

20421
20



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
"ACATLAN"



LA MIGRACION Y LAS REMESAS MEXICANAS
PROVENIENTES DE LOS ESTADOS UNIDOS:
SU IMPACTO E IMPORTANCIA EN MEXICO.



SEMINARIO TALLER-EXTRACURRICULAR
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A :

CIRO A. MALDONADO ROBLES

ASESOR: LIC. GERARDO ROLDAN CEBALLOS

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

NOVIEMBRE 2003.





Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

PAGINACION DISCONTINUA

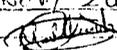
***Vaya dedicado este trabajo a mi familia, en especial
a mi hermana Antonia, quien ha sido ejemplo de
trabajo, fortaleza, orgullo y amor.***

Autorizo a la Dirección General de Bibliotecas de la
UNAM a difundir en formato electrónico e impreso el
contenido de mi trabajo intelectual

NOMBRE: CIRO AURELIANO

MALDONADO ROBLES

FECHA: 17/Nov/2003

FIRMA: 

INDICE

Introducción	III
Capítulo I. El fenómeno de la migración	
1.1 Orígenes y causas	1
1.2 Tendencias actuales	5
1.3 La migración mexicana a los Estados Unidos	
1.3.1 Antecedentes y causas	9
1.3.2 Consecuencias	13
Conclusiones	15
Bibliografía	17
Capítulo II. Relaciones México-Estados Unidos en materia de migración en la última década.	
2.1 El perfil del migrante mexicano	19
2.2 Los Estados Unidos y su política migratoria	25
2.3 La política migratoria mexicana	32
2.4 Los esfuerzos bilaterales	37
Conclusiones	42
Bibliografía	45
Capítulo III. Las remesas económicas y su impacto en México	
3.1 Importancia de las remesas económicas para los Estados y regiones de origen	47

3.2 Uso y distribución de las remesas económicas	57
3.3 El negocio de las transferencias de dinero	64
Conclusiones	68
Bibliografía	71
Las remesas económicas y su importancia para los estados y regiones de origen: posibles escenarios	73
Conclusiones generales	82
Bibliografía general	85

INTRODUCCIÓN

La migración es un fenómeno actual y mundial, del cual casi todos los países del mundo se ven afectados. Los procesos de globalización e integración económicas han venido a acelerar este fenómeno. Las causas que generan la migración se deben a múltiples y diversos factores, que pueden ser de tipo económico, social, demográfico, político o de tipo coyuntural como son las guerras y los desastres naturales..

La mayoría de los movimientos migratorios actuales obedecen a la búsqueda de mejores condiciones de vida, situación motivada por las condiciones existentes en los países de origen, que provocan el desempleo y la falta de oportunidades. Asimismo, la demanda de mano de obra en los países de destino, así como las diferencias salariales, al igual que las redes sociales binacionales, contribuyen a perpetuar este proceso. Este fenómeno se ve más acentuado en Centroamérica y los países latinoamericanos. En el mundo continúan las migraciones debido a las guerras y a otros fenómenos.

La migración mexicana a los Estados Unidos ha sido, fundamentalmente, de naturaleza económica, en concreto de tipo laboral, es decir, los mexicanos han emigrado al norte en busca de empleos y mejores oportunidades de vida. La migración de mexicanos ha Estados Unidos aumentó considerablemente durante la última década, debido a las condiciones estructurales existentes en México y a las políticas migratorias adoptadas por los Estados Unidos. Es por ello, que la única alternativa para muchos mexicanos que emigran al norte sea el cruce ilegal, en busca del sueño americano.

Durante los últimos años los flujos migratorios y los patrones tradicionales en cuanto a las regiones de origen se han visto diversificados a prácticamente todas las regiones de México. Y como veremos, esto no se debe a que las regiones tradicionales hayan disminuido sus flujos, sino que en otras regiones han aumentado y se han integrado a este proceso.

Este trabajo se propone analizar la evolución que ha tenido la migración mexicana a los Estados Unidos, y resaltar una de sus consecuencias más importantes: las remesas económicas. El trabajo se basa en la investigación documental y bibliográfica existente, así como en la información y los datos obtenidos de instituciones gubernamentales como el ENEGI, la CONAPO, el INAMI, el Banco de México, etc. A partir de estos datos se analiza la importancia que las remesas de dinero tienen en los estados y regiones en que predomina la migración. En este sentido, se destaca el número de hogares y familias que se sostienen a partir de estas remesas, los cuales ascienden a casi dos millones de hogares.

En el primer capítulo se analizan las causas y los orígenes de la migración, el comportamiento histórico que ha tenido este fenómeno. Asimismo, se estudian los factores que provocan la migración de mexicanos a los Estados Unidos y algunas de sus consecuencias más importantes. En el segundo capítulo se da una breve descripción de los migrantes mexicanos en la actualidad. También se analiza la política migratoria de los Estados Unidos y la forma en que enfrentan el problema migratorio. Se aborda además, la política migratoria mexicana y la búsqueda de soluciones bilaterales al problema de la migración. En el tercer capítulo, que es la parte medular de este trabajo, se analiza la tendencia actual de las remesas, su impacto y trascendencia en los estados y regiones de origen.

La hipótesis central de este trabajo es que las remesas económicas desempeñan un papel estratégico para la existencia y estabilidad de los Estados y regiones de origen, y por que no decir, para la economía mexicana en general. Las remesas se constituyen en una especie de subsidio para la economía mexicana. Este subsidio permanente y en constante aumento ha mantenido la estabilidad y la paz social en los estados y regiones con gran intensidad migratoria.

El aumento de los flujos migratorios y las dimensiones alcanzadas por las remesas en los últimos años, indican que la tendencia que estas observarán en los próximos años será al incremento, por lo que se plantean propuestas para un mejor aprovechamiento de las remesas en las comunidades de origen.

A pesar de la importancia que las remesas puedan tener para la economía mexicana, no se puede caer en el error de basar el desarrollo de las comunidades a base de las remesas. Se debe buscar un mejor aprovechamiento de las remesas buscando integrarlas a proyectos de desarrollo integrales.

México tiene ante sí el reto de generar un mayor crecimiento de su economía que conduzca a la creación de un mayor número de empleos y mejores oportunidades para los mexicanos que buscan alternativas en los Estados Unidos. A medida que las grandes disparidades entre México y Estados Unidos disminuyan, en esa medida se lograrán aliviar las presiones en los flujos migratorios.

México debe insistir en la búsqueda de acuerdos migratorios para lograr regularizar la situación ilegal de millones de mexicanos que son explotados y abusados en sus derechos en los Estados Unidos.

CAPÍTULO I

EL FENÓMENO DE LA MIGRACIÓN

OBJETIVO: Definir el concepto de migración, explicar su origen y causas.

1.1 Orígenes y causas de la migración

La migración internacional es uno de los grandes fenómenos globales de nuestros días. En diferentes y variadas regiones del mundo se observan desplazamientos poblacionales; lo mismo en la región norte de África, así como de los turcos y los kurdos de Irak, que buscan como destino los países de la Unión Europea, al igual que grandes movimientos de asiáticos hacia Estados Unidos y otras partes del mundo.¹

¹ SERMEÑO ALVAREZ, Tirso Alberto. "Remesas colectivas y Aportes al desarrollo del salvador". Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas, Taller internacional convocado por el Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México, febrero de 2002, p. 1

La migración es un fenómeno que implica el desplazamiento de personas de un sitio a otro, ya sea por razones económicas, sociales, demográficas, políticas o de tipo coyuntural como pueden ser geográficas, ambientales o por guerras. La migración se puede clasificar como nacional, si es al interior de un país; o internacional si es de un país a otro. Si se considera este fenómeno desde el punto de vista jurídico se considera como legal o ilegal. Si se plantea desde el punto de vista de su duración, es temporal o permanente. Estas clasificaciones se han utilizado en los diferentes estudios y análisis del fenómeno migratorio, especialmente la migración mexicana a los Estados Unidos.²

Ahora bien, a diferencia de las migraciones internacionales que se dieron en el pasado, el permanente y elevado movimiento migratorio en la actualidad se da en un contexto de creciente internacionalización y globalización de la población, así como la conformación de bloques económicos regionales en torno a las grandes potencias de la economía mundial. En 1990, se estimaba que había en el mundo 120 millones de personas migrantes. Actualmente, la Organización Internacional para la Migración considera que hay unos 125 millones que se encuentran fuera de su lugar de origen³

Prácticamente ningún país, como tampoco ninguna región del mundo, escapa a la dinámica de las migraciones o puede mantenerse ajeno a sus consecuencias. La migración internacional es y seguirá siendo durante los años por venir un asunto de primer orden en las agendas bilateral y multilateral de los países.

² GÓMEZ DE LEÓN, José y TUIRÁN, Rodolfo. "Patrones de continuidad y cambio de la migración hacia Estados Unidos" en Migración México-Estados Unidos: presente y futuro. TUIRÁN, Rodolfo (Coord.). CONAPO, México, 2000. p. 20

³ PRECIADO CORONADO, Felipe de Jesús. "El fenómeno migratorio en el contexto regional". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración, México, 2002.

La mayoría de estos movimientos en el mundo obedecen a la búsqueda de mejores condiciones de vida, en lo cual subyace la operación de diversos y complejos factores estructurales, como son las asimetrías económicas y sociales entre las naciones, la creciente interdependencia económica y las intensas relaciones e intercambios entre los países. También influyen factores de tipo coyuntural que dan lugar a movimientos de población en condiciones forzosas e involuntarias. Entre estos podemos mencionar las guerras (véase el caso de la antigua Yugoslavia en su proceso de desintegración, o el caso más reciente de Afganistán), desastres naturales como son los huracanes, terremotos, inundaciones, etc.

La movilidad humana es un proceso que ha acompañado a la especie humana desde sus mismos orígenes. Así la fase nómada en la historia de la humanidad se caracterizó justamente por la incesante movilidad de grupos en busca de satisfactores para atender sus necesidades elementales: alimento y abrigo frente a las inclemencias del tiempo. Es decir, este primer momento corresponde a la lucha de la especie humana por la apropiación de los recursos necesarios para su sobrevivencia, lo cual implicaba esa necesaria movilidad ante su incapacidad por dominar los medios naturales.

Actualmente se reconoce que un hito en ese proceso histórico fue la capacidad de dominar y apropiarse de la riqueza de los recursos naturales como medio para satisfacer las necesidades humanas. Una consecuencia de ese triunfo de aquellos grupos sobre la naturaleza fue la posibilidad de asentarse en lugares de alguna manera privilegiados en dotación con cierto tipo de recursos. Esto constituyó la antítesis de la movilidad, condición a la que los seres humanos habían estado condicionados para sobrevivir.

Las distintas formas de organización social por las que han transitado los pueblos a lo largo de la historia dio como resultado variadas formas de movilidad de sus poblaciones. Los procesos de expansión, de conquista de territorios y de dominación colonial son ejemplos de acciones que dieron lugar a importantes dinámicas de movilidad territorial, aunque no correspondan necesariamente al concepto moderno de migración. Sin duda, el avance de la ciencia y la tecnología han contribuido indudablemente a facilitar y acelerar la movilidad de las personas en el mundo de hoy; un mundo que se complejiza y se hace cada vez más interdependiente. El siglo XX fue escenario de procesos y hechos que estuvieron asociados a formas de intercambio económico, social, político y cultural, que determinaron movimientos humanos, temporales y permanentes, bajo una gama extensa de modalidades, propósitos y alcances (incluyendo las guerras mundiales y las movimientos nacionales de independencia en el mundo).⁴

El siglo XXI no puede escapar a esa dinámica de cambios en la movilidad de las poblaciones. La globalización es el sello característico de nuestros tiempos lo que implica formas peculiares de relación entre naciones, economías, capitales, mercancías y, aunque muchas veces se plantee de forma distinta en el plano discursivo, entre personas en condiciones desiguales, como es la forma peculiar en la mayoría de las formaciones sociales en los países de nuestra región.

Las sociedades que hoy consideramos parte de los estados nacionales en el continente americano no pueden escapar a esa historia, cuyos antecedentes coloniales marcaron de alguna manera su impronta en el territorio. Las modalidades de asentamiento de su población, en el contexto rural-urbano, las migraciones internas y, en fin, los patrones de distribución territorial de la población, remiten sus orígenes a procesos organizados desde el régimen colonial. Sin embargo, la vida

⁴ CASTILLO, Miguel Ángel. "Causas y origen de las migraciones dentro de la región". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración. México. 2002.

independiente fue generando sus propias peculiaridades en la materia, sobre todo a partir de que las economías nacionales se fueron insertando en un régimen económico internacional, bajo nuevas hegemonías.⁵

1.2 Tendencias actuales

Los países de la región conformada por Norte y Centroamérica muestran una heterogeneidad en cuanto a los patrones de migración, la cual se ha modificado a lo largo del tiempo, pero que en cuanto a las tendencias recientes se puede señalar lo siguiente:

- La región ha sido escenario de procesos migratorios de carácter histórico y principalmente de naturaleza laboral que, con alzas y bajas en sus proporciones, se ha prolongado a lo largo del tiempo, han llegado a adquirir un momentum en su dinámica, han logrado producir sistemas sociales de producción y reproducción de los procesos, se han integrado a la vida (económica, cultural y social) de las comunidades involucradas, y han llegado a ser determinantes para la subsistencia de importantes sectores de las sociedades de origen y de destino de migrantes.⁶
- En muchos países de la región se han vivido y experimentado los efectos de la inestabilidad y los conflictos sociales sobre sectores de la población (las guerrillas en Centroamérica son un ejemplo de ello) que se han visto obligados a salir de sus lugares habituales de residencia como un recurso desesperado para su sobrevivencia; es el caso tanto de individuos y

⁵ Idem.

⁶ Idem.

familias que han recurrido al expediente del asilo político (en sus modalidades territorial y diplomático, ambos integrantes de un sistema peculiar y propio de la región latinoamericana), como también el de individuos, familias y comunidades que han buscado protección en otros territorios en calidad de refugiados, sea bajo los términos de la Convención y el Protocolo del Estatuto de las Naciones Unidas o bajo modalidades ad hoc.⁷

- En menor escala, los países con menor grado de desarrollo han observado de manera paulatina y casi "silenciosa" una emigración de recursos humanos calificados (en algunos casos, con elevados niveles de formación y capacitación), lo cual significa una importante pérdida de capital humano, cuyos costos constituyen una forma más de subsidio a las economías de los países industrializados; ello no implica que la migración de fuerza de trabajo no calificada no constituya también otra forma de subsidio, y a la vez, de pérdida de los recursos con mayor nivel de formación relativa en sus comunidades de origen.⁸
- Un incremento significativo de la proporción de personas que migran bajo formas no autorizadas, tanto por los países de destino⁹ como por los de tránsito (la migración ilegal no es exclusiva de Estados Unidos, Alemania y España tienen problemas similares y van en aumento), en un contexto de creciente restricción en las políticas y medidas de control y regulación de los flujos; estas modalidades irregulares han devenido en situaciones de riesgo, que se acentúan por las condiciones de vulnerabilidad de los

⁷ MARTINEZ VIADEMONTÉ, José Agustín. "El derecho de asilo y el régimen internacional de refugiados". Ediciones Botas, México, 1961. pp. 7-24, 112-150.

⁸ CASTILLO, Miguel Ángel, op. cit., p. 2

⁹ Los países de destino son aquellos países a donde los migrantes pretenden emigrar; los países de tránsito son aquellos países que los migrantes tienen que cruzar para llegar al país de destino.

migrantes no autorizados, los cuales se manifiestan sobre todo en las rutas de tránsito y más especialmente en las zonas de fronteras entre países, todo lo cual ha motivado la necesidad de plantear la necesaria vigilancia y protección de los derechos humanos de los migrantes.

- Un proceso creciente de migraciones de retorno a los países de origen de diverso cuño; a las migraciones circulares o temporales, que por definición siempre se tradujeron en movimientos de retorno, se han sumado procesos progresivamente significativos de personas en edades avanzadas que regresan a sus lugares de procedencia para el retiro que les han permitido su inserción laboral en una economía con fondos de pensiones. Sin embargo, un fenómeno más preocupante es el incremento de los flujos de deportados, más allá de aquellos que no logran el objetivo de llegar a su destino, cuyo retorno es forzado por las reformas a las legislaciones migratorias y que están generando contingentes de población en los países de origen y que plantean un reto para su integración en las economías, sociedades y comunidades receptoras.¹⁰

Es frecuente encontrar en la literatura sobre migración que sus causas se asocian de manera inmediata a ciertos procesos que terminan por simplificar la complejidad de los elementos subyacentes a su génesis, detonación y desarrollo. Así, por ejemplo, se suele decir que el elevado crecimiento demográfico de los países en desarrollo produce un excedente de mano de obra que no puede ser absorbida de manera productiva y se traduce en migraciones más numerosas a los países desarrollados.

¹⁰ Idem.

Sin embargo, no todas las migraciones a los países desarrollados provienen de un proceso de generación de "excedentes demográficos", puesto que –en muchos casos- la migración documentada y especialmente con medianos o elevados niveles de calificación procede de países con tasas reducidas de crecimiento demográfico. Por otra parte, la afirmación es parcial, en la medida en que sólo alude a la incapacidad de los países de origen de retener a su mano de obra, pero encubre el papel de atracción que desempeña la demanda laboral generada por las economías de los países de destino.

