

REGISTRO AGRARIO NACIONAL

TERCER INFORME DE GOBIERNO

ACCIONES Y RESULTADOS

OBJETIVO I: Ordenar y regularizar la propiedad rural, otorgando seguridad jurídica y certidumbre documental en la tenencia de la tierra a los agentes y sujetos del sector rural, dando vigencia al estado de derecho en México.

Su propósito general es garantizar en el campo mexicano un ambiente de certidumbre y seguridad jurídica en la tenencia de la tierra ejidal, comunal y la pequeña propiedad, condición indispensable para sentar las bases para el desarrollo compartido, el fomento a la inversión y el desarrollo y beneficio de los sujetos agrarios y su núcleo familiar.

LINEA DE ACCION I.a.1: Promover en los núcleos agrarios la regularización, certificación y titulación de sus derechos sobre la tierra.

En el marco de los derechos y libertades individuales que la legislación mexicana garantiza, se pretende la inclusión voluntaria de los sujetos de derechos agrarios a los beneficios jurídicos que el PROCEDE otorga, el cual garantiza y avala la legítima posesión de predios rústicos para la toma de decisiones personal e intransferible de sus propietarios para definir el destino, vocación y régimen jurídico de las tierras que les corresponden.

• **Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (PROCEDE).**

El objetivo de este programa especial, es otorgar seguridad jurídica en la tenencia de la tierra a los núcleos agrarios (ejidos y comunidades) a través de la certificación de la superficie de su posesión.

-Avances en la regularización y certificación de la propiedad rural.

Al inicio de la presente administración se encontraba pendiente de certificar una superficie de 47 086 282 hectáreas, propiedad de 8 064 núcleos agrarios, por lo que las acciones a realizar para impulsar efectivamente este programa tomaron como punto referencial primordial, la superficie pendiente de certificarse, pasando a segundo plano y como información complementaria, el número de núcleos agrarios certificados y los documentos emitidos.

En este sentido, el Registro Agrario Nacional (RAN) como órgano desconcentrado de la Secretaría de la Reforma Agraria (SRA) y responsable de estas acciones, definió como línea de acción prioritaria, efectuar la regularización, certificación y titulación de los derechos sobre la tierra de los núcleos agrarios, para lo cual en el periodo septiembre 2002-agosto 2003 se regularizó una superficie rural de 3 915 166 hectáreas pertenecientes a 751 núcleos ejidales y comunales. De esta forma, en el marco del Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (PROCEDE), 148 344 sujetos agrarios fueron favorecidos con la expedición de 315 246 certificados y títulos, cifra inferior en 22 puntos porcentuales a lo obtenido en el periodo homólogo anterior, en virtud de que conforme avanza la certificación de ejidos y comunidades, se dificulta la incorporación de nuevos núcleos agrarios a los beneficios del programa por la problemática jurídica que presentan. Del total de documentos emitidos, 175 946 correspondieron a certificados parcelarios, 68 312 a certificados de uso común y 70 988 a títulos de solares urbanos.

Para su análisis, los resultados descritos se desglosan a continuación conforme a lo logrado durante el año 2002 y lo realizado en 2003:

Denominación	Sep – Dic 2002	Ene – Ago 2003	Total
Superficie regularizada	2 170 109	1 745 057	3 915 166
Documentos	237 704	77 542	315 246
Certificados parcelarios	136 112	39 834	175 946
Certificados de uso común	55 122	13 190	68 312
Títulos de solares urbanos	46 470	24 518	70 988
Núcleos	642	109	751
Beneficiarios	110 164	38 180	148 344

Por lo que se refiere a lo logrado durante enero-agosto del ejercicio fiscal presente, se certificó una superficie rural de 1 745 057 hectáreas, la cual representa un avance de 79.3 por ciento a la meta comprometida en la programación original anual, cumplimiento relevante por la culminación de los trabajos de certificación en 2 núcleos agrarios de considerable extensión con asentamiento en el estado de Baja California Sur ("Reforma Agraria Integral" del municipio de Ensenada y "La Purísima" de Comondú).

