haciendo estudios para investigar zonas que pudieran ser fáciles de explotar como en municipio de Tlalixcoyan en el centro de la entidad veracruzana. Muy pronto se prevé comenzar la extracción del combustible en la zona del Golfo de México, además de iniciar la construcción de válvulas de conexión para transportarlo a Nuevo León donde esta dirigido principalmente a abastecer a la industria de esta entidad. Otras 24 áreas son designadas como áreas estratégicas que son susceptibles para ser explotadas en el futuro

La Comisión reguladora de Energía (CRE) ha otorgado una serie de concesiones para la distribución de gas natural. Se dieron los permisos en ciudades importantes como México, Guadalajara, Monterrey y Ciudad Juárez. En total son 18 empresas extranjeras y 3 mexicanas, las cuales se encargarán de tender redes para la distribución de gas natural. Entre estas empresas destaca Gas Natural México, una filial Repsol de España, que tendrá una de las coberturas más grandes. Le siguen dos empresas europeas: Gaz de France y Tractebel de Bélgica.

En el 2002 se aprobaron reformas para lograr que en el país se establecieran regasificadoras que traerían el gas natural de otras partes del mundo, y México sería el lugar para la operación de distribución y comercialización. Los permisos fueron otorgados por la CRE. Estas plantas podrán generar electricidad por medio del ciclo combinado, pactando que podrán exportar su electricidad a los Estados Unidos, o vendérsela a la CFE. La Shell obtuvo el permiso de la Comisión Reguladora para instalar plantas para la transformación de gas natural licuado en energía eléctrica en la península de Baja California. El presidente de la Shell en México, Meter Kidd asegura que se mantiene comunicación con los pueblos de la región para construcción de estas plantas que se localizarán cerca de Arizona y entrarán en operación en el año del 2007. La empresa Sempra Energy por su parte abrirá la planta de "El Sauzal" con lo cual pretende generar alrededor de 3 mil empleos directos e indirectos para lo cual creara una inversión de 15 millones de dólares.

Se reconoce por parte de la Comisión Reguladora de Energía que se han otorgado el permiso para instalar 24 plantas generadoras de energía que son financiadas por iniciativa privada, que junto a los permisos de almacenamiento de gas natural dan como consecuencia una participación mayor de las empresas transnacionales en México, ya que se encuentra en marcha las inversiones de la Royal Dutch Shell , Sempra y Marathon que están planeando poner en marcha grandes plantas eléctricas para la producción de energía que pueda ser exportada y vendida en el mercado nacional. Estas empresas al instalarse en México están buscando traer a personal de sus países de origen, lo que desplaza a nuestra

mano de obra mexicana. PEMEX también ha otorgado un contratos de servicios integrales a una transnacional con lo cual se están fortaleciendo estas empresas a costa de millones de mexicanos que se están quedando sin empleo, por que ahora la selección de los trabajadores depende de estas transnacionales donde se cancelaron más de 9 mil plazas de trabajadores al mismo tiempo de que aumentó las plazas de puestos directos que fueron cubiertos por empleados del exterior.

### 2.3.3 LA INVERSIÓN PRIVADA

Alrededor de 300 empresas transnacionales ya operan en el mercado mexicano beneficiándose de diferentes proyectos que se tienen como lo son los de: Cantarell, Chicontepec para la explotación de petróleo crudo, y el gran proyecto de explotación de gas natural en la Cuenca de Burgos, que según las estimaciones de diferentes expertos, es el principal yacimiento de gas natural dentro del país, el cual puede darle a México la posibilidad de tener una fuente de energía limpia y barata por muchos años. En los diferentes proyectos se tiene planeado invertir más de 40 mil millones de dólares en los próximos 15 años, con lo cual México tendría asegurado el acceso a la generación de energía eléctrica que requiera por los próximos 30 años, pero debe explotarse estos recursos con racionalidad.

En la actualidad, las empresas transnacionales están formando una especie de “PEMEX paralelo” debido que se están instalando en territorio mexicano, usufructuando los recursos de la zona en donde están ubicadas, contratando a personal de empresas privadas y desplazando a los obreros mexicanos, que ven reducidas sus posibilidades de conseguir un trabajo más remunerado. Estas empresas esperan ganar mayores ganancias, en base a la explotación intensiva de nuestros recursos naturales, aprovechándose del gobierno que no esta interesado en tratar de regularlas en el territorio. Los contratos de Servicios Múltiples están siendo asignados a aquellas empresas que pueden aportar más elementos sólidos para asegurar que su inversión ingresará al país.

Estos contratos de Servicios Múltiples servirán para que en un futuro próximo estas empresas transnacionales puedan generar su propia energía eléctrica en plantas de ciclo combinado, lo cual traerá una competencia desleal en contra de PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad que tendrán que competir con los precios que estas empresas impongan en el mercado. Estas afirmaciones son rechazadas por funcionarios de PEMEX quienes aseguran que estos contratos no son un peligro para México, sino para complementar las actividades que el gobierno hace en busca de mejores formas de energía para abastecer a la industria.

Entre tantas empresas con estos contratos se encuentra la estadounidense Flour-Daniel, que junto a Ingenieros Civiles Asociados (ICA) obtuvo uno de los contratos para la perforación de pozos petroleros en Chicontepec por un costo de 1, 250 millones de dólares<sup>43</sup>. El proyecto integral de Chicontepec se desarrollará en un área delimitada entre los estados de Veracruz, Puebla e Hidalgo que abarca a 15 municipios, en el cual se tiene reservas comprobadas de petróleo desde 1926 que no se habían explotados por falta de capacidad técnica y económica. En este proyecto no solo esta la inversión privada, sino también la pública ya que el Congreso de la Unión autorizó una inversión por más de 6 mil

---

<sup>43</sup> Ibíd.

millones de pesos para desarrollar la primera parte del proyecto que son estudios técnicos del subsuelo, así para crear la estructura necesaria en los pueblos de Agua Fría y Amatitlan para lograr la construcción de 300 pozos y más de 177 kilómetros de ductos que conecten a esta región con las refinerías que se tienen en Veracruz y otros estados de la República. Se prevé que esta zona pueda tener una producción de más de 130 millones de barriles de petróleo, y pueda ser la mayor reserva de petróleo no explotada en más de 50 años. También se tiene que el proyecto tendrá un impacto social en el cual se quiere el crecimiento económico de los pueblos con la creación de 35 mil empleos, así como la construcción de vías de comunicación, infraestructura hidráulica, escuelas y centros de salud.

Mientras tanto en Cantarell se han asignado proyectos por más de 10 mil millones de dólares en el cual 19 compañías privadas perforarán nuevos pozos en los próximos años, con lo cual se pretende recibir más ayuda de la inversión extranjera se pueda aumentar la producción de este yacimiento. PEMEX otorgó 7 Contratos de Servicios Múltiples para explotar la cuenca de Burgos con una cantidad de inversión de más de 11 mil millones de dólares.<sup>44</sup> Entre las empresas involucradas están Repsol, Tekoku Oil, Tecnopetrol, Petrobras, y Lewis Energy. Pero ante el temor que la Suprema Corte de Justicia anule estos contratos por considerarlos anticonstitucionales, el gobierno ya esta en planes para modificarlos y que así se ajuste a las normas vigentes. Con estos Contratos se espera producir la cantidad de gas natural suficiente para evitar la importación actual de la quinta parte del consumo interno.

Para PEMEX, los Contratos de Servicios Múltiples son un mecanismo jurídicamente viable, ya que se garantiza que todos los activos construidos son propiedad de la paraestatal, y las empresas privadas solo reciben el pago por la construcción y el costo de la mano de obra. PEMEX define que estos Contratos de Servicios Múltiples son únicamente para desarrollar infraestructura afirmando que estos hidrocarburos extraídos siguen siendo parte integral de la nación y que el contratista solo recibe el pago en efectivo de las obras que haya realizado o de los servicios prestados. Estos contratos se darán hasta por un plazo de 20 años, con lo que podría considerarse que la entrada de estas empresas transnacionales en su mayoría al mercado mexicano representa un importante punto para que puedan expendirse posteriormente. Al principio se adjudicaron contratos a las empresas: Powell Schlumberger con valor de 108 millones; a Industrial Perforadora de Campeche otro de 96.4 millones y a Halliburton Internacional uno de 71 millones.<sup>45</sup> Con lo cual se piensa obtener el combustible necesario para lograr proveer de energía al país, afirmando que PEMEX no tiene el dinero suficiente para realizar estas inversiones por lo que se “asocia” a estas empresas para tener más beneficios.

---

<sup>44</sup> Karla Rodríguez. “ Anticipa PEMEX cambiar la redacción de los CSM” en Reforma, Sección Negocios, México DF, 6 de abril del 2005, p. 5A

<sup>45</sup> Juan Antonio Zúñiga. “ Repsol, único participante para adjudicarse CSM en PEMEX” en La Jornada, México DF, 16 de octubre de 2003, p. 24

En el tiempo en que se pueda tardar el inicio para la extracción de este gas natural, PEMEX esta planeando una importación de gas natural de otras regiones del mundo, con el cual ya iniciaron conversaciones con el gobierno boliviano para que pueda ser un abastecedor de gas natural licuado a la empresa desde este país sudamericano. La empresa Sempra también esta considerando la posibilidad de traer gas natural desde Bolivia para procesarlo en sus plantas que tendrá en México. Se estima que PEMEX pueda comprar más de un trillón de pies cúbicos de Bolivia para abastecer al mercado interno. Esto pone una contradicción en el proyecto que tiene la paraestatal en la Cuenca de Burgos y Lankahusa ya que por un lado busca diversificar sus fuentes de gas natural al interior del país, mientras que por otro busca importarlo de lugares remotos y lejanos.

El Senado de la República por su parte quiere conocer acerca de las ganancias que obtendrán las transnacionales con los Contratos de Servicios Múltiples, para así tener la cuenta de los costos de producción, explotación y extracción en más de los 300 yacimientos que serán explotados por estas empresas, así como los costos de transportes para hacerlos llegar a los centros de consumo. En un futuro no muy lejano se pretende que las ganancias que se obtengan sean repartidas en una proporción de 50-50 con la paraestatal<sup>46</sup>, abriendo así la posibilidad de tener un nuevo tipo de asociación como lo serían de Ganancias Compartidas. Sin embargo son pocos los datos que le han sido remitidos por parte de las autoridades federales acerca del régimen de estos acuerdos, por lo que llevaron su caso a la Suprema Corte de Justicia para dirimir los diferendos que se pudieran tener.

El gobierno de Vicente Fox esta promoviendo cambios a la Constitución en sus artículos 25, 26 y 27 para lograr los cambios que den certidumbre al capital extranjero en el campo eléctrico y petrolero, además que esta promoviendo las reformas fiscales al interior de PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad que le permitan lograr una apertura a las empresas extranjeras para su inversión en todos los sectores, a pesar de ya se encuentran abiertos los sectores de Petroquímica básica y secundaria, en la cual no se han obtenido los resultados que se han esperado por parte de la industria privada.

Existen más de 25 proyectos para la extracción del crudo que serán concesionados a la industria privada por más de 23 mil millones de dólares, con los cuales se pretende superar la barrera de exportación de petróleo por más de 4 millones de barriles diarios y aumentar las explotaciones de gas natural para dejar de depender del exterior. En la Cuenca de Burgos se planea invertir más de 2 mil millones de dólares, que serán obtenidos de las empresas transnacionales.

Es por lo que la privatización de PEMEX se profundiza en una forma discreta, ya que con la transferencia de actividades se elimina la capacidad productora, en donde los profesionistas que trabajan en la paraestatal están siendo despedidos sin ninguna razón aparente, mientras que se impulsan reformas para cambiar el régimen.

---

<sup>46</sup> Andrea Becerril y Víctor Ballinas “ Oculta PEMEX ganancias que tendrán las transnacionales: senadora” en La Jornada, México DF, 21 de agosto de 2003, Sección Economía, p. 22

Para la construcción de plantas de almacenamiento de gas licuado, se otorgaron concesiones a las empresas: Maratón (en Baja California, Tijuana); Sempra (en Baja California, Ensenada); Shell (Ensenada Baja California y en Golfo de México, Altamira). También se autorizó una planta de regasificación en la zona de Islas Coronado, por parte de Chevron Texaco, este último proyecto enfrenta crítica ambientalistas, por poner en peligro el ambiente de las islas, que son hogar de un gran número de aves, situación que no le importó a la Secretaría del Medio Ambiente, ni a la CRE.

## El proyecto Fénix

Dentro del programa de energía de PEMEX Petroquímica del año 2000-2006, se proponía acabar con la importación de gasolinas desde el exterior, por ello se buscó la asociación de esta división de PEMEX con el sector privado para la construcción de 2 nuevas refinerías para disminuir la dependencia de los petroquímicos en el exterior. Las nuevas refinerías serían construidas en co- inversión con PEMEX, y tendrían la capacidad de producir olefinas y derivados de etileno en México, a precios más económicos que los que se producen actualmente en los Estados Unidos. La inversión estaba calculada en más de 2, 700 millones de dólares, donde PEMEX Petroquímica solo aportaría del 30% al 50% de la inversión total.<sup>47</sup> La ubicación de la primera refinería sería definida por estudios técnicos, aunque los lugares más factibles para ubicarla serían en Altamira o Coatzacoalcos, para tener acceso en el menor tiempo posible a la materia prima otorgado por PEMEX, la llamada gasolina natural y petróleo crudo.

La construcción del primer complejo esta previsto para ser el 2º. Más grande del mundo, el cual cubriría las necesidades de termoplásticos o poli olefinas. Las empresas participantes en el proyecto son: Idelpro ( filial de Alfa) Grupo Idesa y la Canadiense Nova Chemical Corporation, donde al acabar el proyecto se piensa obtener ganancias por 1,500 millones de dólares.<sup>48</sup>

El proyecto del Fénix prometía disminuir la dependencia de productos procesados del petróleo desde el exterior, pero en su fase de operación encontró con un terrible problema del precio al cual compraría los insumos las empresas privadas para la refinería principal. El director del Fénix, Arturo garcía Pérez anunció que faltaba los acuerdos para el suministro de materia prima a 20 años, la cual querían adquirir con un precio de descuento, ya que actualmente tiene un valor que es de exportación, con lo cual hace que se incrementen los costos. Pero la Secretaría de Hacienda y Crédito Público no autorizó el precio de descuento sobre la gasolina natural, que se esta cotizando en 400 dólares en los Estados Unidos por tonelada,<sup>49</sup> con lo cual no habría ganancias para el grupo de empresarios del Fénix.

---

<sup>47</sup> José Luis Ruiz “ Buscan fortalecer el sector de la petroquímica” en El Universal, México DF, 22 de octubre de 2004, sección Finanzas, p. 1

<sup>48</sup> *Ibíd.*

<sup>49</sup> Karla Rodríguez “ Peligran más obras de PEMEX” en Reforma, Sección Negocios, México DF, 3 de Febrero de 2005, p. 1A

También PEMEX petroquímica anunció que no se habían presupuestado los recursos para participar en el Fénix, por lo que la obra tendría que suspenderse hasta nuevo aviso, los empresarios no quieren esta situación, y están dispuestos a que la paraestatal disminuya su participación, que sería absorbida por los demás socios, siempre y cuando consiga el descuento en la materia prima, una situación que en estos tiempos, se ve muy difícil de realizar.

#### 2.3.4 ANÁLISIS DE PEMEX

Muchos especialistas consideran que el principal problema de PEMEX es su dependencia total del Presupuesto Federal, ya que el Ejecutivo es quien manda al Congreso para proyecto de la inversión de PEMEX, para su aprobación. Además, las grandes contribuciones que realiza la paraestatal al fisco le dejan poco a la empresa para seguir en sus proyectos, por lo que PEMEX ha impulsado los nuevos proyectos por medio de la contratación de deuda a nivel nacional e internacional.

PEMEX necesita invertir 33 mil millones de dólares durante los próximos 5 años, para elevar las reservas, incrementar la producción de crudo, modernizar y expandir las refinerías, y la construcción de gasoductos.<sup>50</sup> Se pretende que con la disminución de la carga fiscal, se puede contar los recursos mínimos necesarios para seguir con la realización normal de las actividades. El gobierno de Vicente Fox pretende que a la vez que se realice una reforma fiscal para PEMEX, se impulse otra reforma con el fin de crear nuevos impuestos y así sostener al erario nacional.

En el 2003, se generó un aumento de inversiones totales, que alcanzan los 10, 700 millones de dólares, un aumentó con respecto al 2002.<sup>51</sup> Se incrementaron las participaciones para PEMEX Gas y Petroquímica Básica, con el objetivo de volver al país independiente de las gasolinas que se importan. Actualmente se importan el 25% de las gasolinas que se consumen, pero en el sector refinación aún se necesitan cifras de 210 mil millones de pesos, para volverla una industria prospera<sup>52</sup>. Para la Cámara Nacional de la Industria de Transformación (CANACINTRA), en México se requiere que los empresarios mexicanos puedan asociarse con las refinerías, para crear un Sistema Nacional de Refinación y que nuevas refinerías hagan posible abatir el déficit en gasolinas. Los empresarios quieren construir 3 nuevas refinerías en un período de 3 a 7 años con el costo de 3,000 millones de dólares cada una, que podrían aumentar las ganancias de PEMEX Refinación en una cantidad de 29,000 millones de dólares.<sup>53</sup>

---

<sup>50</sup> Humberto Campodónico. *Reformas e inversión en la industria de hidrocarburos de América Latina*, CEPAL Naciones Unidas, Santiago de Chile, octubre de 2004, p. 80

<sup>51</sup> *Ibíd.* p. 81

<sup>52</sup> Israel Rodríguez “ México requiere invertir \$ 210 mil millones para abatir el déficit en gasolinas” en La Jornada, Sección economía, México DF, 31 de mayo del 2005, p. 21

<sup>53</sup> *Ibíd.*

Para los empresarios mexicanos, esta falta de gasolinas esta provocando que existan en el mercado gasolinas adulteradas, las cuales daña al erario, porque no se pueden cobrar los impuestos establecidos. Se busca que con el nuevo sistema de refinación se pueda dejar de enviar petróleo a las refinerías estadounidenses y procesarlos aquí en México. CANACINTRA considera viable el proyecto que PEMEX se convierta en un co generador de energía, capaz de suplir las necesidades de energía para el norte de México.

Para hacer frente a las inversiones requeridas. PEMEX ha venido empleando mecanismos de financiamiento para evitar las restricciones financieras de la ley. Desde 1996 se ha venido empleando la inversión por vía de PIDIREGAS<sup>54</sup> ( Proyectos de Infraestructura Productiva con Impacto Diferido en el registro del Gasto) Estas inversiones operan siguiendo proyectos en los cuales esta garantizado su rentabilidad, donde PEMEX contrata deuda de los mercados financieros internacionales, para pagar a proveedores, los cuales realizan la infraestructura requerida en un plazo determinado. Este sistema ha financiado las inversiones totales de PEMEX en más del 50% en los últimos años, siendo el año del 2003 el sistema más utilizado, ya que financió el 80% de las inversiones requeridas, por una cantidad de 10, 700 millones de dólares.<sup>55</sup> Los proyectos en los cuales se han utilizado estos recursos monetarios obtenidos son más de 33 , entre los cuales se encuentra el Megaproyecto Cantarell, la Cuenca de Burgos, Reconfiguración de refinerías (Madero, Salamanca, Tula, y Cadereyta), el Delta del Grijalva y la Planta Criogénica entre otros. Las emisiones de deuda fueron realizadas por la subsidiaria de PEMEX Finance domiciliada en Islas Caimán. Lo que hace prever que existirá una falta de transparencia en los gastos. Así lo parece comprobar la Auditoria Superior de la Federación que encontró irregularidades en uno de los fideicomisos de la empresa. Se encontró que los administrativos de PEMEX habían cargado a esta deuda la compra de automóviles y pagos en la nómina, por una cantidad de 185 mil 699 millones 540 mil 400 pesos.<sup>56</sup> Lo que hace ver que la empresa no tiene control exacto de los recursos que se le aportan.

El problema que puede significar a un futuro, la adquisición de PIDIREGAS sería su amortización, así lo demuestra que en los primeros proyectos que se aplicaron con esta forma de financiamiento, no resultaron en los cambios hechos en la Refinería de Cadereyta, en donde las obras realizadas no generaron los ingresos deseados, pero de todas maneras PEMEX pagó las obras que habían sido realizadas. Los proveedores tienen el pago asegurado por el dinero que invirtieron, pero la empresa puede estar llegar a contraer una deuda pública que puede ser irrecuperable, además de los intereses con la cual se adquiere.

---

<sup>54</sup> Los PIDIREGAS son proyectos estratégicos de largo alcance que reúnen ciertos requisitos preestablecidos de redituabilidad y generación de recursos que son licitados internacionalmente con la modalidad “ llave en mano” incluyendo en el costo de financiamiento requerido durante la etapa de construcción. A la recepción satisfactoria de las instalaciones se cubre al proveedor el precio acordado, con recursos que su vez PEMEX contrata en los mercados financieros internacionales con la garantía específica de que las instalaciones serán recibidas con satisfacción.

<sup>55</sup> Humberto Campodónico op. cit. P. 82

<sup>56</sup> Roberto Garduño y Enrique Méndez “ PEMEX se endeudó por más de un billón para financiar Pidiregas” en la Jornada, Sección Economía, 11 de Mayo del 2005, p. 22

Otro mecanismo de inversión es que PEMEX emite bonos en el mercado internacional, pero este sistema si debe ser aprobado anualmente por el Congreso de la Unión. El posible pago de obligaciones esta dirigida por PEMEX Finance y PEMEX Master Trust, un fideicomiso establecido por PEMEX en Delaware que respalda la deuda y da una garantía incondicional por parte de la empresa matriz y sus subsidiarias.

Lo cierto es que durante la administración Fox, se ha contratado deuda para PEMEX por el monto de 48 mil millones de dólares, 120% más que la que tenía registrado durante Ernesto Zedillo. Lo que hace tener a la paraestatal una deuda total de 86 mil 530 millones de dólares.<sup>57</sup> Y en los próximos años deberá pagar otras deudas contraídas en pesos, y en euros. Lo que hará tener un pasivo cercano un billón de pesos.

Con el nuevo régimen fiscal de PEMEX aprobado en mayo del 2005 por la Cámara de Senadores, se pretende dar la oportunidad para tener una empresa sana financieramente, por medio de una serie de deducciones en el pago de derecho al Estado por parte de actividades de PEMEX como lo son de<sup>58</sup>:

- 1) 100% para las nuevas inversiones en exploración y desarrollo de un yacimiento
- 2) 20% en el desarrollo de nuevas refinerías
- 3) 5% Cuando se invierta en oleoductos para transporte
- 4) 0.05% en investigaciones científicas

Además se crearía un Fondo de estabilización, por medio del cobro a cada barril extraído que sería del 1% cuando los ingresos se ubiquen 22 dólares por barril, hasta del 10% cuando se superen la barrera de los 31 dólares. Con estas reformas le darían la capacidad a PEMEX de tener 146 mil millones de pesos adicionales para sus proyectos, aunque esto creará un déficit para el erario público por una cantidad de 25 mil millones de pesos.<sup>59</sup> Este régimen fiscal puede darle un respiro a PEMEX, pero para algunos especialista, aún falta que se den excepciones fiscales por parte del gobierno, cuando se den exploraciones en aguas profundas, donde se calcula que México puede tener un gran potencial poco conocido.

Ante esta pérdida, la Secretaria de Hacienda y Crédito Público propone en la Cámara de Diputados una reforma en la cual solo se podría perder la cantidad de 17 mil millones de pesos, que se podrían recuperar por medio del control en el robo a gasolinas que se calcula en 9 mil millones de pesos, además de fomentar ahorros por medio de la fusión de los complejos petroquímicos en el país.<sup>60</sup>

---

<sup>57</sup> Israel Rodríguez. "Casi 10 mil mdd deberá pagar PEMEX en 2 años por el vencimiento de la deuda" en La Jornada, Sección Internacional, México DF, 23 de Mayo de 2005. p. 25

<sup>58</sup> José Antonio Rojas Nieto. "El nuevo régimen fiscal de PEMEX" en La Jornada, Sección Economía, 2 de mayo del 2002, p. 30

<sup>59</sup> Israel Rodríguez "El nuevo régimen fiscal de PEMEX será un hoyo de \$ 25,000 millones para hacienda" en la Jornada, Sección economía, México DF, 2 de mayo del 2005, p. 25

<sup>60</sup> Verónica Galán. "prevé SHCP ajuste por cambio en PEMEX, en Reforma, Sección Negocios, 2 de mayo del 2005, p. 3A

El nuevo régimen fiscal fue impulsado por el Senador Ricardo Aldana, que apoyó su proyecto con la idea de fortalecer a la empresa. Los Senadores del PAN y del PRD lo apoyaron, y solo 8 Senadores del PRI, entre ellos Manuel Barlett y Dulce María Sauri, los cuales proponían que a cada barril extraído le fuera aplicado un impuesto de 8 dólares, que iría directamente a PEMEX para las labores de reposición de las reservas y el aumento de la producción, esta reforma fue desechada, por la que ganó al final.

Muchos gobiernos anteriores, tenían la idea de despetrolizar los ingresos del Estado, pero debido a las crisis económicas y los problemas financieros, esta decisión se ha venido alargada por mucho tiempo. Con la última crisis de 1995, el presidente Ernesto Zedillo decidió exportar más petróleo para así poder pagar algunos de los compromisos que se habían firmado con el exterior.

Aun con la presidencia de Vicente Fox, ha sido difícil dejar de depender del petróleo para sacar adelante a la economía. Para lograrlo se necesitaría promover políticas económicas e industriales que incrementen las cadenas productivas, que pondrían en marcha nuevos empleos, con salarios bien remunerados, y con ello nuevas fuentes de riqueza. Pero en vez de diversificar la economía nacional, el gobierno federal quiere tomar más recursos de PEMEX para la subsistencia del Estado Mexicano, por no lo que ha habido una voluntad real de este gobierno para realizar una reforma fiscal integral, que le devuelva a la empresa los índices de competitividad que requiere para los próximos años.

Aun con la reforma fiscal actual, quedan muchos pendientes. PEMEX tiene que pagarle al Estado una serie de derecho sobre Hidrocarburos, que son un conjunto de gravámenes en derechos de extracción, impuestos a productos y servicios, e impuestos sobre las gasolinas. Cuando el precio del barril se llega a cotizar en el nivel internacional, por un precio encima que el previsto por La ley de Ingresos, las ganancias van a parar a un Fondo discrecional que es usado por la Secretaría de Hacienda en otros propósitos. Existía la idea de crear un Fondo de Estabilización, para que las ganancias se concentraran y del tuviera un margen de maniobra para usarlos en proyectos que beneficiaran a la población, pero esta idea fue desechada.

A la paraestatal se le quita todos sus ingresos, en vez de gravar sus utilidades, que le darían mucho más recursos para invertir en los planes para sostener a la industria. PEMEX no ha repuesto con reservas, la cantidad de petróleo que toma, por lo que en un futuro podría estar en una situación muy delicada al no contar con nuevos centros de producción.