En años recientes se ha escenificado un crecimiento espectacular del movimiento migratorio bajo nuevas condiciones. Los mercados laborales, gracias a la dinámica de crecimiento de las economías de los países industrializados, han expandido la oferta de empleo al abrir nuevos nichos en la estructura de las ocupaciones. Pero además, ahora ya no sólo operan los factores de oferta y demanda laboral, sino también otros mecanismos, como son las bases poblacionales que se sentaron en periodos anteriores y que ayudaron a conformar redes sociales de apoyo, mismas que actualmente facilitan de diversas maneras las nuevas migraciones.¹¹

También se alude frecuentemente de manera más específica a las desigualdades salariales entre países de destino y de origen. Es evidente que en la región opera dicho factor, en la medida en que las remuneraciones obtenidas en los lugares de destino –aún en los casos de menores niveles de calificación y de ocupación en las posiciones más bajas en la escala de empleos- constituyen múltiplos de diez o más veces los salarios o los ingresos a que pueden acceder en sus lugares de origen. Sin embargo, la consideración salarial no es un elemento aislado en el conjunto de determinaciones pues a veces no es sólo un problema de

¹¹ TUIRÁN, Rodolfo. "Migración México-Estados Unidos. Hacia una nueva agenda bilateral" en Migración México-Estados Unidos: opciones de política. TUIRÁN, Rodolfo (coord.). CONAPO, México, 2000. p.27.

ingresos escasos o insuficientes, sino también oportunidades de realización. También deben considerarse las limitaciones en materia de oferta de empleos así como las precarias condiciones infraestructurales para la ocupación eficiente y positiva de recursos humanos especializados o calificados.

Es preciso reconocer que en los países de la región también han operado factores de carácter contingente, como son las guerras, aunque sus raíces pueden ser de orden estructural. Varias naciones han escenificado conflictos, cuyas principales expresiones se han remitido a la esfera de lo político y, en algunos casos extremos, al ámbito de la confrontación armada. Tales eventos han dado lugar al éxodo, a veces masivo, de significativos grupos de población que han debido recurrir al asilo o al refugio, como instituciones de protección y asistencia.

Los procesos de integración y globalización económicas, la constitución de redes sociales, la extensión de los problemas derivados de estructuras socioeconómicas desiguales, la diversificación y ampliación de los mercados de trabajo, son sólo algunos de los determinantes que seguramente vendrán a modificar los procesos migratorios en diversas direcciones.

1.3 La migración mexicana a los Estados Unidos.

1.3.1 Antecedentes y causas

Al plantear el estudio de la migración mexicana a los Estados Unidos hay que partir del hecho real de la asimetría económica que existe entre México y Estados Unidos, una asimetría cuyas causas tienen su origen en la formación histórica de ambas naciones y en las relaciones que éstas han desarrollado. Esta

asimetría explica el hecho de que México tenga muchas veces que aceptar políticas ajenas a los intereses nacionales. Al mismo tiempo, los Estados Unidos imponen políticas e instrumentan leyes que afectan a los mexicanos que viven en Estados Unidos sin que México pueda hacer mucho por evitarlo.

En este sentido encontraremos dos enfoques distintos al analizar y sugerir soluciones al problema de la migración. La visión predominante en México es que se trata de un fenómeno básicamente económico de naturaleza laboral del que Estados Unidos se beneficia, pues los migrantes mexicanos van allá a realizar trabajos que los estadounidenses desprecian. En Estados Unidos, en cambio, la visión predominante es de que se trata en su mayoría de criminales que transportan drogas desde México y que entran a Estados Unidos básicamente a vivir de los programas de asistencia pública o a obtener empleos que deberían ser realizados por los propios estadounidenses que se mantienen desempleados a causa de que los migrantes mexicanos les quitan los empleos.¹²

Cuando se analiza el problema de la migración, sobre todo la ilegal, frecuentemente encontramos enfoques y estereotipos alejados de la realidad, especialmente en los medios de información estadounidense. Estos enfoques han conducido a la formación de una ideología que llevada a los casos extremos ha traído como consecuencia la xenofobia y el racismo de algunos grupos extremistas del sur de los Estados Unidos. Sin duda, el propósito es ocultar las verdaderas causas y factores que generan la migración y rehuir a la responsabilidad que les corresponde en la solución de este problema.¹³

¹² BUSTAMANTE, Jorge A., "Migración indocumentada de México a Estados Unidos; el reto de desmitificar para poder razonar conjuntamente" véase en Schumacher, Ma. Esther, comp., Mitos en las relaciones México-Estados Unidos. FCE-SRE, México, 1994, pp. 279-300.

¹³ *Ibid.*, p. 291.

Hay ciertos factores que están modificando la dinámica de la emigración mexicana, entre los más importantes están: primero, el cambio demográfico, que durante los años ochenta produjo una mayor presión sobre la economía que estaba pasando por un periodo muy difícil. Segundo, y que es el factor más importante, la reestructuración económica (lo que implica cambios en la actividad del Estado, una caída en la generación de empleo, acompañado de un aumento en el desempleo, un descenso sistemático de los salarios debido a la inestabilidad económica, una mayor subordinación a los flujos y ganancias financieras internacionales, y la concentración de la riqueza). Tercero, los cambios en las políticas inmigratorias estadounidenses y, cuarto, los cambios en las relaciones comerciales.¹⁴

Estos cambios no pueden ser considerados de manera endógena, puesto que tienen que ver con la creciente inserción de México en la economía mundial. Existen, además, factores que inciden en la migración mexicana pero que se originan en los Estados Unidos y su propio proceso de cambio. La mayor desigualdad de ingresos, la demanda de mano de obra barata y la reorganización territorial y económica de Estados Unidos generan fuerzas de atracción importantes. Estas fuerzas se suman a la vieja formación de redes sociales y comunidades binacionales entre los Estados Unidos y México que refuerzan flujos migratorios adicionales (son los canales que facilitan la movilidad de la mayoría de los emigrantes mexicanos).¹⁵

Hay que recalcar que son las desigualdades del desarrollo entre Estados Unidos y México, las causantes de la movilidad internacional del trabajo, ya que al

¹⁴ ESCOBAR LATAPÍ, Agustín, FRANK, D. Bean, SYDNEY Weintraub. "La dinámica de la emigración mexicana". Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social-Porrúa, México, 1999, pp. 8-13.

¹⁵ Idem.

igual que el capital, la mano de obra busca reacomodo en el mercado que le reporte más beneficio.¹⁶

Si se tiene en cuenta el predominio de la economía estadounidense sobre la mexicana y dada la vecindad geográfica en la que se establece el mercado internacional del trabajo, se puede también inferir que mientras la demanda de mano de obra de los trabajadores mexicanos depende del desarrollo autónomo de la economía de Estados Unidos, la oferta depende tanto de los factores endógenos del desarrollo como de las influencias o efectos regionales de la economía estadounidenses.

La migración mexicana a Estados Unidos no es un fenómeno nuevo, se inició a principios del siglo XX y tuvo su origen en el rápido desarrollo del país vecino y en la necesidad de mano de obra que ese proceso demandaba. Las perspectivas de un trabajo mejor remunerado dentro de los programas de expansión agrícola y minera, la construcción de grandes obras públicas y privadas, generaron un movimiento espontáneo que fue creciendo durante la etapa armada de la revolución mexicana, el cual sin embargo, se interrumpió en 1929 debido a la gran depresión estadounidense. Más tarde, volvió a tomar ímpetu durante la Segunda Guerra Mundial, cuando los trabajadores mexicanos fueron requeridos debido a la movilización en la Unión Americana ocasionada por la guerra, y para ocupar las plazas que se crearon en la agricultura, la industria y los servicios. Fue en ésta época que se implementaron los programas temporales de trabajo (Programa Bracero), los cuales permanecieron hasta mediados de los años sesenta.¹⁷

¹⁶ RÍOS VÁZQUEZ, Orón C. "Estudio de la migración de trabajadores oaxaqueños a los Estados Unidos de América". Véase en Memoria del seminario sobre la migración internacional y el desarrollo económico de México, Zacatecas, Zac., México, 1991. CONAPO, México, 1992. pp. 25-33.

¹⁷ BUSTAMANTE, Jorge A. "Cruzar la línea. La migración de México a los Estados Unidos". FCE, México, 1997. pp. 140-142.

Las dificultades económicas, una serie de crisis recurrentes constantes en México durante las últimas tres décadas, ampliaron considerablemente el volumen de estos flujos. También han traído como consecuencia que al no haber acuerdos o tratados laborales, el número de trabajadores que cruzan la frontera de manera ilegal se haya incrementado considerablemente.

1.3.2 Consecuencias de la migración.

La migración trae como consecuencia múltiples problemas, tanto para los países de origen como los países de destino. Entre otros se pueden mencionar los siguientes:

Una penetración cultural no deseada en la sociedad norteamericana, ya que los migrantes emigran junto con sus costumbres y tradiciones; pero al mismo tiempo se produce una asimilación a los estilos y formas de vida norteamericanos, que con el devenir de las generaciones produce patrones culturales distintos, como es el caso de la cultura chicana.

El incremento desproporcionado y sin control en la migración plantea, para los países de destino, la necesidad de mayores servicios públicos, de salud y educación. Es un hecho real la necesidad de servicios públicos para los que emigran a los Estados Unidos, por lo que se requiere, para una mejor planeación y organización, en primer lugar, de la regularización de la situación migratoria de los que radican de manera ilegal, y después, de un mayor presupuesto destinado a cubrir la insuficiencia en estos rubros.

En los lugares de origen se generan problemas sociales de tipo demográfico, por el desequilibrio generacional que se produce, pueblos enteros quedan en el despoblado total de mano de obra, sólo mujeres y ancianos son los que permanecen. El porcentaje de migración es en su mayoría del sexo masculino, aunque en los últimos años se ha nivelado.

Un problema de gran importancia que se genera con el fenómeno de la migración es el del tráfico ilegal de personas en la franja fronteriza, que trae como consecuencia la constante violación de sus derechos humanos.

En las ciudades fronterizas se da la proliferación de fenómenos sociales como la violencia, la inseguridad pública, la prostitución, altos índices de criminalidad y vandalismo, etc.

Un fenómeno que viene a consolidar y a perpetuar el flujo migratorio es el de la formación de redes sociales entre los individuos, familias, organizaciones y comunidades de migrantes, situación que aumenta los beneficios de la migración, reduce sus costos y mitiga sus riesgos.¹⁸

Una de las consecuencias más importantes y benéficas para los países de origen es el envío de remesas económicas. Las cantidades y proporciones de remesas representan para algunos países un porcentaje muy significativo en relación con su Producto Interno Bruto y sus exportaciones.¹⁹

¹⁸ TUIRÁN, Rodolfo, op. cit., p.27.

¹⁹ SERRANO, Pablo y Martínez P. Jorge. "La experiencia de la CEPAL con las remesas en Centroamérica y México". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

CONCLUSIONES

La migración es una realidad sin fronteras que requiere atenderse conjuntamente, por los gobiernos de ambos países, en todos los aspectos; desde cuestiones de salud hasta la protección de la dignidad, los derechos y la vida de los migrantes.

Encontrar soluciones y alternativas a la migración de mexicanos a los Estados Unidos no es tarea fácil ni de corto plazo. Pero, sólo a través del conocimiento de las causas que generan la migración y los efectos que produce, su magnitud y características, será posible definir políticas migratorias acertadas, así como acciones económicas y de desarrollo social pertinentes, para abatir sus causas y evitar sus efectos negativos.

Como hemos visto las causas del fenómeno migratorio se deben a diversos factores, que pueden ser de tipo económico, político, demográfico y social, así como factores de tipo coyuntural como son las guerras o los desastres naturales. La migración mexicana a los Estados Unidos se debe fundamentalmente a causas de naturaleza económica.

Durante los últimos años, la migración se ha incrementado y al parecer su tendencia es hacia un patrón de continuidad, sino es que a un mayor incremento en el flujo migratorio. Si bien es cierto, la economía mexicana ha venido superando el estancamiento provocado por la crisis después del sexenio de Carlos Salinas de Gortari, ésta no lo ha hecho en las proporciones que el mercado de trabajo y la sociedad exige.

La reducción de los flujos migratorios dependerá en gran medida de una profunda transformación de las condiciones estructurales en las que funciona el mercado de trabajo mexicano y de la reducción de las disparidades económicas entre México y Estados Unidos. Para transformar esas condiciones se requiere de un ritmo de crecimiento económico, vigoroso, alto y sostenido durante varias décadas, reconociendo que sus efectos pueden variar según las modalidades que adopte.

Frente a los graves rezagos acumulados, la solución del problema del empleo en México no puede ser inmediata, sino de largo plazo y dependerá principalmente de una reactivación del proceso de crecimiento económico que haga posibles incrementos sostenidos en los niveles de empleo, productividad y salarios.

Dado el aumento en la proporción de los flujos migratorios, además de los efectos resultantes en ambos lados de la frontera, el tema de la migración se ha convertido en asunto de la más alta prioridad dentro del marco de nuestro desarrollo económico y social. Una de los efectos más importantes es el de las remesas económicas, cuya proporción y magnitud se ha incrementado considerablemente en los últimos años.

Por lo tanto, se plantea como una necesidad prioritaria en la política migratoria de México el de buscar acuerdos y tratados que tiendan a resolver los problemas que provoca la migración mexicana a los Estados Unidos. En este sentido, la regularización del status migratorio de más de 5 millones de mexicanos en Estados Unidos, es una necesidad primordial en política exterior mexicana.

BIBLIOGRAFÍA

BUSTAMANTE, Jorge A. "Cruzar la línea. La migración de México a los Estados Unidos". FCE, México, 1997.

CASTILLO, Miguel Ángel. "Causas y origen de las migraciones dentro de la región". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración. México, 2002.

ESCOBAR LATAPÍ, Agustín, FRANK, D. Bean, SYDNEY Weintraub. "La dinámica de la emigración mexicana". Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social-Porrúa, México, 1999.

GÓMEZ DE LEÓN, José y TUIRÁN, Rodolfo. "Patrones de continuidad y cambio de la migración hacia Estados Unidos" en Migración México-Estados Unidos: presente y futuro. TUIRÁN, Rodolfo (Coord.). CONAPO, México, 2000.

Memoria del seminario sobre la migración internacional y el desarrollo económico de México, Zacatecas, Zac., México, 1991. CONAPO y gobierno de Zacatecas, México, 1992.

PRECIADO CORONADO, Felipe de Jesús. "El fenómeno migratorio en el contexto regional". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración. México. 2002.

SCHUMACHER, Ma. Esther, comp.. "Mitos en las relaciones México-Estados Unidos". FCE-SRE, México, 1994.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

SERMEÑO ALVAREZ, Tirso Alberto. "Remesas colectivas y Aportes al desarrollo del salvador". Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas, Taller internacional convocado por el Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México, febrero de 2002.

SERRANO, Pablo y Martínez P. Jorge. "La experiencia de la CEPAL con las remesas en Centroamérica y México". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

TUIRÁN, Rodolfo, coordinador. Migración México-Estados Unidos: opciones de política. CONAPO, México, 2000.

TUIRAN, Rodolfo, coordinador. Migración México-Estados Unidos: presente y futuro". CONAPO, México, 2000.

CAPÍTULO II

RELACIONES MÉXICO-ESTADOS UNIDOS EN MATERIA DE MIGRACIÓN EN LA ÚLTIMA DÉCADA.

OBJETIVO: Definir la política de México y Estados Unidos en materia de migración durante la última década.

2.1 El perfil del migrante mexicano

Las nueve entidades tradicionales de mayor migración en México han sido: Jalisco, Michoacán, Zacatecas, Durango, Chihuahua, Guanajuato, San Luis Potosí, Guerrero y Oaxaca. En ellos se ha concentrado cerca del 90 por ciento de los municipios que se consideran de migración intensa, quizá debido a la larga trayectoria de migración de esos lugares.²⁰

²⁰ KURT, Huger y VERDUZCO, Gustavo. "El desarrollo de las regiones de origen de los migrantes: experiencias y perspectivas" en TUIRÁN, Rodolfo (coord.). "Migración México-Estados Unidos: opciones de política". CONAPO, México, 2000. Pág. 207.

Sin embargo, durante los últimos años la situación ha cambiado y los lugares de origen y destino se han diversificado. Es notorio el incremento en los flujos de migración de entidades como el Distrito Federal, el Estado de México y Veracruz, que no tenían una larga tradición migratoria, pero que ahora representaban el 18.5 por ciento del flujo de las personas que cruzan la frontera.²¹

Cuadro No. 1 Principales estados expulsores de migrantes

Jalisco	10.6 %
Michoacán	10 %
Guanajuato	9.8 %
Estado de México	8.3 %
Distrito Federal	5.3 %
Veracruz	5.0 %
Guerrero	4.5 %
San Luis Potosí	3.9 %
Chihuahua	3.6 %
Zacatecas	3.5 %
Puebla	3.3 %
Durango	3.1 %
Oaxaca	2.9 %
Hidalgo	2.6 %

Fuente: INEGI, muestra censal 2000.

