

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE
MÉXICO**



FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
RELACIONES INTERNACIONALES

La apertura económica cubana a la inversión
extranjera como alternativa de desarrollo. El
caso del sector turismo.

T E S I S

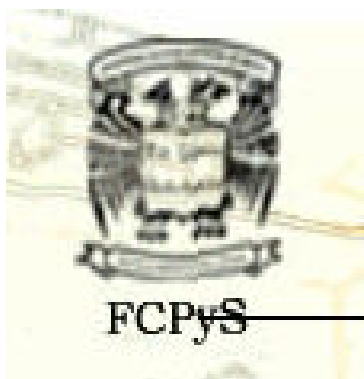
QUE PARA OPTAR POR EL GRADO DE

**LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES**

P R E S E N T A

IVAN SAAVEDRA DEVEAUX

ASESOR: MAESTRO ALFREDO CORDOBA KUTHY



CIUDAD UNIVERSITARIA

AGOSTO 2005



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Dedicatorias y agradecimientos.

A mi madre.

Por ser mi única certeza.
Por la libertad que me regalo sin dejar de ser guía.
Por su apoyo dedicación y tiempo.
Esta meta es para ella, mi gratitud eterna.

A mi familia.

Mi padre, Sandra y Alan, porque gracias a ellos soy lo que soy.
Por la luz que me dan.

A la Universidad Nacional Autónoma de México.

Por permitirme entrar en sus aulas a formarme
e inculcarme los valores de identidad de su espíritu
y tarea para México.

Por mi raza hablará el espíritu.

Al Maestro Alfredo Cordoba Kuthy.

Por ser ejemplo de vida y enseñarme
que otro mundo es posible si así lo deseamos.

Dedicatorias y agradecimientos.

A Diana, Claudia y Rodolfo, por el camino compartido y la hermandad de espíritu.

A Carlos Ulloa y Guillermo Noriega, por las horas de mutua escucha, las noches sin fin llenas de vida, por hacer el camino más divertido.

A Christian, Juan Carlos, José María y Guillermo Torres por la amistad incondicional.

A Lucía Martínez Piñero por ser la persona que me reconcilia con el mundo.

Ximena, Armando, Karina, Marce, Lila, Mario y Sarahí porque la única lucha que se pierde es la que se abandona.

Junkal, eskerrik asko por los sueños compartidos y el tiempo a su lado, maite zaitut.

Sandra, Naybí, Roxana Hidalgo por ser faros solidarios, por prender la luz.

Mela, Javi Sullivan, Francho, Lorena, por ser parte de mi vida en la universidad.

Pino, María Ángeles, Irene, Nerea Riesco, Celi por aun en la distancia hacerme sentir como en casa.

Silvia, Ana Isabel, David, Israel, Alberto, Mar, Santiago, María, Ana porque nos volveremos a encontrar.

A todos los maestros que fueron parte de mi formación universitaria, especialmente:

Mónica González (qepd) e Ileana Cid Capetillo, por su enseñanza más allá de las aulas; por su dedicación y entrega.

Roberto Peña, Gerardo Martínez Vara, Carlos Uscanga, Lothar Knauth, Pablo Mariñez, Alma Rosa Amador, Teresa Pérez por su amistad y enseñanza mi eterno agradecimiento.

A la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, por enseñarme acerca de la pluralidad y tolerancia, por lo que me dio y espero algún día devolverle.

“Los hombres hacen su propia historia, pero no la hacen como quieren; no la hacen en circunstancias de su elección sino en aquellas con que se enfrentan directamente, legadas y transmitidas por el pasado”.

Karl Marx,
El 18 brumario de Luis Bonaparte.

*“La libertad supone responsabilidad.
Por eso la mayor parte de los hombres la temen tanto.”*
George Bernard Shaw.

ÍNDICE

Introducción.	3
1. Desarrollo de la economía cubana con el triunfo de la Revolución.	10
1.1 La dependencia económica y su estrategia de desarrollo.	10
1.2 Cuba dentro del contexto internacional.	12
1.3 Características principales del desarrollo de la economía cubana.	13
1.4 Las estrategias económicas tras el triunfo de la Revolución.	14
1.4.1 La industrialización intensiva con énfasis en la producción de maquinas y herramientas.	15
1.4.2 La zafra de los 10 millones de toneladas de azúcar (1963-1970).	21
1.4.3 La industrialización con base en el modelo soviético de planificación centralizada.	23
1.4.3.1 Sector agrícola/ industria azucarera.	28
1.4.3.2 Industria pesquera.	29
1.4.3.3 Sector eléctrico.	29
1.4.3.4 Petróleo.	30
1.4.3.5 Níquel.	30
1.4.3.6 Comunicaciones y trasportes.	31
1.4.4 Cuba en el CAME.	31
1.4.4.1 Azúcar.	34
1.4.4.2 Níquel.	35
1.4.4.3 Cítricos.	35
1.4.4.4 Geología.	36
1.4.4.5 Programa Integral para el Progreso Científico (PIPCT).	36
1.4.4.6 Programa Especial Integral de Cooperación Multilateral.	36
1.4.5 Rectificación de errores y profundización del socialismo.	38
1.4.6 Periodo especial para tiempos de paz.	41
2. La reforma económica cubana.	48
2.1 La inversión extranjera en Cuba.	48
2.2 La apertura económica de Cuba.	48
2.3 La ley de inversiones extranjeras.	53
2.4 Formas de invertir en Cuba.	59
2.4.1 Empresa mixta.	59
2.4.2 Contratos de asociación económica internacional (join ventures).	61
2.4.3 Empresas de capital totalmente extranjero.	63
2.5 Principales áreas para invertir en Cuba.	64
2.5.1 Industria medico farmacéutica.	65
2.5.2 Industria sideromecanica y electrónica.	67

2.5.3 Industria ligera.	68
2.5.4 Industria básica.	69
2.5.5 Níquel.	69
2.5.6 Electricidad.	70
2.5.7 Petróleo.	71
2.5.8 Turismo.	73
2.5.8.1 Turismo y crecimiento económico.	76
2.5.8.2 Inversión en turismo.	77
2.6 Relación del turismo con otros sectores.	79
3. Cuba en el contexto internacional.	81
3.1 Recuperación de la economía cubana.	81
3.2 La política exterior cubana dentro del nuevo contexto internacional.	90
3.2.1 Cuba y América Latina.	91
3.2.2 Cuba y Estados Unidos.	93
3.2.3 Cuba y Unión Europea.	101
3.2.4 Cuba y Asia.	104
3.2.5 Cuba y Rusia.	108
3.2.6 Cuba y México.	109
Conclusiones.	111
Bibliografía.	117

INTRODUCCIÓN.

Con la llegada de Mijail Gorbachov al frente de la Unión Soviética, se presentó una los doctrina de “nuevo pensamiento” en la política exterior. Esta área era uno de los pilares de la *Perestroika*, en donde se señala que la URSS debería replantear sus prioridades e intereses en el mundo, preocupándose más por que son concretos que por los ideológicos. Esto afectaría directamente a todos los Estados aliados económicos, pero principalmente a los países socialistas subdesarrollados como Angola, Vietnam, Corea del Norte y Cuba.

En 1990 Gorbachov anuncia que el gobierno soviético concluiría con las operaciones económicas que se realizaban dentro del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME). Ante las consecuencias que esto traería para los países más débiles, Cuba y Vietnam en la penúltima reunión del Consejo pidieron a la Unión Soviética que retardara el fin de la organización por lo menos un año. Finalmente en julio de 1991 se dio por terminado el funcionamiento del CAME.

Sin embargo con la desaparición de la URSS (diciembre de 1991), la economía cubana comenzó a desmoronarse y cayó en una crisis que a priori parecía interminable y que se reflejó en la disminución de “casi el 70% de su Producto Interno Bruto (PIB).”¹ Sin el apoyo del bloque socialista, Cuba se encontró en la necesidad de promover la entrada de capitales extranjeros.

Cuba resintió de manera inmediata los efectos de dicha desaparición, ya que desde 1974, fecha en que ingresó a la organización como miembro activo, era beneficiado con precios preferenciales y subsidios por parte de la URSS y de los países socialistas europeos. Así, Cuba tuvo que enfrentar serios problemas

¹ Domville Lucia “Bienvenida la inversión en turismo.” *Observador*, num.38, México, p.34

que se agudizaron con el término de los tratos de privilegio, ya que con ellos llevaba a cabo el 85% de su comercio. Al mismo tiempo no hay que olvidar que Estados Unidos ya mantenía un bloqueo comercial hacia la Isla. Durante ese mismo periodo se da a conocer por parte de la Unión Soviética que la deuda del gobierno cubano respecto a ellos es de 24,000 millones de dólares.

Ante la desaparición del CAME y de la URSS, Fidel Castro decide establecer en el país el quinto programa de desarrollo económico en la historia de la revolución de la Isla. “Después de la Rectificación de los Errores y Profundización del Socialismo (la antítesis de la *Perestroika*”²). Esta nueva estrategia consistía en la apertura económica de Cuba, el impulso a la exportación de productos con un mayor valor agregado, como la biotecnología y la electrónica y, como principal aspecto, el impulso al turismo de enclave. A este último plan se le denominó “Programa Especial en Tiempos de Paz”, en el cual se le imponía a la población una etapa de austeridad.

La inversión extranjera en Cuba se permite desde 1982 con base a la ley número 50. Sin embargo dicho estatuto se encontraba archivado y no era aplicado a ninguno de los sectores económicos de la Isla, y es a partir de 1992 que comienza la captación de inversión extranjera en el sector turístico y en 1995, después de la aprobación de la nueva ley de inversión extranjera que otorgaba facilidades a los inversionistas como la de permitir el control de hasta el 100% de la empresa por el capital extranjero, también se llevó a cabo la creación de leyes que favorecían las actividades de socios económicos extranjeros, la creación de asociaciones económicas, el establecimiento de zonas francas, la modernización de la banca y de esta forma lograr una reactivación de la economía sin la necesidad de

² GARCIA Reyes, Miguel. *Cuba después de la era soviética*. México, 1997, El Colegio de México, p.15.

abrirse de manera total al sistema de mercado capitalista y manteniendo los principios sociales de su sistema de gobierno.

Si bien en un principio la inversión sólo se llevaba a cabo en el sector turístico, ahora ésta se ha abierto a otros sectores como son: transporte y comunicaciones, agricultura, minería y petróleo, industria, construcción y materiales para construcción.

Junto con la inversión extranjera, se han llevado a cabo medidas internas que han permitido tener un crecimiento constante de cerca del 4% promedio anual desde 1994. Así, teniendo en cuenta que el objetivo cubano de capitalizar su economía para fortalecerla y de esta forma corregir y controlar las debilidades que se le presenten, busca el aprovechamiento de oportunidades, aun a costa de asumir riesgos que le permitan conseguir objetivos pero con la premisa de mantener y defender los logros sociales conseguidos a raíz de la revolución de 1959; especialmente en lo referente a la educación y la salud.

De esta forma, Cuba ha llevado a cabo un proceso de adecuación de su economía al nuevo contexto internacional, donde la integración económica y la globalización de mercados marcan la pauta de la nueva realidad, que no es otra que el capitalismo como sistema dominante. Cuba no se aisló de estos cambios, pero tampoco llevó a cabo una apertura de su economía de la misma forma que la mayoría de los países de América Latina que, en su intento por reactivar sus economías, buscaron la aplicación de medidas neoliberales que sólo han conseguido hundirlos en constantes crisis.

El caso de Cuba es otro. La apertura gradual y controlada ha conseguido resultados positivos que nos llevan a pensar y a cuestionarnos hacia dónde se dirige la economía de la Isla: ¿Es una transición distinta hacia el capitalismo o una vía alterna entre el socialismo y el capitalismo? ¿un socialismo humano?.

Entre los diversos análisis que se han presentado de la apertura económica cubana la mayoría son estudios meramente descriptivos de todo el proceso llevado a cabo dentro del país; existen autores que reconocen el éxito de las medidas aplicadas para la recuperación económica, pero que no establecen con seguridad cual será el destino de Cuba. Y, por otro lado, hay quienes buscan minimizarlas y condenan la Isla a un destino en el que tarde o temprano tendrá que entregarse por completo a la economía de mercado y olvidar ese pasado revolucionario de logros sociales.

Existen varios aspectos que son necesarios tomar en cuenta para dar una visión de futuro. Tal vez la principal cuestión sea el qué pasará en la Isla una vez que Fidel Castro ya no se encuentre al frente, así como hacer una revisión de la forma en que ha cambiado la relación de Cuba con los Estados Unidos, en donde, a pesar del bloqueo, se han dado ya acercamientos en diversos campos como la migración, la lucha contra el narcotráfico y la prevención de accidentes que pudieran provocar algunos disidentes cubanos para afectar al gobierno de Castro.

El sector más importante para Cuba sigue siendo el turístico, en donde ha recibido un mayor número de inversiones y al mismo tiempo el gobierno cubano estaba conciente de que así sería, por lo que ha mantenido el control mayoritario de todas las empresas mixtas del sector, de hecho la forma más frecuente que se adoptó para la inversión extranjera en el turismo fueron los contratos de gestión y no tanto la propiedad de empresas. Es el turismo una de las pocas áreas que han recibido inversión por parte de las autoridades cubanas sobre todo a través de las ganancias reinvertidas.

De esta forma, es importante ampliar la visión de lo que está sucediendo en Cuba para poder dar, mediante el análisis del campo de la inversión en el turismo, una conclusión que nos permita saber si

Cuba se dirige hacia una transición inteligente a la economía de mercado o, por el contrario, mantendrá un socialismo alternativo.

Mediante la presente investigación se realizará un análisis de los motivos y procesos que llevaron a la evolución en el sistema económico cubano, en qué consiste el proceso de reestructuración de la economía cubana y qué han permitido una recuperación.

La investigación analizará cual ha sido el desarrollo de la inversión extranjera en la isla desde el colapso de la Unión Soviética en 1991 y el inicio de la aplicación del “Plan Especial Para Tiempos de Paz”, así como las modificaciones a la constitución que permiten la inversión extranjera, poniendo especial atención en el área de turismo, ya que es en este sector donde se ha concentrado la mayoría de los esfuerzos y donde el gobierno cubano tiene más expectativas para poder mantener su recuperación y crecimiento económico.

Se revisará la ley de inversión extranjera cubana donde se plantea cuáles son los requisitos, mecanismos y formas bajo los cuales pueden llevarse a cabo dichas inversiones, y lo especial que resulta la inversión en el sector turístico, así como los beneficios que esta presenta para los capitales extranjeros y que la hacen más atractiva en comparación con otros destinos.

Se intentará, de la misma forma, dar una revisión muy breve de cuál es la situación en cuanto a inversiones de los otros sectores que Cuba ha abierto a los capitales extranjeros y particulares.

Se expondrá la incidencia e influencia que tuvieron el bloqueo económico impuesto por los Estados Unidos, así como la “Ley Torricelli” y la “Ley Helms-Burton” en Cuba y que condicionaron su desarrollo.

Se recapitulará, así mismo, cómo se ha reflejado los resultados de la inversión extranjera en los índices de recuperación

de la economía, a partir de 1994, para llegar a determinar hacia dónde se dirige la isla.

Dar otra cara de Cuba, que sirva como ejemplo para el resto de las naciones en vías de desarrollo, sobre todo al resto de América Latina. Ante el hecho de que Cuba pese a tener un bloqueo económico con una duración de más de 30 años, haya mantenido el sistema de gobierno socialista, obteniendo resultados positivos y siga protegiendo los derechos sociales para su población.

Por la posición geoestratégica que guarda la isla para los Estados Unidos, lo cual había condicionado su desarrollo a una constante intervención.

Dentro del contexto internacional actual, el caso cubano podría presentarse como una posibilidad para hacer frente a las medidas neoliberales y poder ingresar a la economía de mercado de forma positiva.

El objetivo principal de presentar y llevar a cabo esta investigación es demostrar que, el proceso de apertura económica cubana ha logrado un crecimiento constante en los últimos años teniendo como base el desarrollo del turismo, tomando en cuenta la grave crisis en que se encontraba, el retraso tecnológico, la fuerte dependencia económica y un bloqueo comercial de 30 años.

Los logros conseguidos por esta nación podrían ser aun mayores si culminara con esta medida y se permitiera a Cuba continuar sin ningún tipo de restricciones con la transformación interna de su economía. Alcanzaría entonces, un grado de desarrollo por arriba del resto de los países de América Latina, si lleva a cabo una administración adecuada de la inversión.

Si tomamos en cuenta que la isla resulta atractiva para los inversionistas, inclusive para aquellos que no lo han hecho por evitar sanciones de parte de los Estados Unidos, con la libertad de manejar su economía sin ningún tipo de restricciones le

daría la oportunidad de captar las inversiones de quien le pueda otorgar mayores beneficios.

1. Desarrollo de la economía cubana tras el triunfo de la Revolución.

“La libertad mas difícil de conservar es la de equivocarse”.
Morris West.

1.1 La dependencia económica cubana y su estrategia de desarrollo.

La teoría de la dependencia dentro de las relaciones internacionales, tuvo su época de mayor auge durante la década de los 70, surge a partir de un grupo de analistas que, según Celestino del Arenal pueden denominarse neomarxistas¹ y que argumentan que los principales aspectos que determinan al sistema internacional actual no es la idea de la interdependencia, sino la dependencia que pone de manifiesto las desigualdades económicas, políticas, sociales y culturales que se observan en el mundo actual, como consecuencia del avance del capitalismo en su fase imperialista según los postulados de Rosa Luxemburgo y Lenin. Que dan una visión negativa de la situación que se estaba gestando en el mundo al crearse márgenes de desigualdad entre el norte económico y el sur.

Cuba se encuentra, sin duda, entre los países dependientes que requieren fuertes inyecciones de capital para poder impulsar su economía, por ello, toma elementos también de las teorías del desarrollo económico que se formularon durante la década de los 50, sobre todo de la concepción del “Estado desarrollador” que tuvo su mayor auge en los 60 que promovían las transferencias financieras en búsqueda del capital necesario para lograr el crecimiento industrial.

Apoyándose marcadamente en las recomendaciones de los principales teóricos europeos, que a diferencia de los economistas

¹ DEL ARENAL, Celestino. *Introducción a las Relaciones Internacionales*. Editorial Tecnos, Madrid, España, 3ª edición, 1990, p.313.

liberales estadounidenses que limitan la función del Estado a un papel meramente distributivo y otorgándole mayor importancia al capital privado. La escuela europea por el contrario recomienda una mayor participación del Estado, llevando a cabo una inversión a favor de aquellos sectores de mayor importancia estratégica por sus ventajas económicas, buscando “los efectos de arrastre económico” (Hirschman), de “polos económicos” (Perreux)² y sobre todo de la sustitución de importaciones, recomendación de la CEPAL.

Cuba, en la actualidad, retoma los principios fundamentales de la teoría desarrollista, pero se ha visto en la necesidad de reformar de manera profunda sus relaciones económicas con el mundo occidental, introduciéndose en la teoría desarrollista formando parte de una nueva periferia.

Lo que busca el gobierno cubano es defender el núcleo de su economía socialista introduciendo espacios de mercado que son necesarios e imprescindibles, pero sin perder la rectoría del Estado, la capacidad de regulación, el sentido social de su economía de acuerdo a su realidad particular.³

Los elementos adoptados por la isla tanto del desarrollismo como de la dependencia, los adecua a la particularidad de su realidad, como son una economía de carácter socialista, con un bloqueo económico y una política donde el Estado sigue manteniendo el control del manejo financiero. Depende del capital extranjero como forma de obtener recursos, pero a través de la creación de asociaciones económicas y las co-inversiones poder impulsar con dinero propio la modernización de los sectores nacionales estratégicos que le traigan el desarrollo económico permitiendo también un reparto equitativo de los beneficios en la sociedad.

² PERROUX, F. *L'économie des jeunes nations*. PUF, Paris, Francia, 1962.

³ TABLADA, Carlos (Coord.) *Cuba. Transición... ¿hacia donde?*. Editorial popular. Madrid, España, 2001, p.214.

1.2 Cuba dentro del contexto internacional.

Cuba, la mayor de las antillas, ha estado históricamente ligada a una potencia económica por cuestiones estratégicas dada su ubicación geográfica. En un principio, para España fue considerada el punto de partida para sus expediciones al resto del continente, de ahí partió Hernán Cortes para conquistar México y Centroamérica, además fue la última colonia que perdió y le sirvió de base de acopio y distribución de recursos durante la guerra contra Inglaterra.

Estados Unidos tuvo a Cuba en sus intentos expansionistas desde que la hoy potencia obtuvo su independencia, ya para 1803 Thomas Jefferson anotó: “ Con toda seguridad, en el debido tiempo obtendremos las Floridas que junto con Cuba nos darán el control sobre el Golfo de México y de los países e istmos que lo bordean y de aquellos que penetran en sus aguas.”⁴

Una vez lograda la independencia de España, la isla pasó a depender y a ser, a través de la “Enmienda Platt”, prácticamente un protectorado de los Estados Unidos, que se encontraban en pleno ascenso como potencia con presencia internacional.

El interés estadounidense por Cuba era de índole comercial, ya que, aun antes de la intervención ya existían fuertes intereses económicos en la isla, sobre todo en lo referente al azúcar, ya que los *trusts* azucareros presionaron al gobierno para que interviniera en la lucha de independencia cubana.

Lo que se buscaba con la “Enmienda Platt” era americanizar la isla para que la anexión fuera solo cuestión de tiempo, ya que Cuba no podía hacer nada a nivel internacional, en lo referente a la

⁴ ROSAS, María Cristina. *Otra vez Cuba, desencuentros y política exterior*. Editorial Quimera, México, 2002, p. 15.

firma de tratados y solicitud de créditos sin antes obtener el consentimiento de los Estados Unidos.

Además, los criterios expansionistas también eran por los grandes beneficios que obtendrían bancos, fabricas exportadoras, si bajo su resguardo se conducía el desarrollo de la isla. También existen los intereses por la seguridad nacional de los Estados Unidos que dependía del control total de las aguas caribeñas.

De esta forma, la relación entre Cuba y los Estados Unidos estuvo marcada por la dependencia del capital convirtiendo a la isla en una suerte de centro vacacional, casino y lugar de refugio para la mafia durante las primeras 4 décadas del siglo XX.

1.3 Características principales del desarrollo de la economía cubana

Con el triunfo de la Revolución cubana en 1959, se inició un proceso de transformación del sistema económico que dominaba en la isla bajo la dictadura de Batista. Uno de los principales objetivos del Movimiento 26 de Julio (M-26) encabezado por Fidel Castro era el de acabar con la dependencia económica estadounidense. Por ello se pusieron en práctica una serie de medidas que cambiaron completamente el rumbo de la economía cubana con el objetivo de, en un principio, mejorar la situación socioeconómica de la isla y lograr el desarrollo en todos los ámbitos que le permitieran a Cuba obtener una presencia importante dentro del marco de la economía mundial.

En los 43 años de existencia de la Revolución podemos dividir las estrategias aplicadas por el gobierno cubano en 5: 1) La industrialización intensiva con énfasis en la producción de maquinas y herramientas; 2) la zafra de los 10 millones de toneladas de azúcar; 3) la industrialización con base en el modelo económico soviético de

planificación centralizada; 4) la rectificación de los errores y desviaciones y profundización del socialismo, y 5) la apertura económica y el impulso al turismo y la industria de exportación, conocida como: “Periodo especial para tiempos de paz”.⁵ que fueron llevadas a cabo con el fin de adaptar las condiciones de la isla a la situación internacional, y de lograr su desarrollo.

