

8

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO



FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS
COLEGIO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS



LA FORMACION DEL PARTIDO DE LOS
TRABAJADORES DE BRASIL; 1978-1982

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS
P R E S E N T A :
HECTOR SALAZAR BARRANCO

ASESOR:

FACULTAD DE PROFESOR RICARDO MELGAR BAO.
Y LETRAS



FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS



COORDINACION DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS

2002

TESIS CON FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**A la memoria de mi
mamá Martha y mi hermano Esteban**

AGRADECIMIENTOS

A mi Mamá Martha, a mi Papá Esteban, y a mi hermano Esteban, mi familia. Porque ellos hicieron y hacen de mi lo que soy.

Al el Dr. Ricardo Melgar Bao por aceptarme como tesista y por su infinita paciencia a lo largo de estos años; gracias a su extraordinaria guía siempre oportuna y acertada pude llevar a buen puerto este trabajo.

Al Lic. Rafael campos por su buena disposición para con el texto y mis argumentaciones, y por sus precisiones históricas.

Al Mtro. Fidel Astorga por recordarme que Brasil es uno dentro de un grupo de extraordinarios países que dan forma a Latinoamérica.

Al Mtro. Martín López que como buen lector me hizo poner distancia con la tesis, ayudándome a aclarar el texto para el lector.

A la Lic. Consuelo Rodríguez que me ayudó a pulir las cuestiones formales del borrador y a no perder de vista la inserción del tema en el panorama mundial.

A la Lic. Lina Martínez, que sin su ayuda invaluable las páginas siguientes no existirían, gracias por los libros, los documentos, las fotos, la Cachaça, la azúcar, las molestias y por compartir el interés y cariño por la cultura brasileña.

Prá minha namorada Maria Luisa.

Para: Alberto, Julio, Octavio, Oscar, Silverio, Roberto, por todas esas noches y días en que jugamos a ser malos.

Para: Roberto, Victor, Marlon, Agustín, Mario Cruz, Sergio, Javier, Víctor Hugo, Paco (Israel), Toño Silva, Ulises, Miguel Ángel, Tonathiú, Javier L., Ana, Jesús, Samná, Habana, Mario, Concha, Jaime, Enrique, Clemente, quienes compartieron conmigo un boleto en la misma nave de los locos.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

p. 1

Capítulo I La sociedad crepuscular: La dictadura.

- 1.1. El golpe de Estado de 1964.
- 1.2. El Estado autoritario

p. 8
p..23

Capítulo II: La oposición a la dictadura y los orígenes del P.T.

- 2.1. La sociedad civil y sus movimientos.
 - 2.1.1. El movimiento estudiantil.
 - 2.1.2. La Iglesia y el movimiento popular.
 - 2.1.3. El movimiento obrero y el "nuevo sindicalismo."
 - 2.1.4. La campaña por la amnistía.
 - 2.1.5. La sociedad civil y la política
- 2.2. La reconstrucción de la oposición, el crecimiento del MDB.
- 2.3. El debate por los nuevos partidos políticos.

p. 38
p. 42
p. 45
p. 49
p. 52
p. 53
p. 54
p. 56

Capítulo III: La formación de el Partido de los Trabajadores.

- 3.1. El nuevo sindicalismo.
- 3.2. La campaña de recuperación de los salarios.
- 3.3. Las huelgas de 1978-79
 - 3.4.1. Las discusiones sobre la formación del Partido de los Trabajadores
 - 3.4.2. Las negociaciones con intelectuales y políticos.
 - 3.4.3. La decisión de crear el Partido de los Trabajadores.
 - 3.4.4. Los factores que contribuyeron a la formación del Partido de los Trabajadores

p. 64
p. 69
p. 70
p. 76
p. 80
p. 84
p. 85

Capítulo IV: La organización del Partido de los Trabajadores.

- 4.1. La reforma de la ley de partidos políticos de 1979
- 4.2. La estructuración del Partido de los Trabajadores.
- 4.3. La composición del Partido
- 4.4. La organización interna

p. 90
p. 95
p. 99
p. 102

Capítulo V: Las elecciones de 1982 y el Partido de los Trabajadores.

5.1. La campaña electoral de 1982.	p. 108
5.2. Los objetivos de la campaña electoral.	p. 114
5.3. La elección de los candidatos del partido.	p. 117
5.4. La campaña electoral del PT.	P. 118
5.5. El conflicto con el PMDB y la campaña del "voto útil"	p. 124
5.6. Los resultados de las elecciones de 1982.	p. 126

CONSIDERACIONES FINALES	p. 130
-------------------------	--------

BIBLIOGRAFÍA.	P. 138
---------------	--------

INTRODUCCION

En el mundo actual, donde la discusión por la justicia social, los derechos de los asalariados y la búsqueda de mejoras en las condiciones materiales de vida de las poblaciones latinoamericanas y la construcción de una izquierda propositiva, está siendo hecha de lado, en beneficio del discurso globalizador y unilateral de los centros financieros mundiales. La construcción de opciones políticas que se erijan en contra de ese discurso unilateral, y que busquen edificar y articular respuestas propositivas de cambio en nuestras sociedades son mínimas.

Dentro de este restringido espectro de opciones políticas, el Partido de los Trabajadores de Brasil, apareció como una alternativa con capacidad de gobierno y transformación de la realidad y de las condiciones sociales de los municipios, ciudades y estados que ha gobernado y gobierna. No queremos decir que el partido sea la única opción real en la sociedad brasileña, ya que las fuerzas, grupos y proyectos de izquierda en Brasil no se agotan en la existencia de este u otros partidos.

A lo que se quiere llevar un poco de luz con esta modesta investigación es a tratar de esclarecer la creación de un partido político de masas (Duverger, 1954) que nació en contra de los vientos de la historia brasileña y de su clase política tradicional y conservadora.

De igual manera se trata de analizar cuáles son las características de un partido político creado a partir de la confluencia de un arco iris de movimientos de la sociedad civil, que lejos de desaparecer y perder su identidad en el seno partidario, lo enriquecieron con sus experiencias y formas de organización y participación, y crecieron mutuamente al convivir en la vida partidaria.

El estudio de la formación del PT, ha sido un largo camino recorrido desde 1990 y de las primeras aproximaciones que tuve con la historia, la filosofía, y la cultura

brasileñas en las clases con el Mtro. Mario Contreras, contactos que se fueron ampliando y especializando con el tiempo.

Para mi admiración, el PT se fue revelando cada vez más como un partido político que escapaba de la "normalidad" del sistema político brasileño. Su gran componente de grupos sociales y de base, que lo conformaban, la inédita unión a su interior de activistas católicos y militantes trotskistas y maoístas, el amalgamamiento de líderes obreros y campesinos con intelectuales de las universidades más importantes del país. Pero sobre todo me ganó el descubrir que desde su inicio el partido rompió con la tradición política brasileña de ser creado de arriba hacia abajo por una clase política identificada con los sectores más elitistas y conservadores de la sociedad y sus consecuentes estructuras partidarias verticales y de subordinación.

En efecto, el Partido de los Trabajadores nació de la iniciativa trabajada, peleada y defendida por un abanico de fuerzas políticas, líderes sindicales, intelectuales, grupos del movimiento urbano popular, que desde un trabajo con sus bases sociales, decidieron madurar la idea de un partido político que sirviera efectivamente a estos grupos para llevar sus intereses y su visión de país a la esfera política nacional, la cual había estado tradicionalmente reservada para la acción de las elites económicas, políticas, sociales y militares del país.

Pero la formación de un partido con tales características, no fue, ni ha sido sencilla. La variedad de matrices políticas y sociales de sus miembros fundadores, resultó en su momento en contradicciones internas que afectaron la efectividad de su construcción y su viabilidad electoral en una sociedad brasileña en estado de dictadura militar.

Es por esto, que hacemos el análisis de su construcción y la comprobación de esta cualidad única de partido de masas horizontal, democrático e independiente. En este sentido la investigación se vio impulsada por la hipótesis de comprobar que realmente el partido había surgido y se había consolidado desde una multiplicidad de grupos de base de la sociedad brasileña, en especial de São Paulo. Mismos que

lograron romper con la inercia de crear un partido político vertical y de carácter meramente electoral, tomando en cuenta que dicha construcción se dio durante los últimos años de la dictadura militar más prolongada de Latinoamérica, que en ningún momento desistió de utilizar sus capacidades represivas en contra de los distintos grupos que dieron vida al partido.

Por lo anterior, decidimos iniciar el trabajo con la enunciación del marco histórico que signó la construcción del PT. En el primer capítulo se analiza el contexto social que originó el golpe de Estado de 1964 y la dictadura militar de los años sesenta y setenta, así como su desempeño económico y político. Se enuncia de manera general el nacimiento en el seno de dicha dictadura en los primeros movimientos sociales contrarios al Estado autoritario.

También se analiza el primer sistema de partidos creado por la dictadura para darse una fachada de legitimidad democrática, sistema partidario que desde en principio adoleció de una verdadera representatividad social y de efectividad legislativa o de contrapeso en el Estado. El capítulo termina haciendo un ligero acercamiento a la coyuntura histórica que permitió la confluencia de los diversos grupos sociales en torno a la idea de un partido político nuevo

En el segundo capítulo se reconoce el papel de los movimientos de base y sociales en la construcción de un sentimiento de ciudadanía, de donde abrevó la idea de construir un partido político que sirviera de vehículo para las demandas de estos grupos. Se recuperan las experiencias del movimiento estudiantil de mediados del los años 70's y su impulso inicial a otros movimientos de la sociedad civil brasileña. De particular importancia se analiza en seguida a los movimientos populares articulados en torno a la iglesia católica y las Comunidades Eclesiales de Base, donde el nivel de relación con otros grupos creó las raíces de una futura red de articulaciones sociales y solidarias de varios grupos políticos

Otro grupo analizado es el resurgimiento de el movimiento sindical autónomo, que tuvo su origen más importante en los suburbios industriales de São Paulo y sus

industrias automovilísticas. Movimiento que puso a los derechos de los trabajadores en la agenda política nacional, y a sus líderes dentro del debate político. La campaña por la amnistía política también es vista como un importante momento de organización de la sociedad civil donde confluyeron de manera casi unánime los diversos sectores de la sociedad brasileña, desde los políticos de la oposición parlamentaria, como las clases altas del país y los exiliados políticos.

En este sentido el Movimiento Democrático Brasileño (único partido de oposición tolerado por la dictadura hasta 1980) es analizado como un importante aglutinador del sentimiento de oposición hacia los militares. Se analiza cómo pasó de casi autodisolverse a construirse en el receptor político institucional más importante del descontento social de la población brasileña. Durante mediados y finales de los años setenta, recordamos que la fuerza electoral que logró el MDB obligó en parte a la dictadura a replantear el sistema de partidos, buscando dispersar dicha fuerza, creando para ello un sistema multipartidista, poniendo en un dilema a la oposición política que por muchas vías buscó mantener la unidad del movimiento.

Es dentro de esta reformulación del sistema de partidos, que el debate y la discusión por la formación de un partido de los trabajadores fue tomando forma y creando las bases ideológicas, materiales y políticas dentro del espectro político brasileño.

En el tercer capítulo se da cuenta de cómo se creó un núcleo fuerte formado por los líderes de las huelgas obreras de 1978-1979, que después de sus experiencias y su desencantamiento de la clase política de oposición y los resultados mínimos de los paros, se convencieron de que la única manera en que los intereses de la clase trabajadora se incluyeran de una manera independiente y por igual en la agenda política de la democratización, era la creación desde las bases de un partido de los trabajadores donde sus voces fueran escuchadas por igual y no sólo fueran otra pieza más en la negociación política con la dictadura por parte de la oposición.

El capítulo número cuatro nos llevó a el análisis más detallado de las iniciativas para crear al partido dentro del marco de la nueva ley de partidos políticos de 1979. Se analizan los primeros pasos que fueron dados por los impulsores del partido para darle forma, y también cómo se fueron dando los pasos necesarios para legalizarlo, a pesar de las dificultades políticas naturales del caso. De igual forma se da cuenta de cómo estuvo conformado el partido y por quiénes en su primer etapa, de cómo sin ser definitivas se elevaron voces en contra de la formulación de un partido nuevo que rompiera el frente electoral de la oposición, y le restara votos a los candidatos del Partido del Movimiento Democrático Brasileño en las elecciones de 1982. Hecho, este último, que empezó a polarizar el ambiente político no sólo en el país, sino además en el seno de la oposición misma.

En el último capítulo, se analiza el comportamiento del partido en las elecciones de 1982, y cómo visualizó el proceso electoral, cómo lo enfrentó para consolidar su posición en la arena político electoral del país. Cabe mencionar que su rotundo fracaso electoral se convirtió en una parada en el camino de la consolidación del partido. El fracaso del partido por llenar los requerimientos mínimos establecidos por la ley, llevó a sus miembros a replantearse la viabilidad del mismo y la manera en que podría consolidarse y representar una opción válida dentro del espectro político electoral de Brasil y la manera en que ha llegado a ser el partido de oposición más importante del país.

En este sentido, la siguiente investigación se centra en los orígenes y los años formativos del partido y de las características de la transición democrática brasileña que le dio cabida. El contexto de la transición produjo tanto oportunidades como restricciones para el partido en diferentes momentos.

En las etapas iniciales de esta, existió un enorme sentimiento de cambio político, que hacía albergar esperanzas de que un gran cambio era posible, lo que ayudó a romper barreras culturales de participación popular en política, ayudando a la creación del PT.

Después, al irse adoptando visiones más conservadoras sobre las posibilidades de cambio el entusiasmo hacia su formación decayó, debido a su propia identificación con políticas de clase, rigidez y sectarías.

De 1982 a la mitad de esa década la dificultad del PT de encontrar un lugar en la arena político electoral fomentó una serie de dilemas y crisis que casi destruyeron al partido.

El PT creció de una conjunción entre el masivo movimiento obrero de finales de los setentas y de un periodo en que la izquierda debatía sobre el tipo de partidos que deberían construirse en la transición hacia la democracia. Como partido socialista, proponía profundos cambios en la orientación de las políticas económica y social en beneficio de los sectores menos privilegiados. Como partido democrático y participativo, propuso una nueva concepción de la política, en la que los sectores previamente excluidos de la población debían crecer y participar por ellos mismos en la esfera política.

La izquierda electoral en Brasil, había sido ocupada tradicionalmente por partidos populistas dirigidos por miembros de la elite política o, durante su breve periodo de legalización a mediados de los cuarenta, por el Partido Comunista. Nunca antes un partido había emergido desde abajo, con una fuerte base trabajadora y una proporción substancial de su liderazgo extraída del movimiento obrero.

La mera existencia del partido parecía implicar el rompimiento de los estrechos patrones del sistema político brasileño. Sin embargo, en los primeros años de los ochenta tuvo un papel marginal en el proceso político. Esta marginalidad fue debido parcialmente a su relativa inexperiencia y a la debilidad propia de la izquierda.

También es necesario decir que el siguiente análisis no trata de ubicar al partido en algún lugar del espectro de la izquierda ideológica. Con esto, no queremos decir que la construcción del PT no tuvo un sesgo político de izquierda y democrático, lo cual resulta ineludible por parte de un partido de masas y con un importante componente sindical renovador.

Además queremos dejar claro que el entusiasmo que nos provoca el PT no significó en los hechos escribir una apología del partido o de su líder más visible (Lula), de hecho su fracaso electoral en 1982 es expuesto con su carga de errores organizativos y de liderazgo y la falta de una institucionalidad que sólo el tiempo le daría.

Sin más, deseamos que la lectura del presente trabajo no sea demasiado pesada y contribuya aunque sea sólo un poco a una mejor comprensión de una parte de Brasil desde México, y en darnos cuenta y convencernos que ante el proyecto globalizador y unilateral que se trata de imponer en el mundo, existen proyectos alternativos que sin olvidar el lado humano de la economía y la política han sido capaces de dar voz a importantes grupos sociales que han sido relegados por mucho tiempo de la vida institucional de América Latina.

CAPÍTULO I

La Sociedad crepuscular: La dictadura.

EXTRA FOLHA DE S. PAULO Crs 20

TODO PODER NAS MÃOS DOS MINS. MILITARES

PARLAMENTARES
FOGEM
DE BRASÍLIA



La Folha de São Paulo 9 días después del golpe de estado de 1964.
Crédito: Acervo Iconographia.

CAPITULO I

LA SOCIEDAD CREPUSCULAR: LA DICTADURA.

Todo cambio de régimen político afecta a millones de vidas, removiéndolo un espectro de emociones, desde el miedo a la esperanza... Pero los hechos en sí son en realidad la culminación de un largo proceso, un cambio político que va creciendo y evolucionando a lo largo de un periodo de tiempo más o menos prolongado.

Juan J. Linz:
La quiebra de las democracias

1.1. El golpe de Estado de 1964.

En marzo de 1964 una coalición de civiles y militares, liderados por los últimos, llevó a cabo un golpe de Estado en Brasil contra del gobierno constitucional de João Goulart. Dicho golpe fue la culminación de una larga crisis e inestabilidad política de Brasil y de su sistema político, para algunos analistas dicha crisis tuvo su origen con la renuncia del Presidente Janio Quadros en 1961.

Esta crisis que llevó a Brasil muy cerca de la guerra civil empezó la noche del 18 de agosto con un encuentro insatisfactorio entre el Presidente Janio Quadros y Carlos Lacerda 1-, líder histórico de la derecha política y dirigente del partido UDN.

Quadros quien provenía del Partido de la Democracia Social de Rio de Janeiro, había sido apoyado, no sin suspicacias, por la Unión Democrática Nacional (UDN) en la carrera presidencial de 1960, pero al asumir la presidencia su personalidad política le

1-Carlos Lacerda (1914-1977) Militante comunista quien abandonó el partido para dedicarse al periodismo demagógico. Miembro fundador de la Unión Democrática Nacional, participó activamente en el derrocamiento de Vargas (1954), Janio Quadros (1961) y Goulart (1964). Fue gobernador del estado de Guanabara (1961-1965), fue desplazado por los militares y desposeído de sus derechos políticos entre 1968 y 1975.

había restado dicho apoyo. En consecuencia se vio prácticamente sin apoyo de la bancada udenista en el congreso.

En un giro dramático de la situación el 24 de agosto, mientras el vicepresidente João Goulart se encontraba de visita de Estado en China. Lacerda reveló las intenciones presidenciales de cerrar el Congreso e implementar una serie de reformas institucionales que serían subsecuentemente legitimadas a través de un plebiscito. La denuncia explotó como una bomba en Brasilia donde Quadros insistía en ver un complot por parte del Congreso para debilitar a la presidencia. Determinado a evitar el callejón sin salida en el cual Getulio Vargas se encontró siete años antes, decidió tomar la iniciativa.

El presidente exigió que para gobernar Brasil de una manera efectiva, requería poderes extraordinarios, similares a aquellos que tenía al final de los años cincuenta Charles de Gaulle. Los cuales el Congreso no se los concedería, así que trató de idear la forma de pasar sobre la autoridad del legislativo, pero una vez que Lacerda expuso sus planes, Quadros optó por jugarse el todo o nada y mandó una carta de renuncia al Congreso.

Consciente de que los militares y la derecha no aceptarían a su vicepresidente João Goulart, esperaba que el dilema sería resuelto a su favor. Obtener poderes extraordinarios para él sería menos perjudicial a los ojos de los conservadores que la ascensión al poder de Goulart y su partido: el Partido de los Trabajadores Brasileño, ó peor aún, que un rompimiento del régimen constitucional y el establecimiento de uno militar. El mal cálculo del Presidente Quadros consistió en subestimar al Congreso y en asumir como un hecho la solidez de mando en las Fuerzas Armadas.

"In 1961, the three military ministers unilaterally announced their unwillingness to accept Vice-President Goulart as a successor to president Jânio Quadros who resigned. Neither coup had the support of a majority of the military high command nor widespread popular support among the civilian political elite. A small segment of the armed forces favored the coups but without further political justification, the unilateral military decisions were not considered legitimate. The authority of the civilian constitutional order was upheld in spite of the open dissidence of powerful segments of the military establishment." 2

- 2 -Roett, Riordan, "A Pretonan Army in Politics: The Changing Role of Brazilian Military", en Brazil in the Sixties . Edited by Riordan Roett, Vanderbilt University Press, Nashville, 1972, 434 p. p 19 - 20.

Mientras los líderes militares continuaban tratando de encontrar una salida al *impasse* en que Quadros los había colocado, la carta de renuncia del 25 de agosto de el Presidente en la misma línea de la nota de suicidio de Vargas, solo ayudo a echar leña al fuego de la crisis.

*The 1961 attempted coup was an immediate reaction by the military ministers which provoked immediate and widespread indignation. They had misjudged the depth of support for the maintenance of the constitutional order by both civilians and military officers. An important factor was the margin of political support provided by the governor of Rio Grande do Sul, Leonel Brizola, the brother-in-law of President Goulart and the anti-coup sentiments expressed by the commander of the Third Army, located in Porto Alegre, the capital of Rio Grande. The civilian-military elite was unwilling to risk bloodshed to impede Goulart from taking office. Without wider popular and institutional support, the coup was doomed * 3-

Simultáneamente al lento regreso de Goulart de su visita de Estado a China, un compromiso fue concensado para evitar la guerra civil. El 2 de septiembre de dicho año el Congreso institucionalizó una forma Parlamentaria de Gobierno, y el 7 de septiembre Joao Belchior Marques Goulart asumió el cargo de Presidente.

*Por 236 votos a favor e 55 contra (40 eram do PTB), a emenda constitucional era aprovada no Congresso Nacional. Os congressistas julgavam-se vitoriosos, pois afirmavam ter evitado uma "guerra civil" no país. Na verdade, o Congresso, através de sua maioria conservadora e liberal-democrata - com o incentivo dos militares dissidentes... , adiantou-se em oferecer tal solução, pois o avanço das forças populares passava a se constituir numa ameaça política indesejável. Para os ideólogos burgueses de Ciência Política, o Congresso Nacional, neste episódio, dava uma excelente lição daquilo que denominam "realismo político" ou da "arte de conciliação".-4

Al día siguiente, el experimento parlamentario, inédito en la historia brasileña, inició con la aprobación del legislativo de un consejo de ministros que tenía a la cabeza a Tancredo Neves de Almeida, quien también ejercía como ministro de Justicia.

- 3 Ibid, p. 20

4- Toledo, Caio Navarro de, O governo Goulart e o golpe de 64. Editora Brasiliense, São Paulo, 13ª edición 1993, p. 19

Otra vez las elites políticas brasileñas negociaban una salida a la crisis institucional, dejando a un lado el uso de las vías legales existentes en la constitución brasileña.

El desastre de una guerra civil había sido conjurado sin recurrir a una seria ruptura de la legalidad ni a la implantación de un gobierno militar, pero el tiempo probaría que esta situación sólo era pasajera. Pronto la derecha volvería a tocar las puertas de los cuarteles.

Corto como fue el gobierno de Goulart, aún y cuando duró 4 veces más que el de Quadros, no estuvo exento de eventos cruciales que precipitaron la crisis del sistema, no sólo del régimen. La primera etapa fue un periodo de *impasse*, la segunda un caso trágico de movilización política encaminada a prevenir un golpe militar más que llevar a la práctica las reformas estructurales que le servían de banderas.

Durante este periodo se llevó a cabo el verdadero rompimiento de la democracia. Por un lado involucró una falla absurda de la capacidad de compromiso de las fuerzas políticas y la conciliación que éstas habían demostrado recientemente.

La intransigencia de los derechistas y la pérdida de los referentes sociales por parte de la extrema izquierda que pensó que las movilizaciones de sindicatos y grupos populares legitimarían la implantación de reformas estructurales en Brasil, fueron elementos importantes para el triunfo de la radicalización que siguió a la evaporación del magro consenso alcanzado durante los años del presidente Kubitschek (1956-1960).

La derecha fue intransigente en su oposición a los cambios propuestos y la izquierda perdió en buena medida el control sobre sus deseos y fuerzas reales. Cada extremo compartió una parte importante de la responsabilidad por los eventos de 1964. La falla del sistema parlamentario para funcionar minimamente en una forma adecuada, empezó a llevar las cosas por el sendero del enfrentamiento

Como era natural debido a la naturaleza coercitiva de el compromiso de 1961 que implantó el sistema parlamentario, que restringía los poderes del ejecutivo y obligaba a Goulart a gobernar a través del consejo de ministros y el Parlamento, que fue

aceptado por ambas partes como un remedio amargo. El año que siguió a la toma de protesta de Goulart estuvo marcado por el aumento del conflicto entre el Congreso y el Presidente.

Central en este proceso fueron los esfuerzos del ejecutivo para probar la ineficacia del nuevo sistema, buscando con esto volver al sistema presidencialista. Aún y cuando la capacidad de la clase política para lograr compromisos y consensos fue varias veces probada durante 1962, el precio fue pagado en términos de problemas económicos y sociales desatendidos y en un legado de mutua desconfianza y de una profunda sospecha. La tensión se agravó por la campaña electoral para el legislativo. Campaña polarizante en la cual el choque entre derecha e izquierda fue enormemente intensificado.

Con esta campaña en desarrollo, los militantes anti-Goulart de la Acción Democrática Parlamentaria (ADEP), un bloque anticomunista suprapartidista se opuso de una manera agresiva en contra de todas las políticas presidenciales.

A través de lazos con el Instituto Brasileño de acción Democrática (IBAD) y la red de los grupos de Acción Popular Democrática (ADEP), se conformó un movimiento apoyado por los EE UU. desde los tiempos de la administración de Eisenhower⁵ para oponerse a influencia del Frente de Liberación Nacional de Leonel Brizola⁶, del Alcalde de Recife; Miguel Arraes y las ligas Campesinas organizadas por Francisco Juliao.

"IBAD had been set up by the CIA's Rio Station in 1959 to provide cover for American involvement in the Brazilian presidential election of 1960 (IBAD supported Quadros) Its ostensible purpose was to defend democracy (sic) and its ostensible founders were a group of Brazilian businessmen and military officers. It quickly established close relations with a number of linked-minded anticommunist organizations such as the Ação Democrática Parlamentar ADEP, the American Chamber of Commerce in Brazil, the Confederação Nacional do Comercio, and CONCLAP (Confederación de Clases Productivas)." ⁷

- 5 Presidente de los Estados Unidos de 1953 a 1961

- 6 Leonel de Moura Brizola (1922-) Originario del estado de Rio Grande do Sul. Politico de izquierda, fue miembro fundador del PTB, siendo elegido diputado estatal, alcalde de la capital de su estado y Gobernador del mismo bajo estas siglas. Cuñado desde 1950 de João Goulart. En 1962 fue elegido Diputado federal por un distrito del estado de Guanabara. Apoyó la implementación de las reformas de base de Goulart y se convirtió en 1964 en el líder de la resistencia en contra del golpe de Estado. Vivió en Portugal hasta 1978, cuando los militares permitieron su retorno. Ese mismo año fundó el partido Democrático Trabalhista.

- 7 Leacock, Ruth, Regimen for Revolution. The United States and Brazil, 1951 - 1969. The Kent State University Press, Kent, 1990. (American diplomatic history) 317 p. p 65.

Al mismo tiempo que la situación empezaba a tensarse más debido a una serie de crisis de gabinete, 15 millones de brasileños depositaron sus votos el 7 de octubre para elección de la Cámara de Diputados, dos Senadores por estado y en casi la mitad de los estados por nuevos gobernadores.

La izquierda, apoyada por el gobierno, sus sindicatos, el PTB y el Partido Comunista, y la derecha, con la UDN al frente, experimentaron cada cual victorias y derrotas en las zonas más importantes y casi todas las gobernaturas en juego quedaron en manos de moderados. Como comenta Boris Fausto:

"Las elecciones de octubre de 1962 realizadas para el gobierno de los estados y el Congreso, demostraron que las fuerzas de centro y derecha tenían bastante peso en el país. Es cierto que se habían beneficiado de los recursos facilitados por el IBAD y órganos semejantes, pero también el gobierno utilizó su maquinaria. En São Paulo, Adema (de Barros) derrotó a Jânio (Quadros) por un estrecho margen, en Rio Grande do Sul, Ildo Meneghetti apoyado por la UDN y por el PSD, batió al candidato presentado por Brizola, los nacionalistas y la Izquierda pudieron festejar la victoria de Miguel Arraes en Pernambuco y el extraordinario éxito de Brizola en Rio de Janeiro. Como candidato a diputado federal, recibió la mayor cantidad de votos obtenidos hasta entonces en las elecciones legislativas: 269 000*8

Pero este último hecho tuvo importantes repercusiones para la crisis de 1964, Brizola consolidó su posición debido a un aumento en el número de votos a su favor y transfirió su base política a el estado de Guanabara, entidad que incluía a la ciudad de Río de Janeiro.

La votación para el Congreso, que bien pudo dar pie a investigaciones de corrupción y abusos económicos en apoyo al bloque respaldado por el IBAD, así como en contra de muchos izquierdistas que se beneficiaron de favores y asistencia del gobierno, resultó en una cámara en la cual PSD, PTB y UDN poseyeron relativamente la misma fuerza con 119, 104 y 97 asientos respectivamente

La fuerza de los partidos en el Senado fue proporcional a estos resultados, así que al mantenerse la alianza PTB-PSD se preveía una base congresional viable para la administración, si Goulart se mantenía entre las insistentes demandas de reformas de la mayoría del PTB y el conservadurismo de las bases rurales, centro de apoyo del PSD.

Los primeros meses de 1963 fueron el punto más alto alcanzado por la administración de Goulart al regresar al sistema presidencialista después de su triunfo en el plebiscito del 6 de enero con 9.5 millones de votos a su favor y 2 millones en contra.⁹

Al interpretar la victoria de 5 a 1 como un voto de confianza a su mandato personal Goulart hizo un mal cálculo de su posición. La oposición creció rápidamente al tiempo en que empezó a forzar la aplicación de sus políticas que contrariaban los intereses de las estructuras de poder establecidas.

En lugar de elegir la moderación como forma política Goulart se apoyó en una red creciente de grupos políticos laborales y estudiantiles de izquierda, los cuales tenían lazos cercanos con Leonel Brizola.

Dado a que el clima de confrontación y polémica creado por la campaña electoral de 1962 persistía, la oposición continuaba retratando a Goulart en contubernio con Brizola y su grupo del PTB que apoyaban las medidas *comunistas* y que estos elementos llevaban al ejecutivo hacia la izquierda y a transformar su administración en un régimen *nacionalista y popular*, en clara alusión a los cambios políticos que ocurrían en Cuba. En la isla, Fidel Castro acababa de abandonar el campo occidental y se había declarado como socialista, acrecentando la confrontación por la hegemonía hemisférica entre Estados Unidos y la URSS.

Cabe recordar que en los años en comento, la guerra fría se encontraba en su apogeo y tanto como los E.E.U.U. y la URSS trataban de asegurar su hegemonía ideológica, económica y militar a lo largo y ancho del planeta, su enfrentamiento estratégico en Europa se repetía de manera más directa en otros continentes, como la guerra de Corea y el activismo de los Estados Unidos en contra de regímenes no gratos a sus intereses en América Latina.

· 8 Fausto, Boris. Brasil, de colonia a democracia. Alianza América, Barcelona, 1999, p. 254

· 9 Schneider, Ronald M. Brazil, Culture and Politics in a New Industrial Powerhouse, Westview Press, Boulder Co., 1996, (Nations of the Modern World), p. 84. Para una revisión detallada del proceso del plebiscito ver: Navarro de Toledo, Caio. O governo Goulart e o golpe de 1964, São Paulo, Editora Brasiliense, 13ª edición, 1993, p. 123.

No se puede olvidar que a principios de los sesentas, se dieron hechos tan importantes como: el intento de invasión a Cuba en Playa Girón, la construcción del muro de Berlín, la crisis de los misiles soviéticos en Cuba, así como las primeras incursiones norteamericanas en Viet Nam.

La doctrina de la seguridad nacional, creada y esparcida por los norteamericanos, se convirtió en su bandera ideológica de justificación para la intervención abierta en contra de otros países.

La doctrina tuvo como principales seguidores en Latinoamérica a los militares brasileños, quienes al tomar cursos de perfeccionamiento en Norteamérica, no solo asimilaron la defensa del mundo occidental democrático y cristiano como propia, sino que además la adaptaron a su pensamiento y a sus tradiciones políticas y sociales.

Aún y cuando a esas alturas las líneas partidistas tenían poco significado, la división de las fuerzas políticas de centro como resultado de disputas partisanas debilitaron los esfuerzos de conciliación. Las rivalidad en las aspiraciones presidenciales de figuras clave (Kutbitschek, Lacerda, Brizola) impidió la cooperación en apoyo de un programa de recuperación económica y de desarrollo acompañado de reformas moderadas.

En contraste, formidables fuerzas radicales existían en ambos extremos. Dentro de la UDN, Lacerda lideraba una facción determinada a derribar al presidente como lo habían hecho una década antes al conspirar para derrocar a Vargas. La lucha por el poder dentro del PTB se resolvió a favor del ala radical, para mantener el apoyo de ésta Goulart sacrificó a sus ministros de economía y de planeación; Francisco San Thiago Dantas y Celso Furtado en favor de Leonel Brizola. En esto ayudó el plan de estabilización económica Dantas-Furtado, ideado para satisfacer las exigencias de la banca internacional y así poder reanudar los préstamos a Brasil; entre otras medidas poco populares, el plan devaluó el cruzeiro, lo cual causó el alza de algunos productos de importación como el petróleo y el trigo, elevó el precio del transporte urbano y el pan,

básicos en el presupuesto de los sectores medios y bajos. Los salarios a su vez fueron congelados por el programa

"Goulart stuck with the Dantas-Furtado plan for six months. By June 1963, however, he had decided its political costs were too high, so he switched to another option, the radical nationalist strategy."-10

Dentro del PTB a principios de los sesenta Goulart representaba una posición de centro y su línea populista carecía de contenido ideológico. Como buen discípulo de Vargas, en este aspecto, se sentía incómodo sin espacio para maniobrar y se sentía mejor en las situaciones de negociación donde podía jugar con los intereses de ambas partes siguiendo un zig-zag hacia sus propios objetivos.

En contraste el joven Brizola, un orador político comparable sólo con Lacerda, disfrutaba de un apoyo de las clases trabajadoras urbanas mayor que el presidente. Para mediados de 1963 Brizola tenía a Goulart a la defensiva, preocupado por la adquisición del primero de el liderazgo del movimiento laboral y su posible radicalización hacia la izquierda. Aún más, los conservadores culpaban a Goulart por los pronunciamientos revolucionarios de su cuñado, siendo que en realidad él no controlaba las acciones de Brizola.

En septiembre de 1962 la agitación popular dentro del ejército permitió visualizar hasta qué grado se había erosionado la disciplina militar. A finales de 1963 un considerable grupo de miembros de la marina y la fuerza aérea tomaron el control de Brasilia, en lo que se conoce como "La revuelta de los sargentos". La revuelta fue contenida en los límites del Distrito Federal, pero la visita en el cuartel rebelde de los líderes del Frente Nacionalista Parlamentario decidió a muchos oficiales a abandonar a Goulart. En efecto la preocupación por un supuesto intento de parte del gobierno para minar la disciplina militar ahora se extendía desde el alto mando hasta los oficiales medios, los cuales estaban en contacto directo con las tropas.

- 10 Skidmore, Thomas E., The Politics of Military rule in Brazil, 1964-85, New York, Oxford University press, 1988, p 420 p. 13

En estas circunstancias la petición presidencial al Congreso del 4 de octubre para declarar el Estado de sitio a nivel nacional, fue rechazada aún por miembros del PTB. Esta adversa circunstancia sólo sirvió para que el Presidente perdiera el apoyo de una importante porción de los militares democrático-legalistas y de los moderados del cuerpo de oficiales, sobre cuyos escrúpulos constitucionales descansaba su seguridad en el cargo. Desde el punto de vista del propio PTB, algunos miembros vieron en la petición de estado de sitio, un posible endurecimiento del ejecutivo.

Aún y cuando la crisis se profundizaba, la posición de la mayoría de los líderes políticos estaba aún determinada por el miedo de que un golpe militar podría modificar el itinerario electoral e introducir cambios en las reglas del juego, lo que podría afectar adversamente sus posibilidades presidenciales de Kubitschek, el puntero en la carrera, quien trató de mantener unida la alianza PSD-PTB al llamar a Goulart hacia la moderación y urgió a sus seguidores en el Congreso a ser más receptivos a los llamados del Presidente para impulsar reformas básicas.