Según datos del INEGI, Jalisco, el estado del que procede el 10.6 por ciento de los migrantes, superó en cinco años a Guanajuato, que en 1995 se ubicaba como

²¹ De acuerdo al Censo realizado por el Instituto Nacional de Geografía e Informática durante el año 2000. VEGA, Margarita. "Cruzan al día la frontera 838 migrantes". Periódico Reforma. www.reforma.com/coberturas/migrantesmexicanos/ 19/09/2002.

la entidad más expulsora. Le sigue Michoacán, con el 10 por ciento de los migrantes, Guanajuato, con el 9.8 por ciento, y el Estado de México, con el 8.3 por ciento.²²

Tradicionalmente, fueron los estados del centro oeste mexicano, Jalisco, Michoacán, Guanajuato y Zacatecas los que proveían la mayor parte de los flujos migratorios internacionales, alrededor del 40 por ciento durante los últimos 25 años. Estos flujos fueron, hasta los años 70, de origen rural. La inserción de trabajadores mexicanos en la economía norteamericana se dio, hasta esa época, esencialmente en la agricultura. Surgió entonces un reequilibrio progresivo en el que se ha visto un aumento significativo en los flujos de origen urbano.²³

Las características de los trabajadores migratorios están cambiando. El origen geográfico de los migrantes se ha extendido más allá de las entidades y municipios tradicionales de emigración. Eso no significa que en dichas áreas tendió a disminuir el flujo, sino que aumentó en otras. Actualmente, de entidades como Puebla, Hidalgo, Estado de México, Distrito Federal y Morelos, que en el pasado no se contaban entre las entidades con tradición migratoria, se originan cuantiosas corrientes migratorias al vecino país.²⁴

Ya no es sólo el campesino o el desempleado el que se va del país. En mayor proporción que antes, jóvenes urbanos, profesionistas, económicamente productivos, más escolarizados y especializados, que ante la falta de oportunidades

²² Idem.

²³ PRECIADO CORONADO, Felipe de Jesús. "El fenómeno migratorio en el contexto regional". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración, México, 2002.

²⁴ GÓMEZ DE LEÓN, José y TUIRÁN, Rodolfo. "Patrones de continuidad y cambio de la migración hacia Estados Unidos" en TUIRÁN, Rodolfo (Coord.). Migración México-Estados Unidos: presente y futuro. CONAPO, México, 2000. p.19.

en México, se dirigen a los Estados Unidos, atraídos por la expectativa de una mejor forma de vida en esa nación.²⁵

Los flujos migratorios también se han modificado en cuanto a su composición y al sector económico al que se orientan. De esta forma encontramos una mayor diversificación ocupacional y sectorial de los migrantes tanto en México como en Estados Unidos. Los migrantes que desempeñan una ocupación agrícola ya no son mayoritarios ni en su lugar de origen ni en el de destino.²⁶

Al mismo tiempo, se da una tendencia creciente entre los migrantes mexicanos a prolongar su estancia en Estados Unidos o a establecer su residencia en ese país. Esto se explica dadas las dificultades cada vez mayores que implica el regreso a los lugares de origen y el viaje de retorno a los Estados Unidos, principalmente para aquellos que cruzan de manera ilegal.

Entre otros rasgos novedosos destacan, por un lado, la mayor participación en ellos del elemento femenino, conformado mayoritariamente por mujeres jóvenes y con niveles superiores en promedio a los de sus contrapartes varones; y por otro, la incorporación de este tipo de trabajadores a la industria y los servicios en el país del norte.²⁷

Como resultado y en atención a las corrientes que involucran cambios de residencia, existe un saldo migratorio negativo que se estima en alrededor de 160 mil personas al año. Según estadísticas oficiales, en el periodo 1992-1996 el crecimiento neto de trabajadores indocumentados mexicanos a Estados Unidos permaneció en una tasa de 150 mil al año, al igual que en el periodo 1988-1992. esa cifra para el

²⁵ Idem.

²⁶ Idem.

²⁷ Idem.

año 2001 ascendió a unos 275 mil por año. Para el año 2000 entre 6 y 8.5 millones de personas vivían en Estados Unidos de manera ilegal.²⁸

En cuanto al número de repatriaciones, durante el año 2000, el Instituto Nacional de Migración registró un millón 335 mil 100 repatriaciones, 14 por ciento más que en 1999, como consecuencia del endurecimiento de la vigilancia de la Patrulla Fronteriza de los Estados Unidos.²⁹

De acuerdo al Consejo Nacional de Población la presencia de mexicanos en Estados Unidos se ha elevado en aproximadamente 58 por ciento durante los últimos 10 años lo que representa un total 25 millones de personas que mantienen estrechos vínculos con México pese a vivir fuera de él (9 millones de personas nacidas en México y 16 millones más con ese origen).³⁰

Una característica muy definida respecto del destino de los migrantes es la marcada concentración en determinadas zonas geográficas de Estados Unidos: un 41% se localiza en California, 25% en Texas, 6% en Illinois, 5% en Arizona, 2% en Colorado, 2% en Florida y un 1% en Nevada.³¹ En los últimos años los mexicanos han buscado diversificar sus lugares de destino en busca de mejores oportunidades. Los estados del medio oeste, del sur y del este de los Estados Unidos, que habían tenido pocos trabajadores nacidos en México, ahora son puntos de destino y proporcionan empleo en la agricultura y la elaboración de alimentos, la construcción, la manufactura y las ocupaciones de servicio que requieren poca capacitación.

²⁸ PÉREZ PÉREZ, RICARDO, "Migración: complejo problema" (10/09/01). <http://mx.geocities.com/paulricardo/RdR/migr.htm>. 19/09/02.

²⁹ VEGA, Margarita, op. cit., p. 2

³⁰ ROMAN, José Antonio y Comejo, Jorge Alberto. "Urge acuerdo migratorio con EU: Fox". La Jornada, México, jueves 19 de diciembre de 2002. p.12.

³¹ SÁNCHEZ, Julián. "Califican de inhumana la política antilegales de EU". El Universal, México, domingo 10 de noviembre de 2002. p. A16.

Tanto la migración del norte, como la del sur adquieren diversas modalidades que es necesario caracterizar a fin de acceder a un mejor conocimiento de este fenómeno. Los migrantes que se dirigen al territorio norteamericano, han sido clasificados de acuerdo con su condición migratoria, en "documentados" e "indocumentados", y según la duración de su estancia, en "temporales" y "permanentes". Sin embargo, habría que señalar la limitación de ésta clasificación debido a que sólo se considera el nexo meramente jurídico o el status legal de los migrantes. Muchos ciudadanos mexicanos entran de manera legal a los Estados Unidos pero permanecen allí trabajando de forma "ilegal" al no contar con un permiso de trabajo; ó aquellos que trabajan con un seguro social o documentación de otra persona, etc. vendrían a constituir una variación de esta clasificación.³²

El número y la proporción de mexicanos que emigran a Estados Unidos, como hemos visto, se ha incrementado considerablemente, lo que trae consecuencia la necesidad de atender y resolver una amplia gama de problemas resultantes del fenómeno migratorio. Esta necesidad ha llevado a colocar en la mesa de negociaciones de la relación bilateral el tema de la migración. El atentado terrorista del 11 de septiembre en Nueva York en el 2001 vino a modificar el escenario en lo que parecía un eminente acuerdo en materia de migración entre México y Estados Unidos. Ante esto, el gobierno mexicano tendrá que redoblar los esfuerzos en la negociación de un acuerdo migratorio que regularice la situación ilegal de más de cinco millones de mexicanos en Estados Unidos, especialmente ante las nuevas condiciones del entorno internacional.

³² GÓMEZ DE LEÓN, José y TUIRÁN, Rodolfo, op. cit., p.20.

2.2 Los Estados Unidos y su política migratoria

La política estadounidense en materia de migración se ha caracterizado básicamente por su carácter unilateral. Esto es, las medidas implementadas por este gobierno se han llevado a cabo sin consulta o coordinación con el gobierno mexicano. La política exterior ciertamente es un acto circunscrito a la soberanía de cada estado, sin embargo, cuando se trata del fenómeno migratorio y dadas las dimensiones que ésta ha adquirido, se plantea la necesidad de un trabajo conjunto en la búsqueda de soluciones.

El enfoque que los Estados Unidos han dado a su política ha sido de tipo policial y criminal, cuyo propósito ha sido el de contener el flujo de inmigrantes indocumentados a los Estados Unidos, al ser éstos los causantes de muchos males en la economía norteamericana.³³

Los Estados Unidos han implementado una serie de medidas tendientes a evitar el ingreso de los trabajadores indocumentados, estas han ido desde la promulgación de leyes hasta operativos policíacos y militares en la frontera sur de los Estados Unidos. Aunque han reducido el número de ingresos ilegales, también es cierto que no han tenido el éxito esperado por el gobierno norteamericano.

La primera iniciativa de ley, posterior a la Segunda Guerra Mundial, para reducir la inmigración ilegal a los Estados Unidos fue el Acta de Reforma y Control de la Inmigración (IRCA por sus siglas en inglés, o Ley Simpson-Rodino). Tenía como fin el reducir el número de inmigrantes ilegales a los Estados Unidos, lo cual se pretendió hacer por medio de la legalización de muchos inmigrantes

³³ BUSTAMANTE, Jorge A. "Cruzar la línea. La migración de México a los Estados Unidos". FCE, México, 1997. pp. 222-226.

indocumentados ya residentes en los Estados Unidos; la prohibición a la contratación de trabajadores indocumentados, y la autorización y asignación de recursos crecientes para hacer cumplir las actividades de la patrulla fronteriza. Al mismo tiempo se llevó a cabo la legalización de un gran número de trabajadores temporales, que dejaron de ser parte de los flujos de inmigrantes ilegales, a través del Programa especial de Trabajadores Agrícolas (SAW).³⁴

La actitud de la opinión pública y del gobierno estadounidense se endureció en contra de los inmigrantes a partir de la recesión económica de 1990-1994, así también, desde el control del congreso por el Partido Republicano. Esto se manifestó en una nueva ofensiva verbal en contra de los inmigrantes, en general, y de los indocumentados en particular.

Durante los años noventa se calificó a los inmigrantes como problemáticos recurriendo a los viejos argumentos del pasado: los sindicatos los criticaban por quitar empleos a los trabajadores estadounidenses; los xenófobos, por no aprender inglés y por introducir costumbres extranjeras. Pero el argumento que utilizaron los políticos en estos tiempos de elecciones y que más influyeron en la opinión pública norteamericana era de que representaban una carga fiscal y presupuestaria para los gobiernos locales y estatales. A partir de ahí surgieron propuestas como la 187 en California, la cual prohibiría la prestación de servicios médicos gratuitos (salvo en caso de emergencia) y la educación pública a niños indocumentados. A pesar de haber sido aprobado por más del 59% del electorado, ésta fue congelada por un juez federal a fines de 1994, ya que contravenía ciertos principios constitucionales estadounidenses.³⁵

³⁴ ESCOBAR Latapí, Agustín, Frank D. Bean, Sydney Weintraub. La dinámica de la emigración mexicana. México, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social-Miguel Ángel Porrúa, 1999. pp121,122.

³⁵ GARCÍA Y GRIEGO, Manuel, VERA CAMPOS, Mónica. "Colaboración sin concordancia: la migración en la nueva agenda bilateral México-Estados Unidos" en Fernández de Castro, Rafael, Vera Campos, Mónica y

En agosto y septiembre de 1996, los Estados Unidos adoptaron una trilogía de leyes que afectaron la migración y que incluyen la Ley de Reforma de la Inmigración Ilegal y de Responsabilidad del Inmigrante; la Ley Antiterrorismo y de Pena de Muerte Efectiva, y la Ley de Responsabilidad Personal y Conciliación de Oportunidad de Empleo, asimismo, se adoptaron una serie de medidas por el Servicio de Inmigración y Naturalización (INS), los cuales se resumen a continuación:

1. El número de agentes de la patrulla fronteriza se aumenta anualmente durante cinco años.
2. Se erige una nueva barda triple entre San Diego y Tijuana.
3. Se facilita la entrada de migrantes autorizados y de visitantes fronterizos desde México.
4. Se eliminan las antiguas tarjetas para cruzar la frontera, y se remplazan con nuevas tarjetas con un biométrico.
5. Se autoriza la remoción expedita sin audiencia a los migrantes no autorizados en los Estados Unidos, a menos que presenten una demanda de asilo creíble o que demuestren una estancia continua de dos años.
6. Se elimina la distinción entre exclusión y deportación.
7. Se crean nuevas áreas sobre cuyas decisiones administrativas no pueden ser examinadas por los tribunales.
8. Esto incluye la ausencia de revisión judicial de los órdenes de deportación finales para la mayoría de los extranjeros delincuentes.
9. Además, la definición de lo que se considera "delito agravado" se amplía a actos en los que incluso se suspenda el encarcelamiento.
10. Ciertas demandas de legalización por "acción de clase" que se encuentran pendientes en los tribunales, ya no están sujetas a revisión judicial.

11. Las normas para la suspensión de la deportación (ahora "cancelación de remoción") se vuelven más restrictivas, y la condición del daño ocasionado por dicha suspensión aumenta de "extremo" a "excepcional" y a daño "extremadamente inusual" y debe ocasionársele a un ciudadano estadounidense, o a un cónyuge, padre, madre o hijo de un residente permanente autorizado.
12. Se aumentan las penas por violaciones de la leyes de inmigración.
13. Se excluye a los inmigrantes autorizados de acceder al ingreso suplementario de la seguridad social (SSI) y a los cupones para la compra de alimentos, hasta que obtengan la naturalización.
14. Los migrantes autorizados que hayan entrado después de la promulgación de la Ley de Bienestar Social estarán excluidos durante cinco años de la mayor parte de los programas federales que requieren una investigación previa sobre los medios económicos, incluido Medicaid.
15. La legislación sobre asistencia social es enmendada para hacer ciertas excepciones para cónyuges maltratadas e hijos de inmigrantes abandonados por sus padres.
16. Los compromisos bajo juramento de manutención a migrantes por parte de sus patrocinadores aumentan el nivel necesario de ingresos de éstos a un 125% arriba del umbral de pobreza y obligan a los fiadores hasta que el migrante se naturalice o acumule 40 trimestres empleado.
17. Los extranjeros se consideran inadmisibles como migrantes autorizados por un periodo de 3 años, si han permanecido sin autorización en los Estados Unidos de 180 días a un año; durante 10 años si han permanecido en esa condición un año o más; y permanentemente, si han estado previamente convictos de un delito grave con agravantes; se añaden otras causas de inadmisibilidad.
18. Se implementan programas piloto para verificar la "elegibilidad" para el empleo.

19. Las personas que se encuentran en los Estados Unidos sin autorización no son legibles para beneficios de la seguridad social o para la educación postsecundaria.
20. Se autoriza al procurador general a celebrar acuerdos por escrito con agencias estatales y locales para llevar a cabo funciones anteriormente exclusivas de los agentes federales de inmigración.³⁶

A pesar de que el gobierno de Bill Clinton reconoció las importantes contribuciones de los inmigrantes legales a la sociedad norteamericana, con la aprobación de las leyes anteriores durante su administración, mostró su verdadera oposición a la inmigración indocumentada. El gobierno de Clinton puso énfasis en el despliegue de la Patrulla Fronteriza en la frontera con México. Desde 1993, la Patrulla Fronteriza ha llevado a cabo las Operaciones Bloqueo en el Paso, Guardián en San Diego y Salvaguardia en Arizona. A pesar de su propósito de reducir el número de cruces de indocumentados en la frontera México-Estados Unidos, estos se han desplazado hacia lugares más remotos y peligrosos, al tiempo que han aumentado los intentos de uso de documentos falsificados en los puertos de entrada.³⁷

El aumento en la magnitud de recursos y medidas encaminadas a controlar la inmigración indocumentada, en especial la vigilancia de la frontera con México, evidencian el enfoque policial y criminalista que se tiene en el gobierno estadounidense respecto a la inmigración indocumentada. Este enfoque y formas de solución son propios de una política migratoria unilateral desarrollada por los Estados Unidos.³⁸

³⁶ RESUMEN DEL ESTUDIO BINACIONAL SOBRE MIGRACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS. SRE, México, 1997. PP. 65-67.

³⁷ GARCÍA Y GRIEGO, Manuel, VEREA CAMPOS, Mónica., op. cit., p. 115.

³⁸ Idem.

Estados Unidos tiene entonces como propósito cerrar las puertas a la inmigración ilegal, aunque las mantiene abiertas a la inmigración legal. Aunque este objetivo parece simple, en realidad es mucho más complejo. El deseo de limitar la inmigración ilegal ha sido, desde hace mucho tiempo, una política oficial retóricamente, pero no por completo en la práctica. Las políticas implícitas no siempre se han ajustado a las declaraciones explícitas.

