



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES
ACATLÁN

"LA REINTEGRACIÓN DE HONG KONG A LA SOBERANÍA CHINA"

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADA EN RELACIONES
INTERNACIONALES

P R E S E N T A:
PATRICIA ARTEAGA CASADO



ASESOR:

LIC. MARÍA ELENA LÓPEZ MONTERO

OCTUBRE 2005.

m. 349453



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



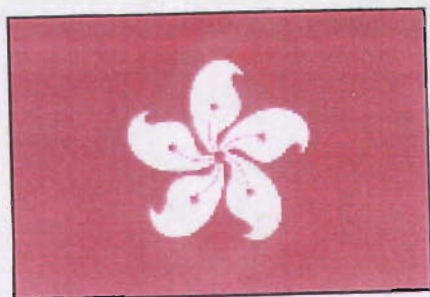
UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**A NORBERTO,
ROBERTO Y
ALONSO**



**LA REINTEGRACION
DE HONG KONG A
LA SOBERANIA
CHINA**

| | |
|---|-----------|
| INTRODUCCIÓN | 1 |
| CAPÍTULO 1 MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL | 8 |
| 1.1 Marco Teórico | 8 |
| 1.1.1 Teoría del Realismo Político..... | 9 |
| 1.1.2 Paradigmas de la globalización..... | 13 |
| 1.1.2.1 La internacionalización del capital..... | 14 |
| 1.1.2.2 La dialéctica de la globalización | 15 |
| 1.1.2.3 La sociología de la globalización..... | 19 |
| 1.2 Marco Conceptual | 20 |
| 1.2.1 Globalización económica | 20 |
| 1.2.2 Soberanía | 23 |
| 1.2.3 Interés nacional | 24 |
| 1.2.4 Región Administrativa Especial | 27 |
| CAPÍTULO 2 ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE HONG KONG.. | 29 |
| 2.1 La primera guerra del opio (1839-1842)..... | 31 |
| 2.2 La segunda guerra del opio (1856-1860)..... | 40 |
| 2.3 El arrendamiento de los nuevos territorios 1898..... | 47 |
| 2.4 Hong Kong como colonia británica | 52 |
| CAPÍTULO 3 EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE HONG KONG ... | 56 |
| 3.1 El crecimiento de Hong Kong (1842-1945)..... | 56 |
| 3.2 Hong Kong después de la Segunda Guerra Mundial | 64 |
| CAPÍTULO 4 EL PROCESO DE TRANSICIÓN | 86 |
| 4.1 El inicio de las negociaciones | 90 |

| | |
|---|------------|
| 4.2 Las negociaciones del Comunicado Conjunto | 94 |
| 4.3 La Declaración Conjunta Sino-Británica | 101 |
| 4.4 El Grupo de Enlace | 108 |
| 4.5 La creación de la Ley Básica | 110 |
| 4.5.1 El proceso de elaboración de la Ley | 112 |
| 4.5.2 Las implicaciones políticas en la elaboración de la Ley | 114 |
| 4.5.2.1 Tiananmen en Hong Kong | 118 |
| 4.5.2.2 Proyectos para la reforma política | 120 |
| 4.6 Consideraciones sobre la Ley Fundamental de la RAEHK | 126 |
| 4.7 La última Administración Británica (1992-1997) | 127 |
| CAPÍTULO 5 EL CAMBIO DE SOBERANIA | 133 |
| 5.1 La Ceremonia de Transferencia..... | 134 |
| 5.2 El desarrollo político de la RAEHK después de 1997 | 140 |
| 5.2.1 Las elecciones de 1998 | 142 |
| 5.2.2 Las elecciones del 2000 | 144 |
| 5.2.3 Las elecciones del 2004 | 146 |
| 5.3 El desarrollo económico de la RAEHK después de la Transferencia | 147 |
| CONCLUSIONES | 157 |
| BIBLIOGRAFIA | 166 |
| ANEXOS | 173 |

INTRODUCCIÓN

El 1º de julio de 1997, el territorio británico de Hong Kong, regresó formar parte de la República Popular China, en calidad de Región Administrativa Especial (RAE), preservando por 50 años más a partir de esa fecha y en forma separada del resto de China, su propio sistema legal, económico y social. Eso fue lo que esencialmente se acordó entre los gobiernos chino y británico, en su Declaración Conjunta el 19 de diciembre de 1984 suscrita por Margaret Thatcher y Zhao Ziyang.

Hong Kong fue colonizado por los ingleses tras las guerras del opio y posteriormente, con el arrendamiento por 99 años de los Nuevos Territorios, se conformó la totalidad del territorio colonial de Hong Kong, sin embargo el arrendamiento expiró en 1997 y fue el motivo que originó la retrocesión de soberanía.

Hong Kong desarrolló bajo el dominio británico un sistema económico capitalista, que ha tenido después de 1945 ciclos importantes de crecimiento basados en la industria manufacturera, la actividad comercial, los servicios financieros y el turismo. Pero en 1997 debían volver al dominio de China, los Nuevos Territorios, tal como lo estableció el Tratado que se firmó sobre el arrendamiento llamado 2ª. Convención de Pekín.

Tras un periodo de intensas negociaciones, que inició en la década de 1980, los gobiernos chino y británico acordaron la devolución de la totalidad del territorio, lo que implicó que China, un país socialista, incorporara un territorio capitalista a su soberanía y que bajo la política "un país, dos sistemas", se comprometió a respetar el régimen de la colonia.

Este hecho generó inquietud en sectores internos y en el exterior al no tenerse la certeza de cómo un país comunista¹ asumiría el control de un territorio con régimen capitalista. Esta investigación trata de explicar cómo se logra esa integración, a través de un análisis del caso desde el inicio de la colonización.

Los ingleses estaban establecidos en la India, desde donde buscaban nuevos mercados y en esa tarea, llegaron a la isla de Hong Kong e iniciaron a través de su puerto relaciones comerciales con algunas ciudades chinas. El producto que vendían los ingleses a los chinos fue el opio, causante de las confrontaciones que hubo entre los dos países. Las guerras del opio fueron las intervenciones militares británicas, en las que vencieron a los chinos y por lo tanto se adjudicaron como indemnización la isla de Hong Kong y la península de Kowloon a perpetuidad; dando inicio a la colonización inglesa de esa región de China. Posteriormente se dio el arrendamiento de los Nuevos Territorios que conformarían lo que conocemos como Hong Kong.

El territorio fue colonizado en el siglo XIX y no significó un hecho aislado, sino que respondía a una política exterior inglesa de expansión de sus mercados, propiciada por la producción en serie y el surgimiento del capitalismo. Tampoco la colonización de Asia fue exclusiva de los ingleses; otras potencias como Francia, Alemania, los Estados Unidos, Rusia y Japón lograron colonizar territorios en esa región, afectando de manera importante a China por sus dimensiones geográficas y su mercado potencial.

Hong Kong estuvo bajo el dominio inglés por 155 años en los que se desarrolló aplicando una política económica occidental. Bajo este esquema el gobierno inglés se dio a la tarea de convertir el puerto de la colonia en un centro comercial desde

¹ El gobierno de la República Popular China se instauró en 1949 con la victoria de la revolución comunista y a partir de ese momento se conformó una estructura de gobierno donde uno de sus principales órganos políticos es el Partido Comunista chino, partido único que centraliza el poder en ese país, por lo que comúnmente se le define como un gobierno "comunista" cuando la realidad económica y política no corresponden a ese concepto, pero que se ha generalizado e incluso se usa indistintamente régimen socialista o comunista para referirse a China.

donde podían dirigir sus políticas de expansión hacia nuevos mercados en China. El puerto siempre tuvo la característica de ser un lugar franco que permitía la libre circulación de mercancías sin cobro de impuestos, por lo que se fue perfilando como una economía libre, que permitió la realización de negocios y la afluencia de capitales.

Para 1997, fecha en que se dio la devolución del territorio a China, se había logrado que Hong Kong fuera considerado uno de los principales centros financieros y de negocios a nivel mundial. Durante la dominación inglesa Hong Kong se convirtió en una potencia comercial, y alcanzó índices importantes en su economía, como ser un territorio con una de las reservas de divisas más importantes de la región, su puerto esta entre los primeros lugares en tráfico de contenedores, su Bolsa de Valores también entre las primeras del mundo por el volumen de transacciones.

La devolución de Hong Kong a China significó la integración de dos realidades opuestas en el terreno económico, político y social, que es lo que ha hecho polémico el suceso y, esa problemática, es el tema de ésta investigación.

El objetivo de la misma es explicar cómo se convirtió la colonia británica de Hong Kong en una de las economías más prósperas y qué efectos se tendrán con su reintegración a la soberanía de la República Popular China. Los análisis previos a la devolución señalaban escenarios en los que el gobierno chino impondría políticas autoritarias y terminaría con las libertades económicas y sociales del territorio.

Sin embargo, en el contexto de las negociaciones para su reintegración a China, se dieron en ésta, cambios y reformas significativas que buscaban la modernización económica a través del establecimiento de mercados libres, de la apertura a la inversión extranjera y al comercio mundial. Por tanto, la hipótesis es que China respetará los acuerdos firmados para la devolución de Hong Kong a su

soberanía. Esto implica respetar por 50 años las condiciones económicas, políticas y sociales que la colonia tenía, bajo el dominio británico. Lo que le significa a China aprovechar las características capitalistas y de apertura de la economía de Hong Kong para lograr sus objetivos de modernización económica, que la insertan en el proceso de globalización.

La investigación fue dividida en 5 capítulos, en el primero se presenta un marco teórico-conceptual que permite explicar dentro de la teoría del realismo político cómo los gobiernos de Gran Bretaña y China dirigieron sus políticas hacia Hong Kong en defensa de sus intereses nacionales y cómo resolvieron las propias relaciones bilaterales que siempre fueron conflictivas. Por otro lado, con los paradigmas de la globalización se explica el desarrollo sustancial de la economía de Hong Kong después de la segunda guerra mundial y también cómo China se inserta en este proceso de globalización económica, que la hacen cambiar el dogmatismo comunista y aceptar la condición de respetar el régimen capitalista del territorio, para lograr la reunificación.

En el capítulo dos se analizan los antecedentes históricos de Hong Kong, explicando las etapas en las que los británicos consiguieron colonizar el territorio. Es de destacar la primera guerra del opio (1839-1842) en la que el gobierno británico consiguió la cesión a perpetuidad de la isla de Hong Kong, a través del Tratado de Nanking, con ello los ingleses intensificaron la actividad comercial del opio y ampliaron la estructura portuaria. El gobierno chino enfrentaba una guerra civil y serios problemas económicos, que la convirtieron en terreno fértil para que Inglaterra y otros países europeos expandieran sus posesiones.

La segunda guerra del opio (1856-1860) permitió a los ingleses ampliar sus conquistas, consiguiendo también la cesión a perpetuidad de la península de Kowloon, territorio adyacente a la isla, estipulado en el acuerdo llamado "la Primera Convención de Pekín" que estableció las sanciones de esa guerra.

Una tercera etapa, en la que China estaba debilitada por una intervención japonesa, circunstancia que aprovecharon los europeos para conseguir mayores zonas de influencia, en ese contexto, los ingleses obligaron a China a arrendarles los Nuevos Territorios a partir de 1898 por un periodo de 99 años, a través de los acuerdos denominados “Segunda Convención de Pekín”.

Finalmente, se detalla la situación de Hong Kong como colonia británica y los conflictos bilaterales entre los gobiernos chino e inglés para entender la relación que tuvieron en los años posteriores.

En el capítulo 3, se analiza el desarrollo económico de Hong Kong, dividido en dos etapas, la primera, previa a la segunda guerra mundial, donde la colonia logró consolidarse comercialmente a través del tráfico de opio, que le permitió crear la infraestructura portuaria para tal efecto y que posteriormente serviría para su desarrollo comercial. La segunda etapa, que es la más conocida se refiere al desarrollo económico del territorio después de la segunda guerra mundial, con un crecimiento industrial basado en las exportaciones y, sobre todo el desarrollo del sector servicios, destacando las actividades financieras y turísticas. Cabe señalar que el contexto internacional de Asia y de China favorecieron ese desarrollo a través de las políticas de industrialización impulsadas por Japón y Estados Unidos y que favorecieron a los tigres asiáticos, entre ellos Hong Kong y por el mismo proceso de apertura de la economía china.

En el capítulo 4 se sintetizan las etapas del periodo de transición, que inicia con las negociaciones para la devolución del territorio, a través de la política de “un país, dos sistemas” propuesta por el líder chino Deng Xiaoping y que consistía en respetar por 50 años el régimen de la colonia.

El acuerdo bilateral llamado “Declaración Conjunta” en el que se establecieron las condiciones para lograr la reintegración de Hong Kong a China, que consistía principalmente en convertirla en una Región Administrativa Especial (RAE) con un

alto grado de autonomía, que le permitiría tener su propio gobierno y mantener su sistema legal y económico y conservar las libertades que hasta ese momento tenían, dejando exclusivamente el ámbito de la defensa exterior al gobierno central de China.

La creación del “Grupo de Enlace” que tendría la tarea de llevar a cabo la transición de manera pacífica, cuidando que se cumplieran los términos de la Declaración Conjunta y construyendo el poder legal que aseguraría la autonomía del territorio.

La Elaboración de la Ley Fundamental, que fue la creación de la constitución de la Región Administrativa Especial de Hong Kong (RAEHK) y que fue la etapa que mayor tensión política causó entre los gobiernos, porque se establecerían los mecanismos para la conformación de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial; que gobernarían la RAEHK y en la que hubo desacuerdos y momentos en que se tomaron decisiones unilaterales que afectaron el proceso de transición.

Y el análisis de la última administración británica, que puso en marcha cambios políticos, por los que enfrentó graves conflictos con el gobierno chino y a la que le correspondió entregar Hong Kong a manos chinas.

Finalmente, en el capítulo 5, se analiza la reunificación de Hong Kong a la soberanía China propiamente y los efectos políticos y económicos ocurridos en los ocho años posteriores. Destacando las elecciones realizadas en 1998, 2000 y 2004 para la conformación del poder legislativo de la RAEHK y sus implicaciones en la vida política de la región. De igual forma se hace referencia a la recesión de 1998 como consecuencia de la crisis asiática y cómo paulatinamente se ha ido superando para alcanzar los índices económicos que había tenido en los años previos a la transición.

Sobre todo, se hace énfasis en los factores de integración presentes entre las economías de la RAEHK y China que han favorecido la recuperación de Hong Kong después de la recesión. Es evidente que las medidas adoptadas han generado ventajas también al crecimiento de la economía china, permitiendo el fortalecimiento de su proceso de apertura al mercado global.

CAPÍTULO 1

MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL

1.1 MARCO TEÓRICO

El tema de esta investigación es la Reintegración de Hong Kong a la soberanía china. Este hecho, se realizó en 1997, pero el proceso de colonización del territorio de Hong Kong por parte de los británicos se inició en 1842; lo que significó siglo y medio de dominación. La relación de los dos Estados y la colonia en el transcurso de éste periodo, tuvo diversos problemas y etapas como los enfrentamientos bélicos y los tratados que los europeos lograron a expensas de las derrotas chinas; también las ríspidas negociaciones que en 1980 se iniciaron para la devolución del territorio, que serán tratados en este trabajo.

El análisis del tema se aborda desde la Teoría del Realismo Político, que "propone la idea de que los Estados, como unidad política que lucha por el poder, siguen siendo los actores fundamentales de las relaciones internacionales..."¹ En el caso que tratamos, los Estados fueron los actores de las políticas aplicadas y responsables de sus resultados, durante todo el periodo de colonización y descolonización del territorio de Hong Kong.

Del mismo modo, se vinculan al estudio elementos de análisis propuestos en algunos Paradigmas de la Globalización, entre ellos la internacionalización del capital, la dialéctica de la globalización y la sociología de la globalización que "proponen la mundialización de la economía."² A partir de este esquema se abordarán los diversos momentos que tuvo Hong Kong como colonia británica y el

¹ Gutiérrez Pantoja, Gabriel. *Teoría de las Relaciones Internacionales*. Ed. Oxford University Press-Harla. México 1997. p.42.

² *Idem*.

desarrollo económico que logró, así como los motivos que condujeron a su devolución o reintegración a la soberanía de China.

1.1.1. Teoría del Realismo Político

La teoría esta basada en el concepto de "poder". El poder es el elemento central y es el que va a determinar la dirección de la política, ya sea a nivel nacional o internacional.

Uno de los primeros estudios sobre el *poder* lo realizó Nicolás Maquiavelo, considerado como el creador de la ciencia política moderna, quién "suponía que los hombres estaban dominados por la ambición y a partir de ella se busca el poder para satisfacerla. Y consideraba que el ejercicio del poder tiene su plena manifestación en el Estado y a partir de él se predica su ejercicio fundado en la razón de Estado."³

Es a finales del medioevo e inicios del renacimiento, con Maquiavelo y otros autores, cuando surgen las aportaciones teóricas sobre el *poder*, que irían conformando la teoría del realismo político.

Para el caso de las relaciones internacionales, quien hace la exposición más difundida sobre el realismo político es Hans Morgenthau, a través de sus obras *Politics among nations* y *Escritos sobre política internacional*, en las que explica que el sustento del realismo político es el problema del poder y donde a través de seis principios, propone la base teórico-metodológica de su teoría internacional.

³ *Ibidem.* p. 196

En el primer principio, Morgenthau explica que "para el realismo político, la política, está gobernada por leyes objetivas y a partir de ahí, existe la posibilidad de desarrollar una Teoría racional que refleje esas leyes objetivas."⁴

Propone que los actos políticos realizados deben analizarse a través de un esquema racional, en el que el observador se ponga en el lugar del Estadista y proponga las alternativas entre las que puede elegir para tomar decisiones políticas y confrontar éstas con la realidad y sus consecuencias; de ésta manera, se le da un sentido teórico a los hechos de la política internacional.

Al plantearnos las posibilidades entre las cuales el Estadista puede elegir para decidir sus actos políticos y las consecuencias que cada uno tendría, nos da las herramientas, para entender y explicar cuáles son los motivos que lo hicieron tomar esa decisión y, al confrontarla con la realidad y sus consecuencias, le estamos dando un significado teórico a la política exterior.

En el segundo principio, se identifica que la parte central del realismo es el concepto de *interés* definido en términos de poder. Morgenthau consideró "que los Estadistas piensan y actúan en términos de interés definido como poder... y que lo anterior impone disciplina intelectual al observador, infunde orden racional en la materia de la política y de éste modo, hace posible la comprensión teórica de la política."⁵

Debemos entender claramente que el interés del Estadista, que define sus actos políticos que son sujetos de estudio o análisis, no se refieren a sus motivaciones personales, ni a sus preferencias filosóficas y políticas. La Teoría de la Política se enfoca en analizar la capacidad intelectual y política del Estadista y su deber oficial que lo obliga a actuar en términos de interés nacional.

⁴ Morgenthau, Hans J. *Escritos sobre Política Internacional*. Ed. Tecnos S. A. Colección de Clásicos del Pensamiento No. 68. Madrid, España 1990. p. 43

⁵ *Ibidem*. p.44

El tercer principio se refiere al interés como esencia de la política y explica que es éste, el que motiva las acciones de los hombres en general y por tanto también a los hombres de Estado, que tienen que realizar acciones políticas; Morgenthau especifica que "el tipo de interés que determina la acción política en un período concreto de la historia, depende del contexto político y cultural en el cual se elabora la política exterior"⁶

El cuarto principio aclara que las acciones de los hombres en general y del Estado no pueden juzgarse bajo los mismos principios morales universales. El Estado no puede someterse a esos principios morales, porque debe anteponer el *interés nacional* a cualquier principio moral; esto no significa necesariamente que las acciones políticas de los Estados sean inmorales. Es más, no se pueden calificar como buenas o malas, sino en función del contexto y del interés que persigan.

La política no puede juzgarse a través de la moralidad, pero sí se le debe exigir "prudencia política" al estadista. "No puede existir moralidad política sin prudencia, esto es, sin la consideración de las consecuencias políticas de una acción aparentemente moral. Así el realismo piensa que la prudencia (sopesar las consecuencias de acciones políticas alternativas) es la suprema virtud en política".⁷

En consecuencia con el principio de moralidad anterior, el realismo aclara en el quinto principio que las naciones son entidades políticas que persiguen sus respectivos intereses, definidos en términos de poder y, por tanto, no pueden equipararse con las leyes morales y aunque una nación busque actuar de acuerdo a ideales morales, calificar lo bueno y lo malo de las relaciones entre ellas es una tarea infructuosa porque no será objetiva.

⁶ *Ibidem.* p.52

⁷ *Ibidem* p.54

Morgenthau sugiere que las naciones deben perseguir políticas que respeten los intereses de otras, al tiempo que protegen y promueven los propios: "La moderación en política no puede menos que reflejar el juicio moral."⁸

El sexto y último principio defiende la autonomía de la política. "El Realismo Político como teoría, centra la explicación de la política exterior en términos de interés definido como poder, por lo que antepone la política a cualquier otra forma de pensamiento"⁹.

El tema del que se ocupa el presente trabajo, será analizado bajo estos preceptos. El proceso de colonización de Hong Kong por parte de Gran Bretaña, que se inicia en 1842, responde a una política exterior de expansionismo y conquista de nuevos mercados. El interés nacional de los británicos, en ese momento, obligaba al Estado a ampliar sus posesiones; después de la Revolución Industrial y el inicio de la producción en serie, la búsqueda de nuevos mercados era un imperativo.

Bajo ese interés, los ingleses iniciaron un proceso de colonización por el oriente, adquiriendo importantes territorios como la India, desde donde pudieron extender sus dominios hasta llegar a China y ocupar varias regiones, entre ellas el territorio de Hong Kong.

El interés traducido en poder hizo que Gran Bretaña subordinara a varias naciones bajo un esquema de colonización y, en el caso de China, ésta se vio colonizada por varias potencias europeas. El contexto económico y político que influye en la acción política del Estado británico responde al inicio del capitalismo, en su fase mercantilista, en la que las potencias europeas de la época se disputaban los mercados en el área oriental del mundo, repartiéndose de esa manera el poder.

⁸ *Ibidem* p.55

⁹ *Ibidem*. p. 59

Así como el interés nacional británico logró la colonización de Hong Kong en 1842, tras las guerras del opio, también el interés nacional chino logró, después de más de 150 años, recuperar Hong Kong, pasando por supuesto por diferentes etapas en la relación entre los dos Estados durante éste periodo. De esta manera, tomando como referencia los intereses de las naciones involucradas en este caso, permitirán analizar y comprender el proceso de colonización y de descolonización de Hong Kong.

1.1.2 Paradigmas de la Globalización

La devolución de Hong Kong a China se dio en un contexto mundial de globalización económica, que influyó de manera directa en el desarrollo económico que logró Hong Kong y, de manera significativa, también en China, que inició su inserción en la economía mundial con un importante proceso de apertura y liberalización de su economía.

China, como sabemos, tiene un régimen político definido como socialista, aunque en el terreno económico no ha sido tan estricto; Hong Kong fue un territorio que desarrolló un régimen económico capitalista, por lo que esta fusión hacía pronosticar situaciones extremas de sometimiento por parte del Estado chino. Sin embargo, el interés que definió la política de los chinos fue conseguir su propio desarrollo económico y su inserción en el proceso de globalización, por lo que le era y es más conveniente aprovechar la experiencia económica capitalista de Hong Kong y utilizarla para el logro de sus objetivos económicos, que es lo que intento argumentar en este trabajo.

Dado este contexto es que la República Popular China, se compromete a conservar el régimen económico-político de Hong Kong antes que imponer su esquema ideológico-político. Para entender esta flexibilización del dogmatismo comunista de China, expondré algunas teorías sobre la Globalización Económica,

tales como: la internacionalización del capital, la dialéctica de la globalización y la sociología de la globalización, que proponen que la globalización es una condicionante en el rediseño del nuevo mapa del mundo.

1.1.2.1. La internacionalización del capital

El capitalismo como modo de producción ha pasado por diversas etapas, su tendencia siempre ha sido de expansión. "Después de la Segunda Guerra Mundial, se inicia una de esas etapas de expansión, que los estudiosos han denominado globalización".¹⁰

Bajo esta premisa de internacionalización del capital surgieron también dos conceptos: el de "fábrica global" y "shopping center global", es decir, los procesos productivos y de comercialización se realizan cada vez más a través de las corporaciones transnacionales. Una compañía puede tener empresas en diversas partes del mundo y obtener así ventajas comparativas; los procesos productivos ahora se realizan en varios países, lo que de alguna manera está rompiendo con las fronteras. Esto es:

"La dinámica del capital en todas sus formas, rompe o rebasa las fronteras geográficas, los regímenes políticos, las culturas, las civilizaciones, aunque podemos afirmar que el capital sigue teniendo bases nacionales"¹¹

Actualmente, China es un ejemplo de esta dinámica. A este proceso de globalización se integraron paulatinamente los países del bloque socialista y, aunque China siempre mantuvo diferencias respecto a todos los demás, también inició una política de apertura económica en 1978, dirigida por Deng Xiaoping, permitiendo el acceso de capitales a ese territorio, liberando las fronteras de éste

¹⁰ Ianni, Octavio. *Teorías de la globalización*. Ed. Siglo XXI- UNAM. México D. F. 5ª Edición, 2002. p.1

¹¹ *Ibidem*. p.33

país a las inversiones y a la transferencia de tecnología, que modificaría significativamente su economía, convirtiéndolo en uno de los países que presentan el mayor crecimiento económico de los últimos años, "de 1980 al 2000 el promedio del PIB fue de 10%"¹².

La globalización esta generando el surgimiento de nuevas economías y, por tanto, nuevos liderazgos; pero a su vez, los analistas prevén que con la internacionalización del capital, se está modificando el concepto de Estado-nacional, es decir, que para el capital las fronteras geográficas están perdiendo su significado y el Estado está perdiendo también el control sobre los aspectos financieros de sus territorios, que significa que los gobiernos no pueden aplicar controles a la movilización de capitales por vía electrónica. Esto conlleva la internacionalización del proceso productivo y por ende, también la internacionalización de la cuestión social. Ello implica que:

"Los horizontes históricos y teóricos abiertos por la internacionalización del capital, ponen en cuestionamiento, las nociones de economía nacional, imperialismo, dependencia, bilateralismo, multilateralismo, etc. Aún cuando siguen siendo realidades y conceptos válidos, se han desarrollado relaciones, procesos y estructuras que constituyen la dinámica y organización del capital a escala mundial y que esta desafiando el pensamiento científico. Es un proceso de desterritorialización cuyas implicaciones teóricas y prácticas apenas comienzan a ser analizadas."¹³

1.1.2.2. La Dialéctica de la Globalización

Desde su surgimiento, con la producción en serie, el capitalismo se ha manifestado como un modo de producción internacional, la etapa mercantilista propició la interrelación entre Estados; el colonialismo hizo que las potencias

¹² Story, Jonathan *China*. Cómo transformará los negocios, los mercados y el nuevo orden mundial Ed. McGraw Hill. Madrid, España 2003. p. 64

¹³ Ianni, Octavio. *Op. Cit.* p. 43

buscaban mercados por todos los rincones del orbe y, así, se rompieron fronteras de pueblos, nacionalidades, culturas y civilizaciones, una forma de internacionalización de los capitales, aunque en este caso, se difundió el modelo de Estado nacional por el mundo, que al consolidarse dejó bien definidas las fronteras entre unos y otros.

En el proceso actual, sobre todo a finales del siglo XX, lo que estamos observando es un proceso de disolución de las fronteras, no propiamente geográficas, pero sí financieras, generando un mercado global de capitales. En este periodo el desarrollo del capitalismo se acelera, debido a los cambios que generó el fin de la Guerra Fría, que dio lugar a políticas económicas de apertura en los países del bloque socialista, como la *perestroika* en la ex URSS que los convirtió en frontera para la expansión del capitalismo:

"La ironía de la historia es que la globalización del capitalismo desempeñó un papel decisivo en la desagregación del bloque soviético y en la transición de cada una de las naciones socialistas de economías centralmente planificadas a economías de mercado."¹⁴

A lo largo de su historia, el capitalismo ha generado su internacionalización y aunque su tendencia es hacia la globalización, no puede aún, anular la interdependencia y el imperialismo; por el contrario, sigue propiciando la concentración del poder económico, lo que agrava la situación social en todo el mundo. Y...

"Aunque los Estados-nacionales más fuertes sigan desempeñando tareas imperialistas, formulando geoeconomías y geopolíticas, sus prerrogativas ya no son las mismas del imperialismo clásico. Al lado de ellos, ya se colocan e imponen

¹⁴ *Ibidem.* p. 118

corporaciones transnacionales, que se transforman incluso en estructuras mundiales de poder¹⁵

Por otro lado, esta teoría, también aborda la controversia entre “mercado y planificación”, que se comenzó a discutir ampliamente con la caída del bloque soviético, momento en el que se pusieron en cuestionamiento a las economías centralmente planificadas. Sin embargo la *planeación* siempre se ha usado como un instrumento para dirigir políticas económicas e incluso es altamente utilizada en las corporaciones, por lo que no se contrapone al proceso de globalización. O dicho de otra manera:

“El principio de mercado, no elimina el principio de la planificación. Ambos subsisten todo el tiempo en el ámbito del capitalismo, en sus niveles sectoriales, nacionales, regionales y mundiales.”¹⁶

El fin de la Guerra Fría inició la transformación del mundo. Las economías centralmente planificadas habían mostrado su ineficiencia y tuvieron que romper con sus principios ideológicos, modificar de manera radical sus políticas económicas y abrirse a la economía mundial; ello tuvo repercusiones importantes como el desmembramiento de la URSS y el surgimiento de nuevas nacionalidades que se incorporarían a ésta dinámica. China tuvo que redefinir también su política económica, aprovechando internamente un momento coyuntural, como lo fue la muerte de Mao Tse Tung y el nuevo liderazgo chino, encabezado por Deng Xiaoping, planteó una nueva política económica de apertura, para dinamizar la economía. Así, este país se involucra en la globalización, permitiendo la expansión del capitalismo.

¹⁵ Forkel, Frobel *et al.* *La nueva división internacional del trabajo*. Ed. Siglo XXI Madrid, España 1980. citado en Ianni, Octavio. *Teorías de la Globalización* pp. 118-119

¹⁶ Ianni, Octavio. *Op. Cit.* p. 126

1.1.2.3. La Sociología de la Globalización

Este paradigma trata de los cambios sociales, que se están generando como consecuencia de la globalización. Argumenta que si los medios de producción y el capital propiamente dicho se internacionalizan, también las relaciones sociales sufren cambios, si la economía se globaliza, la sociedad también tiende a globalizarse, surgiendo un nuevo concepto que ocupa a los estudiosos de la sociedad: La Sociedad Global. Concepto que cambiará los enfoques existentes, ya que hasta ahora, todas las teorías sociales estaban enfocadas en la sociedad-nacional.

"La sociedad global, junto con la nacional, son los dos objetos de las ciencias sociales, uno de ellos conocido, codificado e interpretado, mientras que el otro está aún por conocerse y explicarse. La sociedad global implica un nuevo paradigma, tanto por que se encuentra en constitución, en sus orígenes; como por que carece de conceptos, categorías e interpretaciones. Muchos autores reconocen la globalización como una nueva realidad pero siguen utilizando las interpretaciones sobre la sociedad nacional."¹⁷

La propuesta de esta teoría, radica en que el estudio de la sociedad no puede soslayar el aspecto global, si bien es cierto, que no se cuenta con un enfoque teórico-metodológico y que se sigue utilizando el enfoque clásico de sociedad-nacional, no se deben perder de vista las implicaciones de la nueva realidad emergente, por lo que se debe en todos los casos buscar el punto local y global, la parte y el todo.

En consecuencia, y coincidiendo con lo anterior, cualquier estudiosos de la sociedad debe tomar en cuenta la realidad global para su análisis y más cuando se esta estudiando las relaciones entre las naciones, como en el caso de esta investigación. Justamente uno de los propósitos es demostrar, que la globalización económica, en la que el gobierno chino se quería insertar, fue el factor que

¹⁷ *Ibidem*. p.162

determino los lineamientos para una devolución concertada de la colonia de Hong Kong.

China pudo optar por otras alternativas como el uso de la fuerza y la imposición, para adjudicarse nuevamente a Hong Kong, pero tuvo que ser políticamente hábil para conseguir sus objetivos y no generarse conflictos con el exterior, en el momento en que decidió iniciar la apertura de su economía y poder relacionarse así de la mejor manera con el mundo capitalista occidental. Venciendo el conservadurismo ideológico que los caracterizó tuvo que ceder y aceptar condiciones sobre el manejo de Hong Kong ya bajo su soberanía por un periodo de 50 años. No sólo los factores internos o nacionales, como lograr su unidad territorial, que fue desvirtuada en el siglo XIX, tuvieron influencia para impulsar las acciones políticas que tomaron en relación al suceso bajo estudio.

Además quiero subrayar dos momentos en este caso, Hong Kong fue colonizado por los británicos en los inicios del capitalismo en su etapa mercantilista, cuando las potencias europeas de la época en la búsqueda de materias primas y mercados se concentraron en la conquista del lejano oriente. Y en el contexto de otro momento de expansión capitalista como es la globalización, se consiguió la devolución de esa colonia, aunque no fue la única causa, ya que existía un acuerdo que preveía el fin del arrendamiento de parte del territorio colonial en 1997 y que fue lo que originalmente propicio la negociación, pero sin duda las condiciones internacionales determinaron la forma en como se logró la transferencia de soberanía.

1.2 MARCO CONCEPTUAL

1.2.1 Globalización Económica

La globalización económica, es un proceso en el que se da un involucramiento de relaciones económicas a nivel mundial o como la define López Villafañe:

"proceso de interrelación compleja entre diversos mercados, generalmente por conducto de agentes privados y cuyo objetivo primordial consiste en ensanchar su escala de ganancias por la venta de productos y servicios o el establecimiento directo de filiales con el fin de reducir costos o el de competir en mercados protegidos."¹⁸

Aunque la interrelación económica entre individuos de diversos lugares es tan antigua como la misma existencia humana, sin duda la tendencia hacia la integración de regiones económicas organizadas es un hecho que se ha extendido hace apenas unas décadas. "Actualmente, la globalización se caracteriza por una competencia muy dinámica entre las regiones más desarrolladas en las áreas de comercio, finanzas e inversiones y por una relación asimétrica con las regiones menos desarrolladas. Los principales propulsores de la globalización son agentes privados o compañías multinacionales pero también los gobiernos y los organismos mundiales desempeñan un papel relevante al tomar decisiones que afectan el entorno económico mundial"¹⁹.

Estamos ante una transición del viejo concepto de economía nacional, con pocos grados de internacionalización, cuyos contactos con el exterior eran regulados mediante controles precisos ejercidos por los gobiernos, como limitaciones a la inversión extranjera (ya ingresara o saliera del país) o a la participación de la misma en procesos productivos unitarios, regulaciones en materia de comercio exterior, transferencia de tecnología. Todo ello está cambiando y no solamente en

¹⁸ López Villafañe, Víctor. *Globalización y regionalización desigual*. Ed. Siglo XXI. México, D.F. 1997.

p. 14

¹⁹ *Idem*.

los países en desarrollo, sino también en economías avanzadas. Por eso se ha empezado a hablar de una economía sin fronteras y la amenaza que cierne sobre el Estado-nación, cuyo sustento radicaba en los controles y regulaciones sobre un espacio económico en el que se asentaba su poder político.

La actual corriente de globalización ha introducido importantes cambios en la producción, ahora los procesos productivos están separados a veces en tres o más países, también la administración, la tecnología y las ventas se han sofisticado. La producción en el extranjero (of-shore) de los países más avanzados se ha vuelto más intensa,..."algunos países como Estados Unidos y Japón están generando entre el 15% y el 20% de su producción en el extranjero"²⁰

El gran movimiento de capitales es incluso ahora mayor al movimiento de mercancías en el mercado, debido sin duda a la integración electrónica de los mercados de capitales. "Estas características del proceso de globalización se ven intensificados por algunos organismos internacionales como la Organización Mundial de Comercio, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional que han promovido la apertura y liberalización de fronteras para el comercio y la inversión y por los mismos Estados que han aplicado políticas de liberalización económica".²¹

La integración regional y la formación de bloques es pues la expresión actual de la globalización, ya que las regiones creadas no son cerradas a otras regiones y sin duda en este siglo la globalización mundial tendrá avances significativos. Y aunque las economías están altamente conectadas existe una gran competencia por la supremacía mundial. Europa, Norteamérica y el Pacífico constituyen ahora los principales mercados del mundo.

²⁰ *Ibidem.* p. 16

²¹ Saxe-Fernández, John. *Globalización: crítica a un paradigma.* Ed. Plaza y Janés. México, D. F. 1999. p. 9

El área del pacífico además de ser una de las más dinámicas en la actualidad, es en la que se encuentran los actores principales de ésta investigación y que precisamente es éste, uno de los marcos importantes para explicar el entorno que se dio, para que China luchara por que Hong Kong volviera a su soberanía. Trataremos de explicar cómo este entorno globalizador dio un dinamismo marcado a la economía de Hong Kong, junto con otras regiones del sudeste asiático y como China ha tratado de incorporarse a esta tendencia, aplicando importantes reformas económicas y según mi punto de vista como va a maximizar China la experiencia económica de Hong Kong para utilizarla en su beneficio y consolidarse económicamente en la región.

Uno de los liderazgos de la región del pacífico es Japón, quién impulsó políticas de industrialización orientadas a la exportación en países del este y sudeste asiático. También los países de reciente industrialización (NIC por sus siglas en inglés), como Corea, Taiwán, Singapur y Hong Kong han sido inductores de la industrialización en las regiones atrasadas de la región y en China.

Este es un elemento que está presente de igual manera en casi todas las zonas atrasadas de la región, es decir, la transferencia del *know how* propio de la economía de mercado proveniente de las empresas o sectores mas avanzados. "Esto ha generado que otras regiones estén invirtiendo y participando con transferencia de tecnología, principalmente Estados Unidos y Europa están centrando su atención en esta región. La región de Asia-Pacífico es el laboratorio viviente más importante de la transición capitalista en el mundo"²².

²² *Ibidem.* p. 18

1.2.2. Soberanía

La Soberanía es definida "como la suprema autoridad para crear decisiones y para ponerlas en vigor, poseída sólo por el Estado y por ninguna otra institución social. La doctrina de la soberanía apareció el siglo XVI, como defensa del derecho de jurisdicción territorial completa de los monarcas contra las pretensiones de los príncipes locales menos importantes, el Papado y los emperadores del Sacro Imperio Romano. La doctrina se convirtió en un hecho político aceptado y la moderna nación-estado fue la unidad más importante de la organización política en el mundo entero"²³.

La soberanía no significa que los Estados tengan una absoluta libertad de acción. La conducta estatal está condicionada por las restricciones del derecho internacional, así como por las reglas de los diferentes organismos internacionales a que pertenecen, bajo la teoría de que el poder supremo puede modificarse por consentimiento. La soberanía también denota la igualdad de los Estados, aunque sólo en el sentido de igual capacidad para adquirir derechos y someterse a obligaciones. Además la libertad de acción de los Estados soberanos sufre limitaciones adicionales de las restricciones extraoficiales impuestas por un sistema estatal en el que las capacidades diferentes deben armonizarse con objetivos específicos.²⁴

Para Herman Heller, "el Estado es la organización política soberana de dominación territorial. Es la conexión de poderes sociales. El poder del Estado es la unidad de acción organizada en el interior y el exterior. La soberanía es el poder de ordenación territorial exclusivo y supremo".²⁵ Como vemos, la característica fundamental del poder estatal es la soberanía, por lo que pudieran confundirse los términos. Sin embargo, un criterio para distinguirlos sería el siguiente:

²³ Plano, Jack C. et al. *Diccionario de Relaciones Internacionales*. Ed. Limusa. México, D. F. 1991. p.372

²⁴ *Idem*.

²⁵ Aray Amigo, Aurora. *Soberanía y Potestad*. Ed. Porrúa. México, D. F. p.125

"A tal grado se considera esencial la soberanía al concepto de poder público, que ambas nociones se usan indistintamente. El poder público como elemento del Estado es la soberanía del Estado. La soberanía es la doble cualidad del poder público estatal de ser independiente y de ser supremo".²⁶

La independencia se refiere principalmente a las relaciones internacionales, así, el poder soberano de un Estado existe sobre bases de igualdad en relación a los demás Estados soberanos. Y la supremacía se refiere exclusivamente a la soberanía interior, que el Estado ejerce sobre los individuos y las colectividades que están dentro de su influencia.

En el ámbito internacional, el concepto de soberanía tiene su propia acepción, que es la siguiente:

"La soberanía opera también en lo internacional, con plena libertad para establecer relaciones con otros Estados u organizaciones de Estados, celebrar convenios o tratados y para hacer que se respeten totalmente la independencia de su territorio y la vigencia de las leyes e instituciones."²⁷

Para Bodino, "la soberanía es el poder supremo sobre los ciudadanos y los súbditos. La soberanía y su ejercicio son funciones estrictamente políticas".²⁸

1.2.3 Interés nacional

Uno de los conceptos que generó controversia en de la Teoría Realista de Morgenthau fue precisamente en el Interés Nacional. Ya que era difícil definir el "interés nacional" y darle un contenido que lo convirtiera en guía de la política

²⁶ Pichardo Pagaza, Ignacio. *Introducción a la Nueva Administración Pública en México*. Vol. 1. INAP. 2ª. Edición México, DF. 2002. p. 29

²⁷ *Ibidem*. p.32

²⁸ Arnay Amigo, Aurora. *Op. Cit.* p.126

exterior y fuera aceptable para todos. Generalmente era susceptible de diversas interpretaciones que causaban controversia.

