

20821
25



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS
PROFESIONALES "ACATLÁN"

LA APERTURA COMERCIAL EN MÉXICO;
UN ANÁLISIS DE LOS EFECTOS ECONÓMICOS Y DE LAS
CONSECUENCIAS SOCIALES DE 1982 - 2000.

TRABAJO CON
FALLA DE ORIGEN

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADA EN ECONOMÍA

PRESENTA:
CLAUDIA RODRÍGUEZ SILVA

ASESOR:
LIC. JOSÉ ALFREDO AGUILAR SÁNCHEZ



STA. CRUZ ACATLÁN, EDO. DE MEX. ENERO 2003



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

PAGINACIÓN DISCONTINUA

**TESIS
CON
FALLA DE
ORIGEN**

UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
ACATLÁN

Claudia Rodríguez Silva: presenta

LA APERTURA COMERCIAL EN MÉXICO; UN ANÁLISIS DE LOS
EFECTOS ECONÓMICOS Y DE LAS CONSECUENCIAS SOCIALES DE
1982-2000

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Asesor: Prof. José Alfredo Aguilar Sánchez.

A MIS PADRES:

Gracias por el apoyo que me brindaron.

Mamá a ti , mil gracias por todo el esfuerzo, por todos esos años de trabajo que tuviste que hacer para llevarme hasta aquí, por tu lucha diaria con el tiempo, con la economía, con mi educación. El concluir este ciclo en mi vida, es gracias a todo ese esfuerzo que nunca dudaste en hacer.

Papá gracias por el esfuerzo y por la toda la confianza que has depositado en mi.

A MIS HERMANOS:

IRENE, GABY y LUIS ALBERTO

Gracias por su apoyo siempre,

A ti Beto espero esto sea un estímulo para que continúes con tus estudios, sólo recuerda que cada esfuerzo que hacemos tiene su recompensa, aprovecha cada momento de aprendizaje.

A EDUARDO ROCHA BALLEZA:

Gracias por apoyarme incondicionalmente y en todo momento, por librar cada batalla a mi lado. Mil gracias.

A MIS AMIGOS:

Sin intención de excluir alguno, saben cuanto les estoy agradecida por compartir con migo tantos momentos, a todos gracias por el apoyo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

A la Universidad Nacional Autónoma de México
Por darme la oportunidad de realizar mis estudios
profesionales. Mil gracias.

Al Lic. José Alfredo Aguilar Sánchez.
Por el tiempo tan valioso dedicado a este
trabajo, mi infinito agradecimiento

A los profesores del jurado
Por los oportunos comentarios realizados a este
trabajo. Gracias

TESIS CON
FALLA DE CUBRIM

INDICE

| | |
|---------------|---|
| INTRODUCCIÓN. | 1 |
|---------------|---|

CAPÍTULO 1

Antecedentes

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | Antecedentes históricos en México | 1 |
| 1.1 | El modelo de sustitución de importaciones | 3 |
| 1.2 | El expansionismo industrial | 8 |
| 1.3 | Deuda y evolución sectorial de 1970 a 1976 | 13 |
| 1.4 | El auge petrolero | 15 |
| 1.5 | Deuda y evolución sectorial (1977-1980) | 20 |
| 1.6 | La nacionalización de la Banca | 21 |
| 1.7 | Declive del modelo sustitutivo de importaciones | 23 |

CAPITULO 2

DIAGNOSTICO PARA EL ARRANQUE DEL MODELO DE ECONOMÍA ABIERTA EN MÉXICO

| | | |
|-----|---|----|
| 2 | Causas principales de la apertura comercial | 28 |
| 2.1 | Programa inmediato de recuperación económica PIRE y PND | 34 |
| 2.2 | Características del comercio en el periodo de la apertura comercial | 39 |
| 2.3 | Consecuencias de la liberalización comercial | 41 |
| 2.4 | Institucionalización de la apertura comercial | 44 |
| 2.5 | El ingreso de México al GATT | 45 |



| | | |
|-----|-------------------------------|----|
| 2.6 | Primeras medidas de ajuste | 49 |
| 2.7 | El llamado cambio estructural | 51 |

CAPITULO 3

CONSTRUCCIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL MODELO SUSTITUTIVO DE EXPORTACIONES

| | | |
|-----|--|----|
| 3.0 | La entrada al modelo neoliberal | 53 |
| 3.1 | El modelo neoliberal y la libertad de comercio | 56 |
| 3.2 | Recursos financieros externos y la aplicación de nuevos planes | 58 |
| 3.3 | Continuación y consolidación del modelo | 60 |
| 3.4 | Pactos de estabilidad y crecimiento | 61 |
| 3.5 | Reducción del déficit presupuestal | 65 |
| 3.6 | Plan Brady | 68 |
| 3.7 | Firma del Tratado de Libre Comercio | 70 |
| 3.8 | Cambio de política comercial de México ante el TLC | 71 |
| 3.9 | Costos sociales | 75 |

CAPITULO 4

DESEQUILIBRIO Y AJUSTE DE LA ETAPA ACTUAL DEL MODELO

| | | |
|-----|---|----|
| 4.0 | Panorama sociopolítico | 85 |
| 4.1 | Desequilibrio de diciembre | 89 |
| 4.2 | Planes de emergencia económica | 94 |
| 4.3 | Saldo del desequilibrio y los programas de emergencia | 97 |

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

4.4 Resultado económicos y sociales _____ 98

CONCLUSIONES _____ 107

BIBLIOGRAFÍA _____ 113

12011. 111111

61

INTRODUCCIÓN

Durante los años ochenta, México experimentó un cambio de estrategia de desarrollo. El modelo de sustitución de importaciones que lo caracterizó desde los años treinta fue remplazado por un modelo de economía abierta, donde la participación del Estado está delimitada por un nuevo marco legal e institucional. La tendencia es que la propiedad privada replazce a la propiedad pública y la competencia, incluida la proveniente del exterior, replazce al proteccionismo.

En México el cambio de modelo dio paso a la apertura comercial, la cual responde a la necesidad de corregir la economía de los desajustes sufridos durante el desarrollo del Modelo de Sustitución de Importaciones, coyuntura que se consideró como la principal *fuerza motriz* de la conversión de una estructura productiva sobreprotegida, distorsionada, anticuada, ineficiente y de baja calidad, en una moderna, eficiente, de alta productividad y competitiva en los mercados internacionales.

La apertura comercial tiene como objetivos principales: a) la implementación de una política racional de la protección, complementada con medidas encaminadas a sanear las finanzas públicas y a fomentar las exportaciones no petroleras con especial énfasis en la industria manufacturera; b) recuperar el crecimiento económico; c) brindar estabilidad económica; d) generar una mayor competencia a través del avance tecnológico; e) elevar el apoyo a la pequeña y mediana empresa y f) brindar apoyo a las exportaciones intensivas en mano de obra para así generar mayor empleo e incrementar el nivel salarial.

Con la apertura comercial el gobierno de México inició un proceso de cambio encaminado a transformar la planta productiva, elevar el nivel general de la eficiencia en la economía, y desarrollar un sector exportador capaz de generar los recursos necesarios para el desarrollo e incorporarse a una globalización, sin embargo, las necesidades del país, su estancamiento económico y las demandas sociales hacían imperativo el cambio.

Considerando que hoy en día México está inmerso en un mundo globalizado, donde la apertura y el comercio son las fuerzas que mueven la economía mundial, nace la idea de realizar la presente investigación que busca analizar los efectos económicos y las consecuencias sociales de los últimos años en nuestro país.

Es por eso que se considera 1982 como un parteaguas que divide un periodo de economía cerrada y da paso a una apertura comercial de grandes magnitudes.

La apertura comercial de México tuvo su referente en la fuerte acumulación de deuda externa, esta acumulación se debió a una mala administración del auge petrolero, que dejó a México incapaz para cumplir con sus obligaciones externas a principios de 1982, después del debilitamiento gradual del mercado petrolero internacional y del alza sin precedentes de las tasas de interés en el

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

mercado financiero de Estados Unidos. Como consecuencia, la crisis de la deuda en 1982 impactó severamente en la economía mexicana.

En 1982 se agudizaron los desequilibrios de la economía mexicana, y es cuando el gobierno sienta las bases de una estrategia de crecimiento hacia afuera, estableciendo un marco macroeconómico que tendería a corregir los desequilibrios básicos, para evitar la recurrencia de las crisis y para eliminar el sesgo anti-exportador de la estructura productiva, mediante un nuevo patrón de industrialización.

En México, las políticas de apertura comercial se cegaron y dieron por hecho que la apertura traería las ventajas antes mencionadas y olvidaron que la apertura comercial no es un sinónimo por sí solo de un aparato productivo moderno, competitivo y eficiente.

En la época actual es evidente que los países no pueden ya subsistir o al menos mantener una economía sana y dinámica al permanecer cerrados al proceso de globalización, siendo este un proceso irreversible e inevitable cuya forma de manifestación se encuentra en la creación de zonas comerciales, bloques y tratados comerciales.

En última instancia el éxito de la apertura comercial de México depende del éxito o fracaso del programa macroeconómico vigente, puesto que los beneficios que se buscan obtener con una apertura comercial son: obtener un ajuste estructural, una eficientización de los procesos productivos y un impacto positivo en el bienestar social, en el corto y en el largo plazo.

México ha invertido dos décadas en política continua y programas de estabilización y cambio estructural. Requiriendo más de diez años para superar tan solo la crisis de 1982 y sobrellevar la crisis de 1994, así como para sentar las bases de una economía totalmente renovada y fuerte que se refleje en los indicadores, pero sobre todo sería más importante que los indicadores seamos nosotros, los mexicanos, para lograr un beneficio social perceptible.

"La apertura comercial en México no ha reflejado el interés nacional para el desarrollo de México, sino los intereses inmediatos de una coalición transnacional cada vez más poderosa, que agrupa empresas multinacionales, bancos internacionales y capitales extranjeros aliados a una pequeña elite extranjerizante de mexicanos que apoyaron la apertura comercial impuesta por México y por el Fondo Monetario Internacional (FMI), ocasionando: rompimiento de las cadenas productivas, desnacionalización de las grandes empresas; mayor nivel de importación; quiebra de Pequeñas y Medianas Empresas, un mayor desempleo, reducción de salarios así como índices de calidad de vida inferiores"¹

La presente investigación tratara de responder ¿Cuáles han sido los efectos económicos y las consecuencias sociales de la Apertura Comercial en México en el periodo de 1982 al 2000?

Tomando en cuenta que el nuevo modelo de desarrollo económico no ha podido permear sus beneficios hacia la mayor parte de la población, por que hay acciones exógenas al nuevo modelo económico que influyen y que generan desviaciones.

Teniendo como objetivo reflejar los efectos de la apertura comercial, que se han dado a través de su inserción en el Tratado de Libre Comercio con Norteamérica, así como los principales indicadores que afectan directamente a la economía nacional y de cada individuo: como el empleo, los salarios, educación, distribución del ingreso y gasto. Esto para tener una idea más clara de cómo se ha visto afectado el nivel de vida y el poder adquisitivo de los mexicanos, demostrando que la apertura comercial en México registra un conjunto de hechos contradictorios entre las bondades ofrecidas por los partidarios de la apertura y lo que se aprecia en la realidad, sobre todo en el aspecto social.

Por lo tanto se requiere analizar el arranque del nuevo modelo de desarrollo económico en México, en el contexto de la globalización económica, y analizar los efectos económicos y sociales derivados de la apertura comercial entre los años de mayor trascendencia, 1982-2000, como un intento para evaluar el costo de la apertura comercial, en la economía y en la sociedad mexicana en términos de bienestar.

Esta investigación forma parte de una de mis inquietudes por comprender la política de apertura comercial en México y por saber cuales han sido los resultados a casi diez años de haberse establecido. A continuación se muestra de forma resumida el contenido de la investigación.

La presente investigación esta dividida en 4 capítulos. El capítulo 1, trata de ubicar en un contexto histórico al comercio en el ambito nacional, se menciona el modelo sustitutivo de importaciones en México, el expansionismo industrial, el tan conocido boom petrolero, la nacionalización de la banca y el declive del modelo sustitutivo de importaciones.

En el capítulo 2 se analiza cuales fueron las causas de la apertura comercial, las primeras medidas de ajuste para detener las crisis tan recurrentes de los primeros años de la década de los ochenta, la institucionalización de la apertura comercial, y las principales consecuencias de la apertura comercial.

El capítulo 3 está dedicado a la entrada del modelo neoliberal en México, al Tratado de Libre Comercio de México con Estados Unidos de América y Canadá (TLC), así como a los pactos de estabilidad y crecimiento que se llevaron a cabo y que generaron costos sociales.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

En el capítulo 4 se reúne el panorama sociopolítico, los planes de emergencia económica, así como los datos económicos y sociales más relevantes.

Por último se brindan las conclusiones de la investigación, las cuales tratarán de aceptar o refutar que la inevitable apertura comercial a generado consecuencias sociales.

TRABAJOS
CON
PASES DE ORIGEN

CAPÍTULO 1

ANTECEDENTES

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

ANTECEDENTES HISTÓRICOS EN MÉXICO

México a lo largo de los años se ha caracterizado por una falta de coherencia reflejada en pugnas internas entre grupos y clases, así como alianzas entre grupos internos como extranjeros que han dado como resultado una intensa vulnerabilidad al exterior ocasionado fuertes conflictos.

Uno de ellos, la Guerra de Independencia de 1810 a 1821, ocasionó la reducción en la producción minera así como la agrícola a la mitad, lo mismo sucedió con la producción industrial que bajó a una tercera parte del nivel previamente alcanzado. El resultado de esa pugna interna fue un periodo de inestabilidad con gobiernos encabezados por caudillos que alteraban el poder mediante violentos golpes de Estado, lo cual incrementó la vulnerabilidad externa del país y ocasionó la pérdida de más de la mitad del territorio mexicano, adjudicado por Estados Unidos.¹

Para el año de 1860 sucede la intervención militar francesa, apoyada por mexicanos conservadores y derrotada por liberales apoyados por norteamericanos. Las divisiones internas cesaron por casi 30 años, durante la dictadura de Porfirio Díaz (1877-1911), la cual fue derrocada mediante la Revolución de 1910. Se afirma que la falta de ahorro interno constituyó un problema fundamental durante el periodo previo a la dictadura de Díaz: la guerra de independencia y las pugnas internas subsecuentes, habían destruido los fondos y recursos productivos que se habían acumulado durante la época colonial.

La Revolución Mexicana de 1910 a 1921, que resultó de las tensiones sociales acumuladas durante el sistema político cerrado de Porfirio Díaz, representó una confrontación sectorial de campesinos así como de obreros y empresarios de grupos industriales locales emergentes, contra la elite compuesta por exportadores agrícolas y mineros, dominada por extranjeros.

Siendo la Revolución Mexicana una historia de medidas políticas, militares y económicas, que buscaron limitar la influencia norteamericana, utilizó a la mayoría de la población para conseguir sus objetivos y benefició en poco a la población más pobre.

¹ "La Revolución significó una destrucción sustancial de los recursos, y consecuentemente una drástica reducción en la capacidad productiva de México".

¹ Margair, Eduardo. 1995. *Op. cit.*, p. 25
² *Id.* 1995. p. 25



La sociedad después de la Revolución lejos de alcanzar un incremento en su bienestar seguía en condiciones de desigualdad y marginación.

Con el triunfo de la Revolución, se efectuó una transición de la coalición tradicional del gobierno con el sector exportador a la coalición moderna del gobierno con los grupos industriales, la cual apoyó y condujo al establecimiento de incentivos para la industrialización contenidos en las políticas de sustitución de importaciones.

Después de la consolidación de la Revolución Mexicana con el presidente Lázaro Cárdenas (1934-1940), se formó una amplia y compacta coalición nacional que incluyó a algunos grupos de la élite gubernamental y del sector privado, así como trabajadores y campesinos unidos. Durante este período avanzó sustancialmente la Reforma Agraria, beneficiando a un gran número de campesinos. Se nacionalizaron empresas petroleras extranjeras principalmente inglesas y holandesas, esto gracias a la unidad nacional que se había logrado y a la hegemonía en decadencia de la Europa posterior a la Primera Guerra Mundial, empeorada por la Gran Depresión y por la competencia mercantilista entre países industriales.

En México, después del período revolucionario había poco capital, por lo que se vio en la necesidad de abrirse a la inversión extranjera, exponiéndose a perder el control de su economía.

Para 1929, la deuda externa y su servicio condicionaron la balanza de pagos, las finanzas públicas y el sistema monetario de México. Para entonces, cerca del 30% del capital reproducible de México y de las exportaciones estaban controlados por grupos extranjeros siendo uno de los propósitos fundamentales de la nacionalización del petróleo recuperar el comando de actividades de exportación controladas por el extranjero.

"Durante el período de Cárdenas, se observó una fuerte oposición de grupos de derecha la cual limitó el poder de negociación de México, la fuga de capitales, un arma favorita de la élite contra el Estado, fue de mil millones de dólares (de 1935 a 1939), equivalente a dos y media veces los depósitos totales anuales en el sistema bancario mexicano."

⁴ *Ibid.*, 1995, p.32.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

1.1 EL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN MÉXICO

Al término de la Segunda Guerra Mundial, la política y la economía dividieron al mundo en tres bloques: primer mundo, países desarrollados o capitalistas; segundo mundo, países socialistas; tercer mundo, países subdesarrollados del orden capitalista.

La economía capitalista mostró cambios significativos debido a que los países imperialistas requerían iniciar la búsqueda de nuevos o más amplios mercados para colocar los excedentes de su producción; y para los países subdesarrollados más avanzados, en los que el modelo económico de enclave primario exportador ya no era suficiente para el crecimiento nacional.

México ya catalogado como país en desarrollo inicia un nuevo modelo de sustitución de importaciones bajo las características sociales siguientes:

CUADRO N° 1

| POBLACION Y ANALFABETISMO EN MÉXICO 1930-1940 | | | | |
|---|-----------------------|------|-----------------------|-------|
| Conceptos | 1930 cifras absolutas | % | 1940 cifras absolutas | % |
| POBLACION TOTAL | 16.552.722 | 100 | 19.653.552 | 100 |
| urbana | 5.540.631 | 33.5 | 6.896.669 | 35.10 |
| rural | 11.012.091 | 66.5 | 12.756.883 | 64.9 |
| ALFABETISMO: | | | | |
| Poblacion menor de 6 años | 3.010.147 | | 3.433.236 | |
| Poblacion de 6 años y mas | 13.542.575 | 100 | 16.220.316 | 100 |
| alfabeta | 4.525.035 | 33.4 | 6.770.359 | 41.7 |
| analfabeta | 9.017.540 | 66.6 | 9.449.957 | 58.3 |

FUENTE: Gonzalez Pablo, *La Democracia en Mexico*, Mexico, Ed. Era, 1989 p.282

Lo que queda claro en el cuadro anterior es que si bien la población se incrementaba rápidamente de una década a otra, el nivel de analfabetismo seguía siendo poco alentador y esa es una de las razones por las que así década tras década nos encontrábamos en desventaja y marginación.



Después del largo periodo antes resumido, caracterizado por una falta de coherencia y de ahorro interno, México dio inicio a su política de sustitución de importaciones con gran escasez de capital y de tecnología.

El Modelo de Sustitución de Importaciones (MSI), es un modelo de industrialización que privilegia de manera notable la inversión y el consumo internos. Tiene como finalidad permitir a los empresarios nacionales ir accediendo paulatinamente a la elaboración de mercancías importadas que poseen un mercado estable al interior del país.

A partir de entonces, en México, la industrialización se convirtió en el motor del crecimiento del país y la política económica evolucionó hacia un mayor proteccionismo con logros significativos en la sustitución de importaciones².

La política industrial se basó en la profundización de los esquemas de endeudamiento externo, de protección arancelaria y de concentración de recursos en las actividades industriales.

La dependencia del extranjero, aun con la aplicación del MSI, fue por el endeudamiento externo que desde entonces ha sido el regulador y promotor del crecimiento económico mexicano. Cabe señalar que desde la administración de Avila Camacho (1940-1945), ya se habían vuelto los ojos al capital extranjero.

El Partido Revolucionario Institucional el cual se encontraba en el poder se nombró así mismo el heredero de la Revolución, responsable de conducir la economía y promover el desarrollo económico. Lo que permitió al presidente Miguel Alemán (1946-1952) incrementar el papel del sector privado asociado con funcionarios gubernamentales, como una élite de trabajadores con intereses extranjeros. El poder de los sindicatos oficiales era considerable, los ejecutivos de las empresas podían negociar con los líderes junto con el gobierno, se convirtieron de hecho, en copropietarios y administradores.

Con el inicio de la sustitución de importaciones la influencia gobernante fue cambiando de los sectores obreros, campesinos y pequeños industriales mexicanos, hacia los sectores nacionales y extranjeros de gran capital, a medida que la industria pesada, la banca, las grandes empresas comerciales agrícolas y las corporaciones multinacionales comenzaron a dominar el proceso de industrialización, gradualmente se deterioró la capacidad del Estado para apoyar a los sectores afectados, mientras que los sectores dinámicos fueron incrementando su poder.

Gradualmente las fuerzas sociales fueron limitando el poder del Estado mexicano particularmente por medio de la influencia del capital nacional y extranjero

² Villarrea, René. 1985. México, 2010 de la industrialización... p. 207



En 1952 la política económica mexicana sufrió una contracción significativa, resultaba urgente establecer bases sólidas sobre las cuales descansara el proyecto de desarrollo capitalista para el país. La política económica ruizcortinista se orientó en lo fundamental a la industrialización y a la continuación del modelo de sustitución de importaciones.

El mantenimiento de un buen ritmo de crecimiento a través de impulsar el proceso de industrialización evitó el enfrentamiento con los sectores prioritarios para el crecimiento económico. Este gobierno devaluó la moneda y las consecuencias fueron inmediatas: las importaciones disminuyeron, las exportaciones aumentaron y la fuga de capitales se redujo.

Esta medida resultó benéfica para los empresarios, quienes supieron sacarle provecho, no así, los costos sociales de la política económica que se reflejaron en los sectores asalariados: la devaluación significó una importante reducción de su poder adquisitivo, lo cual se puede constatar en la siguiente tabla.

CUADRO N° 2

**Producto Nacional Bruto y Producto "per capita"
Tasas anuales de crecimiento (1940-1965)**

| PERIODO | Producto Nacional Bruto (precios 1950) | POBLACION | Producción per capita |
|-----------|--|-----------|-----------------------|
| 1940-1946 | 6.1 | 2.6 | 3.0 |
| 1947-1952 | 5.9 | 2.4 | 3.0 |
| 1953-1958 | 7.5 | 2.6 | 4.3 |
| 1959-1964 | 6.1 | 3.2 | 2.5 |
| 1964-1965 | 5.4 | 3.5 | 1.8 |

FUENTE: González Pablo, *La Democracia en México*, México, Ed. Era, 1989, p. 296.

En el cuadro anterior podemos observar que si bien el Producto Nacional Bruto (PNB) fue incrementándose al igual que la población, el producto per-cápita fue rezagándose poco a poco, pues de 3.0 en 1946 se redujo a 1.8 en 1965, característico de los países subdesarrollados generando la desigualdad en los terrenos económicos, sociales y culturales.

La política económica irrestrictamente inclinada al fomento de la producción pretendía crear las condiciones necesarias para que los empresarios industriales promovieran el desarrollo nacional.

Sin embargo, la situación para finales de 1956 cambió: la dependencia económica del exterior que se había fomentado durante esos años se manifestó

con más fuerza: los sectores primario y secundario se volvieron más vulnerables a las variaciones del comercio internacional, mientras que la dependencia financiera aumentó a través de la inversión extranjera directa y los créditos externos. Con el propósito de aminorar la crisis, el gobierno realizó varios intentos para mejorar el comercio exterior, y para proteger las ventas de productos nacionales se adoptaron una serie de medidas de apoyo a las exportaciones gracias a las cuales se pudo incrementar su volumen y valor.

Durante el sexenio de Adolfo Ruiz Cortines se sentaron las bases para iniciar una fase prolongada de desarrollo estable. Dicha estabilidad se prolongó por más de tres lustros y permitió que la economía en su conjunto consolidara grandes logros. Como el afianzar la industria con la infraestructura ya construida años antes.

Los costos sociales de la política económica fueron elevados, el olvido en el que se mantuvo a las clases trabajadoras y la manipulación de que fueron objeto sus organizaciones sindicales hizo crecer el descontento que se manifestó a través de múltiples movimientos extrainstitucionales.

Por otra parte el sector agropecuario sufrió una contracción que contrastó fuertemente con la bonanza de los años anteriores.

"Entre 1960 y hasta 1963, el producto real agrícola sólo creció a una tasa media anual de 2.3%, cifra inferior al crecimiento de la población. Y a partir de entonces la agricultura del país tuvo un crecimiento relativamente modesto: 3.2% para 1965. Por lo tanto, mientras que en 1940-1950 el sector agropecuario contribuía con 15.4% del PIB, en 1960-1970 ese porcentaje disminuyó a menos de la mitad para situarse en 7.0%."

Posterior a la administración ruizcortinista, las administraciones subsiguientes, la de Lopez Mateos y Díaz Ordaz basaron el desarrollo económico del país por el camino de la industrialización. Esto requirió que el Estado tomara un papel preponderante en cuanto a la garantía del mantenimiento de las relaciones de producción y la participación decisiva en la formación y constitución de estas relaciones. El Estado se consideró entonces como un nexo activo entre la economía nacional y mundial. A la vez se le dio lugar a la difusión de las relaciones capitalistas necesarias para la realización de la división internacional de trabajo.

En este contexto, la agricultura jugó un papel de apoyo importante, ya que suministró mano de obra barata a los sectores urbanos, contribuyó con excedentes exportables para financiar la capitalización de la industria, y le otorgó transferencias a través de los términos de intercambio entre el campo y la ciudad.

¹ Cardenas, Enrique. 1996. p. 74.

TESI:
FALLA DE GR.

Dentro de los proyectos para el desarrollo económico nacional de López Mateos y Díaz Ordaz se señalaron objetivos similares como el de impulsar la industrialización y mejorar la eficacia productiva de la industria, fomentar el ahorro interno y mantener la estabilidad del tipo de cambio, así como combatir presiones inflacionarias. Lo cuál se logro por medio del endeudamiento externo.

El hecho de recurrir al endeudamiento externo y la importación de capital para pagar los insumos industriales cobró especial importancia en la medida en que las empresas trasnacionales se iban implantando en la industria nacional.

"De la política económica industrial, continuada se puede valorar que el logro más significativo fue haber alcanzado altas tasas de crecimiento con estabilidad de precios. Este logro se obtuvo a costa de un permanente equilibrio externo financiado con capital extranjero y de un creciente déficit gubernamental solventado por endeudamiento. Lo anterior fomentó en diversos sectores de la sociedad desencanto por el modelo de industrialización. Este desencanto, sin embargo, no significó que se tomaran las medidas necesarias para atender la competencia internacional."

El comportamiento de la economía durante los años cincuenta fue dinámico en lo económico, a pesar de las fluctuaciones ocurridas en el exterior, en el periodo de 1958 a 1962 la política comercial se volvió mucho más proteccionista.

"La política industrial de la década de los años 60 se basó en el endeudamiento externo, de protección arancelaria y de concentración de recursos en las actividades industriales. Esto trajo consigo un equilibrio macroeconómico aparente, mismo que engendró contracciones y límites a la potencia de la industria, este mismo generó contradicciones entre la distribución y el crecimiento, entre la eficiencia industrial y el empleo, entre el aumento del producto y el desequilibrio externo y entre los instrumentos de política industrial y la satisfacción de las demandas sociales."

Por lo que respecta al empleo, aumentó aún más aprisa que la misma población económicamente activa, lo cual constituyó un avance notable dado el rápido crecimiento de la población, por su parte los salarios reales, al menos en la industria, también mostraron un fuerte crecimiento aunque menor que el producto per cápita, lo que implicó mayor bienestar social en términos absolutos, pero una concentración del ingreso más aguda, en términos relativos.

"En esta misma década en un estudio realizado por el Banco de México, se encuentra que poco más de 29% de las familias tenían ingresos menores de 400 pesos mensuales, situación que, de por sí era grave en la ciudad iba en aumento en el medio rural donde más

¹ Villarrea, René 1988. *Op. cit.* p. 219

² *Ibid* 1988, p.220

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
SECRETARÍA DE ECONOMÍA

del 41% de las familias se encontraban por debajo de ese límite. En las ciudades este porcentaje era mucho menor (10.8%)."⁶

De acuerdo al mismo estudio sólo el 28.8% de las familias llegaron a tener ingresos superiores a 1,250 pesos mensuales; 5.7% tuvieron ingresos superiores a 4,000 pesos y 1.2% del total de familias tuvieron ese año un ingreso mayor de 9,200 pesos.

Por lo tanto el 29.2% de las familias disponían de sólo 6.1% del ingreso total mientras que el 1.8% (4.1% en la ciudad y 0.4% en el campo) de las familias de altos ingresos disponían del 15.5% del ingreso.

Los datos anteriores demuestran que la mala distribución del ingreso no solo es un mal de fin de siglo y de milenio, sino que el rezago y el desequilibrio es una constante en la vida de nuestro país.

Debido a que el gobierno nunca dejó de utilizar los fondos públicos en favor del área industrial, dos circunstancias fundamentales que promovieron el endeudamiento externo mexicano en la década de los setentas fueron: 1) la propensión al ahorro interno insuficiente para atender la demanda de inversión dirigida al crecimiento y 2) la política económica de los E.U. hacia el exterior: Ayuda para el Progreso.

La economía mexicana logró en las tres décadas anteriores al sexenio de Luis Echeverría un desarrollo espectacular en términos del aumento sostenido de la producción que se tradujo en la concentración del capital, los ingresos y la riqueza en términos igualmente espectaculares.

1.2 EL EXPANSIONISMO INDUSTRIAL

Desde el inicio de la década de los setenta, se expresó una crisis mundial como consecuencia del modelo de acumulación del capital a escala internacional.

La desaceleración del crecimiento de los países más industrializados anunciaba cambios en la economía capitalista mundial. Los países desarrollados disminuyeron sus compras de bienes primarios, provocando la caída de los precios de estos productos, afectando a los países que dependían de su exportación.

⁶A principios de los 70 cuando la inflación comenzó a crear incertidumbre enmarcada en una recesión mundial que apenas comenzaba, la mayor parte de los países latinoamericanos comenzaron, como en la década de los 30, a tener dificultades

graves para articularse sin problemas monetarios-financieros con el mercado mundial¹⁶

El Producto Interno Bruto (PIB), creció a una tasa promedio de 7.1% anualmente entre 1963 y 1971, cifra muy superior al de por sí muy rápido crecimiento de la población, el PIB por habitante aumentó en este periodo 3.6% anualmente, lo que significa una mejoría notable en relación con las décadas anteriores, y de hecho también con respecto a los decenios posteriores con excepción de algunos años extraordinarios.

Para 1970, 48.6% de la población vivía en zonas urbanas, a pesar de que sólo 10 años antes lo hacía 39.3%. La migración a las ciudades sólo vino a reforzar la ya alta tasa de crecimiento poblacional, que durante la década de los años sesenta alcanzó 3.4%. La ciudad de México creció de 5.2 millones de habitantes en 1960 a 8.9 millones en 1970, un aumento de 71% en sólo 10 años.

"La urbanización que se generó en la década de los setenta fue el reflejo de la composición de producto y de bajo crecimiento del sector agropecuario, especialmente de la agricultura y de la industria extractiva, siendo estos dos sectores los que se rezagaron notablemente. La agricultura sólo creció a una tasa de 3.2% entre 1963 y 1971, mientras la minería se estancó a crecer únicamente 1.9%, en promedio durante estos años, cifras inferiores al crecimiento de la población. Mas importante aun, la agricultura perdió casi 25% de su importancia relativa en sólo 10 años, mientras que la minería perdió 40% de su importancia relativa en el PIB"¹⁷

"El desequilibrio estructural de sus balanzas de pagos se fue ensanchando y un proceso de devaluaciones sucesivas, retroalimentadas por los mismos procesos inflacionarios, dieron lugar al incesante ciclo inflación-devaluación-inflación"¹⁸

Para hacer frente a esta crisis aunada a la petrolera que desestabilizaron el entorno mundial, México se resguardó: profundizó el proteccionismo y acentuó el financiamiento de su política económica con deuda externa poniendo como aval los descubrimientos de yacimientos petroleros que se vislumbraban.

Como consecuencia de la situación internacional y los resultados del desarrollo estabilizador apoyado en el MSI se provocó un enorme endeudamiento y una

¹⁶ Chávez G. Fernando, "Liberalismo y política económica: el enfoque del Fondo Monetario Internacional" en Análisis Económico, México, Ed. Universidad Autónoma Metropolitana, 1987, p. 65; enero-junio, N. 10.

¹⁷ Cardenas Enrique, 1990, *Op. cit.*, p. 59.

¹⁸ *Ibid*, 1990, p.69.



mayor dependencia del exterior, así como una mayor concentración del ingreso en un número más reducido de personas.

México, como todos los países subdesarrollados, padeció los efectos negativos de la escasa liquidez internacional, las tendencias inflacionarias y los desequilibrios en las balanzas de pagos de los países más industrializados. Como medida de ajuste los países desarrollados para remediar la falta de liquidez, trataban de evitar la salida de divisas y al mismo tiempo repatriaron los capitales que tenían en los países dependientes.

El gobierno de Luis Echeverría Álvarez (1970-1976) reconoció la necesidad de elevar la competitividad de la industria mexicana en el exterior.

"El proceso industrial comenzó a concebirse no sólo como acumulación de capital, sino como parte de la política económica que debía atender la escasez de divisas que amenazaba la no competitividad, el desempleo creciente y la concentración urbana del ingreso."¹⁰

Por su parte los servicios gubernamentales tuvieron un crecimiento de 8.5%, especialmente los relacionados con educación y salud. En 1962 había 6.9 millones de niños y jóvenes en el sistema educativo nacional, mientras que para 1971 la cifra se incrementó a 11.9 millones, la mayor parte de ellos en el sistema público. Por su parte, el sistema de salud, fundamentalmente el Seguro Social y en menor medida el Instituto de Seguridad Social al Servicio de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) y Petróleos Mexicanos (PEMEX), aumentó la población derechohabiente de 4.8 millones en 1962 a 13.2 millones en 1971. El crecimiento del producto fue acompañado por una gran estabilidad de precios y por el mantenimiento del tipo de cambio.

