

17



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES ACATLAN

LAS REFORMAS ECONOMICAS EN LA INDIA: ALCANCES Y RETOS (1947-2000)

PROYECTO DE TESIS

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE: LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES PRESENTA: BELEM RENTERIA OROZCO



ASESORA: MTRA. MERCEDES PEREÑA GIL



TESIS CON FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## DEDICATORIAS:

*A mis padres:*

*por darme la vida, una familia y valiosos principios y valores fundamentales y dignos de seguir en mi vida profesional y personal. Estoy orgullosa de ustedes.*

*A mi MADRE:*

*por ser una madre ejemplar, incansable y por forjar en mí, siempre un impulso de superación y estudio. Sin su apoyo simplemente este trabajo no hubiera sido posible.*

*A mi PADRE:*

*Por enseñarme el valor del trabajo, el orden y la responsabilidad. Y hacer de mí una persona independiente. Gracias.*

*A mi 'cuata' Angie y hermanas Chivis, Chavelita, y Carmelita:*

*por su apoyo incondicional, por ser una familia unida, y por compartir momentos invaluable a mi lado.*

*A mi asesora:*

*La Mtra. Mercedes Pereña Gili, por que siempre la admiré, por enseñarme a hacer las cosas con entusiasmo, profesionalismo, preparación y excelencia.*

*A DIOS, el ser más grande y maravilloso de la tierra. Siempre  
y en todo momento estuvo conmigo.*

*A mi segunda mamá la UNAM, la que me formó profesionalmente,  
me dio muchos amigos y amigas, y de la cual llevaré siempre bien puesta  
la camiseta de PUMA.*

*A mis sinodales por haber dedicado horas de su valioso tiempo a la revisión  
del presente trabajo.*

*Lic. Georgina Villafranca López  
Lic. Halyve Hernández Ascencio  
Lic. Manuel Martínez Justo  
Lic. Roberto C. Hernández López*

*A mi asesora Mtra. Mercedes Pereña Gili, por haber aceptado guiarme  
en este proyecto, y por creer en mí. Gracias.*

## INDICE

### " LAS REFORMAS ECONÓMICAS EN LA INDIA: ALCANCES Y RETOS (1947-2000) "

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1
<b>I. LA NUEVA ECONOMÍA MUNDIAL Y LOS GRANDES CONTRASTES DE LA INDIA</b>	
1. La globalización en la economía mundial .....	6
1.1 El comercio internacional y los flujos financieros internacionales .....	12
1.2 La fuerza del proceso de descentralización .....	16
2. Un país de grandes contrastes .....	17
2.1 Contexto Geográfico .....	17
2.2 Mosaico humano .....	21
2.2.1 Complejidad racial y cultural .....	21
2.2.2 Importancia de la religión .....	23
2.2.3 El sistema de castas como estructura social y económica .....	24
<b>II. ANTECEDENTES HISTÓRICOS</b>	
2.1 La floreciente civilización del Indo .....	27
2.1.1 Las invasiones musulmanas y la influencia del Islam .....	30
2.1.2 La prosperidad de un emporio comercial .....	33
2.2 Los Ingleses y el nuevo poder Imperial .....	34
2.2.1 La llegada de la Compañía de las Indias Orientales (1757-1800) .....	34
2.2.2 La economía durante la colonia .....	36
2.2.3 El sistema de propiedad inglés .....	39
2.2.4 La agricultura en la época de la colonia .....	39
2.2.5 La organización industrial y la guerra mundial: un eslabón hacia la descolonización .....	41
2.3. Gandhi: del movimiento nacionalista a la liberación nacional .....	44
2.3.1 La complejidad del nacionalismo indio .....	44
2.3.2 La resistencia pacífica y la liberación espiritual del país .....	49
2.3.3 La "No Cooperación" como punto crucial del nacionalismo .....	52
2.3.4 Crisis económica y desobediencia civil .....	55
2.3.5 El ideario económico de Gandhi .....	62
2.3.6 El Partido del Congreso (PC) al frente de la Unión India .....	64
<b>III. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LAS PRIMERAS DECADAS DE VIDA INDEPENDIENTE</b>	
3.1 La Planificación Estatal de Nehru como una vía al desarrollo .....	70
3.2 En vías de un crecimiento agrícola .....	75
3.2.1 El régimen zamindari .....	76
3.2.2 El sistema de cooperativas .....	78
3.2.3 La revolución verde y el logro de la autosuficiencia alimentaria .....	81
3.3 Inicio de la Industrialización .....	90
3.3.1 El comercio exterior y la política económica del país .....	94
3.3.2 Desarrollo económico alcanzado .....	97
3.4 El impacto de la crisis de los 70's y la evidencia de cambios políticos .....	100
3.4.1 Indira Gandhi: desestabilidad política en su gobierno .....	101
3.4.2 Continuidad del autoritarismo y el asesinato de Indira Gandhi .....	103
3.5 Bases y fundamentos económicos del Movimiento de los Países No Alineados (MNA) .....	108
3.5.1 Las conferencias en torno al MNA .....	111
3.5.2 Importancia del MPNA en la comunidad internacional .....	116
3.6 La hegemonía económica india y la relación con sus vecinos .....	118

3.6.1	La constante lucha con Pakistán .....	120
3.6.2	La participación soviética .....	121
3.6.3	La ayuda económica norteamericana .....	122
<b>IV. LAS REFORMAS ECONÓMICAS INTERNAS EN LA ERA DE LA GLOBALIZACIÓN</b>		
4.1	De la dinastía Gandhi a Narasimha Rao .....	125
4.1.1	Lineamientos económicos durante el periodo de Rajiv Gandhi (1985-1989) .....	127
4.1.2	Áreas de transformación económica .....	130
4.2	La crisis de 1991 como formalización del proceso de reforma .....	137
4.3	El contexto político actual y la continuidad del modelo económico .....	147
4.4	La reforma en el campo y el desarrollo agropecuario .....	151
4.5	La desregulación en el sector industrial .....	158
4.5.1	Desarrollo en infraestructura y en el sector energético .....	161
4.5.2	Transporte y telecomunicaciones .....	162
4.5.3	La provisión de energía en la producción industrial .....	169
<b>V. LAS REFORMAS ECONÓMICAS EXTERNAS</b>		
5.1	La reforma en el sistema financiero .....	176
5.1.1	El auge de las finanzas y los incentivos fiscales .....	179
5.2	Políticas para el régimen de inversión extranjera .....	180
5.3	Prioridad a las relaciones comerciales con el exterior .....	183
5.3.1	Política comercial .....	184
5.3.2	Programas especiales de exportación .....	189
5.3.3	Cambio en la estructura de las exportaciones .....	192
5.3.4	India y la Organización Mundial de Comercio (OMC) .....	195
5.4	Alcances de las transformaciones económicas .....	201
5.4.1	Una potencia manufacturera .....	201
5.4.2	Tendencias y desequilibrios económicos regionales .....	207
5.4.3	Bangalore: un centro global de software .....	214
<b>VI. CONCLUSIONES</b>		
6.1	El papel de la India ante la comunidad Internacional .....	221
6.2	La fuerza de la Identidad nacional India y su influencia en el desarrollo .....	225
6.3	Asia: ¿Futuro centro de actividad económica mundial? .....	230
<b>ANEXO</b>		
	Informe sobre el desarrollo de la India 1999-2000 .....	238
<b>GLOSARIO</b>		
	Términos indios y abreviaturas .....	241
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....		
		243

---

## INTRODUCCIÓN

El panorama del desarrollo de cada país está en plena transformación, lo que obliga a los países a afrontar nuevos retos tanto a nivel nacional como internacional, es así que el entorno del siglo XX ha propuesto nuevas normas y estructuras que servirán de algún modo de base para las políticas de desarrollo en el siglo XXI. En los últimos años la globalización, y peculiarmente las reformas de corte neoliberal, han creado ciertos logros en el 'Primer Mundo', y su aplicación se ha transferido al sur desindustrializado, como una instrumentación que rige la política económica de las naciones menos desarrolladas. Con lo anterior da inicio el desmantelamiento de las estructuras del Estado populista en América Latina y buena parte de Asia, sin embargo en los últimos decenios tanto la teoría como la práctica han llevado al convencimiento de que la reflexión sobre el desarrollo debe renunciar a los debates sobre la función del Estado y del mercado, y más que nada dirigir la búsqueda sobre una solución integral y global en materia de políticas de desarrollo, tomando en cuenta el hecho de que el acierto, a menudo, depende de las condiciones existentes en un momento y lugar determinados. Bajo esta lógica la India ha alcanzado impresionantes avances económicos, hoy en día se perfila como una de las naciones emergentes más importantes del siglo XXI y sobre todo de la región asiática, considerándose como la quinta economía más grande del mundo y desde tiempo atrás como la democracia y el séptimo país más grandes en el mundo.

La India cuenta con una antigua tradición cultural todavía viva y vigorosa, que con el tiempo se ha venido adaptando a los tiempos modernos, y en la cual su economía no se ha escapado a estos cambios. Su economía ha pasado por diversas facetas siendo una de ellas la reforma y transformación económica formalmente iniciada en 1991, sin embargo ya desde 1985 encontramos indicios al respecto. La evaluación del proceso de reformas económicas emprendido por la India, reviste gran interés a la luz de la crisis que enfrentan muchos países que también llevan a cabo reformas de corte neoliberal. De este modo el principal objeto del presente trabajo será analizar las reformas y transformaciones económicas llevadas a cabo en la India.

De esta manera, vemos que los países con o sin recursos han conseguido logros espectaculares en su economía, a tal grado que, el desarrollo y la superación de la pobreza se han convertido en procesos simultáneos (como es el caso de la India), no conflictivos, que se retroalimentan y refuerzan. Por tanto, es importante reconocer a lo largo del presente estudio que a pesar de existir muchos contrastes, si la India logra aplicar las reformas económicas neoliberales a su propia idiosincrasia e integrar al mismo tiempo el avance de diversos factores clave como la tecnología,

las comunicaciones, las finanzas, la educación y la salud, entonces conseguirá un progreso sostenible y una integración económica a nivel mundial. Si esto ocurre, entonces deberá existir un beneficio para formar un gobierno íntegro, un desarrollo sostenible sin daño físico al medio ambiente y un mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad india. Podemos considerar así, que el éxito logrado de la experiencia sobre las reformas económicas implantadas en la India, constituye un valor ejemplar para los países emergentes y en desarrollo, sin embargo hay que reconocer que cada evento responde a las circunstancias de una época y un lugar dados.

En todo país el progreso depende de un sin número de factores concretos y de los cambios que se producen en sus mutuas relaciones a lo largo del tiempo, así bajo este panorama, el objetivo central del presente estudio, será hacer una evaluación sobre cuál ha sido el alcance de las reformas y transformaciones económicas en la India durante el periodo 1947-2000, además, se analizarán los principales retos a los que se enfrenta un país que ha logrado un desarrollo destacado y que se perfila como uno de los países económicamente más importantes del continente asiático. Estos retos se abordarán al mismo tiempo que el panorama del desarrollo se modifica bajo la acción de numerosos factores como innovación tecnología, difusión de conocimientos, crecimiento de la población y su concentración en las ciudades, integración financiera a nivel mundial y nuevas reivindicaciones políticas y humanas, además de los ya conocidos como reducción de la pobreza, mayor acceso a los servicios de salud y niveles más elevados de instrucción, que eleven la calidad de vida de la población. Tomaremos en cuenta los elementos históricos más relevantes en el entorno nacional e internacional, que permitan así vincular la inserción de la economía India con el resto del mundo.

Por lo tanto, será necesario examinar una serie de factores económicos, políticos y sociales, realizando una perspectiva tanto histórica como de sucesos actuales, con el fin de comprender de la manera más objetiva cuáles han sido las repercusiones, las consecuencias y el impacto de dichas reformas en la nación y en el ámbito internacional. Cabe señalar, que a pesar de indicar en el título del presente trabajo el periodo a estudiar: 1947-2000, determinado por dos fechas importantes, la primera es el año en que la India obtuvo su independencia de Inglaterra y la segunda el año en que termina un siglo y en que el país por primera vez tiene al frente del gobierno otro partido después de casi cincuenta años de gobernar 'El Partido del Congreso'; por lo tanto nos remontaremos, a un periodo más amplio, algunos años anteriores a 1947 y un año

después del 2000, aunque en particular, sólo trataremos aquellas cuestiones que tengan una repercusión directa en la economía India.

El estudio está dividido en seis capítulos, en la primera parte trataremos de explicar los lineamientos básicos que conforman la nueva economía Internacional determinada por la globalización y, cómo esta fuerza arrolladora de la globalización, va permeando los diferentes niveles de la estructura económica, incluso política, social y cultural de un país. Se explican temas como: los flujos financieros internacionales, la transformación de los procesos industriales, la economía de mercado, el desarrollo sostenible, el comercio exterior y la planificación económica, los cuales servirán de referencia para entender el entorno internacional al que se enfrenta la India y los países que han iniciado una reforma económica de corte neoliberal. Así mismo se analiza el contexto geográfico y demográfico actual, resaltando la complejidad racial y cultural y el sistema de castas para así dar un panorama general de la estructura social de la India, sobretodo el significado económico de las castas.

En la segunda parte, se examina un periodo histórico que tiene mucho que ver con la formación de la India como territorio, sus actividades económicas, sus instituciones y sobretodo el inicio de la actividad política, en el marco de la colonia inglesa. Es un periodo muy interesante ya que incluye las invasiones musulmanas, la historia de Buda y en sí la determinante influencia del Islam. Veremos como una simple compañía europea que comercializaba bienes y mercaderías llamada Compañía de las Indias Orientales, logra poco a poco apoderarse cada vez más y más, de todo el territorio indio hasta conquistarlo. Mencionaremos así, el impacto que todo ello tuvo en la economía colonial, analizando los aspectos económicos más relevantes durante la colonia y terminaremos con una exposición del enardeciente nacionalismo indio al estilo gandhiano, liderado por una de las más grandes figuras políticas indias y líder espiritual universal nombrado Mahatma 'Alma Grande' y el Padre de la Nación India: Mohandas Karamchand Gandhi (1869-1948). La participación de Gandhi fue fundamental en la vida política y económica del país, y podemos decir que su lucha pacifista tuvo un enorme reconocimiento incluso a nivel mundial.

Posteriormente, en el tercer apartado, veremos cómo se va construyendo la economía de la India en las primeras décadas de vida independiente, basada en la Planificación Estatal, y una economía mixta donde convergen el sector privado y público. Examinaremos el crecimiento agrícola, la reforma agraria y cómo el país logró vencer la amenaza maltusiana, al llegar a la autosuficiencia alimentaria en los setentas. También señalaremos las políticas del proceso de industrialización.

Resaltaremos el impacto que tuvo la crisis de los setentas en el gobierno de Indira Gandhi y la evidencia de cambios políticos como el asesinato de la Jefa de Gobierno, así como la destacada participación de la India en su reconocida lucha por los países menos desarrollados ante la ONU, enmarcada por el sobresaliente Movimiento de los Países No Alineados. Finalizaremos describiendo la relación que ha llegado a formar la India con sus vecinos, y la ayuda que ha obtenido de algunos países clave como la ex Unión Soviética y los Estados Unidos de Norteamérica. Así, nos percataremos como va tomando mayor forma el desarrollo en el país alcanzado desde su independencia hasta mediados de los ochentas.

Por otro lado, en el cuarto y quinto apartados señalaremos las características de una economía vigorosa, así como la aplicación de las reformas y transformaciones económicas tanto a nivel interno como externo, bajo el marco de la globalización. En el cuarto capítulo, primeramente veremos cómo se termina el periodo de la 'Dinastía Gandhi' con el asesinato de Rajiv Gandhi, el Jefe de Estado que preparó e inició los lineamientos de reforma económica (1985-1989). En seguida sube al poder Narasimha Rao, y al atravesar por una fuerte crisis económica en 1991, misma que describiremos, Rao formaliza el proceso de reforma. Así tras atravesar también por un periodo de crisis también política explicaremos el contexto político actual donde veremos cómo al 'Partido del Congreso' después de casi 50 años en el poder, le gana las elecciones generales el Partido 'BJP' y como N. Rao da continuidad al modelo económico de reformas neoliberales iniciadas por Rajiv Gandhi. De esta manera se encamina un extenso periodo de desarrollo económico en la sociedad India iniciado en 1985, y continuado hasta nuestros días a principios del siglo XXI. Se analizará básicamente el proceso de reformas económicas internas, primero en el campo y en el sector agropecuario, así como el proceso de descentralización en la industria, las mejoras en la infraestructura, fortalecida por los cambios económicos, y se resaltarán el desarrollo en el sector energético.

En el quinto capítulo, nos enfocaremos más a las reformas económicas externas o que de alguna manera están más influenciadas por el mundo exterior, como son el sistema financiero, la inversión extranjera, el comercio exterior y los parques de alta tecnología. Analizaremos así la inserción de la India en la economía mundial. Señalaremos la producción manufacturera, las tendencias y desequilibrios económicos regionales como efectos en la sociedad y así mismo el desarrollo de la zona de Bangalore, considerada hoy como un centro global de software. De esta manera se podrá madurar sobre la idea de si verdaderamente la economía India esta progresando

y si dicho progreso se refleja en mejoras hacia la sociedad y hacia el propio país o sólo de las transnacionales.

En el último capítulo dedicado a las conclusiones, resaltaremos los alcances y retos de las reformas y transformaciones económicas aplicadas en la India, enfocadas principalmente en el entorno internacional y regional. Se analizará el papel e inserción actual del país en la comunidad internacional. Por otro lado, derivados de la globalización, ciertos patrones de difusión cultural y propaganda-publicidad en todo el mundo, los cuales tienden a modificar en algunos casos las características más específicas de los países en lo que toca a sus grupos sociales, sus actitudes y su sentido de identidad, realizaremos un enfoque interesante sobre la vinculación entre identidad y desarrollo económico indios. Será una reflexión basada en una caracterización general de los últimos 30 años, respecto a si la fuerza de la identidad India ha influido en el desarrollo económico del país, considerados ambos (identidad y desarrollo) sobresalientes a nivel mundial. Además ¿será posible dicha identidad, al mismo tiempo un arma para no perderse en el abismo de la globalización?. Finalmente la incógnita principal será evaluar si el continente asiático puede llegar a ser un futuro centro de actividad económica, y realizar algunas reflexiones en torno al tema del presente trabajo, el cual ha surgido principalmente de la idea de que la India al ser un país con ideas y pensamiento asiáticos, de una cultura milenaria basada en el hinduismo, pero con una dinámica económica al estilo occidental.

Hemos de señalar que la metodología que utilizaremos para la presente investigación será un estudio realizado a través de la aplicación del método científico de las ciencias sociales, siguiendo una estructura de lo general a lo particular. Se analizarán cada uno de los puntos mediante la reflexión científica, observando, indagando, examinando y comparando diversos puntos económicos, políticos y sociales de la India, principalmente durante los años de 1947 al 2000. Se tomará siempre en consideración el entorno nacional e internacional con el fin de tener una mejor perspectiva de los cambios y reformas económicas llevadas a cabo, su impacto y alcance logrados. El tema se abordará desde una perspectiva meramente económica, no perdiendo de vista diversos aspectos de interés social, político y cultural. Se utilizarán conceptos de economía y economía política general, así como los propios a las relaciones internacionales.

## CAPITULO I

### I. LA NUEVA ECONOMÍA MUNDIAL Y LOS GRANDES CONTRASTES DE LA INDIA

Para entender el proceso de desarrollo alcanzado en la India es necesario reconocer tanto su complejidad como el contexto en que se produce. Por ejemplo, la inversión en capital físico humano, y la total libertad de los mercados no funcionan en forma aislada. Es por eso que analizaremos brevemente las vertientes más importantes de la economía mundial que en la actualidad han sufrido cambios espectaculares y que intervienen de alguna manera en el desarrollo de un país. Así mismo esto servirá de marco de referencia para vincular las reformas y transformaciones económicas llevadas a cabo en la India, con su integración hacia el resto del mundo.

#### 1. LA GLOBALIZACIÓN EN LA ECONOMÍA MUNDIAL

En el siglo XX el interés de las naciones por perseguir el desarrollo trajo en su entorno grandes cambios y transformaciones económicas, políticas y sociales, tanto a nivel nacional como internacional, estas fueron de tal envergadura, que se configuraron dos fuerzas básicas para alcanzarlo en el futuro: la globalización y la 'localidad'. La primera entendida como una constante interdependencia de los países del mundo y la segunda como el deseo de autodeterminación y sobretodo de la delegación de poder. Aunado a esto se le otorgó una mayor participación al sector privado en la economía, definiéndose así el neoliberalismo, el cual trae a los países la adaptación de reformas y transformaciones económicas a su estructura Estatal.<sup>1</sup>

Podemos señalar que globalización se refiere ante todo a una posible transformación del Estado nacional en un Estado transnacional. El Estado nacional poco a poco pierde soberanía. Actualmente, la idea de vivir y actuar en los espacios cerrados y recíprocamente delimitados de los Estados nacionales y de sus respectivas sociedades nacionales se ha venido abajo. La Globalidad quiere decir que se rompe la unidad del Estado nacional y de la sociedad nacional, y se establecen: nuevas relaciones de poder y competitividad, conflictos y entrecruzamientos entre, unidades y actores del mismo Estado nacional, por un lado y, actores, identidades, espacios,

---

<sup>1</sup> Según estudios del Banco Mundial en su *Informe sobre el desarrollo mundial 1999-2000, en el Umbral del Siglo XXI*, México, Ed. Mundi-Prensa 2000, p. III.

situaciones y procesos sociales transnacionales, por otro. Los pueblos no se mueven ya en un terreno exclusivamente nacional, sino en el entramado de nuevas instituciones internacionales.<sup>2</sup>

Como una definición más exacta, según Ulrich Beck, la Globalización significa "la perceptible pérdida de fronteras del quehacer cotidiano en las distintas dimensiones de la economía, la información, la ecología, la técnica, los conflictos transculturales y la sociedad civil, y, relacionada básicamente con todo esto, una cosa que es al mismo tiempo familiar y difícil de captar, que modifica a todas luces con perceptible violencia la vida cotidiana y que fuerza a todos a adaptarse y a responder".<sup>3</sup> A pesar de haber discusiones en torno a la globalización diversos autores<sup>4</sup> coinciden en que los espacios sociales transnacionales sólo surgen mediante la actividad internacional, la cual presupone actores e instituciones apropiados. Aunque, por otro lado los espacios sociales transnacionales también se tornan conflictivos e inexplicables -por así decir- 'a espaldas de los hombres' mediante peligros no deseados, desmentidos y reprimidos.<sup>5</sup> Tal es el caso de la India como lo veremos en el transcurso del presente trabajo.

Así entonces, al final del siglo XX la globalización ha demostrado que las decisiones económicas, cualquiera que sea el lugar del planeta donde se adopten, deben tener en cuenta factores internacionales. Con la globalización el orden económico internacional también se está transformando en un sistema fuertemente integrado y electrónicamente interconectado, los mercados financieros están solidamente entrelazados, donde los tipos de cambio, las tasas de interés y los precios de las acciones guardan fuertes relaciones mutuas, y el volumen del capital privado que circula en los mercados financieros supera con creces los recursos de muchos países. El mercado incluso, puede disciplinar y dar lecciones al Estado. El panorama se muestra bajo la innovación tecnológica, diseminación de información y conocimientos, interconexión financiera a nivel mundial, y la intensificación de los derechos políticos y humanos. En general todas estas presiones mundiales y locales están revolucionando las formas tradicionales de gobierno centralizado y transformando radicalmente la reflexión sobre el desarrollo.

---

<sup>2</sup> Ulrich Beck: *¿Qué es la Globalización?: Falacias del globalismo, respuesta a la globalización*, Ed. Paidós, Barcelona 1998, pp. 34, 41, 43 y 61.

<sup>3</sup> *Ibid.*, p.42.

<sup>4</sup> Véase en Ulrich Beck 1998, *op. cit.*, pp. 57-65, las teorías de: *Wallerstein* con la institucionalización del mercado mundial, *Rosenau* con la sociedad de los estados y el mundo de la subpolítica transnacional, *Gilpin* el cual cree que la globalización es producto de un orden entre Estados que sólo y exclusivamente, *permiten* que se cree, destruyan y mantengan dependencias y redes de relaciones más allá de y entre autoridades nacionales-estatales, y *David Held* con la pérdida de la soberanía.

<sup>5</sup> *Ibid.*, p. 66 y 57. Vale la pena señalar que Beck define *Transnacional* como el surgimiento de formas de vida y acción cuya lógica interna se explica a partir de la capacidad inventiva con la que los hombres crean y mantienen mundos de vida social y relaciones de intercambio 'sin mediar distancias'

Ahora el proceso de desarrollo se caracteriza por un amplio pragmatismo, basado en el convencimiento de ir más allá del crecimiento económico e incorporar de una manera integral, importantes metas sociales (reducir la pobreza, elevar la calidad de vida, acceso a mejores servicios de educación y salud, etc.), dar importancia al sistema de gobierno y a las instituciones financieras y jurídicas, que años atrás se ponían en segundo plano. De manera importante, hay circunstancias a las que se enfrentarán (pobreza, crecimiento demográfico, seguridad alimentaria, escasez de agua, cambio climático y la conservación de valores culturales (identidad propia), etc.) y que hay que tomar en cuenta con el fin de lograr un desarrollo sostenible.

Hoy en día el nuevo rumbo del concepto de desarrollo lleva consigo un programa de desarrollo sostenible, el cual aborda el problema de la equidad intergeneracional, es decir, implica el garantizar que las generaciones futuras tengan la misma capacidad de desarrollo que la generación actual. El medio ambiente es importante no sólo por su efecto en el bienestar psíquico y no económico sino también por su repercusión en la producción a largo plazo. La sostenibilidad ambiental también está estrechamente relacionada con la equidad intergeneracional. Si bien los países ricos consumen más recursos en general, los pobres dependen más de la explotación directa de los recursos naturales. Cuando no tienen acceso a recursos no ambientales, y por ende su capacidad de adaptación es limitada, a veces no tienen otra opción que utilizar los recursos ambientales en forma insostenible.<sup>6</sup>

Ahora bien, junto a las peculiaridades de cada nación, con sus tradiciones e identidades, se manifiestan las configuraciones y los movimientos de la globalización. Son realidades sociales, económicas, políticas y culturales que emergen y adquieren un dinamismo con la globalización del mundo. "Las fuerzas decisivas por las que se da esta globalización del mundo, instituyendo una configuración histórico-social nueva, sorprendente y determinante, son las fuerzas surgidas con la globalización del capitalismo".<sup>7</sup> Ésta constituye el desarrollo del capital en general, que trasciende mercados y fronteras, regímenes políticos y proyectos nacionales, regionalismos y políticas geográficas, culturas y civilizaciones. De hecho, desde finales de la segunda guerra mundial, y en un grado aún más amplio desde final de la guerra fría, el capital adquirió proporciones propiamente universales. Articula los más diversos subsistemas económicos

---

<sup>6</sup> Banco Mundial: *Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI*, México, Ed. Mundi-Prensa 2000, p. 28. Vale la pena observar que el término 'sostenible' utilizado en este párrafo es definido por el Banco Mundial muy similar a sustentable, sin embargo desarrollo 'sostenible' se refiere a una permanencia en los indicadores de crecimiento económico, y desarrollo 'sustentable' se refiere a asegurar a que se satisfagan las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las propias.

<sup>7</sup> Tanni Octavio: *La era del Globalismo*, México Dic-1999, Siglo XXI, p.156.

nacionales y regionales, los más distintos proyectos nacionales de organización de la economía, las más diferentes formas de organización social y técnica del trabajo subsumiendo monedas, reservas monetarias, deudas internas y externas, tasas de cambio, tarjetas de crédito, y todas las otras monedas reales o imaginarias. En sí, el capital en general, ahora propiamente universal, se convirtió en el parámetro de las operaciones económicas de todo el mundo.

Así entonces, la globalización del mundo expresa un nuevo ciclo de expansión del capitalismo, como forma de producción y proceso civilizador de alcance mundial. El capitalismo adquiere un nuevo impulso apoyado en nuevas tecnologías, en la creación de nuevos productos, en la recreación de la división internacional del trabajo y en la mundialización de los mercados. Dichos aspectos sobrepasan las fronteras geográficas, históricas y culturales, multiplicándose así las formas de articulación y contradicción. La nueva división transnacional del trabajo incluye la redistribución de empresas, corporaciones y conglomerados en todo el mundo. A partir de la electrónica, incluyendo la telecomunicación, la computadora y otros medios, el mundo de los negocios se agilizó de una manera nunca antes vista y al mismo tiempo se desterritorializaron cosas, personas e ideas. Gracias a los recursos tecnológicos propiciados por la electrónica y la informática se da una vasta reorganización del mapa del mundo. Se dibujan los contornos, los movimientos, las condiciones de vida y las posibilidades del capitalismo global.

En varios aspectos, en la época de la globalización del mundo, se reabre la problemática del trabajo, en donde la globalización del capitalismo ha transformado las condiciones sociales y técnicas de las actividades económicas influyendo o modificando las formas de organización del trabajo en los sectores del sistema económico mundial, comprendiendo los subsistemas nacionales y regionales. Simultáneamente con la nueva división del trabajo, ocurre una creciente y generalizada transformación de las condiciones de vida y de trabajo en el mundo rural. El campo se industrializa y se urbaniza, al mismo tiempo que crece la migración de individuos, familias y grupos hacia los centros urbanos próximos y distantes, nacionales y extranjeros. "La tecnificación, maquinización y la quimificación de los procesos de producción en el mundo rural expresan industrialismo y urbanismo. En este sentido la globalización del capitalismo está provocando la disolución del mundo agrario. Esto entre otras cosas significa que en los moldes en los que se movía hasta mediados del siglo XX, el mundo agrario dejó de ser un motor decisivo de la historia".<sup>8</sup> Sin embargo cabe mencionar que esta etapa sobre todo se está dando

<sup>8</sup> *Ibid.*, p. 15 y 39. Incluso el autor comenta que hay algunos procesos básicos que disuelven la tierra como fuente de poder: Primero, la maquinización y la quimificación, son accionadas por la agroindustria, cambian en sí el rostro y la fisonomía de la

vigorosamente en los países industrializados, (en donde las grandes corporaciones crean la materia prima dentro de sus fábricas incluso con la aplicación de biotecnología) y no en los países que están en vías de desarrollo y que sobretodo tienen un sector agrícola aún mayoritario, o bien, no tan industrializado.

Un claro ejemplo es la India, en donde más del 60% de la población se dedica a las actividades agrícolas, en este caso la pequeña producción subsiste y se desarrolla. El pequeño propietario sobrevive e incluso se afirma, desarrollando diversas actividades agrícolas. Son pequeños productores autónomos, situados en una posición especial frente al asalariado agrícola permanente o temporal y frente al gran empresario. La pequeña producción continúa siendo importante en el conjunto de la vida socioeconómica del país y aún del mundo agrario.

Mientras tanto, esa pequeña producción generalmente se encuentra determinada por las exigencias de la gran producción. Incluso puede estar obteniendo asistencia técnica, créditos o un precio mínimo garantizado por la gran empresa. Está en ciertas culturas, como la India, donde los grandes propietarios creen más ventajoso contratar suministros con pequeños agricultores que invertir directamente en la producción. Y es aquí en donde en muchos casos el Estado es el que practica la política de asistencia técnica, créditos y precios mínimos, protege y estimula la modernización del campo. Las agencias gubernamentales actúan de manera que protejan, estimulen y modernicen la pequeña producción.

El peso del Estado en la consolidación de la agricultura familiar como la base social del dinamismo del sector es fundamental: Interferencia en las estructuras agrarias, en la política de precios, determinación estricta de la renta agrícola e incluso del proceso de innovación técnica forman lo cotidiano de los millones de agricultores que viven en una estructura atomizada en la que, simultáneamente, el Estado tiene una influencia mayor que en cualquier otro campo de la vida económica. En sí la revolución que la globalización del capitalismo esta provocando en el sector agrario, esta transfigurando el modo de vida en el campo, en sus formas de organización del trabajo y la producción, en sus patrones e ideas socioculturales, y en sus significados políticos.<sup>9</sup>

---

economía, de la sociedad y de la cultura; Segundo: se da la sustitución parcial o total de las materias primas de origen agropecuario por las de origen químico; Tercero: se reduce drásticamente el contingente de trabajadores rurales, es decir son las máquinas y las químicas las que disuelven al trabajador del campo, y Cuarto: se da una reiterada y progresiva urbanización del mundo agrario que transforma radicalmente el estilo de vida, la forma de pensar, de sentir de actuar y de imaginar de los que se dedican a las actividades rurales.

<sup>9</sup> *Ibid.*, p. 37.

Prácticamente lo que está sucediendo en todos los países emergentes, como la India, y en los que están en vías de desarrollo, es una serie de transformaciones y reformas desde el punto de vista económico, en donde en un principio adoptaron políticas de industrialización destinadas a orientar y acelerar la sustitución de importaciones. Se incentivó la planeación gubernamental capitalista, socialista o mixta como el caso del país que nos compete, con el fin de promover la industrialización, diversificar la economía nacional, fortalecer los centros de decisión internos y perfeccionar las condiciones de autoprotección del sistema económico nacional. En muchos casos, como en las economías mixtas los mismos gobiernos se integraron a proyectos nacionales, de industrialización sustitutiva de las importaciones. Incluso el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (Banco Mundial) actuaron decisivamente a favor de políticas 'nacionales' de industrialización.

Sin embargo poco a poco la estrategia del desarrollo económico hacia adentro, fue siendo dejada de lado por la estrategia del desarrollo económico hacia fuera, o industrialización enfocada hacia las exportaciones. Esto aunado con la caída del bloque socialista, y con los errores en particular del bloque soviético, el neoliberalismo fue progresivamente convirtiéndose en la nueva ideología, en el nuevo discurso de la economía política mundial.

Así en el contexto de la globalización, el liberalismo se transfigura en neoliberalismo el cual incluye propuestas de: la reforma del Estado, desestatización de la economía, privatización de empresas productivas y lucrativas gubernamentales, apertura de mercados, reducción de gastos sociales en los asalariados estatales y de las empresas o corporaciones privadas, informatización de los procesos de decisión, de producción, de comercialización y otros, búsqueda de la calidad total, intensificación de la productividad y de la lucratividad de la empresa nacional y transnacional. La superioridad del 'mercado' sobre la 'planeación' ha sido un argumento frecuente entre los neoliberales.<sup>10</sup>

Por otro lado, su influencia más común es convertir al Estado en una agencia para el ajuste de prácticas y políticas de la economía nacional. El neoliberalismo articula prácticamente los intereses de las grandes corporaciones, o grupos de poder organizados a escala mundial, siempre privilegia la propiedad privada, la tecnificación de los procesos de trabajo y de producción, la productividad, la lucratividad y habitualmente cuenta con el apoyo y colaboración activa de los gobiernos de los países dominantes en el sistema capitalista mundial. El

---

<sup>10</sup> *Ibid.*, p. 183.

neoliberalismo indica que cuanto más libre sea el mercado mayor será su dinamismo, beneficios y resultados, y que la planeación económica centralizada, estatal o gubernamental es nociva, distorsionante o limitativa.

Sin embargo, para ser objetivos hemos de mencionar algunas reflexiones que los neoliberales dejan fuera: en donde por ejemplo el libre mercado se presenta bajo condiciones en muchos casos desproporcionadas y de desigualdad; las ganancias se acentúan y concentran sólo en algunas manos; las grandes transnacionales o empresas dibujan su mapa de acción y toman decisiones sin considerar a los gobernantes, a los asalariados, tanto es así que se desarrollan en poderosos centros de poder. Otro ejemplo es que "la planeación estatal, puede ser bien o mal elaborada o ejecutada. Y la experiencia que se registra en algunos países, revela que ha habido planeación centralizada con buen desempeño, e igualmente otros que tuvieron desempeño precario...también hay que reconocer que el boicot, el bloqueo y la guerra sin fin, no sólo ideológica, desarrollada por los gobiernos de países capitalistas y por corporaciones transnacionales, tuvieron un papel decisivo en la crisis de los regímenes socialistas".<sup>11</sup> No obstante, ante estos argumentos hemos de mencionar que un modelo económico completo debe incluir un agente con autoridad para establecer o modificar las reglas del juego y ubicándonos en el contexto nacional, ese agente es el Estado, el cual es una instancia privilegiada que participa en el juego y tiene intereses propios.<sup>12</sup>

### **1.1 EL COMERCIO INTERNACIONAL Y LOS FLUJOS FINANCIEROS INTERNACIONALES.**

A lo largo de los noventas, fueron muchos los aspectos de la globalización los que suscitaron interés mundial (flujos de capital, la migración y el medio ambiente, por ejemplo). Pero durante más de un siglo, el motor que ha impulsado la globalización ha sido la expansión del comercio de mercancías y servicios. Además, se espera que en los primeros años del siglo XXI, el comercio continúe promoviendo la integración, sobre todo entre los países en desarrollo. De acuerdo con lo señalado por el Banco Mundial, podemos mencionar que el comercio es importante para los países como la India, en vías de desarrollo, por cuatro razones:<sup>13</sup> En primer lugar, es el vehículo principal para alcanzar los beneficios de la globalización. Los países ganan cuando consiguen mercados para sus exportaciones y nuevas tecnologías mediante transferencias internacionales.

<sup>11</sup> *Ibid.*, pp. 188-189.

<sup>12</sup> Banco Mundial 1999-2000, *op. cit.* p. 177.

<sup>13</sup> *Ibid.*, pp. 51-52.

En segundo lugar, el constante desplazamiento de las actividades manufactureras de los países industriales hacia las economías en desarrollo, ofrece importantes oportunidades de ampliar el comercio no sólo de mercancías sino también de servicios. En tercer lugar, el comercio está mutuamente relacionado con otro elemento de la globalización: la extensión de redes internacionales de producción. Éstas descomponen los procesos de producción secuencial, que tradicionalmente se han concentrado en un solo lugar, y los distribuyen en distintos países.

Esta dinámica dará como resultado una mayor dispersión geográfica de la producción y un crecimiento del comercio entre ciudades, regiones y países. Cada vez más el destino de los nuevos lugares de producción está mutuamente relacionado, gracias al comercio. Y en cuarto lugar, el comercio internacional está apoyado por instituciones y acuerdos internacionales como son la Organización Mundial de Comercio (OMC), la cual se erigió sobre el legado del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT). Estas dos instituciones han contribuido de alguna forma, a consolidar los progresos conseguidos en el pasado a través del comercio multilateral y la liberalización. En otro rubro también se está estimulando el comercio de productos agrícolas en los países en vías de desarrollo, como la India, ya que la agricultura ofrece oportunidades no sólo de ampliar el comercio de exportación sino también de mejorar los medios de vida de una gran parte de la población rural.

Simultáneamente, los flujos del comercio internacional están penetrando cada vez más con mayor profundidad en el mecanismo habitual de las economías en desarrollo e influyendo en la estructura económica global, en general, y en la distribución de los ingresos, en las prácticas de empleo y en el crecimiento de la productividad, en particular. El enorme crecimiento del comercio de servicios y, más recientemente, del comercio electrónico forma parte también de esta nueva estructura de los intercambios. Las exportaciones de servicios comerciales han crecido en todos los continentes, en particular en Asia, durante todo el decenio de 1990. Un claro ejemplo de ello es el 'Silicon Valley' indio establecido en Bangalore. En la base de este auge de los flujos comerciales se encuentra el compromiso cada vez mayor de las economías en desarrollo de liberalizar sus regímenes comerciales. Esta determinación ha adoptado múltiples formas como: el ingreso en la OMC (110 de los 152 países en desarrollo eran miembros en 1999), la participación en los acuerdos comerciales regionales y las reformas unilaterales.

