



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
"ARAGÓN"

**"UN ESTUDIO DE CASO: TALLER COMUNITARIO DE COSTURA  
EN CD. NEZAHUALCÓYOTL: 2000-2001"**

**INFORME DE INVESTIGACIÓN VINCULADO AL APARATO  
PRODUCTIVO QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE**

**LICENCIADA EN ECONOMÍA**

**PRESENTA:  
DALIA ARALUZ GONZÁLEZ VALLE**

**ASESOR DE INFORME:  
LIC. JAIME TORRES RIVERA**

ESTADO DE MEXICO 2004



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

*Doy gracias a mis padres por apoyarme y terminar éste ciclo. A mi mamá Mildred que es mi mayor ejemplo de superación y perseverancia. A mi papá Federico que siempre ha confiado en que podemos lograr nuestros proyectos. A mis hermanos que son mi mejor regalo Juan, Augusto y Rodrigo.*

*A los profesores de economía la ENEP-ARAGÓN que tratan de dar lo mejor para la UNIVERSIDAD y los alumnos.*

*A mis ángeles que me apoyaron durante este trabajo Miriam Prado Murrieta, Salvador Rosas Barrera, Tere Roberts y Alma Lazcano. A mis compañeras y amigas Guadalupe Jiménez Severiano, y Elena Álvarez Tellez.*



## PRÓLOGO

La primordial razón de realizar un informe vinculado al aparato productivo, en la cual intervino una organización social, fue una alternativa para poder tener experiencia en cuanto a trabajo de campo, ya que se me dio la oportunidad de trabajar con una organización, y además me permitió complementar mi especialización dentro de la carrera que fue la del seminario de Desarrollo Urbano Regional.

Lo que busco con este informe es establecer de manera sencilla y concisa la relación que existe de la política social y un proyecto en específico. Por que siempre encontramos información dispersa de los temas y en especial trate que fuera lo más actual la información.

Las dificultades que encontré primeramente fue dar forma a un informe ya que no existe la metodología para abordarlo en la carrera de economía y por lo tanto esperaba que fuera un proceso rápido y no fue de esa manera. Otra dificultad es que no contamos con bases sólidas de metodología y por lo tanto esto atrasa el trabajo, además de que muchas veces se desvía la investigación.

Por último agradezco a las personas que contribuyeron a que este informe fuera posible, a los miembros del Consejo de Desarrollo Comunitario, al Lic. Jaime Torres Rivera por permitirme trabajar en el proyecto y ser mi asesor, a mis sinodales, maestros, que admiro y que me ayudaron en este informe, a la Lic. Hortensia Vargas Arroyo, al Lic. Salvador Rosas Barrera, Lic. Marcos Bonilla González y al Lic. Samuel Ruíz Domínguez.

A la atención de la jefa de carrera a la Lic. Virginia Cervantes, y de las secretarías Tere Roberts y Alma Lazcano que me apoyaron durante la investigación.



## ÍNDICE DE CONTENIDO

|   |    |
|---|----|
| <b>PRÓLOGO</b>  | 5  |
| <b>INTRODUCCIÓN</b>   | 10 |
| <b>CAPÍTULO I NEOLIBERALISMO Y POLÍTICA SOCIAL</b>  | 12 |
| 1.1 MODELO NEOLIBERAL   | 13 |
| 1.2 LA INFLUENCIA DE LA GLOBALIZACIÓN EN LA POLÍTICA SOCIAL   | 17 |
| 1.3 POLÍTICA SOCIAL BAJO EL MODELO NEOLIBERAL   | 19 |
| 1.4 CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA SOCIAL EN MÉXICO   | 21 |
| 1.5 MARCO NORMATIVO DE LA POLÍTICA SOCIAL EN MÉXICO   | 29 |
| 1.5.1. LOS PLANES NACIONALES DE DESARROLLO 1983-2000 EN LA POLÍTICA SOCIAL                            | 31 |
| 1.6 EL PAPEL DE LA SEDESOL DENTRO DE LA POLÍTICA SOCIAL   | 37 |
| 1.7 INDESOL COMO ORGANO EJECUTOR DE LA SEDESOL  | 39 |
| 1.8 COINCIDES   | 42 |
| <br>  |    |
| <b>CAPÍTULO II. DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL EN NEZAHUALCÓYOTL</b>                                   | 44 |
| 2.1. NEZAHUALCÓYOTL   | 45 |
| 2.2. POBLACIÓN MUNICIPAL  | 48 |
| 2.2.1. CRECIMIENTO POBLACIONAL  | 48 |
| 2.2.2. ESTRUCTURA POBLACIONAL   | 49 |
| 2.2.3. MIGRACIÓN  | 50 |
| 2.2.4. CAPITAL HUMANO   | 52 |
| 2.2.5. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO  | 53 |
| 2.2.6. ÍNDICE DE MARGINALIDAD   | 54 |
| 2.3. ECONÓMICO  | 56 |
| 2.3.1. SITUACIÓN DEL EMPLEO   | 57 |
| 2.4. SITUACIÓN DEL CAPITAL SOCIAL   | 62 |
| 2.5. CAPITAL FÍSICO   | 64 |
| <br>  |    |
| <b>CAPÍTULO III LOS PROYECTOS SOCIALES DENTRO DE LA POLÍTICA SOCIAL</b>                               | 70 |
| 3.1. EL DESARROLLO DE LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS EN LAS ORGANIZACIONES "TALLER COMUNITARIO DE COSTURA" | 77 |
| 3.1.1. CAPITAL SOCIAL   | 79 |
| 3.1.2. CAPITAL HUMANO   | 79 |
| 3.1.3. CAPITAL FÍSICO   | 80 |
| <b>CAPÍTULO IV LA EXPERIENCIA CON EL TALLER COMUNITARIO DE COSTURA</b>                                | 82 |
| 4.1. LA INSTRUMENTACIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL EN UNA ORGANIZACIÓN                                     | 83 |
| 4.2. LA EXPERIENCIA CON UNA ORGANIZACIÓN SOCIAL "CONSEJO DE DESARROLLO                                | 84 |



|   |     |
|---|-----|
| COMUNITARIO NEZAHUALCÓYOTL A.C.   |     |
| 4.3 LOS PRINCIPIOS QUE DAN FUNDAMENTO A LAS ORGANIZACIONES SOCIALES "CONSEJO DE DESARROLLO COMUNITARIO NEZAHUALCÓYOTL A.C." | 86  |
| 4.3.1. ORIGEN DEL CONSEJO   | 86  |
| 4.3.2. EXPECTATIVAS DE LA ORGANIZACIÓN  | 87  |
| 4.3.3. LIMITANTES DE LA ORGANIZACIÓN  | 87  |
| 4.4. ACTIVIDADES DESARROLLADAS DENTRO DEL CONSEJO   | 88  |
| 4.5 EVALUACIÓN ESTRATÉGICA DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS POR EL TALLER DE COSTURA Y LA ORGANIZACIÓN                           | 88  |
| 4.5.1. FORTALEZAS   | 90  |
| 4.5.2. DEBILIDADES  | 91  |
| 4.5.3. OPORTUNIDADES  | 91  |
| 4.5.4. AMENAZAS   | 92  |
| 4.6. ANÁLISIS DE ESCENARIOS   | 92  |
| 4.7. ESTRATEGIA PROPUESTA   | 93  |
| 4.8 LA IMPORTANCIA DEL VÍNCULO DE LA ENEP- ARAGÓN Y LAS ORGANIZACIONES SOCIALES   | 94  |
| 4.9 LA MOTIVACIÓN Y EXPERIENCIA ACADÉMICA Y/O PROFESIONAL COMO FACTOR PARA INCORPORARSE A UN PROYECTO PRODUCTIVO            | 95  |
| CONCLUSIONES  | 97  |
| RECOMENDACIONES   | 102 |
| GLOSARIO  | 106 |
| ANEXO DE CUADROS  | 109 |
| BIBLIOGRAFÍA  | 115 |



## ÍNDICE DE CUADROS

|   |    |
|---|----|
| Cuadro número 1: Esquema conceptual de la política económica neoliberal | 15 |
| Cuadro número 2: Paradigmas de la política social                       | 22 |
| Cuadro número 3: Tasa de crecimiento 1950-2000                          | 49 |
| Cuadro número 4: Condición del capital humano en Nezahualcoyotl         | 52 |
| Cuadro número 5: Índice de desarrollo humano en Nezahualcoyotl 2000     | 53 |
| Cuadro número 6: Índice de marginación municipal 1999-2000              | 54 |
| Cuadro número 7: Análisis FODA del factor poblacional                   | 55 |
| Cuadro número 8: Sectores de actividad en Nezahualcoyotl                | 61 |
| Cuadro número 9: Análisis FODA de la situación económica                | 61 |
| Cuadro número 10: Análisis FODA del capital social                      | 63 |
| Cuadro número 11: Instituciones del municipio en funciones              | 66 |
| Cuadro número 12: Análisis FODA del capital físico                      | 68 |
| Cuadro número 13: Paradigmas de la política social                      | 76 |
| Cuadro número 14: Capital económico                                     | 80 |
| Cuadro número 15: Maquinaria del Consejo de Desarrollo Comunitario      | 81 |
| Cuadro 16: Ventajas y desventajas de los escenarios                     | 93 |
| Mapa número 1: Estado de México   | 46 |
| Mapa número 2: Nezahualcóyotl 2000                                      | 47 |
| Mapa número 3: Nezahualcóyotl 2000                                      | 51 |
| Mapa número 4: Condición del capital humano en Nezahualcóyotl           | 60 |
| Gráfico número 1: Población Nezahualcoyotl 2000                         | 50 |
| Gráfico número 2: Población ocupada en Nezahualcoyotl 2000              | 59 |



|  |    |
|--|----|
| Gráfico número 3: Estado de vialidades                   | 67 |
| Diagrama número 1: Política social global                | 18 |
| Organigrama número 1: Secretaría de<br>Desarrollo Social | 39 |





## INTRODUCCIÓN

La situación económica y social del país desde la crisis de 1982, empezó a gestionar el modelo neoliberal, dando fin al Estado de bienestar, sentando las bases del fundamentalismo del mercado. Afectando a todos los sectores tanto económicos como sociales.

En donde, la hipótesis principal de este informe es establecer de que manera el modelo neoliberal impacta a cualquier nivel, incluyendo a la política social, la mecánica de realizar los programas de carácter social.

El método científico en el cual se apega esta investigación es el método deductivo ya que parte de lo general a lo particular, primero se analizarán las características del modelo neoliberal, las características de la política social actual, los planes nacionales de desarrollo y la secretaria encargada de la política social (SEDESOL), el órgano desconcentrado que fortalece a las comunidades y organizaciones (INDESOL), el programa Coincides.

La investigación es directa, ya que su redacción esta apoyada en datos facilitados por la organización. El lugar geográfico donde se ubica el proyecto productivo con el que se colaboró que fue en Nezahualcóyotl y por último el Consejo de Desarrollo Comunitario y el proyecto productivo.

Este trabajo esta dividido en cuatro capítulos:

El capítulo primero señala las principales características del Modelo Neoliberal, la política social, las características de esta, el marco normativo de la política social.

Además se menciona los aspectos más representativos de los Planes Nacionales de Desarrollo desde 1983 al 2000, el papel de la Secretaría de Desarrollo Social como dependencia encargada de la formulación , conducción



y evaluación de la Política Social. También se menciona las funciones del Instituto de Desarrollo Social como órgano desconcentrado de la Secretaría antes mencionada. Así mismo describimos el papel del programa Coincides como apoyo para lograr el desarrollo social integral comunitario.

En el capítulo segundo se hace mención del origen de Nezahualcoyótl, así como la situación económica, aspectos como el capital físico, económico y social con que cuenta el municipio, y el análisis FODA para tener una visión integral de la dinámica este.

En el capítulo tercero que es la hipótesis del informe se establece de manera teórica como la política social establece los proyectos y el programa Coincides, y en el último capítulo se hace un análisis de la experiencia obtenida del taller comunitario de costura en la que participa una organización llamado Consejo de Desarrollo Comunitario A.C.

Se tocan aspectos al interior de la Organización, y la importancia de los proyectos productivos en las organizaciones sociales, la evaluación del proyecto que es el Taller Comunitario de Costura.

Como parte final de éste capítulo se señala la motivación y experiencia académica obtenida en la participación de un proyecto productivo, sin dejar atrás las conclusiones del informe realizado.



## CAPÍTULO I

### NEOLIBERALISMO Y POLÍTICA SOCIAL

*El nuevo enemigo de la sociedad  
abierta mundial al filo del siglo XXI es el  
individualismo excesivo. George Soros*



## 1.1 MODELO NEOLIBERAL

“El neoliberalismo se caracteriza por la importancia que brinda a la propiedad privada sobre la pública, a las relaciones de mercado sobre las reguladas por la intervención del Estado y al individualismo posesivo por encima de bienes colectivos.”<sup>1</sup>

La esencia del modelo neoliberal se basa en la escuela clásica cuyo máximo representante es Adam Smith que rescata de la escuela fisiócrata la idea de que el Estado no debe intervenir en la vida económica. El nuevo liberalismo nace después de la Segunda Guerra Mundial como una reacción en contra del Estado de bienestar, por considerarlo “ineficiente y con funciones excesivas y un aparato burocrático sobredimensionado. Los neoliberales sostienen que la crisis se debe al intervencionismo estatal que resulta antieconómico y antiproductivo porque ha desincentivado al capital a invertir y a los trabajadores a trabajar.”<sup>2</sup>

Cabe decir que los principios del Modelo Neoliberal surgieron a partir de las ideas de Friedrich Hayek y Milton Friedman; Hayek, funda la sociedad de Mont Pelerín junto con Milton Friedman, Kart Popper, Lionel Robins, Ludwing Von Mises, Walter Eukper, Walter Lippman, Michael Polany, y Salvador Mariaga, cuyo propósito era preparar las bases para un capitalismo libre.

Para ellos los sindicatos no tenían razón de existir, ya que el movimiento obrero capturaba los empleos y no abría las oportunidades para que los no agremiados accedieran a ellos, además suprimía la acumulación privada, presionaban sobre los salarios y eran un parásito para el Estado al aumentar sus gastos sociales.

<sup>1</sup> Valero Ricardo, Una Mirada Alternativa, Edit. Miguel Angel Porrua, 1999, pp.186.

<sup>2</sup> Pierson C., Beyond the welfare state? ¿Más allá del Estado de bienestar? Polity Press Cambridge 1991 p. 10



Por otra parte, consideraban necesaria la disciplina presupuestaria, con la limitación al gasto social y la liberalización del mercado laboral. Respecto a los monopolios, para los neoliberales es importante que aunque existan estos no caigan en manos del Estado debido a que se rechaza la participación de este en cualquier actividad económica.

En relación a los programas sociales hacen una crítica del Estado de Providencia o Estado Benefactor ya que creen que solo beneficia a los grupos medios y superiores.<sup>3</sup>

Estas son algunas de las principales ideas de los precursores del modelo neoliberal que más tarde se reflejaron en la aplicación de las políticas públicas, de países desarrollados y después en países subdesarrollados.

Los planteamientos básicos del modelo neoliberal que hemos constatado en los últimos veinte años, son entre otros:

- I. Estabilidad de precios.
- II. Equilibrio en la balanza de pagos: Deja de ser una palanca para el financiamiento del crecimiento y se convierte en un factor de confianza de capitales externos.
- III. Apertura Externa: Implica la apertura de los mercados internos y busca renegociar un espacio en el orden económico mundial.
- IV. Economía de mercado. De acuerdo a la corriente liberal se debe permitir el libre movimiento de recursos y factores productivos, ya que esto acarrearía distorsiones en la fijación de precios y en la asignación de recursos.

---

<sup>3</sup> Es decir solo beneficiaba en la década de los ochenta a grupos organizados, trabajadores del sector formal urbano y clases medias.



- V. El Estado es identificado como el principal elemento distorsionar del equilibrio del mercado.
- VI. Promoción de la intervención del capital privado. Propiciar las condiciones para privatizar no solo las actividades productivas, sino lo del propio Estado como son: salud, educación, vivienda, etc.

En el cuadro 1 se muestra un esquema conceptual tomado de Lichtenstejn, en el cual se pueden observar los fines del sistema, los objetivos que persigue la política económica, el enfoque teórico, el plazo y las políticas instrumentales.

**Cuadro número1: Esquema Conceptual de la Política Económica Neoliberal**

| Fines Del Sistema             | Objetivos De Política Económica                         | Enfoque Teórico  | Plazo   | Políticas Instrumentales   |
|-------------------------------|---|--|---------|--|
| Restauración ó Estabilización | Estabilidad de precios y equilibrio de balanza de pagos | Exceso de demanda monetario de balanza de pago   | Corto   | Precio-Ingreso<br>Fiscal<br>Monetario-Crediticia<br>Cambiaria                          |
| Reestructuración              | Apertura Externa Empleo                                 | Principio de las ventajas comparativas (asignación de recursos) y ley del único precio | Mediano | -Comercial<br>-Financiera<br>-Capital Extranjero                                       |
| Desarrollo                    | Crecimiento   | Ley de phillips (desocupación natural)   | Mediano | Costo Mano De Obra<br>Seguridad Social   |
|                               |   | Economía social de mercado   | Largo   | -Inversiones Estratégicas<br>Ligadas al comercio Internacional y la seguridad nacional |

Fuente: Lichtenstejn, Samuel, "De las políticas de estabilización a las políticas de ajuste". En: Economía de América Latina No. 11, Primer semestre de 1984. CIDE-CET, 1984.

En este cuadro se plantea que para lograr los fines establecidos por el modelo neoliberal se deben aplicar ciertas políticas instrumentales



a cierto plazo, al lograr estabilidad de precios y equilibrios en la balanza de pago, el siguiente paso es introducir nuevos elementos, en este caso la apertura externa y el tratamiento brindado a la problemática del empleo.

Ya aplicadas las políticas instrumentales como son la comercial, financiera y la correspondiente al capital extranjero, al llevar a cabo estas políticas, se supone que la economía estará en camino del desarrollo, el cual se refleja en su crecimiento y todo lo que conlleva, seguridad social, inversiones estratégicas ligadas al comercio, etc.

A principios de la década de los setentas, se registraron altas tasas de inflación con bajas tasas de crecimiento, entonces se pensó en un modelo alternativo que diera respuesta a este fenómeno, por lo cual inicia la gestión del modelo neoliberal, primero en Inglaterra con Margaret Thatcher (1979), después en Estados Unidos con Reagan (1980) basándose en la propuesta de Friedrich Hayek y Milton Friedman. Más tarde, el modelo se aplicaría en otras regiones del mundo, especialmente en Latinoamérica a raíz de la crisis de 1982.

En la actualidad el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial son las instituciones encargadas de regular los lineamientos económicos a nivel mundial para promover la libre movilización de capitales; la liberalización del comercio; de los mercados financieros; la privatización de empresas públicas; la inversión extranjera y su desregulación, con una férrea disciplina fiscal y la reducción de la inversión y el gasto público sobre todo en materia social contribuyendo así al deterioro del nivel y calidad de vida de los habitantes de todo el planeta.



## 1.2 LA INFLUENCIA DE LA GLOBALIZACIÓN EN LA POLÍTICA SOCIAL

La globalización es un proceso que ha ido encadenando a las economías a través de alianzas estratégicas y relaciones de mercado, intensificando los procesos tecnológicos (biotecnología, informática y comunicaciones) y modificando la organización del trabajo, esta tiende a la homogenización de los modelos económicos. El Estado ahora gira en torno al mercado y los acuerdos internacionales. "El Estado nacional está sujeto a las limitaciones impuestas por un orden económico global cambiante donde las funciones tradicionalmente definidas en política económica han perdido su capacidad de dirección en el desarrollo social, y lo han hecho altamente vulnerable, creando rupturas incapaces de producir una política pública nacional, dirigida y racional."<sup>4</sup>

Por otra parte, las corporaciones internacionales y los mercados globales, se han visto favorecidos a través de la desregulación financiera y la movilidad del capital. Los organismos gubernamentales manejados por el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) y la OCDE, ejercen influencia sobre la política social de las naciones a través de sus recomendaciones. Así como las Naciones Unidas y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) afirman que sus intereses son de carácter humanitario, complementando también con tratados regionales y comerciales entre las naciones con los Estados Unidos de Norteamérica y el Tratado de libre Comercio (TLCAN).