Hubo también una mejora en la productividad y en parte en mejores salarios reales, los cuales desde luego no llegaron a toda fuerza de trabajo en la misma proporción, sino que beneficiaron fundamentalmente a los salarios industriales.

Desde la campaña echeverrista se vislumbra que seguir con el MSI correspondía a poner en peligro la estabilidad económica y política del país trayendo con ello solo desempleo, dependencia y desequilibrio externo.

Debido a la reestructuración y la modernización industrial iniciadas en la década de los 70 a nivel mundial, México se obligó a proponer también una reestructuración y modernización industrial para lo cual se asentaron los siguientes objetivos:

¹⁰Villarrea, René, 1985, Op. cit., p. 220.

- Incremento a la producción y a la productividad de las ramas y subsectores industriales prioritarios, además de desarrollar y consolidar sus potencialidades.
- Apoyar y fomentar a los agentes económicos en sub-ramas prioritarias seleccionadas, para revisar la inversión productiva
- Movilizar recursos financieros nacionales y del exterior hacia ramas industriales en proceso de modernización.
- Fortalecer la capacidad tecnológica de los institutos de investigación y de empresas, y propiciar la incorporación de tecnologías modernas y competitivas a los subsectores prioritarios y seleccionados.
- Aumento de la capacidad de oferta para el mercado interno y del poder competitivo, mejorando sus diseños y normalización frente a estándares nacionales.

Por lo anterior, ya en el ejercicio de la administración echeverrista se consideraron cambios necesarios al modelo de sustitución de importaciones debido a que se diagnosticó que de continuarlo tal cual había permanecido en las dos administraciones anteriores sólo se conseguiría:

1. Continuar el desequilibrio a costa de la financiación extranjera (deuda externa e inversión extranjera) acentuando la dependencia.
2. Reducir la tasa de crecimiento al nivel dado por la restricción de la brecha de divisas sin alterar la política comercial.
3. Seguir un tipo de *política estabilizadora y recesiva* monetaria y fiscal de cero crecimiento en el producto per capita en un plazo de cinco a seis años, corregir la sobrevaluación de la tasa de cambio. Esta política no garantizaba ya, que el lento crecimiento de la economía fuera acompañado de un proceso deflacionario ni por una tasa de aumento menor de los precios internos respecto a los internacionales.

Las soluciones sugeridas por la nueva estrategia de crecimiento fueron:

1. Prioridad a la disminución de la brecha de divisas y no sólo a la brecha ahorro-inversión lo que permitiría disminuir la dependencia del capital extranjero.
2. Continuar fomentando y especializando al Sector Industrial u orientándolo al sector exportador.
3. Para lo anterior se requería de una *política de transición* enmarcada por los siguientes lineamientos: devaluación, estabilización del gasto en el corto plazo y de una política de *liberalización de comercio* (sustitución del control cuantitativo por el arancel a la importación) en el mediano plazo.
4. Mantener la tasa de cambio efectiva real favorable para el sector exportador.

La idea era la sustitución de importaciones por el de Industrialización Sustitutiva de Exportaciones (ISE) en donde las exportaciones manufactureras fueran el

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

motor del crecimiento económico. Durante el proceso se irían sustituyendo a las exportaciones primarias como las predominantes en las exportaciones totales.

"El ISE requería la acción indirecta del Estado, a través de sus instrumentos de política económica y las fuerzas del mercado operando en estructuras monopólicas y oligopólicas, que pudieran garantizar automáticamente y en forma simultánea y eficaz, el empleo, la redistribución del ingreso y el crecimiento con independencia del capital extranjero en un marco de estabilidad de precios y equilibrio en la balanza de pagos. Lo que requería desde entonces era un Estado no más grande, sino más efectivo y eficiente en su participación en la economía. La eficiencia de la acción global del Estado requerirá más que nunca de la planeación y programación económica integral. Esta modificación a la política económica mexicana se perfilaba como *la liberalización comercial* * entendida como racionalización de la protección."¹⁴

Sin embargo, los objetivos de la reestructuración y modernización industrial sustentados en el programa mexicano ISE, siguieron orientándose hacia el establecimiento de sistemas de protección, dirigidos a lograr una combinación equilibrada de protección y competencia con fomento a las exportaciones.

Ejemplo claro de la continuidad del proteccionismo son los casos de la política para regular el flujo de la inversión extranjera que se aprobaron durante el régimen de Luis Echeverría, a través de tres leyes sobre inversión extranjera: A) Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera (1973); B) Ley sobre Transferencia de Tecnología (1973); y C) Ley sobre Inversiones y Marcas (1976).

El mantenimiento de esta política económica proteccionista recurrió a las inversiones extranjeras y a los créditos internacionales en lugar de modificar en sentido progresivo la recaudación fiscal. Según los objetivos arriba expuestos, la política expansionista y de desarrollo industrial se apoyó en el endeudamiento que mejoraría la competitividad industrial, traducándose en mayores exportaciones de productos para convertir a México en un país desarrollado.

Los logros de esta política fueron parciales, sin embargo los costos asociados resultaron enormes y pronto la deuda sobrepasó los niveles entonces tolerables de solvencia. De 1971 a 1976 la deuda externa se incrementó 29.8% pasando de 4,545 millones de dólares en 1971 a 19,600 millones de dólares en 1976.

-
- La liberalización es la supresión de las restricciones existentes en un mercado. En los intercambios internacionales, se refiere a la eliminación de las restricciones impuestas por los países como medida para promover la expansión y disminuir el proteccionismo.
¹⁴Villarreal, René 1988. *Industrialización, deuda y desequilibrio*, p. 228.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

"Los beneficios del desarrollo estabilizador se distribuyeron en forma desigual, lo que frustró a ciertos grupos de la clase media"¹⁵

Consecuentemente, el déficit del gobierno se incrementó cada vez más y fue financiado mediante deuda interna y externa, provocando más inflación e inestabilidad económica.

"A raíz del endeudamiento, para el bienio 1976-1978, México suscribió un convenio de facilidad ampliada con el FMI que conducía a la instauración de políticas de ajuste a: desequilibrio externo. Sin embargo, estas medidas de ajuste ortodoxo no se implementaron debido a que México estaba surgiendo como una potencia petrolera y los nuevos ingresos generados por exportaciones de petróleo y crédito externo daban una mayor autonomía en las decisiones de política económica. De tal manera que en lugar de una liberación comercial se inició una racionalización gradual de la protección y se aceleró la inversión tanto de sector público como de sector privado"¹⁶

Dicha autonomía propició un esquema de crecimiento con inflación y déficit público. La cohesión de subsidios, la ampliación del aparato paraestatal y la endeble política fiscal provocaron una situación crítica para el desarrollo industrial y para la economía mexicana misma.

1.3 DEUDA Y EVOLUCIÓN SECTORIAL DE 1970 A 1976

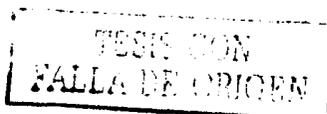
El balance sectorial de la industria manufacturera del sexenio echeverrista, en el cual el MSI se modificó al ISE, con una deuda al final del periodo, según el Banco de México de más de 25 mil millones de dólares, fue como a continuación se presenta:

CUADRO N° 3

| PIB Y DEUDA EXTERNA TOTAL | | | |
|---------------------------|------------------------------|----------|-------|
| AÑO | DEUDA MILLONES DOLARES | EN DE | % PIB |
| 1970 | 6.000 | | 16.9 |
| 1971 | 6.641 | | 16.9 |
| 1972 | 7.696 | | 17.0 |
| 1973 | 10.253 | | 18.1 |
| 1974 | 14.524 | | 20.2 |

¹⁵ Margair, Eduardo 1995. *Op. cit.* p. 292

¹⁶ *Ibid.* 1995 p. 293-294



| | | |
|------|--------|------|
| 1975 | 20,144 | 22.9 |
| 1976 | 25,894 | 29.1 |

FUENTE: BANCO DE MEXICO, INDICADORES ECONÓMICOS 1970-1976

En este cuadro se ve como la deuda externa se fue incrementando. El saldo desde 1970 que era de 6,000 millones de dólares, lo que representaba una participación de 16.9% del PIB, en 1971 fue de 6,641 millones de dólares y para 1974 se había incrementado a más del doble llegando hasta 14,524 millones de dólares que representó 20.2% del PIB, hasta que en 1976 el saldo llegó a 25,894 millones de dólares, 29.1% del PIB.

Haciendo un análisis por sectores, durante el periodo comprendido entre 1970 y 1976 el sector que tuvo mayor participación porcentual del PIB manufacturero fue el de alimentos, bebidas y tabaco, ya que el modelo sustitutivo de importaciones se encontraba rumbo a la consolidación de su primera etapa, la sustitución de bienes de consumo; a lo largo de este periodo llegó a ser hasta de un 30.4% manteniéndose más o menos estable entre 29.1% y 29.2%.¹⁷

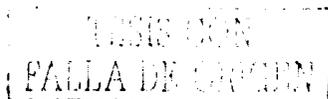
En segundo lugar están los sectores de químicos, derivados de petróleo y plástico y productos metálicos, maquinaria y equipo, ambos sectores tuvieron una participación entre el 16 y 18%, estos sectores básicamente se colocan en segundo lugar porque se necesitaban insumos y maquinaria para impulsar a otros sectores a la industrialización.

En tercer lugar, le siguen los sectores de Industrias metálicas básicas, productos minerales no metálicos y papel, imprenta y editoriales que tuvieron una participación entre 5 y 5.6%. Le sigue el sector de maderas y sus productos y el que menos participación tuvo fue el de otras industrias manufactureras.

A pesar de que el modelo de sustitución de importaciones se agotó desde los primeros años de la década de los setenta, el gobierno trató de evadir la modificación de modelo de industrialización hasta 1985. A mediados de los setenta el país empezó a experimentar dificultades potenciales sobre todo en la balanza de pagos por la carga de las exportaciones agrícolas que financiaban la industrialización, a través de la importación de bienes industriales. México requirió en ese momento de la exportación petrolera y finalmente el crédito externo.

Conforme se agotó el modelo, el gobierno tomó un papel más activo en la economía canalizando el crédito externo al desarrollo de industrias básicas - propiedad del gobierno- pero llevó también a un estrangulamiento en la balanza de pagos con el exterior, y sobre todo, a una sociedad más impaciente para participar en las decisiones políticas.

¹⁷ Villarrea René 1988. Industrialización, deuda y desequilibrio p. 233-234.



1.4 EL AUGE PETROLERO

A finales de los años 70's el petróleo se había convertido en el eje principal de la economía nacional se pretendía que este fuese el resorte que impulsara a todos los sectores productivos de México, incluso todo ese tiempo había gran expectativa puesto que se habían descubierto nuevos yacimientos petroleros, esta situación hizo pensar que sería el detonante que abriría camino para el crecimiento de México, inclusive había quienes pensaban que México se encontraba a unos pasos de convertirse de país subdesarrollado a uno desarrollado, y hasta el mismo presidente de la República el Lic. José López Portillo, en uno de sus primeros discursos llegó a decir que el país debería prepararse para *administrar la abundancia*.

El anuncio del descubrimiento de enormes yacimientos de petróleo a principios de 1978 en el sureste del país cambió el curso de la política económica.

CUADRO N° 4
HIDROCARBUROS MEXICANOS 1977-1981.

| | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Reservas probadas (trillones de Barriles) | 16001.0 | 40194.0 | 45803.0 | 60126.0 | 72008.0 |
| Producción (trillones de barriles) | 534.1 | 672.3 | 784.3 | 968.3 | 1198.6 |
| Exportaciones totales (millones de dólares) | 1018.8 | 1337.2 | 3986.5 | 10401.9 | 14585.1 |
| Exportaciones de Crudo (millones de dólares) | 987.3 | 1760.3 | 3811.3 | 9449.3 | 13305.2 |
| Miles de barriles diarios | 202.1 | 365.1 | 532.9 | 827.8 | 1098.0 |

Fuente: Cárdenas, Enrique. *La política económica en México, 1950-1994*. México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 1996, p. 109.

En un inicio, el presidente José López Portillo había señalado que los dos primeros años de su gobierno serían de recuperación de la crisis, los dos segundos serían para estabilizar la economía, y los dos últimos serían para reanudar el crecimiento sobre bases no inflacionarias, es decir:
1977-1978 - recuperación de la crisis

FESIS CON
FALLA DE ORIGEN

1978-1979.- estabilización de la economía
1980-1982.- crecimiento acelerado

Estas etapas se inscribieron en el Plan Nacional de Desarrollo y sus acciones se fundaron en la explotación petrolera.

El gobierno de José López Portillo decidió que el petróleo fuera el eje del desarrollo nacional. La importancia de los recursos petroleros descubiertos permitió a México variar las condiciones de su política económica y sus relaciones internacionales.

El elemento más importante, que en definitiva le permitió a México una movilidad real en política internacional, fue el petróleo. El petróleo le daría a México una plataforma de negociación frente a Estados Unidos. Los Estados Unidos necesitaban tanto nuestro petróleo como nosotros de su tecnología y bienes de capital. Todas las esperanzas se fincaron en el petróleo, con base en él, su precio y su abundancia, se liberó la diplomacia mexicana.

El descubrimiento de los yacimientos realmente redujo la primera etapa a un año, y a partir de entonces se inició el último periodo de rápido crecimiento que hubiese registrado la economía. Entre 1977 y 1981 la economía creció a una tasa promedio anual de 7.8% mientras que la inflación aumento 24.2% en promedio anual durante ese periodo.

El auge o boom provino de dos fuentes fundamentales: una gran expansión en la inversión pública en todas las áreas, especialmente en aquellas relacionadas con la explotación del petróleo, mismas que estimularon la inversión privada para apoyar los proyectos que contribuirían a la explotación del petróleo, y por tanto hubo aumentos enormes de la demanda agregada. En segundo lugar, tanto la mayor disponibilidad de fondos internacionales como las propias exportaciones de petróleo facilitaron el acceso a creciente montos de crédito externo, esto facilitó la expansión del gasto tanto público como privado.

Respecto a la política económica, a pesar de las condiciones que el FMI había puesto al gobierno mexicano como la reducción del déficit del sector público, la limitación del endeudamiento externo, la elevación de los precios de los bienes y servicios públicos, e freno a la ampliación del empleo en el sector público, la apertura de la economía hacia el exterior y también, el estancamiento de topes salariales, "López Portillo hizo caso omiso y planteó para la primera y segunda etapa de su política económica, que todo el país se organizara con firmeza nacionalista para producir, distribuir y consumir conforme al propio modelo mexicano de **economía mixta*** proteccionista".¹¹

-
- *Economía Mixta*. Sistema económico basado en la combinación del sistema de precios de mercado y la intervención estatal. En él las decisiones son tomadas por el gobierno y parte por los agentes de mercado. En mayor o menor medida es el sistema adoptado por la mayoría de los países.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Hacer de la política petrolera el eje de la economía significaba mantener un nivel de inversión muy elevado, lo que a su vez traería consigo una enorme demanda de productos fabricados por la industria nacional. El periodo de 1977-1981 fue una etapa de transición de la política económica de nuestro país. Se pasó de instaurar una estrategia de industrialización sustitutiva a una basada en la consolidación del sector petrolero exportador como pivote del acelerado crecimiento en 1976.

El boom petrolero puede expresarse en los beneficios que México vivió según las palabras de Germán Pérez y Rosa María Mirón:

"El milagro del petróleo y un poco de trabajo haría a este país fuerte, rico, incluyente y, sobre todo, poderoso. Y antes de serlo, lo vivió; antes de lograrlo, lo disfrutó. La nación toda se la pasó bien; ganó más de lo que realmente trabajó y gastó más de lo que produjo".¹⁵

La riqueza repentina de México por el milagro petrolero, realizó también el milagro de multiplicar los créditos de un sistema bancario internacional, que no visualizó las consecuencias políticas y sociales de la imposición de las políticas económicas de los acreedores del país.

Con las divisas provenientes de la venta del crudo se contaba con una mayor capacidad de autofinanciamiento traducida en una gran liquidez del Estado, consolidando su capacidad para someter a la iniciativa privada.

Las condiciones político-económicas de ese momento trajeron consigo el razonamiento de que: a mayor salario real, mayor inflación, pero a mayor empleo mayor demanda y, por ende, mayor producción.

El gobierno impulsó decididamente la economía a través del gasto público que junto con la inversión gubernamental se elevó sustancialmente, financiando a través de los crecientes ingresos petroleros, del encaje legal y del endeudamiento público. Como una omisión mas a las políticas sugeridas por el Fondo Monetario Internacional (FMI), el incremento de la inversión en las empresas por parte del Estado fue creciendo como sigue:

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹⁵Pérez, Germán y Mirón, Rosa María, 1986, p. 189.

¹⁶ *Ibid.*, 1986, p.201.

CUADRO N° 5

| AÑO | No de empresas estatales |
|-----------|--------------------------|
| 1940-1960 | 19 |
| 1961-1970 | 14 |
| 1971-1981 | 126 |

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

FUENTE: Pérez Germán y Miron, Rosa María, López Portillo: un sexenio de auge y crisis en Evolucion del Estado Mexicano Consolidación 1940-1983, México, Ed., El Caballito, 1986, p. 217.

Los reclamos de la iniciativa privada por la política económica de crecimiento del Estado, el visible endeudamiento, el paternalismo y el populismo, visto como un representante de la política económica echeverrista, no se hicieron esperar, no obstante, muy a pesar de los reclamos empresariales, el Estado continuó en su papel proteccionista, se asumió como promotor de la demanda u oferente de insumos baratos a la industria y de subsidios a algunos servicios que aminorarían el costo de la fuerza de trabajo. Debido a la presiones políticas de diversos sindicatos, el descubrimiento y conformación de la riqueza petrolera y la negligencia de la burguesía nacional; el énfasis se puso en fortalecer la actividad del Estado en la economía nacional.

Según la industria privada, la política económica del Estado representaba una camisa de fuerza que sometería a las tendencias del libre mercado. Se esgrimió el argumento liberal de que el mercado por sí mismo podría regular la economía, sin embargo el sector privado se oponía a que toda la responsabilidad de disminuir la crisis se le dejara al mercado ya que estaban de por medio sus intereses. Pero gracias al petróleo el Estado tenía la sartén por el mango.

La empresa privada al verse dependiente de una política económica con la que no estaba de acuerdo y a falta de autonomía financiera buscó fuentes de financiamiento y alianza con las grandes trasnacionales. Fue así como se suscitó en 1979, la discusión, los empresarios retomaron su posición de exigir respeto a sus espacios de acción y siguieron promulguándose, no más expansión del gobierno.

En su conjunto y a pesar de los acuerdos de la iniciativa privada hasta mediados de 1981 todo marchó de acuerdo a los proyectos estatales, a pesar de que desde 1977 el mundo capitalista se hundía en la peor crisis que hubiera vivido desde 1929, y que se manifestaba en una aguda recesión económica. Los cambios a nivel internacional afectaron de manera decisiva la balanza de pagos mexicana. Se pensó que esta quedaría equilibrada con los ingresos provenientes del petróleo.

El petróleo sirvió de aya para conseguir recursos financieros frescos en los mercados internacionales de capitales. Esta absurda política basada en la falsa ilusión de petróleo incrementó la deuda externa de

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

19 mil millones de dólares a 80 mil, es decir, en aproximadamente un 300%²¹.

El desarrollo económico acelerado fundamentado en la exportación de hidrocarburos, trajo consigo la inflación y el exceso de demanda. México dependió entonces de los ingresos petroleros para reactivar la economía, lo que condujo a la nueva modalidad de dependencia externa: al sustituir un proceso y política de industrialización y comercio exterior eficiente por una política subordinada al petróleo. "El país pasó de una estrategia de sustitución de importaciones a otra de sustitución de importaciones y monoexportación petrolera"²².

Inflación, crecimiento del déficit de balanza de pagos y elevación inusitada de la deuda externa fueron el saldo negativo del milagro petrolero. Con el derrumbe de los precios del crudo, México mostró toda su vulnerabilidad, su alto grado de dependencia en los terrenos financiero, tecnológico y comercial.

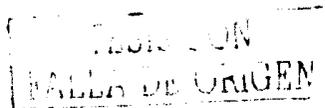
La baja del petróleo dejó clara la magnitud de las deficiencias estructurales de la economía mexicana. Se constataron tres casos fundamentales: 1) que el desarrollo de un país no podía estar sustentado en un sólo recurso aunque éste sea estratégico; 2) se constató que la economía industrial mexicana importaba una cantidad excesiva de insumos, sobre todo de bienes de capital y materias primas intermedias; por último 3) que no se puede estar al margen de las fuerzas internacionales ya que son determinantes para el desarrollo del aparato productivo nacional.

El boom petrolero y el crédito externo durante los setenta permitieron al gobierno posponer ciertas decisiones tanto económicas como políticas que ya eran urgentes. Esto trajo aparejado un altísimo costo tanto económico como político. Por una parte la deuda externa creció más que la capacidad nacional para pagar, precisamente cuando los precios del petróleo cayeron y el crédito externo dejó de ser disponible.

Años más tarde las expectativas de muchos mexicanos habían dado un vuelco de 360 grados hasta el mismo López Portillo quien también dijo: *ya nos saquearon, México no está acabado, no nos volverán a saquear.*

²¹ Ortiz W., Arturo, 1997, p. 43.

²² *Ibid.*, 1997, p. 233.



1.5 DEUDA Y EVOLUCIÓN SECTORIAL DE 1977 A 1980

La participación del PIB por sectores de la industria manufacturera en las dos primeras etapas del sexenio de López Portillo, fue de la siguiente forma: 1) superar la crisis y 2) consolidación de la economía, tomado como eje principal la petrolización y la consecución de recursos frescos del exterior, que alcanzaron una deuda, según el Banco de México, de 50,173 millones de dólares hasta 1980, fue como a continuación se presenta:

CUADRO N° 6

PIB Y DEUDA EXTERNA TOTAL

| AÑOS | DEUDA EN MILLONES DE DÓLARES | % PIB |
|------|------------------------------|-------|
| 1977 | 29.339 | 35.9 |
| 1978 | 33.416 | 32.6 |
| 1979 | 40.257 | 29.9 |
| 1980 | 50.713 | 27.3 |

FUENTE: Ortiz W. Arturo. Política Económica de México 1982-1995, los sexenios neoliberales. México Ed. Nuestro Tiempo 1996. p. 44

En el cuadro anterior se observa como fue incrementandose la deuda externa total, en el periodo comprendió entre 1977 y 1980, aunque se tiene un efecto inverso en el porcentaje respecto al PIB pasando de 35.9 en 1977 a 27.3% en 1980, esto se debió a que el crecimiento del PIB en ese periodo fue mayor al crecimiento que tuvo la deuda.

El financiamiento obtenido fácilmente que se convirtió en la puerta falsa para salir de los problemas de México, fue utilizado por la elite para lucrar, para calmar divisiones sociales, para reducir los niveles de represión y para posponer difíciles reformas políticas y económicas. Los logros populistas concretados en reformas sociales, fueron posibles gracias a un falso y efímero incremento del poder financiero del Estado, pero mejoraron temporalmente la distribución del ingreso, pues se realizaron sobre bases económicas y financieras sin fundamento, con ineficiencia económica de Estado, y como resultado de la incapacidad de los grupos representantes de las masas para articular y apoyar una alternativa viable capaz de confrontar la guerra económica emprendida por la coalición transnacional.

La inestabilidad económica, el endeudamiento y el servicio de la deuda externa deterioraron sustancialmente la distribución del ingreso en México, lo cual polarizó aún más a la sociedad y redujo su coherencia. Las elevadas tasas de inflación afectan a los asalariados, actuando como un impuesto regresivo a medida que el salario real se deteriora, mientras que los empresarios, quienes

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

son los que cobran mayores precios por sus productos están en mejores condiciones de mantener o incrementar sus ingresos reales.

1.6 LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA

En 1981 después del anuncio de la reducción del precio del barril del crudo resultado de la sobreproducción mundial de hidrocarburos, México redujo drásticamente sus ingresos por concepto de exportaciones. El erróneo presupuesto que se basaba en el petróleo como panacea, provocó un fuerte endeudamiento del Estado y de la iniciativa privada. En el ámbito político y social provocó una pérdida generalizada de confianza y credibilidad en el gobierno.

Junio de 1981 fue un mes en política económica inolvidable para México, después del anuncio de la baja del precio del barril de crudo, la banca internacional suspendió préstamos a México por considerarlos altamente riesgosos. Además por su parte el FMI propuso, como medidas de ajuste urgentes, la reducción del gasto público y una devaluación.

Después de 1951 vino la decepción, al caer las cotizaciones internacionales del petróleo, por lo que para 1982 se presentó una situación recesiva con un crecimiento del PIB de 0.5% después de que el año anterior fuera de 7.9%, la más elevada de muchos años.²²

El rápido crecimiento económico de los años 1976-1980 no correspondió a la consolidación del modelo de una planta productiva acorde a sus requerimientos. Las importaciones siguieron cubriendo las necesidades del desarrollo industrial lo que favoreció la demandada política liberalizadora por la que habían propugnado los industriales. Como consecuencia de abrir las fronteras se agrandó la salida de divisas. El desequilibrio mercantil se tradujo en un crecimiento de la deuda externa, la cual a su vez significó un aumento del pago del servicio de la misma.

Los empresarios, actuando de acuerdo a su conocido nacionalismo, le exigieron al gobierno menos gastos sociales, y bajo el eslogan de *menos Estado y más sociedad* reclamaron una mayor participación en la dirección de la política económica.

La crisis económica generalizada (baja del petróleo, devaluación, especulación, fuga de capitales) alcanzó niveles inusitados transformándose en una crisis política en la que las relaciones empresarios-Estado empeoraban cada vez más.

Las reservas internacionales del Banco de México habían alcanzado un nivel crítico, existiendo el peligro de que el país no pudiera hacer frente a sus pagos en dólares. Las medidas para equilibrar el déficit fueron: 1) la libre flotación del la

²² Telic Carlos 1984, p. 119

moneda, 2) un sistema de control de cambios y 3) la insistencia en la política cambiaria vigente desde febrero de 1982, fueron descartadas para dar paso a una cuarta opción: la devaluación de la moneda, pero con una doble paridad, la controlada que protegería, para variar a los empresarios privados que necesitaran seguir importando, y la libre para cualquier otra transacción.

Con lo anterior sólo se consiguió una fuga masiva de capitales debido a la irrestricta libertad cambiaria, una restricción de la capacidad de la economía para crear empleos y el freno a la política fiscal que recaudara lo necesario para cubrir los compromisos con la banca internacional. Todos estos factores impidieron consolidar la trayectoria de expansión económica instrumentada a principios de sexenio.

La acentuada inestabilidad financiera a principios de los 80, provocada entre otras causas por el fuerte endeudamiento externo, la caída de los precios del petróleo y la fuga de divisas, generó que el gobierno de José López Portillo tomara una quinta opción no del todo considerada por los defensores del statu quo, la nacionalización de la banca.

Los decretos del 1 de septiembre de 1982 nacionalizaron la banca privada y establecieron un control generalizado de cambios brindando con esto al Estado la posibilidad de fortalecerse.

Con el control de divisas indirecto que llevaba implícito, la nacionalización de la banca permitiría independizar a la política financiera interna del mercado internacional del dinero y de capitales. En otro plano implicaba acabar con lo que constituían verdaderos centros integrados de poder económico y político, cuya fuerza oligopólica trascendían el ámbito estrictamente bancario para abarcar también el aparato productivo y distributivo, y cuyas conexiones internacionales eran muy peligrosas.

Vista desde su totalidad, la nacionalización de la banca comprendió a todas las instituciones crediticias del sector privado (banca múltiple y banca especializada) que tenía concesión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). Por lo tanto, la nacionalización:

- 1) Facilitaría cualquier forma de registro y control financiero. Ampliaría la eficacia de la Política monetaria.
- 2) Haría posible la innovación de los instrumentos y la mecánica de captación de recursos del público por parte de la banca.
- 3) Dotaría al Estado de la facultad de dirigir el crédito, de manera efectiva por primera vez, las prioridades de la política económica.
- 4) Detendría los rumores de la devaluación.
- 5) Eficientaría la función de la banca.²⁵

²⁵ *Ibid.*, 1984 p. 126

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Con la nacionalización de la banca quedó claro la intervención del Estado en ciertos renglones, más no se hizo en un proyecto global de redistribución de funciones Estado- iniciativa privada.

No obstante, por su forma de operar en favor de unos cuantos, mediante la especulación en la etapa crítica de la economía nacional, la banca se le entregó al Estado en condiciones deficitarias, sabiéndose que lo único que se nacionalizaba era la deuda.

Esta acción gubernamental rebasó el campo estrictamente financiero, ya que la crisis que enfrentaba la economía mexicana por el problema del endeudamiento externo y la caída de los precios internacionales del petróleo significó, por lo tanto, el quiebre de un modelo que se había establecido desde los años 50.

1.7 DECLIVE DEL MODELO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES

La estrategia de sustitución de importaciones consistió en alentar y dar facilidades a los inversionistas para producir en México lo que importábamos. Una vez que empezó a producir se prohibió la importación total o parcial de tales artículos, adueñándose de esta manera del mercado. Si bien está política permitió cierto desarrollo industrial favorable, también al paso del tiempo fue criticada, ya que algunos industriales al encontrarse en un mercado cautivo, no les importó realizar mejoras en sus productos, en una palabra no les interesó la calidad de los productos. El resultado fue que el público tenía que pagar artículos más caros que en el exterior y de menor calidad.

A mediados de los setentas era evidente que el proceso de industrialización entraba en un periodo crítico y que se requería una transformación económica fundamental. Ya que eran cada vez mayores los problemas de desarticulación industrial, desequilibrios sectoriales y regionales. Sin embargo, el auge y la disponibilidad de crédito externo permitieron postergar las soluciones estructurales que era necesario implementar.

Uno de los momentos finales del agotamiento del modelo de sustitución de importaciones se da tras la devaluación de del 1 de septiembre de 1976 ya que trajo una mayor inflación y efectos depresivos importantes, lo que agravó el clima de confrontación entre el presidente Echeverría y el sector privado durante los últimos meses de su gobierno, que terminó en noviembre del mismo año. La realidad es que el gobierno no estaba preparado para aceptar una fuerte recesión y el desgaste político de la devaluación. Por lo que decreto un aumento en los salarios de 23% lo cual envió el mensaje a los mercados de que no había intenciones reales de estabilización.

La actividad industrial se colapsó en la segunda mitad del año, cuando cayó 6.7% entre agosto-septiembre de 1976 y enero-febrero de 1977, y pudo empezar a recuperarse hasta después del primer semestre de ese año. Lo cual se reflejó

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

en el consumo privado, disminuyendo alrededor del 2%, implicando una reducción en términos per cápita en más de 20 años.²⁴

El impacto inflacionario fue severo, pues mientras que en junio de 1976 la inflación anualizada era de 11.6%, para fin de año había aumentado a 27.2% debido a la incertidumbre en los mercados financieros, a la fuga de capitales de los meses previos a la devaluación así como la dolarización de los depósitos bancarios.

El modelo de sustitución de importaciones adoptado por México, incluso durante la bonanza petrolera, generó tendencias antiexportadoras, lo que se manifestó en la pequeña participación de las exportaciones en el PIB a inicios de los años ochentas.

CUADRO N° 7

PARTICIPACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR EN LA ECONOMÍA MEXICANA

| AÑO | PIB A PRECIOS DE 1980 MILLONES DE NUEVOS PESOS | PIB PARTICIPACIÓN PORCENTUAL | EXPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS A PECIOS DE 1980 | EXPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS PARTICIPACIÓN PORCENTUAL |
|------|--|------------------------------------|--|--|
| 1980 | 4470.1 | 100 | 478.5 | 10.7 |
| 1981 | 4862.2 | 100 | 533.9 | 10.98 |
| 1982 | 4831.70 | 100 | 650.3 | 13.46 |
| 1983 | 4628.9 | 100 | 738.5 | 15.95 |
| 1984 | 4796.1 | 100 | 780.6 | 16.28 |
| 1985 | 4920.4 | 100 | 745.9 | 15.16 |
| 1986 | 4735.7 | 100 | 787.7 | 16.63 |
| 1987 | 4823.6 | 100 | 862.4 | 17.88 |
| 1988 | 4863.7 | 100 | 912.5 | 18.68 |
| 1989 | 5047.20 | 100 | 932.8 | 18.48 |
| 1990 | 5271.5 | 100 | 966.8 | 18.34 |
| 1991 | 5462.7 | 100 | 1019.1 | 18.66 |
| 1992 | 5607.5 | 100 | 1022.0 | 18.23 |

FUENTE: Margari, Eduardo. El tratado de libre comercio y la crisis del neoliberalismo mexicano. Mexico, Ec. UNAM, 1995 p. 25

²⁴ Cardenas, Enrique 1996. Op. cit. p.10E.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

El aumento de los ingresos petroleros sirvió fundamentalmente para pagar los propios gastos de la expansión de PEMEX, y relativamente pocos recursos provenientes del petróleo quedaron para financiar otras áreas.

"De hecho, sólo entre el 13 y 18% de los ingresos de PEMEX quedaban libres para otros sectores. De cualquier forma, la euforia que causó el auge petrolero trajo consigo aumentos significativos en los gastos gubernamentales ajenos al petróleo. Entre 1978 y 1981, los gastos del sector público no relacionados con la industria petrolera aumentaron 7.3 puntos porcentuales del producto, la mayor parte de ellos procedentes del gobierno federal."²⁵

En efecto el auge petrolero había aumentado significativamente, por lo que la banca internacional sustituyó en gran medida a las agencias y bancos multilaterales como prestamistas a gobiernos extranjeros. Así que los préstamos para México tendieron a aumentar sustancialmente. El aumento de la deuda pública entre 1977 y 1980 fue relativamente moderado y en mejores condiciones financieras que lo ocurrido años antes

"La deuda de la banca y el sector privado creció mucho más rápidamente, a una tasa promedio anual de 35%, para llegar a un saldo en 1980 de 16,900 millones de dólares, seguido de una fuga masiva de capitales, esto debido a una política económica claramente expansionista, el gobierno tuvo que aumentar el saldo de la deuda en 19,148 millones de dólares, o sea un aumento de 56% en un solo año."²⁶

CUADRO N° 8

TIPO DE CAMBIO REAL 1970-1982

| Año | Tipo de cambio | Tipo de Cambio real |
|------|----------------|---------------------|
| 1970 | 12.50 | 27.25 |
| 1971 | 12.50 | 22.84 |
| 1972 | 12.50 | 22.45 |
| 1973 | 12.50 | 21.26 |
| 1974 | 12.50 | 19.09 |
| 1975 | 12.50 | 18.10 |
| 1976 | 19.95 | 26.38 |
| 1977 | 22.73 | 24.83 |
| 1978 | 22.72 | 22.72 |
| 1979 | 22.80 | 21.46 |
| 1980 | 23.26 | 19.67 |

²⁵ Cárdenas Enrique. 1996. *Op. cit.*, p.109.