## REGIONALISMO

Dentro de esta dinámica, la globalización esta siendo acompañada por la formación de varios sistemas económicos regionales, en los cuales las economías nacionales se integran en distintos ámbitos y no sólo el comercial (financiero, político, cultural, ecológico, etc.), en donde prevalecen las fuerzas económicas que operan en escala mundial. Con su formación se dibujan las más diversas cartografías del mundo, planeadas según sus políticas de producción y comercialización, preservación y conquista de mercados, inducción de políticas gubernamentales en el ámbito nacional, regional y mundial.

"La tesis de la regionalización se basa en la idea de que la economía regional se está polarizando en núcleos regionales, con el apoyo de acuerdos que refuerzan los vínculos privilegiados entre estados que conviven en el mismo ámbito económico, geográfico, histórico y cultural. De esta manera, Estados Unidos, La Comunidad Económica Europea y Japón constituyen tres polos (en tres continentes América, Europa y Asia), en donde cada uno de los cuales tiende a ejercer cierto grado de hegemonía en su propia región".<sup>14</sup> Dentro de las integraciones regionales, se colocan algunos estados-nación más poderosos, capaces (también conjuntamente con las empresas transnacionales) de tomar e implementar decisiones de alcance mundial. Indudablemente al final del presente trabajo mencionaremos el papel hegemónico que juega la India, no sólo a nivel regional, sino a nivel continental y mundial.

La regionalización puede ser vista también como una necesidad de la globalización, es decir puede ser una manifestación que intenta preservar los intereses 'nacionales' o bien la identidad. "Hoy en día el nacionalismo, continúa siendo una fuerza económica, social, política y cultural decisiva".<sup>15</sup>

Por su parte el Banco Mundial presenta una interesante reflexión en su último informe sobre el desarrollo mundial, con relación a si los acuerdos comerciales regionales (ACR) y el sistema de comercio mundial como la OMC se complementan o se sustituyen. Y lo que indica es que hay argumentos empíricos para los dos, sin embargo si se llegara a demostrar que dichos ACR producen efectos negativos en el sistema del comercio mundial, dichos acuerdos deben de acoplarse al principio de la 'no discriminación' lo cual ayudaría en mucho a impulsar aún más la liberalización del comercio mundial. Por otro lado también se comenta que se modificarían las

<sup>14</sup> Tanni Octavio 1999, *op. cit.*, pp. 93-94.

<sup>15</sup> *Ibid.*, p. 101.

reglas de la OMC sobre los ACR con el fin de que todos sus miembros gradualmente redujeran sus normas de acceso a todos los mercados y finalmente también se podría negociar una cláusula de adhesión al ACR bajo ciertas condiciones, obviamente, que los países no miembros cumplan y así adherirse al acuerdo regional.<sup>16</sup>

Por otro lado, la globalización de los mercados financieros también influye en el desarrollo, ya que los aspectos financieros desempeñan un papel importante en el crecimiento económico y la industrialización. "La globalización financiera repercute en el crecimiento de dos maneras: aumenta el suministro mundial de capital y promueve un desarrollo financiero interno que mejora la eficiencia en la asignación de recursos, crea nuevos instrumentos financieros y eleva la calidad de los servicios bancarios".<sup>17</sup>

Durante los noventa se produjo una fuerte alza de las corrientes de capital privado proveniente de los países industriales hacia las economías en desarrollo. Además se encuentran fuertes diferencias entre la circulación de capital actual y la de un siglo antes, las cuales tienen importantes repercusiones para las políticas de los países en desarrollo a medida que se integran en el sistema financiero mundial.

Así, a finales del siglo XIX los flujos de capital financiaban proyectos de infraestructura, como los ferrocarriles, e inversiones directas en compañías extranjeras. Cien años después, la inversión extranjera directa (IED) se encausa fundamentalmente a través de compañías multinacionales que establecen centros de producción y servicios en todo el mundo. Estas Inversiones atraen a su vez más fondos y facilitan el acceso a los mercados, permiten incorporar nuevas tecnologías y ofrecen a los trabajadores un medio de capacitación. Adicionalmente a esto aparece otro tipo de capital, y son aquellos recursos en efectivo que son sumamente móviles que se encausan a través de los fondos mutuos, los de pensiones y de personas que tienen un gran patrimonio. Dichos capitales cruzan las fronteras sin previo aviso en busca de la rentabilidad más elevada a corto plazo. En el caso de los países en desarrollo se ha registrado una notable integración en el sistema financiero mundial, sin embargo cada país ha tenido diversos beneficios de ello y a sí mismo riesgos y consecuencias.

---

<sup>16</sup> Banco Mundial: *Informe sobre el desarrollo mundial 1999-2000*, op. cit. p. 54

<sup>17</sup> Según un estudio del Banco Mundial, indica que hasta los primeros años de los noventa se consideraba que la lucha contra la represión financiera era una forma de apoyar el crecimiento, pero no era tan importante como otros factores. Ahora se estima que la profundización financiera, incluido el desarrollo de mercados de valores eficientes, contribuye notablemente al crecimiento futuro, sobre todo porque mejora la asignación de los recursos, en Banco Mundial 1999-2000, op. cit., p. 178.

De esta manera el comercio y los flujos financieros privados son, hoy en día, las fuerzas propulsoras del 'nuevo orden económico mundial' (NOEM). Son vitales para el crecimiento, el progreso tecnológico y la creación de empleos. Estas fuerzas propulsoras están creando un ímpetu inexorable, en el sentido de promover la integración de las economías dentro y a través de las regiones. La rapidez con la que se da esa integración y los términos en los que ésta se realiza, modelará el NOEM. El desafío frente al que se encuentran los gobiernos es reforzar esas tendencias del mercado para cosechar los beneficios, en vez de resistir a las presiones, para que se realicen los ajustes a corto plazo exigidos por el crecimiento.

## 1.2 LA FUERZA DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN.

En el siglo XXI, los responsables de la adopción de políticas, persiguen las metas del desarrollo en un entorno que sufre cada vez más transformaciones económicas, políticas y sociales. De esta manera, los estados y las provincias exigen el derecho a la autodeterminación y al autogobierno. Los gobiernos han respondido a esta demanda delegando en parte su poder y autoridad a otras instancias de rango inferior. Hoy en día alrededor del "95% de las democracias tienen ya gobiernos elegidos de nivel subnacional y, en todo el mundo, los países pobres o ricos, grandes o pequeños, están transfiriendo responsabilidades políticas, económicas, fiscales y administrativas a los niveles subnacionales de gobierno".<sup>18</sup> La descentralización lo que hace es aumentar la eficiencia y la capacidad de respuesta del sector público, dando cabida al mismo tiempo a fuerzas políticas que podrían resultar peligrosas. Si fracasa, pone en peligro la estabilidad económica y política e interrumpe la prestación de los servicios públicos.

El final de la guerra fría y la caída del bloque soviético han constituido un factor importante en la reciente oleada de la descentralización. Los gobiernos locales adquirieron un nuevo vigor sin embargo "el ritmo de la descentralización y el tipo de reformas aplicadas varían de unos países a otros, por ejemplo en el caso de la India, una democracia multipartidista en el plano federal y estatal, tiene gobiernos locales relativamente débiles".<sup>19</sup> Otra fuerza de alcance mundial que está remodelando las actividades de desarrollo en todo el mundo, es aquella que representa el impulso a ampliar la participación popular en la política y aumentar la autonomía local en la toma de decisiones. Así, a medida que crece dicha participación popular,<sup>20</sup> aumenta también el

---

<sup>18</sup> *Ibid.*, p. 107.

<sup>19</sup> *Ibid.*, p. 46.

<sup>20</sup> Un ejemplo claro acerca de lo que puede hacer la sociedad civil para mejorar la función del gobierno local, fue llevado a cabo en Bangalore el centro global de software, en donde se realizó una encuesta de los ciudadanos acerca de los servicios municipales. Los resultados se utilizaron para crear una libreta de calificaciones sobre el desempeño de todos los organismos

número de organizaciones cuyo objetivo es hacer valer sus opiniones. Por ejemplo las organizaciones no gubernamentales (ONG's) y los movimientos cívicos están en auge, y contribuyen cada vez más a manifestar las aspiraciones de la sociedad y a presionar a los gobiernos para que respondan adecuadamente. En conjunto, estas presiones mundiales y locales están revolucionando las formas tradicionales de gobierno centralizado y transformando radicalmente la reflexión sobre el desarrollo.

Pero cómo influirá esta participación ciudadana en el desarrollo, es entonces probable que se produzcan algunos cambios: la apertura política colocará en el primer plano la necesidad de mayor transparencia y dará lugar a la aparición de entidades privadas de vigilancia, reglamentación y tratamiento de la información, fundamentales para una economía dinámica. "La política basada en la participación, por el hecho de tener más en cuenta la opinión popular, agilita la descentralización en algunos países. Esta tendencia se dejará sentir con mayor probabilidad en los países grandes y en los que tienen claras divisiones étnicas e identidades locales firmemente arraigadas como en la India".<sup>21</sup> Por otra parte también se trató de dar mayor poder a los estados, es decir dio inició, la descentralización del Gobierno Federal, este proceso forma parte fundamental en el sistema de reforma económica neoliberal, y se ha aplicado en una gran cantidad de países sobretodo en vías de desarrollo. En el último capítulo veremos cual ha sido el resultado de dicha descentralización, particularmente en la India.

## **2. UN PAÍS DE GRANDES CONTRASTES**

Así mismo mencionaremos un panorama general de la geografía y demografía de la India, para comprender de una mejor manera las reformas y transformaciones económicas en la India.

### **2.1 CONTEXTO GEOGRÁFICO**

La India es el séptimo país más grande del mundo, y el segundo más poblado. Sus fronteras septentrionales están bien delimitadas por las cordilleras del Himalaya, sin embargo los flancos occidental y oriental quedan configurados por espacios imprecisos, causa de litigios y conflictos permanentes con los países del entorno. La India es un país dominado por el monzón el cual regula la actividad humana, centrada en la actividad agrícola especialmente en el cultivo de

---

públicos, ésta se envió a los jefes de todos los organismos y se dio una amplia difusión de los resultados. Así este esfuerzo dio lugar a la creación de un nuevo órgano sin fines de lucro, que ha hecho lo mismo en diferentes partes del país, para mayor información buscar en Banco Mundial 1999-2000, *op. cit.*, p. 154.

<sup>21</sup> *Ibid.*, p. 44.

arroz, pero también es un área disgregada en multitud de lenguas, religiones y escisión social en castas.

Se localiza en el hemisferio norte, entre las latitudes de 8° 4' y 37° 6' norte; y las longitudes de 68° 7' y 95° 25' este; el Trópico de Cáncer cruza el país con a los 23° 27' norte. Tiene una superficie de 3.29 millones de km<sup>2</sup> y una extensión de 3,214 Km de norte a sur y 2,933 km de este a oeste, cuenta con una frontera terrestre de 15,200 Km, y tiene 5,689 km de fronteras marítimas. Al norte colinda con China y Nepal, al este con Pakistán oriental y Birmania, al oeste con Pakistán occidental y Afganistán y al sur con el Océano Índico. Su población a principios del siglo XX ha llegado a poco más de un millón de habitantes.<sup>22</sup>

Uno de los factores determinantes de la unidad histórica de la India es su geografía. A pesar de los grandes contrastes de diverso orden, el país adquiere caracteres de fuerte homogeneidad en razón de su condición subcontinental, con nítidos contornos en una inmensa superficie luego fraccionada por los británicos que desgajaron algunos Estados tapón (entre ellos Pakistán, del que más tarde se independizaría Bangladesh). La individualidad geográfica India se enfatiza por tres características: la gigantesca muralla del Himalaya, que la separa del Asia continental; el influjo marítimo oriental y occidental, y por la presencia de tres regiones naturales que son 1) la llanura fluvial septentrional del Ganges, 2) las estepas y los desiertos y 3) la meseta del Decán. Es en sí, un subcontinente que desde la perspectiva humana aún presenta dificultades para definir caracteres étnicos y religiosos.<sup>23</sup>

La llanura esta formada por los ríos Indo y Ganges, una de las mayores del mundo, y se encuentra limitada al Norte por la inmensa cadena del Himalaya y sus estribaciones. Es, a la vez, una región fértil y densamente poblada. La región nororiental del Assam aparece casi separada del resto del territorio, está regada por el Brahmaputra y limita al este con los montes birmanos del Arakán. Al otro extremo del país, la región de Cachemira, constituye una zona de paso al interior de Asia y está recorrida por el alto valle del Indo. En cambio la zona occidental, de estepas y desiertos, incluye los vacíos demográficos del Punjab meridional y el desierto de Thar, en Rajasthan, que limita con Paquistán por el Noroeste. El Punjab es muy seco, sin embargo el aprovechamiento de las aguas de los numerosos afluentes del Indo lo han convertido en una comarca considerablemente fértil. Por último aparece el gigantesco triángulo formado por el

<sup>22</sup> *Almanaque Mundial 2000*, México, Ed. Televisa, cifras de 1998, p. 214.

<sup>23</sup> *Enciclopedia Aguilar 1979*, N. Editorial, p. 3.

Decán, al que le corresponde toda la parte central del país, quedando aislada de las dos costas, occidental y oriental. Abundan en el Decán los terrenos aluviales formados en los amplios valles de los ríos, dando lugar a excelentes terrenos de cultivo. También se dan fuertes contrastes en la vegetación, con sábanas en las llanuras, bosques en los terrenos de mayor altitud, junglas en los valles etc. En términos generales, y si se exceptúan las regiones himaláicas, el clima indio es fundamentalmente de tipo tropical, con notables diferencias regionales. El Océano Índico y los monzones regulan la mayoría de las variaciones climáticas. Especialmente los monzones dividen el año en dos estaciones una húmeda y otra seca.

Por otro lado cabe mencionar que mucho antes, en tiempos de las culturas del Indo, la navegación costera, que llegaba hasta el mar Rojo, tuvo una importancia predominantemente comercial, donde los puertos de la costa oriental de la India, adquirieron un valor estratégico. Más adelante en el capítulo cinco analizaremos el papel primordial que juegan hoy en día las zonas costeras, las reformas que han tenido y el impulso que se les ha dado.

El río Indo por su parte, fue la arteria vital de la cultura India, tuvo una función semejante a la que tenían por ejemplo el Eufrates y el Tigris para Mesopotamia. Obviamente para esa época, en que no existían los medios de transporte modernos, los ríos eran las rutas naturales de tráfico en el subcontinente. El Indo y sus afluentes permitían las relaciones comerciales entre los altos valles del Himalaya y las ciudades que florecían en sus riveras. Fue importante también ya que con la formación de fértiles terrenos con sus aluviones, permitía el riego de amplias zonas agrícolas y con su riqueza piscícola constituía una importante fuente de alimentación.

Sin embargo, también el Indo constituía una amenaza cuando se deshela el Himalaya, y cada año originaba fuertes inundaciones, además los aluviones con el tiempo, hicieron que bajara el nivel del agua. Las extensas talas que se realizaban en la cuenca alta del indo, transformaron extensas regiones en estepas áridas, aún después la tala inmoderada condujo a la devastación de grandes extensiones de tierra en toda la India. Cabe observar que, no obstante que la actividad económica principal de la india es la agricultura, actualmente de su territorio total, únicamente el 56% es cultivable, de las cuales 480,000 km<sup>2</sup> son tierras de riego (14.5%).<sup>24</sup> Inclusive respecto al sistema económico implantado durante la colonia, Carl Marx en 1853

---

<sup>24</sup> Estadística de 1993 en *Almanaque Mundial 2000*, op. cit., p. 214.

escribió que "el modo de producción asiático, exigía la existencia de sistemas comunales de regadío a causa del clima y de las características del suelo".<sup>25</sup>

Hoy el Indo pertenece a Pakistán, y el Ganges constituye el río más grande del país, donde surgieron también los grandes imperios de la India antigua, y su terreno aluvial ha tenido una función cultural parecida a la del Indo.

Pero también el Sur del país está atravesado por ríos importantes que contribuyeron en todas las épocas al desarrollo económico de la región, el Sur debe su papel peculiar sobre todo a las circunstancias geográficas, que a lo largo del trabajo iremos mencionando.

Ahora bien, "la navegación costera permitió desde tiempos inmemoriales la comunicación entre las islas y la India meridional, mientras que las relaciones con ultramar (Indonesia y Europa) no datan hasta los siglos cercanos al nacimiento de Jesucristo. La Europa antigua, por ejemplo tuvo las primeras noticias fidedignas del país gracias a la expedición de Alejandro Magno, y así esta nación se consideró como el Extremo Oriente del mundo hasta que aparecieron China y Japón en el Lejano Oriente. Los viajeros de Asia, como Marco Polo y Niccolò Conti, informaron también sobre el país como testigos presenciales, y con el descubrimiento de la ruta a la India por mar Vasco De Gama, en 1498",<sup>26</sup> se inició entonces una nueva fase de las relaciones entre Occidente y Oriente.

Oriente rechazó en el siglo XVI la civilización occidental, presentada entonces como una religión extraña, y que en cambio la aceptó en el siglo XIX bajo la forma de una técnica nueva, forzado por los acontecimientos. En realidad la revelación del pensamiento indio representó para Occidente el descubrimiento de humanidades distintas. Los campesinos aprendieron los métodos de riego y las delicadas técnicas de la cultura agrícola asiática.

Es importante observar que una de las más controvertidas discusiones internacionales, han sido (y es mayormente en estos tiempos con la globalización), sobre las relaciones de Occidente con Oriente, en temas de toda índole, acerca de cómo la cultura occidental y todos los aspectos tanto económicos, políticos, sociales, culturales, etc. que de ella convergen, han logrado traspasar las fronteras y todo tipo de sociedades del mundo entero, incorporándose cada vez más en la vida cotidiana de los orientales. En este trabajo precisamente se observará cómo la India debido al

---

<sup>25</sup> A. T. Embree 1974, *op. cit.*, p. 7.

<sup>26</sup> *Ibid.*, p. 5.

contacto que tuvo con Inglaterra, país occidental, y a las condiciones de su entorno de finales de los ochentas y principios de los noventas, la han llevado a implementar más rápido, una gran cantidad de reformas neoliberales en su economía, asumiendo sus respectivos alcances y retos. A la fecha la mayor parte de los países occidentales tienen relación con algún país oriental, sobretudo esta zona Asiática ha tenido un gran auge y la India se perfila como un gigante de la región.

De esta manera, con una población repartida en forma muy desigual y una densidad de población de 330 habitantes por km<sup>2</sup>, el modelo indio ha experimentado fuertes cambios, como son el aumento de la esperanza de vida de los 19 años a principios del siglo XX, a 63 años como promedio a principios del siglo XXI, y en conjunto con el acelerado crecimiento económico ubican a la nación como un país emergente con un desarrollo global que le está permitiendo su inserción en la economía mundial.

## **2.2 MOSAICO HUMANO**

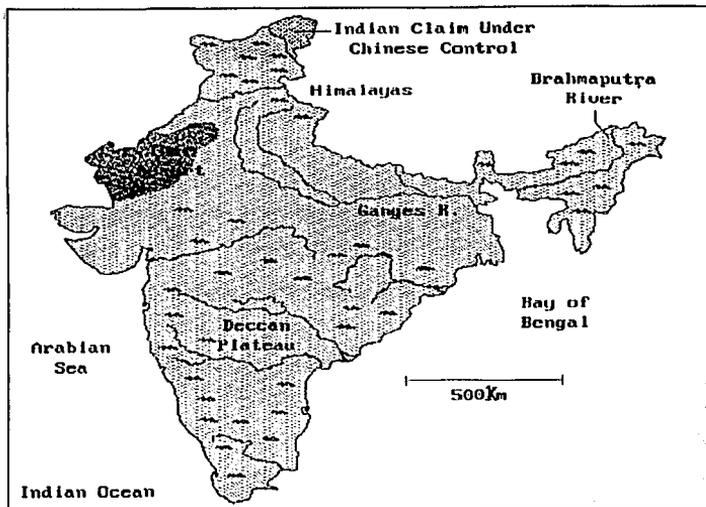
### **2.2.1 COMPLEJIDAD RACIAL Y CULTURAL**

Poco más de un millón de habitantes, en la India, están divididos y subdivididos de una manera extraordinaria, tanto por lo que se refiere a las étnias, como en lo tocante a las lenguas y religiones. Los caracteres étnicos son difíciles de establecer con precisión, dado el grado de amalgama que se ha producido a lo largo de los siglos entre los pueblos originales. Sólo cabe señalar al respecto unas cuantas ramas principales como son la caucasoide, la mongoloide, la australoide y la negroide.

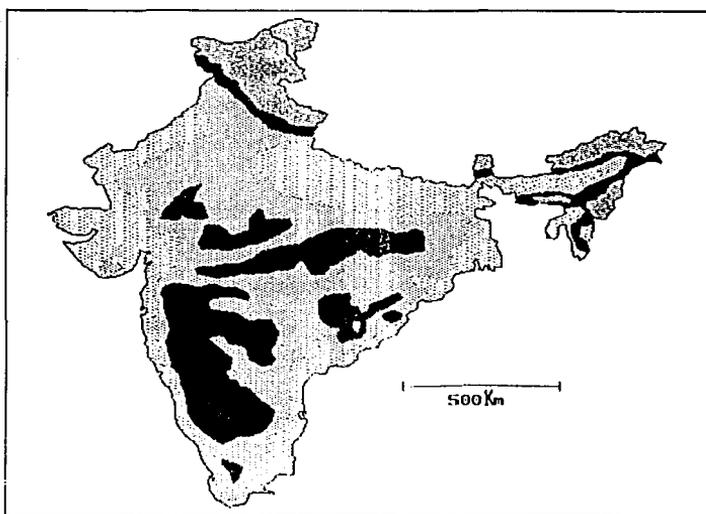
Por otro lado la diferenciación en el terreno lingüístico son mucho más amplios. Las cuatro familias fundamentales en este sentido son las lenguas indoarias, dravidianas, sino-tibetanas, y austroasiáticas, de éstas las dos primeras son las más habladas. De dichas familias por ejemplo se desprenden una gran cantidad de dialectos, que pueden llegar a ser hasta 778.<sup>27</sup> Oficialmente el Gobierno reconoce quince idiomas, derivados de las familias antes mencionadas: hindi, telegu, bengalí, marathi, tamil, urdu, gujarati, oriya, punjabi, assamés, kannada, kashmiri, malayalam, sánscrito y sindhi. Sin embargo algunos lingüistas han llegado a catalogar hasta 1,652 lenguajes y dialectos distintos.<sup>28</sup> Las lenguas oficiales son el Hindi y el Inglés.

<sup>27</sup> Enciclopedia Británica, Book of the year 1997, U.S.A. p. 295.

<sup>28</sup> Enciclopedia Aguilar, *op. cit.*, p. 4



**INDIA**  
Area km<sup>2</sup>  
 1,269,340



**INDIA**  
Altitud mts

Fuente: Copyright 1992 PC Globe, Software Inc. USA

**TESIS CON  
 FALLA DE ORIGEN**

## 2.2.2 IMPORTANCIA DE LA RELIGIÓN

Quizás en ningún país del mundo ha tenido el aspecto religioso una importancia tan decisiva desde el punto de vista histórico, social, económico y cultural, como en la India. Verdaderamente, la influencia religiosa se ha ejercido en las relaciones humanas, en el trabajo, en las costumbres y educación, en la alimentación e indumentaria, en las características de las ciudades y en el tipo de vivienda. La religión más que la lengua y el origen étnico, ha creado las auténticas y profundas diferencias entre las poblaciones del país y éste hecho es tan cierto que la ruptura de la Unidad del Subcontinente, ocurrida en 1947, fue provocada por la reivindicación de una aspiración nacional formulada en nombre de una religión. La religión predominante en la India, que profesa el 80% de la población, con respeto hacia los demás credos religiosos, es el hinduismo, y en segundo lugar están los musulmanes con el 11%, y le siguen a una gran distancia, la secta de los sikhs, mientras que los seguidores del budismo nacido en la India y en otros tiempos muy difundido en ella, representa un número bastante reducido.<sup>29</sup> Entre las religiones importadas, además del Islam, debe recordarse el cristianismo. La presencia de algunas sectas hinduistas (como el jainismo) y de algunas tribus animistas completa el cuadro religioso.

Ahora bien, es cierto que en la actualidad los fenómenos de globalización y segregación mundiales tienden a la uniformidad informativa, y la industria de la computación forma parte de ello, así mismo también se tiende al establecimiento de un patrón de difusión cultural y de propaganda-publicidad en todo el mundo. Por lo tanto, el sistema de globalización segregante se manifiesta en los ámbitos económico y tecnológico. Estos factores tienden a modificar las características más específicas de los países en los que toca a sus grupos sociales, sus actitudes y su sentido de identidad.

No obstante, derivado de una cultura milenaria y de la lucha constante por mantener una identidad propia, la cultura india ha permanecido por años. Un claro ejemplo de identidad propia son de hecho los grupos de identidad cultural y religiosa de la India, (caso que abordaremos substancialmente en el último capítulo) los cuales mantienen sus sistemas de valores, o al menos los han mantenido hasta ahora, y no persiguen parecerse al otro, aunque reconocen la existencia de este último como tal. Por el contrario la identidad en otras sociedades no se percibe ni se

---

<sup>29</sup> Musulmanes 11%, cristianos 2.4%, sikhs 2.4%, budistas 2%, jainíes 0.5%, zoroastras 0.01%, entre otras en: Almanaque Mundial 2000, *op cit.*, p. 213.

vive como elementos culturales propios originales, sino como un proceso de asimilación en donde lo importante es la imitación, es decir se trata de una identidad negociada.

### 2.2.3 EL SISTEMA DE CASTAS COMO ESTRUCTURA SOCIAL Y ECONÓMICA

Aquí cabe hacer una observación importante respecto a cómo se originó el sistema de castas en el país. Cuando los arios invadieron el norte de la India, desalojaron de las ciudades a los vencidos para emplearlos en las faenas del campo. A estos esclavos del norte luego se añadieron otros, al avanzar los arios hacia la región meridional. Allí no había salvajes; existía la civilización de los drávidas muy avanzada, con evidente influencia caldea. No lograron conquistar enteramente el territorio, sin embargo con esa guerra sobrevino el mestizaje de arios rubios y drávidas negros. Ni unos ni otros tenían sistema de castas, pero la nueva situación creada por la conquista promovió la jerarquía social.

Los pueblos *arios* que eran minoritarios en la zona, aseguraron su supremacía estableciendo, hacia el año 1400 a.C., un rígido sistema de división de la sociedad denominado castas (*jati*),<sup>30</sup> que "no son si no los compartimentos de la natural división del trabajo, el orden de los oficios que integran una sociedad, sólo que aquí se han solidificado: se heredan con la sangre y no se puede saltar de una casta a otra...sino en la siguiente reencarnación".<sup>31</sup> Las castas están separadas vertical y jerárquicamente, cada casta se divide en subcastas múltiples, y en un principio estaban dedicadas a una misma ocupación.

Los capitanes vencedores -ya sea arios, drávidas, mestizos- ocuparon el sitio más alto: fueron los gobernantes, y se les llamó rajás o maharajás; en el lenguaje de las castas son los kshatryas. Luego venía la clase sacerdotal que pronto llegó a disputar la primacía a la nobleza, y acabó imponiéndose sobre ella por su sabiduría; así que los brahmanes (expresión típica del alma religiosa de la India) creadores de la literatura védica, los que dieron el tono y la base de la cultura india, fueron considerados desde hace casi 40 siglos como la casta definitivamente superior. La tercera casta, a la que pertenecía incluso Gandhi, se constituyó con los productores económicos: agricultores terratenientes, comerciantes, ganaderos, industriales. Debajo de esta casta está la sudra de los artesanos.

<sup>30</sup> En este sistema de castas los conquistadores integraban la nobleza dominante (*ariana o ayriana*), que dio origen al término *ario*, utilizado para designar genéricamente a los indoeuropeos.

<sup>31</sup> Incluso por eso se decía que Gandhi, perteneciente a la casta de los vashias -comerciantes-, había reencarnado porque llegó a representar a una de las castas de menor jerarquía.

Resumiendo, podemos mencionar que, una de las realidades contemporáneas del país es el hinduismo (vedas) y otra la división de la población basado en el sistema de castas (arios), donde actualmente más del 80% de la población es de religión hinduista y el sistema de castas aún predomina y aunque da origen a un sistema de desigualdad fundamental, contrasta con la declaración de igualdad de todos los ciudadanos proclamada en la Constitución. De cualquier forma, es la muestra más evidente de la supervivencia de la sociedad tradicional dentro de una nación moderna y democrática.

El sistema de castas se basaba simplemente en la división del trabajo, pero al ser hereditaria, fue creándose la idea de superioridad e inferioridad de la sangre por lo cual se cerraron para no mezclarse con otra más baja. Al correr los siglos creció la arrogancia de las castas. Dicho régimen fue establecido por los brahmanes, para darle a cada clase su específico dharma (norma o código moral) con derechos y deberes.

Ciertamente, la sociedad India desde tiempos de la colonia, tenía demasiada influencia ideológica sobre el individuo y éste no veía sino el prisma de las leyes de la jerarquía, las cuales regulan toda la vida social del campesino. El individuo no concebía tener igualdad de derechos, la presión del medio social lo identificaba en su grupo de origen y la casta influía igualmente sobre la profesión ejercida, existiendo cierta correspondencia entre casta y nivel de vida. A medida que avanzaba el siglo XX la jerarquía desempeñaba un papel importante en las tensiones y los conflictos de origen económico que se agitaban en el pueblo indio.

En tiempos de Gandhi ya ni siquiera se cumplía el propósito para el que se había creado dicho régimen, ya no se especializaba cada clase en su oficio, reinaba el desorden, cuando las castas fueron ideadas para mantener el orden asegurando la perfecta división del trabajo. No obstante el orgullo de casta persistía y con él la discriminación hacia los que se clasificaban abajo y sobre todo hacia los que ni siquiera alcanzaron clasificación: los *parias* o intocables.

Los *parias* eran los que no tenían lugar en la sociedad porque no pertenecían a ninguna casta, no podían tocar a los indios de casta, ni ser tocados, de ahí el nombre de intocables. Se les prohibía entrar a los hogares, templos, edificios públicos, lo que tocaban se volvía impuro, etc. Para ellos la única actividad económica que realizaban era la que nadie quería hacer, las labores más pesadas del campo. La gente los fue aislando y ya no encontraban acomodo en la división del trabajo, sin embargo el asunto fue interpretado por el pueblo como religioso. Con el tiempo los *parias* se fueron convirtiendo al hinduismo, islamismo, cristianismo, sin embargo la gente los

segua aislando.<sup>32</sup> Poco a poco Gandhi fue el principal líder que luchó en contra de la discriminación de raza, casta, sexo, familia; derechos que finalmente fueron plasmados en la Constitución de la India. Aunque Gandhi era hinduista reformó su religión en todo aquello que contradecía su propia esencia y principios, por consiguiente quebrantó la cerrazón de las castas.

Así entonces, las castas estaban identificadas como niveles en la estratificación social, la cual no permite la movilidad. De allí que un individuo por lo general, y siguiendo el ordenamiento ortodoxo religioso del país, no puede pasar de una casta a otra. Estos aspectos actualmente están cambiando, pero también se debe tener en cuenta que los proyectos más o menos nacionalistas se orientan a partir de la cohesión de poder en la sociedad.<sup>33</sup>

De esta manera podemos decir que la globalización incluye un desarrollo nuevo y sorprendente del objeto de las ciencias sociales, desde la geografía hasta la demografía, desde la historia hasta la economía política. En pocas palabras, puede muy bien ser, simultáneamente la condición y la consecuencia de la ruptura histórica que revela abiertamente el inicio de un nuevo siglo. Todas estas transformaciones que están sucediendo en el mundo a partir de la segunda mitad del siglo XX, y a principios del XXI, pueden ser repentinas y lentas, parciales o totales, las cuales sorprenden a unos y otros en todos los lugares del mundo. Se dan a nivel local, nacional, regional y mundial, e involucran a las condiciones sociales, clases sociales, colectividades.

La historia y la geografía parecen haber entrado en un nuevo ciclo, han adquirido movimientos inesperados y dimensiones sorprendentes, incluso realidades geográficas e históricas que parecían estables o superadas resurgen de pronto, al mismo tiempo que diseñan nuevos mapas del mundo. En muchos aspectos, dichas transformaciones, son manifestaciones de una ruptura de amplias proporciones, por sus implicaciones prácticas y teóricas y sobre todo económicas. Un claro ejemplo de ello son las reformas y transformaciones económicas llevadas a cabo en la India sobre todo a partir de 1991, hasta nuestros días. Fueron construidas sus bases desde 1947 al obtener su independencia, fortalecidas a través de los años setentas y ochentas y reformadas en los noventas. Dichos cambios han sido trascendentales para el país, por lo cual ha llegado al siglo XXI a destacar, más allá del nivel nacional y regional, sino a nivel global, como una de las economías emergentes más importantes en el mundo.

---

<sup>32</sup> Godoy Emma: *Mahatma Gandhi*, Ed. Jus 1990, México, p. 116.

<sup>33</sup> Giovanni E. Reyes: "Identidad y Desarrollo en Países menos Avanzados", en *Comercio Exterior*, Vol. 50, Núm. 2, México, Bancomex febrero de 2000, p.110.

## CAPITULO II

### II ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Conviene realizar una breve revisión histórica de la civilización India con el fin de comprender su realidad económica, política y social actual, mencionando así, algunos aspectos fundamentales que contribuyeron a la formación de una nación independiente, heredera de una riqueza histórica por siglos, donde han florecido formas artísticas superiores y de elevado refinamiento. La India es un país que ha dado al mundo pensadores, filósofos, matemáticos y astrónomos que han contribuido profundamente al progreso del conocimiento y de las ideas. Así mismo cuenta con una antigua tradición cultural todavía viva y vigorosa, que con los años se ha venido adaptando a los tiempos modernos. Hoy en día su economía ha logrado un desarrollo destacado y se perfila como uno de los países económicamente más importantes del continente asiático y a nivel mundial esta sobresaliendo significativamente como uno de los mercados emergentes más sobresalientes.

El sector económico no se ha escapado a estos cambios, y aunque lentamente, desde el nacimiento de la civilización india comenzó a implantarse la agricultura, y posteriormente se desarrolló una enorme actividad comercial interna y externa, llevada a cabo, principalmente en las cuencas de los ríos Indo y Ganges. Este comercio constituyó un punto fundamental de largo alcance en la vida económica, política y social del país. Incluso "la imagen de la India a los ojos del mundo ha sido marcada decisivamente por el curso de la historia mundial, donde los pueblos vecinos tuvieron pronto conocimiento de la existencia del subcontinente a través de las relaciones comerciales o de choques bélicos".<sup>1</sup>

En este capítulo veremos cómo fueron predominantes esos cambios, sobre todo durante los casi dos siglos de dominación inglesa, que de alguna manera influyera en el enorme atraso económico y de extrema pobreza en la sociedad india, sobre la que posteriormente en 1947 surgió la India Independiente en cuyo frente estuvo el Partido del Congreso (PC), liderado por Mahatma Gandhi.

#### 2.1 LA FLORECIENTE CIVILIZACIÓN DEL INDO

El nacimiento de la civilización India se remonta tres mil años a.C. al llegar al valle del río Indo<sup>2</sup> (escenario de una de las culturas más antiguas y refinadas que han existido) diversas tribus agrícolas procedentes del oeste, quizá de Irán, se fusionaron con la población autóctona, y se formó lo que fue

<sup>1</sup> Embree Ainslie Thomas y F. Wilhelm: *India: Historia del subcontinente desde las culturas del indo hasta el comienzo del dominio inglés*, Ed. Siglo. XXI, México 1974, p. 5.

la civilización de los *drávidas*. Construyeron aproximadamente cien ciudades, siendo las principales Harappa y Mohenjo Daro, la primera fue una cultura cimentada económica y políticamente en una red comercial que llevaba los productos del país hacia las ciudades de Mesopotamia. Los habitantes del Indo basados en la agricultura con irrigación, fomentaron una próspera economía y mantuvieron un activo intercambio comercial entre el Océano Índico y las estribaciones del Himalaya, usando al río Indo como principal medio de comunicación. Luego de cinco siglos de existencia, la región fue asolada por invasores que exterminaron la población y destruyeron su civilización.<sup>3</sup>

Una nueva etapa histórica de la India se fija hacia el siglo XVI a.C. cuando llegaron oleadas de pueblos Indoeuropeos *-arios-* provenientes de Afganistán, conquistando e invadiendo el subcontinente, sometieron a la población local y se adueñaron del Punjab. La civilización que forjaron se llamó *védica*, que en la actualidad se conoce como hinduismo. Con el tiempo los *arios* formaron pequeños reinos constituyendo Estados territoriales, gobernados por un príncipe que se hizo llamar *rajá*. Los *rajás* extendieron su dominio, y al querer dominarse unos a otros, provocó luchas entre ellos hasta que quedaron sometidos a la voluntad de un jefe superior llamado *majaraja*. Cuando reinó la paz, un grupo social comenzó a sobresalir el de los sacerdotes llamados *brahmanes*, que tenían a su cuidado practicar el culto a los dioses y vigilar el cumplimiento de las leyes del *majaraja*.<sup>4</sup>

Frente a esta religión del Brahmanismo que sustentaba la desigualdad entre los hombres, apareció el budismo (563-483) a.C. Su inspirador Sidharta Gautama -Buda- fue predicador de una nueva religión "caridad e igualdad entre todos los seres humanos". El budismo fue combatido por los brahmanes y no se implantó rápidamente en el país, sin embargo prosperó significativamente por todos los pueblos asiáticos como el Tíbet, China, la Península de Indochina y Japón donde todavía se practica.<sup>5</sup>

El comercio estaba sometido a un control estricto por parte de la monarquía, que cobraba derechos de aduana sobre las exportaciones, entre las que destacaban joyas, perfumes, sedas, tejidos de algodón y elefantes. De tal manera, "el progreso alcanzado en el tiempo de los vedas en el ámbito intelectual, espiritual y material, proporcionó al pueblo una conciencia de propósito y espíritu que, a pesar de los vaivenes de la historia, ha permanecido intacta durante los últimos 30 siglos y que además sostuvo el ritmo continuo de la civilización".<sup>6</sup>

<sup>2</sup> India no fue el nombre original del subcontinente, en la cosmología India antigua se llamaba Jambudvipa, "el continente del árbol de las manzanas y de las rosas"; el nombre India deriva del río Indo -en indio: Sindhu, sólo que los persas sustituyeron la "s" inicial por la "h", que los griegos jonios omiten, en Embree A. T. 1974, *op. cit.*, p. 1.

<sup>3</sup> González Blackaller Ciro E.: *Síntesis de Historia Universal*, Ed. Herrero, México 1972, p. 39.

<sup>4</sup> *Ibid.*, p. 39.

<sup>5</sup> *Ibid.*, p. 41.

<sup>6</sup> Embajada de la India en México 1998, *La India*, p. 3.

Por otra parte, con el paso del tiempo se establecieron grandes Imperios ricos y poderosos y en la continua lucha por la hegemonía en el siglo IV a.C. se establece finalmente un Estado que domina todo el norte de la India, desde el Punjab hasta Bengala: que fue el reino *Magadha*. Éste fue el primer gran Imperio indio, el de los *Maurya* que a diferencia de los primeros reinos, que mantenían mecanismos de participación ciudadana en el gobierno, el Imperio *Maurya* fue un Estado absolutista en el que el monarca era el centro de la administración y el gobierno controlaba todos los aspectos de la vida económica y política. Aunque cabe señalar que cada una de las provincias mantuvo una identidad cultural propia como se ha visto durante toda la historia del país.<sup>7</sup>

Uno de los emperadores Amauryanos de este Imperio: Ashoka (264–224 a.c.) fue una de las personalidades más destacadas de la historia de la India, quien lleno de remordimiento por los horrores de una guerra, luchó incansablemente por el bienestar del pueblo, tendiendo a proclamar un mensaje de paz, compasión y tolerancia e incluso envió mensajeros a países lejanos para llevar este mensaje.<sup>8</sup>

Sin embargo, como mencionamos anteriormente, desde dos siglos atrás había empezado a surgir un gran descontento de carácter religioso, lo cual dio origen a uno de los movimientos de reforma más importantes: el Budismo, el emperador Ashoka se convierte al budismo y propaga, por medio de sus mensajeros, esta religión.