Pero Morgenthau explicó que el concepto de Interés nacional se conforma de dos elementos: "uno lógicamente exigido y en ese sentido, necesario; y el otro, que es variable y esta determinado por las circunstancias."²⁹

Así, su contenido está determinado por las tradiciones políticas y el contexto cultural global dentro del que una nación formula su política exterior. También precisó, que: "el interés nacional básico para cualquier nación es la supervivencia, es decir, todas las naciones están obligadas a defender su identidad física, política y cultural frente a la usurpación por parte de otras naciones"³⁰.

Justamente esta acepción de preservar la entidad física, fue uno de los temas que generó conflicto en el proceso de negociación de la transferencia de soberanía de Hong Kong. Gran Bretaña tuvo a Hong Kong como una colonia alrededor de siglo y medio, por lo que no tan fácil cedería a devolverla, antes tuvo que dirigir su política exterior con China, planteando alternativas y posibilidades para retener el territorio bajo su soberanía, situación que generó momentos conflictivos entre los dos Estados y que retrasó la negociación; por su parte, China centró también su posición en la recuperación total del territorio. Ambos Estados se enfrentaron en esta negociación arguyendo la protección de su identidad territorial, principio básico que conforma el interés nacional.

Conflicto que fue dirimido posteriormente bajo un Tratado Internacional en el que se logró el acuerdo de intereses, los ingleses aceptaron regresar el territorio porque existía un acuerdo previo que se los exigía y China tuvo que ceder en sus principios políticos y aceptar el mantenimiento del régimen económico capitalista de Hong Kong por 50 años posteriores a su devolución, aunque en primera

²⁹ Morgenthau, Hans. *Op. Cit.* p. 100

³⁰ *Idem.*

instancia parecía una contradicción de principios, fue justamente lo que favoreció su política de apertura económica.

Podemos observar con lo anterior, los elementos que constituyen el Interés Nacional, que es el básico, de preservar la integridad territorial, las instituciones políticas y la cultura; y los elementos variables del interés, como son la opinión pública, los intereses sectoriales, las tradiciones morales y políticas y el interés nacional de otras naciones.

Para Morgenthau, el interés es la esencia de la política y esta relación es de carácter permanente y afirmaba que: "mientras el mundo este políticamente organizado en forma de naciones, el interés nacional constituye la última palabra en política mundial."³¹ Aunque también aclaró que el Estado-nacional es una forma histórica de organización y si esta fuera reemplazada por otra forma de organización, la política exterior debería proteger el interés de supervivencia de la nueva organización.

La reintegración de Hong Kong a China como ya mencionamos, terminó con la firma de un Tratado Internacional, en el que las partes concertaron sus intereses y optaron por el camino que tuviera las menores repercusiones para ambos, por lo que la salida fue políticamente adecuada o pacífica.

De acuerdo con lo que señalaba Morgenthau, de que una nación debe ser consciente de sus propios intereses y también de los de otras naciones y definirse de manera compatible con ambos. "En un mundo multinacional, esta es una exigencia de moral política... y al mismo tiempo una condición de la supervivencia."³²

³¹ *Ibidem.* p.101

³² *Ibidem.* p. 108

Otras definiciones de *Interés Nacional*, lo conciben como objetivo fundamental y factor determinante que sirve de guía a los creadores de decisiones de un Estado, para utilizar la política exterior. El interés nacional de un Estado, es un concepto sumamente generalizado de aquellos elementos que constituyen sus necesidades más importantes. Entre ellas se incluyen, la propia conservación, la independencia, la integridad territorial, la seguridad militar y el bienestar económico. Como no hay un interés aislado que domine las funciones de creación de la política de un gobierno, el concepto podría mencionarse con más exactitud en plural, como intereses nacionales.

Cuando un Estado basa su política exterior sólo en los cimientos de los intereses nacionales, sin preocuparse de los principios universales de moral, puede decirse que sigue una política práctica en contraposición a una idealista. "Las técnicas desarrolladas por el Sistema Estatal para reconciliar los conflictos de interés nacional incluyen la diplomacia, el arreglo pacífico, el Derecho Internacional, las organizaciones regionales y las instituciones globales como las Naciones Unidas y sus dependencias".³³

1.2.4. Región Administrativa Especial

La Región Administrativa Especial (RAE) es una figura jurídica, establecida en la Constitución China adoptada en 1982, que en su Artículo 31 considera la posibilidad de que el gobierno pueda denominar como Región Administrativa Especial a alguna región particular por causas de interés nacional y brindarle una condición extraordinaria, bajo leyes previamente establecidas por el Congreso Nacional Popular.

³³ Plano Jack C. *Op. Cit.* p.191

Dicho Artículo señala que el "Estado puede establecer regiones administrativas especiales cuando sea necesario. Los sistemas serán instituidos como regiones administrativas especiales y deben ser prescritas por leyes promulgadas por el Congreso Nacional Popular bajo la luz de condiciones específicas".³⁴

Deng Xiaoping fue quien propuso que Hong Kong se convirtiera en una Región Económica Especial con las siguientes características:

- a) podría tener un gobierno en manos de sus propios habitantes y con posibilidad de ser electos por consulta local
- b) el sistema económico y social y el modo de vida en general de los hongkoneses no se cambiaría
- c) la propiedad privada y las inversiones se protegerían
- d) las libertades de expresión, publicación, información, circulación y religión serían protegidos
- e) la ley y la forma de impartir justicia serían inalterables.
- f) la RAE podría seguir siendo un puerto libre, centro financiero y mantener relaciones económicas con Gran Bretaña.³⁵

Con esta propuesta, se iniciaron las negociaciones formales entre China y Gran Bretaña para lograr la devolución de Hong Kong. A quién se le dio un Status diferente del resto del país, que le permite conducirse de manera especial y con ciertas libertades que no se tienen en el resto de China, de lo que se hablará en los siguientes capítulos.

³⁴ *Constitución China*. Consultada su versión en idioma inglés en www.uni-wuerzburg.de/law/ch00000_.htm

³⁵ Mc Laren, Robin. *Britain's Record in Hong Kong*. The Royal Institute of International Affairs Asia-Pacific Programme. London, Great Britain 1997. p. 25

CAPÍTULO 2

ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE HONG KONG

Hong Kong está situado en la costa Sur de China, en la desembocadura del río Perla, forma parte del continente asiático, su único vecino continental es China que se localiza al norte de Hong Kong, colinda el territorio, con la provincia de Guangdong, donde los divide el río Sharachon y en los otros puntos cardinales, sur, este y oeste, colinda con el mar del sur de China.

El Territorio se conforma como se explica a continuación:

"Hong Kong está integrado por tres áreas principales: la isla de Hong Kong, con extensión de 83 km² incluyendo terrenos ganados al mar; la península de Kowloon, con extensión de 10 km² y los Nuevos Territorios, que incluyen una porción continental y 235 islas e islotes con extensión de 945 km², dando un territorio total de 1.095 km²".³⁶

Aunque es un territorio pequeño, su densidad poblacional es alta, debido a la migración, fenómeno que ha estado presente desde su colonización, constantemente han inmigrado chinos de la parte continental a Hong Kong. Así la composición poblacional es la siguiente:

"La mayoría es de origen chino, el 95% aproximadamente; el restante 5% se compone por extranjeros, algunos grupos asiáticos, como japoneses, hindúes, pakistaníes y provenientes de Singapur y por otros no asiáticos como los británicos, estadounidenses, australianos, canadienses y neozelandeses. Los idiomas oficiales son el inglés, cantonés y el mandarín (chino oficial), aunque para asuntos gubernamentales y legales es más usado el inglés. En cuestión religiosa se profesa predominantemente el budismo y el taoísmo aunque existen otras manifestaciones como las iglesias cristianas, las mezquitas y los templos hindúes".³⁷

³⁶ *Gran Diccionario Enciclopédico visual*. Ediciones orientación S.A. de CV. México D. F. p. 653

³⁷ *Ibidem*. p. 654

El término Hong Kong tiene las siguientes acepciones en las lenguas originarias de la isla: "Proviene del vocablo *Heung Gong* en dialecto cantonés, y del término *Xiangang* en mandarín, que significan ambos *puerto perfumado* o *puerto fragante*."³⁸.

El territorio antes descrito fue colonizado por los ingleses, quienes lo obtuvieron tras las guerras del opio en 1842 y 1860 y posteriormente lograron ampliarlo, arrendando los Nuevos Territorios, adyacentes a la china continental, en 1898. En los siguientes apartados se explicarán las etapas en las que se dio la colonización de este territorio por parte de los británicos.

MAPA DEL TERRITORIO DE HONG KONG



Fuente: www.bancomext.com.mx Ficha técnica de Hong Kong

³⁸ Leguineche, Manuel. *Adiós, Hong Kong*. Plaza y Janés Editores S.A. de C.V. Barcelona, España 1997. p. 17

2.1 LA PRIMERA GUERRA DEL OPIO 1839-1842

En el siglo XIX los contactos entre China y occidente aumentaron rápidamente. China, el gran imperio, mostraba rasgos de debilidad y senilidad; imperio con tradición milenaria, gobernado históricamente por diversas dinastías y con un territorio de enorme dimensión, que propició en gran medida que el Estado no pudiera tener el control sobre todos los pueblos que lo conformaban. Las carencias económicas y el descontento hacia el poder central, propiciaron que el pueblo se sublevara en varias ocasiones, lo que fue desgastando al gobierno imperial tanto económica como políticamente, al tratar de contener tantos levantamientos en su interior.

Por su parte, occidente se mostraba dinámico, en búsqueda de nuevas colonias y nuevos mercados. En pleno establecimiento del capitalismo, en su etapa mercantilista, donde la Revolución Industrial modificó la manera de producir, por lo que se requería de materias primas y nuevos mercados para la colocación de sus mercancías.

Inglaterra en ese tiempo, era una potencia económica y marítima, que al igual que otros países europeos, estaba empeñada en la conquista de nuevos mercados, y en ese orden había ya iniciado esta búsqueda, en la India, en el oriente medio y en Asia, logrando así penetrar comercialmente a China.

Las diferencias económicas y políticas del encuentro entre Europa y Asia, condicionaron las dificultades y el proceso de colonización que se dio en la región. Los contactos fueron diplomáticos en primera instancia y tuvieron características especiales, ya que la actividad diplomática entre oriente y occidente era diferente, esto a la postre propició el sometimiento de algunos países asiáticos por parte de las potencias europeas.

La diplomacia en los países orientales era puesta al servicio de las clases dominantes propias, de las distintas camarillas feudales y dinastías, que luchaban por ensanchar sus territorios. Tenían el arte de negociar, para mantener su independencia y evitar las agresiones del exterior, sin embargo, el atraso económico condicionaba su debilidad militar, las políticas de aislamiento respecto al mundo exterior, el vasallaje de Estados pequeños respecto a los grandes, marcó de manera importante la forma en como se darían las relaciones diplomáticas con el occidente.

Se podría afirmar que la diplomacia de las monarquías de Oriente, debía oponerse a las pretensiones de los colonizadores europeos y americanos, pero no fue así, los encargados de la diplomacia "concertaban" con los colonizadores, concluyendo con ellos convenios a expensas de su propio pueblo. "Un rasgo característico de la diplomacia de oriente en el periodo que nos ocupa era el desarrollo relativamente débil de las relaciones reglamentadas entre los Estados soberanos e independientes."³⁹ Formas que en los países europeos estaban establecidas ya desde mucho tiempo antes.

Cabe señalar que los procesos históricos de colonización, siempre se han realizado, por que existe un Estado más fuerte y poderoso que puede someter a los más débiles, y el caso que nos ocupa no es la excepción. La Europa del siglo XIX, es en general, un continente con fuerzas renovadas, que el siglo anterior, el de la ilustración, le infundió. Hubo muchos avances como la Revolución Industrial, nuevas formas de producción que obligaban a buscar nuevos mercados y materias primas, nuevas ideas e ideologías como el humanismo, el liberalismo, etc., que constituyeron una Europa ávida de conseguir nuevas colonias.

Asia por su parte se encontraba en un estado de desarrollo totalmente diferente, China en particular, un gran Estado por sus dimensiones geográficas, arrastraba

³⁹ Potemkin, V. P. *Historia de la Diplomacia*. Tomo I. Ed. Grijalbo. México D. F. 1967. p. 446

ya un desgaste económico y político, y por la tradición de permanecer aislado del resto del mundo por largo tiempo, se enfrentó al problema de no tener formas diplomáticas establecidas; circunstancia que marcó la manera en que Oriente y Occidente se relacionaron. Esas diferencias son señaladas por Potemkin:

"En oriente por ejemplo todavía a finales del siglo XVIII, se les concedía a los súbditos de otro Estado a ser juzgados según las leyes de su país por delitos cometidos en el extranjero, el llamado derecho de "extraterritorialidad" que en el proceso de colonización de los países asiáticos por los occidentales, resultó una desventaja en los tratados firmados. Sin embargo, en Europa existía al mismo tiempo un sistema perfectamente definido de representación diplomática permanente. También la inmunidad de los embajadores, se hallaba menos definida en las prácticas orientales que en las de occidente".⁴⁰

Estas desventajas diplomáticas aunadas a que los países europeos y Estados Unidos estaban más desarrollados económica y políticamente y habían entrado ya a la vía del capitalismo, con ejércitos bien armados y organizados, hicieron factible el proceso de colonización de oriente por parte de las potencias occidentales de la época, Inglaterra principalmente, logró un desarrollo marítimo y militar que la situaron como la mayor potencia de la época

El inicio de la colonización Inglesa en oriente fue en la India, por medio de la Compañía de las Indias Orientales (East India Company), donde tuvo su base, para desde ahí organizar y realizar la colonización de otros países y regiones de Asia. Aunque hubo otras potencias como Francia y Rusia que estaban interesadas en la conquista de colonias en la región y constantemente rivalizaron, por lo que "la diplomacia británica, en sus intentos de justificar sus conquistas en el oriente cercano y medio, esgrimió repetidamente la versión de que eran necesarias para defender a la India y a los países limítrofes de la agresión a que estaban amenazados por Francia o por Rusia".⁴¹

⁴⁰ *Ibidem.* p. 447

⁴¹ *Ibidem.* p.455

En esa época, el Imperio Chino atravesaba por serios problemas en relación con sus territorios, que como mencioné con antelación, constantemente se generaban sublevaciones campesinas que llegaron a extenderse por la mayor parte del país.

Esta crisis política se tradujo en problemas económicos, y así, el Estado y la sociedad entraron paulatinamente en contradicción y en crecientes dificultades, que se vieron agudizadas por ser una economía cerrada, que no tenía lazos comerciales con el exterior.

En el Imperio de los Ch'ing (Tsin o Quing), última dinastía china, se producían en abundancia gran cantidad de productos y no confiaban en las mercancías de los Bárbaros (cualquier pueblo extranjero) para la satisfacción de sus necesidades. Este principio de autarquía privó durante siglos y causó un gran rezago económico. Pero a pesar de ello, Inglaterra había logrado vencer esa barrera y "...a fines del siglo XVIII ya había iniciado algunos contactos comerciales con China a través de la Compañía de las Indias Orientales que se había establecido en Cantón desde 1786; exportaba a China, estaño, plomo, telas de algodón y de lana e importaba grandes cantidades de té, producto de gran consumo en Inglaterra. De esta manera, la balanza comercial China permanecía favorable..."⁴², es decir, compraba menos de lo que vendía, sus ingresos por exportar superaban a sus egresos por importar; sin embargo, esta situación cambió cuando la Compañía de las Indias Orientales comenzó a ampliar enormemente sus exportaciones de opio a China.

El opio era conocido desde épocas remotas en el lugar y se le daba un uso medicinal, pero se hizo habitual fumarlo, al igual que el tabaco. Las importaciones de éste producto, fueron creciendo considerablemente y alcanzaron la cantidad de: "...200 cajas anuales a principios del siglo XVIII, por lo que fueron objeto de prohibición oficial en 1729 en el que las autoridades se manifiestan contra el consumo de opio, pero al incrementar notablemente su tráfico a través de la

⁴² Frankie, Hebert. *El imperio chino*. Historial Universal. Vol. 19 Ed. Siglo XXI México, D. F. 1969. p. 300

Compañía de las Indias Orientales, que en 1810 importaba a Cantón de 4000 a 5000 cajas (cada una con 65kg. de droga) se publican severos decretos en su contra en 1796, 1814 y 1815; sin evitar que se continuara comerciando vía contrabando, tanto por los británicos como los portugueses en Macao y más tarde Estados Unidos lo llevó a China proveniente de medio oriente.”⁴³

El opio se convirtió, en el producto más importante de la relación comercial entre China e Inglaterra, las cantidades importadas, no tuvieron equiparable, ni aún el té que se exportaba en grandes cantidades de China a Inglaterra, en ese marco, la Balanza Comercial China se tornó deficitaria al importar más de lo que exportaba.

El asunto de la Balanza Comercial se vio agudizado ya que “en 1816 la Compañía de las Indias Orientales liberó el tráfico de opio, adquiriendo nuevo impulso. La venta de la droga se convirtió durante más de sesenta años en la principal fuente de ingresos de las relaciones del imperio británico de la Indias con China.”⁴⁴.

El opio causó efectos nocivos en la salud de los chinos pero no fue la causa real de los problemas que generó el tráfico de este producto. Fueron más notables los efectos del opio sobre la burocracia, que entre más ganaba con este negocio, más se corrompía, por la existencia de complicidades entre barqueros, piratas contrabandistas, transportistas, traficantes y funcionarios. El tráfico del opio, conlleva problemas como la corrupción, el enriquecimiento ilícito de los grupos comercializadores, y también, que fue una de las principales actividades generadoras de recursos para el país, y aunque la consideraban una actividad ilícita, no podían soslayar el ingreso importante de recursos al país por ese concepto.

El gobierno chino intentó actuar de diversas maneras para contrarrestar el problema, se generaron en él tres corrientes sobre la política a seguir frente al

⁴³ Gernet, Jaques. *El mundo chino*. Crítica. Barcelona, España 1999. pp. 467,468

⁴⁴ Frankie, Hebert *Op. Cit.* p.302

problema: una quería legalizar el tráfico del opio, otra abogaba por una prohibición estricta y general y una tercera que pugnaba por el mantenimiento de la situación existente, la prohibición oficial junto con una aplicación laxa de tal prohibición.

La postura del segundo grupo fue la adoptada por el gobierno y tuvo como interlocutor a Lin Tse-hsu, quien logró en Pekín el apoyo del Emperador. "Lin fue enviado a Cantón en 1839 con carácter de Comisario Imperial con poderes especiales. Su oponente era el encargado de negocios inglés Charles Elliot, a quien forzó a entregarle el opio almacenado en las factorías para quemarlo públicamente, y al realizarlo, Elliot y todos los británicos tuvieron que abandonar Cantón"⁴⁵

Estos acontecimientos generaron gran tensión entre los gobiernos y los ingleses decidieron iniciar la guerra contra China, el agravio público que habían sufrido fue causa suficiente para iniciar un enfrentamiento armado, así lo relata Potemkin:

"Las operaciones bélicas se iniciaron en la desembocadura del río Perla, con el desplazamiento de tropas inglesas hacia las costas del Yang tse en 1840, donde ocuparon Dinghai, la gran isla del archipiélago Zhoushan; más al norte el puerto de Taijin, después de una imponente demostración naval realizada por los británicos, – con 16 buques de guerra, 500 cañones y 4,000 soldados- en el puerto de Tientsin, se logró la derrota de China e iniciaron las negociaciones para finalizar la guerra, Lin fue destituido y ocupó su cargo Tsi Shan como consejero del estado Manchú, pero no cedió ante la exigencia inglesa de ceder Hong Kong. En respuesta, los ingleses atacan en 1841 varios fuertes en el río Perla y tomaron Amoy, Ning-bo y Shanghai. Tsi Shan y Elliot decidieron el alto al fuego y el 20 de enero suscribían un convenio por el que Hong Kong era entregado a Inglaterra. La corte china quedó descontenta de que Tsin Shan hubiese aceptado tales concesiones que consideraba excesivas. Pekín rechazó el convenio y las hostilidades se reanudaron posteriormente".⁴⁶

⁴⁵ *Ibidem.* p.304

⁴⁶ Potemkin, V. P. *Op. Cit.* p. 468

El Imperio Qing fue derrotado, por la superioridad militar de Gran Bretaña y por el atraso económico y técnico de China y de su vieja política reaccionaria. Sus mejores tropas estaban armadas de espadas, picas, arcos y flechas; los cañones de madera y de cobre de los fuertes y juncos no estaban en condiciones de medir fuerzas con los buques de guerra ingleses, provistos de numerosa artillería y con tropas dotadas con las armas más modernas de la época.

Gran Bretaña pudo fácilmente demostrar su poderío naval y militar, y sin duda este acontecimiento marcó la historia de China en los siguientes años, puso de manifiesto su debilidad hacia el exterior pero, peor aún, hacia el interior, y todos los grupos que en algún momento se habían sublevado, vieron la posibilidad de conseguir el derrocamiento del poder imperial, lo que generó una situación de crisis perfectamente aprovechada tanto por los opositores internos como por las potencias europeas que iniciaron una serie de conquistas en el territorio chino.

Este primer episodio bélico concluyó como lo relata Jaques Gernet:

"Finalmente en agosto de 1842, las tropas inglesas pasaron ante Nanking con 80 buques al mando de Henry Pottinger (representante británico y superintendente principal del comercio inglés), y el gobierno chino transmitió la propuesta de celebrar conversaciones de paz, lo que equivalía a una capitulación."⁴⁷

La debilidad de China en el momento de la primera guerra del opio no proviene solamente del carácter anticuado de su artillería (los manchúes no habían mostrado interés por las armas de fuego), ni de la falta de combatividad o indisciplina de las tropas imperiales sino de su estado político y del malestar social que pronto se traduciría en la rebelión *Tai ping*. Las causas principales de la debilidad del imperio responden a los problemas de corrupción, a la impotencia de una administración central que adolecía de reglamentación, a la excesiva

⁴⁷ Gernet, Jaques. *Op Cit.* pp. 467, 468

centralización del imperio, y las enormes distancias que obligaban al gobierno a tomar decisiones con gran retraso.

Esa inconformidad social, se acentuó con las sanciones de Guerra que le fueron impuestas al gobierno chino que: "tuvo que ceder a perpetuidad Hong Kong a Inglaterra, pagar indemnizaciones de guerra por un valor de 21 millones de dólares plata (yuanes), abrir Cantón, Fu-chou, Amoy, Shanghai y Ning-bo, cinco nuevos puertos al comercio exterior, garantizar la aplicación de tasas de aduana fijas y abolir el monopolio de los Co-hong (intermediarios comerciales chinos, los únicos con los que podían comerciar los ingleses)"⁴⁸

Lo anterior quedó establecido, después de una ronda de negociaciones, el 24 de Agosto de 1842 en el Tratado de Nanking. El Tratado suplementario de Hu-men en 1843 incluía los primeros derechos de extraterritorialidad (los súbditos británicos escapaban a la jurisdicción china) y aseguraban a los ingleses la cláusula de la nación más favorecida (cualquier ventaja que pudiera tener otra nación se extendería automáticamente a la Gran Bretaña). "La jurisdicción consular y la creación de las primeras concesiones abrieron otras tantas brechas a través de las cuales las naciones occidentales pudieron ejercer un dominio cada vez mayor sobre China, limitando aún más su independencia y su soberanía. Así, se concluyó el primero de los tratados designados por los chinos, posteriormente, como *desiguales*"⁴⁹.

Los británicos habían descubierto ya las enormes cualidades de la isla de Hong Kong, que contaba con un puerto natural de aguas profundas, que les permitiría habilitarlo como el centro desde el cual podrían comercializar con las zonas costeras de China y tal vez poder penetrar más en el enorme mercado que representaba ese país, de ahí su tenacidad e insistencia en adjudicárselo como botín de guerra, además consiguieron vencer los usos y costumbres chinos para

⁴⁸ Frankie, Hebert . *Op cit* pp. 304,305.

⁴⁹ *Ibidem.* p. 306

comerciar; los chinos como ya se explicó fueron un pueblo cerrado al comercio y los pocos contactos que se tenían para el tráfico de productos se hacía a través de intermediarios comerciales chinos (Co-hong), es decir, no había una relación directa entre vendedor y comprador, costumbre que fue abolida al finalizar esta primera guerra y más aún se acordó abrir 5 puertos al comercio, lo que significaba que habría comercio libre, sin ninguna tasa impositiva, sin el cobro de aranceles, de esta manera se rompió con el aislacionismo chino, que significaba para los conquistadores europeos, un mercado potencial de dimensiones considerables.

Esta guerra y los tratados que de ella surgieron, dieron comienzo al sometimiento económico de China por los Estados capitalistas europeos, también Japón, Rusia y Estados Unidos aprovecharon las condiciones y contribuyeron a que se convirtiera en una semicolonía. La preponderancia comercial, industrial y naval de Inglaterra le permitió extraer de los tratados desiguales las máximas ventajas y permanecer por mucho tiempo en el territorio. Potemkin resume la situación así:

"Los tratados desiguales significaban para los capitalistas extranjeros la libertad en la explotación y el sometimiento económico del pueblo chino al que envenenaban con el opio. En el siglo XIX es a los colonizadores ingleses a los que les corresponde el primer puesto en esta empresa, seguidos por los Estado Unidos y Francia... Resumiendo, la diplomacia de todos los países capitalistas desempeñó una función importante en el sometimiento colonial del pueblo chino".⁵⁰

El golpe dado por Gran Bretaña dejó al descubierto la fragilidad de la monarquía Manchú e infundió ánimo a diversas fuerzas opositoras. Fue el inicio de la desintegración y, de la guerra civil de los Tai ping (T'ai-p'ing), una guerra civil que, después de una pérdida territorial, tras la derrota de la guerra; debilitó aún más, la ya dañada estructura política de la última dinastía china, que iniciaba su época de decadencia.

⁵⁰ Potemkin, V. P. *Op cit.* p.474

El movimiento Tai ping, tuvo rasgos antimanchúes⁵¹, religiosos y revolucionarios. Y aunque pudieron imponerse en una parte del territorio y establecer un gobierno alternativo al imperial, no pudieron consolidarse. El caos que existía en el país, les impidió lograr su objetivo, ya que existían otros grupos y sectas que les disputaban el poder. El gobierno chino se encontraba impotente para detener la rebelión, y las mismas potencias occidentales se pusieron de parte del gobierno imperial, para combatir el levantamiento, porque con él podrían lograr mayores concesiones.

La guerra civil propició un campo fértil para los intereses expansionistas de los occidentales, el gobierno imperial estaba luchando en tantos frentes, que poco a poco fue perdiendo su fuerza y tuvo que recurrir a la ayuda económica y militar de sus propios invasores. Todos y cada uno de los espacios que pudieron ganar los occidentales fueron aprovechados, sacando ventaja territorial, Inglaterra por su puesto logró extender sus posiciones y hacer más grande la colonia que ya tenía conseguida.

2.2 LA SEGUNDA GUERRA DEL OPIO 1856-1860

La etapa de la penetración occidental en China es el aspecto más conocido en occidente de toda su historia. Las demostraciones de fuerza por parte de Inglaterra o Francia llamaron más la atención que las grandes guerras interiores que hicieron tambalearse al imperio de los Qing y que movilizaron todas las energías durante más de veinte años, transformando las condiciones políticas y económicas de China.

Las ventajas adquiridas por los occidentales degradaron una economía que estaba ya muy debilitada por la guerra civil, los ataques de Inglaterra, Francia y

⁵¹ la última dinastía que gobernó China fue la Manchú procedente de Manchuria y llamada Tsin, C'hing, Míng o Quing en los textos consultados.

Rusia tuvieron consecuencias graves, todos los esfuerzos de industrialización en China tuvieron una orientación esencialmente militar, sin poder dotarse de infraestructura indispensable para la modernización de su economía.

Pero, para entender cómo se produjo la intrusión en China por parte de los países occidentales, se debe contextualizar que sucedió mientras muchas de sus provincias escapaban al control de las autoridades legales, cuando la guerra civil hacía estragos importantes; es en ese momento cuando Inglaterra y los otros países occidentales consiguieron derechos más extensos de los que habían adquirido durante la primera guerra del opio.

La llamada Segunda Guerra del Opio se desencadenó en 1856. Inglaterra había aprovechado las dificultades interiores para extender el tráfico de opio por las costas de Fujian y Guangdong desde 1850. El incidente del "Arrow"⁵² (barco contrabandista puesto en cuarentena por las autoridades chinas) dio el motivo para desencadenar una nueva serie de operaciones militares cuando la policía china abordó la embarcación, por infringir regulaciones marítimas, circunstancia en la que se arrió la bandera británica.

Los ingleses consideraron esta acción como una violación al principio de extraterritorialidad, y nuevamente encontraron el motivo para justificar las acciones bélicas que reiniciaron contra China; con la finalidad de seguir extendiendo sus conquistas, además, la rivalidad entre los mismos países europeos, Inglaterra y Francia principalmente, los estimulaba para conseguir mayores y mejores posiciones territoriales en ese país asiático. Cualquier acción realizada por el gobierno chino, era sujeta al juicio de los occidentales, quienes sancionaban con nuevos ataques si lo consideraban necesario.

⁵² La embarcación era propiedad china, pero con registro de Hong Kong, por lo tanto considerada británica.

En 1857 un contingente Anglo-Francés tomó Cantón. (Simultáneamente operaban contra los Tai ping en la cuenca del Yang-tse desde Shanghai). El gobierno Qing se encontraba en una situación precaria, simultáneamente enfrentaba una guerra civil y una invasión extranjera; por lo que accedió a firmar la paz con el tratado de "Tianjin" en junio de 1858, en el que "quedó establecido que China tenía que permitir que se acreditasen enviados en Pekín, abrir el comercio en 10 puertos más (algunos en Formosa), otorgar a los comerciantes occidentales libertad de establecimiento, firmar nuevamente la cláusula de la nación más favorecida y pagar indemnización de guerra de cuatro millones de onzas plata a Inglaterra y dos a Francia".⁵³

Los occidentales buscaban solamente el objetivo de colonizar los territorios chinos que les eran importantes y para conseguirlo, lucharon en contra y a favor al mismo tiempo del imperio chino. Por un lado lo enfrentaban directamente y por otro lo ayudaban a combatir la rebelión interna de los Tai ping, esta ambivalencia la justificaban argumentando que podían sacar mayor provecho al acordar o negociar con el gobierno imperial ya sumamente debilitado que si lograra establecerse un nuevo gobierno. Esto nos da cuenta del grado de control que tenían ya sobre la realidad china los aliados occidentales, quienes se repartían el territorio chino.

Estados Unidos y Rusia aprovechando las circunstancias obtuvieron concesiones similares. Sin embargo, los enfrentamientos no terminaron y, en algunos, los chinos tuvieron éxito, por lo que los aliados occidentales volvieron a atacar en "1860 enviando a Pekín una expedición que destruyó el Palacio Imperial de verano –el célebre Yuanmingyuan–, lo que concluyó con la firma de la Paz en la Primera Convención de Pekín en 1860, que significó que también Tianjin se convirtiera en puerto libre, que China cediera a Inglaterra la península de Kowloon -situada

⁵³ Frankie, Hebert. *Op. cit.* p. 313

frente a Hong Kong- y las indemnizaciones se elevaron a 16 millones de onzas plata, mitad para Inglaterra y mitad para Francia".⁵⁴

Desde este momento, el tráfico de opio quedó definitivamente legalizado y las tasas aduaneras se revisaron; en adelante no se tuvo que pagar ya ninguna tasa interior sobre productos extranjeros, desde ese momento se convirtieron en puerto libre las ciudades conquistadas, al no cobrarse ningún arancel por la circulación de mercancías y las naves extranjeras recibieron permisos para transitar en aguas internas. Así, quedó desvirtuado totalmente el "aislacionismo chino". Un país que estuvo cerrado durante muchos años, en este momento estaba otorgando concesiones económicas importantes a los occidentales.

Con este hecho, Inglaterra conseguía ampliar la posesión adquirida, ya tenía la isla de Hong Kong, donde se encuentra el puerto, y había logrado con la segunda guerra del opio, apropiarse de la península de Kowloon, situada frente a la isla y que representaba territorio continental, además en consecuencia se adueñaba del estrecho de mar que separa la isla del continente, lo que le permitía mayor libertad de tránsito marítimo y por ende mayor control comercial en la zona, ya que los puertos abiertos eran zonas costeras desde donde se podía penetrar comercialmente a la parte continental de China.

El tratado de 1858 y la Convención de Pekín de 1860 establecieron auténticos enclaves en tierra china que quedaban fuera de las manos del Imperio. Los extranjeros establecidos en China fueron aumentando y con ellos también sus intereses comerciales, religiosos y políticos y también los conflictos con las autoridades y la población. Potemkin, explica la situación que vivía China en esos años:

"Los capitalistas ingleses eran los amos del *seetlement* internacional de Shanghai, ciudadela del capital extranjero en el Imperio chino. En sus manos se encontraban el

⁵⁴ *Ibidem.* p. 314

Banco de Hong Kong y Shanghai, fundados en 1864. Este establecimiento ejercía influencia sobre las operaciones bancarias, la circulación monetaria y el crédito en toda China. Más tarde los ingleses se adueñaron de la navegación por el yang tse. Los barcos ingleses se hallaban a la cabeza del transporte de mercancías de Europa a China y viceversa. Inglaterra era el único país que disponía de una base naval bien instalada en las aguas chinas: la de Hong Kong. Durante largo tiempo el puerto de Hong Kong fue la única base moderna de todo el extremo oriente, hasta que Japón creó las suyas en sus puertos. Con Singapur también en sus manos, Inglaterra dominaba las puertas de Europa al Extremo Oriente. Los británicos se consideraban dueños de todos los mares que bañaban a la China meridional y central y no estaban lejos de la realidad.⁵⁵

Durante los años posteriores a 1860, hubo una aparente paz y tranquilidad, las potencias europeas parecían satisfechas con las conquistas logradas, y mejoraron su relación con el gobierno imperial. La era T'ung-chih ocurrió durante el reinado de un emperador niño, nacido en 1856, quién gobernó desde 1862 hasta 1874.

La situación seguía siendo complicada, pues los levantamientos continuaban, aunque no en la medida de los Tai ping. El gobierno chino tuvo que solicitar financiamiento emergente a los comerciantes internos y bancos extranjeros en Hong Kong para poder realizar sus campañas de reorganización económica y política. Paradójicamente, los colonizadores ayudaban a la reorganización del país después de las guerras propiciadas por ellos mismos.

Sin embargo, una década más tarde en Inglaterra, empezaron a oírse voces a favor de la conquista de China y de la conversión del enorme país, ya una semicolonía, en una colonia completa. "China vendrá a parar inevitablemente a nosotros, lo mismo que la India, si los norteamericanos no se nos adelantan, escribía Charles Dike, ideólogo del imperialismo británico; tal manifestación hecha en uno de los libros más populares de Inglaterra por aquel entonces, resumió las aspiraciones de los colonizadores ingleses y los móviles que perseguía Inglaterra,

⁵⁵ Potemkin, V.P. *Historia de la Diplomacia*. Tomo II. Ed. Grijalbo. México 1967. p. 145

que ya en 1850 se había apoderado de Birmania inferior y de Rangún. Y trataba de hacer lo mismo con Birmania superior con el propósito de penetrar en la China meridional, donde ya en la década de 1870 habían chocado los intereses ingleses y franceses⁵⁶.

Pero los fines de la política inglesa no se quedaban ahí, eran mucho más complejos y diversos. Además del deseo de ampliar la esfera de la explotación colonial se preocupaba por la seguridad de los accesos del Este, evitando el acercamiento de los franceses. "De ahí la rivalidad anglo-francesa en el Thai (Siam), que separaba la India y Birmania de Indochina. Otra tarea del gobierno inglés era la conservación del control de la ruta marítima en el Extremo Oriente, la llave de lo cual era Singapur"⁵⁷.

La preocupación inglesa era conquistar el interior de China, pero además asegurarse que otras potencias no consiguieran lo mismo, vigilando tenazmente los accesos, por lo que fue adecuando la isla de Hong Kong que había encontrado casi en condiciones inhóspitas en una base comercial y estratégica desde donde dirigir su política de colonización y operar en contra de los otros intereses colonizadores en la zona.

La presión constante de las naciones occidentales en China mismas a las que se añaden las usurpaciones de Rusia y también de Japón en los límites del imperio y en los países que formaban parte del área de influencia china, continuaron en lo que restaba del siglo XIX. "Las naciones occidentales ya no sólo pensaban en establecer factorías en Asia Oriental para asegurarse el control de los circuitos comerciales, sino en ocupar y transformar en colonias a los países de ésta parte del mundo".⁵⁸

⁵⁶ *Ibidem.* p. 156

⁵⁷ *Idem.*

⁵⁸ Gernet, Jaques. *Op. Cit.* p. 505

Los privilegios adquiridos por los extranjeros en China tuvieron consecuencias en dos terrenos importantes, en el económico, se marcó un importante desequilibrio en la conformación del país, por un lado los sectores tradicionales del interior o no ocupados por los extranjeros se mostraron en decadencia, al continuar exclusivamente con sus actividades agrícolas; al tiempo que las regiones colonizadas por los occidentales, los puertos abiertos, constituyeron polos de atracción para los capitales y la población china, presentando cierto auge y crecimiento.

También las compañías de navegación extranjera, sobre todo británicas acabaron con los sampanes y juncos chinos en la red fluvial y en las costas. La modernización en infraestructura que se logró en las zonas costeras colonizadas permitió un rápido crecimiento económico que empezó a disfrutar la población de esas regiones, no así, los pobladores del interior de china, que seguían viviendo en condiciones precarias, con un sistema agrícola que no permitía más que la subsistencia y esta polarización social generó nuevamente estragos en la estabilidad que suscitó nuevos conflictos.

En el terreno político, las fricciones y enfrentamientos cada vez más frecuentes entre los extranjeros y la población generaron un aumento en la hostilidad y se fue conformando un movimiento de opinión reaccionario hacia los extranjeros que años más tarde desencadenaron la rebelión de los *bóxer*⁵⁹.

⁵⁹ Insurrección de carácter campesino en contra de los extranjeros (xenófoba) que tomó Pekín en 1900. A la cual hicieron frente todas las potencias al unísono: Inglaterra, Francia, Rusia, Estados Unidos, Alemania y Japón hasta su derrota en 1901, con la firma del Protocolo Internacional de los "Bóxer" que imponía severas represalias al gobierno chino: una indemnización que ascendía a 450 millones de dólares plata, la prohibición de importar armas, el envío de delegaciones de reconciliación y la publicación de un decreto que prohibiera los actos anti-extranjeros.

2.3 EL ARRENDAMIENTO DE LOS NUEVOS TERRITORIOS 1898

La tercera y última extensión territorial inglesa en Hong Kong, se dio en el contexto de una serie de pérdidas territoriales para China, que fueron el resultado, en gran medida, de la secuela que le dejó la derrota en la guerra sino-japonesa de 1895. En esta última etapa de anexión, los ingleses intentaron entre 1874-75 abrir una vía comercial hasta Birmania a través de Yunán, este camino abriría a Inglaterra el mercado de una de las regiones interiores de China, con la particularidad de que la situación geográfica defendía aquí a los ingleses de la competencia extranjera, Potemkin relata lo acontecido así:

"En 1875, una expedición inglesa que estudiaba el camino de Bhamo (en Birmania superior) a la provincia china del Yunán, penetró en territorio chino, donde encontró resistencia armada. La expedición tuvo que dar la vuelta, pero en los choques fue muerto un funcionario de la misión británica en Pekín, que estaba en calidad de intérprete. La diplomacia inglesa aprovechó el incidente para exigir al gobierno Tsin nuevas concesiones: la autorización del comercio británico a lo largo del Yang tse. Esto significaba la penetración de los colonizadores ingleses, establecidos en el litoral, al corazón de la China central. En septiembre de 1876, en Chifú, fue suscrito el acuerdo anglo-chino. El gobierno Tsin se comprometía a entregar una indemnización en yuanes y a abrir el comercio extranjero en otro puerto en el litoral y algunos puntos a lo largo del Yang tse, aunque menos de los que los ingleses pedían en un principio. El gobierno inglés quedaba autorizado a enviar una misión al Yunán. El convenio de Chifú estipulaba también una concesión importante de Inglaterra: el acuerdo de la elevación de aranceles de entrada del opio por parte de China. Esto provocó en Inglaterra una fuerte molestia y movió al gobierno a demorar su ratificación del convenio hasta 1885. No obstante, el gobierno chino cumplió todos los demás compromisos derivados de este desigual convenio".⁶⁰

Una vez más, argumentando violación a las formas diplomáticas, que no existían en China antes de la ocupación occidental, pues tenían costumbres totalmente diferentes y no bien reglamentadas como en occidente, fue motivo para que los

⁶⁰ Potemkin, V. P. *Op. Cit.* p. 157

ingleses consiguieran nuevas prebendas del gobierno imperial chino, destacando que el tráfico del opio seguía rindiendo enormes frutos, por lo que se empeñaban en mantenerlo libre y el gobierno chino no descansaba en el afán de encontrar una manera de frenarlo, sin éxito. Los fines expansionistas seguían siendo la guía de la política inglesa en oriente, tal como lo señala Potemkin:

"El gobierno inglés decidió la conquista de Birmania Superior. En 1885, por el río Irawadi, fueron enviados unos diez mil hombres de tropas anglo-indias, que se apoderaron de ella sin grandes esfuerzos. El 1 de enero de 1886 era proclamada la anexión de Birmania. Birmania superior era considerada, nominalmente vasalla de China. Pero a diferencia de Vietnam, el Gobierno Tsin no hizo nada para oponerse a los invasores europeos. En 1888, las tropas inglesas ocuparon el principado de Sikkim en el Himalaya. En 1891, el gobierno Tsin reconoció el protectorado de Inglaterra sobre Sikkim.⁶¹

Estos hechos fueron el inicio de la trasgresión territorial China, que a partir de este momento sufrió la invasión de varios países además de Inglaterra, que aprovechando la coyuntura se apoderaron de gran parte de su territorio, estableciendo zonas de influencia y enclaves que prácticamente desmembraron al enorme imperio chino.

