

00421  
58



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA  
DE MEXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

"EL MOVIMIENTO SEPARATISTA DE LA LIGA  
NORTE EN ITALIA: EL CASO PADANIA"

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A :

NUN IRAIS / KELLY GUTIERREZ

APOYADA POR LA DIRECCION GENERAL DE EVALUACION EDUCATIVA,  
UNAM PROGRAMA DE BECAS PARA TESIS DE LICENCIATURA EN  
PROYECTOS DE INVESTIGACION (PROBETEL)

ASESOR: DR. JOSE GERMAN CABRA YBARRA

CIUDAD UNIVERSITARIA, MEXICO, D. F.

2003





Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Dedico este trabajo a los jóvenes tesisistas pasados y futuros; que en un punto del camino del desarrollo académico deben enfrentarse a la realización de una investigación científica. Blaise Pascal pensaba que la comunidad científica trabaja a lo largo de todos los tiempos como si se tratara de un sólo hombre que aprende continua e indefinidamente; y para quienes realizamos una tesis por primera vez, integrar nuestro propio discurso al de ese hombre único, es un gran reto. A Thomas Huber y Daniel Plata.

Agradezco a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales por haberme acogido de manera tan generosa durante los años en los que más he aprendido.

A los doctores José Germán Cabra Ybarra, María Cristina Rosas, John Saxe Fernández y Fabien Adonon por compartirnos con tanta pasión sus métodos, enseñanzas, paciencia y humanismo.

A mis padres Federico Kelly Mexía y Alma Gloria Gutiérrez Martínez por enseñarme desde temprana edad que aprender es como remar contra la corriente: si no se avanza se retrocede; por todo el amor, el tiempo, la confianza y los recursos que me han prodigado y a mi mamá en especial, por haberme animado a hacer el examen de admisión a esta universidad por segunda vez.

Agradezco profundamente a mi esposo Gerardo Reyes Romero, quien además de animarme en los momentos difíciles de la labor de la tesis, me apoyó absolutamente en todo lo que estuvo a su alcance, que fue mucho; y me dio valiosos consejos. Grazie tante marito.

Agradezco a la memoria de mi abuelo Enrique Gutiérrez por el ejemplo de perseverancia tan profundo que dejó en mí; quién trabajó en una patente sobre procesos industriales de ingenios azucareros hasta los últimos días de su vida.

A mi hermana mayor, Liza Danielle por todo el apoyo y comprensión que siempre me ha brindado. Por ser tan ejemplar y no negar que, como maestra en Ciencias especializada en oceanología química, se interesa poco por las ciencias sociales. Agradezco también a su esposo Luis Plata, quién inmerso en sus estudios doctorales se dio tiempo para revisar este trabajo.

A mi querida hermana Grace, con quién compartí varios años el espacio universitario, a quién acompañe tantas veces a clases de materias extrañas en la Facultad de Química, a quién nunca logré llevar a mis aulas, con quién pasé tantas horas de desvelo y solidaridad durante nuestras carreras.

A mi hermanita Ana Gabriela, le agradezco su ternura y espontaneidad y el ánimo que me brinda siempre, aún sin proponérselo.

Agradezco a la Dirección General de Evaluación Educativa y a su programa de becas para la investigación y en especial a la profesora Luz María Migueles por su amable diligencia.

Agradezco a la Unidad de Titulación del Centro de Relaciones Internacionales y a las amables personas que desde ahí animan a los tesisistas. Agradezco al CELE y a todos los profesores de italiano que durante años nos brindaron tiempo y mucha dedicación y cuya labor resulto a la postre en una herramienta indispensable para la realización de este trabajo. En especial a la profesora Luciana Minerbi, quién conociendo mis intereses me dio la idea original de este trabajo.

Agradezco al señor A. Ferrari, miembro afiliado de la Liga Norte, a quién entrevisté para determinar mi interés sobre el proyecto y quién me brindó un enfoque de la situación que no encontré en ninguna otra fuente y que me permitió una mejor comprensión del problema.

Agradezco mucho a mi amiga Nilda Aguayo, quién interrumpió sus paseos en Italia para entrar a las librerías a buscar información sobre la Padania.

Agradezco a los profesores de la Facultad de Artes de la UAEM por dejarle tanta tarea a sus alumnos, lo que me permitió tener una agradable compañía en las desveladas de largas lecturas: Mariana Reyes.

Agradezco a Laura Formentini por ayudarme desinteresadamente en el rastreo de información y documentación que en algunos momentos parecía inexistente. También a los bibliotecarios del Instituto Italiano de Cultura.

Agradezco especialmente a Ivette Madrid, cuya amistad y compañerismo durante y después de la carrera han sido de incalculable valor y a Jessica Oliván, quién desde muy lejos ha estado siempre pendiente del desarrollo de la tesis y de nuestra amistad. A Juan Carlos Vázquez quién por pura disciplina terminó una carrera que no le satisfizo y se tituló y a quién me une una amistad de 19 años.

Agradezco a mis suegros y a mis cuñados Héctor y Sandra por estar siempre pendientes de mi proceso de titulación, a Anagelly Salas, a quien quiero muchísimo, y en especial, a Laura Pérez y a Yenisey Cabrera por las tertulias de tesis que organizaron. Por último, a Iván Balmori quién fue mi jefe durante años y siempre fue comprensivo con mi rol de estudiante y más tarde, de tesista.

# INDICE

<b>Introducción.....</b>	<b>1</b>
<b>I. <u>El surgimiento de la Liga Norte</u>.....</b>	<b>7</b>
<b>1.1. Antecedentes.....</b>	<b>8</b>
1.1.1. La Unión Valdostiana.....	12
1.1.2. La Liga Veneta.....	13
1.1.3. La segunda Liga Lombarda.....	14
<b>1.2. La Liga Norte.....</b>	<b>18</b>
1.2.1. Causas que propiciaron la creación de la Liga Norte.....	22
1.2.1.1. factores ideológicos.....	22
1.2.1.2. factores políticos.....	25
1.2.1.3. factores económicos.....	28
1.2.1.4. factores territoriales.....	32
1.2.1.5. factores sociales, étnicos y culturales.....	35
1.2.2. Objetivos.....	40
1.2.3. Características.....	43
<b>1.3. La estructura política del movimiento.....</b>	<b>48</b>
1.3.1. Los órganos de la federación.....	48
1.3.2. Los órganos nacionales.....	52
<b>II. <u>La presencia de la Liga Norte de 1996 al 2001</u>.....</b>	<b>57</b>
<b>II.1. Cronología de las acciones de la Liga Norte.....</b>	<b>57</b>
11.1.1. Plano interno.....	58
11.1.2. Plano externo.....	64
<b>II.2. Condiciones prevalecientes en Italia de 1996 al 2001.....</b>	<b>65</b>
11.2.1. Sujetos y factores de apoyo hacia la Liga Norte.....	66
11.2.2. Sujetos y factores de resistencia a la Liga Norte.....	70
11.2.3. Análisis de las acciones políticas de la Liga Norte.....	86

<b>III. Análisis integral de la presencia de la Liga Norte.....</b>	<b>109</b>
<b>III.1. Evaluación de los resultados del proyecto separatista.....</b>	<b>110</b>
<b>III.1.1. La Liga Norte y el Estado Italiano.....</b>	<b>115</b>
<b>III.1.2. La Liga Norte y la Unión Europea.....</b>	<b>127</b>
<b>III.1.3. La Liga Norte y el Derecho Internacional Público.....</b>	<b>133</b>
<b>III.3. Glosario.....</b>	<b>141</b>
<b><u>Conclusiones.....</u></b>	<b>144</b>
<b><u>Fuentes de información.....</u></b>	<b>149</b>

## INTRODUCCIÓN

*"Busco en los hombres aquel amor de la patria que hallo tan celebrado en los libros: quiero decir aquel amor justo, debido, noble, virtuoso y no lo encuentro. En unos veo algún afecto a la patria; en otros veo un afecto delincuente, que con voz vulgarizada se llama pasión nacional"*  
Feijoo, filósofo de la Ilustración.

El Estado-Nación sin duda ha sido el principal actor de las Relaciones Internacionales de los últimos siglos y consecuentemente, el nacionalismo es un fenómeno que ha demostrado y seguirá demostrando su fuerza transformadora tanto en la geopolítica como en la política mundial. En la actualidad se afirma ampliamente que no sólo el Estado-Nación es un fenómeno universal sino también el nacionalismo como ideología consecuente. El nacionalismo es un fenómeno histórico que desde sus inicios hasta la fecha ha mostrado su continua adaptabilidad a la realidad a través de una transformación constante. En décadas pasadas, la idea de las naciones se defendía y exaltaba como un concepto referente al amor y la exaltación de una nación como cuerpo político único y diferenciable, digno de ser objeto de fidelidad y lealtad por parte de sus súbditos. Ahora, el fenómeno se presenta excedido y si antes, los dirigentes políticos exaltaban la idea de su nación, ahora los gobiernos se defienden de ella. Entendiendo al nacionalismo en otra acepción: como una ideología basada en la necesidad de instaurar un nuevo Estado, cuya idea de nación aún esta en construcción; es decir, un nacionalismo genético que surge de la necesidad de una minoría nacional por tener un Estado propio y que se encuentra inmersa dentro de un Estado con quien no tiene una clara identificación y nulos deseos de seguir siendo parte de él.

Independientemente de cómo ha evolucionado y contrario a algunas tesis que postulan el "resurgimiento" del nacionalismo, este trabajo parte del planteamiento de que el fenómeno del nacionalismo ha sido permanente en el desarrollo geopolítico mundial; no siendo sólo una cuestión histórica, sino una de las principales palancas de cambio en el mundo, buscando ajustes a través de desajustes.



En el continente europeo existen actualmente dos fuertes tendencias que se contraponen: el esfuerzo asociativo de los Estados europeos occidentales y las fuerzas de disociación de algunas fuerzas políticas, que en muchos casos concretos, han sido expresadas en proyectos separatistas basados en ideologías nacionalistas.

Desde la fundación del Estado italiano moderno en 1947, se ha identificado una continua y generalizada dificultad para lograr una combinación satisfactoria entre la idea de “unidad nacional” y la de “diversidad regional”. De ahí que en 1991 haya surgido un partido político conocido como “Liga Norte” que enarbó en sus orígenes un proyecto cuyo objetivo primario era la implementación de un modelo federalista en el territorio, como un medio para obtener autonomía regional y que en años recientes cambió de objetivo, siendo entonces el separatismo la respuesta probable a las demandas de autonomía que nunca habían sido ni medianamente satisfechas.

El 16 de septiembre de 1996 en la ciudad de Venecia, el dirigente político Umberto Bossi de la Liga Norte declara mediante un acto simbólico la independencia de la República Federal de la Padania. Hecho que representa cabalmente el objetivo final de la Liga Norte: la creación de un Estado soberano que sería llamado Padania. El territorio geográfico sobre el que se fundaría el nuevo Estado estaría conformado por 11 regiones de un total de 20: Valle de Aosta, Piamonte, Liguria, Lombardia, Trentino-Alto-Adige, Friuli Venezia-Giulia, Veneto, Emilia-Romagna, Toscana, Marcas y Umbría, todas ellas localizadas en el Norte de Italia, la zona más industrializada y próspera, económicamente.

El fin que se persigue y que da origen a la creación de la liga Norte es muy claro: lograr la completa autonomía de éste conglomerado de regiones fundando el nuevo Estado Federal de la Padania. Antes de explicar las razones que aducen para justificar su objetivo, habría que hacer dos anotaciones pertinentes: se trata de un caso de separatismo económico y de un grupo fuertemente nacionalista, pero no se trata de un nacionalismo “genético”, en el sentido de que la Padania como tal, nunca ha existido y por lo tanto, no se trata de una reivindicación. Es por muchos considerada como una ficción histórica ideada por los líderes del movimiento, que hasta ahora no ha podido convertirse en realidad.

Los hechos que explican el surgimiento del movimiento separatista de la Liga Norte se fincan fundamentalmente a través de factores económicos: las asimetrías entre las economías del norte y del sur parecen irreductibles. Ya desde el siglo XIX empieza a consolidarse la división socio-económica de Italia, cuyas trazas permanecen todavía casi inalteradas en donde el Norte continua desarrollando avanzados procesos de industrialización, mientras que en el sur, las actividades económicas permanecen muy ligadas al mundo agrario. Hoy en día, el norte es una de las regiones más ricas de Europa, con niveles de bienestar y desarrollo humano comparables a los de Alemania y Holanda, mientras que el sur y la precariedad de su situación económica se puede comparar con la de Grecia y Portugal.

En el marco de estas asimetrías, el problema fundamental es el cómo se distribuye el ingreso del gobierno central de Roma; que se ha encargado de extraer recursos del norte para implementar programas de subsidio en el sur. De tal manera que la liga se opone abiertamente a “tener que repartir sus riquezas” con sus vecinos sureños. Lombardía, por ejemplo, con apenas el 16% de la población total de Italia, contribuye con el 24% de los ingresos fiscales que percibe el gobierno. En muchos sectores, la tasación fiscal y las regulaciones que se imponen en el norte, no son las mismas que en el sur. Un hecho que ejemplifica esta situación es el uso del gas metano, cuyo impuesto sobre el consumo es del 9% en el sur y del 19% en la parte septentrional del país. La supeditación económica y los mecanismos de extracción de recursos del gobierno de Roma, hacen que la idea de la separación cobre mayor relevancia y consideración para una creciente población en el norte.

Hay una famosa cita que expresa que: “El nacionalismo empieza como la Bella Durmiente y termina como Frankenstein”. Aunque puede tener mucho de cierto en algunos casos concretos (p.ej. el desmembramiento de Yugoslavia y la desestabilización de toda la región de los Balcanes) en este estudio no se pretende evaluar al fenómeno de forma maniquea. Más allá de calificarlo como negativo o positivo, se pretende estudiar puntualmente las características y objetivos del separatismo padano para proceder a la evaluación de los resultados de sus acciones y explicar entonces el porqué de la inviabilidad del proyecto.

Uno de los puntos de interés del presente trabajo, desde la visión de la disciplina de las Relaciones Internacionales, consiste en la importancia de analizar un proyecto separatista que tuvo como objetivo central instaurar un Estado independiente y que rompe la histórica premisa de la posguerra fría, de fincarse ahí donde se acabó abruptamente el “socialismo real” o la premisa del “colonialismo” donde se pretende la creación de un nuevo Estado a través del logro de la independencia de la metrópoli; y que sustenta una propuesta nacionalista lincada en las asimetrías económicas entre el norte y el sur y a la problemática fiscal del país en el que se desarrolla.

A partir de ello, surge la inquietud de elaborar el estudio del caso Padania pues su análisis y comprensión esta en correlación con uno de los factores más determinantes de la transformación de los vínculos entre las naciones: el surgimiento de nuevos Estados. Esto tiene que ver con la forma en que se ha organizado políticamente el mundo: la historia ha gestado muchos nacionalismos con base en guerras, repartos territoriales, procesos de descolonización, etc.; pero el caso Padania ejemplifica un separatismo nacionalista que pretende escindirse territorialmente y crear un nuevo Estado con base en las asimetrías económicas, aduciendo la existencia de una nación de identidad padana. Si se considera que existen actualmente 122 Estados reconocidos por la Organización de las Naciones Unidas como Estados-nación y entre 500 y 3500 grupos que se describen como “naciones”, resulta un agente de desestabilización grave que un “minoría nacional” tenga el propósito de instaurar su propio marco estatal.

Las implicaciones de una posible separación territorial no son positivas para el desarrollo de la sociedad internacional desde el punto de vista territorial. La tendencia al crecimiento del número de Estados independientes tiene un límite al que ya nos estamos acercando. El límite es la imposibilidad de aumentar los territorios de que dispone la tierra: casi todos son la base de Estados independientes hoy y los que faltan, no permitirán crear más que Estados de dimensiones minúsculas. Esta situación genera en la actualidad que al interior de una misma base territorial se gesten movimientos separatistas.

Al aproximarnos a un estudio de caso se plantea la necesidad de determinar que aspectos privilegiaremos y a qué momento histórico nos referiremos. El estudio se circunscribe al Estado italiano contemporáneo y el enfoque es el análisis de un proyecto separatista enarbolado por un partido político llamado Liga Norte que pretendió la creación de un Estado que sería llamado Padania tomando en cuenta dos instancias fundamentales en todo movimiento separatista: a nivel cultural, la búsqueda de la construcción de la nación padana y a nivel político, la elaboración e implementación del proyecto político que les conduzca a la separación y al logro de la instauración de un nuevo Estado europeo; así como el estudio de las razones endógenas y exógenas que determinaron la inviabilidad del proyecto.

El período cronológico del estudio es de 1996 al 2001. La razón de esta delimitación específica es que es en septiembre de 1996 cuando se presenta el proyecto separatista ante la opinión pública y es en junio de 2001 cuando el líder de la Liga Norte, accede a un Ministerio gubernamental formando parte de una coalición de fuerzas de derecha. Aunque el proyecto ya había empezado a sufrir un agotamiento gradual desde mediados de 1999, se ha seleccionado este evento como el que marca el abandono del proyecto pues para entonces Umberto Bossi acepta unirse a la coalición derechista y tras el triunfo en las elecciones generales, pasa a formar parte del gobierno, al que tan acérrimamente se oponía al enarbolar el proyecto de la secesión.

La hipótesis que se pretende demostrar es que el proyecto separatista que la Liga Norte desarrolló entre 1996-2001 dentro del Estado italiano para la creación de la Padania fue inviable por factores endógenos y exógenos al movimiento y de ello se desprende que el objetivo fundamental de la tesis sea analizar las variables que contribuyeron a que la idea de la separación territorial que encabezó la Liga Norte fuera en los hechos, un proyecto impracticable.

Para tal fin, nos proponemos en primer término analizar los antecedentes de la Liga Norte, actor fundamental de este estudio. A través de su evolución y transformación en el tiempo se convierte en el brazo político de un movimiento separatista; sin embargo, el germen nacionalista se identifica desde sus antecedentes más remotos y por ello, se han incluido.

Una vez que se ha estudiado la evolución de la Liga Norte se identifican las causas que propiciaron su creación como fuerza separatista, los objetivos que persigue, sus principales características, que hacen del separatismo padano un caso muy particular; y, la estructura política del movimiento con el objetivo de tener como base una clara y completa identificación del grupo político que desarrolló el proyecto separatista entre 1996 y 2001.

Inmediatamente después procederemos en el segundo capítulo al estudio de sus proyecciones en el plano interno y en el externo. Las implicaciones de una eventual separación entre el norte y el sur se proyectan en dos sentidos: uno, hacia el desmembramiento del actual Estado Italiano en lo que sería la República Federal de la Padania e Italia del Sur”, y otro, hacia la Unión Europea por cuanto impactaría, primero la condición de un Estado miembro disminuido y, segundo, la presencia de un nuevo Estado dentro de su área geográfica natural. La importancia del presente estudio radica precisamente en el fuerte impacto que tendría el logro de la separación, y el consecuente nacimiento del Estado padanés, en el *statu quo* no sólo de la Italia actual, sino también de Europa en el marco de la Unión Europea, cuya creación concibe a las naciones europeas como una unidad política capaz de homologar incluso sus políticas exteriores y que podrá hacer frente a los retos políticos y económicos del presente siglo. A cuyos fines, se opone rotundamente el proyecto separatista. Se analizan además los sujetos y factores tanto a favor del proyecto separatista como en contra, así como el análisis de las acciones políticas de la Liga Norte. Para ello se expondrá una cronología de las acciones desarrolladas por la Liga hacia el interior y en el extranjero, desde 1996 cuando se declara la independencia de la Padania, hasta el 2001 con el objetivo de llegar al conocimiento de la situación prevaleciente durante esos años y la actuación de la Liga Norte con respecto al proyecto.

Enseguida abordaremos en el último capítulo el análisis integral de la presencia de la Liga Norte como el brazo político de un proyecto separatista que no logró desarrollar cabalmente un plan político enfocado a su principal objetivo que fue la instauración del Estado de la Padania. Para ello, se analizan y evalúan los resultados del proyecto con la finalidad de identificar las variables endógenas y exógenas de donde deriva la impracticabilidad de la separación bajo tres enfoques distintos: desde el marco estatal

italiano, desde la perspectiva de la Unión Europea y; por último, bajo la consideración del Derecho Internacional Público. Lo cual deja el camino abierto para las conclusiones.

*“La Repubblica, una e indivisibile, riconosce e promuove le autonomie locali; attua nei servizi che dipendono dallo Stato il più ampio decentramento amministrativo; adegua i principi ed i metodi della sua legislazione alle esigenze dell'autonomia e del decentramento”*

*Art. 5 de la Constitución política de Italia<sup>1</sup>.*

## Capítulo I

### I. El surgimiento de la Liga Norte

Partiendo del hecho de que la Liga Norte es el principal sujeto del presente estudio al ser un partido político que, durante años, ha pretendido formular y llevar al cabo un proyecto de carácter separatista en el seno del moderno Estado Italiano, es necesario que en esta primera parte del trabajo realicemos una revisión exhaustiva sobre él. A partir de ello, se podrán conocer los antecedentes de la Liga Norte, las condiciones sobre las que se gestó su nacimiento, las causas que lo propiciaron; las bases ideológicas, sus reivindicaciones e impugnaciones, de donde surgen sus demandas y en función de que variables pretenden cumplir su objetivo separatista.

También haremos una revisión de la estructura actual del partido a fin de conocer quienes son sus líderes y cómo opera el partido en términos organizacionales, pues posee una estructura *sui generis* por su calidad de “Liga” y la comprensión de su funcionamiento nos dejará el camino libre para la ulterior revisión del desarrollo concreto de sus acciones políticas.

---

<sup>1</sup>. Extraído de la Constitución de la República Italiana, del 27 de diciembre de 1947. “La república, una e indivisible, reconoce y promueve las autonomías locales; actúa en los servicios que dependen del Estado para la más amplia descentralización administrativa; adecua los principios y los métodos de su legislación a las exigencias de la autonomía y la descentralización”.

## **I.1. Antecedentes**

La concepción generalizada que se tiene de Italia es la de un país económicamente fuerte, con una industria avanzada que le lleva a ocupar el sexto sitio entre las economías más importantes del orbe. Una nación fuerte en términos de cohesión política y social; pues aunque su aparato gubernamental sea a todas luces inestable por la continua sucesión de gobiernos que no completan los periodos que la constitución estipula, el Estado ciertamente no es débil como en otros países y no se ha dado en las décadas pasadas ningún vacío de poder. De manera que, Italia es en términos generales, un digno representante de la sociedad internacional como Estado sólidamente constituido bajo principios democráticos y con una ventajosa economía que le asegura un papel importante en el ámbito externo.

Sin embargo, si se estudia cuidadosamente el pasado de ese gran Estado que es Italia se encuentra que su actual territorio era, hasta antes de 1861, un numeroso conjunto de tierras que tenían sus propias formas de organización política de acuerdo con sus influencias culturales y coloniales y esa amplia gama de fraccionamientos políticos se debía en gran medida a su diversidad geográfica. No se conglomeraron como un solo Estado, entendido como una institución jurídico-política compuesta por una población asentada en un territorio determinado y provista de una sola soberanía hasta 1861 y, este hecho significativo nos lleva a los orígenes más remotos del tema que nos ocupa en este apartado: el surgimiento de la actual Liga Norte y su primer antecedente. A continuación se muestra un gráfico de la división política actual de Italia que servirá como una herramienta para ubicar las regiones y visualizar gráficamente lo que se expone en el texto (Gráfico no. 1).



Gráfico no. 1. División Política del Estado Italiano Contemporáneo.

Uno de esos vastos territorios norteños llamado Gallia Cisalpina tenía una porción de tierra que abarcaba desde los alpes hasta las llanuras del río Po. Sus habitantes eran de



origen celta y en 1140 fueron derrotados por tribus sarracenas que buscaban el dominio territorial de la zona en cuestión, fenómeno por demás constante en esa época. Más tarde, dichas tribus fueron derrotadas por los lombardos alemanes y a partir de ese momento denominaron a esa región "Lombardía".

Sin embargo, los ataques de tribus foráneas siguieron ocurriendo y después de un período de relativa estabilidad, las comunidades lombardas se enfrentaron a nuevas invasiones encabezadas entonces por el emperador sueco Federico de Barbarossa<sup>2</sup>, como respuesta a este hecho, el papa Adriano IV convocó en el verano de 1159 a representantes de las ciudades amenazadas de Milán, Brescia, Cremona, Piacenza y Mantova para formular un plan de defensa colectiva contra el imperio invasor. Aunque cada una de estas comunidades tenía su propia organización política y de defensa, deciden unir sus fuerzas y para ello, fundan una Liga, entendida como una confederación o alianza entre ciudadanos para una acción específica.

El fenómeno del *leghismo*, ya manifestado en la unión encabezada por los lombardos, había surgido en Italia desde la época de las cruzadas, y aunque hubieron muchas a lo largo de la historia de este país, nos referimos en particular a ésta, denominada Liga Lombarda, debido a que es la que se origina en el territorio que actualmente se pretende sea escindido del resto de Italia.

La Liga Lombarda fue entonces una alianza entre las comunidades lombardas y el papado, creada el 19 de agosto de 1159 bajo el liderazgo de Adriano IV en la ciudad de Ciociaria, provincia de Anagni, mediante la subscripción del *Primo Pacto Anagninum*, documento que dio a la Liga su investidura jurídica. Los éxitos de la unión tuvieron sus frutos dieciséis años después cuando vencen a Barbarossa en la batalla de Legnano.

Historiadores de este período especifican que el origen de esta liga proviene de Pontida y esta aclaración por parte de los estudiosos se debe a que hacia 1179 surge otra Liga

---

<sup>2</sup> En los textos revisados que conciernen a los antecedentes de la Liga Lombarda se ha encontrado el uso indistinto del nombre de Federico y Fernando de Barbarossa; lo cual probablemente se debe a las diversas traducciones de los textos.

Lombarda en la ciudad de Mantova, cuando el emperador Federico II, de las dos Sicilias, se dirigió a las regiones norteñas para tomar nuevas tierras y sembrar discordias contra Milán (que ya desde ese tiempo era una ciudad económica y políticamente muy poderosa) y es derrotado por dicha Liga. Aunque hay algunas discrepancias al respecto y no se han encontrado pruebas para comprobar si existieron dos ligas Lombardas, la propia naturaleza de este tipo de unión nos hace suponer que se trataba de una sola Liga; que en dos momentos distintos tuvo líderes de Pontida y Mantova, respectivamente.

Siendo este el primer antecedente de la actual Liga Norte, sólo nos queda especificar que la temporalidad tan vasta que las separa a ambas explica que los fines de cada una, sean también muy dispares por el entorno histórico que enmarca sus respectivos surgimientos, pero ello no impide que la Liga Norte retome de aquella primera Liga Lombarda los símbolos que la caracterizaron.

Aún así, para entender el camino recorrido hasta la creación de la Liga Norte, es necesario advertir que se trata de una serie de modelos de movimientos y ligas que se van rebautizando y replanteando a lo largo de los recientes años, y de ahí que para explicar esa trayectoria, demos un gran salto que nos ubique en los últimos años de la década de los setenta, que es cuando concretamente surge un movimiento autonomista que inspirará a la creación de la segunda Liga Lombarda: la Unión Valdostiana.

Es importante explicar brevemente la forma de organización política de los territorios del moderno Estado Italiano y su relación con el gobierno central con el objeto de aclarar por qué empiezan a surgir movimientos autonomistas.

Desde 1946, año en que se funda la República Italiana mediante la constitución que hasta hoy regula al Estado, la división política del territorio se ha basado en 20 regiones, 95 provincias y 8074 comunas.

Oficialmente, las regiones son entidades territoriales autónomas, pero esa autonomía está restringida a determinados campos: como la legislación sobre sus circunscripciones comunales, sobre la policía urbana y rural, sobre los mercados, sobre las instituciones de salud e instrucción profesional, los museos y las bibliotecas locales y el turismo. Aunque

tienen una personalidad jurídica propia, están sujetas al control estatal y su autonomía es bastante limitada por que se ejerce en cuestiones muy domésticas. En el plano en donde interactúan los intereses de esa región con los del gobierno central de Roma, las reglas del juego son otras y el control de la República es, sin lugar a dudas, quién ejerce el mayor peso político en la toma de decisiones con respecto a las iniciativas regionales.

Teóricamente, la autonomía de las regiones también se extiende al ámbito financiero, sin embargo, la administración regional está estrictamente coordinada con las finanzas del Estado, que constitucionalmente deben ser manejadas por tres diferentes ministerios: el Ministerio de Finanzas, que se encarga del incremento de los ingresos del Estado; el Ministerio del Tesoro, responsable del gasto y del endeudamiento de la administración pública y el Ministerio del Presupuesto y de la Programación económica, que se ocupa formalmente del buen funcionamiento de los dos anteriores.

Aunque a cada región le corresponde administrar los impuestos de orden local, en la práctica, dicha administración debe ser concordante con políticas emanadas del Ministerio de Finanzas, lo cual redundará en una autonomía financiera muy relativa y es en este punto donde se origina el problema: los movimientos autonomistas se gestan y surgen principalmente en el Norte porque es la zona más industrializada y rica del país y donde las regiones "sufren" en mayor grado, las políticas económicas de un gobierno fuertemente centralizado y dispuesto a controlar y "dragar" sus fructíferos recursos.

### **1.1.1. La Unión Valdostiana**

En la región más pequeña de Italia y una de las más ricas, llamada Valle D'Aosta, surge en 1978 un movimiento político encabezado por Bruno Salvadori que busca la autonomía de su región propugnando la implementación de un Federalismo real y que fue bautizado como "Unión Valdostiana". Consideraban que el federalismo era un camino alternativo al de un gobierno estatal que se hallaba sumergido en una crisis que podía poner en peligro incluso a la economía.

El rasgo más característico de este movimiento político era que basaban su lucha en un rasgo étnico y único de la población valdostiana: su dialecto, muy parecido al francés,

permitió que años más tarde, se le diera a la región el estatus de “minoría lingüística”. En otras palabras, buscaban lograr una autonomía completa en términos económicos y políticos usando como estrategia el factor étnico de su dialecto local. Característica que se repetiría en la mayoría de los movimientos que surgieron en esa década.

El desafío inicial de la Unión, que logra consolidarse jurídicamente como “Partido Autonomista de la Unión Valdostiana”, era lograr ser un movimiento político y cultural que concientizara a la población sobre la importancia del federalismo en contraposición a la inoperancia y exagerado centralismo del gobierno. La herramienta utilizada para dicho propósito fue un periódico de circulación local en pro del federalismo. Este movimiento se vincula a nuestro tema en razón de que fue la fuente de inspiración para crear la Liga Lombarda y retoma de sus protestas, los elementos básicos del federalismo y la lucha por la autonomía a través de la exaltación de factores étnicos.

Un año después de la creación de la Unión Valdostiana, Bruno Salvadori conoce de manera casuística en la universidad de Pavia, al sur de Milán, a un estudiante de medicina llamado Umberto Bossi, quién se une a su causa. El desarrollo de la Unión se ve súbitamente truncada con la muerte de Salvadori en 1980 y es Bossi quién se encarga de mantener viva la publicación por un corto período. Pero el germen del federalismo ya formaba parte de la ideología de Bossi y aunque la Unión se desvanece de la escena política, aquél decide abandonar sus estudios y fundar un nuevo movimiento: la Liga Lombarda.

El proceso de surgimiento de esta nueva fuerza política fue relativamente largo y durante ese período, se creó la Liga Veneta, con la cual, a la postre, tendría una vinculación más estrecha que la que tuvo con la Unión Valdostiana.

### **1.1.2. La Liga Veneta**

Surge como un movimiento autonomista a principios de los ochenta en la región del Veneto y su nombre original fue Liga Veronesa, por la importancia de la ciudad de

Verona. Su líder y fundador fue Franco Rocchetta, quién también propugnaba por la autonomía de la región que representaba usando los recursos del viejo dialecto local. De hecho, los orígenes de la Liga se deben al interés de un grupo de estudiantes de lengua y cultura veneta de un centro lingüístico, en Padova; quienes inician el movimiento de manera clandestina. Se oponían al centralismo estatal y a la extracción de sus recursos; entre sus slogans: *"Decimos no al colonialismo industrial impuesto a las grandes empresas del eje Milán-Turín y sostenido políticamente por el gobierno de Roma"*, *"El centralismo estatal exprime como a un limón: nuestra pequeña urbanidad productiva"* y *"El trabajo del veneto para los venetos"*. Esta última frase se usó en una campaña emprendida en la región, en la cual los partidarios del movimiento pidieron a los grupos industriales y empresariales que no otorgaran plazas de trabajo a quienes no fueran ciudadanos originarios del Veneto.

En síntesis, este partido político fue el primero, que siendo un movimiento de protesta y con fines autonomistas, logra un reconocimiento importante en el Norte y se perfila durante la década de los ochenta como una fuerza emergente que funge como ejemplo para otros núcleos regionales que deseaban autonomía. Será también un competidor de la Liga Lombarda y como más adelante veremos, debido a su afinidad ideológica, llegará a formar con ella un solo movimiento.

Su trascendencia en el marco de la contienda electoral se concreta en 1983, cuando consigue una curul en la cámara de senadores.

Hasta aquí nos hemos situado ante partidos que propugnaban por la autonomía de su propia región y el sustantivo de "liga" era de uso común por que involucraban a las diferentes provincias de cada una de ellas. La mención de este detalle es importante porque se observa que la consigna por la autonomía hasta ese momento era a nivel regional.

### **1.1.3. La segunda Liga Lombarda**

Tras la repentina desaparición de la Unión Valdostiana, Umberto Bossi comienza a formular las bases del proyecto de un nuevo movimiento, pero que persiguiera la

autonomía de su propia región: la Lombardía; la más rica en términos económicos, la más poblada (16% del total) y ubicada en la parte central del Norte, colindando con el Estado Suizo; y entre las regiones de Valle D'Aosta, al norte y Trentino Alto-Adige, al este.

Aprovechando los elementos históricos, retoma el nombre y los símbolos de la primera liga y se presenta como un movimiento antipartidista que pretende la creación de una confederación que incluya a varios Estados. Muy pronto, esa primera intención es abandonada y con el discurso del etno-regionalismo (I.2.1.5.)<sup>3</sup> que retoma de la Unión Valdostiana y de la Liga Veneta, y para difundir sus ideas autonomistas crea un semanario llamado "Lombardía Autonomista" en el que publica los programas y propuestas de la liga y que entra en circulación en marzo de 1982. Sin dejar de lado la idea del federalismo, se identificaban de la siguiente manera "La nuestra es una batalla política sin términos medios, no está a favor de ésta o aquélla clase social, sino de todo el pueblo lombardo que tiene el interés común de liberarse de la intolerable y voraz hegemonía romana".

A medida que va madurando el proyecto de Bossi se plantea como objetivo principal: la restitución de la Lombardía a los lombardos mediante el autogobierno. Sin dejar de postularse en contra del autoritarismo, centralismo y colonialismo del gobierno central.

En el período de 1982 a 1984, Bossi intuye que la idea aislada de la reivindicación étnica no es suficientemente fuerte como para aportarles un resultado concreto debido a que la región lombarda no podía jactarse de ser una minoría lingüística, como el caso de la región de Trentino o Valle D'Aosta; y es por este motivo que cambia su discurso aprovechándose de la difícil situación socio-económica de Italia, acentuada por las profundas asimetrías entre las economías del norte y del sur y plantea que Lombardía debe ser autónoma para que la hegemonía de Roma no siga dragando sus riquezas en favor del sur. Se identifica en este contexto como el interés de la defensa étnica de una región diferente del resto de Italia que por ende, debe ser autónoma, se convierte sin demasiados trámites, en la lucha por la

---

<sup>3</sup> . Para una mejor comprensión del texto, se ha empleado como instrumento metodológico las referencias internas. Estas señalan en que otro apartado se ha tratado el punto con mayor amplitud. El orden de la referencia es capítulo, apartado y subapartado.

independencia de una región muy rica que ya no quiere “compartir” sus recursos con el sur atrasado.

Tras un período de replanteamientos y muchos esfuerzos de difusión que van preparando el terreno para su ulterior presencia, se firma el 12 de abril de 1984 el acta constitutiva de la “Liga Autonomista Lombarda” en un estudio notarial de Milán en donde participan como socios fundadores: Manuela Marrone, Marino Moroni, Humberto Bossi, Pierangelo Brivio, Emilio Sogliaghi y Guisepe Leoni.

Muy poco tiempo después de su constitución el partido es rebautizado como “Liga Lombarda” y postulan como su objetivo central: *“Lograr una Lombardía Autónoma dentro de un Estado federal Italiano que emule al modelo suizo y la eventual construcción de una Europa confederal de Estados”*<sup>1</sup>. Exponen como principal problema-solución que *“una autonomía extensiva del Norte industrial y rico significaría el fin de las transferencias fiscales al sur más pobre y drásticos cortes de impuestos para los s pobladores del norte”* dando desde entonces a su lucha un matiz claramente económico. En parte por ello mismo, en 1985 Bossi decide abandonar definitivamente el uso de la bandera política del “regionalismo étnico” y junto con otras ligas regionales (entre ellas, la liga Veneta y la liga Piamontesa) establecen en una reunión de delegados el objetivo común de transformar el Estado unitario italiano en un moderno Estado federal.

Este hecho particular es importante no tanto por la posible trascendencia de la propuesta acordada, sino por el hecho de que por primera vez varias ligas regionalistas llegan a un acuerdo común y los intereses del plano regional trascienden a un proyecto más complejo que pudiera tener mayores repercusiones.

En ese mismo año de 1985, Bossi es electo para la Cámara de diputados y este triunfo electoral marca el debut de los movimientos regionales en la escena nacional.

---

<sup>1</sup>. Considere el lector que en esta parte del trabajo se está haciendo una breve recapitulación histórica y que en el segundo capítulo se analizan a detalle las estrategias y objetivos ulteriores del movimiento. Hacerlo en este apartado no va de acuerdo a su objetivo que es el de exponer de manera sucinta los orígenes de la actual Liga del Norte. Además en ese período es tan cambiante el discurso, que se perdería la secuencia del trabajo de tener que explicar cada una de sus diferentes propuestas.

Más tarde, en las elecciones del 14 de junio de 1987 la Liga Lombarda y la Liga Veneta participan y aunque esta última obtuvo 298.506 votos<sup>5</sup>, no logra ninguna curul en las Cámaras. Por otro lado, la Liga Lombarda obtuvo 186.255 votos para la Cámara de Diputados y 137.276 para el senado, resultado que le permitió disponer de un escaño que fue ocupado por el fundador del partido Umberto Bossi, si bien no se manifestó en un apoyo absoluto inmediato, dos años más tarde, el 18 de junio de 1989 los votos ganados se triplican al alcanzar la suma de 636.546. Es importante mencionar que a la par de estos éxitos electorales, la difusión del movimiento se va extendiendo hacia las ciudades más importantes del Norte y se logran crear pequeños movimientos. Esta estrategia sigue una lógica que busca integrarlos eventualmente en un solo movimiento, objetivo ya perseguido desde la fallida creación de la Alianza del Norte.

Alentados por los resultados, en 1988, Bossi pretendió crear la “Alianza del Norte” aglutinando a varios pequeños movimientos autonomistas del Norte, pero no tuvo éxito. El siguiente año manifiesta un esquema que sorprende a muchos: “Tomar al Estado, instituir el federalismo, llegar a acuerdos temporales entre el norte, el sur, el este y el oeste y cinco años después, ir por la secesión” bajo la lógica de Bossi de que “el federalismo siempre conduce a la secesión”. Si bien puede ser una vía, hasta la historia demuestra que el federalismo no es una condición para que un Estado sufra una secesión o una antesala que han tenido movimientos secesionistas triunfantes, ahí están los casos del consorcio helvético y de la otrora Checoslovaquia, respectivamente. Por estas fechas, es la primera vez que se menciona la idea de secesión.