Para algunos autores norteamericanos, como David Kennedy, los Estados Unidos todavía pueden aceptar inmigrantes en general, porque incrementan la oferta de mano de obra y por lo tanto conducen a un mayor crecimiento económico, pero advierten sobre la concentración de inmigrantes en pocas localidades ya que ponen a prueba la cultura existente. En este sentido, la opción sería admitir menos inmigrantes, ya que ésta sería la única forma de limitar las concentraciones.³⁹

Otros autores, como George J. Borjas, sostienen que, debido a que los nuevos inmigrantes tienen menos educación que en el pasado, su admisión conduce a una disminución de los salarios de los trabajadores nativos y nacionales estadounidenses menos calificados. Esto implicaría cambiar los criterios de admisión a favor de las aptitudes y desviarlos del propósito de la unificación familiar.⁴⁰

Otro objetivo del gobierno norteamericano ha sido el de buscar una mayor cooperación del gobierno mexicano que en el pasado, es decir, a exigir más medidas de control fronterizo en contra de la migración indocumentada. La anterior postura mexicana de ser un espectador mientras sus ciudadanos cruzaban ilegalmente la frontera, ahora se ve comprometida a llevar a cabo medidas tendientes a disminuir el flujo de la migración ilegal. La legislación mexicana de octubre de 1996, que dispone

³⁹ WEINTRAUB, Sydney, ALBA, Francisco, FERNÁNDEZ DE CASTRO, Rafael y GARCÍA Y GRIEGO, Manuel. ESTUDIO BINACIONAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS SOBRE MIGRACIÓN. Vol. VIII "Respuesta a los problemas migratorios". SER, México, 1999. pag. 38.

⁴⁰ Idem.

castigos más severos a los mexicanos que participen en el tráfico de emigrantes es una respuesta a esta exigencia.⁴¹

Los atentados terroristas del 11 de septiembre del 2001 en Nueva York, vinieron a profundizar esta política restrictiva de los Estados Unidos en contra de la inmigración y a aumentar las medidas de control fronterizo. La política antiterrorista que la administración Bush (hijo) ha emprendido en todo el mundo, sin duda afectó los acercamientos que se venían dando con el gobierno mexicano y alejaron aún más la posibilidad de un acuerdo migratorio.

Si a lo anterior se agrega la negativa de México a apoyar una resolución del Consejo de Seguridad por medio del cual Estados Unidos buscaba legitimar una acción militar directa en contra de Irak, el distanciamiento que se produjo fue aún mayor, a pesar de las declaraciones en contrario emitidas por ambos gobiernos.⁴²

La invasión a Irak a fines de marzo de 2003 por los Estados Unidos trajo como consecuencia la congelación de las negociaciones en al búsqueda de un acuerdo migratorio entre México y Estados Unidos, al mismo tiempo se reforzaron las medidas de control fronterizo.

2.3 La política migratoria mexicana.

Más que hablar de una política en sí, México ha venido manteniendo una postura hacia los problemas migratorios en función de sus propios intereses y acorde

⁴¹ Idem.

⁴² En la resolución 1441 del Consejo de Seguridad de la ONU, se exigió a Irak la entrada de los inspectores para la inspección de armas de destrucción masiva y armas químicas. Estados Unidos buscaba una intervención militar directa, sin embargo, se encontró con la oposición de Francia, Alemania, Rusia y China. LA JORNADA, 9 de noviembre del 2002, México. Pp. 1, 2 y 3.

con las condiciones que le impone el ser vecino de la mayor potencia hegemónica en el mundo.

En México ha predominado la concepción de que el fenómeno migratorio es el resultado de la situación socioeconómica existente en el país. De acuerdo a esto, mientras exista la demanda de emigrantes en los Estados Unidos, mientras prevalezcan las disparidades en ingresos, y mientras la migración en México sea inevitable, cualquier cosa que el gobierno haga tiene pocas probabilidades de éxito.⁴³

En otras palabras, los mexicanos emigran en respuesta a la demanda que existe en los Estados Unidos, sobre la cual México no tiene ningún control y no existen motivos para que México trate de controlar la emigración ya que, a través de sus acciones (y no a través de su retórica) el gobierno de los Estados Unidos e importantes participantes políticos apoyan la inmigración indocumentada como benéfica a sus intereses.⁴⁴

Estas concepciones tuvieron una gran influencia en las opiniones mexicanas sobre la migración desde la terminación del Programa Bracero.

Esta forma de pensar se tradujo en una postura de no seguir ninguna política oficial sobre la migración de indocumentados a los Estados Unidos, por lo que, México se mantuvo apartado del debate sobre los cambios en la política migratoria de los Estados Unidos y, sin duda, esta postura fue óptima para satisfacer los intereses mexicanos durante muchos años.⁴⁵

⁴³ ESTUDIO BINACIONAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS SOBRE MIGRACIÓN, op. cit., p. 25.

⁴⁴ Ibid, p. 26

⁴⁵ Idem.

Este estilo de hacer política se modificó en los últimos cinco años de la década de los ochenta, cuando México empezó a liberalizar su economía y a tener un papel más activo en los asuntos económicos mundiales. Su ingreso al GATT y la profundización de sus relaciones económicas con los Estados Unidos que condujeron a la firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), aumentaron estos acercamientos. Es posible que la aprobación de la IRCA en 1986 haya sido el momento crucial para los cambios en la postura de México respecto al tratamiento del problema migratorio.⁴⁶

Hay que señalar que las posturas asumidas por el gobierno mexicano respecto a la migración han variado según la época y el contexto en que ésta se ha manifestado. Es por ello que hubo momentos en que apoyó y promovió la migración a los Estados Unidos (Programa Bracero), y otros en los que mantuvo una pasividad e indiferencia ante este problema. Sin embargo, la migración es tan notable en los asuntos nacionales y relaciones exteriores de México que es inevitable tener una postura pública.⁴⁷

Esta necesidad de hacerse público tiene que sopesarse contra una tradición de mucho tiempo de no interferir en los asuntos nacionales de otros países. La forma de salir de este dilema ha sido perseguir ciertos objetivos relacionados con la migración pero no tener una política migratoria como tal.⁴⁸

En este sentido, México se plantea tres objetivos importantes. En primer lugar y el más importante, proteger los derechos humanos de los emigrantes. La protección de los derechos de los emigrantes en el extranjero incluye trabajos consulares y diplomáticos tradicionales y un seguimiento continuo de las violaciones

⁴⁶ Idem.

⁴⁷ Ibid. p. 33

⁴⁸ Idem.

a estos derechos y de las circunstancias en las que estas se presentan. Gran parte de la actividad consular en los Estados Unidos se relaciona con aspectos migratorios.⁴⁹

Bajo esta dinámica se creó una fuerza especial –Grupo Beta- para evitar abusos contra los emigrantes que intentan acceder a territorio estadounidense. Otra iniciativa reciente es un cambio en la Ley de Población General y su aparato regulador para incrementar las sanciones en contra de aquellos que trafican con movimientos migratorios. Así también, se fortaleció el Programa Paisano con el objetivo de brindar mayor información, asesoramiento y apoyo a los inmigrantes que regresan al país, sobre sus derechos y obligaciones de carácter fiscal al cruzar las fronteras.⁵⁰

México ha promovido esfuerzos internacionales para la aprobación de normas respecto a los derechos de los emigrantes y sus familias sin importar su situación legal. México participó activamente en las gestiones, primero, en la Organización Internacional del Trabajo y luego en la Asamblea General de la ONU, para aprobar la Convención Internacional de la ONU sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y Miembros de sus Familias de 1990. De la misma forma defendió esa postura en la Conferencia Regional sobre Migración en marzo de 1996 en Puebla, México.⁵¹

El segundo objetivo consiste en evitar cambios abruptos en la política migratoria de los Estados Unidos y en el flujo de emigrantes. El gobierno mexicano

⁴⁹ Idem.

⁵⁰ TUIRAN, Rodolfo. “La migración hacia Estados Unidos: respuestas gubernamentales” en TUIRAN, Rodolfo (coordinador). “Migración México-Estados Unidos: presente y futuro”. CONAPO, México, 2000. Pág. 80.

⁵¹ ESTUDIO BINACIONAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS SOBRE MIGRACIÓN, op. cit., p. 34.

desea mantener la estabilidad de las condiciones migratorias mientras considera cambios en su régimen migratorio.

Existe un deseo manifiesto del actual gobierno mexicano de concertar un acuerdo migratorio de grandes dimensiones que abarque a la mayor parte posible de migrantes mexicanos ilegales en los Estados Unidos (según estimaciones oficiales entre 5 y 8 millones de mexicanos). Esta nueva postura ha sido reforzada gracias al cambio político sucedido en México en el año 2000, que permitió la alternancia en el poder político nacional. Los acercamientos entre los gobiernos de Estados Unidos y México al inicio de las actuales gestiones (George Bush hijo y Vicente Fox) indicaban un acuerdo migratorio eminente hasta antes del 11 de septiembre del 2001, sin embargo, después del atentado terrorista a las torres gemelas en Nueva York, esta expectativa se vio postergada.⁵²

El tercer objetivo está encaminado a lograr el reconocimiento de la contribución que los emigrantes mexicanos han hecho a la economía y a la sociedad de los Estados Unidos. Este objetivo se puede considerar como una reacción a la actitud negativa en la sociedad norteamericana y sus medios contra los inmigrantes, en especial los mexicanos.

El gobierno de Vicente Fox ha desarrollado un intenso trabajo por lograr este reconocimiento. Para el año 2001 estos esfuerzos habían conducido a que importantes bancos de Estados Unidos, incluyendo Wells Fargo y Bank of America, aceptaran la matrícula consular mexicana como identificación oficial para la apertura de cuentas bancarias y la realización de transacciones de ventanilla en los Estados

⁵² FOX, Quesada Vicente. "La política exterior de México en siglo XXI". Revista Mexicana de Política Exterior, V. 66, Instituto Matías Romero, SRE, México, junio 2002. pp. 11-21.

de California, Arizona, Nuevo México y Texas, los cuales concentran el 70% de la población mexicana radicada allá.⁵³

El gobierno mexicano ha desarrollado dos actividades principales en relación con sus ciudadanos que están emigrando o que han emigrado al territorio estadounidense: la protección consular y el programa de apoyo a las comunidades de residentes mexicanos o mexicano-estadounidenses.⁵⁴

La protección consular se puede considerar como una respuesta inmediata a una amplia variedad de problemas que surgen del gran flujo de emigrantes mexicanos, indocumentados o documentados, a los Estados Unidos. El Programa para las Comunidades Mexicanas que Viven en el Extranjero (fue creado por el gobierno de Salinas de Gortari en 1990, año en que se emprendió la negociación del TLCAN) se puede considerar como una estrategia a mediano y largo plazo para mejorar las condiciones de vida de los mexicanos y los mexicano-estadounidenses en los Estados Unidos. Este programa promovió la creación de institutos y centros culturales y deportivos, y de otras organizaciones con múltiples objetivos.⁵⁵

La negociación y la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá fue un momento importante y determinante en el cambio de postura del gobierno mexicano. México empezó a negociar y cabildear directamente con el Congreso norteamericano y con líderes y grupos importantes en los Estados Unidos, lo cual estaba restringido anteriormente a la actividad diplomática con el Departamento de Estado y la Casa Blanca. La aprobación del TLCAN por la "vía

⁵³ MOCTEZUMA BARRAGÁN, Javier. "Introducción al Taller Internacional sobre Remesas". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración. México. 2002.

⁵⁴ ESTUDIO BINACIONAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS SOBRE MIGRACIÓN, op. cit., p. 35.

⁵⁵ Idem.

rápida" fue resultado de esa promoción y cabildeo con los congresistas norteamericanos.⁵⁶

Finalmente esta nueva política se ve reforzada con una "redefinición" del concepto de "no intervención" en los asuntos internos de otro país, así como del concepto de nacionalidad mexicana. La primera se presenta al hacer cabildeo en Washington, y en la respuesta que México dió a la Propuesta 187 promovida por el entonces gobernador Pete Wilson en California. La segunda, cuando el 10 de diciembre de 1996 la Cámara de Diputados en México aprobó la Ley de Doble Nacionalidad, para lo cual se reformaron los artículos 30, 32 y 37, a través del cual se otorgó a los mexicanos residentes en el extranjero, que hubieran adquirido la nacionalidad de otro país, el derecho de conservar la nacionalidad mexicana.⁵⁷

2.4 Los esfuerzos bilaterales

Los acercamientos y las negociaciones entre los gobiernos de Estados Unidos y México han conducido a plantear ciertos propósitos en materia de migración dentro del marco de las relaciones bilaterales, los cuales son:

- a) Lograr que la frontera sea más segura. Por el lado mexicano, esto se manifiesta por el Grupo Beta, del lado estadounidense por los diversos esfuerzos de facilitación antes indicados y conjuntamente por el Mecanismo de Enlace Fronterizo y la participación mexicana en el Grupo Consultivo Civil.
- b) Esfuerzos de cooperación para evitar la introducción ilegal de emigrantes.
- c) Programas comunitarios de cruce de frontera para facilitar los cruces legales⁵⁸

⁵⁶ GARCÍA Y GRIEGO, Manuel, VEREA CAMPOS, Mónica, op. cit., p. 122.

⁵⁷ Idem.

⁵⁸ ESTUDIO BINACIONAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS SOBRE MIGRACIÓN, op. cit., p. 39.

La cooperación para lograr estos objetivos y otros relacionados es el resultado de un mayor diálogo en los últimos años. La naturaleza de estos objetivos se estableció en la declaración conjunta de los presidentes de Estados Unidos y México el 6 de mayo de 1997.⁵⁹

La Comisión para el Estudio de la Migración Internacional y Desarrollo Económico de Cooperación (La Comisión Asencio) nombrada por disposición de la IRCA, pedía el diálogo bilateral sobre formas positivas para frenar la migración indocumentada promoviendo el desarrollo económico de México y esto llevó a una gran cantidad de contactos y a mucha investigación binacional sobre asuntos migratorios. Estos se enfocaron a estudiar los problemas y no en cambiar la política.⁶⁰

Si bien el Tratado de Libre Comercio de América del Norte firmado por México, Estados Unidos y Canadá no incluye un elemento de migración (salvo por el capítulo 16 sobre la entrada temporal de personas de negocios), su negociación requirió de un cambio en las relaciones políticas bilaterales. Estados Unidos tuvo que dar un perfil más alto a las relaciones políticas con México. Para México, las expectativas eran de que facilitaría el crecimiento económico y por lo tanto, de forma indirecta, frenaría la migración.

El TLCAN condujo a la creación de un gran número de instituciones nuevas, en su mayoría para tratar los aspectos técnicos del tratado (como normas de origen, procedimientos aduanales, y normas industriales y sanitarias), pero también otras con considerable contenido político. Estas son las diversas entidades de conciliación

⁵⁹ Ibid. P.40.

⁶⁰ Idem.

de disputas, comisiones trilaterales para asuntos laborales y de medio ambiente e instituciones fronterizas para fomentar y financiar infraestructura.⁶¹

El grado de consulta resultante entre los gobiernos de México y Estados Unidos fue considerable y se lleva a cabo en varios niveles. El Memorando de Acuerdo (MDA) de mayo de 1996, que trata sobre la protección de los derechos de los nacionales mexicanos en los Estados Unidos se convino en la décimo tercera reunión de la Comisión Binacional México-Estados Unidos, un órgano a nivel de gabinete.⁶²

El MDA estipula siete principios y metas: Primero, incluir de forma permanente en la agenda del Grupo de Trabajo Bilateral sobre Asuntos Migratorios y Consulares de la Comisión Binacional asuntos relacionados con la protección consular y los derechos humanos. Segundo, notificar a cualquier persona detenida por las autoridades migratorias sus derechos y sus alternativas legales, incluyendo el derecho de establecer contacto con su representante consular. Tercero, facilitar la comunicación entre los representantes consulares y las personas detenidas. Cuarto, facilitar la presencia de funcionarios consulares en los procesos judiciales. Quinto, hacer del conocimiento del Grupo de Trabajo sobre Asuntos Migratorios y Consulares los informes sobre derechos humanos redactados por el Mecanismo de Enlace en Frontera y el Mecanismo de Consulta sobre Actividades del INS y Protección Consular. Sexto, promover el entendimiento transcultural, y séptimo, promover la cooperación en niveles más altos para facilitar la investigación de incidentes violentos relacionados con la protección consular.⁶³

⁶¹ Ibid. p.86

⁶² ESTUDIO BINACIONAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS SOBRE MIGRACIÓN, op. cit., p. 83.

⁶³ Idem.

El Grupo de Trabajo sobre Migración y Asuntos Consulares de la comisión Bilateral es el órgano más importante de consulta sobre asuntos migratorios. Ahora las personas a cargo de la política de migración y sus subordinados se reúnen con regularidad. La presencia de un agregado de migración en la embajada mexicana de Washington facilita estas reuniones, algo que era inconcebible el periodo de la política sin política. Aunque algunas veces existen fallas, por lo general las autoridades mexicanas son informadas sobre los cambios en Estados Unidos que el Servicio de Inmigración y Naturalización (INS) contempla. Ahora existen Mecanismos de Enlace en Frontera para reunir a funcionarios locales, estatales y federales para analizar y algunas veces, resolver problemas fronterizos, incluyendo asuntos migratorios. Se ha establecido un Grupo Consultivo Civil para tratar las cuestiones de abusos en la frontera y algunas veces se invita a funcionarios mexicanos a participar en sus reuniones.⁶⁴

Lo que no se sabe en el actual patrón de diálogo es si esto conducirá a una armonía entre los dos países respecto a los problemas migratorios. Yendo a los extremos, existe poca flexibilidad en la postura oficial de cada uno de los países respecto a la cuestión del ingreso ilegal a los Estados Unidos. Este país no puede consentirla abiertamente y México no puede fortificar su frontera para evitar la salida.