En México desde 1982 se adoptó el modelo neoliberal, y uno de sus principales efectos fue en la política social, debido al recorte brusco de las empresas paraestatales y al presupuesto (orientado al gasto social) es decir, el Estado se deslinda de lo social y abre enormes espacios que son llenados

<sup>4</sup> Valero Ricardo, Globalidad una mirada alternativa, edit. Miguel Angel Porrua. 1999, pp.191

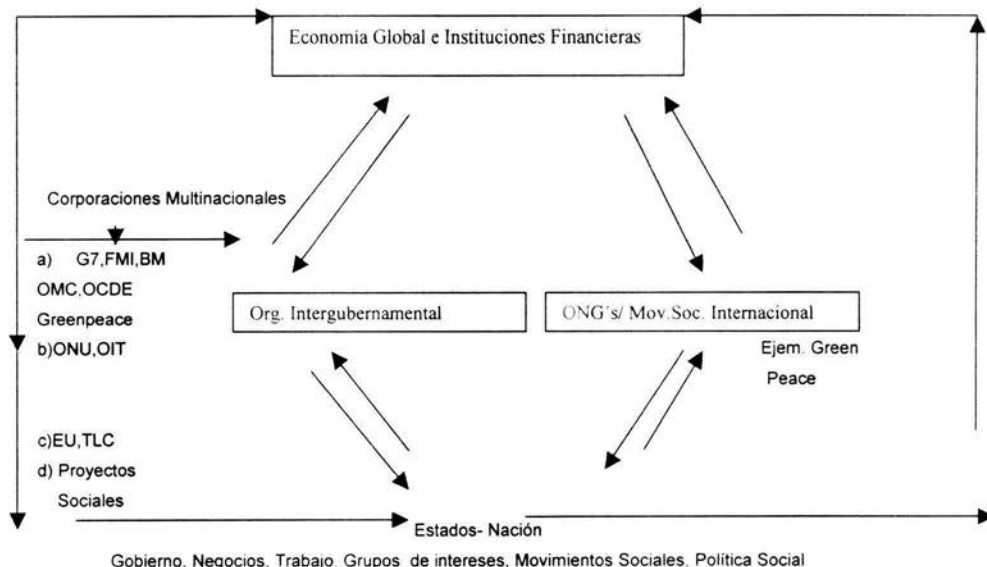




por nuevas formas de organización social, conocidas como ONG's; asociaciones civiles; entre otras, para afrontar las nuevas crisis, con una disminución del poder, la centralidad y el autoritarismo histórico clásico del Estado Mexicano. Actualmente la política social presenta filtraciones en los programas sociales, que impiden que los recursos destinados a los grupos sociales más desfavorecidos lleguen.

En el diagrama número número 1 se muestra, como las instituciones financieras y las corporaciones multinacionales, tienen una importancia económica y de poder sobre los organismos intergubernamentales (FMI, BM, OCDE) manejadas por una agenda neoliberal.

**Diagrama número 1: Política social global**



Fuente: Edward Elgar Mishra, Globalization and Welfare State (Globalización y Estado de bienestar). United Kingdom, pp.123



Los organismos no gubernamentales promocionan intereses humanitarios, a su vez influyen sobre los Estados-Nación que se han visto influenciados para aceptar la libre movilidad de capitales que fortalecen a las corporaciones multinacionales, de esta manera todos estos organismos e instituciones influyen para que la política social tenga un perfil de acuerdo a todos estos intereses.

### **1.3 POLÍTICA SOCIAL BAJO EL MODELO NEOLIBERAL**

Para el modelo neoliberal la política social debe ser puramente compensatoria y focalizada, es decir, dirigida a grupos vulnerables (personas que se encuentran en condiciones de pobreza extrema tanto en lo urbano como lo rural) de la sociedad que son afectados por la transición económica de una economía intervenida a una de mercado global.

La política social no tiene un concepto exacto, hace referencia a la política de los gobiernos respecto a aquellas situaciones que tiene impacto directo en el bienestar de los ciudadanos a través de proporcionarles servicios de seguridad social; asistencia pública servicios sanitarios y de bienestar; de acceso a la vivienda. En resumen, la política social se encarga de ofrecer las condiciones necesarias a la población.

Por el lado contrario, la concepción del Banco Mundial acerca de la Política Social Neoliberal propone que es necesario el adelgazamiento del Estado en cuanto a sus funciones y que este debe intervenir para aliviar la pobreza y producir servicios que los privados no quieren o no pueden producir.

Concretamente, el esquema neoliberal sugiere que los Estados reduzcan su tamaño y funciones, que la supervisión y el control pasen a manos de la sociedad civil, surgiendo el paradigma donde el Estado solo es



responsable parcialmente del financiamiento, en programas orientados a la población de menores recursos entre la cual ejercerá actividades de promoción asumiendo funciones subsidiarias con la sociedad civil, las ONG'S, y otros actores en la ejecución de los programas.<sup>5</sup> En un contexto donde domina la disminución drástica de los subsidios al consumo y la reducción de los costos operativos de los programas sociales, a fin de desalentar al máximo gastos improductivos que gravitan en el déficit fiscal.

En particular la propuesta del Banco Mundial tiene como objetivos:

- I. Contribuir a solucionar la crisis fiscal del Estado mediante el sacrificio de las políticas sociales.
- II. Concentrar el gasto social en los grupos más vulnerables de la población mediante políticas de focalización.
- III. Restringir la acción del Estado en materia de política social.
- IV. Que el Estado abandone las políticas de apoyo universalistas, léase toda la población, mediante un desmantelamiento relativo y variable de éstas.
- V. Privatización relativa de la política social incluso se propone que para la focalización se utilicen servicios privados.
- VI. La distribución primaria del ingreso y la elevación del nivel de vida , producto del derrame y de la reactivación económica, garantizan a los grupos ajenos a la focalización la capacidad de pago para utilizar servicios privados.<sup>6</sup>

La propuesta realizada en la década de los noventas por los países de América Latina y el Caribe (Santiago de Chile 1992) fue reformular las políticas sociales en cuanto se insiste en la necesidad de aumentar la eficiencia del

<sup>5</sup> Franco Rolando, Los paradigmas de la política social en América Latina, Santiago de Chile, Revista de la CEPAL, 1996, pp.12.

<sup>6</sup> CEPAL, 1988, Addison y Demery, 1987, p.4. Banco Mundial, 1987 a



gasto público, mejorar la coordinación entre los distintos sectores sociales del Estado, mejorar los sistemas de información para focalizar, evaluar y corregir los programas de apoyo a los sectores más pobres.

#### **1.4 CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA SOCIAL EN MÉXICO**

Las características de la política social actual como se mencionó en el punto anterior, han dado un giro debido a que la política económica a nivel mundial ha sufrido cambios importantes, ya que sus funciones se han reducido y la sociedad civil empieza a jugar un papel importante en la participación de las políticas sociales, y en la forma de otorgar recursos.

A manera de ejemplo, en el siguiente cuadro, el director de división de desarrollo social, de la CEPAL, Rolando Cordera hace un análisis de la política social emergente .



### Cuadro número 2: Paradigmas de la Política Social

| CONCEPTO   | DOMINANTE   | EMERGENTE   |
|--|---|---|
| A) Institucionalidad                                 | Monopolio Estatal<br>Financia<br>Diseña<br>Implementa<br>Controla<br>Funciones Unificadas<br>Centralismo                      | Pluralidad de subsectores<br>Estatal<br>Privado (comercial)<br>Filantrópico (ONG)<br>Informal (familia)<br>Funciones separadas<br>Descentralización   |
| B) Proceso de decisión                               | Burocrático<br>Estrategias macro<br>"El Estado sabe"<br>Asignación de recursos por vía Administrativa<br>Usuario sin elección | Por proyectos<br>Asignación competitiva<br>Licitaciones<br>El usuario propone<br>"La capacidad de innovación está diseminada en toda la sociedad y debe aprovecharse"<br>(Fondos de inversión social) |
| C) Financiamiento<br>Fuente de los recursos          | Estatal   | Cofinanciación<br>"Lo que no cuesta, no vale"<br>Recuperación de costos, "el que puede, debe pagar"   |
|  |   | Riesgo: Marginar a los pobres   |
| D) Asignación de los recursos                        | Subsidio a la oferta<br>Falta de competencia  | Subsidio a la demanda<br>Creación de cuasimercados<br>Competencia<br>Libertad de elegir<br>¿Tiene el consumidor información suficiente?   |
| E) Objetivo  | Universalismo de la oferta<br>Alto costo, bajo impacto<br>Oferta homogénea disponible favorece a los informados y organizados | Universalidad de la satisfacción<br>"tratar desigualmente a quienes son desiguales socialmente"   |
| F) Criterio de prioridad en la expansión del sistema | Ampliación progresiva de arriba hacia abajo acceso segmentado<br>A menor gasto social, menos equidad                          | Primero los más necesitados: la focalización  |
| G) Población beneficiaria                            | Clase media<br>Grupos organizados   | Pobres  |
| H) Enfoque   | Centrado en los medios<br>Infraestructura social<br>Gasto corriente   | Centrado en los fines<br>Impacto Magnitud del beneficio que recibe la población objetivo, según los fines buscados  |
| I) Indicador utilizado                               | Gasto público social  | Relación costo-impacto  |

Fuente: Franco Rolando, Los paradigmas de la política social en América Latina, revista la CEPAL N 58, Santiago de Chile, 1996, pp 13



Tomando en cuenta el cuadro anterior, los puntos más relevantes del paradigma emergente en el que se desarrolla la política social son:

#### **A) Institucionalidad**

La pluralidad de actores en el paradigma emergente es que en varios sectores están involucrados en la participación tanto a nivel personal como moral de las políticas sociales: el Estado, la participación privada, las Organizaciones no Gubernamentales y la familia. A esto se le llaman funciones separadas ya que son llevadas a cabo por varios subsectores.

#### **Descentralización:**

Las críticas al centralismo es que solo un grupo dominante se ha favorecido, los argumentos a favor de la descentralización son que generan un mayor consenso social derivado de la participación, facilitaría el cálculo de costos y además de métodos alternativos para prever el mismo servicio. El objetivo de la descentralización es fomentar que las comunidades participen en la política social.

Se puede definir como un proceso de competencia y recursos desde la administración nacional o central de un determinado Estado, hacia las administraciones estatales o municipales en países federales, regionales y locales en los países.<sup>7</sup>

#### **B) Proceso de decisión**

El paradigma emergente busca la asignación de recursos públicos contra la presentación de proyectos confeccionados por los interesados de acuerdo a su propia percepción de como solucionar determinados problemas sociales.

---

<sup>7</sup> Instituto de Investigaciones Sociales, Facultad de Economía, Las Políticas Sociales al fin del Milenio, pp.768



El paradigma dominante se basa en la implementación de programas sociales por el sector público, que los entrega recursos en la cantidad y calidad que estima conveniente por razones administrativas, políticas o derivadas de presiones corporativas.<sup>8</sup>

En el caso de México también comienza a funcionar de esta manera, como caso específico de los programas sociales "COINCIDES".

### **C) Financiamiento**

El paradigma dominante es estatista, el financiamiento proviene de fuentes fiscales, y de los propios fondos que otorgan las instituciones financieras con la posición de que los recursos siempre son limitados respecto a la creciente demanda, en el paradigma emergente se requiere de la cofinanciación, esto significa que los beneficiarios contribuyan, lo que no sólo significa suplementar recursos sino también un aumento en el compromiso de la comunidad con el programa.

#### **Asignación de recursos:**

En el paradigma dominante, el Estado otorga el financiamiento a los encargados de ofertar servicios o bienes con el fin de aliviar el problema, se establece que el financiador transfiere un poder de compra mediante cupones o vouchers para que el beneficiario compre. En Colombia los vouchers son financiados por el gobierno central y los municipios, incrementando las oportunidades de educación secundaria disponible para los niños más pobres permitiéndoles así el acceso a las escuelas privadas.

### **D) Objetivo**

El paradigma dominante defiende el universalismo, estas políticas han sido criticadas ya que son de alto costo y bajo impacto. Los principales

---

<sup>8</sup> Franco Rolando, Op.Cit.,pp.15



beneficiarios de los servicios han sido los sectores más instruidos, más organizados y más informados. El paradigma emergente quiere ser equitativo para superar diferencias. Se trata de ofrecer una oferta homogénea para situaciones heterogéneas.

### E) Focalización

La primordial necesidad es la de racionalizar el gasto mediante la focalización que consiste en concentrar los recursos disponibles en una población claramente identificada y luego diseñar el programa o proyecto con que se pretende atender un determinado problema o necesidad insatisfecha teniendo en cuenta las características de esa población a fin de elevar el impacto o beneficio potencial per cápita.<sup>9</sup>

También conocida la focalización como **Selectividad**, esta política de la estrategia neoliberal tiene por objetivo orientarse a sectores más pobres del campo, de las zonas indígenas de las urbes, cinturones de miseria, donde los recursos no llegaban. La focalización permite conocer la relación costo-impacto de cada programa, incorporar a otros actores (familias, ONG's, organizaciones no gubernamentales, comunidades y beneficiarios.) como ejecutores. A este tipo de programas se les conoce como fondos de inversión social que surgen de una crítica al esquema keynesiano-fordista en el cual los beneficiarios eran las clases medias organizadas por lo regular en sindicatos.

Los argumentos que justifican la utilización de la focalización durante períodos de crisis son:

- I. Limitación de los recursos. Ya que durante la crisis se agudiza la escasez de recursos, como consecuencia de la caída del gasto público en general y el gasto social en particular.

<sup>9</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Focalización y Pobreza, Cuadernos de la CEPAL- Naciones Unidas, Chile, 1995, pp.13-14.





- II. Aumento de necesidades insatisfechas. Como resultado de la crisis también suelen aumentar las necesidades de la población y en especial de los grupos más afectados<sup>10</sup>.

Bajo el esquema neoliberal es necesario tratar los problemas sociales con fondos limitados, además de hacer un uso eficiente de los recursos escasos.

Los fondos de inversión social apuntan a resolver en el corto plazo, situaciones de pobreza extrema que pueden derivar en tensiones sociales o políticas.<sup>11</sup>

También, los programas de focalización abarcan diversas tareas como generación de empleos temporales, asistencia, capacitación laboral, apoyo productivo, infraestructura básica, complementos alimentarios, saneamiento, etcétera.

Los principales objetivos de la focalización son tres:

- I. Atender con precisión la satisfacción de necesidades de personas excluidas cuantitativamente y cualitativamente de satisfactores mínimos o esenciales por razones culturales socio-económicas y de costos de transacción (transporte-tiempo).
- II. Identificar con precisión a los beneficiarios potenciales. Este objetivo se refiere a la población más vulnerable.

---

<sup>10</sup> Idem. pp.15

<sup>11</sup> Instituto José Ma. Luis Mora, UNAM, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Las Políticas Sociales de México en los años Noventa, México 1996, pp.122.



- III. Diseñar programas para asegurar un alto impacto per cápita en el grupo seleccionado, mediante las transferencias monetarias o la entrega de bienes y servicios.<sup>12</sup>

La focalización de los recursos fue una respuesta del Banco Mundial avalada por la CEPAL como por la ONU con la idea de que los recursos deben concentrarse en las personas de menores recursos.

Los argumentos a favor de la focalización son que mientras más precisa sea la identificación del problema (carencias por satisfacer) y de quienes los padecen (población beneficiaria) resulta más fácil diseñar medidas diferenciadas y específicas para su solución.

Además que los recursos que nunca son suficientes como señalan los neoliberales, afirman que las políticas generales suelen ser de alto costo y poca eficacia, en cambio la focalización permite excluir a quienes no tiene la necesidad o problemática para acceder a ciertos programas. Esto permite hacer un uso adecuado de los recursos, la focalización permite identificar el grupo vulnerable, asignarle un cierto número de recursos y permite evaluar el impacto.

#### **F) Población beneficiaria**

El paradigma dominante se preocupó por atender necesidades de grupos que establecían presión sobre el Estado, ahora la situación es atender a los que tiene menos y padecen situaciones extremas.

El paradigma emergente atiende a los más necesitados que se encuentran en situaciones de carencia extrema.

---

<sup>12</sup> Franco Rolando, Los paradigmas de la política social en América Latina, en David Glass(ed.).Revista de la CEPAL, Núm.58 Santiago de Chile, Naciones Unidas, 1996.



## **G) Enfoque**

En el paradigma tradicional se asignan los recursos de acuerdo al presupuesto, ya que se carecía de instrumentos para saber si se están utilizando los recursos de manera correcta.

El paradigma emergente pretende orientar los programas a lograr un cambio en las condiciones de vida de la población, se preocupa por la magnitud del beneficio que reciben los destinatarios de los programas.

## **I) Indicador Utilizado**

El modelo dominante su principal indicador es el gasto público ( todos aquellos gastos que realiza el Estado que tienen una connotación social) y sus fluctuaciones.

El paradigma emergente requiere de que cada programa tenga indicadores relacionados. Y se recomienda la utilización de la relación costo-impacto que permita observar la optimización de recursos.

El punto que a continuación se señalará no se encuentra en el cuadro explicado anteriormente pero es importante ya que es parte del proceso de transición del modelo neoliberal y de las políticas sociales neoliberales.

## **Privatización**

Al adoptar el modelo neoliberal se tiende a privatizar lo social (educación, salud) con el argumento de aliviar la crisis fiscal, Esto conlleva a la eficacia de la oferta de servicios y evita las irracionalidades que induce la gratuidad de los servicios.

Joseph Stiglitz hace referencia que la empresa pública tiende a alimentar ineficiencias que paga finalmente el ciudadano, por razones como:



- a) El que la confianza en la supervivencia de la empresa pública no dependa de la obtención de un beneficio, restándole importancia al personal le resta estímulos a los que participan en ella para tener un buen desempeño.
- b) El nombramiento de los administradores obedece al clientelismo político
- c) La influencia sindical sobre las decisiones de empresa, se traducen en plantillas sobredimensionadas, remuneraciones por encima del mercado, lo cual, explica la baja productividad y elevados costos laborales.
- d) La ampliación de procedimientos administrativos que buscan el control a priori del funcionario en lugar de hacerlo, impidiendo que la empresa pública goce de flexibilidad.<sup>13</sup>

Analistas consideran que la lógica que se ha utilizado para desincorporar empresas paraestatales, es que primero, se les limita los recursos para luego presentarlas como ineficientes y posteriormente el gobierno emprende la reestructuración para hacerlas rentables y facilitar su desincorporación.

## 1.5 MARCO NORMATIVO DE LA POLITICA SOCIAL EN MEXICO

Las raíces de la planeación se remontan al movimiento revolucionario de 1910, con la Constitución de 1976 se incorporó principios fundamentales como el sistema federal, la división de poderes, la no reelección, los derechos individuales y sociales.

Durante el gobierno de Álvaro Obregón y Calles ya incluían campañas contra el analfabetismo y obras para el país. Para 1930 el presidente Pascual

---

<sup>13</sup> Fuentes Javier Hugo, La privatización ¿Solución?, El Financiero, 2 de Septiembre del 2002 ,pp.38



Ortiz Rubio decretó la ley sobre Planeación General de la República, estableció las primeras bases para la coordinación y encauzamiento de las actividades del sector público. Más tarde se formuló el Plano Nacional de México estaba integrado por una serie de documentos gráficos que abarcarían, entre otros aspectos, la división del territorio por regiones, los transportes y aprovechamiento de los recursos forestales y acuíferos.