²⁶ *Ibid.*, 1996. p. 110

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

| | | |
|------|-------|-------|
| 1981 | 26.23 | 19.13 |
| 1982 | 56.40 | 27.47 |

FUENTE: Banco de México, Indicadores Económicos. 1970-1982

Los datos anteriores nos muestran el incremento del tipo de cambio y el porque con la sobrevaluación aumentó el deseo de adquirir productos y servicios del extranjero conforme se abarataba el precio del dólar, y al mismo tiempo redujo la competitividad en el sector exportador incluyendo los servicios de maquiladoras y de turismo.

Con lo anterior se vio la creciente incapacidad del modelo que mostró finalmente sus limitaciones para mantener un crecimiento económico estable y una generación de empleos sustentables, repercutiendo severamente en cuatro tipos de problemas:

Sociales. El gobierno concilia y arbitra entre fuerzas y establece alianzas claras a lo largo de los años con organizaciones populares, pero interviene débilmente en las demandas sociales, por otra parte se da un crecimiento demográfico acelerado por lo que el esfuerzo del Estado fue insuficiente para mantener el rumbo de toda política social ya que estas dependían de recursos y supuestos derivados del crecimiento económico.

Tecnológico. Las industrias establecidas en México desde los años cincuenta, no habían sido transformadas o adaptadas a los cambios tecnológicos. La vanguardia tecnológica estaba fuera de las posibilidades de adquisición y la tecnología de venta quedaba obsoleta en una sola década por los adelantos continuos de este sector.

Comercio. Las industrias del país se enfocaban a los sectores de mayor potencial económico, y generaban una estrechez de mercado nacional, mientras que en otros países la masificación del mercado era un objetivo del sector.

Financiero. La inestabilidad del dólar y la efervescencia de las tasas interés provocaron una mayor dificultad para conseguir nuevos créditos por parte del sector industrial.

Lo anterior permitió la existencia de una interrelación compleja entre los fenómenos económicos y políticos internos y externos, estructurales y coyunturales que se hicieron patentes, y que llevaron a la eliminación del modelo de sustitución de importaciones resumiendo dicha eliminación en los siguientes puntos:

1. Mala distribución del ingreso
2. La industrialización que se generó vía sustitución de importaciones, fue enfocada a la satisfacción de un mercado elitista
3. Descuido del sector agropecuario



4. Insuficiente capacidad para generar empleos permanentes y productivos con la subsiguiente propagación del subempleo
5. Estrecha vinculación de la actividad económica internacional con el ciclo económico estadounidense.²⁷

La crisis económica iniciada en 1982 mostró en el caso de México el fracaso visible del modelo de desarrollo de una economía protegida en el que se privilegiaba el crecimiento hacia dentro y bajo la rectoría del Estado. Este modelo se caracterizó por estar basado en una industria altamente protegida y subsidiada. Por lo que se convirtió en una industria con alto grado de capacidad instalada subutilizada, monopolizada deficiente y con pocas posibilidades de competir con el exterior.

Por lo tanto, era urgente un replanteamiento del modelo económico cuya implementación fue acelerada por las presiones de los organismos financieros internacionales, especialmente con el Fondo Monetario Internacional (FMI).

De esta manera se puede percibir que el cambio de política era necesario e inminente por el entorno mundial empapado de globalización y empujado por el FMI, es decir la genesis de la apertura al exterior de México se encuentra en la carta de intención firmada con el FMI que en el siguiente capítulo se estudiara.

Dando paso a la apertura comercial, ésta se decreto temporalmente en 1980 y se estableció como política a inicios de 1983 la cual se analizará en el siguiente capítulo.

²⁷ Peralta Alemán, Gilberto. 1998, p. 78.

CAPÍTULO 2

DIAGNOSTICO PARA EL ARRANQUE DEL MODELO DE ECONOMÍA ABIERTA EN MÉXICO.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

2. CAUSAS PRINCIPALES DE LA APERTURA COMERCIAL

Al inicio de la década de los ochentas, México experimentó un cambio en su estrategia de desarrollo. El modelo de sustitución de importaciones que caracterizó a México desde los años treinta fue remplazado por un modelo de economía abierta, dando lugar a la apertura comercial.

Frente a la crisis de 1982, con el inicio de una nueva administración en diciembre de ese mismo año, se comenzó a generar un profundo cambio en la política económica del país. A partir de entonces, se da inicio a lo que podría caracterizarse como la tercera etapa de la historia económica reciente de México.

Se encuentran dos causas principales para el cambio que se dio. En primer lugar, el modelo anterior había mostrado claramente su inviabilidad, y en segundo, a nivel internacional, se transformó profundamente la concepción y la manera de instrumentar la política económica.

México se enfrentó con el problema de sobrevivencia económica en vista del rápido aumento del desempleo y una deuda externa creciente que devoraba 9 mil millones de dólares anuales en intereses. En este contexto a México le preocupaba su vieja dependencia comercial con Estados Unidos, por lo que intentó diversificar y ampliar su comercio exterior.

La apertura comercial que se dio en México y una vez decretada como política fue causa de la crisis de la deuda que se inició en México en 1982 a consecuencia de la caída en el precio del petróleo así como de la reducción de las exportaciones; de las adversas condiciones externas; insuficiente crédito externo; desfavorables términos de intercambio y elevadas tasas internacionales de interés.

México enfrentó una profunda crisis económica, entre un ambiente internacional adverso agravado por la deuda externa. Las tasas de interés mundiales se elevaron, bajo el precio del petróleo dejaron de conceder préstamos. Este ambiente internacional desfavorable agravó las consecuencias de los desequilibrios internos y contribuyó a la aceleración de la inflación, a la fuga de capitales y al caos en los mercados financieros y de divisas. Para afrontar los desequilibrios internos y adaptarse a las condiciones externas, México se vio obligado a ajustar el gasto interno, reorientar la producción y encontrar nuevos caminos para impulsar el crecimiento económico.

Es importante mencionar que de mayo de 1981 a julio de 1982, las exportaciones de petróleo se redujeron de 1.43 a 0.7 millones de barriles diarios respectivamente. Por lo que la reducción de ingresos gubernamentales sobrepasaron los 700 millones de dólares. México pasó de ocupar el lugar 16 en la

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

producción de petróleo a estar más allá del lugar 39.²⁶

Los tiempos de modernidad que se estaban viviendo a nivel mundial obligaron al replanteamiento del papel que debería jugar el Estado ante la nueva realidad globalizadora.

De esta manera se llevó a cabo la "Reforma del Estado" conteniendo una serie de medidas que incluían la privatización de empresas paraestatales no prioritarias así como de la banca comercial, la operación del Pacto de Solidaridad Económica para mermar las serie de injusticias generadas dentro del sistema económico dando una gran prioridad a la "apertura comercial" mediante la puesta en práctica de una política exterior para abrirse a las vertientes de una vida internacional más compleja y diversificada, cuya meta era lograr la recuperación económica, que conllevara a incrementar la capacidad para crear empleos bien remunerados y lograr el incremento gradual pero firme de los salarios reales.

Dicha política intervencionista gubernamental – encabezada por un elevado gasto público y por una política de regulación y subsidios a distintos sectores, sobre todo el industrial manufacturero, acompañada de una política comercial proteccionista – comenzó a generar profundos cambios en la política económica del país producto de que el modelo económico que hasta entonces se había adoptado mostraba claramente su inviabilidad y de que a nivel internacional se estaba transformando la concepción y la manera de instrumentar la política económica.

En el transcurso de 1982 hubo una suspensión temporal de los pagos internacionales, la nacionalización de la banca y la instalación de un régimen de control cambiario después de varias décadas de libre convertibilidad del peso mexicano.

Por lo anterior la inflación interna registro un crecimiento espectacular para situarse a un nivel aproximado de 100% anual al concluir 1982. Sin embargo, la devaluación de la moneda había sido tan superior al diferencial entre la inflación interna y la externa que el tipo de cambio real sufrió una depreciación aún mayor, y a inicar 1983 México se había vuelto un país sumamente barato en comparación con sus principales socios comerciales, siendo el más importante Estados Unidos.²⁷

Por lo que para 1983 y 1984 se caracterizó a la economía por una progresiva estabilidad.

Después de las devaluaciones de 1982 y de la sujeción al requisito de permiso previo de la totalidad de las importaciones (en septiembre de 1982), éstas cayeron a niveles históricos, mientras las exportaciones mostraron un

²⁷ Cardenas, Enrique 1990. *Op. cit.* p. 119.

²⁸ *Ibid.*, 1990. p. 142.



comportamiento dinámico. Además, una renegociación relativamente exitosa de las obligaciones externas permitió poner la balanza de pagos en orden.

Una variable económica que continuó preocupando seriamente a las autoridades mexicanas era la inflación interna, la cual disminuyó a un ritmo más lento de lo previsto y de lo deseado.

De hecho, la inflación anualizada que estaba en casi 100% a finales de 1982, bajó sólo a 80% para diciembre de 1983 y aproximadamente 60% al terminar 1984. A lo largo de este periodo, el deslizamiento del tipo de cambio se mantuvo sustancialmente por debajo de la inflación lo que llevo a una considerable recuperación del tipo de cambio.

Como consecuencia, las importaciones, que en 1983 habían caído a niveles históricos, se recuperaron nuevamente en 1984; la dinámica de las exportaciones, que surgió de las devaluaciones de 1982, se iba perdiendo paulatinamente

CUADRO N° 9

| Año | Tipo de Cambio* Real Peso/Dólar | Inflación* Promedio anual % | Exportaciones* (%) | Importaciones* (%) |
|------|------------------------------------|--------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1981 | 90.8 | 27.9 | 11.6 | 17.7 |
| 1982 | 124.2 | 58.9 | 21.8 | -37.9 |
| 1983 | 135.2 | 101.9 | 13.6 | -33.8 |
| 1984 | 110.9 | 65.4 | 5.7 | 17.8 |
| 1985 | 106.8 | 57.7 | -4.5 | 11.0 |

FUENTE: Lustig, Nora. México hacia la reconstrucción de una economía. México, Ed. FCE, 2002 p. 62 y 72. *cambio porcentual anual

Con el declive del sexenio de López Portillo y el inicio de la promoción de Miguel de la Madrid se evidencio el agotamiento de desarrollo adoptado desde principios de la década de los 70, algunos de los resultados fueron:

Promoción del crecimiento a través del gasto público - La intención fue aumentar la demanda de bienes y servicios del sector público para con ello propiciar mayor actividad económica. Esta política dio resultados en el corto plazo, pero a largo plazo, el no fomentar la capacidad productiva del país y propiciar la mayor demanda sobe trajo altos niveles de inflación, además se aumentó el déficit del gobierno con el consecuente incremento de su deuda interna y externa.

Inflación - se le consideró como costo a pagar por el crecimiento económico. Sin embargo, no se midieron las consecuencias de esta como obstaculo para el desarrollo económico, dado que se redujo la capacidad de los mercados para lograr una eficiente asignación de recursos, debido a que la variabilidad de los precios disminuyó su efectividad como mecanismo para la distribución del

ingreso. Los altos índices inflacionarios que se sufrieron, desincentivaron la inversión.

Endeudamiento.- el endeudamiento es una herramienta adecuada para financiar temporalmente aumentos de gasto, pero a largo plazo no se puede considerarse un recurso por el cual permanentemente se pueda gastar más de lo que se ingresa.

Proteccionismo.- a través de regulaciones y protección comercial se permitió una base industrial nacional y se originaron empresas productivas. No obstante, estas políticas anularon el sentido de eficiencia y competencia de dichas empresas y con la permanencia de este esquema de alta protección y regulación se impidió sentar las bases que promovieran una industria nacional eficiente y competitiva con el exterior.

Para la llegada al poder ejecutivo de Miguel de la Madrid Hurtado el país estaba destruido y políticamente desgastado. La situación de las primeras variables económicas hacia finales de 1982 eran como se presentan a continuación.

CUADRO N°10

| Situación del país en diciembre de 1982 | |
|---|-------------------------------|
| Crecimiento del PIB | 0.5% |
| Tasa inflacionaria | 98.8% |
| Nivel de fuga de capitales | 22.00 millones de dólares |
| Déficit fiscal (% respecto del PIB) | 17.0% |
| Deuda Pública externa | 80 000 millones de dólares |
| Déficit en cuenta corriente | -4878 millones de dólares |
| Banco de México (reservas) | -4666 millones de dólares |

FUENTE: Ortiz W. Arturo. Política Económica de México, 1982-1995. Los sexenios neoliberales. México. Ed. Nuestro tiempo, 1989. p. 47

En estas condiciones, la administración de Miguel de la Madrid inició la formulación de un marco legal que le permitiera afrontar las nuevas condiciones del sistema financiero que abarcó desde la política financiera con la nacionalización de la banca que se manifestaba en las salidas continuas de capital, alta inflación y tasas de crecimiento negativas de la inversión, hasta el pago de la deuda externa a toda costa.

La crisis de la deuda iniciada en agosto de 1982 con la insolvencia financiera declarada por el gobierno mexicano para el pago del principal de las deudas de mediano y largo plazo, reflejó el agotamiento de las fuentes de financiamiento

externo que hasta ese momento se venía utilizando para promover el crecimiento económico del país, dirigido a la planta productiva nacional, además de que se evidenció que los proyectos de inversión públicos y privados, que también se financiaron con crédito internacional, no produjeron rentabilidad ni divisas suficientes para garantizar el pago de su servicio de deuda. Finalmente, cuando ya había llegado la crisis de la deuda no fue provocada por la caída de los precios del petróleo ni del alza del interés internacional, sino de la ineficiencia de la planta productiva nacional, y por lo tanto se tuvo que desarrollar un cambio radical en la estrategia económica.

Con el nivel de deuda que propició una insolvencia transitoria hacia finales de 1982, el Fondo Monetario Internacional (FMI) intervino sobre la economía mexicana con una Carta de Intención que México tuvo que suscribir, con la que se formuló el "Convenio de Facilidad Ampliada" en el cual se sentaron los lineamientos de instauración del modelo económico llamado neoliberal.

En dicha carta de intención se proponen los lineamientos con base en los que México debería ajustar su economía.

1.- Mejorar las finanzas públicas del Estado mediante la reducción del Deficit público en relación al PIB a un 16.5% en 1982, a 8.5% en 1983 y a un 5.5% en 1984.

Revisar precios y tarifas de servicios que presta el Estado

Combatir la evasión fiscal

Racionalizar el gasto público

Reducir subsidios

2 - Alentar al ahorrador con tasas de interés atractivas y fomentar el mercado de valores.

3 - Flexibilización de la política de precios

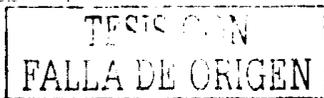
4 - Flexibilización del control de cambio

5 - Apertura a las mercancías del exterior y eliminación del proteccionismo a la industria nacional.³

Estos cinco lineamientos principales se recogieron en el Programa Inmediato de Recuperación Económica, por sus siglas PIRE, y según la variación del cumplimiento de los mismos durante su aplicación y práctica, todos los demás programas implementados a lo largo de este sexenio correspondieron a lo dictado en esta Carta de Intención.

Es de relevancia señalar que el lineamiento de apertura a las mercancías del exterior y la eliminación del proteccionismo se explica en virtud de la situación

³ Villareal, René. 1986. La contrarrevolución monetarista, p. 410



global de la economía norteamericana consistente en su creciente déficit comercial y que en función de su moneda sobrevaluada, las importaciones eran cada vez más atractivas y sus exportaciones, a su vez, se volvían menos competitivas. Dicho lineamiento buscó la eliminación de las prácticas desleales de comercio con el exterior y la apertura de fronteras para sus mercancías.

"El gobierno fue incapaz de bajar la inflación mediante reducciones del déficit fiscal; de estabilizar los mercados de divisas y de cumplir los objetivos de política salarial del programa de estabilización de 1983. Su fracaso fue ocasionado por la drástica caída de los precios del petróleo, por la expansión del crédito al sector privado, por la escasa renovación de las inversiones públicas y por el terremoto de 1985. El desplome de los precios del petróleo de 1986 causó una reducción de 8,500 millones de dólares en las exportaciones de México, cifra equivalente a 0.5% de su PIB, a 40% de sus exportaciones totales o a 26% de los ingresos del sector público. Esto redujo los términos de intercambio del país a 52% de su valor alcanzado en 1980, y causó una reducción de 3.8% del PIB, así como un incremento de la inflación de 64% a 106%. Además la caída de Wall Street en octubre de 1987, repercutió en el colapso de la bolsa de valores de México en fuertes presiones especulativas y en 1988 se tradujo en una cuantiosa fuga de capitales en contra del peso"³¹

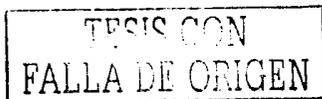
De esta manera se puede decir que el cambio de una política proteccionista a una liberal se debió probablemente a una presión del Fondo Monetario Internacional (FMI), es decir, el inicio de la apertura al exterior de México se encuentra en la carta de intención firmada por el FMI el 10 de noviembre de 1982.

Con el fin de cumplir los lineamientos de la carta de intención, el gobierno mexicano decidió llevar a cabo una revisión de los sistemas de protección industrial que sólo habían creado un mercado cautivo en donde los consumidores eran obligados prácticamente a adquirir productos de baja calidad y altos precios.

Por lo que se decidió iniciar una rápida apertura al exterior, eliminando los sistemas de permisos previos. Sustituyéndolos por aranceles, los que resultaban ser de carácter librecambista debido a lo bajo de estos. Con esto se inicia una clara tendencia hacia la libertad cambiaria, la cual se fue modificando desde 1983, pues resulta un elemento indispensable para la implementación de la apertura al exterior.

Se justificó el abandono del modelo de sustitución de importaciones al establecer el propósito de reducir el grado de protección para lograr una mayor eficiencia en el proceso productivo a efecto de proteger el interés de los consumidores, de

³¹ Ortiz Martínez, Guillermo 1994, p. 70



mantener el empleo y fomentar activamente las exportaciones de bienes y servicios y evitar utilidades excesivas por las ventas oligopólicas que se derivan del sistema de protección, así como, propiciar una mayor integración del aparato industrial mexicano con el fin de hacerlo más eficiente.

2.1 PROGRAMA INMEDIATO DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA (PIRE) Y PLAN NACIONAL DE DESARROLLO.

En diciembre de 1982 De la Madrid anuncio su primer paquete de estabilización, el Programa Inmediato de Recuperación Económica (conocido como el PIRE); cuyo principal objetivo era, reducir la inflación evitando aumentos en el nivel de desempleo y quiebras generalizadas de empresas.

"El PIRE recibió apoyo del Fondo Monetario Internacional, y el gobierno firmó con este organismo una facilidad del fondo ampliada ha fines de 1982. El acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) permitiría a México retirar casi 3700 millones de dólares en varias entregas, entre enero de 1983 y diciembre de 1985"³¹

Sin embargo, el acuerdo se interrumpió a mediados de 1985 porque México no cumplió con las condiciones establecidas.

En su concepción original el programa tendría dos etapas: la primera; un tratamiento de choque en 1983, la cual se inició con una gran devaluación de los tipos de cambio libre y controlado, un aumento en la recaudación de los impuestos y de otros rubros del presupuesto, y una reducción del gasto público, de modo que a finales de 1983 el déficit fiscal se habría reducido casi la mitad. Seguido de políticas graduales en 1984 y 1985 que formó la segunda etapa del programa, en donde el ajuste gradual significaba que no se tomarían nuevas medidas drásticas en el campo fiscal y cambiario. A fin de frenar la inflación.

El equipo económico de De la Madrid creía que la estabilidad de precios y el equilibrio macroeconómico podrían restablecerse mediante una reducción drástica del déficit fiscal y una marcada devaluación del peso al inicio del programa. La austeridad fiscal frenaría la inflación y aunada a la devaluación, generaría el superávit de la cuenta comercial que se requería.

Es decir, se planteaban las medidas fundamentales de la política económica a seguir durante esta administración: control de la inflación, control del déficit de la balanza de pagos, control del gasto público y de la deuda interna y externa, a la

³¹ Lustig Nora 2002 p.60

vez se intentaría proteger el empleo y la planta productiva, el abasto popular, así como, de manera fundamental, sentar las bases para la recuperación económica.

El Programa Inmediato de Recuperación Económica (PIRE) con el que De la Madrid puso en marcha su administración consta de diez puntos a saber:

1. Reducción del gasto público
2. Protección del empleo
3. Continuidad de la mayoría de los programas de inversión productiva
4. Honestidad y eficiencia dentro del sector público
5. Protección y estímulos para los programas que proveyeran de productos básicos al sector popular.
6. Reformas fiscales para incrementar los ingresos gubernamentales.
7. Canalización del crédito hacia el desarrollo nacional y operación eficiente de los bancos nacionalizados.
8. Política cambiaria realista
9. Reestructuración del sector burocrático por volverlo más eficiente
- 10 Reformas constitucionales para reafirmar la rectoría del Estado dentro de una economía mixta³²

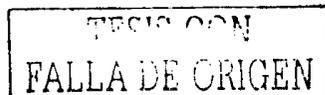
El presidente tuvo el apoyo empresarial para ejecutar estas medidas, pues este sector considero que no existían otras opciones. Empero, las modificaciones constitucionales que se hicieron para que el Estado continuara siendo el rector y controlador de las fuerzas económicas, no fueron del total agrado de los empresarios, esto no significo que la atmosfera de confianza que el gobierno habia infundido desde la toma de posesión disminuyera.

Para restablecer la confianza en el gobierno, por todo lo que manifestó la población al respecto desde la consulta popular, la nueva administración esgrimió una política en reforma moral, ataque a la corrupción, creación del vigilante nacional (Secretaría de la Contraloría), actualización de las bases constitucionales de la responsabilidad de los funcionarios públicos, nueva ley sobre la materia, reformas y adiciones correlativas al código penal.

A año siguiente de la asunción al poder, la administración del presidente De la Madrid esgrimió su política para pagar las obligaciones contraídas en su Plan Nacional de Desarrollo (PND) que junto con el PIRE definió sus dos problemas centrales a resolver, reordenar la economía y pagar los intereses derivados de la deuda, problemas con los cuales el gobierno luchó durante todo el sexenio sin darles soluciones satisfactorias.

Ya en la práctica el PIRE lejos de poner como centro y motor económico al empleo, al salario, al gasto público y a los servicios, respondió fundamentalmente a una política cuyo centro motor fue la industria; y respecto al gasto público, desde las primeras etapas de la administración fue clara la nueva orientación del

³² Rubio Luis y Fernandez Arturo 1995 p. 98-99



gobierno hacia la austeridad, la asignación específica de los escasos recursos en muchas áreas se dejó al criterio de aquellos que llevarían a la práctica las nuevas políticas.

Por lo que corresponde al Plan Nacional de Desarrollo (1982 -1988) además de asegurar el cumplimiento del compromiso con sus acreedores, impulsó la política de comercio exterior, con base en la apertura comercial y la preeminencia del sector exportador. De esta manera, se dejó atrás de forma definitiva la Industrialización Sustitutiva de Importaciones y se le dio paso a la industrialización y al comercio exterior. La política del PND en sus diversos ejes se desarrollo como sigue.

Este plan estableció diversas estrategias para fomentar las exportaciones no petroleras, pero sobre todo adoptó medidas para racionalizar la protección comercial mediante la eliminación de precios oficiales, permisos previos de importación y de exportación.

"El ajuste de las finanzas públicas se basó en el aumento de los ingresos por la vía de elevar precios y tarifas y de una reforma fiscal. También se apoyó en la reducción y el gasto programable, tanto en gastos administrativos como de inversión. Este ajuste fiscal registró un superávit de 4.2% en 1983 con respecto al año anterior."³⁴

La política cambiaria consistió en tratar de mantener subvaluado al peso frente al dólar en niveles significativos, esto consistió en que tuviera la consecuencia desfavorable de hacer un esfuerzo mayor en el cumplimiento de los compromisos con exterior. Sin embargo, esta política cambiaria desalentó a las compras y estimuló a las ventas externas. Los resultados de estas condiciones obtuvieron un saldo comercial favorable.

Como respuesta a la mala actuación que la iniciativa privada había tenido hacia el Estado, por primera vez en la historia de México, el sector industrial dejó de considerarse como motor de la economía, aunque esto no significó que fuera a dejar de ser protegida e impulsada desde el Estado. Por otro lado, se previó que el Estado se hiciera cargo de empresas realmente prioritarias o estratégicas a nivel nacional, y se tomara más productivo y eficiente. Con esta intención se propuso la liquidación, cierre o venta de las empresas paraestatales que no se adecuaron a estos principios.

La apertura al exterior fue uno de los conceptos de política económica más aconsejados por el FMI; al gobierno mexicano por lo que se convirtió en la tesis oficial de la política económica mexicana, esta política se llamó de cambio estructural o de reconversión industrial, entendidos estos como la modernización industrial y la racionalización de la protección. El inicio de una nueva política

³⁴ Sánchez Daza, Alfredo. "Alcances y límites de la estrategia de estabilización en México" en Análisis Económico, México, Ed. Universidad Autónoma Metropolitana, 1992, p. 64, julio-diciembre, N° 23.

comercial trajo consigo hechos significativos: la liberalización del régimen de importaciones combinada con la subvaluación de la moneda y la adhesión de México al Acuerdo General sobre Aranceles de aduanas y Comercio (AGAAC), más conocido por sus siglas en inglesas GATT (General Agreement on Tariffs and Trade., que se retomará más adelante). La apertura al exterior de México significaba abandonar de manera muy acelerada el proteccionismo que se sustentó durante cuatro décadas para sustituirlas por una política abiertamente librecambista.

El gobierno, en consecución con esta política de apertura, privilegió en el trato al sector empresarial sobre la paraestatal y el social. Este cambio en el discurso presidencial se vio corregido después de la renegociación de la deuda en un aparente acto soberano del régimen sin injerencia del FMI.

De 1983 a 1985 el saneamiento del sector público no pudo por sí mismo reducir las presiones inflacionarias dado el desfavorable entorno externo y la recuperación del gasto privado, lo cual ante condiciones de protección comercial agudizaron las expectativas inflacionarias de la economía. Otro efecto negativo del nivel fiscal y la cuenta corriente de la balanza de pagos, de las tasas de interés externas, fue considerable dada la magnitud del endeudamiento registrado por la economía.

A principios de 1985 se comenzaba a ver otra vez algunos puntos negros para la situación del sector externo. Una ligera aceleración del deslizamiento del peso frente al dólar a partir de diciembre de 1984 resultó incapaz de contrarrestar las tendencias señaladas y a mediados de 1985 se tomaron acciones más drásticas.

La política económica que se había venido aplicando, había probado ser insuficiente para sacar a la economía del callejón sin salida en que se encontraba. Las metas principales eran: 1) Bajar la inflación y 2) Equilibrar la balanza externa, estas parecían ser incompatibles, y el retorno de la economía mexicana hacia un crecimiento sostenido parecía alejarse cada vez más.

CUADRO N° 11

METAS Y RESULTADOS DEL PRIMER PROGRAMA DE ESTABILIZACIÓN. 1983-1985.

| Concepto | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|--|-------|------|------|------|
| Inflación | 98.08 | 80.8 | 59.2 | 63.7 |
| Crecimiento real del PIB (%) | -0.6 | -4.2 | 3.6 | 2.6 |
| Balanza de cuenta corriente (miles de millones de) | -6.2 | 5.4 | 4.2 | 1.2 |

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

| | | | | | |
|-----------|----|-----|-----|-----|-----|
| dólares) | | | | | |
| Fuga | de | 6.5 | 2.7 | 1.6 | 0.7 |
| capitales | | | | | |
| (miles | de | | | | |
| millones | de | | | | |
| dólares) | | | | | |

FUENTE: Lusting, Nora. México, hacia la reconstrucción de una economía. México, Ed., FCE, 2002. p.66 -72.

Lo que hizo ver la clara necesidad de una nueva política que tuviera por lo menos cierta credibilidad para los agentes económicos en cuyas espaldas tendrían que residir la ejecución del programa económico.

Fueron las reformas de julio de 1985 el punto de apertura comercial de México, las cuales se llevaron a cabo en el transcurso de los dos años siguientes. Estas reformas consistían en la eliminación del requisito del permiso previo para aproximadamente 3600 fracciones arancelarias de importación, quedando solamente 908 fracciones de un total de más de 8000 bajo control.³⁵

Aun cuando las reformas no afectaron ni a los niveles, ni a la cobertura de los precios oficiales, en lo que quedó de 1985 la Comisión de Aranceles fue inundada por peticiones por parte del empresariado mexicano para aumentar los precios oficiales existentes e instalar precios oficiales para fracciones anteriormente exentas, buscando de esa manera recuperar una parte de la protección perdida con la eliminación de los permisos.

Por lo que respecta al GATT, es importante señalar que si bien los compromisos adquiridos ya estaban previstos o inclusive rebasados en el programa de apertura en proceso, fueron importantes por la imagen que se tenía que mostrar de México frente al mundo. Por lo tanto antes de interpretarse la adhesión de México al GATT como una profundización de su apertura comercial, debe interpretarse como una determinación del gobierno mexicano de llevar su apertura más adelante.

Para no repetir la experiencia de 1970 el proceso de apertura debió respetar las cadenas productivas es decir iniciar con los eslabones más bajos, no tocar eslabones posteriores antes de haber liberado los anteriores y así moverse progresivamente por la cadena productiva hacia el producto final.

Pero uno de los problemas de la apertura comercial aparentemente sencilla fue precisamente el desconocimiento de las cadenas productivas, lo cual propició que la apertura de la economía en su conjunto no diera los resultados óptimos pues, hasta ese momento la apertura comercial no había sido capaz de romper el círculo vicioso de la economía mexicana de la inflación mediante la apreciación

³⁵ Lusting, Nora. 2002. *Op. cit.* p. 72.

real del peso hacia el desequilibrio externo y de ahí mediante depreciación real de regreso a la inflación.

Con lo anterior, el gobierno realizó un nuevo ajuste en las finanzas públicas, se intensificaron las acciones del cambio estructural, principalmente en lo relativo a privatización de empresas públicas y apertura comercial. Los terremotos de septiembre de 1985, así como la drástica caída de los precios del petróleo a principios del año siguiente provocaron un replanteamiento del programa económico. Se requería de una estrategia de contención que tuviera como objetivo frenar el incipiente proceso hiperinflacionario, un esfuerzo adicional en la recaudación fiscal y nuevas adecuaciones a los precios y tarifas del sector paraestatal.

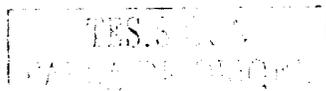
2.2 CARACTERÍSTICAS DEL COMERCIO EN EL PERIODO DE LA APERTURA COMERCIAL

Después de los acontecimientos mencionados anteriormente se inicia la verdadera etapa de apertura de la economía mexicana entre 1983 y 1993, la cual se explica fundamentalmente por razones de eficiencia interna; el agotamiento del modelo de desarrollo por sustitución de importaciones, la necesidad de enfrentar los compromisos financieros internacionales, y la urgencia de recuperar el crecimiento económico y poder generar más y mejores empleos así como beneficios para toda la sociedad. Con la apertura desaparece el sesgo antiexportador de la economía mexicana impuesto por el anterior modelo. Los efectos de esta primera etapa de apertura fueron graduales

"La reducción arancelaria llevó a que el valor de las importaciones exentas de arancel aumentara de 21% en 1982 a un 42% en 1983. Asimismo las importaciones con arancel superior a 25% disminuyeron de 23% a 70% respectivamente. El número de niveles arancelarios se reduce de 16 a 13, con un arancel máximo de 100%, la media arancelaria pasa de 27% a 23.8%, mientras que el arancel promedio ponderado de 16.4% a 6.2% en esos años"¹⁸

En 1984 comenzaron a eliminarse los permisos de importación, por lo que las importaciones controladas se redujeron a 83.5% del total como se muestra en el siguiente cuadro.

¹⁸ Bianco Mendoza, Herminio, 1994, p. 24, 25.



CUADRO N° 12

LICENCIAS DE IMPORTACIÓN EN MÉXICO 1970-1992

| AÑO | VALOR TOTAL IMPORTACIONES | VALOR TOTAL DE LAS IMPORTACIONES CONTROLADAS | PORCENTAJE |
|------|---------------------------|--|------------|
| 1970 | 2328.3 | 1590.2 | 68.3 |
| 1971 | 2255.5 | 1526.9 | 67.7 |
| 1972 | 2762.1 | 1831.2 | 66.3 |
| 1973 | 3892.4 | 2709.1 | 69.6 |
| 1974 | 6148.6 | 5041.8 | 82 |
| 1975 | 6699.4 | 4582.3 | 68.4 |
| 1976 | 6299.9 | 5695.1 | 90.4 |
| 1977 | 5704.5 | 5134.4 | 90 |
| 1978 | 7917.5 | 6041.1 | 76.3 |
| 1979 | 11979.7 | 8385.8 | 70 |
| 1980 | 18896.6 | 11337.9 | 60 |
| 1981 | 23948.2 | 20475.7 | 85.5 |
| 1982 | 14437 | 14437 | 100 |
| 1983 | 9005.9 | 9005.9 | 100 |
| 1984 | 11254.3 | 9397.3 | 83.5 |
| 1985 | 13212.2 | 4954.6 | 37.5 |
| 1986 | 11432.4 | 3532.6 | 30.9 |
| 1987 | 12222.9 | 3361.3 | 27.5 |
| 1988 | 18777 | 3699.1 | 19.7 |
| 1989 | 18252.7 | 3464.8 | 18.98 |
| 1990 | 22283.7 | 2926.4 | 13.13 |
| 1991 | 30957.6 | 2823.1 | 9.11 |
| 1992 | 39877.2 | 4248.2 | 10.65 |

FUENTE: Blanco Mendoza, Herminio. Las negociaciones comerciales de México con el mundo. México: Ed. FCE 1994 p.24-25

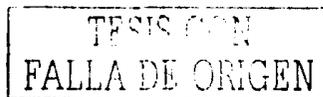
Nota: no incluye maquiladoras

Dada la importancia de bienes de capital para la economía mexicana, se reduce el porcentaje de los mismos sujetos a control. Al mismo tiempo algunos aranceles son elevados para ofrecer una protección equivalente a la de los permisos.

