



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE
MÉXICO

**De la Cumbre de Río a Johannesburgo:
la Agenda Ambiental Internacional.**

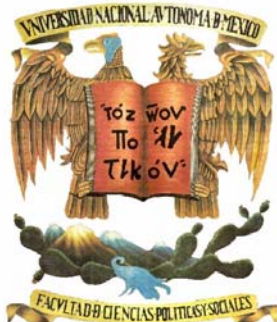
T E S I S

**Que para obtener el título de:
Licenciado en Relaciones Internacionales**

P R E S E N T A:

VERÓNICA PANIAGUA LÓPEZ

Director de Tesis: DR. ANTONIO SÁNCHEZ BUGARÍN



Ciudad Universitaria

2006



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

ÍNDICE

	página
INTRODUCCIÓN	i
1. Medio Ambiente	1
1.1 Su importancia	7
1.1.1 Fuentes y Tipos de Contaminación	15
1.1.2 Deforestación y Desertificación	23
1.1.3 Contaminación del Agua	27
1.1.4 Contaminación Atmosférica	30
1.1.5 Pérdida de la Biodiversidad	33
1.2 Los Organismos Internacionales y el Medio Ambiente	39
2. La Cumbre de Río	47
2.1 Antecedentes y Contexto Histórico	47
2.2 Objetivos y Metas	54
2.3 Alcances y Resultados	55
3. La Cumbre de Johannesburgo	95
3.1 Contexto Histórico	95
3.2 Objetivos y Metas	99
3.3 Alcances y Resultados	110
4. De la Cumbre de Río a Johannesburgo: un Análisis	141

4.1 Cambios en la Agenda Internacional respecto al Medio Ambiente: contexto histórico de la Nueva Agenda	141
4.1.1 Nuevos temas de la Agenda Multilateral	148
4.2 Acciones llevada a cabo por los países participantes de ambas cumbres a partir de la celebración de la Cumbre de Johannesburgo	150
4.2.1 Participación de la sociedad internacional en el cuidado del medio ambiente	151
4.2.2 El agua como recurso vital para el desarrollo	159
4.2.3 Deforestación, Desertificación y Biodiversidad	162
4.2.4 Efectos del Cambio Climático	168
4.2.5 Acuerdos, reuniones y acciones internacionales en materia ambiental	172
4.2.6 Contaminación generada por industrias y residuos	193
4.2.7 Celebración del Día Mundial del Medio Ambiente	196
4.2.8 Cifras sobre las consecuencias de la contaminación a nivel mundial	201
CONCLUSIONES	204
ANEXOS	
Anexo I Declaración de Estocolmo sobre el Medio Ambiente Humano	216
Anexo II La Carta de la Tierra	222
Anexo III Programa 21	226
Anexo IV Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y Desarrollo	229
Anexo V Declaración de Johannesburgo sobre el Desarrollo Sostenible	234
Anexo VI Cumbre del Milenio	239
Anexo VII Glosario	301
FUENTES CONSULTADAS	306

INTRODUCCIÓN

INTRODUCCIÓN

En principio, la vida misma de los individuos es sin lugar a dudas muy importante, y el medio ambiente ha jugado un papel vital en su desarrollo tanto humano como tecnológico y cultural, entre otros; además, el medio ambiente está ligado a otros aspectos como el económico, el político, el social y el cultural. Con el paso de los años y el aumento de los efectos nocivos de la contaminación del medio ambiente sobre la calidad de vida del hombre, se le ha tomado más en cuenta y se ha ido integrando a las agendas nacionales de los países, ya que el mantenimiento del medio ambiente garantizará el desarrollo económico de todo el globo.

La raza humana surgió durante la época de mayor diversidad biológica de la historia del planeta. Hemos sido bendecidos con una interesante y variada biosfera, con más especies que las que han vivido en cualquier otro periodo de la historia geológica. Sin embargo, a medida que la población humana sigue extendiéndose y alterando el medio natural, está reduciendo la diversidad biológica hasta su nivel más bajo desde la gran extinción de los dinosaurios y otras especies, que ocurrió hace 65 millones de años.¹

Las extinciones que ocurrieron en el pasado fueron provocadas por fenómenos naturales, como el cambio climático o cambio de condiciones ambientales. El actual índice de extinción es el orden de 100.000 veces superior al que era antes de la aparición de los humanos. Las extinciones actuales que están ocurriendo a un ritmo de cuatro especies por hora, son extinciones forzadas debidas a las actividades destructivas de los humanos. Si la actual espiral de crecimiento demográfico y degradación ambiental continúa descontrolada, es posible que antes de mediados del siglo que viene se haya extinguido el 50 por 100 o más de las especies que habitan actualmente la Tierra.²

Existe una gran variedad de temas relacionados con el medio ambiente, sin embargo, la mayoría están enfocados con casos en específico, por ejemplo, con el cambio

¹ Jon Erickson, **Un mundo en desequilibrio. La contaminación de nuestro planeta**, Serie McGraw Hill de Divulgación Científica, Madrid, 1993, p. 111

² Ibid. p. 124

climático o los compromisos ambientales, pero también es interesante estudiarlo desde una perspectiva internacional y cómo ha influido en las Relaciones Internacionales y como ha aumentado su importancia y a partir de qué factores se le colocó en la mira internacional y bajo qué circunstancias.

A pesar de que el planeta le ha proporcionado al hombre todos los recursos necesarios para cubrir las necesidades básicas (vivienda, alimentación y vestido), “estos avances han generado, desgraciadamente la contaminación y los riesgos que representan para la salud. Sin embargo, la mayoría de los países industriales han prosperado alcanzando niveles sin precedentes en la prolongada ascensión del hombre en la escala del progreso. Desgraciadamente, la destrucción de los recursos naturales puede amenazar la viabilidad de futuros avances. Actualmente estamos consumiendo los combustibles fósiles a una velocidad 100.000 veces más elevada que la velocidad a la que se generan”.³

El medio ambiente es un factor de gran importancia que ha determinado todos los grados de desarrollo a los que el hombre ha llegado hasta la actualidad y al irse deteriorando éste con el tiempo, se le ha dado mayor importancia, ya que en las agendas nacionales y a nivel internacional se le ha dado más prioridad a temas económicos o relacionados con la política y el mantenimiento del poder de unas naciones sobre otras, todo esto dependiendo de los intereses de los países más poderosos de cada momento de la historia, sin embargo, no se había tomado en cuenta que el medio ambiente está detrás de todos estos problemas mundiales.

Si se continúa rezagando a los problemas ambientales, en un futuro cercano, los únicos afectados serán los mismos seres humanos, ya que todo el daño que se le ha ocasionado a la naturaleza se ha ido revirtiendo y con el tiempo puede empeorar si no se hace algo urgente al respecto, como invertir en programas de conservación o rescate de los áreas naturales, porque si no se estará atentando contra una vida saludable y digna de las generaciones presentes y futuras.

³ Ibid. p. 79

Al comenzar el siglo XXI, el número creciente de habitantes y los niveles de consumo *per cápita* en ascenso están agotando los recursos naturales y degradando el medio ambiente. En muchos lugares la escasez crónica de agua, la pérdida de tierra arable, la destrucción de *hábitats* naturales y la contaminación generalizada quebrantan la salud pública y amenazan el progreso económico y social. Numerosos expertos piensan que las tendencias actuales no pueden continuar por mucho más tiempo sin consecuencias calamitosas. En la mayoría de los países desarrollados la población está creciendo lentamente o ya no está creciendo en lo absoluto, pero los niveles de consumo *per cápita* son tal altos que el medio ambiente está bajo presión. Muchos países en desarrollo, por otra parte, enfrentan presiones aún mayores. La población está creciendo rápidamente, mientras el consumo está aumentando al mejorar los niveles de vida. Todas las personas tienen el mismo derecho de alcanzar un alto nivel de vida. Pero si todos los habitantes del mundo consumieran tanto como el norteamericano o el europeo occidental promedio, la demanda de recursos naturales sería superior a los suministros de la naturaleza⁴.

Muchos gobiernos alrededor del mundo señalan entre sus principales prioridades el bienestar de sus poblaciones y muchas veces se ha señalado el derecho a vivir y gozar de un medio ambiente sano por parte de toda la población mundial, sin embargo, esto no sucede y actualmente, “en una sociedad capitalista, el derecho más básico y fundamental es el derecho de extraer plusvalía del trabajo de otros, al derecho de saquear los irremplazables recursos del planeta.”⁵ Como se aprecia, actualmente se considera más prioritario acumular bienes materiales, que cubrir las necesidades básicas y así evitar un despilfarro de los recursos naturales, ya que el hombre no siempre se ha realizado a través de las grandes cantidades de consumo actuales, y junto con esto, los medios de comunicación juegan un factor de influencia muy importante, ya que son los principales promotores del consumismo.

Las principales áreas involucradas, en lo que concierne a la contaminación internacional, son el aire y las aguas. Hay muchos tratados que rigen el empleo de las

⁴ <http://www.jhuccp.org/pr/prs/sm15edsum.shtml> Página consultada el 20 de Mayo de 2005

⁵ Jon Erickson, op. cit., p. 295

aguas, pero la mayoría de ellos son instrumentos imprecisos e ineficaces, sin uniformidad alguna que los caracterice. Una serie de organismos, entre ellos el Consejo de Europa, la Comisión Económica Europea, la Asociación Internacional de Juristas y el Instituto de Derecho Internacional, han llevado a cabo estudios para formular principios generales que gobiernen el uso de los ríos internacionales, incluida la eliminación de la contaminación de las aguas. Pero estos principios generales no han sido ratificados por ninguna convención unilateral. El hecho es que los esfuerzos para combatir la contaminación a escala internacional da lugar a conflictos de intereses entre los Estados, y es verdad que la aplicación de leyes no complacería totalmente a ninguno de los países interesados.⁶

Aunque se han creado organizaciones internacionales con el fin de llevar a cabo acciones que permitan la conservación de un medio ambiente sano, no ha sido suficiente, debido a que todavía hace falta la participación de la mayoría de la gente, lo cual puede mejorar si se educa a la población mediante programas creados por los gobiernos o también en las escuelas, no sólo se puede hacer mediante la instrucción de medidas a llevar a cabo, sino fomentar el conocimiento del beneficio y repercusiones de dichas acciones voluntarias, para que así la gente tenga una mayor conciencia de porqué es importante hacerlo.

Se han creado acuerdos internacionales de cooperación en materia ambiental, con miras a resolver conflictos comunes relacionados con el medio ambiente. “Sin embargo, hay pocos tratados que establezcan reglamentos adecuados para la utilización de nuestros recursos ambientales internacionales.”⁷

Muchos gobiernos alrededor del mundo pueden tener la voluntad de perfeccionar las normas vigentes respecto al medio ambiente, sin embargo, muchas veces no se cuenta con los medios para lograrlo. “La mayoría de las razones que impiden aplicar la legislación del medio ambiente son económicas. Van desde la evasión que realizan grandes corporaciones para burlar el espíritu de la ley, pasando por los funcionarios que se encargan del control y que piden sueldos más altos, hasta la imposibilidad de los usuarios de sustituir sus sistemas

⁶ Harry Rothman, **La barbarie ecológica. Estudio sobre la polución en la sociedad industrial**, Editorial Fontamara, Barcelona, 1980, p. 310

⁷ Ibid. p. 312

de calefacción y emplear combustibles que no despidan humos, a lo que a menudo cuesta más caro.”⁸ Otra cuestión importante respecto a las deficiencias para evitar el control de la contaminación es el soborno por parte de grandes empresas transnacionales sobre algunos gobiernos con tal de mantener a su población ocupada.

Algunas de las empresas que han sido acusadas de causar problemas al medio ambiente a nivel mundial, de acuerdo con la Organización no Gubernamental norteamericana Exchange, que ha estado encargada de dar seguimiento a la promoción de los derechos humanos, la justicia y el desarrollo en todo el mundo, y publicó un listado de las compañías transnacionales que más violan los derechos humanos. Entre las principales empresas están “la CHEVRON acusada de ser una de las empresas que más colaboran con la contaminación del medio ambiente donde se instalan. En Colombia y Ecuador esta acusada de verter a los ríos el agua contaminada producto de la exploración petrolífera, de contaminar las fuentes de agua potable al filtrar en el subsuelo residuos de petróleo, de afectar la salud de las poblaciones nativas y de colaborar y financiar la represión contra los que se oponen a su política de perforación”.⁹

Acusada de secuestro, asesinato de dirigentes sindicales, tortura, violación de los derechos laborales, privatización del agua y otras joyas, Coca Cola ocupa un puesto importante en esta actividad represora, especialmente en el papel represivo que se ha desarrollado en Colombia contra SINALTRAINAL, organización a la que le han asesinado una decena de dirigentes en los últimos años, pero también es importante el papel represivo jugado por Coca Cola en la India, en Turquía y en México. Estas violaciones han llevado a la Universidad de Michigan en Estados Unidos y a otras universidades en Europa, a anular sus contratos con esta multinacional violadora. La lista de la Global Exchange la completan la FORD, acusada no solo de estar acabando con el medio ambiente al promover el uso y consumo de petróleo a través de los carros que produce sino, de violación de los derechos humanos en países como Nigeria, Sudan, Sudáfrica, Indonesia.¹⁰

⁸ Ibid. p. 327

⁹ <http://www.ceicomobservatoriodelsur.org/mod-pagesetter-viewpub-tid-1-pid-200.html> Página consultada el 16 de Febrero de 2006

¹⁰ Ibidem.

Monsanto, es el productor mas grande de semillas genéticamente modificadas, controlando cerca del 70% del mercado mundial, en los países donde actúa, promueve el monocultivo y el uso intensivo de las tierras, contamina el medio ambiente y destruye las economías de subsistencias de los países en vías de desarrollo, es el productor mundial del Glyphosato un herbicida altamente contaminante, que afecta la salud humana y que se está utilizando en Colombia en la fumigación de la hoja de coca y esta acusada de explotar el trabajo infantil en la India y otros países asiáticos. SUEZ-LYONNAISE DES EAUX (SLDE), transnacional francesa que ha tenido un impacto desastroso en los países donde ha llegado a privatizar el agua, recurso esencial para la población, para enmascarar sus polémicas actividades utiliza muchos nombres a través de todo el mundo como Ondeo, Sita, etc, en los países donde actúa esta compañía los precios del agua se han elevado escandalosamente.¹¹

Aunque estas empresas no son las únicas que dañan la salud de la población y del medio ambiente, son de las más importantes y que más peso han tenido a nivel mundial por su grado de expansión económica.

A pesar de que el capitalismo surgió como una forma de mejoramiento económico y de satisfacción de las necesidades humanas, se convirtió en un sistema devastador respecto a las condiciones y recursos naturales que emplea de manera extensiva e intensiva. Con el tiempo se ha logrado imponer frente a las tradicionales formas de producción que permitían un uso sostenible de los recursos naturales.

Por lo general se define al medio ambiente como las condiciones físicas, químicas y biológicas de la región en la que vive un organismo. En lo tocante a la población humana, la Tierra misma, en su totalidad es el ambiente, compuesto de aire, agua, suelo y todos los demás organismos.¹²

El tema del medio ambiente se había encontrado rezagado dentro de la agenda internacional, ya que en las décadas de los setenta y ochentas los temas que se trataban por

¹¹ <http://www.ceicomobservatoriodelsur.org/mod-pagesetter-viewpub-tid-1-pid-200.html> Página consultada el 16 de Febrero de 2006

¹² Wagner Travis, **Contaminación, causas y efectos**, México, Editorial Gernika, 1996, p. 19

su actualidad e interés eran los relacionados con el conflicto de la Guerra Fría entre Estados Unidos (EUA) y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), entre los cuales estaban la seguridad nacional y la defensa militar, la expansión económica a través de nuevos mercados y el desarrollo tecnológico y nuclear.

En 1972 se celebró en Suecia la Conferencia de Estocolmo, y por primera vez a través de una reunión presidida por Naciones Unidas se tocó como prioritario el tema del medio ambiente, y a partir de esta reunión los países participantes acordaron seguirse reuniendo para avanzar en los asuntos en materia ambiental, pero fue un paso importante, ya que anteriormente había habido algunas reuniones en materia ambiental, pero no tuvieron gran peso a nivel internacional.

Con el tiempo se fueron presentando problemas ambientales como los efectos del deterioro de la capa de ozono, el aumento alarmante de la desertificación, el efecto invernadero y el cambio climático. Debido a éstos efectos nocivos de la contaminación sobre el medio ambiente, la sociedad mundial comenzó a darse cuenta de que era necesario conservar el patrimonio natural del planeta y debían organizarse entre todos para lograrlo.

En 1992 se celebró la segunda reunión mundial sobre medio ambiente, la Cumbre de Río, en la cual se llegó a acuerdos por parte de los países asistentes, como la Agenda 21, que es el plan de acción para el desarrollo sostenible global. Además, los gobiernos se comprometieron a aumentar la ayuda exterior y a tratar el problema de la deuda externa de los países en desarrollo. Sin embargo, muchos de ellos no cumplieron con el compromiso debido a la falta de financiación, ya que los países ricos no han prestado mayor importancia a este problema y los países en desarrollo, que generalmente son los que más interés tienen, porque sus economías dependen más de los recursos naturales, no cuentan con los recursos económicos necesarios para solventar los gastos para la protección del medio ambiente, ya que tienen otros programas más urgentes como la alimentación, salud y educación de las poblaciones que cuenta con pocos recursos, y que por lo general, representan un gran porcentaje de su población total.

Con la creación de la Convención sobre el Cambio Climático en 1992 y la suscripción de la Agenda 21, se creó un programa con la intención de disminuir el cambio climático, proteger la biodiversidad y erradicar la generación de sustancias tóxicas, pero desgraciadamente era sólo una declaración de buenas intenciones. Las dos conferencias de las partes de esta convención (Berlín, 1995 y Ginebra, 1996) al darse cuenta de las insuficiencias de los compromisos que se habían establecido, decidieron completar la convención con un protocolo que sentara los compromisos para la reducción de las emisiones en un plazo determinado.

En 1997 se celebró en Kyoto, Japón la tercera conferencia de las partes de la Convención del Cambio Climático y se creó el Protocolo de Kyoto, el cual es un instrumento hecho para reducir las emisiones de gases invernadero de los países desarrollados y así reducir los daños a la capa de ozono. Sin embargo, no había entrado en vigor, ya que el número necesario de países que lo debían ratificar para su puesta en marcha, no era el suficiente. “El protocolo entra en vigor 90 días después de que lo hayan ratificado al menos 55 partes en la convención, entre ellas, los países desarrollados que producen el 55% del total de las emisiones de CO₂ del grupo de naciones industrializadas en 1990. El 16 de febrero de 2005 entró en vigor el Protocolo de Kioto que ha sido ratificado por 141 países. Además de otros 30 países industrializados, la ratificación de Rusia el 18/11/2004 y oficializada el 16/2/2005 por la ONU, ha permitido la entrada en vigor de este importante tratado”.¹³

Cinco años después, en 2002 se celebró la Cumbre de Johannesburgo. A pesar de que en esta reunión se tenían grandes expectativas, no se llegó a compromisos importantes como los acordados diez años antes en Río. La Agenda 21 abarca prácticamente los temas ambientales básicos, como contaminación, recursos renovables y no renovables, salud, desarrollo científico, financiación, y educación, entre otros, aunque no está por demás hacer modificaciones de acuerdo a los nuevos problemas que van surgiendo. Al principio sólo se determinó evaluar los avances de la puesta en marcha de la Agenda 21, y obtener más

¹³ <http://www.monografias.com/trabajos27/relaciones-internacionales/relaciones-internacionales.shtml> Página consultada el 16 de Febrero de 2006

propuestas para continuar con los avances alcanzados hasta el momento y también contó con una mayor participación tanto por parte de gobiernos como de la sociedad. Además temas como el agua, los energéticos y la desertificación fueron los más tratados, ya que son los recursos que más se han desgastado, además de no ser renovables o sustituibles al 100 por ciento, y las regiones más afectadas por estos problemas son América Latina y África.

La ONU cuenta con varias agencias que pueden ayudar a que el sector del medio ambiente funcione adecuadamente, de acuerdo con cada esfera de trabajo, entre las que se encuentran el Departamento de Asuntos Sociales y Económicos, en particular su Oficina de Ciencia y Tecnología, División de Desarrollo Social, Centro de la Vivienda, Construcción y Planificación, División de Población y División de Recursos y Transporte. También existen comisiones económicas regionales, por ejemplo, Asia y Extremo Oriente, África, América Latina, entre otros.

La FAO¹⁴, dedicada a la alimentación y la agricultura.

La UNESCO¹⁵, que abarca los campos de la educación, la ciencia y la cultura.

La Organización Mundial de la Salud.

La Organización Marítima Internacional.

La Agencia Internacional de la Energía Atómica.

La Organización Internacional de la Aviación Civil.¹⁶

Los objetivos generales de esta investigación consisten en: conocer, estudiar y analizar la importancia y el cuidado del medio ambiente en general, y por otro lado, hacer un seguimiento de la evolución de la agenda ambiental internacional desde la celebración de la Cumbre de Río hasta la de Johannesburgo, tomando en cuenta los antecedentes y el contexto histórico de cada una.

Como objetivos particulares, en la investigación se pretende: estudiar y evaluar las circunstancias en las que se llevaron a cabo tanto la Cumbre de Río como la de

¹⁴ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Contaminación

¹⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

¹⁶ Harry Rothman, op. cit., p. 360

Johannesburgo y cuáles fueron sus resultados y los objetivos que se plantearon. También, conocer los cambios que hubo en la agenda ambiental internacional a partir de la celebración de ambas reuniones.

La hipótesis general es que pese a que las cumbres mencionadas reflejan alguna preocupación sobre el medio ambiente, la falta de compromisos reales de los países participantes ha impedido que se lleven a cabo acciones concretas y se resuelva en el corto y mediano plazo este problema, y que por otro lado, la agenda internacional tuvo una mayor transformación respecto al tema del medio ambiente a partir de la celebración de la Cumbre de Río en 1992 a diferencia de la celebración de la Cumbre de Johannesburgo en 2002.

Por lo anterior el método que se utilizará es el deductivo, o sea, de lo general a lo particular.

A pesar de que se han hecho advertencias sobre el agotamiento de los recursos naturales por su explotación excesiva para satisfacer las necesidades inmediatas básicas y las nuevas que se han creado al aumentar el nivel de vida, se ha menospreciado o reducido el papel del factor de la tierra en la producción y se ha desatendido la sostenibilidad y regeneración de las tierras dedicadas a la producción de bienes.

El término de desarrollo sostenible ha sido la base de las reuniones internacionales a partir de la década de los noventa en materia ambiental, ya que supone la utilización racional de los recursos naturales y su adecuado aprovechamiento con la finalidad de que se sigan regenerando y que las generaciones futuras tengan también la oportunidad de desarrollarse plenamente utilizando los mismos recursos.

En el primer capítulo, se abordará la importancia del medio ambiente en general, cómo se conforma y el papel que ha tenido dentro del desarrollo de ser humano y la valoración de que han sido objeto todos los recursos naturales, ya que con el tiempo se han ido agotando, a partir de la revolución industrial, en especial durante las últimas décadas de

una forma tan rápida que se ha hecho casi imposible que se vuelvan a regenerar y han comenzado a poner en riesgo la existencia del hombre sobre la Tierra. Los factores que han incidido en su deterioro, como el desarrollo tecnológico o el aumento de la población mundial, han ejercido una cierta presión sobre los recursos y su capacidad de regeneración.

En el segundo capítulo, se tratarán las características de la Cumbre de Río, sus antecedentes, las expectativas que se tenían, ya que el contexto histórico en el que se realizó era muy diferente al existente durante la celebración de la Conferencia de Estocolmo veinte años antes, los participantes y sus propuestas, la presión que ejercieron para el cumplimiento por parte de los gobiernos, los principales acuerdos, los medios para conseguirlos y los resultados finales, que fueron más avanzados que en las décadas anteriores y además los temas ambientales más mencionados.

En el tercer capítulo, se desarrollarán las características de la Cumbre de Johannesburgo, los cambios que se realizaron después de veinte años de la Cumbre de Río, el contexto de ese momento y su influencia en los temas tratados y los nuevos acuerdos y propuestas a los que se llegó, además la participación que esta vez tuvieron los miembros asistentes, la cuál fue diferente, al haberse tratado algunos meses anteriores y que con el avance de investigaciones por parte de científicos y académicos de todo el mundo surgieron más cuestiones relacionadas con el agotamiento y deterioro de los recursos naturales y entre los temas más tratados estuvieron el agua, la desertificación y la generación de energía, aunque esta vez, los resultados no fueron tan satisfactorios como se pensó.

En el cuarto y último capítulo, se hablará de las características de la agenda internacional y cómo evolucionó a partir de la década de los setenta, después de la celebración de la Conferencia de Estocolmo hasta la Cumbre de Johannesburgo, el cambio respecto a los temas tratados, la evaluación de las características del medio ambiente a nivel mundial y el surgimiento de nuevas propuestas tanto por parte de los gobiernos participantes, de Organizaciones no Gubernamentales (ONG's) y grupos como mujeres, indígenas y niños. Así también, el nuevo enfoque respecto a la importancia que se le ha dado al medio ambiente, tanto por parte de los gobiernos como de la sociedad en general a

través de la divulgación de los avances científicos y tecnológicos que han permitido de alguna forma explorar nuevas formas de producción de bienes materiales y energía menos dañinos al ambiente y que puedan reemplazar a los que se han ido agotando.

En los últimos años se han incrementado esfuerzos con el denominador común de proteger el medio ambiente como un patrimonio básico para el estímulo del desarrollo, y como un requisito esencial para salvaguardar una vida digna a las generaciones del futuro. En los encuentros internacionales dedicados a fortalecer la cooperación con sentido solidario, y en los foros internacionales proyectados al análisis y fortalecimiento de la democracia y de la paz, vienen ocupando un lugar de primer orden en las agendas de deliberaciones esos dos factores mutuamente condicionados: el medio ambiente y el desarrollo.¹⁷ Para lograr los avances planteados en los acuerdos internacionales es necesario que se distribuyan equitativamente los costos y beneficios del progreso, así como los costos del aprovechamiento y el deterioro ambiental, y es necesario lograr esto con la aplicación de normas, procedimientos legales e instituciones que resuelvan apropiadamente todos los conflictos que pudieran surgir entre grupos de interés, empresas, países o regiones relacionadas al medio ambiente.

Al inaugurar en París el coloquio sobre “Ecología y poder” en 1990, el entonces presidente de Francia, Francois Mitterrand expresó: “Salvar a la Naturaleza, preservar su equilibrio es también salvar y preservar al hombre”.¹⁸

Esto invita a una reflexión compartida de los hombres, sociedades y naciones, en el denominador común de preparar en el presente un porvenir fructífero, en un ambiente sano y transparente para el pleno desenvolvimiento de los valores espirituales”.¹⁹

Con el tiempo y el desarrollo de la tecnología hemos cambiado nuestros patrones de comportamiento, lo que ha acarreado problemas de deterioro ambiental, y ha repercutido

¹⁷ Edgardo Paz Barnica, **Medio Ambiente y equilibrio ecológico en la dinámica internacional**, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1992 p. 42

¹⁸ *Ibid.*, p. 65

¹⁹ *Ibid.* p. 66

sobre la propia calidad de vida del hombre. Debido al progreso tecnológico y científico se ha sacrificado el entorno natural, por lo cual es necesario tomar conciencia para enfrentar los problemas que implica ese alto precio. Por mucho tiempo se pensó que la naturaleza era un bien inagotable, gratuito y eterno, sin embargo, las circunstancias actuales muestran lo contrario.

Además, algo que se debe reconocer es que con el desarrollo de la tecnología, se han logrado avances importantes tanto en la producción de bienes y alimentos, como en la salud, sin embargo, con el aumento de los efectos nocivos de la contaminación causados por el crecimiento de las industrias y el rápido crecimiento de las ciudades, han surgido nuevas enfermedades, y por esto es necesario que los gobiernos además de invertir en nuevas tecnologías de producción, aseguren la calidad de vida de las poblaciones con medidas necesarias para cuidar su salud, como clínicas, medicamentos a bajo costo y personal capacitado.

Considero importante señalar que este es mi primer acercamiento formal al tema, por lo que no ignoro que existen otros puntos de vista y formas de abordarlo, a los cuales me desviaré en próximas investigaciones.

1. MEDIO AMBIENTE

1. MEDIO AMBIENTE

El medio ambiente es el espacio vital para todos los seres vivos, ya que representa el entorno compuesto de todos los recursos existentes en el planeta, ya sean éstos renovables o no renovables, los cuales se encuentran en todos los ecosistemas, y están compuestos por recursos como flora, fauna, diversos climas, minerales, entre otros. En pocas palabras, es cualquier entorno en el que el hombre se encuentre y por lo tanto, todos sus elementos que han influido en el desarrollo humano, y asimismo, en todos los grados de desarrollo a los que se ha llegado en la actualidad.

Durante la formación y el desarrollo de nuestro planeta han existido una serie de organismos que han ido evolucionando conforme han cambiado las condiciones climáticas principalmente. “estos organismos dieron lugar, con el paso del tiempo, a todas las formas de vida conocidas, tras largos procesos en que las especies fueron evolucionando y en los que sobrevivieron sólo los ejemplares que mejor se adaptaban a las condiciones del entorno en el que les tocaba vivir.”²⁰

Ahora, sin embargo, las especies no sólo se extinguen por fenómenos naturales, sino que además actúa la mano, y sobre todo, la codicia del hombre. Si queremos sobrevivir y, de paso, conservar las especies de seres vivos que hoy existen, es nuestra obligación tratar de mantener las actuales condiciones de vida que se dan en el planeta.²¹ Aunque el hombre no ha sido el único que ha contaminado el planeta, en la mayor parte es responsable del deterioro ambiental.

La importancia del tema ambiental ha ido cambiando a través del tiempo, llegando a convertirse en un tema de preocupación por parte de la sociedad en general, aunque todavía falta mucho por hacer al respecto, los conflictos generados por el medio ambiente han pasado de ser nacionales meramente hasta llegar a convertirse en tema común de la sociedad mundial en general.

²⁰ José F. Llorens Benito, **Medio Ambiente. Problemas y soluciones**, Alcaraván Ediciones, Zaragoza, p.33

²¹ *Ibid.* p. 37

Los debates sobre el medio ambiente que han surgido a lo largo de los años han estado estimulados como resultado del agravamiento del deterioro ecológico, además de que se han formulado iniciativas para terminar de fondo con estos problemas, en dichas iniciativas han participado organizaciones como instituciones internacionales, delegaciones oficiales, Organizaciones no Gubernamentales y foros académicos, entre otros.

En el caso de América Latina, el deterioro ambiental se fue incrementando debido a la crisis económica de la década de los ochenta, ya que en ese momento los gobiernos comenzaron a poner más atención en los asuntos económicos, y el medio ambiente se dejó de lado, además de que el nuevo modelo económico que se impuso en la región recalcó la necesidad de explotar aún más los recursos naturales para obtener beneficios en un corto plazo y alcanzar un nivel económico estable. Además en esa época algunas investigaciones hechas por científicos descubrieron problemas como el calentamiento atmosférico y la destrucción de la capa de ozono, que ya eran muy evidentes en ese tiempo.

Es muy probable que si no se controlan los patrones de producción y consumo actuales será muy difícil garantizar a las siguientes generaciones una buena calidad de vida y desarrollo mediante el mantenimiento de recursos base como los agrícolas, energéticos, bióticos, minerales, aire y agua. También es importante que se modifique el modelo de desarrollo que permita reducir el grado de explotación de los recursos naturales y se desarrollen otras formas de producción más limpias y se introduzcan más acciones como el reciclaje.

Es evidente, por tanto, la complejidad que supone articular una estrategia particular para el desarrollo sostenible. Este sólo puede concebirse como una visión del mundo que reclama un proceso de reformas económicas y sociales, una revisión de las relaciones Estado-sociedad, una intervención protagónica de los ciudadanos y sus organizaciones, cambios institucionales y culturales que conformen un nuevo marco de valores y conductas

para soportar las tensiones que sin duda provocará la revisión de nuestro modo de vida para evitar una catástrofe ambiental generalizada.²²

La idea de la importancia del desarrollo sostenible tuvo una relevancia en un plazo relativamente breve y fue incluida en las formulaciones de algunos organismos internacionales que tienen más influencia en los modelos de desarrollo como el Banco Mundial, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Banco Interamericano, entre otros. El enfoque del desarrollo sostenible se incorporó no sólo en el discurso ambientalista meramente, sino en el desarrollo en general. Aunque en general, la lucha ambiental está formada como un rompecabezas en el que confluyen diversos intereses, y si al final se da una buena cooperación y se toman las medidas adecuadas para su cuidado todos los seres vivos saldrán beneficiados.

Es necesario la creación de “un sistema político democrático que asegure a sus ciudadanos una participación efectiva en la toma de decisiones; un sistema económico capaz de crear excedentes y conocimiento técnico sobre una base autónoma y constante; un sistema social que evite las tensiones provocadas por un desarrollo desequilibrado; un sistema de producción que cumpla con el imperativo de preservar el medio ambiente; un sistema tecnológico capaz de investigar constantemente nuevas soluciones; un sistema internacional que promueva modelos duraderos de comercio y finanzas; y un sistema administrativo flexible y capaz de corregirse de manera autónoma.”²³

Con la finalidad de entender la problemática medioambiental y saber que medidas serán las correctas es necesario relacionar factores como son el económico, el político, los valores culturales, los patrones de consumo, el crecimiento de la población y los recursos naturales disponibles, y así poder modificar todos estos elementos para lograr una relación que permita un equilibrio entre el hombre y la naturaleza.

²² Antonio Azuela y Enrique Provencia, **Desarrollo Sustentable. Hacia una Política Ambiental**, UNAM, México, 1993, p. 2

²³ *Ibid.* p. 6

Como resultado del desarrollo de las investigaciones científicas realizadas desde la década de los ochenta principalmente de fenómenos como el deterioro de la capa de ozono o el cambio climático, la cuestión medioambiental llegó a ser un elemento de inquietud y presión, lo cual forzó a los gobiernos de los países más afectados, que son en los que se encuentran la mayor parte de las industrias operando, a tomar decisiones políticas al más alto rango y permitió que el medio ambiente entrara en la agenda internacional como uno de los temas prioritarios. Esto fue muy importante, ya que estas investigaciones pusieron la problemática ambiental en vista de todo el mundo, y con el aumento de dichas investigaciones se descubrió que cada vez más países se encontraban involucrados en las cuestiones ambientales.

Ante estímulos políticos cada vez más intensos originados en la opinión pública y en grupos socialmente activos, no sorprende que los gobiernos correspondan, además de con una simple retórica ambientalista, con acciones administrativas y jurídicas en el ámbito nacional o con iniciativas bilaterales y multilaterales.²⁴

Otro factor que incidió en la toma de conciencia del peligro que resulta la contaminación ambiental y el agotamiento de los recursos naturales fueron algunos desastres naturales que tuvieron repercusiones muy graves sobre la calidad de vida en las poblaciones, tanto de los lugares donde ocurrieron, como en los territorios vecinos.

Por ejemplo, en 1976 ocurrió el accidente de Seveso, Italia, causado por la presencia de una nube tóxica con dioxinas (las dioxinas son contaminantes derivados de la producción de industrias como la química o la papelera, de incendios forestales, de la combustión de fundiciones metálicas, de gases de los vehículos y quema incontrolada de basura). En 1970 una empresa química suiza se dedicó a producir triclorofenol, que es una molécula que presenta dioxinas muy tóxicas, y debido a la falta de seguridad, el reactor que elaboraba este compuesto químico estalló el 10 de julio de 1976. Como resultado de esta explosión se tuvo que evacuar a 700 personas inmediatamente, sacrificar 8000 animales y tratar 350 hectáreas de suelo contaminado.

²⁴ Ibid. p. 16

La cifra de desplazados llegó a las 37.000 personas. Durante diez años hubo un incremento del cloracné, una dolencia de la piel provocada por el accidente. En los últimos informes, se relaciona el accidente de Seveso con un aumento en la mortalidad en la zona a causa de varios tipos de cáncer, con la falta de nacimientos de niños varones y con otras alteraciones reproductivas.²⁵

Otro desastre fue el ocurrido en la mañana del 3 de diciembre de 1984 en una planta de producción de pesticidas de la multinacional Union Carbide, que provocó la formación de una nube altamente tóxica de un compuesto orgánico (metil isocianato) en una región muy poblada de la India. “Como consecuencia, 2.000 personas murieron inmediatamente, 300.000 sufrieron daños, y, desde entonces, las víctimas han ascendido a un total de 8.000 personas. Cinco años después del desastre, los supervivientes de Bhopal sufrían aún sus consecuencias: ceguera, estrés y problemas digestivos, en el sistema inmunológico y en el aparato reproductor de las mujeres. Tras la tragedia se dio un incremento en el número de abortos y de malformaciones fetales.”²⁶

Después de las catástrofes ambientales y naturales, siempre oímos argumentos como que no se podía predecir una lluvia tan grande, que ha habido un fallo en un misterioso mecanismo o que la causa es un movimiento inesperado del terreno, la verdadera causa es que no se había hecho nada para prevenirlas.²⁷ Gran parte de la responsabilidad de estas catástrofes es la irresponsabilidad por parte de los gobiernos y el que no se tomen medidas a tiempo. Se deben asumir responsabilidades a tiempo y no esperar como siempre a que después de cada catástrofe sólo se concedan ayudas a los damnificados o dar dinero para volver a construir las obras dañadas, frente a esto, se debe reconstruir con la seguridad de que no volverá a ocurrir una tragedia igual.

Probablemente sea necesario modificar las leyes para obligar a las grandes industrias a que desarrollen sistemas de depuración y de filtrado, preparar planes de

²⁵ José F. Llorens Benito, op. cit., p. 47

²⁶ Ibid. p. 48

²⁷ Ibid. p. 138

emergencia en caso de accidentes y dotar a la zona de las necesarias vías de evacuación (bien señaladas) que la población local conozca bien. Mientras tanto, debemos aprender de los errores para evitarlos. Y si tropezamos dos veces en la misma piedra, evitar caer una tercera vez o, al menos, ponernos rodilleras.²⁸

Además del tema ambiental, paulatinamente se fueron incorporando otras cuestiones en la agenda internacional como las mujeres, los grupos indígenas, la población, el intercambio desigual y la marginalidad social. Todos estos temas acapararon rápidamente la atención de la sociedad a través de los medios de comunicación, lo cual fue la sustancia de movimientos sociales y relaciones internacionales desde todas las perspectivas, ya que el medio ambiente tiene que ver en todos los demás ámbitos y además es un campo multidisciplinario en el cual convergen una gran cantidad de intereses económicos, sociales y políticos.

Pasaron menos de tres décadas para que tema del medio ambiente fuera objeto de la atención que siempre ha requerido, sin embargo, aún queda mucho por hacer respecto a atender todas las demandas de la población que permitan tener una buena calidad de vida y desarrollo, como es deseable mediante el acceso a los recursos naturales para satisfacer sus necesidades básicas, así como las recomendaciones de las Organizaciones no Gubernamentales y los investigadores científicos respecto a las políticas gubernamentales que son convenientes de aplicar, ya que con el ritmo actual de desarrollo es imprescindible conservar y recuperar los recursos naturales que quedan.

Gracias a que la cuestión ambiental logró permear en los asuntos internacionales las redes de interdependencia se hicieron más densas entre las naciones, bloques e instituciones, y así viejos temas como la pobreza, la energía, la salud, la agricultura, entre otros, quedaron conectados a un sistema ambiental global lleno de nuevas influencias y condicionamientos a las relaciones internacionales.

²⁸ Ibid. p. 140

1.1 Importancia del medio ambiente.

El medio ambiente representa una gran riqueza para los hombres, ya que es de este medio del que se extrae todo lo necesario para el desarrollo humano. Sin embargo, con el tiempo, el desarrollo de la tecnología y el crecimiento de la población han provocado un gran deterioro y se han ido acabando todos los recursos necesarios para la supervivencia de los hombres. La población mundial no ocupa más del 1% de la superficie firme del planeta, equivalente a vivir cómodamente (según el típico hogar estadounidense) en el estado de Texas, dejando al resto del mundo completamente vacío.²⁹

Cuadro 1 Población mundial

1000 millones	1804
2000 millones	1927 (123 años después)
3000 millones	1960 (33 años después)
4000 millones	1974 (14 años después)
5000 millones	1987 (13 años después)
6000 millones	1999 (12 de octubre) (12 años después)

Fuente: División de Población de las Naciones Unidas
http://html.rincondelvago.com/poblacion-mundial_4.html Página consultada el 10 de mayo de 2005

Como podemos observar en el cuadro, “durante miles de años no hubo más de cinco millones de personas en el mundo. Vivían en pequeños grupos dedicados a la caza y la recolección y sus cifras se veían limitadas por las mismas leyes naturales que gobiernan a todos los otros animales. Pero, con la llegada de la agricultura, hace unos 10.000 años, la población humana empezó a tener un mayor control sobre su propio destino. El número de

²⁹ <http://www.unfpa.org/swp/2001/espanol/tables.html> Página consultada el 10 junio de 2005

seres humanos aumentó firmemente y en el 1300 sobrepasaba los 500 millones. La revolución industrial, iniciada en 1750, aproximadamente, aportó un ímpetu colosal al crecimiento demográfico; en 1830, el número de habitantes en el mundo se había duplicado y alcanzaba los 1.000 millones. Hicieron falta sólo 100 años para que de nuevo se duplicara y alcanzara los 2.000 millones. Cincuenta años más tarde se había duplicado otra vez hasta los 4.000 millones. Hay en la actualidad más de 5.000 millones de personas en el mundo y la cifra podría volver a doblarse para mediados del próximo siglo.”³⁰

Existen varios factores que han influido en el aumento de la población, entre los cuales están los aumentos de la producción de alimentos; el descenso en la mortalidad, debido a los avances médicos, una mayor higiene y una alimentación más variada; por las condiciones sociales, ya que en algunos países es de mucho prestigio casarse a una edad temprana y tener un gran número de hijos, o por la inseguridad económica, esto porque a veces los niños constituyen la seguridad de los pobres, y cuantos más hijos tienen más seguros se sienten, además de que estos desempeñan un papel activo en la economía familiar, ya que en vez de asistir a la escuela tienen que trabajar desde una edad muy temprana.³¹

A pesar de que los países industrializados cuentan con poblaciones menores que los países pobres, la utilización de recursos es inversamente proporcional. “Los ricos devoran en una medida muy por encima de la de los pobres: un niño de Estados Unidos consume hasta 100 veces más que un niño de Bangladesh. Y el mundo industrializado produce además más desechos y más contaminación mundial con sus centrales de energía, fábricas y coches que el mundo en vías de desarrollo.”³²

Los recursos naturales son los elementos que han permitido al hombre alcanzar un cierto desarrollo de vida y le han permitido su subsistencia. Estos recursos pueden ser utilizados de variadas formas, ya sea para consumo, uso material o producción de energía. Para lograr una utilización eficiente de estos recursos es importante tener un conocimiento

³⁰ Mark Carwardine, **Manual de Conservación del Medio Ambiente**, Fondo Mundial para la Naturaleza, ADEN/WWF, Barcelona, 1992, p. 159

³¹ *Ibidem*.

³² *Ibid.*, p. 163

importante al respecto para darles un buen uso y las leyes de conservación dependiendo de los recursos que se trate.

En el planeta han ocurrido una serie de transformaciones desde su formación, como cambios climáticos, cambios de la diversidad de la flora y la fauna, sin embargo, es evidente que las transformaciones que ha tenido el desarrollo tecnológico hasta la actualidad han estado condicionadas por el uso cada vez más intensivo que el hombre ha hecho de los recursos naturales, por lo que la incorporación de estos recursos en los procesos de producción han dejado su huella tanto en las sociedades como en la propia naturaleza y desgraciadamente muchas de las transformaciones hechas son de carácter irreversible al hacer un uso muy intensivo sobre recursos vitales y no renovables, al mismo tiempo que se ha afectado el funcionamiento del planeta, por lo que el daño hecho se ha convertido en un límite para el desarrollo sostenible de las presentes y futuras generaciones.

Debido al número de habitantes de ese momento y sus necesidades básicas en comparación con las actuales, las comunidades primitivas no tuvieron gran incidencia en la sobreexplotación de recursos, fue en la época feudal cuando se comenzaron a explotar las tierras de una manera más intensiva, y a partir de la revolución industrial y el capitalismo se comenzó a explotar sistemáticamente los recursos naturales, al ir aumentando las necesidades conforme han mejorado los niveles de vida, además del crecimiento demográfico, el cual se ha ido incrementando aceleradamente con el paso del tiempo, principalmente en los países en desarrollo.

Cualquiera que sea la estrategia que finalmente permita superar el estancamiento, ella tendrá que basarse primordialmente en el aprovechamiento de los recursos naturales. No importa a qué actividad económica o a que sectores demos preferencia, el desarrollo futuro continuará estando íntimamente vinculado a la utilización del patrimonio natural, el cual, por ser abundante y variado, nos permitirá producir una oferta suficiente para

satisfacer las necesidades esenciales de la población y brindar las bases para una mejor calidad de vida y un desarrollo productivo más autónomo.³³

El aumento de la población ha sido un factor para que el medio ambiente se haya venido deteriorado, y que incluso se ha llegado a convertir en una amenaza para la supervivencia, por ejemplo, las aguas contaminadas perjudican la salud con enfermedades como el cólera, la desertificación junto con otros factores económicos está causando hambruna en algunas regiones del mundo, principalmente en los países africanos, en los cuáles las técnicas de cultivo son muy antiguas y no permiten la producción de alimentos necesaria de acuerdo a las demandas de la población existente, además de la alteración física de las regiones que cuentan con este problema; y la contaminación del aire ha desgastado la capa de ozono y ahora es peligroso mantenerse bajo el sol sin protección alguna, ya que se corre el riesgo de padecer cáncer en la piel. Por esto es importante que se realicen las medidas adecuadas a través de la información de los riesgos y resultados de las formas de producción y desarrollo existentes, ya que llegará el momento en el que ya no se podrán controlar los problemas ambientales y la supervivencia tanto del hombre como de los seres vivos en general estará en gran riesgo.

Existen también otras causas que provocan hambrunas a nivel mundial entre ellas están las enfermedades de las cosechas, las pestes, la necesidad de abandonar tierras de cultivo por causas como la guerra o por las malas condiciones climatológicas, por lo tanto, la cuestión del hambre no es algo nuevo, sin embargo, en la actualidad existen regiones que se encuentran muy afectadas por estas cuestiones, por ejemplo, los países africanos situados en el margen meridional del desierto del Sahara en África. Desgraciadamente, estas regiones ha experimentado sequías y hambres con mayor frecuencia.

Algunos de los factores que han influido en las hambrunas en esta región de África están las siguientes:

³³ Comisión de desarrollo y medio ambiente de América Latina y el Caribe, **Nuestra propia agenda sobre desarrollo y medio ambiente**, Fondo de Cultura Económica, México, 1990, p. 55

- Han experimentado grandes explosiones demográficas, lo que significa que no hay alimentos suficientes.
- Sus habitantes son tan pobres que no tienen el dinero necesario para comprar sus alimentos en tiempos de penuria.
- Durante los años ochenta han pasado largos periodos en estado de guerra civil.
- Sus prácticas agrícolas tradicionales han sido abandonadas o no producen alimentos suficientes.³⁴

Otro factor de influencia sobre la hambruna es la desertificación, lo que le quita la productividad a las tierra. Factores como los cambios climáticos o la sobreexplotación de las tierras han ido expandiendo el tamaño de los desiertos en todo el mundo, sobre todo en las regiones más pobres que tienen que aprovechar al máximo sus tierras para sobrevivir.

Así pues, la expansión de los desiertos del mundo es tan preocupante como la reducción de otros *hábitats*. Según algunos expertos, la desertificación se lleva todos los años una superficie de tierra casi dos veces mayor que Bélgica, dañada sin posibilidad de reparación. El Programa para el Medio Ambiente de las Naciones Unidas estima que el 30% de la superficie terrestre corre este peligro. Los desiertos pueden extenderse debido al cambio climático, pero la desertificación está, por lo general, causada por el mal trato humano de la tierra.³⁵

En la actualidad existen una serie de evidencias que muestran la degradación alarmante de los recursos naturales, y es una cuestión imposible de ignorar. “En los últimos 50 años ha disminuido de manera significativa la productividad de más de 1.200 millones de hectáreas de tierra. Continúan en aumento las acumulaciones atmosféricas de los gases de invernadero que amenazan al clima. El bióxido de carbono, proveniente de la ignición de combustibles fósiles y que actualmente suministra 95% de la energía comercial del mundo. Las pérdidas de *hábitats* causadas por la tala de bosques o el drenaje de tierras húmedas, así

³⁴Mark Carwardine, op. cit., p. 84

³⁵Ibid., p. 86

como la degradación de ecosistemas a través de prácticas pesqueras, agrícolas y de pastoreo destructivas, ocasionan reducciones en la población natural y la extinción de especies a una velocidad alarmante.³⁶ Una causa de estas circunstancias es el ritmo de aumento de población que deriva en un aumento de producción y consumo que está llevando a agotar los recursos naturales sin permitir que se regeneren adecuadamente, lo cual ha alterado el equilibrio ambiental.

De acuerdo con la Comisión de América Latina y el Caribe para el Desarrollo y el Medio Ambiente, del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), es imprescindible que los gobiernos tomen iniciativas mediante programas de planificación familiar y proporcionen información que ayude a controlar el crecimiento de la población, ya que si se desacelerara un poco el aumento de ésta, los gobiernos podrían invertir más en educación, salud, empleos y viviendas, entre otros beneficios que elevarían el nivel de vida. Un ejemplo de este proceso es el rápido crecimiento de la economías de varios países asiáticos entre 1960 y 1990 que han aplicado estos programas.

Otro factor de gran incidencia sobre los recursos naturales son los efectos de las guerras. “Desde el término de la II Guerra Mundial, ha habido 130 guerras en las que han intervenido más de 80 países. En ellas han perdido la vida unos 20 millones de personas. El carácter de estos conflictos así como su impacto sobre la naturaleza son muy variados. Los efectos de guerras tan largas y destructivas como la de Vietnam perdurarán durante muchos años. Pero, incluso las pequeñas escaramuzas fronterizas, pueden causar enormes daños al medio ambiente, matando la fauna salvaje y destruyendo la naturaleza. Los mismos problemas ecológicos pueden provocar conflictos militares. El aumento de superficie de los desiertos, la disminución de los suministros de agua, las malas cosechas, pueden provocar inestabilidad política, malestar social y guerra civil. Los recursos comunes tales como la atmósfera, la Antártida, los ríos y los océanos constituyen fuentes constantes de tensión internacional. La defensa militar representa una carga económica tan grande que

³⁶ Dióodoro Granados Sánchez y Lourdes Pérez Castañeda, **Destrucción del planeta y educación ambiental**, Universidad Autónoma de Chapingo, México, 1995, p. 13

generalmente queda poco dinero para el control de la contaminación, la inversión agrícola u otras actividades relacionadas con la conservación que podrían aminorar esa tensión.”³⁷

Los gobiernos gastan enormes cantidades en defensa militar, mientras sus poblaciones se mueren de hambre, lo cual resulta muy ilógico, por ejemplo, “el mundo gasta un billón (1.000.000.000.000) de dólares al año en “seguridad militar”, lo que equivale a más de 1.85 millones de dólares por minuto. Y, sin embargo, uno de cada cinco habitantes del mundo –mil millones de personas- vive en la absoluta pobreza.”³⁸

No todo el dinero va a parar a la basura. De hecho, a la investigación con fines militares se deben una importante proporción de los avances científicos y tecnológicos. Pero queda el hecho de que, si no estuvieran las fuerzas armadas, este dinero podría invertirse directamente en investigación, conservación o medios prácticos para aliviar el sufrimiento humano.³⁹

Existen una serie de causas que originan guerra, como la religión, las violaciones de derechos humanos, las luchas por la independencia nacional, y otro factor importante que se ha manifestado con más frecuencia es la desigual distribución de los recursos. Generalmente los recursos compartidos son fuente de posibles conflictos, por ejemplo, se espera que en el futuro las guerras por petróleo se cambiarán por las de agua.

El concepto de educación ambiental surge y se desarrolla fundamentalmente a partir de organismos internacionales o gubernamentales. Es significativo resaltar como desde otras posiciones (movimientos pedagógicos, corrientes ecologistas, etc..) se ha prestado poca atención a la educación ambiental. Esta situación denota, por una parte, la agilidad con que determinados grupos y sectores dirigentes han asumido la problemática ambiental y se han lanzado a una estrategia que manteniendo sus intereses y privilegios de grupo, se adecue a la nueva situación mundial; y por otra, la existencia de personas e instituciones que desde una posición altruista y basada en la “buena voluntad”, pretenden una salida a la

³⁷ Mark Carwardine, op. cit., pp.167-168

³⁸ Ibidem.

³⁹ Ibid., p. 169

crisis ambiental a través de la educación, pero sin cuestionar las estructuras sociales causantes del deterioro del medio.⁴⁰

Es muy importante tanto que las nuevas generaciones tengan conocimiento de lo importante que es cuidar el medio ambiente y que no sólo se les brinde información sobre la mala situación en la que se encuentra el planeta, sino hacerles saber que aún se puede rescatar. Algunas de las finalidades que pretende alcanzar la educación ambiental son las siguientes:

1. Lograr un cambio profundo en las estructuras, en la forma de análisis y en la gestión de las cuestiones referentes al medio, volviendo la capacidad de decisión a la comunidad directamente afectada en cada caso.
2. Conseguir que en la planificación (económica, social, urbana, etc.) se tenga en cuenta prioritariamente los conocimientos que la ciencia de la ecología pueda aportar.
3. Lograr el establecimiento de principios éticos relativos a las relaciones del hombre entre sí y con el medio, que constituyan un punto de referencia universalmente aceptado en toda toma de decisiones sobre aspectos del medio ambiente.
4. Establecer un tipo de educación en el que la metodología utilizada sea del contacto directo con la realidad circundante, de forma que el entorno, como un todo estructurado y lleno de interrelaciones, sea el objeto de estudio en los diferentes ámbitos de aprendizaje y de la investigación.⁴¹

La educación ambiental debe ser abierta, e intergeneracional, permanente, para toda la vida. Hoy debe centrarse en detener el colapso ambiental y reorientar la humanidad hacia la construcción neocivilizatoria.⁴²

⁴⁰ Diódoro Granados Sánchez y Lourdes Pérez Castañeda, op. cit., p. 22

⁴¹ Ibid. p. 26

⁴² Guillermo Torres Carral, **Civilización, Ruralidad y Ambiente**, Universidad Autónoma Chapingo, México, 2003, p. 236

Dentro de los programas que la educación indudablemente debe incluir, “supone comprometer la educación con principios y valores tan fundamentales como la paz, la democracia, la justicia, la libertad, la equidad, la sustentabilidad, la responsabilidad o la solidaridad. De un lado, porque una educación que ignore las dimensiones ético-sociales y medioambientales carece de fundamento y de legitimidad moral; de otro, porque es en estos principios y valores donde cualquier proceso formativo desvela sus potencialidades para la realización personal, el desarrollo íntegro de las comunidades o el logro de unas condiciones más universales y duraderas de bienestar.”⁴³

1.1.1. Fuentes y Tipos de Contaminación.

La legislación mexicana ha definido a un contaminante como toda materia o sustancia, sus combinaciones o compuestos, los derivados químicos o biológicos, así como toda forma de energía térmica, radiaciones ionizantes, vibraciones, ruido, que al incorporarse o actuar en la atmósfera, agua, suelo, flora, fauna o cualquier elemento ambiental, alteren o modifiquen su composición y afecten la salud humana.⁴⁴

Otra definición de contaminación es “la introducción en el ambiente de sustancias o energía que pueda ocasionar efectos deletéreos, tales como los daños en los recursos biológicos y, por consiguiente, para la salud humana, disminuyendo la calidad ambiental y reduciendo las posibilidades ofrecidas para el ocio.”⁴⁵

La destrucción de los recursos naturales por un uso equivocado no es inherente al desarrollo, ni al control de la naturaleza por parte de las sociedades. Lo que ha ocurrido, sobre todo en países del tercer mundo que han sido los abastecedores de materias primas de los países industrializados, es que la extracción de recursos naturales se ha hecho bajo la lógica de la acumulación y reproducción de capital y no ha servido para la satisfacción de

⁴³ José Antonio Caride y Pablo Ángel Merra, **Educación Ambiental y Desarrollo Humano**, Editorial Ariel, Barcelona, 2001, p. 11

⁴⁴ Luz María Solís Segura, Jerónimo Amado López Arriaga, **Principios básicos de contaminación ambiental**, México, 2003, Universidad Autónoma del Estado de México, p. 8

⁴⁵ Diódoro Granados y Lourdes Pérez Castañeda, op. cit. p. 16

las necesidades nacionales y del bienestar social.⁴⁶ Es algo lógico pensar que si el desarrollo de la ciencia y la tecnología ha ayudado a contaminar el planeta, también puede ser usado para resolver los problemas ocasionados por el desarrollo industrial, junto con la organización social y la estructura económica y regional y los patrones de consumo.

Las fuentes de contaminación son variadas y principalmente se componen de sustancias sólidas, líquidas y gaseosas, aunque también hay otras formas a las que se les pone menos atención, como el ruido, el calor y los olores.

Las fuentes de contaminación más notables pueden señalarse las siguientes:

- **Emanaciones industriales.** Es en forma de humo o polvo, las cuales son lanzadas a la atmósfera y contaminan el aire.
- **Aguas residuales de origen industrial** que constituyen la principal fuente de contaminación de las aguas.
- **Aguas albañales** procedentes de la actividad humana.
- **Productos químicos** procedentes de la actividad agropecuaria, los cuales son arrastrados por las aguas; entre ellos, plaguicidas, fertilizantes, desechos de animales, etc.
- **Residuos sólidos** provenientes de la industria y de las actividades domésticas.
- **Emanaciones gaseosas** producidas por el transporte automotor .
- **Dispersión de hidrocarburos** en las vías fluviales y marítimas, causadas por la transportación a través de estas vías.⁴⁷

⁴⁶ Ibid. p. 18

⁴⁷ <http://freeserves.com/legales/ley64.1> Página consultada el 10 de Mayo de 2005

Las otras fuentes de contaminación que afectan de una forma significativa la salud a largo plazo son: el ruido, el cual es un elemento común en zonas con una densa población que se caracterizan principalmente por el tráfico automotor, terminales aéreas y de ferrocarriles, conglomerados industriales, entre otros, y con el tiempo se han ido incrementando a la par del desarrollo de las ciudades.

Los efectos causados al hombre por el ruido excesivo se dividen en orden fisiológico o psicofisiológico, los cuales afectan principalmente a obreros industriales. Entre los primeros efectos producidos por el ruido están la fatiga auditiva y los traumatismos acústicos entre otros. Existen otros efectos que son a largo plazo como son la alteración del ritmo cardíaco, la tensión arterial hasta trastornos de orden psíquico.

Los niveles de ruido se miden en unidades llamadas decibeles y en algunos países de han establecido regulaciones para establecer límites permisibles. La intensidad de los ruidos se localiza entre 0 y 160 decibeles y para el oído humano el nivel perjudicial se encuentra alrededor de los 90 decibeles.

Algunos ejemplos importantes de actividades que dañan severamente el oído por el elevado nivel de decibeles son:

Cuadro 2 Fuentes de ruido más dañinas para la salud

<i>Fuentes de ruido</i>	<i>Decibeles</i>
Fábrica ruidosa	100
Sonido considerado normal en una fiesta con música	110
Podadora motorizada	110
Motocicletas	120
Calle con mucho tráfico	130
Martillo neumático	130
Avión <i>jet</i> al despegar a 25 metros de altura	140
Cornetas de aire	150
Ruido captado por el oído al ser disparado un rifle de alto calibre	160

Fuente: <http://freeserves.com> Página consultada el 10 de mayo de 2005

Por lo que se puede apreciar, las actividades diarias de una ciudad con mucha actividad altera significativamente el estado de salud del oído humano, y algo importante que también influye es el tiempo de exposición a estos sonidos.

El calor que es un tipo de contaminación indirecto y que gradualmente afecta la salud es producido por hornos mal ubicados, la actividad industrial, transporte, quemas forestales y cualquier tipo de combustión; genera daños ambientales que ocasionan un incremento en la temperatura. Por esto, es muy común que las ciudades presenten temperaturas en 3 ó 4 grados superiores a las del campo y se genera un fenómeno conocido como “isla de calor”, ya que se produce por el dióxido producido en las combustiones que se acumula en las capas inferiores de la atmósfera más cercanas a la superficie del suelo, las

cuales reciben la radiación solar reflejada por las edificaciones y las calles y son devueltas a la tierra, lo cual se repite constantemente y no permite una purificación continua del aire.

Con la finalidad de disminuir estos efectos es de gran ayuda colocar árboles en las avenidas, crear y mantener áreas verdes, ya que los árboles ayudan a absorber el dióxido de carbono en el proceso de la fotosíntesis, además ayudan a disminuir un poco el ruido de las ciudades.⁴⁸

Existen dos tipos de contaminación que dañan principalmente la atmósfera: contaminantes primarios y secundarios. Los primarios están compuestos por sustancias contaminantes que se vierten directamente en la atmósfera, los cuales pueden provenir de varias fuentes, ya sean en estado físico como con las partículas y los metales o elementos químicos como los contaminantes gaseosos.

Entre los contaminantes atmosféricos más frecuentes se puede mencionar los siguientes:

- Aerosoles.
- Óxidos de azufre.
- Monóxido de carbono.
- Óxidos de nitrógeno.
- Hidrocarburos.
- Ozono.

Además de estas sustancias también existen otros elementos que contaminan la atmósfera, aunque es más raro encontrarlos:

- Otros derivados del azufre.
- Halógenos y sus derivados.
- Arsénico y sus derivados

⁴⁸ <http://freeservers.com/legales/ley64.1> Página consultada el 10 de mayo de 2005

- Componentes orgánicos.
- Partículas de metales pesados y ligeros como el plomo, mercurio, cobre y zinc.
- Partículas de sustancias minerales, como el amianto y los asbestos.
- Sustancias radioactivas.⁴⁹

Por otra parte están los contaminantes secundarios, los cuales no son vertidos directamente sobre la atmósfera, sino que son el resultado de las transformaciones y reacciones químicas y fotoquímicas que sufren los contaminantes primarios acumulados.

De las principales alteraciones que producen estos contaminantes están: la contaminación fotoquímica, la acidificación del medio y la disminución del espesor de la capa de ozono.

Los contaminantes producidos por la actividad humana se dividen en tres tipos de focos: fijos, móviles y compuestos. Entre los fijos se encuentran los industriales y los domésticos; en los móviles están los automóviles, las aeronaves y los buques, y en los compuestos las aglomeraciones industriales y las áreas urbanas.

El *smog* de las industrias junto con el liberado por los automóviles en las grandes ciudades y fenómenos naturales como las erupciones volcánicas, emiten una gran emisión de contaminantes atmosféricos; en cuanto a las fábricas, donde a veces las tecnologías no son limpias y al tipo de materias primas utilizadas pueden ser tóxicas durante su proceso, son: la siderurgia integral, las refinerías de petróleo, la industria química y las industrias básicas del aluminio y derivados del flúor.

Una grave consecuencia de la emisión de contaminantes sobre la atmósfera es que, debido a las diversas características del ambiente, los contaminantes pueden alcanzar una gran altura e introducirse en las masas de aire que forman las corrientes generales de viento sobre la Tierra y pueden ser arrastradas a muchos kilómetros de donde se originaron,

⁴⁹ Ibid.

causando así daños en otras regiones, como es el caso de la lluvia ácida generada en Inglaterra, que alcanza territorios como Escandinavia.

Después de realizar estudios de la calidad del medio ambiente, las academias científicas de los países integrantes del G-8 (los países más industrializados: Alemania, Canadá, EE.UU., Francia, Italia, Japón, el Reino Unido y Rusia), han exhortado a reducir las emisiones de los gases invernadero, y concluyeron que las consecuencias tendrán grandes costos en un futuro no muy lejano. Sobre eso se manifestó la poca participación del presidente norteamericano George W. Bush y sus políticas que ignoraban la evidencia científica presentada, ya que al ser el país más poderoso hasta el momento tiene otras prioridades como las económicas o las militares para mantenerse en el nivel en el que se encuentra. Los países integrantes del G-8 junto con países como Brasil, China e India exhortaron a “identificar las medidas rentables que pueden tomarse ahora para contribuir a una disminución sustancial y a largo plazo en las emisiones netas globales de gases de invernadero”⁵⁰, además, estos tres países se encuentran entre los mayores emisores de gases de invernadero en el mundo en desarrollo, lo cual habla mucho de la toma de conciencia a nivel mundial de los efectos irreversibles que causan los problemas ambientales.

La cuestión de los energéticos es muy importante a tomar en cuenta, ya que son los motores de la industrialización y con el tiempo se han ido agotando, y por esto es necesario que se desarrollen nuevas fuentes de energía. “El petróleo proporciona en la actualidad alrededor del 50 por 100 de la energía que necesita el mundo. Se espera que para el 2010 el consumo mundial de energía haya aumentado en más de un 50 por 100. En la actualidad el mundo consume 65 millones de barriles de petróleo al día. Los Estados Unidos consumen 17 millones al día –aproximadamente un 25 por 100 del total. En Europa y Japón, una persona utiliza entre 10 y 30 barriles de petróleo al año, mientras un estadounidense consume más de 40 barriles al año.”⁵¹ Con esto tenemos claro que los países más industrializados son quienes tienen una mayor responsabilidad respecto a los altos niveles de contaminación sobre el medio ambiente.

⁵⁰ “Academias piden reducir los gases de invernadero” en Diario **Milenio**, Miércoles 8 de Junio de 2005, p. 38

⁵¹ Jon Erickson, op. cit, pp. 79-80

Existen tres medidas que podrían considerarse en el ahorro de energía: limitar el uso de la energía, modificar los hábitos de vida y la forma de producción de bienes y servicios, y aumentar la eficiencia energética. Sin embargo, para que esto se pueda dar, es necesaria la cooperación de los ciudadanos tanto para evitar su desperdicio, como para introducir un aumento en su tarifa que permita mayores inversiones en sistemas de ahorro y eficacia energética.

Otra fuente de energía importante es el carbón, con el cual se satisface un 25 por 100 de las demandas de energía mundiales, y una vez más tenemos que “Estados Unidos han aumentado su consumo de carbón en un 70 por 100 desde la década de los setenta.”⁵²

Estados Unidos al ser la potencia mundial en el siglo XXI debido a su poderío económico obtenido de su industrialización, y aunque no es la única nación que genera contaminación, se ha convertido en el principal consumidor de recursos naturales y energía del planeta.

El 20 por 100 de la humanidad consume más del 70 por 100 de los recursos de todo el mundo. Los Estados Unidos, con tan sólo un 5 por 100 de la población mundial, consumen el 25 por 100 de los recursos. Los países ricos, que son sólo unos pocos, causan más contaminación y degradación del medio ambiente que todo el resto del mundo junto. El consumo de recursos y la producción de contaminación *per cápita* en los Estados Unidos es aproximadamente cuatro veces superior al de otros países industrializados.⁵³

Es necesario tomar en cuenta que para reducir la contaminación es necesario que se solucione desde sus orígenes, es decir, en donde se produce el deterioro, ya que aunque todas las fuentes de contaminación ambiental tienen un origen local, sus efectos son a escala regional y global.

⁵² Ibid. p. 83

⁵³ Ibid. p. 88

1.1.2. Deforestación y Desertificación.

Uno de los principales recursos naturales es el suelo, que es el productor principal de plantas, tanto silvestres como las que se usan como alimento para el hombre y para los animales.

La presencia de distintos tipos de minerales, las variaciones climáticas, la altura sobre el nivel del mar, la latitud geográfica y otros factores, determinan una gran variabilidad de los suelos, la cual se manifiesta en las características físicas y químicas de éstos. Otros fenómenos que se presentan en los suelos son el exceso de acidez y salinidad, los cuales imposibilitan la utilización óptima de los suelos.⁵⁴

Con el desarrollo de la agricultura han aumentado las áreas de cultivo, lo que de alguna forma ha modificado en gran medida las áreas naturales, con lo que también ha desaparecido un gran número de especies de plantas, y a su vez, la fauna que se encuentra en éstas áreas naturales como su *hábitat* han tenido que buscar otras áreas donde satisfacer sus necesidades vitales.

El hecho de que ha aumentado enormemente la densidad demográfica ha contribuido a que se haga necesaria una mayor producción de alimentos y, por ende, una mayor explotación de las tierras, lo que ha originado una gran escasez de tierras fértiles y una desertificación en todo el mundo, en especial en los países más pobres, ya que son éstos quienes proporcionan las materias primas a los países industrializados. Por ejemplo, “el 74% de las tierras en América del Norte y el 73% en África están severamente o moderadamente desertizadas”⁵⁵.

La desertificación ha traído como consecuencia una gran parte de la pobreza en las regiones más áridas del mundo, esto debido, a que se vuelve un círculo vicioso, porque los campesinos que explotan las tierras en gran medida, están conscientes del daño que causan,

⁵⁴ <http://freeserves.com/legales/ley64.1> Página consultada el 10 de Mayo de 2005

⁵⁵ <http://www.waggsworld.org/newsroom/archive/pdf/BWC/environment7sp.pdf> Página consultada el 2 de Marzo de 2004

sin embargo, no tienen otra alternativa y se ven obligados a hacerlo para alimentarse a corto plazo, aunque a largo plazo ya no será posible sacar provecho de dichas tierras.

La ignorancia, los errores, los desastres naturales y los de origen humano también pueden contribuir a la degradación de la tierra. Pocos recursos naturales se pueden recuperar después de haber sufrido perturbaciones, pero cuando el suelo pierde su capacidad para cultivo, su recuperación se reduce sustancialmente, lo que conlleva a repercusiones físicas y socioeconómicas.

Las regiones más perjudicadas por la desertificación son América Latina y África, en las cuales se concentra la mayor parte de la población mundial que vive de la agricultura.

Respecto de América Latina, la FAO advierte que las presiones demográficas, el incremento de la demanda de alimentos, combustibles y materiales para construcción, están presionando fuertemente los recursos naturales de la región. Y puntualiza que la erosión y acidificación de los suelos, la pérdida de materia orgánica, la compactación de los suelos, la pérdida de elementos nutritivos y la salinización han reducido la productividad de más de tres millones de kilómetros cuadrados de tierras agrícolas. Además, afirma la FAO, casi 800 mil kilómetros cuadrados de tierras áridas corren peligro de desertificarse por un exceso de pastoreo y de explotación de la vegetación para uso doméstico, por deforestación y por utilización de métodos inadecuados de riego.⁵⁶

Por otro lado, es sabido que el continente africano presenta climas secos que facilitan la rápida degradación de los suelos al realizar en ellos cultivos intensivos que permitan alimentar a las poblaciones de la región.

Por otra parte, en los espacios cultivados se enfrentan limitantes ambientales diversas que dificultan el logro de un incremento de la productividad agrícola, algunas de ellas son inherentes a la naturaleza misma de los suelos. Un clima semiárido, una baja fertilidad, una textura arenosa o pedregosa, un pobre drenaje, o la localización de los suelos

⁵⁶ <http://www.ecoportail.net/content/view/full/56208/> Página consultada el 16 de Febrero de 2006

en pendientes, son condiciones que limitan considerablemente la obtención de altos rendimientos de los cultivos y que afectan a 67% del área cultivable de los países en vías de desarrollo.⁵⁷

Entre los principales efectos de la degradación del suelo están el agotamiento de los nutrimentos, la degradación de pasturas, la salinización y contaminación de aguas, lo cual puede generar otros problemas como la muerte de especies animales y vegetales que viven en los medios acuíferos al filtrarse los químicos dañinos.

Otro factor importante que ha influido sobre el desarrollo de las actividades económicas ha sido el cambio climático, el cual ha sido provocado debido a la enorme contaminación, por ejemplo, la tala excesiva de árboles ha provocado un gran deslave de tierras, como la desaparición de selvas húmedas, lo cual también ha acabado con un gran número de especies animales y vegetales que no se han podido adaptar a las nuevas condiciones climáticas.

Gradualmente se han ido deteriorando las tierras fértiles alrededor de todo el mundo, ya que en vez de usar técnicas que permitan una recuperación de las tierras para que sigan siendo productivas a largo plazo, los campesinos se las ha ido agotando con el fin de lograr un consumo a corto plazo, lo cual es un daño irreversible porque no existirá otra forma de producir alimentos de calidad en un futuro lejano, principalmente en los países menos desarrollados.

Son varias las consecuencias que afectan a las personas que viven lejos del área dañada. La degradación de tierras puede ocasionar inundaciones, disminuir la calidad del agua y aumentar la sedimentación en ríos y lagos y la acumulación de lodos en pantanos y vías de navegación. Las ráfagas de polvo también pueden empeorar los problemas de salud, como las infecciones oculares, enfermedades respiratorias y alergias.

⁵⁷ Solís Segura Luz María, López Arriaga Jerónimo Amado, op. cit., p. 246

Además de la explotación de las tierras hay otro problema grave que es el desecho de basura, tanto de los hogares como de las industrias. Paulatinamente los depósitos creados con el fin de almacenar estos residuos ahora son insuficientes, debido a que todavía no se han creado técnicas eficientes de reciclaje, además de que todavía no existe una educación ambiental firme de la población para ayudar en el proceso.

Entre los factores que tienen gran importancia en el desgaste de las tierras que son para el uso de la agricultura son: tierras cultivadas en exceso, cambio de dietas en algunos países, pérdidas de áreas forestales para el desarrollo, lluvia ácida, entre otras. Muchas áreas verdes como los bosques han ido desapareciendo, debido a que la intensificación de la agricultura ha generado una expansión hacia éstas tierras provocando una erosión y agotamiento del suelo, que a veces ha sido tan grave que es muy difícil que se recupere su fertilidad.

Un factor de contaminación de las tierras son los manejos que se le dan a los residuos, entre los cuales están la incineración, la sepultura y el acarreamiento. “En la mayoría de los países industriales hasta el 90% de las basuras son eliminadas por medio del vaciado en vertederos, incineración y relleno de terrenos.”⁵⁸

La única solución verdadera es el reciclaje, esto es, la recuperación de aquellas materias en los residuos que pueden volver a ser utilizadas. La ventaja de esta alternativa es que, además de deshacerse de la basura, se puede convertir en un método eficaz como actividad autofinanciada o incluso rentable.⁵⁹ Algo muy importante que se lograría con esto es que con esto se permitiría que los recursos naturales se recuperen favorablemente.

El Banco Mundial (BM) y la Fundación Mundial para la Naturaleza (WWF) están trabajando con los países para manejar de forma sostenible un objetivo de 100 millones de

⁵⁸ Harry Rothman, op. cit., p. 284

⁵⁹ Ibidem.

hectáreas de bosques temperados y bosques más fríos en el norte, así como la misma cantidad de bosques tropicales⁶⁰.

En el aspecto social, la degradación del suelo ejerce un efecto amenazante sobre las comunidades rurales, iniciando una espiral viciosa de declinación de la calidad de vida en general: menos alimentos, menos educación, menos salud, menor expectativa de vida.

Combatir la desertificación es esencial para asegurar la productividad a largo plazo de las zonas de las tierras áridas. Desafortunadamente, esfuerzos anteriores también han fallado frecuentemente y alrededor del mundo el problema de la degradación sigue empeorando, ya que a veces las características climatológicas no permiten la recuperación de las tierras mediante la reforestación.

Reconociendo la necesidad de un enfoque nuevo, más de 110 gobiernos han formado la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación. Esta convención tiene como objetivo principal el promover una acción efectiva a través de programas locales innovadores y cooperación internacional de apoyo.⁶¹

En la aplicación de las conclusiones de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), se firmó en 1997 la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación (UNDC) en aquellos países que experimentaron serias sequías o la desertificación, en particular modo en África. Todas las partes en esta convención están obligadas a adoptar un enfoque integrado que afronte los aspectos físicos, biológicos y socioeconómicos del proceso de desertificación y sequía.

1.1.3. Contaminación del Agua.

El agua que es el recurso más importante del planeta, es vital para la vida y desarrollo de otros recursos y para la vida misma del hombre, y a pesar de que constituye el

⁶⁰ www.wagggsworld.org/newsroom/archive/pdf/BWC/environment/environment7sp.pdf Página consultada el 2 de Marzo de 2004

⁶¹ Ibidem.

líquido más abundante de la Tierra, su distribución no es la más favorable, ya que “el 71% se encuentra en calidad de mares y océanos, los cuales contienen una alta concentración de sales; mientras las aguas como ríos, lagunas y lagos, y las aguas del subsuelo o subterráneas, que son las más vitales para el hombre, se encuentran en una menor proporción”.⁶²

El agua compone más del 80% del cuerpo de la mayoría de los organismos vivos, ayuda al proceso de la vida y sirve de hogar a una gran parte de organismos, lo cual implica una gran responsabilidad de su uso y su manejo, además de sus fuentes para que siga la subsistencia de la vida en el planeta.⁶³

Como es del conocimiento general, la cantidad del agua con posibilidades de ser apta para consumo humano es baja, y día a día es menor, en adición la distribución se ve impedida técnico-económicamente, debido a las cantidades de agua manejadas y las distancias existentes entre las fuentes y los receptores, que impiden una distribución justa, entre las grandes ciudades y pequeñas comunidades. No sería una solución viable el desarrollo de una red compleja y extensa que cubriera cada uno de los rincones del país (una solución que iría más allá de un buen deseo o proyecto inalcanzable).⁶⁴

Se ha hecho costumbre la ubicación de industrias y asentamientos humanos en las orillas de las corrientes de aguas y se le ha usado tanto para uso común, como para verter líquidos provenientes del proceso industrial y de la actividad humana, lo que ocasiona que se vuelvan inservibles para el uso o cualquier forma de vida y esto ha repercutido en la salud principalmente de las poblaciones cercanas.

Por otra parte, la contaminación de los mares ha generado una gran pérdida de actividades económicas, ya que diariamente mueren una gran cantidad de especies y el turismo ha disminuido debido al aumento de catástrofes naturales en algunas regiones,

⁶² <http://freeserves.com/legales/ley64.1> Página consultada el 10 de Mayo de 2005

⁶³ *Ibidem.*

⁶⁴ Luz María Solís Segura, Jerónimo Amado López Arriaga, *op. cit.*, p. 220

como huracanes o terremotos, generando la pérdida de ingresos monetarios a los países que llevan a cabo estas actividades.

Muchas industrias liberan sus desechos en el mar, y esto aunado a los desechos de los hogares se ha convertido en un gran problema en los mares y ríos, además de que se han ido agotando los mantos acuíferos, se han destruido una gran cantidad de recursos marinos importantes, porque muchos países dependen de la obtención de recursos marinos para el sustento de sus economías.

Con la rapidez con la que se ha sustraído el agua dulce, es muy difícil que los acuíferos naturales se recuperen al mismo paso que se han ido agotando y las técnicas para reciclarla son costosas e incluso hay países que no poseen estas técnicas para hacerlo. Es muy posible que en un futuro, y de hecho ya ha comenzado a suceder, se tendrá que importar agua de otros países, sin embargo, será muy complicado llevar esto a cabo por mucho tiempo, ya que talvez los países con más recursos estén dispuestos a venderlos teniendo el riesgo de que también se les agoten y ya no exista forma de obtenerlos para ellos mismos.

Se debe considerar que los gobiernos creen instrumentos con el fin de regular el desecho de residuos de todo tipo en los mares, con el fin de permitir que los mares ya no se sigan contaminando a un ritmo acelerado. También se debe recalcar que el agua contaminada y el saneamiento insuficiente han sido la causa de muchas muertes, por lo que éste tema debe ser de los más considerados dentro de las agendas de los gobiernos, para así poderlo expandir a nivel internacional.

Es de mucha importancia que se tome en cuenta la escasez de agua, ya que cuando esto sucede pueden surgir graves conflictos a nivel nacional e incluso internacional, por ejemplo, en la región del Medio Oriente han surgido graves conflictos entre palestinos e israelíes, por tratar de controlar el manejo y uso de este vital recurso.