Posteriormente en 1933 se crea el Consejo Nacional de Economía que serviría como instancia de consulta para coordinar las acciones de los diferentes sectores sociales.

El primer plan sexenal 1934-1940 representó el primer esfuerzo por conducir el desarrollo nacional, durante la presidencia de Lázaro Cardenas. El segundo plan sexenal de 1940-1943 fue elaborado por el Partido de la Revolución Mexicana su principal objetivo era consolidar la reforma agraria, lo más relevantes de este plan es que se desagregaban los objetivos sectoriales y generales, se establecieron consejos, proyectos y comisiones con el fin de facilitar la planeación:

- En 1942 se creó el Consejo Mixto de Economía Regional cuya principal función era realizar estudios socioeconómicos para cada entidad regional.
- Proyecto de Inversiones del gobierno Federal y Dependencias 1947-1952 constituyó el primer esfuerzo en la programación de la inversión global y sectorial.
- En 1952 se crea el Programa de Inversiones 1953-1958.
- En 1958 se promulgó la ley de Secretarías y Departamentos de Estado.
- En 1962 fue constituida la Comisión Intersecretarial.



- En 1963 el Senado de la República, a través de la Comisión de Planeación, elaboró un Proyecto de Ley Federal de Planeación.
- Programa de Desarrollo Económico y Social 1966-1970 proponía lineamientos generales para normar y orientar la inversión pública.

Todos estos fueron intentos de lograr una mejor planeación con la elaboración del Plan Global de Desarrollo 1980-1982 promulgado por Decreto Presidencial en el Diario Oficial de la Federación el 17 de Abril de 1980 este documento se integró por tres partes una política, económica y una social. Más adelante veremos los Planes de 1983 al 2000.

### **1.5.1 LOS PLANES NACIONALES DE DESARROLLO DE 1983-2000 EN LA POLÍTICA SOCIAL.**

El hecho de abarcar el período de 1983-2000, es porque en México desde 1982 se ubica el inicio del modelo neoliberal por lo tanto en los Planes Nacionales de Desarrollo se comienza a dar este enfoque. A fin de mostrar las características y la evolución, en este apartado se analizan los tres Planes de Desarrollo que corresponden a los sexenios de Miguel de la Madrid, Carlos Salinas de Gortari y Ernesto Zedillo en materia de desarrollo social señalándose los puntos de coincidencia en relación a; el Combate a la Pobreza, la Descentralización y el Empleo por ser estos los elementos más dinámicos de la política social al proyecto que presento.

#### **A) Pobreza**

En relación a la pobreza, la política social se fue adaptando de acuerdo a la situación económica de cada período, los objetivos que se plantearon, además de incluir las recomendaciones del Banco Mundial señaladas ya en



este capítulo. Al no resolverse los problemas sociales con las libres fuerzas del mercado, el Estado refuerza una política de justicia social bajo un enfoque solidario, atendiendo de manera activa tanto el problema de la pobreza general como el de la pobreza extrema.

Los planes de desarrollo en materia de política social tienen similitudes, el hecho que puede observarse en los objetivos propuestos, el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 1983-1989 tuvo como estrategia fundamental "ir hacia una sociedad más igualitaria", en el siguiente sexenio el propósito fundamental fue avanzar hacia una sociedad más igualitaria y el PND de 1995-2000 tuvo como objetivo "propiciar la igualdad de oportunidades" y de condiciones y en el PND 2001-2006 el objetivo de la política social es la emancipación. Sin embargo se puede observar que a pesar de las similitudes en sus objetivos no se ha podido resolver el problema de la pobreza ya que entre 1984 a 1989 la población en pobreza extrema pasó de 11 millones a 14.9 millones <sup>14</sup>, en el Programa para superar la pobreza reconocía que al inicio de esa administración había 24 millones en pobreza extrema, el Banco Mundial consideró que para 1996 había 27 millones de pobres <sup>15</sup> las diferencias de estas cifras varían de acuerdo a las cifras y método utilizado.

Para analizar la pobreza extrema, la CEPAL utiliza el método de líneas de pobreza en el cual se compara los ingresos con el costo de la canasta básica de consumo, el método de líneas de pobreza consiste en determinar los requerimientos nutricionales de la población, considerando la estructura por la edad y sexo, tomando en cuenta las actividades físicas que realizan los diferentes miembros del hogar. Asimismo, se calculan el requerimiento mínimo de calorías y proteínas de una persona con base en las recomendaciones de los organismos internacionales especializados en la materia como la

<sup>14</sup> Warman Arturo, La Política Social 1989-1994, México, FCE, 1994, pp.477

<sup>15</sup> UAMX, La Política Económica y social de México en la Globalización, Miguel Angel Porrua, México, 2000, pp.330.



Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Universidad de las Naciones Unidas (UNU).<sup>16</sup>

En los tres sexenios que se analiza la política social es focalizada y es dirigida hacia aquellos que se encuentran en pobreza extrema, grupos vulnerables que viven en zonas rurales y urbanas marginales, las personas con discapacidad, los jornaleros agrícolas, migrantes y los indígenas.

Bajo este procedimiento se consideran hogares en pobreza extrema, cuando el ingreso total del hogar es menor al valor de los requerimientos básicos de la canasta básica.

En el PND 1983-1989 una de las líneas de estrategia fue combatir el rezago social y la pobreza, y se señaló que la población beneficiaria son los que se encuentran en zonas rurales con actividades agrícolas de subsistencia los cuales son campesinos sin tierra o poseen parcelas fragmentadas o con suelos de mala calidad. Aunado a esto, se señala que se le daría prioridad a los campesinos más pobres y de los grupos urbanos desprotegidos.

En el PND siguiente (1989-1994) las políticas económicas enfatizaron que se le daría una mayor "selectividad"<sup>17</sup> en las políticas económicas, en la asignación de subsidios y en el gasto social.

Al igual que en el plan anterior, en este período se señaló que existe una alta proporción de grupos en condiciones de pobreza extrema que se localiza tanto en zonas rurales como en las colonias populares de las zonas

<sup>16</sup> Warman Arturo, op.cit., pp.472.

<sup>17</sup> Selectividad y Focalización comparten el mismo concepto.





urbanas. Dando énfasis como principales agentes de cambio a los jóvenes y mujeres. Como instrumento de estas políticas fue el Programa Nacional de Solidaridad que fue creado por el Gobierno de la República, que emprendió una lucha contra la pobreza extrema. Resaltando en quienes no tienen oportunidades, se pretendió fortalecer el poder adquisitivo de los grupos más necesitados.

La política de desarrollo social que asumió el Gobierno de la República en el período 1995-2000, tuvo el objetivo de propiciar la igualdad de oportunidades y de condiciones que aseguren a la población el disfrute de los derechos individuales y sociales, elevar los niveles de bienestar y la calidad de vida de los mexicanos, y de manera prioritaria, disminuir la pobreza y la exclusión social.<sup>18</sup>

Además de que la política de superación de la pobreza tuvo como objetivo establecer las condiciones materiales necesarias para impulsar la plena incorporación de los grupos más desfavorecidos al proceso de desarrollo.

Para el PND 2001-2006 el objetivo es romper con el círculo vicioso de la pobreza que existe en todo el país, en particular de las comunidades indígenas geográficamente más aisladas, la exclusión social que apunta a una carencia, a una falta en el tejido social, implica reconocer a partir de criterios no monetarios que adquieren una importancia capital, elementos tales como el entorno ambiental, el status familiar, las relaciones de solidaridad y apoyo.<sup>19</sup>

Finalmente, como se pudo observar las políticas sociales están establecidas bajo una línea en común, el combate a la pobreza, de manera más fuerte y focalizada a grupos vulnerables como son las mujeres, jóvenes y

<sup>18</sup> Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000, pp.83

<sup>19</sup> Atencio Bello Heraclio, Pobreza Reta del Siglo XXI, Caracas 1996, Italgrafica, pp.38



niños localizados en zonas marginadas, tanto rurales como urbanas, ya que el mercado no ha podido resolver las desigualdades sociales.

### **B) Descentralización**

La descentralización administrativa es importante para innovar y mejorar los servicios urbanos, al mismo tiempo, en la asignación de recursos se manifiesta la intención de hacerlo de esta manera, involucrando las propias comunidades, ya que estas conocen sus carencias y la mejor manera de identificar sus problemas y necesidades y jerarquizar las posibles soluciones.

En el PND (1995-2000) se menciona que para que exista la descentralización era necesario una revisión del marco jurídico, ya que esto permite precisar responsabilidades federales, estatales y municipales en materia de combate a la pobreza.

En el PND (2001-2006) la Administración Pública Federal estableció liberar funciones por medio de la actividad de la sociedad mexicana, tratando de fomentar su interés y corresponsabilidad en la solución de los problemas nacionales, con el objetivo de que la sociedad aumente su exigencia con el gobierno y su solidaridad.

### **C) Empleo**

El empleo ha sido una de las preocupaciones de los planes de desarrollo que se están analizando en cuanto a las Políticas de Desarrollo Social, ya que la economía mexicana desde los ochentas a partir de la crisis de la deuda, la inflación alcanzó niveles estratosféricos e impacta la actividad productiva de manera desfavorable generando con ello altas tasas de desempleo.



Así por ejemplo, en Estudios Económicos de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) señala que durante los ochenta, el sector formal fue incapaz de crear los empleos suficientes para absorber a la población económicamente activa durante esta época de ajuste.<sup>20</sup>

Al mismo tiempo en la mitad de los ochenta al ponerse en marcha la política de liberalización comercial, las empresas emplearon factores de producción más eficientes y generando una estrategia de reducción de la fuerza laboral, provocando desplazamientos de la mano de obra.

Esta situación se profundizó a partir de nuestra inscripción al GATT (Acuerdo General de Aranceles y Comercio) y más tarde al Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, las empresas tuvieron que tomar medidas drásticas. La industria maquiladora ha evolucionado a complejas producciones en serie, ahora es más recurrente la fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo, por lo tanto hay una menor oferta de trabajo ahora se requiere de personal con menos destreza y una mayor automatización.<sup>21</sup>

El mismo estudio de la OCDE refleja de manera clara que los problemas de trabajo no se manifiestan en altas tasas de desempleo, sino en la naturaleza del empleo: acceso desigual a las oportunidades de empleo, participación creciente de empleos con bajos salarios y baja productividad, condiciones de trabajo que frecuentemente no favorecen al desarrollo del capital humano<sup>22</sup> y no cuentan con el respaldo de la seguridad social.<sup>23</sup>

<sup>20</sup> OCDE, Estudios Económicos de la OCDE, México, 1997, pp.82

<sup>21</sup> Es la capacidad de la máquina de pararse en cuanto tropieza con un problema.

<sup>22</sup> El capital humano se refiere a la serie de conocimientos y valores que permite expresar su desarrollo

<sup>23</sup> OCDE, Estudios Económicos de la OCDE, México 1997, pp.73



La política de desarrollo social 1995-2000 fue encaminada a superar los rezagos y corregir las imperfecciones del mercado dando impulso al empleo, promoviendo la transferencia de recursos a los individuos que carecen de condiciones básicas para su progreso, y alentando una mejor distribución del ingreso y la reducción de la desigualdad económica entre personas y regiones.

## 1.6 EL PAPEL DE LA SEDESOL DENTRO DE LA POLÍTICA SOCIAL

Actualmente la política social es operada por la Secretaría de Desarrollo Social, esta cumple con las funciones de aplicar la política social actual de acuerdo con la Política Económica y siguiendo los planteamientos del Plan Nacional de Desarrollo, la cual tiene sus antecedentes de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE) y en la Subsecretaría de Desarrollo Regional de la extinta Secretaría de Programación y Presupuesto.

El objetivo de la SEDESOL es formular y coordinar la política solidaria y subsidiaria del gobierno federal orientada hacia el bien común y ejecutarla en forma corresponsable con la sociedad.

La misión de la Secretaría de Desarrollo Social define los compromisos de la actual administración (2000-2006) para avanzar en el logro de un efectivo desarrollo social, siendo estas:

- ❖ Formular y coordinar la política social solidaria y subsidiaria del gobierno federal, orientada hacia el bien común, y ejecutarla en forma corresponsable con la sociedad.
- ❖ Lograr la superación de la pobreza mediante el desarrollo humano integral incluyente y corresponsable, para alcanzar niveles suficientes de bienestar con equidad, mediante las políticas y acciones de ordenación territorial, desarrollo urbano y vivienda, mejorando las



condiciones sociales, económicas y políticas en los espacios rurales y urbanos. Por otra parte, las funciones que le corresponden desarrollar a la Secretaría de Desarrollo Social son:

#### **En relación al Combate de la Pobreza:**

- ❖ Formular, conducir y evaluar la política social general de desarrollo social para el combate a la pobreza.
- ❖ Coordinar acciones para fomentar un mejor nivel de vida, con la participación del Ejecutivo Federal y los gobiernos estatales y municipios buscando la simplificación de procedimientos.
- ❖ En cuanto a los programas especiales, estos son dirigidos a los sectores más desprotegidos de los grupos indígenas y de los pobladores de las zonas áridas rurales; así como los colonos de áreas urbanas, participando las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, los gobiernos estatales y municipios, así como la participación de los sectores sociales y privados.

#### **En materia de Desarrollo Regional y Urbano**

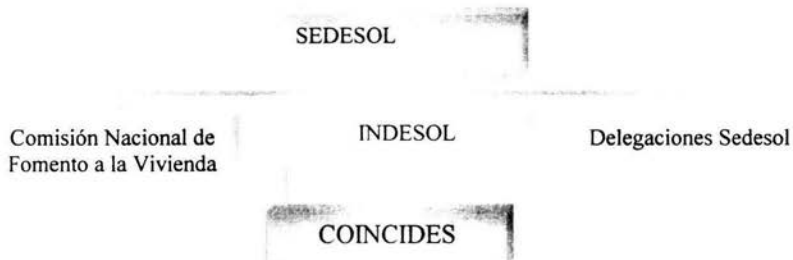
- ❖ Elaborar programas regionales y especiales que señale el Ejecutivo Federal con las propuestas que realice las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal y los gobiernos estatales y municipales.
- ❖ Proyectar la distribución de la población conjuntamente con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal y también con la participación de los sectores sociales y privados.
- ❖ Promover la construcción de obras de infraestructura y equipamiento.
- ❖ Prever las necesidades de tierra para el desarrollo urbano y vivienda tomando en cuenta la disponibilidad de agua determinada por la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales.



- ❖ Elaborar, apoyar y ejecutar programas para satisfacer las necesidades del suelo urbano, establecimiento de provisiones y reservas territoriales para el adecuado desarrollo de los centros de población.
- ❖ Promover y concertar programas de vivienda y de desarrollo urbano y apoyar su ejecución.
- ❖ Además la organización de sociedades cooperativas de vivienda y materiales de construcción en coordinación con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Para entender de manera gráfica como esta integrada la Secretaría de Desarrollo Social a continuación se muestra, de manera simple el organigrama de dicha secretaría:

Organigrama número 1: Secretaría de Desarrollo Social



Fuente: Elaboración propia

## 1.7. INDESOL COMO ÓRGANO EJECUTOR DE LA SEDESOL

El Instituto Nacional de Desarrollo Social es un órgano desconcentrado de la Secretaría de Desarrollo Social, su quehacer se fundamenta en las aspiraciones y demandas que gobierno y sociedad se plantearon en el año de 1995 en el Plan Nacional de Desarrollo y en el programa para superar la Pobreza 1995-2000. La contribución específica del Instituto se expresa a través de diversas vertientes y programas estratégicos en las que se busca



materializar y consolidar el perfil participativo e incluyente que caracteriza a la política social, así como su énfasis nacional y federalista.

El INDESOL propone fortalecer y consolidar la intervención de las comunidades, de las organizaciones sociales y de los individuos, así como la de los gobiernos locales, en el diseño e instrumentación de la política social.

La misión del Instituto es promover y generar las condiciones necesarias para que los diversos actores sociales desarrollen y encaucen sus capacidades, creatividad y participación en el mejoramiento de la calidad de vida de los grupos en situación de pobreza, vulnerabilidad o marginación.

Entre los objetivos son:

- 1) Contribuir a la formación de capital humano y social<sup>24</sup>, a través de programas de capacitación que estimulen y fortalezcan las capacidades y actitudes de las organizaciones de la sociedad civil y de las instituciones gubernamentales vinculadas con los sectores de la población en condiciones de pobreza, vulnerabilidad o marginación.
- 2) Respaldar la intervención de las organizaciones de la sociedad civil en las tareas de la política social y del combate a la pobreza, mediante la aplicación de fondos institucionales, a través de acciones de capacitación, gestión y asesoría, para el desarrollo de sus proyectos y su fortalecimiento organizativo e institucional.

---

<sup>24</sup> El capital humano involucra a los individuos que han adquirido conocimientos y valores que le permiten expresar su potencial de desarrollo. El capital social a su vez es un actor organizado representado democráticamente y presente en las instancias de decisión pública.



- 3) Colaborar con los gobiernos estatales y municipales, mediante acciones de asesoría, asistencia técnica, capacitación y financiamiento que incidan en el desarrollo institucional municipal, en materia de política social y combate a la pobreza.
- 4) Promover y realizar estudios, análisis e investigaciones para fortalecer la operación de los programas del Instituto, así como producir material de divulgación en materia de desarrollo social.

Órgano que facilitó la vinculación con las comunidades ya que a través de su programa Coincides, se pudo establecer una relación con los estudiantes de economía de la ENEP Aragón y las comunidades, dirigido especialmente a aquellas que dirigen los jóvenes.

Finalmente, el programa Coincides surge del Instituto Nacional de Desarrollo Social, fue un programa para jóvenes que querían realizar actividades de capacitación y productivas.





## 1.8. COINCIDES

El programa COINCIDES "Comparte e Incide en el Desarrollo Social", con alcance nacional, su objetivo era contribuir al desarrollo social integral comunitario a través del apoyo a proyectos elaborados por organizaciones de la sociedad civil integradas por jóvenes, en donde se promueva una conciencia social plena orientada a satisfacer las demandas más urgentes de comunidades en condiciones de pobreza y marginación.

Administrado por el INDESOL, el Programa estableció que las organizaciones que presenten proyectos que debieran estar legalmente constituidas, no tener fines de lucro, ni que llevarán acciones de proselitismo a favor de partido político, sindicato ni religión alguna, así como estar conformadas por jóvenes de 18 a 28 años de edad.

En este capítulo se plantea de manera específica, lo que se entiende por modelo neoliberal con el fin de ubicarse en un tiempo y el tipo de políticas que se están aplicando conforme al modelo, como consecuencia la política social se encuentra bajo este marco. Aunado a esto se resalta la importancia de los planes de desarrollo en la implementación de las diferentes políticas en este caso la política social se tomaron los elementos centrales, empleo, pobreza y descentralización. Además, de que se hacen mención de la Secretaría de Desarrollo Social que es la secretaria encargada de operar la política social y el INDESOL se encarga de fortalecer la intervención de las comunidades y el COINCIDES programa surgido de la INDESOL.



Cabe recordar que el neoliberalismo y la globalización han debilitado o quebrantado el soporte social. La tendencia es el mundo competitivo con la tendencia ha incrementar el desempleo, inseguridad laboral y formas de trabajo no convencionales, bajo la premisa de adelgazar el Estado en cuanto a sus funciones, interviniendo sólo para aliviar la pobreza y producir servicios que los privados no quieren o no pueden producir.