Otras potencias también obtuvieron la cesión de territorios chinos por imposición, como: "Macao a Portugal en 1887, la ocupación de Tsingtao por Alemania en 1897, arriendo por 99 años de Kiautschau (chiao-chou), Port Arthur (lu-shun-k'ou) y Dalni (ta-lirn) a Rusia en 1898, obteniendo también los derechos para la construcción de vías férreas en Manchuria; y en el mismo año, la provincia de Kuangtung se arrendó a Francia. Asimismo, Inglaterra obtuvo el alquiler nominal por 99 años, sin renta a pagar, de 975 km² de territorio adyacente a la península de Kowloon, conocido como los Nuevos Territorios. Y el nuevo tratado entre Inglaterra y China llamado la Segunda Convención de Pekín entró en vigor

⁶¹ *Ibidem.* p. 166

en 1º de julio de 1898, aunque la ocupación real se dio hasta abril del año siguiente⁶²

El hecho, permitió la conformación total de la colonia de Hong Kong, que se integró por la isla, la península de Kowloon y los Nuevos Territorios. Las guerras del opio y los primeros Tratados desiguales condujeron al sistema de explotación semicolonial de la China por los Estados capitalistas de Europa y América. Este sistema quedaba integrado por los numerosos privilegios concedidos al capital extranjero, atentaba gravemente contra las estructuras nacionales del país como Estado, las cuales, aunque mermadas, se mantenían aún en pie. Los factores principales que impedían a las potencias esclavizar por completo el país eran, primero la resistencia del pueblo chino y segundo, la mutua rivalidad entre ellas, que les impedía convertir a China en una colonia en el sentido amplio de la palabra.

Con esta última anexión, los británicos constituyeron la colonia de Hong Kong, que es el objeto de nuestra investigación, en poco más de medio siglo lograron conformar el territorio de la colonia que tuvieron en posesión por un siglo más, la parte primordial fue el puerto, que fungió como el centro comercial más importante de Asia durante gran parte del siglo XIX, pero el arrendamiento de los Nuevos Territorios le dio una connotación especial a la colonia, ya que la dotó de territorio, en donde desarrollar más adelante su industria, y ahí se conformaron las ciudades más importantes que ahora son centros financieros y de servicios de talla internacional. Los Nuevos Territorios significaron el 92% de lo que conocemos hoy como Hong Kong, y es precisamente en esa parte donde se ha concentrado la actividad económica más importante del territorio.⁶³

⁶² *Ibidem.* p. 259

⁶³ Reservas de agua, agricultura, industria, y el aeropuerto.

Pero, es importante señalar que esta última conquista fue a través de un acuerdo de arrendamiento, en el que los británicos usufructuarían el territorio por 99 años, y aunque ese momento se veía lejano, tuvo su tiempo de expiración en 1997, que fue el motivo original para solicitar la devolución total del territorio de Hong Kong a la soberanía China, si bien la isla y la península de Kowloon habían sido cedidas a perpetuidad sólo representaban el 8% aproximadamente del total de la colonia, por lo que fue imposible condicionar con ello su permanencia en manos inglesas.

Por su parte, la condición de China a finales del siglo XIX, puede calificarse como semicolonial. Los territorios costeros se convirtieron en una zona de influencia y enclaves de los occidentales. Sin embargo, esta dominación no cambió los valores de la identidad nacional y la expulsión de los extranjeros se convirtió en un deber nacional para los chinos. Fue un periodo de grandes pérdidas territoriales, Inglaterra conservaba la zona más rica del país, la cuenca del Yang tse y las regiones situadas al sur de ella (incluyendo Hong Kong), también Guangdong y Cantón. Rusia adquirió como esfera de influencia las provincias del Nordeste (Manchuria); Alemania, Shandún; Francia, las regiones limítrofes con Tonkin; y el Japón en Corea.

Los gobiernos europeos se dedicaron por mucho tiempo a dividir, conquistar o arrendar las tierras del imperio, por lo que se habla de esa etapa. como "el reparto de China", que significó una época catastrófica y humillante para el gran Imperio que había sido y que se ejemplifica con los siguientes datos:

"Entre la primera guerra del opio y el final del siglo diecinueve, China perdió un total de 10.643.000 kilómetros cuadrados de su territorio y dependencias, equivalentes a tres veces la superficie de la india o casi toda Europa".⁶⁴

⁶⁴ Chu, Valentín. *La verdad sobre China Comunista*. Ed. Plaza y Janés S.A. 1967. p. 36

CHINA

PUERTOS ABIERTOS EN EL SIGLO XIX



Fuente: Hanes y Sanello. *The opium wars*. Sourcebooks, Inc. Naperville, Illinois. 2002. p.307

La época de los tratados se puede dividir en las siguientes fases: la primera que duró hasta la época de 1870, estuvo dominada por el "imperialismo de libre comercio" de los británicos. Tras haber establecido el sistema de tratados en las guerras de 1840-1842, 1858-1860, Gran Bretaña apoyó al debilitado régimen de los Qing durante y después de su restauración en la década de 1860.

La segunda fase, aproximadamente desde la época de 1860 hasta 1905, fue la rivalidad imperialista de las potencias industrializadas en China; en esta fase, Rusia, Francia, Alemania y Japón, así como Gran Bretaña, invadieron y se repartieron el territorio de los Qing.

El siglo XIX, fue de pérdidas para China y además su inestabilidad política y económica tuvo consecuencias hasta el siglo siguiente, no así Hong Kong, que en el siglo XX tuvo cambios importantes que favorecieron su desarrollo económico y que se tratarán en el siguiente capítulo.

2.4 HONG KONG COMO COLONIA BRITÁNICA

Hong Kong llegó de manera fragmentada a manos de los Británicos, indudablemente las habilidades de los ingleses para lograr abrir las puertas al comercio externo en esa región fueron determinantes para apoderarse de ese importante enclave.

El territorio fue conseguido en tres fases, durante los primeros 55 años de estancia de los británicos, en 1842 con la primera guerra del Opio se apodera de la isla propiamente; en 1860 con la segunda guerra del Opio consigue la parte sur de la península de Kowloon y finalmente en 1898 logran el arrendamiento de los "Nuevos Territorios".

Conocer lo que sucedió en el siglo XIX es importante para poder comprender las posiciones que en el siglo XX tuvieron respecto a Hong Kong los gobiernos de China y el Reino Unido. Para China, Hong Kong siempre fue el recuerdo de las humillaciones sufridas por las potencias occidentales durante el siglo XIX. Para los británicos fue el último bastión del colonialismo que su imperio habría logrado y del que consiguió parte de su grandeza.

Y aunque hubo oportunidad para que Hong Kong regresara a manos chinas sobre todo después de la segunda guerra mundial en 1945, tras la invasión Japonesa, las condiciones políticas propiciaron otro escenario. China formó parte de los países vencedores y "en contra del parecer de Churchill, el Presidente Roosevelt insistió en que fuese la China nacionalista y no la India la que ocupase un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU."⁶⁵ Por lo que le fueron restaurados casi todos los territorios que había perdido, sin embargo el gobierno de los Estados Unidos prefirió apoyar el restablecimiento de la administración de la pre-guerra (Británica) en la isla.

El objetivo sin duda fue, tener un enclave desde el cual se pudiera contrarrestar la influencia socialista de la Unión Soviética en la zona y sin duda se preveía lo que el movimiento social que se gestaba al interior de China desencadenaría unos años después, en 1949, por lo que mantener Hong Kong en las condiciones preestablecidas fue prioridad.

La colonia británica durante la segunda mitad del siglo XIX, conformada por la isla y la península de Kowloon se dedicó a la actividad comercial, sobre todo al tráfico del opio, consolidando con ello una estructura comercial y portuaria, que facilitó también el comercio de china; hasta que fueron incorporados los Nuevos Territorios que aportaron la extensión territorial para desarrollar posteriormente la actividad industrial y de servicios que hoy caracteriza a ese territorio.

⁶⁵ Story, Jonathan, *Op Cit.* p. 26

En 1945, después de la ocupación japonesa, la economía de Hong Kong era un caos. 40 años después se convirtió en una de las maravillas del mundo: "el mejor nivel de vida y el principal centro comercial y de manufacturas en Asia, después de Japón. Es importante destacar al respecto que miles de personas se refugiaron en Hong Kong cuando se estableció en China en 1949 el régimen comunista. Shanghai perdió la población que Hong Kong ganó"⁶⁶.

Muchos fueron los elementos que permitieron el desarrollo de Hong Kong: buena geografía, la energía y el trabajo arduo de sus habitantes y de manera determinante la conexión administrativa con la Gran Bretaña.

En la segunda mitad del siglo XX, se dio un desarrollo económico extraordinario en Hong Kong, los avances logrados no tuvieron precedente, se logró un desarrollo industrial, comercial y de servicios financieros que han hecho de la colonia británica una de las economías más exitosas por el ritmo de crecimiento y su grado de apertura a nivel mundial, aunque también ha enfrentado problemas como el de la migración y la nula actividad política de sus habitantes, que se tratarán en los capítulos siguientes.

Hong Kong, disfrutó los beneficios de una administración británica eficiente basada en la no-intervención del gobierno en el desarrollo de la economía de mercado, pero asumiendo su responsabilidad en las áreas de educación, salud y vivienda, con excelentes resultados. "En el caso de la vivienda, y a pesar de que la población creció considerablemente, debido a la migración dada al final de los cuarenta, se logró cubrir en un 70%. Los servicios de salud son de los mejores del mundo; la esperanza de vida es superior incluso a la de los países desarrollados (OCDE) y los niveles de mortalidad infantil son inferiores a los de EE.UU., Gran Bretaña y Alemania"⁶⁷.

⁶⁶ Mc. Laren, Robin. *Op Cit.* p. 4

⁶⁷ *Ibidem.* p.5

China ha obtenido muchas ventajas de Hong Kong bajo la Administración Británica. Durante el embargo de Occidente del que fue víctima, después de la Guerra de Corea (1950-1953), Hong Kong fue un conducto para sus exportaciones y ha sido el medio por el cual se realiza la tercera parte de sus intercambios y sobre todo cuando Deng Xiopiang determinó la modernización de la economía china, adoptando métodos y prácticas occidentales en la década de los setenta, sin duda pensaba en diversas posibilidades que se abrían con Hong Kong.

Como respuesta a las políticas de apertura y reforma realizadas por China a finales de los setenta, "a través de Hong Kong ingresan el 60% de las inversiones desde 1979. Además, los empresarios hongkoneses han contribuido a introducir la forma occidental del manejo de los negocios (know how)"⁶⁸.

El éxito económico de Hong Kong ha permeado sus beneficios, a Gran Bretaña, China y gran cantidad de inversionistas de diversos países que han aprovechado las condiciones de puerto libre y de centro financiero internacional.

Sin embargo, cuando se vislumbraba la expiración de los acuerdos de arrendamiento y se hablaba de la posibilidad que de Hong Kong regresara a manos de China, se inicia una serie de especulaciones que predecían un futuro catastrófico, y aunque esto no sucedió, sí se vivió un periodo de inestabilidad económica, generado por la incertidumbre de lo que sucedería después de 1997, año en el que vencería el arrendamiento de los Nuevos Territorios, este período inició en 1984 y el temor principal era que el gobierno socialista de China cambiara el régimen económico de Hong Kong.

En el siguiente capítulo se analizará el crecimiento económico de la colonia, que tuvo un despegue importante después de la Segunda Guerra Mundial y su situación actual.

⁶⁸ *Ibidem.* p.8

CAPÍTULO 3

EL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN HONG KONG

El desarrollo económico significativo de Hong Kong, se dio después de la Segunda Guerra Mundial, la etapa de la posguerra cambió la estructura económica de la isla, pasó de ser comercial a industrial, como resultado de los procesos de industrialización que se dieron en la zona Asia-Pacífico, en Japón principalmente y que fueron permeando a otros lugares, entre ellos Hong Kong.

Aunque esta fase de su desarrollo es la más conocida, también se debe señalar que el siglo anterior a la Segunda Guerra Mundial, que es prácticamente la mayor parte del período colonial, se creó en Hong Kong una estructura comercial basada en el tráfico del opio, que fue la principal fuente de ingresos durante mucho tiempo.

El desarrollo económico de Hong Kong se divide para éste análisis en antes y después de la segunda guerra mundial. De 1841 a 1945 periodo en el que se desarrollo una economía basada en la actividad comercial y después de 1945 en el que se impulsa la actividad industrial, y además surge el sector servicios en el que predominan la actividad turística y financiera, que son las áreas más importantes junto con la actividad comercial a la fecha.

3.1 EL CRECIMIENTO DE HONG KONG 1841-1945

A la llegada de los ingleses a Hong Kong, la isla era poco atractiva, era un territorio pequeño con escasa fertilidad que no permitía el desarrollo de la agricultura, por lo que la actividad económica estaba centrada en el aprovechamiento de las ventajas del mar. Hong Kong tenía sin embargo, una cualidad importante, contaba con características naturales que permitieron la

existencia de un puerto de aguas profundas con fácil acceso, condición que propició que los habitantes de la región se dedicaran a la actividad comercial a través de él.

Los ingleses apreciaron desde su llegada esa condición, que contribuía con su actividad original en Asia, que era la comercialización de bienes y conquista de nuevos mercados. Y fue un motivo importante para que a unos años de su llegada buscaran la colonización de esa región. Cabe señalar que es la época que Europa transitaba por el mercantilismo y el liberalismo económico.

En el siglo XIX, Hong Kong era considerado como un peñón inhóspito por los colonizadores con la única ventaja de su puerto, esta percepción quedó expresada en una publicación del "Time de Londres" de diciembre de 1844 en la que se leía lo siguiente: "el lugar no es recomendable excepto por su excelente puerto"⁶⁹

El territorio carecía de recursos, no era apto para la agricultura y la falta de agua en el lugar le restaba atractivo, sin embargo por el aprovechamiento de su puerto, se convirtió en un lugar ideal para los intercambios comerciales. Los ingleses estaban establecidos ya en la India y desde allí buscaron la manera de conquistar el mercado del lejano oriente, China estaba entre sus prioridades, por lo que al establecerse en Hong Kong, identificaron la isla como un lugar adecuado para poder penetrar en el mercado de ese país que por tradición cultural permanecía cerrado.

El comercio inglés con China se había dado en primera instancia con la ciudad de Guangdong, era el único lugar en el que se aceptaba el comercio con los extranjeros, y no se les permitía pasar a la ciudad, "...se comerciaba en lugares establecidos que se llamaron factorías y se comerciaba a través de los Co-Hong (intermediarios comerciales chinos), los productos que se comerciaban era el té, la

⁶⁹ Rabushka, Alvin. *The changing face of Hong Kong. New departures in public policy*. Hoover Institution on War, Revolution and Peace, Stanford University, Stanford California. p. 7

seda, algodón, porcelana, pero la introducción de la planta del opio generó dramáticos cambios en el relativamente estable comercio entre China y la Compañía de las Indias Orientales⁷⁰.

Los chinos conocían el opio como una planta medicinal desde siglos antes, pero la fuente principal de esta planta era la India, desde donde se llevaba a China para su consumo, fumar opio se convirtió en una costumbre muy arraigada y por tanto un negocio de incalculable ganancia durante todo el siglo XIX. La adicción generada durante ese tiempo, tuvo consecuencias hasta iniciado el siglo siguiente, cuando se prohibió su comercialización.

"Para darnos una idea de cómo era utilizado el opio en la cultura china, se estima que durante los primeros años del siglo XX la mitad de la población adulta fumaba opio diariamente."⁷¹

Por tanto, los ingleses se concentraron desde su arribo en aquella región, al comercio de la planta, que generó diversos enfrentamientos y oposición con el gobierno chino, desencadenando las guerras del opio y en consecuencia la cesión de Hong Kong, Kowloon y posteriormente el arrendamiento de los Nuevos Territorios, logrando también la liberalización del comercio del opio, entre las muchas prebendas que obtuvo el gobierno británico, de los chinos.

En pocos años, Hong Kong se convirtió en un centro de comercio muy dinámico y empezó a recibir a muchos inmigrantes de las regiones colindantes. "A un año de haberse formalizado la ocupación británica, en 1842, que de facto llevaba ya algunos años, la población de Hong Kong había crecido un 400% para llegar a 15000 personas, las cuales casi en su totalidad eran de origen chino, los

⁷⁰ *Ibidem*. p. 10

⁷¹ Lide Whitcom, Vanesa. *Modern China*. Ed. Alpha, Indianapolis, EE. UU. 2003; p. 38

extranjeros que residían en la isla eran soldados, oficiales, comerciantes y misioneros ingleses.⁷²

El fenómeno migratorio fue una constante durante la etapa colonial que marcó su desarrollo al proveerle de mano de obra barata e impulsar las actividades económicas en diversos momentos, esta migración era principalmente de chinos provenientes de la provincia colindante de Guangdong.

La expansión comercial que se había logrado en la isla, ofrecía la posibilidad de encontrar empleo permanente y de ser sujeto de la jurisdicción británica, más imparcial y justa en esos momentos que el aparato administrativo y gubernamental chino en el que existía una amplia corrupción. "En la primera década del régimen colonial, la población de la isla creció al doble, a 33 000 habitantes. A través de su historia Hong Kong ha aceptado a refugiados políticos y los primeros inmigrantes al territorio fueron aquellos que huían del régimen dinástico de China".⁷³

Con la incorporación de la península de Kowloon al territorio colonial en 1860, Inglaterra quedó en absoluto control del estrecho de mar que separa la isla de Hong Kong del continente chino y con la liberalización del comercio del opio y el control del puerto, los ingleses se encontraban en condiciones inmejorables en los negocios, además, desde ese momento se le dio la cualidad de "puerto libre" a Hong Kong, que permitía la libre circulación de mercancías sin ninguna restricción ni imposición.

Tener un puerto franco que facilitó la circulación de mercancías propicio la re-exportación de bienes a otros lugares, actividad que fructificó y ha sido otro de los factores que explican el desarrollo del territorio. A la fecha "Hong Kong es la principal puerta de entrada a China Continental, si las re-exportaciones hacia y de China son incluidas, el 22% de comercio exterior de China se realiza a través de

⁷² Bonavia, David, *Hong Kong 1997*. Bromley, U.K. Columbus Book, 1984. p. 32

⁷³ Rabushka, Alvin. *Op cit.* p. 6

Hong Kong, el 60% de las re-exportaciones de Hong Kong fueron de origen chino y el 45% fueron destinadas a China.⁷⁴

El comercio de opio, fue la actividad económica principal desde 1842 año en que se logro la cesión de Hong Kong hasta finales del siglo XIX, "En 1842, en China se vendían ya 52,000 cajas de opio. La primera empresa que se levantó en Hong Kong fue el almacén de opio de propiedad inglesa Jardine-Matheson."⁷⁵ Aún cuando se comerciaban otras mercancías, ninguna pudo lograr las dimensiones económicas del comercio de esa planta.

Puerto Victoria y la ciudad de Kowloon, fueron fundadas por los colonizadores ingleses y en ellas se concentraron las actividades económicas, administrativas y comerciales de la colonia. La infraestructura creada para permitir el desarrollo comercial se dio principalmente en esas ciudades, sobre todo en Victoria, por encontrarse la infraestructura portuaria, y fueron las que albergaron a la mayor parte de la población.

Cabe señalar que aunque a partir de 1840 la población de Hong Kong se compuso por inmigrantes chinos y europeos, nunca se dio una comunión entre ambas poblaciones. La separación cultural formó parte del desarrollo colonial, si en algún momento los chinos no querían establecer ninguna relación con los extranjeros, por considerarlos inferiores a la posición del imperio del Centro como se hacían llamar, los ingleses también les señalaron perfectamente sus diferencias durante el periodo que duró la colonia, "por ejemplo en algunos parques, se prohibía la entrada de perros y chinos, contundente frase que expresaba la posición inglesa, el mestizaje pues, fue mínimo"⁷⁶.

⁷⁴ www.Bancomext.com.mx Ficha técnica de Hong Kong. Septiembre 2005.

⁷⁵ Leguineche, Manuel. *Op. Cit.* p.69

⁷⁶ *Ibidem.* p. 91

En esa época se dio la última anexión territorial a la colonia de Hong Kong con el arrendamiento de los Nuevos Territorios en 1898. Y su desarrollo, se fue dando con algunas condiciones especiales: la migración, que ha sido un fenómeno constante y que le ha dotado al territorio de un flujo creciente de mano de obra barata, la condición de puerto libre, y ser un centro re-exportador, en conjunto crearon una infraestructura económica sólida, de carácter comercial. Aunque existía un pequeño sector industrial, únicamente estaba concentrado en la construcción y reparación de los barcos, la industria no era una actividad sobresaliente.

A inicios del siglo XX se dieron dos acontecimientos determinantes para modificar el rumbo económico de Hong Kong; en primera instancia el fin de la actividad comercial del opio, "Gran Bretaña y China llegaron a un acuerdo en 1907 para poner fin al tráfico de opio"⁷⁷ que había causado graves fricciones entre ellos y en 1910 se cerraron oficialmente las factorías de la planta; en segundo término, la caída de la Dinastía Manchú en 1911 y el establecimiento de la República China generaron un caos económico al interior de ese país, que propició una nueva oleada de inmigrantes al territorio de Hong Kong, esta fuerza de trabajo que arribaba permitió el surgimiento de un incipiente sector industrial a finales de la segunda década del siglo XX.

Los conflictos políticos internos de China y el repudio de su población y gobierno al Sistema de Tratados impuesto por los extranjeros a los que se concedieron beneficios importantes e incluso derechos extraterritoriales, "provocaron que el gobierno chino manifestara su resentimiento a través de un boicot comercial a Hong Kong en 1925, que tuvo repercusiones económicas serias para la economía de la colonia"⁷⁸.

⁷⁷ *Ibidem.* p. 71

⁷⁸ Hong Kong Research Project, *Hong Kong: a case to answer*. Nottingham, U.K. Spokesman Books, 1974. p.10

Recordemos que Hong Kong era ya un centro re-exportador y por tanto, buena parte del comercio de China se realizaba a través de él y, con esa medida, sus ingresos comerciales se vieron mermados, por lo que las autoridades británicas tuvieron que reaccionar e implementar acciones que contrarrestaran esos efectos, para ello "se decidió en la Conferencia de Ottawa, celebrada en el año de 1932, conceder a la colonia, la Preferencia Imperial que le otorgaba a los productos de Hong Kong un acceso privilegiado a los países miembros de la mancomunidad británica. Esta medida sentó las bases para el boom de la exportación manufacturera que experimentó Hong Kong después de la Segunda Guerra Mundial".⁷⁹

La adopción de esa política, le dio al comercio de la colonia la pauta para extenderse a otras regiones y significó un impulso a su desarrollo económico, además de otros sucesos que coadyuvaron al mismo, como la inmigración masiva de chinos continentales debida a la invasión japonesa a China, que sucedió a finales de los años treinta, y también al "primer gran flujo de capitales hacia Hong Kong, que se dio con la toma de la ciudad de Cantón en 1938 por los japoneses"⁸⁰, todo ello, fortaleció la burguesía comercial china que empezaba a surgir en la colonia.

La bonanza y la prosperidad económica en Hong Kong durarían poco tiempo. Los conflictos entre China y Japón y el inicio de la Segunda Guerra Mundial dieron como resultado que en diciembre de 1941 Japón ocupara el territorio colonial. Los efectos económicos fueron graves, se terminó con la incipiente prosperidad industrial y comercial y los efectos de la posguerra también fueron sentidos en la colonia.

Los japoneses impusieron un régimen hostil y de abusos, desalojaron a las autoridades británicas del territorio y fueron enviadas a campos de concentración

⁷⁹ *Ibidem.* p. 12

⁸⁰ Leguineche, Manuel. *Op. Cit.* p. 81

en China continental, en Stanley. La situación que vivieron los pobladores de Hong Kong se refleja en el siguiente caso de un empleado de un hotel, que narra años después, lo que sufrió durante la ocupación japonesa:

"Tan sólo recibíamos una escudilla de arroz por día. Nos maltrataron hasta someternos a una dieta de hambre. A la menor sospecha, quedábamos sin agua y ni arroz. Fue un periodo de temores y miedos. Los Kiempeitei, policía secreta, tenían distribuidos a sus informadores por todos los rincones de la ciudad. El que robaba algo, siquiera una brizna de hierba, lo pagaba muy caro."⁸¹

Con la derrota japonesa en 1945, que puso fin a la Segunda Guerra Mundial, se logró también la desocupación de Hong Kong. El gobierno impuesto por Japón no realizó reformas políticas importantes en la colonia por lo que una vez desalojados, el antiguo orden británico fue fácilmente restaurado, se estableció en primera instancia un gobierno militar que duró hasta mayo de 1946 cuando el gobierno de Sir Mark Young quedó a la cabeza de la nueva administración civil.

La administración quedó nuevamente en manos del gobernador, asistido por los Consejos Ejecutivo y Legislativo. Socialmente, se regresó al viejo sistema bicultural, que si bien se flexibilizó por la medida que adoptaron los japoneses en contra de los privilegios concedidos de facto a la comunidad europea, en su mayoría inglesa, "el régimen japonés abolió la Ordenanza de Residencia de Peak, que había sido publicada en 1904 y cuyo propósito fue, hasta 1941, restringir el acceso de colonos chinos a ciertas áreas de la isla de Hong Kong".⁸²

Tras cuatro años de ocupación japonesa, la economía estaba arruinada, el comercio se había reducido y la incipiente industria estaba parada. Este momento, divide drásticamente el desarrollo económico de la colonia, toda la infraestructura económica lograda fue afectada y en los años posteriores se tuvo que construir nuevamente. Pero precisamente el contexto internacional de la

⁸¹ Leguineche, Manuel. *Op. Cit.* p. 81

⁸² Hong Kong Research Project. *Op. Cit.* p. 13

posguerra, es el que facilitaría el rápido desarrollo de la economía de la colonia, en esa etapa.

La historia de Hong Kong después de la segunda guerra es una de los casos más exitosos de prosperidad y crecimiento económico. Uno de los regímenes coloniales donde la estructura administrativa permaneció casi intacta, un sistema que no fue democrático pero si bastante estable y en el que surgió un centro financiero de gran importancia en el ámbito regional y mundial, todo ello se analizará en el siguiente apartado.

3.2 HONG KONG DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL

La faceta más conocida de la colonia inglesa es la de su éxito económico y es que existen varias razones para ello, "Hong Kong era en el momento de la reintegración a China, la séptima entidad comercial del mundo, el quinto centro bancario, tenía la cuarta posición en inversiones extranjeras y el puerto más activo del mundo. Su producto interno bruto considerado como el tercero de Asia, después de Japón y Singapur".⁸³ Éstos son sólo algunos de los logros más visibles que lo hacen ser considerado como una de las economías más importantes en el ámbito internacional.

Las condicionantes históricas y las políticas económicas que han posibilitado el crecimiento tan acelerado de Hong Kong tienen su origen en la Segunda Guerra Mundial. A partir de 1945 y como consecuencia del "nuevo orden internacional" y la guerra civil china, la colonia se convirtió en el refugio de millones de chinos en busca de un lugar más seguro para vivir y trabajar, así lo señala Joe England:

⁸³ Sacaría, Fareed. *¿Quién cambiará a quién?* En Newsweek, 9 de julio 1997. p. 24

"La colonia inglesa recibió 1.3 millones de refugiados entre 1945 y 1949 y gran parte del capital de los industriales de Shanghai y Cantón, debido a los enfrentamientos entre nacionalistas y comunistas. Se calcula que en sólo dos años, del 45 al 47, entraron a Hong Kong 50 millones de dólares norteamericanos y que 228 conglomerados industriales, pequeños y grandes, cambiaron su lugar de residencia a la colonia".⁸⁴

China en unos cuantos años perdió su base industrial y Hong Kong la ganó con su tradicional política de puertas abiertas "laissez faire", logró un rápido crecimiento industrial. Paralelamente, se desarrolló la actividad mercantil naviera, con abundante mano de obra barata y la inexistencia de una legislación laboral, que dieron las condiciones para atraer de manera masiva la inversión.

Gran parte de las inversiones que obtuvo Hong Kong en su etapa de despegue industrial provenían de Shanghai y otros centros industriales chinos. "También en este sentido fue importante la Guerra de Corea (1950-1953), que inyectó recursos inesperados a la colonia y que en este marco registró uno de sus continuos "booms" económicos".⁸⁵

Este crecimiento se vio apoyado por la experiencia bancaria británica, las políticas monetarias (libre convertibilidad) y fiscales, implementadas por el gobierno colonial que lograron hacer de Hong Kong un centro propicio para las operaciones financieras. Dada la falta de materias primas, las exportaciones y el capital extranjero fueron los únicos medios con los que Hong Kong pudo asegurarse las importaciones que el funcionamiento de su economía requería. El gobierno otorgó siempre todas las facilidades posibles a la industria de exportación y al influjo del capital extranjero.

⁸⁴ England, Joe, *Hong Kong: Britain's responsibility*. London, U.K. Fabian Society 1976. p.12

⁸⁵ Anguiano, Eugenio. *Op. Cit.* p.8

También un factor importante en este despegue económico, fue la estabilidad política, Hong Kong fue gobernado por los ingleses a través de un gobernador y un Consejo Legislativo, la población china siempre estuvo distante de las cuestiones políticas, las autoridades británicas administraron el territorio de una manera simple que permitió la facilidad para hacer negocios, su poca ingerencia en el terreno económico, pero con reglas claras que permitían la libre circulación de mercancías y capitales, produjo la estabilidad que los inmigrantes chinos buscaban al huir de los diferentes momentos de crisis política que se dieron en China, encontrar una fuente de empleo y tener seguridad fueron condiciones suficientes para lograr durante todo ese tiempo la estabilidad social en el territorio.

Es importante señalar, que los chinos se desarrollaron por mucho siglos en una cultura imperial, y tenían muy bien definido su papel de súbditos, por lo que no les implico ningún trabajo adaptarse a una realidad en la que seguían siendo súbditos del régimen colonial británico, que si bien les ofreció mayores libertades y una oportunidad de crecer económicamente, no tenía ningún interés de modificar el sistema político o introducir un régimen democrático, pero tampoco los habitantes chinos de Hong Kong buscaron esa posibilidad.

Resumiendo, los factores que explican el importante desarrollo de Hong Kong los expone el autor Szczepanik de la siguiente manera:

- *1. La ventaja de su localización, que le permite ser uno de los principales puertos naturales del mundo.
2. El territorio es muy pequeño y no hay mucha tierra para explotar, pero han aprovechado el factor trabajo (mano de obra) que han tenido en abundancia y barata, como la clave para lograr el crecimiento. Las constantes migraciones y en especial en 1949 con la Revolución comunista, aportaron una fuente importante de mano de obra barata al territorio.
3. En la primera década de la segunda posguerra, el flujo de capital favoreció también el crecimiento. La guerra de Corea y de Indochina, propiciaron que los capitales

buscaran refugio en Hong Kong. La ausencia de restricciones para transferir capitales fue primordial para que se diera esa situación.

4. La creación de una élite empresarial, formada por los empresarios que salieron de Cantón, Shanghai y otras ciudades chinas y se establecieron en Hong Kong después del 49 así como de empresarios europeos que supieron aprovechar el momento y tomaron el riesgo de invertir, de explorar nuevos mercados, de usar nuevas técnicas, y que en conjunto pudieron lograr un desarrollo espectacular del sector industrial.

5. El Gobierno británico creó una atmósfera propicia para la expansión económica con su política de *laissez-faire* (liberalismo económico) y al haber considerado desde el inicio de la colonización como "puerto libre" a Hong Kong.

6. La estructura social china, basada en su filosofía y tradiciones.

La combinación de estos elementos y no solo uno en particular, ha estimulado y propiciado el crecimiento económico de este pequeño territorio.⁸⁶

Existen otros elementos para entender lo sucedido en Hong Kong, el final de la segunda guerra mundial y el emergente "nuevo orden internacional", el mundo bipolar, también ejercieron influencia. Al finalizar la guerra, el gobierno Nacionalista Chino en manos de Chiang Kai Shek formó parte de los cinco grandes vencedores de la guerra, quienes impusieron las reglas del nuevo orden, sin embargo, las condiciones cambiaron rápidamente, la revolución del 49 estableció un gobierno comunista en China que se adicionaba al ya existente gobierno socialista de la entonces URSS en la zona de Asia, por lo que la política norteamericana y de sus aliados estuvo encaminada a fabricar contrapesos en la región, esta pudiera ser una explicación del por qué Hong Kong no fue devuelto a China al finalizar la guerra, ni Macao⁸⁷, pero sí el resto de los territorios chinos que estaban en manos de otros países, como las posesiones que la URSS y Japón mantenían y que al final de la guerra pasaron nuevamente a sus manos.

⁸⁶ Szczepanik, Edward. *The economic growth of Hong Kong*. Royal Institute of International Affairs. Oxford University Press. p. 3

⁸⁷ Colonia portuguesa, que bajo el esquema de territorio arrendado por 99 años, estuvo en manos de los colonizadores europeos hasta su devolución a China en 1999.

El contrapeso más importante creado en la zona fue Japón, que al ser el gran perdedor tenía que sujetarse a los lineamientos impuestos, y ellos fueron, su democratización y el impulso de su economía para convertirla en una economía de mercado que pudiera servir para dispersar esa estrategia en la zona.

Los que lograron también un crecimiento considerable fueron los llamados tigres de Asia:

Taiwán, refugio del gobierno nacionalista chino y que fue apoyado económica y militarmente por EE. UU. indudablemente para tener una presencia muy cercana a China o la URSS,

Corea del sur, producto de la división de un país en uno comunista y el otro capitalista, resultado de la guerra fría y que también significaba tener presencia en la zona, muy cercana a China y a la URSS,

Hong Kong, controlado por un aliado importante, la Gran Bretaña y que económicamente tenía el potencial para un desarrollo capitalista y

Singapur con las mismas características de Hong Kong.

El impulso por propagar el capitalismo en esa zona de Asia, rindió frutos importantes, sobre todo entre los sesenta y los noventa.

Las capacidades propias, más las condiciones chinas, que han sido determinantes en el desarrollo de Hong Kong aunado a la coyuntura internacional, han generado el importante desarrollo económico que hoy caracteriza a ese territorio.

A principios de la década de los sesenta la base económica de Hong Kong se había transformado. La industria ligera se convirtió en la actividad más importante de la colonia y la "preferencia imperial concedida en Ottawa en 1932" fue el instrumento que le aseguró el acceso al mercado mundial a estos bienes manufacturados. En la siguiente tabla se aprecia el incremento en las exportaciones durante la década de los sesenta:

ESTADÍSTICAS DE COMERCIO EXTERIOR

| | IMPORT. | % | EXPORT. | % | RE- | % | EXPORT. | % |
|------|----------|-------|----------|-------|----------|-------|----------|-------|
| | HK | ANUAL | DOMEST. | ANUAL | EXPORTAC | ANUAL | TOTALES | ANUAL |
| | DÓLAR | | HK | | HK | | HK | |
| | MILLONES | | DÓLAR | | DÓLAR | | DÓLAR | |
| | MILLONES | | MILLONES | | MILLONES | | MILLONES | |
| 1960 | 5,864 | +18.5 | 2,867 | +25.6 | 1,070 | + 7.5 | 3,938 | +20.1 |
| 1961 | 5,970 | + 1.8 | 2,939 | + 2.5 | 991 | - 7.4 | 3,930 | - 0.2 |
| 1962 | 6,657 | +11.5 | 3,317 | +12.9 | 1,070 | + 8.0 | 4,387 | +11.6 |
| 1963 | 7,412 | +11.3 | 3,821 | +15.5 | 1,160 | + 8.4 | 4,991 | +13.8 |
| 1964 | 8,551 | +15.4 | 4,428 | +15.6 | 1,356 | +16.9 | 5,784 | +15.9 |
| 1965 | 8,965 | + 4.8 | 5,027 | +13.5 | 1,503 | +10.8 | 6,530 | +12.9 |
| 1966 | 10,097 | +12.6 | 5,730 | +14.0 | 1,833 | +22.0 | 7,563 | +15.8 |
| 1967 | 10,449 | + 3.5 | 6,700 | +16.9 | 2,081 | +13.5 | 8,781 | +16.1 |
| 1968 | 12,472 | +19.4 | 8,428 | +25.8 | 2,142 | + 2.9 | 10,570 | +20.4 |
| 1969 | 14,893 | +19.4 | 10,518 | +24.8 | 2,679 | +25.1 | 13,197 | +24.9 |
| 1970 | 17,607 | +18.2 | 12,346 | +17.4 | 2,892 | + 7.9 | 15,238 | +15.5 |

Fuente: www.info.gov.hk

Census and Statistics Department of Hong Kong.

El total de las exportaciones creció en promedio 15.16% anual en la década mencionada y marcó el momento de partida del ciclo de auge que generó el programa de "exportaciones manufactureras que mantuvo una importante línea de crecimiento hasta principios de la década de los noventa y que se dio no sólo en Hong Kong sino también en Corea del Sur, Taiwán y Singapur.⁸⁸

Los llamados cuatro tigres de Asia, iniciaron un ciclo de crecimiento en la región del sudeste asiático sin precedentes, la zona se convirtió en una de las más

⁸⁸ López Villafañe, Víctor. *Asia en transición. Auge, crisis y desafíos*. Ed. Siglo XXI. México D.F., 1999, p. 15

dinámicas económicamente hablando entre los años sesenta y noventa siguiendo el esquema iniciado por Japón. Esta condición dio a conocer a Hong Kong a nivel mundial como una economía sólida y con grados de crecimiento sorprendentes, "8.6% de crecimiento promedio anual del PIB en la década de los sesenta"⁸⁹

En esta época se desarrolló junto con el sector industrial, el sector servicios; la banca, el comercio y el turismo crecieron en forma acelerada gracias al flujo de capital extranjero, no así el sector agropecuario que se vio reducido. El sector industrial, el más dinámico hasta hoy, ha pasado por un desarrollo en el que podemos distinguir tres etapas:

La primera como centro re-exportador, en las primeras décadas del siglo XX, en el que también se desarrolló la industria naviera. El principal mercado para esas exportaciones fue China porque Europa, debido a las guerras mundiales, no podía satisfacer las importaciones que China demandaba y que fueron cubiertas por Hong Kong.

La segunda etapa dio comienzo a partir de 1949. El flujo masivo de mano de obra calificada, no calificada y de capitales industriales portadores de experiencia administrativa y de tecnología dieron un gran impulso a la industria en Hong Kong.

Las importaciones de maquinaria y equipo, cuyo destino anterior habían sido los centros industriales chinos, encontraron demanda en un Hong Kong en expansión. Esto permitió el desarrollo de un buen número de industrias que si bien siguieron usando de manera intensiva la mano de obra, pudieron también introducir técnicas de producción más sofisticadas.

⁸⁹ *Ibidem.* p.113

La tercera y última etapa se inicia en la década de los setenta. Las manufacturas en Hong Kong empezaron a enfrentarse a un mercado internacional competitivo al igual que las de Taiwán, Singapur y Corea del Sur. Una de las ramas de la industria que se desarrolló de manera importante a consecuencia de la competitividad fue la de la electrónica que pronto logró un nivel de mayor de calidad y que ha sido la más importante en esos países.

Para lograr ese proceso de industrialización en el periodo que estamos analizando, se utilizaron las siguientes estrategias:

El status de puerto libre, que permitió una introducción y modernización constante de tecnología proveniente de los centros industriales más importantes.

La abundancia de mano de obra ha sido un factor de primer orden en la adquisición de nuevas técnicas.

Como el mercado doméstico es pequeño, el grueso de la producción industrial de Hong Kong está orientada hacia los mercados internacionales, lo que ha determinado las fluctuaciones por las que ha atravesado la producción industrial de ese territorio.

La inversión extranjera ha sido parte integral del desarrollo industrial ya que ha facilitado el acceso a nuevas tecnologías y creado fuentes de empleo.