Sin importar estas perspectivas parcialmente disímiles, existen algunos intereses mutuos, quizás no en las "grandes perspectivas" sino en las tareas y operaciones pequeñas y prácticas, como lograr que la frontera sea un sitio más seguro y decretar y aplicar medidas contra el tráfico y la introducción ilegal de emigrantes.

⁶⁴ Idem.

Ambos gobiernos reconocen el derecho soberano y el interés legítimo de cada país de salvaguardar sus propias fronteras y aplicar sus propias leyes sobre migración. En este contexto, es aceptable y redituable moverse hacia el establecimiento de mecanismos de consulta sobre asuntos migratorios en diferentes niveles del gobierno, incluyendo a las autoridades encargadas de hacer cumplir las leyes y los representantes diplomáticos y consulares, y procedimientos para el intercambio de información, experiencias y recursos en varios aspectos del manejo de la migración.

CONCLUSIONES

Desde 1986 se ha dado una situación paradójica en las relaciones bilaterales respecto al tema de la migración. Por un lado aparecieron nuevas tensiones: subió de tono el debate estadounidense sobre los efectos negativos atribuidos a la migración de mexicanos, en general, y de indocumentados, en particular. Asimismo, se recrudeció la discusión sobre qué hacer para contener el flujo, y se adoptaron diferentes medidas tendientes a frenarla. Por otro lado, desde 1986, y especialmente desde 1993, las consultas bilaterales sobre migración han aumentado en frecuencia y alcance.

Tal parece, entonces, que las relaciones México-Estados Unidos en materia de migración han logrado un gran avance, que va del diálogo apenas cordial de los años setenta a un nuevo espíritu de colaboración bilateral en los noventa. Sin embargo, a pesar de los avances conquistados, siguen vigentes las políticas unilaterales y aisladas del pasado. Los últimos acontecimientos del 11 de septiembre del año 2001 y la invasión a Irak por parte de los Estados Unidos en el 2003 reafirman y refuerzan estas políticas.

La explicación a estas dicotomías en las relaciones se encuentra en las diferencias respecto de las políticas unilaterales que distinguieron las relaciones del pasado, y las del presente, tendientes a una mayor cooperación y acercamiento. Sin duda, la globalización y la conformación de bloques económicos hegemónicos aceleraron este proceso. Prueba de ello es la firma del TLCAN, que aunque no contempló el aspecto migratorio, permitió y coadyuvó a la aceleración de los puntos de acercamiento.

La presencia de indocumentados, e incluso de inmigrantes legales en general, ha servido de pararrayos político en que se descargan la mayoría de las frustraciones de muchos estadounidenses, sobre todo de los políticos, ante una situación de recesión y crisis económica. Es decir, la percepción de la opinión pública estadounidense ha estado estrictamente relacionada con el estado que guarda la economía norteamericana.

Es necesario resaltar el nuevo estilo de la política exterior mexicana, que mediante un mayor activismo ha llegado a promover una defensa más enérgica de los intereses mexicanos ante los Estados Unidos, y que en ciertos aspectos importantes ha modificado el trato con Washington. Este activismo se vio expresado en la firma del TLCAN, y se ha traducido al mismo tiempo en una mayor actividad diplomática y consular en torno al tema de la migración.

Los cambios ocurridos en México a partir del año 2000, con la alternancia en el poder, también han venido a promover un mayor acercamiento con las políticas y los intereses de los Estados Unidos. Si bien es cierto que no podemos hablar de un trato entre dos naciones iguales debido a la asimetría de poderes existente; porque ello supondría una relación bilateral entre iguales, ciertamente los progresos en cuanto a la colaboración y el acercamiento han sido importantes.

El nuevo "ambiente bilateral", resultado de los múltiples intercambios, una mayor consulta y colaboración bilateral, llevados a cabo durante los últimos años, conduce hacia una relación más cercana, aunque no necesariamente más armoniosa, en materia de migración. A pesar de ello, las políticas unilaterales en materia de migración seguirán prevaleciendo porque cada país mantiene y ejerce su soberanía al respecto.

La negativa del gobierno de México a secundar una resolución del Consejo de Seguridad, promovida por los Estados Unidos, la cual legitimaba la invasión a Irak en el 2003, además del atentado terrorista a las Torres Gemelas en Nueva York en el 2001, congelaron las negociaciones y provocaron un distanciamiento entre ambos gobiernos.

México no puede dejar de insistir en la necesidad de lograr acuerdos migratorios, sin embargo, si en verdad se quiere reducir la migración y por consiguiente eliminarla en el largo plazo, habrá que pensar en soluciones de raíz que generen las condiciones para llegar a esos objetivos, es decir, generar un mayor crecimiento económico, crear mayores y mejores empleos, mejorar las condiciones salariales y las condiciones de vida, que permitan el arraigo de los migrantes en sus lugares de origen.

BIBLIOGRAFIA

BUSTAMANTE, Jorge A. "Cruzar la línea. La migración de México a los Estados Unidos". FCE, México, 1997.

ESCOBAR Latapi, Agustín, Frank D. Bean, Sydney Weintraub. "La dinámica de la emigración mexicana". México, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social-Miguel Ángel Porrúa, México, 1999.

ESTUDIO BINACIONAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS SOBRE MIGRACIÓN. Vol. VIII "Respuesta a los problemas migratorios". SRE, México, 1999.

FERNÁNDEZ De Castro, Rafael, Vereá Campos, Mónica y Weintraub, Sydney. "Nueva agenda bilateral en la relación México-Estados Unidos". ITAM, FCE, UNAM. México, 1998

FOX , Quesada Vicente. "La política exterior de México en siglo XXI". Revista Mexicana de Política Exterior, V. 66, Instituto Matías Romero, SRE, México, junio 2002.

MOCTEZUMA Barragán, Javier. "Introducción al Taller Internacional sobre Remesas". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración. México. 2002.

PÉREZ Pérez, Ricardo. "Migración: complejo problema" (10/09/01). <http://mx.geocities.com/paulricardo/RdR/migr.htm>.

PRECIADO CORONADO, Felipe de Jesús. "El fenómeno migratorio en el contexto regional". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración, México, 2002.

RESUMEN DEL ESTUDIO BINACIONAL SOBRE MIGRACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS. SRE, México, 1997.

ROMAN, José Antonio y Cornejo, Jorge Alberto. " Urge acuerdo migratorio con EU: Fox". La Jornada, México, jueves 19 de diciembre de 2002.

SÁNCHEZ, Julián. "Califican de inhumana la política antilegales de EU". El Universal, México, domingo 10 de noviembre de 2002.

TUIRÁN, Rodolfo (Coord.). Migración México-Estados Unidos: presente y futuro. CONAPO, México, 2000.

TUIRÁN, Rodolfo (coord.). "Migración México-Estados Unidos: opciones de política". CONAPO, México, 2000.

VEGA, Margarita. "Cruzan al día la frontera 838 migrantes". Periódico Reforma. <http://www.reforma.com/coberturas/migrantesmexicanos/>. 23/03/2002.

CAPÍTULO III

LAS REMESAS ECONÓMICAS Y SU IMPACTO EN MÉXICO

OBJETIVO: Explicar la importancia que tienen las remesas económicas provenientes de Estados Unidos para los Estados y regiones de origen.

3.1 Importancia de las remesas económicas para los Estados y regiones de origen

El importante crecimiento de la migración mexicana a los Estados Unidos ha significado un incremento sustancial del dinero que envían los migrantes a sus familiares en México. En las últimas décadas la migración de mexicanos hacia los Estados Unidos ha cobrado creciente importancia y complejidad. Las estimaciones más recientes sobre la magnitud del fenómeno revelan que: a) el número de personas nacidas en México que reside en aquel país asciende en la actualidad a 8.2

millones⁶⁵ y b) el monto de las remesas alcanzó los 10 mil millones de dólares para el año 2002⁶⁶. Esto último ubica a la migración laboral como la segunda fuente de divisas en importancia del país, con una contribución a la balanza de pagos que incluso supera a la del turismo.⁶⁷

Este aumento se vio acelerado de manera considerable desde 1989, cuyo volumen se incrementó de poco menos de 2 mil millones de dólares a un volumen de casi 10 mil millones de dólares para el año 2002. Según datos del Banco de México esta tendencia al incremento se ha mantenido constante durante los últimos años, tal y como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 1 Ingresos anuales por remesas de 1990 al 2002.

(millones de dólares)

1990	2,492
1991	2,414
1992	3,070
1993	3,332
1994	3,475
1995	3,673
1996	4,224
1997	4,864
1998	5,627
1999	5,910
2000	6,572
2001	8,895
2002	9,814

Fuente: Banco de México. <http://www.banxico.org.mx/>

⁶⁵ TUIRÁN, Rodolfo. V. Partida y J. L. Ávila, "Crecimiento económico, libre comercio y migración" en Tuirán, Rodolfo (coord.) Migración México-Estados Unidos: Presente y Futuro, CONAPO, México, 2000.

⁶⁶ Banco de México, Carpeta de Indicadores Económicos, México 2000.

⁶⁷ Banco de México, Carpeta de Indicadores Económicos, México 2002.

El monto de las remesas familiares en el año 2001 fue ligeramente menor al ingreso por exportaciones de petróleo crudo (11,594 millones de dólares), considerablemente mayor que el ingreso proveniente del turismo extranjero (6,538 millones de dólares) y muy superior al valor de las exportaciones agropecuarias (4,015 millones de dólares).⁶⁸

A pesar de la desaceleración económica y los acontecimientos del 11 de septiembre del 2001 en los Estados Unidos, esta tendencia al incremento no se ha visto afectada, al menos en el caso mexicano.

Debe recordarse que por su propia naturaleza, en los países de América Latina y el Caribe el cálculo de las remesas está siempre subestimado, dada la alta proporción canalizada por medios informales, fuera del control de los bancos centrales. En el año 2000 se estimaron las remesas en alrededor de 17,500 millones de dólares para la región.⁶⁹

De montos promedio anuales de aproximadamente un mil millones de dólares por trimestre a mediados de los 90, se pasó a alrededor de un mil 500 millones de dólares entre 1997-98 a más de 2 mil millones de dólares en los últimos trimestres del año 2001.⁷⁰ Para el año 2002, los montos promedio por trimestre ascendieron a dos mil quinientos millones como podemos ver en siguiente cuadro.⁷¹

⁶⁸ LOZANO-ASCENCIO, Fernando. "Migración internacional y remesas". Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias. Universidad Nacional Autónoma de México. México, 2002.

⁶⁹ SERRANO, Pablo y Martínez P. Jorge. "La experiencia de la CEPAL con las remesas en Centroamérica y México". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración. Guadalajara, México, <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

⁷⁰ TUIRÁN, Rodolfo. "El significado de la migración y las remesas para el desarrollo regional". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración, México, 2002.

⁷¹ Banco de México: <http://www.banxico.org.mx>



Cuadro No. 2 Ingresos Trimestrales por Remesas familiares

	III/2002	IV/2002	I/2003
▼ Remesas Totales (Millones de dolares)	2,552.81	2,509.12	2,741.12
Money Orders	161.02	148.61	320.08
Cheques Personales	2.03	2.57	4.18
Transferencias			
Electrónicas	2,341.85	2,227.48	2,361.34
Efectivo y Especie	47.91	130.46	55.52
▼ Numero de Remesas Totales (Miles de operaciones)	7,562.51	7,824.81	8,837.40
Money Orders	446.14	391.62	923.03
Cheques Personales	2.27	2.87	4.44
Transferencias			
Electrónicas	7,043.84	7,256.35	7,831.11
Efectivo y Especie	70.27	173.97	78.82
▼ Remesa Promedio Total (Dolares)	337.56	320.66	310.17
Money Orders	360.93	379.47	346.77
Cheques Personales	894.22	894.48	942.98
Transferencias			
Electrónicas	332.47	306.97	301.53
Efectivo y Especie	681.71	749.88	704.38

Fuente: <http://www.banxico.org.mx>

Este incremento es considerable y muy significativo e involucra, además, millones de transacciones. De acuerdo al Banco de México, en el año 2001, ascendió a un promedio de más de 6 millones por trimestre. Cada operación involucró en los últimos dos años, en promedio, un poco más de 300 dólares, entre 340 y 350 aproximadamente, aunque hay fluctuaciones trimestrales que hay que considerar.⁷²

Una característica muy importante a considerar en el fenómeno migratorio, y por consiguiente en la distribución de las remesas, es que éstas se focalizan regionalmente, de ahí que el impacto de las remesas también tenga esta característica.

Independientemente de las muchas comunidades que se han venido incorporando a la migración internacional en las últimas décadas, en la "región histórica de la migración mexicana a Estados Unidos", que incluye los estados de Jalisco, Zacatecas, Guanajuato, Michoacán, Durango, San Luis Potosí, Colima y Aguascalientes, las remesas tienen mayor importancia relativa en el sostenimiento de muchísimos hogares, como se puede ver en el siguiente cuadro.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

⁷² Idem.

Cuadro No. 3 Importancia de las remesas en los hogares⁷³

Entidad	Porcentaje de hogares que reciben remesas	Porcentaje de las remesas respecto al ingreso total fam.	% hogares donde las remesas representan la principal fuente de ingresos*	% de hogares donde las remesas representan la única fuente de ingresos*
Zacatecas	12.2	69.6	69.1	50.0
Guanajuato	9.1	77.1	73.7	60.2
Michoacán	9.0	69.6	67.5	52.3
San Luis Potosí	9.0	63.2	64.0	34.4
Durango	8.4	55.7	55.1	28.4
Nayarit	6.3	57.3	53.8	32.0
Jalisco	5.4	59.3	53.7	38.1
Colima	5.1	53.4	51.5	27.3
Aguascalientes	4.4	53.3	51.0	28.1
Resto de los estados	2.3	51.2	47.2	28.1
República Mexicana	3.1	65.6	58.3	41.4

Fuente: elaborado con datos del Censo de Población y Vivienda, 1995.

* Se refiere a hogares que reciben remesas

⁷³ ALEJANDRE, Arroyo Jesús y García Zamora Rodolfo. "Remesas y crecimiento económico regional: propuestas para la formulación de políticas públicas", en Tuirán, Rodolfo (coord.), "Migración México-Estados Unidos: opciones de política". CONAPO, México 2000. Pág. 195

Estimaciones de la Encuesta Nacional de Ingreso-Gasto de 1996 señalan que en los estados de Jalisco y Zacatecas 47 por ciento de los hogares que recibieron remesas se encontraban en comunidades rurales y a ellos se dirigieron 41 por ciento de los envíos. Además, 25 de cada cien hogares recibieron remesas, mientras que en las áreas metropolitanas lo hicieron tres de cada cien. Asimismo, el monto de las remesas representó 12.4 por ciento del ingreso corriente monetario de los hogares rurales y sólo 0.82 por ciento de los hogares de las áreas metropolitanas. Lo anterior demuestra el grado en que las comunidades rurales dependen de las remesas de su población migrante, lo cual refuerza el argumento de que sin estos ingresos muchas de esas comunidades y algunas semiurbanas de seguro tendrían una marginación mayor.⁷⁴

Respecto a la distribución regional de las remesas, se advierte un patrón similar al de la distribución regional de los migrantes, ya que las mismas entidades que tienen mayor porcentaje de migración (Jalisco, Guanajuato y Michoacán) recibieron la mayor parte del monto total de las remesas que ingresaron a México durante el año 2001, de acuerdo con estimaciones elaboradas a partir de información del Censo Mexicano de Población de 2000 y del Banco de México, como se puede apreciar en el siguiente cuadro.⁷⁵

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

⁷⁴ Ibid. Pág. 196

⁷⁵ LOZANO-ASCENCIO, Fernando, *op. cit.*,

Cuadro No. 4 Estimación de las Remesas según entidad federativa 2001.

Estado	Distribución % de las remesas según Censo 2000	Millones de dólares 2001	Millones de pesos 2001
TOTAL	100.0	8,895.3	83,030.5
Jalisco	11.1	987.7	9,219.5
Guanajuato	9.7	866.7	8,089.6
Michoacán	9.5	841.6	7,856.0
México	6.9	617.8	5,766.3
Veracruz	5.0	446.5	4,167.8
Distrito Federal	4.8	426.3	3,978.8
Guerrero	4.5	400.7	3,740.2
San Luis Potosí	3.9	349.3	3,260.9
Baja California	3.8	334.2	3,119.7
Chihuahua	3.6	319.9	2,985.6
Zacatecas	3.5	308.9	2,883.8
Puebla	3.3	294.7	2,750.8
Durango	3.1	280.1	2,614.5
Nuevo León	3.0	267.9	2,500.9
Oaxaca	2.9	261.0	2,436.0
Tamaulipas	2.6	235.2	2,195.6
Hidalgo	2.6	235.1	2,194.2
Sinaloa	2.6	230.9	2,155.6
Morelos	2.2	196.9	1,837.8
Coahuila	2.0	176.1	1,643.4
Sonora	1.7	154.7	1,443.6
Aguascalientes	1.6	143.2	1,336.3
Nayarit	1.4	120.8	1,127.8
Querétaro	1.2	109.9	1,025.5
Colima	0.8	73.7	687.9
Chiapas	0.6	55.8	520.8
Tlaxcala	0.5	46.9	437.4
Yucatán	0.5	44.5	415.8
Quintana Roo	0.3	24.1	224.8
Tabasco	0.3	22.7	212.2
Cámpeche	0.1	11.6	108.6
Baja California Sur	0.1	9.9	92.7

Fuente: Muestra Censal 2000 y Banco de México

Tipo de cambio promedio del año 2001, 9.3342 pesos por dólar (BANXICO)

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

La transferencia de remesas de dinero de Estados Unidos a México es, sin lugar a duda, una de las principales fuentes de financiamiento para un gran número de familias de escasos recursos; e incluso en muchos casos este flujo representa la totalidad de sus ingresos.