## CAPÍTULO II

### DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL EN NEZAHUALCÓYOTL.



Son múltiples los estudios realizados en el municipio de Nezahualcóyotl, que en todos los casos han buscado entender e interpretar diversos fenómenos que se dan al interior de este municipio del Estado de México producto de su propia dinámica y de su interacción con una de las mas grandes ciudades del mundo, como lo es la Ciudad de México.

En este mismo sentido es que en el presente capítulo se analizan las principales características físicas, económicas, y sociales del municipio de Nezahualcóyotl, para establecer cuales son los retos más importantes que debe y deberá enfrentar el municipio en la búsqueda de lograr el desarrollo de sus condiciones presentes de tal manera que incida de manera positiva en la calidad y nivel de vida de su población.

La manera en que se presenta la información recabada es la siguiente: en primer lugar, la información básica municipal, su ubicación e importancia a nivel estatal, en segundo termino se establecen las condiciones presentes por factor de análisis establecido para esta investigación (poblacional, económico, social, y urbano) incluyendo un análisis FODA por cada uno de ellos, enlistando de manera ordenada las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas.

## **2.1 NEZAHUALCÓYOTL**

Nezahualcóyotl es uno de los 125 municipios del Estado de México, este fue, formalmente constituido el 20 de febrero de 1963. Desde su origen se ha caracterizado por albergar a una gran población que actualmente llega a 1, 225,972 habitantes.



En el año 2000 representó 9.4% de la población total del Estado de México, ubicándose solo por debajo del municipio de Ecatepec de Morelos. En cuanto a su extensión territorial .El Municipio de Nezahualcóyotl ocupa una extensión territorial de 63.44 kilómetros cuadrados y sus límites son los siguientes:

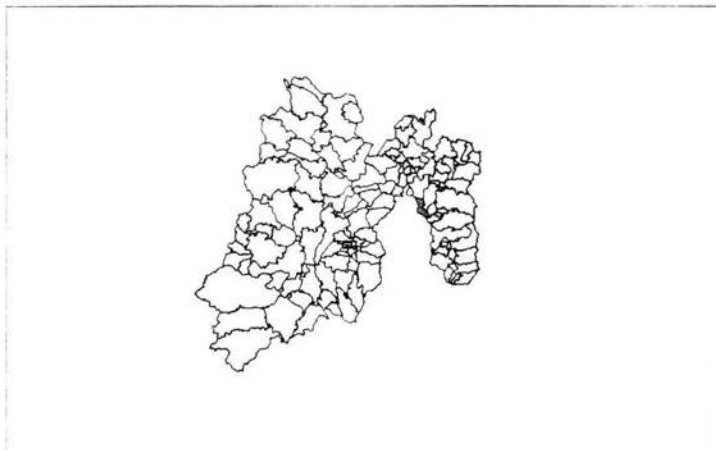
Al Norte con los Municipio de Ecatepec y Texcoco.

Al Sur con el Distrito Federal y el Municipio de la Paz.

Al Este con los Municipios de Atenco, Texcoco y Chimalhuacán, y

Al Oeste con el Distrito Federal.

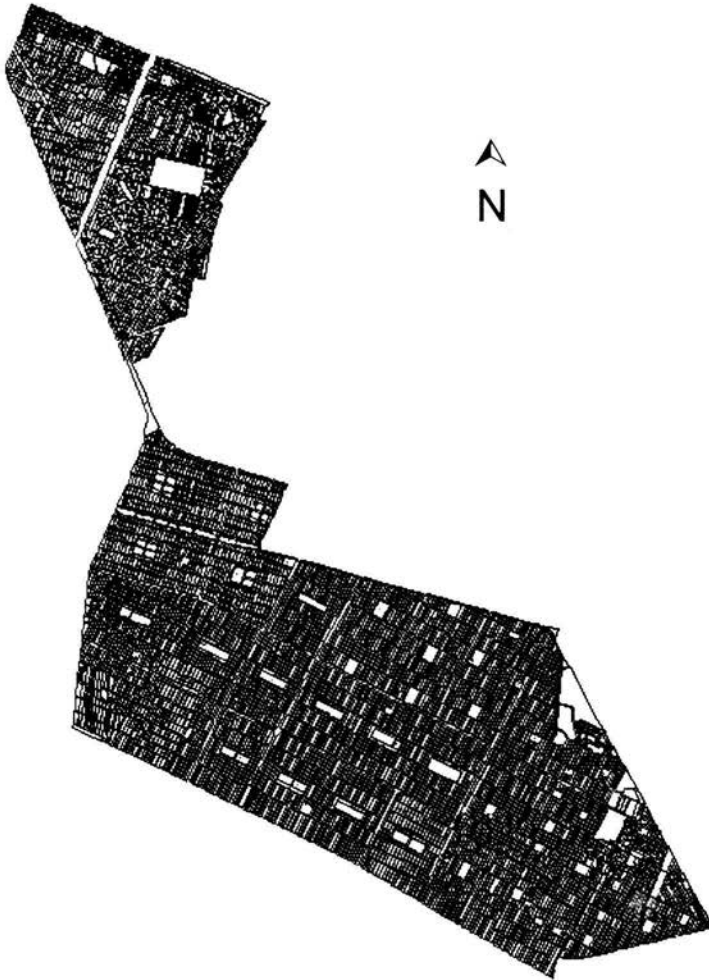
### Mapa número 1: Estado de México



Fuente: Elaborado por Salvador Rosas Barrera con información del XII Censo de Población y Vivienda 2000 y a través del Sistema de Información Geoestadística (SIG)



**Mapa número 2: Nezahualcóyotl 2000**



Fuente: Elaborado por Salvador Rosas Barrera con información del XII Censo de Población y Vivienda 2000 y a través del Sistema de Información Geoestadística (SIG)



## **Recursos Naturales:**

En cuanto a la hidrografía no existen corrientes naturales o construidos por el hombre. Sin embargo en los límites de Nezahualcóyotl con los municipios de Ecatepec y Chimalhuacan se encuentran canales que dan origen, a los ríos, "La Compañía", "los Remedios" y "Churubusco", éste último totalmente entubado.

Por otra parte, los suelos se componen de arcilla con un alto porcentaje de salinidad y humedad esto se traduce en suelos salitrosos que no permiten el desarrollo de actividades agrícolas.

Para su administración el municipio se divide territorialmente en 89 colonias que a su vez integran tres grandes zonas: centro, oriente y norte, las dos primeras conforman la cabecera municipal y la última una zona administrativa independiente, que en la actualidad pugna por su separación definitiva del municipio.

## **2.2 POBLACIÓN MUNICIPAL**

### **2.2.1 CRECIMIENTO POBLACIONAL**

Desde el poblamiento de los terrenos del ex lago de Texcoco Nezahualcóyotl se manifestó como uno de los más importantes fenómenos urbanos y demográficos de nuestro país, la población de las colonias (Nezahualcóyotl) creció de manera desorbitada de 1950 a 1960, con una tasa media anual de 9.50%, pero este fenómeno se revirtió de manera importante a partir del año de 1990 cuando se registro una tasa de -8.46% promedio según cifras del INEGI, como puede observarse en el cuadro número 3 que a continuación se presenta.



**Cuadro número 3: Tasa de Crecimiento 1950-2000**

| Año               | Población | Período   | Tasa Media de Crecimiento Anual |
|-------------------|-----------|-----------|---------------------------------|
| 1950 <sup>a</sup> | 25,000    |           |                                 |
| 1960 <sup>a</sup> | 62,000    | 1950-1960 | 9.50                            |
| 1970 <sup>b</sup> | 580,436   | 1960-1970 | 25.06                           |
| 1980 <sup>c</sup> | 1,393,797 | 1970-1980 | 9.15                            |
| 1985 <sup>c</sup> | 1,995,046 | 1980-1985 | 7.01                            |
| 1990 <sup>d</sup> | 1,256,115 | 1985-1990 | -8.46                           |
| 1995 <sup>e</sup> | 1,233,868 | 1990-1995 | -0.35                           |
| 2000 <sup>f</sup> | 1,225,972 | 1995-2000 | -0.12                           |

Fuente: Gaceta de Gobierno del Estado de México, 1986 p. 7

a/Población de las colonias que en 1963 pasarían a ser parte del municipio.

b/IX censo de Población y vivienda en 1970.

c/Datos proporcionados por el Sistema Estatal de información del Estado de México.

d/XI Censo de Población y vivienda INEGI 1990.

e/Conteo de Población y Vivienda INEGI 1995.

f/ XII Censo de Población y vivienda 2000.

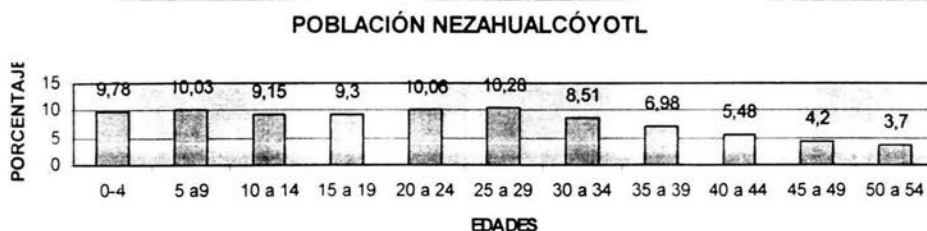
## 2.2.2 ESTRUCTURA POBLACIONAL

Para el análisis de la composición de la población por edad es importante analizar la estructura de la pirámide poblacional, en ella podemos ver que en este municipio la mayor parte de la población es joven ya que 67.13% se ubica en el rango de 0 a 34 años de edad, todos ellos jóvenes que demandan empleos bien remunerados y servicios, como se presenta en el gráfico número 1.





**Gráfico número 1: Población Nezahualcóyotl 2000**



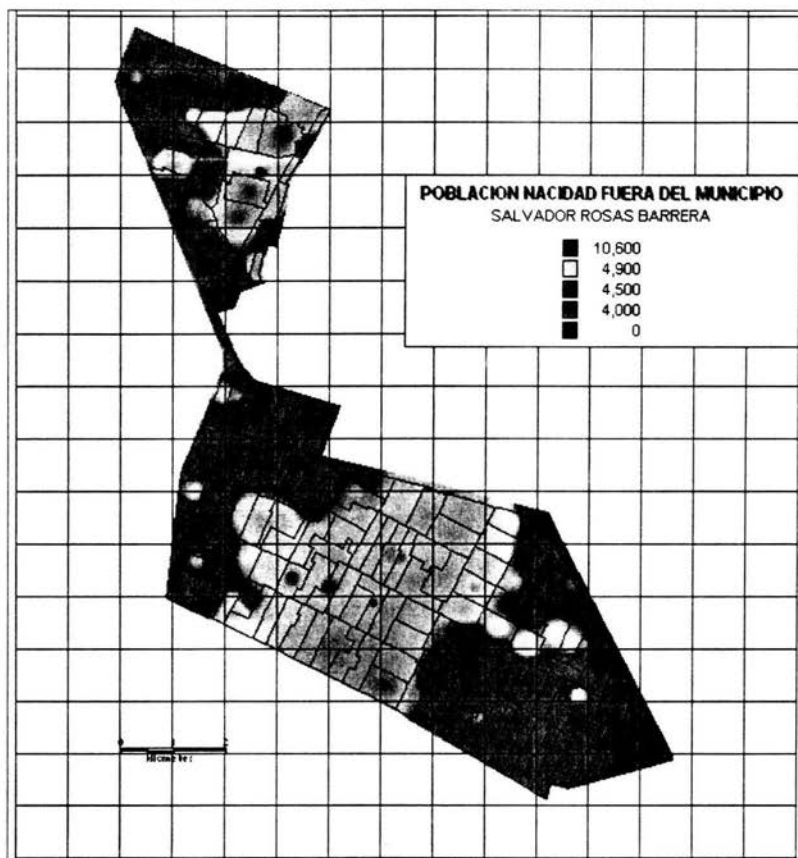
Fuente: Datos tomados XII Censo General de Población y Vivienda 2000

### 2.2.3 MIGRACIÓN

Nezahualcóyotl es producto de todo un proceso de inmigración hacia la Ciudad de México y posteriormente hacia el Estado de México como efecto de la incapacidad de esta para proporcionar habitación a los nuevos pobladores. Este proceso se vio reforzado por otro nuevo acontecimiento que se desato después de los sismos de 1985, con la salida de una gran cantidad de población hacia el estado de México y especialmente al municipio Nezahualcóyotl y otros lugares cercanos a la ZMCM, por ello el municipio representa una gran riqueza cultural, debido a esta mezcla entre los primeros pobladores, que provenían de Oaxaca, Guerrero, y Puebla principalmente, y los recién llegados INEGI reportó que en el año 2000 que la principal migración tuvo como origen el Distrito Federal, Puebla y Oaxaca.



Mapa número 3: Nezahualcóyotl 2000



Fuente: Elaborado por Salvador Rosas Barrera con información del XII Censo de Población y Vivienda 2000 y a través del Sistema de Información Geoestadística (SIG)

En la zona norte se encuentran 10, 600 personas que han nacido fuera del municipio y la siguiente población nacida fuera del municipio se encuentra en la zona centro.



## 2.2.4 CAPITAL HUMANO

El capital humano representa los conocimientos, capacidades y habilidades adquiridos en la educación formal y a través de la familia. En Nezahualcóyotl se aprovechan estas en muchos talleres y empresas familiares que son heredados a los hijos, por lo tanto sus conocimientos son adquiridos a lo largo de generaciones.

En lo referente al índice de capital humano en el Estado de México tiene 0.7914 ubicado en el lugar número 8<sup>25</sup> del ranking nacionales en tanto que el municipio presenta los niveles que se muestran en el cuadro número 4 que a continuación se presenta.

**Cuadro número 4: Condición del capital humano en Nezahualcóyotl**

| CONCEPTO                              | Total   | Sabe Leer y escribir | No sabe leer y escribir |
|---------------------------------------|---------|----------------------|-------------------------|
| Población de hombres de 6 a 14 años   | 105,840 | 94.26%               | 5.40%                   |
| Población de mujeres de 6 a 14 años   | 104,189 | 94.5%                | 5.16%                   |
| Población de 15 años y más            | Total   | Alfabeto             | Analfabeta              |
| Población de hombres de 15 años y más | 399,773 | 97.83%               | 2.11%                   |
| Población de mujeres de 15 años y más | 438,677 | 94.48%               | 5.45%                   |

Fuente: INEGI, XII Censo de Vivienda y población 2000

En el cuadro podemos ver que hay sólo el 5.40 % de los hombres de 6 a 14 años no saben leer y escribir y mujeres de 6 a 14 años el 5.16% no saben leer y escribir. Hay bajo nivel de analfabetismo en este rango de edades.

<sup>25</sup> Aregional, México a través de sus índices, Abril 2002, Año 2 Núm. 4, pp.233.



## 2.2.5 ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO

Un índice muy relacionado con el capital humano es el índice de desarrollo humano ya que comprende tres dimensiones esenciales:

- La capacidad de gozar de larga vida y salud, medidas a través de la esperanza de vida al nacer.
- La capacidad de adquirir conocimientos, medida a través de una combinación del grado de alfabetismo de los adultos y el nivel de asistencia escolar de niños adolescentes y jóvenes (6 a 24 años).
- La capacidad de contar con el acceso a los recursos que permitan disfrutar de un nivel de vida digno y decoroso, medido por el PIB per cápita ajustado al poder adquisitivo del dólar en los Estados Unidos.<sup>26</sup>

**Cuadro número 5: Índice de desarrollo humano en Nezahualcóyotl 2000**

| CONCEPTO   | PORCENTAJE |
|--|------------|
| TASA DE MORTALIDAD INFANTIL                                | 18.4       |
| Porcentaje de personas de 15 años o más alfabetos          | 96.1       |
| Porcentaje de personas de 6 a 24 años que van a la escuela | 65.9       |
| PIB per cápita en dólares ajustados                        | 6151       |
| Índice de sobrevivencia                                    | 0.886      |
| Índice de nivel de escolaridad                             | 0.861      |
| Índice de PIB per per                                      | 0.688      |
| Índice de desarrollo humano                                | 0.811      |
| Grado de Desarrollo Humano                                 | Alto       |
| Lugar  | 148        |

Fuente: Regional, México a través de sus índices, México, Abril 2002, Año 2 Num.4 pp.394.

<sup>26</sup> Ibid, pp.372



## 2.2.6 ÍNDICE DE MARGINALIDAD

Este índice se forma al agregar distintas variables que cuantifican, de manera general, la proporción de habitantes que subsisten en condiciones por debajo de un nivel mínimo de vida.

Los indicadores más importantes se relacionan con el porcentaje de analfabetas, las condiciones de vivienda (el porcentaje de ocupantes en vivienda sin drenaje, energía eléctrica, agua entubada y con piso de tierra) y el porcentaje de la PEA que gana hasta dos salarios mínimos, entre otros.

Este indicador nos demuestra un nivel general en el que los pobladores tienen los servicios básicos, pero esto no nos demuestra el nivel de bienestar de los mismos.

**Cuadro número 6: Índice de marginación municipal 1999-2000**

| AÑO  | Índice De Marginación | Grado De Marginación | Ranking Nacional | Ranking Estatal |
|------|-----------------------|----------------------|------------------|-----------------|
| 1990 | -1.8607               | Muy bajo             | 67               | 9               |
| 1995 | -1.5298               | Muy bajo             | 113              | 11              |
| 2000 | -1.7496               | Muy bajo             | 67               | 9               |

Fuente: Aregional, México a través de sus índices, México, Abril 2002, Año 2, Núm. 4 pp. 252, 282,312.



### Cuadro número 7: Análisis FODA para el factor poblacional

|                      |   |
|----------------------|---|
| <b>Fortalezas</b>    | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Su ubicación geográfica respecto de la Ciudad de México.</li><li>➤ Accesibilidad a los mercados metropolitanos</li><li>➤ El nivel de escolaridad de su población es alto (8.5 años en promedio)</li><li>➤ Representa un importante mercado con más de un millón de potenciales consumidores.</li><li>➤ Los alumnos inscritos en primaria representa 61.68%, y nivel secundaria 20.28%</li></ul>   |
| <b>Oportunidades</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Mano de obra abundante y calificada.</li><li>➤ Población predominantemente joven que permite diseñar estrategias de largo alcance para integrarla a proyectos productivos.</li></ul>  |
| <b>Debilidades</b>   | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Poco interés por parte del capital nacional y extranjero por invertir en el municipio.</li><li>➤ Dada la discrepancia entre la información municipal y oficial a través del INEGI se genera incertidumbre.</li><li>➤ Falta de identidad de los pobladores de la zona norte.</li><li>➤ Tipo de suelo arcilloso no permite actividades agrícolas.</li><li>➤ La población de 12 años y más (35.25%) no cuenta con instrucción posprimaria, 31.23% con estudios de secundaria, 0.01% no especificado, 0.51% con estudios técnicos, 31.57% con instrucción media superior y 0.80% no específica.</li><li>➤ De la población de 18 años y más 87.03% sin instrucción superior, 11.08% con instrucción superior, 0.42% con maestría y doctorado y 1.3% no específica<sup>27</sup>. Estos datos demuestran que mientras avanza el nivel de estudios se reduce la cantidad de alumnos inscritos esto representa una debilidad en el capital humano.</li></ul> |
| <b>Amenazas</b>      | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Continuar como municipio abastecedor de mano de obra a la gran ciudad.</li><li>➤ Continuar absorbiendo los costos por servicios públicos sin que el municipio y la población reciba los beneficios de la producción generada en otro ámbito territorial.</li></ul>  |

Fuente: Elaboración propia

<sup>27</sup> Datos tomados del XII Censo de Población y Vivienda INEGI 2000



## 2.3 ECONÓMICO

El Producto Interno Bruto local (Nezahualcóyotl) a nivel estatal representa 10%. Sus principales actividades se ubican en el sector terciario el cual participa 68%, el sector industrial 32% y el sector agropecuario con apenas 0.08%, en cuanto a este sector, mientras pierde importancia su participación en el Producto Interno Bruto (PIB), y aunado a esto " las inmigraciones rurales a las ciudades crearon una sobreoferta de mano de obra que, al no ser absorbida por el sector formal se transforma en desempleo y subempleo. Su única forma de supervivencia consiste en la operación de alguna actividad informal de una microempresa o la emigración hacia otros países."<sup>28</sup>

En el segundo informe de trabajo del presidente municipal de Nezahualcóyotl Valentín González Bautista destacó que la actividad comercial registró 42 mil 176 establecimientos de los cuales 27 mil se dedican al comercio, 11 mil 784 a servicios y 2 mil 933 a la industria manufacturera<sup>29</sup>.

