

00484
11



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
PROGRAMA DE POSGRADO EN CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES
CENTRO DE INVESTIGACIONES SOBRE AMERICA DEL NORTE
CENTRO REGIONAL DE INVESTIGACIONES MULTIDISCIPLINARIAS
ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES - ACATLAN

T E S I S

DESARROLLO RURAL Y POLITICAS SOCIALES EN HAITI

EJEMPLAR UNICO

Que, para obtener el grado de Doctor en Sociología, presenta

Nelson SYLVESTRE *DILLANT*

COMITE TUTORAL:

Tutor
Dr. J. Mario HERRERA RAMOS

Miembros
Dr. Gerardo TORRES SALCIDO
Dr. Raúl OLMEDO CARRANZA

México, 2003



A



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Regresé para ver bajo el sol que los veloces no tienen la carrera, ni los poderosos la batalla, ni tienen los sabios tampoco el alimento, ni tienen los entendidos tampoco las riquezas, ni aun los que tienen conocimiento tienen el favor; porque el tiempo y el suceso imprevisto les acaeen a todos.

ECCLESIASTES 9 : 11

Autor: _____
UNAM: _____
Contenido de: _____
NOMBRE: NELSON SYLVESTRE AILLANT
FECHA: 13 de Noviembre 2003
FIRMA: [Signature]

B

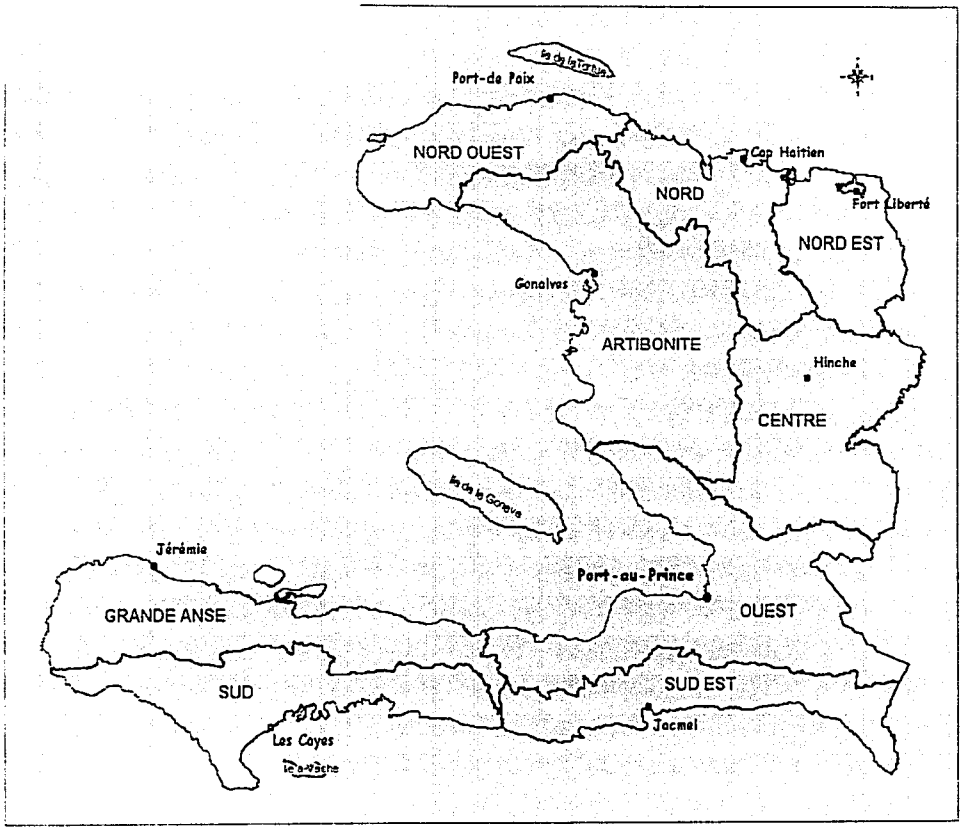
Esta tesis es dedicada a:
Mi esposa, la bella Anna Myriam, por su gran cariño
Mi hijo amado McNels, por su simpatía
Mis hermanas y hermanos de México

Agradecimientos

El trabajo presentado en este documento es producto de tres años de investigación sobre la situación del desarrollo en el medio rural haitiano. No lo hubiera podido terminar sin el apoyo incondicional de mis tutores del comité tutorial: los Doctores J. Mario Herrera Ramos, Gerardo Torres Salcido y Raúl Olmedo Carranza, que siempre me brindaron ayuda cuando la solicitaba y necesitaba. Sus comentarios me permitieron hallar un enfoque más apropiado para plantear el problema de desarrollo que enfrenta Haití. Les agradezco ampliamente por su disposición y desempeño académico, del que me pude beneficiar a lo largo de esos años. Asimismo, quiero expresar mi profunda gratitud a los sinodales por la lectura de mi trabajo. Sus comentarios fueron verdaderamente pertinentes. Mil gracias a la Dra. Yolanda Trápaga Delfin, la Dra. Luisa Pare Ouellet, los Dres. Jorge Turner Morales y Pablo Alvarez Mariñez. A la familia del Profesor Ruiz López, doy gracias por su amabilidad, sobre todo por su disposición en revisar el estilo y la ortografía del documento. A la DGEP, expreso mi gratitud.

Mis agradecimientos al Dr. Alfredo Andrade Carreño por su comprensión, también a Jaime Reyes, Gloria Luz Alejandre, Doña Vicky, Mtro. Carlos Hernández, Doña Rosi, y a todo el personal académico y administrativo del posgrado. Quisiera extender un agradecimiento especial a mi compañero de promoción, Cuauhtemoc Tinoco Ochoa, por su gran amistad y su incondicional apoyo, a Jesús Carrillo Rodríguez y Claudia Eugenia Toca Torres por su hospitalidad y bondad. Gracias Javier Mendoza por tu buen compañerismo de siempre. A mis estudiantes de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Estatal de Haití, los que se citan en el anexo del documento, les quiero agradecer por su participación en la exploración bibliográfica y el levantamiento de la encuesta.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



2

Dedicatoria
Agradecimientos

Índice de capítulos

Resumen

Introducción 1

Primera parte

Estudios teóricos en torno a los conceptos de Desarrollo rural y de Políticas sociales

Capítulo uno: Revisión de literatura sobre el concepto de desarrollo rural 21

1.1 Precisión sobre la noción de desarrollo en sus acepciones generales y teorías explicativas 21

1.1.1 Esquemas de desarrollo 23

1.1.2 El crecimiento agrícola: parte del proceso de desarrollo rural 27

1.1.3 Desarrollo y Subdesarrollo 29

1.1.4 El desarrollo económico: camino hacia una idea 33

1.1.5 Algunas otras teorías y estrategias de desarrollo 39

1.2 Diferenciación entre Desarrollo y Desarrollo rural: énfasis sobre los países latinoamericanos 42

1.2.1 Desde el punto de vista de Cardozo –Falleto y demás 43

1.2.2 Dimensiones del Desarrollo 44

1.2.3 Enfoque integrado del desarrollo rural 46

Capítulo dos: Políticas sociales y sus implicaciones 53

2.1 Los conceptos de Poder y de Estado 55

2.2 Estado benefactor y Políticas sociales 58

2.3 La situación de las políticas sociales en América Latina: una reseña 60

Capítulo tres: Desarrollo Rural y Políticas Sociales: ¿dicotomía o complemento? 65

3.1 Algunas experiencias y resultados de política de desarrollo 68

3.2 Efectos, Retos y Perspectivas 81

F

Segunda parte

Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano

Capítulo cuatro: Haití: contexto histórico y político con respecto a su situación de desarrollo	97
4.1 Contexto político general y relación con la situación actual de Haití	99
4.2 Implicaciones de política económica	100
Capítulo cinco: Haití: un país con retos y problemas de desarrollo	107
5.1 Presentación de la situación general del país	109
5.1.1 Mutaciones sociales en el campo haitiano	110
5.1.2 Simbiosis campo / ciudad	112
5.1.3 Aspectos de la pobreza rural	113
5.1.4 Aspectos geográficos y sociodemográficos	115
5.1.5 Aspectos organizacionales	116
5.2 Algunos datos relevantes sobre las variables del desarrollo rural y de políticas sociales	119
5.3 Presentación y análisis de programas y proyectos sociales en el ámbito rural	134
Capítulo seis: Evolución reciente y situación actual del país	145
6.1 Factores determinantes y balance	146
6.2 Estructuras del aparato productivo y del mercado de bienes: un análisis hacia la búsqueda de perspectivas con respecto de aspectos observables	152
6.2.1 Estructura agraria del país	153
6.2.2 Descripción del mercado de bienes agrícolas	154
6.2.3 Medidas gubernamentales	157

Tercera parte

Implicaciones y Estudios empíricos: medición de variables relevantes para la investigación

Capítulo siete: Operacionalización y planeación de la investigación de campo	175
7.1 Factores de operacionalización de variables de las hipótesis	175
7.2 Principales dimensiones de la investigación de campo	179
Capítulo ocho: Los principales resultados: Presentación y ordenamiento de los datos obtenidos	189
8.1 Descripción general de los resultados obtenidos	192
8.2 Descripción de los datos respecto de las hipótesis de investigación	201
Capítulo nueve: Análisis interpretativo y prueba de hipótesis	205
9.1 Factores interpretativos y análisis estadístico	205
9.2 Análisis de varianza y consideraciones sobre aspectos de las preguntas abiertas	213
9.3 Análisis sociológicos y propuestas generales	216
9.3.1 Análisis sociológico	217
9.3.2 Matices para una política de desarrollo rural: una propuesta para el caso haitiano	221
Conclusiones	231
Bibliografía	238

Anexos: Haití: cronología política/ Cédula de entrevista/ Lista de los encuestadores

H

Índice de cuadros

Cuadro I: Indicadores socioeconómicos y sociodemográficos comparativos	115
Cuadro II: Distribución espacial de la población	115
Cuadro III: Distribución de infraestructuras educativas	116
Cuadro IV: Distribución de infraestructuras de salud y Asistencia	116
Cuadro V: Distribución de agentes de salud con respecto de la población	116
Cuadro VI: Distribución de las organizaciones y/o partidos políticos	117
Cuadro VII: Repartición de la propiedad	131

11

Índice de gráficos

I. Perfil de las familias rurales	121
II. Situación educacional de las familias rurales	122
III. Posesión y calidad de la tierra en zonas rurales	123
IV. Estimación de la pobreza rural por región	124
V. Ingreso promedio de las familias rurales	125
VI. Consumo promedio de las familias rurales	127
VII. Salarios y ventas en especias	128
VIII. Producción y productividad agrícolas respecto de las superficies cultivadas en zonas rurales	129
IX. Tipos de tenencia de la tierra en zonas rurales	132
X. Distribución de proyectos por dependencia geográfica	135
XI. Distribución de proyectos por habitante por dependencia	135
XII. Distribución de proyectos y costo por habitante	136
XIII. Situación general del crecimiento y de la inversión en Haití	147
XIV. Crecimiento económico para dos periodos distintos	150
XV. Situación del nivel de desarrollo humano	150

3

Índice de tablas

Tabla 1: Distribución de los terratenientes según la vision que tienen de la participación campesina	184
Tabla 2: Distribución de los terratenientes según su vision y comprensión del concepto de desarrollo rural	185
Tabla 3: Repartición de los terratenientes según su conocimiento de las leyes que rigen el campo	186
Tabla 4: Distribución de los terratenientes según el sentido de la pobreza rural	186
Tabla 5: Estadísticas generales sobre las comunidades rurales en Haiti	193

K

RESUMEN

Formular una propuesta teórica en el campo de la sociología del desarrollo origina, como riesgo, la dificultad propia de efectuar experimentación en las comunidades consideradas. Dentro de las áreas posibles de incursión del marco teórico se seleccionó la cuestión del desarrollo rural y de las políticas sociales en consideración a las fallas de las soluciones propuestas en Haití desde tiempo atrás. El análisis que se presenta en este documento demuestra que un mínimo cambio en el quehacer rural haitiano no debe esperarse, ya que éste podrá ocasionar un fuerte impacto económico y social positivo sobre el campo.

En este trabajo se presentan los resultados de una investigación que abarcó tres áreas: desarrollo amplio de un marco teórico referente a los conceptos de desarrollo, desarrollo rural y políticas sociales; análisis cualitativo de algunos aspectos determinantes sobre ambos conceptos en el caso particular de Haití; y, finalmente, investigación mediante técnicas empíricas recolectando las opiniones de los campesinos y a la vez midiendo los indicadores que, desde el punto de vista de estos mismos actores campesinos, reflejarían mejor lo que hace falta para que el campo alcance un nivel de mejoramiento de la calidad de vida.

Las posibilidades de corregir los defectos de la producción agrícola que impiden, junto con la pasividad del Estado, cambiar la situación en el campo. El objetivo principal planteado ha sido darse cuenta de la imagen que el campesino se hace de sí mismo en su lucha constante para la consecución de la disminución de los riesgos ligados a la pobreza en la que vive. Se llegó a identificar algunos parámetros que indican, haciendo inferencia, que es necesaria una reorientación de los flujos productivos. Las conclusiones específicas y finales a las que se ha llegado han permitido proponer un esquema que ayudaría a la definición de lineamientos viables para un desarrollo rural integral en Haití.

I N T R O D U C C I O N

- Planteamiento del problema de investigación
- Objetivos
- Preguntas centrales
- Hipótesis
- Metodología
- Índice de investigación
- Resultados

M

Introducción

El tema del desarrollo rural no es reciente ni limitado. De hecho, hace más de medio siglo, el interés en los estudios acerca de éste se recayó casi sobre la pobreza y la transferencia de recursos en países llamados "subdesarrollados", pero que en realidad son o *mal desarrollados* o de *pobres*. El común denominador en términos de desarrollo rural ha sido siempre la falta de recursos de los campesinos, bajo nivel de ingreso, inexistencia de centros de salud, problemas de educación, etcétera. Pero, ¿cuál ha sido la situación en Haití? y ¿qué se está pasando hoy en día?

Entre los temas más discutidos en este país desde 1986, particularmente durante la década de los noventa, se destacan sin duda el de la producción y la productividad en el agro. Políticamente, se vivió en el país un largo periodo de dictadura, en donde las decisiones se tomaron desde arriba. Económicamente, la crisis de la deuda de los ochenta tuvo grandes impactos sobre el tejido productivo hasta los noventa, e incluso hasta hoy. Socialmente, la situación de los que menos tienen se empeoró, ya que la pobreza, sobre todo rural, ha alcanzado el nivel más alto de los últimos años.

Partiendo de este contexto, puede decirse que la idea de conseguir un nivel de desarrollo en el país mediante el crecimiento agrícola puede ser no más que un sueño, y necesita entonces reformularse. En la investigación, se busca plantear los problemas del campo haitiano introduciendo un elemento que puede considerarse clave y central para la viabilidad del desarrollo rural: la activa participación campesina en el marco de las políticas sociales llevadas a cabo por los gobiernos sucesivos a través de los proyectos sociales implementados y en curso hacia el campo. Una participación, entre otras variables consideradas en esta investigación, que deberá permitir el pleno desempeño de los campesinos como actores activos del desarrollo de su comunidad, ante la creciente aceleración de la globalización.

De esta manera, se busca en forma específica analizar algunos factores de desarrollo rural y de políticas sociales hacia el campo para medir hasta qué punto ambos deben vincularse, teniendo en cuenta la situación actual y de siempre del país en términos de tierras cultivables, por ejemplo, para conseguir un nivel de crecimiento agrícola integral

Introducción

que permitiría un cambio en el existir del campesinado. Se parte, al tratar de estos temas para un país como Haití, de un problema fundamental, el cual se plantea a continuación.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Para ubicar las ideas y fijarlas dentro de esta investigación, es conveniente destacar los hechos de la historia política de Haití en que se inscriben algunas de las estrategias de desarrollo rural (proyectos agrícolas y sociales, integración o aislamiento en los procesos de capitalización de la economía mundial) elaboradas y aplicadas hasta hoy. Haití ha experimentado formas de producción cooperativa como intercambio de productos entre campesinos, por ejemplo. Estas formas de intervención para alcanzar niveles de desarrollo en el ámbito rural no dieron los resultados deseados, ya que nunca tuvieron éxito, sino que trajeron consecuencias negativas para el bienestar de los más pobres en dicho ámbito.

Además, Haití se conoce como el país más pobre del hemisferio occidental, y esto es cierto. De hecho, el 65% de la población vive en el ámbito rural. Aproximadamente el 90% de los campesinos tiene un ingreso anual *per capita* menor a 220 dólares norteamericanos¹. En otros rubros, las plantaciones no son grandes ni suficientemente fértiles para asegurar una agricultura de autoconsumo. Estas plantaciones por lo general son un poco menos de 1.3 hectáreas fragmentadas por familia, cuando deberían ser de 2.5 hectáreas. Además, el 70% de las plantaciones se encuentra en las montañas, y sólo 15 a 19% de las tierras pueden ser irrigadas.

Ante la imposibilidad de sobrevivir con sus productos (las pérdidas en cosechas suben hasta 30% en cereales y más de 40% en los de primera necesidad), los campesinos hacen uso de otras fuentes de ingresos, tales como la madera y el carbón de madera, además de las remesas. Anualmente, cerca de 15000 hectáreas de tierra árabe son llevados por las aguas lluviosas. Dada esta situación, los rurales, incapaces de vivir de su tierra, migran hacia las ciudades, en donde piensan que la vida podría ser mejor, lo que es una ilusión, ya

¹Antoin, Arnold et al (1999). L'avenir de la lutte contre la pauvreté en Haïti en 'Forum Libre' no 25'. Puerto Principe, Imp. Centrale. (más de la mitad de esta proporción ganan menos de 160 dólares por año, lo que significa que estos campesinos viven muy por debajo del nivel de pobreza extrema)

Introducción

que el 53% de la población urbana vive por debajo del nivel de la pobreza con una presión demográfica muy fuerte. Cabe mencionar que el 80 % de la población rural vive en situación de pobreza (con el 66% en extrema pobreza).

A pesar de todo, algunos organismos internacionales (USAID, por ejemplo) intervinieron en el pasado en el ámbito rural mediante proyectos de naturaleza agrícola cuyas actividades dieron prioridad, al lado de las finanzas y del turismo, al aumento de la productividad de los productos alimenticios, particularmente la producción del café. Un aumento de la productividad que no significa forzosamente mejoramiento del nivel o de la calidad de vida de los campesinos. Si las intervenciones de USAID buscaron, como se pretende, conseguir el aumento de los ingresos, el refuerzo del crecimiento económico y el mejoramiento del tejido productivo, sobre todo rural, por el hecho de que se centraran sobre la mayoría de la población rural y urbana que vive por debajo del nivel de la pobreza extrema, puede decirse que no se dieron los resultados deseados, ya que la situación del país es cada vez peor. Entonces, ¿dónde está el problema si no se pudo alcanzar un nivel de desarrollo?, ¿dónde está el mal que impida concretarlo desde prácticamente dos siglos? Son interrogantes que merecen ser planteadas y contestadas.

Tal como lo plantea Marc Dufumier², considerando la situación en los llamados países del tercer mundo, algunas de las causas del fracaso de los proyectos de desarrollo en Haití fueron, entre otras, la poca importancia dada a la agricultura y al campo en las políticas gubernamentales, la extrema centralización y verticalidad de los procesos de decisión en lo que concierne a las inversiones y la asignación de recursos disponibles, así como al grado de explotación en un sistema de dominación interna. Estos elementos (ecológicos, económicos y sociales) son capaces de condicionar el futuro de los sistemas de producción agrícola en Haití.

Las intervenciones de los gobiernos en vista del desarrollo agrícola no fueron eficaces, ya que hasta hoy el país no es capaz de asegurar la alimentación de la población más pobre. La seguridad alimenticia de las poblaciones y el desarrollo del campo son

²Dufumier, Marc (1996): Les projets de développement agricole. Paris, Karthala

Introducción

problemas tan importantes que el Estado no debe pensar soluciones mediante prácticas de *laissez-faire*. En ese sentido, las intervenciones públicas deberán imponerse siempre en materia de desarrollo agrícola y rural; lo cual no significa que el Estado deba intervenir directamente en la elección y la puesta en obra de sistemas de producción agrícola.

En el tercer mundo, las políticas de desarrollo presentan gran diversidad según los objetivos asignados a la agricultura. En Haití, no obstante, los objetivos dependen de la situación económica y las relaciones sociales que prevalecen. El problema más grande es que las políticas sociales del Estado en ámbitos agrícolas no fueron elaboradas para orientar las elecciones de producciones y la comercialización de las mismas, tampoco para una redistribución de las pocas riquezas creadas por los agricultores de diferentes categorías sociales de la nación.

El drama es que el empobrecimiento de los agricultores y la pérdida de competitividad de las explotaciones derivadas de sus actividades aceleran hoy día el proceso del éxodo rural sin una generación de empleos suficientes en los medios urbanos. Asimismo, la miseria en la que vive la población urbana y la amenaza permanente de disturbios sociales y políticos que podrían tergiversar la situación de las categorías más pobres hacen muy difícil para los gobiernos la ejecución de políticas económicas y sociales que serían más favorables a los productores agrícolas.

En este contexto, la definición de políticas de desarrollo agrícola debería tomar en cuenta los peligros que representan ciertas prácticas agrícolas para el medio ambiente y también la población campesina; en otras palabras, que impiden alcanzar el desarrollo rural: disminución de los recursos en madera, erosión progresiva, inundación, etcétera.

Así pues, ¿deben intervenir los poderes públicos en el proceso de producción y de comercialización de los productos agrícolas?^{*} o ¿deben los gobiernos dejar que predominen la economía del mercado o el liberalismo económico?^{**} Parece entonces cierto,

^{*} Tal como lo fue en el caso de los países « socialistas » (Cuba, China, Vietnam, Etiopía, etcétera)

^{**} Tal como lo fue para Tailandia, Nigeria, Chile, etcétera

Introducción

como lo subraya Dufumier³, que en la casi totalidad de los países del tercer mundo, independientemente de las orientaciones ideológicas de los gobiernos, las políticas de desarrollo agrícola han sido llevadas a cabo por medio de instituciones públicas o parapúblicas destinadas a jugar un papel preponderante en el acompañamiento de los campesinos, así como las prestaciones a favor de los agricultores: banco de crédito rural, servicios de vulgarización, etcétera.

El cuadro que se viene presentando muestra que hacen falta políticas sociales eficaces y eficientes para reducir el nivel de pobreza y alcanzar un nivel de desarrollo, particularmente rural. Se necesitan entonces estrategias en términos de proyectos sociales a implementar a corto plazo, también políticas de acompañamiento. No obstante, será importante definir a la vez políticas de desarrollo mediante el aumento del nivel de producción agrícola, a mediano y largo plazo. En esta perspectiva, la presente investigación tiene el propósito de contestar a la siguiente pregunta central: **¿Cuáles serán los efectos de una política de desarrollo sobre el mundo rural ?**

Para ello, será necesario realizar un diagnóstico de las políticas sociales⁴ en el ámbito rural. Además, habrá de identificar factores que permitan alcanzar el desarrollo rural a través de una política de crecimiento agrícola integral. Sin embargo, será también indispensable contestar, entre otras, a las siguientes interrogantes: ¿Qué es una política de desarrollo?, ¿Quién la elabora y la ejecuta?, ¿Quiénes serán los actores tanto reales como potenciales? De éstas se desprenden los objetivos de la investigación.

En términos globales se ha buscado en el presente estudio describir la producción agrícola y su relación con el desarrollo rural en el caso de Haití, además de poner énfasis sobre las políticas sociales orientadas hacia los campesinos en los últimos años. De hecho, la investigación identifica y analiza las principales características socioeconómicas de los problemas en el ámbito rural haitiano, tales como la producción, el consumo y las

³ opcit, p19

⁴ entendidas como gama de políticas específicas no sólo en caso de emergencia, sino también políticas planeadas y alternativas.

Introducción

tecnologías utilizadas en las plantaciones por los campesinos así como el nivel de crecimiento agrícola alcanzado al umbral de dos siglos de existencia del país.

Concretamente, se buscó entre otros objetivos:

- hacer un diagnóstico de las características económicas generales del medio rural identificando y midiendo algunas de las variables socioeconómicas fundamentales que se necesita para alcanzar un nivel de desarrollo;
- describir las tecnologías presentes utilizadas por los campesinos y los pequeños agricultores. Mediante esta descripción se presenta un inventario de los instrumentos disponibles para la producción agrícola;
- establecer la diferenciación campesina, por una parte, entre los campos y las comunidades*, y por otra parte, dentro de las comunidades;
- revisar y poner de relieve algunos instrumentos apropiados para el desarrollo rural y la eficacia de las políticas sociales orientadas hacia el campo.

Y con el fin de alcanzar tales objetivos, se emprendió:

1. Un análisis teórico, en la primera parte, que consiste en una revisión documental cuya meta es presentar la problemática sobre los temas del desarrollo rural y de las políticas sociales. Este análisis permite emprender, en la segunda, un estudio cualitativo en el que se ha analizado la eficiencia y eficacia de las políticas de desarrollo de los gobiernos, así como de las acciones de los responsables rurales, considerando el nivel de pobreza rural en el país.
2. Una investigación empírica, que constituye la tercera y última parte de la investigación, para medir las variables socioeconómicas fundamentales y relevantes en términos de desarrollo rural, así como de políticas sociales. En esta investigación de campo se buscó definir algunas líneas de una política de desarrollo específica (a favor de los que menos tienen) que se necesita para el medio rural haitiano.
3. Un estudio, en esta misma última parte, sobre las expectativas para el futuro del campo. Particularmente, se puso énfasis sobre la necesidad de la activa participación campesina

* Aquí, por el término "campo" se hace referencia a zonas rurales con tipos particulares de producción, mientras que la comunidad tiene que ver con agrupamiento de agricultores de estas zonas o no (son formas de organización).

Introducción

(mediante sus organizaciones propias) en las decisiones concernientes tanto al crecimiento agrícola como a la transformación económica y social.

El desarrollo de la investigación, como se viene mencionando, se hace en tres grandes partes. La primera concierne a la parte teórica y conceptual, en la que se describen y analizan algunas implicaciones de los temas de desarrollo rural y políticas sociales. Como finalidad, se busca hacer un balance de los estudios e investigaciones ya existentes sobre el tema de desarrollo rural. Este balance permitirá establecer una síntesis de los grandes ejes teóricos sobre políticas sociales y desarrollo rural, y a la vez presentar un cuadro de la situación presente del medio rural en Haití. Fundamentalmente, la revisión documental ha permitido fijar, aun brevemente, el contenido y encuadre de la investigación de campo que se ha emprendido.

En el caso de Haití, considerando los trabajos de algunos autores haitianos^{###}, puede decirse que el problema de desarrollo rural ha sido orientado hacia dos vértices. Unos consideran que el desarrollo rural debe ser planteado en términos de los cambios que caracterizan el mundo actual, es decir, permitir que las tecnologías modernas lleguen hasta los lugares más retirados del ámbito rural. Para otros, sin embargo, se trata de evitar que todo lo que viene de afuera, como cambios tecnológicos, no invada el medio rural para no entorpecer la cultura original de los campesinos. Lo que se busca en esta investigación es encontrar los mecanismos de elaboración de una política de desarrollo rural que pueda ser aplicada eficaz y eficientemente: lo cual no ha sido abordado por ambos grupos de pensadores que han presentado el problema quizá en términos ideológicos únicamente.

Desde el punto de vista metodológico, la primera parte contiene los siguientes elementos: un análisis teórico e histórico sobre los conceptos de desarrollo rural y de políticas sociales.

En esta consideración, un primer capítulo presenta el marco teórico y conceptual de la investigación. Este capítulo incluye además una revisión de la literatura pertinente sobre

^{###} Claude Souffrant, Jean-Jacques Honorat, Charles Manigat y otros, por ejemplo

Introducción

desarrollo rural, con especial énfasis sobre las grandes teorías que caracterizan el concepto de desarrollo. Un segundo capítulo pone de relieve los lineamientos de políticas sociales, algunas características de la pobreza rural, naturaleza y causas de la pobreza de masa, así como algunos momentos importantes de la evolución del mundo rural, poniendo énfasis sobre la última reforma agraria. Aquellos momentos permitieron detectar lo que hace falta hoy para que las sociedades rurales haitianas cesen de empeorarse. Asimismo, se ha llegado a la determinación de un posible tipo de política de desarrollo que el país necesita para que sus entidades rurales se reestructuren, con el fin de adaptarse a los cambios actuales, aunque muy lentos y futuros, de algunos países latinoamericanos y del Caribe.

Por lo que se refiere a la evolución reciente y la situación actual en el ámbito rural haitiano, se subrayan las etapas y mutaciones venideras o en curso, así como los factores determinantes del desarrollo en este mismo segundo capítulo. Particularmente, el estudio contempla aspectos^{*} claves para el desarrollo, tales como:

1. Las estructuras demográficas y su evolución: importancia y repartición geográfica de los campesinos en la sociedad haitiana; evolución y situación demográficas; composición y estructura de la población rural; previsiones rurales, entre otros;

2. Las estructuras económicas y su evolución: los cambios tecnológicos, las actividades agrícolas y no agrícolas, las redes de intercambios, la intervención en el sistema agrario, etcétera.

3. Algunas estructuras diversas: evolución de las concepciones, de las colectividades locales, de los intentos o las tentativas de organización de la vida económica y social; también de los problemas de acondicionamiento, los niveles de equipo y la organización del espacio rural, en términos de desconcentración y descentralización.

Un tercer capítulo de esta primera parte plantea una interrogante de que si desarrollo rural y políticas sociales son dicótomos o complementos. La revisión de los documentos

^{*} El tercer aspecto, es decir 2.2.3 se hará en forma muy breve

Introducción

que relatan experiencias permite concluir que ante los desafíos y las perspectivas que auguran en el siglo XXI, ambos conceptos deben vincularse estrechamente en el sentido de que los gobiernos de los países que confrontan a problemas severos de desarrollo han de actuar con políticas fijas hacia el campo. Entonces, desarrollo rural y políticas sociales, en los términos que se vienen definiendo en el marco de la investigación, son complementarios. La idea era mostrar que desarrollo rural y políticas sociales deben vincularse en términos de complementariedad, por lo que se hace una revisión sobre las políticas de desarrollo rural, enfatizando seis factores explicativos de la pobreza rural (infra).

Así pues, para la realización de esta primera parte se hizo uso de algunos procedimientos y métodos a partir de los cuales se han revisado algunos fuentes relevantes accesibles que tratan de la política de desarrollo apuntando a la evolución del mundo rural (nacional y regional) y sus perspectivas futuras. Además, la investigación en esta parte ha permitido constituir un caudal de documentación catalogada sobre estos problemas. Se han revisado también los principales enfoques, paradigmas y teorías acerca de los temas de desarrollo y de políticas sociales. Una revisión, aunque no total, que llevó a presentar, en la segunda parte del trabajo, una descripción y un análisis cualitativo de un número de factores relevantes que caracteriza al campo haitiano.

Mediante esta segunda parte se pudo darse cuenta de la magnitud de los problemas en el país, en el ámbito rural particularmente. Algunos de estos problemas hacen resaltar que Haití es un país con retos y problemas de desarrollo. De hecho, los datos cualitativos presentados y analizados muestran que el país está en crisis estructural en sus dimensiones políticas, sociales y económicas. Lo que es crítico cuando se acerca su segundo siglo de ser independiente. Los factores estudiados en esta parte permiten comprender el sentido de la presencia de los organizaciones llamadas no gubernamentales, así como las públicas o gubernamentales, el cual no es ni más ni menos que acompañar a la pobreza.

Para tal efecto, se emprendió, para los fines de la investigación, una fase empírica que consiste en la medición de variables socioeconómicas que ayudarían a identificar

Introducción

parámetros para plantear mejor y concretamente las interrogantes acerca del desarrollo rural y a la vez buscar soluciones.

La tercera parte incluye las diversas dimensiones del proceso de investigación empírica en su totalidad, desde la *operacionalización* de las variables de las principales hipótesis formuladas, la planeación del levantamiento de la cédula de entrevistas y de la realización de las entrevistas a profundidad (la primera concierne a los terratenientes y las segundas, a los responsables rurales). Los datos recolectados han dado lugar a un análisis interpretativo, en términos estadísticos y sociológicos, y a la probación de las hipótesis. Lo que es un hecho y que se pudo comprobar a partir de la investigación de campo es lo siguiente: la distancia entre *el pensar desarrollo rural* (como lo hacen muchas veces los autores y especialistas en la materia) y *el vivir en situación de subdesarrollo rural* (que es la de los campesinos, particularmente sin tierra u otros insumos) es grande en forma exponencial.

El objeto fue especificar líneas de política de desarrollo por medio de la medición de algunas variables socioeconómicas relevantes que permitirían alcanzar el nivel de crecimiento agrícola que satisfaga las estrategias de desarrollo rural. Esta última parte ha alcanzado la precisión por la que se la emprendió: la de medir a final de cuentas las variables como política de desarrollo, desarrollo rural, políticas sociales, transformación económica, crecimiento agrícola, participación campesina, producción agrícola, organización campesina, pobreza rural, legislación rural, a través de indicadores y/o índices, tales como organización propia, explotación, nivel de productividad y de producción, etcétera.

Dado que alcanzar un nivel de desarrollo rural, de acuerdo con la situación existente en el mundo rural haitiano, se partió de varios supuestos como hipótesis de estudio desde algunas perspectivas con:

- *respecto de la actividad económica:* Una política de desarrollo eficaz en el ámbito rural deberá ser concebida de producción agrícola, de crecimiento agrícola, así como de una transformación económica y social.

Introducción

A partir de esta hipótesis se han podido identificar elementos para contestar a las siguientes preguntas: ¿en qué medida las sociedades rurales serán proveedoras de las necesidades urbanas e industriales?, ¿en qué medida y bajo qué formas serán industrializadas mediante la introducción de tecnologías modernas y adaptadas?, ¿cuáles serán las estructuras de las actividades económicas y de producción?

- *respecto del espacio rural:* Las políticas sociales a través de proyectos rurales eficientes deberán ser formuladas en una perspectiva de descentralización concreta, de reducción del nivel de pobreza rural y de promoción de la cultura campesina.

Así pues, ha sido posible determinar en qué medida y bajo qué formas las sociedades rurales serán guardianas y promotoras del espacio y de la naturaleza.

- *respecto de la organización de las sociedades rurales:* Un nivel de desarrollo rural efectivo se conseguirá por la elaboración de una nueva legislación rural y por el fomento de la organización, así como la participación campesina.

En este sentido, ¿cuál deberá ser la relación entre los campesinos?, o ¿cuáles serán las estructuras de la vida social en el mundo rural? En vista de un mejor entendimiento, se acepta en forma operatoria las siguientes definiciones:

Políticas sociales⁴: conjunto de medidas destinadas a asegurar la satisfacción mínima de las necesidades vitales. Incluyen, entre otras, educación, salud, seguridad social, alimentación, vivienda, desarrollo rural.

Pobreza rural⁵: imagen de la privación y del estándar no respetado en el medio rural. En la investigación, la pobreza rural se aproxima a la vez a los conceptos de pobreza

⁴ Fernandez, Arturo y Rozas, Margarita (1988): Políticas Sociales y Trabajo Social. Buenos Aires, Humanitas

Introducción

extrema y general. El primero se define como la incapacidad de satisfacer las necesidades alimenticias esenciales, mientras que el segundo caracteriza a la incapacidad de satisfacer las relativas necesidades alimenticias y no alimenticias, es decir, abajo del nivel de los ingresos considerados medios.

Desarrollo rural : secuencia dinámica de cambio destinada a lograr la autosustentación productiva en el ámbito rural en la que participen activamente unidades representativas de este sector y cuya meta sea el mejoramiento de las condiciones de existencia de la población que lo constituye.

Participación campesina: práctica continua del control de los campesinos sobre las condiciones del proceso productivo y de sus resultados. No cabe duda que esta participación se concreta, se ejerce mediante organizaciones o asociaciones campesinas. También incluye la planeación, administración y responsabilidad de los proyectos rurales, con base en los conocimientos y experiencias de los mismos campesinos.

Cultura campesina: conjunto de valores, conocimientos, tradiciones (costumbres), instituciones, habilidades y técnicas; todo ello socialmente difundido y aceptado, que permite al campesino convivir y enfrentar su medio hasta transformar su ambiente.

Las interrogantes anteriores son tan sólo una parte de las muchas por las que se debió buscar respuestas, de ser posible. Así pues, estas hipótesis han permitido, sin haber podido probarlas en forma absoluta (véase la interpretación de los resultados), especificar y matizar la respuesta a una interrogante fundamental: ¿deberán las sociedades rurales relativamente originales y autónomas, o una simple variante del modelo urbano en la perspectiva de una política eficaz de desarrollo? La respuesta tentativa sería pensar una forma de planeación regional a través de micro regiones donde el Estado forzosamente, por medio de la determinación de los campesinos mismos, deberá jugar el papel que se le

¹ Taranco, Oscar Fernandez (1999): L'avenir de la lutte contre la pauvreté en "Forum Libre du Jeudi " no. 25. Puerto Principe, Imp. Centrale

² Definición operativa a partir de Pearse, A. (1981): Peasant Based Development Strategies. Seeds of plenty, seeds of want. Londres, F. Cass

Introducción

asigna en este ámbito: vigilar los intereses del campo sin descuidar la diferenciación campesina. Tal actitud permitirá determinar la posible forma de la función de compensación y de equilibrio de un mundo rural que se encaminaría poco a poco hacia su desarrollo.

En esta perspectiva, se realizaron entrevistas (cédula y a profundidad) en función de tres criterios, con responsables escogidos. El primero concierne a la elección de los responsables entrevistados. Fueron considerados los modos de representación, los tipos de organización o de asociaciones, los niveles de responsabilidad, las funciones de esos responsables. El segundo criterio, no obstante, apuntó hacia las regiones que podrán ser consideradas como significativas, en términos de ubicación geográfica, de nivel de producción agrícola y de participación en la formación del PIB, además de tomar en cuenta organismos de estudios interesados en el proyecto de investigación doctoral. Finalmente, el tercero consistió en la elección de las unidades estadísticas de observación y de análisis, en este caso los terratenientes que han contestado a las preguntas de la cédula de entrevista.

La medición de las variables socioeconómicas identificadas y la comprobación de las hipótesis formuladas se hacen mediante estadísticas descriptivas e inferencias, como tablas de distribución de frecuencias, uso de medias y desviaciones estándares, además de otras técnicas estadísticas, como análisis de varianza (Anova) y de agrupación (Cluster).

Las partes precedentes que conforman la investigación permiten hacer un balance entre el trinomio enfoques teóricos-análisis, cualitativo-observación e interpretación empírica. El trabajo reúne en un enfoque interdisciplinario planteamientos centrales de la sociología prospectiva del desarrollo y la economía rural en lo referente al campo haitiano y propone ejes de análisis comparativo de los procesos sociológicos y económicos actuales de transformación de las relaciones (retos, conflictos y tendencias al cambio, retencencias y desarrollo) en el ámbito rural. Todo ello ante el trasfondo del proceso global de transformación política y económica en América Latina, particularmente en lo referente a la internacionalización y la privatización.

Introducción

En términos temáticos, la investigación se limita a la relación entre algunos aspectos fundamentales de las políticas de desarrollo implementadas en el país en los últimos años. Se enfatiza ciertos puntos que son de una relevancia singular en toda la América Latina, tales como la disminución (e incluso la degradación) del nivel de integración de los campesinos como agentes y actores del desarrollo rural, la ausencia de prestaciones sociales en el marco de los programas viables para abatir costos de producción agrícola y mejorar (más bien crear) infraestructuras nuevas para facilitar el traslado de las cosechas, etcétera. En este sentido, puede decirse que el documento se centra temáticamente en la dinámica de transformación rural en vista del desarrollo, también en la dinámica de transformación de los grupos de actores rurales y sus recursos de poder, de los temas y campos de conflictos, así como de las formas de participación y los compromisos, aunque la metodología consistió en evaluar los procesos de la transformación del campo.

Mientras que la internacionalización y la privatización constituyen en casi todos los países latinoamericanos dos pilares centrales bien definidos del modelo globalizado de desarrollo (económico y social) que ya se ponen en práctica, todavía no queda claro de qué manera se transformarán los sistemas nacionales de relaciones rural-urbanas. Parece entonces, a pesar de todo lo que se viene analizando, que hace falta encontrar respuestas a otras interrogantes más: ¿habrá nuevos acuerdos estables entre el modelo general de desarrollo y las relaciones urbano-rurales existentes?, ¿en qué consistirán?, ¿existen vías específicas de desarrollo rural, pese a la internacionalización y la privatización?

Resumiendo, puede decirse que los temas de desarrollo y subdesarrollo son estrechamente ligados. Verdaderamente, el primero no existe sin el segundo. Es por eso se dio énfasis al concepto de desarrollo económico, tomando en cuenta la teoría clásica de Adam Smith que creía que la economía capitalista pudo crecer en forma continua y permanente si la competencia no hubiera sido alterada tanto por el gobierno como los monopolios, la de David Ricardo que preveía el estancamiento de la economía capitalista en el largo plazo, pero que mediante la importación de alimentos baratos podía extenderse con el comercio internacional y la de Karl Marx, que pensaba que no existía posibilidad de

Introducción

sobrevivencia de la economía capitalista en el largo plazo, consecuencia del peso mismo de las contradicciones del capitalismo: la acumulación de capital y la generación de miseria.

A partir de allí se consideraron dos parámetros del desarrollo económico:

1. desarrollo asimilado al crecimiento en términos de formación del capital, capital humano, política exterior, comercio, etcétera.
2. objetivos sociales como educación, salud, alimentación, entre otros, para alcanzar el desarrollo social. En ese sentido, estos parámetros plantean dos metas para el desarrollo: desarrollo económico y desarrollo social. Del mismo modo, se incorporó en la primera parte algunas otras teorías y estrategias, así como modelos determinantes del desarrollo rural, para la América Latina sobretudo. Se llega a la comprensión de que la búsqueda de desarrollo rural, como tal, está vinculada, basándose en los escritos de los autores latinoamericanos, con las políticas sociales hacia el campo. Razón por la cual se repasó el concepto mismo de políticas sociales y sus componentes enfatizando a los términos de poder, estado, estado benefactor, etcétera, para detectar cuáles han sido los efectos del neoliberalismo en América Latina y el Caribe, consecuentemente en Haití.

En Haití, tres fueron los que podrían considerarse como intentos de política de desarrollo rural: 1. incentivo a la producción cooperativa, 2. reforma agraria iniciada en 1996 que consistió en repartir tierras y 3. desarrollo de proyectos en este medio por la intervención de organismos no gubernamentales (ongs). Estos intentos dan por concluir que el país se ha caracterizado por la ausencia de una política válida de desarrollo, es decir una política apropiada y adaptada a la sociedad rural ¿Cuál es el resultado del análisis teórico?

Introducción

Los intentos para mejorar las condiciones imperantes en los países *mal desarrollados*, las teorías elaboradas, las reformas emprendidas y los modelos aplicados no han permitido resolver los problemas a los que se enfrenta el campo en estos países. Esto es, porque las líneas de pensamiento acerca de cómo llegar a la gente más pobre, así como de las acciones gubernamentales quizá carecen de fundamentos estructurales que preemitirían cambiar los sistemas políticos para sustentar mayormente las intervenciones a favor de los grupos vulnerables, sobre todo en el medio rural. Así pues, los hechos indican que todavía no se encuentra, tanto en ideas como en acciones, la manera de alcanzar el nivel de desarrollo deseado para las comunidades rurales de esos países.

Básicamente, en la segunda parte, se presentaron algunos estudios de índole cualitativa, tocante a datos sociodemográficos y socioeconómicos, para darse cuenta del estado de desarrollo en el ámbito rural haitiano. Con algunos de los gráficos presentados, se llega a la conclusión de que:

La situación es alarmante en el medio rural. El campo está en crisis a la vez estructural y coyuntural. Sin embargo, existe posibilidad de sobre vivencia en el corto y mediano plazo: posibilidad de reforzar las estructuras agrarias como el aprovechamiento de las tierras cultivables y hacer disponibles nuevas, fomentar el agroindustria con introducción de nuevas tecnologías, sin menospreciar la capacitación. Pese a todo, se necesita otro tipo de arreglos para un cambio y para esto, se requerirá una coordinación entre las comunidades mediante una planeación integrada e integral de producción agrícola y agroindustrial, basándose en los lineamientos de la propuesta elaborada al final de la investigación.

Con la última parte, se pudo medir las variables de las hipótesis formuladas para la investigación. Los terratenientes entrevistados concuerdan en su mayoría que a ellos les hacen falta muchas de las necesidades básicas, por lo que es urgente una intervención. Del análisis de los datos recolectados se desprenden algunos resultados. En síntesis,

Introducción

Es indispensable tomar en cuenta algunos parámetros en la definición de un esquema para el mejoramiento de la situación en la que vive el campesino haitiano hasta alcanzar un nivel mínimo de desarrollo en el sector rural. Estos parámetros incluyen capacitación, legislación para el campo, participación; todo ello con la elaboración de políticas sociales enfocadas hacia los problemas reales del campo.

Se espera, a través de estudios futuros, que los investigadores interesados en el tema puedan aportar algunas respuestas tentativas, ya que el contenido concreto y los cambios previstos en el ámbito político deberán permitir hacer siempre un balance de lo que estará sucediendo respecto de la política de desarrollo y del futuro de las sociedades rurales haitianas. Allí estará el reto. Las ciencias sociales, en particular la sociología, deberán estar siempre al tanto de los problemas a los que se enfrentan las sociedades.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

P
R
I
M
E
R
A
P
A
R
T
E

Estudios teóricos en torno a los conceptos de
desarrollo rural y de políticas sociales

- Capítulo uno: Revisión de literatura sobre desarrollo rural
- Capítulo dos: Políticas sociales: implicaciones generales y específicas
- Capítulo tres: Desarrollo rural y políticas sociales: ¿dicotomía o complemento?

La temática del desarrollo económico y social, de acuerdo con la perspectiva que se considera, supone algunas precisiones y a su vez abre interrogantes tanto pertinentes como fundamentales sobre indicadores del nivel de desarrollo, problema del cambio social, esquemas de desarrollo y la producción en países en vías de desarrollo (particularmente la actividad agrícola). Esto no excluye "un marco de perspectiva" que permite presentar, con respecto de los indicadores del subdesarrollo, el desarrollo como una necesidad para nuestros tiempos. En este sentido, se hace necesario precisar las diferentes concepciones del término mismo de desarrollo. La perspectiva reúne todas las interrogantes acerca de la pobreza y de las políticas sociales. Los autores que tratan el tema de desarrollo y de políticas sociales ponen énfasis sobre el subdesarrollo, la pobreza y las políticas públicas en materia de desarrollo rural.

Los grandes descubrimientos científicos han sido en la mayoría de los casos ocurrencia de que la gente cuestione ciertos fenómenos difundidos en su época. En ese sentido, se llega a imaginar una nueva forma de estudiar los fenómenos e interpretarlos. Esta parte de la investigación tiene como objeto presentar los grandes ejes teóricos acerca de los conceptos de desarrollo rural y de políticas sociales.

La pregunta es ¿qué importancia tiene este enfoque teórico? Son dos las principales razones: 1. Es un requisito académico incluir el estudio de arte sobre los propios temas de investigación. De hecho, a lo largo del proceso de investigación, se requiere informar sobre el grado de avance en la misma; 2. Dado que Haití no ha podido lograr un nivel de desarrollo como ha sido el caso para muchos de los países latinoamericanos y del Caribe, esto en todos los aspectos, es como una tarea retomar los debates en torno a los temas de desarrollo y de políticas sociales. Lo que permitiría ver si en el país ya se ha experimentado las propuestas teóricas de política de desarrollo rural. Se reconoce además que no todos los países de la región han aplicado al mismo tiempo dichas propuestas. Por ejemplo, la introducción de tecnologías modernas en el agro⁴ todavía no es una realidad en Haití, mientras que en países de la región, dichas tecnologías se introdujeron desde hace más de un medio siglo.

Esta parte consta de tres capítulos; cada uno trata un aspecto de ambas nociones desde el punto de vista de los autores más destacados en estos campos de conocimiento. Se hace una revisión general de lo escrito desde años atrás en términos de enfoques teóricos y conceptuales para darse cuenta de cómo han sido estudiados ambos fenómenos.

⁴ Sin la pretensión de confirmar que tecnologías modernas en el campo significarían desarrollo rural.

Capítulo uno: Revisión de la literatura sobre el concepto de desarrollo rural

Partiendo de la concepción de que la comparación de los diversos niveles de desarrollo entre los países necesita la puesta en práctica de *caracteres estructurales*, algunos autores oponen indicadores parciales e indicadores globales. En este trabajo, se considera como parciales el nivel de vida (ingreso per capita, consumo alimenticio y situación sanitaria) y las estructuras sociales (situación demográfica, empleo, mano obra en el campo, trabajo con bajo rendimiento, desempleo abierto, nivel de instrucción^{5a}). Se considera como globales el nivel de la producción (en Haití, predominen un sector agrícola con productividad muy baja, una industrialización rudimentaria, aun inexistente, incapaz de satisfacer la demanda de la mano de obra disponible y también el nivel de desarrollo (en el que influyen los indicadores ligados al comercio exterior). La literatura sobre el tema de desarrollo rural permite constatar que, en los países con problemas de desarrollo, existe una dependencia casi absoluta del foráneo. Basta medir algunos indicadores globales en términos del volumen de las compras y ventas. El capítulo está organizado según el esquema que a continuación se presenta.

1.1 Precisión sobre la noción de desarrollo en sus acepciones generales y teorías explicativas

Considerando el problema del cambio económico y social, Marc Pernouil⁶ hace una identificación de las causas y de los agentes del cambio social. Poniendo énfasis sobre los trabajos de Durkheim, de Janne, de Balandier, de Riesman, de Weber y de Marx, el autor admite como causas del cambio social (lo que él llama causas demográficas) el impacto del crecimiento de la población sobre la división del trabajo, la influencia de la presión demográfica sobre las asociaciones humanas y las dinámicas de grupo e influencia de la tasa de crecimiento de la población sobre las motivaciones sociales. En consecuencia, Pernouil pone de relieve las causas técnicas y la influencia de la infraestructura. De esta manera, según la perspectiva marxista que estipula que los modos de producción de la vida

^{5a} Este último está caracterizado por un analfabetismo alto para los adultos y un fuerte porcentaje de desperdicio escolar para los niños.

⁶ Pernouil, Marc (1972): *Quelles options pour l'agriculture en Haïti? (?)*

material condicionan la vida social, política e intelectual de un país. Más todavía, el autor hace resaltar, retomando las ideas desarrolladas por Weber y Tawney, que el factor religioso y la ética pueden ser fundamentales en el desarrollo económico. Así pues, las ideologías religiosas o políticas, en la medida en que aclaran nuevos valores y propongan metas, pueden movilizar a los agentes económicos, aunque estas ideologías pueden constituir factores de resistencia para el desarrollo económico.

En última instancia, Pernouil estudia las nociones de conflictos y de contradicción en la perspectiva de las causas de las transformaciones económicas y sociales, subrayando de acuerdo con la teoría contemporánea, que estas nociones ponen frente a frente a los partidarios de un orden y de una estructura y aquellos de una cierta evolución. En los países subdesarrollados, enfatiza el autor, los conflictos son diversos, y están a veces ligados a los tipos de instituciones, oposiciones entre dirigentes y reflejan puramente divisiones de la economía.

En cuanto a los agentes del cambio social, Pernouil se refiere a las élites y a los grupos de presión y movimientos sociales. A las primeras, el autor hace referencia a la concepción de Pareto, indicando que son individuos ligados por intereses comunes, pero tienen cualidades superiores al promedio de su grupo. Las élites pueden ser factores de desarrollo en el sentido de que pueden ser políticas, administrativas, intelectuales y económicas. Ellas actúan directamente en la toma de decisiones y en la difusión de ideas de progreso, aunque su monolitismo pueda dar lugar a un factor de obstrucción para el desarrollo.

Concerniente a los movimientos sociales, el autor mencionado los considera como organizaciones estructuradas que aseguran la defensa de sus miembros (partidos, sindicatos, etcétera). En tal sentido, el movimiento social es un intermediario entre los individuos y el poder. Los grupos de presión ejercen una acción sobre el poder para el triunfo de las reivindicaciones sectoriales. En los países subdesarrollados, los movimientos sociales son aun menos diversificados que en países desarrollados. En ciertos casos, los movimientos sociales son ligados a intereses foráneos. En síntesis, el cambio social, teniendo como

factores los movimientos de grupos organizados y las elites, aparece como elemento fundamental para el desarrollo.

1.1.1 Esquemas de desarrollo

Pernouil parte de la oposición tradicional entre las teorías del desarrollo equilibrado y las del desarrollo desequilibrado para presentar la teoría del crecimiento polarizado. Estas teorías se resumen en los siguientes apartados.

- Teoría del desarrollo equilibrado

Partiendo de las causas del subdesarrollo como círculo vicioso de la pobreza y la estrechez del mercado, Lipton y Myint distinguen cada uno tres formas de crecimiento equilibrado, tal como lo ilustra el cuadro siguiente:

FORMA	LIPTON	MYINT
I	El crecimiento de los grandes sectores con misma tasa para lograr efectos de inducción entre los sectores.	El crecimiento basado en la producción de bienes de consumo.
II	El desarrollo de los sectores con tasas variables en función de su competitividad.	El crecimiento basado en la creación de infraestructuras.
III	Crecimiento de ciertos sectores en función de la demanda.	El crecimiento basado en acciones e infraestructuras, industrias de bienes de producción y de consumo.

TUTUC CON
 FALLA DE ORIGEN

Entonces, el crecimiento equilibrado es indivisible, en sus mecanismos, de las economías externas. Éstas corresponden a la idea de servicios no pagados y difícilmente cuantificables. Bajo estas condiciones, Meade distingue las economías externas tecnológicas, peculiares y los factores no pagados. De igual modo, habría necesidad de hacer notar que las economías externas están relacionadas con el desarrollo económico en la medida en que las inversiones y la ganancia de una empresa no dependen solamente de las decisiones del empresario, sino de la evolución de un conjunto de otras actividades. Así pues, en el marco de una transmisión vertical, los efectos de entrenamiento pueden producirse de un sector a otro mientras que los ingresos repartidos por un sector pueden servir de empleos a otro sector en el marco de una transmisión horizontal.

Otra teoría acerca del crecimiento equilibrado es la llamada *Big-Push*, la cual subordina el desarrollo a la creación de infraestructuras económicas y sociales teniendo en cuenta la "indivisibilidad" en el plano de la demanda, del ahorro y de la función de la producción. La teoría del crecimiento equilibrado se basa en la complementariedad entre diferentes sectores de la actividad económica y social. En este sentido, Perroux comprende que esta teoría recae sobre "el carácter alentador de la inversión y el análisis de las relaciones intersectoriales" ¿Cuáles son algunas de las implicaciones de estos conceptos que permitirían entender mejor la noción de desarrollo?

Respecto del carácter alentador de la inversión, se necesita comprender las estructuras de la misma. Según Hirschman⁷, la inversión en infraestructuras económicas y sociales es diferente de la inversión directamente productiva. En el primer caso, ésta condiciona el desarrollo y se realiza por medio de agentes públicos, y corresponde a actividades con alto coeficiente de capital; en el segundo, sin embargo, la inversión concierne a las unidades de producción y se encuentra ligada a criterios de rentabilidad.

En lo referente a las relaciones intersectoriales, son confusas en la medida en que el "desarrollo se hace a través de una serie de desequilibrios sucesivos en la evolución de los diferentes sectores". El grado de avance desigual conduce a una acción de salvaguardia de los sectores atrasados, lo que abre la posibilidad de inversiones a grandes rasgos por muchos otros, por lo que es necesario escoger en el nivel mismo de las inversiones. Hirschman habla de la elección de los sectores motores dando prioridad a las inversiones directamente productivas de acuerdo con las de infraestructuras que generalmente se expresan en función de las necesidades reivindicadas. El autor, considerando las inversiones directamente productivas, distingue los efectos de aprovisionamiento o de ligamiento desde arriba y los de oportunidades de empleo o de ligamiento desde abajo. Los primeros hacen referencia a las compras intersectoriales (producción u oferta total) mientras que los segundos se refieren a las ventas intersectoriales (demanda total). Y a través de una coordinación en el plano de la elección de los llamados sectores motores y una adecuada aplicación de mecanismos de políticas públicas podrá ser posible combinar

⁷ Hirschman, A. O. (1987): The political economy of Latin American development en LARR, Vol. XXII, #3

ambos efectos, lo cual permitirá llegar a combinaciones con un grado alto de efecto sobre el crecimiento.

La teoría del crecimiento equilibrado es parte de las discusiones acerca del término de desarrollo económico dentro del cual se destaca de inmediato el desarrollo rural. Se ha notado que las infraestructuras disponibles son consideradas como relevantes para el desarrollo. Otra teoría desarrollada es la del desarrollo polarizado.

- Teoría del desarrollo polarizado

El desarrollo polarizado supone que existan polos de crecimiento y actividades motrices. Los polos se construyen con una industria motriz que fomenta y distribuye oportunidades de empleo, así como ingresos. Éstos desarrollen mutaciones estructurales en otros sectores, y, conforme a la ley de Reilly, actúan sobre las estructuras del medio: movilidad de la mano de obra como plasticidad demográfica, adopción de nuevas tecnologías, particularmente en la agricultura como plasticidad técnica, reformas agrarias y sistema cooperativo, como plasticidad de las estructuras jurídicas, y, finalmente, otros rubros a nivel de plasticidad de las estructuras administrativas y financieras. Según el autor, en un principio, la agricultura prepara las condiciones del desarrollo con el apoyo de pequeñas industrias. ¿Cuáles son los mecanismos de la polarización?

Entre los mecanismos más relevantes se destacan los efectos motores del polo de desarrollo y los mecanismos desequilibrados. Los efectos son a la vez estructurales y económicos. Los estructurales permiten hacer resaltar la influencia del polo sobre la estructura demográfica y los cambios sociales más esenciales, lo que hace que la zona polarizada se caracterice por una mayor movilidad social y aun una modificación en las conductas y creencias. Respecto de los económicos, se trata del efecto multiplicador en la medida en que las inversiones conducen a una distribución de ingresos, la cual alimenta la demanda, y como resultado se consiguen nuevas inversiones y un crecimiento de la producción.

Los mecanismos desequilibradores se caracterizan por los desequilibrios demográficos; desolación de ciertas zonas, envejecimiento de la población en el ámbito rural, las disparidades de la productividad y del potencial de producción, crisis del sector artesanal y desarrollo del desempleo, además de los desequilibrios regionales.

No obstante, hay que hacer resaltar que los fenómenos de polarización son diversos y se diferencian según la naturaleza de los polos, el nivel de desarrollo de la economía. Así, en los países subdesarrollados el polo no integrado en el ambiente, para evocar las ideas de Pernouil, "contribuye débilmente a la mutación de las estructuras, y depende del exterior para sus oportunidades de trabajo". En este sentido, el polo de desarrollo puede significar algo ajeno y aun una fuente de desequilibrios y de problemas sociales: desempleo, especulación y desigualdades sociales, por lo que estos polos no son en sí una receta, y deben ser integrados en un plan de desarrollo. La planeación del desarrollo aparece entonces como una factor determinante.

Marc Pernouil admite que "el plan se presenta de hecho como un esfuerzo para realizar de la manera más eficaz los objetivos anteriormente jerarquizados". Tal esfuerzo es indispensable a pesar de la diversidad de las orientaciones políticas de los gobiernos y de los estados. El autor establece una tipología, que puede resumirse de la siguiente manera:

- El método clásico que, según Albert Waterson⁸, entiende por plan "aquello que busca llevar las ventajas hasta el nivel más alto operando entre las fórmulas posibles una elección racional de los medios que permiten alcanzar objetivos específicos". Este esquema difícilmente es alcanzable en la medida en que se encuentra ubicado entre dos extremos: abstracción del modelo con respecto del crecimiento real de la economía
- Los planes de proyectos en numerosos países subdesarrollados en donde los datos disponibles y la coherencia de la economía no permiten o facilitan una planeación global rigurosa. En tal caso, se trata de hacer un inventario de los recursos y problemas con proyectos particulares.