También tenemos que en PEMEX hay un gran control administrativo, donde la rigen 42 leyes, reglamentos, decretos y acuerdos, que dan como resultado en una serie de 932 artículos, con sus fracciones. La Secretaría de Hacienda y Crédito Público tiene en la paraestatal 451 atribuciones, la Secretaría de la Función Pública 103, la Secretaría de Energía 206, y la Secretaría de Economía 20

Se tienen muchos supervisores que son adscritos a las Secretarías, que realizan labores de vigilancia dentro de PEMEX, pero su salario sale de la misma paraestatal, no del gobierno federal. A pesar de esto, no se evita que exista corrupción al interior de la empresa, por licitaciones que se cancelan, dinero del presupuesto que se va a otras áreas, y proyectos que tienen el dinero para las obras, pero que éstas nunca se materializan.

Por tantas dependencias del gobierno federal involucradas en PEMEX, hay poca coordinación para echar andar los proyectos, que se ven envueltos en medio de procesos que no tienen final. Para PEMEX es necesario otorgarle una autonomía, pero dentro de una organización que este bien vigilada, para evitar caer en excesos. El legislativo, tiene la responsabilidad, antes de realizar cualquier acuerdo, de reunirse con el apoyo de especialistas en el tema, para ir perfilando cual es el mejor escenario, en donde se puede dar un empuje a PEMEX, pero sin el riesgo de que pueda caer en manos privadas.

Es obvio que la riqueza de la petrolera esta mal administrada, hay que recuperar los niveles de credibilidad y rentabilidad de cada una de las áreas que conforman toda la empresa matriz y las subsidiarias, es seguro que este siglo que viene, será el siglo de la petroquímica, por lo que invertir en este sector es vital para la supervivencia de la industria petrolera en México. PEMEX debe de convertirse de un monoexportador, a una entidad con vocación industrial con una infraestructura fuerte, y un desarrollo estable, que no altere al ambiente. Las ideas de privatización deben ser rechazadas, ya que al entregar el patrimonio al capital privado, solo se beneficia a una parte de la población, y PEMEX como una industria de la nación, tiene que convertirse en un elemento para impulsar la economía, pero no en el sentido que sea el único ente que mueve a la economía, sino como un complemento.

Para que la industria continúe trabajando en el futuro, los incrementos de las inversiones en la exploración y producción, son vitales. Los recursos que provengan no deberán ser de deuda, sino de las propias ganancias que deja la empresa cada año por la exportación de petróleo. También hay que abatir los sobrecostos, para una mejor administración de las plantas y complejos petroquímicos. Se tiene detectados fallas en las áreas de almacenamiento, transporte y producción. Con una buena organización de los activos se pueden tener pequeños ingresos adicionales.

La industria petroquímica es una sección que genera mayores ingresos y empleos que la simple extracción de petróleo, ya que la extracción de barriles solo da empleos a unas cuantas personas, y para transformar un barril en gasolinas, la industria crea 2,200 empleos y coloca el producto final en un precio promedio de \$ 500 dólares.<sup>61</sup>

---

<sup>61</sup> José Luis Manzo Yapez *¿ Qué hacer con PEMEX? Una alternativa a la privatización?* Ed. Grijalbo, México DF, 1996, p. 147

En lugar de incrementar la extracción y exportación de crudo hacia los Estados Unidos, y destinar estas divisas al pago de la deuda externa, los directivos de PEMEX tienen que enfocarse en mantener en condiciones óptimas las instalaciones, además de oponerse al derroche de recursos monetarios. Los tecnócratas vienen implantando la idea que solo con los recursos del exterior, se puede seguir con los nuevos planes de expansión, esto es una idea falsa que solo subordina a PEMEX, y la hace vulnerable.

Uno de las decisiones que se tiene que tomar para darles más recursos a la empresa por medio de reducirle la carga impositiva a PEMEX, para que posea recursos en la expansión de refinerías y de campos de explotación. Los directivos tienen que encargarse de planear el crecimiento a largo plazo por medio de criterios técnicos, y no solo de especulaciones. La corrupción dentro de la empresa debe de ser destruida, situación que le ocasiona a la empresa una terrible pérdida en sobornos y faltante de dinero en el presupuesto. La enorme burocracia “parásita” solo le está quitando los ingresos a PEMEX, sin ayudarlo nada su crecimiento. Los puestos directivos tienen que coordinarse y realizar su trabajo, no esperar cada mes a que las ganancias lleguen y repartir el botín entre este grupo de maleantes.

PEMEX tiene que voltear a ver a Latinoamérica, especialmente para crear un Club de deudores, para renegociar la deuda externa, en términos que sean justos, y con ello se acabaría tratar de pagar una deuda, que por los intereses, nunca se reducirá un peso de un monto inicial. PetroAmérica es un proyecto al cual la paraestatal en los próximos años analizará para conocer cual es su alcance y reconocer los beneficios que tienen la unión de todas las petroleras del continente, para formar un bloque sólido capaz de enfrentarse a las “4 hermanas<sup>62</sup>”, ante el capital transnacional. Descartar este proyecto por el gobierno mexicano ante de ver su rendimiento en condenar a la empresa a seguir en una cadena de dependencia hacia los Estados Unidos. Los dos tercios de las reservas probadas son propiedad de las empresas estatales, pero las compañías transnacionales controlan el 75% de la comercialización a nivel mundial.<sup>63</sup> Hay que revertir este proceso, ya que estas empresas se adueñan de las mayores ganancias, al distribuir, refinar y cobrar por sus productos los precios que establecen.

---

<sup>62</sup> Las 4 hermanas provienen de las fusiones estratégicas de las 7 empresas transnacionales que comercializaban la mayor parte del petróleo en el mundo. Exxon se fusionó con Mobil, British Petroleum con Amoco, Chevron con Texaco, Unocal y Phillips, y por último tenemos a la Shell Group que fue anexando pequeñas empresas alrededor del mundo.

<sup>63</sup> Petróleos Mexicanos *En la ruta de Petróleos Mexicanos*. México DF, año 2002, p. 224

“Ningún otro imán atrae tanto como el  
oro negro a los capitales extranjeros, ni  
existe otra fuente de tan fabulosas  
ganancias”

Eduardo Galeano



## CAPITULO 3

### PETROLEOS DE VENEZUELA S.A. Y EL GOBIERNO DE HUGO CHAVEZ

Venezuela desde sus comienzos ha sido un productor de petróleo importante para los Estados Unidos. Desde muy temprano, las compañías extranjeras vinieron a asentarse al territorio venezolano, obteniendo las ganancias que fortalecían más a sus casa matrices. Con la nacionalización decretada por el gobierno en 1976, se crea Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA), con lo cual el Estado tenía la posibilidad de ser rector de esta industria, pero para mal infortunio, la empresa creó a cuadros dirigentes al interior de la empresa, que lograron hacer un “Estado dentro de otro Estado”. Hugo Chávez fue el presidente que revirtió esta situación ya que lanzó un plan para lograr que el petróleo ya no fuera una causal para la explotación, sino de cooperación con los países de América Latina. La creación de Petroamérica promete ser un vehículo para la integración tan deseada desde los tiempos de Bolívar.

#### 3.1 ANTECEDENTES HISTORICOS DE PDVSA

##### 3.1.1 LA CREACION DE PETROLEOS DE VENEZUELA S.A. Y SUS PROBLEMAS

Una convulsiva historia ha envuelto a la paraestatal Petróleos de Venezuela. Para comprender esta historia, hay que rescatar los episodios históricos muy importantes para esta industria, para lograr observar, de una manera retrospectiva, cual ha sido la evolución de esta empresa a lo largo del tiempo.

Durante todo el desarrollo de la explotación del petróleo en Venezuela, existen actores esenciales en el proceso de industrialización de este recurso. Estos actores, son las *empresas transnacionales*, que llevan ya más de medio siglo tratando de controlar los yacimientos energéticos, para obtener ganancias estratosféricas, que son transferidas al exterior hacia las casas matrices, sin dejar ningún beneficio para la población venezolana. Como consecuencia, por mucho tiempo, se creó una cadena de dependencia, donde el Estado aceptaba la inversión de estas paraestatales, con la esperanza de tener empleos y un ingreso fiscal estable para el financiamiento de obras públicas. La realidad fue otra, ya que las empresas explotaban no solo los recursos naturales, sino también a los trabajadores, pagándoles un salario de miseria, y obligándolos a vivir en terribles situaciones. Este fue un proceso que fue desarrollándose durante todo el siglo XX.

A principios de siglo, varias dictaduras militares de Venezuela habían extendido una serie de concesiones a compañías extranjeras, principalmente inglesas y estadounidenses. En 1941 se promulgó la Ley de Hidrocarburos (ley Medina), con la cual se quería obtener una mayor participación fiscal de las ganancias obtenidas por los trusts petroleros, pero por una mínima parte de los ingresos de las petroleras, el gobierno perpetuaba las concesiones a un plazo de 40 años, otorgándoles a estas empresas tenían el control directo del territorio nacional, así como del recurso que se explotaba.

En 1946, se expide una nueva Constitución. En las elecciones, resulta electo democráticamente Rómulo Gallegos, quien trata de frenar la influencia de los intereses extranjeros sobre el país, evitando de acceder a más concesiones. Desafortunadamente en 1948, se da un golpe de Estado, donde el general Pérez Jiménez vuelve a convertir al país en una dictadura, eliminando muchas de las leyes que se habían aprobado en el régimen anterior, situación que fue aprovechada por las transnacionales para afianzar más concesiones posibles en territorios que tuvieran grandes depósitos de petróleo.

Conforme fue pasando el tiempo los ingresos de las petroleras comenzaron a aumentar con los años por los precios sobresalientes del hidrocarburo. Como un ejemplo, tan solo en 1956, las empresas petroleras establecidas en Venezuela habían obtenido la cantidad de 2, 388 millones de bolívares, cantidad que significó la mitad de todas las ganancias logradas por inversiones en América Latina, durante el mismo año.<sup>64</sup> A pesar de las grandes utilidades de las empresas por el petróleo, esto no se tradujo en la economía, porque las empresas remitían sus utilidades al exterior, mientras que el Gobierno se dejaba llevar por la ineptitud y la corrupción.

En el año de 1970, Venezuela alcanza su cifra más al llegar a la cifra de 3.7 millones de barriles diarios<sup>65</sup>. Esto demuestra que las empresas aumentaron la producción, explotando los yacimientos de crudo hasta su máxima capacidad, sin importar si pudiera agotarse los yacimientos en unos cuantos años. El choque petrolero de 1973, no afectó a estas empresas, sino que las hizo más prosperas, ya que eran capaces de vender el barril a un precio muy alto dentro del mercado.

En 1976, llega al poder Carlos Andrés Pérez, el cual expide La Ley Orgánica que reservaba al Estado, la Industria y el comercio de Hidrocarburos. Con esta decisión, el gobierno por primera vez sería capaz de manejar esta industria, ser Rector de la economía nacional, y no solamente un testigo mudo de los acontecimientos. Con el dinero obtenido del petróleo se fomentarían unas finanzas públicas sanas, se impulsaría la industrialización, se acabaría con el analfabetismo y con los grandes males en materia de salud. Esta nacionalización se convertía en una posibilidad de lograr sacar al país del atraso histórico en cual se encontraba, teniendo como objetivo ayudar a la gente más pobre.

Sin embargo esta nacionalización tuvo problemas desde el principio. Carlos Andrés Pérez creó la empresa Petróleos de Venezuela (PDVSA o Petroven), conservando las estructuras administrativas de las empresas que habían sido nacionalizadas. Con esto se trataba de evitar que el suministro de tecnología, y la comercialización se colapsaran. El gobierno declaró que no se debería cambiar a las autoridades administrativas de un día para el otro, como había acontecido con la expropiación petrolera mexicana. Lo anterior dio como resultado que PDVSA tenía el problema de coordinar a las 14 empresas operadoras, que tenían distintos estilos empresariales. Esta decisión de

---

<sup>64</sup> Isaac Palacios Solano. *AL: el estigma del petróleo, México Ecuador y Venezuela*, Ed. Instituto de Investigaciones Económicas-Caballito, México DF, 1ª edición, 1996, p. 164

<sup>65</sup> *Ibíd.*

conservar la organización antes de la nacionalización, provocó que muchos de los gerentes y técnicos pasaran de las filiales extranjeras a la empresa, trayendo con ellos sus conocimientos que beneficiaban más a las empresas transnacionales que al país.<sup>66</sup> Por esto, al interior de la empresa se empezó a conformar un grupo de gerentes que estaban a favor de abrir a la empresa al sector privado, por lo que promovieron desde sus puestos una serie de medidas administrativas para poder pasar por encima de la ley y otorgar así convenios de asistencia técnica y de comercialización. A pesar de que el Estado había nacionalizado a la industria, las empresas transnacionales permanecieron en Venezuela, esperando el momento adecuado para lograr volver a entrar en escena, aunque esto tomó varios años.

Mientras tanto en el gobierno, la nueva política nacional con respecto al petróleo, era una política de explotación racional, sin agotar el recurso, con un aprovechamiento mejor de las ganancias, que serían invertidas en servicios esenciales para la población como la educación y la salud. Se establecieron como metas, encontrar nuevos yacimientos para reponer a los que estaban agotándose, y desarrollar tecnología para que en un futuro no muy lejano se pudiera procesar enormes cantidades de crudo extrapesado, que todavía no era explotado en ese entonces. Los proyectos no dieron resultados debido a fallas administrativas, que dieron como resultado que un año después de la nacionalización, los proyectos de exploración y refinación se hubieran detenido en Venezuela, a la par que había descendido la producción más de lo que se esperaba, por que faltaba la tecnología para modernizar a la infraestructura.

El gobierno comenzó a malgastar los ingresos petroleros, del cual obtenía el 90% de su presupuesto. En vez de fomentar a la industria nacional para fabricar artículos de consumo para el mercado nacional, el gobierno invirtió en industrias de artículos de lujo, que solo se dirigían a un sector de la población. Las empresas transnacionales se establecieron en Venezuela en áreas que eran comunes a la paraestatal PDVSA, vendiéndole insumos al precio que querían. El gobierno no invirtió a la agricultura, que tuvo como consecuencia la necesidad de importar más del 60% de productos agrícolas del exterior. El dinero del petróleo no alcanzaba para ajustar la balanza comercial, por lo que se recurrió al crédito exterior, que en ese momento tenía una tasa de interés baja debido a la abundancia de petrodólares en el mercado, esto logró que la deuda externa llegara a colocarse en la suma de 30 mil millones de dólares.<sup>67</sup>

El gobierno de Herrera Campins, planteó que la política petrolera, sustentaría a la política económica nacional, por ello se exportó más crudo al exterior, era fácil recibir el dinero del petróleo, que promover proyectos alternativos en sectores nuevos. La industrialización fracasó en Venezuela ya que el gobierno no pudo ser capaz de producir mucho de lo que se requería para la población interna, y por ello su balanza comercial fue deficitaria. Para aliviar un

---

<sup>66</sup> Gastón Parra Luzardo *De la nacionalización a la apertura petrolera: derrumbe de una esperanza* Ed. Universidad de Zulia, Caracas Venezuela, 1995, p. 20

<sup>67</sup> Hugo Covantes. *El petróleo en América Latina. ¿Un patio energético para los Estados Unidos?* Edición propia, Hugo Covantes, México DF, 1991 p. 256

poco la situación fue necesario devaluar la moneda, y hacer reajustes a la economía como elevar los precios de los productos básicos y el de las gasolinaz.

En 1984, Jaime Lusinchi toma posesión del gobierno, en medio de una economía devastada, los ingresos del petróleo no fueron suficientes para evitar el deterioro del empleo y de los sectores de la producción. Con los precios del petróleo a la baja, la fuga de capitales, y una inflación galopante, se propuso un programa de emergencia, para dejar de depender demasiado de los ingresos petroleros. Se devaluó de nuevo la moneda, se aumentaron los precios de las gasolinaz y derivados para el consumo interno, se eliminaron subsidios y se reestructuró la deuda externa. El gobierno de Lusinchi renegoció la deuda directamente con los acreedores, para lograr refinanciar más del 80% de la deuda que ascendía a 21, 200 millones de dólares<sup>68</sup>. Venezuela impondría plazos para pagar amortización tanto de capital e intereses, además de que no se tomarían más préstamos de la banca internacional. Los acreedores aceptaron refinanciar la deuda, pero con una condición, el gobierno dejaría como garantía los ingresos petroleros.

El presidente Lusinchi, defendió una postura a nivel internacional de apoyar a la OPEP en la reducción de la producción para aumentar los precios. Ya desde ese entonces en Venezuela existía una oposición interna, la cual demandaba que el país abandonase la Organización, y elevará su producción, para obtener más ventas, y con ello más ingresos, los opositores veían a la OPEP como un organismo que evitaba que el país tuviera una independencia absoluta, para comercializar sus productos.

Para lograr obtener más ingresos estables, se buscó garantizar el flujo de petróleo a los consumidores del exterior. Se llevó a cabo el plan de la internacionalización, en la primera fase de este plan, se compró el 50% de las acciones de algunas refinerías de Europa y Estados Unidos. En Alemania compró la empresa Veba Oel, mientras que en Suecia compró la empresa Nymas, y en América a la norteamericana Steuart. Para lograr el suministro a estas refinerías del exterior, se tendrían que aumentar la producción de crudo liviano. El 21 de noviembre de 1986, la empresa Lagoven, filial de Petróleos de Venezuela, localizó un yacimiento de 150 millones de barriles, en el campo de Furrias, estado de Monagas. Además esta misma empresa impulsó nuevos descubrimientos en el Lago de Maracaibo para explotar más de 8 mil barriles adicionales, en una zona que seguía siendo el centro tradicional de explotación petrolera del país. Gracias a estos descubrimientos, en 1987, Venezuela se colocó en el 7 país con la mayor cantidad de reservas comprobadas, por haber incrementado de 29 300 millones a 55 500 millones de barriles.<sup>69</sup> Con estos descubrimientos se logra mejorar la capacidad de negociación de los venezolanos, ya que tenían las cantidades de petróleo suficientes por los siguientes 75 años explotando a un promedio de 2 millones de barriles diarios, esto sin contar aún con las grandes cantidades de petróleo que se encontraban sin explotar en la Faja del Orinoco,

---

<sup>68</sup> *Ibíd.* p. 259

<sup>69</sup> *Ibíd.* 267

con una superficie de 900,000 kilómetros cuadrados, en una parte compartida por Colombia, Brasil y la Guyana. Este yacimiento no fue explotado en la década de los ochenta, sino que se esperaba a que los sitios de producción tradicionales comenzarán a decaer.

A partir de 1986, Venezuela comenzó a exportar más productos refinados que crudo, algo nunca antes visto en los demás países productores de la región latinoamericana. Se decía que esto era gracias a la política de internacionalización, la cual le permitía abaratar los costos, y competir contra otras empresas transnacionales. Se tenía pensando que con las 9 refinerías que se poseían se procesaría una cantidad de 2 millones de barriles diarios, una cantidad similar a la que procesaban los países desarrollados.

El programa de internacionalización siguió adelante, además de las empresas ya adquiridas en el exterior, se compró una parte de las acciones de Citgo en la Luisiana, con una capacidad de refinación de más de 320 mil barriles diarios. También se firmaron contratos de refinación con grandes compañías de los Estados Unidos, por una cantidad de 160 mil barriles diarios que serían aportados por PDVSA. También se arrendó la refinería de Curazao que pertenecía a la Shell, para procesar 150 mil barriles diarios.

### 3.1.2 PDVSA EN LOS AÑOS NOVENTA

Para la década de los noventa, regresa a la presidencia del país Carlos Andrés Pérez. El 2 de agosto de 1990, con la Guerra del Golfo Pérsico, Venezuela aumentó su producción para suplir la falta de barriles que dejaban de ser administrados por Kuwait e Irak. Los países beneficiados por esta producción fueron Brasil, España e India. Estados Unidos también logró obtener una cuota mayor de Venezuela, porque el presidente Bush se había reunido con Pérez para lograr establecer convenios a largo plazo. Los Estados Unidos veían a Venezuela como una fuente segura y estable para obtener el suministro que requería su industria. Los norteamericanos ya no querían depender tanto de los depósitos del mundo árabe, y voltearon a ver a Venezuela y México como proveedores seguros y altamente rentables. Venezuela empezó a exportar más de la mitad de su producción hacia los Estados Unidos, el cual era su mejor cliente.

Andrés Pérez que en su primer mandato como presidente en 1975, manejaba la política de racionalizar el recurso, ahora en 1990, su plan era incrementar la producción hasta llegar a la cantidad exorbitante de 5 millones de barriles diarios para el año 2000. En 1990, la filial Lagoven presentó al Congreso el proyecto "Cristóbal Colon" en el cual se haría una asociación de Petróleos de Venezuela con la Shell, Exxon y Mitsubishi para producir una cantidad de 4.4 millones de toneladas de gas natural, que estaban dirigidas para los Estados Unidos, este proyecto se realizaría en la zona al interior del Caribe, dentro de las aguas territoriales, por lo que sería necesario la construcción de plataformas y gasoductos. El proyecto se realizaría bajo el esquema de joint venture (negocio conjunto) donde la empresa venezolana tendría el 33% de acciones, la Shell

30%, Exxon 27% y Mitsubischi el 10%<sup>70</sup> El proyecto Colon significó la reversión de la Ley de Nacionalización de 1975. Con este precedente, el gobierno comenzó a otorgar de nuevo concesiones a empresas extranjeras para instalar refinerías dentro de Venezuela.

Por los planes neoliberales del presidente Andrés Pérez, que vendió todas las empresas del Estado, eliminó los subsidios a la industria, y aumentó los precios de la gasolina, se dio el levantamiento popular conocido como el “Carazo”, por el cual el presidente anunció su renuncia, y subió al poder el ex presidente Rafael Caldera, que siguió con los planes de apertura de PDVSA que tenía en mente Andrés Pérez.

En 1994, se publicó el Plan de Expansión de la Industria, un documento que seguía las recomendaciones del FMI. Sus puntos a cumplir eran: vender acciones de PDVSA en la bolsa, aumentar los proyectos de la empresa para lograr la exploración y producción con capitales extranjeros, promover las reformas para lograr disminuir la carga fiscal hacia la empresa, la cual indicaban resultaba excesiva.

A partir de entonces, el gobierno otorgó beneficios fiscales, la tasa impositiva de 67.7% se redujo al 30%. A pesar de lo anterior, aun se encontraban voces que reclamaban que era excesiva esta carga fiscal, por lo que el gobierno procedió entonces a disminuir los valores fiscales de exportación, como un estímulo a la paraestatal, fue así como se disminuyó el valor de exportación del 30% al 18%, hasta desaparecer en 1996.<sup>71</sup> Los empresarios que estaban afiliados a la empresa, tenían la idea de aumentar la productividad de PDVSA para convertirla en una trasnacional.

Desde la nacionalización del petróleo en 1975, PDVSA contaba con 14 filiales, las cuales fueron reduciéndose a través de los años, para lograr una mejor administración. En 1997, existían 7 filiales que operaban tanto en el interior como en el exterior del país

En 1998, se realiza una nueva reforma administrativa, dentro de la empresa. Su principal objetivo era reducir los costos operacionales para obtener más ganancias. El presidente de PDVSA Luis Guisti desde 1994, pretendía lograr una transformación dentro las filiales de la empresa, para organizarlas en áreas integradas verticalmente, y así evitar que competieran entre sí, duplicándose funciones. Las principales filiales en la administración de Luis Guisti fueron transformadas, otorgándoles a cada nueva división un objetivo específico con respecto a la industria del petróleo. La filial Maraven tomó el nombre de PDVSA Exploración y Producción, la cual tenía el trabajo de supervisar la producción de carbón, buscar nuevas reservas al interior del país en áreas aun no exploradas, así como realizar estudios de factibilidad en el mar territorial, para la instalación de plataformas. Esta división analizaba la cantidad de reservas de crudo extrapesado en la Faja del Orinoco, para conocer su grado de contenido de azufre, y calcular el costo de explotación y refinación. Otro objetivo que perseguía

---

<sup>70</sup> Isaac Palacios Solano op. cit. p. 176

<sup>71</sup> Gastón Parra Luzardo op cit. p. 23

era dar a conocer la Orimulsión®<sup>72</sup>, un nuevo producto refinado que se pretendía exportar a países desarrollados como un energético más barato que las gasolinas tradicionales. La filial Corpoven, se transformó en PDVSA Manufactura y Mercadeo, tenía a su cargo la refinación y comercialización de los hidrocarburos para el mercado nacional e internacional, supervisaba los proyectos para el gas natural en negocios que serían concesionados a capitales extranjeros. Esta división tendría la administración directa de otras filiales como Interven, Delta ven, PDV Marina, Petromar/Pmi, y Citgo Internacional. La filial Lagoven se convirtió en PDVSA Servicios, la cual estaba en la búsqueda para reactivar campos abandonados y estudiar la factibilidad de los nuevos proyectos, realizando sugerencias, y fungiendo como una división de consulta, para cualquier tipo de problema con las demás departamentos. Dentro de la nueva organización aún seguirían existiendo otras filiales como Pequiven, Proesca, Intevop, Cied, Sofip, y Palmaven. Estas filiales prestarían servicios de complementación a la empresa matriz.

Con esta reforma PDVSA buscaba reducir los costos en más de 1,000 millones de dólares anuales<sup>73</sup>, además de lograr que el proceso de toda la industria se conservara de una forma interrumpida, precisa y fluida. Los planes eran llevar a la empresa hacia la competencia de nuevos mercados internacionales y rivalizar con las empresas transnacionales en cualquier parte del mundo.

Hay que llamar la atención acerca de un proceso que estaba continuando desde hace varios años al interior de PDVSA, y es la existencia de un grupo de individuos que ocupaban lugares esenciales dentro del esquema de organización. La llamada “meritocracia” conformada por gerentes y altos directivos, que habían trabajado anteriormente en empresas como Exxon, Shell y la Creole, propugnaban una apertura del sector petrolero a la industria privada, especialmente al capital extranjero, con las transnacionales que esperaban desde hace años, la nueva apertura para lograr situarse estratégicamente dentro del país.

Esta meritocracia poco a poco, fue creando una subordinación de la empresa hacia sus propios dirigentes, logrando que la tecnoestructura al interior decidiera los proyectos que se realizarían, marginando al Estado Venezolano en la toma de decisiones. Los altos directivos buscaban compartir el poder con las empresas transnacionales, por lo cual provocaron cambios en PDVSA, obligando a retiros voluntarios y jubilaciones anticipadas al personal que estaba en contra de una apertura al capital extranjero, reemplazando a la gente y colocando a personas afines en puestos de vital importancia para lograr sus proyectos de expansión. Se creó un “Estado dentro de otro Estado” donde una empresa pública actuaba como empresa privada al estilo norteamericano, evitando la injerencia del Gobierno.