Con el propósito de llevar a cabo un proyecto de nación que mejorara las condiciones de vida de la población cubana, cada una de estas estrategias buscaba superar los trastornos que le causó su desvinculación de la economía estadounidense, con la cual había mantenido una estrecha relación incluso desde antes de lograr su independencia, sobre todo en lo referente a la industria azucarera, que había sido durante gran parte de su historia su principal fuente de recursos.

1.4 Las estrategias económicas tras el triunfo de la Revolución

La primera estrategia implantada por la Cuba revolucionaria fue la industrialización acelerada de la isla, que se llevó a cabo entre los periodos de 1959 a 1962, espacio durante el cual también se da la transición del sistema económico cubano de principios e ideología capitalista hacia la conversión al socialismo, después del discurso del 2 de diciembre de 1961 emitido por Fidel Castro con motivo del fallido intento de invasión en la Bahía de Cochinos o Playa Girón, y en el cual declara que la Revolución tiene un carácter socialista y antiimperialista.

1.4.1. La industrialización intensiva con énfasis en la producción de maquinas y herramientas.

⁵ GARCIA, Reyes Miguel, *CUBA después de la era soviética*, El Colegio de México, 1994, México, p.31.

La situación económica de la isla tras el triunfo de la revolución se encontraba así: los inversionistas controlaban la tercera parte de los servicios públicos (ferrocarriles, correo, telégrafos, etc.), más del 30% de inversión procedía de Baltimore, Nueva York y Boston. Compañías como la *United Fruit*, *Habana Comercial*, *American Tobacco*, controlaban el mercado interno y la producción de azúcar y tabaco.

En minería, empresas como la *Juaraguá Iron Co.*, la *Sigua Iron Co.* y la *Spanish American Iron Co.* controlaban cerca del 80% de la exportación minera⁶. El transporte estaba en manos de la empresa *The Cuba Central Railways Ltd*, que se transformaría en *Cuba Eastern Railroad*.

La banca estaba también bajo el control extranjero con el *North American Trust Co.* y el *Bank of Nova Scotia*, mientras que las comunicaciones telefónicas bajo el control de la *Cuban Telephone Company*.

Así es como el capital extranjero y los grandes *trust* poseían más del 30% de la industria azucarera, alrededor del 22% de la tierra cubana, proveían el 90% de la capacidad eléctrica y dominaban los sectores de la manufactura y minería.⁷ La mayoría de las inversiones eran de origen estadounidense, aunque también había presencia de inversiones inglesas.

Además, según datos de la Junta Central de Planificación (JUCEPLAN), del 84% del intercambio comercial que Cuba realizaba con países capitalistas desarrollados, el 69% se hacía con Estados Unidos, 15% con Europa, el 6% con el resto de América, 1% con la URSS y 9% con los demás países⁸

⁶ LE RIVEREND, Julio. *Historia económica de Cuba*. La Habana, 1967, Editorial Estudios, p.219

⁷ Business International Corporation, Cuba: At the Turning Point, Nueva York, Business International Corp., julio de 1977, p27.

⁸ PINO, Santos Oscar y Martínez Osvaldo, *Relaciones económicas de Cuba con los países miembros del CAME*, Proyecto CEPAL/UNCTAD, La Habana, noviembre, 1979, p10.

Sin embargo, a partir de la llegada de Castro al frente del gobierno cubano, se inició la idea de llevar a cabo un proyecto mediante el cual se lograra abandonar ese esquema capitalista, esa dependencia al capital extranjero, y se impulsara al nacionalismo para poder ayudar a los más necesitados.

En abril de 1959, Castro, durante un viaje realizado a los Estados Unidos, declaró que su gobierno mantendría buenas relaciones con el gobierno estadounidense, incluso aseguró que no se nacionalizarían ni se confiscarían propiedades a empresarios de este país y que, por el contrario, se “impulsaría la inversión extranjera y respetarían las concesiones al capital extranjero conferidas en 1945”.⁹

Empero, a partir de 1960, comenzaron los cambios drásticos de la economía cubana con relación a la situación que imperaba antes de la Revolución. Se nacionalizó cerca “del 85% de la capacidad industrial, industrias como la azucarera, la de refinación de petróleo, los teléfonos y la fuerza eléctrica; también se nacionalizó el 92% del sector transportes y el 80% de la industria de la construcción”.¹⁰

Además se llevó a cabo una reforma agraria, con la cual el 41% de las tierras cultivables se transformaron en granjas estatales, que para 1963 pasaron a ser el 80% de tierras en manos del Estado.

Se aplicaron medidas para desaparecer el desempleo, mediante la absorción ocupacional de la población que durante la dictadura se encontraba autoempleada o en el sector informal, a estos se les ocupó en la construcción de presas y obras públicas, el alistamiento a las fuerzas armadas, así como también en la campaña emprendida para la alfabetización de toda la población, para la cual se crearon brigadas que visitaban las zonas de más difícil acceso;

⁹ García, Reyes Miguel, *op. cit.* p38.

¹⁰ *Ibidem.*

para el 22 de diciembre, Cuba fue declarada “tierra libre de analfabetismo”¹¹. Esto trajo como consecuencia una disminución del desempleo del 20% en 1958 a 1.3% para 1970¹²

Con el fin de seguir dándole a la población los beneficios de los que careció desde siempre, se aplicó un programa de redistribución de los ingresos con base en el principio de equidad. Mientras por un lado se aumentaron el salario mínimo y las pensiones, al mismo tiempo se redujeron las tarifas del agua, luz y vivienda, y se estableció la gratuidad en los servicios sociales que el Estado suministraba.

Debido a las necesidades que tenía el nuevo gobierno durante los primeros meses en el poder, se sacrificó la demanda de bienes de consumo duradero para darle prioridad al gasto social.

Con esto, podemos observar cómo el primer objetivo de la Revolución era el de mejorar las condiciones de vida de la población, al destinar gran parte de los recursos del Estado en materia de política social, para después, poderlos integrar en el proyecto de nación y que se comprometieran junto con el gobierno en la consecución del desarrollo de isla.

Así, una vez que se sentaron las bases bajo las cuales la sociedad se encontraba en mejores condiciones, llevo a la Revolución a poner en marcha la primera estrategia de desarrollo, que, como ya hemos mencionado consistía en la industrialización acelerada, con los objetivos de sustituir importaciones y diversificar su agricultura para dejar de depender de la producción azucarera.

La Unión Soviética (URSS) fue el primer país que se presentó para brindar apoyo económico a la isla, ante las fuertes medidas aplicadas por los Estados Unidos que convirtieron a Cuba en un vecino incomodo, la URSS no desaprovechó la oportunidad de

¹¹ SANZ, Joseba, *Silvio, Memoria trovada de una revolución*. Txalaparta, 1994, Navarra, España, 1994, p.64

¹² MEZA-Lago, Marcelo, *La economía en Cuba socialista*, Madrid, Editorial Playor, 1983, p. 283

poder conseguir un aliado estratégico a sólo 90 millas de la potencia antagónica, tal como funcionaba Corea del Sur para los norteamericanos, por eso no dudó en acercarse a Cuba. Así, en 1960 firmó con la isla los primeros convenios sobre créditos, en los cuales, los soviéticos ofrecieron 100 millones de dólares en un plazo de 12 años, dirigidos al desarrollo de la industria metalúrgica y la construcción de maquinaria, y se comprometía a comprar un millón de toneladas de azúcar durante los siguientes 4 años (1960-64) que pagaría con seis millones de barriles de petróleo, que resultaban vitales para la isla¹³.

Una vez asegurado el petróleo soviético, Cuba suspendió los pagos que realizaba a las empresas estadounidenses e inglesas que le proveían de petróleo, esto molestó a las petroleras, por lo cual, se negaron a refinar el hidrocarburo en sus plantas. Obviamente el conflicto desencadenó en una serie de desacuerdos entre los Estados Unidos y la isla y que concluyó en 1962 con el embargo total al país caribeño, que poco a poco vio como se recortaron las importaciones de azúcar de origen cubano.

La respuesta cubana a esta disposición fue la de continuar con la nacionalización de empresas estadounidenses, incluidas las petroleras, así, se nacionalizaron la ITT, la compañía de luz y la *United Fruit Co.*, y los bancos, ferrocarriles, destiladoras, plantas azucareras, manufactureras de textiles y constructoras¹⁴.

Eisenhower, decretó el embargo sobre las exportaciones estadounidenses a la isla, con la excepción de alimentos y medicinas, esto fue un duro golpe para el gobierno revolucionario y su planta industrial ya que esta dependía en un 90% de la maquinaria

¹³ Más allá del interés particular que nació en la URSS de poder contar con un aliado dentro del continente americano de la importancia que jugó Cuba dentro del marco de la guerra fría, el objetivo de esta investigación es presentar las estrategias económicas de la isla y no los intereses particulares de uno u otro bando, salvo en el caso de que influyan directamente en los temas aquí tratados.

¹⁴ García, Reyes Miguel. *op. cit.* P42.

norteamericana, y en 1961 se da el rompimiento de relaciones entre ambos países.

Después del fallido intento de invasión a la Bahía de Cochinos (playa Girón para los cubanos) en abril de 1961, se intentó el aislamiento de Cuba del contexto internacional mediante la implementación de medidas económicas y políticas, como el recrudecimiento del bloqueo por parte del presidente Kennedy, que amplió el mismo a las importaciones procedentes de la isla o de un país tercero y estableció que cualquier barco que llegara a la isla no tendría entrada a los puertos americanos sin un permiso especial y la expulsión de Cuba de la Organización de Estados Americanos (OEA).

Todo esto llevó a la conclusión de un aumento de la participación soviética en la isla ya que en los primeros 3 años de la década de los 60 las exportaciones de Cuba hacia los países socialistas representaban el 73% del total y las importaciones equivalían al 70% de su comercio total. Si bien, salvó del resquebrajamiento a la economía cubana, también este cambio de mercados de Cuba, hacia destinos más lejanos (cinco veces mayor a su mercado acostumbrado en Estados Unidos) significó un aumento en los gastos de la isla.

Cuadro 1. Distribución del intercambio comercial total cubano por grupos de países (porcentajes)

	1958	1965	1970
Países capitalistas	84	17	25
Exportación	87	15	21
Importación	82	19	28

CAME	1	62	64
Exportación	2	67	65
Importación	2	61	63
Otros*	15	21	11

**China y países en vías de desarrollo¹⁵*

Se inició un intercambio muy activo entre los países socialistas y Cuba, petróleo, adquisición de equipo manufacturero, compra de azúcar a precios preferenciales e intercambio de técnicos y estudiantes, empero, es importante destacar que existía gran desigualdad en estas relaciones ya que las exportaciones cubanas se concentraban principalmente en azúcar, níquel y tabaco, mientras que por el lado soviético, se enviaban a la isla petróleo, fabricas enteras, trigo, camiones, refacciones, artículos manufacturados, productos químicos, alimentos, bebidas, etc.

Así, el intento de crear una base nacional de materias primas, la estrategia de industrialización y sustitución de importaciones, resultó un fracaso para Cuba, ya que se enfrentaba a problemas como, la falta de personal capacitado, la necesidad de materias primas importadas principalmente de países capitalistas y la insuficiencia del monto de las inversiones.

1.4.2. La zafra de los 10 millones de toneladas (1963-1970).

¹⁵ *Anuario estadístico de Cuba, 1982, p.317*, citado por Miguel Reyes García, *Cuba después de la era soviética*, El Colegio de México, 1994, México, p.45.

Después del fracaso al intentar un cambio tan drástico en la economía cubana, puesto que las exportaciones de azúcar, tabaco y minerales, seguían siendo los productos de los cuales dependía la isla, el realizar transformaciones tan profundas sólo trajo serias consecuencias que, una vez más, se vieron reflejadas en el poder adquisitivo de la población.

Así fue que, a partir de 1963, se consideró a la producción azucarera como el principal impulsor de toda la economía cubana por lo cual, dio inicio una nueva estrategia que tenía como objetivo alcanzar la cifra de 10 millones de toneladas de azúcar para la zafra de 1970.

A partir de 1963 y hasta 1970 se destinó una enorme cantidad de recursos, “quedó de manifiesto la participación popular; estudiantes, trabajadores y militares colaboraron con su trabajo voluntario en los centros cañeros de todo el país.”¹⁶ Todos los sectores productivos aportaron a sus trabajadores, incluso llegaron a Cuba brigadas de jóvenes provenientes de “Estados Unidos, Vietnam, Corea, Sudamérica, Suecia, URSS y Japón”¹⁷.

El siguiente cuadro ejemplifica cómo se dio el incremento de las exportaciones de azúcar, que pretendía llegar a los 10 millones de toneladas en 1970.

Cuadro II Porcentaje del azúcar en el total de las exportaciones cubanas.

<i>Año</i>	<i>Porcentaje</i>
1958	81
1961	85
1965	86
1966	85

¹⁶ SANZ, Joseba. *op. cit.* p. 147.

¹⁷ *Ibíd.*, p. 148.

Anuario estadístico de Cuba, 1981, citado por Miguel Reyes García, Cuba después de la era soviética, El Colegio de México, 1994, México, p.45

Sin embargo, varios son los aspectos que hacían imposible la meta impuesta por el gobierno cubano, entre ellos están: “La falta de planeación, la insuficiencia de mano de obra calificada a causa de la emigración de profesionistas, así como el descuido de otros sectores productivos ya que se le dio preferencia a la zafra y la ausencia de una base productiva eficiente, la centralización económica que trajo como consecuencia una burocracia disfuncional”¹⁸.

Por otra parte, en esa época existía una seria inestabilidad en el mercado mundial azucarero, lo cual menguaba los ingresos obtenidos en la isla por el azúcar. Ante ello, la solución que se buscó fue la firma de un acuerdo con la URSS en la cual, la potencia se comprometía a comprar 24 millones de toneladas de azúcar entre 1965 y 1970 a un precio estable por encima del mercado en el mercado mundial, esto aseguraba a la isla un ingreso de 3 millones de pesos cubanos.

Cuba obtuvo en los 3 primeros años de esta estrategia una recuperación, sin embargo, solo fue temporal, ya que al pensar que el azúcar sería la tabla de salvación de la economía cubana fue un error costoso, puesto que para el final de la década el producto nacional bruto *per capita* descendió en un 15%¹⁹ en comparación con la situación nacional antes de la llegada de Castro al poder.

Podemos concluir entonces que, el error global de esta estrategia fue creer que la sola exportación del azúcar solucionaría los problemas de la crisis cubana, que los llevaría a un futuro de crecimiento constante y se lograría la independencia económica de la

¹⁸ GARCIA, Reyes, *op. cit.*, p.53..

¹⁹ *Ibidem.*

URSS. Al final se lograron solo 8.5 millones de toneladas²⁰, cifra record, sin embargo, no fue suficiente, lo cual, obligó a Fidel a firmar nuevos acuerdos con la Unión Soviética, que le permitían a ésta, intervenir en asuntos internos de la isla.

1.4.3. La Industrialización con base en el modelo soviético de planificación centralizada (1971-1985).

Con el fracaso de la zafra de los 10 millones, el gobierno de la isla comprendió la necesidad de llevar a cabo un proceso de reestructuración económica que le permitiera impulsar el crecimiento. Para ello se estrecharon lazos con la URSS y se estableció la programación de los planes quinquenales; así, para el quinquenio 1970-1975, llegaron a la isla expertos soviéticos que asesoraron la creación de la Junta Central de Planeación (JUCEPLAN)²¹. Y a partir de entonces las estrategias económicas de Cuba estaban en coordinación con las necesidades del bloque soviético.

En 1972 se firmaron nuevos convenios con la URSS que abarcaron la renegociación de la deuda externa, el financiamiento del déficit en el comercio exterior hasta 1975, la cooperación económica y técnica, el suministro mutuo de mercancías y los mecanismos de regulación de precios en las importaciones y las exportaciones.

La nueva estrategia económica de Cuba para el quinquenio 70-75 consistió en una fase de industrialización de los sectores no azucareros, con énfasis en el sector agrícola, sin embargo, para este quinquenio, el azúcar siguió jugando un papel primordial dentro de la economía cubana.

Así, el periodo de 1970 a 1975, puede reconocerse como un proceso de industrialización que intentaba homogenizar los esfuerzos

²⁰ SANZ, Joseba, *op. cit.*, p. 152.

²¹ GARCIA, Reyes. *op. Cit.*, p. 55.

en todos los sectores económicos para dejar de depender de uno solo, como resultaba ser con el azúcar.

Con la asesoría y ayuda soviética, el capital destinado al apoyo de la isla se distribuyó de la siguiente forma: 76% a la industria, 5.2% a la agricultura, 8.3% a investigaciones geológicas, 8.2% al transporte y las comunicaciones y 1.9% a la educación y la salud²².

Para el quinquenio 76-80, la estrategia se basó en las resoluciones emanadas del Primer Congreso del Partido Comunista Cubano que se celebró en 1975. Se creó así el proyecto “Desarrollo Programado Industrial Gradual”, que tenía como objetivo modernizar la industria azucarera y de níquel con el fin de ampliar las exportaciones, y también se impulsó el aumento de las capacidades industriales para la producción de bienes de consumo y la ampliación y construcción de la infraestructura económica del país.

Tomando como referencia el siguiente cuadro, se puede apreciar la forma en que se dieron las inversiones tanto en la industria como en el sector agrícola y el crecimiento en un 80% en el sector industrial y el 27% de la agricultura en la década 1970-1980, sin embargo, aun a pesar del marcado crecimiento en este sector, el azúcar siguió manteniéndose como el principal producto de exportación.

Cuadro III. Distribución de las inversiones totales y crecimiento en los sectores industrial y agrícola (porcentajes).

	1971-1975	1976-1980	1981-1985
Sector industrial			
Inversión	21.0	35.0	36.0
Crecimiento	8.7	2.7	8.6
Sector agropecuario			

²² *Ibíd.*, p.57.

Inversión	29.0	19.0	23.0
Crecimiento	2.5	4.0	2.7

Fuente: CEPAL, *Cuba estilo de desarrollo...*, p.188. citado por Miguel Reyes García, *Cuba después de la era soviética*, El Colegio de México, 1994, México, p.58

Cuadro IV. Porcentaje del azúcar en el total de las exportaciones.

1975	90	1982	77.0
1976	88	1983	74.0
1979	84	1984	75.5
1980	83	1985	74.5
1981	79	1989	73.2

Fuente: Comité Estatal de Estadísticas, *Anuario Estadístico de Cuba, 1988 y 1989*, citado por Miguel Reyes García, *Cuba después de la era soviética*, El Colegio de México, 1994, México, p.59

La adopción de esta nueva estrategia llevó al gobierno cubano a realizar cambios sustanciales dentro de su política económica, ya que tuvo que implementar algunos mecanismos de mercado, como son, mercados privados de consumo y una mayor autonomía dentro del patrón de planificación central, además, desde 1973 se estableció el principio de “a cada cual conforme a su trabajo” lo cual otorgaba mayores salarios a los trabajadores que tenían una mayor responsabilidad y habilidad.

Dentro de esta nueva estrategia de liberación económica se creó la institución del Sistema de Dirección y Planificación de la Economía (SDPE), que comenzó a funcionar en 1978 pero que fue aprobado desde el primer congreso del PCC en 1975.

La función del SDPE consistía en dirigir la economía centralizada pero otorgando ciertos niveles de autonomía a las empresas, que sin embargo tenían la responsabilidad de obtener ganancias dentro de los límites fijados por los controles de precios, además establecía un plan de autofinanciamiento de las mismas, así como fortalecer los incentivos materiales de los trabajadores. Al mismo tiempo, se comenzó a permitir el autoempleo principalmente

en el sector de la construcción de viviendas, los mercados agrícolas y las artesanías libres. Esta “liberalización” parcial de la economía dio como resultado tasas de crecimiento elevadas.

Cuadro V. El producto social global (PSG) de 1970 a 1985.

1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
15.4%	7.3%	16.2%	14.4%	12.5%	12.0%	1.2%	3.9%
1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
11.2%	3.8%	4.8%	15.0%	4.0%	5.0%	7.5%	4.4%

Fuentes, CEPAL, citado por Miguel Reyes García, *Cuba después de la era soviética*, El Colegio de México, 1994, México, p.60

Es importante señalar que, aunados a esta nueva estrategia, influyeron también dentro del crecimiento que se presentó en Cuba el incremento en los precios mundiales del azúcar y el precio preferencial que la isla obtenía de la URSS que estaba muy por encima de los precios mundiales, ya que, según datos de la CEPAL de los 7.27 centavos de dólar que costaba la libra de azúcar en 1972 aumentó hasta 29.66 centavos de dólar en 1974²³, este incremento se reflejó en mayores divisas y en las exportaciones de la isla, lo cual le permitió obtener fondos para la adquisición de insumos importados que beneficiarían a diversos sectores de la economía del país.

Sin embargo esto sólo se dio durante un corto periodo, ya que para 1975 el precio del azúcar cayó a 20.30 centavos y para 1978 llegó a 7.80 centavos de dólar, lo cual se reflejó dentro de la economía cubana con recortes a los insumos importados y la tasa de crecimiento descendió del 12% en 1975 al 1.2% en 1976.

Fue gracias a la estrecha y coordinada relación que para este momento se mantenía con la URSS y los miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) y los subsidios soviéticos que salvó a Cuba de caer en una crisis más profunda.

²³ Es importante señalar que en ese año el azúcar representaba el 90% de las exportaciones cubanas.

Podemos detectar ciertos errores cometidos por el gobierno cubano que repercutieron en la baja de productividad económica, junto con la caída de los precios azucareros dentro del mercado mundial. Estos errores fueron: la política del pleno empleo²⁴, que trajo como consecuencia una sobrepoblación laboral en algunos sectores productivos que promovió el ausentismo y el abandono de otros campos como fue el de la agricultura. El aumento en los salarios fue otra de las medidas con resultados negativos ya que “el ingreso acumulado en cuenta de ahorros ascendió a 3 mil millones de pesos cubanos en 1970”²⁵ debido a la escasez de productos de consumo en el mercado. Por lo que fue necesaria una política de precios más congruente con los costos, así como la integración al mercado de productos más caros con el fin de captar el circulante excesivo.

Dentro de las causas externas que también influyeron en la crisis cubana, fue que a partir de 1976 la URSS elevó los precios del petróleo para sus vecinos y aliados, si bien se mantenían por debajo de los precios mundiales, existió un aumento considerable, la forma de aumento consistía en fijar el precio del hidrocarburo tomando como base el promedio de precio que este había mantenido dos años atrás dentro de los mercados mundiales. Como consecuencia Cuba, al pagar mas por el petróleo (aun a pesar de los subsidios) lo llevó a gastar mas, sobre todo ante los grandes requerimientos petroleros que la isla demandaba.

Además la URSS llevó a cabo una asistencia a la economía cubana, mucho más profunda en los diversos sectores, para ello se creo la Comisión Intergubernamental Cubano-Soviética para la Cooperación Económica, Científica y Tecnológica, creada desde 1970 concentrando su atención en:

²⁴ Una medida aplicada en los 70 que pretendía disminuir el desempleo.

²⁵ GARCIA, Reyes, *op, cit, p. 65.*

1.4.3.1. Sector agrícola/ industria azucarera.

El sector azucarero fue el que mayor asistencia recibió. Para 1975 sólo el 4% del corte y alza de la caña era manual, 71% era semimecanizada y el 25% era mecanizada. Para 1983 el 63% de la cosecha era completamente mecanizada.