La superficie atendida hasta agosto representa el 81.0 por ciento en relación a lo obtenido en el periodo homólogo anterior en virtud de que conforme avanza la certificación, se agudiza la incorporación al programa de núcleos ejidales por las deficiencias jurídicas y sociales que presentan, tal y como se muestra en el cuadro siguiente:

Concepto	Datos anuales		Enero-agosto		Avance %	
	2002 Observado	2003 Meta	2002	2003 e/	Avance respecto a la meta anual (4/2)	Avance respecto al periodo homólogo anterior (4/3)
	(1)	(2)	(3)	(4)		
Superficie Certificada	4 324 191	2 200 000	2 154 081	1 745 057	79.3	81.0

e/ Cifras estimadas.

Fuente:

Por lo que respecta a los avances obtenidos en la presente administración (diciembre 2000-agosto 2003), el PROCEDE regularizó una superficie de 9 635 764 hectáreas y emitió 1 022 207 documentos, de los cuales 793 433 corresponden a certificados (540 975 parcelarios y 252 458 de uso común) y 228 774 a títulos de solares urbanos en beneficio de 509 065 sujetos de derecho de 2 337 núcleos agrarios atendidos.

Ahora bien, si se consideran los logros obtenidos a partir del inicio de la operación del programa especial (abril 1993-agosto 2003), la superficie regularizada registrada es de 66 049.0 miles de hectáreas que representa una cobertura del 64.0 por ciento en relación al universo de la propiedad social. Cabe comentar que el número de beneficiarios rurales asciende a 3 387 768 sujetos agrarios con una expedición acumulada de 7 494 261 documentos: 5 652 986 certificados (4 140 126 parcelarios y 1 512 860 de uso común) y 1 841 275 títulos de solares urbanos. Los núcleos agrarios atendidos ascienden a 24 215 (mismos que representan una cobertura del universo de ejidos y comunidades susceptibles de atención de 80.80 por ciento).

Con estas actividades, se otorga cumplimiento al mandato establecido en el artículo 27 Constitucional y en la Ley Agraria de reconocer jurídicamente la tenencia de la tierra a sus legítimos poseedores para impulsar la inversión productiva y el desarrollo económico y social de los grupos que trabajan en el campo mexicano.

Estrategia “Contigo” en materia de ordenamiento y regularización de la propiedad rural en zonas de alta marginación.

Uno de los principios que sustenta la política social del Ejecutivo Federal, establecido en el Plan Nacional de Desarrollo, es la inclusión, la cual busca que todos los mexicanos, especialmente los más desfavorecidos, tengan acceso a oportunidades que les permitan poseer los medios para progresar con su propio esfuerzo. Congruente con este principio, CONTIGO incluyó al PROCEDE en el marco de la vertiente relacionada con la formación del patrimonio, como una de las tareas que permiten el ordenamiento y la regularización de la propiedad social, otorgando a través de él, certidumbre jurídica y certeza documental en la tenencia de la tierra a los hombres y mujeres del campo que habitan en los núcleos agrarios del país y principalmente en aquellos ubicados en las zonas de alta marginación. Así, el PROCEDE a la vez que ampara la tenencia de la tierra, otorga certidumbre jurídica a la propiedad social, protege el patrimonio familiar y fortalece los derechos sociales de los campesinos mexicanos y las de sus familias, estimula la asociación productiva, una vez que los sujetos agrarios con derechos que habitan de esas regiones, cuenten con los documentos que tutelan la propiedad de su tierra. Es decir, que esta tarea de gobierno apoya la consolidación del capital social de los campesinos, al dotarlos de una capacidad potencial y de oportunidades para realizar las inversiones en proyectos productivos que generen y eleven sus ingresos.

Por ello, el Gobierno de la República para otorgar posibilidades reales y efectivas de acceder a esquemas que permiten un desarrollo autosustentado e integral continuará promoviendo la incorporación al PROCEDE de los núcleos agrarios que jurídica, técnica y socialmente sean viables de certificar y buscará los instrumentos jurídicos y técnicos a su alcance para incorporar aquellos que revistan problemas sociales, jurídicos o técnicos.

- **LINEA DE ACCION I.a.4: Actualizar el inventario catastral de la propiedad rural.**

La finalidad fundamental es contar con un inventario sistematizado de la propiedad del campo en sus modalidades diversas para lograr la precisa identificación y correlación de sus titulares, poseedores o usufructuarios, mediante el archivo de la información a través de los instrumentos informáticos, cartográficos y documentales adecuados para tal propósito.

- **Ampliar la cobertura del catastro rural de la propiedad social.**

-Avances en la integración del Catastro Nacional de la Propiedad Rural.