Las remesas familiares que envían los trabajadores sirven como amortiguador de la pobreza extrema. Si los municipios de media, alta y muy alta migración no se cuentan entre los más pobres de México es en gran medida debido a sus altos ingresos de remesas familiares.⁷⁶

Las remesas tienen un impacto significativo, no sólo en el plano regional y local, sino también en el plano nacional. El papel que juega esta fuente de divisas es muy significativo para contrarrestar algunos déficit en la balanza de pagos. Las remesas ocupan la segunda fuente de divisas, únicamente superadas por las exportaciones petroleras, por encima del turismo y las exportaciones manufactureras. Están por encima de las exportaciones extractivas, de las exportaciones de mercancías agrícolas y de muchos otros rubros específicos. Obviamente, su importancia a nivel nacional no puede descartarse. Tiene una importancia verdaderamente impresionante en los planos regional y local, fundamentalmente.⁷⁷

Cuando se comparan las remesas con las transferencias federales hacia los gobiernos estatales o municipales, se observa su importancia para estas lugares. En algunos momentos del 96 al 2001, las remesas llegaron a ser dos tercios de las aportaciones federales a estados y municipios. En los últimos años la relación cambiante entre la Federación y los Estados y Municipios han disminuido la

⁷⁶ TORRES, A. Federico. "Las remesas colectivas y los ahorros de los migrantes: algunas experiencias recientes en México". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

⁷⁷ TUIRAN, Rodolfo, op. cit., "El significado de la migración y las remesas para el desarrollo regional".

proporción a una tercera parte de las transferencias federales. Es evidente que en algunos municipios las transferencias de las remesas son mucho más significativas que las propias transferencias federales, sobre todo en los municipios de alta intensidad migratoria.⁷⁸

Hay Estados en donde la migración tiene un peso tan significativo, que es parte de la vida cotidiana de muchos de ellos, incluso de regiones enteras del país. En el caso de Zacatecas se estima que una de cada tres personas nacidas o residentes actuales vive en Estados Unidos. Es decir, el Estado tiene en la actualidad poco más de un millón 400 mil habitantes, y en Estados Unidos se encuentran aproximadamente 700 mil personas de origen zacatecano.⁷⁹

Es evidente que en un contexto de esa naturaleza, la importancia no sólo de la migración, sino del fenómeno de las remesas, adquiere una preponderancia y una significación muy especial.

En Estados como Michoacán, las remesas representan aproximadamente el 10% del producto interno bruto estatal.⁸⁰

En los últimos años se ha incrementado de manera significativa en México el número de hogares beneficiados por las remesas. En 1992 poco más de 600 mil hogares recibían remesas; ya hacia el año 2000 se incremento a casi un millón 300 mil hogares. El incremento se da, sobre todo, entre 94 y 96.⁸¹

⁷⁸ Idem

⁷⁹ idem.

⁸⁰ Idem.

⁸¹ Según las Encuestas Nacionales de Ingreso y Gasto, en Tuirán, Rodolfo, "El significado de la migración y las remesas para el desarrollo regional".

Cerca del 10% de los hogares rurales y del 5% de los hogares urbanos reciben remesas. Los montos varían según el contexto. El promedio nacional es de 3 mil dólares anuales; los hogares rurales reciben unos 2 mil al año y los hogares urbanos unos 4 mil dólares.⁸²

3.2 Uso y distribución de las remesas económicas

Las remesas se pueden clasificar en tres tipos:

- a) La remesa familiar que tiene como propósito principal el consumo;
- b) La remesa colectiva, que es la que surge como donación para hacer obras de beneficio social en las comunidades origin, y
- c) Las remesas que conceptualmente se asemejan más al ahorro financiero y la inversión productiva en la agricultura, la industria o los servicios.⁸³

La mayor parte de las remesas (las remesas familiares) se destinan a satisfacer las necesidades básicas de consumo familiar. Por lo regular los ingresos provenientes de las remesas se integran a otros ingresos de los miembros de las comunidades de origen.

⁸² VERDUZCO, Gustavo. "Desarrollo regional y remesas". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

⁸³ GARCÍA ZAMORA, Rodolfo. "Migración internacional, remesas y proyectos productivos en México y Centroamérica". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

Cuadro No. 5 Distribución y aplicación de las remesas familiares

Destino:	
Consumo	80% Gasto familiar
Mejora de condiciones de Vivienda	16% Vivienda
Capital de trabajo y compra de activos fijos.	3.5% Inversión personal
	0.5% Aportaciones comunitarias

Fuente: ZUÑIGA GAMBOA, Mariano. "Remesas de migrantes: impactos y alternativas para su gestión". Nacional Financiera, México, 2001.

De las principales encuestas nacionales y estudios de caso disponibles⁸⁴, se desprende: la preeminencia del gasto en la satisfacción de las necesidades básicas y otros tipos de consumo familiar, una reducida proporción de las remesas destinada a inversiones productivas, un uso indirecto en inversión de las remesas, poco reconocido, destinado a la educación y en general a la formación de capital humano.

En una primera aplicación de las remesas, muchos de los migrantes tienen que liquidar las deudas contraídas para llevar a cabo el viaje a los Estados Unidos. Después de haber liquidado sus deudas, el siguiente paso es la mejora de sus viviendas, por lo que aplican una parte de esas remesas para la construcción.⁸⁵ En los últimos años, el mecanismo de traslado opera con mayor efectividad a través de

⁸⁴ Encuesta Nacional de Emigración en la Frontera Norte del País y a los Estados Unidos 1978-1979; Encuesta en la Frontera Norte a Trabajadores Indocumentados Devueltos por la Autoridades de los Estados Unidos de América 1984; la Encuesta sobre Migración en la Frontera Norte de México 1993, 1995 y 1997, y la Encuesta Nacional de Ingreso-Gasto de 1996.

⁸⁵ Datos proporcionados por el ingeniero Ignacio Lizárraga Gaudry en el Seminario-Taller extracurricular: "Análisis y prospectiva del desarrollo fronterizo México-Estados Unidos", ENEP ACATLAN, México 2002

las redes familiares, que mantienen un contacto más estrecho con las comunidades de origen.

En los últimos 50 años, lugares como los Altos de Jalisco han transitado de poblaciones rurales a urbanas gracias a las remesas: 25% de las personas que encargaron vivienda o que lo hicieron por autoconstrucción, se financiaron a través de las remesas y más del 20% de partes nuevas de poblados se urbanizaron gracias a las remesas.⁸⁶

Un 50% de migrantes envían entre 5 y 8% de su ingreso, que es de aproximadamente 19 mil dólares al año. De esto se desprende la importancia que las remesas tienen para las comunidades de origen. Las remesas han hecho posible que pueblos enteros hayan prosperado, hayan mejorado su infraestructura gracias a las ayudas económicas que envían los migrantes.⁸⁷

En cuanto a las remesas colectivas, éstas representan el .5% de las remesas totales captadas a través de clubes y asociaciones de migrantes, que para el año 2000 eran aproximadamente 40 millones de dólares. El destino de éstas remesas son: fiestas cívicas y religiosas, canchas deportivas, obras de infraestructura, escuelas, equipos de computo y maquiladoras.⁸⁸

La tradición y experiencia migratoria de algunas regiones de México, que a veces alcanza hasta cien años, han permitido la creación de redes sociales que se manifiestan en la asociación formal e informal de migrantes (clubes, comunidades filiales, etc.). En este proceso se pueden identificar experiencias de grupos de migrantes que han canalizado recursos económicos a obras de beneficio social y

⁸⁶ Idem.

⁸⁷ Idem.

⁸⁸ ZÚÑIGA GAMBOA, Mariano, op. cit.

comunitario en sus lugares de origen en países centroamericanos y en México, particularmente en el estado de Zacatecas, a través del Programa Tres por Uno.⁸⁹

Estas "remesas colectivas" de grupos de migrantes originarios del mismo lugar normalmente se invierten en pequeñas obras de infraestructura social. Estas experiencias sugieren que esto puede llegar a convertirse en un mecanismo complementario de la acción del gobierno y de organizaciones sociales, como son las iglesias y los grupos preocupados por mejorar la calidad de vida de la comunidad.⁹⁰

Hay que señalar sin embargo que, aunque en estos casos las remesas pueden complementar el financiamiento del desarrollo comunitario, el gobierno no debe eludir su responsabilidad de dotarlas de infraestructura social y limitarse a promover este tipo de esquemas con la colaboración económica de los migrantes. Por supuesto que obras comunitarias como la construcción de escuelas, clínicas, carreteras, caminos rurales, unidades deportivas, así como la pavimentación de calles y otras obras, podrían obtener financiamiento complementario mediante remesas colectivas, pero deben ser pagadas básicamente por los gobiernos y los ciudadanos que residen en México. No se justifican socialmente las políticas de desarrollo comunitario basadas en la colaboración de los migrantes.⁹¹

La experiencia de Zacatecas y Jalisco, igual que la de Centroamérica, muestra que el gran reto es promover y fomentar esquemas similares de asociación, pero orientados a proyectos de inversión productiva en las comunidades de origen de los migrantes, los que podrían ser financiados por migrantes o grupos de ellos que

⁸⁹ Op. cit. ARROYO Alejandro, Jesús y García Zamora Rodolfo. "Remesas y crecimiento económico regional". p. 197.

⁹⁰ Idem.

⁹¹ Ibid. P. 198

reciban recursos complementarios de los gobiernos y organismos nacionales e internacionales.

Sólo en Zacatecas a través del "programa 3 por 1" las agrupaciones de migrantes canalizaron en 1999 recursos de poco más de 12'000,000 de pesos hacia obras de infraestructura y servicios sociales, cantidad cuyo tope para el 2000 se había fijado en 15'000,000. El tope se fija a partir de los fondos que aporta SEDESOL, por lo que los clubes han manifestado que se amplíe el techo financiero.⁹²

Se han planteado muchas propuestas para potenciar el uso de las remesas en beneficio del crecimiento económico local y regional, a continuación se resumen algunas de estas. El objetivo es que tengan un efecto positivo directo en la reorientación de los flujos migratorios interregionales de las comunidades marginadas hacia las económicamente más dinámicas, y otro indirecto, en el largo plazo, de retención de trabajadores mexicanos, que de otra manera emigrarían a Estados Unidos.⁹³

1. Intervenir en los sistemas de envío y recepción de remesas para abatir los costos y evitar el abuso en las transferencias por medio de tres acciones fundamentales: a) la celebración de convenios binacionales para regular el cobro de comisiones y promover la competencia a través de mecanismos de mercado; b) promover una legislación que obligue a las empresas que transfieren divisas a pagar las remesas en dólares en México, para evitar las manipulaciones en el tipo de cambio, y c) crear una comisión que se encargue de vigilar este proceso de transferencias.

⁹² Ibid. P. 199

⁹³ Ibid. P.200

2. Acorde con lo anterior, generar un nuevo tipo de instituciones financieras que integren las regiones de origen a los servicios financieros. Retomar la experiencia de Oaxaca con los micro bancos para las zonas de alta migración internacional, que no sólo posibilitarían las transferencias económicas, sino que permitirían respaldar las iniciativas micro empresariales en las regiones de alta migración.⁹⁴
3. En una política dirigida a la inversión de remesas productivas, establecer un portafolio de proyectos acordes al potencial de las diferentes regiones, comunidades y grupos de migrantes y ex migrantes. Esta iniciativa requiere un fondo de financiamiento concurrente, integrado por aportaciones de los gobiernos federal y local, recursos internacionales y ahorro de los migrantes, además de asesoría técnica de universidades, centros de investigación y organismos públicos.⁹⁵
4. Lograr una autosuficiencia técnica y financiera de los proyectos , es decir, no depender todo el tiempo de los recursos provenientes de las remesas; crear proyectos auto sustentables.⁹⁶
5. Establecer políticas públicas integrales. En nuestros países hay programas importantes, hay iniciativas valiosas, pero no existe la conexión y la coherencia para llevarlos a cabo.⁹⁷
6. Generar un mecanismo de intercambio de experiencias, de metodología y de resultados, mediante un banco de datos y de información, donde todos los países de la región colaboren con trabajos, estudios y experiencias.⁹⁸

⁹⁴ Idem.

⁹⁵ Idem.

⁹⁶ GARCÍA Zamora, Rodolfo, op. cit.

⁹⁷ Idem.

7. Integrar a las fundaciones comunitarias a los tres niveles de gobierno (municipio, gobiernos estatales y gobiernos federales), a los organismos internacionales y a los organismos no gubernamentales, como un soporte importante para los proyectos de las comunidades de origen de los migrantes.
8. Fortalecer la vinculación con las universidades y demás instituciones educativas, en un esfuerzo colectivo de capacitación técnica para las comunidades de migrantes.

No se está proponiendo el uso productivo de la remesa familiar tradicional, ya que se ha demostrado que su potencial productivo es muy pequeño, tanto por lo reducido de sus montos como por su uso final, que es primordialmente para la manutención de la familia del migrante. Lo que se propone es un esquema más amplio que incentive inversiones directamente productivas de pequeña y mediana escala, financiadas con capital (no necesariamente remesas) de migrantes residentes en Estados Unidos o ex migrantes, quienes aportarían recursos financieros, experiencia, trabajo de organización y dirección del negocio.⁹⁹

Aunque los migrantes manifiestan interés por invertir en México, para que éste se cristalice se requieren condiciones macroeconómicas estables y políticas públicas de apoyo integral a sus iniciativas; además de confianza en el sistema político y sobre todo en las instituciones bancarias y financieras.

Es necesario capitalizar los aspectos positivos de la migración internacional en alternativas para el desarrollo local y para el desarrollo regional. Es indispensable

⁹⁹ Idem.

¹⁰⁰ ARROYO Alexandre, Jesús y García Zamora, Rodolfo, op. cit., p. 201.

saber cómo aprovechar los diferentes tipos de remesas, cómo aprovechar el potencial del mercado nacional, cómo aprovechar el potencial de las habilidades de los migrantes de retorno. Habrá que buscar un diseño virtuoso, donde se logre la mejor aplicación de los tipos de remesa, de los tipos de migrantes y de los tipos de iniciativas. Diseñar una estrategia integral para las zonas de origen de la migración en México.¹⁰⁰

3.3 El negocio de las transferencias de dinero

Como consecuencia del envío de remesas de los migrantes mexicanos que trabajan en Estados Unidos a sus familiares en México se ha generado un gran negocio para aquellas empresas dedicadas a la transferencia de dinero. Debido a que las leyes en Estados Unidos y México no establecen reglas claras en cuanto a los ámbitos de acción de estas empresas, éstas han impuesto tarifas y comisiones convenientes a sus intereses, sin que los migrantes puedan hacer algo por evitarlo.

Las tres principales empresas dedicadas a la transferencias de recursos de migrantes mexicanos en Estados Unidos (Western Union, Money Gram y Orlandi Valuta) han venido aplicando a las remesas tasas cambiarias mayores a la de otro tipo de servicios; entre 1987 y 1999 por cada 300 dólares enviados cobraban una comisión promedio de 60 dólares, aunque actualmente esa tarifa se ha reducido a 20 dólares. Pero, además de ello obtenían una utilidad adicional al castigar el tipo de cambio que pagaban a quienes enviaban su dinero a parientes o amigos en México.¹⁰¹

¹⁰⁰ GARCÍA, Zamora Rodolfo, op. cit., "Migración internacional, remesas y proyectos productivos en México y Centroamérica".

¹⁰¹ JASÓN, Jim, Brooks David, Cardoso Victor y Zúñiga Juan A. "Freno a empresas que abusan con envíos de migrantes". La Jornada, México, 18 de diciembre del 2002. págs. 1 y 3

Para el año 2000 el costo por envíos de remesas se situó entre 10 y 15 por ciento del valor de las mismas. Sin embargo la pérdida cambiaria resultaba tanto o más costosa que el costo por envío.¹⁰²

Estas empresas mueven anualmente más de 10 mil millones de dólares, asociadas en México con alrededor de 100 empresas entre farmacias, gasolineras, bancos, el organismo público Telecomunicaciones de México (Telecom.), tiendas de autoservicio y departamentales, como Electra (controladora del Banco Azteca). Estas operaciones representan en términos generales ingresos por 2 mil millones de dólares al año para estas empresas.¹⁰³

Luego de enfrentar una demanda colectiva de mexicanos por el hecho de ocultar y no divulgar las cuotas que cobraban por las transferencias de dinero, las tres compañías mencionadas se vieron obligadas a reducir las cuotas por las transferencias de dinero, además de la apertura de algunas instituciones bancarias a la transferencias de dinero con comisiones mucho más bajas.¹⁰⁴

Estas remesas se han convertido en uno de los renglones más importantes del ingreso neto de divisas para México, después del petróleo, y permiten al gobierno mexicano compensar parcialmente el déficit crónico que resiente la economía nacional en sus cuentas con el exterior.