La producción de cítricos también recibió un apoyo importante, con el aumento de las hectáreas para su producción, de 12 mil hectáreas que se utilizaban en 1959 a 24 mil en 1967 y 180 mil en 1980, así, para 1988 Cuba era el 4° país exportador de cítricos en el mundo.

La asistencia de la URSS en el sector agrícola se concentró principalmente en la irrigación y el mejoramiento de la tierra con el uso de fertilizantes.

1.4.3.2. Industria pesquera.

Aquí la cooperación resultó exitosa para ambas partes, ya que las empresas soviéticas se especializaban al tiempo que asistían a los cubanos.

La URSS participó en la construcción de una importante base pesquera en el puerto de La Habana, a cambio Cuba ofreció servicios a las flotas soviéticas por 10 años. Para 1981 la isla ocupaba el 8° lugar dentro del número de flotas pesqueras con 25 con una pesca de 244 mil toneladas²⁶ que proporcionaban el 80% de las exportaciones cubanas en lo referente a producción marina.

1.4.3.3. Sector eléctrico.

²⁶ *Ibíd.*, p. 68.

Desde 1960 se firmó un acuerdo con el cual la URSS ayudaría en la construcción de estaciones generadoras de luz, se construyó una en Mariel y otra en Santiago de Cuba, que para 1970 generaban el 40% de la electricidad del país. Y se logró un aumento en la generación de electricidad de 12199 a 15240 GWh entre 1985 y 1989. permitiendo que el 95% de las casas cubanas contaran con servicio de electricidad.

1.4.3.4. Petróleo.

Es a partir de 1971 que se firmó un acuerdo para modernizar las 3 refinerías cubanas con el fin de aumentar su capacidad a 7 millones de toneladas anuales. De 1976 a 1981 se firmó otro acuerdo para elevar la cooperación bilateral en el área.

La escasez de yacimientos de petróleo en la isla obligaba a Cuba a importar cerca del 90% de sus necesidades petroleras, para 1986 sólo pudo producir el 6% de sus requerimientos y se presume que para los siguientes 4 años el 100% del petróleo y gas utilizado provino de la Unión Soviética.

En 1973 la URSS protegió a Cuba del embargo petrolero de la OPEP gracias al acuerdo firmado en 1971 en el cual se pactaba la venta a un precio preferencial y fijo para el quinquenio 1971-1975.

1.4.3.5. Níquel.

Segundo lugar en importancia en productos para exportar, Cuba firmó un acuerdo con la URSS para recibir ayuda técnica en 1961, que modificaron en 1981 para modernizar la industria buscando como objetivo que para 1988 se contara con una capacidad de producción de alrededor de 80,000 toneladas anuales.

La planta “Ernesto Che Guevara” en Holguín es el ejemplo más claro de la cooperación entre la URSS y Cuba, inaugurada en 1986 con una capacidad de producción de 30.000 toneladas al año de sulfuro de níquel más cobalto, sin embargo desde el inicio presentó deficiencias debido principalmente a que requería grandes cantidades de combustible (36 toneladas) para producir solo una tonelada de níquel.

Con la desaparición del CAME la planta prácticamente se paralizó, no fue sino hasta 1996 que a través de la aplicación de tecnología distinta se obtuvieron mejoras importantes hasta el punto de alcanzar la cantidad de entre 15 y 18 toneladas de combustible por una de producto final.

2.1.3.5 Comunicaciones y Transportes.

En los 60 se estableció contacto telefónico y telegráfico entre Moscú y La Habana, en los 70 hubo un incremento en la producción de televisores y radios. Asesores soviéticos participaron en la construcción de carreteras, vías de ferrocarril, aeropuertos y puentes.

El intercambio comercial entre ambas naciones fue por demás equilibrado, esto, sin embargo se debió al hecho de la cantidad de subsidios otorgados por la URSS a productos cubanos como el azúcar, cítricos, tabaco, níquel y productos petroquímicos.

Cuba se convirtió así en la nación en vías de desarrollo que más ayuda recibió por parte de la URSS que se calcula fue, durante el periodo 1961-1975 de cerca de los 4 mil millones de dólares²⁷.

1.4.4. Cuba en el CAME.

²⁷ *Ibíd.*, p. 73.

La participación de Cuba en el Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) se inicia en 1962 cuando es invitado a participar en calidad de observador. Y poco a poco fue interviniendo de una manera directa con los países miembros. La forma en que Cuba estableció relaciones con cada una de estas naciones fue a través de la firma de acuerdos comerciales y de créditos. Para 1969 había firmado cerca de 400 acuerdos bilaterales con los miembros del CAME, 220 eran para la asistencia técnica.

Fue dentro del CAME que Cuba adoptó la planificación con base en los planes quinquenales con el objetivo de coordinarse con el bloque soviético y recibir la asistencia técnica para acelerar la industrialización de la isla.

El ingreso al CAME determinó un periodo de crecimiento económico superior al logrado con las estrategias anteriores.

En 1972 Cuba es considerado un miembro activo del CAME pero debido a su condición de país con menor desarrollo, siguió recibiendo trato preferencial. Esto ayudó al crecimiento económico de la isla, ya que en el CAME encontró un mercado importante y seguro para sus productos y la compra de otros a precios por debajo de los establecidos en el mercado mundial. Ante estas condiciones, fue que, aun a pesar de la caída de los precios del azúcar, el alza de los del petróleo y la caída misma del dólar no golpearon de manera contundente a la economía cubana, ya que los subsidios y los tratos preferenciales lograron darle un poco de estabilidad²⁸.

En el plan quinquenal de 1976-1980, se refleja la participación cubana dentro del CAME, ya que este estaba planificado en coordinación con los acuerdos y objetivos de los países miembros.

Dentro del CAME, Checoslovaquia fue el que tuvo un papel mas destacado en la relación con Cuba desde que ésta se integró al

²⁸ Como ya se mencionó, las diferentes causas de las crisis económicas en las que cayó la isla se debieron a una mezcla de causas internas y externas.

bloque económico socialista; ya que le facilitó equipo pesado con tecnología de punta e incluso con fabricas completas. Brindó asistencia en la industria azucarera, la minería, modernización de las plantas hidroeléctricas y la construcción de fábricas para ensamblar tractores, motocicletas, motores, bienes de consumo, etc.

La Republica Democrática Alemana le siguió en importancia a Checoslovaquia como socio comercial de Cuba, tuvo una participación importante en el sector industrial, la minería, textiles y alimentos y exportó a la isla todas las necesidades cubanas en lo referente a motores diesel.

Bulgaria por su parte, al tratarse de un país con un desarrollo económico inferior basado en la producción agrícola. La cooperación se dio para lograr el desarrollo de la agricultura cubana, los recursos hidráulicos, carreteras, además de abastecer a la isla con carne enlatada, queso y medicinas.

La participación de Rumania se concentró en la extracción de minerales como el níquel, cobre y manganeso, la exploración de yacimientos petroleros y de minerales.

Polonia tuvo una participación más discreta dentro de la isla ofreció asistencia en la construcción de barcos, en el sector metalúrgico y la industria del vidrio.

Si bien el comercio de Cuba dentro del CAME fue constante y de alguna forma activa, no hubo grandes cambios en cuanto al volumen del comercio, que se mantuvo constante, sin embargo, la presencia de la URSS en la isla es mucho mayor que cualquiera de los otros miembros del CAME.

Cuba había firmado compromisos con el CAME bajo los cuales tenía la obligación de cumplir con cuotas marcadas de azúcar para abastecer a los países del bloque socialista, por ello se le seguía dando una mayor importancia a la industria azucarera, ya que

el cumplimiento de estos, le aseguraba a la isla créditos y subvenciones.

Otro de los acuerdos pactados con el CAME, le permitía a Cuba exportar bienes de consumo y artículos de lujo (pescado enlatado, marisco, tabaco, productos de piel, artesanías) fueran destinadas a los mercados occidentales con el objeto de obtener divisas.

En la búsqueda de acelerar el proceso de industrialización, a principios de los 80, Cuba intentó una expansión de su comercio con países occidentales. Sus principales mercados fueron Japón, Holanda, Francia, España, Canadá, México y Argentina²⁹, mientras que sus principales proveedores fueron: Canadá, Francia, Alemania Federal, Japón y Reino Unido³⁰.

Dentro del CAME se establecieron una serie de acuerdos comerciales y programas de colaboración, para 1985 aun funcionaban 60 de esos acuerdos Cuba-CAME, los más importantes eran:

1.4.4.1. Programa del azúcar.

Tenía contemplado la reconstrucción y mecanización de más de 100 centrales azucareras y la construcción de nuevas plantas, el principal objetivo era lograr en promedio 10 millones de toneladas anuales. La URSS jugó el papel de contratista que distribuía cargas de trabajo a empresas de países del CAME.

Se llegó a abarcar 107 millones de hectáreas sembradas y a cosechar 1.4 millones en el ciclo agrícola 89-90 con una producción de 8.4 millones de toneladas de azúcar³¹. Dada la importancia de este sector se crearon institutos de investigación dedicados al desarrollo de este rubro en universidades y otros centros docentes, así como el

²⁹ GARCIA, Reyes. *op. cit.*, p. 85.

³⁰ *Ibidem.*

³¹ CEPAL. *op. cit.*, p. 359.

instituto nacional del azúcar (INCIÑAZ) y el instituto de los derivados de la caña de azúcar (ICIDCA).

1.4.4.2. Programa del níquel.

El objetivo era diversificar las exportaciones de bienes primarios y desarrollar la conversión de níquel y otros recursos minerales en productos intermedios y finales, “en 1988 se inició la construcción de una planta de níquel con capacidad para procesar 30 mil toneladas anuales de metal y alcanzar la producción a 100 mil toneladas anuales”³². El CAME suministró maquinaria, equipos y asistencia técnica a cambio del 50% de la producción. Sin embargo la realidad es que llegó a absorber hasta el 75% de la producción de níquel cubano destinado a la exportación, además, la isla obtenía de los países miembros el 87% de los insumos que la industria requería, por ello, la caída y la desaparición del CAME acarreo problemas en la producción, mantenimiento del equipo y el ingreso de divisas.

1.4.4.3. Programa de cítricos.

Para 1988 la inversión en este campo alcanzó la cifra de 600 millones de pesos y Cuba tuvo una exportación “record de 536 mil toneladas de cítricos, convirtiéndose en el 4° exportador del mundo”³³. Se especulaba que con la ayuda del CAME, la producción superaría los 2 millones de toneladas. Un acuerdo de cooperación de Cuba con Bulgaria, Hungría, Alemania Democrática, URSS y Checoslovaquia firmado en 1981 contemplaba la producción de cítricos hasta el año 2005.

³² *Ibid.*, p. 88.

³³ *Ibid.*, p. 90.

En 1989 habían 144,000 hectáreas sembradas y se obtuvo más de un millón de toneladas (60% naranjas, 30% toronjas, 16% limón, mandarinas y otras frutas, logrando rendimientos de 7 toneladas por hectárea, bajo en comparación con otros países de América Latina, debido a la edad de las plantaciones, calidad del suelo y condiciones del clima.

1.4.4.4. Programa de geología.

Se proyectaba realizar un estudio del territorio cubano para 1990, mediante fotos satelitales, para ampliar el conocimiento de reservas de materias primas y minerales sólidos.

1.4.4.5. Programa Integral para el Progreso Científico Técnico. (PIPCT)

El objetivo era un desarrollo acelerado de las investigaciones científicas y la aplicación de nuevas técnicas en las principales ramas de la economía cubana hasta el año 2000. Aprobado en 1985 y con el apoyo de equipo, instrumental de laboratorio, ayuda financiera, asistencia técnica y personal a cargo de URSS, Bulgaria, Hungría, RDA y Checoslovaquia, la participación cubana se dio en la electrónica, la automatización y la biotecnología.

En el quinquenio 80-85 el “crecimiento de la industria eléctrica y electrónica alcanzó el 18% anual”³⁴. Y en el siguiente (86-90), se le dio una mayor importancia al desarrollo de equipo de computación colaborando con el CAME.

1.4.4.6 Programa Especial Integral de Colaboración Multilateral.

³⁴ *Ibidem.*

Con el fin de igualar el nivel económico de Cuba con el de los países con mayor desarrollo del CAME, en 1987 se creó este programa a un plazo de 10 años. Las áreas de la economía cubana que se pretendían impulsar eran: la construcción de maquinaria, la industria electrónica, la producción de materias primas, la energía y el combustible, alimentos y los bienes de consumo, el transporte y las comunicaciones, los servicios sociales y la colaboración científico técnica, que se enmarcaban dentro de más de 700 proyectos.

Para el quinquenio 1981-1985, la preocupación principal dentro de la estrategia cubana era la de profundizar las relaciones multilaterales dentro del marco del CAME, por lo cual, pretendía incrementar el comercio con los países miembros en un 30%, sin embargo, ante la fragmentación que se presentó dentro del bloque soviético esto no fue posible.

El deterioro de las relaciones entre el CAME y Cuba se recrudecieron en la segunda mitad de la década de los 80, debido a la reestructuración política y económica iniciada en la URSS por Mijail Gorbachov y que paulatinamente se extendió hacia los demás países del este de Europa.

Cuba resintió de forma fuerte el desmoronamiento del bloque comercial en 1989, comenzó la interrupción de los programas de cooperación y asistencia, se recortaron los suministros destinados a la isla y ésta se vio imposibilitada para cumplir con sus obligaciones comerciales.

La isla enfrentó la desaparición del CAME e implementó, para contrarrestar la crisis que se avecinaba ante la suspensión de los flujos financieros y comerciales, un nuevo plan de desarrollo.

1.4.5. Rectificación de errores y profundización del socialismo.

En su discurso de inauguración, durante el III Congreso del PCC en febrero de 1986, Castro señaló que era necesario corregir las incapacidades en la economía nacional, criticó severamente al modelo económico cubano, que se encontraba soviético desde la década de los 60, aseveró que era necesario modificar la estrategia económica que ya mostraba en la URSS los primeros síntomas de desgaste.

Con la reestructuración política y económica llevada a cabo en la URSS por Gorbachov, a través de la *Perestroika* y la *Glasnost*, y que trajeron como consecuencia la desaparición del CAME en 1991, Cuba cayó en una nueva crisis ante la falta de subsidios y la división y la transformación de la URSS en la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Esto llevó al gobierno cubano a diseñar un nuevo programa de desarrollo en el cual ya se contemplaba la apertura de ciertos sectores económicos a la inversión extranjera³⁵, entonces surgió el programa llamado “Rectificación de errores y profundización del socialismo” a partir de 1986.

La campaña comenzó con procesos tanto de centralización como de descentralización, se limitaron muchas de las actividades privadas y se impusieron medidas de austeridad, la centralización se presentó en la incorporación de más actividades al sector público y la abolición del mercado libre campesino.

En el ámbito macroeconómico la descentralización se da en la contratación directa, por parte de las empresas, de los insumos

³⁵ Ya desde 1982, la URSS había recomendado a varias de las naciones socialistas la apertura a la inversión extranjera en sectores determinados, ante la cada vez más difícil tarea de mantener los subsidios.

que éstas requerían, la reducción de los informes a los ministerios, la reducción en el personal administrativo, el impulso al autofinanciamiento e inversión en las empresas, la mayor participación de los trabajadores en la planeación de la producción, la creación de brigadas para el campo y la construcción, aumento en los mercados paralelos, donde los precios eran controlados por la oferta y la demanda.

Se buscó terminar con la ineficiencia burocrática dando mayores responsabilidades a los trabajadores. Se restringieron los incentivos materiales y pagos extras, motivando los incentivos morales, elevando la conciencia revolucionaria procurando el interés social general, “a diferencia de la década de los sesenta, cuando el igualitarismo radical estaba en alianza con movimientos revolucionarios internacionales, la actual campaña (1986) de sacrificio y moralización esta orientada hacia objetivos muy diversos entre los cuales se encuentran la reducción de los costos laborales, la creación de sectores de exportación no tradicionales, la captación de nuevos mercados para compensar la caída de los ingresos en moneda fuerte y el esfuerzo por compensar la reducción de los subsidios soviéticos.”³⁶

Se crearon pequeños grupos de trabajadores que tenían el control de los medios de producción y del fondo salarial, tenían la responsabilidad de cumplir con los planes estipulados y llevar los registros de los costos de producción.

Es importante señalar que la mayoría de estas medidas fueron en sentido contrario a las llevadas a cabo por la CEI y otros países de Europa oriental.

Se aprobaron, durante el tercer congreso del PCC, mayores medidas de austeridad, como la asignación de automóviles estatales,

³⁶ Petras James y Morley Morris, *El socialismo cubano: la rectificación y el nuevo modelo de acumulación*, México, Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos, SER, 1990,p.18.

fueron reducidos los pagos a los oficiales del gobierno y los presupuestos para viajes. Se incrementaron los precios a algunos servicios públicos como el transporte y se llevó a cabo una reestructuración en la escala de salarios, donde también se hicieron significativas transformaciones, como la del aumento salarial al sector que ocupaba el lugar más bajo dentro de la escala salarial.

Así fue que, bajo estas condiciones, Cuba se enfrentó a la necesidad de buscar nuevos mercados, productos de exportación y la reestructuración de su economía. La política exterior cubana, dejaba de lado la idea de extender su revolución hacia toda América Latina y buscaba más la integración económica dentro del continente. Se impulsaron políticas de comercio e inversión principalmente con AL, la UE y Japón.

Cuba consideró que una liberalización de su economía podría traerles efectos negativos, tal y como sucedió en la URSS unos años más tarde, por ello es que las medidas adoptadas fueron en sentido contrario a las aplicadas por Gorbachov. Esto trajo como consecuencia que la potencia socialista siguiera disminuyendo la ayuda hacia su aliado en el Caribe, ya que al mismo tiempo, el Premier Soviético se encontraba bajo la presión de los grupos reformistas en su país que le exigían el retiro de los apoyos a los países del tercer mundo y utilizar esos recursos en la reforma económica de la URSS.

La negación de Cuba de aplicar las medidas soviéticas trajeron como consecuencia un distanciamiento en las relaciones entre ambos países, de los cuales, el más afectado resultó ser la nación caribeña, tal como se puede apreciar en el acuerdo firmado entre ambas naciones en diciembre de 1990.

La URSS se comprometía a enviar 10 millones de toneladas de crudo a Cuba, sin embargo solo se enviaron 7 millones de toneladas.

El intercambio comercial se haría en dólares y de acuerdo a los precios mundiales, la URSS debería pagar lo equivalente a 500 rublos por tonelada de azúcar (300 rublos menos que lo acostumbrado cuando se le daba precio preferencial al azúcar cubana), también se disminuyó el intercambio de petróleo por azúcar de 3 toneladas de petróleo por una de azúcar en 1989 a 2.5 toneladas o menos en 1991.

1.4.6. Periodo especial para tiempos de paz.

Con el derrumbe del socialismo europeo las condiciones económicas de Cuba se vieron afectadas considerablemente. En solo 2 años (1990-1991) la capacidad de compra del país cayó en más de la mitad y perdió $\frac{3}{4}$ partes de sus mercados tradicionales.

Además, la dependencia cubana del petróleo soviético, la deuda externa y el embargo comercial impuesto por los Estados Unidos aumentaron las consecuencias del desequilibrio y la crisis en las que se vio envuelta la isla.

La economía cubana se enfrentó a problemas como la suspensión de los subsidios y precios preferenciales que le otorgaba la Unión Soviética, la disminución considerable en su capacidad para importar crudo, pues ahora debía comprarlo a precios del mercado mundial que eran superiores a los que obtenía de parte de la URSS, el recorte también en el acceso a créditos financieros y el aumento de su deuda externa que ascendió a los 32000 millones de dólares.³⁷

El producto nacional bruto cayó en 1989 cerca del 10% y en los primeros 6 meses del siguiente año seguía en caída libre hasta alcanzar una disminución del 20% del PNB, que trajo como consecuencias, reducción en la capacidad de procesar petróleo, producir acero y níquel; su comercio con el bloque socialista se

³⁷ GARCIA Reyes, *op. cit.*, p. 26.

redujo del 80% a sólo el 12% trayendo un déficit comercial de más del 50% en sus exportaciones y del 74% de sus importaciones.

El desarrollo industrial mal planificado en la isla, ya que con su ingreso al CAME, Cuba asumió el papel de proveedor de materias primas y se logró un desarrollo escaso de la industria para productos manufacturados. Salvo los casos del sector químico-farmacéutico, la biotecnología, la fabricación de equipos médicos y la informática, no lograban ser explotados a su máxima capacidad.

Por ello a partir del último trimestre de 1990 fue necesario implementar la primera fase del “Periodo Especial para Tiempos de Paz”, que se basaba en medidas de austeridad con el objetivo de restringir los niveles de consumo de la población y de la actividad económica, racionando así, los bienes de consumo y energéticos con cuenta.

El gobierno pretendía proteger los servicios vitales para la población y mantener con grado de alta prioridad los programas de apoyo al desarrollo turístico, la biotecnología y la investigación científica, ya que se tenía contemplado que el desarrollo de estos conduciría a la recuperación de la economía cubana.

El periodo especial trajo consigo cortes escalonados de energía eléctrica, el cierre de varias industrias importantes de las que se obtenían divisas por los productos que exportaban.

Hubo un racionamiento en más de los 28 productos alimenticios, la sustitución de maquinaria en el campo por el uso de animales y un recorte en el personal burocrático en un 50%³⁸

Se dio también una reducción en las líneas de transporte en cerca de un 40%³⁹ que incluyó autobuses y taxis, promoviéndose el uso de la bicicleta. Se eliminaron 48 rutas de transporte y solo funcionaban 113 autobuses.

³⁸ García Reyes, *op. cit.*, p.212.

³⁹ *Ibidem*.

Ante la escasez que se presentó en los alimentos, el gobierno anunció un plan para el incremento gradual de algunos productos agrícolas con el fin de impulsar la producción y reducir los subsidios.

En lo referente al desarrollo la estrategia se fundamentó en tres ejes principales:

- La apertura económica con el objetivo de captar divisas en el corto plazo mediante el impulso al sector turístico y la industria de la exportación.
- Restringir en lo posible los gastos en moneda convertible.
- La contracción en el mercado interno, restringiendo los niveles de consumo de la población.

Se estableció, para hacer frente a la crisis interna, un programa que incluía el sector alimentario, la sustitución de importaciones y la búsqueda de mantener los servicios de salud y educación y, por último, un exigente programa de ahorro energético.

Este programa que complementaba al “periodo especial” fue la base del documento emanado del IV Congreso del PCC y que consta de 18 puntos que son:

1. Asegurar el incremento de un grupo de alimentos básicos que sean factibles de ser producidos en el país, mediante la introducción de adelantos científicos y tecnológicos en sistemas de riego para el cultivo de la caña, plátanos, cítricos, etc; así como apoyar el desarrollo del sector ganadero y pesquero.

2. Potenciar la industria químico-farmacéutica para lograr competir en precio y calidad en importantes mercados con productos tradicionales y otros novedosos, en especial aquellos que proceden del campo de la ingeniería genética y biotecnología.

3. Utilizar las extensas áreas de cayos y playas para desarrollar el turismo, el cual es una importante fuente de ingresos para el desarrollo económico, de empleos y de estímulo para diversas ramas de la economía asociadas a esta actividad. Junto a ello es de vital importancia la política de sustitución de importaciones y la reducción de las no esenciales.