Cabe mencionar que desde el periodo Mauryano, la agricultura había sido la principal actividad económica del pueblo, no obstante las industrias comenzaron a florecer rápidamente, y tanto en la India como en otros países se registró un gran desarrollo comercial y la educación se esparció en todos los ámbitos.

El Imperio *Maurya* duró cerca de trescientos años y entre los siglos I y III esta civilización se fue desquebrajando, erosionada por el desarrollo de los reinos de Kusana (Afganistán) y Ksatrapa en el noroeste. Estas dinastías aunque son rápidamente Indianizadas, son agentes de un mestizaje racial y cultural, donde la sociedad de las castas se ve diversificada y el centralismo estatal sustituido por un cuasifeudalismo que sería la forma imperante de organización política en lo sucesivo.

Cuando los Gupta de Magadha tomaron el poder, comenzó un nuevo periodo de unificación, éstos eliminaron el dominio extranjero y unieron las diversas regiones bajo un solo poder. Durante el Imperio de los Gupta (321-467 d.C.) florecieron los genios creativos de la India, la investigación

---

<sup>7</sup> *Enciclopedia Autodidacta*, "Historia Antigua", Ed. Euro México, España 1998, p. 59.

<sup>8</sup> *Ibid.*, p. 60.

científica avanzó sistemáticamente y la India se puso a la cabeza de la mayoría de los países del mundo en las áreas de matemáticas, astronomía y medicina. Durante este período se instalaron grandes centros de enseñanza que atrajeron a estudiantes de todas partes del mundo. Esta época es una de las más brillantes del país y se conoce como la edad de oro de la historia India.<sup>9</sup>

Y así como sucedió en otros reinos también se fragmentó en múltiples poderes regionales, caracterizándose esta situación en la India de surgimiento y desaparición de diferentes dinastías, hasta finales del siglo XII, cuando los musulmanes turcos del Asia Central conquistan todo el valle del Ganges.

### **2.1.1 LAS INVASIONES MUSULMANAS Y LA INFLUENCIA DEL ISLAM**

Otra fase importante en la India fue la expansión de los reinos islámicos, los cuales al ponerse en contacto con la cultura india, se produjo a lo largo de los años una nueva sociedad característicamente india pero transformada por la presencia musulmana. En 1912 mediante una invasión se dio el primer intento musulmán por conquistar la India, sin embargo después de veinte años la India cayó en manos del Islam. De tal forma que varias oleadas sucesivas de pueblos islamizados del Asia Central invadieron el país.<sup>10</sup>

En 1206 la fundación del sultanato de Delhi duró más de trescientos años bajo cinco dinastías y cuando finalizó en 1526 continuó aún el dominio musulmán con más fuerza, ya que en esa fecha el príncipe Babar, descendiente de Tamerlán y Gengis Khan, derrota al sultán de Delhi y funda el imperio que luego se conocería como Mogol (1525-1707), con su capital en Delhi.<sup>11</sup>

Durante el Imperio Mogol, la cultura indo-islámica alcanza sus más altos logros y esplendor cultural, y dio otra vez al subcontinente un Estado central fuerte y poderoso, manteniendo un gobierno autocrático con características feudales, que por su estabilidad y continuidad permitió una era de prosperidad y de integración social y política. Este imperio introdujo también una nueva era de gran desarrollo económico, y se afirmó además la presencia europea, que durante el siglo XVI había estado limitada a la instalación de factorías costeras. Finalmente en 1687 la llamada 'Compañía de las Indias Orientales' de origen británico se instala en Bombay, sin embargo, pese a la relativa prosperidad del reino, las masas campesinas, que componían la mayor parte de la población,

---

<sup>9</sup> *Ibid.*, 61.

<sup>10</sup> Embree Ainslie Thomas y F. Wilhelm 1974, *op. cit.*, p. 8

<sup>11</sup> *Ibid.*, p. 10.

siguieron padeciendo una explotación excesiva que apenas les permitía sobrevivir, situación que se agravó aún más con el período de la dominación inglesa en el país.<sup>12</sup>

Cabe señalar que la Introducción del Islam en el país significó, por una parte una síntesis cultural indo-islámica, basada en el seguimiento de diversos dogmas<sup>13</sup> que guían hasta nuestros tiempos a la sociedad india. Así al inclinarse muchos habitantes por la religión musulmana fundamentalmente, se llegó a hacer una división bien definida de la población india musulmana. Sin embargo por otra parte, éstos representaban la minoría de la población, localizada principalmente en la parte noroeste del país por lo que esto dio lugar a diversos enfrentamientos que llegaron a su máximo enardecimiento al querer la unificación India en 1947, obteniendo como consecuencia la partición del país en dos: formando la población musulmana su propio país llamado Pakistán. De tal forma que esta situación tuvo una repercusión política para el país desastrosa. Hoy en día ya dividido el país, la religión musulmana en la nación India representa sólo el 11% de la población.<sup>14</sup>

Finalmente, el Imperio Mogol dejó de ser una entidad política efectiva en 1738, acosado por los gobernantes del país y por conquistadores extranjeros árabes, afganos, persas, turcos, y por la poca consistencia de los emperadores, se desintegró el imperio. Entre los reinos que lo sucedieron el más importante fue el de los Maratos (ubicado al centro del país cerca de la ciudad actual de Nagpur, entre los estados de Maharashtra y Madhya Pradesh), fundado por un gran líder nacional, Sivaji, hacia mediados del siglo XVII, fue el reino que se hizo a cargo del Imperio Indio.

Durante la primera mitad del siglo XVIII ante la muerte del último emperador Mogol Aurangzeb, el imperio sufrió nuevamente un proceso de decadencia y con la pérdida de fuerza del centro, las provincias fueron adquiriendo su independencia y estableciendo reinos autónomos con cierta estabilidad política.

La India fue primero monopolizada por el comercio portugués y la influencia de este país ha llegado a constituir hasta nuestros días, una parte importante en la vida de la población de Goa (estado ubicado en la línea costera del suroeste del país, entre los estados de Maharashtra y Karnataka) y también en la historia del país, por lo cual vale la pena que hagamos una breve remembranza de la conquista portuguesa.

<sup>12</sup> *Ibid.*

<sup>13</sup> El Islamismo es una religión predicada por su representante Mahoma cuyos principios están regidos en el libro del 'Corán', sus dogmas básicos son el monoteísmo, la promesa de una vida futura, y el respeto de cinco preceptos o pilares: profesión de fe, oración (cinco veces al día y la comunitaria del viernes en la mezquita), limosna (diezmo religioso), ayuno en el mes de Ramadán, y una peregrinación a La Meca por lo menos una vez en la vida. Admite la poligamia y prohíbe la carne de cerdo y las bebidas alcohólicas. Existen diversas tendencias: la ortodoxa Sunní y las heterodoxas Chíta y Jariyí; en *Visual* 1997, Diccionario Enciclopédico, p. 511.

<sup>14</sup> *Ibid.*, p.62

Así, en 1510 por primera vez los portugueses llegaron al territorio de Goa, bajo el mando del conquistador Alfonso De Albuquerque, el cual siguió los pasos de Vasco Da Gama, descubridor de la ruta marítima a la India 12 años antes. Y aunque alemanes, franceses e ingleses también habían colonizado, los portugueses fueron los que duraron más tiempo en el país: 451 años. El gobierno de la región estuvo marcado por dos periodos de dominación, el primero cuando conquistaron el puerto de Goa, incluyendo los modernos distritos de Bardez, Salcete, Murgao y Tiswadi su principal característica es la de las fachadas blancas de sus iglesias.<sup>15</sup>

Las nuevas conquistas surgieron 250 años más tarde, sin embargo los portugueses ya habían consolidado su territorio y fueron menos celosos respecto a extender el cristianismo, y desde este momento se inclinaron por interferir lo menos posible con la amplia población india y la minoritaria musulmana, ya que hay que recordar que también este lugar lo invadieron los musulmanes en 1312. "Goa fue la base ideal para el refugio de los portugueses, así que mientras su control se limitaba alrededor del territorio antiguo de Goa, a mediados del siglo XVI se expandió incluyendo Bardez y Salcete, finalmente su tamaño actual fue constituido en el siglo XVIII como resultado de la incorporación de las provincias de Ponda, Sanquem, Quepem y Canacona en 1763 y las de Pednem, Bicholim y Satael en 1788. Por un tiempo los Maratos ocuparon el territorio portugués en el país y los Ingleses también en tiempos de las guerras napoleónicas en Europa".<sup>16</sup>

La liberación de Goa de manos del gobierno portugués fue obtenida a través de una serie de luchas violentas donde se llegaron a violar un sin fin de derechos humanos. El 18 de junio de 1946, un año antes de la independencia del país, el Dr. Ram Manohar Lohia impulsó al pueblo a la desobediencia civil de las ordenes prohibitivas portuguesas, en consecuencia cientos de personas fueron encarceladas y esa fecha fue considerada como el 'Día de la Revolución'. Posteriormente no fue hasta 14 años después de este movimiento, cuando Goa, la última colonia portuguesa en el país, fue incorporada al territorio indio el 19 de diciembre de 1961 incluyendo a otras dos colonias portuguesas: Damao y Diu. De esta manera para 1987 Goa llegó a constituir el estado número 25 de la Unión India.

Hoy en día el enclave portugués de Goa, es uno de los lugares turísticos más importantes del país, el cual combina la arquitectura y los estilos de vida portugueses, mismos que existen aún después de haber obtenido su liberación, además se está constituyendo como un área de crecimiento económico emergente.

---

<sup>15</sup> *Ibid.*, p. 65.

<sup>16</sup> Para mayor información acerca del estado de Goa buscar en: [www.goa-interactive.com/goa/history.htm](http://www.goa-interactive.com/goa/history.htm), en la cual se encuentra un estudio histórico especializado realizado en 1998.

Posterior a la conquista portuguesa llegaron en el siglo XVIII los holandeses que a su vez, fueron desalojados por los ingleses y los franceses. En sí los europeos, ya sea portugueses, holandeses, ingleses y franceses comenzaron a llegar como comerciantes al país, y las costas, que habían sido antes únicamente puertas de la India hacia el mundo, se convirtieron, en la época de los grandes viajes europeos de exploración, en zonas de intensa actividad: emporios de un comercio universal que a comienzos de la era cristiana se extendía hasta Roma y la península de Indochina. Por lo cual es importante hacer un breve apartado sobre el enorme crecimiento del comercio que se dio en la nación, ya que repercutió de una manera considerable en su desarrollo económico.

### **2.1.2 LA PROSPERIDAD DE UN EMPORIO COMERCIAL**

Mencionamos párrafos atrás, que con la culminación del Imperio Mogol las provincias comenzaron a tener una mayor participación y mayor poder sobre las decisiones del gobierno, esto explica claramente la complejidad de la estructura política en todos los lugares de la India, y su nombramiento como 'La democracia más grande del mundo', entre otras cosas. Incluso comenzaron las provincias a independizarse, tal es el caso de Bengala, que se hizo independiente en la primera mitad del siglo XVIII, pero la evolución interna de Bengala hizo que su historia fuera única.

La intervención de una potencia occidental (Inglaterra) en forma de compañía comercial alteró el normal proceso político, creando en Bengala un nuevo y dinámico tipo de Estado, que a finales del siglo XVIII se preparaba para recoger la herencia del Imperio Mogol. Por otra parte algunos grupos, especialmente los banqueros, se dieron cuenta de la importancia comercial de los mercaderes europeos y tenían un gran interés en establecer relaciones comerciales con ellos.

De tal manera que por su parte, los Ingleses desde el siglo XVII se establecieron en diferentes puestos comerciales, organizados como 'Compañía de las Indias Orientales', formaron un monopolio comercial con participación de la Corona británica, y poco a poco fueron desplazando a las demás potencias extranjeras. Se aprovecharon de ese desmembramiento del Imperio Mogol para adquirir territorios y participar en los conflictos entre los reyes y príncipes locales. Mediante guerras, tratados, intrigas y maniobras extendieron su dominio sobre un creciente número de territorios. El nuevo imperio indio quedó dividido en dos clases de territorios: los que estaban directamente con los ingleses gobernadas por la Compañía de las Indias Orientales, y los que estaban gobernados por príncipes que reconocían la autoridad británica y firmaron tratados en que aceptaban la soberanía del rey de Inglaterra y la presencia de un agente residente británico que supervisaba el gobierno local y prácticamente imponía los criterios ingleses en los asuntos de mayor importancia.

Así que después de la rebelión de los cipayos en 1857 (de la cual hablaremos en el siguiente apartado), la Corona británica asume directamente el gobierno de la India y no por medio de la Compañía de las Indias Orientales que desaparece. De esta manera la reina Victoria fue coronada como emperatriz del país y de allí en adelante se nombraron virreyes para ejercer el gobierno, durante casi dos siglos, de dominación británica.<sup>17</sup>

## **2.2 LOS INGLESES Y EL NUEVO PODER IMPERIAL**

El establecimiento del dominio británico en el país, que duró cerca de dos siglos, fue muy peculiar, no comparable con ninguna otra invasión ni con ningún otro cambio económico o político. Aunque el territorio ya había sufrido invasiones anteriores, éstos aceptaban la unidad estructural de la vida económica y social de la India, y trataban de adaptarse a ella. Sin embargo los nuevos invasores británicos se mantuvieron aparte, sin rozarse con los indios, el racismo se intensificó y este fue un punto importante para el nacimiento del nacionalismo y para la lucha por la independencia. Su sistema económico de comunidades aldeanas fue destruido y se instauró un capitalismo nuevo que emergía en el mercado mundial. La nación fue saqueada y explotada a su máximo durante el imperialismo británico, y no hubo ni avance ni desarrollo prósperos en la economía, aunque por otro lado sí se logró desarrollar un sistema político moderno.

### **2.2.1 LA LLEGADA DE LA COMPAÑÍA DE LAS INDIAS ORIENTALES (1757-1800)**

La Compañía de las Indias Orientales era una factoría inglesa que obtuvo del emperador Mogol, el permiso para establecerse en Surta, a principios del siglo XVII y que para el siguiente siglo ocupaba el primer lugar con respecto a sus rivales en Bengala (primer zona de dominación inglesa) y en todo el resto del país. Los portugueses mantenían todavía sus antiguas posesiones en la costa occidental, pero no tenían ya influencia ni política ni comercial, los holandeses concentraron sus intereses en Oriente, en Java y en otras islas, aunque en Bengala todavía tenían unas factorías. Los franceses estaban en una situación diferente ya que su comercio con el territorio era poco más de la mitad del de los ingleses, sin embargo, Inglaterra logró derrotar a los franceses. El dominio británico de las rutas marítimas, el poder en Bengala de la Compañía de las Indias Orientales, y el goce de privilegios comerciales (comerciar sin pagar impuestos, libertad de paso, etc), ayudó a la derrota de los franceses.<sup>18</sup>

La consigna colonialista era 'dividir para reinar' donde se enviaban mercenarios de una región para someter a otra, como fue el caso de los 'Gurkas' nepaleses o los 'Sikhs' de Punjab. También se

---

<sup>17</sup> Embree Ainslie Thomas y F. Wilhelm 1974, *op. cit.*, p. 283.

utilizaron las diferencias religiosas, por ejemplo a principios del siglo XX, una reforma electoral estableció que los musulmanes, hindúes y budistas podían votar solamente a candidatos de su misma religión. Durante el periodo colonial, esta manipulación generó innumerables explosiones sociales, tanto a nivel nacional como regional algunas con poca participación y otras multitudinarias. La rebelión más importante fue la insurrección de los cipayos (soldados indios al servicio de Inglaterra) en 1857-1858, que comenzó como una protesta en los cuarteles y que luego incorporó otros reclamos, convirtiéndose en una protesta de todo el país. Hindúes y musulmanes se unieron y llegaron incluso a proponerse la restauración del Imperio del Gran Mogol. Este movimiento constituyó un sangriento traumatismo para los ingleses sobre el celo reformador, los restos del antiguo régimen se rebelaron contra el poder unificador centralizador del nuevo Estado, también desde este momento la comunidad musulmana mantuvo con la autoridad colonial relaciones autónomas; así para 1860 la dominación británica se volvió más prudente y conservadora. Y se puso de manifiesto que la Compañía de las Indias Orientales no podía administrar todo el territorio dominado e hizo que la corona británica, luego de una violenta represión, asumiera directamente el gobierno de la India. No obstante no se pudo impedir la expansión y el dominio inglés el cual logró conseguir la integración política que no habían logrado los poderes anteriores.<sup>19</sup>

Unos años después del siglo XVII la Compañía de las Indias Orientales compró unos terrenos en el sur y fundó Madras. En 1662 la isla de Bombay fue ofrecida a Carlos II de Inglaterra por Portugal como dote y el monarca la transfirió a la Compañía. En 1696 construye Fort William en Calcuta (donde su ejército particular libró la guerra contra los franceses a quienes derrotó en 1784). De esta manera para finales del siglo XVII los ingleses habían conseguido tener una serie de bases en la India y establecer varios puntos importantes que servían de puente, en las zonas costeras. Se extendieron lentamente por el interior y para 1757 la batalla de Plassey puso por primera vez bajo su dominio una vasta zona y pocos años después, Bengala, Bihar, Orissa y la costa oriental quedaban sometidas.

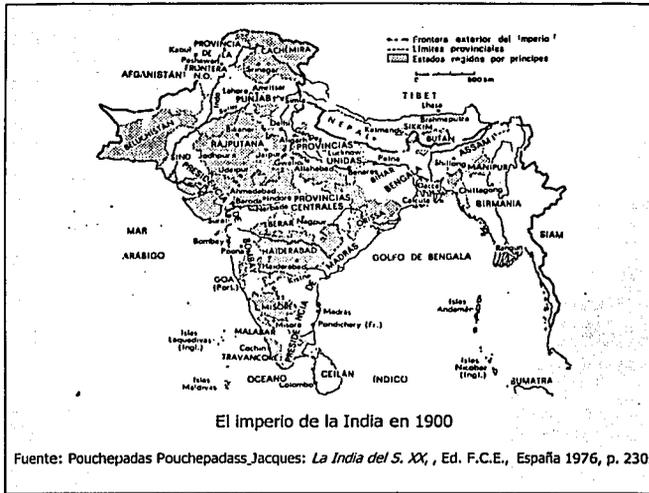
A partir de 1798 las tropas de la Compañía de Indias, emprendieron varias campañas para la conquista metódica del territorio indio. A través de ellas hacia 1820 los ingleses habían logrado controlar casi toda la India, excepto Punjab, Cachemira y Peshwar, gobernado por su aliado, el Sikh Ranjit Singh. Los ingleses anexionaron esos territorios en el año de 1849, después de la muerte de Singh. Los aliados leales a la corona Inglesa mantuvieron una autonomía nominal, que les permitía conservar sus cortes, palacios y lujos desmedidos para satisfacción de los visitantes europeos.<sup>20</sup>

---

<sup>18</sup> *Ibid.*, p. 284.

<sup>19</sup> *Ibid.*, p. 290.

<sup>20</sup> *Ibid.*



### 2.2.2 LA ECONOMÍA DURANTE LA COLONIA.

De tal forma cabe observar, que los británicos permanecieron en la India, poco más de 300 años y la gobernaron durante casi dos siglos, además precisamente las partes que llevaban más tiempo bajo el dominio británico, son las áreas más pobres del país, ya que durante el periodo colonial se dio en general un progresivo incremento de la miseria. Hoy los estados más pobres de la India son Bengala, Orissa, Bihar, Tamil Nadu (Madras), Uttar Pradesh, y Assam.

La conquista de la India, se permitió en un principio por el Interés comercial, que algunos grupos, especialmente las grandes familias de banqueros indios tenían en comerciar con los europeos. Sin embargo posteriormente se dio lo inevitable y el territorio fue colonizado de una manera tan peculiar, a través del poderío creciente de la factoría de la Compañía de la Indias Orientales.

En un principio el negocio de la Compañía de las Indias Orientales era llevar los productos manufacturados indios (tejidos, especias, etc.) a Europa, donde había una gran demanda de ellos. Sin embargo con la evolución de la técnica Industrial en Inglaterra surgió una nueva clase de capitales industriales que pidió el cambio de esta política. Es decir el mercado británico iba a ser abierto para las manufacturas británicas y el indio sería abierto a las manufacturas británicas. De tal

forma que por ley británica, las mercancías del país quedaron excluidas de exportación lo cual repercutió también en otros mercados extranjeros.<sup>21</sup> La industria textil de excelente calidad, exportaba telas hacia medio mundo, pero constituía un obstáculo para la industria textil británica, por lo que éstos establecieron impuestos del 80% a las exportaciones de textiles indios y de un 2% para las telas inglesas. Por tanto la industria textil nacional se derrumbó afectando a gran número de tejedores y artesanos. Inglaterra continuó así durante todo el siglo XIX, destruyendo otras industrias como: la construcción naval, la metalurgia, el vidrio, el papel y muchos oficios.

Bengala, particularmente fue la primer zona que fue dominada por Inglaterra, la cual sufrió un enorme saqueo y la imposición de un sistema de impuestos sobre la tierra, que extrañan a los labradores de la tierra, incluso llegó a haber terribles hambres por el extremo saqueo.

Jawaharlal Nehru, en su escrito "El dominio británico en la India" comenta que: "Bengala fue una de las zonas que contribuyó en mucho a que naciera la Revolución Industrial en Inglaterra debido a que la entrada de los tesoros de la India aumentaron considerablemente el capital en efectivo de Inglaterra, que no solamente incrementó sus reservas de energía sino su flexibilidad y la rapidez de sus movimientos...puede afirmarse también que gran parte del costo del paso al industrialismo de la Europa occidental fue satisfecha por la India, China y otros países coloniales, cuyas economías estaban dominadas por las potencias europeas".<sup>22</sup>

Aunado a esto el país sufrió una fuerte destrucción en la industria, y en la agricultura las cuales tuvieron un grave decaimiento. La crisis de la industria tuvo su origen en la agricultura, de manera que el cambio que se produjo no delineó un desarrollo normal en la economía India, sino que desintegró toda la base de la economía y la estructura de su sociedad.

Esto en parte era de esperarse ya que las técnicas industriales chocaban con la manufactura antigua, pero además fue un cambio rápido, ya que había mucha presión política y económica sin que se aplicaran las nuevas técnicas importadas de Inglaterra dentro del territorio. De hecho Inglaterra hizo lo imposible para que esto no sucediera, de tal forma que el desarrollo económico fue detenido e impedido el nacimiento de una nueva industria. Esto llevó a un vacío que fue cubierto con los productos británicos y, a la enorme desocupación de la población incrementando la pobreza. De tal

<sup>21</sup> De hecho el comercio exterior de la India durante el periodo colonial sufrió un deterioro y olvido deplorables, tales que para 1951 su participación en el comercio mundial era sólo de 2.4%, y en los años siguientes empeoró a 0.42% en 1981 y alrededor de 0.7% en 1996, en The Economist Intelligence Unit Limited (EIU) Country Profile 1995-1996, *India: Historical Background*, p. 42.

<sup>22</sup> García Cantú Gastón 1985, *Textos de Historia Universal (de fines de la Edad Media al siglo XX)*, "El Imperialismo (El dominio británico en la India)" escrito por J. Nehru 1889-1964, Tomo 10, pp. 248 y 251.

manera, el país se convirtió en "una clásica economía colonial de tipo agrícola, la cual proporcionaba materias primas y mercado para los productos industriales".<sup>23</sup>

En el país desaparecieron muchas profesiones de personas que se dedicaban a la industria o a las manufacturas y poco a poco esta desocupación fue avanzando, y a medida que aumentaba el dominio británico, la gente tuvo que inmigrar al campo perfilándose, cada vez más, la agricultura como la única ocupación del pueblo. Esta Inmigración de gente representó una carga para el campo y el número de campesinos sin tierra ascendió rápidamente, y con ello aumentó la pobreza del país, cuyos niveles de vida descendieron en términos inverosímiles. Hoy en día esta nación se constituye como uno de los países más pobres del mundo, sin embargo en capítulos posteriores veremos como a pesar de sus contrastes, actualmente la economía India ha logrado un basto desarrollo.

La India colonial era parte del régimen industrial capitalista, pero su economía se encontraba en el periodo precapitalista y aunque se sabía que la transición a una economía industrial capitalista, traería consigo un elevado costo para la población, en el territorio lo que se trataba de hacer, era evitar esa transición y aunque se hubiese tratado de dar, de cualquier forma no se hacía ningún esfuerzo para aplicar algún plan o disminuir los efectos, de tal manera que todo quedaba a merced de la iniciativa privada.

Así, el fenómeno de desplazamiento que se daba en muchos países de la agricultura a la industria, en la India fue al contrario, haciéndose su economía cada vez más rural. A la fecha la India continúa siendo un país meramente agrícola (el 70% de su economía esta basada en la agricultura). Aunque más adelante, en el capítulo tres veremos como esto poco a poco ha ido cambiando con las reformas económicas aplicadas a finales de los 80's y principios de los 90's. Aunado a esto el excesivo crecimiento de la población agrava la situación, no obstante esta población bien aprovechada representa un valioso capital humano, para un país como la India, el cual se perfila como una de las potencias manufactureras más grandes del mundo, abarcando casi todas las áreas de las actividades industriales.

El sistema económico de la India antes de la colonización británica se basaba en las *comunidades aldeanas*, las cuales eran "pequeñas repúblicas que tienen casi todo lo que necesitan en su interior y son casi independientes de las relaciones exteriores. Parecen perdurar donde nada más perdura. Esta unión de las comunidades aldeanas forman cada una de ellas un pequeño Estado en sí misma, procuran su bienestar y una considerable libertad e independencia".<sup>24</sup> Este sistema de comunidades

---

<sup>23</sup> *Ibid.*, p. 251.

<sup>24</sup> *Ibid.*, p. 254.

fue destruido, rompiendo como habíamos mencionado anteriormente el equilibrio entre la industria y la agricultura y también la división del trabajo.

### **2.2.3 EL SISTEMA DE PROPIEDAD INGLÉS**

Inglaterra introdujo también el sistema de propiedad, el cual alteró el concepto de propiedad de la tierra, el cual había estado basado en la propiedad comunal, donde los *zamindari* eran los funcionarios encargados de fijar y cobrar los impuestos de la tierra y se les reconocía como los dueños de ella. Los *zamindaris* eran grandes hacendados latifundistas que reinaban con las armas en mano sobre la gente de los campos, el impuesto se fijaba directamente al campesino y no había intermediarios. Los abusos que florecieron en este régimen hicieron preferir otro sistema que fue el *rayatwari* (de *rayat*, cultivador) el impuesto se fijaba directamente al campesino y no había intermediarios, en el siglo XX el 52% de la superficie cultivada se hallaba bajo este régimen y el resto permaneció bajo la dependencia de los *zamindaris*.

Durante la colonia, en un principio se designaron agricultores-recaudadores por plazos breves y con el tiempo estos se convirtieron en propietarios, la comunidad aldeana quedó privada de todo derecho sobre la tierra y sus productos se convirtieron en la propiedad privada del terrateniente recién creado. Inglaterra establece el impuesto territorial el cual fue la principal fuente de ingresos del gobierno colonial. Esto llevó a la desaparición de la vida solidaria y del carácter de sociedad comunitaria, y el sistema cooperativo de servicios y funciones comenzó a extinguirse, sin embargo años después Mahatma Gandhi reviviría este sentimiento de cooperativismo y solidaridad.

### **2.2.4 LA AGRICULTURA EN LA ÉPOCA DE LA COLONIA**

En cuanto a la agricultura, cada vez más se producían cultivos comerciales, que se comerciaban no solo al interior del territorio sino en el exterior. El país en el siglo XX se perfilaba como el primer productor y exportador de yute, té y cacahuete, el segundo en algodón y uno de los mayores en aceite de lino y pieles. La especialización agrícola iniciada por la llamada 'Revolución Verde', en los 60's comenzó a desarrollarse, implementando una serie de medidas y técnicas para incrementar y especializar la producción agrícola, y donde el aumento rápido de los rendimientos por la utilización de híbridos y de técnicas mejoradas, pasó a primer plano. De tal manera, produjo en algunas zonas modificaciones en las condiciones socioeconómicas del país y lo llevó a sí a la autarquía alimenticia (específicamente en granos) a mediados de los 70's. También el Punjab por ejemplo, llegó a ser el principal productor de trigo del país, el Oeste se especializó en el algodón y Bengala en el yute. Cabe mencionar que en el caso de los campesinos pobres no se daba este tipo de especialización, ellos

cultivaban según sus necesidades y no en relación a la rentabilidad, pero este punto lo abordaremos ampliamente en el siguiente capítulo.

En la época colonial la Inversión territorial permitía al campesino tomar un préstamo, hipotecando su tierra, e incitaban al *mahajan* (prestamista) a prestarles dinero. Después de la Independencia, el total de préstamos otorgados por cooperativas de crédito no representaba más que el 5% aproximadamente de la deuda rural, lo cual constituía un bajísimo porcentaje de préstamos al agro.<sup>25</sup>

En la agricultura de la colonia no se aplicaron nuevas tecnologías, excepto en algunos experimentos del Gobierno, así que al nacer la India Independiente el problema agrario indio se perfiló como uno de los más graves e insolubles del mundo.

Un punto muy importante para que se diera esta transición en la economía del país fue el papel que desempeñó la extensión rápida de los medios de comunicación, como fueron: la red ferroviaria el telégrafo y la imprenta que dieron a la sociedad una comunicación mucho más fácil y a mayores distancias. Aunque, hoy en día con la tercera revolución tecnológica Industrial, los sistemas de comunicación son mucho más avanzados y de alta tecnología, donde la nación posee un papel muy importante en cuanto a desarrollo de alta tecnología por ejemplo en el corredor cibernético de Bangalore.

La India desde tiempos de la colonia y posteriormente bajo su amplio desarrollo económico, tiene hoy el más extenso sistema de vías férreas a nivel mundial, con 62.570 km. Y actualmente emplea a la mayor parte de la población en la India y posiblemente en el mundo (1.6 millones) en esta actividad.<sup>26</sup>

Los ferrocarriles fueron el sector más importante de inversión, todas las adquisiciones se hicieron en Inglaterra, debido al interés económico y estratégico que tenía para los británicos, incluso sus proyectos (privados) eran los más apoyados y garantizados por el gobierno colonial, esto trajo por consecuencia el estímulo de la extracción de carbón, siendo la India para 1937 el sexto país en cuanto a nivel de consumo de energía para uso de los ferrocarriles. Procuró para todas las regiones del país una salida fácil hacia los puertos y así hacia los mercados internacionales, se llevó a cabo el cultivo de exportación y en particular el cultivo industrial, y facilitó también el desarrollo de la industria textil (algodón y yute) en un principio en los puertos de Bombay y Calcuta.

---

<sup>25</sup> Pouchepadass J. 1976, *La India del siglo XX*, España, Ed. F.C.E. 1976, p. 26.

<sup>26</sup> The EIU Country Profile 1995-1996, *op. cit.*, p. 26

Por su parte en las finanzas, los bancos británicos de la colonia no eran mas que una manipulación de los capitales de las casas comerciales. Los bancos modernos desconfiaban generalmente de los empresarios indígenas y apenas si financiaban más que negocios europeos. La zona de operación de estos bancos rara vez rebasaba los tres grandes puertos coloniales: Bombay, Calcuta y Madras que llegaron a ser los polos de la actividad económica moderna de la colonia. En el resto del país el mercado financiero se limitaba a las operaciones de pequeños banqueros indígenas que afectaban sólo a las actividades agrícolas, artesanales y al comercio exterior. Las oportunidades de inversión eran escasas, y era una actividad básicamente para los británicos. Durante el periodo entre guerras la inversión británica quedó prácticamente estancada.

### **2.2.5 LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL Y LA GUERRA MUNDIAL: UN ESLABÓN HACIA LA DESCOLONIZACIÓN.**

La organización de la industria colonial acentuaba cada vez más la situación del monopolio británico, muchas empresas ubicadas físicamente en la India, tenían su domicilio en Londres y estaban dirigidas por el *'managing agency system'* (Sistema de Agencias de Gestión) es decir como los administradores londinenses no tenían experiencia directa en la gestión de los negocios en el país, confiaban la operación de sus capitales y la dirección de sus establecimientos a viejas firmas coloniales que llevaban tiempo en territorio indio. "Para 1939 17 de estas agencias controlaban muchas empresas del país, por ejemplo: 53% de las hilaturas de yute, 70% de su capital de estas; y otros 17 de estos agentes administraban 117 plantaciones de té".<sup>27</sup> De aquí sobreviene pues, la concentración del poder económico en manos de un pequeño número de europeos, y el gobierno indio dirigido desde Inglaterra.

Cuando en el país los éxitos del movimiento nacionalista estaban en efervescencia, hacia 1923 se instauró una progresiva protección aduanera que estimulaba el espíritu de la empresa indígena y se hicieron repatriaciones masivas de capital británico a comienzos de 1930. En 1936/37 cerca del 30% de las nuevas sociedades eran independientes de estas agencias y desde entonces el capitalismo indígena emprendió lentamente su crecimiento.

Por otro lado, en cuanto a la defensa nacional, el ejército estaba constituido por ingleses e indios pero con la oficialidad totalmente inglesa; la provincia de la frontera sirvió como terreno de adiestramiento del ejército británico. La India tuvo que pagar diversos gastos en que incurría Gran Bretaña como por ejemplo, el mantenimiento de centros diplomáticos y consulares en China y Persia.

<sup>27</sup> Pouchepadass J. 1976 , *op. cit.*, p. 40.

Al desatarse la primera Guerra Mundial en 1914 el ejército del país salió a luchar apoyando a Gran Bretaña, el mismo Gandhi estuvo reclutando personal en todos los pueblos del territorio.

Cabe observar que verdaderamente la primera oportunidad de industrialización del país se presentó durante la Primera Guerra Mundial 1914-1918, cuando la corriente de mercancías de Inglaterra había quedado interrumpida y la nación aprovechó esta coyuntura, para desarrollar un poco su industria y desatar una serie de movimientos que la llevaron a conseguir su independencia. Sin embargo desde años anteriores a la guerra, había hecho intentos por desarrollar la industria básica y pesada pero Inglaterra con su política oficial limitativa siempre lo impidió, aún en tiempos de las guerras. Incluso en la Ley Constitucional de 1935 se dispuso que los cuerpos legislativos indios no podían inmiscuirse en los intereses creados de la industria británica.

No obstante, por ejemplo la industria de la metalurgia se amplió a favor de la guerra, ya que la importación de acero se había detenido, creció la demanda interna en el ejército y para 1947 después de la independencia del país, se convierte en uno de los mayores complejos siderúrgicos del mundo. También comenzó a avanzar la industria textil, azucarera, y la cerámica. Aparecen nuevas industrias como la cuchillería, producción de químicos, cemento y se da el desarrollo de nuevas ramas de la industria mecánica (herramientas, armamento, bicicletas, motores Diesel). Como generadora de oportunidades comerciales se dio la agricultura especulativa: yute, opio, algodón, té y "entre 1922 y 1939 la producción aumentó 2.5 veces para los tejidos de algodón y yute. Los obreros de las fábricas en 1914 eran de 950,000 anuales y de 1,751,000 en 1939, de los cuales en 1936, según la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se empleaban en la industria ligera".<sup>28</sup> Cabe mencionar que la India casi llega a cubrir sus propias necesidades de azúcar, en ese tiempo.

A finales de la época colonial, desde el punto de vista geográfico, hubo dos zonas en las que se llevó a cabo un gran desarrollo industrial moderno: una fue Calcuta y la otra Bombay. Más de la mitad de la población se encontraba concentrada en estas zonas.<sup>29</sup> En Calcuta había cerca de cien fábricas de yute y en Bombay la misma cantidad pero de algodón. Sin embargo en el periodo entre guerras mundiales, las plantas industriales se dispersaron, en especial en el valle del río Ganges (refinerías de azúcar, industria algodonera) y en la comarca de Tamul (industria algodonera). Las plantaciones de té estaban vinculadas a las aptitudes físicas de la región, sin embargo se desarrollaron islotes en el Assam. El Punjab, gracias a la irrigación, tiene una fortuna agrícola. No obstante, en el país no existe un desarrollo integrado de las regiones y el balance global del crecimiento en la época colonial

<sup>28</sup> *Ibid.*, p.p. 46 y 64.

<sup>29</sup> A la fecha con las reformas económicas del neoliberalismo y la apertura económica dadas en la India, estas zonas han cambiado, ya que han surgido nuevos estados que delimitan un fuerte crecimiento emergente: Punjab, Haryana, Gujarat, Maharashtra (Bombay), Goa y Karnataka (Bangalore).

es débil. Estas disparidades geográficas, vistas dentro de las aptitudes económicas regionales desempeñan evidentemente su papel. De hecho la conquista se realizó de las costas al interior y las industrias no se ubicaban donde estaba la materia prima, sino donde estaban los puertos.

Haciendo un balance general sobre la industria en la India colonial, hubo a grandes rasgos un estancamiento industrial, el cual siguió sin alcanzar las necesidades y posibilidades de la India y no guardó además proporción con la importancia de su población. Así que a pesar del desarrollo que se había generado en el sector capitalista indígena, se mantuvo así hasta su independencia. Como mencionamos en párrafos atrás, además las personas empleadas en la industria, las minas y la construcción declinaron, debido a las importaciones. Por otra parte la industria eléctrica dio sus primeros pasos al final del período colonial.

Por otra parte, todos estos cambios económicos generados en tiempos del imperialismo británico, también trajeron con el desarrollo de las redes de comunicación el intercambio y la difusión de nuevos conceptos e ideas introducidas por los extranjeros, las cuales dieron origen a nuevas fuerzas y movimientos sociales que llevarían al país a implementar un desarrollo político moderno. Así que "al implantar un sistema administrativo de tipo europeo occidental, crearon una burocracia local educada, escuelas para la enseñanza del inglés (la lengua inglesa se convirtió en idioma oficial de los asuntos gubernamentales y legales en 1835) y después crearon también universidades y centros de enseñanza superior modernos".<sup>30</sup> El sistema judicial se introdujo al estilo inglés y en general las relaciones del pueblo con el gobierno cambiaron, los puestos importantes los ocupaban los británicos y ésta fue una de las causas por las que Gandhi luchó 'igualdad de oportunidades entre los individuos'.

La política india aplicada por Inglaterra estaba caracterizada por el reformismo real, apoyado siempre sobre una apreciación más empírica que doctrinal de las situaciones, se llevaba a cabo una liberalización progresiva. Hacia 1900 se había constituido un Estado autocrático, dirigido desde Calcuta por un gobernador general llamado virrey el cual dependía del gobierno de Londres. No era necesario el asentimiento de la Corona para que una ley votada en la India fuera válida, pero toda ley aprobada en la India podía ser rechazada por ella. Y no fue hasta la reforma constitucional de 1919 que la Corona comenzó a ceder. El primer indio que entró al Consejo ejecutivo, que es el que asistía al virrey, lo hizo en 1909. Posteriormente se fue dando una conciencia social en los indios y cada vez

<sup>30</sup> Preclado Solís B.: *India: la democracia más grande del mundo, Grandes tendencias políticas contemporáneas*, México, Ed. UNAM 1986, pp. 8 y 9.

exigían mayores oportunidades. De esta forma, la lucha en contra del Imperio Británico se fue delineando cada vez más bajo la bandera del nacionalismo.

De tal manera que poco a poco el desarrollo del nacionalismo en el país tomó curso y pasó a formar la pieza fundamental de la decadencia del Imperio británico y consecuentemente la obtención de la Independencia. Obviamente los eventos políticos ocurridos en ese lapso, repercutieron de una forma crucial en el sistema económico, por lo que mencionaremos en tres apartados siguientes como surgió (nacimiento del nacionalismo indio), se desarrolló (la lucha pacifista de Gandhi) y concluyó (el triunfo del Partido del Congreso) la lucha nacionalista en la India y los cambios económicos que de ello sobrevinieron.