El Instituto de Pesquisas y Estudios Sociales (IPES) bajo la dirección del General Golbery de Couto e Silva ¹¹ estaba detrás de la escena, jugando un rol importante en la preparación de la caída de Goulart. Los conspiradores necesitaban a un general de prestigio en Rio de Janeiro para asumir el liderazgo, y el General Humberto Castelo Branco llenó el papel. Era un héroe de la campaña italiana durante la segunda guerra mundial, y tenía la reputación de no inmiscuirse en asuntos políticos civiles, habiendo creado un gran número de seguidores entre los entonces oficiales medios a lo largo de su comandancia en la ESG

Al finalizar febrero de 1964, Goulart se acercó decididamente a apoyar las demandas de Brizola. Confiando en los informes de sus colaboradores en el sentido de

¹¹ El Grnl. Golbery de Couto e Silva nació el 21 de agosto de 1911 en Rio Grande do Sul, en 1944 fue enviado a los Estados Unidos para recibir entrenamiento en el ejército norteamericano y después formó parte de la Fuerza Expedicionaria Brasileña que participó en la 2ª guerra mundial en el frente italiano. Una vez en la vida civil encabezó el Grupo de Investigaciones del Instituto de Pesquisas e Estudos Sociais IPES en Rio de Janeiro. Después del golpe militar de 1964 fue nombrado jefe del nuevo Serviço Nacional de Informações SIN, especie de superministerio de inteligencia y política interna y se desarrolló siempre como una figura importante a lo largo de la dictadura.

que el apoyo que gozaba dentro de las fuerzas armadas era suficiente para acabar con cualquier oposición, Goulart decidió radicalizar su posición y busco la movilización y la presión de las masas para sacar adelante sus reformas de base.

"En el inicio de 1964, aconsejado por su círculo de íntimos, Jango tomó una decisión desastrosa; consistía más o menos en lo siguiente: apoyado en los dispositivos militar y sindical, el presidente debería evitar el control del Congreso y empezar a realizar por decreto reformas de base. Para demostrar el poder del gobierno reunió a grandes masas en una serie de actos en los que iba anunciando las reformas. La primera gran celebración fue realizada el 13 de marzo en Rio de Janeiro. Alrededor de ciento cincuenta mil personas se reunieron allí bajo la protección de las tropas del ejército, para escuchar las palabras de Jango y Brizola, que por otra parte ya no se entendían."-12

El 13 de marzo, Goulart anunció una reforma agraria por decreto, además de la nacionalización de las refinerías privadas.

"Goulart ... En el mitin del 13 de marzo, en Rio de Janeiro... dio a conocer al pueblo varios decretos, entre ellos el de la limitación de los alquileres urbanos, el de la nacionalización de las refinerías petroleras privadas y el de la incautación de las tierras al borde de las carreteras. Allí, con los representantes del CGT, de los estudiantes y de los sargentos, al lado de Brizola y Arraes, y frente a las pancartas del PCB y demás organizaciones de izquierda Goulart aceptaba la prueba de fuerza con la reacción."-13

Brizola en un acto público denunció al Congreso e hizo una invitación para la revolución popular, lo cual enardeció a la multitud congregada, pero obtuvo la más negativa respuesta de los sectores medios, el ejército y la clase alta que desde sus hogares observaban el acto. En lugar de una movilización popular irreversible en apoyo de las reformas, el reflujo militar iba tomando impulso.

Otro factor que venía a enriquecer el ambiente social y político era el desempeño de la economía brasileña, la cual no podía salir de la crisis

"En esta época la crisis económica que asolaba el país era por demás profunda. El movimiento inflacionario alcanzaba sus más altos niveles históricos y para contenerlo en los marcos del capitalismo dependiente, la única política viable era sin duda una estabilización monetaria... el gobierno de Goulart no podía aplicar ortodoxamente esta solución burguesa, pues entendía que ella lo enfrentaría a la reacción obrera, su principal base de apoyo. Por esto se trató de buscar, una solución ecléctica que estaba contemplada en el primer plan trienal. Este preconizaba a la vez estabilización y desarrollo, lo que sin duda era inviable. Así el gobierno de Jango no podía satisfacer a los trabajadores a los que pedía una contención salarial, ni tampoco tranquilizar la inquietud burguesa e imperialista

- 12 Fausto, Bons; Op Cit P. 257

- 13 Manni, Ruy Mauro, Subdesarrollo y revolución, México, Siglo XXI, 10ª Edición, 1980 p. 13.

frente a la crisis económica, al contrario, la agudizaba por no tener suficiente autoridad para contener el ascenso generalizado del movimiento popular."-14

Sin esperar la reacción de los sectores derechistas, el equipo presidencial preparó rápidamente nuevos decretos para acelerar la reforma, los cuales serían anunciados en una serie de actos masivos el siguiente mes. Pero Goulart como Presidente nunca llegaría a abril.

La crisis que precipitaría la puesta en acción del plan golpista empezó la noche del 25 de marzo cuando cerca de 2000 marineros descontentos se sublevaron en las instalaciones de Rio de Janeiro, con el abierto apoyo del presidente.

Apoyados por líderes laborales y políticos nacionalistas, los amotinados resolvieron no ceder hasta que todos los castigos fueran revocados, Goulart mandó liberar a los marineros arrestados y evitó cualquier castigo para ellos, llegando a destituir al Ministro de la Marina, colocando en su lugar a un oficial con simpatías dentro de los grupos comunistas. Esto mandó un mensaje de incredulidad hacia los altos mandos de las tres armas y a los civiles convencidos del orden y del progreso.

Al cabo de unos días, las tropas de Minas Gerais estaban en plena revuelta. El esquema de apoyo militar del gobierno simplemente se evaporó; dicho esquema solo existió de hecho en las mentes de sus colaboradores. Aún y cuando la acción militar fue decisiva y tomada por cuenta propia de las F.F.A.A., el apoyo de grupos civiles organizados, particularmente la cooperación de algunas administraciones estatales y la alta jerarquía católica fue de particular importancia. Dentro de la sociedad brasileña la actividad en apoyo del golpe fue mucho mayor que los esfuerzos para movilizarse en defensa del régimen, como lo ejemplificó la respuesta de la clase media y la Iglesia católica mediante la "Marcha de la Familia con Dios, por la libertad" la cual congregó, según sus organizadores a 500 000 personas, que caminaron por las calles del centro de São Paulo el 19 de marzo

*El contenido ideológico de esta marcha sería inminentemente anticomunista, posición que aglutinaba a los partidos del status quo: buena parte de la clase media

y de los políticos conservadores, así como la mayor parte de la jerarquía católica y de la institución militar. Esta marcha jugaría un importante papel en el convencimiento que venía experimentando una parte de la opinión pública en el sentido de aceptar la solución autoritaria contenida en el golpe de Estado."-15

Para la tarde del 31 de marzo Goulart literalmente voló fuera de Río dejando a Brizola la tarea casi imposible de tratar de organizar la resistencia armada.

Habiendo ejercitado nuevamente el poder moderador los militares que fácilmente habían derrocado a Goulart estaban fuertemente unidos por la noción de que la radicalización social y la falta de disciplina de las semanas precedentes eran intolerables.

"But Goulart's ouster was first and foremost a military operation. The civilian anti-Goulart forces had not been able to stop the president's swing toward a nationalist strategy. At best they might have fomented increasing confrontation on such fronts as land reform and labor union militancy. In fact, a proto civil war was already underway, with São Paulo anticommunist paramilitary groups (MAC, CCC) terrorizing leftist student leaders, and with landowners paying gunmen to kill peasant organizers. Still, that would not have stopped a national government with the powers that Goulart was consolidating. Indeed, it was a relative weakness of the civilian anti-Goulart forces that led top-level officers to conclude that only their intervention could save Brazil from a prolonged civil war."-16

Más allá del deseo compartido de terminar "la subversión" los variados integrantes del golpe del 31 de marzo no poseían un consenso sobre lo que deberían hacer subsecuentemente. Pero para los militares existía el sentimiento de que el poder no debería dejarse caer de nueva cuenta en las manos de los herederos políticos de Vargas; como en las crisis institucionales de 1951, 1956 y 1961. Las fuerzas que solicitaron al ejército su actuación como árbitro de la sociedad, obtuvieron una victoria en 1964 y todavía compartieron el control de la situación hasta octubre de 1965. Sólo con la sucesión presidencial de 1967 fue obvio que una larga y oscura noche autoritaria bajo la tutela de las F.F.A.A. era inevitable. El primer gabinete de la dictadura pareció cristalizar la alianza entre las elites militar y económica.

"General Castello Branco became the first president of the new state. His cabinet was almost entirely composed of members and associates of the ESG/IPES/IBAD complex. In addition, the staff and members of the class alliance institutionalized in the three main think tanks occupied most secondary administrative posts. Once in control of all levels of power, the civilian-military clientele class alliance proceeded to implement its plans and

- 15 Carmona de Alva, Glória A., Op. Cit., p. 16

- 16 Skidmore, Thomas E. "The Politics of ...", p. 17

build a formidable state apparatus to support its power monopoly... The Doctrine of National Security and Development has been used to justify the imposition of a system of controls and domination it does not require the support of the masses to legitimize state power nor does it attempt to elicit such support... The state also seeks legitimation by linking the concepts of economic development and internal security"-17

Inmediatamente después de la caída del gobierno de Goulart un intenso periodo de represión se desató. El General Artur da Costa e Silva organizó el Comando Supremo Revolucionario, junto a él se encontraban los comandantes de la marina y de la fuerza aérea, Almirante Augusto Rademaker Grunewald y Brigadier Francisco de Assis Correia de Melo.-18

Los golpistas reformaron de facto la constitución brasileña, introduciendo un sistema de legislación directa para el ejecutivo. Un sistema de Actos (decretos) Institucionales y Complementarios se estableció para justificar jurídicamente las decisiones autoritarias que tomaría la dictadura militar.

Los oficiales cercanos a Castelo Branco trabajaron efectivamente tras bastidores para articular la candidatura de éste para completar el periodo presidencial. Lo anterior fue fácilmente aprobado por lo que quedaba de Congreso el 11 de abril. Para esos momentos el CSR había tomado acciones para asegurarse que los elementos "subversivos" y "corruptos" ligados al régimen abatido fueran eliminados metódicamente de la vida política.

"The foundations laid, the military was now in a position to pursue its program along the lines set forth in the grand strategy of the Doctrine of National Security and Development. Beyond the general activation of the repressive forces of new state, this policy ... targeted particular, strategically sensitive areas of possible opposition: political, economic, psychosocial, ... The general counteroffensive of the grand strategy was conducted primarily within the institutional framework of investigations called Military Police Inquiries (IMPs) ... Special investigating committees were set up at all levels of government, in all public ministries, agencies, state corporations, federal universities, and other organizations connected to the federal government. The Military police Inquiries were to examine the activities of employees - civilian

- 17 Moreira Alves, M. Helena, State and Opposition in Military Brazil, Austin, University of Texas Press, 1985, 351 p., p. 8 - 9

- 18 Para un mayor y detenido análisis de las formas y técnicas de la represión organizada por la dictadura ver: Moreira Alves, Marcio, Un grano de mostaza: el despertar de la revolución brasileña, La Habana, Casa de las Américas, 1972, 284 p.; Moreira Alves, M. Helena, State and Opposition in Military Brazil, Austin, University of Texas Press, 1985, 351 p.

and military - at municipal, state, and federal levels to identify those engaged in "subversive" activities"-19

El Acto Institucional No. 1 dejó claro la visión de los militares, este documento suspendía por 6 meses todos derechos legales en la legislación laboral para empleados del gobierno, autorizaba al ejecutivo a suspender los derechos políticos de los ciudadanos por 10 años y a cancelar los mandatos de los congresistas, legisladores estatales y de los miembros de los consejos municipales.

Castelo Branco privó de sus derechos políticos a los últimos 3 presidentes, aún al expresidente Kubitschek, acción que tomó bajo una fuerte presión por parte de Costa e Silva quien se había autoproclamado como ministro del ejército. Significativo para el futuro sería la conformación y crecimiento de los "línea dura" o "duros" dentro del ejército, grupo preponderantemente formado por oficiales relativamente jóvenes de una posición radical de derecha.

Los militares que habían realizado un golpe de estado en nombre de las instituciones republicanas brasileñas y en contra de el gobierno democráticamente elegido de Goulart decidieron permitir el funcionamiento de un Congreso y un Poder Judicial con poderes disminuidos y acotados por el ejército para poder presentar en el exterior un grado de tolerancia y de compromiso con los principios democráticos.

El corazón de la administración de Castelo Branco fue el grupo de la Sorbonne-20 para quienes la necesidad de un ejercicio del poder moderador venía de las debilidades de las estructuras políticas del país.

- 19 Moreira Alves, M Helena, Op Cit , p 34 - 36

- 20 La Sobonne es el nombre con el que se conoce a un grupo de oficiales ligados a la Escola Superior de Guerra, ESG, institución patrocinada por los militares. El grupo, más moderado que los "duros", proponía la libre iniciativa en el marco de un gobierno fuerte, una política exterior anticomunista, soluciones políticas cercanas a la democracia, aún y cuando en el corto plazo fuera necesario un gobierno arbitrario. Como grupo, sus miembros tenían una notable cohesión, resultado de experiencias comunes en la fuerza expedicionaria que participó en la segunda guerra mundial, en la ESG y de institutos militares extranjeros. Se les conoce también como *Castelistas*. Entre sus integrantes se contaba a los generales Golbery do Couto e Silva, Cordeiro de Farias, Ernesto Geisel, Jurandir de Bizarria Mamede y otros. Ver: Skidmore, Thomas E. The Politics of ..., p. 51 - 52

Si para sus rivales al interior del ejército, "duros", la subversión y corrupción eran todavía los problemas fundamentales de la sociedad brasileña, para ellos era esencial terminar la fase punitiva de su "revolución" y empezar a manejar y transformar a las instituciones políticas y económicas para solucionar los problemas estructurales que a sus ojos mermaban el desarrollo de Brasil.

Contra las opiniones de reabrir el juego político tan pronto por el temor a un posible revés electoral, Castelo sacó adelante las elecciones directas para gobernadores en 7 estados-21, estas elecciones fueron una prueba de la reacción pública hacia la dictadura y a su renovación institucional.

Si bien los candidatos de la dictadura se llevaron el día en casi todos los estados, la percepción de la opinión pública fue que en los mayores centros urbanos la dictadura fue repudiada. Debido a esto se desarrolló una crisis dentro del régimen militar cuyo resultado fue la consolidación del General Costa e Silva como principal contendiente a la sucesión presidencial y un endurecimiento del ejecutivo.

1.2. EL ESTADO AUTORITARIO: 1965 – 1979.

Cuando el Congreso evitó el paso de varias enmiendas constitucionales para fortalecer al ejecutivo y en detrimento del legislativo, un arrollador 2º Acto Institucional fue decretado el 27 de octubre. Bajo sus términos el presidente sería elegido en adelante por el Congreso y la existencia del sistema de partidos existente fue anulada. Con este sacrificio de importantes componentes de formalismo democrático, la dictadura cerraba el círculo a un próximo retorno a la democracia.

Para noviembre la se formó un sistema bipartidista al estilo anglosajón, compuesto por un partido patrocinado por el gobierno, la Alianza Renovadora Nacional

- 21 Las elecciones del 3 de octubre de 1965 tuvieron lugar en 11 estados. Para, Maranhão, Rio Grande do Norte, Paraíba, Alagoas, Minas Gerais, Guanabara, Paraná, Santa Catarina, Mato Grosso, y Goiás. La oposición ganó mayorías absolutas en los cuatro estados más industrializados e importantes en los que hubo elecciones. Guanabara, Minas Gerais, Santa Catarina, y Mato Grosso. En un quinto estado, Alagoas, ningún candidato recibió mayoría absoluta. En tal caso, por ley el gobierno federal designaba un *Interventor*. Ver Moreira Alves, M. Helena, State and, p 60 - 61

(ARENA) y por el otro lado la unión de todos los elementos de la oposición en el Movimiento Democrático Brasileño (MDB)

*The political party situation was further modified by Complementary Act No. 4 of November 20, 1965, which provide for the provisional registration of political organizations sponsored by at least 120 federal deputies and 20 senators. Two parties emerged, replacing the fourteen-party system of the 1946 Republic. ARENA became a UDN stronghold with some PSD support. MDB attracted the remains of the PTB and some PSD elements.-22

Aún y cuando el MDB contaba con 21 senadores y 150 diputados incluía en sus filas un amplio rango de intereses y de posiciones ideológicas que casi nunca alcanzaron un grado significativo de unidad y coherencia.

En estas circunstancias Costa e Silva formalmente lanzó su candidatura presidencial en enero de 1966. En febrero el Acto Institucional No. 3 implantó la selección presidencial de gobernadores y eliminó la elección de los alcaldes de las capitales estatales. Castelo Branco accedió en parte a las presiones de los "duros" y estableció un sistema en el cual los candidatos de la dictadura prácticamente no podían perder.

Como la victoria de Costa e Silva no estaba en duda, el MDB decidió no presentarse a la contienda presidencial, así las cosas, el 3 de octubre de 1965 Costa e Silva se convirtió en presidente electo (indirectamente) de Brasil. Al mismo tiempo la dictadura daba forma a una nueva constitución.

Así, alejándose cada vez más de un pronto retorno a la Democracia, el Brasil bajo Costa e Silva se dirigió hacia una dictadura militar burocrática. Por otro lado, aún y cuando el MDB mantenía su cohesión sólo a nivel de los liderazgos, debido a la desconfianza mutua reinante entre Lacerdistas, Juscelistas, Janistas y Janguistas, la dictadura lo veía como una amenaza potencialmente peligrosa, que a cualquier precio debía neutralizar

22 Roett Riordan, Brazil, Politics in a Patrimonial Society, New York, Praeger, 3rd. edition, 1964, p.154.

Mientras tanto los movimientos sociales de gran significado estaban tomando lugar, especialmente en los centros urbanos más importantes y dentro de el movimiento estudiantil y el sector progresista de la iglesia católica.

"The opposition in Brazil is like a great forest: each tree in the forest puts down its own deep roots - but they join and intermingle underneath the ground. The maturation of the economic model combined with the repressive policies of the post-1964 governments, provided the cement for an informal alliance of various opposition sectors that began in 1967... Three main opposition sectors achieved enough strength and coordination to affect the political structures of the country profoundly: the student movement, the labor movement, and the Frente Ampia.-23

La segunda mitad de 1968 se encontró con un Congreso activamente contrario al gobierno y los grupos más derechistas llevaron a cabo actos de terrorismo de los que pretendieron culpar a la oposición de izquierda.

A pesar que una parte de la responsabilidad por el renovado terrorismo descansaba en las guerrillas maoistas y troskistas, los extremistas del ala derechista eran más instrumentales en la escalada de la violencia. La falta de un liderazgo presidencial fuerte dentro del ejército fue otro factor para que creciera la sensación de violencia.

El 3 de septiembre el diputado Márcio Moreira Alves dirigió un discurso pidiendo un boicot al militarismo, considerando esto como parte de una conspiración concertada para desacreditar a las fuerzas armadas. A los ojos de la opinión pública, los militares demandaron que el diputado fuera castigado y para lograrlo la Cámara de diputados fue puesta bajo presión para retirarle a Moreira su inmunidad parlamentaria. Pero el 12 de diciembre la propuesta de la dictadura fue derrotada en el legislativo. En las mentes de los oficiales "duros" una acción punitiva era necesaria.

La reacción de la dictadura fue devastadora. Líderes de la oposición y críticos del gobierno fueron arrestados y un nuevo y autoritario **Acto Institucional No. 5 (A-I No. 5)**-24 concedía la autoridad al presidente de clausurar los cuerpos legislativos, intervenir

-23 Moreira Alves, M. Helena, Op cit., p. 81 - 82

- 24 El Acto Institucional No. 5 fue oficialmente decretado el 13 de diciembre de 1968, un día después de la votación en el congreso. Los poderes atribuidos por este a el ejecutivo se podrían resumir de la siguiente forma. 1 - el poder de cerrar el Congreso federal y las asambleas estatales y municipales; 2.- el derecho de cancelar los mandatos electorales y de gobierno en los tres niveles de gobierno; 3.- el

en los estados de la federación con manos libres, cancelar los mandatos y suspender los derechos políticos de legisladores y gobernantes elegidos.

El Congreso fue cerrado indefinidamente, lo que puso fin a las vanas esperanzas de que las fuerzas armadas regresaran pronto a los cuarteles. Subsecuentemente todas las elecciones programadas antes de noviembre de 1970 fueron canceladas. Al rededor 1.500 personas-25 fueron alcanzadas por el A-I No. 5. La mayoría se unieron en el exilio a aquellos que habían sido perseguidos por los militares en 1964.

Cuando Brasil entró al tercer año del mandato de Costa e Silva, sólo los restos pálidos del sistema representativo permanecían operando. Las fuerzas armadas estaban en control total del país, pero estaban divididas sobre como ejercer la responsabilidad contraída. Los partidos políticos virtualmente no funcionaban. Una fuerte censura estaba presente en los medios de comunicación, acostumbrados estos a una relativa libertad. Las universidades fueron asoladas por purgas académicas y aún la iglesia católica se encontró dividida entre el miedo a la subversión y el rechazo a las medidas represivas del régimen.

Las indicaciones de aguas turbulentas en el horizonte eran abundantes, pero la solución a la ola represiva que se vislumbraba se encontraba más a la mano de lo que cualquiera pudo imaginar. El 31 de agosto el país se despertó con la noticia de que en

derecho a suspender los derechos políticos de ciudadanos por 10 años y la reinstauración del "estatuto de casados", 4 - el derecho de correr, remover del cargo, transferir, o retirar empleados de los tres niveles de gobierno, 5 - el derecho de despedir, correr, o transferir jueces, y el retiro de todas las garantías de los jueces en lo referente a la seguridad en el trabajo, no transferibilidad, y el mantenimiento de los niveles salariales, 6 - el poder de declarar el estado de sitio ; 7 - el derecho a confiscar propiedad privada como castigo contra la corrupción y subversión, 8 - la suspensión del habeas corpus en todos los casos de crímenes políticos contra la seguridad nacional, 9 - el juicio de crímenes políticos por cortes militares, 10 - el derecho de legislar por decreto y suscribir cualquier otro acto institucional o complementario, y finalmente, 11 - la prohibición de cualquier apelación para aquellos inculcados por los términos del AI-5. Todas estas estipulaciones del Acto permanecerían en operación hasta que el Presidente firmara un decreto específico para revocarlo. Moreira Alves, M. Helena: Op Cit, p 95 - 96

- 25 Como en casos parecidos los diferentes actores poseen números dispares, los más conservadores se sitúan alrededor de 1400 casos, pero los especialistas llegaron a obtener una cifra cercana a los 1 700 casos. Ver, Moreira Alves, M. Helena, Op cit, p.96 - 98.

virtud a un problema cardíaco, que incapacitaba a Costa e Silva, los ministros de las tres armas habían formado una junta para tomar el control del gobierno.

Como el ejército vetó la posible investidura del vicepresidente civil, otra vez una posible normalización política institucional había sido aplastada por la imposición por parte de los militares en favor de un mayor régimen arbitrario que los conocidos con anterioridad.

Los altos oficiales de las tres armas se seleccionaron con base a las preferencias de los oficiales a su mando. Un grupo de siete miembros del estado mayor ratificaron el 7 de octubre la elección del General Emilio Garrastazu Médici, con el reaccionario Almirante Rademaker como vicepresidente y al hermano del futuro presidente Orlando Geisel como ministro del ejército. Aún más el gran paquete de enmiendas constitucionales decretadas 10 días después incrementaba la concentración del poder en manos de los militares del gobierno federal, se aumentaba la centralización del poder en el ejecutivo y se extendió el ámbito de acción de la ley de seguridad nacional y de las cortes militares.-26

El Congreso, después de 10 meses de un receso forzoso y minimizado el número de sus miembros más combativos, víctimas del A-I No. 5, fue convocado a Brasilia para ratificar la decisión militar.

El proyecto "Brasil: Gran Potencia" fué el *leit motif* de la administración Médici, en la cual las grandes tasas de crecimiento económico, generadas por un importante intervención del Estado en la esfera económica, coexistieron con una represión rampante, fortalecida por la captura y asesinato del líder guerrillero Carlos Marighella.

Médici dejó claro que en su "estado revolucionario" el presidente retendría poderes especiales como líder del "movimiento revolucionario" y como jefe del ejecutivo. El crecimiento económico que se mantuvo en niveles sorprendentes (9.8 % en 1968, 9.5

- 26 Ver: Moreira Alves, M. Helena; Op. Cit., p. 105 - 106; 117 - 118. Skudmore, Thomas E. The Politics of ..., p. 100 - 101.

% en 1969) y parecía acelerarse, justificó en la esfera política la ola represiva que desató la dictadura.

Determinado a terminar la oposición armada, el gobierno Médici combinó una red de inteligencia militar mejorada, un uso sistemático de la tortura y las más sofisticadas prácticas de contrainsurgencia. Estas tácticas fueron enmascaradas tras el velo de una férrea censura y una campaña de proclamación de los logros económicos del gobierno.

Los inicios de los años setenta marcaron la irrupción de las organizaciones represivas secretas como ejes del aparato de seguridad, incluyendo escuadrones de la muerte entre la policía, especialmente en São Paulo y Río de Janeiro. La represión en este sentido fue brutalmente eficiente.

Largamente vista como la única verdadera institución nacional en Brasil junto con las fuerzas armadas, parte de la iglesia católica se convirtió en voz crítica de las violaciones a los derechos humanos y en un grado creciente de la injusticia social, aún y cuando elementos sustantivos de su alta jerarquía simpatizaba con la clase tecnocrática de la dictadura.

Quizá la mayor lección del periodo Médici fue darse cuenta de cuan grande puede llegar a ser el grado de aceptación generado por un gobierno represivo a través de un sustancial crecimiento económico, cuando los logros son fuertemente publicitados y los costos barridos debajo de la alfombra de la censura.

El lado positivo de la moneda fue el crecimiento económico, impulsado por una gran inversión en la industria, lo que llevó los índices de crecimiento a un 10.4% para 1970, 11.3% en 1971, 12.1 durante 1972 y 14% para 1973. Cabe decir que la inversión que se requirió para este "milagro" económico provino principalmente de créditos contratados con el FMI y el BM. Endeudamiento que cobraría con creces sus intereses diez años después.

Las críticas se concentraban en la excesiva falta de equidad en la distribución del ingreso, la falta de un crecimiento que mejorara los niveles de vida de la población,

gastos excesivos en la creación de proyectos de infraestructura y la negligencia para solucionar los problemas sociales. Frecuentemente olvidada en el debate la inflación en el periodo referido promedió 20% al año.

En este ambiente el gobierno se anotó sonoras victorias en las elecciones municipales de noviembre de 1972. Estos resultados en lo económico y en lo político mejoraron las posibilidades de Médici de controlar el proceso de sucesión. Médici delegó la autoridad militar a su ministro del ejército Orlando Geisel, cuyo hermano menor Ernesto Geisel fue anunciado como candidato del gobierno en junio de 1973 y ratificado como tal por la convención de ARENA. Geisel fue proclamado presidente el 15 de enero de 1974 por un colegio electoral compuesto en su mayoría por miembros del partido de la dictadura.-27

Brasil había sido conducido durante media década hacia una dictadura total bajo la tutela de unas fuerzas armadas decididas a mantenerse en el poder, después el gobierno se tomó un periodo casi igual bajo un Estado represivo determinado a institucionalizarse en las estructuras sociales de una manera permanente.

Para 1974 la larga medianoche de la dictadura militar había quedado atrás y los siguientes 5 años serían la antítesis para los Duros de los días de gloria de finales de los sesenta, que buscaban mantener indefinidamente la dictadura. El nuevo presidente, frente a la fuerte resistencia al interior de las fuerzas armadas y con un leve apoyo y entendimiento con la oposición civil, dirigiría al país a través de una fase de descompresión del régimen represivo autoritario, poniéndolo en el camino de la "apertura política".

Aún y cuando arribó al poder en el apogeo del *boom* económico, Geisel tenía claro que no sería capaz de superar, ni siquiera mantener el desempeño en el plano económico de su predecesor en el rubro económico. La crisis energética global ya se había iniciado al final del año de 1973, así que el *boom* tendería a desacelerarse en el

- 27 Para un análisis más minucioso del proceso de sucesión presidencial de 1974, ver: Skidmore, Thomas E. The Politics of ..., p. 150 - 151., Schneider, Ronald M., Op. Cit., p. 93 - 95.

caso que no terminara. En lugar de perseguir a toda costa la expansión económica Geisel asumió el cargo con un programa flexible que le permitiera dismantlar el aparato represivo administrado por Médici, para sacar al país del *cul de sac* del autoritarismo.

Geisel, sabiendo que esto sería una larga y ardua tarea, que escapaba de los límites de un sólo periodo presidencial, provisionalmente seleccionó a su sucesor desde un primer momento, al nombrar al frente del influyente y todo poderoso Servicio Nacional de Inteligencia, a João Baptista Figueiredo. Este último era una figura puente entre los duros y los castelistas, al haber colaborado en posiciones claves de primer nivel a lo largo de los gobiernos dictatoriales:

"During Jânio Quadros's seven - month presidency in 1961, Figueiredo worked under General Golbery in the National Security Council ... He was an early conspirator against João Goulart and returned after the coup of 1964 to work under Golbery in the SNI ... Golbery ... put Figueiredo in charge of Rio office. In 1969 Figueiredo moved into the Planalto when President Médici named him head of the Military Presidential Staff. In the Geisel government Figueiredo became head of the SIN, thus gaining entrée to all top-level decision-making. It is easy to see why many in the military saw Figueiredo as a "bridge" between the castelistas and the Médici camp. He had served in highly sensitive positions under both Geisel and Médici, and his links to Golbery went back to 1961."-28

El plan de distensión fue en gran medida diseñado para en un principio estabilizar al régimen. De hecho Geisel sólo podía hacer esto, ya que primero necesitaba ganar apoyo dentro de los altos mandos de las F.F.A.A. para dar los primeros pasos en aminorar y contener el rampante autoritarismo.

Geisel se encontró con los **duros** bien atrincherados en el cuerpo del ejército, así que si quería ser capaz de implementar los cambios que tenía en mente para legitimarse sin perder el control y la dirección del proceso, era fundamental que se convirtiera en el líder de la institución militar a la vez de ser la cabeza del gobierno.

El plan de Geisel imaginaba un sistema de competencia electoral fuertemente asegurado y dominado por **ARENA**, con el **MDB** funcionando como una oposición leal y con la extrema izquierda aislada. Pero cualquier oposición debería ser manipulada y

- 28 : Skidmore, Thomas E. Op. Cit., p.210.

controlada por el juego político que el presidente dispusiera y combinándolo con las reglas de los procesos electorales y con el uso disciplinario de el AI-5 .

En el centro de la decisión de Geisel para iniciar la apertura estaba la percepción de que la represión efectiva sobre la oposición armada durante el mandato de Médici le había dado un grado peligroso de autonomía al aparato de seguridad, lo cual creó una creciente brecha entre las fuerzas políticas de centro y los militares a quienes se les responsabilizaba por los abusos a los derechos humanos, dañando con esto la imagen del ejército como garante del proyecto nacional.-29

Debido a que el ejercicio de tan vigorosa represión era innecesario, al ya no existir la amenaza guerrillera, las fuerzas armadas empezaron a dividirse en torno al tema. Sin embargo para que estas desearan renunciar a sus capacidades represivas extralegales era necesario que Geisel demostrara que no toleraría ninguna actividad "subversiva".

Para lograr esto la *abertura* debería ir suficientemente adelante para ganar la cooperación e integración al proceso por parte del MDB y sus líderes, pero a la apertura no se le podía permitir crear su propio *momentum*, el impulso de la liberalización debía permanecer conectado a la firme iniciativa del gobierno.

El primer paso que se dió en la arena política fue la elección por parte del presidente de gobernadores, quienes fueron confirmados por las legislaturas estatales en octubre. Poco después, Geisel, insistió en permitir elecciones para el Congreso de forma más o menos libre el 15 de noviembre.

El resultado de la votación fue un fuerte regreso por parte de el MDB, el cual ganó 16 de las 22 senadurías en juego y ganó el 45% de los escaños de la cámara

- 29 Sobre las protestas contra la represión indiscriminada de mediados de los 70's, y la articulación de esta a través de la Barra de abogados del Brasil (OAB) y la Conferencia Nacional dos Bispos do Brasil, ver: Skidmore, Thomas E. The Politics of ..., p. 180 - 190, Schneider, Ronald M., Brazil: Culture and Politics in a New Industrial ..., Moreira Alves, M. Helena, State and Para una descripción personal de la persecución y aplicación de la represión en el periodo, ver: Moreira Alves, Marcio, Um grano de mostaza: el despertar de

baja-30. La dictadura estaba más que preocupada por la pobre demostración de los candidatos de su partido, aún y cuando retuvo la mayoría en ambas cámaras.

"The results of the november elections were to becloud the rest of his (Geisel) presidency. First, the MDB had won more than a third of Congress. That meant the government had lost the two-thirds majority necessary for amending the constitution. Now any constitutional amendment opposed by the MDB could become law only through use of AI - 5, which Geisel had hoped to avoid. Second, the elections had cast doubt on ARENA's ability to serve as an effective government party. Geisel was counting on a strong ARENA to control the civilian political scene during a gradual liberalization. But with Arena so inept and unpopular, what was to stop MDB, if fre elections continued."-31

Desde el punto de vista de los estrategias del gobierno lo logrado por la oposición era saludable para el sistema ya que demostraba la posibilidad y la efectividad del regreso a los canales normales de participación política. Para mantener este clima era necesario para la dictadura mantener la posibilidad de que el MDB pudiera "eventualmente" acceder al poder por las vía electoral y dentro del sistema existente en ese momento.

Hacia marzo del año 1975 Brasil vio la reapertura del Congreso para que sesionara de forma normal, pero a principios de mayo el presidente invocó los poderes extraordinarios del AI-5 después de años en desuso.

Para finales de ese año los duros , particularmente en São Paulo, comenzaron a hacer crecer el tema de la subversión en respuesta a los esfuerzos de la oposición de centrar la atención pública sobre la tortura y la violación de las libertades civiles. El 25 de octubre la muerte del periodista Vladimir Herzog mientras era interrogado llevó al tema de la violencia institucional a un lugar preponderante, en desprecio del veredicto oficial de suicidio. La opinión pública en su mayoría consideró a Herzog víctima de la tortura de los militares. Cuando un trabajador acusado de distribuir propaganda comunista murió estando en custodia de una unidad del 2o. Ejercito, Geisel relevó rápidamente al General Ednardo D'Avila Mello del ministerio del ejercito, aprovechando estos incidentes en su beneficio.

-30 Skidmore, Thomas E. Op. cit., p. 172 - 173.

Temporalmente al menos, muchos oficiales reaccionaron contra los excesos de los duros y apoyaron las iniciativas de cambio del presidente. Pero esto sólo pareció alejar definitivamente a Geisel de su ministro del ejército Sylvio Frota.

En las elecciones locales de noviembre de 1976 los candidatos municipales de ARENA recibieron 15.2 millones de votos, contra los 12.7 millones recibidos por el MDB-32.

"The most important political developments of late 1976 were the municipal elections of November 15, 1976. ARENA, as expected, did well in the less developed regions, where running against Arena on the local level was often political suicide. But in the larger cities the MDB ran strongly winning control of the municipal councils. The opposition victory in so many important cities boded ill for ARENA's electoral future."-33

Aún y cuando la oposición logró elegir alcaldes y a un importante número de concejales en la mayoría de las ciudades mayores a un cuarto de millón de habitantes. El impacto mayor que tuvieron esas elecciones fue la confirmación de la creencia gubernamental de que podría mantener el control suficiente del sistema tanto en el ámbito estatal como nacional en las próximas elecciones presidenciales de 1978, con ARENA como su vehículo electoral.

Sin duda 1977 probó ser un año crítico para la continuación del tránsito brasileño hacia una dictadura más flexible. Los problemas enfrentados por Geisel involucraban tanto al proceso de sucesión y al grado de control requerido sobre el estamento militar. Sylvio Frota se movía hacia la posibilidad de lograr el apoyo de las fuerzas armadas en la carrera presidencial. El relanzamiento de la distensión se complicó debido a la desaceleración de la economía.

"The Geisel administration had announced ambitious economic goals shortly after coming to office. Its Second National Development Plan, 1975-1979 called for a shift of emphasis to intermediate and capital goods in order to maintain high growth rates. Yet it was to be undermined by the soaring price of crude oil and the heavy investments required by consequent efforts to reduce Brazil's dependence upon petroleum imports. But the last years of the Geisel government would take place in a deteriorating economic

-31 Ibid., p. 173 - 174.

-32 Moreira Alves, M. Helena; Op. cit. p. 148.

-33 Skidmore, Thomas E. Op. cit., p. 190

environment as growth fell to 5.4 percent for 1977 and 4.8 percent in 1978. Moreover, inflation remained near 40 percent."-34

A principios de ese año la dictadura enfrentó la dificultad de garantizar la victoria electoral de **ARENA** en las elecciones nacionales del año siguiente-33 y a la vez nulificar las aspiraciones presidenciales de Frota. Para lograrlo Geisel puso en receso temporal al Congreso y decretó cambios en la legislación electoral. Estos incluían un período de 6 años para su sucesor, la designación de un senador por cada estado de manera indirecta por parte del presidente; para que el gobierno asegurara el control sobre el senado y reforzaba su mayoría en el colegio electoral.

Estas acciones que reafirmaban la decisión de Geisel de mantener a la distensión de la dictadura dentro de los límites por él fijados y bajo su control, contribuyendo a la consolidación del apoyo del ejército al presidente para poder maniobrar sin mayor problema su sucesión. Frota fue astutamente manipulado fuera de la jugada, explotando su falta de capacidad política fue obligado a renunciar a su cargo en octubre.