---

<sup>72</sup> El tema de la Orimulsión será tratado en el apartado de la presencia de la industria venezolana de petróleo a partir del año 2000

<sup>73</sup> Gastón Parra Luzardo La *apertura petrolera: conflictos y contradicciones, metamorfosis de un proceso*. Ed. Universidad de Zulia, Centro Experimental de Estudios Latinoamericanos, Caracas Venezuela, 1999 p. 97

Los llamados “tecnócratas” insistían que la Ley de Orgánica que reservaba al Estado la industria y comercio de los hidrocarburos era obsoleta y restrictiva. Reclamaban una seguridad económica y jurídica para los nuevos inversionistas, que hacían el favor de invertir en proyectos como el de “Cristóbal Colon”, bajo el esquema de Ganancias Compartidas, el cual entregaba en manos extranjeras todo la explotación de gas natural que sería dirigida hacia los Estados Unidos. La empresa por vía de sus dirigentes, entregó facilidades a los extranjeros para que pudieran adquirir una petroquímica propiedad de la filial Pequiven, para lograr una mejor explotación en la Faja del Orinoco.

Luis Guisti siendo presidente de PDVSA, amplió y aceleró la participación del capital transnacional en proyectos de la paraestatal. El plan de expansión de 1993 al 2002, proponía elevar la producción de 3 millones 500 mil barriles diarios a una suma de 6 millones de barriles diarios con una inversión de 66, 000 millones de dólares.<sup>74</sup> Esta suma sería aportada la mayor parte por los inversionistas nacionales y extranjeros. El plan maestro recalcaba que los objetivos que se buscaban eran el de lograr “precios justos” en el mercado internacional por cada barril extraído, y prometía la inversión de las utilidades obtenidas en el sector público nacional.

Es así como en 1997, habían quedado atrás las promesas de los antiguos dirigentes de PDVSA de evitar la superproducción del petróleo, ahora tenían el firme propósito de producir más de 6 millones de barriles diarios, con lo cual habría existido una sobreoferta en el mercado y los precios por cada barril se hubieran desplomado. Esta situación no le interesaba a la dirigencia de PDVSA, su meta era tener una cuota por parte de los Estados Unidos para el petróleo venezolano, mientras siguieran entrando los ingresos hacia las cajas de la empresa, y por lo tanto a sus bolsillos, no importaba que se pudiera agotar las reservas, ni mucho menos que esos recursos no fueran destinados al Estado, como tenía que ser por ley.

Antes estos planes de expansión había un problema para PDVSA, y esa era cumplir los acuerdos que se establecían al interior de la OPEP, quien había decidido para los próximos años disminuir la producción en todos los países miembros para así cumplir en una parte los acuerdos tomados en la Cumbre de Río de Janeiro, que derivó en la firma del acuerdo de Kyoto, para reducir el calentamiento global. Por lo tanto se estableció en el marco de la OPEP en bajar la ofertar y así darle estabilidad al mercado. Pero para Luis Guisti “*el sistema de cuotas tenía sus días contados.*”<sup>75</sup> y con ello desconocía la autoridad de la OPEP, afirmando que sus cuotas no hacían subir los precios de cada barril de petróleo. El mismo gobierno de Rafael Caldera apoyaba a la dirigencia de PDVSA para lograr incrementar su producción a los barriles que decidiera, ya que solo le interesaba obtener una parte de las ganancias de la empresa, sin importar que muchas de estas ganancias fueran a parar a otras manos.

---

<sup>74</sup> Ibíd. p. 120

<sup>75</sup> Ibíd. p. 142

Ante un país empobrecido y endeudado, PDVSA una de las empresas que demostraba ser una de las más prósperas del mundo, cada vez demandaba una menor participación fiscal para lograr completar la inversión de los planes de expansión, para lograr la internacionalización deseada. A partir de ese momento se inicia una lucha entre el Estado y la empresa en donde el primero quiere obtener más recursos, y el segundo quiere conservarlos para enriquecer a su burocracia.

Las condiciones de Venezuela presentaban en 1997, un marco desolador<sup>76</sup>: había una caída del salario real acompañado una inflación alta; una deuda externa de 30, 000 millones de dólares, así como un déficit en el presupuesto de más del 10%; un desempleo de 14% y una pobreza extrema de 40%; con un incremento del comercio informal en 50%. La renta petrolera había sido mal distribuida e invertida por el gobierno que estuviera en turno desde los años sesenta.

PDVSA por su parte buscaba una atribución más allá del control del gobierno, quería un control fiscal, monetario, cambiario y administrativo de sus recursos, por lo cual buscaba reducir su aportación al gobierno, y crear así su propia política petrolera. Se inicia una campaña de desprestigio en contra del Estado Nación, los dirigentes de PDVSA pretendían demostrar que el gobierno era incapaz de distribuir la riqueza petrolera, y la malgastaba, por eso era necesario reducir aportarle recursos al Estado, y dejar que la paraestatal se administrara sola, con la promesa de los dirigentes de darle al pueblo una parte de las ganancias, para que pudieran desarrollar proyectos productivos.

PDVSA presumía tener una alta eficiencia y muy buena relación con la Shell, Mobil y Exxon. Se creía que promoviendo esta relación podría mejorar las condiciones de la empresa y convertirla en una de las mejores del mundo. No obstante, la misma empresa nunca quiso hacer públicas las alianzas que se habían pactado con las transnacionales, PDVSA se negó a declarar cuales serían los proyectos de las transnacionales en territorio venezolano, así como nunca informó que la paraestatal dejaría de invertir en sus proyectos de la Faja del Orinoco y daría paso para que el capital extranjero explotara estas áreas, cuyas ganancias serían compartidas con PDVSA. Por ello promovió contratos con todas las firmas interesadas en explotar esta región, la más rica en reservas de toda Venezuela.

La gerencia tenía la política de favorecer a sus clientes, por lo que rechazaban todo intento por parte del Estado, para fiscalizar todas las operaciones de la empresa. Se evitó poner en marcha un “Fondo de Estabilización fiscal”, por parte del Estado, el cual concentraría todas las ganancias de la empresa, para proceder equitativamente a su repartición.

PDVSA actuaba como una caja negra, donde los recursos monetarios entraban, pero nadie sabía cual sería el origen final de los ingresos petroleros. La casa matriz sufría de un presupuesto elevado, falta de documentación de los tramites de comercialización que se realizaban día con día, además de una

---

<sup>76</sup> Cfr. Alejandro Patrón. “ El país y PDVSA: una gran paradoja” en Cuadernos del CENDES, Año 14, No. 45, mayo agosto de 1997, p 12

ineficiencia en los sistemas de transparencia en todas las áreas concentradas. A pesar de esto, la “buena gerencia” fomentaba el mito de que el Estado era incapaz de realizar un proyecto eficaz, y desperdigaba sus recursos. La solución que ofrecían era implantar un modelo que predominaba en el sector privado, un esquema donde los dirigentes serían formados en universidades extranjeras, y que regresarían al país conociendo los adelantos más avanzados en lo concerniente a la administración pública. Los dirigentes de PDVSA buscaban una libertad, disminuir su participación fiscal, vender acciones en la bolsa que caerían en manos de especuladores, y seguir explotando el petróleo que mueve al mundo industrializado sin restricciones. El gobierno trató de incrementar los mecanismos fiscales, aceptando el Plan de expansión de PDVSA ideado por los gerentes, pero logrando imponer condiciones a las compañías extranjeras que trataban de asociarse a la paraestatal para explotar conjuntamente nuevos yacimientos. No obstante a estos planes por parte del Estado, se perdió la soberanía petrolera, ya que la empresa siguió siendo controlada por una minoría, la meritocracia que no dejaría perder sus privilegios que habían acumulado desde años.

En 1997 se licitaron 20 contratos a 131 empresas que estaban interesadas en explotar campos que permanecían cerrados desde la nacionalización petrolera de 1975, y que nunca fueron explotados por PDVSA. Estos campos nunca fueron explotados por las filiales, pero que se creía que tenían un gran potencial para la producción. Luis Guisti estableció convenios operativos con las empresas para otorgarles la concesión a estas empresas por varios años. Con esta decisión se aceptaba que los particulares explotarían campos en los cuales no había la inversión suficiente por parte del gobierno para desarrollarlos. También se ideó una nueva forma de asociación con los capitales extranjeros bajo la modalidad de Ganancias Compartidas para la exploración y producción en las zonas tradicionales, mientras que dio inicio a las asociaciones estratégicas para el mejor aprovechamiento del crudo extrapesado del Orinoco. PDVSA tuvo bajo la administración de Guisti, 45 socios que deberían extraer en un período de 8 años la cantidad de dos millones de barriles diarios, con una inversión por parte de los socios de 30 mil millones de dólares.<sup>77</sup> Con los planes de incrementar la producción por medio de inversiones privadas, se pretendía ganarles terreno a las siete hermanas como eran conocidas las mayores petroleras del mundo. PDVSA era llamada una “hermana latina” por parte de los gerentes de la misma empresa. Lo cierto era, que por su nivel de ganancias, PDVSA había logrado colocarse dentro del ranking de las 500 empresas más grandes, dentro de la revista Fortune, y sus planes eran competir en primer lugar con la menor de las siete hermanas, la empresa Amoco, para lograr escalar posiciones y llegado su momento arrebatarse su lugar a la Shell.

### 3.2 LA POLITICA PETROLERA DE HUGO CHAVEZ

Hugo Chávez desde su llegada al poder en el año de 1999, se propuso abatir las severas deficiencias que se tenían en muchos de los sectores productivos, uno de estos sectores era el petróleo, que tiene una importancia fundamental para las finanzas del Estado venezolano.

---

<sup>77</sup> Amado Fuguet. “PDVSA baila con todos.” En América Economía, No. 122, Santiago de Chile, agosto de 1997, p. 75

### 3.2.1 LAS MEDIDAS DEL GOBIERNO DE HUGO CHAVEZ

Con la llegada al poder del presidente Chávez en el año de 1999, la situación cambió para PDVSA. En primer lugar, fue nombrado como presidente de la empresa a Roberto V. Mandini, anteriormente vicepresidente ejecutivo de Citgo Petroleum Corp., subsidiaria de PDVSA en Tulsa, Oklahoma. El nuevo presidente tenía una nueva estrategia para la empresa, especialmente en el ramo de refinación y distribución de combustibles. Lo principal que se buscaría ahora en adelante era dar un valor agregado al crudo venezolano, además de apoyar la decisión del gobierno de reducir la producción para evitar saturar con la oferta los mercados mundiales.

El plan era simple, reducir la sobreproducción de crudo en los pozos, para eliminar la cifra planeada de 6 millones de barriles diarios, planteada por gobiernos anteriores. También se preveía una reducción de las inversiones, pero fomentando áreas downstream como lo eran la petroquímica, refinación, procesamiento y comercialización.

El gobierno de Hugo Chávez proponía la posibilidad de aumentar el precio por cada barril extraído, que procesado en gasolinas y aditivos se podría colocar en varios mercados alrededor del mundo, para lograr una mejor recaudación para el gobierno. Chávez tenía al comenzar su mandato un déficit fiscal del 9% del Producto Interno Bruto<sup>78</sup>, pero no quería caer en la tradición de gobiernos antecesores que para lograr hacer frente a este déficit, su solución era incrementar la producción de crudo. El presidente Chávez tenía como meta, mejorar a la empresa PDVSA, sin poner en peligro su rentabilidad para los próximos años, para ello proponía no solo ser exportador de crudo, sino también de productos que fuesen procesados.

Para la explotación de las áreas de refinación se proponía la construcción de más refinerías al interior del país. Se planeaba crear un mercado nuevo en países vecinos de Venezuela, ya que muchos de los casos en Sudamérica existían empresas transnacionales en situación monopolica que imponían una política de precios en muchos países de América Latina. Los gerentes de la empresa se oponían a esta decisión, ya que ellos consideraban que era más barato comprar plantas existentes cerca de los mercados consumidores, como lo había hecho el ex presidente de PDVSA, Luis Guisti. Uno de los ejemplos a seguir era la empresa Citgo, que en 1997 facturó la cantidad de 13,600 millones de dólares, casi el 40% de los ingresos totales de PDVSA.<sup>79</sup>

Otro de los retos de Mandini era reducir el personal, para evitar seguir manteniendo a una burocracia parásita que solo aprovechaba a la empresa para fines propios. Se tenía que colocar en puestos clave a personas que estuvieran de acuerdo al nuevo proyecto del gobierno, situación que tendría que enfrentarse con ideas

---

<sup>78</sup> Raúl Fierro. " El factor Mandini" en América Economía, Santiago de Chile, No 153, año 1999, p.

32

<sup>79</sup> *Ibíd.* p. 32

tradicionales por parte de los empleados, que veían perder su hegemonía frente a los nuevos proyectos.

En 1999, Héctor Civaldini asume el cargo de director de la empresa en sucesor de Mandini, que había renunciado debido a las diferencias que sostenía con el gobierno de Hugo Chávez para manejar PDVSA, ya que los puestos ejecutivos estaban siendo tomadas por gentes que no pertenecían a la empresa, sino que provenían del gobierno, esto era un severo golpe a la meritocracia que tenía gobernada a la empresa desde hace una década. Para Civaldini estos planes representaban una oportunidad de seguir adelante con las reformas que se tenían planeadas para darle competitividad a la industria, por lo que su trabajo empezó en medio de una incertidumbre, si sería factible de realizar estas reformas o no.

Para el final del año de 1999, la cotización del precio del petróleo va a la alza, llegándose a vender \$ 21 dólares el barril, lo que significó una entrada adicional de \$ 4,500 millones de dólares, que fueron inyectados a la economía.<sup>80</sup> Muchos de los economistas de Venezuela se preguntaron si Civaldini sería un moderno Robin Hood que utilizaría a los petrodólares para impulsar los proyectos hacia los sectores más desprotegidos. Con el transcurso del tiempo se demostró que estos no eran los planes del Director de la empresa, sino su único propósito era de lograr una compañía comercial con autonomía financiera, capaz de maximizar utilidades y lograr establecer alianzas en el exterior.

Para los nuevos dirigentes de la empresa, era una necesidad establecer una presencia en el sector de procesamiento y mercadeo del petróleo, que permitiría darle un valor agregado a la materia prima, y por lo tanto podría venderse mejor en el extranjero. A la par de estos proyectos, también se siguió con las labores de exploración para aumentar el nivel de las reservas, una de las más altas del continente. Se dieron luz verde a la exploración de 7 pozos exploratorios y 135 de desarrollo, tanto al interior del territorio como en alta mar. Para Hugo Farías, del Instituto de Estudios Superiores y Administrativos (IESA) en Caracas, estas medidas dieron como resultado que las acciones en la bolsa ascendieran para PDVSA, con una valoración de la compañía por \$ 100,000 millones de dólares, lo que le da un impulso a la economía del país que tiene una deuda externa de \$ 21, 000 millones de dólares.<sup>81</sup> En estas condiciones, el gobierno venezolano no tuvo ninguna intención de ceder su participación en PDVSA, sino que pensó incrementarla.

Para evitar que la cotización del petróleo descendiera, se pactó una reducción de la producción con los países miembros de la OPEP, para Luis Giusti, anterior presidente de PDVSA antes de la llegada al poder de Hugo Chávez, esta medida era contradictoria, ya que basada el éxito de la empresa en aumentar la producción y conquistar una cuota de mercado en los Estados Unidos.

---

<sup>80</sup> Amado Fuguet. "Sin novedad en el frente" en *América Economía* No. 169, Santiago de Chile, Año 999, p. 42

<sup>81</sup> *Ibíd.*

Civaldini declaró que mantendría a pesar de las críticas la limitación de la producción, además de que el gobierno invertiría más de 59,000 millones de dólares adicionales y para los socios privados habría una reducción en su participación de \$ 13, 200 millones de dólares. Para la Asamblea de Accionistas se debería seguir el plan de negocios de 10 a 15 años pactado durante la década de los noventa, el cual indicaba elevar la producción hasta 5.8 millones de barriles diarios el año del 2010. Pero en los planes del nuevo gobierno estaba la idea de evitar el desgaste prematuro de los yacimientos, y así no venderlos a precios baratos dentro del mercado.

El presidente de la Cámara Petrolera de Empresarios de PDVSA, indicó que a pesar de las nuevas medidas de Civaldini, el sector privado seguiría invirtiendo en los proyectos de petroquímica y gas natural, este último con un potencial de 143 billones de pies cúbicos<sup>82</sup> en Venezuela, llegando a ser la primera reserva de gas en América Latina, y la 5ª. en el mundo.

### 3.2.2 LA REFORMA PETROLERA DE HUGO CHÁVEZ

En el año del 2001, se aprobaron 49 nuevas leyes gracias a los poderes de la Ley habilitante. Entre estas nuevas leyes se encontraba la nueva Ley Orgánica de los Hidrocarburos, que complementaba a la Ley de Hidrocarburos Gaseosos expedida en el año de 1999.

Las nuevas leyes relativas a la exploración, explotación, refinación, industrialización, transporte, almacenamiento y comercialización del petróleo marcaban una transición para lograr desaparecer los vacíos legales, mediante los cuales, los empresarios de Venezuela, junto a los altos gerentes de PDVSA, habían fundado un imperio en la paraestatal, en donde solo se beneficiaban ellos, y pocas ganancias dejaban al Estado. La nueva reforma traería en mente, recuperar los ideales perdidos que se habían tenido con la Ley de Nacionalización de 1975.

La nueva reforma buscaba entre sus objetivos prioritarios: 1) Devolverle al Estado su capacidad como rector de la política petrolera al interior de PDVSA, que antes era gobernada por la alta gerencia de la misma empresa, que se erigió como una meritocracia, logrando una autonomía dentro del Estado. 2) Mejorar los ingresos fiscales, que a través de los años fueron descendiendo en el ramo del petróleo. 3) Tener una mejor contribución más transparente, para lo cual se cambió la modalidad de la recaudación, por una nueva forma de ingresos. La regalía era mucho más sencilla para cobrarse, y lográndose contabilizar mejor. 4) Mejorar las relaciones con la Organización de Países Productores de Petróleo (OPEP) para lograr una estabilidad en el precio del petróleo, por medio de las cuotas impuestas a los diferentes países, al interior de esta organización. Esta relación con la OPEP, estaba muy débil en los años noventa, ya que los gobiernos neoliberales de Venezuela, habían propuesto establecer sus propias políticas, para exportar más petróleo hacia los Estados Unidos, sin importar el precio que tuviese el recurso en el mercado internacional. Las nuevas leyes establecían que para los nuevos proyectos, el Estado

---

<sup>82</sup> Ibíd. p. 46

podrá asociarse con particulares para desarrollar actividades en el sector petrolero, siempre y cuando, el Estado tenga una participación mayor del 50% del capital social.<sup>83</sup> Con estas acciones se garantizaba que el Gobierno estuviera presente en la toma de decisiones más importantes para los diferentes proyectos dentro del territorio, y evitaba su exclusión por parte de los particulares, al momento de la fiscalización.

Los objetivos de la reforma, eran difícil de alcanzar, ya que la industria petrolera desde 1975 se había desvirtuado poco a poco, en donde solo unos cuantos dominaban los centros de producción y distribución. Cuando Hugo Chávez ascendió al poder, se dio cuenta que esto no sería fácil de remediar, aunque no se dio por vencido.

La Ley de Hidrocarburos causó un terrible malestar entre los dirigentes de PDVSA y con empresarios asociados, que vieron cerrados sus posibilidades de seguir enriqueciéndose a costa del Estado Venezolano, por ello trataron de todas las maneras posibles de revertir estas leyes. Y aún lo siguen intentando. Esta ley expresaba los derechos de los Estados sobre los recursos naturales, que han sido reconocidos por diferentes declaraciones de Naciones Unidas. Pero en un mundo globalizado, lo que los empresarios quieren, es abolir este derecho, para lograr usufructuarlos a su antojo. En Venezuela, a partir de 1989 con la llamada "Apertura petrolera" se buscó mejorar la industria por medio de convenios operativos, convenios de ganancias compartidas, y asociaciones estratégicas, éstas últimas enfocadas a explotar los crudos pesados de la Faja del Orinoco. Se otorgaron más de 30 convenios operativos, 8 de ganancias compartidas y 4 de asociaciones estratégicas. Todos estos convenios resultaron ser poco rentables para el Estado venezolano.

El impacto de la reforma petrolera, se presenció en los años en que siguieron a su promulgación. Para el gobierno de Hugo Chávez es esencial reconocer que en el mercado de petróleo, hay 3 grandes actores: El propietario del recurso, el inversionista y el consumidor. Pero ahora ya no solo se promovería un ambiente de dependencia, en donde las transnacionales se llevaran todos los recursos y otorgaran una mínima parte de sus ganancias al estado. Era indispensable que para un comercio justo, se tenía que asegurar que el propietario obtuviera una remuneración por la extracción de un recurso no renovable como lo es el petróleo, mientras que el inversionista tenía el derecho de obtener ganancias y el consumidor a pagar en precios justos los productos, todo realizado en términos de igualdad, para que ni el propietario, ni el inversionista se quedara con más dinero del que les correspondía.

Con la nueva administración por parte del gobierno se permite que PDVSA pueda ser un instrumento para fomentar la política industrial al interior del país, para lograr que la empresa y sus filiales puedan promover varios productos de la industria asociada al exterior. El gobierno por medio del Ministerio de Energía y Minas asumirá el control de los posibles proyectos a futuro, para delimitar las tierras que puedan ser explotables, logrando un máximo beneficio.

---

<sup>83</sup> Luis E. Lander. " La petrolera del gobierno de Chávez" en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 8 No. 2, mayo-agosto del 2002, p. 186

El artículo 44 de la Ley de Hidrocarburos (LOH) estableció una regalía del 30% sobre el recurso, logrando ser de mínimo un 16.75% para los crudos extrapesados.<sup>84</sup> Esta decisión se tomó por que los contratos firmados antes de la Ley de 2001, solo establecían la regalía del 1%. Muchos inversionistas se quejaron por el excesivo incremento de la regalía, que para ellos reducía su margen de ganancias muy bajo. La regalía se basa en los volúmenes producidos y en el precio mercantil, y obliga a compartir los riesgos entre el propietario y el inversionista. Con el dinero recaudado, se puso en marcha un Fondo Nacional de Regalías, por medio del cual, además de cubrir los déficits presupuestarios, se destina a propósitos específicos, como la atención de niños y ancianos, fondos de pensiones, y otras obras sociales. Esto se basa en los ejemplos de Alaska y Noruega.

El artículo 52 de la LOH permitió que el Ejecutivo Nacional pudiera promover proyectos de industrialización por parte de PDVSA en la iniciativa privada del país, para dar un impulso a la industria asociada a PDVSA, para obtener productos con valores agregados y altamente competitivos en el mercado exterior. Por ello, el presidente por medio del Ministerio de Energía puede crear empresas de carácter nacional que puedan asociarse a PDVSA, para lograr mejorar la investigación en varias ramas de la petroquímica. Esto hace posible que se generen proyectos para lograr gasolinas sin plomo, más duraderas y menos contaminantes, para lograr facilitar la conversión de crudos extrapesados, en artículos que puedan beneficiar las cadenas productivas al interior del Estado.

No hay que olvidar que el sector petrolero del Estado Venezolano tiene un rol fundamental en el mercado internacional. Desde 1974, los principales consumidores trataron de disminuir su dependencia con respecto a este energético, por medio de las nuevas energías renovables, pero a más de 25 años de estos proyectos podemos presenciar que la demanda por el petróleo no ha disminuido, sino que ha aumentado. Según las fuentes de la OPEP, el consumo llegará de 76 millones de barriles actuales, a 89 millones en el 2010 y hasta 106 millones de barriles en el 2020<sup>85</sup>. Además se incrementará el uso del gas natural, donde los países de la OPEP tienen grandes reservas de este recurso, lo que les hará estar en el escenario mundial, como actores fundamentales para abastecer a la población entera del planeta.

Es por ello que el Gobierno de Venezuela tiene el papel de fomentar una mejor administración de este recurso, en beneficio del Estado, no solo en su país sino en su región, para lograr explotarlo conscientemente, evitando desperdiciarlo o regalarlo a precios ínfimos. Por lo que se tiene que reunir con países de la OPEP, para diseñar estrategias para el día de mañana.

---

<sup>84</sup> Alí Rodríguez Araque. "La reforma petrolera venezolana de 2001." En Revista Mexicana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 8 No.2, Caracas Venezuela, mayo-agosto de 2002, p. 192

<sup>85</sup> *Ibíd.* p. 198

La nueva política petrolera del presidente Chávez es nacionalista, en el sentido de querer desarrollar empresas con capital nacional, pero sin menospreciar las inversiones que pudieran provenir de las corporaciones extranjeras, con la condición de que se mantuvieran dentro de un marco regulatorio dentro de las leyes del país.

Para el Dr. Alí Rodríguez (ahora presidente de la OPEP), el gobierno de Chávez respetaría los compromisos que había pactado la República con las inversiones que habían firmado contratos durante la década de los noventa, pero el gobierno nunca renunciaría a su derecho de poder estudiar estos contratos obtenidos para conocer las actividades de los capitales extranjeros en el territorio.<sup>86</sup> El gobierno de Hugo Chávez abría la posibilidad de consolidar la industria, pero para lograrlo debía cambiar la mentalidad tradicional de los empresarios venezolanos, que con su actitud demostraban tener muy poca confianza en el gobierno.

Tener una política nacionalista no es tener un proteccionismo, ya que este último solo beneficia a una minoría y margina a la población, ya que otorgándoles subsidios a los empresarios, apoyándoles con subsidios aduanales, solo crea empresas débiles, con calidad mediocre en bienes y servicios. La política nacionalista implica fortalecer a la economía (objetivo primordial del gobierno), lograr un PIB estable, consolidar las estructuras existentes por medio de políticas claras y procesos justos. También implica una educación con niveles de calidad, para seguir avanzando en los distintos terrenos que tienen muchas oportunidades de progreso. El reto del gobierno es ser nacionalista sin caer en el proteccionismo.

El gobierno de Chávez aceptó la posibilidad de la participación pública y privada en proyectos de la explotación del petróleo, pero con oportunidades para inversionistas y ahorradores venezolanos en primer lugar, para hacerlos partícipes en la economía nacional. Es por eso que propuso otorgarles a estos capitales las áreas de exploración y producción en campos menores con un potencial de bajo riesgo, para así evitar que pudieran perder su inversión, y ganaran utilidades deseables.

Pero la Cámara Petrolera Venezolana que agrupa a la mayor parte de los empresarios venezolanos ligados a PDVSA no querían utilidades deseables, sino espectaculares, por eso creían que era mejor aliarse con el capital extranjero para explotar los campos mayores dentro del país. No les interesaba más que las ganancias en dólares que pudieran obtener.