⁸ Waterson, Albert (1969): La planification du developpement. Paris, Dunod

- Los planes por optimización que son variantes de los clásicos en los que se buscan resultados al máximo a partir de los recursos hechos disponibles.
- La planeación descentralizada. Los problemas son identificados y definidos en el nivel de la región. El plan nacional se resume entonces en una síntesis de los planes regionales.

Si la planeación es una herramienta adecuada en la puesta en obra de las prácticas de desarrollo, no puede de ninguna manera ser considerada como una simple receta. La implementación de políticas sociales puede ser una prueba congruente. Así, en el momento de la elaboración de un plan hay riesgos que pueden partir de la idea de simplificaciones abusivas, carencias de documentación, del binomio política - técnica, así como de la dificultad misma de poner en práctica servicios de planeación eficaz.

A nivel de la ejecución, según Pernouil⁹, las dificultades pueden surgir en el ámbito de las estructuras mismas de la planeación, medios financieros necesarios, del conocimiento de las realidades sociológicas y de la tendencia marcada de la planeación clásica, considerando la economía subdesarrollada como un conjunto coherente. Así pues, Pernouil precisa que "la planeación debe ser considerada como una técnica perfectible permitiendo plantear mejor los problemas, jamás como una técnica susceptible de resolver todos los problemas del desarrollo". Pero, la pregunta es ¿cómo funciona la economía en países en vías de desarrollo?

1.1.2 El crecimiento agrícola: Parte del proceso de desarrollo rural

Bajo el tema de la producción, el autor agrupa las actividades agrícolas e industriales subrayando una articulación entre ambas, más específicamente el papel de la agricultura en el proceso de fomento de la economía. Aunque en esta investigación se consideran algunas características de la agricultura en Haití y sus posibles relaciones con el desarrollo económico y social, no hay duda de que los obstáculos para el desarrollo

⁹ op cit, p75

agrícola, y por extensión el desarrollo rural, son elementos de la ausencia de una política agrícola.

La agricultura, en los países subdesarrollados, tiene como propósito el autoconsumo, para asegurar la sobrevivencia de las familias campesinas con medios técnicos muy débiles. Tal agricultura está ligada también a la economía tradicional. Además, se trata de una agricultura de tenencia a nivel feudal considerando la naturaleza del aparato gubernamental que establece una relación entre propietarios y trabajadores en el marco de una relación dominada por la productividad de la tierra, y cuyas modalidades de extracción varían según el comportamiento de los propietarios (asentistas o gestores) y según los factores externos de evolución (reformas agrarias o capitalizaciones). Pernouil señala que la agricultura de los países subdesarrollados es una agricultura de trata, que consiste en relaciones comerciales entre medio rural y sociedades desarrolladas. Lo que plantea la pregunta de los intermediarios en donde el cabecera, subraya el autor, "es un comerciante que compra por mayoreo del agricultor y revende al menudeo los productos industriales".

Sin embargo, el desarrollo industrial no se concibe sin un crecimiento agrícola; hay continuidad entre ambos niveles de la actividad económica. El crecimiento agrícola que eliminaría la hambruna permite no solo la rentabilidad en términos monetarios de la economía rural y permite además obtener una acumulación, sino también aparece como una de las condiciones del desarrollo polarizado. Esto porque permite la creación de un mercado y provee las materias primas para las transformaciones en la industria, pues la agricultura forma parte del proceso de desarrollo rural, financia el crecimiento tanto mediante el ahorro voluntario y el ahorro forjado (fiscalía agraria, política de precios agrícolas y tasas de cambio) como el ahorro trabajo teniendo en cuenta las posibilidades de la mano de obra disponible.

De esta manera, la agricultura, que utiliza una parte de la mano de obra, contribuye al equilibrio del empleo, asegura las exportaciones y juega el papel de proveedora de los demás sectores de la economía, particularmente los de la transformación y de consumo. Sin

embargo, su desarrollo depende de varios factores naturales (clima, tierra, entre otros), socioculturales (régimen de propiedad, adeudo rural, costumbres y tradiciones) y económicos (baja productividad de trabajo, estado de los mercados internacionales, los problemas ligados al sistema o circuito de comercialización).

1.1.3 Desarrollo y Subdesarrollo

La perspectiva de considerar el subdesarrollo con respecto del desarrollo ha sido estudiada por Sylvie Brunel¹⁰. Partiendo de la evidencia de que el primero no existe fuera del segundo, y teniendo en cuenta los criterios del subdesarrollo y las teorías subyacentes, el autor ve en el desarrollo “una necesidad para el futuro de las sociedades humanas”, y lo define como “un proceso de crecimiento de la riqueza y de diversificación creciente de las actividades económicas, dando lugar a una dominación por los hombres de su destino propio como de la naturaleza”. En este sentido, el desarrollo es un proceso continuo, y su dominio es grande para la humanidad en el marco de un desarrollo de los países del Sur. Para ello, nuevos tipos de relaciones deben ser concebidos y concretizados entre el Norte y el Sur, y esto, a través de la deuda pública, los acuerdos comerciales, el combate a la pobreza y la asignación racional de la ayuda pública para el desarrollo. Lo que plantea necesariamente nuevos retos.

Habría que hacer notar que el concepto de desarrollo es multidimensional y polisémico. Varía según los paradigmas, así como las concepciones ideológicas de los autores. Se asimila a veces al crecimiento, la modernización, la industrialización, etcétera. Guy Rocher¹¹ subraya que el desarrollo tiene un sentido más general y más apreciable que el desarrollo económico y la industrialización que conlleva. Para él, el desarrollo es la totalidad de las acciones para orientar una sociedad hacia la realización de un conjunto ordenado de condiciones de vida tanto colectivas como individuales, consideradas como aceptables con respecto de ciertos valores. El desarrollo aparece como una búsqueda de un

¹⁰ Brunel, Sylvie (1996): *Le sous-développement (Que sais-je?)*. Paris, PUF, p29

¹¹ Rocher, Guy (1968): *Le changement social*. Paris, PUF

equilibrio jamás alcanzado, o también la solución de las tensiones siempre renovadas entre diferentes sectores de la vida social y humana.

Edgar Morin¹² considera que el concepto de desarrollo es una palabra maestra que se impone como una noción evidente, empírica, pero oscura, incierta, mitológica y pobre a la vez. Sostiene que la aparente evidencia desarrollista del proceso de crecimiento disimula la oscuridad de las finalidades, la ausencia de todo modelo constructor y el carácter vago de la aventura del desarrollo. Estima además que el desarrollo debe ser concebido como un autodesarrollo que permite controlar el desarrollo propio de la humanidad y que subordina el crecimiento y el desarrollo de la técnico y científico al desarrollo social y humano.

El Banco Mundial, institución que financia varios proyectos de privatización y de liberalización de los mercados nacionales, relacionó en su informe de 1992 desarrollo y medio ambiente. Un debate nuevo para el organismo mismo en el que, piensan los expertos, el desarrollo debe ser duradero acordando de esta manera con la comisión *Brundtland*, que piensa que la degradación del medio ambiente es una consecuencia del crecimiento demográfico excesivo y la pobreza. El Banco Mundial termina por articular problemática ambiental y desarrollo a las necesidades propias del liberalismo, de la desregulación, de la apertura de los mercados y del crecimiento económico (ingreso per capita, como indicador parcial).

Celso Furtado¹³ identifica tres dimensiones como base de la idea de desarrollo: la del aumento de la eficacia del sistema social de producción, la de la satisfacción de las necesidades elementales de la población y la de la realización de objetivos a los que aspiran los grupos dominantes de la sociedad.

Para el sistema de las Naciones Unidas, se trata de un desarrollo humano y duradero, lo cual es un proceso que permite ensanchar las alternativas de elecciones de los individuos tales como la posibilidad de mejorar su acceso a la educación y a las atenciones

¹² Morin, Edgar (1994): *Sociologie*. Paris, Fayard.

¹³ Furtado, Celso (1989): *Theorie du développement économique : un essai de synthèse*. Ginebra, OIT, Fra. ed

médicas y de salud, de aumentar sus ingresos y el acceso al empleo. Tal desarrollo, sin embargo, no debe comprometer, por el desperdicio y la contaminación del medio ambiente, el futuro de las generaciones posteriores.

La mayoría de los autores que defienden a los países del Sur, en su afán de reconsiderar el contenido del concepto de desarrollo, sostienen que el desarrollo es todo un proceso que implica una triple dimensión: ecológica, histórica y social. El desarrollo, según ellos, debe, haciendo dinámica la economía, inducir una transformación de las relaciones sociales a fin de redistribuir el poder y los frutos del mismo, repartiendo las responsabilidades, los sacrificios y los beneficios entre los ciudadanos, según su labor y sus necesidades dentro de las naciones y entre las naciones. Esto implica también el respeto de las culturas y el pasado de los pueblos.

Serge Latouche¹⁴ piensa que se debe dar término a la noción de desarrollo, ya que presentarlo como la solución a los problemas del Sur, el desarrollo aparece a menudo como otra cara de la *occidentalización* del mundo. Que sea duradero, sostenible o endógeno, sostiene él, el desarrollo se inscribe siempre de manera más o menos violenta, en la lógica destructiva de la acumulación capitalista. Significa para él destrucción del medio ambiente y de las culturas. ¿Qué puede decirse del subdesarrollo?

Entre las características fundamentales del subdesarrollo, Brunel¹⁵ retoma las más relevantes, como la pobreza, el analfabetismo, la fuerte mortalidad infantil y las condiciones precarias de existencia. Sin omitir algunos casos de pobreza en algunos países con fuerte potencial de desarrollo, el autor considera a los países del Sur como "el mundo de la pobreza de masa" con un tercio de su población (PNUD, 1993) bajo el nivel de la pobreza absoluta, o sea, menos de un dólar norteamericano por día. Lo que conduce entonces a irregularidades extremas.

A nivel del planeta, las discrepancias son más y más grandes entre ricos y pobres. Si se toma en cuenta el ingreso, por ejemplo, el ratio de 30/70 hace veinte años pasa a 23/85;

¹⁴ Latouche, Serge en Mundo Diplomático, mayo de 2001

la distancia simplemente se triplicó pasando de 5700 dólares en 1960 a 15488 dólares en 1993. Se asiste, pues, a un verdadero fenómeno de marginación de los países más pobres del mundo. Más todavía, estas desigualdades se encuentren, sostiene Brunel, en Asia, América Latina y África, aun entre los hombres mismos de estos continentes.

Al nivel regional, se puede considerar que Asia está en fuerte crecimiento (con Japón, Asia del sudeste, India y China). El continente asiático es dinámico con una agricultura tributaria de la revolución verde de los años 60, en donde la irrigación, el uso de fertilizantes, insecticidas, en el marco de las reformas agrarias avanzadas permitieron, a países como la India o la Indonesia, exportar cereales.

Por lo que se refiere a la exclusión, el autor hace resaltar que en algunos de estos países, particularmente Brasil e India, buena parte de la población se afecta por una triple exclusión. Primero, en el plano político y con respecto de las ventajas y los beneficios sociales de su propio país; luego, circuitos económicos internacionales. En este contexto, Brunel¹⁶ hace notar que ciertos países no pueden existir sin que esto afecte el comercio internacional, porque son marginados, con tasas negativas de crecimiento mientras que la inestabilidad permanente y las malas prácticas de gestión llevan a los inversores a abandonarlos a favor de la Asia emergente o de la Europa del Este (esto es el caso de África). Finalmente, la exclusión es técnica y científica en la medida en que el desarrollo de la función investigación / desarrollo en los países del Norte se acompaña de la agravación de las condiciones de los países del Sur en este campo. La economía desarrollada en esta era del Internet y de las redes se orienta cada vez más hacia sectores terciarios, hacia “la economía inmaterial, mientras que las sociedades agrarias tradicionales son cada vez más marginadas”.

A este nivel, Brunel es formal: la exclusión en los países pobres conduce a una consecuencia directa, la de saber que ya no existe cobertura social ni protección para los que menos tienen. Esto lleva sin duda a una situación de inseguridad en los planos alimenticio, sanitario, político y de medio ambiente. En este último caso, hay que notar la

¹⁶ Brunel, Sylvie, op cit, p35

parte de las sequías, inundaciones, temblores, erupciones volcánicas, mientras que la acción de las poblaciones sobre la naturaleza lleva a la deforestación y desertificación.

Como modelo de desarrollo, se cita generalmente el caso del Corea del Sur. Sin embargo, Brunel reitera que el país, desarrollando otros sectores de su economía, llegó a crear un mercado interior. Las industrias coreanas trabajan entonces para sus propios consumidores y se rehacen, después de la reevaluación del *won*, en todo el oriente extremo, de Tailandia a Vietnam pasando por Malasia y China. Asimismo, los grandes grupos, como Hyundai y Daewoo, vuelven a ser muy competitivos en los campos de las computadoras, los aparatos electrodomésticos, los automóviles, para imponerse sobre el continente europeo.

1.1.4 El desarrollo económico: camino hacia una idea

Dos parámetros fundamentales, a pesar de las variaciones coyunturales o conceptuales, deben ser considerados como indicadores de desarrollo: el desarrollo en términos de crecimiento y los objetivos sociales del desarrollo. Muchas veces opuestos, estos parámetros no son complementarios si se refiere a Amartya Sen¹⁷ con el cálculo del índice del desarrollo humano. H. W. ARDNT¹⁸ estudió las dos grandes concepciones de la finalidad del desarrollo haciendo énfasis sobre dos periodos sucesivos de la evolución del pensamiento económico.

- Primer parámetro: el desarrollo asimilado al crecimiento: 1945 – 1965

El autor plantea que los estudios acerca del desarrollo datan de los periodos posteriores a la segunda guerra mundial. Precisamente, a partir de 1949 aparecieron algunas publicaciones de los economistas como Singer, Roseinstein, Rodan, Nurske, Prebisch, Myrdal y Lewis. Sus ideas iban a constituir la base del razonamiento clásico en materia de

¹⁷ Ibid. p44

¹⁸ Sen, Amartya (1979): Sobre la desigualdad económica. Barcelona, Editorial Crítica

¹⁹ ARDNT, H. W. (1991): Développement économique (le marche d'une idée), trad. Philippines, Regional Service Center.

desarrollo, lo cual significa según P.T. Ellsworth, un enfoque “a fin de mejorar la situación de las naciones menos afortunadas” (p50). ¿Cómo mejorar tal situación si no es, tal como lo subrayó W.W. Rostow, “en el aumento del ingreso nacional por medio del aumento de la producción por habitante permitiendo a cada uno consumir más? (Rostow, p87 en ARDNT, p51)

En este sentido, no es tautológico entonces, refiriéndose a Mumford, presentar el desarrollo como un proceso que permite pasar de un sistema en donde “la tasa de crecimiento del ingreso por habitante es débil o negativa a un sistema en donde el crecimiento notable y autónomo del ingreso por habitante una característica permanente y duradera (Mumford, en ARDNT, p51). A este nivel, se da énfasis a la concepción que dominará la literatura especializada sobre los problemas del desarrollo, de 1950 a 1970, principalmente a partir de la publicación del libro de W.A. Lewis (*The Theory of Economic Growth*). Se propone en el siguiente párrafo examinar, con ARDNT, los fundamentos de este paradigma.

Esta fórmula tampoco aporta una explicación de las diferentes fases del desarrollo económico ligadas a los diversos tipos de las dichas estructuras sociales tradicionales o modernas, aun la transición de un tipo de sociedad a otra. De hecho, un cambio de estructura social implica una serie de relaciones de dominación entre grupos y clases sociales sobre la sociedad en su conjunto. Desde el punto de vista económico, el análisis sobre el grado de desarrollo de un sector productivo incluye el proceso de diversificación estructural de la economía, ya que el progreso económico de una sociedad con respecto de su desarrollo social y político puede explicarse por su formación social y de las fuerzas que se compiten. Se comprende entonces que la propuesta de Tonies está demasiado cerrada para contener las variantes históricas de un desarrollo social.

A fines de los años cuarenta y principios de los cincuenta se hacía generalmente uso de los instrumentos concebidos por los economistas para analizar el crecimiento económico en los países del Norte para el estudio de los problemas de desarrollo. Así, a pesar de las publicaciones del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, poniendo énfasis sobre el tamaño del proceso, y aun cuando algunos economistas

reconocen la complejidad del problema. hasta los años sesenta, el aumento de la producción y del ingreso por habitante es considerado como determinante. Se hacía énfasis sobre los medios más que sobre los objetivos del desarrollo. Así pues, el desarrollo se apoya sobre la formación del capital, material y humano, mientras que el comercio puede jugar un papel motriz en el crecimiento.

Formación del capital

La idea de que la formación del capital está destinada a jugar un rol de primer plano en la economía del desarrollo es fundamental en la evolución de la economía clásica desde La Riqueza de las Naciones de Adam Smith en 1776, hasta el Capital de Carlos Marx. Esta idea constituye enseguida el eje principal de la teoría del crecimiento, puesta en obra por Harrod y Domar en una perspectiva de dinamismo del pensamiento keynesiano. Así, "la falta de capital es casi por definición la característica de los países subdesarrollados" (Hall, p79, en p55). Esta tesis iba a ser retomada por las Naciones Unidas en 1951 cuyos expertos, basándose en el modelo de Singer, empezaron a usar el coeficiente de aumento del capital para evaluar las necesidades en capital de los países insuficientemente desarrollados.

Desde el punto de vista de estos expertos, afirma ARDNT, si las regiones subdesarrolladas pueden movilizar cinco mil millones de dólares americanos sobre los veinte necesarios por año, un margen de quince mil millones podía ser completado con el capital foráneo. Entonces, había que fomentar un proceso de exportación de capitales a gran escala, los cuales siendo disponibles en los países desarrollados. Esta perspectiva había sido, antes de la segunda guerra mundial, propuesta por Sun-yat Sen, fundador de la República de China, quien presentó los problemas del subdesarrollo de China como solución frente a los inversionistas del norte.

En este contexto general, el desarrollo económico fue, en cierta medida, ligado a la industrialización, considerada como una forma de diversificar las economías locales demasiado tributarias de la exportación de las materias primas. Sin embargo, y a pesar de

todo eso, el capital sigue siendo fundamental, ya que las empresas, los equipos exigen un capital fijo. Lo mismo sucede con los conocimientos técnicos y del binomio investigación - desarrollo. A finales de los cincuenta, la concepción cambió, de tal forma que si aún se considera como fundamental el capital, se pone énfasis también y cada vez más sobre el factor humano, más bien el capital humano.

El capital humano

El postulado de base no es tanto el proceso de la creación de la riqueza, sino la capacidad misma de crear esta riqueza. Una capacidad que se caracteriza, según Samir Amin, por "potencia intelectual". Esto lleva a un refuerzo de la asistencia técnica en los programas de cooperación internacional, o sea, considerar la inversión en materia de educación, la planeación del empleo así como la de los recursos humanos.

En cuanto a la asistencia técnica, ésta será el objeto de una de las primeras resoluciones de las Naciones Unidas que, mediante la creación de sus agencias especializadas en los diversos campos del desarrollo iban a enviar un personal técnico a trabajar con los gobiernos. El gobierno norteamericano, encabezado por el presidente Truman, puso en marcha el programa de asistencia técnica y científica en los países subdesarrollados en una perspectiva de crecimiento económico. Lo mismo fue para los países de Europa.

Sin embargo, a partir de los años 50, se empezó, subraya ARNDT, a preguntarse sobre la pertinencia de esas misiones de expertos. Ante la pregunta de saber por qué los programas de desarrollo fracasaron tanto, hay que reconocer que no basta enviar expertos competentes para lograr resultados rápidos. Gurley, en ARNDT, admite que "la asistencia técnica es un trabajo de largo plazo" (p65). Hay que reorientarla, permitir que los países subdesarrollados inviertan ellos mismos en el capital humano y en investigación / desarrollo. Esta es la importancia de contar con políticas públicas sectoriales dando prioridad a la educación, la salud y las infraestructuras. Todo esto, en una sinergia con la inversión extranjera. Los programas de becas de estudios, estancias o pasantías de

perfeccionamiento son considerados como importantes. Según ARNDT, “la complejidad de la empresa” puede comprenderse mejor con un número suficiente de éxitos o de resultados apenas aceptables combinados con fracasos y decepciones para permitir que el proceso global siga su trayectoria”.

El comercio, elemento motor del crecimiento

El papel del comercio en el desarrollo económico y social ha sido objeto de una resolución de las Naciones Unidas en diciembre de 1961 acerca del comercio internacional. Sin embargo, las diferentes posiciones concernientes a este problema dieron lugar a una polémica entre los partidarios del libre intercambio y los del socialismo. En el fondo de esta polémica, se encuentra el trabajo de Raúl Prebisch y de Gunnar Myrdal sobre la desigualdad de las posibilidades para los países en vía de desarrollo en el comercio internacional dominado por el libre intercambio y la necesidad para estos países de constituir un mercado, con sus potencialidades por medio de una política de industrialización, de sustitución a las importaciones. Con eso empezó el proteccionismo.

En 1957, subraya ARNDT, a través del GATT, la protección está aun internacionalizada, en una coyuntura internacional marcada por la descolonización y la afirmación de los movimientos revolucionarios. El informe de Prebisch para las Naciones Unidas en 1962 pone de relieve, sin caer en un proteccionismo excesivo que aísla con respecto de los mercados internacionales, la necesidad de permitir a los países menos avanzados, beneficiar del mismo tipo de protección que los países desarrollados en una perspectiva de intercambios pudiendo alimentar el crecimiento.

Una política orientada hacia el exterior

Frente al modelo de industrias de sustitución a la importación para alimentar el comercio existe otro modelo que ocasionó, en sus aplicaciones prácticas, una literatura abundante: la de las exportaciones. Partiendo del hecho de los efectos perversos de la industrialización de sustitución a la importación (estancación de la tasa del ahorro,

predominio al consumo, debilidad del mercado interior), algunos estudios, entre otros el informe Little Scitovsky-Scott, recomendaron un "modelo de industrialización para la exportación" (p84), un modelo ya existente en Puerto Rico desde 1959 y adaptado por Taiwán, Hong Kong, Corea del Sur, Israel, México y Pakistán. De hecho, el modelo permite una fuerte rentabilidad de la producción para un mercado más grande.

- **Segundo parámetro: los objetivos sociales: 1965-1975**

De 1965 a 1975, a partir de los trabajos de Singer, el acento está puesto cada vez más sobre los objetivos sociales del crecimiento, como la educación, la salud y la alimentación. Se habla de desarrollo social con los componentes del estándar internacional, como la salud, la alimentación, el empleo, la habitación, el ingreso personal y el uso de indicadores estadísticos para cada uno de estos componentes. Todo esto se completó con los trabajos de Tinbergen, Singer, Jong, Hahub Haq sobre la pobreza y el empleo. En cuanto a este último, es considerado por David Morse (ex director de la OIT) como un criterio y un objetivo mayor del desarrollo. La OIT considera que el desarrollo verdadero debe orientarse hacia el empleo. Sin embargo, después de una larga polémica sobre la pertinencia de los conceptos de empleo y de desempleo en los países subdesarrollados, el informe BIT / Kenya (Employment, Incomes and Equality), presenta la desigualdad como el problema crucial y el factor de los desequilibrios que hay que corregir.

A partir de 1972, bajo la influencia del Banco Mundial, se habló de la pobreza a la formulación de las "necesidades elementales" a satisfacer, lo cual fue aceptado en los medios internacionales, pero rechazado por los gobiernos del Tercer Mundo. Esto no impide que si el desarrollo supone una cierta transformación, un proceso de acumulación y de crecimiento, no puede concebirse sin objetivos sociales, y sobre todo una nueva estructuración de las relaciones internacionales.

1.1.5 Algunas otras teorías y estrategias de desarrollo

Cuatro corrientes relativas al concepto de desarrollo merecen ser consideradas: la teoría del crecimiento, la teoría de las etapas históricas, la teoría del proceso de cambio estructural y la teoría neomarxista.

La primera ve en el desarrollo el crecimiento económico. En ésta, el ingreso per capita se considera como el instrumento de medición o indicador ideal para determinar el nivel y el ritmo de desarrollo de una sociedad, lo cual siempre se abre sobre una clasificación en países desarrollados y países subdesarrollados.

La segunda teoría parte de las características de las economías subdesarrolladas. Autores como A. Lewis las definen como las que tienen un excedente generalizado de mano de obra, Collin Clark ve en ellos países en donde la estructura productiva es rara vez diversificada, Rosentein Rodan y Nurkse las consideran como países que se encuentren el círculo vicioso de la pobreza. Hirschman¹⁹, por su lado, piensa que es la falta de capacidad de los dirigentes y los empresarios en estos países para tomar decisiones de inversión aun cuando las oportunidades existen. Leibenstein afirma que son las tasas elevadas de crecimiento demográfico que impiden a estos países ahorrar con el fin de tener acceso al proceso de acumulación productiva.

En cuanto a la tercera teoría, la del proceso de cambio estructural global, los partidarios a partir de la recomendaciones de la CEPAL proponen otros programas de desarrollo criticando la teoría de Rostow y argumentando que el mundo no es un conjunto homogéneo de economías que diferenciaba su único grado desarrollo, pero un conjunto en el interior del cual las posibilidades mismas de desarrollo son desigualmente repartidas entre economías centrales y economías periféricas. Para estos autores, el Estado debe jugar un papel preponderante en los mecanismos de desarrollo. De hecho, el Estado a través de su ser y de su saber tiene la obligación de actuar para el bien general de la población.

¹⁹ Hirschman, A. O., op cit

enfatisando Agustín Basave y otros²⁹, quienes consideran el Estado como factor ordenador de la sociedad temporal.

Concerniente a la teoría neomarxista o teoría de la dependencia, se pone de relieve el hecho de que el subdesarrollo es en gran medida producto de la dominación y de la explotación ejercida por las potencias imperialistas sobre los países del Sur. Considera el desarrollo como el producto de la acumulación del capitalismo en el mundo, y el subdesarrollo como las dos caras de una misma medalla.

Consecuentes con estas teorías, los autores, así como las escuelas de pensamiento e incluso instituciones (BID, CEPAL, FMI, OMC, BM, etcétera) han elaborado estrategias que permiten que los países del Sur salgan del subdesarrollo. Proponen la integración en el sistema capitalismo mundial por la intensificación del comercio, inversiones privadas, ayuda para el desarrollo y créditos. Tratan además de poner en marcha un nuevo orden económico mundial a fin de facilitar la estabilización y la garantía de los precios de las materias primas, el respeto por parte de las empresas internacionales de reglas, la abolición de las barreras aduanales y la extensión de créditos prioritarios. Hacen la promoción de cambios al nivel de las estructuras sociales dentro de los países del Sur. Piensan otros autores que los países del Sur deben contar con sus propias fuerzas a fin de promover una autonomía colectiva, y, por consiguiente, optan por la creación de un mercado interno debiendo satisfacer las necesidades esenciales de la población local y la protección del mercado nacional en contra de los productos importados.

Las teorías que se vienen presentando muestran que el tema del desarrollo ha sido el centro del debate sobre el camino a seguir. Sin embargo, lo que parece extraño es la ausencia (o el insuficiente énfasis) de uno de los aspectos que para muchos debe ser revelante en la búsqueda de soluciones frente al aumento creciente de la situación del subdesarrollo en el mundo: se trata del aspecto cultural. Claro está, el concepto de desarrollo no debe ser planteado única y exclusivamente en términos económicos, lo cual lleva muchas veces como consecuencia el fracaso de los planes de desarrollo. Ramiro

²⁹ Basave, A. Y Del Valle, Fernández (1985): Teoría del Estado. México, Jus, 1985, p2

Osorio²¹ apuesta para una combinación de las variables económicas y culturales en el planteamiento de los problemas del desarrollo, considerando el caso de Colombia.

Hay quienes²² piensan que, dada la situación en la que viven los países latinoamericanos y del Caribe, cualquier tipo o estrategia de desarrollo, principalmente rural, debe apoyarse sobre “una política macroeconómica orientada a garantizar un tipo de cambio competitivo y estable, una política sectorial activa y acciones específicas para superar la pobreza rural”. Tal planteamiento parece indicar que el desarrollo se conseguirá con acciones concretas desde un enfoque sectorial. Sin embargo, la experiencia ha mostrado que el seguir planeando el desarrollo bajo tal perspectiva trajo como resultado la generación de desempleo, principalmente en el campo, agudizando la migración hacia las esferas urbanas, para enfatizar a grandes rasgos otro planteamiento de Raúl Olmedo²³, que recomienda la geoeconomía como línea de política económica para la inversión en la agricultura .

Debraj Ray²⁴ pone el énfasis sobre la noción de convergencia como noción básica del desarrollo económico en el que dos son los parámetros que ha de ser tomados en cuenta: los ahorros o las tasas de fertilidad. Revisando las teorías clásicas, mas bien los puntos de vista tradicionales, acerca del desarrollo económico, el autor plantea la pregunta a saber ¿por qué algunos países son subdesarrollados y otros no? y explica que la hipótesis de convergencia que se vino interpretando no significa en términos reales que todos los países converjan actualmente. Piensa que el enfoque de convergencia provoca un conjunto actitudes por lo que se refiere a la política económica y conlleva a la misma vez factores, tales como el ahorro, el crecimiento demográfico o la corrupción, que no son ni más ni menos síntomas y no causas del subdesarrollo. De esta manera, la política de intervenciones que promueve esta corriente teórica hace peor muchas veces la situación de los países con problemas de desarrollo.

²¹ Osorio E., Ramiro en Kliksberg, Bernardo y Tomassini (2000): Capital Social y Cultura: Claves estratégicas para el desarrollo. Argentina, BID, pp293-297

²² A. David, María Beatriz (2001): Desarrollo rural en América Latina y el Caribe (Compiladores). Colombia, CEPAL, ALEAOMEGA GRUPO EDITOR, p32

²³ Olmedo, Raúl (2000): El cuarto orden de Estado (El gobierno de la comunidad). México, Editorial comuna, pp 149-151

Presentando algunas expectativas referentes al subdesarrollo y poniendo énfasis sobre el concepto de equilibrio múltiple, Debraj reconoce que la política debe ser vista como un instrumento para mover la economía fuera de un equilibrio dentro de otro. Su enfoque trata de poner de relieve otras facetas en el estudio del desarrollo económico y busca encontrar las causas del subdesarrollo más que identificar los resultados a los que siempre permiten llegar las intervenciones para eliminar los efectos del subdesarrollo.

1.2 Diferenciación entre desarrollo y desarrollo rural: Énfasis sobre los países latinoamericanos

En América Latina, si el ingreso promedio por habitante es superior comparativamente a Asia, con países de fuerte potencialidad de desarrollo como México, Brasil y Chile, las discrepancias de riqueza constituyen obstáculos para un desarrollo humano durable. Con respecto de África, se queda todavía al 90% rural y dependiente de monoexportaciones de materias primas. Dentro de cada continente, afirma Brunel, las discrepancias saltan a la vista. En África, por ejemplo, si hay países dinámicos como Maurice, Kenya, Zimbabwe o África del Sur, el subdesarrollo es evidente (patente) en los demás países con indicadores preocupantes en materia de salud y de educación. En Asia, la situación no es diferente, excluyendo a Corea del Sur y Taiwán.

Al analizar el nivel de los países mismos, las discrepancias son tan evidentes que sectores altamente desarrollados de la economía coexisten con otros todavía al nivel de naturaleza. Un caso típico es el de Brasil cuyo presidente Fernando Cardozo afirmaba que "su país no es pobre, sino injusto" (p41). De hecho, el 20% de los más ricos de este país posee los 2/3 del ingreso nacional. En Perú, el 1% del ingreso nacional pertenece al 20% de los más pobres. Los países subdesarrollados muestran entonces contrastes alarmantes, los cuales constituyen fuentes de exclusión y de inseguridad.

²¹ Ray, Debraj (2000): *What's New in Development Economics?*, New York, N.Y Universidad

Pero el modelo surcoreano tiene igualmente especificidades que le son propias. Primero, se trataba de sobrepasar el reto del desarrollo frente al régimen comunista del Corea del Norte, y en esta lucha, el país entero hace un bloque. Luego recibió la ayuda masiva de los Estados Unidos de América para contener, combatir el comunismo y la reforma agraria, que permitió romper las estructuras feudales y crear una clase de propietarios medios orientados hacia el desarrollo. En fin, la coyuntura económica internacional, en donde el occidente capitalista conocía lo que Jean Fourastié²⁵ llama “los treinta gloriosos” periodos de gran crecimiento económico, permitió a las industrias coreanas emergentes lograr salidas solventes.

1.2.1 Desde el punto de vista de Cardozo y Faletto y demás

Fernando Enrique Cardozo y Enzo Faletto²⁶ muestran cómo se hace la articulación entre el desarrollo social, política y económica de los países latinoamericanos. En la perspectiva de una comprensión global y dinámica de las estructuras sociales, ambos autores insisten sobre la naturaleza sociopolítica de las relaciones económicas de producción con el fin de romper con la corriente del siglo diecinueve que interpretaba la economía como una economía política. En este entonces, el enfoque metodológico marxista es una innovación teórica en la interpretación de los fenómenos sociopolíticos y económicos en América Latina. Tal método sostiene que la jerarquía dentro de una sociedad es la resultante de los modos de organización de la producción de la vida material y espiritual: esta jerarquía permite además mostrar la apropiación desigual de las fuerzas laborales por las clases sociales.

Los autores presentan por su parte la problemática del desarrollo económico en América Latina. Parten de la idea de que se pensaba que la reorganización de la producción y del mercado después de la crisis de 1929 había creado condiciones favorables para una expansión económica. Sin embargo, inmediatamente después de las dos guerras mundiales, la industrialización se contempló como el factor clave del desarrollo. La constitución de un mercado interior, la diversificación de la producción industrial conducirían a la creación de

²⁵ Fourastié, Jean (1963): *Le grand espoir du 20e siècle*. Paris, Gallimard

una producción nacional de los medios de producción. El mercado mundial juega entonces el papel de catalizador en materia de explotación, de inversión y de la exportación de tecnología capaz de diversificar las estructuras de producción y así aumentar la productividad.

El Estado, cuya responsabilidad en parte es servir para asegurar las condiciones necesarias aun mínimas con las que se justifica a la vez²⁷, tenía que definir una política de inversión con el fin de crear la infraestructura necesaria para tal diversificación. Para muchos de estos países, el desarrollo económico dependía de la capacidad de cada país para tomar decisiones políticas frente a situaciones económicas. Es por eso que después de la crisis de 1929, algunos economistas elaboraron el concepto de economía política para asentar el desarrollo sobre la formación del Estado-nación. A partir de los años cincuenta se empezó a cuestionar la continuidad de este desarrollo, así como los resultados esperados de las medidas tomadas frente a la aceleración de las crisis sociales y económicas. Aun en los países del subcontinente, como Brasil, cuyas economías fueron más prósperas, las condiciones institucionales no concurrieron a una expansión económica; esto, por el hecho de la subordinación exterior y de la ausencia de una reorganización del sistema socioeconómico en la orientación requerida. De ahí la necesidad de un análisis más completo sobre la forma de plantear el problema de desarrollo en América Latina.

Cardozo y Faletto ven en el desarrollo un proceso o camino social que parte del subdesarrollo hacia el desarrollo mismo mediante la creación de un sector dinámico y la transferencia de los centros de decisiones. Una interpretación sociológica del desarrollo que supone el traspaso de las sociedades tradicionales a las modernas. Partiendo de esta interpretación, se caracterizan de tradicionales a las sociedades latinoamericanas que alcanzaron el nivel de sociedades modernas pasando por una etapa intermedia llamada sociedad en vías de desarrollo. Esta fórmula de Tones conlleva una dicotomía comunidad /sociedad que no toma en cuenta todas las situaciones sociales, las cuales permiten distinguir las estructuras propias de cada sociedad.

²⁷ Cardozo, F.E y Faletto, E. : *Dépendance et Développement en Amérique Latine.* . 1967

1.2.2 Dimensiones del subdesarrollo

Los países subdesarrollados están influenciados por el sistema sociopolítico y económico de los países occidentales que modelan su desarrollo. Esto es el caso de los países latinoamericanos. No obstante, en los países como Brasil y Argentina existieron estructuras sociopolíticas poco semejantes a las de los países centrales que las modernizaron, sin que su nivel económico sea necesariamente igual. El populismo de los años sesenta ha sido una demostración de la modernidad. Pero en el caso de América Latina, se necesita subrayar las particularidades de las relaciones entre grupos sociales nacionales poniendo énfasis en las relaciones con los sistemas económicos y sociales internacionales.

Asimismo, el análisis del desarrollo exige una consideración de todas las especificidades históricas, económicas y sociales, tanto nacionales como internacionales, siendo el desarrollo un producto de la interacción y de los conflictos entre grupos y clases sociales. La estructura política y social cambia cada vez que nuevos grupos y clases sociales llegan a articular o imponer sus intereses a las clases dominantes tradicionales. Las formas estructurales de dominación determinan la naturaleza de las relaciones de clases. Los cambios históricos significativos del desarrollo en América Latina han sido acompañados de nuevas formas de relaciones de clases y, por consiguiente, nuevos conflictos entre grupos sociales. En los países económicamente dependientes, el análisis de las estructuras de dominación requiere un planteamiento sobre la manera cuyos factores internos se relacionan entre sí y a los componentes externos

El subdesarrollo se refiere a las características estructurales de las economías tradicionales controladas por los grupos sociales nacionales en relación con el mercado mundial. Una interpretación global del desarrollo supone que los factores sociopolíticos, en sus relaciones con la dinámica de los centros hegemónicos, pueden aplicar políticas favorables a un crecimiento económico. El subdesarrollo nacional, afirman Cardozo y Faletto, es una situación de subordinación económica. Es en ese sentido que un análisis

²² Basave, A., op cit p244

global del desarrollo en las sociedades de América Latina y del Caribe supone una comprensión del significado y de las funciones de los grupos y clases sociales internos, así como las alianzas con el exterior para llegar al cambio social y al crecimiento económico.

1.2.3. Enfoque integrado del desarrollo rural

El término integrado ha sido utilizado en forma descuidada. Ruttan²⁸ piensa que el enfoque integrado ha sido una reacción a la *revolución verde* y de su primera ronda de efectos. Los proyectos de la *revolución verde*, diseñados para incrementar la producción y la productividad de ciertos cultivos, han tenido efectos negativos en los agricultores pobres. Es decir, su distribución del ingreso ha sido afectada adversamente debido al hecho de que las nuevas semillas mejoradas no se hallaban disponibles para los agricultores pobres. Esto es también conocido como el efecto de la primera ronda de la *revolución verde*. De esta forma, el enfoque integrado es un esfuerzo general y multisectorial mediante el cual los sectores involucrados en el desarrollo rural para mejorar los estándares de vida de los pobres, con una transferencia deliberada de fondos para estos objetivos.

El desarrollo rural integrado incluye los sectores de la salud, la nutrición y la educación, además del sector agrícola tradicional. Condé y otros²⁹ mencionan que este concepto es relativamente desarrollado como consecuencia de los proyectos incoherentes e inadecuados, algunas veces contradictorios, propuestos por los países menos desarrollados. Esta posición contrasta con Oliart³⁰ quien señala que el enfoque integrado ha sido introducido o popularizado en América Latina a través de los documentos del Banco Mundial. Él apunta críticamente que el objetivo del desarrollo rural integrado no es compatible con eliminar las causas del problema que éste pretende resolver. El autor recomienda la reforma agraria como la mejor alternativa, dado que ésta proporcionaría cambios institucionales en el sistema de tenencia de la tierra. No obstante, no puede decirse

²⁸ Ruttan, Vernon W. (1975): Integrated Rural Development Programs: A Skeptical Perspective. S.I. International Development Review 17, pp9-16

²⁹ Condé, J. Y otros (1979): The integrated approach to rural development health and population. Paris, DCOECD

³⁰ Oliart, Francisco (1976): Reforma agraria y Desarrollo rural integrado. S.I. Desarrollo rural de las Américas 8, pp153-165

que hay conflicto alguno entre el enfoque del desarrollo rural integrado y la reforma agraria; particularmente, si la reforma agraria precede al desarrollo rural integrado o si ambos son implementados conjuntamente.

Por su parte, J. Condé afirma que la introducción del enfoque integrado no modifica la definición de desarrollo rural, dado que "el concepto en sí, tal como se presenta, sugiere que el desarrollo rural incluye el desarrollo de la agricultura de las instituciones de salud, los recursos humanos, la educación y el entrenamiento". Él piensa que el uso de la idea básica del método de desarrollo integrado es saludable y altamente deseable. ¿Cuál sería el lugar de la planeación desde este enfoque?

Planeación

Frecuentemente los planes del desarrollo rural integrado son descritos como integrados, si éstos son generales (o amplios) o multisectoriales para un área dada; pero es difícil encarar planes sectoriales genuinos.

Los países con severos problemas de desarrollo se encuentran en una crisis de la planificación desde que algunos países adoptaron cuatro o cinco años aquello que, en la práctica, ellos olvidaron en uno o dos años de planeación presupuestaria. En otros casos, las instituciones responsables de las finanzas pueden decidir sobre las prioridades o la implementación de proyectos de manera que el proyecto en el plan original puede nunca iniciarse, particularmente si se hallan presentes dificultades presupuestarias. En otros países, los planificadores consideran que su trabajo está realizado una vez que los lineamientos generales del desarrollo nacional han sido corporizados en el plan general.

Livingstone³¹ considera tres niveles de planeación:

- a) Macroplaneación para un plan económico amplio.

³¹ Livingstone, Ian (1979): On the concept of integrated rural development planning in less developed countries. S.I. Journal of Agricultural Economics 30, pp49-53

- b) Nivel-secundario Éste se encuentra por debajo del plan económico amplio y está subdividido en dos clases: 1. planeación de área (en caso de una división espacial de la economía), 2. planeación seccional (para una división sectorial de la economía).
- c) Planeación de proyecto e Implementación.

El autor citado sigue argumentando que un plan puede ser general, con un área de enfoque, maquinaria de planificación a nivel local, valoración o evaluación general de recursos y acción multidisciplinaria, y todavía no ser integrado. Él concluye que los beneficios de tener planes integrados son:

Primero, existe una ausencia de algunas tecnologías de desarrollo comunitario o rural bien definidas en torno a las cuales la capacidad profesional o los recursos pueden ser organizados o institucionalizarse.

Segundo, más bien que técnicas de planificación, el desarrollo rural exitoso ha dependido de estímulos específicos, particularmente en el impacto urbano, innovaciones técnicas capaces de generar flujos de ingreso sustancialmente nuevos o movilización institucional y desarrollo.

Si Belshaw³² niega la ausencia de técnicas disponibles para el desarrollo rural, Livingstone por su parte concluye que, en general, existe una carencia de una gama coherente de técnicas de planeación, las cuales justificarían la metodología del desarrollo rural integrado. En otras palabras, no todo plan denominado integrado es de utilidad; o no contamos con una "ciencia" del enfoque integrado.

Condé llama la atención y afirma que el enfoque del desarrollo rural integrado es justamente una estrategia más bien que intenciones grandiosas.

Administración

Para Ahmad³², el desarrollo rural integrado supone un flujo de servicios financieros y técnicos para el sector rural. Estos servicios incluyen caminos, redes de irrigación, locales de almacenaje, servicios de salud y educativos, instituciones apropiadas, así como industria rural, etcétera. Los servicios provistos para las áreas rurales habrán de ser multidimensionales e interdisciplinarios.

La oferta de todos estos servicios y espacios requiere altas habilidades técnicas, grandes sumas de dinero, planificación y orientación considerables y capacidades para el manejo (o la administración).

El problema del manejo y del monitoreo y la evaluación es complejo debido a su magnitud. Goodman y Love³⁴ señalan la carencia de administradores de proyectos bien entrenados de extracción local en los países menos desarrollados, lo cual es crítico.

Para Ahmad, el éxito de un tal proyecto, por ejemplo, depende en cierta medida de la personalidad y del dinamismo de su director, de si es que éste es o no capaz de inducir a todas las agencias participantes y a las organizaciones desempeñar su papel y contribuir de la mejor manera. Algunas de las sugerencias de él son las siguientes:

- Más bien que proveer muchos servicios como parte de los programas de desarrollo rural integrado, sólo deberán estar presentes servicios que sean de valor para la sociedad.
- Los servidores civiles no pueden y no deberán hacer política.

³² Belshaw, D. G. R. (1977): Rural development planning: Concepts and Techniques. S.I. Journal of Agricultural Economics 28, pp279-292

³³ Ahmad, Yusuf J. (1975): Administration of integrated rural development programs: a note on methodology. International Labour Review 111, pp119-143

³⁴ Goodman, Louis y Love, Ralph N. (1979): Management of development projects. N.Y, Pergamon Press

- Los programas de desarrollo rural deberán tener retroalimentación con el gobierno central.

- Deberá crearse un nuevo Ministerio de coordinación de los proyectos de desarrollo rural más bien que dejar esta tarea al Ministerio de Agricultura.

Y concluye afirmando que el desarrollo rural puede tener lugar sin un enfoque integrado, y de hecho así lo hace todo el tiempo en una manera u otra, dado que el término es un concepto de administración. El suministro planeado de servicios simultáneos que posibilitan programas de desarrollo rural resulte operacional. Algunos autores explican que la integración social constituye un elemento fundamental para plantear mejor el problema de desarrollo; de hecho, la falta de integración de la población impacta sobre su participación en la búsqueda de alternativas para resolver las cuestiones de índole social.

Integración social

Siendo el mundo rural de los países mal desarrollados un medio marginalizado, se le considera a través de sus organizaciones como un factor determinante para la integración social. Cuando son muy activas, los gobiernos suelen ver en las organizaciones campesinas, tal como es el caso de las organizaciones de los barrios urbanos marginales, un elemento desestabilizador. Mientras que los profesionales las consideran como grupos incapaces de definir líneas de planeación, los partidos políticos las ven como instrumento electoral. Con esta percepción, no serán integradas.

Denis Merklen¹¹ comprende que la integración social debe ser considerada cada vez que se trata de temas acerca del desarrollo y de política social. En efecto, reconoce, el crecimiento del empleo informal, la disminución de la presencia del Estado en áreas clave de la política social, el empobrecimiento, el aumento de la inequidad en la distribución del ingreso, entre otros han transformado sustancialmente la naturaleza del lazo social, es decir

¹¹ Merklen, Denis: Mas allá de la pobreza... en Bernardo Kiksborg y Luciano Tomassini (2000): Capital social y Cultura... Mexico, FCE, pp245-262

han ocasionado la desintegración social. Sin menospreciar la preocupación de todos ante la situación de la pobreza que va empeorándose cada vez mas y que trae como consecuencia no solo la inestabilidad de las sociedades sino también la vida y el futuro de la gente, el autor piensa que se debe prestar atención a los problemas de integración social a la hora de fomentar políticas para el desarrollo.

La interrogante es la siguiente: ¿Qué implican los problemas de integración social? Merklen considera varios elementos de los cuales sobresalen al menos tres que se enfatiza a continuación.

1. La sociedad corre el riesgo de la fractura social y de la exclusión. Este aspecto se manifiesta por el rechazo y el desprecio del otro;
2. Los lazos sociales que sostienen al individuo no son sólidos. Recalea aquí tres de los tipos de lazos sociales :empleo, ciudadanía y Estado, familia y vecindad. Son lazos que tienden a desaparecer;
3. Las políticas sociales deben ayudar a recomponer los lazos deteriorados y recrear vínculos. Se debe reforzar la capacidad integradora de las sociedades.

La integración social genera aun la participación de la gente, la participación comunitaria. Tema por mucho tiempo polémico en debate acerca del desarrollo económico y social. En la actualidad, aclara Kiksberg³⁶, se esta produciendo un nuevo consenso, ya que la participación se establece como estrategia de acción. En 1996, el Banco Mundial adopta una nueva postura en la que dio pleno apoyo a la participación resaltando que la gente afectada por intervenciones para el desarrollo debe ser incluida en los procesos de decisión. De la misma manera, el sistema de las Naciones Unidas había integrado la promoción de la participación como eje de sus programas de cooperación en el campo social y económico.

En 1997, afirma el BID, la participación no es simplemente una idea sino una nueva forma de cooperación para el desarrollo en la década de 1990. Anteriormente, en 1993, la

³⁶ Kiksberg, Bernardo, op cit (34)

OCDE reconoce que la participación mas amplia de todas las personas es el principal factor para fortalecer la cooperación para el desarrollo. En aquel año de 1993, el PNUD identifica la participación como un elemento esencial del desarrollo humano. América Latina viene de menos a mas en la puesta en obra las estructuras de participación. ¿Hacia donde se va con la idea de participación promovida por tantas organizaciones internacionales? ¿Quién debe definir y fijar el contenido de tal participación? En México, el gobierno federal parece tomar la iniciativa invitando a las organizaciones campesinas. ¿Se abrirá con esto un espacio para la integración?

Kiksberg es escéptico en la medida en que existe brecha entre discursos o promesas y la realidad (el problema de siempre), aunque reconozca que siempre la participación en América Latina tuvo legitimidad de carácter moral, político y macroeconómico así como gerencial. Termina Kiksberg presentando seis tesis de debate en torno a lo que supone ser la participación como factor central, junto con la integración social, para el desarrollo.

Con ese primer capítulo, se ha podido revisar algunos enfoques acerca de uno de los temas tratados en el marco de la investigación. De hecho, se parte del concepto de desarrollo para llegar al desarrollo rural y se ha dado cuenta de que estos conceptos abarcan muchos aspectos y conciernen tanto a la economía, como a la política. Tales aspectos hacen ver que no es posible plantear el problema de desarrollo sin cuestionar lo que está ocurriendo dentro y fuera de un país en el ámbito político y económico. Además, la teorías revisadas sobre el desarrollo económico y el subdesarrollo muestran que lo social esta condicionado al menos por lo político y lo económico. Entonces, ¿deben ser las políticas sociales orientadas hacia el campo consecuencias lógicas de la situación económica y política de un país? El capítulo dos pondrá de relieve algunos aspectos determinantes de las políticas sociales.

Capítulo Dos: Políticas sociales: sus implicaciones generales y específicas

Las políticas sociales emergen del Estado capitalista, y son parte de la ciencia política. Se diferencian de la política social, que se define como un conjunto de políticas sociales vistas o entendidas como modelos políticos, tal como la caracterizan Arturo Fernández y Margarita Rosas¹⁷. La ampliación de los problemas sociales en los países menos desarrollados hace cada vez más complicados y complejos los fenómenos, así como las situaciones de inseguridad en todos los niveles de la vida social. Tales problemas, sin duda, contribuyen a dibujar un panorama totalmente preocupante en el mundo.

En las tres últimas décadas, aproximadamente, se ha podido asistir a un desenlace casi general de la situación en muchas partes del hemisferio. En efecto, se ha visto que un sinnúmero de ajustes macroeconómicos se han completado, o casi, y la mayoría de los países de la región, por medio de sus respectivos gobiernos y/o regímenes, han avanzado considerablemente por la vía de reformas neoliberales. Los contenidos de estas políticas de ajustes muestran que la cuestión social aun se presenta más acuciante que nunca, lo cual pone en tela de juicio las hipótesis de las acciones de los gobiernos, así como las recetas de las agencias financieras que condicionan sus políticas.

En este sentido, puede decirse que los ideólogos de tales políticas de ajustes macroeconómicos del neoliberalismo son tan desacertados como sus críticas al estatismo de los diseños previos de política económica y social. Son diseños que aparecen como una combinación keynesiano-fordista de la política social. En América Latina, los grandes programas de construcción de viviendas de interés social se implementan en su mayoría con financiamiento público y ejecución empresarial privada.

Este aparente éxito no impidió los problemas que desgarraron el tejido social de los países. De hecho, el dinámico capitalismo industrial, por ejemplo, implicó migraciones del campo a las ciudades, crecimiento de las urbes y explosividad de una pobreza social que se extendió hasta alcanzar la pauperización generalizada. La pobreza debe ser asumida como

¹⁷ Fernández, A. Y Rosas, M.: Políticas sociales y Trabajo social. Buenos Aires, Humanitas, 1988, p11

una expresión de la problemática social más que un hecho o fenómeno espontáneo de carácter individual, por lo que hay que ilegítimizarse la pobreza en términos tanto económicos como políticos. Entonces, el tránsito conceptual de la pobreza como fenómeno posteriormente problema y enseguida objeto de política social necesita concebirse como un proceso de cambio dentro de un marco de gestión gubernamental.

Quizá, tenga razón Carlos Vilas¹⁸ al subrayar que por definición “la política social siempre tiene un sesgo social, es decir, asigna servicios y satisfactores sin una contraprestación precisa o específica equivalente. Argumenta que la política social forma parte así de una misma concepción reformista que el derecho laboral, con el que se superponen muchas de sus instituciones y de sus ámbitos de acción”. En la medida en que Estado y mercado conjugan fuerzas y tendencias globales con especificidades regionales a la vez con particularidades locales dentro y entre las sociedades, se puede redefinir una matriz común. De hecho, Vilas reconoce que tal reubicación expresaría la nueva correlación de estas fuerzas entre actores socioeconómicos y políticos, por una parte, y entre las economías locales, la economía regional y la economía global, por otra parte.

Aunque se ve difícil la realización de tal sueño, es posible en términos generales definir una división del trabajo entre Estado y mercado en la prestación de ciertos servicios básicos, como la educación y la salud. Con tal estrategia se compensarían las limitaciones del Estado¹⁹, como se viene enfatizando en la prédica del liberalismo, ya que, reconoce Vilas²⁰, “la eficacia reguladora del Estado implica la existencia de voluntad y capacidad políticas, de instrumentos técnicos y de recursos para equilibrar y moderar las prioridades de los actores a los que en definitiva expresa y cuyos intereses institucionaliza, con los intereses de la sociedad en su conjunto”.

¹⁸ Vilas, Carlos M. (Coordinador, 1996): Estado y Políticas sociales después del ajuste. México, UNAM, p195

¹⁹ Predomina hoy, como si fuera cierta, la idea del Estado mínimo. Lo que sí parece ser cierto en el caso de Haití, es que el Estado es pasivo dejando atrás la transición en la cual se pudo vislumbrar una evolución desde un Estado intervencionista a un Estado regulador.

²⁰ Vilas, Carlos M., op cit p194

Considerando las principales corrientes de pensamiento acerca de lo que deberán ser las políticas sociales, investigadores y políticos parecen estar de acuerdo con la idea de minimizar la necesidad de implantar políticas sociales que atenuaran los problemas de calidad de vida y condiciones de existencia de sectores importantes de la población, sobretodo la del medio rural. Los ideólogos izquierdistas analizaron el capitalismo como un sistema anárquico que debía ser reemplazado por un poder político planificador en el que las necesidades elementales básicas pertenecerían al pasado. Todo esto, desde el punto de vista de estos ideólogos, significaría que las políticas sociales ya no sean paliativos incapaces de alcanzar una mayor justicia social.

En los umbrales del presente siglo, será importante renovar los medios y fines para atender las cuestiones sociales, dando al Estado un papel activo en materia de recursos y de búsqueda de resultados. Para alcanzar tal objetivo, será urgente institucionalizar la política social así como legalizarla en el sentido de que la política social ya servirá como servicio social del Estado.

Entre los elementos que constituyen el entorno de las políticas sociales se destacan los siguientes elementos conceptuales:

2.1 Los conceptos de Poder y de Estado

El poder como tal aparece como la capacidad de un individuo o grupo social (agente) de tomar decisiones que afecten a las actividades de otros... según los intereses y la voluntad de quien dispone de esta capacidad. En términos reales, el poder se ejerce a través de la combinación de fuerzas (coacción) y persuasión. De hecho, la coacción tiene el propósito de generar temor a la sanción, mientras que la segunda busca convencer al que debe obedecer.

En este sentido, el que detenta el poder usa alternativamente ambos, ya que el usar únicamente la fuerza puede dar fruto a corto plazo social; sin embargo, la persuasión genera aceptación social a mediano y largo plazo, aunque la coacción es condición básica para

conseguir la disciplina social y la persuasión, el consenso. De esta manera, el poder debe ejercerse, para que sea legítimo, con un grado mínimo de interés común, a fin de generar integración social.

Agustín Basave^{III} ve en el concepto de poder un principio de movimiento, una dirección y coordinación activa que proyecta su impulso hacia la realización del fin, mientras que Hauriou, citado por Agustín, lo define como una libre energía que, gracias a su superioridad, asume la empresa de gobierno de un grupo humano por la creación del orden y el derecho.

Así pues, las políticas sociales no pueden aportar beneficios esperados y dar resultados a favor de los grupos por las cuales se las han implementado si un gobierno no toma en cuenta estos parámetros que conforma la llamada política social; esto es, las políticas sociales se inscriben dentro de ésta. En efecto, Agustín (p138) hace referencia a seis momentos como componentes procesales de cualquier acto de poder:

1. La proposición o petición como facultad de incitar para que se resuelva o se legisle un acto administrativo o una ley;
2. La deliberación, que estriba en la discusión, información y redacción del proyecto de resolución que ha de devenir obligatorio;
3. La aceptación, el rechazo o la modificación de lo propuesto;
4. La decisión ejecutoria que entra en la vía de ejecución de una resolución;
5. El desenvolvimiento y aplicación del mandato (...);
6. La realización en vías de hecho o coacción

Por otra parte, el Estado, como otro determinante de la política social, debe comprenderse en sus dos formas o tendencias: estructural y jurídico-política. La forma estructural consiste en la creciente participación del Estado (moderno, además) en tareas de crecimiento de la sociedad tomando sus responsabilidades productivas para garantizar el desarrollo económico mediante intervenciones permanentes en la organización del tejido

^{III} Ibidem p136

productivo. La tendencia jurídico-política, por su lado, concierne al sistema político, que tiene la responsabilidad de tomar decisiones globales (forma de demandas, problemas económicos, políticos e ideológicos).

Los dos componentes referidos en el párrafo anterior pueden ser engañosos si precisar el significado de dicho concepto se tropieza con una realidad proteica, tornadiza y multifacética. De hecho, se puede estudiar el Estado desde puntos de vista totalmente diferentes. Por ejemplo, en una perspectiva histórica, se puede dar énfasis a su evolución en el tiempo y espacio; mientras que en un ángulo económico se le contempla como el vigilante, regulador y promotor de la riqueza social. Como concepto político, el Estado puede ser considerado en términos de reglas teóricas y prácticas de un gobierno.

Independientemente del enfoque considerado dentro de la teoría del Estado, se destacan los siguientes tres elementos: grupo social, orden jurídico y poder jurídico. En este sentido, el Estado, como centro de conducción social, actúa en calidad de agente de integración de la sociedad, realizando cambios sociales y jugando, por medio de sus diversos aparatos, su rol de árbitro en los conflictos sociales. Así es que el Estado no debe ser visto como una simple realidad jurídica, sino su funcionamiento reside en su naturaleza social. Su acción se expresa a través de decisiones globales llamadas "políticas estatales". La evidencia muestra que la acción del Estado puede apreciarse en tres áreas distintas.

1. La política económica, cuyo objetivo es la reproducción ampliada del capital, siendo el Estado la representación de la base económica de la sociedad (regulación de los ciclos económicos por medio de políticas financiera, monetaria, etcétera);
2. La política de seguridad cuyo objetivo es controlar y canalizar los conflictos sociales;
3. La política social cuya meta es atenuar las diferencias existentes entre sectores sociales con intereses contradictorios. Para este último, Fernández y Rosas definen la política social como un conjunto de decisiones que crea derechos y

obligaciones. Aparece también como una gama de políticas específicas de salud, vivienda, seguridad social, promoción social y asistencia social.

En el marco de esta investigación, parece ser importante mencionar dos problemas o niveles ligados al concepto de política social como conjunto de políticas sociales: nivel teórico, es decir, la naturaleza social y económica de las políticas sociales; nivel práctico, en términos de la armonización, la interrelación y la coordinación (desde el punto de vista administrativo) de las políticas sociales para conseguir eficacia.

Las políticas sociales constituyen un tipo de políticas estatales cuyos impactos dan lugar a dos variables relacionadas: los cambios derivados de estas políticas sociales como variable dependiente y las decisiones del Estado como variable independiente. De hecho, el estudio de la naturaleza de las políticas sociales no puede separarse de la comprensión y la explicación de las políticas estatales. Es indispensable entonces el conocimiento de la teoría del Estado en los áreas antes mencionados (políticas económicas: agricultura, industria, comunicaciones, transporte, exportación, crédito, precios, fomento productivo, entre otros; políticas de seguridad: seguridad interna y migración; políticas sociales: educación, vivienda, desarrollo rural, salud, etcétera)

2.2 Estado benefactor y políticas sociales

Según el informe Beveridge, el Estado debe garantizar un nivel de vida mínimo y debe abolir las necesidades individuales, asegurando satisfacerlas y hacer frente a los problemas que conllevan la vejez, la enfermedad y el desempleo. La puesta en práctica de las políticas sociales implica la idea de igualdad de oportunidad.