Como un dato adicional, el Municipio también ha firmado un convenio con el Fondo Nacional de Empresas en Solidaridad (FONAES) por el cual se constituyó un fondo para el fortalecimiento de la Micro empresa. Esto demuestra que la política social tendrá que fortalecerse por medio de acciones plurales<sup>30</sup>.

De las industrias establecidas en Nezahualcóyotl sólo 4.7% están registradas en el Sistema Empresarial Mexicano (SIEM) 3,763 empresas, que tienen como característica baja visión empresarial.

<sup>28</sup> Nacional Financiera, Mercado de Valores, n.3, 2001, pp.4

<sup>29</sup> González Bautista Valentín, Segundo Informe 1997-2000, pp.22

<sup>30</sup> Acciones plurales en las que participen el Estado, la iniciativa privada, ONG's, y las familias.



Las condiciones económicas que prevalecen en el municipio de Nezahualcóyotl es que el sector secundario pasó de 1988 a 1998 del 8 al 10% de establecimientos, el sector servicios ha demostrado tener mayor representatividad de 38 a 39% en los mismos años.

Se requiere de un impulso a la micro y pequeña industria para poder ampliar la oferta de empleo, aprovechando el capital humano existente.

En lo referente a la recaudación fiscal se habla de que hay muchas microempresas que se encuentran de manera irregular y de los tianguis no cuentan con un padrón confiable por lo tanto el cobro de impuestos por esta actividad no ha sido relevante señalado en el Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003.

### 2.3.1 SITUACIÓN DEL EMPLEO

"El empleo no sólo importa porque proporciona un ingreso que permite satisfacer necesidades, sino porque en torno a él se desarrollan redes de sociabilidad y de grupo, de identidad y que constituye un referente esencial en construcción de sentido de pertenencia. Numerosos estudios sobre desempleados corroboran la existencia de un proceso creciente de aislamiento social, que en ocasiones llegan a la exclusión, como producto de la desocupación."<sup>31</sup>

En el mundo al menos 70 millones de jóvenes no tienen trabajo y en la región de Latinoamérica la tasa de desempleo juvenil recae sobre todo en los pobres cuya proporción se duplicó de 7.9% en 1990 a 16% en 1999<sup>32</sup> estos problemas sociales no son ajenos a nuestro país, y se reflejan en México.

<sup>31</sup> Cordera Rolando, Ziccardi Alicia, La política social de México al fin del milenio descentralización y gestión, Facultad de Economía 2000, pp.68

<sup>32</sup> Revista la página, num. 40 sep. 2003, ENEP-ARAGÓN





Se han desencadenado despidos masivos, la informalidad laboral se manifiestan paso a paso, con empleos informales, personas en exclusión social, que dan origen a otros conflictos como: falta de especialización, alcoholismo, drogadicción, etc.

La población juvenil demanda empleos y oportunidades, para cubrir sus necesidades básicas y desarrollarse como humano. Al no insertarse en alguna actividad productiva, se puede generar una subclase cuya característica es el desempleo por largo tiempo.

Muchas veces la situación precaria de sus hogares obliga a esta juventud a integrarse al mercado de trabajo con pocas oportunidades de crecer, con baja escolaridad, teniendo que optar por el desempleo o trabajo con salarios precarios.

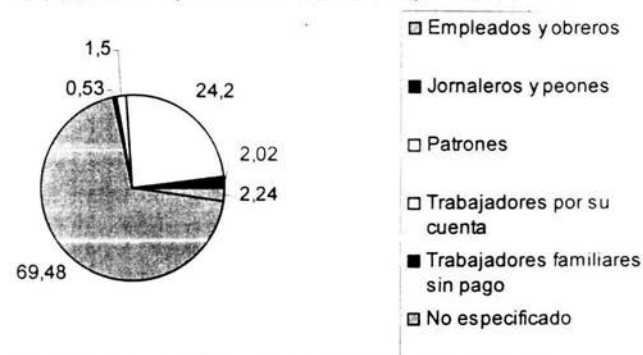
La situación en Nezahualcóyotl, es el reflejo de esta situación y ello lo demuestran sus índices de la PEA local, representa 52.89% ,de estos la mayor parte son obreros , la población desocupada representa 1.64%, y de la PEI representa 46.81%, 46.86% se dedican a los quehaceres domésticos y el segundo lugar lo ocupan los estudiantes 30.44%.

En la siguiente gráfica podemos ver el tipo de empleo que tienen los pobladores de Nezahualcóyotl.



**Gráfico número 2: Población ocupada en Nezahualcóyotl 2000**

**Población Ocupada en Nezahualcóyotl 2000**

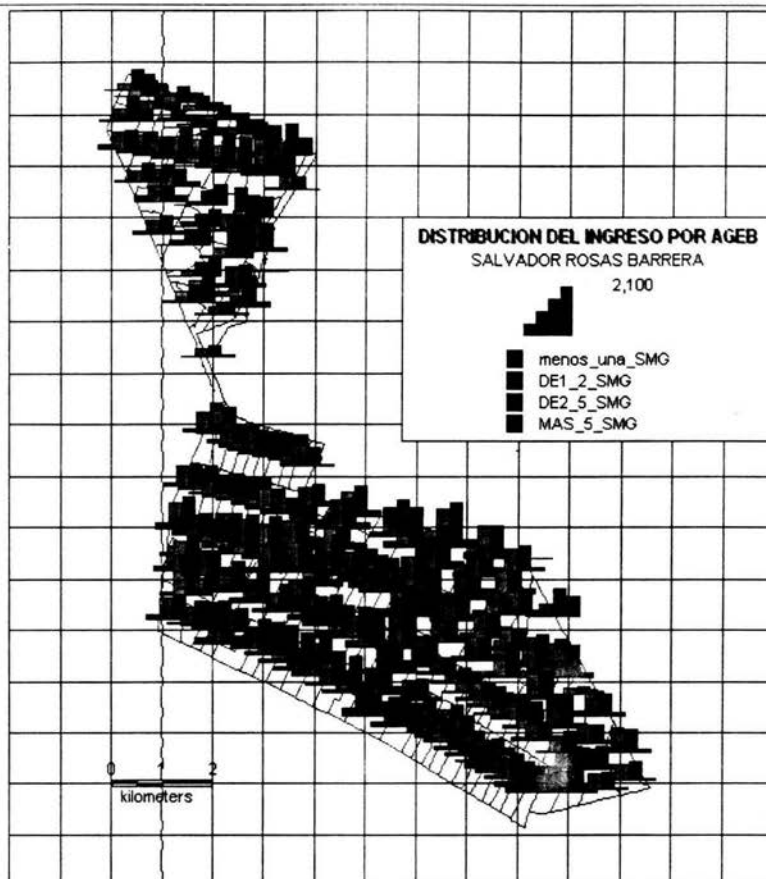


Fuente: Datos XII Censo General de Población y Vivienda

De la población ocupada que subsiste con menos de un salario mínimo 6.97%, con más de 1 y hasta 2 salarios mínimos 31.80%, con más de 2 y hasta 5 salarios mínimos 40.21%, y las menos representativas de 5 hasta 10 salarios mínimos 8.34%, con más de 10 salarios mínimos 2.96%, 6.65% no especifica.



### Mapa número 4: Distribución del ingreso por AGEB



Fuente: Elaborado por Salvador Rosas Barrera con información del XII Censo de Población y Vivienda 2000 y a través del Sistema de Información Geoestadística (SIG)

La distribución del ingreso de 1 a 2 salarios mínimos se concentra en la zona centro y también la de 2 a 5 salarios mínimos. De más de 5 salarios mínimos se localiza en la zona norte.



Su distribución por sector es como se muestra en el cuadro número 8.

**Cuadro número 8: Sectores de actividad en Nezahualcóyotl**

| Sectores          | Porcentaje de la PEA<br>Ocupada |
|-------------------|---------------------------------|
| Sector primario   | 0.14%                           |
| Sector secundario | 24.33%                          |
| Sector secundario | 71.25%                          |

Fuente: Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal.

**Cuadro número 9: Análisis FODA de la situación económica**

|                      |   |
|----------------------|---|
| <b>Fortalezas</b>    | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ El municipio cuenta con la suficiente PEA para poder encauzarla en actividades productivas.</li><li>➤ Existen una cierta inclinación hacia la industria manufacturera.</li><li>➤ Hay numerosas microempresas.</li></ul>   |
| <b>Oportunidades</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Cuenta con suficientes unidades productivas para poder crear cadenas o clusters, para impulsar redes de información y oportunidades.</li><li>➤ Cuenta con capital humano que necesita planes a largo plazo.</li></ul>   |
| <b>Debilidades</b>   | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Poco desarrollo del sector agropecuario.</li><li>➤ Se necesita impulsar trabajo de calidad para que la PEA se integre a actividades dentro del municipio.</li><li>➤ En lo referente a la recaudación fiscal se habla de que hay muchas microempresas de manera irregular.</li><li>➤ Los tianguis no cuentan con un padrón confiable</li></ul> |
| <b>Amenazas</b>      | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Emigración hacia otros estados o países por falta de oportunidades en el municipio.</li><li>➤ Crecimiento acelerado del sector informal, que repercutiría en la recaudación fiscal del municipio.</li></ul>   |

Fuente: Elaboración propia.



## 2.4 SITUACIÓN DEL CAPITAL SOCIAL

Actualmente la política social le da un papel sumamente importante a la sociedad civil y a las organizaciones se incrementaran otorgándole un valor relevante al capital social. Actor social organizado, representado democráticamente y presente en las instancias de decisión pública que toman decisiones que le afectan.

### Organizaciones Sociopolíticas Validadas

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| Derechos Humanos              | {<br>Comisión de Derechos Humanos<br>Organización Mexicana para la Protección de<br>Los Derechos Humanos  |
| Asociaciones<br>Empresariales | {<br>Cámara Nacional de Comercio y Servicios al Turismo<br>Cámara Nacional de Comercio en Pequeño<br>Asociación de Industriales de Ciudad Nezahualcóyotl  |
| Atención Social               | {<br>Drogadictos Anónimos<br>Causa Ciudadana APN( Agrupación Política Nacional)<br>Delegación Municipal de Causa Ciudadana<br>Centro de Atención Múltiple Neza<br>Educación para Adultos, en la Parroquia del Espíritu<br>Santo |
| Partidos políticos            | {<br>Comité Municipal del PRD<br>Comité Municipal del PAN<br>Comité Municipal del PRI   |



Fuente: Validación realizada por alumnos de Comercialización, Ciudad Nezahualcóyotl. 1997.

Del análisis FODA para el capital social se puede encontrar:

Cuadro número 10: Análisis FODA del capital social

|                      |   |
|----------------------|---|
| <b>Fortalezas</b>    | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Existen organizaciones importantes dentro del municipio.</li><li>➤ También hay organizaciones que no está validadas por el municipio y que trabajan a favor de éste.</li></ul>                            |
| <b>Oportunidades</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Con su capacidad de gestión se pueden lograr mejoras para la comunidad.</li><li>➤ Que en las comunidades se integren a organizaciones o creen organizaciones para mejoras de su entorno.</li></ul>        |
| <b>Debilidades</b>   | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Desconocimiento de las organizaciones existentes.</li><li>➤ Apatía por parte de la sociedad de organizarse.</li><li>➤ Desconfianza de la sociedad de acercarse a las organizaciones existentes.</li></ul> |
| <b>Amenazas</b>      | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Los intereses políticos por encima de la población.</li></ul>   |

Fuente: Elaboración propia



## 2.5 SITUACIÓN DEL CAPITAL FÍSICO

Infraestructura Física:

Nezahualcóyotl ha sido un municipio que ha crecido rápidamente y las demandas de la población también. Actualmente cuenta con la siguiente infraestructura:

### **Salud**

El municipio cuenta con el IMSS el ISSTE, el ISSEMYM, el ISEM de los cuales hay un total de 434041 usuarios y el DIF. En educación se cuenta con 540 escuelas de las cuales están integradas en todos los niveles.

### **Suministro de Agua**

Nezahualcóyotl cuenta con los siguientes pozos: Pozo 3 colonia Vicente Villada, 4 colonia Metropolitana, 2ª Secc., Pozo 5 y 7 colonia Vicente Villada, Pozo 8 colonia Metropolitana, 3ª Secc., Pozo 303 y 330 colonia Esperanza y Pozo 329 condominio Rey Neza.

Las fuentes de abastecimiento por rebombeo son de dos tipos : pozo profundo y por medio de rebombeo. Los pozos profundos poseen dos tipos de bombas: sumergibles, que se encuentran en los pozos 3 y 5; y bombas de turbina, que se ubican en los pozos 4,7,8,303, 329 y 330.

Se tienen tanques de rebombeo: Carmelo Pérez, Rey Neza y la zona norte se tienen dos rebombeos, una planta presurizada en Ciudad Lago, con dos bombas horizontales y otra en la Avenida las Torres.



### **Energía Eléctrica**

La energía eléctrica se cuenta con 301054 usuarios y viviendas ocupadas son un total de 282,233 ocupantes.

### **Cultura**

Existen 4 casas de cultura, 2 centros culturales y 11 bibliotecas.

### **Deporte**

Cuenta con la Ciudad Deportiva, Estadio metropolitano, Deportivo Metropolitano, Deportivo Nezahualcóyotl, Deportivo Lázaro Cardenas, Parque del Pueblo y Club Deportivo La Perla.

### **Unidades de Comercio**

7 tiendas de autoservicio, 80 tianguis, 67 mercados públicos 1 Rastro y 49 lecherías.





**Cuadro número 11: Instituciones del municipio en funciones**

| OFICINAS DE GOBIERNO QUE PRESTAN ALGUN SERVICIO          | CANTIDAD |
|--|----------|
| Registro civil   | 6        |
| Telégrafos   | 3        |
| Correos  | 2        |
| Receptorías  | 6        |
| Juzgados   | 4        |
| Sistema Municipal DIF                                    | 1        |
|  |          |
| Oficina Estatal del Empleo                               | 1        |
| Dirección General de Obras Públicas                      | 1        |
| Oficina de Atención al Derechohabiente ISSSEMYM          | 1        |
| Compañía de Luz y Fuerza                                 | 1        |
| Comisión Reguladora del Estado de México (CRESEM)        | 1        |
| Bomberos   | 1        |
| Centro Preventivo de Readaptación Social                 | 1        |
| Jurisdicción del Instituto de Salud del Estado de México | 1        |
| Procuraduría Federal del Consumidor                      | 1        |
| Dirección Regional de Abasto y Comercio                  | 1        |
| Delegación Regional "La Bola"                            | 1        |
| Delegación de Servicios Periciales                       | 1        |
| Servicios Educativos de Oriente                          | 1        |
| Instituto Nacional de Educación para Adultos             | 1        |

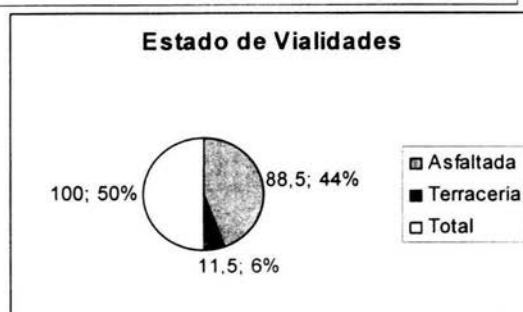


|                               |    |
|-------------------------------|----|
| Delegación Tutelar de Menores | 1  |
| Reclusorio de Nezahualcóyotl  | 1  |
| Colegio de Policía            | 1  |
| Total                         | 39 |

Fuente: Validación realizada por estudiantes de Comercialización , Nezahualcóyotl 1997

El estado de las vialidades datos ofrecidos por el Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000 la condiciones eran las siguiente:

**Gráfico número 3 : Estado de vialidades**



Fuente Nueva Gaceta del Gobierno del Estado de México, H. Ayuntamiento de Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México, Noviembre 1997, p. 19.



**Cuadro número 12: Análisis FODA del capital físico**

|                      |   |
|----------------------|---|
| <b>Fortalezas</b>    | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Cuenta con infraestructura física indispensable</li><li>➤ Existen escuelas en todos los niveles.</li><li>➤ Cuenta con espacios deportivos</li></ul>   |
| <b>Oportunidades</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Con los espacios que se tiene potencializarlos, es decir, dar difusión a todo el municipio.</li></ul>   |
| <b>Debilidades</b>   | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Falta de mantenimiento de los espacios.</li><li>➤ Insuficientes espacios para la cultura</li><li>➤ Las casas de cultura, centros deportivos, de salud están concentrados en la zona centro.</li><li>➤ Tiraderos a cielo abierto que son foco de infección</li></ul> |
| <b>Amenazas</b>      | <ul style="list-style-type: none"><li>➤ No poder abastecer con los servicios básicos.</li><li>➤ Falta de recursos para dar mantenimiento.</li></ul>   |

Fuente: Elaboración propia.

Este es un municipio joven que prácticamente tiene 41 años oficialmente. Su crecimiento fue muy rápido en cuanto a población y economía. Nezahualcóyotl ha demostrado mayor crecimiento en el sector terciario, y reporta un gran número de microempresas. En relación al capital físico cuenta con la infraestructura básica que requiere un municipio.

En lo referente a la población joven demuestra que existe un bajo nivel de analfabetismo, pero en cuanto al nivel medio y superior se reduce la cantidad de alumnos inscritos. Nezahualcóyotl cuenta con un gran potencial en capital humano, realizando planes a largo plazo, además que puede ser aprovechado por las unidades productivas existentes, necesita promover estímulos para poder atraer inversión en este municipio. Se requiere fortalecer, dar difusión, promover actividades que integren a todos los sectores y todas las zonas de Nezahualcóyotl.



Cuenta con la infraestructura física indispensable, hay unidades productivas, sin embargo la calidad del empleo es deficiente, ya que por esa razón el capital humano se traslada hacia el Distrito Federal. A las microempresas se les necesita otorgar estímulos para que se establezcan de manera regular para que puedan ofrecer seguridad a sus trabajadores.



## CAPÍTULO III

### LOS PROYECTOS SOCIALES DENTRO DE LA POLÍTICA SOCIAL



La crisis de los años ochenta, la aplicación de programas de ajuste y estabilización repercutieron en grandes capas de la población. A raíz de esto la inversión en el gasto social se tuvo que reorientar y establecer prioridades.

Las consecuencias más evidentes fueron el deterioro del nivel de vida de grandes sectores de la sociedad que se traducen tanto en necesidades insatisfechas y en servicios, y en mayor desarticulación del tejido social.<sup>33</sup> Con recursos racionalizados, los programas sociales buscan que estos tengan impacto en grupos de población en situaciones extremas.

Además el modelo neoliberal restringe la participación del Estado en todos los ámbitos, la participación de la sociedad en la política social es más activa y los proyectos sociales han adquirido gran importancia a nivel Latinoamérica.

Los modelos de participación han tomado fuerza muchos de ellos aplicados por el Banco Mundial, estos proyectos pretenden que los primeros responsables deben ser la comunidad ya que estos pueden detectar de manera más precisa sus necesidades. Aunado, a esto se genera un sentimiento de propiedad del proyecto e integración con la comunidad.