1.1.4. Contaminación Atmosférica.

La atmósfera es una capa gaseosa que rodea la Tierra, es transparente e impalpable, no tiene un espesor exacto y su importancia es irremplazable. Los gases atmosféricos forman el aire compuesto principalmente por oxígeno, el cual es el gas más importante, porque participa en funciones vitales para la vida como la respiración de los seres vivos, el proceso de fotosíntesis e interviene en la absorción de las radiaciones ultravioleta del Sol, las cuales si llegaran en toda su magnitud a la Tierra, destruirían la vida animal y vegetal.⁶⁵

Esta capa gaseosa se considera un recurso renovable, sin embargo, su capacidad de renovación es limitada, ya que en gran parte depende de la actividad fotosintética de las plantas que devuelven oxígeno, y desgraciadamente con los grados de contaminación actuales es más difícil que la flora crezca adecuadamente.

Una forma de contaminación común, pero que a veces sus repercusiones no son muy directas son los olores en general, los cuales con el tiempo toda clase de éstos puede convertirse en molestos e inconvenientes que pueden ocasionar malestares y dolores de cabeza a la gente.

Entre las principales fuentes de producción de olores además de la actividad industrial y de los automóviles podemos mencionar: las aguas albañales y los desechos, los corrales de animales, la quema de residuos industriales y domésticos y la descomposición de basura.

Además de los desechos humanos, los contaminantes naturales ocurren en cantidades mayores y se les llama contaminantes antropogénicos, los cuales presentan una amenaza significativa a largo plazo para la biosfera. Las fuentes de estos contaminantes pueden ser variadas: volcanes que liberan óxidos de azufre y partículas; fuegos forestales que producen monóxido de carbono, dióxido de carbono, óxidos de nitrógeno y partículas, y el suelo que también produce grandes cantidades de polvo que los huracanes arrastran en

⁶⁵ <http://freeserves.com> Página consultada el 10 de mayo de 2005

todas direcciones, plantas que liberan hidrocarburos y polen, y el mar que libera partículas de sal.

Una cuestión que es de gran importancia que ha influido enormemente en la contaminación del aire es la contaminación causada por las industrias, ya que generan problemas como la lluvia ácida, problemas auditivos de salud, exposición por parte de los empleados a sustancias tóxicas que pueden provocarles accidentes, además de que éstos desechos muchas veces son arrojados a los ríos o cuencas marítimas, e incluso hasta la exportación clandestina de desechos peligrosos de un país a otro. Por esto mismo es urgente adaptar nuevas tecnologías más limpias, además de regular el manejo de estos desechos y que realmente se apliquen las normas de seguridad adecuadas para este fin y se haga a un lado la corrupción, la cual ha sido un gran impedimento en llevar a cabo las leyes creadas en este aspecto.

Actualmente existen problemas atmosféricos que han causado graves daños a la salud, y aunque no han provocado efectos inmediatos, estos han sido nocivos. Por ejemplo, existen químicos que ha ido disminuyendo la calidad de vida de la población y de la producción de alimentos por varios años, como fue el caso en 1986 de la explosión en la planta de energía atómica de Chernobyl en Ucrania, en el cual murió una gran cantidad de personas y otras más fueron atendidas por envenenamiento y esta radiación no sólo tuvo consecuencias en el mismo lugar, sino que se extendió hacia otros países, y es muy difícil decir con exactitud hasta que punto se expandieron los efectos de este accidente, a pesar de que ya han pasado varios años, y se comprobó que con la acción del viento, el polvo de partículas radioactivas se dispersó en todo el mundo.

La cuestión del uso de la energía es un punto importante, ya que de la generación y uso de ésta depende gran parte de la contaminación ambiental, y es que en la actualidad no existen muchas formas de generarla de una forma tal que sea segura desde el punto de vista ambiental. Por ejemplo, en los países en desarrollo todavía se cortan muchos árboles y se sobreexplota el uso de combustibles fósiles, como el carbón, lo cual además daña la salud humana. Por lo tanto, la reforestación y la rehabilitación de los ecosistemas degradados es

algo que se debe llevar a cabo urgentemente, así como formas alternativas de generación de energía que cause menos daños al ambiente y a la salud.

Un ejemplo de los resultados de la generación de energía por los medios tradicionales de quema de combustibles como el carbón, es el sobrecalentamiento de la atmósfera, lo que genera otros problemas como cambios climáticos, elevación en el nivel de los océanos y problemas de salud como cáncer en la piel y otros efectos sobre los organismos marinos y terrestres. Si la temperatura mundial continúa elevándose conforme a las proyecciones, el nivel de los mares se elevaría varios metros y esto traería problemas como inundaciones, además de que este calentamiento provocaría sequías en otras regiones, causando así una crisis de alimentos.

Además de la contaminación atmosférica, y que se ha dejado de lado, porque no puede apreciarse directamente, tenemos la contaminación del espacio, la cual ha ido en aumento sin que lo notemos, porque no se ha hecho pública su importancia, pero vaya que la tiene, y en gran medida porque estos residuos que se han liberado en el espacio pueden afectar, por ejemplo, la comunicación de los satélites que son puestos en órbita, y las leyes de la gravedad, estos objetos se encuentran en movimiento constante y podrían averiar los satélites o destruirlos, e incluso éstos mismos cuando dejan de funcionar se convierten en más basura espacial, que se va acumulando sin que se haga algo al respecto, ya que el hecho de evitar el aumento de residuos espaciales supone grandes inversiones que los países desarrollados no están dispuestos a hacer.

“Se estima que 4 mil 500 toneladas de chatarra vuelan sobre la Tierra; los desperdicios se originan principalmente en explosiones de satélites o partes de cohetes; el desprendimiento de las distintas etapas de un cohete; muchas veces las baterías de los satélites estallan accidentalmente; en otros casos, satélites fuera de órbita han sido destruidos intencionalmente para evitar su entrada a la Tierra. El problema de la basura

espacial estriba en que cualquier objeto colocado en el cosmos podrá vagabundear durante millones de años”.⁶⁶

Los países industrializados son los que desde el inicio de la Revolución Industrial y actualmente han contribuido más a la contaminación del planeta, debido a los desechos industriales que eliminan diariamente y a los grandes consumos de energía que gastan.

Mientras que en los países más ricos hay un gran despilfarro de recursos, alimentario y de otro tipo, y también las clases más ricas en los países menos prósperos, el despilfarro es a menudo realizado por los “parásitos” de la explotación de los menesterosos, que sufren de pobreza, desnutrición y hasta muerte por hambre, y de falta de las comodidades esenciales para llevar una vida digna y disfrutar de los derechos humanos básicos.⁶⁷ Esto trae como consecuencia que no se respeten los derechos que todos tienen de poseer los recursos necesarios para vivir dignamente; para que se respeten sus derechos es necesaria una enorme producción, sin embargo, esto es difícil, ya que es necesario echar “mano de más y cada vez más recursos de la tierra, arriesgando provocar de esa manera el agotamiento de diversos recursos no renovables, dañando o reduciendo otros como son los espacios abiertos y las especies, e intensificando la contaminación, incluyendo la contaminación peligrosa debida a combustibles y desechos nucleares, que a su vez pueden convertir en no renovables recursos hoy renovables como la tierra, los mares o el aire”.⁶⁸

1.1.5. Pérdida de la biodiversidad

Biodiversidad es una palabra que se refiere a la variedad de manifestaciones de la vida en todos y cada uno de sus niveles. Es decir, desde el más pequeño y simple (el celular), hasta el más grande y complejo (los ecosistemas). Últimamente los científicos han añadido otro nivel, el cultural, que comprende a las culturas nativas con sus particulares

⁶⁶ González Alejandro. “El Efecto Frankenstein, Basureros en el espacio y naturaleza humana” en Diario **Milenio**, Viernes 27 de Mayo de 2005, p. 38

⁶⁷ McCloskey H. J. **Ética y política de la ecología**, Ed. FCE, México, 1983, p. 91

⁶⁸ *Íbidem*

visiones.⁶⁹ La biodiversidad se ve caracterizada e influenciada de acuerdo a las características ambientales de cada región, por lo que presentan una gran diversidad y permiten el desarrollo de ciertas actividades que contribuyen al desarrollo del hombre.

Se debe crear una conciencia con el objetivo de proteger los recursos, tanto renovables como no renovables, ya que en un futuro pueden surgir conflictos graves en todo el mundo por poseer recursos indispensables para la vida, como lo es el agua, un recurso que cada vez se ha ido agotando y no existe forma alguna de revertir totalmente la pérdida de este vital recurso.

Con todas las actividades tendientes a contaminar los recursos naturales se pierde la posibilidad de que éstos se vuelvan a reproducir en beneficio de las generaciones futuras, aunque es muy difícil que en unos años más se pueda gozar de recursos como los que existen actualmente, ya que el aumento desenfrenado de la densidad demográfica ha generado una enorme contaminación al tener que producir más alimentos y productos, además de la necesidad de mayores terrenos para la construcción de viviendas.

Además de los recursos naturales esenciales para la elaboración de productos necesarios para la vida del hombre, la flora y fauna mundiales están sufriendo enormemente los estragos de la contaminación. Por ejemplo, la extinción de especies siempre ha existido, pero con el tiempo surgían nuevas o las que quedaban se iban incorporando a las nuevas condiciones de vida, pero en la actualidad, esto es muy difícil, ya que las tasas de extinción han rebasado a las históricas, y el número de especies que han desaparecido ha sido en un tiempo muy breve sin dar oportunidad de rescatarlas.

Actualmente son tantas las especies que se han extinguido y tan rápido, que es imposible llevar a cabo un control exacto de la cantidad y tipo de especies que han desaparecido y la mayoría de estos pertenecen a las áreas de los trópicos, generalmente en los países en desarrollo, los cuales no cuentan con los recursos suficientes para enfrentar de la forma debida este problema.

⁶⁹ Solís Segura Luz María, López Arriaga Jerónimo Amado, op. cit., p. 161

Es imposible ignorar la desaparición de tantas especies, ya que aún queda mucho por estudiar y no se sabe si en un futuro dado estas especies que están desapareciendo podrán ayudar a curar alguna enfermedad grave por lo que se deberían apoyar a los países que cuentan con estos recursos con importantes incentivos.

En estos tiempos es necesaria una cooperación a nivel mundial entre norte y sur, ya que por lo general los países del norte están más industrializados que los del sur, sin embargo, éstos últimos son los que proveen la mayoría de los recursos naturales y deben asegurarse de que se puedan seguir produciendo para beneficio mutuo. Aunque también es importante que la preocupación por generar un desarrollo sostenible surja dentro de cada país, inducido por el gobierno y llevándose a cabo por la sociedad en general y facilitar la creación de ONG's que abran canales de participación y ayuden al involucramiento del sector privado en la investigación y la conservación ambiental.

Sin embargo, como es muy difícil para los países en desarrollo conseguir producir alimentos suficientes en un futuro, es necesaria una movilización de recursos financieros y tecnológicos por parte de los países desarrollados para lograr metas comunes. Pero también es importante que cada país contribuya de acuerdo a sus responsabilidades y sus posibilidades, ya que la cooperación para el cuidado y la prevención de todos es mejor que la inversión de unos pocos en el rescate de las zonas y especies dañadas.

Los países desarrollados deben también facilitar el acceso de los países de la región a tecnologías ambientalmente benignas, a un costo tolerable, y colaborar en actividades de investigación y desarrollo conjuntas encaminadas a acelerar la producción de tecnologías nuevas y existentes en nuestros países. Ello generará el beneficio adicional de contribuir a la transformación y modernización de los sectores económicos productivos.⁷⁰

⁷⁰ Comisión de desarrollo y medio ambiente de América Latina y el Caribe, **Nuestra propia agenda sobre desarrollo y medio ambiente**, Fondo de Cultura Económica, México, 1990, p. x

Aunque se han obtenido grandes avances en cuanto a la investigación de la importancia de los recursos naturales y se han buscado formas para no agotarlos, todavía existen muchas deficiencias en cuanto al valor que tienen algunos recursos que pueden ser alternativos. Durante varios años ha estado ocurriendo lo siguiente:

- En la mayor parte de los países no existen organismos encargados de centralizar en forma sistemática los inventarios o información sobre recursos naturales.
- Los recursos naturales han sido investigados, inventariados y evaluados en forma sectorial y parcial.
- No existe una actividad periódica para profundizar la información y cubrir todo el país.
- Los organismos vinculados al tema no están conectados entre sí, de forma que puedan estudiarse las interrelaciones ecosistémicas. Además, suelen trabajar con información secundaria y sólo recogen datos primarios en función de los programas específicos de cada institución.
- Los recursos inventariados son aquellos de alto valor comercial, restándose importancia a otros poco conocidos en los mercados, pero que pueden ofrecer también buen potencial.
- Varias instituciones competentes en el tema, presentan distintos grados de deterioro por pérdida de sus planteles técnicos e imposibilidad de adquirir nuevos equipos debido a las reducciones presupuestarias que ha ocasionado la crisis económica.⁷¹

⁷¹ Ibid. p.56

Otras medidas que debe tomarse en cuenta para el cuidado del medio ambiente son la educación y participación públicas, y con esto podrían elaborarse normas e instituciones con los cuales se pueden prevenir los problemas ambientales que pudieran poner en riesgo la seguridad ambiental del planeta.

Como ya se ha mencionado, el aumento de la población ha sido un factor de gran peso y que ha tenido graves consecuencias respecto al agotamiento de los recursos naturales. Debido a la rápida urbanización que se ha dado en todos los países es muy difícil dotar a toda la población de los recursos e infraestructuras necesarias, por lo que se ha tendido a explotar aún más los recursos existentes. Tal vez el principal problema de la urbanización ha sido la deforestación, la cual es muy difícil de revertir si no se hace algo al respecto, ya que con la expansión de viviendas se han ido acabando los terrenos fértiles.

Las consecuencias para la salud que se relacionan con la contaminación ambiental son inmediatas y a largo plazo. Entre las más directas están los resultados de la exposición a sustancias químicas y tóxicas y desechos peligrosos. El uso excesivo y sin cuidado de productos agroquímicos, en especial los plaguicidas, es una de las causas predominantes del envenenamiento por sustancias químicas.⁷²

El deterioro del medio ambiente y las condiciones de salud están estrechamente vinculadas, ya que todo el daño ambiental ha repercutido sin duda alguna desfavorablemente en la salud, principalmente en las enfermedades que causan mortandad. Por lo tanto, la cuestión de la salud debe ser un punto importante a considerar dentro del modelo de desarrollo sostenible del medio ambiente.

Tal como lo ha reconocido expresamente en el documento de Nuestro Futuro Común, el Informe Brundtland (realizado en 1987 por la ministra noruega Gro Harlem Brundtland encargada de la Comisión Mundial del Medio Ambiente y Desarrollo de Naciones Unidas), la pobreza causa deterioro ambiental, tanto en el medio rural como en el urbano. A menudo la ocupación de las mejores tierras por aquellos que poseen los medios y

⁷² Ibid, pp. 9-11.

la tecnología para su explotación, relega a los más pobres, que terminan por ocupar tierras de segunda categoría, por ejemplo, en las laderas de los cerros. Esto es causa gradual de variados grados de erosión y pérdida de suelos que lleva a un mayor empobrecimiento de los que trabajan esas tierras. Normalmente terminan por emigrar en busca de sustento yendo a engrosar la creciente masa de pobres urbanos, que caracteriza la explosiva urbanización de los países desarrollados de hoy.⁷³

El Informe Brundtland maneja cinco pruebas del deterioro ambiental: la primera prueba es la apropiación de la biomasa por parte de los seres humanos, la cual maneja la gran escasez de recursos naturales debido a la explotación excesiva de éstos; la segunda es el calentamiento global, el cual está generando cambios en las temperaturas, afectando sobre todo a los países costeros; la tercera prueba es la rotura de la capa de ozono, lo cual está causando graves daños a la salud, como el cáncer; la cuarta prueba es la degradación del suelo, causado por la excesiva explotación agrícola mediante técnicas inadecuadas y la quinta prueba es la biodiversidad, en la cual se argumenta que la flora y la fauna están desapareciendo rápidamente, debido a que el hombre ha invadido cada vez más los espacios naturales, acabando con su hábitat.

Debe existir una regulación estricta en el uso de recursos, sobre todo en las ciudades, ya que es en éstas es donde se congrega más gente, y por lo tanto las consecuencias son graves, debido a que se generan graves problemas de salud generados por falta de agua, el daño causado por los desechos tóxicos que liberan las industrias, las cuales superan por mucho la capacidad de reciclaje natural, y el hacinamiento de gente que tiene que emigrar del campo a la ciudad en busca de un mejor nivel de vida y que a veces lo hacen en ciertos lugares que carecen de higiene y todo esto va creando un círculo vicioso que va acabando con los recursos esenciales para tener una buena calidad de vida.

Sin embargo, esto puede mejorar mediante el apoyo económico y técnicas avanzadas al alcance de la gente que se dedica a la agricultura, ya que si se toma conciencia de las implicaciones que se darían en un futuro se podrían evitar problemas como la

⁷³ Ibid. p.14

deforestación, la cuál ha ido aumentando año con año, y lo que es aún peor, si no se detiene, entonces viene la desertificación, la cuál crea problemas como cambio climático, escasez de agua, pérdida de tierras cultivables, también puede generar inundaciones y de ahí también surgen las catástrofes naturales, que por lo general han generado más pobreza y enfermedades, principalmente en los países más pobres.

1.2. Los organismos internacionales y el medio ambiente.

Actualmente el Banco Mundial, la Fundación Mundial para la Naturaleza (WWF por sus siglas en Inglés) y otras organizaciones mundiales tienen el objetivo de ayudar a los países afectados por la contaminación a proteger ecosistemas naturales como los bosques.

El Banco Mundial y la WWF están trabajando con países para manejar de forma sostenible un objetivo de 100 millones de hectáreas de bosques templados y bosques más fríos en el norte, así como la misma cantidad de bosques tropicales.⁷⁴

Entre otros aspectos centrales de las estrategias para alcanzar el desarrollo sustentable, están las profundas reformas que se requieren para modernizar y fortalecer tanto la actividad privada como la estructura del Estado. Con estructuras blandas en donde prevalezca la ineficiencia y la corrupción, no será posible llenar las lagunas existentes, ni mucho menos garantizar la aplicación de la justicia para castigar a los culpables de los delitos ambientales. Tampoco podremos contar con las instituciones idóneas para formular e instrumentar las políticas de mediano y largo plazo que se requieren dentro de una estrategia de desarrollo sustentable.⁷⁵

Es necesaria una inversión en tecnologías para la utilización racional de los recursos naturales, ya que debe tomarse en cuenta que tal vez sea un poco costoso invertir en ciertos proyectos, sin embargo, a largo plazo esto será muy redituable, ya que con esto se evitarían

⁷⁴ <http://www.wagggsworld.org/newsroom/archive/pdf/BWC/environment7sp.pdf> Página consultada el 2 de Marzo de 2004

⁷⁵ Comisión de desarrollo y medio ambiente de América Latina y el Caribe, op. cit. , p. 3

gastos mucho mayores que los primeros, además de que sería más seguro obtener los resultados deseados.

A pesar de que con el paso de los años han ido surgiendo más y más ONG's es necesaria una educación en la población con el fin de que apoyen las actividades llevadas a cabo por estos organismos y también es muy importante la participación y cooperación financiera del sector privado, la cual es una forma de obtener un cierto prestigio, cooperando en acciones muy importantes, aparte de que ellos mismos son los beneficiados.

Las Naciones Unidas han tenido un papel influyente sobre las actividades de las naciones respecto al medio ambiente a través del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) con la finalidad de promover y encaminar, mediante información y capacitación para poner en marcha el desarrollo sostenible, el cual ha sido un pilar fundamental en la cuestión del medio ambiente.

La cuestión del desarrollo sostenible ha cobrado una gran importancia, y se ha convertido en un concepto importante, ya que contiene el principal objetivo que se han planteado las Naciones Unidas en materia ambiental. De hecho se creó un organismo llamado Unidad de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente de la OEA (UDSMA), el cual supervisa la labor de dicho organismo. La Unidad apoyada por importantes fondos externos, lleva a cabo una variedad de proyectos de cooperación técnica para abordar las necesidades de los países miembros. Durante el periodo 2001-2002 manejó una cartera de proyectos con un valor total de aproximadamente \$60 millones de dólares, del cual 97% provino de fondos externos. La UDSMA ejecutó un monto de \$12 millones durante el 2001⁷⁶.

Algunas de las disciplinas de trabajo que maneja esta Unidad son las siguientes: en cuanto a los recursos hídricos existen varios proyectos que se concentran en el manejo de los recursos hídricos transfronterizos de las principales cuencas fluviales de Sur y Centro América. En estos proyectos, la OEA trabaja en asociación con el Programa de Medio

⁷⁶ www.oas.org/XXXIIGA/espanol/temas_prior/6Adesarrollo.htm Página consultada el 5 de Abril de 2004

Ambiente de Naciones Unidas (UNEP), el Banco Mundial y la Global Environment Facility (GEF)⁷⁷.

Respecto al cambio climático y las zonas costeras, la Unidad ayuda a los países insulares del Caribe, los cuales son los más vulnerables en este aspecto mediante proyectos de adaptación a los cambios climáticos, además del planeamiento y la capacitación para su adaptación y el establecimiento de una red regional de estaciones de supervisión del clima y del nivel del mar. “Este proyecto está financiado por la GEF por intermedio del Banco Mundial y los gobiernos de Canadá y Holanda”⁷⁸.

Desde 1983 la OEA ha ofrecido apoyo técnico para reducir la vulnerabilidad a los desastres naturales y mitigar sus efectos. Con la colaboración de instituciones nacionales, regionales e internacionales, la UDSMA ejecuta evaluaciones de vulnerabilidad, provee capacitación y ayuda a formular políticas y lineamientos para la mitigación de desastres. También ha dirigido una serie de estudios de reducción de la vulnerabilidad en sectores específicos tales como agricultura, educación, energía, transporte, corredores comerciales y turismo. La financiación proviene del Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco de Desarrollo del Caribe, la Organización de las Naciones Unidas y donantes bilaterales⁷⁹.

Además, la UDSMA brinda apoyo mediante asistencia técnica en proyectos de energía sostenible, además de la ayuda en su financiación. También se ha concentrado en aumentar la participación pública respecto a las decisiones sobre el desarrollo y el medio ambiente. Ha sido mediante la consulta extensiva hacia la sociedad civil, académicos y representantes del gobierno que han logrado tener éste grado de participación.

Debido a que el medio ambiente ha llegado a sectores internacionales como las ONG's y el sector privado, se ha originado una cierta presión hacia los gobiernos para la creación de programas orientados al cuidado del medio ambiente, además de aumentar el

⁷⁷ Ibidem.

⁷⁸ Ibidem.

⁷⁹ www.oas.org/XXXIIGA/espanol/temas_prior/6ADesarrollo.htm Página consultada el 5 de Abril de 2004

presupuesto que ayuden a estos programas y proyectos relacionados a este ámbito, lo cual repercute en el bienestar de la población en sectores como la salud, el desarrollo humano y el desarrollo económico.

La cuestión del medio ambiente tomó una gran importancia y se trasladó de las agendas nacionales a nivel internacional, pero como los problemas relacionados con el deterioro del medio ambiente son mundiales las acciones llevadas a cabo por algunos países no son suficientes y se ha hecho necesario que exista una cooperación para el intercambio de información y de tecnologías que eviten un creciente deterioro ambiental, lo cual no sólo afecta a los países que emiten la contaminación, sino a los países más cercanos e incluso puede llegar más lejos.

La primera demostración formal de los gobiernos por llevar a cabo acciones respecto al medio ambiente fue en 1972 cuando se reunieron los mandatarios mundiales en Suecia, Estocolmo, aunque fue un poco difícil, ya que el contexto histórico de ese momento no era muy favorable, por la división Este-Oeste o Guerra Fría, y los temas principales de ese momento estaban relacionados a la seguridad y a la guerra, pero aún así se dio un gran paso en este aspecto, ya que fue la primera vez que el tema del medio ambiente se incluyó en la agenda internacional. Temas relacionados, como las fuentes de energía, las tecnologías de producción, o la relación de las guerras que implican el deterioro ambiental se han ido agregando.

Diez años después de la Conferencia de Estocolmo, en 1982, se intentó celebrar una segunda reunión, pero por las consecuencias de la Guerra Fría de esos momentos no fue posible, ya que los países estaban enfocados en temas como la seguridad nacional y los intereses económicos dependiendo del bloque económico al que pertenecieran (socialista o capitalista). Aunque en 1983 se estableció la Comisión Mundial de Medio Ambiente y el Desarrollo creada por Naciones Unidas y para 1987 se creó el término de “desarrollo sostenible”, el cual ha sido la base de las reuniones precedentes.

Para 1992 se dio seguimiento a la Conferencia de Estocolmo, en la cual se crearon importantes programas como la Agenda 21 y la Convención sobre Biodiversidad, entre otros. Esta reunión tuvo mucha importancia, ya que los participantes estaban muy entusiasmados con los resultados y se tenían grandes expectativas y al final se llegó a acuerdos favorables, sin embargo, al pasar el tiempo, las acciones llevadas a cabo por los países que participaron en dicha reunión no cumplieron las promesas plasmadas en los documentos firmados en dicha reunión.

En 1997 se volvieron a reunir los mandatarios que participaron en la Cumbre de Río, para revisar los avances existentes hasta ese entonces, y lo que se pudo apreciar fue que no se había avanzado hacia el desarrollo sostenible como se esperaba, y que el medio ambiente seguía deteriorándose gradualmente.

A una década de Río se celebró la Cumbre de Johannesburgo en 2002, en la cual se tenía contemplado revisar los resultados de la Cumbre de Río, aunque esta vez las expectativas no eran tan positivas como en Río y los resultados no fueron muy alentadores; se logró que otros actores como las ONG's y el sector privado tuvieran una mayor participación, respecto a la presentación de proyectos y programas hubo una gran variedad respecto de cada tema, lo cual reflejó una mayor concienciación de la población en esta problemática que nos está afectando a todos los habitantes de la Tierra y por consiguiente a las futuras generaciones.

Con el aumento de las ONG's también ha ido extendiéndose su colaboración mutua y proyectos en común, y todas ellas mencionan que la educación es una manera efectiva de ayudar a detener el deterioro del medio ambiente, pero lo más importante es difundir correctamente la información, por ejemplo, el grupo ambientalista Greenpeace propone la aplicación de las seis Rs:

- 1) Repensar nuestro modo de vida, nuestras necesidades básicas, para diferenciarlas de las prescindibles.

- 2) Reestructurar el sistema económico para que, en lugar de producir bienes superfluos, se concentre en la satisfacción de las necesidades de todos. Incluir los costes sociales y ambientales en el precio final de los bienes de consumo.
- 3) Reducir el consumo excesivo.
- 4) Reutilizar, es decir, alargar desde su diseño hasta su uso la vida útil de los materiales.
- 5) Reciclar para reincorporar al ciclo los materiales una vez finalizada su vida útil.
- 6) Redistribuir porque todos tenemos derecho a proporciones equitativas de recursos, y el planeta tiene la capacidad de satisfacerlos.⁸⁰

La importancia del medio ambiente a nivel mundial ha ido en aumento, gracias a la celebración en 1972 de la Conferencia de Estocolmo y las subsecuentes reuniones, que no han arrojado los resultados esperados por todos los miembros participantes, sin embargo, éstas han ayudado a crear una mayor concienciación a nivel mundial del problema actual.

Aunque la presión social que las ONG's han tenido sobre la calidad de consumo de la sociedad ha sido poca, con el tiempo se puede extender y se irán modificando, así como los patrones de producción que tendrán resultados favorables sobre el medio ambiente, y permitirá que los recursos existentes renovables y no renovables que están cada vez más escasos obliguen a buscar otras fuentes de producción. A pesar de que la demanda de productos orgánicos es baja, en algunos países ya ha cobrado importancia lo cual puede irse expandiendo favorablemente.

⁸⁰ Alejandro González. "El efecto Frankenstein. Acciones para no degradar más el medio ambiente" en *Diario Milenio*, Viernes 3 de Junio de 2005, p. 38

Es evidente que fue a través de desastres naturales o escasez de recursos básicos para el desarrollo de los países, los hombres se han dado cuenta de la importancia de cuidar los recursos naturales, como el agua, los bosques y los energéticos, los cuales son los más explotados en forma desmedida por los países más desarrollados con el fin de alcanzar un rápido crecimiento. Por esto, es urgente que se tomen las medidas correctas para cuidar y dejar que se regeneren los recursos, ya que en un futuro será muy difícil seguir explotando los necesarios para continuar con el ritmo de desarrollo que hoy conocemos.

2. LA CUMBRE DE RÍO

2. LA CUMBRE DE RÍO

En 1972 se reunieron varios jefes de gobierno para tratar la problemática ambiental a nivel internacional, y con la celebración de la Cumbre de Río de 1992 se dio otro avance en materia ambiental, y este tema logró plasmarse con mayor importancia como uno de los temas básicos de la agenda internacional.

2.1 Antecedentes y Contexto Histórico

En 1972 se llevó a cabo la Conferencia de Estocolmo, lo que supuso por primera vez la atención al problema del medio ambiente a nivel mundial. Aunque esta no fue la primera vez que se llevara a cabo una reunión para tratar el tema ambiental.

Anteriormente, en 1968 la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) organizó en París la Conferencia de la Biosfera, en la que se reunieron 300 delegados de 60 países, además, por primera vez se habló en un foro internacional que sentaba la base del desarrollo sostenible, sobre la utilización y conservación de los recursos naturales.

Como resultado de esta reunión se creó el programa Hombre y Biosfera, que tenía el objetivo de “otorgar el Título de *Reserva de la Biosfera* a aquellos espacios naturales en los que se hubiera hecho compatible el desarrollo económico con la conservación de la naturaleza”.⁸¹

En la décima Asamblea General de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los recursos naturales (UICN), celebrada en Nueva Delhi en noviembre y diciembre de 1969, se definió la conservación como: “la gestión de los recursos ambientales –aire, agua, suelo y organismos vivos, incluido el hombre- para conseguir el nivel más alto

⁸¹ Mónica Pérez de las Heras, **La Cumbre de Johannesburgo. Antes, durante y después de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible**, Ediciones Mundi-Prensa, Madrid, 2003, p. 28

de calidad de vida humana; la gestión en este contexto incluye estudios, investigación, legislación, administración, preservación, utilización, y supone educación y formación.”⁸²

La siguiente década, los setenta, estuvo caracterizada por un ecologismo activo y se crearon ONG's como Greenpeace y Amigos de la Tierra, las cuales buscaban llamar la atención de la opinión pública respecto a los temas ambientales.

Fueron todos estos factores los que ayudaron a iniciar una conciencia sobre la necesidad de organizar una reunión internacional sobre medio ambiente. Más tarde el país proponente fue Suecia, el cual solicitó a la ONU la organización del encuentro y se eligió la ciudad de Estocolmo para llevarse a cabo la Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente Humano del 5 al 16 de junio de 1972.

En esta conferencia asistieron 112 delegados de países, casi mil periodistas y unas 200 ONG's, las cuales establecieron su propio foro alternativo, lo cual sería una costumbre en la siguientes reuniones.

El acontecimiento sirvió para la aprobación de 109 recomendaciones ambientales. Entre las resoluciones más importantes surgidas de Estocolmo es preciso destacar las siguientes:

- a) La designación del 5 de junio como el Día Mundial del medio Ambiente, que desde entonces se celebra en prácticamente todos los países del mundo;
- b) una declaración política,
- c) un plan de acción,
- d) y la constatación de la necesidad de crear un organismo internacional dedicado a la conservación del medio ambiente. Así surgió el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), denominado UNEP en inglés. Su secretaría se estableció en Nairobi, Kenia.⁸³

⁸² Harald Sioli, **Ecología y protección de la naturaleza. Conclusiones internacionales**, Editorial Blume, Barcelona, 1982, p. 442

⁸³ Ibidem.

A partir de la celebración de esta conferencia se creó el PNUMA, con la finalidad de ejercer una función dirigente en materia de protección del medio ambiente y estimular las colaboraciones en esa esfera para que los pueblos mejoren sus condiciones de vida sin comprometer las de las generaciones futuras.

En los años posteriores a la celebración de la conferencia se trató de integrar el medio ambiente en los planes nacionales de desarrollo, sin embargo, se siguió soslayando la cuestión del medio ambiente en el plano político y mientras tanto, se fueron agravando los problemas ambientales como el deterioro de la capa de ozono, el calentamiento constante de la tierra y la degradación de los bosques, entre otros.

La educación es una buena herramienta para fomentar la conservación del medio ambiente, ya que se puede realizar por varios medios, ya sea mediante las escuelas o en programas de televisión o radio y con la velocidad con la que los medios de comunicación se han expandido no es muy difícil.

La primera conferencia intergubernamental sobre Educación Ambiental de Alcance Mundial, convocada por la UNESCO y celebrada en Georgia (URSS) en 1977, estableció los siguientes principios de la educación ambiental:

1. Tomar en cuenta la totalidad del medio ambiente: natural y artificial, tecnológico y social (económico, político, histórico-cultural, moral, estético).
2. Aplicar un enfoque interdisciplinario aprovechando el contenido específico de cada disciplina, de modo que se adquiriera una perspectiva global y equilibrada.
3. Examinar las principales cuestiones ambientales desde los puntos de vista local, nacional, regional e internacional, de modo que los educandos se compenetren en las condiciones ambientales de otras regiones.

4. Insistir en el valor y la necesidad de la cooperación local, nacional e internacional para prevenir y resolver los problemas ambientales.
5. Considerar de manera explícita los problemas ambientales en los planes de desarrollo y crecimiento.
6. Constituir un proceso continuo y permanente que comience en los grados escolares y prosiga a todas las etapas de la educación formal y no formal.
7. Concentrarse en las actuales situaciones ambientales y en las que puedan presentarse, habida cuenta también de la perspectiva histórica.
8. Ayudar a descubrir los síntomas y las causas reales de los problemas ambientales.
9. Utilizar diversos ámbitos de aprendizaje y una amplia gama de métodos para comunicar y adquirir conocimientos sobre el medio o que éste pueda brindar, subrayando debidamente las actividades prácticas y las experiencias directas.⁸⁴

Con esto se buscó no sólo transmitir conceptos ecológicos, sino obtener las impresiones, opinión y valores de los estudiantes respecto al medio ambiente.

Para la siguiente década, en 1983, se estableció la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, con la cual se manifestó que la protección del medio ambiente se convertiría en una cuestión de supervivencia para todos. El resultado de esta comisión fue el Informe Brundtland en el cual se afirmó que la protección del medio ambiente y el crecimiento económico tendrían que abordarse como una sola cuestión.

Al Informe Brundtland le siguió la convocación por parte de la Asamblea General para la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), la cual se celebró en Río de Janeiro en 1992 y es mejor conocida como Cumbre de Río o Cumbre de la Tierra.

⁸⁴ Diódoro Granados y Lourdes Pérez Castañeda, op. cit. pp. 20-21

Sin embargo, a pesar de que se alcanzó un gran progreso en materia ambiental a partir de la celebración de la Conferencia de Estocolmo, el medio ambiente ha continuado deteriorándose de una forma alarmante.

Con la celebración de la Conferencia de Estocolmo se dio un paso importante en cuanto a la atención respecto al deterioro ambiental en todo el mundo, ya que por primera vez se realizó una reunión mundial a la que asistió una gran cantidad de mandatarios, todos interesados en un mismo objetivo, el deterioro ambiental.

Uno de los problemas que la comunidad científica reconoció como grave fue el calentamiento global causado por las enormes concentraciones de gases de invernadero en la atmósfera producidas por la acción humana. Respecto a este problema en 1988 la Organización Meteorológica Mundial y el programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente crearon el Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático con la finalidad de revisar el nivel respecto al conocimiento mundial sobre el cambio climático y sus efectos. Los resultados fueron que los efectos del cambio climático podrían resultar muy serios y que debían tomarse medidas urgentes para aminorar sus efectos.

Debido a que las medidas necesarias para aminorar el efecto del cambio climático afectarían principalmente el desarrollo económico de las naciones y que el grado de responsabilidad no es equitativo, durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo que se llevó a cabo en Río de Janeiro en 1992, se firmó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.

Esta convención sobre cambio climático se creó con la finalidad de regular las concentraciones de gases de invernadero en la atmósfera por parte de los gobiernos. Los niveles que se querían alcanzar repercutirían en la adaptación de los ecosistemas a dicho cambio climático, y así la producción de alimentos y el desarrollo sostenible no se verían amenazados.

En lo que respecta a la Comunidad Europea (CE) fue en 1972 cuando se comenzó a manifestar su interés por el desarrollo económico sostenible, ya que anteriormente, durante el proceso de consolidación de los países como una unión, prevalecían los asuntos económicos y el aumento de la productividad. “En los años siguientes se adoptaron algunos programas de acción limitada, destinados a controlar los efectos contaminantes más graves, pero aún sin contenido preventivo.”⁸⁵

A partir de 1983 la CE comenzó a enfocar su política medioambiental desde una perspectiva integrada. Los programas elaborados propugnaban la integración de las políticas ambientales en las demás políticas sectoriales y comenzaron a insistir en la necesidad de llevar a cabo acciones de carácter preventivo. El Acta Única de 1987 incluye, por fin, la política medioambiental en el derecho primario de la Comunidad y hace alusión al medio ambiente como condición inherente al desarrollo, la calidad de vida y la correcta aplicación de otras políticas. Este anticipo del Acta Única se ha visto sensiblemente reforzado en el Tratado de la Unión, donde se señalan como objetivos de la política medioambiental:

- La conservación, protección y mejora de la calidad del medio ambiente.
- La protección de la salud de las personas.
- La utilización prudente y racional de los recursos naturales.
- El fomento de las medidas a escala internacional destinadas a hacer frente a los problemas regionales o mundiales del medio ambiente.⁸⁶

Como se aprecia, la CE ha sido una de las regiones que más ha trabajado para crear leyes comunes que ayuden a mejorar el medio ambiente, y esto es muy importante, ya que cuenta con varios países de los más industrializados, por lo tanto, tienen una gran responsabilidad respecto a cuidar el medio ambiente y ofrecer una buena calidad de vida a sus habitantes.

⁸⁵ José Antonio Nieto Solís, **Fundamentos y Políticas de la Unión Europea**, Siglo Veintiuno Editores, Madrid, 1995, p. 223

⁸⁶ *Ibidem*

La situación del consumo de energía ha sido un tema muy importante que se ha dejado de lado dentro de los compromisos internacionales, debido a los intereses de las grandes corporaciones transnacionales que tienen una gran incidencia sobre las economías tanto de los países ricos como de los más pobres.

En mayo de 1993 se publicó el quinto programa de acción de la Unión Europea, en el que se marcó un gran avance en su política medioambiental, al recoger la filosofía ambiental que se había estado madurando en la década de los ochenta.

En efecto, en los años 70 no existía un marco de referencia común en temas medioambientales que permitiese superar la bipolaridad existente entre los partidarios del máximo desarrollo alcanzable y los ecologistas, que propugnaban un crecimiento cero. En la actualidad, ambos se inclinan por la vía del desarrollo sostenible, filosofía recogida por la conferencia de Río y por el V programa medioambiental de la U.E.⁸⁷

En definitiva, es cada vez más necesario el establecimiento de nuevas relaciones entre los gobiernos, el sector económico y los consumidores, para conseguir un desarrollo sostenido en consonancia con un equilibrio entre las condiciones políticas, económicas, energéticas y medioambientales. Las acciones tomadas en este sentido deberían estar orientadas en base a los siguientes objetivos:

- Aumentar la eficiencia energética.
- Aumentar el ahorro energético y el reciclado.
- Aumentar los rendimientos en la conversión de los combustibles fósiles, disminuyendo su impacto ambiental.
- Aumentar la tasa de utilización de energía renovable.
- Reducir las emisiones de gas invernadero.⁸⁸

⁸⁷ Antonio de Lucas Martínez, **Análisis del binomio energía-medio ambiente**, Colección Ciencia y Técnica, Ediciones de la Universidad de Castilla, 1999, p. 132

⁸⁸ *Ibid.* p. 136

2.2 Objetivos.

Los objetivos fundamentales de la Cumbre eran lograr un equilibrio justo entre las necesidades económicas, sociales y ambientales de las generaciones presentes y de las generaciones futuras y sentar las bases para una asociación mundial entre los países desarrollados y los países en desarrollo, así como entre los gobiernos y los sectores de la sociedad civil, sobre la base de la comprensión de las necesidades y los intereses comunes.⁸⁹

Con la finalidad de situar los problemas ambientales en el centro de la política y las decisiones económicas se celebró la Cumbre de Río, ya que estos tres factores se encuentran estrechamente ligados, y así se puede garantizar que tanto los países en desarrollo como los desarrollados lleven a cabo acciones ecológicas que conduzcan a un desarrollo viable. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo o Cumbre de Río se celebró del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, Brasil.

Antes de la celebración de esta Cumbre se realizaron cuatro reuniones preparatorias (PrepCom) con la finalidad de elaborar los documentos y acuerdos a negociar durante la Cumbre. La primera se llevó a cabo del 6 al 31 de agosto de 1990 en Nairobi, la segunda y tercera del 18 de marzo al 5 de abril y del 12 de agosto al 5 de septiembre de 1991, respectivamente en Ginebra y la última del 2 de mayo al 3 de abril de 1992 en Nueva York. En esta última participaron 172 países (con 108 jefes de Estado) y 2,400 representantes de Organizaciones no Gubernamentales.

Entre el periodo de celebración de las PrepCom se realizaron otras reuniones en las que participaron expertos de Naciones Unidas, gobiernos, ONG's y grupos del sector público con el objetivo de formular los documentos que serían aprobados en Río.

⁸⁹ <http://www.u.org/spanish/conferences/cumbre&5.htm> Página consultada el 7 de abril de 2005

Durante las primeras tres reuniones se discutieron los temas que se incorporarían a los acuerdos y la última fue una reunión de negociación. Desde las primeras PrepCom los países integrantes del Grupo de los 77, que originalmente agruparon a 77 países y que en esos momentos ya sumaban 128, insistieron en discutir los problemas ambientales unidos a los socioeconómicos que afectan a los países en desarrollo.

La idea del desarrollo sostenible tiene dos direcciones, la primera pertenece a los países industrializados, los cuales plantean que la crisis ecológica es un efecto indeseable, pero que es inevitable para el crecimiento y el desarrollo, además apuestan a una solución por la vía del desarrollo de tecnologías más adecuadas al ambiente. Temen que el aumento de la población en el tercer mundo utilice grandes cantidades de recursos, dejando así pocos a las generaciones futuras y por esto proponen programas de control de la población como solución de la crisis ambiental.

En cambio, para los países en desarrollo el problema principal como causa de la degradación ambiental no es la sobrepoblación, sino los patrones de consumo de los países ricos que devastan y agotan los recursos del planeta.

Con estos factores, tenemos que las principales causas que deben tomarse en cuenta para la destrucción de la biodiversidad son los problemas de desigualdad, los patrones de consumo y el desarrollo de tecnologías inadecuadas, entre otros, los actuales deben estar en el centro de las discusiones gubernamentales o la crisis ecológica no tendrá muchas perspectivas de solución.

2.3 Alcances y resultados.

En la Conferencia de Río, a diferencia de lo que ocurrió en Estocolmo, la cooperación prevaleció sobre el conflicto. En este sentido, al abrir nuevos caminos para el diálogo multilateral, poniendo los intereses globales como su principal preocupación, el significado de la Cumbre de Río fue mucho más allá de los compromisos concretos

asumidos, ya que puso de manifiesto las posibilidades de comprensión en un mundo libre de antagonismo ideológico.⁹⁰

Como resultado de la celebración de la Cumbre de Río se aprobaron tres grandes acuerdos que regirían la labor futura: el Programa 21, que es un plan de acción mundial para promover el desarrollo sostenible; la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo (es un conjunto de 27 puntos en el que los países firmantes se comprometían a trabajar a favor del desarrollo sostenible y a erradicar la pobreza), en este documento se incluyeron principios fundamentales que desde aquel momento están presentes en la literatura ambiental y se les denomina “Principios de Río”; por ejemplo, en el punto 7 se establece el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas, refiriéndose a que todos los países tienen una misma responsabilidad en cuanto al cuidado del medio ambiente, pero el grado de responsabilidad no es el mismo; y una Declaración de principios relativos a los bosques, que es una serie de directrices para una ordenación sostenible de los bosques. Después de la aprobación de éstos principios, en 1995 se estableció un Grupo Intergubernamental sobre los Bosques en calidad de órgano subsidiario de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.⁹¹

De estos documentos, quizá el más importante es la Agenda 21 o Programa 21 el cual se creó con el objetivo de ponerlo en marcha durante este siglo. Es un texto basado en el Informe Brundtland, está compuesto de 800 páginas, 40 capítulos y 3,000 recomendaciones. Entre los temas más importantes están: las dimensiones económicas y sociales, en las cuales se incluyen la importancia de la cooperación internacional para llevar a cabo la sostenibilidad en los países en desarrollo; la conservación y gestión de los recursos para el desarrollo, en la que se tratan temas como la deforestación, la protección de ecosistemas, la gestión racional de productos y residuos tóxicos y peligrosos, etcétera; el fortalecimiento del papel de los grupos principales, en este punto se daba una gran importancia a grupos sociales como las mujeres, las poblaciones indígenas, los niños y jóvenes, los trabajadores y los sindicatos, los científicos y técnicos, las autoridades locales,

⁹⁰ <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/espanhol/relext/mre/agintern/medioamb/index.htm> Página consultada el 10 de julio de 2005

⁹¹ *Ibidem*

los agricultores y los representantes de la empresa y la industria. Diez años más tarde, estos grupos tendrían una gran participación en la próxima cumbre y los medios de ejecución, en los que se especifican instrumentos a utilizar en los objetivos previstos, como son la financiación, la transferencia de tecnología, la educación ambiental, los mecanismos jurídicos, entre otros.

También se abrieron a la firma dos instrumentos con fuerza jurídica obligatoria: la Convención Marco sobre el Cambio Climático y el Convenio sobre la Diversidad Biológica. Paralelamente se iniciaron negociaciones con miras a una convención de lucha contra la desertificación, la cual quedó abierta a la firma en octubre de 1994 y entró en vigor en diciembre de 1996.

Tras la celebración de la Cumbre de Río se estableció la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible con el propósito de apoyar, alentar y supervisar a los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas y los grupos de más peso como los sectores comercial e industrial y las ONG's, entre otros, en las medidas que tendrían que adoptar para aplicar los acuerdos alcanzados en la cumbre de Río.

Los informes que presentan anualmente los gobiernos son la base fundamental sobre la cual se evalúan los progresos y se determinan los problemas que se plantean a los países. A mediados de 1996, unos 75 gobiernos⁹² anunciaron que habían establecido comisiones nacionales de desarrollo sostenible u otros órganos de coordinación. Muchos países estaban tratando de obtener apoyo legislativo para sus planes de desarrollo sostenible; por otra parte, en la mayor parte de los países la participación de las organizaciones no gubernamentales es sumamente activa.⁹³

La Comisión sobre el Desarrollo Sostenible ha ido ampliando los alcances del Programa 21 mediante la cooperación de la Organización Mundial de Comercio (OMC), la

⁹² Algunos de los cuales fueron Colombia, Tailandia, Fiji, Kenya, Reino Unido, Singapur, Jordania y Nepal, entre otros.

⁹³ <http://www.u.org/spanish/conferences/cumbre&5.htm> Página consultada el 7 de abril de 2005

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) con miras a promover la coherencia y el apoyo mutuo de las actividades en materia de comercio, medio ambiente y desarrollo sostenible.

A pesar de que con la creación de la Agenda 21 se dio un gran paso respecto a los planes de protección al medio ambiente, según la ONU esta agenda se ha visto entorpecida por cuatro factores principales:

1. Un enfoque fragmentado que ha permitido que las políticas y los programas aborden cuestiones económicas, sociales y ambientales, pero no de una manera integrada.
2. La utilización excesiva de recursos que los ecosistemas no pueden soportar.
3. Una ausencia de políticas coherentes en las esferas de las finanzas, el comercio, las inversiones y la tecnología, y de políticas proyectadas con una visión a largo plazo.
4. La falta de recursos para ejecutarla. Los países en desarrollo han tenido dificultades en obtener nuevas tecnologías e inversiones privadas de los países desarrollados, y la ayuda al desarrollo se ha reducido en el último decenio.⁹⁴

La Cumbre de Río convino en que la Asamblea General llevara a cabo un periodo extraordinario de sesiones en 1997 en el cual se realizaría un examen de los resultados logrados al cabo del periodo de cinco años. Todo esto con el objetivo de determinar y reconocer los adelantos alcanzados en la aplicación de los acuerdos concertados en la cumbre de Río, además de identificar los errores y omisiones para proponer medidas correctivas y renovar el compromiso de todos los grupos que participaron en la Cumbre para enfrentar los nuevos retos.

⁹⁴ http://www.siamazonia.org.pe/DetallesNoticias/Setiembre%202002/balance_cumbre_johannesburgo.htm
Página consultada el 28 de marzo de 2005

Entre el periodo de la Cumbre de Río y Johannesburgo, se llevaron a cabo reuniones a nivel mundial con la finalidad de evaluar los resultados de Río. Por ejemplo, en 1994 se celebró la Conferencia de Población y Desarrollo de el Cairo, en 1995 la Conferencia sobre la Mujer en Pekín y en 1996 en Estambul la Conferencia sobre Ciudades Hábitat II. Estas reuniones ayudaron a reforzar los compromisos de desarrollo sostenible y a adoptar planes de acción de ciertos apartados de la Agenda 21. El mayor logro que se pudo obtener de la Cumbre de Río fue que se sentaron las bases para un desarrollo sostenible, lo cual ya dependería de las medidas tomadas por los participantes en el futuro.

Un factor que tuvo una gran influencia en el desarrollo de la Cumbre fue la voluntad política de los pueblos sobre la respuesta de los dirigentes mundiales, ya que en esa década todavía no existía una gran conciencia sobre la población como la hubo una década después.

A parte de estas reuniones hubo una muy importante que se denominó Río+5 que se llevó a cabo en Nueva York del 23 al 27 de junio de 1997. Se reunieron 2,500 delegados de 165 países, 53 jefes de Estado y gobierno y 65 ministros de medio ambiente, 1,000 representantes de ONG así como unos 1,000 periodistas.⁹⁵

Respecto a los resultados de la reunión que buscaba realizar una revisión de los compromisos de la Cumbre de Río se destacó que aunque se realizaron algunos progresos, aún existía una gran insatisfacción, ya que, por ejemplo, la puesta en marcha de la Agenda 21 iba muy lenta, el medio ambiente estaba aún muy degradado, la Asistencia Oficial para el Desarrollo de parte de los países ricos para los países en desarrollo no se había incrementado, e incluso había disminuido, incluso la escasa financiación dedicada a resolver los problemas globales.

El texto que se adoptó al final fue llamado “Programa para la puesta en marcha de la Agenda 21”, que es un documento de 50 páginas que contaba con los siguientes temas y propuestas: pobreza, que era una propuesta que indicaba reducir la pobreza a la mitad para

⁹⁵ Mónica Pérez de las Heras, op cit. p. 31.

el año 2015, sin embargo, no obtuvo el apoyo esperado y fue rechazada; el consumo, en la cual se refirió más que nada a los países desarrollados, y los gobiernos de dichos países acordaron establecer medidas para internalizar los costes ambientales en el precio de los bienes y servicios; financiación, en esta propuesta los Estados se comprometieron a aumentar los esfuerzos para aumentar la Asistencia Oficial para el Desarrollo por parte de los países desarrollados, y la desertificación, aquí se instó a los países a ratificar el Convenio de Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación.

También se dieron pasos importantes como que los principales grupos definidos tomaron la palabra en una sesión plenaria de la Asamblea General de las Naciones Unidas, también 1,800 ciudades declararon que ya habían puesto en marcha sus Agendas 21 Local y 150 países anunciaron que habían establecido consejos nacionales de sostenibilidad en los que se reunían delegados tanto gubernamentales como no gubernamentales.

Existe un claro reconocimiento de los problemas ambientales que afectan al medio ambiente mundial y de las transformaciones que la sociedad produce sobre los ecosistemas; que la pobreza y la degradación ambiental son temas que se retroalimentan como resultado de un orden mundial desigual de patrones de consumo insostenibles caracterizados por el sobreconsumo y el subconsumo, de la distribución desigual de la tierra, de recursos y riqueza, de aplicación de tecnologías inadecuadas para el medio ambiente y modelos económicos que han llevado a la especialización productiva y al saqueo de los países productores de materias primas. Sin embargo, a pesar de el conocimiento de estos factores, los recursos económicos invertidos para tomar medidas que protejan el medio ambiente, a veces no son los suficientes.

Los países participantes en la Cumbre de Río informaron acerca de las medidas que llevarían a cabo para cumplir los objetivos planteados durante el desarrollo de las conferencias. Por ejemplo, en Uruguay los principales grupos ecologistas consideraron que aumentó en gran medida el número de militantes y simpatizantes de sus organizaciones como resultado del proceso de reuniones, consultas y campañas previas a la celebración de la Cumbre.

Colombia intensificó el intercambio y las relaciones entre las ONG's tanto a nivel nacional como internacional con el inicio de un proyecto piloto (un plan de manejo integral en la Sierra Nevada de Santa Marta) con países vecinos.

En Bolivia no sólo las organizaciones ambientalistas han continuado sus contactos, sino que con la Cumbre de Río se han unido al trabajo de los problemas ambientales con otro tipo de organizaciones vinculadas al desarrollo social, que antes no tomaban a los ecosistemas como parte de sus preocupaciones.⁹⁶ También se consolidó un Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas y se elaboró un proyecto de ley sobre Conservación de la Biodiversidad.

En Panamá, a pesar de la confusión creada por los documentos de Río, considerados “demasiado largos y técnicos” se avanzó en lograr mayor unidad y coordinación entre los grupos ambientalistas.⁹⁷

Las autoridades de Venezuela realizaron una campaña de difusión, organización, cursos y seminarios y prepararon la formación de una Comisión de Desarrollo Sostenible con la participación de varios sectores.

En Argentina se iniciaron estudios para instalar en 1994 una estación científica para vigilar la atmósfera en Ushuaia, la provincia más austral del planeta.

Uruguay inició el Programa de Biodiversidad y Desarrollo y las autoridades colombianas estructuraron un proyecto de conservación en el Chocó, una región del Pacífico colombiano.

Por lo que hace a México, el Ejecutivo ha encabezado una serie de acciones en materia ambiental que han cristalizado en la creación de una Secretaría encargada de la

⁹⁶ Uriel Jarquin y Sergio Ortiz Leroux, **Cumbre de la Tierra**, IV Legislatura, Comisión de Asentamientos Humanos y Obras Públicas, 1994. p.28

⁹⁷ *Ibidem*.

preservación ambiental (Sedesol) de la cual depende el Instituto Nacional de Ecología, donde se traza y atiende de modo integral todo lo referente al tema. Asimismo se ha creado una Procuraduría Federal de Protección al Ambiente y la Comisión Nacional de Biodiversidad (Conabio), un organismo que integra a científicos altamente especializados.⁹⁸

Respecto de los temas consensuados en el Consenso de Río tenemos los siguientes: respecto a los niños, los gobiernos participantes se comprometieron a actuar por el bien de todos los niños del mundo. Se hizo un llamado al Foro Global y a la Cruz Verde a movilizar sus nexos en los diferentes sectores para montar una campaña efectiva en todos los niveles, y así aliviar el sufrimiento de los niños en general y de los niños de la calle en particular, mediante la dedicación y el intercambio de información, y en cooperación con la UNICEF, ONG's y los mismos gobiernos.

El tema de la pobreza fue otro de los principales y en este aspecto se consideró que este problema sólo se podría solucionar mediante una acción global en los niveles internacionales y nacionales guiada por principios de equidad. Además se consideró que la gran contribución de las mujeres en las economías de las zonas rurales debe ser considerada y apoyada en forma pragmática.

Se consideró también que tanto la libertad como el gobierno democrático y el discurso abierto eran un prerrequisito para el desarrollo sostenible. Para que exista una política ambiental racional se debe dar una participación plena en los procesos de gobierno tanto de las mujeres como de las minorías étnicas.

En la reunión se sentó el comienzo de un proceso histórico en movimiento a favor del establecimiento de la Cruz Verde Internacional como una Organización no Gubernamental internacional basada en el pueblo con el objetivo de promover programas a nivel nacional e internacional para proteger y preservar el medio ambiente de los daños causados por la acción humana.

⁹⁸ Ibid. p. 30

Las reuniones anteriores de la Cumbre de Río comenzaron el 31 de mayo de 1992, este día representantes de organizaciones ecologistas de 34 países de América, Europa, Asia y África condenaron la negativa del entonces presidente de Estados Unidos, George Bush a firmar la Convención sobre Biodiversidad, la cual ya había sido firmada por 98 países desarrollados y consideraba que se adoptaran medidas para alterar el modelo de desarrollo de desperdicio que impusieron al resto del mundo en complicidad con las clases ricas de los países del sur.

La organización internacional Greenpeace hizo un llamado para realizar un boicot contra la presencia del presidente George Bush el 1 de junio. Lo acusaban de destruir el acuerdo sobre el clima con la ayuda de las empresas multinacionales y que su presencia ayudaría a destruir el acuerdo sobre biodiversidad.

Previamente, Estados Unidos aceptó suscribir durante la conferencia el acuerdo sobre clima, después de conseguir anular la mención en el documento de plazos y límites de la emisión de gases tóxicos a la atmósfera, responsables del calentamiento del planeta, conocido también como “efecto invernadero”.⁹⁹

Para el siguiente día unas 3 mil 500 ONG’s dieron comienzo formal al Foro Global, que era una reunión paralela a la Cumbre de la Tierra, en la cual la sociedad civil discutiría los problemas sociales y ecológicos del mundo.

El 3 de junio el entonces presidente de Brasil, Fernando Collor de Mello pronunció el discurso de apertura de los debates de la reunión. En su discurso se dirigió duramente a los países ricos haciendo énfasis en el consumismo de la naturaleza y solicitó a los países ricos una prueba mayor de fraternidad.

Para el día siguiente, por parte de México, participaron el entonces regente de la ciudad de México, Manuel Camacho Solís, quien habló de lo importante que era combatir la pobreza en los países subdesarrollados para resolver el problema ambiental; y “el ex

⁹⁹ **Cumbre de la Tierra**, Cámara de Diputados. LV Legislatura, México, 1994, p. 224

presidente de México Miguel de la Madrid Hurtado aportó algunas ideas básicas sobre el tema: 1) Debe aprovecharse el gran avance tecnológico para hacer uso racional de los recursos naturales; 2) una mayor eficiencia energética y el uso del agua deben ser tareas destacadas del desarrollo sostenible; 3) es necesario fomentar la investigación y aplicación universal de nuevas tecnologías con vistas a evitar el deterioro del ambiente y asegurar la sobrevivencia del planeta. Finalmente, (Miguel de la Madrid Hurtado) MMH habló a favor de un derecho ecológico internacional”.¹⁰⁰

En el desarrollo de la reunión, ocho países sudamericanos que comparten la Cuenca Amazónica formaron un bloque para defender su causa en las difíciles negociaciones sobre la Declaración de Principios sobre Bosques.

Bien se dice que la Amazonia es el pulmón del mundo y debido a diversos intereses de empresas multinacionales y la poca firmeza de los gobiernos (fundamentalmente Brasil) para defender este bioma se he llegado a un nivel de depredación que ponen en riesgo el equilibrio ecológico del planeta.¹⁰¹

Por otra parte, Greenpeace criticó la Convención sobre Cambios Climáticos, considerándola ambigua, ya que no fijaba calendarios ni metas específicas para lograr la estabilización de las emisiones de los gases de efecto invernadero.

Para el 5 junio de 1992 se hizo una declaración de que para una gran parte de las 6 mil ONG's la persistencia sin modificaciones de las iniciativas comerciales podrían convertir la Cumbre en un encuentro insignificante y sin sentido, ya que se creía que reorientar el pensamiento, las acciones y las instituciones globales para alcanzar el desarrollo sostenible no podría ser alcanzado.

Los entonces presidente norteamericano George Bush y el primer ministro británico John Major disintieron el 7 de junio acerca de la forma de abordar el problema ecológico y

¹⁰⁰ Ibid. p. 229

¹⁰¹ http://www.somosamigosdelatierra.org/05_ecosistemas/cuencas/cuencaamazonica2.html Página consultada el 16 de Febrero de 2006

además Bush reiteró su negativa de adherirse al tratado de biodiversidad. Por otra parte, casi un centenar de organizaciones a favor de la preservación del ambiente lanzaron un ultimátum a los gobiernos participantes de la Cumbre para que cerraran la brecha entre los países del norte y los del sur, que consideraron como condición fundamental para salvar al planeta y a la misma humanidad.

El 8 de junio se hicieron algunas declaraciones, por ejemplo, el subsecretario de Estado para Asuntos Económicos de la Casa Blanca advirtió que su gobierno no recibiría presiones de nadie, consideró: prematuro hablar sobre supuestas divergencias de Washington con la Comunidad Económica Europea en materia de biodiversidad.¹⁰²

Al mismo tiempo, el presidente del Fondo Monetario Internacional, Michael Camdessus consideró urgente que los países desarrollados redujeran sus presupuestos militares e incrementaran los fondos destinados a presupuestos militares y los incrementaran a la colaboración de programas ambientales de los países en vías de desarrollo.

También se hizo una propuesta por parte de la República de Alemania para que los países industrializados aportaran el 0.7 por ciento de su Producto Nacional Bruto para la solución de los problemas ambientales.

Para el 9 de junio de 1992, a pesar de que la Guerra Fría ya había concluido, se dio un nuevo enfrentamiento global entre el grupo de los siete países más industrializados y el Grupo de los 77, los cuales se debatieron en torno al financiamiento de los programas ambientales propuestos en la reunión.

Los delegados participantes en la Cumbre aprobaron la creación de un nuevo organismo de las Naciones Unidas para supervisar el cumplimiento de los tratados sobre medio ambiente. A dicho organismo se le denominó Comisión de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el cual contó con la aprobación de Estados Unidos.

¹⁰² Ibid. p 233

También hubo avances importantes, como que Inglaterra y Japón suscribirían la Convención sobre Biodiversidad y 68 naciones manifestaron su intención de hacerlo y otras 26 ya lo habían hecho.

Por otra parte, el Banco Mundial divulgó un informe en el que reiteró que la pobreza es una de las principales causas del deterioro ambiental en América Latina y que estaba afectando considerablemente a la selva amazónica.

Al siguiente día, 10 de junio, se acordó la creación de un sistema de financiamiento para llevar a cabo la consecución de los objetivos de la Agenda 21. En tanto, el director general de la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Edovard Saouma calificó como “crimen” el desperdicio de alimentos e instó a los países para que cambiaran los hábitos alimenticios con el fin de aliviar la explotación de los recursos naturales.

Finalmente se acordó mantener la meta de 0.7 por ciento del Producto Nacional Bruto al desarrollo, aunque no se fijó una fecha límite.

Por otra parte, la organización Greenpeace publicó un documento titulado “Después de la Cumbre” en el cual se consideraron tres principios que eran: una ecología duradera, la equidad social y la participación de la población en el proceso de toma de decisiones.

Respecto a la participación de México, el entonces procurador de Protección al Medio Ambiente, Santiago Oñate, anunció la creación de un Consejo Nacional Ciudadano que se encargaría de vigilar la lucha por la preservación ambiental en México. Así también, México firmó dos convenios bilaterales de cooperación con Alemania y Canadá para el otorgamiento de créditos que se destinarían a resolver los problemas ambientales en todo el país.

Centroamérica propuso la creación del “Consejo de la Tierra” conformado por personalidades y científicos internacionales para dar seguimiento a las decisiones adoptadas en esta reunión.

Finalmente, el 11 de junio tras la presión de casi todos los participantes de la Cumbre, Estados Unidos aceptó la cláusula de la Agenda 21 que sugiere que las naciones industrializadas destinen 0.7 por ciento de su Producto Nacional Bruto (PNB) a la constitución de un fondo verde para programas ambientales en el tercer mundo, lo cual no se ha cumplido.

En este marco, el jefe de la delegación de E.U. en la Eco 92, William Reilly, anunció un plan de seis puntos propuestos por Washington para mejorar el ambiente: 1) El presidente Bush firmará la convención sobre Cambios Climáticos; 2) La Convención será después sometida al Congreso de E.U. para su ratificación; 3) E.U. se comprometerá a medir la emisión de gas carbónico en las fábricas, lo que sumará a las actuales leyes; 4) Un plan de acción nacional a entrar en vigor el 1º. de enero de 1993 sobre ambiente; 5) E.U. invertirá 1,400 millones de dólares en 1992 en investigaciones sobre calentamiento de la Tierra; 6) Inversiones de 25 millones de dólares en países en desarrollo para medir emisiones de gases que provocan el efecto invernadero.¹⁰³

Por otro lado, las mujeres fijaron una posición firme respecto a un tema que ni siquiera los gobiernos debatieron durante el desarrollo de la Cumbre: la natalidad, de la cual se aceptó su control, pero no la esterilización forzada.

El 12 de junio Bush reanudó citar las medidas adoptadas al interior de su gobierno para reforestar y limpiar el ambiente, sin embargo, olvidó los basureros fronterizos, las pruebas nucleares y el Golfo de México y los representantes estadounidenses anunciaron que no fueron a pedir disculpas, sino a proponer acciones.

¹⁰³ Ibid. p. 238

El entonces primer ministro de Portugal, Aníbal Cavalo Silva anunció en nombre de la Comunidad Europea que destinarían cerca de 4 mil millones de dólares a proyectos de desarrollo y también instó a otros países industrializados a firmar los convenios de la Cumbre.

Algo positivo que aconteció ese día fue que el entonces canciller alemán Helmut Kohl “formuló la oferta de anular la deuda contraída con Alemania por los países pobres a cambio de que éstos adopten medidas de protección al medio ambiente.”¹⁰⁴

Para el 13 de junio se dieron más discursos, por ejemplo, el del secretario de Estado del Vaticano quien criticó el hecho de que la ayuda internacional se condicionara a que los países llevaran a cabo programas de control de natalidad.

Otra acción importante realizada fue que el primer ministro japonés Kichi Miyazawa, quien no pudo asistir a la Cumbre debido a problemas políticos internos, ante el pleno prometió 7 mil 700 millones de dólares en ayuda al tercer mundo, además de que informó que trataría de cumplir con la meta europea de reducir las emisiones de gases a los niveles de 1990 para el año 2000.

Respecto a la ayuda que el gobierno japonés prometió para los países asiáticos en desarrollo se adoptó el plan Miyazawa. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) anunció que este programa de ayuda japonés para el periodo 1998-2000 sería de 100,000 millones de dólares y sería concedido a los cinco países de Asia afectados por la crisis financiera y que podría agregar unos 380,000 millones de dólares a la producción mundial durante ese periodo de tres años y que aumentarían sustancialmente los niveles de actividad, no sólo de Asia y Japón, sino también de Estados Unidos y Europa.¹⁰⁵

¹⁰⁴ Ibid. p. 241

¹⁰⁵ <http://www.tercermundoeconomico.org.uy/TME-115/actualidades02.htm> Página consultada el 30 de octubre de 2005

Desgraciadamente el plan Miyazawa, programa meramente a base de fondos exclusivamente japoneses no recibió mucho apoyo ni de Estados Unidos ni de la Unión Europea, los cuales habían presionado al gobierno japonés para que generara una demanda de bienes y servicios de ambos.¹⁰⁶

En cuanto a las emisiones de gases de efecto invernadero el gobierno japonés se enfrentó a una serie de reestructuraciones y en su mercado se pusieron a la venta productos comerciales para el hogar que reducen el gasto de energía y contaminación.

A pesar de que el Protocolo de Kyoto le exige a los países más contaminantes que reduzcan las proporciones de las emisiones de gases, y Japón se comprometió a ello, para 2004 aumentaron un 8% con respecto a 1990.¹⁰⁷ Respecto a esta situación, el Presidente de la Cámara de Comercio e Industria de Japón, Nobuo Yamaguchi se quejó de que se trataba injustamente a su gobierno, ya que otros países como Estados Unidos ni siquiera se mostraba interesado en esta cuestión.

El diario japonés El Sankei Shimbun, en una edición reconoció que el deber de Japón era seguir desempeñando un papel destacado respecto a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. “Y pedía, además, que Japón encabezara un movimiento en pro de la creación de un régimen internacional posterior al Protocolo de Kyoto, que pudiera contar con EEUU y el resto de los países desarrollados. Era el único periódico importante que recordaba la importancia de la energía nuclear como medio para rebajar el nivel de emisiones de gases de efecto invernadero.”¹⁰⁸

El 14 de junio, el entonces presidente de México, Carlos Salinas de Gortari tomó participación en la conferencia y habló de que para enfrentar la problemática del ambiente no era necesaria la ayuda, sino la oportunidad de competir, un flujo más transparente de oportunidades de acceso a los grandes mercados de los países industrializados, un comercio más libre y una distribución más justa de los recursos financieros, todo esto lo consideró necesario para revertir el problema del ambiente y abatir el de la pobreza.

¹⁰⁶ Ibidem

¹⁰⁷ <http://www.do.emb-japan.go.jp/noticias/protocolokyoto.htm> Página consultada el 30 de octubre de 2005

¹⁰⁸ Ibidem

El día siguiente continuaron los discursos, el presidente cubano Fidel Castro anunció que consideraba que la presencia de Bush ayudó a que la Cumbre tuviera éxito. También afirmó que lo fundamental que se logró en la conferencia fue la conciencia que se tomó entre los dirigentes mundiales y la opinión pública internacional sobre los problemas de desarrollo y medio ambiente.

El programa 21 que es el principal documento resultante de la Cumbre se divide en cuatro secciones, y a su vez en cuarenta subcapítulos:

Cuadro 3 Secciones y Subcapítulos del Programa 21

SECCION I	SECCIÓN II	SECCIÓN III	SECCIÓN IV
DIMENSIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS	CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS PARA EL DESARROLLO	FORTALECIMIENTO DEL PAPEL DE LOS GRUPOS PRINCIPALES	MEDIOS DE EJECUCIÓN
2. Cooperación internacional para acelerar el desarrollo sostenible de los países en desarrollo y políticas internas conexas	9. Protección de la atmósfera	23. Preámbulo	33. Recursos y mecanismos de financiación
3. Lucha contra la pobreza	10. Enfoque integrado de la planificación y la ordenación de los recursos de tierras	24. Medidas mundiales a favor de la mujer para lograr un desarrollo sostenible y equitativo	34. Transferencia de tecnología ecológicamente racional, cooperación y aumento de la capacidad
4. Evolución de las modalidades de consumo	11. Lucha contra la deforestación	25. La infancia y la juventud en el desarrollo sostenible	35. La ciencia para el desarrollo sostenible
5. Dinámica demográfica y sostenibilidad	12. Ordenación de los ecosistemas frágiles: lucha contra la desertificación y la	26. Reconocimiento y fortalecimiento del papel de las poblaciones indígenas y sus comunidades	36. Fomento de la educación, la capacitación y la toma de conciencia

	sequía		
6. Protección y fomento de la salud humana	13. Ordenación de los ecosistemas frágiles: desarrollo sostenible de las zonas de montaña	27. Fortalecimiento del papel de las organizaciones no gubernamentales: asociadas en la búsqueda de un desarrollo sostenible	37. Mecanismos nacionales y cooperación internacional para aumentar la capacidad nacional en los países en desarrollo
7. Fomento del desarrollo sostenible de los recursos humanos	14. Fomento de la agricultura y del desarrollo rural sostenible	28. Iniciativas de las autoridades locales en apoyo del Programa 21	38. Arreglos institucionales internacionales
8. Integración del medio ambiente y el desarrollo en la adopción de decisiones	15. Conservación de la diversidad biológica	29. Fortalecimiento del papel de los trabajadores y sus sindicatos	39. Instrumentos y mecanismos jurídicos internacionales
	16. Gestión ecológicamente racional de la biotecnología	30. Fortalecimiento del papel del comercio y la industria	40. Información para la adopción de decisiones
	17. Protección de los océanos y de los mares de todo tipo, incluidos los mares cerrados y semicerrados, y de las zonas costeras y protección, utilización racional y desarrollo de sus recursos vivos.	31. La comunidad científica y tecnológica	
	18. Protección de la calidad y el suministro de los recursos de agua dulce: aplicación de criterios integrados para el aprovechamiento, ordenación y uso de	32. Fortalecimiento del papel de los agricultores	

	los recursos de agua dulce.		
	19. Gestión ecológicamente racional de los productos químicos tóxicos, incluida la prevención del tráfico internacional ilícito de productos tóxicos y peligrosos		
	20. Gestión ecológicamente racional de los desechos peligrosos, incluida la prevención del tráfico internacional ilícito de desechos peligrosos		
	21. Gestión ecológicamente racional de los desechos sólidos y cuestiones relacionadas con las aguas cloacales		
	22. Gestión inocua y ecológicamente racional de los desechos radioactivos		

Fuente: Elaborada por la autora con información de la página de Naciones Unidas

<http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/spanish/agenda21sptoc.htm> Página

consultada el 25 de Agosto de 2005

Como se puede apreciar, el Programa 21 contiene los elementos básicos para alcanzar una sostenibilidad del medio ambiente y todos los factores que influyen en la degradación de éste.

El Programa 21 aborda los problemas acuciantes de hoy y también trata de preparar al mundo para los desafíos del próximo siglo. Refleja un consenso mundial y un compromiso político al nivel más alto sobre el desarrollo y la cooperación en la esfera del medio ambiente. Su ejecución con éxito incumbe, ante todo y sobre todo, a los gobiernos. Las estrategias, planes, políticas y procesos nacionales son de capital importancia para conseguir esto. La cooperación internacional debe apoyar y complementar tales esfuerzos nacionales. En este contexto, el sistema de las Naciones Unidas tiene una función clave que desempeñar. Otras organizaciones internacionales, regionales y subregionales tienen también que contribuir a ese esfuerzo. Asimismo se debe alentar la participación más amplia del público y la participación activa de las organizaciones no gubernamentales y de otros grupos.¹⁰⁹

Los problemas que han alterado el medio ambiente a nivel mundial y que deben tomarse en cuenta para detener la destrucción del medio natural inscritos en el Programa 21 son los siguientes:

Se plantea un apoyo internacional para adoptar medidas que promuevan un desarrollo económico en los países en desarrollo, así como medidas para disminuir la pobreza mediante el fortalecimiento de programas de empleo que ayuden a generar ingresos que mejoren la calidad de vida de la población.

Es necesario hacer algunos cambios que mejoren el intercambio entre países industrializados y en desarrollo, por ejemplo, la supresión gradual de barreras arancelarias que restringen las importaciones de productos básicos provenientes principalmente de los primeros y diversificar la producción de estos productos para tener una mayor oportunidad

¹⁰⁹ <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/spanish/agenda21sptoc.htm> Página consultada el 4 de Agosto de 2005

de expansión, así como subsidios de producción y exportación. También se debe desalentar un poco la sustitución de importaciones, permitiendo de esta forma un intercambio más fluido.

El acceso a los mercados por parte de los países en desarrollo debe ir acompañado de políticas macroeconómicas y ambientales adecuadas, lo cual marcaría un cambio favorable para el medio ambiente.

A pesar de que el comercio mundial se ha desarrollado en gran medida, la producción no lo ha hecho al mismo ritmo y esto ha llevado a que sólo los países industrializados salgan beneficiados en detrimento de los más pobres, por lo tanto las medidas proteccionistas y las medidas unilaterales han estado poniendo en peligro el funcionamiento de un sistema comercial multilateral abierto.

La comunidad internacional debe trabajar para lograr un mejor funcionamiento y una mayor transparencia de los productos básicos, tomando en cuenta la estructura económica de cada país, los recursos con los que cuenta y sus oportunidades comerciales.

Es de gran importancia tomar medidas que disminuyan la pobreza, la cual es considerada como un elemento de gran peso e importancia en el continuo desgaste de los recursos naturales. También se debe considerar a la población que usa los recursos y que depende de ellos para sobrevivir, de tal forma que se creen políticas que ayuden a un mejor aprovechamiento de estos recursos.

Para crear políticas nacionales e internacionales que ayuden a mejorar el crecimiento económico y lograr una eficiencia demográfica es importante tener conocimientos sobre la relación del consumo con los factores anteriores.

En el programa 21 se incluye también la aplicación de medidas encaminadas a lograr que mujeres y hombres tengan el mismo derecho a decidir de forma libre y responsable acerca del número de hijos, el acceso a la información, a la educación y a los

medios que les permitan llevar esto a cabo, teniendo en cuenta las consideraciones éticas y culturales.

El grado de consumo existente es muy dispar entre países ricos y pobres. Hay determinados países en los que el grado de consumo es muy alto, mientras que en otros ni siquiera se cumple con las necesidades básicas como salud, vivienda, y alimentación. El aumento de la población esta presionando cada vez más la capacidad del planeta para renovar los recursos utilizados para el sustento de la vida.

Debido a la creciente demanda de servicios por parte de la población que ha ido en aumento, es necesario que los gobiernos tomen medidas y formulen políticas que logren satisfacer dichas necesidades mediante la combinación de cuestiones ambientales y de población y sus principales objetivos deben ser: “la mitigación de la pobreza, la garantía de los medios de subsistencia, la buena salud, la calidad de la vida, el mejoramiento de la condición de la mujer, el aumento de sus ingresos y de su acceso a la enseñanza y a la capacitación profesional, así como la realización de sus aspiraciones personales, y el reconocimiento de los derechos de los individuos y las comunidades.”¹¹⁰

Respecto a la cuestión de la salud, el Programa 21 aborda las necesidades de atención primaria de la salud de la población mundial teniendo en cuenta las cuestiones del medio ambiente mediante mejoras de carácter sanitario, ambiental y socioeconómico que abarquen esferas de educación, vivienda, obras públicas, incluidas las empresas, las universidades, organizaciones cívicas y culturales que aseguren el desarrollo sostenible en sus propias comunidades. Es básica la adopción de medidas basadas en la planificación cooperativa en los diversos niveles de gobierno, Organizaciones no Gubernamentales y comunidades locales. La coordinación de estas actividades debe estar a cargo de una organización internacional adecuada como lo es la Organización Mundial de Salud (OMS).

¹¹⁰ <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/spanish/riodeclaration.htm> Página consultada el 1 de agosto de 2005.

En la estrategia de la salud se plantean los siguientes objetivos: “satisfacer las necesidades básicas de salud de las poblaciones urbanas, periurbanas y rurales; proporcionar los servicios especializados necesarios de higienización del medio ambiente y coordinar la participación de los ciudadanos, el sector de la salud, los sectores conexos y los sectores no relacionados con la salud (instituciones comerciales, sociales, de educación y religiosas) en la solución de los problemas de salud. Como cuestión de prioridad, debería lograrse la cobertura de los servicios de salud para los grupos de población que más los necesitaran, sobre todo los que viven en zonas rurales.”¹¹¹

Con el desarrollo de la medicina se ha logrado erradicar un gran número de enfermedades, sin embargo, aún existen muchas enfermedades transmisibles, por lo cual es necesario tomar medidas de control ambiental como el suministro de agua potable y de saneamiento.

Se deben satisfacer las necesidades básicas de salud poniendo un especial énfasis en educar y proteger a los grupos más vulnerables, principalmente, los niños, los jóvenes adultos, las mujeres, las poblaciones indígenas y los más pobres como medida para alcanzar el desarrollo sostenible. Además de que no se debe hacer a un lado la satisfacción de las necesidades básicas de los ancianos y la gente con algún impedimento.

Los objetivos generales de protección de los grupos vulnerables consisten en dar a todos los individuos la posibilidad de desarrollar su pleno potencial (incluido el desarrollo saludable, físico, mental y espiritual); dar a los jóvenes la posibilidad efectiva de vivir saludablemente y de asegurar y mantener su salud; poner a las mujeres en condiciones de desempeñar su papel fundamental en la sociedad, y prestar apoyo a las poblaciones indígenas, mediante oportunidades educacionales, económicas y técnicas.¹¹²

Es importante la creación de programas de salud encaminados a la función productiva y reproductiva de la mujer, además proporcionar servicios de salud a los niños

¹¹¹ Ibidem.

¹¹² Ibidem.

en condiciones de igualdad con el objetivo de reducir el riesgo de mortalidad y de enfermedades.