### **2.3 GANDHI: DEL MOVIMIENTO NACIONALISTA A LA LIBERACIÓN NACIONAL**

El nivel de acontecimientos que tuvieron lugar al interior de la India principalmente durante las guerras mundiales (1914-1947), fueron determinantes para obtener su Independencia en 1947, e implementar un nuevo sistema económico. Fue además el momento propicio para el desarrollo de diversos movimientos nacionalistas. La autonomía que guardaba la comunidad musulmana respecto a los indios, también evolucionó progresivamente en el siglo XX. Gran Bretaña se erigió como el guardián de la paz y de la unidad Internas. Y a pesar de la lucha exhaustiva de Gandhi llevada a cabo en territorio indio durante muchos años (1920-1948), esto terminó con la partición del país en dos: la comunidad musulmana por un lado, y la comunidad hindú por otro.<sup>31</sup> Por su parte el nacimiento del Congreso Nacional Indio (CNI) surgido en 1885 representó a finales de los 40's el inicio de un nuevo gobierno y el desarrollo de una economía mixta.

#### **2.3.1 LA COMPLEJIDAD DEL NACIONALISMO INDIO**

Antes que nada es importante mencionar que el entorno internacional de las agitaciones que se habían dado antes de 1914 en el país, había estado asociado con los nuevos movimientos nacionales de Asia, como el del Japón; este derrotó a "Rusia en 1904-1905, lo cual constituyó el primer desafío triunfante de una potencia oriental al poder occidental, en siglos".<sup>32</sup> La India en 1914 todavía veía al mundo desde el lente inglés, sin embargo existían dos potencias mundiales: Inglaterra y Rusia, las demás potencias europeas y los Estados Unidos todavía estaban opacados por el poderío marítimo inglés. Pero la Guerra Mundial cambió esta perspectiva el país se percató de que Inglaterra era sólo

<sup>31</sup> Aquí vale la pena hacer una nota sobre la connotación de la palabra "Hindú", que hace alusión a la religión, y por otro lado "indio" refiere al habitante de la República de la India.

<sup>32</sup> Pouchepadass J. 1976, Cap. 15 "La primera Guerra Mundial y el Gran Salto Hacia adelante", *op. cit.*, p. 223.

una de varias potencias que tenía aproximadamente su misma fuerza y que ni siquiera su dominio de los mares era indisputable, fue derrotada del lugar que había ocupado durante tanto tiempo.

A estos acontecimientos se agregaron otros dos que trastornaron todas las naciones acerca de la perspectiva del mundo. La Revolución Rusa de 1917, significó una llamada a las nacionalidades oprimidas, que pesó mucho sobre la opinión en la India. El segundo acontecimiento fue la entrada de Estados Unidos a la guerra en 1917 y la participación del presidente Wilson y sus catorce puntos, enunciando la autodeterminación de los pueblos. En un principio con el estallido de la guerra se dio una enorme lealtad a los ingleses, sin embargo a medida que se prolongaba la guerra cambiaba la disposición de ánimo e Inglaterra ante las propuestas de cambio Indias, sólo respondía que estos se darían al término de la guerra.

Por su parte el sistema educativo impuesto en la India, basado en el modelo Inglés, poco a poco fue creando una élite intelectual, familiarizada con la cultura y el pensamiento europeos, y en la segunda mitad del siglo XIX la ideología de los nacionalismos europeos se impregnaron en el pensamiento político de una gran parte de la *intelligentsia* India. "Giuseppe Mazzini, político italiano y uno de los formadores del pensamiento de los líderes nacionalistas indios, que incluso Gandhi llegó a recomendar, fue inspirador para que se formara la primera asociación de funcionarios públicos del país creada en 1876 por Surendranath Banerji (uno de los fundadores del nacionalismo indio), así que esa *intelligentsia* confluó, años más tarde, en el Congreso Nacional Indio (1885). Los nacionalistas indios nutridos al mismo tiempo por la tradición liberal inglesa de Burke y de John Stuart Mill, no pedían el término del régimen colonial, sino dentro del marco Británico la concesión de instituciones representativas modernas a lo occidental".<sup>33</sup> La clase que constituía el movimiento nacionalista era de las castas más altas y económicamente más activas, que ya antes de la conquista, en el Imperio Mogol, tenían la influencia sobre el monopolio de la instrucción del servicio público, y fue más tarde que se fue adhiriendo la población rural al movimiento. Es importante mencionar que el movimiento nacionalista indio no fue meramente importado<sup>34</sup> sino que la fusión de los elementos occidentales y de los elementos tradicionales se manifiesta, en la *intelligentsia* modernista India del siglo XIX.

La idea de formar el "Congreso Nacional Indio (CNI) en 1885 fue del Inglés Allan Octavian Hume, el cual quería adaptar el gobierno británico a la idiosincrasia del pueblo indio y para ello, era necesario que las autoridades escucharan la voz de los indios por lo que en 1885 fundó el Congreso Nacional

---

<sup>33</sup> *Ibid.*, p.92

<sup>34</sup> Respecto a los antecedentes del nacionalismo en la India antes de 1885 ver: Pouchepadass J. 1976, *op. cit.* p. 95.

Indio contando con la anuencia del virrey Lord Dufferin. Era algo así como un tribunal de quejas donde el virrey las escuchaba y posteriormente de los frutos de este diálogo se realizaban algunas atinadas reformas constitucionales y cambios superficiales a la administración británica. Se reunían una vez al año y los presidentes elegidos hasta poco antes de la Primera Guerra Mundial habían sido de origen británico".<sup>35</sup> Posteriormente en el CNI confluyeron diversas tendencias políticas, desde el extremismo religioso militante hasta el liberalismo moderado a la inglesa.

Durante los años de 1899-1905 hubo un período muerto para el movimiento nacionalista, cuyas tensiones internas no dejaban de agravarse. Sin embargo para 1905 el preconsulado de Lord Curzon divide Bengala lo cual pone en efervescencia el movimiento nacionalista. La provincia gigantesca de Bengala estaba considerada desde hacía mucho tiempo como ingobernable por lo que Lord Curzon decide dividirla en dos provincias la Bengala Occidental y la Bengala Oriental, la verdadera causa de la división era debido a que ello reduciría la acción de la *intelligentsia* de Calcuta, polo de la agitación nacionalista en la India oriental, además de que la mayoría eran musulmanes. La división les concedía una provincia en la que eran mayoritarios. Desde este momento se da la sospecha de que el gobierno colonial trataba de ganarse a la población musulmana. Ante esto sobreviene el terrorismo, el sabotaje, el asesinato político y los estudiantes se sienten resentidos. El conflicto se cristaliza en un boicot donde los radicales difunden entre la población la consigna en contra de los productos importados de Inglaterra de esta manera debilitaban el imperialismo económico británico y estimulaban el desarrollo autónomo de la economía nacional. Este movimiento llamado *swadeshi* (del propio país) pidió apoyo al Congreso.

"El movimiento de 1905 provocó una polarización de las fuerzas políticas dentro del movimiento nacionalista indio y dio por primera vez a dicho movimiento una coloración popular. El movimiento *swadeshi* aunque fue sólo en Bengala, marcó una etapa para toda la vida política de la India".<sup>36</sup> Dentro del movimiento se encontraban muchos estudiantes y su Ideal patriótico indio se lanza al pueblo rural, se organizan mítines, procesiones y *hartales* (tradicional método indio de protesta el cual consiste en cesar toda actividad durante un día) negándose a trabajar para los europeos.

Otro efecto muy importante que trajo el movimiento de 1905 fue la constitución de los musulmanes en una verdadera fuerza, los musulmanes tenían estar perdiendo fuerza y la creación de la Bengala Oriental con capital en Dacca constituyó para los musulmanes una suerte inesperada así que entrarían al juego político defendiendo sus intereses. De tal manera en diciembre de 1906 nace en Dacca la 'Liga Musulmana' fundada por una asamblea de líderes musulmanes que proponía en un

<sup>35</sup> Godoy Emma 1990: *Mahatma Gandhi*, Ed. Jus, México, *op. cit.*, p. 108

principio lealtad a la corona inglesa, proteger y exponer los intereses musulmanes e impedir el sentimiento hostil de los musulmanes hacia las demás comunidades.

Por su parte el gobierno ante este movimiento de 1905 reaccionó con la represión y encarcelan en 1908 a Tilak, el principal político del Congreso, lo cual hace que estalle en las hilaturas de Bombay la primera huelga política en la historia de la India. Para 1909 el secretario de estado más liberal que otros, Morley, concede una reforma constitucional -*Government of India Act of 1909*- otorgando a la India algunas reivindicaciones antiguas al Congreso esperando conciliar a los nacionalistas moderados. Se generalizan y amplían los consejos provinciales y aumentan la representación indígena en ellos. Para la reunión del Consejo con el virrey se reservan algunos asientos para los musulmanes. Ante esto el Congreso se manifiesta decepcionado de la reforma ya que carecen de equidad los consejos y el siguiente virrey Lord Hardinge (1910-1916), unifica Bengala y traslada la capital del Imperio de Calcuta a Deldhi, vieja metrópoli de los emperadores Mogoles, sin embargo no logra sofocar el nacionalismo, aunque hay escasa actividad.

Sin embargo la coyuntura económica desatada al entrar la Guerra Mundial en 1914, hizo que "la actividad económica en la India para 1916 designara una comisión, la cual por presiones ejercidas desde Londres, recomendó los primeros pasos de un desarrollo planificado, introduciendo así el antecedente del concepto de autarquía india, viéndose sus beneficios hasta después de la guerra"<sup>37</sup> Las restricciones y las alzas de precios del azúcar, telas de algodón, petróleo para lámparas, la sal y algunos productos de consumo corriente, se hicieron sentir. De manera general, los productos manufacturados importados encarecen a partir de 1917 y la clase media en particular se ve afectada por el alza de precios a nivel internacional, aunque las cosechas en los años de guerra en el país fueron satisfactorias.

La guerra creó un ambiente propicio para la agitación. Por otra parte la lealtad musulmana a la corona inglesa se perdió y tensionó debido a la guerra contra Turquía, cuyo sultán era para millones de ellos venerado y jefe de la hermandad islámica. Y fue en estas circunstancias como la disposición de las clases políticas cambió de la lealtad, a la irritación y a la lucha por el cambio. Cabe mencionar que el posterior énfasis dado al aislamiento de la comunidad islámica de la India respecto a la sociedad hindú y el afianzamiento de los lazos con el mundo exterior se convirtió en un elemento vital de los movimientos políticos del siglo XIX y culminó con el nacionalismo musulmán que en el siglo XX creó Pakistán.

<sup>36</sup> Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 101.

<sup>37</sup> *Ibid.*, p. 227.

Los personajes que condujeron el combate nacionalista indio durante la guerra mundial de 1914 fueron Lokmanya Tilak y Annie Besant, ya que Gokhale, agotado por sus esfuerzos murió en diciembre de 1915. Tilak, líder político que utilizó las motivaciones religiosas como estimulante y revelador del sentimiento nacional, al regresar de su prisión precisamente antes de la guerra, cada vez se hablaba más de su filosofía. Besant de 66 años de edad, teósofa fundadora de la Universidad de Benarés, abogó por la autonomía política de la India, pertenecía a la élite intelectual radical, apartaba a los estudiantes nacionalistas de los métodos violentos; en 1914 es miembro del Congreso y logra convencerlo en 1915 de que readmitan a Tilak en sus filas. En 1916 la señora Besant, y Tilak comenzaron a formar *Ligas de Gobierno Propio Home Rule*, cuya consigna era el gobierno de la India por la India misma. Para finales del año 1916 Tilak se apoderó del Congreso y electrizó a la India al celebrar el Pacto de Lucknow con los musulmanes. Este pacto básicamente lo que enunciaba era el apoyo musulmán a las demandas del gobierno propio al Congreso y a cambio de este apoyo se reconocerían distritos musulmanes separados, los cuales habían constituido una de las manzanas de la discordia entre hindúes y musulmanes. En junio de 1917 Besant y sus lugartenientes son encarcelados y los nacionalistas radicales y moderados se unen en la lucha duplicando el número de afiliados a la liga y para septiembre es liberada Besant.

En esta coyuntura, el gobierno se inquietó y comenzó a considerar una declaración relativa a la política de postguerra hecha el 25 de agosto de 1917 por el nuevo Secretario de Estado para la India, Edwin Montagu; donde se mencionaba una asociación cada vez mayor de los indios en las diferentes ramas de la administración, y el desarrollo gradual de instituciones que se gobiernen a sí mismas, con vistas a la realización de un gobierno responsable en la India como parte integral del Imperio. Esto fijó el modelo de desarrollo político durante los siguientes treinta años. Posteriormente con el nuevo virrey, Lord Chelmsford, elaboró el informe Montagu-Chelmsford en abril de 1918 donde se hacía la devolución de la autoridad a las provincias -la cual preparaba el camino al federalismo- y se implementaba el sistema de diarquía, entre los puntos más relevantes. Este proyecto se convirtió en ley en diciembre de 1919 y fue puesto en vigor en marzo de 1921. Así pues los nuevos acuerdos miraban hacia adelante, a la extensión de los derechos democráticos, hacia el pleno autogobierno. La política india se consagró al desarrollo, a lo largo de lineamientos occidentales; y el país comenzó a considerarse como una entidad internacional.

Por otra parte también había salido una ley donde se daba poder a los jueces de detener sin enjuiciar, esto para el estado de sensibilidad en que se encontraba la opinión pública fue demasiado y aunque en el Parlamento los funcionarios indios votaban en contra de todos estos proyectos, con la mayoría oficial se convertían en leyes. Es importante mencionar que los poderes que supuestamente

concedían, en realidad nunca fueron concedidos. Las masas cada día se inquietaban más y las tensiones propias de la guerra contribuyeron a un recrudecimiento mayor. Por su parte Besant se negó a rechazar el informe Montagu-Chelmsford pedía que se enmendara, la Liga se desmorona. Tilak se marcha a Inglaterra por un asunto judicial y el Congreso para 1919 aún unificado se haya prácticamente sin líder. De tal manera que el movimiento nacionalista encontró un nuevo líder: Mohandas Karamchand Gandhi, el cual había regresado a la India dos días antes de que estallara la Primera Guerra Mundial el 18 de julio de 1914, y aunque su fama no se había extendido por todo el país se sabía de sus hazañas realizadas en Sudáfrica y era bien conocido en las altas esferas políticas. Gokhale primero le había aconsejado a Gandhi que conociera la situación de ese momento en la India y después actuara, de tal forma que para 1919 Gandhi estaba listo para continuar una lucha que permaneció todavía bajo su liderazgo durante casi 30 años más. Su lucha fue muy peculiar ya que le dio un giro de político a moral, espiritual y religioso, a lo largo de ella "era acosado por las multitudes. Cierto es que en el país aquel que ostenta una autoridad, civil o religiosa, suele ser visto por las masas con un aura de santidad".<sup>38</sup> La lucha de Gandhi cristalizó las múltiples aspiraciones del pueblo en una voluntad homogénea de emancipación y la condujo desde las más bajas castas hasta la libertad, bajo una lucha pacifista.

### 2.3.2 LA RESISTENCIA PACÍFICA Y LA LIBERACIÓN ESPIRITUAL DEL PAÍS

La Primera Guerra Mundial representó como vimos anteriormente un cambio decisivo en el desarrollo de la India moderna, provocó una revolución en la conciencia social india, que a su vez fue expresada en el ascenso de Mahatma Gandhi. En este apartado mencionaremos los acontecimientos que se desarrollaron en el país después de 1919, donde Gandhi fue el principal exponente y guía de los mismos, así mismo cómo repercutieron en el sistema económico del país.

El nuevo dirigente del nacionalismo fue Mohandas Karamchand Gandhi, nombrado el padre de la nación *Bapu*, se le llamó Mahatma Gandhi (alma Grande)<sup>39</sup> nació el 2 de octubre de 1869 en Porbandar, en el Estado de Kathiawar Gujarat, su padre era el primer ministro y su familia pertenecía a la clase *vaish* o comerciante. Este grupo pertenecía a la secta de los jainitas entre los cuales era principio fundamental el de la *ahimsa* o no violencia. Cabe mencionar que en el país desde tiempos remotos un emperador Amauryano llamado Ashoka ya había propagado en todo el territorio indio un mensaje de paz, compasión, libertad y tolerancia; incluso el padre de Gandhi siempre le enseñaba

<sup>38</sup> Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 115.

<sup>39</sup> El nombre de Mahatma título con que el mundo lo reconoce, significa "Alma Grande" y le fue dado por Rabindranath Tagore a Gandhi cuando regresó de África a la India en 1915. Tagore (1861-1941) obtuvo el Premio Nobel de Literatura en 1913, escribió el himno nacional de la India y fue un destacado poeta, visionario y místico que se inspiró en la tradición hindú y la adaptó a un público internacional, en R. Riviere Jean 1975, *Oriente y Occidente*, Biblioteca Salvat de Grandes temas, España, p. 95

esta forma de pensar pacífica. Gandhi se casó a los 13 años con Kasturba, tuvo cuatro hijos y a los 37 años en 1906 hizo voto de castidad, apoyándolo su esposa en todo momento. Gandhi solía ayunar en repetidas ocasiones, era naturista, curandero, muy limpio y de religión Hinduista. Sus principios eran la verdad (*satya*) y la no violencia (*ahimsa*). Renunció a los lujos, al dinero y sus armas fueron básicamente espirituales, sus métodos de agitación fueron originales y basados en la tradición Hindú.

Mahatma Gandhi fue uno de los líderes espirituales y políticos más importantes en el país y en el mundo con su filosofía de la 'no violencia'. Algunos ejemplos donde dicha filosofía se aplicó fueron: "Martín Luther King Jr. (1929-1968) en E.U.A. promovió los medios no violentos para alcanzar los derechos civiles iniciando así la reivindicación de los negros y obtuvo además el premio novel de la paz en 1968; en Italia Danilo Dolci luchó contra la explotación económica al lado de los pobres, y en Vietnam los budistas protagonizaron un movimiento de resistencia no violenta contra la ocupación norteamericana".<sup>40</sup>

De joven Gandhi fue enviado a Londres (1888) y se tituló de abogado, posteriormente en su regreso a la India, durante un tiempo se dedicó a ejercer su profesión y después se fue a África del Sur, donde permaneció cerca de 20 años hasta los 46 años de edad. Ahí Gandhi llegó a convencerse de que la civilización occidental estaba corrompida y de que la violencia era un cáncer de la sociedad. En Sudáfrica, donde imperaba el Imperio Británico también, Gandhi tuvo sus indicios como líder y emprendió una fuerte lucha pacífica en contra de la discriminación de los indios y los nativos; organizó marchas y mítines, y creó el periódico *Indian Opinión* editado en su granja en Sudáfrica. "Gandhi desde el momento en que vivía en Sudáfrica acuñó el término de *Sathyagraha* -preso de la verdad- el cual daba la fuerza del alma para luchar por la justicia bajo medios no violentos y siempre al servicio de la verdad, siendo éste, uno de sus valores principales...Inició el trabajo en las granjas, bajo la organización de pequeñas corporaciones agrícolas y comenzó así el sistema cooperativo donde las familias trabajaban la tierra y laboraban en pequeñas industrias caseras para autoabastecerse".<sup>41</sup>

Gandhi comenzó campañas de *Sathyagraha*, de 1917 a 1947 el país reaccionó, en su mayor parte a su llamado. Estas campañas las empezó a realizar Gandhi al margen de las Ligas creadas por Annie Besant y Tilak exponiendo su concepción espiritual de la acción política y esperando que siguieran su ejemplo, iba de pueblo en pueblo pidiendo que le sometieran sus quejas, su estilo de vida se asemejaba al de los campesinos pobres. Gandhi aparece pues, como una personalidad política

---

<sup>40</sup> Godoy E. 1990, *op. cit.*, p.12.

<sup>41</sup> *Ibid.*, p. 84.

nacional donde enseña al pueblo a no tenerle miedo al poder colonial, con lo cual los prepara para los combates futuros, lo apoyan también los musulmanes y su Liga. Gandhi en lugar de reuniones públicas propuso el *hartal*, (tradicional método indio de protesta el cual consiste en cesar toda actividad durante un día) el cual tuvo un éxito de envergadura nacional, así Gandhi se impone como el líder nacionalista. Cabe mencionar que no obstante la enorme campaña del *Sathyagraha* dada en la India, el desarrollo de este movimiento no violento fue acompañado de fuertes irrupciones de violencia, de terrorismo y de represión por parte del gobierno contra los manifestantes.

Antes de continuar conviene realizar una breve reflexión respecto a cómo Gandhi cambió el sentido económico de la lucha por el de dignidad humana, ya que fue hasta entonces cuando ingresaron las masas provenientes de las castas más bajas, pero no tanto por reivindicaciones económicas, sino por rescatarse moralmente. Gandhi llevó a cabo una exhaustiva defensa de aquella parte de la población más desprotegida de la India, principalmente de la casta de los *parias* (Intocables), lucha por la que finalmente logró romper esa rigidez de las castas en la India.

A pesar del valor espiritual impreso en la lucha nacionalista, Gandhi nunca desapercibía el aspecto económico, al contrario abogaba porque toda la población tuviera que comer, y exigía que todos trabajaran en las comunidades por ejemplo haciendo tejidos con la rueca. También con la técnica del *swadeshi*, se lograba incrementar la economía del país, debido a que se realizaba un boicot para no consumir artículos importados y por tanto la industria tenía una mayor actividad.

Básicamente la lucha nacionalista de Gandhi tuvo uno de los orígenes, desde el punto de vista económico, en la enorme desigualdad entre la población específicamente entre las castas, el sistema de división de la sociedad india. Los Británicos no brindaban las mismas oportunidades a los indios, y además, como ya lo hemos comentado anteriormente, no permitían el desarrollo económico del país lo cual atrofiaba al bienestar en general de la población. Los británicos en algunas partes del país arrendaban las tierras a los Indios y les exigían qué debían cultivar, además de que les cobraban elevados impuestos.

En la mayoría de los movimientos de la India, el principal alma de agitación eran las gentes acomodadas, los campesinos poderosos y no la gente más desprotegida. El pequeño propietario y los obreros agrícolas, no hacían más que seguir a sus amos habituales. Gandhi al darse cuenta de la situación en que se encontraba la mayor parte de la población, dejó todos sus lujos, y se solidarizó con las castas más desprotegidas principalmente con los *parias* (Intocables). Gandhi decidió entonces luchar por los derechos humanos de los parias, y acabar con esa injusticia, y es por eso que los hinduistas ortodoxos nunca le perdonaron esa reforma a la religión.

Por otra parte cabe mencionar que una de las peculiaridades de la lucha pacifista de Gandhi fueron los ayunos, que en un principio los realizaba en busca de la perfección espiritual, y posteriormente los realizó por una causa pública. En 1918 después de su primer ayuno realizado con el fin de conseguir un aumento salarial para los obreros de Champaran, Gandhi se dedicó a reclutar voluntarios para tomar las armas y apoyar a Inglaterra en la Guerra Mundial. Aunque por otro lado los indios querían ya el autogobierno.

### 2.3.3 LA 'NO-COOPERACIÓN' COMO PUNTO CRUCIAL DEL NACIONALISMO

Hacia los años de 1920 la lucha nacionalista se intensificaba cada vez más por todas partes de la India, y al mismo tiempo el crecimiento explosivo de la población de los años veinte era alarmante, debido también a que en ese momento los procesos de producción agrícola indios se alteraban o caían y el crecimiento demográfico acelerado y la producción alimentaria sufrían fuertes desequilibrios. Conjuntamente los estragos económicos que traía la guerra mundial alcanzaron su punto más grave en los años de 1920 donde los precios aumentaron un 130% desde 1913, las cosechas eran malas, escaseaba el aceite, el tejido de algodón o el petróleo refinado por mencionar algunos productos. Así que las masas se vieron sensibilizadas en los 20's y después de la derrota de Turquía, donde los musulmanes estaban resentidos con Inglaterra porque les había prometido que el Imperio Turco no se dañaría con la guerra; los musulmanes se mostraron exaltados y pretendían una agitación terrorista, sin embargo Gandhi propone al Congreso un plan pacífico y efectivo la 'no cooperación'<sup>42</sup> a nivel nacional, desechando así Gandhi sus últimas ilusiones sobre el gobierno colonial.

Al mismo tiempo se realizaba la reunión anual del Congreso donde Gandhi obtiene la mayoría de los votos con este plan de no-cooperación y de aquí en adelante el Congreso obedecería sus mandatos. A partir de ese momento se unían los musulmanes en la lucha, "se suprimía la intocabilidad, se usaría de preferencia la lengua hindi, no usarían el traje occidental y se restablecería la industria casera de hilados y tejidos a mano, que se había suspendido en la colonia para que los indios consumieran los tejidos británicos, de tal manera que toda la India tendría su hora de recogimiento y meditación, porque hilar era un sacramento y además levantaría la economía".<sup>43</sup> Aquí se unía pues economía y religión.

Este movimiento de no-cooperación trataba de boicotear las instituciones coloniales y los productos europeos, con el fin de paralizar el Gobierno y las actividades económicas británicas. Se hacía boicot

<sup>42</sup> Este método de la no-cooperación fue primeramente inventado por Deak Ferencz, un nacionalista húngaro, que utilizó esta técnica con el emperador austriaco, con el cual ganó pacíficamente para Hungría su constitución.

<sup>43</sup> Godoy Emma 1990, *op. cit.*, p. 140.

a las escuelas del Gobierno, que serían sustituidas por escuelas 'nacionales', boicot en los tribunales cuyos asuntos serían resueltos por arbitraje o amistosamente. Este movimiento fue también apoyado por los musulmanes, así que esto facilitó que hindúes y musulmanes se unieran en la lucha. En una segunda fase la no-cooperación se volvió más radical: con la negativa a pagar impuestos, desertión de los elementos indígenas del ejército y de la policía.

Gandhi gozaba hasta el momento del apoyo de la mayor parte de la población, de los grandes industriales y negociantes. Por su parte el Congreso se perfilaba como una verdadera influencia política regional y en la coyuntura de 1920 y bajo el liderazgo de Gandhi parece capaz de doblegar al Gobierno Británico, de tal forma que el Congreso se estructuró como un organismo con jerarquías, con instancias deliberativas, con un ejecutivo poderoso y se decide también que las reuniones ya no sean anuales. El Congreso se constituye como una verdadera organización de masas, y acaba por encuadrar políticamente a las provincias más alejadas y pasivas, proporcionando por primera vez al movimiento nacionalista una base geográfica realmente nacional.

La élite rural cada vez se muestra más activa, incluso desde 1880, y constituyen bases de prestigio y de influencia en el mundo rural como: consejos municipales, de escuela, del templo, de caridad, sociedades de crédito, asociaciones educativas, culturales, etc. A partir de los años 1920 se multiplican estas instituciones como los sindicatos.

Para 1921 el movimiento comenzaba a desmoronarse, el Gobierno comienza a realizar encarcelamientos masivos de líderes y de militantes. Gandhi queda libre para no convertirlo en mártir.

Una vez pasado el entusiasmo colectivo de los años 1919-1922, el movimiento nacionalista indio entra en otra fase, que dura varios años, en la cual el antagonismo entre hindúes y musulmanes se enciende de nuevo. En enero de 1924 se libera a Gandhi de la cárcel por temor de los ingleses a que se les muriera. Las cifras de adhesión al Congreso iban aumentando y para 1923 la India recibe la autonomía fiscal completa lo que la libera de las exigencias aduaneras.

Para ese entonces el Congreso sufría ciertas escisiones y las campañas para las elecciones municipales despertaban fuertes inquietudes por la contienda. Existían dos tendencias en el Congreso: los que eran fieles al proyecto de Gandhi bajo un combate político y moral sin compromisos, y por otro lado los que participaban en las instituciones gubernamentales, dirigidos por Motilal Nehru (padre de Jawaharlal Nehru) y R. Das, éstos acaban por formar al margen del Congreso, el Partido Swaraj con el fin de participar en las elecciones. En los comicios electorales de

1923 este partido logra éxitos importantes, sin embargo en las elecciones de 1926 pasa a segundo plano ya que no era sostenido por Gandhi. Hay que recalcar en este punto que a Gandhi nunca le gustaba intervenir en esta lucha de tendencias políticas que se venía desarrollando en el Congreso (como más adelante veremos en el último punto del presente capítulo), su único objetivo era obtener la independencia educando a las masas política y moralmente. La política para Gandhi no era más que un medio de educación, y ésta era un medio efectivo y sólido.

Comenzaría Gandhi, pues, desde abajo dándose a la tarea de levantar la economía proveyendo al pueblo sólo de la rueca, donde el hilar se convirtió en el emblema del reto a la dominación extranjera. Gandhi hace entonces a la rueca -*charkha*- el símbolo de su programa, el cual consistía en la fabricación por todos los Indios de tejido e hilado a mano. Además estableció en el *Ashram* (un tipo de monasterios) la manufactura de calzado, el trabajo de carpintería, de papel y otras industrias. Con esta práctica económica se tendría mayor autonomía sin violencia, y acostumbraría a los pueblos de la India a bastarse económicamente, provocaría la disgregación del papel económico del Estado, y resolvería las fuertes tensiones del movimiento nacionalista. Para él era imprescindible lograr la autonomía económica de cada entidad local, el desarrollo de la higiene, implementar la educación elemental y la emancipación de las mujeres, todo mediante la educación del pueblo. Dicho de esta forma Gandhi hasta 1929 recorre todos los caminos de la India predicando este credo. Cabe señalar que "Gandhi no estaba en contra de las máquinas, pues la rueca era una de ellas, sino contra la mecanización de los hombres cuando imperaba la gran fábrica, la industrialización no unía a los hombres, sino los separa y enfrenta en una lucha de clases".<sup>44</sup>

Mahatma Gandhi reanuda la actividad educativa en 1927, donde el enfrentamiento entre los Indios y los musulmanes seguía en su apogeo, y esto aunado a la formación de una Comisión formada por Inglaterra en 1929 para revisar la nueva Constitución de 1919, los indios y todos los demás partidos se sintieron insultados, ya que no habían sido invitados a formar parte de dicha Comisión. Decidieron entonces el boicot en contra de la Comisión, se llevan a cabo diversas manifestaciones y huelgas por todo el país, y vuelve así nuevamente una escalada de violencia.

Por su parte en el Congreso se da un nuevo radicalismo donde se separan de él dos líderes influenciados por el marxismo: uno fue Jawaharlal Nehru, elegido en 1928 secretario del Congreso, y un bengalí, Subhas Chandra Bose (1897-1945), ambos exigen que el movimiento, por primera vez en su historia, pida la autonomía completa. Gandhi, por su parte, en el llamado 'Nehru Report' obtiene un compromiso en el cual sólo pedirían la concesión del estatuto de dominio, es decir un

---

<sup>44</sup> *Ibid*, p. 154.

autogobierno pero dentro de la Unión Británica, con plazo de un año (para enero de 1930), y si así fuera la India formaría parte de la 'Commonwealth'.<sup>45</sup>

Gandhi estuvo recorriendo todo el país donde celebraba mítines-oración, para él era agotador y cuando lo eligieron para presidente del Congreso, se rehusó y propuso a Jawaharlal Nehru. Llegó la fecha esperada y no se cumplió nada, de modo que los indios lanzaron nuevamente la lucha *satyagraha* donde el boicot se extendería como un rechazo a todo lo inglés.

Aunado a esto se viene la crisis mundial de 1929, donde el campo es el más afectado, principalmente la agricultura especulativa, debido a la caída de los precios. En las ciudades industriales, a pesar de su paradójica prosperidad, la población obrera disminuyó y fue el momento en que el movimiento obrero llegó a su esplendor. En 1928 nace el 'Partido Panhindú de los Obreros y de los Campesinos' que más tarde sería el 'Partido Comunista Hindú', ese mismo año estalla una fuerte ola de huelgas, en los centros industriales, principalmente en las hilaturas de Bombay y en las fábricas metalúrgicas del Grupo Tata de Jamshedpur. El Gobierno detiene en marzo de 1929 a una treintena de dirigentes y los lleva a los tribunales. "Este proceso decapita el movimiento obrero y no obstante continúan creciendo las huelgas de 141 en 1929 a 166 en 1931".<sup>46</sup>

### 2.3.4 CRISIS ECONÓMICA Y DESOBEDIENCIA CIVIL

Aunado a la no-cooperación se iniciaría otra campaña de desobediencia civil que comenzó en marzo de 1930 cuando Gandhi se lanza contra el monopolio gubernamental de la sal, ya que injustamente aumentaron el precio de un artículo de necesidad cotidiana para los pobres. La 'Marcha de la Sal', como se le llamó, consistía en realizar una marcha partiendo del *ashram* (comunidad-monasterio) de Ahmedabad hasta la playa de Dandi para tomar un puñado de sal sin pagar el impuesto correspondiente. Como consecuencia durante 6 meses se vino de nuevo la resistencia pasiva y el boicot, en todas partes estalla la violencia. Ante esto el gobierno actuó con la represión, multas, detenciones, fusilamientos. Todos los líderes del Congreso estaban encarcelados incluso Gandhi, detenido el 4 de Mayo,<sup>47</sup> no obstante la agitación continuó en medio del desorden. Otros líderes siguieron la campaña de la 'Marcha de la Sal' hacia otras playas. Esta marcha era un desafío al gobierno británico, y Gandhi logró que los indios se sintieran libres y sin ningún sometimiento. Hasta

<sup>45</sup> Actualmente la India forma parte de la Comunidad Británica de Naciones 'Commonwealth'.

<sup>46</sup> Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 142.

<sup>47</sup> Cabe mencionar que durante la lucha pacifista, Gandhi fue varias veces encarcelado, sin embargo para él permanecer arrestado significaba un medio de meditación, de paz, realizaba varias actividades, tejía la rueca, realizaba ayunos con los cuales lograba comunicarse con el pueblo hasta los más recónditos lugares de la India, ya que la prensa se ocupaba de hacer llegar el mensaje. Gandhi incluso llegó a leer hasta 150 libros, no quería salir de la cárcel y muchas veces lo liberaban, por su salud ya deteriorada o por su condición de ser el Mahatma, sin embargo él salía más renovado. La última vez que estuvo preso fue en 1944, y sumando

este momento en el país mandaban ya muchos líderes, y la política del Congreso no coincidía siempre con los propósitos del Mahatma. En muchas ocasiones aunque Gandhi realizaba su lucha pacifista, al mismo tiempo se desataba la violencia.

Ante esta situación en noviembre el Gobierno convoca en Londres una conferencia de mesa redonda para discutir la reforma constitucional y el Congreso no es invitado; sin embargo no es posible tomar ninguna decisión, sin saber cual sería la reacción del Congreso. Por lo que el virrey Irwin (1925-1931) entabla negociaciones con Gandhi, donde al final de las mismas firman un pacto el 5 de marzo de 1931, el cual ese año fue desconocido por el nuevo virrey Lord Willington. En la India la situación se pone peor, la crisis económica se agrava, motines y atentado al orden del día, y el gobierno encarcela de nuevo a los líderes del Congreso, responsables de la agitación, incluyendo a Gandhi el 4 de enero de 1932. Éste último hecho provoca un recrudecimiento de desórdenes en el país y se reanuda la violencia.

En este momento Gandhi había decidido nuevamente marcar distancias respecto a la lucha política y da una nueva prioridad a la educación de las masas, y cuando la desobediencia civil está aún en su apogeo da prioridad a la lucha contra la intocabilidad. En agosto de 1932 el gobierno Británico dicta su decisión arbitral sobre los electorados separados, anunciando que los Intocables votarían por separado, al igual que los musulmanes y los sikhs, para estar equitativamente representados en los consejos provinciales y además dispondrían de puestos reservados. Gandhi, todavía encarcelado, se opone a la decisión de separar a la gente para que votara, e inicia un ayuno para obtener la anulación de ese texto. Debido a que la vida del Mahatma peligraba, el líder de los Intocables B. R. Ambedkar aceptó renunciar al electorado separado y a cambio obtiene que se reserve una buena cantidad de puestos para los Intocables esto se llamó el 'Pacto de Poona' firmado el 25 de septiembre y aprobado por el gobierno. Además por primera vez los templos se abrían para los Intocables, que ahora se llamaban *harijans* -hijos de Dios-.

Gandhi rompió no sólo con la discriminación, sino "con una tradición injusta, arraigadísima, de treinta o cuarenta siglos, y aunque otros indios habían atacado el sistema de castas, que fueron teóricos solamente, en cambio el Mahatma tenía una notable capacidad de realización de ideas".<sup>48</sup> Hasta finales de la Segunda Guerra Mundial, la labor acentuadamente económica que realizaba Gandhi entre las clases necesitadas, tenía por base la correspondencia entre lo material y lo espiritual. Mahatma Gandhi recomendaba a los terratenientes que al rentar sus predios vieran por los

---

los periodos de cárcel suman 2,089 días en prisiones Indias y 249 días en las de Sudáfrica, según comentarios en Godoy Emma 1990, *op. cit.*, p. 204.

<sup>48</sup> Godoy Emma, *op.cit.*, p. 171.

arrendatarios abriendo escuelas y hospitales, y vigilando las instalaciones sanitarias, etc. Gandhi ponía a trabajar a los campesinos en industrias caseras, mientras llegaba la temporada de cosecha. Para él cada aldea debía cultivar los productos alimenticios que iba a consumir y el algodón para tejer su ropa, debía haber espacio para el ganado, y lugares de recreo para niños y adultos, y si quedara algún pedazo de tierra entonces se podía cultivar productos para ganar dinero, la educación primaria debía ser obligatoria y la mayor parte de las actividades debían realizarse sobre una base cooperativa.

Aquí es importante mencionar que Mahatma Gandhi no era socialista, incluso "él mismo declaraba que no era marxista y que la India no deseaba el comunismo, se oponía a que el poderío económico se concentrara en manos del Estado. El cooperativismo, sin embargo era una conjunción entre la comunidad total y el individualismo, ya que las cooperativas sintetizaban los intereses sociales y no había lucha sino colaboración de clases... El ideal de Gandhi era la economía para el hombre y no éste para la economía".<sup>49</sup>

Finalmente, para 1933 el movimiento de desobediencia civil había perdido parte de su vitalidad y se disolvía en el curso de 1933, no obstante por otro lado, el tema de la independencia era exigido por toda la población.

En el transcurso de los años 1930 todas las fuerzas políticas se radicalizaron, tanto hindúes como musulmanes. Jinnah líder de los musulmanes, y la Liga Musulmana estaban convencidos de que el único porvenir aceptable para la comunidad musulmana es una forma de Estado musulmán en el noroeste del subcontinente indio (principal zona donde el Islam se encontraba fuertemente implantado). El primero que defendió esta idea fue Mamad Iqbal (1877-1938) el cual ocupó la presidencia de la Liga en 1930. Y es para 1933 cuando habría de ser forjado el nombre para este Estado musulmán: Pakistán,<sup>50</sup> lo que argumentaban es que dos concepciones diferentes de vida no podían converger en una misma nación. La mayoría de los nacionalistas rechazan este argumento ya que Gandhi y sus discípulos estaban plenamente convencidos (y lo demostraron con la formación de la Unión India en 1947) de que todas las religiones podían converger en la búsqueda de la independencia, no obstante cada vez crecía más el nacionalismo musulmán.

Jawaharlal Nehru decía que las tensiones religiosas perderían toda significancia a medida que el movimiento nacionalista se modernizara y animaba en el seno del Congreso la tendencia socializante

---

<sup>49</sup> *Ibid.*, p. 177.

<sup>50</sup> El nombre de Pakistán se formó de la siguiente manera: P, designando el Punjab; A, los Afganos que habitaban la provincia de la frontera noroeste; K, el Kashmir; S, el Sind, significando también el nombre completo: "país de los puros", en Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 144.

del movimiento y para 1934 funda el *Congress Socialist Party*, organización que permanece en el interior del Congreso. Por su parte el Partido Comunista Hindú había participado en la violencia de 1932 y 1933, denunciando a Gandhi y al liderazgo nacionalista como aliados del imperialismo británico. Esta parte radical del movimiento juzgaba ineficaz el programa dado por Gandhi del hilado a domicilio y de la erradicación de la intocabilidad, sin embargo a pesar de ello Gandhi tenía una mayoría de seguidores, incluso Nehru al final se mantiene cerca de él.