La economía de la colonia siguió creciendo en la década de los setenta, tal como lo muestran los siguientes datos:

PRODUCTO INTERNO BRUTO 1970-1980

| Año | % anual |
|-----------------|--------------|
| 1970 | +9.2 |
| 1971 | +7.2 |
| 1972 | +10.5 |
| 1973 | +12.3 |
| 1974 | +2.3 |
| 1975 | +0.4 |
| 1976 | +16.2 |
| 1977 | +11.8 |
| 1978 | +8.4 |
| 1979 | +11.6 |
| 1980 | +10.3 |
| PROMEDIO | 9.1 % |

Fuente: www.info.gov.hk

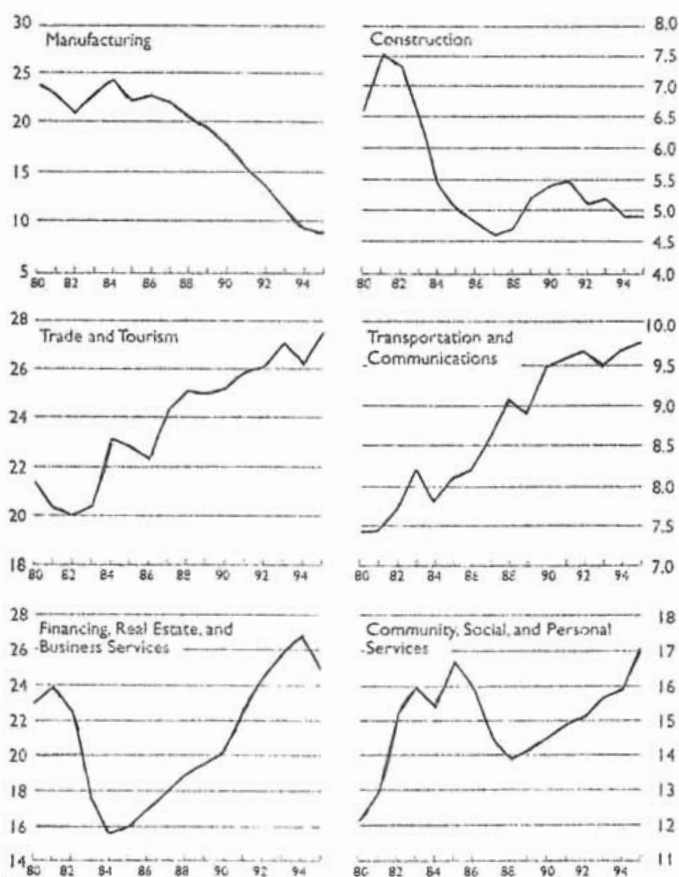
Census and Statistics Department of Hong Kong

En la década de los ochenta, el sector servicios creció considerablemente, y tomando la primera posición, desplazando al sector manufacturero y de exportaciones, y con ello reorientando la estructura del empleo. "El empleo en el sector manufacturero cayó del 41% en 1980 al 13% en 1995 mientras el empleo en el sector servicios creció del 37% en 1980 al 63% en 1995".⁹⁰

En la siguiente gráfica podemos apreciar como los sectores de manufacturas y de construcción fueron reduciendo su participación en la economía, terreno que fue ganado por el sector servicios en sus diferentes ramas como el comercio, turismo, transporte, comunicaciones y los servicios financieros.

⁹⁰ Dodsworth Jonh et al. *Hong Kong, China. Growth, Structural change, and economic stability during the Transition*. International Monetary Fund. Washington D.C. August 1997. p. 7

PARTICIPACION PORCENTUAL DE CADA SECTOR EN LA CONFORMACION DEL PIB



Fuente: Census and Statistics Department, Estimates of GDP, 1960-1996

Tomado de Dodsworth Jonh et al. *Hong Kong, China. Growth, Structural change, and economic stability during the Transition*. International Monetary Fund. Washington D.C. August 1997. p. 8

El periodo 1960-1984 ha sido probablemente el más estable y próspero de la historia de Hong Kong. El crecimiento promedio anual del PIB fue de 9% real, se registraron grandes avances en el suministro de vivienda a la población, transporte público, salud y educación, con lo cual, los niveles de vida se incrementaron sin que ningún sector tuviera que pagar impuestos mayores; "el crecimiento económico, la expansión del comercio exterior propio y de intermediación, el inicio de una acelerada expansión de los servicios, el incremento del turismo y la consolidación del puerto de contenedores de Hong Kong, la propia guerra de Vietnam que generó demandas derivadas por servicios de Hong Kong, todo ello produjo ingresos públicos suficientes para financiar el gasto sin necesidad de incrementar tasas impositivas, ni crear nuevos tributos".⁹¹

Hong Kong al igual que Taiwán, Corea y Singapur, los cuatro tigres de Asia, lograron un desarrollo económico importante de los años sesenta a los noventa; como resultado de sus modelos exportadores y, por supuesto, también como resultado del gran desarrollo económico que se dio en Asia en la era de la segunda pos-guerra.

El desarrollo económico de Asia se vio favorecido por el factor ideológico de la guerra fría, impulsado por Estados Unidos. El nacimiento de la China comunista en 1949 y la guerra de Corea entre 1950 y 1953 modificaron dramáticamente el mapa político de la región. La principal amenaza se encontraba en la región del nordeste de Asia, por eso probablemente "los primeros países involucrados en las necesidades de estímulo económico fueron Japón, Corea, Taiwán y Hong Kong, que resultarían los países en donde se adoptarían programas muy agresivos de desarrollo económico".⁹²

Esto implicó que estas economías asiáticas tuvieran un mercado seguro en los Estados Unidos para sus mercancías, en el caso de Taiwán y Corea fueron más

⁹¹ Anguiano, Eugenio. *Op Cit.* p.9

⁹² López Villafañe, Víctor. *Op. Cit.* p. 87

dependientes del mercado norteamericano, no así Hong Kong, que tenía mercados más diversificados sobre todo por su relación colonial con la Gran Bretaña, aún así, su relación comercial con los Estados Unidos fue importante, y se puede apreciar con los siguientes datos que presenta López Villafañe:

"Cerca de la mitad de las exportaciones de Taiwán y Corea y un 25% de las exportaciones de Hong Kong y Singapur estaban dirigidas a los Estados Unidos en la década de los ochenta".⁹³

El desarrollo en Asia se logró también por el papel desempeñado por Japón, que con el desarrollo económico que generó se convirtió en la fuente de la que emanó el crecimiento en toda la región asiática, en primera instancia con los tigres y después y en menor grado en los países del sudeste asiático, pero finalmente se logró un desarrollo importante en toda la región.

Japón empujó a los países asiáticos al desarrollo industrial, a través de la exportación de maquinaria y de inversión directa a esta región, pero Japón no fue un mercado tan importante para los bienes producidos por los asiáticos. El éxito del modelo exportador se dio teniendo como meta el mercado de los Estados Unidos. Con la enorme desventaja de que una vez que Estados Unidos decidiera cambiar su política comercial en la región y sin una apertura del mercado japonés, se tendrían serias limitaciones en el modelo exportador que fue la base de las estrategias de industrialización y cambio tecnológico de la región.

Las opciones para que el esquema de crecimiento que se venía dando en Asia continuara eran que "Estados Unidos continuara absorbiendo las nuevas exportaciones, o bien un ensanchamiento del mercado japonés para sustituir la falla de este mercado o la apertura de nuevas zonas comerciales en el mundo, utilizando la capacidad financiera adquirida; pero ninguna de las opciones se presentó y el resultado fue un cuello de botella en la salida de exportaciones y el

⁹³ *Ibidem.* p. 102

ingreso de grandes cantidades de recursos financieros, lo que produjo los elementos para que se disparara la crisis con un masivo retiro de capitales de la región en el verano de 1997".⁹⁴ Conocida como crisis asiática.

Sin duda Hong Kong se ha visto enormemente afectado por la situación económica de Asia en general y cabe mencionar que al margen de este contexto, Hong Kong estaba sufriendo desequilibrios económicos en toda esta etapa de los ochenta y los noventa por la situación interna del cambio de status o soberanía que le implicaron serias y constantes crisis de confianza al interior.

Pero a pesar de todo, Hong Kong ha podido resurgir de estos momentos de crisis a diferencia de otros países de la región, incluso de los llamados tigres, por las relaciones que lo unen a China y por los cambios económicos que se dieron en ese régimen que se había mantenido cerrado durante mucho tiempo.

Una vez que el mercado de Estado Unidos empezó a limitar las exportaciones de Taiwán y Corea, estos países aumentaron su comercio con Hong Kong, lo que significó un comercio indirecto con China. Y con las reformas económicas emprendidas por ese gobierno, surgió una alternativa para que algunos países pudieran mantenerse relativamente al margen de esta crisis que tuvo repercusiones importantes en la economía mundial.

Por la cercanía territorial, por los lazos históricos que los unen y por el contexto económico, además del arribo a la soberanía China de Hong Kong, se fue creando una integración entre China, Taiwán y Hong Kong que les ha permitido mantenerse a flote y enfrentar la competencia que se desarrolló en la región, en la década de los noventa. Y aunque no existe ningún acuerdo comercial formal entre ellos, no existe ningún compromiso legalmente establecido, lo cierto es que existe una integración económica de facto entre esas regiones, que les significan

⁹⁴*Ibidem.* p. 103

beneficios. "China, tradicionalmente ha proporcionado la mayor parte de la comida y el agua que se consume en Hong Kong y éste a su vez ha servido como el principal puerto de aquella"⁹⁵.

Los productos y las inversiones que se encontraban en un cuello de botella, tuvieron su camino de salida hacia China especialmente a la región del sudeste, a las zonas de mayor apertura en la China Continental y que son designadas como Zonas Económicas Especiales. La situación que se presentaba era inversa a la que se dio 40 años atrás, en la que los capitales chinos salían y buscaban en Hong Kong, Taiwán y en otras regiones condiciones propicias para la inversión y seguridad ante la amenaza que les significaba el régimen socialista.

En los noventa grandes capitales cambiaron su residencia y encontraron en China condiciones propicias, un gran mercado para sus productos y además una condición que redituó siempre beneficios, que fue el uso intensivo de la mano de obra barata que ahora también se tenía en el territorio de China Continental.

El fin de la guerra fría y la globalización económica han modificado de manera importante el mapa geopolítico, específicamente en Asia, después del auge económico que se ha vivido en los últimos años, que estuvo encabezado por Japón, ahora tiene matices diferentes.

El proceso de globalización económica que se propaga en el mundo, también ha contribuido, tuvo una etapa singular en la que países del bloque socialista empiezan a introducir cambios en sus estructuras económicas, que hacen percibir que el capitalismo se estaba esparciendo por todo el mundo, China específicamente, como se ha mencionado, empieza esta liberalización económica a finales de la década de los setenta y dinamiza de una manera impresionante su economía, con ritmos de crecimiento del 10% anual, que la hacen uno de los

⁹⁵ Dodsworth Jonh. *Op. Cit.* p. 8

principales objetivos para inversionistas, contribuyendo así, con el desarrollo que se ha dado en la región asiática.

Después de la crisis de finales de los noventa, de la cual China se mantuvo aparte, por sus propias condiciones, parece que se convertirá en un nuevo motor de crecimiento en la zona. Por sus dimensiones territorial y poblacional y, sobre todo, por las reformas económicas que emprendió. En este contexto, al parecer todos los malos augurios que Hong Kong tenía para su futuro tras el regreso a la soberanía China, parecen desvanecerse.

Son más los beneficios que China puede obtener del Hong Kong capitalista, respetando el régimen económico del que gozaba hasta antes de 1997 que si hubiera decidido someterlo y cambiar su régimen económico. Ante esta perspectiva y aun después de la crisis asiática de finales de siglo, Hong Kong sigue causando importantes expectativas económicas en la región y ahora bajo la soberanía de China, las expectativas se extienden al mismo territorio chino.

Dentro de todas las incertidumbres que se han tenido sobre el futuro de Hong Kong, no podemos perder de vista un hecho de capital importancia: el papel que ha desempeñado la evolución económica de China y en el éxito de su política de reforma. Hong Kong se ha comportado como la puerta de entrada, como el gran intermediario entre China y el mundo. China quería abrirse económicamente al exterior, pero tropezaba con un gran desconocimiento de él, y era más marcado este desconocimiento en relación con el mundo capitalista desarrollado al que China quería dirigirse. Por su parte, los países capitalistas querían entrar en el mercado chino, pero tenían el mismo problema: desconocían su funcionamiento, sus normas, su cultura.

Hong Kong estaba magníficamente preparado para ser el puente entre China y el resto del mundo. Sus habitantes, sus empresas, conocen bien al país, su lengua, sus costumbres, porque Hong Kong es al fin y al cabo una ciudad china.

La economía de Hong Kong ha sido capitalista, se ha movido de acuerdo a las normas del libre mercado, se ha relacionado extensamente durante décadas con otras economías, tanto del área asiática como del mundo occidental y cuenta con una clase empresarial de gran tradición.

En el proceso de apertura de China, las empresas de Hong Kong han intervenido en numerosos campos: han representado y orientado a las empresas extranjeras para sus negocios en China; han convertido a la ciudad en un gigantesco centro de servicios financieros, comerciales, de comunicaciones; han actuado como empresas *trading*, comprando productos chinos para su re-exportación a terceros países y comprando productos en éstos para su venta en China. Hong Kong es una base de re-exportación de productos chinos. "Por otra parte miles de empresas se han instalado en la isla para dirigir desde allí sus operaciones comerciales con la República Popular y con otros países asiáticos".⁹⁶

Hong Kong ha sido también la primera fuente de inversiones extranjeras en China, sus empresas han invertido en la vecina provincia de Guangdong buscando combinar sus ventajas comparativas en servicios comerciales, tecnología, comunicaciones, finanzas, con la mano de obra barata china, y pensando con frecuencia en la exportación a terceros países. "entre 1979 y 1995, el 58% de de las inversiones a China ha procedido de Hong Kong, y junto a las inversiones directas, en muchos casos se han alcanzado acuerdos de colaboración con empresas chinas, por los que éstas realizan ciertas fases del proceso de fabricación para firmas de Hong Kong, que luego dan nombre y origen al producto".⁹⁷

⁹⁶ Fanjul, Enrique. *El Dragón en el Huracán. Retos y esperanzas de China ante el siglo XXI*. Política Exterior. Editorial Biblioteca Nueva. Madrid, España 1999. p.132

⁹⁷ *Ibidem* p. 133

**ESTA TESIS NO SALE
DE LA BIBLIOTECA**

Se ha visto un proceso que ha transformado profundamente la estructura productiva de Hong Kong, que ha desplazado a China gran parte de su industria manufacturera, con el fin de aprovechar sus ventajas de bajo coste de mano de obra. A fines de los años 90, entre tres y cuatro millones de trabajadores chinos laboraban para empresas de Hong Kong.

Estas son algunas circunstancias que el proceso de globalización ha tenido, la llamada dispersión geográfica de la producción, que hace que se divida en diversos países, para aprovechar menores costos, y sobre todo la movilidad del capital que en Hong Kong ha sido constante. Justamente como centro financiero ha facilitado esa libre circulación de capitales y ha permitido que éstos fluyan sobre todo a China.

Hong Kong se ha especializado en el área de servicios, incrementando notablemente el empleo en el sistema financiero, turismo y comercio haciendo valer sus ventajas en la calificación de mano de obra. El sector servicios se ha convertido en la parte más importante de la economía de Hong Kong, los servicios financieros que incluyen el sector bancario, de seguros e inversiones, el turismo que incluye al sector hotelero, la actividad restaurantera y los servicios de transportación, así como el sector comercio y las actividades que de él derivan como la transportación y la logística, en su conjunto representan casi la mitad de la actividad económica de Hong Kong, estas actividades representan en promedio el 48.5% del PIB de 1996 a 2003, tal como se muestra en la siguiente tabla:

The Four Key Industries in the Hong Kong Economy, 1996-2003

Percentage Share to GDP

| Percentage share (%) | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 1. Financial services | 10.3 | 10.3 | 9.8 | 11.0 | 11.9 | 11.3 | 11.5 | 12.3 |
| (a) Banking | 7.9 | 7.5 | 7.5 | 8.2 | 8.4 | 8.2 | 8.2 | 8.5 |
| (b) Insurance | 1.0 | 0.9 | 0.9 | 1.0 | 1.1 | 1.2 | 1.3 | 1.5 |
| (c) Other financial services (e.g. stock brokerage, fund management, finance leasing and investment and holding companies) | 1.4 | 2.0 | 1.4 | 1.8 | 2.4 | 1.9 | 2.0 | 2.4 |
| 2. Tourism | 3.1 | 2.6 | 2.1 | 2.3 | 2.3 | 2.2 | 2.8 | 2.3 |
| (A) Inbound | 2.5 | 2.0 | 1.5 | 1.6 | 1.6 | 1.5 | 2.0 | 1.6 |
| (a) Retail trade | 0.4 | 0.3 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.4 |
| (b) Hotels and boarding houses | 1.0 | 0.8 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.4 |
| (c) Restaurants | 0.3 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 |
| (d) Cross-boundary passenger transport services | 0.6 | 0.5 | 0.4 | 0.5 | 0.5 | 0.4 | 0.6 | 0.4 |
| (e) Others | 0.2 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.3 | 0.2 |
| (B) Outbound | 0.7 | 0.6 | 0.6 | 0.7 | 0.7 | 0.7 | 0.8 | 0.7 |
| (a) Travel agents and airline ticket agents | 0.3 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.2 | 0.2 |
| (b) Cross-boundary passenger transport services | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.5 | 0.5 |
| 3. Trading and Logistics | 22.7 | 21.9 | 22.4 | 22.5 | 23.8 | 24.3 | 25.0 | 26.3 |
| (A) Trading | 18.7 | 18.1 | 18.5 | 18.3 | 19.4 | 20.0 | 20.5 | 21.5 |
| (a) Wholesale trade | 1.2 | 1.1 | 1.0 | 1.1 | 0.9 | 1.0 | 0.9 | 0.9 |
| (b) Import/export trade | 17.4 | 17.0 | 17.4 | 17.2 | 18.5 | 19.0 | 19.6 | 20.6 |
| (B) Logistics | 4.0 | 3.8 | 3.9 | 4.2 | 4.5 | 4.3 | 4.4 | 4.9 |
| (a) Freight transport and storage services | 3.5 | 3.4 | 3.5 | 3.8 | 4.0 | 3.9 | 4.1 | 4.5 |
| (b) Postal and courier services | 0.5 | 0.4 | 0.4 | 0.5 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 |
| 4. Professional Services and Other Producer Services | 12.4 | 13.1 | 12.3 | 10.5 | 10.2 | 10.4 | 10.3 | 10.3 |
| (A) Professional services | 3.3 | 3.6 | 3.5 | 3.4 | 3.4 | 3.3 | 3.3 | 3.6 |
| (a) Legal, accounting and auditing services | 1.2 | 1.2 | 1.1 | 1.0 | 1.1 | 1.1 | 1.1 | 1.0 |
| (b) Architectural, surveying, project engineering services, engineering and technical services, and business management and consultancy services | 1.4 | 1.6 | 1.6 | 1.6 | 1.4 | 1.4 | 1.3 | 1.6 |
| (c) Other professional services (e.g. information technology related services, advertising services) | 0.7 | 0.8 | 0.8 | 0.9 | 0.9 | 0.8 | 0.9 | 0.9 |
| (B) Other producer services | 9.1 | 9.5 | 8.8 | 7.1 | 6.8 | 7.0 | 7.0 | 6.8 |
| Four Key Industries = 1+2+3+4 | 48.5 | 47.9 | 46.5 | 46.3 | 48.3 | 48.2 | 49.5 | 51.2 |

Fuente: www.info.gov.hk

Census and Statistics Department of Hong Kong

La presencia de empresas e intereses económicos de la República Popular China también ha crecido de manera constante. "Las empresas del continente han ido tomando posiciones en las líneas aéreas de Hong Kong, en puertos de contenedores, inmobiliarias y bancos; con la doble finalidad de utilizar las ventajas de Hong Kong para su apertura al exterior y para fortalecer la integración entre la economía de Hong Kong y la de la República Popular China para suavizar los efectos de la transición de 1997"⁹⁸.

Existen motivos fundamentales por los que China se ha esforzado para que la vida en Hong Kong se vea poco afectada después de 1997. En primer lugar, Hong Kong cumple una función de valor incalculable para la economía china y para sus relaciones con el exterior. Y si la reforma de éste país sigue asentada en la apertura exterior como eje para su desarrollo, es lógico entender que las autoridades chinas sean las más interesadas en que la situación de Hong Kong se modifique lo menos posible tras el cambio de soberanía.

Por otra parte, todo el mundo conoce del éxito económico de Hong Kong bajo el gobierno de la Gran Bretaña, si éste se viera afectado de manera drástica por el gobierno chino, significaría un gran problema para ellos con la comunidad internacional y finalmente el éxito del caso de Hong Kong pudiera ser determinante para la resolución de la reintegración de Taiwán.

Es también ilusorio pensar que el gobierno de Beijing no intervendrá de ninguna manera en Hong Kong y que no realizará cambios, pero existen razones importantes para creer que estos cambios no tendrán alcances cualitativos ni perjudiciales por lo menos en el terreno económico. China en su proceso de reforma, está evolucionando hacia una economía de mercado, alejándose de su naturaleza socialista, por lo que con el tiempo es muy probable que se vaya

⁹⁸ *Ibidem*. P.140

acercando a las características socioeconómicas de Hong Kong, más que el proceso contrario que muchos auguraron.

En los ocho años del cambio de soberanía (1997-2005), no han ocurrido incidentes que permitan pronosticar un cambio de actitud del gobierno central con respecto a la Región Administrativa Especial de Hong Kong. En este tiempo se han respetado los acuerdos, sobre todo el que dio origen a esta reintegración "un país, dos sistemas". Hong Kong sigue funcionando como un importante centro económico en el ámbito mundial.

El gobierno de la RAE de Hong Kong se propuso la meta de convertirse en *the Asia's World city* tal como lo ha sido Nueva York o Londres en sus respectivos continentes y asimismo, esta trabajando en conjunción con un grupo de especialistas *Commission on Strategic Development* "para lograr que Hong Kong siga siendo considerado como el centro financiero, portuario y económico que ha sido".⁹⁹

Es innegable que el gobierno de la República Popular China está y debe estar comprometido en mantener la confianza de inversionistas y empresarios, tanto locales como internacionales. En la estabilidad y permanencia del sistema económico y de la forma en la que se han hecho los negocios en el territorio hasta antes de 1997 y mantenerlo más allá de esa fecha. El liderazgo comunista chino está empeñado en hacer del caso Hong Kong un verdadero éxito económico, para lo cual, parte de la premisa de que debe mantenerse el mismo tipo de participación limitada de la población local que hubo hasta antes de junio de 1997, contando con la participación de los grandes capitalistas locales que al actuar con las corporaciones y los agentes económicos de la china socialista, seguirán funcionando como un poderoso imán para que los movimientos internacionales de capitales y dinero sigan fluyendo a Hong Kong y éste se preserve como el gran y

⁹⁹ Chee-hwa Tung. Discurso de apertura en: *Seminar on "Bringing the vision to life Hong Kong's Long-Term Development Needs and Goals"*- Febrero 21 del 2000

eficiente puerto abierto que ha sido, como centro turístico, comercial y de intermediación de alcance global. "El asegurar este resultado, no sólo redundará en beneficio de la economía continental china sino que sentará el precedente de que es viable políticamente y rentable una reunificación de Taiwán con el resto de China, bajo el mismo principio de "un país, dos sistemas".¹⁰⁰

Desafortunadamente, los logros económicos en Hong Kong no han tenido su correlativo en el ámbito social. Las condiciones de vivienda, trabajo y seguridad social permanecieron durante muchos años muy por debajo de los niveles que el crecimiento económico hubiera permitido. Los problemas de hacinamiento, han sido graves y si bien es cierto que se reconoce el gran desarrollo económico que se ha dado en este territorio también se debe destacar que existen condiciones de pobreza que ha generado el propio régimen capitalista.

Tal vez estos problemas sociales no hayan causado movimientos o conflictos políticos al interior de Hong Kong, porque las condiciones permitieron generar tantos empleos como lo demandaba el crecimiento demográfico, que ha sido de los más altos en el mundo, dada la gran cantidad de refugiados chinos que se han tenido.

Además, la política gubernamental de mantener los servicios sociales y de seguridad al mínimo necesario ha permitido que Hong Kong fuera conocido como uno de los lugares con mayor estabilidad social y con una nula participación política. En este sentido, las cosas presentaron cambios importantes a partir del inicio de las negociaciones para el cambio de soberanía, donde se dio una participación social nunca vista en Hong Kong y que ha sido la semilla que en el futuro pudiera presionar para lograr cambios políticos en Hong Kong y en el resto de China, tema que se abordará en el siguiente capítulo.

¹⁰⁰ Anguiano, Eugenio. *Op. Cit.* p. 25



CAPÍTULO 4

EL PROCESO DE TRANSICIÓN

Durante la década de los setenta el tema del futuro de Hong Kong se propagó y se comentó insistentemente por todos los sectores de la sociedad no sólo en Hong Kong, donde los inversionistas sentían incertidumbre, sino también en China y en Gran Bretaña. En 1997 terminaría el periodo de arrendamiento de los Nuevos Territorios (más del 90% de lo que se conoce como Hong Kong y donde está asentada toda la infraestructura económica, exceptuando el puerto). China pensaba en una devolución total, pero el puerto y la península de Kowloon habían sido cedidas a perpetuidad y Gran Bretaña no iba a aceptar tan fácilmente su devolución, sobre todo por el importante desarrollo económico que alcanzó Hong Kong bajo su dominio colonial. Sin embargo, estos comentarios no significaron más que simples declaraciones unilaterales de los gobiernos chino y británico, que no tuvieron ninguna repercusión en ese momento.

Aunque “desde el arribo del gobierno comunista en 1949, la RPCh había rechazado los acuerdos sobre la posesión de Hong Kong, derivados de los *tratados desiguales*, nunca se esforzó su gobierno para recuperar el territorio.”¹⁰¹ Se adoptó una política de convivencia, que le permitía tener una ventana con el mundo capitalista, un intermediario comercial y financiero y un mercado para los productos chinos.

El gobierno chino, siempre se manifestó inconforme con los tratados de colonización y arrendamiento que sobre su territorio consiguieron otros países, a los que definieron como “tratados desiguales”.

¹⁰¹ Anguiano Eugenio. *Op. Cit.* p. 10

Aunque su posición fue la misma y aprovechaban cada oportunidad para expresarlo a nivel internacional, nunca concretaron realmente alguna negociación diplomática para conseguir su devolución, sólo hacían declaraciones unilaterales.

La única oportunidad real que tuvieron, fue al finalizar la segunda guerra mundial, momento en el que China logró recuperar las posesiones que Japón y Alemania, perdedores en la guerra, tenían en su territorio, sin embargo respecto a Hong Kong y Macao, colonias inglesa y portuguesa respectivamente, no intentaron conseguir su devolución y se aceptó continuaran con el status de preguerra.

Los chinos difirieron toda acción directa para recuperar Hong Kong, incluso de manera oficial lo expresaron, "Zhou Enlai confió en 1971 a Malcom McDonald, diplomático británico, que China no buscaría recuperar el territorio antes de 1997".¹⁰² Fecha en la que se cumplirían los 99 años de arrendamiento de los Nuevos Territorios.

Pero la década de los setentas produjo grandes cambios en el gobierno chino, por un lado el descontento que dejó el Gran Salto Adelante y la Revolución Cultural en el terreno económico, pusieron al descubierto los rezagos del campo; y posteriormente la muerte del líder moral del país Mao Tse Tung, generaron la coyuntura para que el nuevo gobierno encabezado por Deng Xiaoping, iniciara una serie de reformas que pretendían modernizar económicamente al país.

Para 1978, durante el XI Congreso del Partido Comunista chino, el nuevo gobierno emprendió la línea reformadora, que desde entonces promueve la apertura al exterior y la liberación de los mecanismos de funcionamiento del sistema económico. "Deng, puso en marcha el proyecto conocido como las cuatro modernizaciones: agricultura, industria, ejército y ciencia y tecnología"¹⁰³.

¹⁰² *Ibidem.* p.12

¹⁰³ Fanjul, Enrique. *El dragón en el huracán. Retos y esperanzas de China ante el siglo XXI*. Ed. Biblioteca Nueva. Política exterior. Madrid, España 1999. p. 94

Estas aceleradas reformas que incidían sobre todo en la economía, llevaban impreso el sello que caracterizó su administración, de total pragmatismo; el objetivo era conseguir resultados en las reformas. Xiaoping rompió con el dogmatismo que caracterizó al gobierno anterior, para él era prioritario conseguir la apertura de la economía para de ésta manera reactivarla y tenía claro que Hong Kong podía aportar mucho en ese camino, había que esperar solo el cumplimiento de los tiempos (el vencimiento de los acuerdos de arrendamiento). La colonia se vislumbró como parte importante para conseguir las metas de ese proceso reformador.

Cabe destacar que antes de ésta fecha, la posición China era totalmente cerrada, al considerar que tanto Hong Kong como Macao eran irrestrictamente parte de su territorio y, por ende, considerados asuntos puramente internos. No perdían oportunidad de manifestar esta posición e incluso cuando arribó el gobierno socialista en 1949, se habló de desconocer los "Tratados Desiguales". Acción que nunca se realizó. Aunque en "1972 el representante permanente chino ante las Naciones Unidas pidió la omisión de Hong Kong y de Macao de la lista de territorios coloniales".¹⁰⁴

Pero esta posición cambió cuando Deng habló de no perjudicar intereses económicos externos y reconoció que una solución no podría deliberarse sin tomar en cuenta a las partes involucradas, específicamente al gobierno británico. Además al participar en el intercambio de mensajes y visitas oficiales con Gran Bretaña y Hong Kong significó claramente que China aceptaba "de jure" la autoridad británica en la colonia. Con esto se reconocía que el caso de Hong Kong no era un asunto puramente interno de China.

En Hong Kong, la expectación crecía rápidamente, la expiración del arrendamiento de los Nuevos Territorios sería casi 20 años más tarde, pero existían varias dudas,

¹⁰⁴ Cheng, Joseph. *Hong Kong in search of a future*. HK Oxford University Press. 1984 p. 245

sobre todo acerca del régimen de la propiedad que está basado en la concesión del derecho a renta por un período de 15 años, sujetos a renovación; que dejaba sólo una última posibilidad de arrendamiento, además en los Nuevos Territorios es donde se localiza el mayor desarrollo industrial y comercial de Hong Kong; situación que preocupaba a los inversionistas, generando inestabilidad en los mercados y en los indicadores económicos en general.

Para Gran Bretaña, los deseos eran más que las posibilidades. Los ingleses intentaron ante canales diplomáticos varias fórmulas para el futuro de Hong Kong. Una extensión en el período del arrendamiento, la transferencia de soberanía reteniendo ellos la administración del territorio, democratizar Hong Kong para lograr un autogobierno. Pero la posición China fue inamovible: el regreso de la totalidad del territorio de Hong Kong incluyendo los territorios cedidos a perpetuidad, a su soberanía, no tendría marcha atrás.

Estas posiciones nos muestran claramente lo difícil de las negociaciones celebradas entre los gobiernos de China y Gran Bretaña. Después de varias declaraciones unilaterales de los dos gobiernos, las conversaciones formales se iniciaron en 1982 y dos años más tarde, en la "Sino-British Joint Declaration" o Comunicado Conjunto se concretaron las formas y los mecanismos para el periodo de transición y la transferencia de soberanía.

En un periodo de 13 años de transición, se realizaron un importante número de reuniones entre representantes de los dos gobiernos que fueron delineando el futuro económico y político de Hong Kong para después de la hora cero del 1º de Julio de 1997.

4.1 EL INICIO DE LAS NEGOCIACIONES

El primer contacto entre las autoridades de China y Gran Bretaña para abordar el problema de Hong Kong, se dio de manera informal, cuando Sir Murray MacLehose realizó la primera visita oficial que un gobernador de Hong Kong hacía a Beijing, en Marzo de 1979. Esta visita causó gran expectación, sobre todo, el encuentro que tuvo con Deng Xiaoping.

En esta reunión, Deng enfatizó la importancia que Hong Kong tenía para los planes de modernización de China y dijo "que los inversionistas en Hong Kong debían tener sus corazones tranquilos".¹⁰⁵ Este fue el mensaje que envió el líder chino a través de Sir Murray MacLehose y dejó ver la posición de su país al comentar que cualquier solución que se diera tendría que tener como prerequisite que Hong Kong era parte de China.

Aunque sin mucha precisión en sus declaraciones, Xiaoping hizo la primera alusión oficial respecto al futuro de la colonia y ahora se puede aseverar que tenía ya muy clara la política que más tarde llamó "un país, dos sistemas". A esta reunión siguieron varias más entre autoridades de alto nivel, tanto en Londres como en Beijing, donde hubo sólo algunas discusiones, pero no un diálogo real entre las partes. Para estas fechas, era mucho más importante para los chinos el problema de Taiwán.

En 1979 China normalizó sus relaciones diplomáticas con los Estados Unidos y se dio en consecuencia, fin al tratado de defensa entre éstos y Taiwán (República

¹⁰⁵ Mc Laren, Robin. *Britain's Record in Hong Kong*. The Royal Institute of International Affairs. Asia-Pacific Programme. p. 18

China)¹⁰⁶; lo que hizo suponer que el Kuomintang podría ser más flexible para negociar una posible reunificación. En Septiembre de 1981, China anunció un plan de nueve puntos para la reunificación con Taiwán y en ellos se encuentra la esencia de la política de "un país, dos sistemas" que más tarde se concretaría en el comunicado conjunto Sino-Británico. Asimismo, Deng propuso al Gobierno Británico que estudiara las políticas dirigidas a Taiwán, sugiriendo esa solución para Hong Kong.

La inflexibilidad que el gobierno de Taiwán mostró para una posible reunificación, hizo al gobierno chino modificar su lista de prioridades y, a partir de 1982, Hong Kong se convirtió en el primer problema a resolver para lograr su tan ansiada reunificación. Pensando que a la postre, de lograrse un acuerdo exitoso con Hong Kong se podría lograr la confianza para conseguir la reunificación con Taiwán. Ésta posición fue manejada de la siguiente manera:

“El Premier Zhao Ziyang manifestó ante representantes de la Oficina de la Commonwealth que visitaron China en enero de 1982 que su posición se regiría por dos principios: el primero de que China podría salvaguardar la soberanía de Hong Kong y segundo que también podría mantener la estabilidad y prosperidad del territorio. Asegurando con esto, que Hong Kong pudiera seguir siendo Puerto Libre y Centro Financiero Internacional.”¹⁰⁷

Esta propuesta fue ratificada por Deng Xiaoping en un encuentro con el entonces Primer Ministro británico Edward Heath, donde le propuso que su gobierno aceptara como base el plan de los nueve puntos diseñado para Taiwán, planteando que la soberanía sería para China y se respetarían las condiciones de

¹⁰⁶ En diciembre de 1978 Estados Unidos suspendió relaciones diplomáticas con Taiwán para establecerlas con la República Popular China; pero en 1979 el Congreso estadounidense aprobó un Acta para regular ciertas relaciones con Taiwán, específicamente de proporcionar ayuda de carácter defensivo en caso de una agresión externa contra ese territorio. Esto en sustitución del acuerdo de defensa mutua que existía entre ellos desde 1950 y cuya derogación jurídica se produjo hasta el 1 de enero de 1980.

¹⁰⁷ Mc Laren, Robin. *Op. Cit.* p. 16

puerto libre y centro financiero, sin afectar las inversiones extranjeras y que Hong Kong podría ser manejado por sus propios habitantes y seguir teniendo sus propios acuerdos comerciales y relaciones con otros países. Era evidente ya, que los chinos pensaban que Gran Bretaña no tendría ningún papel respecto a Hong Kong después de 1997.

Por su parte, los ingleses estaban cada vez más convencidos de que la llave para mantener la confianza en Hong Kong era continuar con la Administración Británica y el *status quo* después de 1997. Ofreciendo la posibilidad de ser flexibles en cuanto a la soberanía, pero reteniendo ellos la administración económica, pero no hubo tuvieron ninguna respuesta oficial a sus propuestas.

Margaret Thatcher, entonces Primera Ministra Británica visitó la colonia en septiembre de 1982 y aunque se esperaba obtener una solución al caso de Hong Kong sólo se tuvo como resultado un pequeño comunicado que decía: "Ahora los líderes de ambos países tratan de iniciar conversaciones en una atmósfera de amistad acerca del futuro de Hong Kong, ambos gobiernos han dejado claras sus posiciones en este caso, y están de acuerdo en iniciar pláticas a través de canales diplomáticos después de esta visita, con el deseo común de mantener la estabilidad y prosperidad en el territorio".¹⁰⁸

La argumentación que presentó Thatcher era que la administración británica era esencial para mantener la confianza y seguridad, y que sólo si se cumplía con ésta premisa, podría empezar a considerar el traslado de soberanía. Por su parte Deng (Presidente del Comité Permanente del Congreso Nacional)¹⁰⁹ y Zhao Ziyang (Primer Ministro) afirmaban que China debía recobrar la total soberanía de Hong Kong, incluyendo los territorios cedidos a perpetuidad (La isla de Hong Kong y la península de Kowloon) y que no consideraban esencial la administración

¹⁰⁸ *Ibidem.* p.17

¹⁰⁹ Cargo que según la Constitución de 1980, equivalía a la jefatura de Estado y también era el sustituto del Primer Ministro.

británica para mantener la prosperidad. Incluso afirmaban que si ellos tuvieran que escoger entre estabilidad y soberanía, lucharían por lograr en primera instancia la soberanía sobre Hong Kong.

La tensión entre ambas partes, se manifestó con posiciones intransigentes, por su parte los chinos afirmaban que podrían esperar uno o dos años más para que Gran Bretaña flexibilizara su posición, pero de no hacerlo ellos anunciarían sus planes para Hong Kong de manera unilateral si fuera necesario. Los británicos respondieron que si China trataba de abrogar los tratados internacionales unilateralmente se metería en serias dificultades porque ellos tenían además una obligación moral con la gente de Hong Kong.

La posición inicial de Margaret Thatcher de: "rechazar la interpretación de inevitabilidad de la devolución de todo el territorio, basada en la descalificación jurídica unilateral de los tratados sino-británicos del siglo XIX, hecha por Beijing; finalmente fue modificada, cuando Deng anunció el concepto de "un país, dos sistemas".¹¹⁰

Esta frase, significó la llave para la reunificación de Hong Kong a China, bajo esa premisa, Deng se comprometió a respetar el sistema económico capitalista de la colonia y a concederle una alto grado de autonomía, es decir, permitirle un gobierno propio que pudiera establecer acuerdos con otros países y respetar los que al momento tuviera, incluso con Gran Bretaña. El hecho dio certidumbre sobre el futuro del territorio al gobierno británico, a los inversionistas y a la población, sólo faltaba aclarar los mecanismos para cumplir tal precepto.

¹¹⁰ Anguiano Eugenio. *Op. Cit.* p 12

4.2 LAS NEGOCIACIONES DEL COMUNICADO CONJUNTO

El inicio de las conversaciones formales sobre el futuro de Hong Kong se vio afectado por la posición adoptada por los líderes de los 2 países. Deng puso como condición para que se iniciaran formalmente las pláticas que se aceptara que China recobraría totalmente la soberanía de Hong Kong en 1997. Y aseguró que si se aceptaba esa premisa, las negociaciones podrían realizarse fácilmente y sin ningún contratiempo. La primera ministra británica se opuso argumentando que no se podía iniciar con condicionamientos. Esta posición retrasó varios meses el inicio de las negociaciones y tuvo considerables repercusiones para la economía de Hong Kong.

El nerviosismo generado entre los inversionistas al interior de la colonia generó inestabilidad económica y China utilizó esta situación para presionar a Gran Bretaña en los siguientes dos años. La administración británica colonial tuvo que convencer y dar la impresión de haber llegado a acuerdos durante la visita de Margaret Thatcher para crear un ambiente de confianza entre los empresarios.

El gobierno británico trató por todas las vías de encontrar la manera de que Hong Kong siguiera bajo su mando, pero cualquier alternativa sugerida era rechazada, la posición china fue firme pedían "la devolución total de territorio", los ingleses sólo hubieran podido presionar para conservar los territorios cedidos a perpetuidad que representaban sólo el 8% de la colonia pero no fue viable y tuvieron que ceder en su posición.

A finales de marzo de 1983, en un intercambio de misivas entre Thatcher y Zhao Ziyang, la Primer Ministro Británica mostró su disposición para recomendar a su parlamento que la total soberanía de Hong Kong debía ser transferida a China, medida que tuvo inmediata respuesta, el Premier chino anunció que su gobierno estaba listo para iniciar las conversaciones formales y que los temas de discusión

serían el mantenimiento de la estabilidad y la prosperidad de Hong Kong después de 1997, el periodo de transición entre 1983 y 1997, así como los problemas relacionados con la transferencia de soberanía.

Las pláticas formales se iniciaron en Beijing el 12 de julio de 1983 y se denominaron como 2ª Fase de las Negociaciones. "Fueron un total de 22 reuniones entre julio de 83 y septiembre de 84, todas en Beijing. Fueron dirigidas por el Vice Ministro de Relaciones Exteriores Chino Li Chiang y el Embajador británico Sir Percy Cradock".¹¹¹

Esta segunda fase se dividió en dos tiempos: a) - de julio a octubre del 83, donde los británicos nuevamente insistieron en la continuación de la administración británica; b) de octubre al año siguiente en que se manejó la posibilidad de retirar la administración británica para realizar acuerdos satisfactorios para ambas partes. Después de 16ª reunión se creó un grupo de trabajo presidido por el británico Dr. David Wilson y después por Sir Edward Youde, quien fue Gobernador en Hong Kong. Este grupo de trabajo produjo los textos que serían la base del Comunicado Conjunto.

Las posiciones ya estaban claramente marcadas, el problema de las negociaciones fue acordar cómo los británicos podrían ayudar a mantener la seguridad en la transición hacia las reglas chinas. La insistencia de Gran Bretaña por conservar el control de la colonia llegó al extremo de interrumpir las negociaciones, pues el Gobierno chino no contemplaba ninguna participación inglesa en Hong Kong después de 1997. "Deng incluso tomó una posición intransigente y anunció que de no acordar nada antes de la fecha límite de septiembre de 1984, China impondría sus propias soluciones"¹¹². Dejando entrever la posibilidad de una intervención militar o una solución unilateral con uso de métodos autoritarios.

¹¹¹ Rossell Mauricio. *Asia oriental. Desarrollo y Democracia*. Ed. Diana. México DF 1995. p. 172

¹¹² *Ibidem*. p. 175

Los ingleses tenían pocas alternativas de negociación, ellos habían firmado en 1898 el tratado en el que se comprometieron a devolver los Nuevos Territorios después de 99 años de arrendamiento y la fecha estaba cercana.