* Lo que explica que el arance promedio ponderado haya crecido de 5.2% a 6.6% en ese año**

En el contexto de 1985 en el que se tenía un menor dinamismo de las exportaciones manufactureras y de una disminución en la demanda de hidrocarburos, y con el fin de recuperar el crecimiento económico, el gobierno

Idig. 1994 p. 44



decide promover las exportaciones no petroleras. Las categorías de productos sujetos a permisos de importación se reduce, lo que lleva al valor de las importaciones controladas a sólo 37.5% del total. En este caso también los permisos, como instrumento de protección, son sustituidos por un aumento en los aranceles, lo que se manifestó en un incremento del arancel promedio y promedio ponderado.

El número de fracciones sujetas a control se redujo aún más en 1986; el valor de las importaciones controladas representó en ese año sólo el 30.9% del total. El programa de liberalización se mantuvo, independientemente del impacto que sobre el ingreso de divisas tuvo la brusca caída de los precios del petróleo en ese año ya que el total de las exportaciones petroleras representaban 39.3% del total.

2.3 CONSECUENCIAS DE LA LIBERACIÓN COMERCIAL

La liberación comercial propicia a corto plazo la eliminación de las restricciones a la importación, acompañada generalmente por devaluaciones para evitar incrementos demasiado drásticos en las importaciones, reduce las discrepancias entre los precios internos y los externos de dos formas: directamente, al exponer los productos nacionales a la competencia de una oferta externa más barata, e indirectamente, al reducir los precios internos expresados en dólares mediante la devaluación, por lo tanto, la liberación comercial supone una reducción general en los niveles de la protección.

Se considera que la mayor liberalización del régimen de las importaciones fue decretada en julio de 1985, en el momento cuando las reservas del Banco de México volvieron a verse presionadas.

Aproximadamente 3600 fracciones arancelarias, la mayoría referentes a bienes intermedios y de capital, se liberaron del control, dejando sólo 908 sujetas a permiso. Lo que queda bajo control fueron algunos productos agrícolas, el petróleo crudo, los productos petroleros y la mayor parte de los bienes de consumo final tales como alimentos, bebidas, prendas de vestir, calzado, medicinas, aparatos electrodomésticos y automóviles entre otros.^{3f}

La reforma se llevó a cabo con el fin de hacer más transparentes los sistemas de protección, mediante la sustitución de los permisos por aranceles (los aranceles son un instrumento transparente y de aplicación general, diferente de los permisos de importación, que son poco transparentes y generadores de corrupción) y se compensó casi la mitad de las fracciones liberadas mediante un incremento en la

^f Gilt. Eduardo, 1990, p. 49.

tasa arancelaria. Como resultado el promedio arancelario subió de 23.% en junio de 1985 a 28.5% después de las reformas.

Además para evitar una ola de importaciones como consecuencia de la liberación comercial y para restaurar la subvaluación del peso que había ido perdiendo en el transcurso de los dos años anteriores, el tipo de cambio oficial se devaluó 22% después de las reformas.

Tal liberación del régimen de las importaciones combinada con la devaluación de la moneda, implicaron un cambio en la política de comercio exterior. De hecho por primera vez en la historia de la política económica de México, se tomaron medidas significativas de liberación comercial en un momento en que la situación de la Balanza de Pagos, no era en nada prometedor, por primera vez se reconoció implícitamente que las políticas restrictivas a las importaciones no son el instrumento apropiado para mantener la balanza de pagos en equilibrio y se concedió al tipo de cambio el papel más relevante.

Las reformas de julio de 1985 representaron el abandono definitivo del modelo de sustitución de importaciones que había dominado la política económica de México desde la Segunda Guerra Mundial hasta principios de los ochentas

Después de las reformas de julio ya mencionadas, antes de 1985 se introdujeron casi 400 precios oficiales en un intento de compensar por lo menos una parte de la protección por la eliminación de permisos. Sin embargo a principios de 1986 se revirtió esa tendencia y se inició el desmantelamiento gradual del sistema de precios oficiales que no se completó sino hasta enero de 1988 como parte del compromiso adquirido con la adhesión de México al GATT derogándose casi 300 precios oficiales

También la estructura arancelaria sufrió cambios importantes en 1986, sobre todo en los primeros seis meses. A principios de ese año se eliminó el nivel arancelario de 100% y las fracciones correspondientes se conjuntaron en el nivel 50%. A finales de abril se llevó a cabo la primera ronda de esquema calendarizado de desgravación arancelaria según el cual se reduciría la escala arancelaria de 0-50% de esas fechas a una de 0-30% hacia finales de 1988. La primera ronda implicó la reducción de los siguientes niveles: el de 50% bajo a 45%, el de 40% a 37%, el de 30% a 27.5%, el de 25% a 22.5% y el de 20% a 17.5%.³⁶

Además, el nivel de 5% se eliminó y se conjuntó en el nivel de 10%, todo junto dio lugar a una reducción del promedio arancelario de 28.5% a 24.5%.⁴¹

Durante 1986 se eliminaron permisos para algunos alimentos, productos de madera, muebles metálicos, cierta maquinaria eléctrica y no eléctrica y algunas

³⁶ Rubio, Luis y Fernández Arturo, 1995. *Op. cit.*, p. 119

⁴¹ *Ibid.*

autopartes. La cobertura de permisos sobre producción interna decreció de 47.1 a 39.8 por ciento. Sólo en el sector de autopartes se compenso la eliminación de permisos con cierto aumento de aranceles.

En el transcurso de 1987 se removieron los permisos para bebidas, medicinas, cosméticos, artículos de plástico, calzado, algunos equipos electrónicos y aparatos electrodomésticos entre otros.

De 1987 a enero de 1988 los precios oficiales restantes se eliminaron. Esta medida se extendió a productos como tabaco, hilos y telas textiles, calzado, pastas celulósicas y papel, así como algunos productos de madera, algunos químicos, hule, vidrios, productos de metal y automóviles. En marzo de 1987 se llevó a cabo la segunda ronda del esquema de desgravación arancelaria, la cual redujo la tasa máxima de 45 a 4, por ciento y la media arancelaria de 24.5 a 22.7 por ciento.⁷

Es importante mencionar que después de la desgravación arancelaria de diciembre de 1987, el régimen arancelario era comparable al de los principales países avanzados.

En cuanto al régimen de las exportaciones. Se puede decir que los cambios realizados en el régimen de las exportaciones durante los ochenta fueron mucho menos drásticos que los de la importaciones y solamente se aplicaron políticas restrictivas cuando se juzgaba pertinente esto para propósitos de: preservar especies animales en peligro de extinción; controlar la exportación de narcóticos o preservar recursos naturales no renovables, entre otros.

A largo plazo, se supone que la liberación comercial provoca una reasignación de recursos entre las industrias. En términos generales, se espera una transferencia de recursos de las industrias más protegidas a las menos protegidas, sobre todo las exportaciones. Además, al quedar expuestas muchas industrias a la competitividad externa, los productores nacionales se veían estimulados a mejorar su productividad, su eficiencia y la calidad de sus productos.

Por lo anterior se le considere a la liberación comercial como el motor principal de la conversión de una estructura productiva sobreprotegida, distorsionada, anticuada, ineficiente y de baja calidad a una eficiente de alta productividad y en condiciones de competir en calidad y en precios en los mercados internacionales.

Por lo que se puede decir que la apertura comercial de México significó abandonar de forma muy acelerada el proteccionismo que sustentó la política comercial y de industrialización en más de cuatro décadas y sustituirlas por una doctrina librecambista que busco adaptarse a las condiciones del nuevo comercio mundial. Pretendiendo que las empresas mexicanas atrasadas tecnológicamente, debido a sus cuarenta años de excesivo proteccionismo compitan con las grandes

⁷ *Ibid.*, 1990, p. 12.

empresas transnacionales que dominan al mundo.

La apertura mexicana hacia el exterior, así como su participación en el proceso de globalización era inevitable. Siendo el primer paso su institucionalización a través de la incorporación al GATT.

2.4 INSTITUCIONALIZACION DE LA APERTURA COMERCIAL

El GATT es un tratado comercial multilateral que funciona como conjunto de principios y normas convenidos para regir el comercio mundial: un foro de negociaciones para reducir los obstáculos arancelarios al comercio entre los países miembros, y un "tribunal" internacional en donde los gobiernos pueden resolver sus diferencias comerciales.

En la actualidad el GATT cuenta con 112 países signatarios que en conjunto representan cerca de 90% del comercio mundial. Su finalidad es liberalizar el comercio mundial y garantizar un entorno comercial internacional estable, previsible y no discriminatorio, donde puedan prosperar las inversiones, la creación de empleo y el comercio.

El órgano supremo del GATT son las partes contratantes (países miembros) reunidas en su periodo de sesiones, que suele celebrarse una vez por año. El consejo de representantes integrado por todos los miembros del GATT, se ocupa tanto de los asuntos en trámite como de los urgentes. Asimismo, supervisa el trabajo de los distintos comités, grupos de trabajo y otros cuerpos subsidiarios de las partes contratantes.

Del consejo de representantes emanan varios comités permanentes, de Comercio y Desarrollo, de Salvaguardas, de Concesiones Arancelarias, y otros encargados de examinar la situación del comercio de textiles y vestido, las prácticas **antidumping**, la valoración en aduanas, las compras del sector público, las subvenciones y las medidas compensatorias, las licencias de importación, los obstáculos técnicos al comercio, el comercio de la carne, el de productos lácteos, el de aeronaves civiles y los asuntos presupuestarios, financieros y administrativos.

Existen además grupos de trabajo (comités especiales) para tratar asuntos tales como las solicitudes de adhesión al GATT; para examinar los acuerdos comerciales de los países miembros y comprobar su conformidad con el Acuerdo General; y para estudiar temas sobre los cuales los países miembros desean adoptar una decisión colectiva. Con frecuencia se establecen grupos especiales

* "Antidumping: Conjunto de medidas de protección adoptadas por los Estados con el fin de proteger a la industria interior contra la práctica de empresas extranjeras de vender en los mercados exteriores a precios inferiores al coste o a precio inferior al del propio mercado"

(paneles) de conciliación, encargados de revisar las diferencias comerciales entre países miembros.

Es importante señalar que en su artículo XXIV, el GATT permite, bajo ciertas circunstancias que tienen el objeto de salvaguardar los intereses del resto de las Partes Contratantes, la creación de zonas de libre comercio entre países miembros que desean avanzar más aprisa en el proceso de liberalización comercial. El GATT requiere en particular que estos acuerdos no incrementen las barreras comerciales respecto al comercio de otros países miembros que consideren la eliminación de dichas barreras en todos los productos. Mediante estas disposiciones, se asegura que las zonas de libre comercio establecidas por los países signatarios del GATT no se constituyan en detrimento de terceros países, ni como meros instrumentos para procurar la desviación del comercio con otros países mediante la eliminación selectiva de aranceles.

2.5 EL INGRESO DE MEXICO AL GATT

Dado el avance del programa de liberalización de México hacia mediados de los ochenta, fue un paso lógico para México el adherirse al GATT para gozar de las preferencias arancelaria ofrecidas por los países miembros del organismo, así como para poder llevar a cabo la reforma estructural y de esta manera conformar un sistema productivo eficiente y competitivo. Lo cual le permitiría a nuestro país una mayor integración a la economía mundial.

Por lo que el gobierno mexicano inició el proceso de adhesión al GATT primero en 1979 y nuevamente en 1985.

Las negociaciones de 1979 no concluyeron pero en 1985 presentó una nueva solicitud de adhesión al GATT, solicitando un periodo de doce años para ajustar su economía y reducir sus barreras arancelarias. Ingresando formalmente el 24 de agosto de 1986. La adhesión fue ratificada por el Senado de la República el 12 de septiembre de 1986 y entró en vigor en noviembre del mismo año.

México se integró como miembro número 92 con base en la suscripción de un protocolo de adhesión que plantea esencialmente que se trata de un país en desarrollo por lo que, al menos teóricamente, recibirían un trato de no reciprocidad en las negociaciones internacionales. Esto vino a significar la institucionalización a nivel internacional de la apertura en México al exterior en el aspecto comercial, vinculado a los compromisos contraídos en el FMI.

En el protocolo de adhesión de México al GATT se enunciaron cuatro políticas que incidieron en el ámbito del comercio exterior.

Racionalización de la protección.
Fomento a las exportaciones.
Franjas y zonas libre.

...IS CON
FALLA DE ORIGEN

Negociaciones comerciales internacionales.⁴²

En dicho protocolo se establece que México continuará aplicando su programa de sustitución gradual de los permisos de importación por una protección arancelaria.

Con base a los principios rectores del GATT y de su protocolo de Adhesión, México suscribió una serie de compromisos ante sus socios comerciales entre los más importantes: la totalidad de la tarifa del Impuesto General de Importación se consolidó a un arancel de 50% ad valorem, es decir, los aranceles no podrían exceder este monto, salvo circunstancias excepcionales. Además se conviniere concesiones arancelarias por debajo del 50% en 577 fracciones del sistema de clasificación arancelaria.

También se comprometió a reducir las fracciones a 375 aranceles, los cuales representaban aproximadamente 30 por ciento del valor de las importaciones que estaban controladas por licencias previas. Entre 1987 y 1989 se consolidó la racionalización de la protección y la apertura comercial.

Con lo anterior se pretendía implementar una política de racionalización de la protección, la cual tenía como finalidad sustituir el permiso previo por el arancel constituyéndolo en el principal instrumento de la política comercial, se llevó a cabo de manera sistemática y programada a partir de 1983 y hasta mediados de 1985, sin mostrar cambios de importancia.

"Durante este periodo se eliminaron los permisos previos a 3,500 fracciones arancelarias de un total de 8,100, en cuanto a los niveles arancelarios se redujeron de 13 a 9, persistiendo aun a finales de 1985 el nivel máximo de 100% *ad valorem*. Con relación a los precios oficiales hubo un cambio significativo puesto que de 1,348 fracciones vigentes en 1984 para mediados de 1985 había únicamente 645, ello implicó que existiera incontinuidad por parte de la planta productiva nacional, la cual fue manifestada a través de las solicitudes encaminadas a establecer nuevos precios oficiales para proteger a la productividad interna de las prácticas comerciales desleales de exterior, esto dio como resultado que a finales de 1985 se incrementaran a 1,190 las fracciones con precios oficiales"⁴³

Esta nueva política de apertura comercial llevó a México a adquirir cuatro Códigos

⁴² Ortiz W. Arturo. 1996 p. 64

⁴³ "Tarifa ad valorem: Tarifa que se fija en función del precio de aquel producto al que se está gravando. La mayoría de los impuestos indirectos tienen una tarifa ad valorem."

⁴⁴ Ter: Kate, Adraan y de Mateo Venturini, Fernando. "Apertura Comercial y estructura de la Protección en México. Estimaciones cuantitativas de los Ochentas", en Comercio Exterior, México, Ed. Comercio Exterior, 1989, p. 322, N° 4.

de Conducta surgidos en la Ronda de Tokio:
Antidumping.
Valoración de aduanas.
Licencias de importación.
Obstáculos técnicos al comercio.⁴⁴

Como miembro del GATT, México participó en todas sus actividades y, a través de la cláusula de nación más favorecida, disfrutó de todas las concesiones arancelarias negociadas por otras partes contratantes desde la entrada en vigor del Acuerdo General. Además de contar con otros beneficios como la posibilidad de recurrir al procedimiento de solución de controversias y de utilizar las medidas de salvaguarda, previstas en el Acuerdo General para proteger su producción nacional.

Con el desmantelamiento de la política de promoción de exportaciones sustituida por otra de apoyo esencialmente a las importaciones, México se vio seriamente afectado acelerando la liberalización de su economía y consolidándose el modelo neoliberal.

Finalmente el neoliberalismo se había convertido, no por moda o por casualidad, en la concepción que proporciona la salida funcional o la respuesta ideal de las fuerzas del capital a la profunda crisis económica, que amenazaba con desbordar los propios marcos sociales y políticos del país. Se puede objetar que el costo de usar el expediente de la política económica neoliberal como respuesta a la crisis tal vez ha sido demasiado gravoso en términos sociales y de políticas para toda la institucionalidad capitalista.

Se puede decir que el ingreso al GATT por parte de México fue la pieza clave de la apertura externa, ya que desde la creación de este organismo México rechazó la invitación a participar pues estaba seguro de su economía y veía inútil adherirse a un organismo en el que la mayoría de las decisiones se tomaban principalmente por las potencias comerciales quienes imponían y siguen imponiendo los lineamientos tanto generales como particulares acerca de las políticas de comercio exterior, siempre acorde a sus intereses. Pero en agosto de 1988 Estados Unidos generó una serie de presiones externas plasmadas desde 1979 en su Ley de Acuerdos Comerciales, la obligación para que sus socios abrieran su economía y se generara una mayor libertad comercial.

Esta fue una de las principales causas para que México tomara la decisión de adherirse al GATT debido a las fuertes presiones de Estados Unidos, ya que en virtud del rechazo de México a ingresar a este organismo vino una avalancha de impuestos compensatorios a multitud de productos mexicanos, lo que a partir de 1985 y a raíz de la firma de la carta de intención con el FMI provocó que nuestro país entrara más abiertamente a el proceso de "apertura comercial" el cual

⁴⁴ Ortiz, W. Arturo, 1996 *Op. Cit.*, p. 67

consistió en el desmantelamiento del proteccionismo a la industria nacional, a través de la sustitución de los sistemas previos, por bajos aranceles, y así reducir el grado de dispersión arancelaria para promover una sustitución selectiva de importaciones y mejorar la asignación de recursos en el proceso de desarrollo industrial.

Los que apoyaron la adhesión de México al GATT, esgrimieron entre otros argumentos el que ésta favorecería una mayor competitividad, se mejoraría la calidad de los productos manufacturados, contribuiría a diversificar las exportaciones, reduciría la participación estatal en la economía, estimularía la inversión y podría proteger a México del creciente proteccionismo estadounidense. Sin embargo, no le fue fácil a México adherirse al GATT. Pese a que hubo consenso en cuanto a la necesidad de liberalizar el comercio y fomentar las exportaciones, la adhesión a ese organismo de noventa miembros tuvo un alto costo para México. Se manifestó un fuerte sentimiento nacionalista en contra de la adhesión, y hubo quienes compararon a México con Puerto Rico (sumiso ante E.U.). En algunos círculos políticos y profesionales se vio como una medida de política que tenía por objeto ponerle remedio a la inquietante situación económica del país y mejorar la balanza comercial a costa de la libertad y autonomía política.

"La Organización Mundial de Comercio (OMC) es la institución que sustituyó al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) como organización encargada de supervisar al sistema multilateral de comercio.

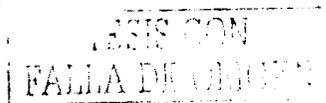
La OMC es una organización basada en normas e impulsada por sus miembros es decir, todas las decisiones son adoptadas por los gobiernos miembros y las normas son el resultado de las negociaciones entre estos. Su sede se encuentra en Ginebra Suiza establecida en enero de 1995 y fue creada por las negociaciones de la Ronda de Uruguay (1986-1994) cuenta con 144 países a 1 de enero de 2002 y su presupuesto asciende a 143 millones de francos suizos y su director es Mike Moore. Dentro de sus funciones se encuentran administrar los acuerdos comerciales de la OMC. Realizar foros para negociaciones comerciales, trata de resolver las diferencias comerciales, supervisar las políticas comerciales nacionales, brindar asistencia técnica y cursos de formación para los países en desarrollo cooperación con otras organizaciones internacionales así como coherencia entre las instituciones multilaterales en la formulación de la política económica a escala mundial.

Se conforma por Un organigrama lo forman todos los miembros de la OMC, quienes pueden participar en todos los consejos, comités, etc., excepto en el órgano de apelación, los grupos especiales de solución de diferencias, el órgano de supervisión de los textiles de los comités de los acuerdos pluri laterales.

Conferencias Ministeriales. Es el órgano de adopción de decisiones más importante de la OMC, que se reúne por lo menos una vez cada dos años.

Consejo General. Es el órgano de adopción de decisiones más importante en la actividad diaria. Se reúne con regularidad normalmente en Ginebra.^{4*}

* http://www.wto.org/spanish/thewto_s/thewto_s.htm



2.6 PRIMERAS MEDIDAS DE AJUSTE.

Durante 1987 se crea el Pacto de Solidaridad Económica para dar una estabilidad a la economía, del cual se rescatan 5 puntos importantes.

- ajuste de precios
- tipo de cambio controlado
- ajuste único de salarios e indexarlos
- compromiso a la no alza de precios y salarios
- buscar una mayor apertura comercial⁴⁶

Para responder a esta situación de ajuste, el gobierno se rodeó de colaboradores de corte monetarista y conservador, en la mayor parte de los casos con posgrados en universidades conservadoras de Europa y los Estados Unidos.

Este grupo de colaboradores que desde la campaña realizaron la consulta popular resumieron el arranque de la administración con siete temas principales que se formularon desde el discurso de toma de posesión de De la Madrid: nacionalismo revolucionario, democratización integral, sociedad igualitaria, renovación moral, descentralización de la vida nacional, lucha contra la inflación, creación de empleos y desarrollo, y la planeación democrática. Estos temas junto con los lineamientos dictados por el FMI fueron los ejes sobre los cuales se elaboraron los programas de la política económica de De la Madrid.

Es decir las políticas de ajuste fueron implementadas por el gobierno de Miguel De la Madrid, quien favoreció la inversión extranjera permitiendo, en 1985, que los extranjeros tuvieran el 100% de la prosperidad y otorgándoles subsidios mediante el canje de la deuda por capital, a precios menores a los del mercado. La inversión extranjera en México creció 200% de principios de la década de 1980 a 1987, en parte por los acuerdos de canje por deuda, los cuales la subsidiaron, y por el crecimiento de las plantas maquiladoras. Entre los incentivos que ofreció México a las empresas extranjeras se encontró la decisión, en 1986, de permitir a las maquiladoras que vendieran en México una parte de su producción.

CUADRO N° 13
Suma de ingresos por inversión extranjera de 1989 a 1994.
(millones de dólares).

| TOTAL | DIRECTA | DE CARTERA TOTAL | MERCADO ACCIONARIO | VALORES MONEDA NACIONAL | VALORES MONEDA EXTRANJERA |
|-----------|---------|------------------------|-----------------------|-------------------------------|---------------------------------|
| 95154 | 23185 | 71999 | 28033 | 19813 | 24153 |
| PORCIENTO | | | | | |
| 100 | 24.5 | 75.6 | 29.5 | 20.8 | 25.4 |

Fuente: Ortiz W. Arturo *Política Económica de México, 1982-1995, los sexenios neoliberales*. México, Ec., Nuestro Tiempo, 1996, p. 98.

⁴⁶ Rubic, Luis y Fernandez, Arturo 1995 *Op.cit.*, p.100-101.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

El presidente De la Madrid siguió una línea ortodoxa de austeridad monetaria y fiscal, una mayor liberalización del comercio y un enfoque de mayor vinculación con el Fondo Monetario Internacional y con los acreedores internacionales. La buena conducta de México como deudor del modelo, le permitió obtener solamente concesiones limitadas con reestructuraciones de la deuda a mayores plazos, sobretasas más bajas y la suspensión de comisiones. Sin embargo, su bajo poder de negociación, derivado de presiones internacionales e internas a favor del ajuste, se reflejó en una condicionalidad más severa en otros aspectos con implicaciones más profundas.

En relación con la privatización, Miguel de la Madrid acordó rápidamente una compensación por la estatización de los bancos de 1982, ofreció a las empresas privadas fondos con un tipo de cambio subsidiado por el gobierno para que pudieran pagar deudas en dólares, y permitió el establecimiento y crecimiento de casas de bolsa con la capacidad de efectuar una amplia gama de transacciones financieras.

El planteamiento e implementación de las medidas de ajuste se pueden explicar principalmente por la presión de una coalición de poder compuesta por el Banco Mundial, los bancos internacionales, el gobierno de Estados Unidos y algunos grupos de la élite mexicana y latinoamericana, coludidos todos con el FMI, la cual se impulsó sobre una coalición débil conformada por grupos nacionales que se vieron afectados, pero que no tuvieron ni el poder ni los recursos para articular y apoyar otras opciones.

El programa de políticas de ajuste del FMI imponía: 1) un programa de austeridad con elevados costos sociales y costos para el desarrollo, orientado a reducir las importaciones, el déficit fiscal y la inflación; 2) la reestructuración del perfil de la deuda con reducciones limitadas de su saldo, lo cual resolvería los problemas de liquidez de corto plazo, pero, sin aumento sustancial en la capacidad de pago de los países mediante exportaciones, solamente posponía el problema; 3) la apertura comercial, que podía incrementar la competitividad. Sin embargo también significaba exponer a los productores nacionales a la poderosa competencia internacional, lo que probablemente causaría incrementos en las importaciones superfluas, así como altos costos en términos de distribución del ingreso y del desarrollo; y, 4) la inversión extranjera directa, la cual podría ocasionar costos y beneficios de desarrollo, según fueran los resultados de las actividades de las empresas multinacionales, e implicaba mayor desnacionalización.

2.7 EL LLAMADO CAMBIO ESTRUCTURAL

Las medidas de cambio estructural constituyen parte fundamental de la estrategia económica. El cambio estructural busco sentar las bases de un nuevo modelo de desarrollo económico. Y pretendió propiciar los incentivos adecuados para que los diversos agentes económicos actuaran de tal manera que promovieran una mejor asignación de los recursos.

En particular se buscó fomentar la competencia, tanto de agentes nacionales como extranjeros, en los diversos sectores de la economía. Hacia este objetivo se enfocó una buena parte del cambio estructural, con medidas como la política de apertura al comercio exterior, la desregulación de sectores para facilitar la entrada de nuevos productores y la eliminación de subsidios, que colocan a ciertos grupos o empresas en ventaja con respecto a los demás.

La práctica muestra que la promoción de la competencia ocasiona aumentos en la productividad y en general un mayor desarrollo económico.

La otra gran vertiente del cambio estructural consiste en reformar la acción del gobierno para que responda mejor a las demandas básicas de la población, particularmente las de menores recursos. En este sentido se busca financiamiento del gasto del gobierno. Este último debe poder financiar sus erogaciones con recursos principalmente provenientes de la recaudación de impuestos.

Las principales reformas estructurales implantadas fueron: a) una reforma fiscal y presupuesta, la desincorporación de empresas públicas, la desregulación de diversos sectores de la economía, y apertura comercial esta última como factor importante para promover la eficiente operación de las empresas privatizadas. b) La apertura comercial desde la perspectiva de cambio estructural se reforzó con la implantación del Pacto de Solidaridad Económica (que se analiza en el capítulo 3) , considerando los cambios mas importantes el porcentaje de importaciones sujetas a permisos previos. Y la reducción del arance! promedio ponderado. Es decir el impacto de la apertura comercial puede observarse en el importante cambio de la composición de las exportaciones mexicanas.

Por lo que podemos decir que lo que se buscaba con el cambio estructural eran los siguientes:

- Una reforma fiscal y presupuestal acorde a los tiempos que se estaban viviendo
- La desincorporación de empresas públicas
- La desregulación de diversos sectores de la economía
- La racionalización de la protección
- El fomento de las exportaciones

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

➤ Las negociaciones comerciales internacionales⁴⁷

Este espacio de tiempo para México ha sido trascendental ya que se cambió la estrategia de "crecimiento" principalmente económico el cual se esperaba que repercutiera favorablemente en la sociedad en general y que generalmente no ha sido así.

Por esta razón este análisis abarca básicamente los conceptos de empleo y desempleo, la distribución del ingreso y su interrelación con el gasto familiar, así como evaluar el nivel pobreza, de educación que se ha venido gestando.

⁴⁷ Gilts, Eduardo 1990. *Op. cit.*, p. 13.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CAPÍTULO 3

CONTINUACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL MODELO SUSTITUTIVO DE EXPORTACIONES

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

02-19

3. LA ENTRADA DEL MODELO NEOLIBERAL.

Para el sexenio de 1983 a 1988 la economía nacional manifestó problemas estructurales, que fueron la herencia de los modelos económicos anteriores;

1. Desequilibrios del aparato productivo
 - desarrollo desigual del aparato productivo de los tres sectores de la producción
 - concentración de la población
 - concentración geográfica de la actividad económica (en la zona metropolitana se generó alrededor del 30% del PIB y 40% de la producción manufacturera)
 - la incapacidad de abrir nuevos mercados y sobre todo poder integrar a México a la competencia mundial
2. Insuficiencia del ahorro interno
 - este fue básicamente por las empresas privadas nacionales, transnacionales y del Estado, la pérdida de dinamismo a la captación de ahorro decayó, recurriendo el Estado a adoptar la política de financiamiento externo.
3. Desigualdades en la distribución de los beneficios del desarrollo.
 - podemos destacar que la concentración era excesiva. El Estado había contribuido a la distribución del beneficio social mediante la asistencia médica, por citar un caso pero en relación al ingreso no fue capaz de distribuirlo equitativamente, no obstante que pudo haberse logrado pero ha faltado voluntad política.

La política económica de Miguel de la Madrid se vio imposibilitada de su total ejecución debido a que la economía nacional se encontraba atrapada por las presiones deficitarias de los rubros financieros y de la balanza de pagos, por lo que si estadísticamente se presentó un crecimiento del producto fue como resultado de la medida de incrementar el gasto público y privado, por un lado, y por el otro, que las condiciones exógenas permitieron que los precios del petróleo se incrementaran, recordemos que esta mercancía era nuestra principal fuente generador de ingresos. Pero, por otro lado, el aparato productivo mexicano fue incapaz de satisfacer la demanda interna de ciertos bienes, lo que obligó a recurrir a las importaciones.

La entrada del modelo neoliberal se dio desde 1983, tiene sus orígenes en el sexenio de Miguel de la Madrid Hurtado, como se verá a continuación, este periodo constituye una etapa básica para resolver la crisis económica, con los siguientes objetivos de política económica.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

- 1) Fortalecer a las exportaciones no petroleras.
 - a) fomento a las exportaciones no petroleras
 - b) apertura de nuevos mercados
 - c) sustitución de importaciones
- 2) Incrementar la contribución de recursos.
 - a) tecnológicos, administrativos y financieros del exterior de acuerdo con las prioridades de las estrategias.
- 3) Reorientar las relaciones financieras con el exterior, para obtener en condiciones convenientes, los recursos complementarios que requería el desarrollo del país.

Los tres puntos anteriores se obtendrían mediante esquemas de cooperación económica multilateral y bilateral, con un enfoque global y una perspectiva de mediano plazo. La política cambiaria, la racionalización de la protección nacional y la reorientación de la política de las inversiones extranjeras promoverían una vinculación diferente con la economía mundial.

En síntesis, la crisis global obligo al gobierno federal a realizar un serie de acciones que buscaban incidir en su combate, pero no fue sino hasta 1988, cuando tomaron curso esas acciones, como veremos a continuación.

El neoliberalismo es un modelo económico, que como efecto de la globalización a nivel internacional ha provocado muchos daños en las economías capitalistas industrializadas y en vías de desarrollo.

El neoliberalismo definido por Aguilera Verduzco, "como la nueva ortodoxia económica, que refleja entre otras características del modelo, las carencias de optimismo por parte del gobierno para estructurar programas tendientes a lograr metas económicas y sociales, y en sentido contrario accede a otorgar a la iniciativa privada y a los particulares las metas económicas y sociales"^{4E}

Dicho modelo emplea el funcionamiento del mecanismo del mercado como único asignador de recursos. Pero también debe señalarse que es el único mecanismo que tenía el capitalismo oligárquico para superar su crisis global, por el escaso número de maniobras que le quedaban.

En México, se estableció esta política por una clara inducción del funcionamiento de la economía mundial y de la situación real de nuestra economía. Teniendo dos objetivos: desarrollar al país y procurar un bienestar social.

Podemos decir que más que objetivos fueron únicamente las frases con las que engañaron al pueblo mexicano, haciéndolo tener falsas esperanzas.

^{4E} Aguilera Verduzco, Manuel, 1992, p.79.



En el pasado los objetivos fueron los mismos, sin embargo se proponía que para alcanzarlos se requería de un desarrollo dentro de un entorno protegido de la competencia y de la inversión extranjera.

Así, los cambios estructurales que sufrió nuestra economía surgieron del propio realismo que definió la política macroeconómica, pero que se vieron también influenciados por el rumbo tan acelerado que ha tomado la globalización mundial.

La administración salinista manejó que las principales potencias económicas habían avanzado vertiginosamente y por lo tanto México no podía pedir que lo esperaran para participar plenamente en la competencia. Esto explica que de ser una de las economías más cerradas pasara a ser, en muy poco tiempo una de las economías más abiertas.

Se sustenta esta apertura en que todas las reformas estructurales se han llevado a cabo con la mira de que la economía mexicana sea productiva y competitiva a nivel mundial y capaz de crear el empleo necesario para su población.

La aplicación de este modelo Neoliberal ha reclamado grandes cambios, como se mencionó anteriormente, lo que destaca es que al menos en política social se manejan muchos conceptos de participación, convenios, acuerdos, etc. Entre los diferentes estatus sociales de nuestro país, y al parecer lo mismo sucede en todos rubros de nuestra economía, innova conceptos como el de Democracia Industrial el cual se refiere:

La democracia industrial, debe ser entendida en su funcionamiento al interior de cada empresa, más autónomo y libre sin ingerencias gubernamentales. En consecuencia ese concepto de democracia industrial concierne a la propiedad de las empresas la participación del plusvalor de los trabajadores.