La perspectiva general sobre la problemática del medio ambiente y su interdependencia con nuestra salud, constituye un recordatorio permanente del riesgo a que estamos exponiendo, no sólo nuestra integridad sino también los sistemas biológicos en que estamos insertos. Es hora de reconocer la amenaza que hemos creado, a través de múltiples formas de abuso sobre la estabilidad de las normas de vida que la madre naturaleza establece en la Tierra. Es hora, además, de actuar, porque si continuamos en ésta dinámica suicida, desencadenaremos una serie de transformaciones irreversibles, capaces de poner en serio peligro la vida en nuestro planeta.¹¹³

Debe haber una mayor inversión por parte de los gobiernos en las cuestiones destinadas a vivienda, esparcimiento, seguridad social y bienestar, ya que los gastos relacionados con estos programas son muy bajos, así como también los gastos de organizaciones de apoyo y financiación internacionales.

La energía es esencial en el desarrollo económico y social y en el mejoramiento de la vida, sin embargo, los recursos existentes para producirla se están agotando rápidamente y no es muy probable que su producción sea constante y de acuerdo a las necesidades globales. Además, es importante controlar la emisión de gases de efecto invernadero que dañan a la capa de ozono mediante la eficacia de producción, transmisión, distribución y consumo de la energía con la creación de fuentes de energía nuevas y renovables. Será necesario utilizar fuentes de energía que respeten la atmósfera, la salud humana y el medio ambiente en general.

De las conclusiones del Congreso Mundial de la Energía celebrado en Madrid en 1993, se deduce que para poder asegurar en el año 2020 un suministro energético adecuado, a escala global, será necesario:

¹¹³ Pedro César Cantú Méndez, **Contaminación ambiental**, Editorial Diana, México, 1992, p.74

- Utilizar los combustibles fósiles de manera más eficiente y responsable.
- Mejorar la seguridad de operación en las instalaciones nucleares.
- Ampliar la disponibilidad de combustibles fósiles alternativos e incrementar el uso de las nuevas tecnologías renovables.

Todo esto unido al establecimiento de marcos energéticos globales y una política energética común, constituirá un paso importante para la internacionalización de la solución de los problemas energéticos y medioambientales derivados.¹¹⁴

Existen acuerdos internacionales como el Convenio de Viena para la Protección de la Capa de Ozono de 1985, el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono de 1987, la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 1992 y otros instrumentos internacionales, incluidos los regionales. Las actividades manifestadas en estos acuerdos no obligan a los gobiernos a tomar medidas que superen lo dispuesto en estos instrumentos jurídicos, aunque también los gobiernos son libres de aplicar medidas adicionales compatibles con estos instrumentos jurídicos.

Los países en desarrollo deben recibir ayuda de organizaciones internacionales de apoyo y financiación internacional que ayuden a mejorar la capacidad técnica y administrativa de los pequeños empresarios a través de diversos métodos de formación. Además es necesario que estos países reciban asistencia para elaborar programas que alienten la utilización de energía limpia y que no produzca desechos mediante la transferencia adecuada de tecnología.

Como responsables de hacer un mayor consumo de energía, los países desarrollados son los que deben proceder a la planificación y gestión de ésta, así como promover otras fuentes de energía renovable y evaluar los costos y las prácticas actuales. Las causas de esto tiene que ver con las deficiencias tecnológicas, las elevadas concentraciones demográficas e industriales y el rápido aumento de los vehículos automotores.

¹¹⁴ Antonio de Lucas Martínez, op. cit., p. 138

Una gran oportunidad de desarrollo económico la representan los recursos forestales, sin embargo, para que esto sea posible es necesario llevar a cabo una correcta ordenación de las zonas forestales, en particular el rendimiento de productos forestales madereros y no madereros, lo cual ayudaría a un crecimiento de empleos e ingresos. Debido a que los recursos forestales son renovables se pueden administrar de forma sostenible y compatible con la conservación del medio ambiente.

Es muy importante mantener y ampliar las zonas boscosas existentes mediante actividades de reforestación y rehabilitación .con la finalidad de satisfacer las necesidades de la humanidad.

La agricultura es una actividad insustituible y necesaria para sustentar la vida de la humanidad, ya que la mayoría de los alimentos consumidos a nivel mundial depende de esta actividad. Por tanto, es importante apoyar la diversificación de los sistemas de producción para obtener la máxima eficiencia en el empleo de recursos locales y así reducir los riesgos ambientales y económicos.

Con la finalidad de mantener las condiciones para la agricultura y el desarrollo rural sostenible es necesario crear una política agrícola, ambiental y macroeconómica, tanto a nivel nacional como internacional, de forma que se aumente la producción de alimentos de una forma sostenible y con esto mejorar la seguridad alimentaria mediante el suministro de alimentos nutricionalmente adecuados y permitir a los grupos vulnerables el acceso a estos suministros, el empleo, la generación de ingresos, la ordenación de recursos naturales y la protección del medio ambiente.

El éxito de la agricultura y el desarrollo rural sostenibles dependerá en gran parte del apoyo y la participación de la población rural, de los gobiernos, del sector privado y de la cooperación internacional, incluida la cooperación técnica y científica.¹¹⁵

¹¹⁵ <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/spanish/riodeclaration.htm> Página consultada el 1 de agosto de 2005.

Entre otros factores, el aumento de la población ha influido en el aumento de las tasas de desertificación y degradación, por lo tanto, se deben tomar acciones para rehabilitar y mejorar los sistemas basados en la agricultura y la ganadería para lograr la ordenación sostenible de las tierras productivas.

Lograr la satisfacción de las necesidades de consumo a nivel mundial, no basta sólo con el aumento de la producción de alimentos, sino su correcta distribución, así como establecer sistemas de producción viables. Para lograr esto es importante el papel de la biotecnología en la agricultura, el medio ambiente y la salud humana de una forma satisfactoria y sin algún riesgo ecológico. La mayor parte de las inversiones en biotecnología se han dado en los países industrializados.

El desarrollo de la biotecnología se ha incrementado rápidamente y ha abarcado un gran volumen de conocimientos, aunque por sí misma no puede resolver todos los problemas fundamentales del medio ambiente y del desarrollo, se espera que aporte una gran contribución mediante la facilitación de por ejemplo, una mejor atención de la salud, un aumento de la seguridad alimentaria mediante prácticas de agricultura sostenible, un mejor abastecimiento de agua potable, procesos de desarrollo industrial más eficaces para la elaboración de materias primas, el apoyo a métodos sostenibles de reforestación, y también en la desintoxicación de los desechos peligrosos.

Aunque la biotecnología podría ser de gran ayuda en el desarrollo, es necesario tomar en cuenta las posibles repercusiones que traería su práctica en el mantenimiento de la integridad del medio ambiente.

Los recursos marinos representan una gran fuente de alimentación y sustento para millones de personas y su aprovechamiento sostenible ofrece posibilidades para la satisfacción de las necesidades sociales y de nutrición, especialmente en los países en desarrollo. Con la finalidad de aprovechar mejor los recursos marinos es de gran ayuda llevar a cabo un conocimiento exacto y un inventario de las existencias de las reservas de los recursos marinos existentes, así como también usar tecnologías nuevas, mejorar las

instalaciones de manipulación y elaboración con el objetivo de evitar desperdicios y lograr una ordenación y conservación efectivas de los recursos marinos vivos de la zona económica exclusiva y otras zonas sujetas a la jurisdicción nacional.

En las zonas sujetas a la jurisdicción nacional a veces se presentan problemas como la sobrepesca local, las incursiones no autorizadas de flotas extranjeras, la degradación de los ecosistemas, la valorización insuficiente de las capturas, los equipos de pesca poco selectivos y las bases de datos poco fiables, entre otros.

La degradación del medio marino también se puede ver influenciada debido a los asentamientos humanos, los métodos de uso de la tierra, la construcción de infraestructura costera, el desarrollo urbano y el turismo, entre otros. La erosión y la sedimentación son cuestiones muy preocupantes, además de actividades marinas, por ejemplo los derrames de petróleo son el resultado de operaciones habituales del transporte marítimo, descargas ilegales y accidentes.

El cambio climático es un problema que ha ido aumentando y ha comenzado a afectar cada vez más las zonas costeras principalmente y el alto grado de incertidumbre en la información dificulta la ordenación eficaz y limita la capacidad de efectuar pronósticos y la evaluación de cambios ambientales, por esto, es necesaria la reunión sistemática de datos sobre parámetros del medio marino con la finalidad de aplicar enfoques de ordenación integrados y prever los efectos del cambio climático y de fenómenos atmosféricos como el agotamiento del ozono sobre los recursos marinos vivos y el medio marino.

Existen muchas incertidumbres acerca de los efectos exactos del cambio climático, debido a los factores que intervienen, como las características de cada región, y uno grave es el aumento del nivel del mar que afectaría principalmente como se mencionó, a las zonas costeras bajas y a las pequeñas islas. Es urgente tomar medidas de prevención para disminuir los riesgos y efectos de estos fenómenos, sobre todo en las zonas más afectadas.

La existencia de recursos hídricos es indispensable para la vida, por lo cual se debe hacer una evaluación que determine las fuentes, la calidad y fiabilidad de las fuentes de agua y de las actividades que pongan en riesgo estas fuentes. La creación de bases nacionales que contengan datos para evaluar los recursos hídricos y mitigar los efectos de inundaciones, sequías, desertificación y contaminación. Esto también ayudaría en otros aspectos, como la salud, ya que gran parte de las enfermedades existentes a nivel mundial se debe al consumo de agua contaminada.

Es necesario prestar atención a los efectos de la urbanización que tiene sobre la demanda del agua, así como el papel que desempeñan las autoridades locales y municipales en la gestión del abastecimiento, la utilización y el tratamiento general de las aguas. La escasez de agua es el resultado de cuestiones como el desarrollo industrial, la agricultura, los asentamientos humanos y el crecimiento económico.

Una medida para conservar la calidad y la mejor distribución del agua, es elaborar y aplicar métodos de ahorro de ésta mediante el aumento de la capacidad y permitiendo a las comunidades que establezcan instituciones e incentivos que la población rural adopte en los métodos agrícolas.

Es de gran ayuda la creación de políticas y programas apropiados tanto a nivel local, nacional e internacional, aunque todavía existe un problema en la consecución de la puesta en marcha de estos programas que son las limitaciones financieras y de mercado, ya que son tantos los problemas por atender (como la pobreza, el hambre y las enfermedades) que a veces no se aplican los recursos suficientes.

En cooperación con otras organizaciones internacionales, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) ha iniciado un Programa Internacional de Acción sobre el agua y el desarrollo agrícola sostenible. El principal objetivo del Programa es prestar ayuda a los países en desarrollo en la planificación, aprovechamiento y ordenación de los recursos hídricos sobre una base integrada, a fin de

atender a las necesidades presentes y futuras de la producción agrícola, teniendo en cuenta consideraciones de orden ecológico.¹¹⁶

La generación de desechos radioactivos es un grave problema que ha tenido repercusiones irreversibles sobre el medio ambiente. Debido a esto es importante que se controlen los volúmenes de desechos y se apliquen políticas como: reducir al mínimo los desechos, aumentar la reutilización y el reciclado, promover la eliminación y el tratamiento ecológicamente racional, y ampliar el alcance de los servicios que se ocupan de los desechos.

La creación del Convenio de Basilea y otros instrumentos internacionales regionales como el Convenio de Bamaco y la cuarta Convención de Lomé tratan sobre la regulación el tráfico de desechos peligrosos, el cual puede causar graves amenazas a la salud humana y el medio ambiente e imponen a los países receptores de estos desechos una responsabilidad especial.

Se deben hacer grandes inversiones y desarrollar nuevas técnicas que permitan revertir y evitar los graves daños a la salud y al medio ambiente por el uso de agentes químicos por parte de las industrias, ya que sus efectos están dañando la atmósfera y el clima de la Tierra. A pesar de que algunos órganos internacionales participan en trabajos relacionados con la seguridad de los productos químicos, los riesgos son muy amenazadores, ya que no respetan las fronteras nacionales, por lo tanto, es necesario que exista una cooperación a nivel internacional para disminuir al máximo los riesgos.

La Agenda 21 toma en cuenta la importancia de la participación de ciertos sectores de la sociedad como los jóvenes, los niños, las mujeres y las comunidades indígenas. Es básica la participación de los jóvenes, ya que son ellos quienes heredarán los problemas del presente y tendrán que trabajar por resolverlos con nuevas ideas.

¹¹⁶ Ibidem.

Las poblaciones indígenas representan un importante porcentaje de la población mundial y a lo largo del tiempo han desarrollado conocimientos científicos tradicionales holísticos de sus tierras, de sus recursos naturales y del medio ambiente en general. Aunque su posibilidad de participación se ha visto limitada por factores de índole económica, social e histórica, sería de gran ayuda la promoción y el fortalecimiento del papel de las poblaciones indígenas y sus comunidades para lograr un desarrollo ecológicamente racional y sostenible.

Para resolver los problemas ambientales a nivel mundial, es importante que en primer lugar se lleven a cabo actividades dentro de cada país, y a su vez primeramente a nivel local mediante el diálogo de las autoridades con sus ciudadanos, las organizaciones locales y las empresas privadas y aprobar un “Programa 21 local”. A través de la celebración de consultas y consenso las autoridades locales recibirían aportes de la ciudadanía, las organizaciones cívicas, empresas e industrias locales, y con esto se obtendría la información adecuada respecto a las características de cada población. También se podría lograr emplear estrategias para apoyar propuestas encaminadas a obtener financiación local, nacional, regional e internacional.

El sector del comercio y la industria deben tener en cuenta lo beneficioso que representa la ordenación del medio ambiente. Ya existen empresarios que han aplicado políticas y programas de producción responsable, fomentando la apertura y el diálogo con los empleados y el público, realizando auditorías ambientales y evoluciones del cumplimiento de las normas ambientales. Es muy importante que los trabajadores y sus representantes reciban la adecuada capacitación para incrementar su conciencia ambiental, así como mejorar su bienestar económico y social.

El Programa 21 incluye una consideración por el desarrollo sostenible de las poblaciones que viven en ecosistemas marginales y frágiles. Para que los programas estén encaminados a la ayuda de estas poblaciones es necesario el involucramiento de los agricultores en las políticas gubernamentales que les proporcionen incentivos para que aprovechen sus recursos naturales. La clave para modificar el comportamiento de la

población y aplicar las estrategias que lleven a una agricultura sostenible es la descentralización de la adopción de decisiones hacia organizaciones locales y comunitarias.

Para llevar a cabo los objetivos planteados en el Programa 21 se requiere del suministro a los países en desarrollo de sustanciales recursos financieros nuevos y adicionales. Los fondos para el Programa deben suministrarse de tal manera que se aumente al máximo la posibilidad de recursos nuevos que utilice los mecanismos y fuentes de financiación disponibles, que incluyen los bancos y fondos multilaterales de desarrollo. Por ejemplo, la Asociación Internacional de Fomento (AIF), los bancos regionales y subregionales de los países desarrollados y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, administrado conjuntamente por el Banco Mundial, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), cuyos fondos adicionales a título de donación y están destinados a lograr beneficios para el medio ambiente mundial y debería cubrir los costos adicionales acordados de las actividades pertinentes en el marco del Programa 21, en particular para los países en desarrollo.

La financiación del Programa 21 provendrá principalmente de sectores públicos y privados de cada país, y en particular para los países en desarrollo la asistencia oficial para el desarrollo es una fuente importante de ayuda. Los países desarrollados reafirmaron su compromiso de aportar el 0.7 por ciento de su PNB y en la medida en que no hayan alcanzado esta meta estuvieron de acuerdo en aumentar sus programas de asistencia con el fin de alcanzar esa meta lo antes posible.

El desarrollo de la tecnología ha sido de gran ayuda en el desarrollo y con el tiempo se han desarrollado técnicas que pueden ayudar a la conservación del medio ambiente. Aunque sólo los países desarrollados son quienes las poseen, y por tanto es necesario la transferencia y cooperación con los países en desarrollo.

Se han creado instituciones dedicadas a la evaluación tanto en el plano regional y mundial, las cuales deben estar a un alcance amplio e incluir los resultados de estudios

detallados de las condiciones futuras respecto de diversas hipótesis acerca de las posibles reacciones del ser humano en el futuro, utilizando los mejores modelos posibles.

Por otra parte, el desarrollo de la ciencia es de gran apoyo en el estudio de posibles escenarios futuros mediante evaluaciones científicas o auditorías de las condiciones ambientales presentes, por lo que la educación es un factor de gran ayuda para la toma de conciencia del público y su capacitación. Mediante la educación se puede promover el desarrollo sostenible y aumentar la capacidad de las poblaciones para abordar cuestiones ambientales y de desarrollo. También es importante la toma de conciencia, valores, actitudes, técnicas y comportamientos ecológicos y éticos en consonancia con el desarrollo sostenible y que favorezcan la participación pública efectiva en el proceso de toma de decisiones.

Para obtener los resultados esperados del Programa 21 es necesario el desempeño correcto de los organismos de Naciones Unidas mediante la división de trabajo eficaz basada en sus mandatos y en sus ventajas comparativas. También a los organismos se les debe exigir la publicación periódica de los resultados obtenidos, así como la elaboración de exámenes continuos de sus políticas, programas, presupuestos y actividades.

Dentro de la estructura institucional de Naciones Unidas, la Asamblea General es el principal órgano normativo y de evaluación de las cuestiones relativas a las actividades a que dé lugar la Conferencia. Se dedicaría a organizar exámenes periódicos respecto a la ejecución del Programa 21 considerando la cuestión de las fechas, la estructura y los aspectos de organización de tales exámenes.

El Consejo Económico y Social ayudaría a la Asamblea General mediante la supervisión de la coordinación e integración de los aspectos de las políticas y programas de las Naciones Unidas relacionadas con el medio ambiente y el desarrollo, además de formular recomendaciones a la Asamblea General, a los organismos especializados interesados y a los Estados miembros.

De conformidad con el artículo 68 de la Carta de las Naciones Unidas se debe establecer una comisión de alto nivel sobre el desarrollo sostenible con el objetivo de velar por el seguimiento eficaz de las actividades a que de lugar la Conferencia, así como intensificar la cooperación internacional y examinar los avances realizados en la ejecución del Programa 21 en los planos nacional, regional e internacional.

La Comisión de Desarrollo Sostenible debe llevar a cabo importantes actividades como: vigilar los procesos realizados respecto a la Agenda 21 mediante el análisis y la evaluación de informes de todos los órganos, organizaciones, programas e instituciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas que se ocupan de diversas cuestiones del medio ambiente y desarrollo, incluidas las de financiación; examinar la información presentada por los gobiernos; encaminar los progresos realizados en la Conferencia, incluyendo el suministro de recursos financieros y la transferencia de tecnología; recibir y analizar la información pertinente y las respuestas a las Organizaciones no Gubernamentales competentes incluyendo los sectores científico y privado; fomentar el diálogo con las ONG's y otras entidades ajenas al sistema de las Naciones Unidas; presentar recomendaciones apropiadas a la Asamblea General por conducto del Consejo Económico y Social sobre cuestiones relacionadas con la ejecución del Programa 21 y estudiar los resultados del examen realizado por el Secretario General de todas las recomendaciones de la Conferencia respecto de los programas de aumento de la capacidad, redes de información, grupos de tareas y otros mecanismos destinados a apoyar la integración del medio ambiente y el desarrollo en los planos regional y subregional.

Es imprescindible la participación del Secretario General como coordinador de los arreglos institucionales del sistema de Naciones Unidas para llevar a cabo en forma satisfactoria las actividades a que dé lugar la Conferencia y para ejecutar el Programa 21.

Las esferas en las cuales debe concentrarse el Programa de Naciones Unidas son las siguientes: fortalecer su función para el fomento y la promoción de actividades y estudios en la esfera del medio ambiente; promover la cooperación mundial en la esfera del medio ambiente; desarrollar técnicas como la contabilidad de recursos naturales y de disciplinas

como la economía ambiental; vigilar y evaluar el medio ambiente con la ampliación de relaciones con institutos de investigación privados, científicos y no gubernamentales; coordinar y fomentar las investigaciones científicas; difundir información y datos a los gobiernos y a los órganos, programas y organizaciones del sistema de Naciones Unidas; lograr una mayor sensibilidad y acción general en la protección ambiental mediante la cooperación con el público en general, las ONG's y las instituciones intergubernamentales; lograr un mayor desarrollo en el Derecho Internacional en particular de convenciones y directrices, promoción de su aplicación y desempeño de las funciones de coordinación de instrumentos jurídicos internacionales; facilitar el intercambio de tecnologías ecológicamente racionales, incluidos los aspectos jurídicos y suministro de capacitación; suministrar asesoramiento técnico, jurídico e internacional a los gobiernos para el establecimiento y el fortalecimiento de sus marcos jurídicos e institucionales conjuntamente con las actividades del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); aumentar las actividades de evaluación y asistencia en situaciones de emergencia relativas al medio ambiente.¹¹⁷

Para llevar a cabo sus objetivos, el PNUMA debe disponer de recursos financieros suficientes y mantener una colaboración y cooperación más estrecha con los órganos dedicados a actividades de desarrollo y con otros órganos pertinentes del sistema de Naciones Unidas. Además se deben tomar medidas para fortalecer su enlace e intensificar su interacción con el PNUD y el Banco Mundial.

Tanto el PNUD como el PNUMA deben desempeñar sus funciones a través de su red de oficinas exteriores para promover la acción colectiva del sistema de Naciones Unidas en apoyo a la ejecución del Programa 21 en los planos regional, nacional, interregional y mundial.

Las funciones principales del PNUD son: organizar las actividades de Naciones Unidas encaminadas a mejorar la capacidad en los planos local, nacional y regional; movilizar los recursos de donantes para el aumento de la capacidad de países receptores;

¹¹⁷ Ibidem

ayudar a los países receptores a fortalecer mecanismos y redes regionales de coordinación del proceso de seguimiento de las actividades a que dé lugar la Conferencia y promover y fortalecer el papel y participación de mujeres, jóvenes y otros grupos importantes de los países receptores en la ejecución del Programa 21.

Dentro de la consecución de las políticas ambientales, es importante incluir políticas comerciales con la finalidad de evitar medidas unilaterales para hacer frente a los problemas ambientales y las medidas adoptadas deben basarse en el consenso internacional.

En particular, los representantes de los mecanismos e instituciones financieros multilaterales y del FIDA deberían participar activamente en las deliberaciones de la estructura intergubernamental encargada del seguimiento de la ejecución del Programa 21.¹¹⁸

Las organizaciones internacionales deben actuar en cooperación con las comunidades mediante información y los métodos necesarios para la ordenación del medio ambiente y la ordenación de recursos sostenibles para que se apliquen los conocimientos y los enfoques tradicionales y autóctonos cuando proceda.

Es necesario que los gobiernos modifiquen sus instituciones y las hagan compatibles con las instituciones existentes como el Sistema Mundial de Vigilancia del Medio Ambiente y la Base de Datos sobre Recursos Mundiales dentro del PNUMA y otras entidades dentro del sistema general de Vigilancia Mundial.

Habría que reforzar los mecanismos nacionales e internacionales de procesamiento e intercambio de información y la asistencia técnica conexas a fin de que haya un acceso efectivo y equitativo a la información generada en los planos nacional, regional e internacional con sujeción a la soberanía nacional y a los derechos aplicables de propiedad intelectual.¹¹⁹

¹¹⁸ Ibidem.

¹¹⁹ Ibidem.

Debe existir una cooperación de los países desarrollados hacia los más pobres en cuanto a la investigación y desarrollo de equipo adecuados a sus necesidades y actividades relacionadas con el medio ambiente, así como ampliar su capacidad de recibir, almacenar, recuperar, aportar, difundir, utilizar información pertinente sobre medio ambiente y desarrollo y ponerla al alcance del público.

Los aspectos institucionales de este programa se refieren principalmente al fortalecimiento de las instituciones existentes, así como al fortalecimiento de la cooperación con organizaciones no gubernamentales y deben ser compatibles con las decisiones generales en materia de instituciones que adopte la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo.¹²⁰

En la Carta de la Tierra elaborada en la Cumbre de Río se plantea en primer lugar la diversidad de culturas y de forma de vida, aunque también somos una sola comunidad y tenemos un destino común, por lo tanto todos tenemos la responsabilidad de actuar en beneficio mutuo procurando un buen futuro a las nuevas generaciones.

Habla también de que el bienestar de la humanidad depende de un medio ambiente sano, sin embargo, todos los recursos son finitos, por lo tanto es de suma importancia que se les maneje de una forma sostenible.

El desarrollo es beneficioso para la humanidad, sin embargo, éste no ha sido parejo y a su vez ha causado devastación en el entorno ambiental y una extinción masiva de especies, otro factor que ha contribuido a este deterioro ha sido el aumento de la población mundial que ha sobrecargado los sistemas ecológicos y sociales.

Es necesario llevar a cabo cambios fundamentales en nuestros valores, instituciones y formas de vida y debe ser suficiente satisfacer las necesidades básicas de todos los seres humanos. Todo esto puede llevarse a cabo ya que contamos con conocimientos y

¹²⁰ Ibidem

tecnologías necesarios para reducir los impactos sobre el medio ambiente, sólo hay que aplicarlos correctamente.

El proceso requerirá un cambio de mentalidad y de corazón; requiere también de un nuevo sentido de interdependencia global y responsabilidad universal. Debemos desarrollar y aplicar imaginativamente la visión de un modo de vida sostenible a nivel local, nacional, regional y global.¹²¹

Es importante que la comunidad mundial trabaje en conjunto mediante las artes, las ciencias, las religiones, las instituciones educativas, los medios de comunicación, las empresas, las ONG's y los gobiernos a fin de construir una comunidad global sostenible.

La Declaración de Río sobre Medio Ambiente y el Desarrollo fue otro de los documentos obtenidos en las conferencias de la Cumbre de Río. Esta declaración tiene el objetivo de establecer una alianza mundial nueva y equitativa mediante la cooperación entre los Estados, los sectores claves de la sociedad y las personas. También tiene como meta crear acuerdos internacionales en los que exista una cooperación y estén basados en el medio ambiente y en el desarrollo.

Este documento maneja 27 principios a cumplir, los cuales están basados en:

- El derecho de los seres humanos a tener una vida armoniosa y saludable;
- El derecho de los Estados de aprovechar sus recursos naturales según sus propias políticas ambientales y de desarrollo;
- El derecho al desarrollo debe basarse teniendo en cuenta las necesidades de las generaciones presentes y futuras;

¹²¹ <http://www.earthcharter.org/endorse/> Página Consultada el 21 de junio de 2005

- La protección del medio ambiente debe estar ligada al desarrollo y no se le debe hacer a un lado;
- Todos los Estados y las personas deben cooperar para disminuir el problema de la pobreza como requisito indispensable para el desarrollo sostenible;
- Se debe tomar en cuenta las necesidades e intereses de todos los países especialmente los más vulnerables con respecto al medio ambiente;
- Todos los Estados deben ejercer sus responsabilidades en cuanto al grado de deterioro ambiental que han causado;
- Para mantener un medio ambiente equilibrado se deben eliminar las técnicas de producción insostenible y fomentar políticas demográficas adecuadas;
- Debe darse un constante intercambio de conocimientos científicos y tecnológicos entre los Estados para aumentar las posibilidades de un desarrollo sostenible más eficaz;
- La población mundial puede apoyar al desarrollo sostenible desde los diferentes niveles y los gobiernos tienen la obligación de proporcionar la información y los recursos pertinentes adecuados para este fin;
- Las leyes aplicadas en la regulación ambiental deben corresponder a las circunstancias existentes;
- Las medidas creadas para solucionar problemas ambientales transfronterizos deben tomarse en consenso internacional;

- Los Estados deben cooperar en la elaboración de leyes internacionales encaminadas a reparar daños ambientales causados por daños causados de un Estado a otro;
- También debe evitarse la transferencia de sustancias contaminantes que causen daño ambiental de un Estados a otro;
- Deben tomarse medidas para evaluar los daños ambientales de cualquier actividad que pudiera tener posibles repercusiones ambientales y que ésta esté sujeta a la decisión de una autoridad nacional competente;
- En caso de que pudiera haber daños de un Estado a otro por algún desastre natural u otra situación de emergencia, debe notificarse inmediatamente;
- Es muy importante el papel de las mujeres dentro de la sociedad, por lo tanto se les debe tomar en cuenta para lograr el desarrollo ambiental, así como también la creatividad, los ideales y valores de los jóvenes y el reconocimiento de los valores, cultura e intereses de las comunidades indígenas;
- En situaciones de guerra se debe garantizar la protección del medio ambiente y los recursos naturales de los pueblos sometidos a opresión, dominación y ocupación y todas las controversias referentes al medio ambiente deben resolverse pacíficamente en arreglo a la Carta de Naciones Unidas.¹²²

Con la finalidad de alcanzar todos los acuerdos aquí expuestos, tanto los gobiernos como los individuos deben actuar de buena fe y mediante la solidaridad lograr beneficios mutuos en beneficio de toda la humanidad y de las generaciones futuras.

¹²² <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/spanish/riodeclaration.htm> Página consultada el 1 de agosto de 2005.

3. LA CUMBRE DE JOHANNESBURGO

3. LA CUMBRE DE JOHANNESBURGO

La Cumbre de Johannesburgo se celebró diez años después de la Cumbre de Río, tuvo el objetivo de revisar los resultados de la puesta en marcha de los acuerdos de la anterior y hacer nuevas propuestas que se adaptaran a las nuevas condiciones mundiales.

Aunque tiempo antes ya se habían acordado los temas a tratar en Johannesburgo, éstos estuvieron totalmente relacionados con los principios inscritos en la Agenda 21, principalmente, y en las nuevas propuestas hechas por los miembros participantes, como lo fueron los gobiernos, las ONG's y otros grupos importantes como mujeres, indígenas, niños, entre otros.

El papel de los medios de comunicación fue fundamental para el desarrollo de la Cumbre de Johannesburgo, ya que por primera vez podían revisarse los acuerdos llevados a cabo por los miembros participantes y todos los acontecimientos casi al mismo tiempo que se realizaban.

Aunque los avances no han sido muy notorios de una cumbre a otra, viéndolo en el periodo de los 30 años transcurridos desde la primera reunión en 1972, se ha logrado una visión más amplia de la problemática del medio ambiente y para no perderla de vista es necesario el trabajo conjunto de gobiernos y todos los sectores de la sociedad.

3.1 Contexto histórico.

A casi una década después de la celebración de la Cumbre de Río se llevaron a cabo más conferencias y programas por parte de los miembros de las Naciones Unidas respecto a problemas específicos. Por ejemplo, del 5 al 9 de julio de 1999 se celebró en Ginebra un foro sobre la Década Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales (DIRDN) en colaboración con la Organización Meteorológica Mundial y otros organismos y programas. Durante la celebración del foro se llevaron a cabo eventos coordinados,

conferencias y reuniones de trabajo; se tuvo el objetivo de evaluar el progreso de la reducción de desastres, identificar la tendencia en los peligros naturales y definir direcciones en la prevención de desastres.

Durante la preparación de la Cumbre del Milenio se organizaron seis audiencias regionales con el objetivo de obtener ideas innovadoras de la sociedad civil y una mejor forma de reforzar a las Naciones Unidas para hacer frente a los desafíos futuros.

Entre las audiencias celebradas por las comisiones regionales de las Naciones Unidas están: Beirut (Líbano), para el Asia occidental; Addis Abeba (Etiopía), para África; Ginebra (Suiza), para Europa; Santiago (Chile), para América Latina y el Caribe, Tokio (Japón), para Asia y el Pacífico, y Chicago (E.U.A), para América del Norte. Los informes de estas audiencias serían tomadas en cuenta en la celebración de la Cumbre de Johannesburgo.

Un año antes de la celebración de la Cumbre de Johannesburgo se celebró la Conferencia de las Partes sobre la Convención Marco de Naciones Unidas de Cambio Climático, con esto se logró el consenso relacionado con el cumplimiento del Protocolo de Kyoto, lo cual daría paso a la ratificación y entrada en vigor del documento auspiciado por las Naciones Unidas.

En febrero de 2002 la Comisión Interamericana se reunió en la sede de la OEA para revisar los avances y los obstáculos de acuerdos como la Cumbre de Bolivia y todas las cumbres de las Américas.

A pesar de que en la siguiente década de la celebración de la Cumbre de Río se lograron algunas mejoras en cuanto a la calidad de vida, como la reducción de la pobreza y el acceso al agua potable, principalmente en Asia Oriental y América Latina, regiones como África siguen experimentando los niveles más altos de mortalidad, pobreza y hambre. Johannesburgo buscó alcanzar consensos sobre cómo se deben distribuir los fondos adicionales para el desarrollo.

En cuanto a la participación a nivel mundial, la Cumbre de Johannesburgo estuvo muy difundida, tanto por parte de los gobiernos, como por otros sectores como la sociedad civil y ONG's. De 195 Estados reconocidos por la ONU, 192 asistieron a la conferencia, lo cual demostró gran interés por el medio ambiente a nivel mundial.

Esta Cumbre pretendió reunir a todos los sectores implicados en materia de medio ambiente, es decir, a todos los actores de la sociedad: gobiernos, ONG's, grupos definidos en la Agenda 21 como niños, mujeres, pueblos indígenas, autoridades locales, comunidades científicas y tecnológicas, trabajadores y sindicatos y representantes de la empresa y la industria. El total de personas reunidas en Johannesburgo fue de 21,340 contando a delegados gubernamentales, representantes de los grupos principales, periodistas, más el personal de la ONU, los trabajadores sudafricanos y los voluntarios.¹²³

La Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible fue organizada en cuanto a logística por el gobierno sudafricano a través de una empresa creada para este evento llamada "Johannesburg World Summit Company". El contenido de la misma fue diseñado por la Comisión de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas a través de cuatro reuniones preparatorias que se organizaron desde un año anterior, en las cuales se definió la agenda, las sesiones, las actividades y los contenidos de los documentos a analizar y consensuar.

Se llevaron a cabo muchas actividades, por ejemplo desde reuniones plenarias al más alto nivel a mesas redondas, exposiciones, manifestaciones, presentaciones, conferencias y jornadas.

Además de las acciones oficiales, se realizaron otras actividades como el Foro de la Sociedad Civil, en el cual se reunió a representantes de las ONG's. También se organizó el "Lekgotla" ó diario de líderes, que fue un foro empresarial en el que se reunieron más de 600 representantes de empresas de todo el mundo con la finalidad de compartir sus

¹²³ Mónica Pérez de las Heras, **La Cumbre de Johannesburgo. Antes, durante y después de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible**, Ediciones Mundi-Prensa, Madrid, 2003, p. 18

experiencias en temas de sostenibilidad para establecer acuerdos e iniciativas respecto a este tema.

Del 6 al 8 de septiembre de 2000 se celebró en Nueva York la “Cumbre del Milenio”, y se enfocó exclusivamente al problema de la pobreza, y adoptó la Declaración del Milenio, en dicho documento se establecieron una serie de metas y plazos para el desarrollo y la erradicación de la pobreza. Por ejemplo, reducir el número de personas que viven con menos de un dólar al día, las que sufren de hambruna, las que no tienen acceso al agua potable, una mejora de vida para la gente que vive en los barrios más pobres, así como detener enfermedades graves como el SIDA, la malaria y otras similares.

En noviembre del año siguiente se celebró en Doha, Qatar la Conferencia Ministerial de Organización Mundial de Comercio y como resultado se aprobó una declaración política las Declaraciones de Doha, en el cual los principales temas como la sostenibilidad se referían al desarrollo sostenible como una idea de conseguir un sistema de comercio multilateral y actuar para la protección del medio ambiente, respecto a la agricultura, llevar a cabo las negociaciones precisas para mejorar el acceso al mercado internacional de todos los países, reduciendo los subsidios que distorsionan el mercado. En todos estos acuerdos se planteó poner especial atención a los países menos desarrollados.

En marzo de 2002 se celebró en Monterrey, México, la Conferencia Internacional de Financiación para el Desarrollo, en donde se adoptó el Consenso de Monterrey, el cual se compone de tres capítulos:

- I. Enfrentándose al desafío de la financiación para el desarrollo: una respuesta global.
- II. Acciones principales: donde se tratan cuestiones como la movilización de recursos nacionales e internacionales para el desarrollo, el comercio internacional como motor del desarrollo, incrementar la financiación internacional y la cooperación técnica para el desarrollo, la deuda externa,

y conseguir la coherencia y la consistencia de los sistemas monetario internacional, financiero y comercial, en ayuda del desarrollo.

III. Mantenimiento de los compromisos.

En este documento se hace alusión al medio ambiente en dos ocasiones. En los epígrafes 3 y 12. En ambos se trata de una mención simple al compromiso de entre otras cuestiones, proteger el medio ambiente.¹²⁴

A pesar de las enormes expectativas que tuvieron los participantes respecto a la celebración de la Cumbre se presentaron problemas logísticos, como fue la existencia de numerosos y distantes escenarios en donde se llevaron a cabo las actividades, lo cual imposibilitaba una rápida movilización para participar en todos los actos y tener una amplia cobertura.

3.2 Objetivos y metas.

La Cumbre Mundial Sobre el Desarrollo Sostenible, o mejor conocida como la Cumbre de Johannesburgo, de acuerdo con el título, no se trató propiamente de una cumbre sobre medio ambiente, sino sobre desarrollo sostenible, lo cual implica la intención en los temas, los alcances y los compromisos.

Esta Cumbre se llevó a cabo con la intención de evaluar los logros alcanzados desde la Cumbre de Río (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo), título que reforzó el compromiso mundial para el desarrollo sostenible.

El objetivo de la Cumbre de Johannesburgo era poner en marcha el desarrollo sostenible, utilizando para ello el documento principal que surgió de la Cumbre de Río, la Agenda 21. Esta Agenda 21 es el plan de acción que se adoptó en la reunión de 1992, conteniendo 2,500 recomendaciones en materia de: uso racional de recursos naturales,

¹²⁴ Ibid. p. 34

lucha contra la pobreza, protección de los ecosistemas, promoción de prácticas sostenibles, etc.¹²⁵ Así como también identificar las áreas en donde era necesario realizar un mayor esfuerzo para dar seguimiento a la Agenda.

Entre los preparativos de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible, el Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan publicó un informe en el que se analizó el progreso alcanzado durante la década anterior para poner en ejecución la Agenda 21. Dicho informe evalúa las tendencias económicas, sociales y ambientales de los últimos diez años y ofrece sugerencias sobre cómo la comunidad internacional puede enfocar sus esfuerzos para alcanzar las metas planteadas en la Agenda.

Sin embargo, aunque los intentos por impulsar el desarrollo humano y detener la degradación del medio ambiente no han sido muy equitativos en todo el mundo, el acuerdo adoptado durante la Cumbre de Río sigue ofreciendo una poderosa visión de largo alcance que en la actualidad continúa siendo válida.

Uno de los objetivos de la Cumbre de Johannesburgo era la ratificación de varios tratados internacionales: el Protocolo de Kyoto, el Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad, el Tratado Internacional sobre Recursos Genéricos de Plantas para la Alimentación y la Agricultura, el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos y Persistentes (COP), el Convenio de Róterdam sobre consentimiento previo informado antes de exportar ciertos productos químicos peligrosos y plaguicidas, el acuerdo de la ONU sobre recursos pesqueros que incluye varios planes de la FAO, el Convenio de Basilea sobre el transporte de residuos tóxicos y el Convenio europeo de Aarhus sobre el acceso a la información, que debería globalizarse. Los avances fueron escasos, excepto en pesca y el Protocolo de Kyoto.¹²⁶ La ratificación del Protocolo de Kyoto fue el tema más esperado a tratar, ya que se esperaba que Rusia lo ratificara, y así entrara en vigor, sin embargo, esto no sucedió, sino tiempo después.

¹²⁵Ibid, p. 18

¹²⁶http://www.siamazonia.org.pe/DetallesNoticias/Setiembre%202002/balanmce_cumbre_johannesburgo.htm
Página consultada el 14 de junio de 2005

El enfoque de la Cumbre de Johannesburgo era reafirmar el compromiso político y la determinación para llevar a cabo el plan de acción sobre el desarrollo sostenible, mediante nuevas iniciativas prácticas basadas en asociaciones.

Considerando la situación mundial, las tendencias emergentes y el fenómeno de la mundialización, se requiere dar pasos eficaces para impulsar la agenda del desarrollo sostenible. En lugar de un recinto para negociar o volver a negociar otro abanico de principios, se espera que la cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible constituya un foro en el cual los diversos actores de los diferentes sectores de la sociedad puedan definir programas de acción y proyectos con metas viables, dentro de un marco de tiempo razonable.¹²⁷

Algunas de las principales tendencias que se han dado en la última década y que el Secretario General informó son las siguientes:

- La población mundial superó los 6,000 millones de habitantes en el año 2000 y se prevé que ésta cantidad llegue a los 8,000 millones para 2025 y 9,000 para el año 2050.
- 15 por ciento de la población vive en países desarrollados de altos ingresos y les corresponde el 56 por ciento del total del consumo global, en contraste con el 40 por ciento de la población mundial más pobre que consumen únicamente el 11 por ciento.
- Se espera que para el año 2025 el 54 por ciento de la población de los países en desarrollo vivirá en las ciudades, con lo que se incrementará la cantidad de gente pobre que vivirá en zonas urbanas.

¹²⁷ <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/resumen.htm> Página consultada el 15 de junio de 2005

- Aproximadamente 1,100 millones de personas carecen de acceso al agua potable y casi 2,400 millones de personas no tienen un servicio de saneamiento adecuado.
- Más del 80 por ciento de todas las enfermedades de los países en desarrollo están relacionadas con el agua contaminada, el saneamiento inadecuado y la falta de higiene.
- Las condiciones sanitarias han mejorado en general, ayudando a incrementar la esperanza de vida y disminuir la tasa de mortalidad.
- Debido a el aumento intenso de la población, el incremento de la agricultura para satisfacer la demanda se ha convertido en un serio problema para algunos ecosistemas, ya que la degradación del suelo se ha ido incrementando rápidamente.
- Se ha incrementado de manera dramática la pesca excesiva, poniendo en peligro algunas especies.
- El 27 por ciento de los arrecifes de coral del planeta han desaparecido como resultado de la acción del hombre y los efectos del cambio climático.
- Las emisiones de sustancias que afectan a la capa de ozono han estado disminuyendo lentamente.

Como resultado de estos informes y con la finalidad de encaminar los esfuerzos para obtener resultados accesibles, el Secretario General propuso un plan de acción de diez puntos:

1. Lograr que la mundialización contribuya al desarrollo sostenible. Debido a que los beneficios de la mundialización no han sido equitativos, las naciones más pobres han

quedado rezagadas, por lo tanto, entre las acciones sugeridas están la eliminación de subsidios que causan distorsiones en el comercio y una mejora en el acceso a productos y servicios provenientes de países en desarrollo al mercado de los países desarrollados.

2. Erradicar la pobreza y elevar el nivel de vida. Actualmente hay una gran cantidad de personas que viven en zonas con problemas ecológicos, por tanto, es necesario esforzarse por mejorar sus condiciones de vida mediante tenencia de tierras, niveles de vida sostenible, crédito, educación, mejoras agrícolas y medidas que disminuyan el desperdicio y alienten el reciclaje.

3. Cambiar los patrones no sostenibles de producción y consumo. Se busca mejorar el consumo de energía y un incremento de la responsabilidad corporativa y la creación de incentivos para una producción más limpia.

4. Mejorar la salud. Esto por medio de asegurar el acceso de agua potable y mejorar la calidad del aire.

5. Proporcionar acceso a la energía. Esto además de mejorar la eficiencia energética y el uso de tecnologías energéticas más eficientes y el cambio de patrones insostenibles de consumo de energía.

6. Gestionar los ecosistemas y la biodiversidad. Se deben aportar soluciones respecto a la sobreexplotación de los bosques y detener la contaminación marina.

7. Mejorar la gestión del suministro de agua potable. Esto además de lograr una distribución más equitativa de los recursos acuíferos.

8. Proporcionar recursos financieros. Esto a través del incremento de la Asistencia Oficial para Desarrollo, la inversión privada y la transferencia e intercambio de tecnologías ambientales adecuadas.

9. Apoyar el desarrollo sostenible en África. Es necesario lograr esto a través de programas extensivos que conduzcan al establecimiento de instituciones y sistemas que manejen cuestiones como el hambre, la salud, la protección del medio ambiente y la gestión de recursos.

10. Fortalecer la gobernabilidad internacional. Con la finalidad de generar el desarrollo sostenible y promover un enfoque integrado y mundial.¹²⁸

El informe de Kofi Annan indicó que los objetivos de la Agenda 21 se estaban llevando a cabo con mucha lentitud, aunque en cierto sentido, las condiciones de 10 años atrás eran peores en materia de planes para el mantenimiento del medio ambiente, sin embargo, la Agenda continuaba siendo un instrumento efectivo para poner en marcha el desarrollo sostenible.

Una de las conclusiones del informe fueron que la situación del medio ambiente continuaba siendo muy deteriorada y que se tenía que incluir en el escenario mundial temas como la globalización, la revolución de la información, las telecomunicaciones y el problema del SIDA. También se destacó el papel de la globalización como ayuda para la economía mundial, aunque, realmente han sido pocos los países que se han beneficiado. Los países que menos se beneficiaron fueron los que tienen economías en transición y el continente africano.

Las Naciones Unidas instaron a los líderes del mundo a comprometerse realmente por un desarrollo sostenible en esta Cumbre, ya que es muy costosa la realización de estas reuniones, por lo tanto, es necesario que se comprometan realmente a cumplir los acuerdos alcanzados en las cumbres mundiales.

Además de mejorar el acceso a los recursos naturales, la Cumbre tendría la finalidad de lograr alcanzar los objetivos de Desarrollo de Milenio establecidos por la ONU, por

¹²⁸ Ibid. p. 40

ejemplo, reducir a la mitad el porcentaje de personas que viven en condiciones de pobreza antes del año 2015.

También se anunció un aumento significativo de la asistencia al desarrollo por parte de Estados Unidos y la Unión Europea durante la conferencia de la ONU sobre financiación que se llevó a cabo en Monterrey en marzo del 2002.

Para la preparación de la Cumbre de Johannesburgo se trabajó a tres niveles: el primero fue a nivel nacional, solicitando a los países un informe sobre el desarrollo sostenible en sus Estados; a nivel regional mediante la organización de mesas redondas en cada región, y a nivel mundial, las llamadas PrepCom, en donde se diseñaría la organización general de la cumbre.

La primera PrepCom se realizó del 30 de abril al 2 de mayo de 2001 y tuvo la participación de 600 representantes de gobiernos, ONG, y miembros de los grupos principales. En esta reunión se pretendió sentar las bases del funcionamiento del resto de las PrepCom y de la misma conferencia. Los cinco puntos y decisiones que se tomaron fueron los siguientes:

1. Progreso en las actividades preparatorias a nivel internacional, nacional, regional y local, así como por parte de los grupo principales.
2. El proceso para determinar la agenda y los temas principales de la Cumbre.
3. Modalidades específicas para las futuras reuniones preparatorias (PrepCom). Además se indicó que en la siguiente PrepCom se consideraría: los resultados de los informes nacionales; los resultados de las reuniones preparatorias subregionales, regionales e interregionales; el informe del Secretario General y otros datos procedentes del secretariado; informaciones de organizaciones internacionales importantes,

instituciones financieras internacionales y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, y las contribuciones de los grupos principales. También se acordó que la información obtenida de cada PrepCom sería utilizada para la elaboración de un documento que se llevaría a la siguiente, y así simultáneamente.

4. Acreditaciones de las ONG's y de los grupos principales.
5. Reglas de procedimiento de la Cumbre.¹²⁹

Esta reunión fue una de las que tuvo más consenso y fue la que sentó las bases sobre las que se basaría la Cumbre.

En la PrepCom 2 se estableció una lista de temas y propuestas para poner a discusión, el cual se llevaría a la PrepCom 3, algunos de los temas eran los siguientes: reafirmar el compromiso de poner en marcha los principios de Río, así como la Agenda 21 y los objetivos que se habían definido en la Declaración del Milenio; la erradicación de la pobreza mediante iniciativas que iban desde el acceso al agua potable, la mejora del saneamiento, hasta la lucha contra el SIDA; una modificación de modalidades insostenibles de producción y consumo; protección y gestión de la base de recursos naturales y el desarrollo económico y social; la consecución de un desarrollo sostenible en un mundo globalizado, así como la puesta en marcha de los resultados de la Conferencia Ministerial de Doha; el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo; iniciativas de desarrollo sostenible para África, y medios para la puesta en marcha de todas estas propuestas.

En esta reunión también los medios de comunicación tuvieron una importante participación con la consecución de la concienciación de la opinión pública en los temas ambientales y sobre el desarrollo sostenible, que son poco conocidos por la ciudadanía.

¹²⁹ Ibid, p. 36-37

La PrepCom 3 que se realizó del 25 de marzo al 5 de abril de 2002 tuvo como objetivos analizar el denominado en la PrepCom 2 Documento del Presidente (documento realizado por Kofi Annan tomando en cuenta los elementos principales del desarrollo sostenible), estudiar los medios para establecer un marco institucional para el desarrollo sostenible y acordar un documento que incluyera conclusiones y recomendaciones para acciones futuras, entre otras.

Como resultado se creó un nuevo texto que se unió a los ya existentes, el cual consistía sobre gobernanza para el desarrollo sostenible, que se elaboró unos meses antes, el cual fue denominado “Gobernanza para el desarrollo sostenible a nivel internacional, regional y nacional”, fue creado con la idea de que formara parte del borrador que se analizaría en la PrepCom 4.

Del 27 de mayo al 7 de junio de 2002 se llevó a cabo la PrepCom 4 que tuvo como objetivos: poner en marcha el borrador del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible, el cual se enviaría a Johannesburgo para su aprobación, la organización final del trabajo sobre la Cumbre y la preparación de la Declaración Política que los representantes del más alto nivel firmarían en Sudáfrica. Además, se organizó la agenda de la reunión y la propuesta de organización del trabajo y una lista de las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que participarían en la Cumbre.

El día 26 de agosto de 2002 iniciaron las sesiones de la Cumbre de Johannesburgo y en el discurso del presidente de Sudáfrica, Thabo Mbeki se hizo énfasis a la pobreza de muchos y la prosperidad de unos pocos y se refirió al lema de la Cumbre Gente, Planeta y Prosperidad, indicando que esa era la base del desarrollo sostenible.

Al siguiente día la agricultura fue el tema principal por la mañana, en el cual se destacó el tema de las subvenciones y de la forma en que se estaban dando en los países desarrollados a los agricultores, perjudicando así a los países en desarrollo. Una cuestión relativa a este tema fue la cuestión de los organismos modificados genéticamente y la venta de semillas con estas características a países en desarrollo. Por la tarde de este mismo día se

habló de asuntos sectoriales como: finanzas y comercio, transferencia de tecnología, información/educación/ciencia y pautas de consumo y formación. Asimismo, se trataron temas como la igualdad de la mujer, la deuda externa, la aplicación de los acuerdos de Doha, entre otros.

El 28 de agosto por la mañana se trataron los temas de agua y saneamiento, y por la tarde la energía. Respecto al tema del agua se habló de la necesidad de un nuevo sistema integrado de gestión del agua, en el cual se enfatizó que este recurso llegara a todo el planeta. “Se indicó la prioridad de que 1,000 millones de personas más tuvieran acceso a agua y saneamiento en la próxima década”.¹³⁰

Respecto al tema de la energía se hizo referencia a la necesidad de ir suprimiendo paulatinamente las subvenciones para productos como el carbón, indicando que ese dinero se podía revertir en las ayudas a las energías renovables. Se hizo énfasis a los objetivos previstos en energías renovables propuestos por la Unión Europea, así como en la necesidad de dejar de utilizar la madera como combustible en los países en desarrollo. También se hizo presente el tema de la entrada en vigor del protocolo de Kyoto.

Por la mañana del 29 de agosto se dedicó al estudio de la puesta en marcha por regiones de los acuerdos que se tomarían en la Cumbre. Se habló de la importancia de la cooperación entre los países para lograr cumplir los acuerdos, aunque se hizo hincapié en que había regiones en las que no existía estabilidad ni seguridad entre los vecinos, por lo que la paz era algo muy necesario para la consecución del desarrollo sostenible. Por la tarde se abrió el foro a las entidades no gubernamentales para realizar sus exposiciones; aquí se solicitó a las administraciones locales a aplicar los principios de sostenibilidad ambiental.

El día 30 de agosto tanto por la mañana como por la tarde se dedicó a discursos de 32 entidades no gubernamentales, tanto agencias como organizaciones. Una de las actividades más interesantes de ese día fue la presentación del proyecto “Mapa de los Bosques Boreales del Mundo”, con el cual se pretendía realizar un análisis de los bosques de taiga y boreales

¹³⁰ Mónica Pérez de las Heras, op. cit. p. 55

del mundo, desde Canadá a Rusia y los cuales estaban desapareciendo rápidamente debido a la industrialización.

Para el 31 de agosto se trataron cuestiones como las modalidades de producción y consumo insostenibles, agua y saneamiento, recursos naturales, biodiversidad, financiación y comercio, cambio climático, energía y salud.

Al día siguiente, 1 de septiembre, el plenario fue sustituido por reuniones ministeriales, las cuales estuvieron trabajando en el Plan de Acción, sobre los mismos temas de la jornada previa. Se presentó la iniciativa llamada “Medio ambiente saludable para los niños”. Uno de los temas comentados este día fue la necesidad de que los países desarrollados incrementaran la ayuda oficial al desarrollo, la cual era muy pequeña en comparación de lo que hacía falta lograr.

El siguiente día estuvo dedicado a los discursos oficiales de los jefes de Estado y de gobierno, entre los más destacados estuvieron el de: Tony Blair (Gran Bretaña), Jacques Chirac (Francia), Hugo Chávez (Venezuela), Romano Prodi (Comisión Europea), Gerhard Schöeder (Alemania), Fernando Enrique Cardoso (Brasil), Silvio Berlusconi (Italia), el príncipe Alberto de Mónaco, Robert Mugabe (Zimbabwe), entre otros.

Los discursos oficiales continuaron el 3 de septiembre, además de que se presentaron acontecimientos como el que representantes de los pueblos indígenas expusieron su desilusión al considerar que los documentos resultantes de la Conferencia no defendían sus derechos. También se presentó la iniciativa europea “Agua para la vida”, con la cual pretendían poner en marcha los compromisos adquiridos en este tema en el Plan de Acción.

Ese mismo día, el presidente de México, Vicente Fox pidió el respeto de los derechos de las comunidades indígenas y de las mujeres y recordó la necesidad de aumentar la ayuda pública al desarrollo. También hizo énfasis en que la deuda externa de los países en desarrollo es uno de los grandes obstáculos que impiden su desarrollo.

El 4 de septiembre que fue el último día, continuaron los discursos, y fue este día que Colin L. Powell, Secretario de Estado de Estados Unidos presentó el suyo, en ausencia del presidente George W. Bush. Durante su presentación, no fue bien recibido, e incluso muchas personas que se encontraban protestando con pancartas tuvieron que ser desalojadas. Este día también se hicieron valoraciones de los resultados finales de la Cumbre, por parte, tanto de organismos oficiales, representantes gubernamentales y miembros de los grupos principales.

Por la tarde el plenario debatió y aprobó tanto el Plan de Acción como la declaración política, clausurándose la sesión al anochecer.¹³¹

3.3 Alcances y resultados.

Los resultados de la Cumbre se plasmaron en tres iniciativas diferentes: por un lado, un texto político *Declaración de Johannesburgo* que es el compromiso de los políticos en materia de desarrollo sostenible. Por otro, el Plan de Acción (o iniciativas de Tipo I) que es el documento de trabajo donde se especificaban los objetivos y las acciones que se proponen para llevarlo a cabo. Por último las iniciativas de asociación de Tipo II, que son acuerdos concertados entre diferentes agentes para promover proyectos específicos de desarrollo sostenible.¹³²

Existen ciertas diferencias entre las cumbres de Río y la de Johannesburgo, por ejemplo, en la primera se tenían grandes expectativas que se fueron ampliando hacia las negociaciones en campos como el desarrollo social, el hábitat, la población, el financiamiento, los derechos humanos, que también están relacionados con el medio ambiente, entre otros, y en la segunda Cumbre la agenda se extendió a nuevos y más complejos asuntos y a una mayor participación.

¹³¹ Ibid. p. 70

¹³² Ibid p. 23

Aunque se esperaba llegar a acuerdos y acciones que realmente fueran cumplidos por todos los miembros participantes, los compromisos asumidos durante la Cumbre requieren de una gran voluntad para llevarse a cabo, además de un buen financiamiento que permita actuar lo más pronto posible para evitar que el medio ambiente continúe deteriorándose.

A pesar de que la Guerra Fría había quedado atrás hacía una década, surgieron nuevos problemas, como fueron los ataques del 11 de septiembre, lo que causó que no disminuyeran los gastos militares de las principales potencias, lo cual provocó una separación más evidente entre el norte y el sur, así como las desigualdades dentro de cada país.

Un problema grave para la consecución de metas comunes es que los países del norte no aceptan sus responsabilidades respecto a la destrucción ambiental, y los países del sur no le pueden hacer frente por sí mismos, ya que no se les hacen ningún tipo de concesiones como la deuda externa o la transferencia de tecnología, entre otras.

Durante la inauguración de la Cumbre de Johannesburgo, el Secretario General de Naciones Unidas, Kofi Annan hizo hincapié en que el modelo actual de desarrollo sólo es beneficioso para unos pocos y anunció que aunque las medidas de preservación del planeta son costosas, el precio del fracaso puede ser mucho más elevado.

No todo el mundo quedó satisfecho con los resultados obtenidos en la Cumbre de Johannesburgo, particularmente las ONG's, las cuales consideraron que no se llegó al establecimiento de metas para aumentar la utilización de las fuentes de energía renovables, como la energía solar, la biomasa o la eólica, además de proporcionar un marco seguro para la acción de numerosas empresas que están adoptando medidas para reducir las emisiones.

El Sr. Lash,¹³³ por su parte observó que “esta cumbre no será recordada por los tratados, los compromisos ni las declaraciones que se hayan logrado, sino por los primeros

¹³³ El Sr. Jonathan Lash era el entonces Presidente del Instituto de Recursos Mundiales.

pasos que se han dado en un nuevo modo de gobernar el patrimonio mundial, el inicio de un cambio desde los rígidos pasos formales de vals de la diplomacia tradicional a los movimientos improvisados de una música de jazz, más orientados al establecimiento de asociaciones encaminadas al logro de soluciones, entre cuyos participantes puede haber ONG, gobiernos que hacen gala de buena voluntad y otras partes interesadas.¹³⁴

En Johannesburgo se asumieron compromisos acerca de un acceso mayor a recursos hídricos, saneamiento y sobre energía, mejora de los rendimientos agrícolas, gestión de productos químicos tóxicos, protección de la biodiversidad y un mejor ordenamiento de los ecosistemas. Además de los gobiernos participantes, se adoptaron otras muchas iniciativas voluntarias por parte de ONG's y empresas.

Algunos de los principales temas y compromisos que recoge el Plan de Acción acordado en la Cumbre son:

1. Erradicación de la pobreza.

-Disminuir a la mitad, en 2015, la proporción de personas que viven con menos de un dólar al día. Disminuir a la mitad, en 2015 la proporción de personas que no tienen acceso a agua potable ni a servicios higiénicos básicos. Al año 2020 mejorar las condiciones de vida de al menos 100 millones de personas que viven en campamentos. En general, se establecen acciones a seguir para cumplir la meta de disminuir la mitad de la gente que vive en condiciones de pobreza, al 2015 (según la Declaración del Milenio).

2. Patrones de consumo y producción .

-Promueve el desarrollo de programas decenales para acelerar el cambio a patrones de consumo y producción sustentables.

¹³⁴ http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/feature_story41.htm Página consultada el 14 de junio de 2005

3. Energía.

-Diversificar la matriz energética incorporando energías renovables, como la hídrica. En particular, Chile manifestó en el Plenario su interés de adherirse a la propuesta de la UE en el sentido de establecer metas nacionales, regionales y si es posible, globales. Desarrollar acciones tendientes a eliminar los subsidios distorsionadores en esta materia.

4. Transporte.

-Promover inversiones y asociaciones para el desarrollo de sistemas de transporte multimodales más eficientes.

5. Químicos.

-Manejo adecuado de productos químicos y sustancias peligrosas, durante todo su ciclo de vida, haciendo esfuerzos para que hacia el año 2020 estos elementos sean usados de manera tal que se minimicen sus efectos en la salud humana y el medio ambiente. Promover la reducción de riesgo a la exposición de metales pesados, como el mercurio.

6. Recursos naturales.

-Adopción de metas nacionales y regionales de ser posible, para proteger ecosistemas y manejar sustentablemente la tierra, el agua y los recursos vivos.

7. Océanos.

-Restaurar en lo posible al 2015 los stocks de recursos pesqueros que han sido depredados. Reforzar las medidas y los acuerdos internacionales y establecer mecanismos eficientes de responsabilidad para el transporte marítimo transfronterizo de materiales radioactivos, desechos radioactivos y otros. Se invita a los Estados a ratificar la Convención del Mar.

8. Protocolo de Kyoto.

-Se hace un llamado para que los países lo adopten, de tal forma que entre en vigencia en el 2002.

9. Contaminación atmosférica.

- Fortalecer la cooperación internacional para reducir la contaminación atmosférica, incluyendo la transfronteriza, la acidificación y la reducción de la capa de ozono.

10. Agricultura.

- Al 2015, disminuir a la mitad la población que sufre de hambre.

11. Desertificación.

- Se establecerá el área de degradación de suelos, como una de las áreas focales del GEF.

12. Biodiversidad.

- Al 2010, reducir significativamente la pérdida de biodiversidad.

13. Globalización.

- Implementar los contenidos de Doha y Monterrey.

14. Salud.

- Al 2015, disminuir la mortalidad infantil en 2/3 y la mortalidad materna en 3/4.
- Disminuir en un 25%, al 2010, las personas jóvenes infectadas de SIDA.

15. Iniciativa regionales.

- Se apoyan las Iniciativas Regionales de los Pequeños Estados Insulares, África, Latinoamérica y el Caribe, Asia y Europa.

16. Medios de implementación.

- Reconocimiento expreso al Principio de la Responsabilidad Común Pero Diferenciada, de la Agenda 21. Promover, facilitar y financiar el acceso a tecnologías ambientalmente mejores. Promover la toma de decisiones basada en fundamentos científicos. Al 2015, lograr educación primaria para todos los niños del mundo. Apoyo al fortalecimiento de los diversos sectores.

17. Marco institucional.

- Reforzar la aplicación de los principios de Río. Fortalecer el cumplimiento de las metas establecidas en la Declaración del Milenio. Reforzar el rol de las distintas instancias internacionales y regionales.¹³⁵

Las políticas y programas resultantes de la Cumbre de Johannesburgo deben tener un efecto positivo y equitativo en todas las naciones. Además, es importante que la participación de asociaciones no negociadas y las iniciativas de aplicación del programa 21 estén apoyadas por las naciones con más peso y posibilidades de financiamiento para la consecución de las metas previstas.

El Sr. Annan resumió los progresos que esperaba ver en las cinco esferas en que es posible avanzar con los recursos y la tecnología de que disponemos hoy en día en los términos siguientes:

-El agua y el saneamiento: Poner el agua al alcance de por lo menos 1,000 millones de personas que carecen de agua apta para el consumo y proveer de saneamiento adecuado a 2,000 millones de personas.

-La energía: Dar acceso a la energía a 2.000 millones de personas que carecen de servicios modernos de energía; promover las fuentes de energía renovables; reducir el consumo excesivo; y ratificar el Protocolo de Kyoto para abordar la cuestión del cambio climático.

-La salud: Abordar los efectos de los materiales tóxicos y peligrosos; reducir la contaminación del aire, que mata a tres millones de personas todos los años, y la incidencia del paludismo y la dracunculosis asociadas con el agua contaminada y la falta de saneamiento.

¹³⁵ www.conama.cl/portal/1255/article-26368.html Página consultada el 10 de julio de 2005

-Productividad agrícola: Trabajar para revertir la degradación de las tierras, que afecta a aproximadamente los dos tercios de las tierras agrícolas del mundo.

-Diversidad biológica y ordenación de los ecosistemas: Revertir los procesos que han destruido aproximadamente la mitad de la selva pluvial y los manglares de la Tierra, amenazan al 70% de los arrecifes de coral y están diezmando las pesquerías.¹³⁶

Aunque el plan de implementación de Johannesburgo abarca sólo 50 páginas, está más enfocado en las prioridades y medidas para la protección del medio ambiente que la Agenda 21, ya que aunque ésta es una base para la puesta en marcha de la protección del medio ambiente, es más bien teórico que práctico. Otro factor que le añade más credibilidad fue el compromiso, tanto por parte de los gobiernos, las ONG's y empresas, las cuales aportaron más ideas para lograr objetivos comunes, sólo hay que esperar los resultados.

Sin embargo, aunque pasaron treinta años después de la celebración de la Conferencia de Estocolmo, sigue siendo necesario que los participantes de verdad tomen las medidas necesarias para lograr los objetivos planteados en ambas Cumbres, ya que, por ejemplo, la noticia más positiva que se anunció fue la ratificación del Protocolo de Kyoto por varios países, lo cual significa la ratificación final del documento, lo cual aislaría cada vez más a Estados Unidos, que se ha rehusado a firmar el documento tal cual y han puesto muchos pretextos, aunado a esto, no ha firmado el Convenio de Biodiversidad, respecto a la ayuda oficial al desarrollo que aporta, ésta apenas representa el 0.10% de su Producto Interno Bruto (PIB), además de que no ha cumplido sus compromisos financieros con la ONU. Esto significa que ha tenido una gran influencia en el fracaso de los planes de la Cumbre. Visualizando esto, la Unión Europea ha querido, aunque no ha podido asumir el liderazgo necesario.

Durante sus intervenciones, varios líderes mundiales, entre ellos el canciller alemán, Gerhard Schroeder, y el primer ministro de Canadá, Jean Chrétien, instaron a Estados

¹³⁶ <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/sgspeech.htm> Página consultada el 15 de junio de 2005

Unidos y a Rusia a ratificar el Protocolo de Kyoto sobre la reducción de gases de efecto invernadero, al recordar el alarmante incremento de las catástrofes naturales.¹³⁷

Por otra parte, el mandatario francés, Jacques Chirac y el primer ministro de Gran Bretaña, Tony Blair anunciaron un programa conjunto de ayuda al desarrollo, en el cual cada país aportará 100 millones de euros durante tres años.

Además, Canadá anunció que derogaría el primero de enero de 2003 las cuotas y tarifas aduaneras para la importación de casi todos los productos de los países en desarrollo. A su vez, el presidente de Brasil de entonces, Fernando Enrique Cardoso pidió el fin del proteccionismo, de los subsidios agrícolas y de todas las barreras arancelarias y no arancelarias que impiden que los países en desarrollo puedan salir de la pobreza. Esta propuesta fue respaldada por el presidente de Venezuela, Hugo Chávez, quién por su parte propuso la creación de un fondo global de ayuda para aliviar la pobreza, luego de puntualizar que las políticas de libre mercado son la causa principal del sufrimiento del mundo.

En la conferencia de Monterrey, Estados Unidos y Europa se comprometieron a aumentar entre 5 mil y 7 mil millones de dólares, respectivamente, su ayuda pública al desarrollo hasta 2006.¹³⁸

Los temas más tratados durante la Cumbre fueron los denominados por Naciones Unidas la iniciativa WEHAB (llamada así por sus siglas en inglés *water, health, agriculture and biodiversity*): agua y saneamiento, energía, salud y medio ambiente, agricultura y biodiversidad, y gestión de ecosistemas. Esta iniciativa fue considerada como un mantra que resumía los factores principales del desarrollo humano.

Respecto al tema del agua y saneamiento se presentaron datos, por ejemplo: 1,200 millones de personas no tienen acceso a agua potable, 2,400 millones no tienen servicios de

¹³⁷ Ibidem.

¹³⁸ AFP, “Pide Fox en Johannesburgo respetar acuerdos para impulsar el desarrollo”, en **La Jornada**, Miércoles 4 de Septiembre de 2002, p. 19

saneamiento adecuados, el 50 por ciento de las zonas húmedas del planeta han desaparecido en el último siglo, el agua proporciona el 20 por ciento de la electricidad total, entre otras.

Según el grupo de trabajo que se encargó de los estudios WEHAB respecto al tema del agua consideró los siguientes puntos en los que se debe hacer hincapié para cumplir los objetivos de la “Declaración del Milenio”, los cuales son los siguientes:

- Provisión de abastecimiento de agua potable.
- Ampliación de las fuentes de abastecimiento de agua potable.
- Preparación y ejecución de planes de acción para la gestión de los recursos hídricos.
- Mejoramiento de la productividad del agua en la agricultura.
- Salvaguarda de la salud humana.
- Fortalecimiento de los procesos de planificación para la preparación en casos de desastre.
- Movilización de recursos financieros.
- Fortalecimiento de las capacidades técnicas e institucionales.
- Protección de los ecosistemas acuáticos, incluidos los sistemas marinos y de estuarios.¹³⁹

Respecto al compromiso del Plan de Acción se acordó reducir para el 2015 la población que no tiene acceso al agua potable o que carece de servicios de saneamiento.

¹³⁹ Mónica Pérez de las Heras, op. cit. p. 75

También Naciones Unidas anunció que recibió 21 propuestas de Iniciativas Tipo II respecto al agua y saneamiento con una inversión de por lo menos 20 millones de dólares.

En el tema de energía también se presentaron datos como: dos tercios de la población mundial carece de electricidad y otro tercio sólo tiene acceso limitado, los países ricos utilizan por persona 25 veces más energía que los pobres, el consumo de energía en los últimos años se ha incrementado en un 10 por ciento, una tercera parte de la población mundial utiliza exclusivamente los combustibles fósiles como energía, entre otros.

A parte del agua, la energía fue el tema más preocupante, conflictivo y polémico. Durante el desarrollo de la Cumbre las declaraciones políticas y las actividades de los grupos ambientalistas hicieron continuas referencias a la cuestión energética.

Se hizo mención que los países en desarrollo se encuentran en el momento de poder optar por las energías renovables, aunque para que esto tenga éxito es necesaria la ayuda de los países desarrollados mediante la transferencia de tecnología, la formación y los recursos económicos.

A pesar de que el tema de la energía no se menciona en los objetivos de la “Declaración del Milenio” es un aspecto necesario totalmente para lograr el desarrollo humano, por lo cual está presente en todos y cada uno de los objetivos de la Declaración.

En la Comisión de Desarrollo Sostenible, que fue el primer foro internacional en el que se habló de energía y desarrollo sostenible, sobresalieron cinco temas a tomar en cuenta: acceso a la energía, eficiencia energética, energías renovables, tecnologías avanzadas de combustibles fósiles y energía y transporte.

Los compromisos del Plan de Acción que surgieron fueron los siguientes:

- Aumentar el acceso a las fuentes de energía renovables.

- Eliminar progresivamente las subvenciones sobre las energías que obstaculizan el desarrollo sostenible.
- Incrementar el acceso a la energía de manera que se puedan cumplir los objetivos de reducción de la pobreza para el año 2015.
- Los estados que no han ratificado el Protocolo de Kyoto hacen un llamamiento a los que no lo han hecho aún.¹⁴⁰

También se lograron resultados importantes respecto al tema de la energía como fueron que Rusia y Canadá anunciaron su interés en ratificar el Protocolo de Kyoto, y otros países como China lo ratificaron durante la Cumbre; la Unión Europea y otros 17 países firmaron una declaración conjunta llamada “Un paso adelante en energía renovable”, con el cual cada país establecerá sus propios objetivos y calendario.

El tema de la salud y medio ambiente es de vital importancia, ya que todos los seres vivos dependen de estos factores para su supervivencia. Sin embargo, esto no es visto por igual en todos los sectores de la sociedad, ya que por ejemplo, los países desarrollados cuentan con medicamentos, a diferencia de los países pobres a los cuales muchas veces las medicinas no llegan y la mayoría de las enfermedades tienen su residencia. Una prueba de esto es la diferencia de longevidad, que es mayor en los países desarrollados, en donde influye el acceso a los medicamentos, la sanidad y la buena alimentación.

Otro factor que ha influido en los problemas de salud son los problemas ambientales, por ejemplo, la disminución de la capa de ozono, que ha ocasionado problemas como perjuicios en el sistema inmunológico, cáncer de piel, problemas oculares como cataratas o desprendimiento de retina, entre otros.

La pobreza es un problema que sin duda va ligado a las enfermedades y a su vez, las enfermedades generan pobreza. Por una parte, al no contar con servicios de higiene y

¹⁴⁰ Ibid. p. 82

salubridad se llega a infecciones y enfermedades, y por otra, las enfermedades provocan que las personas se alejen de sus posibilidades de ganarse la vida y obtener ingresos económicos para la familia.

La biodiversidad también juega un importante papel en la cura de las enfermedades, ya que muchas medicinas provienen de la naturaleza, cada año nuevas sustancias se transforman en productos que salvan vidas humanas. Por esto es de vital importancia que se conserven el mayor número de especies que habitan el planeta, ya que con el desarrollo de las investigaciones, tal vez en un futuro se pueda encontrar una cura contra enfermedades como el cáncer o el SIDA.

En la Declaración del Milenio se tuvo como uno de los objetivos prioritarios para el 2015 mejorar la salud de los habitantes del planeta. El grupo de trabajo WEHAB recomendó cinco marcos de acción respecto a este tema:

- Reducción de la pobreza y la desnutrición, utilizando las metas con plazos determinados de los objetivos de desarrollo del milenio.
- Mejora del acceso a servicios de salud eficientes y a precios asequibles y reducción de la mortalidad materna e infantil, utilizando las metas con plazos determinados de los objetivos de desarrollo del milenio.
- Control y erradicación de las principales enfermedades utilizando las metas con plazos determinados de los objetivos de desarrollo del milenio.
- Mejora de la planificación de la salud y el desarrollo sostenible.
- Examen de los vínculos entre la salud y el medio ambiente.

- Mejora de las capacidades en materia de gestión de riesgos y preparación para casos de desastre relacionados con la salud.¹⁴¹

Entre los compromisos acordados en el Plan de Acción, están: reducir para el 2015 la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años en dos tercios, así como la mortalidad de mujeres embarazadas en tres cuartos, reducir el virus del VIH entre la población de 15 a 24 años en un 25 por ciento en los países más afectados para el 2010. Otro anuncio que se hizo por parte de Naciones Unidas fue que recibió 16 propuestas de Iniciativas Tipo II respecto a este tema con una inversión de 3 millones de dólares.

Es necesaria una ayuda inmediata por parte de los países desarrollados a los países pobres que no cuentan con el acceso a medicamentos, ya que el hecho de curarse una gripa resulta más caro que pagar el agua o la electricidad.

La agricultura es una cuestión de gran repercusión en el tema ambiental y durante la Cumbre se presentó un texto llamado “Hacia una agricultura sostenible”, en el cual se considera que: “el gasto público del sector agrario debe justificarse mejor y que es preciso obtener algo a cambio del mismo, es decir, en cuanto a la mejora de la calidad de los alimentos, la conservación del medio ambiente, el bienestar de los animales, el paisaje y el patrimonio cultural, o la potenciación del equilibrio social y la equidad.”¹⁴²

Según la política agrícola común de la Unión Europea (PAC) entre las acciones que hay que tomar en consideración para el mejoramiento de la agricultura están: ayudar a los agricultores mediante recompensas con la finalidad de que cuiden el medio ambiente, la calidad de sus productos y la salud de sus animales, centrarse en los productos y servicios que los consumidores requieren, asegurar que se incrementen las prácticas ambientales responsables y que se eviten los incentivos a las que no lo son, ofrecer más ayudas a los sistemas tradicionales, entre otras.

¹⁴¹ Ibid. p. 86-87

¹⁴² Ibid. p. 89

Uno de los temas más arduos durante el desarrollo de la Cumbre fue la cuestión de los subsidios agrícolas, esto porque los países en desarrollo siempre se han quejado de que los países desarrollados evitan la entrada a sus mercados de productos provenientes de los países más pobres. Para resolver esto, la PAC planteó el cambio de subsidios por producto a una ayuda directa a la explotación, sea el producto que fuere, siempre y cuando se sigan unos estándares de calidad y protección ambiental.

En la Cumbre de Johannesburgo se presentó un libro titulado: “Ecoagricultura: Estrategias para alimentar al mundo y salvar la biodiversidad”. En dicho estudio se analiza que se puede cultivar y conservar al mismo tiempo, y se definen seis estrategias de la “ecoagricultura”:

- 1 Reducir la destrucción del *hábitat* incrementando la productividad y la sostenibilidad de terrenos que ya están siendo cultivados.
- 2 Promover la existencia de *hábitats* naturales en las granjas y establecer corredores verdes entre ella para unir espacios sin cultivar.
- 3 Establecer áreas protegidas cerca de zonas cultivadas, terrenos para un ganado y pesquerías.
- 4 Imitar los *hábitats* naturales integrando plantas productivas perennes.
- 5 Usar métodos agrícolas que reduzcan la contaminación.
- 6 Modificar las prácticas de gestión de recursos para promover la calidad del *hábitat* dentro y alrededor de las tierras agrícolas.

La conclusión de este informe es que realmente se puede conseguir el desarrollo de una agricultura que contribuya a alimentar el mundo, mientras ayuda a conservar la biodiversidad.¹⁴³

Entre las afirmaciones sobre la agricultura que se hicieron en la Cumbre tenemos que: la agricultura es la base de la subsistencia de las poblaciones, esto quiere decir que en la mayoría de los países en desarrollo existe una gran cantidad de la población que depende de este sector, por lo que la venta de sus productos en el mercado internacional les repercute seriamente; tiene una extrema dependencia climatológica, de lo cual resulta que en los países de África o el sur de Asia, sufren de hambrunas, debido a que la incertidumbre climatológica hace a los agricultores totalmente vulnerables y en los países en desarrollo, esta vulnerabilidad es aún más grave.

Las malas prácticas de la agricultura también afectan gravemente al suelo, y esto es un gran problema, ya que el suelo tarda miles de años en formarse, y puede bastar uno o dos para que se destruya y el daño a veces es irreparable.

Una cuestión muy comentada en Johannesburgo fue la cuestión de las semillas modificadas genéticamente. Según los ecologistas, la venta de estas semillas se realiza sin que prevalezca el principio de precaución, ya que aún no se conocen las consecuencias en la naturaleza y la salud humana de estos organismos.

Con el aumento de la población se requiere asimismo un incremento de producción, lo cual trae problemas como una mayor necesidad de productos agrícolas y un mayor espacio habitable. Esto también trae graves consecuencias en la salud, debido a que si existe una escasez de productos agrícolas, una contaminación del suelo debido a las malas prácticas, la falta de agua causada por el exceso de riego en algunas áreas, etcétera, pueden ser consecuencia de la agricultura sobre la salud.

¹⁴³ Ibid. p. 91

También la agricultura se encuentra muy ligada a la cuestión de la energía, ya que la tecnología que se utiliza en la maquinaria agrícola es un gasto energético considerable, sobre todo en los países desarrollados. Los biocombustibles procedentes de productos agrícolas se ha incrementado en el mercado, lo cual ha ido ampliando el abanico de las opciones energéticas.

Los compromisos alcanzados en el Plan de Acción son los siguientes:

- Mejorar la productividad de la agricultura sostenible y la seguridad en la alimentación de acuerdo con los objetivos de la “Declaración del Milenio”, en particular de reducir a la mitad para el 2015 la cantidad de gente que pasa hambre.
- Ayudar a los países africanos a desarrollar y llevar a cabo estrategias de seguridad alimentaria para el 2005.¹⁴⁴

La agricultura es de suma importancia y se le considera como un arma de doble filo, ya que tanto como puede servir para producir alimentos y generar progreso, como que su uso indebido puede resultar en destrucción de ecosistemas, pérdida de biodiversidad, pobreza y subdesarrollo.

Biodiversidad y gestión de ecosistemas es otro apartado de vital importancia en el WEHAB, y en este apartado la protección de los ecosistemas requiere un uso racional de los recursos. La biodiversidad es una fuente de riqueza, ya que todos los habitantes del planeta dependen de ella para sobrevivir, porque de ella se obtienen los recursos necesarios como son el alimento, el cobijo, medicinas y todo lo demás necesario para la vida. También es una fuente de riqueza agotable, a pesar de que existen entre 10 y 15 millones de especies, los índices de extinción son cada vez más altos y cada año se pierden especies que nunca volveremos a ver. De hecho aún existe un gran número de especies desconocidas o que sus

¹⁴⁴ Ibid. p. 94

propiedades pueden ser de gran ayuda para la cura de alguna enfermedad, por ejemplo, y se ignora totalmente.