A propósito de la última propuesta mencionada, cabe hacer una acotación respecto a la incongruencia teórica que existe entre los postulados de la Liga Lombarda y lo que se entiende por Estado federal (que es una de las dos formas de federalismo existentes) a la que se refiere el planteamiento lombardo y no al modelo de confederación: un Estado federal cuenta con un funcionamiento interno sometido en las relaciones entre los Estados miembros de la federación, a las normas constitucionales con que cuente. Aunque muchos

---

<sup>5</sup> . Datos extraídos de <http://cronologia.it/storia/a1991a17.htm>



Estados lo conformen, sólo es un sujeto de derecho internacional pues dichos Estados solamente son sujetos de derecho interno. La delimitación de competencias entre el Estado federal y los Estados miembros se fijan con base constitucional.

Tras lo dicho, se hace evidente que la Liga Lombarda se refería a un modelo federal de otras características, pues este es el modelo del Estado Italiano y si bien el federalismo no ha logrado triunfar sobre un centralismo excesivo, en realidad lo que la Liga desea es una autonomía absoluta, que resulta del estatus jurídico de un Estado Federal y no de un miembro de una federación.

De manera consecuente con los planes de Bossi y en un momento en que la Liga Lombarda ya era la segunda fuerza política del norte, se funde con la Liga Veneta para constituir la Liga Norte. Otros movimientos que se adhieren a la llamada "Liga de las ligas" son el movimiento de Piamonte Autonomista ( Piamonte); la Unión Liguria, (Liguria); la Liga Emiliano-Romana (Friuli, Trieste, Emilia y Romana); la Alianza Toscana, la Liga Toscana y el Movimiento por la Toscana (Toscana).

Se concreta así el surgimiento de una Liga que incluye una serie de movimientos regionales que hasta entonces habían luchado por la autonomía de las regiones que representaban de manera aislada y que juntas en una sola fuerza propugnarán unos años más tarde por la creación de un nuevo Estado en los territorios norteños que ocupan. La instancia de la lucha pasa a un nivel que pocos imaginaban practicable y que sería el primer intento formal de separatismo en el Estado Italiano desde 1861. Pues aunque ya desde entonces se había luchado por autonomía en muchas regiones, nadie se había atrevido a hacer del separatismo un objetivo formal de lucha: aquí radica el objetivo central del trabajo. en la viabilidad o inviabilidad del proyecto de crear una nueva nación que encabeza la Liga Norte.

## **1.2. La Liga Norte**

Su nacimiento data del 14 de febrero de 1991, cuando como ya hemos mencionado la Liga Lombarda y la Liga Veneta se funden para constituir la Liga Norte bajo el símbolo del

*Carroccio*<sup>6</sup>. La fusión se oficializa mediante una declaración que se llevó al cabo en Pieve Emanuel, Milán: *“Il congresso federale della Lega Nord ha approvato, a conclusione dei lavori, il primo articolo dello statuto, nel quale è stabilito che la finalità del movimento e la pacifica trasformazione dello stato italiano in un moderno stato confederale. Segretario federale è stato eletto il senatore Umberto Bossi e Franco Rocchetta presidente; essi mantengono le rispettive cariche di segretario della Lega lombarda e della Lega veneta”*<sup>7</sup>.

Bajo el entendido de que esta fuerza política no nace como un fenómeno unitario sino de la conjunción de varios movimientos, durante el año de su creación y el consecutivo, siguen uniéndosele diversos grupos políticos que siguen los mismos postulados del federalismo en otras regiones septentrionales. Las bases ideológicas de la Liga tienen una modesta elaboración basada en el federalismo y la descentralización administrativa; fundamentadas en raíces de antiestatismo generado en las provincias y en una protesta popular contra el sistema de partidos (1.2.1.2).

En las siguientes líneas se hace un sucinto resumen del desarrollo de las acciones de la Liga Norte desde su creación hasta 1996, fecha a la que se suscribe nuestra investigación abarcando hasta el 2000. Esto con el objetivo de exponer los hechos más relevantes del movimiento sin dejar fuera un periodo que no corresponde metodológicamente a la investigación de la tesis; pero que sí permitirá al lector conocer los hechos de manera integral y consecuente.

---

<sup>6</sup> Símbolo medieval que representa a un guerrero que lucha por la libertad de la comunidad lombarda y que más tarde se convierte en el emblema de la bandera de la Padania. A lo largo de la investigación, se mencionan los símbolos de la Liga Norte, pues se ha encontrado que son de suma importancia estratégica para el movimiento en su lucha por crear una identidad padana, probablemente inexistente.

<sup>7</sup> “El Congreso federal de la Liga Norte ha aprobado, mediante las conclusiones elaboradas, el primer artículo del Estatuto, en el cual se establece que la finalidad del movimiento es la transformación pacífica del Estado italiano en un moderno Estado confederado. Se ha elegido como secretario general al senador Umberto Bossi y a Franco Rocchetta como presidente; los cuales mantendrán sus respectivos cargos de secretarios de la Liga lombarda y de la Liga Veneta”.

El 16 de junio de 1991 la Liga Norte organiza una gran manifestación popular en Pontida, en la provincia de Bergamo, donde en 1167 se reunieron los delegados de las comunidades italianas que formaban la Liga Lombarda para organizar una de las contraofensivas contra Barbarossa, de las que ya hemos hablado. El objetivo de esa reunión masiva radica en la proclamación de la "República del Norte" incluyendo a la zona septentrional de Italia y a la región de Toscana<sup>8</sup>. Bossi declara por primera vez, en un acontecimiento público y multitudinario el deseo de la Liga de formar su propia nación; participan 25 mil liguistas y se declara que a partir de ese momento se inicia un ciclo político constituido para renovar la organización del Estado italiano y para cumplir con ese objetivo, se lanza la propuesta de elegir una comisión constituyente para renovar la constitución política de 1964.

La dislocación del partido Democracia Cristiana (PDC) a principios de los noventa, dio un espacio político para que la Liga Norte creciera rápidamente : los triunfos electorales en las elecciones locales de diciembre de 1992 en las ciudades de Varese, Monza y otras pequeñas comunidades, culminaron con el triunfo de la Liga en las elecciones de junio de 1993, en Milán.

Debido a la constitución de una alianza política de izquierda a raíz de las elecciones parlamentarias de mayo de 1994, Bossi se vio forzado a entrar en una coalición estratégica con Forza Italia, el partido del multimillonario Silvio Berlusconi y Alianza Nacional, encabezado por Gianfranco Fini. En ese año, el sistema electoral mayoritario fue adoptado para esas elecciones y este hecho le permitió a la Liga Norte duplicar las curules que hasta entonces había obtenido. La alianza del ala derecha obtuvo la mayoría en la cámara de diputados y Berlusconi pudo consecuentemente formar un gobierno que incluyó al líder de la Liga Norte. Sin embargo, esta coalición no fue positiva para los fines políticos reales de la Liga, pues aunque le proporcionó una notoriedad nacional que por primera vez trascendía del área septentrional y un mejor posicionamiento en las cámaras, no atendía sus intereses de autonomía multirregional .

---

<sup>8</sup> . Se reunieron 25 mil personas y el discurso se anunció como la "fundación de la República del Norte".

Las discrepancias entre Berlusconi y Bossi llevan a la ruptura de los partidos que representaba cada uno en diciembre de ese mismo año y, esta desvinculación se explica en mayor medida por el deseo de Bossi de reafirmar la vocación original de su partido como un movimiento etno-regionalista y la falta de apoyo de Berlusconi al respecto. Esta ruptura fue benéfica para la Liga pues en las elecciones anticipadas de 1996, obtuvo el 10% de los votos; además de que la coalición de Berlusconi no duró mucho tiempo en el poder debido a una campaña denominada "Mani Pulite" (manos limpias) y encabezada por un juez milanés, Antonio Di Pietro, que con un enfoque anti-corrupción llevó a la destitución de Berlusconi y a muchas otras figuras que ocupaban puestos gubernamentales.

En 1996, Umberto Bossi decide no entrar en ninguna coalición política y tras un fracaso significativo en las elecciones de primavera, vuelve a la carga con una nueva estrategia que alude fundamentalmente al proyecto separatista: bautiza y declara la independencia de la "República de la Padania" mediante un acto simbólico con 13 mil militantes de la Liga en el que da lectura a la declaración de la independencia y soberanía, a la constitución transitoria y a la carta de los derechos de los ciudadanos padaneses.

Este hecho tiene un especial significado para nuestro estudio. Si bien el partido sigue teniendo el claro objetivo de separatismo, cambia la nomenclatura de "República del Norte" a "República de la Padania" para dar al movimiento la idea de una renovación partidista ante el cúmulo de anteriores fracasos, no con respecto al apoyo y reconocimiento que va firmando a lo largo de cinco años desde su creación, sino del estancamiento de su objetivo separatista. La palabra Padania proviene del nombre latino del río Po, "padus" y es el nombre geográfico que se le da a la planicie que circunda el río Po y que se localiza en la vasta zona septentrional del actual Estado italiano. A esta porción territorial se le conoce como "val Padana" (valle Padania) y la locución "padania" deriva de "padano" que quiere decir "ciudad de padanos".

A partir de este suceso, la Liga aprovecha la notoriedad que el hecho genera para ampliar la base de sus militantes, tratando de cooptar más gente de la clase obrera menos educada y a micro y mediano empresarios apelando, principalmente, a la lucha contra los altos

impuestos; perfilándose desde entonces, de manera más clara, el interés económico del movimiento.

### **1.2.1. Causas que propiciaron la creación de la Liga**

Partiendo del hecho de que la Liga surge con el objeto de la creación de un nuevo Estado que sería llamado "Padania", su constitución recae en variables de muy distinta naturaleza y en el transcurso del tiempo, van teniendo diferentes grados de importancia para el movimiento. Esto se debe en gran medida al constante replanteamiento de los postulados de la Liga; ante la necesidad de adecuarse a los continuos cambios del escenario político del Estado italiano. Sin embargo, todos estos factores tienen un mismo hilo conductor: el nacionalismo.

La finalidad de analizar los factores que dan origen al nacimiento de la Liga Norte se basa en la premisa de que las naciones no son un producto natural de la evolución histórica, sino de las construcciones político-culturales, de algún modo artificiales, que desarrolla el hombre político.

#### **1.2.1.1. Factores ideológicos**

La ideología es, en términos generales, el estudio de las funciones y de las operaciones que las ideas realizan<sup>9</sup>. En el presente estudio se identifica que el elemento ideológico ha sido de vital importancia en el seno del movimiento, tomando la forma y el fondo del "nacionalismo".

En los inicios del movimiento, sus líderes se auto denominaban "etno-nacionalistas", binomio que pretende explicar el sentido de pertenencia de un grupo que se identifica con sus lazos étnicos y al mismo tiempo, y a veces preferentemente, con aquellos del Estado-Nación. De manera consecuente con ésta idea, considérese que al principio, la Liga no

propugnaba por la separación política de los territorios que formarían el Estado de Padania, sino por un modelo federalista que respetara y ampliara la autonomía regional; por que si bien identificaban sus diferencias regionales, no consideraban tan importantes la operatividad y el funcionamiento del Estado Italiano, mientras se respetará la autonomía regional.

En términos generales, el federalismo es un sistema de organización política que tiene que ver con las entidades políticas que conforman un Estado y sus niveles de jerarquía. En un sistema federalista, diversas comunidades se unen bajo un mismo gobierno para algunos fines y al mismo tiempo conservan gobiernos diferentes para otros objetivos, viven unidas pero rechazan el unitarismo. En palabras de Juan José Solozabal: "El federalismo es una comunidad formada por comunidades que mantienen su peculiaridad de grupos"<sup>10</sup>.

La base discursiva del "etno-nacionalismo" fue olvidada ante la magra perspectiva de éxito que parecía poder concederle a la Liga y fue sustituida por un nacionalismo fincado en razones económicas.

El término "nacionalismo" ha sido confundido con "patriotismo", "xenofobia" y "racismo"; y ha sido definido de muy diversas formas. De manera subsiguiente se retoman algunas definiciones que nos permitirán aclarar el punto.

Ernest Gellner, especialista en el tópico, afirma que el nacionalismo:

Es un principio político que sostiene que debe haber congruencia entre la unidad nacional y la política. Ya sea como sentimiento, ya como movimiento, la mejor manera de definir el nacionalismo es atendiendo a este principio: el sentimiento nacionalista es el Estado de enojo que suscita la violación del principio o el de la satisfacción que acompaña a su realización; y un movimiento nacionalista es aquel que obra impulsado por un sentimiento de éste tipo<sup>11</sup>.

<sup>9</sup> . CERRONI, Umberto. **Método, Teorías, Procesos, sujetos, Instituciones y Categorías**. México. Siglo XXI editores. 1992, pág. 46. (trad. de la versión en italiano de Alejandro Reza).

<sup>10</sup> . Juan José Solozabal Echeverría. "Nacionalismo y federalismo en sociedades con divisiones étnicas". Pág. 90.

El autor explica que el nacionalismo se construye sobre un sentido de identidad cultural en una primera fase y consecuentemente, en la formación de un movimiento que en términos políticos se plantea la creación de un nuevo Estado. Esta conceptualización del fenómeno se apega estrechamente al estudio del caso Padania por sus características intrínsecas y por esta razón y por los objetivos que la investigación se plantea comprobar, se utilizará en el presente trabajo como hilo conductor del análisis.

John Breuilly explica que: “El nacionalismo se utiliza para referirnos a movimientos políticos cuyo fin principal es la obtención del poder del Estado y el argumento nacionalista se basa en tres supuestos básicos: existe una nación con un carácter explícito y peculiar; los intereses y valores de esa nación tienen prioridad sobre todos los demás intereses y valores; y, la nación tiene que ser tan independiente como sea posible. Habitualmente, esto exige al menos la obtención de la soberanía política”<sup>12</sup>

Estando de acuerdo con estos conceptos, hemos definido “nacionalismo” como una práctica de objetivos políticos de contenido ideológico, y esos objetivos políticos pueden ser la soberanía, la independencia, la unidad o la reunificación nacional. Por tratarse de un fenómeno complejo y abundante en matices, puede provenir de derechas o izquierdas y ser democrático o totalitario.

El caso “Padania” ejemplifica un nacionalismo que tiene como objetivo político la obtención de la soberanía política, en concordancia con la definición de Breuilly; pues desde una perspectiva institucional, busca su propia autonomía; y para ello, deberá construir su identidad. De éste elemento se desprende que metodológicamente, llamemos “construcción- Padania” a la idea de nación e identidad “padana” que el movimiento está construyendo.

Gellner señala que el Nacionalismo engendra a las naciones y no a la inversa; de ahí que sea una ideología del pensamiento político que concierne a la idea de lo que debe ser una nación y a los medios a emplear para buscar las metas nacionales.

---

<sup>11</sup> . GELLNER, Ernest. **Naciones y nacionalismo**. México. Editorial Alianza. 1993, pág. 13.

Otro elemento ideológico del movimiento, cuyo valor no debe subestimarse, es el separatismo. Un fenómeno que, por su naturaleza “fragmentadora”, ha modificado substancialmente la geopolítica mundial y que hoy por hoy, forma parte de los conflictos por resolver de múltiples Estados en todos los continentes del orbe, exceptuando Oceanía.

El separatismo es un proceso centrífugo desarrollado por una minoría nacional que tiende a abandonar la órbita del Estado en el que se encuentra; por no sentirse identificado con él. Esa falta de identificación generalmente se explica por diferencias étnicas o culturales; sin embargo, puede radicar en cuestiones netamente políticas o económicas, como el caso Padania.

El término “separatista” se asigna, entonces, a un grupo o movimiento político que pretende la separación de una determina extensión territorial de un Estado constituido como ente jurídico-político; y que lleva al cabo un plan para lograr la consecución de su objetivo. A partir de la separación existen dos escenarios posibles: formar sobre el territorio en el que estaba asentado una unidad política separada del Estado original o la adhesión a un tercer Estado con el que se compartan valores o intereses.

Es a partir de la creación de la Liga Norte en 1991, cuando se adopta como plan político la obtención de mayores competencias administrativas regionales y a partir de 1996 cuando se plantean la separación territorial para constituir el Estado de la Padania; tomando como guías ideológicas, elementos característicos que se desprenden del binomio “nacionalismo-separatismo”.

### **1.2.1.2. Factores políticos**

Entre los principales detonantes políticos del Estado italiano que condujeron a la creación de una Liga con objetivos separatistas, se identifican: el centralismo del Estado, la partidocracia y el clientelismo político.

---

<sup>12</sup>. BREUILLY, John. **Nacionalismo y Estado**. España, Ediciones Pomares-corredor, 1990, pág. 13.



El centralismo del Estado y la excesiva burocratización de su aparato gubernamental impiden que las regiones tengan una verdadera autonomía sobre sus recursos y aunque se busca la observancia de los principios constitucionales que postulan la autonomía regional, el Estado italiano no ha logrado equilibrar el poder entre las regiones y la capital como representante del gobierno federal; y de manera consecuente, la problemática de la "extracción" de recursos del norte a favor del sur, se agudiza. Este hecho motivó a las poblaciones del norte a crear ligas autonomistas desde principios de los ochentas. Precisamente por los excesos derivados del centralismo estatal, es que la Liga Lombarda propugnaba por un modelo federalista al estilo suizo, en las décadas pasadas.

Por otro lado, es ampliamente conocido el hecho de que los partidos políticos son los grandes protagonistas de la democracia italiana. Se conoce como "partidocracia" (*partitocrazia*) a un régimen en el que el poder recae sobre las burocracias partidistas y no propiamente en las instituciones políticas que señala la constitución de 1948. Bajo éste orden de cosas, la voluntad de los dirigentes toma el lugar de la voluntad popular a la hora de elegir a los gobernantes y consecuentemente, el reparto de los puestos públicos entre los partidos coaligados se impone a las necesidades reales de la administración pública. Y hablamos de "partidos coaligados" por que otra variable constante en el escenario político italiano es la formación de coaliciones entre partidos, como parte de una larga lista de estrategias electorales.

La partidocracia incluye alianzas partidistas anti-históricas que pretenden paliar sus diferencias en pro de la democracia, como el caso de la coalición a la que se adhiere la Liga Norte en 1994 conocida como "El Polo de la Libertad" y formada por fuerzas predominantemente de derecha.

Adicionalmente, el clientelismo político es una forma instrumental del vínculo entre la élite y las masas. En Italia, el clientelismo se basa en el uso de los recursos del Estado para desarrollar un relativo apoyo personal y electoral de largo plazo; es decir, se intercambian votos por la protección y asistencia de un "patrón"; que toma la forma de los representantes de partidos políticos aislados o coaligados.

Ya hemos expuesto que el nacionalismo reivindica objetivos de diversa índole, pero básicamente busca la defensa o la conformación de una nación propia y diferenciada del Estado en el que se encuentra cierto grupo o minoría nacional: la Liga Norte considera inoperante el sistema político italiano y en consecuencia pretende constituir su propia nación; en realidad, surge como una alternativa política en un marco de instituciones gastadas y en medio de una fuerte crisis política fincada en la ingobernabilidad y el descreimiento popular.

Existe un instrumento jurídico de enorme importancia para la Liga Norte y que es además, un principio del Derecho Internacional: la Libre Autodeterminación de los pueblos. Este principio involucra el derecho a la separación si ésta es la voluntad de las mayorías. Desde el punto de vista democrático, las posiciones en defensa de la soberanía y la independencia son posturas tan legítimas como las de aquella parte de la ciudadanía que se manifestara en contra. Por ello, la negación del ejercicio de este derecho es antidemocrática.

La acepción del principio de la Libre Autodeterminación de los pueblos que se retoma en este trabajo se refiere al derecho de un pueblo, con clara identidad y evidente carácter nacional, a constituirse en Estado, con el fin de organizar su vida política de modo propio y sin interferencia de otros pueblos.

Según la Carta de las Naciones Unidas, "todos los pueblos tienen el derecho a la autodeterminación". Sin embargo, la Organización de las Naciones Unidas no ha definido técnicamente qué son los "pueblos" y generalmente han aplicado el principio de autodeterminación sólo a las colonias de ultramar, no a las minorías nacionales internas, incluso en los casos en que estas últimas hayan sido sometidas al mismo tipo de colonización y conquista de las primeras. Esta limitación de la autodeterminación a las colonias de ultramar (conocida como la "tesis de agua salada") se considera, por lo general, una limitación arbitraria y muchas minorías nacionales insisten en que también son "pueblos" o "naciones" y que, como tales, tienen derecho a autodeterminarse.

En la siguiente cita se aclara aún más este principio y sus elementos constitutivos: “el derecho de autodeterminación, o derecho de un pueblo con características nacionales, para erigirse en Estado implica la posibilidad de sustraerse a un poder establecido, es decir, al Estado del que depende como parte integrante, o como país sometido. En el caso de los territorios no autónomos ello lleva consigo el derecho a la independencia, y en el de las poblaciones parte de un Estado multinacional, la autodeterminación sólo será efectiva si se reconoce, y protege internacionalmente, el derecho de secesión”<sup>13</sup>. En concordancia con los aspectos metodológicos de este trabajo; es en el tercer capítulo donde se analiza la aplicación de estos principios en el caso Padania.

### 1.2.1.3. Factores económicos

La importancia de los factores económicos es tal, que en una clasificación de tipos de separatismo<sup>14</sup> se ha considerado que la Liga Norte entra en el rango de separatismos de tipo económico. Contrario a esto, encontramos una declaración al respecto de un militante del partido de la Liga Norte: *“non basta, non basta l'economia a spiegare tutto questo. Non basta, come fanno oggi i polizi anche di governo, parlare di Euro, tassi. Se fosse una questione di soldi, come spiega che la protesta è più forte là dove il benessere è maggiore?”*<sup>15</sup>. Si bien es cierto que no es sólo una cuestión económica, si se encuentra en el análisis de la construcción del proyecto, que es el elemento de mayor peso.

Los movimientos separatistas, cuando son de tipo económico, no siempre surgen en las regiones más atrasadas económicamente, como es el caso de la Liga Norte y como fue el caso de la actual república eslovaca, que fue la parte de la otrora Checoslovaquia que originalmente propuso la separación política y cuya economía estaba en franca ventaja con respecto a la parte checa.

<sup>13</sup>. Seara Vázquez, *op cit.* Pág. 89.

<sup>14</sup>. Tesis de Arturo López Rodríguez. “Los nacionalismos separatistas que contribuyeron a la desintegración yugoslava”. Pág. 12.

<sup>15</sup>. Citado en *La secessione leggera. Dove nasce la rabbia del profondo Nord.* Pág. 75. “No basta, no basta la economía para explicar todo esto. No basta, como hacen los políticos de hoy, incluso los de gobierno, hablar de euros, tasas. Si fuera una cuestión de dinero, cómo se explica que la protesta más fuerte está ahí donde el bienestar es mayor?”.

Uno de los elementos fundamentales que considera la Liga Norte para justificar su proyecto separatista es la cuestión fiscal; y, en particular, la disparidad de la tasación entre las regiones del Norte y las del sur. El artículo 119 de la Constitución política italiana estipula que "Las regiones tienen autonomía financiera en la forma y los límites establecidos por las leyes de la República, que la coordinan con las finanzas del Estado, de las provincias y los municipios. Se le atribuyen a las regiones tributos propios y una tributación al erario en relación a las necesidades de las regiones para los gastos necesarios para cubrir sus funciones normales.

Para la provisión de objetivos determinados, y particularmente para valorar el Mezzogiorno<sup>16</sup> y las islas, el Estado asigna por ley a algunas regiones, contribuciones especiales. La región posee un patrimonio propio, de acuerdo a la modalidad establecida con leyes de la República". Vemos que constitucionalmente está establecido que la contribución al erario público, no es la misma para todas las regiones, esto se entiende por las cifras tanto de población, como de desarrollo económico; sin embargo, las regiones de la "construcción-Padania" reclaman el drenaje de sus recursos a favor del sur.

Con respecto a la diferente tasación, la Liga reclama que el IVA sobre el uso del gas metano es del 19% en la parte septentrional y del 9% en la zona meridional<sup>17</sup>. Han presentado propuestas al senado y reclamos para que el IVA sobre el uso de este gas sea igual para todas las regiones de Italia, sin éxito hasta el momento. De manera irónica exponen que para el Polo y el Olivo, que son coaliciones formadas por partidos de oposición de centro-derecha y de izquierda, respectivamente, Italia no es única e indivisible en este aspecto.

---

<sup>16</sup> . El término "Mezzogiorno" se refiere a la porción geográfica del centro-sur y sur de la península italiana. Literalmente significa "mediodía" y se le llama así a la región que geográficamente se localiza de la mitad del territorio hacia abajo.

<sup>17</sup> . Documento impreso y distribuido por el grupo Lega Nord per la padania indipendente. Senado de la República. Responsable de la publicación, senador Antonio Serena. Responsable de la oficina de la imprenta A. Salvaneschi. Se terminó de imprimir en octubre de 1996.

La Liga propone una reforma constitucional que lleve a una división consensual del norte y el sur a partir de la cual se llevarían al cabo las siguientes tareas:

1. El establecimiento del uso de dos monedas diferentes: el Euro para la Padania y la creación de una segunda moneda, que permita un verdadero crecimiento económico, para el Mezzogiorno. Habría entonces un efecto multiplicador de la ayuda que, de manera transparente, el norte le brindaría a las regiones menos desarrolladas económicamente en el sur. Hay quienes, al respecto de este punto, aclaran que no es que el norte no quiera contrarrestar el retraso económico del sur mediante programas de ayuda, pero que esto debe tomar la forma de préstamos que luego deberán retribuir a sus acreedores<sup>18</sup>.
2. La lucha contra la desocupación a través de gravámenes fiscales a las empresas que la generen. Flexibilidad del mercado laboral. Contrataciones regionales y desarrollo del trabajo interino. Concursos y licitaciones públicos con base regional.
3. Reforma del sistema de pensiones a través de su regionalización para que las contribuciones permanezcan donde se generaron, salvo patrocínios de compensación y solidaridad.
4. Una lucha seria e incisiva a las falsas pensiones de invalidez, pues detrás de cada falso inválido que reconozca tener buena salud hay un verdadero inválido que necesita de la solidaridad del norte.
5. Responsabilizar a los partidos de sus faltas ilícitas a nivel de derecho penal. Los políticos y los partidos deben pagar por sus propios robos.
6. Lucha contra la mafia y el reciclaje de dinero sucio que está contaminando la economía del país y que se está infiltrando peligrosamente en la sana economía del norte.
7. Tutela de la competencia y de la economía de mercado.
8. Otorgar concesiones a la pequeña y mediana empresa. Acceso a créditos de acuerdo a los proyectos presentados y no con base a las garantías que ofrezcan.
9. Reforma de la política agrícola comunitaria. Evitar el fenómeno especulativo por parte de quienes no trabajan el terreno.

10. Disciplina de los medios de comunicación masivos para evitar los compromisos y las comisiones entre la política y la comunicación.
11. El Establecimiento de normas que se ocupen de regular los conflictos de interés entre quienes ocupan puestos de gobierno.
12. Disposiciones legales en materia de solicitud de préstamos públicos para financiar la economía local.
13. Participación de dependientes en la gestión de las empresas.
14. Simplificación del proceso tributario y federalismo fiscal. Reducción del número de impuestos, actualmente son 292 y el 18% de los ingresos proviene únicamente de 7 impuestos.
15. Autonomía para las universidades. Reforma del estatuto jurídico del personal docente. Escolaridad de 16 años: cinco de escuela elemental, dos de educación media, de primer grado y tres de segundo grado, diversificando la dirección al final para una inserción más amplia al mercado laboral.

Si bien estas propuestas son de diversas índoles, la mayoría tiene que ver con cuestiones económicas. El problema que representa la diferente tasación fiscal entre las regiones del norte y del sur atiende a una raíz específica: la asimetría entre las economías de ambas partes del país. A continuación veremos algunos indicadores de esta disparidad, que la Liga Norte conoce como “los números de la opresión”. Los porcentajes de seguros de invalidez son en la “construcción-padania” del 16% y en la región del mezzogiorno, de 36% del total de la población del país<sup>19</sup>. La contribución del Estado a las regiones por cada ciudadano con que cuenta es de 8.084 liras para el conjunto de la “construcción-padania”, mientras que para las regiones del sur en conjunto es de 10.303 liras<sup>20</sup>. Las aportaciones fiscales per cápita hasta 1995 eran de 16.472.000 liras provenientes de la “construcción-padania” y de 10.832.000 del resto de las regiones<sup>21</sup>. El porcentaje de personas

<sup>18</sup>. Entrevista realizada a A. Ferrari, ciudadano italiano y miembro adherido a la Liga Norte desde 1993 llevada a cabo en San Ángel, Ciudad de México, el 27 de septiembre del 2001.

<sup>19</sup>. Datos del INSP, de 1993.

<sup>20</sup>. La estadística que se refiere a la contribución del Estado a las comunidades regionales se construyó con datos del Ministerio del Exterior hasta 1995. Las regiones de Valle D' Aosta y Trentino tienen un régimen fiscal diferente con respecto a las otras regiones.

<sup>21</sup>. Datos obtenidos de ISTAT, 1995.

desempleadas sobre el número total de habitantes en la "construcción-padania" es del 6% y en las regiones del mezzogiorno es del 18%<sup>22</sup>. Por último se tiene un dato muy significativo, referente a la diferencia entre las entradas recabadas por el fisco por regiones y los gastos que en ellas se realizan: para la "construcción-padania" es de 583.000 liras y en las regiones sureñas es de -3.300.000<sup>23</sup>. Aunque el discurso de la Liga incluye elementos políticos en primer plano, la razón fundamental de que el deseo de la separación se materialice aduce a cuestiones económicas.

#### **1.2.1.4. Factores territoriales**

El elemento territorial es de suma importancia porque representa dos aspectos básicos en el caso Padania: es un ingrediente esencial para que surja un movimiento separatista; y es un componente imprescindible para el nacimiento de un Estado. En el primer enunciado, nos referimos a que una de las premisas necesarias para que se identifique a un movimiento como de carácter "separatista" es que surge en un territorio que comparte con otros, y que por diversos motivos, desea dejar de hacerlo. Con respecto al segundo enunciado, se debe aclarar que, en el caso Padania, el movimiento separatista pretende escindirse del Estado Italiano, pero no para adherirse a un tercer Estado, sino que busca constituir uno nuevo, y para ello, necesita un territorio, una población y un estatuto jurídico de soberanía nacional propia.

Adicionalmente a estos dos aspectos, se retoma el hecho de que la Liga Norte necesita, en primera instancia y en un plano endógeno, lograr la creación de "su" nación, para poder en segundo lugar, desarrollar su plan político de constituir jurídicamente al nuevo Estado. Para cumplir con el primer objetivo, deberá poseer un territorio, ingrediente básico de cohesión sobre el cual formular su idea de "nación" pues es necesario que la población que constituiría esa nación Padana identifique cuál es la base territorial. De hecho, para

<sup>22</sup> . Datos del ISTAT, 1991.

<sup>23</sup> . Datos obtenidos de la Fundación Agnelli. Las anomalías de los datos de Valle D'Aosta y Trentino se deben a sus estatutos especiales con respecto a la recaudación fiscal. Esta estadística se encontró desglosada por regiones y por grupos entre el norte y el sur, hemos incluido los últimos por su utilidad para la comprensión de nuestro argumento.

reforzar en la mente de los pobladores del norte la idea de que esa nación les pertenece, los portavoces de la Liga han declarado que desde la época de la primera Liga Lombarda, los "padaneses" (habitantes de la Lombardia y de todo el resto del valle de la Padania), luchaban ya por la integridad física de ese mismo territorio que ahora se pretende sea el de la República Padana.

El llamado "*Val Padania*" (Valle Padania) circunda al río Po, y su circunscripción geográfica abarca desde el noroeste, muy cerca de la frontera con Francia, en Monteviso (en la región de los Alpes) hasta el este, una extensión aproximada de 650 Km. El río Po atraviesa las ciudades de Torino, Chivazo, Trino, Piacenza, Cremona, Casalmaggiore, Viadana, Ferrara y Porto Alegre, hasta su desembocadura en el mar Adriático.

Existen en Italia 20 regiones (ver Gráfico no. 2): Piamonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Trentino-Alto Adige, Veneto, Friuli-Venezia Giulia, Liguria, Emilia-Romagna, Toscana, Umbría, Marcas, Lazio, Abruzzio, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia y Cerdeña. La base territorial de la nueva república de la Padania sería la que actualmente ocupan 14 regiones septentrionales: Valle de Aosta, Piamonte, Liguria, Lombardia, Trentino-Alto Adige, Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Emilia-Romagna, Toscana, Marcas y Umbría. De entre ellas, Trentino Alto Adige, Friuli Venezia Giulia y Valle de Aosta tienen estatutos especiales y condiciones particulares de autonomía. p.ej. el caso específico de Valle D'Aosta, es una región a la que, de acuerdo a la Constitución política, le ha sido otorgado el estatus de "minoría lingüística" por contar con un dialecto único y supuestamente, ello le confiere un mayor grado de autonomía. Pero el hecho de que, aún cuando jurídicamente es considerada como una región autónoma y, al mismo tiempo, forme parte de la Liga Norte, muestra que no logra "vivir" esa autonomía en términos materiales.





Gráfico no. 2. Mapa de la división política de Italia y delimitación virtual de los territorios que incluiría la Padania, en las dos versiones del proyecto.

Por lo tanto, estamos situados ante un conglomerado de regiones que se han unido a través de un partido político denominado “Liga Norte” para formar un nuevo Estado, aún cuando actualmente tienen bases jurídicas diferentes y por lo tanto, distintos grados de autonomía.

Otra de las consideraciones territoriales que ha dado origen al surgimiento de la Liga radica en una lógica geopolítica pues la importancia del territorio se finca en que se trata no sólo de la parte más industrializada de Italia, sino también una de las regiones más ricas de Europa, con un estándar de vida comparable a Alemania u Holanda. La Liga pretende, a partir de la separación, asegurar la base territorial de todo el espacio de las 14 regiones, para que no sufra mayores deterioros a manos de quienes explotan sus recursos, es decir, el gobierno central. Los principales recursos naturales con que cuenta la “construcción padana” son yacimientos de zinc, bauxita y, por otro lado, tres complejos de producción hidroeléctrica y una planta térmica. Todo ello además de las zonas industriales, que representan por mucho, la principal fuente de riqueza del norte y del país; y que en términos macroeconómicos, sostiene a Italia en el sexto lugar de la lista de las economías más fuertes del orbe.

#### **1.2.1.5. Factores sociales, étnicos y culturales**

Una de las causas del proyecto separatista es la discriminación hacia los individuos culturalmente distintos que pretenden formar parte de las comunidades originarias de las regiones del norte. Con esto nos referimos a la creciente población de inmigrantes provenientes del sur de Italia, que en conjunto con los refugiados e inmigrantes de países de Europa oriental y de países del sur, respectivamente; ponen en peligro el concepto de una “identidad septentrional” al introducir sus propios elementos socio-culturales y étnicos y disipar, a nivel cultural, la esencia de los “padaneses”, según la óptica de la Liga Norte.

En la obra "Un Mundo sin Sentido" de Saki Laidi<sup>24</sup> se trata sobre la existencia de una dinámica que en la actualidad se desarrolla dentro de las sociedades modernas y que se refiere a la profunda necesidad de los seres humanos, como individuos y como sociedades, de reconstruir aquellos elementos que los diferencian entre ellos, cada vez que éstos parecen disiparse, es decir, cuando hay una tendencia a la igualdad cultural. En psicoanálisis, Sigmund Freud realizó estudios sobre éste mismo fenómeno y lo denominó "el narcisismo de las pequeñas diferencias", que es cuando se exacerban los aspectos de "diversidad" que distinguen a los grupos sociales entre sí, cuando estos son arrastrados hacia diversas corrientes de homogeneización.

La Liga Norte muestra un franco rechazo a esa homogeneización, recrudescida por la llamada "cultura de masas" que tiende a igualar las conductas humanas en todos los niveles culturales; poniendo en peligro las diferencias.

Adicionalmente el nacionalismo, que como ya puntualizamos es el elemento ideológico más predominante en la Liga Norte, históricamente se ha vinculado con la xenofobia y el racismo.

La xenofobia "es una actitud individual o de grupo por la que se manifiesta directa o indirectamente el resentimiento y la hostilidad contra los individuos y otros grupos, motivado por no pertenecer al grupo de aquel o aquellos"<sup>25</sup>. A la par de la búsqueda de cohesión que persiguen los miembros de la Liga para construir su idea de "nación": hacia el exterior, desarrollan expresiones basadas en la indiferencia, desconfianza o hasta odio a los semejantes que se hallan fuera de la "órbita nacional" del Estado que pretenden construir.

Por otro lado, el racismo se ha definido, de manera amplia, como "Toda distinción, exclusión, restricción o preferencia basada en motivos de raza, color, linaje u origen nacional o étnico que tenga por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los elementos humanos (...) y libertades fundamentales en la esfera política, económica, socio-cultural, o en

<sup>24</sup> LAIDI, Zaki. **Un mundo sin Sentidos**. México. Fondo de Cultura Económica. 1999. Págs. 88-113. (Tr. Al castellano de Jorge Ferrero).

<sup>25</sup> Diccionario de Ciencias Sociales. UNESCO. Madrid, vol. II. 1976, pág. 1190.

cualquier otra esfera de la vida pública”<sup>26</sup>. La Liga Norte discrimina en la esfera económica a las regiones del sur, más atrasadas; en la esfera política, a la organización gubernamental centralizada; y, en términos raciales, a los extranjeros y a los “latinos”, es decir, sus “compatriotas” sureños; esta situación se agrava especialmente por las continuas corrientes migratorias del sur hacia el norte, tanto dentro de Italia como de países más pobres. Estos rasgos explican la raíz del nacionalismo del movimiento.

Según Saki Laïdi, en Italia la capacidad de las ligas regionales para construir un movimiento político basado en la identificación regional está limitada por el hecho de que las diferencias regionales no han coincidido con la identificación de diferencias étnicas o lingüísticas claras<sup>27</sup>. Ya hemos visto cómo surge la Liga y es a partir de la unión de diversos movimientos autonomistas. Consideramos que en un principio, cuando las ligas aún no se habían unido, tenían pretensiones de autonomía basadas en gran parte en cuestiones étnicas; sin embargo, una vez que unen sus fuerzas, la cuestión étnica pierde relevancia en aras de los intereses económicos en primer lugar, y en segundo, por la diversidad de rasgos étnicos y culturales que se conjuntan al crearse la Liga Norte. El hecho de que la Liga Norte justifique la creación de la Padania por motivos étnicos resulta curiosamente particular si se recuerda que, según estudios realizados en 1994, los 184 Estados independientes del mundo de entonces contenían más de 600 grupos de lenguas vivas y 5000 grupos étnicos. Son muy escasos los países cuyos ciudadanos comparten el mismo lenguaje o pertenecen al mismo grupo étnico-nacional.<sup>28</sup> Y por supuesto, éste no es el caso de las regiones que constituyen a la Liga Norte.

Históricamente mayorías y minorías se han enfrentado a temas relativos a los derechos lingüísticos, la autonomía regional, la representación política, las reivindicaciones territoriales y la política de inmigración y naturalización. Según Wll Kymlicka “... encontrar respuestas moralmente defendibles y políticamente viables a dichas cuestiones

<sup>26</sup> . HERNÁNDEZ -VELA Salgado, Edmundo. **Diccionario de Política Internacional**. México. Editorial Porrúa, S.A. 1996, Pág. 478.