El gobierno Británico prosigue solo la reforma constitucional, y promulga el *Government of India Act* en 1935 suprimiendo a nivel provincial el sistema de Diarquía, las provincias tendrían gobiernos autónomos y a nivel central el país se convertiría en una federación de provincias de Estados regidos por príncipes. Al gobierno general lo dotan de poderes discrecionales y además decidiría en materia de defensa y de las relaciones exteriores. Estas disposiciones constitucionales en realidad seguían con el autoritarismo Británico sin embargo daban a la India la oportunidad de constituir una entidad federal bajo gobiernos provinciales autónomos.

Para 1937 se realizan elecciones en la India y el Congreso obtiene la mayoría en casi todas las partes del país, de tal manera que aceptó formar ministerios en siete de once provincias. Por su parte la Liga Musulmana no obtuvo el predominio en ninguna de las cuatro provincias de mayoría musulmana, debido en parte a que en ese momento la élite musulmana despertaba poco interés en las masas. Sin embargo la comunidad musulmana ya no quiso que los representara la Liga (a los 90 millones de musulmanes Indos). Jinnah le ofrece al Congreso llevar a cabo una coalición en cada provincia y éste último se niega, siendo ésta la parte más importante, para que las dos organizaciones se declararan la guerra.

La Liga emprende pues, una campaña sobre la discriminación religiosa practicada por los gobiernos del Congreso; en los musulmanes comienza a alimentarse un temor y frustraciones de tipo económico y social, que para 1940 llegó a tener una amplia credibilidad. En cuanto a la dirección del Congreso se encontraba dividida entre los partidarios de Gandhi y los de Subba Chandra Bose, el cual reprochaba a los primeros su incapacidad para llevar a cabo una política verdaderamente socialista y anti-imperialista. Bose había sido elegido para la presidencia del Congreso en 1939 sin embargo los gandhianos se opusieron y tuvo que dimitir. El ala conservadora del Congreso dirigida por Rajendra Prasad y Vallabhbai Patel, y la izquierda socialista de Nehru, hacen causa común bajo la dirección de Gandhi. Cabe mencionar que Nehru no era tradicionalista en materia económica, quería que se industrializara su país, por el contrario Gandhi, desconfiaba de la mecanización, lo cual limitaba en cierta medida el desarrollo de la economía del país.

En septiembre de 1939 el virrey Linlithgow anuncia la entrada de la India a la Guerra Mundial sin haberles consultado a los líderes indios, por lo que el Congreso se niega a apoyar a Inglaterra a menos que les diera concesiones constitucionales inmediatas y de dar la independencia al término de la guerra; la propuesta fue declinada por el gobierno. Por otro lado la Liga Musulmana apoya a Inglaterra, con la condición de que toda decisión constitucional se sometiera a su aprobación, esta decisión se ve reforzada cuando el Congreso dimite de las provincias que gobernaba para protestar contra la actitud británica, y para 1940 Jinnah declara abiertamente que su objetivo es formar un Estado separado.

El gobierno británico insiste en obtener el apoyo del Congreso y le propone que al término de la guerra, el país recibiría el estatuto de Dominio, además toda provincia que lo deseara, estaría en libertad de no formar parte del dominio y recibiría en ese caso el mismo estatuto que la India. Aquí se referían más que nada a las provincias musulmanas, y a la partición de la India, por lo que el plan fue rechazado por el Congreso.

Gandhi decidido a desprenderse del peso colonial, populariza un nuevo slogan, '*Quit India*' -fuera de la India los ingleses-, y se vota esta moción el 8 de agosto de 1942 en Bombay, aludiendo que si no se cumplía la moción se desataría otro movimiento de desobediencia civil de masas, ante esto detienen a Gandhi y a todos los líderes congresistas, incluso se declara ilegal al propio Congreso. Para este tiempo el Partido Comunista Hindú ya había roto relaciones con el Congreso y apoya en la guerra a Inglaterra.

Como consecuencia del encarcelamiento de Gandhi se desata en toda la India una ola de violencia, de mítines, manifestaciones y de *hartales* de masas que desafiaban los reglamentos de tiempo de guerra. Y aunque la policía responde con las armas la población continúa saqueando y devastando edificios, sabotean las comunicaciones del ferrocarril, del telégrafo, de los puentes, principalmente en las regiones de Madrás, Bombay, Bihar y las fortalezas del Congreso, cabe mencionar que los musulmanes no participaron en estos disturbios. Gandhi por su parte rechaza públicamente el carácter violento de la agitación y da comienzo a un ayuno de tres semanas.

En realidad el movimiento de '*Quit India*' representó el punto culminante de la movilización de masas al servicio de la causa nacionalista, la población urbana y la de los pueblos siguió tomando parte de los enfrentamientos con la policía, sin embargo la dirección y el manejo de la agitación siguió siendo el privilegio de la clase media y de los estudiantes cuando se ausentaban los líderes del Congreso.

Desde el punto de vista económico la coyuntura de la guerra proporcionó a la industria moderna un salto hacia adelante, no obstante la inflación agobiaba a la mayoría de la población pobre y en especial a la urbana, en Bengala el ejército desorganizó los circuitos de distribución de los granos declarándose en 1943 el hambre mayor que conociera la provincia desde hacía casi un siglo. La deuda financiera aumentó con respecto a su colonia, debido al alza repentina de la demanda británica de productos indios.

Gandhi es puesto en libertad por motivos de salud y anuncia la suspensión de la desobediencia civil. Para septiembre de 1945 se llevan a cabo elecciones, donde el Congreso conserva la mayoría de los ministerios que había obtenido en 1937; y por su parte La Liga Musulmana consigue las nueve décimas partes de los puestos reservados a los musulmanes avanzando así notablemente su participación.

En marzo de 1946, el gobierno de Londres envía a la India una misión ministerial para negociar el acceso de la India a la independencia, así que propusieron un Plan hasta el 16 de mayo, con el fin de satisfacer las reivindicaciones musulmanas. La India se convertiría en una Unión Federal, del gobierno de la Unión dependerían exclusivamente los asuntos extranjeros, la defensa y las comunicaciones. La Asamblea Legislativa estaría no sólo constituida por representantes de la India británica, sino por los Estados regidos por príncipes. Las provincias quedarían en libertad de agruparse en uniones regionales bajo un gobierno propio, y de este modo las provincias musulmanas tenían la posibilidad de constituirse como formación distinta, sin romper con el resto de la India. La Liga Musulmana y el Congreso aceptan este Plan, aunque subsisten discrepancias. Por eso mismo el 10 de julio Nehru hace una declaración explosiva manifestándose en desacuerdo, y por su parte la Liga Musulmana también proclama el 29 de julio su inconformidad dada la posición del Congreso y para el 16 de agosto Jinnah proclama el día de la 'Acción Directa' anunciando que utilizaría ésta misma para crear Pakistán. En esa misma fecha estallan en la India sangrientos motines comunialistas.

Cabe mencionar que en Londres al triunfar los laboristas y al apartar a Churchill del poder, la política colonial dio un giro. De tal forma que el virrey Lord Wavell (1943-1947), llamó sólo al Congreso para formar un gobierno provisional, el cual entra en funciones el 2 de septiembre de 1946, y aunque posteriormente la Liga es invitada a participar, no coopera con el gobierno y estallan nuevamente choques comunialistas. Ante esta situación irreparable el Primer Ministro Attlee declara el 20 de noviembre que el gobierno Británico transmitiría los poderes a unas autoridades indias a más tardar el mes de junio de 1948, para lo cual nombran virrey a Lord Mountbatten.

Mountbatten estaba convencido de la división de la India, y también el Congreso, excepto Gandhi. Sin embargo en el Punjab se desatan crueles motines entre los Sikhs y los musulmanes, hallándose la situación casi al borde de la guerra civil. Mientras tanto el ejército y la policía que eran los pilares del gobierno Británico, comienzan a mostrarse sumisos. Los europeos ansiaban por regresar a su tierra, al igual que el Parlamento Británico y los líderes indios, aspiraban a asumir el poder libremente. El 3 de junio anuncia la transmisión donde las provincias con mayoría musulmana formarían un Estado islámico por separado, Bengala y el Punjab, donde las dos religiones están casi igualmente representadas, se dividirían de acuerdo con las recomendaciones de una Comisión de partición. Los estados regidos por príncipes quedarían libres de pedir su anexión a uno u otro de los dos nuevos Dominios.

Mountbatten adelanta el proyecto de ley de independencia, que es ratificado por las organizaciones indias, y lo envía al Parlamento el 4 de julio de 1947 es aprobado. Para el 14 de agosto, Nehru y los líderes del Congreso se comprometen ante la Asamblea Constituyente, a consagrarse a la edificación de una India nueva y mejor. Por las calles la gente alborotada grita el triunfo: *'Mahatma Gandhi kija'* (viva el Mahatma Gandhi). Al día siguiente el 15 de agosto de 1947 se proclama el día de la independencia. Jinnah es nombrado gobernador general del Dominio de Pakistán. En Nueva Delhi, los indios rogaron a Lord Mountbatten fuera primer gobernador general de la India independiente, nombrando a Nehru como Primer Ministro. La gente estalla de gusto en todas partes de la India, hay desfiles y juegos artificiales e izan la bandera del Congreso en el Port Rouge de Delhi, incluso Mountbatten rinde homenaje a Gandhi.

Cuando la India obtiene su independencia, Mahatma Gandhi se da a la tarea de ver por la economía del país, emprendiendo campañas de producción cooperativa entre los labriegos, llamando a todos a colaborar instalando industrias caseras, y al mismo tiempo que veía por la reconstrucción física del país, también veía por la restauración moral.

A partir del surgimiento de dos Estados: India y Pakistán, después de esta victoria se inició un desmoronamiento a nivel mundial del sistema imperialista económico, otras naciones asiáticas y africanas emprendieron sus batallas bajo el rubro de nacionalismo, para lograr su independencia.

Gandhi sin embargo aclamado por todas partes como 'el Padre de la Nación' está ausente en Calcuta donde se había desencadenado la violencia desde el día de la Acción Directa. Por otra parte hay también una afluencia de refugiados que huyen del Pakistán oriental, dejando sus bienes. Para septiembre los jefes de las dos comunidades se comprometen a hacer que se respete la paz. No obstante en el Punjab el 16 de agosto, se desencadena una guerra civil ya que la nueva frontera se

dividió en dos partes casi iguales para los indios y los sikhs. "Los musulmanes exterminan a indios y sikhs al oeste de la frontera; y por su parte los indios y sikhs hacen una matanza de los musulmanes al este. En total cuatro millones y medio de sikhs e indios salieron de Pakistán para la India y seis millones de musulmanes emigraron en sentido inverso".<sup>51</sup>

Este evento tuvo una fuerte reacción de venganza contra los musulmanes que se quedaban en la India, extendiéndose la tensión hasta enero 12 cuando Gandhi anuncia un nuevo ayuno hasta que el odio religioso se extinguiera. De hecho la fuerza espiritual de Gandhi sobre las conciencias nuevamente es llevada a cabo cumpliéndose su mandato en cinco días, cuando su vida está en peligro. Todas las comunidades firman un acuerdo de siete puntos, en donde los indios se comprometen a proteger la vida, los bienes y la fe de los musulmanes en toda la India.

Las consecuencias económicas de la división fueron graves, innumerables bienes privados fueron abandonados a un lado y otro de la frontera, los hacendados de Calcuta perdieron sus posesiones de la Bengala oriental, los industriales textiles de Bombay y Ahmedabad quedaron privados del algodón bruto, el cual se cultivaba en el Sind. La producción y transformación del yute se concentró en Pakistán, mientras que las hilaturas estaban en la India y las nuevas barreras aduaneras desorganizaron numerosos circuitos comerciales. El vasto sistema de irrigación creado por los británicos en el Punjab, granero de trigo de la India, quedó cortado en dos, con el detalle de que la alimentación de los canales que irrigan la zona pakistán dependía de las instalaciones ubicadas en la India. La gran cantidad de litigios que se derivaron de esta situación no fueron liquidados sino hasta 1960. Gandhi no se cansó de intervenir repetidamente a favor de los musulmanes, en nombre de la paz religiosa, incluso su actitud fue violentamente denunciada como anti-India por grupos extremistas. El 20 de enero de 1948 es asesinado por un fanático cuando va camino a su asamblea de oración cotidiana que no le gustaba que fuera en lugares cerrados. Pocos funerales han sido tan lamentados y concurridos tanto a nivel nacional como mundial, como el de Mahatma Gandhi.

### **2.3.5 EL IDEARIO ECONÓMICO DE GANDHI**

La filosofía de Gandhi defendía sobretodo en materia económica y social, una postura conservadora, por lo que hasta cierto punto a su muerte, los líderes del Congreso se liberan de una tutela moral agobiante. Económicamente la India después de su independencia apenas comenzaba la era moderna e industrializada, ya que durante la lucha pacifista de Gandhi la economía estaba en una condición de verdadero atraso.

---

<sup>51</sup> Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 160.

Una parte peculiar de la política India es que Gandhi hizo de la 'villa' el factor dominante, esta parte fundamental y con la más alta participación de la población, da el título de la 'Democracia más Grande del Mundo' al país. Mahatma fue uno de los feministas más importantes de la India. "Una de sus filosofías más relevantes, era 'el fin no justifica los medios', la cual tuvo un gran efecto sobre los líderes indios, pero sobre todo enseñó al país cómo conseguir su libertad sin rencores".<sup>52</sup>

Para los Ideales económicos de Gandhi la organización económica y política del Estado debía estar basada en los principios de justicia social y libertad económica. Y con el fin de asegurar la justicia social el Estado se esforzaría por promover la producción en pequeña escala realizada por los esfuerzos individuales cooperativos para igual beneficio de todos los miembros. Gandhi decía que la producción colectiva en gran escala, sería puesta eventualmente bajo la propiedad y el control colectivos y que por este fin el Estado comenzaría por nacionalizar el transporte, la minería y la industria pesada, la industria textil sería descentralizada en forma progresiva. "El modelo de igualdad económica para Gandhi estaba basado en que toda persona tiene que contar con una dieta equilibrada, una casa decente en donde vivir, facilidades para la educación de los hijos y una adecuada atención médica. Los medios de producción para satisfacer estas necesidades deben estar bajo el control de las masas".<sup>53</sup>

De esta forma, como lo analizamos anteriormente, los británicos tuvieron que abandonar el país. Jawaharlal Nehru, que era Primer Ministro del gobierno en transición de la Unión India, permanece con el cargo al darse el primer gobierno de la India Independiente, todavía bajo la corona británica, pero representada por un gobernador general plenamente autónomo.

Así pues uno de los principales retos a los que se enfrentaba la India independiente era el de lograr una sólida integración nacional bajo la centralización de un Estado Federal, incorporando una gran cantidad de regiones multiétnicas (al momento de la Independencia 554 estados<sup>54</sup> regidos por príncipes habían sobrevivido bajo la protección británica) con sus propias características políticas, sociales, religiosas y culturales, logrando así la Unión India. Hoy en día la India se compone de 27 Estados y 6 territorios de la Unión bajo el control del Gobierno Central en Nueva Delhi.

<sup>52</sup> Zinkin Taya 1958: *India Changes*, N.Y. Oxford University Press, p. 177.

<sup>53</sup> Godoy Emma 1990, *op. cit.*, p. 266.

<sup>54</sup> El arquitecto de la unificación de todos esos estados fue Sardar V. Patel (1875-1950) político de derecha del Partido del Congreso, donde cabe mencionar que tres de los estados se negaron a ceder, Junagadh, Halderabad y el Jammu-Cachemira, sin embargo los dos primeros que eran de mayoría hindú se unieron a la India, el primero mediante un Plebiscito y el segundo mediante una guerra y posteriormente repartido entre cuatro nuevos estados. Lo más trascendente es que el territorio Jammu-Cachemira de mayoría musulmana, hasta la fecha ha sido un territorio disputado por Pakistán, esta región ha sido fuente de fuertes luchas y guerras entre la India y Pakistán ya que además en la zona hay petróleo, en Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 169.

Otro reto era el de elaborar una Constitución promulgada oficialmente el 26 de enero de 1950, la cual proclamaba la República de la India concluyendo así el retiro formal de Inglaterra. La Constitución de la India constituye una República soberana y democrática que incluye garantías individuales de justicia, libertad, e igualdad, prohíbe la discriminación racial, religiosa, sexo. Alude a la abolición de la casta y de la Intocabilidad y otorga la libertad de palabra y de practicar cualquier profesión. Tiene una división de poderes en Ejecutivo, Legislativo y Judicial y enumera los asuntos que competen a la federación, a los estados y a ambos. "El texto de la Constitución contiene 395 artículos, siendo así la más extensa del mundo. Lo esencial está reproducido de la *Government of India Act* de 1935 y el resto está tomado de diversas constituciones de Europa, América o del Commonwealth".<sup>55</sup> En la India hay un sistema de gobierno para las aldeas nombrado *Panchayati Raj* o Gobierno de los Consejos el cual da injerencia directa a la población, en los asuntos públicos que los afectan.<sup>56</sup>

Así que después de una extensiva lucha nacionalista (1920-1947), el país logró finalmente su independencia, en la cual sólo Gandhi supo hacer del movimiento nacionalista la causa de la India entera y el contenido moral que daba a la lucha política, comunicó al nacionalismo el vigor de la fe que se impregnó en las masas que despertaron en todo el territorio. Y una vez constituidas las bases jurídicas de la nación, el punto a seguir era desarrollar y modernizar la economía bajo un modelo económico que permitiera sacar a la sociedad de ese profundo atraso. Por lo que quedaban al nuevo gobierno de Jawaharlal Nehru estos retos. Esto se verá con mayor profundidad en el segundo capítulo, pero antes es importante analizar la influencia del Partido del Congreso, quien dirigió este gran proyecto y el camino del país hasta los años noventa.

### **2.3.6 EL PARTIDO DEL CONGRESO (PC) AL FRENTE DE LA UNIÓN INDIA**

El nacimiento de la Unión India está íntimamente ligado a la acción del Congreso Nacional Indio (CNI) de tal forma que la serie de acontecimientos mencionados en el punto anterior repercutieron fundamentalmente en la sociedad y de una manera importante sobre las transformaciones y las reformas económicas del país. Dichos acontecimientos estuvieron liderados por el Congreso Nacional Indio (CNI) que se convirtió en partido (PC) y quedó al mando del gobierno después de la independencia en 1947. Su influencia ha sido muy importante ya que el Partido del Congreso duraría cerca de 50 años en el poder, por lo cual mencionaremos el papel que ha jugado en la vida política y económica de este país.

---

<sup>55</sup> *Ibid.*, p. 177.

<sup>56</sup> Preclado Solís B. 1986, *op. cit.*, p. 20.

Como se vio en párrafos anteriores el Sistema Político de la India, no se estableció a través de una revolución como en muchos países, sino a través de un movimiento de Independencia guiado por las masas y asociado con Mahatma Gandhi. Por su parte El Congreso nacido en 1885 trascendió la religiosidad, las étnias, las castas convirtiéndose después de la Independencia en el partido político más importante: El Partido Nacional del Congreso (PC).

La filosofía política del Partido del Congreso (PC) fue definida como "la búsqueda por medios pacíficos y legítimos de una comunidad cooperativa basada en la igualdad de oportunidades y de derechos políticos, económicos y sociales. Esta comunidad cooperativa fue explicada más tarde en el establecimiento de una sociedad socialista, en la cual los principales medios de producción están bajo propiedad y control sociales, la producción incrementa progresivamente y existe una distribución equitativa de la riqueza nacional".<sup>57</sup>

Las revueltas campesinas dadas en la India en el siglo XIX constituyeron un quebranto a la dominación Inglesa, y posteriormente con la entrada de las clases sociales urbanas modernas pudo el movimiento nacional desarrollar sus cuadros y sentar bases sólidas y duraderas dentro del Partido del Congreso. El PC tuvo una considerable influencia sobre el pueblo a nivel nacional, animaba varias luchas de masas de una extraordinaria amplitud.

Las ideas socialistas penetraron dentro del propio PC, sus partidarios se agrupaban en el Partido Socialista del Congreso (P.S.C.) formado en 1934 y solamente podían ser miembros de este partido los afiliados al PC. La influencia del P.S.C. ha sido siempre relativamente limitada, debido a que estaba dividido entre una izquierda favorable a la cooperación con el Partido del Congreso y una derecha, más numerosa, hostil a esa cooperación.

Para 1950/51 Jawaharlal Nehru, líder del PC gana las primeras elecciones generales de la India Independiente, así organizadas sobre una base de sufragio restringido, representaron para el Partido del Congreso una victoria aplastante. Nehru asume el poder estableciendo una India libre, soberana y democrática, y a partir de este momento el Presidente de la República es elegido por cinco años, bajo el formato de reelección. Las elecciones sucesivas durante casi 50 años quedaron a cargo del mismo partido, con sólo una interrupción (Partido Janata 1977) que duró menos de tres años. Nehru en nombre del socialismo, instaura un esquema económico basado en Planes Nacionales de Desarrollo (Planes Quinquenales) los cuales favorecen más el crecimiento del sector público que el privado. Más adelante en el siguiente capítulo se mencionan algunos aspectos, características e

---

<sup>57</sup> Bettelheim Charles 1965, *La India Independiente*, Madrid, Ed. Tecnos, p. 21.

influencias por las que Nehru eligió establecer un Sistema Socialista y no meramente capitalista, como el de Inglaterra, país que había colonizado a la India durante más de un siglo.

El acceso del PC a la mayoría de los gobiernos provinciales acrecentaba considerablemente su prestigio, "para 1938/39 el Congreso se convierte en un partido de masas, contando con 4,400,000 afiliados; tres años antes tenían únicamente 500,000".<sup>58</sup>

El Partido del Congreso (PC) es la fuerza política más poderosa de la India, el cual desde sus inicios protegía los derechos de las minorías desprotegidas como las castas Intocables y los grupos indígenas. A nivel Internacional fue relevante su política de los 'No Alineados' y no participación en alianzas militares, promovida por Nehru el cual dirigió el PC hasta su muerte en 1964, sin embargo ató a su familia al partido. Esto representó la continuidad del partido ya que mientras otros partidos del país son fragmentados, el PC ha sido relativamente unido, aunque en su momento (1985) Rajiv Gandhi, nieto de Nehru, hablaba ya de introducir la democracia dentro del partido.

El PC ha tenido varias ramificaciones como es El Partido del Congreso (I) -PC (I)- creado en 1969 por Indira Gandhi, hija de J. Nehru, la cual dividió el PC. La "I" es referida a Indira Gandhi, la cual en 1966 fue primer ministro y en 1977 gana las elecciones gobernando el país bajo las mismas políticas económicas de su padre Nehru, pero bajo una tendencia autoritaria manifestada en la imposición del estado de emergencia en 1975. En los dos siguientes años los derechos civiles fueron suspendidos, los barrios fueron sumidos en graves segmentos de pobreza, y la presión era crítica, esto contribuyó para que en las elecciones de 1977 Indira Gandhi perdiera su lugar en el parlamento.

Aquí es importante mencionar que debido a la Inestabilidad del PC (I) durante el Gobierno de Indira Gandhi en 1969 el PC (I) sufrió una división cuando un grupo de viejos líderes se opuso a la selección hecha por I. Gandhi, del candidato a la presidencia de la República. Así que un grupo mayoritario apoyó al primer ministro y formó PC (R) (en el gobierno) y otro grupo formó el PC (O) (en la oposición). Con los años esta facción ha perdido fuerza y sufrido nuevas divisiones, sin embargo el PC ha tenido líderes fuertes y carismáticos.

En las elecciones generales de 1977 el Partido Janata de centro-derecha sube al poder, el cual es una alianza formada por: La Alianza Democrática Nacional, que incluye al Partido Lok Dal y al Partido Bharatiya Janata -BJP- (éste último gobierna actualmente la India). El Partido Janata sólo duró dos años y medio y representó la única interrupción en casi 50 años de gobierno del PC.

---

<sup>58</sup> Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 90

Para 1984 Indira Gandhi es asesinada por uno de sus guardias y le sucede su hijo Rajiv Gandhi, no sólo como primer ministro (posición tradicionalmente mantenida por el PC), sino también como presidente del PC (I). Así para 1985 sube al poder Rajiv Gandhi, quien inicialmente delineó las reformas económicas en la India, que trataremos en el tercer capítulo. Al ser asesinado R. Gandhi por militantes de Tamil Nadu provenientes de Sri Lanka en 1991, el Congreso (I) fue hundido en un marco de incertidumbre y desastre, donde él preocupado por la continuidad de la familia Gandhi en el Partido presionó a su esposa Italiana Sonia Gandhi, para que aceptara ser líder del partido, sin embargo declinó y sube a esa posición un veterano del PC, Narasimha Rao quien formalizó la liberalización económica de la India en 1991 y estuvo en el poder hasta 1995.

Por otra parte existen otros partidos a nivel nacional y regional, aunque cabe mencionar que la mayor parte de ellos y de los políticos en la India trazan sus líneas hacia el PC. El Janata Dal por ejemplo se formó de los partidos Janata y Lok Dal mismos que se habían originado de la división del Congreso. En 1990 el Janata Dal gobernó por 11 meses como parte de la coalición "El Frente Nacional", éste partido dio maltrato a las castas y era de la idea de reservar el trabajo pesado para las castas atrasadas.

El Frente Nacional dominado por el partido Janata Dal incluye otros partidos: al PC (S) dirigido por Sharad Pawar, al Congreso Rastitriya de Gujarat; al Jawadi Dal (Uttar Pradesh) y junto con el Socialista Democrático, forman los tres principales grupos de oposición de derecha. Al centro de ésta línea está la Alianza Democrática Nacional (incluye al Partido Lok Dal y al Bharatiya Janata de orientación nacionalista hindú). Estos dos partidos formaban una alianza integrada como "Partido Janata" que es la que derrotó a Indira Gandhi en 1977.

A la izquierda se encuentra el Partido Comunista de la India (CPI), el cual se dividió del Congreso Nacional Indio durante la II Guerra Mundial; más tarde nuevamente se dividió y se formó un Grupo Marxista el CPI (M), éste partido ha retenido el poder en el este de Bengala. Ambos el CPI y el CPI(M) apoyaron al Frente Nacional en 1990.

En el país hay una gran cantidad de partidos de alcance regional, los cuales son muy característicos ya que definen a la multiplicidad de lenguas, étnias y religiones existentes. Incluso al obtener su independencia la Unión India reunió una gran diversidad de grupos étnicos, culturales y lingüísticos hacia 1927 donde existían 179 lenguas y 544 dialectos, hoy en día hay 778 lenguas<sup>59</sup> consolidando toda la nación un sentimiento de unidad nacional forjado en la lucha anticolonialista que los británicos nunca lograron sofocar.

---

<sup>59</sup> Preciado Solís B. 1986, *op. cit.*, p. 19.

Los principales partidos regionales son el Anna Dravida Munetva Kazhagan Panindio (AIA-DMK) que gobernó en Tamil Nadu; la Conferencia Nacional de los Estados de Jammu y Cachemira, el Asom Ghana Parishad en el poder en el Assam; el Telegu Desam, que gobernó Andra Pradesh y el Akali Dal que es el representante de la minoría religiosa Sikh y esta llevando adelante una batalla por una mayor autonomía en el Punjab.

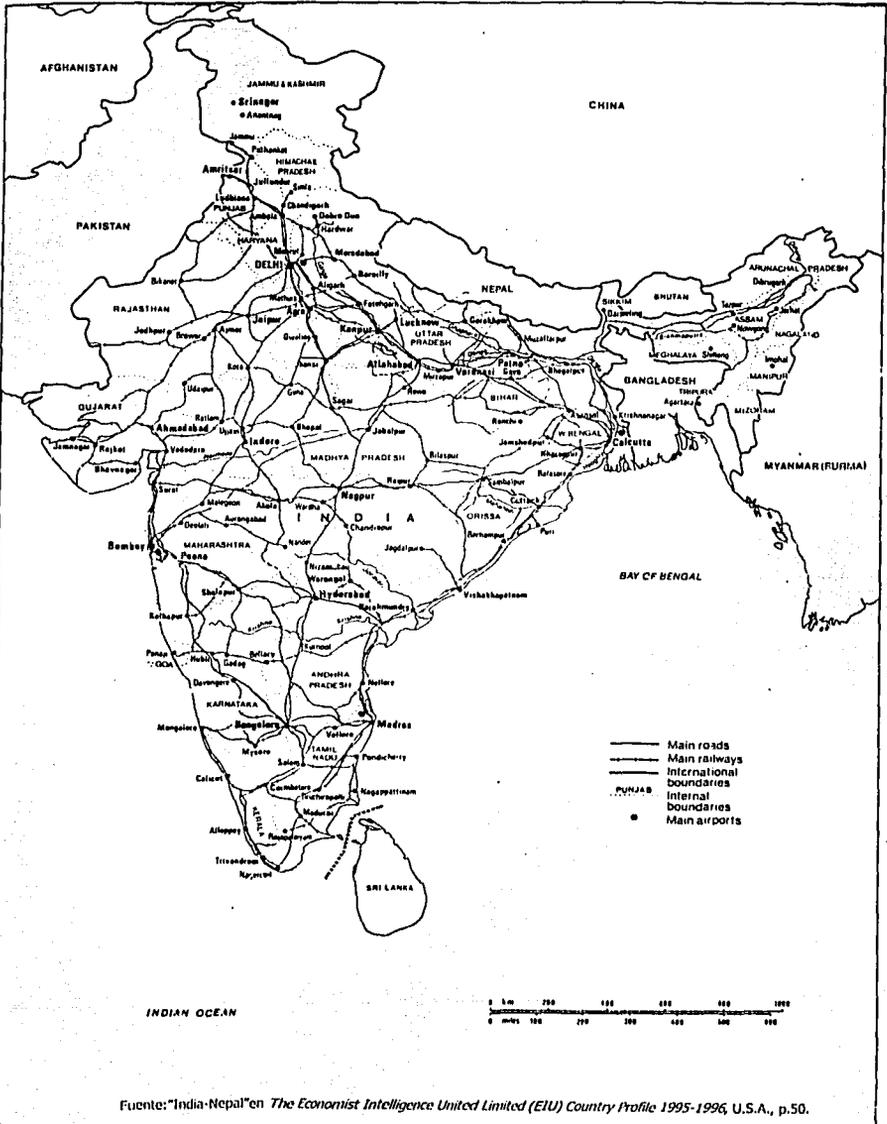
Verdaderamente los partidos de oposición nacionales y regionales en el país han jugado un papel muy importante, ya que han logrado un alto índice de participación e influencia en el diseño y aplicación de medidas políticas, económicas, y sociales, representando así la 'Democracia más Grande del Mundo'.

La India se ha constituido como una sociedad con sólidas tradiciones, y que poco a poco se ha ido adaptando al mundo moderno, la invasión de Inglaterra y toda la serie de luchas nacionalistas que tuvo a su interior, ayudaron a madurar a la sociedad para poder gobernarse así mismos y así emprender el camino de un verdadero desarrollo económico, que para finales de 1947 era obsoleto.

Por su parte el triunfo del Partido del Congreso (PC) anunciado por la Independencia de la India en 1947, concluyó una etapa de la India colonial y significó al mismo tiempo el inicio de la India moderna y visto en perspectiva fue la continuidad de la dinastía Gandhi en el poder cerca de 50 años (1947-1996). El PC inició un proyecto económico de corte socialista, dirigido en principio por su líder Jawaharlal Nehru, el cual enfrentaba una serie de retos enmarcados en el nacimiento de una nación definida bajo las características típicas del subdesarrollo y que requería construir una base industrial fuerte y modernizar el agro como puntos primordiales, con el fin de poder brindar a uno de los países más pobres del mundo mejores condiciones de vida y nuevas oportunidades de desarrollo.

# TESIS CON FALLA DE ORIGEN

India



## CAPITULO III

### III. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN LAS PRIMERAS DÉCADAS DE VIDA INDEPENDIENTE

Al surgir el primer gobierno independiente, en 1951, la situación económica del país era desastrosa, de tal forma que Jawaharlal Nehru (al frente del gobierno en ese momento) delinearía, en primera instancia, las bases para implementar un sistema económico mediante el cual la India lograra sus objetivos y alcanzara así un verdadero desarrollo. El país enfrentaba una serie de problemas económicos: donde había que aumentar el nivel de vida de la mayoría de la población, incrementar la producción agrícola e industrial, así como también el número de empleos y reducir las desigualdades de ingreso.

En el presente capítulo veremos cómo trazaron ese modelo económico de desarrollo planificado, observaremos cuáles fueron los logros alcanzados en los distintos rubros de la economía principalmente en la agricultura y en la industria, a partir del nacimiento de la India independiente hasta mediados de los ochentas, y mencionaremos cuál fue el entorno nacional e internacional que enmarcó esta etapa de crecimiento, resaltando el 'Movimiento de los Países No Alineados' (MNA) concepto que forjó Nehru y que fue trascendente en la India y en las relaciones internacionales.

#### 3.1 LA PLANIFICACIÓN ESTATAL DE NEHRU COMO VÍA AL DESARROLLO

Al frente del primer gobierno de la India independiente, Jawaharlal Nehru como presidente llegó a inclinarse por un sistema de planificación socialista, y es que desde un principio las tensiones cada vez más fuertes que se presentaban en Europa y en Asia oriental en los años treinta, profundizaron su opinión sobre la importancia de los sistemas y los patrones generales del mundo. A Nehru le parecía que "había dos grandes fuerzas: por un lado estaba el fascismo y el imperialismo, productos del capitalismo decadente, y por otro lado estaba el nacionalismo y el socialismo. Nehru había tenido diversos encuentros con comunistas europeos, visitó la ex Unión Soviética y había leído a muchos escritores contemporáneos al respecto (hay que recordar que J. Nehru era del ala izquierda del Congreso al iniciar la lucha con Gandhi). De modo que bajo este contexto Nehru había declarado que sólo había opción entre el comunismo y el fascismo, y que él prefería el primero".<sup>1</sup> Nehru no adoptaría una ideología autoritaria, pues hay que recordar que lo que menos querían era un Estado represor, limitante y autoritario como en su momento lo fue Inglaterra con la India. El socialismo no era para él un sistema rígido al estilo soviético (de ahí su posición neutral en la creación del

movimiento de los No Alineados) sino que era una tendencia amplia y que no trazaría un programa estrictamente socialista, sino con tendencias más bien socializantes (como más adelante lo veremos al aplicarse el segundo Plan Quinquenal).

Nehru se propuso trabajar bajo un socialismo democrático,<sup>2</sup> en el ámbito de las características asiáticas y del profundo atraso económico de la India. Desde "1928 Nehru había sugerido que el estado debía hacerse cargo paulatinamente de las industrias claves, garantizar el salario mínimo e imponer mayores contribuciones, pero para abolir la propiedad se debía pagar una compensación parcial y reemplazarla por pequeñas propiedades atribuidas a pequeños campesinos propietarios que no podrían enajenarlas. No habría nacionalización sino socialización de la tierra, y a lo sumo el estado administraría granjas modelo (...) en el sector industrial, la libertad económica significaba sólo un salario mínimo y condiciones decorosas de trabajo, el derecho de agremiación, el establecimiento de un arbitraje y de control estatal de los recursos minerales y las industrias claves".<sup>3</sup>

El tipo de socialismo que se proyectaría en la India sería un "socialismo con mayor énfasis en la equidad, y donde el estado finalmente tomaría la iniciativa sobre el desarrollo económico y la planificación en el país",<sup>4</sup> de tal forma que manejaría las fuerzas de la vida económica de la nación. Este camino especial del socialismo estaría en conjunción con la peculiar democracia India, en la cual el "gobierno toma en cuenta a todos los pueblos igualmente para sus proyectos, y cada cambio es hecho sólo cuando éstos son preparados para hacerlos".<sup>5</sup>

Incluso dentro del Partido del Congreso, Nehru siempre se esforzó por crear una conciencia de planificación, donde el propio partido desde antes de la independencia, había adoptado como programa instaurar en la India un socialismo democrático, por lo que hasta este momento hemos mencionado varios puntos importantes que influyeron desde tiempo atrás para que Nehru finalmente definiera el proyecto económico que regiría la política económica del país.

Estos aspectos mencionados anteriormente, se aunaban a una economía prácticamente estancada, por consiguiente lo que encontrábamos en la India independiente era una industria deficiente, una agricultura poco productiva, un alto índice de desempleo, y en contrapartida un crecimiento acelerado de la población. También el reparto del imperio había desorganizado ciertas actividades económicas

---

<sup>1</sup> Bipan Chandra, *Hacia una nueva historia de la India*, en "La Ideología formativa de Jawaharlal Nehru" Cap. VIII, México, Ed. Colmex, 1982, pp. 176-178.

<sup>2</sup> Hay que recordar que para Marx, Engels y Lenin el socialismo no existía sin la democracia según comenta Adriana Novelo en *Asia Oriental*, Cap. Socialismo en Asia por Masanori Kikuchi, México, COLMEX, 1984, p. 17.

<sup>3</sup> Bipan Chandra 1982, *op. cit.* pp. 180-181.

<sup>4</sup> Zinkin Taya 1958, *India Changes*, N.Y. Oxford University Press, p. 221.

<sup>5</sup> *Ibid.*, p. 225.

esenciales como la producción del yute y del algodón que enunciamos en el capítulo anterior y la agricultura de cereales. Por su parte la renta anual *per capita* era una de las más bajas del mundo 53 dólares en 1951.<sup>6</sup> Los grupos capitalistas invertían sólo en empresas rentables a corto plazo y lanzaban además una campaña contra el control de precios. En cuanto a la parte del sector capitalista, tanto privado como estatal, basándose en la renta de la agricultura, de la industria, del comercio y de los transportes, era del orden del 30%,<sup>7</sup> no obstante el papel del sector capitalista en la India ha jugado un papel importante. Son las empresas de este sector las que desempeñan el papel decisivo en la dinámica de la economía india.

Así que con el fin de diseñar una política económica de largo alcance y que enfrentara los retos que implicaba el iniciar un proceso gradual de desarrollo económico, y además de combinar la esencia democrática, Nehru en primera instancia, presentó ante el Parlamento la "Resolución sobre la Política Industrial, el 7 de abril de 1948, anunciando dicha política ante los empresarios indios, no como socialista, sino como un Sistema de Economía Mixta".<sup>8</sup> Dicha resolución marcó el comienzo de la evolución de la política industrial, y definió no sólo los principales parámetros de la política, sino que también delimitó el papel del Estado en el desarrollo industrial como empresario y autoridad. La totalidad del sector agrario y toda la pequeña industria permanecieron en el sector privado. El Estado tendría el control sólo de tres ramas de la economía: los ferrocarriles, la energía atómica y el armamento. Reservándose el derecho exclusivo de impulsar nuevas empresas en otras seis ramas: carbón, hierro y acero, minerales, equipo telefónico y telegráfico, construcciones navales y aeronáutica. El gobierno trató de estimular la expansión del sector privado y de atraer la inversión extranjera. Esto representó la denominada 'economía mixta' que no significa otra cosa que, dentro del mismo sistema económico los sectores privado y público coexistirían. Bajo esta estructura el índice de crecimiento económico de la India sería aproximadamente de 3.5% anual en 1950-51, de 3.9% en 1970-75 y de 3.5% en 1980-81.<sup>9</sup>

Por tanto, Nehru finalmente constituyó el instrumento de una economía planificada, en la cual el Estado es el dirigente del desarrollo y de los procesos económicos, orientados hacia metas sociales específicas, diseñado para transformar en forma progresiva la economía India en una industria

<sup>6</sup> Actualmente la PPA en la India es de 1,700 dólares per cápita, situándose en el lugar número 163 a nivel mundial; en cuanto al PNB per cápita es de 430 dólares, ocupando el lugar 165 (cifras de 1998), en *Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI*, México, Ed. Mondí-Prensa 2000, p. 230.