El RAN es responsable de la actualización de la base informativa del catastro rural nacional a partir de las áreas que fueron concedidas por las resoluciones presidenciales de dotación o reconocimiento de tierras ejidales y comunales y que conforman la propiedad social susceptible de modificación.

Durante el periodo comprendido entre el 1° de diciembre del 2002 al 31 de agosto del 2003 se logró el acceso a la base informativa de este órgano desconcentrado de 10 724 164 hectáreas (de las cuales corresponden 3 670 862 hectáreas a los 4 meses del 2002 y 7 053 302 a los 8 meses del 2003), cantidad superior en 37 puntos porcentuales a lo logrado en el lapso homólogo anterior en virtud de que en los meses de enero y mayo del ejercicio fiscal presente se incorporó la información catastral de núcleos agrarios de elevada dimensión territorial que culminaron su proceso de regularización en el estado de Baja California Sur y que ya fueron mencionados en el apartado del PROCEDE.

En relación a lo obtenido durante enero-agosto del ejercicio fiscal 2003, se actualizó una superficie rural de 7 053 302 hectáreas, la cual representa un avance de 47.0 por ciento a la meta comprometida en la programación original anual y del 203.1 por ciento comparativamente al periodo homólogo anterior, diferencias que serán regularizadas cuando se cuente con la autorización para modificar la meta anual, la cual se pretende disminuir.

Concepto	Datos anuales		Enero-agosto		Avance %	
	2002 Observado (1)	2003 Meta (2)	2002 (3)	2003 e/ (4)	Avance respecto a la meta anual (4/2)	Avance respecto al periodo homólogo anterior (4/3)
Superficie Actualizada	7 143 411	15 000 000	3 472 549	7 053 302	47.0	203.1

e/ Cifras estimadas.

Fuente:

Por otra parte, en lo que respecta a la integración del catastro rural, que es la recepción en este organismo de la información cartográfica y catastral en medios electrónicos de los núcleos agrarios que han sido certificados en el PROCEDE desde 1993, el INEGI transfirió en tres entregas (septiembre, noviembre y abril pasados) los datos relativos a 23 394 núcleos agrarios certificados, lo cual en términos de superficie corresponden 71 500 miles de hectáreas. La información recopilada es procesada en archivos y consolidada en el denominado Sistema de Información Geográfica del Catastro Rural de este organismo (SIGCRAN) para ser actualizado y puesto a disposición del público en general.

OBJETIVO V: Prevenir y abatir prácticas de corrupción e impunidad e impulsar la mejora de la calidad en la gestión pública.

Su prioridad es desterrar de las instancias gubernamentales las prácticas burocráticas que se realizan al margen de las normas jurídicas y que alteran la buena imagen y probidad del servicio público en detrimento de los intereses de los ciudadanos y del patrimonio de la nación

LINEA DE ACCION V.a.2: Generar y aplicar acciones de transparencia y combate a la corrupción dentro del Sector Agrario.

- **Buen Gobierno**

Su finalidad es reducir el gasto que no agrega valor para ofrecer mayores beneficios a la sociedad.

Conforme a lo dispuesto por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), se cumplió con las obligaciones de reducción de recursos instruida en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2003. El ajuste presupuestal determinado a este órgano desconcentrado afectó una cantidad global de 29.0 miles de pesos distribuidos de la siguiente manera: 18.0 miles de pesos (capítulo 1000), 2.0 miles de pesos (capítulo 2000) y 9.0 miles de pesos (capítulo 3000). Asimismo, se está realizando un programa de ahorro, con el propósito de elaborar un diagnóstico, el cual identifique las prioridades del Registro Agrario Nacional para la operación de Programas y Proyectos.

- **Gobierno Profesional:** Su propósito es atraer, motivar, desarrollar y retener a los mejores mujeres y hombres en el servicio público.

En esta materia, el RAN implementó y administró una base de datos integral del personal (base, enlace y de mando) que permita contar con información actualizada y confiable, por lo que se prevee garantizar a la mayoría de los servidores públicos de la institución a recibir por lo menos un curso de capacitación para el mejor desempeño del puesto. En este sentido, en el año 2002 se certificaron 7 procesos para mantener la capacitación y promover la mejora continua. Para los 7 procesos a certificar en el año 2003 habrá que capacitar a 170 servidores públicos más a los ya 123 capacitados con anterioridad. Por otro lado, en el Programa de Innovación y Calidad se capacitaron a 48 servidores públicos de mando, por lo que sumados los tres conceptos se capacitará un aproximado de 341 servidores públicos.