<sup>27</sup> . LAIDI, Zaki. **Un Mundo sin sentido**. México. Fondo de Cultura Económica. 1999 (Tr. Al castellano de Jorge Ferrero). Pág. 118.

constituye el principal desafío al que se enfrentan las democracias en la actualidad”<sup>29</sup>. En el caso de la Liga Norte nos encontramos con grupos étnicos diferentes que más allá de concebirse como uno sólo, se perciben como parte de la recién ideada “Nación padana”.

La cuestión lingüística es un tanto complicada. La lengua es “a la vez un producto social de la facultad del lenguaje y un conjunto de convenciones necesarias, adoptadas por el cuerpo social para permitir el ejercicio de esta facultad en los individuos”<sup>30</sup> y muchas acepciones de grupo étnico incluyen como factor de gran importancia la lengua, como un elemento de cohesión.

En la “construcción-padania” encontramos diversos dialectos únicos o compartidos. Por un lado, no existe una cohesión lingüística en las regiones de la “construcción-Padania” y por otro, esto se explica por la dificultad de que los dialectos sobrevivan en las sociedades industrializadas modernas, a menos que se utilicen en la vida pública. Dada la difusión de la educación normativizada, las elevadas normas de alfabetización en el trabajo y la interacción general con los organismos gubernamentales, toda lengua que no sea una lengua pública se convierte en algo tan marginal que es probable que únicamente sobreviva entre una pequeña élite.

El término “cultura” alude generalmente a las distintas costumbres, perspectivas o *ethos* de un grupo o una asociación. En el caso que nos ocupa en este estudio encontramos que más que una identidad étnica o una sola minoría nacional, la Liga Norte busca construir y justificar su proyecto sobre la base de una “cultura societal”, entendida como una cultura que proporciona a sus miembros unas formas de vida significativas a través de todo el abanico de actividades humanas, incluyendo la vida religiosa, recreativa y económica, abarcando las esferas públicas y privadas.

---

<sup>28</sup> Acerca de estas estimaciones véase Laczko, 1994, Gurr, 1993; Nielsson, 1985. Suelen darse como ejemplos de países que son más o menos culturalmente homogéneos Islandia y las dos Coreas.

<sup>29</sup> *Ibidem*.

<sup>30</sup> véase en SAUSSURE, Ferdinand. **Curso de Lingüística General**. México, 1982. Pág. 35.

El elemento cultural ha sido en sí mismo, un objeto de defensa de algunos movimientos nacionalistas que sólo pretendían salvaguardar la autonomía de su propia cultura. En el caso Padania, ese era la intención cuando se formó la Liga Lombarda: se pretendía la autonomía cultural de la región y hacia el exterior se propugnaba por un modelo federalista. Sin embargo, ahora el valor cultural es parte de una estrategia en la creación de la nación padana y no el objeto de la lucha en sí mismo. Es como ya hemos mencionado antes, la primera instancia que la Liga Norte debe asegurar.

Siendo la cultura un sistema de ideas y signos de asociación y de pautas de conducta y comunicación, encontramos que dentro de las regiones de la “construcción Padania” hay rasgos muy diferentes entre sí; por lo cual se vuelve evidente que no existe una identidad cultural padana, como han declarado muchas veces: esa identidad esta en construcción e incluye elementos culturales de 14 regiones.

Es muy importante para el movimiento el factor cultural porque funge como un elemento de cohesión y diferenciación y aunque el factor político sea más notorio y primordial, la cultura es en realidad la expresión más pura de la identidad de un pueblo y éste la tratará de imponer o defender, según el caso.

El nacionalismo aprovecha, según Gellner, “la multiplicidad de culturas o riqueza cultural preexistente, heredada históricamente. Es posible que haga revivir lenguas muertas, que se inventen tradiciones y que se restauren esencias originales completamente ficticias(...)<sup>31</sup> . Esto se explica a través del reclamo de la Liga Norte de su derecho a enarbolar su propio proyecto de vida, de acuerdo con sus valores y su concepción del mundo. La Liga Norte se enfrenta al reto de recrear su propia identidad; pues la solidez de la conservación de una identidad cultural diferenciada es la base para poder institucionalizar al grupo separatista en un Estado, en términos esenciales, más no jurídicos.

---

<sup>31</sup> SAUSSURE, Ferdinand. *op cit.* pág. 80.

Esa identidad nacional de la que ya hemos hablado y que precede, al proyecto político y jurídico de crear un nuevo Estado-nación, se define como "una forma de asimilación colectiva en la cual, a pesar de la falta de contacto físico habitual, las poblaciones se sienten vinculadas entre sí por que hablan un idioma o un dialecto de un idioma común, habitan un territorio definido, o lo conocen muy bien, y tienen un cierto apego a su ecosistema, comparten diversas costumbres, así como recuerdos de un pasado histórico común. al que después se hace referencia en el tiempo presente exaltando los logros de la nación y, si procede, avergonzándose de sus fracasos".<sup>32</sup>

Esta definición nos ayuda a esclarecer el factor del lenguaje. La mayoría de los estudios sobre nacionalismos atribuyen al lenguaje un lugar central en la construcción de esa identidad, por que se considera el elemento básico de cohesión de un grupo, pero en el caso de la liga no tienen un idioma diferenciado del resto de los italianos, sino un cúmulo de dialectos propios.

En síntesis, la Liga Norte tiene ante sí el gran reto de lograr una identidad "padana" suficientemente aceptada y adoptada por la población, haciendo uso de múltiples elementos sociales, étnicos y culturales; resultantes de un Estado Italiano que es multinacional; entendido éste como un Estado conformado por diversas naciones que tienen una cultura con tradiciones históricas, idioma y religión propias que difieren entre sí.

## 1.2.2. Objetivos

- El objetivo primordial de la Liga Norte según su propio estatuto constitutivo es "la obtención de la independencia de la Padania a través de métodos democráticos"<sup>33</sup> ubicando la capital en la ciudad de Mantua y en segunda instancia,

<sup>32</sup> . KEANE, John. "Naciones, nacionalismo y ciudadanos en Europa" en **Revista Internacional de las Ciencias Sociales**. Vol. 140, junio de 1994, pág. 206.

<sup>33</sup> . Primer artículo de Lo Statuto della lega Nord per l'indipendenza della Padania. (approvato del Congresso Federale Straordinario del 24-25 ottobre 1998).

lograr el reconocimiento internacional de la Padania con un status de República Federal independiente y soberana.

Este objetivo de constituir un nuevo Estado autónomo no implica una reivindicación puesto que no ha existido como tal, pero sí busca destruir los marcos de referencia actual, como lo es el centralismo del Estado italiano, pues lo considera inoperante. Se pretende, entonces, combatir el modelo de Estado-Nación de la Italia moderna y lograr, bajo el principio de Derecho Internacional de la Libre Autodeterminación de los pueblos, desincorporar a 14 regiones del moderno Estado italiano para formar uno nuevo.

La cuestión del reconocimiento internacional es de suma relevancia para la Liga porque de ello se deriva el establecimiento de relaciones diplomático-consulares y comerciales con otras naciones, y sobre todo, le otorga al nuevo Estado el estatuto jurídico de Estado ante el Derecho internacional, lo cual le permitiría participar en futuros escenarios políticos.

- Desde una perspectiva cultural, busca una afirmación colectiva y desde una perspectiva institucional, una autonomía. Ambos son objetivos políticos; pero el primero se refiere a una política que tiene por objeto la cultura, mientras que la segunda, tiene por objeto la organización de las instituciones. El cumplimiento de estas metas en ese orden, se entiende en función de que la nación no es la causa del nacionalismo, sino su objetivo.

En el proceso de recopilación de información referente a la Padania, bajo el enfoque de una nación que desea un Estado en el cual desarrollarse libremente, identificamos los títulos de una bibliografía preparada por detractores del Estado Italiano, que argumentan de manera exhaustiva lo que es la Padania, exhortando a creer en ella.<sup>34</sup>

<sup>34</sup> . Entre ellas encontramos *50 buone ragioni per L'ndependenza*, de Gilberto Oneto y Giancarlo Pagliarni; *l'invenzione de la Padania* de Gilberto Oneto; *L'Italia non esiste*, de Sergio Salvi; *In lotto contro Roma* de Claus Gatter; *Italia Addio? Unita e disunita dal 1860 a oggi* de Aurelio Lepre; *Finis Italie*, de Sergio Romano; *Nazione, cosa 'e'*, de Ernest Renan y Murray N. Rothbard; *Cattaneo. Un federalista per gli italiani*,



Entre esos títulos se encontró un documento que ha fungido como instrumento de "adoctrinamiento" para la construcción de la identidad padana en los pobladores del norte y que habla, precisamente, de las razones por las cuales deben separarse del resto de Italia. Sus autores son Gilberto Oneto y Giancarlo Pagliarni, quienes sostienen que todas las motivaciones que existen para lograr la independencia de la Padania confluyen en una sola: La libre voluntad del pueblo a organizar su propia vida y gestionar su propio futuro. Citan a Walker Connor quién mencionara que: "Una comunidad no es lo que es sino lo que cree y quiere llegar a ser".

Se ha decidido incluir un extracto de "50 buenas razones para la independencia" escrita por los mencionados autores y que sintetiza los motivos por los que vale la pena llevar al cabo el proyecto separatista<sup>35</sup>, en función de evidenciar el tono de provocación y protesta contrapuesta a una falta de proposición seria en la realidad de las acciones de la Liga, hasta ahora.

Las razones son las siguientes: Porque Italia es una imposición artificiosa, porque la Padania existe, porque tienen los mismos ancestros, porque hablan sus propias lenguas, por su actitud hacia la religión, para defender la libertad religiosa, para defender las minorías históricas, para conservar su cultura, para reestablecer sus antiguos legados, para conservar mejor el patrimonio artístico, para preservar su patrimonio artístico, para preservar mejor sus formas de expresión artística y arquitectónica, para regresar el color y la alegría a sus países (sic), para restaurar la calidad del ambiente, para liberarse del crimen organizado, por el orden y la seguridad, para una mejor justicia, para resolver el problema de los "extracomunitari"<sup>36</sup>, para disponer de un sistema de infraestructura moderno y eficiente, para poner fin a toda forma de racismo hacia los padaneses, porque no les gusta ser

---

de Romano Bracalini; *Bandiere di Liberta, simboli e vessili dei popoli dell'Italia settentrional* de Alberto Oneto y *Storie di Lombarde* de Gianni Brera.

<sup>35</sup> . Este documento se imprimió en marzo de 1998 y fue publicado como un suplemento del diario "La Padania" y forma parte de la serie "Los cuadernos de la Padania".

<sup>36</sup> . El término "extracomunitari" es de acuñación relativamente reciente y se emplea para denominar a todas las personas que no forman parte de la comunidad, incluyendo en este caso no sólo a los extranjeros, sino también a los inmigrantes del sur de Italia, que se desplazan hacia el norte en busca de mejores oportunidades de trabajo y condiciones de vida, en general.

llamados mafiosos, para salvaguardar su agricultura y sus propios productos, para interrumpir “la marcha hacia la muerte” de su gente, para llegar a ser europeos, por respeto a todos aquellos que han muerto por la libertad, porque lo permiten y solicitan las normas internacionales, por solidaridad con los enfrentamientos de su gente, para asegurar una pensión justa para quienes han trabajado, para tener escuelas más eficientes, porque lo requiere la globalización de los mercados, para permitirle a su propia comunidad la gestión de sus recursos, para generar sus propios ahorros e inversiones, para garantizar toda forma de libertad, para ir y formar parte de Europa sin sucumbir, para ser ricos, para obtener salarios más justos, para asegurarles un mejor futuro a sus jóvenes, para disponer de fuerzas armadas eficientes, para tener información más libre, para reducir la evasión fiscal, para liberarse de lo “pantanos” del régimen, para reconstruir una sociedad más civil, para revitalizar el sentido de pertenencia a su comunidad, para favorecer las actividades artesanales y comerciales, para eliminar la violencia del Estado, para tener condiciones de salubridad dignas de un país civil, para disminuir las tasas, para darle la precedencia a los padanos, para disminuir el peso del Estado, para finalmente lograr verdaderas y radicales reformas y porque la gente lo desea.

### 1.2.3. Características

- La Liga es un partido político que se define como de carácter democrático y federalista. Su nombre oficial es “Lega Nord per l’Indipendenza della Padania” (Liga Norte para la Independencia de la Padania). Pretende la separación de 14 regiones septentrionales del resto del moderno Estado italiano para crear una nueva república independiente que se llamaría República de la Padania.



- El símbolo de la Liga Norte es el sol verde de los Alpes, que consiste en seis pétalos en círculo, cuatro emulando la cruz de San Andrés y dos en posición vertical. El “sol de los Alpes” como figura incluida en la bandera de la Liga fue presentada por el parlamentarista Roberto Maroni el 11 de septiembre de 1996 y aceptada oficialmente por las instituciones de la Padania.<sup>37</sup>
- El escudo de la Liga es el diseño de un león alado, una espada y un libro cerrado y en el contorno la leyenda de “Liga Norte” y es utilizado como distintivo en las elecciones políticas y europeas.
- La bandera de la Liga Norte es blanca con una cruz roja y en el centro un guerrero vestido de azul<sup>38</sup>.
- También existe una bandera alternativa llamada “Bandiera storica della Nazione Padania” (Bandera histórica de la Nación Padana), que gráficamente incluye a San Jorge, la bandera de la resurrección y el sol de los Alpes. Esta bandera es utilizada por asociaciones que apoyan la idea de la independencia cultural, étnica, socio-política y lingüística de la Padania.
- Es un movimiento nacionalista que pretende el logro de su objetivo atendiendo al principio de la “libre autodeterminación de los pueblos”.
- Representa a un movimiento que encabeza un “separatismo económico”; pues su principal motivo para independizarse políticamente del Estado italiano es que debe “compartir” sus riquezas con el sur más atrasado a través de impuestos más altos.

<sup>37</sup> . Véase en “Official Padan Gazette”, domingo 15 de septiembre de 1996.

<sup>38</sup> . El guerrero representa a Alberto de Guisano, el líder de la revuelta lombarda contra las invasiones del imperio germano.

- Aunque generalmente los movimientos nacionalistas de corte separatista surgen en regiones económicamente desfavorecidas, pueden surgir en la zona más avanzada, como sucede en el caso Padania.
- Según las propias declaraciones de la Liga, el partido no tiene una filiación política determinada. Sin embargo se ha adherido a coaliciones de extrema derecha y "aunque no pierde ninguna oportunidad para expresar su compromiso hacia los valores democráticos, algunos de sus miembros han sido parte de movimientos de extrema-derecha".<sup>39</sup> En cualquier caso, se identifican en su composición ciertos elementos característicos de nacionalismo conservador: la exacerbación del patriotismo y la xenofobia, la concepción sacralizada de "nación" como un bien supremo que debe superar todos los particularismos recurriendo a valores tradicionales y símbolos históricos y fomentados con el control de la opinión pública y la propaganda; por razones históricas, nacionales o étnicas, exaltan reivindicaciones territoriales y la necesidad de espacios vitales.
- El marco de la contienda es el electoral y su arma, el voto. Es un movimiento pacífico que pretende la separación por medios pacíficos y no hace uso del terrorismo.
- Los intelectuales son de gran trascendencia en un movimiento nacionalista por que sus bases teóricas pueden emplearse en la formulación de ideas y en la organización de las acciones políticas, sobre todo, cuando la ideología tiene un papel importante. Sin embargo, la Liga Norte no cuenta con alguno entre sus filas.
- El patrimonio de la Liga está constituido por los bienes muebles e inmuebles que pertenecen al movimiento; ya estén localizados en Milán, donde se localizan las oficinas generales del partido, o en cualquier otra sección nacional; y, los

<sup>39</sup> . Francesco Germinario. "Italie", pp. 221-237 en Jean-Yves Camus ed., **Les extrémismes en Europe: Etat des lieux**. 1998, Paris, Ediciones de l'Aube.

eventuales fondos de reserva con que cuente y que se generen por ahorros en el presupuesto general.

- Los ingresos del movimiento, que no persigue fines de lucro, constituyen un fondo común que la Liga utiliza para sus fines y que sirve también para el sostenimiento de las secciones nacionales, de acuerdo a lo que establezca el Consejo Federal y provienen de cinco fuentes:
  1. De las utilidades que se derivan de manifestaciones.
  2. De las donaciones y financiamientos a favor del movimiento por parte de secciones nacionales.
  3. De las cuotas provenientes de cada una de las 14 secciones nacionales y que son establecidas por el Consejo Federal.
  4. De la contribución del Estado por vía de reembolsos electorales según estipula la ley electoral.
  5. De las contribuciones voluntarias de los ciudadanos, con base en la normatividad vigente.
  
- En lo que respecta a la adhesión al movimiento, puede inscribirse libremente cualquier ciudadano que se comprometa a respetar integralmente el Estatuto constitutivo de la Liga y existen dos clasificaciones en la asociación: los socios ordinarios-militantes, que tienen el deber de participar activamente en el movimiento y deben inscribirse en la sección nacional a donde pertenezcan, no pueden pertenecer a ningún otro partido político, asociación secreta o masónica y de darse esta situación, pueden ser automáticamente expulsados. La segunda clasificación es la de socios sostenedores, que no tienen el deber de participar activamente en la vida política de la Liga. Existe otra calidad de socio y es la de socios fundadores, pero esta restringida para cualquier ciudadano y aquellos que la detentan, la adquirieron por su participación integral en la formación de la Liga.
  
- Tienen una propuesta de constitución federal llamada “Constitución de la Unión Federal Padana” y una “Constitución de la confederación de las comunidades

padanas”. La diferencia fundamental radica en que la primera se refiere a la Liga Norte como unidad federal y la segunda, estipula cuestiones relacionadas a cada una de las secciones que constituyen la Liga<sup>40</sup>. La noción más básica de la estructura de la Liga Norte es la de “secciones nacionales” que se refiere a cada una de las regiones que la constituyen y cada una de estas secciones nacionales tiene su propia sede en la capital histórica de la región que representa.

- Existe también el llamado “Bloque Padano” que es una alianza entre la Liga Norte y una serie de movimientos políticos que abogan por los intereses de la población de la sociedad padana. Se formó por la voluntad de habitantes de las regiones del norte, que por diversos motivos no desean formar parte de la Liga, pero que quieren defender sus intereses y los de las comunidades de las que forman parte; y, la “Asociación Padana” que es un grupo social que se formó bajo la premisa de que para vencer una batalla como la que sostiene la Liga, es necesaria la presencia de la sociedad y ofrece una casa común a los “padaneses” para el reencuentro de sus raíces y para la reconstrucción de su identidad.
- La Liga cuenta con tres medios de comunicación: un periódico llamado “La Padania” fundado en 1997 y que proporciona la información cotidiana de todo lo que acontece en la escena política del país con una óptica diametralmente opuesta a la del resto de los medios de comunicación masiva<sup>41</sup>; un semanario político “Sole delle Alpi”<sup>42</sup> que expone diversos temas de actualidad y que guarda un considerable espacio para todos los asuntos relacionados con la Padania; y, por último, “Radio Padana Libera”, un programa radiofónico que empezó a transmitirse en marzo de 1997 en las provincias de Como, Milán y Varese y que actualmente cubre una buena parte de las regiones que forman parte de la Liga.

<sup>40</sup>. Esta diferenciación se aclara más adelante, en la parte que se refiere a la organización política del movimiento.

<sup>41</sup>. Recordemos que la Liga se opone abiertamente a los medios de comunicación masiva del país aduciendo al común acuerdo que existe entre ellos y el gobierno central.

<sup>42</sup>. “El sol de los Alpes” que retoma el nombre del símbolo de la Padania.

### **1.3. La Estructura Política del Movimiento**

La estructura política del movimiento está construida sobre dos líneas organizativas: la federal y la nacional. La primera se refiere a los órganos de cada "sección nacional" que está representada por las regiones que apoyan al movimiento y que están aglutinadas por el proyecto separatista para llegar a ser parte de la Padania. La Nacional se refiere a los mismos órganos que componen la estructura federal, pero en una instancia superior que incluye la conjunción e incidencia de todas las regiones. Esta forma en la estructura política resulta muy conveniente si se toma en consideración que la Liga es, como ya se ha expuesto, el resultado de diversos movimientos políticos representados por múltiples regiones.

#### **1.3.1. Los órganos de la Federación**

Los órganos federales del movimiento son: el Congreso Federal, el Consejo Federal, el Secretario Federal, el Presidente Federal, la Asamblea Federal, el Comité Administrativo Federal, la secretaria administrativa federal y el Colegio Federal de Revisión y conteo.

**El Congreso Federal** es el órgano representativo de todas las secciones nacionales de la Liga Norte y puede modificar el Estatuto. Su función primordial es el establecimiento de las líneas políticas y programáticas del movimiento. Examina además la actividad de las diversas secciones nacionales.

En el Congreso federal participan, con derecho de moción y voto delegados de los congresos nacionales de las respectivas secciones nacionales y otros miembros de derecho. El Congreso Federal es convocado por el secretario federal cada tres años por vía ordinaria; por vía extraordinaria en cualquier ocasión en que al menos dos tercios de los miembros del Consejo Federal o el secretario federal lo requieran. Todas las deliberaciones se aprueban por mayoría simple o si se cuenta con la mayoría absoluta de los delegados, salvo que el Estatuto disponga un mecanismo diferente. Cualquier documento, para ser objeto de discusión y votación, debe presentarse por escrito siguiendo la modalidad prevista por el reglamento del congreso.

El Congreso elige al secretario federal y al presidente, que deben pertenecer a diferentes secciones nacionales y dichos nombramientos son incompatibles con cualquier otro cargo federal o nacional; a 50 miembros de la Asamblea Federal y a otros miembros del Consejo Federal.

El **Consejo Federal** determina las acciones generales del movimiento, siguiendo específicamente el modelo organizativo del programa elaborado por el Congreso federal. La composición del Consejo tiene una duración de tres años, salvo en caso de que más de la mitad de sus miembros dimitan de manera simultánea. Su composición incluye al secretario federal, al presidente, al secretario administrativo federal, a los secretarios de alguna de las secciones nacionales y a otros miembros electos por el Consejo federal de acuerdo a las siguientes cuotas: cuatro de Lombardía, dos para Veneto y dos para Piamonte respectivamente; uno para cada sección nacional cuyo territorio comprenda más de un millón de habitantes o que haya obtenido por lo menos el 8% de votos en las últimas consultas políticas, regionales o europeas; y uno por cada sección nacional que aunque no tenga un millón de habitantes haya superado el 25% de votos en los últimos comicios.

El consejo federal delibera válidamente a través de mayoría simple o con mayoría absoluta de sus miembros. En caso de paridad de votos, el valor del voto del secretario federal se duplica. Las competencias del Consejo son las siguientes: aprobar el presupuesto de la federación; deliberar sobre todas las cuestiones de importancia que no sean de competencia, por ley o estatuto, de algún otro órgano; deliberar sobre su propia composición; aprobar, modificar e integrar los reglamentos de la federación; establecer las cuotas de asociación y su respectiva repartición; verificar la adopción y desarrollo de sus deliberaciones por parte de las secciones nacionales del movimiento; vigilar la observancia del Estatuto y el comportamiento político de dichas secciones; realizar la gestión de los fondos comunes y evaluar las eventuales solicitudes de readmisión al movimiento.

A éste órgano se le atribuyen poderes de administración ordinaria y/o extraordinaria del movimiento; sin embargo tiene la capacidad sus propios poderes o sus propias atribuciones a otros órganos del movimiento.



El Consejo Federal tiene además la facultad de conceder y reglamentar el uso de las delegaciones. El número de delegados está determinado sobre una base nacional: uno por cada 300 mil habitantes según el último censo oficial; dos delegados por cada punto porcentual o fracción según los resultados de las últimas elecciones en cuestión (europeas, políticas o regionales) y en las secciones nacionales que tienen una población inferior a un millón de habitantes, el número de delegados será igual a los puntos porcentuales o fracciones en referencia a las últimas elecciones celebradas, sin rebasar un máximo de 25 delegados.

Al grupo de delegados se incluyen el secretario y presidente federales, los miembros del Consejo federal, los llamados "padres" fundadores, los secretarios provinciales, los miembros del Parlamento y consejeros federales, y eventualmente y por previa disposición, algunos socios ordinarios militantes, de los que se tratará más adelante.

El **Secretario Federal** es Umberto Bossi y tiene como función principal la representación política y legal de la Liga Norte frente a terceros y ante los tribunales. Tiene funciones de coordinación y superintendencia en materia de desacuerdos entre cualquier órgano del movimiento. Su cargo es de tres años; coordina las directrices del Congreso federal; convoca y preside el Consejo Federal y a la Secretaría política federal; recauda los financiamientos públicos y los reembolsos electorales para la Liga y puede delegar tareas específicas a otros miembros del Consejo, incluso de representación legal.

Por razones de dimisión, impedimento permanente o deceso del secretario federal, el Consejo federal convoca al Congreso federal extraordinario dentro de un período de 30 días posteriores al evento, para denominar al nuevo secretario.

El **Presidente Federal** es elegido por el Congreso Federal, su cargo tiene una duración de tres años y es miembro de derecho del Consejo federal. Actualmente este nombramiento lo tiene Stefano Stefani. Su función primaria es la de realizar operaciones de mediación en casos de controversia entre los componentes del movimiento.

Tiene las facultades de convocar al Congreso Federal; convoca y preside la Asamblea Federal y el Consejo federal, por ausencia del secretario federal.

A este sujeto le son atribuidas las funciones del secretario federal de manera temporal en caso de dimisión, ausencia o incapacidad de éste último. Así mismo, en caso de dimisión simultánea de al menos la mitad de los miembros del Consejo federal o impedimento contextual, asume sus poderes y competencias. También puede ser delegado del Consejo federal y por propuesta del secretario federal, realizar otras tareas específicas y representaciones legales.

La **Asamblea Federal** es un órgano permanente y compuesto por 50 miembros elegidos por el Congreso Federal, por el secretario y presidente federales, por todos los secretarios nacionales y provinciales, por los miembros del Parlamento y los consejeros regionales.

La Asamblea debe reunirse por la convocatoria del presidente federal con el fin de evaluar los procedimientos y acciones desarrolladas por el Consejo federal y para trazar las futuras líneas de acción en concordancia con las decisiones tomadas en el último congreso federal celebrado.

También puede ser convocada por el secretario federal en caso de ausencia del presidente o por decisión propia y por solicitud de mayoría absoluta de los secretarios nacionales.

A la Asamblea Federal pueden asistir con derecho de moción, pero no de voto, todos los miembros electos del Consejo Federal y los presidentes del Colegio Federal de Revisión Y conteo.

Por último tenemos el **Colegio Federal de Revisión y Conteo** que básicamente se encarga del control administrativo general y está compuesto por todos los presidentes de los colegios de Revisión y conteo de cada sección nacional, los cuales eligen a un presidente que constituirá el polo de referencia y coordinación general. Se reúne por lo menos una vez al mes y dos de sus miembros pueden, en cualquier momento, revisar de manera conjunta la gestión financiera y la contabilidad del movimiento.

### **1.3.2. Los órganos nacionales**

En el apartado de las características de la Liga mencionamos ya la noción de "sección nacional", básica para entender el funcionamiento del andamiaje político-estructural del movimiento. Estas secciones nacionales a su vez se subdividen en secciones provinciales, circunscripcionales y comunales. Cada sección esta representada por su respectivo secretario y regida por un consejo directivo, elegido directa o indirectamente por la Asamblea o el Congreso. La extensión territorial, la constitución, las competencias y funciones de cada sección o de un eventual comité serán establecidas por un reglamento deliberado por el Consejo Nacional y aprobado por el Consejo federal.

El **Congreso Nacional** es el órgano plenario representativo de todas las asociaciones de cualquier sección nacional de la Liga Norte. Establece la línea política y programática del movimiento, pero en el plano nacional, en conformidad con las líneas fundamentales establecidas por los órganos federales y examina las actividades desarrolladas por los órganos nacionales.

El Congreso nacional es convocado por el secretario federal por deliberación del Consejo nacional cada tres años de manera ordinaria y en forma extraordinaria, por solicitud de las dos terceras partes de los miembros del Consejo nacional. Sus deliberaciones se hacen a través del mecanismo de mayoría simple.

En el Congreso Nacional participan con derecho de voto:

- El secretario nacional.
- El presidente nacional.
- Los secretarios nacionales.
- Los miembros del Parlamento y los consejeros regionales que pertenecen a las secciones nacionales.
- Los delegados elegidos por los congresos provinciales.
- Los miembros del Consejo Nacional saliente.
- Los miembros del Consejo federal pertenecientes a cada sección nacional.

- Los presidentes de las provincias.
- Los alcaldes de las capitales de provincia.
- El secretario federal, aunque sin derecho de voto.

El Congreso Nacional elige al secretario y al presidente nacionales, que deben pertenecer a diferentes secciones nacionales, al Colegio nacional de Revisión y conteo, a los miembros del Consejo nacional, cuyo número será el determinado por el reglamento del Consejo federal, garantizando la representación de todas las secciones provinciales; y a los delegados del Congreso federal. Su reglamento es establecido por el Consejo federal considerando las propuestas del Consejo nacional.

El **Consejo Nacional** tiene como objetivo primario determinar las acciones del movimiento a nivel nacional, en concordancia al programa y lineamientos políticos elaborados por el Congreso Federal y esta compuesto por el secretario nacional y el presidente, por el secretario administrativo nacional (el cual tiene derecho a voto específicamente en las discusiones de tópicos de carácter económico y administrativo), por los secretarios de cada sección nacional y por los miembros elegidos para el Congreso Nacional. En sus reuniones participan con derecho de moción: el responsable del Organizativo Nacional<sup>43</sup>, que es quien se encarga de proveer del documento final y el responsable de las Entidades Padanas Nacionales, grupos de trabajo que se encargan de crear los programas para implementar las líneas políticas determinadas por el Consejo federal y proporcionar apoyo técnico, jurídico y legislativo a los diversos organismos del movimiento.

Al Consejo Nacional se le ha concedido la facultad de dotarse de su propio reglamento y en materia de deliberación, ésta se considera válida con la participación de por lo menos la mitad de sus componentes y por mayoría simple.

Este órgano es el encargado de aprobar el presupuesto tentativo de las secciones nacionales, de la deliberación de cuestiones de importancia coyuntural aunque no le sea demandado por sus estatutos, de controlar el registro de los socios sostenedores y de los

ordinarios, de expulsar o dar de baja a los socios<sup>44</sup> y de delegar a miembros del Consejo nacional para su participación en juicios a tutela de los intereses de la Nación, léase Padania.

Por último tenemos la figura del **Secretario Nacional** que es quién representa política y legalmente a la propia sección nacional, frente a terceros y ante situaciones penales. La duración del cargo también es de tres años y es incompatible con cualquier otro a nivel nacional o federal. En caso de desocupación del cargo, se delegarán sus responsabilidades al secretario federal hasta que en un congreso nacional extraordinario se elija a uno nuevo. Sus principales funciones radican en coordinar las directrices aprobadas en el Congreso nacional y convocar al Consejo nacional y la coordinación de las actividades referentes al propio consejo.

A manera de síntesis, se ha expuesto ya cómo La Liga Norte surge como un movimiento que engloba a una serie de fuerzas políticas regionales que, aisladamente propugnaban por sus respectivas autonomías; y que al formar parte de un partido político multirregional, emprende el proyecto de separar un conglomerado de 14 regiones septentrionales del resto del Estado italiano, para constituir un nuevo Estado independiente.

La ideología del nacionalismo constituye la doctrina esencial del movimiento y va marcando sus “pasos a seguir” en ésta ardua tarea de crear el Estado Padanés; que básicamente son sólo dos, aunque bastante complejos: en primer lugar, construir su idea de “nación”, lo cual representa un enorme esfuerzo de identificación, conjunción y fundamentación de una serie de elementos sociales, culturales y étnicos de varias minorías nacionales dentro de un país que, hoy por hoy, es multinacional debido a su pasado

---

<sup>43</sup> . Su principal función es la de documentar las decisiones políticas tomadas y la coordinación de las actividades políticas dentro y fuera del movimiento.

<sup>44</sup> . La calidad de socio del movimiento se pierde por: deceso, dimisión, por morosidad durante un año completo o por expulsión, que puede darse a su vez por comportamiento lesivo hacia otro socio o por graves razones que obstaculicen o perjudiquen las actividades del movimiento o comprometan su imagen política, según estipula el artículo 52 del Estatuto consultivo.

colonial; y, en segundo lugar, enarbolar un proyecto político racional para lograr su objetivo en términos políticos y jurídicos.

En realidad, para poder determinar si la Liga ha logrado una identidad nacional padana, tendremos que evaluar rigurosamente los referentes empíricos que nos permitan confirmar sus éxitos políticos y esta tarea es realizada en el segundo capítulo. Sin embargo, las dificultades intrínsecas de la construcción de una identidad se manifiestan en el magro apoyo electoral de la población hacia la Liga Norte.

Sobre la división geográfica del Estado Italiano, la Constitución Política de 1948 estipula en el artículo 139 que: "la forma Republicana no puede ser objeto de revisión constitucional", por lo que, hablar de separatismo es anticonstitucional. Esta es la razón de que en sus orígenes, la Liga haya propuesto el federalismo como una forma de organización estatal que permite la autonomía regional. Aunque más tarde han radicalizado el discurso y sus planes hasta proponer la separación territorial y política, todavía hacen uso de los términos "separatismo" y "federalismo" de manera indistinta. Se ha hecho hincapié a lo largo del capítulo, sin embargo, que estos términos no significan lo mismo; y la realidad que plantean uno y otro es diametralmente distinta.

El separatismo, que es en realidad el objetivo que persigue la Liga Norte, conduciría a la creación de un nuevo Estado; y la consecuente mutación para el Estado italiano, por perder una porción de su territorio, no le causaría empero ningún cambio en su personalidad jurídica internacional. Cabe aclarar, sin embargo, que existen una serie de efectos legales que el Derecho Internacional Público ha catalogado dentro del rubro de "Sucesión de Estados"<sup>45</sup> y que se generan por dos situaciones: *a)* la extinción de la personalidad internacional del Estado<sup>46</sup>; y, *b)* por la pérdida parcial del territorio, siendo éste transferido a un tercer Estado o a uno de reciente constitución.

---

<sup>45</sup> . SEPULVEDA, César. **Derecho Internacional**. octava edición. México, 1977. Editorial Porrúa, S.A. de C.V. pp. 270-275.

<sup>46</sup> . La personalidad, en términos jurídicos y cuando nos referimos a un Estado, significa el carácter homogéneo y autónomo de una comunidad.

Las responsabilidades legales que se generarían por el desmembramiento del Estado Italiano, en caso de triunfar la Liga Norte en la materialización de su objetivo político; son en materia de:

- **Tratados:** la regla consuetudinaria, según la práctica internacional, es que la cesión de territorio deja en lo general, sin efecto cualquier tratado que tenga conexión con esa parte territorial.
- **Deudas:** uno de los argumentos más aceptados en la práctica, es que el Estado sucesor (el que ha tomado el territorio escindido, en este caso, Padania) no tiene porqué reconocer las deudas contraídas por el Estado predecesor (Italia); por lo que éstas deberán ser condonadas por las partes acreedoras.
- **Efectos por cuanto a la nacionalidad de las personas:** hasta ahora, este rubro no ha sido del todo resuelto, en parte por su complejidad técnica. La regla más simple constituiría en que el cambio de soberanía *per se*, redundaría en que los ciudadanos de esa porción territorial pierdan su antigua nacionalidad al serles conferida la del Estado sucesor. Pero la cuestión de la "nacionalidad", por su importancia entre los elementos de identificación de una persona, no debe ser sujeta a tal inmediatez.
- **Efectos legales de la sucesión:** este punto se refiere a la problemática que se genera en cuanto a la aplicación de la legislación privada. El Estado sucesor deberá mantener la constitución política del Estado predecesor para evitar situaciones anárquicas dentro de su recién definida circunscripción.

Estos son, en materia de Derecho Internacional Público, situaciones que se generarían de ser practicable el proyecto separatista de la Liga Norte y de concretarse; y que no han sido abiertamente discutidos por sus líderes. En realidad, han proyectado su idea de "separatismo" más en términos de protesta que en términos de proposición.

Por último, se llega a la conclusión de que la Liga Norte, a pesar de sus contradicciones teóricas, ya expuestas en esta parte del trabajo, no niega buscar la separación por cuestiones económicas y es, a través de esta justificación y no por demostrar una verdadera "identidad Padana" que logró subsistir como una fuerza política con fines separatistas hasta mediados de 1999.

## Capítulo II

### **II. La presencia de la Liga Norte de 1996 al 2001**

En el segundo capítulo de este trabajo se realiza un análisis de las acciones que la Liga Norte desempeñó como partido político en busca del objetivo separatista. Se hace esta especificación por la razón de que el partido tuvo y sigue teniendo un carácter político en el reparto actual de la política italiana y este rol no es el mismo que el que ha desempeñado como brazo político de un movimiento separatista.

Debido a una serie de variables que se derivan de la inviabilidad del proyecto separatista (que se evaluará en la tercera parte del trabajo) se advierte que la Liga Norte fungió más como un partido político durante estos años, que como un instrumento político en busca de la separación territorial; aunque los resultados de su desempeño podrían haber sido en mayor o menor grado, una base consistente para la impugnación del separatismo.

Se pretende además llegar a conocer la situación del movimiento separatista en el período de 1996-2001 y para ello, se estudian sus acciones en el plano interno y externo y los objetivos planteados en ambos casos; así como los actores y factores que en distinto grado apoyan la separación y los que se oponen a ella. Por último, se hace un análisis de las acciones que la Liga Norte desarrolló en dicho período para lograr la separación y la creación del Estado de la Padania; objetivo último del proyecto separatista.

#### **II.1. Cronología de las acciones de la Liga Norte**

La palabra "cronología" proviene del griego *Kchronos*, tiempo y *logos*, tratado. Por lo tanto, se refiere al estudio del tiempo. Se ha seleccionado esta herramienta metodológica por la naturaleza de la investigación, cuya esencia particular en este apartado reside en el desarrollo y análisis de hechos pasados. Además facilita la comprensión del tema porque permite presentar las acciones, los actores y demás variables de una manera más esquemática y ordenada.



Si bien el período de estudio comprende de septiembre de 1996 a junio del 2001, se pretende advertir que en los últimos dos años, las acciones de la Liga Norte encaminadas al logro de la separación territorial son cada vez más escasas debido al agotamiento del proyecto; por ello, la información es escasa. No por ello se pretendió acortar el período de análisis hasta 1999; porque es hasta el 2001 sin embargo, que la Liga Norte forma parte de una coalición política que le llevará a funcionar más como un partido político que como el brazo político de un proyecto separatista.

### **II.1.1. Plano interno**

En este apartado se incluyen todas las acciones de la Liga Norte que se desarrollaron dentro de Italia y en las que se vieron involucrados actores de la vida nacional. La República italiana tiene una división política basada en regiones, como ya se ha mencionado, pero de manera general, el territorio se percibe dividido en tres macro-regiones: el norte, el sur y la Italia insular. Es además el único país del mundo que dentro de su territorio contiene a dos Estados independientes: San Marino, en la región noroeste Emilia Romagna; y la Santa Sede (Ciudad del Vaticano) ubicada dentro de Roma en la región central de Lazio. A continuación se enlistan las acciones que la Liga desarrolló en el margen territorial ya descrito. En este plano, la Liga Norte tenía el objetivo último de lograr la separación territorial y fundar un nuevo Estado y como objetivos anteriores buscó en este período construir la idea de la nación padana y establecer las instituciones de un gobierno provisional. Se ha incluido un mapa que muestra la localización geográfica de las principales ciudades de Italia para su precisa ubicación. (Gráfico no. 3).