La única posibilidad de negociación que tenían los británicos y que les significaría una ventaja importante, fue que la "opinión pública internacional" inspeccionaría y apoyaría la posición inglesa en las negociaciones, específicamente Estados Unidos, Japón y otros países occidentales que tenían intereses que proteger a Hong Kong. Los comunicados del gobierno chino en el sentido de tomar una decisión unilateral, en caso de no llegar a ningún acuerdo, hicieron tomar partido a la comunidad internacional, que desaprobaba esa acción en la que se preveía el uso de la fuerza.

El objetivo de convencer a los chinos de la necesidad de continuar con la administración británica aunque la soberanía pasara a sus manos, para asegurar el desarrollo y prosperidad económica en Hong Kong era prioridad y por ello los ingleses se dieron a la tarea de demostrarlo. Se esforzaron en explicar cómo funcionaban todos los sistemas: legal, judicial y financiero en el territorio manifestando públicamente que podrían ser fatalmente indeterminados sin el vínculo administrativo de Gran Bretaña. Los chinos no mostraron interés en esta postura e insistieron en que soberanía y administración eran inseparables y se rehusaron a continuar hasta que el punto fuera aceptado. En el otoño de 1983, las pláticas estuvieron a punto de romperse.

A su vez, los habitantes de Hong Kong empezaron a involucrarse en las negociaciones pero, no tenían la posibilidad de hacerlo directamente como una parte más dentro del conflicto por la *posición china*.¹¹³

¹¹³ Insistían en que Hong Kong era parte de su territorio y por ende no tenían nada que negociar con sus conacionales. La negociación para ellos consistía en determinar las características de la transferencia de soberanía con el gobierno británico.

Así que crearon un organismo denominado Miembros no oficiales de los Consejos Ejecutivo y Legislativo "(UMELCO Unofficial Members of the Executive and Legislative Council), con él, empezaron a participar como espectadores en las negociaciones y por su puesto, su objetivo era que se mantuviera la administración británica".¹¹⁴

Cabe señalar que los habitantes de Hong Kong que serían los directamente afectados por el cambio de soberanía, fueron casi ignorados por los dos gobiernos, aunque tanto los chinos como los británicos se disputaban los derechos históricos por representar a los habitantes de Hong Kong, ninguno de los gobiernos se preocupó o tomó en cuenta sus intereses y opiniones sobre el asunto.

Dentro de la población de Hong Kong se generaron diversas posiciones durante el proceso de negociación, algunos sectores como el profesional, financiero y de negocios sintieron que la metrópoli soslayaba sus intereses y cedía ante presiones del gobierno chino, por lo que su actividad se centro en presionar al gobierno de Hong Kong y al británico para que protegiera sus intereses y libertades ante la posición china. Algunos sectores se caracterizaron como grupos pro-China que estaban en total acuerdo con la reunificación y algunos más se mantenía al margen de emitir cualquier opinión al respecto.

Es importante destacar que la gran mayoría de los chinos que habitan Hong Kong fueron aquellos que huyeron de la china continental, del régimen autoritario implementado con la revolución del 49, que habían vivido ya al menos 30 años en un régimen de libertades, aunque posiblemente también con carencias y problemas económicos, pero que empezaban a gozar del auge económico generado en ese territorio y que no podían permanecer estáticos ante un regreso al régimen de Beijing.

¹¹⁴ Mc Laren, Robin. *Op. Cit.* p. 22

Ese momento crucial fue lo que les obligó a buscar mayores espacios políticos para expresarse y conservar las libertades que hasta entonces disfrutaban. El camino era presionar a Gran Bretaña para que negociara un acuerdo aceptable y que introdujera reformas políticas para preparar al pueblo para autogobernarse; una región considerada por mucho tiempo como apolítica se encontraba en un momento de ebullición política.

Por primera vez el pueblo hongkonés buscó un espacio de participación en las decisiones de su Gobierno, algo tarde, casi siglo y medio después de su colonización, pero tenemos que recordar que el pueblo chino no conocía la democracia o la participación social, por su historia imperialista y de colonización.

Las tensiones existentes en las pláticas generaron varios momentos de inestabilidad económica como en septiembre de 1983 cuando las conversaciones estuvieron a punto de romperse, "el índice Hang Seng y el tipo de cambio del dólar de Hong Kong se vinieron abajo, el tipo de cambio pasó de 6.50 dólares norteamericanos a principio del año, a 7.80 por dólar de Hong Kong en septiembre a pesar de la intervención del Fondo de Cambios del Gobierno de Hong Kong. La decisión de una de las empresas más importantes en Hong Kong, *Jardine Matheson* (establecida desde los inicios de la colonización británica) de trasladar su residencia legal a Bermuda ejemplificó la crisis de confianza que prevalecía en el territorio".¹¹⁵

Las diferencias de los gobiernos chino y británico respecto a Hong Kong, generaron un ambiente de incertidumbre económica, que hacía pronosticar los peores escenarios, no eran pocos los analistas y comunicadores que pensaban en una invasión militar a la colonia. Situación que alertó a la comunidad internacional que estuvo pendiente del caso, a los inversionistas y habitantes que vivían en constante tensión.

¹¹⁵ Leguineche, Manuel. *Op. Cit.* p. 57

Por su parte China argumentaba que la crisis económica era artificial, creada por los británicos para presionarlos en las negociaciones, ese tono continuó por varios meses más hasta que Deng propuso que Hong Kong podría convertirse en una Región Administrativa Especial (RAE) de acuerdo con el Art. 31 de la Constitución China promulgada en diciembre de 1982 y así se abrieron nuevas alternativas de discusión. Las características serían las siguientes:

“La propuesta de creación la RAE indicaba que Hong Kong podría tener un gobierno en manos de sus propios habitantes y podrían ser electos por consulta local. El sistema económico y social así como el modo de vida no se cambiaría. La propiedad privada y las inversiones se protegerían, las libertades de expresión, publicación, circulación, información, cambio de domicilio y religión serían protegidas. La ley y la forma de impartir justicia serían inalterables”.¹¹⁶

La RAE podría seguir siendo un puerto libre, centro financiero, y mantener el dólar de Hong Kong en circulación; así como establecer libremente relaciones económicas con Gran Bretaña. La República Popular China sólo tendría injerencia directa en los asuntos de relaciones internacionales y de defensa del territorio.

Esta propuesta sonaba demasiado bien, pero el problema era cómo llevarla a cabo. Existían para los ingleses muchas dudas que requerían precisión, así que se convirtieron en verdaderos investigadores de cómo lograr la prosperidad de Hong Kong. Lógicamente los chinos se resistían sobre todo a dar cuenta de lo que sería después de 1997 con los asuntos que según ellos ya no implicarían a los británicos. Y, esta parte de las negociaciones fue de intercambio de documentos; detallando exhaustivamente sus posiciones y dudas acerca del sistema judicial, financiero y legal conformando así, un acuerdo preliminar que formaría parte del “Comunicado Conjunto”.

¹¹⁶ Mc Laren, Robin. *Op cit.* p. 25

La aceptación por parte de Gran Bretaña de la propuesta de la Región Administrativa Especial fue interpretada como una cesión del gobierno británico al chino y surgieron muchas presiones al interior de Hong Kong para que los británicos negociasen con cautela un acuerdo que les garantizara la estabilidad y prosperidad del territorio.

Por otro lado esta propuesta implicaba para los chinos, aceptar un alto grado de autonomía del territorio, el autogobierno aunque no la independencia, además podría implicarles problemas de regionalismo como el caso del Tíbet y, a pesar de estar renuente a una apertura democrática, también tuvo que flexibilizar su posición, ya que la economía de la colonia estaba en juego.

Los británicos ya habían acordado la devolución total de su colonia, por lo que cualquier situación lograda en las negociaciones para su estabilidad futura sería un acierto para ellos ante la comunidad internacional y los habitantes del territorio. Los chinos por su parte, sabían del papel de Hong Kong en su propio proceso de apertura, y deseaban también conseguir su estabilidad y mantener su crecimiento económico. El pragmatismo chino ejercido por Deng apareció nuevamente, la economía era más importante que la ideología.

El reto para los británicos fue democratizar a la colonia para demostrar que existía la capacidad y experiencia para autogobernarse, además asegurarse de que los chinos respetarían el acuerdo después de 1997 y verificar que las negociaciones no fueran vagas e imprecisas respecto al futuro del territorio, también presionar para que ese acuerdo fuera ratificado por los gobiernos de ambos países y registrado como un acuerdo internacional ante la ONU.

4.3 LA DECLARACIÓN CONJUNTA SINO-BRITÁNICA

De octubre de 83 a Septiembre de 84, con el acuerdo ya establecido de darle a Hong Kong el status de Región Administrativa Especial, los gobiernos chino y británico negociaron las condiciones para lograrlo, definiendo sus papeles sobre la colonia en el periodo de transición hasta 1997 y estableciendo cómo se regularía el sistema económico y jurídico de la región. En Septiembre de 1984 se firmó en Beijing el borrador del texto del acuerdo sobre Hong Kong, que consistía en el Comunicado Conjunto y tres anexos. Estos documentos fueron el resultado final de dos años de difíciles negociaciones entre las delegaciones de los dos países.

El informe oficial que dio a conocer el contenido del Comunicado Conjunto y sus anexos, incluyó también los antecedentes de las negociaciones y en su parte final se acompañó de notas explicativas y el intercambio de memorandos entre ambos gobiernos.

El Texto íntegro se publicó también en Hong Kong con la finalidad de que el pueblo expresara su opinión en cuanto a la aceptabilidad de las disposiciones contenidas. El informe oficial subrayó la importancia de la consulta al pueblo de Hong Kong, pues la posición del gobierno británico, fue que todo acuerdo firmado fuera aceptado por habitantes de la colonia, pero no se explicó la forma en cómo se llevaría a cabo; fue el propio gobierno de Hong Kong el que días después definió la forma en la que se realizaría la consulta.

En primera instancia se manejó la posibilidad de un referéndum a lo que el gobierno chino se opuso de manera inmediata por lo que se optó por crear una oficina especial independiente de evaluación *Assessment Office*, dirigida por Sir Patrick Naime de Gran Bretaña y Mr. Simon Li de Hong Kong quienes se

encargarían de hacer la *consulta*¹¹⁷, el resultado fue la aprobación de la Declaración Conjunta por parte de los hongkoneses, la mayoría se manifestó de acuerdo a las negociaciones y al texto publicado.

La Declaración Conjunta y sus anexos fueron presentados posteriormente al Parlamento Británico y al Congreso Nacional Popular para ser sometido a sus respectivas aprobaciones y así poder proceder a la firma del acuerdo final que se realizó el 19 de diciembre de 1984¹¹⁸.

Cada una de las partes del acuerdo Sino-Británico, es decir, la Declaración Conjunta y sus Anexos constituyen un acuerdo internacional formal, obligatorio jurídicamente en todas sus partes. Y consiste en una serie de declaraciones de los gobiernos británico y chino sobre Hong Kong, que se presentan a continuación:

El gobierno chino declara en este acuerdo que reasumirá el ejercicio de la soberanía sobre Hong Kong el 1º de julio de 1997, una vez que el arrendamiento de los nuevos territorios haya concluido y establece las políticas básicas que implementará una vez que recupere el territorio de Hong Kong, las principales son:

- 1) La creación de una Región Administrativa Especial de Hong Kong (RAEHK) de acuerdo al Art. 31 de la Constitución China;
- 2) La RAEHK tendrá un alto grado de autonomía, salvo en asuntos exteriores y de defensa, los cuales serán responsabilidad del gobierno central;

¹¹⁷ Este ejercicio consistió en expresar en el "Papel Blanco" (White paper) la opinión acerca de la aceptabilidad de la totalidad de los acuerdos firmados sobre el futuro de Hong Kong. Aunque en el mismo papel se indicaba que el Acuerdo no podía ser modificado a pesar de los puntos en contra que pudieran existir. Finalmente la opinión de los hongkoneses poco o nada valía. A pesar de ello se obtuvieron los resultados esperados, la mayoría de la gente encontraba aceptables los acuerdos con lo que los británicos legitimaron el proceso de negociación.

¹¹⁸ Las cosas no podían ser de otra manera. Si la Oficina de Evaluación hubiera arrojado un resultado negativo y los británicos hubieran logrado reabrir las negociaciones, seguramente los chinos hubieran impuesto su propia solución. Tal vez una temprana intervención militar de China en Hong Kong, que varias veces se había advertido en las negociaciones.

- 3) La RAEHK será investida con poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial independientes. Las leyes vigentes permanecerán inalterables.
- 4) El gobierno de la RAEHK será conformado por los habitantes del territorio. El Gobierno Central nombrará al Jefe del Ejecutivo con base en los resultados de elecciones o consultas locales, (no se preciso el mecanismo y generó varios problemas políticos en los años subsiguientes). Las personas de nacionalidad china o extranjeros que hayan trabajado en servicios públicos y policía podrán mantener sus puestos;
- 5) Los sistemas económico y social vigentes se mantendrán sin alteraciones así como el modo de vida. Los derechos y libertades individuales así como los de asociación, reunión, prensa, expresión, tránsito, postal, huelga, elección de ocupación y religión estarán protegidos por la Ley de la RAEHK. La propiedad privada, la propiedad empresarial y las inversiones extranjeras serán igualmente protegidas;
- 6) La RAEHK mantendrá su status de puerto libre y territorio aduanal separado;
- 7) La RAEHK mantendrá su status de centro financiero internacional, y el mercado de divisas, oro y valores continuará sin cambios. El capital podrá circular libremente y el dólar de Hong Kong seguirá en circulación y será libremente convertible;
- 8) La RAEHK tendrá finanzas independientes. El Gobierno Central Popular no cobrará impuestos en la RAEHK;
- 9) La RAEHK podrá establecer libremente relaciones económicas con el Reino Unido o con otros países cuyos intereses en Hong Kong no sufrirán menoscabo;
- 10) Usando el nombre de "Hong Kong, China" la RAEHK podrá mantener y promover separadamente relaciones económicas y culturales y establecer acuerdos con otros países, regiones y organismos internacionales. El gobierno de la RAEHK podrá expedir documentos de viaje para entrar o salir del territorio de Hong Kong;
- 11) El mantenimiento del orden público en la RAEHK será responsabilidad de su propio gobierno;

12) Las políticas básicas antes citadas así como su detalle en el Anexo I de ésta declaración Conjunta serán estipuladas en una Ley Básica o Fundamental de la Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular China por El Congreso Nacional Popular y permanecerán sin alteraciones durante 50 años.

Por su parte el gobierno inglés manifestó en el acuerdo que restituirá Hong Kong al gobierno de China a partir de la fecha establecida.

Y conjuntamente los Gobiernos del Reino Unido de la Gran Bretaña y de la República Popular China acordaron que el gobierno de su Majestad Isabel II, seguiría siendo responsable de la administración de Hong Kong hasta el 30 de junio de 1997 y que sería creado el Grupo de Enlace (Joint Liaison Group) que entraría en funcionamiento al momento en que la Declaración Conjunta y sus anexos fueran ratificados por los gobiernos de ambos países y cuyo objetivo explícito sería únicamente asegurar la transferencia pacífica del gobierno en 1997 y quedó ampliamente explicado en el Anexo II del documento.

También manifestaron que el arrendamiento de tierras en Hong Kong y otros asuntos relacionados con ello, serían tratados de acuerdo con las disposiciones del Anexo III.

Acordaron asimismo, implementar las precedentes declaraciones y los Anexos que conforman el Comunicado Conjunto al momento de intercambiar los instrumentos de ratificación.

El 19 de Diciembre de 1984 fue signado el Acuerdo, por el Gobierno del Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del norte firmó la Primer Ministro Margaret Thatcher y por el Gobierno de la República Popular China el Premier Zhao Ziyang.

El propósito de los anexos, del Comunicado Conjunto es explicar en detalle, la manera como se administrará y autogobernará la Región Administrativa Especial de Hong Kong.

El Anexo I, contiene una explicación minuciosa de las políticas chinas con respecto a Hong Kong a partir del 1 de julio de 1997. Se refiere a la forma en como funcionará la administración y describe el grado de autonomía y continuidad que prevalecerá a partir de la transferencia de soberanía. El contenido de este anexo versa en los siguientes temas:

1. La forma de gobierno y cómo serán designados o elegidos los que representen a los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial (sólo se habla de que serán designados o electos, pero no se definen los mecanismos para ello).
2. El funcionamiento del sistema legal y la creación de la Ley Básica (una constitución para la RAEHK).
3. El funcionamiento del sistema judicial y la creación de la Corte Última de Apelación de la RAEHK.
4. Aquellos que podrán fungir como servidores públicos.
5. La independencia del sistema financiero, comercial y monetario de la RAEHK
6. El mantenimiento del sistema económico y comercial capitalista previamente practicado.
7. La libertad de navegación y el mantenimiento de su regulación marítima a excepción de aquellos de carácter militar que tendrán que ser autorizados por el Gobierno Central Popular.

8. Lo concerniente a la Aviación Civil.

9. En Educación y Cultura se especifica que se mantendrán sin cambios hasta 1997, a partir de esa fecha la RAEHK podrá decidir unilateralmente las políticas a seguir en este ámbito.

10. En las relaciones con el exterior se especifica que es la RPCh la responsable, pero se indica que la RAEHK podrá participar como miembro de la delegación China. No podrá tener embajadas en otros países pero sí tener representaciones consulares así como establecer acuerdos comerciales. Podrá seguir participando en organizaciones internacionales y los acuerdos internacionales que se aplican a Hong Kong y no a China, seguirán vigentes. La Gran Bretaña tendría derecho a mantener un Consulado General en la RAEHK.

11. En lo concerniente al orden público y seguridad, se aclara que el gobierno de la RAEHK es el responsable, pero en cuanto a defensa externa es el gobierno central el que tomará la responsabilidad y solventará los gastos por establecimiento de fuerzas militares en el territorio y se especifica que no tendrá injerencia en asuntos de seguridad interna.

12. En cuanto a los derechos y libertades vigentes hasta 1997 se explica que se mantendrán sin cambios y serán reconocidos en la Ley Básica, que contendrá las disposiciones de la Declaración conjunta.

13. En cuanto a los derechos de Residencia y Documentos de viaje e inmigración será el Gobierno de la RAEHK el que se encargue de otorgarlos o expedirlos como comúnmente se hacía.

En el Anexo II, se detallaron los objetivos, funciones y competencias del Grupo de Enlace Sino-Británico que fue integrado por delegaciones de ambos países signatarios de esta Declaración, una vez que fue ratificada por sus gobiernos.

El grupo tuvo como objetivo, fomentar la estabilidad y prosperidad de Hong Kong y asegurar una pacífica transferencia de soberanía en 1997 y sirvió de canal de consulta e información hasta el primer día del año 2000.

Sus principales funciones fueron:

- a) Conducir consultas sobre la implementación de la Declaración Conjunta.
- b) Discutir los problemas relacionados a la transferencia de soberanía en 1997.
- c) Intercambiar información y realizar consultas sobre los temas en que convienen ambas partes.

El Grupo de Enlace fue concebido precisamente como órgano de enlace y no de poder, por lo que no podía participar en la Administración de Hong Kong ni tampoco en la de la RAEHK. Asimismo se especificó que no tendría ninguna función supervisora.

El grupo se reunió inicialmente en las tres ciudades y a partir de julio de 1988 estableció su sede en Hong Kong. Los miembros del Grupo tuvieron privilegios e inmunidades diplomáticas.

En el Anexo III, se dictaron las disposiciones que regirán todas las cuestiones relacionadas con el arrendamiento de tierras. En Hong Kong como colonia británica, no existían los derechos de propiedad a perpetuidad, el gobierno rentaba los terrenos por periodos máximos de 15 años, por lo que fue un tema que se abordó de manera especial.

Todos los arrendamientos de tierras otorgados por el gobierno colonial de Hong Kong sin derecho a renovación que concluyeran antes del 30 de junio de 1997,

salvo tenencias a corto plazo y arrendamientos con propósitos especiales, se especificó que podrán prolongarse por un periodo que no exceda al 30 de junio del año 2047, pagando a partir de julio de 1997 un 3% imputable al valor de la propiedad.

En el periodo de transición, es decir, de la entrada en vigor de esta declaración hasta el 30 de junio de 1997, el gobierno británico de Hong Kong pudo otorgar nuevos arrendamiento. También, para este período se constituyó una Comisión de Tierras en Hong Kong compuesta por funcionarios chinos y británicos en igual número para hacer consultas y aplicar de manera correcta el contenido de éste anexo.

La última parte del Informe Oficial que dio a conocer la Declaración Conjunta, esta dedicada a un intercambio de memorandos entre los gobiernos chino y británico que se considero pertinente formular.

El Memorando Británico hace referencia al nuevo tipo de ciudadanía, conocida como Ciudadanía de Territorios Dependientes Británicos (BDTCs), a la que tuvieron derecho los habitantes de Hong Kong hasta el 30 de junio de 1997 y que les permitirá después del 1º de julio de 1997 retener un status apropiado que les diera derecho a seguir portando pasaportes expedidos por el Gobierno Británico sin conferirles el derecho de residencia en Inglaterra, pero que podrán tener servicios consulares y de protección en terceros países. Estos pasaportes otorgados podrán ser renovados por la oficina consular británica establecida en la RAEHK.

El Memorando Chino explica que, de acuerdo a la Ley de Nacionalidad de la República Popular China, todos los compatriotas chinos de Hong Kong, posean o no el documento de viaje británico, son de nacionalidad china. Estos habitantes

chinos de Hong Kong no tendrán derecho a la protección consular británica en la RAEHK ni en el resto de China.¹¹⁹

4.4 EL GRUPO DE ENLACE

Una vez que se ratificó la Declaración Conjunta¹²⁰, los ministros de exteriores, Sir Geoffrey Howe de Gran Bretaña y Wu Xueqian de China, mantuvieron un estrecho contacto, pero el principal foro intergubernamental de negociación fue El Grupo de Enlace, a quien se encargó la implementación de la Declaración Conjunta.

El Grupo de Enlace bilateral, estaba compuesto por diplomáticos y otros funcionarios de alto nivel británicos y chinos, para intensificar la cooperación y resolver problemas que surgieran durante la transición. Varios aspectos de la transferencia quedaron vagos o ambiguos en el Comunicado Conjunto y se habrían de prestar a interpretaciones diferentes entre las partes. Por ejemplo, "quedó especificado en el Comunicado que la Legislatura de la RAEHK se establecería mediante elecciones o consultas, pero no se especificaba cuántos legisladores serían nombrados mediante elecciones, o cuál sería el electorado".¹²¹

Este periodo de transición, también fue de enormes dificultades entre los gobiernos, por las diferencias que surgieron en temas específicos, como el político y de elección de los órganos de gobierno. Con la característica de que ya estaban establecidos los mecanismos de negociación a través del grupo de enlace para el

¹¹⁹ La Declaración Conjunta fue traducida y resumida por la autora de este trabajo, de la versión en inglés del mismo documento. Que será reproducido totalmente en el anexo del mismo.

¹²⁰ La Ratificación de la Declaración Conjunta y su entrada en vigor fue en Junio de 1985.

¹²¹ Anguiano, Eugenio. *Op. Cit.* p. 13

periodo de transición de 84 a 97. Esta posibilidad brindó mayor confianza y certidumbre económica.

El grupo inicialmente se reuniría en las tres ciudades, Londres, Beijing y Hong Kong una vez por año y a partir de 1988 su principal base se establecería en Hong Kong. La vida de este grupo se prolongaría hasta el 1 de enero del año 2000. En la Declaración Conjunta quedó definido "que el Grupo sería un órgano de enlace y no de poder, por lo que no tomaría parte en la administración de la RAEHK y no tendría ningún papel de supervisión sobre la misma".¹²²

El periodo de cooperación entre el establecimiento de la Declaración Conjunta y la transferencia de soberanía se puede dividir en dos partes: En la primera mitad, los dos gobiernos considerarían dar poder legal a la RAEHK para mantener relaciones económicas como un territorio separado, como en el GATT (ahora Organización Mundial de Comercio) y asegurarse de la continuidad y aplicación de los derechos y obligaciones internacionales. En la segunda mitad, se intensificaría la cooperación para establecer los procedimientos de una segura y tranquila transferencia en 1997 y ayudar a mantener y desarrollar las relaciones económicas y culturales con otros Estados, regiones y organismos internacionales.

Mucho del trabajo realizado por el Grupo de Enlace fue concerniente a la creación de una estructura que sustentara el alto grado de autonomía prometido en la Declaración Conjunta. "Se dejó claro que la RAEHK seguiría siendo miembro independiente en los Organismos Internacionales en que había participado y podría seguir realizando acuerdos a nombre propio con Estados u Organizaciones Internacionales. Sigue siendo miembro de los siguientes: the Asian Development Bank (Banco de Desarrollo de Asia), the Universal Postal Union (Unión Postal Universal), the World Meteorological Organization (Organización Meteorológica

¹²² Mc Laren, Robin *Op.cit.* p.30

Mundial), the International Telecommunications Union (Unión Internacional de Telecomunicaciones) , the International Labor Organization (Organización Internacional del Trabajo) y the United Nations Food and Agriculture Organization (Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y agricultura)".¹²³

Otros trabajos se dirigieron a la legislación que reemplazó a la Ley Británica sobre la aviación civil y mercantil, para asegurar la continuidad de las leyes y los tratados hasta la transferencia de soberanía. La Declaración Conjunta prevé un alto grado de autonomía para la RAEHK en servicios aéreos. También se abordaron los problemas acerca de la defensa y seguridad interna del territorio. En lo relativo al servicio de policía se acordó ampliar su magnitud para poder asumir totalmente esta responsabilidad, establecida en la Declaración Conjunta.

Estos problemas son sólo algunos ejemplos de los que se trataron en el Grupo de Enlace con el objetivo de lograr una tranquila transferencia de soberanía en 1997, algunos de ellos fueron en ocasiones difíciles de negociar pero regularmente se llegó a acuerdos satisfactorios, el único problema que llegó a causar severas complicaciones en el proceso de cooperación fue el registrado en Tiananmen en junio de 1989, que se abordará mas adelante.

4.5 LA CREACIÓN DE LA LEY BÁSICA

El documento más importante del proceso de transición fue, sin duda la Ley Fundamental o Básica de la RAEHK, que generaría el marco legal para la continuidad de los acuerdos firmados por los dos gobiernos y significó también la seguridad de mantener por 50 años más, el régimen característico de Hong Kong.

¹²³ *Ibidem.* p. 31

El principio de “un país, dos sistemas”, constituyó el fundamento político para la elaboración de la Ley. De acuerdo a la Constitución China, el Artículo 31 estipula “que en caso de ser necesario, el Estado podrá instituir Regiones Administrativas Especiales”. Y los estatutos que rijan en ellas serán determinados conforme a las condiciones concretas por el Congreso Popular Nacional mediante una Ley.¹²⁴

Asimismo, quedó establecido en la Declaración Conjunta, que todas las políticas adoptadas por la República Popular China para el caso de Hong Kong serían establecidas en una Ley Fundamental de la RAEHK y seguirían invariables por un periodo de 50 años posteriores a 1997. De acuerdo a la legislación china, la Ley Fundamental se ubicaría en el siguiente orden:

“Desde la jerarquía de las leyes de la República Popular China, la Constitución es la ley fundamental del Estado y tiene autoridad legal suprema. Después vienen las leyes fundamentales, así, la Ley Fundamental de la RAEHK, pertenece a la categoría de “ley fundamental”. A diferencia de las regiones autónomas nacionales de la RPCh, el poder de autonomía de las Regiones Administrativas Especiales no está garantizado por la Constitución, sino estipulado por las leyes fundamentales promulgadas por el Congreso Nacional Popular. En el caso de la RAEHK, la Declaración Conjunta Sino-Británica, como acuerdo internacional, le otorga una garantía adicional. Bajo el lineamiento estrictamente jurídico la autonomía de la RAEHK es menor al de las regiones autónomas ya que no está contemplado en la constitución, pero en cuanto a poderes reales de que goza la RAEHK, como están delineados en el Anexo I de la Declaración Conjunta y en la Ley Fundamental, su autonomía es mucho mayor al de las regiones autónomas nacionales de la RPCh.”¹²⁵

El proceso de creación de la Ley generó implicaciones importantes para el gobierno chino, porque en ella se definieron, en términos constitucionales las condiciones de las relaciones entre la autoridad central de China y de la RAEHK a la que se otorgó un alto grado de autonomía.

¹²⁴ *La elaboración de la Ley Fundamental de la Región Administrativa Especial de Hong Kong*. Information Office of the State Council of the People's Republic of China.

¹²⁵ Cheng Joseph Y. S. *El futuro político de Hong Kong* en Estudios de Asia y África 102 Vol. 32 Núm. 1. Enero-Abril 1997. El Colegio de México. pp. 129-130

Por un lado, con esta Ley se pretendía lograr la confianza para el caso de Macao, que también siguió los pasos de Hong Kong, pero sobre todo, éste modelo se considera la carta de crédito de Beijing para el caso de Taipei, recordando que todo este esquema se había pensado en primera instancia para Taiwán y que a la fecha es un objetivo del gobierno Chino para conseguir su total reunificación.

Otra consecuencia de la Ley Básica al interior de Hong Kong fue, que se promulgó 7 años antes de la transferencia, periodo en el que todavía, el gobierno del territorio era responsabilidad del Reino Unido, generando tensiones políticas, además “los sucesos de Tiananmen fueron un obstáculo importante en el proceso de elaboración de la Ley, que acentuaron las manifestaciones políticas en Hong Kong”.¹²⁶

Cabe señalar que en el Comunicado Conjunto se estableció, que China asumiría la soberanía de la colonia inglesa en 1997 y respetaría el sistema económico, social y judicial por 50 años. También dejó claro que Gran Bretaña sería responsable del gobierno de la colonia hasta 1997, este hecho significó una ventana para que los ingleses introdujeran cambios políticos que pretendían la democratización de Hong Kong, circunstancia no prevista y que generó otra ola de enfrentamientos diplomáticos, con momentos críticos en el periodo de transición.

4.5.1 El proceso de elaboración de la Ley Básica

El período de elaboración fue desde 1985 hasta el 4 de abril de 1990 en que fue promulgada la Ley Básica e implicó un arduo procedimiento de discusión en Hong Kong y el envío de documentos a Beijing para su revisión. Casi 5 años de trabajos en el documento que daría certidumbre jurídica a la Región Administrativa

¹²⁶ Chan, Ming K. and Clark, David J. *The Hong Kong Basic Law. Blueprint for “Stability and Prosperity” under Chinese Sovereignty*. An East Gate Book. M. E. Sharpe, Inc. Hong Kong. 1991. p.17

Especial y sobre todo a los habitantes y a los inversionistas asentados en el territorio. La Ley implicó la absorción de una ciudad capitalista por un Estado Comunista. Hecho que contradecía el dogmatismo comunista, pero China encabezada por un liderazgo pragmático había puesto el desarrollo económico por encima de la ideología.

Los trabajos se iniciaron con los siguientes hechos:

“el 10 de abril de 1985, en la III sesión del VI Congreso Nacional Popular de China se tomó la decisión de formar una comisión para la elaboración de la Ley Fundamental de la RAEHK. El 18 de junio del mismo año, la XI Sesión del Comité Permanente del VI Congreso Nacional Popular aprobó la lista de los integrantes de la Comisión de Elaboración para la Ley Fundamental, en la que figuraban un total de 59 personalidades célebres de diversos círculos y especialistas, de ellos 23 eran hongkoneses. Pero, al finalizar los trabajos de la Ley en 1990, el comité tenía sólo 51 miembros, pues hubo 4 decesos, 2 renunciás y 2 expulsiones por conducta inadecuada de los 59 originales de los cuales quedaron 18 de Hong Kong. El 1º de julio de 1985 quedó constituida formalmente la Comisión de Elaboración de la Ley Fundamental.¹²⁷

Durante un proceso de 4 años y 8 meses, se celebraron 9 sesiones plenarias y 73 reuniones de los grupos de temas específicos. Además, se formó un Comité Consultivo de la Ley Fundamental, integrado por 180 representantes provenientes de diversos círculos de Hong Kong, (escogidos por Beijing) sirviendo de enlace y comunicación entre los residentes de Hong Kong y la Comisión de Elaboración.

A inicios de 1988, se presentó el proyecto preliminar de la Ley Fundamental para recoger opiniones en Hong Kong y en el interior del país para posteriormente proceder a su modificación de considerarse necesario. A fines del mismo año y principios de 1989, tras ser examinado por el Comité Permanente del Congreso

¹²⁷ *La elaboración de la Ley Fundamental de la Región Administrativa Especial de Hong Kong*. Information Office of the State Council of the People's Republic of China.

Nacional Popular de China, se creó el borrador para ser sometido a las observaciones pertinentes.

Con la intención de mantener la estabilidad y la prosperidad en el traspaso de poder en Hong Kong, el gobierno chino realizó en colaboración con el británico una consulta, sobre el desarrollo del sistema político referido en la Ley Fundamental, que fue uno de los temas de mayor controversia, pues se tenía que decidir la forma en que serían elegidos los miembros que compondrían la legislatura así como el jefe del Ejecutivo; el gobierno chino se resistió a manejar abiertamente el concepto de elecciones directas, posición que implicó serias confrontaciones.

En la IX Sesión plenaria de la Comisión de Elaboración de la Ley Fundamental se hicieron modificaciones al proyecto de Ley y el 4 de abril de 1990, la III Sesión del VII Congreso Popular Nacional examinó y aprobó la Ley Fundamental de la Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular China y decidió ponerla en vigor a partir del 1º de Julio de 1997.

4.5.2 Las implicaciones políticas en la elaboración de la Ley Fundamental

El tema de mayor controversia en la elaboración de la Ley Básica, fue la conformación del nuevo sistema político que sería efectivo a partir de 1997 y específicamente, cómo se elegiría al Ejecutivo y cómo se conformaría el Consejo Legislativo (LegCo). El proceso de discusión de la primera etapa de la elaboración de la ley que se dio en 1988, fue donde se expresaron las diversas posiciones, al respecto debemos señalar, que el sistema político establecido por las autoridades británicas, no era un régimen democrático y además, la población de Hong Kong era considerada incluso como apolítica. Sin embargo, los cambios generados por las negociaciones para la transferencia de Hong Kong a la soberanía china,

generaron una efervescencia política en el territorio que se convirtió en un caso más de divergencia, dentro de las negociaciones bilaterales.

En julio de 1984, antes de que el Comunicado Conjunto se hiciera público, el gobierno británico de Hong Kong realizó una consulta llamada "Green Paper" acerca del desarrollo futuro, de un gobierno representativo en Hong Kong, invitando al público a comentar sobre una serie de propuestas para reformar la constitución, para crear o construir un sistema de gobierno donde la autoridad representara las diversas posiciones de la población del territorio. Meses más tarde, en noviembre del mismo año (después de que la declaración conjunta se había hecho pública, pero no formalmente firmada) se realizó otra consulta "White paper" sobre una limitada democratización, que consistía en la elección indirecta de 24 miembros del Consejo Legislativo para 1985 que podía ser incrementado en 1988 incluso por una elección directa. Estos intentos del gobierno británico de Hong Kong generaron una severa oposición por parte de las autoridades Chinas.

Los chinos expresaron su oposición a elecciones directas y acusaron a los británicos de violar los acuerdos del Comunicado Conjunto por intentar desarrollar un gobierno representativo, presionando además sobre los avances de la elaboración de la Ley Fundamental, que podrían verse afectados, por generar contradicciones.

Por su parte, los británicos acusaron a los chinos de intimidar a la población de Hong Kong para evitar su democratización y de una directa interferencia en los asuntos internos del territorio que sólo eran concernientes a la administración británica. El Reino Unido también argumentó que el Comunicado Conjunto nunca prohibió cambios antes de 1997, que sólo se hacía referencia a que no habría cambios durante 50 años posteriores a 1997.

Una nueva consulta en Febrero de 1988, otro "*White Paper*", realizada por el gobierno de Hong Kong, en el que se enfatizaba que el desarrollo de un régimen

representativo sería viable sólo con cambios prudentes y graduales pero nunca especificó los tiempos, sólo hacía referencia a que en 1991 (un año después de la promulgación de la Ley Básica) por lo menos 10 de los 56 miembros del LegCo serían directamente electos.”¹²⁸

Todas estas alternativas que se manejaron, no tuvieron la fuerza o el decidido apoyo del gobierno británico de Hong Kong y si el rechazo decidido de los chinos, lo que implicó un marco de divergencias donde no podían insertarse los habitantes de Hong Kong, que una vez más veían que sus intereses eran dejados a un lado por los gobiernos chino y británico; generándose incertidumbre respecto al futuro político del territorio.

Tomando ventaja de la situación, Louis Cha, miembro del Comité de Elaboración de la Ley Fundamental y dueño del diario chino local “Ming Pao”, promovió por ese medio el llamado “Mainstream Model”, que estaba en total oposición a la introducción de elecciones directas para seleccionar a la Legislatura, así como al Ejecutivo.

“Este modelo consistía en posponer la introducción de una legislatura totalmente electa por lo menos los primeros quince años de existencia de la RAEHK, hasta el año 2012, tiempo en el que a través de un referéndum se podría decidir la introducción de elecciones directas. Este modelo sugería que sólo el 27% de las 60 curules del Legislativo se elegirían directamente en 1997. Esta porción podría incrementarse al 38% en 2003 de 65 espacios. Después al 50% en 2017, de 80 curules. El resto de la legislatura se elegiría indirectamente a través de los distritos electorales. Y la elección directa de la totalidad de los miembros del Consejo Legislativo por el sistema 1 hombre 1 voto se decidiría por referéndum en el año 2012”¹²⁹.

Esto significaba que la población de Hong Kong tendría que esperar 15 años después de 1997 para decidir si las elecciones directas serían introducidas a

¹²⁸ Chan, Ming K. . *Op.Cit.* p 15

¹²⁹ *Ibidem.* p. 21

sistema, lo que significó que se podría impedir esta posibilidad incluso hasta el año 2047.

Los periodistas de Hong Kong demandaron la renuncia de Louis Cha del Comité de Elaboración por utilizar su medio para causar confusión entre los habitantes de ese territorio e incluso, en diciembre de 1988, estudiantes se manifestaron en contra de ese modelo y se generaron confrontaciones políticas.

Pese a todo, el modelo fue adoptado por el Comité de Elaboración de la Ley Fundamental en enero de 1989, para someterlo al segundo periodo de discusión, programado para febrero de ese año. Como resultado, se obtuvo una importante crisis de confianza entre los habitantes de Hong Kong, los gobiernos chino y británico se habían deslegitimado ante ellos, y prácticamente estaban presidiendo la transición de un poder colonial a otro. Ni la Declaración Conjunta ni la Ley básica (aún en proceso, en ese tiempo) habían dado la oportunidad a los hongkoneses de discutirlos o participar, mucho menos ratificarlos y la posición de China volvió a sus inicios, al objetar que los asuntos internos de China y su expresión de soberanía no podían ser objetados por los habitantes de Hong Kong.

Esta crisis de confianza generó que "entre el periodo de las negociaciones de la Declaración Conjunta emigraran en 1981 18,300 habitantes del territorio y 45,800 en 1988 hasta 62,000 en 1990."¹³⁰ El destino principal fue Gran Bretaña, lo que generó serios problemas en cuanto a la posibilidad de residencia en ese país, otros migraron para colocar sus inversiones en lugares más confiables de Asia principalmente.

¹³⁰ Huque, Ahmed Shafiqul. *Public Administration in the NIC's*. City University of Hong Kong 1997. p. 53

4.5.2.1 Tiananmen en Hong Kong

Los esfuerzos de China por impedir la democratización de Hong Kong tuvieron su más drástica expresión en los sucesos de Tiananmen el 4 de junio de 1989. En forma paralela al movimiento estudiantil pro-democrático en Beijing se generó, también, una efervescencia política en Hong Kong. El movimiento se inició desde abril de 89 y tuvo un soporte considerable de diversos sectores en Hong Kong que rápidamente formaron una Alianza de Apoyo al movimiento democrático en China, y contribuyeron a su financiamiento.

Los sucesos de Tiananmen¹³¹, ocurridos en 1989, y los cambios radicales que se produjeron en Europa Oriental y en la Unión soviética, exacerbaron en gran medida los sentimientos de conspiración que los dirigentes chinos percibían. Desafortunadamente para Hong Kong, éste se involucro en el incidente y como secuela, los dirigentes chinos y los medios de comunicación oficiales atacaron al territorio, acusándolo de ser una base contrarrevolucionaria.

Las manifestaciones en China fueron apoyadas e incluso imitadas por grupos prodemocráticos en Hong Kong, lo que repercutió en el proceso de transición que se estaba dando. “El 20 de mayo de 1989, fue decretada la Ley Marcial en Beijing y el 21 y 28 de del mismo mes se dieron en Hong Kong, manifestaciones de más de millón y medio de personas, en apoyo a los estudiantes de China y en contra de la supresión de las demostraciones democráticas, suceso nunca antes visto en la isla, que causó un fuerte efecto en el proceso de Elaboración de la Ley Básica.¹³²

¹³¹ Manifestación estudiantil pro-democrática en la plaza de Tiananmen en Beijing que finalizó en una represión militar, que dejó gran cantidad de muertos y heridos, y que ha sido motivo de severas críticas internacionales que cuestionan los derechos humanos en ese país.

¹³² Cheng, Joseph. *Op. Cit.* p. 137

Las consecuencias para el proceso fueron la renuncia de 2 miembros del Comité y el boicot de otros dos miembros, Martín Lee y Szeto Wah, así como la suspensión de los trabajos del grupo de Enlace y la extensión del segundo periodo de consulta de la Ley Básica por 3 meses más, de julio a octubre de 89, durante ese tiempo 10 miembros más del Comité de Elaboración renunciaron.