Así, este concepto implica una relación de negociación y colaboración entre sindicatos y empresarios más vinculados con la reconversión industrial y sustentada en acuerdos unilaterales, que sobrepase de los beneficios.

El Estado se vinculó, primero, con la necesidad de crear espacios políticos para los grupos no gobernantes y encontrar un manejo ordenado de las disputas por el poder del Estado. Además no se puede ignorar la elevada tasa de crecimiento demográfico, la crisis del modelo de desarrollo dominante desde la mitad de siglo y sus secuelas en términos de inversión, insuficiente déficit de servicios y pobreza. De ahí el desprestigio del burocratismo y de la economía de sustitución de importaciones con mercados cautivos.

La existencia de un reto por contener en medio de una transformación mundial social y de justicia para toda la población. Utilizando el término de liberalismo social entendiendo entonces la llamada Reforma del Estado como una

necesidad basada en la apertura, crecimiento con más justicia y una más eficaz inserción de México en el mundo, hoy entonces nuestra nación tendería a una mejor calidad de vida.

En el último cuarto de siglo la sociedad mexicana vivió una extensa modificación en la naturaleza y la amplitud de las demandas de la población hacia el aparato estatal. A los reclamos por satisfactores y servicios básicos se sumaron demandas productivas y sobre todo exigencias de autonomía y participación de viejos y nuevos grupos de distintas regiones del país.

En este proceso influyeron: un crecimiento demográfico sumamente acelerado, acompañado de otro de urbanización todavía mayor, que llevó a México a una situación de crisis ante el agotamiento del modelo de desarrollo seguido en las últimas décadas y, de un arreglo político institucional aparentemente inalterado. Este proceso comenzó a deteriorar el prestigio y a profundizar de manera notable, la capacidad de respuesta efectiva por parte del Estado.

3.1 MODELO NEOLIBERAL Y LIBERTAD DE COMERCIO

México, ha invertido más de una década de política económica continua, en programas de estabilización y cambio estructural, requiriendo más de diez años para superar las crisis de 1982 y 1994, sentar las bases de una economía totalmente renovada.

Sin embargo es claro que cada grupo económico ha interpretado las causas de la crisis en función de sus intereses, es decir las causas de la crisis están en aquellos elementos que obstaculizan el libre desempeño de las fuerzas del mercado, tales como la participación creciente del Estado en la economía, así como las políticas proteccionistas que se estaban llevando a cabo, por lo que la política de ajuste que se propuso fue la de liberar el mercado, lo que se justificó como la política más idónea para superar la crisis económica.

Se le llamó modelo neoliberal, creada e impulsada por el sistema corporativo transnacional, como sustento teórico del expansionismo global, el cual se orientó a propiciar la mayor participación del sector privado de la economía para que éste fuera entonces el motor de crecimiento, y que a través de ello se lograra generar beneficios para el conjunto de la sociedad.

En este tiempo México se aplicó políticas liberadoras de corto y largo plazo, donde las primeras buscaron detener la inflación combinando políticas de cambio de nivel de gasto con políticas que modifican la composición del gasto; las segundas buscaban generar los cambios institucionales necesarios para modificar la estructura productiva, de forma que se mejorara el desempeño exportador, se redujeran los desequilibrios externos y públicos; y se lograra la

consolidación industrial con beneficio general para la sociedad mexicana.

Dentro de las políticas liberalizadoras encontramos:

1. La liberación interna, que se refiere a la liberación de los segmentos protegidos del mercado de trabajo, liberación financiera y del consumo, así como liberación frente a los sindicatos.
2. Desregulación estatal de la economía en asuntos de política económica, significa la libre fijación de ciertas variables económicas, especialmente precios de los factores y de la moneda: tipo de cambio, tasa de interés, etc.
3. Privatizaciones de empresas paraestatales, tratando de reintroducir en el proceso de circulación grandes masas de capital estatal desvalorizados en la crisis.
4. Liberalización del comercio exterior, se busca someter a la estructura productiva interna a la eficiencia y competencia internacional eliminando las barreras al comercio exterior.

La política neoliberal llevada a cabo en México se orientó a la mayor participación del sector privado en la economía, desregularizar la actividad económica, debilitar los sindicatos y favorecer al sector financiero y especulativo, con la finalidad de atraer capitales, todo ello lo logró, sin embargo se concentró el ingreso en unas cuantas familias.

Logrando generar una dependencia con el exterior y cancelando cualquier posibilidad de desarrollo acorde con la realidad social. Ya que los servicios sociales, como los médicos, asistenciales, la educación, la vivienda y los servicios públicos, han mostrado graves retrocesos tanto en cantidad como en calidad.

También en su contra se puede mencionar una destrucción de empresas mexicanas, mientras que un grupo de grandes capitalistas nacionales y extranjeros gozan de todas las prerrogativas y ventajas.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

3.2 RECURSOS FINANCIEROS EXTERNOS Y LA APLICACIÓN DE NUEVOS PLANES

Hacia finales del 1986 ante la posibilidad del planteamiento de una moratoria real con la banca internacional, los Estados Unidos, a través de su secretario del Tesoro, James Baker, en ocasión de la asamblea anual del FMI y el Banco Mundial propusieron un Plan de tres propuestas a 15 países en vías de desarrollo con problemas de deuda:

Un aumento neto de 20 000 millones de dólares en los créditos canalizados a estos países por parte de los bancos comerciales en los siguientes tres años. Lo anterior generaba el compromiso, por parte de los países incluidos en el Plan, de promover programas globales de ajuste estructural que sirvieran de sustento al crecimiento económico.

"Un aumento de casi 50% en los créditos de los organismos multilaterales (Banco Mundial Banco Interamericano de Desarrollo) para ser otorgados también en los siguientes tres años; esto significaba un monto de 9,000 millones de dólares"⁴

En esta ocasión se habló de que México debía integrarse al Plan Baker, siendo su único compromiso, aparte del pago puntual de la deuda, aplicar en su política económica, ajustes establecidos ya por el FMI aunado a una mayor apertura al exterior. México a cambio de aceptar esos ajustes, recibiría 11 mil millones de dólares frescos, con los cuales crecerían durante 1986, 1987 y 1988, así se ajustaría la capacidad de pago de la economía, buscando evitar que la pérdida de ingresos por petróleo se tradujera en recesión económica.

En el segundo semestre de 1986, emanando del Plan Baker, la economía mexicana puso en práctica una estrategia económica denominada Programa de Aliento y Crecimiento (PAC) cuyo objetivo fue controlar la inflación, fomentar las exportaciones no petroleras, alentar la inversión privada y avanzar en el proceso de saneamiento de las finanzas públicas.

Dicho programa con sus estrategias se caracterizó por la aplicación de una política de restricción fiscal tanto de lado del gasto como del ingreso, profundizándose el cambio estructural, especialmente en la desincorporación de entidades que no justificaban su permanencia en el sector público, en la reestructuración administrativa. Aunado a esto, se buscó mantener las tasas de interés reales y positivas, para fomentar e incrementar la inversión extranjera.

La característica básica de la economía mexicana en el periodo 1982 - 1987 consistió en la presencia de un significativo traslado de recursos al exterior, exacerbado por el colapso de los precios del petróleo y la poca respuesta o elasticidad de las exportaciones respecto de las devaluaciones efectuadas a

⁴ Gurria José Angel, 1993 p. 65

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

consecuencia del predominio de la exportación petrolera. Esta situación afectó tanto al equilibrio comercial con el exterior, como el fiscal.

CUADRO N° 14

LOS PRECIOS DEL PETROLEO Y LA BALANZA COMERCIAL

| Año | Exportaciones Petroleras (millones de dólares) | Precios del Petróleo de (promedio anual de Dólares Barril) | Balanza Comercial (miles de millones de dólares) |
|------|--|--|--|
| 1980 | 10.441 | 31.3 | |
| 1981 | 14.573 | 33.2 | -3.8 |
| 1982 | 16.477 | 28.7 | 6.8 |
| 1983 | 16.017 | 26.7 | 13.8 |
| 1984 | 16.601 | 26.9 | 12.9 |
| 1985 | 14.767 | 25.3 | 8.5 |
| 1986 | 6.307 | 11.9 | 4.6 |
| 1987 | 8.630 | 16.0 | 8.4 |

FUENTE: Lustig, Nora. México: hacia la reconstrucción de una economía. México, Ed., FCE, 2002, p 192

Los resultados de los planes PAC y Baker (programa de aliento y crecimiento), en atención a precios realistas y libertad en todos los órdenes, como aconsejan las ideas neoliberales, trajeron consigo en 1987 el llamado proceso de *indexación*, ésta implicaba que mensualmente todos los precios se ajustarian al índice general de precios.

En los años de la aplicación del PAC 1986 – 1987 el fuerte ajuste fiscal que generó el choque externo y la subvaluación del tipo de cambio, provocaron una mas alta tasa de inflación, lo cual generó inestabilidad financiera, debido a que se acortaron los plazos de vencimiento de la deuda externa, se elevaron las tasas de interés nominales, haciendo vulnerable a los mercados financieros.

CUADRO N° 15

| Año | Inflación* Promedio anual (%) | Tasa de Interés | PIB (Cambio % anual) |
|------|-------------------------------|-----------------|----------------------|
| 1981 | 27.9 | | 8.8 |
| 1982 | 58.9 | | -0.6 |
| 1983 | 101.9 | -3.8 | -4.2 |
| 1984 | 65.4 | 1.2 | 3.6 |
| 1985 | 57.7 | 9.9 | 2.6 |

* *Indexar* ajustar el valor de una variable, en función de un índice determinado que modifica el valor de la variable

| | | | |
|------|-------|------|------|
| 1986 | 86.2 | 12.3 | -3.8 |
| 1987 | 131.8 | -2.9 | 1.7 |

FUENTE: Elaboración propia con base en: Lusting, Nora. México: hacia la reconstrucción de una economía. México, Ed., FCE, 2002. p.72

Para 1987, el peso sufrió una fuerte devaluación, en los mercados libres llego hasta 4,000 pesos por dólar. Esta devaluación propició un proceso hiperinflacionario, aunado al endeudamiento interno y externo, fuga de capitales y nulo crecimiento económico. Todo esto como evidente resultado de seguir las sugerencias ortodoxas del FMI.

Es a principios de 1988 que se ensaya una variante más del neoliberalismo que fueron los diferentes Pactos de Solidaridad.

3.3 CONTINUACION Y CONSOLIDACIÓN DEL MODELO.

Tras una crisis política por la elección de Carlos Salinas de Gortari, éste asumió el poder ejecutivo para el periodo de 1988 –1994. El país se encontraba en una severa crisis provocada por los altos compromisos internacionales contraídos con el exterior.

Debido a la sobreoferta de petróleo provocada por el bloque que conformaron Irán e Irak junto con Arabia Saudita genero que los precios del crudo bajaran hasta 10 dólares el barril.

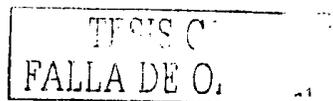
"México tuvo que hacer frente a este hecho solicitando un nuevo financiamiento externo por 3500 millones de dólares engrosando la deuda externa a 108.500 millones. Para entonces por cada mil millones de dólares que entraban, se tenían que pagar a una tasa de 10% anual aproximadamente 100 millones de dólares".⁵⁶

La política económica para este sexenio planteada en el Plan Nacional de Desarrollo 1988-1994 insistió en los patrones puestos en práctica por la administración anterior reiterando en proseguir hasta sus últimas consecuencias con la apertura al exterior, basar sus alternativas en la mayor atracción del capital extranjero a través de canje de deuda por inversión o por bonos, volver al crecimiento concertado con los empresarios, combatir a la inflación y sobre todo reducir el peso de la deuda sobre la economía.

La política económica que desde 1982 se venía perfilando, redefinió el papel del Estado en la economía de una manera más rotunda, firme y severa en el sexenio de 1988-1994, en donde el gobierno asume dos tipos de funciones:

Primero.- que actúe como encauzador, promotor y rector del desarrollo económico y deje ser un Estado propietario y operador de medios de producción. El gobierno

⁵⁶ Ortiz W. Arturo. 1996. *OE/CJ*. p. 107



no debe intervenir cuando los agentes económicos por sí mismos logren una mejor asignación de recursos y distribución de beneficios.

Segundo.- se plantea que el gobierno tiene una importante labor que cumplir en lo que respecta al mejoramiento de la distribución del ingreso y de la riqueza así como en garantizar a la población oportunidades para acceder a una vida digna.

Para lograr lo anterior, se busca que un elemento fundamental de las políticas fiscal y presupuestal sea que los que más tengan más aporten. Asimismo, se propone un mayor gasto social en sectores como educación salud y desarrollo rural.

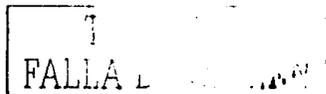
Esta redefinición del Estado en la economía se plantea en el PND 1989-1994 de esta manera:

"Su modernización (la del Estado), le exige también ser más eficaz, eliminando el peso de su estructura que limita y en ocasiones erosiona su capacidad de respuesta ante sus obligaciones constitucionales. Su fuerza económica no radica en el tamaño ni en los ámbitos del quehacer productivo que posee sino en la creación de las condiciones de un desarrollo efectivo que de bases permanentes al empleo y la calidad de vida".

Es de relevancia mencionar que el gabinete de Salinas, al igual que el de De la Madrid, pero esta vez más estricto, se compuso de colaboradores tecnócratas de corte monetarista y conservador, nacionales y nacionalizados (caso de Córdoba Montoya, brazo derecho del presidente). Estos se dedicaron a afrontar los tres problemas que en la política económica se consideraron más agudos: los desequilibrios macroeconómicos, las ineficiencias estructurales y un excesivo endeudamiento externo, implementado con mayor severidad el modelo exportador de corte neoliberal que sentó sus bases en el sexenio anterior, oviéndose que el problema social era ya uno de los más severos.

3.4 PACTOS DE ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO.

El 15 de diciembre de 1987, el presidente De la Madrid anunció el establecimiento de un Pacto de Solidaridad Económica suscrito por el gobierno y por representantes de los sectores empresariales, obrero y campesinos. Se buscó el consenso de los diferentes sectores con respecto a las características del programa, y el sacrificio que implicaba llevar a cabo el programa, y que este fuera equilibrado: el gobierno redoblaba el esfuerzo del ajuste fiscal y los obreros y campesinos se comprometían a reducir sus demandas salariales y de ingresos, y los empresarios moderaban sus utilidades.



Además de continuar con una política económica aplicada por su antecesor, Salinas de Gortari buscó más severidad en lo concerniente al control de la inflación, mediante la celebración de Pactos de Estabilidad y Crecimiento.

"Los pactos además de haberse instrumentado desde el sexenio anterior intentaban tener una consistencia intertemporal de las políticas económicas de tal manera que la estrategia fuera la continuación y que en su revisión las tácticas pudieran ajustarse sobre la marcha".⁵⁴

Para continuar con la política que tuvo la administración anterior, de concertación, con los secretarios del Gabinete Económico y los líderes del sector empresarial, del movimiento obrero organizado y de los campesinos, a fin de evaluar el estado de la economía y el grado de cumplimiento de los diferentes compromisos. Salinas puso en la práctica el 13 de diciembre de 1988 el Pacto de Estabilidad y Crecimiento Económico (PECE), que planteaba:

- Ajuste diario de un peso en tipo de cambio a partir de enero y hasta junio de 1989.
- Aumento a los precios de los productos y servicios del sector público, sin incluir los que tienen un mayor impacto inflacionario como la gasolina y otros derivados del petróleo.
- Modificar la estructura de aranceles a la importación para racionalizar la apertura comercial.
- Impulsar la actividad agropecuaria mediante estímulos regionales y la revisión de los precios de garantía para el ciclo otoño-invierno.
- Revisión de los precios privados que representaban rezagos externos.
- Eliminación de las medidas de regulación a los particulares en materia de trámites e inversión.
- Renegociación de la deuda para reducir el peso de ésta.⁵⁵

En resumen, no se fijaron topes salariales y se estableció que los incrementos de los contractuales, se regirían por las revisiones normales. Se descongeló el tipo de cambio, lo cual sería en forma gradual en aras del tolerado mercado libre. Reducción del gasto público y aceleración de la venta de paraestatales a la iniciativa privada nacional y extranjera. Estas medidas fueron tomadas y llevadas a cabo por los gabinetes económicos de De la Madrid y Salinas.

La aplicación de PECE como estrategia del PND 1988-1994 tuvo ocho periodos que pueden verse de manera resumida con sus fechas de anuncio, vigencia, precios, tipo de cambio, salarios y finanzas públicas en el siguiente cuadro:

⁵⁴ Córdoba José "Diez lecciones de la reforma económica en México", en Nexos, México, 1991, p. 47, septiembre, N° 165

⁵⁵ Rubio Luis y Fernández, Arturo, 1995, Op. cit., p. 103

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CUADRO N° 16

CONCERTACIONES ECONOMICAS Y SUS PRINCIPALES MEDIDAS

| Concertación económica | Fechas de anuncio | Vigencia hasta | precios | Tipo de cambio | de Salarios |
|---|-------------------|----------------|---|---|---|
| PECE I Pacto para la Estabilidad y Crecimiento Económico. | 12-dic-88 | 31-jul-89 | Aumentos en precios y tarifas rezagadas | Ajuste diario de 1 peso a partir del 1/1/89 | Alza del 8% en los salarios mínimos |
| PECE II | 18-jun-89 | 31-mar-90 | Sin cambios | Ajuste diario de un peso | Alza del 6% a los salarios mínimos |
| PECE III | 3-dic-89 | 31-mar-90 | Aumenta 6% la gasolina | Ajuste diario de un peso | Alza de 10% a los salarios mínimos a partir del 4 / dic. |
| PECE IV | 27-may-90 | 31-ene-91 | Aumentos en energéticos entre el 6 y 12% | Ajuste diario de 0.80 ctvos. a partir del 28/may | Sin cambios |
| PECE V | 11-nov-90 | 31-dic-91 | Alzas en gasolina, luz, diesel y gas | Ajuste diario de 0.40 ctvos. A partir del 12/nov | Alza del 18% a las salarios min. |
| PECE VI | 10-nov-91 | 31-ene-93 | Alzas en Nova, Magna y diesel, gas licuado, luz domestica e industrial | Eliminación del control de cambios y reducción a 0.20 ctvos diarios en el deslizamiento de cambio | Aumento del 12% a los salarios min. A partir del 1/ene. Este ajuste no fue aplicable a contractuales. |
| PECE VII Pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo | 20-oct-92 | 31-dic-93 | Ajuste gradual en electricidad y otros energéticos de baja tensión en uso | Aumenta el deslizamiento del tipo de cambio N\$0.0002 a N\$0.0004 | Aumento en los salarios mínimos no superior a un 10% |

TECIS CON
FALLA DE ORIGEN

| | | | | | |
|-----------|----------|-----------|---|---|---|
| PECE VIII | 1-oct-93 | 31-dic-94 | <p>doméstico y comercial no mayor a dos dígitos en la vigencia del pasto</p> <p>Reducción de tarifas eléctricas de uso domestico y comercial que no exceda el 5% durante la vigencia del Pacto. Los precios públicos de los principales insumos que ofrece el sector público se reducirían en la proporción que permitan alinearlos cabalmente a su referencia internacional.</p> | <p>Se mantiene el deslizamiento de N\$0.0004 del tipo de cambio</p> | <p>Los ingresos equivalentes al salario min. Aumentar entre 7.5 y 10.8 por ciento esto por efecto de la exen. Del ISR que también se aplico de manera gradual hasta cuatro salarios mínimos. Además se considera el aumento por Bonos de productividad.</p> |
|-----------|----------|-----------|---|---|---|

FUENTE: Cortes, Marcarmen. Desde el piso de remates. Excelsior. 5 de octubre de 1993, sección financiera, p. 8F- 10F. N° 27.849

Para el éxito del Pacto, no sólo resulto importante la implantación de las medidas adecuadas, sino también el orden con que éstas se establecían.

La inestabilidad provocada por la crisis financiera de 1987 ocasionó que muchos de los precios relativos de la economía no fueran los correctos. El fijar o el controlar los precios en estas circunstancias hubiera ocasionado fuertes distorsiones microeconómicas y desabasto de numerosos productos.

Es por ello que las primeras medidas implementadas fueron la corrección inicial

de los precios del sector público, del tipo de cambio y de los salarios mínimos, para posteriormente mantener constantes los dos primeros durante las etapas iniciales del pacto.

CUADRO N° 17

EN EL CONTEXTO MACROECONÓMICO

| Año | PIB (Variación porcentual anual) | Tipo de Cambio (peso por dólar) | Tasa de interés (promedio anual porcentual) | Inflación (Variación anual porcentual) | Salarios |
|------|---|--|---|---|----------|
| 1988 | 1.3 | 2.28 | 69.15 | 51.7 | 7.22 |
| 1989 | 3.4 | 2.68 | 45.01 | 19.7 | 8.26 |
| 1990 | 4.4 | 2.94 | 34.77 | 29.9 | 9.48 |
| 1991 | 3.6 | 3.06 | 19.28 | 18.8 | 11.10 |
| 1992 | 2.8 | 3.12 | 15.68 | 11.9 | 12.26 |
| 1993 | 0.7 | 3.10 | 14.99 | 8.00 | 13.19 |
| 1994 | 3.5 | 5.00 | 14.10 | 7.10 | 14.11 |

FUENTE: Lusting, Nora. México: hacia la reconstrucción de una economía. México, Ed., FCE, 2002. p. 72 y 248

El cuadro anterior nos muestra como la producción fue incrementándose durante estos años, en 1989 el PIB tuvo una tasa de crecimiento del 3.4, en los años siguientes continuó un crecimiento hasta alcanzar en 1994 3.5.

La inflación fue disminuyendo paulatinamente, hasta alcanzar niveles de un sólo dígito, el peso parecía mantener estabilidad, las tasas de interés disminuyeron, los salarios crecían en términos de nominales, pero no en términos reales, pues los precios subían en mayor magnitud que los salarios, lo cual deterioraba el poder adquisitivo. Es decir, parecía que la economía se encontraba sólida y que por fin podría salir de la crisis en la que había estado hundida por tantos años. Pero no fue así y el sueño terminó en diciembre de 1994 cuando una nueva crisis atacó al país, demostrando la vulnerabilidad de la economía.

3.5 REDUCCIÓN DEL DÉFICIT PRESUPUESTAL

Por su parte la reducción del déficit presupuestal requirió de un ajuste fiscal necesario y los recortes presupuestales generalizados se perfilaron como la forma más efectiva de reducir el gasto público no prioritario, en virtud de los amplios márgenes que existían entonces en todas las áreas del sector públicos, esto se tradujo en la aplicación de dos políticas económicas severas:

1. la reducción del número de empleados públicos y
2. avocación a un resuelto programa de privatizaciones.

La reducción de empleos públicos tuvo lugar con la desincorporación de multitud

TRABAJO CON
FALLA DE ORIGEN

de paraestatales, por lo que se logró que el gobierno se deshiciera de grandes nóminas salariales.

El saneamiento de las finanzas públicas había sido desde el sexenio de De la Madrid, uno de los requerimientos que el FMI insistía en que se implementara en la economía mexicana. Fue durante el gobierno Salinista que este estuvo, dentro de su plan de desarrollo, un lugar prioritario.

Debido a que se considera que para cumplir con dichos lineamientos "es prácticamente imposible estabilizar una economía sin un sistema impositivo eficiente: este requiere una amplia base gravable, bajas tasas marginales y un vigoroso sistema para garantizar el cumplimiento de las obligaciones fiscales"⁵⁴

La disciplina fiscal fue uno de los factores que llevaron a cumplir de manera exitosa el objetivo de pasar de un déficit fiscal en 1988 a un superávit que duró tres años, de 1991 a 1993.

La desincorporación de empresas públicas como se le llamó de manera institucional a las privatizaciones de las empresas paraestatales, tuvo como fin fortalecer las finanzas públicas y aumentar la eficiencia operativa de éstas.

Bajo las consideraciones de que las empresas públicas y paraestatales carecían de eficiencia, alta productividad, competitividad y era la causa de las desviaciones fiscales, se inició la privatización de las 1,115 empresas paraestatales con las que contaba en 1982. La estrategia de desincorporación contempló tres opciones, la venta al sector privado, la transferencia a gobiernos estatales y su liquidación.

Tal desincorporación se justificó así " la privatización de empresas públicas resuelve el problema de la deuda oficial, no arriesga los esfuerzos de estabilización, acelera el proceso de privatización y atrae flujos frescos de inversión extranjera necesarios para asegurar la viabilidad de las empresas privadas"⁵⁵

Según la Unidad de Desincorporación de Entidades Paraestatales de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público la involución del Sector Paraestatal de diciembre de 1982 a mayo de 1992 se presentó como sigue:

Ocho años después de la nacionalización de la banca se dio marcha atrás reprivatizándola cuando por fin las instituciones bancarias habían saneado sus finanzas y cuando mayor apoyo podían aportar a la estabilidad y el desarrollo económico. Sin embargo, para efectos de la reprivatización se consideró que al

⁵⁴ *Ibid.* p. 48

⁵⁵ Córdoba José, "Diez lecciones de la reforma económica en México", en Nexos, México, 1991, p. 35, septiembre N° 165

igual que cualquier empresa estatal sólo era causa de desviaciones fiscales debido a la sujeción de los subsidios financieros ocultos pudiendo traer consigo efectos fiscales devastadores.

Al respecto señala, José Córdoba "los mexicanos no podemos admitir un Estado tan propietario, con tan considerables recursos invertidos en la Banca, en un país con nuestras carencias y necesidades, con urgencias sociales básicas. Al ampliar la esfera de acción de los sectores privado y social en la prestación del servicio de banca y crédito, no será necesario canalizar los fondos públicos adicionales en la aún necesaria capitalización e indispensable modernización de las instituciones. Por lo contrario, el gobierno podría aprovechar sus activos y liberar sus recursos para atender la infraestructura y los servicios que son objeto de reclamo social y propósito esencial del Estado"⁵⁴

La iniciativa de modificación constitucional para ordenar la reprivatización bancaria del 2 de mayo de 1990 no se dejó esperar. El 17 de junio de 1990 en el Diario Oficial de la Federación publicó el decreto que modificó el artículo 28 en su párrafo quinto y adiciona la fracción XXI del apartado A del artículo 123 y reforma la fracción XIII bis del Apartado B del mismo. Con lo anterior, se abrió la posibilidad de transferencia de la banca y manejo de las finanzas a manos privadas.

Entre las empresas privatizadas en este periodo gubernamental destacan las líneas aéreas Mexicana de Aviación y Aeroméxico, la minera Cananea, el más grande productor de cobre en nuestro país: Sidermex, empresa productora de acero: Telmex, compañía telefónica y los 18 bancos comerciales que habían sido nacionalizados en 1982.

Los recursos generados por la venta de empresas, entre 1989 hasta principios de 1993, ascienden a casi 22,000 millones de dólares que se utilizaron para reducir la deuda del gobierno.

La privatización de las empresas públicas, también terminó con los subsidios que el gobierno otorgaba a muchas de ellas. De esta manera, la reducción en el pago de interés y disminución de transferencias al sector paraestatal, abrió la posibilidad de incrementar el gasto social del gobierno, lo cual no se llevó a cabo o no al menos en las magnitudes en las que se debiera, se profundizara un poco más adelante, el gasto social del gobierno se entiende como el gasto en educación, salud, ecología y desarrollo regional.

⁵⁴ Córdoba, José. "Diez lecciones de la reforma económica en México", en Nexos, México, 1991, p. 47, septiembre, N° 165.

3.6 PLAN BRANDY

Como reflejo de políticas económicas excesivamente expansionistas instrumentadas en el pasado y de un diferimiento del cambio estructural inevitable para asegurar la eficiencia microeconómica; todo ello, desde luego, en el contexto de un sistema financiero internacional que operaba con reglas poco racionales y en forma demasiado permisiva. México tenía en 1989 un sobreendeudamiento.

Sin embargo, México, con el dismantelamiento de su política económica proteccionista y el cumplimiento irremediable de su compromiso de pago del servicio de la deuda externa, era considerado un país modelo debido a que se había apegado a las políticas recomendadas por el FMI, viéndose beneficiado con acuerdos de renegociación y condonación de la deuda.

Tal es el caso de la administración de Bush que, en 1991, buscó estrechar los lazos económicos y de dependencia con México, intercediendo a favor de una condonación, de una parte de la deuda a través del Plan Brandy.

Esta iniciativa se propuso para reducir la deuda oficial de América Latina, México y el Caribe con Estados Unidos para los países que adopten amplios programas de reforma y sus leyes de inversión con el apoyo de las intenciones internacionales

Para ello, se habló de un programa de reducción de deuda donde se abordan, por separado, préstamos concesionales y comerciales. En cuanto a los primeros, los concesionales se aplicarán reducciones sustanciales de deuda para los países con las cargas más pesadas y se venderán parte de los préstamos comerciales pendientes para facilitar los canjes de deuda por acciones y deuda de naturaleza en los países donde se establecieron políticas del medio ambiente, canjeando deuda por naturaleza

El Plan Brandy se dio a conocer por el secretario del Tesoro de los Estados Unidos, Nicolas Brandy, el 10 de marzo de 1989, ante Brookings Institución y la conferencia del Comité Bretton Woods sobre la Deuda del Tercer Mundo. Esta propuesta tuvo un gran avance respecto al Plan Baker ya que presentaba una concepción que aceptaba la situación de sobreendeudamiento y la necesidad de reducción de servicio de principal como única salida.

Las consideraciones que propuso el Plan Brandy fueron:

- cualquier enfoque nuevo tendría que continuar destacando la importancia de un crecimiento mayor en los países deudores, así como la necesidad de que estos contribuyeran con un ajuste continuo de sus economías, prestando especial atención a las políticas de estímulo a los flujos de inversión extranjera, a la repartición de capitales y al fortalecimiento del ahorro interno.

- La comunidad acreedora –bancos comerciales, instituciones multilaterales y bilaterales – tendría que proporcionar, el apoyo de los bancos comerciales debería incluir operaciones de reducción de saldo del servicio de la deuda, así como la aportación de recursos frescos.
- Del Banco Mundial y el FMI se pedía apoyo financiero tanto para los programas económicos de los países deudores, como para llevar a cabo las operaciones de reducción de deuda con la banca comercial.
- A los gobiernos acreedores se les pedía continuar con la reestructuración de la deuda proveniente de los créditos bilaterales, mantener las líneas de crédito a la importación y reducir los impedimentos de tipo regulatorio, contable y/o fiscal para favorecer las reducciones del saldo y de la tasa de interés.
- Finalmente, pedía un apoyo financiero más oportuno y flexible para los países deudores. En este sentido el Plan cuestionaba la costumbre de las instituciones financieras internacionales de posponer sus desembolsos iniciales hasta el momento en que los países deudores contrajeran compromisos detallados con el resto de los acreedores, y los exhortaba a canalizar con oportunidad recursos suficientes para cubrir las necesidades financieras del deudor en problemas.
- Sin estar dentro del Plan Brandy, pero como una política de renegociación de deuda para el caso de deudas bilaterales, los mecanismos de situación de deuda por inversión enfocados a programas de privatización constituyeron una opción para su cobertura y, además, la atracción de inversión extranjera no especulativa.⁵⁷

Además de la reducción de la deuda, el Plan Brandy propuso que se crearan fideicomisos medio ambientales, realizándose en moneda nacional local de pago de intereses correspondientes a deudas reestructuradas por E.U. y los fondos se destinarían al financiamiento de proyectos medioambientales en los países deudores.

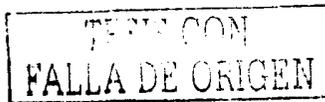
La proposición del Plan Brandy permitió considerables ahorros con dos niveles:

- a) Una reducción de la deuda de más del 15% que redujo el monto a poco más de 80 millones de dólares y
- b) Reducciones en las tasas de interés propiciada fundamentalmente por la política de la Reserva Federal Americana que ha hecho descender la tasa de intereses.⁵⁸

Es cierto que el Plan Brandy marco un considerable cambio en el escenario de la

Gurría, José Ange. 1993. *Oz. cit.* p. 115-120

⁵⁷ *Ibid* 1993, p. 120.



deuda, sin embargo, los bancos acreedores se dieron cuenta que si intentaban cobrar deuda en su totalidad desestabilizarían a países como México y entonces terminarían recibiendo menor pago que si aceptaban una reducción ordenada de la deuda. Pero acordaron que dichos países se verían beneficiados con esta reducción, deberían introducir reformas económicas fundamentales para reducir el tamaño del Estado y abrir sus economías.

La promoción de la actividad productiva con la que debía responder México a esta reestructuración de su deuda externa, era implementar de manera ineludible un Nuevo Modelo al que se le ha nombrado de Economía Abierta, cuyas características principales son las de liberar al comercio exterior y a la inversión extranjera de todo tipo de barreras por lo menos en el mediano plazo, para ello México firmó el Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos y Canadá, formando un bloque económico con Norteamérica.

3.7 FIRMA DEL TRATADO DE LIBRE COMERCIO (TLC).

Como complemento al programa interno de apertura comercial o también llamado de liberalización comercial, las autoridades llevaron a cabo negociaciones, tanto a nivel multilateral como a nivel bilateral, para la apertura de mercados externos a nuestras exportaciones.

En 1991 se iniciaron negociaciones formales para un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá, así como con varios países latinoamericanos.

Estas negociaciones tenían un doble objetivo: por un lado reducir la incertidumbre asociada a la participación de México en los mercados internacionales y por el otro, reforzar la credibilidad en la permanencia del aparato productivo nacional.

Es importante recordar que para la mayor parte de las empresas en México, la reducción de las barreras al comercio han representado un cambio significativo en el entorno económico que enfrentan. Para muchas de ellas la defensa de su mercado nacional y su posible participación en los mercados mundiales, requería de importantes montos de inversión que solo se llevarían a cabo si se consideraba que la apertura es un fenómeno permanente.

Lo que es bien cierto es que mientras mayores garantías tengan los particulares con respecto a su ascenso en los mercados externos y la permanencia del proceso de apertura, menores serían los costos que percibirían en su ajuste y mayor será la tasa de rentabilidad esperada de las inversiones que realicen.