"On October 10 the President told his closest staff he was going to dismiss Frota on October 12, a holiday. With the Congress and government offices closed, it would be difficult for the soon-to-be-ex-Army Minister to rally his forces. Geisel also alerted the top regional army commanders, telling them of Frota's impending dismissal and replacement by General Fernando Belfort Bethlem. When Geisel delivered the coup de grace in person on October 12, Frota marched off to issue a fiery manifesto, accusing the government of 'criminal complacency' over 'communist infiltration' at high levels of government. He attacked Brazil's 1974 recognition of the People's Republic of China and the 1975 recognition of the Marxist government in Angola. Frota ordered his manifesto sent to every barracks in the country, evidently not knowing that Geisel had already communicated his dismissal to the army commands. The manifesto was never transmitted -36

Fue así como se abrió el camino para la nominación de Figueredo por **ARENA** en abril de 1978. Tal candidatura sería apoyada por una serie de reformas políticas pasadas por el ejecutivo antes de las elecciones.

-34 Schneider, Ronald M., Op. cit., p 97 - 98.

-35 Sobre la formulación e intenciones del *Pacote de abril* de 1977 será discutida a detalle en el capítulo siguiente.

-35 Skidmore, Thomas E. Op. cit., p.198 - 199.

Las reformas políticas eliminaron la **AI-5** al remplazar las gastadas características autoritarias del régimen por la reactivación de otras no menos duras como: el estado de sitio y el estado de emergencia, aunque concedían nuevamente el *Habeas Corpus*. En octubre 15 el colegio electoral *ratificó* a Figueredo y la selección de los gobernadores se llevó sin contratiempos.

Con un electorado mayor a los 46 millones de entre una población de 114 millones, cerca de 38 millones se presentaron a las urnas en 15 de noviembre de 1978. El partido de la Dictadura logró obtener 231 diputados federales contra 189 de la oposición. De una manera más significativa que en 1974 la gran subrepresentación, de los estados más populosos y urbanizados (que tenían el mismo número de votos -2- en el colegio electoral que los menos poblados), fue crucial para el confortable margen de asientos de **ARENA** en el colegio electoral. (mapa 1 fin cap.)

"In general, the pattern of MDB strength in the more-developed areas and southern and central-southern states continued in the 1978 elections. ARENA maintained its strong hold over the smaller northeastern and northern states, where local bosses and bureaucracies could develop a clientelistic system of political patronage"-36

En términos de voto popular la dictadura perdió por una diferencia de cerca de 250 000 votos: 15 millones para el MDB contra 14, 8 millones de **ARENA**.-37. Esta disparidad entre votos y ganadores dejó de verse como una injusticia para convertirse en una ventaja para el proceso de descompresión política y su transformación en *apertura* .

La viabilidad electoral y política lograda por el **MDB** convenció a integrantes del estado dictatorial de la necesidad de continuar las reformas electorales para acotar su fuerza, por el otro lado el control que ejercía **ARENA** en el Congreso y en las legislaturas estatales evitó que los duros encontraran pretextos para incursionar en la vida política del país.

-36 Moreira Alves, M. Helena, Op. cit., p. 153

-37 Ansaldo, Waldo, "Continuidades y rupturas en un sistema de partidos políticos en situación de dictadura: Brasil, 1964-1985" en Silvia Dutrenit coord. Diversidad partidaria y dictaduras: Argentina, Brasil y Uruguay, Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora, México D. F., 1996 p. 170.

El nuevo gobierno continuaría con el manejo de la desaceleración económica del país y con el proceso de apertura política siguiendo básicamente las políticas de su antecesor.

"For the first time since 1926 one Brazilian administration was followed by another committed to continuing its policies. Not only did Couto e Silva continue as presidential chief of staff, but Simonsen stayed on though shifted over the planning minister, and former economic czar Delfim Netto took over the Agriculture Ministry. This was an administration reflecting all major currents within both the military establishment and the technocratic stratum."-38

La atención se centró rápidamente en la propuesta gubernamental de una amplia amnistía, la cual se convirtió en ley a inicios de septiembre de 1979.

"The Amnesty Bill of 1979 was the product of intense negotiations with the opposition. What emerged was a distinct compromise between opposition pressure and military hard-line sentiment. On the one hand, the bill did not grant amnesty to those who had been involved in the armed struggle and were charged with what the government defined as "blood crimes." Neither did it immediately free those political prisoners who had been sentenced under the National Security Law for attempting to reorganize an illegal party. Members of the armed forces who had been purged for political reasons would not be allowed to return to the service, but would receive full retirement pay instead of partial pensions. Public employees, diplomatic personnel, university professors, and members of the judiciary would be allowed to return to their jobs. More seriously, the Amnesty Bill of 1979 included a blanket pardon for members of the repressive apparatus who had been involved in torture. This provision was a clear victory for the hard-line sectors: it eliminated the possibility of criminal indictment of those accused of torture and would inhibit investigation into the activities of the repressive apparatus.-39

La ley de amnistía permitió la reincorporación a la vida política de importantes miembros de la oposición, así como la repatriación de otros. Desde los expresidentes Kutbischek y Quadros; como la vuelta de Leonel Brizola; de los guerrilleros exiliados en África, Europa y Latinoamérica, la amnistía fue un triunfo de el exilio brasileño, cuyos miembros pudieron reasumir su ciudadanía.

"Mesmo com limitações, a anistia significa avanço importante rumo a normalização institucional. Ela concilia, pacifica, proporciona o restabelecimento dos direitos políticos. Permite o retorno de todos os exilados. De líderes políticos como Leonel Brizola, Miguel Arraes, Luis Carlos Prestes, Darcy Ribeiro e outros.

-38 Schneider, Ronald M., Op cit., p 99

-39 Moreira Alves, M. Helena, Op. Cit., p. 211.

A lei dos inegibilidades também é modificada, de modo a permitir que os exiliados possam participar do processo político. Todos os presos políticos acabam libertados ⁴⁰

Pero dentro de su formulación permitió la impunidad total de los represores, de los torturadores y de los escuadrones de la muerte. Dicha ley fue muestra clara de la capacidad de las elites económicas y políticas para alcanzar, más allá de los sentimientos sociales, acuerdos y llevar a cabo negociaciones para imponer y consensar el cambio político.

Dos meses más tarde la reformulación del sistema de partidos fue aprobada por un congreso dominado por la dictadura. La reforma terminó con el sistema bipartidista, buscando dispersar a las corrientes y grupos que integraban el MDB el resultado de la reforma permitió la creación de un sistema multipartidista integrado por el Partido Social Demócrata (PSD) como remplazo de ARENA y al Partido del Movimento Democrático Brasileño (PMDB) en sustitución del MDB además surgieron el Partido Popular (PP) de orientación conservadora; el Partido del Trabajo Brasileño (PTB) pálida sombra del partido creado por Vargas y el Partido Democrático del Trabajo (PDT) liderado por Leonel Brizola.

Pero dentro de este espectro de partidos sólo existió un verdadero nuevo factor, el Partido de los Trabajadores (PT) encabezado por el líder de los metalurgicos de São Paulo, Luis Inácio "Lula" da Silva y con el apoyo de intelectuales, una pléyade de movimientos de base de los centros urbanos, y un renacido movimiento obrero y sindical.

40 Costa Couto, Ronaldo. Historia Inocreta da Ditadura e da Abertura. Brasil: 1964 - 1985. Record, Rio de Janeiro, 1999, p.279.

MAPA 1

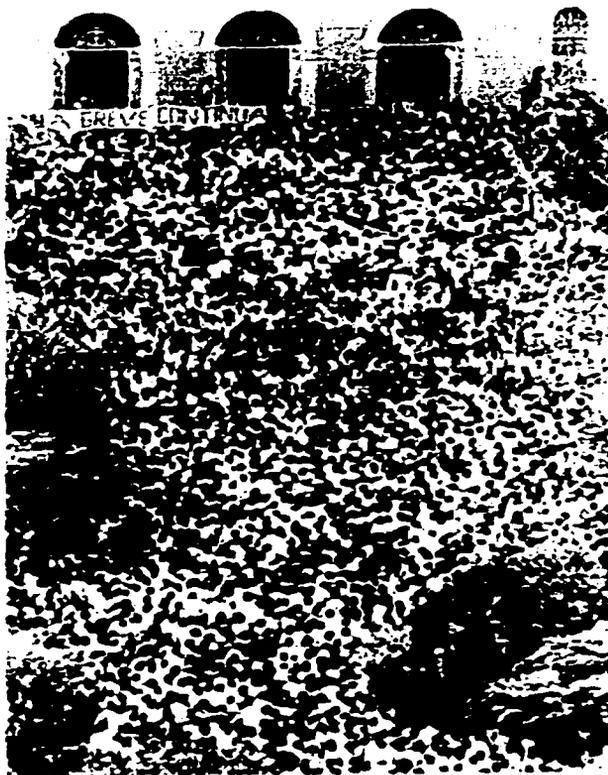


Estados donde el MDB obtuvo mayoría en las elecciones de 1978.

Fuente: Ansaldi, Waldo: "Continuidades y rupturas en un sistema de partidos políticos en situación de dictadura. Brasil, 1964 - 1985. p. 172

CAPÍTULO II

La oposición a la dictadura y los orígenes del PT



Mitín del "Movimiento por el costo de la vida", en la Catedral da Sé. En el centro de São Paulo, 1977

Foto: Juca Martins

CAPITULO II

LA OPOSICIÓN A LA DICTADURA Y LOS ORÍGENES DEL P. T.

Anistia: teu nome se dispersa
No vento de Ipanema e do Leblon,
Para se condensar, sopro terníssimo,
Sobre todas as coisas. Anistia.

Esta é a voz dos mortos sob o mármore,
é a voz dos vivos no batente. Ouço
Mil bocas em silêncio murmurando:
Anistia

Vem, pois, ó liberdade, com teu fogo
e tua rosa rebelde nos cabelos,
Vem trazer os irmãos para o sol puro
e incendiar de amor os brasileiros.

Anistia (fragmento)
Carlos Drummond de Andrade

2.1. La sociedad civil⁴¹ y sus movimientos.

Durante la liberación del régimen dictatorial brasileño, importantes grupos sociales de la oposición tenían sus propias estrategias de lucha y organización, las cuales iban desde el fortalecimiento de nuevos actores políticos o su marginación del escenario político, hasta la combinación de ambas durante dicho proceso.

Las estrategias del Estado y de los grupos sociales cambiaban como respuesta a las acciones del oponente. La forma en que esto ocurrió en Brasil, dispuso la escena tanto para la creación del Partido de los Trabajadores y la

⁴¹ Para efectos de nuestro análisis el concepto de Sociedad Civil ha sido retomado de la definición elaborado por Norberto Bobbio "En otras palabras, la sociedad civil es representada como el terreno de los conflictos económicos, ideológicos, sociales y religiosos, respecto de los cuales el estado tiene la tarea de resolverlos ya sea mediándolos o suprimiéndolos, o como la base de la que parten las demandas respecto de las cuales el sistema político está obligado a dar respuestas; o como el campo de las varias formas de movilización, de asociación y de organización de las fuerzas sociales que se dirigen hacia la conquista del poder político." En Bobbio, Norberto; Nicola Matteucci y Gianfranco Pasquino: Diccionario de Política, en dos tomos, Editorial Siglo XXI, México, 12ª. Edición, 2000, p. 1523.

forma como se nutrió y se relacionó con las otras fuerzas políticas y sociales durante la democratización.

A lo largo de esta apertura, miembros de la elite opositora, intelectuales, la prensa y la iglesia católica, apoyaron el surgimiento de una variedad de movimientos sociales que demandaban tanto mejoras de las condiciones materiales de vida para sus agremiados, así como el derecho a participar en la toma de decisiones que afectaban su vida diaria.

Aún y cuando los movimientos sociales organizados habían existido por décadas, su existencia durante la década de los 70's ha sido interpretada como una parte importante del amplio movimiento social que luchó por ponerle fin a la dictadura:

"During the late 1970's, opposition intellectuals, political elites and the press, through their discourse and the events they chose to highlight, wove together a powerful image of opposition consensus on the need for democratization. "The Opposition" writ large, included dissident political and economic elites, the Catholic Church, social movements, students, and eventually labor, its image was thus the image of a whole society, of "society against the state". Differences among these groups were minimized in the name of opposition unity."⁴²

Aún y cuando los líderes sindicales participaron en esta convergencia de movimientos, nunca hablaban de la oposición con la misma reverencia usada por otros miembros de la misma. El surgimiento de un "nuevo sindicalismo" vino a contribuir a la creación de una oposición política, debido a que más que una aglomeración de grupos pequeños y relativamente aislados del movimiento social, el nuevo sindicalismo constituyó una poderosa evidencia de que la democratización era necesaria para resolver los conflictos sociales potenciales.

De la misma manera, la suma de necesidades entre las elites opositoras de una base social de apoyo masivo, y la de los líderes sindicales de un

⁴² Keck, Margaret E.; From Movement to Politics: the Formation of the Workers' Party in Brazil, Columbia University, Ithaca N. Y., 1986, Thesis (Doctor of Philosophy), p. 119.

reconocimiento como interlocutores ante el gobierno, ayudó a un reconocimiento mutuo.

Sin embargo la fuerza de estos líderes obreros no descansaba sólo en el reconocimiento por parte de esta elite opositora, sino también en su propia sólida y creciente organización, la cual paradójicamente se encontraba superpuesta, en la estructura obrera oficial que había servido durante mucho tiempo para oprimirlos.

La decisión del presidente Geisel de promover una liberalización gradual de la dictadura, permitió la creación de un clima político y social en el que la oposición ganó activamente una nueva legitimidad y fuerza. Durante la segunda mitad de la década de los setenta, los movimientos sociales se dividían en buscar respuestas y cambios tanto a nivel local como a nivel de las cuestiones de política nacional. Al mismo tiempo que el partido oficial de oposición, el MDB, empezó a utilizar el sistema electoral de la dictadura como un sistema plebiscitario, volviendo cada elección, desde la de 1974, en una decisión a favor o en contra del gobierno.

"The immediate intuitive significance of the term 'plebiscitary' vote is that of a polarized vote in terms of the simple approval or rejection of a proposition, or of the confidence or lack of it which those in power inspire in the people. The striking clarity of the results, which reflect enormous majorities for or against... The imposition of the two - party system, the weakness of the opposition party, and the suppression of direct elections combined to make the act of voting plebiscitary, giving the regime and the situation of the country as a whole."⁴³

El avance del MDB en las elecciones legislativas de 1974 y en las municipales de 1976, convenció a los militares de que la estructura electoral existente debería cambiar, para poder mantener bajo control la apertura política. Sin embargo, era claro que a pesar de los esfuerzos de los militares

⁴³ Lamounier, Bolivar, "Authoritarian Brazil Revisited. The Impact of Elections on the Abertura." en Democratizing Brazil: Problems of Transition and Consolidation, Edited by Alfred Stepan, Oxford University Press, Oxford, 1989, p. 62.

por aislar al MDB, su influencia en la sociedad continuaba creciendo, lo cual volvía inservible al sistema de partidos para el propósito por el cual había sido creado, el de mantener un sistema de juego electoral que bajo la tutela de la dictadura sirviera de fachada democrática.

Para los militares era prioritario replantear las reglas del juego partidario, para fortalecer al bloque conservador del cual obtenía su base social de apoyo y para terminar con el juego electoral plebiscitario. Lo anterior suponía que Geisel tenía que poner fin a la ola de violencia del ala derechista del ejército y tendría que ganar un poco de confianza por parte de los miembros del MDB, para no perder el control de la apertura.

"En respuesta a las elecciones y a partir de ellas, el gobierno militar puso el mayor empeño en la elaboración de estrategias que le permitieran asegurar y reforzar la continuidad en el control del proceso electoral. Una primera acción procuraba cierta conciliación: se decidió acatar los resultados, se expresó en privado que el triunfo emedebista contribuiría al proceso de liberalización (no ignorando, por lo demás, que el Congreso fue tan amputado de facultades que ser mayoría no le aseguraba al MDB fuerza para cambiar el rumbo político)."⁴⁴

Por un lado, Geisel pudo obtener el control del ejército durante los hechos violentos que costaron la vida por tortura al periodista Vladimir Herzog y del obrero Manoel Filho. Por el otro lado el encontrar aliados en la oposición resultó ser un poco más difícil, más aún cuando el apoyo de la élite económica brasileña hacia la dictadura empezaba a decaer debido a su política económica, particularmente a las restricciones de inversiones en áreas reservadas al Estado; y privilegiadas para el capital extranjero, lo que ocasionó un enfrentamiento entre los empresarios y la burocracia del estado.

Fue entonces que los empresarios se unieron a otros sectores de la elite civil, como con la Barra de Abogados de Brasil, para exigir el fin del régimen autoritario. Aún y cuando la identificación de los empresarios con la oposición disminuyó con el crecimiento de las movilizaciones de la clase trabajadora, fue

un hecho muy importante a mediados de los años setenta. Este giro político fue tomado como un signo visible del rompimiento de una parte de la base social de la dictadura, animando a otros grupos de la sociedad civil para hacerse escuchar.

La falta de instituciones liberales y políticas, como un sistema de partidos políticos independientes y representativos, y un sistema de justicia autónomo, que encausaran de una manera efectiva el descontento social contra la dictadura durante esos primeros años de apertura, llevó a los diferentes movimientos sociales a plantear agendas e itinerarios políticos particulares, cuyo único objetivo en común, aunque no articulado, era ponerle fin a la dictadura.

2.1.1. El movimiento estudiantil

El renacimiento del movimiento estudiantil durante la segunda mitad de los setentas tuvo un impacto importante en la sociedad brasileña debido a su visibilidad. Pero a pesar de la creciente ola de protestas estudiantiles de 1975, los estudiantes tuvieron problemas para reconstruir la Unión Nacional de Estudiantes (UNE), la cual había sido destruida y prohibida por los militares en 1968, y que precariamente había subsistido en la clandestinidad.

*Organizações de esquerda retomam sua ação junto ao movimento estudiantil. Os estudantes se mobilizam e passam à reconstrução de suas entidades fechadas e proibidas pelo regime civil-militar de 1964 (centros acadêmicos, uniões estaduais dos estudantes e por fim a UNE - União Nacional dos Estudantes) ⁴⁵

Las medidas represivas del A-1 No. 5 reforzaron la prohibición de la organización de un movimiento estudiantil autónomo, dejando a los estudiantes casi sin vías legales de participación política. Muchos estudiantes dejaron las

⁴⁴ Ansaldo, Waldo; Op cit. , p. 162 - 163

⁴⁵ Freire, Alípio: Organizações e movimentos populares e de trabalhadores na segunda metade dos anos 1970 ou de um tempo quando não havia mais gerais dos povos www.fpabramo.org.br , 9 hojas; p. 7.

universidades para participar en la lucha guerrillera, otros se concentraron en las actividades culturales, como en la semana de Arte Moderna en 1972. Desafortunadamente esta tuvo lugar durante el punto más alto de las acciones guerrilleras, y el gobierno reprimió fuertemente al *Movimiento de Juventude Patriótica*, cuyos miembros habían organizado una campaña de solidaridad con el movimiento guerrillero.

Para la mitad de los setenta, el nivel de radicalismo del movimiento estudiantil había cambiado de luchar en contra de la burguesía para dirigir sus esfuerzos en contra de la dictadura. En parte este cambio se debió a la violenta represión y exterminio de la guerrilla y su consecuente derrota; y en parte al crecimiento de la matrícula en las universidades, lo cual amplió las visiones que sobre al país existían en la sociedad hacia las universidades. En el mismo sentido, el movimiento estudiantil dejó poco a poco de ser el principal lugar de formación de cuadros de izquierda, otros movimientos sociales tan importantes como éste habían aparecido; como el movimiento por la amnistía y en contra del costo de la vida, así como las Comunidades Eclesiales de Base.

Para los militares la reaparición en 1975 de un movimiento estudiantil organizado debía de ser visto como el regreso de un movimiento clandestino peligroso, debido a que el movimiento estudiantil de los años sesenta nutrió al movimiento guerrillero de los años setenta, y fue parte integral de la agitación política de 1968.

"Desde o início de 1977, vinham os órgãos de segurança e informações acompanhando, com certa apreensão, os sintomas de agitação latente no meio estudantil, que se manifestavam mais intensos em São Paulo, Brasília, Rio de Janeiro, Salvador e Belo Horizonte. A apreensão era natural, pois em 1968 foi a agitação no meio estudantil que criou certo tumulto no país, culminando com o agravamento da tensão política e a promulgação do AI-5."⁴⁶

⁴⁶ Abreu, Hugo, O Outro Lado do Poder: Nova Fronteira, Rio de Janeiro, 1979. (Coleção Brasil, Século 20) 208 p.; p. 64.

Por este hecho, los intentos de organización y los eventos convocados por organizaciones estudiantiles en las principales ciudades del país fueron violentamente reprimidos por la policía y el ejército.

"Reorganization of the UNE began in 1977 with a series of demonstrations and marches, first in São Paulo and later nationwide. The students' silent demonstrations in the streets of São Paulo met violent police repression, ordered by Colonel Erasmo Dias. On 22 September 1977 the students held a secret meeting at the Catholic University of São Paulo to elect the committee of representatives that would be charged with the underground reorganization of the UNE."⁴⁷

Se llegó al extremo de intervenir algunas Universidades con la fuerza pública y militar, y de no desocuparlas sino hasta finales de 1977, cuando los temores de los militares de que el movimiento estudiantil saliera de los límites de las escuelas fueron calmados y el proceso de apertura política había sido lanzado por la presidencia.

"Foi o reitor quem propôs a colocação da Universidade em recesso por cerca de trinta dias a fim de tomar providências para pôr a casa em ordem, foi ele quem aplicou as punições nos estudantes em consequência do inquérito realizado; foi ele quem nos informou da impossibilidade de funcionamento pacífico da Universidade após o término do recesso, levando-nos a procurar um artifício legal para colocação de força policial no recinto do campus em garantia ao funcionamento das aulas."⁴⁸

Para el año siguiente se formó la primera unión de estudiantes en São Paulo, y un año más tarde, en mayo de 1979 se convocó a un congreso estudiantil en la ciudad de Salvador para refundar la Unión Nacional de Estudiantes (UNE)

"É nessa época (1978) que começa nova fermentação estudantil. Eles já haviam feito diversos protestos contra o governo em março e maio de 1977. O Ministério da Justiça proibira novas manifestações. Os estudantes percebem que há espaço para atuarem. Esonham com a reorganização da União Nacional dos Estudantes -UNE. Mais protestos. Na Universidade de Brasília, por exemplo, ocorrem violências físicas e expulsão de mais de trinta alunos em julho. Em agosto, centenas de policiais militares e agentes da Delegacia de Ordem Política e Social invadem a PUC (Pontificia Universidad Paulista) de São Paulo para impedir a realização do III Encontro Nacional de Estudantes ... Dezenas de alunos são enquadrados na

⁴⁷ Moreira Alves Maria H., Op. Cit. p 159.

⁴⁸ Abreu Hugo: Op. Cit. p. 66.

Lei de Segurança Nacional. Greves. As Greves estudantis são consideradas precursoras das greves operárias que brotariam a partir de 1978.⁴⁹

Con lo anterior, el movimiento estudiantil había ganado por cuenta propia el derecho a su organización, independiente del marco legal del gobierno que lo había reprimido y prohibido legalmente. De esta manera, al luchar durante los años setenta por ganar un espacio público de expresión de sus ideas, los estudiantes organizados demostraron que sin tener el reconocimiento del estado de derecho de la dictadura, el proceso de apertura permitía la lucha por la creación de espacios de organización independiente en la sociedad brasileña.

2.1.2. - La Iglesia y el movimiento popular.

En el análisis del proceso de liberalización política del estado dictatorial brasileño, y de la organización y fortalecimiento del movimiento popular y de bases de su sociedad, el papel desempeñado por la iglesia católica brasileña fue preponderante. La iglesia suministró un espacio para la organización y la interacción, una red de comunicación, y se erigió como la voz crítica más importante en contra de las violaciones de los derechos humanos de la población brasileña, durante los años más represivos del régimen autoritario.

"In response to the wave of repression, the archdiocese of São Paulo became a center for humanitarian aid to the families of persons who had been arrested or had disappeared. With the encouragement of Cardinal Arns, the archdiocese set up the diocesan Justice and Peace Committee, which included some of the most respected jurist in the state ... Cardinal Arns's main objective was to encourage people to resist the violent repression and not give in to feelings of despair, isolation, and hopelessness."⁵⁰

El hecho de que la mayoría de los integrantes del alto clero brasileño, tomara una posición activa en la defensa de los derechos humanos y se pusiera del lado de los sectores menos favorecidos de la sociedad, en lugar de aceptar un rol secundario, significó que la iglesia como institución fue la única que se

⁴⁹ Costa Couto, Ronaldo; Op. cit., p. 284

⁵⁰ Moreira Alves, Maria H. Op. Cit., p. 156.

enfrentó a la Dictadura. Como por ejemplo al condenar la ola represiva de 1975' 1978, en la declaración final de la Conferencia Regional de Obispos de São Paulo de 1975⁵¹.

"From a conservative or neutral stance in the past, the Catholic hierarchy in Brazil has moved firmly to defend human rights and to oppose the state's social, political, and economic policies. When Cardinal Arns was asked if there was a church-state conflict in Brazil, he answered simply that there was in the country a church that was close to the people and a state increasingly isolated and hostile to the people. "The Catholic church", he emphasized "can not be considered to be a power structure- not even one that is parallel to that of the state. The Catholic church is an instrument to speak to the conscience of the people. It is the voice of those who do not have a voice."⁵²

Lo anterior no significa que la iglesia haya declarado la guerra a la dictadura, si embargo asumió una postura institucional contra la tortura, la represión, y la opresión social y económica, con mayor energía que sus contrapartes en América Latina.

Un sector de la Iglesia, el identificado con el movimiento popular, proporcionó apoyo organizacional a innumerables inquietudes sociales, a través de las Comunidades Eclesiales de Base, las que fueron creadas a lo largo del país, sobre todo después de la Conferencia de Obispos Latinoamericanos en Medellín Colombia, en 1968, aún y cuando algunos autores ubican sus inicios en Natal a inicios de los años sesenta y otros anotan que fue en los barrios pobres de Río de Janeiro en 1956.

"Por sua vez, no interior da Igreja Católica afirmam-se os sectores mais progressistas e de esquerda (processo que amadurecia havia anos), tomando corpo a politica que tem como alicerce as Comunidades Eclesiais de Base. Ao mesmo tempo, em muitos pontos do pais, cúrias criam suas comissões Justiça e Paz, organismos de defesa dos direitos humanos."⁵³

Las comunidades funcionaban a nivel de barrio, en las parroquias, la gente se reunía regularmente para discutir entre ellos la Biblia, mediante el

⁵¹ Ibid. p. 157.

⁵² Ibid. p. 155.

⁵³ Freire, Alipio; Op. Cit. hoja 7.

comentario de las enseñanzas cristianas, muchas comunidades, particularmente aquellas de áreas de pobreza extrema, desarrollaron una crítica social basada en sus experiencias inmediatas.

Por supuesto, existía una enorme variedad en las actividades de las CEBs, dependiendo en parte de la orientación de los sacerdotes, los cuales aconsejaban a los fieles y podían o no participar en las reuniones, y en parte del contexto social en el que se encontraban inmersas.

De las CEBs surgieron gran cantidad de activistas que participaron en otros movimientos sociales. Miembros de estas comunidades tomaron parte en movimientos vecinales y en la organización del movimiento sindical.

Existió un gran nivel de interrelación entre los activistas de los movimientos vecinales y de los trabajadores. El espacio social que proveyó la iglesia durante los setentas facilitó la comunicación entre estos movimientos.

"The experience of collective and democratic leadership gained in the communities is transmitted to the larger social movements through the activities of CEB members. In this way, they have influenced the behavior and structures of neighborhood associations, rural unions, trade unions, and even the opposition political parties."⁵⁴

La Pastoral Laboral de São Paulo, por ejemplo, estaba compuesta por activistas sindicales, quienes eran además miembros de alguna CEB, y que encabezaron las planillas de oposición en el Sindicato de los trabajadores del acero de São Paulo en 1976.

La relación entre el sindicalismo independiente y los activistas del movimiento social, en las CEBs construyó las bases del apoyo de la iglesia para las huelgas metalúrgicas de 1978 al 1980.

Mientras la mayoría de las actividades de las Comunidades Eclesiales de Base, se centraban en el nivel del vecindario y de las necesidades a nivel local,

⁵⁴ Moreira Alves, Maria H.: Op. Cit. p. 182.

existía lugar para participar y articularse en movimientos regionales o de nivel nacional, como lo demostró el movimiento del costo de la vida, que nació a instancia de las CEBs durante los años setenta. El movimiento nació en 1973 con la oposición popular contra el alza de los precios, sobretodo el los barrios pobres de las grandes ciudades, como São Paulo.

Una comisión de amas de casa, ligadas a las CEBs en la zona sur de esta ciudad, y relacionadas con la izquierda organizada, decidieron escribir una carta al Presidente Médici, recabando la mayor cantidad de firmas para mandárselas al alcalde de la ciudad y al gobernador del estado. Como no existió respuesta, el grupo empezó a organizar la primer demostración pública en contra del costo de la vida.

Para 1977 el movimiento había llegado a más de cien barrios paulistas y estaba apoyado por el Frente Nacional de Trabalho, líderes estudiantiles, de la Universidad Católica y de la Universidad Federal de São Paulo, algunas organizaciones regionales de MDB, la Asociación de Doctores de Medicina Preventiva, la Pastoral sindical de muchas zonas de la ciudad y del movimiento de Mujeres por la Amnistía entre otros.

En 1977 la organización alcanzada permitió que el movimiento iniciara una campaña a nivel nacional para obtener 100 000 firmas de apoyo, mismas que con facilidad llegaron a 1 300 000. El mitin convocado para cerrar la campaña en la Praça da Sé en São Paulo fue disuelto violentamente por la policía, el mes siguiente una comisión viajó a Brasilia para entregar la petición y las firmas al Presidente. La respuesta oficial a este movimiento fue el declarar que el documento presentaba muchas firmas falsas y duplicadas. De hecho a la distancia de los años se aceptó que muchas de las firmas eran en efecto falsas y repetidas.

El ejemplo anterior nos muestra el papel múltiple que jugó la Iglesia, como promotora y como protectora de los movimientos sociales, especialmente en las zonas pobres de las ciudades, donde fué la principal fuente de formación y desarrollo de liderazgos en la sociedad civil.

"Their concern (de las Comunidades Eclesiales de Base) with participatory democracy within their organizations, their effort to decentralize, to share responsibility, and to emphasize the individuals importance as a participant, are some of the organization's main characteristics and have been, perhaps, their most valuable contribution to Brazilian social movements."⁵⁵

Sin embargo, este activismo en la esfera política por parte de miembros de la iglesia no presupuso o intentó la formación de un proyecto partidario católico, al estilo de las Democracias Cristianas en el mundo, debido sobretodo a la desconfianza que se tenía en el sistema partidario del país. Cabe destacar que las CEB, y las diferentes Pastorales de la iglesia católica ponían su énfasis organizativo y de lucha en el nivel local, aún cuando estaban articuladas a una organización nacional.

Otra área, donde los activistas católicos manifestaron su importancia fue en el nivel de las bases de los sindicatos oficiales donde los líderes eran identificados como agentes de la dictadura. Miembros de la Pastoral obrera de la región de São Paulo, lucharon por crear comisiones obreras en las fábricas, tratando con esto de crear una organización paralela a la oficial, lo cual fue frecuentemente criticado por otros activistas sindicales que veían como fin de una nueva organización el ganar el liderazgo oficial de los sindicatos.

2.1.3. El movimiento obrero y el "Nuevo sindicalismo".

Dentro de los movimientos sociales de los setentas en Brasil, el movimiento obrero fue uno de los últimos en surgir a la esfera pública, los especialistas nombran una buena cantidad de motivos para que esto fuera así:

⁵⁵ *Ibid.* p. 182.

la efectiva legislación obrera corporativista; el hecho de que la organización de la lucha obrera fuera desarticulada desde el primer momento por la dictadura; la composición social preponderantemente de emigrantes rurales de la nueva fuerza laboral de las ciudades, quienes comparaban sus niveles de vida con los de sus lugares de origen y no con los de las ciudades; el crecimiento de la oferta de empleo en las grandes áreas urbanas del país a finales de los setenta y principios de los setenta y la falta de organización. Estos factores son considerados como las principales causas para que no se produjera un movimiento que formara liderazgos fuertes que quisieran confrontar al sistema.

Sin embargo, existe una amplia evidencia de la existencia de descontento de la clase trabajadora a principios de los años setenta. Pero este descontento no pudo ser articulado en las formas variadas y espontaneas que otros movimientos tomaron, debido principalmente a que la esfera obrera estaba fuertemente institucionalizada, y esta institucionalización respondía a un fuerte marco legal corporativo.

"Hemos visto que esas luchas (las obreras) nunca dejaron de existir durante el periodo, pero fueron localizadas y parciales, segmentadas; casi siempre estuvieron orientadas a defender intereses particulares, corporativos, limitados. Nunca, ni siquiera en el movimiento de los metalúrgicos de Osasco de 1968, alcanzaron una expresión política de clase."⁵⁶

Los movimientos disidentes se encontraban ante la posibilidad de competir por la dirección de los sindicatos, o podían permanecer como grupos de discusión a nivel de las bases, debido en buena medida por las restricciones de la legislación obrera en materia de registro de sindicatos. Pero el crear una organización paralela que disputara la legitimidad del sindicato oficial implicaba trabajar en principio en la ilegalidad y la lucha bien podría terminar en el despidio de los activistas.

⁵⁶ Durand Ponte, Víctor Manuel; Crisis y movimiento obrero en Brasil: las huelgas metalúrgicas de 1978 a 1980 México, U.N.A.M., Instituto de Investigaciones Sociales, 1987, p. 196

El resurgimiento del movimiento obrero dependió tanto de reorganizar a nivel de las bases y de aprender a jugar con las reglas del juego oficial de los sindicatos reconocidos por la dictadura, y de hacerse de espacios en estos.

No fue sino hasta la campaña de recuperación de los salarios en 1977 y particularmente con las huelgas de 1978, que la visión de un cambio en el movimiento obrero tomó forma, a través de la esperanza de conformarse como un movimiento consciente de sí mismo y capaz de construir un movimiento obrero democrático que fuera más allá de los marcos de la estructura corporativista dependiente del Estado.

*En el último camino, el de procurar una conciliación con los patrones dentro de la justicia del trabajo, no sólo implicaba una acción conflictiva sino que establecía una relación directa entre los sindicatos de trabajadores y los sindicatos de patrones, sin la mediación del Estado o, más precisamente, del poder ejecutivo. Así al mismo tiempo que se reivindicaba la reposición salarial, se hacía lo mismo con la negociación directa, que era negada a los sindicatos por la política salarial del gobierno. Este tipo de táctica implicaba la necesidad de movilizar a las bases para acumular fuerzas con la finalidad de enfrentar a los patrones, por lo tanto se rebasaba el plano de la información o discusión en las asambleas y se pasaba a buscar el compromiso de los trabajadores para apoyar la lucha. Este camino fue el adoptado por los dirigentes de los sindicatos metalúrgicos de San Bernardo del Campo y Diadema y por el de Santo André⁵⁷

Cuando Luís Inácio da Silva (Lula) y al sindicato de Metalúrgicos de São Bernardo, del cual él ya había sido presidente, asumieron una posición de liderazgo dentro del nuevo sindicalismo, muchos observadores tanto dentro como fuera del movimiento obrero los vieron con suspicacia. Existía el sentimiento de que la esperada renovación del movimiento obrero vendría desde las bases, desde la oposición sindical, no se esperaba que un líder quien ya había ocupado la presidencia de su sindicato, que había tomado cursos de sindicalismo en los E.E.U.U. y que nunca había sido un militante marxista, presionara a sus agremiados a participar en la democratización o en la autonomía sindical.

⁵⁷ Ibid p. 202

"Para los empresarios, y en general para los sectores liberales que se oponían al régimen, "Lula"... quien encabezaba el movimiento por la reposición salarial, era una de las personas más importantes del país y hablaban de que él representaba el surgimiento de un nuevo sindicalismo, de un "sindicalismo a la americana". Sin embargo, ese discurso estaba más bien dirigido contra el régimen para fortalecer la crítica empresarial contra el autoritarismo."⁵⁰

Lula, por otro parte, creía que la tarea más importante de los activistas obreros era el ganar el control de los sindicatos, de la manera permitida hasta entonces por la ley, esto según él, debido a que la organización de grupos de base independientes a la estructura sindical en las fábricas tenía poca representatividad y no significaba algo de importancia para confrontarse con la dictadura y los patrones que sólo negociarían con las uniones reconocidas.

"Al mismo tiempo que ponía en evidencia la importancia de los dirigentes auténticos, mostraba de manera indubitable sus limitaciones y señalaba que la acción directa de los obreros en especial la huelga, era la única forma de superar sus limitaciones."⁵⁰

Sin embargo cualquier líder a nivel de la base corría el riesgo de ser despedido, y los intentos de crear organizaciones clandestinas sólo servían para desanimar la participación en los llamados a la democratización sindical.