El gobierno otorgó licencias a empresas dentro del país para abastecer a PDVSA de bienes y servicios, estos productos deberían tener una calidad total, y con un precio competitivo. Se creó la ley de licitaciones para crear una alianza de compras beneficiando en primer lugar a la industria nacional. Esta sinergia de la paraestatal con las pequeñas y medianas empresas permitiría a la primera tener los insumos a un precio

---

<sup>86</sup> Alan Viergutz “ La política energética de Venezuela y el sector privado” en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 8, no. 2, mayo agosto 2002, p. 209

preferente, a la vez que las pequeñas y medianas empresas podrían seguir mejorando su producto. Para evitar que las empresas se volvieran parásitas, el gobierno estableció la cláusula de poder anular el contrato concedido, si el producto no satisfacía las necesidades requeridas, esto era una condicionante, para que las empresas siguieran mejorándose, no dejándose llevar por una renta estable.

### 3.2.3 LA REBELDÍA DE LA MERITOCRACIA EN PDVSA

El lunes 2 de Diciembre de 2002, se convoca en Venezuela al 4º. Paro Cívico Nacional, un evento organizado por las fuerzas de oposición en contra del presidente Hugo Chávez. A este paro se unen la clase media alta, las grandes industrias del país, y los centros comerciales, especialmente las franquicias de comida rápida que en su mayoría se concentran en el este de Caracas. A pesar de lo expresado por los organizadores de este paro, nunca se tuvo una fuerza ni una solidez capaz de colapsar al gobierno, así lo demuestra que ni el transporte público, ni la pequeña y mediana industria, ni el comercio minorista y mucho menos el comercio informal (que no perdería la oportunidad de perder un solo día de venta en el mes de Diciembre), aceptaron plegarse al paro.

Los medios de comunicación privados se encargaron de difundir la idea de una paralización total del país, pero pusieron un énfasis en un movimiento de mayor importancia para la economía venezolana. Durante horas, se difundió las imágenes del carguero Pilin León (parte de PDV Marina), los buques tanques de Moruy y Morichal, realizando una paralización total del Puerto de Maracaibo, uno de los puntos estratégicos indispensable para la comercialización del petróleo. La tripulación de estos barcos, se declararon en plena rebeldía contra el gobierno, y propugnaron por hacer un llamado a la población para el cierre de otros puertos como Puerto Cayena, Catia la Mar, y en las Costas de Falcón.

Con estas acciones iniciaría el paro petrolero que evitaría a PDVSA la producción y comercialización del crudo. Luis Guisti, desde sus oficinas en los Estados Unidos promovía la desinformación, usándola, para tratar de desprestigiar la manera en que se había estructurado la industria con Hugo Chávez. Este paro petrolero sucedía solo 8 meses después del fallido golpe de Estado de abril de 2002, el cual pretendía poner fin al mando de Chávez y a sus reformas.

Para lograr hacer frente a este paro de labores, se llevó a cabo un plan de emergencia y contingencia. Se llamó a la participación de empleados que no estaban de acuerdo al paro, además de poner de nuevo en puestos clave a jubilados, y a elementos de la fuerza armada y sectores populares. Mientras tanto, el gobierno acudió a la Sala Constitucional del Tribunal Supremo de Justicia, para que declarara el paro de labores inexistente. El poder Judicial, pidió a la dirigencia de PDVSA, que estaba en huelga sentarse a discutir el problema con el gobierno, además de realizar los requisitos que se pedían en la Ley Orgánica del Trabajo. Los gerentes nunca presentaron las condiciones que requerían en los procedimientos y lapsos establecidos, por lo que el Tribunal falló a favor del gobierno en el reestablecimiento de las operaciones de PDVSA, situación a la que se negó la dirigencia. Esto obligó al gobierno a despedir por grupos a los gerentes rebeldes, que junto a los empleados leales a ellos, alcanzaron una cifra de 18,756

personas despedidas, que constituían en 40% de la nómina total.<sup>87</sup> Estos empleados perdieron su trabajo en virtud de que habían abandonado el trabajo injustificadamente.

El 4º. Paro Cívico Nacional no había sido el único paro apoyado por los altos dirigentes de PDVSA. A raíz de la publicación de la Ley Orgánica de Hidrocarburos y la Ley Orgánica de Hidrocarburos gaseosos, la dirigencia temió perder sus privilegios y promovió que la oposición protestará en las calles contra Chávez. Para el 2º. Paro convocado el 9 de abril del 2002, los empleados colocados en puestos ejecutivos apoyaban en gran medida el acto. El 11 de abril de 2002, cuando se ejecutó el golpe de Estado que depuso del cargo al presidente Chávez por 48 horas, el presidente interino Carmona derogó las leyes de Hidrocarburos, y nombró Guacaipuro Lameda como nuevo presidente de PDVSA, un hombre que aunque fue compañero de Chávez en las aulas, se convirtió en el defensor más importante de la meritocracia de la empresa. Una de las medidas del golpe fue suspender el envío de petróleo a Cuba, terminando así con el Acuerdo Energético que se había firmado en el año 2000. A pesar de esto, gracias a los apoyos del pueblo, además del militar, hicieron posible retornar a Chávez al poder, y una vez instalado de nuevo en sus funciones, trató de acabar de una vez por todas con la meritocracia de PDVSA, por ello aceptó la renuncia de Gastón Parra Luzardo como presidente de la empresa, y colocó a Ali Rodríguez Araque, el cual se dedicó a reformar los puestos de toda la empresa. Ali Rodríguez como presidente de PDVSA estableció prioridades, una de ellas era dividir a la empresa en 2 grandes divisiones, PDVSA Occidente y Oriente, una organización que al interior del país le permitiría mejor manejar los complejos de producción y de petroquímica. Comenzó con la retirada de los ejecutivos para colocar a personal de confianza. Ascendió a trabajadores de la base como eran los técnicos, trajo de colaboradores a muchos árabes. También volvió a enviar petróleo a Cuba.

Para Carlos Fazio, Venezuela es una pieza clave en la petropolítica global del presidente George W. Bush. Por lo que acusa que el golpe de Estado de abril del 2002 estuvo a cargo de los intereses petroleros que querían privatizar Petróleos de Venezuela en beneficio de una sociedad estadounidense ligada a la familia Bush, y a la compañía Repsol. Además de vender Citgo Internacional al magnate Gustavo Cisneros y sus socios en los Estados Unidos para lograr hacerse el control de los recursos del subsuelo.<sup>88</sup> Carlos Fazio considera, el gobierno de Venezuela se ha convertido en un vecino indeseable, para los Estados Unidos, ya que apoya a Cuba con el convenio petrolero, por ello que vende la idea de que Venezuela le esta regalando el petróleo al gobierno de Fidel CASTRO. De esta ridícula idea se apoyaron los opositores que dieron el fallido golpe de Estado, los empresarios que apoyados por la Iglesia y el ejército se dieron la tarea de desconocer la Constitución de 1999, para lograr vender el petróleo a las trasnacionales. Cuando por unos días, Pedro Carmona y sus

---

<sup>87</sup> Luis. E. Lander. "La insurrección de los gerentes de PDVSA y el gobierno de Chávez, en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales. Vol. 10. No. 2, mayo Agosto de 2004, p. 16

<sup>88</sup> Cfr. Carlos Fazio. " El golpe a Chávez, con olor a petróleo" en La Jornada, México DF, Sección Editorial, 2 de julio de 2002"

secuaces llegaron al palacio de Miraflores, se encargaron de desmantelar, lo que había construido Chávez con mucho esfuerzo en unos años.

Luis Giusti ocupó un lugar entre los golpistas, el expresidente de PDVSA y hoy integrante del gabinete económico de la Comisión de Energía estadounidense y asesor personal del presidente Bush, se encargó de tramitar los atentados que se darían en contra de PDVSA, para tratar de detener su producción y comercialización de crudo. Debemos recordar que Giusti comenzó la política de descapitalización de la empresa, con el pretexto de lograr que PDVSA se convirtiera en una “empresa de clase mundial”. Luis Giusti planeó golpear a la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), tratando de incrementar la producción de Venezuela, en contra de las decisiones acordadas en este organismo. Bajo la administración de Giusti, PDVSA se convirtió en un “Estado dentro de otro Estado” sin ningún tipo de control o fiscalización, en donde una casta tecnoburocrática manejaba en el secreto su industria. El presidente Chávez quiso corregir esta situación y empezó a reemplazar los puestos que eran ocupados por la meritocracia, y ordenó cambiar la Junta Directiva, por ello los conspiradores se reunieron para sabotear los complejos, e ir contra la misma infraestructura de la empresa, los gerentes que se rebelaron en contra de los planes de gobierno se sumaron al golpe de estado.

Luis Guisti, desde el Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales en Washington montó su campaña de apoyo al paro laboral de PDVSA, ya siempre estuvo en desacuerdo con los cambios de Ali Rodríguez. Guisti argumentó que la empresa estaba al borde la bancarrota, ya que se habían adquirido una deuda por 11 mil millones de dólares, incrementándose un 40% más desde 1999.<sup>89</sup> Guisti demandó que el gobierno dejara de controlar a la empresa porque la estaba llevando a la ruina, ya que al no tener PDVSA control sobre sus finanzas, el gobierno le estaba quitando todos sus recursos, y por ello ya no había dinero para la inversión en sus actividades de producción.

Venezuela es el tercer proveedor para los Estados Unidos. PDVSA se ubica en el segundo lugar dentro de las 50 corporaciones más grandes de petróleo. Las reservas de crudo venezolano se encuentran en 77 mil millones de barriles, sin contar las del crudo extrapesado de la cuenca del Orinoco. Venezuela es un país muy importante para el gobierno de George Bush. Venezuela y México son dos fuentes seguras de abastecimiento. No es la primera vez que en los Estados Unidos se involucran en la vida política y economiza de un país por el preciado “oro negro”, múltiples ejemplos se han dado de esta situación, donde la última vez recordamos la invasión a Irak. Venezuela ha puesto su petróleo bajo el control del estado con grandes barreras legales que limitan la participación extranjera. De ahí el rechazo que tiene George Bush, para intentar derrocar a un gobierno que no les deja el camino libre para la extracción y explotación de los recursos del subsuelo.

---

<sup>89</sup> Diego Fonseca. “ Peligro explosivo” en América Economía, No. 11, Santiago de Chile, 24 de abril de 2004, p.25

Las acciones emprendidas por Rodríguez, para acabar con la dirigencia llevó a crear una inestabilidad, por lo que en cada paro llamado en contra de Chávez, se uniría ahora el sector petrolero, pero en sus puestos más altos. Se criticó la manera en que se manejaba a PDVSA, algunos indicaron que el gobierno de Chávez la estaba llevando a la quiebra, ya que solo la utilizaba en su beneficio, y equiparaban al presidente al nivel de un Gadhafi o un Joimeni, a los cuales acusaban de solo utilizar las exportaciones de petróleo, para mantener su régimen. A pesar de todas las críticas, se siguió adelante con el proyecto de Chávez de eliminar la corrupción, no solo en la empresa matriz, sino también en las filiales. Su principal objetivo era destruir a la oligarquía petrolera, considerada el principal peligro para el gobierno. Se prometió repartir ahora los dividendos de las ganancias petroleras en planes hacia los más pobres.

Las consecuencias del cuarto paro nacional, provocaron una crisis al interior del país. Las cifras de producción de petróleo descendieron de 2, 900,000 barriles a niveles de 300,000 barriles por día.<sup>90</sup> Se presentaron filas interminables en las gasolineras, por que no estaba garantizado el abasto en las principales ciudades. También se paralizaron las ventas en el exterior, las cuales son el mayor porcentaje de entrada de dinero para PDVSA. Ante esto el gobierno tuvo que recurrir a la importación de gasolinas de otras partes del mundo, por lo que los costos se incrementaron. El gobierno venezolano se vio en la necesidad de traer de países muy lejanos como Estados Unidos, Canadá e inclusive Europa, todo mientras se regularizaba la situación.

El gobierno decidió aplicar una mano dura, remolcó a los principales buques que habían bloqueado los puertos, pidió apoyó a todos los países de la región para ayudar a transportar el petróleo. Y con el tiempo la producción volvió a recuperarse. Aun existía el problema de las personas que estaban despedidas, que no se resignaban a la decisión, que consideraban injusta, y formaron asociaciones para pedir su reinstalación. Se apoyaron en la Confederación de Trabajadores Venezolana (CVT), La Fedepetrol (asociación de empresarios privados de Venezuela para la producción de petróleo). No obstante estas personas que habían perdido su trabajo, no tenían los medios de acudir al poder Judicial, ya que no habían justificado su derecho legítimo a la huelga.

Cuando se normalizó la producción, comenzaron a sucederse una serie de sabotajes en las refinerías como Paraguana (la más grande del país), Amuy y el Carbón. Muchos de estos actos se realizaban en áreas específicas, por lo que las personas que las hacían sabían cuales eran los puntos débiles a atacar. Se demostró que muchos de los ex directivos estaban causando esta serie de desperfectos para afectar la producción.

---

<sup>90</sup> Luis. E. Lander op.cit. p. 19

Con grandes trabajos, el gobierno de Hugo Chávez trataba de desmantelar la corrupción de la empresa, que durante muchos años se conocía como “ Un Estado dentro de otro Estado” así como la “ Caja Negra” el plan era desmantelar la serie de privilegios que muchos dirigentes tenían en ramos como salud, vivienda, y salarios que eran excesivos. Se recuperó la autonomía del Estado en su toma de decisión de la industria petrolera, para lograr impulsar de nuevo el potencial económico.

Para recuperar a PDVSA, era imprescindible lograr una contribución fiscal estable, para volver a tener niveles de satisfacción con el fisco, ya que desde varios años los gobiernos anteriores, habían concedido los derechos a la paraestatal para ir reduciendo sus aportaciones al Estado, con el propósito de que la empresa tuviera las inversiones que requería para seguir funcionando. Pero la realidad demostró que los que manejaban a PDVSA cada año no estaban contentos con estas decisiones y proponían, bajar aún más las aportaciones. Como ejemplo tenemos que en 1981, PDVSA obtuvo un ingreso bruto de 19 mil millones de dólares, el cual aportó al fisco la cantidad de 13 mil millones, pero en el año 2000, se obtuvo el ingreso de 29 mil millones de dólares, pero solo se aportó la cantidad de 11.3 millones, solo el 38.6%<sup>91</sup>. Y los altos directivos nunca pudieron justificar donde había ido a parar el resto de los ingresos.

Por ello se implementaron los mecanismos para lograr que PDVSA aportara de nuevo al gobierno lo que les correspondía. Y se comenzó con una nueva figura de asociación con empresas extranjeras para la explotación de petróleo. Se propuso aumentar la industrialización de los hidrocarburos, para darles valor agregado, crear cooperativas de transporte nacionales, en donde el capital privado nacional sería bienvenido.

Puede ser que haya habido pérdidas en el proceso de reestructuración para lograr desmantelar la corrupción e influyentismo. Pero con el nuevo personal, se pretende evitar las fricciones que se tenían al momento de aplicar los nuevos reglamentos. Los trabajadores que laboran actualmente están más satisfechos, con el hecho de que puedan seguir ascendiendo, sin tener que rivalizar los puestos con la antigua dirigencia, que solo se protegía entre ella, y se elevaba por encima de los demás.

A pesar de todo es indudable que PDVSA es la principal aliada de Chávez mientras que el gobierno pueda controlar sus acciones en su interior. Lo que ayuda a Chávez en su proyecto de Nación, de la República Bolivariana de Venezuela. Los detractores acusan al gobierno de tratar de destruir a la empresa, pero no lo han demostrado con datos, lo que manifiestan. Para Rafael Ramírez, Ministro de Energía y Minas de Venezuela, la internacionalización realizada en los años noventa poco sirvió para lograr colocar a Venezuela en un terreno de competencia frente a las demás. Se quiere revertir la apertura de la manera en la cual se estaba realizando. Ahora las empresas extranjeras se asociaran con el Estado, no lo subordinarán. Por ello se pide que PDVSA tenga una participación del 51% en los nuevos proyectos de producción al interior del territorio.

---

<sup>91</sup> Ibíd. p. 26

El nuevo gobierno pretende hacer transparentes las finanzas de las subsidiarias. Muchas de las refinerías de Citgo en los Estados Unidos son subsidiadas por precios preferenciales del petróleo, pero sus dividendos no son los esperados. El gobierno amenaza con vender los activos que no le dejan nada al país, para ahorrar y crear nuevos proyectos en países cercanos. Se plena vender las refinerías de Alemania y de Suecia, además de deshacerse algunas de los Estados Unidos, ya que estas refinerías no procesan ningún barril venezolano. Solo se mantendrán aquellas refinerías que dejen una ganancia para el país.

Al interior de PDVSA se sigue con la política de recortar al personal corrupto y poco eficiente. La División Occidente de Petróleos de Venezuela es la sección que más despidos acumula. Estas acciones están supervisadas por la Asamblea Nacional, la cual esta respaldando al gobierno, cuando el poder judicial ha encontrado culpable a los gerentes por actividades como sabotaje o desviación de recursos públicos.

### **3.3 LAPRESENCIA EN EL AMBITO INTERNACIONAL DE PDVSA**

#### **3.3.1 EL PROGRAMA DE INTERNACIONALIZACION**

La paraestatal Petróleos de Venezuela había gozado de un prestigio envidiable dentro de los circuitos internacionales. Muchos expertos la consideraban la paraestatal mejor manejada del continente americano, superando por mucho a Petróleos Mexicanos. Su fortaleza radicaba, según los críticos, en que la empresa poseía un programa de internacionalización, con lo cual se pretendía que las actividades petroleras pudieran traspasar las fronteras de Venezuela y conquistar nuevos mercados.

El programa de internacionalización consistió en adquirir activos que serían manejados verticalmente, por una empresa tenedora de bonos. En 1982 se compró la primera refinería en asociación con Veba Oel en Alemania, dos años después el presidente de Venezuela Jaime Lusinchi, suspendió el programa porque tenía un costo muy elevado y sus beneficios eran inciertos. Pero los dirigentes de la paraestatal propugnaron por seguir con el programa. En 1986, PDVSA adquirió la refinería de Curazao al gobierno de Holanda incrementando su capacidad de refinación fuera de Venezuela. Con la compra de nuevas refinerías conforme paso el tiempo, Venezuela llegó a alcanzar la capacidad de refinación de 2 millones de barriles diarios.<sup>92</sup> Los planes consistían en poder refinar, almacenar y comercializar el petróleo de Venezuela en el exterior, y ya no depender tanto de las refinerías del país. Hasta el año 2000, existían más 19 refinerías propiedad de PDVSA. Estas plantas estaban ubicadas en países consumidores tales como Estados Unidos, Alemania, Suecia, Bélgica, Reino Unido. Además existían refinerías que apoyaban la refinación del crudo extraído del Lago de Maracaibo, como lo eran la de Islas Vírgenes (EU) y Antillas Neerlandesas. Con estos activos, PDVSA abastecía a los 5 países consumidores más grandes del mundo. Los analistas financieros calificaban estas compras como una muestra que el capital extranjero podía venir desde el sur hacia el norte, y no al revés, como se estaba acostumbrado a observarse.

---

<sup>92</sup> Juan Carlos Boué. *La internacionalización de PDVSA: una costosa ilusión*. Ed. República Bolivariana de Venezuela Ministerio de Energía y Minas- Fondo Editorial Darío Ramírez, Caracas Venezuela, 2004, p. 18

Para lograr una mejor administración se propuso que las ganancias de estas refinerías fueran dirigidas a matrices que serían filiales de refinación de PDVSA. Se creó Propernyn B.V en los Países Bajos, y Venedu Holdings domiciliada en Curazao. Estas matrices serían administradas por la filial Interven. Esta filial poco cumplió su propósito ya que solo se dedicó a recopilar información y preparar anuarios estadísticos, mientras que la verdadera administración era ejercida por los directivos de estas matrices.

Con este plan de internacionalización se buscaba obtener mejores dividendos al vender no solo el petróleo crudo, sino sus derivados, los cuales obtenían mejores precios en el mercado. Se buscó fortalecer a la empresa desde afuera, ya que prometían que las finanzas mejorarían, y se tendría el dinero suficiente para seguir las actividades de exploración en cuencas nuevas al interior de Venezuela, así como dar mantenimiento a las instalaciones tradicionales.

Sin embargo, las compras de refinerías al exterior nunca fueron transparentadas hacia el Congreso Venezolano. Una nube de misterio parecía hundir a la industria en un total hermetismo, al momento de exigirle información acerca del trabajo de estas refinerías en el exterior. Los mismos dirigentes de PDVSA manejaban una política de discreción, para evitar que el gobierno descubriera que acontecía en el plano internacional con la empresa. Brigido Natera, quien era presidente de PDVSA al momento de la adquisición de Citgo, se rehusó en presencia del Congreso de dar la información que se le pedía. Su excusa era que defendía los intereses de la compañía, porque cuando se sabe demasiado de las operaciones internacionales, se pone en peligro las actividades frente a otros competidores.

Solamente gracias a las autoridades regulatorias de los países desarrollados, en donde estaban ubicadas las refinerías se pudo comprobar cual era la situación de cada división formada. En algunas ocasiones, PDVSA solo se asociaba para la compra de un complejo, por lo que sus socios como lo eran Unocal, Amoco, y Union Pacific, tenían el encargo por parte del gobierno estadounidense, de publicar cada año los estados de resultados anuales. También se tuvo acceso a la información por el Departamento de Energía de los Estados Unidos que cada mes, publica una relación de sus principales distribuidores, así como analiza la venta y distribución de los hidrocarburos. La Agencia Internacional de Energía, publica informes en los cuales muestra la capacidad de refinación de los países desarrollados, por que estudiaba también los activos que eran propiedad de PDVSA o solo en una parte. En Venezuela se tenía muy poca información, solo el Ministerio de Energía y Minas publicaba un reporte anual, la cual no revelaba las ganancias de PDVSA en el exterior. Esto provocó que no existieran los medios para comprobar el “éxito” de las refinerías del exterior.

La política de inversiones del gobierno en el extranjero era con el propósito de maximizar los ingresos, al establecer nuevos mercados y afianzándose en ellos por un largo tiempo. Por ello se compraron refinerías que estaban en una situación delicada y al borde del desastre económico. Uno de los ejemplos era Citgo que tenía severos déficits en su cuenta corriente. Se planeó comprar esta empresa para poder inyectarle dinero, además de profesionalizar al personal para en un futuro, tener una empresa fuerte y duradera. Existían otros países que trataban de seguir el ejemplo de Venezuela, como Arabia Saudita, Kuwait, México, Abu Dhabi y Libia que compraron refinerías en los países desarrollados, pero que sus planes no rindieron muchos frutos.

Una de las necesidades que tenía Venezuela al mejorar los complejos petroquímicos era que las grandes reservas del país ubicadas en la Faja del Orinoco, son miles de barriles de crudo extra-pesado, de un contenido de azufre, nitrógeno, y metales (como Vanadio y Niquel) que los hacen ser muy viscosos y con problemas al momento de destilar. Esto hace que su proceso en refinerías sofisticadas crezca en los costos de inversión para convertir este crudo en productos como gasolinas y diesel. En el mundo solo hay un número de compradores de crudo extrapesado, por lo que las relaciones comerciales que se establezcan deben de ser de larga duración, por que las refinerías deben ser diseñadas para producir un determinado producto.

El plan de internacionalización buscaba comprar refinerías para crudo pesado en el futuro, situación que se convirtió en una falacia, porque estos crudos no se han dirigido nunca a las refinerías del exterior. Se tiene demostrado que para las refinerías de Citgo en Corpus Christi, Lake Charles y Houston, nunca han recibido este petróleo alto en azufre, sino que tienen provisiones aseguradas de crudo ligero de Venezuela y de otros lugares como Canadá. También podemos observar que las empresas de Alemania ni siquiera han procesado un barril venezolano en todo el período que lleva PDVSA invirtiéndole a las refinerías de Alemania.<sup>93</sup> Y lo más grave del asunto es que los mismos dirigentes de la empresa en Venezuela han llevado a estas decisiones. Cuando PDVSA adquirió el total de las acciones de la refinería en Lemont (EU), propiedad de la Unocal, se dejó de llevar barriles de petróleo venezolano a esta refinería, por lo que se buscó fuentes de abastecimiento como el petróleo canadiense que era más ligero. Por ello la llamada internacionalización no cumplió su objetivo de construir plantas nuevas para los crudos pesados, y reemplazar a los crudos competidores. Citgo estableció su política de comprar en el mercado abierto el petróleo, con los precios existentes.

Para la alta dirigencia de PDVSA se tenían que comprar más plantas o realizar más asociaciones para evitar que otros países tuvieran una cuota más alta en el mercado norteamericano. Observaban como PEMEX había logrado colocar más barriles de su petróleo Maya (con una gran cantidad de azufre)

---

<sup>93</sup> Juan Carlos Boué. " El programa de internacionalización de PDVSA: ¿ Triunfo estratégico o desastre fiscal" en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 8, no 2, mayo-agosto de 2002, p. 250

dentro de refinerías de otras transnacionales. Otro de los fracasos de esta internacionalización fue el control de las ventas de las filiales creadas, así como existían problemas por que no se pudieron remitir los dividendos a Venezuela. Como no existía un tratado de doble tributación entre Estados Unidos y Venezuela, las ganancias se trasmitían a PDV América, que junto a PMI en Panamá, (PDVSA Marketing Internacional) y Petromar domiciliada en Aruba se lograba evitar que Estados Unidos cobrará un 35% de las ganancias, pero esta medida evitaba que el gobierno de Venezuela pudiera obtener también el dinero, ya que también se evitaba cumplir el impuesto sobre la Renta en un rango del 67.7%<sup>94</sup> Era evidente que existía una corrupción en las filiales del exterior. Por ello la nueva política de Chávez intentó de normalizar las relaciones fiscales y así lograr una recuperación de los ingresos, ya que en el 2000 los ingresos petroleros llegaron a 27 mil 300 millones de dólares, de los cuales el Estado solo pudo cobrar por impuestos 11, 300 millones de dólares, por lo que la diferencia iba a parar en directivos de las filiales y de la casa matriz.<sup>95</sup>

A pesar de los buenos deseos de Chávez, uno de sus errores fue que no bastó el relevo del personal de la empresa para lograr obtener de nuevo el control de la empresa. Tampoco lo fue la designación de Hector Civaldini, el cual cambio un poco el rumbo por el cual se estaba manejando la empresa, pero cuando le pidieron transparentar los descuentos que se le hacían a las refinerías del exterior, no quiso verse en medio de estos asuntos. Puede ser que PDVSA sea el 4 o 5 refinador del mundo, pero para el fisco sus utilidades se ven reducidas.

En año 2001, Venedu Holdings fue liquidada porque Holanda reformó el régimen fiscal de las Antillas Holandesas que permitían a las empresas domiciliadas en esas tres islas de acogerse a los beneficios de doble tributación suscritos por Holanda, por lo que se careció de ventajas fiscales, además de que Venezuela ya había firmado un tratado de doble tributación con los Estados Unidos, por lo que Venedu dejó de tener su razón para existir.