El primer paso fue la integración Norteamericana con el Memorandum de Entendimiento Comercial México-Estados Unidos en 1985, en el cual el gobierno mexicano acuerda la eliminación de subsidios a las exportaciones que ya se

CON
DE ORIGEN

mencionó anteriormente, al igual que limitar el otorgamiento de financiamientos preferenciales a las exportaciones o bien limitar estos acuerdos internacionales que fijaron topes a las tasas de interés. A través de este entendimiento se expone con absoluta claridad la serie de normas a las que debían ajustarse los sistemas de exportación mexicanos para no lesionar la Economía de Estados Unidos.

México entró en negociaciones del TLC de América del Norte bajo una posición de debilidad causada por una creciente dependencia financiera y comercial respecto a Estados Unidos por la transnacionalización de grupos mexicanos y por un entorno internacional desfavorable.

Con el ingreso de México al GATT, el país se integró a un modelo de globalización, este ingreso fue la inclusión de la última pieza que andaba suelta para que el siguiente paso pudiera ser la integración de un mercado común de América del Norte o TLC.

Desde el inicio del sexenio salinista, con la aceptación del préstamo de 3,500 millones de dólares, se dejó entrever que la banca internacional seguiría apoyando a México con la condición de que el país se integrara a la globalización. El proyecto de Mercado Común de América del Norte a través de un Tratado de Libre Comercio fue entonces, el camino propuesto desde afuera para el gobierno de Salinas. Este sexenio podría llamarse el gobierno del TLC, debido a que su política económica giró en torno a su aprobación.

3.8 CAMBIO DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE MEXICO ANTE EL TLC.

Las adecuaciones de la Política comercial que siguió México ante al hecho inevitable del TLCAN fueron los siguientes:

1. La reforma al artículo 27 constitucional, para garantizar la propiedad de extranjeros en zonas fronterizas y playas. Esta reforma fue en virtud de que durante el gobierno del presidente George Bush, se declara enfáticamente que México debería modificar su constitución a fin de asegurar la propiedad de los inversionistas estadounidenses especialmente en lo referente a la propiedad de la tierra, anteriormente considerada solo a nacionales. Es importante remarcar que más que una iniciativa autónoma del gobierno mexicano fue una de las condiciones del TLCAN.
2. Reforma al reglamento sobre inversiones extranjeras, al permitir inversión foránea en un 100% incluso en áreas anteriormente consideradas estratégicas como son la petroquímica, hierro y acero así como otros tipos de minería, además en educación y servicios diversos.
3. En materia comercial se creó el Programa Nacional de Modernización



Industrial y Comercio Exterior (PRONAMICE), en 1990. En este programa se reiteraba la apertura al exterior así como se hacía énfasis, en la mayor productividad y absorción de la tecnología, desregulación económica y fortalecimiento del mercado interno.

4. Se estableció un programa de 100 días de fomento a las exportaciones.
5. Se decretó la Ley de Comercio Exterior en 1993. Lo más importante de esta ley es que introduce toda una legislación Antidumping basada en el criterio de discriminación de precios, entendida esta como vender en el país una mercancía extranjera a un precio inferior al normal. Dicha mercancía subsidiada en el exterior se hace acreedora a que se le apliquen cuotas compensatorias.

El neoproteccionismo norteamericano fue el centro del cual surgió la necesidad de la economía en los E.U. atravesaba por serios problemas, que sólo con el sacrificio de los países subdesarrollados, intentaba salir de su crisis y de la recesión económica vigente hasta 1993.

También el creciente déficit comercial de los E.U. fue uno de los orígenes centrales del Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, ya que este ascendió a mil millones de dólares en 1990, déficit que pretendía subsanar con el incremento de sus exportaciones, principalmente, hacia los países subdesarrollados como el nuestro.

A partir de 1990 se lanzó la publicidad oficial de que el TLC sería la solución a todos los problemas económicos mexicanos. Alrededor de este hubo una gran ola de comentarios, algunos a favor y otros en contra, dependiendo de el lugar de la trincherá en el que se encontrarán, y algunos más de reserva por que no se conocía la verdadera postura mexicana, debido a que las gestiones eran secretas, y otros de franco cuestionamiento al no tenerse claro el papel que México jugaría respecto a Estados Unidos y Canadá.

Se esperaba que con la firma del TLC se incrementara la afluencia de inversiones extranjeras, debido a que a mediados de este sexenio se había acumulado mayor inversión extranjera que en todos los años precedentes, en este sentido, si bien es cierto que durante este sexenio se acumuló la mayor entrada de capitales, esto era una arma de dos filos pues la mala orientación o utilización de los mismos puede provocar serios problemas como paso con la economía mexicana.

Las consecuencias de las entradas de capitales son: el ensanchamiento de déficit de cuenta corriente de los países receptores de los flujos, la apreciación del tipo de cambio real, este fenómeno es conocido como "el mal holandés" que se caracteriza por un elevado, prolongado e inesperado monto de entradas de recursos de exterior que afecta la estructura productiva de tal forma que al revertirse dicha entrada obliga a realizar ajustes que conllevan elevados costos.

económicos.

La firma del TLC estaba asegurada desde 1991 debido a que su principal impulsor, George Bush, el entonces presidente de los Estados Unidos, partió de la base de su reelección. Sin embargo, la elección de un candidato demócrata a la presidencia estadounidense, William Clinton, alargó su consumación. Finalmente después de los supuestos debates y obstáculos de sindicatos de ese país y de los Acuerdos Paralelos aprobados por la administración de Clinton, a finales de 1993 quedando manifiesto que los más interesados en este tratado eran los E.U.: fue signando el TLC. Para Salinas fue de los mayores logros en cuanto a lo macroeconómico.

La postura de los E.U. desde la administración de Bush se mostraba clara con las declaraciones de la negociadora del tratado Carla Hills.

- 1) Que México abriera en mayor grado sus mercados a los productos de E.U.
- 2) Que México concediera mayores facilidades al capital estadounidense de participar en cualquier área de su interés como petróleo, petroquímica, banca, bolsa, finanzas y otras hasta ese momento limitadas a extranjeros.
- 3) Exigieron reglas establecidas en la ley que les ofrecieran la seguridad a sus inversiones y la propiedad de la tierra.
- 4) Atender asuntos que dañaran a los E.U. como el asunto del narcotráfico, los trabajadores inoocumentados y la baja productividad de la mano de obra mexicana

El gobierno mexicano a pesar de tan desmesuradas peticiones, adecuó la legislación constitucional: en especial al Artículo 27: la modificación al reglamento de inversiones extranjeras aprobado en 1990, convertido en ley en 1993, y la serie de enmiendas a las leyes aduanales y comerciales y financieras que aceleraron la apertura comercial y de servicios iniciada desde 1985. De esta manera también se adecuó la política comercial mexicana a las leyes de comercio exterior de los E.U.

Desde la postura gubernamental un tratado de libre comercio permite

- a. Aumentar las exportaciones
- b. Crear nuevas empresas y fuentes de trabajo
- c. Impulsar empresas ya existentes
- d. Recibir nuevos productos y tecnología del exterior accesibles
- e. Elevar los salarios
- f. Aumentar el bienestar social

Con el TLC de América del Norte, a través de sus representantes trilaterales de los años ochenta Jaime Serra Puche de México, Michael Willson, ministro de industria, ciencia y tecnología y comercio internacional de Canadá, y Carla Hills, representante comercial de Estados Unidos se comprometieron a:



- a) Promover el empleo
- b) Crecer económicamente con la expansión comercial y posibilidades de inversión
- c) Aumentar la competitividad internacional de empresas entre los países
- d) Promover el desarrollo sostenible, promover ampliar y
- e) Hacer efectivos los derechos laborales
- f) Mejorar las condiciones de trabajo entre los países.,

Seguindo con estos objetivos, México ha enfocado a la desregulación de las actividades económicas. Se le ha confiado a la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial (SECOFI)

La ejecución del programa de desregulación económica, toda vez que esta dependencia es la responsable de conciliar los intereses que tienen que ver con la industria y el comercio.

A través de la SECOFI se marcan los siguientes objetivos:

- I. Eliminar barreras al comercio
- II. Promover acciones para una competencia justa
- III. Incrementar oportunidades de inversión
- IV. Proporcionar protección adecuada a los derechos de propiedad intelectual
- V. Elaborar procedimientos eficaces para la aplicación del tratado y sus soluciones de controversia.

Con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte suscrito por México con Estados Unidos y Canadá.

La estructura proteccionista que incluía un sistema complejo de precios oficiales, permisos de importación y controles cuantitativos, fue completamente desmantelada en la actualidad tan solo el 3 por ciento de la tarifa de importación está sujeta a restricciones cuantitativas y el arancel promedio se redujo a menos del 10 por ciento fijándose un nivel máximo del 20 por ciento. Fue así como, en muy pocos años la economía mexicana pasó a ser, de una de las economías más cerradas, una de las más abiertas de mundo

La consolidación de modelo económico adoptado por el gobierno mexicano para cumplir con sus compromisos internacionales, marcado por la apertura comercial y el desmantelamiento de un modelo de sustitución de importaciones arcaico y obsoleto ha cambiado el rumbo de desarrollo económico impuesto por la nueva inversión de: liberalismo económico (liberalismo social y/o neoliberalismo) en el sector financiero se traduce en desregulación y globalización financiera, en permitir la transnacionalización y la libre movilidad del capital entre los países, estableciéndose nuevas bases políticas y económicas que sustentaron el nuevo proyecto, que puede sintetizarse en el ascenso de una nueva burocracia política que coincide en objetivos con sectores empresariales y privados, nacionales y extranjeros

La aplicación de un modelo de economía abierta a ultranza que, como dice Ernesto H. Turner, en la revista de Análisis Económico de julio a diciembre de 1992 privilegie la demanda externa sobre la demanda interna y la inversión nacional y apresure el proceso de apertura, estará incurriendo en un error, pues propicia el desmantelamiento de la planta productiva nacional y el crecimiento de las importaciones de bienes que se elaboran en el país.

Sin embargo y hasta estas fechas el TLC a sido el instrumento más popular y central para alcanzar la tan hablada apertura comercial, lo que si es conveniente es que el TLC sea uno de los pilares fundamentales de nuestra economía pero que no se estacione en esa etapa sino que vaya más allá: que repercuta en la educación, en la infraestructura, en la competitividad integral de la economía y de la población en general en suma en la productividad.

Ya que de no alcanzar el beneficio final del TLC acabaremos siendo un país perpetuamente dependiente de bajos salarios y conocimientos escasos.

3.9 COSTOS SOCIALES

El proceso de ajuste que siguió a la crisis de la balanza de pagos de 1982 produjo costos sociales considerables para el pueblo de México.

La caída de los niveles de vida a partir de 1982 ocurrió cuando buena parte de la población se hallaba en condiciones precarias a pesar del notable incremento económico y de los grandes esfuerzos gubernamentales por mejorar las condiciones durante el periodo que siguió a la segunda guerra mundial. A finales de los años setenta la incidencia de la pobreza era alta y había mucho que hacer para mejorar los niveles de educación y salud de la población.

La mayor parte de las familias pobres eran pequeños agricultores y campesinos sin tierras de las zonas rurales, así como trabajadores en el llamado sector informal en las zonas urbanas, especialmente en el sector de los servicios personales. Los indicadores de salud también reflejaba la vulnerabilidad de la población pobre.

Los costos sociales se han dejado ver desde el patrón de acumulación por sustitución de importaciones (1934-1970), donde se tuvo como eje principal la explotación de la clase trabajadora por medio de la apropiación del producto excedente del trabajo:

CUADRO N° 18

| Año | Cambio porcentual del PIB en el Sector Primario |
|------------|--|
| 1950 | 54.6% |
| 1970 | 58.7% |
| | Sector Secundario |
| 1950 | 46.8% |
| 1970 | 53.1% |

FUENTE: INEGI. Estadísticas Históricas de México. México, Ed., Talleres Gráficos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 1999 Tomo I, p. 335.

Si la comparación la hacemos en el Sector Primario en términos de PIB la producción 46.8% a 53.1% en 1970 y en el sector secundario pasó de 54.6% en 1950 a 58.7% en 1970. Lo que indica que hubo una compaginación entre los dos sectores por tanto los salarios se vieron favorecidos.

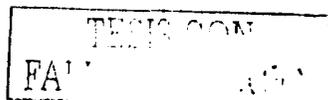
De 1950 a 1960 considerada como una primera etapa, los salarios tuvieron la denominación de "competitivos" y de tipo monopolista de 1961 a 1982, la cual se le llamó segunda etapa y a partir de este año comienza una flexibilización de la relación salarial.

CUADRO N° 19

| Década | Promedio del salario mínimo |
|---------------|------------------------------------|
| 1950 | 12 |
| 1960 | 24.91 |
| 1970 | 81.18 |

FUENTE: INEGI. Estadísticas Históricas de México. México, Ed., Talleres Gráficos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 1999 Tomo I, p. 165.

La crisis estructural de patrón de acumulación comienza en 1970 y tuvo su primera explosión en 1976, la cual comienza a incubarse con el debilitamiento de las formas institucionales, de la articulación entre el sector agropecuario y el sector industrial, desde mediados de los setenta, lo cual fue agravando los desequilibrios sectoriales, presiono el aumento del trabajo improductivo en el sector servicios y aumentó las dificultades en el financiamiento del crecimiento industrial.



La crisis del sector agropecuario, sumada a la *crisis del sistema político*⁵⁹ en 1968, junto con los rezagos sociales, llevaron al gobierno de Luis Echeverría (1970-1976) a tomar dos líneas de acción: la primera fue profundizar la sustitución de importaciones de bienes de capital e intermedios mediante la inversión estatal y la otra fue, proponer una serie de reformas en los ámbitos de la educación, la atención de la salud, las cuales entraron en pugna con el sector empresarial, por lo que éste redujo significativamente la inversión productiva, llevando al fracaso la revitalización del patrón de acumulación.

Los efectos recesivos de la crisis agravaron las insuficiencias estructurales de la economía mexicana. En términos del mercado de trabajo, el efecto adverso más destacable de la contracción de la actividad económica es la disminución en el ritmo de creación de empleos en las actividades del sector primario; hecho que dificultó la absorción productiva de la creciente fuerza de trabajo que se estaba incorporando anualmente al mercado laboral. Se estima que en la década de los ochentas se crearon un promedio de 800,000 puestos de trabajo.

Sin embargo entre 1981 y 1988 la PEA se incrementó en más de cinco millones de personas, las cuales tuvieron que entrar a las filas del desempleo abierto, el subempleo y los empleos con una elevada carga de informalidad. Para 1988, el nivel de empleo global permaneció estancado en poco más de 20 millones de plazas. Prácticamente las existentes en 1982 al inicio de la crisis.

CUADRO N° 20

| TENDENCIA DE LA POBLACIÓN Y EL EMPLEO 1981-1988 | | | | | | | | |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 |
| Población (millones) | 69.4 | 72.1 | 73.1 | 75.0 | 76.8 | 78.6 | 80.5 | 82.4 |
| Incremento (%) | 2.8 | 2.7 | 2.6 | 2.5 | 2.3 | 2.3 | 2.2 | 2.1 |
| PEA (millones) | 20.7 | 21.4 | 22.2 | 23.0 | 23.8 | 24.7 | 25.6 | 26.5 |
| Empleo Ocupados (millones) | 20.2 | 20.4 | 19.6 | 20.1 | 20.6 | 20.3 | 20.3 | 20.3 |
| Desempleo abierto (millones) | -0.5 | -1.0 | -2.6 | -2.9 | -3.2 | -4.4 | -5.3 | -6.2 |

⁵⁹ "Crisis del sistema político" en 1968 consistió en que las formas institucionales políticas fueron las primeras en entrar en crisis desde 1968. El presidencialismo comenzó a debilitarse durante el régimen de Luis Echeverría con el rompimiento del pacto social entre el Estado y los empresarios, se debilitó aún más. La crisis de bloque en el poder llevó en los años ochenta al partido del Estado a una franca descomposición."



| | | | | | | | | |
|--|-----|-----|------|------|------|------|------|------|
| Tasa de desempleo abierto (como % de la PEA) | 2.4 | 4.7 | 11.7 | 12.6 | 13.4 | 17.8 | 20.7 | 23.4 |
|--|-----|-----|------|------|------|------|------|------|

FUENTE: INEGI. Estadísticas Históricas de México, México, Ed., Talleres Gráficos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 1999 Tomo I, p. 125

Los cambios especiales que trajeron consigo la depresión del mercado interno, se expresan como un reacomodo regional vinculado al sector externo, además se muestra que la recesión no ha sido nada homogénea, lo cual repercute en los salarios. Como se observa en el siguiente cuadro.

CUADRO N° 21

| MASA DE SALARIOS Y GASTO SOCIAL 1981 -1988 | | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 1981-1982 | 1983-1984 | 1985-1986 | 1987-1988 |
| Masa de salarios /PIB | 36.7 | 28.5 | 27.6 | 26.8 |
| Gasto social /PIB | 7.6 | 5.9 | 5.4 | 5.6 |
| Remuneraciones más gasto social /PIB | 44.3 | 34.4 | 33.0 | 32.4 |

FUENTE: Soria M. Victor. Crecimiento económico, crisis estructural y evolución de la pobreza en México. México, Ed. Plaza Valdez, 2000, p. 136

Los datos anteriores nos muestran que si a la masa salarial se le agrega el porcentaje del PIB que se destina en gasto social, la participación asalariada en el producto se reduce aún más: casi doce puntos porcentuales.

Los salarios han ido acumulando pérdidas. Para 1988 el salario mínimo había perdido la mitad del poder adquisitivo que tenía en 1981, el agotamiento de la dinámica generadora de empleos y el efecto combinado de una política salarial represiva se veía en el menor costo de la mano de obra, un importante factor de competitividad internacional y de control del proceso inflacionario, lo que se sintetiza en dos tendencias principalmente: 1) la persistente caída de los salarios reales y 2) el debil comportamiento del empleo agudizado por el aumento de la ocupación con características de informalidad.

Cualquiera que sea el indicador que se tome para medir el comportamiento de los gastos sociales - tasa de crecimiento: como por ciento del PIB; en términos per capita, contra el gasto total o el programable, los promedios o tendencias son ampliamente negativos. Los gastos en seguridad social que podían haber jugado

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

un papel compensatorio ante las graves condiciones recesivas también ingresaron al proceso estabilizador.

Los resultados globales que podemos observar al reducir el gasto social ha sido un deterioro creciente de las condiciones de salud, educación y alimentación de cada vez mayores grupos de la población.

CUADRO N° 22

GASTO EJERCIDO EN DESARROLLO SOCIAL

| Año | Total |
|------|-------|
| 1981 | 420.1 |
| 1990 | 366.9 |

FUENTE: Soria M. Victor. Crecimiento económico crisis estructural y evolución de la pobreza en México. México, Ed. Plaza Valdez, 2000, p. 167.

En 1983 comenzó a cambiar la jerarquía de las formas institucionales, dentro de la cual la relación salarial tuvo un lugar de primer orden, como pieza fundamental de la regulación política y económica.

La nueva forma institucional neoliberal, inclino su compromiso con las relaciones fiscal-financiera, con la restricción monetaria, que expresaba su compromiso con el gran capital nacional como internacional y a la especulación financiera a costa de la inversión productiva y la contracción de la actividad económica, el desempleo y el empobrecimiento creciente de la población

México experimento un largo periodo de crecimiento entre 1934 y 1970, sin crisis de gran envergadura, el cual se alarga con altas y bajas hasta 1981, no obstante la pobreza en terminos absolutos siguió creciendo. Y principalmente la pobreza indígena

Cabe mencionar que la pobreza para cualquier política social es compensar las desigualdades económicas y sociales entre individuos; sin embargo para que dicha política sea efectiva y eficiente, lo inmediato es determinar a quien y en qué medida hay que compensar. Desde el punto de vista filosófico, la pobreza es, pues la incapacidad individual para elegir, es decir, para autodeterminarse. Desde el punto de vista económico la pobreza es la incapacidad del individuo para generar incrementos en el producto marginal de su trabajo que le permitan ampliar sus posibilidades de elección entre diferentes bienes de consumo.

El periodo de 1982 a 1988 el cual se le conoce como sexenio del crecimiento cero en vista de que la economía permaneció estancada, ya que apenas creció a una tasa media anual de 0.17% y el crecimiento poblacional fue de una tasa media anual de 2.69%.

CUADRO N° 23

Incidencia de la pobreza en México 1960-1990 (millones de personas y porcentajes)

| Concepto | 1960 | 1963 | 1968 | 1977 | 1981 | 1984 | 1988 | 1990 |
|----------------------|------|------|------|------|------|------|-------|------|
| Millones de Personas | | | | | | | | |
| Pobres | 27.5 | 29.8 | 32.8 | 36.7 | 34.6 | 44.6 | 46.1 | 63.3 |
| Extremos | 20.4 | 26.7 | 25.6 | 21.5 | 18.6 | 22.8 | 22.01 | 55.5 |
| No extremos | 7.1 | 3.1 | 7.2 | 15.2 | 16.0 | 21.7 | 24.1 | 7.8 |
| No pobres | 8.5 | 8.6 | 12.4 | 26.6 | 36.7 | 31.6 | 32.1 | 17.9 |
| Pobl. Total | 36.0 | 38.4 | 45.2 | 63.3 | 71.3 | 76.2 | 78.2 | 81.2 |
| PORCENTAJES | | | | | | | | |
| Pobres | 76.4 | 77.5 | 72.6 | 58.0 | 48.5 | 58.5 | 59.0 | 77.9 |
| Extremos | 56.7 | 69.4 | 56.7 | 34.0 | 26.1 | 29.9 | 28.2 | 68.3 |
| No extremos | 19.7 | 8.1 | 15.9 | 24.0 | 22.4 | 28.6 | 30.8 | 9.6 |
| No pobres | 23.6 | 22.5 | 27.4 | 42.0 | 51.5 | 41.5 | 41.0 | 22.1 |
| Pobl. total | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

FUENTE: Soría M. Víctor: Crecimiento económico, crisis, estructura, y evolución de la pobreza en México. México Ed. Plaza Valdez 2000 p. 126

CUADRO N° 24

Producto Interno Bruto total y Per cápita

| Año | PIB1 | Tasa de Población Crecimiento 3 anual 2 | Tasa de PIB pc 4 Crecimiento 2 | Tasa de crecimiento 2 |
|------|--------|---|--------------------------------------|-----------------------------|
| 1982 | 4831.7 | | 65811 | 73.42 |
| 1983 | 4628.9 | -4.20 | 67594 | 2.71 |
| 1984 | 4796.1 | 3.61 | 69425 | 2.71 |
| 1985 | 4920.4 | 2.59 | 71286 | 2.68 |
| 1986 | 4735.7 | -3.75 | 73189 | 2.67 |
| 1987 | 4823 | 1.86 | 75136 | 2.66 |
| 1988 | 4883.7 | 1.25 | 77134 | 2.66 |
| 1989 | 5047.2 | 3.35 | 79185 | 2.66 |
| 1990 | 5271.5 | 4.44 | 81250 | 2.60 |
| 1991 | 5462.7 | 3.63 | 83297 | 2.52 |
| 1992 | 5616.0 | 2.81 | 85321 | 2.43 |
| 1993 | 5649.6 | 0.45 | 87326 | 2.35 |
| 1994 | 5857.5 | 3.67 | 89367 | 2.32 |

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN

| | | | | | | |
|------|--------|-------|-------|------|-------|-------|
| 1995 | 5494.3 | -6.20 | 91120 | 2.20 | 60.16 | -8.21 |
| 1996 | 5773.9 | 5.09 | 93250 | 2.10 | 61.92 | 2.92 |
| 1997 | 6178.1 | 7.00 | 95115 | 2.0 | 64.95 | 4.89 |

FUENTE: Soria M. Victor. Crecimiento económico crisis estructural y evolución de la pobreza en México. México, Ed., Plaza Valdez, 2000, p. 129.

1. Millones de nuevos pesos a precios de 1980

2. Tasa de crecimiento anual

3. Miles de habitantes

4. Nuevos pesos a precios de 1980

Se puede observar que el PIB per cápita retrocedió casi a la misma velocidad que la tasa de incremento demográfico. En términos globales, el PIB per cápita retrocedió un 13.8% entre 1982 y 1988, en este mismo periodo el número de pobres aumento en 11.5 millones, por lo que se puede ver con el cuadro anterior de la pobreza en México que la pobreza se elevó un 10.5%, mientras que los no pobres vieron reducido su grupo en 4.6 millones de personas.

A partir de 1988 y hasta 1994, se puede observar una modesta recuperación, el PIB creció a una tasa media anual del 3.1% y tomando en cuenta de que el crecimiento poblacional alcanzó una tasa media anual del 2.49%, el PIB per cápita tan solo se elevó ligeramente arriba de un medio por ciento (0.58).

Para 1990 los pobres extremos constituían el 68.3% y los no extremos el 9.6% Tal parece que la información sobre la pobreza es una pieza clave de la Reforma del Estado. Reformar el Estado significó entre otras cosas que el gobierno intervenga menos en las actividades productivas, que sienta las bases institucionales de una economía abierta de mercado, que asegure el respeto al ese nuevo marco institucional a través de la existencia de un verdadero Estado de Derecho.

CUADRO N° 25

| Año | INDICE DE LA POBREZA DE 1984 A 1992 | | | |
|------|-------------------------------------|------|------------------------------|------|
| | Hogares en pobreza extrema | % | Población en pobreza extrema | % |
| 1984 | 1,600,000 | 11.4 | 11,000,000 | 15.4 |
| 1989 | 2,200,000 | 14.1 | 14,900,000 | 18.8 |
| 1992 | 2,100,000 | 11.8 | 13,600,000 | 16.1 |

FUENTE: INEG. Cuaderno de datos sociodemográficos - índice de pobreza 1984-1992. México Ed. Talleres Graficos de Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 1999

Por los datos del cuadro anterior podría pensarse que la reforma económica en general, y la del Estado en particular, es un juego de suma positiva. Sin embargo, cabe preguntarse si las reformas llevadas a cabo y principalmente las que contribuyeron a la apertura comercial beneficiaron a todos y nos obliga a pensar que la asignación eficiente de los recursos implicaría un callejón sin salida para la gente que, hoy en día, no tiene las capacidades suficientes para competir.

Al tratar el problema de la pobreza se hace indispensable mencionar la distribución del ingreso ya que la mala distribución del ingreso contribuye definitivamente al incremento de la pobreza año con año.

CUADRO N° 26

| INDICE DE GINI ⁶⁰ SOBRE DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO 1984-1995 | | | |
|---|-------------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| Año | Ingreso Corriente total | Ingreso corriente monetario | Ingreso corriente no monetario |
| 1984 | 0.4292 | 0.4562 | 0.5506 |
| 1989 | 0.4694 | 0.4889 | 0.5921 |
| 1992 | 0.4749 | 0.5086 | 0.5404 |

FUENTE: INEGI Cuaderno de datos sociodemográficos - índice de pobreza 1984-1992 México, Ed., Talleres Gráficos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 1999

La mala distribución del ingreso nos muestra que si bien se tiene un incremento éste no ha sido distribuido de forma homogénea encontramos ya que el número de pobres va en aumento a pesar de la distribución del ingreso.

Es importante analizar las siguientes variables ya que repercuten directamente en el costo social.

CUADRO N° 27

| Año | Inflación % de promedio anual | Salario Mínimo Pesos diarios | Tasa de desempleo abierto Promedio anual |
|------|-------------------------------|------------------------------|--|
| 1980 | ----- | 140 | 3.80 |
| 1981 | ----- | 183 | 3.8 |
| 1982 | 58.9 | 257 | 3.8 |
| 1983 | 101.9 | 432 | 3.67 |
| 1984 | 65.4 | 666 | 4.72 |
| 1985 | 57.7 | 1037 | 4.40 |
| 1986 | 86.2 | 1770 | 4.60 |
| 1987 | 131.8 | 3855 | 3.92 |
| 1988 | 114.2 | 7358 | 3.60 |
| 1989 | 20.0 | 9510 | 3.0 |
| 1990 | 26.7 | 10940 | 2.75 |

⁶⁰ El índice de Gini refleja la desigualdad en la distribución del ingreso a nivel nacional. Para ello se compara el tercer trimestre de año correspondiente al levantamiento de la encuesta de ingreso y gasto de los hogares INEGI - índice de pobreza 1984-1992



FUENTE: INEGI. Estadísticas Históricas de México. México, Ed., Talleres Gráficos del Instituto Nacional de Estadística. Geografía e Informática, 1999 Tomo II, p. 884.

Los datos anteriores nos muestran como fue incrementándose la tasa de desempleo teniendo un repunte significativo en 1984 de 4.72, año en el cual la inflación se mantuvo a 65.4% en un nivel menor del año anterior año de crisis 1983 donde la inflación alcanzó 101.9% .

Podemos apreciar que el salario mínimo ha ido en aumento sin embargo el poder adquisitivo no se ha comportado uniforme debido a las crisis recurrentes. Con lo que confirmamos que el impacto sobre la clase trabajadora mexicana fue agudizado por la política de austeridad neoliberal, que implicó una política de ajuste económico así como un manejo autoritario de las relaciones laborales

Por otra parte, si bien la educación ha sido planteada como uno de los elementos más poderosos para fomentar una mayor integración sociocultural, a la par que se acelera la modernización de las estructuras productivas.

Se pueden señalar algunos elementos que influyen en hacer de la educación un cohesionador social: uno de ellos es el efecto que tiene sobre la salud de la población, ya que entre mayores sean los niveles educativos, los habitantes tendrán un mejor conocimiento sobre las medidas de carácter preventivo en términos de salud e higiene, esto por sí mismo incrementa el bienestar de la población. Además, hay un efecto retroalimentador sobre la educación, ya que seres humanos básicamente sanos tienen una mayor capacidad para acumular y ejercer sus habilidades y conocimientos, que se reflejan en una mayor productividad presente y futura en el mercado laboral y por supuesto en un mayor ingreso.

Otro elemento importante es que a través del nivel promedio de la educación que se alcance será en el mediano plazo el principal condicionador de la distribución personal del ingreso. Además, mayores niveles de educación tienden a reflejarse en una mayor igualdad de oportunidades en el mercado laboral, lo que sienta las bases de una distribución personal del ingreso más equitativa.

CUADRO N° 28

| ESTADÍSTICAS SOBRE LA EDUCACION EN MÉXICO | | |
|---|--------------------|---------------------------------------|
| Año | NUMERO DE ESCUELAS | TOTAL DE ALUMNOS AL INICIO DEL AÑO |
| 1980 | 93981 | 20144563 |
| 1981 | 104828 | 21464927 |
| 1982 | 113626 | 22673373 |
| 1983 | 122235 | 23682880 |
| 1984 | 129510 | 24455319 |
| 1985 | 131317 | 24756127 |

TECNOLOGIA
FALLA DE

| | | |
|------|--------|----------|
| 1986 | 137982 | 25253797 |
| 1987 | 147847 | 25436729 |
| 1988 | 149847 | 25444653 |
| 1989 | 153958 | 25447623 |
| 1990 | 154049 | 25210320 |

FUENTE: : INEGI. Cuaderno de datos sociodemográficos – Estadísticas de educación, México, Ed., Talleres Gráficos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 1995, p. 169, N° 6.

Durante la década de 1980 a 1990 logramos observar un incremento uniforme entre el número de alumnos inscritos, así como el incremento en el número de escuelas.

Con lo anterior podemos decir que México sufrió una de las transformaciones más significativas en la década de los ochentas, ya que el modelo implementado, no logró alcanzar un crecimiento sostenido y estable a pesar de haber pasado ya dos décadas de haberse impuesto. El éxito del modelo de apertura comercial medido respecto de la incorporación del país al mercado exterior, aparece muy pobre frente a los costos que se ha tenido que pagar la población en términos de crecimiento y bienestar social.

Es decir, que la subordinación casi absoluta de la política social en sus intentos por reconstruir las bases del crecimiento económico provocaron una mayor desigualdad que parece estar asociada a la nueva forma de crecer de la economía y con la inserción al mercado internacional. Se trata de una etapa que en el aspecto social se caracteriza principalmente por el más bajo nivel de vida.

CAPÍTULO 4

DESEQUILIBRIOS Y AJUSTE DE LA ETAPA ACTUAL DEL MODELO

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

04.17

4. PANORAMA SOCIOPOLÍTICO

Para 1994, los resultados de la aplicación del nuevo modelo económico en México muestran que el sector más beneficiado por dichas políticas, se encargó de revelar los éxitos macroeconómicos, tales como las bajas tasas de inflación, el saneamiento de las finanzas públicas, el tipo de cambio estable, aunada la afluencia de inversión extranjera que nivelaba el déficit de la balanza de pagos.

Todo esto se tradujo en confianza entre los inversionistas nacionales y extranjeros. Las ganancias fueron tales que para ese año 24 grandes empresarios mexicanos, beneficiados por la privatización de los bienes del Estado, aparecieron dentro de las listas de hombres más adinerados a nivel mundial. Por otro lado, la agudización de los problemas económicos y sociales en el resto de la población se reflejaron en los sucesos sociopolíticos.

El 1° de enero de 1994, apenas a unas horas de haber entrado en vigor el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, se desató un movimiento armado denominado Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN). Se nombraron zapatistas por su identificación con los ideales de Emiliano Zapata, caudillo de la Revolución Mexicana de 1910.

Este grupo, que condujo a todos los pueblos aledaños de la selva lacandona, que viven aun en pobreza y marginación que en 1994 se habían agravado con la caída de los precios del café, el plátano y la veda de la madera, además de verse sumamente afectados con las reformas constitucionales del Artículo 27 en el cual se daba por terminado el reparto agrario, y se dejaba el ejido al libre juego del mercado.

Esta rebelión fue de gran desagrado para la cúpula del sistema e incidió fuertemente en la Bolsa Mexicana de Valores que se desplomó en esos días un 7% creando un clima de desconfianza en los bancos y en la inversión extranjera. El gobierno envió al ejército a oprimir el movimiento armado, sin embargo la prensa extranjera empezó a reproducir el abuso a los derechos humanos que se estaban perpetrando. Estas condiciones hicieron que la imagen del entonces presidente Carlos Salinas se deterioraran en detrimento de la inversión extranjera, todos estos hechos y su desarrollo político tambaleante, se reflejaron en una inestabilidad bursátil, falta de confianza y en la dolarización de la economía.