En estas circunstancias el "nuevo sindicalismo" ganó una rápida ascendencia en la arena pública, lo que le facilitó compartir el liderazgo de la amplia gama de movimientos sociales que aparecieron simultáneamente.

2.1.4. La campaña por la Amnistía.

La campaña por la amnistía empezó en 1975 con la formación del Movimiento de Mujeres por la Amnistía, que reunió cerca de 16 000 firmas en apoyo a un manifiesto a favor de la misma. El movimiento básicamente estaba formado por familiares de exiliados y de aquellos que habían perdido sus

⁵⁰ Ibid. p. 204.

⁵⁰ Ibid. p. 206.

derechos políticos o habían sido despedidos durante los primeros años de la dictadura.

En febrero de 1978 el movimiento se amplió con la creación del Comité Brasileño por la Amnistía (CBA), y su coordinación con la Barra de Abogados de Brasil. La creación del movimiento coincidió con las revelaciones sobre la muerte por tortura del periodista Vladimir Herzog y con la huelga de hambre de varios prisioneros políticos. En octubre de 1978, en una decisión sin precedentes en la Dictadura, un juez de la corte federal de São Paulo, dictaminó que el periodista había sido encarcelado ilegalmente y torturado en el cuartel de la policía militar secreta (DOI-COI) en São Paulo y que el gobierno era responsable por este hecho.

Para finales de 1978 la campaña por la amnistía se había convertido en la acción política más importante de la oposición. Era sin embargo una campaña cuyo significado inmediato era más importante para la élite opositora, como la gran mayoría de quienes habían perdido sus mandatos políticos y quienes habían sido exiliados.

*En agosto de 1979 Figueredo arrebató a la oposición una de sus principales banderas: la lucha por la amnistía. La Ley de Amnistía aprobada por el Congreso contenía sin embargo restricciones y hacía una concesión importante a la línea dura al beneficiar a los responsables de practicar torturas. De cualquier forma, permitió el regreso de los exiliados políticos y fue un paso importante en la ampliación de las libertades públicas.⁶⁰

2.1.5. La sociedad civil y la política.

La mayoría de los movimientos enlistados anteriormente tenían muy pocos lazos comunes entre sí, a excepción de la militancia en ellos de algunos activistas católicos. Los líderes sindicales mantenían relaciones sólo con líderes obreros con ideas similares. Intentos por crear redes formales de comunicación eran raras y de corto alcance.

⁶⁰ Fausto, Boris; Op. Cit., p. 280.

En general, la articulación entre diferentes sectores de la oposición al régimen tuvo lugar más en el nivel personal de los líderes y sobre temas particulares. La organización fue generalmente en el nivel local y en los casos en que construyeron conexiones entre grupos, la falta de objetivos comunes a largo plazo los llevaron a la dispersión una vez terminado o conseguido el objetivo.

Estos grupos tenían poco en común entre ellos, excepto por una orientación general hacia el mejoramiento de sus condiciones materiales de vida, y tenían aún menos en común con los grupos de la elite de oposición. La relación de los movimientos de base de la sociedad brasileña y los de la elite opositora, tanto económica como social, fue la mayoría de las veces contingente y algunas otras contradictoria.

2.2. La reconstrucción del sentimiento opositor; el crecimiento del MDB.

La reconstrucción de la oposición tanto en el nivel popular como en la elite, tuvo lugar inicialmente afuera del partido "oficial" de oposición, mismo que al alcanzar sus niveles más bajos de votación durante el gobierno de Medici, estuvo a punto de desaparecer, ya que algunos miembros favorecían su disolución.

"Thus by 1973 the MDB was conducting an internal debate on alternative policies. Three main possibilities were considered, self dissolution as an ultimate protest; a firm and strong opposition stance to center on demand for the end of the repression and amelioration of the distribution of income; and negotiations with the new government, wich espoused controlled liberalization."⁸¹

Pero con el inicio de la liberalización de la administración Geisel y con la relajación de algunas de las restricciones políticas para las elecciones

⁸¹ Moreira Alves, Maria H. Op. Cit., p. 134

legislativas de 1974, y la falta de otra institución se hizo posible la renovación del partido.

Al principio, esto fue mostrado por el incremento de la votación del MDB en las elecciones de 1974, esto aún y cuando el partido falló en presentar candidatos a todos los puestos que estaban en disputa.⁶²

En el proceso de encontrar candidatos para las elecciones de 1978, el MDB los escogió entre los líderes sociales que no fueran necesariamente miembros del partido, pero que tuvieran un importante apoyo popular y un potencial para ser votados, como líderes estudiantiles, líderes sindicales, periodistas y otros líderes populares.

**The persecution of the MDB provided it with legitimacy in the eyes of these groups, and all sectors of the opposition joined in the campaigns of the MDB candidates. In almost all states, the MDB campaign was conducted by a loose network of militants from diverse opposition groups in civil society: students, trade union organizers, party militants, church social activist, and members of the movements for political amnesty, for women's rights, and for black rights.*⁶³*

La nominación por parte del MDB de estos líderes populares, algunos de los cuales fueron electos, representó la oportunidad de fortalecer la relación entre el partido y la sociedad civil. Sin embargo, estos candidatos de la sociedad civil nunca obtuvieron algún control sobre los órganos del partido, y muchos de los miembros de las organizaciones de la sociedad civil siguieron percibiendo al MDB como parte del régimen autoritario.

A los ojos de los activistas, el partido sólo aparecía en tiempos electorales y hacía promesas que raramente cumplía; además de desaparecer en los periodos entre elecciones, y de no articular en su organización a las fuerzas que había movlizado.

⁶² Ibid. Capítulo 7, "The Geisel Government"

⁶³ Ibid. p. 152

El MDB no se articuló ni se transformó en una organización de masas, ni su aparato se mantuvo en contacto permanente con las organizaciones del movimiento social. Sin embargo, fue significativo el espacio partidario dado a los representantes de la sociedad civil que al ser elegidos consolidaron los puentes de contacto entre los dos, y llevando a la esfera pública y política las preocupaciones e intereses de los movimientos de base de la sociedad brasileña.

Vista así la "oposición" era más una idea que una organización, se convirtió en una poderosa imagen de convergencia social, pero sin una forma particular. Era una imagen de consenso, sobrepuesta a una sociedad caracterizada por una estratificación social y una multiplicidad de proyectos de país.

En esta sociedad el MDB era, quizás, la única organización incluyente, debido a el diverso electorado que atraía, pero era parte de un sistema electoral bipartidista que tenía sus días contados por la dictadura, y su origen como partido de oposición "oficial" de la dictadura causaba sospechas a muchos brasileños que preferían votar en blanco o anular sus votos que votar por él. En un tiempo en que el sistema de partidos de Brasil se convirtió en un sistema plebiscitario, donde sólo existían dos elecciones efectivas, el sí o el no, ARENA o el MDB. Dictadura o oposición. Pensando en la construcción de la democracia, la sola opción de el sí o el no, no era suficiente.

2.3. El debate por la democracia y los nuevos partidos políticos.

En 1978, el anuncio por parte del gobierno de la reforma a la ley de partidos políticos estimuló un amplio debate entre los líderes de la oposición e intelectuales sobre el tipo de partidos políticos que mejor contribuirían para profundizar la democratización del país

Entre los participantes en el debate se encontraron intelectuales quienes eventualmente ayudaron a fundar el partido de los trabajadores. En 1978 durante la primer etapa de las reformas a la legislación de los partidos políticos se forzó a los miembros de la izquierda a buscar puntos de convergencia en búsqueda de una posible unidad. En la discusión se pusieron en la mesa las propuestas de refundar el PTB, la de un frente popular, la formación de un partido de los trabajadores, y la del mantenimiento del MDB como una alternativa que seguía siendo viable.

En el debate sobre las características de los nuevos partidos también debió de tomarse en cuenta dos cuestiones importantes: las reales intenciones de la dictadura por cambiar la ley de partidos políticos y las oportunidades disponibles para la creación de nuevos partidos con un nuevo marco legal en la materia, así como las prioridades políticas y sociales de los nuevos partidos políticos.

Razonablemente, existía un fuerte sentimiento de temor de que la dictadura y las élites tradicionales asumirían un férreo control del proceso de reformas. El paquete de abril de 1977, fué especialmente diseñado para terminar con el crecimiento del MDB, para prevenir su fortalecimiento para las elecciones legislativas de 1978, donde si lograba la mayoría en el Congreso podría controlar el colegio electoral y la sucesión presidencial⁶⁴.

El "Dialogo Portella", una serie de conversaciones que sostuvo el ex ministro de justicia y líder del Senado Petrôni Portella con líderes de la oposición, incluidos políticos del MDB, líderes de la Barra de Abogados de Brasil, la Iglesia y líderes de los sindicatos, permitió a la Dictadura darse cuenta de que dividir a la oposición era realmente posible.

⁶⁴ Si bien, finalmente, varias de las grandes figuras opositoras -Arns, Faoro, Lula- participaron e hicieron público el contenido de las conversaciones.

⁶⁴ *Ibíd.* p 148 - 151.

ello no anulaba el hecho decisivo de la ausencia de coordinación política por el MDB, incluyendo la posibilidad de rebasar los límites impuestos por el gobierno e incorporar a otros sectores sociales no incluidos en el diálogo y presentar un proyecto alternativo. "En realidad, el MDB reaccionó apenas defensivamente a los lances del 'Diálogo Portella' y, por ello mismo, no consiguió prepararse para los embates parlamentarios que lo aguardaban".⁶⁵

El paquete de reformas, largamente esperado, fue finalmente decretado en octubre de 1978, en forma de la Enmienda Constitucional No. 11, la cual entraría en vigor a partir de el 1° de enero de 1979. El paquete restauraba un número de derechos políticos y civiles, incluyendo el *Habeas Corpus*, y revocaba todos los Actos Institucionales y Complementarios de la Dictadura. Sin embargo, una buena cantidad de las disposiciones autoritarias permanecieron vigentes; como el derecho presidencial para decretar medidas en materia económica y la restricción para el Congreso para legislar en temas presupuestarios, la prohibición de actividades políticas en las universidades, y una ley anti huelgas⁶⁶.

Además, el presidente retenía los poderes de seguridad nacional para mantener la dictadura, declarando cuando quisiera el Estado de emergencia, otras salvaguardas para la dictadura ya habían sido decretadas en octubre de 1978, cuando la Ley de Seguridad Nacional fue ampliada para incluir en su lista de crímenes contra la nación todas las huelgas de empleados públicos, incluidos los bancarios.

El articulado del paquete que se refería a los partidos políticos resultó un poco ambiguo, ya que el régimen no dio un paso claro para dismantelar el sistema de partidos instaurado en 1965, y tan sólo relajó un poco las reglas del sistema.

⁶⁵ Ansaldo, Waldo; Op. Cit. p. 183

⁶⁶ Moreira Alves Maria H., Op. Cit. p. 166 - 168.

Para 1979⁶⁷ la dictadura promulgó la carta de reforma de la ley de los partidos políticos. De acuerdo a su artículo 152, un partido nuevo podía ser formado provisionalmente con el 10% de los representantes de cada cámara del Congreso. Los nuevos partidos podían obtener su registro definitivo si recibía mínimamente el 5% de la votación en las elecciones para el Congreso, distribuido en al menos 9 estados, con 3% del voto como mínimo en cada uno de ellos.⁶⁸

Al estipularse que los partidos deberían formarse por miembros del Congreso, resulto claro que la intención de la nueva legislación era que los nuevos partidos fueran creados desde arriba, dificultando la creación de partidos de masas.

En esas circunstancias la dictadura esperaba que el partido sucesor de la ARENA conservara más o menos su número de diputados y senadores, y que el MDB se dividiera en varios partidos.

"Ahora bien, no se trata sólo de un ejercicio aritmético (dividir por un lado, sumar por el otro) en el cual se altera uno de los componentes de la ecuación. Una parte importante de ésta reside en lo que (Thomas) Skidmore considera como problema político fundamental del gobierno de Figueiredo, la propia ARENA. El partido oficial, que a veces no funge como oficialista, tiene núcleos que quieren alejarlo de su identificación con las políticas represivas aplicadas desde 1964 (apuntando a un cambio de nombre), pero también demuestra una debilidad electoral heredada de la precursora UDN. No obstante, pese a que éste sea un problema de alta prioridad, no es -en la estrategia del presidente y su principal ideólogo- el de resolución efectivamente prioritaria, pues en el corto plazo la mayoría gubernamental en el parlamento federal está asegurada por los senadores *biónicos*. La prioridad era entonces fragmentar a las oposiciones forzosamente unificadas por el bipartidismo."⁶⁹

El sociólogo Francisco Weffort argumentaba que la falta de partidos claramente enraizados en la sociedad, dificultaba clarificar las diferentes

⁶⁷ Ansaldo, Waldo; Op. Cit. p. 186. La fecha precisa de la promulgación de la nueva Ley de Partidos Políticos fué, el 20 de diciembre de 1979.

⁶⁸ Ibid. p. 187.

⁶⁹ Ibid. p. 185.

interpretaciones de las relaciones entre las demandas institucionales por la democracia y las demandas económicas y sociales.⁷⁰

Weffort apoyaba una perspectiva pluralista de las relaciones entre los partidos y las clases sociales, la cual estaba por el reconocimiento de que más de un partido podía constituirse alrededor de un mismo interés, y que los partidos deberían existir en relación no sólo con el Estado, sino además, con otras formas de expresión de las clases sociales, estas relaciones podían ser creadas solamente en la práctica por los partidos que fueran formándose.

Algunos intelectuales de izquierda, como Francisco Weffort y José Alvaro Moises, apoyaban la creación de un partido socialista, democrático y popular. Finalmente se convirtieron en miembros fundadores del PT. Otros sectores de la izquierda apoyaban la creación de un partido explícitamente socialista, cuyo creación debería empezar con la formación de una tendencia socialista dentro del MDB.

"Many intellectuals, particularly those who had studied the Brazilian working class, rethought their position and joined the party. Among them were the political scientist Francisco Weffort, the economist Paul Singer, the historian Marco Aurélio Garcia and the philosopher Marilena Chialui. It was an impressive group. Some times later, after a crisis within the MDB narrowed the options for its left-wing, several other members of Congress joined the party."⁷¹

En este sentido otros líderes de izquierda coincidían en identificar a la clase trabajadora como la que eventualmente encabezaría el cambio, pero pensaban que se debería ganar más espacio político antes de que un partido socialista de masas fuera realmente posible.

Otras organizaciones de izquierda, que incluían al Partido Comunista y los partidos maoístas, consideraban prematura la discusión sobre la

⁷⁰ Weffort, Francisco, O Populismo na Política Brasileira, Paz e Terra, Rio de Janeiro, 4ª edición, (Estudos Brasileiros, 25) , 181 p.

conformación de un partido socialista de los trabajadores y mantenían su posición de mantenerse dentro del MDB, ampliando el frente anti dictatorial.

Otros participantes en la discusión se mostraron más prácticos acerca de las posibilidades de la utilización de la organización política existente, como Fernando Henrique Cardoso. Este, después de su campaña para el Senado, empezó a señalar que el MDB era ese partido popular que se estaba buscando, aún y cuando en ese momento no estaba bien estructurado, contaba ya con el apoyo de sectores populares y era el lugar adecuado dentro del cual se podían organizar los futuros partidos.

Para Cardoso, el que las organizaciones políticas y sociales de la sociedad civil permanecieran fuera del MDB sólo facilitaba las cosas y beneficiaba al partido de la dictadura.⁷²

Otro factor importante en la discusión sobre los nuevos partidos políticos fue el regreso del exiliado Leonel Brizola en 1979, quien durante la década de los 70's trabajó activamente con apoyo de la internacional socialista entre los exiliados brasileños para organizar cuadros para un nuevo PTB.

"Desde entonces (su exilio) pasaron 18 años. La reflexión y las lecturas en 15 años de exilio, inicialmente en Uruguay, donde sufrió un prolongado confinamiento, después en los Estados Unidos y en Europa, le dieron a Brizola una visión más amplia y profunda de los problemas. Alcanzó sobre todo un sentimiento más vivo de lo que hay de esencialmente común en la problemática de América Latina y del Tercer Mundo. Y lo que es también importante, trabajó contacto directo con algunos de los principales líderes del Tercer mundo y de los movimientos socialistas de Europa."⁷³

Brizola y otros activistas interesados en reactivar al PTB pensaban que el nuevo sindicalismo tenía una identidad independiente del populismo con el que este partido se había identificado largamente; juzgaban que la clase obrera

⁷¹ Branford, Sue, Brazil: Carnival of the Oppressed, Lula and the Workers' Party, Latin America Bureau, London, 1995, p 47., "O PT Vai Chegar Lá", www.fpabramo.org.br, 2 hojas

⁷² Entrevista a Fernando Henrique Cardoso, en Cuadernos del Tercer Mundo, Año 11, No. 21, junio de 1978, p 25 - 28.

⁷³ Werneck de Castro, Moacir, "Una avalancha popular en Rio de Janeiro", en Cuadernos del Tercer Mundo, Año VI, No. 58, Enero - febrero de 1983, p. 30 - 31, p. 31.

estaba muy pobremente organizada para ejercer la suficiente iniciativa en el terreno político.

Brizola buscaba crear un partido multiclassista, progresivo y de alianza nacional. Con la esperanza de que el MDB se desintegrara después de la reforma partidaria, creía que el peso histórico del PTB ayudaría a atraerse a los sectores progresivos del MDB.

La única cuestión en la que los distintos miembros de la oposición coincidían era que los trabajadores y otros grupos populares, principalmente los activistas de los movimientos sociales, tenían que incorporarse como integrantes en algún partido político, ya que todos identificaban en un lugar central de la discusión el conectar las demandas sociales con las demandas políticas e institucionales.

Si bien era cierto que los movimientos sociales estaban débilmente organizados y articulados a una política nacional, también era cierto que las elites políticas de oposición pensaban en estos sólo como acompañantes de un proceso que ellos estaban llamados a dirigir desde las cúpulas de la misma.

La ola de huelgas masivas de 1978 y 1979 cambió el contexto del debate. Las huelgas crearon nuevas articulaciones entre los líderes sindicales y dieron la impresión de una bien organizada y masiva clase obrera que estaba por el cambio. También llevó a los líderes obreros a participar activamente en la interpretación de su movimiento y sus demandas más allá del análisis que hacían los intelectuales.

Muchos líderes sindicales, querían la oportunidad para los trabajadores de crear una organización que reflejara sus deseos y expresara sus inquietudes. Algunos de ellos veían en la creación de un partido político de los trabajadores como la única opción real de llevar los intereses de la clase trabajadora al centro de la discusión política nacional. En ellos reinaba la oposición a

incorporarse a otro partido político donde sus intereses se encontrarían mezclados con otros y siempre subordinados a las estrategias de negociación de las elites opositoras.

"Lula and the union leaders were undeterred. While welcoming into the party members of the opposition in Congress, they reiterated that the new party would represent workers directly and not be represented by others."⁷⁴

Si bien el proyecto de un partido de los trabajadores, formado casi exclusivamente por sindicalistas (ver cuadro 1, pag. Sig.), debilitaba un frente común opositor contra la dictadura, y le permitía a esta seguir controlando la política brasileña, no se podía dejar a un lado las nuevas formas de organización social, las nuevas relaciones entre grupos sociales que habían creado las huelgas de 1978 y 1979, y sobre todo el lugar preponderante que como interlocutor con la dictadura y la sociedad había logrado el nuevo sindicalismo.

⁷⁴ Branford, Sue; Op. Cit. p 47.

TABLA 1

Comisión Nacional Provisoria

Indicada em 13 de outubro de 1979, na reunião de Parlamento do Movimento pelo PT, realizada no salão de festas do Restaurante São Judas Tadeu, em São Bernardo do Campo/SP. Coube a esta Comissão a direção do Movimento até 1º de junho de 1980.

Jacó Bittar	SP	Presidente do Sindicato dos Petroleiros de Campinas (coordenador)
Arnóbio Silva	SP	Pres. Sind. dos Bananeiros da Região do Vale do Ribeira
Edson Khair	RJ	Deputado federal pelo MDB/RJ
Henos Amorina	SP	Presidente do Sindicato dos Metalúrgicos de Osasco
José Ibrahim	SP	Ex-presidente do Sindicato dos Metalúrgicos de Osasco
Luiz Inácio da Silva	SP	Pres. Sind. dos Metalúrgicos de São Bernardo do Campo
Manoel da Conceição	MA	Ex-presidente Sind. Trabalhadores Rurais de Pindaré-Mirim
Olivio Dutra	RS	Presidente do Sindicato dos Bancários de Porto Alegre
Paulo Skromow	SP	Pres. Sind. Trabalhadores em Couro e Plástico de São Paulo
Wagner Benevides	MG	Presidente do Sindicato dos Petroleiros de Minas Gerais
Ignácio Hernandez	MG	Metalúrgico (oposição sindical) de Belo Horizonte
Luiz Soares Dulci	MG	Pres. União dos Trabalhadores do Ensino de Minas Gerais
Francisco Auto	CE	Jornalista em Fortaleza
Firmino Trindade	RS	Econômico em Porto Alegre
Carlos Borges	RS	Gráfico em Porto Alegre
Godofredo Pinto	RJ	Dir. Do Centro Estadual dos Professores do Rio de Janeiro
Sidney Lianza	RJ	Rio de Janeiro

(publicado na mesma ordem em que os nomes aparecem no documento original)

Fonte: *Documentos Básicos do Movimento pelo Partido dos Trabalhadores*, s/d.

CAPÍTULO III

La formación del Partido de los Trabajadores



Fotografía de una asamblea sindical en el estadio de São Bernardo do Campo, durante las huelgas de 1978 - 79.

Foto: Ricardo Malta.

CAPITULO III

LA FORMACIÓN DE EL PARTIDO DE LOS TRABAJADORES.

*Nascemos num campo de futebol.
Haverá melhor lugar para dar à luz uma estrela?
Aprendemos que os donos do país só nos ouviam
quando cessava o rumor da última máquina...
Quando cantava o arame cortado da última cerca.
Carregamos no peito, cada um, batalhas
incontáveis.
Somos a perigosa memória das lutas.
Projetamos a perigosa imagem do sonho.
Nada causa mais horror à ordem
Do que homens e mulheres que sonham.
Nós sonhamos. E organizamos o sonho.
Nascemos negros, nordestinos, nisseis, índios,
mulheres, mulatas, meninas de todas as cores,
filhos, netos de italianos, alemães, árabes, judeus,
portugueses, espanhóis, poloneses, tantos...
Nascemos assim desiguais, como todos os sonhos
humanos.
Fomos batizados na pia, na água dos rios, nos
terreiros.
Fomos, ao nascer, condenados a amar a diferença.
A amar os diferentes.*

Os Filhos da Paixão. (Fragmento)
Pedro Terra.

3.1. El nuevo sindicalismo.

Las relaciones laborales en Brasil fueron reglamentadas por el régimen de Getulio Vargas del Estado Novo, culminando con la *Cosoliação das leis do Trabalho*, CLT, en 1943, una de las piedras angulares del sistema corporativista brasileño, esta legislación continuó virtualmente intacta hasta el fin de la dictadura militar en 1985.

*En el Decreto ley Núm.1402, del 5 de julio de 1939, se define la estructura sindical vigente hasta la fecha(1982), ya que fue íntegramente incorporado a la Consolidación de las Leyes del Trabajo(CLT) que en 1943 reunió en un solo cuerpo la legislación laboral hasta entonces dispersa.

El Decreto Ley 1402 fue elaborado y aprobado durante el "Estado Novo" signado por la dictadura de Getulio Vargas. Sus autores encontraron su inspiración en la "Carta del Lavoro" y en consecuencia quisieron imponer a las relaciones obrero patronales un modelo corporativo que rechazara el conflicto social como contenido de la relación.⁷³

⁷³ Durand P., V. Manuel, Op Cit. p 162

La legislación laboral brasileña designaba a los sindicatos como órganos de colaboración con el gobierno para la promoción de la paz social. La representación laboral recaía en exclusividad en los sindicatos reconocidos por el gobierno. El Estado brasileño retenía plenos poderes de intervención en la vida interna de los sindicatos, como el de poder sustituir a los líderes electos de las uniones por funcionarios del gobierno.

Los sindicatos eran financiados a través de una cuota sindical, la cual consistía en el pago de un día completo de salario por todos los empleados, estuvieran estos sindicalizados o no; estos recursos debían ser administrados de la forma en que el gobierno decidiera.

Las cortes laborales existían principalmente para revisar los contratos siempre en beneficio de los patrones. Las huelgas, sólo después de cumplir un complicado y burocrático proceso, eran raramente declaradas como existentes.

La contratación era en su mayoría de carácter individual, directa entre el trabajador y el patrón, los contratos colectivos, aunque permitidos por las leyes, eran en pocas ocasiones negociados entre los sindicatos y los patrones.⁷⁶

Mientras que por un lado, esta legislación de orden laboral le daba a la dictadura un poderoso instrumento de control del mundo sindical y laboral, por el otro estaba incluida una limitada concesión de reformas sociales. Estas incluían las materias de seguridad social y de seguridad en el trabajo, así como algunos incentivos para cooptar a los líderes sindicales, como el ofrecimiento de puestos en la administración del sistema de seguridad social.

Antes de 1964, la aplicación de los elementos más restrictivos de la ley laboral variaron de acuerdo a la coyuntura política. En momentos diferentes, la

⁷⁶ Para un análisis más detallado de la CLT se puede consultar : Durand Ponte, V. Manuel, Crisis y movimiento obrero en Brasil, Capítulo V p. 161 - 192 y French, John D.; The Brazilian Workers' ABC: Class Conflict and Alliances in Modern Sao Paulo. The University of North Carolina Press, 5ª edic., Chapel Hill N. C., 1996, 378 p

relación política entre los líderes obreros y el gobierno podía ser utilizada por los primeros para obtener beneficios concretos para sus agremiados.

"La CLT, desprovista del modelo de relaciones en que se originó, pasó a funcionar como un aparato ideológico institucional de control del Estado sobre los sindicatos. Es en razón de la incongruencia existente entre la Constitución y la CLT que el régimen político usa o abandona los preceptos de la legislación laboral según lo requieran sus intereses políticos."⁷⁷

Durante el segundo periodo de Getulio Vargas en la presidencia de la república, se dio lo que comúnmente se conoce como el populismo sindical. Éste implicaba que los sindicatos apoyasen las políticas gubernamentales a cambio de una relajación de los controles más fuertes de los códigos laborales, por ejemplo: los sindicatos fueron capaces de obtener sustanciales aumentos salariales durante las huelgas de 1953 y 1957. Recordemos también que el gobierno de Vargas permitió la formación de centrales obreras a nivel nacional, lo que ayudó a articular un movimiento obrero mejor organizado y unificado.

Este tipo de relación entre el sindicalismo y el gobierno tuvo su punto culminante durante el gobierno de João Goulart, a principios de los años 60's.

"En este sentido, es necesario hacer una breve referencia al régimen populista que antecede al golpe de 1964. En ese periodo, el sindicalismo tuvo un importante desarrollo y logró una presencia política de la mayor importancia. La legislación laboral fue casi puesta de lado. Los sindicatos tuvieron una estrecha relación con los partidos políticos, en especial con el Partido Comunista Brasileiro y con el Partido Trabalhista Brasileiro; bajo el control de los comunistas, se creó ilegalmente el Comando General de los Trabajadores; el Ministerio del Trabajo dejó de lado su poder de intervención y los sindicatos aparecieron en la práctica gozando de una considerable autonomía."⁷⁸

Después del golpe militar de 1964, la dictadura utilizó en su totalidad los poderes restrictivos y de control de las leyes laborales corporativas para mantener sometido al sindicalismo y al movimiento obrero.

⁷⁷ Ibid. p. 178.

⁷⁸ Durand Op. Cit. p. 179

Entre 1964 y 1970, el ministerio del trabajo intervino en 536, organizaciones obreras, removiendo a los líderes electos, remplazándolos por líderes nombrados por el mismo ministerio.

*Entre 1964 y 1970, los gobiernos autoritarios intervinieron en 483 sindicatos, 49 federaciones y 4 confederaciones y disolvió la CGT.⁷⁹

Después de purgar a los sindicatos, la dictadura aumentó sus responsabilidades en la administración de la seguridad social, forzando a los miembros de de las direcciones sindicales a dedicar mayor tiempo a dirigir estos programas, como la seguridad social.

*Social security reform was another key aspect of the new regime's effort to reduce the power of unions. Prior to 1964, social security institutes had become a freedom of PTB labor leaders and essential element in their power base. The administrative unification of the institutes under the National Institute for Social Security (Instituto Nacional da Previdência Social - INPS) placed social protection squarely in the hands of State technocrats. At the same time, the regime used the expansion of social protection in the seventies to increase its legitimacy ... Unions were expected to co-administer State policy, but had no voice in its formulation.⁸⁰

Al mismo tiempo, la política de contención y reducción de los salarios y el fin de las garantías de seguridad en el empleo, deterioró las condiciones materiales de los trabajadores y la legitimidad de los sindicatos, la política de contención de los salarios continuó durante la recuperación económica de 1968 a 1974.

En el mismo sentido, las limitaciones al derecho de huelga aprobadas por la dictadura en mayo de 1964, con la Ley No. 4330 (Nueva ley de huelga) profundizaron la inactividad en el seno de los sindicatos.

*En estas condiciones (de dictadura), la crisis de los sindicatos cobró una enorme significación para los trabajadores. A pesar de todas sus limitaciones, los sindicatos eran, durante el régimen populista, una forma de participación colectiva, que les aseguraba la defensa de sus intereses y compensaba sus carencias como ciudadanos, su inferioridad frente al Estado y a otros ciudadanos, los burgueses. Con la profunda limitación que el

⁷⁹ Ibid. p. 180.

⁸⁰ Keck, Margaret E. "The New Unionism in the Brazilian Transition", p. 257.

régimen autoritario impuso a los sindicatos, estos no sólo dejaron de representar sus intereses colectivos, sino que pasaron a funcionar como un freno a las reivindicaciones de las bases.⁸¹

Como si esta política de contención de los salarios no fuera suficiente, el Departamento Intersindical de Estadística e Estudos Sócio-Econômicos (DIEESE), una organización de investigación y estudios que trabajaba directamente con algunos sindicatos, encontró evidencias de que en 1973 la dictadura había manipulado el índice inflacionario. Hay que tomar en cuenta que la dictadura colocaba como su tope salarial al índice inflacionario oficial, por lo que resulta claro que al manipular el índice anual, los salarios perdían valor real.

Un grupo de analistas del Banco Mundial confirmó lo encontrado por el DIEESE, y argumentó que la inflación para 1973 debería de ser estimada en 22.5 %, y no en 14.9% como el gobierno la había estimado. En 1977 la Fundación Getulio Vargas, encargada de calcular la inflación para la dictadura, publicó una revisión de sus cálculos para 1973, estimando la inflación para el año en cuestión en 20.5%.⁸²

"El 31 de julio de 1977, la Folha de São Paulo publicó un informe secreto del BIRD sobre economía Brasileña, en el cual se tomó como tasa de inflación de 1973 el 22.5 y no la oficial de 13.7% el 10 de agosto, la Gazeta Mercantil publicó un artículo que el ministro Mario Henrique Simonsen envió al presidente Geisel a principios de 1974, en el cual afirma que la tasa de inflación de 1973 fue comprimida fuertemente con la finalidad de ajustar la retidad a las previsiones hechas por el gobierno anterior."⁸³

Después de conocer estos datos, el Sindicato de Metalúrgicos de São Bernardo do Campo encargó a el DIEESE un estudio, para evaluar el nivel de aumento salarial necesario para compensar la pérdida de su valor adquisitivo dada la manipulación de los índices inflacionarios por los militares, el DIEESE consideró que sería necesario un aumento salarial, independiente del aumento anual oficial, de 34.1 %.

⁸¹ Durand V. Manuel. Op. Cit. p188

⁸² Ibid. p. 200

⁸³ Ibid. p. 200

*Los Indices encontrados varían mucho debido a la diferencia de las fechas en que se reajustan los salarios de los diferentes categorías. En el caso de los metalúrgicos de São Paulo, Osasco y Guaruyos, que tienen noviembre como fecha base, la pérdida fue del 18.7%. En cambio, para los metalúrgicos del interior del estado de São Paulo, incluidos los del ABC, cuya fecha base es el mes de abril, la pérdida fue del 34.1%.⁶⁴

3.2. La campaña de recuperación de los salarios.

Con los resultados emitidos por el DIEESE el sindicato de metalúrgicos de San Bernardo, junto con otros sindicatos de metalúrgicos de la región de São Paulo, iniciaron una campaña para obtener el aumento de 34.1%, aún y cuando ni el gobierno, ni las cortes laborales estaban dispuestos a otorgar el aumento, esta campaña constituyó el primer paso en la reorganización de los sindicatos.

En primer lugar, la campaña mostró a los obreros que los sindicatos eran algo más que administradores de los servicios de seguridad social, y reunió en torno a la demanda principal una serie de exigencias particulares de las diferentes fabricas.

Como resultado de la campaña los líderes sindicales comprendieron la importancia de la organización de los obreros en las fábricas, y estos últimos empezaron a ver a los sindicatos como organizaciones que respaldaban sus demandas, y como el principal instrumento que ellos tenían para lograrlas.

... (se) mostró que la disposición de los dirigentes sindicales era un factor fundamental para cambiar el rumbo que los sindicatos venían siguiendo. Quedó demostrado que cuando los dirigentes se disponían a luchar por los intereses de la categoría, eran rápidamente respaldados por sus bases, y se rompía la separación entre ambos. Por otro lado, el saldo negativo del movimiento puso en evidencia que no bastaba esa disposición de los líderes.⁶⁵

El sindicato de metalúrgicos de San Bernardo en el transcurso de la campaña decidió endurecer sus posiciones para con la dictadura, en sus propias palabras "es tiempo de darse cuenta que el estado no resolverá los problemas de los trabajadores", y por supuesto que los patrones tampoco lo resolverían.

⁶⁴ Ibid. p. 201

"Si la lucha por la reposición salarial ya les había permitido (a los sindicatos) descubrir en el gobierno a un ladrón, ahora vieron cómo los empresarios se mostraron falsos e intransigentes, lo cual era claramente denunciado; se sacaba como conclusión que los patrones solo negociarían con seriedad y se dispondrían a conceder algo cuando los trabajadores presionaran con la huelga."⁸⁵

El año siguiente el sindicato de San Bernardo decidió boicotear la negociación anual salarial, para demostrar que el aumento a los salarios sería el mismo si participaban en la negociación o no, la negociación controlada por el gobierno sólo incluyó el aumento salarial anual, como todos los años anteriores, y no fue discutida la pérdida del valor de los salarios, como lo habían descubierto los sindicatos.

Como era de esperarse, el sindicato de San Bernardo recibió el mismo incremento salarial que los otros sindicatos, aún sin presentarse a las negociaciones.

La situación se presentaba clara para los sindicalistas, si se querían mayores incrementos salariales y mejoras en su nivel de vida, tenían que utilizar formas más directas de acción.

"El movimiento de la reposición salarial evidenció y ayudó a crear algunas de las premisas sin las cuales no se habría dado el movimiento de 1978. Mostró que había un espacio político para el movimiento y contribuyó a ampliarlo; ayudó a definir a los enemigos, demostró las limitaciones de los dirigentes auténticos y finalmente tornó clara la necesidad de la acción directa de las bases. La unión de líderes auténticos y bases movilizadas encierra la clave de los nuevos movimientos."⁸⁷

En ese contexto los obreros recurrirían a su única arma para presionar a los patrones, aún y cuando la dictadura tuviera prácticamente prohibidas las huelgas, en base a la Ley de Seguridad Nacional

3.3. Las Huelgas de 1978 - 79.

⁸⁵ Ibid. p. 203.

⁸⁶ Ibid. p. 204 - 205.

⁸⁷ Ibid. p. 206.

En mayo de 1978 en la región del gran Sao Paulo se dio una ola de huelgas obreras, la primera de ellas se inició el 12 de ese mes en la planta de Scania. El sindicato no llamó oficialmente a la huelga, esta inició cuando los trabajadores se sentaron frente a sus máquinas y se rehusaron trabajar.

"Cuando el 10 de mayo los obreros de la Scania recibieron su salario con el descuento de la anticipación, se inició entre ellos el rumor de que debían parar. La consigna se generalizó por medio de la comunicación personal y todos la aceptaron. De la misma manera decidieron que el día 12, un viernes, no encenderían las máquinas, permaneciendo junto a ellas cruzados de brazos."⁸⁸

Iniciada y organizada dentro de la planta, la huelga empezó en el cambio de turno de las 7 de la mañana, y a las 8:00 hrs. Gilson Menezes miembro de la dirección sindical de la planta, llamó a la dirigencia del sindicato, que si bien no había llamado al paro, si tendría que negociar con la empresa.

Para el medio día Devanir Ribeiro del sindicato se encontraba en la planta, y la compañía propuso una reunión con el sindicato para esa tarde. Cuando los representantes de la firma le sugirieron a Lula que convenciera a los trabajadores de que debían regresar a trabajar, este se negó.

El martes de la semana siguiente, durante una asamblea, los trabajadores votaron por retornar al trabajo ese viernes, día en el que una solución debería ser encontrada.