El presidente Hugo Chávez valoró la posibilidad de evitar el colapso de la contribución fiscal por parte de la industria venezolana. Para el gobierno, el programa de internacionalización se volvió incompatible, ya que los activos fuera del país tenían costos operativos muy altos, y sus ingresos para la empresa eran muy pocos. Una de las primeras decisiones fue que más refinerías se unieran al programa de internacionalización. Sin embargo la dirigencia de PDVSA en el año del 2001, trató de comprarle a Lyondell la participación de una refinería que tenían compartida con Citgo en Houston en un precio altísimo, para quedarse como único dueño de esta planta. El Ministerio de Energía y Minas rehusó dar su aprobación al considerar que la negociación resultaba perjudicial para PDVSA.

También el gobierno denunció los convenios de regalías vigentes en ese momento, para establecer nuevos contratos y así tratar de recuperar el dinero que al fisco le pertenece, pero de nuevo la dirigencia de PDVSA trató de bloquear esta decisión, al considerar que afectaba el manejo financiero de las dependencias del exterior. Esta situación duró hasta que en el año 2002, cuando fue removida una parte de la dirigencia se pudo completar este propósito.

---

<sup>94</sup> Ibíd. p. 258

<sup>95</sup> Ibíd. p. 275

La Ley Orgánica de Hidrocarburos permitió que las filiales transparentes de los descuentos del Estado Venezolano, así como desglosar sus actividades, para evitar que se desperdicien recursos, que son indispensables para la nación venezolana.

Venezuela ha aumentado sus exportaciones hacia América, pero no solo hacia los Estados Unidos, sino que ha tratado de diversificarse hacia Chile, Brasil, Puerto Rico, y las Antillas. Para Norteamérica, Venezuela tiene a la filial Citgo, el cual tiene el 10% de la capacidad de refinación de todo el territorio.<sup>96</sup>

Pero Venezuela tiene que evitar los estragos de la llamada “enfermedad holandesa” que a pesar de la bonanza económica y del aumento del precio del petróleo, puede verse traducido en sobre evaluación de la moneda, expansión del aparato burocrático, excesivos gastos gubernamentales, endeudamiento, escasa productividad, inflación y reducción de otras exportaciones. Es por ello que se piensa en la creación de un Fondo de Estabilización como los que manejaron Noruega y Alaska para financiar la reestructuración del Estado, crear un sistema social seguro y avanzar en el pago de la deuda externa.

La Cámara Petrolera de Venezuela es la asociación de empresarios nacionales que le venden insumos de manufactura a PDVSA, el gobierno impulsó que los empresarios pudieran ser proveedores de la industria petrolera, con la intención de fomentar su competitividad, y que pudieran abastecer no solo al mercado nacional, sino al internacional, desgraciadamente muy pocas empresas llegaron a cumplir este propósito.

Los empresarios proveen a la paraestatal de bienes de capital, servicios de consultaría, construcción, montaje y mantenimiento a los pozos. PDVSA también tiene a su encargo el Instituto Tecnológico Venezolano de Petróleo (INTEVEP) el cual da soporte de tecnología a los nuevos proyectos.

Uno de los ejemplos de la competitividad de la industria petrolera venezolana es la creación de la Orimulsión®, que es el 2°. Producto de exportación de la República de Venezuela. Es un combustible económico, fácil de transportar y no contaminante. Esta realizado de un 70% de bitumen natural y 30% de agua dulce<sup>97</sup>, es altamente viscoso y proviene de la Faja del Orinoco, una de las principales reservas de petróleo pesado del país.

La Orimulsión® puede competir contra otras fuentes de energía en plantas eléctricas convencionales, se usa para motores diesel para la generación de electricidad, y también se usa en plantas de cemento. La filial de PDVSA bitor promueve la exportación de la Orimulsión® hacia otros continentes.

---

<sup>96</sup> Benito Sánchez et.al. *La competencia de la industria petrolera venezolana*. Ed. ONU-CEPAL, Santiago de Chile, agosto del 2000, p. 22

<sup>97</sup> *Ibíd.* p. 42

Este nuevo combustible fue desarrollado conjuntamente por Intevep y la transnacional British Petroleum, siendo combustible líquido tienen un contenido de 2.8 contenido de azufre, con una capacidad energética igual al carbón, pero emitiendo menos bióxido de carbono y cenizas, también da menos emisiones de óxido de nitrógeno y es de combustión rápida.

La comercialización de la Orimulsión® en Europa no fue fácil ni sencilla, se uso primero en plantas británicas, y se trató de extender su uso en Alemania y Portugal, pero existieron intereses británicos, sobre todo los unidos a la industria del carbón que acusaron de que la Orimulsión® iba en contra de la Legislación Ambiental del Continente. Pero el Consejo de Cooperación en Europa aprobó su uso.

También se planeó la comercialización en Estados Unidos y Canadá por la cercanía geográfica, pero en Florida, prohibieron su entrada. PDVSA no se desilusiona, ya que planea llevar la Orimulsión® a la India, que es un potencial consumidor, además de que ya empezó a distribuirse en Europa, llegando a ser procesada en una central eléctrica en Cerdeña, Italia.

Una de las principales fortalezas de toda la industria venezolana es su cercanía con los centros de consumo, lo que le da una seguridad de suministro, y le llega a colocar en competencia con México y Canadá. PDVSA tiene un eficaz sistema de distribución, y con su capacidad de refinación le coloca en uno de los principales en el continente, tiene un nivel alto en las reservas, y costos de producción bajos.

Se contempla que la demanda de petróleo se incrementará en los próximos años, por lo que Venezuela ya está planeando ayudar a otros países de la región como a Brasil, que a pesar que tiene a la empresa Petrobras, esta no satisface la demanda total del mercado brasileño, además de que promoverá una ola de fusiones con empresas similares.

Venezuela tiene una debilidad de una alta dependencia del petróleo. Por lo que crea el compromiso de diversificar sus actividades para evitar caer en la llamada "enfermedad holandesa", pero por sus altas reservas de petróleo, Venezuela tiene el tiempo para ir planeando la disminución de esta dependencia.

### 3.3.2 LAS ALIANZAS DE PDVSA CON OTROS PAISES

Uno de las principales aperturas al exterior que tendría la empresa fue en Cuba, donde compró la refinería de Cienfuegos, que está sujeta a revisión para conocer que puede ser reutilizado de los equipos rusos, que fueron abandonados en 1991. Se evalúa la factibilidad de echar andar este complejo en partes o en su totalidad. Para Venezuela, Cuba es un "cliente premium" ya que su economía está creciendo, además de poder lograr la transferencia de tecnología que requería algunos de los sectores de la industria venezolana. Esta fue una de las primeras acciones que permitiría a la empresa seguir expandiendo sus alianzas en otros países.

En el año 2001, se abre la primera estación de gasolina de PDVSA en Puerto Rico. El entonces presidente de la empresa, General Guaicapuro Lameda, estaba orgulloso, ya que es la primera vez que la empresa se anima a distribuir fuera del país, con una estrategia de mercadeo y diseño en sus gasolineras. Ya en los Estados Unidos, se tenían 14,000 gasolineras que eran parte de la subsidiaria Citgo, pero ahora PDVSA se quería asociar con 300 puertorriqueños dueños de estaciones de servicio que no estaban afiliadas a Chevron o Exxon.

Para los planes de expansión se esperaba que América Latina recibiera el 37% del crudo de PDVSA, ya que con los planes previstos se aumentaría la producción a 5.5 millones de barriles en el 2006, pero se tenía que encontrar bocas de expendio, pero dándole un valor agregado.<sup>98</sup> Se tiene la estrategia de lograr alianzas con expendedores independientes en cada país latinoamericano. Por lo que se pensó utilizar a la subsidiaria Citgo para este propósito, creando la división Citgo Internacional Latin America (CILA), el cual en 10 años consolidaría la marca PDV y llevaría 300,000 barriles a 2,000 estaciones de servicio. A parte de que se fabricarán lubricantes y aceites para automóvil con la marca PDV. También se consolidarían alianzas con Repsol-YPF y Petrobras para establecer estaciones de servicio en sus territorios, con el esquema de ganancias compartidas. Se tenían planeadas abrir las estaciones en Brasil, Uruguay, Paraguay, Argentina, Chile y Guatemala.

A finales del año 2001, ya se tenía firmada la alianza con Brasil, para el inicio de las operaciones de Petr6leos de Venezuela Do Brasil, en donde se establecerían 600 estaciones de servicio en ambos pa6ses del acuerdo, 300 serían de PDVSA y 300 de Petrobras. Para lograr la mejora de los productos aditivos, el gobierno venezolano invertiría m6s de \$ 250 millones de d6lares<sup>99</sup> en refinerías locales para refinar 100,000 barriles tanto al interior como al exterior de Venezuela, donde había planes para comprar la Refinería La Teja propiedad de la estatal Ancap en Uruguay.

Con la crisis de Argentina, PDVSA evalu6 la posibilidad de comprar activos a la Shell para competir el territorio argentino en contra del mercado oligop6lico que sostenían 4 empresas, con esta acci6n se pretendía entrar al mercado con condiciones m6s justas y equitativas, para en un futuro no muy lejano, ganar m6s cuota en el mercado de Buenos Aires.

En marzo del 2005 se firmaron acuerdos entre los gobiernos de Caracas y Madrid, en materia energ6tica y militar. En uno de estos acuerdos se establecía la creaci6n de una empresa mixta entre Repsol-YPF y PDVSA, la cual contar6 con derechos de exploraci6n y producci6n en el 6rea que esta destinada la Repsol en Venezuela, como son los Departamentos de Mene Grande, Quirique, Quirique-Ceiba, Barus-Motin, Cueta Tomoporo y Orocal. Es as6 como Repsol aumentar6 su producci6n

---

<sup>98</sup> Amado Fuguet " LI6nelo con PDVSA" en Am6rica economía, No. 205, Santiago de Chile, 2001, p. 36

<sup>99</sup> Ibíd. P. 37

de 100,000 a 160,000 barriles<sup>100</sup>, logrando aumentar su presencia en América Latina. La empresa se constituirá por 51% de acciones de PDVSA y 49% para la empresa española.

Hugo Chávez para lograr establecer convenios de asociación no solo en América Latina, sino en el resto del mundo, realizó varios viajes hacia la región de Asia Pacífico, en su llegada a Nueva Delhi declaró enfáticamente que: “el mundo debe acostumbrarse al petróleo caro” donde ya no verían precios de 9 o 10 dólares el barril, y tendrían que acostumbrarse al precio de entre 40 y 50 dólares el barril. En su visita a la India, se firmaron los acuerdos para incrementar la cooperación entre ambos países, ya que la empresa estatal india de petróleo y gas Videsh, tendrá el 49% de su participación del yacimiento de San Cristóbal en Venezuela, que explotará conjuntamente con PDVSA

Además de que la paraestatal PDVSA invertirá en la exploración de nuevos yacimientos, se someterán a proceso de licitación 6 bloques de gas que se encuentran en el Golfo de Venezuela y noroeste del Estado de Falcon. Se trata del proyecto “Rafael Urdaneta”, en cuya inversión se calcula en los 20, 000 millones de dólares. Las empresas que participarán en el proceso son Repsol, Amarada Hess, Anardako, Billington, Chevron-Texaco, BP Gas, Conoco Phillips, el Paso Corp, ENI, Exxon Mobil, Mitsubishi, Petrobras, PetroCanada, Samung, y Shell entre otras. El ministro de energía venezolano, Rafael Ramírez, menciona que en la primera parte del proyecto se licitarán 6 bloques, uno de exploración y 5 de desarrollo, de los 29 que están considerados en las áreas costeras. Se tiene estimado un potencial de 100 billones de pies cúbicos de gas.

Las empresas ganadoras tendrán un plazo de 35 años para explorar y comercializar los bloques, bajo las leyes de hidrocarburos de Venezuela que establecen las leyes de Venezuela, en un marco fiscal de 20% de regalías y 34% de impuesto sobre la renta. Con el gas obtenido se pretende impulsar el Complejo refinador de Paraguaná, el más grande del mundo. Con el grado de procesamiento de un millón de barriles diarios. Amuay es una de sus refinerías con la capacidad de refinar 400, 000 barriles diarios<sup>101</sup>

Hugo Chávez está dispuesto a defender a la industria petrolera de aquellos ataques del exterior, que en una complicidad evidente de personas influyentes del interior, que tratan de apoderarse del petróleo de Venezuela, sin dar ninguna ganancia al Estado. Por ello, impulsa desde el gobierno una serie de medidas, con el fin de recuperar las utilidades de la empresa para el Estado Venezolano

El presidente de Venezuela, amenaza con expulsar a las empresas transnacionales que operan en el país, si no están dispuestas a acatar las leyes del gobierno, en lo relativo al pago del Impuesto sobre la renta, y a las regalías sobre la producción. Chávez reclama a las empresas que deben dinero al Estado debe hacer

---

<sup>100</sup> El País. “ Estrechan Alianza Caracas y Madrid” en Reforma, 30 de Marzo de 2005, Sección Internacional, México DF, p. 20<sup>a</sup>

<sup>101</sup> AFP “ Licita Petróleos de Venezuela 6 bloques de gas costa afuera” en La Jornada, Sección Economía, 5 de abril del 2005, p. 37

varios años. En su programa dominical del presidente, anunció: *“El Gobierno cobrará todo lo que nos deben con el retroactivo y los intereses correspondientes que no pagaron.”*<sup>102</sup> La principal queja que demanda el gobierno venezolano es que desde el año 2000 hasta la fecha, muchas de las petroleras aun declarado pérdidas, por lo cual nunca pagaron lo relativo al impuesto sobre la renta. El mismo Chávez expresó: *“No puede ser que una empresa petrolera venga aquí, y pague uno por ciento de regalías y no pague impuesto sobre la renta, y además declare pérdidas.”*<sup>103</sup> Para el presidente, toda explotación del petróleo deja ganancias, en una Venezuela que tiene las reservas probadas de crudo más grandes de América.

La Asamblea Nacional de Venezuela inició una investigación, para conocer si estaban evadiendo impuestos o no. La Asamblea esperaba encontrar la evidencia necesaria en contra de las empresas, para fincar las responsabilidades vigentes en la ley. El gobierno trata de hacer una limpieza en PDVSA, para acabar con los últimos remanentes de trabajadores que malversan los fondos para su propio beneficio, una práctica que empezó durante los años noventa, cuando también se firmaron muchos de los contratos con las empresas transnacionales que siguen vigentes.

El presidente Hugo Chávez, encargó a la presidencia de PDVSA así como al organismo recaudador de impuestos (Seniat) hacer un desglose año por año de las contribuciones por parte de las petroleras al gobierno, para señalar como la recaudación en vez de aumentar, ha venido decreciendo. El gobierno cobrará lo que le deben las transnacionales, sino emitirá una decisión en las que las petroleras salgan del país, para evitar que sigan explotando el petróleo, sin darle si participación al gobierno. El presidente de la Asamblea Nacional, Nicolás Maduro aseguró que muchas de las empresas aprovechan los convenios operativos para violar las cuotas de producción y así burlar a las autoridades regulatorias.

Venezuela tiene una cuota de producción por parte de la OPEP de 3.1 millones de barriles diarios, de los cuales 500,000 barriles son producidos por los convenios operativos con las empresas transnacionales.<sup>104</sup> Por lo que el gobierno urgentemente pedirá a la Asamblea Nacional la anulación de estos acuerdos, en los cuales dejan una pérdida para el país.

El gobierno de Venezuela reclama el pago de más de 4 mil millones de dólares, por lo que presentó sus demandas a empresas transnacionales que siguen en el país produciendo en el sector Occidental. El Ministro de Energía de Venezuela, Rafael Ramírez denunció que las empresas han causado un severo daño al patrimonio de la nación, al incurrir en graves violaciones a los contratos que habían suscrito con el Estado. El gobierno exhibe que solo una compañía, le debe a Venezuela el pago de mil millones de dólares en regalías, mientras que

---

<sup>102</sup> AFP. “ Reta Chávez a petroleras” en Reforma, Sección Internacional, México DF, 9 de Mayo de 2005, p. 35A

<sup>103</sup> Ibid.

<sup>104</sup> AFP. “ Chávez cobrará con retroactividad e intereses lo que le deben transnacionales petroleras en impuestos” En La Jornada. Sección Economía, 9 de Mayo de 2005, México DF, p. 27

otras compañías deben 3 mil millones por el concepto del impuesto de petróleo atrasado desde el año 2000

El gobierno acepta, que dialogará con las empresas para encontrar la manera que paguen estos adeudos, pero nunca haciéndoles descuentos. El gobierno trata de recuperar esta deuda, para aumentar los programas sociales que tiene el gobierno al interior del país, con las zonas más marginadas, en la construcción de viviendas, servicios de salud y educación.

Algunas compañías iniciaron el dialogo con el gobierno y estaban dispuestas a cubrir su adeudo, mientras que otras se declararon en rebeldía y promovieron una campaña de desinformación, con ayuda de los medios de comunicación en manos de la oligarquía que esta en contra del presidente Chávez. Rafael Ramírez declaró que si las compañías rebeldes causaban más problemas, tendrían que recurrir a soluciones más drásticas. Sin decir el nombre de la empresa, el Ministro de Energía denunció que una empresa la cual participa en una alianza estratégica con PDVSA para explotar los crudos de Orinoco tenía un contrato con el Congreso Venezolano para producir 100,000 barriles diarios con una regalía del 1%, pero produjo una cantidad de 200,000 barriles diarios, pagando la misma regalía, la empresa por lo tanto duplicó su producción, pero no dio parte al gobierno, el cual no pudo cobrar por cada barril extraído de más.<sup>105</sup> También se refirió a una empresa que tenía destinada un área de explotación de 250 kilómetros y operó en una superficie de 500.

Aun quedan unas pocas transnacionales que tienen contratos firmados desde la década de los noventa, estas empresas son: Chevron Texaco, Exxon Mobile, British petroleum, la española Repsol YPF, la empresa francesa Total-Fina, Petrobras, la Shell, y la Corporación Nacional de Petrolero de China.

Existen más de 32 convenios con empresas transnacionales para producir 550 mil barriles diarios y 4 asociaciones estratégicas para explotar los crudos extrapesados del Orinoco. Sin embargo, los convenios operativos dejarán de operar y las empresas tendrán que sujetarse a nuevos reglamentos para conformar empresas mixtas con PDVSA donde está última tendrá una participación del 51% de acciones, gracias a la Ley de hidrocarburos vigentes. Con esta acción desaparecerán todos los convenios leoninos que fueron firmados por la cúpula empresarial antes del gobierno de Chávez.

El gobierno venezolano tiene un operativo especial en las instalaciones de PDVSA en el Estado de Zulia, donde se han tenido sabotajes por parte de detractores del gobierno, que intentan paralizar la producción de petróleo, donde han conseguido la reducción de 100,000 barriles diarios. La Fuerza Armada y las unidades de inteligencia están tratando de encontrar el origen de accidentes seguidos como una válvula rota, que se arregla, y el día después amanece rota otra vez.

---

<sup>105</sup> DPA y AFP “ Reclama Venezuela a petroleras transnacionales pago de 4 mil mdd” en La Jornada, Sección Economía, 26 de Mayo de 2005, México DF, p. 26

En el operativo de resguardo de las instalaciones petroleras participan más de mil efectivos en la operación denominada Oro Negro en la zona de Lago de Maracaibo. Virgilio Lameda es el encargado de este operativo, y deberá entregar cuentas en el Estado de Zulia. La zona petrolera del Lago de Maracaibo es una de las zonas disidentes en contra de Chávez, por lo que se han dado numerosos sabotajes en contra de PDVSA para evitar que sigan las labores de comercialización y refinación del crudo. PDVSA es el principal contribuyente a las finanzas del Estado venezolano, y ha estado en el centro del enfrentamiento entre simpatizantes y enemigos del presidente Chávez.

### 3.3.3 LA CREACION DE PETROLEOS DE AMERICA (PETROAMERICA)

La idea de crear una compañía petrolera formada por todos aquellos países del continente con petróleo, es impulsada por el gobierno de Chávez, en donde Brasil no la ve con desprecio. Este proyecto puede tardarse mucho en el tiempo, a menos que las condiciones del exterior la impulsen para lograrlo.

El 2 de marzo de 2005, en Montevideo el presidente Hugo Chávez, aseguró que se habían dado un grande paso, para la formación de PetroSur, una sección regional, de lo que será el proyecto de PetroAmérica. La reunión entre Chávez, Lula da Silva de Brasil y Néstor Kirchner de Argentina, se dio por la proclamación de presidente de Tabaré Vazquez al gobierno de Uruguay. En esa reunión de varios dirigentes de la izquierda, la idea que llamó más la atención fue la creación de PetroSur. Esta empresa sería la fusión de otras compañías como PDVSA( Venezuela), Petrobras ( Brasil), Enarsa ( Argentina), ANCAP (Uruguay) más las que quisieran unirse como PetroPerú, y ECOPETROL.

Algunos pasos ya se dieron para la formación de esta empresa, tanto PDVSA como Petrobras tienen una cooperación técnica en biodiesel y etanol, así como transportación marítima y la construcción de una refinería la frontera de Brasil con Venezuela. Lula Da Silva apoya esta unión con Hugo Chávez ya que asegura que: “ *La solución para las economías de Venezuela y Brasil y otros países de América no está en el norte, ni el otro lado del océano, sino en nuestra integración.*”<sup>106</sup> Un ejecutivo de Petrobras aclaró que la nueva refinería se construiría en el Estado de Pernambuco a un costo de 3 mil millones de dólares, pero José Eduardo Dutras presidente de Petrobras, aseguró que aun no están el proyecto ni la inversión para construir esta refinería.

El petróleo es un instrumento comercial y político, muchos analistas de Brasil se preguntan en que beneficiaría la creación de PetroSur, y como se administraría la nueva empresa, ya que dudan de su competitividad, cuando existen entre las mismas compañías ahora estatales una competitividad para colocar su producto. No obstante a estas críticas, PDVSA quiere una alianza para compartir el mercado, y las ganancias, no así apropiarse y colocarse por encima

---

<sup>106</sup> Jonathan Wheathley, “ PetroSur, algo más que retórica” en La Jornada en la Economía, 18 de abril de 2005, México DF, p.7

de los demás. La creación de PetroAmerica puede ser que no sea de un día para otro, pero su constitución con los pasos que se están dando se acerca.

El gobierno de Venezuela en su afán de fortalecer a la industria petrolera de Sudamérica, ha seguido avanzando en su proyecto de integración de toda la industria a nivel regional. Uno de sus objetivos principales, es intercambiar ideas con las demás empresas paraestatales de Sudamérica. Hugo Chávez en su mensaje durante la Cumbre América del Sur-Países Árabes, recalcó la importancia de seguir avanzando en un sueño que se creía perdido.

Por medio de reuniones extraordinarias entre los Ministros de Energía de Venezuela, Argentina y Brasil, se revisan periódicamente los avances en los distintos proyectos que se han formado. Todavía faltan por empezar los convenios firmados durante el 2004. Estos proyectos son las de otorgar facilidades, para que la nueva empresa Petrosur, explore los yacimientos en la Faja del Orinoco en Venezuela, además de abrir la Refinería de Abreu en el noroeste brasileño. Se proyecta seguir en las labores de exploración para encontrar nuevos yacimientos en el territorio argentino.

Pero esta empresa no sólo quiere explorar en el campo del petróleo, sino tratar de elaborar nuevos combustibles como el biodiesel, un etanol que es extraído de la caña de azúcar, y que se pretende seguir investigando para averiguar su potencial energético. Se pretende que la nueva empresa sea un habilitador político y comercial, para lograr las labores de cooperación e integración, sobre la base de complementariedad, en contra de la idea que se tenía que la competitividad debía regir a toda la industria. Las compañías petroleras estatales como Petróleos Brasileños S.A ( Petrobras); Energía Argentina S.A. ( Enarsa) y Petróleos de Venezuela S..A ( PDVSA) están enfocados a lograr una cadena integral de negocios en los hidrocarburos y otras fuentes energéticas.

En los memorandos de entendimiento siempre se remarcan los ideales de defensa de la soberanía de los pueblos, así como el respeto de las características existentes entre los países miembros de PetroAmerica, es así como se abre la posibilidad que otros países puedan anexarse a esta medida, para el manejo integral de sus recursos energéticos, y con ello poder impulsar el mejoramiento socioeconómico de sus habitantes.

PetroSur pretende disminuir los efectos negativos de la región que tienen altos costos en la energía debido a factores especulativos y geopolíticos. Se busca eliminar la intermediación, con lo cual se disminuye los costos en las transacciones. También se requiere el acceso a financiamiento preferencial y aprovechar las sinergias existentes. Esta iniciativa también se inserta para fortalecer otros mecanismos de integración regional como MERCOSUR, Comunidad Andina de Naciones, y el ALBA.

En Argentina, la asociación de Enarsa con PDVSA ha llevado a la colocación de estaciones de servicio en el país, llevando productos a precios competitivos frente a otras transnacionales establecidas en ese país. Las dos estaciones se ubican en la Capital Federal, y otra sobre la carretera Panamericana de la Provincia de Buenos Aires. En el futuro se prevé abrir más de 600 estaciones de servicio para la comercialización de 55,000 barriles diarios de combustible, equivalente a 4 millones de litros al día, el 12% del consumo total de Argentina.<sup>107</sup> Con esta acción Enarsa ha confirmado su acuerdo en seguir con la creación de PetroAmérica.

Venezuela sigue avanzando poco a poco, con la integración de nuevos países a su causa, prueba de ello, es que en sus visitas por el Cono Sur, ha visitado a presidentes para promover sus ideas y logra la firma de tratados, como la Declaración de Montevideo, donde se firmó el acuerdo para la creación de áreas de cooperación en los estudios, preparación y ejecución de proyectos petroleros en ambos países, obteniendo Uruguay el financiamiento que pudiera necesitar con la ayuda de PDVSA. El presidente de Chile, Ricardo Lagos, también firmó un memorando de entendimiento con Venezuela, para impulsar proyectos de impulso al sector de la tecnología para lograr encontrar fuentes de energía sustentables, para abastecer a una gran población en el futuro. Los ministros de Energía, también han tenido su papel, como Ali Rodríguez, que firmó acuerdos con su similar en Paraguay, Ángel Recalde para impulsar proyectos de energía y de alimentación en Paraguay, con la ayuda de Venezuela. Con esta acción la paraestatal Petropar, es otra empresa que se une al proyecto de PetroSur.

Hasta la fecha, la república Bolivariana de Venezuela y la República Federativa de Brasil han firmado más de 14 convenios de cooperación en materia de gas y petroquímica. Petrobras ayudará en la posible a su similar en Venezuela para explorar aguas profundas en los proyectos de Plataforma Deltaza y Golfo de Venezuela, para lograr completar el polo de desarrollo por medio del gas natural. Otros de los convenios son para el Proyecto Mariscal Sucre, así como en el comercio y transporte marítimo. La ejecución de estos convenios esta dirigida por una Comisión Binacional, formado de grupos de trabajo.