La existencia de ecosistemas en el planeta se encuentra desproporcionada, ya que son pocos los países que cuentan con la mayor parte de ésta, por ejemplo. Los países que cuentan con estos recursos son Brasil, Colombia, Indonesia, Perú, México y China, entre otros, y al mismo tiempo son de los países más pobres económicamente.

Desgraciadamente los ecosistemas son tan frágiles, que su pérdida es irreversible y de acuerdo a los daños que se hayan producido, el coste puede ser muy elevado. Aunque en la actualidad se están llevando a cabo restauraciones de ecosistemas, éstas requieren de un costo muy elevado y a veces no es seguro de que los objetivos se logren al cien por ciento, por lo que es más fácil y barato cuidar los existentes que tratar de reponer los que ya se perdieron.

Los compromisos del Plan de Acción que se consiguieron fueron los siguientes:

- Lograr una reducción significativa del ritmo actual de desaparición de las especies para el 2010.
- Recuperar para el 2015 las reservas pesqueras mermadas hasta un mínimo sostenible allá donde sea posible.
- Creación de una red de áreas marítimas protegidas antes del 2012.¹⁴⁵

Una de las iniciativas llevadas a cabo en la Cumbre respecto a este tema fue que Naciones Unidas recibió 32 propuestas de iniciativas de Tipo II para estos temas, con una inversión de 100 millones de dólares.

¹⁴⁵ Ibid. p. 99

Es necesario que los objetivos de la Cumbre del Milenio, así como el Plan de Acción sean un paso más en la consecución de un desarrollo sostenible que beneficie a todos los habitantes del planeta y en el que asimismo todos cooperen, ya que los resultados repercutirán a todos.

Otros temas importantes que se trataron durante la Cumbre de Johannesburgo fueron: la pobreza, la globalización, las modalidades de producción y consumo, la problemática de África y el turismo.

Respecto a la pobreza se mencionó que esta se puede considerar desde un punto de vista económico a social, pero que también es un problema ambiental, el cual está afectado por los cinco temas planteados en el WEHAB. Un grave problema por el que la pobreza no ha disminuido según objetivos anteriores es que la ayuda oficial al desarrollo que los países desarrollados se habían comprometido a incrementar, incluso ha disminuido, además de que no se ha resuelto el problema de la deuda externa de los países en desarrollo, con lo cual se les impide su despegue económico, porque en vez de invertir en su propio desarrollo, se han dedicado a entregar gran parte de sus ingresos a los países desarrollados haciéndolos cada vez más ricos. Por lo tanto, durante la Cumbre se exigió el incremento a la ayuda, así como la condonación de la deuda externa.

El tema de la globalización es un nuevo concepto que apareció durante la Cumbre de Río, y supone la liberación de los mercados, la privatización y la desregulación de las actividades económicas. A partir de estos acontecimientos, la economía de los países inmersos en este fenómeno han crecido, sin embargo, el beneficio no ha sido parejo, los países ricos se han expandido a todos los mercados, mientras que los países más pobres se han quedado estancados.

Kofi Annan incluyó algunas propuestas en su informe sobre el cumplimiento de la Agenda 21 para tratar en la Cumbre de Johannesburgo: eliminar las subvenciones que distorsionan el mercado y apoyar la entrada de productos y servicios de los países en desarrollo en el mercado internacional, eliminar todo tipo de excepciones a las

exportaciones de productos procedentes de los países menos desarrollados, apoyar a los países en desarrollo a integrarse y participar efectivamente en las negociaciones comerciales multilaterales, entre otras.

Dentro del tema de modalidades de producción y consumo se hizo hincapié sobre todo a los países desarrollados, los cuales realizan la mayor parte del consumo a nivel mundial, lo que significa que unos pocos despilfarran lo de muchos. “Según los científicos, si todos los habitantes de la Tierra vivieran como una persona media de los países de más elevados ingresos, se necesitarían 2,6 planetas más para poder hacerlo. Y lo peor es que, tal como se vive hoy en día, con unos gastándose lo de otros, el consumo de la Humanidad sobre el planeta está en un 25 por 100 por encima de lo que debería, para ser sostenible.”¹⁴⁶

Debido a estas circunstancias el secretario general de Naciones Unidas hizo unas propuestas:

- Incrementar la eficiencia energética y de utilización de recursos en los países desarrollados en 4 veces en las próximas dos o tres décadas, y en 10 veces en la utilización de recursos a largo plazo.
- Proporcionar incentivos a la industria y a las instituciones públicas para investigación y desarrollo de nuevas tecnologías más limpias.
- Promover el consumo sostenible a través de la acción gubernamental, incluyendo medidas como la fiscalidad ambiental.
- Promover la gestión de la contabilidad ambiental así como la información ambiental.¹⁴⁷

¹⁴⁶ Ibid. p. 106

¹⁴⁷ Ibid. p. 107

La problemática de África es algo que debe tomarse en cuenta individualmente, aunque existen otros lugares como Asia en donde el número de personas que viven en la pobreza es elevado, el continente africano es el que cuenta con un mayor índice de pobreza, ya que la mitad de los africanos viven con menos de un dólar al día. Ha sido muy difícil para este continente integrarse al comercio internacional en comparación de otros continentes como Asia o Latinoamérica. Es necesaria una pronta cooperación y ayuda al continente africano por parte de los países más desarrollados en cuestiones como la lucha contra el SIDA, proporción de servicios como el agua potable, la enseñanza y la sanidad, acceso a la tecnología por parte de las empresas africanas, entre otras.

El turismo es una actividad muy importante para el desarrollo de las economías de todos los países, sin embargo, debe promoverse un turismo sostenible, es decir, utilizar los recursos presentes sin perjudicar que las generaciones futuras también los puedan disfrutar. Es una de las mayores industrias del mundo y genera empleos importantes y recursos económicos; representa una gran oportunidad para los países en desarrollo, que es en los cuales se encuentran los mayores paisajes naturales, aunque puede convertirse tanto en una herramienta de conservación de la naturaleza o de destrucción, ya que durante las visitas de los turistas, éstos generan más consumos, incluso que los propios habitantes de los lugares que visitan. Por lo tanto, es importante llevar a cabo acciones que ayuden a cuidar el medio ambiente de las principales zonas turísticas para que se conserven en buen estado.

En cuanto a los convenios internacionales elaborados durante la Cumbre de Johannesburgo, éstos fueron una constante y principalmente estuvieron enfocados en la consecución de la sostenibilidad ambiental. Una de las cuestiones planteadas respecto a los convenios fue la siempre debatida financiación, ya que aunque se elaboren los mejores planes es imposible realizarlos si no existen los recursos necesarios para llevarlos a cabo.

El cambio climático es un tema que ha sido muy debatido tanto en la Cumbre de Río con la creación del Protocolo de Kyoto en 1997, tras el Convenio Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, con la finalidad de reducir las emisiones de carbono y demás gases de efecto invernadero, como en la de Johannesburgo, en la cual todavía hubo

países que lo ratificaron, por ejemplo, Brasil, Tailandia, Malasia y Rusia y Canadá quienes anunciaron su intención de ratificarlo en un futuro próximo, con lo cual entraría en vigor.

Otro de los documentos más nombrados durante la Cumbre de Johannesburgo, fue el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CBD), aunque desafortunadamente algunos países se negaron a firmar, como es el caso de Estados Unidos, ya que en dicho tratado se pretende controlar cuestiones como la biotecnología, o sea, la modificación genética y las patentes genéticas.

En enero de 2002 se firmó el Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad, el cual tiene como objetivo proteger la diversidad biológica de los potenciales riesgos de los organismos modificados genéticamente, resultantes de la biotecnología moderna. También pretende luchar contra la biopiratería, que significa la apropiación por parte de empresas multinacionales e instituciones públicas de investigación de los recursos genéticos y conocimientos asociados a ellos, para su privatización y su rendimiento económico.

A pesar de que el Convenio de Lucha contra la Desertificación surgió en la Cumbre de Río, se firmó hasta 1994 en París y entró en vigor en 1996. Durante la Cumbre de Johannesburgo se comentó que aunque este documento ya estaba listo para ponerse en marcha, le hacía falta la financiación. En el desarrollo de la Cumbre se consiguieron tres adhesiones más a este convenio, los países firmantes fueron: Bosnia Herzegovina, Ucrania e Islas Maldivas.

En 1998 se firmó el Convenio de Róterdam sobre el Procedimiento de Consentimiento Fundamentado Previo Aplicable a Ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos Objeto de Comercio Internacional. Tenía el objetivo de asegurar que los exportadores de estas sustancias cumplan con todos los requisitos y que los países importadores acepten la llegada de dichos productos. Durante el desarrollo de la Cumbre de Johannesburgo, los siguientes países lo ratificaron: Canadá, Austria, Tanzania, Italia, Luxemburgo, y otros como Malasia y Sudáfrica mostraron su interés por acceder.

El Convenio para la Protección de la Capa de Ozono se firmó en Viena en 1985, con el objetivo de adoptar medidas para proteger la salud de las personas y el medio ambiente contra los efectos adversos de las actividades humanas que puedan modificar la capa de ozono. “En 1987 se firmó el Protocolo de Montreal, en el cual se especificaban las sustancias que provocan la destrucción de la capa de ozono y se establecían las fechas para su erradicación definitiva.”¹⁴⁸ Después se dieron adhesiones como Islas Seychelles que accedió, Japón aceptó y las Islas Maldivas accedió.

En 1989 en la ciudad suiza de Basilea se firmó el Convenio sobre el control de los movimientos transfronterizos de los residuos peligrosos y su eliminación, que tenía el objetivo de reducir la generación de residuos peligrosos, minimizar su movimiento transfronterizo y proporcionar un control estricto de dichos traslados. Tanzania ratificó el 26 de julio de 2002.

Con la finalidad de que los gobiernos tomen medidas para eliminar o reducir la liberación de contaminantes orgánicos persistentes en el medio ambiente, se firmó en Estocolmo el Convenio sobre los contaminantes orgánicos persistentes en 2001. Los países ratificantes de este convenio en el 2002 fueron: Austria, República Democrática de Korea y Japón.

Otros tratados a los que se hizo alusión durante la Cumbre de Johannesburgo fueron los siguientes: el Convenio de Naciones Unidas de la Ley del Mar o Derecho del Mar en Montego Bay, Jamaica, creado en 1982; el Convenio relativo a humedales de importancia internacional especialmente como hábitat de aves acuáticas, firmado en Ramsar, Irán, en 1971; el Convenio sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de la Flora y Fauna Silvestres, firmado en Washington D.C. en 1973, y finalmente el Tratado Antártico firmado en Washington en 1959, los cuales estuvieron presentados en los discursos.¹⁴⁹

¹⁴⁸ Ibid. p. 116

¹⁴⁹ Ibid. p. 118

Los documentos resultantes de la cumbre de Johannesburgo fueron: la Declaración de Johannesburgo, la cual se fue consensuando durante el tramo ministerial por los jefes de Estado y de gobierno que participaron en la Cumbre; el Plan de Acción, el cual procedía de las PrepCom, y se creó con el objetivo de ser negociado y acordado durante las conferencias.

El Plan de Acción tuvo como temas a negociar los siguientes: erradicación de la pobreza, modificación de las modalidades insostenibles de consumo y producción; protección y gestión de la base de recursos naturales del desarrollo económico y social (el cual incluía cuestiones como el agua, los mares y océanos, desastres naturales, cambio climático, agricultura, desertificación, ecosistemas montañosos, turismo, biodiversidad, bosques y minería); el desarrollo sostenible en un mundo en vías de globalización; la salud y el desarrollo sostenible; desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo; desarrollo sostenible para África; otras iniciativas regionales; medios de ejecución (por ejemplo, financiación, comercio, transferencia de tecnología, ciencia, educación, formación e información para la toma de decisiones); marco institucional para el desarrollo sostenible (que incluye el fortalecimiento del marco institucional para el desarrollo sostenible a nivel internacional); el papel de la Asamblea General, la cual debe adoptar el desarrollo sostenible como elemento clave de todas sus actividades; el papel del Consejo Económico y Social; papel y función de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible; papel de las instituciones internacionales; fortalecimiento de los arreglos institucionales en pro del desarrollo sostenible en el plano regional; fortalecimiento de marcos institucionales para el desarrollo sostenible en el plano nacional y la participación de los grupos principales); iniciativas de asociación de “Tipo II” (estas iniciativas son totalmente voluntarias y los propios asociados son los que establecen sus normas de funcionamiento y control), y los documentos del Foro Global de la Sociedad Civil (en este documento se indica que la sociedad civil debe tomar el liderazgo para cambiar el futuro, y que en sus manos está la consecución del desarrollo sostenible), y el Programa de Acción del Foro Global de la Sociedad Civil, en el cual se establecen una serie de medidas que se deben de llevar a cabo para conseguir un “desarrollo sostenible” basado en los derechos humanos, la justicia económica y la protección medioambiental.

El desarrollo de esta cumbre estuvo caracterizado por una amplia participación tanto por parte de gobiernos como de la sociedad civil. Los participantes presentes fueron:

-Delegaciones gubernamentales: formado por representantes gubernamentales, organizaciones intergubernamentales, observadores oficiales, agencias especializadas, organizaciones relacionadas y miembros asociados de las comisiones regionales. Algunas de las organizaciones intergubernamentales presentes fueron el secretariado de la Commonwealth, la Agencia Espacial Europea, la Interpol, la Liga de los Estados Árabes, el Foro de las Islas del Pacífico, la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP), la Comunidad Andina, el Banco Asiático de Desarrollo, el Consejo de Europa, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, la Agencia Internacional de la Energía, la Organización Internacional de la Madera Tropical, entre otras.¹⁵⁰

Entre las agencias especializadas estuvieron la Organización Internacional del Trabajo, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Agencia Internacional de la Energía Atómica, la Organización Mundial del Turismo, la Organización Mundial del Comercio, la Organización de la Salud, la Unión Internacional de Telecomunicaciones, la Organización Mundial de Meteorología, etcétera. También otras organizaciones como la Cruz Roja Internacional.¹⁵¹

-Los representantes de la sociedad civil fueron los siguientes: niños y jóvenes, agricultores, trabajadores y sindicalistas, la comunidad científica y técnica, ONG's, mujeres, grupos indígenas, autoridades locales y empresarios e industriales y acreditados en la Cumbre que derivaban de tres procesos diferentes: organizaciones que tienen estatus de miembro consultivo del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, organizaciones acreditadas en la Comisión de Desarrollo Sostenible y las 737 organizaciones acreditadas a través de las cuatro PrepCom.

¹⁵⁰ Ibid. p. 146

¹⁵¹ Ibidem.

- Periodistas y otros participantes como los voluntarios, los miembros de seguridad, el personal sudafricano y el personal de Naciones Unidas, que superaron por mucho las expectativas de participación que se tenían previstas.

Gracias a los esfuerzos de miles de investigadores que más allá de sus instituciones académicas y de sus países de origen han logrado crear grupos multidisciplinarios de muy alto nivel para observar los fenómenos resultantes de la crisis ecológica. La acumulación de datos resultantes muestran un empeoramiento del problema ambiental.

Esto se ha demostrado con la aparición cada vez más frecuente de fenómenos derivados principalmente del cambio climático como son el incremento en el número de intensidad de ciclones, el derretimiento de los cascos polares y el registro de 1997 y 1998 como los años más calientes de la historia reciente. Todos estos cambios no se habían registrado con anterioridad.

Destaca que en años recientes la sociedad humana perdió el control, a escala global, de dos fuerzas vitales: el fuego y el agua. Durante 1997-98 una inusitada sucesión de incendios forestales arrasó cerca de 9 millones de hectáreas de selvas, bosques, matorrales, pastizales y otro tipo de vegetación en Indonesia, México, Canadá y 14 países más. Este año el comportamiento atípico, extremo y torrencial de las lluvias de las enormes áreas inundadas de Europa, Rusia, China, India, Nepal e Irán, y aún hay que esperar los efectos de las lluvias monzónicas sobre Bangladesh y la India.¹⁵²

Todos estos fenómenos llamados “catástrofes naturales” son el resultado de eventos inducidos por la actividad humana que con el paso de los años han ido presionando y sobreexplotando el medio ambiente. “La década de los 90 triplicó el número de *catástrofes naturales* con respecto a la del 70. De acuerdo con World Disasters Report (Publicación de la Cruz Roja Internacional) tan sólo durante 1998 los *desastres naturales* afectaron a más

¹⁵² Víctor M. Toledo, “El enigma de Johannesburgo, ¿Cuál desarrollo sustentable?” en Diario **La Jornada**, Lunes 2 de Septiembre de 2002, p. 28

de 126 millones de personas en todo el mundo, provocaron el desplazamiento de 13.5 millones y causaron daños por un total de 90 mil millones de dólares.”¹⁵³

Respecto a este panorama, Johannesburgo representa una tercera llamada de atención para detener el daño hecho al planeta, ya que ni la reunión de Estocolmo (1972), ni la Cumbre de Río (1992) fueron suficientes para que las élites políticas, económicas e ideológicas del mundo asumieran responsablemente esta crisis de escala global.

Frente a la preocupante escala de la crisis ecológica urge erigir una modernidad alternativa, diferente a la que hoy busca imponer el fundamentalismo neoliberal, y ello supone la construcción teórica y práctica de una verdadera sociedad sustentable y la adhesión comprometida y desinteresada de todos los sectores de la sociedad contemporánea.¹⁵⁴

La retórica oficial de la Cumbre de Johannesburgo sobre desarrollo sustentable es optimista, sin embargo, no se puede hablar de un éxito al final de la misma, ya que las circunstancias mundiales demuestran otra cosa, la pobreza y el deterioro ambiental se han intensificado. Aunque, “eso no ha sido obstáculo para que el plan de acción de la Cumbre de Johannesburgo sobre Desarrollo Sustentable descansa sobre la premisa fundamental de que el mundo necesita continuar con la liberalización comercial y financiera para alcanzar el desarrollo sustentable.”¹⁵⁵

Una cuestión que afectó enormemente el contenido de la agenda resultante de la reunión fue que se consideró a la cumbre como un hijastro de los documentos resultantes de la reunión de la Organización Mundial de Comercio (OMC) celebrada en Doha y de la conferencia de Monterrey sobre financiamiento para el desarrollo. Con las referencias de dichas reuniones quedó sellada la suerte de la Cumbre de Johannesburgo.

¹⁵³ Ibidem

¹⁵⁴ Ibidem.

¹⁵⁵ Alejandro Nadal, “El documento final de la Cumbre de la Tierra, producto de subordinación y complicidades. Con “retórica feliz” se busca rescatar una reunión estéril y hasta dañina”, en *Diario La Jornada*, Martes 3 de Septiembre de 2002, p. 27

Los gobiernos que firmaron el plan de acción de la Cumbre de Johannesburgo han perdido toda credibilidad y legitimidad. “Sólo la tenacidad de las delegaciones de Noruega y Suiza pudo evitar que se subordinara a la agenda miope de las negociaciones comerciales en el seno de la OMC”.¹⁵⁶

Al final de la reunión una amplia coalición de organizaciones civiles y movimientos sociales rechazaron el documento final como una muestra de inteligencia política a diferencia de los organizadores de la reunión que se conformaron con los resultados. Tras estas manifestaciones las organizaciones trataron de demostrar la necesidad de desarrollar otro tipo de espacios que permitan crear alternativas para enfrentar tanto los problemas sociales como los ambientales a nivel mundial.

Después de nueve días en la Cumbre de Johannesburgo, los gobiernos negociaron un plan de acción que no contaba con compromisos concretos y que poco tenía que ver con las verdaderas necesidades del planeta en materia de medio ambiente y desarrollo sostenible, pero que establecía fuertes vínculos con la agenda del libre comercio y la liberalización financiera.

Uno de los problemas del texto de la Declaración política es que las metas sobre ayuda oficial al desarrollo son muy modestas y ni siquiera se están cumpliendo. También, a pesar de que la OMC autorizó a la Unión Europea la aplicación de medidas compensatorias en contra de las exportaciones estadounidenses a Europa por una suma astronómica, la apertura comercial rápida e indiscriminada experimentada en la década anterior, sólo ha profundizado la desigualdad y el daño ambiental en bosques, lagos costeros y la pérdida de diversidad biológica.

En el documento final de la Cumbre sólo aparecen dos capítulos en los que se mencionan compromisos cuantitativos, que son el agua y la protección de recursos marinos. Otro de los temas más importantes es la energía, debido a sus vínculos con el cambio climático a escala mundial y la contaminación atmosférica regional, aunque fue imposible

¹⁵⁶ Ibidem.

llegar a un buen acuerdo, ya que Estados Unidos y Japón impidieron la inclusión de metas cuantitativas en el acuerdo final.

El creador de las cumbres de la Tierra, el diplomático sueco Sverker Astrom, afirmó en Londres que este tipo de reuniones se han vuelto demasiado pesadas e ineficaces para lograr su objetivo de salvar al planeta, y deberían ser remplazadas por foros regionales.¹⁵⁷

De acuerdo con Astrom, las cumbres se han vuelto costosas e ineficaces y debido al gran número de participantes, es difícil crear consenso, que produce menos resultados positivos e impiden el desarrollo. Sostuvo que era preferible que se pasara a escalas regionales en donde se resolvieran problemas específicos en común.

La Cumbre de Johannesburgo no finalizó con los resultados esperados, una de las asignaturas pendientes fue la reducción de los subsidios agrícolas en los países desarrollados y la apertura de los mercados a los productos de los países pobres.

El plan de acción tampoco incluye metas precisas de energía renovables, como querían Europa y América Latina, y sólo adoptó un párrafo sobre el aumento progresivo de este tipo de fuentes de energía pero de manera voluntaria, sin especificar porcentajes ni fechas, tal como quería Washington.¹⁵⁸

Varias ONG's abandonaron la Cumbre debido a la falta de resultados concretos, y acusaron a Estados Unidos de bloquear cualquier progreso en los últimos días de negociaciones. Las críticas en contra de Estados Unidos fueron en aumento, debido a que se rehusó a aceptar compromisos multilaterales y bloqueó párrafos del plan de acción relativos al clima, a la energía y a la reducción de la pobreza.

¹⁵⁷ DPA, AFP, PL y Reuters, "Conciliar crecimiento económico y protección al ambiente, acuerdo final en Johannesburgo", en Diario **La Jornada**, Miércoles 4 de Septiembre de 2002, p. 31

¹⁵⁸ AFP, DPA y Reuters, "Sin logros, finaliza la Cumbre de la Tierra; frustración de países pobres" en Diario **La Jornada**, Jueves 5 de Septiembre de 2002, p. 29

No vinimos a pedir caridad. Queríamos que el Primer Mundo asuma sus responsabilidades y pague la deuda ecológica que tiene con nosotros, que asuma sus compromisos. Quisimos decírselo cara a cara en Johannesburgo, concluyeron responsables latinoamericanos en la cumbre¹⁵⁹, señalaron las ONG's.

En la Cumbre de Johannesburgo, el grupo de países que cuentan con recursos megadiversos (Países Megadiversos Afines) del cual México forma parte junto con otras 13 naciones que concentran 70 por ciento de la diversidad biológica mundial acordó crear un régimen que promoviera y salvaguardara la distribución justa y equitativa de los beneficios derivados del uso de esta riqueza y establecer un fondo operativo para desarrollar sus actividades. Además, se hizo un llamado a la comunidad internacional y a las agencias de financiamiento para que contribuyeran a la constitución del fondo. Este grupo estuvo formado por Bolivia, Brasil, China, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Filipinas, India, Indonesia, Kenia, Malasia, México, Sudáfrica y Venezuela.

Durante la Cumbre de Johannesburgo, el presidente de México Vicente Fox hizo hincapié en garantizar que los beneficios que generan las riquezas naturales se quedaran en las comunidades indígenas.

Por otra parte, “Fox aseguró que en la presentación de los resultados en torno al Protocolo de Kyoto, México detalló que ha reducido 70 por ciento de las emisiones de gas por parte de Petróleos Mexicanos.”¹⁶⁰

El fracaso de la Cumbre de Johannesburgo se asignó a Estados Unidos, debido a la actitud del presidente George W. Bush, quien ni siquiera asistió y la delegación estadounidense se dedicó a bloquear todas las propuestas, aunque era obvio que todo el proceso estuvo entrampado desde el principio.

¹⁵⁹ Ibidem.

¹⁶⁰ “Destaca Fox compromisos asumidos en la cumbre de Johannesburgo”, en Diario **La Jornada**, Domingo 8 de Septiembre de 2002, p. 15

Paralelamente a la Cumbre de Johannesburgo, se llevó a cabo la Semana de los Sin Tierra, en la cual muchos de los actores del desarrollo sostenible no estaban en las mesas, sino en las calles u organizando conferencias contra la cumbre para planear otras rutas distintas al desarrollo. Estos eventos demostraron que la población ya no están dispuestos a solamente hablar de sus demandas, sino que las están llevando a cabo.

**4. DE LA CUMBRE
DE RÍO A
JOHANNESBURGO:
ANÁLISIS**

4. DE LA CUMBRE DE RÍO Y JOHANNESBURGO: UN ANÁLISIS

A partir de la celebración de las Cumbres de Río y Johannesburgo el tema del medio ambiente comenzó a ocupar un lugar importante dentro de los principales temas de la agenda internacional, ya que surgieron una serie de proyectos en las agendas nacionales de los países participantes, además de que hubo un aumento de Organizaciones no Gubernamentales preocupadas por los problemas ambientales que vive nuestro planeta.

4.1 Cambios en la Agenda Internacional Respecto al Medio Ambiente: Contexto histórico de la Nueva Agenda

Anteriormente a la Conferencia de Estocolmo, en 1968 se pensó en incluir el tema del medio ambiente en la Agenda Global. En ese año el embajador de la UNESCO ante las Naciones Unidas de entonces, Sverker C. Astrom consiguió que este organismo se interesara en el tema del medio ambiente para incluirlo en la agenda de la XXIII Asamblea General, que debía reunirse en el otoño de ese año. Después de que se debatió el tema, la Asamblea General decidió unánimemente que el Secretario General de la ONU recogiera el máximo de datos disponibles y propusiera un plan concreto de medidas para protección del medio ambiente.

En 1969 la Asamblea General decidió que la UNESCO organizara simposios regionales durante los dos siguientes años, a lo que después seguiría la conferencia mundial respecto al tema de la protección del medio ambiente.

Durante la Conferencia de Estocolmo, en 1972 se desarrollaron tres comités: el primero, sobre las necesidades sociales y culturales para planificar la protección del medio ambiente; el segundo, sobre los recursos naturales, y el tercero, sobre los medios a emplear internacionalmente para luchar contra la contaminación. La declaración final de la Conferencia fue un documento de 26 principios y 103 recomendaciones.

Entre las recomendaciones acordadas, de carácter estrictamente ecológico, cabe destacar las siguientes: preservación de muestras representativas de los ecosistemas naturales en los denominados *bancos genéticos*; protección de especies en peligro, especialmente los grandes cetáceos oceánicos; mantenimiento y mejora de la capacidad de la Tierra para producir recursos vitales renovables; planificación de los asentamientos humanos, aplicando principios urbanísticos que respeten el entorno; evitar la contaminación a todos los niveles, estableciendo las listas de los contaminantes más peligrosos, así como la de aquellos cuya influencia puede ser más irreversible a largo plazo; creación de un Programa Mundial sobre el Medio Ambiente, patrocinado por las Naciones Unidas y destinado a asegurar, al nivel internacional, la protección del entorno.¹⁶¹

La década de los ochenta estuvo llena de tensiones y conflictos, además de una cierta ineficacia causada por el sistema bipolar entre Estados Unidos y la Unión Soviética que regía a las Naciones Unidas. Sin embargo, a principios de la década de los noventa hubo cambios radicales que dieron origen a una postura más optimista generalizada por optimismo y esperanza en cuanto a un nuevo orden mundial basado en la paz, seguridad y justicia, en el cual por fin las Naciones Unidas desempeñarían el papel para el que fueron creadas.

Una serie de conflictos provenientes de la Guerra Fría como el de Afganistán, Camboya, el Salvador, entre otros, entraron en dinámicas de solución pacífica, con la participación de las Naciones Unidas.

Pero, así como empezaron a mejorar las cosas, rápidamente llegó la desilusión, a partir de 1991 se hizo evidente que el nuevo “orden mundial” no se reflejaba, ya que no existía mucha paz, seguridad, ni justicia; los focos de nuevos conflictos se fueron multiplicando, como consecuencia de la desmembración de la Unión Soviética y del derrumbamiento del bloque comunista. Entonces, las Naciones Unidas se bloquearon en sus operaciones de paz y fracasaron en sus intentos de reunir a las partes en conflicto con la finalidad de negociar.

¹⁶¹ http://www.iespana.es/natureduca/cien_conf_med_humano.htm Página consultada 21 de julio de 2005

Con el derrumbamiento de la Unión Soviética en 1989 se eliminaron los conflictos Este-Oeste salieron a la luz problemas nuevos y otros que habían permanecido congelados durante la Guerra Fría.

Se pasó de un sistema interestatal y estatocéntrico a uno multicéntrico a nivel de actores, y a la vez más imprevisible e inestable, en el cual la distribución del poder ya no se manejaba en términos exclusivamente político-militares.

El sistema internacional entró en una cierta crisis llena de cambios y mutaciones que hacían impredecible el mantenimiento de la paz, ya que surgieron nuevos problemas y nuevos actores internacionales, tanto estatales como no estatales, que fueron dirigiendo las relaciones, sobre la relación bipolar caracterizada por lo militar pasó a un sistema de competencia en términos económicos, siendo el mercado mundial el nuevo foco de atención.

Los factores que determinaron una acción profunda respecto al proceso de cambio del sistema internacional y que están interrelacionados fueron los siguientes:

a) La universalización, globalización y transnacionalización de las relaciones internacionales y la consiguiente unificación del campo político-diplomático y, sobre todo, económico y de la comunicación e información, a través de la expansión del sistema capitalista a nivel mundial.¹⁶²

El sistema internacional dejó de ser bipolar y se convirtió en un sistema planetario en el cual todos los acontecimientos que se originan en un lugar afectan todo el sistema. Las fronteras estatales comenzaron a desvanecerse y la interdependencia se reforzó, así como las dependencias en los planos político, económico, cultural, tecnológico, y otros.

¹⁶² Celestino del Arenal, **Las Naciones Unidas ante el nuevo escenario mundial**, p. 319 en Tello Manuel, Pellicer Olga, **Las Naciones Unidas hoy: visión de México**, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1994.

Con el tiempo todos los problemas que han surgido son globales y comunes a todos los Estados, por lo tanto, se demandan soluciones comunes y globales, además los intereses perseguidos comienzan a ser los mismos y se sustituye la idea de intereses individuales o nacionales a una problemática común.

b) La crisis del modelo clásico de Estado Nación en cuanto forma de organización política, económica y social y en cuanto actor de las relaciones internacionales, que va acompañada paradójicamente de la afirmación del modelo de Estado como referente para cualquier aspiración nacionalista y de la multiplicación del número de Estados como consecuencia del proceso descolonizador y de la desintegración de la Unión Soviética.¹⁶³

La crisis como resultado de la interdependencia creciente de las relaciones internacionales erosionó las fronteras nacionales y el concepto de soberanía, trajo consigo una multiplicación de actores no estatales, que provocaron una fragmentación y desintegración provocando el surgimiento de nacionalismos, conflictos económicos, étnicos y culturales.

c) La intensificación del fenómeno regional en las relaciones internacionales. Con la finalidad de que los Estados puedan garantizar su existencia y atender sus necesidades, además surgen las organizaciones internacionales regionales, las cuales pretenden suplir las carencias de los Estados mediante homogeneidades políticas, económicas y sociales.¹⁶⁴

d) La multiplicación de los actores no estatales con vocación o pretensión de actuar a nivel internacional, de la más diversa naturaleza y alcance, desde las Organizaciones No Gubernamentales, pasando por las empresas transnacionales, hasta los grupos narcotraficantes y terroristas, que actúan a nivel transnacional, sin el referente de las fronteras estatales.¹⁶⁵

¹⁶³ Ibidem

¹⁶⁴ Ibidem.

¹⁶⁵ Ibid p. 320

Algunas veces las Organizaciones no Gubernamentales han asumido funciones propias de los Estados y esto ha provocado un debilitamiento en el protagonismo de estos mismos. Además, en cierta forma han hecho más complejas las relaciones y posibilitan nuevas formas de actuación de los propios Estados a nivel internacional.

El surgimiento de las Organizaciones no Gubernamentales ha comenzado a tener funciones importantes, ya que han tenido injerencias en cuestiones como humanitarias hasta las ecológicas, abriendo nuevas dinámicas internacionales y han comenzado a obligar a los Estados a actuar o coactuar junto con ellos en problemas internacionales, lo cual ha modificado totalmente el sistema de Naciones Unidas en cuanto a temas de la agenda y programas para llevarlos a cabo.

e) La revolución científico-técnica.

Los adelantos tecnológicos han tenido repercusiones tanto negativas (como el desarrollo de armamentos con mayor capacidad de destrucción), como positivas, ya que ha incrementado el nivel de bienestar de los ciudadanos de algunos Estados. El desarrollo de las comunicaciones ha tendido a hacer interdependiente al mundo, además de que ha alterado la distribución del poder y ha acrecentado las desigualdades entre los Estados haciéndolos más dependientes tanto entre ellos mismos como por nuevos actores no estatales.

Desgraciadamente los conocimientos de ciencia y tecnología están en muy pocas manos y sólo algunos países y empresas han concentrado el poder para su propio beneficio.

f) La revolución de la información y de la comunicación.

Las nuevas tecnologías de la comunicación han propiciado grandes cambios, por ejemplo, las ideologías, los valores culturales y religiosos, las actitudes y modos de vida, los cuales han tendido tanto a aproximar los pueblos como a acrecentar las desigualdades y dependencias. Finalmente, el resultado es un fenómeno de la concentración de la información relacionada con el poder en manos de pocos Estados y empresas.

g) La crisis económica mundial y el fin de la hegemonía económica de los Estados Unidos.

Poco a poco se ha creado una multipolaridad económica que ha creado una competitividad y han surgido nuevos intereses, nuevos tipos de relación y conflictos, los cuales han dejado en desventaja a los países subdesarrollados. Con esto, el factor económico se ha convertido en uno de los elementos centrales de las relaciones internacionales.

h) El surgimiento de nuevas fracturas en el sistema internacional.

Poco a poco se han creado nuevos “mundos” con problemáticos específicos como la pobreza, el subdesarrollo, la afirmación de identidades étnicas, culturales y religiosas creando fuentes de conflicto e inestabilidad en un futuro.

De lo diplomático-estratégico se está pasando a lo económico y científico-técnico, del conflicto Este-Oeste, prácticamente fenecido, se ha pasado al conflicto Norte-Sur y al conflicto centro-periferia, que se presentan como las más importantes fuentes de tensiones y conflicto de los años noventa y la mayor amenaza al futuro orden mundial.¹⁶⁶

En la década de los ochenta del problema predominante que era la guerra y la paz surgieron problemas de naturaleza global, y desde entonces ha prevalecido lo económico y lo transnacional, por ejemplo, el subdesarrollo y sus consecuencias, la violación de los derechos humanos, la proliferación de armas de destrucción masiva, el narcotráfico, el terrorismo y la degradación del medio ambiente, y frente a estos problemas ya no son suficientes las políticas individuales, sino que hace falta una cooperación y solidaridad para ofrecer soluciones adecuadas.

La seguridad nacional que estaba basada en cuestiones militares, actualmente se basa en más campos de actuación como son el político, el económico, las cuestiones sociales, las humanitarias, las ecológicas y los derechos humanos. Con tal de defender su

¹⁶⁶ Ibid p. 322

seguridad, los Estados tienen que enfrentar circunstancias que están fuera de su control, como por ejemplo, crisis económicas estructurales y tendencias económicas, ambientales, demográficas, entre otras, frente a las cuales se tienen que dar nuevas respuestas.

Entre los acontecimientos más influyentes en la Agenda Global respecto al medio ambiente fueron las siguientes:

- La Declaración de Estocolmo (1972) que introdujo en la agenda política internacional la dimensión ambiental como condicionadora y limitadora del modelo tradicional de crecimiento económico y del uso de los recursos naturales.¹⁶⁷
- La publicación del documento *La Estrategia Mundial para la Conservación* (Nueva York 1980) elaborado bajo la supervisión del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). En este documento se exploran básicamente las relaciones entre conservación de especies y ecosistemas, y entre la preservación de la diversidad biológica; además, por primera vez se introdujo el concepto de desarrollo sostenible.
- *Nuestro Futuro Común* o mejor conocido como Informe Brundtland publicado en 1983. Este informe consolida una visión crítica del modelo de desarrollo adoptado por los países desarrollados e imitado por los países en desarrollo, en el cual sobresale la incompatibilidad de los modelos de producción y consumo, el uso racional de recursos naturales y la capacidad de soporte de los ecosistemas. Después de su publicación, se convirtió en una referencia a nivel mundial para la elaboración de estrategias y políticas de desarrollo ecocompatibles.
- La Resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas (1989) solicitando una reunión a nivel mundial (Cumbre de Río) para elaborar estrategias con la finalidad de detener e invertir los procesos de degradación ambiental y de promover el desarrollo sostenible.

¹⁶⁷ <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/espanhol/medioamb/agenda21/doc/idex.htm> Página consultada el 9 de Agosto de 2005

La aceptación del formato y contenido de la Agenda –aprobada por todos los países presentes en Río 92- ha propiciado la creación de la Comisión de Desarrollo Sostenible (CDS), vinculada al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (Ecosoc). La CDS tiene como objetivo acompañar y cooperar con los países en la elaboración de sus agendas nacionales.¹⁶⁸

4.1.1 Nuevos Temas de la Agenda Multilateral.

El contexto internacional ha ido evolucionando y ha traído consigo la modificación de las temas a tratar en la Agenda Multilateral y se han incorporado temas como la democracia, los derechos humanos, la defensa de los pueblos indígenas, la protección del medio ambiente, entre otros.

Por ejemplo, el tema del fenómeno migratorio se ha hecho prioritario en regiones de Europa y el norte de África, entre Europa del Este y la Europa comunitaria, México y Estados Unidos y se ha convertido en un problema potencialmente explosivo.

A pesar de que se han hecho varios cambios, dentro del sistema de Naciones Unidas existen desequilibrios, principalmente entre el Consejo de Seguridad y la Asamblea General, ya que el primero se ha arrogado funciones cada vez más extensas, además de que hace falta una transparencia en la toma de decisiones, las cuales en su mayoría se negocian en sesiones privadas o acuerdos bilaterales, lo que provoca cuestionamientos sobre la legitimidad de sus acciones. Sin embargo, la presión pública de las Organizaciones no Gubernamentales, indignada por los horrores de guerras y conflictos han obligado de cierta forma al Consejo de Seguridad a desplegar operaciones precipitadamente, lo que años antes era imposible imaginar.

¹⁶⁸ <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/espanhol/medioamb/agenda21/doc/idex.htm> Página consultada el 8 de Agosto de 2005

Los valores de los países occidentales han tenido una gran influencia, lo cual ha dado un gran impulso al tema de los derechos humanos. Respecto a este tema se celebró en Viena la Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos gracias a la cual surgió el consenso suficiente para la creación de la figura del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el cual quedó encargado de la coordinación de todas las actividades relacionadas al respecto.

De esta forma se han hecho evidentes los efectos nocivos sobre el medio ambiente las costumbres y prácticas de la sociedad industrial y de la sociedad mundial, en general, ha llevado a que el tema de la protección del medio ambiente se incorpore a la Agenda Multilateral. Aunque en 1972 se celebró la Conferencia de Estocolmo, la Cumbre de Río celebrada en 1992 significó un gran paso en esta dirección. Sin embargo, se espera que en un futuro se de una mayor atención a este tema, ya que las cuestiones económicas no lo han favorecido muy positivamente.

Otro tema que ha surgido y es de gran importancia es el narcotráfico junto con sus repercusiones políticas, económicas y sociales. Este problema surgió en los países más pobres y poco a poco se ha ido extendiendo hasta las más altas esferas de la sociedad mundial. El narcotráfico ha tenido consecuencias graves en la sociedad mundial como son la corrupción, efectos nocivos en la salud, violencia en las calles, contaminación en la economía a través del lavado de dinero, y una muy importante que es la desintegración misma de la sociedad.

Sin duda, conforme van surgiendo problemas y conflictos dentro y entre los Estados, se han hecho modificaciones en la Agenda Multilateral y se han ido añadiendo nuevos temas, ya que actualmente es imposible ignorar un problema surgido en cualquier nación, ya que de una u otra forma afecta a las demás o incluso se va expandiendo. La agenda global actual es parte de una elaboración constante en la discusión de la política internacional acerca de la importancia y el lugar que deben tener ciertos temas, algunos derivados de foros, conferencias y algunos instrumentos vinculatorios pertenecientes al sistema de las Naciones Unidas.

Algunos de los nuevos temas como medio ambiente o derechos humanos, “representan los intereses económicos, financieros, comerciales e ideológicos de las potencias que impulsados como valores universales permiten reafirmar su interés nacional y hegemonía. Por otro lado, se sostiene que la agenda debe incluir otros temas que, hasta hace poco, se consideraron centrales en las relaciones internacionales como son la cooperación internacional para el desarrollo, el derecho internacional como instrumento esencial para garantizar la paz, la seguridad, el respeto a la autodeterminación y la soberanía de los Estados, así como para eliminar las nuevas fuentes de conflictos derivados de la marginación y la exclusión”.¹⁶⁹

4.2 Acciones llevadas a cabo por los países participantes de ambas cumbres.

Debido a todos los cambios que han ocurrido en el planeta a causa de la contaminación y la explotación de los recursos naturales, han tenido como consecuencia la presencia de fenómenos naturales que todos los países a nivel mundial han tenido que enfrentar, ya sea de forma individual o en conjunto, debido a que éstos fenómenos no respetan las fronteras y con el tiempo se han estado extendiendo más y más, por ejemplo, los huracanes, las inundaciones, la falta de agua, la desertificación, entre otros.

En la actualidad es importante la participación de las Organizaciones no Gubernamentales en materia ambiental, a través de la difusión de la información a la población y mediante acciones directas sobre el cuidado de los recursos naturales, ya que generalmente los gobiernos no están respondiendo a las necesidades básicas de la población y los recursos se están acabando sin que haya una regeneración de éstos.

¹⁶⁹ <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/resumen.htm> Página consultada el 8 de agosto de 2005

4.2.1 Participación de la sociedad internacional en el cuidado ambiental.

Gracias a las reuniones que Naciones Unidas ha llevado a cabo, la sociedad internacional ha puesto más atención a los problemas ambientales y lejos de sólo ser espectadores, millones de personas en todo el mundo se han comenzado a movilizar con la finalidad de detener el daño de los recursos naturales.

El Programa de Naciones Unidas y Medio Ambiente (PNUMA) desarrolló el Programa Ambiental y Deportivo desde 1994 el cual promueve consideraciones ambientales en eventos deportivos alrededor del mundo. En 2003 el PNUMA adoptó una estrategia que promueve lazos entre deporte y medio ambiente, particularmente entre los jóvenes y la participación del público en los eventos deportivos. La estrategia se enfoca en desarrollar la participación de organizaciones deportivas, federaciones y solicitudes del PNUMA para iniciar la cooperación con los países anfitriones de los juegos olímpicos.

Otra estrategia enfocada hacia los jóvenes es que desde julio del 2003 existe un proyecto llamado GEO Juvenil México el cual tiene como finalidad que las autoridades de este país conozcan y tomen medidas para detener el deterioro ambiental. Además este proyecto busca que la juventud identifique los principales problemas ambientales y pueda ofrecer planes y soluciones para cada uno.

GEO Juvenil México se integra dentro del contexto del proceso de GEO Juvenil para América Latina y el Caribe; y está dirigido a jóvenes entre los 15 y 28 años. En México es coordinado por el PNUMA, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat), a través del Centro de Educación y Capacitación para el Desarrollo Sustentable (Cecadesu), el Instituto Mexicano de la Juventud (IMJ) y la Red Ambiental Juvenil de México (RAJ).¹⁷⁰

El resultado que se busca es mostrar las posibilidades que tienen los jóvenes para enfrentar el continuo deterioro de los recursos naturales del país y los informes publicados

¹⁷⁰http://www2.eluniversal.com.mx/pls/impreso/noticia.html?id_nota=29379&tabla=nuestromundo_h Página consultada el 26 de octubre de 2005

que resultan se han convertido en una de las principales referencias sobre el estado en todo el mundo.

La participación de las Organizaciones no Gubernamentales ha sido más activa a partir de la década de los noventa, una de las más reconocidas a nivel mundial es Greenpeace, la cual ha llevado a cabo acciones importantes alrededor de todo el mundo. Un ejemplo, es que el 12 de septiembre de 2003 una embarcación, la cual según esta organización contenía 40 mil toneladas de maíz transgénico de origen estadounidense trató de entrar a México por el puerto de Veracruz, pero ésta se lo impidió, ya que argumentaban que la introducción de este producto era un atentado para las especies del país. También exigieron al gobierno mexicano que aplicara el Protocolo Internacional de Bioseguridad el cual tiene como objetivo “proteger la biodiversidad genética de las naciones y repeler los "atentados" a las especies locales con la introducción de productos modificados genéticamente”.¹⁷¹

"Además de la afectación económica porque los granos importados desplazan a los mexicanos, también está el riesgo sanitario por las afectaciones a quienes lo consumen y la amenaza de contaminación a las variedades locales de maíz, la reserva genética del grano que tiene su origen en México", señaló Liza Covantes, coordinadora de la Campaña de Ingeniería Genética de Greenpeace-México.¹⁷²

Respecto a este problema la organización mencionó el daño que causan estos productos al país, ya que se comprobó que en Oaxaca se contaminó la reserva genética local al sembrar algunos granos transgénicos, además de que dichos productos se ponen en venta en los centros comerciales sin hacer una especificación de su origen y no permiten que así la gente pueda decidir libremente si los consume o no.

Tras varias horas de negociación , finalmente la embarcación se retiró hacia Nueva Orleans sin ingresar al puerto de Veracruz. Gerardo Moncada uno de los activistas de

¹⁷¹ <http://www.jornada.unam.mx/2003/09/13/019n1eco.php?origen=economia.php&fly=1> Página consultada el 15 de octubre de 2005

¹⁷² Ibidem

Greenpeace confirmó que las autoridades mexicanas se comprometieron a respetar el Protocolo de Cartagena.

Sin embargo, dos días después finalmente dicha embarcación ingresó en el puerto descargando el producto transgénico, (según un informe publicado en el diario La Jornada el día 12 de agosto del mismo año), lo cual manifiesta que el gobierno mexicano hace caso omiso de la ley, además de proteger los intereses de las transnacionales. Aunque la acción de Greenpeace no tuvo éxito, la misma población debe presionar al gobierno para que actúe por sus propios intereses y no por los externos, ya que eso además le da a México una muy mala imagen a nivel mundial.

Como parte del Fin de Semana A Limpiar el Mundo que se celebra anualmente del 16 al 18 de septiembre, varias ciudades y comunidades latinoamericanas se unieron mediante actividades tendientes a conseguir un mundo más verde, mediante la participación de miles de voluntarios. Esta campaña de limpieza permite que cada año más de 35 millones de personas de 110 países lleven a cabo medidas para mejorar y proteger el medio ambiente de sus comunidades.

El 22 de abril de 2005 se unieron millones de voluntarios para celebrar el 35° aniversario del día A Limpiar el Mundo alrededor de todo el planeta. En este proyecto, los voluntarios se unieron con la finalidad de proteger y conservar el medio ambiente para que los niños en un futuro lo puedan disfrutar. Además, en este proyecto han implementado medidas conjuntas organizaciones como el PNUMA, A Limpiar el Mundo y el Día de la Tierra desde 2004.

A Limpiar el Mundo es una campaña desarrollada en conjunto con sectores como el PNUMA, el Colaborador Fondation d'Entreprise Veolia Environnement, el Medio de Comunicación Internacional Asociado, National Geographic Channels International, Quantas Benefactor y el gobierno australiano a través del Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio. Esta campaña se coordina y promueve desde Sydney, Australia.

El PNUMA ha apoyado numerosas actividades alrededor del mundo en proyectos como el Día de la Tierra, y en el año 2005 algunas de las actividades realizadas son las siguientes: en África en la República Democrática del Congo un grupo de personas se reunieron con la finalidad de remover escombros del puerto natural de Kazimia. En Nigeria se organizaron para limpiar varios estados, plantar árboles y se contó con la participación de 50,000 personas. En Sierra Leona 23 voluntarios de Jóvenes en Acción en Sierra Leona se unieron para limpiar Kinhtom. En Zambia se enfocaron en la limpieza del Mercado Chisokone en el centro de la ciudad de Kitwe.

En la región de Asia y el Pacífico varios países realizaron actividades importantes, por ejemplo, en la India se reunieron 10 voluntarios de 300 escuelas locales, los cuales plantaron 3,000 árboles en tierras desgastadas en toda la región. En Malasia más de 100 voluntarios se reunieron para participar en la restauración y un proyecto del Río Pencala, y entre las actividades realizadas estuvieron el remover desperdicios del área, regenerar la vegetación y repoblar el río con especies de peces nativos. En Tailandia la Asociación Ambiental y Desarrollo Comunitario se dedicó a limpiar varias áreas de la ciudad de Bangkok con la ayuda de 50 voluntarios y jóvenes embajadores.

En Europa también se realizaron actividades importantes como en el caso de Lituania, que estudiantes y maestros limpiaron los campos de sus escuelas y parques de la Villa Skapiskis. En Polonia la Fundación Nuestra Tierra movilizó 10,000 personas para limpiar las ciudades de Varsovia, Pomiechówec, Debica y Pozan. En la República Eslovaca, la Unión Eslovaca de Protectores de la Naturaleza y el Paisaje celebró el día de la Tierra con un programa cultural para los estudiantes.

En la región de Norteamérica varios gobernantes se reunieron para crear una campaña de eliminación de químicos peligrosos. En la zona de Pennsylvania se centraron en eliminar basureros ilegales de áreas rurales de esta región.

En América Latina y el Caribe se realizaron acciones, por ejemplo, algunas regiones pasando por Río de Janeiro hasta comunidades en los Andes un gran número de voluntarios tomaron las calles, parques y playas de América Latina y el Caribe con la finalidad de limpiarlas y promover una forma de vida *verde* en las comunidades locales, todo esto en celebración de la campaña A Limpiar el Mundo, la cual en conjunción con el PNUMA facilita a más de 35 millones de personas de 110 países a llevar a cabo acciones simples para proteger y mejorar su medio ambiente cada año.

Asimismo se creó el Programa na Praia (o Programa en la Playa) en Río de Janeiro que es una serie de televisión que se transmite una vez al mes y está dedicada a la educación medioambiental. Durante el Fin de Semana A Limpiar el Mundo los voluntarios del programa limpiaron las playas de Copacabana, Ipanema, Sao Conrado y Barra da Tijuca y las lagunas Marapendi y Rodrigo de Freitas, las cuales se encuentran altamente contaminadas. Por otro lado, escolares, submarinistas y la comunidad se comprometieron a limpiar la famosa playa Copacabana.

La Secretaría del Medio Ambiente (Aragarcas) de Brasil se enfocó en proteger el río Araguaia, el cual en cuanto a tamaño y a variedad de peces en el mundo es de los mayores. También se realizaron campañas educativas en los colegios y la Secretaría de Medio Ambiente coordina actividades de limpieza en las orillas del río.

En el Salvador se celebró un seminario durante el Fin de Semana A Limpiar el Mundo en el cual estuvieron presentes las principales autoridades gubernamentales sobre el medio ambiente, la policía nacional, universidades, biólogos, ONG's, educadores sobre el medio ambiente y compañías petrolíferas. Lo que aquí se buscó fue dar el primer paso para prohibir la pesca con bomba, ya que es la principal causa de escasez de pescado en la zona.

En el caso de Perú, se llevó a cabo una campaña de concienciación sobre la falta de espacios verdes en Lima. La comunidad de San Francisco de Yarinacocha. También una pequeña comunidad del Amazonas trabajó en la limpieza de su pueblo, del bosque vecino y del lago Yarinacocha, formado por la cabecera del río Amazonas. Los voluntarios de estos

trabajos tratarán de seguir concienciando a la población para realizar actividades como el tratamiento de desechos, la conservación del agua, la sanidad, salud y nutrición.

El Instituto Adelia María de Argentina organizó una serie de eventos con el objetivo de animar a la comunidad a que luche por un mundo más limpio y verde. También se realizó un concurso de arte en el cual se utilizarían desechos para fomentar la reutilización de basura, se plantaron árboles y se realizaron campañas de limpieza. Por otra parte, la ONG Asociación Civil Red Ambiental, desde 1999 ha estado trabajando para educar e inspirar a los individuos acerca de un futuro sostenible. También, este grupo coordina el Proyecto Ecopibes, el cual promueve durante todo el año la educación medioambiental de niños y jóvenes a través de las nuevas tecnologías. Asimismo se llevaron a cabo acciones como el concienciar a la comunidad del impacto del crecimiento de la población en la población de Chos Malal, al pie de los Andes.

Con la finalidad de concienciar aún más a la población, el grupo Ecológico Sendero Ambiental organizó una serie de charlas en emisoras de radio y colegios, además de realizar varias actividades de limpieza a finales de octubre y los respectivos alcaldes y miembros de la Policía Nacional Argentina se unieron a ellos.

Un grupo de voluntarios de la sección de medio ambiente del municipio de Puerto Aysen en Chile intentaron movilizar a toda la comunidad con el objetivo de limpiar los alrededores de este puerto, que es una zona rica en recursos naturales.

En Bogotá, Colombia el grupo Club de Amigos de la Ecología limpiaron las calles, parques y cauces de los alrededores de Sabana de Tibabuye, plantaron árboles y celebraron concursos y talleres para concienciar a la comunidad.

La Asociación para la Integración y la Acción Regional (ACIAR) de Costa Rica trabaja con la comunidad local en zonas rurales y urbanas para implementar cambios a nivel básico haciendo referencia al desarrollo sostenible, la educación medioambiental y el uso de residuos sólidos. Por otra parte, el Movimiento Ambientalista Playa Grande, que fue

formado por un grupo de estudiantes tuvo el objetivo de mantener limpias las playas, las calles y los ríos de las zona de Santa Cruz.

Estudiantes del centro de la secundaria básica Camilo Torres en Cuba, se unieron bajo el lema Blanca Arena, Mar Azul, con la finalidad de proteger y conservar el medio ambiente y como parte de su programa se realizaron la campaña de limpieza y la plantación de árboles. El grupo ecologista Santa Clara movilizó a más de 20,000 voluntarios, entre los que se encontraban profesores y estudiantes universitarios, en una campaña de limpieza a gran escala en la región. Además, cientos de voluntarios se unieron para limpiar y plantar árboles en el Jardín de la Reina, el segundo Parque Nacional más grande de este lugar.

Habitantes de la ciudad costera de Puerto el Morro en Ecuador, participaron en una serie de proyectos que incluyeron campañas de limpieza, pláticas dirigidas a la comunidad, talleres de pintura para niños y plantación de árboles. Las campañas de limpieza se centraron en los manglares situados en la cuenca del río Guaymas, el cual cuenta con un ecosistema muy valioso. Por otra parte, se movilizaron comunidades costeras y de zonas montañosas con la finalidad de reforestar a gran escala en la ciudad costera de Puerto el Morro.

En El Salvador, voluntarios del hotel Los Cobanos Village Lodge se unieron para limpiar las playas y aguas que van a parar al Océano Pacífico. La campaña tuvo la finalidad de retirar la basura acumulada en el coral de la playa, que es el único coral existente en la costa del Pacífico de América Central.

Las ciudades Gómez Palacio, Ciudad Lerdo y Torreón, pertenecientes a México se reunieron para realizar actividades de limpieza. Alrededor de 3,000 voluntarios de estas ciudades trabajaron juntos para limpiar el río Nazas, el cual se ha convertido en un vertedero de neumáticos, materiales de construcción, etcétera. Las comunidades de las tres ciudades se enfocaron en actividades como reciclar el plástico, eliminar grafitis y limpiar las zonas verdes.

En la ciudad de Zapopan (Guadalajara) el departamento de educación ambiental trató de concienciar a la comunidad sobre el medio ambiente, así como movilizar a 13,000 personas para que realizaran acciones medioambientales. Los trabajadores trabajarían simultáneamente por todo el municipio pintando fachadas y limpiando calles, cauces, jardines y espacios verdes.

El Programa “1,2,3 por mi planeta” fue introducido en la ciudad de Saltillo, Coahuila con el fin de ampliar la educación medioambiental. Con esto, más de un millón de estudiantes participaron en la limpieza de aulas, espacios verdes, campos de juegos y calles. En Tuxtla Gutiérrez y sus alrededores existe una gran riqueza de especies animales y vegetales y el Instituto de Historia Nacional y Ecología ha trabajado para proteger estos recursos. En la celebración del Fin de Semana A Limpiar el Mundo los trabajos estuvieron enfocados en la limpieza del río Sabinal, asimismo trabajaron junto con los colegios locales en actividades de reforestación.

El Acuario de Veracruz, A.C es el mayor acuario de Latinoamérica y trabaja para proteger y conservar la vida marina local, incluidas las tortugas marinas, los arrecifes de coral y los manatíes, que están en peligro de extinción.¹⁷³ También se llevó a cabo una campaña de limpieza a gran escala de todas las zonas costeras.

En la región de las Antillas Holandesas 500 voluntarios recogieron basura de calles, cauces y zonas costeras de la ciudad durante todo el mes de septiembre. Por otro lado, la Asociación Panamá Verde movilizó a 500 voluntarios para que limpiaran las playas, cauces y zonas costeras locales, concentrándose en la recolección de basura del río Sarati, Santa Catalina y del humedal de San San-Pond Sak, esta última zona importante para la conservación de especies de aves, mamíferos y reptiles en peligro de extinción.

¹⁷³ <http://www.pnuma.org/centinf/esp/cprensa/cpb218e/cpb218e.htm> Página consultada el 6 de noviembre de 2005

En Uruguay se llevó a cabo una campaña intensa de reciclaje por parte de maestros y alumnos del colegio St. Catherine's School. La Fundación para la Protección del Medio Ambiente de Venezuela coordinó la limpieza a gran escala de cauces y zonas costeras de todo el país, y se buscó la participación de 15,000 voluntarios de la comunidad, empresas y el gobierno.

A parte de estas actividades, es necesario, que no solamente se realicen un fin de semana, sino que esto se lleve a cabo regularmente para lograr que el medio ambiente se mantenga estable. El PNUMA ha hecho un llamado urgente a los líderes de grupo G-8 para que realicen inversiones con la finalidad de disminuir la pobreza y de que financien el desarrollo económico. En una reunión de este grupo el 6 de julio de 2005, Klaus Toepfer señaló la importancia de la inversión de capital para combatir la pobreza, apoyar los sistemas con una base económica sólida, ya que es muy difícil que los países en desarrollo y los más pobres enfrenten los problemas de contaminación ambiental por sí mismos y que finalmente afecta a todo el planeta.

4.2.2 El Agua como recurso vital para el desarrollo.

El agua representa a nivel mundial el líquido máspreciado, ya que está presente en cualquier forma de vida, sin embargo, con el creciente aumento de la población y el desarrollo de la industria, la escasez de este recurso se ha ido incrementando alrededor de todo el mundo, e incluso se ha comenzado a convertir en un tema de seguridad nacional.

El viernes 11 de octubre de 2002, el presidente de México Vicente Fox convocó a los gobiernos de América para establecer una “amplia cooperación” para administrar de forma eficiente el agua potable en el continente, y señaló que de lo contrario todo el continente se encaminaría hacia una situación muy crítica.

Ese día, durante su participación en el foro Agua para las Américas en el siglo XXI, el mandatario afirmó que el problema de la escasez de agua rebasa las fronteras de cada

nación, y comprometió el esfuerzo de México “en la preservación y el cuidado” del líquido.¹⁷⁴

También, el presidente de México señaló que su gobierno consideraba el cuidado y uso racional del agua como un asunto de Estado y de seguridad nacional. Por otro lado, señaló que durante los últimos 50 años México perdió la mitad de sus bosques, selvas y más de la mitad del agua disponible para consumo humano, por lo que consideró necesario establecer medidas para satisfacer la demanda creciente de este servicio.

Vicente Fox además “expuso que actualmente sólo se da tratamiento a una cuarta parte de las aguas negras, y dijo que la meta al final del sexenio es que “cuando menos dos terceras partes” sean recuperadas para consumo de las ciudades”.¹⁷⁵

El rápido crecimiento poblacional en la frontera de México y Estados Unidos ha generado algunos conflictos en la región como la escasez de agua y la necesidad de generación de energía eléctrica. La puesta en marcha de plantas extranjeras en México además de acarrear pérdidas económicas al erario nacional, ha provocado un gran deterioro del medio ambiente.

Las transnacionales que han generado la crisis energética en California, Estados Unidos, tuvieron como destino el incremento del costo del servicio, además del daño ecológico que no se evaluó en los sitios aledaños, debido a la gran cantidad de toneladas de contaminantes desechadas por dichas empresas. Con todo esto, los únicos perjudicados han sido la población, ya que ha sido la que ha pagado las grandes tarifas impuestas por dichas empresas, además de que su salud se ha visto perjudicada por los contaminantes desechados.

¹⁷⁴ Enrique Mendez, “Convoca el Presidente a una amplia cooperación en el sector” en Diario **La Jornada**, Sábado 12 de Octubre de 2002, p. 9

¹⁷⁵ *Ibidem*.

En los pasados dos años, Sudáfrica ha experimentado un resurgimiento de la acción directa, con grupos como la Comisión de la Crisis de la Electricidad de Soweto, el Movimiento de los Sin Tierra, el Foro de Ciudadanos Preocupados de Durban y la Campaña contra los Desalojos de CapeTown, organizándose para la defensa del derecho a la vivienda, para reclamar la tierra improductiva y para reconectar el agua y la electricidad cortados en los municipios.¹⁷⁶

Casi 70 por ciento del agua dulce que hay en el mundo se utiliza en la agricultura; en naciones como Estados Unidos el consumo del líquido es 15 veces la cantidad que utilizan personas de los países en desarrollo, sostuvo Mark Van Putten, presidente de la Federación Nacional de Vida Salvaje, en una conferencia magistral en el foro *Agua para las Américas en el siglo XXI*.¹⁷⁷

En Estados Unidos, la población se ha ido extendiendo hacia la región árida del sureste, lo cual ha generado que en estados como California, Arizona, Nuevo México y Texas aparezca un debate político por la falta de agua, lo cual tendrá consecuencias de gran alcance, tanto para la población de esos lugares como para México, por la inevitable cercanía.

Van Putten señaló que “hoy se consume 54 por ciento de toda el agua dulce renovable, lo cual podría aumentar a 70 por ciento para 2025 tan sólo por el crecimiento poblacional. Si la extracción sigue en aumento, los humanos podrían estar apropiándose de más de 90 por ciento del agua dulce disponible, dentro de 30 años.”¹⁷⁸

La Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó el año 2003 como el Año Internacional del Agua Dulce en una resolución que fue adoptada el 20 de diciembre de 2000, la cual hace un llamado a los gobiernos de todo el mundo para mejorar la toma de

¹⁷⁶ Klein Naomi, “La cumbre que no se pudo salvar a así misma” en Diario **La Jornada**, Domingo 8 de Septiembre de 2002, p. 11

¹⁷⁷ Angélica Enciso L., “Instan a desarrollar una ética del agua”, en Diario **La Jornada**, Viernes 11 de Octubre de 2002, p. 52

¹⁷⁸ Ibidem.

conciencia con la finalidad de sacar el mayor partido a ese año, contribuyendo a resaltar la importancia del uso sostenible, la gestión y la protección del agua dulce.

Un elemento clave se la información y sensibilización pública del Año Internacional del Agua Dulce fue la publicación por parte de Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el cual se hace énfasis en el desarrollo sostenible y que requiere de acciones que vean hacia el futuro e impulsen el progreso mundial en beneficio de todos.

A pesar de que América Latina cuenta con la segunda mayor reserva de agua dulce del mundo, 70 millones de sus habitantes padecen escasez de este recurso y para remediar esta situación es necesario realizar una inversión de 15 mil millones de dólares su inversión anual en este sector hasta el años 2015. Sin embargo, en la región y en todo el mundo, los gobiernos dan prioridad a otras urgencias políticas y económicas y dejan de lado los problemas ambientales.

Para resolver este problema el coordinador de programas para Latinoamérica de la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN), Eduardo Guerrero consideró que América Latina podría estudiar esquemas de inversión privada en el sector y recurrir a la cooperación internacional con la finalidad de evitar que la región sea una de las áreas que para el 2025 sufra una escasez de agua entre moderada y grave. El Banco Mundial ha advertido que la región debe aumentar la inversión privada para contar con los fondos necesarios para aprovechar mejor el recurso.

4.2.3 Deforestación, desertificación y biodiversidad.

Debido al hecho de que cada vez han ido desapareciendo más especies animales en el planeta, y México es uno de los principales países con variedad de especies animales y vegetales, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat) anunció la puesta en marcha del programa de manejo para la Reserva de la Biosfera Río Celestún, ubicada en Campeche y Yucatán, y con el cual se intentaría detener la tala inmoderada y la extinción de especies animales en septiembre de 2002.

En un comunicado, la dependencia informó que entre los objetivos de la estrategia está asegurar el equilibrio y la continuidad de los procesos evolutivos y ecológicos de los ecosistemas, a través del aprovechamiento y uso sustentable de sus recursos naturales. El área natural protegida abarca más de 81 mil hectáreas, con una diversidad biológica que incluye mil 149 especies, entre vegetación y diferentes grupos de vertebrados, y se localiza en los municipios yucatecos de Celestún y Maxcanú, y en Calkini, Campeche.¹⁷⁹

En una conferencia de prensa celebrada el 20 de septiembre de 2002 en México, se señaló que gracias al trabajo conjunto con la Comisión Nacional Forestal y el gobierno federal se han logrado recuperar más hectáreas de bosques que las que se habían perdido. Se refirió a que el propósito era llegar a una tasa cero en términos de hectáreas deforestadas y se anunció además que se entregarían reconocimientos a empresas, organizaciones sociales y académicas que han colaborado en la protección de las áreas naturales. En esa ocasión los premiados fueron la empresa Ford Motor Company, el Instituto Manantlán de Ecología y Conservación de la Biodiversidad y el Comisionado de Bienes Comunales de los Pueblos Mancomunados de Oaxaca, entre otros.

A pesar de que la Comisión Nacional Forestal confirmó que al término del sexenio 2000-2006, se podría generar la misma extensión de selvas y bosques que se degrada cada año, que es aproximadamente de 600 mil hectáreas, el Instituto de Ecología de la UNAM consideró que si no se detiene el ritmo actual de deforestación, para 2030 se habrá perdido la mitad de la cubierta vegetal original del país.

De acuerdo con la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, actualmente 15 por ciento del territorio continental (30.5 millones de hectáreas) presenta algún tipo de degradación. Además, señala que cada año se deforesta 4 por ciento de la cubierta vegetal

¹⁷⁹ <http://www.jornada.unam.mx/2002/12/28/010n2pol.php?origen=politica.html> Página consultada el 5 de Octubre de 2005

del país (142 millones de hectáreas), lo que coloca a México en el primer lugar de la materia en América Latina y cuarto en el mundo.¹⁸⁰

El cuidado de los recursos naturales se ha convertido en una cuestión estratégica en todo el mundo además de la creación de programas destinados a cuidar los existentes, por esto, el año 2002 fue elegido por la Asamblea General de las Naciones Unidas como el Año Internacional de las Montañas. La Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) señaló la importancia de las montañas en la vida del plan planeta. “Por ejemplo, ocupan alrededor de la quinta parte de la superficie terráquea, es decir, 36 mil millones de kilómetros cuadrados; allí viven 600 millones de personas distribuidas en 53 países, de las cuales 75 por ciento es pobre. Pero la importancia del sistema montañoso no se circunscribe a sus límites geográficos, sino que mediante bienes y servicios deja sentir su influencia benéfica en la mitad de la población mundial que ocupa las zonas adyacentes.”¹⁸¹

Es vital la importancia que representan las montañas, ya que entre otras cosas son depósitos de agua y energía, en ellas se originan ríos y se recargan los acuíferos que sirven para cubrir la demanda de la población y las actividades económicas, además de los enormes recursos naturales que de ellas se pueden obtener. Otro factor de estrategia de las montañas es que geopolíticamente son muy importantes, ya que se han convertido en fuente de conflictos nacionales e internacionales, además de que su situación geográfica ha sido fuente de rebeliones de grupos armados de diversas ideologías, por ejemplo, el caso de Cuba a mediados del siglo pasado y el EZLN en México en la década de los noventa.

Por todos estos factores de importancia se debe acelerar el inicio de programas que incidan en el bienestar de la gente pobre y marginada que vive en las montañas, además de lograr un manejo más adecuado de éstas en un futuro.

¹⁸⁰ José González Méndez, “México, cuarto lugar mundial en deforestación” en Diario **La Jornada**, Domingo 3 de agosto de 2003, p. 17

¹⁸¹ Iván Restrepo, “El Año Internacional de las Montañas”, en Diario **La Jornada**, Lunes 7 de Octubre de 2002, p. 18

La conservación y el cuidado de las montañas es básico, ya que de no hacerlo, los resultados podrían ser terribles para la población que vive tanto en ellas, como en sus alrededores, algunos podrían ser la erosión de los suelos, variaciones en los ciclos hidráulicos y la pobreza de la población. Además, otro cambio provocado podría ser el cambio del clima, lo cual afectaría no sólo a un solo país, sino todo el territorio a su alrededor, como lo hemos estado viviendo en estos últimos años.

Países con menos recursos naturales que el nuestro han demostrado sus enormes ventajas ambientales, sociales, culturales y económicas. Aquí en cambio, el esfuerzo se dirige a los grandes desarrollos costeros, origen de tantos daños ambientales y sociales, y a impulsar la presencia de poderosos capitales nacionales y externos en los mejores sitios naturales del país. Así las cosas, en cuanto al cuidado de las montañas y el impulso al ecoturismo, la administración actual no ofrece buenas cuentas y sí muchos pendientes.¹⁸²

De acuerdo al PNUMA alrededor de 40 por ciento de las áreas montañosas del mundo se encuentran en riesgo, ya que están en peligro de recibir fuertes impactos por el desarrollo de infraestructura, como carreteras, explotaciones mineras, centrales hidroeléctricas, etcétera.

Además de la erosión de las tierras y la falta de agua para llevar a cabo una producción, en México existe otra causa que afecta de manera grave la producción de las tierras, que es el elevado número de incendios forestales en diferentes regiones, ya sean provocados por la acción del hombre o por causas naturales, cada año se han incrementado la cantidad de áreas afectadas por incendios.

Para enfrentar este problema se deben aplicar estrategias de control y combate de incendios forestales con brigadas profesionales, el Ejército y apoyo aéreo, además de prevenir, capacitar y equipar a la población campesina con la finalidad de disminuir los riesgos.

¹⁸² Ibidem.

De acuerdo con datos del Sistema Nacional de Protección Civil (Sinaproc), de la Secretaría de Gobernación, se espera que la cifra “se incremente notablemente”, debido a causas meteorológicas o naturales, pero sobre todo por la intervención del hombre.¹⁸³

Como miembro del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, la Organización Mundial del Comercio y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, México está obligado a fortalecer sus normas ambientales y los mecanismos para su cumplimiento, apuntó el Banco Mundial.¹⁸⁴

Además de las dificultades comerciales de México, el deterioro de los recursos naturales se ha convertido en un impedimento físico para la producción, ya que si los recursos no se renuevan, es imposible seguir fabricando los insumos necesarios para el desarrollo de la población. La población que se encuentra en pobreza extrema es la que debe recibir más incentivos, ya que al no contar con una forma de desarrollo moderna, se ven obligados a explotar en forma desmedida los recursos presentes con los que cuentan para satisfacer sus necesidades a corto plazo.

Pese a que el gobierno de México ha anunciado varias veces que el tema de los recursos forestales es un asunto de seguridad nacional, el presupuesto designado a este sector ha ido disminuyendo, lo cual ha originado la eliminación de oportunidades para el desarrollo de muchas personas, en especial indígenas, además de poner en peligro la existencia de zonas boscosas y los recursos que éstas representan.

La asignación de 0.2 por ciento del presupuesto para el campo al sector forestal muestra el lugar que ocupa en las prioridades oficiales y en su concepto de “seguridad nacional”, expresaron, y agregaron que no toma en cuenta que esa población ha mantenido un “auténtico combate contra la pobreza”.¹⁸⁵

¹⁸³ <http://www.jornada.unam.mx/2003/04/19/015n2pol.php?origen=politica.html> Página sultada el 8 de octubre de 2005

¹⁸⁴ Ibidem.

¹⁸⁵ Matilde Pérez U., “Peligran los bosques por el presupuesto bajo propuesto para el sector, advierten” en Diario **La Jornada**, Jueves 21 de Noviembre de 2002, p. 22

Lo más importante de una efectiva inversión sobre los recursos forestales son los beneficios a largo plazo que se generarían, por ejemplo, la reducción de desastres naturales como inundaciones y deslaves. Por esto, las autoridades deben ver como una inversión y no un gasto el asignar un mayor presupuesto para el mantenimiento de los recursos naturales, a lo cual podría unirse una mayor producción de recursos naturales y una mejora de la economía.

El director de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas de México anunció que buscará incrementar los recursos económicos autogenerados por este sector, debido a que el presupuesto público no es suficiente.

Existen muchas acciones por llevar a cabo para proteger el medio ambiente mediante la prevención y el rescate de los recursos que aún se pueden recuperar. Actualmente las Naciones Unidas han estado apoyando mucho a los gobiernos respecto al cuidado de las especies de animales en peligro de extinción y a los sitios naturales considerados como patrimonio de la humanidad, ya que con el continuo aumento de la población mundial, el espacio de dichas especies se ha ido reduciendo y actualmente quedan muy pocos ejemplares en comparación a los que han existido desde hace muchos siglos. Además, los proyectos de conservación proporcionan otros medios de vida a las comunidades locales que dependen de los recursos forestales.

Por ejemplo, los Sundarbans, que es uno de los últimos grandes ecosistemas de marismas del mundo, se extienden entre la India y Bangladesh y abarcan unos 10,000 kilómetros cuadrados de manglares. En reconocimiento de su flora y fauna únicas, partes de los Sundarbans en ambos países han sido declaradas Sitios del Patrimonio Mundial.¹⁸⁶

Según un reporte internacional realizado el 30 de marzo de 2005, los bosques, las tierras húmedas, los arrecifes de coral y otros ecosistemas tienen un valor irremplazable, además de ayudar a luchar contra la pobreza y a conseguir un desarrollo sostenible. Según Klaus Toepfer, la Estimación de Ecosistemas del Milenio se refiere a que si se siguen

¹⁸⁶ <http://www.un.org/spanish/works/environment1.html> Página consultada en 29 de septiembre de 2005

degradando los ecosistemas, se estará cometiendo un suicidio económico, ya que de ahí se obtienen todos los recursos para el desarrollo económico. Señaló que además la disminución de servicios naturales como la purificación del aire, la protección de los desastres naturales y la provisión de medicinas como resultado de los ecosistemas dañados y degradados se ha convertido en una barrera en la consecución de los objetivos de desarrollo del milenio para el año 2015. El reporte indica además, que es más caro restaurar los ecosistemas que conservarlos limpios de contaminantes.¹⁸⁷

4.2.4 Efectos del Cambio Climático.

Cada año han ido aumentando las consecuencias del cambio climático y del daño hecho a la naturaleza, ya que como se ha podido ver, año con año han ido aumentando en intensidad y frecuencia las catástrofes naturales y en algunas ocasiones hasta han ocurrido en el mismo lugar. Por ejemplo, las playas del Caribe mexicano, las zonas aledañas y las costas del Pacífico han estado invadidas de huracanes o inundaciones, mientras que en los estados del norte las sequías han azotado a la población, lo cual ha tenido como consecuencia un gran número de muertos y enormes daños materiales y esto a la vez ha sido muy difícil atenderlo, ya que son varias las zonas que presentan graves daños y es imposible que el gobierno pueda atender todas al mismo tiempo.

Todo el daño hecho a la naturaleza a través de la explotación excesiva de los recursos naturales y la contaminación ha tenido como consecuencia los fenómenos meteorológicos climáticos extremos, los cuales han aumentado durante los pasados tres decenios, ya que anteriormente fenómenos como las sequías, los ciclones, inundaciones y huracanes dejaron de ser esporádicos y la situación se ha agudizado, ya que desde principios de los 90's se ha duplicado el número de desastres hidrometeorológicos, así como también las sequías y la desertificación. De acuerdo con la Organización Mundial de Meteorología (OMM) los cambios en el clima se han convertido en una amenaza para mil 200 millones de seres humanos.

¹⁸⁷ Traducción libre de la Página de Naciones Unidas <http://www.rolac.unep.org/cprensa/cpb57i/cpb57i.htm>
Consultada el 8 de noviembre de 2005

La variación del clima, producto del calentamiento global, augura la ocurrencia de intensos periodos de calor intercalados con otros de lluvias torrenciales. Una muestra de lo que puede venir fue 1998, considerado el año más caluroso desde que en 1860 se comenzó a medir la temperatura con termómetros. Según especialistas, ese pudo haber sido el año más cálido en mil 200 años. La modificación del clima, debido a la acumulación de gases invernadero –originados por la quema de combustibles fósiles o hidrocarburos, como petróleo y carbón- ha provocado que la temperatura promedio global se haya incrementado entre 0.3 y 0.6 grados centígrados en comparación con lo niveles existentes antes de la Revolución Industrial es decir, el año 1750.¹⁸⁸

Un ejemplo de las catástrofes naturales que se han presentado a principio de este siglo fueron en la República Checa que se encontraba devastada por fuertes inundaciones. Un mes después se presentó el mismo caso en Francia, las cuales causaron muertos, centenas de damnificados y muchas poblaciones afectadas. Después en el norte de Italia se registraron aumentos en los caudales de sus ríos y ciertos desajustes en las ciudades, la industria y el agro. Respecto al continente asiático, en India y China hubo miles de muertos cuando el caudal de algunos ríos arrasó poblados, campos de cultivo y sistemas de contención de agua.

No es que ahora llueva más como se han justificado estas catástrofes, sino que el hombre ha alterado las cuencas de los ríos y con la deforestación excesiva, las tierras de las partes altas han quedado al descubierto, lo cual ha disminuido la capacidad original de las cuencas hidrológicas para recibir agua y llevarla por miles de kilómetros hasta el mar.

Todas estas catástrofes naturales han tenido fuertes repercusiones en el desarrollo de las poblaciones, ya que afectan la infraestructura y por lo tanto su economía se paraliza, así como zonas con recursos naturales que son irremplazables y desgraciadamente éstos se han triplicado en la última década y los años 2004 y 2005 han sido de los peores para las costas

¹⁸⁸ <http://www.jornada.unam.mx/2003/03/31/025n1pol.php?origen=politica.html> Página consultada el 8 de octubre de 2005

de Centroamérica, pero afortunadamente alrededor del mundo se ha visto una cooperación entre las naciones para ayudar a las poblaciones afectadas por estos acontecimientos, sin embargo, todavía es mucho lo que falta por seguir haciendo, ya que lleva años que las poblaciones se recuperen tanto en infraestructura como en otras cuestiones como la reconstrucción de los recursos naturales y la erradicación de enfermedades epidémicas.

En octubre de 2005 la tormenta tropical Wilma hizo su aparición en la región centroamericana y puso en alerta a las regiones que aún sufrían los efectos del huracán Stan y los daños fueron enormes a pesar de la alerta que se hizo a la población, lo cual demuestra que los gobiernos deben implementar urgentemente programas de prevención para proteger al máximo a toda la población y sobre todo a la más vulnerable.