Los británicos no perdieron tiempo en capitalizar la crisis en Beijing y decidieron introducir unilateralmente tres medidas para recuperar la confianza dentro de Hong Kong:

- 1) Acelerar el paso de la democratización antes de 1997;
- 2) Promulgar un proyecto de derechos civiles en Hong Kong y,
- 3) Ofrecer la ciudadanía británica con derecho de residencia a un número limitado de 3.25 millones de habitantes de Hong Kong (casi la mitad de la población) que tuvieran la calidad BDT (British Dependant Territories).¹³³

Al mismo tiempo la Comisión de Exteriores del Parlamento Británico dio a conocer su posición a través de un proyecto para dar "paso rápido" a la democratización en la isla, donde la mitad del Consejo Legislativo fuera electo directamente en 1991 y totalmente en 1997.

La reforma política pro-democrática planteada por los británicos, tenía dos objetivos, el primero, asegurar una "retirada honorable" del territorio y compensar de alguna manera a la población de Hong Kong por su regreso a la madre patria. Los esfuerzos del gobierno británico fueron encaminados a democratizar Hong Kong en los últimos ocho años de su estancia, fueron los más activos que el casi siglo y medio anterior, en el que el tema no había sido relevante. Los colonizadores introdujeron más cambios en sus últimos años de gobierno, que los que hubo políticamente hablando en el periodo colonial.

¹³³ Chan, Ming K. *Op. Cit.* p. 21

4.5.2.2 Proyectos para la reforma política

La sociedad se mostró participativa, el gobierno británico promovió dicha participación ofertando la posibilidad a la población de insertarse en un modelo político tendiente a la democratización, situación que fue aprovechada y la población empezó a exigir mayores espacios de participación política aunque nunca habían tenido esa posibilidad, en ese contexto se presentaron otros modelos para acelerar las reformas democráticas:

"1) En mayo de 89 la Omelco (Executive and Legislative Councils) presentó el modelo "Omelco Consensus" que proponía que una tercera parte del Congreso fuera directamente electo en 1991 e incrementar esta proporción al 50% en 1995 (la última elección que competaría al gobierno inglés) y sugería que la totalidad del Congreso fuera electa directamente en el año 2003

2) El grupo de elaboración de la Ley no aceptó el modelo de la Omelco y propusieron el modelo 4:4:2, que proponía una distribución proporcional: 40% del Congreso directamente electo, 40% por distritos electorales y 20% por colegio electoral para las legislaturas de 1995 y 2001. Aunque el modelo se consideró como aceptable por la opinión pública no recibió el calificativo de un modelo democrático.

3) En oposición a los dos modelos anteriores, Beijing puso en marcha su propio diseño a través del Vicepresidente del Comité de Elaboración T. S. Lo, que consistía en una Legislatura bicameral con sólo el 25% de las curules electas por sufragio universal, 50% por distritos electorales y 25% por colegio electoral. Este modelo no fue aceptado por los círculos democráticos de Hong Kong"¹³⁴.

Los chinos calificaron el primer modelo, así como la propuesta del parlamento británico, como una conspiración de los ingleses, y manifestaron nuevamente que la elaboración de la Ley Básica era un asunto puramente interno de China y que sólo competía a ellos y a los habitantes de Hong Kong su contenido.

¹³⁴ *Ibidem.* p. 30

Este fue sin duda, uno de los grandes problemas entre los gobiernos chino y británico, el futuro político de la RAEHK, el problema principal fue que el Gobierno de la República Popular China estaba ya organizando lo que sería en ese momento el próximo gobierno de la colonia mientras los británicos todavía estaban ejerciendo la soberanía sobre ese territorio. Ninguna de las partes quería ceder ante el otro, y el resultado de esa situación fueron momentos de inestabilidad, sobre todo en el terreno económico y también generaron malestar en la sociedad que no era tomada en cuenta y que vio frustrados sus deseos de acceder a un régimen de mayor apertura política.

La sociedad se esforzaba en participar y demostrar de alguna manera su relativa madurez para un sistema más abierto, sobre todo a través de consultas y encuestas que el mismo gobierno de la colonia promovía. "Un estudio de opinión realizado por la Cámara General de Comercio de Hong Kong, en noviembre de 1989 sobre los modelos políticos para la RAEHK, obtuvo los siguientes resultados:

| | |
|-----------|-----------------------|
| T. S. Lo | 2.9% |
| 4:4:2 | 47 % |
| Omelco | 45 % |
| Louis Cha | 4.1%." ¹³⁵ |

La intención de la ciudadanía en Hong Kong estaba realmente centrada en la adopción de reformas democráticas, pero los chinos no tenían ninguna intención de permitir una apertura de esa naturaleza y lo habían demostrado de manera muy dramática con su actuar en Tiananmen. Y por consiguiente se empeñaron en apoyar el modelo T.S. Lo y bajo su presión varias organizaciones reanimaron el modelo en un intento de proyectar una imagen de apoyo masivo. Esto desprestigió aún más al Comité de Elaboración y al Comité de Consulta de la Ley Básica. Pero los líderes de Beijín estaban obsesionados en recobrar el control después de junio 4 de 1989.

¹³⁵ Connelly, Marisela. *Hong Kong*. En Asia-Pacífico 1997. Centro de Estudios de Asia y África del Colegio de México. México, D. F. 1997. p. 220

La atmósfera en Hong Kong, en ese tiempo, estaba llena de diversas formas de intimidación por parte de China a los líderes políticos de la isla, razón por la que fueron separados de sus funciones como miembros del Comité de Elaboración Szeto Wah y Martín Lee, defensores activos de la democracia, quienes fueron calificados como subversivos al gobierno chino por su participación como Presidente y Vicepresidente de la Alianza de Apoyo al Movimiento Estudiantil de Beijing.

Con el antecedente de la represión de Tiananmen, la desconfianza privaba en el territorio colonial, el autoritarismo ejercido por los chinos para la Elaboración de la Ley, hacía prever acciones represivas en ese momento y en el futuro.

Se suponía que la Ley Básica tenía como objetivo mantener la estabilidad, tanto económica como política, en la isla; sin embargo, durante su elaboración se generaron severas crisis, tanto en Hong Kong como en Beijing. Los chinos no se detuvieron para asegurarse el control político a través de la Ley Básica; muchos de los problemas se generaron por la forma en que sería elegido el Congreso Legislativo, pero el cargo más importante que es "el Jefe del Ejecutivo, quedó establecido que sería directamente Beijing, quién realizaría las consultas pertinentes para designarlo (Art. 43 de la Ley Básica) así que el Ejecutivo no estaría bajo responsabilidad de la población de Hong Kong y entre sus facultades esta el disolver la Legislatura así como nombrar a los más altos funcionarios del gobierno (Art. 50 de la Ley)".¹³⁶

Estos son algunos ejemplos de la intención de Beijing de controlar ampliamente los asuntos políticos internos de Hong Kong y donde se puede cuestionar si realmente existiría el "alto grado de autonomía" que se había ofrecido en la Declaración Conjunta. Todo esto planteaba serias dificultades para la versión final de la ley.

¹³⁶ Cheng, Joseph. *Op cit.* p.135

De último minuto, las autoridades británicas consiguieron un acuerdo diplomático a puerta cerrada entre Londres y Beijing, que fue votado por el Comité de Elaboración, el 16 de Febrero de 1990, para aceptar las enmiendas finales. La población de Hong Kong y todos los grupos que se involucraron para hacer propuestas al respecto fueron excluidos de la negociación.

Literalmente los hongkoneses despertaron ese día con la noticia de que en “un acuerdo privado entre Londres y Beijing se había acordado su futuro.”¹³⁷ El contenido del acuerdo lo conocieron a través de reportes oficiales de prensa de la República Popular China y el régimen colonial lo dio a conocer hasta el 21 de Marzo de 1990. Ninguna de las propuestas que con tanto entusiasmo se habían formulado por algunos sectores de la población de la colonia fue tomada en cuenta.

Para ese momento, de acuerdo a las modificaciones hechas por los británicos, quedaban dos elecciones por llevarse a cabo antes de que tuvieran que devolver la soberanía de la colonia, en 1991 y 1995.

El contenido de la nueva estructura política sería de la siguiente forma:

“En las elecciones de 1991 del Congreso Legislativo de 60 asientos, 18 serían electos directamente de 9 distritos geográficos electorales, 2 por cada distrito; los demás sería designados, y en las últimas elecciones dirigidas por los británicos en 1995, de 60 asientos, 20 serían electos directamente y el resto sería designado. Los legisladores electos podría incrementarse a 24 para el periodo 99-2003 y a 30 para el periodo 2003-2007”.¹³⁸

El poder ejecutivo, tal como quedo esbozado en la Ley Fundamental, contempla al Presidente como un dirigente fuerte dentro del gobierno local. Tiene importantes facultades sobre la legislatura, como la de ratificar y vetar las leyes

¹³⁷ Connelly, Marisela. *Op. cit.* p. 231

¹³⁸ Cheng, Joshep. *Op. Cit.* p. 135

que emita el congreso. En suma, el sistema político esbozado en la Ley Fundamental presenta un sistema “dominado por el Ejecutivo”, en el cual el presidente tendrá poderes similares a los que tuvo gobernador británico en su momento y el consejo legislativo tendrá poderes limitados.

Diversos grupos que participaron en las consultas, se pronunciaron en contra y denunciaron a las autoridades británicas por este acuerdo y lo calificaron como un penoso acto de entrega de los intereses de los habitantes de Hong Kong. Pese a toda la contrariedad que la versión final de la Ley causó, tanto el gobierno británico como el de Hong Kong concentraron su atención en el próximo escenario, las elecciones de 1991, en las que se quería demostrar a China que se tenía capacidad para insertarse en una democracia electoral. La posición de Beijing, firme como siempre, manifestó que no se permitiría ningún cambio en la Ley antes de 1997 y seguramente tampoco después de esa fecha.

Finalmente, el 4 de abril de 1990, el Congreso Nacional Popular, formalmente promulgó la “Ley Fundamental para la Región Administrativa Especial de Hong Kong”. Sin duda, un triunfo para China y para Deng Xiaoping, con un significado histórico internacional fundamental para la reunificación con Macao y la ansiada búsqueda de la reunificación con Taiwán.

Todos los poderes quedaron en manos de los chinos. El Ejecutivo sería designado por China con un gran poder, así como la designación de altos funcionarios, la Legislatura, que se pretendía fuera electa de manera directa en el futuro, no existe ninguna garantía de que así suceda y, la independencia del poder Judicial es restringida, aunque la Corte Final de Apelación tiene el poder de adjudicación final, “el poder de interpretación final de la Ley Básica reside en el Comité Permanente del Congreso Nacional Popular (Art. 158), así como el poder derogar las leyes promulgadas en la RAEHK, si no están de acuerdo con la Ley Básica.”¹³⁹

¹³⁹ *Ibidem*, p. 132

Como se mencionó anteriormente, los británicos ya no tenían nada que perder e intentarían todo por conseguir cambios políticos en la colonia, que causaron en su momento una serie de conflictos y crisis que afectaron la estabilidad y dejaron la sensación de una posible represión militar.

Como resultado de este proceso, hubo un éxodo masivo de habitantes de la isla a diversos puntos como Singapur, Canadá, Estados Unidos, Australia y al mismo Reino Unido, sobre todo de aquellos que tenían una capacidad económica importante y que veían con desconfianza su futuro en Hong Kong.

Por otro lado la politización generada desde 1982 con el inicio de las negociaciones de la Declaración Conjunta y todo el proceso de creación de la Ley, propició la creación de diversos grupos y partidos políticos. "La Ley Básica no hizo ninguna referencia al respecto, por lo que los movimientos democráticos tomaron forma y se crearon dos partidos, la Unión de Demócratas de Hong Kong en abril 23 de 1990 y la Fundación Democrática en junio 24 del mismo año."¹⁴⁰

Aquellos que no tuvieron la oportunidad de salir, prefirieron optar por el silencio político y mantenerse al margen de cualquier represión como la que ya se había vivido. Con todo esto, el resultado fue un proceso de descolonización sin democracia para los cerca de 6 millones de habitantes de Hong Kong.

Los momentos más álgidos se vivieron de la firma de la Declaración Conjunta en 1984 a la Creación de la Ley Básica en 1990. El escenario más dramático que se esperaba era una intervención militar china, pero no sucedió. Los chinos supieron manejar la situación y aguantar hasta conseguir posesionarse del control total de Hong Kong, todo ello a través de acuerdos con Gran Bretaña, que significó una negociación exitosa que les dio el poder legal para asumir la soberanía del territorio. A pesar de los momentos críticos que hubo, finalmente China consiguió

¹⁴⁰ Chan, Ming. *Op cit.* p. 31

la devolución de un territorio que le pertenecía, de manera pacífica a través de canales diplomáticos y que harían cambiar la percepción de la opinión pública internacional.

4.6 CONSIDERACIONES SOBRE LA LEY FUNDAMENTAL DE LA RAEHK

La Ley Fundamental se elaboró bajo el marco de la Constitución China, que es la ley más importante jurídicamente y en la que deben basarse todas las demás leyes y a la que no puede contravenir ninguna otra, por lo que la validez de la Constitución China precede a la Ley Fundamental de la RAEHK

La posición de esta Ley estará por encima de cualquiera otra que sea promulgada por el poder legislativo de Hong Kong y queda claramente establecido en el “Artículo 11 al señalar que ninguna de las leyes promulgadas por la legislatura de la Región Administrativa Especial de Hong Kong podrá contravenir a la presente Ley”¹⁴¹.

En la Ley Fundamental se ha logrado concretar y legalizar una serie de políticas del gobierno chino consignadas en la Declaración Conjunta que reflejan el principio de “un país, dos sistemas” e implica para China la materialización de la unidad nacional e integridad territorial, y para Hong Kong, representa una importante garantía legal para la preservación de la prosperidad y estabilidad así como conservar su status de puerto franco, centro financiero y comercial internacional, por 50 años, compromiso signado por China.

¹⁴¹ Connelly, Marisela. *Op. Cit.* p.230

La Ley Fundamental dio un nuevo modelo a la comunidad internacional para solucionar por vía pacífica los litigios legados por la historia. La solución del problema de Hong Kong y la elaboración de la Ley Fundamental concensaron tanto los intereses de la nación China como los de la sociedad de Hong Kong y los intereses del Reino Unido, también los intereses de otros países en Hong Kong. Aunque ha dejado cierto descontento, sobre todo en los grupos pro-democráticos; por no haberse podido concretar en este importante documento, el marco que permitiera una mayor apertura política, que el contexto del territorio ya había generado.

China y El Reino Unido llegaron a acuerdos a través de negociaciones pacíficas, aunque con bastantes momentos rípidos, pero con la Ley Fundamental se ha logrado, desde el ángulo jurídico, solucionar la cuestión de Hong Kong, asegurando, la transferencia de éste a la soberanía China, la preservación de su prosperidad y estabilidad, y redundando en el beneficio del mantenimiento y desarrollo de los vínculos económicos, comerciales y de paz entre Hong Kong y los países del mundo en general y Asia en particular. También fue el modelo para conseguir bajo el mismo esquema de Región Administrativa Especial, la devolución de Macao en 1999.

4.7 LA ÚLTIMA ADMINISTRACIÓN BRITÁNICA

La advertencia de la República Popular China de que no toleraría ningún cambio político antes de 1997 marcó la pauta para las tensiones que existieron entre Londres y Beijing en los últimos cinco años de la administración británica. En julio de 1992 se inició la administración del último gobernador designado por Gran Bretaña, al que correspondió entregar Hong Kong a China.

Christopher Patten inició su mandato como si hubiera sido el primero en la historia de Hong Kong y realizó diversas afirmaciones sobre el apoyo que Gran Bretaña había dado a la formación de un sistema democrático, parecía olvidar los casi 150 años de historia de Hong Kong. Patten introdujo un sentido de urgencia en torno a buscar un cambio político colonial, que lo llevó a serias confrontaciones con el gobierno de Beijing.

En octubre de 1992, Patten planteó cuatro elementos fundamentales de preservar antes del cambio de soberanía:

- 1) la reafirmación de la naturaleza del sistema capitalista;
- 2) el mantenimiento de la Ley y el orden;
- 3) el mantenimiento de un sistema judicial independiente; y,
- 4) el respaldo a una participación democrática más amplia de la población local en el manejo de sus propios asuntos.

Al mismo tiempo buscaba maximizar la democracia separando las áreas del Ejecutivo y el Legislativo, por medio de un poderoso sistema de comités en la legislatura local, que fomentara el mayor número de curules elegidas por voto directo.¹⁴²

Las medidas de última hora introducidas por Patten para conformar en las elecciones de 1995 un Consejo Legislativo en el que se incluyeran a más miembros electos a través del sufragio universal tuvieron rápidamente su contrapeso por parte del Gobierno Chino, que reaccionó, condenando como desestabilizadoras las medidas emprendidas por Patten. Al parecer el objetivo perseguido por el último Gobernador y la misma Gran Bretaña era lograr introducir la democracia en la elección de 1995, sólo que iniciaron muy tarde, pues estuvieron más de 150 años en el territorio y en los últimos diez quisieron implementarlo, pero no lo lograron del todo.

¹⁴² Collins, Charles. *Public Administration in Hong Kong*. Royal Institute of International Affairs Oxford University Press. London and New York 1997. p.179

Por su parte China al no compartir las modificaciones realizadas por el Gobernador Patten, creó su propio esquema de transición que denominó "segundo Homo", en el que una vez asumida la soberanía congelaría todos los cambios hechos por la última administración y que no estaban contemplados en la Declaración Conjunta ni en la Ley Básica.

Además aceleró su proceso de interdependencia económica con Hong Kong, al realizar cuantiosas inversiones para incrementar su presencia en la colonia y para ayudar a disminuir la relativa recesión que se venía dando en Hong Kong por las tensiones políticas que se habían generado.

China, sabía que pronto asumiría el control de la colonia, por lo que adoptó una posición de mesura para contrarrestar todas las acciones de último minuto emprendidas por el Gobernador Británico. En 1995 decidieron reanudar su cooperación tanto con Gran Bretaña como con el Gobierno de Hong Kong para el proceso de transferencia. Finalmente sabían que en poco tiempo podrían decidir qué hacer o no, con Hong Kong.

De esta manera el gobierno chino empezó a realizar sus propias políticas para cuando llegara el momento de la transferencia, como lo señala Conelly:

"La república Popular China estableció en enero de 1996 el Comité Preparatorio, compuesto de 150 miembros, 94 de Hong Kong y 56 de China y que tendría como objetivo elegir al comité de Selección compuesto de 400 personas que tuvo la responsabilidad de nombrar al jefe del Ejecutivo y a la "Legislatura Provisional" que sustituiría a partir del 1º de julio de 1997 al Consejo Legislativo surgido de las elecciones de 1995 y que China no reconoció como legítimo por haber sido elegido de acuerdo con los lineamientos de las reformas políticas del Gobernador Patten."¹⁴³

¹⁴³ Connelly, Marisela. *Op. Cit.* p. 233

China cumplió la advertencia de desconocer las reformas impulsadas por el Gobernador Patten. Esa Legislatura provisional funcionaría sólo por un año, y en 1998 se elegiría una nueva Legislatura, en la que no se excedieran los topes fijados en la Ley Básica sobre todo para los escaños elegidos por voto directo, que tendrían que ser de un tercio del total de la Legislatura.

Otra función de ese comité Preparatorio fue la designación de los 400 miembros del Comité de Selección del Jefe del Ejecutivo de la RAEHK bajo la supervisión directa del Viceprimer ministro Chino Qian Qichen, dichos miembros, todos de Hong Kong pero, que respondían sin duda a la línea de Beijing. "El 11 de diciembre de 1996, fue seleccionado entre tres candidatos el Magnate Naviero Tung Chee-hwa que fungiría como gobernador de la RAEHK durante 5 años a partir del 1º de julio de 1997; y el día 21 del mismo diciembre de 96, se dio a conocer al Comité Legislativo provisional de 60 miembros que relevaría de sus funciones al Consejo elegido en 1995."¹⁴⁴

Con estas últimas medidas aplicadas por China, se terminó con los innumerables intentos de los Británicos de conseguir aunque de manera tardía, la democratización de Hong Kong. Todo este marco generó una posición pesimista en torno al futuro de Hong Kong, al respeto de su modo de vida, sus libertades, y muchos aseveraron que tarde o temprano, China olvidaría sus promesas y los tratados, sin descartar incluso, el uso de medidas represivas; con elementos suficientes para tales afirmaciones, pero esta situación se tiene que valorar desde diversas perspectivas.

Es cierto que China se ha empeñado en anular cualquier posibilidad de democratización plena en Hong Kong, por el costo que le implicaría con todas las zonas económicas especiales, con las regiones autónomas y también con los diversos grupos pro-democráticos que se gestan al interior del continente, además

¹⁴⁴ *Ibidem.* p. 242

porque sería hasta cierto punto una contradicción con la esencia de su sistema comunista.

Si bien toda la serie de reformas emprendidas por el Régimen de Deng han sido pragmáticas y flexibles e incluso en algún tiempo impensables para el sistema comunista, todas éstas se han realizado con la perspectiva de resolver los problemas que el sistema había presentado, sobre todo en el terreno económico, decía Deng que el comunismo utilizaría al mercado como un mecanismo para hacer viable su proyecto de desarrollo económico, tal como el capitalismo ha usado la planeación y que esto no significaba ningún cambio doctrinario en la esencia del socialismo, lo que le ha dado al comunismo chino un tinte especial, que no ha presentado ningún país de los que integraron el bloque de los países socialistas, que han enfrentado severas crisis no sólo económicas sino políticas, como la caída de la URSS y las guerras civiles de los países de Europa del este. En los que se plantearon a la par cambios económicos y políticos que condujeron a su inestabilidad y en algunos casos a guerras civiles.

Las transformaciones económicas tienen que generar cambios en la estructura política, pero en el caso de China, tal vez los cambios políticos lleven muchos años, porque una liberalización política, le generaría no sólo a China sino al mundo en general un grave problema, de dimensiones mucho mayores a los ya vividos en algunos países socialistas. "China junto con la India tendrán en el año 2025, casi la tercera parte de la población mundial, y lo que suceda en China es sin lugar a dudas de interés para toda la comunidad internacional."¹⁴⁵

Sin compartir el punto de vista de quienes ven un futuro catastrófico para Hong Kong, considero, que las perspectivas son alentadoras, sobre todo en el ámbito económico, si China permite que la RAEHK se siga desarrollando con las condiciones que tenía bajo la administración británica, se verá favorecida al

¹⁴⁵ Rossell Mauricio. *Op. Cit.* p. 181

utilizarlo para proseguir su propio proceso de apertura, aún cuando la transformación política sea imperceptible y tal vez no se dé ni en el mediano plazo.

Y siendo objetivos, es justamente esa condición de estabilidad política que hubo en la colonia, con una nula participación de los habitantes de Hong Kong lo que generó en parte ese clima de confianza para los inversionistas y el éxito económico del territorio. Por lo que su desarrollo político será contenido por el gobierno Central, pero la dinámica de la sociedad puede llevar a que posteriormente se den las opciones para una reforma política. Y si China continúa con su tendencia de introducirse en el mercado global, seguramente tendrá que hacer reformas políticas y sociales a su interior, que el mismo proceso le irá exigiendo.

CAPÍTULO 5

EL CAMBIO DE SOBERANÍA

El gobierno chino se aferró en conservar la estructura política del gobierno colonial, es decir, con una mínima participación de los habitantes, pues al igual que la conservadora comunidad empresarial del territorio, coincidieron en que esta situación fue parte de los cimientos del éxito económico de Hong Kong y de su estabilidad política; de hecho, fue algo que tácitamente los británicos llevaron a cabo por casi 150 años, aunque al final de la meta se propusieron democratizar a Hong Kong. Así los últimos años de existencia de la colonia británica se convirtieron en una confrontación sino-británica que se caracterizó por una grave desconfianza y una serie de teorías de conspiración que dañaron la relación bilateral, esto hizo crecer la idea de que China podría incumplir los acuerdos.

La reputación de China no ha sido muy buena en el Contexto internacional, por situaciones como los derechos humanos, los conflictos con la Región del Tíbet y la misma represión de Tiananmen, que hacían pensar que se podría realizar alguna acción autoritaria, que pudiera contravenir los acuerdos establecidos para la transferencia de soberanía.

Concretamente el anuncio de disolver el Consejo Legislativo e instaurar uno provisional elegido por Beijing y la "confirmación de que 5,000 soldados del Ejército Popular de Liberación entrarían al territorio y quedaría acantonados en las áreas urbanas de Victoria y Kowloon desde el primer minuto del 1º de Julio de 1997"¹⁴⁶, daban la impresión a la comunidad internacional de que China no respetaría los acuerdos.

En oposición a esta perspectiva catastrófica para el futuro de Hong Kong, al interior, en los tres años que precedieron a 97, la comunidad empresarial en su

¹⁴⁶ Estruelas, Bosco. *Soldados bilingües*. El País. Sección Internacional. 2 de julio de 1997. p. 7

mayoría, mostró un firme apoyo a China, porque tenían confianza en las reformas económicas y en la apertura, emprendida por el gobierno.

Los empresarios creyeron que esa tendencia sería irreversible y se mostraron optimistas del futuro económico de China y del papel que Hong Kong tendría en su desarrollo.

Por su parte la población local en su mayoría atesoraba su *status quo* y parecía no estar dispuesta a permitir que en la búsqueda de la democracia se pudiera tambalear su situación. Aún cuando de ella emergieron importantes líderes pro-democráticos, que serán sin duda actores importantes en el desarrollo de la situación política después de 1997.

El contexto generó en los habitantes de Hong Kong diferentes emociones, algunas de júbilo, otras de inconformidad y recelo que estuvieron presentes el día 1º de julio de 1997, pero finalmente el plazo se cumplía y pese a los sentimientos que se tenían, las delegaciones china y británica organizaron una impresionante ceremonia de transferencia, una ceremonia militar en Hong Kong que fue secundada por celebraciones importantes en China y en muchas otras partes del mundo donde existen comunidades chinas.

5.1 LA CEREMONIA DE TRANSFERENCIA

La ceremonia en la que se reintegró Hong Kong a la soberanía China, tuvo efecto la noche del 30 de junio de 1997, a la que asistieron el Príncipe Carlos y el Primer Ministro Tony Blair representando al Gobierno Británico, Chris Patten el último Gobernador de la colonia, Tung Chee-hwa el nuevo jefe del ejecutivo de la RAEHK y el Presidente chino Jiang Zemin. "Hubo representantes de muchos

países que fueron testigos del suceso, entre ellos la entonces Secretaria de Estado Norteamericana Madelaine Albright y varios ministros de Relaciones Exteriores, entre ellos el de México, José Ángel Gurriá¹⁴⁷.

Fue una Ceremonia en la que se rindieron honores y a las 24:00 fue arriada la bandera Británica e izada la de China y la nueva de Hong Kong, al tiempo que se interpretaba el Himno Nacional chino.

China recuperó la soberanía de Hong Kong luego de permanecer 155 años como colonia británica, en la ceremonia el Presidente chino Jiang Zemin aseveró que se mantendrán los principios de "un país, dos sistemas", por su parte el Príncipe Carlos destacó que China tiene el compromiso de mantener sin variaciones el sistema socioeconómico de Hong Kong, durante los próximos 50 años, a manera de advertencia y ante la comunidad internacional, que estuvo pendiente del acontecimiento.

También el Príncipe remarcó que el suceso representaba un momento de cambio y de continuidad; exaltó los logros del pueblo de Hong Kong alcanzados en más de siglo y medio que estuvieron bajo dominio británico sobre todo los de carácter económico y expresó su deseo de que ese éxito fuera mantenido. "A nombre de la Reina Isabel II y del pueblo británico dio las gracias y en una interesante frase sintetizó la esencia de lo que fue el problema de la transferencia, que aunque con una problemática importante logró finalmente llegar a acuerdos, y expresó, que: Hong Kong demostró como el Este y Oeste pueden convivir y trabajar juntos"¹⁴⁸.

Resaltó las libertades políticas que se alcanzaron en la colonia, como una de las cualidades de los occidentales, como si aquellas hubieran estado presentes en toda la etapa colonial y no sólo en la última década de su administración, señaló además que:

¹⁴⁷ *Observaremos cuidadosamente el periodo de transición: Clinton*. La Jornada 1 de julio de 1997. p.56

¹⁴⁸ *Prince Charles Speech's*. The New York Times. July 1st. 1997. p. 36

"Gran Bretaña se siente orgullosa de que los valores y las instituciones británicas hayan constituido el marco del éxito de Hong Kong, orgullosa también de los derechos y libertades de que disfrutaban los habitantes de Hong Kong'. Indicó asimismo que Londres no dice adiós a Hong Kong pues, resaltó que seguirá interesándose en su evolución".¹⁴⁹

Chris Patten el gobernador número 28 y último, en la misma línea que el discurso del príncipe Carlos expresó que los británicos transmitieron los valores con los que Hong Kong alcanzó su éxito, se refirió también a la captura británica de Hong Kong en 1842 como resultado de la Guerra del Opio y expresó que, "ningún territorio dependiente había sido abandonado tan próspero, ninguno con un tejido tan rico".¹⁵⁰

La ceremonia fue sin duda un momento de júbilo para los chinos, que se esmeraron en su preparación para que tuviera eco en todo el mundo. Fue festejado el suceso en todos los países donde hay comunidades chinas y en Beijing fue seguida puntualmente. Un reloj digital ubicado en la plaza Tiananmen fue marcando los segundos faltantes para la hora cero y más de 100 mil personas asistieron al evento en la Plaza de la Paz Celestial

Por su parte, el discurso de Jiang Zemin fue más modesto, sin atribuirse logros o éxitos individuales, por el contrario fue más bien de reconocimientos y de hacer patentes sus compromisos, y en él expresó:

"que el nacimiento de la Región Administrativa Especial de Hong Kong (RAEHK) era una victoria para la causa universal de la paz y la justicia. Recordó también a Deng Xiaoping, quien no logró ver consumado su proyecto *un país, dos sistemas*. Externó también el compromiso de mantener las características que esa ciudad había mantenido hasta entonces: de puerto libre, centro financiero internacional, comercial y

¹⁴⁹ *Idem*.

¹⁵⁰ 156 años de coloniaje de Hong Kong partieron a bordo del yate Britannia. La Jornada 1º de julio de 1997. p.55

naviero. El presidente chino destacó, que la RAEHK desarrollará paulatinamente un sistema democrático que responda a su realidad. Se comprometió a garantizar que el estilo de vida hongkonés y sus sistemas social y económico se mantendrán, que las leyes permanecerán básicamente sin cambio. Afirmó que el puerto continuará desempeñando su función de centro internacional de finanzas, comercio y navegación, que mantendrá y desarrollará sus lazos económicos y culturales con otros países, regiones y organizaciones internacionales".¹⁵¹

Pero a la par de la ceremonia y los discursos oficiales se dieron una serie de manifestaciones tanto de líderes políticos internos como de algunas personalidades del exterior que trataban externar sus inconformidades y desconfianza sobre la reintegración de Hong Kong a la soberanía de China.

El líder del partido demócrata de Hong Kong, Martín Lee, "encabezó el principal acto de protesta en contra del gobierno de Beijing y de la RAEHK, expresando la oposición del grupo pro-democrático a la disolución de la legislatura, a la entrada del ejército y se pronunciaron a favor de la libertad de expresión y de la lucha que emprenderán porque se respeten los derechos humanos, civiles y políticos de los habitantes de la RAEHK"¹⁵².

Su discurso estuvo dirigido a exigir la realización de elecciones y a la conformación democrática del nuevo gobierno. Otros grupos también recordaron la matanza de Tiananmen y otros actos represivos del gobierno chino, poniendo con ello en tela de juicio el cumplimiento de los acuerdos.

Aunque tales expresiones no lograron opacar la celebración oficial, las diversas manifestaciones de oposición se llevaron a cabo sin ninguna restricción, el gobierno las permitió, tal vez no de buen agrado, sino por la presencia de gran cantidad de medios de información internacionales, que siguieron paso a paso

¹⁵¹ Gutiérrez, Agustín. "Se arrió la bandera Británica". Excelsior. Martes 1° de julio de 1997. p. 24

¹⁵² *Ibidem*. p. 26

todo el proceso, pues la idea que se tenía era que se restringirían las libertades en Hong Kong por la entrada del Ejército Popular de Liberación.

La Comunidad Internacional también se pronunció, concretamente las declaraciones fuertes provinieron de Estados Unidos, la entonces Secretaria de Estado Madeleine Albright boicoteó la instalación de la nueva Legislatura, en protesta por la disolución de la anterior que había sido electa; al comentar sobre esta decisión dijo: "creo que es muy importante que enviemos un claro mensaje político, sobre nuestro pensamiento, en cuanto a que consideramos que la Legislatura electa, era la que debía haber continuado sin interrupciones unilaterales de China. Una legislatura provisional, no muestra el espíritu democrático que se comprometieron a respetar en los acuerdos con los británicos."¹⁵³

También expresó que Estados Unidos sería un garante implícito de los acuerdos sino-británicos y que como principal potencia de la región Asia-Pacífico tienen responsabilidades en la región y mencionó que existen importantes intereses económicos de EE.UU. en Hong Kong por lo que cualquier incumplimiento de los acuerdos por parte de China dañaría seriamente las relaciones con Estados Unidos.

El entonces Presidente de Estados Unidos Bill Clinton, también hizo declaraciones a la prensa en las que "manifestó su preocupación por la movilización de soldados del Ejército Rojo, porque crea incertidumbre sobre si China cumplirá los acuerdos para la transferencia de soberanía de Hong Kong. Y dijo que Estados Unidos estará siguiendo de cerca los acontecimientos en cuanto al desarrollo de Hong Kong a partir del 1º de julio."¹⁵⁴

¹⁵³ Nava José Manuel. "Vigilaremos que se cumplan los acuerdos: EU" Excelsior. Martes 1º de Julio de 1997. p. 25A

¹⁵⁴ Observaremos cuidadosamente el periodo de transición: Clinton. La Jornada 1 de julio de 1997. p.56

Las manifestaciones de los funcionarios ingleses, como Tony Blair Primer Ministro Británico y Robin Cook ministro de Relaciones Exteriores fueron similares a las de Estados Unidos, en tono casi amenazante dijeron que vigilarían cada paso de los chinos, en esta nueva era para Hong Kong.

Aunque ni Estados Unidos, ni Gran Bretaña explicaron qué harían en caso de que China incumpliera de alguna manera con los acuerdos, es innegable que sus posiciones influyeron en la opinión pública internacional. "Organismos y Asociaciones Internacionales como Human Rights Watch Asia afirmaron en sus comunicados que incrementaría su vigilancia en Hong Kong. Amnistía Internacional hizo un llamado para que en el futuro se observe estrictamente el cumplimiento de los derechos humanos y las libertades civiles en la ex-colonia británica".¹⁵⁵

Después de la ceremonia, se dieron muchas expresiones sobre el suceso en diversas partes del mundo, algunos mandatarios enviaron mensajes de felicitación y otros hicieron expresas sus inquietudes sobre el cumplimiento por parte del gobierno chino a mantener las condiciones económicas y políticas en el territorio. Algunas de esas manifestaciones fueron las siguientes:

"el primer ministro japonés Hashimoto manifestó su deseo de que China apruebe su examen, de *un país, dos sistemas*; y que Hong Kong pueda permanecer en las mismas condiciones que hasta ese momento. El Presidente Portugués Jorge Sampaio, advirtió que la cooperación portuguesa con China para la devolución de Macao dependería de la evolución que tuviera Hong Kong. Fidel Castro calificó el suceso como una ocasión histórica y memorable largamente esperada por el pueblo chino. Por su parte el Secretario General de las Naciones Unidas Kofi Annan, descartó cualquier intromisión del organismo en el asunto de Hong Kong"¹⁵⁶.

¹⁵⁵ *Idem*.

¹⁵⁶ *156 años de colonización de Hong Kong...* La Jornada, 1º de Julio de 1997.

En México, el entonces Embajador de la República Popular China, Shen Yunao, también expresó su posición, calificando el hecho como un experimento en el que se logrará el equilibrio de dos sistemas antagónicos que no habían podido hallar reconciliación. "Aseguró que el modelo de Deng Xiaoping de *un país, con dos sistemas* es un concepto político muy novedoso que a ninguna nación se le habría ocurrido, es algo sin precedentes, una idea muy al estilo de la filosofía comunista china que busca el desarrollo armónico y que la humanidad constatará que tendrá mucho éxito"¹⁵⁷.

Así concluía el traslado de soberanía de Hong Kong a China, entre posiciones encontradas, entre incertidumbre y optimismo por el futuro de la ex-colonia Británica. Los acontecimientos que atraerían nuevamente el foco de interés en Hong Kong serían las primeras elecciones celebradas en esta región a escasamente un año de la transferencia y que significaron tal vez el inicio de la confianza en que China más que nadie, desea la prosperidad económica de Hong Kong y que se esforzará para poder mantenerla.

5.2 EL DESARROLLO POLÍTICO EN LA RAEHK DESPUÉS DE 1997

China se ha esforzado por lograr su ascenso como potencia económica, política y militar. La dirigencia china persigue ese objetivo, sin renunciar a otro muy importante, que es la sobrevivencia y el fortalecimiento del sistema político y social instaurado en 1949 por los comunistas. El hecho de que los regímenes socialistas europeos hayan caído, lo atribuyen los dirigentes chinos al fracaso de la economía y no de la ideología. Por eso, "las reformas económicas y la apertura adoptada por Deng Xiaoping a fines de 1978, tienen el propósito de lograr en

¹⁵⁷ Yong, Gerardo. *La flexibilidad del bambú*. Revista Siempre, sección Internacional. 10 de julio de 1997. p. 49

China tanta o mayor prosperidad que en los países del este y sudeste de Asia, para hacer fuerte el *Socialismo con características chinas*".¹⁵⁸

Y aunque los países occidentales expresen frecuentemente sus desacuerdos con el gobierno chino y pretendan fomentar en todos lados la democracia representativa y multipartidista junto con la economía de mercado, cuando se trata de establecer alguna relación con China, estos principios doctrinarios se dejan a un lado. Es más trascendente el hecho de que "China lleve casi 20 años creciendo a tasas medias anuales del 10%, que su comercio total con el resto del mundo supere los 150 mil millones de dólares, que sea el país en desarrollo al que llega la mayor corriente de inversiones privadas extranjeras directas y que sea una nación con armas nucleares"¹⁵⁹, esto indudablemente determina que se soslayen cualesquiera otros criterios morales, doctrinarios o ideológicos.

Una China rica, autoritaria y de economía mixta controlada centralmente es la mayor garantía para la estabilidad, seguridad y paz de Asia y del resto del mundo, que una China democrática y con economía de mercado.

Si el gobierno de China por ejemplo, abandonara completamente los movimientos demográficos al libre juego de la oferta y la demanda, la posibilidad de que millones de trabajadores chinos emigraran a zonas prósperas de Asia, Europa y Norteamérica, pondría en serios problemas a las autoridades de las naciones capitalistas. "También si China aflojara en su radical política de control de la natalidad, la sobrepoblación mundial se acentuaría".¹⁶⁰

Aunque occidente constantemente ataque a China por cuestión de los derechos humanos y libertades políticas, es consciente de las oportunidades económicas que China está ofreciendo a todo el mundo y las esta aprovechando. Al parecer,

¹⁵⁸ Anguiano, Eugenio. *Seguridad Nacional en Asia Pacífico*. Asia Pacífico 1997, Centro de Estudios de Asia y África. El Colegio de México. p. 47

¹⁵⁹ Story, Jonathan. *Op. Cit.* p. 64

¹⁶⁰ Anguiano, Eugenio *Op. Cit.* p. 48,49

en la práctica se acepta la forma en que las autoridades chinas se han perfilado hacia la transformación de su economía, aceptando de facto también su proceder en el terreno político, el cual tardará mucho tiempo en iniciar su apertura.

Con esta posición de las autoridades Chinas respecto al terreno político, sería iluso esperar una pronta democratización en Hong Kong, pero es precisamente en esta parte del territorio chino, donde se puede iniciar esa apertura a futuro.

Después de la transferencia, la RAEHK ha tenido ya sus primeros ensayos democráticos, que le han permitido participar en la elección de una pequeña parte del poder legislativo y que puede ir evolucionando para la construcción de un régimen político diferente para todos los chinos. Así, la RAEHK será el foco de atención de occidente, en esa parte de China es donde se puede presionar al Gobierno Central para que se respeten los acuerdos de la transferencia de soberanía y permita a ese territorio construir un régimen no autoritario que pudiera extenderse a la postre en otras partes del país.

5.2.1. Las elecciones de 1998

El tema más difícil en las negociaciones bilaterales fue el político. China dejó claramente estipulado que no permitiría el arribo inmediato de una democracia en Hong Kong, por todas las implicaciones que tendría para el resto del territorio, pero en los acuerdos quedó establecido que habría elecciones prontas para reemplazar a la Legislatura provisional bajo los lineamientos que marcaba la Ley Básica y en ese tenor se convocó a elecciones para el mes de Mayo de 1998.

El sistema se conforma por: "una Legislatura Unicameral compuesta por 60 escaños de los cuales se elegirían por votación directa sólo un tercio de ellos, es decir 20 asientos, 30 miembros de la legislatura serían seleccionados de las elites

empresariales y profesionales (Functional constituencies) y 10 más serían figuras pro-Beijing elegidas por un Comité (Election Committee)"¹⁶¹.