4. Explotar de manera racional y eficaz el potencial científico técnico que se expresa en la existencia de miles de profesionales y obreros altamente calificados.

5. Impulsar al máximo posible las exportaciones tradicionales como el azúcar, los cítricos, el níquel, los productos de pesca, el café, el tabaco y priorizar la exportación de nuevos productos y servicios (deportivos-culturales, educacionales y de salud).

6. Impulsar las inversiones extranjeras en sectores de la industria, el campo y los servicios.

7. Utilizar el autofinanciamiento de las empresas.

8. Estimular la cooperación entre las nuevas empresas y las entidades estatales con el objeto de mejorar la calidad de la producción, conservar la infraestructura industrial local y racionalizar el uso de las materias primas.

9. Conservar la centralización en algunas áreas de la economía para evitar dispendios y desviaciones en los planes económicos nacionales. Regular (permitir) el trabajo individual que está llamado a desempeñar un papel complementario, sobre todo el sector de los servicios menores.

10. Garantizar la información a los obreros y empleados sobre sus centros de trabajo, la importancia de sus actividades y los grandes problemas del país

11. Priorizar la atención al hombre y sus problemas que lo afectan para compartir entre todos los bienes de consumo y los servicios disponibles, asegurando que nadie quede desamparado.

12. Enfrentar y aplicar los correctivos a los actos de indisciplina laboral, que incluye en su sentido más amplio el ausentismo, la falta de aprovechamiento de la jornada de trabajo y el incumplimiento de múltiples reglamentaciones vigentes en la esfera de la producción material y de servicios.

13. Buscar nuevas forma de organización y dirección de la economía, así como de la estructura y el funcionamiento de organismos y empresa, modo de lograr la máxima eficacia, partiendo del principio de que siempre deberán predominar los intereses del país en su conjunto.

14. Se ratifica la planificación como instrumento por excelencia para la dirección económica del país, desde el nivel global hasta el empresarial, ajena a toda expresión de burocratismo y manifestaciones de inflexibilidad y de acuerdo con las características de la nueva situación.

15. El saneamiento de la economía interna demandará continuar avanzando en la disminución de gastos del aparato estatal y planteará inexorablemente en el futuro la necesidad de reducir el exceso de circulante, considerando los efectos negativos que este fenómeno, inevitable en el “periodo especial”, provoca al desestimular el crecimiento de la productividad del trabajo y alentar el ausentismo, entre otras consecuencias negativas. La reducción del excedente se llevará a cabo mediante el aumento de la producción: el incremento en la oferta de artículos y servicios al pueblo; la estimulación del ahorro personal y, por último, la revisión de los precios para aumentar alguno de ellos, estimulando la producción y facilitando la distribución.

16.El reordenamiento del comercio exterior, basado en un análisis de las potencialidades de los mercados en la presente coyuntura internacional, así como en los intereses y en las posibilidades del país, el comercio exterior deberá transitar también

por la concesión de facultades para exportar e importar directamente a organizaciones productivas seleccionadas por el Ministerio de Comercio Exterior con un examen previo a cada caso. El sistema bancario deberá adecuarse a estas nuevas realidades, diversificando y flexibilizando sus formas de operación, incluido el control estatal centralizado sobre la utilización descentralizada de divisas para empresas seleccionadas, así como el estudio de la tasa de cambio del peso cubano frente a las divisas extranjeras. Atención especial se dará a la potenciación y control de diferentes actividades de servicios que generan divisas, las cuales están asociadas al turismo, las empresas mixtas y las otras forma de asociación con entidades extranjeras.

17. Explorar soluciones a la deuda externa en Cuba, en especial con varios países latinoamericanos y otros acreedores que han mostrado una voluntad de encontrar términos aceptables para todas las partes. En esa dirección, Cuba estaría dispuesta a considerar renegociaciones flexibles que implicaran nuevas formas de pago convenientes por igual a acreedores y deudores.

18. Reorganizar los aparatos de administración central del Estado y la administración territorial de forma cuidadosa y segura, en la medida en que las condiciones lo permitan, con el objetivo de garantizar la centralización necesaria de las decisiones, el control de las empresas y el funcionamiento adecuado de la economía nacional, sobre la utilización racional de los recursos humanos y materiales y la eliminación de los actos burocráticos.

Gran parte de esta estrategia estaba basada en la reactivación del comercio exterior, la diversificación de mercados y de productos a exportar con el objetivo de obtener una mayor cantidad de divisas que le permitieran importar productos necesarios como son alimentos y productos no perecederos. Con esto, Cuba volteó la cara hacia los países de América Latina: México, Brasil y

Venezuela, también buscaba reforzar las relaciones con sus tradicionales socios comerciales occidentales: Canadá, Reino Unido, España, Francia y algunas subsidiarias de compañías estadounidenses, y surgió una estrecha relación con un nuevo e importante socio: China

2. La reforma económica de Cuba.

*“Puede que algún machete se enrede en la maleza,
puede que algunas noches las estrellas no quieran salir.*

*Puede que con los brazos haya que abrir la selva
pero a pesar los pesares, como sea ¡Cuba va!”*

Silvio Rodríguez (“Cuba va”)

2.1. La inversión extranjera.

La década de los años noventa fue testigo de la incorporación de casi la totalidad de los países latinoamericanos al nuevo orden internacional de regionalización y apertura de mercados, así como a los lineamientos económicos dictados por las instituciones financieras internacionales en los últimos veinte años.

2.2. La apertura económica de Cuba

Reformas económicas centradas en la liberalización de la balanza de pagos y acompañadas de un auge de las privatizaciones, de replanteos acerca del papel del Estado, de movimientos hacia la flexibilización del mercado de trabajo y la reducción de la asistencia en la política social, han sido componentes generalizados de las agendas de política.

La lógica de los organismos financieros internacionales para los países, puede resumirse de la siguiente manera:

- La liberalización comercial provocaría cambios estructurales a favor de las actividades de exportación con ventajas comparativas.

- La liberalización de la cuenta de capital propiciaría la entrada de financiamiento para estimular la inversión, y el crecimiento de la productividad.

- El no-intervencionismo del Estado en la actividad económica era necesario por su incapacidad de ser eficiente,

debiendo ceder espacios a agentes económicos privados más capaces.

- El Estado debería concentrar los beneficios sociales en aquellos grupos menos capacitados para incorporarse a las nuevas tendencias del desarrollo, concentrándose en funciones de financiamiento y no de provisión de servicios sociales básicos.

En los últimos 10 años, al analizarse las consecuencias de estas medidas se puede demostrar que los resultados obtenidos por los países latinoamericanos distan de los esperados.

Cuba, ante la desaparición de la URSS y la crisis aguda en la que se vio envuelta al principio de la década, no ha estado ajena a los procesos de apertura externa que se desarrollan a nivel internacional.

Sin embargo, el caso cubano presenta características propias que lo diferencian de otros países.

En primer lugar, se planteó que los principios socialistas seguirían vigentes, produciéndose tensiones entre el propósito de adaptar la economía a las nuevas condiciones y el deseo de preservar los logros de equidad alcanzados anteriormente. Ello se refleja en el predominio en las decisiones, de consideraciones sociales respecto a otras de orden exclusivamente económicas.

También se hace énfasis, entre otros aspectos en la forma gradual de los cambios, en el consenso político y en mantener una activa participación del Estado en la conducción de la economía.

Es por ello que, si bien las transformaciones que se llevan a cabo tienen un alcance mayor desde el punto de vista del sistema económico que las que tienen lugar en otros países -pues requieren de modificaciones importantes en el orden institucional, legal y de la propia cultura de gestión- sus objetivos finales son mucho más acotados respecto al predominio del mercado en la determinación de las relaciones socioeconómicas.

En segundo lugar, la apertura se inicia luego de un ajuste externo muy agudo por su elevada magnitud y en condiciones de bloqueo económico recrudecido, lo que determina una mayor dificultad en todo el proceso.

En tercer lugar, la apertura ha formado parte de un proceso más amplio de modificación del modelo económico que, de un sistema de elevada centralización y amplia utilización de mecanismos administrativos, se ha ido transformando en otro sustentado en mecanismos financieros y mayor autonomía empresarial.

La apertura externa cubana ha consistido en la creación de facilidades para la entrada de capital extranjero en forma de inversiones directas; la reducción de aranceles y tarifas; la descentralización del comercio exterior; la creación de un mercado interno en divisas en el cual los productores nacionales compiten con la oferta internacional; y la creación de zonas francas¹.

Los capitales de origen extranjero con inversiones directas en el país cuentan con garantías superiores a las que se puedan encontrar en otros países, incluyendo la repatriación sin restricciones de las utilidades y del capital. En la operación práctica de la legalización de las asociaciones con capital extranjero, éstas se aprueban caso a caso, con tres criterios básicos: que aporte tecnología, mercado o capital. La liberalización total asociada a privatizaciones que ha primado en la apertura de otros países no ha estado presente en Cuba².

Con respecto a los flujos de capitales por la vía de créditos, es importante apuntar que Cuba no tiene acceso desde 1964 a financiamientos del FMI, el BID ni el Banco Mundial. A ello se

¹ Álvarez, E. "Impacto de la inversión extranjera en la sociedad cubana". Revista Cuba: Investigación Económica No.4, La Habana, 1995. p. 12.

² *Ibid.*, p.13.

adiciona los efectos del bloqueo económico norteamericano recrudecido por la Ley *Helms-Burton*, que encarece significativamente los créditos que se obtienen entre otras consecuencias.

En materia de apertura comercial, los tres cambios principales han sido el surgimiento de una estructura empresarial compleja que realiza una actividad comercial externa, rompiéndose el monopolio del Estado en esta actividad; la creación de mercados internos en divisas equivalentes a exportaciones en frontera; y la reducción de aranceles. En 1990 la tarifa promedio para Nación Más Favorecida era de 17,7%, y con los descensos aplicados resultó en 1996, y a partir de esa fecha, una tarifa promedio del 10,7%³.

Un aspecto distintivo de la forma en que se abordó la reinserción de la economía cubana en la economía internacional, está basado en la formación de una economía dual, donde las actividades vinculadas al sector externo, por lo general realizan todas sus operaciones en divisas, en tanto que el resto de las actividades ejecutan sus operaciones en moneda nacional.

En la esfera de la población también se ha presentado un determinado grado de dolarización que influye en el proceso de apertura externa. Fue legalizada la tenencia de divisas por la población y se autorizó el envío de remesas desde el exterior, junto con lo cual se creó una red de tiendas estatales con el objetivo de captar dichas divisas. Con ello se amplía el mercado interno en divisas y se posibilita la incorporación de los productores nacionales de bienes de consumo al mismo.

Dentro de las medidas macroeconómicas, fueron muy significativas las adoptadas en 1994 que consistían en la elevación de precios a productos considerados no esenciales, la eliminación de servicios gratuitos y el aumento de tarifas (como la del consumo de

³ Aguilar, A. Afectaciones a la Economía Cubana ocasionadas por el Bloqueo Económico a Cuba por los EEUU. INIE, La Habana, 1996, p. 23.

electricidad), la aplicación de una reforma tributaria y acciones específicas para disminuir las pérdidas del sistema empresarial y reducir el déficit del presupuesto.

Otro componente de los cambios fue la ampliación del espacio a la participación no estatal. Además de la apertura a los inversionistas extranjeros, se entregó en usufructo gratuito parte significativa de la tierra agrícola que poseía el Estado, a cooperativas de trabajadores agropecuarios y se flexibilizó la actividad por cuenta propia⁴.

También se crearon diferentes mercados a precios de oferta y demanda tanto en divisas como en moneda nacional, con la característica de que fue concebida por el Estado para la esfera de los bienes de consumo y servicios demandados por la población. No obstante, los distintos componentes de este mercado se influyen fuertemente y la tasa de cambio no oficial establece la vinculación entre la capacidad de compra de las dos monedas. Existe un mercado racionado a bajos precios; un mercado estatal a precios de oferta y demanda; un mercado no estatal también a precios liberados; y un mercado estatal y otro no estatal en divisas⁵. En general, se ha producido una transición del mercado racionado a bajos precios, hacia los otros segmentos regidos por la demanda y con precios no regulados, aunque el papel del mercado racionado y la distribución de alimentos por vías sociales mantiene un peso importante.

2.3. La ley para inversiones extranjeras.

Al producirse el colapso del sistema socialista, las medidas económicas adoptadas a partir de 1989 en Cuba se centraron

⁴ Álvarez, E.: La apertura externa cubana. Boletín CIEM, No. 26 y 27, La Habana, 1996, p. 12.

⁵ *op. cit.*, Álvarez E. "El impacto de la inversión extranjera en la sociedad cubana" p. 23.

inicialmente en tratar de incrementar las fuentes de ingresos en divisas y en reducir el impacto social del ajuste externo que se preveía. La agudización de la crisis en la década de los 90 hizo que se desarrollara en el concepto de “producción cooperada”, que se refiere a la colaboración entre entidades nacionales y extranjeras.

Se impulsaron programas de desarrollo para el turismo y la biotecnología, y se estimuló la producción de alimentos con vista a la sustitución de importaciones. Se impulsó de igual forma la empresa privada local, esto tenía como objetivo la promoción de empresas nacionales que interactuaran con las empresas extranjeras y fueran captadoras de divisas a la economía local.

Asimismo se comenzó el avance hacia la apertura al capital extranjero, fundamentalmente por medio de la creación de empresas mixtas. De inicio se garantizó empleo e ingresos a los trabajadores estatales y se priorizaron los programas sociales como salud y educación, en el marco de los recursos disponibles.

En 1992 se realizaron cambios en la Constitución del país para tomar en cuenta las nuevas formas de propiedad; se eliminó el monopolio estatal del comercio exterior y se consideró un papel más flexible a la planificación. Se adoptaron importantes medidas en el orden institucional y organizativo con el objetivo de lograr modificaciones permanentes en la forma de funcionamiento de la economía, particularmente en la optimización de la utilización de recursos. Paralelo con lo anterior, se fueron adoptando disposiciones para una mayor descentralización de la gestión empresarial.

Desde entonces, el perfil comercial de Cuba ha llevado un proceso de transformación total, la mayor parte de su comercio se desarrolla con países occidentales.

Poco a poco se va gestando una segunda economía con el impulso y apertura a la inversión extranjera, además la autorización para la creación de mercados libres, de cooperativas y pequeñas

empresas de carácter individual, así como haciendo hincapié al desarrollo del sector exportador, trayendo como consecuencia la disminución de los efectos de la crisis y diversificando las fuentes de ingreso.

El primer instrumento legal que reguló la inversión extranjera fue el Decreto Ley 50 de 1982, el cual preveía la formación de asociaciones con capital minoritario de empresas del exterior. 10 años después se reformó la Constitución para reconocer los derechos de propiedad de las empresas mixtas.

En 1995 se aprueba una nueva ley de inversiones extranjeras con la cual se redefine el papel y la participación del Estado en la actividad económica y lleva a cabo una flexibilización de los procedimientos reguladores de la materia. Esta ley no excluye la posibilidad de inversión extranjera en ningún sector (salvo los servicios de salud, educación y de las fuerzas armadas) garantizando además la posibilidad de la libre transferencia de utilidades al exterior en divisas convertibles.

Para complementar dicha ley, en 1996 se promulga el Decreto Ley 165, que permite la creación de zonas francas y parques industriales, con un régimen jurídico especial en materia aduanera, tributaria, laboral, migratoria, de comercio exterior y de inversión extranjera⁶.

Estos cambios tienen como principal objetivo la búsqueda de acceso a nuevos mercados, capitales y acceso a tecnología de punta.

Dentro de los puntos principales de la Ley número 77 para la creación de *asociaciones económicas internacionales* establece:

1° *Garantías a inversionistas.*

⁶ CEPAL, *La economía cubana. Reformas estructurales y desempeño en los noventa*. México, 2000, Fondo de Cultura Económica, p.221.

Las inversiones extranjeras dentro del territorio nacional gozan de plena protección y seguridad y no pueden ser expropiadas, salvo que esa acción se ejecute por motivos de utilidad pública o interés social.

Tienen libertad de transferencia al exterior en moneda libremente convertible, sin pago de impuestos o ninguna otra extracción relacionada con dicha transferencia de:

- a) Utilidades netas o dividendos que obtengan por la explotación de la inversión.
- b) En caso de término de la asociación.

2° Sectores destinatarios de inversiones extranjeras.

Todos los sectores con excepción de los servicios de salud y educación a la población y las instituciones armadas, salvo en su sistema empresarial.

3° De las formas de inversión.

Adoptarán algunas de las siguientes formas:

- a) *Empresa mixta* (una persona jurídica diferente a la de las partes) y adopta la forma de compañía anónima por acciones nominativas.
- b) *Contratos de asociación económica internacional* (no implica una entidad distinta a los contratantes).
- c) *Empresas de capital totalmente extranjero (suspendido)*.

4° De las inversiones en bienes inmuebles.

Pueden realizarse inversiones en bienes inmuebles y adquirir su propiedad u otros derechos reales que pueden destinarse a:

a) Viviendas y edificaciones, dedicadas a residencia particular o para fines turísticos propios, de personas naturales no residentes permanentes en Cuba (suspendido)

b) Viviendas u oficinas de personas jurídicas extranjeras.

c) Desarrollos inmobiliarios con fines de explotación turística (suspendido)

5° De la negociación y autorización de la inversión extranjera.

Cada propuesta se analiza caso por caso, así como las formas legales que adoptará la inversión extranjera.

Su aprobación será por el comité ejecutivo del consejo de ministros o por una comisión designada por éste cuando sea de menor complejidad.

Se establece un plazo máximo de 60 días para dar respuesta a las propuestas presentadas por los inversionistas extranjeros y de 30 días para inscribirlas en los registros establecidos una vez aprobadas.

6° Otros aspectos.

Se establece la posibilidad de conceder facilidades especiales en el régimen aduanero y fiscal.

Regula los aspectos relacionados con el medio ambiente y el uso racional de los recursos.

Regula la participación de capital extranjero en el desarrollo de zonas francas y parques industriales.

Se autoriza la apertura de cuentas en moneda libremente convertible en cualquier banco del sistema bancario nacional para efectuar los cobros y pagos que generen sus operaciones y de igual forma en bancos radicados en el exterior, previa autorización del Banco Nacional de Cuba.

Tiene derecho a exportar su producción libremente y a importar también directamente lo necesario para sus fines.

Si bien no están autorizadas las empresas para adquirir suelo cubano, los contratos de arrendamiento de la tierra tienen una duración de hasta 25 años, después de los cuales, se podrá renovar dicho contrato por 25 más.

Regulación de la actividad laboral para el personal cubano y extranjero residente permanente en Cuba de acuerdo a la legislación laboral y de seguridad social de la isla, siendo estos contratados por una entidad empleadora propuesta por el Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (exceptuando los miembros del órgano de dirección administración de la empresa mixta que son designados por la junta general de accionistas y casos por excepción que se autoricen para ser contratados directamente). Dicha entidad contratará individualmente a estos trabajadores y será a ésta a quien soliciten las empresas mixtas cualquier sustitución cuando no cumplan los requisitos exigidos y ésta resolverá cualquier reclamación laboral si la hubiere.

Establece el pago de las obligaciones fiscales siguientes: impuestos sobre utilidades totales (30%) y en caso de explotación de recursos naturales puede elevarse al 50%⁷.

El Comité Estatal de Finanzas puede conceder exenciones temporales en razón del interés nacional de la empresa en cuestión.

⁷ GARCIA Peña, José Heriberto, "Reflexiones y comentarios acerca del régimen jurídico para la inversión extranjera en Cuba." *Revista Mexicana de Derecho Internacional Privado*, 1ª edición, núm. 4. Academia Mexicana de Derecho Internacional Privado y Comparado, A.C, México, 1998, p,75.

Es decir, será deducible de la utilidad neta la parte de las utilidades que se reinvierta con el objetivo de incrementar el capital de la empresa mixta.

Sobre la utilización de la fuerza de trabajo 11% de impuesto y por contribución a la Seguridad Social 14%; sobre la totalidad de los salarios y demás ingresos que por cualquier concepto perciban los trabajadores, excepto lo entregado a éstos como estimulación económica.

Impuestos sobre documentos, transporte terrestre, aranceles y demás derechos recaudables en las aduanas.

Los inversionistas extranjeros quedan exentos del pago de impuestos sobre los ingresos personales obtenidos a partir de las utilidades del negocio.

La ley, como se puede observar, mantiene, añade y modifica lo necesario para mantener una continuidad y sin perder la facultad del Estado para autorizar las inversiones respetando la independencia y la soberanía nacional.

Además para evitar la disparidad en la remuneración de la fuerza de trabajo entre los que se emplean en actividades exportadoras y los que se dedican a la producción de bienes y servicios para el mercado interno, la contratación de personal cubano ha de realizarse por medio de entidades empleadoras seleccionadas por las autoridades y no directamente por la empresa interesada, y a través de ella se establecerán los vínculos con los trabajadores cubanos y extranjeros residentes permanentes en el país.

2.4. Formas de invertir en Cuba.

El proceso de apertura de la economía cubana al capital extranjero ofrece 3 principales formas de inversión:

- a) Empresa mixta.

- b) Contratos de asociación económica internacional
- c) Empresas de capital totalmente extranjero.

2.4.1. Empresa mixta:

No existe límite máximo a la participación del capital extranjero⁸. El Artículo 13 de la ley de Inversiones Extranjeras establece que:

La empresa mixta implica la formación de una persona jurídica distinta a la de las partes, adopta la forma de compañía anónima por acciones nominativas y le es aplicable la legislación vigente en la materia.

La empresa mixta está respaldada jurídicamente por el artículo 23 de la constitución cubana, tiene nacionalidad cubana y domicilio en territorio nacional adoptando la forma de sociedad anónima, contando además, con una independencia total del Estado y la libertad de fijar precios, planes de venta exportación, importación y diseño de política financiera. El único medio que lo une al gobierno es el sistema fiscal.

Las proporciones del capital social que deben aportar el inversionista extranjero y el inversionista nacional, son acordadas por ambos socios y establecidas en la autorización.

La constitución de una empresa mixta requiere la forma de escritura pública, y como anexos a ese instrumento notarial se insertan en el convenio de asociación económica los estatutos por los que se regirá la misma y la autorización.

⁸ *Por capital extranjero se entiende en la ley de Inversiones Extranjeras, en el capítulo V que se consideran como tales aquellas en que el inversionista extranjero participa de modo efectivo en la gestión de una empresa mixta o de capital totalmente extranjero, así como las aportaciones en contratos de asociación económica internacional. Además el término inversionista extranjero no excluye a nadie como tal y esto es aplicable incluso al caso de que el inversionista de capital extranjero sea nacional cubano residente en el exterior. “Ley de inversión extranjera en Cuba”.*

El convenio de asociación económica contiene los pactos fundamentales entre los socios para la conducción y desarrollo de las operaciones de la empresa mixta, así como para la consecución de sus objetivos, entre ellos los que garantizan la participación de la parte cubana en la administración o co-administración de la empresa y los relativos al mercado que se asegura para la producción o los servicios de la empresa; las bases del sistema de contabilidad y el cálculo y distribución de las utilidades.