"Al tercer día, los obreros de la Scania decidieron volver al trabajo y esperar hasta el viernes una respuesta de la empresa, la cual se preparó para no dar nada y para evitar que el movimiento se repitiera."⁸⁹

Entonces el sindicato de la Ford también fue a la huelga, seguido de otros sindicatos de firmas automovilísticas del área de São Paulo.

"... el mismo día entraron en huelga los trabajadores de la Mercedes y muchos otros obreros se adhirieron al movimiento parando sus empresas, todos motivados por la acción pionera de los trabajadores de la Scania y

⁸⁸ ibid. p. 217

⁸⁹ ibid. p. 218

siguiendo la táctica de máquinas paradas y brazos cruzados. La única empresa grande que no fue totalmente parada fue la Volkswagen; el resto se adhirió completamente al movimiento. En cuanto los trabajadores de una empresa obtenían un acuerdo y volvían al trabajo, otros trabajadores entraban en huelga para reivindicar su aumento salarial.⁹⁰

Para el viernes la tensión había aumentado y cuando Scania ofreció un aumento de 6.5%, Lula le pidió a Gilson Menezes que publicara en el pizarrón informativo de la fábrica la propuesta, para que los trabajadores discutieran sobre el ofrecimiento.

Los empleados votaron por mantener la huelga, sin embargo el lunes poco a poco regresaron al trabajo; el sindicato había negociado ya un aumento del 11%. Analizando las lecciones de la huelga, Lula comentó que para su sorpresa había existido una gran confianza de los agremiados en el sindicato y mencionaba especialmente la importancia de la unidad lograda por los trabajadores.

"La confianza de las bases en sus dirigentes, se expresó de manera clara en la aceptación o el rechazo de la participación del sindicato en la dirección de las negociaciones, y no se limitó a este hecho, sino que tuvo serias consecuencias. En el caso de San Bernardo, la unidad base - dirección potenció la fuerza del movimiento, posibilitando también que el movimiento espontáneo en las empresas fluyera al sindicato como lugar privilegiado de organización; es verdad que los acuerdos obtenidos causaron disgusto en algunos grupos de trabajadores, ... pero ello no significó un a pérdida de confianza en los dirigentes; al menos no lo fue para la gran mayoría."⁹¹

Durante 1979 las huelgas brotaron por todo el país, más de tres millones de trabajadores pararon, algunos en sectores donde los sindicatos tenían la capacidad de hacerlo y otros donde no. Lula y Olívio Dutra del sindicato de empleados de bancos de Rio Grande do Sul, y João Paulo Pires Vasconcelos del sindicato de metalúrgicos en João Monlevade, Minas Gerais, se convirtieron en

⁹⁰ Ibid.

⁹¹ Keck, Margaret E. The New Unionism... p. 248

una especie de consejo asesor, que ayudaba a negociar entre los líderes sindicales y sus bases descontentas.⁹²

Si bien es cierto que estas huelgas tuvieron un carácter, en algunos casos, de espontaneidad y de cierto sentido caótico, además de en un primer nivel de demandas concretas de mejoras materiales, también estaban impulsadas por las aspiraciones de los trabajadores de libertad, autonomía y de plena ciudadanía que la dictadura le negaba a todos los ciudadanos y no sólo a los obreros.

"De esta manera, los diversos efectos causados por los movimientos huelguísticos fueron de extrema importancia para el conjunto de la sociedad y, dentro de ellos, el mayor fue la unidad obrera alcanzada dentro de las empresas que ensanchaba el espacio de su actuación no sólo dentro de los lugares de trabajo, sino también en los sindicatos y en la sociedad."⁹³

Para 1979, el tema de los derechos de los trabajadores y su participación en el proceso político de distensión de la dictadura, había sido incluido en la agenda de discusión de la democratización del régimen. Ésta se expresó de una manera explícita y con representantes legitimados por sus bases y sus acciones, no de la manera abstracta en que se había hecho referencia a ellos en el pasado.

"Sobre los partidos políticos y en general sobre el frente democrático, la movilización también tuvo importantes efectos. Por una parte, los obligó a considerar la cuestión obrero-sindical como tema central y, por la otra, redefinió las propias banderas como la amnistía o la constituyente, pues colocó los derechos de los obreros dentro de estos temas, había que dar amnistía a los trabajadores, sacarlos de la miseria y la explotación, lo mismo que una constituyente en general no les decía nada si no apuntaba los derechos obreros y no garantizaba su participación."⁹⁴

En 1979, los metalúrgicos de San Bernardo estaban mucho mejor preparados que un año anterior para una huelga, pero también lo estaban los patrones. Grandes asambleas para preparar la huelga se realizaron en el estadio de San Bernardo, y las grandes fábricas de la zona fueron totalmente paradas. Los trabajadores al enfrentar una posible intervención en sus sindicatos por parte

⁹² Durand V. Manuel Op. Cit. p. 248.

⁹³ Ibid. p. 237.

⁹⁴ Ibid.

de la dictadura y con la resistencia de los patrones, decidieron regresar a trabajar y esperar un periodo de 45 días para volver a la huelga.⁹⁵

"Quero contar uma coisa de quando o Geisel saiu. Nós tínhamos feito a greve de 78. O Geisel ia sair em 15 de março de 1979. Então nós montamos uma estratégia que era a seguinte: nós já tínhamos feito greve no governo Geisel, e não tinha havido intervenção no Sindicato. Então o que que nós pensamos? É tudo governo militar. Nós vamos começar a fazer a greve no governo Geisel, porque o governo que vai entrar não vai poder ter um comportamento diferente. Fizemos a greve no governo Geisel. Al entrou o governo do Figueiredo e o Murilo Macedo (ministro do Trabalho) intervirno no Sindicato. Não deu certo a nossa estratégia."⁹⁶

Durante este periodo, en el que las negociaciones se llevaban a cabo con las empresas, la tensión se acumulaba en la ciudad, debido a que los trabajadores se preparaban para regresar a la huelga en cualquier momento y a la acción de los militares de colocar tropas en las calles de la ciudad y en las puertas de las plantas armadoras.

Finalmente, después de ofrecer un 8% de aumento, los patrones rehusaron ofrecer algún porcentaje mayor, estaba claro que estaban preparados para resistir una huelga por más tiempo del que estaban preparados para mantenerla los trabajadores.

Lula y los otros miembros de la dirección del sindicato se encaminaron hacia la asamblea sindical con un ofrecimiento que no les satisfacía pero que era el mejor que ellos podían conseguir.

La asamblea esperaba que los líderes les llevaran la noticia de un acuerdo favorable o en su caso que los llevaran a la huelga. En su lugar, después de dirigir un discurso en favor del acuerdo alcanzado, pidió y ganó un voto de confianza para la dirección del sindicato.

"Lula declaró en su entrevista que: "La huelga de 80 era inevitable, los trabajadores estaban sofocados de rabia por no haber conseguido lo que querían en 79. Fue ahí que yo comencé a percibir que tal vez hubiera

⁹⁵ Ibid. p. 248.

⁹⁶ Entrevista a Ignacio "Lula" da Silva, en ; Costa Couto, Ronaldo: História indiscreta da ditadura e da abertura. Brasil, 1964 - 1985, Record, Rio de Janeiro, 1999, p. 268.

cometido una burrada, porque en 79, cuando paré la huelga, muchos trabajadores creían que podían avanzar más y yo prohibí el avance. Entonces quedó aquel negocio de "caray si Lula hubiérase dejado, nosotros hubiéramos podido conseguir más."⁹⁷

Las huelgas de 1979 se extendieron por quince estados del país y sobrepasaron el ámbito de los sindicatos de los metalúrgicos, abarcando a los trabajadores de servicios urbanos, trabajadores de la industria textil, mineros, trabajadores bancarios, empleados de la construcción, maestros y otros más.

"Los metalúrgicos estuvieron al frente de movimientos que incluyeron también a otros sectores. En 1979 cerca de 3.2 millones de trabajadores se declararon en huelga en el país; hubo veintisiete paralizaciones de metalúrgicos que afectaron a 958 000 obreros, al mismo tiempo, tuvieron lugar veinte huelgas de profesores que reunieron a 766 000 asalariados.

Los huelguistas exigían un amplio abanico de reivindicaciones: aumento de salarios, garantía de empleo, reconocimiento de los comités de empresa y libertades democráticas."⁹⁸

Una de las huelgas más importante, involucró a los trabajadores de las plantaciones azucareras de Pernambuco, lo cual fue un reflejo del rápido crecimiento de los sindicatos rurales durante los años setenta.

Mientras la mayoría de las huelgas se concentraron en las demandas salariales, algunas empezaron a ir un poco más allá, hacia las demandas de cambios en la legislación sindical, y cuestiones de seguridad en el trabajo. Aún y cuando el grado de éxito varió en cada rama laboral, ninguna de las huelgas consiguió concesiones en estas demandas por parte de la dictadura.

"Los propios éxitos del movimiento hacían perder de vista la importancia de consolidarlos en derecho que asegurara su ejercicio posterior, sólo después de las derrotas se hacía conciencia de la importancia de consolidar lo ganado en cada paso."⁹⁹

Por otro lado, la dictadura accedió a cambiar su política salarial, haciendo que el incremento salarial fuera semestral en lugar de anual, esto se convirtió en una gran victoria para el movimiento laboral en su conjunto.

⁹⁷ Durand, V. Manuel, Op. Cit. p. 251.

⁹⁸ Fausto, Boris, Op Cit. p. 278.

⁹⁹ Durand, V. Manuel, Op. Cit. p. 307.

La importancia y cobertura que los medios informativos le dieron a las huelgas de 1978 y 1979 y a los líderes de los sindicatos, les permitió a los trabajadores percatarse de su importancia como actores políticos. Igualmente convenció a algunos líderes sindicales que la acción sindical aislada era insuficiente, mientras que el ministerio del trabajo y el aparato represivo de la dictadura respondieran a los intereses de los empresarios.

Si cualquier huelga con reivindicaciones laborales podía ser transformada por la dictadura, en una huelga de carácter político era necesario entonces que los trabajadores contaran con una representación política particular, ya que sus reclamos no fueron apoyados de manera decisiva por los miembros de la oposición parlamentaria.

"The 1979 strike convinced Lula and other union leaders of the need to create their own political party. They had received minimal support from Congress, even from those claimed to be part of the opposition, which strengthened their distrust of professional politicians. The engineering companies subsequently reneged of their promise not to carry out reprisal sackings, further convincing the union leaders that they needed to take part directly in politics to fight for fairer laws on industrial action. A new phase in Brazilian history was about to begin."¹⁰⁰

Esto era creído principalmente por los metalúrgicos, quienes permanecían en el corazón del nuevo movimiento sindical, la necesidad y la idea de formar un partido político propio estaban sobre la mesa

3.4.1. Las discusiones sobre la formación del Partido de los Trabajadores.

Durante casi todo el año de 1978 y principios de 1979, existió dentro de los sindicatos de San Bernardo do Campo, Santo André, Osasco, Santos, Rio de Janeiro, Belo Horizonte, Campinas, y Porto Alegre, la discusión sobre la posibilidad de conformar un partido político nuevo. Lula en una reunión de trabajadores petroleros a finales de 1978, mencionó la cuestión.

¹⁰⁰ Branford, Sue; Op. Cit. p. 43

La idea fue oficialmente lanzada como parte de la resolución presentada en el Congreso Estatal de metalúrgicos de São Paulo, en la ciudad de Lins, en enero de 1979. Esta resolución sobre partidos políticos llamaba a los trabajadores brasileños a superar su marginación en la arena política, mediante su unión para formar un partido político democrático.¹⁰¹

Dicho partido político serviría para destacar el papel importante de los trabajadores en la vida social brasileña, y constituiría un importante poder de base independiente, la resolución llamaba a los metalúrgicos a lanzar una campaña a nivel nacional.

*Crentes que toda a modificação nas regras do jogo que venham a favorecer os trabalhadores só serão possíveis com a conscientização e mobilização dos próprios trabalhadores, para que eles, juntos, forcem essa modificação, propomos o seguinte

- 1) Total desvinculação dos órgãos sindicais do aparelho estatal, ponto fundamental para o desenvolvimento da vida sindical.
- 2) democratização dos sindicatos, que os órgãos sindicais se pautem, em seu funcionamento, pela democracia operária que a todos assegura o direito de, em igualdade, participar das lutas e das decisões;
- 3) que se lance um manifesto, por este congresso, chamando todos os trabalhadores brasileiros a se unificarem na construção de seu partido, o Partido dos Trabalhadores.
- 4) este partido seja de todos os trabalhadores da cidade e do campo, sem patrões, um partido que seja regido por uma democracia interna, respeite a democracia operária, pois só com um amplo debate sobre todas as questões, com todos os militantes, é que se chegará à conclusão do que fazer. Não um partido eleitoreiro, que simplesmente eleja representantes na Assembleia, Câmara e Senado, mas que, além disso e principalmente, seja um partido que funcione ... que organize e mobilize todos os trabalhadores na luta por suas reivindicações e pela construção de uma sociedade justa, sem explorados e exploradores.
- 5) que seja eleita neste congresso uma comissão e junto com todos os outros setores que, embora ausentes, também estão interessados na construção desse partido, amplie os contatos e comece a encaminhar essa luta nacionalmente em discussões com as bases iniciadas desde já, que essa comissão fique encarregada da redação de um manifesto aos trabalhadores brasileiros, chamando à construção do Partido dos Trabalhadores, proposto no terceiro ponto ...

- ¹⁰¹ Aprobada el 24 de enero de 1979, en el IX Congreso de los trabajadores Metalúrgicos, Mecánicos y de Material Eléctrico del Estado de São Paulo en la ciudad de Lins (SP) tomado de: Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Diretório Nacional do PT, Secretaria Nacional de Formação Política, Fundação Perseu Abramo, Projeto Memória, São Paulo, 1a. reimpressão, 1999, p. 47-48

Después del Congreso de Lins se produjo un considerable desacuerdo entre las propuestas de crear un partido de los trabajadores como una opción al corto plazo o al largo plazo. Un comité informal, compuesto por varios líderes sindicales fue creado para acelerar el proceso.

Este grupo elaboró una carta de principios¹⁰², de la cual distribuyó unas doscientas mil copias durante las manifestaciones del primero de mayo en las grandes ciudades de São Paulo, Minas Gerais, Rio de Janeiro, Bahia, Rio Grande do Sul, y Ceará.

La intención declarada por el comité era la de recuperar las sugerencias que hicieran los obreros en las fábricas para sostener durante el mes de junio una serie de encuentros a nivel de los estados, para después dar pie a la formación de una comisión nacional que redactaría la plataforma final. Este comité informal planeaba registrar el partido en el tribunal electoral para el 25 de mayo de 1979.

Este plan tan ambicioso fue criticado por muchos líderes laborales y otros grupos sociales simpatizantes de la creación de un partido de los trabajadores. Los opositores argumentaban que el comité se estaba moviendo demasiado rápido y las decisiones tomadas no representaban a las bases sindicales a las que los miembros del comité pertenecían.

La controversia sobre la carta de principios puso de manifiesto las diferencias que existían sobre la concepción de partido que se quería y como era que se quería construir, también se evidenció que aunque todos los miembros del comité eran líderes sindicales estaban actuando de manera individual más que en representación de sus sindicatos

¹⁰² Ibid. p. 48.

¹⁰³ "Carta de Principios" do PT, Lanzada el primero de mayo de 1979, en Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Diretório Nacional do PT, Secretaria Nacional de Formação Política, Fundação Perseu Abramo, Projeto Memória, São Paulo, 1a. reimpressão, 1999, p. 49 - 54.

Estas distinciones se convirtieron en un elemento importante en el debate sobre la forma en que el partido en cuestión debería de ser formado. Existía en contraposición el sentimiento de que la decisión de iniciar el proceso de creación de un partido político nuevo debería esperar a ser tomada por los sindicatos como organizaciones y no sólo por sus líderes.

La formación de un partido de los trabajadores estaba nuevamente en el orden del día de el congreso nacional de metalúrgicos realizado en la ciudad de Poços de Caldas, y una resolución similar a la del congreso de Lins fue aprobada.

Los delegados no acordaron los tiempos y las fechas para iniciar el proceso, pero llegaron al acuerdo de bajar la discusión a los agremiados. Lula fue uno de los líderes que pensaban que aún no era el momento para iniciar el proceso, debido a la oposición inicial en varios sindicatos fuera de São Paulo.

Después del congreso, el ritmo y la visión de la discusión se ampliaron; ese mismo mes tuvo lugar en San Bernardo una reunión entre los líderes sindicales, intelectuales y miembros del MDB.

El 28 de junio en Belo Horizonte, Lula anunció que un programa de reclutamiento sería distribuido a los obreros para su discusión la semana siguiente, después de la cual la creación del partido quedaría en manos de los trabajadores. En esa misma declaración, Lula incluyó a más grupos sociales, como las asociaciones vecinales.

*A idéia do Partido dos Trabalhadores surgiu com o avanço e o fortalecimento desse novo e amplo movimento social que, hoje, se estende das fabricas aos bairros, dos sindicatos às comunidades eclesiais de base dos Movimentos contra a Carestia às associações profissionais, do movimento dos negros ao movimento das mulheres e ainda outros como os que lutam pelos direitos das populações indígenas.¹⁰⁴

¹⁰⁴ "Declaração Política", en Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Diretório Nacional do PT, Secretaria Nacional de Formação Política, Fundação Perseu Abramo, Projeto Memória, São Paulo, 1a. reimpressão, 1999, p. 55.

Lula y los metalúrgicos pensaban en un partido de los trabajadores como un partido de todos los asalariados y no sólo como un partido de los líderes sindicales, visión que se había estado formando en la opinión pública.

3.4.2. Las negociaciones con intelectuales y políticos.

A mediados de 1979, una serie de reuniones y encuentros tuvieron lugar entre los líderes sindicales que apoyaban la creación del partido de los trabajadores, intelectuales y políticos del MDB, para buscar puntos en común para un partido político que como primer objetivo se impusiera la defensa de los intereses populares.¹⁰⁵

La reunión de junio, promovida por Almino Afonso, Fernando Henrique Cardoso, y Lula, fue un intento de Afonso para convencer a los líderes sindicales y a los miembros del Congreso de que la propuesta de la creación de un partido popular llamado PMDB era la mejor alternativa.

"Many leaders of the elite opposition (and many labor leaders as well) considered this attitude (de crear un partido popular fuera del MDB) as at worst as destructively divisive at a moment when opposition unity was paramount."¹⁰⁶

Pero este intercambio de ideas no produjo cambios significativos en las posturas de los participantes. Algunos simpatizantes de la creación del partido argumentaban que, una organización de la clase obrera debería romper no sólo con los patrones elitistas de la política brasileña, y con la política electoral. Tan radical postura fue obviamente rechazada por los políticos de la elite de oposición presentes

"In particular, the influential sociologist, Fernando Henrique Cardoso, a former communist who had been forced into exile in the 1960's, strongly objected to the idea of such a party, claiming that this was tantamount to reducing social relations to labour relations. He also argued that the 2new unionist ~ were falling into the trap set by the military government's new electoral law, wich hoped to divide the opposition by encouraging a plethora

¹⁰⁵ Harnecker, Marta, O Sonho era possível, a história do Partido dos Trabalhadores narrada por seus protagonistas, Casa de las Americas, La Habana, 1994, 178 p., p. 54

¹⁰⁶ Keck, Margaret, The New Unionism in the, p. 267.

of new parties. Cardoso doubted whether a party led by workers would obtain the support of ten per cent of Congress, wich was one of the conditions in the electoral law for the registration of new political parties"¹⁰⁷

Algunos otros pensaban que el diálogo con los políticos era una pérdida de tiempo. Lula sostenía que un partido de los trabajadores tenía que apelar a todos los asalariados y a los pobres en general, y no sólo a los miembros de los sindicatos.

Los resultados de las primeras discusiones, obviamente, no fueron concluyentes, y mientras la reforma definitiva al sistema de partidos de la dictadura se aproximaba, crecía la dificultad para formar una definición de partido común.

El 18 de agosto del mismo año, un grupo de políticos de la izquierda del MDB, organizaron una reunión en São Paulo para discutir la idea de un partido de los trabajadores; se congregaron alrededor de cuatrocientas personas, incluyendo además de los organizadores a estudiantes, líderes sindicales, intelectuales y a representantes de varios movimientos sociales¹⁰⁸.

En la reunión, la postura de los metalúrgicos fue la de apoyar decididamente la creación de un partido independiente de los trabajadores y cuyas puertas deberían estar abiertas a todos los políticos progresistas. Los líderes sindicales, que apoyaban la creación del partido, en voz de Lula, llegaron a la conclusión de que tenían que participar en la política. Pensaban en ello debido a que dentro de la controlada estructura sindical y patronal existente en Brasil, no había márgenes de justicia e imparcialidad, y habían tratado mediante todos los medios posibles de mejorar las condiciones materiales de los trabajadores y habían fallado gracias a este sistema.

¹⁰⁷ Branford, Sue; Op. Cit. p. 47

¹⁰⁸ "O PT vai Chegar Lá". Especial 21 anos do PT/Fundação Perseu Abramo, www.fpabramo.org.br

De igual manera Lula argumentaba que el nuevo partido no debería de formarse sobre las estructuras de los sindicatos, ya que esto podría comprometer la autonomía sindical; los debates sobre el partido deberían darse fuera de los sindicatos, sin que el apoyo de los líderes obreros para el partido fuera necesario.

Como resultado de la discusión, se dio el último intento de alcanzar un compromiso entre aquellos que llamaban a la formación de un partido de los trabajadores y aquellos quienes apoyaban tanto un partido popular y la de un MDB renovado.

Una comisión integrada por siete congresistas, siete líderes sindicales y ocho intelectuales, fue creada para establecer una agenda de reuniones y debates para la elaboración de un programa. Mientras que las propuestas partidarias convergían en el deseo de representar los intereses de los asalariados y de la gente oprimida en general, pequeños propietarios, intelectuales, trabajadores urbanos y rurales, etc., con diferentes factores de oportunidad política así como de identidades de grupo e intereses particulares minaron la posibilidad de alcanzar un acuerdo.

La clase política agrupada en el MDB, no apoyaba la creación de un partido popular y se inclinaban por apoyar al sucesor del MDB, políticos importantes como Fernando Henrique Cardoso y Almino Afonso, decidieron permanecer en dicho partido.

*Fernando Henrique Cardoso and Almino Afonso withdrew from the project, joining the only left - on - centre party permitted during the worst years of military rule, the MDB, later to be rechristened the Party of the Brazilian Democratic Movement (PMDB) Many intellectuals shared FHC's view that workers by themselves did not have the knowledge needed to run a party, for less govern the country. ¹⁰⁰

¹⁰⁰ Branford, Sue; Op. Cit. p 47.

Las diferentes evaluaciones sobre el problema se vieron en parte determinadas por la inminencia de la reforma de la ley de partidos y sus contenidos, los cuales habían sido negociados con anticipación con la dictadura.

De dicha reforma se esperaba que privilegiara a los miembros en funciones del Congreso para la formación de los nuevos partidos, como el derecho de formar un partido con tan sólo el apoyo del 10% del Congreso, con lo que muchos políticos vieron que el juego político quedaba prácticamente sólo bajo sus manos.

Sin embargo, en el caso del MDB, no sólo la nueva legislación ejercía atracción hacia los miembros del Congreso, sino además el éxito electoral de 1978, y su consiguiente viabilidad electoral a futuro, creaban un interés en mantener su organización, por parte de quienes participaban en él.

"En la coyuntura actual, yo creo que este frente (el PMDB) debe mantenerse unido, y al mismo tiempo, debe albergar a las oposiciones no parlamentarias (movimientos de base de la iglesia, campaña por la amnistía, las luchas de los profesionales liberales, de los abogados, sobre todo, por el retorno al Estado de Derecho, etc)."¹¹⁰

Los resultados de las últimas elecciones, realizadas en noviembre de 1978, demuestran el fortalecimiento de los sectores de izquierda y progresistas dentro del MDB y consiguientemente, se hace más compleja la correlación de fuerzas en el seno de este partido. A pesar de que muchos sectores de izquierda habían despertado tardíamente a la lucha política legal, su ingreso en la escena reflejó una rápida recuperación del terreno, al cabo de tres años de trabajo al interior del MDB han conseguido una respetable representatividad en sus filas.¹¹¹

Pero del lado de aquellos que sinceramente habían participado en el debate sobre la creación de un partido popular, pensaban que con la inclusión de candidatos populares, el MDB se podría convertir en ese partido.

Para otros, y sobre todo para los líderes populares y del movimiento obrero, el riesgo de fallar en la organización de un partido político externo a la

¹¹⁰ "Entrevista a Fernando Henrique Cardoso" en Cuadernos del Tercer Mundo, Año 11, No. 21, junio de 1978, p. 25 - 26

¹¹¹ Theotonio dos Santos, "Transición democrática y crisis económica en Brasil", en Brasil, Crisis política y transición democrática, Cuadernos de Coyuntura, No. 3 Diciembre de 1979, México, Seminario Permanente sobre Latino América A.C., 58 p., p. 25

clase política, fue sopesado con el riesgo de que las demandas populares fueran ignoradas dentro de un partido dirigido por una elite política.

3.4.3. La decisión de crear el Partido de los Trabajadores.

Mientras las discusiones en torno a los nuevos partidos continuaban, se realizaban en varias partes de Brasil reuniones encaminadas a establecer comisiones para la formación del PT. Un grupo de líderes sindicales de Porto Alegre (capital del estado de Río Grande do Sul) crearon su comisión el 27 de mayo de 1979, proponiendo la realización de un congreso regional para mes y medio después.

En Minas Gerais, fue programado un congreso en la ciudad de Contagem para el 27 de julio con el fin de lanzar la idea del partido. Durante el mes de septiembre tuvieron lugar reuniones para fundar al PT en los estados de Ceará, Paraná, y Rio de Janeiro.

En esas reuniones, la idea de posponer la formación del partido fue recurrente así como la preocupación de propagar la idea del mismo. La cuestión se centraba en que la discusión sobre la formación de un partido político se estaba dando, antes que la nueva ley de partidos fuera lanzada por la dictadura.

Aún así para los propulsores del nuevo partido, los debates tenían la virtud de estimular la participación de los trabajadores en política, y en el intercambio de ideas e información para la creación del mismo, todo tendiente a estar preparados para cuando la nueva ley fuera promulgada.

La decisión de lanzar el Partido de los Trabajadores en octubre de ese año, fue casi una combinación entre la inminencia de la reforma de la ley de partidos y de la presión al interior de los sindicatos y la izquierda organizada.

La proliferación de individuos y grupos que decían hablar por el PT, particularmente en la izquierda oficial (MDB), convenció a los líderes sindicales

inmiscuidos en la formación del partido, de que para mantener bajo control el proceso de formación, tendrían que oficializar la creación del partido.

El catorce de octubre de 1979 marcó la fecha del inicio formal de la organización del Partido dos Trabalhadores. En la ciudad de São Paulo cerca de cien personas, intelectuales, miembros del Congreso y líderes sindicales, decidieron estructurar al PT como una organización política, con la formación de una comisión nacional provisional. En dicha reunión se aprobó una declaración política y las "Sugestiones para la forma interna de funcionamiento; con este acto se formalizó la formación del partido."¹¹²

3.4.4. Los factores que contribuyeron a la formación del Partido de los Trabajadores.

Junto con la influencia del cambio de la legislación partidaria de la dictadura que permitiría la creación de nuevos partidos políticos, un número de factores fueron reunidos para hacer posible la formación del Partido de los trabajadores.

El que el partido iniciara y permaneciera de una manera fuerte en São Paulo, es explicada sólo en parte por la gran concentración de trabajadores industriales en esa zona metropolitana, así como la experiencia de estos, aunque no muy grande, en movimientos de huelga. Tampoco puede ser explicado enteramente por el fenómeno "Lula". El PT, pudo formarse por una combinación de factores que se reunieron en São Paulo, incluyendo la región del ABC, y del momento histórico preciso donde las alternativas se abrían en la sociedad brasileña.

Una vez que el partido se estableció, el peso relativo de cada uno de estos factores varió, y su existencia misma se volvió más importante que cualquiera de

ellos, para su sobrevivencia y su influencia hacia afuera de su área de acción inicial.

Pero durante 1980, aún y cuando la discusión para la formación del PT ya llevaba más de dos años, no era palpable la formación de un partido de los trabajadores autónomo e independiente.

El primer factor existente que contribuyó en la formación del partido, fue la existencia de un liderazgo sindical unido y conocido a nivel nacional, mismo que era asociado con el nuevo sindicalismo de São Paulo, y de Lula, el líder del sindicato de los metalúrgicos de San Bernardo y Diadema, y líder de la huelga más importante de la década.

En segundo lugar se puede mencionar, a una base social importante y amplia, que ya se había manifestado en São Paulo, durante las huelgas y en una variedad de movimientos sociales hacia finales de los setenta.

*Del sindicalismo urbano y rural, de sectores de la iglesia y de la clase media profesional surgió el Partido de los Trabajadores (PT). El PT se proponía representar los intereses de los amplios grupos de asalariados basándose en un programa de derechos mínimos y de transformaciones sociales que abriesen una vía al socialismo.¹¹³

Los anteriores son los elementos más mencionados en los análisis sobre la formación del PT y su desarrollo. Sin embargo, la existencia de líderes y bases no es suficiente para explicar la aparición de dicho partido dentro de una dictadura y de un sistema político tradicionalmente elitista.

Aún y cuando habían flexionado sus músculos durante las grandes huelgas de finales de los setenta, los trabajadores estaban todavía excluidos, y bajo la dictadura forzosamente excluidos del sistema político brasileño.

¹¹² La Comisión Nacional Provisória se reunió el 13 de octubre de 1979, en el salón de fiestas del Restaurante São Judas Tadeu, en San Bernardo do Campo, São Paulo. Plataforma política, PT, : Resoluções de Encontros e Congressos... , p.62.

¹¹³ Fausto, Boris; Op. Cit. p. 281.

Un tercer factor que existió para la aparición del PT, fue la preparación del terreno por parte de la izquierda organizada, que obtuvo mayor visibilidad pública a finales de esa década, ayudando a expandir la posibilidad de ocupar un lugar en la izquierda del espectro político.

Una vez que la construcción del PT se fue dando, una porción de la izquierda del MDB de São Paulo se sintió que estaba siendo marginada de la dirigencia del partido. Siete miembros del Congreso Estatal que dejaron al PMDB y se unieron al PT a principios de los ochenta, proveyeron al PT de una infraestructura y del apoyo logístico necesario durante el periodo de la legalización del partido.¹¹⁴

La actitud de muchos de los miembros del PT hacia los políticos profesionales, fue ambivalente desde el inicio y permaneció así durante algunos años, por otro lado el unirse al PT era un asunto arriesgado, que parecía llevar seguramente al fracaso.

El número de miembros del Congreso que tomaron el riesgo de engrosar las filas del PT, fue en un principio reducido, debido sobretodo a la poca facilidad para los políticos de volverse rápidamente en líderes del partido. La mayoría de los políticos que apoyaron la creación del PT y se unieron a él, no pudieron crear fácilmente grupos de poder o influencia en torno a ellos.

El grueso de las afiliaciones de congresistas, se dio a principios de enero de 1980, cuando una disputa dentro el MDB sobre las elecciones internas en São Paulo, hizo que algunos miembros de la "tendencia popular" del MDB, sintieran que estaban siendo excluidos de la dirección partidaria. Tal situación fue aprovechada por Lula y otros líderes del PT, quienes después de varias negociaciones lograron convencer a dichos diputados estatales para que se unieran al PT.

¹¹⁴ Harnecker, Marta, Op. Cit. p. 87

"Among them were Irma Passoni, a Catholic activist and one of the founders member of the Cost of Living Movement, wich had got thousands into the streets in the 1970's in protest over the military's economic policy, the human rights lawyer Ayrton Soares, who had defended political prisoners, and the economist, Eduardo Suplicy."¹¹⁵

De hecho, aún y cuando las prerrogativas que recibían los diputados por el sólo hecho de serlo, podían ser cuestionables debido a su origen gubernamental, los beneficios a la estructura del PT que significó su afiliación fueron enormes. En el Congreso, cada partido tenía derecho a una oficina de asesores para el líder en el congreso del partido, así como salones de reuniones y servicio telefónico gratuito a otras partes del país.

Estos recursos fueron muy importantes, principalmente durante los difíciles primeros años del partido. Los diputados afiliados, ayudaron a ampliar la base social y política del partido, ya que la mayoría de estos diputados eran dirigentes de varios grupos y movimientos sociales, que iban desde el movimiento del costo de la vida hasta movimientos de reivindicación de los derechos humanos.

La formación del PT, introdujo serias tensiones en el debate sobre la democratización del país, la cual había iniciado a mediados de los 70's. Aquellos que opinaban de una manera elocuente, que existía la necesidad de asegurar la participación de los trabajadores y de los sectores populares en el proceso de democratización, acusaban a los organizadores del PT de dividir a la oposición y de caer en el juego de la dictadura al formar un partido nuevo. En cierto sentido, tenían razón, el objetivo de la dictadura era el de desaparecer el sistema bipartidista y con ello dividir a el MDB, lo que en los hechos sucedió. Pero por el otro lado, se encontraba la opinión de que los derechos de los asalariados, como el poder adquisitivo de los salarios; la seguridad en el trabajo, la negociación colectiva; la representación sindical por categoría, y de los sectores medios y

¹¹⁵ Branford, Sue, Op. Cit. p. 48

bajos como la introducción de servicios públicos; mejoramiento de la seguridad social y derecho a una vida política plena, estaban siendo subordinados bajo los derechos democráticos en general.

De igual manera se cuestionaban las prácticas partidarias durante los primeros años de la dictadura y su periodo más represivo. Para la mayoría de los movimientos sociales y sindicales, el periodo anterior a 1964, estaba casi olvidado y la actitud de los partidos políticos hacia los sectores populares, de no prestarles atención durante los periodos no electorales hicieron mucho para modelar la actitud de los fundadores del PT hacia la clase política.

Para los líderes del PT era claro que en la historia de Brasil, habían existido partidos políticos que reivindicaron y reivindicaban en sus programas, los derechos y las aspiraciones de los trabajadores, pero que en los hechos habían hecho poco o nada para defender esos derechos

"- No. Yo no creo que las elecciones produzcan cambios sustanciales, principalmente para los sectores más oprimidos de la población; porque la mayoría de las personas electas no tienen aun compromisos con los oprimidos, con la clase trabajadora, sea del campo o de la ciudad."¹¹⁶

Existía además en la mayoría de los líderes del PT, una profunda desconfianza tanto con las elites políticas y el gobierno de la dictadura; debido a su experiencia, pensaban que sólo los trabajadores podían defender sus propios intereses, confiando en su propia organización y fuerza para mejorar las condiciones de vida de Brasil.

¹¹⁶ - Entrevista a Luiz Inácio "Lula" da Silva, en Cuadernos del Tercer Mundo, Año VI, No. 59 marzo 1983, p. 47 - 49. p. 47 - 48.

CAPÍTULO IV

La organización del Partido de los Trabajadores.



Primeira Convenção Nacional, realizada em Brasília, em setembro de 1967.

Foto: Milton Guran.

CAPÍTULO IV

LA ORGANIZACIÓN DEL PARTIDO DE LOS TRABAJADORES

"Lembro que chamou minha atenção um sinal dos tempos: a presença de pessoas originárias de opções ideológicas que alguns anos atrás se hostilizavam, por vezes com grande aspereza: stalinistas, trotskistas, socialistas democráticos. Ao vê-los reunidos em coexistência pacífica, como quem partilha de convicções comuns, percibi que estava começando uma era diferente na história da esquerda brasileira."

Lembranças PT
Antonio Candido

4.1. La reforma de la ley de partidos políticos de 1979.

El 19 de octubre de 1979, la dictadura mandó finalmente al Congreso la esperada propuesta de reforma a la ley de partidos políticos. La reforma fue aprobada como la ley número 6767 del 20 de diciembre de 1979, misma que modificaba segmentos importantes de la ley orgánica de partidos políticos de 1971, particularmente aquellas referentes a la formación de partidos.

"El 20 de diciembre de 1979, tras vetar la versión aprobada por los legisladores e incorporarle los nuevos artículos 2° y 3°, el gobierno promulgó la Ley Orgánica de los Partidos Políticos 6 767. El art. 2° extinguía a ARENA y al MDB, mientras el 3° disponía que la actual legislatura (la constituida por las elecciones de 1978) debía organizarse en bloques parlamentarios hasta que el Tribunal Superior Electoral (TSE) expidiera los registros de los nuevos partidos."¹¹⁷

La reforma desaparecía a los dos partidos políticos existentes, ARENA y al MDB, que se habían formado por medio del Acto Complementario No. 4, de 1965¹¹⁸. La Dictadura pensaba que con la formación de nuevos partidos políticos se podría dividir a la oposición, disgregando la fuerza que en torno al MDB se había ido formando a lo largo de esa década, y que lo convertía en favorito para

¹¹⁷ Ansaldo, Waldo: Op. Cit., p. 186.

¹¹⁸ Ibíd. p. 110.

obtener varias victorias en las elecciones directas de gobernadores, y en el colegio electoral que elegiría al sucesor de Geisel.