<sup>7</sup> Bettelheim Charles 1965, *La India Independiente*, Madrid, Ed. Tecnos, p. 32.

<sup>8</sup> Pouchepadass Jacques 1976, *La India del S. XX*, España, Ed. F.C.E., p. 187.

<sup>9</sup> Tomasson Jannuzi F. 1990, *India in transition issues of political economy in a plural society*, U.S.A., p. 60. Cabe mencionar además que en los años posteriores incrementaron los índices de crecimiento económico a 5.8% entre 1980-90 y a 6.1% de 1990-98, según datos del Banco Mundial en *Informe sobre el desarrollo mundial 1999-2000*, op. cit., p. 250.

altamente avanzada capaz de satisfacer las necesidades del pueblo. Así que formuló planes globales, que tenían la finalidad de ordenar y regular la economía y lograr lo más rápido posible el desarrollo económico del país. Estos planes son programas detallados de agricultura, industria, comercio y servicios sociales, diseñados para cumplirse en un periodo de cinco años por lo que se les llamó 'Planes Quinquenales'. Dichos planes reconocen la responsabilidad del Estado para asegurar el desarrollo de los sectores claves de la economía (mencionados anteriormente y son seis) y reducir las disparidades, remarcando un amplio campo de acción a la iniciativa e industrias privadas. Los planes operan casi totalmente por medio del mecanismo del mercado, este es un punto en el que difiere con la planificación de los planes totalitarios, no obstante existen controles o restricciones en diversos rubros de la economía, como en la importación, en los controles de cambio y en las emisiones de capital.

Inicialmente los Planes Quinquenales fueron formulados por la Comisión de Planeación, que es un organismo que no está incluido en la estructura principal del gobierno, sus expertos son reclutados de toda clase de actividades, de los Ministerios del gobierno indio, la industria privada, universidades e instituciones de investigación de varios tipos; dan asesoría y está abierto al debate público, para que finalmente, los planes que realiza sean aprobados por el parlamento, asegurando así la participación del pueblo en su concepción y ejecución.

Otra parte integral del proceso para trazar los Planes Quinquenales lo constituye la planificación a nivel de las aldeas y pueblos de todo el país, especialmente en lo que se refiere al desarrollo de la agricultura, cooperación, educación e industrias rurales, este mecanismo es conocido como 'cooperativas' de las cuales hablaremos en el siguiente tema referente al desarrollo de la agricultura a partir del primer Plan Quinquenal (1951-1955).

Ahora bien, las agencias que se encargan de la ejecución de estos planes, tanto en el sector público como privado, no son las mismas. En el público son los Ministerios Gubernamentales o de los estados, y en el privado es el empresario en particular, por ejemplo en el campo agrícola o en las industrias. Entre los dos sectores hay una importante cooperación, particularmente en lo que tiene que ver con el cambio de personal y coordinación de actividades, así que el estado en su labor de apoyar al sector privado fomenta programas de ayuda y aliento a este sector. "La empresa privada en la India consiste básicamente en millones de pequeños campesinos y artesanos, para los cuales dicha ayuda estatal ha sido en forma de incentivos, créditos, colocación de los productos en el

mercado y otras facilidades, todo lo cual constituye un pre-requisito para el fomento de la iniciativa y de las empresas rurales".<sup>10</sup>

De esta manera podemos decir que mientras otras naciones necesitaban ayuda extranjera e inversión para construir sus economías en los cincuentas y sesentas, la India prefirió seguir un camino diferente para su economía, el de la 'autarquía' -autosuficiencia económica- basada en un desarrollo controlado por el Estado. Este camino fue ampliamente determinado por la historia del país, donde cientos de años de control colonial habían servido para que la economía fuera explotada en beneficio de los países extranjeros, la lucha de independencia fue ampliamente arrastrada por décadas de protesta en contra de la importación que se hacía de bienes ingleses a expensas de productos del la India. Esto en conjunto con la presencia de una creciente población sumida en la pobreza rural, y entre otras circunstancias históricas que ya hemos venido mencionando; llevaron al líder nacionalista del país, Jawaharlal Nehru, a desilusionarse por su experiencia de injusticia en las prácticas económicas de varios poderes coloniales y trajo a la nación, las prácticas de planeación de la Unión Soviética (con un estilo propio acorde a las condiciones de la India), como una alternativa al desarrollo nacional.

La economía India es y fue manejada internamente mediante la estructura de la Self-reliance (Autoconfianza) dando mayor énfasis a la sustitución de importaciones y a la conservación del intercambio extranjero, siendo la prioridad las necesidades de la enorme población. En cuanto al desarrollo controlado por el Estado, éste puso énfasis en levantar una industria pesada e intermedia y una sólida infraestructura a través del control estatal. Este manejo centralizado de la economía incluyó, inversión, impuestos, comercio, etc. y fue conducido a través de una serie de Planes Quinquenales.

A la luz de esta estrategia las importaciones fueron reducidas. El gobierno monopolizó la mayor parte del campo industrial a través de las empresas del sector público, mientras el sector privado fue llamado a operar la agricultura y pequeños negocios, a través de las llamadas cooperativas. "La demanda interna de alimentos y bienes aumentaba considerablemente y la mayor competencia en los mercados mundiales, restringió las exportaciones de la India durante 1950-1970. Donde las exportaciones declinaron de 2.1% a 1.1% de 1950 a 1960".<sup>11</sup> En el siguiente apartado notaremos cual fue el desarrollo alcanzado después de la Independencia en el sector agrícola.

<sup>10</sup> Perala Ratnam 1969: *Discursos sobre la India*, Cap. 8 "Experimentos económicos de la India para desarrollar democráticamente una modalidad socialista", México, Ed. Talleres Gráficos de la Nación, p. 105.

<sup>11</sup> Importing from India 1990, Ed. Trade Media Ltd., Hong Kong, pp. 43-44.

### 3.2 EN VÍAS DEL CRECIMIENTO AGRÍCOLA

Para la India, un país por tradición eminentemente agrícola,<sup>12</sup> el período post independentista representó un punto coyuntural en la historia de su agricultura, éste sector era deficiente y estaba en un punto de grave estancamiento iniciado desde el período colonial. Durante este período la existencia de las relaciones agrarias eran inoperantes, la economía India se había integrado deliberadamente a la economía colonial y faltaba una inversión adecuada en irrigación y obras de infraestructura. Cabe señalar que entre "1904/05 y 1944/45 el país registró una tasa de crecimiento de menos del 1%, sin embargo durante el período de 1950/51 y 1984/85 el sector agrícola registró una tasa de crecimiento de alrededor del 2.7%." <sup>13</sup> Denotando así un verdadero crecimiento de la agricultura posterior a la independencia, a través de diversos programas incluidos en los Planes Quinquenales. Vemos por ejemplo en el siguiente cuadro la distribución de la renta nacional por cada uno de los sectores de la economía India al momento de su independencia.

**DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA NACIONAL POR SECTORES  
1948-1949**

SECTOR ECONÓMICO	%TOTAL	LUGAR
<b>AGRICULTURA</b>	<b>49.1</b>	<b>1</b>
Agricultura, ganadería y acts. Auxiliares	48.1	
Bosques	0.7	
Pesca	0.3	
<b>MINAS, IND. MANUFACTURERAS Y PEQUEÑAS EMPRESAS</b>	<b>17.1</b>	<b>3</b>
Minas	0.7	
Establecimientos industriales	6.3	
Pequeñas empresas	10.1	
<b>COMERCIO, TRANSPORTES Y COMUNICACIONES</b>	<b>18.5</b>	<b>2</b>
Correos, teléfonos y telégrafos	0.3	
Ferrocarriles	2.0	
Bancos organizados y seguros	0.6	
Otros comercios y transportes	15.6	
<b>OTROS SERVICIOS</b>	<b>15.5</b>	<b>4</b>
Profesiones liberales, enseñanza y servicios sanitarios, judiciales, etc.	5.0	
Administración	4.6	
Servicios domésticos	1.6	
Alquileres de viviendas	4.5	
<b>RENTA NACIONAL BRUTA AL COSTE DE FACTORES</b>	<b>100.2</b>	
<b>TRANSFERENCIAS AL EXTRANJERO</b>	<b>0.2</b>	
<b>RENTA NACIONAL</b>	<b>100.2</b>	

Fuente: Charles Bettelheim: *La India Independiente* Madrid, Ed. Tecnos, 1965, pp. 31 y 33.

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

<sup>12</sup> Cabe mencionar que a comienzos de los años 1950 el 72 % de la población se dedicaba a la agricultura en Bettelheim Charles 1965, *op. cit.*, p. 33.

<sup>13</sup> G.S.Bhalla 1985, "Estudios de Asia y África", No. 66, Cap. Desarrollo agrícola en la India desde su Independencia, México, Colmex, p. 603.

De esta manera, al tener definido un plan de desarrollo económico planificado, el principal reto al que se enfrentaba era entonces el del abasto de alimentos para toda la población, por lo que Nehru decidió atacar este problema dedicando el primer Plan Quinquenal (1951/52 -1955/56) al desarrollo del sector agrícola. La ayuda gubernamental fue básica, por lo que en el primer Plan Quinquenal este sector recibió el 66% de la inversión pública. El punto más importante del financiamiento de este plan consistió en que aproximadamente el 94% de la inversión fue financiada por el país, y sólo el 6% restante fue por medio de donaciones y préstamos extranjeros, por lo que en el primer Plan no fue muy significativa la ayuda externa.

Lo que el gobierno realizó para llevar a cabo el crecimiento del sector agrícola fue implementar una política que otorgara a los campesinos, incentivos apropiados, nuevos métodos para su cultivo empleando tecnología agrícola, y facilidades institucionales, por lo que los instrumentos que utilizaría en primera instancia para lograr esa meta serían: la reforma agraria y la inversión masiva en irrigación y obras de infraestructura, tomando en cuenta la creación de cooperativas.

### 3.2.1 EL RÉGIMEN ZAMINDARI

Cuando se anunció el primer Plan Quinquenal en el país, la mayor parte las tierras estaban controladas por los *zamindaris*, los cuales generalmente operaban a través de intermediarios, quienes recolectaban la renta de las tierras de los cultivadores. El sistema de *zamindaris* fue un sistema feudal el cual no proveyó ningún incentivo a los campesinos, ni invirtió para la tierra o cambió las técnicas de producción. Por tanto Nehru, al continuar con su moderado programa de reforma, después de la independencia de la India, garantiza el derecho de propiedad en la Constitución.<sup>14</sup> Asentó uno de los principales objetivos de la reforma agraria: el de suprimir los intermediarios, el cual se logró solo en una pequeña proporción. El gobierno compensó a los *zamindaris* en dinero y en bonos gubernamentales. De esta manera la tierra adquirida, fue distribuida entre los arrendatarios, después ellos adquirirían los títulos de propiedad pagando el costo de la tierra en plazos. Los *zamindaris* tuvieron gratis una parte de tierra para cultivo personal, lo cual provocó un abuso y el reconocimiento de que 'la tierra es para el que la cultiva' fracasó.

En sí el aspecto negativo del régimen "*zamindari* (grupo de propietarios que poseía miles de hectáreas de terreno)" <sup>15</sup> se pone de manifiesto por el hecho de que los campesinos, a los que el

<sup>14</sup> Esto se menciona en el artículo 31 de la Constitución India, en donde excluye toda medida autoritaria en la esfera agraria. El Congreso a partir de 1947 vota por diversas leyes agrarias con el fin de suprimir los intermediarios y de adjudicar la propiedad de la tierra a quien la cultiva, reflejando estos textos una gran diversidad de regímenes territoriales legados por el régimen británico, constituyendo así la reforma agraria india en *Ibid.*, pp. 195-196.

<sup>15</sup> Enciclopedia *Nueva Geográfica el Hombre y la Tierra*, Ed. Plaza & Janés, 1980, p. 2868.

gran feudatario asignaba para el cultivo una porción de terreno, debían entregarle un mínimo del 40% de la cosecha (la cual frecuentemente el porcentaje era superior al 50%), mientras que en el régimen *ruotvari* los propietarios cultivadores pagaban al fisco sólo el 10% de la cosecha. Sin embargo ambos sistemas entorpecieron por igual el cultivo intensivo, ya que los grandes propietarios se ocupaban sólo de sacar la máxima renta a sus tierras y se mostraban reacios a invertir capital en mejoras; los pequeños propietarios-cultivadores tenían una parcela tan minúscula que no les daba lo necesario para vivir.

Por ejemplo en Uttar Pradesh, cinco años después de la ley agraria de 1951, el 10% de las familias rurales seguían poseyendo el 50% de la tierra y arrendándosela a colonos en pequeñas parcelas. La reforma agraria dejó que siguieran existiendo una serie de intermediarios de mediana importancia y además respecto a los límites impuestos a las superficies territoriales incluían en todos los Estados diversas artimañas bajo el reparto ficticio de haciendas entre amigos y parientes.

Otro objetivo de las leyes agrarias era la protección de los campesinos reglamentando los arriendos, determinando un máximo de los alquileres, que de hecho en relación con la legislación colonial ya existente, las nuevas leyes no tuvieron casi ninguna innovación, y de ser así quedó en letra muerta ya que los campesinos no tenían la suficiente fuerza ni conciencia de reclamar sus derechos. Algunas personas abusaban de la ignorancia de los campesinos y les quitaban sus tierras que habían trabajado durante años. De hecho la reforma agraria en la India fue más formal que real, debido a que los propios reformadores así querían que fuera, únicamente se logró la eliminación de los grandes latifundistas. El Congreso siempre representó, como hemos dicho desde el principio, los intereses de los campesinos acomodados y de las castas dominantes que constituyen su base política en el mundo rural y los de la élite urbana instruida, que desde hacía varias generaciones venían beneficiándose en cuestión del reparto de tierras. Los resultados al respecto en un informe en 1972, reconocen que a más de veinte años después de las leyes agrarias, existía en la India un sistema feudal menor. No obstante en el sexto Plan se trató de educar a la población, a los pequeños y marginados campesinos a que trataran de involucrarse en los asuntos de la reforma agraria, se les informó que ellos debían conocer sus derechos y obligaciones sobre las leyes. Se formaron comités rurales en todo el país, donde el pueblo elegía a sus miembros, y estos velaban por los derechos de la comunidad. Finalmente en la década de los años 1960 el impulso de la reforma agraria había decaído, haciéndose notar "la principal característica del socialismo en Asia al estilo soviético: lanzar la rápida industrialización en el sector pesado a expensas de la agricultura".<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> Novelo Adriana *Asia Oriental*, México, Colmex 1984, p. 18.

Ciertamente fue hasta los setentas que emergió una nueva clase de *zamindaris* que tomaron el título de comerciantes agrícolas, a los cuales se les brindaron concesiones especiales: por ejemplo exceptuarlos del pago de tenencia de la tierra si cultivaban ciertos productos como, té, azúcar, café, plantaciones de caucho, entre otras. Finalmente la mayoría de los Estados aceptaron estas recomendaciones por parte del gobierno federal, así que el gobierno contribuyó de alguna forma a fortalecer estos *zamindaris*. Los campesinos eran manipulados y explotados por los distintos tipos de intermediarios, *zamindaris* y administradores de las tierras en la India, mismos que no estaban dispuestos a perder su posición y además tenían fuerte influencia para diluir los delitos que se cometían en todas las esferas. Mediante el quinto Plan Quinquenal se sugirió establecer los Tribunales de la Reforma de la Tierra, en los cuales se darían los litigios, admitiendo la intervención de cortes civiles, estas medidas fueron en detrimento de la gente pobre. Estas acciones contribuyeron de alguna manera a que la implementación de la reforma agraria no fuera efectiva.

Dentro de la reforma agraria no hubo ningún cambio sustancial en el sistema agrario de distribución de la tierra, los intermediarios y *zamindaris* volvieron a surgir en la escena rural y a ejercer su mano fuerte sobre la tierra, rechazando diversas propuestas de reforma de la tierra. La distribución de la tierra entre la gente pobre a quien se le debía haber dado prioridad, fue mínima, en un informe del sexto Plan en 1978 se mencionaba que sólo cerca del 8% de la tierra había sido distribuida entre los miembros pobres. En cuanto a los obreros agrícolas su situación casi no mejoró, el número de asalariados en el campo aumentó, así como sus salarios, y en general esporádicamente surgían agitaciones rurales en toda la India.

A pesar de todas estas limitaciones, la reforma agraria implicó un cambio significativo en las relaciones agrarias, en la medida en que el autocultivo fue sustituyendo al latifundismo, manifestándose así como el modo de producción agrícola predominante en el país. Durante el primer Plan Quinquenal lo que incrementó en realidad fue el número de tierras cultivadas y no la producción, sin embargo ya con la aplicación de la nueva tecnología si incrementó la producción.

### 3.2.2 EL SISTEMA DE COOPERATIVAS

La creación de las cooperativas significó la parte socializante del sector de la economía, y no fueron otra cosa más que una forma de organización económica, así que con el fin de desarrollar la agricultura, en 1952 el gobierno lanza el 'Programa de Desarrollo Colectivo' (*Community Development Programme*),<sup>17</sup> el cual utiliza uno de los principios directivos que ya había practicado Gandhi: enseñar

<sup>17</sup> Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 192.

al campesino a ocuparse de su propio destino y a no depender más que de sí mismo. En sí el objetivo de este programa fue mejorar la producción, el provecho y el empleo agrícolas, para lo cual se instaló todo un aparato jerarquizado y organizado. La unidad base era el Bloque de Desarrollo (*Development Block*) el cual agrupaba varios pueblos y a sesenta o setenta campesinos, dirigidos por un *Block Development Officer* (B.D.O.) constituido por especialistas en la agricultura, ganadería, educación, sanidad, etc. El conjunto del programa estaba coordinado a nivel nacional por el Ministerio de Desarrollo Colectivo. Lo más importante era que todos los habitantes de los pueblos colaboraran activamente para el desarrollo local, y más que estimular la iniciativa de los campesinos, éstos acentuaban su confianza en el Gobierno. Para 1956 hubo un cambio en el sistema de administración local del desarrollo, llevando a cabo una descentralización democrática donde las elecciones serían a nivel de aldeas, bloques y distritales, extendiéndose este sistema progresivamente en todo el país en el curso de los años 1960, estableciendo de esta manera, una verdadera estructura de decisión popular.

Sin embargo uno de los resultados sobre estas nuevas instancias de decisión, como ya hemos venido mencionando, fue la fuerte influencia que siempre mantuvieron los campesinos ricos o más acomodados sobre la toma de decisiones y dirección de las cooperativas, y fueron precisamente estos los más beneficiados en la reforma agraria.

Por ejemplo las 105,000 cooperativas de crédito rural que existían en 1951, duplicadas diez años después, sólo cubrían el 10% de las necesidades de créditos del campesinado en 1961 y obviamente estos créditos estaban controlados por los campesinos acomodados, que eran sus principales usuarios. Por su parte los pequeños labradores siguieron dependiendo del prestamista rural. Las cooperativas principalmente han sido usadas como plataformas para los intereses de los grupos de poder (las castas), beneficiándose entre otras cosas de los préstamos de los bancos centrales hacia las cooperativas.

La mayor parte de las cooperativas no fueron creadas para promover la agricultura sino para obtener ayuda (financiera y técnica) del Gobierno, las personas que promovieron estas sociedades fueron las más beneficiadas y los pequeños campesinos fueron generalmente excluidos de ser miembros de estas sociedades y aún cuando eran admitidos no tenían ningún peso en el manejo de las mismas, su constitución se dio con el propósito principal de evadir los estatutos de la reforma agraria, tanto como los derechos de los campesinos.<sup>18</sup>

<sup>18</sup> Mahajan V.S. 1982: *Planning and Socialistic Transformation of Indian Economy*, N. Delhi, Ed. Deep & Deep publications, p. 124.

En las cooperativas se incluía también la prohibición de ciertos productos, variedades, calidad y se imponían impuestos especiales a ciertos productos, estas limitaciones y controles tenían el objetivo de promover ciertas industrias y disuadir otras.

Por tanto como en la mayoría de los países del Tercer Mundo, en la India también se implementó una política de incentivos otorgados por el Estado, la cual incluyó precios de apoyo, subsidios de insumos y créditos subsidiados, mismos que favorecieron asimétricamente a las regiones prósperas y a los agricultores más privilegiados. Los insumos por hectárea de superficie cultivada resultó muy alto en regiones como el Punjab y Tamil Nadu, y muy baja en los estados pobres del Este y del Centro, excepto Uttar Pradesh.<sup>19</sup> Y en cuanto a la producción de los estados orientales, fueron los que menos subsidios recibieron.

A finales de los sesenta se llevó a cabo la nacionalización de los bancos y de los seguros, con el fin de racionalizar una vía encaminada a expandir el flujo y a asegurarle a las empresas más pequeñas en todos los rubros de la economía, un acceso más fácil al crédito para el desarrollo. Así los créditos institucionales subsidiados que fueron al sector agrícola aumentaron considerablemente de 1975 a 1985, donde la expansión de los bancos rurales regionales facilitaron su flujo. Los estados con más alto desarrollo (Haryana, Punjab y Tamil Nadu) fueron los que recibieron más créditos y por el contrario los estados más atrasados (Assam, Bihar, Madhya Pradesh, Orissa y Rajasthan) tuvieron pocos créditos.

Por su parte el apoyo en los precios se convirtió en un instrumento económico importante que contribuyó a inducir a los campesinos a que adoptaran nuevas tecnologías y cultivaran ciertas semillas. Aunque en este aspecto nuevamente la concentración de excedentes se dio en algunos estados, por lo que fue en estos en donde el beneficio de los precios de apoyo aumentó.

Todos estos subsidios de alguna manera a pesar de que contribuyeron a incrementar la producción agrícola, por otro lado redujeron los recursos del sector público, disponibles para invertir en obras de irrigación e infraestructura en las regiones más atrasadas. Además de que provocó el desarrollo de una industria deficiente y protegió en un alto grado a ciertos agricultores.

No obstante bajo estas condiciones la India tuvo que llevar a cabo el desarrollo agrícola, y encontrar métodos que aumentaran el rendimiento de la tierra a través de insumos modernos y de mejores

---

<sup>19</sup> Éste estado es muy heterogéneo por lo que es difícil calcular la fuerte participación de la región occidental altamente desarrollada del resto del estado, en K. Subbarao: "Incentivos, Crecimiento agrícola y Equidad; en "Algunas Comparaciones", *Estudios de Asia y Africa*, Vol. XX, No. 66, México, Colmex, Oct-Dic 1985, p. 616.

métodos de producción. Tenía que abastecer de alimentos a toda la población india, por lo que tuvo además la necesidad de invertir en fertilizantes, en sistemas de irrigación, en semillas mejoradas, en equipo agrícola, etc., así que el Gobierno aplicó estas técnicas básicamente en algunas zonas de cada estado, que eran ya las mejor dotadas y las más prósperas de la India. Así bajo esta perspectiva los esfuerzos se concentraron en regiones irrigadas escogidas y en el tercer Plan, el gobierno implementa un "Plan de Desarrollo Intensivo en Áreas específicas IADP (*Intensive Area Development Programme*)".<sup>20</sup>

Los resultados de ésta última política fueron impresionantes, además de que a diferencia del primer Plan la producción sí incrementó respecto al área cultivada. "la producción de plantas alimenticias como cereales y leguminosas, después de haber permanecido estancadas durante el siglo XX colonial, aumentó en un promedio de 2.5% al año desde el comienzo del primer Plan Quinquenal, después creció a 3.3% al año desde 1964-1965. En cuanto al volumen de la producción, ésta que había pasado de 60.6 millones de toneladas en 1949-1950 a 82 en 1960-1961 y a 89 en 1964-1965, dio un gran salto a 108 millones de toneladas en 1970-1971. Estas cifras en contraste, apenas habían sobrepasado al de la población (547 millones en 1971), de esta manera la India se aproximaba a la autosuficiencia alimentaria".<sup>21</sup>

### **3.2.3 LA REVOLUCIÓN VERDE Y EL LOGRO DE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA**

Conjuntamente la aplicación de nueva tecnología en la agricultura, frecuentemente denominada: Revolución Verde, fue un fenómeno que estaba surgiendo a nivel Internacional, en el cual estaban ocurriendo vertiginosos cambios tecnológicos en la agricultura, donde entre otras cosas con la utilización de híbridos y de técnicas mejoradas en la producción, se pretendía obtener el máximo de resultados en un mínimo de tiempo. Así el año de 1966 marcó el comienzo de grandes cambios en la India con la introducción del capitalismo en la agricultura conocido como la Revolución Verde, éste proceso produjo en algunas zonas modificaciones en las condiciones socioeconómicas del país.

Antes que nada cabe mencionar, respecto a la agricultura, que la descolonización liberó a los antiguos países coloniales de la obligación de producir para la exportación sobre el mercado internacional, es decir hacia los países industriales como Inglaterra. Estos se habían aprovechado de las condiciones naturales de los países subtropicales y tropicales para hacerlos producir, con mano de

<sup>20</sup> Mahajan V.S. 1982, *op. cit.* p. 31.

<sup>21</sup> Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, pp. 198-199.

obra barata, y a menudo con la ayuda de las burguesías locales, los productos de venta favorables en Europa y en América del Norte: café, cacao, aceites tropicales, azúcar, vino, frutas y legumbres mediterráneas, entre otros.

En principio, los países de independencia reciente, como la India, pudieron reconvertir las tierras de especulación colonial en tierras de agricultura de víveres para mejorar las condiciones alimenticias de su población. Sin embargo a pesar de los "términos de mercado", los productos introducidos en la época colonial son una fuente de divisas indispensables para la modernización de las economías de los países en vías de desarrollo, sobre todo si no poseen, por otro lado, recursos mineros que alimenten la exportación. De ello resulta una confusión general y diversas formas de compromisos entre la conservación de las producciones 'comerciales' y la recuperación de las tierras para los cultivos alimenticios para uso interno. Las circunstancias propias de cada país guilaron la elección de esos compromisos que se apoyaban a menudo en un comercio de intercambio entre productos especulativos exportados al mayor precio posible contra productos alimenticios a vil precio (como por ejemplo cereales de segunda) destinados a las poblaciones rurales, y productos más escogidos para las poblaciones urbanas acostumbradas a formas de consumo más comparables a las de los países desarrollados) como importaciones de arroz para las ciudades africanas).

Otro de los dilemas, es que los métodos de cultivo necesitaban una modernización de la agricultura que asegurara una producción de mercado más elevada a costos de producción más bajos. No obstante, "la modernización de la agricultura, por lo menos con las técnicas actuales, tiene como consecuencia, una disminución a menudo masiva de la mano de obra empleada. Va acompañada de una migración interior de la población hacia las ciudades, puesto que los Estados no disponen de las posibilidades de crear empleos para dar ocupación a esa reserva migrante".<sup>22</sup> La elección consistió básicamente en mantener una población rural demasiado numerosa sobre una agricultura débilmente productiva, como la de la India, o en aumentar el rendimiento de la producción global, bajo el riesgo de poner en movimiento una masa potencial de desempleados.

Así la gran esperanza de los países en desarrollo, es la Revolución Verde, bajo éste término se entiende "la sustitución de los sistemas de cultivo intensivo y poco productivo de la agricultura tradicional por otros más productivos, teniendo en cuenta la superficie tratada y la cantidad de trabajo. En algunos casos, principalmente en los países tropicales de estación seca, de lo que se trata es de utilizar mejor la fuerza de trabajo representada por una población que actualmente permanece

---

<sup>22</sup> P. George 1979: *Geografía, medio ambiente, población y economía*, "Las contradicciones y las perspectivas de la agricultura mundial", México, UNAM 1979, p. 106.

ociosa durante una parte del año, introduciendo formas de trabajo continuo, básicamente mediante la extensión de la irrigación. La Revolución Verde es más bien una modificación de los métodos de trabajo y una mejora de los objetos de cultivo, que una revolución instrumental sobre todo a nivel de las grandes herramientas: uso de semillas seleccionadas y adaptadas a los terrenos, creación de nuevas variedades, mejora del ganado, estabulación de los animales y producción de estiércol, introducción de cultivos intercalados y limitación progresiva del tiempo de barbecho, recurso a los abonos, saneamiento de los suelos mediante operaciones de drenaje, generalización de la irrigación evitando malgastar el agua, especialización en pequeñas obras de interés local poco costosas, etc".<sup>23</sup>

Por otra parte, el éxito de llevar a cabo las acciones de la Revolución Verde, depende en gran medida, de la capacidad de asimilación de los campesinos ante las proposiciones hechas. El grado de analfabetismo en el campo de los países en vías de desarrollo permanece muy elevado, la ignorancia corre parejas con la superstición y sobre todo la excesiva prudencia que les recomienda no innovar. Ahora bien, todo cambio implica, aún con la ayuda de las colectividades públicas, unos gastos o unos esfuerzos complementarios a los que están dispuestos sobre todo porque los organismos están debilitados por la subnutrición, las enfermedades infecciosas y la parasitosis. Y por el contrario de lo que se podría pensar, no es en realidad con la introducción de nuevas técnicas agrícolas, por donde hay que empezar, sino mejorando las condiciones físicas y psicológicas de los hombres, cuidándolos, instruyéndolos, informándolos, colocándolos en estructuras de responsabilidad como la cooperación y la autogestión.

Ahora bien, también hay que tener en cuenta el aspecto geográfico de los problemas en el sentido más estricto del término, ya que no se logra todo en cualquier parte, la 'Revolución Verde' no es más que una multiplicidad de operaciones formales adaptadas cada una de ellas a la especificidad del medio natural y del medio humano. Supone, entonces, un estudio previo de la diversidad y de las particularidades del espacio concernido, que permita la elección de las operaciones que habrán de llevarse a cabo en cada lugar.

Como consecuencia, ante las acciones tomadas por la Revolución Verde, es importante mencionar que como los espacios no producen todas las mismas cosas y no responden de la misma manera a las necesidades de la población, hay que asegurar una economía de cambios. Como por ejemplo la introducción de un sistema monetario en una economía tradicional de subsistencia, un cambio de costumbres, la aceptación de riesgos frente a unas innovaciones que los campesinos no están familiarizados.

---

<sup>23</sup> Ibid. p. 107.

Y finalmente es importante señalar que el tiempo es un factor muy importante, ya que se ha dicho que a menudo cualquier país y en cualquier época, la expresión 'revolución' agrícola es una expresión engañosa puesto que en sí misma implica un cambio brusco. Sin embargo en un medio rural y con mayor razón en un medio rural tradicional, como el de la India, no puede haber un cambio brusco, sino más bien son acciones aplicadas que se proyectan a largo plazo por lo menos sobre una o dos generaciones, como lo veremos más adelante.

De esta manera, la aplicación de nueva tecnología en el sector agrícola, contribuyó en gran medida a que el país llegara en los setentas a ser autosuficiente en la producción de granos básicos, alivió la creciente restricción en la disponibilidad de tierras, y aumentó los ingresos de los agricultores de las regiones irrigadas. Se dio preferencia a los programas de irrigación y se llevaron a cabo diversos esquemas de desarrollo agrícola que incluían el uso eficiente de la tierra y el agua, utilizando nueva tecnología. Conjuntamente el potencial eléctrico del país, así como el mejoramiento del sistema de transporte, que se había dañado considerablemente durante la Guerra y en los años que la siguieron, mejoró considerablemente lo cual ayudó facilitar la comunicación y el transporte tanto de mercancías como de personas, lo cual contribuyó enormemente al efectivo crecimiento del sector agrícola.

Ciertamente a pesar de que la Revolución Verde produjo cambios notables en la producción de alimentos, estos logros se consiguieron a costa de una agudización de las disparidades económicas, fueron los campesinos acomodados los principales beneficiados, ellos sacaban provecho de su posición dominante para influenciar en las políticas de desarrollo agrícola para su beneficio, quedando los campesinos más pobres al margen de este fenómeno. Además el aplicar estas técnicas de la revolución verde era costoso, la gente tenía cierta ignorancia, estaba iletrada y se les negaba el acceso a los financiamientos. Básicamente el resto de la población continuó practicando los métodos tradicionales de producción. Posteriormente para 1978 las ilusiones de la Revolución Verde se habían desvanecido, y para 1980 la situación se agravó debido a que el gobierno de Indira Gandhi redujo las inversiones para el desarrollo rural.

Durante la década de los cincuentas la producción agrícola registró una tasa de crecimiento de 3.3%, en el segundo Plan se dio prioridad al desarrollo industrial, por lo que el empleo en la industria fue creciendo, la ocupación en la agricultura decayendo y a principios de los sesentas la producción de granos básicos había comenzado a estancarse, se registraron severas sequías en 1965 y 1966, por lo que incrementó así la importación de granos.

En el tercer Plan se puso mayor énfasis en mejorar la vida de los campesinos a través del establecimiento de un crecimiento autosuficiente, aumentando las oportunidades de empleos y asegurando un nivel mínimo de vida, con el fin de reducir así las disparidades económicas y sociales. Esto lograría entre otras cosas, según el Partido del Congreso asegurar un ingreso mínimo, proveer de las necesidades básicas a toda la población, en particular la alimenticia; y brindar oportunidades para la educación. Durante este plan se produjo una crisis en la planificación, por lo que los Planes Quinquenales fueron abandonados y reemplazados hasta 1969 por planes anuales, esto más que nada se debió al financiamiento de los planes, que provenía (en cuanto al sector público se refiere) de las recaudaciones presupuestarias aseguradas por el Estado, de préstamos al Interior y de la ayuda extranjera. Por ejemplo en cuanto a la ayuda exterior de occidente se interrumpió durante algún tiempo en 1965, debido a la guerra con el Pakistán. Además de que la situación política se desestabilizó en cierta medida con la muerte en 1964 del líder nacionalista y político Jawaharlal Nehru.

Cabe señalar que durante los tres primeros Planes la agricultura de la India todavía dependía en mucho de los factores naturales propios del país, y ésta fue una de las razones principales por las que la producción agrícola tardó en dar a la población una autosuficiencia en alimentos, lograda hasta mediados de los setentas, durante la administración de Indira Gandhi, hija de Nehru, la cual en 1966 asumió el cargo de primera ministra, después de la muerte de su padre. Indira gobernó la India bajo las mismas políticas económicas de su padre Nehru, sin embargo más adelante comentaremos la crisis de los años setentas la India y los cambios económicos que hubo durante su administración totalitaria al frente del gobierno indio.

Nuevamente para el cuarto Plan (1966/67-1970/71), cabe resaltar que el gobierno de Indira Gandhi trató de apoyar los programas y políticas dirigidas a transformar la agricultura. El programa agrícola contempló un aumento en la producción de granos alimenticios, en semillas de aceite, algodón, yute, nuez de la India y caña de azúcar. Los campesinos se vieron beneficiados debido a que el gobierno les dio un tratamiento especial, los productos agrícolas no fueron sujetos a un impuesto y sus productos no estuvieron sujetos a ningún control de precios.

Finalmente hasta principios de los setentas (1973/74), estando en curso el Quinto Plan (1971/72-1975/76), el país logra ser autosuficiente en la producción de granos básicos, teniendo cero importación de granos básicos, y no sólo eso sino que tuvo todavía un excedente para exportar. En este Plan se puso mayor énfasis en el desarrollo urbano que en el rural. Sin embargo a comienzos del sexto Plan (1976/77-1980/81), con el cambio de Gobierno en marzo de 1977 cuando gana las

elecciones el Partido Janata, (el cual derrota a Indira Gandhi del Partido del Congreso (I)) y sube al poder, los objetivos cambian, llevarían a cabo una transformación socialista de la economía a través de la erradicación de la pobreza. El Partido Janata introdujo una descentralización planificada con la prioridad en el desarrollo rural, no obstante antes de que cumplieran su objetivo perdieron el poder debido a que la situación económica y política había empeorado. La polarización económica en el campo aumentó, y los sectores sin tierra comenzaron a organizarse, confrontándose los trabajadores sin tierra o pobres con los sectores terratenientes, de tal forma que esta situación favoreció para que nuevamente, bajo elecciones anticipadas, en enero de 1980 estuviera al frente del gobierno Indira Gandhi, la cual anunció un nuevo Plan el séptimo (1980/81-1985/86) dirigiendo sus objetivos hacia la transformación socialista de la economía.

En resumen, el país logró un incremento del 50% de su producción a 100 millones de toneladas, en 35 años (de 50 mill. 1952-53 a cerca de 150 mill. de toneladas en 1984-85,<sup>24</sup>) sin embargo, a pesar del notable crecimiento logrado en la producción agrícola posterior a la Independencia, la agricultura india presentó diversos problemas, y consecuencias que fueron siempre en detrimento de este sector.

Aparte de la abolición de los zamindaris, la reforma agraria tuvo poco impacto sobre la distribución de las parcelas y el bienestar de los agricultores. El grado de desigualdad tanto en la propiedad como en las parcelas bajo cultivo no mostraron ningún cambio entre 1953/54 y 1971-72. El arriendo declarado disminuyó, aunque como vimos anteriormente era encubierto. Además mientras las granjas grandes parecían haber ganado más en términos del crecimiento de la producción, la demanda de mano de obra no se mantuvo al ritmo del crecimiento de la oferta, en parte por el lento aumento de la producción y en parte por la mecanización del trabajo en algunas regiones. El tamaño de las tierras cultivables disminuyó.<sup>25</sup>

En la India independiente, los enfrentamientos de campesinos con los terratenientes y prestamistas en general se agudizaron y se definieron en el terreno de la lucha de clases. Los problemas para el campesino continuaron centrándose principalmente alrededor del despojo de tierras, el endeudamiento y la extorsión, y la apropiación del producto de su trabajo en términos de explotación que tocó al campesino como mano de obra agrícola.<sup>26</sup>

<sup>24</sup> Estudios de Asia y África Oct-Dic 1985, *op. cit.* p. 607.

<sup>25</sup> Para 1993 sólo el 56% de la tierra india es cultivable; de cosechas permanentes es el 1%; de pasturas permanentes es el 4%, de bosques y selvas es el 23% y otros el 16%. Hay además 480,000 Km<sup>2</sup> de tierras de riego, en *Almanaque Mundial 2000*, México, *op. cit.* 214.

<sup>26</sup> Susana B.C. Devaille 1977: *La Palabra de la tierra: protesta campesina en India S. XX*, México, Colmex, Ed. Fuentes Impresores, p. 227

En algunas regiones de la India hubo muchas trabas para llevar a cabo la irrigación de las tierras, incluso algunos cultivos se limitaron al trigo y al arroz, y no hicieron diferencia alguna con la agricultura sin regadío. Y a pesar de la autosuficiencia alcanzada en granos básicos, a mitad de los años setenta, la India continuó siendo un importador de grandes volúmenes de semillas oleaginosas. El área cultivada durante 1952/53 y 1964/65 creció a una tasa del 1.28% anual, sin embargo desde 1967/68 hasta 1979/80 sólo registró una tasa de crecimiento del 0.31%. Ésta disminución en el ritmo de crecimiento se dio a pesar de la expansión de la irrigación.

Por otro lado la nueva tecnología de fertilización de semillas se concentró únicamente en las áreas irrigadas, lo que originó agudas desigualdades interregionales, por ejemplo de 1962 a 1984 la mayor tasa de crecimiento agrícola se dio en las regiones noroccidentales de Haryana, Punjab y Uttar Pradesh. En cuanto a la región seca del centro que comprende Gujarat, Maharashtra, Rajasthan y Madhya Pradesh tuvo un crecimiento notable, sin embargo los estados orientales de Assam, Bihar, Bengala Occidental y Orissa son los más pobres y los que han tenido un crecimiento lamentable. No hay que olvidar que también la región sur de Tamil Nadu, Karnataka, Kerala excepto Andhra Pradesh, han tenido un bajo rendimiento agrícola y en general un lento crecimiento.