Los estatutos de la empresa mixta incluyen disposiciones relacionadas con la organización y operación de la sociedad, entre ellas las referentes a la junta general de accionistas, sus atribuciones y organización; al quórum requerido y los requisitos que se exijan para el ejercicio del derecho al voto en la junta general de accionistas; la estructura y las atribuciones del órgano de dirección y administración; el método mediante el cual estos órganos adoptan sus decisiones, tanto en la junta general de accionistas como en el órgano de dirección y administración, el cual puede ser desde la simple mayoría hasta la unanimidad; los casos de disolución y el procedimiento para liquidar la empresa⁹; así como otras estipulaciones que resulten de la legislación vigente en esta materia, de esta Ley y del acuerdo de las partes.

Si en la escritura pública no se procede a designar la persona o personas que han de administrar la empresa mixta, posteriormente puede celebrarse la primera reunión de la junta general de accionistas y designar los miembros de su órgano de dirección y administración, según los estatutos.

Creada una empresa mixta, no pueden cambiar los socios, sino por acuerdo de las partes y con la aprobación de la autoridad que otorgó la autorización.

⁹ Domenech. *op. cit.*, p.91.

Se entiende por cambio de socios, la sustitución del extranjero por otra persona natural o jurídica o del nacional por otra persona jurídica.

Las empresas mixtas pueden crear oficinas, representaciones, sucursales y filiales, tanto en el territorio nacional como en el extranjero, así como tener participaciones en entidades en el exterior.

La empresa mixta adquiere personalidad jurídica, cuando se inscribe en el Registro que sobre estas actividades existe en la Cámara de Comercio de la República de Cuba.

2.4.2. Contratos de asociación económica internacional, (*join ventures*).

Los *join ventures* estarán regidos por la ley que autoriza la participación extranjera hasta en un 50% del capital. La propiedad de las instalaciones se revertirá a Cuba cuando la asociación se disuelva.

Tendrán libertad para la designación de su mesa directiva y nombrar al personal gerencial, definir su programa de producción, diseño de ventas y establecer libremente los precios, decidir cuantas y cuáles personas serán contratadas, realizar directamente las exportaciones e importaciones, realizar y firmar acuerdos con entidades cubanas y extranjeras así como decidir bajo que sistema de contabilidad se guiarán y determinar su política financiera y no implica la creación de una persona jurídica distinta.

Además, se cuenta con el apoyo de la banca nacional para otorgar ventajas a las asociaciones con el objetivo de que tengan un alto índice de competitividad, así como las ventajas ya mencionadas de la posibilidad de enviar al exterior las utilidades correspondientes

a su parte; al igual los especialistas y ejecutivos extranjeros podrán remitir hasta dos terceras partes de su salario fuera del país¹⁰.

Las asociaciones internacionales están exentas de pagar impuestos sobre su ingreso bruto. Si bien existe un impuesto del 30% sobre las utilidades netas éste puede ser exento si se decide reinvertir parte de dichas utilidades en la asociación.

El impuesto para el salario de los trabajadores corresponde a un 25% e incluye los gastos del seguro social para los trabajadores.

Los suministros necesarios para las Asociaciones Internacionales (agua, gas, energía eléctrica, servicio telefónico y transportación dentro de Cuba) serán otorgados por las empresas estatales de la isla.

En lo referente a la forma en que las asociaciones contrataran a sus empleados, se llevará a cabo de la siguiente forma: la asociación determinará la cantidad de trabajadores que requiere, después, una entidad estatal cubana propondrá los obreros, de los cuales la empresa elegirá a su personal, firmando un acuerdo colectivo entre la entidad empleadora y la asociación.

A su vez, la entidad empleadora estatal firmará un contrato individual con cada trabajador requerido por la asociación económica en el que se estipula que dicha empresa recién creada será la encargada de la dirección y sera responsable de sus derechos como trabajadores y del pago de su salario, que estará regulado por los niveles oficiales establecidos.

Las asociaciones tienen la libertad de contratar personal extranjero para puestos ejecutivos o plazas que requieran una mayor capacidad o especialidad técnica y que ésta no se encuentre disponible en Cuba. Sus derechos y obligaciones serán determinados por un acuerdo entre dicho personal y la asociación. El gobierno cubano ofrece permiso a estos trabajadores extranjeros de entrar y

¹⁰ FIESCO, Raúl. "Join ventures en Cuba". México. Observador Internacional, 1996, p39.

salir cuando lo soliciten y tendrán el estatus de residentes temporales.

2.4.3. Empresas de capital totalmente extranjero.

El inversionista extranjero en una empresa de capital totalmente extranjero puede, en cualquier momento, vender o transmitir en cualquier otra forma al Estado o a un tercero, previa autorización gubernamental su participación total o parcial en ella, recibiendo el precio correspondiente en moneda libremente convertible, salvo pacto expreso en contrario.

En el artículo 15 de la ley para inversiones extranjeras define a este sector: en la empresa de capital totalmente extranjero, el inversionista extranjero ejerce la dirección de la misma, disfruta de todos los derechos y responde por todas las obligaciones prescritas en la autorización.

El inversionista extranjero en empresas de capital totalmente extranjero, puede actuar como persona natural o jurídica dentro del territorio nacional cubano:

a) creando una filial cubana de la entidad extranjera de la que es propietario, bajo la forma de una compañía anónima por acciones nominativas inscribiéndola en el Registro de la Cámara de Comercio de la República de Cuba; o

b) inscribiéndose en el Registro de la Cámara de Comercio de la República de Cuba y actuando por sí mismo.

Para que pueda crearse una empresa de capital totalmente extranjero, el Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica indica al inversionista la entidad cubana responsable de la rama, o de la actividad económica respecto a la que pretende realizar su inversión, con la que debe analizar su proposición y obtener la correspondiente aprobación escrita.

A diferencia de las empresas mixtas, las de capital totalmente extranjero, están obligadas a pagar impuestos durante el tiempo que duren sus operaciones, respecto a la legislación del sistema tributario vigente. Sin embargo pueden acceder a los beneficios de exención por el interés económico-social de una inversión, ya que este tipo de medidas promueve las inversiones en beneficio del país.

2.5. Principales áreas de inversión en Cuba.

Si bien se podría pensar que la intromisión soviética en Cuba no ha dejado beneficios a su situación económica, la realidad es que toda esa inversión y subsidios que durante 30 años realizaron en la isla dejó una infraestructura en el sector industrial que pocos países latinoamericanos poseen, como por ejemplo: gran capacidad para la construcción de barcos, programas de energía nuclear, investigación avanzada en biotecnología y farmacéutica.

Este tipo de ventajas la hace más atractiva a la inversión, ya que la modernización, adaptación y reconstrucción de esta infraestructura con gran capacidad industrial, agrícola y de servicios es más barata que la construcción de nuevas y completas instalaciones.

Las áreas prioritarias dentro de la economía cubana para la inversión extranjera son: la industria alimentaria, la industria ligera, industria básica, sideromecánica y electrónica, medico farmacéutica, materiales para construcción y turismo.

2.5.1. Industria Medico-Farmacéutica.

Es uno de los sectores más cuidados por su gran perspectiva de desarrollo, ya que un importante número de tecnologías

desarrolladas son propias, y otras compartidas mediante la creación de asociaciones con empresas extranjeras.

Considerada un área protegida y prioritaria por parte del gobierno, por ello, aun con la crisis ha continuado recibiendo apoyos. En materia de inversión, la participación extranjera sólo se da en la esfera comercial, ya que en el aspecto productivo, la inversión es 100% nacional lo que le ha permitido seguir desarrollándose y lograr sustituir importaciones.

La biotecnología representa el sector en el cuál la economía cubana puede diversificar su mercado exportador, las exportaciones de fármacos pueden generar mayores divisas que las tradicionales como son el azúcar y el tabaco.

Cuba es actualmente líder de América Latina en lo referente a la investigación biotecnológica, prioridad en el sector científico-tecnológico de la isla desde 1981, cuando se estableció el “Centro de Investigaciones Biotecnológicas”, para investigar, desarrollar y producir nuevos fármacos.

Ha desarrollado avances en la lucha contra el cáncer a través de la producción del interferón, también ha creado equipos de bajo costo para diagnosticar el virus del SIDA¹¹ y se han obtenido importantes conocimientos en materia de ingeniería genética.

Se ha desarrollado de igual forma la biotecnología para su aplicación a la agricultura y la ganadería mediante la creación de vacunas, bacterias estimulantes para el crecimiento de las plantas, biopesticidas y biofertilizantes, así como cultivos de tejidos para producir diversas semillas de plantas.

Además, con el desarrollo de una vacuna contra la meningitis B, la isla alcanzó divisas por su exportación en cerca de 80 millones de dólares de países como Brasil, Colombia, Ecuador y Uruguay.

¹¹ Garcia, Reyes, *Op. Cit.* P. 258

Con ello es posible ver la capacidad farmacéutica de Cuba y el desarrollo que se lograría con una mayor participación de capital extranjero. Compañías británicas, suecas y de otras regiones de Europa son las principales interesadas en invertir en este sector. En la actualidad ASTURCOMEX es una firma española que ha participado en una de las empresas mixtas con mayor desarrollo en la isla y está dedicada a la producción de equipo médico de rayos láser.

También hay empresas venezolanas que han creado una empresa mixta para la producción de fertilizantes y fármacos y otra alemana para la elaboración de vitaminas.

2.5.2. Industria sideromecánica y electrónica.

El ministerio de la industria sideromecánica y electrónica (SIME), está integrado por 94 empresas industriales con cerca de 130 fabricas, 4 empresas de ingeniería, 2 empresas de transporte, una constructora, 3 empresas de servicio, 20 de reciclaje de materias primas, 12 centros de investigación y desarrollo,¹² y tiene como meta fijar la estrategia a seguir por parte de la industria.

Gracias al apoyo soviético, hacia finales de los 80 se había alcanzado un desarrollo importante de este sector sobre todo en la producción de palanquilla, varilla corrugada, lo necesario en mecánica para la industria del azúcar, equipos médicos, acero inoxidable, envases y auto partes.

Con la desaparición del bloque socialista y la crisis que atacó a Cuba, este sector cayó entre el 69 y el 78%, no obstante la inversión se ha reactivado desde 1996, aunque desde 1994 este par

¹² CEPAL, *op cit*, p. 441.

de sectores ya tuvieron un incremento del 20%, incentivando la producción de ómnibus para pasajeros, maquinaria agrícola y el acero¹³. En la actualidad existen en este sector 15 asociaciones con capital foráneo que han aportado tecnología e iniciado nuevos proyectos como fabricas de cilindros de gas, una planta de refrigeradores, latas de refresco y cerveza.

Uno de los casos de asociación más importantes es el de la empresa ATEC, fundada en 1974 con apoyo soviético y estaba contemplada para fabricar 100,000 televisores al año; con la crisis, la producción cayó a 2000, esto trajo como consecuencia la búsqueda de acercamientos con empresas como Samsung, LG y Daewoo, con lo que actualmente la producción alcanza las 55,000 unidades.

Por otra parte, existe inversión extranjera en ferretería, herrajes, elevadores, equipos de aire acondicionado y equipo médico.

Además, se lleva a cabo un proceso de reconversión de fabricas que eran obsoletas. Así, instalaciones para ensamblar autobuses ahora fabrican bicicletas y otras se han destinado a la producción de bienes del sector turismo, que es un gran demandante de servicios y a través de estas conversiones se logra una importante sustitución de importaciones.

2.5.3. Industria ligera.

Comprende las ramas de muebles, edición e imprenta, artículos de plástico, textil, confección, cuero, calzado y productos de limpieza.

Para 1993, que resultó ser el peor año de la crisis, la producción de este sector era sólo del 22% en comparación con la de

¹³ Domenech. *Op, cit, p. 141*

1989¹⁴, sin embargo a partir de 1994 creció 18%, 8% en 1995 y 10% en 1996 a 98¹⁵.

Con la nueva ley de inversiones extranjeras, hasta 1998 ya se habían conformado 31 asociaciones económicas con lo cual se ha permitido el reordenamiento y modernización de este sector, logrando un importante ahorro de energía, además de un crecimiento sobre todo en los sectores vinculados al turismo, así que con estos avances se tiene pensado mantener un crecimiento lento, pero constante en este ámbito.

2.5.4. Industria Básica.

La industria eléctrica, combustibles, níquel, minería, química, caucho, papel y vidrio forman parte de esta industria.

Después de la crisis, algunas empresas han logrado la reactivación debido al acceso a divisas.

En lo referente a la industria del papel se han conformado ya 3 empresas mixtas.

2.5.5. Níquel.

Con reservas al norte en cinturones de 150 km y 19 millones de toneladas de este mineral en reservas¹⁶, se podrá mantener una producción anual de 100 mil toneladas durante 200 años, lo que representa la tercera parte de la reserva mundial de este mineral¹⁷. El

¹⁴ CEPAL, *op. cit.*, p. 417.

¹⁵ *Ibid.*, p. 418

¹⁶ Garcia, Reyes, *op. cit.*, p. 259.

¹⁷ Domenech, *op. cit.*, p. 149.

níquel es considerado un sector prioritario en la economía cubana, cuenta con 4 plantas para procesarlo y exporta casi la totalidad de su producción, con lo que obtiene una importante cantidad de divisas.

A partir de 1992, con la inversión de 1.2 mil millones de dólares por parte de la compañía canadiense “*Sherrit-Gordon*” se lograron modernizar sus plantas con la esperanza de alcanzar una producción de 30,000 toneladas, sin embargo la meta no ha podido ser alcanzada debido en parte al bloqueo económico de los Estados Unidos que prohíbe la entrada a sus mercados a cualquier producto que contenga níquel cubano y ejerce presión a las compañías que negocian con Cuba, lo cual limita el mercado y afecta los precios.

Para 1994 con un nuevo contrato firmado con la *Sherrit*, a través de la creación de una empresa mixta se realizaron los trabajos de producción, refinación y comercialización del níquel y el cobalto.

La empresa cubana “*Comercial Caribbean Nickel SA*” y la australiana “*Western Mining Corporation*” han suscrito una carta de intención con el objetivo de participar en la explotación del níquel cubano

Así, las inversiones y los programas de mejoramiento integral han elevado la infraestructura, adecuar la tecnología y recuperar la producción, que para 1998 alcanzó las 68000 toneladas¹⁸.

Otras plantas procesadoras de níquel que son propiedad del Estado, están obteniendo beneficios con la inversión canadiense, ya que mediante la difusión de la tecnología y capacitación de personal se ha conseguido la colocación del níquel como el segundo producto de exportación de la isla debajo del azúcar.

Por ello, existen fuertes expectativas de nueva inversión, además del mantenimiento en los precios y un crecimiento lento pero constante de la demanda, el objetivo principal del gobierno cubano

¹⁸ CEPAL, *op. cit.*, p. 436.

es el de diversificar su producción a otros artículos de mayor manufactura, como las superaleaciones y el niquelado.

2.5.6. Electricidad.

Con la crisis, este sector sufrió serios retrasos debido sobre todo a la poca capacidad para producir crudo o para importarlo, así como la falta de mantenimiento, los esfuerzos por suministrar electricidad se concretaron en el sector exportador, los servicios sociales y el turismo.

A partir de 1997 comenzó un incremento en la producción de electricidad gracias a una empresa mixta creada en Varadero. Y otro contrato en 1998 de inversión y transferencia de tecnología permitió instalar una nueva central de generación en la isla de la juventud.

A finales de 1998 la capacidad de generación de electricidad de las centrales era de 4,373.3 MW con una cobertura del 95% del territorio nacional, el número de consumidores era de 2,816,489, repartidos de la siguiente manera: 2,684817 correspondían al sector residencial, 117,063 al comercial, 7,646 al industrial y el resto a sectores agropecuarios y alumbrado publico.¹⁹

Existen también, acuerdos firmados con Irán de cooperación científica en la energía nuclear. Sin embargo aun es necesaria una mayor infraestructura que complemente y modernice a la actual.

2.5.7. Petróleo.

Debido a la escasez, especialistas de “Cuba-Petróleo” (CUPET) llevaron a cabo una división de bloques territoriales con dimensiones entre los 700 y los 7000 metros cuadrados. Estos 32 bloques (22 en tierra y 10 en mar) fueron licitados por empresas

¹⁹ CEPAL, *op. cit.*, p. 479.

extranjeras que formaron asociaciones internacionales, compañías como: *British Petroleum, Shell Oil, Taurus Petroleum de Suecia; Northwest Canadian y Sherrit-Gordon*. Hasta el año 1999 se habían procesado 10,000 Km y perforado 15 pozos con una inversión de 350 millones de dólares por parte de las empresas extranjeras.

Con estas excavaciones se han encontrado yacimientos de petróleo en la cuenca del norte con un potencial de entre 30 y 50 billones de barriles. También se han encontrado yacimientos en Varadero y Puerto Escondido y 4 más en la Cuenca sur.

Además, la isla tiene programas que otorgan facilidades a dichas compañías para el refinamiento y almacenamiento de crudo a cambio de petróleo y sus derivados.

A su vez, 2 firmas francesas (*Total Petroleum y Compaigne Europeene Des Petroles*) lograron un contrato por 6 años para explorar y desarrollar yacimientos cerca de la costa y en el caso de encontrarlos se explotarían con una asociación por 25 años.

El gobierno, a través de CUPET y la Compañía General de Geofísica de Francia crearon una asociación Internacional que presta servicios a sociedades extranjeras que firmen con Cuba acuerdos sobre esta materia. La empresa francesa aporta personal cualificado y laboratorios mientras que CUPET otorga el apoyo logístico y recursos materiales.

De igual forma existe desde 1992 un contrato con PETROBRAS (Brasil) para la exploración petrolífera y modernización de la refinería de Cienfuegos.

Con las inversiones y la transferencia de tecnología Cuba tiene actualmente una capacidad de refinación de 2 millones de toneladas al año y 400 millones de metros cúbicos de gas natural y se considera viable que con la participación extranjera, la meta de 3 millones se puede alcanzar en un corto plazo, tomando en consideración lo estimado en sus reservas y que sus plantas

refinadoras de La Habana y Santiago tienen capacidad de 600 mil barriles al día, es decir 4 millones de toneladas más²⁰.

Finalmente en 1999 dio comienzo la construcción de un oleoducto entre Varadero y la base de supertanqueros para acelerar la producción.

2.5.8 Turismo.

El área que se ha vuelto más importante en la nueva estrategia económica para lograr el desarrollo de la isla es el turismo. Desde la apertura de este sector, los inversionistas y el Estado han obtenido ganancias. Además el gobierno, conociendo la importancia de este campo ha mantenido el control mayoritario de las empresas mixtas creadas.

Al contar con 3,500 kilómetros aproximadamente de playa en el Caribe, una ciudad considerada patrimonio cultural de la humanidad por parte de la UNESCO, monumentos históricos y un pasado lleno de aspectos interesantes, Cuba tiene el potencial para convertirse en un gran centro turístico mundial.

No se debe olvidar sin embargo, que ya durante las décadas de los 20 y 30 del siglo anterior Cuba era considerado un paraíso turístico para los Estados Unidos principalmente, debido a las playas y a los casinos que funcionaban en La Habana en aquel entonces.

Si bien, con el triunfo de la revolución el turismo era casi inexistente. A raíz de los cambios de la última década, la isla ha encontrado en este sector, el motor principal de la recuperación, y transformación económica, ya que le ha ayudado a “obtener rápidamente liquidez financiera, con el fin de obtener recursos que permitan la reinversión y garanticen las necesidades básicas de la

²⁰ CEPAL. *op. cit.*, p. 500.

propia población, al tiempo que sirve como puente de empleo y un modo imprescindible para el incremento gradual de servicios”²¹.

Por ello es la constante atención a mejorar la calidad de los servicios turísticos y lograr un encadenamiento o una liga con el resto de la economía nacional.

Con la crisis de fines de los 80 y la desaparición de la URSS. Cuba incorporó el turismo a los planes de desarrollo del país, ya que veía en él una alternativa que le serviría de herramienta para aliviar dos de los principales afrentas que llegaron con la instauración del “periodo especial”: la generación de divisas y empleo, así como la creación de toda una infraestructura y estrategia para convertirlo en el motor de un nuevo intento por salir de la crisis e impulsar el desarrollo.

En 1992 se crea el Financiamiento para los Proveedores del Turismo (FINATUR) y en 1994 el Ministerio de Turismo (MINTUR) que elaboraron toda la nueva estructura bajo la que se desarrollaría el sector, tomando como base los ajustes generales a la economía que se estaba gestando y llevando a cabo en la isla.

Como medida inicial, y con el objetivo de ingresar con ventajas al mercado turístico, se llevó a cabo una separación de los hoteles ya existentes, en cadenas de proveedores o empresas formando 5 cadenas: “Gran Caribe”, “Horizontes”, “Islazul”, “Cubanacan” y “Gaviota”. MINTUR fue el encargado de llevar a cabo toda esta división, así como estipular cuáles serían las formas, derechos, obligaciones y aspectos en que se podría dar la participación del capital extranjero.

Para 1995 el turismo se convirtió de inmediato en uno de los principales generadores de divisas para Cuba, incrementando en un 14% la recepción de turistas, ingresó al país ese año alrededor de

²¹ Garcia, Reyes, *op. cit.*, p.254.

800 millones de dólares además de un índice de recuperación de la inversión del 22% al año²².

Esto también ha sido gracias a que la oferta turística de Cuba es amplia y no se concentra solamente en el turismo de playa, que si bien es el de mayor importancia, poco a poco intenta promover el turismo cultural al remozar ciudades como La Habana vieja, Santiago de Cuba, Cienfuegos o Trinidad.

El turismo náutico poco a poco va tomando fuerza a través de la promoción de eventos de pesca y náutica, en particular los llevados a cabo por la “Marina Hemingway” y los de Varadero, por ejemplo: “Regata Internacional Copa Habana”, “Regata Castillo del Moro”, “Torneo internacional de la Pesca de la Aguja Ernest Hemingway”, “Torneo Internacional de Blue Marlin”.

El turismo médico es también importante debido al avance de la medicina cubana, principalmente en la atención a pacientes con enfermedades de la piel, los ojos, la neurología y la ortopedia.

Las empresas turísticas gozan de autonomía y disponen de sus recursos, pero llevan a cabo una liquidación al Estado de los dividendos a través de la caja financiera del FINTUR donde se toma la decisión de la utilización de los recursos en el mismo sector o trasladarlos a otra área de la economía.

Entre los pagos que deben cubrir las empresas turísticas están 11% por utilización de la fuerza de trabajo, 14% por conceptos de seguridad social (calculados sobre nómina) y 30% sobre concepto de utilidades²³.

La isla ha tomado en cuenta la importancia del uso de suelo y el cuidado del medio ambiente adhiriéndose al Programa de Desarrollo Sustentable de la Asociación de Estados del Caribe, lo

²² Domenech. *op. cit.*, p.138.

²³ CEPAL, *op. cit.*, 507.

cual obliga a las autoridades a poner especial atención en la disminución de los impactos sociales y naturales del turismo.

Además se ha constituido todo un sistema educativo con el fin de preparar a la gente para atender los servicios turísticos buscando un aumento en la competitividad. Para ello en las facultades de economía preparan a gente para este sector a nivel de postgrado.

Para 1998, con un total de 30,900 habitaciones, Cuba alcanzó el 4° lugar en visitas, con un total de 1.4 millones de turistas de los 1502 millones que viajaron al Caribe²⁴, lo que significa un crecimiento de alrededor del 20% anual durante la década de los 90 y cerca de 1800 millones de dólares²⁵.

Según datos de la organización Mundial de Turismo, Cuba ocupa el segundo lugar del caribe en número de hoteles y establecimientos similares, solo detrás de la República Dominicana²⁶.