Esping-Andersen⁴¹ puso de relieve tres modelos del Estado de bienestar:

- El modelo dominado por la asistencia social, llamado por el autor "modelo liberal o residual", donde los derechos (obviamente condicionados) a la asistencia dependen de la demostración o evidencia de necesidad. Los beneficios en este modelo se relacionan de manera directa con el estigma social;
- El modelo de seguridad social obligatoria, o modelo conservador corporativista, que provee derechos amplios a los asegurados, pero los beneficios dependen casi totalmente de las contribuciones, es decir, del empleo. La expresión "conservador" hace referencia al principio de subsidiariedad del Estado benefactor respecto de la familia (subsidio a la energía eléctrica en el caso mexicano);
- El modelo socialdemócrata, en el que los costos de la reproducción familiar son socializados estimulando la independencia individual mediante otorgamiento de transferencias directas a los menores y a los ancianos e inválidos.

Pilar Vergara⁴², describiendo las políticas sociales hacia la extrema pobreza en este país, evoca estos principios neoliberales de política social y lucha contra la pobreza: 1) el principio de subsidiariedad del Estado que impide toda forma de intervención por parte del Estado, a excepción de casos extremos; 2) el principio por el cual los dos valores sociales fundamentales del neoliberalismo, la libertad individual y la igualdad de oportunidades requieren la subsidiariedad, y 3) el principio de igualdad de oportunidades, es decir ausencia de discriminación en oposición al intervencionismo estatal.

Por ejemplo, la urbanización y la industrialización de las sociedades europeas y americanas, así como la evidencia del efecto sobre otras sociedades han extendido el papel

⁴¹ Esping-Andersen, Gosta: *The three worlds of welfare capitalism*. Gran Bretaña, Polity Press cambridge, 1990. El autor del que extraigo estos elementos es Julio Boltvintik que resume las páginas 21 y 22 de Gosta en la periódico mexicana la Jornada, 5 de octubre de 2001, p31

⁴² Vergara, P.: *Políticas hacia la extrema pobreza en Chile 1973/1988*. Chile, Flaco, 1990

de los gobiernos como agentes de la política social después de la segunda guerra mundial. Esto se comprende, ya que, desde entonces aun antes, el Estado apareció como el principal responsable para la elaboración e implementación de políticas sociales. Poco a poco, los gobiernos intentaron asumir la responsabilidad de ser proveedores de bienestar social, salud pública y educación a lo largo de los siglos diecinueve y veinte. La expansión de los campos de intervención de los gobiernos en sociedades complejas han aumentado las interrogantes fundamentales de elección en la asignación de recursos públicos.

La primera área de decisión más grande concierne a la proporción de la ganancia económica generada por los procesos de producción que serían asignados para el uso público; la segunda se refiere a la distribución de esta proporción entre objetivos de orden social, administrativo, económico, militar, etcétera. Evidentemente, estas alternativas son influenciadas por algunos problemas de recursos, tales como el nivel de modernización social. Sin embargo, las alternativas llevan a efectos diferenciales sobre varios estratos sociales e instituciones con niveles discordantes de influencia política; esto es, las fuerzas políticas identificables afectarán significativamente la distribución de tales decisiones de políticas públicas. ¿Qué ha pasado en el caso de los países de la región? Es la pregunta que se busca contestar en el siguiente apartado.

2.3 La situación de las políticas sociales en América Latina: una reseña

Este apartado tiene el objeto de revisar algunas de las etapas seguidas por los países latinoamericanos frente a las políticas macroeconómicas y *globalizadoras* que han emprendido los países del primer mundo y las instituciones transnacionales. Esta reseña pone de relieve lo que caracteriza a la relación entre Estado, mercado y políticas sociales en América Latina. La repartición de las recetas neoliberales no ha sido igual en cada uno de los países latinoamericanos. En efecto, en Argentina, antes de la fuerte crisis de 2001, ajuste y reforma se llevaron a cabo durante un corto periodo mientras que en Bolivia se pudo pasar de la etapa del ajuste a la de las reformas. En Chile, no obstante, el paso del ajuste a las reformas se desarrolló durante un periodo, relativamente largo, con dictadura

o sin ella, cuando en Costa Rica se dio gradualmente la transición desde el ajuste a las reformas con una situación intermedia, tal como sucedió en el caso de Bolivia.

Para el caso de los Estados Unidos Mexicanos, se asistió a una fuerte persistencia del intervencionismo estatal en las reformas, un escenario que quizá podría compararse con el caso de Brasil, que se mantuvo relativamente detrás en el contexto latinoamericano a finales de 1994. De esta manera, puede afirmarse que existe consenso, aun relativo, sobre el impacto nocivo del ajuste neoliberal y de la reforma del Estado sobre las condiciones de existencia de gran parte de la población en la región. No hay duda de que los ajustes neoliberales y el proceso de reforma del Estado (el que no tiene fin, pero que posee fines, afirmarían algunos autores) no han permitido que los respectivos gobiernos recuperen los terrenos perdidos y que de manera evidente, sostiene Raúl Olmedo⁴¹, “la década perdida y las políticas de ajuste han abierto todavía más la brecha entre los que tienen y los que no tienen”.

Obviamente, el efecto de los ajustes y de las políticas sociales (sobre todo las del combate a la pobreza) que los acompañan no han podido evitar, a pesar de las tentativas reactivaciones de las inversiones y del crecimiento, el deterioro social, el aumento de la exclusión social, la creciente discrepancia entre los niveles de vida con la persistencia de las desigualdades; por lo que no es todavía de esperar consolidación alguna ante una posibilidad de estabilidad política y de gobernabilidad. Los problemas a los que enfrentan los países en vías de y subdesarrollo no son coyunturales, sino estructurales.

Entonces, al diseñar las políticas sociales con tinta neoliberal y de acuerdo con estrategias de acumulación cuyo objetivo sería ampliar el mercado interno, la creación de empleo y el mantenimiento de los salarios reales, se está complejizando un esquema de desarrollo y a la vez impidiendo que los Estados satisfagan ciertos servicios básicos, lo cual exige un replanteamiento, una redefinición de las políticas sociales que corresponde a una reestructuración de la economía, la sociedad y las relaciones de poder entre actores internos y externos a partir de una agenda de desarrollo social. Tal como lo pasa a mencionar y

⁴¹ Olmedo, Raul, op cit p115

afinar Carlos Vilas (p21), es de reconocer también algunos resultados positivos que emergen de programas y proyectos en la definición de mecanismos compensatorios de situaciones críticas, aunque al mismo tiempo se deba llamar la atención sobre la magnitud de los obstáculos emergentes del esquema global de reformulación de la economía y de la intervención estatal en el marco de la elaboración y la implementación de políticas sociales que estos programas enfrentan, lo cual no permite que las políticas sociales, por más eficientes que sean, contrarresten los efectos estructuralmente excluyentes del diseño macroeconómico en que se sustentan.

Finalmente, la subordinación de las políticas sociales a la vigencia de un esquema concentrador en lo económico y excluyente en lo social parece explicar la aparente contradicción de una política social que produce los efectos opuestos a los que preconiza. De hecho, la preocupación por la compensación en el plano microsocia resulta compatible con la promoción de la exclusión en el plano macro. Un esquema de la política social, se supone, que involucre el surgimiento (o resurgimiento) de nuevos actores (o actores) y que junto a la crisis de la triada Estado /empresa /sindicato muestra la intervención de una amplia gama de asociaciones regionales y locales, ONGs, movimientos sociales, agencias, etcétera.

Así es que, ante el rediseño neoliberal de las políticas sociales en América Latina que apunta a una reconfiguración ideológica profunda de la sociedad, se necesita considerar otras alternativas de políticas sociales desde la perspectiva de actores determinados a partir de situaciones específicas y de acuerdo con escenarios institucionales. La salida parece ser el diseño de un esquema de políticas sociales alternativas basado en la acumulación y de poder también alternativo, es decir, la necesidad de referir sistemáticamente las políticas sociales a su encharcamiento macroeconómico y macropolítico.

Es obvio que hace falta la incorporación de una corriente renovadora sobre la necesidad y viabilidad de constituir una economía y una sociedad de bienestar. De la misma manera que se sucedió en Europa del Oeste, el Estado en su papel regulador debe expresar un conjunto de vertientes teóricas, ideológicas y políticas que abre una fase acerca del

nuevo alcance y contenido que pretenden dar a las políticas públicas en el campo social, es decir atribuir más espacio a las políticas sociales hacia la sociedad rural con las siguientes orientaciones para su puesta en obra:

- La búsqueda de una igualdad de oportunidades que favorezca la mejor distribución del ingreso y la riqueza;
- El respaldo al funcionamiento estable del orden social;
- La no exclusión de sectores de la población en la atención de necesidades básicas. Esto para retomar la idea ya vieja de Wickeden⁴⁴ que permite pensar que, en su conjunto, las posiciones acerca de políticas sociales deben converger hacia e identificar políticas públicas con compromisos sociales que privilegian el bienestar individual y de la comunidad entera.

¿Significa todo lo anterior establecer el tipo de relación entre desarrollo rural y políticas sociales? A esta pregunta se contesta en el capítulo que sigue.

⁴⁴ Wickeden, Elizabeth (1965): Social Welfare in a changing world...Washington, WAP, 8

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Capítulo Tres: Desarrollo rural y Políticas sociales: ¿dicotomía o complemento?

El área del desarrollo político ha estado esencialmente concentrada en el proceso de institucionalización, considerando particularmente el caso de los países de Asia y de África. Hace más o menos cuarenta años, Eisenstadt y otros⁴⁵ comprendieron que el proceso del desarrollo político involucra la aculturación de algunos aspectos particulares de la realidad política e institucional en el Tercer Mundo. Temas como centralización a nivel gubernamental y unidad política, participación de masas, democratización, diferenciación institucional y la modernización del liderazgo político vuelven a ser los principales focos de las investigaciones acerca del proceso de cambio cualitativo en los sistemas políticos. Una de las mayores implicaciones en estos enfoques es la falta de trato adecuado de los impactos políticos de las prescripciones políticas, los cuales fueron presentados como soluciones a los problemas del cambio político.

Sin embargo, algunos teóricos han desarrollado tipologías de sistemas políticos de los cuales se proporciona de manera implícita o explícita ciertos niveles de capacidades políticas; sus trabajos proporcionan además un punto de partida para analizar las asignaciones de política pública en una perspectiva comparativa; siendo política pública la aplicación de las ciencias sociales⁴⁶.

Asimismo, Gabriel Almond⁴⁷ argumentó que el fundamento de la democracia pluralista como la última parada en el desarrollo político, esto es, un método particular de la estructuración del poder político, parece ser en cierta medida la respuesta a las necesidades de las masas y depende de las competencias para el bienestar público, en sentido colectivo del término y la redistribución de los recursos. Por lo contrario, autores como David Apter⁴⁸ piensan que la implicación de estrategias más autoritarias de reglas puede conducir a resultados más aproximativos para el cambio social en vez de la búsqueda de consenso entre los sistemas de democracia pluralista. Hasta hoy, puede decirse que ninguna de esas

⁴⁵ Eisenstadt, S.N (1963): Bureaucracy and Political development. Princeton, University Press.

⁴⁶ Las nuevas Ciencias Sociales (texto original: Innovation en Sciences Sociales)

⁴⁷ Almond, Gabriel (1996): Comparative politic- A Developmental Approach. Boston, Little, Brown and Company, pp201-202

⁴⁸ Alter, David (1965): The politics of modernization. Chicago. University Press, pp387-390

aseveraciones *a priori* han sido probadas, tanto empíricamente como teóricamente ambas no dieron lugar a resultados impactantes.

Según ARNDT⁴⁹, el término de desarrollo deja varias interpretaciones dependientemente de la perspectiva adoptada. Aparece a la vez como un proceso y un objetivo político, tiene sus adversarios como líderes religiosos cuyas concepciones a veces obstaculizan el deseo de progreso material. Sin embargo, el desarrollo no puede concebirse sin justicia social que supone una articulación entre el crecimiento y las posibilidades para el trabajador de afirmarse como ser humano, lo que alimenta necesariamente la campaña para un nuevo orden internacional en el cual el crecimiento económico se articularía, en la medida de lo posible, a los objetivos de la modernización. Esta última ha sido igualmente percibida como necesaria al crecimiento económico, al combate a la pobreza. Termina el autor afirmando: "si existe un punto común a las diversas interpretaciones del desarrollo como credo oficial del tercer mundo, es esta combinación del crecimiento económico y de la modernización como objetivos interdependientes".

El libro de Robert Chambers⁵⁰ puede considerarse como una obra clásica. De hecho, hace una descripción de algunos conceptos claves cada vez que se habla de desarrollo rural y de pobreza en este medio. Primero, describe los *outsiders* (interventores exteriores) como los que detienen los poderes y los medios, pero que no son ni campesinos o rurales ni pobres. Sin embargo, son ellos quienes toman las iniciativas para ayudar a los que menos tienen. Pone de relieve seis factores explicativos acerca de la pobreza rural: factores espaciales, los proyectos, binomio tradición /moderno, las sequías, factores diplomáticos y factores profesionales. Además de estos factores visibles, el autor piensa que existen otros factores no visibles o desconocidos. Son factores que no son considerados por los investigadores y subestimados por los responsables rurales. Un análisis por agrupación (lo llamado *cluster analysis*) puede ayudar a identificar estos nuevos factores, en términos empíricos desde luego.

⁴⁹ p174

⁵⁰ Chambers, Robert (1990): Développement rural, la pauvreté cachée. Paris, Karthala

De todo lo anterior, y considerando lo que ha pasado en varios países con distintos niveles de desarrollo, no hay duda de que el desarrollo rural se vincula con las políticas sociales, fuera de las cuales no existe sistema político eficaz. En este sentido, Almond proporcionó un esquema, que aunque haya sido diseñado tras pasados años atrás sigue siendo fundamental para la implementación de políticas de desarrollo, para medir y analizar la política pública y la eficiencia gubernamental. Entre las categorías, propuso dos áreas críticas de las actividades gubernamentales que forman parte de la eficiencia extractiva y distributiva.

Por una parte, el autor hace mención de la habilidad del sistema político para movilizar recursos del interior, tales como dinero, bienes, servicios, etcétera. Por otra parte, se refiere a las políticas de asignación de servicios, como por ejemplo la educación, la salud y el bienestar (incluso el bien-estar), así como recursos económicos específicos y beneficios a favor de grupos sociales identificables. Así pues, estas consideraciones representan características mesurables de política pública a partir de las cuales las políticas sociales pueden, aun teóricamente, ser elaboradas para conseguir el cambio político.

En otro ámbito, el estudio del desarrollo político no ha generado un concepto de desarrollo, ampliamente aceptable y fácilmente medible, que satisfizo todas las posiciones que puedan ser incluidas en el término de desarrollo. Las controversias conceptuales y normativas en este campo dependen parcialmente de la falta de distinciones adecuadas entre los aspectos empíricos y teóricos de los estudios acerca del desarrollo. De esta manera, las políticas sociales deben ser claramente identificadas y distinguidas de las prescripciones normativas para que éstas puedan ser consideradas como parte de la teoría del desarrollo. Esto quiere decir que las políticas sociales involucren el establecimiento de la combinación empírico-teórico entre varios procesos del cambio social y económico y las características mediante las cuales las formas políticas, institucionales y de comportamiento se adaptan, se ajusten o se asimilen a fin de transformarlas.

Este capítulo presenta, aunque desde un enfoque retrospectivo, los dos términos de tal manera que de acuerdo con los estudios teóricos se podrá deducir si son dicótomos o

complementarios. Asimismo, se hace hincapié en algunas experiencias de política de desarrollo, partiendo y basándose en algunas reflexiones de Chambers⁵¹ y otros autores, para luego medir los retos y perspectivas en materia de desarrollo y de políticas sociales.

3.1 Algunas experiencias y resultados de política de desarrollo

El ámbito rural, a pesar de la presencia de profesionales, poco se conoce. Los *outsiders*, quienes viven en el ámbito urbano o ajenos al medio rural aunque allí viven, trabajan en un medio en el cual no saben gran cosa. Su conocimiento real no puede medirse si se toman en cuenta los seis factores antes mencionados. La miseria en el campo alcanza un nivel cada vez más preocupante. Es una situación que requiere un mejor conocimiento por parte de los que tienen la responsabilidad de intervenir y tomar decisiones, esto con el fin de satisfacer las necesidades fundamentales de los habitantes, lo cual permitirá la puesta en obra de proyectos adaptados a la realidad rural.

Según Chambers, la pobreza no es un evento aislado, sino un elemento que forma parte de todo un sistema. Esta observación está constituida de varios mecanismos que impiden a los desfavorecidos salir de este círculo vicioso que los absorbe. Pobreza, vulnerabilidad, aislamiento, debilidad física e impotencia son los elementos, desde el punto de vista del autor, que hacen que estos desfavorecidos sigan en su malestar. Para una mejor comprensión de estos factores, se presentan a continuación las características de cada uno de ellos.

Pobreza: De hecho, la pobreza es la resultante de varios elementos. Considerada como la base de casi todas las ideologías, los analistas afirman que la pobreza es el resultado de la indisciplina, mientras que los pobres mismos suelen atribuir su situación a la voluntad divina.

Vulnerabilidad: Los desfavorecidos no tienen la capacidad para responder a las exigencias sociales. Los sucesos imprevistos, como las enfermedades, los accidentes, etcétera, son

⁵¹ op cit

situaciones que hacen más grandes las discrepancias. Dada la falta de recursos, los pobres son incapaces de satisfacer las necesidades básicas e inmediatas.

Aislamiento: En los países subdesarrollados, a menudo hombres y mujeres no tienen los mismos derechos además de la desigualdad entre urbanos y rurales, lo cual refuerza la marginalidad de los campesinos que no participan o se benefician de la riqueza pública.

Debilidad física: Ésta se manifiesta en la forma precaria de cultivar la tierra, lo que conduce a problemas serios por lo que se refiere a la alimentación. Los desfavorecidos por lo general en los países subdesarrollados están obligados a trabajar aun cuando no tienen la suficiente fuerza para hacerlo.

Impotencia: Los pobres, cuando se presenta la oportunidad o se la permite, se encuentran siempre en negociación con los que tienen. Muchas veces, tienen que aceptar decisiones aun cuando resulten perjudicados.

En cierta medida, la situación presentada por Chambers refleja la realidad de los desfavorecidos del tercer mundo, ya que son víctimas de todo en estas sociedades. ¿Cuál debe ser el nuevo objetivo de un proceso de desarrollo? El autor responde: dar prioridad a los que menos tienen invirtiendo la situación presente. Tal inversión comportaría tres dimensiones, desde su punto de vista.

- En términos espaciales, la ciudad no debe ser la que decide para el campo unilateralmente, pero que los campesinos toman ellos mismos decisiones que los conciernen.
- En términos de valores profesionales, la universidad debe capacitar a la gente de tal forma que pueda crear, innovar teniendo en cuenta la realidad local.
- En términos de perfeccionamiento y de especialización, se debe pensar el desarrollo rural en una perspectiva multidisciplinaria en donde cada disciplina está en perfecta relación con los servicios disponibles y la experiencia de los profesionales podrá contribuir a la realización de proyectos de desarrollo.

En este sentido, puede decirse que Chambers propone la integración del derecho y de la gestión en la contribución del desarrollo rural.

Los problemas en el ámbito rural se explican por el hecho de que los programas en vista del desarrollo rural son concebidos por especialistas que por lo general ignoran los verdaderos problemas de los campesinos. La tentativa vertical de esos problemas conduce a un desconocimiento de la situación de la vida campesina por su concentración en campos específicos de desarrollo, lo cual no permite resolverlos.

Según Chambers, habría de pensar en un pragmatismo para concebir un esquema de desarrollo rural, una relación de frente a frente que permite identificar las necesidades básicas de los pobres en zonas rurales (alimentación, salud, etcétera). Este programa de desarrollo rural debe acompañarse, junto con la infraestructura, de estas necesidades. Esto es, los poderes políticos y las elites detienen la riqueza y pueden servir de puente entre los dadores de fondos y los campesinos. A simple vista, puede decirse que el texto invita a una revisión de los modos de intervenciones y las relaciones verticales entre los *outsiders* y los pobres. El especialista propone un proceso de interacción para cualquier proyecto de desarrollo en el campo.

Asimismo, el autor piensa que el aspecto humano en términos de desarrollo rural no es determinado. Todos los seres humanos, independientemente de su posición social, tienen la capacidad de cambiar su acción dependientemente de su poder y de su libertad. Aconseja Chambers empezar por la acción, lo cual supone una inversión de los valores, como se mencionó antes. Además, reducir el fenómeno de la pobreza debe pasar por una mejor remuneración de los trabajadores. El principio mismo de la inversión lleva, sigue Chambers, a una situación en donde los *outsiders* mismos aprenden de los campesinos, aunque, reconoce él, resultará una difícil operación.

Tradicionalmente, los más pobres se comparten ignorar. No obstante, algunos reconocen que los pobres son expertos en lo que saben hacer, ya que desarrollan técnicas que les permiten satisfacer sus necesidades directas o indirectas. De ahí el autor concluye

con tres puntos fundamentales si se quiere alcanzar un nivel aceptable de desarrollo en el medio rural: invertir el sistema de gestión, los estilos de comunicación, la política y la práctica de las transferencias. Las instancias administrativas pueden jugar un rol de proveedores de servicios, y las acciones individuales influyen el cambio social una vez que se consiga una modificación por el individuo mismo de lo que hace, las sociedades pueden ser orientadas hacia nuevas direcciones.

En este documento⁵², el autor piensa que el aumento de la producción alimenticia depende finalmente de la eficacia del transporte, y, por consiguiente, por el estado de los caminos. La agroindustria refuerza el control del capitalismo internacional y conduce a efectos perversos sobre el desarrollo rural reduciendo el hombre a un simple factor de producción. Todo el dinero que se invierte en la economía de plantación podría ser más útil para el desarrollo si se invirtiera en la creación de infraestructuras para que el campesino vuelva a ser un verdadero actor del desarrollo.

La modernización agrícola, bajo cualquier forma operacional que se presente, se nota siempre por su orientación sectorial y su inscripción a menudo puntual en el espacio. Jamás aparece como un proceso verdadero e integrado, abarcando a la vez la totalidad del espacio de vida y la vida global del campo y sus habitantes. Por ejemplo, en casi todas las sociedades rurales africanas, en la ciudad como en el campo, son las formas agrícolas tradicionales las que aseguran todavía el autoconsumo de casi la totalidad de la población, no es este sector llamado moderno que cumple con esta función tan esencial.

Ninguna sociedad rural está en contra de la novedad y todos los sistemas agrícolas observados en un momento dado, aun los más tradicionales, jamás representan una etapa de una evolución que ha procedido por innovaciones sucesivas externas e internas de acuerdo con ritmos y modalidades variables según las circunstancias. El campo poscolonial más antiguo de las corrientes urbanas es una evidencia notable. Así que para el autor, las sociedades rurales son sociedades de transición. La pregunta es ¿hasta cuándo?

⁵² Le développement rural en question. Paris, Orstom, 1984, p458

Asimismo, podría preguntarse lo siguiente. ¿Lleva la modernización a la mutación rural? Algunas experiencias muestran que no basta aumentar el ingreso monetario de ciertos elegidos entre la masa campesina para inducir la mutación rural y sostenerla en el tiempo, las vicisitudes de la economía de plantación sometida a las condiciones de la esclavitud y más aún las del período poscolonial, explican cómo el agricultor, colocado en un momento dado como consumidor de un poco más en el mercado lo es de manera precaria y temporal. Entonces, bajo la apelación de operación de desarrollo integrado, esto no es ni más ni menos que una transposición (yuxtaposición o cruzamiento) de acciones fragmentadas definidas de acuerdo con las exigencias exteriores al ámbito social. ¿Y en cuanto a tecnología?

Argumentos a favor y en contra de las tecnologías apropiadas

Los argumentos a favor de las tecnologías apropiadas, según citados por Jackson⁵³, son los siguientes:

- En algunos de los países latinoamericanos el capital es escaso en relación con el trabajo (a excepción quizá de México, Argentina antes de la crisis actual, Chile y Brasil, con la implantación de empresas americanas aun asiáticas, en contraste directo con las condiciones existentes en los países en los que han sido desarrolladas las tecnologías occidentales. Por lo tanto, los requerimientos de capital para proporcionar pleno empleo por medio de estas tecnologías simplemente se hallan fuera del alcance de los países pobres. Tampoco pueden los países pobres permitirse el nivel paralelo de inversión en infraestructura, industrias alimenticias, sistemas de distribución de mercado, los cuales estas tecnologías requieren que sean rentables.

El trabajo, por otra parte, es generalmente el recurso abundante. Es relativamente barato y disponible para ser inmediatamente integrado a la producción. Las tecnologías apropiadas utilizarían más los activos de un país pobre por cada unidad de salida.

⁵³ Jackson, Sarah (1972): Economically, Appropriate Technologies for Developing Countries: A Survey. Washington D.C. Overseas Development Council, p11

- La naturaleza de gran escala de la producción mediante las tecnologías occidentales de capital intensivo no resultan viables debido al pequeño tamaño de los mercados en los países pobres. Las tecnologías apropiadas se prestarían por sí mismas a operaciones de menor escala para las cuales habría allí demanda económica.
- Precisamente a causa de la naturaleza divisible de la inversión, técnicas más apropiadas pueden ser introducidas más fácilmente en las pequeñas unidades de las actividades económicas tradicionales. Así, pueden ellas hacer el más pleno uso de las organizaciones, del control y de los talentos empresariales. La escala pequeña de las unidades industriales les permite a éstas dispersarse a través de diversos centros de población en donde pueden aumentar los enlaces con el resto de la economía, en una mayor extensión que unas cuantas grandes factorías modernas aisladas en un área urbana.
- Las tecnologías más apropiadas proporcionarán un mayor número de trabajos productivos a partir de una cantidad limitada de capital disponible. De este modo, más de los recursos reales de un país pobre pueden ser utilizados en la producción. Debido a que más gente es empleada, los beneficios del crecimiento serán distribuidos más ampliamente, y esta distribución más amplia del ingreso contribuirá grandemente a una demanda estimulante por los productos de mercadeo de otras industrias. Es probable que estas tecnologías habrán de estimular más bien que desplazar los sectores tradicionales en los cuales tanta gente en los países pobres tendrá que continuar trabajando. Estas tecnologías tienen mayor probabilidad para desarrollar enlaces de respaldo con la agricultura y con otras industrias alimenticias a través del resto de la economía. El empleo aumentado en las industrias trabajo-intensivas es más probable de estimular la demanda por productos de consumo tradicional.
- Las tecnologías occidentales ignoran el uso disponible de materias primas de los países en los cuales son introducidas, debido a que han sido desarrolladas para medio ambiente templado. La importación de las materias primas o componentes

necesarios puede aumentar considerablemente el costo total para los países pobres. Además, los diseños y procesos pueden ser totalmente inadecuados para el clima o el terreno. Las tecnologías que hicieran mejor uso de los recursos de los países pobres de hecho producirían mayores en vez de menores tasas de crecimiento económico y una mejor distribución del ingreso, y permitirían a los países en desarrollo competir en el mercado mundial en términos más equitativos.

Los argumentos contra las tecnologías apropiadas en estos países, quienes argumentan que los países pobres tienen que desarrollar su propio sector industrial avanzado, según escribe Jackson⁵⁴, son como sigue:

- Las inversiones de capital altamente intensivo son el único modo de que los países en desarrollo maximicen el producto total en el menor tiempo posible. Los retornos de la inversión de capital son máximos cuando se utilizan las tecnologías occidentales más eficientes. Éstas toman disponibles los mayores ahorros para inversión futura, y de este modo para el futuro crecimiento económico.
- Los procesos productivos de trabajo intensivo toman más tiempo para producir un producto dado.
- En realidad, el trabajo no es tan abundante ni tan barato como uno podría esperar. Las tasas de salario son empujadas hacia arriba artificialmente por las políticas gubernamentales y los sindicatos. El trabajo barato no es de la misma calidad que el trabajo con salarios más altos.
- La naturaleza de la innovación técnica requiere de la concentración de industrias para crear una masa crítica para las innovaciones competitivas. Tiene que haber una demanda de mercado. Las inversiones de pequeña escala, descentralizadas, no logran crear este entorno necesario para estimular la innovación futura.

⁵⁴ op cit, p 13

- En muchos casos, la tecnología occidental ya existe y puede ser transferida a los países pobres mucho más fácilmente que desarrollar una técnica nueva, más apropiada.
- Finalmente, el valor del prestigio y la orientación futura de desarrollo de un modelo de sector industrial de capital intensivo no puede ser subestimado. Éste proporciona trabajo y gestión con experiencia y habilidades técnicas que son requeridos en el desarrollo de la economía moderna, y las expone a los modernos valores del trabajo de la precisión y la eficiencia.

Un argumento importante contra la adopción las tecnologías occidentales en los países menos desarrollados es que esta tecnología ha sido desarrollada en torno a un ambiente contrario a estos. La tecnología occidental ha sido desarrollada en donde el trabajo es caro o escaso, el capital relativamente abundante y el objetivo era maximizar el producto por unidad de insumo. El factor de dotación es diferente, en donde el trabajo es abundante y el capital es escaso. Por lo tanto, la adopción de tecnologías que aumentan el trabajo o de tecnología occidental empeorarán el problema del desempleo.

En conclusión, los opositores a las tecnologías apropiadas argumentan que si los países subdesarrollados van a competir en los mercados internacionales, ellos pueden ser exitosos sólo mediante la introducción de los métodos más avanzados de capital intensivo. Un problema crucial es la carencia de conocimiento acerca de la relación exacta entre desarrollo económico y tecnología.

Por lo menos, se requiere un criterio para seleccionar un nivel de tecnología. Mahatma Gandhi⁵⁵ propone este criterio que la tecnología deberá cumplir: 1. Deberá ser benéfica y adecuada para la *mayoría* de la gente; 2. La tecnología deberá hallarse dentro de la competencia de control y los recursos disponibles de la mayoría de la gente.

⁵⁵ en Ensminger, Douglas y Bomani, Paul (1980): *Conquest of World Hunger and Poverty*. Ames, IOWA, Iowa State University Press, p20

El autor⁵⁶ escribió: "Lo que yo objeto al respecto es la manía por la maquinaria, no a la maquinaria como tal. La carrera es por lo que ellos denominan maquinaria ahorradora de trabajo. El hombre continúa ahorrando trabajo hasta que miles de trabajadores se hallan sin trabajo y son lanzados a las calles a morir de inanición. Yo deseo ahorrar tiempo y trabajo, no para una fracción de la humanidad, sino para todos. Yo deseo la concentración de la riqueza, no en las manos de unos cuantos, sino en las manos de todos. Hoy en día, la maquinaria ayuda a unos cuantos a cabalgar sobre las espaldas de millones. El ímpetu tras esto no es la filantropía para ahorrar trabajo, sino la avaricia". Aquí, puede decirse que el autor promulga el sistema comunitario tradicional ante las fórmulas expectativas del modelo neoliberal o del capitalismo agresivo.

Lund⁵⁶ concluye que las tecnologías apropiadas requieren ser identificadas, desarrolladas y adoptadas. También sugiere que las tecnologías apropiadas deberán ser desarrolladas por los pobres rurales y los ingenieros. Sin embargo, Jackson⁵⁷ piensa que las tecnologías apropiadas son improbables de ser desarrolladas sin la ayuda desde el exterior y las políticas de inversión.

Otros elementos históricos acerca del desarrollo rural

Se trata de la investigación, la educación y la migración.

Investigación

Los principales avances decisivos para apoyar al desarrollo rural provendrán del área de investigación, tal como las tecnologías apropiadas de la *revolución verde*; pero todas estas medidas son, por el momento, sólo soluciones insuficientes. De hecho, los efectos e impactos sociales y económicos de la revolución verde han sido ampliamente discutidos y debatidos; por lo tanto, existe una gran cantidad de literatura acerca del tema.

⁵⁶ citado en E.G. Vallanato en *Fear in Countryside: The Control of Agricultural Resources in the Poor Countries by Non-peasant Elites* (1976) (Temor en el campo: El control de los recursos agrícolas en los países pobres por las élites no-campesinas)

⁵⁶ Lund, Mark Alan: *Identifying, Developing, and Adopting Technologies Appropriate for Rural Development with Applications to Huarí Province in Peru*. Ames, medito, Iowa, 1975

⁵⁷ Ibid

No parece entonces indispensable sumar los documentos sobre la literatura acerca de este tema, sino recordar que los efectos de primera generación de la *revolución verd*⁵⁸ fueron negativos para los agricultores o campesinos casi sin tierra. Thiesenhusen⁵⁸ menciona que la "Revolución Verde" es una forma de llegar a los pobres, sin cambios institucionales.

Algunas instituciones tales como la Fundación Ford y la Fundación Rockefeller⁵⁹ se han alejado de la prolongación de la agricultura convencional en los países menos desarrollados orientándose hacia la tecnología de producción, la planeación y las instituciones educativas, asignando más énfasis a la investigación. En sus propios términos: "una manifestación principal de estos énfasis ha sido el rol de las Fundaciones en el desarrollo de centros internacionales de investigación agrícola y de entrenamiento, los cuales han desempeñado un papel crecientemente crítico en la evolución de un sistema global de trabajo relativo a los problemas de producción de alimentos".

Hunter⁶⁰, con respecto a la investigación y el desarrollo, recomienda que tal diversidad de la tecnología disponible implica cambios en la actitud y en algunos programas, no sólo en las estaciones de campo, sino en todos los niveles de investigación. Ya ha sido aplicado un estímulo para modificar los programas debido al creciente costo y la eventual escasez de energía con base en el petróleo, y la búsqueda de alternativas. Pero se requiere de un segundo nuevo estímulo, hacia un resultado de la investigación mucho más cercanamente orientado hacia la superación de las brechas y la satisfacción de las necesidades de los actuales sistemas agropecuarios en los cuales predominan los pequeños propietarios. Ello ciertamente significará que algún personal de investigación especializado, al diseñar los programas, deberá consumir más tiempo en los villorrios, estudiando los sistemas de granjas y en discusiones directas con los agricultores.

⁵⁸ Thiesenhusen, William C. (1978): *Reaching the Rural Poor and the Poorest: A Goal Unmet*. In *International Perspectives in Rural Sociology*. New York, Howard Newby

⁵⁹ Ford Foundation (1978): *Working Against Hunger*. New York, Ford Foundation, p8

Educación

Galbraith⁶¹ escribe respecto a la educación, que educadores profesionales enviados a los países del tercer mundo por la USAID, por ejemplo, "atribuyeron ya la pobreza a la ausencia de un sistema educacional." Por lo tanto, presentaron la educación como solución. Un gran número de gente de los países pobres fueron enviados a los países mantís, pero muchos de ellos decidieron no regresar a su país de origen.

Galbraith explica que la gente pobre adecua sus ideas y expectativas a su situación de pobreza. De manera que existen dos alternativas: 1. Aumentar el número de gente que rechaza la adecuación dado que ellos están motivados para escapar del equilibrio de la pobreza; 2. Facilitar el escape.

La educación destruye la adaptación, y a menudo los hombres y mujeres jóvenes (como resultado de la educación) no aceptan tener que ser pobres. Se hace referencia a estas gentes como los desempleados educados.

Ensminger and Bomani⁶² reconoce el papel tanto de la educación formal e informal como técnica. Piensa que la gente autosuficiente puede ser formada mediante uno u otro tipo de educación. La gente joven con educación formal, perteneciente a una villa o comunidad rural, se hallan más inclinados a abandonar sus pueblos. Sin embargo, esta forma de pensar es verdadera sólo parcialmente. La educación formal los capacita para tener más acceso a la información y los hace rechazar la adaptación. Otro punto es que no hay nada negativo en la migración (la cual será discutida en el apartado correspondiente a la migración). Ésta refleja el punto de vista de algunos autores haitianos, como Claude Souffrant, tocando al tema del éxodo rural.

⁶¹Hamer, Guy (1978): *Agricultural Development and the Rural Poor: Declaration Policy and Guidelines for Action*. Londres, Bookmag y otros, p6

⁶² Galbraith, John Kenneth (1979): *The Nature of Mas Poverty*. Cambridge, Harvard University Press.

⁶³ Ibid (11)

Galbraith ve la educación como un medio de romper la adecuación y como un prerrequisito para el desarrollo rural.

¿Deberá el alcance ser ampliado sólo para aquellos agricultores que se resisten a la adecuación, asumiendo que este grupo es una minoría, o a todos los pequeños agricultores? Contrariamente a la insinuación de que los pequeños agricultores aceptan la adecuación y no están dispuestos o deseosos para participar y contribuir en los programas de desarrollo rural según se discute en la sección de la participación campesina.

La mitad de los ciudadanos de los países menos desarrollados se encuentran sin el nivel mínimo de educación, a pesar de los esfuerzos realizados por los países en desarrollo. En muchos de estos países hay ciudadanos analfabetos que no participan en los procesos electorales particularmente por disgusto.

Las siguientes convicciones del Banco Mundial⁶³ acerca de la educación parecen ser importantes para señalar:

- Que cada individuo deberá recibir una educación mínima básica tan pronto como los recursos financieros y las prioridades del desarrollo lo permitan;
- Que estas destrezas deberán ser desarrolladas selectivamente en respuesta a las necesidades específicas y urgentes, mediante el entrenamiento de la gente apropiada, tanto urbana como rural, para los empleos adecuados –tanto en el sector moderno como en el tradicional;
- Que las políticas de educación deberán ser formuladas para responder flexiblemente a la necesidad de desarrollar sistemas educacionales (no-formal, informal, y formal), de manera que puedan ser satisfechos los requerimientos específicos de cada sociedad.

⁶³ World Bank (1975): *The Assault on World Poverty: Problems of rural development, education and health*. Baltimore, John Hopkins University Press, p266

- Que las oportunidades deberán ser extendidas a través de todo el sistema educacional para aquellos grupos subprivilegiados que han sido impedidos en cuanto a su deseo de ingresar a la corriente principal de la vida social y económica de su país. Esto tiene que incluir un acceso más igualitario a la educación para los pobres, los mal alimentados, las mujeres, y los pobladores rurales, y deberá proveer, asimismo, una mejor oportunidad para avanzar desde el salón de clases al lugar de trabajo y
- Si el progreso económico habrá de ser rápido y equitativo, la educación necesitará ser apoyada por la acción en otros campos tales como la agricultura, la salud, la nutrición, y el empleo. Sólo en un contexto de esta naturaleza puede la educación ser efectiva en cuanto a reforzar el potencial de aquellos países en desarrollo, los cuales desean asegurarse la participación productiva de todos en el proceso de desarrollo.

Migración

Durante el último siglo ha estado vigente una migración masiva particularmente de Europa hacia los EE.UU. Galbraith⁶⁴ menciona que la última migración del siglo desde Europa ha sido conformada por gente que rechaza la adecuación; rompiendo consecuentemente el equilibrio de la pobreza. La migración como la acción más antigua contra la pobreza selecciona a aquellos quienes más desean ayudar. Es buena para el país al cual la gente desea ir; ayuda a romper el equilibrio de la pobreza en el país del cual ellos provienen. ¿Cuál es la perversión en el alma humana que hace que la gente se resista a aceptar un bien tan obvio?

La resistencia a la migración como solución ha sido mencionada por Galbraith como sigue:

⁶⁴ op cit, p136

- a) La intranquilidad y el conflicto social usualmente han seguido a los movimientos masivos de los países pobres hacia los ricos.
- b) La creencia de que el empleo disponible es una cifra fija, que los inmigrantes simplemente reemplazan a aquellos que ya han llegado.
- c) Existe resistencia de una suerte desde los países de los cuales la gente se va. Existe orgullo en la ambición de tomar responsabilidad del propio.

Finalmente, Galbraith⁶⁴ señala que: "La migración no es, innecesario decirlo, la única solución. Yo tampoco recomiendo encarecidamente que sea la principal." Lo que es también cierto es que tal idea cambia radicalmente hoy en día. Visto de esta manera, la pregunta es entonces ¿Cuáles son los efectos, retos y perspectivas? Es lo que plantea el siguiente apartado.

3.2 Efectos, retos y perspectivas

Todo el proceso de modernización se apoya sobre el principio de la ineficacia de las técnicas campesinas de producción y de organización social anterior al progreso en el campo, así como la necesidad de su sustitución. La evolución se entiende también como cambio de métodos de producción, este proceso queriendo decir entre otros, por la definición de nuevos tipos de rotación que deben reemplazar aquellos bajo los cuales reposan los sistemas de producción autóctonos. De hecho, la mutación pasa por la reducción de la pobreza rural en términos de aumento del poder adquisitivo y de consumo mediante la producción de estos cultivos.

La problemática del desarrollo rural implica, pues, toda una estrategia y tácticas operatorias. Es tan sólo en el marco de esta estrategia que se espera el aporte exterior, y las buenas voluntades internas y externas pueden ser eficaces. Los fundamentos de esta estrategia se encuentran en la búsqueda de un arte de existir, y esto supone otro planteamiento global de las estructuras e informes que integran estas sociedades rurales en el mercado dominante.

⁶⁴ *Ibidem*

La racionalidad técnica específica de la modernización no es la única vía que llevaría la sociedad rural al progreso, sino más bien una de las posibilidades que comportan sus debilidades; esto es cierto, pero que no son obstáculos imposibles para vencer particularmente con el uso de las lógicas de los sistemas de producción campesina. Parece útil revisar algunas variables sociales para el desarrollo rural

Salud y población

Uno de los elementos principales del desarrollo rural integrado es la salud. En este sentido, se necesitan programas de salud. Dado que la salud es lo más valioso que una persona tiene y que la buena salud contribuye positivamente a la producción y a una más alta productividad, los planes para el desarrollo económico de los países subdesarrollados tienen que asignar atención especial al sector salud. Condé y otros⁶⁶ recomiendan que los planes nacionales de salud tienen que ser corporizados en el plan de desarrollo general y que ahí deberá existir una política nacional de salud.

La Organización Mundial de la Salud define a la salud como: “un estado completo de bienestar físico, mental y social.” Para una población dada, la salud de los pobres implica mayores tasas de mortalidad y morbilidad. Una medida de salud es la expectativa de vida al nacer y en edades seleccionadas. La esperanza de vida en los países subdesarrollados mucho menor que en los países desarrollados. Aun cuando la expectativa de vida al nacer en estos ha venido mejorando desde el inicio de este siglo, todavía existe una brecha definida respecto a los países desarrollados.

En los países latinoamericanos en desarrollo, la tasa de mortalidad es alta. Un reporte del Banco Mundial⁶⁷ presenta tres grupos principales de enfermedades que ocasionan la mayor parte de las muertes, particularmente entre los niños menores de cinco años de edad. Estos grupos son:

⁶⁶ Condé, J. Y otros (1979): *The integrated approach to rural development health and population*. Paris, DOE/COCD

⁶⁷ *Ibid* (19), p. 352

- Enfermedades relacionadas con la falta de higiene. En estos países, las heces humanas transmiten una amplia diversidad de enfermedades. Las más comunes son intestinales, parasitarias, enfermedades diarreicas infecciosas; incluyendo la poliomielitis, la tifoidea y el cólera.
- Enfermedades transmitidas por el aire. Este grupo incluye a la tuberculosis, la neumonía, la difteria, la bronquitis, tos ferina, meningitis, influenza, sarampión, viruela y varicela.
- Enfermedades transmitidas por el agua y por vectores. Este último grupo de enfermedades son menos generalizadas e incluyen la malaria, la tripanosomiasis (enfermedad del sueño), enfermedad de chagras, la bilharzia, y la ceguera fluvial.

Las condiciones de salud de los pobres son persistentes en los países menos desarrollados. Una importante interrogante surge entonces: ¿cuáles son las causas de la salud de los pobres? Las condiciones de salud se ven afectadas por el clima, las prácticas culturales y los estilos de vida. Las condiciones para la salud de los pobres se ven complicadas por la pobreza, el rápido crecimiento de la población, la inadecuada nutrición y las condiciones de vida en hacinamiento y escasamente sanitarias.

Cuando un sinnúmero de personas viven en viviendas pobres, en condiciones de hacinamiento y sin servicios sanitarios, las enfermedades se dispersan más rápido y fácilmente causando altas tasas de mortalidad, particularmente entre los niños. Esto en su momento induce a las familias a tener un número considerable de hijos para tener un niño o niña que sobreviva.

Las enfermedades transmitidas fecalmente tienen su origen en el agua, el suelo o los alimentos contaminados con desechos humanos. Bajo estas condiciones, las enfermedades diarreicas, la tifoidea, la disentería y el cólera se dispersan fácilmente.

Se ha observado que las poblaciones rurales raramente tienen acceso a servicios de alcantarillado, y muchos de ellas utilizan agua contaminada sin ningún tratamiento de ésta.

El rápido crecimiento de la población empeora las condiciones de salud de los pobres de la población rural y de los habitantes de las ciudades. Con respecto a la salud y la población, el World Plan of Action in Bucharest⁶⁸ ha proporcionado las siguientes recomendaciones de alcance mundial:

- 1) las políticas de salud y educación tienen que ser diseñadas en concordancia con una estrategia basada en la población y las medidas sociales;
- 2) Los programas de salud y nutrición diseñados para reducir la morbilidad y la mortalidad tienen que ser integrados en la estrategia general de desarrollo de manera que se reduzca la tasa de mortalidad infantil a un máximo de 120 por cada mil en los países con las tasas mayores. Para lograr una expectativa de vida promedio a nivel mundial de 62 años para el año 1985 y de 74 para el año 2000, tiene que haber un incremento, entre el momento actual y el final del siglo, de 11 años en América Latina, de 17 en Asia y de 28 en África.
- 3) Los países que tienen como propósito lograr un pequeño crecimiento de la población deberán esforzarse para lograr este objetivo a través de bajas tasas de nacimiento y mortalidad. Estos países están invitados a adoptar políticas de población que se adecuen al contexto del desarrollo socioeconómico y que sean compatibles con los derechos humanos fundamentales. Parece deseable no exceder una tasa de natalidad de 30 por millar. Los países que desean incrementar su tasa de crecimiento de la población por otra parte, deberán, si la tasa de mortalidad es alta, esforzarse por reducir esta última y en promover, según se desee, un incremento en la fertilidad y la migración.
- 4) Las políticas de migración, de recursos humanos y de urbanización tendrán que ser claramente formuladas en los planes en términos de políticas de asignación de recursos.
- 5) Un ajuste en los propósitos y métodos de la política de salud tiene que ser realizado mediante el refuerzo del ámbito demográfico de las políticas de salud, y los cambios en la organización y la gestión de los servicios de salud.

⁶⁸Ibid (15), p62

- 6) Tienen que ser aplicados los métodos del enfoque integrado a los procedimientos de planificación de la salud.

Nutrición

Willy Brand hizo una observación memorablemente correcta desde el punto de vista de muchos, pero que parece seguir cobrando sentido hoy en día, al expresar en la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1973, que: "Moralmente no hay diferencia entre el hecho de que un hombre muera en la guerra o sea condenado a la miseria hasta morir debido a la indiferencia de otros". En 1980, con la crisis, el hambre se ha hecho severamente sentir de nuevo en el mundo. De acuerdo con el Consejo Mundial de la Alimentación de las Naciones Unidas), 26 países estuvieron confrontando la hambruna, 17 de ellos, se encontraban en África. Los más afectados fueron los países del sur del desierto del Sahara, el cual está creciendo en tamaño, seis kilómetros por año. Los otros países africanos son aquellos ubicados en el Este del continente. Esta área completa afectada por la hambruna se conoció en aquel período como el "cinturón del hambre"⁶⁹.

Las causas del hambre son las guerras, las sequías, las políticas agrícolas inadecuadas, las ineficiencias en el gobierno, la corrupción, la avaricia, etcétera.

La mala nutrición amplia y generalizada se encuentra presente en los países menos desarrollados, particularmente entre los pequeños productores agrícolas y los habitantes de la ciudades.

La desnutrición es una amenaza importante para los niños. Contribuye al nacimiento prematuro y a un peso anormalmente bajo en el nacimiento⁷⁰. La desnutrición reduce la inmunidad adquirida, incrementando la susceptibilidad a la tuberculosis, las enfermedades diarreicas y el sarampión.

⁶⁹ Proffitt, Nicholas (1980): The Grim Famine of 1980. Newsweek, 25 de Agosto, p48

⁷⁰ Ibid (19), pp 359-360

Bajo estas condiciones de hambre y desnutrición agudas, el enfoque *Alimentación* *Primero* parece una política adecuada de aplicar. Este enfoque es hacia la restauración de la alimentación (o la renovación.). Sin embargo, bajo condiciones distintas a la carestía, este enfoque no puede ser adecuado. Reutlinger y Selowsky⁷¹ concluyen que: "La mala nutrición no habrá de desaparecer con el desarrollo económico normal." Ellos recomiendan políticas deliberadas para transferir alimentos e ingresos para eliminar la desnutrición. Dado tal escenario, ¿qué concluir?

Aunque no fue de mucho interés en el marco de esta investigación, la contribución de las mujeres a la producción agrícola en particular, la nutrición, y la salud es tan obvia que las exhortaciones para integrar a las mujeres en el desarrollo rural, corren el riesgo de parecernos ridículas⁷². Es este sentido que a manera de concluir esta primera parte, se pondrá énfasis sobre el papel de la mujer en el desarrollo rural así como la alta atención que deberá darse a la salud y la alimentación en el fomento de las políticas sociales hacia el campo, las cuales en cualquier sentido deben implementarse como complemento para alcanzar el desarrollo rural.

Es sin duda en esta perspectiva que la Conferencia Mundial sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural en 1974, en relación con el papel de la mujer en el desarrollo rural, hizo diversas recomendaciones, y la siguiente es la principal de ellas⁷³:

Los gobiernos deberán considerar la acción para rechazar leyes y reglamentos que discriminen a la mujer en relación con la propiedad, el control y la herencia de la propiedad e inhiben la participación efectiva de las mujeres en las transacciones económicas y en la planeación, implementación, y evaluación de los programas de desarrollo rural.

Asimismo para este mismo año de 1974, la Conferencia de las Naciones Unidas para la Alimentación, en Roma, reconociendo el papel de la mujer en casi todos los países

⁷¹ Reutlinger, Shlomo y Selowsky, Marcelo (1976): *Malnutrition and Poverty: Magnitude and Policy Options*. Baltimore, Paper #23, Johns Hopkins University Press

⁷² Sicoli, Florence (1980): *Women in rural development: recommendations and realities*. *Ceres Fao review on Agriculture and Development* 75, pp15-22

⁷³ *Ibid*

subdesarrollados por su contribución en la producción de alimentos y el papel maternal, aprobó la siguiente resolución⁷⁴:

- Considerar que la parte principal del aumento requerido en la producción de alimentos tiene que ocurrir en los países en vías de desarrollo si la tragedia actual de la miseria y la desnutrición para incontables millones de gente no haya de continuar;
- Reconocer que la mujer rural en el mundo en desarrollo representa al menos el cincuenta por ciento de la producción de alimentos;
- Saber que la mujer en todos lados generalmente desempeña el principal papel en la procuración y la preparación de alimentos consumidos por sus familias;
- Reconocer el importante papel de la madre en el desarrollo saludable de las generaciones futuras a través de una adecuada lactancia y, además, que las madres en la mayoría de las culturas son la mejor fuente de alimentos para sus numerosos niños jóvenes;
- Reafirmar la importancia de la resolución de la Asamblea Mundial de la Alimentación sobre lactancia desde hace casi 30 años muestra que hasta hoy hace falta combinar políticas de desarrollo rural y políticas sociales hacia este ámbito.

De hecho, en esta misma asamblea se recomendó lo siguiente:

- 1) Hacer un llamado a todos los gobiernos para involucrar a las mujeres plenamente en la maquinaria de toma de decisiones para la producción de alimentos y las políticas de nutrición como parte de una estrategia total de desarrollo.

⁷⁴ op cit (11) p93

- 2) Hacer un llamado a todos los gobiernos para proporcionar a las mujeres por ley y de facto el derecho al pleno acceso a todos los servicios médicos y sociales, particularmente alimentos nutritivos especiales para madres y los medios de espaciar sus hijos para permitir una máxima lactancia, así como a la educación y la información esenciales al nacimiento y crecimiento de niños mental y físicamente saludables.
- 3) Demandar a todos los gobiernos incluir en su plan de provisión la educación y el entrenamiento para las mujeres sobre una base de igualdad con los hombres en la producción de alimentos y la tecnología agrícola, y las técnicas de mercadeo y distribución, así como para poner a su disposición información sobre consumidores, créditos y nutrición.
- 4) Demandar a los gobiernos promover derechos y responsabilidades igualitarios para hombres y mujeres con miras a que la energía, el talento y la capacidad de las mujeres pueda ser plenamente utilizada en sociedad con los hombres en la batalla contra el hambre mundial.

La pregunta es ¿hasta qué grado han aplicado al menos uno de estos puntos que hasta hoy siguen vigentes? No hay duda de que las perspectivas de relacionar desarrollo rural y políticas sociales quedan todavía muy lejanas en términos concretos, cuando deben ser complementarios, tan solo fijándose en lo retos y efectos de la estrategia neoliberal en la zona latinoamericana, incluyendo a su triple segmentación: la zona central, la sur (con México) y la caribeña.

Como ya se sabe, la estrategia neoliberal, en torno al desarrollo y la política social, era impulsar la apertura económica así como la inserción progresiva de los estados en la economía internacional, sin importar los costos sociales si se considera que en el marco de tal estrategia se contempla la libre competencia dejando que el mercado regularice la economía y reduciendo a la vez el papel del Estado⁷. El debate concerniente al neoliberalismo que se generalizó en América Latina permite sin duda algunos aspectos que valdría la pena recalcar en el marco de la investigación.

Primer aspecto: Las reformas propuestas y emprendidas

Sustancialmente, las reformas propuestas por el neoliberalismo se apoyan en la inserción de los países a la economía mundial a través de las empresas locales o extranjeras más competitivas; una inserción que tiene como base la innovación tecnológica, la calificación de la mano de obra, la exportación de productos industriales. De allí, se desprenden muchas interrogantes: ¿Cómo los países latinoamericanos van a competir con empresas transnacionales? ¿De qué manera acceder a la innovación tecnológica? La tarea aparece ya como un reto imposible para tales países hasta que los agentes de la CEPAL, defensores de la estrategia, propusiera su reformulación a través de nueva articulación entre agricultura, industria y servicios⁷⁵.

Sin embargo, la CEPAL coincidió en la necesidad de un control demográfico, en tanto el crecimiento de la población es demasiado rápido frente a las posibilidades de absorción de la nueva fuerza de trabajo, lo que provoca una marginalidad considerable: el desempleo por ejemplo. Así es que los agentes trataron de rescatar algunas de las propuestas neoliberales como estrategia de lograr crecimiento con equidad. La pregunta es ¿qué se ha conseguido en concreto de todo esto? Quizá, es de gran utilidad presentar algunas críticas a la estrategia neoliberal: unas emergentes como corriente complementaria, otras de alcance contestataria para considerar estas dos expresiones de Berta Lerner⁷⁶.

Segundo aspecto: Economía popular

A través del Proyecto Regional para la superación de la Pobreza, autores latinoamericanos⁷⁷ pusieron de manifiesto la llamada economía popular como estrategia complementaria al neoliberalismo. Mediante esta estrategia, definieron como ejes fundamentales el impulso a las microempresas y el estímulo a las actividades que realizan

⁷⁵ Hay quienes opinan que la estrategia no fue tan estricta, ya que ha requerido o promovido la intervención del Estado tanto en la economía como en el ámbito social.

⁷⁶ CEPAL (1990), pp91,92

⁷⁷ Lerner, Bertha (1996): América Latina: Los debates en Política Social, Desigualdad y Pobreza. México, Miguel Ángel Porrúa, pp37-53

⁷⁸ Entre ellos, se encuentra Julio Boltvinik y Luis A. Beccaria

los grupos populares particulares organizados en unidades familiares o asociativas. Además, propusieron que el dicho impulso alcance también la producción en diversos ámbitos de la economía como por ejemplo la agricultura en la que pequeñas unidades pueden ser competitivas dentro del sistema productivo en el medio rural.

Desde la creación de las asociaciones de campesinos con parcelas individuales, aun pequeñas, que coordinen su producción para abastecer plantas industriales comunitarias hasta que se monten proyectos complementarios entre campesinos y pequeños productores regionales. No hay duda de que tal estrategia requiera capacitación por parte de los agentes rurales en la medida en que los teóricos están convencidos de que el esquema agroindustrial que plantean puede permitir que se exporten productos. Si la economía popular ha sido útil en considerar patrones de desarrollo y compensar algunas deficiencias, no ha podido impedir que aumente el nivel de desempleo en los países de la región ni siquiera hacer uso eficiente de los recursos. En ese sentido, los autores que promueven la estrategia de la economía popular reconoce que se necesita el respaldo de una política; la cual los gobiernos tienen la responsabilidad de poner en marcha para que funcione la estrategia.

Por ejemplo, en la economía campesina, piensan ellos, sería necesario seleccionar una canasta de productos de base que permitirían que la mano de obra estuviera ocupada todo el año; lo cual haría que los ingresos se incrementaran. Asimismo, una política de financiamiento se requiere como apoyo a las microempresas rurales en particular y a su vez una política de comercialización que facilitaría el aprovechamiento del excedente que hubiera creado la economía campesina. Como se puede notar, la estrategia de la economía popular requiere todo un aparato para su funcionamiento.

La economía popular como estrategia complementaria al neoliberalismo, a pesar de sus virtudes, reconocen los agentes de la CEPAL, no tiene las bases suficientes de una verdadera estrategia de desarrollo por ser estructuralmente utópica, poniendo énfasis a la falta de capacidad y de mecanismos de las microempresas rurales sobre todo de implementar tal estrategia.

Tercer aspecto: la contestación

A partir de un análisis sobre los resultados de las políticas neoliberales emprendidas hasta la fecha en los países latinoamericanos, algunos autores izquierdistas rechazan el paradigma neoliberal como estrategia para el logro de la transformación económica, la consecución de mayor bienestar y mucho menos el combate a la pobreza. Por ejemplo, enfatiza Vuskovic⁷⁷, hubo nada más que un crecimiento económico momentáneo y parcial en América Latina, el cual no sólo no quiere decir bienestar, sino también empezaba ya a mostrar rendimientos decrecientes. Además, sostienen los críticos al neoliberalismo, la estrategia empeora el nivel de empobrecimiento de la región con el siguiente resultado: deterioro de los salarios reales, bajas tasas en la creación de empleos productivos, recorte en el gasto social que tuvo como consecuencia inmediata la disminución de los recursos destinados a las políticas sociales, etcétera.

Como alternativa, los oponentes al neoliberalismo proponen una estrategia económica que procure cubrir las necesidades internas masivas mediante la producción de bienes necesarios. ¿Será que estén en espera de un resurgimiento del socialismo?⁷⁸ o ¿proponen el regreso de la estrategia de sustitución de importaciones, haciendo cambios a fondo en la producción, en el consumo y en la organización social? En todo caso, estos críticos sugieren una estrategia económica que incluiría una dimensión de *deuda social y desarrollo humano con el fin de contrarrestar las desigualdades sociales* y a la vez eliminar los desequilibrios de la estructura productiva.

En este tercer capítulo de la primera parte, se ha revisado la literatura acerca de la relación entre desarrollo rural y políticas sociales. Las diferentes líneas de pensamiento acerca de cómo llegar a la gente más pobre fueron discutidas, y un enfoque de complementariedad fue presentado como una alternativa posible para ambos conceptos. En este punto, se propone posponer para más adelante la discusión de los instrumentos para influir en el desarrollo rural. Más bien, se habrá de continuar para investigar más estrechamente las causas del subdesarrollo y de la falta de políticas sociales adecuadas

⁷⁷ Vuskovic, Pedro (1993): *Pobreza y Desigualdad en América Latina*. México, CIII-UNAM, pp31-97

hacia el campo. Asimismo se presentan algunas facetas del debate sobre las estrategias de desarrollo desde la perspectiva de la política social hacia los más pobres.