Gráfico no. 3. Mapa con localización de las principales ciudades italianas.

1996

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

2 de septiembre. El líder separatista de la Liga Norte, Umberto Bossi anuncia en la ciudad de Merlara, en Padua; que el siguiente quince de septiembre tendría lugar en Venecia la

declaración de independencia de la nación Padana y lanza una convocatoria electoral para el establecimiento de un gobierno provisional.<sup>47</sup>

**6 de septiembre.** Umberto Bossi publica el libro "Mi proyecto" como parte fundamental de su escalada independentista y en él se postula que la meta marcada es la división del país y el fin de Italia como un Estado unitario a través de una solución "gandhiana" y "checoslovaca"; es decir, pacífica y consensual<sup>48</sup>.

**12 de septiembre.** En entrevista televisada por la Rai, Bossi declara que la secesión de la Padania sería operativa en todos los niveles en un año "en la fecha exacta del 15 de septiembre de 1997", aunque reconoce que el gobierno provisional padanés tiene que solucionar las problemáticas derivadas de la moneda, de un banco central padano, de la policía, de los magistrados, de la defensa y de los acuerdos exteriores.

**13, 14 y 15 de septiembre.** Desarrollo de una serie de eventos convocados por los dirigentes de la Liga Norte consistente en una marcha independentista de tres días de duración en las principales ciudades por donde atraviesa el río Po y la celebración de una serie de actos políticos, cuyo objetivo es dar a conocer el proyecto de la "construcción-padana".

**14 de septiembre.** Umberto Bossi bautiza simbólicamente a la República Federal de la Padania en el nacimiento del río Po. En las primeras horas de la tarde, durante una reunión independentista celebrada en la localidad de Boretto, Emilia-Romana y anuncia la formación de una "Guardia Nacional" de la Padania.

---

<sup>17</sup>. El Universal. Sección internacional. "Convoca Bossi a elecciones en la Padania para el 15 de septiembre", 3 de septiembre de 1996.

<sup>18</sup>. Bossi se refiere a una solución "gandhiana" con base en la naturaleza pacífica de la lucha independentista que Mahatma Gandhi encabezó por la libertad de la India, en contra del imperio inglés a inicios del siglo XX, bajo el principio de la No-violencia; y "checoslovaca", por la separación amistosa de la otrora república Checoslovaquia que dio como resultado el surgimiento de dos Estados en 1993: la República Checa y Eslovaquia.

**15 de septiembre.** La Liga Norte celebra el Acto de proclamación de la independencia del "Estado padanés" en Venecia, ciudad elegida como capital de la Padania. Se llevaron al cabo, tras la proclamación de independencia, votaciones simbólicas para elegir al gobierno provisional de la Padania.

**17 de septiembre.** Umberto Bossi amenaza con declararse "prisionero de guerra" en caso de ser detenido, luego de que el vicepresidente del gobierno, Walter Veltroni, le advierte que no se le permitirá formar una guardia nacional, posible embrión de un ejército liguista.

**18 de septiembre.** La policía italiana allana sedes de la Liga Norte en las ciudades de Milán y Verona, tras dar inicio investigaciones judiciales ordenadas por jueces italianos contra Umberto Bossi como consecuencia directa de la proclamación de la Padania.

**21 de septiembre.** El "gobierno provisional" de la Padania aprueba la creación de la "Guardia Nacional Padana".

**22 de septiembre.** Umberto Bossi preside la toma de posesión del "gobierno provisional" de la Padania.

**15 de octubre.** La Liga Norte llama a los "ciudadanos de la Padania" a que practiquen la resistencia fiscal a partir del 1 de noviembre.

**12 de noviembre.** El "gobierno provisional" de la Padania convoca a una consulta electoral para elegir a los miembros del "Parlamento de la Padania" el siguiente 9 de marzo de 1997.

**13 de noviembre.** Roberto Maroni, portavoz de la Liga Norte, anuncia que el "gobierno padanés" aprobó la celebración de un referéndum el 14 de septiembre de 1997 para decidir la separación del Estado Italiano y la conformación de uno nuevo.

**17 de noviembre.** Los líderes de la Liga Norte convocan a una manifestación en Milán en protesta por el presupuesto gubernamental de 1997 y en pro de la secesión del norte y de la resistencia fiscal.

## 1997

**15 de febrero.** Miembros del Congreso de la Liga Norte sancionan el abandono del federalismo en beneficio de la independencia como objetivo estratégico a perseguir por "métodos democráticos".

**27 de abril.** En las elecciones administrativas parciales celebradas en Italia, la Liga Norte pierde el bastión que representaba la ciudad de Milán.

**25 de mayo.** La Liga Norte celebra un referéndum anticipado en el norte de Italia para votar por la separación territorial y la consecuente creación del Estado de la Padania.

**29 de junio.** En una reunión masiva convocada por la Liga Norte en Pontida, Bergamo, Umberto Bossi promete lograr la secesión de la Padania ante unos 25,000 seguidores.

**13 de septiembre.** Inicia la celebración de la "Fiesta de Independencia de la Padania" en la ciudad de Plan del Re, Turín, al cumplirse un año de la presentación del proyecto separatista.

**14 de septiembre.** La formación de Bossi convoca a "elecciones" para el 26 de octubre en las que serían designados los representantes del parlamento de la Padania.

**27 de octubre.** En un ambiente de fuertes críticas por parte del gobierno y de los partidos políticos italianos, la Liga Norte celebra las elecciones parlamentarias en nombre de la Padania.

## 1998

**31 de enero.** La Liga Norte encabeza una marcha en Bérgamo (Lombardía) para protestar por la petición de la fiscalía de la ciudad de Verona (en la región del Veneto) de procesar a la cúpula del partido secesionista por atentar contra la unidad del Estado y la Constitución.

**1 de febrero.** El portavoz de la Liga Norte, Roberto Maroni, expresa el repudio del partido por la noticia de que Bossi será procesado en Venecia a partir de diciembre, por un delito clasificado como "vilipendio a la bandera".

**8 de junio.** En las elecciones locales celebradas en diversas regiones italianas, la Liga Norte obtiene la presidencia de la asamblea provisional de Treviso (noreste de Italia).

## 1999

**16 de abril.** Tras la convocatoria del gobierno a un plebiscito que decidiría entre hacer o no cambios a las cuotas del sistema proporcional de la Ley Electoral, Bossi pide a sus electores no presentarse a las urnas.

**29 de junio.** En las elecciones locales, la Liga Norte da su apoyo a la coalición del "Polo de la Libertad" y los resultados ocasionan una franca derrota para la coalición de centro-izquierda.

## 2000

**17 de abril.** La Liga Norte participa en las elecciones regionales celebradas en toda Italia formando parte de una coalición política con las fuerzas de centroderecha, rebautizada como "La Casa de las Libertades".

**28 de abril.** Los diputados liguistas se abstienen en la votación cameral que instituiría a Giuliano Amato como primer ministro, tras la dimisión del premier Massimo D'Alema.

**13 de mayo.** La Liga Norte forma parte de la alianza derechista que triunfa en las elecciones generales, tras lo cual Silvio Berlusconi se erige como nuevo primer ministro.

**12 de junio.** Umberto Bossi, junto con el neopremier Silvio Berlusconi y los líderes de los partidos de la coalición “La Casa de las Libertades” prestan juramento de fidelidad a la república italiana ante el presidente de la república italiana, Carlo Azeglio Ciampi.

### **11.1.2. Plano Externo**

Este apartado se refiere a las acciones de la Liga Norte que involucran a actores extranjeros y no a aquellas realizadas fuera de la circunscripción del Estado Italiano; pues estas son escasas sino es que nulas. La intención inicial fue buscar registros que identificaran la participación de miembros de la Liga Norte en el extranjero, ya fuera para colaborar con algún grupo nacionalista surgido en otro país o en actividades de difusión para ganar apoyos del exterior, sin embargo, no se encontró registro alguno.

En el plano externo el objetivo central del proyecto separatista fue obtener el reconocimiento internacional que legitimará la lucha por la secesión del norte de Italia; de ahí, que su base teórica fuera el principio de la libre Autodeterminación de los Pueblos. Al enumerar las acciones del plano externo no se identificaron claramente hechos que persiguieran cabalmente dicho objetivo y es en el tercer capítulo en donde se evalúa dicha carencia y sus consecuencias.

## **1996**

**31 de agosto.** El líder de la Liga Umberto Bossi requiere a la Comisión Europea “los procedimientos previstos por la normativa comunitaria para permitir a la Padania entrar

desde el 1 de enero de 1999 en la unión monetaria europea<sup>49</sup> y por ende, la entrada de la Padania a la Unión Europea, como el decimosexto país miembro.

**2 de septiembre.** Bossi declara que el gobierno provisional de la Padania, que sería elegido el 15 de septiembre de ese mismo año, gozaría del reconocimiento de las autoridades comunitarias de Bruselas, en Bélgica<sup>50</sup>.

**3 de septiembre.** El presidente de la Comisión Europea, Jacques Santer, rechaza sin paliativos la pretensión del líder de la Liga Norte de que la Padania forme parte de la Unión Monetaria.

**16 de septiembre.** La Liga Norte recibe con recelo la petición del gobierno español a Italia de combatir el separatismo que se gesta en las regiones del Norte. El jefe del gobierno español, José María Aznar, manifiesta que con la cuestión de la unidad nacional no debe jugarse.

## 1997

**17 de agosto.** El líder de la agrupación separatista Liga Norte, Umberto Bossi, acusa al papa Juan Pablo II de entrometerse en la política y dirigir mal a la iglesia católica.

### II.2. Condiciones prevalectes en Italia de 1996 al 2001

En este apartado se estudia el contexto histórico-político de Italia entre 1996 y el 2001 con un enfoque hacia las acciones de la Liga Norte y a las distintas reacciones que generaron en consecuencia. Los sujetos y factores de apoyo son menos variados que los que obstaculizan o interfiere en el proyecto separatista por no estar de acuerdo con él.

---

<sup>49</sup> . El Universal. Sección internacional. "Desea Bossi el ingreso de la Padania a la Unión Europea". 1 de septiembre de 1996.

<sup>50</sup> En esa época la presidencia rotativa de la Unión Europea estaba a cargo de Bélgica.



Sin embargo, al analizar los apoyos, encontramos que la naturaleza de los factores que la Liga explotó como “positivos” para el proyecto es de índole negativa para el resto de Italia; esto es que ciertas situaciones corrientes de la vida nacional que son indeseables para la mayoría de los ciudadanos, tanto del norte como del sur, se convierten en “ventajas negativas” que se traducen en elementos que la Liga aprovecha para estructurar el proyecto y ganar adeptos. Más que “actores” que apoyaron a la Liga Norte y al proyecto separatista que encabezaba, se han identificado factores que se analizan a continuación. Por otro lado, en el apartado subsiguiente se tratan los que desfavorecen al proyecto y en el mismo se explica la metodología seguida para su identificación.

Heráclito expresó la frase *panta rhei* para referirse a que todo fluye y que lo único permanente es el continuo cambio. Sin embargo, dado que el período analizado es corto (por las características intrínsecas de la investigación) no hubo cambios considerables de postura entre los actores que a continuación se enlistan, aunque si hubo muchas modificaciones en el reparto político nacional. Los factores, por su propia naturaleza, si son variables y en su momento se analizan.

### **II.2.1. Sujetos y factores de apoyo hacia la Liga Norte**

Para distinguir a los actores de la vida nacional italiana, es necesario entender el modelo y el funcionamiento de su sistema político, pues está estrechamente vinculado al ingente número de actores.

El sistema político italiano esta basado en un régimen parlamentario. Los constituyentes de 1946 al formular la Constitución que regiría la recién formada República de Italia, buscaron a toda costa evitar mediante las leyes el posible ascenso al poder de un gobierno autoritario y por ello, de manera concreta hoy por hoy en Italia el equilibrio de poderes requiere de muchos contrapesos; lo cual para algunos analistas redundo en las crisis de ingobernabilidad, recurrentes en la escena política nacional.

Existen actualmente en Italia aproximadamente 47 partidos políticos activos<sup>51</sup>; sin embargo, como parte del equilibrio de poderes, los partidos entendidos como “un aparato capaz de organizar fuerzas y con un programa capaz de determinar los puntos esenciales de todos los grandes problemas de la sociedad y del Estado”<sup>52</sup> tienen la particularidad de conformar coaliciones políticas.

Para aproximarnos un poco más a la realidad italiana en este sentido, se cita al politólogo italiano Umberto Cerroni:

A una notable rigidez del sistema político corresponde en Italia una escasa estabilidad del gobierno y una notable elasticidad y modificabilidad de los partidos. La escasa estabilidad del gobierno, debida al sistema de coaliciones, es ya de por sí un notable incentivo a la innovación de los partidos (al menos de los de la mayoría), mientras el sistema electoral proporcional requiere una continua competencia entre los partidos que no está hipotecada por ninguna cláusula de obstrucción para el ingreso en el parlamento y en los consejos regionales (...). Por todos estos motivos el sistema de partidos está muy lejos del gris, como frecuentemente se dice, y es rico en vivacidad<sup>53</sup>.

Extrapolando estas concepciones teóricas al caso Padania, se encuentra que esa “modificabilidad” partidaria a la que hace referencia Cerroni explica los cambios de naturaleza de la Liga Norte, de ser originalmente un movimiento autonomista/regional se convierte en un movimiento separatista. La “elasticidad” se hace patente en los cambios de bando de la Liga.

El sistema de coaliciones que menciona es una realidad a la que también la Liga Norte ha contribuido desde 1994, cuando formó parte de la coalición política de centro-derecha

---

<sup>51</sup> . En las pasadas elecciones presidenciales de mayo del 2001 participaron 47 partidos políticos. Se ha considerado a Italia como el país de mayor democracia por el número de partidos con que cuenta: aunque esta aseveración sólo considera los números y no los resultados.

<sup>52</sup> CERRONI, Umberto. *Política, métodos, teorías, procesos, sujetos, instituciones y categorías*. Siglo XXI Editores, 1992, pág. 104.

<sup>53</sup> . CERRONI, *ibidem*. Pág. 106.

“Polo de la Libertad” cuya máxima fuerza política y participación recayó en el partido Forza Italia, y que llegó al poder en mayo del mismo año.

Aunque ese transformismo y equilibrio de poderes en continuo cambio genera inestabilidad en el sistema político italiano, le ha traído ventajas a la Liga Norte.

Si bien hubo y sigue habiendo partidos de mucha mayor fuerza en Italia que la Liga Norte (como el partido Democrático de Izquierda y el propio Forza Italia, de derecha); por la misma naturaleza del sistema político italiano, la Liga tiene un papel importante: como partido minoritario, juega un papel de contrapeso.

El 10 de mayo de 1997 se celebraron en Italia comicios para elegir alcaldías en 75 ciudades (con poblaciones mayores a los 15 000 habitantes), entre ellas Milán y Turín, los principales centros económicos de la península en orden de importancia.

En ambas ciudades, los candidatos más fuertes en oposición pertenecían a las coaliciones del “Olivo” (centro-izquierda) y al “Polo de las Libertades” (centro-derecha), situación que generó un esquema político bipolar. En este caso específico, ambas coaliciones debían buscar un apoyo adicional para vencer al oponente. Así, la coalición del “Olivo” pretendió contar con los votos del partido de Refundación Comunista y el “Polo”, con los de la Liga Norte, que para entonces representaba entre el seis y siete por ciento del voto electoral.

Aunque el porcentaje de apoyo electoral de la Liga Norte fuese relativamente bajo como partido unitario; se ha explicado ya; que es un apoyo considerable si se tiene en cuenta la enorme utilidad que puede llegar a representar en conjunto con una coalición. Las características intrínsecas del propio sistema político constituyen *per se* ventajas para la Liga Norte, pues al formar parte de una coalición, se acerca a la posibilidad de ganar más adeptos, mayor presencia y de acuerdo a su objetivo separatista, una mejor plataforma para actuar de manera consecuente con su proyecto. Esto solamente se refiere a una posibilidad teórica.

Actualmente la Liga Norte forma parte de la coalición gubernamental de derecha, pero el análisis de su desempeño no está incluido en el período de estudio; aunque se presume que el proyecto separatista no será retomado por la Liga Norte mientras siga siendo parte del gobierno y se desconoce si lo retomará aún después de finalizado el período de cinco años que marca la Constitución.

Con respecto a los apoyos extranjeros que la Liga Norte tuvo durante este período (1996-2001), se encuentra el del ultra derechista Joerg Haider del partido Liberal Austriaco (FPÖ). Personaje que en las elecciones generales de marzo de 1999 consiguió convertirse en jefe de gobierno del Estado federado de Carintia, tras una campaña electoral racista y demagoga; y que más tarde, se convertiría en el líder de la principal fuerza política de Austria. El apoyo consistió en declaraciones y una visita al partido en 1998; durante la cual participó en manifestaciones públicas junto a Bossi. Estos hechos muestran de manera implícita, el brazo político derechista de la Liga Norte, negado desde los primeros días en que se presentó el nuevo proyecto separatista; aún cuando muchos de sus integrantes habían pertenecido a partidos y grupos de extrema derecha.

A continuación se han enumerado los factores que la Liga utilizó como “ventajas negativas” en el proyecto que pretendía la creación de la Padania.

- La pre-existencia de la necesidad de que hubiera reformas fiscales en Italia y un federalismo regional que pusiera fin al centralismo estatal fueron dos elementos de vital importancia porque fungen como factores preexistentes al desenvolvimiento de la Liga y que esta retoma como elementos que son anhelados. Aprovecha la carencia de estos dos factores y la necesidad de que se den, para confrontar al gobierno con una bandera que aglomere un mayor apoyo popular. Existen ciertas contrariedades, naturalmente la Liga Norte no aprovechó la creciente necesidad, para la estabilidad del país, de crear reformas electorales porque dichas reformas podrían amenazar la existencia misma del partido.
- Cierta estabilidad política a partir de 1996 con el triunfo de la recién formada coalición política de izquierda “El Olivo”. Esta coalición se mantuvo en el gobierno durante cinco años; entre 1996 y 1999 el gobierno del primer ministro Prodi fue ininterrumpido. A partir de 1999 y hasta antes de las elecciones de mayo del 2001 se sucedieron primero el gobierno de Massimo D'Alema y después el de Giuliano Amato. Se encontró que la estabilidad política del gobierno izquierdista fue un

factor positivo para el lanzamiento del proyecto a mediados de 1996. La “calma política”, generada por la coalición gubernamental del Olivo, permitió indirectamente que el impacto del proyecto fuera más fuerte, pues se presentaba como un desafío desde dos ángulos: era una fuerza nacionalista que, buscando la separación, se oponía al marco gubernamental y además tenía una base de oposición adicional dado que el gobierno de entonces era de izquierda.

Se podría pensar que si el gobierno hubiera sido de derecha, el proyecto hubiera tenido una mayor resonancia, pero esto es incorrecto, como más adelante se analiza; pues cuando subió al poder la coalición de derecha, la inestabilidad política de la escena nacional generó que el partido liguista se tuviera que ocupar más de su permanencia dentro de ella, que del desarrollo del proyecto. Además, por las bases mismas de la Liga había resultado más coherente y de un mayor impacto social y político, oponerse a un gobierno de izquierda.

- La preexistencia del centralismo estatal, el clientelismo tan arraigado dentro del sistema partidocrático, la corrupción y la vinculación entre gobernantes y grupos mafiosos fueron factores que la Liga aprovechó para explotar en busca de mayores y más amplios círculos de seguidores. Bossi exacerbaba la existencia de estos elementos y presentaba como una única solución para detener esas problemáticas la instauración de un Estado nuevo y separado.

### **II.2.2. Sujetos y factores de resistencia a la Liga Norte**

Debido a la ingente proporción de actores y factores que se relacionan con el rechazo del proyecto separatista, en este apartado se organizó la información de la siguiente manera: ante cada una de las acciones de mayor relevancia de la Liga, se incluye sistemáticamente el actor del rechazo y sus actos o declaraciones consecuentes. No hacerlo de esta forma implicaría presentar la información de manera desordenada, si se considera que las variables a tratar son múltiples: acción de la Liga, momento histórico, actor en desacuerdo y acción o reacción consecuente. Es necesario aclarar que no en todos los casos de

resistencia al proyecto, existe una acción precedente por parte de los líderes de la Liga Norte; por lo que éstas han sido impresas en negritas para su identificación.

Ante el **anuncio** de la Liga Norte del **bautizo, declaración de independencia y elecciones de un gobierno provisional** que se realizarían entre el 13 y el 15 de septiembre de 1996, Irene Pivetti, ex presidenta de la Cámara Baja, católica ortodoxa y liguista disidente, hace pública su intención en septiembre de 1996, de aunar bajo una bandera centrista a todos los separados de la Liga Norte por no compartir los proyectos independentistas de Bossi; aunque se manifiesten a favor de un proyecto de Estado federal italiano. Líderes de centro ex democristianos aplaudieron ese proyecto centrista, pero especificaron que el apoyo sería retirado en caso de que diera origen a la conformación de un tercer polo y no de una adhesión al de dentro-derecha del "Polo de la Libertad". Esta situación pone de manifiesto que ya desde las primeras fechas del anuncio del proyecto, el grueso de los partidos políticos muestran su rechazo.

Desde principios de septiembre de 1996, la prensa nacional e internacional publica que Bossi se encuentra solo en sus pretensiones independentistas, puesto que el resto de los partidos italianos rechazan rotundamente la secesión y únicamente se muestran dispuestos a discutir sobre la opción del federalismo.

En lo que respecta a las autoridades del gobierno central de Roma, el presidente de la república, Oscar Luigi Scalfaro, manifestó que las tesis de Bossi eran "no legítimas" por violar la Constitución y que la secesión no tenía ninguna posibilidad de ser aceptada. Su postura ante la noticia de la declaración de la independencia de la Padania fue, sin embargo, moderada y arguyó que la propuesta de Bossi no debía ser ni dramatizada ni subestimada siendo necesario tomar el hecho del 15 de septiembre con "serena seriedad". Admitió la existencia de demandas legítimas de mayor autonomía regional, para las cuales se encontrarían soluciones a través de la creación de una comisión parlamentaria en materia de reformas, pero no de la separación del territorio; y realizó un llamado público

en Venecia a la “unidad nacional” donde expresó que “las raíces comunes de fondo no pueden ser turbadas por nadie”<sup>54</sup>.

La postura del jefe de gobierno, Romano Prodi, fue más contundente y en una entrevista con el primer canal de la cadena estatal Rai hizo una advertencia dirigida explícitamente a Bossi sobre la nula tolerancia que tendría el gobierno ante cualquier intento de secesión que la Liga Norte pudiera promover en los días subsiguientes y manifestó que “si la del domingo es una manifestación política, no hay problema, pero si se convierte en algo fuera de la ley o en un intento de secesión, el gobierno será extremadamente duro e inflexible porque la unidad del país es un valor para todos. Italia es un gran país y no puede terminar como Checoslovaquia o Yugoslavia”<sup>55</sup>. Si bien las posturas de ambos mandatarios son de franco rechazo, llama la atención que el jefe de Estado, siendo la figura que representa la unidad del Estado dentro y fuera del país, no haya sido el sujeto que manifestará la postura más reacia ante el proyecto separatista de la Liga Norte. El presidente italiano Oscar Luigi Scalfaro y el jefe de gobierno, Romano Prodi advierten a Bossi, en vísperas de la declaración de independencia de la “República Federal Padana”, que no será tolerado ningún acto ilegal que vulnere el compromiso constitucional con la unidad nacional.

Un día antes de que dieran inicio las festividades de la Liga a raíz del “bautizo” simbólico de la nueva república de la Padania, el primer ministro Romano Prodi fue entrevistado en Bari, ciudad sureña de Italia, respecto de los avances separatistas y su respuesta fue que el día 15 de septiembre no tenía ningún significado y que había que tratar temas serios, como el Tratado de comercio que estaba a punto de acordar en la citada ciudad.

---

<sup>54</sup>. El Universal. Sección internacional. “Postula líder liguista el fin de Italia como un Estado unitario”. 7 de septiembre de 1996. Scalfaro argumentó sobre dos ejemplos históricos que a su parecer demuestran el valor y la autenticidad de la unidad nacional: a) recordó a los liguistas que los patriotas italianos septentrionales soportaron la prisión en la lucha contra la dominación austriaca y no pensaban en su propio pueblo, sino en toda Italia y, b) la reacción unánime de pesar de todas las regiones italianas por el incendio del teatro veneciano “Le Fenicie” (en enero de 1996).

<sup>55</sup>. El Universal. sección internacional. “Advierte Scalfaro que no tolerará proyectos de secesión”. 13 de septiembre de 1996.

La postura de la Ciudad del Vaticano tuvo desde el principio un enfoque religioso; es decir, no fue expuesta como una política de rechazo por parte de un Estado extranjero sino de la máxima autoridad de la iglesia católica.

El cardenal Camillo Ruini, en una conferencia nacional del Arzobispado, denunció los objetivos de Bossi y expresó en cadena nacional que “Tanto a nivel cultural como económico, la división daña a todo el mundo. No olviden (dirigiéndose a los ciudadanos en general) su propia inteligencia, su propia libertad y su propio sentido de la responsabilidad”<sup>56</sup>. Mostrando así la reacción inicial del Vaticano con respecto al asunto del separatismo. También el cardenal de Milán, Carlo María Martini tuvo ocasión de pronunciar que Bossi era una amenaza, recordando las mortíferas consecuencias del resquebrajamiento del Estado yugoslavo.

Muchas organizaciones y numerosos partidos políticos organizaron protestas masivas como respuesta a los **festejos de la Liga en pro de la independencia**, siendo la mas importante por la participación de 150000 personas, la que organizó el partido político ex fascista Alianza Nacional (AN) a favor de la unidad nacional.

El 14 de septiembre se reportaron disturbios públicos por el enfrentamiento de policías y jóvenes extremistas de izquierda que, al repudiar la idea de la independencia de la Padania, tenían la intención de confrontarse con los secesionistas de la Liga Norte, en una plaza del centro de Turín.

El mismo día hubo dos conatos de incendios provocados en la sede del autodenominado gobierno de la Padania, en la misma ciudad.

Además del gobierno y la iglesia, otro de los grandes detractores en el caso Padania, son los sindicatos. En Italia son, sin lugar a dudas, actores de gran trascendencia para el desarrollo económico del país. Según Umberto Cerroni en la actualidad la figura del sindicato tiene una gran trascendencia por cualquiera de los siguientes motivos: por ser una

---

<sup>56</sup> El Universal, sección internacional. “Nother Italy pushes for secession”. 14 de septiembre de 1996. En el inglés original: “Both on the cultural and economic level, division harms everybody. Don't forget your own intelligence, your own liberty, your own sense of responsibility”.



de las formas de organización asociativa más difundida o porque su naturaleza de defender los intereses económicos hace de ellos una fuerza arraigada e insustituible. En los países desarrollados, como el caso italiano “cuando el campo de la política se economiza, el campo propiamente subordinado a la tutela sindical tiende a politizarse”<sup>57</sup>.

Los tres principales sindicatos italianos aglutinan a más del 85% de los trabajadores en el país, y son la General Italiana del Trabajo (CGIL), la Unión Italiana del Trabajo (CISL) y las Confederaciones sindicales (UIL). El 14 de septiembre, el líder del poderoso sindicato de izquierda (CGIL), Sergio Cofferati, dijo que la Padania no existía y que no tenía ninguna historia que pudiera identificar sus fronteras.

También Silvio Berlusconi, líder del bloque opositor del Polo de la Libertad y ex primer ministro manifestó a propósito de las celebraciones de la Padania, que las ideas de Bossi podrían convertirse en odio étnico, por lo cual pidió al gobierno del Olivo (centro-izquierda) que se movilizara en contra de la Liga. Invitó incluso a hacer pintas en las paredes de las calles en contra el separatismo.

Los medios de comunicación dieron una amplia cobertura a los tres días de actividades de la Liga, a pesar del gobierno central, quien pretendió restar importancia al suceso. Las opiniones publicadas fueron muy variadas: escepticismo, tonos irónicos y posturas reaccionarias. El diario L'Osservatore Romano publicó que “La reunión secesionista del domingo de la Liga Norte no fue una excursión campestre por el Po, sino una grave herida y un ultraje a la nación italiana”<sup>58</sup>.

En el panorama internacional, la declaración de independencia de la Padania fue tema de notas periodísticas en los principales diarios del orbe, pero no objeto de pronunciamientos colectivos por parte de los gobiernos. A excepción de España, país que ha tenido que lidiar con movimientos separatistas en algunas de sus regiones autónomas<sup>59</sup> y que en ese

<sup>57</sup>. CERRONI, Umberto. **Política. Método, teorías, procesos, sujetos, instituciones y categorías**. México, 1992. Siglo veintiuno Editores, S.A. de C.V., pág. 107.

<sup>58</sup>. El Universal. Sección internacional, “Un fracaso la fiesta de independencia organizada por la Liga Norte en Italia”. 17 de septiembre de 1996.

<sup>59</sup>. Algunos ejemplos de intentos separatistas en España han sido realizados por Galicia, Cataluña y por el País Vasco, siendo este último el más activo bajo el brazo político de ETA (Euskadi Ta Askatasuna, en euzquera).

momento compartía con Italia el anhelo de integrar el grupo de fundadores de la Unión Monetaria Europea.

El pronunciamiento se llevó a cabo en una entrevista radial previa a una cumbre italo-española en Valencia, en la cual el canciller español Abel Matutes expuso que “la declaración de independencia de una república rebelde en el norte de Italia hecha la semana pasada por el separatista Umberto Bossi es un juego peligroso (...) , Si estamos haciendo un esfuerzo para estar juntos en el seno de la UE, no tiene sentido que en alguno de los Estados haya esas tendencias separadoras que sólo pueden llevar a la separación y a la violencia”<sup>60</sup>. Resulta muy natural que sea precisamente España el primer país que se pronuncie en contra del separatismo italiano, pues si bien no es el único Estado europeo que ha tenido que lidiar con movimientos separatistas; a diferencia del Reino Unido, Francia y Holanda, en aquel contexto se hallaba junto con Italia ante la imperiosa necesidad de alcanzar los requisitos necesarios para entrar a la unión monetaria y tenía la volición de hacerlo. De tal manera, su situación se asemejaba a la de Italia: debían enfrentarse al desafío de ser parte de un proyecto integracionista teniendo al interior movimientos separatistas.

Unos cuantos días después de los eventos organizados por la Liga para “liberar a la Padania”, el ministro del interior Giorgio Napolitano y el vicepresidente del gobierno, Walter Veltroni, criticaron a Bossi por haber falseado las cifras de la supuesta “millonaria” participación que según fuentes oficiales, no alcanzó siquiera a 130,000 participantes. El propio presidente de la República, Oscar Luigi Scalfaro instó a los jueces a no temer el uso del código penal contra Bossi y al respecto de esto, Saverio Borrelli, fiscal jefe de Milán, declaró que “Bossi está al borde del atentado a la unidad. Si bien ha habido instigación a la secesión, falta la prueba concreta que pueda llevarlo a la cárcel, aunque me pregunto si no es que ya ha superado el límite”<sup>61</sup>.

---

<sup>60</sup> . El Universal. Sección internacional. “Insta España a Italia a combatir el separatismo”. 17 de septiembre de 1996.

<sup>61</sup> . El Universal. Sección internacional. “Amenaza Bossi con declararse prisionero de guerra, en Italia”. 17 de septiembre de 1996.

Ante el **anuncio de la creación de una guardia nacional**, Borrelli manifestó que para incurrir en un delito no bastaba con declarar el deseo de crear dicha guardia, sino que la guardia nacional sería un delito al momento de empezar a enrolar ciudadanos. La postura del jefe del Consejo Italiano, Romano Prodi, al respecto fue que si un cuerpo fuera de la ley fuera constituido, el gobierno reaccionaría con fuerza y firmeza, de manera inmediata. También manifestó que sentía una “gran satisfacción personal” por el fracaso manifiesto de la fiesta de independencia de la Liga Norte y aseguró que el pueblo italiano no tenía ningún deseo de escisión territorial alguna.

Algunos jueces italianos iniciaron investigaciones sobre la Liga Norte después de que Oscar Luigi Scalfaro manifestará que se encontraban ante un desafío que afectaba el valor insustituible de la unidad del Estado. La postura del presidente italiano siguió bajo una línea de moderación y pretendió restar importancia a la posibilidad de la secesión mediante el reconocimiento de que una “razón de la protesta afecta al centralismo del Estado y reivindica la voluntad de dar vida a una concepción del Estado donde los entes territoriales deben asumir responsabilidades directas y definitivas”<sup>62</sup> y aunque condenó al proyecto secesionista, estimó que debía darse una respuesta “política” a los problemas que presentan los independentistas y estudiarse a fondo las razones de sus protestas. Por estas razones, pidió al parlamento que acelerará las reformas necesarias para descentralizar al Estado.

Con respecto a la **toma de posesión del “gobierno provisional” de la Padania** que presidió Umberto Bossi el 22 de septiembre de 1996, el Parlamento italiano resuelve en una sesión de emergencia que se lleve al cabo un dialogo entre el jefe de gobierno, Romano Prodi y Umberto Bossi cuyo objetivo principal versaría en las reformas necesarias para dar más poder a las regiones; como una posible medida para evitar la “avanzada secesionista”. Esta temática sería consecuente con una de las razones que dieron origen a la creación de la Liga Norte: el centralismo excesivo del Estado.

---

<sup>62</sup> El Universal. Sección internacional, “Allana la policía de Italia propiedades de la Liga Norte”, 19 de septiembre de 1996.

Prodi condicionó el diálogo con Bossi a tres cuestiones: el respeto de la ley, la unidad del país y al abandono de estructuras "militares o paramilitares". Sin embargo, este ejercicio democrático no se llevó al cabo debido a la rotunda negativa del líder liguista.

De estos hechos derivan las siguientes variables: el gobierno tomó en serio a las acciones de la Liga Norte y por ello, adoptó una política conciliadora y reconoció al movimiento desde dos instancias. La primera se refiere a que desde el principio, el presidente de la República Oscar Luigi Scalfaro, reconoció que las demandas podían ser legítimas e instó al Parlamento a reflexionar sobre ellas y en segundo lugar, el gobierno aceptó dialogar con los líderes liguistas, lo cual tiene dos implicaciones: reconoció al movimiento y la gravedad intrínseca de su proyecto separatista y pretendió solucionar de manera rápida las demandas de la Liga de mayor autonomía regional. Si bien, no era lo que Bossi pretendía en un primer momento, el gobierno reconoció en el separatismo liguista que una de las causas que lo generaron era precisamente el centralismo estatal.

Debido a la naturaleza del proyecto de separación que es, básicamente, transgresora en términos constitucionales; las consecuencias penales no faltaron en torno al caso Padania y este fue otro de los factores que, hasta cierto punto, obstaculizaron el desarrollo del proyecto.

Se han mencionado con anterioridad algunos procesos judiciales ordenados por distintos jueces en el norte de Italia en contra de los líderes liguistas y a raíz de sus acciones enfocadas a la separación territorial; sin embargo, la más polémica fue la presunción de crear un órgano paramilitar. Pero en un ámbito más particular, el 11 de diciembre de 1996 fuentes judiciales notificaron a Umberto Bossi sobre un juicio que se llevaría en su contra por desacato a la figura del presidente Oscar Luigi Scalfaro.

El citado juicio sería la consecuencia de cargos levantados en contra de Bossi por declaraciones hechas en una reunión masiva en la que denunció que el presidente había presionado a ciertos magistrados para que no investigaran a líderes del Partido

Democrático de Izquierda (principal fuerza de la coalición de centro-izquierda gobernante en esa época).

El asunto comentado por Bossi no tenía ninguna relación directa con el caso Padania, sino la intención de desacreditar la figura del presidente. De tal forma, el líder liguista provocó litigios jurídicos que sin tener vínculos directos con el caso Padania, si propiciaron cierta desacreditación del proyecto separatista. Si bien es cierto que generalmente los movimientos políticos que se oponen al gobierno y en especial, los de índole separatista, buscan la notoriedad, no toda la publicidad resulta benéfica para la causa por la que luchan.

De junio de 1996 a junio del 2001 gobernó en Italia la coalición política de centro-izquierda denominada "El Olivo" y que accedió al gobierno por primera vez en 1996 desde la fundación de la República Italiana en 1947. La coalición fue conformada mayoritariamente por miembros del Partido Democrático de la izquierda (PDS, por sus siglas en italiano) y tuvo el apoyo del partido de la Refundación Comunista, grupo político fundado por la parte disidente del ex partido comunista; que en 1991 se transformó mediante el abandono de la ideología comunista.

En febrero de 1997, durante la celebración del segundo Congreso del PDS, el vicepresidente del gobierno Walter Veltroni aprovechó la ocasión para condenar los planes separatistas de Bossi: "Estamos en contra de las fuerzas que han descargado tensiones y venenos racistas sobre la división entre norte y sur. Las "camisas verdes" de Umberto Bossi (refiriéndose a la indumentaria que portan los miembros de la autodenominada "guardia nacional" de la Padania) y su moneda de pacotilla no dividirán a Italia"<sup>63</sup>. Se ha especificado con antelación el obvio rechazo del gobierno al proyecto separatista; sin embargo, como factor agravante se tiene que el gobierno era entonces de izquierda y la Liga Norte representaba una fuerza de derecha.

Otro factor, indudablemente negativo, para la consecución del proyecto separatista fue el comportamiento del electorado italiano en el período de 1996-2001, caracterizado por el

abstencionismo, consecuencia directa del descreimiento popular hacia las instituciones públicas y que hasta la fecha se mantiene vigente. Se expone que fue un factor negativo para el movimiento por el hecho de que la Liga Norte siempre manifestó que el triunfo del proyecto sería a través del voto en el marco de las contiendas electorales.

La Liga Norte, desde el destape del proyecto separatista hizo mucho hincapié en que era un movimiento en busca de la secesión por vías pacíficas, detractor de cualquier manifestación de terrorismo o cualquier otro tipo de violencia; cuyo estandarte sería el recurso de los métodos democráticos. Por ello, el marco de la lucha sería el de las elecciones y su arma más poderosa, el voto.

Sin embargo, el resultado de las consultas y votaciones que organizó en el período que se estudia, fue negativo. Es necesario observar que independientemente del carácter "inválido" de dichas consultas, de la calidad organizativa de las mismas y de los intereses separatistas que representaban (rechazados por las mayorías), el fracaso se debió en gran parte, por el "cansancio electoral" de los ciudadanos, cuya consecuencia más concreta se observa en los altos índices de abstencionismo; además de por el repudio general de la idea de la escisión.

El fenómeno del "cansancio electoral" se generó por el abuso del voto y de las consultas en general. En un país tan inestable en términos políticos, como lo es Italia, los ciudadanos han llegado a pensar que votar o no hacerlo no tiene una consecuencia traducible en el buen funcionamiento del sistema político.

En adición, ha habido una intensificación del descreimiento popular hacia las instituciones. Aunque éste último elemento *per se* no representa directamente un factor negativo para el caso Padania, si esta vinculado con el abstencionismo del electorado y de manera indirecta repercutió en la escasa participación ciudadana en las consultas organizadas por la Liga Norte.

---

<sup>63</sup> . El Universal. Sección internacional. "Condena el PDS italiano los planes separatistas de Bossi". 21 de

Para ejemplificar esta situación, se tomará el caso de una convocatoria del gobierno a 44 millones de italianos, quienes el 14 de junio de 1997 debían pronunciarse en siete referendos sobre temas tan variados como las privatizaciones, la caza, la magistratura, la objeción de impuestos, la ciencia, la supresión del ministerio de Agricultura y el Colegio de Periodistas. El Instituto de Sondeos<sup>64</sup> indicó que el 50% del electorado italiano que han sido convocados 30 veces a referendos en los últimos dos años se declaran "saturados" por el excesivo uso de las consultas y sólo el 46% de los electores tenían intención de votar el 14 de junio. Para que fuera válido el plebiscito, cuyo costo estimado ascendía a más de tres millones de dólares sería necesario que el 50% de los inscritos acudiera a las urnas. El 15 de junio se dio a conocer que el plebiscito sería invalidado por haberse reportado una participación de sólo el 32% de los ciudadanos<sup>65</sup>.