El Grupo de Desarrollo Participativo del Banco Mundial argumenta que no utilizar los modelos participativos, atenta contra el cumplimiento de metas establecidas y genera costos de oportunidad como los siguientes:

- ❖ Falta de apoyo y sentido de propiedad impide buen aprovechamiento de los servicios, reduce la continuidad del beneficio y limita la recuperación de los costos del proyecto.
- ❖ Malestar y resentimientos cuando los proyectos o políticas son impuestos.

<sup>33</sup> Noboa Rodríguez Percy, Revista de la CEPAL, n.44, agosto 1991, pp.56.



- ❖ Riesgo de ahondar diferencias y conflictos preexistentes entre subgrupos de interesados con distintas prioridades e intereses.
- ❖ La posibilidad de que las elites poderosas y más organizadas tomen el mando y excluyan a la gente de escasos recursos y grupos marginados.<sup>34</sup>

La mayor participación de las comunidades se da cuando ellas, identifican, reciben los recursos y ejecutan directamente el control de las acciones. Entre los que encontramos a las organizaciones de base que están integradas por la población beneficiaria de los proyectos, constituidas por las asociaciones, grupos de madres de familia, consejos comunitarios, cooperativas locales de pequeños productores y otro tipo de organizaciones asociativas.

También encontramos a los movimientos sindicales que luchan por los intereses de la población, las instituciones filantrópicas que ejecutan acciones de asistencia social y las ONG'S que luchan por intereses en específico.

La política social alienta a los proyectos, la descentralización de administración y de recursos, esta permite fortalecer la capacidad local para gobernar, para que se usen de manera correcta los recursos, y que resuelvan sus problemas de desarrollo con creatividad.

Además estos proyectos se caracterizan por ser selectivos ó focalizados principalmente a grupos de población en condiciones de pobreza extrema, tanto en zonas rurales y urbanas.

En cuanto a la institucionalidad en el paradigma emergente es de vital importancia la participación de varios sectores entre ellos el Estado, la iniciativa privada, las ONG'S y las familias.

---

<sup>34</sup> Kliksberg Bernardo, capital Social y Cultura, BID, Universidad de Maryland, FCE,2000. pp.178



El proceso de decisión en la política social actual es por proyectos mediante licitaciones, los beneficiarios en este caso proponen sus proyectos y a su vez son beneficiados mediante Fondos de inversión social.

El financiamiento de estos proyectos se realizan de forma conjunta con el programa y los beneficiarios del proyecto, en este caso la Sedesol otorga los recursos, el INDESOL los administra y los titulares del proyecto también aportan recursos.

Por medio de estos proyectos se pretende crear una comunidad independiente, responsable, que crezca con estos proyectos, que sean favorecidos los grupos de atención inmediata, que se creen cadenas de solidaridad con la comunidad y otras organizaciones e inclusive se realicen intercambios de información y experiencias. Que como proyectos sean sostenibles y sustentables, que se beneficien económicamente y se desarrolle su capital humano y social.

Las características de los proyectos sociales son que los beneficiados de éstos aporten recursos y sean cofinanciados por el Estado o iniciativa privadas. En México la Secretaría de Desarrollo Social es la encargada de formular y coordinar la política social de forma corresponsable. En relación al combate a la pobreza están dirigidos a los sectores más desprotegidos de los grupos indígenas y áreas urbanas.

A su vez el INDESOL como órgano desconcentrado de la SEDESOL tiene como objetivos: alentar a la formación del capital humano y social y respaldar a las organizaciones de la sociedad civil. De este Instituto surgió el programa Coincides que apoyó proyectos productivos, de capacitación y sociales, la población





beneficiaria era encaminada a proyectos elaborados por organizaciones de la sociedad civil integradas por jóvenes de 18 a 29 años de edad.

Por otra parte la tipología de los proyectos que atendía el Coincides fueron:

A) Productivos: Dirigidos a propiciar actividades que generen empleos y/o beneficios económicos entre los miembros de las comunidades objeto del proyecto, tales como: elaboración de productos alimenticios, artesanales, talleres de confección de ropa y juguetería, medicina auxiliar, productos agropecuarios y jardinería, entre otros.

B) Capacitación: Encaminados al desarrollo del capital humano a través de la adquisición de conocimientos, habilidades y destrezas que contribuyan a elevar las aptitudes para el trabajo calificado de la población en pobreza extrema; tales como: cursos, talleres, seminarios, diplomados y conferencias, entre otros, y que desarrollen directamente las organizaciones e instituciones beneficiadas.

C) Social: Enfocados a la realización de acciones dirigidas a mejorar las condiciones de la atención de grupos vulnerables y/o asistencia social.

Por otra parte, las **reglas de operación** señalaban, los requisitos a cubrir fueron los siguientes:

Los establecidos por el Fondo de Coinversión Social.

- 1) Estar legalmente constituidas y no tener el lucro como fin principal.
- 2) No tener asociación jurídica ni lleven a cabo acciones de proselitismo con ningún partido político o institución religiosa.
- 3) No tener vínculo laboral alguno con la SEDESOL.



- 4) Laborar en acciones de desarrollo comunitario, asistencia social, desarrollo sustentable, educación cívica y participación ciudadana, servicios educativos, desarrollo cultural, investigación científica y tecnología aplicada, y atención a la salud.
- 5) Presentar proyectos viables de solución a las demandas de grupos sociales en condiciones de pobreza extrema, principalmente en las regiones de atención inmediata y prioritaria.

Para haber sido seleccionados los proyectos debieron haber cumplido los siguientes criterios:

- A) Los establecidos por el Fondo de Coinversión Social:
  - ❖ Integrar acciones directas para la atención de las necesidades de grupos o comunidades en condiciones de pobreza.
  - ❖ Desarrollarse preferentemente en regiones de atención inmediata o prioritaria.
  - ❖ Contribuir a mejorar los niveles de vida de los beneficiarios, definiendo el impacto social que pretende alcanzar.
  - ❖ Prever los mecanismos de participación directa y corresponsable de las organizaciones y de los grupos a favorecer.
  - ❖ Señalar cómo se garantizará la continuidad del proyecto y los procedimientos para la evaluación de los resultados del mismo.
- B) Asegurar la plena integración comunitaria, así como la creación de una base de colaboración entre las asociaciones civiles y las comunidades.
- C) Involucrar a los jóvenes de las comunidades en los proyectos a desarrollar.
- D) Presentar un cronograma de actividades detallado.



E) Prever mecanismos de participación directa y corresponsable de los beneficiarios.

F) Propiciar el arraigo de los beneficiarios en las comunidades.

G) Garantizar autosustentabilidad financiera y viabilidad social.

En cuanto al tipo de proyectos el productivo dirigido a propiciar actividades que generen empleos y beneficios económicos entre los miembros de la comunidad: tales como medicina auxiliar, productos agropecuarios, juguetería, taller de costura entre otros. Con el fin de hacer una comparación de la política social del INDESOL y el COINCIDES a continuación se presenta un cuadro que ejemplifica lo anterior.

**Cuadro número13:Paradigma de la política social**

| CONCEPTO               | PARADIGMA EMERGENTE  | ESTUDIO DE CASO  |
|------------------------|--|--|
| Política Social        | Programas Sociales   | Coincides  |
| Institucionalidad      | Pluralidad de sectores<br>Estatal<br>Privado<br>Filantrópico<br>Asociación Civil | Asociaciones civiles   |
| Proceso de Decisión    | Por proyectos  | Productivo   |
| Financiamiento         | Cofinanciación<br>Que los beneficiarios también contribuyan                      | SEDESOL y las Asociaciones civiles   |
| Población Beneficiaria |  | Regiones de atención inmediato o prioritaria<br>Apoyo a proyectos elaborados por organizaciones de jóvenes, orientada a satisfacer demandas más urgentes de comunidades en condiciones de pobreza. |
| Enfoque                | Centrado en fines  | Centrado en los fines generación de empleos  |

Fuente: Elaboración propia, conceptos tomados de, Franco Rolando, Los paradigmas de la política social en América Latina, revista de la CEPAL, N 58, Santiago de Chile, 1996, pp.13.



En México como en otros países las organizaciones sociales está trabajando para poder llevar a cabo proyectos que el Estado ha dejado de lado. Actualmente, se busca asignar recursos públicos a través de proyectos confeccionados por los beneficiarios de acuerdo a su propia lógica de cómo resolver sus problemas. La participación de organizaciones de base comunitaria ha permitido dar un giro en las políticas sociales actuales

Esto ha llevado a que ahora las comunidades tomen conciencia de su problemática y presenten proyectos que sean viables para su comunidad, compartiendo el financiamiento del mismo. Por ello, el Estado Mexicano en particular, pugna de esta manera por la consecución del bienestar social con una visión actualizada inscrita en la política global y regional diseñada de acuerdo a las presiones externas de la deuda pública y los lineamientos <sup>35</sup>

### **3.1 EL DESARROLLO DE LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS EN LAS ORGANIZACIONES SOCIALES. "TALLER COMUNITARIO DE COSTURA"**

Para el consejo de Desarrollo Comunitario la crisis y el desempleo fueron factores para organizarse y crear el Taller Comunitario de Costura. Ellos vieron la oportunidad de crearlo, por que se dieron cuenta que los padres de familia se ven limitados en gastos, entre ellos escolares.

---

<sup>35</sup> Torres Torres Felipe. Bienestar Social Y Metodología del Espacio Social, México, Edit. Instituto de Investigaciones Económicas, 1990 pp.17.



Por otra parte, el municipio de Nezahualcóyotl cuenta con 2 fábricas con "supuestos" precios accesibles, sin embargo, son los mismos precios que en el DF. , sólo que con una pésima calidad en la manufactura y los materiales, hecho que no sólo sucede con los uniformes sino lo mismo con la ropa casual.

Por estas razones el Consejo se planteó la creación de un Taller Comunitario de Costura, generando una propuesta de valor, en términos de una misión, visión y objetivos para alcanzar un desarrollo integral de la organización.

### **MISIÓN**

Ayudar a nuestra comunidad con uniformes escolares y ropa casual de buena calidad, a precios bajos que el de otras empresas, beneficiando tanto a vendedores como a comerciantes fijos, ambulantes y a los padres de familia de las colonias aledañas, generando así empleos bien remunerados para diseñadoras, cortadoras y costureras.

### **VISIÓN**

Se pretende a futuro aprender a maquilar nuevas prendas, y además realizar una producción propia para así no depender sólo de la maquila, y poder ampliar el taller y mejorar la maquinaria.

### **OBJETIVOS**

Generar la producción y venta de uniformes escolares y ropa casual de excelente calidad y alcance de las familias de escasos recursos, habitantes de colonias urbano-populares, generando así mismo empleo a jóvenes madres solteras, a adultos jóvenes desempleados o subempleados; propiciando con esto el fortalecimiento económico de Nezahualcóyotl.



Con el propósito de ver las potencialidades del taller comunitario de costura se presenta la estructura de sus recursos, expresados en términos de los siguientes capitales:

### **3.1.1. CAPITAL SOCIAL**

El capital social es el actor organizado representado democráticamente y presente en las instancias de decisión pública que toma decisiones que les afectan.

Como capital social se considera el propio Consejo de Desarrollo Comunitario Nezahualcóyotl. Además que el capital social rompe con el esquema de que por no contar con la suficiente educación y cultura no cuenta con este capital. Ya que tiene elementos como redes de solidaridad, tradiciones, cultura, expectativas.

### **3.1.2. CAPITAL HUMANO**

Se considera capital humano a las personas dotadas de valores y conocimientos y habilidades que les permita expresar su potencial de desarrollo.

Principalmente mujeres jóvenes, madres solteras de entre 16 y 27 años de edad, de escasa preparación escolar o académica. Primaria terminada promedio. La Organización planteaba, mujeres con dos o más hijos y con ingresos máximos de \$900 a \$ 1,000.00 al mes, y que no les permite cubrir ni siquiera los gastos familiares. Jóvenes mujeres habitantes de colonias en donde las fuentes de trabajo están saturadas y en donde los espacios de participación y desarrollo social son casi inexistentes.

Todas ellas vecinas de las colonias urbanas populares: Maravillas, Las Flores, Benito Juárez, Las Vírgenes y Evolución.



### 3.1.3. CAPITAL FÍSICO

El consejo de desarrollo comunitario contaba con cierto maquinaria y equipo entre la que se encontraba:

Patio de maniobras (16m por 10m), local para bodega y almacén (8m por 6m).

**Cuadro número 14: Capital Económico**

| Concepto                       | Valor actual del bien(a) | Tiempo restante<br>(b) De vida útil |
|--------------------------------|--------------------------|-------------------------------------|
| Mobiliario y equipo de oficina | \$8,500                  | 3 años                              |
| Máquina overlock               | \$11,000                 | 3 años                              |
| Máquina Recta                  | \$4,000                  | 36 años                             |

a) El valor actual del bien

b) Estimación del grupo sin avalúo o empresa competente

Fuente: Consejo de Desarrollo Comunitario Nezahualcóyotl A.C.

Además de los recursos, citados, el Consejo dispuso para la instalación del Taller de Costura por valor de 119,000 pesos otorgados por la SEDESOL, recursos que fueron destinados parte para maquinaria y gastos de operación. La aportación de la SEDESOL fue de 119,000 pesos una parte para maquinaria y otra para gastos de operación:



**Cuadro número 15: Maquinaria del Consejo de Desarrollo Comunitario**

| Concepto                                     | Cantidad |
|--|----------|
| Máquina de costura recta c/ estante nacional | 6        |
| Máquina overlock 5 hilos de taller           | 2        |
| Collarete 3 agujas                           | 1        |
| Resortera 4 agujas                           | 1        |
| Cortadora                                    | 1        |
| Recta dos agujas                             | 1        |
| Deshebrador normal                           | 1        |
| Tijera de costura                            | 1        |

Fuente: Datos otorgados del Consejo de Desarrollo Comunitario Nezahualcóyotl A.C.

Este capítulo permite dar una visión de los proyectos en especial del taller comunitario de costura, como propuesta para enfrentar el problema falta de empleos, y de apoyo para los jóvenes. Y la manera de cómo las organizaciones han retomado gran relevancia.





## **CAPÍTULO IV**

### **LA EXPERIENCIA CON EL TALLER COMUNITARIO DE COSTURA**



En este capítulo se verá el origen de la organización, los problemas que enfrentaron, las expectativas, el capital humano, físico y social de dicha organización.

#### **4.1 LA INSTRUMENTACIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL EN UNA ORGANIZACIÓN**

Como respuesta de la situación social y económica que se encuentra el país, la sociedad civil ha buscado formas de organización para enfrentar la problemática de las crisis existentes, como son las ONG'S a nivel nacional e internacional.

Una de estas organizaciones creadas a partir de intereses sociales, es el Consejo de Desarrollo Comunitario Nezahualcóyotl, Asociación Civil, constituida en abril del 2000, cuyos promotores son el señor Pablo Ordoñez Peña, Paz Ruiz Hernández, Antonio Montes de Oca Martínez y Fernando Díaz González Beltran, que tiene como objetivo estratégico:

"Consolidar la creación y el fortalecimiento de una organización que integre a nivel estatal o federal, a los grupos e individuos, jóvenes y adultos, cuya labor sea el desarrollo integral de la comunidad. "

Este objetivo se plantea para alcanzar, junto con otras, a través de las siguientes acciones:

- Elaborar planes, proyectos y programas que tiendan a coadyuvar las actividades de los gobiernos municipales, estatales o federales, que beneficien principalmente a los niños, jóvenes y adultos de colonias urbano populares de nuestro estado.
- Consolidar la creación y el fortalecimiento de una organización que integre, a nivel Estatal, a los grupos de individuos, jóvenes y adultos, cuya labor sea el desarrollo integral de la comunidad.



- Elaboración y realización de programas de atención especializada de niños, jóvenes y adultos minusvalidos, además de ayudar a personas con famarcodependencia o adicciones, prestación de servicios de atención a personas con el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) en cualquiera de sus fases médicas.
- Elaboración y realización de programas especiales para el desarrollo y atención a los niños de personas de la tercera edad.
- Elaboración y realización de programas de trabajo, culturales, deportivos, educativos y de derechos humanos, que coadyuven al desarrollo integral de los niños, jóvenes y adultos de las colonias urbano populares de nuestro estado.

#### **4.2 LA EXPERIENCIA CON UNA ORGANIZACIÓN SOCIAL "CONSEJO DE DESARROLLO COMUNITARIO NEZAHUALCÓYOTL A.C."**

La población de Nezahualcóyotl tiene características peculiares y aunado al incesante crecimiento de la población, tan sólo de 1960 a 1970 registró una tasa de crecimiento de 25.06%, ha llevado a diferentes sectores de la sociedad a gestionar sus servicios necesarios. En este caso particular, un grupo de jóvenes con antecedentes de trabajos comunitarios interesados por su entorno se organizaron para realizar un proyecto de desarrollo comunitario en el cual participó un grupo de alumnos de la **ENEP- Aragón** mediante un curso que ayudara al Consejo en los principios básicos de la administración dados por los propios alumnos.

Por otra parte y bajo el marco de este programa, los prestadores del Servicio Social y egresados de la carrera de economía de la **Escuela Nacional de Estudios Profesionales Aragón** (ENEP Aragón) se involucraron en la ejecución



de diversos proyectos, realizando actividades de investigación y apoyo a los mismos, que son objeto de este informe. Destacando las acciones de los proyectos que fueron objeto de la concertación y de vinculación institucional.

**El Consejo de Desarrollo Comunitario Nezahualcóyotl, A.C.** el cual es un taller de costura que propuso generar uniformes escolares al alcance de familias de escasos recursos y al mismo tiempo generando empleo a madres solteras jóvenes desempleados o subempleados.

La manera de gestionarse este proyecto fue mediante la selección de proyectos ante la INDESOL del programa Coincides, el consejo presentó un proyecto productivo que beneficiaría a madres solteras, jóvenes desempleados, entre otros.

Estos proyectos giran en el concepto de una visión gerencial social, donde en las comunidades y las ONG'S son activos importantes ya que ellas mismas detectan sus necesidades y generan sus propias propuestas de solución convirtiéndolas en proyectos específicos.

Dicha experiencia permite identificar, como en las organizaciones y sus proyectos pueden o no alcanzar sus objetivos, en donde el impacto que llega a generar puede o no medirse en términos de una relación costo –beneficio.



### **4.3 LOS PRINCIPIOS QUE DAN FUNDAMENTO A LAS ORGANIZACIONES SOCIALES "CONSEJO DE DESARROLLO COMUNITARIO NEZAHUALCOYOTL A.C.**

#### **4.3.1. ORIGEN DEL CONSEJO**

El antecedente de una organización no es un caso fortuito es producto de trabajos o de experiencias anteriores con la comunidad o con otras organizaciones como fue el caso del consejo del Desarrollo Comunitario Nezahualcóyotl A.C.

Algunos integrantes han trabajado en distintas organizaciones por ejemplo con el Consejo Popular Juvenil Nezahualcóyotl A.C. en dos proyectos:

En 1998 participaron en el Taller de Carpintería en el que constaba 6 jóvenes bandas de Nezahualcóyotl en ese taller elaboraban marcos para fotografías, roperos y cómodas.

Otros integrantes en 1999 crearon un proyecto llamado " Los Jóvenes y los Derechos Humanos", el cual se dirigió tanto a hombres como a mujeres donde coordinaban y realizaban foros de opinión y conferencias sobre los derechos humanos. Además, de encargarse de la publicidad y difusión de carteles . Estas acciones se realizaron las colonias: Benito Juárez, Las Maravillas, Evolución, Agua Azul, Estado de México, Las Águilas, La Esperanza , Las Vírgenes y las Flores todas estas en Cd. Nezahualcóyotl.