En síntesis, puede decirse que la revisión literatura permite darse cuenta de cómo ha estado planteado el problema del desarrollo, particularmente rural, y de las políticas sociales. Estos viejos debates parecen no dejar ver una salida para el campo en los países con serias dificultades de desarrollo. Haití tiene un sector rural con una fuerte concentración de pobreza extrema y un sector urbano con los mismos síntomas, en parte como consecuencias del éxodo masivo de los campesinos hacia las zonas urbanas, más bien la Capital. ¿Existiría un nuevo enfoque, que sea coherente, para estudiar los temas de desarrollo rural y de políticas sociales?

En América Latina, la búsqueda de un crecimiento equitativo en los medios rurales, en un contexto de liberalización económica y de renovación del crecimiento, de la democracia, ha dado lugar a una serie de iniciativas en términos de políticas sociales orientadas en dichos sectores. Estas iniciativas incluyeron reforma agraria, proyectos, así como programas integrados, creación de empleos, apoyo a microempresas, fomento y otorgamiento de crédito rural, entre otras. Iniciativas cuyos resultados fueron muy modestos, debido a que la implementación del desarrollo rural, en donde se ha dado, se enfrentó a serios obstáculos políticos y económicos, tales como la depreciación de las tasas de cambio reales, la reducción de impuestos a la exportación de productos agrícolas, etcétera. Partiendo de este marco teórico referencial y general, la segunda parte de la investigación pondrá de relieve los elementos característicos de la situación de desarrollo rural y de las políticas sociales en Haití.

* Académicos haitianos, aun líderes políticos, aplauden ya la llegada al poder de Lula en Brasil.

S
E
C
U
N
D
A
R
T
E

Estudios cualitativos sobre aspectos
fundamentales de desarrollo rural y de políticas
sociales: un diagnostico del caso haitiano

- Capítulo cuatro: Contexto político y situación del desarrollo
- Capítulo cinco: Haití: un país con retos y problemas de desarrollo
- Capítulo seis: Evolución reciente y situación actual del país

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano

La presente parte pone de relieve algunos aspectos cualitativos y ejes principales que caracterizan a la sociedad haitiana. El objetivo es mostrar que para alcanzar un nivel de desarrollo rural se necesita una política específica de desarrollo hacia el campo, la cual debe contener metas de políticas sociales eficaces para abatir la pobreza extrema que caracteriza desde hace un cuarto de siglo al ámbito rural haitiano. En este enfoque, se limita a un marco teórico y analítico acerca del desarrollo y los conceptos afines, así como a una descripción sobre la situación en el campo (el tipo de infraestructura, las estadísticas sociales y la producción agrícola).

Según datos de la Naciones Unidas⁷⁸, Haití ocupa la 152ª posición sobre los 174 países considerados, y se encuentra ubicado en decimotercer lugar sobre los 35 países con débil desarrollo humano. La economía haitiana de 1955 a 1967 llegó a conocer únicamente tres años de crecimiento: 1956 (8.8%), 1958 (9.8%) y 1962 (7.9%). De 1968 a 1980 se consiguió algo de crecimiento de manera muy sustancial, si se hace excepción del período 1972-1975, durante el cual se registraba un crecimiento promedio de 1%. A partir de los ochenta, hubo un largo período de recesión a consecuencia del cual se obtuvo en el transcurso de los noventa una fase de caída libre de la producción y una tendencia al empobrecimiento⁷⁹.

Cabe señalar que la situación prevaleciente en el mundo rural haitiano ha sido siempre de emergencia y de crisis estructural permanente en su triple dimensión: económica, política y social. Por esta razón, los cuadros que se presenta hacen constar que hay necesidad para que el Estado intervenga en el ámbito rural si se quiere alcanzar un nivel de crecimiento agrícola: por lo tanto, un nivel de desarrollo vía programas y proyectos sociales bien orientados. La triple dimensión de la crisis hace que el país quede como uno de los más débiles en la región, y los datos muestran que hace falta mucho para que el país alcance un nivel de bienestar tal como lo planteó en 1991 aquel gobierno de Aristide.

Se trata, para una mejor comprensión de este enfoque y una mejor lectura de la situación de crisis, de subrayar los dos puntos siguientes: 1. el campo haitiano está en

⁷⁸ PNUD (1999): Rapport mondial sur le Développement humain. De boeck Université

⁷⁹ PNUD (2000): Situation économique et sociale d'Haiti. Puerto Príncipe

crisis. De hecho, ya no es lo que era hace un medio siglo; 2. el comportamiento de algunas variables del mercado interno.

Se postula que las profundas transformaciones que ha experimentado y sigue experimentando el sector rural a causa de la puesta en marcha de las reformas estructurales que, en el caso de Haití, empezaron a aplicarse a partir de 1995 después del retorno de Aristide al poder, han complicado la situación del medio rural. De hecho, tales reformas en vez de mejorar las condiciones han aumentado la heterogeneidad en el sector agrícola, además de traer cambios en la estructura productiva, la productividad, la exclusión de un enorme número de trabajadores campesinos.

Sin duda, se debe reconocer que la diferenciación que caracteriza al sector agrícola es anterior a las reformas y las políticas de ajuste estructural, pero es evidente que tal diferenciación se intensificó con el ajuste que, desde el punto de vista de muchos, ha sido más que un “desajuste estructural”. Como elementos de los cambios a los que dieron lugar estas reformas, se puede mencionar la retracción del Estado y la tentativa de sustituir las políticas e instituciones gubernamentales por mecanismos de mercado, la privatización o la llamada modernización de las instituciones públicas; situación que impidió que en el sector rural se den servicios de apoyo a los productores, se asignen créditos, se disponga de una política de precios, se distribuyan tierras cultivables a los que las pueden y desean trabajar.

Esta situación alarmante que trajeron los procesos de reforma y de ajuste, desregulación de los mercados, apertura económica y retracción del Estado, han cambiado de manera importante y decisiva las condiciones de un sector agrícola ya en crisis estructural. En Haití hicieron visibles además la envergadura de la pobreza y la indigencia rurales y el flujo migratorio del campo a la ciudad, también del campo hacia el extranjero, así como el nivel de concentración de la poca riqueza y el carácter insostenible de la pequeña agricultura tradicional dentro de las nuevas condiciones productivas existentes. Todo el problema reside en el papel de las demandas interna y externa en la productividad agrícola.

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano

De antemano se reconoce que las debilidades estructurales graves del mercado de bienes en términos generales hacen que el país sea muy sensible a los choques del exterior, por un lado, y que los factores coyunturales y estructurales de la economía en su conjunto así como las crisis sociopolíticas aumenten el nivel de pobreza rural. De entrada, por ejemplo, el gobierno de Aristide-Préval en 1991 propuso en el papel como meta "mejorar el bienestar de la población" y, para lograrlo, tuvo que enfrentar a un mercado en donde los indicadores más relevantes permitieron ver que la situación en el país empeorara.

Partiendo de estas evidencias, y para plantear el marco analítico de este enfoque cualitativo de la investigación, parece útil hacer resaltar dos aspectos que han caracterizado a la relación entre el mercado y la intervención del gobierno, la cual ha afectado la existencia de casi todos los haitianos, particularmente la de aquellos sectores con ingresos muy bajos en el campo. Se trata del alza de los precios de algunos productos en el mercado por insuficiencia y mercado paralelo, así como la toma de decisión para bajar los precios a través de ciertos mecanismos inadecuados de regulación.

Esta segunda parte consta de tres capítulos, en los que se presentan algunos datos relevantes sobre aspectos del sector rural en Haití. Mientras que el capítulo cuatro revisa algunas facetas del contexto histórico y político de Haití y su impacto sobre el nivel actual de la pobreza en ese país, el quinto hace notar que existe en el país un problema serio de desarrollo que lo coloca en la última posición⁸⁰ en la zona por lo que se refiere a la evolución de la productividad de la mano de obra agrícola y no agrícola. Se describen y analizan además algunas estructuras productivas, como las de la tierra, de la propiedad, del ingreso, así como de las características sociodemográficas en el campo. El sexto capítulo, no obstante, pone de relieve algunos indicadores sobre la evolución reciente y la situación actual del país en cuanto a logros de desarrollo rural que ha sido severamente limitado y deteriorado.

⁸⁰ David, A. María Beatriz, op cit, p51

Capítulo cuatro: Haití: contexto histórico y político con respecto a su situación del desarrollo

La situación en la que se encuentra Haití hoy en día en términos de desarrollo es consecuencia de toda una serie de sucesos que marcaron su existencia misma como país independiente. De hecho, las condiciones que condujeron a la independencia como tal, no han sido las mejores, ya que desde el principio una fuerte crisis casi permanente (crisis política sobretodo) iba a hacer perder de vista, si así fuera, todo sentido de desarrollo para el país. Sin planeación alguna, pasaron los años sin que el nuevo Estado llegara a organizar para encaminar hacia la elaboración de un proyecto global que permitiera alcanzar un nivel mínimo de desarrollo.

Desde su fundación, Haití ha sido siempre un país mayoritariamente rural tanto en las infraestructuras existentes como en sus costumbres. Además, el entorno político ha sido siempre un espacio de lucha para el poder entre grupos rivales a la misma vez que la situación siguió deteriorándose. La aparente estabilidad política que se dio en dos momentos de la historia del país no fue acompañada por medidas económicas y sociales complementarias.

Los factores macroeconómicos que caracterizaron al país antes de la crisis de la deuda de los ochenta y que comprobaron su malestar económico, no sólo han conducido, sino han contribuido a la crisis y a los efectos que ésta tuvo sobre el país. El egoísmo marcado por el régimen de ostracismo de la dictadura cuyo objetivo fue la permanencia personalizada en el poder político y el enriquecimiento personal, contribuyó a la crisis y las consecuencias negativas. Una situación que otros países de la región tuvieron que enfrentar.

Por ejemplo Rosemary Thorp y Laurence Whitehead⁸¹ reconocieron que las políticas de ajustes, a corto plazo, seguidas por los países de la región a la búsqueda de recursos suficientes y que no tuvieron éxito ni siquiera no han sido aplicadas como se

⁸¹p285

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano

deberían, quizá por ausencia o falta de voluntad política. De hecho se asistió en esos países desde mucho antes de la crisis de la deuda a:

1. un déficit presupuestario que ha sido financiado por el Banco Central, lo cual financiaba también los gastos corrientes.
2. una baja impresionante de la tasa de inversión productiva, lo que hizo que bajara la producción nacional y disminuyera las exportaciones.
3. una desestabilización política marcada por luchas de poder pasando por ideologías políticas de color hasta la presidencia de por vida.

En Haití, no existe desafortunadamente un movimiento de campesinos capaz de impedir las consecuencias negativas de la liberalización del sector agrícola. Tampoco ha sido posible impedir la caída de los precios agrícolas reales que hacen ilusorio el desarrollo rural. Las alternativas en términos de establecimiento de mercados agrícolas regionales, negociación de precios justos, puesto en obra de verdaderas reformas agrarias y reforzamiento de políticas favorables al campo no fueron de ningún modo el interés de los sucesivos gobiernos.

La paradoja es que Haití es el país más liberal de América y del Caribe⁹². Mal organizada, la liberalización del sector agrícola ha llevado la economía fuera de sus límites de eficacia. El campesinado, estructuralmente no equipado, que ocupa la mayor parte de la mano de obra activa y provee una parte importante del PIB, es el primero a sufrir las consecuencias adversas. De hecho, era previsible tal situación, ya que si bien es cierto que las reformas económicas merecen un especial atención para iniciar todo proceso de desarrollo, es también cierto, aun más, que la estabilidad política y social, las capacidades institucionales son relevantes para obtener el éxito de una política agrícola. En este capítulo, se limita a una cronología política general, un esquema de las fuerzas políticas tradicionales y actuales, además de incluir un análisis de los efectos sobre el estado de desarrollo rural actual en el país.

⁹² Jacoby, Sergot (2003) : Impact des ajustements structurels sur le secteur agricole en Haïti en « Question agraire et Mondialisation. Revista Alternative Sud. Francia, L'Harmattan, p99.

4.1 Contexto político general y relación con la situación actual de Haití

El contexto político del país se fundamenta en una estructura militar debido a que las luchas para la independencia se llevaron a cabo mediante la fuerza llamada "ejército indígena". Así, casi la mayoría de los jefes de gobierno fueron militares – unos moderados, y otros arbitrarios. Los intentos de gobiernos civiles han fracasado casi todos, excepción de los treinta años de la dictadura de Duvalier. Una de las características de la historia política en Haití a lo largo de su existencia como Estado es que siempre hubieron luchas para la hegemonía del poder político, los cuales caracterizan el estado de desestabilización política que afecta seriamente la economía del país* y que hace que la vida social se deteriore más y más. (referirse a la cronología política que se anexa al final de la tesis para darse cuenta de esta evidencia).

Hoy en día, es fuera de debate que el 70% de la pobreza estructural⁸³ en el mundo no sólo se encuentra en el campo, sino también es consecuente a los efectos de las políticas liberales aplicadas por los gobiernos en los países subdesarrollados. En el caso de Haití se ha asistido en el sector rural a un conflicto entre dos modelos: uno que se centra en la producción campesina (es decir agrícola basada en el uso de los recursos naturales), y el otro en la producción industrializada basada en el libre comercio y la exportación. Este último excluye a millones de gente, mientras que el primero a su vez atrae a millones, siendo la única alternativa para ellos. La consecuencia inmediata de ese conflicto es la pérdida de la soberanía alimenticia de los productores agrícolas, así como de todos los que viven de la tierra.

De este modo, la situación política haitiana ha marcado altamente el tejido productivo, y sus efectos fueron mayores en el ámbito rural. Una de las razones por las cuales existe un alto nivel de pobreza estructural en el país es la vulnerabilidad política. De hecho Haití nunca ha tenido suficiente autonomía, excepción de los dos primeros años

* que consiguió su independencia con una economía de ruina de acuerdo a las condiciones de obtenerla.

⁸³ CETIM (2002): Une alternative paysanne a la mondialisation neoliberale. Geneve, CETIM, p.5

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano

de independencia política, para tomar decisiones propias, ya que los gobiernos sucesivos no fueron capaces de resolver sus problemas sin la ayuda externa ni de fomentar mecanismos para eliminar o reducir tal dependencia.

Como se ha podido notar, la inestabilidad política de toda la historia del país no permitió un desarrollo de la agricultura. Nunca hubo acceso al crédito, lo cual aumentó la vulnerabilidad de los agricultores. La oficina de crédito agrícola pudo obtener un financiamiento de 2,7 millones de dólares norteamericanos cuyo de los cuales el 15% provino de la tesorería pública, pero el cambio de estrategia de los responsables de esa oficina le quitó a la agricultura el respaldo financiero a favor de las instituciones cooperativas de ahorro y de crédito. La producción agrícola ha bajado considerablemente, y por consiguiente aumenta el nivel de pobreza rural en el país. En ese sentido, la inestabilidad política no favoreció de ninguna manera la situación imperante en el campo haitiano, las fuerzas políticas actuales y de siempre han propuesto salida alguna al declive nacional.

No se debió esperar otra situación, dado que el esquema de las fuerzas políticas no se presta para orientar el país hacia el desarrollo. De hecho, Haití, desde su independencia, sufrió de la ausencia de instituciones capaces de facilitar o exigir la regulación del Estado. Éstas fueron más grupos aislados que instituciones estructuradas. Las luchas entre ellas se basaron en la noción de la diferencia entre mulatos y negros para la predominancia política, por lo que el poder político ha sido ejercido por mulatos y negros alternativamente.

4.2 Implicaciones de política económica

Gérard Pierre-Charles⁸⁴ reconoce que “la evolución de la economía haitiana durante los dos siglos de vida nacional presenta particularidades propias, refiriéndose al comienzo mismo de la sociedad, de la producción y las relaciones sociales”. El autor

⁸⁴ Pierre-Charles, Gérard (2003): Evolution historique de l'économie d'Haiti : de l'impulsion créatrice a la dégradation. Puerto Principe, CRESFED, p1(trad.)

piensa que la crisis estructural y permanente que ha caracterizado a su trayectoria anti-desarrollo mantiene hasta hoy el mismo nivel vida, pese a ciertas modificaciones con respecto de la propiedad, del capital y de la producción. En ese sentido, divide en cuatro grandes periodos socioeconómicos la evolución y la acción del Estado en el país: una etapa de destrucción y de re-acomodamiento, una etapa de estructuración y de prosperidad de la economía patrimonial agro exportadora, un periodo de expansión del capital y de modernización y una etapa de tendencia a la desarticulación estructural y la degradación social como resultado de la crisis permanente que viene acelerándose en los últimos tiempos.

Pierre-Charles hace su división en términos históricos de la siguiente manera: 1801-1820, 1820-1915, 1915-1986 y 1915 hasta hoy, por lo que es posible hacerse una idea de la situación de siempre en Haití teniendo en cuenta el recuadro presentado en el 4.1 y la descripción en el 4.2. Lo que sí merece ser considerado es que en 2003 se está asistiendo en Haití a una degradación del medio ambiente y una desagregación del sistema agrícola. De hecho, esta última se evidencia sobretodo en la producción tradicional de los alimentos confrontada a los problemas de déficit alimenticio, la falta de productividad, la no elasticidad de la oferta, el retraso técnico, la erosión de la tierra, la importación de productos agrícolas en el marco de la política neoliberal, entre otros. En Haití, existe un desequilibrio creciente de la balanza de pagos ya que, según afirma Pierre-Charles (p9), entre 1995 y 2000 las exportaciones pasan de 329 a 456 millones de dólares mientras que las importaciones de 827 a 1002 millones de dólares. Ante tal panorama, cuáles fueron los intentos de política económica de las autoridades del Estado?

La proclamación de la independencia conllevó profundas rupturas con el sistema económico colonial. Las autoridades de la nueva república adoptaron medidas de política económica, si así puede llamárselas, con el fin de reorientar la producción; las cuales medidas condujeron a la desaparición de las infraestructuras azucareras adoptando modelos no capitalistas cuyo eje fue un tipo de economía "natural" como transición hacia una economía mercantil. La producción básica giraba en torno al café y otros productos alimenticios. Este periodo poscolonial incluyó a la vez dos sistemas de propiedad: las

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano

grandes y pequeñas propiedades bajo las cuales se asentó el principio de una economía nacional. Se estableció un código agrario y un código rural para reglamentar el sistema de propiedad y de producción fomentando así una agricultura para el mercado interno y luego la exportación. Algunos autores estipulan que el código rural elaborado para reglamentar la vida rural ha sido más que el fundamento de un apartheid legal de separación de dos sociedades dentro del mismo territorio: la rural y la urbana. Esta última fue reglamentada por un código civil.

Antes de la revolución cubana en 1959, los gobiernos de 1946 a 1957 impusieron una política económica cuyo objetivo fue aumentar las exportaciones así como promover el sector minero hasta que, a principios de 1970, la dictadura de *Duvalier*-hijo impusiera la liberalización de la economía. Los críticos y analistas haitianos de políticas económicas suelen caracterizar a las prácticas de los gobiernos de predatoras ante la ausencia de fuerzas socioeconómicas motrices y la debilidad de los factores de producción. En este mismo contexto, puede decirse que las políticas del Estado han contribuido a la ruina de la economía y la familias del campo además del abandono histórico de los campesinos por los gobiernos que no han actuado a favor de un desarrollo rural, siendo Haití un país completamente rural en su configuración.

En efecto, hace un poco más de medio siglo los proyectos de “desarrollo” de mayor amplitud que se han implementado fueron ni más ni menos acciones de destrucción del tejido productivo agrícola e ilustran en gran medida la situación actual del medio rural. Se trata de los proyectos SHADA, BHE y PEPPADEP⁴. El primer proyecto provocó el desplazamiento de trescientos mil familias campesinas así como la caída de productos alimenticios primarios (ignaros, frijoles, maíz) y el aumento de los precios correspondientes, en la medida en que sus tierras fueron declaradas por el gobierno de entonces “zonas estratégicas”. Esta declaración del entonces presidente de la República *Elie Lescot* en Washington es prueba de dicha mala intención: “Estamos dispuestos a

⁴ SHADA : Sociedad Haitiano-Americana para el Desarrollo Agrícola ; BHE : Barranca Hidro-Eléctrica ; PEPPADEP : Proyecto de Erradicación de la Peste Porcina Africana y de la Ganadería Porcina

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano

asignar toda nuestra superficie agrícola a la producción de llantas con el fin de contribuir al esfuerzo de guerra”⁸⁵.

El segundo proyecto implementado en el Centro del país consistió en construir una barranca a un lado del río más grande de Haití ocasionando el desplazamiento de muchas familias que durante largo tiempo produjeron arroz y maíz alimentando los mercados locales. Así que los efectos de la construcción de la barranca fueron adversas en cierta medida a la producción agrícola de la zona y los impactos dieron lugar al empobrecimiento de los campesinos que, ni siquiera, gozaron de beneficios algunos del proyecto.

El último de esos proyectos fue considerado como el golpe más duro para la economía campesina y el desarrollo de la educación en el campo, debido a la importancia de la ganadería del puerco en los ingresos de los campesinos (véase la descripción y el análisis sobre este proyecto en el capítulo seis). Como impactos de la implementación del proyecto, las inscripciones en las escuelas rurales bajaron del 30%, el nivel de consumo en el campo se redujo considerablemente y se descapitalizó la economía campesina. De hecho, una estimación hizo mención de una pérdida de casi seis cientos millones de dólares para los campesinos”.

Desafortunadamente, los gobiernos sucesivos siguieron dando prioridad a una política económica que no favorece a los campesinos, una política a favor de una economía de exportación en la que se asienta las bases de la ayuda internacional para, según piensan, el desarrollo. Muchos de los programas han buscado cambiar la producción agrícola para el autoconsumo a la de exportación, lo cual debilita el estado nutricional de la población en su conjunto y anticipa el éxodo masivo hacia las ciudades, en particular la capital. Todo esto como consecuencia del olvido por parte de las autoridades estadistas de las necesidades de los campesinos, de la institucionalización de

⁸⁵ Declaración ante el presidente Franklin D. Roosevelt en Aristide, Mildred (2003): *L'enfant en domesticité en Haïti...* Puerto Principe, H. Deschamps, p49

⁸⁶ Referencia 130

la tradición de prejuicios hacia ellos, de la estructura centralizada del Estado y también de la concentración histórica del poder político en manos del ejecutivo junto con la concentración de los ingresos del Estado en la mera capital del país. ¿Cuál fue la reacción de los campesinos ante esta tendencia a la discriminación?

La historia haitiana ha sido escena de luchas internas como se ha recalado en la introducción de este capítulo. De hecho, el código rural no pudo aplicarse ante la resistencia de los campesinos que rechazaron las condiciones imperantes que los hicieron recordar la esclavitud. El rechazo dio lugar a organizaciones campesinas clandestinas, entre ellas, la SDHC^{##} que rebelaron contra el poder centralizado, el predominio del ejército y la miseria rural; rebelión que terminó con la caída del régimen de *Boyer* en 1843, por una parte, la enmienda constitucional con la cual se reconoció la autonomía de las comunas en materia de gestión administrativa y la reducción del mandato presidencial, por otra parte. Lo que hace ver que la organización campesina, cuando se da, puede mover tanto a la política como a la economía, y por consiguiente traer cambios en el tejido social, considerando el tipo de política puesto en obra por las autoridades.

En otro rubro, debe hacer consta de que los movimientos campesinos dieron lugar en cierta medida a un largo periodo de inestabilidad política marcada por la incapacidad o la imposible gobernabilidad en el país. Además, ha de subrayar que las luchas campesinas o enfrentaron o apoyaron al poder político, por lo que muchas veces no se las consideran como movimientos propios. La emergencia de instituciones agrícolas, las comisiones agrícolas gubernamentales y la banca de crédito agrícola no hicieron gran cosa para resolver los problemas de los agricultores. Así que la política agrícola y los intentos de institucionalización de las actividades agroindustriales no sirvieron mucho la causa del desarrollo rural. La ausencia de una política económica de incentivos a la producción de bienes alimenticios para el autoconsumo, el sistema de imposición injusto con el que enfrenta el campesino-productor, la corrupción generalizada en la administración pública, la ausencia de políticas sociales originales, adaptadas y

^{##} Sociedad para los Derechos Humanos y del Ciudadano

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano

orientadas hacia el campo son algunos de los obstáculos a la consecución de un mejoramiento del nivel de desarrollo en el país.

Contestando a la interrogante planteada al final del apartado 4.2, se puede concluir que la situación política e histórica, además de la ausencia de una conciencia y de voluntad por parte de la clase política nacional sin menospreciar el entorno internacional, no favoreció una política de desarrollo. Los siguientes capítulos de esta segunda parte podrán de relieve algunos datos que permitirán apreciar mejor la situación general del país.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Capítulo cinco: Haití: un país con retos y problemas de desarrollo

La planeación del desarrollo en el país se hizo sin base alguna de líneas de políticas sociales claramente definidas y no permitió aumentar el empleo y el ingreso nacional. Durante el gobierno René Préval se incluyó una llamada política de reforma agraria, la cual no ha sido fructífera, ya que fue una reforma fuera de las normas elementales de planeación. Así, la planeación del desarrollo, cuyas metas formales son el crecimiento económico acelerado⁸⁷ y la reforma de las estructuras, ha fracasado, y esto por dos razones principales: primero, la reforma agraria que se implementó siempre fue una reforma más política e hizo hincapié a la producción agrícola; segundo, el gobierno no ha tenido aparentemente los recursos suficientes, tampoco la voluntad de ir a fondo en el camino de las reformas a las estructuras fundamentales del ámbito social. La pregunta es: ¿cuál puede ser la mejor manera de planear el desarrollo de un país? Albert Waterston⁸⁸ contestaría lo siguiente: “planear para todo el país o planear para las regiones”.

El desarrollo rural se concibe diferentemente cuando se trata de analizar las políticas puestas en marcha en países mal desarrollados. El punto fundamental es el conjunto de objetivos a alcanzar. Desafortunadamente, las intervenciones del Estado en el ámbito de la agricultura no son motivadas por la búsqueda de orientación en vista de la elección de tipos de producción y de técnicas; los gobiernos en su política agrícola no incluyen de manera concreta alternativas algunas de políticas de ingresos ¿Deben ellos intervenir más en las transformaciones de la agricultura o dejar a que los paisanos afronten las leyes del mercado?, hubiera preguntado Dufumier⁸⁹.

Desde el fin de los años sesenta, el debate sobre los objetivos del desarrollo pone de relieve la importancia de las metas con respecto a los medios. Singer, en un artículo titulado “Le développement social: secteur clé de la croissance”, recomendó prestar más atención a los aspectos sociales del desarrollo (salud, educación, alimentación). Reconoció que el problema de los países subdesarrollados no es únicamente el crecimiento, sino también el

⁸⁷ THEODORE, Geiger y GERHARD, Colm: Country Programming as a Guide to development, p47

⁸⁸ WATERSTON, Albert (1969): La planification du développement. Paris, Dunod, pp15-26

desarrollo, que debe ser una combinación de crecimiento y de cambio, lo cual a su vez es de orden social, cultural, económico, cualitativo y cuantitativo. El principio clave de todo esto es el mejoramiento de la calidad de la vida de la población.

En Haití, la situación que prevalecía en el sector agrícola antes de la introducción de la política de ajuste y de reforma y en plena dictadura, se caracterizó por la ayuda, aun débil, que recibía del Estado en la producción y menos en la comercialización. De hecho, el Estado cubría parte de la demanda interna de insumos agrícolas, como fertilizantes, semillas, entre otros, e incluso intervenía no sólo en el desarrollo del sector agrícola, sino también en su entorno mediante los organismos de desarrollo rural. Las reformas abarcaron tanto el diseño de política como la estructura y la aplicación de medidas con el fin, según se señala, de corregir las fallas de los mercados y de los gobiernos.

Pero el problema fundamental para el desarrollo no debería ser definido nuevamente como un combate selectivo en contra de las formas de pobreza; esto es, los objetivos del desarrollo no deberían ser definidos en términos de reducción y de eliminación de la desnutrición, de la enfermedad, del analfabetismo, falta de salubridad, desempleo y de las desigualdades.

Antes de pasar al primer apartado de este capítulo, es quizá de mayor relevancia subrayar que el medio rural haitiano se caracteriza por una alta densidad de población, sea 300 a 700 habitantes por cada kilómetros cuadrados en las zonas húmedas y con irrigación; de 800.000 a 1.200.000 hectáreas de superficies cultivables con una superficie con irrigación no rebasando las 175000 hectáreas (tan sólo 60000 son actualmente irrigadas). En promedio, la superficie cultivada por habitante al nivel nacional representa 0.2 hectárea para una superficie media anual cultivada de 1.5 hectárea, considerando el conjunto de los hogares. Todo esto muestra que las superficies de explotación no ofrecen hasta la fecha una alternativa sería para alcanzar un nivel de desarrollo rural mínimo.

⁸⁹DUFUMIER, Marc (1996): Les projets de développement agricole. Paris, Karthala. (resumen)

En otro rubro, el 55 % de las familias en el ámbito rural poseen el 8 % de las tierras, principalmente las que son irrigadas, pero para propiedades que alcanzan a peineas las 6 hectáreas. Lo que denota en forma más clara y directa la desigualdad, mejor dicho la inequidad, en la distribución y la repartición de las superficies cultivadas. Además de la precariedad de los suelos y de la débil productividad del trabajo agrícola (los instrumentos son muy rudimentarias), se ha registrado una caída brusca de los costos de los productos locales, consecuencia de la apertura desde 1980, de las fronteras a las importaciones baratas.

Este panorama ha desincentivado los agricultores a invertir en actividades agrícolas, sobre todo en la renovación de las herramientas utilizadas para la producción agrícola. Con todo esto, incluyendo la precariedad de los medios de transporte así como el mal tratamiento de los productos, la productividad derivada del trabajo agrícola se ha considerablemente disminuido.

5.1 Presentación de la situación general del país

Como se ha podido notar en la introducción de esta segunda parte, el ingreso por habitante (250 dólares) es completamente inferior a la décima parte del promedio para los países latinoamericanos. El 80 % de la población rural vive en situación de pobreza, situación que se deterioró en el transcurso de la última década en la que se asistió a una baja del producto nacional bruto (PNB) por habitante de 5.2 % anual. Asimismo, el nivel preocupante de la pobreza en Haití está vinculado a un perfil de indicadores sociales alarmantes. Por ejemplo, aunque se los presentara en el cuadro I, la esperanza de vida es de 57 años con respecto del promedio de sesenta y nueve años para América Latina. Menos de la mitad de la población cuentan con un nivel de educación (cuadro III), solamente un quinto en edad para la secundaria lo alcanza. Las condiciones sanitarias son mediocres: por ejemplo, la tasa de vacunación de los niños alcanza nada más el 25 %, un cuarto de la población aproximadamente tiene acceso al agua potable. Así es, la mayoría de la población vive en condiciones difíciles de extrema pobreza. A pesar de todo esto, la

población enfrenta una situación demográfica asombrosa, ya que sigue creciendo y esto a un ritmo de doscientas mil almas por año.

El acondicionamiento de las ciudades y de las zonas rurales ha cobrado interés para la planeación de orden material en las políticas gubernamentales en el país, al menos como alternativas en la agenda de los gobiernos. Dicho acondicionamiento, en la mayoría de los casos, tiene como metas la reorganización de redes y servicios de transporte, la reconstrucción de zonas urbanas y suburbanas marginadas, aun la expansión de éstas. Si en países como Brasil las políticas hacia el acondicionamiento se plantearon en términos de definir líneas de urbanismo y alcanzaron a crear nuevas ciudades (el caso de Brasilia, capital de este país), jamás fue así en el caso de Haití.

Este primer apartado del capítulo tiene por objeto poner al descubierto algunas facetas de lo que ha caracterizado al campo haitiano desde las mutaciones sociales que se dieron hasta el comportamiento de dos productos agrícolas más importantes para el autoconsumo en este país (véase el apartado 6.2), lo cual puede dar una idea sobre la situación en el ámbito rural haitiano, basándose en un artículo de Charles⁹⁰.

5.1.1 Mutaciones sociales en el campo haitiano

Georges Friedman⁹¹ escribió: "On trouve du rural en ville et de l'urbain à la campagne. et il est quasi impossible d'individualiser les deux pôles". Sin embargo, desde hace tres décadas, el campesinado haitiano conoce una serie de mutaciones sociales, algunas espontáneas. Éstas son muestras que algunos sociólogos admiten que la sociedad rural haitiana se está urbanizando.

El concepto de mutaciones sociales se refiere a los cambios sociales inesperados o rápidos en oposición a la evolución, cuya sucesión es por lo general más lenta y natural. Las mutaciones sociales en el campesinado haitiano han tomado la forma de cambios

⁹⁰ Cadet, Charles, en la Revista Chemins critiques

⁹¹ Friedman, Georges (1980): Formation pour l'agriculture et le développement rural. Rome, FAO ?

espontáneos en el modo de vida de los campesinos. Son mutaciones que conciernen sobre todo a las relaciones con la naturaleza y con sus semejantes.

En menos de cincuenta años, el campo haitiano es desconocido. El espacio rural es devastado y descompuesto a causa de la deforestación y la erosión. Las aguas lluviosas, al llevar la tierra árabe hacia el mar, contribuyen a la degradación y la deforestación del medio ambiente.

De hecho, el modo de producción en el campo dominado en gran medida por el sector primario (agricultura) ha evolucionado en cierta medida. Por ejemplo, las fuerzas productivas empiezan a usar el sistema agrícola mecanizado dejando atrás instrumentos tradicionales. Es también cierto que tal mecanización trajo consigo problemas de empleo para los jornaleros que cuentan con su fuerza de trabajo y el manejo de las herramientas tradicionales de producción agrícola. Desafortunadamente, no hubo (y existen aún) mecanismos alternativos para suplir el desequilibrio que ha causado el proceso de mecanización de la agricultura. Por su parte, la presencia de las organizaciones no gubernamentales (ONGs) ha permitido ciertamente el uso de métodos y técnicas modernos de producción.

Si se parte de la hipótesis de que la infraestructura determina la superestructura, se debe reconocer que los disturbios en la estructura económica alteran la superestructura ideológica tal como las creencias, las representaciones, el saber, etcétera. La escuela pasa a ser un valor de promoción y de movilidad social. Asimismo, la introducción de la planeación familiar en el mundo rural, las campesinas controlan más o menos su poder de procreación (en el campo, el tamaño promedio de los niños en las familias se ha reducido en 20 %) y se insertan cada vez más en la vida económica por el comercio. Además, el campesino de hoy en día se hace actor político aunque con cierta restricción y limitación, se nutre de una ideología y de un discurso político, y concretamente lleva a cabo actos políticos tales como reuniones de movilización. Participa en actividades electorales en todos los niveles (electores, aparatos electorales, candidatos). Así pues, el campesinado ha cambiado un poco desde la esfera familiar hasta la organización política.

El campo haitiano ya no es cerrado social y culturalmente. Es un mundo abierto e influenciado por fuerzas sociales. No existen fronteras tradicionales rígidas y formales delimitadas por aspectos culturales, sociales y políticos de la sociedad en general con sus componentes rurales, al menos para las zonas más cercanas. La coyuntura sociopolítica y económica del país de 1986 a 1996 ha puesto en la mente del campesino ideas nuevas de cambio tanto cultural como social (mentalidad, valores, costumbres, relaciones sociales, etcétera), de modernidad y de desarrollo. De hecho, desde 1986, las transformaciones graduales de las organizaciones campesinas hacen emerger otras asociaciones de tipo suburbano o urbano-rural. Algunos autores, particularmente Simpson Gabaud⁹², piensan que esto podría anunciar “el fin probable de los campesinos, o sea su evolución en simples agricultores o, mejor dicho, plantadores rurales con comportamiento urbano”. La participación de la universidad en la formación de organizaciones campesinas mediante enseñanza de proximidad ha influido sin duda en esta nueva postura del campesinado.

Cabe mencionar que ciertos productos agrícolas típicos han perdido su peso en la alimentación cotidiana con la invasión de productos industriales extranjeros, lo que parece tener consecuencias sobre la gastronomía misma de los campesinos. La producción local tiene más efectos de mercado que de autoconsumo. Algunos recursos para la construcción ya no se usan y están por desaparecer. Las mutaciones que se vienen analizando han conducido a una simbiosis, la cual se presenta a continuación.

5.1.2 Simbiosis campo / ciudad

El campo sufre de carencias importantes en infraestructuras y servicios, lo que explica el alto flujo migratorio hacia las zonas suburbanas de las ciudades. Paul Moral⁹³ escribió lo siguiente: “Se dice a menudo que hace falta en Haití centros por medio de los cuales el campo podría alcanzar un nivel de progreso. Crear barrios podría ser una de las condiciones de evolución del mundo rural. Los responsables deben instalar nuevas

⁹² Gabaud, Simpson: *Associationnisme paysan en Haiti: Effet de permanence ou de rupture*. Puerto Príncipe, p13

⁹³ Moral, Paul: *Le Paysan Haïtien*. p251

estructuras para recibir los migrados rurales". Lo anterior quiere decir que no tendría caso fomentar una política para frenar el éxodo, ya que éste es un proceso histórico a través del cual, y de manera natural, la gente busca una vida mejor.

Es una realidad que el carácter histórico de este fenómeno tiene que ver con la cuestión económica. Esto, porque las condiciones de existencia son difíciles. De esta manera, puede decirse que los espacios rural y urbano son complementarios, por lo que si se quiere salvaguardar el campo es indispensable crear una red de urbanidad. Es tiempo de considerar el campesino no como un objeto que se observa, sino como un informador, lo cual permitirá percibir el otro como es en realidad. En ese sentido, Métango²⁴ escribió al respecto: "invocar el pueblo en sus discursos representa sin duda una buena iniciativa, pero darle la palabra, ponerse a su escuela para conocerle mejor y acompañarlo en sus esfuerzos cotidianos es una carrera que imperativamente hay que ganar".

En el campo haitiano, la innovación es rara vez una creación interna, sino que sale del exterior y es propagada por los miembros de la comunidad a partir del éxodo o de la migración. En ese sentido, puede decirse que los agentes de transformación en el ámbito rural haitiano son la diáspora, el turismo y la escuela. Como se mencionó al introducir esta parte de la tesis, el campo haitiano presenta una diversidad de contrastes: tanto se encuentran aspectos que permiten pensar en una posibilidad de desarrollo, como se encuentran ante situaciones que muestran que difícilmente se conseguirá un nivel del mismo. Es el caso del nivel de pobreza rural.

5.1.3 Aspectos de la pobreza rural

Es una evidencia que la pobreza está aumentando día tras día en el planeta. De los cuatro mil millones de habitantes para la década de los noventa, se pasa a casi cinco mil millones²⁵. En los países del tercer mundo, como los de África y de América Latina, el

²⁴ Métango, P.M. : Développer pour libérer, l'exemple d'une communauté rurale africaine (1986). Paris, l'Harmattan, p155

²⁵ Ramonet, Ignacio: Monde Diplomatique

problema de la pobreza es cada vez peor. De hecho, más del 45%, o sea, 196 millones, vive en pobreza. Sin embargo, el fenómeno es más desarrollado en el ámbito rural. Por ejemplo, en Haití, casi el 80% de la población es pobre y ocupa en 1999 la 167ª posición entre los 174 del hemisferio⁹⁶, cuando ocupaba unos meses antes la 152ª posición. La mayoría de la población vive en situación de autoconsumo caracterizado por la desnutrición⁹⁷; tampoco tiene acceso a los servicios básicos.

Por lo que se refiere a los indicadores económicos, el producto interior bruto (PIB) per capita para 1998/1999 ha sido de nueve mil setecientas veintiuno *gourdes*, o sea, doscientos cuarenta y tres dólares americanos aproximadamente. El porcentaje de la población que recibe menos de un dólar por día es de 65 % en el ámbito urbano y 80 % en el medio rural. La tasa de desempleo por sexo se estima a 62.3 % para las mujeres y 13.2 % para los hombres, mientras que la tasa de participación de la mano de obra se cifra en 50.47 % para los segundos, y en 42.29 % para las primeras.

Para el sector social, 0.65 en el PIB total para el período 1997/1998 es destinado a la salud y el 1.67 % del PIB a la educación. La tasa de analfabetismo para la población de 10 años en adelante se ubica en 64 % y la tasa bruta de escolarización para la enseñanza secundaria por sexo se estima en 39.3 % para las mujeres, y en 40.3 % para los hombres. Por lo que toca al medio ambiente, la población en su mayoría hace uso del carbón de madera hasta el 96 %, luego el gas propano en 3 % y la energía eléctrica en 1%.

Los siguientes cuadros muestran que la situación en el país, en comparación con otros, se empeora cada vez más, además de que puedan servir de ejes para la toma de decisiones cambiadoras a favor del ámbito rural haitiano en su conjunto.

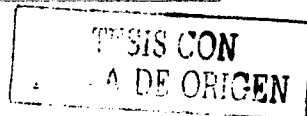
⁹⁶ PNUD (1999): Informe anual

⁹⁷ Antonin, Arnold (1999): L'avènement de la lutte contre la pauvreté en Haïti en "Forum Libre, no. 25". Puerto Príncipe, FEF/CPB, p10

Cuadro I: Indicadores socioeconómicos y sociodemográficos comparativos

Indicadores	PIB/ha (U.S)	Esperanza de vida	Tasa de alfabetización	Mortalidad infantil	Tasa de crecimiento demográfico	Índice de desarrollo humano
Haití	410	54	55	71	2.4	152
Nicaragua		69	37	43	3.2	121
Honduras	730	70	30	36	3.3	114
Bolivia	1000	62	16	66	2.7	112
Rep. Dominicana	1770	71	18	40	2.1	88
Jamaica	1680	75	15	12	1.0	82

Fuente: Banco Mundial; Informe sobre el desarrollo en el Mundo, 1999/2000



5.1.4 Aspectos geográficos y sociodemográficos

En términos de variables demográficas, el crecimiento anual de la población haitiana se ubica en 2.08 %. La tasa bruta de natalidad es de 32.73 por mil, y el índice sintético de fecundidad se estima en 4.8 niños por mujer. La tasa de mortalidad infantil es de 80.3 por mil y la de mortalidad maternal se cifra en 534 por cada 10 mil nacimientos vivientes, mientras que la esperanza de vida al nacer es de 60.32 años (EMMUS III).

El campo haitiano en su totalidad está constituido por zonas costeras con una población de cinco millones de habitantes aproximadamente, lo que representa más o menos el 70 % de la población que vive en el interior del país. De manera más específica⁹⁸, el 64 % vive en zonas rurales propiamente dichas, el 21 % en zonas metropolitanas y el 15 % restante en otros centros urbanos. La densidad de la población en el ámbito rural alcanza un poco más de 240 habitantes por kilómetro cuadrado. El índice de dependencia demográfica en zonas rurales es de casi 93.3 %, aunque más bajo en áreas metropolitanas.

Cuadro II: Distribución espacial de la población

Departamento	Población rural		Población urbana	
	Cantidad	Porcentaje (%)	Cantidad	Porcentaje (%)
Norte	585381	71.02	238753	28.98
Noroeste	352356	83.35	70375	16.65
Nordeste	196267	74.23	68132	25.77
Artibonite	813174	74.67	275791	25.33
Centro	450508	84.42	83140	15.58
Sur	578856	84.72	104401	15.28
Sureste	437657	91.13	42577	8.87
Grande Anse et Nippes	527003	86.04	85486	13.96
Total (% en promedio)	3941202	80.27	968655	19.73

Fuente: Cuadernos del Instituto haitiano de Estadística e Informática (IHSI), 2000

⁹⁸ MIEF/IHSI: Enquête Budget-Consommation des Ménages, Vol 1. IHSI, 2000, pp49-65

⁹⁹ Los datos del cuadro son para el año 2000 y fueron obtenidos después de sumar los datos de los cuadernos de IHSI para los Municipios de cada Departamento, para los fines de la tesis.

Tests de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano.

Cuadro III: Distribución de infraestructuras educativas

	PRE-escolares y primarias	Escuelas secundarias	Escuelas profesionales Y técnicas	Universidades / Escuelas superiores
Norte	1033	145	50	14
Noroeste	844	45	22	2
Noreste	358	37	32	3
Artibonite	1669	146	37	4
Centro	819	52	11	2
Sur	846	94	31	11
Sureste	496	40	20	1
Grande Anse et Nippes	1350	84	24	7
Total	7415	643	227	44

Fuente: Cuadernos del Instituto haitiano de Estadística e Informática (IHSI), 2000

Cuadro IV: Distribución de infraestructuras de Salud y Asistencia

	Hospitales	Clinicas	Centros de salud	Centros para tercera edad
Norte	4	22	2	1
Noroeste	4	23	5	0
Noreste	2	11	3	0
Artibonite	2	20	14	0
Centro	2	14	8	0
Sur	4	21	9	0
Sureste	2	9	6	2
Grande Anse et Nippes	8	24	7	1
Total	28	144	54	4

Fuente: Cuadernos del Instituto haitiano de Estadística e Informática (IHSI), 2000

Cuadro V: Distribución de agentes de salud con respecto de la población

	Médicos/ Dentistas	Enfermeras	Auxiliares de salud	Otros agentes	Poblacion
Norte	119	232	311	110	824134
Noroeste	41	29	138	42	422731
Noreste	30	45	61	34	264309
Artibonite	112	99	293	141	1088965
Centro	40	30	75	59	533648
Sur	61	69	156	101	683257
Sureste	45	38	80	9	480234
Grande Anse et Nippes	55	89	164	264	612489
Total	503	631	1278	760	4909857

Fuente: Cuadernos del Instituto haitiano de Estadística e Informática (IHSI), 2000

5.1.5 Aspectos organizacionales

Haití no es un país con tradición organizacional, mucho menos en el medio rural. La forma en la que obtuvo su independencia haría pensar diferente, ya que fue con estrategias organizacionales con las que los antepasados vencieron a Francia. Sin embargo, los treinta años de dictadura han puesto un término a cualquier forma de organización en oposición al

régimen. Después de 1986, algunos grupos empezaron a fomentar algunas organizaciones, las cuales fueron muy débiles, aun hoy en día. En el campo, las pocas que se crearon fueron muy marginadas con respecto de las del ámbito urbano. Hasta el año 2000, las estadísticas dan lo que se muestra en el siguiente cuadro.

Cuadro VI: Distribución de las organizaciones y/o partidos políticos

	Partidos políticos	Organización popular	Organización campesina	ONG	Organización internacional
Norte	9	42	39	15	1
Noroeste	24	63	29	30	20
Noreste	9	58	47	17	2
Artibonite	24	90	24	9	11
Centro	12	32	24	15	5
Sur	19	126	76	15	1
Sureste	9	18	26	17	9
Grande Anse et Nippes	15	88	33	43	9
Total	112	517	298	161	58

Fuente: Cuadernos del Instituto Haitiano de Estadística e Informática (IHSI), 2000

¿Cómo se organiza el sistema cultivo? Se puede distinguir al menos cinco modos de ocupación de la tierra, los cuales resultan de la combinación de factores variados desde la naturaleza de estas tierras, el hacer-valer, los microclimas hasta la distancia entre los jardines y las habitaciones. Resulta que la ocupación real de las tierras permiten determinar dos tipos de organización: una vertical que corresponde a una estratificación de las diferentes especies entre ellas y la otra horizontal que incluye a una categorización de las especies en función de los medios.

Basándose en estos tipos de organización de la cultura agrícola y de la tierra, se asistió desde los setenta a la puesta en marcha de vías de mejoramiento de cultivo de ciertos productos, vías que pueden considerarse como un enfoque diferente de intervención en el medio rural, ya que se apoya en el reconocimiento del saber campesino. De hecho, el campesinado haitiano, a lo largo del tiempo, se ha forjado su referencial propio y concretizado un sistema (sí así se puede denominarlo) de cultura adaptado al medio ambiente y a los obstáculos agronómicos y socioeconómicos a los cuales se enfrenta. Todo esto ante la pasividad del Estado y de los organismos que tienen tal responsabilidad.

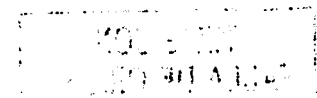
**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Sin embargo, los resultados son muy limitados por el hecho de que hace falta recursos y bases organizacionales para estas actividades. Por ejemplo, los campesinos no pueden invertir en la compra de herramientas y otros intermediarios útiles como fertilizantes que permitirían el mejoramiento de la producción, lo cual impacta sobre el equilibrio del sistema de producción, un sistema precario que se ve cada vez amenazado por la aparición de nuevos problemas económicos.

Hoy en día, la presión demográfica limita a las disponibilidades de tierra. El campesino, para asegurar su auto-abastecimiento y mantener un cierto nivel de rendimiento, acelera el ritmo de rotación de los cultivos. De esta manera, además de la disminución general de la fertilidad de la tierra, la rotación múltiple de los cultivos conduce a los siguientes problemas:

1. Aumento considerable del costo de producción. El agricultor puede hasta no poder comprar las semillas;
2. Aumento de los riesgos y desestabilización del sistema productivo de modo que el campesino recorre a menudo a la venta de sus animales o sus cosechas almacenadas con precio muy bajo, poniendo en peligro su capital de producción.

Frente a esta situación, los organismos que operan en el ámbito rural, particularmente los que intervienen en el desarrollo, proponen alternativas para un mejoramiento del sistema entre las cuales habría de mencionar la reconstitución de la fertilidad de la tierra, la utilización de semillas adaptadas y de calidad, el mejoramiento de la vegetación, etcétera, en el corto y largo plazo. Se presentan en el siguiente apartado algunos datos para una mejor ubicación de las variables del desarrollo rural y de políticas sociales en el marco de la investigación.



5.2: Algunos datos relevantes sobre las variables del desarrollo rural y de políticas sociales

Es impresionante el número de autores tanto haitianos como especialistas de las instituciones internacionales (ONU, BM, ONG, CEPAL) que se preguntan del porqué de tal situación en el país. Estos autores han aportado respuestas, a menudo múltiples y complejas, como soluciones tentativas. En este segundo apartado se presentan algunos datos relevantes sobre el campo haitiano para un mejor análisis del problema de desarrollo rural y de políticas sociales hacia el campo.

Uno de los factores sociopolíticos y macroeconómicos que impiden resolver muchos problemas en Haití es la inestabilidad política. La larga tradición de esta inestabilidad y la falta de timón son sin duda la base del problema de desarrollo rural. Se esperaba que el retorno de *Aristide* al poder a finales de 1994 iba a facilitar algunos progresos en las interrogantes fundamentales concernientes a la situación de pobreza existente, particularmente rural. Un segundo factor es el crecimiento inadecuado. Los factores políticos sin duda tuvieron impactos negativos sin precedente sobre la inversión privada. En Haití, según datos del Banco Mundial⁹⁹, el coeficiente inversión / PIB no es nada más que el 10 %, aproximadamente el tercio del de Chile. Los especialistas del Banco Mundial piensan que Haití debería alcanzar tasas de crecimiento anual de 5 % por lo menos para esperar progresos significativos en materia de combate a la pobreza y mejoramiento del nivel de desarrollo rural. Es una lástima constatar que años después, hasta 2001, el país registró un crecimiento negativo. El problema no sólo se queda entero, sino empeora. La pregunta, quizá, es la siguiente: ¿qué se necesita en términos de políticas sociales ante tal desafío de desarrollo?

Un tercer factor es la muy baja inversión en capital humano. En el sector público, el 20% de los recursos se asigna a las zonas rurales en donde vive el 2/3 de la población total. Los gastos tanto públicos como privados en materia de salud por habitante no rebasan los

⁹⁹ Banco Mundial (1998): Haití: les défis de la lutte contre la pauvreté. BM, Vol. I, Agosto, pl

21 dólares con respecto de los 202 en América Latina. La interacción entre estos factores, acompañado del crecimiento elevado de la población, conduce a una espiral descendiente con: 1) una tasa elevada de fecundidad no deseada; 2) una degradación ecológica no controlada en el ámbito rural; y 3) una migración hacia el exterior (USA, Bahamas, San Martín, Guadalupe, entre otros) para escapar la situación de miseria.

En esencia, la ausencia de un buen timón, los bajos niveles de crecimiento y de inversión, la falta de atención a las necesidades básicas cuyas consecuencias actúan unas sobre otras, son elementos que dan el mismo resultado: la recrudescimiento de la pobreza. Si estos factores se apuntan como las causas del dilema del desarrollo rural en Haití, ¿qué puede hacerse?

Una estimación⁷ basada en los datos de una muestra sobre las condiciones de vida en el campo da a conocer que el 80 % de los campesinos, representando un poco más de cinco millones, es pobre. Una situación más catastrófica que en el ámbito urbano. Por ejemplo, la tasa de desnutrición crónica entre los niños de menos de cinco años alcanza 35 % en el campo, 30 % en la ciudad y 20 % en el área metropolitana de Puerto Príncipe. Asimismo, la mortalidad infantil es de 144 fallecimientos por mil nacimientos vivientes en el campo, 135 en la ciudad y 131 en Puerto Príncipe. Estas estadísticas explican el porqué, a pesar de todo, las condiciones de vida en el medio urbano aparecen como una de las causas de la migración rural en el país. No hay duda de que a la base exista un problema de distribución desigual de los pocos recursos públicos.

Dado que se trata en este apartado de presentar datos relevantes sobre la situación en el campo haitiano, los gráficos que a continuación se presentan pueden dar una idea de lo que es en realidad tal situación. Los datos utilizados para éstos provienen del informe del

⁷ Estimación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (1996). Se debe recordar que la línea de pobreza está basada en el costo local para alcanzar la norma nutricional mínima de 2240 calorías con un régimen alimenticio adaptado a los gastos alimenticios del hogar medio, más los gastos no alimenticios, de manera que el porcentaje de los gastos alimenticios en los gastos totales se encuentre sobre la línea del promedio de los hogares rurales pobres. Lo que equivaldría en el caso de Haití a menos de doscientos cincuenta dólares, sea 3321 gourdes en 1998 y 5500 gourdes en 2002. Haití tiene actualmente un nivel de inflación muy alta.

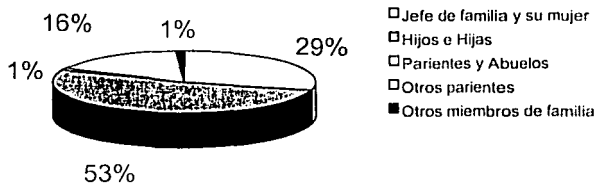
Banco Mundial para Haití en 1998; estos datos, desde nuestro punto de vista son más confiables en el sentido de que para los años posteriores se hicieron estimaciones.

Acerca de las familias en el campo

En términos reales y generales, las familias rurales son grandes, cuentan a menudo con adultos que han inmigrado en un momento de su vida, y son particularmente dirigidas por hombres (la sociedad haitiana es una sociedad patriarcal) en el 78 %. En promedio, cada hogar tiene 5.8 miembros, contando el cabeza de familia y su mujer por 1.7, los niños por 3 y otros parientes por 1.1. Para las familias las más pobres, el tamaño es de 6.9 y es de 4.4 para las más ricas. Hay que hacer notar que la diferencia en familias pobres y ricas depende siempre del número de niños.

Gráfico 1

Perfil del tamaño de las familias rurales



TESIS CON
VALLA DE ORIGEN

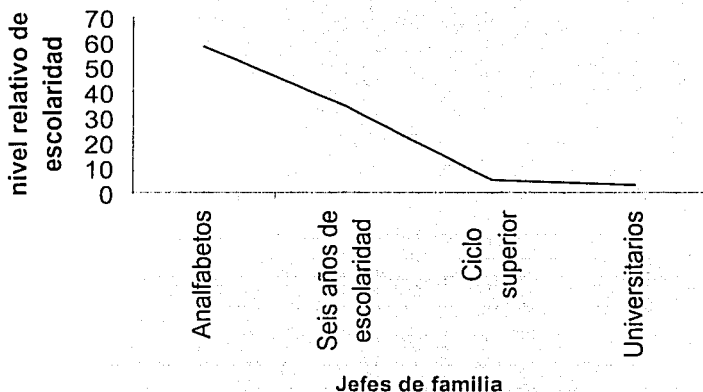
En cuanto a remisas, el número promedio de migrados adultos es igual para familias pobres y ricas; lo mismo por lo que se refiere a las remesas. Sin embargo, los hogares cuyo jefe de familia es una mujer benefician del doble de los de las familias cuyo cabeza es hombre. Un hecho que puede explicarse porque la mayoría de los inmigrados son hombres.

Posesiones de las familias rurales

La dotación en capital humano y material es poco importante. Por lo general, los cabezas de familias no saben ni leer ni escribir, y el gráfico 2 es una muestra de esto.

Gráfico 2

Situación educacional de las familias rurales



TESIS CON FALLA DE ORIGEN

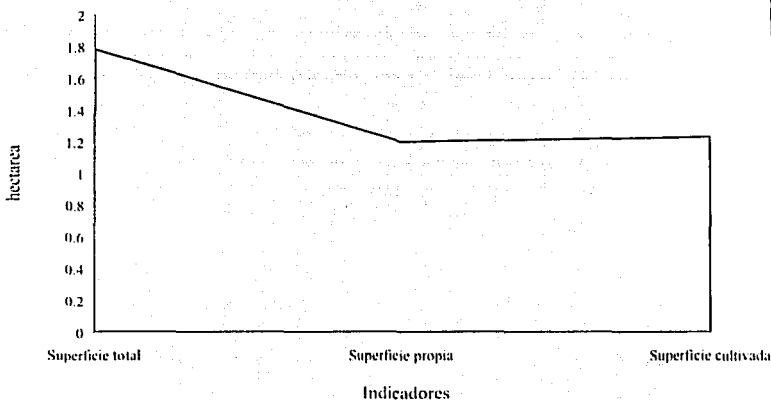
Las jefes de familia más pobres tienden a ser analfabetos y menos instruidos que los más ricos. Entre los más pobres, el nivel de analfabetismo es de 65 %, pero alcanza el 49 % para los más ricos. El 8 % de los adultos de los hogares rurales pobres cursa seis años de escolaridad contra 14 % de los de hogares ricos. Desde la toma de posesión de Aristide en su nueva era de gobierno se está implementando un supuesto programa de alfabetización tanto en el campo como en la ciudad.

Si bien es cierto que se trata, con estas estadísticas, de formación escolar, esto está claramente vinculado con el nivel de capacitación de los trabajadores, quienes son actores de la producción agrícola y la productividad en el medio rural en el país.

En otro rumbo, la tierra es el más importante bien material de las familias rurales. Cabe mencionar que la mayoría de estas familias tienen acceso a la tierra (gráfico 3), aunque en términos concretos exista una diferencia, la misma de siempre, entre la posesión de las más pobres y de las más ricas. De hecho, el promedio para las más pobres es de 0.95 hectárea de superficie cultivable, cuando para las más ricas el promedio es de 1.64 hectárea. Un aspecto fundamental que hay que hacer resaltar es que las parcelas agrícolas de las familias más pobres se ubican aproximadamente a dos veces más lejanas de la explotación rural que las de las familias más ricas. El gráfico siguiente resume la situación de la tenencia de la tierra.

Gráfico 3

Posesión y calidad de la tierra en zonas rurales

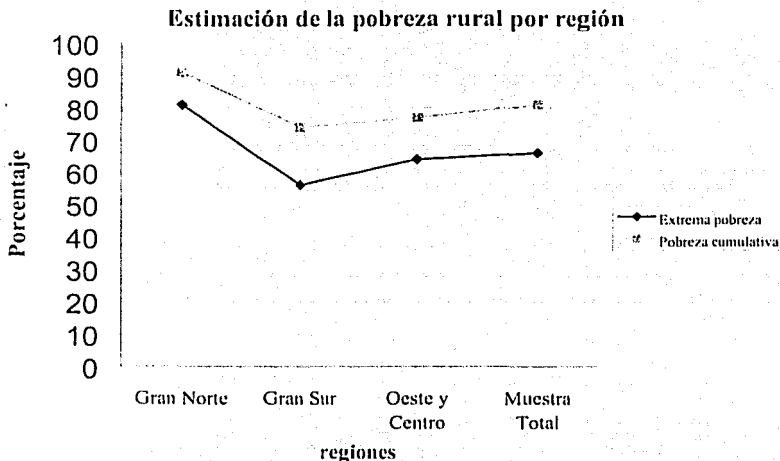


TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Familias rurales: estructura de la pobreza, del ingreso y del consumo

La pobreza se mide por un índice numérico del número de personas que viven por debajo de un coeficiente nutricional adecuado con una asignación para los gastos no alimenticios. La medida extrema está basada en un consumo suficiente únicamente para procurarse un nivel estándar de alimentación. Los niveles más importantes de pobreza se encuentran en el norte y noroeste del país, en donde casi la mayoría de las familias campesinas viven en extrema pobreza. Basta ver el siguiente gráfico para darse cuenta de los hechos.