El MINTUR, dentro de sus estudios prospectivos, calcula que para el 2010 alcance un ingreso promedio de 7 millones de visitantes que generarían ingresos de alrededor de 11,000 millones de dólares; siempre y cuando se siga manteniendo la inversión extranjera en este sector.

2.5.8.1. Turismo y crecimiento económico.

Con un crecimiento anual promedio del 20% en la visita de turistas a la isla²⁷, alcanzando los 1.5 millones de visitas en 1998, la contribución del sector turismo a la economía cubana fue de 1816 millones de dólares de ingresos netos²⁸.

²⁴ *Ibid*, p. 509.

²⁵ *Ibidem*.

²⁶ *Ibid*, p. 511.

²⁷ Se incluyen diferentes tipos de turismo: de placer, de negocios, de salud etc.

²⁸ CEPAL, *op. cit*, p. 515.

En lo referente al empleo, para 1994 existían 70,900 que trabajaban directamente con el turismo, esto es 37%²⁹ mas de los que lo hacían en 1990.

Pero es necesario señalar la existencia de un numero importante de personas vinculadas de forma indirecta al turismo y que dependen de este sector, para 1997 se calculaban 260,000 empleos indirectos, esto es 2.7 empleos indirectos por cada 1 directamente relacionado con el turismo.

2.5.8.2. Inversión en el turismo

Entre 1991 y 1998 se invirtieron por parte del Estado 3,565.8 millones de pesos cubanos, principalmente en lo referente al alojamiento y la construcción de una red aeroportuaria que permita la ampliación del turismo a casi todo el territorio nacional. Mejorando al mismo tiempo el sistema de comunicación marino y terrestre, se ha otorgado preferencia a las demandas del sector para el abasto de agua y electricidad.

La mayor parte del capital para la remodelación y la construcción de infraestructura es cubano, ya sea por ahorros nacionales o por créditos adquiridos en el exterior, aunque cada vez es mayor el interés de empresas extranjeras por invertir en empresas mixtas, ya que en la actualidad la inversión extranjera en el turismo es por contratos de administración³⁰.

En telecomunicaciones ha habido ya grandes inversiones aumentando el número de teléfonos por habitante gracias a la participación de empresas italianas que han aportado capital, materiales y transferencia de tecnología.

²⁹ *Ibidem.*

³⁰ Es importante señalar que los contratos de administración son la forma que predomina en la participación de los grandes capitales mundiales del turismo.

El transporte ha tenido un impulso importante para cubrir las demandas generadas por la afluencia de turistas, aunque el problema es más grave debido a las restricciones energéticas y la falta de vehículos, así como la falta de mantenimiento de la carretera central.

Sin embargo, afortunadamente la línea ferroviaria ayuda en este problema, ya que cubre casi el total del país. Además la isla cuenta con 9 aeropuertos internacionales y una gran participación de “Cubana de Aviación” en el tráfico turístico con casi el 35% de éste. Mientras que en el sector marítimo, si bien la llegada de cruceros aun no es importante Cuba cuenta con 17 puertos preparados para recibir este tipo de embarcaciones.

Para 1998, según MINTUR ya se habían creado 25 empresas mixtas con capital de cerca de 885 millones de dólares. Con una infraestructura de 23 empresas hoteleras y 13,100 habitaciones³¹.

Además, el Ministerio de Economía reporta inversiones en este sector de 405 millones de pesos anuales (3,565.8 millones de pesos entre 1991 y 1998³²).

La participación extranjera en el turismo proviene principalmente de Europa (España, Italia y Francia) y Canadá. Según CEPAL se calculan cifras no oficiales de 700 millones de dólares de inversión directa.

No obstante aun existen algunos contratiempos que no dependen enteramente de Cuba o de los inversionistas interesados en participar en la isla. Uno de los problemas es el acceso limitado a créditos externos debido a cuestiones como el bloqueo estadounidense, así como también los créditos que se obtiene suelen ser a corto plazo y con altas tasas de interés. Otros de los obstáculos suelen ser el retraso de pago de cuentas por parte de las empresas de actividad turística, la necesidad de grandes cantidades de capital

³¹ CEPAL, *op. cit.*, p.517.

³² *Ibid*, p. 516.

para el mantenimiento y la modernización de la infraestructura básica del país.

De la misma forma se ha planeado una estrategia que permite el desarrollo y modernización de la industria turística que incluye a los transportes, los servicios y la red de comunicaciones, forzando como consecuencia el desarrollo de la infraestructura a nivel nacional.

2.6. Relación del turismo con otros sectores.

Es quizá en este aspecto donde el desarrollo de la empresa turística o la inversión en este sector cobra una mayor importancia acerca de su papel dentro de la economía cubana. Debido a que es a través de la creación de cadenas productivas que se impulsa la producción de bienes y servicios y la sustitución de importaciones que, aunado a los incentivos otorgados a los trabajadores estimulan la productividad y se convierte en aliciente y motor para seguir impulsando el crecimiento.

El FINATUR es el encargado de coordinar los encadenamientos productivos mediante prefinanciamientos en divisas a los proveedores del sector turístico, impulsa el mejoramiento de las empresas y lleva a cabo una de las tareas más importantes que consiste en concluir contratos de asociación o cooperación con empresas extranjeras de las cuales se obtiene tecnología que servirá para modernizar la planta nacional con el objetivo de una mayor competitividad y lograr penetrar en servicios turísticos de exportación.

Los servicios profesionales necesarios para el turismo encuentran en Cuba grandes ventajas debido a los niveles de educación y profesionalización entre la población. Los servicios son otorgados por empresas del Estado o empresas descentralizadas de

las compañías turísticas logrando estar al nivel de competitividad de las empresas foráneas.

De esta forma, el turismo se ha constituido como el nuevo motor impulsor de la isla junto con el azúcar. Poco a poco va cumpliéndose la estrategia global de un programa de sustitución de importaciones que trae como consecuencias la recuperación y el impulso al desarrollo de la isla.

Además, con la creación de asociaciones con empresas internacionales, se ha permitido la transferencia de tecnología y un puente de salida para diversos productos de exportación de origen cubano, principalmente para el sector de bienes y servicios.

El turismo ha permitido también la obtención de fondos para nuevas inversiones en otros sectores de la economía nacional extendiendo con esto los alcances de la recuperación, para depender cada vez menos del turismo y lograr un dinamismo económico apoyado en distintos sectores y no olvidando el apoyo a los programas sociales.

El mercado turístico en Cuba, según estudios de la CEPAL³³ aun está lejos de agotarse como potencial económico, por lo que se seguirá impulsando la competitividad de la producción nacional combinada con la inversión extranjera.

³³ CEPAL, *op. cit.*, p. 535.

3. Cuba en el contexto internacional.

*“Los mayores progresos de la civilización se experimentan
inicialmente como sus peores amenazas.”*

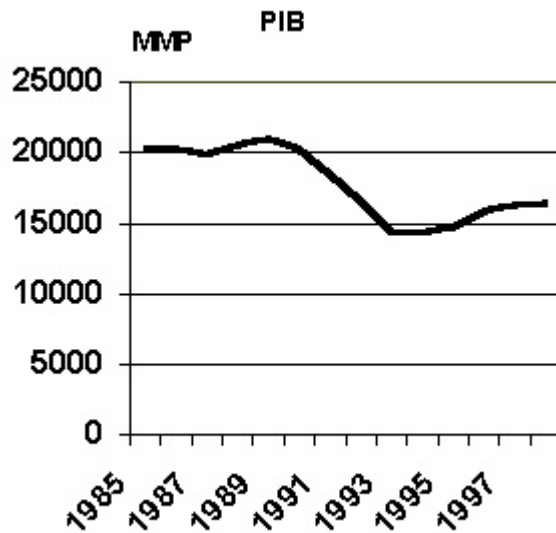
Alfred North Whitehead

3.1. Recuperación de la economía cubana (1995-2000).

Cuba puede sentirse orgullosa de haber conseguido dejar atrás la peor etapa del “periodo especial”, ha logrado resistir, ha mantenido los logros sociales de la revolución y sigue inmersa en un proceso de transformaciones para adaptarse al nuevo contexto internacional.

La crisis se repartió entre todos los sectores para con ello buscar suavizar los efectos.

La reforma y apertura externa tienen, en primer lugar, un efecto macroeconómico. A partir de 1993 comenzó un moderado proceso de recuperación económica después del *shock* ocurrido a partir de 1989. El crecimiento del PIB fue de un 3,5% promedio anual entre 1993 y 1999. Puede señalarse entonces que la reforma y apertura lograron revertir la contracción del PIB, aunque su dinamismo ha sido limitado y con tendencia a la inestabilidad.



Fuente: Banco Central de Cuba Informe Económico, 1997.

El desequilibrio externo, que fue el detonante del ajuste, tenía como componente importante un déficit comercial en 1989 equivalente al 12% del PIB. Hasta 1992, dicho déficit se mejora pero como resultado de la paralización de la actividad económica por déficit de insumos. Posteriormente a partir de 1993, lo significativo resulta ser que el déficit comercial se mantiene a niveles controlados (2,5 % del PIB).

En este comportamiento resultan decisivas tres cuestiones: que la dinámica de las exportaciones fue muy positiva, incrementándose en un 212% entre 1993 y 1998¹; Que la economía cubana, obligada a competir en los mercados internacionales lo ha hecho con la ventaja de contar con una mano de obra altamente calificada y que se verificó un cambio estructural hacia el incremento de la participación de los servicios en el valor de las exportaciones totales, que de representar un 11% en 1989, llegó a significar el 65% de los ingresos externos por exportaciones en 1998. No obstante, con la reforma y apertura, crece también la tasa de importaciones,

¹ *Ibidem.*

reduciéndose el impacto dinamizador de las exportaciones en el crecimiento económico.

Así pues, la apertura externa cubana ha tenido lugar en condiciones marcadamente distintas a las del resto de los países de América Latina. Si bien pueden encontrarse algunas similitudes, los contrastes son significativos. Entre las características propias que dan lugar a dichas diferencias deben mencionarse:

Una economía socialista como contexto, importantes reformas económicas de las que forma parte la apertura externa, un ajuste externo de gran proporción, un bloqueo económico con obstáculos a las medidas de apertura y una imposibilidad de acceso al financiamiento de los organismos financieros internacionales.

Así como la intervención directa del gobierno con una política que precisa objetivos a largo plazo considerando a la sociedad, logrando la identificación de las ventajas comparativas de Cuba para lograr la transformación de la economía.

Estas especiales circunstancias permiten considerar una apertura externa realizada bajo premisas diferentes e incluso contrarias a las que han presidido otros procesos de la región: preeminencia de los aspectos sociales sobre los económicos, participación activa del Estado; y una economía planificada con alcance restringido del mercado.

El contenido esencial de la apertura externa ha sido la promoción de inversiones extranjeras directas, la descentralización del comercio exterior, la reducción de aranceles y tarifas, la creación de un mercado interno en divisas y el establecimiento de zonas francas; a la par que se introdujeron transformaciones relevantes en el orden institucional, legal y de gestión del modelo económico del país.

A partir de 1993, la brecha fiscal que alcanzaba alrededor del 33% del PIB², casi se elimina reduciéndola hasta el 2.1%³. Ello respondió, en parte, al crecimiento de las transferencias del sector privado (incluyendo aquí los hogares y todas las empresas); y también, aunque en menor medida a la reducción en el gasto de gobierno.

Se ha detenido el descenso en los niveles de actividad económica desde 1994, la inversión extranjera continua en ascenso y poco a poco se han ido encontrando mercados para los productos de exportación.

La decisión cubana de resistir aun con la caída del bloque soviético a transformar su economía por una de mercado como ocurrió en casi todos los aliados de la ex URSS y, por el contrario solo hacer modificaciones para adaptar su socialismo a las nuevas condiciones, podría basarse en 3 aspectos según el Osvaldo Martínez⁴: primero la capacidad de resistencia de la población, el apoyo y la convicción de los logros obtenidos y la disposición a sacrificarse ante la escasez; En segundo lugar la capacidad de maniobra que ha encontrado Cuba a pesar del agobio externo y el apoyo recibido por parte de empresas canadienses o españolas aun con la estrecha relación de los gobiernos de origen de dichos empresarios para con el gobierno de Estados Unidos; Y, en tercer lugar, el no introducir políticas neoliberales, pero si abriendo espacios de mercado que son necesarios, adaptándolos a las necesidades del caso cubano⁵.

Un aspecto más, que hace de Cuba un caso de profundo estudio y que a su vez obliga al gobierno de la isla a caminar

² Banco Central de Cuba: El Sistema Bancario en Cuba, 1998.

³ CEPAL. *op. cit.*, p.54.

⁴ Director del Centro de Investigación de la Economía Mundial de La Habana y presidente de la Comisión Económica del Parlamento Cubano.

⁵ Martínez, Osvaldo. : Seminario Internacional "La Pequeña Empresa en el desarrollo Económico y Social", La Habana, 1995.

espacio en este nuevo mundo de los negocios en el que se ha envuelto es que no existen modelos a seguir. Podría compararse este proceso con el llevado a cabo en países como China o Vietnam; sin embargo no es posible debido a severas y profundas diferencias económicas, políticas y sociales entre estos 3 Estados. Lo cual, no salva a Cuba de cometer errores. No obstante el resultado ha sido positivo aunque lento, pero esto como ya se mencionó anteriormente fue porque era necesario primero frenar los efectos de una crisis que parecía devastadora y que se pudo controlar en 2 años.

Hoy en día se ha dejado atrás la planificación por medio de los planes quinquenales por una planificación que otorga más autonomía a los distintos sectores; Se ha descentralizado el comercio exterior, se ha iniciado una modernización del sistema bancario, despenalizado la tenencia de divisas y la introducción de la moneda convertible y la reducción del déficit presupuestal sin afectar los gastos sociales del país.

Se transformaron las granjas en cooperativas y, aun cuando a partir de 1997 se cayó en una desaceleración, en 1998 se intensificó su dinamismo productivo gracias a un mejor desempeño del sector energético, al impulso y crecimiento del sector turístico y del níquel, se dieron también, condiciones climáticas favorables para el sector agropecuario.

En la zafra 98-99 se alcanzó una producción de 3.8 millones de toneladas métricas de azúcar, 19% más que el periodo anterior y superado en el 2000 con más de 4 millones de toneladas.

El incremento en la extracción de petróleo nacional fue de 12% y el gas asociado creció 3.2%⁶, gracias a la participación extranjera en la búsqueda y explotación de yacimientos. Con esto, Cuba logra cubrir la tercera parte de su consumo interno, donde se

⁶ CEPAL, *Op. cit.*, 465.

incluye la mitad del petróleo necesario para la generación de electricidad.

El turismo sigue en ascenso pero la importación de insumos sigue siendo del 50% del requerido, aunque el número de visitantes ha mantenido un ritmo de 20% de crecimiento; el níquel por su parte tiene un crecimiento del 3% anual.

Se logró estabilizar el tipo de cambio del peso frente al dólar. Se pretende también mantener la formación de capital buscando sustituir importaciones mediante la inversión de los excedentes de otros sectores a aquellos que aun se encuentran con retrasos.

Si bien aun no se logra recuperar o igualar el poder adquisitivo que la población tenía hace 15 años, sí ha logrado disminuir el desempleo hasta el 6%.

Se han llevado a cabo conversaciones con el “Grupo de Países Acreedores de Cuba” del “Club de Paris” con el fin de reestructurar la deuda oficial cubana.

Hasta el año 2000 Cuba contaba 7 años consecutivos de crecimiento en un 3.4% promedio, después de un desplome entre 1989-1993 del -9% anual.

Si bien esta serie de medidas pueden ser consideradas similares a las aplicadas por algunos países de América Latina, la realidad es que han sido llevadas a cabo de forma distinta. Tal es el caso del aumento a los precios que en Cuba ha sido para artículos en su mayoría no esenciales e intentando no afectar a las familias de más bajos ingresos.

Cuba ha buscado que la inversión extranjera no se convierta en elemento dominante que marque el rumbo de la economía nacional.

Se ha evitado también el desempleo masivo, que es un reflejo de lo bien que se han aplicado las estrategias de ajuste.

Junto a la recuperación de las exportaciones de mercancías, el turismo se ha convertido en la principal actividad generadora de divisas, y también el transporte internacional y las comunicaciones han tenido mayor impacto en la dinámica económica de Cuba, logrando aportar al país un ingreso de 800 millones de dólares para 1998⁷.

La forma de manejar los efectos de la crisis para no ver desaparecida la industria manufacturera cubana también debe analizarse a fondo. Al producirse la crisis económica y la desaparición del bloque soviético no se procedió al cierre masivo de industrias, sino que se llevó a cabo una subutilización de las capacidades industriales existentes, el subempleo de la fuerza de trabajo industrial y la paulatina descapitalización del sector.

El camino de reactivación de esta industria fue concebida dentro del proceso de apertura económica por la vía de la creación de empresas mixtas y la vinculación de empresas industriales con actividades generadoras de divisas, combinado ello con procesos de redimensionamiento empresarial.

Luego de la apertura, la productividad se incrementó un 4% promedio anual hasta 1996 y la productividad se incrementó un 11%⁸ promedio por año. Dentro de este grupo, la actividad de minería fue la que logró mayores resultados; coincidiendo con que en esta producción se ha dispuesto de financiamiento extranjero, reconversión tecnológica, mercado seguro y sistemas de estimulación laboral en divisas, lo que debe explicar el incremento de la productividad observado.

⁷ Domenech, *op. cit.*, p.138.

⁸ Ferriol, A., Quintana, D. y Pérez, V.: "Política social en el ajuste y su adecuación a las nuevas condiciones". Proyecto de investigación PCTN Economía Cubana, INIE, La Habana, 1998. p 7.

En la industria manufacturera la productividad se incrementó en el período 1993-1996 al 9,5%⁹ promedio anual pero después de una contracción de similar magnitud entre 1989 y 1993. Ello tiene relación con el crecimiento de los productos cubanos en los suministros al turismo y a la red de ventas en divisas del país.

Los resultados de la recuperación y el proceso de apertura también han alcanzado ya a la población civil. Durante la crisis de principios de los 90, los ingresos de los trabajadores vinculados a los mercados fueron favorecidos y los salarios perdieron participación. Con la recuperación económica en el período de apertura, se revierte ligeramente esa situación y los salarios ganan participación en el total de ingresos.

Adicionalmente, como era de esperar, la crisis económica trajo consigo un incremento de la desigualdad entre los ingresos de los sectores formal e informal. La reforma y apertura han tenido el efecto de reducir esta brecha, aunque permanecen diferencias de relativa importancia entre la retribución laboral promedio de los asalariados y la de los restantes trabajadores. El decrecimiento de la diferencia entre los salarios promedio en sectores con acceso a divisas respecto a los otros ingresos ayuda a entender el incremento de la participación económica y el desplazamiento de la oferta de mano de obra hacia los sectores donde circula el dólar y el turismo.

Poco a poco la población va sintiendo los efectos de la recuperación; la satisfacción de algunos productos y necesidades se ven logrados, gracias sobre todo a las tiendas captadoras de divisas, así como a la liberación del trabajo por cuenta propia en más de 140 profesiones¹⁰.

Es importante señalar que los cambios no son para llevar a Cuba al capitalismo, sino para tratar de adecuarla a las

⁹ *Ibidem*

¹⁰ Domenech, *op. cit.*, p. 137.

circunstancias del nuevo contexto internacional sin modificar la esencia socialista, manteniendo la política de justicia social.

Cuba aun lleva a cabo medidas que mantengan el buen desarrollo de su estrategia económica, si bien debido a las crisis internacionales y al estrangulamiento externo por parte de los Estados Unidos ha visto frenado su dinamismo, el comercio exterior ha ido encontrando cada vez mayores espacios y aun es necesario un mayor impulso a su programa de sustitución de importaciones.

El acceso al financiamiento externo (aun con las altas tasas de interés y el pago a corto plazo) también ha mejorado, logrando doblar el monto de las importaciones y reactivando actividades que parecían ociosas. El repunte exportador se ha dado gracias a la explotación de las ventajas comparativas, aprovechando el material humano y tecnológico que al mismo tiempo ayudará a impulsar nuevas actividades.

La recuperación total y el desarrollo que aun es necesario no podrán darse sin integrarse de manera más profunda dentro de los mercados internacionales, lo cual ha logrado de manera lenta pero con resultados positivos.

Las reformas aun no concluyen en la isla, se van dando gradualmente fortaleciendo el desarrollo “de una segunda economía o economía emergente que permite la formación de mercados libres, cooperativas y pequeñas empresas individuales o familiares y al concederse autonomía e incentivos de desarrollo del sector exportador. La liberación de actividades ha alentado la producción y ha sido socialmente benéfica por cuanto tiende a diversificar las fuentes de ingreso y a suavizar los sacrificios de la crisis”¹¹.

¹¹ CEPAL, *op. cit.*, p. 24.

3.2. La política exterior cubana dentro del nuevo contexto internacional.

Si bien Cuba no ha estado alejada nunca del mundo occidental a pesar de su alianza estratégica con la ex URSS, llevando siempre a cabo una política exterior activa dentro del sistema internacional, el protagonismo con el fin de tener aliados y espacios de expresión, utilizándolos para denunciar el acoso, presión y embargo de los Estados Unidos, por ello sus acciones se habían manejado siempre bajo el contexto de la confrontación este-oeste, bajo esta premisa es fácil entender el por qué de su apoyo y presencia militar en África y la asesoría y apoyo en las luchas armadas en Centroamérica durante la década de los 70 y 80.

Con el fin de la guerra fría, se ha cambiado la forma de manejar sus relaciones internacionales pero no el objetivo, que sigue siendo el aprovechamiento de los espacios con los cuales se pueda profundizar la participación y estrechar los lazos con diversos organismos regionales y multilaterales, sin la introducción de cambios políticos en la isla y ahora manejando el discurso de las desigualdades entre el norte y sur económicos y la necesidad de una toma de conciencia de parte de las potencias para una cooperación real para con los países en vías de desarrollo.

3.2.1. Cuba y América Latina.

Aun con el establecimiento de las nuevas democracias en América Latina, Cuba ha logrado mantener presencia y apoyo en su lucha por el fin del bloqueo estadounidense, aunque también ha recibido una mayor presión respecto a la situación de los derechos

humanos en la isla. Sin embargo, en materia económica los países de la región son competidores directos en la búsqueda de atraer inversiones hacía sus territorios, por lo que la relación entre Cuba y el resto se ha quedado en el discurso y en contadas ocasiones se llevan a cabo acciones en beneficio común. Aunque es importante señalar que últimamente, Cuba, Brasil, Argentina y Venezuela han promovido activamente la ayuda mutua para librarse de la influencia de los Estados Unidos.

Las relaciones con América Latina en general se mantienen con un perfil bajo y se han caracterizado por los vínculos con actores políticos más que con los gobiernos. Esto se debe a que con la llegada de las nuevas democracias en los países del continente han intentado marcar una línea de separación respecto a los regímenes autoritarios y a la influencia estadounidense (promotor de las actuales democracias y de las anteriores dictaduras), por lo cual postulan el “pluralismo ideológico” que promueve la coexistencia pacífica entre los Estados sin importar el régimen.