Mientras se hacen esfuerzos en el Sur, en el Caribe con la oficina de PDVSA Cuba, se incursiona en un nuevo campo que antes estaba dominado por las transnacionales. Desde la Habana se esta conversando con intermediarios de toda la zona, para llegar directamente al consumidor, otorgándole un precio mucho más bajo que respecto a la competencia. Se han alcanzado acuerdos con Jamaica y con el importante centro de distribución de Trinidad y Tobago. PDVSA en alianza con Cubana de Petróleo (CUPET), realiza labores de exploración en aguas profundas de Cuba, además de crear una terminal de Almacenamiento y Embarque de Matanzas. Con Trinidad y Tobago se realizaron alianzas para

---

<sup>107</sup> Petróleos de Venezuela S.A “ Avanza la integración de América Latina en el marco de PetroSur. Venezuela y Argentina llenaron el primer tanque de gasolina ENARSA/PDV en Buenos Aires. 8 de abril del 2005 [www.pdv.com/noticias/2005/abril/050408\\_01\\_es.htm](http://www.pdv.com/noticias/2005/abril/050408_01_es.htm)

compartir conocimientos adelantados de este país para la exploración y producción de gas en la plataforma continental.

Con Jamaica se firmó una Carta de Intención para realizar negocios conjuntos en las áreas de refinación, mercadeo y distribución de combustibles en el territorio jamaicano, se estudiará la ampliación de la Refinería de PetroJam en Kingston, así como la posibilidad que PDVSA invierta en la empresa Petcom Limited, subsidiaria de Petroleum Corporation of Jamaica (PCJ) para expandir sus operaciones de servicio en otros países del Caribe.

Para el Dr. Ali Rodríguez Araque, en los próximos años, el mundo necesitará más energía, la cual provendrá de combustibles fósiles como el petróleo, el gas y el carbón. Por lo que América Latina tendrá un papel primordial para satisfacer estas necesidades. Venezuela tiene a su producción actual, las reservas para cubrir la producción en los próximos 285 años, con una producción de 3.1 millones de barriles diarios. Las reservas alcanzan los 78 mil millones de barriles y 235 mil millones de barriles de crudos extrapesados.<sup>108</sup> Es por ello que Venezuela impulsa un proyecto para estimular la economía de los pueblos, más fuertes antes los embates del exterior. Con la creación de PetroAmérica, la empresa controlaría el 11.5% de las reservas mundiales de crudo,<sup>109</sup> de las cuales Venezuela tiene la mayor cantidad de reservas, situación que la hace estar en un sitio privilegiado para los próximos años.

Los memorandos de entendimiento evolucionan para lograr transacciones en las que se ven involucrados los países. Es así como Petróleos de Venezuela esta expandiendo su zona de influencia, al inaugurar oficinas comerciales de las filiales en otros países, como Intervén en Argentina, o sucursales de la misma matriz en Cuba. Esto le permitirá seguir con sus labores de extracción y producción al interior del país, así como impulsar las labores de refinación y comercialización de productos en países vecinos. Esto será aprovechado para el que gobierno venezolano este impulsando la creación de agendas con problemas comunes con otros países, para mejorar el nivel socio-económico de los pueblos, en una base de equidad y complementariedad, logrando con ello las relaciones de cooperación regional que los lleve a la creación de un bloque fuerte, capaz de competir frente a otros en el mundo. Esto se puede demostrar que mientras Venezuela aporta sus conocimientos a Argentina en el área energética, este último país da al gobierno de Chávez las medidas a tomar en áreas agropecuarias, para lograr una mejora en los cultivos. Así como el Convenio con Paraguay, Venezuela recibe productos agrícolas de primera calidad.

---

<sup>108</sup> Ali Rodríguez Araque. Conferencia del presidente de PDVSA en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires con el título “ Integración energética de América Latina”

<sup>109</sup> Petróleos de Venezuela “ Ali Rodríguez Araque culmina gira por el Cono Sur. Petroamérica controlaría 11.5% de las reservas mundiales de petróleo” 6 de octubre del 2004 [www.pdv.com/noticias/2004/octubre/041006\\_es.htm](http://www.pdv.com/noticias/2004/octubre/041006_es.htm)

En el futuro se planea explorar nuevas áreas energéticas, no solo por la vía del carbón ni del petróleo, sino las posibilidades que pueden dar los grandes cuerpos de agua en el sur del continente, con la capacidad de generación de millones de megavatios.

Una muestra de la cooperación e integración en Sudamérica, se dio cuando estalló la crisis en Venezuela, por la escasez de energéticos del 2002, Brasil mandó una ayuda para lograr reactivar los pozos abandonados, mientras que Trinidad y Tobago suplió la falta de comercialización de combustibles desde Venezuela. Esto demuestra que las primeras acciones para llegar a consolidar a Petroamérica como una de las primeras empresas del continente se estaban cumpliendo por los compromisos pactados.

Las ganancias que pudieran obtener esta paraestatal serían repartidas en partes iguales, siempre y cuando los gobiernos hubieran aportado la inversión también en partes iguales. Cuando un país no pudiera con este porcentaje, sus ganancias serían en la proporción en que otorgó el dinero para el proyecto.

El 29 de abril del 2005, Hugo Chávez y Fidel castro fortalecieron su alianza comercial, al firmar 10 acuerdos de cooperación en diferentes ramas. Una de ellas crea dos sociedades de capital anónimo venezolano, una es el Banco Industrial de Venezuela y otra con la petrolera PDVSA. Estos acuerdos se firmaron en el marco de la Alternativa Bolivariana de las Américas ( ALBA), que contrapone el comercio del proyecto de los Estados Unidos conocido como el ALCA. Se inauguró la primera oficina de PDVSA en Cuba, para lograr acuerdos petroleros y de electricidad. Rafael Ramírez Ministro de Energía de Venezuela aseguró que Venezuela le esta administrando más de 80 mil barriles de petróleo diarios a la isla.<sup>110</sup>, una cuota muy superior a la convenida en el año del 2000 como parte del Convenio de Cooperación que rondaba los 53,000 barriles.

Con el petróleo venezolano, Cuba satisface sus necesidades de energía, ya que no tiene que importar de otro lugar el energético, además de adquirirlo a precios preferenciales. Dentro de las aguas territoriales de Cuba, PDVSA iniciará la exploración en el Golfo de México, además de completar la rehabilitación de una refinería para crear el sistema de almacenamiento y distribución de la gasolina para abastecer no solo a la isla, sino a toda la región del Caribe, esta refinería ubicada en Matanzas, tendrá la capacidad de 600,000 barriles diarios a procesar.<sup>111</sup> Se ayudará a crear una empresa para producir lubricantes donde será una inversión totalmente cubana. PDVSA-Cuba es una empresa donde sus acciones son 100% venezolanas. Sus primeros trabajos es reconocer el área marítima colindante con México y Estados Unidos, donde el año pasado, la Repsol-YPF reportó encontrar un yacimiento de crudo ligero, pero con costos de explotación que no dejaban ganancias.

---

<sup>110</sup> Yolanda Martínez “ Refuerzan lazos Chávez y Castro” en Reforma, Sección Internacional, 29 de abril de 2005, p. 26A

<sup>111</sup> Gerardo Arreola. “ PDVSA abre operaciones en Cuba; buscará crudo en el Golfo de México” en La Jornada, México DF, 29 de abril de 2005, p. 33

Esta alianza energética avanza hacia una nueva integración política y económica en América Latina y el Caribe, en donde se forman los valores de cooperación, solidaridad, desarrollo sustentable y social. Con el desarrollo del proyecto PetroCaribe se pretende impulsar un nuevo mercado de energía en la exploración, producción, comercialización del crudo. PetroCaribe será una rama del proyecto integracionista de PetroAmerica, en donde esta rama recibirá barriles a precios preferenciales, como lo otorgaba el Convenio de San José. Es indudable que las islas se beneficiarán económicamente, mientras que Venezuela gana peso político dentro del región, lo que da como resultado un bloque en contra de las presiones de los Estados Unidos.

Con la creación de PetroCaribe, también se impulsará un fondo dentro del ALBA, para aportar fondos y poder usarlos en las zonas más pobres dentro de las islas de Caribe. Hugo Chávez ofreció los primeros 50 millones de dólares para dar inicio a este fondo.<sup>112</sup> La reunión que finalizó estos acuerdos concluyó el miércoles 29 de junio del 2005, donde 14 de las 16 naciones existentes en el Caribe apoyaron la medida, los países son: República Dominicana, Granada, Jamaica, Surinam, Antigua y Barbuda, San Cristóbal y Nevis, Santa Lucía, Belice, Bahamas, San Vicente y Granadinas, Guyana, Dominica, Cuba y Venezuela. Solo 2 países tomarán más tiempo para estudiar el acuerdo y revisar si le es conveniente, los países son Trinidad y Tobago y Barbados. PetroCaribe tendrá una Secretaría Ejecutiva que discutirá los proyectos de la producción, refinación, transporte y suministro a los países caribeños.

La creación de esta filial, dará un respiro a las economías de la región, que estaban agobiadas por los precios altos a los cuales obtenían el petróleo de las filiales de las empresas transnacionales, por lo que ahora con precios preferenciales sobre el producto podrán enfocarse a planear maneras de impulsar los proyectos más productivos para su población.

La paraestatal Petróleos de Venezuela absorberá los costos de transporte y una parte del desarrollo de la infraestructura en los países que firmaron el acuerdo. El transporte será en los buques de la compañía y realizará inversiones para construir los centros de almacenamiento en muchos de los socios, donde sus estructuras son muy incipientes. El dinero que aporte a sus socios dependerá del precio del barril en el mercado internacional, donde si se supera la barrera de \$ 50 dólares, Venezuela aportará el 40% de las inversiones totales.<sup>113</sup>

Durante la firma del acuerdo, el presidente cubano Fidel Castro anunció que se avecina una crisis energética que afectará principalmente a los países en vías de desarrollo, ya que los países ricos ya tienen asegurados su suministro con el petróleo de Irak. Leonel Fernandez, presidente de República Dominicana felicitó la creación de esta iniciativa, ya que contribuye a consolidar la estabilidad de la región.

---

<sup>112</sup> Reuters, AFP y DPA "Propone Chávez la integración energética de países del Caribe." En La Jornada, Sección el Mundo, México DF, 30 de junio del 2005, p. 35

<sup>113</sup> Ibidem

Hugo Chávez mostró los beneficios que pueden tener con la medida de vender petróleos a precios preferenciales, ya que con Cuba se tiene el acuerdo de administrarle petróleo y la isla le manda médicos, asesores deportivos e ingenieros agrónomos.

Es así como PetroCaribe será una pieza del rompecabezas, ya que se insertará en una estrategia más amplia de integración energética continental, cuando Venezuela fortalezca la creación de otras empresas como PetroSur y PetroAndina, que unidas las tres formarán la estructura de Petróleos de América.

Con México se han tendido pocos acuerdos, ya que Venezuela aún estudia su posible incursión a Petróleos de América, lo cierto es, que Hugo Chávez no la tiene todavía contemplado para ser parte del proyecto, hasta que se afiancen los lazos en Sudamérica, ya que es más importante consolidar el bloque regional con sus países vecinos, y así evitar que pueda haber posibles fracturas.

Pero otros países que fueron excluidos de los acuerdos de PetroAmérica buscan con desesperación la firma de un acuerdo similar con México, por ello países de Centroamérica piden que se les mejore las condiciones de envío de petróleo y buscan tener un Convenio de San José renovado en el marco de las negociaciones comerciales del Plan Puebla Panamá. Por ello en los mecanismos de cooperación piden a México acelerar y mejorar las infraestructuras para los recursos energéticos.

Venezuela por lo pronto no piensa establecer un acuerdo con los demás países centroamericanos que quedaron excluidos de PetroCaribe, ya que en muchos de los casos, el gobierno de Hugo Chávez ha tenido problemas con los demás gobernantes, que tienen un régimen que sirve a los intereses de los Estados Unidos.

El gobierno de Vicente Fox promete que con el Plan Puebla Panamá se abrirán vías de comunicación, así como se empezará a exportar el gas natural de las plataformas de Campeche hacia los países centroamericanos, pero este proyecto aun se ve muy lejano, y las naciones cada día enfrentan disturbios, ya que si sube el precio del barril a más de 50 dólares, países como Costa Rica o Nicaragua tienen severos problemas económicos para abastecer a su población.

## CONCLUSIONES

Estamos en una batalla en contra de los intereses extranjeros. América Latina debe despertar de su letargo y tratar de defenderse en contra de los ataques del exterior. Mucho falta por hacer, es esencial que en los pueblos se elijan autoridades democráticas que se preocupen por el bienestar de todos. El neoliberalismo solo nos trae como consecuencia un darwinismo social, por lo que se deben velar por los que menos tienen, por aquellas masas de pobres que exigen una salida inmediata a los conflictos sociales.

México es una nación que tiene mucho potencial, en cada uno de las regiones se realizan proyectos para salir victoriosos de la globalización. Son los planes de las pequeñas y medianas empresas, aquellas que se preocupan por el bienestar del trabajo y buscan mejorar sus condiciones laborales. La apertura indiscriminada hacia las mercancías y capital exterior, nos pone en una situación de sometimiento, dominio y esclavitud. Las empresas transnacionales buscan explotar todas las riquezas de América Latina, un ejemplo claro es el ALCA.

La integración latinoamericana es la solución para unir esfuerzos y salir triunfantes de los obstáculos. Al interior de los países, se pueden mejorar las formas de producción y de intercambio. Al exterior con el principio de equidad nos marcará la pauta de aquellos países a los cuales debemos ayudar, por ser los más débiles, viéndolos no como un arrastre para la integración, sino como países que pueden superarse y alcanzar el mismo grado de desarrollo de los países más industrializados.

Se requieren esfuerzos en el ámbito económico y político, para que sus resultados puedan verse reflejados en el plano social. Para ello se deben fortalecer las instituciones con carácter democrático de los pueblos. Se debe integrar un Pacto Continental de Comercio para América Latina, ya que el comercio es una herramienta para impulsar la economía dentro de las naciones hermanas. Este pacto comercial comprenderá cláusulas: para el arreglo pacífico de las controversias; la normatividad de las inversiones; el desarrollo sustentable sin afectar a la naturaleza; y establecimiento de un fondo de inversiones para ayudar a crear proyectos en las zonas más marginadas. En lo político, se piensa crear un organismo en el cual se puedan discutir los problemas de la región en conjunto, y escuchar las soluciones de los expertos en cada materia. La cooperación es esencial en la medida en que pueda llevarse a cabo el intercambio de información estratégica. La soberanía de nuestros recursos naturales es esencial para explotarlos de una forma racional y que el beneficio de esta explotación llegue a todos. Es necesario formar la Comunidad de Naciones de América Latina y el Caribe para la protección de los intereses oligárquicos en el interior, como del capital extranjero del mundo entero.

El petróleo es uno de los recursos que mueve a la economía, dando el potencial energético para la industria y los automóviles. A pesar de las creencias, la inclusión de fuentes de energías alternas aún se encuentra en fase de investigación y aplicación de pruebas. Por ello el petróleo seguirá abasteciendo al mundo entero por las próximas décadas.

En el mundo, se tienen grandes reservas de petróleo ligero, las cuales están concentradas en Medio Oriente, en Irak, Arabia Saudita e Irán. Sus yacimientos están asegurados en los próximos años. Sin embargo, América Latina tiene el 10% de las reservas a nivel mundial, por lo que su importancia no es desdeñable para los Estados Unidos, los cuales seguirán estudiando las reservas potenciales en cada uno de los países productores. La cercanía geográfica es uno de los aspectos de relevancia, ya que traer el petróleo desde África, puede traer consigo el alza de los costos de transportación. A pesar que el presidente Bush promueve el uso de energía más eficiente dentro de su país, se tiene pocas posibilidades de encontrar nuevos yacimientos que abastezcan su necesidad de energía, por lo que la importación externa de las fuentes de energía seguirá siendo una medida relevante para el futuro de la producción en ese país.

Venezuela y México llevan explotando sus reservas desde hace un siglo. Sus niveles de petróleo ligero decrecen, pero sus reservas de petróleo extrapesado aumentan. Esto hace la necesidad de invertir más tecnología en las refinerías para procesar el crudo con más excedentes de azufre, lo que hace que el proceso sea más lento y más costoso, para convertir el producto en gasolinas y otros derivados.

Si no se mejoran las tecnologías para optimizar las fuentes de energía, y evitar el derroche en muchos de los países desarrollados, el mundo se dirigiría a una crisis mundial, donde los países pobres serán los más afectados, ya que no cuentan con los medios para hacer frente a las calamidades que se aproximan.

El futuro de PEMEX esta enmarcado en una serie de proyectos de modernización de su infraestructura y la reforma estructural de sus leyes que les permita tener una fuente de ingresos para mejorar a la industria y convertirla en una de las mejores empresas petroleras del mundo. Sin embargo este proyecto no se vislumbra nada fácil de realizar en el futuro, ya que tiene que pasar por varias etapas para realizarlo.

Su actual director Ramírez Corzo insiste en los cambios en la infraestructura de los diversos sectores de la paraestatal especialmente en el ramo de la producción, exploración y refinación, para lo cual se necesita una gran cantidad de recursos financieros, los cuales el gobierno indica no tener, abre así da la oportunidad a la inversión privada para asociarse a PEMEX y así lograr la expansión del ramo. Aunque esto signifique una pérdida en las atribuciones que tiene actualmente la empresa.

Mediante los Contratos de Servicios Múltiples, se trata de que la industria privada pueda lograr invertir en sectores estratégicos para la generación de energía al interior del país, y que en un determinado momento esta energía pueda exportarse a otros país, en donde Estados Unidos juega un papel muy importante, por tratarse de un mercado potencial que tiene en la actualidad rezagos en la producción de electricidad. Por ello, las empresas que obtienen estos Contratos de Servicios Múltiples quieren aprovecharse de los recursos que tiene la Nación, para explotarlos de la mejor manera que les parezca dejando pocos beneficios a México.

Se piensa que estas empresas puedan llegar a constituir en un plazo muy cercano un PEMEX Alternativo que este a su servicio y que llegue a rivalizar con la paraestatal en la producción de energéticos por lo que deberíamos tener un seguimiento acerca de los movimientos que realizan estas empresas al interior del país. Se han otorgado hasta el día de hoy, Contratos de Servicios Múltiples en donde se construirá infraestructura para estudiar cuencas que antes eran inexploradas y en las cuales existe un potencial que le permitiría a México satisfacer sus necesidades de energía por los próximos 50 años, pero que en manos de las empresas privadas podríamos tener un peligro al no existir una institución que se encargue de vigilar adecuadamente el aprovechamiento sustentable de estos nuevos depósitos. El gobierno federal esta dispuesto a entregar estos recursos al capital privado que utiliza los Contratos de manera jurídica para poder pasar los pesados trámites que se necesitarían en el gobierno para que pudieran invertir en PEMEX.

México esta aceptando las disposiciones que se toman en los Estados Unidos, para lograr incrementar los envíos de gas natural, petróleo y electricidad. En la Cumbre de Waco, donde se reunieron los representantes de Canadá, México y los Estados Unidos, se decidió incrementar los esfuerzos para lograr la integración energética de la región de América del Norte, por lo que nuestro país impulsó las medidas para dejar entrar a las transnacionales por medio de regasificadoras que traerán gas natural de lugares lejanos como Bolivia y Australia. Además se están aceptando muchas disposiciones de Estados Unidos, para promover un cambio en las leyes constitucionales para lograr abrir el sector de energía a más capitales. México por su cercanía geográfica, es igual que Canadá, un proveedor confiable, y más si grandes extensiones del territorio tienen reservas probables que pueden ser explotados con facilidad.

Uno de los puntos importantes para PEMEX, es reducir la dependencia de los productos petroleros procesados que provienen del exterior. En el día de hoy aún se siguen importando gasolinas que podrían producirse en el país, pero que desgraciadamente no se cuenta con la tecnología necesaria para realizar los procesos para convertir al petróleo crudo en una infinidad de productos. Resulta contradictorio ser el 6° país con mayor importancia en el mundo por sus producciones petroleras y al mismo tiempo ser uno de los principales importadores de gasolinas de las refinerías de los Estados Unidos. Para reducir esta dependencia se intenta modernizar muchas de las refinerías en el país como Cadereyta, Madero, la Cangrejera y la de Salina Cruz. Sin embargo se corre el peligro de destinar grandes cantidades de recursos a la modernización de estas refinerías que puedan perderse debido a la falta de fiscalización de los proyectos en donde el dinero programado se pierde muchas de las veces en medio de la corrupción y la falta de planeación. Todo esto lleva a desperdiciar bienes y recursos humanos, conduciendo a imposibilidad que tiene el país de lograr un desarrollo al interior para su industria.

El gas natural es uno de las fuentes de energía que más tenemos en nuestro país, pero que no se utiliza a la perfección, ya que en su mayoría es regalado a la atmósfera por la falta de infraestructura que pueda aprovecharlo. En Cantarell el principal yacimiento de petróleo de México, no se puede utilizar los metros cúbicos de gas natural que se desperdician, este gas pudiera servir para muchas actividades en la región. La Cuenca de Burgos es el mega proyecto que impulsa PEMEX debido a que se tiene cuantificado una reserva grande de gas natural en este territorio, pero que para explotarlo se esta dejando a las empresas privadas realizar las instalaciones que por derecho deberían ser construidas por PEMEX. El país necesita una fuente de energía que sea limpia y eficiente pero no se tiene bien utilizado el potencial de este gas el cual se planea importar de zonas tan lejanas como Bolivia para la generación de energía eléctrica.

PEMEX empezará con los estudios acerca de los yacimientos que se encuentran en las zonas profundas que era un de los terrenos pocos explorados por que aun nuestra producción se hace en las costas. En la zona económica exclusiva se cree tener ubicados yacimientos que serían prolíficos para la industria del país en los próximos años y que daría una mayor fuente de ingresos para la industria que podría convertirse altamente competitiva. El yacimiento de Cantarell tiene sus días contados, y si no se invierten en la exploración de nuevas áreas, México tendrá una recaída en su producción, y no podrá cubrir sus requerimientos energéticos.

Por otro lado, dentro de las opciones para hacer crecer a la empresa se encuentra la propuesta de la Cámara de los Senadores de realizar una reforma para que se posible que PEMEX pueda cogenerar electricidad junto a la Comisión Federal de Electricidad y la Compañía de Luz y Fuerza del Centro con lo cual se cree que pudiera darse un menor gasto en la forma de operar y generar gastos que pudiera ser utilizado para lograr el mejoramiento de ambas compañías, sin embargo hay que aclarar que la capacidad que pueda tener PEMEX deberá comprobarse en todos los sentidos para lograr constituir sobre bases sólidas, los mecanismos para realizarlo. Esta es una de las propuestas que es rechazada por el poder Ejecutivo al considerar de que solo daría una solución temporal a la demanda, por lo que la Secretaría de Energía recomienda hacer una reforma para privatizar a la empresa siguiendo la línea del neoliberalismo que viene marcado desde hace años en el país.

Es por que se hace necesario reevaluar la capacidad que tiene la paraestatal en todos los aspectos, desde recursos humanos y materiales para lograr sacar adelante una estrategia que pueda hacerla mejorar y convertirla en uno de las empresas mejores a nivel mundial, para lo cual se deberá evaluar la relación con el gobierno, y la posición estratégica que pueda tener a nivel internacional.

Muchos son los proyectos de autonomía que se tienen para realizarlos en la empresa, pero pocos son los realmente factibles para dar la inversión que la empresa necesitaría para recuperar sus niveles de productividad. Aparte de eso, el gobierno federal tiene que mejorar la manera que recauda sus impuestos, para lograr disminuir la dependencia de los ingresos petroleros para cubrir su presupuestos de egresos casa año.

Mientras tanto en Venezuela, Hugo Chávez se encontró con el problema de una paraestatal dominada por un grupo de dirigentes, los decidieron poner a la empresa en el marco internacional por medio de alianzas con las empresas transnacionales a través de esquemas tales como, los convenios operativos y ganancias compartidas que fueron firmados desde la década de los noventa. Fue por estas alianzas que el capital transnacional volvió a entrar a Venezuela beneficiándose de los incentivos que le daban, ya que se aprovechaban de una vigilancia mínima al realizar sus actividades, así como la cesión de importantes yacimientos aún existentes al interior de Venezuela.

Por todo lo anterior, se decidió tener una política nacionalista con respecto al petróleo. En primer lugar se revisaría la rentabilidad de los contratos extendidos por los gobiernos neoliberales anterior, para mostrar cuales eran las ganancias que dejaban al país esos contratos. También se expidió una nueva reglamentación que a partir del año 2001, con la nueva Ley Orgánica de los Hidrocarburos, las empresas del exterior podrían invertir en el territorio con la condición de asociarse con el Estado, y que este último tuviera el control del 51% de las acciones de los proyectos. Estas acciones lograron que el Ministerio de Energía y Minas volviera a tener presencia en PDVSA en sus proyectos, así como intervenir en las ganancias y exigir la transferencia justa hacia el gobierno

El gobierno de Hugo Chávez comenzó a intervenir en la fiscalización y manejo de los proyectos de PDVSA, además de exigir el pago justo por las distintas actividades que realizan las transnacionales en su territorio, muchas de las cuales habían declarado que durante años tenían pérdidas, y así habían reducido sus aportaciones al fisco, en una maniobra de no aportar ni un solo bolívar al gobierno.

Los gerentes no estuvieron de acuerdo con las nuevas medidas impuestas, por lo que el gobierno decidió despedirlos y colocar en sus puestos a personal jubilado y del ejército que estaba de acuerdo con los planes proyectados. Entonces, los gerentes comenzaron una campaña contra el gobierno, al cual acusó de revertir los logros obtenidos y de destruir a PDVSA, ya que consideraban que la alianza con las compañías extranjeras era el único medio posible de volver a la industria rentable.

La clase alta no quiso perder los privilegios que les fueron concedidos durante los gobiernos neoliberales anteriores, y veían con desprecio las políticas que empleaba el gobierno de Chávez con respecto a las industrias existentes en el país, por ello promovieron intentos de desestabilización, mediante una campaña mediática, apoyada por los Estados Unidos, para hacer aparecer al presidente como un dictador, por lo que requerían que sus acciones fueran detenidas.

Los diversos paros de las altas clases empresariales quisieron provocar caos y desorganización en Venezuela. El paro donde se unieron los petroleros en el año 2002, pretendía dar el golpe final al gobierno y así provocar el golpe de Estado, que llevaría al poder a dirigentes de acuerdo a sus políticas e intereses. Los antiguos dirigentes de PDVSA, que habían sido despedidos por el gobierno, por no estar de acuerdo con las nuevas políticas, querían su reinstalación en sus

puestos, además de pedir que los empleados que habían sido puestos en posiciones claves dentro de la empresa, cesaran sus funciones.