Gráfico 4



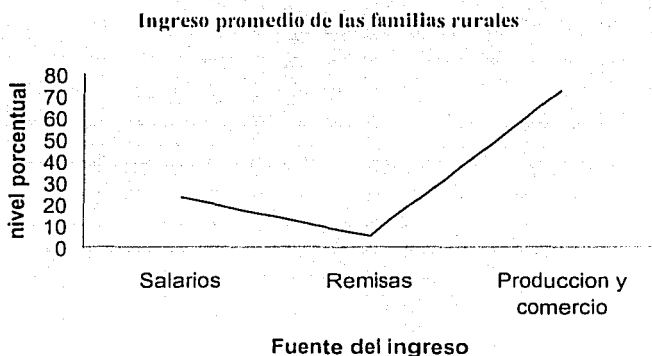
Considerando el gráfico 5, puede decirse que las condiciones en el campo son catastróficas al analizar el nivel de los ingresos. En este gráfico, el ingreso se calcula como la suma aritmética de los salarios agrícolas y no agrícolas, las remisas de miembros de

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

familias fuera de la región ⁴ o del país y el ingreso neto de la producción, así como del comercio.

En el ámbito rural haitiano, la producción y el comercio son las principales fuentes de ingreso de las familias, cualquiera que sea el nivel social y/o educativo. Un fenómeno raro pero atractivo es que si los salarios relativos del ingreso disminuyen con los ingresos, la importancia de la autoproducción alimenticia aumenta; es decir, que la tendencia promedio en cuanto a hacer gastos varía poco en términos de ingresos de las familias rurales. Esto también explica finalmente que la pobreza rural se expande y se convierte en regla.

Gráfico 5



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Entonces, con las pequeñas superficies y un bajo nivel de equipamiento, el ingreso derivado por las actividades agrícolas es generalmente insuficiente para asegurar el mantenimiento de la familia. Además, el carácter cíclico de los ingresos agrícolas, a pesar de una organización de los sistemas de producción que permiten diversificar o ampliar al máximo las producciones, obliga a la mayoría de los explotadores agrícolas a buscar otras

⁴ Cabe notar que existe tipo de migración rural de una región a otra.

oportunidades de ingreso fuera de su actividad agrícola, lo cual conduce a una inestabilidad en las actividades agrícolas regulares.

Así es que la estructura del ingreso en el campo se convierte en un tema relevante para pensar el desarrollo en este medio. Los datos relativos, derivados de una encuesta que se llevó a cabo en dos regiones importantes del país hace ya algunos años (los datos no han cambiado significativamente, véase la parte empírica más adelante), a los ingresos familiares y su composición han permitido hacer una segmentación por zona agroambiental y por estratos socioeconómicos. Se observó que el producto agrícola bruto promedio⁸ variaba entre trescientas *gourdes* por año (lo que representaría hoy en día menos de diez dólares americanos) para la categoría de los asalariados agrícolas y los de pequeños oficios en zonas planas de sequía y nueve mil setenta *gourdes* por año, o sea, doscientos veintiséis dólares en zonas de montaña húmeda.

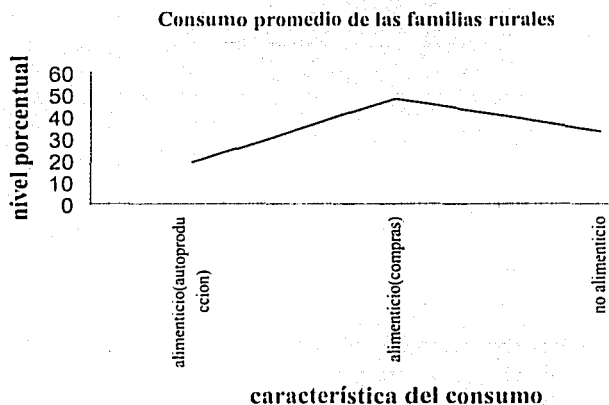
Las actividades agrícolas en las explotaciones dan en promedio ingresos brutos ubicados entre 0.85 y 25 *gourdes*; es decir, muy por debajo de un dólar, por día y unidad de producción. Es en este sentido que en todas las categorías en el campo haitiano se parte a la búsqueda de otras fuentes de ingresos no agrícolas. Una evidencia es que el ingreso derivado de estas actividades de segunda cobra más importancia particular en la categoría inferior de unidades de producción agrícola, en donde el ingreso representa hasta 50 o 60 % del producto total bruto. Esta proporción decrece a medida que aumentan las superficies explotadas y disminuyen los impuestos correspondientes.

Otro ejemplo del papel importante de las actividades extragrícolas en la formación del ingreso familiar es que, en promedio, más del 50 % de las unidades practican una actividad extragrícola y alcanzan hasta el 100 % en localidades con potencialidades agrícolas muy débiles. De esta manera, es evidente que las estrategias de asignación del trabajo son muy variables de acuerdo con la composición de la mano de obra familiar, las disponibilidades de la tierras cultivables, las restricciones del medio y las posibilidades de

⁸ El llamado PABP (Producto Agrícola Bruto Promedio) se calcula a partir del valor de los productos auto-consumidos durante el año.

valorización de la mano de obra fuera de las actividades agrícolas. Así pues, la capacidad para movilizar la mano de obra externa aparece como un factor determinante en las elecciones en los diferentes tipos de explotación. De igual manera, los gastos de consumo representan la suma del consumo alimenticio y del consumo no alimenticio refiriéndose al siguiente gráfico.

Gráfico 6

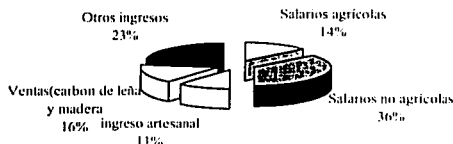


TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

El gráfico 7 pone de relieve de manera más detallada los datos concernientes a los salarios y ventas en efectivo; éstos representan un poco menos de la mitad del ingreso neto. Se observa que la importancia de los salarios agrícolas en el ingreso global de la familia disminuye cuando el ingreso aumenta, mientras que la importancia de los salarios no agrícolas en el ingreso global de la familia aumenta con el ingreso. La poca diferencia que existe radica quizá en el nivel de educación, por lo que la capacitación sigue jugando un papel importante en la implementación de políticas sociales en el medio rural y para la elaboración de políticas de desarrollo rural, en la medida en que esto puede considerarse como una prioridad para el gobierno. De todo lo anterior, conviene presentar y analizar la situación del nivel de la productividad rural.

Grafico 7

Salarios y ventas en especias

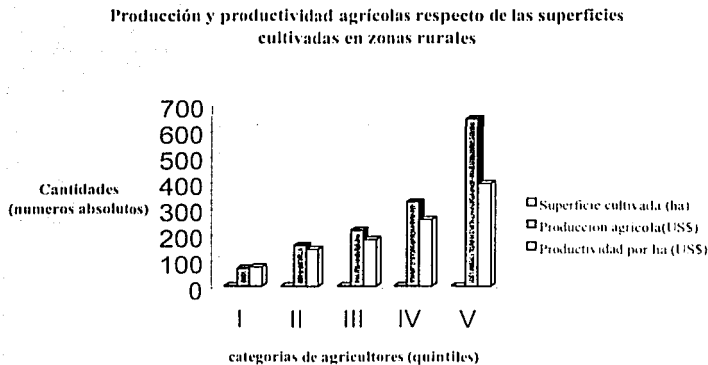


Aspectos de la productividad rural

La agricultura haitiana se caracteriza por el uso de métodos de producción muy tradicionales, como es el caso de muchos países latinoamericanos. Cuenta con muy pocos insumos externos al sector y con una baja intensidad de mano de obra calificada. La producción por hectárea entre familias de distintos niveles de ingresos varía con respecto a las diferencias en cuanto a la calidad promedio tanto de la tierra como del uso de insumos de calidad superior. El gráfico 8 hace resaltar que la desviación en términos de producción global es más importante para las familias de altos recursos que para las de escasos recursos. No hay duda de que las causas son de estos tres tipos: 1. mayor superficie cultivada, 2. mejor calidad de la tierra, y 3. otros factores, tales como el capital humano, el uso de insumos y también una mejor tecnología.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Gráfico 8



**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

Es importante hacer resaltar que la educación aparece una vez más como un soporte de calidad en la apreciación del nivel de productividad agrícola. Por ejemplo, basándose en los datos de las organizaciones no gubernamentales (ONGs) que operan en este medio, la productividad en las explotaciones agrícolas cuyo cabeza de familia es analfabeta alcanza aproximadamente el 88% del promedio de las demás explotaciones. De hecho, manteniendo constantes muchos factores anteriormente mencionados, aprender a leer y escribir a los agricultores podría permitir aumentar la productividad agrícola. No obstante, se necesita cierta prudencia, ya que limitarse a la instrucción básica no influirá significativamente en la productividad. En efecto, si las prácticas agrícolas tradicionales persisten, la educación se queda sin valor alguno; se necesita entonces modernizar la agricultura adaptándose a las tecnologías nuevas sin perder de vista los factores de organización de la producción y de asociación campesina. El problema de desarrollo rural no es, o sea, no debe ser, una simple tecnicidad o mecanización de la agricultura.

La tasa de alfabetización es más alta entre los jefes de familia que tienen una explotación agrícola próspera, además de que sus hijos son un poco más educados. Los

sistemas culturales varían grandemente entre los pequeños explotadores agrícolas prósperos y los que no lo son. Por ejemplo, los primeros producen cuatro cosechas por explotación para un promedio global de 3.3 y un promedio de 1.26 cosecha por parcela contra 1.06 para los segundos ¿Qué puede decirse de la estructura (tenencia y demás) de la tierra?

Derechos de propiedad en el ámbito rural

El régimen de propiedad en los medios rurales haitianos ha sido desde siempre considerado como un problema serio. Historiadores apuntan que el asesinato del padre de la patria, *Jean-Jacques Dessalines*, fue consecuencia de la reforma agraria que se emprendió inmediatamente después de la independencia y la formación del país en 1804. El gráfico 9 muestra que no existe desviación alguna o significativa (la varianza es mínima, casi nula) en la productividad de los que poseen sus propias tierras.

Las estimaciones de las superficies cultivables varían según los criterios de clasificación del suelo. Por ejemplo, basándose en la clasificación americana, se admite¹⁰⁰ que 30 % del territorio, o sea, ochocientos mil hectáreas, ofrecería posibilidad para el cultivo. Las superficies irrigables alcanzarían ciento setenta y cinco mil hectáreas, en donde sesenta mil lo están hoy en día. Cabe mencionar que otros estudios realizados en 1990 cifran en un millón doscientas mil hectáreas las tierras cultivables, lo cual supone que todavía habría posibilidad de extender y aumentar la producción agrícola haciendo efectivos estos espacios. En efecto, la superficie promedio cultivada por habitante al nivel nacional no rebasaría el 0.2 ha, lo que daría más o menos 1.5 ha de superficie cultivada anualmente para alrededor de 800 mil hogares agrícolas en todo el país.

Por lo que se refiere a la repartición de la propiedad, sea montaña húmeda y plana irrigable, existe un contraste sorprendente fijándose en la proporción de la población sin tierra. El porcentaje de activos sin tierra alcanza entre 0 y 22 % según la zona; el límite inferior concierne a las zonas suburbanas (peri urbanas) mientras que el superior para las

¹⁰⁰ S.A.C.A.D y F.A.M.V. (1994) *Paysans, Systemes et Crise* (tomo 3: Dynamique de l'exploitation paysanne). S.I. Nouvelle Imprimerie Laballery, p14

zonas irrigables para el cultivo del arroz. El siguiente cuadro¹⁰¹ presenta el contraste del que se hace mención a principio del párrafo:

Cuadro VII: Repartición de la propiedad

Zonas	% de hogares sin tierra	% de hogares poseyendo < 0.5	% de la superficie total
Peri urbana (PAU)	0	29	9
Foscave (Cayes)	22	55	8
Plateau des Rochelais	13	45	15
Gascogne	8	38	5
Castera (Aquin)	16	25	5

Fuentes: Reynolds (1985), Henry (1986), Madlan-Salagnac (1984) IFH (1984)

Para finalizar, puede decirse que la explotación campesina en Haití la compone una mosaica de estatus constituida de parcelas, 2 a 4 en la mayoría de los casos, aunque cifras promedio hasta 8 parcelas por explotación se encuentran en algunas zonas, por lo que es de extrañarse encontrar en una superficie de 3 hectáreas se agrupa más de una decena de parcelas, según sean el caso y la forma de adquisición de la tierra. Por lo general, existen tres formas de adquisición de la tierra: las compradas, las heredadas y las adquiridas en renta, sea de un particular sea del Estado. La segunda categoría aparece como el estatus dominante con un poco menos de 70 %, aun cuando las heredadas podían ser de la primera categoría desde generaciones anteriores. De hecho, entre los que hoy son de la categoría de campesinos sin tierra, muchos de ellos son descendientes de parientes que tuvieron que vender sus pertenencias a otros, campesinos o no, por diversas razones.

Claro está, si la tenencia de la tierra no aparece como un problema crucial en una agricultura tradicional, esto no quiere decir que no lo puede ser en el contexto de una agricultura moderna, ya que la tenencia puede incluso desmotivar nuevas inversiones, así como la modernización del sector: modernización en el sentido de aumentar la productividad rural en todos sus aspectos y no debilitar la producción agrícola. Se presenta enseguida el gráfico 9.

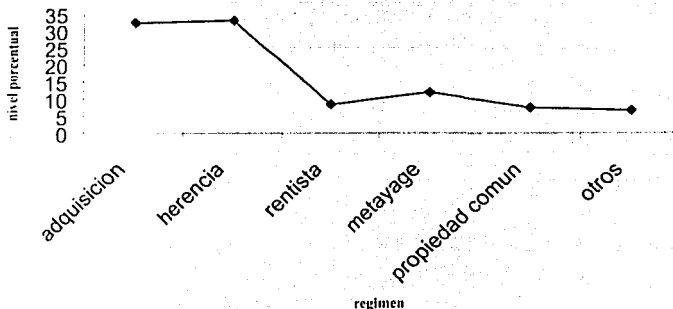
**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

¹⁰¹ Ibid, p16

Gráfico 9

Tipos de tenencia de la tierra en zonas rurales

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



Hacia una estrategia de desarrollo rural

Tomando en cuenta la situación de la pobreza en el medio rural, el tamaño de las explotaciones o parcelas, así como la dependencia de muchas de las familias rurales de las remesas, ¿cuál debe ser la línea estratégica para alcanzar un nivel de desarrollo rural en Haití?

Cuatro campos de intervención parecen ser las prioridades, campos en los cuales cualquier tipo de políticas sociales habrá de considerar. De esta manera, no será inútil revisar algunos programas y proyectos que se han concretizado o que se están implementando para una mejor ubicación del debate acerca del desarrollo rural en el país. Pero antes, valdría la pena resumir los cuatros campos mencionados.

Primero, la infraestructura. Dado el déficit extraordinario del medio rural haitiano en casi todas las formas de infraestructura, es urgente intervenir. De hecho, las inversiones en este campo pueden fomentar el empleo reduciendo a corto plazo el nivel de pobreza (no hay una regla que estipule que el campesino siempre debe cultivar la tierra) y facilitar las

inversiones locales a las actividades agrícolas y no agrícolas. Particularmente, son necesarias las inversiones en cuanto a carreteras, comunicaciones, centros comunitarios y escolares.

Segundo, la tierra. Siendo ésta rara y un tesoro en el país, parece que nada puede hacerse, ya que, por una parte, la concentración es poco importante para justificar una redistribución y, por otra parte, por el hecho de que en su mayoría los agricultores poseen sus propias explotaciones. Sería darse por vencido. De hecho, en Haití existe una cantidad no menos importante que no está explotando por falta de infraestructuras básicas como la irrigación, así como el uso de tecnologías modernas cuando las posibilidades están dadas. Se empezó con una supuesta reforma agraria que no está dando resultado alguno; en efecto se supone que haga falta un marco jurídico viable e instituciones judiciales eficaces. Son problemas que requieren soluciones para al menos conseguir un aumento en la productividad local y por consiguiente un nivel de desarrollo rural aceptable, aun a largo plazo.

Tercero, las finanzas rurales. Los bajos niveles de la productividad agrícola están estrechamente ligados al bajo nivel de los insumos comprados, los cuales están por su parte ligados a la ausencia de fondos adecuados, por lo que es de suma importancia que las finanzas rurales se aumenten. Se debe subrayar que tal aumento no será posible sin el marco jurídico del que se menciona en el párrafo anterior. Otra alternativa, en caso de no conseguir este aumento de crédito, es combinar técnicas de conservación con el fin de conseguir un crecimiento significativo de productividad agrícola sin aumentar el costo efectivo y esfuerzo sin asistencia o autofinanciamiento. Todo ello en la medida en que las actividades para alcanzar tal objetivo son rentables.

Cuarto, el capital humano. Como se ha mencionado en apartados precedentes, la productividad en las zonas rurales haitianas se encuentra paralizada a causa, más bien una de ellas, del bajo nivel de desarrollo humano². Para esperar un impacto positivo en cuanto a desarrollo humano, por lo menos a mediano plazo, la tasa de alfabetización de los adultos y

agricultores debe ser mejorada; una alfabetización debe ser acompañada por una promoción de las tecnologías productivas dentro de los programas y proyectos sociales integrados y adaptados al medio rural. Hoy, el nuevo gobierno de Aristide promueve una campaña de alfabetización con mayor presencia en el ámbito urbano, haciendo a la vez la promoción de un sistema cooperativo de los más pobres. Parece ser tal campaña una alfabetización política, la cual no es o debe ser la prioridad para elevar el nivel de desarrollo, sobre todo rural, en el país.

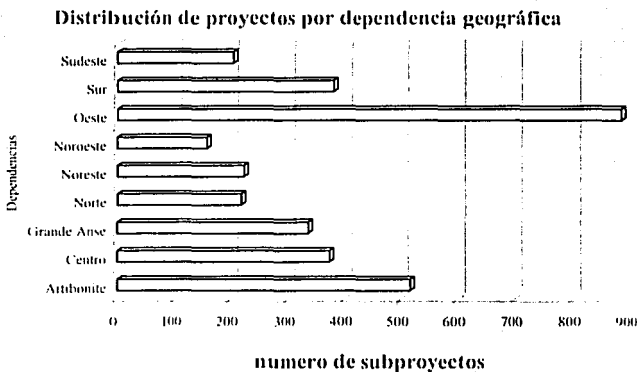
5.3 Presentación y análisis de programas y proyectos sociales en el ámbito rural

La asistencia por medio de las organizaciones no gubernamentales (ONG) en Haití es muy importante, cubre anualmente 20 % aproximadamente del PIB según datos del Banco Mundial para 1997. En este año hubo doscientos sesenta y nueve programas separados de asistencia técnica y de inversión, de los cuales sólo treinta y nueve en apoyo a la agricultura. La multiplicidad de estos proyectos hace más difícil su coordinación, lo cual se convierte en una de las causas más importantes de los malos resultados. Durante la crisis de 1992-1994, las ONGs desembolsaron cien millones dólares de asistencia oficial para el desarrollo, basándose en estimaciones de estos mismos organismos.

En numerosas zonas rurales aisladas, el gobierno haitiano dispone de una capacidad muy débil de prestación de servicios, y son las ONGs las que toman la responsabilidad de satisfacer ciertas necesidades básicas, sin organización alguna. Parece indispensable hacer notar que el número de proyectos derivados en todo el país se estima a menos de 0.5 para mil habitantes con un costo promedio de 25.5 dólares por cada habitante en el interior del país. Los tres gráficos que se muestran en seguida presentan la situación de las intervenciones en cuanto a proyectos en Haití.

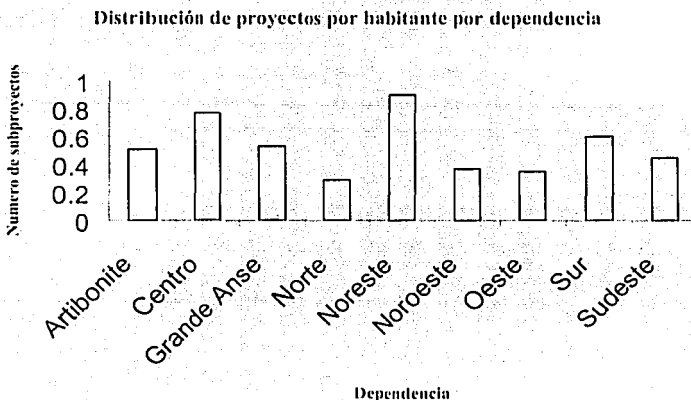
⁹ Hay que reiterar que existe un vínculo entre un nivel de instrucción básica y la productividad agrícola.

Gráfico 10



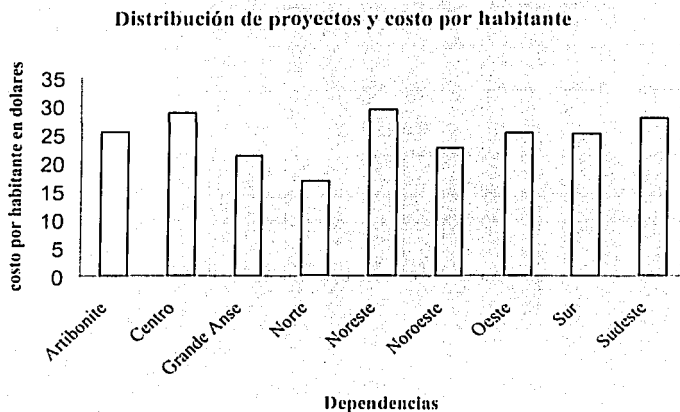
**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

Gráfico 11



**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

Gráfico 12



Analizando estas gráficos, se deducen unas lecciones muy importantes. En efecto, para maximizar las ventajas de los proyectos sociales, para obtener un impacto directo y duradero sobre la reducción de la pobreza hasta su eliminación, se necesita que su elaboración y ejecución están ligadas a tal impacto a largo plazo sobre el desarrollo. Los beneficiarios y las autoridades locales deberían ser incluidos en todos los niveles del ciclo de los proyectos cuya identificación, elección de las prioridades, ejecución e implementación. El refuerzo de la capacidad de las autoridades locales y de estos beneficiarios debería ser tomado en cuenta desde la fase de planeación del proyecto, por lo que es indispensable una buena coordinación entre el gobierno central y los niveles locales de autoridad en la medida en que se quiere concretamente una desconcentración de las actividades para el desarrollo del país.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Caso del proyecto PEPPADEP

Tal como se mencionó en el apartado 5.3, gran parte de la economía rural haitiana descansa sobre la producción animal, sobre todo el ganado de vaca y de puerco. A finales de la década de los setenta, se declaró que la enfermedad llamada "peste porcina africana" (PPA) ya había sido presente en el país, por lo que de inmediato se tomaron medidas para evitar que dicha enfermedad se expandiera. Se elaboró un proyecto titulado "PEPPADEP", cuya finalidad era eliminar toda la raza del ganado de cerdos enfermos. Fue elaborado tan rápido que algunos críticos piensan que el proyecto ya estaba por implementarse antes de la aparición misma de la enfermedad en el territorio. Estas críticas cobraban fuerza en la medida en que este proyecto hubo de realizarse con la participación de los gobiernos de América del Norte (Estados Unidos, Canadá y México), así como la FAO, BID e IICA, entre otras.

El plan de acción incluía dos fases principales: 1. Eliminación rápida de la población completa de los puercos *créole* con, entre otras etapas la motivación de los campesinos para incentivarlos a la venta de sus animales en cambio de una compensación financiera impuesta por el Ministerio de Agricultura; 2. Importación de puercos más productivos con el fin, dejaron pensar los promotores, de poner las bases para el desarrollo a largo plazo de una industria porcina rentable. El proyecto tuvo un costo total de veintitrés millones y ochocientos mil dólares: fase I.- Erradicación con un costo de quince millones cuatrocientos mil dólares, y fase II.- Seguimiento con un costo de ocho millones cuatrocientos mil dólares. Fue un escándalo, ya que se perfiló dicho proyecto a destruir la economía de los pequeños campesinos. Pero la dictadura impidió que se opusiera a la realización del proyecto, y con ¿qué consecuencia?

Primero, la reducción considerable del ganado porcino. En efecto, de 1.9 millones de puercos aproximadamente antes de la enfermedad, se quedaron unos seiscientos diez mil unidades al principio de la operación de erradicación hasta la desaparición completa de los

puercos *créole* hoy en día ¹⁰². Segundo, la decadencia de la economía campesina. De hecho, el costo de la erradicación alcanzó un monto de alrededor de sesenta millones de dólares a cambio de aproximadamente siete millones y medio de dólares en compensación. Expertos ¹⁰³, incluso los que han participado en el proyecto, estiman en casi quinientos millones de dólares la pérdida en cuanto a ganancia de los pequeños campesinos.

Obviamente, con la erradicación se registró una caída espectacular de la carne, por lo que se conoce una alza de los precios. Desde entonces, muchos de los pequeños campesinos cambiaron sus actividades anteriores en otras: la producción del carbón a costa de los pocos árboles por ejemplo. La situación fue catastrófica, ya que si el 80 % de los pequeños campesinos poseían puercos, sólo el uno por ciento quizá estaría en posibilidad de mantener a unos cuantos en caso de que llegarían a tenerlos, aunque la segunda fase del proyecto quedara sin seguimiento. No hay duda de que los problemas actuales a los cuales se enfrenta el campo son en parte consecuencias de la decisión irresponsable de gobiernos insensibles a la precariedad de la condición de vida de los desfavorecidos. En la medida en que se trata de un proyecto de un medio siglo atrás, a pesar de que sus efectos tienen su peso en la tragedia actual de la sociedad rural haitiana, podría preguntarse lo siguiente: ¿dónde estamos hoy?

Difícil pregunta. La inestabilidad política que caracteriza al país desde 1986 deja huellas. Lo único que es evidente es que el país conoce un periodo de ausencia completa de política a favor de los más pobres en general y de los campesinos en particular, lo contrario de todo lo esperado para la década de los noventa.

Caso de la Reforma agraria

En su discurso de apertura del taller nacional de reflexión sobre la reforma agraria en 1995, el ministro de la agricultura, en calidad de presidente del Instituto Nacional de la

¹⁰² Sibot, P.I. (1986): Haiti: Portées disparues. S.I, s.e, pp7-10

¹⁰³ Devillard, J.M. (1981): Rapport de mission: Evaluation de la situation socio-économique des petits paysans haitiens. FAO, projet HAI/78/003

los datos presentados en esta segunda parte de la investigación dan testimonio de tal evidencia.

Reforma Agraria (INARA), relacionaba el proceso de la reforma con el retorno de la "democracia" en Haití, refiriéndose al presidente Aristide después de que retomara el mando del país con el apoyo de los Estados Unidos. El ministro subrayó que dicha reforma forma parte de las prioridades del gobierno junto con la campaña de alfabetización: "nuestros pobres campesinos tienen una gran necesidad de justicia, han soportado desde casi dos siglos y en condiciones extremadamente difíciles el peso de la economía nacional...La reforma agraria tiene el propósito de garantizar a ellos la justicia social, así como la justicia económica..."¹⁰⁴

Son expresiones que muestran que la meta de la reforma ha sido reparar en cierta medida a los campesinos. De hecho, el mismo ministro declaró que todos los campesinos debían beneficiar de la reforma favoreciendo un acceso más igualitario a la tierra y que los conflictos entre ellos cesaran. Reconoció que la producción agrícola se encontraba en un proceso de pleno receso, ya que de seiscientos sesenta y cinco mil bultos en 1975 la producción del café bajó a unos doscientos veinticinco mil, o sea, un déficit de trece millones de toneladas métricas. Pero fue aún peor en el caso del arroz, por lo que la reforma agraria representa el puente para mejorar las rentas agrícolas.

Por su parte, el director del instituto afirmó que la exclusión económica, sociocultural y política que siempre ha caracterizado a Haití debe desaparecer. Desde su punto de vista, la reforma agraria es la puesta en obra de una política de aceleración del proceso de salida de marginación, de eliminación y de exclusión. En ese sentido, continuó diciendo, la participación de los marginados y excluidos es más que indispensable.

Como es sabido, en algunos países en desarrollo, el papel de la agricultura para aumentar la producción en las políticas ha sido negado en beneficio de la industrialización. Sin embargo, los resultados obtenidos, tanto el aumento de la pobreza rural como el de la pobreza urbana por ejemplo, han dado lugar a nuevas políticas de precio favorables a la

¹⁰⁴ Nicolas, David (1995): (Discurso) Atelier de réflexion sur la réforme agricole. Puerto Príncipe, INARA, p2

agricultura, las infraestructuras de producción⁷, y también política de descentralización verdadera.

Para el caso haitiano, la llamada “reforma agraria” se dio en un contexto macroeconómico neoliberal de ajuste estructural por lo que, desde el punto de vista de los mismos actores de la reforma, los factores, como la reducción del Estado, y el control financiero, han sido los principales obstáculos. Fijando los ejes estratégicos para iniciar el proceso de la reforma, se han considerado los siguientes elementos básicos: la distribución de tierras del Estado, la seguridad de la tierra, la redistribución de las tierras privadas, las condiciones de intensificación de la agricultura, la producción agrícola, los recursos naturales, y la protección del medio ambiente, así como el marco institucional y legal.

Los principales actores de la reforma agraria la ubicaron en un contexto de reestructuración del Estado y de transformación de su papel en la economía y en la sociedad. Ellos consideraron que la intervención clara del Estado es un requisito necesario en la perspectiva de un aumento de la producción.

Desafortunadamente, una de las primeras actividades llevadas a cabo en el marco de la reforma agraria fue la elaboración de un proyecto de apoyo a la definición de una reforma en el agro con la participación de la FAO; proyecto que consistió en recolectar datos que sin duda ya fueron disponibles o conocidos. El informe intermediario elaborado en 1996 hace una descripción de las instituciones que pudieran ser integradas a la reforma y de la situación en la que se encontraba la economía del país. Durante cinco años, el instituto encargado de la reforma inició acciones en uno de los departamentos del país fomentando un proceso de distribución de tierras, creación de infraestructuras agrícolas e introducción de nuevas tecnologías, pero sin una planeación estratégica y un marco legal. El resultado fue un catastrófico en la medida en que hoy en día no se sabe que sucedió, pues el régimen actual no muestra interés alguno para la reforma que inició el mismo presidente. Lo cierto es que la realidad enseña que nada ha cambiado, al contrario la situación de la

⁷ países africanos han adoptado políticas de apoyo a los pequeños agricultores junto con medidas de desarrollo rural, tales como la salud, la educación y las inversiones.

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano.

producción ha empeorado y las condiciones de existencia en el campo están cada vez alarmantes (véase los capítulo seis y diez).

Enseguida se presenta un proyecto, cuya meta fue la promoción de empleos productivos, así como la lucha contra de la exclusión social, lo cual permitirá determinar el lugar asignado al medio rural. Se trató de un proyecto con dos ejes estratégicos de acción: promoción de empleos productivos y lucha contra la exclusión social. Cada uno de estos ejes contemplan tres campos de intervención desglosados en componentes. La matriz siguiente expone algunas de sus principales líneas.

Proyecto de promoción de empleos productivos y lucha contra la exclusión social

Eje estratégico I: promoción de empleos productivos			Eje estratégico II: lucha contra la exclusión social		
Campo 1:	Campo 2:	Campo 3:	Campo 1:	Campo 2:	Campo 3:
Definición de un marco favorable para el desarrollo de inversiones, la producción, exportaciones y el empleo	Desarrollo de recursos humanos, reforzamiento de las capacidades tecnológicas y productivas, la competencia	Promoción para la creación y el desarrollo de empleos productivos	Reforzamiento del marco de intervención social	Reforzamiento del proceso de inserción social	Mejoramiento del sistema de acceso a los servicios de protección social
Componentes	Componentes	Componentes	Componentes	Componentes	Componentes
1 Establecimiento de acuerdos sociales para el empleo productivo 2 Reforzamiento de la gobernabilidad económica para el empleo productivo 3 Dispositivo nacional de promoción para inversiones. La producción y exportaciones	1 Desarrollo y Valorización de los recursos humanos 2 Puesta en obra de un dispositivo de apoyo técnico a los empresarios en los sectores industrial y comercial 3 Reforzamiento del dispositivo de apoyo técnico en el sector agrícola	1 Promoción de empleos productivos en el medio rural 2 Promoción y financiamiento del arranque y del desarrollo de micro, pequeñas y medianas empresas	1 Establecimiento de un contrato social y fortalecimiento del intercambio comunitario 2 Sistematización de la colección y del procesamiento de las estadísticas sociales	1 Inserción de los pobres y grupos vulnerables 2 Reforzamiento del crédito solidario 3 Mejoramiento del acceso al agua potable y a la habitación 4 Iniciación del programa de formalización de propiedad informal urbana	1 Mejoramiento de la eficacia y Desarrollo del sistema público de seguridad social 2 Extensión de la protección social 3 Reforzamiento de la asistencia social

Fuente: Propuesta de programa nacional sobre el proyecto, MPCE, diciembre de 2000

Analizando el contenido del recuadro, puede decirse que hay muchos aspectos que conciernen al campo. Por ejemplo, se esperaba a corto plazo (refiriéndose al segundo componente del primer campo de intervención en el eje uno) que las colectividades tuvieran una representación en el proceso de toma de decisión económica, lo cual dejaría pensar que se iba a requerir la participación de los sectores vitales del medio rural. En otros

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano.

campos, se pensaba poner en marcha políticas activas de formación de mano de obra ligadas directamente a las necesidades de los distintos sectores de la agricultura, de la industria et del comercio, favoreciendo la inserción de los jóvenes y de las mujer en el mercado laboral. Es la segunda mención que se hizo en forma global del sector rural en el marco de este proyecto y dentro de una política nacional de desarrollo de recursos humanos. La pregunta es ¿en qué se basará tal formación para el sector campesino?

La tercera mención que se hizo del sector rural se refiere al subempleo (término impropio en el caso de Haití) y a la baja productividad de los agricultores como reto de dicho sector. Se planteó la urgencia de apoyar técnicamente al sector agrícola con el fin de mejorar el saber-hacer y los métodos de producción en la agricultura. En términos generales, se estaba pensando en reforzar el sector con el siguiente contenido.

Agenda de intervención en el sector rural

Intervenciones	Objetivos	Acciones concretas	Plazo	Resultados esperados
1. Reforzamiento de la capacitación técnica a los agricultores	1.1 Satisfacer las necesidades en formación y en acompañamiento de los agricultores	- Diagnóstico de las necesidades de los productores agrícolas y las organizaciones de capacitación existente	Corto	Dispositivo de capacitación técnica en producción agrícola, etcétera Agricultores mas productivos gracias a mejores técnicas y una mejor capacitación Reducción del subempleo. Mejoramiento de la productiva de la mano de obra agrícola y de los ingresos
	1.2 Extender la base de tecnologías apropiadas de técnicas utilizadas en al agricultura	- Puesta en obra de un programa de intervención apropiado y adaptado a las diferentes zonas agro ecológicas	Mediano	
	1.3. Mejorar la productividad de la mano de obra agrícola	- Estudio de factibilidad e identificación de las zonas de implantación de centros de experimentación	Mediano	
2. Implantación de centros de experimentación en agricultura y en medio ambiente	2.1 Reforzar la investigación aplicada al campo de la agricultura, esto en apoyo a la producción agrícola y a la protección del medio ambiente	- Establecimiento de centros y Puesta en obra de programas de investigación	Corto	
		- Identificación de las necesidades de formación de las mujeres empresariales	Corto	
3. Reforzamiento de la formación técnica de mujeres empresariales en el campo de la transformación de productos agrícolas	3.1 Mejorar la productividad y los ingresos del trabajo de las mujeres en dicha transformación	- Identificación de tecnologías apropiadas teniendo en cuenta de las necesidades identificadas y los posibles obstáculos	Mediano	
		- Establecimiento y ejecución de planes de formación apropiados y adaptados	Corto Mediano	
		- Puesta en obra mecanismos de intercambio de información y de experiencias	Corto Mediano	

Fuente: Propuesta de programa nacional sobre el proyecto, MPCE, diciembre del 2000

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

El proyecto contempló la promoción de empleos en el ámbito rural con la perspectiva de abatir la pauperización crónica en dicho sector, y con el fin de mejorar las condiciones de producción agrícola. Para ello, se planteó reforzar la seguridad agraria en el medio rural y la protección de las tierras, lo cual supone continuar con la llamada reforma agraria ya emprendida inscribiéndola en el tiempo a partir de una evaluación exhaustiva de la primera fase, la obtención de un pleno consenso social, la transparencia y la racionalización del proceso, desde el punto de vista jurídico y operacional.

Así que es difícil decir que la cuestión del desarrollo rural ha sido o es ausente en el agenda de los dos últimos gobiernos. El problema, quizá, además de ser un proyecto importado, es la realización de tal agenda, o sea, su aterrizaje. De hecho, ninguna acción visible no está implementando en el medio rural a excepción de los organismos tanto públicos como parapúblicos u ongs que intervienen con sus tradicionales actividades en el sector infraestructural o de acompañamiento de la pobreza ¿hubo alguna evolución reciente? A esta pregunta se contesta enseguida.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Capítulo seis: Evolución reciente y situación actual del país

Haití, país que tuvo su independencia desde 1804 para no remontar a 1803, aquel año de la batalla de *Vertieres*, conoce hoy los peores momentos de su existencia como nación, y esto desde hace casi un medio siglo. Una situación que puede explicarse, en el plano meramente político, por las luchas internas entre grupos rivales para el poder que siempre lo ha caracterizado; luchas que culminaron con una dictadura de treinta años (1957-1986). En el plano económico, la ausencia o la mala definición de una política de producción tanto agrícola como industrial hace que hoy el país importe casi todo, por lo que aumenta el nivel de inflación hasta 400 % (1 dólar US = 5 Gourdes* hasta 1985, pero equivale hoy a 42 gourdes en promedio) y baja considerablemente el poder adquisitivo en el país.

Desafortunadamente, Haití no es un país con tradición de crecimiento, lo cual le impide asegurar los servicios a la población o crear un ambiente propicio para un crecimiento duradero. El sistema político, tal como se hizo mención en el párrafo anterior, es tal que siempre, después de la dictadura, la autoridad gubernamental está ausente en donde se requiere su intervención. Es cierto que, históricamente, el Estado de Haití ha sido en esencia un sistema personalizado de régimen autoritario basado en relaciones verticales de poder centrado en la persona del jefe del Ejecutivo. Pero habría que hacer notar que hubo a final de cuentas un desarrollo institucional, aun limitado.

Asimismo, el carácter subyacente de Estado queda sin cambio. Algunas características del sistema tradicional (crisis intermitentes de sucesión política, ausencia del equilibrio de los poderes, dominio urbano en la toma de decisión, intolerancia política, Estado predador e instituciones públicas débiles y ausencia de seguridad personal en el proceso político) siguen vigentes o persisten e impiden que se den los cambios en las formas locales de gobernar.

*Gourde es la moneda nacional

En el plano social y demás, las estructuras en el país son polarizadas y estratificadas en clase o categoría y el nivel de pobreza extrema no deja de crecer estos últimos años (casi 90 % de la población rural según las estadísticas), lo que dio como consecuencia una aceleración del flujo migratorio (éxodo rural) agravando el nivel de marginalidad en las ciudades más atractivas. Así que un sistema de justicia fiable y la seguridad alimenticia de la población representaría un elemento crucial para el desarrollo socioeconómico del país.

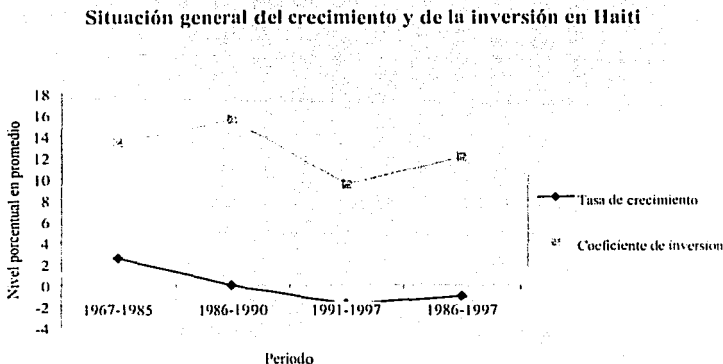
En este capítulo se presentan algunos factores determinantes para quienes piensan que hay posibilidades para que el país salga adelante. Se trata también de poner de relieve algunos lineamientos como perspectivas a partir de un análisis de lo observable en el campo haitiano.

6.1 Factores determinantes y balance

El reto para los que se preocupan del desarrollo rural en Haití es identificar un conjunto coherente y mutuamente concertado de prioridades a partir de las cuales debe existir una puesta a obra eficaz y continua. Entre estas prioridades es indispensable pensar en reformas cuya meta debe ser la ruptura de los obstáculos tradicionales, endémicos, políticos, institucionales y de mando, con el fin de mejorar la situación de los campesinos desfavorecidos. Antes de pasar a los factores determinantes, desde la perspectiva de esta investigación cualitativa, es quizá indispensable completar los datos que se presentan en el capítulo cinco.

El crecimiento económico durante las últimas décadas en Haití ilustra una situación lamentable analizando los resultados del siguiente gráfico, según datos del Fondo Monetario Internacional (FMI, 1997) ajustados en el marco de la investigación. Se registró un crecimiento anual durante la dictadura, el cual disminuyó en el transcurso de los años ochenta hasta los noventa. Por lo que se refiere al coeficiente de inversión con respecto del PIB, se mantuvo un nivel aceptable antes de los noventa hasta caerse durante todo el resto del periodo de las crisis de todo orden que ha conocido el país y que parece no dejar salida alguna.

Gráfico 13



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

El análisis del gráfico muestra que es imposible, si no muy difícil, comparar el caso haitiano con otros países latinoamericanos. No obstante, dos explicaciones o hipótesis aparecen al considerar lo que ha caracterizado a la economía haitiana en las últimas cuatro décadas. Primero, dado el nivel inicial del ingreso por habitante, la tasa de crecimiento del ingreso por habitante será mayor si el nivel de educación es mayor, la tasa de fecundidad es baja o menor. Segundo, dados los niveles iniciales de educación, de fecundidad, la tasa de crecimiento del ingreso por habitante será tan mayor como el nivel inicial del ingreso por habitante es lo menor posible.

Las estimaciones permiten comprender cuáles serían los cambios políticos indispensables para aumentar el ingreso por habitante y así reducir el nivel de la pobreza rural, la más preocupante en el país. Las reformas necesarias, las que se mencionan enseguida, son factores determinantes y harían de ser fundamentales en términos de metas a alcanzar.

- **Reforzar las instituciones públicas** (las del ámbito rural): Dadas las capacidades limitadas del Estado, la reorientación de su papel debe

imponerse en donde su intervención sea absolutamente necesaria; toda vez que sea posible se debe buscar consenso. De hecho, las intervenciones se hacen en los campos de la estabilidad económica, la formulación de un marco tendiente a aumentar la prestación de los servicios de salud y de capacitación, de inversiones y de fomento de las infraestructuras. No hay duda de que este refuerzo concierne de la misma manera al sector privado que debe jugar un papel más activo en la prestación de servicios y asegurar la integración total de la sociedad civil en materia, sobre todo de políticas sectoriales en el campo.

- **Reforzar la estabilidad macroeconómica:** Esta estabilidad incluye la reducción de las distorsiones, apreciación de la inversión privada, así como el aumento de la productividad. La estimulación de la inversión privada debe ser la base del crecimiento económico futuro del país.
- **Mejorar el nivel del capital humano:** Un importante desafío para el país será aumentar los recursos afectados al financiamiento de la prestación de los servicios sociales y disponer de una entidad reglamentaria que colaborará tanto con las organizaciones no gubernamentales como con el sector privado para extender la cantidad y calidad de estos servicios. Los recursos públicos deberán ser destinados a los programas a favor de los que menos tienen en el campo. Los programas de transferencias para la protección social serán indispensables si se busca la sobrevivencia de la población campesina.

Por ejemplo, un año escolar de más aumentaría el crecimiento económico por habitante en un 1.3 % aproximadamente, una tasa de fecundidad de 1 % de menos aumentaría tal crecimiento de 1.1 %, 1 % menos en el consumo público del PIB daría un aumento de 0.8 % en el crecimiento económico por habitante.

- **Racionalizar la asistencia de los inversores extranjeros:** La ayuda externa va a ser el punto fundamental para renovar el tejido económico

haitiano, para el combate a la pobreza y consiguientemente alcanzar un nivel aceptable de desarrollo rural. En Haití, la ayuda externa ha representado aproximadamente el 15% del PIB en 1997, pero bajó considerablemente desde entonces¹⁰⁵. No obstante, habría que subrayar la falta de coordinación de las inversiones, lo cual impide conseguir eficacia en distribución de la ayuda.

El decrecimiento económico y la pobreza rural en Haití podían desaparecer si hubieran una estabilidad política y un ambiente favorable a las inversiones privadas. Sin querer hacer comparaciones, el caso de algunos países en Asia es muy alentador cuando se considera que dos o tres décadas fueron suficientes para conseguir grandes cambios en la situación que existía. Por ejemplo, en los años sesenta, el ingreso por habitante en Corea fue de ochocientos ochenta y tres dólares americanos, cuando en Haití fue de ochocientos setenta y uno. Para 1985, veinticinco años después, el ingreso pasó a cuatro mil doscientos sesenta y siete dólares en Corea, mientras que en Haití bajó a ochocientos sesenta dólares. Ha de bajarse aún más hoy en día.

De todo esto se pudo notar que hubo, si no una correlación total positiva, al menos una combinación de dos parámetros relevantes: ambiente político e inversión en capital físico y humano. De esta manera, tal relación parece ser un buen indicador macroeconómico de crecimiento y de reducción de la pobreza. Un informe sobre el desarrollo humano de las Naciones Unidas (1997) permite presentar los siguientes gráficos. El 14 pone relieve una cierta comparación en cuanto al crecimiento económico para dos distintos periodos, mientras que el 15 muestra cómo fue el índice de desarrollo humano (IDH) para los mismos periodos.

¹⁰⁵ Banco Mundial, op cit, p.iv. Los datos no son disponibles para 1998-2001

Gráfico 14

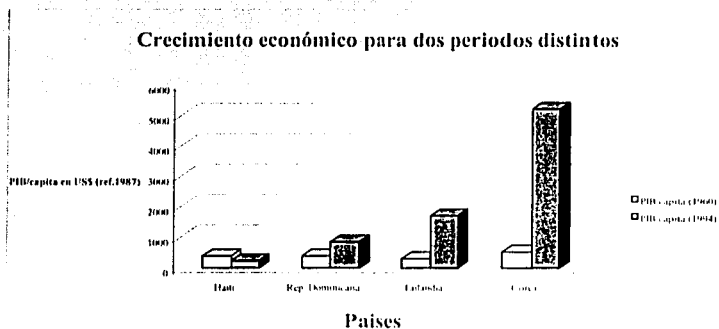
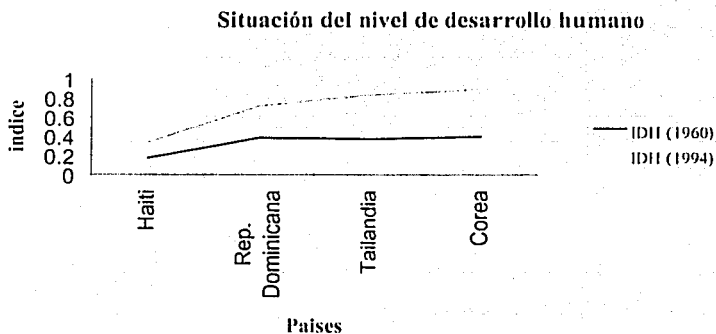


Gráfico 15



TESIS CON FALLA DE ORIGEN

Asimismo, países como Indonesia y Tailandia han reducido la pobreza de un 30 a un 40 % en un periodo de veinte años, durante el cual las tasas globales de crecimiento anual se acercaron al 5 %. Estos países invirtieron en el desarrollo del capital humano mediante la capacitación tanto ordinaria como técnica, por lo que la amplitud y la severidad

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Segunda parte: Estudios cualitativos sobre aspectos y ejes fundamentales de desarrollo rural y de políticas sociales: un diagnóstico del caso haitiano.

de la pobreza rural en Haití exigen una tasa de crecimiento de por lo menos de 5% para reducir tal pobreza. En este caso y considerando los datos, además cualitativos, es difícil pensar que crecimiento económico significa desarrollo, sobre todo tratando de desarrollo rural al menos que tal crecimiento pase por un aumento en la producción agrícola.

Lo anterior puede no ser una ilusión, ya que una encuesta sobre las condiciones de vida en zonas rurales haitianas mostró que es posible. De igual manera, cálculos aproximativos basados en simulaciones de crecimiento¹⁰⁶ revelan que una tasa de crecimiento global de 3 % bajaría la pobreza rural de 4.4 % en 10 %, y una tasa de 5 % la reduciría de 13.4 %. Lo que sueña muy alentador y es posible. De hecho, en el transcurso de los setenta, Haití registró regularmente tasas anuales de crecimiento entre 3 y 7 %; crecimiento que puede explicarse por el dinamismo del sector privado en las exportaciones de productivos agrícolas, entre otros. Se debe hacer resaltar también que el crecimiento fue para un corto periodo, y esto se debió a las intervenciones del Estado mediante políticas financieras y comerciales para controlar e imponer restricciones que afectaron las exportaciones, sobre todo de productos industriales. De ahí, puede decirse que la reducción de la pobreza rural es nada más que un primer paso hacia el desarrollo rural, y así debe verse.

Resumiendo, existen tres condiciones por las que el combate a la pobreza rural, como parte de los determinantes para conseguir un nivel de desarrollo en este sector, puede tener éxito duradero. La primera sería la de reforzar las instituciones y restablecer la estabilidad política; la segunda es la de reforzar la estabilidad macroeconómica y reducir las distorsiones par estimular la inversión, en el campo, particularmente para aumentar la productividad, y la tercera es mejorar la calidad de los gastos públicos y la del capital humano. Uno de los roles del Estado debería ser el de la promoción de la producción agrícola.

6.2 Estructuras del aparato productivo y del mercado de bienes: un análisis hacia la búsqueda de perspectivas sobre aspectos observables y mesurables

A menudo se insisten que la producción haitiana se centra en la agricultura, por el hecho de que la producción industrial no representa casi nada, ya que el número de empresas en la industria es muy reducido. En este sentido, el modo extensivo descansa fundamentalmente sobre el aumento cuantitativo de los factores de producción agrícola (la razón también por la cual se considera en este enfoque dos bienes agrícolas básicos para el autoconsumo en Haití), y, sobre su perfeccionamiento continuo. Además, tres modalidades fundamentales de estructuración determinan hoy la producción general haitiana: la producción tradicional para la exportación (el café, por ejemplo), la producción alimenticia (arroz, frijoles, plátano, etcetera.) y la producción de las materias primas industriales (caña de azúcar, ya en un tiempo).

Considerando las grandes etapas de "evolución" que la economía haitiana ha experimentado, la influencia de la producción alimenticia es más determinante que las demás. Pero, en todos los casos, las relaciones de producción se caracterizan siempre, y profundamente, por un régimen de producción híbrida que combina, por un lado, la disponibilidad suficiente de recursos humanos (trabajadores rurales y obreros), aunque no calificados y, por el otro, la insuficiencia (quizá la falta) de superficies cultivables con un grado de fertilidad adecuada* .

En relación con estas combinaciones, parece importante desarrollar brevemente lo que constituye la estructura agraria, aunque ya se ha enfatizado algo en apartados anteriores del país antes de describir el mercado de los dos bienes que sirve de base para el análisis. Esto facilitará la comprensión de las estructuras del aparato productivo ¿Cuál ha sido y es

¹⁰⁶ Summers y Heston, 1991

* Hace falta una política de incentivos para el acondicionamiento del medio ambiente.

entonces la estructura agraria del país? Desde la perspectiva de Charles Cadet¹⁰⁷ y otros autores haitianos, se intentará contestar a continuación en forma la más breve posible.

6.2.1.- Estructura agraria del país

Las dos principales riquezas de Haití (la tierra y sus hombres) se enfrentan a una estructura agraria que crea obstáculos a su uso, al crecimiento económico y al desarrollo del sistema productivo. Esto trae como consecuencia el mantenimiento de las relaciones tradicionales de producción junto con métodos primitivos de plantación. Estos rasgos y la sobrevivencia de prácticas, así como ausencia de inversión, uso con fines parasitarios de la renta, se traducen en una decadencia acelerada del sector agrícola.

La baja constante del volumen de los bienes destinados a la exportación disminuye el volumen del comercio exterior y las fuentes de ingreso del Estado. Por ejemplo, la producción del café, principal producto de exportación, bajó de manera considerable alcanzando la mitad de las treinta mil toneladas históricas¹⁰⁸. El deterioro de la producción alimenticia hace cada vez más débil la capacidad de nutrir a la población. Este hecho parece guiar al gobierno a la hora de intervenir en el mercado de arroz y frijoles. Otro aspecto de la realidad es que sólo el 30 % de los propietarios posee más de las 2/3 partes de las áreas cultivables; aquellos que deciden qué producir y con qué precio vender, cómo producir y vender, y a quién vender.

Al mismo tiempo, el crecimiento demográfico y la división en promedio de las pequeñas propiedades contribuyen a aumentar la masa de los campesinos sin tierra y de los desempleados. De allí, se plantea el problema de escasez de ingresos para enfrentar las alzas de precios de mercancías populares. Es para compensar esta situación de degradación y asegurar el mantenimiento de un nivel de ganancias indispensables para la supervivencia que fue necesaria la intervención del gobierno. Hace ya tres años aproximadamente se puso

¹⁰⁷ Cadet, Charles, op cit

¹⁰⁸ CASTOR, Suzy (1993): *Democratie et Societe en Haiti in Rencontre*. P-au-P, revista no 5, CRESFED, 1993 (1er trimestre, p. 17).

en marcha sin planeación alguna la reforma agraria ya mencionada para poner fin a los choques que causan daño a la población, en particular rural.

6.2.2.- Descripción del mercado de bienes agrícolas

La precariedad de las superficies ocasionó que las deducciones múltiples, lícitas o no, comerciales o estatales, operan sobre la producción agrícola. Los agricultores son a menudo restringidos a vender sus producciones desde la cosecha, mientras que los precios están en su valor mínimo. Estos mismos agricultores luego deben comprar la mayoría de su alimentación en un periodo donde los precios son el doble o triple de los precios de venta. Así, tal situación y tales mecanismos llegan a hacer de la agricultura haitiana un sector con productividad muy débil. En estas condiciones, sufre de la competencia de bienes importados, cuya producción se realiza en mejores condiciones de productividad. De la misma manera ocurre en particular con el arroz americano (como suele llamárselo arroz de Miami), y estos problemas afectan otros bienes.

Sin embargo, la lógica de los sistemas de producción tradicional se traduce siempre en una diversidad de las producciones. Integrados desde largo tiempo a los cambios de mercancías, la lógica se basa en sistemas de producción fundados en un marco de sistemas muy diversos. Con estas características del mercado se puede ya sostener que los actores no actúan con la misma información (asimetría) y con las mismas posibilidades puesto que la realidad muestra que los individuos saben que tienen necesidades y capacidades, por lo que libremente producen e intercambian bienes y servicios. Además, no se encuentra el equilibrio que se requiere para que las expectativas de los individuos sean satisfechas, y la totalidad de los mercados sea transparente.

Por lo tanto, los precios a los que los individuos intercambian no reflejan sus preferencias ni la escasez de los distintos bienes y servicios¹⁰⁹. Como resultado de esto, los recursos son distribuidos de tal forma que la "minoría calificada" pueda estar mejor cuando

¹⁰⁹VARIAN, Hal R. : Microeconomía Intermedia, un enfoque moderno .S.I, Antoni Bossch, 1991.

la "mayoría no calificada" peor, conforme al supuesto tan conocido de la eficiencia de Pareto: "Nadie puede estar mejor sin que otro esté peor".

Esta puesta a punto sobre la caracterización del mercado es de suma utilidad para poder entender cómo la intervención del gobierno buscó redefinir la lógica de la oferta y la demanda; la cual se consideró, durante varias décadas, como mecanismo de asignación o de distribución de recursos.

Haciendo una evaluación de los dos bienes en términos de demanda y oferta, puede decirse que la primera es siempre superior a la segunda, tanto para el arroz como para los frijoles, lo que provoca el alza de los precios. Para la agricultura haitiana el modelo económico de base del mercado de arroz y de frijoles traduce el siguiente proceso: el producto parte de lo rural y llega en el mercado internacional, pasando, a partir de un valor de mercado, por el medio urbano (no hay circuito directo de comercialización). Cabe mencionar que a veces, antes de llegar en el mercado urbano, se da una combinación de valores entre mercado y fuerza de trabajo. Por ejemplo, en el caso de...

- **El arroz:** Su producción se realiza por intermedio de instrumentos tradicionales y con medios de preparación muy limitados (irrigación y mantenimiento), lo que no permite al agricultor obtener ganancias suficientes a partir de su cosecha. Vendiendo su producto, el agricultor o impone su precio o se subordina al precio del mercado (formal o informal). Su comercialización pasa por varias etapas de la siguiente manera:

El agricultor vende al comerciante del campo que transmite el producto comprado a un valor de mercado, sea a él mismo cuando se convierte en comerciante de mercado (actividad extragrícola), sea al comerciante urbano. En este nivel, ambos deben vender la mercancía al consumidor, quien tiene la alternativa entre dos mercancías: el arroz importado y el arroz, producto del propio país. De allí se puede comprender que el consumidor tiene que enfrentar a un mercado "competitivo" tomando en cuenta sus preferencias y sus ingresos. El comerciante, sea el agricultor o el comerciante profesional, sin embargo, debe comprar y vender en función de los precios que pueden alcanzar los

clientes, es decir, debe tomar en cuenta el arroz importado de Miami ante la pasividad, cuando no es la complicidad, del gobierno.

De esta manera, el mercado recobró un protagonismo estelar en cuanto a asignación de recursos, relevancia que se extendió a lo largo de 1990. Así, no se trató sólo de meros debates académicos, sino que fue parte de las decisiones políticas que buscaron regular la situación; decisiones políticas, tendientes a "mejorar la calidad de vida" y reducir la presión social, que fueron cuestionadas y que produjeron cambios importantes.

- **Los frijoles:** Su producción es diferente a la del arroz. El productor de frijol no se enfrenta al mismo problema que el productor de arroz, por dos razones: 1. La producción implica menos gastos y menos preocupaciones; 2. Su comercialización no se enfrenta a una competencia tan fuerte como en el caso de arroz. El esquema permite hacer el siguiente resumen para el frijol.

El productor transmite su cosecha con valores de mercado a él mismo hasta el mercado como comerciante. En este nivel, vende su mercancía, sea al comerciante urbano, sea al comerciante local. Muchas veces es preferible el comerciante urbano que ofrece mucho más dinero. Finalmente, ambos transmiten la mercancía al consumidor. En el mercado, la concurrencia con el frijol importados a través de circuitos, legales o no, no tuvo gran efecto sobre la producción local y esto, por las siguientes razones:

- El frijol importado no es de la misma calidad que el producto local, sea por el clima de su producción, sea por los efectos de los productos químicos de conservación;
- El frijol no se consume como el arroz; lo que significa que su demanda no es tan elevada como en el caso del arroz.

Así, esta situación llevó a una congestión en el consumo del producto por estas características de no competencia. También, en periodos diferentes, se asistió a alzas de

precios causadas por insuficiencia en el mercado local (sobre todo cuando termina el período de la cosecha), llegando a un momento donde fue imposible comprar frijoles. Todo esto ocasionó la fuerte contracción tanto en la demanda como en la oferta; lo que hizo que el producto por habitante sufriera un severo retroceso. Reflejó, además, la crisis internacional que siempre afectará al país y que hizo ver la necesidad de regular el mercado, lo cual es uno de los roles del Estado.