En los últimos años, la posición de los países latinoamericanos con respecto a Cuba se ha mantenido bajo 3 características principales según María Cristina Rosas, que son: 1) la postura no intervencionista y la búsqueda y promoción del diálogo, principalmente apoyada por Brasil y Venezuela; 2) La influencia de los Estados Unidos ha llevado a países como Uruguay a romper vínculos con Cuba, incluso también Argentina durante los gobiernos de Menem y De la Rúa; 3) La búsqueda a la solución del conflicto de los derechos humanos pero también el rechazo al bloqueo y aislamiento impuesto por los Estados Unidos¹².

Así pues, a lo largo de su historia, el gobierno de la Revolución ha mantenido una relación llena de altibajos que hoy en día se encuentra con algunas coincidencias en las cuales se podría

¹² Rosas, *op. cit.*, p. 67.

apoyar para una profundización de estas relaciones acercándose más a los gobiernos de los Estados.

Estas coincidencias son: el replanteamiento del discurso cubano dejando la ideología de la guerra fría de lado para promover la búsqueda de alianzas y el diálogo sur-sur, el liderazgo y la figura que aun representa Fidel dentro de las sociedades latinoamericanas debido a la actitud irreverente en contra de los Estados Unidos.

Además Cuba puede servir de puente para los países latinoamericanos que buscan una mayor presencia dentro del continente africano, parte de Asia (China es el segundo socio comercial de la isla detrás de España) y el grupo de los 77.

Cuba mantiene en la actualidad relaciones diplomáticas con casi todos los países del hemisferio occidental salvo con los Estados Unidos y tres países latinoamericanos más. Aun con su exclusión del Acuerdo de Libre Comercio de las Americas (ALCA), La Habana ha intentado acercarse a otros foros de regionalización y cooperación sobre todo en la región de Caribe, como es el caso de la Comunidad del Caribe (CARICOM), organización con la que coincide en los siguientes aspectos: El desarrollo del mercado cubano en el Caribe, la importancia del turismo para las economías de la región, el potencial que Cuba representa para estimular el crecimiento de la zona y la capacidad de Cuba para fortalecer el CARICOM en materia de negociación.

Por otro lado existen también algunos aspectos que impiden a Cuba integrarse como un miembro más de este organismo como son: el bloqueo mantenido por parte de los Estados Unidos y la influencia de éste dentro de la zona, lo cual puede provocar tensiones al momento de preparar las agendas globales donde aun impera la presencia del país vecino del norte, sobre todo en la actualidad donde los principales temas son la democracia, el

terrorismo y los derechos humanos¹³, la carencia de una infraestructura de comercialización y transportación más ágil entre Cuba y los países miembros del CARICOM, la actual inestabilidad dentro de la economía internacional y finalmente la reticencia de algunos Estados del Caribe con respecto a Cuba y su estructura política.

En el Grupo de Río y la participación en las Cumbres Iberoamericanas, Cuba ha encontrado espacios para mantener la presencia dentro del continente, aun cuando se encuentra expulsado de la Organización de Estados Americanos (OEA). Es a través de estas opciones desde las cuales Cuba avanza en la profundización de alianzas y acercamientos políticos para contrarrestar el aislamiento que se incremento en los últimos años por la presión estadounidense respecto a la situación de los derechos humanos en la isla y que ha sido utilizado como pretexto para mantener el bloqueo no permitiendo el libre accionar por parte del Estado cubano.

3.2.2. Cuba y los Estados Unidos.

La economía cubana se había encontrado prácticamente desde su independencia bajo la influencia directa de los Estados Unidos para el bienestar de su economía. A partir de 1959, las reformas aplicadas por Fidel Castro afectaron directamente a las compañías estadounidenses establecidas en la isla. A partir de ese momento comienzan las medidas en contra del régimen cubano establecido con el triunfo de la revolución, la primera medida fue la suspensión de la compra de azúcar cubana.

Después, con la alineación de Cuba a la influencia soviética, Estados Unidos tomó eso como un reto y no estaba dispuesto a

¹³ No se debe olvidar que para los Estados Unidos la Cuba revolucionaria es considerada parte del eje del mal y promotor y refugio de terroristas, además de antidemocrática y violador de derechos humanos.

permitir la proliferación del socialismo en el continente y menos a 160 kilómetros de su territorio. Es entonces que se comienzan a tomar medidas más severas y una campaña constante de hostigamiento contra la isla; primero sería el embargo impuesto en 1961, después la expulsión de la OEA y la imposición de un embargo total a la isla y finalmente la invasión de Playa Girón bajo la coordinación de la CIA y utilizando como soldados a los disidentes que habían abandonado la isla en los primeros años del gobierno de Castro y desde entonces la agencia de inteligencia estadounidense ha reconocido que ha llevado a cabo 637 intentos de asesinato contra el líder cubano¹⁴.

Todo esto a convertido a Fidel Castro en uno de los principales críticos de los Estados Unidos, incluso desafiándolo en varias ocasiones durante su apoyo a las guerrillas centroamericanas, su intervención en África, Granada, Panamá y su participación en el movimiento de los no alineados.

Se ha relacionado a Castro con terroristas, con el narcotráfico, se le ha cuestionado que no tome medidas severas que detengan la migración de cubanos hacia los Estados Unidos.

El derrumbe del bloque soviético llevó a los Estados Unidos a realizar un reajuste de su estrategia global y a Cuba a la búsqueda de reinsertarse en el nuevo orden internacional y replantear sus relaciones para con los Estados Unidos sin caer en la subordinación que se esperaba al quedar prácticamente sin alianzas que le ayudaran a mantener ese contrapeso bajo el cual se manejó durante el apoyo de la URSS.

Sin embargo, a lo largo de la historia del gobierno de Fidel Castro, éste ha tenido que lidiar con 9 diferentes presidentes y sus respectivas políticas hacia la isla. Mientras Cuba, desde la década de los 60 mantuvo presentes los principios ideológicos de la revolución, bajo consignas como: "el deber de todo revolucionario es hacer la

¹⁴ FURIATI, Claudia. "Fidel Castro. La historia me absolverá". Plaza y Janes, Barcelona 2003.

revolución”, aplicándolo además de forma real al enviar tropas militares a Angola, Etiopía, Argelia y Yemen así como el apoyo a las guerrillas centroamericanas.

Los Estados Unidos por su parte en este mismo tiempo mantuvieron su política hacia América Latina dentro del marco de la guerra fría la declaración del “Destino Manifiesto”, que podemos observar por sus intervenciones de forma directa e indirecta en lugares como: Guatemala en 1954, Playa Girón 1961, Santo Domingo 1965, Granada en 1983, el apoyo a los “contras” en las guerrillas de Centroamérica, Panamá en 1990 y Haití en 1994¹⁵.

Mientras que en lo referente a su relación con Cuba, con la nacionalización y expropiación de empresas estadounidenses en los primeros años del gobierno de la revolución, fue que se impuso el primer embargo, que sólo trajo como consecuencia la alineación de Cuba al bloque soviético.

Desde entonces (1961) se llevaron a cabo medidas por parte de los Estados Unidos para evitar la propagación del “socialismo” dentro del continente, por lo cual Kennedy aceptó que se llevara a cabo el intento de invasión a playa Girón.

Con Johnson en el poder, se logra la expulsión de Cuba de la Organización de Estados Americanos lo cual trajo una tensión en las relaciones entre ambos países que se incremento con el apoyo y la presencia cubana en varios países de África.

Carter basó su política hacia la isla, también en la presencia cubana en el continente negro, ya que en la cuestión de los derechos humanos (de los cuales ha sido gran defensor) no resultaba un motivo suficiente para justificar el embargo, puesto que Estados Unidos mantenía relaciones con Camboya, Arabia Saudita, China, Chile e Irán que son Estados que se han caracterizado por las fuertes

¹⁵ LOPEZ, Segrera Francisco. “Cuba después del colapso de la Unión Soviética” Colección El Mundo Actual, México 1998, UNAM, Centro de Investigaciones interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades, p. 13.

violaciones a los derechos humanos pero que resultaban estratégicos para los EU¹⁶.

Reagan, un crítico reacio del socialismo, incluso llegó a pensar en una nueva invasión a la isla bajo el pretexto de que Cuba era un Estado terrorista y sus estrechos vínculos con la Unión Soviética lo hacían contradecir los principios de su política de *vinculación constructiva* con Sudáfrica pero eso no lo llevó a levantar el embargo que se mantuvo hacia Cuba.

George Bush vivió la caída del bloque soviético, Estados Unidos se vio inmerso en un importante activismo internacional con el fin de dirigir el “nuevo orden internacional” y en Cuba no dejaron de sentirse sus efectos ya que hubo una masiva movilización de tropas en torno a la isla, sin embargo, todo quedó ahí, ya que EU confiaba en que, sin el apoyo de la ahora ex URSS, Castro y Cuba acabarían cediendo y en menos de un año caería del poder.

Al darse cuenta de que esto no sucedía, decidieron presionar a través de la ley “Cuba para la democracia” o “Ley Torricelli” que enuncia que aquellos países que brinden asistencia a Cuba no la recibirán por parte de los EU ni serán incluidos en los acuerdos de libre comercio que lleve a cabo, ni en la iniciativa para las Américas ni el Plan Brady. Establece también la prohibición a empresas transnacionales de emitir licencias a subsidiarias de terceros países que apoyen a Cuba. Establece la prohibición de entrada a puertos norteamericanos por 180 días a buques procedentes de puertos cubanos.

Prohíbe también exportar a Cuba medicinas con fines humanitarios, permite las telecomunicaciones con la isla, esto con el fin de que el exilio y parte dura de Miami siguiera con sus transmisiones en contra del gobierno de Castro y da libertad al

¹⁶ Rosas, *op. cit.*, p. 87.

Presidente de los EU a dar asistencia directa y promover el cambio democrático en la isla.

Con Clinton en el poder, la estrategia consistía en la promoción del libre mercado, la democracia y la preservación del poderío militar estadounidense¹⁷, intentando con esto dar estabilidad y solución a los conflictos de guerras civiles que se desataron con el fin de la guerra fría (Kosovo, Somalia, Ruanda) y obviamente manejando el doble discurso del multilateralismo pero actuando de forma unilateral.

De la misma forma, se pretendía continuar con el panamericanismo bajo la implantación de los acuerdos de Libre Comercio, el apoyo a la democracia y el crecimiento económico.

La posición que manejó para con Cuba mostraba en un principio ciertos signos de relajación, sin embargo a raíz de la “crisis de los balseros de 1994” y la prohibición hecha por parte del gobierno de Clinton de otorgar asilo automático a cualquier cubano que llegase a territorio estadounidense, con el fin de aislar a la “Fundación Nacional Cubano-Americana” una de las representantes de la mano dura del exilio cubano en Miami y que cada vez ganaba más peso e intentaba influir en la política que los EUA, deberían manejar para con Cuba. Así como también el derribo por parte del gobierno cubano de 2 avionetas de la organización “Hermanos al Rescate” y la aprobación de la ley “libertad y solidaridad democrática cubana” (Helms-Burton), hizo entender a los Estados Unidos que debían cambiar su política hacia la isla y buscar acercamientos.

Además, existía una fuerte presión por parte del sector empresarial estadounidense que buscaba la forma de ingresar en el recién abierto mercado cubano a la inversión externa, que al no poder hacerlo representa una pérdida de cerca de doscientos mil millones de dólares anuales para los empresarios.

¹⁷ *Ibidem.*

Uno de los principales objetivos de la política exterior cubana es el de poner fin al bloqueo estadounidense, así como a la búsqueda de puntos de diálogo con ellos sin el condicionamiento.

Desde 1993 se iniciaron acercamientos y actividades entre ambos países con el fin de cooperar en el control del “estrecho de Florida” y la lucha contra el narcotráfico y la migración.

Ese mismo año, Cuba permitió a la iglesia católica en la isla recibir ayuda humanitaria de parte de organizaciones de Estados Unidos. Un año después se liberaron los permisos para que cubanos residentes en EU pudieran visitar la isla así como enviar divisas a familiares.

También hubo distensión en lo referente a lo militar ya que Cuba dejó de ser un peligro como ejército y al mismo tiempo los Estados Unidos retiraron las cerca de 14000 minas antipersonales que servían de defensa a la base militar de Guantánamo reemplazándolas por detectores para evitar el ingreso de indocumentados a dicha base.

En septiembre de 1994 se firma el acuerdo migratorio, lo cual daba señales de un ambiente de estabilidad y ciertos puntos de encuentro. Sin embargo la relación se volvió a tensar con el derribo de las avionetas de “Hermanos al Rescate” en 1996 que violaron el espacio aéreo cubano, y que no era la primera vez que lo hacían, incluso desde 20 meses antes Cuba había enviado una queja ante la ONU por dichas violaciones sin que se diera solución a estas incursiones.

Estados Unidos presionó entonces ante el Consejo de Seguridad de la ONU para condenar a Cuba por sus actos, así como un incremento de la propaganda anticastrista a través de Radio Martí, la suspensión de vuelos *charter* a la isla y la aplicación de la ley *Helms Burton*, que recrudece el embargo, otorga el derecho de demandar a Cuba por propiedades confiscadas por el gobierno de

Fidel Castro (artículo 3)¹⁸, prohíbe la entrada a Estados Unidos de aquellos que realicen negocios con Cuba y otorga el derecho de demandar a Cuba por propiedades confiscadas por el gobierno de Fidel Castro (artículo 4). Estos 2 artículos de dicha ley (3 y 4) no se han aplicado desde su aprobación, con lo cual todo se concentra en el bloqueo económico.

Estados Unidos encontró, por otro lado, en España la punta de lanza para intentar que la Unión Europea (UE) lo apoyara y se lograra el estrangulamiento de la isla, esfuerzo que sin embargo, no fue posible pues Europa rechazó dicha ley y solo hizo un pronunciamiento que promovía la transición democrática en la isla.

Después del incidente de las avionetas, las relaciones y contacto con la isla se volvieron hacia puntos particulares como los contactos entre guardias costeras en la lucha contra el narcotráfico, el aviso de maniobras y ejercicios militares por parte de ambos ejércitos.

La llegada de George W. Bush significó en política estadounidense hacia Cuba y el mundo en general nuevos giros importantes.

Con un impulso aun mayor a la política militar, Bush condena a Cuba a seguir en la época de la Guerra Fría al considerarlo como parte del “eje del mal” y promotor del terrorismo, además, durante la administración de Bush ha aumentado la presencia y el poder de la parte dura del exilio cubano en Miami lo cual influye directamente en la política hacia la isla.

Cuba ha demostrado estar dispuesta al dialogo siempre y cuando sea dentro de un marco libre de condicionamientos y doble moral y que por el contrario busque el diálogo constructivo, como sucedió con la situación de África y las guerrillas de Centroamérica

¹⁸ Que son 5911 personas las que podrían hacerlo

donde en un dialogo abierto Cuba acepto retirarse de ambos conflictos.

A nivel sociedad, congresistas, gobernadores, militares, eclesiásticos y empresas han hecho público que es necesario cambiar la política de los Estados Unidos respecto a Cuba, incluso al interior del exilio radicado en Miami, un estudio de opinión realizado por “*Florida International University*” publica que: el anticastrismo se ha reducido considerablemente en los últimos años, ahora sólo el 32% de los cubanos en el exilio piensan que ocurrirán cambios importantes en la isla en los próximos 5 años; el resto, no los espera en un futuro cercano e inclusive un 21% piensa que jamás ocurrirán¹⁹.

Estados Unidos sigue buscando en la disidencia cubana, en su lucha contra el terrorismo, y la promoción de la democracia exportada, el pretexto para continuar con el hostigamiento y su política hacía Cuba que pareciera convertirse en un capricho y no llega a entender que bajo otra serie de medidas y la promoción del diálogo sería más fácil que se dieran los cambios necesarios en la isla.

3.2.3. Cuba y la Unión Europea.

De forma casi simultánea a la desaparición del CAME y el colapso soviético. En 1992 se aprueba el “Acta de la Democracia en Cuba” (Ley Torricelli) que profundizaba el embargo impuesto a la isla por parte de los Estados Unidos.

Después, en 1996 con el derribo de las avionetas de la organización anticastrista “Hermanos al rescate” se aprobó el “Acta de la Libertad y la solidaridad democrática” (ley *Helms-Burton*) con la

¹⁹ HERNÁNDEZ, Rafael: “Los árboles y el bosque, las políticas cubanas post Elian”, Publicado en Foreign affairs en Español, Otoño-invierno 2001, volumen 1 , numero 3 México. P.37

cual se pretende sancionar a todo aquel que haga negocios con Cuba.

La Unión Europea (UE) sin embargo rechazó la ley Helms-Burton definiendo en diciembre de ese año una “Posición Común” respecto a Cuba e interpuso una queja ante la OMC. Pero la intervención de dicho organismo fue rechazada por los Estados Unidos alegando que se trataba de un asunto de seguridad nacional. Dos meses después se logró llegar a un acuerdo para no aplicar dicha ley en el caso de los países miembros de la UE además de la iniciativa Kennedy que prohíbe las relaciones comerciales con Irán y Libia.

Ya desde 1995 la UE a través de la presidencia española que en ese entonces estaba a cargo de la unión de los 15 (ahora 25) promovía un mayor acercamiento con Cuba sobre todo ante la crisis que atacó a la isla con la desaparición de la URSS, resaltaba también las políticas reformadoras que se estaban llevando a cabo, y promovía la idea de que reforzando las relaciones internacionales con Cuba e impulsando el diálogo sería más factible la posibilidad de lograr los cambios que se consideran necesarios para consolidar la democracia en Cuba.

Una visita de una comisión de la UE a la isla reforzó la posición de una política activa de pacto y consolidación del proceso de reformas en que está inmerso el Estado cubano y que el diálogo abierto sin condicionamientos previos permitiría la firma de acuerdos de cooperación económica y comercial.

Desde 1996 la “Posición Común” de la UE para con Cuba ha sido la base del diálogo, dicha posición establece en resumen:

- Impulsar el proceso de transición hacia el pluralismo democrático y la promoción al respeto de los derechos humanos así como un proceso de transición

pacífica por iniciativa del propio gobierno y el pueblo cubano sin aplicar métodos que puedan retrasar o perjudicar la economía cubana.

- El proceso de apertura cubana lo convierte en un socio potencial para la UE.
- El recordar al gobierno cubano en cualquier oportunidad de las responsabilidades correspondientes a los Derechos Humanos, sobre todo en lo referente a la libre expresión y asociación.
- La promoción para obtener la libertad de los presos políticos.
- Evaluación de las políticas aplicadas en Cuba con base en las propias de la UE en su relación con otros en materia de derechos humanos.
- La continuación de la ayuda humanitaria a Cuba a través de ONG's, iglesias y organismos internacionales.

Cuba también ha presentado una solicitud de adhesión al acuerdo entre los países Asia, Caribe, Pacífico (ACP) y la UE que reemplazaría a la convención y los acuerdos de Lomé, de los cuales Cuba era observador desde 1998, y en febrero de 2000 fue invitado como miembro de pleno derecho cuando la asamblea ACP-UE apoyó la candidatura. Sin embargo, Cuba no se encuentra entre los firmantes de los acuerdos de Cotonou, Benin en junio del 2000²⁰ (que tiene como objetivo el lograr zonas de libre comercio entre los firmantes y la UE en un plazo de 20 años), pues algunos países de la UE como Gran Bretaña y Holanda, se opusieron a la adhesión cubana por lo referente al tema de los derechos humanos (algo que es bastante cuestionable, pues al revisar a los firmantes existen varios que son violadores de derechos humanos) ante lo cual, Cuba retiró

²⁰ Rosas, *op. cit.*, p. 147.

su candidatura cuestionando la actitud de Gran Bretaña y agradeciendo el apoyo de los países ACP. Finalmente en diciembre de ese mismo año Cuba fue admitida en los acuerdos de Cotonou.

En el 2000 la UE ratificó la “Posición Común” y subrayó que era necesario reforzar los intentos por consolidar el dialogo con la mayor de las islas del Caribe.

En lo económico, la relación entre Cuba y la UE se encuentran en el mejor momento: la UE se ha convertido en el primer socio comercial de la isla con cerca del 35% del comercio. Sin embargo, ante la ausencia de un acuerdo que regule las relaciones entre la UE y Cuba, éstas se manejan de forma bilateral, por lo cual, España es el primer socio comercial seguido de Francia, Italia y Holanda.

Para el 2000 las exportaciones de Cuba hacia la UE alcanzaban los 607.2 millones de Euros que representan en promedio 9% de incremento anual respecto a lo registrado en 1990²¹, siendo los principales mercados: España, Holanda, Alemania, Francia e Italia, al igual que son origen de la mayoría de las importaciones cubanas.

Además, de la UE provienen las principales fuentes de inversión en la isla con alrededor de 170 empresas o asociaciones económicas.

El gobierno cubano también ha firmado acuerdos de protección y promoción de la inversión con Italia, España, Reino Unido, Alemania, Suiza, Grecia, Francia, Bélgica, Portugal, Hungría, Holanda, Austria y Yugoslavia entre 1993 y el año 2000.

La UE representa la principal fuente de ayuda humanitaria pues entre 1980 y 1992 la UE aportó el 75%²² de la ayuda que recibió la isla y de 1993 a 1997 esta ayuda representó el 68%. Así, la UE busca el acercamiento y la promoción de sus relaciones con Cuba,

²¹ *Ibid*, p. 150.

²² *Ibid*, p. 175.

sin embargo, está claro que ahora las prioridades europeas se encuentran en otros puntos geográficos, como la propia Europa del este, además de que aun cuando ha manifestado muchas veces no estar de acuerdo con la forma de manejarse los Estados Unidos en su política frente a Cuba, tampoco está dispuesta a que ésta sea una causa de rompimiento o tensión en las relaciones entre la UE y los EU.

3.2.4. Cuba y Asia.

En el año 2000, se celebraron los 40 años de relaciones oficiales ininterrumpidas entre la Republica China y Cuba, sin embargo la relación entre ambos pueblos tiene antecedentes en el siglo XVIII cuando existió una fuerte oleada de obreros chinos hacía Latinoamérica, siendo Cuba y Perú los países que recibieron la mayor cantidad de inmigrantes, la isla recibió a cerca de 140,000 personas.

En 1949 con la fundación de la República Popular China, la llegada de Mao al poder y sin haber sido reconocida por la ONU, pocos países habían establecido relaciones diplomáticas con ella. Diez años después, con el triunfo de la Revolución Cubana, la isla se convirtió en el primer país de América en establecer relaciones con el gobierno chino.

Si bien la influencia soviética no dejó que se profundizaran las relaciones entre China y Cuba, esta situación daría un giro durante la década de los 80, aun bajo la dependencia hacia la ex URSS, la isla ya había formado acuerdos con China para abastecerle de azúcar, sin embargo ante la inminente caída del bloque soviético y la crisis que atacó a Cuba, era cada vez mas complicado cumplir con este tipo de acuerdos.

En 1990, la URSS declara que la deuda cubana asciende a 24000 millones de dólares y que ya no le era posible mantener la

ayuda que hasta entonces le había prestado a la isla, ante esto, Fidel Castro se encontró con la necesidad de buscar nuevas relaciones que le permitieran enfrentar la crisis que se veía venir.

Tras el colapso soviético, se pensó en China como el posible sustituto que ayudaría a Cuba a mantenerse económicamente evitando que fuera arrastrada como sucedió con los países de Europa del este.

Para ese momento, se cumplían ya 30 años de relación chino-cubanas. Aun cuando éstas eran de bajo perfil, hubo 2 aspectos que llevaron al acercamiento entre ambas naciones. Primero la identificación de la base económica en la agricultura por parte de ambos países y segundo, la búsqueda de China por incrementar su presencia en los mercados latinoamericanos y de apoyos para lograr su ingreso a la Organización Mundial de Comercio (OMC), por ello, vio en Cuba la posibilidad de abrir una puerta para ingresar al continente.