La recesión que se venía dando desde el segundo semestre de 1993 se generalizó trayendo como consecuencia un mercado interno deprimido con bajas ventas y una competencia desleal de los productos extranjeros, así los otros grandes perdedores de la nueva política económica del modelo exportador fueron las pequeñas y medianas empresas.

TESIS
FALLA DE C.

El proceso de privatización, liquidación y cierre de las empresas públicas y privadas, que se hizo para lograr el adelgazamiento del Estado, provocó un alto nivel de desempleo abierto y pérdidas importantes de la actividad agropecuaria e industrial, dejando como consecuencia delincuencia y el incremento de la economía informal o subempleo que provocó grandes problemas a las principales ciudades del país.

CUADRO N° 29

| TASA DE DESEMPLEO ABIERTO | |
|----------------------------------|---|
| Año | Tasa de desempleo abierto (promedio anual) |
| 1990 | 2.75 |
| 1991 | 2.62 |
| 1992 | 2.82 |
| 1993 | 3.42 |
| 1994 | 3.7 |
| 1995 | 6.22 |
| 1996 | 5.50 |
| 1997 | 5.73 |
| 1998 | 3.16 |
| 1999 | 2.5 |
| 2000 | 2.20 |

FUENTE: INEGI. Estadísticas Históricas de México, México, Ed. Talleres Gráficos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 1999 Tomo II, p. 854.

Podemos ver en el cuadro anterior las variaciones que ha sufrido nuestro país en materia de empleo, debido a las crisis severas que se han presentado en un promedio de cuatro a cinco años, el empleo es una de las variables que más se ha afectado, al igual que los salarios como se muestra en el siguiente cuadro.

En donde el salario mínimo en la última década parece ser creciente, sin embargo, esto no se refleja en el poder adquisitivo de la población se ha visto afectado hasta en un 25% en la última década.

CUADRO N° 30

| SALARIO MÍNIMO (pesos diarios promedio) | |
|--|--|
| Año | Salario Mínimo (pesos diarios promedio) |
| 1990 | 10.94 |
| 1991 | 12.25 |
| 1992 | 12.25 |
| 1993 | 13.19 |
| 1994 | 14.11 |
| 1995 | 18.61 |
| 1996 | 24.83 |

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

| | |
|------|-------|
| 1997 | 24.48 |
| 1998 | 32.01 |
| 1999 | 32.01 |
| 2000 | 35.23 |

FUENTE: INEGI. Estadísticas Históricas de México. México, Ed., Talleres Gráficos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 1999 Tomo II, p. 884.

La caída de los salarios ocurre no solamente en los salarios mínimos, lo que nos muestra la realidad de la fuerza de trabajo mexicana, que se rige por ofrecer mano de obra barata con el fin que las exportaciones sean competitivas, especialmente las de la industria manufacturera, así como también para controlar la inflación.

Aunado a todo lo anterior en marzo de 1994 el asesinato de Luis Donaldo Colosio, candidato del partido oficial a la presidencia, contribuyó junto con el problema de Chiapas a que la Bolsa Mexicana de Valores resintiera una caída de graves proporciones. Desde entonces se dio una fuerte intervención para mantener la moneda, debido a las considerables pérdidas en las reservas extranjeras. Los intereses en el mercado de dinero aumentaron, sin embargo, no alcanzaron un nivel suficiente para considerar que debían prevenirse a una caída del peso que afectara al sector bancario.

Así mismo, tal asesinato, aceleró el clima de incertidumbre vivido en toda la República y más la agitación política fue el saldo de la aplicación de una política económica liberal.

Los problemas iniciaron junto con el año, aunado al surgimiento del movimiento armado en el Estado de Chiapas y el asesinato de Luis Donaldo Colosio, se dio el secuestro de Alfredo Harp Helú, uno de los principales accionistas del grupo financiero Banamex; el asesinato de José Francisco Ruiz Massieu, Secretario General del PRI; todos estos sucesos ocurrieron en la proximidad en de las elecciones presidenciales tanto internas como en las de los Estados Unidos.

El sucesor del candidato asesinado fue Ernesto Zedillo, quien se vio como uno de los economistas (dentro del gabinete de Salinas) más convencidos de la implementación del modelo exportador o de economía abierta; y al llegar a ocupar la Presidencia de la República mostró su continuidad del modelo anterior en su Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000.

Los cinco objetivos fundamentales del programa de Zedillo fueron:

- I. Fortalecer el ejercicio pleno de la soberanía nacional, como valor supremo de nuestra nacionalidad y como responsabilidad primera del Estado Mexicano.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

- II. Consolidar un régimen de convivencia social regido plenamente por el derecho, donde la ley sea aplicada a todos por igual y la justicia sea la vía para la solución de los conflictos.
- III. Construir un pleno desarrollo democrático con el que se identifiquen todos los mexicanos y sea base de certidumbre y confianza para una vida política pacífica y una intensa participación ciudadana.
- IV. Avanzar un desarrollo social que propicie y extienda en todo el país, las oportunidades de superación individual y comunitaria, bajo los principios de equidad y justicia.
- V. Promover un crecimiento económico, vigoroso, sostenido y sustentable en beneficio de los mexicanos.⁶¹

De ellos se derivaron las principales acciones económicas y sociales las cuales se describen a continuación.

En lo económico:

- Inversión pública superior al 25% y creación de otro marco fiscal.
- Cuatro años de gracia sin pago de impuestos a los activos de empresas nuevas.
- Desregulación administrativa y apertura financiera para bajar créditos.
- Aranceles a las importaciones para evitar prácticas desleales contra productores.
- Reducción de la carga tributaria a trabajadores de medianos y bajos ingresos.
- Estado y sociedad deben aliarse para crear un millón de empleos al año.
- Dejo de lado la época en donde la rectoría del Estado significaba participación indiscriminada.
- Un órgano descentralizado haría los cobros del fisco de manera transparente.
- Trato justo a los particulares.
- Combate a los abusos y prácticas monopólicas.

En lo social:

- Mejorar la calidad de los servicios básicos.
- Diseñar y aplicar programas que garanticen el acceso al nivel preescolar, a la primaria y a la secundaria.
- Renovación de los sistemas de salud.
- Asegurar a los trabajadores un conjunto de prestaciones que permitan un su pleno desarrollo y el de sus familias.

⁶¹ Ernesto Zedillo Ponce de León. Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000. Ed., Talleres Gráficos de la Nación. México, 1995. p. x.

- Promover y coordinar los esfuerzos públicos, social y privado, para apoyar las actividades de producción, financiamiento, comercialización y titulación de vivienda.
- Intensificar la planificación familiar en el medio rural y marginal urbano.⁶²

4.1 DESEQUILIBRIO DE DICIEMBRE

Para diciembre de 1994, cuando Ernesto Zedillo asumió el poder, el margen de quienes hacían la política mexicana se redujo. Una nueva ola de capitales se fugó precipitando una crisis en las reservas en dólares del Banco de México.

Las causas que dieron lugar a la depreciación de la moneda mexicana se explicaron básicamente por tres aspectos: a) los cuantiosos y crecientes déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos; b) los graves acontecimientos políticos, que desestabilizaron el ambiente de los negocios y truncaron la confianza de los inversionistas sobre el desenvolvimiento político y social del país; c) la recuperación económica de los países industrializados, en especial Europa y Estados Unidos, así como el alza de las tasas de interés internacionales.

Estos tres aspectos explicaron la reducción en el flujo de recursos provenientes del exterior durante 1994, lo cual hizo necesario utilizar de manera creciente las reservas internacionales del país para financiar el déficit en cuenta corriente y enfrentar los debates especulativos contra el peso.

Antes de continuar se debe entender el por qué se devalúa el peso frente al dólar, la razón es porque la demanda de dólares aumenta más que su oferta porque se confía más en el dólar que en el peso. Sin embargo, deben entenderse las causas de este exceso de demanda: la primera, es por el diferencial de inflación entre México y los Estados Unidos, siendo este diferencial desfavorable para la economía mexicana; la segunda, por una mayor oferta de pesos a la cual le corresponde una mayor demanda de dólares; todo esto, a raíz de la fuga de capitales de la economía mexicana; y la tercera, por la aparición de eventos políticos, económicos y sociales que generan desconfianza en torno al futuro del país, esta desconfianza se concreta en el comportamiento de la moneda local: el peso.

A continuación se presenta una tabla donde se muestra el tipo de cambio del peso mexicano respecto del dólar en el periodo de 1982-1996, tomándolo en nuevos pesos por dólar.

⁶² Ernesto Zedillo Ponce de León, Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000 Ed. Talleres Gráficos de la Nación, México, 1995, p. X

CUADRO N° 31

| Año | LIBRE | | CONTROLADO | |
|------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|
| | FIN DE PERIODO | VARIACIÓN ANUAL | FIN DE PERIODO | VARIACIÓN ANUAL |
| 1980 | 0.0233 | | | |
| 1981 | 0.0262 | 12.6 | | |
| 1982 | 0.1485 | 466.2 | 0.0965 | |
| 1983 | 0.1614 | 8.7 | 0.1439 | 49.2 |
| 1984 | 0.21 | 30.1 | 0.1926 | 33.8 |
| 1985 | 0.4475 | 113.1 | 0.3715 | 92.9 |
| 1986 | 0.915 | 104.5 | 0.923 | 148.5 |
| 1987 | 2.225 | 143.4 | 2.1985 | 138.2 |
| 1988 | 2.2955 | 3.1 | 2.257 | 2.7 |
| 1989 | 2.6795 | 16.7 | 2.637 | 16.8 |
| 1990 | 2.9419 | 9.8 | 2.939 | 11.5 |
| 1991 | 3.0797 | 4.5 | 3.0654 | 4.3 |
| 1992 | 3.1174 | 1.4 | | |
| 1993 | 3.1904 | 2.3 | | |
| 1994 | 5.0000 | 66.8 | | |
| 1995 | 7.6900 | 43.5 | | |
| 1996 | 7.8640 | 2.7 | | |

FUENTE: Banco de México. Índices Económicos, varios años

La sobrevaluación de peso llegó a 14.6% en 1992 y para 1993 de 18.3%, lo que de un acumulado de más de 30% para diciembre de 1994; lo anterior gracias a que la balanza comercial fue deficitaria. Sin embargo, para los mismos años, el superávit en la cuenta de capitales de la balanza de pagos fue superior al déficit de la balanza comercial, lo cual permitió financiar dicho déficit y soportar las presiones devaluatorias. Así el superávit en la cuenta de capitales de la balanza comercial, déficit que era una clara muestra de la sobrevaluación del tipo de cambio.

Para 1994 la situación cambio, el superávit en la cuenta de capitales ya no alcanzó para financiar el déficit en la balanza comercial. El dólar barato y la indiscriminada apertura comercial trajeron consigo un déficit en la balanza comercial para 1994 del orden de los 18,464 millones de dólares y especialmente un desequilibrio en la cuenta corriente de -28,890 millones dólares. En 1994, el déficit comercial con el exterior fue de 18 mil 463.7 millones de dólares, y el superávit en la cuenta de capitales de la balanza de pagos fue únicamente 14 mil 554.2 millones de dólares. Por lo tanto la devaluación se hizo inevitable.

TEJOS CON
FALLA DE ORIGEN

CUADRO N° 32

BALANZA DE PAGOS
(millones de dólares)

| Concepto | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 |
|-------------------|--------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Cuenta Corriente | -7,451 | -14,892.6 | -24,438.5 | -23,399.2 | -28,714.8 |
| Cuenta de Capital | 8,164 | 24,940 | 26,572.6 | 35,582.2 | 11,548.6 |

FUENTE: Elaboración propia con base en: Cárdenas, Enrique. *La política económica en México, 1950-1994*. México, Ed. FCE, 1996, p. 222.

CUADRO N° 33

BALANZA COMERCIAL
(millones de dólares)

| Concepto | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 |
|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Saldo | -645.0 | -3025.0 | -7,279.0 | -15,933.7 | -13,480.6 | -18,462.7 |
| Exportaciones Totales | 22,765.0 | 26,773.0 | 42,687.5 | 46,195.6 | 51,886.0 | 60,882.2 |
| Petroleras | 7,876.0 | 10,104.0 | 8,166.4 | 8,306.6 | 7,418.4 | 7,445.0 |
| No petroleras | 14,889.0 | 17,132.0 | 34,521.1 | 37,889.0 | 44,467.6 | 53,437.42 |
| Agropecuarias | 1,754.0 | 2,163.0 | 2,372.5 | 2,112.4 | 2,504.2 | 2,678.4 |
| Extractivas | 605.0 | 1,078.0 | 546.8 | 356.2 | 278.2 | 356.7 |
| Manufacturas | 12,530.0 | 13,892.0 | 31,601.8 | 35,420.5 | 41,685.1 | 50,402.1 |
| Maquila | | | 15,833.1 | 18,680.1 | 21,853.0 | 26,269.2 |
| Importaciones Totales | 23,410.0 | 29,799.0 | 49,966.6 | 62,129.4 | 65,366.5 | 79,345.9 |
| Bienes de insumos | 3,499.0 | 5,059.0 | 5,834.0 | 7,744.1 | 7,842.4 | 9,510.4 |
| Bienes de uso intermedio | 15,142.0 | 17,921.0 | 35,544.7 | 42,829.6 | 46,468.3 | 56,513.7 |
| Maquila | | | 11,782.4 | 13,936.7 | 16,443.0 | 20,466.2 |
| Bienes de capital | 4,027.0 | 6,821.0 | 8,567.5 | 11,55.7 | 11,055.9 | 13,321.7 |

FUENTE: Elaboración propia con base en: Cárdenas, Enrique. *La política económica en México, 1950-1994*. México, Ed. FCE, 1996, p. 223.

Los anteriores cuadros dejan ver que el sector exportador tuvo impulso en estos años a consecuencia de la congruencia entre las políticas cambiarias, comercial, fiscal y de cambio estructural. Las importaciones y exportaciones no petroleras crecieron con rapidez. Las exportaciones totales de mercancías en 1989 sumaron 22,765 millones de dólares y las importaciones totales fueron 23,410 millones de

dólares. El crecimiento de las importaciones fue explosivo. Para 1994, el déficit de la balanza comercial fue de 18463.7 millones de dólares. La cuenta corriente presentó saldos negativos financieros por la considerable entrada de capitales.

Como se había mencionado en el capítulo anterior, las consecuencias de las entradas de capitales nos llevan a conocer el proceso que sigue el mal holandés, en términos generales es : la entrada masiva de capitales que provoca aumento de divisas, esta a su vez, incrementa la oferta monetaria produciendo exceso de liquidez, éste se contrarresta con aumento del gasto interno absorbido por la cuenta corriente y en parte se elimina mediante aumento en los precios en el sector de bienes y servicios no comerciables, lo que se traduce en presiones inflacionarias, si el flujo de excedente de divisas persiste el resultado es la continua apreciación del tipo de cambio real que no puede mantenerse por mucho tiempo. Como pasó en México, en donde, el déficit de la cuenta corriente y la apreciación real del tipo de cambio, como resultado de la entrada de capitales, fueron los factores fundamentales que propiciaron la crisis de 1994.

Pero, la situación era *optima* en los tiempos en que se negociaba la firma del TLC, pues Salinas se había encargado de mantener una economía sana ante los ojos del mundo y de gran parte de los mexicanos también.

En los años anteriores a 1994, el financiamiento del déficit no constituyó un problema dada la entrada de importantes montos de capital exterior que vinieron a adquirir bienes públicos, puestos en venta, aprovechar los elevados rendimientos de acciones, el papel comercial o los bonos gubernamentales y a generar inversiones productivas tanto en el sector industrial como en el comercial y turístico.

Sin embargo, la abundante presencia de inversión extranjera en el mercado financiero en posiciones líquidas y de corto plazo generaron una elevada volatilidad financiera, lo cual ante los sucesos políticos desalentadores que se presentaron, hicieron muy vulnerable al esquema de financiamiento.

Por estas razones, dado el elevado déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, era impostergable realizar un ajuste cambiario aproximadamente 20% para reducir el déficit con el exterior sin provocar incrementos desmesurados en la inflación y en las tasas de interés.

El 20 de diciembre, bajo el nivel de reservas, el gobierno amplió la banda del tipo de cambio, permitiendo que el peso se devaluara 15 por ciento. Dos días después bajo una fuerte presión contra el peso, se permitió la flotación libre del tipo de cambio. A finales de diciembre, tomado en cuenta su nivel desde noviembre, el peso cayó en un 30% frente al dólar, y la devaluación continuo hasta los primeros meses de 1995 al mismo tiempo, las tasas de interés se incrementaron y el mercado se fracturo nuevamente.

TEXAS CON
FALLA DE ORIGEN

Además, la propia forma en la que se instrumentó la devaluación fue inadecuada, lo que provocó el desequilibrio o el conocido error, no fue la devaluación, sino la manera en la que el gobierno la llevó a cabo. Dos semanas antes de la misma, tanto el presidente de la República como el entonces secretario de Hacienda, habían señalado que el tipo de cambio no sufriría alteraciones en su deslizamiento programado (que implicaban desglosamiento gradual de la banda de flotación desde 1.1% hasta llegar al 15% a finales de 1994)

De esta forma al sucederse la devaluación, muchos inversionistas se consideraron engañados y empezaron a desconfiar del programa económico, esto se retroalimentó por el error de tomar la decisión sin haber solicitado y contado previamente con los apoyos crediticios necesarios para aumentar el nivel de reservas internacionales, condición indispensable para manejar el proceso devaluatorio mediante el aumento del deslizamiento cambiario.

Aunado a esto, la devaluación no se llevó a cabo con un paquete de medidas monetarias y fiscales capaces de reducir los efectos del cambio en la estrategia cambiaria. Estas tomas de decisiones le costaron al país más devaluación de la que era estrictamente necesaria.

Por lo tanto, la sobrevaluación de los mercados financieros del país fue provocada por los errores que se cometieron al no informar a los inversionistas sobre la situación real que enfrentaba la economía nacional y al instrumentar el ajuste; por esos hechos se generó la percepción de que la decisión fue precipitada, injustificada y excesiva.

A lo largo de 1994 la evolución económica nacional reflejó los efectos de los problemas señalados principalmente en: a) el comportamiento de las tasas de interés (que para noviembre subieron un 5.40 puntos porcentuales respecto al promedio del 8.30% de enero y febrero), como consecuencia de la necesidad de compensar a los ahorradores de la percepción de un mayor riesgo; b) el comportamiento errático del índice de precios y cotizaciones de la Bolsa Mexicana de Valores como resultado de la alta sensibilidad de este mercado al entorno político; y c) en la reducción de las reservas internacionales del Banco de México, ya que la incertidumbre propició la salida de capitales del país y redujo considerablemente la entrada de fondos externos, sobre todo a partir de la muerte de Coosio.

La situación se tornó insostenible y el martes 20 de diciembre de 1994 el Gobierno de la República anunció su decisión de fijar un nuevo tope a la banda de flotación del tipo de cambio, que implicaba una devaluación del peso mexicano de aproximadamente 15%, estableciéndose la paridad de N\$4.00 por dólar estadounidense, un día después la demanda de dólares se incrementó en niveles no previstos lo cual llevó a que el 23 de diciembre del Banco de México se retirara del mercado cambiario, dejando que el peso flotara libremente, a fin de que el nuevo mercado determinara la nueva paridad.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

El tipo de cambio era de N\$3.40 por dólar hasta el 19 de diciembre y para las primeras semanas de enero de 1995 la demanda por dólares se mantuvo tan alta que provocó que el peso se ubicara a los N\$5.07 a la venta en los primeros cinco días de 1995, lo cual implicaba una devaluación de alrededor de 70%. Esto fue tan grave que el tipo de cambio promedio en 1995 fue de 7.69 peso por dólar.

El mayor efecto del desequilibrio en el mercado cambiario tomaría tiempo para recuperarse, haciendo énfasis que para no agrandar la crisis del sistema financiero se tendría que otorgar mayor atención a la banca.

Hubo quien quiso hacer comparaciones con la crisis sufrida en 1982, sin embargo, las condiciones eran diametralmente opuesta debido a que el sector público había sido reducido, se había instaurado una disciplina fiscal y se había mejorado la eficiencia de las empresas públicas y privadas mexicanas, además para 1994 los productos manufactureros contaban con mayores exportaciones y el petróleo ya no era predominante. En general, la economía que había estado en el pasado orientada hacia el interior, ahora estaba dirigida a la apertura, en particular a la causa del TLC. Empero, aún con el récord de implantación de las nuevas políticas económicas, la restauración de la confianza en México, se tomó un tiempo considerable después de la crisis de 1994.

4.2 PLANES DE EMERGENCIA ECONÓMICA.

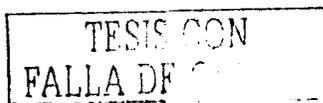
En los primeros seis meses de gobierno del expresidente Ernesto Zedillo se caracterizaron por una terrible inestabilidad financiera y política, un severo clima de especulación torerada, una irritación social creciente, una caída sin precedente del mercado interno, manifestado por baja de las ventas, los enormes recortes de personal, el cierre de muchos negocios y la paralización de los proyectos de inversión.

Los factores clave en el principio de la reconstrucción de la confianza financiera mexicana fueron los anuncios de un paquete de mejoramiento de liquidez internacional que se le otorgaría a México auspiciado por el presidente Clinton con el compromiso subsiguiente de reforzar el programa de estabilización del gobierno mexicano.

Para enfrentar la situación tan crítica derivada de la devaluación, el gobierno implementó el 29 de diciembre un Programa de Emergencia Económica (PEE) con el propósito de amortiguar los elevados costos económicos y sociales de la llamada crisis de diciembre y cuyo contenido serviría posteriormente recogido en el Programa para Reforzar el Acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica (PARAUSEE) firmado el 3 de enero de 1995.

Las estrategias del PEE fueron:

- Recortes del gasto público y estricta disciplina fiscal



- Realineación de los precios relativos, incluyendo precios y tarifas del sector público.
- Política de créditos restrictiva
- Tipo de cambio real subvaluado
- Eliminación de los controles de precios en artículos rezagados y reforzamiento de los esquemas de precios negociados entre los sectores.
 - Freno a las posibilidades de que se presentara una espiral de precios salarios-devaluación, que es un fenómeno característico de las devaluaciones abruptas
 - Acumulación de reservas por parte del Banco Central.
 - Ajuste de las cuentas con el exterior, mediante la reducción de importaciones al abatirse el crecimiento económico del país.

El PARAUSEE, suscrito por sectores obrero, campesino y empresarial, así como el propio gobierno, se plantearon como objetivos fundamentales:

- Evitar que el mayor peso del ajuste recayera sobre los sectores menos favorecidos
- Evitar que la devaluación se tradujera en una espiral inflacionaria y en la inestabilidad del tipo de cambio
- Restablecer la confianza con el fin de dar orden a los mercados financieros y que se lograra reiniciar el crecimiento económico e
- Impulsar cambios estructurales para elevar la competitividad de la economía.

Para implantar el PARAUSEE y asegurar condiciones ordenadas en el mercado cambiario, las autoridades negociaron un Fondo de Estabilización Cambiaria por un monto de 20 mil millones de dólares para respaldar al nuevo peso en la medida que fuera necesario, especialmente a la luz de la amortización potencial de las obligaciones de deuda en moneda extranjera antes mencionadas.

El Fondo de Estabilización Cambiario incluyó recursos de los Estados Unidos y Canadá bajo el acuerdo Financiero de Norteamérica, de autoridades monetarias de varios países industriales coordinadas por el Banco de Pagos Internacionales y de bancos comerciales privados, también el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo. Además, el 12 de enero el gobierno de los Estados Unidos anunció su intención de proveer a México con garantías en la emisión de deuda mexicana en los mercados internacionales por hasta 40 mil millones de dólares.

"El gobierno de Estados Unidos comprometió 20 mil millones de dólares a programa de apoyo a México. Estuvieron disponibles 10 mil millones en etapas comprendidas entre enero y el final de junio de 1995 en la medida que México cumplió con los objetivos acordados, tres mil millones se dieron inmediatamente en la fecha efectiva del acuerdo. Otros 10 mil millones de dólares se fueron a partir de julio de 1995 en este año la deuda con los 20 mil millones que se recibieron

prestados sumados a los 88 mil hasta 1994, la deuda asciende a 136 mil millones de dolares.⁶²

En esta ocasión, el gobierno anuncio que las reformas estructurales no serían postpuestas incluso podrían ser aceleradas en el caso de la privatización la apertura y el flujo de capitales serían mantenidos y que el mercado había sido creado para prevenir cualquier cobertura en el riesgo cambiario. Esto como estrategia gubernamental en el corto plazo, abocándose al rol de las políticas fiscal y monetaria. El esquema bancario y las iniciativas internacionales para contrarrestar los problemas de liquidez puestas en revisión.

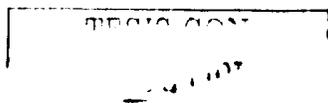
La crisis económica producto de la devaluación de diciembre, tuvo repercusiones sobre la salud del sistema bancario nacional. La cartera vencida de las instituciones de crédito aumento sin precedentes haciendo descender los niveles bancarios de capitalización. Para solventar estos problemas y salvaguardar el patrimonio de los ahorradores y fortalecer a los intermediarios, se integró un amplio paquete de medidas que comprendió:

- A. Fortalecimiento del marco regulatorio con fines prudenciales.- que significaba que los depositantes y demás acreedores de los bancos no sufrieran pérdida alguna en sus inversiones en instrumentos bancarios, basado en el uso de los recursos disponibles del Fondo de Estabilización Cambiaria
- B. Programa de capitalización temporal (Procapte)-permitió que todas las instituciones bancarias pudieran cumplir los requisitos mínimos de capitalización y reservas preventivas. Este programa no tendría efecto monetario y no implicaría subsidio fiscal a los accionistas de los bancos, además las autoridades intervinieron oportunamente a los grupos financieros específicos que tuvieron problemas de solvencia.

Con este programa los usuarios verían reducirse la carga del servicio de créditos causada por la inflación. La introducción de la Unidades de Inversión (UDI's)⁶³ y la disponibilidad inmediata de un amplio fondeo para este propósito, permitió que el programa correspondiente se aplicara de la manera mas rapida y amplia. Este alivio permitio mejorar los flujos de liquidez de las empresas pequeñas y

⁶² Data W. Arturo Quijano p. 174

⁶³ UDI'S son entidades de inversión colectiva a través de las cuales inversores que tienen objetivos de inversión similares se unen en un patrimonio común representado en unidades de inversión, y que es administrado profesionalmente por una sociedad administradora según los términos y políticas de inversión que se establezcan en el prospecto respectivo. El patrimonio será susceptible de aumento por aporte de nuevos inversores y de disminución por retrocesos totales de los aportes, sin necesidad de convocar a una asamblea de accionistas. Las unidades de inversión son intransferibles y su valor se calcula diariamente la sociedad administradora dividiendo el Valor Activo Neto Total de fondo mutuo entre el número de unidades de inversión de ese día. El resultado producido se denomina V.U.I. (valor unidad de inversión), cifra que publicará diariamente en la prensa todos los fondos mutuales de país. <http://www.bbo.com.ve/servicios/fondos.asp>



medianas, y de los hogares con los créditos hipotecarios, lo que redujo el crecimiento de las carteras vencidas.

C. Fondo Bancario de Protección al Ahorro (Fobaproa).- De acuerdo al esquema de emergencia, el Banco de México a través de este fondo, financiaría a las instituciones bancarias mediante la adquisición de obligaciones susceptibles de convertirse en emisión de acciones a los cinco años. El programa tendría una vigencia de cinco años a partir del 31 de marzo de 1995, plazo durante el cual las instituciones permitirían que tal índice disminuyera hasta 8.5% cuando ello sea consecuencia de la constitución de reservas preventivas .

Este programa no incrementaría la oferta monetaria ni implicaría subsidio, dado que los recursos que obtengan las instituciones bancarias deberían ser invertidos en el Banco de México durante la vigencia del programa; además de que la tasa de interés de los depósitos referidos sería la misma que la aplicable por el Fobaproa a las instituciones.

D. Intervención de instituciones de Crédito - En 1995, la Comisión Nacional Bancaria intervino seis instituciones y recibieron apoyo del Fobaproa, estas fueron: Banpais, Banco Obrero, Banco de Oriente, Banco del Centro, Banco Interestatal y Banco Inverlat.

Adicional a estos programas el Congreso de la Unión aprobó reformas a la Ley para Regular las Agrupaciones financieras, con el propósito de financiar, la Ley de Instituciones de Crédito y la Ley del Mercado de Valores, con el propósito de ampliar la participación de inversionistas tanto nacionales como extranjeros, que entró en vigor en 1996.

4.3 EL SALDO DEL DESEQUILIBRIO Y LOS PROGRAMAS DE EMERGENCIA

Las autoridades se apegaron estrictamente a las severas medidas de estabilización presentadas en el Acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica (AUSEE) su puesta en marcha del AUSSE y PAROUSSE mostraron, mas errores del gobierno sobre la economía pues el haber contenido con estos acuerdos las presiones inflacionarias, introduciendo presiones recesivas, la inflación en 1995 real no se dio, de tal manera que la que no salio en este año salio en 1996 y la que en ese año se contuvo, se disparo en 1997.

Lo anterior implica mantener presiones recesivas sobre la actividad económica. Y a final de cuentas mas vale que la economía marche, que la producción crezca, que los empleos se multipliquen, aunque los precios suban, sobre todo si los precios aumentan, tal y como sucedio en 1995, por presiones inflacionarias ya existentes

FINANCIALES

1997

Es importante mencionar que los programas no aseguran el buen funcionamiento de las economías mientras el gobierno no desburocratice la actividad económica, garantice jurídicamente los derechos de los agentes económicos, esto es, eliminar la inseguridad y la discrecionalidad jurídica, para abstenerse de distorsionar los procesos del mercado y alcanzar el crecimiento económico sostenido.

Para conseguir la no distorsión de los procesos del mercado, la libre flotación del tipo de cambio es la única medida trascendente, aunque insuficiente, que el Gobierno tomo de cara al futuro.

Para algunos la crisis mexicana se tradujo en una recomposición de las fuentes de crecimiento e inversión, razón por la cual una tercera parte de la producción anual, reflejada en el PIB, es producto de las exportaciones y de la competitividad que alcanzaron las empresas dedicadas a vender en el exterior luego del ajuste devaluatorio del peso en 1995 y 1996.

Para 1995 se observó un gran salto en la deuda consolidada con Banxico debido a la entrada de los fondos del rescate para México llegando 553.1 mil millones de pesos; y es en ese año cuando se observó mayor deuda consolidada con Banxico que la economía amplia. Para 1996 se observó también un incremento en totales; aunque disminuyó en cuanto a porcentaje del PIB pasando de 30.1 en 1995 a 24.6 en 1996, la consolidada. Para el primer semestre de 1997 tenemos una vez más disminución en los totales, conjuntamente con el porcentaje del PIB.

4.4 RESULTADOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

Como principios fundamentales de toda política económica, debe sintetizarse en una visión realista, responsable y de largo plazo, dirigida a promover el crecimiento económico nacional y el bienestar social para los mexicanos de hoy y de mañana.

Durante la década pasada se observó un proceso de convergencia en torno a algunos principios generales de la gestión económica. El dogmatismo ideológico y el modelo de económico que daba prioridad a la asignación de recursos por parte del Estado en lugar del mercado han cedido, en la mayoría de los casos, ante el reconocimiento de que la gestión de gobierno exige responsabilidad y una dosis de sano pragmatismo económico y político.

Mas allá de cualquier debate ideológico, el desarrollo y la prosperidad de los países dependen hoy en día de su capacidad de aprovechar los beneficios y las oportunidades del sistema económico tanto nacional como internacional. Estado, mercado, libertad y solidaridad, pueden integrarse conforme a modalidades distintas, según los diferentes sistemas sociales, políticos y culturales, para responder a los desafíos de la globalización. Los modelos exitosos son aquellos que logran establecer un equilibrio entre estos componentes.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Si bien es cierto que la política económica de México responde a los principios constitucionales que le dan sustento, al tiempo que atiende las exigencias planteadas por la integración mundial de los mercados y por la globalización en general. En México los sectores público, social y privado deben concurrir con responsabilidad social al desarrollo económico nacional. Sin embargo en el momento de recibir los beneficios no se distribuyen de forma equitativa y los sectores sociales más desprotegidos no se ven favorecidos en sus niveles de vida, por el contrario los horarios se reducen generando trabajos parciales, los servicios de salud que se les otorgan cada vez más deficientes y la calidad de la educación que se les brinda es deficiente.

No podría dejar de mencionarse que mediante la apertura y el intercambio comercial con el resto del mundo, se promueve el crecimiento económico y la generación de empleos, pero estos no son estables y menos bien remunerados, lo que contradice a la base fundamental de nuevo modelo, es decir los beneficios se ven truncados no llegando a toda la población.

Mediante la desregulación y la desincorporación de empresas paraestatales, México ha eliminado restricciones a la actuación individual y ha ampliado los márgenes de la libertad de acción de los ciudadanos como medio para desatar el potencial de desarrollo económico nacional.

En 1982 el Estado Mexicano participaba en forma directa o indirecta, en prácticamente todas las ramas productivas del país mediante 1,115 empresas y organismos de propiedad estatal. Hoy en día el número de entidades paraestatales se ha reducido a 260, de las cuales 57 se encuentran en proceso de extinción. Así mientras que en 1982 el Gasto Neto Total ascendió a 42% del Producto Interno Bruto e implicó un déficit público de casi 16% del PIB, en 1999 el Gasto Neto Total fue de alrededor del 22% del PIB, con un déficit equivalente de solo 1.25% del Producto.

Para conocer los resultados finales que se obtuvieron con la apertura comercial es importante considerar las balanzas comerciales que se generaron en México desde 1997 y hasta el 2000, de esta forma podremos observar la dinámica que llevó a cabo México una vez ya consolidada la apertura comercial como política irreversible y que nos brinda la mejor manera de pertenecer a un proceso globalizador igualmente irreversible.

El valor de comercio exterior es la forma de observar el comportamiento del comercio exterior de país, es decir cuánto se exportó y cuánto se importó, por diferencias se puede saber el resultado de ventas y compras en un periodo de tiempo, para ello se utiliza el resultado de la balanza comercial en el cual se muestra la diferencia entre Exportaciones e Importaciones, como una variable para conocer la dinámica de nuestro país en estos últimos cuatro años.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

La balanza comercial puede arrojar dos resultados: Déficit en la balanza comercial cuando las importaciones son mayores que las exportaciones y superávit en la balanza comercial al obtener un resultado positivo, es decir, cuando las exportaciones superan a las importaciones.