Los costos del paro fueron terribles para Venezuela que tuvo que importar gasolinas del exterior y suspender los envíos a sus principales compradores. Pero una vez deshecho los intentos de golpe de Estado, Venezuela volvió a cumplir con sus obligaciones al exterior, y aunque su recuperación de la producción ha sido lenta, actualmente alcanza una de las cifras de producción mayores en el continente americano.

La nueva organización al interior de PDVSA, con una fuerte intervención del gobierno le hace estar en una posición más sólida, ya que le permite establecer lazos con los demás países de una forma más eficaz, por medio de acuerdos de entendimiento, para lograr coordinar políticas comunes de exploración y explotación del petróleo.

Venezuela trata de buscar nuevos mercados para la colocación de sus productos. Se intentó desde 1980 el programa de internacionalización, con la cual se pretendía comprar refinerías en Europa y Estados Unidos, para procesar el petróleo venezolano, estas transacciones se suponían que le reportarían una reducción en los costos para PDVSA. La realidad fue otra, ya que en algunas refinerías nunca se proceso ningún barril que proviniera de Venezuela, sino que se compró petróleo de los países desarrollado. Además las ganancias que recibía PDVSA nunca fueron transparentados, lo que dio como consecuencia que en muchos de los casos, la empresa no recibiera los beneficios de sus propias refinerías.

La política de Petróleos de Venezuela es no ser un productor más de crudo, sino de darle un valor agregado a su producto, por ello apuesta por la construcción de refinerías, donde se puedan obtener gasolinas a precios competitivos y así romper el estado monopolístico de muchas transnacionales en los diferentes países de América Latina. Pero las nuevas refinerías deben de ser capaces de irse renovando tecnológicamente para que en el futuro puedan procesar el petróleo con alto contenido de azufre, petróleo donde Venezuela tiene más reservas más altas de todo el continente. En los próximos años, la producción de petróleo ligero caerá, dando como consecuencia que se tenga que utilizar el petróleo extrapesado con todas las dificultades que eso conlleva.

La Orimulsión®, es un producto que demuestra como puede ser posible que un país logre un producto competitivo, con la condición que invierta en tecnología y logre una campaña de comercialización que lo logre colocar dentro de los mercados consumidores. La Orimulsión® ha resultado ser un nuevo carburante proveniente del petróleo extrapesado de la Cuenca del Orinoco, y es uno de muchos productos que se pretende seguir impulsando y realizando mejoras.

En la actualidad, hay una tensión entre los gobiernos de Venezuela y Estados Unidos. Por una parte, George W. Bush acusa a Hugo Chávez de ser un líder falso que promueve la dictadura en otros países democráticos de América Latina. Hugo Chávez acusa a los Estados Unidos de intervenir en su gobierno, donde apoyó el golpe de Estado contra su gobierno durante el 2002. Condolezza Rice ha dicho que el gobierno de Chávez es “antiliberal” y Roger Noriega insiste que es una amenaza para sus vecinos. Los ataques continúan, pero son de manera verbal, ya que es difícil que Venezuela detenga sus embarques de petróleo a los Estados Unidos, su mejor cliente, pero Chávez amenaza que si Estados Unidos insiste en sus medidas de desestabilización, lo hará. La Casa Blanca acusa que el presidente de Venezuela ha centralizado el poder en sus manos, logrando que otras instituciones se lo cedan. Afirma que ha despedido a cientos de ejecutivos de PDVSA, así como ha saturado la Suprema Corte de sus partidarios, así como ha implantado reformas para expropiar a grandes terratenientes privados, y a empresas sin uso. Así como ha utilizado el dinero del petróleo para mejorar su armamento y su ejército.

A pesar que Washington esta enfrascado en dominar militarmente a Irak, no pierde el interés en Venezuela, especialmente porque forma alianza con otros países que están en contra de la política de los Estados Unidos, como Cuba. Una posición muy importante tiene Venezuela en el mundo energético global, de ahí la necesidad de tratar de dominar al sector petrolero de ese país, por todos los medios posibles, y más cuando se trata de impulsar nuevas medidas para el comercio justo y sustentable. Estados Unidos en primer lugar no intervendrá directamente en Venezuela, buscará crear conflictos con los países vecinos, que directamente puedan ocasionar daños a Hugo Chávez. Y después intentará apoyar a la oposición interna, para seguir apoyando el cambio de gobierno.

En Venezuela, ahora se buscará reorganizar el programa de internacionalización, vendiendo aquellos activos los cuales se presume, dejan una terrible pérdida para el gobierno de Hugo Chávez. Solo se conservará aquellas instalaciones las cuales se tenga certeza que dejen operaciones financieras más eficientes.

PDVSA seguirá expandiéndose, pero ahora bajo un plan de regionalización. Se deja atrás la idea de seguir invirtiendo en los países ricos, y ahora se propone entrar en los países de América Latina. El intento de creación de Petroamérica, es una medida que pretende acabar con la dependencia de muchos países, para que dejen de pagar combustibles a precios caros, y puedan tener al alcance, la manera de satisfacer sus necesidades energéticas y así impulsar sus industrias.

Petroamérica estará organizada en tres grandes divisiones. La primera de ellas, PetroCaribe buscará abastecer a los países que antes no tenían el acceso al petróleo y que tenían que pagar un alto costo por ello. Se crearán centros de distribución en muchos de las islas como Cuba, Jamaica y República Dominicana, para así lograr distribuir el combustible en todo el Caribe. La creación de esta división competirá con otras transnacionales que creían tener el dominio directo sobre estos territorios.

La creación de PetroCaribe gracias a los esfuerzos del presidente Hugo Chávez, tiene una relevancia histórica, ya que es el primer acuerdo energético solidario, que se demuestra en un desarrollo social en el acuerdo de la Alternativa Bolivariana de las Américas (ALBA). Los países del Caribe tendrán el acceso a precios justos, con bajos intereses y créditos a largo plazo, pero también los 14 países que forman parte de esta organización tendrán la planificación de su política energética, para el mejoramiento de la exploración, extracción, transporte, y desarrollo de la petroquímica, además de lograr que la comercialización sea más eficaz. También se logrará la creación de compañías estatales de energía en donde no existían, pero con el acceso a la asistencia tecnológica necesaria. Esto demuestra que Venezuela no busca la depredación de los recursos de sus vecinos, como lo haría una compañía transnacional dentro de la globalización neoliberal. El ALBA es un proyecto de Venezuela, para rescatar las ideas de Bolívar, donde se pretende unir los esfuerzos para lograr un desarrollo con soberanía, autodeterminación y dignidad. Para establecerlo, es fundamental compartir las ganancias, y establecer vínculos económicos fortalecidos. Hugo Chávez llamó a no tener miedo en realizar las reformas para abandonar las ideas neoliberales, para seguir avanzando en la integración.

PetroSur será la división más grande dentro de la organización, ya que tendrá el cargo de exploración, producción y refinación del crudo en países muy importantes como Venezuela, Brasil y Argentina. Los acuerdos entre estos tres países lleva un gran avance, y representan la oportunidad de lograr con los esfuerzos propios, las inversiones necesarias para salir a competir al exterior del continente, así como dar un impulso a la industrialización.

Con la conformación de PetroSur, se podrán potencializar las acciones que realizan Petrobras y PDVSA en el área del Amazonas, así como se impulsarán otras formas de energía, como el etanol que será obtenida de la caña de azúcar. También dentro de Argentina se buscarán cuencas con potencial para extraer petróleo de tipo ligero, en asociación con ENARSA. Se construirán nuevas plantas de refinación al norte de la provincia de Salta, y se apoyará la construcción de oleoductos y gasoductos para transportar los productos a países como Chile, así como mejorar las instalaciones existentes entre los países miembros de esta organización.

PetroAndina será la última división en la cual se pretende mejorar la manera de producción en países como Ecuador, Perú y Bolivia, así como explorar nuevos yacimientos en los países como Colombia y Chile. La creación de esta división aún está en estudio y se prevé realizar los contactos necesarios con los demás países. Por ello en las reuniones de jefes de Estado de Sudamérica, Venezuela promueve la integración energética de todos los países de esta área.

Venezuela está tratando de afianzar sus apoyos de los países que lo rodean, logrando impulsar los proyectos que tiene, así como crear una conciencia de integración en la zona, con ello también gana adeptos contra posibles agresiones del exterior.

Los países de esta región también están interesados en lograr acuerdos de cooperación. En Colombia, ECOPEPETROL quiere tener la tecnología y conocimientos para lograr refinar más petróleo y convertirlo en nuevos productos. Por su parte, Petroperú busca colocar sus productos a un precio competitivo y rentable. Mientras que Ecuador busca no tener tanta injerencia de las compañías transnacionales en su territorio. Y Bolivia esta inmersa en conflictos por el gas natural, pero los países vecinos quieren intervenir para que se termine el conflicto.

También se buscan relaciones de Venezuela con otros países en vías de desarrollo como India, China, e Irán, que podrán realizar inversiones en Venezuela, mientras que el gobierno de Hugo Chávez presta ayuda en cooperación e intercambio tecnológico en otras áreas como la agricultura y en industrias nuevas.

Venezuela no logrado los convenios con México. Hugo Chávez sabe cual es la dirección que esta tomando el gobierno de Vicente Fox, con respecto al petróleo, con las medidas neoliberales que esta aplicando, por lo que ve que puede ser un integrante más de Petroamérica, pero a largo plazo, cuando las condiciones sean las más optimas, cuando se den una nueva transición del gobierno.

# ANEXO

## VALOR DE EXPORTACIONES DE CRUDO MEXICANO

Millones de dólares) Periodo	Total	Por tipo			Por región		
		Istmo	Maya	Olmeca	América	Europa	Lejano Oriente <sup>a</sup>
1995	7 480	959	3 781	2 739	6 305	710	465
1996	10 704	1 386	5 450	3 869	9 355	747	602
1997	10 341	1 432	5 452	3 457	8 958	887	496
1998	6 466	898	3 317	2 251	5 667	613	186
1999	8 830	1 211	4 788	2 831	7 615	944	270
2000	14 553	1 120	9 213	4 220	12 657	1 537	359
2001	11 928	706	8 446	2 776	10 384	1 235	309
2002	13 392	392	10 777	2 223	11 626	1 400	365
2003	16 676	255	14 113	2 308	14 622	1 495	560
2004	21 233	381	17 665	3 188	19 003	1 862	369
<b>2004</b>							
Enero	1 548	15	1 275	258	1 405	96	46
Febrero	1 325	0	1 111	215	1 184	90	51
Marzo	1 545	0	1 320	225	1 379	166	0
Abril	1 525	0	1 303	223	1 383	142	0
Mayo	1 932	0	1 678	254	1 713	161	57
Junio	1 663	17	1 433	213	1 489	116	58
Julio	1 779	27	1 512	240	1 497	224	57
Agosto	1 905	16	1 573	317	1 709	195	0
Septiembre	1 978	85	1 603	290	1 704	221	54
Octubre	2 389	54	1 974	362	2 217	127	45
Noviembre	1 896	86	1 533	277	1 749	148	0
Diciembre	1 748	81	1 351	316	1 574	174	0
<b>2005</b>							
Enero	1 786	6	1 486	294	1 617	169	0
Febrero	1 790	40	1 482	268	1 501	122	167
Marzo	2 210	36	1 793	382	1 905	241	64
Abril	2 130	21	1 740	369	1 954	176	0
Mayo	2 269	47	1 914	309	2 071	198	0
Junio	2 378	111	1 937	330	2 065	313	0

NOTA: La suma de las cifras parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.  
<sup>a</sup> Incluye otras regiones.

FUENTE: Petróleos Mexicanos, Indicadores Petroleros.

Petróleos Mexicanos  
Estados Financieros  
Millones de pesos

Resultados por año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	55034	58376	77740	84202	100300	161574	232820
Ventas Nacionales	25981	33067	51068	56503	64117	92125	130844
Exportaciones	28385	24712	25935	26288	31043	65184	101149
Otros ingresos	688	597	737	1411	5140	4238	3827
Costos y gastos de operación	23082	25778	32590	36753	42123	62499	75220
Costo de Ventas	16994	20342	24775	27367	30391	49072	57606
Gastos de distribución	3090	3523	4219	3444	4082	4497	4881
Gastos de administración	1870	2369	3482	5984	6071	8510	11662
Costo financiero	682	-473	-128	-210	852	-1050	-773
Otros gastos	446	17	242	168	727	1472	1844
Rendimiento antes de impuestos	31953	32598	45150	47449	58177	99047	160600
Impuestos y derechos	27772	29437	30136	26974	33054	74884	125205
IEPS			11701	17450	21797	17703	19767
Otros							
Rendimiento neto	4181	3162	3313	3025	3326	6460	15628
Balance							
Activos	132506	1475754	155334	153102	201518	241090	307834
Circulante	17437	19189	25652	27409	26879	43687	74231
Fijo	113046	124933	126210	122571	159437	179235	202450
Otros	2023	3632	4772	3176	15202	18168	31063
Pasivos	30732	32574	41605	45293	83287	117836	156269
A corto plazo	9393	9876	1331	18150	24707	39366	64674
A largo plazo	21339	23598	28274	21143	58580	78470	91595
Patrimonio	1E+06	115180	113729	107809	118231	123254	151565
Certificados de aportación A	22341	22341	22341	22341	22341	22341	22341
Reservas con destino específico	13050	15682	16050	16276	8421	9260	8637
Superávit de revaluación	63552	71131	72025	66361	82624	82008	99225
Otros	2862	6023	3313	2831	4845	9645	21362
Pasivo más patrimonio	132506	147754	155334	153102	201518	241090	307834

Petróleos Mexicanos  
Estados Financieros  
Millones de pesos (  
Continuación)

Resultados por año	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Ingresos	269507	265749	344979	478688	457385	514849	625429
Ventas Nacionales	165342	184781	226137	292880	303853	336081	387237
Exportaciones	98688	72206	108677	175387	141477	178768	238192
Otros ingresos	5477	8762	10165	10421	12055	0	0
Costos y gastos de operación	102889	124450	157310	204631	226682	168754	258643
Costo de Ventas	79693	93176	113513	153060	165315	160001	115549
Gastos de distribución	7417	9603	10868	12609	13588	34374	35195
Gastos de administración	13427	17651	21076	26973	28025	6239	30742
Costo financiero	878	2984	7156	6652	13104	89	-2961
Otros gastos	1474	2126	4697	5337	6650	289392	339786
Rendimiento antes de impuestos	166618	140299	187669	274057	168264	191529	288366
Impuestos y derechos	121757	86033	120477	224211	95199	122437	94076
IEPS	37728	65854	88349	69556	-1331		-2103
Otros							
Rendimiento neto	7133	-11588	-21157	-19710	-34091	-25574	-40643
Balance							
Activos	339543	416691	482249	563468	556883	767721	845472
Circulante	64429	55382	87490	109393	76534	128598	171027
Fijo	232389	310342	338254	388225	406913	503500	539219
Otros	42635	50967	56505	65850	73436	135623	135226
Pasivos	186329	249552	320779	412863	434017	663814	799611
A corto plazo	61244	54566	84180	95766	71948	118318	136916
A largo plazo	125085	194986	236599	317097	362069	545496	662695
Patrimonio	153124	167139	161470	150606	122866	103906	45861
Certificados de aportación A	10222	10222	10222	10222	10222	82620	82620
Reservas con destino específico	8227	8394	10449	12691	12691	13054	0
Superávit de reevaluación	112962	145706	162014	174054	174054	124622	130258
Otros	21713	2817	-21215	-46362	-46362	-1E+05	167017
Pasivo más patrimonio	339453	416691	482249	556883	563468	767721	845472

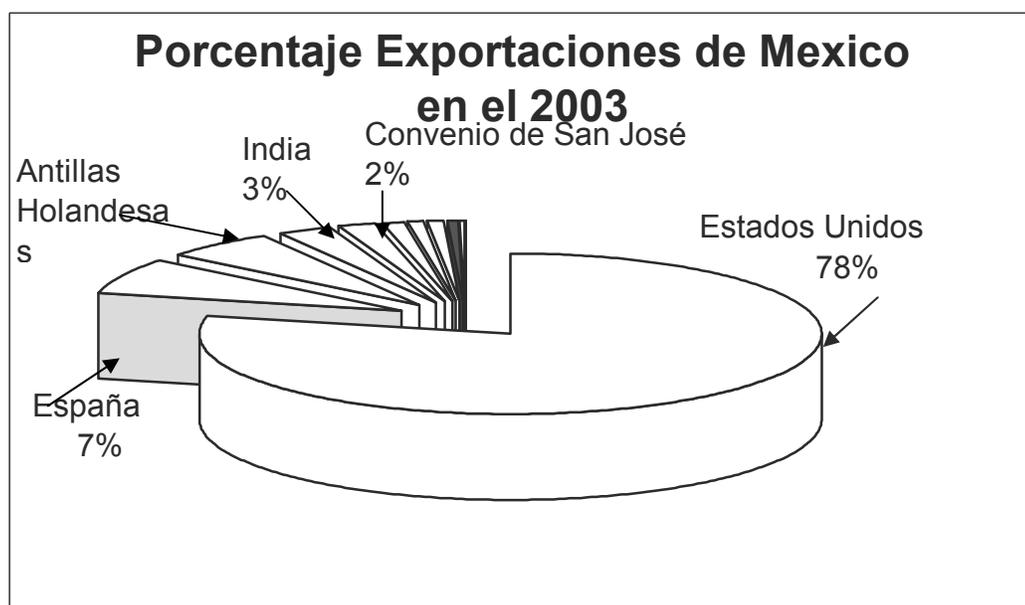
Fuente: Roberto Morales  
Martínez en Economía-UNAM,  
México DF, Vol. 2 Num.4 27-29  
2004

## Ingresos de PEMEX (Histórico)

Años	2000	2001	2002	2003	2004
Ingresos brutos de PEMEX	1864782.6	2011609.9	1758948.1	2803375.9	3591561.3
Impuestos del gobierno Federal	1250444.9	1427679.5	792818.7	1795734.8	2391361.4
Ingresos Netos de PEMEX	614337.7	583930.4	966129.4	1007641.1	1200199.9

Fuente: Banco de México.

Grafico 2.1



Fuente: Petróleos Mexicanos. *Anuario estadístico*, 2004, México DF, 452 pp.

Exportaciones de crudo por países de destino  
Miles de barriles diarios (Continuación)  
Petróleos Mexicanos

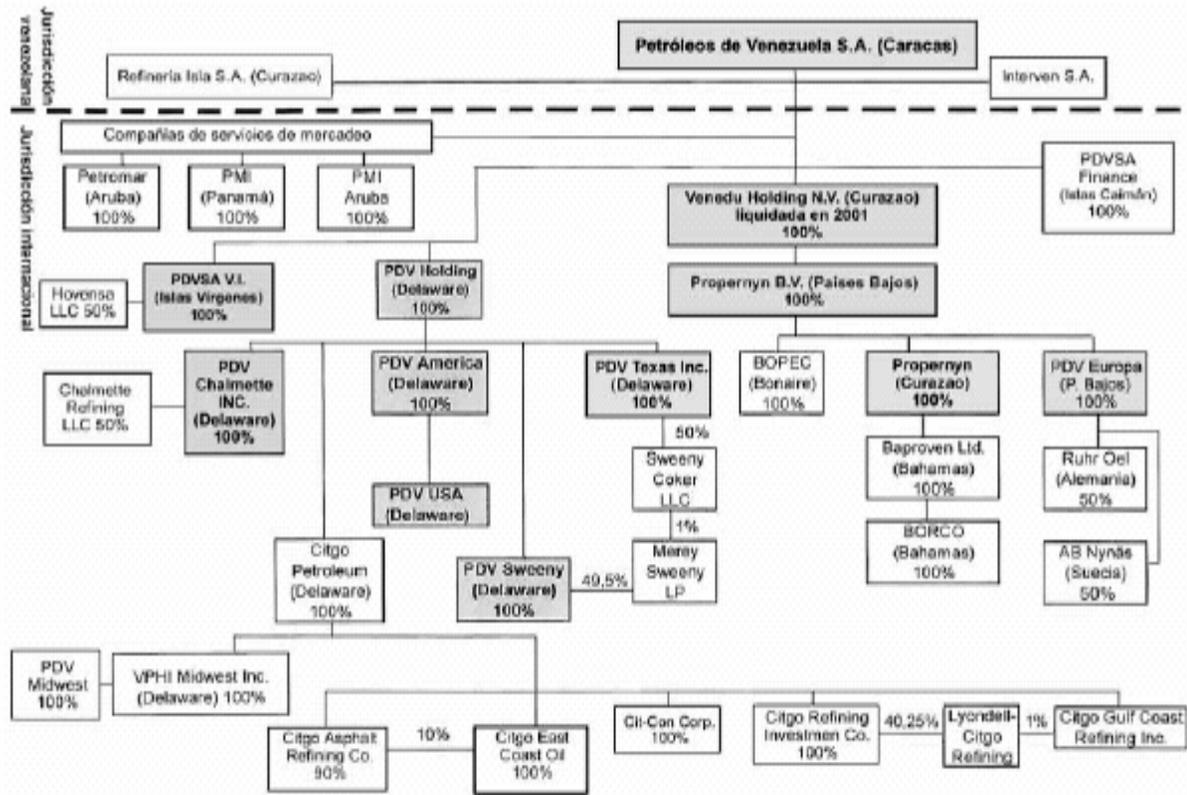
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Total	1337.1	1307.4	1305.1	1543.8	1720.7	1741.2	1553.5	1652.1
Estados Unidos	897.3	960.8	1307.1	1209.6	1334.9	1341.5	1171.2	1241.6
España	199.2	154.4	99.8	95.2	122.8	134.8	121.9	142.8
Antillas Holandesas		0.8	9.4	67	58.2	86.5	103	109.7
India								7.9
Convenio de San José	45.3	29.9	24.6	30.7	42.3	45.4	32.8	44.7
Canadá	25.6	18.9	11.5	20.5	30.4	32.6	22.9	28.5
Portugal	15.1	10	10.1	7.5	15.5	20.7	20.4	17.5
Gran Bretaña	7.8	8.6	6.1	3.1	9.2	11.4	16.7	17.8
Japón	80.4	81.2	77.2	86.9	62.2	31.5	42.1	34.6
Israel	18.3				5.1	3.5	4.6	4.8
Holanda			2.7		17.9	18.3	11.4	1.4
Sudáfrica					12.7	12.8	4.9	
Otros	66.2	42.8	26.9	23.3	9.2	2.3	1.5	3.9

Fuente: Anuario Estadístico 2004, PEMEX, México DF, 2005  
<http://www.pemex.com/files/content/ACFOSAf0aaat.pdf>

Exportaciones de crudo por países de destino  
Miles de barriles diarios  
Continuación

	2001	2002	2003	% Variación
Total	1709.9	1715.4	1860.3	8.4
Estados Unidos	1285.1	1342	1465.6	8.5
España	144.4	146	138.2	-5.3
Antillas Holandesas	132.5	90.6	108.9	20.2
India	20.8	36.7	52.5	43
Convenio de San José	41.5	28.3	32.9	16.5
Canadá	21.8	27.3	25.3	
Portugal	15.2	15.4	15	-2
Gran Bretaña	14.6	15.7	12.5	-20.2
Japón	16.7	9.9	10.7	7.8
Israel	3.6	4.8	4.8	-0.7
Holanda		2.7		
Sudáfrica	1.8			
Otros	8.2	1.5	1.2	-21.6





La internacionalización de PDVSA: una costosa ilusión

Gráfico 1

PDVSA: Diagrama organizacional simplificado del sistema internacional de refinación, almacenamiento y mercadeo. Los recuadros grises representan las empresas tenedoras de acciones (holdings). Los porcentajes reflejan la participación accionaria de PDVSA.