Las Primeras Elecciones para la RAEHK causaron nuevamente efervescencia política y algunos actores de este momento se empeñaron en hacer campaña, bajo la premisa de conseguir o por lo menos exigir al Gobierno de Beijing, que la totalidad del Consejo Legislativo debía elegirse directamente, como si con eso se pudiera tener un régimen democrático pero, nada más lejos de la realidad, por que el sistema político creado por China para la RAEHK dejaba en el Ejecutivo un gran poder, superior a Legislatura y que fácilmente podría rechazar o modificar cualquier intento de ésta, en contra de los intereses del Gobierno Central.

Uno de ellos fue el líder del Partido Democrático, Martín Lee, quien usó como bandera política, la exigencia de elecciones directas en la RAEHK, y aunque está muy lejos de lograrse su objetivo, sin duda él y su partido así como los otros partidos y un sector importante de la población, han iniciado ya en la Región una lucha por hacer crecer y desarrollar un sistema político que tienda a la democracia.

En Mayo de 98 se realizaron elecciones directas en donde existió una participación importante de la población, "el 53.29 % del electorado acudió a las urnas, y con su voto decidieron la nueva conformación de un tercio de la Legislatura, la primera que sería instaurada en la RAEHK después de la transferencia, a través de éste proceso. De los 20 escaños que estuvieron en juego 9 los ganó el Partido Demócrata que es el que ha logrado un mayor número de seguidores".¹⁶²

¹⁶¹ Ching, Frank. *China in transition*. Review Publishing Company. Hong Kong, 1999. p. 210

¹⁶² www.asiared.com. *Elecciones en la RAEHK*. Año IV Núm. 54. Revista electrónica de actualidad en Asia. Barcelona 2003

Si bien este proceso no significa para los habitantes de la RAEHK y mucho menos para países occidentales el arribo de la democracia, pues dista mucho de serlo cuando sólo 20 miembros de un poder pueden ser elegidos y todos los demás son designados por diversos intereses en los que predomina sin duda la autoridad del gobierno central, considero que es un ejercicio muy importante pues con su realización en primer lugar, se obtuvo la confirmación de que el Gobierno Central está cumpliendo con los compromisos signados. El que los electores pudieran acudir a votar sin ningún tipo de represión, fue un logro importante para la RAEHK. Y por otro lado, baste revisar un poco la historia para constatar lo difícil que ha sido para países que son producto de la colonización lograr un sistema político estable y democrático.

Y en este caso particular más, pues Hong Kong no logró su independencia, sino que paso a formar parte de un país con un régimen político diferente, que no tan fácil cederá en permitir cambios ideológicos o políticos que puedan significarle algún problema con otras regiones autónomas del país o con aquellas regiones del sudeste en las que se ha logrado un importante desarrollo económico por las políticas de apertura seguidas por el Gobierno Central.

China se ha mantenido firme y esta controlando cada paso del desarrollo político de la RAEHK, muchos están en contra de este camino, pero quizá sea el más seguro, el permitir que las condiciones vayan madurando y que la libertad económica vaya permeando en la sociedad y conlleve a largo plazo libertades en el terreno político, de esta manera tal vez se logre realmente un gobierno representativo no sólo en la RAEHK, sino en toda China.

5.2.2. Las elecciones del 2000

El Consejo Legislativo conformado en 98 estaría en funciones sólo dos años, ya que fueron electos en condiciones extraordinarias. El siguiente Período ordinario

para la Elección del Consejo Legislativo sería en Septiembre 10 del 2000. En este nuevo proceso, el número de escaños de elección directa aumentó a 24; 30 seguirían siendo seleccionados de elites empresariales, profesionales, etc. Y los miembros designados por el gobierno central se reducirían de 10 a 6. "Nuevamente el Partido Demócrata obtuvo la mayor parte de los escaños, consiguiendo 12 de los 24 asientos."¹⁶³

En estas segundas elecciones en Hong Kong tras el regreso a soberanía china, los partidos pro-Beijing se consolidaron, mientras que se observó un mantenimiento del voto por el Partido Demócrata. Cabe destacar que el grupo de legisladores de ese partido, lleva a cabo la mayor tarea de oposición en el Consejo Legislativo, con los 12 escaños que ha conseguido mantener. Otros partidos como La Alianza para el Mejoramiento de Hong Kong, uno de los principales aliados de las autoridades de la República Popular China en la antigua colonia británica, también consiguieron incrementar su participación.

El nivel de votación no fue muy favorable, "sólo el 43.57% de los electores acudieron a votar, 10 % menos que en las elecciones anteriores. Los analistas consideran que las limitadas responsabilidades de esta cámara autónoma motivan poco a los hongkoneses".¹⁶⁴

Y al parecer se han vuelto un poco apáticos del acontecer político y esto es lo que no debieran permitir. La participación de los ciudadanos será finalmente la que decida el futuro político de la RAEHK

¹⁶³ *Ídem.*

¹⁶⁴ *Ídem*

5.2.3. Las elecciones del 2004

Las más recientes elecciones realizadas en Hong Kong fueron el 12 de Septiembre de 2004, en las que "participaron un poco más de 3 millones de electores de los 7 millones de habitantes que hay en el territorio, y en las que por sufragio universal directo se eligieron a 30 de los 60 diputados del Parlamento"¹⁶⁵. Un 50% del total respecto al 40% que se eligió en el 2000. Los partidos demócratas han luchado por conquistar el total de esa cuota pero, las campañas de intimidación de china siguen surtiendo efecto en la población, que cada vez se convence más de preferir la estabilidad económica que la democracia.

Los resultados de esa elección, les han dado unos escaños más a los partidos demócratas, que sumaron en esta elección 25 curules de las 30 en juego, en la anterior obtuvieron conjuntamente 22, lo que significa que el Parlamento seguirá bajo el control de los grupos pro-Beijing que prefieren la estabilidad ante todo, de donde se eligen a los otros 30 legisladores.

Pareciera que la Elección directa del Consejo Legislativo en su totalidad, será la condición de la existencia de la democracia en Hong Kong. Los movimientos y partidos que se han formado, se han empeñado en tratar de conseguir ese objetivo, que claramente quedó establecido en las negociaciones, el cual no se podría lograr tal vez ni en 2047, cuando concluya el periodo de 50 años de convivencia de dos sistemas en un país. ,

Una democracia genuina, no llegará a la RAEHK a través de negociaciones, ni de que uno sólo de los poderes sea electo totalmente, sino cuando la democracia arraigue no sólo en la RAEHK sino en el resto de China, y ese proceso tardará muchos años más, cuando hayan madurado las condiciones esenciales para un gobierno representativo.

¹⁶⁵ www.asiared.com *Los demócratas de Hong Kong obtienen la victoria en las elecciones de septiembre.*
Revista electrónica de actualidad en Asia Barcelona, 2004

Según Joseph Cheng, ese proceso se podrá lograr si se cumple con las siguientes características:

“Con el desarrollo económico y el aumento de los ingresos, surgirá una clase media en China y los negocios con el exterior, exigirán el gobierno de la Ley. Y a medida también de que el gobierno se transforme y se propague la libertad de expresión y de asociación.¹⁶⁶

Los habitantes de la RAEHK no deberían concentrarse solamente en el número de escaños de elección directa en la Legislatura, sino también mantenerse alerta para exigir que la ley se respete y que la libertad de los medios sea auténtica, estos valores y actitudes son los que cimentarán el éxito político de la RAEHK.

5.3 EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA RAEHK DESPUÉS DE LA TRANSFERENCIA

La severa crisis económica que afectó a Asia a mediados de 1997, influyó en la economía de Hong Kong que por dos años (97-98) experimentó una fuerte recesión, sin embargo, a partir de los primeros meses de 1999 empezó a mejorar y paulatinamente se ha ido recuperando. Sin duda el éxito de ésta economía es su filosofía de libre mercado, la ausencia de barreras comerciales, bajos impuestos y la total libertad de movimiento de los capitales.

Hong Kong empezó a recuperarse, en el segundo cuarto de 1999 y a partir de ese momento ha continuado mejorando sus indicadores económicos, nuevamente empieza a recobrar la fuerza económica que lo había caracterizado en los años anteriores a la crisis asiática. “Las tasas de desempleo disminuyeron de 6.2% en 99 a 5.5 % a inicios del año 2000; el crecimiento del Producto Interno Bruto paso

¹⁶⁶ Cheng, Joseph Y. S. *Op. Cit.* p. 144

de 3% en 1999 a 14.1 % en el primer cuarto del 2000. La Bolsa de Valores perdió el 60% de sus valores entre 1997-1998 y ha recobrado sus niveles de antes de la crisis, teniendo un crecimiento del 15% en el primer cuarto del 2000. Para finales de 1999 Hong Kong tenía la cuarta reserva más grande del mundo con 99.3 billones de dólares.¹⁶⁷

Los motivos de su recuperación se deben por un lado, al ambiente de confianza que se logró después de la transferencia de soberanía, por la conducta de China, de respetar y cumplir con los acuerdos y compromisos contraídos con los ingleses y la misma población y en segundo lugar por el propio dinamismo de la economía china, que siguió creciendo y es un atractivo para la inversión así como para el comercio.

China, como mencionamos anteriormente inició su política de apertura en 1978, encaminada a lograr el crecimiento económico, desde ese momento empezó a participar en el crecimiento global de la región, incrementando sus exportaciones, permitiendo las inversiones extranjeras y además implementó Zonas Económicas Especiales,¹⁶⁸ a las que fluyeron rápidamente inversiones vía Hong Kong. "La clave de la política china de *puertas abiertas* es Hong Kong, uno de los puntos que ha sido la sede de empresas y de servicios financieros operativos en toda Asia. Cuando Hong Kong fue devuelto a China en 1997 paso a ser el primer mercado de capitales del país, representando las dos terceras partes de las inversiones internas y cerca del 25% del producto interior bruto total del China".¹⁶⁹

Los primeros dos años posteriores a la reintegración, fueron difíciles, por la crisis que se dio en Asia y que afectó a toda la región e incluso tuvo repercusiones a nivel mundial y por la situación interna de reincorporación a China, esto generó

¹⁶⁷ U.S. Department of State. FY 2001 *Country Commercial Guide: Hong Kong*. American Consulate General Hong Kong, p. 5

¹⁶⁸ 14 ciudades costeras y 5 del interior en las que el gobierno decretó que las normas internas chinas sobre derecho de propiedad, impuestos, relaciones laborales y materiales no tendrían aplicación.

¹⁶⁹ Story, Jonathan. *Op. Cit.* p.70

que los índices de crecimiento se vieran mermados, sin embargo a inicios de 99 se inició la etapa de recuperación.

Por un lado el vínculo económico Hong Kong-China les permitió ya reintegrados en un sólo país conseguir nuevamente un ritmo importante de crecimiento que propició la confianza en la economía de la RAEHK pero sobre todo el que el gobierno chino estuviera cumpliendo el compromiso de no intervenir en ese territorio, generó que los inversionistas continuaran trabajando en esa región. "Estados Unidos, uno de los principales socios para Hong Kong, invirtió en 1999, 24 billones de dólares, en sectores como las telecomunicaciones y radiodifusión en los que se ha logrado una importante liberalización, también en tecnología, franquicias y productos comestibles; el gobierno de la RAEHK está concentrado en mantener estas oportunidades no sólo para los inversionistas norteamericanos sino también para inversionistas del Reino Unido, Japón y de la misma China, que son sus principales socios."¹⁷⁰

Otros sectores económicos se recuperaron significativamente, la economía de la RAEHK se ha sustentado en su base exportadora la cual presentó incrementos considerables, al igual que otros rubros como el turismo, como se señalan en los siguientes datos:

"Las exportaciones crecieron a partir de 99 y los principales destinos en orden de importancia son: China, Estados Unidos, Japón, Alemania y El Reino Unido, en cuanto a las importaciones China es el principal proveedor para Hong Kong con el 42% del total, seguida por Japón, Estados Unidos y Taiwán. El Turismo es una de las principales actividades que atraen divisas a Hong Kong, y el auge económico ha propiciado un aumento significativo en el Turismo"¹⁷¹.

¹⁷⁰U.S. Department of State. FY 2001. *Country Commercial Guide: Hong Kong*. American Consulate General Hong Kong. p. 6

¹⁷¹ *Ibidem*. p.8

Todo esto ha permitido la reactivación económica, aunado al importante papel que juega el gobierno en el desarrollo de infraestructura, salud y vivienda así como en el desarrollo de tecnología y sin duda la no-interferencia de éste con las fuerzas del mercado. A finales de 1999, se inicia una nueva etapa de desarrollo económico para Hong Kong ya como parte de China, con la jerarquía de Región Administrativa Especial en la que surgen nuevas perspectivas económicas para la región y para la misma China.

En el año 2000, la economía de Hong Kong mostró confiabilidad para los capitales y retomó su papel de principal centro financiero y de negocios de la región, así como su papel de economía exportadora, con lo que se da un crecimiento importante y se consolidó como la expansión más acelerada en Asia.

Las autoridades hongkonesas resaltaron el desempeño de la economía, que se recuperó de la recesión registrada en 1998, en medio de la crisis asiática.

"El ministro de finanzas Donald Tsang afirmó que se había recuperado todo el terreno perdido por recesión en 1998 y 1999, cuando la economía se contrajo durante más de un año y de acuerdo con cifras oficiales, en el 2000 el crecimiento del PIB., fue de 10.5% respecto al anterior.¹⁷²

Los índices de crecimiento de ésta etapa posterior a la reunificación, se presentan en la siguiente tabla:

¹⁷² www.Notimex . *EcoAsia*, Agosto 27 del 2001.

CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO EN HONG KONG

| Año | 4Q (trimestres) por año | Tasa de crecimiento real Año por año en % |
|------|----------------------------|--|
| 1995 | | 3.9 |
| 1996 | | 4.5 |
| 1997 | | 5.0 |
| 1998 | | -5.3 |
| 1999 | | 3.0 |
| 2000 | | 10.5 |
| | | |
| 1998 | Q1 | -2.8 |
| | Q2 | -5.3 |
| | Q3 | -7.1 |
| | Q4 | -5.7 |
| 1999 | Q1 | -2.9 |
| | Q2 | 1.2 |
| | Q3 | 4.1 |
| | Q4 | 9.2 |
| 2000 | Q1 | 14.1 |
| | Q2 | 10.7 |
| | Q3 | 10.8 |
| | Q4 | 6.9 |

Fuente: <http://www.info.gov.hk/hkecon/index>

La tabla anterior permite ver los índices de crecimiento de Hong Kong, que dos años anteriores a la reunificación con China presentó un crecimiento moderado,

de entre el 3 y 4%, por la tensión y la incertidumbre que causó el suceso y durante 1998 y el primer cuarto de 1999 se percibe el decrecimiento que tuvo la economía como consecuencia de la crisis asiática, iniciando nuevamente su recuperación en la primera mitad de 1999 e incrementando notablemente el promedio del PIB para el año 2000.

La economía de Hong Kong, en 2001 continuó con la tendencia de crecimiento, aunque se vio afectada por la desaceleración Norteamericana. Los analistas previeron que las economías de la región Asia-pacífico reducirían sus niveles de crecimiento sin que estos llegaran a ser negativos.

"En el documento *Pronóstico 2001 del Desarrollo Asiático* presentado por el Banco Asiático de Desarrollo (BAD) se estableció un rango de entre 0.5% como mínimo y 8.2% como máximo para las naciones asiáticas y descartaron niveles de contracción por debajo de cero para las economías del continente. Aunque el enfriamiento de la economía de Estado Unidos produjo un descenso mayor en los ritmos de expansión en los cuatro países cuyo sector electrónico exportador está más ligado al mercado norteamericano: Hong Kong, Singapur, Corea del Sur y Taiwán, que presentaron un descenso más notorio que en el resto de la región, con una estimación de crecimiento para ese año de 4.3%.¹⁷³

También el Consejo Asesor de APEC, Cooperación Económica de Asia-Pacífico, reviso a la baja las previsiones de crecimiento de la RAEHK para ese año; el cual presentó un crecimiento promedio para ese año en el PIB de 0.6%, cumpliendo con las expectativas que se tenían y se pronosticó para 2002 una recuperación de las economías asiáticas.

Podemos concluir que en estos años, la economía de la RAEHK se vio afectada directamente por la situación económica de Asia, por la recesión norteamericana y de Japón, no a grados que generaran conflictos sociales, por la pérdida de empleos y de poder adquisitivo y a la que rápidamente se pudo hacer frente, por

¹⁷³ *Idem*

las políticas de apertura que se han mantenido, por el respeto a las inversiones extranjeras y por encontrar en la misma China un mercado cada vez mayor para la colocación de sus exportaciones, esto ha generado que la recuperación se haya manifestado al año siguiente. Tal como o señala el siguiente informe:

"Un reporte de la Agrupación Cato, difundido en Washington en 2002, calificó a Hong Kong como la economía más libre del mundo por segundo año consecutivo. Este posicionamiento pareció reflejar la percepción de algunos países de Asia como economías con sólidos, efectivos y simplificados marcos institucionales, debido a que Singapur quedó en segundo lugar de la clasificación. La tabla clasificatoria estuvo integrada por 123 economías del mundo, siendo la quinta evaluación efectuada desde que inició este estudio en 1997 por el reconocido economista y premio Nóbel Milton Friedman. En la elaboración del reporte, publicado por el Cato junto con el Instituto Fraser de Canadá e institutos de otros 50 países, se concluyó que el éxito de las economías asiáticas se debe a la efectividad de sus marcos reguladores"¹⁷⁴.

Al parecer, la región asiática se coloca nuevamente como una de las de mayor crecimiento en el mundo, que hace algunos años era encabezada por Japón, ahora todo nos indica que el motor de crecimiento serán los tigres asiáticos: Hong Kong, Singapur, Taiwán y Corea del Sur, liderados en pocos años por la nueva economía que está emergiendo en la región: China.

La economía de la RAEHK se recuperó y retomó el papel económico que había jugado en la región asiática como puerta de entrada de una gran cantidad de productos e inversiones hacia China y pese a todas las predicciones fatalistas, Hong Kong ahora como parte de China, sigue siendo la economía más abierta, uno de los centros financieros y de negocios más importantes del mundo, con ello se puede prever, que el gobierno chino protegerá esta condición para el beneficio de Hong Kong y para el beneficio de la economía china, que está experimentando

¹⁷⁴ www.apecsec.org.sg Economy Report. *Hong Kong, China*. Junio, 2002

uno de los crecimientos económicos más importantes que se han dado en el mundo, en los últimos tiempos.

Nuevamente para 2003, la RAEHK siguió siendo considerada la economía más libre del mundo, "con una nota de 8.6 sobre 10, seguido por Singapur con 8.5 y EE. UU. con 8.3, según lo indicó *Cato Institute* en su informe anual 2003. Los criterios considerados giran en torno a cinco temas: El tamaño del gobierno (gastos, impuestos, empresas públicas), el marco jurídico y la garantía del derecho de propiedad, el acceso al financiamiento, la libertad comercial y las leyes sobre el crédito, el trabajo y los negocios".¹⁷⁵

El futuro para Hong Kong y para China se vislumbra confiable. China se comprometió a respetar por 50 años el régimen de Hong Kong, tiempo en el que, según Deng, se lograrían implementar las reformas económicas y alcanzar un nivel de desarrollo comparable con Hong Kong, por lo que podemos afirmar que no es interés del gobierno chino, reducir las capacidades de Hong Kong.

China no dará marcha atrás en su proceso de apertura y desarrollo, (que en palabras de Deng Xiaoping debía prolongarse por lo menos 100 años)¹⁷⁶, aunque podrá enfrentarse a momentos de desaceleración e incluso etapas de crisis, en los que tendrá que corregir rumbos y errores; la interrelación con Hong Kong será importante, ya que éste cuenta con la experiencia y la relación con el mundo occidental, que le facilitará a China su ingreso a la globalización, y aunque ya otras ciudades del sureste de China han logrado un desarrollo considerable, como Shanghai, que se ha convertido en un centro financiero importante en el ámbito internacional, "Hong Kong es el mejor centro financiero de la región, tiene el mejor puerto y será por lo menos en los siguientes 10 años, la puerta de entrada a China, que será su llave para seguir desarrollándose".¹⁷⁷

¹⁷⁵ Hong Kong, Singapur y EE UU las economías más libres. Agencia AFP en www.Esmas.com/negocios.

¹⁷⁶ Luisselli Fernández, Cassio. *La China que se acerca*. Revista NEXOS 235. Julio de 1997. p. 73

¹⁷⁷ McKee Robert. "Hong Kong: it's still the gateway to China". www.megastories.com. Julio 25 del 2001.

En la siguiente tabla podemos notar la recuperación del índice del PIB en la economía en los últimos cinco años, con lo que se puede predecir que seguirá con esa tendencia a menos que alguna situación coyuntural se presente y modifique las estimaciones.

PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA RAEHK

| Año | Q= trimestre | Tasa de crecimiento Promedio anual % |
|------|--------------|---|
| 2001 | | 0.6 |
| 2002 | | 1.8 |
| 2003 | | 3.1 |
| 2004 | | 8.2 |
| 2005 | Q1 | 6.2 |
| | Q2 | 6.8 |

Fuente: Hong Kong Economy, www.info.gov.hk/hkecon/gdp/contenthtm.

Como se aprecia en el cuadro, la recuperación económica se manifiesta en 2002 y mantiene un ritmo ascendente de crecimiento, en 2003, 2004 y lo que va de 2005.

Y a la fecha sigue siendo:

- "La economía más libre del mundo
- El segundo lugar en el mundo en moneda extranjera per capita
- El segundo destino receptor de inversión extranjera directa en Asia
- El séptimo lugar con más reserva en moneda extranjera
- El puerto con mayor movimiento de contenedores en el mundo

- Tiene el aeropuerto con mayor movimiento de carga aérea
- El segundo mercado de valores de Asia y el octavo del mundo
- Y es líder en telecomunicaciones en la región Asia-Pacífico".¹⁷⁸

También, la economía China ha logrado un crecimiento importante en las últimas dos décadas, del 10% anual como se ha mencionado anteriormente, sus bajos costos de producción debidos al bajo costo de mano de obra, le han significado un aumento considerable en su producción destinada a las exportaciones, China ha invadido ya el mercado internacional con sus productos, y su inminente entrada a la Organización Mundial de Comercio (WTO), que se dio en octubre de 2004, le dará nuevas oportunidades y alternativas para consolidar la apertura económica que inició a finales de los setenta.

Para China es imperativo que se logren los objetivos económicos que se plantearon con las reformas iniciadas en 1978, y también es importante, conseguir la "reunificación" del país, ya han dado dos pasos importantes con el regreso a su soberanía de Hong Kong y de Macao, pero para lograr ese objetivo les falta todavía Taiwán, que tendría un significado muy grande en términos políticos, económicos y culturales para China, (aunque no esta entre los objetivos de Taiwán) de manera que se esforzaran por manejar de manera escrupulosa sus relaciones con Hong Kong para que sean un ejemplo para la comunidad internacional y una carta importante para lograr su reunificación.

No resta más que esperar y ser testigos de la evolución económica de la RAEHK, de China y del resto de Asia, que se pronostica prometedor en estos años, y estar atentos de los efectos que conllevará al ámbito mundial su incorporación al proceso de globalización económica.

¹⁷⁸ www.bancomext.com.mx. *Ficha técnica de Hong Kong*, México 2005

CONCLUSIONES

Hong Kong fue colonizado en el siglo XIX como resultado de la política expansionista de Gran Bretaña en el área asiática que junto con otros países como Francia, Alemania, Rusia, Japón y Estados Unidos colonizaron parte importante de la región y sobre todo del territorio chino.

La colonia de Hong Kong sirvió de base a los ingleses para comerciar a través de su puerto con otras regiones de China y para extender sus posesiones en el área. La actividad principal de la colonia durante la segunda mitad del siglo XIX fue el comercio del opio, que le generó recursos importantes al gobierno británico de Hong Kong y a su vez permitió que se generara la infraestructura portuaria y de transportación que sirvió para su posterior desarrollo comercial de manufacturas.

El desarrollo económico de la colonia, se dio después de la segunda guerra mundial como resultado de la migración y la afluencia de capitales que huyeron de China al instaurarse el régimen socialista en 1949 y porque el gobierno colonial siempre aplicó una política liberal, en la que la economía funcionó a través de las leyes de mercado, lo que facilitó el ingreso de capitales, que impulsaron un proyecto de industrialización manufacturera basado en las exportaciones.

Este modelo exportador, llevado a cabo también en Singapur, Corea y Taiwán, fue inducido por Japón con sus inversiones y transferencia de tecnología, que buscaba la industrialización y la creación de mercados en la zona, ese modelo fue la base del éxito económico de Hong Kong, que alcanzó altos niveles de crecimiento, entre 1960 y 1990, el incremento promedio anual del PIB fue del 8%, Japón por ejemplo en la década de los ochenta alcanzó sólo un 4.5% de crecimiento anual del PIB, aún cuando tenía el liderazgo económico en la zona.

De esta manera se consolidó en la colonia, una economía de mercado, que favoreció también el desarrollo del sector servicios, principalmente en las actividades financieras y turísticas que generan a la fecha gran parte de los recursos del territorio y son las actividades económicas principales junto con el comercio. Pero, el éxito del modelo económico de Hong Kong se puso en cuestionamiento ante la posibilidad de su devolución a China.

La transferencia de soberanía de Hong Kong a la República Popular China fue un asunto que generó incertidumbre, pues se plantearon tesis fatalistas al respecto; los analistas veían con poco optimismo el retorno de Hong Kong a China, que se había caracterizado bajo el régimen de Mao Tse Tung por políticas autoritarias.

China siempre se manejó bajo lineamientos propios, no se sometió a las directrices de la URSS, con la que tuvo bastantes diferencias; marcó siempre sus propias políticas dentro del socialismo y se mantuvo al margen del mundo occidental, por la Guerra Fría; y que bajo la dirigencia de Mao tuvo momentos catastróficos como en el "Gran Salto Adelante" y la "Revolución Cultural" en los que se dieron violentos actos de represión contra todos aquellos que estuvieron en contra de su pensamiento.

También el gobierno chino, ha sido juzgado por el mundo occidental, por no respetar los derechos humanos, por no permitir libertades a sus habitantes, que en el occidente son básicas, siendo catalogado como una potencia rival por su poder militar pero con enormes rezagos sociales y económicos.

En ese contexto parecía imposible que la República Popular China pudiera manejar a Hong Kong, una colonia de un país capitalista, con un régimen económico totalmente opuesto. Todo parecía indicar que no respetaría los acuerdos, ni el sistema económico y social que se había construido. Todos los escépticos tenían fundamentos para no confiar en China y pensar que Hong Kong después de su devolución sería sometido y reprimido.

Pero, en el tiempo en que se inicia a hablar sobre la transferencia de Hong Kong (1977-1980) se dieron cambios importantes en el ámbito interno en China, que dieron origen a una perspectiva diferente sobre el caso.

En primera instancia, con el fin de la era de Mao, que fue el constructor de la República Popular China, pero que generó también enormes rezagos sociales, surgió una política de reforma y apertura al exterior dirigida por Deng Xiaoping, que respondía al nuevo interés nacional de modernización económica y que rompió abiertamente con los moldes ideológico-políticos que habían determinado al país.

Una política basada en la utilización del mercado para generar la prosperidad que el socialismo no había conseguido, que más allá de los problemas de orden ideológico, el objetivo era pragmático y consistió en buscar la modernización del país y alcanzar el status de los países más desarrollados en la primera mitad del siglo XXI.

Por otro lado, el fin de la era bipolar, que obligó a una nueva relación entre los países; en el que las fuerzas económicas y políticas están en un proceso de reacomodo, donde el factor económico será determinante, en el surgimiento de nuevos liderazgos. Y porque algunos países que conformaron el bloque socialista se convirtieron en zonas a las que fluyeron capitales, transformando sus economías planificadas en economías de mercado, dando impulso al proceso de globalización económica.

Lo que sucedió sólo unos años antes de la transferencia de soberanía en 1997 por lo que todavía generaban demasiada incertidumbre, pero que con el transcurso del tiempo y de la consecución de la apertura económica de China nos da un panorama más cierto sobre el futuro económico de Hong Kong, ya como una Región Administrativa Especial de China.

El inicio de la evolución China, se dio en 1978, durante el XI Congreso del Partido Comunista, donde se definió la nueva política, en la que todos los esfuerzos debían concentrarse en mejorar las condiciones de vida de la población y el fortalecimiento de la economía. Sin renunciar al socialismo ni proponiendo convergencias ideológicas, la política pretendía un viejo objetivo: la modernización del país. Deng Xiaoping dejó claro que no se trataba de caminar al capitalismo sino de construir un socialismo con peculiaridades propias, en el que no habría alteraciones políticas y que el ejercicio del poder seguiría en manos del Partido Comunista.

La zona de Asia en la que se encuentra China, ha experimentado en los últimos años un nivel de desarrollo importante. Los cuatro tigres, Corea del sur, Singapur, Taiwán y el mismo Hong Kong son sus vecinos inmediatos, lo que ha contribuido de manera importante al éxito de la iniciativa de apertura. Las autoridades chinas crearon también Zonas económicas especiales (ZEE), que han sido las primeras ciudades en adoptar las formas del mercado capitalistas (siguiendo el modelo de Hong Kong) y a través de las cuales se lograron importantes inversiones y no es casual que las primeras que se crearon en 1979 estuvieran cercanas a los enclaves capitalistas de la zona, Guangdong, cerca de Macao, Shenzhen cerca de Hong Kong y Fujian frente a Taiwán.

La actual política económica china ha seguido la trayectoria de los cuatro tigres y el rápido desarrollo de las provincias costeras ha sido gracias al mantenimiento de excelentes relaciones con Hong Kong, así como con otros países del sudeste asiático y que están generando un importante nivel de integración entre estas economías.

Hong Kong ha sido su principal importador y junto con Macao los que le proveen de la mayor parte de las inversiones que han ingresado al continente y Taiwán es uno de sus principales socios comerciales. Los llamados países de reciente industrialización (NIC), como Hong Kong, Corea, Taiwán y Singapur se

convirtieron en inductores del desarrollo en China y en otras regiones del sudeste asiático, tal como lo hizo Japón unas décadas atrás.

Con lo anterior, podemos afirmar que China esta obteniendo beneficios con la integración de Hong Kong, y aún con todos los problemas que implicó la negociación y las tensiones generadas con los británicos, los chinos tenían bien claro el papel que jugaría la colonia en el desarrollo de su política de apertura, por lo que el último en desear un cambio en el status de ese territorio sería la propia China.

Y aunque al inicio de las negociaciones y durante el periodo de transición, los chinos se mostraron intransigentes, al igual que los británicos, también es cierto que se flexibilizaron abiertamente para poder lograr el proceso de transición por la vía pacífica y de la negociación.

La primera muestra de esa flexibilización, se dio cuando el gobierno chino ofreció al británico, darle a Hong Kong la jerarquía de una Región Administrativa Especial, con un alto grado de autonomía, salvo en asuntos exteriores y de defensa, tal como lo estipula su constitución. Este momento fue el que marcó la pauta para iniciar el proceso de negociación que daría el sustento legal al principio propuesto por los chinos de "un país, dos sistemas".

Ambos gobiernos trabajaron para establecer un acuerdo en el que se garantizara la forma en la que se daría la transferencia, y el resultado fue "la Declaración conjunta", que si bien fue difícil la negociación sobre todo en el asunto político, causante de las mayores diferencias en la relación bilateral, quedó signado y ratificado por ambos gobiernos y también registrado como un acuerdo internacional ante la Organización de las Naciones Unidas.

La Declaración Conjunta es trascendental para las partes implicadas y para la comunidad internacional, ya que a través de ese acuerdo quedó establecido en

qué condiciones se daría el proceso de desocupación del territorio por parte de los británicos y los compromisos que tendría el gobierno chino para garantizar que las condiciones económicas y sociales permanecieran inamovibles por un periodo de 50 años. En este acuerdo privó el Derecho Internacional y la solución pacífica de controversias sobre el proceso de transferencia de soberanía de Hong Kong del gobierno británico al gobierno de la República Popular China.

Firmado el Tratado, la relación bilateral fue muy tensa, ya que el siguiente paso sería darle personalidad jurídica la RAEHK a través de una Constitución *La Ley Básica*. Las dificultades nuevamente se dieron cuando se manejo el asunto político y la forma en que serían elegidas las autoridades que gobernarían al territorio después de 1997, estableciéndose un sistema de elección a través del sufragio universal para conformar sólo una parte de la legislatura, método que no fue bien visto por china, pero nuevamente tuvo que ceder y aunque el sistema no es determinante para la elección de todos los poderes, pues el Ejecutivo concentra el mayor poder, ya que entre sus facultades puede destituir a la legislatura y es un cargo designado por China; aún así, las elecciones de los miembros del legislativo representan un ejercicio democrático que no se realiza en ninguna otra parte del territorio socialista. Finalmente, después de una negociación árida, la Ley Básica de la RAEHK fue promulgada en 1990 y entró en vigor fue a partir del 1º de Julio de 1997.

Las tensiones bilaterales fueron causadas por las divergencias políticas, el gobierno británico que había gobernado por casi siglo y medio a Hong Kong, nunca creó un sistema democrático y la participación de la población local en los cargos de gobierno fue casi nula, así el territorio se llegó a catalogar como apolítico. Pero con el inicio de las negociaciones, en la década de los ochenta, los ingleses experimentaron la urgencia de construir un sistema representativo y democrático, que si bien no es algo indeseable, lo cierto es que de haber tenido verdaderas intenciones, lo hubieran desarrollado con antelación y no en el último momento.

Tal parece que se hubieran inclinado por esto para ponerle trabas al proceso de negociación con los chinos. Ciertamente, la cualidad de ser un territorio sin problemas de índole política, y con un gobierno estable, había sido una de las cartas de presentación de Hong Kong para que inversionistas de todo el mundo tuvieran seguridad en invertir sus capitales allí. Así pues, esta insistencia de los británicos por generar una apertura política y que además fuera aceptada por los chinos, causó confrontaciones diplomáticas y retrasó las negociaciones, pero afortunadamente no se llegó a soluciones extremas que hubieran implicado el uso de la fuerza.

Por su parte, el gobierno chino, aceptó un alto grado de autonomía en el terreno económico a través del principio *un país, dos sistemas*, pensando en que las condiciones del territorio se mantendrían inalterables y que ellos controlarían la administración del territorio como los británicos lo habían hecho, sin embargo, los cambios propiciados por la última administración inglesa, provocó alteraciones en el proceso y los chinos reaccionaron con medidas autoritarias, como la disolución del congreso electo en 1995 y la entrada del ejército a Hong Kong a partir del 1 de julio de 1997.

Los chinos habían manifestado claramente, desde que se inició su proceso de reforma, que se adoptarían nuevas políticas para lograr la apertura económica, pero nunca tuvieron intenciones de modificar en absoluto su estructura de poder, por lo que era imposible que permitieran que se diera un proceso de liberalización política en Hong Kong, ni en la China continental donde ya lo habían hecho evidente a todo el mundo, con la represión de Tiananmen en 1989.

La obsesión china por mantener la rigidez política del sistema socialista, que puede ser muy criticada por occidente, ha sido la que le ha permitido llevar por buen camino su proceso de liberalización económica, recordemos que la URSS y Europa del Este permitieron la liberalización económica y política paralelamente y esto les llevo a enfrentarse a una serie de conflictos étnicos que causaron la

desintegración de muchos de ellos. Si bien tampoco estoy de acuerdo con la existencia de Gobiernos totalitarios, si estoy convencida que para China ha sido el mejor camino y que el proceso de liberalización política se puede ir dando gradualmente, cuando las condiciones económicas permitan un mejor nivel de vida a la sociedad, ésta misma buscará sus espacios de participación y las instituciones políticas tendrán que ir adecuándose.

Hong Kong es el que ha iniciado este proceso y tal vez pueda extenderse en el futuro a otras regiones del país. En la RAEHK existen partidos políticos con tendencia democrática que ya han sido actores en procesos de elección, ya existe el sufragio universal aunque sólo sea para elegir a un tercio de su Consejo Legislativo, gozan de libertades de asociación y de expresión y son características por las cuales tienen que luchar, para construir ese sistema democrático que bien a la postre puede extenderse por otras regiones del país. Deng, mencionó que las reformas económicas debían seguirse por lo menos 100 años, tal vez en ese periodo de tiempo, más o menos, se puedan dar las transformaciones políticas en China.

Tras ocho años, de que se dio la reintegración de Hong Kong a China, la Región Administrativa Especial se ha desarrollado, como lo había hecho antes. Los chinos no han realizado ninguna acción que pudiera modificar el status del territorio, sigue siendo uno de los principales centros financieros y de negocios del mundo; también un mercado de reexportación que tiene uno de los puertos más importantes por el volumen de mercancías que se mueven, cuenta ya con uno de los aeropuertos de mayor tráfico, es la puerta por la que ingresan capitales a China, y sigue considerándose como una de las economías más abiertas.

Se ha conservado sin alteraciones su sistema económico, aunque se ha visto afectado por condiciones internacionales, como la crisis asiática de 97 y la recesión norteamericana, que han reducido sus niveles de crecimiento, pero esta situación ha afectado igualmente a otros países, no existe ningún problema de tipo

económico que halla sido causado por el gobierno central, por lo que podemos aseverar que China velará porque Hong Kong siga siendo una economía de éxito, ya que esto le permitirá el crecimiento de su economía y seguirá insistiendo en la viabilidad de la reintegración de Taiwán a través de este esquema, como ya lo hizo con Macao y además porque ante la comunidad internacional ha adquirido la imagen de una nueva China, que sabe cumplir con los acuerdos y que tiene deseos de establecer nueva relaciones con el mundo occidental, que redundará en beneficio de su proyecto de modernización.

BIBLIOGRAFÍA.

ANGUIANO, Eugenio. La Reunificación de China y Hong Kong. Ciclo "1997 ¿El año de la gran China?". Programa de Estudios de APEC. El Colegio de México. México DF. 1997.

ANGUIANO, Eugenio. Seguridad nacional en Asia-Pacífico. Centro de Estudios de Asia y África. El Colegio de México. 1997

ARENAL, Celestino del. Introducción a las Relaciones Internacionales. Ed. Tecnos. 3ª. Edición. Madrid, España 2002.

BAOXI, Zhou. China y el Mundo. Colección de Asuntos Internacionales. Publicado por "Beijín Informa" 1985.

BONAVIA, David. Hong Kong 1997. Bromley, U. K. Columbus Book 1984.

BREVIARIOS. Núm.30. Historia del Pueblo Chino. Editorial Fondo de Cultura Económica. México DF. 1980

COLLINS, Charles. Public Administration in Hong Kong. Royal Institute of International Affairs. Oxford University Press. London 1997.

CONNELLY, Marisela. Hong Kong. Asia-Pacífico 1997. El Colegio de México. México DF.

CORNEJO, Bustamante Romer. Editor responsable. Asia Pacífico 1997. Publicación anual del Centro de Estudios de Asia y África. El Colegio de México. México DF. 1997.

CHAN, Ming K. y Clark, David J. Hong Kong Becoming China: The Transition to 1997. The Hong Kong Basic Law Blueprint for "stability and Prosperity" under Chinese Sovereignty? An East Gate Book. M.E. Sharpe Inc. New York 1991.

CHENG, Joseph Y.S. Hong Kong in search of future. Hong Kong Oxford University Press 1984.

CHENG, Joseph Y.S. El futuro político de Hong Kong. Estudios de Asia y África no. 112 Vol. 32. El Colegio de México. 1997.

CHEONG-Leen, Hilton. Hong Kong tomorrow. A collection of Speeches and articles. Hong Kong: Local Property and Printing Co. 1962.

CHU, Valentín. La verdad sobre China Comunista. Editorial Plaza y Janés S. A. México 1967.

DODSWORTH, Jonh. Hong Kong China. Growth structural change and economic stability during the transition. International Monetary Fund. Washington DC, 1997.

ENGLAND, Joe. Hong Kong: Britain's Responsibility. London, U. K. Century Pub. Co. 1982.

FANJUL, Enrique. El Dragón en el Huracán. Retos y esperanzas de China ante el siglo XXI. Política Exterior. Editorial Biblioteca Nueva. Madrid, España 1999.

FAURE, David. The Structure of Chinese Rural Society: Lineage and Village in the Eastern New Territories, Hong Kong. Oxford University Press. 1986.

FRANKIE, Hebert y Trazettel, Rolf. El imperio Chino. Historia Universal. Volumen 19. Editorial Siglo XXI. México 1969.

GUTIERREZ, Pantoja Gabriel. Teoría de las relaciones internacionales. Oxford University Press- Harla. México 1997.

HANS and Sanello. The Opium Wars. Sourcebook Inc. Naperville, Illinois EUA. 2002.

HONG KONG Research Project. Hong Kong: a case to answer. Nottingham, U.K. Spokesman Books 1983

HUQUE Ahmed Shafiqul. Public Administration in the NIC's. City University of Hong Kong 1997.

IANNI, Octavio. Teorías de la globalización. Ed. UNAM-Siglo XXI 2ª. Edición. México 2002.

JACQUES, Gernet. El Mundo Chino. Ed. Crítica, Barcelona España 1997.

KENNEDY, Paul. Traducción de J. Ferrer Aleu. Auge y Caída de las Grandes Potencias. Plaza y Janés Editores. Barcelona, España 1998.

KENNEDY, Paul. Traducción de J. G. López Guix. Hacia el siglo XXI. Plaza y Janés Editores. Barcelona, España 1998.

LEGUINECHE, Manuel. Adiós, Hong Kong. Plaza y Janés Editores S. A. México 1997.

LIDE Whitcom, Vanessa. Modern China. Ed. Alpha. Indianápolis EU. 2003

LOPEZ Villafañe, Víctor. Asia en Transición. Auge, Crisis y Desafíos. Editorial Siglo XXI. 1999.