Como una reacción ante el revuelo que causó el **referéndum de la Liga Norte** que se realizó en las regiones del norte de Italia el 25 de mayo de 1997, el presidente de la república italiana Oscar Luigi Scalfaro instó el 30 de mayo a la justicia para que se pronunciará "claramente" sobre los límites legales de las acciones secesionistas, promovidas en el norte y consideradas por el gobierno como un verdadero ataque a la unidad del país.

El jefe de Estado declaró que: "Frente a los llamamientos de la secesión, el ciudadano no puede seguir esperando. Tiene el derecho de saber dónde termina la legalidad y comienza la ilegalidad"<sup>66</sup>.

La revisión constitucional que los jueces fueron recomendado a realizar debía centrarse en los argumentos vinculados al separatismo, para que en el caso de que existiesen vacíos jurídicos, fueran creadas iniciativas de ley para frenar dicho fenómeno. El entonces ministro del interior, Giorgio Napolitano, expresó que la unidad nacional estaba viviendo momentos difíciles.

---

febrero de 1997.

<sup>64</sup> . El Universal. Sección internacional. "Prevén en Italia fuerte abstencionismo en referéndum". 15 de junio de 1997.

<sup>65</sup> . El Universal. Sección internacional. "Invalidarán referéndum en Italia por la alta abstención". 16 de junio de 1997.

<sup>66</sup> . El Universal. Sección internacional. "Límites a los secesionistas pide Oscar Luigi Scalfaro a la justicia italiana". 31 de mayo de 1997.

Dentro del grupo de actores clasificados como detractores del proyecto separatista se encuentra uno muy *sui generis*: un movimiento separatista armado surgido para independizar a la auto proclamada “República Serenísima de Venecia”. Si bien no es un detractor de la Liga Norte en todo el sentido de la palabra dado que comparte con ella la ambición de un proyecto de secesión, tampoco se trata de un movimiento que apoye a la Liga. En cuanto que entorpece más el desarrollo del proyecto del caso Padania de lo que lo beneficia, se ha incluido en este apartado.

Con relación a este grupo tenemos en primera instancia los hechos históricos: en la noche del 8 de mayo de 1997, ocho hombres supuestamente armados, secuestraron una embarcación y viajaron en ella por el Gran Canal, transportando además un vehículo blindado; en el que más tarde llegarían hasta la Plaza de San Marcos. Con dicho vehículo destrozaron la puerta de 99 metros de altura de la torre del campanario de la iglesia de San Marcos. Tras ello, subieron hasta el campanario y desplegaron un enorme cartel con el símbolo del León de San Marcos. Al amanecer del siguiente día, una emisión local de la RAI<sup>67</sup> fue interrumpida por una voz masculina que dijo: “Atención, el serenísimo gobierno de Venecia ha ocupado el campanario de San Marcos. Viva San Marcos. Viva la Serenísima República de Venecia”<sup>68</sup>.

El objetivo de dichos actos fue llamar la atención pública dentro y fuera de Italia sobre los intentos de un grupo ultra-católico por fundar un Estado independiente en el norte de Italia, propiamente en la ciudad de Venecia, pues proclamaban que esta ciudad era el baluarte de la cristiandad. Más tarde, dicha organización emitió un documento a nombre de los miembros de la “Serenísima República de Venecia”, por lo que se descartó inmediatamente que el Estado que pretendían instaurar, abarcase también la región del Veneto, en cuyo norte esta asentada su ciudad principal, que es Venecia.

<sup>67</sup> La RAI es el nombre de la principal empresa corporativa de radiodifusoras en Italia.

<sup>68</sup> *El Universal*, Sección internacional. “Arrestan en Venecia a separatistas en la Plaza de San Marcos”. 10 de mayo de 1997.



En las primeras horas de la mañana del 9 de mayo un contingente de 300 agentes de policías cercaron el lugar y la aparatosa ocupación terminó cuando un grupo de carabinieri escaló el exterior del edificio utilizando una escalera expandible y sometiendo a los ocupantes del campanario con gas lacrimógeno.

La información que se tiene registrada sobre este grupo es escasa, principalmente porque fue un movimiento cuyas manifestaciones fueron tan polémicas como escasas. Sin embargo, se conoce que fue formado por un grupo de ex liguistas que se convirtieron detractores del movimiento de la Liga Norte tan pronto sus objetivos viraron hacia el proyecto separatista, dejando atrás la idea de instaurar el federalismo. Situación que sucedió en el segundo trimestre de 1996.

Este hecho pone de manifiesto que la Liga Norte, como partido político fundado por un movimiento que buscaba mayor autonomía regional oponiéndose al centralismo de Roma, tuvo una crisis endógena porque al manifestarse que sería cambiado el rumbo de la lucha por un sistema federal a la creación de un nuevo Estado que aglutinaría a las regiones del norte, hubo disidentes que tomaron la determinación de formar su propia fuerza política.

Entiéndase, empero, que el movimiento armado de la liberación veneciana no consideró absurda la propuesta separatista por lo que, a diferencia del resto de los detractores, pretendió adoptarla. Sin embargo, consideraron que si se iba a tratar de luchar por la construcción de un nuevo Estado, lucharían por uno propio y no por uno que estaría conformado por regiones que ni histórica, ni políticamente habían tenido una cohesión verdadera entre sí.

Quienes estaban detrás del movimiento veneciano, evidentemente aprovecharon las circunstancias que se vivían en Italia en aquellos días: la Liga Norte obtenía una creciente notoriedad, el gobierno prohibía sus consultas y pedía límites para las iniciativas de los separatistas, la Comisión Bicameral del Parlamento Italiano trabajaba arduamente en la elaboración de reformas constitucionales que concedieran mayores competencias y autonomía para las regiones, se hablaba de un desafío al gobierno a través de la amenaza separatista (que se ponía de manifiesto por las reacciones del gobierno con respecto a la Liga y sus acciones), de un ataque a la unidad del país por parte de la Liga: era el momento

propicio que eligió un movimiento separatista hasta entonces desconocido para obtener una amplia cobertura mediática y publicidad en beneficio de su propio proyecto separatista.

Se llegó a la conclusión de que las acciones emprendidas por el movimiento armado de Venecia, dañaron la imagen del proyecto separatista. Por “imagen” se entiende la representación mental que se tiene de alguna cosa y en este caso, se refiere a la conceptualización del movimiento en la mente de los ciudadanos y se habla de un daño porque a raíz de una “secuela” de intento separatista se temió un posible “efecto dominó”, indeseable para muchos. En todo caso, si los eventos que la Liga Norte organizó entre el 13 y el 15 de septiembre de 1996 generaron una ola de escepticismo entre un ingente de ciudadanos, la réplica veneciana no hizo más que acrecentar el sentimiento general de que las recientes acciones separatistas eran de naturaleza improvisada y carentes de sustancia, y ponían en riesgo la idea de la “unidad nacional” de Italia, una república de por sí golpeada periódicamente por graves crisis de inestabilidad política.

Es sabido que desde que Umberto Bossi anunció en 1996 la nueva vocación separatista de la Liga Norte, tuvo choques con la iglesia católica, fuerza que repudia absolutamente la idea del separatismo. Sin embargo, fue en agosto de 1997 cuando se suscitó una polémica controversia entre el líder liguista y la Santa Sede. Bossi acusó directamente al papa Juan Pablo II de entrometerse en política y dirigir mal la iglesia católica: “Estamos muy lejos de los tiempos del papa Juan XXIII, el gran Lombardo, quién dijo que el interés de la iglesia en la política había terminado y era hora de que la gente se ocupara más de sus conciencias(...) ahora nos llegó este papa polaco, que llevó a la iglesia en retroceso, a interesarse mucho más en el poder temporal que en el espiritual”<sup>69</sup>.

Tras estas declaraciones la reacción del Vaticano no se hizo esperar. El periódico de la Santa Sede L'Osservatore Romano, publicó un artículo titulado “No nos extraña” en donde se expuso que las características más conocidas de Bossi eran: “la flagrante falta de sensibilidad, la grave ignorancia histórica, las actitudes vulgares expresadas en ocasiones

múltiples, el sentido de la irresponsabilidad, etc". Y concluye diciendo que "aunque no nos extraña, seguimos pidiendo que se nos respete. Pero ¿puede un enano que se cree un gigante respetar a un verdadero gigante de la historia?".

Umberto Bossi, a raíz de sus declaraciones en contra del papa, recibió fuertes críticas de múltiples partidos políticos, entre ellos; Alianza Nacional, Refundación Comunista, Unión de los social-demócratas y la coalición del Polo de la Libertad, encabezada por Forza Italia de Silvio Berlusconi, quién incluso aprovechó la ocasión para asegurar públicamente que no se aliarían en el futuro con el líder secesionista<sup>70</sup>.

Tan sólo cinco días después de que concluyera la **celebración de la "Fiesta de la Padania"** los días 13, 14 y 15 de septiembre de 1997, realizada por la Liga Norte y que en su clausura reunió a 80,000 personas, según fuentes oficiales<sup>71</sup>; hubo marchas en las ciudades de Milán y Venecia en contra del secesionismo en las que participaron más de un millón de manifestantes.

Las manifestaciones fueron organizadas por los tres principales sindicatos italianos (CGIL, CISL y UIL) cuya convocatoria fue una reacción al anuncio liguista de las elecciones "parlamentarias" que celebrarían el siguiente 26 de octubre; que a su vez coincidió con una campaña de la Liga en contra de los sindicatos "centralistas".

El lema de la manifestación fue "Italia non si rompe. Italia cresce unita"<sup>72</sup> y reunió a cerca de un millón de participantes en Milán y 100, 000 en Venecia.

Pietro Larissa, líder de la UIL expresó en Milán que "la división, la separación, la secesión son actos de prepotencia de una pequeña minoría (la Liga) contra todo el pueblo italiano. Hemos luchado por esta Italia y lucharemos con todos vosotros para responder pacíficamente a las amenazas y los insultos. Quien quiera romper Italia, quien quiera

<sup>69</sup> . El Universal. Sección internacional. "Acusa Bossi a Juan Pablo II de entrometerse en política". 19 de agosto de 1997.

<sup>70</sup> . Recuerde el lector que en abril de 1994, la Liga Norte fue uno de los partidos menores que formaron parte de la coalición del Polo de las Libertades que llevó al puesto de primer ministro al magnate Silvio Berlusconi.

<sup>71</sup> . Según la Liga Norte fueron 150,000 personas. Si tomamos esta cifra como válida, representaría al 0.36% de los 22 millones de ciudadanos italianos mayores de 16 años que habitan en la zona norte del país.

<sup>72</sup> . Cuya traducción es "Italia no se rompe. Italia crece unida".

dividir a los trabajadores, a los pensionados y a los jóvenes, será derrotado con las armas de la razón y del compromiso civil”.

Sergio Coferatti y Sergio Dantoni, líderes de la CGIL y CISL, manifestaron respectivamente que “es necesario abogar por más cohesión social en una Italia unida y solidaria” y que “la secesión es un peligro real”.

También se unieron a las marchas algunos de los principales líderes políticos, entre ellos, Massimo D'Alema (del entonces gubernamental Partido Democrático de la Izquierda, PDS) quién dijo esperar que Bossi, viendo tanta gente unida, dejaría la prepotencia y la vulgaridad “y ponga sus energías al servicio de la unidad y de las reformas y no de la ruptura”.

Con motivo de las manifestaciones en pro de la unidad Italiana, el jefe de Estado Oscar Luigi Scalfaro, ese mismo día expresó que “Italia es un país democrático y en democracia, cualquier partido puede disentir, pero por eso mismo, porque se está en democracia cuentan los números: no pueden contar igual cinco que dos mil, en caso contrario será dar la vuelta a los principios democráticos”.

Las **elecciones parlamentarias** que celebró la Liga Norte en las regiones del norte el 27 de octubre de 1997 fueron una causa más de fuertes críticas de las distintas fuerzas políticas del país.

El gobierno de centro izquierda encabezado por Romano Prodi ha recordado en numerosas ocasiones que las “elecciones padanas”, su “gobierno provisional”, su “parlamento” y todos los actos que organizan, incluyendo los referendos, son actividades internas del partido y completamente inválidas en términos prácticos y jurídicos.

Los antiguos socios de derecha de la Liga, calificaron el suceso como un “carnaval fuera de tiempo”<sup>73</sup>, pero algunos políticos de centro derecha reconocieron que es una llamada de

---

<sup>73</sup> . **El Universal**. Sección internacional. “Necesaria en Italia, una mayor autonomía regional, advierten”. 28 de octubre de 1997.

atención sobre la necesidad de una mayor autonomía regional y propusieron realizar referendos consultivos para promover autonomías especiales en todas las regiones.

### **II.2.3. Análisis de las acciones políticas de la Liga Norte**

El acontecimiento que marca pública y formalmente el inicio del proyecto separatista es el anuncio de Umberto Bossi de la declaración de Independencia de la Padania, el 15 de septiembre de 1996. El objetivo de dicha acción fue dar inicio a la lucha por la independencia de la “construcción-Padana” formalmente y al convocar a elecciones pretendió legitimar el movimiento; imprimiéndole un carácter revolucionario al procurar la instauración de un gobierno y un parlamento provisional.

El argumento básico de dicha interpelación separatista fue que “en el Estado italiano existen dos sistemas productivos profundamente distintos: la Padania, que se puede situar, en términos de clasificación económica, junto a las grandes potencias internacionales, y el Mezzogiorno (centro y sur del país), que forma parte aún del área económica en vías de desarrollo”<sup>74</sup>.

Dicho anuncio fue manifestado el 31 de agosto de 1996 y se expresó además la voluntad de la Liga Norte de ingresar a la UE (Unión Europea) aprovechando el contexto histórico: en esos meses, la discusión más polémica entre ciudadanos y gobernantes europeos, era la entrada en vigor del Euro, como moneda única europea. La Liga hizo público su deseo de ingresar a la unión europea y al mismo tiempo, y como consecuencia, a la unión monetaria sin considerar que ambos procesos son únicos y están fundamentados en procedimientos y criterios distintos muy específicos y pre-establecidos.

---

<sup>74</sup> . El Universal. Sección internacional. “Desca Bossi el ingreso de la Padania a la Unión Europea”. 1 de septiembre de 1996.

El líder de la Liga aseguró que Italia no podía entrar en la moneda única debido a que no cumplía los requisitos fijados por el Tratado de Maastricht<sup>75</sup> y que la Padania debía hacerlo por sí misma, ya que era inevitable la introducción de dos monedas distintas para dos sistemas productivos tan asimétricos. Dichos criterios requeridos por Maastricht, en realidad tampoco eran cumplidos por la Padania y aunque esta hubiera sido la situación, los líderes de la Liga Norte parecían querer ignorar que de cualquier forma, Padania no era un Estado y mucho menos, un Estado miembro de la UE.

Otro de los eventos de gran importancia dentro de este análisis y que se refiere a una acción política de la Liga Norte concerniente específicamente al desarrollo de su proyecto separatista es la llamada "larga marcha hacia el mar" que se llevó al cabo los días 13, 14 y 15 de septiembre. Se inauguró este suceso mediante un acto simbólico de bautizo de la República Federal de la Padania: Bossi y otros fundadores del partido llegaron hacia el mediodía a una laguna de Venecia en una pequeña embarcación y el máximo líder separatista vació sobre la laguna un vaso de murano lleno de agua tomada de donde nace el río Po (En Plan del Re), simbolizando así el nacimiento de la república Padanesa.

El agua simboliza la liberación del norte, de acuerdo a ciertos ritos celtas muy antiguos que contemplan que el agua es sinónimo de liberación. Y esto es retomado por la Liga porque aseguran que el origen de la Padania proviene de los antiguos celtas que moraban en el valle padano.

Además del bautizo simbólico de la nueva república a través de un rito de origen celta, Bossi declaró que sería creada una guardia nacional. "Espero que el gobierno de la Padania, cuando sea legitimado, apruebe lo antes posible un decreto para el alistamiento voluntario en la Guardia Nacional Padana"<sup>76</sup>. Añadió que Roma tenía miedo de que

<sup>75</sup> Los requisitos que el Tratado de Maastricht exige son los siguientes: a) el déficit público no debe superar el 3% del PIB, b) la deuda pública no debe exceder el 60% del PIB, c) la inflación no debe superar en 1.5 la medida de los países miembro de la Unión Europea, d) los tipos de interés nominal a largo plazo no deben superar en más de 2 puntos porcentuales el promedio de los tipos de los tres países de la UE con inflación más baja, e) el tipo de cambio debe permanecer sin presiones importantes dentro de los márgenes de fluctuación del Sistema Monetario Europeo (SME) por lo menos durante dos años previos a la evaluación para entrar a la Unión Monetaria Europea (UME).

<sup>76</sup> . El Universal. Sección internacional. "Celebrará hoy "la Padania" su independencia de Italia". 15 de septiembre de 1996.

pusieran en pie a la "Guardia Nacional" y que la Padania sabría como enderezar la espalda a sus enemigos si fuese necesario. Este anuncio fue muy polémico dentro y fuera del partido.

Por un lado, generó una crisis en el seno liguista, que se manifestó en la disidencia de muchos miembros de la Liga Norte, quienes no estaban de acuerdo con esta parte del proyecto y exponían que el movimiento debía seguir teniendo una base pacífica, por lo que sería inútil formar una guardia nacional que podría representar una seria provocación al gobierno y que bien a bien, se ignoraba cual sería su función concreta en términos políticos. Por otro lado, el gobierno no dejó esperar su férrea reacción ante la posibilidad de la creación de un ejército paramilitar.

Volviendo al tema de la denominada "Fiesta de Independencia" que organizó Umberto Bossi, se encuentra que esta resultó un fracaso por dos razones principales: no se logró la participación de los millones de padanos que Bossi predijo, ni causó una buena impresión para el común de los italianos que percibieron el suceso como un ultraje a la nación. Sin embargo, aún a pesar de estos dos factores, la celebración de la supuesta liberación de la Padania trajo la discusión, a nivel nacional, de la existencia de un malestar socioeconómico en las regiones del Norte que pide a gritos respuesta a la cuestión del federalismo y de reformas fiscales pendientes. Esto, en términos políticos se traduce en un desafío para el gobierno de centro-izquierda de Romano Prodi; pues si bien los medios liguistas no fueron bien acogidos por el grueso de la población; si se consideran válidos estos dos elementos por que representan añejas problemáticas dentro de Italia.

Tras la celebración de la independencia de la Padania, Romano Prodi prometió que todas las medidas posibles a favor del federalismo fiscal estarían incluidas en la ley de presupuesto para 1997, pero no dio a conocer el contenido de las reformas; hecho que muestra una reacción por parte del gobierno ante el desafío de la secesión. Si bien ya se ha explicado que la Liga tuvo como principal objetivo el federalismo y la autonomía regional durante los primeros años, tras su creación en 1991, es a partir de la "larga marcha" de tres días a lo largo del Po para liberar a la "Padania" de "Roma Ladrona", que Bossi manifiesta haber elegido el camino más riesgoso de la secesión. El separatismo sólo convenció a la

franja más radical del movimiento y aunque la gran mayoría de los manifestantes se declaró convencida de la necesidad de la independencia del Norte "asfixiado" por los altos impuestos, otros participantes más moderados, que si bien no veían la separación como la mejor solución, si explicaron que era necesario plantear grandes exigencias al gobierno para lograr algunas concesiones.

Luego de que jueces italianos iniciaran investigaciones judiciales sobre las acciones de Bossi con respecto de la proclamación independentista, los líderes del movimiento protestaron en el Parlamento por el *modus operandi* de la policía italiana, que allanó oficinas del partido.

El objetivo de dicha protesta encabezada por el portavoz de la Liga Norte en el senado, Francesco Speroni y por el jefe del grupo en la Cámara de Diputados, Domenico Comino fue exponer que, en realidad, Scalfaro no estaba buscando una respuesta política a los reclamos liguistas, como había prometido unos días antes, sino que la participación judicial hacía suponer una franca persecución contra el líder Umberto Bossi, subrayando que en otros países los promotores secesionistas no eran perseguidos. La postura final de la Liga fue que ellos responderían con métodos democráticos y no violentos y, contraviniendo a las acusaciones imputadas a Bossi de haber atentado contra la unidad italiana, terminaron su discurso al grito de "Viva la República Federal de la Padania".

Dos sucesos hasta entonces mostraron que la Liga Norte representó un desafío para el gobierno: se iniciaron investigaciones sobre su proyecto y el presidente pidió al parlamento que acelerara las reformas necesarias para descentralizar. Aunque este hecho marca implícitamente que el presidente asumía que la descentralización sería la solución y lograría erradicar las proyecciones separatistas del escenario político italiano.

El 15 de octubre, los representantes del "gobierno provisional" de la Liga Norte hicieron un llamado a los ciudadanos de las regiones del norte a la resistencia fiscal. Fue la primera vez que la Liga Norte utilizó esta medida, como brazo político del separatismo en el caso Padania; pues ya antes la Liga Lombarda había recurrido a este recurso para ganar un



mayor número de adeptos y sacar a la luz la problemática que se derivaba de las asimétricas economías entre las regiones del norte y del sur.

De tal manera, la adopción de la resistencia fiscal como una táctica política fue coherente con una de las problemáticas que dieron origen a la idea de la secesión: las altas tasas que deben pagar las regiones más ricas del norte. Además es en la zona norte del país de donde proviene el mayor porcentaje de la recaudación impositiva. Sin embargo, los liguistas en ningún momento explican cómo habrían de absorber los costos del no pago de impuestos en la eventualidad de que pudieran fundar el Estado padanés, solamente consideraron la medida como una herramienta para presionar al gobierno.

Por otro lado, la decisión de convocar a los ciudadanos a la “resistencia fiscal” fue adoptada repentinamente y en medio de una crisis interna del movimiento separatista que se generó a su vez, por el anuncio de la creación de la “guardia Nacional de la Padania”; empero, de haber tenido éxito, hubiera podido representar un factor real de presión para el gobierno y la posibilidad de obtener mayores concesiones de parte del gobierno. Es una herramienta que pudo haber sido en su momento más útil que el voto porque de lograrse el apoyo de los ciudadanos mediante la omisión del pago de impuestos, se podría haber obtenido mayor fuerza política para el movimiento a través del apoyo popular.

Si bien muchos ciudadanos italianos de las regiones del norte no desean la separación del país y tienen poco o nulo interés en la creación del Estado padanés, si le podían encontrar un mayor sentido al hecho de no pagar impuestos más altos que sus vecinos sureños y en no contribuir mediante tasas más altas a un sistema “corrupto y excesivamente centralizado”.

Adicionalmente, es importante observar que este llamado a la resistencia fiscal se hace exactamente un mes después del fracaso del “bautizo / independencia” de la “construcción Padania” y con ello, se pretendió recuperar el impulso secesionista que se había perdido.

Por último, se hace uso del recurso de la resistencia fiscal porque además de que el interés principal del proyecto separatista es de índole económico, los líderes de la Liga Norte

consideraron que la población del norte podía sucumbir más fácilmente a no pagar los "subsidios" dirigidos al sur empobrecido, que a sentirse "padanos" y desear la separación por considerarse de una nacionalidad distinta a la italiana. Este razonamiento explica claramente el porque del abandono de la bandera étnica desde varios años antes.

Los liguistas, sin embargo, cayeron en un simplismo recurrente con respecto a la iniciativa de la resistencia fiscal: "Si la operación se salda con éxito, la perspectiva de la Padania se acelera en modo decisivo y si no sale bien, se necesitará un poco más de tiempo y de fatiga, pero la Padania se creará lo mismo"<sup>77</sup>; no especifican los criterios para evaluar el éxito o el fracaso de la operación, en qué consistiría la aceleración del proyecto, cómo y por qué se aceleraría de ser exitoso, ni tampoco en que consistirían los esfuerzos necesarios para la creación. Lagunas que manifiestan la incapacidad de los líderes liguistas de pasar de las proposiciones a los hechos concretos.

El 12 de noviembre de 1996, el "gobierno provisional" de la Padania, promovido por la Liga Norte convocó a una consulta electoral para elegir a los miembros del parlamento de la Padania que sería llevada al cabo el 9 de marzo de 1997. Esta iniciativa es consecuente con el objetivo liguista de crear y establecer los tres poderes de que se compone un Estado: ejecutivo (el gobierno provisional), legislativo (el parlamento) y el judicial (la guardia nacional). Sin embargo, las eventuales elecciones "parlamentarias" son ilegales y de cualquier modo, no tienen ninguna validez jurídica por el hecho de que el "gobierno provisional" de la Padania no tiene facultades para realizar este tipo de convocatorias ni para ninguna otra actividad del estilo.

La metodología de las elecciones fue explicada de manera sucinta por el portavoz de la Liga Norte, Roberto Maroni. El responsable de preparar la lista de electores sería el "gobierno provisional" y esta debía incluir a todos aquellos italianos que tengan 16 años cumplidos el día de los comicios, lo cual aumentaría la cifra a 28 millones de votantes aproximadamente. Las urnas serían colocadas en todas las plazas de los ayuntamientos de

la región Lombarda y a ellas tendrían que ir a depositar los certificados de votación los electores, tras haberlas recibido previamente en su domicilio.

La seguridad de las elecciones estaría al cargo de la "guardia nacional" que, para esas fechas, ya tenía un contingente de diez mil miembros.

El 13 de noviembre de 1996, el portavoz de la Liga Norte, dio una nueva noticia al asegurar que el "gobierno provisional" de la Padania había aprobado la iniciativa de celebrar un referéndum popular el próximo 14 de septiembre de 1997, al cumplirse un año del acto simbólico del "bautizo / independencia" de la Padania, que Bossi y otros líderes separatistas realizaron en el río Po.

El término "referéndum" tiene origen latino y significa "lo que debe referirse". El diccionario lo define como "El voto directo de los ciudadanos de un país para ratificar unas leyes o constitución". Esta definición contiene ciertas figuras jurídicas que invalidan una consulta popular organizada por un "gobierno provisional" de una idea de Estado que aún no ha sido concretizada: no hay ciudadanos padanos y no existe tal país.

De tal forma que, la propia definición expone la invalidez del referéndum a nivel jurídico, aún cuando esta ha sido una herramienta comúnmente empleada por los movimientos separatistas en todo el mundo a lo largo de varias décadas pasadas, en su búsqueda por legitimar sus objetivos separatistas ante la población.

El "gobierno provisional" no expuso los detalles operativos de la celebración del referéndum, pero comunicaron que sería garantizado por países extranjeros y tal vez por una delegación de las Naciones Unidas<sup>77</sup>. Aunque no especificaron cuales países y por quiénes sería conformada la delegación de la ONU.

La pregunta de la consulta sería "¿Queréis en ejecución de la declaración de la Independencia y soberanía de septiembre de 1996, que la Padania se convierta hoy y a todos los efectos en una república federal dentro de la Europa de las regiones y los

<sup>77</sup> . El Universal. Sección internacional "Llama la Liga Norte italiana a la resistencia fiscal en la Padania". 16 de octubre de 1996.

<sup>78</sup> . El Universal. Sección internacional. "Llama el "gobierno de la Padania" a elecciones para marzo de 1997.

pueblos?"; y con respecto a ella, llaman la atención los siguientes aspectos: a) se pretende legitimizar al proyecto separatista haciendo alusión a un documento ilegal y que en términos más generales, ni siquiera fue formulado por el pueblo, sino por los líderes liguistas; b) Evidentemente aunque el referéndum fuera exitoso y mostrara el apoyo de los ciudadanos, esta no sería una condición suficiente para que la Padania se convirtiera, ese mismo día, en un Estado independiente de Italia. Se sabe que el movimiento rechaza todo marco jurídico que provenga del Estado italiano, pero operativamente hablando no se conoce como sería la transición entre el apoyo del pueblo a la instauración jurídica de la Padania, ni cómo es que la separación sería operativa en todos los niveles en el lapso de un año, como había prometido Umberto Bossi.

El 17 de noviembre de 1996, la Liga Norte realizó una manifestación en la ciudad de Milán. El recurso de las manifestaciones servía como medio de protesta, de publicidad y de críticas contra el "gobierno opresor de Roma". En esa ocasión, esta acción atiende a la intención de manifestar que el presupuesto que presentó el gobierno para 1997 penalizaba a la "construcción-Padania" por ser la zona más productiva.

El líder de la Liga aprovechó la ocasión para exponer la postura del movimiento con respecto a la pretensión del gobierno italiano de ingresar a la unión monetaria, cuestión íntimamente vinculada a la elaboración del presupuesto de 1997: "Italia no está en condiciones de respetar los parámetros de Maastricht para entrar en Europa y si entrase sería un desastre para la economía ya que con una divisa sobrevaluada no podremos exportar a otros países del continente ni a los mercados dominados por el dólar"<sup>79</sup>.

Recuérdese que la Liga Norte, menos de dos meses antes, pretendía que la Padania ingresara a la unión monetaria aduciendo a su aventajada economía con respecto a la del resto de la península.

La postura de la Liga Norte sobre la posible entrada de Italia a la unión monetaria es consecuente con su rechazo a la operatividad del Estado italiano. Además, veía en la

unidad monetaria una plataforma que le podía ser útil a su proyecto separatista, pues si lograba convencer a los ciudadanos de las ventajas económicas que tenía el proyecto aprovechando el marco contextual de la unión monetaria; podría contar con mayor apoyo popular; aún cuando la Unión Monetaria Europea (UME) no contemplase a la Padania<sup>80</sup>.

Entre el 14 y el 16 de febrero de 1997 se celebró un Congreso de la Liga Norte en el que se sancionaron tres estatutos con respecto al caso Padania: se aprobó la denominación del movimiento como “Liga Norte por la Independencia de la Padania”, se aprobó el abandono definitivo de la intención de instituir un modelo federalista y se estableció como objetivo final del movimiento “el logro de la independencia de la Padania por medio de métodos democráticos y su reconocimiento internacional como una república federal independiente”<sup>81</sup>.

La celebración de dicho congreso tuvo resultados conciliadores para los miembros del partido. Recuérdese que una de las crisis internas del movimiento se suscitó cinco meses antes cuando se dio a conocer abiertamente el proyecto separatista, dado que muchos miembros de la Liga pretendían la implementación de un modelo federalista y no la creación de un nuevo Estado.

Es hasta la celebración del Congreso cuando se llega al acuerdo general de llevar adelante el desarrollo de un proyecto separatista desvinculado del federalismo, que por muchos años había sido el objetivo máximo de la Liga Norte. Aunque las decisiones de crear el Estado de la Padania por medios democráticos y hacia el exterior, obtener el reconocimiento de Estado ya habían sido tomadas por Umberto Bossi y otros dirigentes, era necesario llegar a estos acuerdos estatutarios en el interior del partido para lograr una base más fuerte y estable sobre la cual desarrollar el proyecto separatista.

---

<sup>79</sup> El Universal. Sección internacional. “Simpatizantes de la Liga Norte repudian los presupuestos para 1997”. 18 de noviembre de 1996.

<sup>80</sup> . En el tercer capítulo se analiza la cuestión referente a la impracticabilidad del ingreso de la Padania a la UME.

<sup>81</sup> . El Universal. Sección internacional. “Aprueba la Liga Norte el abandono del federalismo”. 16 de febrero de 1997.

Adicionalmente, aunque no lo hicieron público, los líderes del partido ya estaban planeando en esas fechas adelantar el referéndum que estaba agendado para septiembre de 1997 y sabían que era necesario contar con una cohesión interna que sirviera de base para una consulta más exitosa.

El 27 de abril de 1997 se celebraron en Italia elecciones administrativas parciales. La presencia de la Liga Norte en el gobierno municipal de la ciudad de Milán fue constante desde 1993. Sin embargo, 4 años después el intendente Marco Formentini perdió las elecciones al colocarse en el tercer puesto con el 17% de los votos.

Milán es, sin ninguna duda, la capital económica de la Península, conocida también como "el cuarto de máquinas"<sup>82</sup> de la economía italiana, posee 1.6 millones de habitantes y para la Liga Norte representa la ciudad más importante económica y políticamente. Es así mismo, la principal ciudad de la región nortea de la Lombardia, territorio donde hace aproximadamente diez siglos se fundó la primera Liga Lombarda y a finales de los setenta, la segunda; por ello constituye la máxima identificación territorial de la "construcción-Padania".

Esos elementos explican que la pérdida de la municipalidad que pasó a manos de la coalición del "Polo de la Libertad" de centro derecha, fue un fracaso significativo para la Liga Norte: pues pone de manifiesto una caída del apoyo hacia la Liga en términos electorales. Este fracaso es todavía más profundo si se considera que Lombardia es la región en la que históricamente la Liga Norte ha tenido una presencia política más arraigada y mayor resonancia con respecto del resto de las regiones de la "construcción-Padania".

El 25 de mayo de 1997 la Liga Norte llevó al cabo un referéndum que previamente había planeado realizar hasta septiembre de ese año. Esto puede deberse a la premura de la Liga por crear su propio Estado. A la consulta fueron convocados todos los residentes del norte de Italia mayores de 16 años, potencialmente 22 millones de personas. Se requirió el

<sup>82</sup>. CATALDO, Mario. *Storia dell'industria italiana*, Italia, 1996, Tascabili Economici Newton, pág. 27.

pronunciamiento del “sí” o el “no” con respecto a la independencia del norte de Italia para la consecuente creación del Estado de la Padania.

En las regiones de Valle D’Aosta, Piamonte, Lombardia, Liguria, Trentino Alto-Adige, Friuli Venezia Giulia y Emilia Romagna se formuló la pregunta: “¿Queréis en ejecución de la declaración de la independencia y soberanía del 15 de septiembre de 1996, que la Padania se convierta hoy y a todos los efectos en una república federal dentro de la Europa de las regiones y de los pueblos?”. Se hace esta acotación por el hecho de que estas siete regiones son las que se han relacionado al caso Padania por cuestiones territoriales desde que surgió la idea de la “construcción-Padania”.

En el proyecto idóneo de la Liga Norte, que no el original (ver gráfico no. 2, 1.2.1.4.), la Padania incluiría también a las regiones de centro-norte de Toscana, Umbría y Las Marcas y como estas no fueron consideradas originalmente en el proyecto separatista por no estar localizadas en el valle Padania, en esas tres regiones específicas la pregunta del referéndum fue distinta y se enfocó al deseo de sus habitantes de formar parte o no, de la Padania.

Para la consulta fueron instalados los “colegios” electorales en 11500 tiendas de campaña que cubrieron el 97.5% de los 4,422 ayuntamientos de la Padania “clásica”; a excepción de 97 localizados en las regiones centro-norte.

El mismo día de la celebración del referéndum la Liga Norte tomó una muestra representativa de las sedes, seleccionadas en todas las regiones del norte y el portavoz de la Liga, Roberto Maroni, advirtió que el 99.7% de los votantes se había pronunciado por el sí. El número registrado de votantes a las 15:00 GMT<sup>83</sup> era de 4,163,936. En esas horas, Umberto Bossi advirtió que si para las 19:00 GMT alcanzaban la cifra del 50% más uno de

---

<sup>83</sup> GMT se refiere a la hora local de las regiones del norte de Italia, de acuerdo al tiempo del meridiano de Greenwich.

votos positivos “Scalfaro puede cantar Aída<sup>84</sup> y la Padania se va. Yo soy una persona determinada”<sup>85</sup>.

En el contexto político de esa fecha se realizaban intensas negociaciones políticas para llegar a un consenso sobre una fórmula de reformas políticas sobre Italia y su sistema de gobierno. Dichas reformas incluirían el otorgamiento de mayor autonomía a las distintas regiones del país o, incluso un sistema federalista de repartición de los ingresos fiscales que implicaría que cada región tuviera mayor autonomía sobre decisiones que hasta entonces habían sido competencia exclusiva del gobierno central.

La discusión del gobierno en torno a estas reformas se desarrolló en la Comisión bicameral del Parlamento y fue una consecuencia directa del desafío que representó el proyecto separatista.

Con respecto a las cifras resultantes del referéndum, la Liga Norte expresó que “la consulta ha sido un éxito total. La Padania existe y se va”<sup>86</sup>. Sin embargo, se generó una guerra de cifras y acusaciones por parte del gobierno central y de otros detractores del movimiento, quienes acusaron a la Liga Norte de “poca seriedad y de alterar los resultados en su favor”. Umberto Bossi, expresó por su parte que los esfuerzos del gobierno por reformar la Constitución en sentido federal, serían infructuosos por los excelentes resultados del referéndum y agregó que mientras Roma (como se refieren comúnmente los liguistas al gobierno central) prepara “truquitos”, el norte “ha enviado los rayos”. Aprovechó la coyuntura del referéndum para lanzar fuertes críticas contra los líderes del gobierno: “Scalfaro puede cantar Aída. Si dice que la Constitución no se puede tocar, ha cerrado todas las puertas. El poder es del pueblo y no de las constituciones ni de esas cosas votadas por cuatro aturdidos llamados constituyentes. A Scalfaro lo puedo entender pero no a Prodi, quién debería ser más ágil”.

<sup>84</sup> Expresión idiomática de la lengua italiana que da la idea de la resolución de una situación a pesar de quién se opone a ella.

<sup>85</sup> El Universal. Sección internacional. “Más de 4 millones de italianos votan en referéndum”. 26 de mayo de 1997.

<sup>86</sup> El Universal. Sección internacional. “Canta Victoria Liga Norte por el referéndum de la Padania”. 26 de mayo de 1997.



El 29 de junio de 1997 el autodenominado "consejo de ministros" del gobierno de la Padania fijó dos fechas importantes para el proyecto separatista: el 15 de septiembre, como el primer aniversario de la Declaración de la independencia y misma fecha en que esta se concretaría y el 26 de octubre, fecha acordada para realizar elecciones para elegir al "parlamento constituyente de la Padania".

Para entonces ni Bossi ni el "consejo de ministros" habían dado a conocer un plan político cabal que los pudiera conducir a la fundación de un nuevo Estado. En esa ocasión, se conformaron con expresar que el parlamento que sería elegido constituiría un ejemplo de la legalidad padana y que para derrotar a Roma, habían elegido el arma de la democracia padana.

Las referencias que la historia aporta con respecto a la Liga Norte han mostrado que la transición entre las propuestas y las acciones concretas para llevar al cabo el proyecto separatista, no existía.

El celebrar elecciones simbólicas y por tanto, carentes de valor jurídico mediante métodos democráticos no sería suficiente. Pensar lo contrario equivale a un enfoque irreal: que la Padania fuera una tierra colonizada en franca lucha contra la metrópoli, y que por su propia voluntad de ser libre podría serlo. Inclusive en ese caso hipotético, tendría que desencadenarse una lucha en contra del poder opresor. Si se considera que el ídolo de Umberto Bossi, según el mismo ha declarado, es William Wallace quien luchó contra la corona inglesa para liberar a Irlanda, se puede tener una idea más amplia del porqué de su discurso, el recurso a los símbolos y banderas y el constante abuso de los términos "liberación" e "independencia".

El 13 de septiembre de 1997 dio inicio la llamada "Fiesta de Independencia de la Padania" que la Liga Norte organizó por segundo año consecutivo, conmemorando el primer aniversario del bautizo simbólico de la Padania, celebrado en Plan del Re, Turín, donde nace el río Po.