Por todo lo anterior, conviene subrayar que los aumentos de precios derivaron también de algunos efectos macroeconómicos, tales como la escasez de divisas y las presiones que recayeron sobre el valor del dólar en el mercado paralelo cuya cotización fue un 10 % superior al precio oficial. Asimismo, derivaron de las altas tasas internas de interés y en especial, a la escasez de ciertos productos básicos, como el arroz, el frijol y el maíz, cuyos precios aumentaron en forma sustantiva. Es por eso que para atenuar la especulación y los efectos de las alzas sobre los grupos más desprotegidos, el gobierno recurrió al control de precios de esos productos básicos. Sin embargo, la persistente inestabilidad social y política hizo que los niveles de vida no hayan dado los resultados esperados.

6.2.3 Medidas gubernamentales

La idea que siempre se tiene de la naturaleza de los gobiernos en Haití es que el poder del Estado es un caso restringido de poder de excepción de tipo instrumental. El significado preciso que se da a este concepto de Estado instrumental es que, en Haití, los grupos oligárquicos dominantes han ejercido siempre el poder del Estado sin contrapeso, es decir, sin que las categorías sociales dominadas lleguen a implicarse en las contradicciones que determinan la naturaleza y la evolución del poder del Estado.

En 1991, el país se hallaba en una crisis cuyo aspecto fundamental ha sido la productividad. Se trató de una crisis del sector agrícola, el cual pareció ser resultado del modelo de crecimiento extensivo fundado sobre métodos tradicionales y del desequilibrio que existe entre el modelo del crecimiento extensivo y la disponibilidad de recursos humanos. El gobierno declaró que la economía haitiana, viendo su mercado, dio la

impresión de no haber conocido algún proceso acumulativo, en el sentido de que nunca ha podido construir un *stock* (reservas o existencias) período por período. Como consecuencia de estas consideraciones, el gobierno intentó intervenir en el mercado de bienes.

Por un lado el gobierno afirmó que el Estado debía tener la preeminencia mediante el establecimiento del orden, el cual, en términos matemáticos, fue el *lugar geométrico* de todas las acciones emprendidas. Así el gobierno buscó:

1) bajar el precio del arroz, sosteniendo que los altos precios de esta mercancía han sido fijados fuera del control del Estado, o con la complicidad de los gobiernos anteriores.

2) cancelar algunos permisos de importación del arroz para el sector privado hasta que se regule en esta materia paralelamente a un aumento de las tasas de importación del mismo.

3) armonizar la producción local del arroz y la importación por parte del Estado, compensando al mercado para fortalecer la "idea de bienestar para todos".

En términos concretos, puede resumirse la demanda del gobierno en tres puntos:

a) Fijar responsabilidades al sector privado que hasta la fecha no invierte en la agricultura para incentivar a los productores agrícolas. Puesto que, desde tiempo atrás, las deducciones sobre la producción del arroz tuvieron un efecto tal que impidieron a los agricultores poder acumular y reinvertir. Este efecto hace que el 50 % de los productores se encuentre a la vez en una situación de productores y de trabajadores de campo, porque los medios de producción dispuestos ya no permiten vivir. Así pues, la cuestión central fue la incapacidad de reinversión.

b) Hacer elección de bienes a producir con relación a las necesidades de la colectividad en su conjunto; es decir, producir la calidad de arroz que requiere menos gastos;

e) Poner fin a la apropiación injusta de las superficies capaces de producir el arroz. Una demanda que implica pensar en el largo plazo, ya que toca la cuestión agraria.

Por lo que se refiere al frijol, la intervención del gobierno no tuvo que enfrentar grandes dificultades. Se trató de activar la producción local de esta mercancía, ya que constituye, por decirlo así, la sola fuente del mercado. Se trató para el gobierno, de disponer de un mercado para el frijol y también de un precio. A este efecto, el gobierno intervino para:

- liberar el mercado del frijol a través de importaciones y los depósitos de reservas existentes debido a la incapacidad de la producción disponible para satisfacer la demanda que se traduce no por la capacidad económica de la población en su mayoría, sino por la necesidad básica de comer.
- controlar precios que permiten un aumento en la producción para poder satisfacer el mercado. Estos precios afectan los costos de producción y la comercialización del frijol.

A estas demandas el gobierno ofreció medios para compensar los resultados de las medidas que perjudicarían obviamente a ciertos sectores.

Por otro lado, el gobierno aseguró que iba a permitir que el Estado jugará el papel que le asigna la Constitución de 1987: el de regulador (arbitro, formador y promotor); lo que facilitará la verdadera aplicación del ejercicio de la racionalidad colectiva e individual y del apoyo material para una producción local controlada y un mercado benéfico para todos. Tres fueron los componentes de ese papel fundamental.

Primero, con la percepción de que la economía haitiana es una economía liberal, capitalista aun cuando sin capitales, el gobierno prometió garantizar el respeto de los acuerdos privados cada vez que los agentes muestren respeto para las reglas del mercado al

no afectar su eficacia. Puesto que, sostuvo el gobierno, se requiere de un mercado de bienes cuya optimización debe ser circunscrita en el campo de las *dotaciones iniciales* desigualmente redistribuidas. Por eso, el gobierno buscó reconstruir el cuerpo económico de manera apropiada asumiendo su papel de promotor.

Segundo, el hecho de que muchos de los productores agrícolas extendieran sus actividades como asalariados y obreros de las ciudades frente a la no productividad de la tierra, el gobierno buscó una vía de racionalización y mostró interés para invertir en la agricultura para reforzar la producción, particularmente la producción de los bienes prioritarios. Así, aseguró, además, que hará posible que todos:

- 1) se sometan a las restricciones que se les imponen
- 2) respeten los mecanismos de equilibrio en el mercado general de bienes que convergen hacia un óptimo compatible con las exigencias de repartición.

Tercero, el gobierno propuso su participación en el capital productivo para estimular el surgimiento de un mercado portador e inspirador de progreso. La visión de la economía nacional hace pensar en un mercado que sería el de una integración económica vertical basada en una concentración productiva para promover la agricultura local que transformaría los productos. Así pues, entre la eficacia del mercado por su intervención y el *bienestar social* propuesto, existió un consenso, para enfatizar Bardach¹⁰⁰, cuyo óptimo debe ser el primer plan de responsabilidad del gobierno para la viabilidad del mercado.

Los consumidores están típicamente concentrados sobre algunos niveles de demanda, pero, es obvio que los costos marginales de consumo se vuelven negativos. Globalmente, se podría sostener que el gobierno concibió una estrategia para enfrentar el mercado y lograr un mejoramiento al favorecer una política económica de mercado, pero la intervención fue no sólo demasiado brusca, considerando los treinta años de dictadura, sino también sin posibilidad de éxito, ya que las reformas neoliberales y las políticas de ajuste no han dado resultados positivos en algunos en los países con problemas tan serios, como es el caso de Haití.

Es evidente que la intervención de un gobierno en un mercado debe armonizar acción política y mercado mismo, ya que los dos aspectos son "mecanismos fundamentales de regulación cuya concreta interrelación puede dar vida a combinaciones muy distintas en el tiempo y en el espacio"¹¹⁰. De manera muy pragmática, las cuestiones que quizá debe plantearse para la situación actual en el país es ¿cómo y para qué intervenir, cuándo y para quién intervenir un gobierno responsable? Es fácil, a menudo aparentemente, respecto de la economía o de la agricultura, concebir un gobierno intervencionista en vez de un gobierno de tipo regulador o iniciador. En el marco de este enfoque, plantear el problema en términos de cómo el gobierno de manera unilateral hubo de liberar el mercado del arroz y de los frijoles no traerá la respuesta correcta, puesto que analistas de políticas sociales podrían preguntarse ¿cómo hacerlo?, en la práctica, cuando el gobierno en este caso debería favorecer mucho más las inversiones en el sector agrícola.

Además, hay que pensar en cuantas funciones públicas se delegan a la iniciativa privada, y cómo el mercado está cada vez más sometido a formas públicas de regulación. No se trata de contraponer el Estado a la *vuelta al mercado*, más bien estudiar nuevas combinaciones concretas en las que el intercambio entre el mercado y la asignación pública logren el bienestar social. Como dijo el presidente del Banco Mundial respecto del diagnóstico de la política económica de Aristide "la firme determinación del gobierno de poner en ejecución un programa de reforma económica... recibe con satisfacción el papel-clave que el sector privado debe llenar en el desarrollo"¹¹².

Globalmente, el gobierno concibió una estrategia de desarrollo con el fin de aumentar la calidad de vida, mejorar el bienestar de la población, aunque tal estrategia debería suponer una lectura más inteligente del espacio democrático. También, sin ignorar la necesidad de un desarrollo rural equitativo, se unía a los países del hemisferio favoreciendo las políticas de economía del mercado, juzgando que éstas serían aún más estimulantes para la economía aumentando el ingreso de los más pobres.

¹¹⁰ BARDACH, Eugène (1992): *Problem-Solving in the Public Sector*. California, University, Julio

¹¹¹ UGO, Ascoli (1991) : *Estado, Privatización y Bienestar*. Madrid, Fuhem, p.216

¹¹² CRESFED (2002): *Revista Rencontre*, p.4

Desafortunadamente, la realidad del campo haitiano, e incluso de todo el país, hoy día demuestra, pese a todo, que esto fue una equivocación enorme plantearlo así, casi una década después.

Esta parte de la investigación permite discernir que no se puede conseguir desarrollo rural si las políticas sociales orientadas hacia el campo se elaboran sin la participación activa de los que allí viven. La revisión teórica de la primera parte es una evidencia de que no hace falta estudios que plantean alternativas para solucionar los problemas de desarrollo. Sin embargo, los datos descritos y analizados en el caso haitiano muestran que todavía no se encuentra el camino verdadero. Partiendo de un marco teórico elemental y basándose en algunas observaciones y experiencias, se incorporaron en el proyecto algunas investigaciones; las cuales una vez operacionalizadas llevaron a la fase empírica presentada en la tercera y última parte de la investigación.

T
E
R
C
E
R
A
P
A
R
T
E

Implicaciones de la investigación y estudios empíricos: medición de las variables relevantes de desarrollo rural y de políticas sociales en Haití

- Capítulo siete: Planeación de la investigación de campo y operacionalización
- Capítulo ocho: Principales resultados: presentación y ordenamiento de los datos
- Capítulo nueve: Análisis sociológico y propuestas

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Los instrumentos de desarrollo rural, tales como la planeación, la reforma agraria, las políticas de precio y demás presentados y analizados en las partes una y dos de la investigación muestran que queda mucho por hacer en el contexto de los países latinoamericanos y del Caribe, particularmente y sobre todo en Haití.

En esta tercera parte se presentan algunas de las dimensiones de los problemas del medio rural haitiano y sus implicaciones empíricas en términos de desarrollo de los sectores agrícolas. Se trata de presentar los datos de las observaciones, de la cédula de entrevista y de las entrevistas que se llevaron a cabo; estos datos permitirán hacer un análisis sociológico de los procesos de producción campesina. La pretensión es poner de relieve lo que constituyó la parte metodológica global de la fase empírica; es decir, la operacionalización de las variables de las hipótesis formuladas, el marco muestral utilizado, así como el contenido de la cedula de entrevista levantada.

Algunas observaciones y objetivos de la fase empírica

Algunas observaciones, constataciones y experiencias, así como los datos de la parte anterior permiten mencionar los siguientes aspectos:

- Los pequeños agricultores poseen parcelas de tierra hasta 1.3 hectárea en promedio con un sistema agrícola diversificado de productos alimenticios básicos.
- El ganado es diversificado. Los agricultores típicos poseen a veces ganados.
- El nivel de tecnología utilizado por los agricultores es de naturaleza tradicional (primaria o rudimentaria), basado en la fuerza humana y animal. La principal fuerza animal es el caballo (en muy pocos lugares rurales o suburbanos en Haití se usan los bueyes), el uso de fertilizantes es mínimo. Las actividades son correlacionadas.

Otras observaciones permiten constatar que una buena parte de las unidades campesinas haitianas desarrollan una producción en cierta medida mercantil sin abandonar

el autoconsumo y hacen uso de la fuerza de trabajo familiar (los hijos participan en todo el proceso de producción en periodos de vacaciones). La manera de actuar hace pensar en su racionalidad. De hecho, el pobre campesino busca antes que nada la subsistencia y seguridad para él y su familia, evitando encontrarse por debajo del nivel de producción que le permita vivir. Por lo general, si no lo consigue, busca entrar al mercado que se convierte en el último recurso como medio de subsistencia, debido a las condiciones comerciales que llegan a causar que un campesino pobre sea incapaz de sobrevivir.

No es cierto que el vivir en el límite de subsistencia implica que los campesinos sean incapaces de hacer inversiones de corto y largo plazo, dado que se ha podido notar que algunos realizan elecciones de inversión, como son el tamaño de su familia, la cantidad de ganado, tierra e infraestructura que desean tener. Por ejemplo, la inversión en los hijos es considerada como un apoyo a la producción, así como una fuente de ingreso futuro. Tal inversión está correlacionada con la adquisición a corto plazo de tierra, instrumentos de trabajo, migración hacia el extranjero, etcétera, para asegurar el futuro de su familia.

No obstante, considerando su aversión al riesgo, el campesino haitiano enfrenta un alto grado de incertidumbre, como suele suceder en los países de pobres y en vías de desarrollo. Cabe mencionar que las causas naturales y las fluctuaciones del mercado pasan por los dos tipos de incertidumbre en el caso haitiano. El primer tipo se refiere al impredecible del clima, de los pestes, de las enfermedades, etcétera; el segundo concierne a la situación en la que en el momento de sembrar no se conoce el precio que el productor tendrá durante la cosecha⁷. Se pudieron notar algunos efectos que se mencionan a continuación como consecuencia de la incertidumbre:

- Rechazos o tardanza al adoptar innovaciones de cualquier tipo.
- Adaptación mediante acciones diversas a la incertidumbre para disminuir sus efectos. Un ejemplo es el de sembrar en forma mixta.

⁷ Ya se sabe que siempre en países pobres la información es incompleta y los mercados son imperfectos, aunque esto no debería ser un problema fundamental.

- Impactos más importantes sobre los más pobres reforzando la desigualdad rural.
- La incertidumbre se reduce al incrementar la integración del mercado debido a mejor información, comunicación y circuito de comercialización.

Así que, al considerar estas observaciones, puede decirse que el campesino se comporta racionalmente debido a que dados sus recursos, se adapta realizando ajustes a bajo costo que le permiten obtener insumos y producir. El nivel de recursos necesario para producir no está determinado y fijo, sino que es variable y endógeno al sistema productivo dentro del cual, el campesino pobre luchará continuamente para sostener y, en lo posible, buscar mejoramiento de sus condiciones de existencia.

Finalmente, las preferencias del campesino para elegir qué cultivos sembrar, la unificación de las decisiones de producción y consumo y el grado de acceso a insumos escasos, son factores determinantes del comportamiento del campesino.

Dadas estas primeras observaciones, se buscó en esta fase empírica averiguar los siguientes factores de las condiciones de existencia en el ámbito rural haitiano:

- Existe diferencia entre las comunidades campesinas considerando algunos indicadores. Se buscó por un análisis de varianza (anova) confirmar tal observación. Con este método de análisis se trató de ver si o no habría diferenciación entre los campesinos, tomando en cuenta las principales variables medidas
- Particularmente, las diferencias entre campesinos no son significativas en términos de tenencia de la tierra y de gastos, teniendo en cuenta el nivel de educación formal. Para esto, se hace un análisis de agrupación, lo cual permitiría encontrar nuevas variables (combinadas o transformadas).
- El carácter de autosuficiencia de la economía rural y su relativa falta de contacto con el exterior hace que las comunidades y el conservatismo sean los principales intereses en el ámbito rural.

- En el medio rural haitiano, ¿cuántos grupos diferentes de organización y de producción existirían? ¿existiría la diferenciación campesina dentro de las comunidades? Un análisis post-estratificación y el *anova* pueden permitir contestar a éstas. Los estudios acerca de la situación del desarrollo agrícola en Haití muestran que el problema más crucial no es la desnutrición, sino la malnutrición en términos globales.
- Persisten dos grandes problemas, como obstáculos para el desarrollo rural en Haití: 1. la escasez de tierra para la agricultura; 2. la carencia en el uso del agua para las actividades agrícolas y de irrigación. Son problemas que pueden resolverse, ya que forman parte de la reforma agraria.

Surgió la pregunta ¿cuál es entonces una opción campesina realista en el caso de Haití? Si el tener la tierra no basta, si la canalización de recursos de fomento no ha sido suficiente y los intentos de organización desde afuera han fracasado, se impone un replanteamiento del problema desde una verdadera perspectiva campesina. La investigación es motivada precisamente por esta reconsideración de la situación en el ámbito rural del país. En ese contexto, es necesario replantear el análisis sociológico, aún más el análisis económico, sobre la producción agrícola para darse cuenta de una serie de fenómenos relevantes de la conducta del productor campesino, es decir, su identificación a la vez como productor y consumidor.

La propuesta de llevar a cabo la investigación empírica parte de la idea de que para el análisis y la estrategia del proceso de desarrollo en general, y para la factibilidad del desarrollo rural en particular, es necesario entender que el desarrollo no depende tanto de encontrar las combinaciones óptimas de factores, sino de detectar y organizar aquellos recursos y capacidades que están subutilizados¹¹, por lo que también es indispensable cuestionar directamente a los campesinos. Así pues, el objetivo concreto de esta investigación era demostrar que entre estos recursos potenciales para el desarrollo, dentro del ámbito rural, se pueden encontrar la participación y la capacidad organizativa de los campesinos; de la eficiencia de tal organización dependería el desarrollo rural en el país.

¹¹ Hirschman, Alberto (1961): La estrategia del desarrollo económico. México, FCE, cap. I

De esta forma, se quiere proponer una participación campesina activa que reconoce la racionalidad del comportamiento campesino y plantea la necesidad de que los campesinos se organicen, ya sea porque los beneficios de hacerlo sean mayores a los costos. Es en esta perspectiva y en busca de validez para tal ambición de la investigación que se realizó una encuesta cuyo objetivo, entre otros, era encontrar el impacto, que pueden tener algunas variables en el grado de organización del grupo: homogeneidad, diferenciación, tamaño, nivel de ingreso y de educación, marco legal. Para una mejor comprensión de los instrumentos y técnicas utilizados en el marco de esta fase empírica de la investigación, se definen a continuación las variables que se buscó medir.

Consideraciones conceptuales

Se trata de definir algunos de los temas y subtemas que se ha considerado en el marco de la investigación, sea de manera teórica y operacional.

Desarrollo rural y su entorno

No existe una definición única de desarrollo rural que sea aceptada por todos. Hace algunas décadas, Mubyarto¹¹⁴ piensa que para estudiar el problema de la pobreza es necesaria la acción cooperativa entre diferentes disciplinas. Alain de Janvry¹¹⁵ sugiere que la pobreza rural no puede ser separada de otros sectores de la economía y del sistema económico mundial. Si se opta por este sistema, la pobreza deberá ser analizada en su contexto histórico y con base en el viejo paradigma de conflicto de clase. Los autores ven en la pobreza un parámetro de estudio del desarrollo.

¹¹⁴ Mubyarto: The interdisciplinary Approach to Agricultural and Rural Development Problems in Less Developed Countries with special reference to Indonesia. Iowa, State University

¹¹⁵ de Janvry, Alain (1975): The political Economy of Rural Development in Latin America: An interpretation. S.I. American Journal of Agricultural Economics #57, pp490-499

Una de las definiciones más aceptadas acerca del desarrollo rural es la de Uma Lele¹¹⁶, quien lo define como el estado en el que se ve "...mejorando los estándares de vida de las masas de población de bajo ingreso que residen en las áreas rurales y haciendo auto sustentable el proceso de su desarrollo". Para el Banco Mundial¹¹⁷, el principal objetivo del desarrollo rural es reducir la pobreza mediante el aumento de la producción, la productividad y el empleo. Estos objetivos aumentarán, promisoriamente, el ingreso y lograrán los niveles mínimos de alimentación, cobijo, educación y salud. El desarrollo rural aparece entonces como el estudio de la pobreza, sus causas y formas de superarla con miras a ayudar a la gente que se encuentra en una situación de pobreza absoluta.

Para los efectos de esta investigación, se adopta la definición de Pearse¹¹⁸, que ve en el desarrollo rural la secuencia dinámica de cambio destinada a lograr la autosustentación productiva del sector campesino en la que participe activamente la gran mayoría de las unidades de dicho sector y cuyo objetivo de base sea el mejoramiento de las condiciones de vida de la población que lo constituye. El único cambio que quizá se aportaría es sustituir condiciones de vida por las de existencia, además de considerarlo como un proceso gradual consistente en mejorar dichas condiciones.

En esta definición se hace hincapié en el concepto de secuencia para subrayar la necesidad de establecer un ordenamiento temporal del conjunto de acciones que asegure la preceendencia de algunas medidas sobre otras en el proceso de desarrollo. Además, ya se sabe que la autosustentación supone que los productores habrán de ir adquiriendo capacidad y control creciente sobre los medios y resultados, en otros términos, los procesos, de la producción.

Asimismo, se pone énfasis sobre la participación activa, la cual, como indicador de una de las variables relevantes de los fenómenos estudiados en la investigación (la participación campesina), supone una práctica continua del control de los campesinos sobre

¹¹⁶ Lele, Uma (1975): *The design of Rural Development lessons from Africa*. Baltimore (Maryland), Johns Hopkins University Press, p20

¹¹⁷ World Bank (1978): *Rural Enterprise and Nonfarm Employment*. Washington D.C. WB

¹¹⁸ Pearse, A. (1981): *Peasant Based Rural Development Strategies. Seeds of plenty, seeds of want*. Londres, F. Cass

las condiciones del proceso productivo y de sus resultados. Esta variable explicativa dio lugar a una pregunta de la cédula de entrevista.

Finalmente, se destaca que para retomar en su esencia la idea de Hewitt Cynthia¹¹⁹ los programas de desarrollo rural que no involucran a la mayor parte de los campesinos requieren mayor cantidad de recursos, más personal y mejor calificado, para obtener resultados inferiores a los que se lograrían movilizándolo el potencial local y delegando en sus órganos representativos muchas de las funciones burocráticas, por lo que se necesita incluir dentro los mismos órganos un aumento de los niveles de ingreso, nutrición, educación y vivienda de los campesinos.

Concepto de participación campesina

En la anterior definición, concerniente al fenómeno de desarrollo rural, se identifica explícitamente al campesino como parte y motor del mismo. De la misma manera, se acepta, aun implícitamente, que la participación activa como factor relevante. Se desprende entonces el concepto de participación campesina, la cual se define en términos de planeación, administración y gestión de los programas y proyectos por los propios campesinos, con base en sus experiencias, conocimientos y capacidades. Tomando en cuenta la importancia de esta variable en el planteamiento del problema de desarrollo rural y de políticas hacia este medio, se busca en el marco de esta dimensión empírica medir la participación campesina, por lo que se le asigna en la cédula elaborada un lugar privilegiado.

De ahí se parte de la hipótesis nula de que los proyectos de desarrollo rural apoyados en la participación campesina tienen más probabilidades de éxito, mientras que los proyectos impuestos o autoritarios fracasan. En el mismo sentido, los proyectos que involucran la participación campesina tienen mayores alcances que los basados en la acción individual, exterior completamente a los sistemas rurales, pues favorecen la cohesión y la solidaridad social.

¹¹⁹ Hewitt, Cynthia (1978): La modernización de la Agricultura Mexicana, 1940-1970. México, siglo XXI.

Concepto de pobreza rural

Algunos autores consideran que hay pobreza cuando, en una situación dada, existe una serie de privaciones que limitan tanto a las capacidades como a las oportunidades de desarrollo de una región en donde viven numerosos individuos. Entre estas carencias, las manifestaciones más evidentes de la pobreza son la desnutrición, una aguda vulnerabilidad hacia las enfermedades y las inclemencias de la naturaleza, acceso mínimo a bienes públicos como salud, educación, agua potable, transporte y servicios. Se reconoce a final de cuentas que la pobreza es un fenómeno principalmente rural.

Para los fines de este marco empírico, y, por consiguiente, para la investigación en su conjunto, se entiende por pobreza rural la imagen de la privación y del estándar no respetado en el medio rural. De esta manera, la pobreza se aproxima a la vez a los conceptos de pobreza extrema o absoluta y general. La primera sería la incapacidad de satisfacer las necesidades alimenticias esenciales o básicas, mientras que la segunda caracteriza a la incapacidad de satisfacer las relativas necesidades alimenticias y no alimenticias. Así pues, se desprende de todo lo anterior que la pobreza extrema requiere políticas enfocadas a su desaparición inmediata y, en contraste, la pobreza general debe ser eliminada mediante una mayor participación campesina, sea individual y/o comunitaria, dentro de un esquema o plan global de desarrollo rural; lo cual en verdad hace falta en Haití.

Una precisión conceptual merece hacerse: la pobreza rural se distingue de la desigualdad rural, y confundirlas puede conducir a la elaboración y aplicación de políticas contraproducentes. De hecho, Alejandro Guevara¹²⁹, analizando el fenómeno de la pobreza de los productores rurales en el caso de México, reconoce que el fijar precios de garantía alto a los productos que producen campesinos pobres lleva a que grupos de población aún más pobres, como los jornaleros sin tierra, se hundan en una situación más grave. Entonces, se afirma que la pobreza subsiste por una anterior y permanente desigualdad, por una parte, y, por la otra, se sugiere que la disminución de la desigualdad sea considerada como una

¹²⁹ Guevara, Alejandro (1991): La Pobreza de los productores rurales en México. México, ITAM, p9

posible solución para reducir la pobreza. Es por eso que a la pobreza rural se la asigna una pregunta en la cual los campesinos (los obreros agrícolas y terratenientes) han expresado al respecto.

Concepto de cultura campesina

Aunque no es de mucho interés para la investigación, vale la pena presentar el siguiente cuadro. De hecho, la participación activa está estrechamente vinculada con la cultura campesina, tal como lo recalca Jaime González¹²¹.

Cultura campesina			
	Tradicional	Moderna	En perspectiva
<i>Tipo de familia</i>	Ampliada	Nuclear	Ampliada
Producción	Diversificada	Especializada	Diversificada
Participación	Patriarcal	Institucional	Institucional
Trabajo	Fundamentalmente familiar	Asalariado	Ambos
Educación	Familiar	Esecolarizada	Ambos
Tecnología	Intensiva mano de obra basada en experiencia	Intensiva en capital científica	Ambas en conocimiento
Ahorro	En efectivo	Monetario	Ambos
Economía	Autosuficiente	Mercado	Ambos
Comercio	Ocasional	Regular	Regular
Ideología	Comunitaria	De clase	

Concepto y tipos de tecnologías

Sarah Jackson¹²² revisa la literatura acerca de las tecnologías apropiadas para los países menos desarrollados. La escritora define tecnología como "...el rango completo de insumos técnicos distintos a las materias primas y al trabajo, el cual va incorporando a cada actividad económica, en particular, el procesador, la planta del edificio; equipo de maquinaria y herramientas para cada segmento de la producción".

¹²¹ González, Graf Jaime (1991): El Campo: Principal problema de México. México, IMEP

¹²² Jackson, Sarah (1972): Economically Appropriate Technologies for Developing Countries: A survey. Washington D.C. Overseas Development Council, p3.

Ella discute tres clases de tecnologías: a) tradicional, b) occidental, y c) intermedia, (progresiva o apropiada).

Las tecnologías tradicionales han existido en los países pobres desde antes de la industrialización. Esta tecnología se caracteriza por un insumo reducido de capital y altos requerimientos del trabajo. Por ejemplo, las herramientas utilizadas en la agricultura tradicional son simples, tales como arados de madera y telares manuales.

Las tecnologías occidentales se caracterizan por el uso de capital-intensivo, aumento del trabajo y por un intento consciente de maximizar el producto por unidad de insumo humano. Las formas "modernas" cuentan con producciones muy reducidas por unidad calorífica debido al uso intensivo de combustibles fósiles, pero poseen un alto nivel productivo por unidad de insumo humano¹²³. Esta tecnología es particularmente utilizada en los Estados Unidos, Europa y los países más "desarrollados".

Keith Marsden¹²⁴ prefiere utilizar el término "tecnologías progresistas"; ello enfatiza el elemento dinámico requerido por la tecnología.

Con respecto de las tecnologías intermedias, Schumacher¹²⁵ escribe que en muchos lugares del mundo los pobres se están volviendo más pobres y los ricos más ricos. La ayuda extranjera y la planeación del desarrollo parecen ser incapaces de superar esta tendencia. Richard Weisskoff¹²⁶ señala que a medida que la economía de un país crece, la distribución del ingreso se vuelve menos igualitaria en términos relativos.

¹²³ Perelman, Michael (1977): *Farming for Profit in a Hungry World: Capital and the Crisis in Agriculture*.

¹²⁴ Marsden, Keith (1970): *Progressive technologies for developing Countries*. *International Labour Review* 101, pp475-502

¹²⁵ Schumacher, E.F. (1973): *Small is beautiful: Economics as if People Mattered*. N.Y., Harper and Row Publishers

¹²⁶ Weisskoff, Richard (1970): *Income Distribution and Economic Growth in Puerto Rico, Argentina and Mexico*. *Review of Income and Wealth* 16, pp303-332

Schumacher¹²⁷ recomienda el desarrollo regional basado en las tecnologías intermedias; éste utilizaría más trabajo y sería menos caro que las tecnologías importadas. Él propone que:

- 1) Serán creados puestos de trabajo en las áreas en donde la gente se encuentra viviendo, y no primordialmente en las áreas metropolitanas hacia las que ellos tienden a migrar.
- 2) Estos puestos de trabajo tienen que ser, en promedio, suficientemente baratos para que puedan ser creados en grandes cantidades sin que éstos demanden un nivel insostenible de formación de capital e importaciones.
- 3) Los métodos de producción empleados tienen que ser relativamente simples, de manera que las demandas de altas destrezas sean minimizadas, no sólo en el proceso de producción en sí, sino también en materia de organización, suministro de materias primas, financiamiento, mercadotecnia y cosas por el estilo.
- 4) La producción deberá ser principalmente a partir de materiales locales y principalmente para uso local.

Su tecnología intermedia se hallaría entre la tecnología occidental y la tecnología tradicional. Surge un problema cuando la tecnología intermedia o la tecnología de nivel medio vuelva a ser una tecnología secundaria en calidad; podrá ser menos atractiva a los países menos desarrollados.

¹²⁷ Op cit, p175

Capítulo siete: Operacionalización y planeación de la investigación de campo

El propósito en este capítulo es poner de manifiesto las principales disposiciones que se adoptaron para llevar a cabo la investigación de campo. Se buscó por ésta, cuestionar de manera directa a los campesinos sobre los indicadores e índices de las variables de las hipótesis con objeto de recoger sus opiniones y determinar si o no existen nuevas variables que merecen ser tomadas en cuenta al analizar el fenómeno del desarrollo rural y las políticas sociales. Se presentan las principales dimensiones de la investigación empírica, así como los factores de medición de las variables. Metodológicamente, se hacen algunas consideraciones de suma importancia como forma justificativa de esta actividad empírica.

7.1 Factores de operacionalización de variables de las hipótesis

En este apartado, el objeto es, por una parte, mostrar cómo se ha eliminado o reducido el grado de abstracción de las variables y por la otra, cómo se ha identificado los principales indicadores involucrados en las variables de las tres hipótesis fundamentales de la investigación. Concretamente, la operacionalización ha permitido definir las dimensiones de cada una de estas variables a partir de las cuales se despliegan los indicadores y /o índices. La metodología para la operacionalización de las variables se presenta enseguida.

Primera hipótesis de la investigación. Una política de desarrollo eficaz en el ámbito rural haitiano deberá ser concebida en términos de producción agrícola, de crecimiento económico, así como de una transformación económica y social.

De esta hipótesis se desprenden cuatro variables, de las cuales una dependiente, dos independientes y la última interviniente. La dependiente es política de desarrollo eficaz, la cual se mide por las acciones gubernamentales a partir de la existencia de un posible plan global, y también por la pregunta 3 del cuarto apartado de la cédula de entrevista. Las independientes son producción agrícola y crecimiento agrícola, que podrán medirse por las respuestas de los interrogantes a las preguntas 5 y 8 del segundo apartado, mientras que la

interviniente es la transformación económica y social, variable meramente cualitativa en el marco de la investigación si aparece en el análisis. Cabe recordar que en un proceso de operacionalización no es necesario incluir las variables intervinientes, por lo que sólo se toman en cuenta las dependientes y las independientes. Antes de esquematizar esta operación, parece útil precisar la definición operatoria de las variables. La eficacia hace referencia al cumplimiento de la política de desarrollo definida por parte de los tomadores de decisiones.

Política de desarrollo: conjunto de decisiones cuyo objeto es aumentar la productividad mediante algunos factores que condicionan el comienzo, el nivel, la aceleración y la dirección del desarrollo. Entre estos factores sobresalen el afinamiento y la adaptación de los modos de producción a las condiciones sociales, demográficas y ambientales.

Producción agrícola: es el proceso mediante el cual se obtienen los cultivos agrícolas con fines productivos usando la fuerza de distintas categorías de productores rurales. Tal proceso permite obtener productos destinados al autoconsumo, al mercado o a las inversiones colectivas.

Crecimiento agrícola: obtención de un aumento en la producción agrícola y una mayor participación en la formación del PIB.

Segunda hipótesis: Las políticas sociales a través de proyectos rurales eficientes deberán ser formuladas en una perspectiva de descentralización concreta, de reducción del nivel de pobreza rural y de promoción de la cultura campesina.

En esta hipótesis, la variable interviniente es la descentralización concreta, mientras que la dependiente caracteriza a las políticas sociales, y las independientes son el nivel de pobreza rural y la cultura campesina. El segundo y el tercer apartado permiten medir tanto la dependiente como la independiente que conciernen a la pobreza rural. La cultura campesina es considerada en el marco de la investigación como una variable independiente

débil, por lo que no será integrada de manera separada en el análisis. En las partes anteriores se definen ampliamente estas variables, por lo que sería tautológico reconsiderarlas. No obstante, es necesario establecer los límites de la noción de eficiencia que se incorpora en la formulación de la hipótesis.

Así que el tipo y la calidad de las relaciones sociales que son generadas por el sistema deberían ser incluidas en el cálculo de la eficiencia. Para los fines de la investigación, se hace referencia primeramente a la eficiencia técnica en la que se debe buscar el máximo nivel posible de productos agrícolas y segundo, a la eficiencia de asignación por medio de la cual se hace ajustes entre insumos y productos.

Tercera hipótesis Un nivel de desarrollo rural efectivo se conseguirá por la elaboración de una nueva legislación rural y por el fomento de la organización, así como la participación campesina.

Esta hipótesis consta de cuatro variables. La dependiente es nivel desarrollo rural y las independientes son nueva legislación rural, fomento de organización y participación. El fomento de organización es una variable independiente débil. Todas estas variables ya fueron definidas en el apartado anterior, por lo que se pasa a continuación a su operacionalización.

Para los fines de esta parte empírica de la investigación, se considera la operacionalización de cuatro variables de acuerdo con los siguientes cuadros que incluyen a cada variable considerada, sus dimensiones y los indicadores y/o índices identificados, tal como aparecen en la cédula de entrevista.

Variable: Participación campesina

<i>Dimensiones</i>	<i>Indicadores y/o Índices</i>	<i>Preguntas y observaciones</i>
1. dentro de la comunidades	a) organización propia b) campesino como actor	a) 5, fija el contenido de la participación campesina. b) 3 y 6
2. fuera de la comunidades	a) práctica continua b) asociación	a) 4 y 6, determinan como se logra la producción b) 3
3. entre las comunidades	organización combinada	1 y 2, permiten darse cuenta que el desarrollo es un proceso complejo

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

Este cuadro pone de relieve que el desarrollo rural no puede conseguirse por los esfuerzos de una sola comunidad sino por los de varias de ellas; por lo que es necesario e indispensable la participación de los campesinos, quienes deben contar con el apoyo o la intervención del Estado.

Variable: Desarrollo rural

<i>Dimensiones</i>	<i>Indicadores y/o Índices</i>	<i>Preguntas y observaciones</i>
1. actividades agrícolas específicas dentro de cada comunidad	a) nivel de productividad b) formación y capacitación c) sentido del desarrollo	a) 5, mide el alcance de la productividad agrícola b) 9, importancia de la educación c) 6 y 8, es posible el desarrollo rural?
2. uso de tecnología agrícola entre comunidades	a) reforma agraria b) componentes instrumentos c) infraestructuras	a) 2 y 3, rol efectivo de la reforma agraria b) 1, los que son validos c) 4, opinión de los campesinos

El desarrollo rural debe concebirse en términos concretos como un proceso que busca eliminar los trastornos que impiden mejorar la calidad de vida en todos los sectores en el campo. Para conseguirlo se necesitan instrumentos y componentes que permitan alcanzar un nivel de desarrollo económico desde la elaboración de proyectos viables hasta su implementación.

Variable: Legislación rural

<i>Dimensiones</i>	<i>Indicadores y/o Índices</i>	<i>Preguntas y Observaciones</i>
1. comunidades semejantes	a) conocimiento de leyes b) necesidad de nuevas leyes	a) 1 al 8, determinan el nivel de conocimiento de los campesinos b) 8 y 9, importancia de otras normas
2. comunidades diferenciadas	a) conocimiento de leyes b) necesidad de nuevas leyes	a) 1 al 8, determinan el nivel de conocimiento de los campesinos b) 8 y 9, importancia de otras normas

Las normas reglamentarias son determinantes en un proceso de desarrollo rural, ya que se necesita contar con un marco legal operativo, lo cual requiere que se consideren las

reglas existentes y se aporten nuevas que se adapte a los cambios a los cuales dará lugar el mismo desarrollo.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Variable: Pobreza rural

<i>Dimensiones</i>	<i>Indicadores y/o Índices</i>	<i>Preguntas y Observaciones</i>
1. causa interna	a) insuficiencia de tierras cultivables b) falta de orientación en la producción agrícola	a) 1 y 2: determinan el nivel de comprensión de los campesinos b) 5. ¿qué hace falta en el modo de producción?
2. causa externa	a) explotación (grado) b) atracción hacia las ciudades	a) 6. mide el nivel conciencia del campesino b) 3 y 5: ¿existen factores de atracción en el campo?

La pobreza en el campo tiene sus causas y consecuencias en la propia existencia de los que allí residen. Sin recursos propios y ayuda por parte de los responsables tanto locales como del Estado, los campesinos carecen de todo en términos de desarrollo rural ¿Cuáles han sido las principales dimensiones de las actividades para el levantamiento de la encuesta por medio de la cédula de entrevista? Es la pregunta a la que se contesta en el siguiente apartado.

7.2 Principales dimensiones de la investigación de campo

La investigación empírica se hace a base de dos técnicas de recolección de datos: la observación y la encuesta. Ya analizaron a grandes rasgos algunos resultados de la primera al introducir esta parte. Para la segunda técnica, se considera dos de sus instrumentos: la cédula de entrevista y entrevistas a profundidad ¿Por qué estas técnicas?

Primero, la observación constituye la técnica de recolección por excelencia en la medida en que es parte de cualquier tipo de investigación científica, y esto en casi todos los campos de las ciencias sociales, hoy en día. De hecho, las observaciones que se han ido haciendo permiten adecuar las ideas a la realidad, separando rigurosamente la teoría de la práctica, aunque siempre las observaciones como tales llevan a análisis cualitativos, es

decir, dan lugar a interpretaciones que combinan las mismas teorías y la comprensión tanto de éstas como la de realidad concreta por parte del observador.

Segundo, los estudios sobre el medio rural haitiano, aun el país entero, afirman que la mayoría de los campesinos son analfabetos, lo que concuerda con la realidad empírica si se toma en cuenta sobretodo su nivel de educación formal. Esta evidencia lleva a elaborar una cédula de entrevista en vez de un cuestionario formal como instrumento de encuesta. A su vez, las entrevistas a profundidad conciernen a los responsables rurales, los que ejecutan las decisiones en términos de implementación de proyectos hacia el campo.

Estos responsables son los principales agentes de organismos públicos, privados o parapúblicos e internacionales que intervienen en actividades para el desarrollo rural. También se entrevistó a responsables de organizaciones, las que se aparentan al tipo de organización social o que actúan en el ámbito agrícola y social. Concretamente, los resultados de las entrevistas dan lugar, como se propuso en el proyecto de tesis, a un informe interpretativo y sistemático que permite diseñar tanto el perfil como la visión de los responsables en cuanto al futuro del campo haitiano.

Metodología para la investigación empírica

Antes del levantamiento de la encuesta se eligió a una de las técnicas de muestreo aleatorio: la de conglomeración. Desde la perspectiva de esta técnica estadística, se considera el país como una región única, es decir, una sola conglomeración con varios sub-conglomerados. En el marco de la investigación, cada departamento del país (son nueve en total) constituye un subconglomerado (cabe mencionar que Haití cuenta un poco más de quinientas comunidades o localidades rurales- secciones comunales como se las llaman regularmente). La razón de esta elección es 1. la sencillez de la técnica; 2. la obtención del menor tamaño posible de una muestra representativa, lo cual supone a la vez un menor costo para levantar la encuesta en muy poco tiempo.

De esta manera, se consideró, de acuerdo con el tamaño geográfico del departamento en cuestión y su importancia en términos de potencial agrícola, un número fijo de comunidades rurales. La muestra se obtiene mediante la siguiente fórmula:

$$n = \frac{Z^2 p q N}{Ne^2 + Z^2 pq}$$

En esta igualdad, n representa el tamaño de la muestra representativa; Z , el nivel de confianza con el que se lleva a cabo la encuesta o sea el grado de precisión con el que se obtienen las respuestas a las interrogantes; p como probabilidad de éxito, es decir, probabilidad de que coincidan las alternativas de respuestas favorables a las de las hipótesis de investigación; q como probabilidad de fracaso; e como nivel de error (las imprecisiones de las respuestas) y N como el número aproximativo de comunidades rurales en todo el país. La cédula se aplicó finalmente a 81 comunidades.

El marco muestral utilizado es el sistemático, lo cual significa que dentro de cada comunidad escogida se consideró no sólo el mismo número de unidades estadísticas (unidades experimentales), sino también los mismos criterios de elección de éstas. Es importante mencionar que las unidades estadísticas fueron de tres niveles: 1. los responsables rurales; 2. los terratenientes y técnicos rurales (notables rurales), y 3. los obreros agrícolas (jornaleros). La cédula de entrevista elaborada se administró únicamente a los terratenientes, mientras que a los demás niveles se aplicaron entrevistas a profundidad para los últimos.

Contenido de la cédula de entrevista y justificación

Como es sabido, un cuestionario o una cédula de entrevista es un documento por medio del cual se busca medir variables operacionalizadas. La cédula, que tiene como propósito compilar datos sobre aspectos y factores que impiden o permiten alcanzar un nivel de desarrollo en el campo haitiano, así como identificar instrumentos y nuevas

variables para conseguirlo o aumentarlo, consta de cuatro partes en las cuales se mide, para cada una de ellas, una variable diferente.

La primera variable medida es la participación campesina. Como se pudo discutir tanto en la primera parte como en la segunda, la participación campesina no sólo aparece como factor determinante en la literatura concerniente al desarrollo rural y las políticas sociales, sino también como factor de motivación real para la efectividad de las actividades en el medio rural. Para la investigación, se busca evaluar desde el punto de vista de los entrevistados la importancia de las organizaciones y asociaciones, el rol de la capacitación y el contenido de la participación campesina.

La segunda variable es el desarrollo rural. Los campesinos deben ser capacitados para determinar cuáles son los elementos que permitan alcanzar el desarrollo rural, ya que son actores del mismo. Las políticas emprendidas en estos últimos años hacia el medio rural han afectado la situación de los campesinos, sus productos y condiciones generales de existencia. De hecho, las políticas macroeconómicas y de reforma agraria en el país parecen hacer más vulnerable la productividad agrícola.

La tercera variable es la legislación rural. No cabe duda que las normas deben jugar un papel importante para alcanzar un nivel de desarrollo, esto es, las reglas jurídicas sirven para crear armonía entre los distintos sectores de la vida rural siempre y cuando se elaboren y se apliquen correctamente. La literatura sobre el desarrollo rural pone énfasis, aunque no mucho, sobre la situación de las leyes que regulan el sistema agrario, en particular, y el sistema productivo agrícola, en general. Mediante esta variable se busca evaluar el nivel de conocimiento de los terratenientes con respecto de las normas jurídicas para el medio rural. Basta hacer resaltar que en Haití la propiedad de la tierra ha sido siempre un problema que impide que dentro de una misma comunidad los campesinos se asocien para organizar la producción agrícola. Por eso, en la investigación, se considera que la legislación rural es factor fundamental para el desarrollo rural.

La última variable es la pobreza rural. Toda la literatura que trata del desarrollo rural en países del tercer mundo considera que el estudio del desarrollo no es nada más que estudiar la pobreza rural. En efecto, la pobreza es presente en todas las actividades del campesinado haitiano. El propósito es identificar entre los parámetros generalmente considerados por los teóricos cuáles serían los más relevantes para superar a la situación de pobreza rural en Haití.

Encuesta piloto

Se realizó una encuesta piloto en uno de los departamentos más importantes del país, Artibonite, en cuanto a actividades agrícolas y producción, también haciendo referencia a la presencia de organismos de desarrollo rural. Un departamento del centro del país, con un gran número de habitantes (tercero en importancia, infra 2ª parte), pero con más tierras cultivables, en donde la principal actividad agrícola es el cultivo del arroz.

El objetivo era determinar hasta qué nivel la cédula era comprensible y al alcance de los terratenientes, ya que ésta fue elaborada en el idioma español. Se eligieron para los fines de esta fase a siete comunidades, dentro de las cuales se administraron treinta y cinco cédulas a terratenientes. Las comunidades fueron *Pont-Sondé, Poterie, Euliancourt, Bocosel, Jean-Denis (Savien), Petite Desdunes y Gilbert*.

La tabla #1 describe los resultados de la variable participación campesina desde la visión misma de los terratenientes interrogados en el departamento de Artibonite. Se nota que la mayoría de ellos concuerda de que la capacitación debe ser un factor indispensable y necesario para fomentar la participación, la cual que a su vez debe ser motivada por la integración. Los terratenientes explican que la capacitación, principalmente técnica, es central para que las actividades de producción tengan más sentido. Tal postura no difiere mucho de lo que plantean los teóricos con respecto de la falta o ausencia de integración social de los grupos marginados de las sociedades en mal de desarrollo. Asimismo, los datos permiten ver que los terratenientes como actores activos de la producción agrícola en Haití asignan un lugar de primer rango a la organización campesina, entendida como etapa

previa a la institucionalización de las actividades productivas. De hecho, veintiocho de los entrevistados piensan que la organización campesina es relevante para el desarrollo rural.

La asociación que se considera como un nivel menos complejo de organización de los campesinos se identifica a una forma de participación activa, ya que la pregunta formulada al respecto encuentra la adhesión de casi la mayoría de los terratenientes entrevistados, dado que treinta y cuatro de ellos se inclinan hacia el *Si*. Las observaciones que se puede hacer en el campo en cuanto a cómo se llevan a cabo las actividades ligados al cultivo de los productos más destacados en el mercado local (arroz, frijol, maíz, entre otros) permiten confirmar que los campesinos se acostumbran a diversos tipos de asociación (la llamada "olom", por ejemplo), aun cuando en la mayoría de los casos se trata únicamente de establecer vínculos solidarios para su sobrevivencia no incluyendo a aspectos de otro índole. Sin duda, estas formas de vincularse explican posiblemente el hecho de que treinta y uno de estos terratenientes consideren el control de la producción como un mecanismo de participación, por lo que dicho control debe ser continuo.

Entre otros aspectos, existen dos indicadores por los cuales la participación campesina puede manifestarse: contar con organizaciones propias y definir los objetivos de tal participación. Los terratenientes de la muestra piloto admiten que uno de los objetivos más relevantes de la participación campesina, no es ni más ni menos que tener más presencia en la escena política nacional, aunque expresen también su conformidad a la propuesta de integrarse en la vida social. Los últimos movimientos de campesinos favorecidos por la caída de la dictadura quizá serían una explicación válida al deseo de tener más presencia. De la misma manera, se inclinan hacia la formación de sus propias organizaciones con la finalidad de ser ellos mismos los propios actores de su destino.

Tabla #1. Distribución de los terratenientes según la visión que tienen de la participación campesina

Capacitación como factor necesario		Organización relevante para el desarrollo rural		Asociación como forma activa		Control continuo de la producción		Organización propia como determinante		Objetivos más relevantes	
Reactivo	Número	Reactivo	Número	Reactivo	Número	Reactivo	Número	Reactivos	Número	Reactivos	Número
Si	30	Si	281	Si	34	Si	31	Seguimos	4	Integración	8
No	5	No	7	No	0	No	2	Insufimos	0	Control	8
No sabe	0	No sabe	0	No sabe	1	No sabe	2	Transformación	0	Presencia	17
Total	35	Total	35	Total	35	Total	35	Combinados	31	Combinados	1
								Total	35	Combinados	1
										No sabe	35
										Total	

Fuente: Encuesta piloto en el marco de la Investigación para la tesis doctoral, diciembre de 2001-Enero de 2002

La tabla #2 describe los resultados correspondientes a la variable de desarrollo rural. Su contenido muestra que la comprensión de los terratenientes acerca del término de desarrollo rural se divide entre autosustentación productiva en el campo y el mejoramiento de la calidad de vida. La reforma agraria, según se le dio por nombre el mismo gobierno de Préval, tendrá de seguro efecto sobre el desarrollo en el campo desde el punto de vista de los terratenientes que respondieron a la cédula. Quizá, la pregunta es sin duda ¿en qué sentido? Respuesta obvia si se toma en cuenta el conjunto de las respuestas, sobre todo las que conciernen a los efectos de dicha reforma sobre el desarrollo económico y sin adelantar conclusión alguna, no hay duda que el efecto será negativo en la medida en que son pocos los que están de acuerdo que existe un proceso de reforma agraria.

Ellos reconocen, sin tener la capacidad de medirlo, que el nivel de productividad agrícola en el campo ha bajado considerablemente, consecuencia de la inexistencia de infraestructuras mínimas para el traslado de los productos, entre otras. En ese sentido, los campesinos están de acuerdo que es urgente contar con nuevas leyes, así como con organizaciones para que la visión de alcanzar un nivel de desarrollo rural efectivo se haga realidad.

Asimismo, la educación en el proceso de desarrollo rural es un factor importante según la casi totalidad de los terratenientes ¿Se conseguirá tal educación con la campaña de alfabetización del gobierno actual de Aristide? Nada es seguro si se trata de una simple campaña que en gran medida concierne a los barrios marginados de las zonas urbanas, principalmente en Puerto Príncipe.

Tabla #2. Distribución de los terratenientes según su visión y comprensión del concepto de desarrollo rural

Significado		Efecto de la reforma agraria		Reforma agraria y sus efectos sobre el desarrollo económico		Infraestructura para trasladar productos agrícolas		Nivel de productividad agrícola		Nuevas leyes y organizaciones para su efectividad	
Reactivos	Numer	Reactivo	Numer	Reactivos	Numer	Reactivo	Numer	Reactivos	Numer	Reactivo	Numer
Autosustentación	11	Si	20	Alimento	4	Si	4	Ha bajado	24	Si	24
	14	No	10		2	No	29	Estable	2	No	9
Mejoramiento	8	No sabe	5	Divisas		No sabe	2	Ha aumentado		No sabe	2
Aumento	2	Total	35	Fuerza de trabajo	16	Total	35			Total	35
No sabe	8				13			No sabe	2		
Total	35			Total	35			Total	35		

Fuente: Encuesta piloto en el marco de la Investigación para la tesis doctoral, diciembre de 2001-Enero de 2002

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

Gran parte de los terratenientes entrevistados ni siquiera saben o se acuerdan del año de la última constitución política del país. Y los que declaran conocer la fecha no la pueden recordar con exactitud, por lo que no hay evidencia que la conocen. Una situación que lleva a pensar que será importante considerar este aspecto, aunque también esta situación puede significar que existe un desinterés por parte de los campesinos. No obstante, lejos del supuesto de desinterés, los interrogados manifiestan cierto interés por conocer normas que rigen el campo, las cuales en su opinión deberían promover la tutela y autonomía en el ámbito rural para una mejor incidencia.

Tabla #3. Repartición de los terratenientes según su conocimiento de las leyes que rigen el campo

Conocimiento del año de la última constitución		Conocimiento de leyes a favor del campesinado		Interés por conocer normas para el campo		Normas de interés del campesino		Necesidad de una nueva legislación	
Reactivos	Número	Reactivos	Número	Reactivos	Número	Reactivos	Número	Reactivos	Número
Si	11	Si	4	Si	29	Reforma agraria	4	Si	27
No	22	No	29	No	4	Justicia agraria	7	No	6
No sabe	2	No sabe	2	No sabe	2	Autonomía y Tutela	11	No sabe	2
Total	35	Total	35	Total	35	Credito agrícola	3	Total	35
						Propiedad	4		
						Asociación campesina	6		
						No sabe	0		
						Total	35		

Fuente: Encuesta piloto en el marco de la investigación para la tesis doctoral, diciembre de 2001-Enero de 2002

En su mayoría, están a favor de una nueva legislación para el campo. Podría ser un resultado equivocado, no siendo los terratenientes conocedores de leyes; sin embargo cuando se sabe que la legislación rural en vigor remonta al siglo diecinueve, algo da un sentido a las respuestas de la tabla 3.

Tabla #4. Distribución de los terratenientes según el sentido de la pobreza rural

Situación actual		Factores explicativos		Meta para la eficiencia de proyectos rurales		Características principales	
Reactivos	Número	Reactivos	Número	Reactivos	Número	Reactivos	Número
Desnutrición	5	Políticas desfavorables	10	Reducción de la pobreza	7	Falta de actividades	10
Vulnerabilidad	6	Deficiencia	-	Promoción de la cultura	13	Carencia en inversiones	11
Naturalza inelástica	3	Fenómeno de la tierra	15	Financiamiento de crédito	12	Fragmentación	5
Precariedad	10	Canalización de recursos	1	No sabe	3	Incapacidad	7
Acceso mínimo	4	No sabe	2	Total	35	No sabe	2
Designalidad	5	Total	35			Total	35
No sabe	2						
Total	35						

Fuente: Encuesta piloto en el marco de la investigación para la tesis doctoral, diciembre de 2001-Enero de 2002

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

Los resultados de la tabla 4 permiten ver que los terratenientes son concientes que la pobreza en el campo se caracteriza por la precariedad de los pocos servicios sociales disponibles. Difícilmente en algunas zonas rurales se puede hallar, por ejemplo, un centro de salud capaz de atender a la población. Es sin duda la razón por la cual los campesinos como los terratenientes entrevistados piensan que los factores explicativos del nivel tan alto de pobreza rural son, por una parte, la tenencia de la tierra y por otra parte la ausencia de políticas favorables al desarrollo rural en sí.

En ese sentido, admiten que la meta de los proyectos hacia el campo debe ser a la vez la promoción de su cultura (el campesino haitiano está muy apegado a sus costumbres) y el otorgamiento de crédito, con los que se conseguirá la eficiencia social. En efecto, el campo haitiano carece tanto de actividades agrícolas y no agrícolas, aún recreativas, como de inversiones en la agricultura y la agroindustria. De esta manera, la pobreza rural se reduce o se elimina interviniendo con políticas adaptadas y apropiadas en el campo. El capítulo ocho que a continuación se presenta, hace una descripción general de los resultados de la investigación empírica que se llevó a cabo.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Capítulo ocho: Los principales resultados: Presentación y ordenamiento de los datos obtenidos

Se hace una descripción de los resultados obtenidos, los cuales permitirán analizar los datos a la luz de las principales hipótesis formuladas. Se trata además de determinar en qué sentido se comprueban estas hipótesis (aceptación, corrección o rechazo) en el capítulo nueve. Pero, antes de pasar a la presentación de estos resultados, parece útil hacer una breve descripción de la metodología utilizada para el levantamiento de la encuesta.

Planeación de la encuesta

Para la encuesta piloto, un grupo de estudiantes de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Estatal de Haití recibieron una formación específica sobre la manera de administrar la cédula de entrevista y para hacer más comprensible la misma. Tal formación se dio una semana antes del trabajo de campo bajo la dirección del doctorante, quien supervisó todo el proceso. Cada cédula fue administrada por dos estudiante-encuestadores y un estudiante- supervisor. Los resultados obtenidos en esta fase del levantamiento de la encuesta dan lugar a un ajuste tanto en el contenido de la cédula como en el desarrollo del proceso de administración de ésta.

De hecho, tomando en cuenta las recomendaciones y la sugerencias de los tutores, se añadieron otras preguntas, se cambió el idioma español al *créole*, idioma de los informadores y se eligieron otros procedimientos para el levantamiento de la encuesta. Este último consistió en seleccionar a los estudiantes-encuestadores según su comunidad de origen, lo cual permitió que se ganara en fiabilidad de las respuestas, en costo y en tiempo. Así pues, se pudieron llevar a cabo las actividades de la encuesta en cuatro meses aproximadamente.

Elección de las comunidades rurales

Las comunidades fueron seleccionadas de manera aleatoria, teniendo en cuenta algunos parámetros en términos de actividades agrícolas, ubicación geográfica, presencia

activa de organismos de desarrollo, existencia de asociación u organización campesina. Fueron las siguientes comunidades:

Zona geográfica	Código	Comuna	Código
ARTIBONITE	Piloto	Gonaives y Saint-Marc	
NORTE	1	Pilate, Dondon, Saint-Raphael, Acul, Borgne, la Victoire, Plaisance	A, B, C, D, E, F, G
NOROESTE	2	St-Louis du Nord, Bombardopolis, Anse a foleur, Jean-Rabel, Mole Saint-Nicolas, Bassin Bleu, Baie de Henne	A, B, C, D, E, F, G
NORESTE	3	Mombin Crochu, Ouanaminthe, Mont-Organise, Trou du Nord, Sainte Suzanne	A, B, C, D, E, F, G
SUR	4	Maniche, Saint-Louis du Sud, Cavaillon, Torbeck, Aquin, Les Anglais, Camp-Perrin	A, B, C, D, E, F, G
SURESTE	5	Cote-de-Fer, Marigot, Baint, Vallee de Jacmel, Cayes-Jacmel, Belle-Anse, Thiotte	A, B, C, D, E, F, G
GRANDE ANSE ET NIPPES	6	Abrirot, Morin, Chambellan, Danne-Marie, Baraderes, L'Azile, Pestel	A, B, C, D, E, F, G
PLATEAU	7	Mirebalais, Lascaobas, Belladere, Maissade, Boucan Carre, Saut-d'eau, Cerca la sourcee	A, B, C, D, E, F, G
OESTE	8	Croix-des-Bouquets, Arcahaie, Leogane, Petit-Goave, Petion-Ville, Grand-Goave, La Gonave	A, B, C, D, E, F, G

Elección de los informadores

Las unidades estadísticas de descripción y de análisis son determinantes en cualquier proceso de investigación en el cual se considera una fase empírica. En esta perspectiva, se definen como informadores los campesinos que viven en las comunidades rurales consideradas y que responden a por lo menos una de las siguientes características:

- Poseer por lo menos un hectárea de tierra cultivable;
- Ser empleado en un organismo de desarrollo (agrícola o no) en la región;
- Ser propietario de una actividad asalariada en los campos de la agricultura o afines;
- Ser miembro de una organización o asociación (política, cultural u otras) de campesinos;
- Ser un agente de desarrollo reconocido públicamente como tal.

Además, para cada comunidad escogida se administraron cinco cédulas a cinco informadores, uno a uno sucesivamente.

Estrategias de administración

Para un mejor control de las actividades y evitar que no fueran fiables los resultados, se definieron algunos lineamientos como estrategias para la administración de las cédulas. Entre éstos, se mencionan los siguientes:

- a) Cada cédula debió ser administrada de inmediato por el encuestador responsable o, en caso de algún problema, un agente capaz que habrá identificado, previo acuerdo favorable del doctorante; además, el encuestador tenía bajo su responsabilidad la redacción de un informe de observaciones sobre el proceso y la determinada comunidad.
- b) La administración se hizo de la siguiente manera: el encuestador hace las preguntas en el orden que aparecen en la cédula, imprime las respuestas por una "X" en los lugares correspondientes y resume las respuestas abiertas imprimiéndolas de inmediato. Cabe mencionar que como observaciones, el encuestador había de evitar al máximo influenciar las respuestas de los informadores en el momento de la entrevista, reportándolas exactamente.