¹⁰² EL FINANCIERO. México, 17 de marzo del 2000. Págs. 1 y 15.

¹⁰³ Idem.

¹⁰⁴ A partir de que algunos bancos como Wells Fargo y Bank of America, aceptaron la matrícula consular como medio de identificación, los envíos a través de este medio aumentaron.

De acuerdo al seguimiento llevado a cabo por el Banco de México entre enero del 2001 y octubre del año 2002 se había registrado el ingreso de unos 18 mil millones de dólares.¹⁰⁵

El Banco de México aún no logra cuantificar la totalidad de los ingresos de divisas al país por este concepto, ya que los residentes mexicanos en Estados Unidos todavía utilizan otras formas de envío de los cuales no se puede llevar un registro contable.

De acuerdo al Consejo Nacional de Población (Conapo), alrededor de 1.8 millones de hogares mexicanos reciben un promedio mensual de mil 216.66 pesos (unos 121 dólares) por los envíos que hacen sus familiares desde el exterior.¹⁰⁶

En un 41 por ciento de las transferencias, los trabajadores migrantes utilizaron los servicios de Western Union y Money Gram; 20 por ciento los canalizó a través de bancos y cooperativas de crédito; otro 29 por ciento empleó otro tipo de compañías internacionales, y 10 por ciento otras vías, como el envío con amigos o familiares.¹⁰⁷

Hasta 1996, el mercado de remesas era controlado por Telégrafos de México - antecesora de Telecom- mediante giros, aunque también existían envíos por giros postales, cheques personales o efectivo y en especie. En ese año se abrió el mercado de remesas a la participación privada. Actualmente, la iniciativa privada controla en México 87.5 por ciento del mercado.

Hay propuestas en el sentido de crear una iniciativa de ley que regule el envío de remesas del extranjero, con lo que se pretende proteger el ingreso de los

¹⁰⁵ Idem.

¹⁰⁶ Idem.

¹⁰⁷ Idem.

migrantes y sus familiares, así como establecer los caminos para dar seguridad y certidumbre a ese tipo de operaciones. De este modo se elevarían los niveles de consumo de quienes reciben las transferencias de dinero, se mejorarían sus índices de salud y educación, y se estimularía la economía local al ser utilizadas para subsidiar la apertura de nuevos negocios.

CONCLUSIONES

A partir de los datos obtenidos se llega a la conclusión de que las remesas desempeñan un papel primordial en la subsistencia de las regiones y estados donde existe la migración. El número de hogares que se benefician del envío de remesas llega alrededor de 1.8 millones de hogares. La transferencia de remesas de dinero de Estados Unidos a México es, sin lugar a duda, una de las principales fuentes de financiamiento para un gran número de familias de escasos recursos; e incluso en muchos casos este flujo representa la totalidad de sus ingresos.

En realidad la mayor importancia de estos ingresos del exterior radican en la forma que coadyuvan a mantener la estabilidad social en las zonas de alta migración. La pregunta sería qué pasaría si estas regiones dejaran de percibir estos ingresos, cómo afectarían a la economía mexicana en general. Estas remesas han evitado el desencadenamiento de problemas sociales al mantener en cierto sentido un subsidio permanente por parte de los mexicanos que radican en el exterior. Además, problemas como el desempleo se ven aligerados con la salida de mano de obra al exterior, etc.

El importante crecimiento de la migración mexicana a los Estados Unidos ha significado un incremento sustancial del dinero que envían los migrantes a sus familiares en México. Este aumento se vio acelerado de manera considerable desde 1989, cuyo volumen se incrementó de poco menos de 2 mil millones de dólares a un volumen de casi 10 mil millones de dólares para el año 2002.

Para este año 2003 las remesas ascendieron a 6 mil 134.47 millones de dólares durante el primer semestre, apenas por debajo de los ingresos por petróleo, que fueron de 7 mil 562 millones de dólares en el 2003. Sin duda, las proyecciones

para fines del 2003 indican que probablemente se rebasarán los 12 mil millones de dólares.

Una característica muy importante a considerar en el fenómeno migratorio, y por consiguiente en la distribución de las remesas, es que éstas se focalizan regionalmente, de ahí que el impacto de las remesas también tenga ésta característica.

Hasta marzo del 2003, las entidades que recibieron mayores montos de divisas por las remesas fueron: Michoacán con 13.2 por ciento del total remitido hasta esa fecha; Jalisco con 9.2 por ciento; Guanajuato con 9 por ciento; Estado de México con 7.8 por ciento; Puebla con 6.2 por ciento; Distrito Federal con 6 por ciento; y Guerrero con 5.6 por ciento. En conjunto estas siete entidades concentraban 57 por ciento del ingreso de divisas por remesas a esa fecha.

Respecto a la distribución regional de las remesas, se advierte un patrón similar al de la distribución regional de los migrantes, ya que las mismas entidades que tienen mayor porcentaje de migración (Jalisco, Guanajuato y Michoacán) recibieron la mayor parte del monto total de las remesas que ingresaron a México durante el año 2001.

La mayor parte de las remesas (las remesas familiares) se destinan a satisfacer las necesidades básicas de consumo familiar, sólo una reducida proporción se destina a la inversión.

Las redes sociales han desempeñado un papel importante tanto en la continuidad y aumento de la migración como en el envío de las remesas. En los

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

últimos años, el mecanismo de traslado opera con mayor efectividad gracias a estas redes, que mantienen un contacto más estrecho con las comunidades de origen.

Se han planteado muchas propuestas para potenciar el uso de las remesas en beneficio del crecimiento económico local y regional. El objetivo es que tengan un efecto positivo directo en la reorientación de los flujos migratorios interregionales de las comunidades marginadas hacia las económicamente más dinámicas, y otro indirecto, en el largo plazo, de retención de trabajadores mexicanos, que de otra manera emigrarían a Estados Unidos.

Es necesario capitalizar los aspectos positivos de la migración internacional en alternativas para el desarrollo local y para el desarrollo regional. Habrá que buscar un diseño virtuoso, donde se logre la mejor aplicación de los tipos de remesa, de los tipos de migrantes y de los tipos de iniciativas.

Uno de los aspectos a mejorar en esta problemática de envío de remesas, es el de mejorar y establecer medidas claras en el negocio de las transferencias de dinero, que pongan un tope al abuso desmedido que se comete con los migrantes radicados en Estados Unidos. Mientras no se establezca una legislación que regule estas operaciones se seguirá abusando en el cobro de las comisiones por las transferencias de dinero, así como en la paridad cambiaria.

BIBLIOGRAFÍA

ALEJANDRE, Arroyo Jesús y García Zamora Rodolfo. "Remesas y crecimiento económico regional: propuestas para la formulación de políticas públicas", en Tuirán, Rodolfo (coord.), "Migración México-Estados Unidos: Opciones de política", CONAPO, México 2000.

GARCÍA, Zamora Rodolfo. "Migración internacional, remesas y proyectos productivos en México y Centroamérica". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

JASÓN, Jim, Brooks David, Cardoso Victor y Zúñiga Juan A. "Freno a empresas que abusan con envíos de migrantes". La Jornada, México, 18 de diciembre del 2002.

SERMEÑO, Alvarez Tirso. "Remesas colectivas y Aportes al desarrollo de El Salvador". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

SERRANO, Pablo y Martínez P. Jorge. "La experiencia de la CEPAL con las remesas en Centroamérica y México". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

TESIS CON
PALLA DE ORIGEN

TORRES, A. Federico. "Las remesas colectivas y los ahorros de los migrantes: algunas experiencias recientes en México". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

TUIRÁN, Rodolfo, V. Partida y J. L. Ávila, "Crecimiento económico, libre comercio y migración" en Tuirán, Rodolfo (coord.) Migración México-Estados Unidos: Presente y Futuro, CONAPO, México; 2000.

TUIRÁN, Rodolfo. "El significado de la migración y las remesas para el desarrollo regional". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

VERDUZCO, Gustavo. "Desarrollo regional y remesas". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

ZÚÑIGA Gamboa, Mariano. "Remesas de migrantes: impactos y alternativas para su gestión". Nacional Financiera, México, 2001.

Banco de México, Carpeta de Indicadores Económicos, México 2000.

Banco de México, Carpeta de Indicadores Económicos, México 2002.

El FINANCIERO, México, 17 de marzo del 2000.

Las remesas económicas y su importancia para los estados y regiones de origen: posibles escenarios.

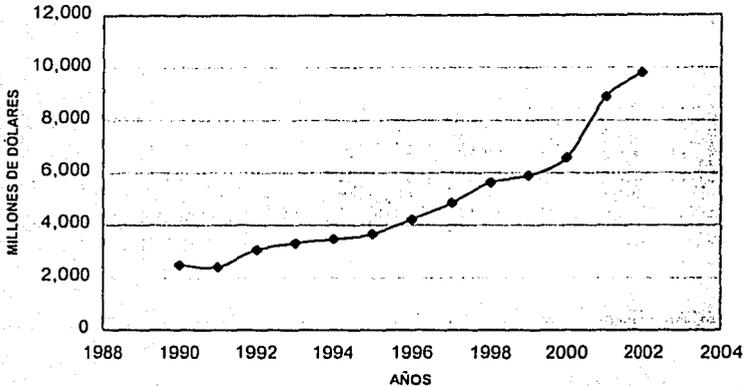
La importancia que las remesas de dinero han adquirido para la economía mexicana es evidente. Las remesas se han incrementado hasta alcanzar los diez mil millones de dólares en el año 2002, de acuerdo al seguimiento seguido por el Banco de México. No se debe de restar importancia a estos montos si consideramos que representan la segunda fuente de divisas para México, además de corregir los desequilibrios en la balanza de pagos en las cuentas nacionales.

Para el primer semestre del año 2003 las remesas ascendieron a 6 mil 134 millones de dólares, que representan un incremento de más de 21 por ciento con respecto al año anterior. Los ingresos por petróleo alcanzaron los 7 mil 562 millones de dólares, la diferencia con respecto a las remesas de dinero como fuente de divisas se esta acotando de manera relevante, la pregunta sería en que momento las remesas superaran a los ingresos por concepto de petróleo.

Al analizar el comportamiento futuro de las remesas de dinero enviadas por los migrantes mexicanos en Estados Unidos consideraremos las siguientes variables, que en un momento determinado afectaran en el incremento o la disminución de éstas remesas.

1. En primer lugar tenemos el comportamiento que han tenido las remesas durante la última década. En este sentido observamos una tendencia constante hacia el incremento como se observa en la siguiente gráfica:

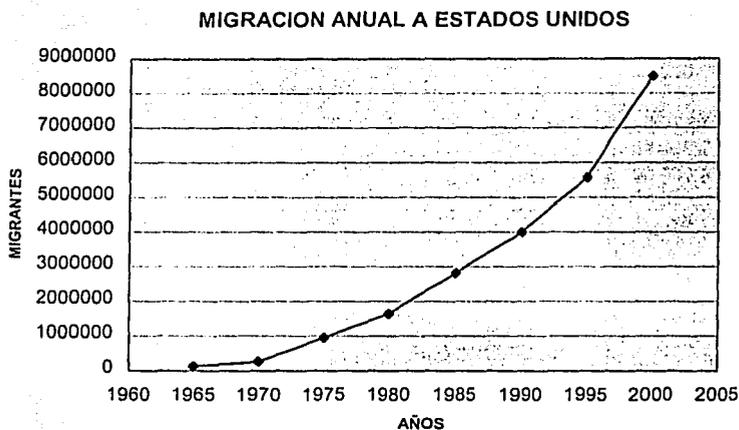
INGRESOS ANUALES POR REMESAS 1990-2002



El mayor incremento se observa en los últimos cuatro años, hasta alcanzar la cifra record de 10 mil millones de dólares en el año 2002. esta tendencia se reafirma durante el primer semestre del año 2003, que de acuerdo a los datos oficiales ha llegado a 6 mil 134 millones de dólares.

2. La migración. Esta variable se utiliza en base a datos aproximados y a estimaciones oficiales de instituciones como la CONAPO y el INEGI, ya que resulta bastante complicado llevar a cabo la cuantificación del número de migrantes que cruzan año con año a los Estados Unidos, además de los cruces que se llevan a cabo de manera ilegal. De acuerdo a esto el número de personas nacidas en México, residentes en Estados Unidos, legal e ilegal asciende a 8 mil 500 millones de personas para el año dos mil.

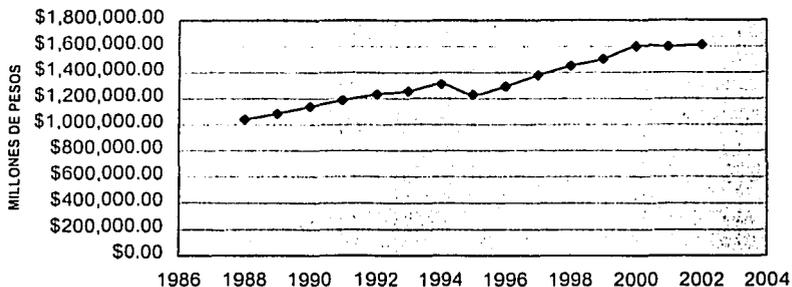
TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



3. **Producto Interno Bruto.** Uno de los indicadores que explican el aumento o la disminución de la migración y por consiguiente de las remesas económicas es el PIB. Es evidente que el comportamiento de esta variable en la economía afectará el futuro de las remesas. En la siguiente gráfica observamos el comportamiento de este indicador durante los últimos años, de acuerdo a datos del Banco de México.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

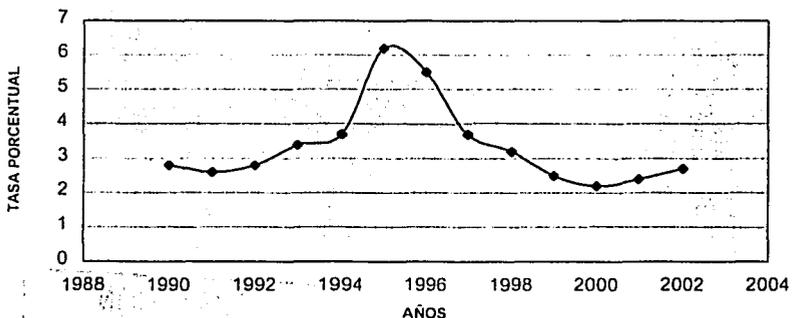
PRODUCTO INTERNO BRUTO ANUAL



Fuente: Banco de México

4. El desempleo. Después de la crisis por la que atravesó la economía mexicana a fines de 1994, donde el desempleo alcanzó un máximo de 6.2 por ciento en 1995, la tendencia de ésta variable en los últimos años se ha visto disminuido.

TASA GENERAL DE DESEMPLEO ABIERTO ANUAL



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

ESCENARIOS 2010**ESPLENDOR**

Las remesas se incrementarán en un 8%, alcanzando la cifra de 18,165 millones de dólares. La economía de los Estados Unidos se recuperará y demandará una mayor mano de obra.

Si la migración continua con la tendencia actual hacia el incremento, este crecerá en un 8%, llegando a ser 18,350,862 mexicanos residentes en Estados Unidos. Los mexicanos llegarán a ser el grupo mayoritario en los EU. Bajo este escenario habrá un acuerdo migratorio entre México y Estados Unidos, además de tratados laborales.

El PIB crecerá en un 8%, lo que reactivará la economía mexicana, sin embargo, de acuerdo a la tendencia actual no se generará el efecto multiplicador esperado, que alivie las presiones migratorias.

El desempleo aumentará en un 2%, sin embargo, persiste la migración a los Estados Unidos.

Este escenario tiene un 50% de probabilidad.

EQUILIBRIO

Las remesas crecerán en un 5% llegando a alcanzar la cifra de 14,449 millones de dólares. Esta proyección se ve no sólo posible, sino que, probablemente será mucho mayor de acuerdo a la tendencia actual.

La migración aumentará en un 5%, que serán 13,845,604 migrantes para este año. Aunque se vislumbra la firma de acuerdo migratorio bajo escenario, considerando la actual política de cierre de fronteras y antiterrorista de los Estados Unidos, esta posibilidad se vería amenazada.

En cuanto a las tasas de desempleo si consideramos un incremento de 5 por ciento, el número de desempleados se incrementará alentando la migración.

Si las tasas de crecimiento del PIB crecieran a un 5 por ciento no modificarían significativamente los flujos migratorios.

Este escenario tiene 30% de probabilidad.

LA OBSCURIDAD

Las remesas aumentan en un 2%, que será de 11,498 millones de dólares. En este escenario continuará el estancamiento de la economía estadounidense.