Este evento tuvo una duración de tres días y tuvo las mismas características que un año antes: se realizaron actividades itinerantes por las principales ciudades por donde atraviesa el río Po y múltiples mítines políticos. Aunque un año antes, Bossi había prometido que para 1997 la separación sería operativa en todos los niveles, la consecución del proyecto distaba mucho de concretarse. La única novedad fue la lectura y difusión de el “juramento de los ciudadanos padanos” que suponía que quienes lo subscribiesen se opondrían “desde este momento, con cualquier medio, a la explotación colonial del Estado italiano sobre nuestras tierras, sobre nuestras esperanzas y sobre nuestras vidas”<sup>87</sup>.

Bossi celebró la clausura de los eventos no con propuestas o planes políticos en beneficio del proyecto, sino con un juramento: “juro estar siempre al lado de mis hermanos padanos en la lucha por la libertad y la independencia de la Padania”.

Aunque no se pudieron presumir resultados concretos del proyecto separatista, en el norte de Italia, la realización de estas actividades era sumamente importante en términos de “continuidad” del proyecto de separación. Con el objetivo de “demostrar” al pueblo la viabilidad del proyecto, Bossi expuso el caso de Escocia, cuyo grupo nacionalista había celebrado recientemente un referéndum avalado por el gobierno mediante el cual obtuvieron resultados muy favorables para su propia autonomía y para el establecimiento legal de un nuevo parlamento escocés y capacidades autónomas para modificar la fiscalidad.

Bajo el entendido de que todo movimiento nacionalista es único y particular, lo que Bossi pretendió fue aprovechar el éxito del referéndum escocés para plasmar elementos de viabilidad y credibilidad a su propio movimiento. Sin duda alguna, las circunstancias de Escocia y del caso Padania, así como las demandas, los sistemas políticos, las variables endógenas y hasta la situación geopolítica de una y otra son muy distintas y no puede una ser la referencia de la otra.

---

<sup>87</sup> *El Universal*, Sección internacional. “Llama el líder de la Liga Norte a seguir el ejemplo de Escocia”. 14 de septiembre de 1997.

Bossi expuso además que el gobierno de Londres había contribuido al logro de una mayor autonomía para Escocia, pero dentro de Italia, cuando la comisión bicameral del Parlamento Italiano, de la que el mismo era miembro, formuló una serie de reformas para ampliar la autonomía regional, fue el mismo quién no proporcionó el voto faltante para ponerlas en marcha ante el enojo y frustración de sus colegas. La negación del voto de Bossi se debió a que se sentía seguro del apoyo popular y del deseo general de fundar el Estado de la Padania. En términos más abstractos, Bossi manifestó así la “insaciabilidad” de los movimientos nacionalistas que los estudiosos señalan como una característica general de este tipo de asociaciones.

Tras la celebración de “elecciones parlamentarias” del 26 de octubre de 1997, los líderes de la Liga Norte se reunieron el 9 de noviembre en un castillo norteño llamado Chignolo Po, en la región de Pavia, para que los 210 parlamentarios padanos electos tomaran posesión de sus escaños.

Al evento acudieron dirigentes nacionalistas europeos de Rusia, de Cataluña, del País Vasco y de las islas Baleares y fue precedido por el presidente electo del parlamento, Marco Formentini, ex alcalde liguista de Milán, quién informó que la primera tarea de los parlamentarios sería la de redactar la “constitución padana” y aseveró que “pretendemos construir un Estado que sea todo menos autoritario, una república federal cuya soberanía la sigan manteniendo sus diferentes pueblos”.

El motivo y la celebración de dicho evento representó para la Liga un paso hacia delante en el proyecto separatista, en términos internos. El proyecto, como hasta ahora se había evidenciado, seguía su propia mecánica, las decisiones eran tomadas en el interior del partido y de manera permanente, los liguistas ignoraron el marco estatal italiano y su constitucionalidad.

El hecho de formar un parlamento padano constituía el último paso en el camino de establecer todas las autoridades de un Estado y aunque esto no representa en términos prácticos la viabilidad de la fundación de un Estado jurídico, era lo que la Liga se había propuesto desde 1996.

Sin embargo, entre el hecho de haber conformado dichas “autoridades gubernamentales” y el logro de la separación real de la península italiana y la constitución *de jure y de facto* de un nuevo Estado, había una gran brecha.

En este punto y durante la toma de posesión de cargos de los parlamentarios padanos, llama la atención que Umberto Bossi se mostró convencido de que en la primavera próxima (1998) los “padanos”<sup>88</sup> podrían elegir definitivamente si la “Padania” se convertiría en una república confederal junto al resto de Italia o en un Estado soberano e independiente.

Hasta el 9 de noviembre de 1997, los miembros de la Liga Norte habían hablado de “etno-regionalismo”, “autonomía regional”, “federalismo” y “separatismo”, pero hasta entonces fue la primera ocasión en que habló de ser parte de un proyecto confederal<sup>89</sup>. Esta opción presenta la posibilidad, aunque ambiciosa en su realización, de que los dirigentes liguistas hayan empezado a percibir la inviabilidad del proyecto separatista o sencillamente, que hayan alcanzado un punto en el que considerasen que la practicabilidad del proyecto dependería de la decisión popular, del voto democrático; lo cual tampoco resultaba esperanzador hasta el momento.

En los primeros meses de 1998, la Liga Norte parecía estar estancada entre protestas públicas, anuncios de acciones judiciales en su contra y declaraciones contra el gobierno y los fiscales que iniciaban investigaciones en contra de sus líderes. En febrero se anuncia a Bossi que será juzgado por “vilipendio a la bandera” a partir de diciembre de ese año. Esta acusación corresponde a la denuncia de que en una manifestación de la Liga realizada a fines de 1997, Bossi le gritó a una señora que tirara a la basura la tricolor (la enseña italiana) al verla colocada en un balcón.

---

<sup>88</sup> . Forma en que la Liga Norte autodenomina a los pobladores de la “construcción-Padania”.

<sup>89</sup> . El término confederación, del latín *confederatio*, se refiere a la unión de varios Estados que se someten a ciertas leyes comunes. La confederación es una agrupación de Estados soberanos e independientes, asociados para la realización de fines comunes. Generalmente se crea por vía convencional y en el Tratado que la instituye se fija su contenido y se establecen las competencias que los Estados quieren ceder a la confederación. Uno de los ejemplos más exitosos del modelo lo representa Suiza. La confederación helvética tiene 22 cantones de cuatro distintas nacionalidades: alemana, francesa, italiana y romanche.

Durante las protestas que tuvieron lugar en una manifestación el 31 de enero, Bossi declaró: "La acción de la magistratura es una farsa. Esta manifestación es la mejor manera de denunciar los crímenes contra la humanidad del Estado italiano"<sup>90</sup>. Frase que muestra cierta desesperación y ligereza, pues nunca se dijo a que se estaba refiriendo específicamente.

En los comicios locales que se celebraron en todo el país a principios de junio de 1998, el balotaje electoral sufrió un revés, que visto a la distancia, marcó el inicio de importantes cambios en el reparto político del país. Tras dos años y medio de dominio de la coalición del Olivo de centro izquierda, la oposición derechista triunfa sobre ella, adjudicándose diez capitales de provincia sobre 16 en disputa y además tres de ellas habían sido hasta entonces tradicionales bastiones de la izquierda: Parma y Piacenza (en la región de Emilia-Romagna) y Lucca (Toscana)<sup>91</sup>.

El 16 de abril de 1999 el gobierno lanzó una convocatoria al electorado italiano para un plebiscito referente a reformas en la ley electoral y la primera reacción de la Liga Norte fue solicitar a su electorado que se abstuviera de presentarse a las urnas "porque el referéndum no genera un verdadero cambio político en el país"<sup>92</sup> expresó Bossi. La cuestión iba más allá de cambios abstractos en el país; de votarse por el sí en una proporción de cincuenta por ciento más uno, la modificación del sistema electoral consistiría en que 158 curules de la Cámara de Diputados correspondientes al 25 por ciento de la cuota proporcional irían no al que obtenga el mayor número de votos en los colegios uninominales, sino a aquellos que obtengan el segundo mayor número de votos.

Esta propuesta tiene por objetivo fomentar la creación de un sistema bipolar que al ser más compacto pudiera superar el dañino fenómeno de la ingobernabilidad que ha afectado a la política italiana durante muchos años. Así las cosas, la implementación de dicha iniciativa se traduciría, en términos concretos, en la desaparición de gran parte de los 47

---

<sup>90</sup>. El Universal. Sección internacional. "Rechazan proceso contra los dirigentes de la Liga del Norte". 1 de febrero de 1998.

<sup>91</sup>. El Universal. Sección internacional. "Arrasa oposición derechista en comicios locales de Italia". 9 de junio de 1998.

<sup>92</sup>. El Universal. Sección internacional. "Podría Italia modificar su sistema electoral". 17 de abril de 1999.

partidos que en 1999 conformaban el Parlamento italiano. Esta es la principal razón de que la Liga Norte pidiera a sus partidarios no visitar las urnas; dado que era (y sigue siendo) un partido menor, la desaparición de sus representantes en la Cámara sería altamente probable.

Las encuestas mostraban que el gran problema del referéndum, más que ser aprobado o no, era el abstencionismo del que ya se ha hecho mención.

Un año más tarde, en las elecciones del 28 de junio de 1999, la izquierda italiana perdió su bastión principal de Bolonia y por primera vez en cincuenta años, esta pasó a ser gobernada por las fuerzas derechistas. Además, la coalición de derecha conquistó la provincia de Milán con el apoyo de los liguistas y gracias a ello, obtuvo el poder de todas las asambleas locales de una de las regiones más ricas de Italia<sup>93</sup>. Cada vez se va haciendo más claro que la derecha empieza a recuperarse en términos electorales y que la Liga, frente a un contexto político complicado, determina que es mejor un acercamiento gradual a la coalición del “Polo de la Libertad”.

Abril del 2000 es un mes que marca un hecho político de gran trascendencia para la política italiana y un retroceso para la consecución del proyecto separatista. El 17 de abril se celebraron elecciones regionales. Previamente la Liga Norte había aceptado formar parte de la Coalición de centro derecha liderada por Berlusconi “El Polo de las Libertades”. Recuérdese que la Liga Norte había formado una coalición con la derecha en 1994 y tras el triunfo de la Coalición y el puesto de primer ministro de Berlusconi, Bossi retiró su voto de confianza para Berlusconi en diciembre, tras siete meses en el poder, lo cual redundó en la destitución de aquel.

En esta ocasión, Bossi no dio demasiadas explicaciones con respecto a su decisión de unirse nuevamente con Berlusconi, quien advirtió que era un acuerdo contrastado para las elecciones. Sin embargo, el éxito de la estrategia política no se hizo esperar: completaron su dominio sobre el norte al sumar la región de Liguria a las de Piamonte, Lombardía y el

Veneto, donde ya gobernaban. En este momento ya los 41 millones de italianos llamados a las urnas veían un ambiente de elecciones primarias; pues los partidos ya habían declarado su deseo de solicitar elecciones anticipadas; pero los comicios generales estaban agendados para el 2001<sup>94</sup>.

El proyecto separatista quedó relegado a un segundo plano en orden de importancia para Umberto Bossi, líder indiscutible del movimiento; quién evitó hacer comentarios al respecto y en un plano público. Hasta aquel momento, el proyecto no había logrado la resonancia y el apoyo esperado por los líderes y pareciera que la única forma de tener un mayor poder e influencia en el norte era formando parte de la coalición de derecha<sup>95</sup>, por su ideología y su pasado común. Esta acción, empero, no tenía ninguna relevancia para la concreción de la separación territorial. El separatismo de Bossi hasta entonces había tenido el estigma del enfrentamiento contra el gobierno y ahora su líder formaba parte del equipo vencedor. Es en este punto en donde se hace evidente la contradicción de la Liga Norte, se había dedicado a ser un partido político que encabezaba un movimiento separatista que buscaba la creación de un nuevo Estado por considerar inoperante aquel en el que se encontraba inmerso; y después, tan violentamente como el cambio de bandera de federalismo a separatismo en 1996, decide unirse al gobierno en el 2000. La contradicción reside en qué para seguir adelante con el proyecto separatista, no podía gobernar. El hecho es que era un partido político "oficial" dentro del margen que antes criticaba como inoperante; y como tal se comportaba.

A manera de conclusión, se ha identificado que los apoyos con que contó la Liga Norte dentro del territorio italiano fueron escasos. Básicamente sólo los militantes, que no superaron en cifras al doce por ciento del electorado italiano que habita en las regiones del

---

<sup>93</sup> . El Universal. Sección internacional. "Pierde la izquierda italiana histórico bastión de Bolonia". 29 de junio de 1999.

<sup>94</sup> . El Universal. Sección internacional. "Triunfa la oposición italiana". 17 de abril del 2000.

<sup>95</sup> . La coalición de derecha estaba formada por los siguientes partidos en orden de importancia y mayoría : Forza Italia (FI), liderado por Silvio Berlusconi, Alianza Nacional (AN) cuyo máximo exponente es Gianfranco Fini, el Centro Católico de Derecha (CCD) dirigido por Pierferdinando Casini y la Liga Norte.

norte y que además es una cifra que entre 1996 y el 2000 descendió considerablemente<sup>96</sup>. La mayoría de los ciudadanos rechazaron el proyecto separatista por no desear la división del país. Inclusive, miembros activos del partido rechazaron la idea de la secesión. Lo que comprueba que no se logró crear ni fijar entre la población una idea de nación padana.

Ni siquiera la adhesión de la Liga Norte a la coalición política de centro-derecha “Casa de las Libertades” en abril de 2000 le reportó a los separatistas un apoyo adicional, pues su inclusión negociada fue a partir de su naturaleza de partido político minoritario y no como brazo político de un movimiento separatista.

Del exterior, el político austriaco Joerg Haider del Partido Liberal Austriaco fue la única figura pública que apoyo tácita y explícitamente al proyecto separatista. De forma más velada, miembros de organizaciones separatistas del País Vasco, la región de Chechenia y la isla de Córcega mostraron su simpatía de manera asistemática hacia la “construcción-Padania”. Sin embargo, no suman una lista de apoyos considerables con que la Liga Norte pudo haber contado, ni dentro del territorio italiano ni en el exterior.

El rechazo del Gobierno, a cargo de la coalición de centro-izquierda llamada “El Olivo” fue radical desde 1996 y sus reacciones disminuyeron en intensidad desde la dimisión del premier Romano Prodi, como consecuencia de la crisis gubernamental que estalló y del paralelo y gradual descuido de la Liga Norte con respecto al proyecto.

Los detractores del separatismo fueron los principales actores de la vida política italiana: los partidos políticos, tanto del ala izquierda como derecha y los sindicatos; quienes mantuvieron ataques sistemáticos ante cada acción y declaración de la Liga.

El Vaticano fue otra de las fuerzas que se opuso al proyecto liguista aduciendo al valor de la unidad italiana, tanto en su calidad de Estado como de cabeza de la iglesia católica. Se sabe que la Santa Sede además es pro-europeísta.

Las acciones políticas de la Liga Norte fueron de naturaleza táctica, más que estratégica y demostraron la ausencia de un plan político elaborado para la consecución de los objetivos

---

<sup>96</sup>. RUMIZ, Paolo. *Op cit.* Pág. 112. La cifra corresponde a un promedio tomado de los resultados electorales



separatistas. Con respecto a este punto, se concluye que el proyecto separatista fue lanzado en un contexto muy particular: el gobierno italiano implementaba medidas de austeridad para cumplir con los requisitos estipulados en el Tratado de Maastricht para poder acceder a principios de 1999 a la Unión Monetaria Europea. No era un secreto que los socios más poderosos de la Unión Europea aseguraban que Italia no podría ser miembro del club del Euro por su situación económica desventajosa. Lo último que necesitaba el gobierno italiano en ese contexto era el surgimiento de un movimiento separatista dentro de su propio territorio; podría llegar a desestabilizar sus mercados y atentaría contra una frágil estabilidad política. Además la cúpula gubernamental debía colocar todos sus esfuerzos en cumplir con los requerimientos de la Unión Europea.

La decisión de la Liga Norte de dar a conocer su proyecto en ese momento histórico, en que toda Europa pensaba en la unidad monetaria no fue tomada a la ligera. Su intención más que desestabilizar al gobierno con respecto a la unidad monetaria, atendía a la proyección internacional que deseaba alcanzar para legitimar su proyecto. Por ello, los líderes liguistas pidieron a la Unión Europea la preparación de su ingreso y trataron infructuosamente de demostrar que la economía de la Padania sí podía hacer frente a los retos de Maastricht.

Aunque la Unión Europea rechazó sin paliativos las peticiones de la Liga Norte cuando el proyecto fue dado a conocer y cuando su ingreso como Estado independiente de Italia fue solicitado, durante los años subsecuentes hubo una omisión sistemática de referencias hacia el proyecto separatista por parte de los líderes de la Unión Europea.

Las únicas acciones políticas de la Liga Norte, que fueron completadas y que pueden considerarse como parte de un proyecto de separación de un movimiento nacionalista fue la creación de las instituciones provisionales de la autodenominada república de la Padania: el gobierno, el parlamento y la guardia nacional.

---

que obtuvo la Liga Norte en ese período.

Los principales medios empleados por la Liga Norte durante los años de su escalada independentista fueron los referendos, las manifestaciones públicas, mítines políticos, la celebración de fiestas itinerantes por las ciudades del norte, publicidad a través de su semanario político y su programa radial y críticas sistemáticas hacia el gobierno central, hacia los partidos políticos, hacia los sindicatos, el Vaticano, los ciudadanos del Mezzogiorno, hacia cualquier decisión gubernamental y hacia las autoridades de la Unión Europea.

Con respecto a la concreción del proyecto separatista, se manifiesta el hecho de que entre 1996 y 1999 la Liga actuó hasta cierto punto como si no existiera el gobierno italiano. Es obvio que consideraba que su marco estatal era inoperante, pero en realidad más que verlo como una oposición a su anhelo de fundar un Estado, lo que hizo fue tratar de esquivarlo. No recurrió al diálogo que en un primer momento le fue ofrecido por el gobierno y que podría haber conducido a una autorización para realizar un plebiscito en forma legal. En las circunstancias reales del caso Padania, esto era poco probable y no garantizaba ningún resultado inmediato, resalta el hecho de que ni siquiera lo intentó. Las dificultades de la Liga Norte para pasar de las propuestas a las acciones fueron recurrentes.

Hacia el exterior, su actuación fue más magra e inconsecuente. La sencilla alusión al principio de la Libre Autodeterminación de los Pueblos como derecho sustentado internacionalmente, no le iba a garantizar ningún resultado favorable *ipso facto*, ni siquiera como una herramienta de legitimación. En este plano, hubo además una omisión absoluta a la mención del derecho de la integridad territorial y al derecho de secesión y tampoco se realizaron esfuerzos tangibles para el reconocimiento de Estados; aunque debe admitirse que no tenía elementos para exigir legitimidad allende sus fronteras cuando no la tenía ni en los territorios de la “construcción-Padania”. En conclusión, su “política exterior”, si cabe utilizar ese concepto para un movimiento que se preciaba de tener un “gobierno provisional” fue sumamente inconsistente, por no calificarla de nula. Parecieron querer ignorar que para cualquier movimiento separatista tener una constelación internacional favorable constituye un gran acierto.

Estas variables relativas a la ignorancia hacia el marco gubernamental y hacia sus acciones en el exterior demuestran que la Liga Norte, como brazo político de un movimiento separatista, no logró asentar las bases para un buen desempeño en el establecimiento jurídico-político de un Estado. Por ello, se concluye que fracasó en los dos instancias que característicamente persigue, en distinta medida, todo movimiento nacionalista: en la creación de una identidad nacional, en este caso, padanesa y en la instauración jurídica y política de ese nuevo Estado.

Para cumplir cabalmente con la segunda instancia que se refiere a la instauración misma del nuevo Estado, es necesario un largo período de tiempo y naturalmente, cinco años no serían suficientes. Los casos de movimientos separatistas activos al día de hoy tienen, en promedio, quince años de haber iniciado sus esfuerzos en pro de la secesión. Sin embargo, en el caso Padania, los líderes del partido abandonaron gradualmente el proyecto a partir de mediados de 1999 debido a que su rol de "partido político" (independiente del separatismo) estaba en peligro de desaparecer por una reforma electoral que aunque más tarde no fue aprobada, había puesto en riesgo la existencia de los partidos minoritarios.

Es a partir de 1999, cuando la Liga Norte deja de fungir, de modo gradual, como el brazo político de un movimiento separatista y se va acercando cada vez más a la coalición de centro-derecha. A partir de ese año, la coalición de izquierda va cediendo sus puestos públicos por toda la nación italiana a la derecha y la Liga Norte sabe que, para asegurarse un lugar entre quienes se van a repartir el poder político en las siguientes elecciones generales del 2001, vale más como apoyo de una coalición, que como precursor de un separatismo, que sin un plan político, poco apoyo y un contexto nacional difícil, tiene pocas posibilidades de suceder. La historia política pasada y reciente comprueba que no se trata de un sacrificio de la idea de la nación padana, es sólo una manifestación más del fenómeno del "transformismo" italiano. Y en todo caso, la idea está ahí y tal vez en otro momento pueda convenir a los intereses de los líderes liguistas retomarla. Este supuesto tiene su base en el fenómeno del arraigado transformismo político que se manifiesta en el Estado italiano contemporáneo.

## Capítulo III

### **III. Análisis integral de la presencia de la Liga Norte**

En este tercer y último capítulo, se realiza un análisis integral de la existencia de la Liga Norte en su naturaleza de fuerza política promotora de un separatismo nacionalista. Ya se han estudiado sus acciones durante el período de 1996-2001; sin embargo en esta parte del trabajo, se realiza una evaluación de los resultados de la Liga y de los factores fundamentales para la inviabilidad del proyecto bajo tres enfoques distintos: la Liga Norte en confrontación con el Estado italiano, la Liga Norte en contacto con la Unión Europea y con respecto al Derecho Internacional Público.

La razón de incluir éste análisis atiende a que el fracaso del proyecto de la “construcción-Padania” incluye muchos elementos y variables relacionadas a estos enfoques. El primero es el más obvio y corresponde al cuerpo jurídico-político en donde surge la idea de construir una nación por parte de una autodenominada minoría nacional; que lo confronta en el camino a la independencia y que es el Estado italiano contemporáneo.

Dado que el territorio que pretendía ocuparse para la Padania está inmerso, y en todo caso, pertenece a dicho Estado y éste es miembro de la Unión Europea, se observa que los líderes de la Liga Norte a través de sus acciones e intenciones buscan separarse del Estado italiano y así mismo, la adhesión al proyecto unitario europeo; situación que no se presenta de manera tan natural y coherente; no sólo por no respetar los tecnicismos y los métodos institucionales, sino porque la naturaleza ideológica del proyecto era nacionalista y disgregacional, y en contraposición, la Unión Europea representa objetivos asociativos<sup>97</sup>. Esta es sólo una idea en la que reflexionar, dado que en la práctica se hizo evidente que se consideraban “europeos” por las raíces celtas de la “región padana” que habían sido

---

<sup>97</sup> . Se expone que la petición de los líderes liguistas de entrar a la Unión Europea no fue tan natural y coherente en el sentido de que se rebelaban contra la unidad de su propio Estado y habían encabezado un

sembradas en el territorio siglos antes y no “italianos”; como habían vivido los últimos cincuenta años.

Por último, se incluye el análisis del desempeño de la Liga Norte con respecto a la disciplina del Derecho Internacional Público, porque es precisamente esta rama del derecho la que se encarga de las cuestiones jurídicas del nacimiento de Estados, cuestión íntimamente vinculada a cualquier proyecto separatista.

Se ha expuesto desde el principio que el objetivo central de esta investigación es el análisis de las variables endógenas y exógenas que explican la inviabilidad del proyecto, lo cual da por descontado que haya tenido siquiera posibilidades de éxito bajo las circunstancias que se dieron en el caso Padania. Sin embargo, la inclusión de un apartado referente al Derecho Internacional Público atiende al enfoque internacionalista del trabajo; pues ésta disciplina es un conducto de normas que regula a los Estados en el desarrollo de la política internacional y en términos más concretos, marca las pautas que todo movimiento separatista debería considerar. Se incluyó también porque, tras el análisis del proyecto separatista, se encuentra que en la práctica internacional y en el caso Padania específicamente, algunos principios del Derecho Internacional Público en su aplicación no habrían resultado factores del todo positivos para la consecución del proyecto, a diferencia de cómo lo había planteado originalmente la Liga Norte.

### **III.1. Evaluación de los resultados del proyecto separatista**

La Liga Norte es el partido político que resultó de la unión de la antigua Liga Lombarda y otros movimientos autonomistas en 1984. Desde finales de la década de los setentas surgieron, especialmente en las regiones del norte, una serie de pequeños grupos llamados “autonomistas” porque buscaban obtener más poder para la organización y administración regional de parte de un gobierno, que desde la fundación de la república italiana había tenido una fuerte tendencia centralista.

---

movimiento separatista; sin embargo, se entiende que su deseo de formar parte de la UE atiende a cuestiones

La razón de que se generara este tipo de organizaciones políticas precisamente en las regiones del norte y no en el sur, obedece a que aquellas eran considerablemente, más industrializadas y por ende, más avanzadas económicamente que las que se hallaban asentadas en el sur, para las que el centralismo estatal no representaba una problemática tan gravosa, en cuanto a que no poseían tantos recursos susceptibles a ser extraídos, como en el caso de las regiones del norte.

En este contexto histórico nacional de profundas asimetrías, nace la Liga Norte como un partido no-unitario, cuya fuerza original radica precisamente en la unión de varios grupos que tienen en común el anhelo, en primera instancia, de obtener una mayor autonomía regional, y más tarde, de la implementación de un sistema basado en el federalismo.

En 1994, la Liga Norte se adhiere a la coalición de centro-derecha “El Polo de la Libertad” como parte de una estrategia electoral que podía significar una plataforma que redundara en posibilidades de cambios estructurales y consecuentemente, mayor autonomía regional. Sin embargo, las diferencias entre los partidos que conformaron dicha alianza, resultaron en la práctica, irreductibles. A siete meses de haber triunfado la coalición que llevó al millonario magnate de los medios de comunicación Silvio Berlusconi a ocupar la jefatura del gobierno, Umberto Bossi le retira su apoyo y al no lograr el voto de confianza en el Parlamento, Berlusconi debe dimitir.

Los cánceres del Estado italiano eran muchos, de naturaleza arraigada y causados por múltiples factores, de ahí que resulte propia la observación de que provenían de dos fuentes, una histórica y otra constitucional. La primera se refiere a la manifestación de problemas que existían desde antes de la fundación de la república italiana en 1947 representados en la corrupción y la mafia, con sus posibles vertientes. La segunda se refiere a los problemas que se generaron con base en la redacción de la Constitución de 1947 y que se fueron agravando y expandiendo: el centralismo estatal, la Ley Electoral que generó el establecimiento de la partidocracia, caldo de cultivo del clientelismo y de la

---

económicas, más que a cuestiones de una “identidad europea”.

ingobernabilidad; así como la ley fiscal, que generó un sistema inequitativo de tasación fiscal entre las distintas regiones del país, del que derivó una consecuyente y gradual inconformidad en la macro-región norteña.

Al considerar la Liga Norte que la situación política tan inestable del Estado italiano podía poner en riesgo su propio desarrollo económico y que las concesiones de autonomía que un gobierno, marcado por la corrupción, había ofrecido por años, no se habían manifestado en ningún resultado concreto, da un viraje abrupto a su proyecto basado en el federalismo y propone la idea de la "construcción-Padania".

Sin embargo, es necesario aclarar que el proyecto separatista no surgió solamente por la radicalización aislada de una Liga Norte agotada, sino que su construcción fue gradual y se fue gestando por los problemas endógenos del sistema de gobierno y terminó por ser el objetivo final de la Liga Norte al abandonarse el federalismo, que parecía resultar una opción insuficiente para solucionar las demandas de autonomía regional que la Liga perseguía.

Las razones que dieron pie a la formulación del proyecto separatista no surgieron de la noche a la mañana, pero el proyecto mismo, entendido como un plan político, sí. Ahora llega el momento de analizar ese punto importantísimo: el proyecto de la separación como un plan político; factor de gran relevancia en la evaluación de los resultados que la Liga Norte obtuvo entre 1996 y 2001.

Aunque los hechos no sean tan sencillos, llama la atención las opiniones que se generaron en torno al caso Padania con respecto al posible éxito o fracaso del proyecto: analistas políticos y académicos, opinaban que la consecución exitosa del proyecto separatista dependía enteramente de la actuación del gobierno, con base en la desconfianza inicial de un proyecto que se presentaba demasiado ambicioso y encabezado por un partido minoritario y radical. Por el lado contrario, la Liga Norte aseguraba que el triunfo sería determinado por el apoyo popular. En este punto cabe una pregunta pertinente: ¿en donde queda la idea de un proyecto entendido como un plan político?. Naturalmente la legitimidad o ilegitimidad de una demanda de libertad nacional no es un elemento

suficiente para aplaudir o repudiar a un movimiento. Lo importante es analizar qué herramientas utilizó la Liga Norte en su pretensión de instaurar un nuevo Estado.

Para analizar este punto, se aclara a continuación el concepto de “plan político”, entendido como un procedimiento pre-elaborado por etapas para lograr uno o varios objetivos vinculados que se pretenden alcanzar y cuyo paso último corresponde a una evaluación de los resultados para conocer si el plan político fue o no exitoso. Sobre la misma línea, Existen otros dos categorías que nos son útiles para el análisis: estrategia y táctica. Según el diccionario Oxford, una estrategia es un plan o política diseñado para la obtención de un propósito particular<sup>98</sup> y una táctica se refiere a los medios para alcanzar un objetivo<sup>99</sup>.

Según estas definiciones, una estrategia comparte sustancialmente su significado con lo que para esta investigación se entiende “plan político”, en tanto que se refiere a la elaboración de un programa consistente en la consecución de distintos pasos para alcanzar un objetivo predeterminado. Mientras que una “táctica” es un concepto inmerso en el de “estrategia” al ser el conjunto de medios tangibles e intangibles con que se cuenta para la obtención de un plan específico.

Al extrapolar estos conceptos al caso particular de la Padania, se encuentra el hecho de que la Liga Norte utilizó tácticas y no estrategias por dos variables fundamentales:

- A) Durante el periodo de 1996-2001 no dio a conocer a los ciudadanos, ni publicó en sus documentos oficiales, plan alguno consistente en una serie de pasos a seguir para llevar al cabo un plan de separación. Aunque en innumerables ocasiones sus líderes mencionaron el objetivo separatista e incluso formaron un gobierno provisional que regularía al nuevo Estado, un parlamento y una guardia, que a la postre resultó ser un grupo orientado a labores cívicas y de cooperación para la comunidad, no se elaboró plan político-estratégico alguno; en contraposición,

<sup>98</sup> .Oxford Advanced Learners Dictionary of Current English. Fourth edition, chief editor: A.P. Carrie. Oxford university Press, 1989, pág.1492.

<sup>99</sup> . *Ibidem*, pág. 1307.



B) Los líderes liguistas, predominantemente Umberto Bossi, aprovecharon selectivamente situaciones y circunstancias que a lo largo del período estudiado se suscitaron de manera aislada a los objetivos de la Liga; pero que de alguna manera convenían a sus intereses. Los ejemplos más acabados de movimientos tácticos son la adhesión de la Liga Norte a coaliciones políticas del ala derecha: en marzo de 1994<sup>100</sup>, al formar parte de “El Polo de la Libertad” cuando todavía no declaraban como objetivo principal la separación territorial y la creación de un nuevo Estado; y su incorporación en mayo del 2001 a la coalición “La Casa de las Libertades”; hecho que marca claramente el abandono del objetivo separatista, aunque este ya se había anunciado desde mediados de 1999 cuando la Liga empieza a unir sus fuerzas a las de la derecha en las distintas contiendas electorales.

Nos referimos a movimientos tácticos por la razón de que estas acciones no formaban parte de una estrategia o plan político pre-elaborados; sino que están basadas en situaciones coyunturales, cuyos medios son aprovechados por la Liga en distinto grado para diversos objetivos secundarios. Tras el análisis de los conceptos ya expuestos, y de las circunstancias acaecidas entre 1996-2001, se determina que la Liga Norte careció de un plan político determinado para la consecución del proyecto separatista. Variable que explica en gran medida, que las acciones desarrolladas por la Liga Norte no le hayan reportado ningún éxito duradero en cuanto a la consecución real de su proyecto de secesión.

Bajo el entendido de que todo plan político conlleva dentro de sí un “colofón” que consiste en la evaluación de los resultados para determinar si tuvo éxito o no; se reflexiona lo siguiente: ¿cómo medir los resultados si ni siquiera puede considerarse que hayan tenido un plan político? La carencia de este es en sí mismo una condición para el fracaso, pero en un segundo momento, se determina que fracasaron de forma prematura. Para explicar este punto, se expone que, aunque no tuvieron un plan político, si tenían un objetivo (la

---

<sup>100</sup> . Se incluye este caso especificando que sucedió en 1994 debido a que, aunque no tuvo lugar durante el período del estudio, es un ejemplo de cómo la Liga aprovechaba circunstancias coyunturales ajenas a la

creación de la Padania) y a partir de ello, se ha llegado al conocimiento de que no alcanzaron, durante el desarrollo de sus acciones, hasta un punto en el que se pudiera evaluar el éxito, dado que el proyecto fue abandonado de manera súbita. Dentro del escenario político italiano, los partidos y las fuerzas políticas están en continuo cambio. Empero, la Liga Norte no siguió adelante con el proyecto que enarbolaba cuando vio que se estaba quedando sin apoyo electoral y que las circunstancias se trastocaban en una dirección que hacía que su posicionamiento político fuera cada vez más frágil.

De manera adicional, frente a la posibilidad de cambios de la ley electoral que podrían sacar del juego a la liga norte, esta decide unirse a la coalición de derecha en junio de 1999 y a partir de ese momento, empieza a perder fuerza el proyecto. Ha quedado claro que el foro político italiano es demasiado complejo para la elaboración y la consecución cabal de un proyecto y especialmente si se trata de uno de naturaleza anti-sistema como el separatista; sin embargo, aún careciendo de un plan político, el objetivo del proyecto fue abandonado y por eso se determina que el fracaso fue, además, prematuro.

### **III.1.1. La Liga Norte y el Estado Italiano**

Los elementos que se conjugan en el estudio de la relación entre la Liga Norte y el Estado italiano son de suma importancia para determinar las variables que marcan la inviabilidad del proyecto separatista. Las que más fácilmente pueden ser obviadas corresponden al hecho de que la Liga Norte enarboló un proyecto para crear un Estado separado de Italia, con territorio perteneciente a Italia; poniendo en entredicho el derecho de la integridad territorial del Estado italiano; por mencionar solamente la cuestión geográfica del asunto, una de las múltiples razones por las que el Estado italiano se opondría al proyecto. Sin embargo, en este apartado se analiza el contexto de la política durante 1996-2001 porque su desarrollo, aunque es independiente a la propuesta separatista (a excepción de su resistencia y oposición específica, ya estudiada en el capítulo anterior), marca elementos muy claros que tras el análisis resultan ser obstáculos no previstos para la consecución del

---

consecución de sus objetivos; pues en aquella época buscaba la implementación de un sistema basado en el

proyecto. Con el objeto de identificar estos elementos, que resultan variables independientes al desempeño de la Liga, se incluye a continuación una descripción breve de los cambios de gobiernos entre 1996 y 2001, período en el que se desarrolló la idea de la separación. Debe advertirse que el caso Padania tiene muchos matices en todos los niveles y dado que el objetivo es el proyecto separatista se puntualizará de forma precisa cuáles son los puntos de incidencia entre el desarrollo de la política durante ese período y la inviabilidad del proyecto.

Entre 1996 y el 2001 hubo en Italia dos jefes de Estado, Oscar Luigi Scalfaro y Carlo Azeglio Ciampi y cuatro jefes de gobierno, Romano Prodi, Massimo D'Alema, Giuliano Amato y Silvio Berlusconi. Según la Constitución política el período del cargo de cada jefe de gobierno es de cinco años; sin embargo en Italia, los gobiernos duran en promedio 11 meses. Se ha explicado con anterioridad que esta situación se genera por la partidocracia y tiene como consecuencia fuertes crisis de gobernabilidad, que periódicamente estallan.

A continuación se incluye una breve reseña de los cambios que hubo en el gobierno para entender cuál fue el rol que jugó la Liga Norte y cuales los elementos que obstaculizaron el proyecto.

En mayo de 1996 da inicio el gobierno de Romano Prodi tras una victoria rotunda en las elecciones generales. La coalición que sustentó su cargo de primer ministro fue "El Olivo" con fuerzas de centro-izquierda: como fuerza mayoritaria, el Partido Democrático de la Izquierda (PDS)<sup>101</sup>; el Partido Popular Italiano (PPI), Renovación Italiana (del ex primer ministro Lamberto Dini), un movimiento Antimafia llamado "La Rete" y otros grupos socialistas menores.

Esta coalición fue formada el mismo año de 1996 y al ganar las elecciones, constituyó el primer gobierno que incluyó fuerzas de izquierda, desde finales de la segunda guerra mundial; y fue el primer gobierno que tuvo que hacer frente a la Liga Norte como brazo político del separatismo de la Padania.

---

federalismo y no dudó en abandonar un poco su objetivo, con miras a un mejor posicionamiento político.  
<sup>101</sup> . El PDS (Partito Democratico di Sinistra) fue el primer partido político que existió en Italia.

La postura de Prodi desde el principio fue la defensa de la unidad nacional y la manifestación explícita de que la secesión no sería nunca una realidad dentro del Estado italiano. Ordenó procesos judiciales en contra de los secesionistas, los llamó a negociar, los condenó, etc. Pero si vio en la Liga Norte una ideología nacionalista que desafiaba al gobierno y al observar sus motivaciones (que por cierto, no eran tan ocultas y secretas) planteó que entre las primeras tareas de su gobierno sería: “una reforma importante para modernizar Italia, la concesión de mayores poderes a las regiones, traspasándoles el sistema administrativo”<sup>102</sup>. Lo que muestra, por lo menos en un nivel de intencionalidad, que el gobierno reconocía que las demandas estaban basadas en problemáticas legítimas, si se considera que lo legítimo es también real.

A principios de octubre de 1997, a 16 meses de haber sido electo jefe de gobierno, Romano Prodi presenta la ley presupuestaria para el siguiente año y su coalición pierde la mayoría en el Congreso debido a que el grupo de Refundación Comunista le retira el apoyo por estar en desacuerdo con dicha propuesta presupuestaria<sup>103</sup>. Inicia la primera crisis gubernamental de la coalición del Olivo y contemporánea al proyecto separatista.

Debe acotarse un punto muy importante: se ha mencionado que especialmente en los años de 1997 y 1998, el proyecto más importante del Estado italiano era su inclusión a la unión monetaria y este objetivo era apoyado por casi todo el espectro político (entre otros detractores, la Liga Norte). En ese contexto, cuando Refundación Comunista rechaza el presupuesto de 1998 aduce a las siguientes razones: demasiados recortes en la asistencia social, una considerable disminución de los gastos para pensiones y pocas medidas para la creación de empleos. Y la razón de un presupuesto con estas características es cumplir con los requisitos de Maastricht. El gobierno tenía una receta y la debía seguir bajo cualquier circunstancia. En el exterior, los socios europeos estaban preocupados por la ingobernabilidad dentro de Italia, que paradójicamente se había manifestado por las

---

<sup>102</sup> . El Universal. Sección internacional. “Lanza Romano Prodi una reforma del Estado para el bienestar social”. 21 de febrero de 1997.

<sup>103</sup> . El Universal. Sección internacional. “ Entra en crisis el gobierno italiano”. 2 de octubre de 1997.

medidas económicas tan radicales que el gobierno debía implementar para poder ser parte de la unidad monetaria.