La nueva legislación, le otorgaba al Estado un rol principal en el establecimiento de los nuevos partidos a través de dos mecanismos: una detallada legislación sobre las estructuras internas de los partidos y el poder de declararlos legales o ilegales.¹¹⁹

Para obtener el registro provisional, un nuevo partido tenía que publicar un manifiesto, un programa y sus estatutos, así como copias que deberían ser enviadas al Tribunal Supremo Electoral por parte de la dirección provisional del partido. Esta última estaba compuesta por entre siete a once miembros, elegidos por los fundadores del partido, quienes al menos deberían de ser 101 personas.

El directorio provisional nacional era el encargado oficial de designar a las directivas estatales, las cuales a su vez designarían a las directivas municipales y a las directivas de las capitales estatales; las copias notariadas de la duración de las reuniones sostenidas para designar esas estructuras debían ser enviadas al tribunal electoral.

Una vez que las formalidades iniciales terminaban, un partido contaba con doce meses para organizarse. Esto significaba sostener convenciones en al menos un quinto de los municipios, en al menos nueve estados y una convención para elegir al directorio nacional

Un partido que se registrara, podía ser reconocido como un partido con plenos derechos si dentro de sus fundadores se incluían por lo menos el 10% de los miembros del Congreso nacional, tanto diputados como senadores, o si recibía en las más recientes elecciones para la Cámara de diputados el 5% de la votación total, con un mínimo de 3% en al menos nueve estados.

La nueva ley describía de manera muy detallada la forma y funcionamiento de las estructuras permanentes de los partidos, como los órganos directivos y deliberativos, los grupos parlamentarios y sus responsabilidades. Se contemplaban igualmente los casos en que las estructuras superiores podían intervenir en estructuras inferiores, así como la participación de los afiliados en los distintos órganos y direcciones.

La afiliación al partido, estaba a cargo de los comités municipales, quienes sólo podían afiliar con un formato aprobado por el Tribunal Supremo Electoral. El formato debería ser llenado por triplicado, y después de ser aceptada la afiliación por el partido, se enviaba a la corte electoral para ser autenticada. Una copia permanecía en el Tribunal, otra en los registros del partido y la última se le entregaba al nuevo miembro.¹¹⁹

La reforma del sistema de partidos también determinaba los controles de disciplina interna de los partidos, detallando las condiciones para la suspensión y la expulsión de miembros de los partidos y la pérdida de los mandatos parlamentarios por infringir posiciones partidarias. Esto último principalmente para evitar en el Congreso que parlamentarios elegidos bajo el membrete del partido de la dictadura, el futuro PDS, pudieran votar en contra de la dictadura, como ya había ocurrido con parlamentarios de la ARENA. Se regulaba también las finanzas y los métodos administrativos, se prohibía recibir ayuda económica de personas u organizaciones extranjeras, órganos del Estado, compañías privadas o sindicatos.

De igual manera, se conformó un fondo de asistencia económica para los partidos políticos con recursos proporcionados y administrados por la Dictadura, de este fondo el 10% se dividiría por partes iguales para cada uno de los nuevos

¹¹⁹ Para una revisión más extensa de la nueva Ley de los Partidos políticos, ver: From Movement to Politics: The Formation of the Workers' Party in Brazil, Columbia University, Ithaca N. Y., 1986, Tesis (Doctor of Philosophy), 534 p. p. 226 - 234.

partidos y el restante 90% se repartiría proporcionalmente, dependiendo del número de congresistas que cada partido político tuviera. La distribución de esos recursos debería hacerse en las estructuras locales y regionales del partido, también en proporción de las posiciones de cada partido en los congresos locales.¹²¹

Las donaciones privadas a los partidos estaban limitadas, el gasto de los recursos también era fuertemente regulado, hasta un 20% del total podía ser usado para pagar el mantenimiento de los locales y al personal del partido, el resto debía ser empleado en otras actividades partidarias organizativas y de formación de cuadros, cada año los partidos deberían entregar sus cuentas al Tribunal de Contas da União, para su supervisión.

Tal cantidad de requisitos y su rigurosidad para formar partidos beneficiaba a aquellos partidos que pudieran contar con una organización interna local, para lograr completar las estipulaciones de participación y estructurales.

El Partido Demócrata Social (PDS), esencialmente se armó sobre la estructura de la ARENA, El Partido del Movimiento Democrático Brasileño pudo utilizar la vieja estructura del MDB a nivel nacional para facilitar su registro.

Para el PT, como partido nuevo, como concepción y como organización, completar los requisitos de la nueva ley significaba empezar desde muy abajo.

Mediante la creación del PMDB, como partido sucesor, los líderes del MDB pretendían mantener la inercia electoral del mismo y la legitimidad como oposición había desarrollado desde las elecciones de 1974.

*Members of the MDB... had strong reason to maintain their identity as a growing and unified movement... the opposition responded to this provision by merely attaching the word party to their old name, becoming the Partido do Movimento Democrático Brasileiro. Continuity was further emphasized by

¹²⁰ Keck Margaret E., From Movement to... p. 232

¹²¹ *ibid.*, p. 233.

printing the P in light colors and the MDB in Dark, contrasting colors in al party publications.¹²²

Aún y cuando la mayoría de la élite de oposición formó su propio partido, el Partido Popular (PP), intentó mantener su relación con el PMDB, mediante la creación de coaliciones electorales, en las candidaturas para gobernadores y senadores.

*The Partido Popular (PP, Popular Party) was formed by conservative members of the old MDB who believed in their potential role as a transition civilian government within the context of abertura policy of controlled liberalization. Composed primarily of capital owners and members of the financial sectors, the PP could count on considerable economic support and sufficient political clout to force negotiation and sharing of power.¹²³

Pero un paquete adicional de medidas electorales en 1981, amplió la prohibición de coaliciones para puestos en el congreso y en los municipios, como lo estipulaba la reforma de 1979, a todos los puestos de elección, cerrando el camino a la alianza del PP y el PMDB.

Como resultado de la nueva prohibición el PP se fusionó al PMDB. Los militares determinados a mantener el control del proceso político, provocaron la fusión de los dos partidos de oposición mas importantes, las reglas anti-coaliciones buscaban asegurar que el PDS pudiera sacar el mayor provecho de una oposición dividida. Parecía que los militares no habían previsto la posibilidad de la fusión, misma que le permitió al PMDB reforzar su vocación de mantener la unión de la oposición.

*The tied-vote regulations and the merger of the PP with the PMDB returned the political field to basically a two-party system. The PMDB and the PP had been, respectively, the first and second-largest opposition parties. Their merger greatly increased the opposition's overall electoral strength by rejoining the PP's conservative element to the liberal-left coalition prevalent in the PMDB. The smaller parties lost much of their national potential.¹²⁴

¹²² Alves Moreira, M. H., Op. Cit., p. 213.

¹²³ Ibid. p. 218.

¹²⁴ Ibid. p. 224.

Los otros dos partidos que prefirieron permanecer independientes en la oposición fueron: el Partido Democrático Trabalhista (PDT) de Leonel Brizola, quien en su intento de revivir al viejo PTB perdió la disputa por el nombre con la nieta de Getulio Vargas y el PT.

Brizola intentó con el PDT amalgamar la política tradicional sindical y una moderna orientación social demócrata. De hecho, durante los primeros años de existencia el partido se organizó alrededor de su figura carismática .

4.2. La estructuración del Partido de los Trabajadores.

Muchas de las medidas de la nueva ley de partidos, tenían relevancia particular para los deseos del PT de conformarse como un partido de masas. En primera instancia, la ley estipulaba un número determinado de miembros que un partido debería afiliar en cada localidad para obtener el derecho para proponer candidatos a elegir.

Lo anterior se contraponía al deseo de los fundadores del partido de asegurar que cada miembro debería decidir conscientemente su afiliación al mismo, lo cual no fue muchas veces factible durante en proceso de legalización.

En segundo lugar, las reglas de financiamiento que prohibían donaciones de organismos de la sociedad y que requerían que todos los donadores fueran enlistados individualmente en un registro estatal, junto con la ley laboral que prohibía cualquier relación formal entre los sindicatos y los partidos políticos, negaba la usual base financiera de muchos partidos laboristas del mundo.

La declaración política del PT era clara en la intención de los fundadores del partido sobre su intento de crear un partido legalmente reconocido, que fuera capaz de articular las diferentes voces de muchos grupos. Debería ser el conducto a través del cual esos grupos pudieran organizarse políticamente y participar en la política.

A idéia do Partido dos Trabalhadores surgiu com o avanço e o fortalecimento desse novo e amplo movimento social que, hoje, se estende das fábricas aos bairros, dos sindicatos às comunidades eclesiais de base; dos movimentos contra a Carestia às associações profissionais; do movimento dos negros ao movimento das mulheres, e ainda outros, como os que lutam pelos direitos das populações indígenas.

*A proposta do Partido dos Trabalhadores não nasceu do projeto de reformulação partidária dos dirigentes do governo. Sua legitimidade advém, portanto, das bases operárias e populares que se juntaram na sua construção e não das leis outorgadas de cima para baixo, às margens da soberania popular.

O movimento pelo PT reivindica, no entanto, o direito democrático de se construir como partido legal e considera, por isso mesmo, indispensável que esta legalidade seja estendida a todas as correntes de pensamento existentes na sociedade. Não há democracia sem liberdade de organização política e a organização política é um direito de todos.*¹²⁵

Buscaban transformar la idea prevaleciente en la sociedad brasileña de visualizar a la política como una esfera de actividad sólo permitida a las elites, el partido sería una organización de carácter nacional, que crearía las condiciones para una verdadera democratización de las instituciones políticas y de la sociedad, en el mediano y largo plazo

*O movimento pelo Partido dos Trabalhadores não deseja portanto, apenas propor soluções para uma luta de médio e longo prazo pela democratização real da sociedade e não apenas das atuais instituições políticas. O PT luta para que todo poder econômico e político venha a ser exercido directamente pelos trabalhadores, única maneira de pôr fim à exploração e à opressão.*¹²⁶

Para situar el poder político y económico en las manos de los trabajadores, el PT tendría que construir una organización interna democrática, cuyas decisiones y programas tendrían que emerger desde las bases.

*Em consequência, (el PT) construirá uma estrutura interna democrática, apoiada em decisões coletivas e colegiadas, que garantam, efetivamente, a sua direção política e o seu programa a partir das decisões das suas bases.*¹²⁷

A mediados de noviembre de 1979, los organizadores del partido en São Paulo finalmente avanzaron en pasos concretos hacia la organización, creando

¹²⁵ Declaração Política, Partido dos Trabalhadores, en: Resoluções de ..., p. 55-57.

¹²⁶ Ibid., p. 56.

¹²⁷ Ibid.

secretarías de organización y de formación de núcleos, finanzas, prensa y comisiones de trabajo. Para esas fechas se reportaba la existencia de organizaciones pro-PT en 14 estados del país.

Durante estos primeros meses de la organización partidaria, se trató de evitar que se considerara al partido como un partido de clase, y entonces pudiera ser prohibido por el artículo 5° de la ley de reforma de los partidos políticos.¹²⁸

La creación de un partido nuevo, de abajo hacia arriba, sin una base importante de miembros del parlamento, fue particularmente difícil. Por lo mismo, los organizadores del PT decidieron publicar su manifiesto lo más tarde posible, para dar un mayor tiempo para su organización en los municipios.

La primer etapa del proceso de legalización, se realizó el 10 de enero de 1980. A un mes de la lectura del Manifiesto del partido en la sede de la unión de periodistas de São Paulo, aproximadamente mil simpatizantes se reunieron en esta ciudad para aprobar el manifiesto, y al menos quinientos lo firmaron en su carácter de miembros del partido.¹²⁹

La siguiente discusión sobre las bases programáticas se centró en seis puntos principales: el método de su elaboración, su concepción en lo general, un programa sobre la democracia, un programa sobre la sociedad, un programa para la coyuntura y un plan de acción.¹³⁰

La meta era completar el proceso de organización estatal y municipal provisional, para mediados de 1980, fecha para la cual se pretendía sostener un congreso nacional para discutir el programa y elegir a una nueva dirección nacional.

¹²⁸ Keck, Margaret E., From Movement to ..., p. 227

¹²⁹ Aprobado por el Movimiento Pro-PT el 10 de febrero de 1980, en el Colégio Sion (SP), y publicado en el Diário Oficial da União el 21 de octubre de 1980. Manifiesto del PT., en: Resoluções de Encontros ..., p. 65

¹³⁰ Programa del PT, en Resoluções de Encontros..., p. 68 - 71.

De hecho este proceso tomó un poco más de tiempo, en parte debido a que varios líderes del PT fueron llevados a prisión durante la huelga de metalúrgicos de abril y mayo de 1981¹³¹. Sin embargo, en 19 estados del país se llevaron a cabo reuniones estatales para elegir comisiones regionales para su asistencia al congreso nacional a principios de junio.

En esta reunión se aprobó el programa partidario pero el proyecto de estatutos fue rechazado. Éste tuvo que ser revisado por una comisión de juristas para concensar y proponer una versión final de los estatutos pocos días después.

Para septiembre de 1980 el número mínimo necesario de comisiones municipales se habían formado en doce estados, el 22 de octubre el PT solicitó su registro provisional ante el Tribunal Supremo Electoral; presentando documentación que comprobaba la organización de comisiones regionales en 15 estados¹³², y comisiones municipales en 647 municipios en los mismos¹³³.

El primero de diciembre de 1980, el tribunal reconoció que el partido había completado satisfactoriamente la primer etapa en su petición de su registro provisional.

El PT fue el último de los partidos formados a tiempo para pedir su registro provisional. Para octubre de ese año, el PDS había registrado el mayor número de comisiones municipales, seguido por el PMDB, el PP, seguido por el PT, el PDT y el PTB.¹³⁴

El paso siguiente, era crear directorios municipales en un quinto de los municipios en por lo menos nueve estados, lo que significaba que se debería

¹³¹ "Organizar o PT é ainda melhor das respostas", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep10.htm, 4 páginas

¹³² Los quince estados donde en un primer momento se organizó el PT, fueron: Acre, Amazonas, Ceará, Espírito Santo, Goiás, Maranhão, Mato Grosso do Sul, Minas Gerais, Paraíba, Piauí, Rio de Janeiro, Rio Grande do Sul, Rio Grande do Norte, Santa Catarina y São Paulo. Fuente: PT já está pronto em 15 Estados. Fundação Perseu Abramo. <http://www.fpabramo.org.br> 1 p. (ver mapa 2 Fin del capítulo)

¹³³ Ibid

¹³⁴ Keck, Margaret, From Movement to . . . p. 176- 284

afiliar a un número mínimo de militantes requeridos por la ley y sostener convenciones municipales, donde las dirigencias serían elegidas y los documentos básicos del partido deberían ser aprobados.

Para junio de 1981, el PT aseguraba tener el registro de cerca de 200 000 miembros, y haber realizado convenciones en 18 estados, de las cuales en 10 se logró cumplir con todos los requisitos legales.¹²⁶

En la convención nacional en Brasilia el 27 de septiembre, era claro que se habían logrado librar los obstáculos más importantes para la legalización del partido, la cual se veía como segura. Finalmente el registro oficial provisional fue concedido al Partido de los Trabajadores el 11 de febrero de 1982.¹²⁶

4.3. La composición del Partido.

Para asegurar el cumplimiento a tiempo de los requerimientos para participar en las próximas elecciones, los fundadores del partido tuvieron que apelar a los líderes de varias organizaciones sociales formadas con anterioridad.

El abanico de organizaciones populares y de la sociedad civil que se organizaron durante los setenta, había producido un importante número de líderes populares que posiblemente podrían simpatizar con las metas políticas del PT.

*"Nevertheless, all the small left-wing groups that joined the PT in 1980 did it with the aim of taking over the party leadership. Most wanted to transform it into a "Marxist revolutionary" party though they differed in the tactics they used and the theories they quoted. Many of these groups were influential, particularly in the terminology adopted by the party in the early years."*¹²⁷

El blanco principal para el reclutamiento durante las etapas iniciales del partido fueron los diputados identificados con la tendencia popular del MDB:

¹²⁵ A situação do Partido dos Trabalhadores por Unidades da Federação
<http://www.fpabramo.org.br> 1 Hoja

¹²⁶ Cronologia da Repressão e da Anistia (1964 - 1995), www.fpabramo.org.br, 6 hojas, p. 4

¹²⁷ Branford, Sue; Op. Cit., p. 49

líderes de sindicatos, y organizaciones populares, miembros de las Comunidades Eclesiales de Base y miembros de la izquierda organizada.

**More strictly class-based than the other opposition parties, the PT gathered a variety of social movements, members of secular neighborhood councils, comunidades de base, peasant and union activist. It also counted on the support of opposition intellectual and part of the student movement.*¹³⁸*

A principios de enero de 1980 con la firme determinación de legalizar al partido, se intensificaron las pláticas entre los organizadores del PT y los miembros de la tendencia popular del MDB. A mediados de enero, el diputado federal Ayrton Soares, de São Paulo, anunció su adhesión al partido y su intención de convencer a más diputados; José Eudes diputado estatal de Rio de Janeiro también se unió al partido en esas fechas.¹³⁹

Mientras los líderes del partido continuaban en pláticas con lo diputados, se resistían al deseo de muchos diputados de ver una fusión entre el PT, el PMDB y el partido que trataba de formar Leonel Brizola; los organizadores del PT respondían que las bases de su partido querían participar de manera directa en el proceso de formación de su organización y que no aceptarían la creación de un partido desde la elite opositora.

Dentro del congreso estatal de São Paulo, existía un creciente interés en el PT, sobre todo en los grupos pequeños dentro del PMDB, los cuales anunciaron su adhesión al PT el 16 de enero de ese año. Las razones esgrimidas por estos políticos fueron: la falta de movilidad de los líderes sociales en los órganos de dirección del PMDB, la diversidad de los grupos que integraban el partido, así como su falta de proyecto común a largo plazo.

¹³⁸ Alves Moreira M. H. Op. Cit. p. 219.

¹³⁹ Harnecker, Marta, Op. Cit. p. 90

El apoyo de estos diputados sirvió en esos momentos iniciales del partido para obtener los beneficios de una organización reconocida en los congresos y en la cobertura de los medios a las acciones de construcción del partido¹⁴⁰.

La cuestión de cómo asimilar y convencer a las organizaciones de la izquierda organizada dentro del partido era también una preocupación central. La variedad de las organizaciones de izquierda que encontraron en el PT un espacio participativo, y su importancia en las primeras etapas organizativas y de reclutamiento del partido, crearon el problema de conciliar diversos intereses en su seno.

A inicios de 1980, los grupos más grandes de la izquierda organizada, el Partido Comunista Brasileño (PCB), el Partido Comunista do Brasil (PC do B), y el Movimiento Revolucionario 8 de octubre (MR-8), habían decidido trabajar junto al PMDB, pero muchos de los grupos más pequeños se inclinaron hacia el PT. La mayoría de estos últimos, visualizaban al partido como un primer paso táctico, o como un frente amplio dentro del cual podían continuar su vida política fuera de la clandestinidad, aparte de darles una cobertura nacional que como grupos nunca podrían desarrollar.

Sin embargo, todos estos grupos convergían en su confrontación y lucha en contra de cualquier grupo o política de carácter "reformista" dentro del partido, y en la perspectiva de darle un carácter revolucionario a la organización.

El PT era entonces una arena apropiada para promover la participación ideológica entre los trabajadores, debido a que estos grupos se conservaban pequeños, se mantenía un alto nivel de participación de sus militantes, y

¹⁴⁰ Keck, Margaret E., From Movement to, p. 244.

parecían tener un buen nivel de articulación con los miembros del partido provenientes de las bases sindicales y de los movimientos populares¹⁴¹.

De igual manera, se reclutaron a importantes cantidades de miembros de muchas Comunidades Eclesiales de Base, que simpatizaban con la creación del partido, y que organizados en la Pastoral laboral, tenían lazos fuertes con los barrios obreros en las principales ciudades del país. De esta manera, durante los primeros años de reclutamiento del partido desde distintas posiciones, obligó a repetidos actos de equilibrismo por parte de los líderes del PT.

Algunos de los grupos de la izquierda que originalmente apoyaban al partido terminaron por dejarlo. Fue extremadamente difícil para los líderes del PT durante ese periodo darle la importancia debida a cada uno de los personajes y grupos que se acercaron a la organización.

Al irse desarrollando el proceso de organización, se empezó a preferenciar la afiliación masiva en lugar de buscar a líderes conocidos en la sociedad. Sin embargo, la capacidad del partido de atraer a nuevos miembros en las diferentes regiones del país dependería fuertemente de la personalidad e identidad de los organizadores iniciales en cada región.

4.4. La organización interna.

La decisión de adelantar la legalización del partido, dentro de un ambiente de amplio escepticismo fue básica. En primer lugar, y lo más importante, es que los trabajadores empezaron a ejercer su derecho de ocupar un lugar en la esfera de la política pública logrando el reconocimiento por parte de la dictadura, de una organización construida por ellos mismos. En segundo lugar, desde el punto de vista organizativo, forzó al partido a alcanzar una mayor amplitud de su base de afiliación hacia afuera de los sindicatos obreros.

¹⁴¹ Freire, Alípio: Organizações e movimentos populares e de trabalhadores na segunda metade

Pero la decisión de cumplir con los requisitos legales de registro del partido permitió visualizar el nuevo tipo de proceso orgánico que se buscaba con el proyecto inicial como el gradual fortalecimiento de los trabajadores, el crecimiento de los movimientos sociales, la formación de un partido sobre las bases de una afiliación de masas, así como la toma de conciencia de la realidad política a nivel nacional.

"... the PT was the only opposition party to devise a system of essentially parallel organization: on the one hand, it carefully followed all the legal intricacies required in the Party Reform Bill so that it could exist as a recognized party, on the other, administrative and internal policy matters were discussed in the preconventions held prior to the legally required conventions. While fulfilling the organizational stipulations handed down from the top the PT succeed in eliciting strong participation from the membership at informal local, state, and national meetings. It emphasized critical consciousness and participation."¹⁴²

Debido al tiempo limitado con que se contaba, era necesario que se identificaran los grupos capaces de contribuir a la rápida organización, y reclutamiento de la mayor cantidad de miembros en los municipios para completar los requisitos legales.

La calidad de la afiliación se vio afectada por la necesidad de hacerla rápido. En el principio se hizo un gran esfuerzo para lograr la afiliación consciente de los nuevos miembros. Antes de unirse al partido, se tenía que leer y entender los principios y el programa del partido¹⁴³, pero al acercarse la fecha de cierre de registros los miembros eran afiliados en masa, con menos atención a su comprensión efectiva del proyecto de partido y su militancia en los núcleos.

Para corregir lo anterior se crearon dos mecanismos importantes para asegurar que el PT fuera democrático internamente y que se estimulara la participación de todos sus miembros en la toma de decisiones políticas.

dos anos 1970 ou de um tempo quando não havia quais querias dos povos. 20 anos da greve de 80. www.fpabramo.org.br.

¹⁴² Alves Moreira, M. H., Op. Cit. p. 220.

¹⁴³ "Como Registrar o PT; Os papéis que o TSE quer", Especial 21 anos do PT, www.fpabramo.org.br

La primera fue el establecimiento de un proceso de convenciones en dos etapas. Antes de sostener la convención nacional oficial, cuya estructura estaba determinada por la nueva ley electoral, el PT realizó preconvenciones, en las que se buscaba la participación de un mayor número de organizaciones sociales en la discusión, a nivel nacional, estatal y municipal.

"Before national party conventions, held each year, the PT organises a large number of preliminary meetings at all levels -municipal, regional and national- and makes sure that the views expressed at these meetings are taken fully into account at the national convention. Though cumbersome, these "pre-conventions" ensure a level of internal democracy unprecedented in Brazilian politics."¹⁴⁴

Las convenciones nacionales oficiales, fueron esencialmente reuniones formales que ratificaron las decisiones que se habían tomado en las reuniones preliminares.

El segundo mecanismo democrático fue la instauración de los núcleos partidarios como base orgánica de la estructura del partido, y se esperaba que todos los militantes se unieran a uno.

"The second, complementary mechanism is the so-called "party nucleus", seen as a way of allowing ordinary members to express their political views and to have a say in running the party. Though superficially akin to the Leninist cell of traditional leftist parties, the nucleus has in fact, more affinity with the structure of the base christian community. Nuclei can be organized at work, in the neighbourhood, or in a social movement. The idea is to maximise the participation of each PT member and to help members developed their political awareness."¹⁴⁵

Organizados en su mayoría a nivel de barrios y colonias, el número de los núcleos variaban en cada distrito, dependiendo directamente de la base social originaria del PT en el área. Por ejemplo, donde existía una previa organización de CEB's dependientes de la pastoral laboral se dio una fuerte presencia de núcleos del PT; en otros municipios y distritos donde no existía un trabajo previo

¹⁴⁴ Branford, Sue; Op. Cit., p. 12.

¹⁴⁵ Ibid. p. 13.

organizativo de los diferentes grupos y movimientos sociales que fundaron el partido, la existencia de los núcleos fue más escasa y en algunos casos nula.

La organización del partido sobre la base de los núcleos intentaba garantizar que las decisiones en el PT se hicieran de la manera más democrática, en la lógica de la participación informada de los miembros del partido.

*Capítulo VI

Dos Núcleos de Base.

Art. 35°- Os afiliados de um mesmo domicílio eleitoral organizar-se-ão em Núcleos de Base, por local de moradia, por categoria profissional, por local de trabalho ou por movimentos sociais

Art. 36°- Os Núcleos de Base serão constituídos com um número mínimo de filiados, uniforme em todo o território nacional, conforme Regimento Interno.

Art. 37- As funções dos Núcleos de Base são as seguintes:

I. organizar a ação política dos filiados, segundo a orientação dos órgãos de deliberação e direção partidária, estreitando a ligação do Partido com os movimentos sociais;

II. emitir opinião sobre as questões municipais, regionais e nacionais que sejam submetidas a seu exame pelos respectivos órgãos de direção partidária.

III. aprofundar e garantir a democracia interna do Partido dos Trabalhadores.

IV. promover a educação política dos militantes e filiados; V. sugerir aos órgãos de direção partidária consulta aos demais Núcleos de Base sobre questões locais, regionais ou nacionais de interesse do Partido; e VI. convocar o Diretório Municipal, nos termos do art. 22 deste Estatuto.¹⁴⁶

De acuerdo al capítulo 6 de los estatutos del partido, los núcleos podían ser organizados por barrio, categoría de trabajo, lugar de trabajo, o movimiento social, donde se daría el primer momento de acción política partidaria de los afiliados.

Se buscaba que la discusión en la base enriqueciera, tras su paso por los niveles regional y estatal, el debate político y de principios del partido, los núcleos también servirían como promotores de la educación política de sus miembros.

¹⁴⁶ Estatuto del PT, en Resoluções de Encontros, p. 82 - 83.

El título VII de ese capítulo de los estatutos, desarrollaba el papel de los núcleos, estipulando que deberían de ser consultados sobre decisiones importantes que debieran de tomar los órganos directivos y los grupos parlamentarios¹⁴⁷.

Los núcleos tenían el derecho a enviar delegados a las reuniones preparatorias de las convenciones, en un número definido por cada dirección de manera proporcional regional, cada núcleo debería ser constituido por al menos 21 miembros¹⁴⁸, deberían de reunirse por lo menos una vez al mes y deberían tener un coordinador, un secretario y un tesorero.

Sin embargo, los núcleos no fueron dotados de poder de toma de decisiones, restringiendo su funcionamiento a un nivel consultivo y de debate. Esta definición de funciones pudo haber respondido a la preocupación de que el poder de decisión de los núcleos cayera en manos de los distintos grupos que daban forma al partido.

De igual forma, las críticas a la estructura fundamentada en los núcleos se centró en la posibilidad de que la discusión y las fuerzas partidarias se dispersaran dentro de esa estructura y se privilegiara la vida y las disputas intrapartidarias.

Cabe decir, que esta política de formación de núcleos como tejido fundamental del partido se desgastó rápidamente. En primer lugar, el agotamiento de los tiempos para el registro formal de los partidos llevó a los líderes del PT a darle prioridad a la afiliación individual, para cumplir con los requisitos de militancia de la nueva ley electoral

"Os Núcleos de Base têm se empenhado na filiação propriamente dita, através de mutirões em feiras, pesquisas de opção partidária nos bairros, bancas de distribuição de material do PT, recolhimento de endereços dos simpatizantes para contato posterior, visitas a domicílio, etc... Agora, na reta final, com a aproximação das convenções municipais, dia 21 de junho,

¹⁴⁷ Ibid.

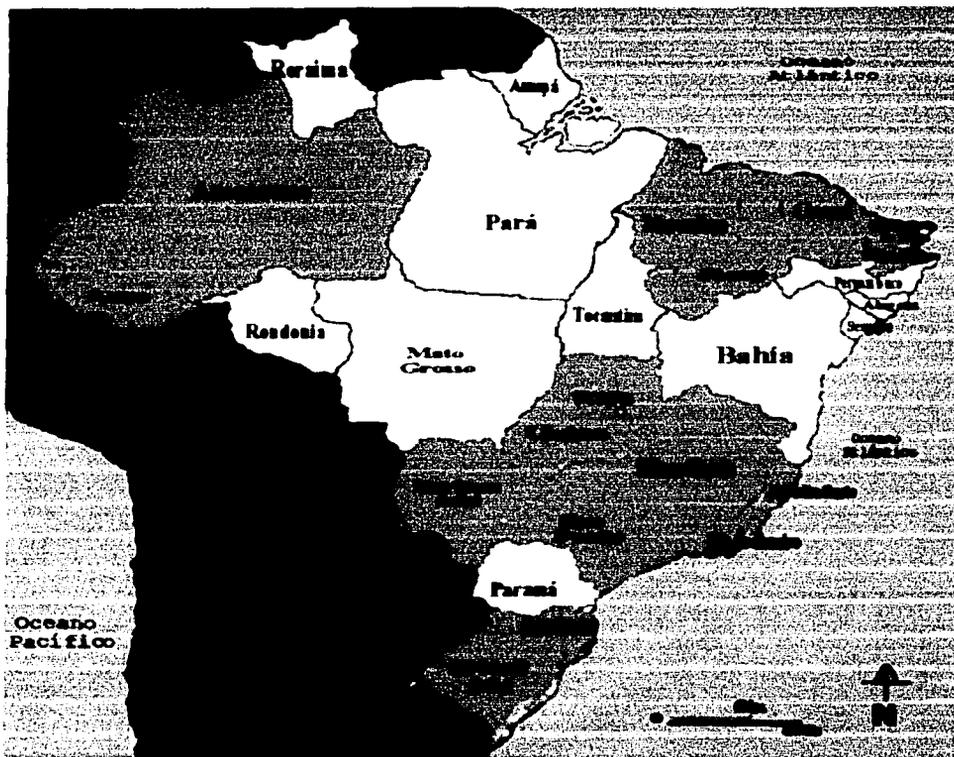
¹⁴⁸ Documentos de Fundação, en: Resoluções de Encontros, p. 64.

regionais, dia 16 de agosto, e nacional, 6 setembro - estão sendo redobrados os esforços. A Secretaria de Organização preparou mutirões - comícios e viagens de dirigentes, sindicalistas e deputados. Também instalou bancas permanentes de filiação nas universidades; as caravanas ao Interior prosseguem, sobretudo aos locais onde há maior dificuldade de filiação.¹⁴⁹

Además, se ha reconocido que muchos de los núcleos sólo existieron en papel, siendo creados solamente para permitir la participación de representantes en las convenciones del partido. Muchos otros funcionaron aislados de las discusiones internas debido a la falla de las direcciones estatales de circular en ellos la información necesaria. Otros operaron como meros grupos de discusión. Sin embargo una vez logrado el registro provisional se buscó revitalizar la capacidad de los núcleos como instrumentos de afiliación y como base para la articulación de las campañas políticas de 1982.

¹⁴⁹ "Como se organizam as filiações". Especial 21 anos do PT, www.fpabramo.org.br, 2 páginas, p. 1.

MAPA 2



Los primeros quince estados donde se organizó oficialmente el PT.

Fuente: PT já esta pronto em 15 Estados. www.fpabramo.org.br. 1p

CAPÍTULO V

Las elecciones de 1982 y el Partido de los
Trabajadores.



No propietario de DOPS, foto de Lula,
preso durante a greve geral de 41 dias ao ABC.
Foto: acervo Iconografico

Ficha fotográfica que utilizó Lula para acompañar su resumen curricular,
durante la campaña electoral por televisión en 1982.
Foto: Trajetórias. Fundação Perseu Abramo.

CAPÍTULO V

Las elecciones de 1982 y el Partido de los Trabajadores.

*O Partido dos Trabalhadores não se ilude com a democracia dessas eleições, como também não se ilude com a "abertura política" do general Figueiredo. Por isso, a campanha eleitoral do PT é uma Campanha de Luta, quer dizer, uma campanha que se compromete com todas as lutas dos trabalhadores, que não começaram e nem terminarão com o 15 de novembro.
Nosso lema nacional é: Terra, Trabalho e Liberdade.*

Plataforma electoral del PT, 1982

5.1. La campaña electoral de 1982.

Muchos autores han insistido en que pudo haber sido importante para la estabilidad de la democratización de Brasil, que las elecciones de 1982 hayan sido ganadas por los partidos conservadores y los moderados, ayudando a convencer a la derecha de que valía la pena el participar y apoyar el proceso democrático.

Aún y cuando las elecciones de 1982 no involucraron una transferencia del poder de los militares a nivel presidencial, dos factores se combinaron para hacer de ellas lo suficientemente diferentes de las anteriores: la elección directa de los gobernadores, por primera vez desde 1965, y la existencia de los nuevos partidos políticos.

Para el PT, las elecciones fueron un momento muy importante en la definición del partido, por primera vez, se vio como problema la relación entre la construcción de un partido electoral y construir un partido cuya principal esfera de actividad estaba anclada en los movimientos sociales.

De hecho, la actuación del partido en las elecciones y su posicionamiento en la arena electoral brasileña y su crecimiento posterior, dependió del cambio estructural y de objetivos que siguió al fracaso electoral de 1982. Es por esto que las elecciones de ese año son un punto de inflexión en la construcción de un partido político competitivo a nivel nacional, sin abandonar los principios abanderados desde su fundación.

La persistencia de limitaciones autoritarias durante las elecciones de 1982, como las restricciones en el uso del radio y la televisión¹⁵⁰, no impidió el desarrollo de campañas competitivas por parte de los partidos y de creación de lógicas internas en ellos.

Para el PMDB, se volvía a dar la lucha entre la dictadura y la oposición. Para los partidos pequeños, particularmente para el PT, se trataba de una lucha horizontal entre los partidos, en la cual lo más importante era hacerse de una parcela electoral propia.

La dimensión plebiscitaria de las elecciones estaba definida contextualmente, tanto por el hecho de que los militares continuaban en el poder e intentaban permanecer en él, y por la interpretación de las elecciones que hacía el PMDB, al plantear que dada la importancia de las elecciones para el cambio político, se veía a sí mismo como el único partido opositor viable para lograrlo.

"The PMDB called on opposition members to vote "usefully"; a useful vote would be that given not necessarily to the best party or candidate but to that which was most likely to defeat the PDS"¹⁵¹

En 1982 el PT adoptó posturas contradictorias hacia las elecciones, al principio se decía que participaban para consolidar la organización del partido, ya que las elecciones no podían ofrecer un cambio verdadero en las condiciones

¹⁵⁰ Ley Falcão de julio de 1976, en Fausto, Boris. Op. Cit., p. 273.

¹⁵¹ Moreira Alves, M. H., Op. Cit. p. 225.

de vida de los trabajadores;

"A conquista de espaços no Executivo e no Legislativo dos diferente níveis só pode concorrer para a mudança da estrutura de poder se os trabalhadores forem capazes de sustentar uma correta articulação entre as lutas fundamentais, que se desenvolvam fora deles. A participação do PT nas eleições não nos deve levar a confundir a conquista de executivos estaduais e municipais como sendo a conquista do poder. Mas eles devem servir como alavanca na organização e mobilização dos trabalhadores na perspectiva da construção do poder popular. É uma etapa de aprendizado, de acúmulo de forças, de apoio para o fortalecimento da organização política dos trabalhadores, de mais respaldo para as lutas sociais."¹⁵²

y después se decidió que el partido se presentaba para alcanzar la victoria en las urnas.

"O PT sairá às ruas para vencer, desconfiando de quaisquer pesquisas apressadas e explicando amplamente ao eleitorado que só é "voto útil" aquele dirigido a candidatos realmente comprometidos com os trabalhadores."¹⁵³

También se utilizó de manera alternada un discurso basado en la identificación con la clase obrera, y otro más amplio que hablaba de participación de todos los sectores sociales y la búsqueda de una plena ciudadanía para los brasileños.¹⁵⁴

La decisión de postular candidatos a todos los puestos en disputa en 1982¹⁵⁵ fue impulsada por la confianza ganada tras lograr la legalización del partido, se buscaba con ello difundir el programa para ampliar al partido mediante el reclutamiento y involucramiento de simpatizantes.

La fusión del PP con el PMDB cambió el ambiente electoral que pasó de ser una competencia entre un espectro relativamente amplio de partidos, hacia un ambiente de polarización entre el gobierno y la oposición, este nuevo contexto complicaba el deseo del PT de proyectarse a sí mismo como una nueva alternativa política.