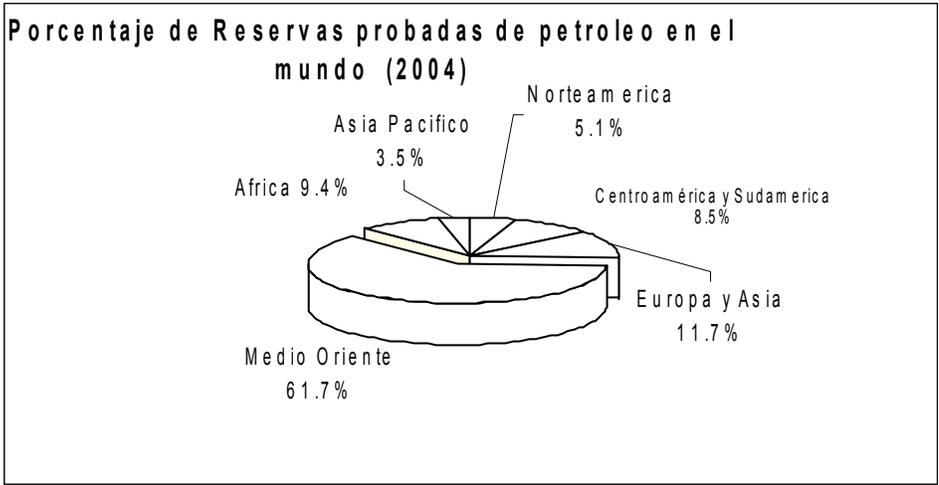
PDVSA: Cronograma de adquisiciones de activos de refinación y almacenamiento fuera de Venezuela ( 1983-2002)

Nombre y localización			Participación		
Refinerías	Fecha	País	PDVSA	Socio	Costo MMUS
Rurh Oel, Gelsenkirchen	1983	Alemania	50%	Veba Oel	250
Oberrheinsche, Karlsruhe	1985	Alemania	16.50%	Veba Oel	55
Erdoel Raffinerie, Neustadt	1985	Alemania	12.50%	Veba Oel	55
Refinería Isla, Curazao	1986	Holanda			
Nymas Petroleum, Antwerpen	1986	Bélgica	50%	Axel Johnson	23.5
AB Nymas Petroleum, Göteborg	1986	Suecia	50%	Axel Johnson	23.5
AB Nymas Petroleum, Nynäshäm	1986	Suecia	50%	Axel Johnson	290
Citgo, Lake Charles	1986	Estados Unidos	50%	Southland	93
Champlin Refinery, Corpus Christi	1987	Estados Unidos	50%	Union Pacific	156
Citgo, Lake Charles	1988	Estados Unidos	50%		675
The Uno-Ven Corporation, Lemont	1989	Estados Unidos	50%	Unocal	145
Seawiew, Paulsboro	1989	Estados Unidos	50%	Seawiew	35
Petrochimie & Krfstoffe, Schwedt	1990	Alemania	19%	Veba Oel	18.67
Seawiew, Paulsboro	1991	Estados Unidos	50%	Fortum	49
Citgo Asphalt, Savannah	1991	Estados Unidos	100%	Fortum	15
Briggs Oil, Dundee	1992	Inglaterra	50%	Lyondell	66.5
Eastham Refinery, Ellesmere	1992	Inglaterra	25%	Fortum	66.5
Lyondell-Citgo, Houston	1993	Estados Unidos	42%	Lyondell	632
The Uno-Ven Corporation, Lemont	1997	Estados Unidos	50%		250
Chalmette Refinery, Chalmette	1998	Estados Unidos	50%	Mobil	319
Hovensa, Saint Croix	1998	Islas Vírgenes USA	50%	Amerada	625
Merer Sweeny, Sweeny	1998	Estados Unidos	50%	Philips	269

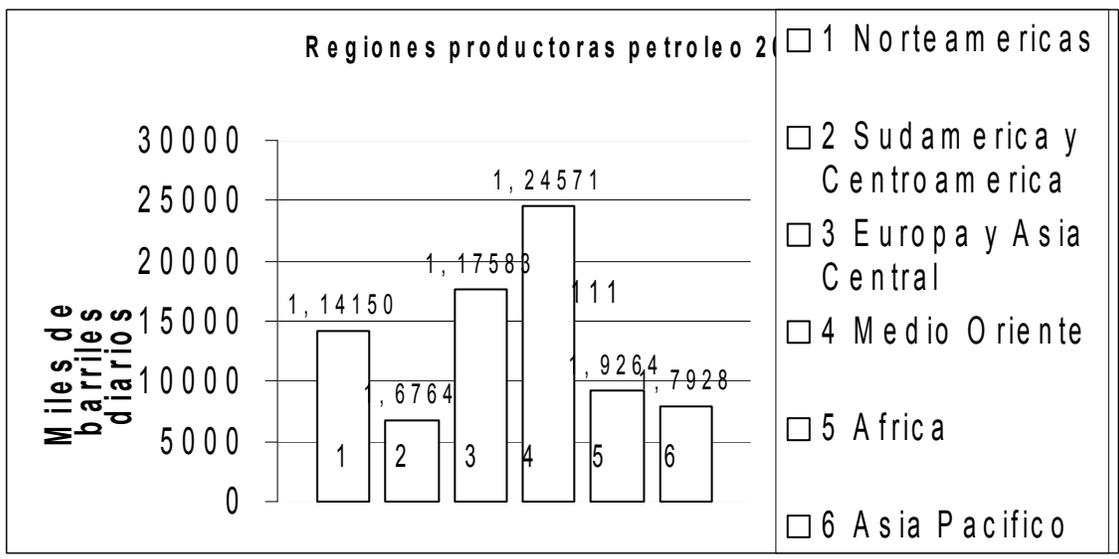
Terminales de almacenamiento

Refinería Isla, Curazao	1986	Holanda			
Bonaire Petroleum, Bonaire	1989	Holanda	100%	Arrendada	50
Bahamas Oil Company Int.	1990	Bahamas	100%	Chevron	120

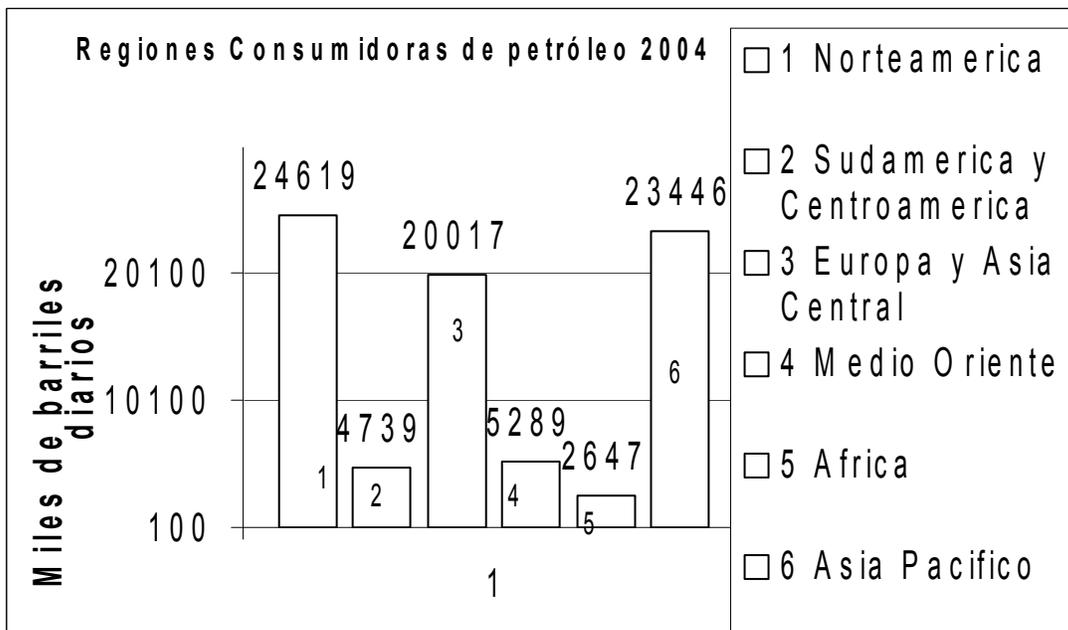
Fuente: BOUE, Juan Carlos. (a) *La internacionalización de PDVSA: una costosa ilusión*. Ed. Ministerio de Energía y Minas- República Bolivariana de Venezuela, Caracas Venezuela, 2004, Págs. 22-23



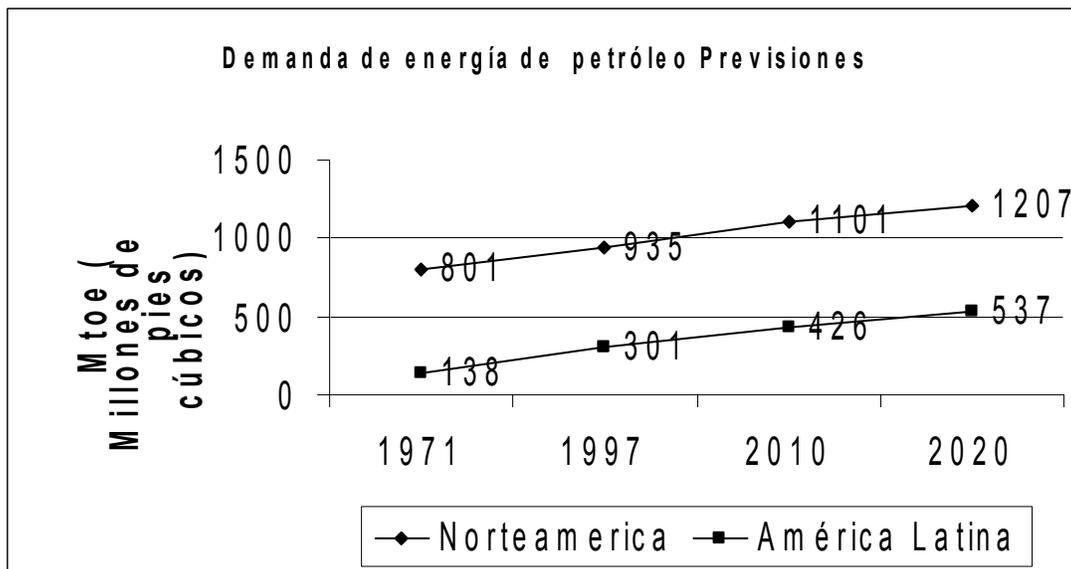
Fuente: Statistical Review Energy 2004. British Petroleum Amoco



Fuente: Statistical Review Energy 2004. British Petroleum Amoco



Fuente: Statistical Review Energy 2004. British Petroleum-Amoco



Fuente: Agencia Internacional de Energía, *World Energy Outlook 2000*, París Francia, 2000 págs 362-393

# Non-OPEC Fact Sheet

Top World Oil Producers, 2004* (OPEC members in italics)		
	Country	Total Oil Production** (million barrels per day)
1)	<i>Saudi Arabia</i>	10.37
2)	Russia	9.27
3)	United States	8.69
4)	<i>Iran</i>	4.09
5)	Mexico	3.83
6)	China	3.62
7)	Norway	3.18
8)	Canada	3.14
9)	<i>Venezuela</i>	2.86
10)	<i>United Arab Emirates</i>	2.76
11)	<i>Kuwait</i>	2.51
12)	<i>Nigeria</i>	2.51
13)	United Kingdom	2.08
13)	Iraq	2.03

\*Table includes all countries total oil production exceeding 2 million barrels per day in 2004.  
 \*\*Total Oil Production includes crude oil, natural gas liquids, condensate, refinery gain, and other liquids.

Fuente: [http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/topworldtables1\\_2.html](http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/topworldtables1_2.html)

**Top World Oil Net Exporters, 2004\***  
*(OPEC members in italics)*

	<b>Country</b>	<b>Net Oil Exports (million barrels per day)</b>
1)	<i>Saudi Arabia</i>	8.73
2)	Russia	6.67
3)	Norway	2.91
4)	<i>Iran</i>	2.55
5)	<i>Venezuela</i>	2.36
6)	<i>United Arab Emirates</i>	2.33
7)	<i>Kuwait</i>	2.20
8)	<i>Nigeria</i>	2.19
9)	Mexico	1.80
10)	<i>Algeria</i>	1.68
11)	<i>Iraq</i>	1.48
12)	<i>Libya</i>	1.34
13)	Kazakhstan	1.06
14)	Qatar	1.02

\*Table includes all countries with net exports exceeding 1 million barrels per day in 2004.

Fuente: [http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/topworldtables1\\_2.html](http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/topworldtables1_2.html)

<b>Top World Oil Consumers, 2004*</b>		
	<b>Country</b>	<b>Total Oil Consumption (million barrels per day)</b>
1)	United States	20.7
2)	China	6.5
3)	Japan	5.4
4)	Germany	2.6
5)	Russia	2.6
6)	India	2.3
7)	Canada	2.3
8)	Brazil	2.2
9)	South Korea	2.1
10)	France	2.0
11)	Mexico	2.0
<p><i>*Table includes all countries that consumed more than 2 million bbl/d in 2004.</i></p> <p>Fuente: <a href="http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/topworldtables1_2.html">http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/topworldtables1_2.html</a></p>		

Fuente: <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/>



## Fuentes Consultadas

AVILES, Karina. "Hay descontento de la izquierda con los gobiernos de esa tendencia: Wallerstein" en La Jornada, Sección Política, México DF, 28 de junio de 2005, p 18

AFP. (a) "Chávez cobrará con retroactividad e intereses lo que le deben transnacionales con impuestos, en La Jornada, Sección Economía, México DF, 22 de mayo del 2005, p. 25

----- (b) "Inquietan en EU, las actividades desestabilizadoras de Venezuela" en La Jornada, Sección El Mundo, México DF, 28 de abril del 2005, p. 33

----- (c) "Licita Petróleos de Venezuela 6 bloques de gas costa afuera" en La Jornada, Sección Economía, México DF, 4 de abril del 2005, p. 23

----- (d) "Venezuela niega haber suspendido los envíos de gasolina hacia EU" en La Jornada, Sección Economía, México DF, 4 de abril del 2005, p. 23

ARREOLA, Gerardo. (a) "Alianza Venezuela Cuba, paso hacia la Alternativa Bolivariana", en La Jornada, Sección Economía, México DF, 30 de abril del 2005, p. 25

----- (b) "Derrotada, la línea de Washington para asilas a Venezuela: Hugo Chávez" en La Jornada, Sección El Mundo, México DF, 30 de abril del 2005, p. 29

----- (c) "PDVSA abre operaciones en Cuba, buscará crudo en el Golfo de México, en la Jornada, Sección El Mundo, México DF, 29 de abril del 2005, p. 33

ANGELES, Olivia Sarahí "Intervención del estado en la industria petrolera" Textos breves de economía. UNAM, 2001, 70pp

BASURTO ROMERO, Jorge. El conflicto internacional en torno al petróleo de México, Ed. Siglo XXI, México DF, 2ª edición, 1980, 138 pp.

BAYLIS, John and SMITH, Steve. The Globalization of World Politics. An introduction of International Relations, Ed. Oxford University Press, 1997, Londres Inglaterra, 1997, 785 pp.

BECERRIL, Andrea. (a) " Se impone en la Cámara de Senadores el nuevo régimen fiscal para PEMEX" En la Jornada, Sección Política, México DF, 28 de abril del 2005, p. 13

----- (b) " Oculta PEMEX ganancias que tendrán transnacionales" en La Jornada, Sección Economía, México DF, 21 de agosto del 2003, p. 22

BERMEJO, SANCHEZ BENITO. La competitividad de la industria petrolera venezolana, Ed. CEPAL, Santiago de Chile, 2000, 76 pp.

BOCRATES, Paul. El petróleo mexicano...¿Es cosa robada? Ed. Les éditions internationales, París Francia, 1939, 69pp.

BOUE, Juan Carlos. (a) La internacionalización de PDVSA: una costosa ilusión. Ed. Ministerio de Energía y Minas- República Bolivariana de Venezuela, Caracas Venezuela, 2004, 232 pp.

----- (b) “El programa de internacionalización de PDVSA ¿Triunfo estratégico o desastre fiscal? En Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 8 No. 2 mayo-agosto de 2002, Págs. 237-282

CAMPODONICO, Humberto. Reformas e inversión en la industria de hidrocarburos de América Latina. Ed. CEPAL División de Recursos Naturales e Infraestructura, Santiago de Chile, 2004, 755 pp.

CAMPOS, Julieta ¿Qué hacemos con los pobres? Ed. Nuevo siglo Aguilar, México 1997 688 pp.

CARDOSO, Víctor. “300 empresas transnacionales acaparan los contratos de PEMEX” en la Jornada, Sección Economía, México DF, 20 de agosto de 2003, p. 22

CASTRO, Fidel. La impagable deuda externa de América Latina y del Tercer Mundo, como puede y debe ser cancelada, y la urgente necesidad de un nuevo orden económico internacional. Ed. Política, Habana Cuba, 1965, 131 pp.

CHAVEZ, Hugo. “Globalización, la enfermedad del nuevo milenio” en Foreign Affairs en Español, Otoño invierno, 2001, ITAM, Vol. 1 No. 3 Págs. 3-28

CHOSSUDUVSKY, Michel. Globalización de la pobreza y el nuevo orden mundial. Ed. Siglo XXI-UNAM, México DF, 2000, 568 pp.

CHOMSKY, Noam. Estados Canallas, Ed. Paidós, Madrid España, 2001, 285 pp.

COATSWORTH Structures, Endowments Institutions and Growth in Latin America Economy History, Profesor de Harvard University. Conference

COCKCROFT, James. “ Los nuevos socialismos en América Latina”, en la Jornada. Sección el Mundo, México DF, 4 de junio del 2005, p. 30

CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, Ed. Porrúa, México DF, 2004, 124 pp.

CORTES, Nayeli. “ Promueven que PEMEX produzca electricidad” en el Universal, México DF, 15 de octubre de 2003, p. 13

COVANTES, Hugo. El petróleo en América Latina. ¿ Un patio energético de EU?, Edición del autor, México DF, 1991, 299 pp.

DIETRICH, Heinz (coord) Identidad, Educación y Cambio en América Latina, Ed. UAM-Xochimilco, México DF marzo 2002, 262 pp.

DPA y AFP, “ Reclama Venezuela a petroleras transnacionales pago de 4 mil millones de dólares” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 22 de mayo de 2005, p. 26

El país. “ Estrechan alianza Caracas y Madrid” en Reforma, Sección Internacional, México DF, 30 de marzo del 2005, p. 20<sup>a</sup>

FAZIO, Carlos. “ El golpe a Chávez, con olor a petróleo” en La Jornada, Sección Editorial, 2 de julio del 2002.

FERRO, Raúl. “ El factor Mandini” en América Economía, Santiago de Chile, 11 de marzo de 1999, Págs. 32-33

FONDO DE CULTURA ECONOMICA, La globalización y las opciones nacionales, México DF, 2000, 231 pp.

FONSECA, Diego. “Peligro explosivo” en América Economía, No. 11, Santiago de Chile, 24 de abril de 2003, 20-26 pp.

FUGUET, Armando. (a) “ PDVSA baila con todos” en América Economía, Santiago de Chile, agosto de 1997, Págs. 75-78

----- (b) “ Sin novedad en el frente” en América Economía, Santiago de Chile, No. 169, p. 43

----- ( c) Llénelo con PDVSA” en América Economía, No. 205, Santiago de Chile, p. 36

GALAN, Verónica. “ Prevé SHCP ajuste por cambio en PEMEX. “ en Reforma, Sección Negocios, 31 de mayo del 2005, p. 3<sup>a</sup>

GALEANO, Eduardo. Las venas abiertas de América Latina, Ed. Siglo XXI, México DF 25<sup>a</sup> edición, 2003, 485 pp.

GARCIA ZURITA, Martha. Conferencia Un mundo globalizado, 8 de marzo de 1998

GARDUÑO, Roberto. “PEMEX se endeuda por más de un billón para financiar PIDIREGAS” en La Jornada, Sección Economía, México DF, p. 18

GARZA GALINDO, Alejandro Almeida. Determinación del precio internacional del petróleo, opciones para México Ed. FCE, México DF, 1994 247pp.

KART, Ferry Lynn The paradox of plenty Oil Booms and Petro States. Ed. University of California, Berkeley California, 2004, 585 pp.

KOESTLER, Arthur. "Los cuernos del dilema" en En busca de la utopía. Ed. Kairos, Barcelona España, 1983

LABRA, Armando. "Reformas a las reformas. Consenso de México Adelante" En Economía UNAM, No. 2, 2003, Págs., 43-49

LANDER, Luis E. (a) "La insurrección de los gerentes de Chávez" en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 10 No.2, mayo-agosto del 2004, Págs. 13-32

----- ( b) " La reforma petrolera del gobierno de Chávez" en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 8, No. 2, mayo-agosto del 2002, Págs. 185-187

LAJOUS, Adrián. " La cuenca de Burgos y los Contratos de servicios Múltiples" en La Jornada, Sección Perfil, México DF, 17 de marzo del 2004

LOPEZ SERRANO, Jesús. "El desequilibrio social como consecuencia de la globalización económica en los países de economías dependientes, el caso de América Latina, ponencia presentada el 14 de mayo del 2002, Ciudad Universitaria.

MANZO YEPEZ, José Luis. ¿ Que hacer con PEMEX? Una alternativa a la privatización. Ed. Grijalbo, México DF, 1996, 282 pp.

PADRON, Alejandro "El país y PDVSA una gran paradoja" en Cuadernos del CENDES, Año 14, No. 35, Mayo-agosto del 1997, Págs. 11-33

MARTINEZ, Oscar. " La modernización de PEMEX" en Reforma, Sección Enfoque, 18 de marzo del 2003, Págs. 10-15

MARTINEZ, Yolanda. " Refuerzan lazos Chávez y Castro" en Reforma, Sección Internacional, 29 de abril del 2005, p. 1A

MATTERLART, Armand. La mundialización de la comunicación Ed. Paidós, Madrid España, 2ª edición, 200, 125 pp.

MELGAR, Ivonne. " Ofrece México revisar acuerdo de San José" en Reforma, Sección Nacional, 5 de mayo del 2005, p. 18A

MORENO, Francisco Martín. México Negro, Ed. Planeta, México DF, 2004, 623 pp.

MUÑOZ, Patricia. " Alianza de petroleros presenta denuncia contra Fox y otros por autorizar CSM" en La Jornada, Sección Economía, México DF, 6 de abril del 2005 p. 25

NADAL, Alejandro. " Adiós a PEMEX" en La Jornada, Sección Economía, México DF, 3 de marzo del 2004, p. 23

OLAVE, Patricia. La pobreza en América Latina. Una asignatura pendiente Ed. IIEC-UNAM, México DF, 2001, 98 pp.

OLMEDO, Jorge. “ Destina PEMEX 1 150 mdd para importar gas” en el Sol de México, México DF, Sección A Pág. 4

PAIRONE, Alejandro. (a) “ Impulsa Sudamérica conexión energética” en Reforma, Sección Internacional, México DF, 21 de junio de 2005, p. 1A

----- (b) Impulsan alianza sudamericana, en Reforma, Sección Internacional, México DF, 2 de marzo del 2005, p. 2A

PALACIOS SOLANO, Isaac. América Latina: el estigma del petróleo: México, Ecuador y Venezuela, Ed. UNAM-IIEc, México DF, 1996, 195 pp.

PARRA LUZARDO, Gastón. De la nacionalización a la apertura petrolera: derrumbe de una esperanza. Ed. Universidad de Zulia-Centro Experimental de Estudios Latinoamericanos, 1995, Caracas Venezuela, 359 pp.

PARRA LUZARDO, GASTON. La apertura petrolera: conflictos y contracciones, metamorfosis de un proceso. Ed. Universidad de Zulia-Centro Experimental de Estudios Latinoamericanos, 1999, Caracas Venezuela, 193 pp.

PEMEX, (a) En la ruta de Petróleos Mexicanos , México DF, 2002, 255 pp.

----- (b) El petróleo, 50 aniversario de PEMEX, México DF, 1998, 345 pp.

PETRAS, James. “ La relación EU-Cuba-Venezuela” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 3 de abril del 2005, p. 37

PINEDA, Octavio. (a) “Blinda Chávez Base petrolera” en reforma, Sección Internacional, 5 de mayo del 2005, p. 20A

----- ( b) “ Resisten en AL presión de Rice, en Reforma, Sección Internacional, 20 de abril del 2005, p. 23<sup>a</sup>

RODRIGUEZ, Israel. (a) “ Reconoce Muñoz Leos la necesidad de cambiar el régimen fiscal de PEMEX.” En La Jornada, Sección Economía, México DF, 4 de octubre del 2003, p. 21

----- ( b) “ Afirman transnacionales que pretenden abastecer de gas el noroeste de México”, en La Jornada, Sección Economía, México DF, 4 de marzo del 2004, p. 29

----- ( c) “ Proyectos de gas natural, parte de la estrategia de seguridad de los Estados Unidos” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 3 de marzo del 2004, p 24

----- ( d) “ Virtual luz verde del gobierno al plan de Chevron en las islas coronado” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 26 de febrero del 2004, p. 20

----- ( e) “ Confirma gobierno la pretensión de concesionar territorio a la Chevron-Texaco, en La Jornada, Sección Economía, México DF, 21 de febrero del 2004, p. 19

----- ( f) “ Ratifica Chevron que las islas Coronado son parte de su plan” en La Jornada, Sección Economía, México DF. 22 de febrero del 2004, p. 21

----- ( g) “ Desde islas Coronado Baja California, será cabeza del abasto de gas EU” en La Jornada, Sección Economía, México DF. 24 de febrero del 2004, p. 22

----- ( h) “ México requiere invertir 210 mil millones para abatir déficit en gasolinas” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 31 de mayo del 2005, p. 21

----- ( i) “ Inicia antes de lo previsto declive en la producción de Cantarell” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 29 de mayo del 2005, p. 28

----- (j) “ Admite PEMEX estancamiento en la producción de petróleo, en La Jornada, Sección Economía, México DF, 16 de mayo del 2005, p. 25

----- ( k) “ Se desploma producción de crudo Istmo” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 5 de junio del 2005, p. 24

----- ( l) “ Crecen carga tributaria a PEMEX y el deterioro a sus instalaciones” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 8 de mayo del 2005, p. 24

----- ( m) “ El nuevo régimen fiscal de PEMEX seria un hoyo de 25 mil millones para la hacienda” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 2 de mayo del 2005, p. 2

----- (n) “ PEMEX pierde 9 mil millones por robo y adulteración de combustible.” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 29 de septiembre del 2003, p. 22

RODRIGUEZ, Karla. “ Peligran más obras en PEMEX “ en Reforma, Sección Negocios, México DF, 3 de febrero del 2005, p. 1<sup>a</sup>

----- (b) “ Quieren alianza fronteriza con PEMEX” en Reforma, Sección Negocios, México DF, 3 de febrero del 2005, p. 3<sup>a</sup>

----- ( c) Anticipa PEMEX cambio en la redacción de los CSM” en Reforma, Sección Negocios, México DF, 6 de abril del 2005, p. 25

RODRIGUEZ ARAQUE, Alí. “ La reforma petrolera Venezolana de 2001” en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 8, No. 2, mayo agosto-2002, Págs. 189-200

RODRIGUEZ GALLAD, Irene. El discurso de la nacionalización petrolera en Venezuela, Ed. FINTEC. Caracas Venezuela, 1996, 202 pp.

ROJAS NIETO, José Antonio.(a) “El nuevo régimen fiscal de PEMEX, en la Jornada, Sección Economía, México DF, 8 de mayo del 2005, p. 23

----- ( b) “ Energía y petróleo hoy” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 19 de junio del 2005, p. 25

RUEDA PEIRO, Isabel. La Micro Pequeña y Mediana Industria en los noventa, Ed. IIEc-UNAM, México DF, 2001, 89 pp.

RUIZ, José Luis. “Buscan fortalecer el sector de la petroquímica” en El Universal, México DF, 22 de octubre del 2004, p. 1

SANCHEZ, Benito. Et.al La competitividad de la industria petrolera venezolana, Ed. ONU-CEPAL, agosto del 2000, Santiago de Chile, 73 pp.

SHIELDS, David.(a) PEMEX un futuro incierto. Ed. Planeta Mexicana, México DF, 172 pp.

----- ( b) “ Es hora de replantear el proyecto Cantarell” En Reforma, Sección Negocios, México DF, 22 de septiembre del 2003, p. 6A

SUAREZ, Sergio y PALACIOS, Isaac PEMEX y el desarrollo económico mexicano: aspectos básicos Ed. UNAM- IIEc, México DF, 2001, 97pp.

STIGLITZ, Joseph. El malestar de la globalización Ed. Taurus-Santillana, México DF, 2001, 312 pp.

THE ECONOMIST UNIT,(a) “ Venezuela: la batalla con EU” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 29 de marzo de 2005, p. 25

----- (b) “Nada frena la construcción de ragasificadoras en México” en La Jornada, Sección Economía, México DF, 28 de junio del 2005, p. 26

----- (c) “Nueva fiebre de petróleo en EU” La Jornada, Sección Economía, México DF, 3 de mayo del 2005, p. 24

VEGA NAVARRO, Ángel Vela La evolución del componente petrolero en el desarrollo y la transición de México. Ed. UNAM- Programa Universitario de Energía, México DF, 1999, 377pp.

VIERGUTZ, Alan. "La política energética de Venezuela y el sector privado" en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol. 8, No. 2, mayo agosto-2002, Págs. 209-217

WALLERSTEIN Immanuel. (a)Geopolitics and geoculture. Essays on the changing world-system Ed, Cambridge, GB, 1992, 242 pp.

----- (b) "The interstate of modern world-system" en Smith Steve, et al. International Theory: Positivism and Beyond, Ed. Cambridge University Press, 1995, págs 87-107

WHEATLEY, Jonathan. "PetroSur, algo más que retórica" en La Jornada de la Economía, México DF, 3 de mayo del 2003.

ZUÑIGA, Juan Antonio. (a) "En marcha más presencia privada en PEMEX" en La Jornada, Sección Economía, México DF, 15 de octubre de 2003, p. 25

----- (b) " Repsol, único participante para adjudicarse los CSM en PEMEX" en La Jornada, Sección Economía, México DF, 16 de octubre del 2003, p. 22