El 2 de octubre de 1997, el mayor grupo político de la coalición gobernante, el Partido Democrático de Izquierda (PDS), llama a recapacitar a Refundación Comunista y propone la realización de un debate en el Parlamento Italiano<sup>104</sup>. Dos días más tarde, Prodi advierte<sup>105</sup> que se reunirá con Fausto Bertinotti, líder de Refundación Comunista para lograr un acuerdo coherente con la política del gobierno. El entonces jefe de la coalición, Massimo D'Alema declaró varios días después, con respecto a los problemas internos de la Alianza que encabezaba, que "el gobierno prepara nuevas propuestas para acceder a parte de las demandas de Refundación Comunista"<sup>106</sup>.

Sin embargo, al no lograrse acuerdo alguno, el 9 de octubre de 1997 dimite Romano Prodi. Su gobierno era el número 54 desde 1947 y había durado sólo 876 días. Como consecuencia de ello y por ser en parte responsables, los líderes de Refundación Comunista proponen a la clase política la creación de un segundo gobierno de centro-izquierda y para ello, el presidente de la república, Oscar Luigi Scalfaro, debía proponer al sucesor de Prodi; pero en caso de que Scalfaro no aceptase, la siguiente medida sería llamar a elecciones anticipadas.

De manera consecuente con tal situación, se generó una nueva crisis política que además, ponía en riesgo las esperanzas del país de incorporarse a la unión monetaria. Sin embargo, en ese crítico ambiente político, autoridades europeas exhortaron a la continuación de la política de austeridad económica que hasta entonces había tenido el gobierno<sup>107</sup>.

El 11 de octubre, Oscar Luigi Scalfaro inició una serie de consultas con los partidos políticos para resolver la crisis gubernamental y buscar una solución que descartará la

<sup>104</sup> . El Universal. Sección internacional. "Discutirá Parlamento Italiano crisis en el gobierno de Prodi". 3 de octubre de 1997.

<sup>105</sup> . El Universal. Sección internacional. "último esfuerzo de Prodi por salvar coalición de gobierno". 5 de octubre de 1997.

<sup>106</sup> . El Universal. Sección internacional. "Indicios de un acuerdo en Italia". 9 de octubre de 1997.

<sup>107</sup> . El Universal. Sección internacional. "Proponen los comunistas italianos otro gobierno de centro-izquierda". 11 de octubre de 1997.

opción de adelantar las elecciones; pero de no obtenerla, procedería a solicitar a Prodi que regresara al Parlamento para buscar un nuevo voto de confianza<sup>108</sup>. Y en efecto, así lo hizo, para lo cual Prodi debió retomar su puesto de primer ministro para regresar a la Cámara. El 13 de octubre Bertinotti accede a dar su apoyo al gobierno de Prodi en el Parlamento. Prodi advierte que la consecuente conclusión de la crisis relanza a Italia entre los países fundadores de la moneda única europea y asegura que “el país podrá emprender su camino hacia Europa y nuestra economía su camino hacia la recuperación”<sup>109</sup>. Esta declaración pone de manifiesto claramente que la crisis suscitada no fue considerada como “grave” en tanto que fue un factor de desestabilización para el país, sino por el hecho de que ponía en riesgo la participación de Italia en el club del euro.

Tras haber retomado su puesto Romano Prodi, el presidente de la república le solicita la tarea de conformar el nuevo gobierno<sup>110</sup> en el que podría sucederse a sí mismo; empero, Prodi renuncia por segunda vez y propone como primer ministro al líder de la coalición del Olivo, Massimo D'Alema.

El período de Massimo D'Alema fue de una relativa estabilidad, pero esta marcado por el hecho de que durante él, la izquierda empieza a perder peso político en toda Italia de manera gradual y acelerada; lo cual genera importantes cambios en el balotaje electoral en beneficio de las fuerzas del ala derechista.

Tras un decisivo triunfo electoral de la derecha, el 20 de abril del 2000, el primer ministro Massimo D'Alema presentó su dimisión al presidente de la República, Carlo Azeglio Ciampi y se generó la enésima crisis política de Italia desde el fin de la Segunda Guerra Mundial. Las opciones de Ciampi ante este hecho eran esperar a que otro exponente de la izquierda lograra integrar una nueva mayoría capaz de sostener un nuevo gobierno o disolver el Parlamento y llamar a elecciones anticipadas. La crisis estalló una vez más, faltaban once meses para las elecciones primarias, el presidente no quería anticipar las

---

<sup>108</sup> El Universal. Sección internacional. “Trata Luigi Scalfaro de impedir comicios anticipados en Italia”. 12 de octubre de 1997.

<sup>109</sup> El Universal. Sección internacional. “Terminó la más loca crisis política de Italia”. 14 de octubre de 1997.

elecciones y no se veían alternativas de que la izquierda pudiera lograr una fuerza cohesionada que lograra mantener un gobierno hasta las elecciones de mayo del 2002.

Esta situación ejemplifica claramente la importancia, ya mencionada, del apoyo de partidos menores, como la Liga Norte. Y esta puede ser la razón de mayor peso para la decisión de la Liga de unirse nuevamente al Polo de la Libertad: no lograba ser una fuerza considerable en términos políticos, no había logrado asentar las bases para un proyecto de separación exitoso y el sistema político multipartidista le exigía como única alternativa favorable, unir sus fuerzas a la derecha si deseaba obtener un papel digno en el reparto político. Es en este contexto político donde un proyecto separatista agotado inicia su camino al olvido; circunstancia que se manifiesta en el hecho de que la Liga Norte se muestra públicamente como un partido político minoritario, dispuesto a apoyar al ala derecha; dejando de lado la promoción del proyecto separatista.

Tan sólo dos días después de la dimisión de Massimo D'Alema, Ciampi encargó la formación del nuevo gobierno al socialista Giuliano Amato, entonces ministro del Tesoro. Según las estimaciones de la coalición de centro izquierda, este lograría conseguir una mayoría parlamentaria que evitaría las elecciones anticipadas. Y así fue. Sin embargo, la derecha se opuso a estas medidas y criticó al gobierno de Ciampi duramente. Gianfranco Fini, de Alianza Nacional dijo que: "el presidente Ciampi sabe perfectamente que con una mayoría sólo numérica, fruto de la desesperación política y de algunos mezquinos intereses personales, la opinión pública entenderá que la democracia ya no es el centro de la política"<sup>110</sup>. Por otro lado, Berlusconi pretendía que fueran ordenadas las elecciones anticipadas tras la confianza de su pasada victoria electoral y manifestó que "nos encontramos en sintonía con la mayoría de electores del país, que desean un regreso a la democracia del país, pero estamos preocupados porque iniciará una larga campaña electoral, porque el Parlamento no podrá cumplir con sus funciones y porque el gobierno

---

<sup>110</sup>. El Universal. Sección internacional. "Otra oportunidad a Prodi; integrará nuevo gobierno". 15 de octubre de 1997.

<sup>111</sup>. El Universal. Sección internacional. "Inicia Italia formación de nuevo gobierno". 22 de abril de 2000.

Amato no tendrá ninguna credibilidad internacional porque no representa a la mayoría del país”.

A pesar de las críticas de la derecha, el 28 de abril de 2000, Amato obtiene el voto de confianza en la Cámara de Diputados con 319 votos a favor, 298 en contra y cinco abstenciones. Las abstenciones son de los diputados liguistas y esta acción corresponde a cierta mesura ante los hechos que se avecinaban: la Liga Norte había decidido seguir coaligada con la derecha en las futuras elecciones del 2001. Pero su abstencionismo también obedecía a que su posición con respecto al nuevo gobierno no era tan radical como la de Berlusconi y Fini.

El 10 de marzo del 2001, siguiendo las disposiciones de la ley italiana, el jefe del ejecutivo Giuliano Amato se reunió con el presidente Carlo Azeglio Ciampi para disolver el Parlamento y anunciar que el siguiente 13 de mayo serían las elecciones políticas y administrativas<sup>112</sup>. La coalición de derecha, antes llamada “Polo de la Libertad” había cambiado recientemente el nombre de su grupo a “Casa de las Libertades” y se mostraba lista para contender en las próximas elecciones.

Tras el fallido intento de reformar la Ley Electoral a través de un plebiscito que fue anulado por la escasa participación electoral, permaneció vigente el problema del exagerado número de partidos en el parlamento, causante en alto grado del problema de la ingobernabilidad por la llamada “partidocracia”. Fenómeno que también se expresa en falsas alianzas, con uniones que no son sino simples estrategias electorales, y esto impide a su vez, la constitución de acuerdos programáticos capaces de modificar radicalmente el panorama político del país al responder a los intereses privados de cada partido.

En la “Casa de las Libertades” existían divisiones y diferencias irreconciliables: a pesar de que la Liga Norte había aceptado apoyar la unión partidista, pretendía moverse con total autonomía, en parte a causa del autoritarismo de Bossi y por cuestiones de política interna

---

<sup>112</sup> . El Universal. Sección internacional. “Elecciones en Italia, el 13 de mayo”. 10 de marzo del 2001.



del partido como el fisco y la inmigración. Los tintes separatistas son un elemento irreconciliable con el nacionalismo de Alianza Nacional<sup>113</sup>; las medidas tan radicales en materia de inmigración son incompatibles con la solidaridad cristiana postulada por el CCD y sus propuestas de independizar la situación fiscal del norte no son coherentes con el federalismo que reivindican los tres partidos.

En un intento por defender la poco creíble imagen de unidad política en el interior de la Casa de las Libertades, Berlusconi explicó que “estas posibles contradicciones corresponden a una dinámica normal de la democracia existente dentro de la alianza”<sup>114</sup>.

En las elecciones generales del 13 de mayo del 2001, triunfa la coalición de derecha al obtener una mayoría absoluta en la Cámara de Diputados y en el Senado. El papel de la Liga Norte había sido notable para dicho resultado y era hasta cierto punto, necesario mantener una cierta cohesión en la unión no sólo por su permanencia y estabilidad como grupo gobernante, sino también porque la Liga Norte ya había retirado su apoyo en 1994 y era un riesgo muy alto que se repitiera esta situación. Es necesario observar que la Liga Norte tuvo un papel importante dentro del grupo derechista, pero en lo interno obtuvo sólo el 3.2 por ciento de las votaciones, cifra que no le permitiría formar parte de la Cámara de Diputados en el escrutinio proporcional.

El respaldo de la Liga Norte se tradujo en dos ministerios, el de Reformas institucionales para Bossi y el del Trabajo para el otrora vocero liguista, Roberto Maroni. El 12 de junio del 2001 prestaron juramento de fidelidad a la república italiana junto con Berlusconi y el resto de los ministros ante el presidente Carlo Azeglio Ciampi. El elemento más significativo de dicho acto fue la figura de Bossi, líder de un partido que había enarbolado un proyecto separatista durante años, condenado por vilipendio a la bandera, quién se había

---

<sup>113</sup> . Es necesario especificar en este punto que el nacionalismo que enarbola el partido Alianza Nacional tiene un enfoque distinto al nacionalismo separatista de Bossi. Alianza Nacional postula un nacionalismo entendido como la necesidad de velar por los intereses de la nación italiana, por encima de cualquier otro. En cambio, la Liga Norte, como ya se ha mencionado antes, representaba un nacionalismo aislado de cualquier elemento relacionado con el Estado italiano. El nacionalismo enarbola los intereses de la construcción-Padania.

<sup>114</sup> . El Universal. Sección internacional. “Italia: frágil, la gobernabilidad tras las elecciones”. 3 de mayo de 2001.

negado a cantar el himno nacional en pasadas ocasiones y renegado de las instituciones republicanas y quien ante el acoso de los periodistas al finalizar la sesión, sólo comentó: "ahora tendremos la posibilidad de hacer cambios"<sup>115</sup>. Con esta declaración se cierra un capítulo no sólo de una época de gobernantes de izquierda, también del abandono del proyecto separatista, en todos los niveles.

El espectro político que se ha detallado en líneas anteriores comprueban que la Liga Norte abandonó el proyecto en aras de su supervivencia como partido menor. Las circunstancias políticas del período de estudio no fueron suficientemente estables para un partido menor, como la Liga Norte, cuya debilidad se manifiesta en el hecho de que no pudo superar su necesidad de subsistencia en las circunstancias explicadas, en aras de la consecución cabal de un proyecto, lo cual corresponde a otro elemento de inviabilidad. Es decir, el continuo cambio en el equilibrio de poderes y las difíciles circunstancias políticas del Estado italiano en los últimos años (1998-2001) prepararon el terreno para que el proyecto de la Liga Norte sucumbiera y fuese abandonado por sus líderes.

Las asimetrías<sup>116</sup> entre el norte y el sur que habían dado origen al separatismo nacionalista del caso Padania, son aún más antiguas que el Estado italiano y así seguían siendo cuando el proyecto fue abandonado. Ninguno de los cambios que había propuesto la Liga Norte o de las razones que tenían para buscar la separación, habían encontrado cauce o solución.

Si bien Italia es una nación fuerte económicamente hablando y con cierto liderazgo en la región de Europa oriental y los países en vías de desarrollo; su papel en el marco de la Unión Europea no es de liderazgo al no representar a una nación fuerte y cohesionada políticamente, como el caso de Francia y Alemania y si bien no esta considerada como

<sup>115</sup> El Universal. Sección internacional. "Jurará en Italia Berlusconi y sus ministros". 12 de junio de 2001.

<sup>116</sup> Se menciona en el primer capítulo que la proximidad geográfica del norte al resto de Europa favoreció su avanzada industrialización y consecuentemente sufrió transformaciones radicales que explican parcialmente su auge económico, mientras que el sur siguió siendo poblada por sociedades agrícolas con una organización basada en el trabajo y la propiedad.

“euro-escéptica”, como Inglaterra y algunos de los países bajos, no goza del prestigio de otros fundadores de la Unión Europea. Esta explicación expone parcialmente la inconveniencia de una posible descomposición territorial y de la disgregación que esta conllevaría, pues Italia necesita seguir siendo un solo Estado unificado para poder entrar en la arena internacional en condiciones, si no de completa igualdad con sus vecinos más poderosos, por lo menos con más fuerza para lograr metas y objetivos nacionales allende sus fronteras.

Estos elementos explican que entre 1996 y 1999, principalmente, el gobierno olivista se opuso fuertemente al proyecto y aunque la Liga Norte buscó desafiar al gobierno por medio del proyecto separatista, nunca presentó las características de un grupo rebelde pues aunque se oponía al gobierno, no tenía bajo su poder ninguna porción territorial; así como tampoco logró el apoyo electoral que le permitiría legitimar sus ideales de forma democrática, careció de un plan político y en cuanto no vio mejores opciones, abandonó el proyecto que enarbolaba, poniendo en práctica el fenómeno del “transformismo”, sólo que en este caso particular, no se transformó en una nueva fuerza, sencillamente volvió a fungir como una fuerza política de derecha.

El funcionamiento de la política italiana pone de relieve el hecho de que tampoco se logra dentro del gobierno, la consecución de planes de largo plazo, por que la realidad y los intereses son tan variables, que no se puede lograr un largo periodo de gobernabilidad que genere estabilidad política. El escenario político es tan dinámico que resulta muy complicado mantener un proyecto, una ideología única, etc. Por esta razón y por la continuación de las desigualdades económicas entre el norte y el sur y el mantenimiento, casi incolumne, del contexto económico, social y político dentro del Estado italiano y contra los que se oponía la Liga Norte; así como por la experiencia histórica de que la Liga, a lo largo del tiempo, había iniciado proyectos para después dejarlos inconclusos y cambiado en múltiples ocasiones de posición política de acuerdo a sus conveniencias, nos atrevemos a considerar que el proyecto político de la separación territorial y la idea de construir la nación padana podría ser retomada por la Liga Norte, a mediano plazo, una vez que se cumpla el período constitucional de Silvio Berlusconi y Umberto Bossi se quede

fuera del reparto político; o peor aún, si se repite el escenario de 1994 cuando Bossi retira el apoyo de la Liga Norte a la coalición y tumba al gobierno por políticas irreconciliables entre ambos.

Una vez analizado el entorno político en el que se desarrolló el proyecto político o debería decirse, actos aislados con la intención de la creación de la Padania, resta decir que no sólo fueron variables exógenas las que se traducen en la inviabilidad del proyecto. En el caso hipotético de que todos los factores ya mencionados en este apartado fueran virtualmente positivos para la consecución cabal del proyecto dentro del marco del Estado italiano y que el gobierno no hubiera confrontado de ninguna manera a la Liga Norte, ni obstaculizado sus acciones, tampoco hubiera sido viable el proyecto por factores endógenos del partido liguista.

Ya se ha explicado que un movimiento nacionalista de estas características, incluso antes de enarbolar un plan político para la creación jurídico-política como segunda instancia para tener éxito, debe antes generar y construir la idea de la nación, en este caso, la idea de la Padania como una nación que desea y busca tener su propio Estado; y es en esta parte inicial en dónde la Liga Norte fracasó inicialmente. Cualquier idea debe madurar, cualquier proceso lleva un tiempo específico para su desarrollo y el viraje violento de un proyecto federalista a uno separatista, no tenía muchas posibilidades de éxito y mucho menos de ser realizado en un año, como prometía Bossi en 1996 cuando se dio a conocer por primera vez la idea de la construcción- Padania.

En referencia a la necesidad de crear la idea de la nación padana, como una base necesaria para la impugnación del separatismo, para fines prácticos, hubo un fracaso rotundo. Una nación se traduce en múltiples elementos, es una construcción sociológica basada en factores de cohesión de una minoría que puede incluir una cultura común, un pasado compartido, religión, etnia, lengua, etc. Es una construcción muy compleja que no puede circunscribirse a uno sólo de estos elementos. Se tiene el caso de Suiza, que es un Estado con varias nacionalidades, varias religiones y distintas raíces étnicas y cuando se ha

pretendido crear una nación fincada en un solo elemento ha habido graves consecuencias, como el caso de la Alemania nazi, fincada en la raza.

En este punto, la Liga fracasó y se dio cuenta de las dificultades respectivas desde principios de los noventa, cuando abandonaron la bandera del “etno-nacionalismo” y se concentraron en las asimetrías económicas. Pero el hecho de ser “ricos y celtas” y de no querer compartir sus recursos con los sureños lejos de ser elementos que justificaran al proyecto, no constituían bases efectivas para la construcción express de una nación y el magro apoyo popular que tuvo la Liga Norte y los disidentes dentro del propio partido, así lo demuestran.

Para reafirmar esta idea del fracaso inicial de la Liga, se tiene otro elemento de peso: cuando se elaboró la constitución de 1947, las regiones del norte de la denominada “construcción-Padania” suscribieron la Carta Magna, al igual que el resto de los italianos del sur. Esto muestra que en esa fecha la Padania no se concebía como una nación ajena y dispuesta a refutar leyes constitucionales por no aceptarlas como vigentes. La negación de la operatividad del marco gubernamental surgió junto con el proyecto<sup>117</sup>. La variable inexistente en el caso Padania de no haber aceptado la Constitución italiana desde la suscripción de esta, habría sido un factor de legitimidad para la demanda separatista. No hay demasiados elementos históricos que sirvan para crear una identidad padanesa y esto constituye otro de los elementos de la inviabilidad del proyecto. Pues sin una concepción general de ser parte de una minoría nacional dentro de otro Estado, no había posibilidad de crear un Estado independiente.

La realidad muestra que lo que falta por resolver en Italia son los problemas políticos. Si esas dificultades son resueltas satisfactoriamente, la nación no sólo prosperará y florecerá aún más en lo económico, sino que podría convertirse en un Estado moderno en todos los sentidos. Sin reformas políticas de peso, seguirá siendo una potencia económica pero sólo

---

<sup>117</sup> . En el caso del separatismo de Québec la no observancia de la Constitución ha sido un factor que les ha permitido tener, por lo menos dentro de los pobladores de Québec, un elemento adicional de legitimidad. Los

podrá explotar sus ventajas diplomáticas en Europa oriental y en los países en vías de desarrollo, como hasta ahora lo ha hecho.

### III.1.2. La Liga Norte y la Unión Europea

Las exigencias económicas latentes desde hace años han justificado la creación de grandes espacios económico-políticos en el mundo; ante esta situación Europa buscó como respuesta el replanteamiento gradual de una serie de organizaciones europeas hasta que gradualmente se llegó a la creación de la Unión Europea<sup>118</sup>. Este organismo es de naturaleza "supranacional" y está conformado por 15 estados miembros; teniendo como objetivo la conformación y mantenimiento de un frente económico y político homogéneo, que potencialice su fuerza y poderío y, que pretende, bajo el concepto de "intersoberanía", constituir una política exterior común y el establecimiento y empleo de una moneda única.

Los líderes de la Liga Norte aprovecharon a mediados de 1996, el contexto político de las negociaciones iniciales concernientes a la unidad monetaria de la Unión Europea que iniciaría el 1 de enero de 1999, para hacer público el deseo de que la Padania ingresará a la UE y a la unidad monetaria, sin lograr ningún éxito y, haciendo caso omiso del funcionamiento de ambas instituciones y de sus respectivos procedimientos.

Siguiendo un esquema de procedimientos lógicos y ordenados, la Padania tendría que ser reconocida como Estado independiente por Italia y por otros estados, para luego entonces aspirar a formar parte de la ampliación de la UE. Y siendo un país miembro de la UE, podría entonces aspirar a ser parte de la unión monetaria. Con el objetivo de esclarecer las dificultades que ambos procesos implican y las razones del fracaso de la Liga, a continuación se exponen de manera sucinta las condiciones relativas a dichos procesos.

---

secesionistas quebequeses afirman que la vigente Constitución canadiense, que data de 1982, no afecta a Québec, ya que esta provincia jamás suscribió esa Carta Magna.

<sup>118</sup> . Los principales tratados que crearon lo que a través de una evolución histórica se convirtió en la Unión Europea son los siguientes: Tratado de París (abril de 1951), Tratado de Roma (marzo de 1957), Tratado de

Uno de los temas que ha ocupado mayor relevancia en el Parlamento de la UE en la actualidad y desde la década pasada, es la ampliación de dicho organismo. Se ha visto en años pasados la negativa de algunos países como Noruega y Suiza de formar parte de la UE, pero es erróneo creer que esa es la tendencia que sigue el resto de los países europeos que tampoco forman parte de dicho organismo. En realidad, desde 1997, nueve países ex soviéticos y la isla de Chipre, comenzaron a hacer esfuerzos de muy diversa índole para ser eventualmente aceptados como países miembros: Eslovenia, Chipre, Estonia, Hungría, Polonia, República Checa, Eslovaquia, Letonia, Lituania y Malta.

En marzo de 1998 dio inicio el proceso de ampliación para cinco países ex socialistas y la isla de Chipre, en una conferencia europea que se llevó a cabo el 13 de marzo en Londres. Se hizo patente el deseo de ampliar la UE de 15 a 25 miembros; sin embargo, es sabido que esto puede nunca realizarse o ser un proceso muy largo. Se dejó fuera de la primera ola a Eslovaquia, Letonia, Lituania y Malta por considerarse los otros en situaciones ventajosas<sup>119</sup> y se comenzó a evaluar la serie de factores que la UE considera para aceptar las propuestas de adhesión por parte de únicamente seis estados: economías de libre mercado, sistemas democráticos con observancia y respeto de los derechos humanos, resolución de disputas territoriales, resolución de conflictos con minorías étnicas, celebración de elecciones pacíficas y democráticas y ausencia total de tendencias antidemocráticas.

---

la CE (abril de 1965), Tratado único Europeo (diciembre de 1985). El Tratado de Maastricht fue firmado en febrero de 1992 y creó lo que hoy se conoce como "Unión Europea".

<sup>119</sup> Las razones que los analistas dieron son las siguientes: dado que los costos de adhesión son muy elevados se considerarían primero los Estados más ventajosos, además las autoridades de la UE llevan más de dos años discutiendo las reformas de la ampliación sin llegar a ningún acuerdo formal; se planteó también el hecho de que las instituciones creadas para seis países (recuérdese que la el origen de la UE se remonta a la unión de seis países en 1957) de cultura y nivel económico comparable, ya no pueden funcionar para países más diversos y mucho menos para veinticinco, como lo prevé la ampliación. Sin reformas, la adhesión acabaría con lo que es la Unión Europea hoy y sólo Bélgica ha mostrado la voluntad y congruencia para hacer las reformas. En un segundo momento se discutió sobre la selección de sólo cinco países y se concluyó que: a) casi todos los países, con excepción relativa de Estonia, Hungría, República Checa y Polonia, tienen graves problemas políticos y económicos internos y, b) Ninguno de los aspirantes, con excepción de Estonia y la República Checa, parece tener mucho interés en la integración *per se*, y no piensan en su adhesión más que en términos de ventajas económicas y esto se explica por qué entre un proyecto atlantista (que no es el proyecto de la Unión Europea), y un proyecto de integración política europea, los países del Este eligieron claramente y esta elección tiene por costo, la clara renuencia por parte de los líderes de la Unión. El Universal, sección internacional. "Todavía hay dos Europas" de Stephan Sberro. 18 de noviembre de 1998.

Una de las razones por las que algunos países miembros se mostraron reticentes a la ampliación de la UE, esta vinculada a sus políticas agrarias, que son generalmente muy costosas y deben ser replanteadas, lo cual se traduce en reducir el apoyo oficial a los productos del campo en toda Europa, para poder financiar los costos de la ampliación. En abril de 1998 se expuso que los seis países que habían iniciado su proceso de adhesión, podrían unirse hasta el 2002 y en octubre del 2002, se dijo que hasta el 2004. Si consideramos que en junio de 1998, en una reunión europea en Cardiff, Gales, se predijo que en la presente década se unirían a la UE sólo diez nuevos miembros y que existen muchas dificultades y reformas pendientes en el seno de la organización supranacional, no hay ninguna para pensar que la Liga Norte pudiera haber conseguido una membresía entre 1996 y el 2001 para la Padania.

Si bien, las instancias internas de la UE no lo habrían permitido, tampoco Bossi y el resto de los líderes de la Liga Norte llevaron al cabo un plan operativo para poder siquiera constituir un nuevo Estado, mucho menos le habrían podido dar un lugar que resulta ser muy "codiciado" por otros países europeos que tienen toda una historia de décadas que respaldan sus estatus jurídicos de Estados-Nación y que aún no han logrado ser miembros del organismo europeo.

En lo que respecta a la adhesión de la Padania a la unión monetaria Europea, y bajo el entendido de que no podía ser parte de dicho proceso monetario, por la sencilla razón de no ser miembro (condición *sine qua non*) de la UE, Bossi pretendía sin embargo, lograr la constitución jurídica de la Padania para antes del 1 de enero de 1999, cuando entrará en vigor la moneda única europea (el Euro). Es probable que Bossi buscara ganar tiempo al solicitar su futura adhesión a la unión monetaria desde 1996 a la Comisión Europea; pero esto no le quita al hecho una naturaleza improvisada y tendiente a la inmediatez, por no haber seguido coherentemente los procedimientos. Con tal dosis de ilegitimidad y falta de observancia hacia los procedimientos de las instituciones, se puede concluir que el proyecto de que la Padania ingresara a la unión monetaria era o muy *naive* o una táctica política que tenía como objetivo particular convencer a un mayor número de votantes de



que la esencia de un nuevo Estado padanés radicaría en beneficios económicos; y por otro lado, el respaldo europeo para mayores ventajas en la competencia del mercado mundial. Siendo la Unión Europea una organización que tiende fuertemente a la homogeneización e integración, no considera jurídicamente (Tratado de Maastricht, 1992) la posibilidad de que unos de sus países miembro sea territorial y políticamente disminuido (sur de Italia). Ni la adhesión del Estado sucesor (Padania) del territorio restante desmembrado (regiones del norte). El especialista francés Saki Laidi expresa en otros términos la situación: “Para seguir pensando en un juego mundial cada vez más rudo, para conservar su elevado nivel de vida y la calidad de ésta, para atenuar los efectos socialmente devastadores de una competencia mundial exacerbada, Europa debe combinar sus fuerzas y reducir su fragmentación”<sup>120</sup>.

La importancia de la entrada de Italia a la unidad monetaria era tal que casi todas las fuerzas políticas del país apoyaban en los esfuerzos que asegurarían dicha inclusión. Las políticas económicas eran de austeridad, se aplicó un impuesto especial en todas las regiones de la Italia destinado al proyecto y curiosamente, siendo un Estado que sufre de abstencionismo y de agotamiento electoral por el ingente número de referendos que el gobierno realiza cada año, Italia fue el único país europeo en el que no se celebró un plebiscito para conocer si la población deseaba o no formar parte de la unidad de la moneda europea.

En marzo de 1998, cuando ya era un hecho consumado que Italia sería parte del proyecto de la unidad monetaria, Umberto Bossi expuso algunas hipótesis al respecto<sup>121</sup>. Para esa fecha, ya había cambiado la opinión de los líderes de la Liga Norte con respecto a la UE y si antes habían manifestado un interés desmedido por formar parte de ella como la Padania, a dos años de haber sido rotundamente rechazados y criticados por sus autoridades, los liguistas ya no se sentían tan “europeos”.

---

<sup>120</sup> . *op cit.* Pág. 107.

<sup>121</sup> . Transcripción obtenida por medios electrónicos de la intervención del secretario federal de la Liga Norte en un Congreso federal que tuvo lugar el 28 de marzo de 1998. Lega Nord: I discorsi di Umberto Bossi. [www.leganord.org/document/discorsi/280398.htm](http://www.leganord.org/document/discorsi/280398.htm)

Bossi en particular, sostenía que era imposible pensar que hubiera alguien en Europa que creyera verdaderamente que Italia había logrado cumplir con los requisitos que por regla debía completar para su entrada a la Unión Europea. Haciendo alusión a que las cifras financieras oficiales habían sido totalmente manipuladas se cuestionaba qué era lo que Italia había tenido que pagar para ser aceptada en la Europa monetaria. Tenía dos hipótesis al respecto: la apertura del país a la inmigración “extracomunitaria” o un pago “en especie”.

La primera hipótesis expone que el reconocimiento europeo y la aceptación de Italia podría haber sido otorgado a cambio de la disminución de la presión migratoria en otros países europeos como situación factible si se abrían las fronteras de Italia a la inmigración clandestina. Es necesario considerar que se trata de suposiciones del líder radical de la Liga, cuyo proyecto a la postre había sido repudiado dentro de Italia y repudiado y casi ignorado afuera.

Más allá de si la entrada de Italia fue negociada o no, la primera hipótesis resulta insostenible, pues en primer lugar, implica que la Unión Europea tiene una preferencia “especial” hacia otros países miembro y desea “librarlos” de la problemática interna que genera la inmigración clandestina. En todo caso, si Italia debía abrir sus fronteras (como si se tratara de una gran y única compuerta hacia el interior de Europa) nada garantizaba que los inmigrantes se quedarían ahí; no por eso los kurdos, por ejemplo, renunciarían a seguir a las comunidades kurdas que desde hace años se han ido reuniendo en Alemania de manera gradual. Es verdad que Italia constituye un trampolín de ingreso hacia otros países europeos; pero además de que no es el único caso, la problemática de la inmigración que debe afrontar la Unión Europea no se frenaría por la sola apertura de Italia. Es un fenómeno demasiado complejo y no una responsabilidad aislada de las fronteras italianas.

La segunda hipótesis es aún más audaz y expone que el pago en especie que Italia, presumiblemente debió pagar a las autoridades europeas, fue impedir el desarrollo productivo que generaría la Padania para dejar mejores espacios económicos a Francia, Holanda y Alemania. Bossi expuso:

*Il ragionamento che il Governo Italiano puo aver fatto a quelli europei e che se l'Italia non venisse ammessa in Europa ci potrebbe essere la rapida secessione della Padania che una volta, liberatosi dallo sfruttamento italiano con le sue imprese, rappresenterebbe un ostacolo competitivo per la produzione francese e tedesca. Solo se l'Italia entrasse in Europa, la Padania resterebbe nella rete dello sfruttamento romano con l'indebolimento del suo sistema produttivo.*<sup>122</sup>

Esta no deja de ser una hipótesis interesante. Por un lado es verdad que la Padania aglomera la zona industrializada y si fuera un Estado independiente del sur, tendría posibilidades de potencializar su capacidad económica; sin embargo, antes que representar una competencia real para Francia y/o Alemania, habría tenido que pasar por un período largo y costoso para lograr conformarse como un Estado independiente y aún después, nada garantizaba que pudiera arrebatar a Alemania su potencialidad económica. De cualquier manera, y como ya se ha demostrado, tampoco tenía las posibilidades de erigirse en primera instancia como un Estado en términos jurídico-políticos; por lo que resulta bastante aventurado expresar la idea de que Italia sacrificó a la Padania por su acceso a la unión monetaria.

Para concluir, es necesario decir que cuando los dirigentes de la Liga Norte lanzaron la iniciativa del proyecto separatista, tenían los ojos puestos en Europa, no sólo para formar parte de la Unión Europea y de su ulterior proyecto de unidad monetaria, sino para tener el apoyo externo que tanto necesitaban; y tras un sistemático y rotundo rechazo, sus líderes terminaron por repudiar todo lo que proviniera de dicho organismo supranacional, de sus instituciones, sus políticas, incluso sus propias bases y razón de ser.

El hecho de que la Unión Europea, siendo un organismo de gran peso en el desarrollo político y económico de Europa, repudiara al movimiento desde los inicios de éste,

---

<sup>122</sup> . *ibidem*. Texto extraído de medios electrónicos anteriormente citados. "El razonamiento que el gobierno italiano pudo haber elaborado para esos europeos era que si Italia no era admitida a Europa, podía darse la rápida secesión de la Padania, que una vez liberada de la explotación italiana, representaría con sus empresas un obstáculo competitivo para la producción francesa y alemana. Sólo si Italia entrara a Europa, la Padania permanecería en la red romana de explotación y con el debilitamiento de su sistema productivo".

representa otra variable exógena fundamental para la imposibilidad de la creación del Estado de la Padania.

Las crisis políticas y económicas existentes en Europa podrían cambiar el mapa del equilibrio del mundo de manera radical en el presente siglo y para enfrentar esa crisis multidimensional se presentó una respuesta de tipo asociativo como posible solución: la Unión Europea. Por ello mismo, no conviene a sus intereses ninguna fragmentación dentro de su seno, ninguna separación al interior de los países que la conforman.

### **III.1.3. La Liga Norte y el Derecho internacional Público**

Todo movimiento separatista que se gesta dentro de un Estado pre-establecido, considera por principio de cuentas que la legislación nacional no debe aplicársele, pues resulta inoperante así como también lo es el marco estatal. Dado que necesita bases jurídicas en las que apoyarse en su lucha contra el Estado central en el que se desenvuelve y rechaza la legislación interna, debe optar por una legislación externa. En el caso de que se tratara de un movimiento separatista con deseos de adherirse a otro Estado, optaría de manera consecuente, por la aplicación de la legislación nacional de ese tercer Estado. Sin embargo, si se trata de un separatismo encabezado por una minoría nacional que busca la creación de su propio Estado, la opción alternativa es apelar al derecho internacional público en el caso de que se desconozca la Constitución del Estado en el que se halla inmerso<sup>123</sup>.

La disciplina del Derecho Internacional Público nació por la necesidad de regular la conducta de los Estados cuando entran en interacción unos con otros; es decir, en el ámbito de la política internacional y es un cuerpo de leyes elaborado por los mismos Estados. El

---

<sup>123</sup> Se realiza esta diferenciación, porque existen movimientos separatistas, como el caso específico de la región de Québec que aún desconociendo la suscripción de la Carta Magna vigente en Canadá, ellos apelaron a las leyes internas para que estas determinaran si se podían separarse. De cualquier manera, por lo común se rechazan las legislaciones internas. Québec aceptó esta propuesta del gobierno de que se realizara un juicio como una alternativa para legitimizar sus deseos de separación.

punto en el que incide con el caso de la Padania es que uno de los rubros de que se ocupa se refiere al nacimiento y extinción de los Estados, sus principales y únicos actores.

Las opciones jurídicas para un movimiento separatista que busca la independencia del territorio que ocupa son dos: la creación de una comunidad autónoma del Estado en el que esta inmerso o la constitución de un Estado independiente. La primera alternativa implica que la comunidad posea un gobierno y un parlamento con amplias competencias establecido y autorizado a través de la elaboración de un Estatuto de Autonomía mediante el cual tengan mayores competencias con respecto al cuerpo policial, el orden urbano, control de tránsito, etc. Básicamente en materias administrativas e implica un respeto por la legislación nacional. En la práctica, es un paliativo para regiones o comunidades que no desean una total independencia del Estado en el que viven, como el caso de Gales y Escocia, y se traduce en la práctica en un estatuto especial que no permite amplios márgenes de acción, pues siguen supeditados al poder central. La segunda opción es la separación total e implica en el nacimiento de un Estado y la no observancia de la legislación nacional del Estado del que se desea separar.

En el caso Padania, el territorio que ocuparía sería del actual Estado italiano y el surgimiento sería por una mutación que sólo afectaría parcialmente a Italia, Estado que aún desmembrado, no sufriría ninguna transformación jurídica en su personalidad internacional. Se entiende por personalidad, jurídicamente, el carácter homogéneo y autónomo de una comunidad.

Cuando el nacimiento de un Estado resulta ser el objetivo de una minoría nacional inmersa dentro de otro, precisamente lo que se busca tras la creación es una personalidad jurídica internacional para el nuevo Estado y es en este punto en dónde se contraponen dos principios contemplados por el derecho internacional público: el principio de la libre Autodeterminación de los pueblos contra el derecho de la integridad territorial. En esta confrontación radica la esencia del problema jurídico del separatismo.

El principio de la Libre Autodeterminación de los pueblos ha sido muy mencionado en la retórica internacional contemporánea y se le ha llegado a confundir de distintas formas. Para aclarar específicamente a qué se refiere y cuál es su funcionalidad en el caso Padania, se hace a continuación un breve análisis para descartar lo que no es, entender el porqué de las generalizadas confusiones y si cabe, desmitificarlo.

Este principio se incluye en la Carta de Naciones Unidas desde el primer artículo, cuando se hace referencia a los propósitos de la organización, en el segundo párrafo que dice: "fomentar entre las naciones relaciones de amistad basadas en el respeto al principio de igualdad de derechos y de la libre determinación de los pueblos"; y así es referido también en el artículo 55.

Seara Vázquez expone en su libro "Derecho Internacional" que básicamente existen tres acepciones distintas sobre dicho principio, cada una de las cuales expone realidades diferentes:

- a) El derecho de los pueblos a determinar libremente su condición política. En dónde ese derecho se presenta como la facultad que un pueblo posee para decidir qué forma de gobierno desea. Esta acepción coincide con el principio de la democracia y por lo tanto, es relevante únicamente para la legislación interna dado que al derecho internacional público no le compete el tipo de gobierno que se haya decidido imponer en un país.
- b) El derecho que tiene un pueblo a mantener su actual forma de organización política y económica, y a cambiarla, si así lo desea sin interferencia de otros estados. En esta acepción el concepto de autodeterminación coincide con el de no intervención y por tanto, tiene otras implicaciones. En este caso la autodeterminación se vincula más con los derechos derivados de la soberanía de los Estados y no con la determinación propia de un pueblo.
- c) El derecho que tiene un pueblo, con clara identidad y evidente carácter nacional, a constituirse en un Estado, con el fin de organizar de modo propio su vida política, sin

interferencia de otros pueblos. Definitivamente se concuerda con el autor respecto de la pureza de las características de esta acepción como la que más corresponde a lo que es la autodeterminación. La sola reflexión de los términos que involucra podría dar para un estudio completo con respecto al caso Padania puesto que el análisis integral que hasta ahora se ha realizado prueba que esa "clara identidad" y el llamado "evidente carácter nacional" no se logró construir.