¹⁵² Carta Eleitoral do PT. en: Resoluções de Encontros . p. 130.

¹⁵³ Ibid.

¹⁵⁴ Ibid.

¹⁵⁵ Ibid.

El partido no solo salía de la polarización dominante (PSD vs. PMDB), además se rehusaba a aceptar esta polarización como una definición precisa de la situación política. En un intento de diferenciarse de los otros partidos, los líderes del PT afirmaban constantemente que no existía esencialmente diferencias entre el PMDB y el PDS, ya que ambos partidos estaban formados por y para las elites políticas si participación popular, y ambos no tenían razones para atender las necesidades de los trabajadores.

"Para o governo e sua base social, as eleições poderão representar mais um passo na tentativa de consolidar seu processo de reformas limitadas, sob o título inadequado de "abertura". Para a oposição liberal e para determinados segmentos descontentos das classes dominantes, as eleições serão uma oportunidade de obter nova correlação de forças, que abriria portas para sua participação nas tomadas de decisões através de um governo dito de união nacional".¹⁵⁶

Esta afirmación fue difícil de entender por los trabajadores y por muchos votantes de los sectores medios, debido a que parecía ignorar la historia electoral reciente de Brasil, ya que la votación para el MDB desde las elecciones de 1974, representaba un consenso antiautoritario creciente, que incluía el voto de la clase trabajadora.

Poniendo énfasis en la búsqueda de la libertad y los derechos democráticos, en el crecimiento económico acompañado de una equidad social y un regreso al estado de derecho, el MDB había crecido llamando a un cambio en el ámbito de la política. Ésta resultó ser una buena estrategia, como Bolívar Lamounier y otros especialistas han demostrado; desde 1974 en adelante, el MDB transformó las elecciones en plebiscitos contra la dictadura.¹⁵⁷

La identificación de las fuerzas políticas con las posiciones pro y anti dictadura existían más allá de la vida de los dos partidos principales. La oposición no solo se encontraba en la actividad partidaria, existía en una gran

¹⁵⁶ *Ibíd.* p. 129

cantidad de movimientos y grupos que cuestionaban la existencia de la dictadura y su incapacidad política y económica. El común denominador opositor era la demanda de cambio, como una definición esencialmente negativa.

Al irse desarrollando el MDB como movimiento opositor, los trabajadores, especialmente los de los sectores avanzados de la industria que constituirían después las bases del PT, votaban por él en masa. En los municipios de la región del gran São Paulo el partido de la dictadura (ARENA) había dejado de ser una fuerza electoral significativa tiempo antes de 1982.

Mientras las fuerzas políticas se identificaban con la dictadura o con la oposición, era difícil para el PT convencer a la mayoría de la ciudadanía de que la dinámica política había cambiado. La argumentación en favor de la perspectiva plebiscitaria todavía resultaba convincente, debido a que muchos de los elementos esenciales del régimen autoritario persistían; la apertura política se mantenía como promesa pero por ningún medio se garantizaba la continuidad de éste.

Los cambios en las reglas electorales, que tenían como fin favorecer al PDS, demostraba la determinación de los militares de mantener los resultados electorales dentro de los límites aceptables para la dictadura.

El "paquete de noviembre", publicado el 25 de noviembre de 1981, que prohibía las coaliciones electorales y estipulaba que los electores deberían votar por los candidatos de un mismo partido en todos los niveles, estaba diseñado para favorecer al partido con la red más extensa de organización al nivel local, el PDS.

*El proyecto -conocido como *pacote de novembro*- introdujo básicamente tres grandes cambios

1) Prohíbe las coaliciones partidarias en las elecciones estatales y obliga a

¹⁵⁷ Lamounier, Bolívar, "Authoritarian Brazil Revisited: The Impact of Elections on the Abertura", en Democratizing Brazil: Problems of Transition and Consolidation, Oxford University Press, 2nd edition, New York, 1989, 394 p

los partidos a presentar candidatos en todos los cargos que se disputan en cada municipio, so pena de privación de boletas para cualquier cargo. De este modo, los partidos de oposición no pueden coincidir en candidaturas únicas y deben presentar varias, compitiendo entre sí y, por ende, dividiendo sus oportunidades.

2) Introduce la vinculación del voto, es decir la obligación de votar al mismo partido en todos los cargos locales (prefecturas), estatales y federales. Todo voto dividido en candidatos de partidos diferentes, para cargos también diferentes, será anulado.

3) Un candidato sólo podrá renunciar a su candidatura al cargo al que postula en el caso de que su partido se retire de las elecciones. Con esta norma -que impide que un candidato de un partido renuncie en favor de otro (presumiblemente con más oportunidades)- se refuerza la fragmentación de la oposición.¹⁵⁶

A esta lógica respondía también el cambio de último momento de las boletas electorales, donde se debía escribir los nombres de los candidatos para cada puesto, en lugar de sólo marcar su nombre impreso en la boleta.

Las primeras elecciones directas para gobernadores en 17 años supuso que la oposición tenía que ir más allá del consenso anti dictadura, la posibilidad de ganar el poder ejecutivo de los estados, a pesar de los límites impuestos por la dictadura, introducía al menos en inicio la necesidad de definiciones claras de las opciones políticas.

La existencia de más de un partido político dentro de la oposición implicó que los partidos tenían que desarrollar identidades propias, dentro del clima plebiscitario. Los dirigentes del PT identificaban como su principal adversario, que no enemigo, al PMDB; lo cual no fue bien recibido en las filas de la oposición.

Esto ayudó a avivar las acusaciones del PMDB de que el PT estaba jugando el rol de esquirolo de la dictadura, esta postura de la dirección petista, da muestra de la polarización partidaria tan fuerte que existía en esos momentos.

De hecho, el PMDB sostenía una campaña de "voto útil" a su favor, argumentando que un voto por otro partido era en el mejor de los casos un

¹⁵⁶ Ansaldo, Waldo; Op. Cit. p. 200.

desperdicio, y en el peor un voto en favor de la dictadura.

*Asimismo, tal restauración mantuvo el carácter plebiscitario que las elecciones habían tomado desde 1974, carácter hábilmente aprovechado por el PMDB para enfatizar la necesidad del "voto útil"; era una invitación a votar no por los candidatos más afines política ó ideológicamente, sino por aquellos de la oposición mejor posicionados para triunfar, entendiéndose por tales a los suyos.¹⁵⁹

Campaña que tuvo un cierto nivel de éxito de convencer a los simpatizantes de otros partidos, incluyendo del PT, de que en esa elección en particular, sólo habían dos opciones reales, el PDS o el PMDB.

5.2. Los objetivos de la campaña electoral.

La plataforma electoral donde se establecieron los objetivos generales del PT para las elecciones de 1982, fue aprobada por una preconvencción nacional en São Paulo llevada a cabo el 27 y el 28 de marzo de ese año¹⁶⁰. Un día antes de la convención nacional, partes de la plataforma fueron discutidas en una reunión de la dirección del partido, donde se tuvieron que conciliar las distintas posiciones elaboradas por las convenciones estatales para producir una propuesta que las abarcara.

La carta electoral expresaba los objetivos del PT para la campaña de ese año eran los siguientes:

- 1.- Llevar el programa del PT a los trabajadores, usando la campaña para identificar los problemas sociales y para ampliar la conciencia política y organizativa de la gente, acciones que ayudarían a expandir y consolidar al PT.
- 2.- Lograr que el partido reuniera a los trabajadores en torno a una propuesta que representara los intereses y las demandas de los movimientos populares en su lucha contra la dictadura; además de representar una opción

¹⁵⁹ Ibid. p. 201.

¹⁶⁰ "Plataforma Eleitoral Nacional 'Trabalho, Terra e Liberdade', Aprobada en el 2º Encuentro Nacional del 27 y 28 de marzo de 1982, en el Instituto Sedes Sapientiae, São Paulo/SP, en Resoluções de Encontros..., p. 119 - 127.

política a la oposición burguesa liberal, construyendo la cuestión del poder político desde la perspectiva de los trabajadores.

3.- Participar en la campaña electoral junto a las organizaciones populares y obreras (sindicatos, la UNE, asociaciones de vecinos, etc.), incluyendo las demandas de estos grupos en la campaña partidista

4.- Imponerle una derrota electoral a las fuerzas políticas de la dictadura, denunciando las reglas electorales de la dictadura.¹⁶¹

Con lo anterior, el partido buscaba cumplir con el requisito legal de ganar el 5% de los votos para la Cámara de diputados federal y el 3% en por lo menos nueve estados.¹⁶²

Se esperaba ganar un número significativo de asientos en el Congreso y el control de algunos gobiernos municipales, se quería utilizar la campaña como un periodo fortalecimiento de su organización, aumentando el número de afiliados, y organizar al partido en el interior del país.

"Deve (el PT) conquistar bancadas parlamentares fortes, destinadas a representar tribuna de denuncia e ser caixa de ressonância das lutas travadas fora do Parlamento. Asumir a administração de Executivos, especialmente no nível municipal, adotando medidas que facilitem a organização dos trabalhadores e mobilizem a comunidade na gestão do poder público num processo que trará fértil aprendizado sobre a índole burocrática e cerceadora do Estado burguês."¹⁶³

Frente a estos objetivos claros, la actitud contradictoria del partido hacia el proceso electoral estaba plasmada en el documento. Por un lado el documento establece que el PT haría campaña para ganar, y por el otro lado clamaba que la elección representaba sólo un episodio, un momento particular en su actividad política permanente, orientada hacia el objetivo final de construir un país socialista sin explotadores ni explotados, y que la participación en la campaña

¹⁶¹ Carta Eleitoral do Partido dos Trabalhadores, aprovada en el 2° encuentro nacional de 1982, SP. Resoluções de Encontros, p. 130.

¹⁶² Ibid.

¹⁶³ Ibid.

electoral no debería desviar al partido de sus objetivos programáticos.

*Além de seguirem as regras que o próprio regime terminará impondo, nem de longe as eleições colocarão em disputa a estrutura do poder político vigente. Quando muito, poderão alterar parcialmente o atual controle de estrutura de governo em nível municipal e estadual, sem mexer nos centros decisórios do poder (burocracia, Forças Armadas e o capital).¹⁶⁴

La intención de hacer la campaña para ganar y la noción de que las elecciones eran sólo un aspecto de la actividad partidaria no eran contradictorias por sí mismas. Sin embargo, el miedo a que la campaña pudiera causar la desviación del partido de sus objetivos a largo plazo, demostraba que las elecciones seguían siendo vistas por los petistas con cierta sospecha.

La relación entre el objetivo electoral, obtener una fuerte representación en el Congreso, y los objetivos últimos: socialismo, una sociedad sin explotados ni explotadores, permanecían poco claras.

Además de discutir los objetivos de la campaña, la carta electoral estipulaba la forma en que los candidatos deberían ser seleccionados, en forma democrática en asambleas municipales, distritales, y estatales, garantizando la participación substancial de los núcleos en las elecciones; y el criterio para escoger a los candidatos.¹⁶⁵

Se estipuló también, que para hacer posible el registro legal del partido, se deberían de postular la mayor cantidad de candidatos posibles, de preferencia para todos los puestos en disputa.

La campaña debía de ser coordinada por comités electorales únicos a nivel municipal, estatal y nacional, cuya labor era distribuir los recursos, fomentar el involucramiento de los afiliados y los simpatizantes en la campaña, así como tratar de darle a las campañas en sus varios niveles un contenido consistente.

La carta electoral, establecía la relación entre los candidatos elegidos y el

¹⁶⁴ *Ibíd.*

partido, la forma de administrar los recursos económicos, y el mandato a los congresistas estatales y federales, así como los alcaldes y gobernadores, de contribuir con el 40% de sus percepciones para el partido, los candidatos electos eran vistos más como empleados del partido que como sus líderes.

En el PT desde un primer momento no se aceptó la idea de la existencia de candidatos "natos" para el partido, práctica que era muy usual en otros partidos políticos, donde cualquier legislador en funciones tenía asegurada la candidatura para el siguiente periodo.

"... nossos parlamentares assumem o compromisso politico de não recorrerem ao dispositivo legal que lhes assegura a possibilidade de recandidatarem-se independentemente do julgamento das bases sobre o seu desempenho. Não há candidatos natos no Partido dos Trabalhadores."¹⁰⁵

El partido también, estableció un fondo común electoral para tratar de igualar la situación financiera de los distintos candidatos.

5.3. La elección de los candidatos del partido.

Aún y cuando la dirigencia del partido buscó que los órganos estatales y locales nominaran a la mayor cantidad de candidatos, en gran parte del país las listas para lograr una candidatura eran más cortas de lo que podrían haber sido, el comité electoral trató de remediar la situación llamando a una segunda vuelta de nominaciones, pero con pobres resultados.

Parte de la dirigencia atribuyó estos hechos a la falta de comprensión política del proceso electoral, y a la falta de parte de la dirección del PT para preparar la organización del partido del proceso de nominaciones.

Debido a que la elección de diputados en 1982 se asignaba de manera proporcional de una lista de candidatos presentada por el partido en cada estado. El PT necesitaba preparar una maquinaria electoral completa en todos los

¹⁰⁵ Ibid. p. 133

¹⁰⁶ Ibid. p. 135.

estados, incluyendo listas completas de candidatos en todos los estados, para movilizar a la mayor cantidad de individuos y grupos simpatizantes.

"Para que a chapa seja eleitoralmente viável, o PT deverá lançar o maior número de candidatos, se e possível todos os que a legislação permite. Para nós, interessa substancialmente propagandear a legenda do PT junto aos nomes dos candidatos indicados em convenção

... Na chapa devem coexistir lideranças políticas locais e nomes de expressão mais ampla, representando todo o arco social que hoje milita no PT ou simpatiza com seu crescimento."¹⁵⁷

El PT presentó una amplia gama de candidatos en las elecciones de 1982, al revisar las listas de candidatos a diputados federales y locales, se comprobaba que la intención del partido de presentar candidatos con orígenes sociales diversos y presentar a nuevas caras y fuerzas políticas en la arena política, se había logrado de alguna manera.

"The party established rigorous criteria for selecting candidates. They had to be approved by the nuclei, they had to been active in workers' movements or in the party itself, and they had to agree, if elected, to donate forty per cent of their salary to party funds. In a deliberate attempt to break the elitist tradition of Brazilian politics, preference was given to working class candidates."¹⁵⁸

Los candidatos del PT fueron generalmente más jóvenes que los de otros partidos, se incluyó a una mayor cantidad de mujeres, y los candidatos estaban distribuidos de una manera mayor entre diversos sectores ocupacionales. Quizás la diferencia más notable entre los candidatos del PT y los de otros partidos era su inexperiencia política, sólo el 12% de sus candidatos a diputados federales y el 8% a diputados estatales habían ejercido previamente un cargo de elección¹⁵⁹.

5.4. La campaña electoral.

Para coordinar la campaña del PT a nivel nacional, un comité electoral nacional unificado fue establecido para monitorear el funcionamiento de los

¹⁵⁷ Ibid. p. 133 - 134.

¹⁵⁸ Branford, Sue. Op. Cit. p. 56

¹⁵⁹ Maneguello, Rachel; PT a formação de um partido, 1979-1982, Paz e Terra, Rio de Janeiro, 1989, p. 86 - 89.

comités de campaña estatales¹⁷⁰. Este comité nacional estaba compuesto por Francisco Weffort, Hélio Doyle y Apolônio de Carvalho, y fue creada por la comisión ejecutiva nacional en mayo de 1982.

El comité electoral sería responsable de asegurar la implementación de la carta electoral, la plataforma electoral, y las resoluciones del partido en la campaña, también serían responsables de los documentos de la campaña, de la organización, las finanzas de la campaña y de la afiliación durante la misma.

4. CAMPANHA ELEITORAL UNIFICADA

De tudo o que já foi afirmado sobre as características do PT, fica clara a necessidade de sustentarmos uma campanha unificada. Ela será feita com base na plataforma e na tática eleitoral definida pelos encontros democráticos, e todo candidato estará submetido a elas.

Para conduzir a campanha eleitoral, será organizado um fundo de finanças do PT e estabelecido um conjunto de compromissos do candidato.

O Partido centralizará a propaganda eleitoral, as finanças e a organização da campanha (comícios, caravanas, cartazes, programas de TV e rádio). Com base na plataforma eleitoral, serão definidas as linhas de propaganda, dos textos, dos cartazes e panfletos da campanha.

As estruturas específicas que o PT venha a organizar para a campanha, e especialmente os comitês eleitorais unificados, devem se apoiar nas secretarias do Partido, que deverão ser fortalecidas, e não abandonadas, no processo eleitoral.

O comitê eleitoral unificado, que será constituído em nível municipal, estadual e nacional, coordenará todo o esforço eleitoral do Partido, assegurando a aplicação das normas aqui definidas.¹⁷¹

El comité nacional debía asegurarse de que el comité electoral unificado se formara en cada estado y cada municipio por miembros del partido que no fueran candidatos de las listas proporcionales, para candidatos a diputados federales y estatales y consejos municipales. Los candidatos a puestos de mayoría, gubernaturas, senadores y alcaldes, podían ser miembros de los comités pero no podían ser coordinadores de los mismos.

Los comités estatales tenían que ser formados por las comisiones ejecutivas estatales y deberían de producir reportes detallados para el 20 de

¹⁷⁰ Carta Eleitoral do Partido dos Trabalhadores, aprovada en el 2° encuentro nacional de 1982, SP, Resoluções de Encontros, p. 134.

junio sobre la situación electoral del partido en el estado.

En adelante la campaña se enfocaría alrededor de los temas de la reforma agraria, el sector obrero y la libertad. El PT trataría de concentrar y reforzar a los grupos que nunca habían tenido la oportunidad de actuar o hablar por ellos mismos, y las victorias del partido serían las victorias no sólo de los candidatos, sino de los movimientos populares.

"Nosso Partido não cairá no erro de escolher como candidatos aqueles que têm o melhor discurso, mas sim aqueles que têm a melhor prática popular. Nossos candidatos devem brotar das lutas populares, com nomes que encarnem as aspirações das bases sociais nas quais se encontram efetivamente inscritos. Entre nós, não haverá candidaturas biônicas forjadas em gabinetes, impostas de fora para dentro no movimento popular e no Partido, ou de cima para baixo. Ninguém tem o direito de querer acumular forças à custa da estrutura, da representatividade e da operatividade política do Partido."¹²²

El intento de unir la campaña electoral del partido no tuvo mucho éxito fuera de São Paulo, y sólo poco éxito en Rio de Janeiro y Rio Grande do Sul. Parte de la falta de éxito de una campaña unificada fue el problema financiero, el Comité Nacional casi no manejaba recursos para dividirlos entre los estados, y la mayoría de los comités estatales se encontraban en las mismas circunstancias.

Parte del problema también era político, la creación de los comités implicaba que estos deberían de funcionar como organismos políticos capaces de unificar la campaña en todos los aspectos políticos, de propaganda, y de organización de todos los candidatos por igual, lo cual era poco realista.

Aún y cuando el voto de las clases trabajadoras se continuaba considerando central en la campaña, los lineamientos sugerían que la clase media podía ser atraída y sensibilizada por la discusión del costo de la vida, la falta de seguridad en el trabajo, de las condiciones de vida en las ciudades, la restricción de los derechos ciudadanos y el papel de las corporaciones transnacionales en la economía del país.

¹²² Ibid.

Estos lineamientos también consideraban la importancia del voto de los jóvenes, según datos de la época, más del 50% de los votantes elegirían por primera vez a sus gobernadores.

En etapas iniciales de la campaña, los líderes del partido recalcaban la importancia del periodo electoral para la organización de los obreros. Pero al final, el énfasis lo pusieron en una posible victoria electoral.

Lo anterior, debido al cambio de percepción que los líderes partidarios tuvieron de la forma cómo se desarrolló la campaña para gobernador en São Paulo. Los grandes mítines en apoyo a la candidatura de Lula y el desempeño de éste en los debates televisivos ayudaron a cambiar dicha percepción.

El primer debate, que tuvo el impacto psicológico más fuerte dentro del PT. Realizado el 10 de agosto de 1982, generó una gran controversia, debido a que Lula participó de buena manera en la discusión y resultó ganador en las encuestas realizadas después del evento.

En segundo lugar, se situó el tamaño de las multitudes de los mítines electorales en São Paulo, lo que creó en la directiva del PT la esperanza de poder realmente ganar la gubernatura, las multitudes reunidas en mayor número que en los actos de los rivales llevó a sobrevalorar su propia fuerza. Aún y cuando las encuestas dijeran lo contrario

*"The PT organized the largest rallies in São Paulo, drawing crowds of 100,000 people by the campaign's end generating the illusion that Lula's victory was possible, if not probable. This force, nevertheless, was not realized in the overall balloting, where the "tactical vote" prevailed."*¹⁷²

Las ponderaciones que hacían los petistas de la concurrencia a sus mítines, impidió ver la persistencia de la fragilidad en la organización del partido. Tampoco pudieron reconocer que para muchos votantes las

¹⁷² Ibid. p. 133.

características de la dinámica plebiscitaria de las tres últimas elecciones, todavía estaban en función.

Mientras que la asistencia a los mítines del partido eran muestras claras de simpatía e interés en el PT; no se puede decir que existiera una relación directa entre las simpatías y el momento de marcar las boletas.

Además de los mítines y debates en televisión, el mensaje de la campaña del PT fue llevado por los candidatos de todos los niveles, y por una campaña de propaganda impresa que se repartía en todos los actos del partido. También se incluyó la propaganda en radio y televisión durante los últimos sesenta días de campaña.

El uso que hizo el partido de los tiempos oficiales en los medios masivos en ese periodo de tiempo, fue particularmente inefectivo, aún si se considera el marco extremadamente limitado de posibilidades que la ley permitía.

El formato estipulado por la Ley Falcão, que fue instituida en 1976 para prevenir que se repitiera el éxito del MDB en los medios de 1974. Dicha ley regulaba las campañas de radio y televisión en los dos meses previos al día de la elección. Se prohibía la aparición en vivo de los candidatos en cualquier medio electrónico.

Por su parte, la dictadura proveía de tiempo gratuito dividiéndolo por igual entre los partidos. Sin embargo, durante esos tiempos los partidos podían sólo mostrar fotografías de los candidatos, con una voz en off dando el curriculum de cada candidato.

El resultado, en el mejor de los casos, simplemente fue de aburrimiento para los espectadores. Aún así, este era un foro muy importante en sí, quizás no se convenciera a los votantes de elegir a un candidato particular, pero el impacto

¹⁷³ Sader, Emir, Ken Silverstein; Without Fear of Being Happy: Lula, The Workers' Party and

de una sucesión de fotos de los candidatos y sus historiales, si tuvo un efecto en la imagen que los votantes tenían de los partidos en la elección.

En un intento por demostrar, mediante los historiales de los candidatos, que eran gente que había luchado y sufrido bajo la dictadura, siendo por ello candidatos verdaderamente populares, el PT subestimó la imagen que creaba el formato de la ley.

Foto tras foto, acompañadas de una narración de las historias personales diciendo más o menos lo siguiente: que uno de los candidatos había estado preso por su activismo a favor de los derechos humanos, que otro había sido purgado por su sindicato debido a su militancia, que uno había sido exiliado, que otro tuvo que dejar la escuela después del cuarto grado para poder trabajar y ayudar a los gastos de su casa, este otro fue torturado. El resultado, en lugar de una imagen positiva que demostraba cómo superaron la persecución y las privaciones para convertirse en líderes populares importantes, se dio la imagen de que muchos de los candidatos del PT fueran descritos como un grupo de exconvictos poco educados.

"Na época, a campanha eleitoral estava submetida aos rigores da "Lei Falcão" e os candidatos só podiam apresentar, no rádio e na TV, os seus currículos. E o PT bem que caprichou mandou ver com currículos destacando ex -presos políticos, ex -cassados, ex -exiliados, sindicalistas cujos sindicatos sofreram intervenção, trabalhadores demitidos por sua atuação sindical e política, acreditando que os eleitores se identificariam com a luta desses candidatos. Achava-se que não tinha como o PT não ganhar. O lema escolhido parecia ser bastante claro: Terra, Trabalho e Liberdade. Bastaria esclarecer que os candidatos do PT eram "gente como a gente"¹⁷⁴

El partido, eventualmente reconoció su error y para los últimos días de la campaña, cambió a una más positiva y más efectiva publicidad pero el daño ya estaba hecho.

5.5. El conflicto con el PMDB y la campaña del "voto útil".

Un aspecto de la campaña que generó controversias, tanto dentro como fuera del partido, fue el esfuerzo del PT por marcar una clara distinción con el PMDB, esfuerzo que terminó enfrentando a los dos partidos. El PMDB acusó al PT de dividir a la oposición y de jugar el juego de la dictadura, y varios miembros del PMDB insistieron repetidamente que Lula y el PT no serían capaces de gobernar.

"Mais do que isso, o voto útil significava a desqualificação do PT como sujeito político habilitado para competir pelo poder, ora considerando-o "simplista" por não avaliar a competência necessária para governar, ora considerando-o "divisionista", por quebrar a unidade da frente de oposições."¹⁷⁵

El PT en respuesta acusó al PMDB de ser un frente político muy amplio para tener una verdadera unidad política, y de ser un partido burgués. La campaña del PMDB por el voto útil fue enfocada principalmente contra el PT.

"A esquerda fisiológica dentro do PMDB, no final das contas, não fez outra coisa do que carrear votos para burgueses e pequenos-burgueses que não têm nenhum compromisso com as classes trabalhadores. Contribuíram também para enfraquecer a proposta de construir o PT no estado (São Paulo), pois sua defesa do voto útil atingiu um grande número de simpatizantes e até filiados no PT."¹⁷⁶

El conflicto se exacerbó, debido a ciertas declaraciones de Lula contra el PMDB, colocándolo como el adversario verdadero y no al PDS, estas declaraciones fueron contestadas descalificando al PT culpable de incurrir en simplismo político, sectario, y electorero.

Es interesante destacar que dentro de este enfrentamiento no existió ninguna referencia a un conflicto entre el PDS y el PMDB, o de la dictadura y la oposición, debido principalmente a que este había sido elevado a una cuestión

¹⁷⁴ Partido dos Trabalhadores. Trajetórias. Fundação Perseu Abramo, Projeto Memória & História, São Paulo, 2000, 22 p., p 6

¹⁷⁵ Maneguello, Rachel. PT a formação de um partido. p 116

del bien contra el mal, donde quien no estuviera del lado del bien estaba con el mal.

El hecho, de que el PT estuviera compitiendo activamente para obtener votos, fue visto por la mayoría de la oposición, como un peligro para el proceso de democratización al dividir a la oposición, que buscaba el final del régimen dictatorial.

Al radicalizarse el enfrentamiento, discursos y declaraciones más y más virulentas fueron intercambiadas por militantes, dirigentes y candidatos de ambos partidos, donde la acusación mutua era la de ser colaboradores de la dictadura. Se decía que el PT restaba votos a la oposición, léase PMDB, y al PMDB de ser el partido de oposición leal de la dictadura.

"O PMDB, como era de se esperar, não representou, em nível nacional, uma estratégia de transformação da sociedade, mas de mudança. Pequenas mudanças na superfície para não se ir ao fundo dos problemas. A burguesia estava interessada em mostrar, através do governo, seja pelas campanhas do PDS, seja pelos setores "incorporados" ao PMDB."¹⁷⁷

Por supuesto que esta estrategia electoral del PT no era la única disponible, cualquier proceso histórico-social implica varias caminos por tomar. Sin embargo existieron incentivos que operaron a favor de ésta; por un lado la decisión de formar un partido fue una decisión de diferenciar a una organización política de la clase trabajadora, dentro de la oposición.

"Finalmente, a reação à estratégia peemedebista do voto útil, apresentando no discurso do PT, apelava para a singularidade e inovação partidária petista, enfatizando o equívoco de considerar as forças políticas e o eleitorado paulista como um bloco agregado de oposições."¹⁷⁸

También la legislación electoral requería que, para mantener el registro, un partido tenía que competir en las elecciones y obtener por lo menos el 5% del

¹⁷⁶ Pont, Raul Anglada, Da Crítica ao Populismo à construção do PT, Seriemá, Porto Alegre, 1985, p. 147.

¹⁷⁷ Gadotti, Moacir, Otaviano Pereira, Pra Que PT: Origem, Projeto e Consolidação do Partido dos Trabalhadores, Cortez Editora, São Paulo, 1989, 370 p., p. 229

¹⁷⁸ Maneguello, Rachel, Op Cit., p. 117.

voto nacional y por lo menos 3% de la votación en nueve estados, esto requería de un partido organizado y en campaña para ganar en todo el país.

De igual manera, los ataques de los miembros de la elite opositora, en especial aquellos que denigraban las capacidades intelectuales y organizativas de los trabajadores, fueron vistos casi como una provocación que ameritaba una respuesta por parte del PT.

Así, durante la campaña, al ubicar al PMDB como el adversario principal, fue un acto de realismo electoral y una respuesta al argumento del voto útil de este partido. En la etapa final de la campaña algunos líderes del PT empezaron a pensar que el partido podría realmente ganar la gobernatura de São Paulo, y que el único obstáculo visible para la victoria del PT era el PMDB.

5.6. Los resultados de las elecciones de 1982.

El resultado de las elecciones de 1982, fue un shock profundo y una desilusión para el PT. No alcanzó el mínimo exigido de 5% del voto nacional y de 3% en nueve estados, de hecho sólo en dos estados alcanzó más del 3%, en São Paulo y Acre, y a nivel nacional sólo alcanzó el 3.3% de la votación.

El partido obtuvo sólo nueve diputados federales, de los cuales seis eran de São Paulo, dos de Rio de Janeiro, y uno de Minas Gerais (ver mapa 3, fin cap. v), y una cantidad pequeña de miembros de las cámaras estatales y de algunos consejos municipales.

**The PT had elected just nine federal deputies (six of whom were from São Paulo, 12 state deputies, two mayors (including the mayor of Diadema) and 78 municipal councillors. Over seventy per cent of its total vote had been cast in São Paulo.*¹⁷⁹*

Los municipios donde el Partido de los trabajadores obtuvo buenos resultados en las elecciones de 1982, fue donde se esperaban, la mayoría en los más grandes e industrializados municipios en el estado de São Paulo, con una

alta concentración de trabajadores en industrias modernas, mismos que fueron la base obrera de las huelgas de 1978-1979. Con pocas excepciones, los mejores resultados del partido se dieron en los distritos industriales de la zona metropolitana de São Paulo.

No es de sorprender, que en el PT se tomara como una derrota muy severa los resultados de la elección. Al interior del partido se llegó a conclusión de que su nivel organizativo era todavía muy débil como para obtener un buen desempeño electoral. La solución estaba en regresar a los orígenes del partido, promoviendo la organización y movilización popular, y elaborar propuestas concretas para resolver problemas sociales.

"Lula recognised that he had made mistakes, saying later, "Nobody wanted to be a Brazilian just like me. (un obrero pobre y ex-convicto). They wanted to be a Brazilian with better living condition, with better trained minds, with a better quality of life"¹⁷⁹

La desilusión del partido con la derrota de 1982 impuso las bases para las acciones que serían tomadas en consecuencia, el movimiento para regresar a los orígenes del partido, sería un intento de consolidar la dirección del partido en las manos de los líderes sindicales y de aquellos a quienes consideraban sus aliados.

"Fica a referência política e orgânica do partido que, evidentemente, se consolidou com essa eleição. Cabe ampliar o partido nos inúmeros municípios onde durante as eleições se formaram comissões provisórias de organização e direcioná-lo nas lutas sindicais, comunitárias e estudantis que continuam e às quais o PT deve estar colado."¹⁸⁰

El deseo de regresar a las bases significó que el partido dirigiría sus energías a apoyar los movimientos sociales y laborales, como si la campaña electoral hubiera representado una desviación de los objetivos normales de la actividad partidaria.

¹⁷⁹ Branford, Sue; Op. Cit. p. 56 - 57.

¹⁸⁰ Ibid. p. 57.

¹⁸¹ Pont, Raul Anglada; Op. Cit., p. 147.

El rechazo de la experiencia electoral fue probablemente un factor importante en los sucesivos conflictos entre los líderes del partido y los candidatos elegidos, una cantidad importante de las energías del partido se dirigieron hacia dentro, tratando de distribuir los costos de la derrota, pero no se supieron reconocer los puntos que habían sido exitosos de la campaña.

Aún y cuando el PT no pudo manejarse para formular una estrategia institucional clara durante ese periodo post electoral, no estaba completamente desahuciado. Activistas del partido habían establecido una presencia visible en varios movimientos sociales, y el sector obrero asociado con el PT crecía rápidamente.

"Perhaps the most significant aspect of the PT campaign was its ability to open the political process to marginalized sectors of the population who had never before been active in political organizations and parties... the PT organized active campaigns in all states except Alagoas. District residents set up and organized local rallies, for the PT concentrated on politicizing workers to emphasize the importance of achieving a voice in government."¹⁸²

Si bien esto no resolvía los problemas de organización interna, sí ayudó a mantener al partido en el ojo público, y se convertiría en 1984 en uno de los primeros en llamar a la movilización popular en favor de las elecciones directas para la presidencia del país.

El PT jugó un rol importante en la organización de la campaña, y las apariciones en los mítines de Lula junto a los gobernadores del PMDB calmaron temporalmente las amarguras de 1982. El fracaso de esa campaña, y el rechazo del partido a aceptar una solución negociada, provocaría otra crisis interna.

Para mediados de 1985, las dificultades de conjuntar las acciones sociales e institucionales del partido profundizaría esta crisis. Las elecciones para Alcaldes de 1985 eran vistas como la gran prueba de la viabilidad del partido como organización política. Aún y cuando los resultados reportaron una

¹⁸² Alves Moreira M. H. Op. Cit. p. 224.

significativa mejoría en comparación a la actuación de 1982, los activistas del partido prefirieron concentrar sus energías en los movimientos sociales, pero eso será una discusión posterior.

MAPA 3

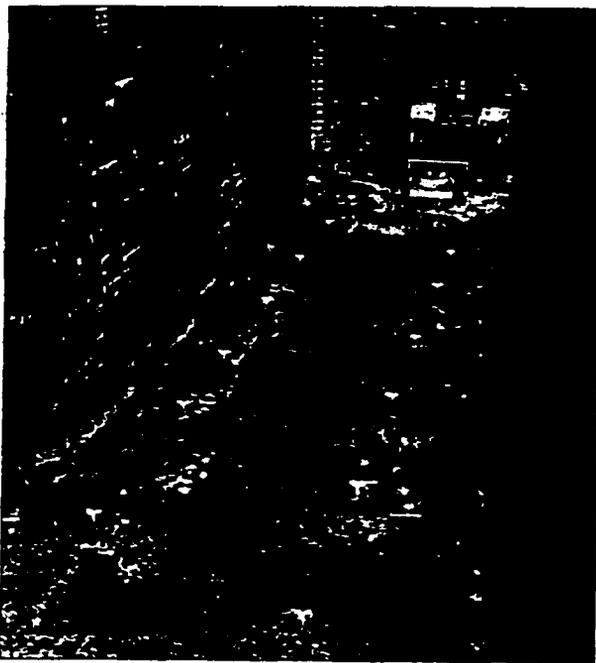
Estados donde el PT eligió diputaods federales en 1982.



ESTADO	No. DIPUTADOS
São Paulo	6
Rio de Janeiro	2
Minas Gerais	1
TOTAL	9

Fuente: Trajetórias. www.fpabramo.org.br 1p.

CONSIDERACIONES FINALES



Comício Direto-ja, Cavafódria, Rio de Janeiro - 1984.

Manifestación a favor de las elecciones directas para Presidente de la República en 1984. En Rio de Janeiro.

Foto: ARQUIVO DN

CONSIDERACIONES FINALES

El proceso de formación del Partido de los Trabajadores durante los últimos años de la dictadura militar, fue el resultado del desarrollo y crecimiento de un variado número de grupos de la sociedad civil, que convergieron en apoyar la idea de construir un partido político que sirviera para defender y apoyar sus intereses.

Esta convergencia de grupos e ideas, en un primer momento se concentro en torno a la idea de terminar con la dictadura y retornar a un Estado democrático. Pero esta sola idea no fue suficiente para mantener la cohesión de la oposición brasileña; conforme la transición hacia la democracia daba sus primeros pasos se hizo claro que las elites políticas y sus intereses particulares acaparaban la agenda política nacional.

En un primer momento el MDB fue el receptáculo de este descontento social, y con el tiempo sus líderes se auto proclamaron como la única organización política capaz de enfrentarse con la dictadura en el terreno electoral. De igual forma al transformarse en el PMDB sus dirigentes trataron de convertirse en los únicos interlocutores de la dictadura, desplazando los intereses y agendas de otros grupos de centro y de izquierda de la sociedad civil brasileña.

Los grupos desplazados se vieron con dos alternativas para poder participar en el debate por la democratización de Brasil. Por un lado podían sumarse al PMDB y perder su identidad subordinándose a la idea poco discutida y no muy llena de contenidos de la vuelta a la democracia; o por el otro lado tratar de utilizar la nueva ley de partidos políticos para darse un vehículo institucional para buscar la solución de sus demandas, y llevar a la agenda política nacional sus intereses y su visión de país.