LOPEZ Villafañe, Víctor. Globalización y regionalización desigual. Ed. Siglo XXI México 1997,

McLAREN, Robin. Britain's Record in Hong Kong. The Royal Institute of International Affairs. Asia-Pacific Program. Great Britain 1997.

MONGENTHAU, Hans J. Escritos sobre política internacional. Ed. Tecnos S.A. Clásicos del Pensamiento no. 68, Madrid, España 1990.

MUSHKAT, Miron. The Economic Future of Hong Kong. GSIS Monograph Series in World Affairs. The University of Denver. Lynne Rienner Publishers and Hong Kong University Press. 1995.

PICHARDO Pagaza, Ignacio. Introducción a la Nueva administración Pública en México. Vol. 1 INAP 2ª. Edición México DF 2002.

POPE-HENNESSY, James. Half Crown Colony. A Hong Kong Notebook. Ed. Jonathan Cape. Thirty Bedford Square. London 1986.

POTEMKIN, V.P. Historia de la Diplomacia. Tomos I, II y III. Ed. Grijalbo. México 1967.

POTTER, Jack M. Capitalism and the Chinese Peasant. Social and economic change in a Hong Kong Village. University of California Press. Berkeley and Los Angeles, 1968.

QUARTUCCI, Guillermo. Director. Estudios de Asia y África. Vol.XXXII. El Colegio de México. México DF. 1997

RIOS, Xulio. China ¿Superpotencia del siglo XXI? Icaria Editorial. Barcelona, España 1997.

ROSSELL, Mauricio. Asia oriental, Desarrollo y Democracia. Ed. Diana. México DF. 1995

SAXE-Fernández, John. Coordinador. Globalización: Crítica a un paradigma. UNAM, Instituto de Investigaciones Económicas, Plaza y Janés. México 1999.

SZCZEPANIK, Edward. The economic growth of Hong Kong. Royal Institute of Internationals Affairs. Oxford University Press 1997.

STORY, Jonathan. China. Cómo transformará los negocios, los mercados y el Nuevo orden mundial. Ed. Mc Graw Hill, Madrid, España 2003.

FUENTES HEMEROGRAFICAS.

Afp, Reuter, etc. "156 años de coloniaje de Hong Kong partieron a bordo del yate Britannia" La jornada. Sección El Mundo. 1º. De julio de 1997.

Afp, Reuter. Observaremos cuidadosamente el periodo de transición: Clinton. La Jornada 1 de julio de 1997.

ALPONTE, Juan María. "La colonia y el imperio: Historia de una tragedia" Excelsior. 1º julio de 1997.

BOGERT, Carrol. "Oh, to be young and Chinese". Newsweek. International. July 7, 1997.

BRUNSCHWIG, Valerie. "Una noche como cualquiera. (El espectáculo del siglo)" El País. Internacional. 1º. De julio de 1997.

CHEE-HWA, Tung. Discurso de Apertura en: Seminar on Bringing the vision of life Hong Kong's long term. Development, Needs and Goals. Febrero de 2000

CLIFFORD, Mark L. "China open for business" Business Week. Latin American edition. Noviembre 29, 1999.

ELLIOT, Dorinda. "Painting the Town Red" Newsweek. Internacional. July 7, 1997.

ESTRUELAS, Bosco. "China ofrece a Taiwán el modelo de Hong Kong". El País. Internacional. 2 de julio de 1997.

FAREDD, Zakaria. "Who will change whom" Newsweek. International. July 7, 1997.

GILBOY George and Heginbotham Eric. China's coming transformation. Foreign Affairs. July-August 2001. Vol. 80. Num. 4

LUISELLI, Fernández Casio. "La China que se avecina" NEXOS. Año 20 Vol. XX Núm. 235. Julio de 1997.

NAVA, José Manuel. Vigilaremos que se cumplan los acuerdos: E.U. Excelsior 1 de julio de 1997.

PIÑA, Ricardo. "El tigre se une a dragón". Siempre. Internacional. Núm. 2298. 2 de julio de 1997.

REDMAN, Christopher. "One country, many systems" Time. July 14, 1997.

YONG, Gerardo. "La flexibilidad del Bambú. Siempre. Internacional. Núm. 2299. 10 de julio de 1997.

First Hong Kong, then Macau, next Taiwan. China intends the reunification of the motherland, to be unstoppable. The Economist. Vol.354. No.8159. February 26, 2000.

U.S. Department of State. Country Commercial Guide: Hong Kong. American Consulate General Hong Kong 2001.

FUENTES ELECTRÓNICAS.

<http://www.ap.net.hk/hkdir/body.htm>

<http://www.apecsec.org.sg> Economy Report Hong Kong China 20002

<http://www.Bancomext.com>. Ficha técnica de Hong Kong

<http://www.asiared.com>. Elecciones en Hong Kong y Demócratas obtienen la victoria

<http://www.britain-info.org/bistext/fordom/hk/20dongxi.htm>

<http://www.britain-info.org/bistext/fordom/hk/970628fs.htm>

<http://www.clarin.com.ar/diario/97-10-30/o-01201d.htm>

<http://www.Esmas.com>. Hong Kong, Singapur y E. U. las economías más libres.

<http://www.freeeconomy.org>

<http://www.heritage.org>

http://www.info.gov.hk/basic_law/english/text0200.htm

<http://www.info.gov.hk/eindex.htm>

<http://www.Info.Gov.hk> Census and Statistics Department of HK

<http://www.scmp.com>. (south china morning post)

<http://www.totallyhk.com>

ANEXOS.

JOINT DECLARATION OF THE GOVERNMENT OF THE UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN AND NORTHERN IRELAND AND THE GOVERNMENT OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA ON THE QUESTION OF HONG KONG

The Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China have reviewed with satisfaction the friendly relations existing between the two Governments and peoples in recent years and agreed that a proper negotiated settlement of the question of Hong Kong, which is left over from the past, is conducive to the maintenance of the prosperity and stability of Hong Kong and to the further strengthening and development of the relations between the two countries on a new basis. To this end, they have, after talks between the delegations of the two Governments, agreed to declare as follows:

1. The Government of the People's Republic of China declares that to recover the Hong Kong area (including Hong Kong Island, Kowloon and the New Territories, hereinafter referred to as Hong Kong) is the common aspiration of the entire Chinese people, and that it has decided to resume the exercise of sovereignty over Hong Kong with effect from 1 July 1997.
2. The Government of the United Kingdom declares that it will restore Hong Kong to the People's Republic of China with effect from 1 July 1997.
3. The Government of the People's Republic of China declares that the basic policies of the People's Republic of China regarding Hong Kong are as follows:
 - (1) Upholding national unity and territorial integrity and taking account of the history of Hong Kong and its realities, the People's Republic of China has decided to establish, in accordance with the provisions of Article 31 of the

Constitution of the People's Republic of China, a Hong Kong Special Administrative Region upon resuming the exercise of sovereignty over Hong Kong.

(2) The Hong Kong Special Administrative Region will be directly under the authority of the Central People's Government of the People's Republic of China. The Hong Kong Special Administrative Region will enjoy a high degree of autonomy, except in foreign and defense affairs which are the responsibilities of the Central People's Government.

(3) The Hong Kong Special Administrative Region will be vested with executive, legislative and independent judicial power, including that of final adjudication. The laws currently in force in Hong Kong will remain basically unchanged.

(4) The Government of the Hong Kong Special Administrative Region will be composed of local inhabitants. The chief executive will be appointed by the Central People's Government on the basis of the results of elections or consultations to be held locally. Principal officials will be nominated by the chief executive of the Hong Kong Special Administrative Region for appointment by the Central People's Government. Chinese and foreign nationals previously working in the public and police services in the government departments of Hong Kong may remain in employment. British and other foreign nationals may also be employed to serve as advisers or hold certain public posts in government departments of the Hong Kong Special Administrative Region.

(5) The current social and economic systems in Hong Kong will remain unchanged, and so will the life-style. Rights and freedoms, including those of the person, of speech, of the press, of assembly, of association, of travel, of movement, of correspondence, of strike, of choice of occupation, of academic research and of religious belief will be ensured by law in the Hong Kong Special Administrative Region. Private property, ownership of enterprises, legitimate right of inheritance and foreign investment will be protected by law.

(6) The Hong Kong Special Administrative Region will retain the status of a free port and a separate customs territory.

(7) The Hong Kong Special Administrative Region will retain the status of an international financial center, and its markets for foreign exchange, gold, securities and futures will continue. There will be free flow of capital. The Hong Kong dollar will continue to circulate and remain freely convertible.

(8) The Hong Kong Special Administrative Region will have independent finances. The Central People's Government will not levy taxes on the Hong Kong Special Administrative Region.

(9) The Hong Kong Special Administrative Region may establish mutually beneficial economic relations with the United Kingdom and other countries, whose economic interests in Hong Kong will be given due regard.

(10) Using the name of 'Hong Kong, China', the Hong Kong Special Administrative Region may on its own maintain and develop economic and cultural relations and conclude relevant agreements with states, regions and relevant international organizations. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region may on its own issue travel documents for entry into and exit from Hong Kong.

(11) The maintenance of public order in the Hong Kong Special Administrative Region will be the responsibility of the Government of the Hong Kong Special Administrative Region.

(12) The above-stated basic policies of the People's Republic of China regarding Hong Kong and the elaboration of them in Annex I to this Joint Declaration will be stipulated, in a Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China, by the National People's Congress of the People's Republic of China, and they will remain unchanged for 50 years.

4. The Government of the United Kingdom and the Government of the People's Republic of China declare that, during the transitional period between the date of the entry into force of this Joint Declaration and 30 June 1997, the Government of the United Kingdom will be responsible for the administration of Hong Kong with the object of maintaining and preserving its economic prosperity and social

stability; and that the Government of the People's Republic of China will give its cooperation in this connection.

5. The Government of the United Kingdom and the Government of the People's Republic of China declare that, in order to ensure a smooth transfer of government in 1997, and with a view to the effective implementation of this Joint Declaration, a Sino-British Joint Liaison Group will be set up when this Joint Declaration enters into force; and that it will be established and will function in accordance with the provisions of Annex II to this Joint Declaration.

6. The Government of the United Kingdom and the Government of the People's Republic of China declare that land leases in Hong Kong and other related matters will be dealt with in accordance with the provisions of Annex III to this Joint Declaration.

7. The Government of the United Kingdom and the Government of the People's Republic of China agree to implement the preceding declarations and the Annexes to this Joint Declaration.

8. This Joint Declaration is subject to ratification and shall enter into force on the date of the exchange of instruments of ratification, which shall take place in Beijing before 30 June 1985. This Joint Declaration and its Annexes shall be equally binding.

Done in duplicate at Beijing on 19 December 1984 in the English and Chinese languages, both texts being equally authentic.

(Signed)

For the Government of the
United Kingdom of Great Britain
and Northern Ireland

MARGARET TATCHER

(signed)

For the Government of the People's
Republic of China

ZHAO ZIYANG

ANNEX I

ELABORATION BY THE GOVERNMENT OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA OF ITS BASIC POLICIES REGARDING HONG KONG

The Government of the People's Republic of China elaborates the basic policies of the People's Republic of China regarding Hong Kong as set out in paragraph 3 of the Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the Question of Hong Kong as follows:

I. CONSTITUTION

Establishment of the Hong Kong S.A.R. The Basic Law

The Constitution of the People's Republic of China stipulates in Article 31 that the state may establish special administrative regions when necessary. The systems to be instituted in special administrative regions shall be prescribed by laws enacted by the National People's Congress in the light of the specific conditions.* In accordance with this Article, the People's Republic of China shall, upon the resumption of the exercise of sovereignty over Hong Kong on 1 July 1997, establish the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China. The National People's Congress of the People's Republic of China shall enact and promulgate a Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China (hereinafter referred to as the Basic Law) in accordance with the Constitution of the People's Republic of China, stipulating that after the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region the socialist system and socialist policies shall not be practiced in the Hong Kong Special Administrative Region and that Hong Kong's previous capitalist system and life-style shall remain unchanged for 50 years.

The Hong Kong Special Administrative Region shall be directly under the authority of the Central People's Government of the People's Republic of China and shall enjoy a high degree of autonomy. Except for foreign and defense affairs which are the responsibilities of the Central People's Government, the Hong Kong Special Administrative Region shall be vested with executive, legislative and independent judicial power, including that of final adjudication. The Central People's Government shall authorize the Hong Kong Special Administrative Region to conduct on its own those external affairs specified in Section XI of this Annex.

Chief Executive. Principal Officials. The Legislature

The government and legislature of the Hong Kong Special Administrative Region shall be composed of local inhabitants. The chief executive of the Hong Kong Special Administrative Region shall be selected by election or through consultations held locally and be appointed by the Central People's Government. Principal officials (equivalent to Secretaries) shall be nominated by the chief executive of the Hong Kong Special Administrative Region and appointed by the Central People's Government. The legislature of the Hong Kong Special Administrative Region shall be constituted by elections. The executive authorities shall abide by the law and shall be accountable to the legislature.

Language

In addition to Chinese, English may also be used in organs of government and in the courts in the Hong Kong Special Administrative Region.

Regional flag and emblem

Apart from displaying the national flag and national emblem of the People's Republic of China, the Hong Kong Special Administrative Region may use a regional flag and emblem of its own.

II. LEGAL SYSTEM

Laws previously in force

After the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region, the laws previously in force in Hong Kong (i.e. the common law, rules of equity, ordinances, subordinate legislation and customary law) shall be maintained, save for any that contravene the Basic Law and subject to any amendment by the Hong Kong Special Administrative Region legislature.

Legislative power

The legislative power of the Hong Kong Special Administrative Region shall be vested in the legislature of the Hong Kong Special Administrative Region. The legislature may on its own authority enact laws in accordance with the provisions of the Basic Law and legal procedures, and report them to the Standing Committee of the National People's Congress for the record. Laws enacted by the legislature which are in accordance with the Basic Law and legal procedures shall be regarded as valid.

Laws of the SAR

The laws of the Hong Kong Special Administrative Region shall be the Basic Law, and the laws previously in force in Hong Kong and laws enacted by the Hong Kong Special Administrative Region legislature as above.

III. JUDICIAL SYSTEM

Previous judicial system

After the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region, the judicial system previously practiced in Hong Kong shall be maintained except for

those changes consequent upon the vesting in the courts of the Hong Kong Special Administrative Region of the power of final adjudication.

Judicial power; Precedents

Judicial power in the Hong Kong Special Administrative Region shall be vested in the courts of the Hong Kong Special Administrative Region. The courts shall exercise judicial power independently and free from any interference. Members of the judiciary shall be immune from legal action in respect of their judicial functions. The courts shall decide cases in accordance with the laws of the Hong Kong Special Administrative Region and may refer to precedents in other common law jurisdictions.

Appointment and removal of judges

Judges of the Hong Kong Special Administrative Region courts shall be appointed by the chief executive of the Hong Kong Special Administrative Region acting in accordance with the recommendation of an independent commission composed of local judges, persons from the legal profession and other eminent persons. Judges shall be chosen by reference to their judicial qualities and may be recruited from other common law jurisdictions. A judge may only be removed for inability to discharge the functions of his office, or for misbehavior, by the chief executive of the Hong Kong Special Administrative Region acting in accordance with the recommendation of a tribunal appointed by the chief judge of the court of final appeal, consisting of not fewer than three local judges. Additionally, the appointment or removal of principal judges (i.e. those of the highest rank) shall be made by the chief executive with the endorsement of the Hong Kong Special Administrative Region legislature and reported to the Standing Committee of the National People's Congress for the record. The system of appointment and removal of judicial officers other than judges shall be maintained.

Power of final judgment

The power of final judgment of the Hong Kong Special Administrative Region shall be vested in the court of final appeal in the Hong Kong Special Administrative Region, which may as required invite judges from other common law jurisdictions to sit on the court of final appeal.

Prosecutions

A prosecuting authority of the Hong Kong Special Administrative Region shall control criminal prosecutions free from any interference.

Legal practitioners

On the basis of the system previously operating in Hong Kong, the Hong Kong Special Administrative Region Government shall on its own make provision for local lawyers and lawyers from outside the Hong Kong Special Administrative Region to work and practice in the Hong Kong Special Administrative Region.

Reciprocal juridical assistance

The Central People's Government shall assist or authorize the Hong Kong Special Administrative Region Government to make appropriate arrangements for reciprocal juridical assistance with foreign states.

IV. PUBLIC SERVICE

Public servants and members of judiciary previously serving in H.K.

After the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region, public servants previously serving in Hong Kong in all government departments, including the police department, and members of the judiciary may all remain in employment and continue their service with pay, allowances, benefits and conditions of service

no less favorable than before. The Hong Kong Special Administrative Region Government shall pay to such persons who retire or complete their contracts, as well as to those who have retired before 1 July 1997, or to their dependants, all pensions, gratuities, allowances and benefits due to them on terms no less favorable than before, and irrespective of their nationality or place of residence.

Foreign nationals in public service

The Hong Kong Special Administrative Region Government may employ British and other foreign nationals previously serving in the public service in Hong Kong, and may recruit British and other foreign nationals holding permanent identity cards of the Hong Kong Special Administrative Region to serve as public servants at all levels, except as heads of major government departments (corresponding to branches or departments at Secretary level) including the police department, and as deputy heads of some of those departments. The Hong Kong Special Administrative Region Government may also employ British and other foreign nationals as advisers to government departments and, when there is a need, may recruit qualified candidates from outside the Hong Kong Special Administrative Region to professional and technical posts in government departments. The above shall be employed only in their individual capacities and, like other public servants, shall be responsible to the Hong Kong Special Administrative Region Government.

Appointment and promotion of public servants

The appointment and promotion of public servants shall be on the basis of qualifications, experience and ability. Hong Kong's previous system of recruitment, employment, assessment, discipline, training and management for the public service (including special bodies for appointment, pay and conditions of service) shall, save for any provisions providing privileged treatment for foreign nationals, be maintained.

V. FINANCE

Budget

The Hong Kong Special Administrative Region shall deal on its own with financial matters, including disposing of its financial resources and drawing up its budgets and its final accounts. The Hong Kong Special Administrative Region shall report its budgets and final accounts to the Central People's Government for the record.

Taxation and public expenditure

The Central People's Government shall not levy taxes on the Hong Kong Special Administrative Region. The Hong Kong Special Administrative Region shall use its financial revenues exclusively for its own purposes and they shall not be handed over to the Central People's Government. The systems by which taxation and public expenditure must be approved by the legislature, and by which there is accountability to the legislature for all public expenditure, and the system for auditing public accounts shall be maintained.

VI. ECONOMIC SYSTEM

Economic and trade system.

Ownership of property

The Hong Kong Special Administrative Region shall maintain the capitalist economic and trade systems previously practiced in Hong Kong. The Hong Kong Special Administrative Region Government shall decide its economic and trade policies on its own. Rights concerning the ownership of property, including those relating to acquisition, use, disposal, inheritance and compensation for lawful deprivation (corresponding to the real value of the property concerned, freely convertible and paid without undue delay) shall continue to be protected by law.

Free port and free trade policy

The Hong Kong Special Administrative Region shall retain the status of a free port and continue a free trade policy, including the free movement of goods and capital. The Hong Kong Special Administrative Region may on its own maintain and develop economic and trade relations with all states and regions.

Customs territory.

GATT

The Hong Kong Special Administrative Region shall be a separate customs territory. It may participate in relevant international organizations and international trade agreements (including preferential trade arrangements), such as the General Agreement on Tariffs and Trade and arrangements regarding international trade in textiles. Export quotas, tariff preferences and other similar arrangements obtained by the Hong Kong Special Administrative Region shall be enjoyed exclusively by the Hong Kong Special Administrative Region. The Hong Kong Special Administrative Region shall have authority to issue its own certificates of origin for products manufactured locally, in accordance with prevailing rules of origin.

Trade missions

The Hong Kong Special Administrative Region may, as necessary, establish official and semi-official economic and trade missions in foreign countries, reporting the establishment of such missions to the Central People's Government for the record.

VII. MONETARY SYSTEM

Previous monetary and financial systems

The Hong Kong Special Administrative Region shall retain the status of an international financial center. The monetary and financial systems previously

practiced in Hong Kong, including the systems of regulation and supervision of deposit taking institutions and financial markets, shall be maintained.

Monetary and financial policies

The Hong Kong Special Administrative Region Government may decide its monetary and financial policies on its own. It shall safeguard the free operation of financial business and the free flow of capital within, into and out of the Hong Kong Special Administrative Region. No exchange control policy shall be applied in the Hong Kong Special Administrative Region. Markets for foreign exchange, gold, securities and futures shall continue.

Hong Kong dollar

The Hong Kong dollar, as the local legal tender, shall continue to circulate and remain freely convertible. The authority to issue Hong Kong currency shall be vested in the Hong Kong Special Administrative Region Government. The Hong Kong Special Administrative Region Government may authorize designated banks to issue or continue to issue Hong Kong currency under statutory authority, after satisfying itself that any issue of currency will be soundly based and that the arrangements for such issue are consistent with the object of maintaining the stability of the currency. Hong Kong currency bearing references inappropriate to the status of Hong Kong as a Special Administrative Region of the People's Republic of China shall be progressively replaced and withdrawn from circulation.

Exchange Fund

The Exchange Fund shall be managed and controlled by the Hong Kong Special Administrative Region Government, primarily for regulating the exchange value of the Hong Kong dollar.

VIII. SHIPPING

Previous systems of shipping management and regulation

The Hong Kong Special Administrative Region shall maintain Hong Kong's previous systems of shipping management and shipping regulation, including the system for regulating conditions of seamen. The specific functions and responsibilities of the Hong Kong Special Administrative Region Government in the field of shipping shall be defined by the Hong Kong Special Administrative Region Government on its own. Private shipping businesses and shipping-related businesses and private container terminals in Hong Kong may continue to operate freely.

Shipping registers and issue of certificates

The Hong Kong Special Administrative Region shall be authorized by the Central People's Government to continue to maintain a shipping register and issue related certificates under its own legislation in the name of 'Hong Kong, China'.

Access to HKSAR ports

With the exception of foreign warships, access for which requires the permission of the Central People's Government, ships shall enjoy access to the ports of the Hong Kong Special Administrative Region in accordance with the laws of the Hong Kong Special Administrative Region.

IX. CIVIL AVIATION

Previous system of civil aviation management

The Hong Kong Special Administrative Region shall maintain the status of Hong Kong as a center of international and regional aviation. Airlines incorporated and having their principal place of business in Hong Kong and civil aviation related

businesses may continue to operate. The Hong Kong Special Administrative Region shall continue the previous system of civil aviation management in Hong Kong, and keep its own aircraft register in accordance with provisions laid down by the Central People's Government concerning nationality marks and registration marks of aircraft. The Hong Kong Special Administrative Region shall be responsible on its own for matters of routine business and technical management of civil aviation, including the management of airports, the provision of air traffic services within the flight information region of the Hong Kong Special Administrative Region, and the discharge of other responsibilities allocated under the regional air navigation procedures of the International Civil Aviation Organization.

Air services

The Central People's Government shall, in consultation with the Hong Kong Special Administrative Region Government, make arrangements providing for air services between the Hong Kong Special Administrative Region and other parts of the People's Republic of China for airlines incorporated and having their principal place of business in the Hong Kong Special Administrative Region and other airlines of the People's Republic of China. All Air Service Agreements providing for air services between other parts of the People's Republic of China and other states and regions with stops at the Hong Kong Special Administrative Region and air services between the Hong Kong Special Administrative Region and other states and regions with stops at other parts of the People's Republic of China shall be concluded by the Central People's Government. For this purpose, the Central People's Government shall take account of the special conditions and economic interests of the Hong Kong Special Administrative Region and consult the Hong Kong Special Administrative Region Government. Representatives of the Hong Kong Special Administrative Region Government may participate as members of delegations of the Government of the People's Republic of China in air service consultations with foreign governments concerning arrangements for such services.

Air Service Agreements

Acting under specific authorizations from the Central People's Government, the Hong Kong Special Administrative Region Government may:

- renew or amend Air Service Agreements and arrangements previously in force; in principle, all such Agreements and arrangements may be renewed or amended with the rights contained in such previous Agreements and arrangements being as far as possible maintained;
- negotiate and conclude new Air Service Agreements providing routes for airlines incorporated and having their principal place of business in the Hong Kong Special Administrative Region and rights for over flights and technical stops; and
- negotiate and conclude provisional arrangements where no Air Service Agreement with a foreign state or other region is in force.

All scheduled air services to, from or through the Hong Kong Special Administrative Region which do not operate to, from or through the mainland of China shall be regulated by Air Service Agreements or provisional arrangements referred to in this paragraph.

The Central People's Government shall give the Hong Kong Special Administrative Region Government the authority to:

- negotiate and conclude with other authorities all arrangements concerning the implementation of the above Air Service Agreements and provisional arrangements;
- issue licenses to airlines incorporated and having their principal place of business in the Hong Kong Special Administrative Region;
- designate such airlines under the above Air Service Agreements and provisional arrangements; and
- issue permits to foreign airlines for services other than those to, from or through the mainland of China.

X. EDUCATION

The Hong Kong Special Administrative Region shall maintain the educational system previously practiced in Hong Kong. The Hong Kong Special Administrative Region Government shall on its own decide policies in the fields of culture, education, science and technology, including policies regarding the educational system and its administration, the language of instruction, the allocation of funds, the examination system, the system of academic awards and the recognition of educational and technological qualifications. Institutions of all kinds, including those run by religious and community organizations, may retain their autonomy. They may continue to recruit staff and use teaching materials from outside the Hong Kong Special Administrative Region. Students shall enjoy freedom of choice of education and freedom to pursue their education outside the Hong Kong Special Administrative Region.

XI. FOREIGN AFFAIRS

General

Subject to the principle that foreign affairs are the responsibility of the Central People's Government, representatives of the Hong Kong Special Administrative Region Government may participate, as members of delegations of the Government of the People's Republic of China, in negotiations at the diplomatic level directly affecting the Hong Kong Special Administrative Region conducted by the Central People's Government. The Hong Kong Special Administrative Region may on its own, using the name 'Hong Kong, China', maintain and develop relations and conclude and implement agreements with states, regions and relevant international organizations in the appropriate fields, including the economic, trade, financial and monetary, shipping, communications, tourist, cultural and sporting fields. Representatives of the Hong Kong Special Administrative Region Government may participate, as members of delegations of

the Government of the People's Republic of China, in international organizations or conferences in appropriate fields limited to states and affecting the Hong Kong Special Administrative Region, or may attend in such other capacity as may be permitted by the Central People's Government and the organization or conference concerned, and may express their views in the name of 'Hong Kong, China'. The Hong Kong Special Administrative Region may, using the name 'Hong Kong, China', participate in international organizations and conferences not limited to states.

International agreements

The application to the Hong Kong Special Administrative Region of international agreements to which the People's Republic of China is or becomes a party shall be decided by the Central People's Government, in accordance with the circumstances and needs of the Hong Kong Special Administrative Region, and after seeking the views of the Hong Kong Special Administrative Region Government. International agreements to which the People's Republic of China is not a party but which are implemented in Hong Kong may remain implemented in the Hong Kong Special Administrative Region. The Central People's Government shall, as necessary, authorize or assist the Hong Kong Special Administrative Region Government to make appropriate arrangements for the application to the Hong Kong Special Administrative Region of other relevant international agreements. The Central People's Government shall take the necessary steps to ensure that the Hong Kong Special Administrative Region shall continue to retain its status in an appropriate capacity in those international organizations of which the People's Republic of China is a member and in which Hong Kong participates in one capacity or another. The Central People's Government shall, where necessary, facilitate the continued participation of the Hong Kong Special Administrative Region in an appropriate capacity in those international organizations in which Hong Kong is a participant in one capacity or another, but of which the People's Republic of China is not a member.

Consular and other missions

Foreign consular and other official or semi-official missions may be established in the Hong Kong Special Administrative Region with the approval of the Central People's Government. Consular and other official missions established in Hong Kong by states which have established formal diplomatic relations with the People's Republic of China may be maintained. According to the circumstances of each case, consular and other official missions of states having no formal diplomatic relations with the People's Republic of China may either be maintained or changed to semi-official missions. States not recognized by the People's Republic of China can only establish non-governmental institutions.

The United Kingdom may establish a Consulate-General in the Hong Kong Special Administrative Region.

XII. DEFENCE

The maintenance of public order in the Hong Kong Special Administrative Region shall be the responsibility of the Hong Kong Special Administrative Region Government. Military forces sent by the Central People's Government to be stationed in the Hong Kong Special Administrative Region for the purpose of defense shall not interfere in the internal affairs of the Hong Kong Special Administrative Region. Expenditure for these military forces shall be borne by the Central People's Government.

XIII. BASIC RIGHTS AND FREEDOMS

General

The Hong Kong Special Administrative Region Government shall protect the rights and freedoms of inhabitants and other persons in the Hong Kong Special Administrative Region according to law. The Hong Kong Special Administrative

Region Government shall maintain the rights and freedoms as provided for by the laws previously in force in Hong Kong, including freedom of the person, of speech, of the press, of assembly, of association, to form and join trade unions, of correspondence, of travel, of movement, of strike, of demonstration, of choice of occupation, of academic research, of belief, inviolability of the home, the freedom to marry and the right to raise a family freely.

Legal advice and judicial remedies

Every person shall have the right to confidential legal advice, access to the courts, representation in the courts by lawyers of his choice, and to obtain judicial remedies. Every person shall have the right to challenge the actions of the executive in the courts.

Religion

Religious organizations and believers may maintain their relations with religious organizations and believers elsewhere, and schools, hospitals and welfare institutions run by religious organizations may be continued. The relationship between religious organizations in the Hong Kong Special Administrative Region and those in other parts of the People's Republic of China shall be based on the principles of non-subordination, non-interference and mutual respect.

International Covenants

The provisions of the International Covenant on Civil and Political Rights and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights as applied to Hong Kong shall remain in force.

XIV. RIGHT OF ABODE, TRAVEL, IMMIGRATION

Right of abode

The following categories of persons shall have the right of abode in the Hong Kong Special Administrative Region, and, in accordance with the law of the Hong Kong Special Administrative Region, be qualified to obtain permanent identity cards issued by the Hong Kong Special Administrative Region Government, which state their right of abode:

- all Chinese nationals who were born or who have ordinarily resided in Hong Kong before or after the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region for a continuous period of 7 years or more, and persons of Chinese nationality born outside Hong Kong of such Chinese nationals;
- all other persons who have ordinarily resided in Hong Kong before or after the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region for a continuous period of 7 years or more and who have taken Hong Kong as their place of permanent residence before or after the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region, and persons under 21 years of age who were born of such persons in Hong Kong before or after the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region;
- any other persons who had the right of abode only in Hong Kong before the establishment of the Hong Kong Special Administrative Region.

Passports etc.

The Central People's Government shall authorize the Hong Kong Special Administrative Region Government to issue, in accordance with the law, passports of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China to all Chinese nationals who hold permanent identity cards of the Hong Kong Special Administrative Region, and travel documents of the Hong Kong Special

Administrative Region of the People's Republic of China to all other persons lawfully residing in the Hong Kong Special Administrative Region. The above passports and documents shall be valid for all states and regions and shall record the holder's right to return to the Hong Kong Special Administrative Region.

Use of travel documents

For the purpose of traveling to and from the Hong Kong Special Administrative Region, residents of the Hong Kong Special Administrative Region may use travel documents issued by the Hong Kong Special Administrative Region Government, or by other competent authorities of the People's Republic of China, or of other states. Holders of permanent identity cards of the Hong Kong Special Administrative Region may have this fact stated in their travel documents as evidence that the holders have the right of abode in the Hong Kong Special Administrative Region.

Entry into the Hong Kong Special Administrative Region of persons from other parts of China shall continue to be regulated in accordance with the present practice.

Immigration controls

The Hong Kong Special Administrative Region Government may apply immigration controls on entry, stay in and departure from the Hong Kong Special Administrative Region by persons from foreign states and regions.

Freedom to leave SAR

Unless restrained by law, holders of valid travel documents shall be free to leave the Hong Kong Special Administrative Region without special authorization.

Visa abolition agreements

The Central People's Government shall assist or authorize the Hong Kong Special Administrative Region Government to conclude visa abolition agreements with states or regions.

ANNEX II

SINO-BRITISH JOINT LIAISON GROUP

- 1.** In furtherance of their common aim and in order to ensure a smooth transfer of government in 1997, the Government of the United Kingdom and the Government of the People's Republic of China have agreed to continue their discussions in a friendly spirit and to develop the cooperative relationship which already exists between the two Governments over Hong Kong with a view to the effective implementation of the Joint Declaration.
- 2.** In order to meet the requirements for liaison, consultation and the exchange of information, the two Governments have agreed to set up a Joint Liaison Group.
- 3.** The functions of the Joint Liaison Group shall be:
 - a) to conduct consultations on the implementation of the Joint Declaration;
 - b) to discuss matters relating to the smooth transfer of government in 1997;
 - c) to exchange information and conduct consultations on such subjects as may be agreed by the two sides.

Matters on which there is disagreement in the Joint Liaison Group shall be referred to the two Governments for solution through consultations.

- 4.** Matters for consideration during the first half of the period between the establishment of the Joint Liaison Group and 1 July 1997 shall include:
 - a) action to be taken by the two Governments to enable the Hong Kong Special Administrative Region to maintain its economic relations as a separate customs territory, and in particular to ensure the maintenance of Hong Kong's participation in the General Agreement on Tariffs and Trade, the Multifibre Arrangement and other international arrangements; and
 - b) action to be taken by the two Governments to ensure the continued application of international rights and obligations affecting Hong Kong.
- 5.** The two Governments have agreed that in the second half of the period between the establishment of the Joint Liaison Group and 1 July 1997 there will be need for

closer cooperation, which will therefore be intensified during that period. Matters for consideration during this second period shall include:

- a) procedures to be adopted for the smooth transition in 1997;
- b) action to assist the Hong Kong Special Administrative Region to maintain and develop economic and cultural relations and conclude agreements on these matters with states, regions and relevant international organizations.

6. The Joint Liaison Group shall be an organ for liaison and not an organ of power. It shall play no part in the administration of Hong Kong or the Hong Kong Special Administrative Region. Nor shall it have any supervisory role over that administration. The members and supporting staff of the Joint Liaison Group shall only conduct activities within the scope of the functions of the Joint Liaison Group.

7. Each side shall designate a senior representative who shall be of Ambassadorial rank, and four other members of the group. Each side may send up to 20 supporting staff.

8. The Joint Liaison Group shall be established on the entry into force of the Joint Declaration. From 1 July 1988 the Joint Liaison Group shall have its principal base in Hong Kong. The Joint Liaison Group shall continue its work until 1 January 2000.

9. The Joint Liaison Group shall meet in Beijing, London and Hong Kong. It shall meet at least once in each of the three locations in each year. The venue for each meeting shall be agreed between the two sides.

10. Members of the Joint Liaison Group shall enjoy diplomatic privileges and immunities as appropriate when in the three locations. Proceedings of the Joint Liaison Group shall remain confidential unless otherwise agreed between the two sides.

11. The Joint Liaison Group may by agreement between the two sides decide to set up specialist sub-groups to deal with particular subjects requiring expert assistance.

12. Meetings of the Joint Liaison Group and sub-groups may be attended by experts other than the members of the Joint Liaison Group. Each side shall determine the composition of its delegation to particular meetings of the Joint

Liaison Group or sub-group in accordance with the subjects to be discussed and the venue chosen.

13. The working procedures of the Joint Liaison Group shall be discussed and decided upon by the two sides within the guidelines laid down in this Annex.

ANNEX III

LAND LEASES

The Government of the United Kingdom and the Government of the People's Republic of China have agreed that, with effect from the entry into force of the Joint Declaration, land leases in Hong Kong and other related matters shall be dealt with in accordance with the following provisions:

1. All leases of land granted or decided upon before the entry into force of the Joint Declaration and those granted thereafter in accordance with paragraph 2 or 3 of this Annex, and which extend beyond 30 June 1997, and all rights in relation to such leases shall continue to be recognized and protected under the law of the Hong Kong Special Administrative Region.

2. All leases of land granted by the British Hong Kong Government not containing a right of renewal that expire before 30 June 1997, except short term tenancies and leases for special purposes, may be extended if the lessee so wishes for a period expiring not later than 30 June 2047 without payment of an additional premium. An annual rent shall be charged from the date of extension equivalent to 3 per cent of the rateable value of the property at that date, adjusted in step with any changes in the rateable value thereafter. In the case of old schedule lots, village lots, small houses and similar rural holdings, where the property was on 30 June 1984 held by, or, in the case of small houses granted after that date, the property is granted to, a person descended through the male line from a person who was in 1898 a resident of an established village in Hong Kong, the rent shall remain unchanged

so long as the property is held by that person or by one of his lawful successors in the male line. Where leases of land not having a right of renewal expire after 30 June 1997, they shall be dealt with in accordance with the relevant land laws and policies of the Hong Kong Special Administrative Region.

3. From the entry into force of the Joint Declaration until 30 June 1997, new leases of land may be granted by the British Hong Kong Government for terms expiring not later than 30 June 2047. Such leases shall be granted at a premium and nominal rental until 30 June 1997, after which date they shall not require payment of an additional premium but an annual rent equivalent to 3 per cent of the rateable value of the property at that date, adjusted in step with changes in the rateable value thereafter, shall be charged.

4. The total amount of new land to be granted under paragraph 3 of this Annex shall be limited to 50 hectares a year (excluding land to be granted to the Hong Kong Housing Authority for public rental housing) from the entry into force of the Joint Declaration until 30 June 1997.

5. Modifications of the conditions specified in leases granted by the British Hong Kong Government may continue to be granted before 1 July 1997 at a premium equivalent to the difference between the value of the land under the previous conditions and its value under the modified conditions.

6. From the entry into force of the Joint Declaration until 30 June 1997, premium income obtained by the British Hong Kong Government from land transactions shall, after deduction of the average cost of land production, be shared equally between the British Hong Kong Government and the future Hong Kong Special Administrative Region Government. All the income obtained by the British Hong Kong Government, including the amount of the above-mentioned deduction, shall be put into the Capital Works Reserve Fund for the financing of land development and public works in Hong Kong. The Hong Kong Special Administrative Region Government's share of the premium income shall be deposited in banks incorporated in Hong Kong and shall not be drawn on except for the financing of land development and public works in Hong Kong in accordance with the provisions of paragraph 7(d) of this Annex.

7. A Land Commission shall be established in Hong Kong immediately upon the entry into force of the Joint Declaration. The Land Commission shall be composed of an equal number of officials designated respectively by the Government of the United Kingdom and the Government of the People's Republic of China together with necessary supporting staff. The officials of the two sides shall be responsible to their respective governments. The Land Commission shall be dissolved on 30 June 1997.

The terms of reference of the Land Commission shall be:

- a) to conduct consultations on the implementation of this Annex;
- b) to monitor observance of the limit specified in paragraph 4 of this Annex, the amount of land granted to the Hong Kong Housing Authority for public rental housing, and the division and use of premium income referred to in paragraph 6 of this Annex;
- c) to consider and decide on proposals from the British Hong Kong Government for increasing the limit referred to in paragraph 4 of this Annex;
- d) to examine proposals for drawing on the Hong Kong Special Administrative Region Government's share of premium income referred to in paragraph 6 of this Annex and to make recommendations to the Chinese side for decision.

Matters on which there is disagreement in the Land Commission shall be referred to the Government of the United Kingdom and the Government of the People's Republic of China for decision.

8. Specific details regarding the establishment of the Land Commission shall be finalized separately by the two sides through consultations.

MEMORANDA

(Exchanged Between the Two Sides)

UNITED KINGDOM MEMORANDUM

In connection with the Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the question of Hong Kong to be signed this day, the Government of the United Kingdom declares that, subject to the completion of the necessary amendments to the relevant United Kingdom legislation:

- a) All persons who on 30 June 1997 are, by virtue of a connection with Hong Kong, British Dependent Territories Citizens (BDTCs) under the law in force in the United Kingdom will cease to be BDTCs with effect from 1 July 1997, but will be eligible to retain an appropriate status which, without conferring the right of abode in the United Kingdom, will entitle them to continue to use passports issued by the Government of the United Kingdom. This status will be acquired by such persons only if they hold or are included in such a British passport issued before 1 July 1997, except that eligible persons born on or after 1 January 1997 but before 1 July 1997 may obtain or be included in such a passport up to 31 December 1997.
- b) No person will acquire BDTC status on or after 1 July 1997 by virtue of a connection with Hong Kong. No person born on or before 1 July 1997 will acquire the status referred to as being appropriate in sub-paragraph (a).
- c) United Kingdom consular officials in the Hong Kong Special Administrative Region and elsewhere may renew and replace passports of persons mentioned in sub-paragraph (a) and may also issue them to persons, born before 1 July 1997 of such persons, who had previously been included in the passport of their parent.
- d) Those who have obtained or been included in passports issued by the Government of the United Kingdom under sub-paragraphs (a) and (c) will be

entitled to receive, upon request, British consular services and protection when in third countries.

Beijing, 19 December 1984.

CHINESE MEMORANDUM

The Government of the People's Republic of China has received the memorandum from the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland dated 19 December 1984.

Under the Nationality Law of the People's Republic of China, all Hong Kong Chinese compatriots, whether they are holders of the 'British Dependent Territories Citizens' Passport' or not, are Chinese nationals.

Taking account of the historical background of Hong Kong and its realities, the competent authorities of the Government of the People's Republic of China will, with effect from 1 July 1997, permit Chinese nationals in Hong Kong who were previously called 'British Dependent Territories Citizens' to use travel documents issued by the Government of the United Kingdom for the purpose of travelling to other states and regions.

The above Chinese nationals will not be entitled to British consular protection in the Hong Kong Special Administrative Region and other parts of the People's Republic of China on account of their holding the above-mentioned British travel documents.

Beijing, 19 December 1984.