Obviamente los índices de crecimiento desiguales de la producción agrícola según el estado registró un impacto diferencial sobre las condiciones de vida de los campesinos indios, así que en las zonas de más alto crecimiento no sólo aumentó la producción sino que la productividad de la mano de obra también aumentó rápidamente. Por otra parte en otras regiones el crecimiento de la producción se rezagó mucho en relación con el crecimiento de la población, por lo que la productividad y el ingreso per cápita, tendieron a disminuir y así encontramos en la India zonas en las que se ha perpetuado la pobreza a gran escala. Conjuntamente con esto los factores institucionales y fundamentalmente la desproporcionada distribución de la propiedad y del manejo de las tierras, han llevado a incrementar las desigualdades entre la sociedad india.

En resumen, haciendo una pequeña evaluación del desarrollo Agrícola alcanzado de 1947 a 1985, podemos mencionar que "la Reforma Agrícola se refirió básicamente a las diversas iniciativas diseñadas para efectuar cambios en las Instituciones tradicionales que abogaban por los derechos de los campesinos, (como vemos esto no sucedió, al menos hasta finales del gobierno de Indira) y por otro lado la reforma de la tierra se refirió a la abolición de los *zamindaris*".<sup>27</sup> El país abandonó el cambio Institucional por la reforma de la tierra basada en políticas dirigidas hacia la nueva tecnología.

---

<sup>27</sup> Jannuzi F. Tomasson: *India in transition issues of political economy in a plural society*, Cap. "The arena of national economy", U.S.A. 1990, p. 69-97.

La legislación hecha fue a favor de los intereses de las élites dominantes campesinas. El Partido del Congreso carecía de políticas que verdaderamente legislaran e implementaran una reforma agraria real, la cual satisficiera las múltiples necesidades. El desarrollo agrícola se interpretó como incremento en la producción y mejoramiento en la distribución de productos agrícolas. Incluso la misma comunidad internacional dio escasa prioridad a la reforma agraria, con el fin de disminuir la pobreza rural. El contenido específico de la reforma agraria refleja los intereses inevitablemente de quien la realizó, y los *zamindaris* siguieron siendo intermediarios entre el Estado y los campesinos.

Fue inevitable que cada estado implementara y promulgara diversas leyes de acuerdo con las condiciones agrarias regionalmente. Sin embargo estas leyes contenían cuidadosamente el diseño y la limitación del impacto sobre los intereses de los terratenientes tradicionales, con el fin directa o indirectamente de que prevaleciera esta modalidad. El desarrollo económico rural en la India incluyó proyectos pilotos, programas de desarrollo comunitario, programas distritales en agricultura intensiva, la creación de universidades agrícolas, patentadas por grandes instituciones de los Estados Unidos y además la nueva estrategia agrícola estuvo asociada con la 'Revolución Verde'.

En lo que sí contribuyó la reforma agraria es a legitimar la posibilidad de cambio de las condiciones rurales, incluso hoy en muchas regiones del país, se han formado nuevas coaliciones para cambiar el poder económico y político tradicional.<sup>28</sup>

En el Séptimo Plan se implantó un 'Programa Especial para la Producción de Arroz', y se propuso la consolidación de los tenedores de tierra, con el fin de reducir el número de pequeños terratenientes y alentar la economía de escala en la producción agrícola. De alguna manera la tecnología se hizo necesaria, sin embargo no es una condición suficiente para el progreso económico.

Desde tiempos de la Gran Bretaña, los derechos a la tierra estuvieron subordinados al Estado, y únicamente los *zamindaris* (y los diferentes tipos de tenedores de la tierra -*raiyatwari*, *mahalwari*, *taluqdari* o *malguzari*-) eran los que ocupaban, disfrutaban y disponían de la tierra, y así se caracterizaba la propiedad privada en la India. Cabe mencionar que los Británicos establecieron el control territorial en el país, ellos establecieron su derecho supremo en la tierra, así como el poder supremo del tenedor de la tierra, ellos continuaron apropiándose de la tierra. Por lo que hoy en día

<sup>28</sup> Por ejemplo es importante reconocer la necesidad que hay en la India contemporánea de incrementar la productividad agrícola en la región Este, que comprende Bengala, Orissa, Bihar y el Este de Uttar Pradesh. Esta región no ha comenzado a explotar su potencial productivo, ya que posee suficientes recursos de agua y tierra mucho más ricos que el Punjab, Haryana y el oeste de Uttar Pradesh. Según el "Reserve Bank of India's 10th volume report entitled *Agricultural Productivity in Eastern India*", es importante mejorar el drenaje y las técnicas del manejo del agua, la creación de recursos que brinden energía, asistencia a los pequeños y marginados campesinos a través de la ciencia y la tecnología del campo ligado a la industria, en Jannuzi F. T. 1990, *op.cit.*, p. 93.

los Estados del país reclaman tener más derechos sobre tierra. Finalmente el gobierno del país, después de la Independencia, ha mantenido repetida y sistemáticamente muchos de los procedimientos de gobernar heredados del período colonial.

No obstante pasados los años, la principal actividad económica de la India sigue siendo la agricultura, el número de agricultores de los setentas a los ochentas incrementó de 70.5 millones a 89.47 millones, mientras que el área operada sólo incrementó en 67 millones de hectáreas. Es por eso que la reforma agraria se convirtió en una de las metas más importantes de la planificación económica. Pese a esto aún no se puede decir que la reforma se haya realizado íntegramente y persisten todavía propiedades mucho mayores que las permitidas por la ley frente a cientos de miles de campesinos sin tierra. Los problemas económicos son insolubles de los problemas sociales y la India encara junto al problema del crecimiento económico y el desarrollo, el de la pobreza, que se manifiesta en agudos conflictos sociales.

**PATRÓN REGIONAL DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN  
DE LAS PRINCIPALES COSECHAS EN LA INDIA DESDE 1962 A 1984**

ESTADOS	% DE PARTICIPACIÓN EN LA PRODUCCIÓN 1962 a 1979	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA TOTAL		TOTAL DE CEREALES		TOTAL DE LEGUMBRES		TOTAL DE SEMILLAS OLEAGINOSAS (%anual)	
		1962/65 a 1970/73	1969/72 a 1981/84	1962/65 a 1970/73	1969/72 a 1981/84	1962/65 a 1970/73	1969/72 a 1981/84	1962/65 a 1970/73	1969/72 a 1981/84
<i>Estados Meridionales</i>	<i>20.92</i>								
Andhra Pradesh	7.28	-0.60	3.61	-0.94	3.72	-3.34	3.14	3.51	1.94
Tamil Nadu	6.73	2.47	0.57	2.88	-0.87	6.85	4.52	-0.96	0.17
Karnataka	5.64	3.66	1.87	2.47	3.08	2.11	2.53	-0.12	0.64
Kerala	1.27	2.02	-1.58	2.20	0	-45.19	3.43	-0.67	-3.91
<i>Estados Orientales</i>	<i>22.01</i>								
Asma	2.08	2.54	1.78	2.23	2.08	5.24	3.88	2.38	6.59
Bihar	8.08	0.54	0.17	1.88	0.56	-5.23	-2.59	0.86	0.41
Bengala Occidental	7.07	2.42	-0.25	3.73	-0.25	-1.74	-4.72	2.56	6.67
Orissa	4.78	-0.30	1.87	-0.62	0.40	0.84	7.26	6.00	8.08
<i>Estados Centrales</i>	<i>25.45</i>								
Gujarat	3.49	1.95	2.53	4.74	1.67	-2.75	9.68	-0.74	2.96
Maharashtra	5.37	-3.77	4.77	-4.98	5.07	-3.83	3.08	-6.92	4.21
Rajasthan	6.18	5.10	2.53	4.78	2.34	4.43	1.02	6.00	5.72
Madhya Pradesh	10.41	1.39	1.67	1.37	1.94	3.30	2.01	0.64	3.78
<i>Estados Noroccidentales</i>	<i>28.74</i>								
Haryana	4.23	5.73	2.34	11.60	4.92	-3.02	-5.61	-2.82	3.55
Punjab	7.30	7.91	3.09	12.42	5.86	-7.98	-7.35	4.95	-4.58
Uttar Pradesh	17.21	2.94	2.66	5.15	3.99	-0.34	-2.05	-0.34	-0.69
<b>Total India</b>	<b>100.00</b>	<b>1.95</b>	<b>3.05</b>	<b>3.02</b>	<b>2.54</b>	<b>-0.37</b>	<b>0.75</b>	<b>0.12</b>	<b>1.18</b>

Fuente: *Estudios de Asia y África 1985*, Vol. XX No. 4, pp. 609-611

### 3.3 INICIO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN

A pesar de que la principal actividad de la población es la agricultura, después de su Independencia diversificó su economía, a través de un desarrollo industrial acelerado. Este desarrollo estaría basado en el factor principal que sería la aplicación de nueva y moderna tecnología en los procesos de producción, para lo cual primero se tendría que instalar una base moderna en el sector de la industria pesada que ayudaría también a la modernización de la agricultura.

A partir de la independencia, se dio en el país un crecimiento industrial sin precedente, guiado entre otras cosas por la prioridad hacia la industrialización del sector pesado desde el segundo Plan, esto para el sistema de planificación al estilo soviético, éste era el elemento fundamental para lograr un verdadero desarrollo económico. Sin embargo el modelo de desarrollo que caracterizó a la India respecto a otros modelos socialistas o capitalistas, fue que inició al mismo tiempo la industrialización del país, desde arriba hacia abajo, es decir por un lado desarrolló todo un conjunto de industrias pesadas y por otro una amplia gama de industrias de bienes de consumo final.

El primer Plan Quinquenal ciertamente había tratado de reactivar la economía, la renta nacional aumentó en un 18%, el promedio de estándar de vida de la población subió 11%, la industria un 38% y la capacidad eléctrica aumentó de 6,575 millones de kw/h a 11,000 millones, sin embargo los empleos adicionales creados por el plan no compensaron el aumento de la fuerza de trabajo, de manera que en realidad el desempleo aumentó, aunado a esto con el aumento de la producción y del regadío, de la fuerza eléctrica y de otros servicios sobrevino la demanda de materiales de la industria pesada, por lo que salieron a flote las debilidades de la industria básica de la India independiente, mostrando una fuerte deficiencia en la provisión de materiales básicos, como el acero, cemento y fertilizantes, lo que motivó el poner especial atención en la industria pesada principalmente durante el segundo Plan Quinquenal (1956-1960) trasladándose así, el interés puesto en la agricultura a la industria.

Así, debido a la lentitud del arranque económico, a la ineficacia administrativa, a la corrupción y a una total pasividad en todos los niveles, surgió un nuevo descontento por parte del sector privado, y en enero de 1955 el Congreso presidido por Jawaharlal Nehru vota una resolución en la que se declara que el objetivo de la política económica de la India debía ser el establecimiento de una sociedad socialista (*socialistic pattern of society*) y después de año y medio, en abril de 1956, Nehru resuelve que, aumentaría a diecisiete el número de industrias controladas por el sector público entre ellas la energía atómica, los ferrocarriles, las minas, las municiones, el equipo pesado para la

metalurgia, la electricidad y las telecomunicaciones.<sup>29</sup> Con esta resolución se manifestó que el sector público tendría un papel estratégico en la economía, y definió las industrias que serían responsabilidad exclusiva del Estado. El Estado escogió aquellas Industrias en las que el sector privado no estaba interesado, pero que a la vez sin ellas el segundo no podía existir. Así que se dio de alguna manera un crecimiento dual, ya que por un lado hubo un rápido crecimiento en la industria básica (principalmente en el sector público) y por otro lado se puso énfasis en el crecimiento de la industria pequeña y rural como fueron las cooperativas (sector privado).

En sí ya durante el primer Plan se registró una gran cantidad de *bienes de capital* (Motores Diesel, máquinas-herramientas, automóviles, locomotoras de ferrocarril -aumentó en un 660%-); de *bienes intermedios* (hilados de algodón, madera, sosa, filamentos de rayón, acero manufacturado, cemento); y de bienes de consumo (calzado de goma, bicicletas y papel) que aumentaron en porcentajes considerables mayores al 30%.<sup>30</sup>

#### PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO 1950/51 - 1970/71

PRODUCTO	1950-1951	1970-1971
Carbón (millares de toneladas)	32.8	75.0
Electricidad	5.3	55.8
Acero (millares de toneladas)	1.5	6.1
Máquinas-herramientas (mill. de rupias)	3	393
Motores Diesel (millares de unidades)	5.5	68.6
Bicicletas (millares de unidades)	99	2,027.0
Receptores de radio (millares de unidades)	54	1,794.0
Cotonadas industriales (millares de metros)	3,401.0	4,055.0
Papel y cartón (millares de toneladas)	116.0	755
Cemento (millares de toneladas)	2.7	14.4
Azúcar (millares de toneladas)	1,134.0	3,740.0
Abonos nitrogenados (miles de toneladas de N)	9	830
Abonos fosfatados (miles de toneladas de P <sub>2</sub> O <sub>5</sub> )	9	229

Pouchepadass, Jacques: *La India del S. XX*, España, Ed. F.C.E. 1976, p. 202.

Durante el segundo plan y tercero se trató de inyectar mayor inversión pública a la industria, llegando a un 61.29% y el resto al sector privado. Sin embargo el gobierno no logró obtener los recursos suficientes para el desarrollo industrial, a través de los canales de fiscalización normales a pesar de que los ingresos por concepto de impuestos habían aumentado en un 60%, por lo que tuvo que acudir a la inversión extranjera la cual fue mayor que en el primer plan, abarcando un 20% del total

<sup>29</sup> En el capítulo IV trataremos más sobre la política industrial actual de la India y las reformas económicas que ha tenido, hasta llegar a tener el gobierno únicamente una lista de seis industrias reservadas al sector público: armas y municiones, energía atómica, carbón, lignito-lignite, aceites minerales-minerals oils, control y producción de energía atómica y el transporte de ferrocarriles, en *India Means Business, perspectives*, New Delhi, India, Ed. Macro Graphics, Ministry of External Affairs Government of India, julio de 1996, p. 28.

de la inversión (US\$3 mil millones). En consecuencia se registró un déficit en las finanzas. En cuanto a la inversión extranjera vale la pena resaltar que ésta en la India ha jugado un papel muy importante en el desarrollo y crecimiento de su economía, así como en dicha expansión industrial. Principalmente la ayuda norteamericana ha tenido una fuerte participación.<sup>31</sup> La India utilizó la ayuda extranjera también para construir la base de su industria pesada, el problema fue que el gobierno desatendió la educación de la población, así como el brindar suficientes oportunidades de empleos. De alguna manera el intercambio extranjero fue envuelto en diversos proyectos que iniciarían en el segundo Plan, los esfuerzos fueron puestos más que nada en el sector Industrial, creando Industrias del gobierno, por lo que el sector privado trabajó poco su capacidad Industrial.

Cabe mencionar que en oposición al sistema de inversión de capitales adoptado en China, la India evitó el aumento acelerado en la tasa de inversiones y escogió un sistema de aumento gradual de las mismas, ya que una economía que había permanecido estancada por tanto tiempo requería de cambios primero en sus organizaciones e Instituciones, con el fin de satisfacer las necesidades de un rápido desarrollo. Un aumento gradual en la tasa de inversiones dio lugar a efectuar dichos cambios sin que se produjera una brecha en el proceso. Por otro lado previstos de la importancia de la inversión en el desarrollo económico de la India, implantaron un plan cuyo objetivo fue el de duplicar las entradas per cápita, en un plazo de 20 años. Así la inversión privada dirigida hacia la industria se triplicó entre los años 1950 y 1960.

No obstante mientras China en pocos años había alcanzado una inversión del 20% de la renta nacional, en el país durante el primer Plan Quinquenal la tasa de inversión alcanzó un 7% de la renta nacional, en el segundo Plan aumentó a un 11%, y para el tercero y cuarto Planes incrementó a 14% y 16% respectivamente.

Cabe recordar que hacia 1949, Nehru ya había prometido a los inversionistas extranjeros la libertad total de repatriación de los capitales y de los dividendos así como compensaciones equitativas en los casos de nacionalizaciones. No obstante se limitaba al capital extranjero a sólo un 49% de capital sobre la participación en las sociedades, además de que los dirigentes debían ser indios.<sup>32</sup> La inversión extranjera (inglesa, norteamericana, alemana, suiza, japonesa) en la industria representó a finales de los sesenta una cuarta parte, incluso en algunas industrias como la del yute, el té o los

<sup>30</sup> Estudios de Asia y África 1985, 'Discursos sobre la India', *op. cit.* pp. 111-112.

<sup>31</sup> La India esta considerada como un gran receptor de la ayuda extranjera proveniente de los Estados Unidos, por ejemplo de la ayuda exterior recibida durante el Primer Plan que fue apenas de 20,000 mill. de rupias, el 70% era norteamericana; y para el III Plan la inversión había llegado a los 287,000 mill. de rupias, cubriéndola el 58% Estados Unidos, en Pouchepadass J. 1976, *op. cit.* pp. 202 y 205.

<sup>32</sup> En el capítulo IV veremos como con las reformas económicas éstas proporciones y condiciones han cambiado.

fósforos eran casi controladas por el capital extranjero. Finalmente los grandes grupos capitalistas indios, cuyas conexiones internacionales fueron numerosas y antiguas, fueron los principales beneficiados de estas cooperaciones exteriores en el sector privado. Esto debido a que el Estado no disponía de los medios financieros necesarios para realizar los objetivos de los Planes Quinquenales, contribuyó en gran medida a que los créditos otorgados por los países extranjeros tuvieran un papel importante en las inversiones públicas.

En la India comenzaron a fabricar una serie de productos de ingeniería y eléctricos, como motores, bombas, transformadores, herramientas, bicicletas y equipos telefónicos. Se estableció la industria de las locomotoras, hubo un mayor desarrollo en los astilleros y sentaron los cimientos para la industria automotriz. Se pusieron en operación cuatro plantas siderúrgicas, instalaron reactores atómicos, manufacturaron maquinaria para la industria textil y refinadora de azúcar, aumentaron su capacidad en la industria química pesada y en general la producción incrementó en los siguientes rubros: granos, acero, fierro, carbón, cemento y telas de algodón.<sup>33</sup> No obstante debido a la escasa aplicación de tecnología en la producción de bienes de consumo como en los textiles, éstas industrias se vieron afectadas por el implemento de industrias modernas que comenzaron a aplicar una tecnología más avanzada.

El cuarto plan (1966/67-1970/71) también incluyó la asignación de fondos para desarrollar la industria, la energía eléctrica y el transporte, así como incrementar el bienestar social y el control demográfico. En este período se propuso evitar la inflación para lo cual se impulsaron las exportaciones. Cabe mencionar que a pesar del importante progreso en la producción de bienes de consumo en la India después de la independencia, la producción se mantuvo bastante insuficiente en todas las ramas, por lo cual la India tuvo la necesidad de importar bienes industriales, que siempre pesaron mucho en los resultados de la balanza de pagos.

---

<sup>33</sup> En el capítulo IV se muestra como estas industrias han prosperado enormemente con la reforma económica, y cuales han tenido un repunte especial en el desarrollo económico de la India frente al mercado internacional.

# TESIS CON FALLA DE ORIGEN

## PLANES QUINQUENALES

<b>I</b>	Plan Quinquenal	1951-1956	Jawaharlal Nehru	Agricultura
<b>II</b>	Plan Quinquenal	1957-1961	Jawaharlal Nehru	Industria Pesada
<b>III</b>	Plan Quinquenal	1962-1966	Jawaharlal Nehru (muere en 1964) Indira Gandhi le sucede.	Crecimiento desequilibrado. Nueva tecnología de la revolución verde.
<b>IV</b>	Plan Quinquenal	1967-1971	Indira Gandhi	Transformar agricultura y mejorar industria. Aumentar exportaciones.
<b>V</b>	Plan Quinquenal	1972-1976	Indira Gandhi	Se logra la autosuficiencia en granos a finales de este Plan.
<b>VI</b>	Plan Quinquenal	1977-1980	Partido Janata Dal (mar77-ene 80)	Desaceleración de la industria y estancamiento económico.
<b>VII</b>	Plan Quinquenal	1981-1985	Indira Gandhi (muere en 1984)	Crisis política y económica.
<b>VIII</b>	Plan Quinquenal	1985-1989	Rajiv Gandhi	Inicia Reforma Económica.
<b>IX</b>	Plan Quinquenal	1991-1995	Narasimha Rao	Formaliza la Reforma Económica.
<b>X</b>	Plan Quinquenal	1996-97 2001	Atal Behari Vajpayee (Partido Bharatiya Janata BJP)	Continúa con la Reforma Económica.



Fuente: Elaboración Propia, México 2001.

### 3.3.1 EL COMERCIO EXTERIOR Y LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL PAÍS.

Aquí es preciso mencionar cual fue el comportamiento del comercio exterior de la India posterior a su independencia, donde ciertamente este país siempre mantuvo una economía cerrada<sup>34</sup> al comercio exterior. La India debía primero desarrollar su industria interna, por lo que la sobreprotegió y en consecuencia algunas de estas industrias llegaron a ser realmente ineficientes. El gobierno llevó a cabo una estrategia económica de tipo autártico,<sup>35</sup> por lo que no quería depender de las importaciones para su desarrollo económico.

El comercio exterior en la India nunca fue contemplado como un elemento importante para el proceso de desarrollo económico, las exportaciones específicamente sólo incluían del PIB el 5.5% en comparación con Indonesia 21% o Corea 44% y Malasia 63%.<sup>36</sup> La industria nacional no era competitiva, por lo que en el segundo Plan, a parte de introducir una gran cantidad de inversiones públicas, implementó también un ambicioso programa basado en la política de sustitución de importaciones, debido a que existía además un pesimismo sobre las perspectivas del país en las actividades de exportación. Así que la política industrial de producción de bienes de consumo se vio predominantemente influida por el objetivo de alcanzar un tipo de sociedad socialista, como lo había

<sup>34</sup> La India ha llegado a considerarse como una de las economías más cerradas del mundo, en donde llegó a implementar aranceles hasta del 400 %.

<sup>35</sup> Sumitra Chishtil: Foreign Trade & economic development of India Issues in the eighties, Ed. IDPAD 1985, p. 25.

afirmado Nehru en 1955. Un elemento importante que se implementó debido a la nueva política de importaciones, fueron los múltiples controles a la capacidad productiva y a la producción de bienes que demandaban los grupos más acomodados.

Hubo entonces una gradual reducción de importación de bienes de consumo, especialmente los de lujo, las cuales serían reemplazadas por la importación de capital y bienes intermedios, por tanto la India debía reducir sus requerimientos de ayuda extranjera y utilizar una nueva capacidad para expandir sus exportaciones. El uso efectivo de la asistencia tecnológica extranjera, se utilizaría para acelerar la sustitución de importaciones, así como llevar a cabo la expansión de las exportaciones. De tal manera con la sustitución de importaciones el sector de bienes de capital incrementó rápidamente entre 1950 y 1965, por su parte la importación de maquinaria descendió de 34% en 1950/51 a 22% en 1965/66, ya que la India comenzó a desarrollar su propia maquinaria. La base industrial de la India se diversificó y el valor agregado que se introdujo en las manufacturas registró un crecimiento del 5% al 6% anual, en un balance general de 1956 a 1982.<sup>37</sup>

Para regular el comercio exterior, en la India se implementó el sistema de licencias, las cuales eran emitidas por determinado tiempo para permitir la importación de bienes esenciales, materiales en bruto y componentes, estas licencias se dieron de una manera desregulada. Al principio fueron emitidas con una vigencia de seis meses, y posteriormente en abril de 1962 comenzaron a emitirse por un año. El gobierno decía que el control de las importaciones serviría para desarrollar la industria nacional y promover las exportaciones. También había cuotas de importación que generalmente se utilizaban para poder producir los bienes que se exportarían. En resumen el sistema de licencias y controles utilizado por el gobierno, fue para regular el comercio exterior, para promover la industrialización del país y para promover las exportaciones.

"Durante el gobierno del Partido Janata, se puso énfasis en la liberalización de las importaciones (1977), pretendían reducir el número de controles y regulaciones a un mínimo y ampliar substancialmente la liberalización de las importaciones, de acuerdo a los requerimientos de la industria nacional y así contribuir al desarrollo de las exportaciones. Esta política de liberalización fue diferente a la de los gobiernos anteriores, con el Partido Janata incluso se emitían licencias automáticas, las cuales se daban a las industrias para que pudieran importar sus bienes requeridos sin ningún control de las autoridades. Las licencias emitidas durante 1971/72 y 1974/75 benefició

<sup>36</sup> *Importing from India 1990*, Cap. "Independence and a new economic framework 1947-1967", ed. Trade Media Ltd., Hong Kong, p. 43.

<sup>37</sup> Estudios de Asia y África 1985, *op. cit.* pp. 578 y 626.

poco a la pequeña industria, por lo que durante este período la emisión de licencias declinaron de 6.4% a 2.3%,"<sup>38</sup> Incluso el deterioro de la situación económica durante el gobierno del Partido Janata empeoró.

En general desde 1951 el país adoptó una política comercial basada en la restricción de las importaciones de bienes de consumo, así en el segundo Plan, el sector de las exportaciones casi fue olvidado y la importación de granos incrementó rápidamente aún durante el tercero y cuarto Planes, el resultado fue una balanza de pagos deficitaria. Finalmente en 1973/74 fue el último año en que se dependió de las importaciones de granos básicos y lo que se importaba eran materiales y componentes (materiales del sector primario en bruto) que formaban una parte integral para los programas de producción agrícola e industrial. Estas importaciones desde el primer Plan hasta el quinto formaron el 60% del total de las importaciones. Las cuales siguieron una constante durante mucho tiempo en las importaciones indias. Ya para el quinto Plan en los setentas la India también había logrado un abastecimiento autosuficiente en los fertilizantes.

Por otro lado, el gobierno comenzó a reconocer la importancia de las exportaciones, tomó entonces en marcha la producción de bienes dirigidos hacia la exportación, así como la creación de organizaciones de exportación, desarrollo de cuerpos de comercio, etc. Con este soporte el crecimiento anual de las exportaciones subió de 4.1% en 1968/69 a 7% en 1973/74, y a 13% en 1983/84.<sup>39</sup>

Las exportaciones durante los primeros años de independencia fueron de productos semi industrializados como, té, yute, textiles de algodón, productos farmacéuticos minerales, pieles semi procesadas. Sin embargo a finales de los sesentas comenzaron a mostrar un cambio estructural, ya se exportaban metales, maquinaria, equipo para transporte, medicinas, productos farmacéuticos, y químicos.

La capacidad de producir bienes industrializados que trajo la política de sustitución de importaciones, y en particular el desarrollo de la ingeniería en la industria jugó un papel muy importante en la expansión de las exportaciones indias. Realmente en la India se ha preparado el conglomerado más grande del mundo de bajo costo y talento en ingeniería.

Las exportaciones en el lapso de los tres primeros Planes no fueron significativas, "el gobierno comenzó a dar subsidios para poder exportar, así que los exportadores obtenían un subsidio sobre los

<sup>38</sup> Mahajan V. S. 1982, *op.cit.* p. 222.

<sup>39</sup> Importing From India 1990, *op. cit.*, pp. 43-44.

bienes exportados, por ejemplo en 1965 la ayuda a los exportadores fue de 1,410 mill. de Rs., mientras que las exportaciones en 1961-62 fueron de 1,460 mill. de Rs. Con el tiempo esta ayuda ha ido declinando y las industrias han tenido que ser más eficientes y desarrollarse".<sup>40</sup>

En sí el comercio exterior llegó a ser verdaderamente una barrera, y el sistema de planificación era deficiente en aplicar modificaciones y ajustes a los objetivos de los Planes Quinquenales ya establecidos.

En general el desarrollo industrial alcanzado por la India después de su independencia, registró una mejoría considerable en términos de variedad, calidad y cantidad, la base industrial logró diversificarse notablemente, y aumentó la capacidad de producción de un gran número de bienes industriales. Hubo una expansión de los sectores: minería, irrigación, energía, químicos, transporte y comunicaciones.

### **3.3.2 DESARROLLO ECONÓMICO ALCANZADO**

Durante los años de 1951 a 1974 la India logró desarrollar una impresionante infraestructura de empresas equipadas con maquinaria y herramientas modernas; instaló centrales eléctricas e instalaciones portuarias. Amplió y modernizó su red ferroviaria y de carreteras, sus canales de irrigación, su reserva de locomotoras (diesel y eléctricas), de vagones, de camiones, su flota aérea y su marina mercante. Se multiplicaron una serie de instituciones importantes para el bienestar social como: escuelas, hospitales, colegios técnicos y universidades. Sin embargo una vez más vemos el contraste contra el acelerado crecimiento de la población.

Es importante señalar que a mediados de los sesentas y principios de los setentas la economía india sufrió una serie de desajustes, la tendencia descentralizadora del gobierno quebró después de 1967 con la disminución del control político del Congreso y el desarrollo de un sistema de partidos pluralista sobrevino, estos años comenzaron pues, una seria crisis socioeconómica. En 1965 y 1967 surgieron dos fuertes sequías consecutivas<sup>41</sup> declinó la ayuda financiera extranjera influenciada por la guerra con Pakistán, disminuyó el crecimiento de la inversión pública de un 10% en 1965/66 a un 4.5% en 1975/76, se limitaron los recursos para los ferrocarriles y la energía, se registró un mal manejo de las empresas paraestatales, la protección a la industria era excesiva y aunado a esto las consecuencias desventajosas de la Revolución Verde se hicieron evidentes. Estos eventos

<sup>40</sup> Mahajan V.S. 1982, *op. cit.*, p. 221.

<sup>41</sup> La geografía de la India es muy propensa a las sequías, las inundaciones repentinas, severas tormentas y terremotos, y uno de los factores naturales más importantes en el país, y del que depende su agricultura aún hoy en día, es el sistema de Mozones, *Almanaque Mundial 2000, op. cit.*, p. 214.

contribuyeron en gran medida a que el crecimiento industrial se viera frenado después de mediados de los sesenta. En general la recesión del crecimiento resultó muy marcada en la industria pesada, mientras que la industria de bienes de consumo experimentó un crecimiento relativamente bajo y poco significativo a lo largo del período del cuarto y quinto Plan (1966/67 a 1975/76), y en sí la industria se mostró poco competitiva para exportar.

#### PROMEDIO ANUAL DE TASAS DE CRECIMIENTO (%)

	1950/54-1960/64	1960/64-1970/74	1970/74-1975/79	1950/54-1975/79
PIB per cápita	2.1	1.1	2.0	1.7
Agricultura	2.4	1.9	2.5	2.2
Manufactura	7.0	4.1	5.1	5.5

Fuente: National Accounts Statistics, enero 1979 y febrero 1982 en *Estudios de Asia y África 1985*, Vol. XX No. 4, p. 573.

La escena económica en la India a mediados de los ochentas desplegó una excesiva especialización en la comercialización de productos industrializados, a costa de un atraso en los productos manufacturados.

Durante las primeras tres décadas de vida independiente (1951-1991) la población no cambió relativamente su ocupación, la PEA continuó dedicándose a la agricultura (70%), pero debido a esta aglomeración de la fuerza de trabajo en las áreas rurales, la gente joven comenzó a emigrar a las áreas urbanas e industrializadas en busca de un empleo. Sin embargo conjuntamente con el alto crecimiento de la población y la utilización de tecnología moderna, la oferta de empleos disminuyó. Y a pesar de que en los primeros tres planes (1951-1965) el ingreso nacional neto de la India aumentó aproximadamente un 69%, el desempleo rural en 1961 era de 5.8% y el urbano de 0.7%.

#### DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA 1950-1951 (en millones)

ACTIVIDAD	MILL.	TOTAL%	% PEA
Agricultura		103.6	72.3
Minas	0.8		0.6
Establecimientos industriales	3.0		2.1
Pequeñas empresas	11.5		8.0
<b>TOTAL INDUSTRIA</b>		15.3	10.7
Ferrocarriles, correos, teléfonos y telégrafos	1.4		1.0
Bancos organizados y seguros	0.1		0.1
Otros comercios y transportes	9.5		6.6
<b>TOTAL TRANSPORTES Y COMERCIO</b>		11.0	7.7
Profesiones liberales, enseñanza y servicios sanitarios, judiciales, etc.	6.4		4.5
Administración	3.9		2.7
Servicios domésticos	2.9		2
<b>TOTAL SERVICIOS</b>		13.3	9.3

Fuente: Charles Bettelheim: *La India Independiente*, Madrid, Ed. Tecnos, 1965, pp. 31-33.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

Cabe mencionar que este desplazamiento de la mano de obra de la industria tradicional de la aldea (como la había enseñado Mahatma Gandhi) que giró hacia los productos urbanos, fue conduciéndose a aumentar el número de gente que dependía del trabajo asalariado para vivir. En general en la mayor parte del país, se registró una baja absoluta en las tasas del salario real del trabajo.<sup>42</sup> Por otra parte aunque se lanzaban políticas para que las industrias hicieran uso intensivo de la mano de obra, no tuvieron mucho éxito, incluso uno de los ejemplos más dramáticos son las textiles de algodón, las cuales a pesar de los subsidios liberales, del crédito, de las reservas y del trato fiscal preferencial, los telares manuales no fueron capaces de mantenerse frente a los telares mecánicos. Por tanto se registró una baja relativa de la producción tradicional, doméstica. Sin embargo hay evidencia de que también la producción se ha desplazado del sector de las fábricas modernas grandes, a pequeñas unidades fuera de los límites de las leyes de las fábricas y de otras legislaciones, lo cual hay que recordar que se ha dado debido a que el mismo gobierno apoyado sobretudo a la pequeña industria (cooperativas). Por tanto, donde hubo cambios importantes dentro de la estructura industrial fue precisamente en la forma de producción tradicional y doméstica, en cómo la gente se organizó a pequeña escala. Más adelante en el siguiente capítulo veremos como esta tendencia no ha sido tan explorada, por el contrario la industrialización se ha dirigido hacia las grandes ciudades urbanas.

Respecto al resultado de las industrias creadas por el gobierno, concentradas en actividades intensivas en capital, registraron fuertes pérdidas, las ganancias eran magras y los pocos excedentes que tenían eran utilizados para beneficiar a clases o regiones determinadas.<sup>43</sup>

El resultado de esta situación fue la pobreza y la miseria que se extendieron hacia la mayoría de la población, hasta ser la India uno de los países más pobres del mundo, a pesar de su alto grado de desarrollo económico alcanzado en los últimos años. Podemos ver pues, que el balance del crecimiento indio durante los primeros siete Planes Quinquenales (1951-1985) no fue de ninguna manera desalentador, sin embargo muy poca gente se vio favorecida con el desarrollo económico alcanzado, la emigración de personas del campo a la ciudad provocó un fuerte subempleo y aglomeración en los suburbios, el desempleo en realidad aumentó desde el primer Plan, en cuanto a la inflación la masa monetaria se triplicó desde 1951 y el alza de precios había sobrepasado el 100%.

<sup>42</sup> A finales del segundo Plan la rupia se devaluó hasta un 50% comparado con el del año de 1951, en Mahajan V.S. 1982, *op. cit.*, p. 43.

<sup>43</sup> De las 133 empresas públicas en producción, 21% operaba bajo un 50% de su capacidad de utilización, 32% operaba entre el 50% y el 75%; y el 47% operaba a más del 75% de la capacidad. Además se hacía una contratación de personas mucho mayor de las que se necesitaba, se permitía la operación de líneas de ferrocarril por consideraciones estratégicas o se brindaba suministro de electricidad a las zonas rurales a tasas subsidiadas, y también se proveía de vivienda y otras comodidades a tasas subsidiadas, a algunos empleados de las empresas, en *Estudios de Asia y África 1985, op. cit.*, p. 593.

De tal forma que la consecuencia más evidente de esta pobreza en toda el país fue la escasa alimentación, en "1960/61 la tercera parte de la población rural y la mitad de la urbana disponían de una ración calórica cotidiana inferior a 2,250 calorías, cifra que representaba el mínimo para vivir en la India".<sup>44</sup> En cambio la evolución de la educación y de la salubridad pública fue positiva, en 1951 había un 83% de analfabetismo en cambio en 1971 sólo un 70%.<sup>45</sup> El número de médicos aumentó a uno por cada 5,000 habitantes a finales de 1960, sin embargo en las zonas rurales el progreso fue menor debido a que muchos de los médicos no les gustaba ejercer en esas zonas. Aunque por otra parte las campañas de vacunación y los progresos de la medicina preventiva disminuyeron considerablemente la mortalidad (para 1998 era de 8.6% según cifras del almanaque mundial 2000). En general el progreso fue gradual en ciertos campos de la economía sin embargo la pobreza ha sido una constante que se ha ido presentando siempre a través del tiempo durante las diversas transformaciones y reformas económicas en la India.

"A pesar de los enormes avances logrados por la India después de la Independencia (autosuficiencia alimentaria, deuda externa pequeña y manejable, aumento de las exportaciones manufacturadas, desarrollo de tecnología propia, crecimiento sostenido, etc.), la extrema pobreza, continúa siendo el reto mayor y tendrá que seguir siendo combatido con medidas económicas, políticas y sociales. La población rural sigue siendo mayoritaria (cerca de 80%) y la actividad agrícola es por tanto la más importante en la economía del país".<sup>46</sup>

### **3.4 EL IMPACTO DE LA CRISIS DE LOS 70'S Y LA EVIDENCIA DE CAMBIOS POLÍTICOS**

Durante la década de los setentas hubo una fuerte desaceleración del crecimiento del sector industrial en su conjunto, que se convirtió en estancamiento, durante esos años se dio un lento crecimiento de los ingresos agrícolas y por consiguiente un impacto limitativo sobre la demanda de las manufacturas; el gasto público disminuyó después de mediados de los sesenta y esto impactó en la inversión hacia la infraestructura; por otra parte se dio un manejo ineficaz de las distintas áreas de la infraestructura como la electricidad; el transporte tuvo severas restricciones para toda la industria; y prácticamente todos los comerciantes del país obtuvieron grandes beneficios de una economía sometida a toda clase de controles. En general el marco de la política industrial dio como resultado la aparición de una estructura industrial de altos costos y de baja productividad. Consecuentemente

<sup>44</sup> 2,388 calorías en 1995, en Almanaque Mundial 2000, *op. cit.* p. 213.

<sup>45</sup> *Ibid.* 48% de analfabetismo en 1995.

<sup>46</sup> Preciado Solís B. 1986, *op. cit.*, p. 24.

el país para 1985 seguía siendo una de las economías menos abiertas al exterior, sus exportaciones tanto de bienes como de servicios representaban sólo el 6% del PNB. Esta situación de crisis fue una buena oportunidad para introducir en el país una serie de reformas económicas y un nuevo estilo de gobernar, implementando un nuevo modelo de desarrollo, que inició Rajiv Gandhi en 1985. Por lo que es importante que veamos antes cómo el país llegó a ese punto de desequilibrio económico y político.

### **3.4.1 INDIRA GANDHI: DESESTABILIDAD POLÍTICA EN SU GOBIERNO**

La crisis económica de comienzos de los setentas golpeó duramente al país, que dependía de las importaciones de petróleo. Las exportaciones industriales no crecieron lo suficiente como para compensar el aumento de los precios de las importaciones, ni la demanda de alimentos de una población que crecía a un ritmo de 15 millones por año. Así la crisis y la resistencia popular a las campañas de esterilización masiva llevaron al gobierno de Indira Gandhi a declarar el estado de emergencia en 1975 y a establecer la censura de la prensa.