De esta manera la idea de la construcción de un partido de los trabajadores fue apoyada desde el primer momento por los líderes del sindicalismo renovador, que dirigieron a sus gremios durante las huelgas de 1978 y 1979, en el corazón de dicho sindicalismo se encontraron las uniones de la industria automovilística de la región de São Paulo, que al ganar una relevancia y fama a nivel nacional, se convirtieron en un foco aglutinador del descontento social de algunos grupos que se veían relegados de la esfera política del país.

Dicha unión de sindicalistas y movimientos de la sociedad civil convergió en la idea de crear un partido político propio de extrema izquierda, que representara sus intereses y les diera voz en la agenda política de la democratización de Brasil.

El partido a su vez empezó a fortalecerse enarbolando y defendiendo dichos intereses y derechos; es curioso descubrir que el acto de construcción del partido se apoyó básicamente en un acto de toma de conciencia de sí mismos por parte de esos grupos sociales, el darse cuenta de sus diferencias básicas con los otros partidos y clase política del país.

Esta lógica de la diferencia (Keck, 1989) de la cual se fueron haciendo concientes los distintos grupos amalgamados en el partido, sirvió en un primer momento para armar la agenda del partido y afianzar las expectativas en común.

Pero a esta lógica no pudieron escapar las contradicciones internas que llevaron al partido todos estos movimientos, la variedad tan amplia de orígenes, matrices ideológicas, formas de acción y origen regional, constituyeron obstáculos importantes para la articulación del proyecto petista; contradicciones que fueron agravadas por el proceso de registro legal del partido.

En efecto, la necesidad de llenar los requerimientos legales estipulados por la dictadura para la formación de nuevos partidos políticos, significó el desarrollo de nuevas contradicciones internas y de confrontaciones al exterior.

El hecho de iniciar a un partido político pesó en demasía no sólo en el ánimo de sus activistas sino también en los organizadores y líderes del proceso, ya que se tuvo que combinar la actividad política propia de sus grupos de origen con la consolidación legal del PT, lo que fue un acto de desgaste político y llevó a delegar las cuestiones legales a una comisión casi especializada de activistas del partido, abogados, profesores universitarios, intelectuales.

El hecho anterior, no significó la desviación de los principios enarbolados por las bases del partido. Las largas reuniones, discusiones, y desencuentros de los impulsores del PT sirvieron durante el último año de los setenta y los primeros de la década de los ochenta, para precisar las expectativas y objetivos del partido.

La lógica de la diferencia continuó operando en la confrontación de los activistas con los políticos y líderes del PMDB, los líderes sindicales y sociales del PT encontraron diferencias irreconciliables con la clase política de la oposición tolerada por la dictadura, así como con el tipo de partido político que actuaba de una forma más electoral que de representación política de la sociedad brasileña.

Sin embargo, las diferencias irreconciliables no fueron sólo generadas y profundizadas por los líderes del PMDB, fueron también responsabilidad de los líderes petistas y su cansancio con el actuar y las promesas de los políticos emedebistas. A lo anterior contribuyó la desconfianza mutua que existió entre estos grupos, los políticos desconfiaban de la capacidad política de los trabajadores, y los activistas del PT eran recelosos de un partido político que había sido tolerado por los militares y le había dado a la dictadura un cierto grado de legitimidad política, y que no había incorporado a la agenda de la democratización los intereses y derechos obreros.

En este momento vale la pena detenerse para observar que el nacimiento de un partido como el PT, se debió no sólo a los factores enlistados anteriormente; el reconocimiento público que ganaron los líderes sindicales y el trabajo político en las bases de los grupos de centro e izquierda en la sociedad brasileña durante los años setenta, preparando el terreno para la maduración de la idea de un partido de los trabajadores democrático, pero esta idea hubiera sido imposible sin la decisión de la dictadura de acabar con el sistema de partidos creado por ella en 1965, hecho que hizo factible legalizar un nuevo partido, que antes de la reforma hubiera sido imposible sin el apoyo masivo de los políticos integrados en el MDB.

La reforma partidaria fue una decisión tomada debido a la oposición social al régimen, que tomó forma en el voto masivo a favor del MDB, sobretodo en los centros urbanos más importantes y de mayor crecimiento económico y poblacional durante las elecciones de 1974 en adelante.

Otro factor determinante fue el proceso de apertura política de la dictadura, apertura que no sólo dependió de la buena voluntad de los militares, sino que se fue dando debido a la falta de canales institucionales donde los conflictos sociales fueran dirimidos.

La gran variedad de movimientos sociales que se dieron en Brasil a partir de 1975, tanto en el campo como en las ciudades, resultó de la baja en el desempeño económico de la dictadura. En un régimen dictatorial relajado la creación de las redes necesarias de comunicación e interacción de el abanico de grupos pro-PT resultó un poco más sencillo que lo que hubiera sido en los años más represivos de la dictadura (1968-1976).

III

En esas circunstancias, el PT tuvo ante sí la tarea de conformarse en un periodo de tiempo limitado, como un partido de masas, democrático y que

enarbolaba al socialismo como proyecto político, esto desde su circunstancia individual de tener una mínima experiencia política institucional.

No fue tarea fácil, pensando en que a la par de recorrer el camino legal de reconocimiento del partido, muchos líderes fueron víctimas de la Ley de Seguridad Nacional de la dictadura ó no dejaban del todo sus actividades en los grupos sociales a los que pertenecían

Dichas dificultades se reflejarían en la apurada legalización del partido, y en la falta de una institucionalización temprana de las estructuras del partido.

Aún así en el PT se vislumbran en los documentos fundacionales y de organización (estatuto, carta de principios, programa, etc.), rasgos de un partido democrático y con un proyecto representativo de las clases medias y trabajadoras, y que buscaba ganar un espacio de expresión y representación en la esfera política del país.

De estos rasgos iniciales que se encuentran instituidos en su primer estatuto, sobresalieron principalmente dos: su organización interna basada en los núcleos de base, que llevó en la medida de lo posible la discusión de los principios e ideales del partido al nivel de los barrios y centros de trabajo, y la construcción de un aparato deliberativo interno, de carácter delegativo que permitía de alguna manera más democrática una interacción de las bases del partido con los órganos de decisión del mismo.

Los núcleos de base, fueron retomados de la composición inicial de las Comunidades Eclesiales de Base que surgieron de las Pastorales de barrio, laboral y campesina de las diócesis a lo largo de Brasil, sin embargo no sólo de las CEB's fueron retomadas las características de los núcleos, también hubo una influencia importante de las células de los partidos trotskistas y maoístas que se incorporaron al PT.

Lo anterior no implicó que la Iglesia católica con su jerarquía se opusiera a la dictadura y apoyara directamente a los grupos de la oposición en Brasil, o a

los líderes del PT, por el contrario la alta jerarquía católica siempre se mantuvo al margen de la organización y de la estructuración de ningún partido político y permaneció, desde antes del golpe de Estado, junto a los altos mandos militares.

IV

En los núcleos de base se trató de dar el espacio propicio para que los militantes discutieran las cuestiones de importancia para el partido y opinaran sobre la construcción del mismo, y enriquecer con sus opiniones su agenda política.

Si bien en un principio los núcleos no lograron cumplir con todas las expectativas y facultades delegadas en ellos, sirvieron para afianzar al partido territorialmente y para bajar las ideas petistas, al nivel de los barrios y los pueblos.

En segundo lugar, se creó una red paralela a la institucional para realizar preconvenciones: de carácter municipal, estatal y nacional, donde un número mayor, del permitido por ley, de delegados elegidos por los núcleos de base, discutía más ampliamente todas las propuestas presentadas, las cuales una vez acordadas eran subidas y aprobadas por las convenciones formales. Con esto no se quiere decir que las decisiones tomadas eran infalibles, o estaban tocadas por una legitimidad moral mayor, pero si eran tomadas de una manera más democrática que en otros partidos políticos.

Estas dos estructuras organizativas le dieron una característica democrática a su vida interna, donde las decisiones y los intereses de los militantes del partido eran escuchadas y discutidas de manera formal y servían para darle forma a las decisiones tomadas por los órganos directivos del mismo.

Esto distaba mucho de la vida interna de varios partidos políticos contemporáneos del PT, donde las estructuras organizativas eran menos horizontales y poco democráticas.

En 1982 la falta de una interacción correcta de los líderes con los comités electorales en los tres niveles puso a los candidatos del partido en circunstancias difíciles en la lucha electoral. El mal diseño de la campaña nacional, la beligerancia contra el PMDB, la existencia de candidaturas poco representativas en el nivel municipal y la incapacidad de hacerse de recursos financieros desde su base, dispuso los principios de un fracaso electoral que llevaría a los distintos grupos y movimientos que daban cuerpo al partido a replantearse la existencia del mismo, y a buscar enmendar los errores cometidos.

Si bien la derrota de 1982 resultó en un trago amargo para la inexperta dirigencia partidista, fue también un punto de inflexión que sirvió para replantear los objetivos y políticas del partido, lo cual le daría viabilidad a futuro y lo llevaría a ser el partido de oposición más importante y reconocido de Brasil en la actualidad.

Esta evolución política ha hecho transitar al partido desde la más extrema izquierda electoral, en conflicto permanente con la dictadura y otros partidos menos radicales, hasta ser actualmente un partido de izquierda con posiciones próximas al centro político brasileño. Lo que le ha ayudado a crecer electoral y políticamente.

Esta importancia y fuerza adquirida a lo largo de dos décadas de existencia y después de cuatro elecciones presidenciales, a llevado al PT a las puertas de la Presidencia de Brasil en las elecciones del año 2002. Con una considerable ventaja en casi todas las encuestas de opinión, el candidato presidencial Luiz Inacio "Lula" da Silva se perfila como el seguro vencedor en la primera vuelta electoral, programada para octubre de este año.

Sin embargo, ni todo el empeño, ni todo el trabajo político a lo largo de veinte años, ni todo el apoyo de las organizaciones sociales que simpatizan con

el partido, bastaran para asegurar el triunfo en la decisiva segunda vuelta electoral.

Los acuerdos y los consensos que logre la dirigencia del partido con las fuerzas perdedoras de la primera vuelta, permitirán vislumbrar las posibilidades reales de Lula.

Pero por el otro lado esas posibilidades pueden verse mermadas por las posiciones y los acuerdos políticos de los sectores sociales más conservadores de la sociedad brasileña, quienes nuevamente vean con antipatía que un candidato socialista, un ex-obrero, llegue a ser el Presidente del país más grande y poblado de Latinoamérica.

BIBLIOGRAFÍA

- Alvarez, Sonia E.; Engendering Democracy in Brazil: Woman's Movement in Transition Politics, Princeton University, Princeton N. J., 1990, 304 p.
- _____, "Politicizing Gender and Engendering Democracy" en Stepan, Alfred Charles, Ed. Democratizing Brazil: Problems of Transition and Consolidation, Oxford University Press, 2nd. edition, New York, 1989, p.168-204.
- Amadeo, Edward J.; Economic Crisis, Impact and Response the Case of Brazil, Pontificia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 1989, 31 p.
- Ansaldi, Waldo, "Continuidades y rupturas en un sistema de partidos políticos en situación de dictadura: Brasil, 1964-1985" en Silvia Dutrenit coord. Diversidad partidaria y dictaduras: Argentina, Brasil y Uruguay, Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora, México D. F., 1996, p. 89-234.
- Bacha, Edmar Lisboa. Social Change in Brazil, 1945 - 1985. The Incomplete Transition, Albuquerque N. M., University of Nuevo Mexico, 1989.
- Bacchus, Wilfred A.; Mission in Mutti, Brazil's Military Regimes, 1964- 1985, New York, Greenwood, 1990, 163 p
- Banck, Geert and Kees Kooning Editors, Social Change in Contemporary Brazil, Amsterdam, Centro de Estudios y Divulgación Latinoamericanos, 1988, 215 p.
- Branford, Sue; & Bernardo Kocinski; : Brazil, Carnival of the Oppressed, Lula and the Workers' Party, Latin America Bureu, London, 1995, p.127.
- Burgess, Mike; The Concept of Power in the Brazilian Higher War College, ESG, Latin American Research Unit, Toronto, 1979, 21 p.
- Burdick, John, "Rethinking the Study of Social Movements: The Case of Christian Base Communities in Urban Brazil" en Escobar, Arturo and Sonia E. Alvarez, De., The Making

of Social Movements in Latin America: Identity, Strategy and Democracy. Westview Press, Boulder, Colorado, 1992, p. 171-184.

- Castro Martínez, Pedro F., Fronteras abiertas: expansionismo y geopolítica en el Brasil contemporáneo. México D.F., Siglo XXI editores, 1980, p. 205.

- Cohen, Youssef, The Manipulation of Consent: the State and Working-Class Consciousness in Brazil. Pittsburg pa., University of Pittsburg, 1989 185 p.

- Conniff, Michael Lee, 1942 Modern Brazil: Elites and masses in Historical Perspective. Lincoln, University of Nebraska, 1984, 218 p.

- Camargo Enjolras, José de Castro; Estudo de Problemas Brasileiros. 12ª edic. Sao Paulo, 1992, 470 p.

- Chacón Vamireh; Historia dos partidos Brasileiros. Editora Universidade de Brasília, 1985, (Temas Brasileiros).

- Contreras, Mario; Cronología histórica del Brasil. UNAM; CCYDEL, México, 1996, p.-138.

- Costa Couto, Ronaldo; História indiscreta da ditadura e da abertura Brasil: 1964 - 1985. Record, Rio de Janeiro, 1999, 517 p.

- Cheresky, Isidoro; e Inés Pousadela (compiladores). Política e instituciones en las nuevas democracias latinoamericanas. Editorial Paidós, Buenos Aires, 2001, 451p.

- Dagnino, Evangelina org ; Os anos 90: Política e sociedade no Brasil. Editora Brasiliense S.A., Sao Paulo, 1994, 172 p.

- Dahl, Robert A.: La poliarquía, participación y oposición. REI, México D.F. 1993, p - 228.

- _____: Los dilemas del pluralismo democrático: autonomía versus control. Alianza editorial; Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, México D. F. Trad. Adriana Sandoval, p- 210 (Los Noventa)

- Do Couto e Silva, Golbery, Geopolítica do Brasil, Rio de Janeiro, Livraria José Olympo Editôra , 1967, p. 275
- Durand Ponte, Víctor Manuel; Crisis y movimiento obrero en Brasil: las huelgas metalúrgicas de 1978 a 1980. México, U.N.A.M., Instituto de Investigaciones Sociales, 1987
- Dutrenit Silvia coord. Diversidad partidaria y dictaduras: Argentina, Brasil y Uruguay, Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora, México D.F., 1996. p.315.
- Duverger, Maurice, Los partidos políticos, México, F.C.E. , 13ª reimpresión, 1992.p-453.
- Erickson, Kenneth Paul; The Brazilian Corporative State and Working Class Politics, University of California Press, 1977, 225 p.
- Engelhardt, Tom, El fin de la cultura de la victoria: Estados Unidos, la guerra fría y el desencanto de una generación, Barcelona, Paidós, 1a. reimpresión, 1997, trad. Bernardo Moreno Camillo, (Transiciones No. 2) p. 383
- Escobar, Arturo and Sonia E. Alvarez, De., The Making of Social Movements in Latin America: Identity, Strategy and Democracy, Westview Press, Boulder, Colorado, 1992, 383 p.
- French, John D ; The Brazilian Workers' ABC: Class Conflict and Alliances in Modern Sao Paulo, The University of North Carolina Press, 5ª edic., Chapel Hill N. C., 1996, 378 p.
- Furtado, Celso; El Brasil despues del milagro; México, F.C.E., 1983, 141 p. (Colección Popular).
- _____; La fantasía organizada, Tercer Mundo, Bogotá, 1989, 205 p.
- Gadotti, Moacir, Otaviano Pereira; Pra Que PT: Ongem, Projeto e Consolidação do Partido dos Trabalhadores, Cortez Editora, São Paulo, 1989, 370 p

- Garretón M., Manuel Antonio, Los partidos políticos en el inicio de los 90: seis casos Latinoamericanos, Edit. FLACSO-Chile, Santiago, Grupo de Trabajo de los Partidos Políticos, 1992, 85 p.
- Groth, Terrie Ralph; State, Class and Crisis in Brazil: 1974 - 1982, University Microfilms International, Ann Arbor, Michigan, 1991 Tesis (Ph. D. in Political Science), University of California at Riverside, Copia Xerox, 376 p.
- Harnecker, Marta; O Sonho era possível: a história do Partido dos Trabalhadores narrada por seus protagonistas., Casa de las Américas, La Habana, 1994, 178 p.
- Hellmann, Michaela Org., Movimentos Sociais e Democracia no Brasil, "Sem a gente não tem jeito", São Paulo, Editora Marco Zero, 1995, 134 p.
- Huntington, Samuel P., La tercera ola, La democratización a finales del siglo XX, Ediciones Paidós, Barcelona, 1994, p. - 329
- _____, El orden político en las sociedades en cambio, Ediciones Paidós, Barcelona, 3ª reimpresión, 1996, p.- 404.
- Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística; Participação Política-social, 1988, Brasil e grandes regiões, Rio de Janeiro, 1990, 3 v
- Jiménez Gómez Regla; Brasil, la apertura democrática, una salida ante la crisis, La Habana, Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García, 1986, 72 p.
- Keck, Margaret E.; From Movement to Politics: the Formation of the Workers' Party in Brazil, Columbia University, Ithaca N. Y., 1986, Tesis (Doctor of Philosophy), 534 p.
- _____, The Workers' Party and Democratization in Brazil, Yale University Press, New Haven and London, 1992, 315 p
- Lafer, Celso ; O Sistema Político Brasileiro Hoje: tendências e Perspectivas, Sao Paulo, Instituto de Estudos Economicos, Sociais e Politicos, 1983, 18 h.

- Lamounier, Bolivar; "Authoritarian Brazil Revisited: The Impact of Elections on the Abertura", en Democratizing Brazil: Problems of Transition and Consolidation. Oxford University Press, 2nd. edition, New York, 1989, 394 p

- _____, Política Econômica e Abertura Política no Brasil: 1973-1983, Sao Paulo I.E.E.S.P., 1984, 48 p.

- _____, Authoritarian Brazil revisitado: o Impacto das Eleições na Abertura Política Brasileira, 1974 - 1982; Sao Paulo Instituto de Estudos Economicos, Sociais e Politicos, 1985.

- _____, Partidos Politicos e Sistema Eleitoral; Sao Paulo, Instituto de Estudos Economicos, Sociais e Politicos, 1986

- _____, Francisco Weffort, Maria Victoria Benavides; org. Direito, Cidadania e Participação, T. A. Queiroz, 1981, 269 p.

- Leacock, Ruth, Requiem for Revolution: The United States and Brazil, 1961 - 1969, The Kent State University Press, Kent, 1990, (American diplomatic history) 317 p., p.65.

- Leite Cardoso, Ruth Corrêa, "Popular Movement in the context of the Consolidation of Democracy in Brazil" en Escobar, Arturo and Sonia E. Alvarez, Ed., The Making of Social Movements in Latin America: Identity, Strategy and Democracy, Westview Press, Boulder, Colorado, 1992, p. 291-302.

- Lima Júnior, Olavo Brasil de, Org., O Sistema Partidário Brasileiro: Diversidade e Tendências - 1982-94, Rio de Janeiro, Editora Fundação Getulio Vargas, 1997, 328 p.

- Linz, Juan J., La quiebra de las democracias, México D.F., Alianza Editorial Mexicana, 1990, trad. Rocio de Terán, (Los Noventa, No. 37), 169 p.

- MacRae, Edward, "Homosexual Identities in Transitional Brazilian Politics" en Escobar, Arturo and Sonia E. Alvarez, De., The Making of Social Movements in Latin America: Identity, Strategy and Democracy, Westview Press, Boulder, Colorado, 1992, 185-203 p.

- Mainwaring, Scott Paterson, The Catholic Church and Politics in Brazil, 1916 - 1985, Stanford University, Stanford, 1986, 328 p.

- _____, "Grassroots Popular Movements and Struggle for Democracy: Nova Iguaçu" en Stepan, Alfred Charles, Ed. Democratizing Brazil: Problems of Transition and Consolidation, Oxford University Press, 2nd. edition, New York, 1989, p.168-204.

- _____, Brazilian Party Underdevelopment in Comparative Perspective, Hellen Kellogg Institute for International Studies, University of Notre Dame, Indiana, 1990, 35 p. (Working Papers 134)

- _____, The Transition to Democracy in Brazil, Hellen Kellogg Institute for International Studies, University Notre Dame, 1986, (Working Papers, 66) 40 p.

- Madison, Angus; La economía política de la pobreza, la equidad y el crecimiento: Brasil y México, México, Fondo de Cultura Económica, 1993.

- Magalhães, Inês, Luiz Barreto, Vicente Trevas (organizadores), Governo e Cidadania: Balanço e reflexões sobre o modo petista de governar, Editora Fundação Perseu Abramo, São Paulo, 1999, 247 p.

- Maneguello, Rachel; PT: a formação de um partido, 1979-1982, Paz e Terra, Rio de Janeiro, 1989, p. 210.

- Maira, Luis; Perspectivas de la izquierda latinoamericana: seis diálogos, Fondo de Cultura Económica, México, 1991, 232 p.

- Martins Rodrigues, Leoncio; La clase obrera en el Brasil, América Latina, Buenos Aires, 1969, 148 p.

- Martins, Luciano; "La "liberalización" del gobierno autoritario en Brasil", en Transiciones desde un gobierno autoritario. 2. América Latina, O'Donnell, Guillermo, Philippe C. Schmitter y Lawrence Whitehead, Paidós s.a., Barcelona, 1ª reimpresión, 1994, p.113 - 145.

- Mettenheim, Kurt Eberhart von; The Brazilian Voter and the Emerge of Mass Party Politics in the Transition to Democracy: 1974 - 1986, Columbia University, Thesis Ph. D., Ann Arbor, 1989, 409 p., p. 322.

- Moisés, José Alvaro, The Strike of The 300 Thousand, Institute of Social Studies, The Hague, 1977, 253 p.
- Moreira Alves, Marcio, Un grano de mostaza: el despertar de la revolución brasileña, La Habana, Casa de las Americas, 1972, 284 p
- Moreira Alves, M. Helena; Estado e Oposicao no Brasil, 1964-1984, Petrópolis, Vozes, 1989, 337 p.
- _____, State and Opposition in Military Brazil, Austin, University of Texas Press, 1985, 351 p.
- Navarro de Toledo, Caio, O governo Goulart e o golpe de 1964, São Paulo, Editora Brasiliense, 13ª edición, 1993, p. 123.
- Partido dos Trabalhadores, Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 – 1998, Organização: Diretório Nacional do PT/ Secretaria Nacional de Formação Política e Fundação Perseu Abramo/ PorjetonMemória, São Paulo, 1ª. Reimpresión, 1998. 704 p.
- Partido dos Trabalhadores, Trajetórias, Fundação Perseu Abramo, Projeto Memória & História, São Paulo, 2000, 22 p.
- Payne, Leigh A., Pragmatic Actors: The Political Attitudes and Behavior of Brazilian Industrial Elites, Yale University, 1990, Tesis. (Doctor of Philosophy, 388 p.
- _____, Brazilian Industrialist and Democratic Change, John Hopkins University Press, Meryland, 1994.
- Panebianco, Angelo, Modelos de Partido: Organización y poder en los partidos políticos, Alianza Editorial s.a. Madrid, 1990, p. - 512
- Pont, Raul Anglada; Da Crítica ao Populismo à construção do PT, Seriema, Porto Alegre, 1984, 180p.
- Posadas, J.; Brasil: do Golpe de 64 à Formação do PT: Selecao de Textos Sobre Nacionalismo, Populismo e a Construção do Socialismo, Ciencia, Cultura e Política, Sao Paulo, 1990, 402 p.

- Projeto Brasil Nunca Mais; 1985 Brasil: Nunca Mais; Petropolis, Vozes, 1990, 312 p.
- Roett Riordan; Brazil: Politics in a Patrimonial Society ,New York, Praeger, 3rd. edition, 1984, 218 p.
- _____, Brazil in the Sixties , Edited by Riordan Roett, Vanderbilt University Press, Nashville, 1972, 434 p. p.19 - 20.
- _____, "A Pretorian Army in Politics: The Changing Role of Brazilian Military", en Brazil in the Sixties , Edited by Riordan Roett, Vanderbilt University Press, Nashville, 1972, 434 p. p.19 - 20.
- Roque Citadinni, Antonio; A Nova Republica e os Partidos Políticos; São Paulo, Editora Max Limonad, 1986, 52 p.
- Sader, Emir, "Brazil "Against the Winds of History?" en Susanne Jonas and Eduard J. McCoughan.Ed. Latin America Faces the Twentyfirst Century: Reconstructing a social Justice Agenda. Westview Press, Boulder Co., 1994, 222 p.
- _____, Ken Silverstein; Whitout Fear of Being Happy; Lula, The Workers' Party and Brazil . Verso, London, 1991, 177 p
- Santos, Wanderley Guilherme dos. Da Oligarquia à Poliarquia. Competição Eleitoral e Processos "Não-Encaçeráveis", Rio de Janeiro, Instituto Universitário de Pesquisas do Rio de Janeiro, 1997, (Série Estudos, 95), 62 p.
- Schneider, Ronald M.; Order and Progress; a Political History of Brazil, Westview Press, Boulder Co., 1991, 486 p.
- _____, Brazil: Culture and Politics in a New Industrial Powerhouse, Westview Press, Boulder Co. 1996, 255 p . (Nations of the Modern World: Latin America)
- Selchen Weyne Alan; A Abertura Política do Brasil, Dinâmica, Dilemas e Perspectivas, Convivio, Sao Paulo, 1988, 339 p.

- Silva, Jose Alfonso da : Los efectos corporativos de la representación proporcional en el Brasil; San José C. R., Centro Iberoamericano de Asesoría y Promoción Electoral, Instituto Interamericano de Derechos Humanos, 1988, 59 p.
- Skidmore, Thomas E.: Politics of Military rule in Brazil, 1964 - 85, New York, N. Y., Oxford University Press, 1988, 420 p.
- _____, "Brazil's Slow Road to Democratization: 1974-1985" en Stepan, Alfred Charles Ed. Democratizing Brazil: Problems of Transition and Consolidation, Oxford University Press, 2nd. edition, New York, 1989, p 5-42.
- _____, Brazil de Castelo a Tancredo, 1964-1985; Rio de Janeiro, Paz e Terra, 4ª ed., 1991, 608 p.
- Skocpol, Theda, Ed., Vision and Method in Historical sociology, Cambridge University Press, 1ª reimp., New York, 1991, 410 p.
- Souza, Mª de Carmen Campello de; Façes Contemporaneas da Direita Brasileira e os Partidos Políticos, Columbia University, Flushing N. Y., 1990, 62 p. (Conferences Papers 34).
- Stepan, Alfred Charles; Rethinking Military Politics: Brazil and the Southern Cone, University of Princeton, Princeton N. J., 1988, 167 p.
- _____, Ed, Democratizing Brazil: Problems of Transition and Consolidation, Oxford University Press, 2nd. edition, New York, 1989, 394 p.
- Strand, Joyco Troutman, The Role of Parties and Elections in Authoritarian Brazil, 1964 to 1974, George Washington University, 1977
- Trindade, Helgio; Crise e Modernidade: Impasses da Transicao Política no Brasil; Buenos Aires, 1987, 16 h.
- Valdés López, Carlos; Los regímenes militares, la oposición y el proceso de apertura democrática en Brasil, México, El Colegio de México, 1987, 132 h.

- Von Mettenheim, Kurt Eber, The Brazilian Voter and the Emergence of Mass Party Politics in the Transition to Democracy: 1974-1986, New York, Columbia University (Tesis Ph. D.), 1988, 409 p.

- Weffort, Francisco, O Populismo na Política Brasileira, Paz e Terra, Rio de Janeiro, 4ª edición, (Estudos Brasileiros, 25) , 181 p.

- _____, "Why Democracy" en Stepan, Alfred Charles, Ed. Democratizing Brazil: Problems of Transition and Consolidation, Oxford University Press, 2nd. edition, New York, 1989, p.237-349.

HEMEROGRAFIA

- "10 de fevereiro de 1989 - significado da data.", Zilah Wendel Abramo, www.jovempetista.hpg.ig.com.br/Historia.htm, 2 hojas. 20, 07,2000.

- "21 Anos do PT - Campanha de Filiação para a legalização do PT", Comissão Diretora Nacional, www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep01.htm, 3 hojas, 27, 10,2001.

- "A situação do Partido dos trabalhadores por Unidades da Federação", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep09.htm, 1 hoja. 27, 10,2001.

- "A tese de "Santo André-Lins", 24 de janeiro de 1979, en Partido dos Trabalhadores, Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Organização: Diretório Nacional do PT/ Secretaria Nacional de Formação Política e Fundação Perseu Abramo/ PorjetonMemória, São Paulo, 1ª. Reimpresión, 1998, p.47-48.

- "Ato Institucional N° 5", Brasília, 13 de dezembro de 1968; 147ª da independência e 80ª da República, A Costa e Silva, www.fpabramo.org.br/especiais/ai5/at5.htm, 4 hojas. 27, 10,2001.

- "Carta Eleitoral do Partido dos Trabalhadores", 26-27 de março de 1982, en Partido dos Trabalhadores, Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Organização: Diretório Nacional do PT/ Secretaria Nacional de Formação Política e Fundação Perseu Abramo/ PorjetonMemória, São Paulo, 1ª. Reimpresión, 1998.

- "Carta de Princípios", 1ª de maio de 1979, en Partido dos Trabalhadores, Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Organização: Diretório Nacional do PT/ Secretaria

Nacional de Formação Política e Fundação Perseu Abramo/ PorjetonMemória, São Paulo, 1ª. Reimpresión, 1998, p. 49-54.

- "Como está o PT em todo país", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep09.htm, 1 hoja., 27, 10, 2001
- "Como Registrar o PT, Os papéis que o TSE quer", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep03.htm, 4 hojas, 27, 10,2001.
- "Como se organizam as filiações", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep08.htm, 2 hojas, 27, 10,2001.
- "Cronologia da Repressão e da Anistia; Baseada na Cronologia preparada por Perseu Abramo com revisão e acréscimos), www.fpabramo.org.br/especiais/anistia/cronologia/periodo04.htm, 9 hojas. 27,10, 2001
- "Data da reunião no Colégio Sion-10/02/80", www.jovempetista.hpg.ig.com.br/proxima3.htm, 1 hoja, 20, 07,2000.
- "Declaração política", 13 de outubro de 1979,em Partido dos Trabalhadores, Resoluções de Encontros e Congressos 1979 – 1998, Organização: Diretório Nacional do PT/ Secretaria Nacional de Formação Política e Fundação Perseu Abramo/ PorjetonMemória, São Paulo, 1ª. Reimpresión, 1998, p.55-57.
- Durand Ponte, V. Manuel, "Las elecciones presidenciales de 1989 en Brasil" en SECUENCIA, No. 18, (sept.-dic.), 1990, pp. 179-190.
- "Entrevista a Fernando Hennque Cardoso" en Cuadernos del Tercer Mundo, Año 11, No. 21, junio de 1978
- "Entrevista a Luiz Inácio "Lula" da Silva", en Cuadernos del Tercer Mundo, Año VI, No. 59 marzo 1983, p. 47 - 49.
- Gorlier, Juan Carlos; "Democratización en América del sur: una reflexión sobre el potencial de los movimientos sociales en Argentina y Brasil.", Revista mexicana de sociología, Año LIV, Núm. 4, (octubre-diciembre), 1992, pp. 119 -

- Guimaraes, Antonio, Araujo castro, Nádyá; "Espacios regionales de construcción de identidad; la clase trabajadora en Brasil después de 1977", Estudios Sociológicos, Vol. 7, Núm. 21, (septiembre-diciembre).
- Jacobi, Pedro ;"Alcances y límites de los gobiernos locales progresistas en Brasil: las alcaldías petistas", Revista mexicana de sociología, Año LIV, Núm. 1 (enero-marzo), 1992 pp. 143 -
- Lamounier, Bolivar , "El Brasil de la postransición. Antecedentes, riesgos y posibilidades del gobierno Collor", Revista mexicana de sociología, Año LII Núm. 4, (octubre-diciembre), 1990 pp. 3 -
- _____, "Empresarios, partidos y democratización en Brasil", Revista mexicana de sociología, Año LIV, Núm. 1, (enero- marzo), 1992, pp. 77 -85.
- MANIFESTO DO PT, Manifesto publicado no diario oficial da União, 21 de outubro de 1980,webmaster@pt.org.br. 4 p.
- Lamounier, Bolivar ; Rachel, Meneguello; "Los partidos políticos y la consolidación democrática: el caso brasileño", Revista mexicana de sociología, Año XLVII, Núm. 2 (abril-junio)1985, pp. 353.
- Keck, Margaret E., "El nuevo sindicalismo en la transición de Brasil", Estudios Sociológicos, Vol. 5, Núm. 13 (enero-abril) 1987, Trad. Rosa María Núñez, pp. 33 - 86.
- EM DEFESA DOS INTERESSES DA MAIORIA, Luiz Inácio "Lula" da Silva, 1ª Convenção Nacional do PT, Brasilia, 1981 webmaster@pt.org.br. 3 p.
- "Estatuto do Partido dos Trabalhadores" aprobado en la Reunión Nacional de fundación del PT, 1º de junio de 1980, en Partido dos Trabalhadores, Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Organização: Diretório Nacional do PT/ Secretaria Nacional de Formação Política e Fundação Perseu Abramo/ PorjetonMemória, São Paulo, 1ª. Reimpresión, 1998.
- Estatuto do Partido dos Trabalhadores com as alterações aprovadas na Convenção Nacional de 22 de dezembro de 1995, webmaster@pt.org.br., 36 p.

- "LEI N. 6.683- DE 28 DE AGOSTO DE 1979. Concede anistia, e dá outras providências", www.fpabramo.org.br/especiais/anistia/documentos/lei6683.htm, 4 folhas, 27, 10,2001
- "Lula: Mete ficha e pau na Máquina", Luiz Inácio da Silva, www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep06.htm, 3 folhas, 27, 10,2001.
- "Lembranças PT", Antonio Candido, www.jovempetista.hpg.ig.com.br/proxima11.htm, 2 folhas, 20, 07,2000.
- Moisés, José Alvaro . "Democratización y cultura política de masas en Brasil", Revista mexicana de sociología, Año LIV, Núm. 1, (enero-marzo), 1992, pp. 167
- "O Ato Institucional n° 5: Sociedade e ditadura ao sul do Equador", Daniel Aarão Reis Filho, www.fpabramo.org.br/especiais/ai5/aarao.htm, 6 folhas, 27, 10,2001.
- "O que cada um deve dar ao Partido: As resoluções sobre finanças", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep02.htm, 2 folhas, 27, 10,2001.
- "Organizar o PT ainda é melhor das respostas", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep10.htm, 4 folhas, 27, 10,2001.
- OS NOSSOS OBJETIVOS, José Dirceu, Presidente do PT, agosto de 1996, webmaster@pt.org.br. 3 p.
-
- "Plataforma eleitoral" 27-28 de março de 1982, em Partido dos Trabalhadores, Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Organização: Diretório Nacional do PT/ Secretaria Nacional de Formação Política e Fundação Perseu Abramo/ PorjetonMemória, São Paulo, 1ª. Reimpresión, 1998.
- "Plataforma política", 13 de outubro de 1979, em Partido dos Trabalhadores, Resoluções de Encontros e Congressos, 1979 - 1998, Organização: Diretório Nacional do PT/ Secretaria Nacional de Formação Política e Fundação Perseu Abramo/ PorjetonMemória, São Paulo, 1ª. Reimpresión, 1998, p. 58-61.
- PROGRAMA DO PARTIDO DOS TRABALHADORES, março 1982, webmaster@pt.org.br. 4 p.

- "PT: 20 anos de cidadania.", Luiz Inácio Lula da Silva, www.jovempetista.hpg.ig.com.br/proxima15.htm, 2 hojas, 20, 07,2000.
- "PT já está pronto em 15 Estados", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep05.htm, 1 hoja, 27, 10,2001.
- "Regime tenta impedir a viabilização do PT", www.fpabramo.org.br/especiais/21anos/rep04.htm, 2 hojas, 27, 10,2001.
- Tavares de Almeida, María Herminia, "Desarrollo capitalista y acción sindical", Revista Mexicana de Sociología, Año XL, vol. XL, Número 2, (abril-junio) 1978.
- Tavares de Almeida, María Herminia, "Sindicatos, crisis económica y alta inflación en Brasil y Argentina", Revista mexicana de sociología, Año LIV, Núm. 1, (enero- marzo), 1992, pp. 99 -108.
- Theotonio dos Santos, "Transición democrática y crisis económica en Brasil", en Brasil: Crisis política y transición democrática, Cuadernos de Coyuntura, No. 3. Diciembre de 1979, México, Seminario Permanente sobre Latino América A.C., 58 p., p. 25.
- "Trinta anos do AI-5 não vamos esquecer", www.fpabramo.org.br/especiais/ai5/apresentacao.htm, 2 hojas, 27, 10,2001.
- "Uma vez PT, sempre PT", Carlito Maia, www.jovempetista.hpg.ig.com.br/proxima17.htm, 2 hojas, 20, 07,2000.