Procesamiento de los datos

La cédula se divide en cuatro partes con un total de treinta y seis preguntas, de las cuales ocho son abiertas. Las preguntas cerradas o *semi* son elaboradas con escalas nominal en su mayoría y ordinal. Para cada una de éstas se define un código para el procesamiento en la base de datos SPSS (Statistical Program Social Science).

Código	Significado
1. Capacita	= Capacitación para participar en acciones de la comunidad
2. orgcamp	= Organización campesina como algo relevante para desarrollo rural
3. assocamp	= Asociación campesina es una forma de participación activa
4. pracont	= Práctica continua del control sobre las condiciones de producción
5. partcamp	= Participación campesina implica tener su propia organización
6. matiz	= Matices como elementos principales del objetivo de la participación
7. componen	= Componentes importantes y válidos para un nivel de desarrollo
8. refoagra	= Incidencia de la reforma agraria sobre el desarrollo rural actual
9. efecreag	= Efecto de la reforma agraria sobre el desarrollo económico en el campo
10. infraest	= Infraestructura para el traslado de los productos al mercado
11. producti	= Situación del nivel de productividad en la comunidad respecto del pasado
12. desaeíec	= Efectividad del desarrollo rural sin nuevas leyes y otros
13. desaru	= Definición del desarrollo rural según el campesino
14. educa	= Rol de la educación en el desarrollo rural
15. fecha	= Año de la última constitución del país
16. articulo	= Conocimiento de algunas reglas jurídicas a favor del campesinado
17. norma	= Interés por conocer algunas normas jurídicas
18. normas	= Identificación de normas jurídicas que quiere conocer el campesino
19. legisru	= Necesidad de una nueva legislación en el campo
20. sitpob	= Situación de la pobreza en la comunidad
21. factores	= Factores explicativos de la pobreza rural
22. metapro	= Meta para alcanzar eficiencia en los proyectos rurales
23. caractpo	= Características de la pobreza en el campo

8.1 Descripción general de los resultados brutos

Esta descripción propone presentar los principales resultados mediante tablas de frecuencias y también algunas estadísticas específicas para cada indicador y/o índice de las variables operacionalizadas. De manera muy general, las tablas comentadas permitirán darse cuenta de las ideas que se hacen los campesinos acerca de lo que hace falta para alcanzar un nivel de desarrollo en el campo.

De igual modo y en términos específicos, se propone contrastar los resultados obtenidos con los grandes ejes teóricos en materia de desarrollo rural y de políticas sociales, es decir, con respecto de las principales hipótesis. Ésta se hará en el apartado 9.2. A continuación, se hace la descripción de los datos.

Tabla : Estadísticas generales sobre las comunidades rurales en Haití

Indicadores/ Estadísticas/	N Datos validos	Datos faltantes	Moda	Desviación Estándar	Percentiles [#]
Capacitación	593	2	1	.24	1, 1
Organización campesina	589	6	1	.19	1, 1
Asociación campesina	594	1	1	8.96	1, 1
Practica continua	594	1	1	25.41	1, 1
Participación en organización propia	594	1	12345	-	12, 99, 1235
Matices relevantes para la participación	594	1	1	-	1, 3, 15
Componentes para desarrollo rural	594	1	123456	-	12456, 123456
Incidencia de la reforma agraria	594	1	1	-	1, 2
Efecto de la reforma agraria	594	1	99	-	2, 3, 99
Infraestructura para trasladar los productos	594	1	2	11.22	2, 2
Nivel de productividad agrícola	594	1	1	11.97	1, 1
Desarrollo rural efectivo	594	1	1	14.32	1, 1, 2
Significado del desarrollo rural	595	0	2	13.12	1, 2
Importancia de la educación	595	0	1	11.97	1, 1
Año de la última constitución	595	0	1	13.73	1, 2
Conocimiento de reglas jurídicas	595	0	2	24.64	2, 2
Interés por conocer normas	595	0	1	13.78	1, 1
Normas que se necesitaría tener	593	2	6	11.82	2, 3, 5
Necesidad de una nueva legislación rural	595	0	1	18.06	1, 1, 2
Situación de la pobreza rural	594	1	4	6.99	2, 4, 5
Factores explicativos de la pobreza rural	595	0	2	9.72	1, 2, 4
Meta de proyectos rurales eficientes	595	0	2	13.08	2, 2, 3
Características de la pobreza rural	595	0	2	7.98	1, 2, 3

Fuente: Datos de la investigación de campo, Abril-Julio de 2002

**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

Como puede notarse en esta tabla de estadísticas generales, la mayoría de la gente responde favorablemente a la cédula de entrevista en el sentido de que están de acuerdo con las alternativas de respuestas propuestas en forma general. De hecho, fijándose en las modas, puede darse cuenta que el número 1 aparece la mayoría de las veces, lo cual significa que los campesinos contestan por un Sí a las preguntas. Además, el nivel alcanzado de la desviación típica muestra que las respuestas de los campesinos no varían mucho de unos a otros, y que entienden la situación casi de la misma manera.

Sin embargo, difiere un poco en el caso de la práctica continua para el control del proceso productivo agrícola (siendo la desviación típica 25.41); lo mismo sucede en el caso del conocimiento de reglas a favor del campesinado (se obtiene una desviación de 24.64). En lo referente a los percentiles, se obtiene un intervalo entrecuartil casi siempre de 1, por

[#] Se dan los resultados del primer, segundo y tercer cuartil. Cuando el segundo y el tercer son iguales, no se repite el tercero.

lo que se refuerza la idea de que los campesinos reaccionan igual a las alternativas de respuestas favorables a las preguntas.

Para los efectos de la reforma agraria sobre el desarrollo económico, la gran mayoría muestra indiferencia, argumentando que tal reforma no fue una, y aun si fuera no les concierne, por lo que la moda es 99; es decir, sin respuesta por parte de los campesinos en varias de las comunidades. Asimismo, los campesinos son unánimes en reconocer que no hay infraestructuras para el traslado de sus productos al mercado. En otro ámbito, el desarrollo rural cobra para los campesinos el mismo significado, lo cual difiere del contenido que le dan algunos autores. Esto es quizá una prueba de que el pensar el desarrollo es diferente del vivirlo. Finalmente, no todos los campesinos saben de una regla a favor del campesinado, y la pobreza en este ámbito refleja la precariedad de los servicios sociales, carencia de las inversiones agrícolas para el desarrollo, así como la falta de promoción de la cultura campesina.

Para una mejor comprensión de los datos brutos, se presentan a continuación las tablas de frecuencias por variable.

1. Participación campesina

La medición de esta variable se hace por seis indicadores. La descripción de los resultados permite hacer resaltar tres evidencias: 1. los campesinos están en su mayoría de acuerdo en que su capacitación, organización y asociación, así como su práctica continua del proceso de producción son determinantes para que la participación campesina sea efectiva y contribuya a alcanzar un nivel de desarrollo rural (tabla 1.2, el porcentaje del Sí); 2. piensan además que el tener su organización propia los ayudará a conseguir buenos resultados en cuanto a sus reivindicaciones en busca de un mejoramiento de su situación (tabla 1.3, 19% para las alternativas 12345); 3. su integración en los proyectos y el control sobre la ejecución de los mismos podrán hacer que coincidan con la realidad campesina y se adapten más a sus necesidades, y por consiguiente, tengan efectos positivos en su existir cotidiano (tabla 1.4, las frecuencias relativas para las alternativas 1, 2, 13 y 123).

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Tercera parte: Estudios empíricos: medición de variables del desarrollo rural y de las políticas sociales

1.1 Medición de indicadores (matices)

Alternativas/ Frecuencias→	Indicadores →	Elementos como objetivos de la participación campesina	
	Frecuencias→	Número	Porcentaje
1. integración de campesinos a programas y proyectos agrícolas		186	31.30
2 control y Vigilancia de la ejecución de proyectos		97	16.30
3. mayor presencia en la escena política nacional		22	3.70
12 ambas alternativas de respuesta		133	22.40
13 " "		8	1.30
23 " "		22	3.70
99 no sabe / no contesta		32	5.40
123 todas las alternativas de respuesta		94	15.80
Total		594	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

1.2 Medición de indicadores (cuatro primeros)

Alternativas/ Frecuencias→	Capacitación		Organización campesina		Asociación campesina		Practica continua	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
1. Si	558	94.10	567	96.3	576	97.00	530	89.2
2. No	35	5.90	22	3.7	13	2.2	21	3.5
99 No sabe/ No contesta	0	0.00	0	0.00	5	0.8	43	7.2
Total	593	100.00	589	100.00	594	100.00	594	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

1.3 Medición de indicadores (el último)

Alternativas/ Frecuencias→	Indicadores →	Participación en organización propia	
	Frecuencias→	Número	Porcentaje
1. semillas, fertilizantes y otros insumos para plantaciones		35	5.90
2. otorgamiento de créditos		12	2.00
3. transformación y comercialización de productos		17	2.90
4. artículos de consumo básico		8	1.30
5. creación de proyectos de inversión agrícola		32	5.40
6. negociación de asuntos de organización campesina		4	0.70
12. ambas alternativas de respuesta		69	11.60
13. " "		4	0.70
15. " "		32	5.40
16. " "		4	0.70
23. " "		13	2.20
25. " "		9	1.50
26. " "		12	2.00
35. " "		4	0.70
45. " "		4	0.70
56. " "		4	0.70
99 no sabe / no contesta		45	7.60
123 las tres alternativas de respuesta		41	6.90
124. " "		4	0.70
125. " "		34	5.70
126. " "		4	0.70
135. " "		8	1.30
145. " "		5	0.80
156. " "		4	0.70
235. " "		8	1.30
256. " "		4	0.70
1234 las cuatro alternativas de respuesta		8	1.30
1235. " "		21	3.50
1245. " "		12	2.00
1345. " "		4	0.70
12345 las cinco alternativas de respuesta		113	19.00
123456. Todas las alternativas de respuesta		16	2.70
Total		594	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

2. Desarrollo rural

Uno de los grandes ejes de política de desarrollo rural (si así se puede denominarlo) del último gobierno fue la reforma agraria, la cual consistió en aumentar el nivel de la productividad agrícola mediante el acompañamiento de los campesinos en el proceso de producción. Es en este sentido que se busca medir, además de ser el tema principal de la misma, el desarrollo rural como variable relevante del mismo. Las siguientes tablas dan los resultados a los que se han obtenido:

2.1 Medición de indicadores (componentes)

Alternativas/ Frecuencias→	Indicadores→ Frecuencias→	Componentes importantes para el desarrollo rural	
		Número	Porcentaje
1. implementación de proyectos agrícolas		0	0.00
2. fomento de programas de salud pública		0	0.00
3. aumento de los ingresos en el campo		4	0.70
4. realización de proyectos sociales		0	0.00
5. apoyo para más tierras cultivables		0	0.00
6. fortalecimiento de las organizaciones campesinas existentes		0	0.00
12. ambas alternativas de respuesta		4	0.70
16. "		5	0.80
46. "		5	0.80
99. no sabe / no contesta		17	2.90
124. las tres alternativas de respuesta		8	1.30
135. "		8	1.30
146. "		4	0.70
156. "		5	0.80
236. "		4	0.70
345. "		4	0.70
356. "		9	1.50
1234. las cuatro alternativas de respuesta		4	0.70
1245. "		13	2.20
1356. "		4	0.70
1456. "		10	1.70
2345. "		8	1.30
2356. "		4	0.70
12345. las cinco alternativas de respuesta		12	2.00
12346. "		8	1.30
12356. "		5	0.80
12456. "		10	1.70
23456. "		4	0.70
123456. Todas las alternativas de respuesta		435	73.20
Total		594	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

2.2 Medición de indicadores (tres primeros)

Indicadores →	Incidencia Reforma agraria		Infraestructura de traslado		Educación en el desarrollo	
	Alternativas ↓ / Frecuencias →	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número
1. Si	287	48.30	43	7.20	436	73.40
2. No	249	41.90	535	90.10	141	23.70
99. No sabe/ No contesta	58	9.80	16	2.70	17	2.90
Total	594	100.00	594	100.00	594	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

2.3 Medición de indicadores (dos otros)

Indicadores →	Sentido del desarrollo rural				Nivel de productividad agrícola	
	Código ↓	Alternativas ↓ / Frecuencias →	Número	Porcentaje	Alternativas ↓ / Frecuencias →	Número
1.	Autosustentación productiva	205	34.50	Baja considerable	494	83.20
2.	Mejora en la calidad de vida	254	42.70	Mantiene estable	24	4.00
3.	Aumento de los ingresos	125	21.00	Aumenta sensiblemente	67	11.30
99.	No sabe / no contesta	11	1.80	No sabe / no contesta	9	1.50
	Total	595	100.00	Total	594	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

2.4 Medición de indicadores (el último)

Indicador →	Efecto de la Reforma agraria	
	Alternativas ↓ / Frecuencias →	Número
1. Aportación de alimentos agrícolas con precios estables y bajos	127	21.40
2. Generación de divisas mediante la balanza comercial agrícola	75	12.60
3. Aportación de la fuerza de trabajo por el sector comercial	159	26.80
99. No sabe/ No contesta	233	39.20
Total	594	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

Estas tablas muestran evidencias claras. Algunas coinciden con los grandes lineamientos teóricos planteados en la primera parte de la investigación, mientras que algunas otras contrastan en forma absoluta. Por ejemplo, la tabla 2.1 permite darse cuenta de que los componentes que suelen considerar los autores para pensar del desarrollo rural son válidos, ya que las alternativas propuestas han sido aceptadas por los campesinos en un 73.2%. Asimismo, los campesinos son muy conscientes de que la educación ha de jugar un rol importante en cualquier proceso de desarrollo rural, lo cual ha sido planteado en la parte cualitativa de esta investigación. Sin embargo, una evidencia que aparece en las tablas 2.2 y

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

2.4 es que una reforma agraria no necesariamente resuelve los problemas a los que se están enfrentando los campesinos. Puede ser que la manera de llevar a cabo dicha reforma no inspira la confianza de ellos. De hecho, una reforma agraria necesita dos componentes, una política agraria y una política social basada en un presupuestario nacional para que dicha reforma sea benéfica para los campesinos. Algunos críticos y los campesinos piensan que la reforma agraria debería eliminar la cuestión de renta y demás problemas del campo.

3. Legislación rural

Desde hace casi más de un siglo Haití cuenta con una legislación rural. Algunos autores afirman que ya no corresponde a la realidad este marco legal, que nunca se aplicó en su esencia, por lo que merece ser reformada. Los campesinos aún no tienen conocimiento de su contenido. En esta perspectiva, y tomando en cuenta la importancia de un marco reglamentario en el ámbito rural, se busca también medir la variable legislación rural para recolectar las opiniones de los campesinos. A continuación se presentan los principales resultados.

3.1 Medición de indicadores (cuatro primeros)

Indicadores → Alternativas/Frecuencias →	Fecha última constitución		Conocimiento de reglas		Interés por conocerlas		Nueva legislación	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
1 Si	310	52.10	92	15.50	552	92.80	432	72.60
2 No	273	45.90	462	77.60	31	5.20	142	23.90
99 No sabe/ No contesta	12	2.00	41	6.90	12	2.00	21	3.50
Total	595	100.00	595	100.00	595	100.00	595	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

3.2 Medición de indicadores (el último)

Indicador → Alternativas →	Frecuencias →	Niveles de interés de los campesinos	
		Número	Porcentaje
1 Reforma agraria		103	17.40
2 Asociación campesina		104	17.50
3 Justicia agraria		94	15.90
4 Propiedad de la tierra		99	16.70
5 Tutela y Autonomía del ejidatario		72	12.10
6 Crédito agrícola		112	18.90
99 No sabe/ No contesta		9	1.50
Total		593	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

**TESIS CON
 FOLIO DE ORIGEN**

Estas tablas establecen que el nivel de conocimiento de leyes rurales por parte de los campesinos alcanza apenas el 52.10% (tabla 3.1), y a la vez muestran que su conocimiento en cuanto a las que los conciernen directamente es muy limitado. Este contraste se evidencia con el 77.60% de las opiniones. No obstante, un 92.80% manifiesta el interés por conocer las normas reglamentarias del mundo rural, particularmente las que tratan del crédito agrícola con un 18.90% (tabla 3.2). Cabe mencionar que no se contemplan reglas algunas sobre el crédito agrícola en la legislación rural haitiana, por lo que desde el punto de vista de los campesinos el campo necesita una nueva legislación. Lo afirman con un 72.60% de las opiniones (tabla 3.1).

4. Pobreza rural

El campo haitiano ha sido siempre caracterizado por su pobreza. De hecho, aun en los tiempos en donde se consideró Haití como la "Perla de las Antillas", las zonas rurales, a pesar de su naturaleza hermosa, no tuvieron en términos de desarrollo un peso con respecto de su tamaño (alrededor del 80% de la población vive en el campo). Se parte del supuesto de que una variable determinante para elevar el nivel de desarrollo rural es la pobreza cuya eliminación o disminución permitirá alcanzar tal meta. En este sentido, las tablas siguientes hacen una descripción de la pobreza en el campo haitiano.

4.1 Medición de indicadores (situación)

Alternativas→	Indicador→	Frecuencias→		Situación de la pobreza rural	
		Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
1.	Desnutrición	103	17.30		
2.	Vulnerabilidad hacia las enfermedades	109	18.40		
3.	Ineficiencias de la naturaleza	72	12.10		
4.	Precariedad de los servicios sociales	114	19.20		
5.	Acceso mínimo a los bienes públicos	92	15.50		
6.	Desigualdad global en el ingreso	101	17.00		
99.	No sabe. No contesta	3	0.50		
	Total	594	100.00		

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Tercera parte: Estudios empíricos: medición de variables del desarrollo rural y de las políticas sociales

4.2 Medición de indicadores (factores)

Indicador→		Factores explicativos de la pobreza rural	
Alternativas↓	Frecuencias→	Número	Porcentaje
1. Políticas desfavorables al desarrollo		157	26.40
2. Deficiencia de la infraestructura de producción		172	28.90
3. Tenencia de la tierra		103	17.30
4. Canalización de recursos públicos en este sector		155	26.10
99. No sabe/ No contesta		8	1.30
Total		595	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

4.3 Medición de indicadores (meta)

Indicador→		Meta de los proyectos rurales para su eficiencia	
Alternativas↓	Frecuencias→	Número	Porcentaje
1. Reducción del nivel de pobreza		136	22.90
2. Promoción de la cultura campesina		229	38.50
3. Otorgamiento de crédito agrícola		217	36.50
99. No sabe/ No contesta		13	2.10
Total		595	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

4.4 Medición de indicadores (características)

Indicador→		Principales características de la pobreza rural	
Alternativas↓	Frecuencias→	Número	Porcentaje
1. Falta de actividades agrícolas y no-agrícolas		170	28.60
2. Carencia de inversiones agrícolas para el desarrollo		180	30.30
3. Fragmentación aguda de la tierra		119	20.00
4. Incapacidad de la autoridades locales		122	20.50
99. No sabe/ No contesta		4	0.70
Total		595	100.00

Fuente: Investigación de campo, abril-Julio de 2002

Como se puede notar, la pobreza rural, según el campesino (un 30.30% de las opiniones, tabla 4.4) se caracteriza más por la falta de inversiones en el ámbito agrícola, lo cual concuerda de manera absoluta con la realidad haitiana, ya que las pocas inversiones en el país, se hacen en actividades de servicios. No existe incentivo para invertir en la producción agrícola. Parece además que esta falta o ausencia de inversiones recae sobre (o

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

es la consecuencia de) la deficiencia de las infraestructuras de producción. Se obtiene un 28.90% (tabla 4.2) de los que lo piensan. Asimismo, el 19.20% afirma que la precariedad de los servicios sociales describe la situación de la pobreza campesina. Esto es cierto en la medida en que efectivamente no hay prestación de servicios sociales en el campo haitiano. Los pocos que se dan son muy deficientes; esto es, se necesita que los proyectos rurales a implementar deberán ser eficientes. Y para conseguirlo, los campesinos (en un 38.50% de las opiniones, tabla 4.3) reivindican que éstos se acoplan con la promoción de su cultura.

Dados estos resultados descriptivos, se necesita hacer un balance con respecto de las hipótesis formuladas, lo cual permitirá darse cuenta hasta qué grado se acercó a la realidad del campo haitiano. El siguiente apartado tiene por objeto hacer dicho balance.

8.2 Descripción de los datos respecto de las hipótesis de investigación

Entre las hipótesis de investigación, la primera se demuestra cuantitativa y cualitativamente, pero con más énfasis a la parte cualitativa, de modo que las variables que la integran no fueron contempladas en forma directa en la investigación empírica. Sin embargo, las dos últimas que buscan medir niveles de eficiencia y efectividad fueron operacionalizadas por medio de sus variables y, por lo tanto, consideradas en el marco de la investigación de campo; aunque la segunda hipótesis, puede en parte analizarse cualitativamente ¿Existe en Haití una política de desarrollo rural? De ser así, ¿es eficaz? ¿Qué piensan los campesinos acerca de la producción y del crecimiento agrícola? Este apartado pretende contestar esas interrogantes a partir de los resultados obtenidos sin la intención de probar allí en forma definitiva las hipótesis formuladas para la investigación.

Respecto de la primera hipótesis, los campesinos identifican como factor explicativo de la pobreza la ausencia de políticas favorables al desarrollo, ya que en un 26.40% (tabla 4.2;1) ellos plantean que las políticas existentes son desfavorables a la obtención de un nivel de desarrollo rural y son causas de la pobreza en este ámbito. En ese sentido, es urgente elaborar políticas de desarrollo que sean favorables al campesinado, y que éstas sean eficaces.

Ante la baja considerable del nivel de productividad agrícola según respondieron los campesinos (83.20%, tabla 2.3) con respecto del pasado, ellos piensan que la auto-sustentación productiva es determinante para que la búsqueda de alcanzar el desarrollo rural tenga un sentido y el desarrollo mismo un significado (34.50% de los campesinos encuestados concuerdan con eso, tabla 2.3). Todo esto ayuda a entender que la ausencia de políticas de desarrollo rural va a la par con los problemas de producción y de crecimiento agrícolas, por lo que la primera hipótesis de investigación cobra sentido y es importante buscar las vías para la consecución de una transformación económica y social en el ámbito rural haitiano ¿Qué puede decirse con respecto de la segunda hipótesis?

Esta segunda hipótesis plantea que la reducción de la pobreza rural se conseguirá a través de los proyectos rurales eficientes derivados de políticas sociales hacia el campo. Los indicadores medidos para la pobreza rural muestran que la prioridad es dada a la promoción de la cultura campesina y al otorgamiento de crédito agrícola, por lo cual no es factible desde el punto de vista de la mayoría de los campesinos conseguir la reducción de la pobreza sin antes planearla. Así es que no se debe buscar reducir en forma directa la pobreza, ya que no existe gran posibilidad de éxito para ello (véase la tabla 4.3). Lo anterior concuerda con los resultados de la tabla 4.4, en la que el 58.90% de las opiniones de los campesinos atribuye como características de la pobreza rural la carencia de inversiones agrícolas y la falta de actividades en general en este medio.

De esta manera, los campesinos esperan que primero haya implementación de proyectos eficientes y viables, y luego la promoción de su cultura; siendo esta última parte de su existencia. Así pues, se puede concluir que la segunda hipótesis merece ser corregida en el sentido de no considerar la cultura campesina como variable débil en su formulación.

Alcanzar un nivel aceptable de desarrollo rural que sea efectivo, plantea la tercera y última hipótesis, supone la elaboración de una nueva legislación rural y la integración campesina por medio de su organización y su participación. La medición de la variable legislación rural hace ver que los campesinos muestran una fuerte discrepancia entre sí, ya que se obtiene una alta desviación estándar de 18.06, aunque la gran mayoría se inclina

hacia un Sí con el 72.60% (tabla 3.1). Los resultados obtenidos y que se muestran en la tabla 3.2 permiten llegar a la conclusión de que, cualquiera sea la nueva legislación para el campo necesitará incluir aspectos como crédito agrícola, asociación campesina, reforma agraria, entre otros, y a la vez procurar la aplicación de la misma. Se necesitará también todo un programa de aprendizaje de las normas; de hecho, el 77.60% no las conoce (tabla 3.1).

En cuanto a la participación campesina mediante su propia organización, no hay duda de que la integración de los campesinos será necesaria para que sea efectivo el desarrollo rural. Un promedio de casi 97% de las opiniones de los campesinos se inclina a favor de la organización y asociación campesina como formas de participación en vista del desarrollo rural como tal (véase la tabla 1.2). En ese sentido, puede decirse y adelantar que la tercera hipótesis concuerda con los resultados de la investigación de campo. El siguiente capítulo permitirá hacer pruebas de hipótesis de investigación.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Capítulo nueve: Análisis interpretativo y prueba de hipótesis

En el capítulo anterior se han interpretado algunos datos mediante la descripción de los datos de las tablas de frecuencias y algunas estadísticas relevantes. En el presente capítulo se quiere poner énfasis sobre algunas medidas estadísticas centrales y de dispersión para una mejor interpretación y comprensión de los datos tabulados. Tales análisis permitirán probar y comprobar en forma completa y definitiva las hipótesis de investigación a través de un análisis estadístico profundo. Sin embargo, el objetivo primordial es analizar los resultados en términos sociológicos, el cual dará lugar, considerando los resultados de las partes teórica y cualitativa, a algunas propuestas como elementos concretos que permitan alcanzar un nivel aceptable de desarrollo rural para el caso haitiano.

9.1 Factores interpretativos y análisis estadístico

Se considera, para poner de relieve los factores interpretativos de los resultados, además de algunas tablas cruzadas dentro y entre las variables medidas en el marco de la investigación de campo e identificadas en la formulación de las hipótesis, unos análisis de varianza (ANOVA) y de comparación, así como valores de desviación estándar. Así pues, se analizan en este apartado estos datos con el fin de determinar en qué sentido se comprueban las hipótesis*.

Dentro de una misma variable

Las tablas cruzadas permiten darse cuenta de que existe una muy alta coincidencia en las opiniones de los campesinos cuando se trata de un Si, y a la vez una baja coincidencia tratándose de un No. Esta tendencia a la baja cuando las opiniones no se corresponden, es decir, cuando algunos campesinos opinan a favor de un Si, otros opinan lo contrario, pues un No. Además, los valores de la prueba Chi-cuadrada son mayoritariamente bajos con un 33.3% por debajo de lo esperado, no asumiendo por

* La comprobación de una hipótesis tiene tres destinos: aceptación, rechazo o correcciones.

consiguiente las hipótesis nulas. Lo que por cierto significa que las hipótesis de investigación correspondientes se asuman con valores residuales casi insignificantes menores al 1 %.

1. Tablas cruzadas para la participación campesina

Para esta variable, se presentan cuatro tablas, con las cuales se mide el comportamiento de la misma.

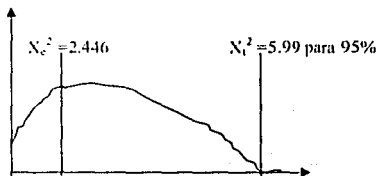
1.1 Comportamiento conjunto de los indicadores capacitación y asociación campesina

Capacitación	Si	No	Total
Asociación campesina			
Si	542	33	575
No	11	2	13
No sabe /No contesta	5	0	5
Total	558	35	593

Fuente: Investigación de campo, Abril- Julio de 2002

Para la tabla 1.1, el valor correspondiente a la prueba X^2 es de 2.446. Lo que quiere decir que la relación entre ambos indicadores en términos empíricos no es muy significativa con un 95% de los datos obtenidos y sólo la estaría hasta 50%, a pesar de la alta asociación de ambos indicadores para el \bar{S}_i . El gráfico que representa a la prueba daría lo siguiente:

TESIS CON FALLA DE ORIGEN



En donde X_i^2 representa al valor teórico correspondiente a dos grados de libertad^{###} de la prueba Chi-cuadrada mientras que X_e^2 es el empírico, ambos para el mismo nivel de confianza, es decir, con 95% de respuestas favorables a las alternativas propuestas en la cédula de entrevista ¿Qué enseña la siguiente tabla?

1.2 Comportamiento conjunto de los indicadores organización y asociación campesina

organización	Sí	No	Total
Asociación campesina			
Sí	549	22	571
No	13	0	13
No sabe /No contesta	5	0	5
Total	567	22	589

Fuente: Investigación de campo, Abril- Julio de 2002

Se obtiene la misma alta asociación entre los dos indicadores, cuando se trata de un Sí. El valor del estadístico X^2 que alcanza nada más 0.720 indica que la relación tampoco es significativa, siendo la matriz de Kendall la misma que para la tabla 1.1. Tal como sucede para aquellos indicadores cruzados, el valor de la Chi-cuadrada cae en la región de aceptación de la hipótesis nula, por lo que se rechazaría para 95% la hipótesis de investigación con la variable de participación campesina o se la aceptaría tan sólo para menos del 50 % ¿Qué puede decirse del tercer cruzamiento de la siguiente tabla?

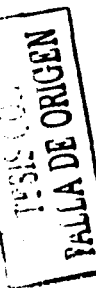
1.3 Comportamiento conjunto de los indicadores capacitación y practica continua

capacitación	Sí	No	Total
práctica continua			
Sí	498	31	529
No	19	2	21
No sabe /No contesta	41	2	43
Total	558	35	593

Fuente: Investigación de campo, Abril- Julio de 2002

El estadístico X^2 para el comportamiento conjunto de ambos indicadores es aun inferior a lo anterior alcanzando 0.619 e indicando un resultado no significativo, es decir que no hay evidencia de que con la capacitación técnica, los campesinos llegarán a controlar en forma continua la producción agrícola. La situación puede ser diferente para el siguiente cruzamiento.

⁹⁹ El grado de libertad se obtiene usando la simple fórmula (No. de columnas-1)(No. de renglones-1). La tabla 1.1 teniendo dos columnas y tres renglones (Matriz de Kendall) permite obtener (2-1)(3-1) = 2 grados de



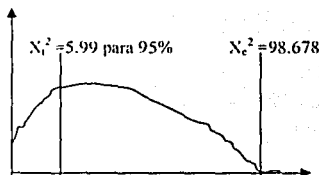
1.4 Comportamiento conjunto de los indicadores organización campesina y practica continua

organización campesina	Sí	No	Total
práctica continua			
Sí	516	14	530
No	8	8	16
No sabe /No contesta	43	0	43
Total	567	22	589

Fuente: Investigación de campo, Abril- Julio de 2002

La tabla 1.4 muestra una alta asociación para el Sí entre organización campesina y práctica continua del control de la producción agrícola. Contrariamente a los tres casos que se ha presentado, el valor de la Chi-cuadrada es de 98.678. Esto significa que la relación entre ambos indicadores es muy significativa, es decir que tal cruce puede contribuir altamente a la participación campesina, y subsecuentemente, el desarrollo rural. Se presenta para su visualización el gráfico correspondiente, lo cual indica que el X^2 empírico se encuentra ubicado fuera de la zona crítica de aceptación de la hipótesis nula, por lo cual la hipótesis de investigación no se rechaza.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**



2. Tablas cruzadas para la variable desarrollo rural

Los cruces para esta variable difieren tanto en dimensiones que en resultados. En efecto, las matrices incluyen para algunos casos más de tres reactivos, como alternativas de respuestas. Dado que el desarrollo rural, el principal fenómeno bajo estudio en el marco de

libertad. El grado de libertad es el número de indicadores considerados.

la investigación, los resultados descritos y analizados son de mayor relevancia para las conclusiones a las que se llegará.

2.1. Comportamiento conjunto de los indicadores incidencia de la reforma agraria e infraestructura para el traslado de productos

incidencia	Si	No	No sabe/ No contesta	Total
Infraestructura				
Implementación de proyectos agrícolas	26	13	4	43
Fomento de programas de salud	258	230	51	539
Aumento de ingresos en el campo	2	2	0	4
No sabe/No contesta	1	4	3	8
Total	287	249	58	594

Fuente: Investigación de campo, Abril-Julio de 2002

La indicación de respuesta con mayor interés para los campesinos es el fomento de programas de salud. Esto se comprende en la medida en que el país enfrenta serios problemas de salud, consecuencia del alto nivel de malnutrición crónica en el campo sobre todo, por lo que son concientes del peligro por el hecho de no contar con servicios de atención médica. El valor del estadístico alcanza los 12.301 ¿Significaría algo si se calcula el valor teórico de la prueba para seis grados de libertad? Con 95% de nivel de confianza se obtiene 12.6^{***}. Entonces, la asociación no es significativa y el gráfico correspondiente se asemeja al de la tabla 1.1 con valores distintos des Chi-cuadradas.

2.2 Comportamiento conjunto de los indicadores incidencia e importancia de la educación

incidencia	Si	No	No sabe / No contesta	Total
educación				
Si	279	249	49	577
No	8	0	0	8
No sabe /No contesta	0	0	9	9
Total	287	249	58	594

Fuente: Investigación de campo, Abril-Julio de 2002

FALLA DE ORIGEN

*** Son valores que se obtienen usando la tabla correspondiente en cualquier libro de estadística o de metodología de investigación en Ciencias Sociales.

Fijándose en la respuesta Si, puede darse cuenta que existe una coincidencia entre lo que piensan para ambos indicadores los terratenientes; la misma coincidencia se nota, cuando contestan Si para la importancia de la educación, y No para la incidencia de la reforma agraria en un posible proceso de desarrollo rural en Haití. En este cruzamiento con cuatro grados de libertad, el Chi-cuadrada empírico es muy alto y alcanza 92.896 para un teórico de sólo 9.49, considerando 95 % a favor. De esta manera, tal como se lo ha planteado anteriormente, será importante para lograr un nivel mínimo de desarrollo rural fomentar la educación en el campo, lo cual, quizá, permitirá que la reforma agraria, de la que ya no se habla hoy, tenga alguna posibilidad de éxito. Sin necesidad de representar el gráfico correspondiente que reflejaría la misma tendencia que la del 1.4, es obvio que la relación entre estos indicadores es significativa.

2.3 Comportamiento conjunto de los indicadores sentido del desarrollo y nivel de productividad agrícola

Sentido del desarrollo	auto sustentación	Fomento de programas	Aumento de los Ingresos	No sabe/ No contesta	Total
Nivel de productividad					
Ha bajado	17	20	10	7	49
Se mantuvo estable	6	13	5	0	24
Ha aumentado	17	32	15	3	67
No sabe /No contesta	3	3	2	1	9
Total	43	68	32	11	149

Fuente: Investigación de campo, Abril- Julio de 2002

Sin análisis alguna, se ve que este cruzamiento carece de sentido, y aún cuando así no fuera, la relación entre ambos indicadores no sería significativa. De hecho, el coeficiente de Kendall alcanza un nivel por debajo del 50 % de coincidencia en las respuestas de los informadores. Además, el Chi-cuadrada teórica (16.9) rebasa el empírico (11.822) para nueve grados de libertad. Lo mismo sucedería cruzando el significado del desarrollo rural y el efecto de la reforma agraria, por lo que no se lo presenta.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

3. Cruzadas para la pobreza rural

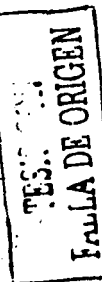
Las cruzadas concernientes a esta variable* permiten deducir que ninguna de las asociaciones contempladas tienen un significado. Cada una de éstas tiene un Chi-cuadrada empírico menor al teórico, independientemente de los grados de libertad, lo cual permite concluir que dentro de la variable de pobreza rural los indicadores no dan lugar a ningún factor de análisis para el desarrollo rural.

4. Cruzadas para la legislación rural

El conjunto de cruces para la variable legislación rural, a excepción de la asociación entre normas de interés del campesino y necesidad para una nueva legislación rural, muestra no sólo una alta asociación, sino también un alto significado. En efecto, el estadístico Chi-cuadrado para los datos colectados es muy superior, para cada cruzamiento, al teórico, cualquiera que sea el grado de libertad. En ese sentido, los indicadores de legislación rural han sido validados por los terratenientes como factores de desarrollo para el campo.

En la introducción de esta parte concerniente al comportamiento de las alternativas cruzadas dentro de una misma variable, se hizo una generalización que, con toda evidencia, se confirma para algunos casos. Para algunos otros, sin embargo, no se obtienen resultados regulares. De hecho, si se mantiene una coincidencia alta tratándose de un Si, no es siempre baja, cuando se trata de un No, ya que varía pasando de las alternativas (Si, No) a las (No, Si). Tales resultados cruzados no permiten tener una idea clara de lo que fueron las opiniones reales de los campesinos acerca de estos indicadores que derivan de las variables, a partir del proceso de operacionalización. Los valores de las pruebas Chi-cuadrada son a veces altos para mínimos esperados variados ¿Qué puede concluirse, cuando se trata de variables diferentes?

* No se presentan aquí



Entre variables distintas

Para las variables diferentes, puede notarse que ya no se registra ni alta ni baja coincidencia. Los resultados obtenidos en la tablas cruzadas no permiten visualizar con facilidad la tendencia. No obstante, las frecuencias porcentuales se inclinan hacia un equilibrio entre coincidencia alta y coincidencia baja, con residuales no significantes en la mayoría de los resultados, lo cual podría interpretarse como la presencia de un nivel de independencia de las variables, y, por consiguiente, de las hipótesis de investigación.

Comportamiento conjunto de las variables desarrollo y legislación rural mediante dos indicadores de las mismas

Significado del desarrollo	auto sustentación	Fomento de programas	Aumento de los ingresos	No sabe/ No contesta	Total
Normas de interés					
Reforma agraria	29	51	21	2	103
Asociación campesina	36	41	26	1	104
Justicia agraria	40	38	14	2	94
Propiedad de la tierra	32	43	21	3	99
Tutela y Autonomía	20	34	17	1	72
Crédito agrícola	44	45	21	2	112
No sabe /No contesta	3	2	4	0	9
Total	204	254	124	11	593

Fuente: Investigación de campo, Abril- Julio de 2002

Las preferencias de los terratenientes se dividen entre las alternativas propuestas. El estadístico empírico tiene como valor 14.542, inferior al teórico que alcanza los 28.9. Tal resultado no da un alto nivel de significancia, pero indica que la legislación rural es determinante en un proceso de desarrollo en este ámbito con un poco más de 50%, quizá no con el conjunto de las normas que al campesino le interesaría totalmente. La tabla siguiente permitirá hacer otro análisis.

TFSIS CON FALLA DE ORIGEN

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Tercera parte: Estudios empíricos; medición de variables del desarrollo rural y de las políticas sociales

Comportamiento conjunto de las variables desarrollo rural y legislación rural mediante dos indicadores de las mismas

Desarrollo efectivo	Si	No	No sabe/ No contesta	Total
Normas de Interés				
Reforma agraria	77	24	2	103
Asociación campesina	74	26	4	104
Justicia agraria	72	20	2	94
Propiedad de la tierra	69	28	2	99
Tutela y Autonomía	54	15	3	72
Crédito agrícola	80	28	4	112
No sabe /No contesta	9	0	0	9
Total	435	141	17	593

Fuente: Investigación de campo, Abril- Julio de 2002

Se puede notar que las respuestas de los terratenientes se distribuyen en forma casi uniforme con asociación media. Por ejemplo, los que piensan que sí el desarrollo rural efectivo no puede lograrse sin nuevas leyes, organizaciones, y participación campesina se interesan en algunas normas jurídicas novedosas para el campo. El valor estadístico de la prueba Chi-cuadrada alcanza 10.270 para doce grados de libertad. Además, una mejor visualización de estos resultados se obtiene mediante un análisis de varianza del conjunto de indicadores**.

Las correlaciones a las que se dan los resultados indican que hay entre las alternativas de respuestas según las opiniones de los campesinos una relación directa, por una parte, y, por otra parte, una relación inversa. Por ejemplo, la capacitación está en correlación directa, aunque no tan estrecha, con organización, sea propia o no (0.039 y 0.066, respectivamente), mientras que está en correlación inversa con respecto de la asociación, práctica continua, etcétera.

9.2 Análisis de varianza y consideraciones sobre aspectos de las preguntas abiertas

El análisis de varianza y de comparación que se presenta a continuación da una idea aún más significativa de las opiniones de los campesinos. En efecto, basándose en el hecho de que en Haití las comunidades rurales tienen niveles de desarrollo diferentes, se notan

TRUCES CON
 LA FUENTE DE ORIGEN

que los campesinos tienen casi el mismo reflejo, en cuanto a lo que hace falta para que se consiga mejoramiento en la situación actual del campo.

Algunos indicadores tienen una correlación positiva entre sí, mientras que para algunos otros, la correlación es nula o negativa. Por ejemplo, el indicador capacitación establece una correlación positiva con los indicadores, como son la organización campesina, participación en organización propia, incidencia de la reforma agraria sobre el desarrollo rural y también su efecto sobre el desarrollo económico, el desarrollo rural con nuevas leyes, así como la importancia de la educación en el proceso del desarrollo. De hecho, el grado de correlación varía de 0.004 a 0.109. Con los demás indicadores, la capacitación mantiene una correlación negativa, yendo de menos 0.074 a menos 0.005.

En el caso de la organización campesina, se notan que los indicadores asociación campesina, práctica continua, participación en organización propia, objetivos de participación, componentes para el desarrollo rural, efecto de la reforma agraria, importancia de la educación, así como conocimiento de leyes vigentes la están en correlación negativa con un intervalo de menos 0.117 a menos 0.019. La mayor correlación positiva se establece entre la organización campesina y el conocimiento de reglas en un 8.6 %.

Este análisis se basa únicamente en los indicadores de la variable participación campesina. Con los resultados, puede decirse que el bajo nivel de correlación e incluso la repetida correlación negativa que la participación campesina puede lograrse a partir de uno de estos indicadores en forma independiente. Además, se parte de la idea de que teóricamente, asociación y organización son dos formas de ordenarse en el campo, lo cual no es evidente si se fija en los resultados que permiten ver que ambas no se correlacionan, desde el punto de vista de los campesinos.¹¹ ¿Cuál ha sido la reacción de los informadores campesinos a algunas de las preguntas abiertas de la cédula?

¹¹ Véase el anexo correspondiente

¹² Ya se ha mencionado en los capítulos precedentes de esta tercera parte que se corrigió algunos defectos de la cédula de entrevista, luego de llevar a cabo la encuesta piloto, considerando algunas recomendaciones en uno de los coloquios contemplados en el programa posgrado.

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Tercera parte: Estudios empíricos: medición de variables del desarrollo rural y de las políticas sociales

De antemano, el campesino relaciona la pobreza a la carencia en términos educativos y la gente sin tierra, además de diferenciar la pobreza de la miseria. Asimismo, los campesinos piensan que la reforma agraria que empezó a ser implementada fue una estrategia instrumental por parte del gobierno para desposeer a los agricultores activos. En cuanto a la posibilidad de lograr un desarrollo efectivo, afirman que tal logro podría reforzar su capacidad y garantizar su existencia. Para ello, quizá se necesitará leyes, pero que se apliquen, sobre la reglamentación de la producción agrícola, la protección de los agricultores en todos los sentidos, así como la conformación de una policía rural de proximidad, no en las formas de aquella época de la dictadura.

Entre otros aspectos fundamentales por los cuales los campesinos insisten, se puede señalar los siguientes: se requieren para el campo técnicos fuera quienes la política rompería los intentos para alcanzar el desarrollo rural. Será necesario un programa de control de las actividades en las comunidades rurales y también una presencia activa del Estado para proteger a los productores.

Para los terratenientes de algunas comunidades, es urgente contar con actividad cooperativa en vista de otorgar crédito agrícola. A pesar de la presencia de este movimiento en el campo, ellos piensan que no es suficiente, ya que todavía son actividades sin control alguno por parte de los responsables para garantizar su viabilidad y su perennidad. Los terratenientes expresan su aversión a la explotación que impida un avance y reconocen que ésta no proviene solamente de los que ya tienen, sino de ellos mismos respecto de los jornaleros que muchas veces son incapaces de adquirir y consumir los mismos productos que han producido. Las autoridades deben incentivar a la gente para que se interese más en la compra o el consumo de los productos agrícolas nacionales, a la vez que se debe vigilar la calidad de los mismos y ayudar a que se aumente la producción en el campo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Los que tienen la responsabilidad de tomar decisiones deben ser consejeros para los campesinos e invertir para mejorar la situación en el campo. Necesitan aportar su saber y su quehacer, en otras palabras, su conocimiento y su apoyo. No es alegador observar que el campesino produce sin la posibilidad de participar en la fijación de los precios de sus

productos ni refutar los que se les imponen. Que las autoridades cesen de debilitar el campo, al importar lo que se produce en cantidades suficientes para el autoconsumo nacional y que participen en actividades de desarrollo vigilando la ejecución de los proyectos rurales. Todo esto es considerado como formas de explotación que puede explicarse por la discriminación que existe en la sociedad misma.

Las autoridades locales deben jugar el rol de intermediario entre los campesinos y el Estado u organizaciones que operan en el ámbito rural. Se necesita considerar al campesino como un ciudadano completo, con derechos a ser impuestos por leyes que se apliquen. Ante la explotación que conduce a la dependencia y al nivel tan bajo de los ingresos, así como la mala condición de la calidad de vida, las autoridades deben constituirse en guardias de los intereses de todos, promoviendo en este caso la producción local. Una intervención de este tamaño debe incorporar una política ambiental y social, junto con el establecimiento e introducción de empresas transformadoras de los productos agrícolas.

Asimismo, hace falta fuente de trabajo en el campo, lo que no compensa los que se encuentran sin actividades regulares luego de la introducción de tecnologías modernas en los procesos de la producción agrícola. La integración de los productores rurales no se concretiza en la toma de decisiones que les conciernen, por lo que reclaman la aplicación de un proceso de descentralización verdadera desde la base social en las comunidades rurales. La investigación empírica sin duda permitió tocar a aspectos relevantes que la teoría sobre los procesos de desarrollo rural y de políticas sociales no ha estudiado, en particular el caso de Haití.

9.3 Análisis sociológicos y propuestas generales

Con respecto del índice de desarrollo humano, Haití fue considerado en 1999 por las Naciones Unidas como el único país menos desarrollado en el Caribe y el más pobre del hemisferio americano (el índice de pobreza humana fue de 45.2 en 1998). Más de la mitad

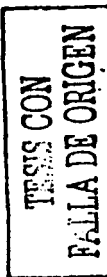
de la tierra en el país tiene pendientes superiores a 40 %; tierra muy afectada por la erosión y la degradación del medio ambiente, sobretodo en el medio rural. La población estimada hoy a ocho millones de habitantes crece a un ritmo anual de 2.08 % aproximadamente; situación extremadamente inquietante que tendrá como efecto la agravación de la crisis imperante en el país. Por ejemplo, se espera un aumento de la densidad de la población que alcanza hoy un poco más de doscientos setenta habitantes por km². Este apartado tiene el propósito de presentar un análisis sociológico de los resultados de la investigación en su conjunto y hacer algunas propuestas que podrían ayudar a la elaboración e implementación de una política de desarrollo rural.

2.3.1 Análisis sociológico

La disponibilidad de tierra y su nivel de productividad ejercen una presión considerable sobre la agricultura que representa la actividad principal del 44.5 % de la población ocupada, según datos del EBCM. Considerando que el país salió de una dictadura de treinta años, se esperaba que la situación iba a conocer un periodo de estabilidad después de 1986. Sin embargo, durante las dos últimas décadas, se asistió a un derrumbe total desde los problemas de gobernabilidad hasta la excesiva apertura de la economía o la crisis de los sectores agrícolas, el déficit tecnológico y de infraestructuras de desarrollo, la ausencia de inversión productiva, los problemas de concentración de capital y de competencia nacional, entre otros.

A nivel político, los tres años (1991-1994) de embargo tuvieron impactos severos sobre el sistema productivo del país: el PIB real se cayó hasta 25 %, se registró una caída del 90 % en las inversiones y del 54 % en las exportaciones respecto de 1990. Habría que hacer notar que el crecimiento de las importaciones, más bien del contrabando, que favoreció la descapitalización de la explotación agrícola y la aceleración del éxodo rural. Una escena verdaderamente adversa para el campo y sus residentes, los campesinos.

A nivel económico, el crecimiento promedio de 2.4 % anual registrado para 1996-1999 no pudo cambiar el ingreso per capita, dado el crecimiento natural de la población, la



cual fue sometida a una pobreza de masa. En otro rubro, las aportaciones de las instituciones como BID y BM, pero en suspenso en aquel periodo, no rebasaron el 17 % del PIB (sea aproximadamente 570mdd), por lo que la inversión bruta sólo tuvo un crecimiento de 4 % en 1999. La economía haitiana todavía es tributaria del sector primario, en particular de las actividades agrícolas, las cuales contribuyen en un poco más del 33.33 % del PIB. El sector agrícola creció de 2.8 % en 1998, 2.5 % en 1999 y no llegó a alcanzar ni 1 % en promedio desde 2000. Así pues, en términos macroeconómicos, el déficit del gobierno central se mantuvo para el año 2000 a 1.3 % del PIB, mientras que el nivel de la presión fiscal a 9%.

A nivel social, el desempleo estructural y la pobreza constituyen dos problemas severos en Haití. Una encuesta conducida por el IHSI (1999-2000) estima que para el 84 % de las familias, el ingreso cotidiano promedio no rebasa 36 gourdes⁸, mientras que Wiens y Sobrado¹²⁸, según datos recolectados de otra encuesta en 1996, estimó que el 80 % de la población rural vivía abajo de la línea de pobreza. El 70 % del nivel de analfabetismo en los adultos vive en áreas rurales.

Otro problema fundamental en Haití es la exclusión social que le caracteriza. De hecho, un estudio de la OIT estima que, al menos, el 97 % de la población total no cuenta con una forma de protección social.

El panorama en estos tres niveles es la consecuencia, por así decirlo, de cinco crisis que han caracterizado al país: crisis de gobernabilidad, crisis económica, crisis de integración, crisis agraria, y crisis en capital humano. Todas esas crisis favorecieron lo que se vive hoy en el ámbito rural: disminución de la productividad agrícola, descapitalización acelerada de las industrias y agro-industrias locales bajo la doble presión de la concurrencia de los productos importados y de la contracción de la demanda. Se trata de una situación en

⁸ Monto que equivale hoy a menos de un dólar americano y que durante mucho tiempo constituyó el salario mínimo. Un dólar vale 48 gourdes. El gobierno, en Febrero pasado, fijó el salario mínimo a 70 gourdes, sea 1.3 dólar actualmente.

¹²⁸ Wiens, Thomas y Sobrado, Carlos (1998) : « Pauvreté rurale en Haiti » en Haiti : les défis pour le soulagement de la pauvreté. N.Y. Banco Mundial, Documents techniques, Vol. II

la que se asiste a la ruina del sector rural en su conjunto, no sólo en Haití (quizá la peor de todas), sino también en muchas partes del mundo.

Por ejemplo, la importación en India de excedentes de leche patrocinados por la Unión Europea destruyó la producción familiar en este país, en el Caribe plural la exportación de puercos por parte de Estados Unidos es consecuente con la eliminación de la producción local, lo mismo sucede en África (Cote d'Ivoire) que importa de Europa con precios tres veces inferiores comparando con el costo de producción local. Las exportaciones por parte de China de productos textiles hacia la India llevaron a la ruina de centenas de millares de familiares en el Sur de ese país. Las importaciones de maíz en México hacen que el campo ya no aguante por tanto ruinan a los productores nacionales, aunque se reconozca que los legumbres de México con bajos precios ruinan los productores canadienses (basta ver hasta qué punto, ya que podría ser la inversa).¹²⁹

Son ejemplos que muestran que ya no existen organismos que impiden la destrucción de la soberanía alimenticia de las regiones, esto pese a la aparente existencia de la OMC que permite que países ricos exporten con precios inferiores a los costos de producción en países pobres bajo el supuesto de las llamadas ayudas públicas, mientras que a éstos se les obligan a exportar a causa de su deuda y programas de ajuste estructural impuestos por el FMI y el BM.

Desde el punto de vista sociológico, los resultados, tanto teóricos /cualitativos como empíricos, dan la sensación de que queda mucho camino por recorrer para alcanzar en Haití un nivel mínimo de desarrollo rural. Los esfuerzos que por momento se hicieron no fueron suficientes para impulsar los agentes a actuar en mira de lograr la meta de cambiar la situación en el país. Los intentos de políticas, económicas y sociales, no fueron válidos en la medida en que no tuvieron una adecuación con la realidad. Entonces, ni los estudios teóricos ni las intervenciones reales por parte de los gobiernos y los organismos internacionales de desarrollo han dado resultados que permitieron reducir el tamaño de la pobreza aguda no sólo en Haití, sino en muchos otros países.

Teóricamente, los autores han desarrollado ideas, han propuesto enfoques para solucionar los problemas, y han elaborado ejes estratégicos de intervención, con el fin de mejorar las condiciones de existencia en el medio rural de muchos países. Sin embargo, parecería incomprensible que en el siglo XXI la situación de esos países sigue deteriorándose como si no hubiera salida alguna para el campo.

En términos sociológicos, el análisis cualitativo de la segunda parte enseña para el caso haitiano que la inestabilidad política constante ha afectado en gran manera la estructura del tejido productivo en el campo. De hecho, los pocos momentos de aparente estabilidad política, se ha podido conseguir algo de crecimiento económico, aumento de la productividad agrícola, y, consecuentemente, de las exportaciones de ciertos productos agrícolas (Café, Cacao, Sisal, entre otros). A pesar de que se dividió el país dos años después de proclamación de la independencia, en el Norte, con la disciplina que caracterizó al gobierno de Christophe, se pudo lograr un nivel de desarrollo en la zonas rurales. Desafortunadamente, los periodos de estabilidad política coinciden siempre con los periodos de dictadura, como si la búsqueda de un entorno democrático estuviera en correlación directa con la inestabilidad política, lo cual tiene un alto costo para el desarrollo del país.

Asimismo, el análisis empírico de los resultados hace ver claramente que los campesinos están en espera de un cambio de condiciones y listos para participar en la obra de fomento de tal cambio. Podría parecer tautológica retomar la vieja concepción estructuralista y estatal del desarrollo de los ochenta, en la que la participación, la capacitación, y la organización eran en sí sinónimos de desarrollo¹²⁹; sin embargo, es de reconocer que el desarrollo rural en Haití no será posible sin estos componentes, pero considerando los campesinos a la vez como sujetos y actores del cambio requerido.

¹²⁹ Estos datos son una adaptación de lectura del libro de Loka, Japanada (2000): *Souveraineté alimentaire et commerce international*. Inde, Bangalore

¹³⁰ Parga, J. Sánchez (1984): *Investigación, capacitación y participación*. Quito, C'AAP

9.3.2 Matices para una política de desarrollo rural: una propuesta para el caso haitiano

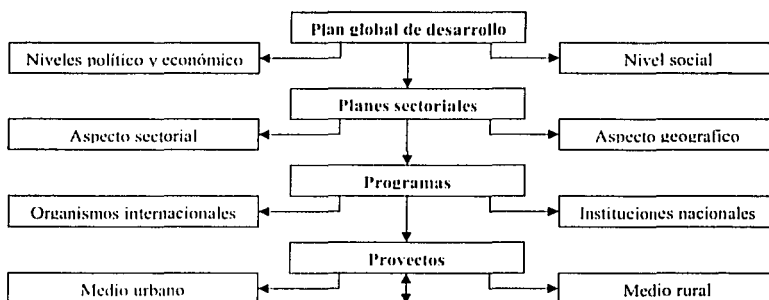
En el Haití de hoy, la población económicamente activa oscila alrededor del 50 %. Hasta 1980, la economía en el país se ha apoyado en exportaciones agrícolas y un ejemplo de ello es que el café representó más del 30 % del PNB. Sin embargo, como se ha mencionado, las crisis políticas de los últimos años impidieron que los sectores productivos se desarrollen convenientemente. Según datos de IHSI, en 10 años, ha bajado considerablemente la producción de los principales productos: por ejemplo, el arroz ha registrado una baja de 35480 toneladas métricas, mientras que la población total ha aumentado de un poco más de 1.5 millones de habitantes. Se comprende de inmediato el problema al que se está enfrentado el país; en efecto, la producción alimenticia y el déficit de los productos básicos han dado lugar a un aumento acelerado del volumen de las importaciones que llegan a alcanzar el 27 % aproximadamente para la productos alimenticios. Lo que da una idea de la situación del déficit de la balanza comercial.

En Haití, el 48 % de la superficie total está destinado a actividades de producción con un ratio de 0.28 hectárea por individuo en el campo. De esta proporción, las tierras cultivables, pero no explotadas, alcanzan el 24 %; una situación nada interesante cuando la producción agrícola en todos sus sectores está en pleno declive. Desafortunadamente, los datos disponibles no permiten, al terminar la investigación, determinar con claridad la situación macroeconómica del país, lo cual impide concluir en qué sentido se inclina la política económica del gobierno actual en cuanto al sector agrícola. De hecho, dicha política aún no está definida. Sin embargo, es de esperar que la más significativa será una política global de desarrollo en la que, por una parte, al campo haitiano se le asigna el lugar que merece y, por otra parte, el mayor impacto directo deberá ser sobre el nivel de los ingresos de los campesinos, así como sus condiciones de existencia. Concluyendo esta investigación, nuestra propuesta consta de dos esquemas, con los siguientes elementos.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Esquema teórico

Este esquema incluye a tres componentes: político, económico y social. Se necesita en el país un plan global de desarrollo, del cual se desprenderían planes sectoriales trascendentales, con elaboración e implementación de programas y proyectos bien orientadas y adaptadas a la situación del país. Desde nuestro punto de vista, la definición del plan global debe ser de la responsabilidad del Estado, es decir, requiere la participación de los diferentes sectores interesados en cambiar la imagen del país que entra ya en su segundo siglo de independencia. En este esquema, se propone una estructura vertical en la que, para cada etapa, existe una planeación horizontal, tal como se indica a continuación.



Es de reconocer que este esquema, en su estructura vertical (columna del centro), se basa en un sistema, en el cual cada etapa traduce una secuencia en un ciclo de planeación.

A nivel político, sería urgente un consenso entre los actores, a partir del cual definir otras formas de representación de los tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial y esto, desde la Constitución de la República. Será entonces indispensable un enmienda constitucional que permitiría una real participación de los actores en la vida nacional, por consiguiente eliminaría la exclusión política. Será también importante y necesario incluir en

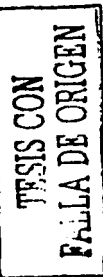
¹ Hay quienes (actores políticos y miembros del poder legislativo, aunque no con el mismo fin) que están promoviendo una reforma de la Constitución. La Constitución en Haití se concibe casi como un documento meramente jurídico y no político.

esta enmienda el campo, en forma especial. En ese sentido, la propuesta concreta es hacer que se disponga en todo momento de:

1. un gobierno "consensual" como poder ejecutivo. La historia política de los pasados dos siglos de independencia del país muestra que ni gobiernos compartidos ni divididos han dado resultados para mejorar la situación de la mayoría de la población;
2. un parlamento, en el que las minorías tengan la posibilidad de participar en la orientación de la política global y sectorial que concierne al futuro del país;
3. un poder judicial fuerte y equilibrado que actúa conforme a la ley, en donde se crearían las condiciones para que las autoridades judiciales puedan ejercer su rol de vanguardia de la justicia. En este caso, las autoridades policíacas se transformarían en reales auxiliares de la justicia, sujetándose al poder judicial.

Lo político deberá ser administrado, ya que, de ser así, puede resolverse el problema de la inestabilidad política, consecuencia de los conflictos de interés. En Haití, los gobiernos han tenido más preocupación para mantenerse en el poder o terminar sus mandatos que cumplir sus promesas, excluyendo a sus opositores. Al otro extremo, las fuerzas de la oposición esperan (y luchan por ella) más la caída de los gobiernos que proponer alternativas concretas de fomento del desarrollo, pensando quizá que no van a ser escuchadas por el gobierno, ya que en general no se contemplan canales para hacerlas. Las organizaciones políticas no representan verdaderas fuerzas para impulsar cambios en la política y actúan aisladamente. Así pues, el consenso podría permitir salir de este dilema político y a la vez resolver este problema de la historia política que se ha presentado en el capítulo cuatro de la investigación, además de la cronología política que se anexa al final del documento.