#### **4.3.2. EXPECTATIVAS DE LA ORGANIZACIÓN**

Cuando se realiza cualquier proyecto muchas dificultades aparecen, pero también se puede generar el interés de la gente y así paso con el Consejo.

A lo largo de su vida como organización social, han encontrado la oportunidad de tener importantes encuentros con Organismos Internacionales (BM y FMI) y con Organizaciones No Gubernamentales (ONG'S) a nivel nacional. Pretende la organización para el año 2004 participar en concursos a nivel internacional, para obtener recursos financieros.

De continuar con nuevos proyectos productivos el Consejo pretende ampliar el taller por medio de la SEDESOL, sin embargo para ello requiere una aportación de 60,000 pesos recursos que a la fecha no han podido reunir .

#### **4.3.3. LIMITANTES DE LA ORGANIZACIÓN**

Las limitantes con las que se ha encontrado la organización es la falta de apoyo económico y financiera "señalada por ellos", particularmente por no ser filiales o miembros de algún partido político.



#### 4.4. ACTIVIDADES DESARROLLADAS DENTRO DEL CONSEJO

Las actividades que se realizaron con el Consejo de Desarrollo Comunitario fueron acercamientos para saber cuales eran sus inquietudes, propuestas del consejo.

Más adelante se planteó identificar el nivel socio-económico de los miembros de la asociación mediante la aplicación de cuestionarios.

Después se planteó con grupos de compañeros realizar un curso de capacitación que constaba de un curso-taller de gestión empresarial que constó de principios de contabilidad, administración y planeación estratégica que duró aproximadamente 2 meses.

Se presentó informe de actividades ante la INDESOL los resultados obtenidos con la organización y de esta experiencia es el resultado de este informe.

#### 4.5 EVALUACIÓN ESTRATÉGICA DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS POR EL TALLER DE COSTURA Y LA ORGANIZACIÓN

Entre los efectos positivos que se encontraron dentro de la organización y el taller fueron:

##### Efectos positivos:

- Siempre existió el entusiasmo por aprender nuevos temas que les ayudaran en su proyecto, sin embargo, detectamos diferencia de ideas e intereses que se reflejaron en el transcurso de los tres años que siguieron trabajando.
- El proyecto productivo (Taller Comunitario de Costura) de la organización formó redes de solidaridad con otros talleres y aprendieron a construir otras piezas de ropa casual, no obstante la creación de un mercado, ha sido largo y difícil y no han tenido el número de beneficiarios que esperaban en un principio.



- Existieron dos sectores fueron favorecidos con sus acciones, el primer sector fueron las escuelas con la creación del taller de derechos humanos, y el otro sector, fue un grupo de personas que el consejo apoyó para que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social los capacitará en su labor de trabajo (costura).
- Por otra parte el Consejo tiene un convenio con la Comisión Nacional Derechos Humanos, ofreciendo a través de ella conferencias y demás eventos que coadyuven al apoyo, difusión, respeto y equidad.
- Por otra parte, el Consejo estableció un vínculo muy importante con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, donde se realizó en conjunto un programa que consistía en apoyo económico a las personas que participaran en los programas de capacitación. Además el Consejo ofrecía sus instalaciones y buscaba los instructores más capacitados, los beneficiados fueron alrededor de 60 con estos procesos de capacitación.

#### **Efectos negativos:**

En cuanto a los efectos negativos se encontró que el capital social se debilitó por las siguientes circunstancias:

- Existen muchas organizaciones con intereses filantrópicos, o sociales, y otras ONG's que prefieren avocarse a fines e intereses políticos. La organización vivió ambas situaciones en el año 2000, ya que había un grupo de personas dentro de la organización con intereses políticos y otros con intereses sociales queriendo utilizar la organización como plataforma política.
- Muchas veces las diversidades de posturas e inclusive posiciones políticas provocan que los miembros de las organizaciones se confronten, y así paso con el Consejo, ya que con el paso del tiempo y a raíz de su





reestructuración algunos miembros manifestaron sus intereses políticos y pretendían que la organización se adaptará a ellos.

- Después de formarse el Consejo de Desarrollo Comunitario Nezahualcóyotl A.C. en el año 2000, se llevó una reestructuración de la misma en el año 2003 ya que la diversidad de intereses complicó las actividades del mismo, y se necesitaban nuevos cambios, sin embargo se continuó con sus mismos objetivos planteados al inicio de este. Por lo tanto, el capital social se debilitó.
- Otro hecho importante y que se ha traducido en la dificultad para el Consejo es su ausencia de afiliación política para acceder a recursos financieros y económicos.
- Otra de las dificultades que encontraron es el hecho que los habitantes de su comunidad expresan desconfianza hacia las organizaciones, pues señalan que hay muchos dirigentes políticos que utilizan a las organizaciones con fines políticos originando un rechazo a acercarse a estas.
- De los empleos proyectados en un principio que serían 15 beneficiados directos y en el 2003 sólo eran tres hijos. El proyecto no cumplió con mejorar el nivel de vida de los beneficiarios.

#### 4.5.1 FORTALEZAS

Son los elementos positivos que la organización ya posee.

- Cuentan con la maquinaria indispensable para realizar las prendas.
- Han logrado aprender a confeccionar prendas de vestir como armar la chamarra, pantalón, y playera, además en el futuro piensan especializarse en otras prendas como ropa deportiva, mochilas.



- Su capacidad de producción es de 100 prendas a la semana, pero consideran que ha sido estable.
- Actitud positiva al trabajo en el taller comunitario.
- Cuenta con ayuda de otros talleres de costura, como el que les enseñaran a confeccionar las prendas citadas.

#### 4.5.2 DEBILIDADES

Elementos negativos que la organización tendría que superar para lograr sus objetivos.

- Los miembros del Consejo han tenido que buscar otras actividades para poder subsistir económicamente ya que por el momento no es autosustentable el taller.
- No cuentan con recursos para ampliar y mejorar su taller de costura.
- Falta de un sistema de contabilidad.
- Existe mucha rotación del personal, ya que por motivos económicos , buscan otro tipo empleo mejor pagado. Ya que ellos entraron en un proyecto productivo, que genere empleos o beneficios a la comunidad.
- Dependencia de un solo cliente, en este momento sólo cuenta con una persona que les proporciona la maquila.
- No cuentan con todos los equipos necesarios para terminar las prendas, lo que los orilla al alargamiento de los tiempos establecidos de entrega.
- Desfase de tiempo de entrega de la maquila, es decir a veces no planean el tiempo y por lo tanto no se entrega en los tiempos acordados.

#### 4.5.3 OPORTUNIDADES

Son los elementos o factores que la organización podría aprovechar para lograr sus objetivos.

- Pretenden tener su propia producción y perfeccionar las prendas que han aprendido a realizar como el pantalón, playera y chamarra.



- Al empezar a realizar la maquila, han logrado tener contactos y alianzas con otros talleres que algunas veces han intercambiado conocimientos y materias primas.

#### **4.5.4 AMENAZAS**

Elementos o factores que afectarían negativamente a la organización.

- En Nezahualcóyotl existen muchos de talleres de costura ya especializados y que cuentan con calidad en la realización de prendas.

#### **4.6 ANÁLISIS DE ESCENARIOS**

##### **Escenario I**

Seguir trabajando con un solo cliente, sin ninguna inversión, bajo las mismas condiciones, no contar con un plan específico. No realizar ninguna inversión.

##### **EscenarioII**

Analizar la clientela cautiva y la potencial, buscar la realización de su propia producción.

##### **Escenario III**

Vender la maquinaria y buscar otra alternativa para desarrollar trabajo comunitario.



**Cuadro número16: Ventajas y desventajas de los escenarios**

|             | I escenario   | II escenario  | III escenario                               |
|-------------|---|---|---|
| Ventajas    | -No requiere inversión.<br>-Conviene con un solo cliente. | -Posibilidad de buscar otros clientes.<br>-Mayores utilidades<br>-Menor dependencia | -Liquidez<br>-Reorientación de los recursos |
| Desventajas | Dependencia de un solo cliente                            | -Requiere de más inversión<br>-Abandono del cliente actual<br>-No desarrollo        | -Inversión inadecuada                       |

Fuente: Elaboración propia con datos del Consejo

#### 4.7 ESTRATEGIA PROPUESTA

Del análisis de ventajas y desventajas de los tres escenarios, así como de la matriz FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) del taller Comunitario de Costura, se optó por el escenario II.

##### Acciones Estratégicas

- ❖ Aprovechar la experiencia en ciertas prendas como son: pantalón, playera, chamarra.
- ❖ Consolidarse como taller comunitario de costura.
- ❖ Establecer un plan de trabajo de manera que no perjudique los objetivos del taller comunitario.
- ❖ Analizar a los posibles compradores.
- ❖ Buscar posibles financiamientos para la materia prima.



#### 4.8 LA IMPORTANCIA DEL VÍNCULO DE LA ENEP-ARAGÓN Y LAS ORGANIZACIONES SOCIALES

La participación de los alumnos de la **ENEP-ARAGÓN** con las distintas organizaciones fue una manera de vincularnos a proyectos productivos y aplicar algunos conocimientos obtenidos en la carrera, además de ser una manera de retribuirlos en beneficio de la sociedad y por el hecho de estudiar en una universidad pública.

A partir de los principios establecidos en la Legislación Universitaria, "La Universidad Nacional Autónoma de México se caracteriza por formar profesionistas, investigadores, profesores universitarios y técnicos útiles a la sociedad; organizar y realizar investigaciones principalmente acerca de las condiciones y problemas nacionales, y extender con la mayor amplitud posible los beneficios de la cultura."<sup>36</sup>

Un grupo de alumnos, consideramos pertinente practicar nuestros conocimientos, y de esta manera tener una idea clara del campo laboral a partir de la experiencia obtenida. Además del beneficio e interés de la sociedad.

En particular en el taller comunitario de costura, se realizó un proyecto de curso-taller con los miembros de la organización, cuyo objetivo fue identificar las necesidades de capacitación del consejo administrativo en la gestión empresarial.

Identificar riesgos y oportunidades comerciales, el taller de esta manera podría prever con mayor "eficacia y eficiencia"<sup>37</sup> su producción.

<sup>36</sup> Legislación Universitaria de la Universidad Nacional Autónoma de México, México 1995, 2 Ed. pp. 127

<sup>37</sup> Eficiencia es la relación entre el costo de los insumos y de los productos (servicios o bienes) obtenidos, se busca minimizar los costos por unidad de producto.

Eficacia de un proyecto es el grado en éste logra sus objetivos en un periodo de tiempo determinado, sin considerar los costos. Cohen Ernesto y Rolando Franco, p.182 Revista de la CEPAL N.47



Percibimos que el taller de costura no estaba funcionando a su capacidad instalada. No cuentan con los elementos necesarios para poder llevar una buena planeación y administración del mismo.

En este informe se le da un enfoque de planeación estratégica en el cual se plantea la matriz FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas), los distintos escenarios que se pueden realizar en el taller de costuras, las estrategias, sin olvidarnos de la parte central que es el Consejo de Desarrollo Comunitario Nezahualcóyotl A.C.

#### **4.9 LA MOTIVACIÓN Y EXPERIENCIA ACADÉMICA Y/O PROFESIONAL COMO FACTOR PARA INCORPORARSE A UN PROYECTO PRODUCTIVO**

La motivación para trabajar en un proyecto de esta índole, fue la de participar con jóvenes que nos presentaban proyectos interesantes para el desarrollo de sus comunidades, como una alternativa de generación de empleos, de aprender oficios y que en el futuro puedan ser autosostenibles que con sus propios recursos realizan actividades productivas en la construcción y mejoramiento de sus condiciones de vida.

Otra de las expectativas fue el ver la manera de como aplicar los conocimientos adquiridos y de que manera impactarían estos en las organizaciones y de nosotros como grupo de trabajo.

El trabajo realizado con el Consejo de Desarrollo Comunitario gubernamental me ha llevado a conocer desde un marco más general la aplicación de las políticas sociales, como se están aplicando en México y como llegan estas políticas a la población.



El contacto con una organización me permitió experimentar como se gestionan las ideas e intereses dentro de una organización, cual es el acervo cultural, sus expectativas, él porque formar una organización. Así además se generó entre la Organización y la universidad confianza, respeto y apoyo.

Además esta experiencia me ha permitido ver que estos proyectos son importantes primero porque las políticas sociales no son universalistas, es decir son dirigidas porque el Banco Mundial promueve estas ideas, proyectos de participación comunitaria y por lo tanto México se ha pegado a los lineamientos de estas organizaciones, y el Estado abandona el papel de rector.

En la ENEP- Aragón cuenta con el suficiente capital humano para establecer contactos de manera interdisciplinaria e interinstitucional con Secretarías, Organismos, y que los alumnos, egresados y maestros participaran de manera directa en proyectos. En la tarea de realizar y acciones para mejorar el perfil del economista.



## CONCLUSIONES





## CONCLUSIONES

Como conclusión se comprueba que la hipótesis de que el modelo neoliberal permea en todos los ámbitos sin exceptuar la política social a contención se presentan las conclusiones de este informe.

Bajo las recomendaciones del Banco Mundial sobre las políticas sociales aplicadas en Latinoamérica se centran las funciones del Estado, y de manera específica interviene en aliviar la pobreza y pobreza extrema de la sociedad. A raíz de las experiencias que sufrieron algunos países de Latinoamérica, en la aplicación de la Política Social se presentó una nueva manera de operarla, en la que la sociedad civil juega un papel importante.

La política social sufre un cambio y programas sociales focalizados se han convertido en la panacea desde el Banco Mundial hasta los países latinoamericanos como México. Ya que la CEPAL, la SEDESOL, proponen que estos programas se han dirigido a grupos de pobreza extrema tanto rurales como urbanos. Lo importante es que este enfoque no se convierta en reduccionista, es decir que no sea un patrón para resolver todos los problemas sociales.

Entre las fortalezas que se encuentran en la política social es la focalización de recursos y de grupos beneficiados ya que es una alternativa para los grupos vulnerables (mujeres, niños, ancianos), además que es dirigida a grupos urbanos y rurales marginados. El diseño de las políticas sociales permite que la sociedad se involucre directamente en acciones constructivas para su propio beneficio tales como actividades productivas de ayuda comunitaria. Además que los recursos otorgados por la SEDESOL son administrados por los grupos.

Entre las oportunidades que han surgido es la aparición de las ONG's, el que la sociedad se involucre más en su problemática, todo esto ha sido



consecuencia de la diversidad de ideologías, intereses, de la situación económica y social. Es por ello que el esquema neoliberal de la política social manifiesta que estos grupos conocen su condición y saben la manera de cómo resolverlos, sin embargo también se necesita asesoría y seguimiento de una manera muy directa.

Algo que me interesa recalcar es el hecho de que estos grupos rompen esquemas, los programas del gobierno federal resaltan de manera cargada que es dirigida a combatir la pobreza extrema, subestimando que estos grupos no cuentan con un capital social que no es cuantificable, pero cuentan con experiencias a nivel comunidad, y en este caso hasta nivel internacional.

Sin embargo también la política social tiene debilidades como los beneficiarios de los proyectos muchas veces no cuentan con conocimientos básicos para llevar proyectos productivos y los lleva a tener descontrol en sus actividades.

Las amenazas constantes aunque la focalización es un instrumento ocupado por la política social para favorecer a cierta población, algunas asociaciones no necesariamente cumplen con las condiciones de los programas, pero estos saben como manejarse ante las instituciones para obtener recursos. Esto es un cáncer que todavía no se acaba, ya que estos programas pueden ser aprovechados de una manera positiva y estableciéndose cadenas productivas y de solidaridad.

En cuanto a los proyectos productivos a veces es largo el aprendizaje para los ejecutores del mismo, por ejemplo en el taller de costura ha sido lento el aprendizaje de la maquila de prendas, la manera de llevar el taller, sin embargo durante ese tiempo también sirve para crear redes e intercambios de conocimientos y de solidaridad ya que se relacionaron con otros talleres de



costura que les enseñaban a realizar prendas e inclusive venta de materia prima a bajo costo.

Este proyecto social fue difícil llevar una relación de costo-impacto debido a que no llevaron contabilidad de sus operaciones, pero esto no impidió poder llevar un análisis de la organización al interior y del mismo taller.

La política social actual en México es evidente que existe una influencia de las experiencias aplicadas en América Latina por el BID, esto talvez no es tan malo, pero se sigue cayendo en el error de aplicar modelos al pie de la letra.

Al contraponer el modelo de la política social y el Consejo de Desarrollo Comunitario es claro que no existen grandes diferencias pero sin embargo los agentes económicos no son variables como en la economía por lo tanto no es correcto que se sigan pasos como recetas.

Los programas tratan de cumplir objetivos que con algunos proyectos se logran alcanzar en este caso se cayo en filtraciones como que el programa Coincides es para jóvenes de 18 a 28 años de edad y se detecto que en el Consejo de Desarrollo Comunitario existían personas que sobrepasaban por mucho esos límites de edad.

Otra filtración es que en la reglas de operación se estableció que no debían llevar acciones de proselitismo con ningún partido político o institución religiosa, sin embargo algunos de los integrantes del Consejo tenían inclinaciones políticas y querían utilizar a la organización con estos fines, tuvieron conflictos internos y se reintegró la asociación.

Aunque la vinculación con dichas organizaciones me ha llevado a la conclusión que no todas las experiencias de proyectos no alcanzan a tener los



objetivos originalmente planteados en los proyectos, es necesario documentarlas y analizar él porque de que no llegan a lograr dichos objetivos y tenerlo como precedente.

La participación con la organización fue importante, pero sobre todo enriquecedor ya que esto me ha permitido darle un sentido del porque estudiar economía. Además que es importante que la Universidad trabaje con la comunidad y vincular los conocimientos teóricos y aplicarlos de la mejor manera.



## RECOMENDACIONES



## RECOMENDACIONES

En cuanto a las recomendaciones, primeramente es de vital importancia que la política social no caiga en el reduccionismo, es decir; al racionalizar recursos a grupos en condiciones de pobreza, es necesario un monitoreo a los lugares que se destinan los recursos.

En relación a la cofinanciación puede llegar a marginar a los grupos que no cuentan con un proyecto en específico ya que actualmente el apoyo se les otorga contra la presentación de dicho proyecto, debido a que la cofinanciación de los recursos es una parte es responsabilidad de la asociación y otra por el gobierno.

Desde mi punto personal, si desde la INDESOL están detectadas las zonas donde se encuentran los grupos de pobreza extrema, el siguiente paso sería que grupos dentro de la INDESOL u otras instituciones visitar dichas zonas y si ellos tiene proyectos ya establecidos o en su defecto proponer proyectos viables y llevarlos a cabo con la comunidad. Además que se requiere interacción desde el planteamiento de los proyectos, claro esta que las propias comunidades conocen su ambiente con exactitud, por lo tanto se requiere de sensibilidad por parte del Instituto de Desarrollo social.

En el Coincides fue por medio de licitaciones y las asociaciones presentaron proyectos, desde mi punto si en las comunidades no tiene idea de cómo presentar proyectos desde ese momento quedan excluidos. Talvez sea una manera que les ha funcionando pero si el objetivo de la INDESOL es contribuir a la formación de capital humano y social, desde mi punto esto los limita.



Por lo que respecta en relación a las estrategias del municipio de Nezahualcóyotl que es la reducción de debilidades y optimización de oportunidades son las siguientes:

- ❖ Aunque existe una cantidad importante de microempresas dedicadas a la maquila y otros giros mercantiles realizan sus actividades en forma irregular. Estas representan un potencial importante generador de empleo, ingresos e impuestos.
- ❖ La población joven se debe encauzar con programas que sean efectivos para continuar estudiando o encontrar una oportunidad de empleo
- ❖ Formalizar la articulación de las cadenas productivas, de ser posible entre los distintos sectores primordialmente el sector secundario y el terciario y de esta manera producir economías de escala, reducir costos económicos, mejorar la eficiencia y generar empleos.
- ❖ Creación de programas de acercamiento y capacitación para elevar la capacidad productiva del capital humano.
- ❖ Identificación y creación de nuevos proyectos productivos que explote el capital físico y humano existente en el propio municipio.