En 1997 se firmaron los primeros acuerdos para desarrollar proyectos encaminados al desarrollo del arroz en Cuba con la instalación de una estación experimental y la cooperación de especialistas chinos. Este proyecto obtuvo resultados positivos al lograrse rendimientos de 12 toneladas de arroz por hectárea. Mientras que la isla llevó a cabo programas de biotecnología en China.

Se han planteado proyectos también de cooperación entre las fuerzas armadas de ambos países. Durante 1999 fueron constantes las visitas de representantes de ambos Estados y en las cuales el común denominador fue el de la búsqueda de seguir fortaleciendo las relaciones, que durante el año 2000 se fortalecieron más con las negociaciones y firma de 7 acuerdos de cooperación, entre ellos 3 convenios para establecer empresas mixtas, una de ellas con objetivos de penetrar en el mercado latinoamericano.

Esta nueva firma, denominada “Gran Kaiman”, consiste en una asociación entre el Grupo de la electrónica de Cuba y la corporación de telecomunicaciones China “Gran Dragón”.

Otro de los acuerdos fue entre el Centro de Sanidad Animal de la isla y el grupo corporativo de alta tecnología Hongda, y uno más que produciría medicamentos biotecnológicos con alta tecnología cubana.

Se suscribieron dos cartas de intención entre el Ministerio de Transporte de Cuba y corporaciones chinas para la explotación conjunta de un puerto y la modernización de los ferrocarriles cubanos y dos créditos comerciales en el campo de la informática que permitirán a Cuba la compra de computadoras en China y accesorios destinados al Ministerio de Educación de Cuba, así como ampliar y modernizar la tecnología para la producción de bicicletas. Fortaleciendo con esto el volumen de intercambio comercial que para 1999 sumó 221 millones de dólares y en la actualidad China es después de la UE el socio comercial mas importante de Cuba.

Además de la cooperación en materia comercial, en lo referente a la política también se han fortalecido las relaciones entre ambas naciones, ya que China ha declarado su total apoyo al pueblo cubano en su lucha por proteger su soberanía y a su vez, La Habana contribuyó en la búsqueda de la entrada de China a la OMC.

China, Vietnam, Malasia, Indonesia y Corea del Sur participan habitualmente en las ferias comerciales en Cuba. En los últimos años han visitado Cuba misiones comerciales de estos países, se han recibido desde 1997 29 delegaciones de negocios y para asuntos de colaboración.

Además, Cuba ha recibido asistencia y asesoría de Vietnam, China e Indonesia en proyectos vinculados al arroz, bicicletas, ventiladores, piscicultura y otras actividades del sector agrícola y las investigaciones.

Con Vietnam se han constituido 3 empresas mixtas, una para la actividad de la construcción, otra para la producción y comercialización de carne de ganado vacuno y una más para la producción y comercialización de Biorat (producto raticida).

Con Japón se mantiene un flujo comercial discreto pero estable, en el cual, la parte cubana vende productos tradicionales y los exportadores japoneses productos de alto valor agregado. Así como con Indonesia se colabora en la producción de tabaco y se mantienen vínculos empresariales con Tailandia. Y colabora en materia de salud, investigación, deportes e intercambio de estudiantes.

Las relaciones de Cuba con Asia Pacífico han venido profundizándose. En el plano diplomático, a las cálidas relaciones con China y Vietnam, se añade la toma de decisión de La Habana para una futura apertura de una representación diplomática en Kuala Lumpur (Malasia). Igualmente se observa una tendencia a la mejoría de relaciones con los miembros de la ANSEAN y Japón. Asia, se ha convertido en un importante socio político de Cuba en los foros internacionales y se espera que el lenguaje común en los asuntos internacionales estimulara un estrechamiento en las relaciones económicas, comerciales y de cooperación.

3.2.5. Cuba y Rusia.

La llegada de Putin al frente del gobierno ruso marca un nuevo camino en la política exterior de su país, ya que busca un acercamiento con sus viejos aliados de los cuales se había alejado con la caída del bloque soviético.

Es por ello que en el año 2000, después de 10 años, un primer ministro ruso visitaba La Habana y se reestablecen los acercamientos.

Rusia no tiene participación financiera en la apertura económica cubana, sin embargo por su presencia internacional podría contribuir en diversos aspectos de la isla como la transferencia de tecnología. Por ello con la visita de Putin a Cuba se negoció la cooperación en la producción de azúcar, en la biotecnología y la industria farmacéutica, por lo cual ya se negocian asociaciones para la producción.

Quizá el mayor obstáculo en la relación bilateral es el caso de la deuda cubana que asciende a 17000 millones de dólares de los que Rusia pide su pago, mientras que La Habana reclama que el monto de esa deuda es equivalente al daño causado hacía la isla por la desaparición de la URSS y el abandono del nuevo gobierno ruso a proyectos y compromisos firmados para con Cuba, como la construcción de 3 reactores de energía nuclear y que solo se cumplió con la infraestructura de una de ellas.

3.2.6. Cuba y México

Los cambios que se han dado en la relación bilateral México-Cuba en los últimos años han transformado esa política de solidaridad hacía la isla incluso en el ámbito comercial, ya que existe poca inversión mexicana debido a que se tiene como principal objetivo el mercado estadounidense.

Históricamente, la relación política entre México y Cuba había sido estrecha, tanto así que se respetaba el principio de no intervención en los asuntos internos. Pero si condenando el bloqueo que se mantiene contra la isla, las abstenciones en las votaciones contra la falta de democracia en Cuba y la violación de derechos humanos.

La llegada de Vicente Fox al poder, vino acompañada de una política exterior que buscaba una mayor participación y presencia en

el contexto internacional, después de un proceso electoral ganado de forma democrática, la presidencia de México tomó esa bandera junto con la de la promoción de los derechos humanos. También debido a un mayor acercamiento hacía los Estados Unidos, ha modificado la participación mexicana en el mundo.

Es así como la relación para con Cuba cambió en busca de una intensificación de intercambio y mejoramiento, más activa que dejara de descansar solo en el ámbito político para otorgarle un realismo económico²³. En la cual, la isla pasaba a ser un socio comercial más.

Por ello es que se ha cambiado la forma del voto en la convención sobre derechos humanos para votar a favor de que Cuba permita la entrada de observadores de Naciones Unidas con el fin de observar si existe o no una violación a los derechos humanos.

Esto ha traído como consecuencia la tensión en la relación bilateral que, junto con situaciones como lo acontecido en la Cumbre de Monterrey y recientemente el escándalo por el empresario Carlos Ahumada apresado en Cuba y después deportado a México, hace difícil saber hacía donde se dirige la relación bilateral, sobre todo en el ámbito político.

En lo referente a la relación comercial, Cuba ocupa el doceavo lugar dentro de los socios comerciales de México en América Latina, mientras que para Cuba la inversión mexicana ocupa el sexto lugar aunque solo representa el 3% de la inversión total en la isla. Ya que de las 403 asociaciones que existen en la isla solo 13 son mexicanas. 10 de los 270 proyectos de producción que operan corresponden a México.

²³ Rosas, *op, cit, p.40*.

CONCLUSIONES.

Cuba, se ha visto enfrentada desde la década de los 90 a nuevos escenarios internacionales, obligándole a llevar a cabo cambios internos intentando no poner en riesgo las conquistas logradas y buscar la forma de que las transformaciones le permitan el desarrollo económico.

Históricamente, Cuba ha pasado de una dependencia económica a otra. Con la consecución de su independencia la realidad es que pasó a ser una semicolonias estadounidense ya que era la potencia del norte la que tenía en sus manos el destino de la isla a través de la "Enmienda Platt". Después, con el triunfo de la revolución, la llegada de Fidel Castro al poder, las reformas que implantó causando el disgusto norteamericano, y el bloqueo económico que vino como consecuencia de estas acciones, lo llevaron a acercarse a la Unión Soviética y a depender de los subsidios de ésta para poder reactivar su economía y con la desaparición del bloque soviético, depende ahora del capital extranjero.

Sin embargo, Cuba ha demostrado que la globalización económica puede traer ventajas y oportunidades a todos los Estados, siempre y cuando éstos sean capaces de desarrollar estrategias que les permitan aprovechar y explotar aquellos recursos que les traerán mas beneficios a nivel geográfico, económico, político y social.

De esta forma, la isla ha roto con la idea de que existe una formula única y universal que se debe seguir y aplicar al pie de la letra para lograr el progreso y el desarrollo económico, como lo han hecho creer los organismos financieros internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, que sólo han demostrado a lo largo de la historia defender los intereses de las economías desarrolladas.

Cuba ha seguido el ejemplo económico de China y Vietnam al realizar un análisis profundo de sus ventajas comparativas, de sus oportunidades de desarrollo y encontrar el camino y las alternativas, mediante la aplicación de una estrategia global que incluye y contempla el desarrollo e impulso de todos los sectores productivos con el objetivo de que exista un crecimiento en cadena.

Se han demostrado ya, los avances y logros que ha conseguido Cuba en los últimos 10 años, aun con una crisis a punto de colapsar su economía, aun con un bloqueo que no le permite libertad de maniobra y que por el contrario afecta y dificulta el acceso a financiamientos externos, pues los que consigue son a pagar a corto plazo y con tasas de interés del 30% por encima de las condiciones normales que se manejan en el mercado financiero internacional.

El éxito de la apertura ha sido la forma en que ésta se llevó a cabo, sin entregarse completamente al capital foráneo, sino llevando a cabo una apertura gradual y planificada de ciertos sectores y bajo lineamientos que, si bien otorgan ventajas significativas al inversionista, también se debe señalar que para aceptar la inversión en el país se debe cumplir con 3 aspectos que son imprescindibles para el gobierno cubano, que la inversión le traiga a Cuba transferencia de tecnología, mercado y capital que le permita a la isla el hacerse de recursos para poder activar otros campos que se hallan bajo el control puramente estatal. Esto le permite al Estado cubano defender el núcleo de economía socialista, introduciendo espacios de mercado sin perder el control de los cambios para evitar un desequilibrio interno.

Cuba ha hecho frente al proceso globalizador de la economía internacional sin que eso signifique cambiar el socialismo, sino adaptándolo a las nuevas condiciones de la globalización, sin la necesidad de tomar medidas como las que dicta el neoliberalismo y

que fueron aplicadas por la mayoría de los Estados americanos con resultados poco exitosos y que ha traído como consecuencia un aumento en su deuda externa, así como una mayor dependencia hacia los Estados Unidos que es, sin duda el país hegemón de la zona.

Para lograr esto, ha sido de suma importancia la presencia del Estado en la planeación, aplicación y dirección de la nueva estrategia económica, ya que de esta manera se asegura la inversión de capital en cada uno de los sectores económicos, evitando que el marco de igualdad social que rige en Cuba se vea violentado y garantizando además que los beneficios, aunque de forma todavía lenta, vayan alcanzando a la población.

Justamente dentro de la sociedad cubana se encuentra uno de los pilares fundamentales bajo los cuales descansa la estrategia de la isla; ya que al contar con una población con un alto nivel de educación y que está al tanto de cuál es la realidad nacional e internacional bajo la que se haya inmersa, se da cuenta que es a través de su esfuerzo individual y colectivo y su compromiso, el país logrará salir adelante, que no existe una fórmula mágica y que no basta sólo que el gobierno decida aplicar algunas medidas, sino que es necesario el apoyo de la población que en su mayoría sigue identificándose con el sistema de gobierno de la isla.

Está claro que el proceso no ha terminado y que aun es necesario seguir con las transformaciones económicas con el fin de acelerar los resultados y lograr al mismo tiempo cambios en la cuestión social, para lograr una mayor apertura en la participación y pluralidad de ideas y puntos de vista.

Sin embargo, es necesario que cambie también la situación del exterior en torno a Cuba, las presiones e intentos de desestabilizar el régimen de Castro, principalmente la que proviene

de los Estados Unidos y la parte dura del exilio cubano que radica en Miami.

Y cuando nos referimos a cambios hablamos del levantamiento del bloqueo impuesto unilateral e injustificadamente, que se le permita a Cuba organizarse y buscar alternativas libremente como a cualquier otra nación del mundo, que aquellos que están interesados en invertir y comerciar con la isla, puedan hacerlo sin que eso signifique un cierre de puertas de otros mercados. Además de que, sin duda, un cambio en el entorno cubano obligaría de forma casi natural a cambios en el interior del país.

La política exterior cubana también ha cambiado, durante la guerra fría se caracterizó por el constante activismo político financiando y promoviendo movimientos armados en África y América Latina que le llevó a diferencias con la Unión Soviética, también promoviendo la resistencia a la intervención estadounidense en el contexto internacional. Si bien mucha de la estrategia era en marcada alineación a los intereses soviéticos, en ningún momento se aisló de relaciones con el mundo occidental, un ejemplo es Japón con el que se ha mantenido una relación comercial constante.

Ya desde la década de los 80 comienzan los cambios en la forma de gobierno de la mayoría de los países de América Latina de las dictaduras promovidas en buena parte por los Estados Unidos a las nuevas democracias también promovidas por el vecino del norte por adecuarse a sus intereses comerciales.

Es importante señalar que la mayor parte del apoyo con que cuenta sigue siendo hacía el interior de las sociedades, que ven en Cuba la alternativa al sistema neoliberal aplicado en América Latina con resultados cuestionables. Y es que, a nivel gubernamental la relación cubana con la mayoría de los países del continente se ha manejado dentro de 3 principales características; o es estrecha y profunda con acuerdos de cooperación como se da en la actualidad

con Venezuela, Brasil y Argentina en diferentes etapas, o mantienen un perfil bajo sin muchos conflictos ni interrelación o de constante conflicto como ha sido el caso de Uruguay.

Después de analizar, la historia de la isla, su evolución y su posición geográfica es posible darse cuenta del valor estratégico que tiene en el continente, sobre todo para los Estados Unidos, pues representa una puerta de paso obligado a todo el continente tal como fue usado durante el tiempo que Cuba estuvo bajo dominio español.

El tema de los derechos humanos ha sido el pretexto utilizado por los Estados Unidos para justificar el bloqueo, pues mientras condena a Cuba. Del mismo modo mantiene relaciones estrechas con China, uno de los principales violadores de derechos humanos pero con un mercado potencial impresionante, mantiene relaciones con México y con la mayoría de los países, lo que demuestra que existe un interés de trasfondo para presionar de la forma en que lo hace.

Cuba ha cometido errores muy importantes desde el triunfo de la Revolución, sin embargo ha sabido recuperarse sin cambiar el sentido social de su sistema y en esta ocasión ha demostrado que es posible encontrar alternativas de crecimiento y desarrollo sin la necesidad de entregarse a las medidas neoliberales que han predominado en el continente con resultados cuestionables, y que a través de la explotación de sus ventajas comparativas y estrategias globales que incluyan a todos los sectores.

Sin duda la era de Fidel Castro al frente del gobierno cubano está en su ocaso. Existen muchas teorías acerca de quién será el sucesor, constitucionalmente el poder recaería en el primer vicepresidente que en este caso sería Raul Castro, sin embargo éste no cuenta con los apoyos ni las simpatías de varios sectores del gobierno y existen además una nueva generación de políticos cubanos que han sido los precursores de la apertura y estrategia que

actualmente lleva a cabo Cuba: gente como Carlos Lage (autor intelectual de la apertura económica) o Felipe Pérez Roque, ministro de Relaciones Exteriores, tienen la capacidad para llevar las riendas del nuevo gobierno cubano.

Cuba necesita abrirse a procesos más democráticos, pero no una democracia impuesta, ni una que sólo signifique alternancia y pluripartidismo; sino una que mantenga el respeto a la equidad social, que la defienda de injerencias externas y esta nueva generación de políticos pueden llevar a cabo esos cambios.

BIBLIOGRAFÍA.

ALBERTO, Eliseo. *Informe contra mí mismo*. México, 1997, Editorial Alfaguara, 293p.p.

CASTRO, Fidel. *En la unidad está el futuro de nuestros pueblos. Cumbres iberoamericanas*. La Habana, 1999, Editora Política, 189p.p.

CEPAL. *La Economía Cubana. Reformas estructurales y desempeño en los noventa*. México, 1997, Editorial Fondo de Cultura Económica, 795p.p.

COLECTIVO de autores. *El derrumbe del modelo euro soviético: Visión desde Cuba*. La Habana, 1996. Editorial "Félix Varela", 363p.p.

DE LA NUEZ, Iván, et. al. *Cuba y el día después*. España, 2001. Editorial Reservoir books, 233p.p.

DOMENECH, Silvia. *CUBA, ¿capitalismo o socialismo? Hacia el tercer milenio*. La Habana, 1998, Editorial El caballito, 339p.p.

FURIATI, Claudia. *Fidel Castro. La historia me absolverá*. España 2003. Editorial Plaza y Janés, 717p.p.

GARCIA, Reyes, López de Llergo Guadalupe. *CUBA: Después de la era soviética*. México, 1994. El Colegio de México, 300p.p.

GUI TERAS, Pedro José. *Historia de la isla de Cuba*. Colección de libros cubanos vol. III, La Habana, 1928. Editorial Cultural, 341p.p.

LE RIVEREND, Julio. *Historia económica de Cuba*. La Habana, 1967. Editorial Estudios, 270p.p.

LOPEZ, Segrera, Francisco. *Cuba después del colapso de la Unión Soviética*. Colección El mundo actual. México, 1998. Editorial UNAM, 68p.p.

SANZ, Joseba. *Silvio, memoria trovada de una revolución*. España, 1994. Editorial Txalaparta, 359p.p.

O'DONNELL, Pacho. *CHE. La vida por un mundo mejor*. México, 2004. Editorial Plaza y Janés, 571p.p.

ROSAS, Cristina, (coord.). *Otra vez Cuba... encuentros y política exterior*. México, 2002. Editorial Quimera, 237p.p.

TABLADA, Carlos (Coord.) *Cuba, Transición ¿hacia donde?*. España, 2001. Editorial Popular, 223p.p.

Taylor, L: *Estabilización y crecimiento en los países en desarrollo: un enfoque estructuralista*. Fondo de Cultura Económica. México, 1992, 325p.p.

UNAM. *Constitución de Cuba*. México, 1995. Editorial Fondo de Cultura Económica, 41p.p.

HEMEROGRAFIA

AGUILAR, A. "Afectaciones a la Economía Cubana ocasionadas por el Bloqueo Económico a Cuba por los EEUU". *INIE*, 1996.

ALVAREZ, Elena. "Cuba: Un modelo de desarrollo con justicia social", *Cuba: Investigación Económica*, núm.2, año 4, abril-junio 1998

ALVAREZ, E. "Impacto de la inversión extranjera en la sociedad cubana". Revista *Cuba: Investigación Económica* No.4, 1995.

ALVAREZ, E. "La apertura externa cubana" *Boletín CIEM*, No. 26 y 27. 1996.

AGUILAR, A.: "Globalización y extraterritorialidad". *INIE*.1988.

ACEVEDO, R.:"Entrevista al Presidente del Instituto de Aeronáutica Civil de Cuba". Semanario Opciones. Diciembre de 1998.

Banco Central de Cuba Informe Económico, 1997.

Banco Central de Cuba : El Sistema Bancario en Cuba, 1998.

CETSS: "Codigo del Trabajo". Comité Estatal del Trabajo y Seguridad Social, Ciudad de la Habana, 1985.

Colectivo de autores: "Las UBPC y su necesario perfeccionamiento". *INIE*, 1996.

Colectivo de autores: "Mercado Agropecuario: apertura o limitación". *Revista Cuba: Investigación Económica* No. 4, 1995 .

Colectivo de autores: "Elementos para una reorganización del sistema empresarial cubano". *Revista Cuba: Investigación Económica* No.1, 1995.

FERRADAZ, I.: "Entrevista al Ministro para la inversión extranjera y la Colaboración Económica". *Periódico El Economista*, junio-julio de 1998.

FERRIOL, A., Quintana, D. y Pérez, V.: "Política social en el ajuste y su adecuación a las nuevas condiciones". Proyecto de investigación PCTN Economía Cubana, *INIE*, 1998.

FERRIOL, A.; et. Al.: "Efecto de Políticas Macroeconómicas y Sociales sobre los niveles de Pobreza. El caso de Cuba en los años noventa". Proyecto PNUD RLA/92/009, PNUD, 1997.

FIGUERAS, M.A.: Intervención del asesor del Ministro para la Inversión Extranjera y la Colaboración. Congreso de Economistas de América Latina y el Caribe, *Periódico El Economista*, Septiembre de 1997.

DOMÍNGUEZ, Jorge. "CUBA, la eterna guerra fría". *Foreign affairs en español. Otoño-invierno 2001*. ITAM pp29-33

GARCIA, José, "Reflexiones y comentarios acerca del régimen jurídico para la inversión extranjera en Cuba", *Revista Mexicana de derecho internacional privado*, num.4, México, Editorial Atril, 1998, pp. 71-82.

GARCIA, A.: "Mercado Agropecuario. Evolución actual y perspectiva". *Revista Cuba: Investigación Económica* No.3-4, 1997, INIE.

GONZALEZ, A.: "Modelos Económicos Socialistas. Escenarios para Cuba en los años noventa". *Revista Cuba: Investigación Económica* No.3, 1995.

GONZALEZ, Alfredo. "Economía y Sociedad: Los retos del modelo económico", *Cuba: Investigación Económica*, núm. 3-4, año 3, 1997, julio-diciembre.

GONZALEZ, A.: "La Economía Sumergida en Cuba". *Revista Cuba: Investigación Económica* No.2, 1995, INIE.

LAGE, C.: "Intervención del Vicepresidente del Consejo de Estado y Secretario del Comité Ejecutivo del Consejo de Ministros en la Asamblea Nacional del Poder Popular". Periódico Granma, 23 de diciembre de 1998.

MAÑALICH, I.: "Cuba y las zonas económicas especiales en el mundo". *Revista Cuba: Investigación Económica* No.2, INIE, 1996.

MARTINEZ, O.: Seminario Internacional "La Pequeña Empresa en el desarrollo Económico y Social", La Habana, 1995.

NOVA, A.: "La reactivación económica del sector agropecuario cubano", *INIE*, 1995.

Opciones, 1996.

PICO, N: "El sistema empresarial del comercio exterior en Cuba: una caracterización general". *Revista Cuba: Investigación Económica* No.4, 1995.

RODRIGUEZ, J.L.: "Perspectivas económicas de Cuba 1996, Word Economic Forum, Davos", 1-6 de febrero de 1996. Ministerio de Economía y Planificación.

RODRIGUEZ, J.L.: "Resultados económicos de 1997 y el Plan económico y social para 1998". Informe a la Asamblea Nacional Diciembre de 1997.

RODRIGUEZ, J.L.: "Resultados económicos de 1998 y el Plan Económico y Social para 1999". Informe a la Asamblea Nacional del Poder Popular.

VALDEZ, S. "Entrevista concedida por el Ministro de Trabajo y Seguridad social". *Periódico Granma*, agosto de 1998.

HERNANDEZ, Rafael. "Políticas post Elian". ". *Foreign affairs en español. Otoño-invierno 2001*. ITAM 35-41

LAGE, Carlos. Discurso en la inauguración de la XII Feria Internacional de la Habana en EXPOCUBA, 30 de Octubre de 1994. *Granma*, La Habana, 1 de Noviembre de 1994.