A nivel económico, se necesitará una política macroeconómica que pueda impulsar una estrategia integral de desarrollo, a partir de la cual se resuelve gradualmente el



problema de la ausencia del excedente económico, una de las raíces fundamentales de la pobreza en el país. El aspecto económico debe acompañarse del aspecto social, es decir, la política económica debe apoyarse en una política social que la respalda (como se vio en el tercer capítulo). En este sentido, ambas deberían formar parte de una concepción o una estrategia unitaria del proceso de desarrollo, integrando de esta manera objetivos comunes en materia económica y social.

Entre otros elementos prioritarios del nivel económico, urge una política de desarrollo productiva en términos fiscales y de fortalecimiento de los ingresos, una política macroeconómica de acceso a fondos para asegurar la soberanía alimenticia (no como un concepto obsoleto, sino con un contenido adecuado), una “re-campanización” o vuelta a la producción para el autoconsumo, la eliminación de los efectos de la liberalización de la agricultura familiar, etcétera. El reto, en el largo plazo, será el logro de un desarrollo sustentable del sector agropecuario y de sus transformaciones. Por todo lo anterior, y tomando en cuenta lo que está pasando hoy en el país, la pregunta a hacerse es la siguiente: ¿cuánta liberalización aguanta la producción agrícola? Y una posible respuesta para una política económica válida es pensar más en el mercado interno haitiano. De hecho, no hay evidencia de que la economía internacional va a crecer, y si lo fuera, no será Haití el país que llegaría a gozar de los beneficios. Quizá, es de pensar en un mercado integrado con los países de la región en el marco de la CARICOM, siempre y cuando la producción local se fortalezca.

A nivel social, se requerirá una reforma del Estado para impulsar nuevos consensos sociales. Una reforma que incluirá una reforma social, con el fin de revisar las formas de articulación con las organizaciones, particularmente en el ámbito rural. Las políticas sociales deberían ser reexaminadas ajustando mejor el gasto público social. En Haití, el Estado es todavía mínimo, por lo que los sectores sociales no reciben una proporción razonable del PIB. Será pues necesario una nueva relación entre el Estado y la sociedad, la cual reduciría el nivel de la pobreza estructural en el campo. Los datos presentados y las respuestas recolectadas en la dimensión empírica permiten pensar en las siguientes funciones para el Estado haitiano: 1. la búsqueda de un equilibrio entre las lógicas del mercado, la expansión

de la democracia y la entrega a la sociedad; 2. la impulsión de una dinámica autónoma que apunta hacia la reforma social y las políticas sociales y 3. la consecución de nuevos consensos sociales, así como la contribución a los consensos políticos.

En el esquema presentado, lo más importante será definir el plan global de desarrollo. Sin embargo, los planes sectoriales van a ser determinantes en la medida en que permitirían, de ser bien elaboradas bajo la responsabilidad del gobierno, eliminar los desequilibrios regionales. Se piensa que si la estrategia es apuntar hacia la regiones, cada sector (agricultura, salud, medio ambiente, educación) deberá ser considerado en una orden de prioridades previamente definidas y vice versa. Los planes sectoriales harán de concebirse en términos de ejecución política, es decir, en línea directa con el plan global. Asimismo, la secuencia de los programas que representa una etapa de decisión y de asesoría técnica requiere una integración horizontal de las instituciones y organizaciones tanto nacionales (públicas, parapúblicas, mixtas, privadas, sociales, religiosas, etcétera) como internacionales. Finalmente, la etapa de los proyectos constituye la unidad que deberá ser la más visible y concreta, y será de la responsabilidad de los organismos autónomos y otros, como, por ejemplo, las subdirecciones técnicas de la administración pública y las Ongs, cuyas actividades se llevarán a cabo de manera coordinada. Será indispensable implementar proyectos para el medio rural que sean diferentes de los del medio urbano; de hecho, sin promover una política de limitación de los campesinos en áreas rurales, los proyectos orientadas hacia las zonas urbanas y suburbanas (tomando en cuenta el nivel de desarrollo industrial en el país) deberán ser complementarias a los del ámbito rural.

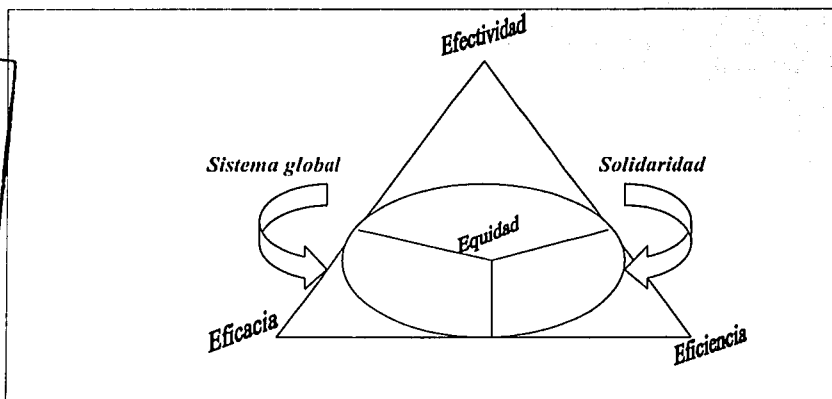
Esquema práctico

Consciente de que no será tan fácil en el corto y mediano plazo poner en marcha las propuestas de enfoque teórico indicadas e impulsar los cambios que se requieren para eliminar, aún reducir, los efectos de la pobreza rural en el país, se piensa que algo debe hacerse para contribuir a la realización de un movimiento para la sobrevivencia en el campo. Son muchos los que afirman que no hay salida para el campo haitiano ante la falta de tierras cultivables, la degradación del medio ambiente, la inconsciencia de los políticos,

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

la falta de interés para la producción agrícola y el comportamiento individualista de la gente. La situación es tal que siempre se pregunta acerca de cómo la gente llega a sobrevivir ante esta tragedia que marca al país entero. Esta misma incomprensión permite esquematizar lo siguiente:

Figura 1



Esta figura da una idea de la propuesta en su conjunto. Se trata de un esquema, en el que se toma en cuenta el sistema global del país, es decir, que considera todos los sectores a base de un supuesto fundamental: Existe en Haití un principio de solidaridad de familia. Un principio que siempre permite establecer interrelaciones entre miembros de una familia, un grupo, una comunidad (en particular rural), un país y una región. En el marco de esta propuesta, se limita a la comunidad al no tener la certidumbre de que se podrá movilizar todo el país y desde esta perspectiva se piensa que el entorno social puede servir de enlace o de equilibrio frente a los aspectos político y económico en la búsqueda de una mejor eficacia, efectividad y eficiencia de los proyectos a ser implementados en el campo. La obtención de estas metas podría conducir a un campo más equitativo.

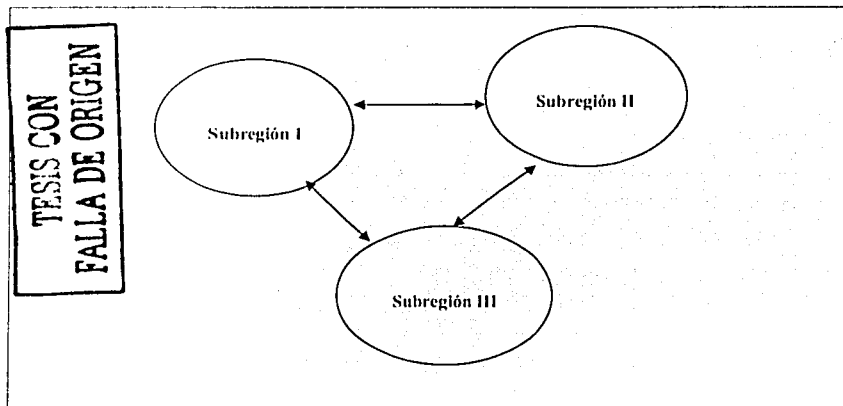
Se propone una planeación integral para las regiones en el país. Una planeación coordinada de fomento de intercambios, a través de sus respectivas comunidades dentro de una misma región y entre las diferentes regiones del país. Se tratará de intercambios en términos de organización, de técnicas de producción, de productos para el consumo. Ciertamente, más allá de un sistema cooperativista, se deberá impulsar, por medio de organizaciones campesinas propias un cambio significativo en las estructuras de los sistemas político y económico a nivel macro ¿Cuáles serán los actores? En este esquema, se contemplan tres principales actores.

1. Los campesinos mismos. Deberán constituirse en principales agentes a la búsqueda de soluciones a sus problemas. La idea de que el alivio de la pobreza no, forzosamente, supone un drenaje a expensas de la acumulación, sino es una actividad de los pobres mismos que deben exigir u obligar a que creen condiciones oportunas para su desarrollo productivo¹¹¹. Sin embargo, es de aceptar que los pobres campesinos en Haití tienen grandes dificultades para imponer reglas ante su preocupación de resolver día tras día el problema del hambre y dado que no existe una autoridad, a nivel nacional como local, que establezca un ambiente en pro del potencial productivo en el campo, será indispensable contar con el apoyo de sus parientes dentro de las universidades y fuera del país cuyas remesas, en el caso de estos últimos, podrían contribuir a aumentar la producción agrícola.
2. Los agentes de desarrollo. Es posible que hayan organismos interesados a promover e implementar actividades-piloto, con la participación directa de los campesinos mediante sus organizaciones. Hoy en día, muchos esfuerzos se están haciendo para apoyar a algunos sectores del país.
3. El gobierno mismo.

Concretamente, basándose en los resultados obtenidos al culminar la investigación, se llega a la conclusión de que sí se podrá hacer algo. La siguiente figura da un aproximación de esto.

¹¹¹ Se hace aquí hincapié a una reflexión de Teodoro Van der Pluijm del FIDA

Figura II



En esta figura, se está considerando tres subregiones para todo el país de acuerdo con su potencial productividad y su proximidad. El propósito es establecer un vínculo entre ellas, promoviendo un tipo de interrelación a base de apoyo mutuo y solidario para la soberanía alimenticia y la sobrevivencia. Se contemplan tres elementos de partida: 1. fortalecimiento de un sistema de producción agrícola regional, 2. establecimiento de un sistema de intercambio intra-regional, y 3. definición y elaboración de mecanismos para un sistema viable de comercialización entre regiones.

Se planteó, hace tres años, al elaborar el proyecto para la investigación la pregunta central a saber ¿cuáles serán los efectos de una política de desarrollo sobre el mundo rural? En el marco de ésta se ha podido mostrar que, en Haití, hubo intentos de política de desarrollo, aún no bien definida. De hecho, se ha llegado a la conclusión de que la reforma agraria emprendida como una de las bases de una política de desarrollo rural no fue una medida de justicia social, dado que hicieron falta los elementos fundamentales para que no fuera una simple distribución de tierras: 1. la expropiación jurídica de las tierras del Estado; 2. el fomento de la producción agrícola y 3. el respaldo de una política agraria. En este

sentido, la comprobación de las hipótesis de investigación hace comprender que una verdadera política de desarrollo rural podría tener efectos positivos sobre el campo, los cuales permitirían asimismo esperar impactos de cambio en las condiciones de existencia de los campesinos.

Es por eso que en la propuesta anterior, según la figura II, se busca establecer actividades primordiales, a partir de las cuales concretizar:

1. Un sistema de solidaridad de familia, fijando como eje fundamental la responsabilidad de apoyo mutuo. Las autoridades locales tendrán un papel importante;
2. Un sistema de intercambio, cuya meta será valorar los productos alimenticios de las diferentes regiones del país, mediante la promoción de éstos. Las organizaciones que intervienen en el campo y el gobierno deberán servir de intermediarios en este ámbito;
3. Un sistema de comercialización, por medio del cual se hará posible el control de los precios de los productos agrícolas, es decir, permitir que los agricultores vendan sus cosechas con precios justos. Es de la responsabilidad del Estado incentivar a los productores de producir más.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

**C
O
N
T
E
N
I
D
O
S
I
N
D
I
C
E
S
Y
B
I
B
L
I
O
G
R
A
F
I
A**

- Resumen del trabajo
- Algunos ejes de política de desarrollo
- Resultados globales de la investigación
- Perspectivas
- Bibliografía

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Los avances teóricos en estudios sobre desarrollo rural y políticas sociales sufren permanentemente del embate de los mismos obstáculos a los presentados en otros campos de conocimiento: limitarse a pensar en el tema. Parece que el destino de los estudios, principalmente en los campos de las ciencias sociales, que se hacen desde la perspectiva teórica, y aún empírica, aún más, cuando se trata de estudios estudiantiles de cualquier nivel que sea, es plantear problemas sin jamás resolverlos. De hecho, los mismos teóricos o investigadores que plantean los problemas y que llegan a proponer alternativas de soluciones no son por lo general capaces de ponerlas en práctica, o al menos intentar, tales alternativas, cuando se les presenta la posibilidad ¿Quiere decir esto que no se vale seguir investigando? Por supuesto que no, ya que la primera preocupación del investigador no es resolver los problemas, sino encontrar nuevos.

En el caso de la investigación que en este documento se presentan los resultados, la idea era reabrir el debate sobre cómo lograr el desarrollo rural. Hace tiempo, en Haití, era casi imposible dedicarse a investigar, las circunstancias imperantes en el país quizá lo impidieron. Los que se preocuparon en investigar, o se encontraron fuera del país, o tuvieron que apearse a temas de otro índole, ya que no había que tocar a temas que pudieran parecer "subversivos". En efecto, se asistió a una revisión pasiva del pensamiento, impulsada por el temor de que llegaría a chocar suposiciones teóricas y hechos concretos de la realidad.

Lo anterior es sólo una parte del problema al que se tuvo que enfrentar el investigador. Hoy en día, se hizo posible investigar sobre temas de desarrollo rural y de políticas sociales, pudiendo a la vez observar y estar muy cerca de la realidad e incluso vivirla. A lo largo de la investigación, se ha apegado al punto de partida en el que se admite que la definición e identificación de los actores es la base de definir políticas en materia de desarrollo rural. De hecho, las políticas en el agro pueden servir de puente entre lo productivo¹ y lo social, aunque en varios aspectos son diferenciadas en cuanto a instrumentos y estrategias.

Entre otros ámbitos, la teoría general de la pobreza infiere que el riesgo de pobreza es condición de la intensidad de los desequilibrios en la relación entre el desperdicio energético, las formas de la planificación territorial, los impactos ambientales ocasionados en la transformación o transporte de la materia, y los indicadores sociales. Este argumento que subyace una función social se asocia al rol que cumplen algunos indicadores de medición del desarrollo rural, indicadores que en repetidas veces son modelados por premisas teóricas y prácticas que delimitan el tipo de información requerido.

Diferentes paradigmas y diferentes interpretaciones dentro de un mismo paradigma, han generado diferentes indicadores para una evaluación del proceso de ejecución de programas y proyectos tendientes a resolver problemas en el campo, eliminando o reduciendo el grado del subdesarrollo. La variedad de indicadores, muchas veces, se traduce en una prueba que refleje las condiciones básicas y fundamentales existentes en una comunidad, en que el resultado cuantificado de cada función social, ordenada o no, permite prever o constatar el tipo de cambio que experimenta esta comunidad.

Las variables intervinientes en el problema central que se ha expuesto a lo largo de la investigación han sido de mucho peso en las respuestas de los informadores campesinos. En este sentido, se podría afirmar que es necesario consignarlas, ya que todas las que fueron propuestas experimentaron cambios positivos. Entre los grandes ejes de política nacional de desarrollo, y considerando los lineamientos de los proyectos de asistencia para promover empleos productivos, así como el combate a la exclusión social en el país, se pone énfasis entre otros sobre el desarrollo de recursos humanos. Se hace hincapié al desarrollo óptimo de las capacidades de los trabajadores, con el fin de lograr el crecimiento económico duradero y un mejoramiento de la calidad de vida. La pregunta es ¿qué se consiguió desde entonces? La respuesta es sencilla: nada debido a que dos estrategias fueron contempladas, la producción de ideas y el uso de éstas. El desarrollo se consigue a la vez con ideas y acciones.

En este documento, se han presentado algunas pistas que podrían ser consideradas en la elaboración de una política macro de desarrollo rural. De hecho, uno de los aportes del

trabajo es la propuesta de la creación de una *autoridad social*[#] que tendría como base o punto de partida una planeación regional construida a través de microregiones. La planeación regional debería convertirse en un instrumento fundamental y estratégico en una perspectiva de desarrollo rural integral, aun geoeconómica para reconsiderar la tesis de Raúl Olmedo¹³². Es de suma importancia hacer resaltar que la posibilidad de éxito de tal propuesta está condicionada por el grado de eficacia, eficiencia y efectividad de los proyectos sociales hacia el campo, sin menospreciar los aspectos políticos e ideológicos. Es lo que se intentó presentar en el apartado 9.3.2. Se ha demostrado que el fenómeno de desarrollo, cuando se da, debe reducir la distancia entre dirigentes, elites y masas, es decir, avanzar hacia la equidad.

Como se ha mencionado y podido ver en la tercera parte del trabajo, hace mucho falta para alcanzar un nivel de desarrollo rural en Haití. Se requiere un proyecto, mediante el cual se refuerzan las instancias locales para que tengan capacidad y puedan participar en los procesos de decisiones. Se necesita priorizar el desarrollo, tomando en cuenta la configuración específica de la sociedad rural, particularmente las prioridades económicas del sector productivo en el agro, así como la pobreza y la explotación rural en curso. Además de facilitar y crear las condiciones viables y concretas para la participación activa del campesino, la decisión económica ha de concentrarse en la producción de cultivos para el autoconsumo (arroz, maíz, frijol, plátano, etcétera) y los de mayor grado de exportación y de industrialización (café, mango, azúcar, entre otros). Se necesita promover el intercambio de productos agrícolas y no agrícolas, mediante un sistema organizado dentro y entre las regiones, acompañado de una política de incentivo para el consumo de los productos locales. Es de subrayar que el Estado habrá de reforzar su intervención y ajustar la misma, fomentando un sistema de inversión en la agroindustria y de acceso al crédito a los servicios sociales a favor de los agricultores.

[#] De hecho, una experiencia de este tipo ya se implementó en Cuba. Valga analizar los resultados a los que se ha llegado para ajustarla

¹³² *Ibid.*, p151

En resumen, una conclusión a la que se ha llegado, en esta búsqueda de vías para reducir el nivel de pobreza rural y definir lineamientos de políticas de desarrollo en este ámbito, se contemplan los siguientes ejes de intervención:

- Intensificación de la producción agrícola. Ésta supone una renovación del tejido productivo rural.
- Restablecimiento, como apoyo al sector agrícola, y mantenimiento de una proporción del mercado interior y estímulo para las exportaciones.
- Recapitalización diferenciada según criterios "agro-socio-económicos" de los diferentes grupos de productores y de las orientaciones, por medio de iniciativas en materia de especulaciones agrícolas.
- Descentralización de las instituciones y de las intervenciones (tal como lo plantea la constitución de 1987) que permitirá o facilitará la inversión en el sector de la producción agrícola a través de programas de crédito y de subvenciones al utillaje.
- Puesta en marcha de una política económica prioritaria para estabilizar y agilizar el sector agrícola, por medio de incentivos para la organización comunitaria; en otras palabras, preparar un enderezamiento en el corto plazo. En el mediano plazo, sin embargo, se trataría de cristalizar las finalidades y las funciones bien identificadas en estructuras adecuadas, dado que la comprobación de la eficacia de una política de desarrollo debe basarse en el aumento del nivel de vida (pues, eliminación de la pobreza) y de la producción agrícola, considerando los principales resultados del análisis.

Sin duda la transformación de la producción agrícola concierne tanto a las estructuras internas como a las relaciones entre campesinos solidarios e implica relaciones de mercado y de productos, técnicas de producción y organización del trabajo en el campo y en la sociedad en su conjunto. La transformación del orden

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

económico y político en el ámbito rural no decide en forma directa y mecánica la dinámica transformadora en el sistema productivo en el ámbito global. De esta manera, el vínculo entre las estrategias seguidas por los responsables rurales y las prácticas habituales en el ámbito de coordinación del trabajo agrícola no debe concebirse como una simple relación « causa - efecto » o <dependiente -variable - independiente>, sino como una relación mutua.

En vista de lo anterior, el reto será determinar los impulsos de transformación que accionan desde las prácticas en las relaciones en el ámbito local, que inciden sobre todo el sistema, es decir, la fuerza que poseen los agentes económicos (la gente trabajadora en el ámbito rural para el relevo del tejido productivo junto con la política de desarrollo emprendida) para crear nuevas normas y estructuras. Así es que estas consideraciones conceptuales deberían constituir la base del diseño de una política de desarrollo que otorga un lugar central a los medios rurales productivos, dentro del análisis de un modelo específico de desarrollo en el contexto del cambio político y económico global.

Como perspectivas, es quizá útil hacer resaltar que los efectos previsibles de una política de desarrollo sobre el medio rural, tal como se planteó la pregunta al principio de del anteproyecto de la investigación, que la evolución del mundo rural y de las actividades económicas y sociales en este medio podrán permitir un mejoramiento de la situación de la pobreza, en la medida en que tal política se apega a la realidad del campo. En el contexto de la investigación, el estudio ha notificado las principales opciones respecto a una política de desarrollo bien elaborada desde adentro, al acondicionamiento rural y los grados de dificultades que éstas implicarían. Asimismo, el estudio ha puesto de manifiesto los estereotipos, las posiciones y las interrogantes, a través de los cuales el futuro de las sociedades rurales haitianas deberá ser definido en términos de nuevas estrategias de transformación para el campo haitiano, de la construcción de un Estado moderno, promotor del desarrollo de un mercado reformado que iría perfilando, tal como lo enfatizaría Nora Rabotnikof, "el sentido moderno de la escisión entre esfera pública y privada"¹³³.

¹³³ Rabotnikof, Nora (1993): Lo público y sus problemas: notas para una reconsideración. México, IIF-UAM, p77

Así pues, es determinante definir algunas estrategias de política de desarrollo y líneas fundamentales para el estudio y la aplicación de fenómenos rurales a la búsqueda de un tipo de sociología prospectiva del desarrollo que incluiría los siguientes componentes:

- ✓ ubicar el desarrollo de los proyectos sociales hacia el campo en un contexto democrático de reforma del Estado y participación social (¡Haití está en la búsqueda de un contexto democrático!);
- ✓ ubicar alternativas de combate a la pobreza que vayan más allá de los programas sociales de subsidio (el desarrollo no se consigue si los programas y proyectos sociales tienen por objeto resolver casos de emergencia únicamente a corto plazo. Combatir a la pobreza requiere todo un proceso, es decir, acciones a mediano y largo plazo.
- ✓ establecer las posibilidades y limitaciones de los proyectos sociales;
- ✓ revisar algunos casos de manejo social de recursos para el desarrollo de las comunidades sobre la base de una metodología de evaluación que muestre las causas de éxito o fracaso (a nuestro juicio, otro de los retos en los países *mal desarrollados* es resolver los problemas de manejo de recursos públicos y una de las maneras es capacitar a los responsables, en el campo de la ética y la honestidad, sobre todo).

Estas consideraciones han tenido como propósito abrir el debate sobre el camino óptimo para lograr el desarrollo rural en Haití.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Conclusiones et Bibliografía

ACCT (1978): Ecole Internationale de Bordeaux); Développement rural intégré: Conclusions des travaux du séminaire: 16 Juin au 11 Juillet 1980, talence, France; Ecole

AGENOR Pierre-Richard (1986): Un macro-économétrie pour la planification du développement à moyen terme. PuertoPrincipe, Henri Deschamps

ALBUQUERQUE, F.(1990): Revolución tecnológica y reestructuración productiva. Buenos Aires, s.e

Almond, G.: Comparative politic- A Developmental Approach. Boston, Little, Brown and

Alter, D (1965): The politics of modernization. Chicago, University Press

ANTONIN, Arnold y otros (1993): Politique industrielle et développement. Puerto Principe, Imprimerie Le Natal

_____ (1999): L'avenir de la lutte contre la pauvreté en Forum Libre. Puerto Principe, Imp. Centrale,

BAMBIRRA Vania (1986): El Capitalismo dependiente latino-americano.. México Siglo Veintiuno editores, 11a ed

BAMGS Robert B.(1971): Politique financière pour les pays en voie de développement, édition Hachette, France, Collection tendances actuelles

BID (1986): Progrès économique et social en Amérique Latine: rapport 1986; développement agricole BID, Washington.

BENJAMIN Georges (1952): Le Général Paul E. Magloire, sa politique de la santé dans ses rapports avec la rénovation agricole 8 octobre 1950-1952

BLANC Bernadette (1986): Des Travailleurs Sociaux du G.E.A.C.; Actions Collectives et Travail Social; Tomo I:Contextes et Réalisations. Paris, edición E.S.F.

BOREL, Paul (1968): Les trois révolutions du développement. Paris, éd. Ouvrières.,

BRUNEL Sylvie (1996): Le Sous-Développement. Paris, Que sais-je?

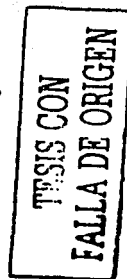
BIT (1975): Les organisations de travail et leur dans le développement économique et social. Rapport IV 2 quatrième question à l'ordre du jour

_____ (1985):Le développement rural. Génova, BIT

_____ (1985): Population. Développement, Bien-etre familial: les activités de l'OIT. Génova, BIT

Conclusiones et Bibliografía

- CARDOZO, F.E y FALETTO, E. (1967):** Dépendance et Développement en Amérique Latine. S.I, s.c.e
- CIBOTTI Ricardo (1985):** El Sector publico en la planificación del desarrollo; Enrique Sierra; 12è edición, México; siglo veintiuno editores
- COMPRENDRE (1981)** Une Économie Rurale; guide pratique de recherche. Paris, edición L' Harmattan
- CONJUNCTION (1992):** Coopération pour le développement d'Haiti. Rapport 1991;
- COURBAGE, Youssef (1982):** Population-Développement et Politique de Population en <IHSI>. Puerto Principe, IHSI
- CRDI (1989):** L' incidence de la modernisation sur le développement et le comportement démographique: étude de cas dans sept pays du Tiers-Monde red-card, assot et barkat-e-kerda. OTTAWA, CRDI
- CHAMBERS Robert (1990):** Développement rural, la pauvreté cachée. Paris, Karthala
- D' AMOURS Marline (1999):** Procès d'Institutionnalisation de l' économie sociale au Québec. Quebec, LAREPPS UQAM
- DOMINIQUE Hilaire (1987):** Développement économique pour Haiti. Puerto Principe, s.e
- DORION Georges (1997):** La Sécurité Sociale. Collection Que sais-je. Paris, P.U.F.
- DOUCET Laval y FAVREAU Louis (1991):** Théories et Pratiques en Organisation Communautaire. Québec, Presses del' Université du Québec
- DARNRNRD (1981):** Haiti. Plan quinquenal du secteur agriculture 1981-1986. Puerto Principe, DARNRDR
- DSD (1980):** Développement rural en Haiti et dans la Caraibe; Département des Sciences du Développement: Faculté d' Ethnologie. Puerto Principe; Imprimerie Rodriguez
- DUFUMIER Marc (1996):** Les Projets de Développement agricole; Manuel d' Expertise. Paris, KARTHIALA
- _____ (1986): Quelles options pour l' agriculture en Haiti. Puerto Principe, s.e
- DUMONT René (1969):** Developpement et Socialismes. Paris, Seuil
- DUNOD (1994):** La dimension culturelle du developpement: vers une approche pratique. Paris, Dunod, coleccion culture et developpement.



DURAND Paul (1953): La Politique Contemporaine de Sécurité Sociale. Paris, Dalloz

DURAND Rony (1979): Penser le developpement. Puerto Principe, Fardin

DURUFLÉ, G.(1988): Manuel d'évaluation des effets sociaux et économiques des projets de développement rural; Paris, Ministère de la Coopération.

ECREMENT Marc (1984): Industrialisation et Développement Autocentré; objectifs, formes d'industrialisation et technologie; Paris, ACCT CILF

E.G. Vallianato (1980): Fear in Countryside: The Control of Agricultural Resources in the Poor

EGGER Philippe (1993): Travail et Agriculture dans le Tiers-Monde: Pour une politique active de l'emploi rural. Genova, BIT

EISENSTADT, S.N. (1963): Bureacracy and Political development. Princeton, University Press,

ENSMINGER, Douglas y Bomani, Paul (1985): Conquest of World Hunger and Poverty. Ames

ESSER, K. (1992): Desarrollo de una estrategia competitiva: retos para los países latinoamericanos en la década del noventa en Garay, L.G: Estrategia industrial e inserción internacional. Bogota, s.e

FAMV (1990): Manuel d Agronomie Tropicale (appliquée a l'agriculture haitienne). Paris, Gret,

FAO(1980): Formation pour le développement de l'agriculture et le développement rural; 1979. Roma; FAO

_____(1971): La extensión agrícola y juventud rural Chiclayo, Perú, 29 de nov.- 12 de dic.de 1970; Roma: FAO,

_____(1988): La chance des paysans: Déclarations de principes et programme d'action de la conférence mondiale sur la réforme agraire et le développement rural; FAO,

Fernández Arturo, Rozas Margarita (1988): Políticas Sociales y Trabajo Social; Editorial HUMANITAS, Buenos Aires, 1988.

FONTAINE Jean-Marc (1994): Mécanismes et politiques de développement économique du 'Big Push' à l'ajustement structurel; Paris, édition Cujas

FONTAINE Louis Gabriel (1987): Problèmes et Perspectives du renouveau d'Haiti: Essai sur la problématique de la démocratisation et du développement d'Haiti; Puerto Principe, édition Renouveau

- FRACASSI A., MARQUES M.F., WALTER J. (1985): La Pauvreté : Une approche plurielle. Paris, E.S.F
- FRANCISQUE Edouard (1968): Perspectives du Développement économique en Haïti; Puerto Príncipe, Henry Deschamps
- FURTADO Celso (1976): Théorie de Développement économique. Paris, PUF, 2^a ed.
- GALBRAITH, JOHN, Kenneth. The Nature of Mass Poverty. Cambridge, Harvard University
- GAUDE, Jacques (1972): Emploi agricole et Migrations dans une économie dualiste. Genova, Droz
- GILLIS Malcom y otros (1990): Économie du développement; Traducido del inglés por Bruno Baron-Renault; 2^a ed. Paris y Bruselas, Universitaires y De Boeck Université,
- CRD (1981): Dynamique des groupements paysans à Gros-Morne; Puerto Príncipe, s.e.
- GUARDIOLA, Dagmar y otros (1995): La política Social Ante Los Nuevos Desafíos. Cuba y Puerto-Rico, Publicaciones Puertorriquenas, Inc
- GUERNIER Maurice (1968): La dernière chance du Tiers-Monde; Paris, Robert Laffont
- HIRSCH Martin (1994): Les enjeux de la protection sociale.. Paris, Monchretien, 2^a ed.
- HIRSCHMAN, A.O. (1987): The political Economy of Latin American Development in LARR Vol. XXII
- HONORAT, Jean-Jacques (1980) : Le manifeste du dernier monde. Port-au-Prince, H. Deschamps
- _____ (s.f) : Enquête sur le développement. P-auP, Imp. Fardin
- HUNTER, Guy: Agricultural Development and the Rural Poor: Declaration Policy and
- HUNTER, J. y FOLEY, J. (1975) : Problems of Latin American. U.S.A, Houghton Mifflin Company
- JACKSON, Sarah: Economically, Appropriate Technologies for Developing Countries: A
- JACQUES Raoul (1986): Schéma d'un projet de société; Puerto Príncipe, edición Fardin
- LAFFONT Robert (1975): Le Développement économique. Paris, s.e

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Conclusiones et Bibliografía

- LAMIOT, Dominique LANCRY Pierre-Jean (1989):** La Protection Sociale: Les Enjeux de la solidarité. Paris, NATHAN
- LATAPI Pablo (1982):** Justicia y Cambio Social. México: Centro de Reflexión Teológica
- LAURENTIN, René (1969):** Développement et salut. Paris, Seuil.
- LEBRET, Louis-Joseph (1967):** Développement = Révolution-Solidarité. Paris, les éditions ouvrières,
- LECAILLON, Jacques y otros (1983):** Répartition du revenu et développement économique: un essai de synthèse, 1^{re} ed., Genova, BIT
- LEON, Pierre (1969):** Economie et Société de l'Amérique Latine; essai sur les problèmes du développement à l'époque contemporaine 1815-1967. Paris; Société d'édition d'enseignement supérieur
- LOUVERTURE, Francois (1994):** Etat de droit, développement et communauté. Puerto Principe, Haiti solidarité internationale.
- LUND, Mark Alan (1975):** Identifying, Developing, and Adopting Technologies Appropriate for rural development with applications to Huari in Peru. IOWA, Iowa State University
- MAJNONI D'intignano Béatrice (1997):** La protection sociale. Paris, fallois, 2^e ed.
- MANIGAT, Charles y otros (1975):** Haiti: Quel Développement?Propos sur l'enquete' Jean-Jacques Honorat. Montréal,Collectif Paroles
- MANLEY, Michael (1976):** La Política del Cambio; un testamento Jamaicano, México, Fondo de Cultura Económica
- MINTZ, Sidney W. (1974):** Carribean Transformations. New York, Columbia University Press.
- MORVILLE, Pierre (1985):** Les Nouvelles Politiques Sociales du Patronat. Paris La Découverte.
- OAKLEY, Peter (1986):** Vers la participation dans le développement rural; MARSDEN David; publicado por el comité administrativo de coordinación sobre el desarrollo rural.Génova, BIT
- OBERRAI, Amarjit (1989):** Migration, Urbanisation et Développement. Genova, BIT
- OIT (Commissions du Travail dans les Plantations, 9^e session 198 , Genève, Suisse):**

OLSON Mancur : Grandeur et Décadence des Nations: Croissance Economique, Stagflation et Rigidités Sociales. Paris, s.c

ONU (1980): Participation des femmes rurales au developpement, Etude d'évaluation #3. Nueva York, ONU

ONUDI (1992): Industrie et Développement dans le monde: 1992-1993; Vienne, ONUDI

OIT (1989): Rôle joué par le secteur des plantations dans le développement rural, notamment en ce qui concerne les questions d'emploi; commission du travail des plantations: Neuvième session: rapport III) par OIT; Programmes des activités sectorielles. Genova, BIT

ODVA (1985): Rapport Annuel 1983-1984. Pont-Sondé (Haiti) ODVA., 1985

OSSIPOV, Guennhadi (1988) : Principes de Sociologie. Moscou, ed. du Progrès

PAUL, Marc Henry y otros (1990): Pauvrete, Progres et Developpement. Paris, Unesco

PIERRE, Webster y otros (1999): Livre ouvert sur le développement Endogène D'Haiti. Puerto Principe. COREC

PNUD (1992): Cooperation pour le developpement d' Haiti: Rapport 1991. Puerto Principe, PNUD

PROFFIT, Nicholas (1980): The Grim Famine of 1980. Newsweek, 25 de Agosto

RAYNAULD, André (1967): Developpement economique. Montreal, Presses de l'Universite

REUTLINGER, Shlomo y SELOWSKY, Marcelo (1976): Malnutrition and Poverty. Magnitude and Policy Options. WB, paper #23. Baltimore, The John Hopkins Univerwsity Press

RICHEZ-BATTESTI, Nadine (1998): La Sécurité Sociale. SESJM. Paris, A. Colin

SEN, Amartya (1979): Sobre la desigualdad económica. Barcelona, editorial Critica

SMITH, James (1991): Analyse de projets pilotes de réforme de l'éducation liée au développement rural (1970-1985); Paris: UNESCO

SOUFFRANT, Claude (1995): Sociologie Prospective d'Haiti. Montréal, CIDHICA

THESENHUSEN, William C. (1978): Reaching the Rural Poor and the Poorest: A Goal Unmet. In International Perspectives in rural Sociology. Nueva York, John Wiley and Sons

Conclusiones e Bibliografía

UNESCO (1984): Applicability of indicators of socio-economic change for Development planing. Paris, UNESCO

_____ (1988): Développement Endogène: aspects qualitatifs et facteurs stratégiques. Paris, UNESCO

VAILLANCOURT, Yves y otros (2000): Economie Sociale, Santé et bien-être; La spécificité du modèle québécois au Canada. Canada; LAREPPS- UQAM

VILL, Roger (1959): Une Haiti Inconnue. Contribution à l'économie et l'organisation d'un paysan. Puerto Principe, Imprimerie de l'Etat

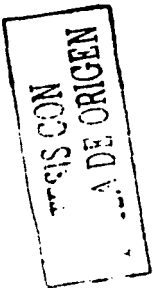
WALSH, Julia A. (1988): Establishing Health priorities in the developing world. Boston, Adams Publishing Group.

WARD, Richard (1978): Developpement. Horizons 80. Francia, Tendances actuelles

WATERSTON, Albert (1969): La planification du developpement. Paris, Dunod

WROY, Benson (1993): La clef du développement d'Haiti. Puerto Principe, Imprimerie Henri Deschamps

XAVIER, Greffe y otros (1986): Sciences Economiques et Développement Endogène; Paris, UNESCO



A

N

E

X

O

S

- Cédula de entrevista aplicada
- Haití: cronología política
- Lista de los encuestadores

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES
Programa posgrado en Ciencias Políticas y Sociales
CEDULA DE ENTREVISTA / DOCTORADO EN SOCIOLOGIA

Tema de investigación : Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití

Observaciones: Esta guía tiene como propósito compilar datos sobre los aspectos y factores que impiden alcanzar un nivel de desarrollo en el campo haitiano. A la vez, se trata de identificar instrumentos y medir variables relevantes para el desarrollo rural en el marco de una investigación doctoral.

Variable I.- Participación campesina

1. ¿ Es necesario que cuente con una capacitación para participar en acciones de su comunidad ?
 Sí No
2. ¿ Piensa Ud que la organización campesina es algo relevante para el desarrollo de su comunidad ?
 Sí No
3. Ser miembro de una asociación campesina es una forma de participación activa
 Sí No
4. En caso afirmativo, ¿ Significa participación activa su práctica continua del control sobre las condiciones de la producción ?
 Sí No
5. ¿ Implica participación campesina la organización propia en busca de :
 - Semillas, fertilizantes y otros insumos para sus plantaciones
 - Otorgamiento de crédito
 - Transformación y comercialización de sus productos
 - Artículos de consumo esencial
 - Creación de proyectos de inversión agrícola
 - Negociación de asuntos de la organización campesina
6. ¿Cuál (es) de las siguientes matices es (son) el (los) elemento (s) principal (s) como objetivo (s) de la participación campesina ?
 - Lograr integración de los campesinos para seleccionar, formular y poner en funcionamiento los programas y proyectos agrícolas
 - Controlar y vigilar la ejecución de los proyectos agrícolas y sociales
 - Tener más presencia en la escena política nacional

ENCUESTA CON
ORIGEN

Variable II.- Desarrollo rural

1. Indique, en forma ordenada, algunos de estos componentes que parecen ser importantes y válidos para alcanzar un nivel de desarrollo rural

- Implementación de proyectos agrícolas
- Fomento de programas de salud pública
- Aumento de los ingresos en el campo
- Realización de proyectos sociales
- Apoyo para más tierras cultivables
- Fortalecimiento de las organizaciones campesinas existentes

2. ¿ Habrá la reforma agraria en curso una mayor incidencia sobre el nivel de desarrollo rural actual ?

Si

No

3. ¿Cuál, desde su punto de vista, será el efecto de la reforma agraria del gobierno anterior sobre el desarrollo económico en el campo ?

Aportar al mercado interno alimentos agrícolas a precios estables y bajos

Generar divisas a través de una balanza comercial agrícola favorable

Aportar la fuerza de trabajo requerida por el sector comercial agrícola

4. ¿Piensa Ud que existe suficiente infraestructura para el traslado de los productos en el mercado ?

Si

No

5. ¿ Indique a continuación la situación del nivel de productividad en su comunidad con respecto del pasado ?

Ha bajado considerablemente

Se ha mantenido estable

Ha aumentado sensiblemente

6. ¿Esta de acuerdo de que « el desarrollo rural efectivo no es posible sin nuevas leyes para el campo así como la creación de organizaciones y participación campesina » ?

Si

No

7. Cualesquiera sea su respuesta, explique :

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

247

8. ¿Qué significa para Ud desarrollo rural ?

- autosustentación productiva del sector campesino
- mejoramiento de la calidad de vida en el campo
- aumento de los ingresos

9. ¿Cree Ud que la educación tiene algo que ver con el desarrollo rural ?

Sí

No

Variable III.- Legislación rural

1. ¿ Sabe Ud la fecha (año) de la última constitución del país ?

Sí

No

2. En caso afirmativo, ¿Cuál es ? _____

3. ¿ Conoce por lo menos un artículo que fije reglas a favor del campesinado ?

Sí

No

4. En caso afirmativo, ¿Cuál es ? _____

1. Haití tiene, hace tiempo, una legislación rural. Le interesa conocer algunas de sus normas?

Sí

No

2. En caso negativo, indique por qué :

3. En caso afirmativo, ¿Cuál (es) de las siguientes normas quiere Ud conocer ?

- Reforma agraria
- Asociación campesina
- Justicia agraria
- Propiedad de la tierra
- Tutela y autonomía del ejidatario
- Crédito agrícola

4. ¿ Necesita el campo una nueva legislación rural?

Sí

No

5. En caso afirmativo, indique al menos un aspecto que merece ser incluido en ésta

Variable IV.- Pobreza rural

1. ¿ Cuando piensa Ud que alguien puede llamarse pobre ?

2. ¿ En su comunidad, cuál es la situación de la pobreza ?

- desnutrición
- vulnerabilidad hacia las enfermedades
- inelencias de la naturaleza
- precariedad de los servicios sociales
- acceso mínimo a los bienes públicos
- desigualdad global del ingreso

3. ¿Cuál de los siguientes factores explicaría mejor la pobreza rural ?

- políticas desfavorables al desarrollo rural
- deficiencia de la infraestructura de producción
- tenencia de la tierra
- canalización de recursos públicos en este sector

4. ¿Cuál debe ser la meta de los proyectos rurales para que sean eficientes ?

- reducir el nivel de pobreza
- promover la cultura campesina
- otorgar credito agricola

5. ¿ Aceptaría Ud que las principales características siguientes corresponden a la pobreza en el campo ?

- falta de actividades tanto agrícolas como no-agricolas
- carencia de inversiones agrícolas para el desarrollo
- fragmentación aguda de la tierra
- incapacidad de las autoridades locales

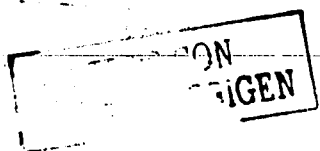
TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

**INIVESTITE NASYONAL OTONOM MEKSIK
FAKILTE SYANS POLITIK AK SOSYAL
GID POU ENTEVYOU/ DOKTORA SOSYOLOJI**

**SIJE RECHÈCH LA: DEVLOPMAN ZÓN ANDEYÓ AK POLITIK SOSYAL AN
AYTTI**

Atansyon: Gid sa-a gen objektif ranmase infomasyon sou faktè ki anpeche yo jwenn yon nivo devlopman nan zón andeyó yo nan peyi-a. L ap chèche idantifye zouti ak mezire tout lòt bagay enpòtan pou devlopman zón andeyó yo nan kad yon etid konsènen yon doctora nan peyi Meksik

Premye Varyab: Patisipasyon peyizan		
1.	Ou panse ke yon fomasyon nesèsè pou w patisipe nan aktivite kominote w la?	<input type="checkbox"/> Wi <input type="checkbox"/> Non
2.	Eske w panse ke òganizasyon peyizan yo enpòtan pou kominote w la devlope?	<input type="checkbox"/> Wi <input type="checkbox"/> Non
3.	Vin manm yon asosyasyon peyizan se yon fòm patisipasyon aktif	<input type="checkbox"/> Wi <input type="checkbox"/> Non
4.	Si wi, èske patisipasyon aktif vle di kontinye gen kontwòl sou jan pwodiksyon yo fèt?	<input type="checkbox"/> Wi <input type="checkbox"/> Non
5.	Eske patisipasyon peyizan-an gen ladann òganizasyon pwóp pa yo pou jwenn: Semans, fètilizan ak lòt bagay pou plantasyon yo Kredi Transfòmasyon ak Komèsyalizasyon pwodi yo Bagay pou nouriti Mwayen pou mete sou pye pwojè investisman agrikòl	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
6.	Kilès nan lis yo bay annapre yo ki enpòtan anpil pou swiv kòm objektif patisipan peyizan yo <input type="checkbox"/> Integre peyizan yo nan seleksyon, prepare ak fè fonksyone program epi pwojè agrikòl yo <input type="checkbox"/> Kontwòle ak Veye jan pwojè agrikòl epi sosyal yo ap egzekite <input type="checkbox"/> Gen plus prezans sou sèn politik nasyonal-la	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
7.	Kilès wòl zotobre nan zón andeyó yo dwe jwe pou patisipe nan aktivite devlopman yo?	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<hr/> <hr/>		



Dezyem Varyab: Devlopman zòn andeyo

1. Bay nan lód pa w anpe nan sa ki site annapre yo sila ki parèt enpòtan epi valid pou jwenn yon nivo devlopman

Reyalize pwojè agrikòl
 Fè pwomosyon pwogram sante piblik
 Ogmante revni yo nan zòn andeyò
 Reyalizasyon pwojè sosyal
 Apwi pou rann plis tè anvalè
 Ranfòse òganizasyon peyizan ki genyen yo

2. Eske refòm agrè kap fèi-la ap chanje anpil nivo devlopman ki gen kounye-a nan zòn andeyò yo ?

3. Pou ou menm, ki efè, pami sa ki site annapre yo, refòm agrè gouvenman avan-an sou devlopman ekonomik zòn andeyò yo

Pote plis nouriti sou mache-a avèk pri estab epi ba
 Pote deviz pou yon balans komèsyal agrikòl favorab
 Pote kantite fòs travay nesese pou sekte komès pwodi agrikòl

4. Eske w panse gen ase enfrastrikti pou transpòte pwodi yo sou mache-a ?

5. Nan ki sityasyon, pami sa ki site annapre yo, nivo pwodiksyon nan kominote w-la parapò a tan pase yo

Li bese anpil
 Li rete estab
 Li fè youn ti ogmante

6. Eske w dakò ke devlopman konkrè zòn andeyò yo pa posib san lòt lwa avèk kreyasyon òganizasyon epi patisipasyon peyizan ?

7. Bay explikasyon kelkilanswa repons la

8. Sa sa vle di pou wou menm Devlopman zòn andeyò ?

Kapasite pou peyizan yo fè pwòp pwodiksyon yo
 Amelyorasyon nan kalite lavi zòn andeyò yo
 Ogmantasyon nan kantite lajan k ap rantre

9. Eske w panse ke ledikasyon gen pou l wè ak devlopman zòn andeyò yo ?

10. Eske w panse ke estrikti pou pwodiksyon agrikòl la lakòz eta devlopman zòn andeyò yo ?

11. Kijan w panse ke eksplwatasyon ti peyizan yo ak travayè anjeneral nan peyi-a se lakòz move sitiyasyon-an ?

12. Si se wi, eksplike :

TESIS CON
 FOLLA DE ORIGEN

Twaziem varyab : Lejislasyon pou zòn andeyò

1. Ou sonje ane yo vote denye konstitisyon an ?
2. Si se wi, Ki ane ? _____
3. Ou konnen pou pipiti yon atik ki pale anfavè peyizan yo ?
4. Si se wi, kilès atik ? _____
5. Depi kèk tan, Ayiti genyen yon lejislasyon pou zòn andeyò.
Ou ta renmen konnen anpe nan lwa yo ?
6. Si se non, di poukisa :

7. Si se wi, kilès nan sa ki vin annapre yo ou vle konnen ?

Refòm agrè
Asosyasyon peyizan
Jistis agrè
Zafè popyete tè yo
Komand ak otonomi gran plantè yo
Kredi agrikòl

8. Eske zòn andeyò yo bezwen yon lòt lejislasyon ?
9. Si se wi, bay pou pipiti yon bagay ki ta merite prezan nan lejislasyon sa-a ?

Obs : _____

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Katriyem varyab : Povrete nan zòn andeyò

1. Kilè dapre ou menm yo kapab di ke yon moun pòv ?

2. Nan zòn wap viv la, kijan sitirasyon (zafè) povrete-a ye ?

Manje mal
Maladi atake moun yo fasil
Lanati pa padonnen
Ti sevis ki bay nan zòn nan febril anpil
Pa preske gen aksèk byen piblik yo
Tout moun pa gen menm posiblite antre lajan

3. Kilès nan bagay annapre yo ki ta eksplike pi byen zafè povrete nan zòn andeyò yo ?

Politik ki pa anfavè devlopman zòn andeyò yo
Mwayen pou pwodiksyon fèt pa djann
Kalte tè-a
Resous leta yo pa ale nan zòn andeyò yo ?

4. Ki objektif pwojè pou zòn andeyò yo dwe chèche pou yo ka bay bon rezilta ?

Bese wote povrete-a
Fe pwomosyon kilti peyizan yo
Bay kredi sou zafè plante ak lòt

5. Eske w ta aksepte ke prensipal bagay ki site annapre yo mache ak povrete ki gen nan zòn andeyò yo ?

Pa gen ase aktivite nan domen agrikòl ou byen lòt bagay
Pa gen preske envestisman nan zafè plante pou devlopman
Tè yo twò pataje tikal patikal
Otorite andeyò yo pa gen kapasite

Obs : _____

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Anexo II: Cronología política

Haití: cronología política

AÑOS	VIDA POLITICA Y JEFE DE GOBIERNO	TIPO DE REGIMEN
1801	Primera constitución que proclamó la independencia del país siendo una colonia de la Francia por <i>Toussaint Louverture</i>	Régimen colonial Militar que duró tres años de guerra por la independencia.
1803	Batalla final de <i>Vertières</i> venciendo a la Francia de la cual se consiguió la independencia del país.	
1804	Proclamación efectiva de la independencia con Jean Jacques <i>Dessalines</i> como Emperador de por vida de la nueva república, luego de un complot en 1806 por parte de sus opositores, fue asesinado.	Régimen militar
1807	División territorial del país. En el Sur y el Centro, un sistema presidencial con <i>Alexandre Pétion</i> como Jefe (1807-1818): se le reconoció como padre del Panamericanismo. En el Norte, un sistema monárquico con <i>Henri Christophe</i> (<i>Henri Ier</i> : 1807-1820)	
1818	Sucesión de <i>Pétion</i> por <i>Jean-Pierre Boyer</i> (1818-1843). A la muerte de <i>Christophe</i> en	Régimen militar autoritario

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Anexo II: Cronología política

- 1820, se reunió el país y se logró ocupar la República Dominicana durante 20 años en el que sustituyó "Escuelas por Cárceles". Se aceptó de pagar además una fuerte suma de dinero a la Francia para el reconocimiento de la independencia.
- 1843 Empezó una serie de Gobiernos efímeros. Se le llamó a aquel periodo: "cuatro presidentes en dos años". Cabe mencionar que fueron escogidos por los mulatos a pesar de que eran negros. Por ello, pudieron llevar a cabo una política de *doublure*. Este periodo que abarca 1843-1846 se ha marcado por una fuerte desestabilización donde grupos políticos y armados imponían sus gobiernos propios. Hay que señalar que hubo gran efervescencia entre Haití y República Dominicana. Régimenes militares débiles no competitivos.
- 1846 Entre 1846 y 1859, dos grupos políticos y armados (guerrilla) dividieron el espacio político. Los *piquets* en el Sur denunciaron la hegemonía política de los mulatos y llamaron a la nacionalización y a la distribución de los bienes de los ricos. El jefe de gobierno, *Faustin Soulouque* (1846-1859) como presidente que llegó a auto-nombrarse Emperador *Faustin Ier*. Régimen militar autoritario y tiránico. Cabe destacar que él fue el primer a no dejarse hacer, ya que dijo "no va a poder cambiarme tal como se cambia una camisa".
- 1860 Período de guerra civil entre mulatos y negros. *Fabre Nicolás Geffrard*, General del ejército como Jefe de Gobierno (1860-1867). Régimen militar moderado y poco competitivo.
- 1867 Persistencia de la guerra civil. El jefe de Gobierno, El Presidente *Sylvain Salnave* (1867-1870) debió abandonar el poder por no haber sido capaz de conciliar los grupos antagonicos. Régimen militar mulato autoritario y no competitivo
- 1870 *Nissage Sager* (1870-1874) tomó posesión del poder y logró temporalmente poner fin a la guerra civil. Régimen militar, mulato moderado, pero fuerte.
- 1874 A partir de aquel año, la política empezó a institucionalizarse con la presencia de dos partidos políticos: Partido Nacional y Partido Régimen militar, negro y poco competitivo.

Tesis de Doctorado: Desarrollo rural y Políticas Sociales en Haití
Anexo II: Cronología política

Liberal. El primer Presidente de este nuevo periodo salió del Partido Nacional: *Michel Domingue* (1874-1876).

1876	Llegó al poder <i>Boisrond Canal</i> (1876-1879) por el Partido Liberal	Militar, mulato y competitivo.
1879-1911	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Louis Félicité Salomon</i> (1879-1888) por el Partido Nacional. - <i>Florvil Hyppolite</i> (1889-1896) por el Partido Liberal. Su gobierno se caracterizó por un periodo de prosperidad relativa con programas de empleo. - <i>Tiresias A Simon Sam</i> (1896-1902) cuya renuncia dio paso a una guerra civil breve. - <i>Nord Alexis</i> (1902-1908): Partido Nacional. - <i>Antoine Simon</i> (1908-1911): Partido Nacional. No hubo la alternancia tradicional. 	<ul style="list-style-type: none"> - civil moderado, negro y civilizado - civil, moderado, mulato y semicompetitivo. - Militar y autoritario - Militar y de <i>doublure</i> y negro - Militar, Negro y de <i>doublure</i>
1911-1915	Periodo de fuerte desestabilización política con seis presidentes; la cual terminó con la invasión norteamericana que duró 19 años (1915-1934) ante la incapacidad de los políticos de entonces. Hay que subrayar que la ocupación despolitizó el ejército.	Débiles y no competitivos.
1915-1934	Periodo de ocupación del país hasta 1934. de 1915 a 1922, las fuerzas norteamericanas nombraron a <i>Philippe Sudre Dartiguenave</i> como Presidente que resistió a la presiones de estas fuerzas. En 1922, se lo destituyeron y lo reemplazaron por <i>Louis Borno</i> . Más tarde, en 1830, nombraron a <i>Stenio Vincent</i> , un mulato que ha quedado al poder hasta 1941. Entretanto, salieron del país en 1934.	Régimen débil bajo tutela de las fuerzas Armadas Estadounidenses
1934	Marcó casi el fin del dominio político de los mulatos con el último Presidente <i>Elie Lescot</i> hasta 1946.	Régimen competitivo poco y moderado.

256

- 1946 Empezó la supremacía política de los negros con la llegada al poder de *Dumarsais Estimé* hasta 1950. No pudo terminar su mandato debido a un golpe de Estado militar, lo que mostró que la despolitización de los militares con la ocupación era algo temporal. El Coronel *Paul Eugene Magloire* pasó seis años (el equivalente de un mandato presidencial) en el poder. Un año después, 1956-1957, llegó *Daniel Fignolé* como presidente provisional, pero ha podido pasar que un mes con un golpe de junta militar.
- 1957 Llegada de *Duvalier*-Padre como Presidente por un periodo de seis años. Pero, en 1963, se auto proclamó, con un arreglo parlamentario mediante un referendo, Presidente de por vida. Poco antes su muerte, transfirió todo el poder a su hijo.
- 1971 Toma de posesión de *Duvalier*-Hijo como Presidente de por vida. A los 18 años, *Jean-Claude* siguió la misma política de su predecesor con mucho más énfasis sobre la política económica neoliberal con base de ajustes estructurales.
- 1986 Caída de la dictadura de Baby Doc. Nombró a un Consejo Nacional de Gobierno de seis miembros encabezado por el General *Henri Namphy*, otros cuatro militares y un civil.
- 1988 Las elecciones de 1987 llevaron al poder *Leslie-Francois Manigat*. Elecciones que fueron contestadas por la clase política. El gobierno de *Manigat* no duró más que tres meses, ya que sufrió un golpe de Estado
- 1988 El mismo año, este golpe llevo otra vez el General *Namphy* al poder, pero como presidente esta vez, quien iba caer luego de otro golpe planeado por el General *Prosper Avril* cuyo gobierno permaneció hasta 1990.
- 1990 La dimisión de *Avril* dejó durante tres días casi
- El primer régimen era nacionalista liberal, poco competitivo. El segundo, un régimen duro de derecho, autoritario y poco competitivo. El tercero, popular de izquierda y no competitivo. La junta militar era para organizar las elecciones de septiembre de 1957.
- Inicio de un largo periodo de dictadura civil, con un tipo de poder absoluto y autoritario.
- Otro periodo de 15 años de dictadura con un tipo de gobierno liberal y depredador
- Inicio de un nuevo periodo de regimenes militares, unos liberales y otros absolutos.
- Se le califico al gobierno de alta elite intelectual y de centro-derecha
- Dos gobiernos militares con dos tipos de régimen: el primero liberal y el segundo absoluto.

TESIS DE DOCTORADO: DESARROLLO RURAL Y POLÍTICAS SOCIALES EN HAÍTI
ANEXO II: CRONOLOGÍA POLÍTICA

un vacío en el poder ya que el General al que se confió la sucesión quiso que se aplicara las disposiciones constitucionales, es decir que el poder debiera asumirse por un juez de la Corte Superior de Justicia. Es en este sentido que *Ertha Pascal Trouillot* fue la que tomó posesión como primera mujer presidente en toda la historia política del país. Este gobierno de transición duró aproximadamente un año hasta las elecciones de 1990. Basta mencionar que un mes antes la toma de posesión del presidente electo, se dio un intento de golpe por un ex-ministro de *Duvalier*-hijo, *Roger Lafontant*.

- | | | |
|-----------|--|--|
| 1991 | Presidente electo, <i>Jean-Bertrand Aristide</i> tomó posesión con el anuncio de toda una serie de medidas en contra del alto mando del ejército. Su estancia en el poder iba a terminar en Septiembre del mismo año luego de un golpe de Estado por los militares. | Régimen populista y popular que auguró una gran esperanza para la población. |
| 1991-1994 | Un periodo de inestabilidad y de confusión política en donde nadie en el interior del país supo definir con suficiente claridad lo que estaba pasando. De hecho, el aparato gubernamental fue dirigido por tres presidentes y cuatro primer ministros con circunstancias poco comunes hasta el regreso de <i>Aristide</i> , quién obtuvo el reconocimiento de la comunidad internacional mientras estuvo a fuera del país. | Regímenes efímeros |
| 1994 | Regreso de <i>Aristide</i> con el apoyo de las fuerzas armadas estadounidenses para el resto de su mandato. | Fue como un régimen de tipo transitorio. Y populista |
| 1996 | Toma de posesión de <i>René Préval</i> , Primer-Ministro del primer gobierno de <i>Aristide</i> , como Presidente electo luego de las elecciones de 1995. Pudo el terminar su mandato hasta la organización de las elecciones de 2000 que llevaron una vez mas <i>Aristide</i> en el poder. | Régimen de tipo liberal en muchos de sus acciones. |
| 2001 | Nueva llegada de <i>Aristide</i> al poder bajo la negación completa de la clase política, razón por la cual el país su gobierno está actualmente en plena crisis. | Democracia autoritaria según las propias expresiones del Primer Ministro, citando un ex-jefe de la Policía. Régimen populista. |

Lista de los 36 encuestadores

(Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Estatal de Haití)

Accidat Claude Richard
Alexandre Jean Rosenald
Alténor Leroy
Auguste Jean Esaic
Bigaud Junior
Blanchard Patrick
Bolivar Ernseau
Brutus Ariold
Brutus Nancie
Cacisse Lesly
Clervil Máxime
Demosthène Dietutés
Désir Pierre-Paul
Desrameaux Christian Jr.
Dominique Rosario
Doreus Eloune
Doréus Inick
Dorsainvil Hervé
Duvra Pierson
Ertilus Franqui
Fenton Stevenson
Février Jean Hérode
Hyacinthe Yvelot
Jean-Baptiste Maxaint
Jean-Baptiste Murielle
Jean-Louis Phellimps
Joseph Roland
Lacoste Jérôme Paul Eddy
Léonard Jean Maxime
Louis Jean Nesly
Marcelin Farah
Médilien Norese
Philippe Auguste David
Pierre Augustin
Raphael Luckner

REPÚBLICA DE HAITÍ
MINISTERIO DE INTERIORES
SECRETARÍA DE ESTADO
DE SEGURIDAD NACIONAL
BOLETÍN DE NOTICIAS
N.º 259