La Organización Mundial del Turismo (OMT) alertó que el cambio climático se ha convertido en una seria amenaza tanto para la vida de los seres vivos como para la economía de todos los países, y en este sector se incluye el turismo. En la actualidad mediante fotos tomadas vía satélite, se ha observado las consecuencias del cambio climático sobre la Tierra, por lo que algunos médicos de la Unión Europea han pedido endurecer el control de químicos para frenar el cáncer. También se detectó deforestación de por lo menos unas 18,000 hectáreas en Alto Paraguay. “Este cambio constituirá un riesgo creciente para la actividad turística en muchos destinos, en vista de que el turismo depende en gran medida del clima, además de que las políticas de las aseguradoras se ven cada vez más afectadas por el riesgo de catástrofes naturales”, dijo el secretario general de la OMT, Francesco Frangialli.¹⁸⁹ El Secretario también mencionó la gran importancia de la precisión de la información meteorológica y la predicción de los cambios climáticos, ya que así se pueden tomar medidas a tiempo que reduzcan al máximo los daños.

El cambio climático puede transformar también el entorno natural que atrae a los turistas en primer lugar, al erosionar el litoral, deteriorar los arrecifes de coral y otros ecosistemas sensibles o reducir las nevadas en las regiones montañosas, además de afectar a servicios básicos como el suministro de agua, especialmente durante períodos de máxima

¹⁸⁹ <http://www.un.org/spanish/> Página consultada el 7 de noviembre de 2005

demanda. Por otra parte, la alteración de los patrones meteorológicos podría brindar nuevas oportunidades al sector turístico, en particular al incrementarse el número de visitas en meses que antes eran de temporada baja.¹⁹⁰

Diez de los mejores fotógrafos de la Agencia Magnum han viajado a Groenlandia, Sudáfrica, Kenia, las Islas Marshall, Japón, China, La India, Ciudad de México, California y Reino Unido para ilustrar, con impactantes fotografías, los efectos del cambio climático en el planeta.¹⁹¹ En las fotografías tomadas se muestra no sólo los impactos del cambio climático, sino también las soluciones que se están poniendo en marcha para reducir las emisiones de carbono. Se puede observar desde la pérdida de espesor del hielo ártico hasta la pobreza de la calidad del aire de algunas ciudades hasta la falta de agua potable o la sequía que arrasa África.

Otro efecto del cambio climático además de las inundaciones son las altas temperaturas que han llegado a tener serias repercusiones sobre la población, por ejemplo, en el año 2003 se presentó una intensa ola de calor en Francia, lo que provocó una gran cantidad de muertes y desgraciadamente la población no fue advertida a tiempo para que tomaran las medidas necesarias, ya que la ola de calor alcanzó temperaturas que superaron los 40 grados centígrados y para la primera quincena de agosto cobró la vida de 5 mil personas.

Por esto es necesario que las autoridades siempre estén informadas y se lo hagan saber a la población y sería de ayuda tomar el ejemplo de Francia. Las altas cifras provocaron una airada polémica en la oposición, que acusó de imprevisión al gobierno y de no haber reaccionado con la rapidez necesaria frente a la crisis sanitaria, pero el ministro de salud se justificó al señalar que “no tuvimos las informaciones y las señales de alerta que deberíamos haber tenido”.¹⁹²

¹⁹⁰ Ibidem

¹⁹¹ <http://www.un.org/spanish/> Página consultada el 7 de noviembre de 2005

¹⁹² <http://www.jornada.unam.mx/2003/08/19/029n3mun.php?origen=index.html&fly=1> Página consultada el 14 de octubre de 2005

4.2.5 Acuerdos, reuniones y acciones internacionales en materia ambiental.

Después de algunos años de la celebración de las Cumbres de Río y Johannesburgo, las Naciones Unidas han llevado a cabo una serie de reuniones y acuerdos alrededor de todo el mundo y en los que han participado una gran cantidad de países preocupados por las consecuencias de la degradación ambiental.

Por su parte, el 7 de marzo de 2003 México firmó un convenio de cooperación ambiental con Cuba buscando integrar un mecanismo trilateral en el que se comprometieran ambos países junto con Estados Unidos en la preservación ecológica de las aguas comunes del Golfo de México.

El convenio, que suscribieron, el entonces titular de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat), Víctor Lichtinger y la ministra cubana de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente, Rosa Elena Simeón, prevé intercambio de información y de expertos en uso sustentable de recursos naturales, agua y áreas protegidas, reutilización de residuos, control de la contaminación atmosférica, diseño de políticas, biotecnología y bioseguridad y turismo.¹⁹³ Para llevar a cabo este proyecto el Fondo Mundial del Medio Ambiente que depende del Banco Mundial autorizó una partida de medio millón de dólares para realizar un proyecto de protección de los recursos naturales en el Golfo de México, en el que participarían Cuba y Estados Unidos.

Según la Organización Mundial de Salud (OMS) con motivo del Día Mundial de la Salud celebrado el 7 de abril de 2003, el 40 por ciento de las enfermedades en todo el mundo relacionadas con el ambiente afectan principalmente a los niños menores de 5 años, quienes representan 10 por ciento de la población del planeta. Ese año se puso en Europa en la mira enfermedades como el asma y las alergias, como principales causas de enfermedades crónicas en la niñez.

¹⁹³ <http://www.jornada.unam.mx/2003/03/08/017n1pol.php?origen=politica.html> Página consultada el 5 de octubre de 2005

En una visita realizada en agosto de 2003, el ex ministro de Medio Ambiente de Alemania señaló la urgencia del tema, ya que los indicios como el derretimiento de los glaciares y las condiciones atmosféricas anormales, y por lo tanto hay que concentrar esfuerzos en este fenómeno del cambio climático mediante la reducción de los gases como metano, y bióxido de carbono, además de atender a las naciones más vulnerables, que generalmente son los países en desarrollo que son los que más padecen las consecuencias al no contar con los recursos para revertir los efectos.

Destacó que ya el año pasado en Europa se dieron inundaciones y en estos días se registran incendios, además que México ha enfrentado desastres naturales derivados de los huracanes de los últimos años.¹⁹⁴

El día miércoles 10 de septiembre de 2003 se realizó un encuentro en Cozumel, Quintana Roo sobre comercio y medio ambiente, en el cual ministros y representantes de Organizaciones no Gubernamentales se reunieron para debatir sobre el comercio y sus políticas sobre el medio ambiente, los efectos de las medidas ambientales en el acceso al mercado, y la relación entre los derechos de propiedad intelectual y la ecología.

En ese foro los representantes de las ONG's discutieron lo relativo al acuerdo de la Organización Mundial de Comercio (OMC) sobre aspectos relacionados con los derechos de propiedad intelectual; la Convención de Diversidad Biológica; los riesgos, precaución y bioseguridad, y el comercio y la vida sostenible.¹⁹⁵

Entre las conclusiones a las que se llegó en esta reunión hubo una muy importante que se refería a que la OMC ha dejado de lado al aspecto ambiental, por lo que es muy importante que se retome. Además se reconoció la importancia del papel de los indígenas, ya que éstos poseen muchos conocimientos sobre la naturaleza y hay que hacerlos

¹⁹⁴ Ibidem.

¹⁹⁵ <http://www.jornada.unam.mx/2003/09/09/021n2eco.php?origen=economia.php&fly=1> Página consultada el 15 de octubre de 2005

partícipes y que si no se toman medidas inmediatas en un futuro los daños serán irreversibles.

El Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad compuesto por 87 Estados miembros entró en acción en septiembre de 2003 y se adoptaron procedimientos de seguridad del comercio internacional de organismos modificados genéticamente. Se manifestó que en el comercio y venta de estos productos deben especificarse sus características, así como los detalles de los contactos entre los importadores y los exportadores.

Con el tiempo ha aumentado la concienciación de los gobiernos de cooperar entre ellos y aportar ideas para mejorar el medio ambiente y eso es un gran logro, pero aunque se lleven a cabo dichas reuniones es importante cumplir las propuestas y resoluciones aprobados en dichas reuniones. El domingo 20 de octubre de 2003 representantes de 18 naciones latinoamericanas, España y Portugal se reunieron en la ciudad de México para participar en el tercer Foro Iberoamericano de Ministros del Medio Ambiente que se celebró en la Secretaría de Relaciones Exteriores. Dicha reunión tuvo como objetivo fundamental prever el uso, conservación y futuro de los recursos naturales de América Latina, Portugal y España.

En octubre de 2003 la Conferencia Regional de Energías Renovables se reunió en Brasil con el propósito de que los gobiernos se prepararan para participar en esta conferencia, la cual tuvo lugar en junio de 2004. Esta conferencia es parte del trabajo realizado en Iniciativa de Desarrollo Sustentable de América Latina y el Caribe. La generación de energía sustentable es una de las prioridades en este campo. Una de las metas es implementar el uso de al menos 10 por ciento de energía renovable en la región para el año 2010.

Para noviembre de 2003 se llevó a cabo el XIV Encuentro del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe en la ciudad de Panamá. Esta reunión tuvo el objetivo de proponer la estrategia de implementación de América Latina y el Caribe como parte del Programa de Acción del Desarrollo Sostenible de los Pequeños Países Insulares, así como definir las comisiones dentro de la región que vigile el cumplimiento de

los acuerdos. Algunas ONG's como Salvanatura, Panamá Verde, AMARC, CICAFOR, UICN/Sur, Consumers International, Chile Sustentable y otras ONG's de Brasil y representantes de Mesoamérica, de América del Sur y del Caribe auxiliaron a la sociedad civil durante el evento.

En la reunión de la Convención Marco de Cambio Climático celebrada en Zacatecas en noviembre de 2003, los países más vulnerables por los efectos de este fenómeno, entre los cuales está México, pidieron la aplicación de un fondo de 500 millones de dólares para atender las emergencias de esas naciones, como son Cuba, Indonesia, Brasil, Kenia e India, además de exponer los daños ocurridos y se planteó que dichos países accedieran a mejores tecnologías para resolver las situaciones.

Como se ha podido apreciar, el cambio climático ya no es un pronóstico, es una realidad, y sus efectos se presentaron no sólo en las naciones más vulnerables a este fenómeno, como México y las islas del Caribe, sino también en Europa con los incendios e inundaciones, señaló Klaus Töpfer, director ejecutivo del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).¹⁹⁶

Para abril de 2004 se inauguró un nuevo Programa de Medio Ambiente de Naciones Unidas en Brasil el cual se enfocó en factores como energías limpias y verdes, y estimaciones y prevención de desastres naturales. El establecimiento de este programa es parte de los esfuerzos de los programas a nivel regional y subregional de la oficina del PNUMA en Brasil. También se trató de asegurar e integrar los principios del desarrollo sustentable dentro de las políticas y programas de los países para revertir la pérdida de los recursos naturales. Además cabe mencionar que Brasil es uno de los líderes mundiales de energía renovable de biomasa, a parte de ser una de las naciones con una rica e importante fuente de diversidad genética.

¹⁹⁶ <http://www.jornada.unam.mx/2003/08/14/017n2pol.php?origen=politica.php&fly=1> Página consultada el 14 de octubre de 2005

La Oficina del PNUMA de Brasil apoya los proyectos de identificación y desarrollo para responder a las prioridades nacionales, tales como el cambio climático, la biodiversidad, la degradación de las tierras y el manejo de químicos. Por otra parte, la oficina contribuye al proceso de cooperación e integración de las agendas ambientales del grupo del MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) y miembros asociados como Chile y Bolivia.

También el año 2004 se designó para celebrar el Día Mundial de Combate contra la Desertificación como Décimo Aniversario de la Convención de Combate a la Desertificación. En esta convención se buscó erradicar la pobreza, lograr un desarrollo sostenible y alcanzar los Objetivos del Desarrollo del Milenio, además es la única reconocida mundialmente y es un instrumento legal obligatorio y está dirigida a problemas de tierras degradadas y áreas rurales; está conformado por 191 participantes y se ha dedicado a realizar proyectos en áreas afectadas, particularmente en África.

En estimaciones mundiales que se han realizado se ha observado que más de mil millones de personas están en riesgo debido a la desertificación y las poblaciones rurales más pobres son las más vulnerables. Reconociendo la importancia de este problema, la Asamblea General ha declarado 2006 como el Año Internacional de Desiertos y Desertificación.

En junio del 2004 el presidente de México, Vicente Fox celebró el Día Mundial del Medio Ambiente en Guaymas, Sonora y se firmó el Acuerdo de Cooperación para la Instrumentación de un Proceso de Ordenamiento Ecológico Costero-Terrestre, en la región del Golfo de California. Además se destacó el compromiso de salvaguardar el medio ambiente del país para llevar a cabo acciones que garanticen que los recursos naturales cuenten con la protección necesaria para que las generaciones futuras puedan disfrutarlos.

Asimismo el mandatario mexicano hizo un reconocimiento a los pueblos indígenas, los cuales han sabido cuidar de la naturaleza por siglos y deberían servir de ejemplo para todo el país.

El día 21 de junio de 2004 el PNUMA anunció la inversión de un millón de euros anualmente junto con la empresa alemana Bayer AG para apoyar la estrategia de involucrar a los jóvenes en cuestiones ambientales. Esta estrategia consiste en realizar actividades y eventos a nivel sub-regional, regional y global los cuales se implementarán sexenalmente. Las actividades comprenden conferencias internacionales para jóvenes y niños, y publicaciones de revistas.

El PNUMA y la empresa Bayer han colaborado en proyectos en Asia y el Pacífico casi durante una década, organizando competencias por el Día Mundial del Medio Ambiente, así como dando oportunidades para los jóvenes a participar en viajes de estudio ambientales y foros internacionales, como el del año anterior Eco-Innovar 03 celebrado en Sydney, Australia en la University of New South Wales.

En años recientes el medio ambiente ha ganado terreno dentro del Movimiento Olímpico. Las consideraciones ambientales han sido el mayor componente del desarrollo de la organización de los eventos deportivos más grandes. El PNUMA ha estado trabajando con la Fundación Ambiental de Atenas, una Organización No Gubernamental basada en una serie de programas educativos y recomendaciones relacionadas con el deporte y el medio ambiente en los juegos olímpicos de 2004.

En septiembre de 2004 se llevaron a cabo *spots* en Irak por parte del PNUMA con la finalidad de limpiar el territorio después de una década de conflicto e inestabilidad. Científicos iraquíes realizaron estudios para saber cuáles fueron las consecuencias en la salud de la población, la flora y fauna y el medio ambiente.

En ese proyecto coordinado por el PNUMA se dio una estrecha cooperación con el Ministro Iraquí de Medio Ambiente, científicos que presentarán pruebas junto con la Unidad de Estimación Post Conflicto del PNUMA en Ginebra. Esto puso como manifiesto

la iniciativa del gobierno de Irak de poner las cuestiones ambientales en el centro de los esfuerzos de reconstrucción a pesar de otras dificultades que enfrenta este país.¹⁹⁷

El 16 de septiembre de 2004 varios países manifestaron la urgencia de doblar esfuerzos para disminuir las cantidades de químicos que dañen la capa de ozono, los cuales son utilizados en los pesticidas utilizados en la agricultura de productos como arroz, maíz o nueces, principalmente semillas de exportación.

El PNUMA apoyó a los países en los esfuerzos realizados ese día mediante la promoción de guías y materiales, como un vídeo animado titulado *Ozzy Ozone*, en el cual se ilustraba cómo es atacada exactamente la capa de ozono de la Tierra. Además explicaba cómo se podían proteger los niños del daño de la radiación ultravioleta causado por el agotamiento de la capa de ozono. Este video ha sido difundido por más de 54 gobiernos en su televisión nacional y asimismo está disponible en los principales idiomas, como Inglés, Francés y Español y subsecuentemente ha sido traducido a 15 lenguas nacionales por parte de los gobiernos mismos.¹⁹⁸

En México el día martes 5 de octubre de 2004 en Boca del Río, Veracruz más de 30 organizaciones ambientalistas nacionales e internacionales hicieron una crítica en la segunda Cumbre Mundial del Empleo Juvenil de que no se fomentara la participación de los jóvenes en trabajos conocidos como empleos verdes, que además de enfrentar la desocupación los capacite para resolver los problemas ecológicos del mundo.

La propuesta de estas organizaciones es que se encamine a los jóvenes para que se ocupen y resuelvan el problema ecológico, además de aplicar las nuevas tecnologías encaminadas a restaurar el medio ambiente.

¹⁹⁷ Traducción libre de la Página del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente <http://www.rolac.unep.org/cprensa/cpb36i/cpb36i.htm> Consultada el 8 de noviembre de 2005

¹⁹⁸ Traducción libre de la página de la Secretaría de Ozono del PNUMA <http://www.rolac.unep.org/cprensa/cpb37i/cpb37i.htm> Consultada el 8 de noviembre de 2005

Respecto a el término de empleos verdes se refiere a proyectos de ecoturismo, reciclaje y de recuperación de zonas ecológicas poco explotadas y la producción comunitaria sustentable.

Arnold Ricalde, ex diputado local en la Asamblea Legislativa del Distrito Federal (ALDF) y uno de los organizadores del llamado “Pabellón Verde”, señaló “Este es un problema que va más allá del empleo, se trata de cambiar el sistema político para ofrecer a los jóvenes otro tipo de propuestas de trabajo. Empleos que ayuden a mejorar el planeta y no a destruirlo, como lo hacen los trabajos actuales que se ofrecen a la juventud.”¹⁹⁹

En el estado de Monterrey en México se realizó la reunión del Seminario de Consumo y Producción Sustentable global del PNUMA el 15 de noviembre de 2004, en el cual ministros ambientales y analistas importantes se reunieron para identificar las formas de realizar modelos de consumo y producción sostenibles. En esta reunión el PNUMA ha proveído nuevos proyectos e iniciativas por parte de gobiernos, industriales y la sociedad civil de más de 60 países.

Después de varios años de negociación, por fin el 18 de Noviembre de 2004 el gobierno ruso ratificó el Protocolo de Kyoto, lo cual significó que éste acuerdo entraría en vigencia en febrero de 2005, y esto representó un paso histórico dentro de los esfuerzos mundiales para combatir una amenaza global. Esto significa además, que aunque ya varios países han estado realizando esfuerzos para disminuir los gases de efecto invernadero, esta vez será legalmente obligatorio que se lleve a cabo.

Después de conseguir la ratificación del Protocolo de Kyoto, Klaus Toepfer señaló que éste sólo era un paso y que se debe pensar más allá de este acuerdo, además de planear las necesidades energéticas para el siglo XXI.

¹⁹⁹ Edgar Ávila y Icela Lagunas, “Demandan impulso a trabajos ecologistas” en Diario **El Universal**, Miércoles 6 de octubre de 2004, p. 10

El cambio climático ha tenido muchas consecuencias graves, especialmente en la región centroamericana, el Océano Índico sufrió alrededor de 10 tormentas tropicales o ciclones entre noviembre y marzo de 2004. A pesar de que se han realizado predicciones acerca de estos fenómenos, los efectos que éstos han tenido han sido devastadores y han afectado principalmente la agricultura, la erosión de las costas, o la existencia de los arrecifes de corales y las zonas pesqueras. Los impactos del clima han ido aumentando su intensidad con el tiempo, poniendo cada vez más en riesgo los territorios insulares.

Desde el tsunami del 26 de diciembre de 2004 que afectó a algunos países asiáticos, el PNUMA junto con otras organizaciones de Naciones Unidas y la comunidad internacional han asistido a los países afectados, incluyendo las pequeñas islas y esto debe continuar así, ya que es muy difícil recuperarse totalmente de estos fenómenos.

En la Conferencia Mundial de Reducción de Desastres, Klaus Toepfer, hizo un llamado para una mayor integración en materia ambiental y preparación y respuesta a los desastres y recaló la lección del tsunami en el sur de Asia, el cual tuvo serias repercusiones sobre la calidad de vida de la población, ya que por ejemplo, las fuentes de agua potable quedaron contaminadas, así como los sistemas de sanidad y grandes áreas de bosques, todo lo que trajo como consecuencia serias enfermedades y la emigración de mucha gente a otras zonas acarrea dichas enfermedades, como la malaria.

Entre el 18 y el 22 de enero de 2005 tuvo lugar la conferencia internacional de reducción de desastres en Japón bajo el auspicio del PNUMA. A parte de discutir los riesgos y efectos de los desastres naturales, se trató el efecto que éstas tuvieron en el paisaje natural, como los arrecifes y manglares. Los gobiernos participantes acordaron que se deben tomar más medidas para la conservación de los ecosistemas vitales, por ejemplo, reducir la contaminación hacia las costas o evitar el intercambio ilegal de corales. Otras medidas que se pueden tomar son la tecnología de las telecomunicaciones y la toma de iniciativas por parte de la comunidad que requieren de educación y entrenamiento.

El 19 de enero de 2005 la ONU lanzó un plan global de sistemas de alerta temprana que combina la transmisión rápida de datos con la capacitación de grupos de población más vulnerable a los siniestros con el objetivo de reducir el impacto de los desastres naturales. Esto es un gran avance, ya que en ocasiones anteriores, numerosas poblaciones han salvado sus vidas y sus medios de subsistencia gracias a sistemas de alerta temprana.

El Programa Internacional de Alerta Temprana propuesto en 2003 tuvo la misión de mejorar la capacidad de respuesta a todo tipo de catástrofes naturales, desde sequías hasta incendios forestales, inundaciones, huracanes deslaves, erupciones volcánicas y maremotos. Por otra parte, el Secretario General de Naciones Unidas, Koffi Annan hizo una petición a las naciones para que continuaran su apoyo en la reconstrucción de los países afectados por las catástrofes.

También durante el mes de enero de 2005 la ONU hizo un llamado a que los planes de reducción de desastres debe ser parte del centro de toda actividad de planes de desarrollo que se planteen los gobiernos.

Klaus Toepfer, advirtió que, a pesar de ser demasiado temprano para una evaluación detallada, las indicaciones tempranas del trabajo del PNUMA sobre el maremoto muestran que el daño directo al medio ambiente, incluyendo las reservas de agua, los bosques y otros recursos naturales, serán muy altos en muchos de los países afectados.²⁰⁰ Manifestó además que es necesario que exista un sistema de alerta temprana multirisgo, la cual cubra toda forma de desastres naturales y provocados por el hombre, desde tifones hasta accidentes químicos y derrames de petróleo.

El director de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de la ONU, Sálvano Briceño, afirmó que se ha puesto en marcha un importante esfuerzo de equipo para apoyar el sistema. Añadió, además, que “conectar a la gente, actualizando las capacidades técnicas y movilizar a las comunidades, son las claves del éxito”.²⁰¹

²⁰⁰ <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=3867&criteria1=Ambiente> Página consultada el 7 de noviembre de 2005

²⁰¹ <http://www.un.org/spanish/News/focus.asp?focusID=7> Página consultada el 7 de noviembre de 2005

Durante la Conferencia para la Reducción de Desastres Naturales celebrada en enero de 2005, la ONU hizo referencia al documento Plan de Acción de Yokohama para un mundo más seguro, basado en tres factores básicos: la identificación, evaluación y vigilancia de los riesgos y alerta temprana; la gestión de conocimientos y educación, y la reducción de los factores de riesgo subyacentes, lo cual requiere de intensos estudios de las características de los territorios y los problemas que pueden surgir de ahí.

En Kenia, el 25 de febrero de 2005 varios gobiernos se reunieron en Nairobi para avanzar en cuanto a la reducción de químicos dañinos a la salud, como lo es el mercurio, el cual está ligado a una serie de enfermedades. Los gobiernos decidieron hacer un estudio junto con el PNUMA para conocer la proporción de mercurio existente en todo el mundo. Por esto es que se deben tomar medidas con la finalidad de reducir los riesgos de los grupos más vulnerables, entre los que se encuentran las mujeres embarazadas.

Los gobiernos han acordado junto con organizaciones internacionales, Organizaciones no Gubernamentales y el sector privado a reducir la contaminación por mercurio y dicho proyecto comenzaría en septiembre del mismo año. Otro elemento químico, como lo es el cadmio que se puede encontrar en productos como las baterías está ligado a problemas respiratorios y gastrointestinales, y en algunos casos puede tener efectos nocivos en los huesos y riñones. Por otro lado, el plomo está ligado a enfermedades como el daño cerebral en los niños y en los sistemas reproductivo y cardiovascular, por esto es urgente que los gobiernos trabajen para reducir el uso de estos químicos en lo posible y a reemplazarlo por otros menos dañinos para la salud.

El día 14 de abril de 2005 se anunciaron los resultados de un proyecto que indica un mapa que señala los recursos solares y de viento en regiones como África, Asia, Centro y Sur América en las que se descubrió que existe un potencial de miles de megawatts de energía renovable. Esto significa que en el futuro si se emplean las técnicas correctas, los elementos que ayuden a utilizar los recursos existentes para aprovechar estas fuentes de energía.

Por primera vez el 25 de julio de 2005 alrededor de 600 niños de entre 10 y 14 años de 65 países se reunieron en Japón para celebrar la Cumbre Mundial de Medio Ambiente Infantil. En esta reunión se intercambiaron experiencias y las preocupaciones acerca de la importancia del medio ambiente. Del 26 al 29 de julio se debatieron diversos temas como energía, biodiversidad, agua y reciclaje. Además el Consejo Juvenil representado por 11 niños que guiaron el evento urgieron a los líderes financieros a poner más atención en el medio ambiente.

El señor Toepfer agregó: “2005 es especialmente significativo. Por un lado, las Naciones Unidas celebran su 60 aniversario, pero más importante, los líderes mundiales se reunirán en la Cumbre Mundial en Nueva York en Septiembre y se espera reformar la agenda de Naciones Unidas. Es crucial que los resultados concernientes al futuro del medio ambiente y el futuro de los niños guíen sus discusiones”²⁰².

Algunos de los organismos que participaron en esta cumbre fueron el PNUMA, la empresa Toyota Motor Corporation, the Chubu Electricity Company, Japan Railways, the AE ON Environmental Foundation and the Kyocera Corporation, apoyados por el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización Mundial de Salud (OMS) y el Banco Mundial. Todo esto muestra el interés y el aumento sobre la preocupación a nivel mundial sobre el constante deterioro ambiental, además las empresas participantes adquieren más prestigio al preocuparse por el medio ambiente y esto les da una mejor imagen internacional.

El factor de la inversión ambiental podría generar grandes beneficios económicos, especialmente para las personas que viven con menos de un dólar al día, según un reporte de Naciones Unidas. Se mostró que cada dólar invertido para luchar contra la desertificación y la degradación podría generar tres dólares que generarían beneficios para

²⁰² <http://www.rolac.unep.org/cprensa/cpb68i/cpb68i.htm> Página consultada el 8 de noviembre de 2005

la lucha contra la pobreza para millones de personas que viven en tierras vulnerables. Un ejemplo de porqué ocurriría esto es que la disminución de la desertificación traería una mayor productividad, ya que los trabajadores gastarían menos tiempo en buscar agua y que se mejoraría la asistencia a las escuelas, ya que los niños en vez de trabajar para ayudar a sus familias, ya no tendrían que hacerlo.²⁰³

Como actividad para la celebración del Día Mundial del Medio Ambiente del año 2006 referente a Desiertos y Desertificación, el PNUMA, junto con la Fundación Global de Paz y Medio Ambiente Japonesa, Bayer AG y la Corporación Niko, organizaron el 15° Concurso Internacional de Pintura Infantil sobre Medio Ambiente en septiembre de 2005 alrededor del mundo y ya se han recibido 160,000 entradas de niños de más de 100 países, lo cual refleja la preocupación existente por parte de la infancia por el problema ambiental.²⁰⁴

La cuestión de la desertificación fue de mucha importancia durante la celebración de la Cumbre de Río de 1992 y ahí mismo se acordó que la Asamblea General de las Naciones Unidas crearan un Comité Intergubernamental de Negociación (CIND) para preparar a más tardar en junio de 1994 una Convención de Lucha contra la Desertificación, particularmente en África. El comité cumplió con sus negociaciones en cinco reuniones. La Convención fue adoptada en París el 14 de junio de 1994 y para octubre del mismo año se puso a disposición para su firma y en diciembre de 1996 entró en vigor. Para marzo de 2002 más de 179 países ya formaban parte de ella. A partir de 2001 los periodos de sesiones se celebran cada bienio.

El PNUMA junto con los organizadores de la Copa Mundial de Fútbol firmaron un acuerdo de cooperación. Un “equipo verde” participará en la Copa Mundial el próximo año para asegurar que el torneo de fútbol sea amigable al medio ambiente.

²⁰³ Traducción libre de la página de la ONU <http://www.rolac.unep.org/cprensa/cpb68i/cpb68i.htm> Página consultada el 8 de noviembre de 2005

²⁰⁴ Ibidem.

El 6 de septiembre de 2005 se firmó un acuerdo entre el PNUMA, los organizadores de la Copa Mundial 2006 y el Gobierno Federal de Alemania con el objetivo de hacer que este evento sea una competencia de baja contaminación y amigable al medio ambiente. Esta es la primera vez que este evento deportivo incorpora consideraciones ambientales en la preparación y puesta en escena de sus juegos. El Director Ejecutivo del PNUMA, Klaus Toepfer felicitó al Comité Organizador de la Copa Mundial FIFA 2006 por esta iniciativa y su compromiso con el medio ambiente.

Bajo los términos de este acuerdo, el PNUMA ofrecerá apoyo técnico y de comunicaciones al Comité Organizador, con el objetivo de integrar las consideraciones ambientales y los proyectos con los preparativos para la Copa Mundial FIFA 2006 de una manera fluida”, y el PNUMA apoyará al Comité Organizador a desarrollar Anuncios de Servicios Públicos (PSAs por sus siglas en inglés) a ser distribuidos por televisoras locales, nacionales e internacionales para estimular la acción ambiental y dar información sobre el proyecto Gol Verde. Los mensajes ambientales también aparecerán en el transporte público y anuncios espectaculares de las ciudades sedes, así como en las pantallas durante los juegos.²⁰⁵

Por su parte, la Asociación Alemana de Fútbol invertirá 500 mil euros en un programa de ayuda hacia Tamil Nadu, una región de la India que fue afectada severamente por el desastre del tsunami. Tanto la Asociación Alemana de Fútbol como el Comité Organizador de la Copa Mundial FIFA 2006 se comprometieron a ser los anfitriones de una competencia que cumpla con objetivos de conciencia ambiental.

La iniciativa Gol Verde incorporó objetivos ambientales medibles en cuatro áreas clave: agua, desperdicios, energía y movilidad. El principal objetivo es la organización de una Copa Mundial FIFA con clima neutral.

²⁰⁵ <http://www.pnuma.org/centinf/esp/cprensa/cpb220e/cpb220e.htm> Página consultada el 6 de noviembre de 2005

A dos décadas de la celebración de la Convención de Viena en la que se busca proteger la capa de ozono, el 14 de septiembre de 2005, el PNUMA y los gobiernos alrededor del mundo acordaron en este año el tema para el día del ozono que es “Actúa amigablemente hacia el ozono- mantente protegido del sol”, además se hizo hincapié en que a pesar de que las sustancias que han afectado la capa de ozono parecen estar en o cerca de su clímax, la capa de ozono permanecerá particularmente vulnerable durante la próxima década aproximadamente. Por esto se recomienda a las personas que se deben proteger de las radiaciones de los rayos ultravioleta que llegan a la superficie terrestre y que pueden causar cáncer en la piel, cataratas y otras enfermedades.

El PNUMA junto con organizaciones como la Unión Mundial de Conservación y agencias gubernamentales se reunieron el 14 de septiembre de 2005 para plantear cómo dirigir al medio ambiente por medio de estrategias nacionales de reducción de la pobreza para lograr más fácilmente los objetivos. Klaus Toepfer, habló de que el medio ambiente no es un artículo de lujo que se debe dejar al último para cuando todos los demás problemas han sido resueltos y que los gobiernos deben valorar la importancia y el valor que recursos naturales como los bosques pueden traer tanto para la salud como para la economía de los países que los poseen.

El 19 de septiembre de este mismo año se llevó a cabo un seminario sobre la ciencia del ozono, negociaciones, tecnologías y fondos que presidieron el premio Nobel Mario Molina, el anterior Director Ejecutivo del PNUMA Mustafa Tolba y el antiguo oficial en Jefe del Fondo Multilateral Omar El-Arini. Esto demuestra que a pesar de que estos personajes participaron anteriormente a favor del cuidado del medio ambiente, están concientes del constante deterioro del medio ambiente y continúan trabajando y realizando estudios en la materia, lo cual es algo que se debe aprovechar de parte de gente que tiene esta experiencia.

La celebración de Día Internacional del Ozono se realizó en todo el mundo con diferentes eventos, por ejemplo, en México se organizó un evento en la industria Quimobásicos, la manufacturera más grande de Latinoamérica de CFC's (Cloro Flouro

Carbonos), que son las sustancias que más afectan a la capa de ozono, con la clausura de la producción de éstos. Esta clausura representaría la eliminación total de producción de CFC del país, junto con la reducción de un 60 por ciento en América Latina y la baja de un 12 a un 13 por ciento a nivel mundial.

En China el gobierno se centró en la protección de ciudades y pueblos. Por otro lado, en Estados Unidos se celebró el lema “La Cumbre sobre protección del Sol para la prevención de cáncer en la piel”, co-organizada por la Agencia Norteamericana para la Protección del Medio Ambiente, el Centro para la Prevención de la Enfermedades y el Consejo Nacional para la prevención de Cáncer de Piel.

En París la Secretaría de Ecología y Desarrollo de Francia organizó un seminario sobre “Ozono, Cambio Climático y Movilidad” que se abriría al público y estaría presidido por expertos internacionales en el tema.

En Isla Mauricio, dos funcionarios de este Estado, que fueron “el Secretario de Medio Ambiente y Desarrollo Nacional y el Secretario de Información Tecnológica junto con el PNUMA llevaron a cabo una conferencia en la cual un nuevo sitio educativo de Internet para niños tuvo su lanzamiento mundial”.²⁰⁶

En Indonesia se organizó un Día Regional del Ozono para el Sureste de Asia y el Pacífico, en el que se incluyen celebraciones con los cuerpos diplomáticos de los respectivos países.

En esta reunión se planteó la necesidad de reducir la pobreza con el objetivo de mejorar el medio ambiente, pero que para alcanzar dicho objetivo se requiere de una inversión de entre 60 y 90 mil millones de dólares anuales durante los próximos 10 ó 15 años, y aquí el problema es que los países más desarrollados estén de acuerdo a realizar dichas aportaciones, pues son los únicos que pueden hacerlo.

²⁰⁶ <http://www.unep.org/ozone/Events/ozoneday-2005.asp> Página consultada el 6 de noviembre de 2005

Otro de los objetivos es detener el cambio climático para lograr la estabilización de los gases de efecto invernadero, para lo cual es necesaria una inversión de 80 mil millones de dólares por año. Para lograr esto es necesaria la participación de la población, además de un gobierno estable, libre de corrupción que respete las reglas de la ley y que fomente servicios públicos y reglamentos que sean eficientes y responsables.

La cuestión de los subsidios agrícolas es otro tema que se ha tratado en numerosas ocasiones, ya que provoca que los países más pobres en su necesidad de producir lo suficiente para exportar a otros países, en los que es difícil la entrada de sus productos, se ven forzados a explotar en forma desmedida el capital natural con tal de conseguirlo, lo cual provoca la degradación ambiental.

En un comunicado de prensa del PNUMA del 20 de septiembre de 2005 se especificó que la liberalización del comercio fracasaría si deja de lado al medio ambiente, por lo que se podría conducir a impactos negativos en los países en desarrollo, principalmente.

Con anterioridad, la Organización Mundial de Comercio ya había publicado reportes en los cuales se argumentaba que la costosa degradación del suelo, la contaminación del agua, la pérdida de la biodiversidad y la destrucción de los bosques pueden ser las consecuencias de una liberalización del comercio que no toma en cuenta al medio ambiente.

Klaus Toepfer, señaló que es necesario utilizar el comercio en beneficio de la población, para sacarla de la pobreza y al mismo tiempo mantener y promover un planeta saludable, limpio y ambientalmente seguro, asimismo, es importante la existencia de garantías para que los países no utilicen el medio ambiente como excusa para prohibir importaciones, ya que en estos casos, los más afectados son los países en desarrollo.

En estudios respaldados por el PNUMA se muestra que la liberalización del comercio ha tenido consecuencias graves sobre el medio ambiente, ya que por ejemplo, con

tal de producir las cantidades necesarias de productos para competir en el mercado, muchos países utilizan también grandes cantidades de productos químicos para producir lo necesario, lo cual ha tenido un impacto directo sobre las tierras productivas, teniendo como consecuencia su degradación, la contaminación del agua y la pérdida de biodiversidad, hasta el aumento en la destrucción de bosques y pantanos por la intensificación en la demanda de nuevas tierras para producir.

“Uno de los objetivos de los estudios era reunir algunas conclusiones en general que nos permitieran tener más información para la elaboración de políticas en el área compleja del comercio y el medio ambiente”, comentó Hussein Abaza, dirigente de la Rama de Economía y Comercio del PNUMA, quien dirigió el trabajo.²⁰⁷

Durante la celebración de la Convención de las Naciones Unidas para combatir la Desertificación realizada el 24 de octubre de 2005, el Secretario General de la ONU pidió a los estados participantes que redoblaran sus esfuerzos para lograr la implementación del tratado internacional. Además recordó a los Estados Partes de la Convención que la degradación actual de más de 1,000 millones de hectáreas de tierra ha causado un grave impacto en el desarrollo de muchas partes del mundo.

“Debemos hacer todo por rehabilitar las tierras degradadas, y mejorar las condiciones de vida en las superficies más áridas del mundo. Es importante fortalecer la capacidad de las personas más pobres para que logren recuperarse de las sequías y otros desastres naturales.” Sobre todo, agregó Annan, “debemos actuar con un mayor sentido de urgencia con tal fin”.²⁰⁸ Es urgente que los gobiernos atiendan el problema de la desertificación, ya que más adelante puede traer repercusiones como la extrema pobreza, la hambruna y la migración, y a la vez, esto se convierte en un círculo vicioso.

Con la finalidad de ayudar a las naciones más pobres y afectadas por factores como la degradación de sus tierras y el cambio climático, el grupo G-8 decidió cancelar una

²⁰⁷ <http://www.unep.ch/etb/index.php> Página consultada el 6 de noviembre de 2005

²⁰⁸ <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=5619&criteria1=environment> Página consultada el 7 de noviembre de 2005

deuda de 40 mil millones de dólares perteneciente al Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. De 18 países a los que se les condonó la deuda 14 pertenecen a África: Benin, Burkina Faso, Etiopía, Ghana, Madagascar, Malí, Mauritania, Mozambique, Níger, Rwanda, Senegal, Tanzania, Uganda y Zambia, pero aún queda mucho por hacer, ya que existen más naciones que no pueden salir del subdesarrollo por las enormes deudas que aún tienen que saldar.

Los días 29 y 30 de octubre 2005, se llevó a cabo el Diálogo de las Organizaciones Ambientales de América Latina y el Caribe para el Desarrollo Sostenible, en el cual representantes de 49 organizaciones de América Latina y el Caribe discutieron, entre otros temas, Manejo de Químicos; Turismo y Medio Ambiente; Energía y Medio Ambiente; y Gestión Ambiental para el Desarrollo Sostenible.

El día 2 de noviembre de 2005 el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente auspició del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, el cual se realizó en Caracas y se llevaron a cabo consultas y trabajos sobre la agenda ecológica regional. Entre los principales temas que se trataron estuvieron el avance de la implementación de la Iniciativa Latinoamericana y Caribeña sobre el Desarrollo Sostenible, el Manejo Integrado de Recursos Hídricos y la Estrategia de Agua del PNUMA, además temas como fuentes de energía renovables y eficiencia energética.

Ese mismo día el PNUMA auspició la reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, que se también se llevó a cabo en Caracas, y se realizaron consultas y trabajos sobre la agenda ecológica regional. Los debates del encuentro se centraron en temas como el avance de la implementación de la Iniciativa Latinoamericana y Caribeña sobre el desarrollo sostenible, el manejo integrado de recursos hídricos y la estrategia de agua del PNUMA. También se discutió sobre fuentes de energía renovables y eficiencia energética. Al final de la reunión los ministros se pronunciaron por el Plan de Acción Regional para el bienio 2006-2007.

El foro de ministros de ambiente ha sido desde hace 33 años una plataforma de análisis y discusión, así como un mecanismo de promoción y respaldo a la cooperación regional en materia ambiental y de desarrollo sostenible.

El objetivo del evento fue identificar áreas de trabajo prácticas y concretas que pudieran crear modelos para adaptar las nuevas necesidades de consumo, en particular de las nuevas generaciones. Los gobiernos de América Latina y el Caribe han tomado iniciativas importantes en cuanto a la implementación de consumo sostenible y la agenda de producción. En el año 2005 Costa Rica fue la anfitriona del segundo evento internacional del Marco del Programas para el Consumo y la Producción Sostenibles.

El PNUMA ha estado trabajando con seis centros nacionales de producción limpia en el centro de Europa mediante la demostración de acciones para salvar energía mediante la instalación de equipo nuevo, implementación de prácticas de mantenimiento y la aplicación de técnicas de manejo de energía.

Recientemente, los días 3 y 4 de noviembre del 2005 se realizó la Reunión Ministerial el la cual se examinó la agenda regional, la cual se centró sobre temas como el avance en la implementación de la Iniciativa Latinoamericana y Caribeña sobre el Desarrollo Sostenible; el Manejo Integrado de Recursos Hídricos y la Estrategia de Agua del PNUMA; Energías Renovables y Eficiencia Energética; Estado de avance de la Implementación de los acuerdos del Foro de Ministros sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estado Insulares en Desarrollo, y seguimiento de las reuniones de Ministros de Medio Ambiente y Salud.

El Foro de Ministros de Medio Ambiente de LAC se ha consolidado, en los últimos 33 años, como una plataforma de análisis y discusión y en un mecanismo efectivo en la promoción de cooperación regional en lo que se refiere a temas ambientales y de desarrollo sostenible.²⁰⁹

²⁰⁹ <http://www.pnuma.org/centinf/esp/cprensa/cpb315e/cpb315e.htm> Página consultada el 6 de noviembre de 2005

En un estudio realizado en nombre de la Iniciativa Financiera del PNUMA se concluyó que los temas ambientales, sociales y gubernamentales no son sólo morales, sino también legales. En este estudio se argumenta que los inversionistas institucionales de todo el mundo cuentan tanto con la oportunidad como con la obligación de incorporar los temas mencionados en sus decisiones de inversión.

En este estudio compuesto de 150 páginas se concentra en las jurisdicciones de los mercados de mayor capital, como son Australia, Canadá, Francia, Alemania, Italia, Japón, España, Gran Bretaña y Estados Unidos y dicho documento se titula “Un marco legal para la integración de los temas ambientales, sociales y gubernamentales en la inversión institucional.”

Vale la pena recordar que en 1994 inició la Mesa Redonda Mundial F1 del PNUMA ha recorrido todo el globo y este evento ha sido reconocido como el primero en materia financiera y de sostenibilidad, ya que recoge a los practicantes más influyentes de estos campos. En esta mesa participaron más de 450 participantes de los sectores de servicios financieros, agencias gubernamentales, sociedad civil y del mundo corporativo y cuentan con patrocinadores oficiales del Bank of America, ABN AMOR, JP Morgan, Chase, Westpac y Deutsche Bank.

Entre lo destacable del evento se puede mencionar al lanzamiento de estudios de Freshfields Buckhaus Deringer y al anuncio de los resultados preliminares de la segunda ronda de investigación del F1 del PNUMA en lo concreto de los temas ambientales, sociales y gubernamentales para una valoración de seguridad.²¹⁰

El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) cuenta con su propia Iniciativa Financiera (IF del PNUMA) y es una sociedad global única junto con el sector financiero privado. Esta sociedad trabaja con aproximadamente 170 instituciones financieras y una serie de organizaciones socias para desarrollar y promover vínculos entre

²¹⁰ <http://www.unepfi.org> Página consultada el 6 de noviembre de 2005

sostenibilidad y desempeño financiero a través de actividades regionales. “La IF del PNUMA lleva acabo su misión de identificar, promover y realizar la adopción de la mejor práctica ambientalmente y sosteniblemente a todos los niveles de las operaciones de las instituciones financieras.”²¹¹

Del 7 al 11 de noviembre de 2005 se reunió un comité científico internacional para determinar la lista de los 12 principales tóxicos que deben ser eliminados o reducidos según la Convención de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes. El comité determinaría las acciones requeridas para que los químicos contaminantes sean manejados por las naciones, ya que actualmente existe un gran número de ellos y los efectos de su uso están dañando gravemente el medio ambiente de una forma irreparable que es necesario detener o restringir su uso. Estos químicos pueden matar gente, dañar los sistemas inmunológico y nervioso, causar cáncer, desórdenes reproductivos e interferir con el desarrollo normal de los niños. El efecto de cada químico es diferente, algunos pueden ser altamente tóxicos, otros pueden ser estables y persistentes, y otros pueden durar por años o décadas antes de degradarse, otros se pueden evaporar y viajar por enormes distancias a través del agua y el aire. El siguiente encuentro de la Conferencia de las Partes de la Convención se realizará del 1 al 5 de mayo de 2006 en Ginebra.

A partir de la década de los noventa el PNUMA a través de la Oficina Regional de América Latina y el Caribe ha unido esfuerzos entre los gobiernos, las organizaciones regionales, las instituciones y la sociedad civil a través de asociaciones y acuerdos de cooperación para promover el desarrollo sostenible.

4.2.6 Contaminación generada por industrias y residuos.

El desarrollo de la tecnología de la industria automovilística ha sido muy rápida y aunado a esto, los efectos de la contaminación sobre el medio ambiente que ha implicado este desarrollo han sido muy rápidos también y han afectado principalmente a los países subdesarrollados en los cuales se lleva a cabo el proceso de fabricación.

²¹¹ Ibidem

La empresa FORD es el origen de la industria más grande de la industria del automóvil y se ha convertido en un símbolo de progreso, sin embargo, se ha dedicado a llenar las calles de autos y contaminación. “Es una de las principales empresas responsables del sobreconsumo de energía fósil en el planeta, que hace más grande el agujero en la capa de ozono con sus múltiples consecuencias, entre ellas la desaparición de ecosistemas y especies.”²¹²

La negligencia de las empresas energéticas en el mundo han provocado graves daños a la naturaleza, por ejemplo, el accidente causado en las costas de Galicia en el año 2002 en el cual se derramó una gran cantidad de petróleo. Dicho derrame afectó los recursos naturales de la zona y la actividad pesquera, por lo cual la economía se vio fuertemente afectada, además del paisaje ecológico.

Accidente como tal, pero enorme lío por su manejo técnico en cuanto a las maniobras hechas con el barco averiado, especialmente por la manera en que se ha administrado políticamente la labor de control y limpieza de la marea negra. Al gobierno español le ha tomado mucho tiempo empezar a actuar, ha demostrado desorientación y sus límites ante el desastre ecológico. A nosotros nos recuerda la forma en que la sociedad desbordó a un gobierno pasmado cuando el gran sismo de 1985 en la ciudad de México.²¹³

Otro accidente ocurrió en la ciudad de Nueva York, en donde la empresa Exxon Mobil Corp fue presionada para pagar la suma de hasta 100 millones de dólares por daños causados en las playas de Alaska desde hace 17 años, ya que en 1989 ocurrió un derrame de petróleo de más de 50 millones de litros y dicha empresa se había comprometido a limpiar las playas y ríos dañados.

²¹² Iván Restrepo, “Ford: ¿premio por contaminación?”, en Diario **La Jornada**, Lunes 2 de diciembre de 2002, p. 21

²¹³ <http://www.jornada.unam.mx/2002/12/23/014a1pol.php?origen=index.html> Página consultada el 5 de Octubre de 2005

Los daños en la región afectada por el derrame incluyen un aumento en la mortalidad del salmón rosado, peores índices de supervivencia para las hembras de una especie de patos y la acumulación continua de petróleo en los mejillones y otras variedades de invertebrados, señala el periódico neoyorquino.²¹⁴

Otro factor que afecta la calidad ambiental y la calidad de vida en las islas es la contaminación generada por las grandes embarcaciones o tanques. Sobre todo en el Caribe, ya que esta es una zona turística importante, el flujo de visitantes es muy grande y tiene uno de los más intensos tráficos marítimos del mundo. Además del aceite derramado, otros desperdicios como plásticos, papel, vidrio y sustancias tóxicas.

Por otra parte, el turismo tiene una gran influencia, ya que ejerce una fuerte presión sobre los recursos, al tener que ofrecer grandes lujos a los visitantes, así como el consumo que requiere, por ejemplo, el agua potable que se desperdicia en las áreas residenciales. También se ha estimado que los grandes cruceros generan una gran cantidad de desperdicios. Aproximadamente un crucero produce 50 toneladas de desperdicios sólidos cada semana y se ha estimado que 90,000 toneladas de desperdicios han producido grandes basureros en los océanos anualmente y casi un cuarto de esta cantidad pertenece a estas embarcaciones.

Desafortunadamente los químicos y antibióticos han hecho que las bacterias que causan enfermedades se hagan más resistentes, lo cual crea implicaciones en infecciones como hepatitis o enfermedades diarreicas. Factores como la contaminación del aire está muy ligada al incremento de infecciones respiratorias, además de las bacterias que viajan a través del agua como el cólera.

Otro grave problema que enfrentan las ciudades respecto a la salud pública es el fecalismo al aire libre tanto por parte de animales libres como por la falta de drenaje y el ambulante, lo cual produce la proliferación de 50 a 120 colonias patógenas por metro

²¹⁴ <http://www.jornada.unam.mx/2003/10/02/027n1eco.php?origen=economia.php&fly=1> Página consultada el 15 de octubre de 2005

cúbico de aire. Por ejemplo, en la ciudad de México las tolvaneras han llegado a levantar 300 mil toneladas de polvo al año y el hecho de inhalarlas causan inflamación en el tracto respiratorio.

Entre las medidas a llevarse a cabo para prevenir este problema están regular el ambulante y proporcionar a la gente que lo ejerce infraestructura sanitaria, efectuar campañas de vacunación y desparasitación de perros, llevar a cabo una estricta vigilancia sanitaria en puestos de comida callejeros y urbanizar colonias mal establecidas.

Otra cuestión problemática es la contaminación generada en la frontera de México y Estados Unidos, ha sido la entrada de una gran cantidad de vehículos, ya que la mayoría de ellos han tenido problemas por la falta de refacciones, además de ser altamente contaminantes. Por esto, el director de Industrias Pesadas y Alta Tecnología de la Secretaría de Economía, Humberto Jasso, explicó que ésta entidad colaboraría con la Procuraduría Federal del Consumidor (Profeco), para promover una norma de comercialización que obligue a todos los que vendan estos vehículos a tener las autopartes.

4.2.7 Celebración del Día Mundial del Medio Ambiente.

Desde el año de 1972 la Asamblea General de las Naciones Unidas estableció el Día Mundial del Medio Ambiente con la finalidad de convertirse en el vehículo mediante el cual las Naciones Unidas estimularan la concienciación a nivel mundial del medio ambiente además de promover la atención y acción política.

Se busca una sociedad que pretenda que todas las naciones y personas disfruten de un futuro más próspero y seguro. El Día Mundial del Medio Ambiente es un evento en que participa la sociedad civil con actividades coloridas como paseos callejeros, desfiles de bicicletas, conciertos ambientalistas, competencias de ensayos y carteles en escuelas, plantaciones de árboles así como campañas de reciclaje y limpia.²¹⁵

²¹⁵ <http://www.rolac.unep.mx/dmma2003/acerca.htm> Página consultada el 29 de septiembre de 2005

Durante el año 2004 que se celebró el Día Mundial del Medio Ambiente se hizo énfasis en el cuidado que requieren los arrecifes de corales y se hicieron varios estudios por parte de investigadores mediante el uso de tecnologías sumergibles en los océanos Pacífico, Atlántico, Índico y Mediterráneo. Nuevos hallazgos mostraron la existencia de corales en más de 40 países, entre los que se encuentran España y Surinam.²¹⁶

Países como Noruega, Irlanda, el Reino Unido y Estados Unidos han tomado medidas para la conservación de los corales, incluyendo la designación de un Área Especial de Conservación. El descubrimiento de los corales debe servir para incitar a los países a que tomen medidas que los protejan, por ejemplo, a través de áreas marinas protegidas.

Klaus Toepfer anunció la iniciativa de conservación y dependencia de las comunidades de los países desarrollados, llamada Arrecifes para la Gente. En la conservación de éstos habrá la participación de las autoridades de los Estados, de ONG's que realizarán programas científicos y de conservación del área, el sector privado y organizaciones internacionales como el PNUMA.

En febrero de 2004 se celebró en la ciudad de Barcelona el Día Mundial de Medio Ambiente, el cual es conmemorado cada 5 de junio y durante cinco meses se presentaron proyectos urbanos de renovación y nuevas ideas ambientales en el foro Universal de Cultura. El tema de ese año se centró en el cuidado de los mares y océanos.

Según un reporte del Programa de Naciones Unidas de Medio Ambiente (PNUMA) de marzo de 2004 existen aproximadamente 150 zonas marinas dañadas o muertas a nivel mundial. Estas zonas muertas están ligadas al exceso de nutrientes, en su mayor parte nitrógeno originado de fertilizantes agrícolas (principalmente Nitrógeno) y emisiones y desperdicios generadas por fábricas y vehículos. Todo esto disminuye las cantidades de oxígeno y dificultan la reproducción de especies marinas.

²¹⁶ Ibidem.

Mediante la reducción de desperdicios humanos y la reducción de impacto de la agricultura se ayudará a conseguir los objetivos del Plan de Implementación de Desarrollo Sustentable y con esto disminuir la pobreza y mejorar la biodiversidad. Algunas de las principales zonas muertas en el mundo son el Océano Báltico, el Mar Muerto, el Norte del Océano Adriático, y otros han aparecido en el sur de América, China, Japón, sureste de Australia y Nueva Zelanda, lo cual demuestra que prácticamente todo el mundo está invadido por contaminantes que ponen en peligro la vida marina, disminuyendo así el acceso a importantes recursos naturales y alimentarios.²¹⁷

En algunas partes del mundo ya se han comenzado a realizar acciones para reducir las cantidades de fertilizantes y aguas albañales. Se creó el acuerdo del Río del Rin en Europa, en el cual los países se comprometieron a reducir a la mitad los niveles de nitrógeno descargado en el Mar del Norte. Otra forma de ayudar a reducir este problema es la implementación de tecnologías para el tratamiento de aguas.

En la celebración del Día Mundial del Medio Ambiente han participado numerosos países y los últimos que han sido sede son:

- 2004- Barcelona, España.
- 2003- Beirut, Líbano.
- 2002- Shenzhen, República Democrática de China.
- 2001- Torino, Italia y La Habana, Cuba.
- 2000- Adelaide, Australia.
- 1999- Tokio, Japón.
- 1998- Moscú, Rusia.
- 1997- Seúl, Corea.
- 1996- Istanbul, Turquía.
- 1995- Pretoria, Sudáfrica.
- 1994- Londres, Reino Unido.
- 1993- Beijing, China.

²¹⁷ Ibidem.

- 1992- Río de Janeiro, Brasil.
- 1991- Estocolmo, Suecia.
- 1990- Ciudad de México, México.
- 1989- Bruselas, Bélgica.
- 1988- Bangkok, Tailandia.
- 1987- Nairobi, Kenya²¹⁸.

A lo largo de los años durante la celebración del Día Mundial del Medio Ambiente se han usado diferentes lemas, los cuales han sido:

- 2003- Agua- Dos Mil Millones Sufren sin ella.
- 2002- Demos a la Tierra una oportunidad.
- 2001- Conéctate a la Cadena de la Vida.
- 2000- El Milenio del Ambiente- Es tiempo de Actuar.
- 1999- Nuestra Tierra- Nuestro Futuro- Sólo Sálvalo!.
- 1998- Por la vida en la Tierra- Salva nuestros mares.
- 1997- Por la vida en la Tierra.
- 1996- Nuestra Tierra, Nuestro Hábitat, Nuestro Hogar.
- 1995- Nosotros la gente: Unidos por un Ambiente Global.
- 1994- Una Tierra, Una Familia.
- 1993- Pobreza y Ambiente- Rompiendo el Círculo Vicioso.
- 1992 Sólo una Tierra, Preocúpate y Comparte.
- 1991- Cambio Climático: Necesidad de una Sociedad Global.
- 1990- Los Niños y el Medio Ambiente.
- 1989- Calentamiento Global; Amenaza Global.
- 1988- Cuando la Gente pone al Ambiente Primero, el Desarrollo Durará.
- 1987- Ambiente y Resguardo: Más que un Techo²¹⁹.

²¹⁸ http://www.pnuma.org/dmma2004/Host_Countries/index.php Página consultada el 29 de septiembre de 2005

²¹⁹ <http://www.rolac.unep.mx/dmma2003/lemas.htm> Página consultada el 29 de septiembre de 2005

Como principal objetivo de estos eventos se busca motivar a la gente para que adquieran una nueva actitud hacia los temas ambientales y fomentar la cooperación, lo cual garantizará un futuro más próspero y seguro de todas las naciones.

Con motivo de la celebración del Día Mundial del Medio Ambiente el 5 de junio de 2005, el secretario general de la OMT (Organización Mundial de Turismo) hizo énfasis en investigar más e incrementar la coordinación entre las administraciones públicas y el sector privado como una forma de garantizar que las políticas de turismo y los planes de desarrollo y gestión tengan presentes los posibles efectos.

Las repercusiones del cambio climático pueden afectar a muchos sectores que dependen del turismo como agricultores o hasta artesanos. Además el secretario de la OMT señaló que los principales destinos turísticos al aire libre dependen de condiciones climáticas favorables, y que sin embargo, fenómenos meteorológicos como los huracanes o las inundaciones pueden poner en peligro la salud y la seguridad de los turistas así como la de las poblaciones locales, además de que pueden destruir la infraestructura básica de los destinos.

A pesar de que es muy grave la situación de los ecosistemas a nivel mundial el mensaje de la exposición es que todavía se está a tiempo de hacer algo al respecto de la destrucción de los ecosistemas. Entre los efectos que se han pronosticado respecto al cambio climático están el aumento de temperaturas y la subida del nivel del mar en los próximos siglos. La pregunta que se hacen los científicos es no saber si se está produciendo un cambio climático, lo cual es evidente, sino a qué ritmo y de qué magnitud serán sus efectos y qué se puede hacer para evitarlo.

El lema para el año 2005 del Día Mundial del Medio Ambiente fue “Ciudades Verdes, Comunidades Verdes” y se trató de animar a la gente para que se busque la forma de que en sus comunidades se reduzca el impacto de la contaminación sobre el medio ambiente, sobre todo en las zonas urbanas, ya que es en las ciudades en donde se consume el 75 por ciento del total de los recursos naturales del planeta.

Como se puede observar, cada año ha ido aumentando la conciencia y la participación de la comunidad mundial por los temas ambientales, y en todos los lugares del mundo ya se han comenzado a realizar acciones importantes, aunque aún falta mucho por hacer, pero algo importante es que la sociedad en general ha comenzado a presionar a sus gobiernos para que los apoyen en las actividades encaminadas a cuidar y regenerar el medio ambiente.

4.2.8 Cifras sobre las consecuencias de la contaminación a nivel mundial.

Debido al crecimiento continuo de la población en el mundo y la desigualdad existente en cada país, han surgido graves consecuencias que se han visto reflejadas en la calidad de vida de la población, en el cual los más afectados han sido los países en desarrollo a causa de los desarrollados en su mayor parte, debido a los grados de consumo que éstos últimos llevan a cabo. Algunos ejemplos de cifras obtenidas de la situación mundial son las siguientes:

- Muertes en 2001 por desastres naturales: 39 mil 73 (Cruz Roja, Informa mundial de desastres 2002).
- Muertos que dejó el huracán Mitch en Centroamérica: 20mil.
- Afectados por sequía y hambruna en todo el mundo en 2001: 86 millones.
- Población de África afectada por sequía y hambruna: 82 por ciento.
- Población en Oceanía afectada por sequía y hambre: 48 por ciento.
- Población de América Latina afectada por sequía y hambre: 35 por ciento.

- Damnificados en Sri Lanka en 2001 tras padecer la peor sequía en el último .medio siglo: 1 millón 600 mil personas (Cruz Roja, Informe mundial de desastres 2002).
- Personas que viven sin agua potable en el mundo: mil millones (BM y FMI).
- Niños iraquíes que mueren antes de cumplir los cinco años: uno de cada ocho.
- Dinero necesario para enfrentar la hambruna de 12 millones de personas en África subsahariana: 400 millones de dólares (Agencia Reuters, 29 de mayo de 2002).
- Etíopes que requerirán en 2003 ayuda alimentaria: 15 millones (ONU).
- Dinero necesario para enfrentar la hambruna en Etiopía el próximo año: 100 millones de dólares (ONU).
- Porcentaje del PIB que Estados Unidos destina en ayuda al desarrollo: 0.11.
- Porcentaje del PIB que la Unión Europea destina como ayuda al desarrollo: 0.33 (La Jornada, 12 de febrero de 2002).
- Población mundial que padece de desnutrición: 800 millones.
- Porcentaje de esas personas que son niños: 25 (200 millones: FAO)²²⁰.

Es necesario que los gobiernos tomen estos datos en cuenta, ya que a las futuras generaciones les espera una incertidumbre en cuanto a una calidad de vida que se traduzca en un buen desarrollo.

²²⁰ <http://www.jornada.unam.mx/2002/12/29/005n2pol.php?origen=index.html> Página consultada el 5 de octubre de 2005

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

De acuerdo a los objetivos e hipótesis planteados en la introducción de esta investigación, se llegó a las siguientes conclusiones:

El medio ambiente contiene los elementos necesarios para el desarrollo humano y de todas las especies vivas que se encuentran en el planeta, es la clave del origen de la vida, por lo tanto es necesario cuidar los recursos naturales al máximo con la finalidad de que continúe el desarrollo por muchas generaciones más.

Desafortunadamente el desarrollo de las industrias y el aumento de la población a nivel mundial han contribuido a un grave daño ambiental, sin embargo, pero si se toman las medidas necesarias el daño causado puede retroceder, tal vez no en su totalidad, pero en sí en una parte considerable.

Para ayudar a reparar un poco el daño causado al medio ambiente es necesario contar con cierta clase de conocimientos como estadísticas, factores que influyen en los grados de deterioro ambiental, como los diferentes tipos de climas y paisajes naturales, entre otros, que permitan conocer los orígenes de la contaminación y conocer las medidas que deben tomarse con la finalidad de lograrlo.

Asimismo se concluyó que entre las principales acciones que deben tomarse están el control de la natalidad, ya que el aumento de la población está generando un gran incremento en el uso de los recursos y cada vez se hace más difícil que toda la población mundial cuente con una buena calidad de vida.

Otra medida importante para reducir la contaminación es la creación de nuevas tecnologías limpias y la transferencia de éstas a todos los países, aunque este todavía es un proceso lento, pero el beneficio será general, si se llevara a cabo.

El reciclaje y la reutilización son otras opciones para aprovechar al máximo los recursos naturales y esto se puede realizar desde los hogares hasta las industrias, sólo es cuestión de educar e informar a la población desde las escuelas hasta programas por parte de los gobiernos en todos los medios de comunicación.

Por otra parte, se llegó a la conclusión de que es imposible ignorar el deterioro del medio ambiente, ya que poco a poco se ha ido convirtiendo en una amenaza para la vida misma de los hombres, esto debido a que con el aumento de la contaminación han ido aumentando igualmente las enfermedades como el cólera, enfermedades respiratorias, oculares, cáncer de piel, entre otras.

Los gobiernos deben tomar medidas urgentes en cooperación con las Organizaciones no Gubernamentales, porque de esta forma es más fácil difundir la información a la población y también es una ayuda económica, debido a que los recursos asignados al medio ambiente son menores en comparación con otros programas.

A pesar de que las Organizaciones no Gubernamentales y la población han ejercido una cierta presión sobre los gobiernos, todavía es necesario que se creen y se apliquen más programas encaminados al cuidado del medio ambiente, lo cual en un futuro dado disminuirá costos de medidas de restauración de daños.

Se concluyó que no obstante que han pasado casi 35 años desde la celebración de la Conferencia de Estocolmo y aún existen los mismos problemas ambientales, e incluso se han ido empeorado por todas las necesidades básicas de la creciente población, además de las que se crean conforme el desarrollo de la tecnología, y a pesar de que sólo las poblaciones de los países desarrollados gozan de la satisfacción de estas necesidades, consumen una enorme cantidad de energía en comparación con los países en desarrollo, por lo que también los ciudadanos deben cooperar en el ahorro de la energía en hogares, empresas y escuelas.

El término de desarrollo sostenible resume perfectamente lo que se ha buscado mediante la protección al medio ambiente en la agenda ambiental internacional y de verdad es algo que debe tomarse muy en cuenta, ya que estamos cerca de los límites de la producción de recursos naturales, y forzosamente se debe tener una visión a largo plazo y que sea los beneficios sean permanentes.

Desde la década de los setenta en que se celebró la Conferencia de Estocolmo se tenían muy claros los objetivos a alcanzar y por primera vez se tomó el deterioro del medio ambiente como una cuestión que debía ser consensuada y discutida a nivel mundial y se empezó a crear conciencia en la población de la situación del planeta. En esto han influido también las Organizaciones no Gubernamentales, las cuales tuvieron un gran peso y hasta la fecha siguen llevando a cabo actividades para alcanzar los objetivos negociados en las cumbres mundiales.

Una conclusión más es que ha sido muy difícil cumplir con los objetivos propuestos en las conferencias realizadas en la Conferencia de Estocolmo y la Cumbre de Río, ya que los países más ricos que cuentan con los recursos suficientes para mejorar el medio ambiente han estado más ocupados en la expansión económica y han dejado de lado las cuestiones ambientales, a pesar de que éstas afecten de una forma global e incluso han sido la fuente de conflictos internacionales.

Con la creación del informe Brundtland, incluido en el documento Nuestro Futuro Común, se dio un gran paso al objetivo primordial que ha estado presente en todas las cumbres: el desarrollo sostenible, el cual ha sido el pilar de todos los principios estipulados en los documentos resultantes como el Programa 21, la Carta de la Tierra, la Declaración de Río y la Convención sobre Biodiversidad.

En el desarrollo de esta investigación se observó que al finalizar la Cumbre de Río se crearon acuerdos muy importantes como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y el Protocolo de Kyoto, pero no todos los gobiernos estuvieron de acuerdo en ponerlo en marcha, como fue el caso de Estados Unidos y otras naciones

industrializadas, que a pesar de ser las responsables de la mayor parte del daño causado al medio ambiente a nivel mundial derivado de las pautas de consumo de su población, se negaron a firmarlos y hasta la fecha la presión internacional no ha sido la suficiente como para obligarlos a cumplir con sus responsabilidades.

A pesar de las aportaciones en cuanto a propuestas que se realizaron tanto por parte de gobiernos como otros grupos, la financiación para llevar a cabo todas las propuestas no ha sido el suficiente y esto ha sido un problema que ha permanecido por mucho tiempo, ya que los países ricos no han cumplido sus promesas de aportaciones en beneficio de los países en desarrollo e incluso han llegado a disminuir. Desgraciadamente son muchos los problemas ambientales que tienen que resolverse, y muchas veces éstos no dependen sólo de las actividades realizadas por los hombres, sino también por desastres naturales, los cuales no se pueden controlar o modificar, incluso en los países desarrollados, pero sí se puede prevenir disminuir los riesgos para la población que éstos conllevan.

Por lo anterior también se concluye que es muy importante la cooperación entre los países, principalmente entre los vecinos, ya que los efectos de la contaminación ambiental no respetan las fronteras y aunque se planifique y se estudien los posibles efectos de ciertas actividades, como el manejo de desechos tóxicos, en algunas ocasiones las circunstancias modifican los resultados.

Las aportaciones hacia los países en desarrollo con la finalidad de disminuir la pobreza son de gran ayuda, ya que este es uno de los principales factores que lleva a que estos países dejen de explotar a veces de una forma irracional sus recursos para poder sobrevivir, y ocasiona que se ponga en peligro la regeneración de los recursos para la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras. Sin embargo, también se les debe apoyar a crear técnicas de producción más efectivas y menos contaminantes, ya que la mayoría de estos países se sustentan económicamente en sus recursos naturales.

La participación de todos los sectores de la sociedad es fundamental, ya que para ir resolviendo los problemas de la degradación ambiental es más sencillo que se comiencen a

tomar medidas desde su origen y en todos los niveles, y presionar a los gobiernos de alguna forma para que apliquen las políticas ambientales correctas, así como que financien el desarrollo de investigaciones que lleven a la aplicación de tecnologías que protejan los recursos naturales.

El intercambio de comunicaciones y tecnología de los países desarrollados a los países en desarrollo es un beneficio mutuo, ya que a pesar de que los segundos poseen la mayoría de los recursos naturales y es la base de su desarrollo económico, y los primeros a su vez necesitan dichos recursos en la aplicación de sus tecnologías de producción.

Se concluye también que además de que los gobiernos se reúnan y discutan los problemas ambientales basándose en sus propios intereses o problemas, debe existir una cooperación de buena fe entre ellos para que realmente se lleven a cabo las acciones pertinentes para cumplir los objetivos ya establecidos y se tomen en consideración las recomendaciones presentadas por sectores como las ONG's u otros grupos, como mujeres o indígenas.

Algo muy importante más que tratar de revertir totalmente los efectos del deterioro ambiental, es tomar medidas para prevenir, ya que de alguna forma esto es más sencillo y barato que tratar de recuperar lo perdido, aunque no se debe desechar la posibilidad de hacerlo, ya que aunque a veces parezca muy costoso, en un futuro será más beneficioso.

A diez años de la celebración de la Cumbre de Río, en 2002, se celebró la Cumbre de Johannesburgo, la cual contó con una amplia participación por parte tanto de gobiernos, como de la sociedad civil. Incluso algunos años antes de llevaron a cabo reuniones que tenían el objetivo de plantear los temas que se negociarían durante el desarrollo de las conferencias, lo que manifestó un interés por parte de los asistentes.

La cantidad de temas fue muy variada, sin embargo, los temas que más repercusión y polémica tuvieron fueron el agua, la energía y la agricultura, y entre todas las propuestas que se hicieron, se hizo hincapié en la necesidad urgente de que los países desarrollados

brindaran una mayor ayuda a los países en desarrollo, sobre todo a los más pobres, ya que por ejemplo, el continente africano está muy lejos de desarrollar tecnologías que ayuden a mantener el desarrollo sostenible, a pesar de que es uno de los lugares del planeta que cuentan con más recursos naturales.

Fue polémico el tema de la financiación para la ayuda al desarrollo, ya que muchas organizaciones hicieron peticiones a los países ricos y a las instituciones financieras para que aumenten sus aportaciones económicas y también para que se lleve a cabo transferencia de tecnologías que permitan aprovechar de una mejor manera los recursos, sin embargo, aunque se hicieron muchas promesas de aumentar los presupuestos frente a estas cuestiones, en la práctica los recursos disponibles cada vez se van reduciendo más.

El tema de la energía fue difícil de negociar, ya que Estados Unidos, que es el país que más consume la mayor cantidad de energía, y no se mostró muy interesado, ya que para empezar, el presidente George W. Bush no estuvo presente, y en su lugar se contó con la participación del Secretario de Estado, Colin Powell, lo cual causó que los demás participantes hicieron caso omiso de su informe y no tuvo ninguna relevancia, ya que era visible que ese gobierno estaba más enfocado en temas de seguridad militar, ya que en esos momentos se encontraban en conflicto con países como Afganistán e Irak, por lo que no le prestaron mayor importancia a la reunión.

Una de las cuestiones que dificultó de cierta forma la celebración de la Cumbre de Johannesburgo fue la gran cantidad tanto de lugares como de temas y la distancia, ya que era muy difícil para los periodistas trasladarse de un lugar a otro, pero a pesar de esto, se dio una gran cooperación entre todos los sectores de los medios de comunicación y en alguna ocasión esto se criticó por parte de las Organizaciones no Gubernamentales, que mencionaron que la distancia entre los centros de las conferencias era la misma que existía entre las acciones de los gobiernos y las demandas de la sociedad.

Los avances de la tecnología fueron de gran ayuda en el desarrollo de las conferencias de Johannesburgo, ya que por primera vez la gente alrededor del mundo podía

enterarse de todo lo que estaba aconteciendo casi en tiempo simultáneo en el que los hechos se estaban dando mediante la página de Internet elaborada con este propósito. Esto convirtió a la reunión en algo importante que podía transmitirse en cualquier parte del mundo a través de este medio.

El tema del desarrollo sostenible fue la base de todas las negociaciones. Muchas veces se ha mencionado que la Cumbre de Río fue la que tuvo mejores resultados y que la de Johannesburgo sólo eran más promesas sin cumplir, sin embargo, se concluye que algo muy importante que se logró fue concienciar a la sociedad de la problemática ambiental, ya que todavía estamos a tiempo de reparar un poco el daño causado al planeta y esto sólo puede lograrse mediante la cooperación entre los gobiernos y todos los sectores de la sociedad, con un presupuesto acorde con las necesidades de cada problemática.

También es muy importante que los países desarrollados mantengan una cooperación con los países en desarrollo, en especial los africanos, ya que es un lugar que está muy atrasado económica, comercial y tecnológicamente debido a las circunstancias presentes como el clima, las enfermedades y la falta de educación, sin embargo, como se mencionó, cuenta con una gran cantidad de recursos naturales que les pueden ser de ayuda a los países desarrollados, por lo tanto, ambos pueden obtener algo, aunque no sea en la misma proporción.

Hubo muchos gobiernos que verdaderamente mostraron su interés por cumplir los objetivos acordados en el Programa 21 el cual fue elaborado diez años antes. Muchos mandatarios expusieron los resultados que lograron a lo largo de una década en materia ambiental, y es necesario que se sigan llevando a cabo acciones para cuidar el medio ambiente, ya que éste está ligado a todos los sectores de desarrollo y poco a poco se han ido acabando, por lo que en un futuro se tendrán que desarrollar nuevas formas de cubrir las necesidades básicas de los seres humanos y será más costoso y difícil de conseguir, sobre todo en los países en desarrollo. Por otra parte, en los países desarrollados debe controlarse la cantidad de consumo, ya que éste cada vez ha ido aumentando y va llegar un día en el

que esto perjudicará seriamente a todo el mundo y no sólo a los países más consumidores, ya que no existirán los medios para continuar con los mismos patrones de consumo.

Por lo arriba señalado se puede concluir también que es necesario que la sociedad civil y las ONG's continúen presionando a los gobiernos y los sectores internacionales que tengan una mayor capacidad para mantener el desarrollo sostenible a través del uso racional de los recursos naturales y que se creen leyes y programas que ayuden a protegerlo antes de que llegue el momento en el que ya no se pueda hacer nada al respecto.

La agenda internacional se ha ido adaptando con el paso del tiempo a las necesidades de la humanidad, sin embargo, los temas principales siempre han estado enfocados a los intereses de las naciones más poderosas del momento y al contexto histórico de cada momento, lo cual ha presentado prioridad por ciertos temas en diferentes etapas de la historia.

Otra conclusión es que es importante que en la realización de la agenda internacional realmente participen todos los países y hagan sus propuestas dependiendo de sus intereses, aunque generalmente son los mismos o similares y se debe negociar que es lo mejor o lo que beneficia si no a todos, sí a la mayoría, con el fin de evitar conflictos en un futuro por el control de los recursos naturales o por los efectos de la contaminación.

La educación continua hacia los jóvenes y niños es muy importante, ya que serán ellos quienes en el futuro habitarán el planeta y decidirán sobre lo mejor para tener una buena calidad de vida. Además, la participación de la sociedad mediante las Organizaciones no Gubernamentales es esencial para resolver los problemas que los gobiernos a veces dejan de lado por atender otras prioridades como son la deuda externa, las crisis políticas y el desarrollo de la economía, principalmente, siendo que los factores que rodean al medio ambiente se encuentran entrelazados a estos factores.

Actualmente fenómenos como el cambio climático han tenido consecuencias muy desagradables en toda la población mundial y han causado muchos daños, tanto materiales

como económicos, ya que desde la década anterior las catástrofes naturales han ido aumentando en número e intensidad, y principalmente ha golpeado a los países más pobres, siendo éstos incapaces de resolver todos los problemas que dichos fenómenos traen como consecuencia a parte de las necesidades básicas de la población. Además, a veces después de una catástrofe natural se genera más pobreza y atraso económico al tener que reconstruir lo perdido y atender a la población afectada.

Asimismo, sería de gran ayuda que los países desarrollados condonen las deudas de los países en desarrollo, ya que estas deudas representan un gran freno para el desarrollo de sus economías y de su población, además de que les impide invertir en desarrollo de tecnología que sirva para evitar que siga aumentando el deterioro ambiental y encontrar otras formas que mejoren la calidad de vida de sus poblaciones, ya que como la gente no cuenta con estas tecnologías tratan de explotar sus recursos naturales al máximo para conseguir recursos, impidiéndoles en un futuro dado que se sigan regenerando.

Es necesario que en regiones como América Latina se lleven a cabo programas que permitan el cuidado y la regeneración de recursos como el agua, debido a que es muy grave el desperdicio que existe de este líquido y la población que requiere su consumo ha ido aumentando. Mientras que en otras regiones se lleva a cabo un despilfarro de este recurso, en otras hay mucha gente que ni siquiera cuenta con el servicio, lo que trae como consecuencia un gran número de enfermedades y muertes, principalmente de niños, por lo que los gobiernos deben tomar medidas de distribución, almacenaje y procesamiento de las aguas residuales y la aplicación de sanciones severas a las empresas que generen más contaminantes.

En este mismo sentido se concluyó que si los gobiernos no se comprometen realmente y trabajan con la sociedad para tomar medidas que detengan la creciente contaminación, deforestación, agotamiento de la capa de ozono, programas de higiene y salubridad y apoyo a los campesinos para que exploten de forma racional sus tierras y así lograr un equilibrio, en pocos años se terminará con la naturaleza que tardó siglos en

desarrollarse y esto puede poner en peligro la existencia de los hombre en un plazo no muy largo.

Entre las acciones que los ciudadanos pueden llevar a cabo para asegurar un medio ambiente sano están: apoyar los programas de mejoramiento del ambiente de grupos comunitarios y de los gobiernos, depositar la basura en los lugares apropiados y separarla para su fácil reciclaje, conservar y mantener en buenas condiciones de operación los automóviles, evitar el consumo de alimentos y bebidas en envases no retornables y evitar al máximo el uso de productos en aerosol y denunciar a quienes no cumplan con las normas ambientales establecidas en cada comunidad.

La humanidad tiene derecho a hacer uso de los recursos naturales para asegurar su crecimiento y desarrollo, asimismo, también lo tiene para cuidarlos y evitar su desperdicio y agotamiento, ya que nadie es dueño total de ellos y todos los hombres tienen las mismas necesidades, por lo que debe haber una cooperación para aprovecharlos conjuntamente.

Es necesario mencionar que el orden en que aparecen las conclusiones, no indica necesariamente su importancia.

ANEXOS

ANEXO 1

DECLARACIÓN DE ESTOCOLMO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE HUMANO*

Proclamada por: Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano.
Fecha de adopción: 16 de junio de 1972.

I

PROCLAMA QUE:

1. El hombre es a la vez obra y artífice del medio ambiente que lo rodea, el cual le da el sustento material y le brinda la oportunidad de desarrollarse intelectual, moral social y espiritualmente. En la larga y tortuosa evolución de la raza humana en este planeta se ha llegado a una etapa en que, gracias a la rápida aceleración de la ciencia y la tecnología, el hombre ha adquirido el poder de transformar, de innumerables maneras y en una escala sin precedentes, cuanto lo rodea. Los dos aspectos del medio ambiente humano, el natural y el artificial, son esenciales para el bienestar del hombre y para el goce de los derechos humanos fundamentales, incluso el derecho a la vida misma.
2. La protección y mejoramiento del medio ambiente humano es una cuestión fundamental que afecta al bienestar de los pueblos y al desarrollo económico del mundo entero, un deseo urgente de los pueblos de todo el mundo y un deber de todos los gobiernos.
3. El hombre debe hacer constante recapitulación de su experiencia y continuar descubriendo, inventando, creando y progresando. Hoy en día, la capacidad del hombre de transformar lo que le rodea, utilizada con discernimiento, puede llevar a todos los pueblos los beneficios del desarrollo y ofrecerles la oportunidad de ennoblecer su existencia. Aplicado errónea o imprudentemente, el mismo poder puede causar daños incalculables al ser humano y a su medio ambiente. A nuestro alrededor vemos multiplicarse las pruebas del daño causado por el hombre en muchas regiones de la tierra, niveles peligrosos de contaminación del agua, del aire, de la tierra y de los seres vivos; grandes trastornos del equilibrio ecológico de la biosfera; destrucción y agotamiento de recursos insustituibles y graves deficiencias, nocivas para la salud física, mental y social del hombre, en el medio ambiente por él creado. Especialmente en aquel en que vive y trabaja.
4. En los países en desarrollo, la mayoría de los problemas ambientales están motivados por el subdesarrollo. Millones de personas siguen viviendo muy por debajo de los niveles mínimos necesarios para una existencia humana decorosa, privadas de alimentación y vestido, de vivienda y educación, de sanidad e higiene adecuadas. Por ello, los países en desarrollo deben dirigir sus esfuerzos hacia el desarrollo, teniendo presente sus prioridades y la necesidad de salvaguardar y mejorar el medio ambiente. Con el mismo fin, los países industrializados deben esforzarse por reducir la distancia que los separa de los países en desarrollo. En los países industrializados, los problemas ambientales están generalmente relacionados con la industrialización y el desarrollo tecnológico.