Así también, se están mejorando los resultados del Clima Organizacional ya que se cuenta en el Sistema de Gestión de la Calidad con un estímulo trimestral avalado por la SHCP, así como determinado por la Ley de Estímulos, Premios y Recompensas. En este aspecto se estableció un programa de difusión para el conocimiento de la visión, misión, políticas y objetivos de calidad por medio de los módulos de atención al público en las delegaciones.

- **Gobierno Digital:** Su objetivo es permitir que los ciudadanos obtengan información del Gobierno y tengan acceso a los servicios que ofrece desde la comodidad de su casa u oficina.

La entrega de Servicios Electrónicos es el proyecto previsto por el RAN para la creación de los servicios, el cual se encuentra en la fase de conceptualización y definición de TI (Tecnologías de Información).

- **Gobierno de Calidad:** Se pretende satisfacer o superar las expectativas de los ciudadanos en los servicios que se les brinda.

El número de procesos a certificar por parte de la RED de Calidad ya han sido aprobados (3 de los 7 servicios que fueron determinados para ser certificados en el 2003). Al efecto, se ha realizado la planeación y el diagnóstico de 8 delegaciones, así como la capacitación en 7 de las mismas. Se determinaron 3 áreas sustantivas en oficinas centrales y 10 delegaciones de este Órgano Registral consideradas como centros de trabajo de alto impacto. Así también, se cumple con las metas de INTRAGOB, que permita a la APF alcanzar en el 2006, un nivel de madurez de 550 puntos, por lo que se han realizado los planes de gestión de procesos a certificar en el 2003 con la capacitación en 7 de 10 delegaciones programadas.

- **Programa Operativo para la Transparencia y el Combate a la Corrupción**

En cumplimiento al acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación el 4 de diciembre del 2000, para el ejercicio fiscal 2002, este órgano desconcentrado, en coordinación con la Comisión Intersecretarial para la Transparencia y el Combate a la Corrupción de la Secretaría de la Función

Pública y con la Coordinación Sectorial para la Transparencia y el Combate a la Corrupción y Calidad Gubernamental de la SRA, determinó llevar a cabo la evaluación trimestral de 3 procesos críticos, 17 indicadores de resultados y 19 iniciativas del programa para cumplir con un avance del 100.0 por ciento al término del ejercicio, indicando que del mes de septiembre a diciembre del 2002, se obtuvo un avance real de cumplimiento del 33.3 por ciento.

Para el ejercicio fiscal 2003, se determinó el compromiso de llevar a cabo, en coordinación con las instancias mencionadas, la evaluación de 5 procesos críticos, 20 indicadores de resultados, 17 acuerdos de la Comisión Intersecretarial para la Transparencia y el Combate a la Corrupción. A la fecha, se encuentra en proceso de integración el segundo informe trimestral, por lo que se determina un avance real de cumplimiento del 41.7 por ciento, que adicionado al avance obtenido en los meses de septiembre a diciembre del 2002, totalizan un 75 por ciento de cumplimiento, y se prevee un avance al 31 de agosto del 2003, del 25.0 por ciento.

Retos y oportunidades para 2004

Al cierre del 2003, se estima que el PROCEDE habrá certificado todos los núcleos agrarios que hayan decidido voluntariamente incorporarse al programa. En tal sentido, solo atenderá a aquellos que revisten problemáticas de índole social o jurídica.

Bajo este contexto, en el 2004 se pretende concluir las acciones del programa en aquellas entidades federativas en las cuales, bajo el marco normativo del programa (que sean voluntarios y operativamente viables), ya no existan núcleos por certificar. Los recursos de estas entidades se canalizarán hacia aquellas con menor avance como son los estados de Chiapas, Oaxaca y Veracruz, entre otros, y a la atención de asuntos que pudiesen representar problemas agrarios de alto impacto, en las que el PROCEDE coadyuve en su solución.

Para el efecto se negociará en el POA 2004 los recursos que permitan atender de forma integral, no solo el procedimiento para la certificación, sino la problemática jurídica y/o social.

Cabe señalar que al cerrar el PROCEDE en algunas de estas entidades, las mismas estarán en condiciones de fomentar los proyectos de inversión al haberse consolidado en su circunscripción el ordenamiento y regularización de la propiedad social.