Sin embargo, se considera que esta conceptualización es la más idónea para este estudio puesto que su significado no se confunde con ninguna otra institución del Derecho Internacional. A partir de ella, entendida como el derecho a la independencia, tiene como consecuencia automática el derecho a la secesión. Figura no mencionada por la Liga Norte. Cabe advertir en este punto que sus líderes se abocaron simplemente a la alusión de la autodeterminación, tratando de manera muy superficial todas las instancias y consecuencias jurídicas de lo que implica la creación de un nuevo Estado, también en el plano internacional, pues se ha mencionado ya que tampoco hicieron esfuerzos al interior de Italia de buscar posibles opciones en su marco constitucional.

Entendida la autodeterminación como un derecho a la independencia y cuya consecuencia tendría que ser el derecho de secesión deben distinguirse dos casos distintos: el primero se refiere al de los pueblos sometidos al dominio colonial de otros pueblos diferentes; y el segundo, al de un pueblo, cuya identidad nacional minoritaria se encuentra dentro de otro Estado, pero que se siente distinto a él por razones de índole histórica, económica, cultural, lingüística, etc. Como sería el caso de la Padania.

El meollo del asunto consiste en que el derecho a la independencia se reconoce internacionalmente sólo para los pueblos coloniales y no para las minorías nacionales. Teóricamente, cualquier pueblo con características nacionales por la simple expresión (caso de la Padania) de su deseo de gobernarse a sí mismo, tendría derecho a constituirse en un Estado. Pero en la práctica no sucede. El derecho de secesión o independencia se aplica y reconoce en los foros internacionales para las colonias.

Si la autodeterminación fuera un derecho conduciría a la secesión como consecuencia natural, pero ni en el ámbito de los principios, ni en la práctica internacional se reconoce el derecho de secesión. Citando a Seara Vázquez damos por concluido este dilema:

La autodeterminación, aplicada a los grupos nacionales en el interior de Estados existentes queda reducida a un principio político, cuya validez dependerá de la fuerza que lo apoye, y en ese caso, la protección internacional al nuevo Estado dependerá del grado de respeto que su propia fuerza haya podido inspirar<sup>124</sup>

La Liga Norte evidentemente se basó en perspectivas teóricas al hacer alusión de este principio y no en la práctica internacional. No se ahondará en las cuestiones relativas al reconocimiento de Estados, que se refiere a la admisión del Estado recién nacido al conjunto de naciones y que se constata a través del inicio de relaciones diplomáticas y a la personalidad jurídica internacional como sujeto de derecho internacional público dado que el proyecto separatista no llegó hasta el punto de poder incluso requerirlo. No nació el Estado de la Padania y por lo tanto, resulta estéril la posibilidad de analizar dicha instancia.

A manera de colofón se puede decir, con base en los elementos ya estudiados, que el fracaso del desempeño de la Liga Norte lleva incluido dentro de sí el fracaso del proyecto separatista. Se ha determinado en primera instancia que la Liga Norte careció de un plan político-estratégico elaborado para lograr el objetivo que perseguía que era la creación de un Estado independiente de Italia y esta carencia constituye la variable principal para la imposibilidad de lograr su objetivo. Además no logró construir una identidad nacional padana que pudiera ser claramente identificable para el electorado y los ciudadanos en general. Las razones económicas que hacían de la Liga Norte un caso de "separatismo económico" no eran suficientemente válidas para la construcción real de un Estado padanes y esta carencia marca otra variable determinante para que el proyecto de la separación resultara impracticable. De manera adicional se ha determinado que el fracaso fue prematuro, pues aún sin las bases necesarias para constituir un nuevo Estado, los



líderes liguistas abandonaron el objetivo separatista en el momento en que sus intereses partidistas con respecto al reparto político fueron más importantes que la consecución misma del proyecto.

La inexistencia de un plan político-estratégico entendido como la elaboración de un procedimiento para lograr uno o varios objetivos que se pretende sea o sean alcanzados, es un elemento endógeno y que dependía totalmente del desempeño de la Liga Norte. Al carecer de él, la Liga Norte realizó acciones aisladas y coyunturales que tuvieron una naturaleza "táctica" más que estratégica. Sin embargo, tras el análisis contextual del marco político italiano se llega al conocimiento de que este hecho deriva en parte del fenómeno del "transformismo político" que existe en Italia: las fuerzas políticas están inmersas en continuas transformaciones y cambios estratégicos a nivel de coaliciones políticas y posturas en el Congreso con respecto a la legislación.

Ese "transformismo" se expresa cotidianamente en los momentos de crisis políticas, cuando tras un breve periodo de gobernabilidad (que en promedio no dura más de 11 meses) estalla la debacle política y el gobierno electo debe dimitir; y consecuentemente, las distintas fuerzas políticas del país se organizan de la forma que más les conviene para obtener una mayor porción de poder. Este fenómeno que pareciera tan arraigado en el sistema político italiano tiene su raíz más profunda en la propia constitución de 1947 que estipula específicamente que los poderes del jefe del Ejecutivo tienen una permanente sujeción al Parlamento, para evitar con ello, la reproducción de tentaciones autoritarias que pudieran conducir al restablecimiento de un régimen dictatorial como el fascista. Pero esa sujeción causa al Ejecutivo una estabilidad muy frágil con respecto al Parlamento y una consecuente ingobernabilidad. Pareciera entonces que los altos costos del régimen fascista de Mussolini que duró 21 años, se siguen pagando: la Constitución fue redactada para evitar la instauración de un régimen autoritario quitándole gobernabilidad al Ejecutivo y esto ha tenido como consecuencia que entre 1947 al 2002, haya habido en Italia 59 gobiernos en vez de los 11 que corresponderían por el periodo constitucional establecido en 5 años.

---

<sup>124</sup> SEARA VAZQUEZ, *op.cit.* Pág. 90.

Debido a una realidad que combina el binomio de inestabilidad política y constantes crisis gubernamentales, la Liga se avocó a aprovechar las condiciones y los medios que le traerían beneficios, de manera coyuntural. No realizaron un plan político serio por tres posibles razones: es altamente probable que una vez que Umberto Bossi dio el grito de "separatismo", el fraccionamiento del partido fue tal que no lograron establecer dicho plan; y / o, el objetivo separatista fue presentado de forma tan inmediata e improvisada que la dinámica con respecto a su desarrollo también tuvo esa naturaleza o, los líderes sencillamente se abocaron a la "construcción" de la idea de la nación Padana, pero no al procedimiento que había que seguir para convertirla en un Estado jurídico y político independiente del Estado italiano. Si se recuerda que en la primera parte de este trabajo se mencionan las dos instancias a recorrer de un movimiento separatista, que son respectivamente la creación de la idea de la nación y la creación de un plan político para lograr la creación del Estado en términos reales, se concluye que la Liga Norte se enfocó, de manera infructuosa a la primera parte y nunca dijo como sería operativa la separación.

A lo largo de la historia de la Liga Norte el objetivo separatista surgió súbitamente y luego tuvo una decaída muy velada. Por ello puede considerarse válida la hipótesis de que la separación, más que el objetivo de un proyecto serio que se deseara llevar a término, fue parte de una "amenaza" pública contra el gobierno central de Roma, como medida desesperada tras los infructuosos esfuerzos para lograr mayores grados de autonomía para las regiones del norte.

Tan repentina fue su transformación de "regiones del norte / federalismo" a "Padania/ separatismo" que hubo un fraccionamiento dentro del partido. De este proceso surgieron grupos disidentes que optaron por retomar la antigua forma de organización uniregional, agrupándose para luchar por la autonomía de la propia región que representaban. El ejemplo más acabado de este tipo de grupos es el movimiento extremista para la liberación de la República Serenísima de Venecia.

La observancia selectiva del Derecho Internacional Público también fue una constante en el caso Padania.. Al estar situados ante un caso hipotético del surgimiento de un Estado y

del desmembramiento de otro, la única alusión permanente de los dirigentes y portavoces de la Liga Norte que se refiere al derecho internacional público es la del principio de la "Libre Autodeterminación de los pueblos", dejando fuera de toda consideración que es precisamente esta rama del derecho la que estipula las cuestiones relacionadas con el nacimiento de Estados.

Existe en el caso Padania una omisión tácita de algunas figuras de la jurisprudencia internacional pública como la del "reconocimiento de Estados" y el "derecho de secesión" y esto se debe a que las acciones de la Liga en el período estudiado están mucho más enfocadas a la circunscripción geográfica del Estado italiano (obtención de mejores posicionamientos políticos en coaliciones, en el *Palazzo Madama* (Cámara de Senadores) y en el *Montecitorio* (Cámara de diputados), etc., que a las instancias internacionales. Esto resulta incoherente con un proyecto serio de separatismo porque el nacimiento de un Estado debe necesariamente exponerse y expresarse en el escenario internacional y con base en el derecho jurídico que los Estados han creado para regular sus interacciones allende sus fronteras.

La Liga Norte como brazo político de un movimiento nacionalista tomó el principio de la libre autodeterminación de los pueblos, contemplado en el Derecho Internacional Público, como la figura jurídica internacional que le daría el apoyo que necesitaba para la proyección del separatismo fuera del marco estatal italiano. Sin embargo, la sola alusión a este principio manifestó un escaso conocimiento de la práctica internacional. Aunque esta figura fuera realmente un derecho, la Liga Norte no logró formar una identidad nacional minoritaria claramente identificada.

Por otro lado, existe una doble moral en algunas de las potencias occidentales en referencia al respeto de los derechos humanos y al principio de la Libre Autodeterminación de los pueblos dependiendo de la región de que se trate y de los intereses en juegos. En Kosovo, cuando se desmembró el Estado Yugoslavo y se generó una debacle interna de gran magnitud, la OTAN se enfrentó al régimen de Slobodan Milosevic; pero por ejemplo, el caso del Kurdistán si es un asunto interno de Turquía y sucede que es en ese país donde la

OTAN tiene asentadas bases militares para controlar a Irak. Por lo que la no intromisión en sus "asuntos internos" obedece a su situación geopolítica y a la necesidad de tener paz con el Estado turco. En el caso Padania la autodeterminación habría sido un principio y no un derecho real.

### III.4. Glosario

**Autonomía:** Capacidad de operar y disponer de los recursos propios de índole política, económica, social, etc, que un cierto grupo, institución o Estado posee sin estar sometido o depender de otras fuerzas o disposiciones.

**Centralismo:** concentración y poderío, que puede darse en distintos grados, de los recursos de un país en las instituciones gobernantes. El fenómeno del centralismo se expresa en la práctica por la falta de autonomía regional y la consecuente concentración del poder en la cúpula gubernamental; en la que se tomarán la mayoría de las decisiones fundamentales de un Estado. Conlleva a un desequilibrio institucional que puede tener como consecuencia rebeliones, paros, separatismos, etc.

**Cientelismo:** Sistema empleado por líderes y representantes de partidos políticos aislados o coaligados basado en el uso de los recursos del Estado para obtener cierto apoyo personal y electoral a largo plazo

**Derecho Internacional Público:** También llamado "Derecho de Gentes" es el conjunto normativo destinado a reglamentar las relaciones entre sujetos internacionales. Su naturaleza eminentemente jurídica lo distingue de la política internacional.

**Estado:** Institución jurídico-política compuesta por una población establecida sobre un territorio y provista de un poder llamado soberanía.

**Estado Federal:** es una de las dos vertientes del federalismo. Se manifiesta en que su funcionamiento interno esta sometido a las relaciones entre los estados miembros de la federación. Es un solo sujeto de derecho internacional en su conjunto y los estados miembros solo son sujetos de derecho interno.

**Federalismo:** Sistema político en el que varios estados independientes prescinden de parte de su soberanía en beneficio de una autoridad superior.

**Libre Autodeterminación de los Pueblos:** principio jurídico del Derecho Internacional Público que representa la facultad de un grupo humano con características nacionales (autodefinidas por ese mismo grupo) para establecer un Estado propio. Este derecho, para ser efectivo, debe implicar la posibilidad de separarse del Estado al que se hallen integrados, es decir, el derecho de secesión.

**Liga Norte:** brazo político del movimiento separatista que pretendió la secesión de las regiones del Norte para constituir un nuevo Estado. Como partido político fue fundado el 14 de febrero de 1991 tras la fusión de diversos movimientos autonomistas del Norte de Italia que buscaban mayores competencias administrativas regionales.

**Nación:** construcción político-cultural relativamente artificial dado que no es un producto natural de la evolución histórica. Es un sistema compuesto de subsistemas que se mantienen unidos por la fuerza, por la tradición y sobre todo, por un sentido de pertenencia. Existen dos teorías principales sobre la definición de nación. La teoría objetiva explica que el criterio para definirla es de orden material como la raza, la lengua, la religión y resulta insatisfactoria, dado que uno de estos elementos por sí mismo no puede englobar el concepto de nación. La teoría subjetiva busca el fundamento de la nación en elementos de carácter psicológico, cultural, sentimental, etc.

**Nacionalismo separatista:** ideología de un movimiento que se gesta dentro de un grupo social de un Estado determinado y que tiene por objetivo la escisión territorial de ese

Estado para conformar uno propio arguyendo diferencias de índole cultural, racial, lingüística, religiosa, económica, etc.

**Padania:** nombre asignado al Estado que la Liga Norte pretendió crear mediante el movimiento separatista que encabezó a partir de 1996. El término "padania" proviene de "*padus*": nombre latino de los árboles que rodeaban al río Po.

**Partidocracia:** término acuñado para referirse a un régimen político en el que el poder recae sobre las burocracias partidistas antes que en las instituciones políticas; de tal forma que, la voluntad popular para elegir a los gobernantes es desplazada por la voluntad de los dirigentes partidistas.

**Reconocimiento de Estados:** Figura jurídica que se refiere a la aceptación pública de terceros acerca del nacimiento de un Estado ya sea por secesión o separación territorial de otro Estado, por la asociación de varios Estados soberanos en un nuevo Estado, por la creación de un nuevo Estado que hasta entonces no tenía territorio sobre el cual establecerse o por la formación de un nuevo Estado a partir de la extinción de otro. El reconocimiento de Estados es una formalidad entre las naciones y a partir de él se inician las relaciones diplomáticas.

**Separatismo:** Proceso centrífugo desarrollado por una minoría nacional que se refiere a la tendencia de abandonar la órbita del Estado en el que se encuentra, por motivos de falta de identificación étnica, histórica, económica, política, etc.

**Unión Europea:** modelo de organización política regional basada en una historia y en valores próximos o comunes. El Tratado de Maastricht (Febrero de 1992) es su documento constitutivo y establece la creación de un bloque económico, una moneda única y la homogeneización de una política exterior común de todos sus miembros.

## CONCLUSIONES

El caso Padania tiene particularidades que lo distinguen de la amplia gama de separatismos que existen actualmente en el orbe. Fue un movimiento nacionalista que encabezó un "separatismo económico" entre 1996 y 1999, y cuya base política fue un partido político que no se creó a partir del lanzamiento del proyecto, sino antes. El Estado que deseaban construir no tenía una base histórica que lo identificará por lo que tuvieron que darse a la tarea de construir una idea de nación y a la elaboración de un plan político para instaurar jurídica y políticamente dicho Estado, habiendo fracasado en ambas instancias.

La Liga Norte para llegar al planteamiento del proyecto separatista tuvo que recorrer un camino largo y sinuoso. Pasó de buscar la instauración de un sistema federal (siguiendo un modelo de su vecina Suiza) que permitiera mayor autonomía a las regiones a enarbolar un proyecto separatista que pretendía la creación de un nuevo Estado que sería llamado Padania.

EL proyecto separatista de la Liga Norte era impracticable por variables de naturaleza endógena y exógena. El elemento endógeno de mayor importancia en función de su utilidad para la consecución del proyecto fue, la ausencia de un plan político específicamente elaborado para crear el Estado de la Padania. De forma muy vinculada se manifiesta la imposibilidad de la Liga Norte de crear la construcción de una nación padanesa; a partir de la cual, podrían acceder a una base real sobre la que formar el nuevo Estado.

La idea de "nación" no logró fijarse en la mente de los ciudadanos, principalmente porque la Padania no constituía una reivindicación histórica sino una invención. Con base en los ejemplos que la historia universal aporta, es altamente probable que si la Padania hubiese sido una nación en alguna época pasada y la naturaleza del proyecto separatista hubiese sido reivindicativa, sus posibilidades de crear una verdadera identidad o mejor dicho, de retomarla, le habrían podido conducir sino a la reinstauración del Estado padanés, si a una lucha más genuina; aunque el éxito no estuviese garantizado. Se toma el ejemplo de

Chechenia, en Rusia; región que hace 105 años era un Estado constituido e independiente y cuyo movimiento reivindicativo sigue en pie de lucha.

Otra de las causas endógenas que impidieron la viabilidad del proyecto separatista es que la Liga Norte percibió la “construcción-Padania” como un conjunto de minorías nacionales que buscaban la constitución de su propia nación por no desear vinculación alguna con los “italianos” y al mismo tiempo buscaban ser parte de la Unión Europea aduciendo que eran “ciudadanos europeos”. En otras palabras, exacerbaron sus diferencias étnicas, sociales y culturales para diferenciarse de los italianos del sur y crear una identidad de padanos y en el contexto internacional, buscaron presentarse como una clase homogénea “europea”, cuando en realidad, la Unión Europea es el paradigma de una amalgama multiétnica, multirracial y multicultural. Al respecto, Laidi expone: “A la Unión Europea se le va más como vía de acceso a la mundialización que como fuente de valores. En el mejor de los casos es un modelo de organización política regional, pero por ningún concepto un modelo de identidad”<sup>125</sup>. La Liga Norte, en este sentido, puso en práctica dos políticas: una pro integracionista (hacia Unión Europea-Europa) y otra, desintegradora (hacia los ciudadanos del sur-Italia). En una entrevista Bossi dijo inclusive que “ser celtas significa que existe una afinidad con las culturas europeas”.

Los factores exógenos de inviabilidad del proyecto fueron muy variados: el marco de la contienda de la Liga Norte sería el electoral, y este no fue un recurso que pudiera garantizar la posibilidad de instaurar la república de la Padania, como los líderes liguistas pensaban y un agravante de esta situación radica en el problema del cansancio electoral, manifiesto en altas tasas de abstencionismo en Italia. La historia nos muestra esta situación de forma muy clara en el caso del separatismo de Québec, del País Vasco, de Escocia y Gales, en Reino Unido, etc.

Otro elemento de inviabilidad lo representa el rechazo del Estado italiano. Es sencillo suponer que cualquier país que se confronte al desafío de un movimiento separatista que pretende disminuir su territorio e ignorar así el derecho que todos los Estados poseen sobre

---

<sup>125</sup> . *op cit.* Pág. 126.



la defensa de su integridad territorial, estará en contra de su objetivo. En el caso del Estado italiano esta postura se agrava por su no muy ventajosa situación en el seno de la Unión Europea y obviamente, por los compromisos que debe asumir como Estado miembro de dicho organismo. Adicionalmente, la Liga Norte se enfrenta a un gobierno más reactivo al separatismo porque cuando el proyecto fue lanzado, todos los esfuerzos políticos del Estado italiano estaban enfocados a lograr los requerimientos de Maastricht para acceder a formar parte de la unidad monetaria; de tal forma que un separatismo "improvisado" no debía desestabilizar al país y las presiones de las autoridades europeas así lo manifestaron. El gobierno italiano debía cuidar tanto el valor de la unidad nacional como su entrada al club del euro.

El Estado italiano en su proyección al exterior, como uno de los seis miembros fundadores de la Comunidad Europea, no posee un liderazgo político basado en la capacidad de incidir de manera directa y decisiva en los procesos de toma de decisiones por potencia, fuerza o impacto dentro del núcleo central de las autoridades europeas. Esto se debe en gran medida a que no ha logrado implementar las reformas necesarias para tener cohesión y estabilidad política interna, bases necesarias para la configuración de su actuar allende sus fronteras. La desestabilización adicional de un movimiento separatista traería graves consecuencias internas y en el exterior, podía atentar contra su estabilidad y potencialidad económica de haberse quedado fuera de la unión monetaria.

Por parte de la Unión Europea, su postura integracionista no pretendía tener que lidiar directamente con movimientos separatistas y cada gobierno tendría que hacerlo corriendo sus propios riesgos. No iba a aceptar que el norte conformará una potencia económica que pudiera competir con Francia y Alemania, pilares de la Unión. El separatismo italiano era incompatible con las políticas europeas y aunque no se dio el caso de un enfrentamiento real de sus intereses, por el agotamiento del proyecto y porque confiaban que el gobierno italiano lo frenará y debilitará, no hubiera sido aceptado bajo ninguna circunstancia.

El hecho de que los líderes liguistas comenzarán a abandonar el proyecto hacia mediados de 1999 para mantener y mejorar los frutos del reparto político del poder en las elecciones,

es una situación que determina la debilidad y el agotamiento de un proyecto que nunca fue realmente planificado y que por lo tanto, no tenía posibilidades de suceder.

Las demandas que la Liga Norte reclamaba cuando fungía como el brazo político de un separatismo nacionalista, pudieran ser en el futuro un detonante político para que se tomen en serio las reformas constitucionales e institucionales que le hacen falta a Italia para una mayor estabilidad política, económica y social, sobre todo. Finalmente este fue el motivo principal y el germen real del surgimiento de la liga lombarda y después de tantos años de un camino diverso, podría acabar teniendo otra vez el mismo objeto odiado: los canceres del Estado italiano. Y como combatirlos para no seguir siendo víctima.(el norte). Esta hipótesis podría llegar a ser fundamental dado que si Italia, internacionalmente es el quinto país que mas recursos financieros y técnicos aporta a los países en vías de desarrollo, como es que no logra subsanar e impulsar la económica del sur: pues por la mafia y su poder político. Por la corrupción y así se empiezan a concatenar los factores que dieron origen a la lucha, primero regionalista/ federalista y luego, separatista.

El fenómeno de la inmigración mundial, sobre todo de índole ilegal, así como el de los refugiados y asilados políticos muestra claramente que un gran número de personas se mueven de un lugar a otro por la existencia de tantos Estados inoperantes, carentes de estabilidad política y condiciones favorables para vivir. Esta variable confirma el hecho de que la creación de nuevos Estados poco viables no es deseable porque genera a corto, mediano y largo plazo un mayor número de problemas en el contexto internacional de índole económica, política y social. También se incluyen en esta situación Estados disminuidos en su territorio que deben sobrevivir. En Italia el norte rico e industrializado ha sido un "contrapeso" para el sur. Si la separación hubiera tenido lugar en la historia reciente del país, las condiciones del sur se hubieran tornado caóticas y sumamente complicadas dado que no hubiese tenido las posibilidades económicas de constituirse como un Estado desmembrado.

Tras el estudio del movimiento separatista de la Liga Norte en Italia se pone de manifiesto la necesidad de reformas estructurales e institucionales dentro del país; y esta es una

situación que se repite en muchas otras naciones del orbe. De ello surge la inquietud de formular un replanteamiento sobre el funcionamiento del Estado-Nación. También se manifiesta la necesidad de reconocer que el Derecho Internacional Público es, sin duda, una disciplina que debe cuidarse en el sentido de transformar lo jurídico en la resolución de problemas concretos en situaciones prácticas; y no una rama del derecho sin aplicabilidad por razones técnicas, que muy probablemente encubren intereses políticos.

El caso Padania es un claro ejemplo de un movimiento de ideología nacionalista, un fenómeno, por demás complejo, que nunca desapareció de la Sociedad Internacional, sino que ha cambiado y evolucionado; constituyendo en la actualidad, una herramienta para transformaciones susceptibles de ocurrir en la geopolítica mundial. Finalmente y con base en las conclusiones anteriores, se comprueba la hipótesis establecida en el proyecto que dio pie a la presente tesis.

## FUENTES DE INFORMACIÓN

### ➤ REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- BOBBIO, Norberto, **Estado, Gobierno y Sociedad: por una teoría general de la política**. 4ta. Edición, México, Fondo de Cultura Económica, colección: Breviarios. 1996, pp.240. (Tr. al castellano de José F. Fernández Santillán).
- BREUILLY, John, **Nacionalismo y Estado**, España, Ediciones Pomares-Corredor, 1990.
- CATALDO, Mario, **Storia dell' Industria italiana dalle origini ai nostri giorni**, 1ª. Ed., Italia. Tascabili Economici Newton, 1996. pp.97.
- CERRONI, Umberto, **Método, Teorías, Procesos, sujetos, instituciones y categorías**. México. Siglo XXI Editores, S.A. de C.V., 1992, pp. 192, (Tr. al castellano de Alejandro Reza).
- DEUTSCH, Karl, **Las Naciones en crisis**, México, Fondo de Cultura Económica, 1981. pp. 267.
- GELLNER, Ernest, **Naciones y Nacionalismo**. España, Alianza Editorial, 1993, pp. 189.
- KENNEDY, Paul, **Hacia el siglo XXI**. 3era Ed. (en colección Tribuna), España, Plaza & Janés. 1998. pp. 563. (Tr. al castellano de J. G. López Guix).
- KENNEDY, Paul, **Auge y Caída de las grandes potencias**, 4a. Ed. (Colección Tribuna). España. Plaza & Janés. 1998, pp. 997. (Tr. al castellano J. Ferrer Aleu).
- KOHN, Hans. **El Nacionalismo, su significado y su historia**, Argentina, Editorial Paidós. 1996.
- LAIDI, Zaki. **Un Mundo sin sentido**, México, Fondo de Cultura Económica, 1999, pp. 310. (Tr. al castellano de Jorge Ferrero).
- MEDINA, Manuel, **La Comunidad Europea y sus principios constitucionales**. España. Editorial Tecnos. Colección de Ciencias Sociales, Serie de Relaciones Internacionales. 1984. pp. 298.
- MICHELE, Pantaleone, **Mafia e Política**. Italia. Torino Einaudi, 1982, pp. 96.
- MORGENTHAU, Hans, **Política entre las Naciones**, 6ª Ed., Argentina, Edit. Gel., 1986, pp. 701 (Tr. al castellano de Heber W. Olivera).
- RAMONET, Ignacio, **Un mundo sin rumbo, crisis de fin de siglo**, 4ta edición, España, Editorial Temas de Debate, 1999, pp. 246. (Tr. al castellano de Antonio Albiñana).

RUMIZ, Paolo, **La Secessione leggera, dove nasce la rabia del profondo Nord**, 1ª Edición, Italia, Universale Economica Feltrinelli di Milán, 2001, pp. 196.

SARTORI, Giovanni, **Ingeniería Constitucional comparada, una investigación de Estructuras Incentivos y resultados**, México, Fondo de Cultura Económica, 1996, pp.227.

SEARA Vázquez, Modesto, **Derecho Internacional Público**, duodécima edición, México, Editorial Porrúa, S.A., 1988, pp.733.

SEPÚLVEDA, César, **Derecho Internacional**, octava edición, México, Editorial Porrúa, S.A., 1977, pp.565.

VERDROSS, Alfred, **Derecho Internacional Público**, España, Editorial Aguilar, S.A., 1957, pp. 505. (Edición original de la obra que ha sido publicada en lengua alemana por la casa Springer-Verlag, de Viena con el título de Volkerrecht, 3era. Edición, 1955).

#### ➤ REFERENCIAS HEMEROGRAFICAS

ALBERTONI, E. A., "Las nuevas formaciones políticas en Italia y la circulación de la clase Política" en **Estudios Políticos**, Università degli studi di Milano. Fac. de Ciencias Políticas, Italia, 1994, no. 3 abr-jun. 29-45.

ANTAL, Edit., "La sospechosa casa europea" en **Mundo: culturas y gente**, UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 1993, no. 54, 32-35.

ARROYO, Graciela, "Cambios mundiales y nacionalismo" en **México Internacional**, no. 63, Noviembre de 1994, 10-11.

BOHLEN, Celestine., "North Italy votes for a parliament without a ghost" en **New York Times**, 10/27/97, vol. 147, 3-5.

BOHLEN, Celestine, "Italian separatist picks the wrong target: Pope John Paul" en **New York Times**, 08/20/97, vol. 146, 7-8.

BOHLEN, Celestine, "Flags Flying, North italian secession rally falls short" en **New York Times**, 09/16/96, vol. 145, 16-17.

BOHLEN, Celestine, "Secession for northern Italy goes forward, symbolically" en **New York Times**, 08/23/96, vol. 145, 10-13.

BOHLEN, Celestine, "Italy's norther league exploits a growing army of malcontents" en **New York Times**, 06/11/96, vol. 145, 23-25.

CARO Di, Roberto, "Casa della Liberta. La mina Bossi, un carroccio da paura" en **L'Espresso** No. 22, año XXXI, mayo 2001, 53-55.

CASTRUITA, A. César., "Tercermundismo en Italia" en **Expansión**, 1990, no. 22, oct. 23-25.

CANSINO, César., "La Transición Italiana" en **Revista de la Universidad de México**, Centro de investigación y Docencia Económicas, A.C., México, 1993, jun. 41-43.

CANSINO, César., "El liderazgo de los partidos. Un esquema de análisis" en **Esencias Políticas**, vol. 26, 225-229.

- COWELL, Allan, "Italian premier to resign, possibly today, aides say" en **New York Times**, 12/22/94, vol. 144, 24-26.
- DE LA FUENTE, Alberto., "Unión Política vs. Crisis en Europa" en **Mundo**, marzo de 1994, 40-41.
- COLEMAN, A., "New season, old fare" en **Economist**, sep. 1997, vol. 344, 51-54.
- DI PIETRO, Antonio, "Watch that Plough" en **Economist**, 08/24/96, vol. 340, pp.39-41.
- DOMINGUEZ, J.C., "Italianos entre rosas y mitre" en **Revista de Historia de México**, Argentina, 1987, no. 105, ene-jun, 20-45.
- FAZIO, Carlos, "La hora de la derecha en Italia" en **Mundo: Culturas y Gente**, 1994, no. 65 Mayo, 24-27.
- FIOROT, Dino., "Aspectos y problemas de la filosofía política en la Italia de hoy" en **Estudios Políticos**, vol. 3, abril-junio, 1994, 5-45.
- FIOROT, Dino., "Estudio sobre élites políticas en Italia" en **Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales**, Universidad de Padova, Italia, 1987, no. 33, ene-mar 63-90.
- GRACE, Kevin M "Maestros in their own house" en **Alberta Report Newsmagazine**, 09-30-96, vol. 23, 21-27.
- GUTIERREZ, Jorge, "Los malos de la clase. Eurolandia, Alemania e Italia faltan a la ortodoxia de Moda" en **Expansión**, no. 4, 2000, enero, 26.
- HERNÁNDEZ, E., "Italia: la política y los intelectuales" en **Vuelta**, 1994, no. 18, julio, 61-62.
- KEANE, John, "Naciones, nacionalismo y ciudadanos en Europa" en **Revista Internacional de las Ciencias Sociales**, vol. 140, junio de 1994, 206.
- LOPEZ, J., "Evolución reciente de la industria manufacturera en Italia" en **Investigación Económica**, 1992, no. 51, jul-sep, 135-155.
- MARANINI, G., "Historia del poder en Italia 1848-1967" en **Serie G de Estudios Doctrinales**, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 1985, no. 94, 1-54.
- NEWBOLD, David, "The no so gentle man of Padania" en **Time Educational Supplement**, 10/04/96, 16-18.
- NICOTRI, Pino, "Lega, la strategia forzata di Bossi dopo la debacle elettorale" en **L'Espresso**, no. 22 año 31, mayo, 2001. 56-59.
- PANEBIANCO A., "Poder y organización de los partidos políticos" en **Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales**, Universidad de Bologna, Italia, 1994, no. 39, vol. 156, abr-jun 13-29.
- PASINETI, L., "Straffa y la distribución del ingreso" en **Economía informa**, Universita Católica del Sacro Cuore, Milán, Italia, 1989, no. 176, jul-agosto, 54-56.
- PHILLIPS, John, "The Struggle for Padania" en **MacLeans**, 10-28-96, vol. 109, 30-32.
- PHILLIPS, John, "Same old mess, the usual fractious alliances of left and right are Threatening to block Italy's badly needed constitutional and economic Reforms" en **Economists**, 02-05-00, vol. 354, 48-50.
- ROCCA, Francis, "Out of their League" en **American Spectator**, marzo 1999, vol. 32, 34-39.
- ROMERO V. F., "Soberanía para los Estados" en **Mundo: culturas y gente**, mayo 1994, no. 65 24-27.
- SANTORA, Lara, "Man who would split Italy says history is on his side" en **Christian Science Monitor**, 12-27-96, Vol. 89, 23-30.
- SANTORO, Lara, "The B Factor" en **Christian Science Monitor**, 04-25-97, Vol. 346, 53-54.

- SANTORO, Lara, "One man's monkey wrench disrupts Italy's political machine" en **Christian Science Monitor**, 06/17/97, vol. 89, 7-9.
- SAVINON, A., "Política y reestructuración industrial en Italia" en **El Trimestre Económico**, 1990, no. 57, vol. 2, abril-junio, 553-559.
- STIFFONI, Giovanni, "La amenaza del nacionalismo y la necesidad de superar la crisis de la cultura" en **Cuadernos Americanos**. Università degli studi di Venezia, Veneto, Italia, 1994, no. 1. Ene-feb, 136-146.
- STILLE, Alexander "The fall of Rome?" en **George**, sep97, vol. 2, 102-106.
- TAGLIABUE, John, "Flexing its muscle, Italy's Northern League beats upon itself" en **New York Times**, 12/29/94, vol. 144, 13-16.
- TAMBINI, Damian, "An interview with Umberto Bossi" en **Telos**, otoño 1996, no. 109, 165-176.
- TAMBINI, Damian, "Not yet secession" en **Economist**, 06-15-96, vol. 339, 48-56.
- TAMBINI, Damian, "Sweet smell of secession" en **Economist**, 05-11-96, vol. 339, 47-53.
- TAMBINI, Damian, "The MacBossi, laird of Lombardy" en **Economist**, 03-30-96. Vol. 338, 3-9.
- TAMBINI, Damian, "Take your pick" en **Economist**, 05-03-97, vol. 343, 45-47.
- TEXEIRA, I. "A nova invasao da Europa" en **Conjuntura Económica**, 1992, no. 46. vol. 6, junio, 85-87.
- VARIOS Autores, "Italy's Berlusconi" en **Christian Science Monitor**, 06-15-96, vol. 93, 10-24.
- VARIOS Autores, "Marching against Italy: northern Italian separatist leader Umberto Bossi led a three-day March to the sea" en **Maclean's**, 09/23/96, vol. 109, issue 39, 31-39.
- VARIOS Autores, "Clever Clown?" en **Economist**, 9/14/96, vol. 340, 49-53.
- VARIOS Autores, "Italia". Colección: **Sistemas Políticos y Electorales Contemporáneos**. Coordinador de la colección Pedro Aguirre. Editados por el Instituto Federal Electoral. 2da edición, diciembre de 2001.

Documento publicado por el Grupo Liga Norte llamado "La Lega Propone", impreso y distribuido en octubre de 1996, responsable: senador Antonio Serena; y encargado de su publicación: A. Salvaneschi.

Recopilación personal sobre la Liga Norte y el caso Padania a partir de septiembre de 1996 a marzo del 2001 en el periódico nacional "El Universal".

Seguimiento de noticias en relación a la Liga Norte en diversos medios electrónicos y en la prensa nacional (Excelsior, Reforma y El Universal) e internacional (Il Corriere della Sera y L'Indipendente) desde marzo de 1996 hasta la fecha actual.

#### ➤ REFERENCIAS CIBEROGRAFICAS

"Discurso di apertura del Congresso della Lega Lombarda, on. Umberto Bossi. Pieve Emanuele, 8-10 febbraio 1989" en -----  
<http://www.leganord.org/documenti/discorsi/8febbraio94.htm>.

"I movimenti Politici contro uno stato che non ha ragione di esistere" en Terra di Mezo: Politica & Societa localizado en [http://web.tiscali.it/brenno/tdm/In\\_sito1.htm](http://web.tiscali.it/brenno/tdm/In_sito1.htm).

Il fascismo, malattia del Nord" y "Il separatismo, un fenomeno congiunturale"-----  
<http://www.cliomediaofficina.it/7lezioneonline/mangiameli/par4.html>

"Lega Nord: Lo stato Maggiore della Lega" en -----  
<http://www.leganord.org/federale/uomini/In.htm>

" "Costituzione della Repubblica Italiana" en-----  
<http://www.geocities.com/capitolhill/lobby/2445/Italia.html>

"Making federalism flourish". Copyright 1993, The Samuel Griffith Society; en  
<http://www.geocities.com/CapitolHill/Lobby/2445/federflw.htm>

"Short biography of Umberto Bossi (Lega Nord)". Sources: Hans-Georg Betz, *Radical right-wing populism in Europe*, New York, St Martin's Press 1994; Francesco Germinario, "Italie", pp. 221-237 in Jean-Yves Camus ed., *Les extremismes en Europe: Etat des lieux 1998*, Paris, Editions de l'Aube. En <http://users.belgacom.net/radicalright/bossi.htm>

"Umberto Bossi incontra Bruno Salvadori" y "Storia della Liga" en -----  
[-http://deputati.camera.it/davide.caparini/La%20storia%201.htm](http://deputati.camera.it/davide.caparini/La%20storia%201.htm)

BONIFACE, Pascal. "Pandora's Box. Ideal or Interest?" en  
[http://mondediplo.com/1999/01/19states?var\\_s=separatism](http://mondediplo.com/1999/01/19states?var_s=separatism).

CACCIA, Arnoldo. "Se il nordismo si transforma in terrorismo: finirá come in Jugoslavia? Improbabile. Resta il rischio di una violenza come quella dell'Eta basca" en-----

[http://7mondadori.com/panorama/numeri/pan38/mag/primo\\_commenti.html](http://7mondadori.com/panorama/numeri/pan38/mag/primo_commenti.html)

MONTANI, Guido. "Gioventú Federalista Europea. No alla via Cecoslovacca; Il futuro dell'Italia e' nella Federazione Europea" en <http://www.ssup.it/robert/gfe/lega.htm>.

ONETO, Gilberto. "L'invenzione della Padania" en  
<http://web.tiscali.it/brenno/tdm/invenzio.htm>

PIQUE, Elisabetta. "Hacia el fin de un proyecto delirante" en  
<http://www.lanacion.com.ar/97/09/21/x01.htm>

RAMONET, Ignacio. "The Changing case of separatism" en <http://www.en.monde-diplomatique.fr/2001/02/01>.

SAVOINI, Gianluca. "Bossi and Haider: battiamoci contro la globalizzazione dell'Ue" en  
<http://www.network54.com/Hide/Forum/message?forumid=13093&messageaid=95776882>

THIESSE, Anne-Marie. "Inventing national identity: Democracy softens forces of change" en [http://mondediplo.com/1999/06/05thiesse?var\\_s=padania](http://mondediplo.com/1999/06/05thiesse?var_s=padania).

[http://dossiers.publico.pt/eleicos\\_italia/html/coligacao\\_casa.htm](http://dossiers.publico.pt/eleicos_italia/html/coligacao_casa.htm)

<http://nemo.org/nautilus/9606it/primopiano/itsino.htm>

[http://www.istrid.difesa.it/13\\_14\\_15/INTERVENTI/JEAN2.htm](http://www.istrid.difesa.it/13_14_15/INTERVENTI/JEAN2.htm)

[http://europe.eu.int/abc/eu\\_members/italy/index\\_es.htm](http://europe.eu.int/abc/eu_members/italy/index_es.htm)

<http://europe.eu.int/abc/governments/italy/index.html>

<http://www.eleconomista.com.mx>

<http://www.diritto.it>

<http://www.pentanet.com.mx>

<http://www.lemonde.fr>

<http://www.leganord.org>

<http://www.virgilio.it>