Estas son algunas de las estrategias que propongo para Nezahualcóyotl y que pueden ser ocupadas por el municipio y por el INDESOL.

Para los proyectos es importante que se manejen intereses en común suena fácil pero esta es una de las claves para llevar a cabo proyectos exitosos. Es importante tener objetivos y metas que no se desvien de los principios establecidos.

Debido a que se da el supuesto de que las comunidades saben sus necesidades y la manera de cómo resolverlos, y por ahorrarse el trabajo de realizar un estudio de prefactibilidad del proyecto por parte de la INDESOL antes



de llevar a cabo los proyectos los beneficiarios se encuentran con situaciones adversas.

En cuanto al a educación superior se requiere de una vinculación continua dentro de la carrera de economía para ir estableciéndose relaciones con diferentes organismos e instituciones para realizar proyectos en los que se apliquen conocimientos y se tome fuerza en la carrera de economía.

Estas relaciones pueden servir para ir adquiriendo práctica en alguna especialidad y por que no una posible ubicación en el campo laboral, es de vital importancia establecer un proyecto de largo plazo en el que los estudiantes de economía puedan relacionar concepto y adaptarlos a casos específicos.





## GLOSARIO



## GLOSARIO

**CAPITAL FISICO:** El capital físico incluye los recursos naturales, infraestructura física equivalente a medios de comunicación, servicios básicos y equipamiento urbano y vivienda.

**CAPITAL HUMANO:** El capital humano representa los conocimientos, capacidades y habilidades adquiridos en la educación formal y a través de la familia.

**CAPITAL SOCIAL:** Actor social organizado, representado democráticamente en las instancias de decisión pública que toman decisiones que les afectan.

**DESCENTRALIZACIÓN:** Es la transferencia de la autoridad y responsabilidad de algunas funciones gubernamentales, del gobierno central hacia los gobiernos intermediarios y locales, las comunidades y el sector privado.

**FOCALIZACIÓN:** Población objetivo, definida como meta o blanco.

**MATRIZ FODA:** La Matriz FODA en inglés TOWS threats (amenazas), opportunities (oportunidades), weaknesses (debilidades) y strengths (fortalezas).

La matriz FODA sirve para analizar la situación competitiva de una compañía e incluso de una nación. La matriz FODA es un marco conceptual para un análisis sistemático que permite identificar de manera rápida las amenazas y oportunidades externas con las debilidades y fortalezas internas de la organización o país. Misma que se retoma para un análisis sistémico y sistemático del municipio. Entre los elementos que cuenta la matriz:

**FORTALEZAS:** Elementos positivos que la organización ya posee.



**OPORTUNIDADES:** Elementos o factores que la organización podría aprovechar para lograr sus objetivos.

**ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL:** Son grupos de personas que no pertenecen al gobierno y que se une con la finalidad de trabajar en proyectos específicos de desarrollo, sus objetivos son generalmente no lucrativos, como resolver problemas y /o satisfacer necesidades de la comunidad, trabajando principalmente en el campo del desarrollo, los derechos humanos o el medio ambiente. Por ejemplo: Asociaciones Civiles, Instituciones de Asistencia Privada, sociedades de Solidaridad Social, Sociedades de Producción Rural, Consejos Estatales de ONG, Sociedades Cooperativas, etc.

**DEBILIDADES:** Elementos negativos que la organización tiene.

**AMENAZAS:** Elementos o factores que afectarían negativamente la organización.

**POBREZA:** Nivel de ingresos por debajo del cual no es posible, desde el punto de vista económico, garantizar una dieta mínima adecuada en términos nutricionales, así como en requerimientos no alimentarios esenciales (ONU).

**POLÍTICA SOCIAL:** Es un conjunto de normas y principios que tienden a establecer mecanismos capaces de garantizar a la mayoría de la población la elevación de sus condiciones de bienestar haciendo menos las grandes diferencias sociales y a realizar una equitativa distribución de la riqueza.



## ANEXO DE CUADROS



## ANEXO DE CUADROS

### POBLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y CD. NEZAHUALCÓYOTL A FEBRERO DEL 2000

| CONCEPTO           | TOTAL      | MUJERES   | HOMBRES   |
|--------------------|------------|-----------|-----------|
| EDO. DE MEXICO     | 13,096,686 | 6,407,213 | 6,689,473 |
| CD. NEZAHUALCÓYOTL | 1,225,972  | 595,585   | 630,387   |

FUENTE: XII Censo General de Población y Vivienda 2000

### EDADES DEL MUNICIPIO DE CD. NEZAHUALCÓYOTL

| Edades          | Total   |
|-----------------|---------|
| 0-4             | 119,965 |
| 5-9             | 123016  |
| 10-14           | 112212  |
| 15-19           | 114028  |
| 20-24           | 123372  |
| 25-29           | 126102  |
| 30-34           | 104418  |
| 35-39           | 85610   |
| 40-44           | 67227   |
| 45-49           | 52445   |
| 50-54           | 45963   |
| 55-59           | 35148   |
| 60-64           | 30269   |
| 65-69           | 21985   |
| 70-74           | 14235   |
| 75-79           | 9215    |
| 80-84           | 4327    |
| 85-89           | 2501    |
| 90-94           | 971     |
| 95-99           | 507     |
| 100 y más       | 127     |
| No especificado | 32329   |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda



POBLACIÓN OCUPADA POR RAMAS EN EL EDO DE MÉXICO Y  
NEZAHUALCÓYOTL

| OCUPACIÓN TOTAL  | POBLACIÓN OCUPADA POR SECTORES EN EL EDO. DE MÉXICO | PIB DEL EDO DE MEX | POBLACIÓN OCUPADA EN CD. NEZAHUALCÓYOTL |
|--|---|--------------------|---|
| Edo. De México   | 4,462,361   | 158,577,966        | 450,588                                 |
| Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza | 232,448   | 4,689,243          | 694                                     |
| Minería  | 6,222   | 593,839            | 171                                     |
| Electricidad y agua  | 23,354  | 1,194,690          | 1,894                                   |
| Construcción   | 363,243   | 5,976,654          | 24,302                                  |
| Industrias Manufactureras                                      | 998,583   | 53,592,491         | 88,130                                  |
| Comercio   | 863,785   | 33,839,771         | 120,566                                 |
| Transportes, Correos y almacenamiento                          | 260,243   | 15,573,298         | 32,709                                  |
| Información en Medios Masivos                                  | 43,848  |                    | 5,890                                   |
| Servicios financieros  | 38,190  | 22,345,538         | 5,440                                   |
| Servicios Comunes, sociales y personales                       |   | 22,542,968         |   |
| Servicios bancarios imputados                                  |   | -1,790,526         |   |
| Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes inmuebles      | 17,781  |                    | 2,006                                   |
| Servicios profesionales  | 95,207  |                    | 12,097                                  |
| Servicios de apoyo a los negocios                              | 119,787   |                    | 16,126                                  |
| Servicios Educativos   | 219,803   |                    | 23,535                                  |
| Servicios de salud y de asistencia social                      | 131,575   |                    | 18,874                                  |
| Servicios de esparcimiento y culturales                        | 35,661  |                    | 4,567                                   |
| Servicios de hoteles y restaurantes                            | 1,922,027   |                    | 26,126                                  |
| Otros servicios  | 431,345   |                    | 42,237                                  |
| Actividades de Gobierno  | 207,793   |                    | 25,212                                  |
| No específico  | 181,466   |                    | 20,012                                  |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda



**PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES ESTADO DE MÉXICO Y  
 CD. NEZAHUALCÓYOTL**

|                     | PIB del Estado de México | Población Ocupada del Estado de México | Población Ocupada de Nezahualcóyotl | Estimación del PIB de Nezahualcóyotl |
|---------------------|--------------------------|--|-------------------------------------|--------------------------------------|
| Sector Agropecuario | 4,689,243                | 232,448                                | 694                                 | 14,000                               |
| Sector Industrial   | 61,357,674               | 1,391,402                              | 114,497                             | 5,049,058.144                        |
| Sector Servicios    | 92,511,049               | 2,838,511                              | 335,397                             | 10,931,057.97                        |
|                     | 158,557,966              | 4,462,361                              | 450,588                             | 15,994,116.11                        |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda 2000

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA DEL ESTADO DE MÉXICO**

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| POBLACION DE 12 AÑOS Y MAS      | 9,093,033 |
| POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA | 4,536,232 |
| OCUPADO                         | 4,462,361 |
| DESOCUPADO                      | 73,871    |
| PEI                             | 4,523,135 |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda 2000

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA Y POBLACIÓN  
 ECONÓMICAMENTE INACTIVA NEZAHUALCÓYOTL**

|   |         |
|---|---------|
| POBLACIÓN DE 12 AÑOS Y MÁS                    | 904,665 |
| POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA               | 478,479 |
| OCUPADA                                       | 470,588 |
| HOMBRES                                       | 309,357 |
| MUJERES                                       | 161,231 |
| DESOCUPADA                                    | 7,891   |
| HOMBRES                                       | 5,639   |
| MUJERES                                       | 2,252   |
| POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA             | 423,508 |
| ESTUDIANTES                                   | 128,941 |
| PERSONAS DEDICADAS A LOS QUEHACERES DEL HOGAR | 198,468 |
|   |         |
| JUBILADOS O PENSIONADOS                       | 18,869  |
| INCAPACITADOS PERMANENTES A TRABAJAR          | 3,162   |
| OTRO TIPO DE INACTIVIDAD                      | 74,068  |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda



### POBLACIÓN OCUPADA Y SU DISTRIBUCIÓN SEGÚN INGRESO

|                                      |         |
|--------------------------------------|---------|
| NEZAHUALCÓYOTL                       |         |
| POBLACIÓN OCUPADA                    | 470,588 |
| NO RECIBE INGRESOS                   | 14,349  |
| HASTA EL 50% DE UN SALARIO MÍNIMO    | 9,107   |
| MÁS DEL 50% DE UN SALARIO MÍNIMO     | 23,700  |
| UN SALARIO MÍNIMO                    | 5       |
| MÁS DE 1 SALARIO MÍNIMO HASTA 2 S.M. | 149,657 |
| MÁS DE 2 HASTA MENOS DE 3 S.M.       | 101,446 |
| DE 3 HASTA 5 S.M.                    | 87,788  |
| MÁS DE 5 HASTA 10 S.M.               | 39,258  |
| MÁS DE 10 S.M.                       | 13,943  |
| NO ESPECIFICADO                      | 31,335  |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda

### SITUACIÓN ESCOLAR EN NEZAHUALCÓYOTL CICLO ESCOLAR 2000/2001

| ALUMNOS INSCRITOS | ALUMNOS EXISTENCIAS | APROBADOS | EGRESADOS | DOCENTE | ESCUELAS |
|-------------------|---------------------|-----------|-----------|---------|----------|
| NEZAHUALCÓYOTL    | 249,052             | 234,298   | 49,832    | 10,725  | 774      |
| PREESCOLAR        | 15,001              | 13,598    | 7,724     | 546     | 133      |
| PRIMARIA          | 153,617             | 145,594   | 21,118    | 5,515   | 427      |
| SECUNDARIA        | 55,525              | 38,338    | 14,480    | 2,872   | 148      |
| PROFESIONAL MEDIO | 4,006               | 2,775     | 1,198     | 291     | 10       |
| BACHILLERATO      | 20,903              | 11,151    | 5,312     | 1,501   | 56       |

Fuente: Secretaría de Educación, Cultura y Bienestar Social del Gobierno del Edo.  
 Dirección de planeación y Evaluación.

### POBLACIÓN DE 18 AÑOS Y MÁS A NIVEL PROFESIONAL

|                              |        |
|------------------------------|--------|
| Población de 18 años y más   | 770392 |
| Sin instrucción superior     | 670505 |
| Instrucción superior 1 grado | 10511  |
| 2 grado                      | 10705  |
| 3 Grado                      | 14147  |
| 4 Grado                      | 34097  |
| 5,6 y más grados             | 997    |
| No especificado              | 2553   |
| Maestría y doctorado         | 3267   |
| No especificado              | 6749   |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda





### APROBADOS EN PRIMARIA

|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| Población de 5 años y más   | 1073678 |
| Sin instrucción             | 93294   |
| 1 Grado                     | 38379   |
| 2 Grado                     | 45120   |
| 3 Grado                     | 56924   |
| 4 Grado                     | 38379   |
| 5 Grado                     | 177575  |
| 6 Grado                     | 335     |
| Con instrucción posprimaria | 578360  |
| No especificado             | 9892    |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda.

### POBLACIÓN DE 12 AÑOS Y MAS, APROBADOS A NIVEL SECUNDARIA

|                                |        |
|--------------------------------|--------|
| Población de 12 años y más     | 904665 |
| Sin instrucción posprimaria    | 319034 |
| 1 Grado                        | 34930  |
| 2 Grado                        | 44790  |
| 3 Grado                        | 208210 |
| No especificado                | 140    |
| Estudios Técnicos              | 4671   |
| Con instrucción media superior | 285619 |
| No especificado                | 7271   |

Fuente: XII Censo General de Población y Vivienda.



## BIBLIOGRAFÍA



## BIBLIOGRAFÍA

Álvarez-Uría Fernando (coordinador), Marginación e Inserción. Textos Universitarios, Endimión, Madrid, 1991.

Anaya Gerardo, Neoliberalismo, Universidad Iberoamericana, 1995, México.

Atencio Bello Heraclio, Pobreza reto del siglo XXI, Edit. Italgráfica, Caracas, 1996.

Atlas Mercadológico de Cd. Nezahualcóyotl, Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl, México, 1995.

CEPAL/CLAD/SELA, Desarrollo con equidad. Hacia una nueva articulación de las políticas económicas y sociales en América Latina y el Caribe, Caracas, 1996.

Cordera Rolando y Ziccardi Alicia (coordinadores). Las Políticas Sociales de México al fin del milenio, Instituto de Investigaciones Sociales-UNAM, México. 2000.

Cuadernos de la CEPAL, focalización y pobreza, Santiago de Chile, 1995.

De la Rosa Medellín Martín, Lucha de clases análisis de un caso, Servicios Educativos Populares.

Estudios Económicos de la OCDE, Políticas y mercados de trabajo, México, 1997.

Facultad Latinoamericana Ciencias Sociales, Instituto José Ma. Luis Mora, UNAM, Las Políticas Sociales de México en los años noventa, 1996.

FLACSO, UNAM, Las Políticas sociales de México en los años noventa, México, 1998.

García Zamora Rodolfo (coordinador), Funciones del Estado en el desarrollo económico y social, Universidad Autónoma de Cd. Juárez, Universidad Autónoma de Zacatecas, Edit. Juan Pablos, México, 1996.

Granillo Gómez Moisés, Breve historia de las doctrinas económicas, Edit. Esfinge, México, 1967.

Guillen Romo Héctor, La Contrarrevolución neoliberal, Edit Era, México, 2000.

Ianni Octavio, La Era del globalismo, Edit. Siglo XXI, México, 2 Ed., 2001.



Iglesias Maximiliano, Testimonios Históricos, Servicios Educativos Populares A.C. 1978, México.

INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda, 2000

Kliksberg Bernardo, Tomassini Luciano (compiladores), Capital Social y cultura: claves estratégicas para el desarrollo, BID, Fundación Felipe Herrera, Universidad de Maryland, FCE, 2000, Argentina

Laurell Asa Cristina, Hacia una política social alternativa, Instituto de Estudios de la Revolución Democrática, México, 1996.

Lerner Bertha, América latina: Los debates en política social, desigualdad y pobreza, Edit. Porrúa, México, 1996.

Luna García Margarita, Monografía Municipal de Cd. Nezahualcóyotl, Instituto Mexiquense de Cultura, 1999, Edo. de México.

Mercado de Valores, Nacional Financiera, México 2001, N.3, pp.34

Plan de Desarrollo Municipal de Nezahualcóyotl 1997-2000, H. Ayuntamiento de Cd. Nezahualcóyotl,

Plan de Desarrollo Municipal de Nezahualcóyotl 2000-2003, H. Ayuntamiento de Cd. Nezahualcóyotl.

Plan Nacional de Desarrollo 1983-1989

Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994

Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000

Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006

Ramesh Mishra, Globalization and Welfare State, Publicaciones Edward Elgar, Cambridge, 1999.

Rodríguez Cabrero Gregorio(compilador), Estado privatización y bienestar, ICARIA- FUHEM, España 1991.

Rodríguez Salvador, E.T.(coordinadores), Desarrollo regional y urbano en México a finales del siglo XXI, Tomo II UAEM;UNAM;México, 1998.

Rolando Franco(coordinador),Sociología del desarrollo, políticas sociales y democracia, Edit. Siglo XXI,CEPAL,México, 2001.



Sellen Daniel, , Acción Local, Mejores Vidas: Implemento de Proyectos Participativos y Descentralizados, Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, 1998 Argentina.

Titmus Richard, Política Social, Edit. Ariel, España, 1981.

Touraine Alain, ¿Cómo salir del liberalismo?, Edit. Paidos, México 1999.

Torres Torres Felipe, bienestar Social y Metodología del Espacio Social, Instituto de Investigaciones Económicas, 1990, México

Valero Ricardo, Globalidad una mirada alternativa edit. Miguel Angel Porrúa, 1999, México

Weihrich Heinz, Administración una perspectiva global, Edit. Mac Graw Hill, 11ª Ed. 1994, México.

#### REVISTAS

Anderson Pierre, Vientos del Sur, N.6, 1996, México D.F.

Cohen Ernesto y Franco Rolando, Racionalizando la política social: evaluación y viabilidad, Revista de la CEPAL, N.47, Agosto, 1992, Santiago de Chile.

Franco Rolando, Los paradigmas de la política social en América Latina, Revista de la CEPAL, N. 58, Abril 1996, Santiago de Chile.

Llisterri J. Juan, Competitividad en el territorio y desarrollo económico local, Mercado de Valores, N.3, Marzo 2002, México.

Madrigal Ortiz José Antonio, el nuevo modelo de desarrollo regional, Mercado de Valores, N.3, Marzo del 2002, México.

Rodríguez Noboa Percy, La selectividad como eje de las políticas sociales, Revista de la CEPAL, N.44, Agosto, 1991, Santiago de Chile.

Santoyo Córtes Horacio, Análisis estratégico de problemas y propuesta de solución, SAGARPA, Diplomado en diseño de empresas para el desarrollo rural, Módulo I, Junio, 2002.

Santoyo Córtes Horacio, Elaboración de diagnóstico y plan estratégico, SAGARPA, Diplomado en diseño de empresas para el desarrollo rural, Módulo I, Junio 2002.



Ruiz García Antonio, La Famiempresa: como punto de partido para el Desarrollo Rural,  
Diplomado en diseño de empresas para el desarrollo rural, Módulo I, Junio 2002.

Ruiz García Antonio, Visión de Desarrollo Rural Integral para México, Diplomado en diseño de empresas para el desarrollo rural, Módulo I, Junio 2002.

Sojo Ana, Naturaleza y selectividad de la política social, Revista de la CEPAL, N. 41, 1990, Santiago de Chile.

Woo Gómez Guillermo, La gestión del desarrollo económico local .Apuntes desde la experiencia en el Estado de Jalisco, Mercado de Valores,N. 3,Marzo del 2002, México.

### PERIÓDICO

Fuente Javier Hugo, La Privatización ¿ Solución?, Financiero, 2 Sep del 2002, pp.38

### INTERNET

<http://www.sedesol.gob.mx>

<http://www.indesol.gob.mx>

<http://www.inafed.gob.mx>