Por lo que respecta a los cuatro últimos años que abarca esta investigación se puede concluir que las balanzas comerciales han presentado superávit por lapsos muy cortos y en su gran mayoría encontramos déficit más pronunciados.

La balanza comercial en 1997 tuvo resultados positivos, es decir en la primera mitad del año se alcanzó un superávit, lo que mostro señales de la recuperación que se estaba teniendo, así como del regreso poco a poco de la confianza en el país, los incrementos en los niveles de inversión que se observaron contribuyeron al crecimiento del sector exportador etapa que se intentaba ver como un proceso de crecimiento que se daba gracias al fortalecimiento de la economía. Para la segunda mitad de 1997 se contrajo la actividad económica y el saldo de la balanza comercial fue deficitario.

CUADRO N° 34

BALANZA COMERCIAL 1997 (Millones de dólares)

| Periodo | Exportación | Importación | Saldo |
|------------|-------------|-------------|---------|
| Enero | 8,182.0 | 7,604.6 | 517.2 |
| Febrero | 8,065.3 | 7,585.7 | 382.6 |
| Marzo | 8,848.3 | 8,178.5 | 669.8 |
| Abril | 9,220.5 | 9,096.1 | 124.4 |
| Mayo | 8,835.7 | 8,591.10 | 244.6 |
| Junio | 9,384.2 | 9,112.3 | 271.9 |
| Julio | 9,361.0 | 9,422.3 | -61.3 |
| Agosto | 8,950.1 | 9,074.4 | -124.30 |
| Septiembre | 8,865.0 | 9,988.0 | -123.0 |
| Octubre | 10,289.0 | 10,448.0 | -159.0 |
| Noviembre | 9,559.0 | 9,945.0 | -386.0 |
| Diciembre | 9,859.0 | 10,601.0 | -735.0 |

FUENTE: Elaboración propia con base en: Banco de México, Indicadores de comercio exterior Balanza Comercial - datos mensuales, México, 1997.

Durante 1998 a pesar de que se padeció la crisis financiera global más severa desde la década de los treinta y que en consecuencia afectó profundamente la dinámica del comercio, del producto y de las finanzas mundiales, el valor de las exportaciones mexicanas no petroleras aumentó 11.3%, una de las más elevadas del mundo. Se buscaron condiciones para generar actividades productivas, y se llevó a cabo el impulso de la inversión privada. En cuanto a las exportaciones se mantuvieron con gran dinamismo resultado del dinamismo de las inversiones. Sin

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

embargo se logro ver la dependencia tan marcada ya que poco más del 70% de nuestras exportaciones se dirigieron al Estados Unidos lo que hace a nuestra economía una economía totalmente dependiente

CUADRO N° 35

BALANZA COMERCIAL 1998.
(Millones de dólares)

| Periodo | Exportación | Importación | Saldo |
|------------|-------------|-------------|--------|
| Enero | 8,543.7 | 9,215.9 | -672.2 |
| Febrero | 8,962.7 | 9,546.3 | -583.6 |
| Marzo | 10,719.8 | 11,209.9 | -490.2 |
| Abril | 9,784.1 | 10,151.9 | -367.8 |
| Mayo | 9,806.0 | 10,089.0 | -283.0 |
| Junio | 10,295.9 | 10,789.7 | -493.8 |
| Julio | 9,142.3 | 9,880.5 | -738.2 |
| Agosto | 9,258.8 | 10,037.4 | -778.7 |
| Septiembre | 10,158.0 | 10,930.8 | -772.9 |
| Octubre | 10,301.0 | 11,098.7 | -797.7 |
| Noviembre | 10,234.1 | 11,112.6 | -878.6 |
| Diciembre | 10,299.0 | 11,149.1 | -850.1 |

FUENTE: Elaboración propia con base en: Banco de México. Indicadores de comercio exterior. Balanza Comercial - datos mensuales - 1998

Con base en el Sistema de Cuentas Nacionales de México que elabora el INEGI, durante 1999 el crecimiento provino principalmente de un mayor gasto privado en inversión fija y en consumo así como del dinamismo del sector exportador. Las exportaciones de bienes y servicios crecieron 8.3% en el periodo enero-marzo de 1999, donde se destaca el dinamismo de los productos agropecuarios y las manufacturas, así como las importaciones aumentaron también durante los primeros meses debido a mayores adquisiciones de bienes de capital.

El déficit de la balanza comercial, continuó los siguientes meses del año sin embargo se observa que fue mas bajo que el año anterior.

La evolución de las exportaciones de mercancías en 1999 fue favorable, dado que su crecimiento de 16.4 por ciento superó a la tasa del año previo que había sido de 6.4 por ciento. El valor total de las exportaciones ascendió en 1999 a 136,703 millones de dólares, monto que se origina de un aumento de 14.9 por ciento de las exportaciones petroleras, en tanto que el valor de las petroleras se incrementó 39.1% por ciento. Ambas tasas son mayores que las correspondientes a 1998, que habían sido de 11.3 por ciento para las no petroleras y para las petroleras se habían contraído 37 por ciento. El incremento en las exportaciones en 1999 se

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

benefició del dinamismo mostrado por la economía de los Estados Unidos, principal socio comercial de México.⁶⁵

Cabe señalar que el destino de el destino del 90% de nuestras exportaciones y el 70 por ciento del origen de las importaciones es precisamente Estados Unidos. Así como el 80% de la inversión extranjera directa de nuestro país, es americana y de 23, 110 empresas de capital extranjero establecidas en nuestro país 13,949 es decir el 60.4 por ciento son también de Estados Unidos.

La balanza comercial presentó en 1999 un déficit de 5,361 millones de dólares, lo cual implicó un descenso de 32.3 por ciento con respecto al saldo de 1998 que fue de 7,914 millones. El saldo comercial de 1999 fue el resultado de exportaciones de mercancías por 136,703 millones e importaciones por 142,064 millones. Tal resultado se produjo por un mayor crecimiento de las exportaciones de mercancías que de las importaciones.⁶⁶

CUADRO N° 36

BALANZA COMERCIAL 1999. (Millones de dólares)

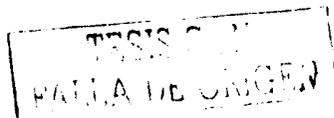
| Periodo | Exportación | Importación | Saldo |
|------------|-------------|-------------|--------|
| Enero | 8,705.6 | 9,271.3 | -565.7 |
| Febrero | 9,613.3 | 9,936.5 | -323.2 |
| Marzo | 11,782.3 | 11,999.2 | -216.9 |
| Abril | 10,617.2 | 10,946.3 | -329.1 |
| Mayo | 11,049.2 | 11,321.1 | -271.9 |
| Junio | 12,038.5 | 12,352.2 | -313.6 |
| Julio | 11,047.4 | 11,287.6 | -240.2 |
| Agosto | 12,285.8 | 12,726.7 | -440.9 |
| Septiembre | 11,939.8 | 12,260.9 | -321.1 |
| Octubre | 12,303.8 | 12,931.1 | -627.3 |
| Noviembre | 13,089.8 | 12,851.0 | 762.2 |
| Diciembre | 12,280.6 | 13,175.5 | -894.9 |

FUENTE: Elaboración propia con base en: Banco de México, Indicadores de comercio exterior, Balanza Comercial - datos mensuales 1999.

Los primeros meses de 2000, el déficit por la balanza comercial fue de 324 millones de dólares. La revisión a alza por 12 millones de dólares fue resultado, principalmente, de un aumento de las importaciones de la industria automotriz. Se exportaron mercancías por 13,115 millones de dólares, lo que significó un

⁶⁵ Raimundo E. Nasarre, Sergio y Nuñez Martínez Juan Carlos, 2000. "Entorno económico en México", en Entorno económico, México, Ed. Instituto Panamericano de Alta Dirección de Empresas, 2000, p. AEN-1101, mayo, N° 25.

⁶⁶ *Ibid.*



crecimiento anual de 36.4%. Esta tasa se originó de la combinación de incrementos tanto de las exportaciones petroleras como de las no petroleras.

CUADRO N° 37

BALANZA COMERCIAL 2000. (Millones de dólares)

| Periodo | Exportación | Importación | Saldo |
|------------|-------------|-------------|----------|
| Enero | 11,285.8 | 11,859.7 | -573.9 |
| Febrero | 13,238.3 | 13,438.8 | -200.5 |
| Marzo | 13,547.7 | 13,921.7 | -374.0 |
| Abril | 12,390.1 | 12,717.0 | -326.9 |
| Mayo | 14,706.8 | 15,182.0 | -475.2 |
| Junio | 14,013.0 | 14,558.5 | -545.2 |
| Julio | 13,356.2 | 14,074.6 | -548.4 |
| Agosto | 15,302.2 | 16,089.7 | -787.4 |
| Septiembre | 14,107.0 | 14,775.9 | -668.9 |
| Octubre | 16,029.1 | 16,843.4 | -814.3 |
| Noviembre | 14,711.2 | 15,936.0 | -1,224.8 |
| Diciembre | 13,557.1 | 15,039.1 | -1,482.0 |

FUENTE: Elaboración propia con base en Banco de México, Indicadores de comercio exterior, Balanza Comercial - datos mensuales, 2000

Por lo que respecta al valor de las importaciones fue de 13,439 millones de dolares, lo que representó un incremento de 35.3% con respecto del año anterior.

Lo que se refleja en los índices de actividad económica y de la expansión de la demanda interna, especialmente de la inversión del sector privado.

Por lo que respecta al empleo:

Las condiciones para el desenvolvimiento eficiente y sobre bases de equidad, incluyen de manera preponderante, el trato justo en las relaciones comerciales con el exterior.

El conjunto de cambios que se han presentado en nuestro país muestran resultados económicos y sociales que se desprenden de la apertura comercial en las dos décadas pasadas y representan la fuerte lucha de grupos e intereses sociales diversos que han luchado por obtener beneficios.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CUADRO N° 38

| DATOS MACROECONÓMICOS | | | | |
|-----------------------|------------------------------------|--------------------------|--|--|
| Año | INFLACIÓN (% PROMEDIO ANUAL) | PIB (CAMBIO ANUAL) | % INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (MILL DE DLL) | TIPO DE CAMBIO (PESOS POR DÓLAR) |
| 1990 | 26.7 | 4.4 | 3722.4 | 2838.37 |
| 1991 | 22.7 | 3.6 | 3565.0 | 3016.35 |
| 1992 | 11.9 | 2.8 | 3599.6 | 3094.08 |
| 1993 | 8.00 | 0.7 | 4900.7 | 3.26 (NUEVOS PESOS) |
| 1994 | 7.10 | 3.5 | 14917.3 | 3.41 |
| 1995 | 51.97 | -6.2 | 9473.3 | 6.60 |
| 1996 | 27.63 | 5.2 | 9735.9 | 7.65 |
| 1997 | 15.7 | 7.0 | 13228.0 | 8.05 |
| 1998 | 15.4 | 5.4 | 10726.9 | 9.90 |
| 1999 | 12.9 | 3.4 | 11977.45 | 9.56 |
| 2000 | 10.0 | 4.5 | --- | 9.45 |

FUENTE: Elaboración propia con base en: Sonia M. Victor: Crecimiento económico, crisis estructura y evolución de la pobreza en México. México: Ed. Plaza Valdez, 2000, p. 102, 136.

El gasto social que se ejerció en el 2000 fue de 517 mil millones de pesos, los cuales se les otorgaron a 40 millones de mexicanos más pobres. 9.6 millones de hogares con menos de 3 salarios mínimos.

CUADRO N° 39

| EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA Y PEA 1980 Y 2000. (en miles de habitantes) | | | | |
|--|------------|---------|-----------|--------|
| Grupos de Edad | Habitantes | | | PEA |
| | 1980-2000 | | 1990-2000 | |
| 0-14 | 30,514 | 26,705 | 908 | 865 |
| 15-64 | 52,010 | 66,513 | 29,850 | 36,950 |
| 64 y mas | 3,260 | 4,821 | 1,395 | 2,056 |
| Tota | 85,784 | 100,039 | 32,153 | 41,871 |

FUENTE: Elaboración propia con base en: INEGI. Estadísticas Laborables México. Ed. Talleres Gráficos de Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. Cuadro 113. Junio de 2002.

Si bien el capital humano es fundamental para potenciar el crecimiento económico y reducir la pobreza en México. Una mejor educación impulsa el crecimiento económico y el bienestar social al permitir a los individuos insertarse con mayor facilidad en el mercado laboral y aumentar la productividad. Sin embargo la excesiva oferta de mano de obra hace que los salarios sean bajos.

CUADRO N° 40

| NÚMERO DE ESCUELAS DE EDUCACIÓN BÁSICA ABIERTAS | | |
|--|---------------------------|----------------------|
| Año | Total de alumnos 1 | # de Escuelas |
| 1990 | 25,210,320 | 154,049 |
| 1991 | 25,091,966 | 159,968 |
| 1992 | 25,215,741 | 166,392 |
| 1993 | 25,374,066 | 169,576 |
| 1994 | 25,794,587 | 176,495 |
| 1995 | 25,924,147 | 183,321 |
| 1996 | 26,452,246 | 190,141 |
| 1997 | 26,916,514 | 195,038 |
| 1998 | 27,330,660 | 202,331 |
| 1999 | 27,772,403 | 207,676 |
| 2000 | 29,115,230 | 215,650 |

FUENTE: INEG. Estadísticas de educación. Cuadernó N.º 6. Pág. 16, 18.

1. Total de alumnos desde preescolar, primaria, capacitación para el trabajo, secundaria, profesional técnico, bachillerato, normal y superior.

Durante la pasada década el aumento de la acumulación de capital humano en México ha superado el ritmo de incremento de capital físico. Por ejemplo, la escolaridad promedio de la población adulta ha aumentado de 3.7 años en los setentas a 7.7 para el 2001.

Pese a estos avances México aún está en desventaja respecto de las economías desarrolladas (E.U. 13.7 años de instrucción) y algunos países latinoamericanos. Convergencia a estos niveles de escolaridad es condición necesaria para mantener la posición competitiva de país y lograr tasas de crecimiento económico mayores.

Los principales problemas del sector educativo se vinculan principalmente a la deficiente asignación de recursos públicos y a la falta de competencia en la provisión de los servicios. Si bien la inversión en educación tiene una elevada prioridad para los gobiernos, las restricciones presupuestales han ocasionado que solo se destine a las instituciones educativas el equivalente a 4.75% del PIB (vs. 5.75 en la OCDE 1995) y el gasto en dólares por estudiante es en promedio 30% al efectuado en la OCDE.

En la actualidad el sistema de escuelas públicas representa el 87% del gasto en educación y atiende a 63.8% de la demanda total por estos servicios (Población entre 4 y 24 años de edad). Por su parte, el sector privado participa con menos de 5% del gasto y los Estados de la República con el resto.

El rendimiento social del gasto educativo se refleja en una mayor productividad de los trabajadores y facilita la introducción de tecnologías modernas de producción.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Lo anterior aumenta los ingresos de los individuos y, por ende, disminuye la pobreza.

Paradójico a lo que veíamos anteriormente en los resultados de la balanza comercial encontramos que paradójicamente al crecimiento exportador, parece que ocurre un deterioro significativo del bienestar social, con su reprecisión final al incrementarse el nivel de pobreza. De hecho, el mayor deterioro tanto de la economía como en lo social se habría dado entre 1984 y 1992, en que la proporción de pobres relativa al total de la población creció en dos puntos porcentuales y de entonces a 1999, la tendencia se revierte al reducirse la proporción de pobres en un punto porcentual.

Esto sin dejar de ser cierto, no es del todo correcto. La verdad es que 40,635,430 mexicanos se encontraban sumidos en la pobreza, cuando 15 años antes sólo había 29,635,430 mexicanos eran considerados pobres.¹⁷

Podría argumentarse que este número tan elevado de pobres fue simplemente debido al crecimiento poblacional, pero no sería correcto ya que al crecer en 35.3 por ciento el número de pobres, no concuerda con el aumento de la población nacional, que lo hizo en 32.3 por ciento durante el periodo de 1985 a 2000.

Más grave que este aumento absoluto del número de pobres, es el considerable retroceso en la distribución de éstos en niveles de pobreza media y extrema. Tan sólo el 15 por ciento de los mexicanos vivían en la pobreza extrema en 1982 año de inicio de la apertura comercial, mientras que hoy en día lo hace el 28 por ciento. Por otro lado el 27 por ciento de los mexicanos, que a principios de la década antepasada vivían en pobreza media, se redujo al 15 por ciento, lo que confirma que el modelo de apertura no crea la pobreza, pero sí la transforma.

Aunado a lo anterior el patrón del empleo, en términos de volumen y calidad de las ocupaciones que es capaz de generar el crecimiento económico, es un factor clave para superar la pobreza por dos razones. Por un lado mantiene ocupado al mercado de trabajo, la cual representa el principal mecanismo de movilidad y cohesión social en cualquier país, por otro lado el diseño global de la política social y laboral depende estrechamente del patrón de empleo específico que se desarrolla en cada país.

Por su parte el patrón de empleo que se ha venido configurando en México a raíz de los importantes cambios estructurales y de apertura comercial, se ve afectado por dos elementos centrales: la profunda desarticulación de cadenas productivas y dos la creciente especialización en actividades basadas en ventajas competitivas de carácter estático.

¹⁷ Soria M. Victor, 2000, p. 229

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CONCLUSIONES

México se ha caracterizado por una serie de pugnas internas que desestabilizan a la economía y a la sociedad.

La transformación de la economía lleva consigo un cambio radical en la estructura política y social. Por más de 40 años, México se caracterizó por mantener una economía cerrada, así como por un sistema político también cerrado.

Cada uno complementaba al otro. La industrialización fue seguida a través del modelo de sustitución de importaciones, que básicamente consistía en manufacturar en México toda la gama de productos y bienes para el mercado interno.

El gobierno desarrolló un marco regulatorio en el cual se restringían las importaciones, se regulaba la inversión extranjera, se apoyaba a las empresas domésticas y se inducía la inversión de los sectores considerados prioritarios, a través de subsidios directos e indirectos.

Este modelo, de hecho, creó una planta industrial que no requirió ser competitiva, ya que solo exportaba después de satisfacer las necesidades del mercado interno, y las importaciones estaban fuertemente restringidas. Por lo que la economía experimentó un acelerado crecimiento sustentado, por un lado, en el control corporativo que contribuyó a la acumulación del ahorro interno y aunque desigual, a la ampliación gradual del mercado interno. Por el otro, se sustentó en un Estado promotor del crecimiento a través de sus inversiones en infraestructura y en el establecimiento de un clima propicio para la inversión privada.

El modelo contribuyó a incrementar los niveles de empleo y a impulsar el desarrollo de las clases medias, pero provocó también el crecimiento de un aparato burocrático que controlaba a la actividad económica a través de los procesos de toma de decisiones discrecionales que, a la larga consistieron en una fuente primordial de poder político. Asimismo, las relaciones de alianza y control de los sectores se consolidaron, y las relaciones políticas mantuvieron rasgos clientelares y patrimonialistas.

A mediados de los setentas, el país empezó a experimentar dificultades potenciales sobre todo en la balanza de pagos esto fue debido a la caída de las exportaciones agrícolas que financiaban la industrialización, a través de la importación de bienes industriales.

México requirió en ese momento de las exportaciones de petróleo y más tarde del crédito externo. Conforme se agotó el modelo, el gobierno tomó un papel más activo en la economía, canalizando el crédito externo al desarrollo de industrias

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

básicas, propiedad del gobierno, para ello llevó también a un estrangulamiento a la balanza de pagos con el exterior, y sobre todo, a una sociedad más impaciente para participar en las decisiones políticas.

El boom petrolero y el crédito externo durante los años setenta permitieron al gobierno posponer ciertas decisiones tanto económicas, como políticas que ya eran urgentes. Esto, sin embargo, trajo aparejado un elevado costo tanto económico como político.

Por una parte, la deuda externa creció más que la capacidad nacional para pagar, precisamente, cuando los precios del petróleo cayeron y el crédito externo dejó de ser disponible; más tarde el salario mínimo cayó más del 50% en términos reales y el ingreso per cápita también sufrió un descenso considerable.

Por lo que durante los años ochenta México experimentó un cambio en su estrategia de desarrollo. El modelo de sustitución de importaciones que caracterizó a México desde los años treinta fue remplazado por un modelo de economía abierta donde la participación de Estado en la economía estuviera limitada por un nuevo marco legal e institucional.

A mediados de 1982 México se enfrentó a una profunda crisis económica. El ambiente internacional era adverso para el país agobiado por la deuda externa y las elevadas tasas de interés mundiales y la baja del principal producto de exportación como lo fue el petróleo, provocaron, agravar las consecuencias del desequilibrio interno y contribuyó a la aceleración de la inflación, a la fuga de capitales y a caos en los mercados financieros y de divisas. Para afrontar los desequilibrios internos y adaptarse a las condiciones externas, México se vio obligado a ajustar su gasto interno, reorientar la producción y encontrar nuevos caminos para impulsar el crecimiento económico.

Sin embargo, más allá de los problemas de la deuda externa y del tipo de cambio, la crisis de 1982 evidenció el agotamiento del proyecto de desarrollo adoptado a principios de la década de los setenta. La política de un alto grado de intervencionismo industrial, de regulación y de subsidios a distintos sectores, acompañada de una política comercial proteccionista lo que generó un entorno macroeconómico muy inestable y una base industrial, en general, poco productiva e incapaz de competir con el exterior.

La nueva política que se llevó a cabo para mermar la crisis de la deuda que estaba ocurriendo fue entrar a la globalización cuya característica inevitable es ser irreversible y que México se integró a ella a través del nuevo modelo económico.

La apertura comercial representa un compromiso de crecimiento y desarrollo a largo plazo a base de un aumento con el comercio exterior.

Durante el primer periodo se planteó un cambio estructural que inició con el Programa Inmediato de Recuperación Económica (PIRE), orientado a crear un

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

superávit de la balanza comercial con el propósito de cumplir con servicio de la deuda externa.

A partir de 1983 se inicia la privatización de empresas estatales para dejar en manos privadas la inversión y conducción de la actividad económica, aduciendo mayor eficiencia y eficacia de las empresas privadas en relación con las públicas, y en 1985 se impulsa la apertura del comercio exterior mediante la eliminación de barreras no arancelarias y la reducción de los aranceles, argumentando que al originar mayor competencia, impulsaría al incremento de la productividad.

En noviembre de 1985 se inician las negociaciones para el ingreso de México al GATT (ahora Organización Mundial de Comercio) y dicho ingreso fue en julio de 1986.

De hecho el cambio estructural consiste en cargar sobre las espaldas de los trabajadores todo el peso de la crisis al aumentar el desempleo y disminuir los salarios reales. Y la balanza comercial para 1982 nos mostró un superávit al disminuir las importaciones y aumentar las exportaciones no petroleras

Para 1987, el crack de la Bolsa Mexicana de Valores aumentó la incertidumbre del capital productivo, dejando ver el fracaso de la política económica que era evidente, además de representar un costo social muy elevado debido al aumento del desempleo y el drástico descenso de los salarios reales y el gasto público en salud y educación

Para 1988 la cartera vencida de la banca comercial, también generó descontento lo cual provocó la venta de la banca.

Tras la firma del Plan Brandy, en 1990 y particularmente a partir de la vigencia del TLC, en 1993, la impresión general que dio México difícilmente volvería a afrontar una fuerte crisis por la deuda.

El gobierno salinista poco mas tarde redujo la inflación a tres dígitos, sin embargo el éxito que se tuvo en esta etapa no corresponde con la evolución de la economía real y esto fue debido a que la inversión extranjera directa se incremento considerablemente, muestra de ello fueron los desequilibrios que ocasionaron en 1994.

Aun cuando el desempeño de la economía mexicana dejaba mucho que desear, a principios de los años noventa no existían indicios ciertos de que México fuera camino de una crisis financiera mayúscula. Pero una combinación de choques políticos adversos y mercados financieros volátiles llevaron a un desastre de primer orden a la crisis de finales de 1994.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Se puede decir que los acontecimientos son resultado de la adopción de la política neoliberal mal estipulada que no comenzó con la administración salinista sino fue el resultado de 14 años de contribuir a la implantación de dicha política.

A partir de 1995 la economía del país se ha encontrado cada vez más frágil resultado también del inevitable proceso de globalización que enlaza a todos los mercados y que un error o un problema político provoca un impacto directo sobre las economías.

Y si bien el tema que estudiamos a lo largo de este trabajo a sido la apertura comercial considerándola como la medida de mayor importancia y la cual provoco, tanto efectos económicos como consecuencias sociales llegando a la conclusión de que si bien ha sido una de las medidas más importantes, para llevar a cabo la implantación del nuevo modelo, no ha sido la única medida que durante estas dos décadas ha provocado crisis económicas y sociales.

La crisis fue provocada por el enorme rezago que provocó el modelo sustitutivo de importaciones el cual se mantuvo hasta mediados de los setenta, mostrando ya desde años antes su inviabilidad.

Resultando tan difícil lograr la estabilidad económica debido a la escasez e incertidumbre en la disponibilidad del financiamiento externo. Las rondas recurrentes de reestructuración de la deuda con los bancos comerciales y los plazos demasiado cortos del financiamiento oficial, en particular por el Fondo Monetario Internacional.

Otro de los puntos que considero fue parte de no poder alcanzar la estabilidad fue la falta de ahorro interno así como que provoco de igual forma un lento crecimiento de la demanda interna.

Por otra parte un tema preocupante y por eso tratado en el presente, es el costo social que ha significado adoptar una política de apertura comercial, llevándonos a concluir que los costos sociales los podemos encontrar en los altos índices de desigualdad y pobreza así como en los niveles de salud y educación que se le brinda a la sociedad en general. Y que pese a los diversos pactos no se ha logrado controlar.

Si bien durante muchas décadas fue un tema que preocupó realmente, la situación no mejoró mucho ni aún durante la incipiente recuperación de principios de los noventa. Aunque el gobierno había emprendido un programa antipobreza que hacía hincapié en la construcción de infraestructura para los pobres, no existían redes de ayuda auténticas para hacer frente a los choques externos, así como los altos índices de desempleo abierto que se generaron en las dos últimas décadas.

A lo largo de este trabajo se encontró que el impacto que generó la apertura comercial desde mediados de los ochenta que desembocó en la negociación el

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, donde una de sus funciones ha sido dar continuidad al modelo neoliberal han impactado drásticamente en la mayor parte de la población, se ha encontrado que el 83.1% de la población es pobre y una minoría de 16.9% se ha visto beneficiada. En donde el 65.9% de la población está constituido por pobres extremos y el 17.2 por pobres moderados.

Es sorprendente que en varias de las publicaciones oficiales acerca de la calidad de vida de la población como la de salud, educación se muestra resultados con crecimiento, es decir que aparentemente son positivos para la población, sin embargo, sabemos que podemos llegar a tener un crecimiento en las cifras, pero, no hemos alcanzado el grado de desarrollo para contar con una vida digna la mayor parte de los mexicanos

Elio se debe a la mala distribución del ingreso, que genera un alto índice de pobreza, elevados índices de desempleo, una deficiente educación que influye en el crecimiento poblacional y en las expectativas de vida que cada uno logremos construir.

Si bien es cierto que la política económica de México responde a los principios constitucionales que le dan sustento, al tiempo que atiende las exigencias planteadas por la integración mundial de los mercados y por la globalización en general.

En México los sectores público, social y privado deben concurrir con responsabilidad social al desarrollo económico nacional. Sin embargo en el momento de recibir los beneficios no se distribuyen de forma equitativa y los sectores sociales más desprotegidos no se ven favorecidos en sus niveles de vida, por el contrario los horarios se han reducido, obligando a los trabajadores a cubrir horas extraordinarias, los servicios de salud que se les otorgan cada vez tienen menos presupuesto y la calidad de la educación que se les brinda es deficiente.

Por lo que podemos concluir que si bien la apertura comercial fue la más importante de todas las reformas y la de mayor alcance hasta el momento, no existe una estimación de su efecto sobre la pobreza y la desigualdad en general, los resultados sugieren que se genere un mayor esfuerzo por impulsar la especialización de su población trabajadora, así como llevar a cabo políticas sociales reales y de calidad, para mejorar la calidad de vida de la mayoría de la población que se encuentra catalogada como pobre.

Esta investigación nos lleva a reconocer que el país a tenido crecimiento y que las cifras son la muestra más fehaciente para asegurarlo, sin embargo, las cifras no alcanzan para transmitir la falta de empleo, la carencia de servicios de calidad, sean estos de educación, salud o vivienda, esto quiere decir que el crecimiento que nos dan las cifras no significan un desarrollo, ni una mejora en la calidad de vida en la población.

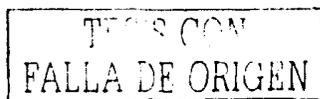
TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Y finalmente puedo concluir que la apertura comercial es una pieza clave dentro del nuevo modelo de desarrollo, pero no es por si sola la única política que generó los efectos económicos y sociales que hasta hoy día estamos viviendo, ha sido el conjunto de políticas y medidas llevadas a cabo para que en su conjunto pueda concretarse el nuevo modelo de desarrollo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

BIBLIOGRAFÍA

- Aguilera V. Manuel. Una lectura keynesiana del liberalismo de los ochentas, México, Ed., Facultad de Economía UNAM, 1992.
- Aspe Armella, Pedro. El camino mexicano de la transformación económica, México. Ed., Fondo de Cultura Económica, 1993.
- Bazdresch Parada, Carlos. México: auge, crisis y ajuste, México. Ed., Fondo de Cultura Económica, 1992.
- Bendesky, Leon. México- Estados Unidos vecinos y socios, México, Ed., Nuevo Horizonte, 1993.
- Blanco Mendoza, Herminio. Las negociaciones comerciales de México con el mundo, México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 1994.
- Bravo Anguiano, Ricardo. Metodología de la investigación económica, México, Ed., Alambra, 1997.
- Cárdenas Enrique. La política económica en México, 1950-1994, México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 1996.
- Giron, Alicia. Integración financiera y TLC: retos y perspectivas, México, Ed., Siglo XXI, 1995.
- Gliti, Eduardo. Estudio sobre el sector externo mexicano, México, Ed., Universidad Autónoma Metropolitana, 1990.
- Gurria Treviño, José Angel. La política de la deuda externa, México, Ed., Fondo de Cultura, 1993.
- Lopez Villafañe, Victor. Globalización y regionalización desigual, México, Ed., Siglo XXI, 1997.
- Lusting, Nora. México hacia la reconstrucción de una economía, México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 2002.
- Madrid Hurtado, Miguel de la. Cambio estructural en México y en el mundo, México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 1987.
- Margain, Eduardo. El TLC y las crisis del neoliberalismo mexicano, México, Ed., Universidad Nacional Autónoma de México, 1995.



Ortiz Martínez, Guillermo. La reforma financiera y la desincorporación bancaria, México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 1994.

Ortiz Wadgymar, Arturo. Política económica de México 1982-1995: dos sexenios neoliberales. México, Ed., Nuestro Tiempo, 1997.

Krugman, Paul. Economía Internacional, España, Ed., Mac Graw Hill, 1995.

Peralta Alemán, Gilberto. Tendencias del desarrollo nacional, México, Ed., Esfinge, 1998.

Pérez, Germán y Mirón Rosa María. López Portillo: un sexenio de auge y crisis en evolución del estado mexicano. México, Ed., El caballito, 1986.

Pipitone, Ugo. Tres ensayos sobre desarrollo y frustración: Asia Oriental y América Latina. México, Ed., Porrúa, 1997.

Rubio, Luis y Fernández, Arturo. México a la hora del cambio. México, Ed., Cal y Arena, 1995.

Schettino, Macario. Economía Internacional, México, Ed., Iberoamérica, 1995.

Soria, Victor M. Crecimiento económico, crisis estructural y evolución de la pobreza extrema en México. México, Ed., Plaza Valdez Editores, 2000.

Story, Dale. Industria, estado y política en México. México, Ed., Grijalbo, 1997.

Telio, Carlos. La nacionalización de la banca en México. Mexico, Ed., Siglo XXI, 1984.

Torres, Bianca y Falk, Pamela. La adhesión de México al GATT repercusiones internas e impacto sobre las relaciones México- Estados Unidos. México, Ed., Colegio de México, 1989.

Tugores Ques, Juan. Economía internacional e integración económica, México, Ed., Mac Graw Hill, 1995.

Valenzuela, Carlos José. El futuro económico de la nación. México, Ed., Diana, 1997.

Villarreal, René. México 2010 de la industrialización tardía a la reestructuración industrial. México, Ed., Diana, 1988.

Villarreal, Rene. Economía internacional. México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 1979.

TFSIS CON
FALLA DE ORIGEN

Villarreal, Réne. Industrialización, deuda y desequilibrio externo en México: Un enfoque neoestructuralista, 1929-1988, México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 1988.

Villarreal, Réne. La contrarrevolución monetarista: teoría, política económica e ideología del neoliberalismo, México, Ed., Fondo de Cultura Económica, 1986.

Zedillo P. Ernesto. Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000, México, Ed., Talleres Gráficos de la Nación, 1995.

HEMEROGRAFIA

Cortés. Maricarmen. Desde el piso de remates, Excelsior, 5 de octubre de 1993, sección financiera. p. 8F- 10F. N° 27,849.

Raimond K. Nacarro. Sergio y Núñez Martínez, Juan Carlos. 2000, "Entorno económico en México". en Entorno Económico, México, Ed. Instituto Panamericano de Alta Dirección de Empresas. 2000, mayo, N° 29.

Cordoba José. "Diez lecciones de la reforma económica en México". en Nexos, México 1991, septiembre, N° 165.

Chávez G., Fernando. "Liberalismo y política económica: el enfoque del Fondo Monetario Internacional", en Análisis Económico, México, Ed. Universidad Autónoma Metropolitana, 1987, enero-junio, N° 10.

Sanchez Daza Alfredo. "Alcances y límites de la estrategia de estabilización en México" en Análisis Económico, México, Ed. Universidad Autónoma Metropolitana, 1992, julio-diciembre, N° 21