5. El crecimiento natural de la población plantea continuamente problemas relativos a la preservación del medio ambiente, y se deben adoptar las normas y medidas apropiadas, según proceda, para hacer frente a esos problemas. De todas las cosas del mundo, los seres humanos son lo más valioso. Ellos son quienes promueven el progreso social, crean riqueza social, desarrollan la ciencia y la tecnología y, con su duro trabajo transforman continuamente el medio ambiente humano. Con el progreso social y los adelantos de la producción, la ciencia y la tecnología, la capacidad del hombre para mejorar el medio ambiente se acrece a cada día que pasa.

6. Hemos llegado a un momento de la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor solicitud a las consecuencias que puedan tener para el medio ambiente. Por ignorancia o indiferencia, podemos causar daños inmensos e irreparables al medio ambiente terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento más profundo y una acción más prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio ambiente más en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre. Las perspectivas de elevar la calidad del medio ambiente y de crear una vida satisfactoria son grandes. Lo que se necesita es entusiasmo, pero, a la vez, serenidad de ánimo, trabajo afanoso, pero sistemático. Para llegar a la plenitud de su libertad dentro de la naturaleza, el hombre debe aplicar sus conocimientos a forjar, en armonía con ella, un medio ambiente mejor. La defensa y el mejoramiento del medio ambiente humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad, que ha de perseguirse al mismo tiempo que las metas fundamentales ya establecidas de la paz y el desarrollo económico y social en todo el mundo, y de conformidad con ellas.

7. Para llegar a esta meta será menester que ciudadanos y comunidades, empresas e instituciones, en todos los planos, acepten las responsabilidades que les incumben y que todos ellos participen equitativamente en la labor común. Hombres de toda condición y organizaciones de diferente índole plasmarán, con la aportación de sus propios valores y la suma de sus actividades, el medio ambiente del futuro. Corresponderá a las administraciones locales y nacionales, dentro de sus respectivas jurisdicciones, la mayor parte de la carga en cuanto al establecimiento de normas y la aplicación de medidas de gran escala sobre el medio ambiente, también se requiere la cooperación internacional con objeto de allegar recursos que ayuden a los países en desarrollo a cumplir su cometido en esta esfera. Y hay un número cada vez mayor de problemas relativos al medio ambiente que, por ser de alcance regional o mundial o por repercutir en el ámbito internacional común, requerirán una amplia colaboración entre las naciones y la adopción de medidas para las organizaciones internacionales en interés de todos. La Conferencia encarece a los gobiernos y a los pueblos que unen esfuerzos para preservar y mejorar el medio ambiente humano en beneficio del hombre y de su posteridad.

II PRINCIPIOS

Expresa la convicción común de que:

Principio 1. El hombre tiene derecho fundamental a la libertad, la igualdad y el disfrute de condiciones de vida adecuadas en un medio ambiente de calidad tal que le permita llevar una vida digna y gozar de bienestar, y tiene la solemne obligación de proteger y mejorar el medio ambiente para las generaciones presentes y futuras. A este respecto, las políticas que promueven o perpetúan el apartheid, la segregación racial, la discriminación, la opresión colonial y otras formas de opresión y de dominación extranjera quedan condenadas y deben eliminarse.

Principio 2. Los recursos naturales de la tierra incluidos el aire, el agua, la tierra, la flora y la fauna y especialmente muestras representativas de los ecosistemas naturales, deben preservarse en beneficio de las generaciones presentes y futuras, mediante una cuidadosa planificación u ordenación, según convenga.

Principio 3. Debe mantenerse y, siempre que sea posible, restaurarse o mejorarse la capacidad de la tierra para producir recursos vitales renovables.

Principio 4. El hombre tiene la responsabilidad especial de preservar y administrar juiciosamente el patrimonio de la flora y la fauna silvestres y su hábitat, que se encuentran actualmente en grave peligro por una combinación de factores adversos. En consecuencia, al planificar el desarrollo económico debe atribuirse importancia a la conservación de la naturaleza, incluidas la flora y la fauna silvestres.

Principio 5. Los recursos no renovables de la tierra deben emplearse de forma que se evite el peligro de su futuro agotamiento y se asegure que toda la humanidad comparte los beneficios de tal empleo.

Principio 6. Debe ponerse fin a la descarga de sustancias tóxicas o de otras materias a la liberación de calor, en cantidades o concentraciones tales que el medio ambiente no puede neutralizarlas, para que no se causen daños graves o irreparables a los ecosistemas. Debe apoyarse la justa lucha de los pueblos de todos los países contra la contaminación.

Principio 7. Los Estados deberán tomar todas las medidas posibles para impedir la contaminación de los mares por sustancias que puedan poner en peligro la salud del hombre, dañar los recursos vivos y la vida marina, menoscabar las posibilidades de esparcimiento o entorpecer otras utilidades legítimas del mar.

Principio 8. El desarrollo económico y social es indispensable para asegurar al hombre un ambiente de vida y de trabajo favorable y para crear en la tierra las condiciones necesarias de mejora de la calidad de vida.

Principio 9. Las deficiencias del medio ambiente originadas por las condiciones del subdesarrollo y los desastres naturales plantean graves problemas, y la mejor manera de subsanarlas es el desarrollo acelerado mediante la transferencia de cantidades considerables de asistencia financiera y tecnológica que complementen los esfuerzos internos de los países en desarrollo y la ayuda oportuna que pueda requerirse.

Principio 10. Para los países en desarrollo, la estabilidad de los precios y la obtención de ingresos adecuados de los productos básicos y las materias primas son elementos esenciales para la ordenación del medio ambiente, ya que han de tenerse en cuenta tanto los factores económicos como los procesos ecológicos.

Principio 11. Las políticas ambientales de todos los Estados deberían estar encaminadas a aumentar el potencial de crecimiento actual o futuro de los países en desarrollo y no deberían coartar ese potencial ni obstaculizar el logro de mejores condiciones de vida para todos, y los Estados y las organizaciones internacionales deberían tomar las disposiciones pertinentes con miras a llegar a un acuerdo para hacer frente a las consecuencias económicas que pudieran resultar, en los planos nacional e internacional, de la aplicación de medidas ambientales.

Principio 12. Deberían destinarse recursos a la conservación y mejoramiento del medio ambiente teniendo en cuenta las circunstancias y las necesidades especiales de los países en desarrollo y cualesquiera gastos que pudieran originar a estos países la inclusión de medidas de conservación del medio ambiente en sus planes de desarrollo, así como la necesidad de prestarles, cuando lo soliciten, más asistencia técnica y financiera internacional con ese fin.

Principio 13. A fin de lograr una más racional ordenación de los recursos y mejorar así las condiciones ambientales, los Estados deberían adoptar un enfoque integrado y coordinado de la planificación de su desarrollo, de modo que quede asegurada la compatibilidad del desarrollo con la necesidad de proteger y mejorar el medio ambiente humano en beneficio de su población.

Principio 14. La planificación racional constituye un instrumento indispensable para conciliar las diferencias que puedan surgir entre las exigencias del desarrollo y la necesidad de proteger y mejorar el medio ambiente.

Principio 15. Debe aplicarse la planificación a los asentamientos humanos y a la urbanización con miras a evitar repercusiones perjudiciales sobre el medio ambiente y a obtener los máximos beneficios sociales, económicos y ambientales para todos. A este respecto deben abandonarse los proyectos destinados a la dominación colonialista y racista.

Principio 16. En las regiones en que exista el riesgo de que la tasa de crecimiento demográfico o las concentraciones excesivas de población perjudiquen al medio ambiente o desarrollo, o en que la baja densidad de población pueda impedir el mejoramiento del medio ambiente humano y obstaculizar el desarrollo, deberían aplicarse políticas demográficas que respetasen los derechos humanos fundamentales y contasen con la aprobación de los gobiernos interesados.

Principio 17. Debe confiarse a las instituciones nacionales competentes la tarea de planificar, administrar o controlar la utilización de los recursos ambientales de los Estados con el fin de mejorar la calidad del medio ambiente.

Principio 18. Como parte de su contribución al desarrollo económico y social se debe utilizar la ciencia y la tecnología para descubrir, evitar y combatir los riesgos que amenazan al medio ambiente, para solucionar los problemas ambientales y para el bien común de la humanidad.

Principio 19. Es indispensable una labor de educación en cuestiones ambientales, dirigida tanto a las generaciones jóvenes como a los adultos y que preste la debida atención al sector de población menos privilegiado, para ensanchar las bases de una opinión pública bien informada, y de una conducta de los individuos, de las empresas y de las colectividades inspirada en el sentido de su responsabilidad en cuanto a la protección y mejoramiento del medio ambiente en toda su dimensión humana. Es también esencial que los medios de comunicación de masas eviten contribuir al deterioro del medio ambiente humano y difundan, por el contrario, información de carácter educativo sobre la necesidad de protegerlo y mejorarlo, a fin de que el hombre pueda desarrollarse en todos los aspectos.

Principio 20. Se deben fomentar en todos los países, especialmente en los países en desarrollo, la investigación y el desarrollo científicos referentes a los problemas ambientales, tanto nacionales como multinacionales. A este respecto, el libre intercambio de información científica actualizada y de experiencia sobre la transferencia debe ser objeto de apoyo y asistencia, a fin de facilitar la solución de los problemas ambientales; las tecnologías ambientales deben ponerse a disposición de los países en desarrollo en unas condiciones que favorezcan su amplia difusión sin que constituyan una carga económica para esos países.

Principio 21. De conformidad con la carta de las Naciones Unidas y con los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de explotar sus propios recursos en aplicación de su propia política ambiental, y la obligación de asegurarse de que las actividades que se lleven a cabo dentro de su jurisdicción o bajo su control no perjudiquen al medio ambiente de otros Estados o de zonas situadas fuera de toda jurisdicción nacional.

Principio 22. Los Estados deben cooperar para continuar desarrollando el derecho internacional en lo que se refiere a la responsabilidad y a la indemnización a las víctimas de la contaminación y otros daños ambientales que las actividades realizadas dentro de la jurisdicción o bajo el control de tales Estados causen a zonas situadas fuera de su jurisdicción.

Principio 23. Sin perjuicio de los criterios que puedan acordarse por la comunidad internacional y de las normas que deberán ser definidas a nivel nacional, en todos los casos será indispensable considerar los sistemas de valores prevalecientes en cada país y la aplicabilidad de unas normas que, si bien son válidas para los países más avanzados, pueden ser inadecuadas y de alto costo social para los países en desarrollo.

Principio 24. Todos los países, grandes o pequeños, deben ocuparse con espíritu de cooperación y en pie de igualdad de las cuestiones internacionales relativas a la protección y mejoramiento del medio ambiente. Es indispensable cooperar, mediante acuerdos multilaterales o bilaterales o por otros medios apropiados, para controlar, evitar, reducir y

eliminar eficazmente los efectos perjudiciales que las actividades que se realicen en cualquier esfera puedan tener para el medio ambiente, teniendo en cuenta debidamente la soberanía y los intereses de todos los Estados.

Principio 25. Los Estados se asegurarán que las organizaciones internacionales realicen una labor coordinada, eficaz y dinámica en la conservación y mejoramiento del medio ambiente.

Principio 26. Es preciso librar al hombre y a su medio ambiente de los efectos de las armas nucleares y de todos los demás medios de destrucción en masa. Los Estados deben esforzarse por llegar pronto a un acuerdo, en los órganos internacionales pertinentes, sobre la eliminación y destrucción completa de tales armas.

<http://www.cndh.org.mx/Principal/document/juridica/tratint/INSTRUMENTOS/DOCUMENTOS/doc15.htm>

ANEXO 2

LA CARTA DE LA TIERRA

Preámbulo

Estamos en un momento crítico de la historia de la Tierra, en el cual la humanidad debe elegir su futuro. A medida que el mundo se vuelve cada vez más interdependiente y frágil, el futuro depara, a la vez, grandes riesgos y grandes promesas. Para seguir adelante, debemos reconocer que en medio de la magnífica diversidad de culturas y formas de vida, somos una sola familia humana y una sola comunidad terrestre con un destino común. Debemos unirnos para crear una sociedad global sostenible fundada en el respeto hacia la naturaleza, los derechos humanos universales, la justicia económica y una cultura de paz. En torno a este fin, es imperativo que nosotros, los pueblos de la Tierra, declaremos nuestra responsabilidad unos hacia otros, hacia la gran comunidad de la vida y hacia las generaciones futuras. La Tierra, nuestro hogar

La humanidad es parte de un vasto universo evolutivo. La Tierra, nuestro hogar, está viva con una comunidad singular de vida. Las fuerzas de la naturaleza promueven a que la existencia sea una aventura exigente e incierta, pero la Tierra ha brindado las condiciones esenciales para la evolución de la vida. La capacidad de recuperación de la comunidad de vida y el bienestar de la humanidad dependen de la preservación de una biosfera saludable, con todos sus sistemas ecológicos, una rica variedad de plantas y animales, tierras fértiles, aguas puras y aire limpio. El medio ambiente global, con sus recursos finitos, es una preocupación común para todos los pueblos. La protección de la vitalidad, la diversidad y la belleza de la Tierra es un deber sagrado. La situación global

Los patrones dominantes de producción y consumo están causando devastación ambiental, agotamiento de recursos y una extinción masiva de especies. Las comunidades están siendo destruidas. Los beneficios del desarrollo no se comparten equitativamente y la brecha entre ricos y pobres se está ensanchando. La injusticia, la pobreza, la ignorancia y los conflictos violentos se manifiestan por doquier y son la causa de grandes sufrimientos. Un aumento sin precedentes de la población humana ha sobrecargado los sistemas ecológicos y sociales. Los fundamentos de la seguridad global están siendo amenazados. Estas tendencias son peligrosas, pero no inevitables. Los retos venideros

La elección es nuestra: formar una sociedad global para cuidar la Tierra y cuidarnos unos a otros o arriesgarnos a la destrucción de nosotros mismos y de la diversidad de la vida. Se necesitan cambios fundamentales en nuestros valores, instituciones y formas de vida. Debemos darnos cuenta de que, una vez satisfechas las necesidades básicas, el desarrollo humano se refiere primordialmente a ser más, no a tener más. Poseemos el conocimiento y la tecnología necesarios para proveer a todos y para reducir nuestros impactos sobre el medio ambiente. El surgimiento de una sociedad civil global, está creando nuevas oportunidades para construir un mundo democrático y humanitario. Nuestros retos

ambientales, económicos, políticos, sociales y espirituales, están interrelacionados y juntos podemos proponer y concretar soluciones comprensivas. Responsabilidad Universal.

Para llevar a cabo estas aspiraciones, debemos tomar la decisión de vivir de acuerdo con un sentido de responsabilidad universal, identificándonos con toda la comunidad terrestre, al igual que con nuestras comunidades locales. Somos ciudadanos de diferentes naciones y de un solo mundo al mismo tiempo, en donde los ámbitos local y global, se encuentran estrechamente vinculados. Todos compartimos una responsabilidad hacia el bienestar presente y futuro de la familia humana y del mundo viviente en su amplitud. El espíritu de solidaridad humana y de afinidad con toda la vida se fortalece cuando vivimos con reverencia ante el misterio del ser, con gratitud por el regalo de la vida y con humildad con respecto al lugar que ocupa el ser humano en la naturaleza.

Necesitamos urgentemente una visión compartida sobre los valores básicos que brinden un fundamento ético para la comunidad mundial emergente. Por lo tanto, juntos y con una gran esperanza, afirmamos los siguientes principios interdependientes, para una forma de vida sostenible, como un fundamento común mediante el cual se deberá guiar y valorar la conducta de las personas, organizaciones, empresas, gobiernos e instituciones transnacionales.

PRINCIPIOS

I RESPETO Y CUIDADO DE LA COMUNIDAD DE LA VIDA

1. Respetar la Tierra y la vida en toda su diversidad
2. Cuidar la comunidad de la vida con entendimiento, compasión y amor
3. Construir sociedades democráticas que sean justas, participativas, sostenibles y pacíficas
4. Asegurar que los frutos y la belleza de la Tierra se preserven para las generaciones presentes y futuras.

II. INTEGRIDAD ECOLÓGICA

5. Proteger y restaurar la integridad de los sistemas ecológicos de la Tierra, con especial preocupación por la diversidad biológica y los procesos naturales que sustentan la vida.
6. Evitar dañar como el mejor método de protección ambiental y cuando el conocimiento sea limitado, proceder con precaución.
7. Adoptar patrones de producción, consumo y reproducción que salvaguarden las capacidades regenerativas de la Tierra, los derechos humanos y el bienestar comunitario.

8. Impulsar el estudio de la sostenibilidad ecológica y promover el intercambio abierto y la extensa aplicación del conocimiento adquirido. III. JUSTICIA SOCIAL Y ECONÓMICA

9. Erradicar la pobreza como un imperativo ético, social y ambiental.

10. Asegurar que las actividades e instituciones económicas, a todo nivel, promuevan el desarrollo humano de forma equitativa y sostenible.

11. Afirmar la igualdad y equidad de género como prerequisites para el desarrollo sostenible y asegurar el acceso universal a la educación, el cuidado de la salud y la oportunidad económica.

12. Defender el derecho de todos, sin discriminación, a un entorno natural y social que apoye la dignidad humana, la salud física y el bienestar espiritual, con especial atención a los derechos de los pueblos indígenas y las minorías. IV. DEMOCRACIA, NO VIOLENCIA Y PAZ

13. Fortalecer las instituciones democráticas en todos los niveles y brindar transparencia y rendimiento de cuentas en la gobernabilidad, participación inclusiva en la toma de decisiones y acceso a la justicia.

14. Integrar en la educación formal y en el aprendizaje a lo largo de la vida, las habilidades, el conocimiento y los valores necesarios para un modo de vida sostenible.

15. Tratar a todos los seres vivos con respeto y consideración.

16. Promover una cultura de tolerancia, no violencia y paz.

EL CAMINO HACIA ADELANTE

Como nunca antes en la historia, el destino común nos hace un llamado a buscar un nuevo comienzo. Tal renovación es la promesa de estos principios de la Carta de la Tierra. Para cumplir esta promesa, debemos comprometernos a adoptar y promover los valores y objetivos en ella expuestos.

El proceso requerirá un cambio de mentalidad y de corazón; requiere también de un nuevo sentido de interdependencia global y responsabilidad universal. Debemos desarrollar y aplicar imaginativamente la visión de un modo de vida sostenible a nivel local, nacional, regional y global. Nuestra diversidad cultural es una herencia preciosa y las diferentes culturas encontrarán sus propias formas para concretar lo establecido. Debemos profundizar y ampliar el diálogo global que generó la Carta de la Tierra, puesto que tenemos mucho que aprender en la búsqueda colaboradora de la verdad y la sabiduría.

La vida a menudo conduce a tensiones entre valores importantes. Ello puede implicar decisiones difíciles; sin embargo, se debe buscar la manera de armonizar la diversidad con la unidad; el ejercicio de la libertad con el bien común; los objetivos de corto plazo con las metas a largo plazo. Todo individuo, familia, organización y comunidad, tiene un papel vital que cumplir. Las artes, las ciencias, las religiones, las instituciones educativas, los medios de comunicación, las empresas, las organizaciones no gubernamentales y los

gobiernos, están llamados a ofrecer un liderazgo creativo. La alianza entre gobiernos, sociedad civil y empresas, es esencial para la gobernabilidad efectiva.

Con el objeto de construir una comunidad global sostenible, las naciones del mundo deben renovar su compromiso con las Naciones Unidas, cumplir con sus obligaciones bajo los acuerdos internacionales existentes y apoyar la implementación de los principios de la Carta de la Tierra, por medio de un instrumento internacional legalmente vinculante sobre medio ambiente y desarrollo.

Que el nuestro sea un tiempo que se recuerde por el despertar de una nueva reverencia ante la vida; por la firme resolución de alcanzar la sostenibilidad; por el aceleramiento en la lucha por la justicia y la paz y por la alegre celebración de la vida.

Adhiérase Sitio de la CARTA DE LA TIERRA: <http://www.earthcharter.org/endorse/>
http://www.prodiversitas.bioetica.org/la_carta.htm

ANEXO 3

PROGRAMA 21

Sección I. Dimensiones sociales y económicas

2. Cooperación internacional para acelerar el desarrollo sostenible de los países en desarrollo y políticas internas conexas
3. Lucha contra la pobreza
4. Evolución de las modalidades de consumo
5. Dinámica demográfica y sostenibilidad
6. Protección y fomento de la salud humana
7. Fomento del desarrollo sostenible de los recursos humanos
8. Integración del medio ambiente y el desarrollo en la adopción de decisiones

Sección II. Conservación y gestión de los recursos para el desarrollo

9. Protección de la atmósfera
10. Enfoque integrado de la planificación y la ordenación de los recursos de tierras
11. Lucha contra la deforestación
12. Ordenación de los ecosistemas frágiles: lucha contra la desertificación y la sequía
13. Ordenación de los ecosistemas frágiles: desarrollo sostenible de las zonas de montaña
14. Fomento de la agricultura y del desarrollo rural sostenible
15. Conservación de la diversidad biológica

16. Gestión ecológicamente racional de la biotecnología
17. Protección de los océanos y de los mares de todo tipo, incluidos los mares cerrados y semicerrados, y de las zonas costeras, y protección, utilización racional y desarrollo de sus recursos vivos
18. Protección de la calidad y el suministro de los recursos de agua dulce: aplicación de criterios integrados para el aprovechamiento, ordenación y uso de los recursos de agua dulce
19. Gestión ecológicamente racional de los productos químicos tóxicos, incluida la prevención del tráfico internacional ilícito de productos tóxicos y peligrosos
20. Gestión ecológicamente racional de los desechos peligrosos, incluida la prevención del tráfico internacional ilícito de desechos peligrosos
21. Gestión ecológicamente racional de los desechos sólidos y cuestiones relacionadas con las aguas cloacales
22. Gestión inocua y ecológicamente racional de los desechos radiactivos

Sección III. Fortalecimiento del papel de los grupos principales

23. Preámbulo
24. Medidas mundiales en favor de la mujer para lograr un desarrollo sostenible y equitativo
25. La infancia y la juventud en el desarrollo sostenible
26. Reconocimiento y fortalecimiento del papel de las poblaciones indígenas y sus comunidades
27. Fortalecimiento del papel de las organizaciones no gubernamental: asociadas en la búsqueda de un desarrollo sostenible
28. Iniciativas de las autoridades locales en apoyo del Programa 21
29. Fortalecimiento del papel de los trabajadores y sus sindicatos
30. Fortalecimiento del papel del comercio y la industria
31. La comunidad científica y tecnológica

32. Fortalecimiento del papel de los agricultores

Sección IV. Medios de ejecución

33. Recursos y mecanismos de financiación

34. Transferencia de tecnología ecológicamente racional, cooperación y aumento de la capacidad

35. La ciencia para el desarrollo sostenible

36. Fomento de la educación, la capacitación y la toma de conciencia

37. Mecanismos nacionales y cooperación internacional para aumentar la capacidad nacional en los países en desarrollo

38. Arreglos institucionales internacionales

39. Instrumentos y mecanismos jurídicos internacionales

40. Información para la adopción de decisiones

ANEXO 4

DECLARACIÓN DE RÍO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y EL DESARROLLO

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo,

Habiéndose reunido en Río de Janeiro del 3 al 14 de junio de 1992,

Reafirmando la Declaración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, aprobada en Estocolmo el 16 de junio de 1972^a, y tratando de basarse en ella,

Con el objetivo de establecer una alianza mundial nueva y equitativa mediante la creación de nuevos niveles de cooperación entre los Estados, los sectores claves de las sociedades y las personas,

Procurando alcanzar acuerdos internacionales en los que se respeten los intereses de todos y se proteja la integridad del sistema ambiental y de desarrollo mundial,

Reconociendo la naturaleza integral e interdependiente de la Tierra, nuestro hogar,

Proclama que:

PRINCIPIO 1

Los seres humanos constituyen el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sostenible. Tienen derecho a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza.

PRINCIPIO 2

De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

PRINCIPIO 3

El derecho al desarrollo debe ejercerse en forma tal que responda equitativamente a las necesidades de desarrollo y ambientales de las generaciones presentes y futuras.

PRINCIPIO 4

A fin de alcanzar el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente deberá constituir parte integrante del proceso de desarrollo y no podrá considerarse en forma aislada.

PRINCIPIO 5

Todos los Estados y todas las personas deberán cooperar en la tarea esencial de erradicar la pobreza como requisito indispensable del desarrollo sostenible, a fin de reducir las disparidades en los niveles de vida y responder mejor a las necesidades de la mayoría de los pueblos del mundo.

PRINCIPIO 6

Se deberá dar especial prioridad a la situación y las necesidades especiales de los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados y los más vulnerables desde el punto de vista ambiental. En las medidas internacionales que se adopten con respecto al medio ambiente y al desarrollo también se deberían tener en cuenta los intereses y las necesidades de todos los países.

PRINCIPIO 7

Los Estados deberán cooperar con espíritu de solidaridad mundial para conservar, proteger y restablecer la salud y la integridad del ecosistema de la Tierra. En vista de que han contribuido en distinta medida a la degradación del medio ambiente mundial, los Estados tienen responsabilidades comunes pero diferenciadas. Los países desarrollados reconocen la responsabilidad que les cabe en la búsqueda internacional del desarrollo sostenible, en vista de las presiones que sus sociedades ejercen en el medio ambiente mundial y de las tecnologías y los recursos financieros de que disponen.

PRINCIPIO 8

Para alcanzar el desarrollo sostenible y una mejor calidad de vida para todas las personas, los Estados deberían reducir y eliminar las modalidades de producción y consumo insostenibles y fomentar políticas demográficas apropiadas.

PRINCIPIO 9

Los Estados deberían cooperar en el fortalecimiento de su propia capacidad de lograr el desarrollo sostenible, aumentando el saber científico mediante el intercambio de conocimientos científicos y tecnológicos, e intensificando el desarrollo, la adaptación, la difusión y la transferencia de tecnologías, entre estas, tecnologías nuevas e innovadoras.

PRINCIPIO 10

El mejor modo de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todos los ciudadanos interesados, en el nivel que corresponda. En el plano nacional, toda persona

deberá tener acceso adecuado a la información sobre el medio ambiente de que dispongan las autoridades públicas, incluida la información sobre los materiales y las actividades que encierran peligro en sus comunidades, así como la oportunidad de participar en los procesos de adopción de decisiones. Los Estados deberán facilitar y fomentar la sensibilización y la participación de la población poniendo la información a disposición de todos. Deberá proporcionarse acceso efectivo a los procedimientos judiciales y administrativos, entre éstos el resarcimiento de daños y los recursos pertinentes.

PRINCIPIO 11

Los Estados deberán promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente. Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

PRINCIPIO 12

Los Estados deberían cooperar en la promoción de un sistema económico internacional favorable y abierto que llevara al crecimiento económico y el desarrollo sostenible de todos los países, a fin de abordar en mejor forma los problemas de la degradación ambiental. Las medidas de política comercial con fines ambientales no deberían constituir un medio de discriminación arbitraria o injustificable ni una restricción velada del comercio internacional. Se debería evitar tomar medidas unilaterales para solucionar los problemas ambientales que se producen fuera de la jurisdicción del país importador. Las medidas destinadas a tratar los problemas ambientales transfronterizos o mundiales deberían, en la medida de lo posible, basarse en un consenso internacional.

PRINCIPIO 13

Los Estados deberán desarrollar la legislación nacional relativa a la responsabilidad y la indemnización respecto de las víctimas de la contaminación y otros daños ambientales. Los Estados deberán cooperar asimismo de manera expedita y mas decidida en la elaboración de nuevas leyes internacionales sobre responsabilidad e indemnización por los efectos adversos de los daños ambientales causados por las actividades realizadas dentro de su jurisdicción, o bajo su control, en zonas situadas fuera de su jurisdicción.

PRINCIPIO 14

Los Estados deberían cooperar efectivamente para desalentar o evitar la reubicación y la transferencia a otros Estados de cualesquiera actividades y sustancias que causen degradación ambiental grave o se consideren nocivas para la salud humana.

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

PRINCIPIO 16

Las autoridades nacionales deberían procurar fomentar la internalización de los costos ambientales y el uso de instrumentos económicos, teniendo en cuenta el criterio de que el que contamina debe, en PRINCIPIO, cargar con los costos de la contaminación, teniendo debidamente en cuenta el interés público y sin distorsionar el comercio ni las inversiones internacionales.

PRINCIPIO 17

Deberá emprenderse una evaluación del impacto ambiental, en calidad de instrumento nacional, respecto de cualquier actividad propuesta que probablemente haya de producir un impacto negativo considerable en el medio ambiente y que este sujeta a la decisión de una autoridad nacional competente.

PRINCIPIO 18 Los Estados deberán notificar inmediatamente a otros Estados de los desastres naturales u otras situaciones de emergencia que puedan producir efectos nocivos súbitos en el medio ambiente de esos Estados. La comunidad internacional deberá hacer todo lo posible por ayudar a los Estados que resulten afectados.

PRINCIPIO 19

Los Estados deberán proporcionar la información pertinente y notificar previamente y en forma oportuna a los Estados que posiblemente resulten afectados por actividades que puedan tener considerables efectos ambientales transfronterizos adversos, y deberán celebrar consultas con esos Estados en una fecha temprana y de buena fe.

PRINCIPIO 20

Las mujeres desempeñan un papel fundamental en la ordenación del medio ambiente y en el desarrollo. Es, por tanto, imprescindible contar con su plena participación para lograr el desarrollo sostenible.

PRINCIPIO 21

Debería movilizarse la creatividad, los ideales y el valor de los jóvenes del mundo para forjar una alianza mundial orientada a lograr el desarrollo sostenible y asegurar un mejor futuro para todos.

PRINCIPIO 22

Las poblaciones indígenas y sus comunidades, así como otras comunidades locales, desempeñan un papel fundamental en la ordenación del medio ambiente y en el desarrollo debido a sus conocimientos y prácticas tradicionales. Los Estados deberían reconocer y apoyar debidamente su identidad, cultura e intereses y hacer posible su participación efectiva en el logro del desarrollo sostenible.

PRINCIPIO 23

Deben protegerse el medio ambiente y los recursos naturales de los pueblos sometidos a opresión, dominación y ocupación.

PRINCIPIO 24

La guerra es, por definición, enemiga del desarrollo sostenible. En consecuencia, los Estados deberán respetar las disposiciones de derecho internacional que protegen al medio ambiente en épocas de conflicto armado, y cooperar en su ulterior desarrollo, según sea necesario.

PRINCIPIO 25

La paz, el desarrollo y la protección del medio ambiente son interdependientes e inseparables.

PRINCIPIO 26

Los Estados deberán resolver pacíficamente todas sus controversias sobre el medio ambiente por medios que corresponda con arreglo a la Carta de las Naciones Unidas.

PRINCIPIO 27

Los Estados y las personas deberán cooperar de buena fe y con espíritu de solidaridad en la aplicación de los principios consagrados en esta Declaración y en el ulterior desarrollo del derecho internacional en la esfera del desarrollo sostenible.

^a Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, Estocolmo, 5 a 16 de junio de 1972 (publicación de las Naciones Unidas, No. de venta: S.73.II.A.14 y corrección), cap. 1.

<http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/spanish/riodeclaration.htm>

ANEXO 5

DECLARACIÓN DE JOHANNESBURGO SOBRE EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible
Johannesburgo, Sudáfrica
26 de agosto al 4 de septiembre de 2002
Desde nuestros orígenes hasta el futuro

1. Nosotros, los representantes de los pueblos del mundo, reunidos en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible en Johannesburgo, Sudáfrica, del 2 al 4 de septiembre de 2002, reafirmamos nuestro compromiso con el desarrollo sostenible.
2. Nos comprometemos a levantar una sociedad mundial humanitaria, equitativa y bondadosa, consciente de la necesidad de la dignidad humana de todos.
3. Al comienzo de la Cumbre, los niños del mundo, hablando con voz simple y clara, nos han dicho que el futuro les pertenece a ellos y, en consecuencia, nos han desafiado a todos nosotros a que velemos por que, merced a nuestros actos, ellos puedan heredar un mundo libre de la indignidad y la indecencia causadas por la pobreza, la degradación ambiental y las pautas de desarrollo insostenible.
4. Como parte de nuestra respuesta a estos niños, que representan nuestro futuro colectivo, todos nosotros, oriundos de todas las comarcas de la tierra, condicionados por distintas experiencias de la vida, nos hemos unido, conmovidos por un sentido profundo de que necesitamos urgentemente crear un mundo nuevo y más luminoso, donde haya esperanza.
5. Por consiguiente, asumimos la responsabilidad colectiva de promover y fortalecer los pilares interdependientes y sinérgicos del desarrollo sostenible -desarrollo económico, desarrollo social y protección ambiental- en los planos local, nacional, regional y mundial.
6. Desde este continente, cuna de la humanidad, declaramos, mediante el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y la presente Declaración, la responsabilidad que tenemos hacia nuestros semejantes, hacia nuestros hijos y hacia la comunidad toda de los seres vivos.
7. Reconociendo que la humanidad se encuentra en una encrucijada, nos hemos unido con la determinación común de realizar un esfuerzo resuelto por responder positivamente a la necesidad de formular un plan práctico y visible que permita lograr la erradicación de la pobreza y el desarrollo humano.

De Estocolmo a Río de Janeiro a Johannesburgo

8. Hace 30 años, en Estocolmo, nos pusimos de acuerdo sobre la urgente necesidad de responder al problema del deterioro del medio ambiente. Hace diez años, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro, convinimos en que la protección del medio ambiente, el desarrollo social y el desarrollo económico eran fundamentales para lograr el desarrollo sostenible basado en los Principios de Río. Para alcanzar este objetivo aprobamos el programa mundial titulado "Programa 21" y la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y el Desarrollo, respecto de los cuales reafirmamos nuestro compromiso.

La Conferencia de Río constituyó un hito importante que estableció un nuevo plan de acción para el desarrollo sostenible.

9. En el intervalo entre la Conferencia de Río y la de Johannesburgo, las naciones del mundo se han reunido en varias grandes conferencias bajo los auspicios de las Naciones Unidas, incluidas la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo y la Conferencia Ministerial de Doha. Estas conferencias delinearon a los ojos del mundo el panorama del futuro de la humanidad.

10. En la Cumbre de Johannesburgo hemos realizado una valiosa labor al reunir una variada gama de pueblos y opiniones en una búsqueda constructiva del camino común hacia un mundo que respete y ponga en práctica el concepto del desarrollo sostenible. La Cumbre de Johannesburgo ha confirmado asimismo el importante progreso realizado hacia la consecución de un consenso mundial y una alianza entre todos los pueblos del planeta.

Los grandes problemas que debemos resolver

11. Reconocemos que la erradicación de la pobreza, la modificación de pautas insostenibles de producción y consumo, la protección y ordenación de la base de recursos naturales para el desarrollo social y económico son objetivos primordiales y requisitos fundamentales de un desarrollo sostenible.

12. La profunda fisura que divide a la sociedad humana entre ricos y pobres así como el abismo cada vez mayor que separa al mundo desarrollado del mundo en desarrollo representan una grave amenaza a la prosperidad, seguridad y estabilidad mundiales.

13. El medio ambiente mundial sigue deteriorándose. Continúa la pérdida de biodiversidad; siguen agotándose las poblaciones de peces; la desertificación avanza cobrándose cada vez más tierras fértiles; ya se hacen evidentes los efectos adversos del cambio del clima; los desastres naturales son más frecuentes y más devastadores, y los países en desarrollo se han vuelto más vulnerables, en tanto que la contaminación del aire, el agua y los mares sigue privando a millones de seres humanos de una vida decente.

14. La globalización ha agregado una nueva dimensión a estos problemas. La rápida integración de los mercados, la movilidad del capital y los apreciables aumentos en las corrientes de inversión en todo el mundo han creado nuevos problemas y oportunidades

para la consecución del desarrollo sostenible. Pero los beneficios y costos de la globalización no se distribuyen de forma pareja y a los países en desarrollo les resulta especialmente difícil responder a este reto.

15. Corremos el riesgo de que estas disparidades mundiales se vuelvan permanentes y, si no actuamos de manera que cambiemos radicalmente sus vidas, los pobres del mundo pueden perder la fe en sus representantes y en los sistemas democráticos con los cuales estamos comprometidos, y empezar a sentir que sus representantes vienen a ser sólo metal que resuena o címbalo que retiñe.

Nuestro compromiso con el desarrollo sostenible

16. Estamos resueltos a velar por que nuestra rica diversidad, fuente de nuestra fuerza colectiva, sea utilizada en una alianza constructiva para el cambio y para la consecución del objetivo común del desarrollo sostenible.

17. Reconociendo la importancia de crear solidaridad humana, exhortamos a que se fomenten el diálogo y la cooperación entre las civilizaciones y los pueblos del mundo, independientemente de consideraciones de raza, discapacidad, religión, idioma, cultura o tradición.

18. Nos felicitamos de que la Cumbre de Johannesburgo haya centrado la atención en la indivisibilidad de la dignidad humana y estamos resueltos, mediante la adopción de decisiones sobre objetivos, calendarios y asociaciones para la colaboración, a aumentar rápidamente el acceso a servicios básicos como el suministro de agua potable, saneamiento, vivienda adecuada, energía, atención de la salud, seguridad alimentaria y protección de la biodiversidad. Al mismo tiempo colaboraremos para ayudarnos unos a otros a tener acceso a recursos financieros, beneficiarnos de la apertura de mercados, lograr la creación de capacidad, utilizar la tecnología moderna para lograr el desarrollo y asegurarnos de que haya transferencia de tecnología, desarrollo de los recursos humanos, educación y capacitación a fin de erradicar para siempre el subdesarrollo.

19. Reafirmamos nuestra promesa de hacer especial hincapié en la lucha contra las condiciones mundiales que representan graves amenazas al desarrollo sostenible de nuestra población y darle prioridad. Entre estas condiciones cabe mencionar: el hambre crónica, la malnutrición, la ocupación extranjera, los conflictos armados, los problemas del tráfico ilícito de drogas, la delincuencia organizada, la corrupción, los desastres naturales, el tráfico ilícito de armas, la trata de personas, el terrorismo, la intolerancia y la incitación al odio racial, étnico, religioso y de otra índole, la xenofobia y las enfermedades endémicas, transmisibles y crónicas, en particular el VIH/SIDA, el paludismo y la tuberculosis.

20. Nos hemos comprometido a asegurar que la potenciación y emancipación de la mujer y la igualdad de los sexos sean integradas en todas las actividades abarcadas por el Programa 21, los objetivos de desarrollo del Milenio y el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre.

21. Reconocemos la realidad de que la sociedad global tiene los medios y está dotada de los recursos para recoger los retos de la erradicación de la pobreza y el logro del desarrollo sostenible a que hace frente toda la humanidad. Unidos tomaremos las medidas adicionales para velar por que estos recursos disponibles sean aprovechados en beneficio de toda la humanidad.

22. A este respecto, a fin de contribuir a la consecución de nuestras metas y objetivos de desarrollo, instamos a los países desarrollados que no lo hayan hecho a que hagan esfuerzos concretos por alcanzar los niveles internacionalmente convenidos de asistencia oficial para el desarrollo.

23. Celebramos y apoyamos la aparición de agrupaciones y alianzas regionales más fuertes, como la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, para promover la cooperación regional, una mayor cooperación internacional y el desarrollo sostenible.

24. Seguiremos prestando especial atención a las necesidades de desarrollo de los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países menos adelantados..

25. Reafirmamos el papel vital de las poblaciones indígenas en el desarrollo sostenible.

26. Reconocemos que el desarrollo sostenible exige una perspectiva a largo plazo y una amplia participación en la formulación de políticas, la adopción de decisiones y la aplicación a todos los niveles. Como colaboradores sociales, seguiremos bregando por la formación de asociaciones estables con todos los grandes grupos, respetando el importante papel independiente que desempeña cada uno de ellos.

27. Hemos convenido que en la realización de sus actividades legítimas el sector privado, incluidas tanto las grandes empresas como las pequeñas, tiene el deber de contribuir a la evolución de comunidades y sociedades equitativas y sostenibles.

28. También hemos convenido en prestar asistencia a fin de aumentar las oportunidades de empleo generador de ingresos, teniendo en cuenta la Declaración de Principios de la Organización Internacional del Trabajo relativa a los Derechos Fundamentales en el Trabajo.

29. Hemos convenido en que es necesario que las empresas del sector privado cumplan la obligación de rendir cuentas, rendición que ha de tener lugar en un entorno reglamentario transparente y estable.

30. Nos comprometemos a fortalecer y mejorar la gobernanza en todos los planos para lograr la aplicación efectiva del Programa 21, los objetivos de desarrollo del Milenio y el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre.

El multilateralismo es el futuro

31. Para lograr nuestros objetivos de desarrollo sostenible, necesitamos instituciones internacionales y multilaterales más eficaces, democráticas y dispuestas a rendir cuentas.

32. Reafirmamos nuestra adhesión a los principios y propósitos de la Carta de las Naciones Unidas y al derecho internacional así como al fortalecimiento del multilateralismo. Apoyamos la función rectora de las Naciones Unidas que, por ser la organización más universal y representativa del mundo, es la más indicada para promover el desarrollo sostenible.

33. Nos comprometemos además a vigilar periódicamente el avance en la persecución de nuestros objetivos y metas de desarrollo sostenible.

Cómo lograrlo

34. Estamos de acuerdo en que debe ser éste un proceso inclusivo, con intervención de todos los grandes grupos y Gobiernos que participaron en la histórica Cumbre de Johannesburgo.

35. Nos comprometemos a trabajar juntos, unidos por la determinación común de salvar a nuestro planeta, promover el desarrollo humano y lograr la prosperidad y la paz universales.

36. Nos comprometemos a cumplir el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y a acelerar la consecución de los objetivos socioeconómicos y ambientales en los plazos que allí se fijan.

37. Desde el continente africano, cuna de la humanidad, prometemos solemnemente a los pueblos del mundo y a las generaciones que heredarán la tierra, que estamos decididos a velar por que se haga realidad nuestra esperanza colectiva de un desarrollo sostenible.

Fuente: http://www.sela.org/public_html/AA2K2/esp/cap/n66/cap66-8.htm

ANEXO 6 CUMBRE DEL MILENIO

I. Los nuevos retos del nuevo siglo

1. La llegada del nuevo milenio es una ocasión para celebrar y reflexionar.
2. Ya la celebró el mundo entero a medida que iban sonando las campanadas de la medianoche, en un huso horario tras otro, empezando por Kiribati y Fiji y siguiendo hacia el oeste hasta Samoa. Se sumaron a la celebración pueblos de todas las culturas, no sólo aquellos para los que podría pensarse que el milenio tenía una significación especial. La Gran Muralla China y las pirámides de Giza estaban tan iluminadas como la Plaza del Pesebre en Belén y la Plaza de San Pedro en Roma. Hubo festividades del milenio tanto en Tokio, Yakarta y Nueva Delhi como en Sydney, Moscú, París, Nueva York, Río de Janeiro y centenares de otras ciudades. La luz de las velas se reflejó en rostros infantiles desde Spitsbergen en Noruega hasta Robben Island en Sudáfrica. Durante 24 horas la familia humana celebró su unidad con un despliegue sin precedentes de su rica diversidad.
3. La Cumbre del Milenio nos da la oportunidad de reflexionar. La Asamblea General convocó a esta reunión de Jefes de Estado y de Gobierno para examinar la función de las Naciones Unidas en el siglo XXI. Tanto la ocasión como el tema nos obligan a dejar de lado las noticias del día y a examinar, con una perspectiva más amplia y a más largo plazo, el estado del mundo y los retos que presenta a esta Organización.
4. Hay mucho que agradecer. Hoy día, la mayoría de los seres humanos pueden confiar en vivir más que sus padres, por no hablar de sus antepasados más remotos. Están mejor alimentados, gozan de mejor salud y de mejor educación y, en general, tienen más posibilidades económicas.
5. También hay mucho que lamentar y que corregir. El siglo que acaba de terminar se vio estremecido una y otra vez por conflictos crueles. Persisten la pobreza extrema y las desigualdades enormes dentro de los países y entre ellos, en medio de una riqueza sin precedentes. Las enfermedades de siempre y las nuevas amenazan al progreso logrado con tanto esfuerzo. Los sistemas naturales necesarios para la vida, de los que depende la supervivencia de la especie, se alteran y deterioran gravemente debido a nuestras propias actividades diarias.
6. El mundo espera que sus líderes, reunidos en la Cumbre del Milenio, señalen cuáles son los grandes retos del futuro y tomen medidas para hacerles frente.
7. Las Naciones Unidas sólo podrán ayudar a hacer frente a esos retos si todos renovamos nuestro empeño en contribuir a la tarea común. Tendremos que recordar por qué existen las Naciones Unidas, para qué y para quiénes. Tendremos que preguntarnos cómo han de ser las Naciones Unidas que los líderes mundiales están dispuestos a apoyar, no sólo de palabra sino de hecho. Hacen falta respuestas claras para impulsar y orientar la labor de la

Organización en los decenios venideros, respuestas que la Cumbre del Milenio debe proporcionar.

8. Ciertamente, las Naciones Unidas existen para prestar servicios a los Estados Miembros. Constituyen la única entidad de su clase con miembros de todo el mundo y un ámbito amplio que abarca tantos aspectos del quehacer humano. Por esas características son un foro útil como ningún otro para compartir información, llevar a cabo negociaciones, elaborar normas y dar expresión a las expectativas, coordinar el comportamiento de los Estados y otras entidades y ejecutar planes de acción comunes. Debemos lograr que las Naciones Unidas desempeñen esas funciones de la manera más eficiente y eficaz posible.

9. No obstante, las Naciones Unidas son más que un mero instrumento. Como indica claramente la Carta, el objeto de las Naciones Unidas era introducir principios nuevos que influyeran positivamente en el desarrollo diario de las relaciones internacionales. Ya en el Artículo 1 de la Carta se definen nuestros propósitos: lograr por medios pacíficos el arreglo de controversias; realizar la cooperación en la solución de problemas de carácter económico, social, cultural o humanitario; y promover en general un comportamiento acorde con los principios de la justicia y del derecho internacional. En otras palabras, aparte de las tareas prácticas que estén llamadas a realizar, las Naciones Unidas tienen el propósito declarado de transformar las relaciones entre los Estados y los métodos por los que se gestionan los asuntos mundiales.

10. Y eso no es todo. Porque aun cuando las Naciones Unidas sean una organización de Estados, la Carta está escrita en nombre de "nosotros los pueblos". La Carta reafirma la dignidad y el valor de la persona humana, el respeto a los derechos humanos y la igualdad de derechos de hombres y mujeres, y el compromiso de lograr el progreso social, determinado por mejores condiciones de vida, sin miseria ni temor. En última instancia, las Naciones Unidas existen para atender a las necesidades y los anhelos de todos los pueblos del mundo.

11. En sus primeros 45 años, la Organización, paralizada por la guerra fría, no pudo cumplir algunas de sus misiones básicas, pero descubrió otras tareas fundamentales a la sombra de ese conflicto. Desde hace ya 10 años, las Naciones Unidas se han visto zarandeadas por los cambios tumultuosos de la nueva era, y, aunque han hecho una buena labor en muchos casos, en otros han fallado. Ahora, la Cumbre del Milenio ofrece a los líderes mundiales una oportunidad única de reestructurar las Naciones Unidas para el siglo XXI, de modo que puedan contribuir a mejorar efectiva y perceptiblemente la vida de los pueblos.

12. Me permito presentar este informe a los Estados Miembros con el fin de facilitar los preparativos para la Cumbre y estimular las deliberaciones consiguientes en la Cumbre. En el informe se indican algunos de los problemas acuciantes que afectan a los pueblos del mundo y están comprendidos en el ámbito de acción de las Naciones Unidas. Se proponen prioridades a los Estados Miembros y se recomiendan varias medidas inmediatas que se podrían tomar en la propia Cumbre para infundir nuevas esperanzas y mejorar las condiciones de vida de todos.

13. Estas propuestas están comprendidas en el contexto de la mundialización, que está transformando el mundo en los comienzos del siglo XXI. En esta nueva era, los actos de unos afectan constantemente, aunque a menudo involuntariamente, a la vida de otros muy lejanos. La mundialización ofrece grandes oportunidades, pero por el momento sus beneficios se distribuyen de manera muy desigual, aunque todos carguen con su costo.

14. Por consiguiente, la tarea principal que tenemos ante nosotros hoy es la de lograr que la mundialización pase a ser una fuerza positiva para toda la población mundial, que no deje marginadas en la miseria a miles de millones de personas. Se debe aprovechar la gran fuerza potenciadora del mercado para conseguir que la mundialización incluya a todos, pero las meras fuerzas del mercado no bastan. Hace falta un esfuerzo más general para crear un futuro para todos basado en nuestra humanidad común en toda su diversidad.

15. Lo que a su vez exige que volvamos a plantearnos la forma de administrar nuestras actividades conjuntas y nuestros intereses compartidos, porque la solución de muchos de los problemas con que tropezamos hoy no está al alcance de ningún Estado por sí solo. En el plano nacional, debemos gobernar mejor, y en el plano internacional, debemos aprender a gobernar mejor juntos. Para estas dos tareas se necesitan Estados eficaces y es preciso, por ende, fortalecer la capacidad de los Estados. Debemos también adaptar las instituciones internacionales, por medio de las cuales gobiernan juntos los Estados, a la realidad de la nueva era. Debemos formar coaliciones para el cambio, muchas veces con asociados muy alejados de la esfera oficial.

16. Ningún cambio en la manera en que pensamos o actuamos podrá ser más decisivo que éste: debemos poner a las personas en el centro de todo lo que hagamos. No hay vocación más noble ni responsabilidad mayor que la de facilitar los medios a hombres, mujeres y niños, en las ciudades y pueblos de todo el mundo, para que puedan vivir mejor. Sólo cuando esto ocurra sabremos que la mundialización está empezando de verdad a incluir a todos para que todos compartan las oportunidades que ofrece.

17. Sin embargo, no debemos limitarnos a hablar de nuestro futuro. Debemos empezar a crearlo ya. Los Estados Miembros, reunidos en la Cumbre del Milenio, deben demostrar su compromiso renovado con las Naciones Unidas llegando a acuerdo sobre una visión común. Los líderes del mundo deben dar pruebas de su compromiso haciendo honor a éste al volver a sus países.

II. Mundialización y gestión de los asuntos públicos

18. En los primeros años de las Naciones Unidas, podía preverse con precisión cuándo se clausuraría el período de sesiones de la Asamblea General: el plazo fatal estaba determinado por la última travesía del año del Queen Mary. Es evidente que ese mundo era muy diferente del de hoy.

19. De hecho, cuando se fundaron las Naciones Unidas, las dos terceras partes de los actuales Miembros no existían como Estados soberanos, pues sus pueblos seguían viviendo bajo dominio colonial. La población total del planeta, que ha llegado a los 6.000 millones de habitantes, era de menos de 2.500 millones. Las barreras comerciales eran elevadas, las

corrientes comerciales minúsculas y se ejercía un firme control sobre el capital. La mayor parte de las grandes empresas funcionaban en un solo país y producían para su mercado nacional. El costo de las llamadas telefónicas transoceánicas era prohibitivo para el ciudadano medio y en las empresas sólo se recurría a ellas en circunstancias excepcionales. La producción anual de acero era un símbolopreciado de proeza económica nacional. Se acababa de construir la primera computadora del mundo; ocupaba una amplia habitación, estaba dotada de 18.000 tubos electrónicos y medio millón de juntas de soldadura, y para cada nueva tarea había que reconfigurar el sistema de cables. La ecología era un tema confinado al estudio de la biología y ni en la ciencia ficción se habrían encontrado referencias al ciberespacio.

20. Sabemos lo profundos que han sido los cambios. Las exportaciones mundiales se han decuplicado desde 1950, incluso si se tiene en cuenta la inflación, y crecen más rápidamente que el PIB mundial. Las inversiones extranjeras han aumentado aun más rápidamente, las ventas de las empresas multinacionales superan a las exportaciones mundiales por un margen cada vez mayor y las transacciones entre las filiales de las empresas son un sector del comercio mundial en rápida expansión. Las corrientes de divisas han aumentado de 15.000 millones de dólares diarios en 1973, cuando se derrumbó el régimen de los tipos de cambio fijos, a más de 1,5 billones de dólares. La reciente adquisición de una empresa transnacional de telecomunicaciones creó una compañía cuyo valor en el mercado supera el PIB de casi la mitad de los Miembros de las Naciones Unidas juntos, aunque por su valor es sólo la cuarta compañía del mundo. Hoy día, los delegados ante la Asamblea General que tengan prisa pueden cruzar el Atlántico en menos de cuatro horas y, si lo desean, negociar asuntos de Estado en la Internet o por teléfono durante el viaje.

21. En esto consiste la mundialización, un nuevo contexto y un nuevo cauce para los agentes de la economía y las actividades económicas en todo el mundo. La mundialización se ha hecho posible por el desmantelamiento progresivo de las barreras que obstaculizan el comercio y la movilidad del capital, además de los avances tecnológicos fundamentales y la disminución constante del costo de los transportes, las comunicaciones y la computación. Su lógica aglutinante parece inexorable, su impulso, irresistible. Los beneficios de la mundialización son evidentes: un crecimiento económico más rápido, niveles de vida más elevados, el aceleramiento de las innovaciones y la difusión de tecnologías y técnicas de gestión, y nuevas oportunidades económicas tanto para las personas como para los países.

22. ¿Por qué, entonces, está empezando a haber una reacción contraria a la mundialización, de lo cual los acontecimientos en torno a la reunión celebrada por la Organización Mundial del Comercio en Seattle el pasado noviembre no fueron sino la manifestación más reciente y visible?

23. Pocas personas, grupos o gobiernos se oponen a la mundialización en sí. Protestan contra sus disparidades. En primer lugar, los beneficios y oportunidades que ofrece la mundialización siguen muy concentrados en un número relativamente pequeño de países y se reparten en ellos de manera desigual. En segundo lugar, en los últimos decenios ha surgido un desequilibrio, puesto que se han elaborado normas sólidas de cumplimiento asegurado que facilitan la expansión de los mercados mundiales, pero no ha habido un

apoyo comparable a objetivos sociales igualmente válidos, sean normas laborales, el medio ambiente, los derechos humanos o la reducción de la pobreza.

24. En términos más generales, para muchas personas la mundialización ha llegado a suponer una mayor vulnerabilidad ante fuerzas extrañas e imprevisibles que pueden provocar la inestabilidad económica y trastornos sociales, a veces con la velocidad de un rayo. La crisis financiera asiática de 1997-1998, la quinta crisis monetaria y financiera internacional grave en sólo dos decenios, fue una de esas fuerzas. Cada vez inquieta más la posibilidad de que corran peligro la integridad de las culturas y la soberanía de los Estados. Hasta en los países más poderosos, la gente se pregunta quién manda verdaderamente, no confía en la seguridad de su empleo y teme que su voz quede ahogada por la fuerza de la mundialización.

25. Implícito en estas distintas expresiones de inquietud hay un único mensaje poderoso: la mundialización debe suponer algo más que la creación de mayores mercados. No se puede separar la esfera económica del entramado más complejo de la vida social y política y dejar que siga su propia trayectoria. Para sobrevivir y medrar, una economía mundial debe estar cimentada más sólidamente en los valores compartidos y las prácticas institucionales: debe promover objetivos sociales más amplios y que den más cabida a todos.

A. El reto de 1945

26. Esa era la firme opinión de los líderes mundiales que se reunieron hacia el fin de la segunda guerra mundial para reconstruir un orden internacional viable. Sabían perfectamente que una era anterior de mundialización económica, en algunos aspectos tan interdependiente como la nuestra, se había ido erosionando hasta derrumbarse completamente con la conmoción de 1914. Esa era de mundialización se sustentaba en una estructura política imperialista, que negaba a los pueblos y territorios sometidos el derecho a la autonomía.

27. Además, las grandes Potencias carecían de medios adecuados para el ajuste político y el cambio pacífico a nivel internacional. Por ejemplo, para mantener el equilibrio de poder en Europa, las Potencias optaron por repartirse el continente africano. En la esfera económica, para lograr la estabilidad financiera internacional su único recurso fue condicionar el volumen de la actividad económica interna a los cambios de las balanzas de pagos, reduciéndolo cuando había déficit e incrementándolo cuando había superávit. Esa práctica se hizo insostenible en cuanto el ciudadano común obtuvo el derecho de voto y los gobiernos empezaron a atender, al principio a regañadientes, a su deseo de tener un empleo seguro y de que los precios se mantuvieran estables.

28. Sin embargo, de la crisis de entreguerras, que duró 20 años, los arquitectos del mundo después de 1945 aprendieron lo totalmente destructivo que era para los países desconocer por completo la interdependencia económica. En los años 30 echaron raíces casi en todas partes políticas de nacionalismo económico ilimitado y de "arruinar al vecino", en algunos países desembocaron en el revanchismo político, el totalitarismo y el militarismo, y en otros, en el aislacionismo. La Sociedad de las Naciones estaba condenada desde el comienzo y, enfrentada a esas fuerzas, nada podía hacer.

29. Por consiguiente, nuestros predecesores optaron prudentemente por la apertura y la cooperación. Establecieron las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods, el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (que más tarde quedó incluido en la Organización Mundial del Comercio) y una serie de otras organizaciones cuyo propósito era apoyar el funcionamiento del sistema amplio. Algunos apoyaron la descolonización, aunque la lucha por la independencia, que las Naciones Unidas promovieron con orgullo, fue demasiado larga y costó demasiadas vidas. En los países industrializados, se consiguió el apoyo interno al mercado libre mediante la creación de redes de seguridad social y la prestación de asistencia para el ajuste a los grupos e industrias que habían resultado afectados. Todavía nos beneficiamos de este legado.

30. No obstante, ahí está también la raíz del problema que se plantea hoy: si bien el sistema multilateral de la posguerra permitió que surgiera y floreciera la nueva mundialización, debido a ésta dicho sistema va resultando anticuado. En otras palabras, nuestras instituciones de la posguerra se establecieron para un mundo internacional, pero ahora vivimos en un mundo globalizado. Responder efectivamente a este cambio es el gran reto institucional a que deben hacer frente hoy los líderes mundiales. La Cumbre del Milenio puede ayudar a mostrar el camino que se ha de seguir.

B. El reto de hoy

31. Prueba de la medida en que nos hemos apartado de un mundo estrictamente internacional es el diferente carácter que tienen las amenazas a la paz y la seguridad que se ciernen hoy sobre la población mundial. Las disposiciones de la Carta daban por supuesto que la agresión externa, es decir, el ataque de un Estado a otro, constituiría la amenaza más grave, pero en los últimos decenios ha habido muchas más víctimas de guerras civiles, campañas de depuración étnica y actos de genocidio en que se usan armas que se pueden adquirir fácilmente en el bazar mundial de los armamentos. Las tecnologías de destrucción en masa se venden en la clandestinidad de los mercados ilícitos y el terrorismo compromete la estabilidad de los gobiernos. Todavía no hemos adaptado nuestras instituciones a esta nueva realidad.

32. Casi lo mismo cabe decir del ámbito económico. En éste, los arreglos institucionales de la posguerra suponían que el mundo estaría integrado por economías nacionales independientes que realizaran transacciones externas en calidad de partes independientes. La mundialización contradice todas esas expectativas. Por lo tanto, no es de sorprender que el régimen comercial esté sometido a tantas presiones: cada vez tiene que tratar más con asuntos habitualmente de carácter interno que con las barreras fronterizas. Tampoco es de sorprender que sean tan insistentes los llamamientos a que se construya un nuevo entramado financiero.

33. La mundialización limita la capacidad de los países industrializados de amortiguar los efectos internos adversos de una mayor apertura de los mercados. Los países en desarrollo, por su parte, nunca han gozado de ese privilegio. En consecuencia, el público de los países industrializados y de los países en desarrollo se siente ahora expuesto e inseguro.

34. La mundialización ha dado lugar también a nuevas formas de vulnerabilidad a amenazas de siempre. Las redes de delincuentes aprovechan las tecnologías más avanzadas para traficar en todo el mundo en drogas, armas, piedras y metales preciosos, e incluso en personas. De hecho, esos elementos de la "sociedad incivil" están estableciendo conglomerados mundiales de actividades ilícitas.

35. Las enfermedades han configurado la historia durante milenios, propagadas por comerciantes, invasores y vectores naturales. Pero la intensificación más reciente de la transmisión de agentes patógenos a nivel mundial, sobre todo del VIH/SIDA, ha tenido efecto con una velocidad y un alcance hechos posibles únicamente por las fronteras abiertas y la movilidad sin precedentes.

36. Asimismo, han surgido dimensiones totalmente nuevas de la mundialización. Aunque la contaminación transfronteriza es tema de debate internacional desde hace decenios, una vez que llegó a entenderse que los efectos acumulados de la industrialización afectaban a los cambios del clima mundial, surgió un contexto totalmente nuevo, que literalmente envolvió al mundo, en el que las medidas correctivas institucionales de costumbres no son de gran utilidad.

37. La revolución de las comunicaciones mundiales ha creado nuevas expectativas de que se puedan mitigar los padecimientos humanos y reivindicar los derechos fundamentales. Ni los gobiernos ni las instituciones internacionales han podido todavía calcular todas las consecuencias de esas expectativas o cómo satisfacerlas.

38. La revolución en las comunicaciones se hace sentir también en otros aspectos. La Internet es el medio de comunicación que ha crecido más rápidamente en la historia de la civilización y tal vez jamás haya habido otro instrumento que se propagara con tal rapidez. La conjunción de la tecnología de la información, la Internet y el comercio electrónico puede llegar a tener el mismo poder de transformación que la revolución industrial. Estos elementos seguirán cambiando el panorama económico mundial y reconfigurando las estructuras de organización. Transformarán el modo de vida y los hábitos de trabajo de muchas personas. Ya permiten que se eludan algunas barreras que obstaculizan el desarrollo, como podrían atestiguar los empresarios desde Bangalore hasta Guadalajara y São Paulo, y las oportunidades de ese tipo pueden ampliarse enormemente.

39. Lo que es más importante tal vez es que estas tecnologías permiten relacionarse directamente a personas que de otro modo podrían seguir separadas por la distancia, la cultura y la estratificación económica, por lo que puede ayudarnos a entender mejor quiénes somos nosotros, los pueblos. Pero ninguna de esas posibilidades existe para los que no tienen acceso a la tecnología, ya sea porque carecen de la infraestructura o el capital necesarios o porque el entorno reglamentario no lo permite.

40. Y queda así claro cuál es el reto: para poder aprovechar todo lo que promete la mundialización a la vez que se procura corregir sus efectos adversos, debemos aprender a gobernar juntos y debemos aprender la mejor manera de gobernar juntos. Por consiguiente, la Cumbre del Milenio tiene lugar en un momento crucial, no sólo en sentido simbólico, sino también práctico.

C. Cooperación para un mejor gobierno

41. ¿Qué entendemos por "gobierno" cuando aplicamos este término al ámbito internacional? ¿Qué atributos debe tener para que se pueda gestionar satisfactoriamente la transición de un mundo internacional a un mundo globalizado?

42. Para algunos, el término sigue evocando imágenes de un gobierno mundial, de unos colosos burocráticos centralizados que pisotean los derechos de la población y los Estados. Nada sería menos deseable. Los Estados débiles constituyen hoy uno de los principales obstáculos a un gobierno eficaz, tanto en el plano nacional como en el internacional. Por el bien de su propia población y en aras de nuestros objetivos comunes, debemos ayudar a fortalecer la capacidad de esos Estados para gobernar, en lugar de debilitarlos aun más. Además, el concepto mismo de jerarquías centralizadoras es un anacronismo en nuestro mundo fluido, sumamente dinámico y dotado de redes, un resto anticuado del pensamiento decimonónico.

43. Del mismo modo, los Estados deben cobrar más conciencia de su doble función en nuestro mundo globalizado. Los Estados no sólo tienen responsabilidades con su propia sociedad, sino que, colectivamente, son también los guardianes de nuestra vida común en este planeta, una vida que comparten los ciudadanos de todos los países. Pese a la confusión institucional que frecuentemente supone la mundialización, no existe ninguna otra entidad que pueda competir con el Estado o pueda reemplazarlo. Por consiguiente, la gestión de la mundialización requiere, antes que nada, que los Estados se comporten de una manera compatible con su doble función.

44. Ello implica, a su vez, que las estructuras de adopción de decisiones por medio de las cuales se gestionan los asuntos públicos a nivel internacional deben ser un reflejo de la realidad actual en su sentido más general. Cabe citar al respecto el caso del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Su composición actual, basada en la distribución del poder y los alineamientos de 1945, no responde plenamente al carácter ni a las necesidades de nuestro mundo globalizado. Lo mismo cabe decir de algunos foros económicos importantes: puesto que todos los países son consumidores de los efectos de la mundialización, todos deben tener mayor voz en el propio proceso.

45. El papel singular de las Naciones Unidas en la nueva era mundial proviene de su composición y alcance universales y de los valores compartidos consagrados en nuestra Carta. Nos incumbe la tarea de asegurar que la mundialización proporcione beneficios no sólo a algunos, sino a todos; que la paz y la seguridad se mantengan no sólo para unos pocos, sino para los muchos; que existan las oportunidades no sólo para los privilegiados, sino para todos los seres humanos. Las Naciones Unidas son necesarias hoy más que nunca para salvar las diferencias de poder, cultura, tamaño e intereses entre los Estados, de modo que puedan ser el lugar en el que se exponga claramente y se promueva la causa de la humanidad común. Hace falta más que nunca un ordenamiento jurídico internacional sólido, complementado por los principios y las prácticas del multilateralismo, para definir las reglas fundamentales de una nueva civilización mundial en la que pueda expresarse el mundo en toda su rica diversidad.

46. Una mejor gestión de los asuntos públicos significa una mayor participación, con la consiguiente responsabilidad. Por lo tanto, la esfera pública internacional, incluidas las Naciones Unidas, debe abrirse más a la participación activa de muchas entidades cuya contribución es esencial para gestionar el avance de la mundialización. Según las cuestiones de que se trate, entre esas entidades se contarían las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, los parlamentarios, las autoridades locales, las asociaciones científicas, las instituciones educativas y muchas otras.

47. Las compañías que operan a nivel mundial ocupan un lugar decisivo en esta nueva constelación. Son las principales creadoras del espacio económico único en el que vivimos; sus decisiones tienen consecuencias para el futuro económico de las personas e incluso de las naciones de todo el mundo. Sus derechos a realizar actividades a nivel mundial se han ampliado considerablemente por medio de acuerdos internacionales y políticas nacionales, pero esos derechos deben ir acompañados de mayores responsabilidades, del concepto y la práctica del buen comportamiento cívico mundial de las empresas. Las muestras de buen comportamiento pueden variar según las circunstancias, pero todas tienen una característica común: la voluntad de las empresas, cuando sea posible y conveniente, de aplicar "buenas prácticas", según las defina la comunidad en general, y no aprovecharse de los sistemas reglamentarios más débiles o de las posiciones negociadoras desiguales de los países anfitriones.

48. El contexto mundial más integrado exige también un nuevo grado de coherencia en materia de políticas y la reducción de brechas importantes. Se debe fortalecer el entramado financiero internacional, así como el régimen comercial multilateral. Debe lograrse una mayor coherencia entre las políticas macroeconómicas, comerciales, de asistencia, financieras y de medio ambiente, de modo que todas apoyen nuestra meta común de ampliar los beneficios de la mundialización. Es preciso integrar más eficazmente las políticas relativas a la prevención de los conflictos, la consolidación de la paz después de los conflictos, la asistencia humanitaria y el desarrollo. En suma, es extremadamente difícil lograr la transición hacia un mundo más globalizado con fragmentos de políticas incompletas e incompatibles entre sí.

49. Los sistemas institucionales oficiales muchas veces no tienen el alcance, la rapidez y la capacidad de información necesarios para mantenerse a la par de la evolución de los asuntos mundiales. Por lo tanto, para movilizar los conocimientos técnicos y otros recursos de los diversos agentes mundiales tal vez haya que establecer redes mundiales de promoción de políticas, flexibles y provisionales, que traspasen los lindes nacionales, institucionales y disciplinarios. Las Naciones Unidas están bien situadas para fomentar esas "coaliciones para el cambio" de carácter oficioso en sus diversas esferas de responsabilidad. Muchas de las redes pueden ser virtuales, de modo que superen los obstáculos habituales que imponen la distancia y el tiempo. El papel esencial que las estructuras oficiales de gestión de los asuntos públicos deben seguir desempeñando es normativo: definir los objetivos, establecer las normas y supervisar su cumplimiento.

50. En cuanto a las Naciones Unidas, responder a los retos de la mundialización consiste, en último término, en atender a las necesidades de los pueblos. La Carta se escribió en

nombre de ellos y hacer realidad sus aspiraciones sigue siendo nuestro objetivo en el siglo XXI.

D. Los intereses de los pueblos

51. ¿Pero quiénes somos nosotros, los pueblos? ¿Y cuáles son nuestros intereses comunes?

52. Supongamos, por un momento, que el mundo es realmente una "aldea planetaria", tomándonos en serio la metáfora a que a menudo se recurre para describir la interdependencia mundial. Digamos que esa aldea tiene 1.000 habitantes, con todas las características de la raza humana de hoy día distribuidas en exactamente las mismas proporciones. ¿Qué aspecto tendría? ¿Cuáles consideraríamos que son sus principales problemas?

53. Unos 150 de los habitantes viven en una zona próspera de la aldea y aproximadamente otros 780 en barrios más pobres. Unos 70 viven en un barrio que está en transición. Los ingresos medios por persona son de 6.000 dólares al año y hay más familias de ingresos medios de las que había antes. Pero el 86% de toda la riqueza está en manos de sólo 200 personas, mientras que casi la mitad de los aldeanos se esfuerzan por sobrevivir con menos de 2 dólares al día.

54. El número de hombres es superior al de mujeres por un pequeño margen, pero las mujeres constituyen la mayoría de los que viven en la pobreza. Ha aumentado la alfabetización entre los adultos, pero unos 220 aldeanos, las dos terceras partes de ellos mujeres, son analfabetos. De los 390 habitantes de menos de 20 años, las tres cuartas partes viven en los barrios más pobres y muchos buscan desesperadamente puestos de trabajo que no existen. Menos de 60 personas poseen una computadora y sólo 24 tienen acceso a la Internet. Más de la mitad no han hecho ni recibido nunca una llamada telefónica.

55. La esperanza de vida en el barrio próspero es de casi 78 años, en las zonas más pobres, de 64 años, y en los barrios de pobreza extrema, de sólo 52 años. Cada una de estas cifras entraña una mejora con respecto a las generaciones anteriores, pero ¿por qué los más pobres quedan a tal distancia? Porque en sus barrios hay una incidencia mucho mayor de enfermedades contagiosas y de malnutrición, además de una falta aguda de acceso al agua potable, al saneamiento, a la atención de la salud, a viviendas adecuadas, a la educación y al trabajo.

56. No hay formas previsibles de mantener la paz en esta aldea. Algunos barrios son relativamente seguros, mientras que en otros reina la violencia organizada. En los últimos años, la aldea ha sufrido con cada vez más frecuencia desastres naturales relacionados con el clima, entre ellos, fuertes tormentas imprevistas y cambios repentinos de inundación a sequía, mientras que la temperatura media es claramente más elevada. Cada vez hay más indicios de que existe una relación entre esas dos tendencias y que el calentamiento está relacionado con el tipo y la cantidad de combustible que se utiliza tanto en los hogares como en la industria. Las emisiones de carbono, que son la causa principal del calentamiento, se han cuadruplicado en los últimos 50 años. El nivel freático de la aldea se

está reduciendo rápidamente y una sexta parte de los habitantes ven amenazados sus medios de vida por la erosión del suelo en la zona rural circundante.

57. ¿Quién de entre nosotros no se preguntaría cuánto tiempo puede sobrevivir una aldea en esas condiciones si no se toman medidas para asegurar que todos sus habitantes puedan vivir sin pasar hambre, sin estar a merced de la violencia, bebiendo agua potable, respirando aire puro y sabiendo que sus hijos podrán tener auténticas oportunidades en la vida?

58. Esa es la cuestión que debemos encarar en nuestro mundo real de 6.000 millones de habitantes. De hecho, los participantes de la sociedad civil plantearon cuestiones como esa en las audiencias celebradas por las comisiones regionales de las Naciones Unidas en Addis Abeba, Beirut, Ginebra, Tokio y Santiago para preparar la Asamblea del Milenio.

59. El pasado otoño se expresaron ideas similares en la encuesta de opinión pública más amplia de la historia, en que participaron 57.000 adultos de 60 países de los seis continentes.

60. Cabe señalar que tanto en las audiencias como en la encuesta se insistió en la importancia de los derechos humanos entre las expectativas de la población acerca de las funciones que debían desempeñar las Naciones Unidas en el futuro. Se consideró que actualmente no se respetaban esos derechos en una medida suficiente, y se criticó en particular la actuación de los gobiernos.

61. Los que contestaron a la Encuesta del Milenio expresaron opiniones igualmente firmes acerca del medio ambiente. Nada menos que dos terceras partes de ellos, procedentes de muy diversos países, dijeron que sus gobiernos no habían hecho lo suficiente para proteger el medio ambiente. En sólo cinco países de 60 estaba la mayoría satisfecha con lo que hacían sus gobiernos a ese respecto; los que vivían en países en desarrollo fueron de los que se mostraron más críticos.

62. La evaluación general de las Naciones Unidas resultante de las audiencias y la encuesta no fue del todo positiva. En la encuesta de opinión pública, los gobiernos recibieron respuestas más negativas incluso que las Naciones Unidas. En la mayor parte de los países, la mayoría dijo que sus elecciones eran libres y justas, pero nada menos que dos terceras partes de todos los que contestaron consideraban que en sus países, a pesar de todo, no imperaba la voluntad del pueblo. Incluso en las democracias más antiguas del mundo muchos ciudadanos expresaron una profunda insatisfacción.

63. Pero no hay que sacar conclusiones erróneas de esto. Tenemos muchos buenos resultados de los que hablar y tendencias positivas de las que informar, lo cual haré a lo largo del presente informe. Por ejemplo, las conferencias mundiales de las Naciones Unidas celebradas durante el decenio de 1990 establecieron una base sólida de objetivos y planes de acción en las esferas del medio ambiente y el desarrollo, los derechos humanos, la mujer, el niño, el desarrollo social, la población, los asentamientos humanos y la seguridad alimentaria. En el plano nacional, la reestructuración económica y las reformas políticas están hoy más extendidas que nunca.

64. Sin embargo, los pueblos del mundo nos dicen que no bastan los logros del pasado, dada la envergadura de los problemas a que hacemos frente. Debemos hacer más y hacerlo mejor.

65. Las aspiraciones que resalto a continuación no son las únicas. Me he centrado en esferas prioritarias estratégicas en las que, en mi opinión, se puede y se debe verdaderamente hacer algo para ayudar a la gente a vivir mejor. Las aspiraciones se dividen en tres categorías generales. Dos de ellas son propósitos fundacionales de las Naciones Unidas que todavía no han podido cumplirse: liberarse de la miseria y liberarse del temor. Nadie había soñado cuando se escribió la Carta que la tercera de ellas, legar a las generaciones venideras un futuro sostenible en el aspecto ecológico, se iba a convertir en una de las aspiraciones más difíciles de realizar.

III. Un mundo sin miseria

66. Durante el último medio siglo el mundo ha realizado progresos económicos sin precedentes. Países que hace tan sólo una generación luchaban por salir del subdesarrollo son ahora centros dinámicos de la actividad económica mundial y disfrutan de bienestar. En apenas dos decenios, 15 países, con una población conjunta de más de 1.600 millones de habitantes, han reducido a la mitad la proporción de sus ciudadanos que viven en la pobreza extrema. Asia se ha rehecho de manera sorprendente de la crisis financiera de 1997-1998, demostrando la capacidad de resistencia de sus economías, aunque las poblaciones pobres de Asia todavía no han recuperado el terreno perdido.

67. Los mayores éxitos del desarrollo humano desde los años sesenta son el aumento de la esperanza de vida en los países en desarrollo, que ha pasado de 46 a 64 años; la reducción a la mitad de las tasas de mortalidad infantil; un aumento de más del 80% en la proporción de niños matriculados en la enseñanza primaria; y la duplicación del acceso al agua potable y los servicios de saneamiento básicos.

68. Si bien ha aumentado el número de los que disfrutamos de un nivel de vida sin precedentes, otros muchos siguen sumidos en una situación de pobreza desesperada. Casi la mitad de la población mundial tiene que subsistir con menos de 2 dólares al día. Unos 1.200 millones de personas (500 millones en el Asia meridional y 300 millones en África) disponen de menos de 1 dólar diario. Las poblaciones del África subsahariana son hoy en día casi tan pobres como hace 20 años. Esa miseria trae consigo dolor, impotencia, desesperación y la falta de libertades fundamentales, todo lo cual, a su vez, perpetúa la pobreza. De una fuerza de trabajo mundial de alrededor de 3.000 millones de personas, 140 millones de trabajadores están desocupados y entre una tercera y una cuarta parte están subempleados.

69. La persistencia de la disparidad entre los ingresos durante el último decenio resulta también preocupante. A nivel mundial, los 1.000 millones de personas que viven en países desarrollados perciben el 60% de la renta mundial, mientras que los 3.500 millones de habitantes de los países de bajos ingresos perciben menos del 20%. Muchos países han experimentado una creciente desigualdad interna, entre ellos algunos de los que atraviesan

una etapa de transición tras haber salido del comunismo. En el mundo en desarrollo, las mayores disparidades entre ingresos se dan en América Latina, seguida muy de cerca por el África subsahariana.

70. La pobreza extrema es una afrenta a nuestra humanidad común. También agrava otros muchos problemas. Por ejemplo, los países pobres, en especial aquellos con desigualdades importantes entre comunidades étnicas y religiosas, tienen muchas más probabilidades de verse envueltos en conflictos que los ricos. La mayor parte de esos conflictos son internos, pero casi siempre causan problemas a los vecinos o hacen necesaria la asistencia humanitaria.

71. Además, los países pobres a menudo carecen de la capacidad y los recursos para aplicar políticas ecológicamente racionales. Eso reduce la sostenibilidad de los escasos medios de vida de la población y agrava los efectos de la pobreza.

72. A menos que redoblemos y concertemos nuestros esfuerzos, la pobreza y la desigualdad pueden seguir empeorando. La población mundial ha alcanzado recientemente los 6.000 millones de habitantes. Aumentó en 1.000 millones en sólo 12 años, el período más breve de la historia en que se ha registrado tal aumento. Para el año 2025 seremos 2.000 millones de personas más, casi todas residentes en países en desarrollo y en su mayoría en los países más pobres. Hemos de actuar ahora.

73. Pido a la comunidad internacional al más alto nivel, a los Jefes de Estado y de Gobierno reunidos en la Cumbre del Milenio, que aprueben el objetivo de reducir a la mitad para el año 2015 la proporción de la población mundial que vive en la pobreza extrema, para sacar así de la miseria a más de 1.000 millones de personas. Insto además a que no se escatimen esfuerzos para alcanzar este objetivo en ese año, en todas las regiones y en todos los países.

74. La historia juzgará a los líderes políticos de los países en desarrollo por lo que hayan hecho para erradicar la pobreza extrema de sus pueblos: si les han permitido subirse al tren en marcha de una economía mundial en fase de transformación y procurado que cada persona pudiera disponer, si no de un cómodo asiento, por lo menos de un rincón para viajar de pie. De igual manera, la historia nos juzgará a los demás por lo que hayamos hecho para ayudar a los pobres de todo el mundo a subirse a ese tren de manera ordenada.