La migración aumentará en un 2% que aparentemente serían 10,361,452 migrantes mexicanos residentes en Estados Unidos para el 2010, sin embargo, la migración ilegal o indocumentada se incrementará considerablemente debido a la inexistencia de acuerdos migratorios y laborales entre México y Estados Unidos. Estados Unidos refuerza su política de cierre de fronteras y contra el terrorismo.

El PIB crecerá en un 2%, que sería de 1,888,324.5 millones de pesos, que indica la continuación del estancamiento de la economía mexicana.

El desempleo crece en 8%, que genera un excedente de mano de obra que no puede ser absorbida por la economía nacional y busca su acomodo en el exterior, incrementando las presiones migratorias.

Este escenario tiene 20% de probabilidad.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

ESCENARIOS 2020**ESPLENDOR**

Las remesas económicas aumentarán 8%, que será de 39,216 millones de dólares. La buena relación entre México y Estados Unidos, y una mejora en la economía norteamericana permitirán un aumento en el nivel de vida de los migrantes mexicanos residentes en Estados Unidos, aumentando a su vez el envío de remesas.

La migración crecerá en un 5%, llegando a ser 22,553,030 migrantes. Estados Unidos y México mantendrán una relación cordial por lo que los acuerdos y tratados de migración continuarán.

El PIB crecerá en un 8% llegando a ser 6,440,251.5 millones de pesos, esto permitirá el crecimiento de la economía mexicana, desalentando en este sentido los flujos migratorios.

El desempleo aumentará en un 2%, con lo que se desalientan las presiones en los flujos migratorios.

Este escenario tiene un 30% de probabilidad.

EL EQUILIBRIO

Las remesas aumentarán sólo 2% alcanzando la cifra de 14,016 millones de dólares. Este escenario se verá probablemente superado por la realidad debido a la tendencia actual de las remesas de dinero.

La migración aumentará en 2% llegando a ser 12,630,552 mexicanos residentes en Estados Unidos. La no existencia de acuerdos de migración entre México y Estados Unidos y el mantenimiento de su política restrictiva en las fronteras seguirá alentando la migración ilegal.

El crecimiento del PIB será de 5%, que será de 3,878,668.0 millones de dólares. A pesar del crecimiento del PIB, este no es suficiente para generar el crecimiento de la economía mexicana y una mayor generación de empleos.

El desempleo aumentará en un 5% por lo que se alientan las presiones en el flujo migratorio.

Este escenario tiene un 45% de probabilidad.

LA OBSCURIDAD

Las remesas aumentarán en un 5% llegando a ser 23,618 millones de dólares. La atracción de mano de obra en Estados Unidos se mantiene latente.

La migración aumentará en un 8% que sería de 39,618,135. Estados Unidos mantiene su política de cierre a las fronteras; no se vislumbra ningún acuerdo de migración. La migración ilegal aumenta considerablemente.

El PIB aumenta sólo en un 2% que sería de 2,301,856.9, lo que resulta insuficiente para provocar el crecimiento y la generación de empleos.

El desempleo aumenta en un 8%. Al no haber suficientes empleos, continúa la tendencia migratoria y los cruces ilegales a Estados Unidos.

Este escenario tiene una probabilidad de 25%

ESCENARIOS 2030**EL ESPLENDOR**

Las remesas se incrementarán en un 8%, que será de 84,666 millones de dólares. Continuarán las buenas relaciones entre México Y Estados Unidos, mejora la situación laboral de los migrantes mexicanos en Estados, se prevé una mejora de la economía mexicana.

La migración crecerá en un 5%, llegando a ser 36,736,510 mexicanos residentes en Estados Unidos. Bajo este escenario continua la buena relación política entre México y Estados Unidos, continúan los acuerdos laborales y migratorios.

El PIB crecerá en un 8%, que es de 13,904,020 millones de pesos. Este crecimiento en la economía permitirá el mejoramiento de la economía mexicana, aunque no incide lo suficiente en la disminución de los flujos migratorios.

El desempleo aumenta el 2%. Disminuye la migración ilegal bajo este escenario.

Este escenario tiene una probabilidad de 25%.

EL EQUILIBRIO

Las remesas crecerán en un 5% que será de 38,472 millones de dólares. La situación económica de los Estados Unidos mejora requiriendo de mano de obra barata.

La migración crece en un 2%, que para el 2030 serían 15,396,573 migrantes mexicanos residentes en Estados Unidos. Éste país mantiene la política de cierre de fronteras a la inmigración. No hay acuerdos migratorios, ni laborales.

El PIB aumenta en un 5%, que sería de 6,317,941.5 millones de pesos para este año.

Ciertamente mejora la economía y mantiene niveles de crecimiento aceptables, sin embargo, el ingreso, los salarios y la generación de empleos no resulta suficiente para el país.

El desempleo crece en un 5%, por lo que aumentan las presiones en el flujo migratorio y aumenta por consiguiente la migración ilegal.

Este escenario tiene un 45% de posibilidad.

LA OBSCURIDAD

Las remesas aumentan en un 2%, es decir sería de 17,086 millones de dólares. No hay un gran incremento en el monto total de las remesas. Las transferencias de dinero seguirá sin control, es decir, seguirá siendo un monopolio propio de las compañías dedicadas a este negocio.

La migración aumentará en un 8%, que serían 85,532,583 migrantes para este año. Al no haber acuerdos migratorios entre México y Estados Unidos, la migración ilegal ascenderá considerablemente.

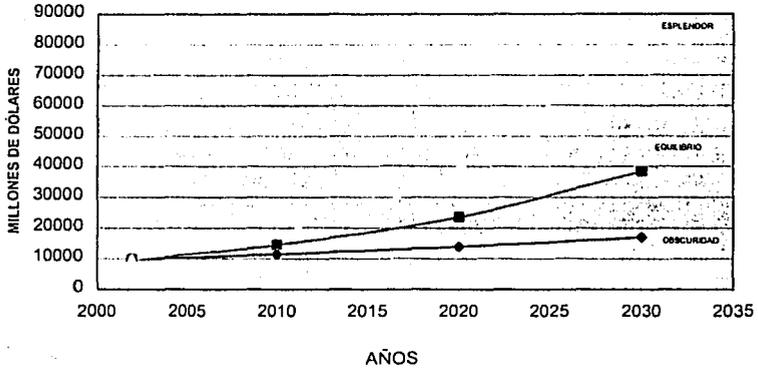
El PIB crecerá sólo el 2%, teniendo como consecuencia el estancamiento de la economía mexicana, aumentando los problemas sociales como el desempleo, la disminución de salarios, la delincuencia etc.

Al caer el desempleo en un 8%, la mano de obra desocupada buscará acomodarse en el exterior, continuando con los flujos migratorios.

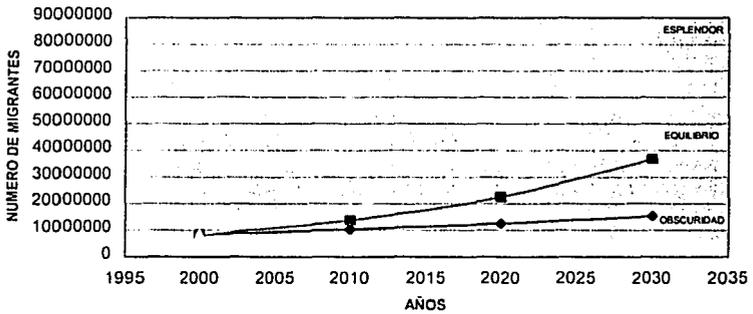
Este escenario tiene 30% de posibilidad.

ESTA TESIS NO SALE
DE LA BIBLIOTECA

ESCENARIOS PARA LAS REMESAS

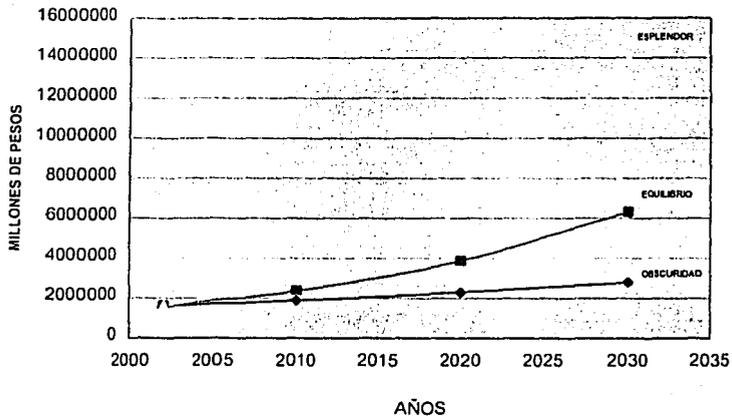


ESCENARIOS PARA LA MIGRACION



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

ESCENARIOS PARA EL PRODUCTO INTERNO BRUTO



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CONCLUSIONES GENERALES

La migración internacional, al margen de las continuidades que registra, ha venido sufriendo cambios cualitativos. Entre otros fenómenos, se observan modificaciones en la geografía migratoria (diversificación de las regiones de origen y destino, así como una mayor presencia de las zonas urbanas), el espectro ocupacional de los trabajadores transfronterizos (nuevos ámbitos de inserción en el mercado laboral estadounidense), los patrones migratorios (edad, sexo, escolaridad, posición en el hogar, tiempo de estancia, estatus legal, etc.) y el monto de remesas, sus mecanismos de envío/recepción, sus usos e impactos.

Las remesas tienen un impacto significativo, no sólo en el plano regional y local, sino también en el plano nacional. Las remesas de migrantes constituyen, en términos absolutos, la segunda fuente de divisas en importancia del país. Más aún, en términos de la balanza de pagos, considerando que representan un ingreso prácticamente neto para México, deberían de ser considerados como la principal fuente de ingresos provenientes del exterior. Sin embargo, esto contrasta con la ausencia de políticas gubernamentales, que protejan y apoyen a los migrantes en contra del sistema de envío/recepción de remesas, el cual los penaliza con el cobro de costosas comisiones y manipula el tipo de cambio en forma muy desfavorable para ellos.

Las transferencias de remesas de dinero de Estados Unidos a México son, sin lugar a duda, una de las principales fuentes de financiamiento para un gran número de familias de escasos recursos; e incluso en muchos casos este flujo representa la totalidad de sus ingresos.

Para México, las remesas representan una generosa fuente de ingresos. Desde hace mucho tiempo las remesas han sido catalogadas como el más efectivo programa de solidaridad para las regiones más pobres del país. Han sido una válvula de escape a una siempre amenazante crisis social.

Las remesas familiares que envían los trabajadores sirven como amortiguador de la pobreza extrema. Si los municipios de media, alta y muy alta migración no se cuentan entre los más pobres de México es en gran medida debido a sus altos ingresos de remesas familiares.

Desde una perspectiva de corto a mediano plazo, el fenómeno migratorio continuará creciendo y expandiéndose, entonces el planteamiento sería el cómo obtener los máximos beneficios y como disminuir los costos asociados a los flujos de remesas.

Las remesas pueden ser un estímulo al desarrollo de las economías locales. Sus efectos multiplicadores pueden ser muy significativos, aun si se producen en el ámbito del consumo. Obviamente estos efectos multiplicadores podrían ser mucho más significativos, a través del ámbito de la inversión productiva. El objetivo es que tengan un efecto positivo directo en la reorientación de los flujos migratorios interregionales de las comunidades marginadas hacia las económicamente más dinámicas, y otro indirecto, en el largo plazo, de retención de trabajadores mexicanos, que de otra manera emigrarían a Estados Unidos.

Sin embargo, hay que considerar que, los beneficios potenciales de las remesas, por importantes que sean, no deben de servir de fundamento para una estrategia que estimule la migración. Se debe evitar caer en la tentación de crear expectativas desproporcionadas respecto del potencial de las remesas, sobre todo

de contemplarlas como si fueran el factor de desarrollo de las comunidades que las reciben.

Es necesario capitalizar los aspectos positivos de la migración internacional en alternativas para el desarrollo local y regional. Es indispensable saber cómo aprovechar los diferentes tipos de remesas, cómo aprovechar el potencial del mercado nacional, cómo aprovechar el potencial de las habilidades de los migrantes de retorno.

La mejor forma de enfrentar el fenómeno de la migración internacional es a través de estrategias alternativas de desarrollo económico que fortalezcan la capacidad de las comunidades de origen para generar empleos permanentes y bien remunerados. Siendo para ello necesaria la colaboración efectiva entre diversos actores internacionales, nacionales, regionales y locales interesados y comprometidos con apoyar este tipo de estrategias.

El fenómeno de las remesas se proyecta como una continuidad en el futuro inmediato, esa es una realidad ineludible, por lo cual las alternativas para su mejor aprovechamiento deben partir de ésta realidad. Una de los aspectos primordiales a considerar en la política migratoria de México debe estar enfocada a la protección de los derechos de los mexicanos residentes en los Estados Unidos. Sean estos legales o ilegales. En este sentido se deberá continuar insistiendo en la firma de un acuerdo migratorio entre México y Estados Unidos, que regule la situación migratoria de más de cinco millones de mexicanos residentes de manera ilegal en aquel país.

Si bien es cierto, el gobierno mexicano no puede reglamentar las operaciones de las compañías transnacionales dedicadas a la transferencia de dinero a México, si lo puede hacer dentro del país, logrando mayores beneficios para las familias receptoras de remesas de dinero.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

ANUARIO ESTADÍSTICO DE ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, Edición 2002, INEGI, México.

Banco de México, Carpeta de Indicadores Económicos, México 2000.

Banco de México, Carpeta de Indicadores Económicos, México 2002.

BUSTAMANTE, Jorge A. Cruzar la línea. La migración de México a los Estados Unidos. FCE, México, 1997.

CASTILLO, Miguel Ángel. Causas y origen de las migraciones dentro de la región. VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración. México. 2002. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

ESCOBAR LATAPÍ, Agustín, FRANK, D. Bean, SYDNEY Weintraub. La dinámica de la emigración mexicana. Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social-Porrúa, México, 1999.

ESTUDIO BINACIONAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS SOBRE MIGRACIÓN. Vol. VIII "Respuesta a los problemas migratorios". SRE, México, 1999.

FERNÁNDEZ De Castro, Rafael, Vereá Campos, Mónica y Weintraub, Sydney. Nueva agenda bilateral en la relación México-Estados Unidos. ITAM, FCE, UNAM. México, 1998

FOX, Quesada Vicente. La política exterior de México en siglo XXI. Revista Mexicana de Política Exterior, V. 66, Instituto Matías Romero, SRE, México, junio 2002.

GARCÍA, Zamora Rodolfo. "Migración internacional, remesas y proyectos productivos en México y Centroamérica". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

JASÓN, Jim, Brooks David, Cardoso Victor y Zúñiga Juan A. "Freno a empresas que abusan con envíos de migrantes". La Jornada, México, 18 de diciembre del 2002.

Memoria del seminario sobre la migración internacional y el desarrollo económico de México, Zacatecas, México, 1991. CONAPO y gobierno de Zacatecas, México, 1992.

MOCTEZUMA Barragán, Javier. "Introducción al Taller Internacional sobre Remesas". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración. México. 2002. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

PÉREZ Pérez, Ricardo. "Migración: complejo problema". <http://mx.geocities.com/paulricardo/RdR/migr.htm>. 19/02/2002.

PRECIADO CORONADO, Felipe de Jesús. "El fenómeno migratorio en el contexto regional". VII Conferencia Regional sobre Migración. Instituto Nacional de Migración. México. 2002. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

RESUMEN DEL ESTUDIO BINACIONAL SOBRE MIGRACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS. SRE, México, 1997.

ROMAN, José Antonio y Cornejo, Jorge Alberto. "Urge acuerdo migratorio con EU: Fox". La Jornada, México, jueves 19 de diciembre de 2002.

SÁNCHEZ, Julián. "Califican de inhumana la política antilegales de EU". El Universal, México, domingo 10 de noviembre de 2002.

SCHUMACHER, Ma. Esther, comp.. Mitos en las relaciones México-Estados Unidos. FCE-SRE, México, 1994.

SERMEÑO ALVAREZ, Tirso Alberto. "Remesas colectivas y Aportes al desarrollo del salvador". Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas, Taller internacional convocado por el Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

SERRANO, Pablo y Martínez P. Jorge. "La experiencia de la CEPAL con las remesas en Centroamérica y México". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

TORRES, A. Federico. "Las remesas colectivas y los ahorros de los migrantes: algunas experiencias recientes en México". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

TUIRÁN, Rodolfo, coordinador. Migración México-Estados Unidos: opciones de política. CONAPO, México, 2000.

TUIRAN, Rodolfo, coordinador. Migración México-Estados Unidos: presente y futuro. CONAPO, México, 2000.

TUIRÁN, Rodolfo. "El significado de la migración y las remesas para el desarrollo regional". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

VEGA, Margarita. "Cruzan al día la frontera 838 migrantes". Periódico Reforma. <http://www.reforma.com/coberturas/migrantesmexicanos/>. 23/03/2002.

VERDUZCO, Gustavo. "Desarrollo regional y remesas". Taller Internacional: "Migración, desarrollo regional y potencial productivo de las remesas", Instituto Nacional de Migración, Guadalajara, México. <http://www.inami.gob.mx>, 19/02/2002.

ZÚÑIGA Gamboa, Mariano. "Remesas de migrantes: impactos y alternativas para su gestión". Nacional Financiera, México, 2001.