75. Existe un creciente consenso acerca de lo que tenemos que hacer para alcanzar este objetivo capital, que puede conseguirse. Deseo señalar en particular algunos aspectos concretos a la atención de los participantes en la Cumbre.

A. Crecimiento sostenido

76. Nuestra única esperanza de reducir la pobreza de manera apreciable es lograr un crecimiento generalizado y sostenido de los ingresos. El Asia meridional, y todavía más el África subsahariana, tendrán que realizar progresos notables.

77. Las últimas cifras disponibles relativas a la pobreza nos dan una idea del problema. Esas cifras muestran un descenso del número total de personas que viven con 1 dólar al día.

Pero si se estudian con atención, puede verse que eso se debe casi exclusivamente a los progresos conseguidos en el Asia oriental, sobre todo en China, donde la reducción de la pobreza está estrechamente relacionada con unas elevadas tasas de crecimiento. De hecho, los estudios recientes demuestran que existe una correlación casi perfecta entre crecimiento económico y reducción de la pobreza en los países pobres: a un aumento del PIB del 1% corresponde un incremento similar de los ingresos del 20% más pobre de la población. Tan sólo en las sociedades con las mayores desigualdades el crecimiento no beneficia a los pobres.

78. ¿Cuáles son entonces algunos de los ingredientes fundamentales del éxito?

79. Uno de ellos es facilitar el acceso a las oportunidades que ofrece la mundialización. Los países que han conseguido un mayor crecimiento son los que han sabido integrarse en la economía mundial y atraer inversiones extranjeras. Durante los 25 últimos años, Asia ha crecido a un ritmo anual del 7% y América Latina, del 5%. Los que se han llevado la peor parte son los países que han quedado en gran medida al margen de la mundialización, entre ellos grandes zonas del África subsahariana.

80. Hay quienes temen que la mundialización contribuya a agravar las desigualdades. La relación entre la mundialización y las desigualdades es compleja. Con la excepción de las economías en transición, los recientes aumentos de las disparidades de ingreso son en gran parte resultado de cambios tecnológicos que favorecen a los trabajadores más especializados en detrimento de los menos especializados. A medida que aumentan los beneficios económicos de la educación y la especialización, es también mayor la disparidad entre los ingresos de los que han recibido una buena formación y los de quienes carecen de ella. Esto ocurre tanto en el plano nacional como en el internacional. La mundialización puede exacerbar esas diferencias, pero no las causa. La intensificación de la competencia a nivel mundial puede limitar también los incrementos de los ingresos en los países en que se pagan salarios relativamente más altos, aunque hasta la fecha ese efecto se ha dejado sentir sobre todo en los países industrializados.

81. Otra importante causa de la disparidad de ingreso dentro de los países es la discriminación por razones de género en cuanto a salarios, derechos de propiedad y acceso a la educación. En este caso la mundialización, de hecho, puede tener efectos positivos.

82. En los países en desarrollo, la fuerza laboral dedicada a la producción mundial suele estar integrada en gran parte por mujeres, ya sea en la industria textil, la electrónica, el procesamiento de datos o la fabricación de microplaquetas. En muchos casos estas mujeres trabajan en condiciones espantosas por un salario ínfimo, situación que hemos de intentar mejorar. Pero el hecho de que tengan empleo ofrece también beneficios importantes.

83. Estas nuevas oportunidades de empleo proporcionan a las mujeres más opciones fundamentales. Por ejemplo, pueden retrasar el matrimonio, lo que frecuentemente reduce las tasas de fecundidad. Ellas y sus hijos a menudo obtienen acceso a mayor y mejor nutrición, atención de la salud y educación. Al aumentar las tasas de supervivencia de los hijos, disminuyen más las tasas de fecundidad. El aumento del empleo y los ingresos de la mujer puede modificar también el "valor social" que se atribuye a las niñas, de manera que

los padres y la sociedad en general estén más dispuestos a dar a esas niñas un mayor acceso a la educación, la atención de la salud y la nutrición.

84. Hoy en día está generalmente aceptado que el éxito económico depende en considerable medida de la calidad del gobierno de un país. El buen gobierno se basa en el imperio de la ley, en unas instituciones estatales eficaces, en la transparencia y responsabilidad en la gestión de los asuntos públicos, en el respeto de los derechos humanos y en la participación de todos los ciudadanos en las decisiones que los afectan. Si bien es posible discutir cuáles son sus formas idóneas, no puede ponerse en duda la importancia de esos principios.

85. Otro ingrediente fundamental es un sistema justo y transparente de gasto público y tributación. Los fondos recaudados deben utilizarse debidamente para ayudar a los pobres y para hacer buenas inversiones en la infraestructura material y social para todos. Una reglamentación excesiva, en cambio, dificulta la marcha de la economía y frena el crecimiento.

86. Está claro que algunas prácticas no forman parte del buen gobierno, como quiera que éste se defina. Si una serie de dictadores militares de un país de una zona pobre del mundo pero rico en recursos llegan a sustraer hasta 27.000 millones de dólares del erario público, la marcha de la economía y la situación de los pobres por fuerza habrán de resentirse. Hay que obligar a rendir cuentas a quienes cometen tales abusos y a los bancos internacionales que no tienen ningún reparo en transferir esos fondos a paraísos fiscales.

87. Otras formas de corrupción institucionalizada son menos extremas pero pueden causar graves distorsiones en los incentivos económicos, limitar el crecimiento económico y reducir la ayuda que reciben los pobres.

88. Pero nada es más perjudicial para los objetivos de fomentar el crecimiento y reducir la pobreza que los conflictos armados. A todos nos debe producir un sufrimiento indecible ver que entra en su tercer año una guerra entre dos de los países más pobres de África, que ya ha cobrado unas 55.000 vidas, y que en uno de esos países la amenaza de la hambruna se cierna sobre 8 millones de personas. Algunos conflictos internos en otras partes de África han durado incluso más tiempo y han destruido las vidas y los medios de subsistencia de muchos millones más de africanos.

89. El crecimiento sostenido y generalizado requiere también inversiones en salud y educación, así como otras políticas sociales. En las conferencias de las Naciones Unidas celebradas durante los años noventa se expusieron esas políticas con todo detalle; recomendaré iniciativas en materia de salud y en materia de educación.

90. Cuando las personas están mejor preparadas y gozan de mejor salud pueden tomar mejores decisiones y vivir vidas más satisfactorias, lo que las hace también más productivas y fomenta la competitividad de la economía. Asimismo, todo parece indicar que la igualdad de oportunidades para las mujeres y las niñas tiene efectos multiplicadores para las familias e incluso para comunidades enteras. Como suplemento de los programas sociales universales, los almuerzos escolares y otras medidas dirigidas específicamente a los pobres tienen una finalidad tanto económica como social.

91. Por último, se necesitan niveles y tipos apropiados de apoyo de la comunidad mundial - del sector público y del privado- para alcanzar los objetivos del desarrollo. Me ocuparé de este aspecto del problema por separado.

92. En resumen, la experiencia confirma algunas verdades fundamentales: el crecimiento es condición necesaria, aunque no suficiente, para reducir la pobreza y la disparidad de los ingresos. El medio más seguro para lograr el crecimiento es la participación efectiva en la economía mundial. Pero eso debe combinarse con unas políticas sociales eficaces: progresos en la educación para todos, los servicios de salud para todos y la igualdad entre los géneros. La base del éxito sigue siendo el buen gobierno. Y para conseguirlo se requiere apoyo externo.

B. Creación de oportunidades para los jóvenes

93. En la actualidad hay más de 1.000 millones de personas de entre 15 y 24 años; de hecho, casi el 40% de la población mundial tiene menos de 20 años. Muchos de estos jóvenes tienen ya hijos, o pronto van a empezar a tenerlos. La mayor parte del aumento consiguiente del número de jóvenes, casi un 98%, se producirá en los países en desarrollo.

94. La demografía no determina el destino, pero éste es un reto de enorme alcance, no tanto por la simple proliferación de seres humanos sino por el contexto de pobreza y privaciones en que éstos tendrán que vivir si no actuamos ahora con decisión. Si tuviera que expresar un deseo para el nuevo milenio, sería que consideráramos este reto como una oportunidad para todos, no como una lotería en que la mayoría resultáramos perdedores.

95. Los jóvenes son fuente de creatividad, energía e iniciativa, de dinamismo y renovación social. Aprenden con rapidez y se adaptan con facilidad. Si se les da la oportunidad de ir a la escuela y de encontrar trabajo, contribuirán enormemente al desarrollo económico y al progreso social.

96. Si no conseguimos darles esas oportunidades, en el mejor de los casos seremos cómplices de un desperdicio imperdonable de potencial humano. Y en el peor, contribuiremos a todos los males de una juventud sin esperanza: la desmoralización y unas vidas que son socialmente improductivas y potencialmente destructivas, para los propios individuos, las comunidades e incluso los frágiles sistemas democráticos.

Educación

97. La educación es la clave de la nueva economía global, desde la escuela primaria hasta el aprendizaje permanente de los adultos. Es fundamental para el desarrollo, el progreso social y la libertad humana.

98. Durante el último medio siglo, los niveles de educación han aumentado enormemente en los países en desarrollo. De hecho, la rápida reducción de la pobreza en el Asia oriental ha tenido mucho que ver con las inversiones efectuadas en la educación. Pero todavía queda mucho por hacer. Si bien la mayoría de los niños del mundo asiste a la escuela, en

los países en desarrollo más de 130 millones de niños en edad escolar no están escolarizados; de ellos, más de la mitad viven en la India, Bangladesh, el Pakistán, Nigeria y Etiopía.

99. Además, para que las familias pobres puedan sobrevivir, 250.000 niños menores de 14 años, escolarizados y no escolarizados, tienen que trabajar, a menudo en condiciones peligrosas o insalubres. Trabajan arduamente en talleres urbanos insalubres, en la agricultura o como empleados domésticos; venden goma de mascar o hacen de limpiabotas por la calle; descienden a las profundidades de minas peligrosas; y, en números estremecedoramente elevados, son sometidos o vendidos para prestar servicios sexuales. Tras haber aprobado el Convenio de la Organización Internacional del Trabajo sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil, los Estados Miembros deben ahora aplicarlo en su integridad.

100. Proporcionar enseñanza primaria a los 130 millones de niños de países en desarrollo que ahora carecen de ella aumentaría en unos 7.000 millones de dólares anuales los gastos de educación en un período de 10 años. Sin embargo, no sólo hacen falta edificios. Las escuelas deben ser accesibles, disponer de personal docente idóneo y proporcionar libros de texto y otros materiales a los pobres.

101. Alrededor del 60% de los menores que no asisten a la escuela son niñas. La matrícula escolar de las niñas en las zonas rurales sigue siendo alarmantemente baja. Privar a las niñas de sus derechos es no sólo discriminación sexual, sino una mala política económica y social. La experiencia enseña una y otra vez que las inversiones en la educación de las niñas se traducen directa y rápidamente en mejor nutrición para toda la familia, mejor atención de la salud, disminución de la fecundidad, reducción de la pobreza y mejor rendimiento económico en general. De hecho, en las conferencias de las Naciones Unidas celebradas durante los años noventa, los líderes mundiales reconocieron que no podía superarse la pobreza sin que se prestara una atención especial, inmediata y sostenida a la educación de las niñas.

102. Sin embargo, la diferencia entre el número de niños y de niñas que asisten a la escuela sigue siendo considerable en 47 países, incluso a nivel primario. En algunos casos, los intentos de fomentar la matrícula en general han intensificado esa diferencia.

103. Las familias pobres se encuentran ante un difícil dilema. La escuela es a menudo costosa, las niñas son una fuente tradicional de mano de obra gratuita en el hogar y los padres no confían en que la educación de una hija sea tan beneficiosa para la familia como la de un hijo. Para superar esta discrepancia entre las prioridades de las familias y las de la sociedad en general, las familias necesitan recibir apoyo de las comunidades y administraciones locales, respaldadas por la sociedad en general. La creación de oportunidades de empleo para la mujer tendría un efecto similar.

104. El acceso universal a la enseñanza primaria y secundaria es indispensable y sólo puede lograrse eliminando las disparidades entre los géneros en el sector de la educación. El UNICEF, junto con otros organismos de las Naciones Unidas, ha preparado una iniciativa que abarca tanto la enseñanza primaria como la secundaria. Su éxito depende no sólo de las

estrategias y planes nacionales sino también del apoyo económico internacional. Pido a todos los gobiernos que colaboren con nosotros para llevarla a buen término. Y propongo que demos un paso más:

105. Insto a la Cumbre del Milenio a que haga suyos los objetivos de reducir de manera demostrable para el año 2005 la desigualdad existente entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria; y de lograr que, para el año 2015, todos los niños reciban una enseñanza primaria completa.

Empleo

106. La educación es el primer paso. El siguiente es crear oportunidades de empleo.

107. El mundo hace frente al importante problema del desempleo de los jóvenes, que es probable que se agrave próximamente con el aumento de la población joven. Según estimaciones de la Organización Internacional del Trabajo, 60 millones de jóvenes buscan infructuosamente empleo; de ellos, alrededor del 80% viven en países en desarrollo y países con economía en transición. Los comprendidos en el grupo de edad de 15 a 24 años tienen casi el doble de probabilidades que los adultos de estar desocupados; en algunos países en desarrollo la proporción es mayor. Los trabajadores jóvenes tienen también más probabilidades que los mayores de ser los últimos contratados y los primeros despedidos; y es menos probable que estén protegidos por la legislación.

108. El desempleo entre los jóvenes puede tener efectos devastadores y los gobiernos han intentado combatirlo de diversas maneras. Pero las políticas dirigidas a los jóvenes, incluida la contratación preferencial, han fracasado en gran medida por la sencilla razón de que son económicamente insostenibles.

109. Se trata de un problema de falta de demanda agregada. Las economías de bajo crecimiento no pueden crear suficientes oportunidades de empleo para la población joven, lo que a su vez frena el crecimiento y perpetúa la pobreza. Nadie ha hallado todavía una solución fácil u obvia para poner fin a este círculo vicioso.

110. Junto con las autoridades del Banco Mundial y la Organización Internacional del Trabajo, estoy organizando una red de alto nivel de promoción de políticas sobre el empleo de los jóvenes, aprovechando la experiencia de los dirigentes más creativos de la industria privada, la sociedad civil y el campo de la política económica para estudiar maneras innovadoras de abordar este difícil problema.

111. Pediré a esta red que proponga una serie de recomendaciones a fin de transmitir las a los líderes mundiales en el plazo de un año. Entre las posibles soluciones habrá que tener en cuenta las que ofrecen la Internet y el sector no estructurado, y especialmente la contribución de las pequeñas empresas a la generación de empleo.

C. Fomento de la salud y lucha contra el VIH/SIDA

112. En los últimos decenios, las innovaciones de la medicina, los progresos en la atención básica de salud y las políticas sociales favorables han producido grandes aumentos de la esperanza de vida y marcados descensos de la mortalidad infantil. A su vez, un mejor nivel de salud estimula el crecimiento económico al tiempo que reduce la pobreza y las disparidades de ingreso. De hecho, las inversiones en atención de la salud son especialmente beneficiosas para los pobres, que para ganarse la vida dependen sobre todo del propio trabajo.

113. No todas las regiones han alcanzado el mismo nivel de progreso. En el Asia oriental se han registrado los mejores resultados y en el África subsahariana, los peores. La falta de acceso a la atención básica de la salud es uno de los principales impedimentos para que los pobres salgan de la pobreza. En la mayor parte de los países de bajos ingresos, el gasto en servicios de salud es a menudo inferior a 10 dólares anuales por persona. En África, la gran carga que impone la enfermedad no sólo obliga a las familias a utilizar hasta el último de sus escasos recursos sino que las aprisiona en la trampa de las elevadas tasas de fecundidad y de mortalidad que les impide salir de la pobreza.

114. En algunos de los países con economía en transición se ha producido un brusco descenso de la esperanza de vida en los últimos años, de resultas de la disminución del gasto público en atención de la salud y del deterioro general de los servicios sociales.

115. Aunque a nivel mundial se gastan cada año más de 56.000 millones de dólares en investigaciones sobre la salud, menos del 10% se destina a problemas de salud que afectan al 90% de la población mundial. La neumonía, la diarrea, la tuberculosis y el paludismo, enfermedades todas ellas que representan un grave problema para los países en desarrollo, reciben menos del 1% del presupuesto mundial de la investigación médica.

116. Los resultados son devastadores. Sólo el paludismo cobra dos vidas cada minuto del día, sobre todo entre los niños menores de 5 años y las mujeres embarazadas. La campaña de lucha contra el paludismo, dirigida por la Organización Mundial de la Salud, merece el pleno apoyo de todos, ya que intenta combatir y prevenir esta temible enfermedad.

117. En general, un mayor acceso a medicamentos y vacunas esenciales y a soluciones tan sencillas, económicas y eficaces como los mosquiteros tratados con insecticidas podría reducir las elevadas tasas de mortalidad y discapacidad entre los pobres de todo el mundo.

118. Estudiar todos estos problemas rebasa los objetivos del presente informe. Deseo centrarme aquí en una crisis sanitaria concreta que amenaza con anular los logros en la esfera del desarrollo humano alcanzados en una generación y se está convirtiendo rápidamente en una crisis social a escala mundial: la propagación del VIH/SIDA.

119. Unos 50 millones de personas han sido infectadas por el VIH desde principios de los años setenta; 16 millones han muerto. Sólo en 1999 resultaron infectadas 5,6 millones de personas, la mitad de ellas menores de 25 años. Es una enfermedad que ataca a los jóvenes de manera desproporcionada, cuyos peores efectos se concentran en los países pobres y que tiene un terrible potencial de expansión.

120. De los casi 36 millones de personas que actualmente viven con el VIH/SIDA en todo el mundo, más de 23 millones se hallan en el África subsahariana. En Côte d'Ivoire, muere de SIDA un maestro cada día lectivo. Los niños que nacen hoy en Botswana tienen una esperanza de vida media de 41 años, y que sin el SIDA sería de 70 años. En las ciudades más afectadas del África meridional, el 40% de las mujeres embarazadas son seropositivas.

121. En la misma región, más de un niño de cada 10 ha perdido a su madre a causa del SIDA. Se calcula que para el año 2010 habrá 40 millones de huérfanos en el África subsahariana, sobre todo a causa del VIH/SIDA. Esos niños tienen muchas menos probabilidades que los demás de seguir yendo a la escuela o de recibir vacunas, y es mucho más probable que sufran de malnutrición grave. Lo trágico es que ya no resulta extraño ver a huérfanos de menos de 15 años que son jefes de familia.

122. Las proyecciones del Gobierno de Zimbabwe indican que el VIH/SIDA consumirá el 60% del presupuesto de gastos de salud de la nación para el año 2005 y aun así los recursos serán totalmente insuficientes. El SIDA está diezmando las filas de los mejor preparados y formados en la flor de la vida y eso tendrá consecuencias trágicas para todos los países afectados y para toda la región.

123. Y la propagación de la epidemia no se limita a África. En Asia, las nuevas infecciones con el VIH aumentaron en un 70% entre 1996 y 1998. Se calcula que ahora la India es el país del mundo con el mayor número de seropositivos. En una palabra, la crisis tiene una dimensión mundial.

124. Sobre la base del acuerdo alcanzado por la Asamblea General en su período extraordinario de sesiones dedicado a la población y el desarrollo, celebrado en junio de 1999, propongo una estrategia orientada a contener y reducir la propagación del VIH/SIDA, principalmente entre los jóvenes de ambos sexos de entre los 15 y los 24 años, y a prestar mejor atención a los que han de vivir con la enfermedad.

125. Es imprescindible el apoyo activo de los gobiernos. Los programas de prevención en gran escala han tenido cierto éxito en varios países en desarrollo, como el Senegal, Tailandia y Uganda. Esas iniciativas son, sin embargo, escasas y suelen carecer de los fondos necesarios. En demasiados países, una conspiración de silencio oficial acerca del SIDA ha privado a la población de la información que podría haber salvado muchas vidas. Debemos facilitar a los jóvenes los medios de protegerse dándoles información y creando un entorno social favorable que los haga menos vulnerables a la infección.

126. La medida siguiente consiste en facilitar el acceso a los servicios esenciales y las tecnologías preventivas, incluidos los preservativos para hombres y mujeres. Es especialmente importante impedir la transmisión de la enfermedad de madre a hijo. De este modo se podrían evitar medio millón de nuevas infecciones de niños cada año. Hay pruebas de que un medicamento denominado nevaripina es eficaz y relativamente económico. Una sola dosis, que cuesta 4 dólares -aunque también hay costos de ensayos y asesoramiento voluntario- quizá sea casi tan eficaz como otros tratamientos más complicados y mucho más costosos. Si lo es, debería ponerse a disposición de todo el mundo.

127. Los líderes mundiales deben intervenir para proteger a los jóvenes y los niños de la enfermedad y la muerte evitable y prematura a causa del VIH. El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA colaborará con los gobiernos y otras entidades para preparar y ejecutar planes de acción nacionales. Quisiera recomendar que cada uno de los países gravemente afectados tenga un plan de acción nacional en marcha en el plazo de un año después de la celebración de la Cumbre.

128. Recomiendo además que la Cumbre del Milenio adopte como objetivo explícito una reducción del 25% de las tasas de infección por el VIH entre las personas de 15 a 24 años de edad, objetivo que ha de alcanzarse en los países más afectados antes del año 2005 y a nivel mundial, antes del año 2010.

129. Con ese fin, recomiendo asimismo que los gobiernos fijen metas de prevención explícitas: para el año 2005 por lo menos un 90%, y para el año 2010 por lo menos un 95% de los hombres y mujeres jóvenes deben tener acceso a la información, la educación y los servicios que necesitan para protegerse de la infección por el VIH.

130. Por último, el mundo necesita desesperadamente una vacuna contra el VIH. De los 2.000 millones de dólares gastados hasta la fecha en investigaciones sobre el tratamiento del SIDA, tan sólo 250 millones se han invertido en la búsqueda de vacunas, de las cuales muy pocas podrían llegar a ser útiles para los países pobres, donde se producen alrededor del 95% de las infecciones por el VIH.

131. Por consiguiente, exhorto a los países desarrollados a que colaboren con las industrias farmacéuticas y otras entidades para elaborar una vacuna contra el VIH eficaz y de bajo costo.

132. Los retos científicos y las necesidades financieras son enormes, pero creo que mediante asociaciones innovadoras entre el sector público y el sector privado, apoyadas por sistemas de incentivos públicos, es posible estimular las inversiones que con tanta urgencia se necesitan. La Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización es un buen ejemplo de lo que puede conseguirse mediante esas asociaciones.

133. Por último, también debemos procurar que se mejoren los sistemas de atención y asistencia para los 36 millones de personas que viven con el VIH/SIDA. Incluso mediante tratamientos relativamente económicos y una mejor asistencia es posible ayudar a combatir los síntomas del SIDA de manera que las personas afectadas puedan vivir más, en condiciones de mayor productividad y dignidad. Además, los gobiernos, la industria farmacéutica y las instituciones internacionales en colaboración deben contribuir a que los medicamentos relacionados con el VIH sean mucho más accesibles para los países en desarrollo.

D. Mejoramiento de los barrios de tugurios

134. En la próxima generación, la parte de la población mundial que vive en las ciudades pasará de 2.500 millones a 5.000 millones de personas. Casi todo ese aumento tendrá lugar en los países en desarrollo. Muchas veces se dice que las ciudades son la cuna de la civilización y la fuente del renacimiento cultural y económico. Sin embargo, las ciudades

son algo muy distinto para aproximadamente la tercera parte de la población urbana del mundo en desarrollo que vive sumida en la pobreza extrema. La mayoría de esos habitantes pobres de las ciudades no encuentran albergue más que en asentamientos sórdidos y peligrosos de ocupantes sin título o en barrios de tugurios. Y, aunque la población de las ciudades, al igual que la población de los países, es ahora generalmente más vieja, los habitantes de los barrios de tugurios son cada vez más jóvenes.

135. Los barrios de tugurios reciben diversos nombres: favelas, kampungs, bidonvilles, chabolas, gecikondus. Sin embargo, esos nombres significan lo mismo en todas partes: unas condiciones de vida miserables. Los barrios de tugurios carecen de los servicios municipales básicos, tales como los de abastecimiento de agua, saneamiento, recolección de desperdicios y alcantarillado. Normalmente, no hay escuelas ni dispensarios médicos a una distancia razonable, no hay lugares en que la comunidad pueda reunirse ni áreas seguras en que los niños puedan jugar. Los habitantes de los barrios de tugurios trabajan y viven en condiciones de inseguridad generalizada: están expuestos a enfermedades, a la delincuencia y a los riesgos ambientales.

136. La existencia de esos barrios de tugurios y de ocupantes sin título se debe sólo en parte a la escasez intrínseca de recursos. Otras causas son el mal funcionamiento de los mercados de bienes inmobiliarios y terrenos, la falta de apoyo de los sistemas financieros, las políticas infructuosas, la corrupción y una falta fundamental de voluntad política. Y, sin embargo, esas ciudades dentro de las ciudades son fuentes de energía empresarial que podría movilizarse para dar mayor bienestar a sus habitantes y a la sociedad en general.

137. El Banco Mundial y las Naciones Unidas han aunado sus fuerzas para hacer frente a ese desafío, creando una alianza mundial de ciudades y de sus colaboradores para el desarrollo. En diciembre de 1999 se inauguró, con el patrocinio del Presidente Nelson Mandela, un ambicioso plan de acción llamado "Ciudades sin barrios de tugurios". Su finalidad es mejorar la vida de 100 millones de habitantes de barrios de tugurios para el año 2020. (Las características más destacadas de ese plan se exponen en el cuadro.) El plan exige el compromiso de los dirigentes de todo el mundo y la atención de la comunidad internacional dedicada al desarrollo para el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes pobres de las zonas urbanas.

138. Apoyo resueltamente el programa "Ciudades sin barrios de tugurios" y pido a todos los Estados Miembros que lo respalden y que tomen medidas para aplicarlo.

E. La situación en África

139. En ninguna parte del mundo es mayor que en el África subsahariana la necesidad de que el mundo entero se comprometa a luchar contra la pobreza, porque en ninguna otra región del mundo son mayores los sufrimientos humanos. Según las últimas estimaciones, el África subsahariana tiene la mayor proporción de personas que viven con menos de 1 dólar al día. El aumento medio del ingreso per cápita fue del 1,5% en el decenio de 1960, del 0,8% en el decenio de 1970 y de -1,2% en el decenio de 1980. En el decenio de 1990, el crecimiento de esa región fue más lento que el de cualquier otro grupo de países de ingresos medios o bajos.

140. En la actualidad, el ingreso per cápita es de sólo 500 dólares al año. Las corrientes de capital privado que llegan a África son una fracción minúscula de las corrientes mundiales, y en el caso de algunos países, la fuga de capitales equivale a varias veces su PIB. El total de la deuda externa pendiente excede con frecuencia la totalidad del PIB, y no es inusitado que las necesidades del servicio de la deuda excedan del 25% de los ingresos procedentes de las exportaciones. La inversión de esas tendencias plantea un enorme problema para los dirigentes nacionales e internacionales. Y la dificultad de la tarea se intensifica muchísimo por la gravedad de la crisis del SIDA en África.

141. Las industrias extractivas dominan la economía de la región, y los recursos se están agotando a un ritmo alarmante. Las necesidades en materia de infraestructura son enormes, particularmente en lo que se refiere a la producción de electricidad y a las telecomunicaciones. El consumo de energía eléctrica por persona es el más bajo del mundo. África tiene 14 líneas telefónicas por 1.000 habitantes, y menos del 0,5% de los africanos han utilizado la Internet. Apenas el 17% de los caminos está pavimentado. Y la lista continúa.

142. Con todo, en Mozambique el crecimiento del PIB fue el más alto del mundo el año pasado, antes de las devastadoras inundaciones recientes. Un importante factor a ese respecto fue, desde luego, la subida de los precios de los productos básicos. Sin embargo, Mozambique, que hace unos pocos años estaba sumido en la mayor pobreza y en una guerra civil al parecer insoluble, ha hecho grandes progresos gracias a sus propios esfuerzos. Botswana, segundo país de la lista, y varios otros países de la región tienen buenos resultados económicos y una buena administración desde hace algún tiempo. ¿Cuáles son exactamente los impedimentos con que se tropieza en otras partes?

Plan de Acción Ciudades sin Barrios de Tugurios

Medidas	2000	2001	2006-2020
	<ul style="list-style-type: none"> Mobilización de compromiso político y financiero mundial para mejorar los barrios de tugurios y crear capacidad para apoyar medidas en gran escala 	<ul style="list-style-type: none"> Ejecución en cinco regiones de 20 programas de alcance municipal o nacional que modifiquen la vida de 5 millones de pobres de zonas urbanas 	<ul style="list-style-type: none"> 50 programas de alcance nacional en marcha, con el mejoramiento de los barrios de tugurios como elemento esencial de las estrategias de desarrollo urbano en la mayoría de los países <ul style="list-style-type: none"> Servicios básicos al alcance de 100 millones de residentes de barrios de tugurios Fin de la formación

			de barrios de tugurios
Apoyo en forma de donaciones	4 millones de dólares	111 millones de dólares	180 millones de dólares
Aumento de los presupuestos urbanos	3,5 millones de dólares	35 millones de dólares	100 millones de dólares
Aumento de las inversiones	200 millones de dólares	2.300 millones de dólares	47.500 millones de dólares

143. Desde el punto de vista económico, la productividad de los países africanos ha sufrido porque los regímenes económicos tienden a estar rígidamente controlados e ineficientemente administrados por el Estado. Esto hace que las barreras al comercio sean altas y que los servicios públicos se presten deficientemente. También significa que la corrupción es generalizada. Las empresas del sector privado no pueden competir a nivel internacional porque carecen de acceso a la tecnología y la información que necesitan.

144. El sector agrícola de África no ha experimentado todavía una Revolución Verde. A diferencia de lo que ocurre en el resto del mundo, el rendimiento de los cultivos alimentarios básicos no ha aumentado en medida importante. Las variaciones de las precipitaciones, la degradación de los suelos, las pestes y las infestaciones han dejado sentir sus efectos. Las tecnologías agrícolas desarrolladas en otras zonas climáticas y ecológicas no se han adaptado bien a la región. Frecuentemente, insumos tales como los fertilizantes están controlados por monopolios estatales, y los agricultores no pueden conseguirlos a precios competitivos. Por ejemplo, a principios del decenio de 1990 se estimó que los precios de los fertilizantes en África eran entre el doble y el cuádruple de los precios en Asia. Las deficiencias de la infraestructura coartan la capacidad para transportar los productos, por lo que los gastos de transporte continúan siendo prohibitivos.

145. Así pues, el sector agrícola de África sigue siendo incapaz de generar una corriente constante y barata de alimentos para las poblaciones urbanas. De hecho, en el África subsahariana gran parte de los alimentos se importan. Los centros urbanos de la región siguen siendo pequeños en comparación con los del resto del mundo y no han proporcionado el capital humano necesario para impulsar la expansión industrial.

146. Exhorto a los principales expertos del mundo a encontrar la forma de superar la barrera de la baja productividad agrícola en África, y hago un llamamiento a las grandes fundaciones filantrópicas, que han impulsado tantas investigaciones buenas y prácticas sobre la agricultura, a que respondan a ese reto de importancia capital.

147. En muchos países de África hay también obstáculos políticos que dificultan el progreso económico. Me referí a esos asuntos en el informe que presenté al Consejo de

Seguridad en abril de 1998. Básicamente, se trata de que el triunfo en la contienda política confiere dominio total, el control de la riqueza y de los recursos de la sociedad, el poder de la influencia y las prerrogativas del cargo. Esto va unido con excesiva frecuencia a violaciones terribles de los derechos fundamentales y al uso de la fuerza para dirimir las controversias o para conservar el poder.

148. En el informe señalé que sólo los africanos pueden acabar con esos círculos viciosos. Es grato que muchos lo hayan hecho y que cada vez más los dirigentes que han cometido crímenes contra su propio pueblo deban rendir cuentas. Sin embargo, inexplicablemente, incluso hoy día hay relativamente pocos gobiernos de países africanos que en sus políticas económicas y sociales nacionales muestren el necesario empeño en reducir la pobreza.

149. Tenemos la posibilidad de remediar la situación. En África ha habido avances, y la comunidad internacional ha demostrado un interés creciente por ayudar a los países africanos que todavía se ven afligidos por disturbios y tragedias. No debemos cejar en este empeño.

F. La era de los puentes digitales

150. El mundo ha entrado en las primeras fases de otra revolución tecnológica. Lo vemos en el sector de los medicamentos y de los productos farmacéuticos, así como en la biotecnología. Las nuevas tecnologías suscitan tanto esperanzas como temores. Nos permiten lograr mejores condiciones de salud y una mayor seguridad alimentaria, pero no debemos pasar por alto los riesgos que entraña la biotecnología. En particular, es preciso asegurar que haya libre acceso a la información obtenida por los investigadores dedicados a descifrar el código genético. La clave genética de la vida humana pertenece a toda la humanidad.

151. Quiero referirme en particular a un cambio tecnológico que ya está transformando la vida social y económica: la revolución digital. En los sectores de las comunicaciones y de la información se están produciendo cambios fundamentales y con gran velocidad.

152. Se necesitaron 38 años para que la radio llegase a 50 millones de personas y 13 años para que la televisión hiciera otro tanto. Pero el mismo número de personas se incorporó en la Internet en sólo cuatro años. En 1993 había 50 páginas en la Red Mundial; hoy día hay más de 50 millones. En 1998 utilizaron la Internet sólo 143 millones de personas; para el año 2001, el número de usuarios habrá aumentado a 700 millones. El mercado del comercio electrónico era de 2.600 millones de dólares en 1996; se cree que para el año 2002 habrá aumentado a 300.000 millones de dólares. Y la Internet ya tiene una gama de aplicaciones mucho más amplia que cualquier otro instrumento de comunicación de la historia.

153. En la actualidad continúa existiendo en el mundo una profunda disparidad en cuanto a tecnología digital. Hay más computadoras en los Estados Unidos de América que en todo el resto del mundo. Hay tantos teléfonos en Tokio como en toda África.

154. Ahora bien, esa disparidad en cuanto a la tecnología digital se puede corregir y se corregirá. La ciudad de Bangalore, en la India, se ha convertido en un dinámico centro de

innovación, con más de 300 empresas de tecnología avanzada. Las exportaciones de programas informáticos de la India superarán los 4.000 millones de dólares este año (alrededor del 9% de las exportaciones totales de la India) y según fuentes de esa industria llegarán a 50.000 millones de dólares para el año 2008

155. El crecimiento económico de Costa Rica fue del 8,3% en 1999, el más alto de América Latina, impulsado por las exportaciones de la industria de las microplaquetas, que en la actualidad produce el 38% del total de las exportaciones. Podría dar otros muchos ejemplos de países en desarrollo que están aprovechando la oportunidad que brinda esa revolución, que ofrece grandes posibilidades de crecimiento económico y de desarrollo que podrían beneficiar a todos los países.

156. Para apreciar plenamente las posibilidades de revolución digital de estimular el crecimiento económico y el desarrollo, tenemos que comprender varias de sus características básicas. En primer lugar, ha creado un sector económico totalmente nuevo que sencillamente no existía antes. A medida que los países que van a la vanguardia dedican una parte cada vez mayor de su actividad económica a ese sector, dejan abierto a otros un espacio económico valioso, y esto se va repitiendo en toda la economía mundial. De hecho, así es como surgieron las nuevas economías, cuando quedaron libres otros sectores. La mundialización facilita esa evolución.

157. En segundo lugar, el capital importante para la revolución digital es cada vez más el capital intelectual. El costo del equipo está disminuyendo. El hecho de que el avance de la industria dependa ahora de los programas informáticos más que del equipo contribuye a que se supere lo que ha constituido un gran impedimento para el desarrollo: la escasez de recursos financieros. Además, ayuda a los países pobres a eludir algunas etapas, largas y dolorosas, del proceso de desarrollo. Evidentemente, el capital intelectual necesario no está disponible en todo el mundo, pero es mucho más cuantioso que el capital financiero en el mundo en desarrollo y en países con economía en transición.

158. En tercer lugar, la revolución digital, además de crear un nuevo sector económico, constituye un medio de transformar y mejorar otras muchas actividades. Mauricio, por ejemplo, utiliza la Internet para dar a conocer su industria de los textiles en todo el mundo. El Programa de Centros de Comercio de la UNCTAD permite que los participantes vendan productos en línea. El Gobierno de Malí ha establecido una intranet para prestar servicios administrativos más eficaces. Y hay muchas otras oportunidades: para la telemedicina y el aprendizaje a distancia; para la banca "virtual" y el microcrédito; para conocer los pronósticos meteorológicos antes de la siembra y los precios de los productos antes de la cosecha; para tener al alcance de la mano la mayor biblioteca del mundo, etc. En resumen, el sector de la tecnología de la información puede transformar muchos de los demás sectores de la actividad económica y social, si no la mayoría de ellos.

159. Por último, el producto principal de ese sector, la información, tiene unos atributos singulares que no son compartidos por otros sectores. El acero que se usa para construir un edificio o las botas que llevan los trabajadores que lo construyen no pueden ser consumidos por otros. La información es diferente. No sólo está disponible para múltiples usos y para

múltiples usuarios, sino que es más valiosa cuanto más se utiliza. Lo mismo cabe decir de las redes que enlazan las diferentes fuentes de información. Los que trabajamos en el mundo de la formulación de políticas tenemos que comprender mejor en qué se diferencia la economía de los bienes materiales, escasos por naturaleza, y utilizarla para promover nuestros objetivos de política.

160. Esto no quiere decir que la transición vaya a ser fácil para los países en desarrollo, especialmente los muy pobres. El problema tiene diversos aspectos, como la falta de recursos y de formación, la insuficiencia de la infraestructura básica y el analfabetismo y el idioma; además, evidentemente hay inquietudes respecto de la confidencialidad y el contenido del material. Muchos de estos problemas se superarán con soluciones técnicas futuras, como el acceso inalámbrico y programas de traducción sencillos y automáticos que nos permitan comunicarnos y participar en el comercio electrónico sin barreras lingüísticas.

161. En un futuro inmediato, el sistema de utilización personal de la tecnología de la información imperante en los países industrializados resultará demasiado caro para muchos países en desarrollo. Pero también esa limitación puede superarse. Se han establecido telecentros públicos en lugares como el Perú y Kazajstán. En Egipto, por ejemplo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha contribuido a establecer unos centros comunitarios de acceso a la tecnología a fin de llevar los servicios de la Internet y de fax a las zonas pobres y a las zonas rurales. Con ayuda de organizaciones de la sociedad civil y del sector privado, podemos ampliar esos programas experimentales para llegar incluso a los rincones más remotos del planeta.

162. Con todo, no es fácil superar los obstáculos institucionales existentes en muchos países en desarrollo, sobre todo los marcos normativos poco propicios y los cargos exorbitantes que imponen las autoridades nacionales.

163. Insto a los Estados Miembros a que examinen sus políticas y disposiciones en esta esfera, para cerciorarse de que éstas no priven a la población de las oportunidades que ofrece la revolución digital.

164. Como demostración concreta de nuestra capacidad para tender puentes a fin de salvar la brecha en cuanto al uso de la tecnología digital, me es grato anunciar el establecimiento de una nueva Red de salud para los países en desarrollo.

165. Esa red establecerá y mantendrá en funcionamiento 10.000 sitios en línea en hospitales, dispensarios y establecimientos de salud de todo el mundo en desarrollo. La finalidad de la red es proporcionar acceso a una información sanitaria y médica pertinente y actualizada y que responda a las necesidades de determinados países o grupos de países. El equipo y el acceso a la Internet, inalámbrico cuando sea necesario, serán proporcionados por un consorcio dirigido por la Fundación WebMD, en cooperación con otras fundaciones y empresas colaboradoras. La formación y la creación de capacidades en los países en desarrollo forma parte integrante del proyecto. La Organización Mundial de la Salud es el principal representante del sistema de las Naciones Unidas en la puesta en práctica de esa iniciativa con colaboradores externos, entre ellos la Fundación pro Naciones Unidas.

166. Me complace anunciar también una segunda iniciativa para salvar la brecha en cuanto a la tecnología digital: un Servicio de Tecnología de la Información de las Naciones Unidas, que me propongo llamar UNITEs.

167. Este Servicio será un consorcio de cuerpos de voluntarios con conocimientos técnicos avanzados, como Net Corps Canada y Net Corps America, coordinado con ayuda de los Voluntarios de las Naciones Unidas. El UNITEs proporcionará formación en países en desarrollo sobre la utilización de la tecnología de la información y dará a conocer las oportunidades que ofrece esa tecnología, y fomentará la creación de otros cuerpos dedicados a la tecnología de la información en el Norte y el Sur. Actualmente estamos explorando fuentes externas de financiación para el UNITEs.

G. Solidaridad mundial

168. El establecimiento de un mercado mundial no excluyente es uno de los principales desafíos que se plantearán a la humanidad en el siglo XXI. Todos nos empobrecemos si se niega a los pobres la oportunidad de ganarse la vida. Y tenemos la capacidad de brindar a todos esa oportunidad.

169. Corresponde a los países ricos una función indispensable: abrir más sus mercados, conceder un alivio de la deuda mayor y más pronto, y prestar asistencia para el desarrollo más cuantiosa y mejor orientada.

Acceso al comercio

170. Pese a varios decenios de liberalización, el sistema de comercio mundial continúa estando recargado de aranceles y de contingentes o cupos. La mayoría de los países industrializados sigue protegiendo vigorosamente sus mercados de productos agrícolas y todos protegen los productos textiles, sectores ambos en los que se reconoce que los países en desarrollo tienen ventajas comparativas. Además, las subvenciones concedidas a los productos agrícolas en los países industrializados hacen bajar los precios del mercado mundial, perjudicando aún más a los agricultores de los países pobres.

171. Todo el mundo paga un alto precio por esta forma de actuar. El costo estimado por cada empleo “rescatado” en los países industrializados es de entre 30.000 y 200.000 dólares, según la rama de actividad que se considere. Es posible que las pérdidas económicas mundiales debidas al proteccionismo agrícola lleguen a los 150.000 millones de dólares al año, de los cuales 20.000 millones corresponden a las exportaciones que no han podido hacer los países en desarrollo. Con todo, los países en desarrollo también se perjudican considerablemente a sí mismos con sus propias políticas proteccionistas, tanto en la agricultura como en otros sectores.

172. Los dirigentes políticos, más que tratar de congelar las industrias en declive, lo cual siempre fracasa a largo plazo, deberían tratar de mejorar las calificaciones de la mano de obra mediante actividades de enseñanza y formación, y de prestar asistencia en materia de reconversión de industrias.

173. En el décimo período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, celebrado recientemente en Bangkok, se puso de relieve la necesidad de que los productos agrícolas e industriales exportados por los países menos adelantados tuvieran un mejor acceso a los mercados. Esto sería particularmente útil en el caso del África subsahariana.

174. Insto a los países industrializados a que consideren la posibilidad de conceder acceso, con exención de derechos y sin imponer contingentes o cupos, a prácticamente todas las exportaciones de los países menos adelantados, y a que estén dispuestos a refrendar ese compromiso en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, que se celebrará en marzo de 2001.

175. En los últimos años se ha planteado, a este respecto, la cuestión de la condicionalidad del comercio. Me refiero al deseo de algunos de que la liberalización del comercio esté condicionada a que los países en desarrollo cumplan ciertas normas en los sectores del trabajo, el medio ambiente y los derechos humanos. Esta cuestión debe abordarse con sumo cuidado, a fin de que no se convierta en un pretexto más para el proteccionismo.

176. Propongo una línea de conducta diferente. Primero, en la mayoría de esos sectores ya hay acuerdos sobre valores universales y sobre normas comunes, fruto de muchas conferencias y de prolongadas negociaciones. Lo que hace falta ahora es que los Estados cumplan sus obligaciones y que los organismos competentes de las Naciones Unidas reciban los recursos y el apoyo necesarios para ayudarlos en esa empresa. Si eso significa que el mundo debe tener una organización mundial del medio ambiente que sea más vigorosa, por ejemplo, o que convendría reforzar la Organización Internacional del Trabajo, merece la pena que consideremos esas posibilidades.

177. Segundo, las compañías de ámbito mundial deben desempeñar una función de liderazgo. Con un costo relativamente pequeño o nulo pueden, en sus propias esferas de actividad, aplicar unas prácticas idóneas en todos los lugares en que desarrollan actividades. Esto tendría un beneficioso efecto de emulación en todo el mundo. Por esa razón he invitado a los círculos empresariales a que se unan en un "Pacto Mundial" por el que se comprometan incluir en sus prácticas empresariales un conjunto de valores básicos en tres sectores: las normas laborales, los derechos humanos y el medio ambiente (véase el recuadro 4). Esta iniciativa ha sido apoyada por una amplia gama de asociaciones empresariales, grupos sindicales y organizaciones no gubernamentales; espero poder anunciar pronto quiénes serán los primeros dirigentes empresariales que se unan a nosotros para convertir el Pacto Mundial en una realidad cotidiana.

Alivio de la deuda

178. El gran volumen de la deuda exterior constituye una carga abrumadora que frena el crecimiento económico de muchos de los países más pobres. La necesidad de divisas fuertes para atender el servicio de la deuda impide que esos países hagan inversiones suficientes en educación y en servicios de salud y que respondan eficazmente a los desastres naturales y a otras situaciones de emergencia. Por consiguiente, el alivio de la

deuda de los países pobres muy endeudados debería ser parte integrante de la contribución de la comunidad internacional al desarrollo.

179. El repetido reescalamiento de la deuda bilateral de esos países no ha reducido mayormente el endeudamiento global. En consecuencia, en 1996 la comunidad internacional de donantes tomó medidas para reducir la deuda de esos países a niveles sostenibles: la denominada Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados. Ahora bien, en los tres años transcurridos desde su adopción, sólo cuatro países han satisfecho plenamente los requisitos aplicables. Otros nueve están a punto de cumplirlos, y otros cinco están celebrando deliberaciones preliminares. Con todo, los progresos han sido lentos.

180. En una ampliación propuesta de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, ampliación acordada en la Reunión en la Cumbre celebrada por el G-8 en Colonia en junio de 1999 y respaldada por las instituciones financieras internacionales en septiembre del mismo año, se prevé un alivio de la deuda más profundo, más rápido y más amplio. Sin embargo, el programa todavía no se ha aplicado y subsisten otros obstáculos. Por ejemplo, no hay ningún mecanismo para llevar adelante la reestructuración en gran escala de la deuda contraída con prestamistas extranjeros por muchas entidades privadas del sector bancario y del sector empresarial de los países en desarrollo.

181. Pido a los países donantes y a las instituciones financieras internacionales que consideren la posibilidad de cancelar toda la deuda oficial de los países pobres muy endeudados a cambio de que éstos demuestren su firme compromiso de reducir la pobreza.

182. Se alienta a los gobiernos a que preparen los programas nacionales de reducción de la pobreza correspondientes en estrecha consulta con la sociedad civil.

183. Yo iría más lejos y propondría que, en el futuro, considerásemos un enfoque totalmente nuevo para solucionar el problema de la deuda. Los principales componentes de tal planteamiento podrían incluir lo siguiente: la cancelación inmediata de la deuda de los países que han sufrido grandes conflictos o desastres naturales; el aumento de los países que participan en la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, los que podrían acogerse a ese programa en razón de su pobreza solamente; la limitación de los reembolsos de la deuda a un porcentaje máximo de los ingresos de divisas, y el establecimiento de un proceso de arbitraje de la deuda para conciliar los intereses de los acreedores y de los deudores soberanos y para imponer una mayor disciplina en sus relaciones.

184. Sobre todo, hemos de tener claro que, sin un programa convincente de alivio de la deuda para iniciar el nuevo milenio, nuestro objetivo de reducir a la mitad la pobreza del mundo para el año 2015 no será más que una ilusión.

Asistencia oficial para el desarrollo

185. La asistencia para el desarrollo, tercer pilar del apoyo prestado por la comunidad internacional, ha venido disminuyendo continuamente desde hace varios decenios. Hay indicios de que esa disminución ha empezado a estabilizarse pero, pese a los aumentos registrados recientemente en cinco países, todavía no se observa ningún aumento general. Aunque es cierto que las corrientes de inversión privadas han aumentado considerablemente, muchos países pobres no están todavía en condiciones de atraer tales inversiones.

186. La ayuda adicional debería prestarse de forma que contribuyera a la consecución de las tareas prioritarias que he descrito: programas que fomenten el crecimiento y ayuden a los pobres. La ayuda también debería promover las oportunidades de inversión en los planos nacional e internacional. Por ejemplo, tal vez pudiera utilizarse para compensar parte de la prima de riesgo que conllevan las inversiones privadas en los países pobres. El sector privado también podría contribuir a este respecto prestando asistencia antes de la inversión, como en el caso de la colaboración de la UNCTAD con la Cámara de Comercio Internacional para preparar guías para la inversión destinadas a los países menos adelantados.

187. Para que los programas de asistencia exterior den resultados óptimos, habrá que reducir considerablemente la carga administrativa que imponen esos programas a los países a los que se pretende ayudar, para lo cual será necesario que esos países participen plenamente en la elaboración de dichos programas. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo constituye una medida útil, y, según la opinión general, fructífera, en ese sentido, al igual que los cambios anunciados recientemente por otros organismos, entre ellos el Banco Mundial. Sin embargo, todavía es preciso coordinar mucho mejor los programas bilaterales.

188. Como resultado de la mundialización, poco a poco se empieza a comprender que el compromiso de todo el mundo para con los países pobres, responde no sólo a un imperativo moral, sino también al interés común. Cada país debe asumir la responsabilidad principal de sus propios programas de crecimiento económico y de reducción de la pobreza. Sin embargo, librar al mundo del azote de la pobreza extrema es un desafío para todos y cada uno de nosotros, y no podemos dejar de responder a él.

IV. Un mundo sin temor

189. El mundo se halla ahora en el quincuagésimo quinto año sin guerra entre las grandes Potencias, el período más prolongado de ese tipo en la historia de los Estados modernos. En la región de Europa que abarca ahora la Unión Europea -donde se inició la mayor parte de las guerras modernas- ha surgido una comunidad de seguridad, una asociación de Estados caracterizada por expectativas fiables de que las controversias se resolverán por medios pacíficos.

190. Además, hemos sobrevivido a casi cinco decenios de una guerra fría sostenida por un equilibrio nuclear del terror que nos podría haber aniquilado a todos instantáneamente. Algunos observadores han lamentado este cambio aduciendo que la bipolaridad era estable, previsible y ayudaba a mantener la paz. Sin embargo, esa apreciación es difícil de aplicar al

mundo en desarrollo, donde la guerra fría fue un período de frecuentes conflictos armados alimentados por las dos partes de ese mundo bipolar. Una vez concluida la guerra fría dejó de existir esa fuente externa de apoyo político y material.

191. Al quedar libre de los grilletes de la guerra fría, las Naciones Unidas han podido, además, desempeñar una función más significativa. En el decenio de 1990 aumentaron tanto nuestras actividades de mantenimiento como de establecimiento de la paz: el número de acuerdos de paz negociados y firmados en ese decenio fue tres veces mayor que en los tres decenios anteriores.

192. La frecuencia de las guerras entre los Estados ha venido declinando. La mundialización de la economía ha eliminado en gran medida los beneficios de la adquisición territorial, en tanto que ha aumentado el costo de la destructividad de la guerra moderna. La casi duplicación del número de democracias desde 1990 ha sido igualmente importante, por cuanto los Estados democráticos establecidos, por diversas razones, rara vez luchan entre sí en el terreno militar

193. A partir del decenio de 1990, las guerras han sido principalmente internas. También han sido brutales, pues han cobrado más de 5 millones de vidas. Han violado, más que las fronteras, a los seres humanos. Los convenios humanitarios han sido quebrantados sin más ni más, los civiles y las personas que brindan ayuda se han convertido en objetivos estratégicos, y se ha obligado a los niños a que se conviertan en asesinos. Impulsadas con frecuencia por la ambición política o la codicia, esas guerras han explotado las diferencias étnicas y religiosas, y a menudo han sido sostenidas por intereses económicos externos y por un mercado mundial de armas hiperactivo y en gran medida ilícito.

194. Tras el fin de esos conflictos ha ido surgiendo una nueva comprensión del concepto de seguridad. En una época era sinónimo de la defensa del territorio contra los ataques externos, pero las exigencias de la seguridad han hecho que hoy en día abarque también la protección de las comunidades y los individuos de diversos actos internos de violencia.

195. La necesidad de aplicar criterios de seguridad más centrados en el ser humano es aún mayor debido al peligro permanente que plantean para la humanidad las armas de destrucción en masa, muy en especial las armas nucleares: su nombre mismo revela su alcance y sus objetivos, si alguna vez llegaran a utilizarse.

196. Para el futuro se vislumbra un claro riesgo de que el agotamiento de los recursos, especialmente la escasez de agua potable, así como varias formas graves de degradación ambiental, aumenten la tirantez social y política de una forma imprevisible y potencialmente peligrosa.

197. En suma, estos nuevos retos en la esfera de la seguridad nos exigen reflexionar con un espíritu innovador y adaptar nuestros criterios tradicionales a fin de satisfacer mejor las necesidades de nuestra nueva era. Pero hoy es más válido que nunca un precepto consagrado por la historia: antes que nada, prevenir.

A. Prevención de los conflictos sangrientos

198. Hay un acuerdo casi universal en que más vale prevenir que curar, y que las estrategias de prevención deben centrarse en las causas básicas de los conflictos y no sólo en sus síntomas violentos. Con todo, no siempre el consenso va acompañado de medidas prácticas. A los dirigentes políticos les resulta difícil convencer a la opinión pública de sus países de las bondades de las políticas de prevención en el extranjero porque sus costos son palpables e inmediatos, en tanto que los beneficios -evitar determinados acontecimientos futuros dolorosos o trágicos- no tienen un efecto tan directo en el público. Por consiguiente, la prevención es, primero y antes que nada, un problema de dirección política.

199. Para prevenir los conflictos sangrientos, debemos comprender claramente sus causas. No todas las guerras son iguales y, por ende, no hay ninguna estrategia que sea eficaz en todos los casos. ¿En qué se diferencian las guerras que han azotado a los pueblos desde comienzos del decenio de 1990?

200. Varios conflictos graves del último decenio fueron guerras de sucesión posteriores al comunismo, en que dirigentes inescrupulosos explotaron las formas más primitivas del nacionalismo étnico, así como diferencias religiosas, para conservar o adquirir el poder. Algunos de esos conflictos ya han pasado a la historia -junto con esos dirigentes- y cabe esperar que ocurra lo mismo con el resto. La mayoría de las guerras de la actualidad son guerras entre pobres. ¿A qué se debe este fenómeno?

201. Los países pobres tienen menos recursos económicos y políticos para hacer frente a los conflictos. Carecen de la capacidad necesaria para hacer grandes transferencias financieras a grupos o regiones minoritarios, por ejemplo, y pueden temer que el aparato estatal no resista la imposición de medidas de autonomía. Ambos procedimientos, sin embargo, son de uso habitual en los países más ricos.

202. Esto significa que cada una de las medidas que he descrito en la sección anterior, cada una de las medidas adoptadas para reducir la pobreza y lograr un crecimiento económico de base amplia, es un paso adelante en pos de la prevención de los conflictos. En consecuencia, todos los participantes en las actividades de prevención de conflictos y de desarrollo -las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods, los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil- deben enfrentar esos retos de una manera más integrada.

203. Pero podemos hacer más. En muchos países pobres en guerra la pobreza corre parejas con profundas diferencias étnicas o religiosas. Casi invariablemente los derechos de los grupos subordinados no se respetan lo suficiente, las instituciones de gobierno no incluyen debidamente a todos los grupos de la población y la distribución de los recursos favorece a las facciones dominantes.

204. La solución es clara, aunque sea difícil de poner en práctica: promover los derechos humanos, proteger los derechos de las minorías e instituir mecanismos políticos en que estén representados todos los grupos. Las heridas abiertas desde hace mucho tiempo no sanarán de la noche a la mañana. Tampoco se puede aumentar la atmósfera de confianza ni

desarrollar el diálogo mientras se infligen nuevas heridas. No hay atajos ni soluciones rápidas: es necesario que cada grupo se convenza de que el Estado pertenece a todos.

205. Algunos conflictos armados de la actualidad son impulsados más por la codicia que por agravios. La guerra es costosa para toda la sociedad, pero sigue siendo rentable para algunos. En esos casos, suele estar en juego el control de los recursos naturales, con frecuencia hay drogas de por medio, los conflictos son auspiciados por vecinos oportunistas, y entre los cómplices pueden contarse elementos del sector privado que reciben utilidades mal habidas, ayudan en el blanqueo de dinero y propician un suministro constante de armas hacia las zonas de conflicto.

206. La mejor estrategia preventiva en ese contexto es la transparencia: dar a conocer los nombres de los culpables para que se avergüencen. A este respecto pueden desempeñar una función clave los actores de la sociedad civil, pero los gobiernos y el Consejo de Seguridad también deben ejercer su responsabilidad a ese respecto. A la vez, es indispensable que asuman una mayor responsabilidad social las empresas que desarrollan actividades en el ámbito mundial, incluidos los bancos.

207. Finalmente, toda buena estrategia de prevención exige que velemos por que no vuelvan a estallar viejos conflictos y por que se preste el apoyo necesario a la consolidación de la paz después de los conflictos. Es fuerza reconocer que en la mayoría de nuestras misiones no siempre recibimos ese nivel de apoyo.

208. Si bien la prevención es el elemento básico de nuestros intentos por promover la seguridad de los seres humanos, no podemos menos de reconocer que incluso las mejores estrategias preventivas y disuasivas pueden estar destinadas al fracaso. En consecuencia, tal vez se deba recurrir a otras medidas. Una de ellas sería reafirmar nuestra decidida protección de los sectores vulnerables.

B. Protección de los sectores vulnerables

209. Pese a la existencia de numerosos convenios internacionales que tienen por objeto proteger a los sectores vulnerables, continúa el tratamiento brutal de los civiles en los conflictos armados, en particular de las mujeres y los niños. Las mujeres han pasado a ser especialmente vulnerables a la violencia y la explotación sexual, en tanto que los niños son fácil presa del trabajo forzado y con frecuencia se les obliga a convertirse en combatientes. La población y la infraestructura civiles se utilizan para ocultar operaciones de movimientos rebeldes y se han convertido en blanco de represalias y en víctimas de la caótica brutalidad que suelen hacerse presentes tras los descabros de la autoridad estatal. En los casos más extremos, los inocentes se convierten en los principales objetivos de la depuración étnica y del genocidio.

210. Como norma, en los convenios internacionales se ha encomendado a los Estados la protección de los civiles, pero hoy en día esta expectativa es objeto de diversas amenazas. En primer lugar, a veces los Estados son los principales perpetradores de actos de violencia contra los propios ciudadanos que el derecho humanitario les pide que protejan. En segundo lugar, los combatientes que no son Estados, en particular en los Estados que se han

destruido, suelen pasar por alto o despreciar el derecho humanitario. En tercer lugar, los convenios internacionales no se ocupan debidamente de las necesidades concretas de los grupos vulnerables, como las personas internamente desplazadas, o las mujeres y los niños, en las situaciones complejas de emergencia.

211. Para reforzar la protección debemos reafirmar el carácter central del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. Debemos tratar de poner fin a la cultura de la impunidad; por ello es tan importante la creación de una Corte Penal Internacional. Debemos formular, además, nuevas estrategias para hacer frente a unas necesidades en constante evolución.

212. Entre los nuevos criterios que podrían aplicarse en esta esfera podría figurar la creación de un mecanismo que vigilara el cumplimiento, por todas las partes, de las disposiciones vigentes del derecho internacional humanitario. Se necesitan normas jurídicas más rigurosas para proteger a los trabajadores de las organizaciones humanitarias. Debería considerarse, además, la posibilidad de adoptar un convenio internacional que regulase la conducta de las empresas de seguridad privadas y colectivas, que participan cada vez en mayor medida en las guerras internas.

213. Un mayor uso de la tecnología de la información también podría ayudar a reducir los sufrimientos y el peso que las situaciones complejas de emergencia imponen a las personas afectadas por ellas; ejemplo de ello es un programa de reunificación de niños con sus padres, separados debido a guerras y desastres naturales

214. De una cosa podemos estar seguros: si no protegemos a los vulnerables, nuestras iniciativas de paz serán a la vez frágiles e ilusorias.

C. El dilema de la intervención

215. Al dirigirme a la Asamblea General el pasado mes de septiembre exhorté a los Estados Miembros a que trabajaran aunadamente en la búsqueda de políticas más eficaces para detener los asesinatos en masa organizados y las violaciones atroces de los derechos humanos. Aunque destacó que toda intervención abarcaba una amplia gama de medidas, desde la diplomacia hasta la acción armada, esta última opción fue la que generó más controversia en el debate que sobrevino a continuación.

216. Preocupaba a algunos críticos que el concepto de intervención humanitaria pudiera llegar a encubrir la injerencia gratuita en los asuntos internos de Estados soberanos. Otros temían que alentara a los movimientos de secesión a provocar deliberadamente a los gobiernos a fin de que éstos cometieran violaciones graves de los derechos humanos y de esa forma desataran intervenciones externas que ayudaran a la causa de dichos movimientos. Otros señalaron que la práctica de la intervención rara vez era coherente, debido a sus dificultades intrínsecas, a su costo y a lo que se entendía como intereses nacionales, salvo que los Estados débiles tenían muchas más probabilidades de ser objeto de una intervención que los Estados fuertes.

217. Reconozco tanto la validez como la importancia de esos argumentos. Acepto también que los principios de soberanía y no injerencia ofrecen una protección fundamental a los Estados pequeños y débiles. Pero pregunto a los críticos: "Si la intervención humanitaria es, en realidad, un ataque inaceptable a la soberanía, ¿cómo deberíamos responder a situaciones como las de Rwanda y Srebrenica, y a las violaciones graves y sistemáticas de los derechos humanos que transgreden todos los principios de nuestra humanidad común?"

218. Nos enfrentamos a un auténtico dilema. Pocos estarán en desacuerdo en que tanto la defensa de la humanidad como la defensa de la soberanía son principios que merecen apoyo. Desgraciadamente, eso no nos aclara cuál de esos principios debe prevalecer cuando se hallan en conflicto.

219. La intervención humanitaria es una cuestión delicada, plagada de dificultades políticas y sin soluciones fáciles. Pero sin duda no hay ningún principio jurídico -ni siquiera la soberanía- que pueda invocarse para proteger a los autores de crímenes de lesa humanidad. En los lugares en que se cometen esos crímenes y se han agotado los intentos por ponerles fin por medios pacíficos, el Consejo de Seguridad tiene el deber moral de actuar en nombre de la comunidad internacional. El hecho de que no podamos proteger a los seres humanos en todas partes no justifica que no hagamos nada cuando podemos hacerlo. La intervención armada debe seguir siendo siempre el último recurso, pero ante los asesinatos en masa es una opción que no se puede desechar.

D. Fortalecimiento de las operaciones de paz

220. Al concluir el enfrentamiento de la guerra fría y la parálisis que había inducido en el Consejo de Seguridad, el decenio de 1990 se caracterizó por el gran activismo de las Naciones Unidas. En ese decenio se organizaron más operaciones de paz que en los cuatro decenios anteriores en total, formulamos nuevos criterios para consolidar la paz después de los conflictos y renovamos nuestro interés en la prevención de conflictos.

221. Si bien las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz se habían centrado principalmente en la vigilancia de los ceses del fuego, las complejas operaciones de paz de la actualidad son muy diferentes. Su objetivo, en esencia, consiste en ayudar a las partes en un conflicto a defender sus intereses por la vía política y no mediante ese conflicto. Con ese objeto, las Naciones Unidas ayudan a crear y reforzar las instituciones políticas y a ampliar su base. Trabajamos codo a codo con gobiernos, organizaciones no gubernamentales y grupos locales de ciudadanos para prestar socorro de emergencia, desmovilizar a los excombatientes y reintegrarlos en la sociedad, despejar minas, organizar y celebrar elecciones y fomentar prácticas sostenibles de desarrollo.

222. La asistencia internacional para reconstruir la economía es un complemento indispensable de esa labor. Todo grupo humano se desilusionará rápidamente de las nuevas instituciones, e incluso del proceso mismo de paz, si no ven ninguna perspectiva de mejoramiento material de su condición. La consolidación de la paz después de los conflictos ha contribuido a prevenir el posible descalabro de numerosos acuerdos de paz y a sentar las bases de una paz sostenible.

223. Podemos enorgullecernos de algunos éxitos notables de nuestras operaciones de paz del último decenio, comenzando con Namibia, a fines del decenio de 1980, e incluyendo a Mozambique, El Salvador, la República Centroafricana, Eslavonia Oriental, la ex República Yugoslava de Macedonia y, al menos parcialmente, Camboya. También hemos tenido fracasos trágicos, ninguno de ellos peor que Rwanda y la caída de Srebrenica y las otras zonas seguras de Bosnia. Las muchas razones de esos fracasos, incluidas las imputables a la Secretaría de las Naciones Unidas, se han analizado con franqueza y en considerable detalle en dos informes que presenté el año pasado.

224. Pero las debilidades estructurales de las operaciones de paz de las Naciones Unidas sólo pueden ser remediadas por los Estados Miembros. A veces nuestro sistema para poner en marcha las operaciones se ha comparado con un departamento de incendios compuesto de voluntarios, pero aun esa descripción es demasiado generosa. Cada vez que hay un incendio debemos conseguir primero los carros de bomberos y los fondos para utilizarlos antes de que siquiera podamos comenzar a apagar las llamas. El sistema actual depende casi enteramente de acuerdos especiales de último minuto que se traducen automáticamente en demoras respecto del envío de personal civil, incluso más que respecto del personal militar.

225. Aunque tenemos entendimientos con diversos Estados miembros respecto de fuerzas militares de reserva, la disponibilidad de las fuerzas designadas es imprevisible y muy pocas pueden desplegarse rápidamente. Lo limitado de los recursos nos impide, incluso, organizar rápidamente cuarteles generales para las misiones.

226. En cuanto a los componentes civiles, Kosovo y Timor Oriental nos han recordado claramente lo difícil que es contratar personal calificado para las misiones. ¿Dónde podemos obtener rápidamente funcionarios de policía, o jueces, o personal que administre instituciones correccionales, por no hablar más que de las necesidades en la esfera del mantenimiento del orden? También en este caso hace falta que se apliquen criterios más sistemáticos.

227. Para evaluar mejor la situación en que nos hallamos y la forma en que esperamos progresar con respecto a las operaciones de paz de las Naciones Unidas, he establecido un grupo de alto nivel que examinará todos los aspectos de las operaciones de paz, desde los doctrinarios hasta los logísticos. El grupo propondrá soluciones aceptables en el plano político y prácticas en el plano operacional.

228. Espero que el informe del grupo se termine de preparar con tiempo suficiente para que la Asamblea del Milenio examine sus recomendaciones.

E. Selectividad de las sanciones

229. En el decenio de 1990 las Naciones Unidas establecieron más regímenes de sanciones que nunca antes. Las sanciones forman parte integral de las disposiciones de seguridad colectiva de la Carta y brindan al Consejo de Seguridad un instrumento importante para hacer cumplir sus decisiones, situadas entre la simple condena verbal y el recurso de la fuerza armada. Incluyen los embargos de armas, la imposición de restricciones comerciales

y financieras, la interrupción de las relaciones por aire y por mar y el aislamiento diplomático.

230. El historial de las sanciones ha sido dispar en cuanto a lograr que se cumplan las resoluciones del Consejo de Seguridad. En algunos casos se ha hecho poco o nada por vigilar o imponer el cumplimiento de las sanciones. En muchos casos los países vecinos, que soportan gran parte de las pérdidas que entraña velar por dicho cumplimiento, no han contado con la ayuda del resto de la comunidad internacional, por lo que han permitido que se eludan las sanciones.

231. Cuando se imponen sanciones económicas enérgicas y generales a regímenes autoritarios se tropieza con otro problema. En esos casos suele ocurrir que sufra la población, y no las elites políticas cuya conducta motivó las sanciones inicialmente. De hecho, los que están en el poder suelen beneficiarse, perversamente, de esas sanciones porque pueden controlar el mercado negro y beneficiarse de él, así como utilizar las sanciones como pretexto para eliminar las fuentes internas de oposición política.

232. Las sanciones económicas han resultado ser un instrumento ciego e incluso contraproducente, por lo que algunos gobiernos, numerosas organizaciones de la sociedad civil y grupos académicos de todo el mundo han estudiado la forma de darles más eficacia circunscribiendo mejor sus objetivos. Suiza ha encabezado los esfuerzos por diseñar instrumentos de sanciones financieras de mayor especificidad, incluida la preparación de las leyes nacionales tipo necesarias para aplicarlas; por su parte, Alemania apoya la labor encaminada a dar más eficacia a los embargos de armas y otras formas específicas de boicoteo. El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y el Canadá han contribuido también al debate acerca de la manera de aumentar la selectividad de las sanciones.

233. La labor a este respecto ha avanzado al punto de que merecería ser examinada detenidamente por los Estados Miembros. Invito al Consejo de Seguridad, en particular, a que tenga presente esa labor al elaborar y aplicar los futuros regímenes de sanciones.

F. Reducción de los armamentos

234. La era posterior a la guerra fría ha presenciado tanto adelantos como retrocesos en materia de desarme. La parte positiva es que han entrado en vigor la Convención de Ottawa que prohíbe las minas terrestres y la Convención sobre las armas químicas. Se ha concertado el Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares, se han reforzado las salvaguardias nucleares, y las zonas libres de armas nucleares abarcan ahora casi todo el hemisferio sur. Se ha reducido casi a la mitad el número de armas nucleares desde 1982, y entre 1990 y 1998 el gasto militar mundial se redujo en el 30%, aproximadamente.

235. El resto del panorama es menos alentador. Se han hecho escasos progresos significativos en cuanto a limitar la proliferación de armas pequeñas. El régimen de no proliferación de las armas nucleares ha sufrido reveses importantes como resultado de programas clandestinos de armas nucleares, los ensayos nucleares del Asia meridional y la falta de disposición de Estados clave a ratificar el Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares.

236. Los adelantos de la biotecnología están aumentando la amenaza que podrían plantear las armas biológicas, en tanto que se están prolongando innecesariamente las negociaciones relativas a un régimen de verificación de la Convención sobre las armas biológicas. Por tres años ya la Conferencia de Desarme de Ginebra no ha celebrado negociación alguna porque sus miembros no han podido llegar a acuerdo respecto de las prioridades del desarme.

237. No puedo pasar revista aquí a todo el espectro del control de los armamentos. En lugar de ello me concentraré en dos categorías de armas que revisten importancia especial: las armas pequeñas y las armas ligeras, porque actualmente matan a la mayoría de las víctimas de las guerras, y las armas nucleares, porque mantienen su aterradora potencialidad de destrucción en masa.

Las armas pequeñas

238. Las muertes provocadas por las armas pequeñas son muy superiores a las provocadas por todos los demás sistemas de armamentos; casi todos los años superan con mucho la destrucción provocada por las armas atómicas que devastaron Hiroshima y Nagasaki. En términos de la matanza que provocan bien podrían describirse las armas pequeñas como "armas de destrucción en masa". Sin embargo, no existe aún un régimen mundial de no proliferación para limitar su propagación, como en el caso de las armas químicas, biológicas y nucleares.

239. La proliferación de las armas pequeñas no constituye tan sólo un problema de seguridad; es, además, un problema de derechos humanos y del desarrollo. La proliferación de las armas pequeñas mantiene y exacerba los conflictos armados. Pone en peligro a los trabajadores de mantenimiento de la paz y los trabajadores humanitarios. Menoscaba el respeto por el derecho internacional humanitario. Amenaza a los gobiernos legítimos pero débiles y beneficia tanto a los terroristas como a los delincuentes organizados.

240. Gran parte de los excedentes de armas pequeñas de la guerra fría fueron a dar a las zonas de conflicto más peligrosas del mundo, y, a medida que aumentaba el número de armas en circulación, su precio se fue reduciendo, lo que hizo mucho más fácil el acceso a ellas incluso en los países más pobres. A mediados del decenio de 1990, por ejemplo, había partes de África donde los mortíferos fusiles de asalto podían comprarse por el precio de una gallina o de una bolsa de maíz. Reducir los daños provocados por esas armas será difícil, entre otras cosas, por el número extraordinario de ellas que hay en circulación, que según algunas estimaciones asciende a 500 millones.

241. Se estima que entre el 50% y el 60% del comercio mundial de armas pequeñas es lícito, pero las armas exportadas lícitamente suelen ir a dar al mercado ilícito. El control efectivo de la proliferación se hace más difícil de lo necesario debido a la conducta irresponsable de algunos Estados y la falta de capacidad de otros, todo ello sumado a la cortina de secreto que oculta gran parte del comercio de armamentos. Para avanzar a este respecto, los Estados Miembros deben tomar medidas para aumentar la transparencia de las transferencias de armas. Insto a los Estados Miembros, además, a que apoyen las medidas de desarme regional, como la moratoria de la importación, exportación o manufactura de armas ligeras en el África occidental.

242. No obstante, aunque se eliminaran todas las transferencias de armas, subsistiría el problema que plantean los muchos millones de armas pequeñas ilícitas que ya se hallan en circulación en las zonas de guerra del mundo.

243. Por cuanto la mayoría de los países pobres afectados por los conflictos carecen de la capacidad necesaria para detectar y decomisar las armas ilícitas, parece mucho más útil recurrir a los incentivos del mercado. Los programas de recompra directa pueden simplemente estimular la importación de los países vecinos, pero los planes de reembolso no monetario ya han dado buenos resultados en Albania, El Salvador, Mozambique y Panamá. A cambio de las armas, los individuos pueden recibir máquinas de coser, bicicletas, azadones y materiales de construcción. Las comunidades, a su vez, pueden obtener nuevas escuelas, servicios de atención de salud y obras de reparación de caminos.

244. No solamente los gobiernos pueden y deben ayudar a financiar ese tipo de programas, también el sector privado puede y debe hacerlo. Esto sería particularmente apropiado en el caso de las grandes empresas internacionales que desarrollan actividades en las regiones afectadas por los conflictos.

245. El control de la proliferación de las armas ilícitas es la primera medida necesaria para lograr la no proliferación de las armas pequeñas. Esas armas deben ser controladas por los Estados, los que deben responder de su transferencia. Las Naciones Unidas han convocado una conferencia sobre el comercio ilícito de armas pequeñas y armas ligeras que se celebrará en 2001, a la que espero que se invite a participar plenamente a las organizaciones de la sociedad civil.

246. Insto a los Estados Miembros a que aprovechen esa conferencia para comenzar a adoptar medidas serias que limiten el tráfico ilícito de las armas pequeñas.

247. Las muchas expresiones recientes de preocupación por la proliferación de las armas pequeñas constituyen una buena señal de que se reconoce la importancia de la cuestión, pero las palabras no bastan para impedir que siga la matanza de personas inocentes. El diálogo es fundamental, pero la retórica de la preocupación debe ir acompañada de medidas prácticas.

Armas nucleares

248. Me referiré ahora a las armas nucleares. Cuando el equilibrio bipolar del terror nuclear pasó a la historia, la preocupación por las armas nucleares también pareció desaparecer de la conciencia pública. Pero en los arsenales de las Potencias nucleares sigue habiendo unas 35.000 armas nucleares, miles de ellas aún en estado de alerta y listas para ser lanzadas. Cualquiera haya sido la razón de ser de esas armas, hace largos años que ha dejado de existir. Las limitaciones políticas, morales y jurídicas de su uso efectivo reducen todavía más su utilidad estratégica sin que se reduzca, sin embargo, el riesgo de una guerra o de proliferación por inadvertencia.

249. No contribuye a lograr el objetivo de la no proliferación nuclear el que los Estados poseedores de armas nucleares sigan insistiendo en que las armas en su poder aumentan la seguridad, en tanto que las que están en manos de otros son una amenaza a la paz mundial.

250. Si estuviéramos haciendo progresos constantes hacia el desarme la situación sería menos alarmante. Desgraciadamente ocurre lo contrario. No sólo se han estancado las conversaciones para reducir las armas estratégicas, sino que no hay negociación alguna que abarque los muchos miles de armas nucleares en existencia llamadas tácticas ni las armas de las Potencias nucleares que no sean la Federación de Rusia y los Estados Unidos de América.

251. Además, a menos que se preparen planes para desplegar defensas contra misiles con el acuerdo de todas las partes interesadas, peligrarán los progresos logrados hasta ahora para reducir el número de armas nucleares. La creación de una atmósfera de confianza es necesaria para dar seguridades a los Estados de que no se les denegará la capacidad de disuasión de sus armas nucleares.

252. Antes que nada, necesitamos una reafirmación de una firme determinación política, en los niveles más elevados, de reducir los peligros derivados tanto de las armas nucleares existentes como de su posible proliferación.

253. Para contribuir a centrar la atención en los riesgos que enfrentamos y en las oportunidades que tenemos de reducirlos, propongo que se considere la posibilidad de convocar una conferencia internacional importante para buscar formas de eliminar el peligro nuclear.

V. Un futuro sostenible

254. Los fundadores de las Naciones Unidas estaban, como se dice en la Carta, resueltos a promover el progreso social y elevar el nivel de vida dentro de un concepto más amplio de la libertad que suponía, ante todo, librarse de la miseria y vivir sin temor. No obstante, en 1945 no podían prever la urgente necesidad que se nos plantea hoy de alcanzar un tercer tipo de libertad: la libertad de las generaciones futuras de seguir viviendo en este planeta. Sin embargo, en lugar de ofrecerles esa libertad, nos hemos dedicado a despilfarrar la futura herencia de nuestros hijos para mantener en el presente ciertas prácticas que son insostenibles desde el punto de vista ambiental.

255. El entorno natural nos ofrece, gratuitamente, unos servicios básicos sin los cuales nuestra especie no podría sobrevivir. La capa de ozono nos protege de los rayos ultravioletas, que son perjudiciales para los seres humanos, los animales y las plantas. Los ecosistemas ayudan a purificar el aire que respiramos y el agua que bebemos; también transforman los desechos en recursos y reducen en la atmósfera los niveles de carbono, que de lo contrario contribuirían al calentamiento del planeta. La diversidad biológica es una abundante reserva de medicinas y alimentos y mantiene una variedad genética que reduce la vulnerabilidad a las plagas y enfermedades. Pero estamos menoscabando, y en algunos casos destruyendo, la capacidad del medio ambiente para seguir prestándonos estos servicios vitales.

256. En los últimos 100 años, el entorno natural ha soportado las tensiones impuestas por el aumento de la población humana, que se ha cuadruplicado, y de la producción económica mundial, que se ha multiplicado por 18. Está previsto que la población mundial aumentará, de los actuales 6.000 millones de personas, a casi 9.000 millones antes del año 2050, con lo que la posibilidad de que se produzcan daños ambientales irreparables es innegable. Uno de cada dos empleos en todo el mundo —en la agricultura, la silvicultura y la pesca— depende directamente de la sostenibilidad de los ecosistemas. Y, lo que es más importante, lo mismo ocurre con la salud del planeta, y con la nuestra.

257. La sostenibilidad del medio ambiente es un problema que nos afecta a todos por igual. En los países ricos, los subproductos industriales y agrícolas envenenan el suelo y las aguas. En los países en desarrollo, la deforestación masiva, las prácticas agrícolas nocivas y la urbanización incontrolada están entre los principales factores que ocasionan la degradación del medio ambiente. Muchos consideran que las emisiones de dióxido de carbono son una causa fundamental del cambio climático en nuestro planeta; la combustión de combustibles fósiles es la fuente más importante de esas emisiones. La quinta parte de la población mundial que vive en los países industrializados consume casi el 60% de la producción mundial de energía, pero el consumo de energía de los países en desarrollo también va en rápido aumento.

258. Nuestro objetivo debe ser atender a las necesidades económicas del presente sin comprometer la capacidad del planeta para satisfacer las necesidades de las generaciones futuras.

259. Hemos progresado desde 1972, cuando las Naciones Unidas celebraron la primera conferencia mundial de la historia sobre cuestiones ambientales. La conferencia estimuló la creación de ministerios del medio ambiente en todo el mundo, estableció el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y dio lugar a un enorme aumento del número de organizaciones de la sociedad civil que se ocupan de problemas ambientales.

260. Veinte años más tarde, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo sentó las bases de una serie de acuerdos sobre el cambio climático, los bosques y la diversidad biológica. Además, adoptó un marco de política indicativo para facilitar el desarrollo sostenible, tanto en los países ricos como en los pobres.

261. Tal vez el mayor éxito en el ámbito de los acuerdos internacionales sobre el medio ambiente haya sido hasta ahora el Protocolo de Montreal, en el que los Estados aceptaron la necesidad de eliminar paulatinamente las sustancias que agotan la capa de ozono (véase el recuadro 8).

262. Sin embargo, debemos enfrentarnos a una realidad ineludible: los problemas que plantea la sostenibilidad sencillamente superan con mucho las soluciones que ofrecemos. Salvo honrosas excepciones, reaccionamos de forma insuficiente y demasiado tarde.

263. El objetivo de la presente sección es dar a conocer a la Cumbre del Milenio la especial urgencia de esta realidad. El hecho de que la Asamblea General nunca tratara seriamente

las cuestiones ambientales durante los casi 18 meses en que debatió los temas que se incluirían en el programa de la Cumbre pone de manifiesto la escasa prioridad que se asigna a estos problemas de extraordinaria gravedad que afectan a toda la humanidad. Para que podamos legar a nuestros hijos y nietos un planeta en el que se pueda vivir, es indispensable contar con un liderazgo al más alto nivel.

264. En el año 2002 se procederá al seguimiento de la Conferencia sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, 10 años después de su celebración. Espero que los dirigentes de todo el mundo aprovechen el tiempo que queda para revitalizar el debate sobre la sostenibilidad y allanar el camino a la adopción de medidas concretas y significativas en ese momento.

A. El problema del cambio climático

265. Tan sólo en la última mitad del siglo se han cuadruplicado las emisiones de carbono, lo que ha provocado un calentamiento cada vez más rápido de la atmósfera terrestre. En los últimos 20 años se registraron los 14 años más calurosos desde que comenzaron las mediciones sistemáticas en el decenio de 1860; el verano de 1998 fue el más caluroso de la historia y el invierno de 1999–2000 puede ser el menos frío. Se calcula que en este siglo, la temperatura media podría aumentar entre 1,2°C y 3,5°C (2°F a 6°F), lo que haría que se derritieran los glaciares y los casquetes polares y subiera el nivel del mar, poniendo en peligro a cientos de millones de habitantes de las costas y sumergiendo por completo las islas de poca altitud.

266. En la actualidad se observan ya algunos indicios que hacen presagiar este futuro. Con la aceleración de la tendencia al recalentamiento de la atmósfera, los cambios del tiempo se han hecho más volátiles y extremos, a la vez que han aumentado notablemente la gravedad de los desastres relacionados con el clima. Tan sólo en 1998, el costo de los desastres naturales superó al de todo el decenio de 1980. Ese año murieron decenas de miles de personas, en su mayoría pobres, y se calcula que tuvieron que abandonar sus hogares unos 25 millones de "refugiados ambientales". Los daños causados por estos desastres se han visto exacerbados por prácticas ambientales insostenibles y por el hecho de que cada vez es mayor el número de personas pobres obligadas a vivir en zonas de riesgo: llanuras que se inundan, laderas inestables y edificios inseguros.

267. Para conjurar la amenaza del recalentamiento de la atmósfera es necesario, ante todo, reducir las emisiones de carbono. La combustión de combustibles fósiles, que sigue produciendo más del 75% de la energía en todo el mundo, es la causa principal de esas emisiones. El rápido aumento del número de automóviles en todo el mundo hace temer un empeoramiento de la situación. Es evidente la necesidad de promover la eficiencia energética y una mayor utilización de los recursos renovables.

268. Convendrá seguir desarrollando tecnologías como las pilas de combustible, las turbinas eólicas, la energía fotovoltaica y la producción combinada de energía. En el mundo en desarrollo, especialmente en las zonas rurales que no están conectadas a redes energéticas, el rápido descenso del costo de los paneles solares y la energía eólica pueden

proporcionar energía a los pobres a precios razonables y, por ende, mejorar la productividad agrícola y generar ingresos.

269. Para estabilizar los niveles de dióxido de carbono en la atmósfera dentro de unos límites que se consideren seguros, será preciso reducir como mínimo en un 60% las emisiones de los gases que causan el "efecto invernadero", y causan recalentamiento de la atmósfera. Hasta ahora la comunidad internacional no ha demostrado la voluntad política necesaria para llevar a cabo estos cambios.

270. La aplicación del Protocolo de Kyoto de 1997 sería un avance importante, puesto que obligaría a los países industrializados a alcanzar, en el período comprendido entre los años 2008 y 2012, el objetivo verificable de limitar y reducir las emisiones hasta un promedio del 5% por debajo de los niveles de 1990. El Protocolo, en el que se reconocen las causas económicas del problema del cambio climático, apunta a que el sector privado participe en la búsqueda de soluciones. Para ello utiliza mecanismos de mercado que incentivan la reducción de las emisiones y estimulan las corrientes de inversiones y tecnología hacia los países en desarrollo para ayudarlos a conseguir unos tipos de industrialización más sostenibles (véase el recuadro 9).

271. Aunque la primera serie de objetivos planteados en Kyoto es sólo una medida más para reducir el recalentamiento de la atmósfera, su logro significaría reducir drásticamente el ritmo al que aumentan actualmente las emisiones de gases de efecto invernadero en los países industrializados. Es fundamental que se adopten medidas pronto. Si no se tiene éxito, habrá pocos incentivos para cumplir las próximas series de limitaciones de las emisiones, que los países en desarrollo deberán comprometerse a cumplir cada vez en mayor medida.

272. Hago un llamamiento a la Cumbre del Milenio para que promueva la adopción y la aplicación del Protocolo de Kyoto. En concreto, exhorto a los Estados cuya ratificación es necesaria para darle efecto a que adopten las medidas necesarias con la antelación suficiente para que el Protocolo pueda entrar en vigor a más tardar en el año 2002; sería una buena forma de celebrar los progresos logrados desde las Conferencias celebradas en Estocolmo, en 1972, y en Río, en 1992.

273. En otros ámbitos existen también graves problemas para los que aún distamos mucho de contar con soluciones adecuadas.

B. La crisis de los recursos hídricos

274. El consumo mundial de agua dulce se multiplicó por seis entre 1900 y 1995, es decir, aumentó más del doble que la población. Aproximadamente un tercio de la población mundial vive ya en países con déficit hídrico cuyo consumo supera en un 10% al suministro total de agua. Si continúan las tendencias actuales, en el año 2025 dos de cada tres habitantes de nuestro planeta se encontrarán en esa situación.

275. Las aguas subterráneas abastecen aproximadamente a un tercio de la población mundial. La explotación insostenible, pero en la mayoría de los casos inadvertida, de estos recursos hídricos es motivo de especial preocupación. La utilización de las aguas subterráneas en cantidades mayores de las que la naturaleza puede reponer está

generalizada en partes de China, los Estados Unidos, la ex Unión Soviética, la India, México y la Península Arábiga. En algunos casos, las capas freáticas descienden entre 1 y 3 metros al año. En un mundo en que las tierras de regadío producen del 30% al 40% de los alimentos, esta cuestión es crucial para la seguridad alimentaria.

276. En algunas regiones del mundo existe ya una feroz competencia entre los países por la utilización del agua para regar y generar energía; es probable que la situación empeore debido al constante crecimiento de la población. Hoy en día, el Oriente Medio y el norte de África se ven gravemente afectados por la escasez de agua, pero en la próxima mitad de siglo se les unirá el África subsahariana, al duplicarse e incluso triplicarse su población.

277. La escasez de agua dulce no es el único problema que se plantea. Las escorrentías de fertilizantes y la contaminación química representan un riesgo para la calidad del agua y para la salud pública. Más de una quinta parte de los peces de agua dulce son vulnerables o se encuentran en peligro debido a la contaminación o a la modificación de su hábitat.

278. El problema inmediato más grave es que más de 1.000 millones de personas carecen de acceso al agua potable y la mitad de la humanidad no dispone de instalaciones de saneamiento adecuadas. En muchos países en desarrollo, los ríos que atraviesan las grandes ciudades están casi tan sucios como las cloacas. Esta situación tiene repercusiones devastadoras para la salud.

279. Se calcula que en el mundo en desarrollo el agua no apta para el consumo y las malas condiciones de saneamiento causan el 80% de las enfermedades. El promedio de muertes anuales por esta causa supera los 5 millones de personas, 10 veces más que las producidas por la guerra; más de la mitad de las víctimas son niños. Ninguna medida haría más por reducir las enfermedades y salvar vidas en los países en desarrollo que facilitar un acceso general al agua potable y a los servicios de saneamiento.

280. La Conferencia Ministerial del Foro Mundial del Agua, que se reunió en marzo de 2000, examinó un conjunto de objetivos realistas en el ámbito del agua y el saneamiento. Pido a la Cumbre del Milenio que haga suyos esos objetivos y los desarrolle en los próximos años.

281. En concreto, insto a la Cumbre a que adopte el objetivo de reducir a la mitad, de aquí al año 2015, la proporción de personas que carecen de un acceso sostenible a un suministro adecuado y económicamente asequible de agua potable.

282. Para frenar la explotación insostenible de los recursos hídricos deberán aplicarse estrategias de ordenación en los planos nacional y local. Las estrategias deberán comprender sistemas de fijación de precios que promuevan la igualdad y la eficiencia. Necesitamos una "revolución azul" de la agricultura encaminada a aumentar la productividad por unidad de agua y una mejor gestión de las cuencas hidrográficas y las llanuras aluviales. Pero nada de esto será posible si no se realizan campañas de sensibilización y movilización de la opinión pública para dar a conocer el alcance y las causas de las crisis actuales y futuras.

C. Defensa de los suelos

283. En principio, nada impide que nuestro planeta albergue a una población mucho mayor que la actual. Sin embargo, en la práctica, la distribución de las tierras fértiles y las condiciones favorables para la agricultura no coinciden con la distribución de la población. La creciente degradación de los suelos exacerba el problema. Casi 2.000 millones de hectáreas de terreno —superficie equivalente a la del Canadá y los Estados Unidos juntos— sufren una degradación de los suelos provocada por el hombre. Ello pone en peligro los medios de subsistencia de casi 1.000 millones de personas. Los principales causantes son la salinización producida por el riego, la erosión del suelo debida al pastoreo excesivo y la deforestación, y la desaparición de la diversidad biológica. Se calcula que el costo directo de este fenómeno, es decir los ingresos anuales que se dejan de percibir, asciende a más de 40.000 millones de dólares al año.

284. Cada año, 20 millones de hectáreas de tierra labrantía llegan a un nivel de degradación que impide la producción de cosechas o son absorbidas por la expansión de las ciudades. Sin embargo, se prevé que en los próximos 30 años se duplicará la demanda de alimentos en los países en desarrollo. Todavía quedan tierras que cultivar y que serán cultivadas, pero una gran parte de ellas son marginales y, por tanto, aún más susceptibles a la degradación.

285. El aumento de la productividad agrícola, impulsado por las variedades nuevas de plantas de gran rendimiento y una multiplicación por nueve del uso de fertilizantes, ha impedido que se conviertan en realidad las previsiones catastrofistas del decenio de 1970; sin embargo, en muchos casos ello ha entrañado un costo considerable para el medio ambiente. En el decenio de 1990 disminuyó drásticamente el ritmo del aumento de la productividad agrícola mundial y sus beneficios no llegaron nunca al África subsahariana. La inseguridad de la tenencia de la tierra es asimismo un grave impedimento para el incremento de la productividad agrícola y la ordenación de los suelos.

286. Entre tanto, se prevé que a mediados de siglo la población mundial habrá aumentado en más de 3.000 millones de personas y que el crecimiento más notable ocurrirá en los países donde ya se encuentran el número más elevado de personas con hambre y las tierras de labranza más explotadas.

287. Así pues, sobre la seguridad alimentaria del mundo se cierne una verdadera amenaza. Los científicos no pueden repetir los grandes avances en el rendimiento de los cultivos que lograron en decenios recientes, aumenta la degradación de los suelos, en muchos lugares disminuyen los beneficios derivados de la utilización de fertilizantes y la ampliación de los regadíos tropieza con graves limitaciones.

288. Es posible que los adelantos registrados en la biotecnología agrícola ayuden a los países en desarrollo a crear variedades de cultivos resistentes a la sequía, la sal y las plagas, pero todavía no se han evaluado totalmente sus efectos en el medio ambiente. Por otra parte, quedan muchas preguntas por responder, en particular las relacionadas con la seguridad de la biotecnología.

289. Me propongo organizar una red mundial de alto nivel de encargados de políticas públicas que se ocupe de éstas y otras cuestiones referentes a los riesgos y oportunidades que entraña el aumento de las aplicaciones de la biotecnología y la bioingeniería.

290. Naturalmente, no todos los países tienen que producir sus propios alimentos. Si la oferta es insuficiente puede recurrirse a importaciones de los países con superávit de alimentos, práctica que cada vez es más habitual. Sin embargo, dejando aparte la asistencia de emergencia, los déficit de producción de alimentos sólo se pueden resolver de esa forma cuando los países y poblaciones necesitados de alimentos tienen el poder adquisitivo necesario. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, no menos de 82 países carecen de recursos para adquirir alimentos.

D. Preservación de los bosques, las pesquerías y la diversidad biológica

291. El aumento de la población y el crecimiento económico siguen generando en todo el mundo una demanda aparentemente insaciable de productos forestales. Entre 1990 y 1995 los países en desarrollo perdieron unos 65 millones de hectáreas de bosques debido a la explotación excesiva, la conversión en terrenos agrícolas, las enfermedades y los incendios. Un factor importante de esa pérdida fue la elevada demanda de madera en los países industrializados.

292. Con todo, el aumento de la demanda no tiene por qué intensificar la destrucción de los bosques. Pueden utilizarse métodos más eficaces para fabricar papel y productos derivados de la madera; el aumento del reciclaje permite conservar materiales y la edición electrónica ayuda a economizar papel. La reforestación permite atender las necesidades futuras de madera, contribuye a absorber el carbono de la atmósfera, reduciendo de esta forma el recalentamiento del planeta, y ayuda a contrarrestar las inundaciones y a prevenir la erosión de los suelos.

293. La necesidad de preservar la diversidad biológica llama menos la atención que la contaminación de las playas, los incendios forestales o la expansión de los desiertos. Sin embargo, es igualmente crítica, si no más. La conservación de la biodiversidad agrícola es fundamental para la seguridad alimentaria a largo plazo porque las plantas silvestres son fuentes genéticas de resistencia a las enfermedades, la sequía y la salinización.

294. La diversidad biológica no sólo es importante para la agricultura. Los medicamentos de origen vegetal permiten prestar atención primaria de la salud a más de 3.000 millones de personas y generan una actividad industrial que representa varios millones de dólares al año en todo el mundo. Sin embargo, en tanto aumenta la conciencia científica y comercial del valor de los medicamentos de origen vegetal, las plantas están cada vez más amenazadas. Según un estudio reciente de casi un cuarto de millón de especies de plantas, una de cada ocho está en peligro de extinción. También está amenazada la supervivencia de aproximadamente el 25% de las especies de mamíferos y del 11% de las especies de aves del mundo. Mientras sigan aumentando la deforestación, la degradación de la tierra y el agua y el monocultivo, seguirán aumentando las amenazas para la diversidad biológica.

295. Las pesquerías marinas siguen explotándose en exceso pese al gran número de acuerdos normativos en vigor. Las capturas de peces casi se han quintuplicado en los últimos 50 años y se ha alcanzado el límite, o incluso se ha rebasado, de casi el 70% de las pesquerías marinas. Las prácticas pesqueras no reguladas en que los denominados buques factoría, con frecuencia muy subvencionados por los Estados, acaparan toda la pesca, causan una sobreexplotación de las zonas pesqueras marinas y pueden llegar a destruir los medios de subsistencia de muchas comunidades pequeñas de pescadores, sobre todo en el mundo en desarrollo. Si bien es posible proteger las aguas costeras de las flotas pesqueras extranjeras no autorizadas, esas aguas están expuestas a otras amenazas. En muchas regiones, la creciente degradación de los arrecifes de coral amenaza a las poblaciones de alevines y reproductores. Como consecuencia de las actividades humanas, actualmente está en peligro más de la mitad de los arrecifes de coral del mundo.

296. La desaparición total de muchas zonas de pesca importantes es prueba patente de que hace falta un régimen de ordenación de los mares más sostenible y equitativo. La importancia de la conservación se reconoce cada vez más, pero esa tendencia sólo prosperará si los gobiernos y la industria pesquera obran aunadamente a esos efectos.

E. Una nueva ética de la gestión mundial

297. Las crisis ecológicas a que nos enfrentamos obedecen a numerosas causas, entre ellas la pobreza, la negligencia, la codicia y, sobre todo, los errores de gestión; son crisis que no tienen soluciones fáciles ni uniformes.

298. Además, todo parece indicar que van a producirse sorpresas ecológicas desagradables. Cabe recordar que en el programa de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano celebrada en Estocolmo en 1972 no figuraban ni el recalentamiento de la Tierra ni el agotamiento de la capa de ozono. Tampoco nadie hubiera predicho en 1970 que el costo de los desastres naturales aumentaría en un 900% entre los decenios de 1960 y 1990.

299. Es cierto que determinados avances tecnológicos hoy inimaginables podrían solucionar algunos de los problemas ambientales a que nos enfrentamos. Tal vez sea así, pero por lo menos deberíamos crear incentivos para que hubiera más probabilidades de que se produjeran, pues sería una insensatez dar por supuesto que van a producirse y dejar que las cosas siguieran su curso.

300. Así pues, la cuestión sigue siendo la de determinar nuestras prioridades. Yo recomiendo cuatro.

301. En primer lugar, es necesario poner un gran empeño en educar a la población. Es alarmante observar lo poco que sabe el público de los problemas a que nos enfrentamos. Cuanto más somos los que vivimos en las ciudades, aislados de la naturaleza, mayor es la necesidad de proporcionar información. Es preciso que los consumidores de todo el mundo comprendan que sus decisiones suelen tener consecuencias importantes para el medio ambiente.

302. Hasta ahora, una gran parte de la sensibilización a ese respecto ha corrido a cargo de las organizaciones cívicas. Casi en todo el mundo, las organizaciones no gubernamentales

dedicadas al medio ambiente han defendido esas cuestiones con energía, dedicación y exiguos recursos en los debates públicos. Las escuelas y universidades también deberían desempeñar una función esencial en la sensibilización de la población; a este respecto, debería aumentar también la contribución de los propios poderes públicos.

303. En segundo lugar, debería modificarse fundamentalmente la importancia que se asigna a las cuestiones ambientales en los procesos de formulación de políticas. Los gobiernos suelen considerar el medio ambiente una esfera aislada, asignada a un ministerio de relativamente poca categoría. Ello es un obstáculo importante para el logro del desarrollo sostenible. Es preciso integrar mejor el medio ambiente en las políticas económicas generales. El modo más seguro de alcanzar esa meta es modificar los sistemas de cuentas nacionales para que empiecen a tener en consideración los costos y beneficios asociados al medio ambiente y a la larga lleguen a una contabilidad "verde".

304. Actualmente, cuando las fábricas producen bienes pero para ello vierten contaminantes en los ríos o en la atmósfera, en las cuentas nacionales se consigna el valor de los bienes pero no los gastos generados por los contaminantes. A largo plazo, esos gastos no cuantificados pueden superar considerablemente los beneficios a corto plazo que sí se cuantifican. Las políticas económicas sólo podrán garantizar un desarrollo sostenible, cuando se basen en unas cuentas más completas.

305. El sistema de contabilidad ambiental y económica integrada, formulado por primera vez por las Naciones Unidas en 1993, constituye una respuesta a este problema. En él, a las cuentas nacionales tradicionales se agregan cuentas relativas a los recursos naturales y la contaminación. Esta información adicional permite que los gobiernos formulen y vigilen más eficazmente las políticas económicas, dicten una normativa ambiental más eficaz, adopten mejores estrategias de gestión de los recursos y, además, utilicen con mayor eficiencia los impuestos y subsidios.

306. Aunque este sistema de contabilidad "verde" aún no es definitivo, ya lo han comenzado a emplear los gobiernos de varios países. El Gobierno de Filipinas empezó a usarlo en 1995 y unos 20 países más, tanto del Norte como del Sur, ya utilizan diversos elementos del sistema. Aliento a los gobiernos a que estudien atentamente el sistema de contabilidad "verde" y sopesen formas de incorporarlo en sus propias cuentas nacionales.

307. En tercer lugar, sólo los gobiernos pueden crear y aplicar normativas ambientales, así como alicientes en materia ambiental que repercutan favorablemente en los mercados. Por sólo citar un ejemplo, los gobiernos pueden hacer que los mercados trabajen en favor del medio ambiente reduciendo los centenares de miles de millones de dólares con que todos los años subvencionan actividades perjudiciales para el entorno natural. Otra opción consiste en recurrir en mayor medida a los "impuestos verdes", basándose en el principio de que "el que contamina paga".

308. El establecimiento de nuevos incentivos propicia también la aparición de industrias completamente nuevas dedicadas a lograr una mayor eficiencia energética y a poner en marcha otras prácticas favorables al medio ambiente. El éxito del Protocolo de Montreal, por ejemplo, ha creado un gran mercado para los frigoríficos y acondicionadores de aire

que no representan un peligro para el ozono. Sería insensato pasar por alto el papel sumamente positivo que puede desempeñar el sector privado en la promoción del cambio en la esfera ambiental.

309. Por último, es imposible elaborar políticas ambientales eficaces que no se basen en una información científica fiable. Si bien en numerosos ámbitos ha mejorado mucho la reunión de datos, sigue habiendo grandes lagunas de conocimientos. En particular, nunca se ha realizado una evaluación general de los principales ecosistemas del mundo. La evaluación de los ecosistemas prevista para el inicio del milenio, importante iniciativa de colaboración internacional encaminada a determinar la salud de nuestro planeta, constituye una respuesta a esa necesidad y cuenta con el apoyo de muchos gobiernos, así como del PNUMA, el PNUD, la FAO y la UNESCO (véase el recuadro 10).

310. Insto a los Estados Miembros a que contribuyan a proporcionar el apoyo financiero necesario para llevar a cabo esa evaluación de los ecosistemas y a que intervengan activamente en ella.

311. Las diferentes regiones del mundo se enfrentan a diferentes problemas ambientales que exigen soluciones también diferentes. Pero los pueblos de nuestro pequeño planeta tienen al menos un punto de vista común sobre su difícil situación: quieren que los gobiernos hagan más para proteger su entorno natural. Lo piden para sí mismos, pero aún más para sus hijos y para el futuro del propio planeta. Habida cuenta de los extraordinarios riesgos a que se enfrenta la humanidad, el inicio del nuevo siglo no podría ser un momento más oportuno para que nos comprometiéramos — tanto las personas como los gobiernos— a adoptar una nueva ética de conservación y gestión.

VI. Renovación de las Naciones Unidas

312. Las Naciones Unidas no pueden, por sí solas, resolver ninguno de los problemas que acabo de describir. Estos problemas afectan a la comunidad internacional entera, por lo que es preciso que todos y cada uno de nosotros hagamos la parte que nos corresponde. Sin embargo, sin una Organización fuerte y eficaz, para los pueblos del mundo, será inmensamente más difícil hacer frente a estos problemas.

313. Hoy como ayer, que los pueblos del mundo cuenten o no con una organización de esas características dependerá, en definitiva, del compromiso de sus gobiernos con esa causa. Y, hoy como ayer, los Estados Miembros constituyen los cimientos mismos de las Naciones Unidas.

314. En nuestros preparativos para la Cumbre del Milenio debemos reafirmar los propósitos que inspiraron la creación de las Naciones Unidas. Pero también debemos buscar formas creativas de fortalecer a las Naciones Unidas para que sirvan mejor a los Estados y los pueblos en esta nueva era.

315. Hoy día los asuntos mundiales ya no son jurisdicción exclusiva de los ministerios de relaciones exteriores; tampoco son los Estados la única fuente de la que emanan las soluciones para los múltiples problemas de nuestro pequeño planeta. Muchos actores no

estatales, de diversa índole y de creciente influencia, se han sumado a las autoridades nacionales para idear nuevas formas de gestionar los asuntos públicos mundiales. Cuanto más complejo el problema que se enfrenta —se trate de negociar una prohibición de las minas terrestres, fijar límites a las emisiones que contribuyen al recalentamiento del planeta o crear una corte penal internacional— más probabilidades habrá de encontrar organizaciones no gubernamentales, instituciones del sector privado y organismos multilaterales que colaboran con los Estados soberanos para encontrar soluciones de consenso.

316. Estoy convencido de que hay dos estrategias fundamentales para hacer realidad la potencialidad de nuestra Organización en el futuro.

317. Ante todo, si bien nuestros propios recursos, como organización, están estrictamente limitados, los recursos de las comunidades a las cuales prestamos servicios son mucho más considerables. Debemos esforzarnos, no por usurpar el papel de otros actores en la escena mundial, sino por convertirnos en un catalizador más eficaz para propiciar el cambio y facilitar la coordinación entre esos actores. Nuestra función más vital consistirá en estimular la actividad colectiva en el plano mundial.

318. En segundo lugar, las Naciones Unidas —al igual que todas las demás instituciones del mundo actual— deben aprovechar plenamente la gran promesa de la Era de la Información. La revolución digital ha originado una oleada sin precedentes de cambios tecnológicos. Utilizada de manera responsable, podrá acrecentar enormemente nuestras probabilidades de vencer la pobreza y alcanzar los demás objetivos prioritarios que perseguimos. Pero para que ello sea posible, es necesario que nosotros, en las Naciones Unidas, utilicemos las nuevas tecnologías con menos reservas que hasta ahora.

A. Nuestros puntos fuertes

319. Cuando se crearon, hace más de medio siglo, en los días tempestuosos que siguieron a la guerra mundial, las Naciones Unidas encarnaban las más fervientes aspiraciones de la humanidad de alcanzar una comunidad mundial justa y pacífica. Hoy siguen siendo la expresión de ese sueño. Seguimos siendo la única institución mundial cuya legitimidad y amplitud de acción emanan de su composición universal y cuyo mandato abarca el desarrollo, la seguridad, los derechos humanos y el medio ambiente. En ese sentido, las Naciones Unidas son una entidad única en su género en el ámbito de los asuntos mundiales.

320. Somos una organización sin medios militares independientes y, en la esfera económica, nuestros recursos son relativamente modestos. Sin embargo, nuestra influencia en el mundo es mucho mayor de lo que creen algunos y, a veces, de lo que imaginamos nosotros mismos. Esta influencia no deriva de un ejercicio del poder, sino de la fuerza de los valores que representamos; de nuestro papel en la tarea de establecer y mantener normas mundiales; de nuestra capacidad para estimular el interés y la acción mundiales; y de la confianza que se ha depositado en nosotros para la labor práctica que desarrollamos sobre el terreno para mejorar la vida de los seres humanos.

321. Es muy fácil subestimar la importancia de principios y normas; pero en los decenios transcurridos

desde la creación de las Naciones Unidas, la aceptación cada vez más generalizada de nuevas normas ha

afectado profundamente la vida de muchos millones de personas. En otras épocas la guerra era un instrumento normal para llevar adelante los asuntos del Estado; actualmente está proscrita universalmente, salvo en circunstancias muy especiales. La democracia, amenazada en otros tiempos por diversas formas de autoritarismo, no sólo prevalece en buena parte del mundo, sino que, en general, ha pasado a considerarse la forma más legítima y deseable de gobierno. La protección de los derechos humanos fundamentales, antes considerada jurisdicción exclusiva de los Estados soberanos, se ha convertido ahora en un objeto de interés universal que trasciende los gobiernos y las fronteras.

322. Cierto es que las conferencias de las Naciones Unidas del decenio de 1990 se vieron a veces empañadas por la discordia, pero han desempeñado un papel central en la creación de un consenso normativo y en la delineación de soluciones prácticas para los grandes problemas del momento. En ningún otro foro la comunidad internacional en su conjunto ha podido esbozar respuestas al nuevo reto de la mundialización que recibieran una aceptación universal o casi universal. En realidad, el presente informe trata de aprovechar y proseguir la labor iniciada a partir de dichas respuestas.

323. En fecha más reciente hemos observado un renovado interés en las campañas transnacionales sobre temas específicos para fortalecer normas y estructurar regímenes jurídicos, como la que desembocó, por ejemplo, en la convención por la cual se prohibieron las minas terrestres, o en el acuerdo del año pasado para aliviar en mayor medida la deuda de los países pobres más endeudados. Estas campañas, organizadas muchas veces aunadamente con las Naciones Unidas, han contribuido a estimular —y a veces modificar— la conciencia de la comunidad internacional y la conducta de los Estados respecto de muchos problemas mundiales de importancia crítica.

324. Las Naciones Unidas desempeñan un papel igualmente importante, pero poco reconocido, en la creación y mantenimiento de normas mundiales sin las cuales las sociedades modernas sencillamente no podrían funcionar. Así, por ejemplo, la Organización Mundial de la Salud establece criterios de calidad para la industria farmacéutica de todo el mundo. La Organización Meteorológica Mundial reúne datos meteorológicos procedentes de distintos Estados y los difunde a los interesados, lo que permite mejorar los pronósticos meteorológicos mundiales. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual protege las marcas registradas y las patentes fuera de los países de origen. Los derechos de las líneas aéreas comerciales a traspasar las fronteras internacionales derivan de acuerdos negociados por la Organización de Aviación Civil Internacional; por su parte, la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas contribuye a la uniformidad de las normas contables.

325. En realidad, es imposible imaginar nuestra sociedad globalizada sin el sostén de los principios y la práctica del multilateralismo. Una economía mundial abierta, en lugar del mercantilismo; un decrecimiento gradual de la importancia de las alianzas militares en pugna sumado a un Consejo de Seguridad que pueda adoptar decisiones en un número

mayor de casos; la convocación de una Asamblea General o de grandes reuniones de Estados y de las organizaciones de la sociedad civil para hacer frente a las preocupaciones comunes de la humanidad: he aquí algunas de las manifestaciones, por incompletas y vacilantes que parezcan, de un sistema multilateral indispensable en acción.

326. Si se adopta una perspectiva a largo plazo, se verá que la expansión del imperio del derecho ha sido la base de buena parte del progreso social alcanzado en el último milenio. Naturalmente, es esta una obra inconclusa todavía, especialmente en el plano internacional, por lo que prosiguen nuestros esfuerzos para consolidarla. El apoyo al imperio del derecho se vería fortalecido si los países firmaran y ratificaran los tratados y convenciones internacionales. Algunos se niegan a hacerlo por razones de fondo, pero un número mucho mayor sencillamente carece de los servicios de expertos y de los recursos necesarios, especialmente a la hora de aprobar leyes nacionales para dar fuerza a los instrumentos internacionales.

327. En consecuencia, pido a todas las entidades pertinentes de las Naciones Unidas que proporcionen la asistencia técnica necesaria para que todo Estado dispuesto a hacerlo pueda participar plenamente en el nuevo orden jurídico mundial.

328. En la Cumbre del Milenio proporcionaremos facilidades especiales para que los Jefes de Estado o de Gobierno puedan firmar todo tratado o convención de la cual sea depositario el Secretario General .

329. A medida que han ido evolucionando las normas mundiales, otro tanto ha sucedido con las instituciones. En los últimos años, por ejemplo, hemos presenciado la creación de tribunales especiales para Rwanda y para la ex Yugoslavia, en respuesta a la creciente preocupación de la comunidad internacional por las violaciones manifiestas de los derechos humanos y a su determinación de poner fin a la "cultura de la impunidad".

330. Insto encarecidamente a todos los países a que firmen y ratifiquen el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional a fin de consolidar y ampliar los progresos ya realizados en la tarea de enjuiciar a los responsables de crímenes de lesa humanidad .

331. También las Naciones Unidas deben adaptarse a los nuevos tiempos. Una esfera de importancia crítica, a la cual ya me he referido, es la reforma del Consejo de Seguridad. El Consejo debe estar en condiciones de trabajar de manera eficiente, pero también debe gozar de una legitimidad incuestionable. Esos dos criterios definen el ámbito dentro del cual ha de hallarse una solución. Insto a los Estados Miembros a que aborden este problema sin demora.

332. También debemos adaptar nuestras deliberaciones de modo de aprovechar plenamente las aportaciones de la sociedad civil. Las organizaciones de la sociedad civil ya hacen una importante contribución a la concepción y defensa de las normas mundiales. Es evidente que las Naciones Unidas y los pueblos del mundo se beneficiarán considerablemente si la Organización aprovecha en mayor medida esta vital fuente de energía y de servicios de expertos, del mismo modo que nos hemos beneficiado de los

vínculos institucionales y de una cooperación práctica más estrechos con los parlamentos nacionales.

333. Pediré, por tanto, a la Asamblea General que estudie medios de mejorar estas relaciones. Como primera medida, podría pedirse a un grupo de expertos, incluidos representantes de las organizaciones de la sociedad civil, que preparase un estudio de las "prácticas más idóneas", de carácter innovador, que permitiesen que esas organizaciones contribuyeran a la labor de las Naciones Unidas en todos sus aspectos. El estudio podría constituir la base de un conjunto de nuevos medios de lograr que la sociedad civil participara más plenamente en nuestra empresa común .

334. La cooperación con el sector privado y diversas fundaciones particulares también ha contribuido en sumo grado a nuestros éxitos recientes, como he señalado en distintas partes del presente informe.

B. Adaptación al cambio: redes de apoyo

335. El acelerado ritmo de transformación del mundo actual suele exceder la capacidad de adaptación de las instituciones nacionales e internacionales. Son tantas las cosas que cambian al mismo tiempo que ninguna organización puede, por sí sola, mantenerse a la par de todas ellas, especialmente porque los cambios generalmente rebasan los límites tradicionales entre las disciplinas académicas y los campos de especialización.

336. Parte de la solución podría radicar en las "redes mundiales de promoción de políticas" que han comenzado a aparecer. Estas redes —o coaliciones de adaptación al cambio— están formadas por instituciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil y del sector privado y gobiernos nacionales que apuntan al logro de objetivos comunes.

337. A veces son las organizaciones internacionales las que toman la iniciativa, por ejemplo, la Organización Mundial de la Salud en la campaña de lucha contra el paludismo o mi propia oficina en el caso del Pacto Mundial con el sector privado.

338. En otros casos es un pequeño número de gobiernos nacionales u organizaciones no gubernamentales el que da el impulso inicial, como en el caso de la campaña para proscribir las minas terrestres. En el caso de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización, en cambio, se pusieron a la vanguardia el sector privado y varias fundaciones filantrópicas. En todos estos casos, estas coaliciones flexibles y originales dan nuevo significado a la expresión "nosotros los pueblos", demostrando que la gestión de los asuntos públicos mundiales no es un juego de suma cero, pues todos los participantes en las redes adquieren más influencia.

339. Los Estados, en particular, se benefician al adherirse a la redes mundiales de promoción de políticas porque, con la cooperación de los demás, pueden lograr lo que para ellos solos sería imposible.

340. Si bien pueden adoptar formas distintas, las redes mundiales de promoción de políticas tienen varias características comunes. No hay en ellas un orden jerárquico y, además, dan voz a la sociedad civil. Ayudan a crear programas mundiales de promoción de políticas, a

encuadrar los debates y a despertar la conciencia del público. Gracias a un amplio uso de la Internet, acopian información, difunden conocimientos y facilitan la consecución de consensos y la negociación de acuerdos en torno a nuevas normas mundiales, así como la creación de nuevos tipos de mecanismos para poner en práctica y supervisar el cumplimiento de esos acuerdos una vez concertados.

341. Nuestra participación en las redes mundiales de promoción de políticas, con ser considerable, en buena medida ha sido también improvisada. Necesitamos aplicar un enfoque más específico y sistemático. Debemos determinar la mejor forma de ayudar a los gobiernos, a la sociedad civil y al sector privado a que colaboren para alcanzar sus objetivos, que son también los nuestros.

C. Conexiones digitales

342. En otra parte del presente informe me referí a la importancia vital de resolver la disparidad digital en el mundo. Ahora quisiera sugerir de qué forma la Revolución de la Información podría y debería beneficiar a las propias Naciones Unidas.

343. Hace 10 años el intercambio de información con el mundo en desarrollo era caro y lento. La Red Mundial lo ha transformado todo. Hoy podemos leer periódicos en línea, de cualquier punto del mundo a los pocos segundos de su publicación. Podemos encontrar y descargar, con igual celeridad, información procedente de departamentos de gobiernos, de grandes instituciones de investigación extranjeras y de organizaciones no gubernamentales clave.

344. Eso no es todo. El aumento de las interconexiones mundiales también significa que todos los años el vasto acervo de información electrónica que tienen las Naciones Unidas en su sitio en la Red se pone gratuitamente al alcance de millones de nuevos usuarios. La popularidad de nuestro sitio es extraordinaria y el año pasado recibió más de 100 millones de visitas.

345. La Internet también nos permite celebrar conferencias electrónicas mundiales interactivas, lo cual no sólo ahorra gastos de transporte aéreo, cuentas de hotel y gastos de servicios de conferencias, sino que además permite recibir, con igual facilidad y al mismo bajo costo, tanto a 10 como a 10.000 participantes. Dentro de la Secretaría podemos reemplazar muchas reuniones "cara a cara" con "reuniones" electrónicas, aprovechando así mejor el tiempo del personal. Esta práctica es cada vez más frecuente en las organizaciones modernas que se han sumado a la Revolución de la Información.

346. Por último, la Revolución de la Información ofrece posibilidades de aumentar radicalmente la eficiencia de nuestras operaciones sobre el terreno. Las comunicaciones inalámbricas funcionan aun en las peores condiciones, incluso durante desastres naturales y casos de emergencia.

347. Me complace anunciar la puesta en marcha de un nuevo Programa de Respuesta en Casos de Desastre que proporcionará y mantendrá en funcionamiento teléfonos móviles y por satélite, así como enlaces de microondas, para el personal que presta socorro humanitario.

348. Esta iniciativa estará encabezada por la empresa Ericsson, en colaboración con diversas entidades de las Naciones Unidas y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (véase el recuadro 11).

349. La planificación logística y las propias operaciones en los casos de emergencia complejos también pueden beneficiarse de un mejor aprovechamiento de la tecnología disponible. En Kosovo, por ejemplo, el Comité Internacional de Rescate creó, en Pristina, una red común de comunicaciones por satélite e inalámbricas de la Internet. Todos los organismos de las Naciones Unidas, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, varias misiones nacionales y la mayoría de las organizaciones no gubernamentales se comunican a toda hora a través de esta red.

350. Sin embargo, hasta ahora las Naciones Unidas apenas si han aprovechado las inmensas posibilidades de la Revolución de la Información. Seguimos tropezando con los problemas de una mentalidad que se resiste al cambio, una infraestructura insuficiente de tecnología de la información, una falta de personal capacitado y, sobre todo, una incomprensión de los grandes beneficios que ofrece la tecnología de la información si se utiliza con espíritu creador. Es preciso actualizar y aumentar nuestra capacidad interna para aprovechar la tecnología de la información. El sistema de las Naciones Unidas tiene grandes posibilidades de integrarse mejor, en línea, proporcionando a todos los pueblos del mundo información y datos que les conciernen directamente.

351. En colaboración con otros miembros del sistema de las Naciones Unidas, me propongo perseguir estos objetivos con gran energía. También dirigiré un llamamiento a la industria de la tecnología de la información para que nos preste asistencia en la tarea de reconstruir la infraestructura y la capacidad de las Naciones Unidas para aprovechar la tecnología de la información.

D. La "revolución silenciosa" en marcha

352. Si la comunidad internacional tuviera que volver a crear mañana las Naciones Unidas, sin duda la estructuraría de una forma muy diferente de la actual. En el año 2000, nuestra estructura refleja decenios de mandatos encomendados por los Estados Miembros, y, en algunos casos, el legado de profundos desacuerdos políticos. Si bien hay un parecer generalizado de que es preciso que las Naciones Unidas sean una organización más moderna y flexible, a menos que los Estados Miembros estén dispuestos a contemplar una verdadera reforma estructural, seguirá habiendo estrictos límites a lo que podamos hacer.

353. Si se comparan el alcance de nuestras responsabilidades y las esperanzas depositadas en nosotros, por una parte, y los recursos con que contamos, por la otra, queda de manifiesto una triste realidad. El presupuesto para nuestras funciones básicas —las actividades de la Secretaría en Nueva York, Ginebra, Nairobi, Viena y cinco comisiones regionales— es de apenas 1.250 millones de dólares al año. Esto representa más o menos el 4% del presupuesto anual de la ciudad de Nueva York y es casi 1.000 millones de dólares inferior a los gastos anuales del Departamento de Bomberos de Tokio. Nuestros recursos sencillamente no guardan relación con nuestra tarea en el plano mundial.

354. Son bien conocidas las dificultades que nos crean presupuestos estáticos y las moras en el pago de las cuotas. Menos conocidas son las presiones que ejercen los Estados Miembros sobre nosotros al confiarnos nuevos mandatos sin prever nuevos recursos. Es posible hacer más con menos, pero sólo hasta cierto punto. Tarde o temprano se resentirá la calidad de nuestra labor.

355. Pero las limitaciones no son sólo financieras. En muchas esferas no podemos realizar nuestra labor porque los desacuerdos entre los Estados Miembros impiden llegar al consenso necesario para tomar medidas eficaces. Este problema, evidente en el caso de las operaciones de mantenimiento de la paz, afecta también a otras esferas. Además, la supervisión desorbitada y exageradamente minuciosa de los Estados Miembros sobre nuestras actividades programáticas hace sumamente difícil maximizar la eficiencia o la eficacia de nuestra labor.

356. La "revolución silenciosa" que inicié en 1997 tenía por objeto hacer de las Naciones Unidas una organización más ágil y eficaz. Desde entonces hemos simplificado los procedimientos de gestión, transferido recursos de actividades administrativas a actividades de desarrollo, introducido la gestión colegiada y mejorado considerablemente la coordinación entre los distintos elementos del sistema de las Naciones Unidas, muchos muy distantes entre sí.

357. A fin de reducir la tendencia innata a la inercia institucional que ha afectado a nuestra labor y de facilitar la redistribución estratégica de nuestros recursos, he propuesto plazos y disposiciones de duración máxima para las iniciativas que entrañen nuevas estructuras orgánicas o cuantiosos compromisos de fondos. La Asamblea General no ha aceptado todavía esta propuesta; la insto a que la acepte .

358. Además, para atender mejor a los seres humanos, las Naciones Unidas deberán basarse más en los resultados, por lo que hace tanto a la dotación de personal como a la asignación de recursos. Estamos avanzando lentamente hacia un sistema de presupuestación basado en los resultados, es decir, un sistema más centrado en los productos que en los insumos y los procesos. Una vez que se haya aplicado plenamente, promoverá una mayor eficiencia y flexibilidad, en tanto que, al mismo tiempo, aumentará la transparencia y facilitará la rendición de cuentas por la Secretaría a los Estados Miembros. También en este caso es necesario el apoyo de la Asamblea General .

359. En suma, las Naciones Unidas del siglo XXI deberán seguir guiándose por los principios que inspiraron su creación. Deberán seguir siendo una organización dedicada al servicio de sus Estados Miembros y de sus pueblos. Nuestros objetivos no cambiarán: paz, prosperidad, justicia social y un futuro sostenible. Pero los medios que utilicemos para alcanzar estos fines deberán adaptarse a los problemas de la nueva era.

360. En el futuro las Naciones Unidas deberán actuar cada vez más como un catalizador de la acción colectiva, tanto de los Estados Miembros como entre ellos y la vibrante constelación de nuevos actores no estatales. Debemos seguir siendo el lugar donde se forjen las nuevas normas de conducta internacional y se establezcan amplios consensos al respecto. Debemos aprovechar el poder de la tecnología para mejorar el destino de los

países en desarrollo. Por último, nosotros mismos, como organización, deberemos ser más eficaces, más eficientes y más accesibles a todos los pueblos del mundo. Y si fracasamos, deberemos ser nuestros críticos más severos.

361. Sólo de esta forma mereceremos la confianza de todos los pueblos del mundo.

VII Para que se examine en la Cumbre

362. Los propósitos y principios de las Naciones Unidas se enuncian claramente en la Carta y en la Declaración Universal de Derechos Humanos. Su importancia y su capacidad como fuente de inspiración, lejos de haber disminuido, han aumentado, a medida que los seres humanos han creado nuevas maneras de relacionarse entre sí y ha surgido una mayor conciencia de la necesidad de una responsabilidad colectiva a nivel mundial. Los siguientes valores, que reflejan el espíritu de la Carta, a mi juicio, son compartidos por todas las naciones y revisten especial importancia para la era que ahora comienza:

Libertad. Hombres y mujeres tienen derecho a vivir su vida y a educar a sus hijos con dignidad, sin hambre ni miseria y sin temor a la violencia ni a la opresión. Los gobiernos representativos, basados en la voluntad de los pueblos, son los que mejor garantizan estos derechos.

Equidad y solidaridad. No debe denegarse a persona o nación alguna la oportunidad de beneficiarse de la mundialización. Los riesgos a nivel mundial se deben afrontar de manera que los costos y las cargas se compartan equitativamente. Los que sufran o los que menos se beneficien tienen derecho a recibir ayuda de los que se beneficien más.

Tolerancia. Los seres humanos deben respetarse unos a otros, independientemente de su religión, su cultura y su idioma. Las diferencias dentro de las sociedades y entre ellas no deben temerse ni reprimirse, sino valorarse.

No violencia. Las controversias dentro de las naciones y entre ellas deben resolverse por medios pacíficos, salvo en los casos en que la Carta autorice el empleo de la fuerza.

Respeto de la naturaleza. Debe obrarse con prudencia respecto de todas las especies vivas y todos los recursos naturales. Sólo así podremos preservar la incalculable riqueza que hemos heredado de la naturaleza y transmitirla a nuestros descendientes.

Responsabilidad común. Los Estados deben actuar de consuno para mantener la paz y la seguridad internacionales, de conformidad con la Carta. La forma de afrontar los riesgos y las amenazas que afectan a todos los pueblos del mundo se debe estudiar en el plano multilateral.

* * *

363. Al aplicar estos valores al nuevo siglo, debemos tener claro cuáles son nuestras prioridades.

364. En primer lugar, no debemos escatimar esfuerzo alguno por liberar a todos los hombres y mujeres de la pobreza abyecta y deshumanizadora que actualmente oprime a más de 1.000 millones de seres humanos. Por lo tanto, comprometámonos a:

- Reducir a la mitad, para cuando este siglo haya cumplido 15 años, la proporción de personas de todo el mundo (actualmente el 22%) cuyos ingresos son inferiores a 1 dólar diario.

- Reducir a la mitad, para la misma fecha, la proporción de personas (actualmente el 20%) que no tienen acceso a agua potable o no se lo pueden permitir.
- Lograr, para la misma fecha, que todos los niños y niñas del mundo puedan terminar todo el ciclo de enseñanza primaria, y que las niñas y los niños tengan igual acceso a todos los niveles de enseñanza.
- Detener, para entonces, la propagación del VIH/SIDA y comenzar a reducir la incidencia de esa enfermedad.
- Lograr que, para el año 2020, mejoren de manera significativa las condiciones de vida de por lo menos 100 millones de habitantes de los barrios de chabolas de todo el mundo.
- Elaborar estrategias que proporcionen a los jóvenes de todo el mundo la oportunidad de encontrar un trabajo decente.
- Lograr que todos puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente de la tecnología de la información.
- Lograr que todos los gobiernos se comprometan desde ahora a establecer políticas y programas con el objeto específico de reducir la pobreza, los que se elaborarán y aplicarán en consulta con la sociedad civil.

En el plano internacional, los países más afortunados tienen una deuda de solidaridad con los menos afortunados. Por lo tanto, deberían comprometerse a:

- Dar libre acceso a sus mercados a los artículos producidos en los países pobres y, como primera medida, estar dispuestos, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, que se celebrará en marzo de 2001, a adoptar una política de exención de impuestos y de eliminación de cupos respecto de básicamente todas las exportaciones de los países menos adelantados.
- Arrancar los grilletes de la deuda que actualmente mantienen a muchos de los países más pobres presa de su pobreza y, como primera medida, ampliar, sin más demoras, el programa de alivio de la deuda para los países pobres muy endeudados convenida el año pasado y estar dispuestos a cancelar toda la deuda oficial de los países pobres muy endeudados a cambio de que esos países den pruebas de su determinación de reducir la pobreza.
- Conceder una asistencia para el desarrollo más generosa, sobre todo a los países que verdaderamente estén destinando recursos a la reducción de la pobreza.
- Colaborar con la industria farmacéutica y otros colaboradores para desarrollar una vacuna eficaz y económica contra el VIH y hacer más accesibles en los países en desarrollo los medicamentos contra el VIH.

En los planos nacional e internacional, las inversiones privadas tienen un papel indispensable que cumplir. Por lo tanto, comprometámonos a:

- Establecer sólidas relaciones de colaboración con el sector privado para luchar contra la pobreza en todos sus aspectos.

En el África subsahariana, la pobreza extrema afecta a una proporción de la población mayor que en ninguna otra región. A ello se suma una mayor incidencia de conflictos, de VIH/SIDA y de muchos otros males. Por lo tanto, comprometámonos a:

- Tener especialmente en cuenta, en todos nuestros esfuerzos, las necesidades de África y prestar pleno apoyo a los africanos en su lucha por superar los problemas del continente. Por mi parte, en el presente informe he anunciado cuatro nuevas iniciativas:

- Una red de salud en la Internet que dé acceso a información médica actualizada a los hospitales y clínicas de los países en desarrollo.

- Un servicio de tecnología de la información de las Naciones Unidas (UNITEs) que imparta formación a grupos de los países en desarrollo sobre la utilización y las oportunidades de la tecnología de la información.

- Una iniciativa de respuesta a los desastres —"Los primeros sobre el terreno"— que proporcione un acceso ininterrumpido a las comunicaciones en las zonas afectadas por desastres naturales y situaciones de emergencia.

- Una red mundial de promoción de políticas que estudie nuevas formas viables de enfocar el problema del empleo de los jóvenes.

365. En segundo lugar, no debemos escatimar esfuerzo alguno para liberar a todos los hombres y mujeres del flagelo de la guerra —como nos lo pide la Carta—, especialmente de la violencia de los conflictos civiles y del temor a las armas de destrucción en masa, las dos máximas fuentes de terror de la era actual. Por lo tanto, comprometámonos a:

- Fortalecer el respeto de la ley en los asuntos internacionales y nacionales, en particular de las disposiciones convenidas de los tratados sobre control de armamentos y de las normas del derecho internacional humanitario y de derechos humanos. Invito a todos los gobiernos que aún no lo hayan hecho a que firmen y ratifiquen los distintos convenios, pactos y tratados que forman el corpus central del derecho internacional.

- Hacer más eficaz la labor de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz y la seguridad, en particular

- Fortaleciendo la capacidad de las Naciones Unidas de llevar a cabo operaciones de mantenimiento de la paz.

- Adoptando medidas para que las sanciones económicas decididas por el Consejo de Seguridad afecten menos a las poblaciones inocentes y sean más eficaces para castigar a los gobernantes que transgreden las leyes.

- Adoptar medidas enérgicas para reducir el tráfico ilícito de armas pequeñas, en particular

- Procurando que haya una mayor transparencia en las transferencias de armas.

- Apoyando las medidas de desarme regionales, como la suspensión de la importación, la exportación y la fabricación de armas ligeras en el África occidental.
- Extendiendo a otras zonas —sobre todo en las situaciones posteriores a los conflictos— los programas de "armas a cambio de bienes" que tan buen resultado han dado en Albania, El Salvador, Mozambique y Panamá.
- Estudiar la posibilidad de convocar una gran conferencia internacional para determinar los medios de eliminar el peligro nuclear.

366. En tercer lugar, no debemos escatimar esfuerzo alguno para liberar a todos los hombres y mujeres, y sobre todo a nuestros hijos y nietos, del peligro de vivir en un planeta al que las actividades humanas han causado daños irreparables y cuyos recursos no son ya suficientes para satisfacer sus necesidades. Teniendo en cuenta los extraordinarios riesgos a que hace frente la humanidad, comprometámonos a:

- Adoptar una nueva ética de conservación y administración y, a esos efectos, en primer lugar,
- Aprobar y ratificar el Protocolo de Kyoto, de forma que pueda entrar en vigor a más tardar en el año 2002, y garantizar el cumplimiento de sus objetivos, como medida para reducir la emisión de gases de efecto invernadero.
- Considerar seriamente la posibilidad de incorporar a las cuentas nacionales el sistema de "contabilidad verde" de las Naciones Unidas.
- Prestar apoyo financiero a la Evaluación del Ecosistema del Milenio y participar activamente en ella.

367. Por último, no debemos escatimar esfuerzo alguno para hacer de las Naciones Unidas un instrumento más eficaz en manos de los pueblos del mundo, a fin de que sigamos realizando estas tres actividades prioritarias: la lucha contra la pobreza, la ignorancia y las enfermedades; la lucha contra la violencia y el terror; y la lucha contra la degradación y destrucción de nuestro planeta. Por lo tanto, comprometámonos a:

- Reformar el Consejo de Seguridad de forma que pueda desempeñar sus funciones de manera más eficaz y cobre mayor legitimidad ante todos los pueblos del mundo.
- Velar por que la Organización cuente con los recursos necesarios para cumplir sus mandatos.
- Velar por que la Secretaría haga el mejor uso posible de esos recursos en bien de todos los Estados Miembros, permitiéndole adoptar las mejores prácticas y tecnologías de gestión disponibles, y concentrarse en las tareas que mejor respondan a las prioridades actuales de los Estados Miembros.

- Dar plena oportunidad a las organizaciones no gubernamentales y a otras entidades no estatales para que aporten su indispensable contribución a la labor de la Organización.

* * *

368. Estoy convencido de que estas prioridades son claras y que todos estos objetivos se pueden lograr si existe la voluntad necesaria para ello. Ya se han elaborado estrategias respecto de muchas de estas prioridades y se han resumido en el presente informe. Con respecto a otras, lo que hace falta en primer lugar es que dediquemos nuestra inteligencia, nuestra energía y nuestros presupuestos de investigación a una búsqueda infatigable de soluciones viables.

369. Ningún Estado y ninguna organización podrán resolver todos estos problemas por sí solos. Tampoco puede esperar ningún Estado que sean otros quienes se los resuelvan si su propio gobierno y sus ciudadanos no se entregan en cuerpo y alma a esa tarea. La tarea de construir un siglo XXI más seguro y más equitativo que el XX exigirá el esfuerzo decidido de todos los Estados y todos los seres humanos. Como fuente de inspiración y centro de coordinación de esos esfuerzos, unas Naciones Unidas renovadas tendrán una noble y decisiva función que cumplir a ese respecto.

Fuente: <http://www.un.org/spanish/milenio/sg/report/full.htm>

GLOSARIO

GLOSARIO

* **Biodiversidad:** Es el resultado del proceso evolutivo que se manifiesta en la exigencia de diferentes modos de ser para la vida. Mutación y selección determinan las características y la cantidad de diversidad que existen en un lugar y en un momento dados. Diferencias a nivel genético, diferencias en las respuestas morfológicas, fisiológicas y etológicas de los fenotipos, diferencias en las formas de desarrollo, en la demografía y en las historias de vida. La diversidad biológica abarca toda la escala de organización de los seres vivos. Sin embargo, cuando nos referimos a ella en un contexto conservacionista, estamos hablando de diversidad de especies, de variación intraespecífica e intrapoblacional, y en última instancia de variación genética.

Fuente: <http://www.geocities.com/CollegePark/Classroom/7370/pagina5.htm>

La diversidad siempre estará presente en la naturaleza, y se manifiesta en todos los niveles, desde los sistemas de las moléculas hasta los ecosistemas. En los sistemas biológicos, la diversidad se va referir a la heterogeneidad biológica, o lo que es lo mismo, a la cantidad y proporción de los elementos biológicos que formen un sistema.

* **Congreso:** Conferencia generalmente periódica en la que los miembros de una asociación, cuerpo, organismo, profesión, etc., se reúnen para debatir cuestiones previamente fijadas.

Fuente: **Nueva Enciclopedia Espasa**, Tomo 2, Espasa Calpe, S.A., 1998, p. 476

* **Conservación:** De acuerdo con la Unión Mundial de la Naturaleza, es la gestión de la utilización de la biosfera por el ser humano, de modo que se produzca el mayor y sostenido beneficio para las generaciones actuales, pero asegurando su potencialidad para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las generaciones futuras. La conservación

comprende acciones destinadas a la preservación, el mantenimiento, la utilización sostenida, la restauración y el mejoramiento del ambiente natural.

Fuente: www.geocities.com/mjmfps/glosario.htm

* **Convenio Internacional:** Es un pacto entre los Estados firmantes que surge de la existencia de un problema global, y que precisa un acuerdo mundial en el que los firmantes, y después ratificantes, se comprometen a su puesta en marcha. Una vez conseguido el número de países ratificantes necesario –establecido de común acuerdo en el texto del convenio- el tratado internacional entra en vigor. De ahí que no sólo sea importante la firma sino fundamental su ratificación para su puesta en marcha.

Fuente: Pérez de las Heras Mónica, **La Cumbre de Johannesburgo. Antes, durante y después de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible**, Ediciones Mundi-Prensa, Madrid, 2003, p. 111

* **Cumbre:** Reunión de los máximos dignatarios nacionales o internacionales.

Fuente: **Nueva Enciclopedia Espasa**, Tomo 2, Espasa Calpe, S.A., 1998, p. 536

+ **Desarrollo:** La gestión de uso humano de la biosfera para que pueda rendir el más grande beneficio sustentable a generaciones actuales y mantener su potencialidad para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las futuras generaciones.

Fuente: www.peruecologico.com.pe/glosario_c.htm

Disciplina que busca evitar en lo posible el deterioro de los objetos, desde un libro o bien inmueble hasta un parque o catedral. Aunque la conservación incluya también las intervenciones activas o restauraciones, actualmente se trata de evitar tener que llegar a ellas y la mayoría de los esfuerzos de conservación se orientan a lo que se llama conservación preventiva. Es decir, que los objetos no estén expuestos a daños innecesarios.

Fuente: www.oas.org/usde/publications/Unit/oea27s/ch21.htm

Proceso constituido por actividades que levan a la utilización, el mejoramiento o la conservación de bienes y servicios naturales o económicos, con el objeto de mantener o mejorar la calidad de la vida humana.

Fuente: www.oas.org/usde/publications/Unit/oea27s/ch21.htm

El desarrollo es un proceso dinámico, el cual tiende al incrementar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población mundial, disponiendo de la información necesaria para analizar las consecuencias de éste.

* **Desarrollo Sustentable:** Aquel que atiende las necesidades del presente sin poner en riesgo la capacidad de las futuras generaciones para atender sus propias necesidades (Nuestro futuro común, 1987; Comisión Bruntland). El desarrollo sustentable incluye dos ideas claves:

La idea de necesidades, especialmente las necesidades de los pobres del mundo, que deben ser consideradas con prioridad, y

La idea de que el estado de la tecnología y de la organización social imponen limitaciones a la capacidad del ambiente para atender las necesidades presentes y futuras.

Fuente: <http://www.ecocostas.org/english/glossary.htm#D>

* **Medio Ambiente:** Se entiende por medio ambiente el entorno o suma total de aquello que nos rodea y que afecta y condiciona especialmente las circunstancias de vida de las personas o la sociedad en su conjunto.

Fuente: es.wikipedia.org/wiki/Medio_ambiente

Es todo lo que rodea al ser humano y que comprende elementos naturales tanto físicos como biológicos, elementos artificiales, elementos sociales y las interrelaciones de estos entre sí.

Fuente: www.geocities.com/rmjmfps/glosaro.htm

El sistema global constituido por elementos naturales y artificiales de naturaleza física, química, o biológica, socioculturales y sus interacciones en permanente modificación por la acción humana o natural y que rige y condiciona la existencia y desarrollo de la vida en sus múltiples manifestaciones.

Fuente: www.fortunecity.es/expertos/creativo/129/definiciones.html

* **Protocolo:** Ordenada serie de estructuras matrices y otros documentos que un notario o escribano autoriza y custodia con ciertas formalidades.

- Acta o cuaderno de actas relativas en un acuerdo, conferencia o congreso diplomático.
- Regla ceremonial diplomática o paulatina establecida por decreto o costumbre.

Fuente: **Enciclopedia Salvat**, Tomo 10, 1980.

* **Uso sustentable:** es el mantenimiento de procesos productivos y sociales durante lapsos generacionales, de los cuales se obtienen igual o más recursos de los invertidos, con lo que se pretende que se regeneren y se pueda continuar su uso en un futuro dado.

“Sustentabilidad es dejar a las generaciones futuras tantas oportunidades como, si no mas, las que hemos tenido para nosotros”.

Fuente: http://www.meteor.iastate.edu/gccourse/develop/definition_es.html

FUENTES CONSULTADAS

FUENTES CONSULTADAS

- Arenal Celestino del, *Las Naciones Unidas ante el nuevo escenario mundial*, en Tello Manuel, Pellicer Olga, **Las Naciones Unidas hoy: visión de México**, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1994, p. 313-329
- Azuela Antonio y Provencia Enrique, **Desarrollo Sustentable. Hacia una política ambiental**, UNAM, México, 1993
- Butler Joseph H, **Geografía Económica**, Editorial LIMUSA, México 1996, 443 pp.
- Cantú Martínez Pedro César, **Contaminación Ambiental**, Editorial Diana, México, 1992, 80 pp.
- Caride José Antonio y Merra Pablo Ángel, **Educación Ambiental y Desarrollo Humano**, Editorial Ariel, Barcelona, 2001, 269 pp.
- Carwardine Mark, **Manual de Conservación del Medio Ambiente**, Fondo Mundial para la Naturaleza/ADENA/WWF, Traductor Ramón Alonso, Plural de Ediciones, S.A., Barcelona, 1992, 188 pp.
- Chabat Jorge, *La nueva agenda internacional y la política exterior mexicana*, p. 103-118, en **La Política Exterior de México. Enfoques para su análisis**, CELL IMRED, México, 1997.
- Comisión de desarrollo y medio ambiente de América Latina y el Caribe, **Nuestra propia agenda sobre desarrollo y medio ambiente**, Fondo de Cultura Económica, México, 1990, 102 pp.
- **Cumbre de la Tierra**, Cámara de Diputados. LV Legislatura, México, 1994, 224 pp.

- Erickson Jon, **Un mundo en desequilibrio. La contaminación de nuestro planeta**, Serie Mc Graw Hill de Divulgación Científica, Traducción de Ignacio Español Echaniz, Madrid, 1993, 209 pp.
- Garduño Arana, Susana, **La escasez mundial del agua como amenaza para la seguridad humana**, Tesis de licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM, México, 2003, 158 pp.
- Glender Alberto, Lichtinger, **La Diplomacia Ambiental: México y las conferencias de las Naciones Unidas sobre medio ambiente y desarrollo**, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1994, 431 pp.
- Goodland Robert, **Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable: más allá del Informe Brundtland**, Editorial Trotta, Madrid, 1997, 133 pp.
- Granados Sánchez Diódoro y Pérez Castañeda Lourdes, **Destrucción del planeta y educación ambiental**, Universidad Autónoma Chapingo, México, 1995, 200 pp.
- Gutiérrez García Jorge, **Relaciones Internacionales y medio ambiente: globalidad y retos de la transición hacia un desarrollo sustentable**, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, UNAM, 2003, 181 pp.
- Jarquin Uriel y Ortiz Leroux Sergio, **Cumbre de la Tierra**, Cámara de Diputados. LV Legislatura, México, 1994, 254 p.
- Lorens Benito José F., **Medio Ambiente. Problemas y soluciones**, Alcaraván Ediciones, Zaragoza, 141 pp.

- Martínez Antonio de Lucas, **Análisis del binomio energía-medio ambiente**, Colección Ciencia y Técnica, Ediciones de la Universidad de Castilla, 1999, 158 pp.
- McCloskey H. J., **Ética y política de la ecología**, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1983, p. 91
- Morales Gutiérrez Ruth, **El agua en la agenda internacional**. Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y sociales, UNAM, México, 2001, 139 pp.
- Naciones Unidas, **ABC de las Naciones Unidas**, Nueva York, 2000, 394 pp.
- Nieto Solís José Antonio, **Fundamentos y Políticas de la Unión Europea**, Siglo Veintiuno Editores, Madrid, 1995, 255 pp.
- Paz Barnica Edgardo, **Medio Ambiente y equilibrio ecológico en la dinámica internacional**, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1992, 126 pp.
- Pérez de las Heras Mónica. **La Cumbre de Johannesburgo. Antes, durante y después de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible**, Ediciones Mundi-Prensa, Madrid, 2003, 275 pp.
- Rothman Harry, **La barbarie ecológica. Estudio sobre la polución en la sociedad industrial**, Editorial Fontamara, Barcelona, 1980, 365pp.
- Rozental Andrés, Las Naciones Unidas y la Nueva Agenda Multilateral, p. 209-222 en Tello Manuel, Pellicer Olga, *“Las Naciones Unidas en la Nueva Agenda Multilateral”*, en **Las Naciones Unidas hoy: visión de México**, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1994.

- Sioli Harald, **Ecología y protección de la naturaleza. Conclusiones internacionales**, Editorial Blume, Barcelona, 1982, 480 pp.
- Solís Segura Luz María y López Arriaga Jerónimo Armando, **Principios básicos de contaminación ambiental**, Universidad Autónoma del Estado de México, México, 2003
- Tello Manuel, Pellicer Olga, “*Las Naciones Unidas en la Nueva Agenda Multilateral*”, en **Las Naciones Unidas hoy: visión de México**, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1994, p 209-222.
- Torres Carral Guillermo, **Civilización, ruralidad y ambiente**, Universidad Autónoma Chapingo, México, 2003, 250 pp.
- Travis Wagner, **Contaminación, causas y efectos**, Editorial Gernika, México, 1996, 423 pp.
- Yunes Naude Antonio, **Medio Ambiente: Problemas y Soluciones**, COLMEX, México, 1994, 270pp.

HEMEROGRAFIA

- AFP, “Pide Fox en Johannesburgo respetar acuerdos para impulsar el desarrollo”, en **La Jornada**, Miércoles 4 de Septiembre de 2002, p. 19
- Toledo Víctor M., “El enigma de Johannesburgo, ¿Cuál desarrollo sustentable?” en Diario **La Jornada**, Lunes 2 de Septiembre de 2002, p. 28
- Nadal Alejandro, “El documento final de la Cumbre de la Tierra, producto de subordinación y complicidades. Con “retórica feliz” se busca rescatar una reunión

estéril y hasta dañina”, en Diario **La Jornada**, Martes 3 de Septiembre de 2002, p. 27

- DPA, AFP, PL y Reuters, “Conciliar crecimiento económico y protección al ambiente, acuerdo final en Johannesburgo”, en Diario **La Jornada**, Miércoles 4 de Septiembre de 2002, p. 31
- AFP, DPA y Reuters, “Sin logros, finaliza la Cumbre de la Tierra; frustración de países pobres” en Diario **La Jornada**, Jueves 5 de Septiembre de 2002, p. 29
- “Destaca Fox compromisos asumidos en la cumbre de Johannesburgo”, en Diario **La Jornada**, Domingo 8 de Septiembre de 2002, p. 15
- Klein Naomi, “La cumbre que no se pudo salvar a así misma” en Diario **La Jornada**, Domingo 8 de Septiembre de 2002, p. 11
- “En busca de la sustentabilidad hídrica” en Diario **La Jornada**, Martes 17 de septiembre de 2002, p. 9
- Enciso L. Angélica, “Instan a desarrollar una ética del agua”, en Diario **La Jornada**, Viernes 11 de Octubre de 2002, p. 52
- Méndez Enrique, “Convoca el Presidente a una amplia cooperación en el sector” en Diario **La Jornada**, Sábado 12 de Octubre de 2002, p. 9
- Restrepo Iván, “El Año Internacional de las Montañas”, en Diario **La Jornada**, Lunes 7 de Octubre de 2002, p. 18
- Enciso Angélica y Becerril Andrea, “Necesario, incrementar las tarifas por el servicio de agua potable: Víctor Lichtinger ante el Senado” en Diario **La Jornada**, Miércoles 16 de Octubre de 2002, p. 47

- Gómez Mena Carolina, “Realiza la Profepa un diagnóstico nacional sobre tráfico ilegal de aves” en Diario **La Jornada**, Miércoles 16 de Octubre de 2002, p. 47
- Gómez Flores Laura, “Financiará el Banco Mundial acciones para mejorar vialidad y ambiente” en Diario **La Jornada**, Jueves 31 de octubre de 2002, p. 38
- González Amador Roberto, “El deterioro ambiental cuesta a México 63 mil mdd anuales: BM” EN Diario **La Jornada**, Domingo 3 de Noviembre de 2002, p. 20
- Pérez U. Matilde, “Peligran los bosques por el presupuesto bajo propuesto para el sector, advierten” en Diario **La Jornada**, Jueves 21 de Noviembre de 2002, p. 22
- Venegas Juan Manuel, “Centro ecoturístico en reserva de la biosfera” en Diario **La Jornada**, Jueves 28 de Noviembre de 2002, p. 52
- Restrepo Iván, “Ford: ¿premio por contaminación?”, en Diario **La Jornada**, Lunes 2 de diciembre de 2002, p. 21
- González Alejandro. “El Efecto Frankenstein, Basureros en el espacio y naturaleza humana” en Diario **Milenio**, Viernes 27 de Mayo de 2005, p. 38
- González Alejandro. “El efecto Frankenstein. Acciones para no degradar más el medio ambiente” en Diario **Milenio**, Viernes 3 de Junio de 2005, p. 38
- AP y Reuters. “Academias piden reducir los gases de invernadero” en Diario **Milenio**, Miércoles 8 de Junio de 2005, p. 38
- Méndez Escobar Francisca E., “La Cumbre de Johannesburgo y la participación de México: 30 años de esfuerzos multilaterales para avanzar hacia el desarrollo

sostenible”, p. 73-100 en **Revista Mexicana de Política Exterior**, IMR/SRE, México, Núm. 67-68, Febrero, 2003.

- Alcaraz Yetlaneci, “Urge cuidar suelo y agua: Sheinbaum” en Diario **El Universal**, Lunes 6 de junio de 2005, p. 2
- “Contra la Contaminación biológica” en Diario **El Universal**, Jueves 7 de octubre de 2004, p. 9
- Ávila Edgar, Lagunas Icela, “Demandan impulso a trabajos ecologistas” en Diario **El Universal**, Miércoles 6 de octubre de 2004, p. 10

FUENTES DE CONSULTA SELECTA

- Aguilar Margot, **Hacia una cultura ecológica**, Fundación Friedrich Ebert, México, 1990, 100 pp.
- Comisión Mundial para el Desarrollo y el Medio Ambiente, **Nuestro Futuro Común**, 1988, Alianza, Madrid.
- CONABIO, **Los retos para la conservación de la Biodiversidad**, Instituto de Ecología, UNAM, CONABIO, Fondo de Cultura Económica, México, 2001, 74 pp.
- Covian González Miguel A., **La Cumbre del Milenio: ¿hacia donde van las Naciones Unidas?**, Instituto Matias Romero, Secretaría de Relaciones Exteriores, 2000, 174 pp.
- Jiménez Herrero Luis M., **Medio Ambiente y Desarrollo Alternativo: gestión racional de los recursos para la sociedad perdurable**, Iepala, Madrid, 1992, 445 pp.

- Maya Agustín Ángel, **Medio Ambiente y Relaciones Internacionales**, Colombia Uniandes, Tercer Mundo, 1992, 354 pp.
- Mostafa Kamal Tolba, **Desarrollo sin Destrucción: Evolución de las perspectivas ambientales**, Ediciones del Serbal, Barcelona, 1982, 272 pp.
- Paz Barnica Edgardo, **Medio Ambiente y equilibrio ecológico en la dinámica internacional**, Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano, 1992, 126 pp.
- Tamames R., **Ecología y Desarrollo. La polémica sobre los límites del crecimiento**, 1974, Alianza, Madrid.

MESOGRAFIA

- http://www.lafacu.com/apuntes/educacion/Metodo_Cientifico/default.htm
- <http://www.laneta.apa.org/gea/kyotocli.htm>
- <http://www.andeancenter.com/capacitacion/pk.html>
- <http://www.wagggsworld.org/newsroom/archive/pdf/BWC/environment7sp.pdf>
- www.oas.org/XXXIIGA/espanol/temas_prior/6Adesarrollo.htm
- <http://www.portaldelmedioambiente.com.html/Documentos/descargas/CumbreRioExplicacion.doc>
- www.conama.cl/portal/1255/article_26368.html
- <http://www.lasemanajuridica.cl/laSemanaJuridica/775/article-4912.html>

- http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/feature_story41.htm Página de Naciones Unidas
- www.medioambiente.gov.ar Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable Ministerio de Salud y Ambiente Argentina
- http://www.siamazonia.org.pe/DetallesNoticias/Setiembre%202002/balance_cumbre_johannesburgo.htm Sistema de información de la diversidad biológica y ambiental de amazonía peruana
- www.rolac.unep.mx/cronica/esp/ph0900e.htm
- www.jhuccp.org/prlprs/5m15edsum.shtml
- www.icrc.org/icrcspa.nsf/22615d8045206c9b41256559002f7de4/ceisoffa8adfsf274125665c004ccb69?openDocument
- <http://www.un.org/spanish/conferences/cumbre&5.htm> Página de Naciones Unidas
- <http://www.inisoc.org/66jsanta.htm> Iniciativa socialista Transversales en la izquierda, para toda la izquierda
- http://www.app.es/dch/protocolo_kyoto.htm
- http://www.johannesburgsummit.org/html/whats_new/feature_story41.html Página de Naciones Unidas
- <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/español/meioamb/agenda21/doc/index.htm>

- http://www.siamazonia.org.pe/DetallesNoticias/Setiembre%202002/balance_cumbre_johannesburgo.htm
- <http://www.iucn.org/places/horma/comisiones/cec/PROVENCIOARTWSSD.doc>
- <http://www.vitalis.net/DeclaracionPolitica.htm> Traducción de la Fundación Ecológica Universal. Argentina
- <http://www.ine.gob.mx/dgicurg/cclimatico/cmnucc.html> Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
- <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/agosto13.html> Página de Naciones Unidas
- <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/sgspeech.htm> Página de Naciones Unidas
- <http://www.onu.org/Agenda/conferencias/desastres.htm> Centro de Información de las Naciones Unidas para España
- <http://www.un.org/spanish/conferences/cumbre&5.htm> Página de Naciones Unidas
- <http://www.un.org/spanish/conferences/wcdr/2005/> Página de Naciones Unidas
- http://www.un.org/depts/dhl/spanish/environment_war/index.html Página de Naciones Unidas
- <http://freeserves.com/legales/ley64.1>

- <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/resumen.htm> Página de Naciones Unidas
- http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/feature_story41.htm Página de Naciones Unidas
- <http://www.jhuccp.org/pr/prs/sm15edsum.shtml> Publicación del Population Information Program, Center for Communication Programs, The Johns Hopkins University School of Public Health
- http://www.siamazonia.org.pe/DetallesNoticias/Setiembre%202002/balanmce_cum_bre_johannesburgo.htm Sistema de información de la diversidad biológica y ambiental de amazonía peruana
- <http://www.unfpa.org/swp/2001/espanol/tables.html> Fondo de Población de las Naciones Unidas
- <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/espanhol/relext/mre/agintern/medioamb/index.htm>
- http://html.rincondelvago.com/poblacion-mundial_4.html
- http://www.siamazonia.org.pe/DetallesNoticias/Setiembre%202002/balanmce_cum_bre_johannesburgo.htm Sistema de información de la diversidad biológica y ambiental de amazonía peruana
- http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/feature_story41.htm Página de Naciones Unidas
- <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/resumen.htm> Página de Naciones Unidas

- <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/sgspeech.htm> Página de Naciones Unidas
- <http://www.earthcharter.org/endorse/> Earth Charter International Secretariat
- <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/espanhol/relext/mre/agintern/medioamb/index.htm>
- http://www.iespana.es/natureduca/cien_conf_med_humano.htm Webmaster
Naturaleza educativa
- http://www.iespana.es/natureduca/cienc_cumbres_clima.htm
- www.jphannesburgsummit.org
- www.izquierda-unida.es/informes/palestina/articulos/agua.htm Agua de Ecologistas en Acción
- [www.terra.org/html/srevista/en_portada/el_ecologista\(a\)/saraport.htm#1](http://www.terra.org/html/srevista/en_portada/el_ecologista(a)/saraport.htm#1)
- www.wagggsworld.org/newdroom/archiv/pdf/BWC/environment/environment7sp.pdf
- <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/spanish/riodeclaration.htm>
Página de Naciones Unidas
- <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/spanish/agenda21sptoc.htm>
Página de Naciones Unidas

- <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/espanhol/medioamb/agenda21/doc/index.htm>
- <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/resumen.htm> Página de Naciones Unidas
- <http://www.mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/espanhol/medioamb/agenda21/doc/index.htm>
- <http://www.fumec.org.mx/espanol/noticias/marzo2005.htm> Fundación México-Estados Unidos para la Ciencia
- http://www.pnuma.org/dmma2004/General_Information/index.php Página de Naciones Unidas
- http://www.pnuma.org/dmma2005/Host_Countries/index.php Página de Naciones Unidas
- <http://www.rolac.unep.mx/dmma2003/lemas.htm> Página de Naciones Unidas
- <http://www.un.org/depts/dhl/spanish/environment/> Página de Naciones Unidas
- <http://www.un.org/spanish/works/environment/environment1.html> Página de Naciones Unidas
- <http://www.greenpeace.org/espana/news/greenpeace-advierte-que-el-tra> Grenpeace
- <http://www.greenpeace.org/espana/news/greenpeace-demuestra-que-la-ue-2> Grenpeace

- <http://www.un.org/spanish/conferences/dias/medioambiente/sg.htm> Página de Naciones Unidas
- <http://www.ceicomobservatoriodelsur.org/mod-pagesetter-viewpub-tid-1-pid-200.html>
- <http://www.ecoportat.net/content/view/full/56208/>
- http://www.somosamigosdelatierra.org/05_ecosistemas/cuencas/cuencaamazonica2.html
- <http://www.jornada.unam.mx/2002/12/23/014a1pol.php?origen=index.html> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2002/12/28/010n2pol.php?origen=politica.html> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2002/12/29/005n2pol.php?origen=index.html> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/01/02/013n1pol.php?origen=politica.html> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/01/08/005n2pol.php?origen=politica.html> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/02/03/019n1pol.php?origen=politica.html> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/02/20/018n1pol.php?origen=politica.html> Diario la Jornada

- <http://www.jornada.unam.mx/2003/03/08/017n1pol.php?origen=politica.html>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/03/14/046n3cap.php?origen=index.html> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/03/31/025n1pol.php?origen=politica.html>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/04/07/052n1con.php?origen=index.html> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/04/08/031n1pol.php?origen=politica.html>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/04/19/015n2pol.php?origen=politica.html>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/04/22/014n1pol.php?origen=politica.html>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/05/08/046n1soc.php?origen=index.html&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/05/11/005n2pol.php?origen=politica.php&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/05/26/012n1pol.php?origen=politica.php&fly=1>
Diario la Jornada

- <http://www.jornada.unam.mx/2003/06/02/008n1pol.php?origen=politica.php&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/06/04/014n1pol.php?origen=index.html&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/06/05/012n1pol.php?origen=politica.php&fly=1> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/06/06/027n1eco.php?origen=economia.php&fly=1> Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/06/18/019n2pol.php?origen=politica.php&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/07/02/01n2eco.php?origen=economia.php&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/07/23/005n1pol.php?origen=politica.php&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/08/03/017n2pol.php?origen=politica.php&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/08/14/017n1pol.php?origen=politica.php&fly=1>
Diario la Jornada
- <http://www.jornada.unam.mx/2003/08/19/029n3mun.php?origen=index.html&fly=1>
Diario la Jornada

- <http://www.jornada.unam.mx/2003/08/30/028n2mun.php?origen=index.html&fly=1>
Diario la Jornada
- www.worldsummit2002.org World Summit on Sustainable Development (WSSD)
Johannesburg