Durante el periodo de Indira Gandhi, el país sufrió además una crisis política. Indira presidió el Partido del Congreso de 1957 a 1960 y fue Primera Ministra en 1966-1977, sin embargo ya en 1969 había sido expulsada del Partido por su autoritarismo, provocando una escisión en el 'Partido del Congreso (R)', el cual agrupaba a la izquierda del anterior y con el cual triunfó en las elecciones de 1971. Acusada de cometer irregularidades durante su campaña electoral, decretó el estado de emergencia (1975-77). No obstante creó una nueva escisión en el Partido (1978), el 'Congreso (I)', y en las elecciones de 1980 reconquistó el cargo de Primera Ministra. En el gobierno de Indira se nacionalizó la banca, algunas industrias incrementaron los precios y controlaron el comercio, así como también restringieron la inversión extranjera. Esta agenda económica socialista enmascaró una política privada, aunque Indira impuso impuestos altos a los hombres de negocios, impuestos que llegaron a ser realmente excesivos de hasta un 100%. Revirtió el esquema agrícola de Nehru de depender de la ayuda de E.U.A., del cual año con año se importaban toneladas de cereales incluso se había formado un cuasi monopolio de la ayuda alimenticia a la India. En una ocasión la ayuda se vio condicionada a que la India suspendiera las relaciones comerciales con Vietnam del Norte y con Cuba, sin embargo desde hacía ya tiempo el país había suspendido relaciones comerciales con Vietnam del Norte y por otra parte podía seguir con sus exportaciones de yute a Cuba. El gobierno de Indira notó que la agricultura estaba ligada a la industria química capaz de suministrar los abonos necesarios para los cultivos, por lo cual la clave de la autarquía alimenticia se encontraba en la

producción adecuada de abonos químicos. Y así fue como el gobierno en los 70's llevó al país a ser autosuficiente en granos.<sup>47</sup>

Indira comentaba que era preciso que el progreso económico alcanzara el mismo nivel alcanzado por el progreso político, para lo cual llevó a cabo decisiones importantes dentro del gobierno. A pocos meses de iniciar su mandato devaluó la rupia por recomendación del Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD), ante esto para la opinión pública se sintió defraudada. Cabe mencionar que "en la época de Nehru...prácticamente nadie manifestaba una iniciativa, por lo que Indira Gandhi y su gobierno tomaron decisiones acerca de un gran número de problemas difíciles, e incluso verdaderamente explosivos, con una claridad y una rapidez extraordinarias. Así entonces algo había cambiado en la forma de llevar los asuntos públicos".<sup>48</sup> Indira fue miembro fundador de diversas instituciones educativas y culturales, en cuanto al cine por ejemplo se percató de la necesidad de crear clubs cinematográficos en los cuales no se proyectasen más que películas de calidad, así para esos años la India había ya superado a E.U. en la producción cinematográfica.

El gobierno de Indira abandonó la tradicional orientación popular del partido del Congreso y aceptó los lineamientos económicos del Banco Mundial. Con esta decisión, el gobierno perdió el respaldo popular, pero sin lograr totalmente un apoyo de los sectores empresariales (particularmente los ligados al capital extranjero), que reclamaban concesiones aún mayores. La tradición británica de respeto a las libertades democráticas que había sido inculcada igualmente en los sectores populares, círculos empresariales y clase media, condujo por diferentes razones a la oposición a unirse, y obligó al gobierno a realizar elecciones parlamentarias en marzo de 1977. En ellas el Partido del Congreso sufrió una derrota abrumadora, y triunfó el Partido Janata, coalición heterogénea, formada por sectores de derecha escindidos del partido del Congreso, el Partido Socialista, dirigido por el líder sindical Georges Fernández y el Congreso por la Democracia, liderado por Jagjivan Ram, dirigente de los 'intocables' y ex ministro del gabinete de Indira Gandhi.

Durante el mandato del anciano primer ministro Morarji Desai, no pudo cumplir lo que prometió respecto a lograr un pleno empleo y llevar a cabo mejoras económicas. Así que a mediados de 1979, los grupos dirigidos por Charan Singh y Jagjivan Ram, se escindieron del Partido Janata. Desai debió renunciar, y como no se contaba con una mayoría parlamentaria estable que permitiera formar un

<sup>47</sup> De hecho la producción de granos entre 1960 y 1980 creció 2.8% anualmente, no más rápido que muchos países en desarrollo africanos, en *The Economist*, 16-22 agosto 1997, *op. cit.*, p.19.

<sup>48</sup> A. Cublier 1967, *op. cit.*, p. 176.

gabinete, se convocó a elecciones anticipadas, las cuales condujeron nuevamente a Indira Gandhi al poder en enero de 1980.

### 3.4.2 CONTINUIDAD DEL AUTORITARISMO Y EL ASESINATO DE INDIRA GANDHI

Durante el segundo período de gobierno de Indira hubo una creciente concentración del poder, y acusaciones de burocracia así como de corrupción estatal, con las cuales su imagen se fue deteriorando gradualmente. Los problemas de la región del Punjab<sup>49</sup> (uno de los estados más ricos del país) se acrecentaban y el gobierno enfrentaba cada vez más exigencias de autonomía por parte de los Sikhs. Cabe mencionar que algunos grupos pequeños de militantes Sikhs perseguían a los hindúes para expulsarlos del Punjab y crear mayoría absoluta de Sikhs en la provincia.<sup>50</sup> El paso siguiente sería la división y la formación de 'Khalistan', un estado separado para los Sikhs, reclamado por primera vez en 1942 y para el momento de la independencia. Indira acusó a fuerzas externas (específicamente a E.U. y a Pakistán) de desestabilizar al país. Finalmente el 6 de junio de 1984 la primera ministra recurrió al ejército para desalojar a cientos de militantes Sikhs que se habían refugiado en el Templo Dorado de Amritsar (el recinto más sagrado de los Sikhs), con la intención de convertirlo en base de acción para una guerra secesionista y donde guardaban arsenal. Cientos de Sikhs murieron dentro del templo, entre los cuales se encontraba el destacado líder Sikh Jarnail Singh Bhindranwale. La dureza de la acción privó de espacio político a la dirigencia moderada, en donde finalmente el uso de la violencia comunal se utilizó como estrategia política y por otro lado favoreció una cultura orientada según las necesidades del Estado.

Indira adoptó un modelo autoritario de gobierno, acompañado de un mayor poder en los mecanismos de coerción del Centro. De tal manera dados los cambios en el poder y al eminente desarrollo regional desigual, los sectores más desfavorecidos se organizaron políticamente, produciendo respuestas regionales independientes que desafiaban al centralismo autoritario. "Muchos de estos movimientos comunales combinaron las demandas económicas y políticas con la defensa de la especificidad sociocultural y surgieron en oposición a la hegemonía cultural de los sectores dominantes (en especial contra la dominación hindi-hinduista), al autoritarismo del Centro y a la corrupción en la política. Se reforzaron también las diferencias raciales, étnicas, culturales y regionales, encubriéndose así las contradicciones y conflictos a nivel social y económico. En la India

<sup>49</sup> Para mayor información sobre el conflicto de los Sikhs en el Punjab consultar en *Estudios de Asia y África 1985*, op. cit. el artículo escrito por S.B.C. Devalle: "India, 1984: la violencia comunalista como estrategia política", p. 654.

<sup>50</sup> Incluso desde 1965 el Punjab fue dividido en dos estados, uno de ellos mantendría el nombre de Punjab, de lengua punjabi, y sería habitado en su mayoría por sikhs, el otro se llamaría Haryana, de lengua hindi, y comprendería una mayoría de hindúes. El Punjab se considera como una comunidad económicamente privilegiada y con un resaltado poder económico en el país, en A. Cublier 1967, op. cit., p. 176.

esta estrategia se manifestó en la coexistencia de la ideología de la unidad india y de las políticas preferenciales".<sup>51</sup> Como consecuencia del clima reinante en toda la región, el 31 de octubre de 1984 se llevó a cabo el asesinato de Indira Gandhi a manos de dos de sus guardias que pertenecían a la secta sikh. Después del asesinato de Indira, hubo miles de víctimas del revanchismo indiscriminado de grupos paramilitares hindúes. Las formalidades Institucionales y partidarias fueron pasadas por alto, y el hijo de Indira: Rajiv Gandhi (ya que Sanjay su otro hijo había muerto en 1980) fue inmediatamente propuesto por una bancada parlamentaria y asumió el puesto de primer ministro y de dirigente del Partido del Congreso.

De tal manera, bajo esas circunstancias las elecciones de enero de 1985 otorgaron a Rajiv Gandhi un gran respaldo: de un total de 508 bancadas en el Parlamento obtuvo 401, mientras que ninguno de los otros partidos logró los 50 escaños necesarios para ser reconocido como oposición válida. No obstante, a pesar de esa clara victoria, algunas regiones le dieron la espalda, como fueron los estados de Karnataca y Andhra Pradesh, que eran una especie de feudo que mantenían influencias del carismático Rama Rao. También sufrió una derrota en Sikkim, un reino himalayo que se incorporó a la India durante la década de los setentas, en esa zona triunfó el partido separatista 'Sikkim Sangram Parishad'. Por su parte los partidarios de la autonomía del Punjab proponían al gobierno central indio que continuara manteniendo las responsabilidades en cuanto a defensa, relaciones exteriores, emisión de moneda y control de correos, carreteras y telecomunicaciones. Y en cuanto al gobierno local éste contaría con una mayor autonomía que la que posee cualquier estado de la India.

Rajiv G. hizo de las microcomputadoras el símbolo de su política e hizo promesas de una rápida modernización del país. El nuevo primer ministro prometió al sector privado que levantaría las restricciones a las importaciones y a la compra de tecnología extranjera, y que reduciría el control fiscal. Por otra parte las intensas sequías de 1987 desencadenaron nuevamente el hambre, donde los ecologistas atribuyeron la catástrofe a la deforestación a gran escala sufrida durante los últimos veinte años, producto de la tala previa a la 'Revolución Verde'.

---

<sup>51</sup> Según Devalle, en la India existen dos tipos de políticas preferenciales, unas se aplican a las castas y tribus registradas, por las cuales estas comunidades tienen preferencia en la admisión a instituciones educativas, y en el reclutamiento y la promoción en empleos en el gobierno, el otro tipo de preferencia se dirige a los grupos étnicos locales que están en competencia en el mercado de trabajo con migrantes de fuera del estado en donde viven. En sí el Estado se ha convertido en el sector unificador que hace frente a todo tipo de minorías y muy probablemente en el futuro los diferentes tipos de partidos regionales y las formaciones políticas populares, sean los elementos clave los que determinen el curso de las relaciones de los estados con el Centro. Esto es en un estudio realizado en Devalle Susana B.C. 1977, *op. cit.*, p. 649.

Por otra parte es importante señalar algunas observaciones respecto al desarrollo alcanzado de 1950 a 1984, ya que el sistema económico, principalmente, tuvo cambios importantes a partir del gobierno de Rajiv Gandhi. El desarrollo económico del viejo régimen se caracterizó por la persecución de múltiples y algunos objetivos contradictorios. El crecimiento económico siempre se vio como esencial para la creación de una sociedad próspera y las instituciones económicas de la India y la política fueron diseñadas con el objeto de maximizar el eficiente uso de los recursos del país. "Aún la promoción para el crecimiento económico esta puesta en una cultura que toma un alto valor sobre la confianza nacional en sí mismos y la equidad social. La Persecución de estos objetivos buscan la creación de los que es la economía más regulada en el mundo no comunista".<sup>51</sup> Las estrategias económicas fueron anunciadas por la Comisión de Planeación, las cuales con planes de 5 años establecieron las prioridades para el desarrollo, objetivos de producción y las líneas de inversión. Se creó un extenso sector público para que los sectores estratégicos de la economía estuvieran a cargo de los objetivos del Estado. Se estableció un sistema de licencias para regular la inversión industrial y la capacidad de producción. Y sobre este viejo régimen, se estableció también una aplicación para aumentar la planta industrial, la cual tuvo diferentes agencias de control antes de ser aprobadas. La política comercial fue dominada en sí por controles cuantitativos y algunos por las tarifas más altas del mundo, y la inversión extranjera y la transferencia de tecnología fueron cerradas y otras reguladas para proteger la confianza del país.

Sin embargo, realmente el progreso del país en los cincuenta en circunstancias favorables comparado con las naciones del tercer mundo, ya que poseía relativamente una buena infraestructura, una amplia gama de recursos naturales, un extenso mercado interno, estrategias laborales, abundante trabajo y un sistema político estable. "No obstante estos factores favorables su crecimiento económico era bajo comparado con otras economías. Por ejemplo de 1965 a 1980 el PIB anualmente creció 3.7%, el índice de crecimiento industrial fue de 4% comparado con otras economías, por otra parte de 1980 a 1987, ya visualizando algunos cambios económicos por Rajiv Gandhi el PIB tuvo un crecimiento anual del 4%, mientras que otras economías crecían en un 4.8% y en la industria el crecimiento fue mayor hasta un 7.2% comparado con 5.4% de otras economías".<sup>52</sup>

La India logró éxitos considerables llevando a cabo su autosuficiencia. Estableció una base industrial diversificada que satisfizo el 90% de la demanda interna de manufacturas y virtualmente la de bienes de consumo. Importó menos (se consideró como el más bajo accionista de los países del 3er

---

<sup>51</sup> E. Feinberg, Richard: *Economic Reform in the three giants: U.S. foreign policy & the URSS, China & India*, U.S.A Ed. Oversea development council, 1990, p. 104.

<sup>52</sup> *Ibid.* pp. 104-105.

mundo). Incrementó además el nivel de producción agrícola, y en cuanto a la acumulación de granos logró que se resistiera la peor sequía desde la independencia sin tener que importar. Ha recibido relativamente baja IED, donde podemos mencionar que de 1969-82 captó 2.9 millones en comparación con Brasil 14 billones de 1979-80. En la industria la India adquirió mucha tecnología como ningún otro país industrializado. En cuanto a la política fiscal conservadora del país, ésta minimizó los problemas con la deuda externa cerca de los ochentas.

El progreso en la equidad social, uno de los principales problemas de la India, ha sido limitada, haciendo referencia a esto podemos decir que el país más que ningún otro es en el que hay más gente viviendo en la pobreza. Sin embargo desde los cincuentas hasta finales de los setentas no hubo tendencias significativas de incidencia a la pobreza. La población que vivía en la línea de pobreza en 1978, era 48.3%; y en 1984 de 37.1%. El crecimiento económico del país en términos de reducción de la pobreza en los periodos hasta aquí analizados, podemos decir que fracasó.

No obstante como hemos señalado a lo largo del presente capítulo, la economía del país mostró mejorías en los 80's, mientras otros países sufrían crisis de deuda y declinación del petróleo.

De esta manera podemos resumir que, a lo largo de los seis primeros Planes Quinquenales, el país había logrado un crecimiento económico sostenido, sin embargo era insuficiente para cumplir los propósitos enumerados desde el segundo Plan. Por lo que en 1986, durante el séptimo Plan Quinquenal, se repiten una vez más como metas de la política económica, el desarrollo, la lucha contra la pobreza, el crecimiento industrial y el saneamiento de la economía. Lo que indica que, pese a todos los esfuerzos y a los indiscutibles logros alcanzados, los problemas económicos del país seguían sin resolverse totalmente. De igual manera uno de los factores que han impedido alcanzar las metas económicas fijadas, y que quizás es el más importante, es el crecimiento demográfico, que ha puesto a la India como el segundo país más poblado del mundo. Donde cabe mencionar que la mortalidad ha disminuido a la mitad en cincuenta años 1925-1975, mientras que la natalidad se mantenía casi estacionaria.<sup>53</sup> Por tanto cualquier crecimiento económico alcanzado tiene que ser contrarrestado por el crecimiento de la población y hasta mediados de los 80's el 40% del total de la población alcanzaba los índices de pobreza. La desigualdad en la distribución de la riqueza en vez de disminuir, aumentó. Hasta los ochentas "el 10% de la población con mayores recursos económicos concentraba en sus manos el 50% del PNB, son los sectores privilegiados de la población los que se

---

<sup>53</sup> Pouchepadass J. 1976, *op. cit.*, p. 239.

han beneficiado mayormente de los avances e inversiones estatales en materia de infraestructura económica y social: riego, transporte, créditos, vivienda, educación, salud, etc".<sup>54</sup>

Como hemos visto, desde la Independencia se construyó una profunda unidad ideológica, fundamento desde tiempos antiguos de la adhesión común de los Indios a los valores del hinduismo, así pues esto respondió a una verdadera unidad política y económica. A pesar de los particularismos regionales, la nacionalidad india está constituida y su legitimidad de sus instituciones se muestran sólidamente asentadas en las conciencias. El país entró en una etapa de cultura industrial y científica, paso que significó para la élite dirigente una opción de crecimiento y que por otro lado el resto de la población se vio obligado a aceptar. Más tarde se solidificaron los valores de voluntad de cambio económico y social, prosecución de un ideal de racionalidad y de eficacia, unanimidad y la cooperación colectiva. Sin embargo el eslabón más importante de la evolución económica alcanzada después de la independencia es quizá la transformación de la sociedad bajo un plano equitativo y más justo. De esta manera Rajiv Gandhi no tuvo un comportamiento tradicional, él presentó el nuevo modelo en un momento en que el viejo estilo y el viejo modelo para gobernar estaban dejando al país al borde del desastre. Sin embargo desde el punto de vista de la democracia, ésta contaba con una base fuerte para estar convencido de la necesidad del cambio radical que se requería.

Rajiv Gandhi promovió una serie de reformas económicas y administrativas cuyo propósito era el de sacar al país del relativo estancamiento en el que se encontraba y que además estaba directamente ligado con la sobre burocratización del gobierno central, de los gobiernos estatales y del sector paraestatal. Finalmente estas reformas fueron oficialmente constituidas por Narasimha Rao y continuadas hasta la fecha por los demás gobiernos, dichas reformas han constituido para la India un punto crucial de cambio en su estructura y política económica, por lo cual las abordaremos ampliamente en el próximo capítulo.

A continuación veremos cómo la India ha manejado sus relaciones con el mundo exterior y cómo estas han estado inmersas de inversión extranjera, conflictos y una política exterior al estilo del 'No Alineamiento' y una destacada participación en el lado de los países del sur.

---

<sup>54</sup> Preclado Solís B. 1986, *op. cit.*, p. 24.

### **3.5 BASES Y FUNDAMENTOS ECONÓMICOS DEL MOVIMIENTO DE LOS PAISES NO ALINEADOS (MNA)**

Antes que nada valdría la pena mencionar cómo se encontraban las relaciones de la India con el exterior. A comienzos de los años sesenta se abrió para la nación una fase de repliegue diplomático. La intensidad de la guerra fría había decrecido, las dificultades internas se agudizaban, y la pérdida de prestigio después de la humillación sufrida ante China, se combinaron para despojar al país del papel de árbitro que pareció desempeñar durante algún tiempo en la escena exterior. Sin embargo Nehru conservó, hasta su muerte en 1964, una talla internacional indiscutible, de manera que a su fallecimiento el país apenas si contaba con voz en el concierto de las naciones debido a que nadie, entre los nuevos líderes, tenía una verdadera experiencia diplomática. El sucesor de Nehru, Lal Bahadur Shastri, ni siquiera había salido jamás del país antes de ser nombrado Primer ministro.

La India ha mostrado un verdadero esfuerzo por desarrollar una política exterior comprensiva y a pesar de los numerosos pronunciamientos coloniales e imperialistas, dio a cada uno una respuesta crítica, y el soporte para su solución fueron los principios de la paz universal y la necesidad de resolver los problemas a través de la negociación, antes de recurrir al conflicto armado. El país tuvo a uno de los hombres marcadamente más sobresalientes de nuestros tiempos, Jawaharlal Nehru, fue el arquitecto y quien estuvo a cargo de la política exterior del país desde 1947 hasta 1964, incluso desde un principio, antes de la independencia, estuvo a la cabeza de las relaciones internacionales del Partido Nacional del Congreso. Tuvo contacto con muchos líderes de diversos países asiáticos, europeos y latinoamericanos, y observó los problemas de la nación bajo una perspectiva global. En términos simples no se puede llegar a ser un internacionalista sin ser primero un nacionalista. En el contexto de la participación del país en la Commonwealth Nehru vio los intereses del país, donde aseguraba la defensa de las fuerzas armadas y la tecnología para el desarrollo industrial, además de que proveería el acceso a la cooperación con Canadá y Gran Bretaña.

Otra participación importante fue la colaboración que tuvo para la descolonización de algunos países. Nehru tuvo objetivos fundamentales en la ONU, la consolidación de la paz, prevención de conflictos y el establecimiento de los derechos humanos, fueron principios suscritos por la India y propuestos por la ONU. Por otra parte cabe mencionar que el programa de utilizar al máximo la técnica y capitales internacionales por medio de acuerdos, tanto bilaterales como multilaterales, se manifestó claramente desde 1950, cuando el gobierno de Delhi estableció un acuerdo con Estados Unidos, basándose en el punto IV del Plan del presidente Truman del 20 de enero de 1949, relativo a la necesidad de ayudar técnica y financieramente a las 'regiones deprimidas' para la mejora de sus condiciones económico-

sociales. También en ese mismo año de 1950, la India empezó a beneficiarse del "Programa Ampliado de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas a los territorios subdesarrollados económicamente, anunciado por el secretario general de la ONU en turno Trygve Lie, el 1º de junio de 1949 y recibió también asistencia de los organismos especiales de la ONU".<sup>55</sup>

Vale la pena señalar que Nehru reconoció la primacía de los factores económicos, dentro de la evolución de la política exterior, por tanto el 'No Alineamiento', la paz mundial, la democracia, el secularismo, el desarrollo económico y la cooperación con otros países fueron principios de su política exterior, mismos que aún continúan. Además trató de correlacionar su idealismo internacional con los propios intereses de su país.

Por otra parte al subir al poder la hija de Nehru, Indra Gandhi, se tornó una situación tensa durante su periodo, entre otras cosas porque el país encaraba el serio problema de la autoalimentación. La ex Unión Soviética trató de formalizar relaciones amistosas con Pakistán supliendo militarmente el apoyo de China. Y en cuanto a Rusia firmó un tratado de paz, amistad, y cooperación el 9 de agosto de 1971. Hacia el año de 1970 el país tomó la decisión de no firmar el Tratado de No Proliferación nuclear (NPT por sus siglas en inglés), no solamente porque era discriminatorio, respecto a que las grandes potencias de esa época no querían que el país desarrollara tecnología nuclear; sino también porque el tratado no promovería el desarme nuclear.<sup>56</sup> Hoy en día el país no ha firmado ningún tratado ni acuerdo sobre la no proliferación de armas nucleares, y por el contrario Pakistán ha firmado uno en 1963, respecto a no hacer ensayos nucleares.

La prueba nuclear hecha en 1974 en el país, constituyó un importante punto para establecer las credenciales del país como una nación con tecnología nuclear avanzada, la cual sería utilizada para propósitos pacíficos. Indira afirmó en 1982 que la India no perfilaba una política pro-soviética ni pro-estadounidense, simplemente pro-India. En cuanto al movimiento de los países 'No Alineados', reforzó su credibilidad, al igual que su hijo Rajiv Gandhi que subió al poder después de su asesinato, el cual siguió algunas iniciativas tomadas por su madre. A continuación veremos como se desarrolló el Movimiento de los Países No Alineados encabezado por el líder nacionalista Jawaharlal Nehru, así como los puntos de mayor trascendencia a nivel nacional e internacional del movimiento. Así

---

<sup>55</sup> Enciclopedia *Nueva Geográfica el Hombre y la Tierra* 1980, *op. cit.*, p. 2867.

<sup>56</sup> Hoy en día la India esta reconocida a nivel internacional como un país con potencial nuclear. Es una de las naciones que ha desarrollado un vasto camino de tecnología nuclear desde 1974 hasta la fecha, para contribuir principalmente a su mejora económica, y que promueve ampliamente el desarme nuclear, esta en contra de que limiten a los países (por ser subdesarrollados) para que investiguen y utilicen su potencial nuclear, para fines principalmente de crecimiento nacional. Sin embargo finalmente hay que reconocer que es un arma más de poder ante las naciones para proteger su nación. Más adelante en el capítulo V abundaremos más sobre la posición de la India en el tema del armamento nuclear.

también veremos cuales han sido las relaciones de la India con sus vecinos geográficamente más cercanos y en general con la comunidad mundial.

Ahora bien, durante los años posteriores a la independencia, como hemos visto, el país alcanzó cierto grado de desarrollo económico en diversos sectores como el agrícola y el industrial, sin embargo por otro lado seguía existiendo una ambigüedad y un abismo entre el grado de bienestar social alcanzado sólo en unos cuantos y no en la mayoría, que es la que vivía en un grado de pobreza deprimente, y entre otros indicadores el país de esta manera, siguió siendo en vías de desarrollo. Jawaharlal Nehru desde sus inicios en la lucha nacionalista india mostró tener una verdadera visión internacionalista y posteriormente al frente del gobierno independiente, tuvo una participación activa muy importante a nivel mundial, respecto a abogar precisamente por los derechos de las naciones (entre ellos económicos) del "tercer mundo", como lo fue la creación del 'Movimiento de los Países No Alineados' con antecedente desde 1947. De esta manera, el país gozaba de gran prestigio en el extranjero, lo cual favoreció para que el país desempeñase un papel de primer rango en el movimiento de los países No Alineados.

Jawaharlal Nehru (1889-1964) fue uno de los más notables estadistas de nuestro tiempo, quien no sólo representó el papel de un dirigente político sino de la corriente universal por la paz y la comprensión de todos los pueblos con su movimiento de los países 'No Alineados'.<sup>57</sup> Este movimiento incluyó a diversas naciones del mundo, trató de dar reivindicaciones de diversa índole a los países subdesarrollados y realizó una serie de cumbres en distintos países.<sup>58</sup> Desde 1927 cuando surge en Bruselas, Bélgica el 'Primer Congreso de los Pueblos Oprimidos' Coloniales, en el cual participaron representantes de 136 organizaciones de países de Asia, África y América Latina, J. Nehru participó, y en un informe presentado al Partido del Congreso de la India, anunciaba ya la búsqueda de contactos con otros movimientos nacionalistas, que fueran susceptibles de lograr consecuencias de largo alcance.

Posteriormente comenzaron a formarse cóndaves afroasiáticos, así que a instancias de Jawaharlal Nehru, en 1947 se reúne en Nueva Delhi, un cóncave de países afroasiáticos y de los 12 países que habían fundado la ONU en San Francisco, eran ahora 28. En esa conferencia Nehru sugirió por primera vez la necesidad de constituir un bloque afroasiático 'neutralista'. Esta neutralidad no implicaba desinteresarse de los acontecimientos que inquietaban al mundo de la postguerra, por el

<sup>57</sup> García Cantú Gastón 1985, *op. cit.*, p. 259.

<sup>58</sup> La primera cumbre se llevó a cabo en Belgrado en 1961, marcando el nacimiento formal de del movimiento. Veinte cumbres más se han realizado en países como Yugoslavia, Egipto, Argelia, Zambia, Sri Lanka, Cuba, India, Zimbawe, Indonesia, Colombia y Sur África.

contrario debía procurarse un neutralismo activo, con peso e incidencia sobre las decisiones de las grandes potencias, dominadas por Europa occidental. Nehru señalaba que esta posición neutralista no implicaba una posición negativa, ya que si se le da una connotación positiva, significa naciones cuyo objetivo era apartarse de propósitos belicistas, de bloques militares y de alianzas con ese contenido: 'Pretendemos hacer valer nuestro peso a favor de la paz'. Ésta posición volvió a acentuarse en una reunión gubernamental realizada en Nueva Delhi en 1949, de la que participaron diecinueve Estados incluidos aquellos que sólo eran observadores. En ese tiempo cabe recordar que la Guerra Fría ya había estallado y la bipolaridad de los dos bloques de poder se habían definido: la ex Unión Soviética o los Estados Unidos, es decir el alineamiento a uno de ellos era obligatorio. Es así por lo que en esta reunión Nehru propugnó por la no adscripción a ninguno de los dos bloques, sin que ello se interpretara como una posición antieuropea, antinorteamericana o antioccidental. Yugoslavia por ejemplo, con su líder Josip Broz Tito, fue el primer país en luchar en contra del modelo soviético en 1950, la segunda protesta fue en China en 1956 con Mao Zedong, todo con el objetivo de despertar el entusiasmo democrático.<sup>59</sup>

Nehru manifestaba en una entrevista en 1951 lo siguiente: "Los norteamericanos nunca se han tomado el trabajo de anexarse un país, como la Gran Bretaña lo hizo con la India. Ellos sólo estaban interesados en las ganancias, en el lucro, y es así como se empeñan únicamente en adoptar las medidas necesarias para controlar las riquezas de los países(...) Ciertos países pueden aparecer como libres e independientes si se consulta un atlas o un texto de geografía. Pero si se mira detrás del velo se encontrará que, en realidad, están bajo la garra de otro país".<sup>60</sup> Ciertamente a casi cincuenta años de haber sucedido esta declaración, vemos que las cosas no han cambiado mucho, y que hoy más que nunca el poder económico que puede tener un país sobre otro es de una magnitud impresionante y como ejemplo tenemos el embargo económico a Cuba implantado por los Estados Unidos.

### 3.5.1 LAS CONFERENCIAS EN TORNO AL MNA

Para 1955 se lleva a cabo la primera reunión de líderes de los países de Asia y África, celebrada en Bandung, Indonesia en la cual participaron veinticuatro países, los cuales abrirían paso en el curso de la historia al reclamo de la independencia inmediata de los países colonizados, que en la India produjo fuertes disturbios. En esta reunión los países participantes suscribieron diez principios

<sup>59</sup> Novelo Adriana 1984, *op. cit.* pp. 18-19.

<sup>60</sup> Son declaraciones publicadas en la revista Time de N.Y. el 7 de mayo de 1951, en: "Movimiento de Países No Alineados -De Bandung a La Habana", *Guía del Tercer Mundo*, México, Ed. Budoni, 1978, p. 237.

comunes de corte nacionalista.<sup>61</sup> Los movimientos de liberación nacional se hicieron venir uno tras otro y Nehru señalaba que las naciones emergentes del mundo subdesarrollado debían evitar asociaciones demasiado íntimas con los bloques de potencias, y consideraba que, para las excolonias, asumir como propios los conflictos específicos que separaban a las naciones centrales, era continuar aceptando sumisamente las formas de la antigua opresión, aunque con otros disfraces.

Esos pueblos colonizados habían sufrido durante siglos las consecuencias de la integración al mercado mundial (más adelante en el tercer capítulo analizaremos cual ha sido la inserción de la economía India en el mercado mundial), un mercado que se creó para que los más contribuyeran a la prosperidad de los menos, en el siglo XVI la diferencia de ingresos entre el norte y el sur era de 3 a 1 para 1985 el habitante promedio del norte industrializado tenía ingresos 10 veces mayores que los que uno del sur subdesarrollado. El concepto material del "Tercer Mundo" surgió naturalmente de la situación de dos tercios de la humanidad explotados por las diversas vías de traslación de recursos económicos y humanos hacia los países y grupos privilegiados del planeta.

Al año siguiente de la reunión en Bandung, en 1956 Jawaharlal Nehru, conjuntamente con Gamal Abbel Nasser y Josip Broz Tito, líderes de Egipto y Yugoslavia respectivamente, se reunieron en la isla de Brioni y consolidaron los principios y objetivos de la posición de "No Alineamiento", de tal manera que durante la XV Asamblea General de la ONU, tuvieron una sesión aparte, también con otros líderes como N'Krumah y Sukarno (Indonesia) y acordaron llevar a cabo la primera Conferencia de los Países No Alineados al año siguiente. Así en 1961 del 1º al 6 de septiembre se realiza la primera Conferencia Cumbre de Países No Alineados en Belgrado, Yugoslavia, con la participación de 25 miembros plenos, observadores de tres países latinoamericanos (Brasil, Bolivia y Ecuador) y representantes de 35 movimientos de liberación nacional, de partidos y otras entidades afines. Las principales preocupaciones económicas que postularon fueron: eliminar el desequilibrio económico heredado del colonialismo, y suprimir, mediante un desarrollo económico, industrial y agrícola acelerado; la creación y funcionamiento de un fondo de formación de capital de la ONU, concesión a los países económicamente menos desarrollados, de condiciones justas, y eliminación de las

---

<sup>61</sup> Los diez principios de Bandung, fueron: 1) Respeto de los derechos fundamentales de acuerdo con los principios de la Carta de las Naciones Unidas; 2) Respeto de la soberanía y la integridad territorial de todas las naciones; 3) Reconocimiento de la igualdad de todas las razas y de todas las naciones, grandes y pequeñas; 4) No intervención y no injerencia en los asuntos internos de otro país; 5) Respeto del derecho de cada nación a defenderse individual y colectivamente de acuerdo con la Carta de las Naciones Unidas; 6) Rechazo a la participación en aprestos de defensa colectiva destinados a servir los intereses particulares de las grandes potencias; 7) Abstención de todo acto o amenaza de agresión, o del empleo de la fuerza contra la integridad territorial o la independencia política de otro país; 8) Arreglo de todos los conflictos internacionales por medios pacíficos, tales como negociaciones y conciliaciones, arbitrajes o acuerdos ante tribunales, así como otro medio pacífico que puedan adoptar los países interesados de acuerdo con la Carta de las Naciones Unidas; 9) estimulación de los mutuos intereses y cooperación; y 10) Respeto de la justicia y de las obligaciones internacionales. *Ibid.*, p. 237.

fluctuaciones excesivas de los precios de las materias primas y las medidas y prácticas de carácter restrictivo que influyen perjudicialmente en el comercio y en los ingresos de los países en vías de desarrollo; contrarrestar las presiones políticas en la esfera económica, así como las consecuencias perjudiciales que pudieran provocar los bloques económicos de los países industriales y por último utilizar libremente la asistencia económica y técnica, tener libertad plena para elaborar sus planes propios y fijar prioridades según las necesidades de cada país en vías de desarrollo. También posterior a esta Cumbre se redujo considerablemente los países que estaban todavía bajo el yugo colonial, y a partir de esta fecha se desencadenaría la descolonización en muchos países hasta 1974 y 1975.

De esta manera podemos ver que el protagonismo popular en la miseria inspiró a los países del Tercer Mundo a luchar por las reivindicaciones económicas, que posteriormente se plasmaron en el establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI) y en la Carta de los Derechos y Deberes Económicos de los Estados, por mencionar algunos logros. Juntos estos países aportaron el contenido "Tercer Mundo", y sus principales líderes, entre ellos Jawaharlal Nehru, intérpretes de la experiencia de los pueblos más oprimidos, forjaron el 'No alineamiento' como respuesta inteligente y organizada a la política de postguerra que pretendió imponer la división del mundo en bloques, tal como fue pactada en Yalta. Esta propuesta bipolar sin embargo, fue desarticulada en los hechos por la lucha de los pueblos tercermundistas y derrotada en los foros internacionales por el surgimiento gradual, entre 1947 y 1961, del Movimiento de los Países No Alineados. Posteriormente hasta la fecha estas naciones han llevado a cabo una serie de conferencias dentro de las cuales se ha discutido el papel de los países subdesarrollados y su inserción en la economía, en la política, en la sociedad y en la cultura internacionales.

Dentro de la primera etapa de este Movimiento de los Países No Alineados hasta la IV cumbre de Argel en 1973, predominaron las preocupaciones políticas, los postulados principales fueron descolonización, desarme, prevención de la utilización de la fuerza en las controversias internacionales y respeto a la autodeterminación. Sus metas fueron prevenir el estallido de una tercera guerra de exterminio, apoyar la lucha de los pueblos que todavía sufrían el yugo colonial y mantenerse fuera de los sistemas de alianzas militares que construyeron las superpotencias. En cuestión económica, por ejemplo, en la Cumbre de El Cairo, Egipto en 1964 se señalaron las siguientes recomendaciones a los países tercermundistas: que era responsabilidad de los miembros procurar progresos en su desarrollo y el deber de todos los países de contribuir a una rápida evolución de un nuevo y justo orden económico; eliminar las medidas de discriminación comercial;

habría una nueva división internacional del trabajo, con el fin de acelerar la industrialización, la modernización de la agricultura y la diversificación de las exportaciones; crear un programa de acción para incrementar los ingresos por medio del comercio exterior; se tendría acceso a los mercados de los países desarrollados de las materias primas sobre bases equitativas, y de productos manufacturados sobre bases preferenciales; establecer una agencia especializada para el desarrollo industrial y aumentar la transferencia de capitales y regulación de sus términos y condiciones. Posteriormente en Lusaka, Zambia en 1970 se puso una especial relevancia a los temas económicos, marcando por primera vez una diferencia sustancial respecto de anteriores reuniones, esto debido a que las expectativas sustentadas durante los años sesenta habían fracasado. En esta reunión se mencionaron acciones específicas sobre materias primas, incluyendo la maximización de su consumo; el libre y equitativo ingreso de los beneficios para los productores; la promoción del procesamiento de materias primas y la provisión del libre acceso al mercado de consumidores.

Ya en una segunda etapa, se puede decir que desde la cumbre de Argel, fue cuando se consolidó como tema dominante la economía, aunque como ya vimos, gradualmente se venía incorporando a las diversas cumbres realizadas. En 1972 durante la primera conferencia de la Naciones Unidas para el Comercio y el desarrollo realizada en Chile, se manifestaron como prioritarios los aspectos económicos de la independencia de los Países No Alineados. Así en la nueva etapa por la que pasaban los países occidentales, las grandes concentraciones de capital sin fronteras habían penetrado las barreras políticas y administrativas, adueñándose de las economías nacionales. Los recursos que se creían protegidos por la independencia, estaban ya en grandes conglomerados transnacionales, por lo que los países del Tercer Mundo debían encarar la batalla contra el imperialismo económico y sus consecuencias políticas, sociales y culturales.

En la reunión de Argel en 1973 surgió la propuesta concreta de un Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI) "basado en la equidad, la igualdad soberana, la interdependencia, el interés común, la cooperación de los Estados, cualesquiera que sean sus sistemas económicos y sociales, que permita corregir las desigualdades y reparar las injusticias, eliminar las disparidades crecientes entre los países desarrollados y los países subdesarrollados y garantizar a las generaciones futuras un desarrollo económico y social que vaya aunado a la paz y a la justicia."<sup>62</sup> También se propuso la formación de asociaciones de productores de materias primas para la defensa de los precios. Con estas propuestas se obtendría una relación de intercambio más favorable a los productos del Tercer Mundo. Por otra parte la Carta de los Derechos y Deberes Económicos de los Estados aprobada por la

<sup>62</sup> Guía del Tercer Mundo 1978, *op. cit.*, p. 246.

ONU en diciembre de 1974, ratificó el derecho de los pueblos del Tercer Mundo a obtener el control de sus recursos económicos. La siguiente Cumbre realizada en Sri Lanka en 1976, ratificó los postulados del NOEI, y ya con 86 miembros plenos, la acción de los Países No Alineados se manifestó con fuerza en la ONU, donde sus miembros constituían una abrumadora mayoría.

En la década de los ochentas el No Alineamiento tuvo características distintas a las anteriores reuniones, surgieron diversos conflictos entre los países del Tercer Mundo que afectaron la unidad de los No Alineados. Por ejemplo hubo esfuerzos por dividir las asociaciones de productores, principalmente la OPEP; la competencia por atraer inversión extranjera incrementó al igual que los enfrentamientos bélicos. Para 1983 bajo la séptima conferencia realizada en Nueva Delhi, India se intentó recomponer la unidad retomando el tema del NOEI y se diseñó un Plan de Acción Colectivo en pro de la prosperidad mundial, sin embargo la tendencia de principios de los ochenta continuó igual. En la misma conferencia se hizo una exhortación especial respecto a la situación económica mundial en donde se mencionaba que se estaba pasando por un fuerte colapso económico. Era una crisis más bien global, que amenazaba la estabilidad y el desarrollo tanto de los países desarrollados como de los países en desarrollo. Por ejemplo en las economías desarrolladas la producción se hallaba estancada o en declinación, el desempleo había alcanzado su nivel más alto desde la Gran Depresión, esto había provocado un recrudescimiento del proteccionismo y un peligro inminente de guerras comerciales entre los más importantes productores y compradores. Así por primera vez en los años de posguerra, la dinámica del comercio internacional se estaba paralizando.

El impacto de dicha crisis fue efectivamente mayor en los países No Alineados, como en los países en vías de desarrollo. En muchos de ellos los precios reales de las materias primas llegaron a su nivel más bajo de 1930 a 1983. Los productos manufacturados de estos países cada vez tenían menor acceso a los mercados de los países desarrollados. Los préstamos les habían sido disminuidos, así como su capacidad para importar y las exportaciones se redujeron. Ante esta grave situación, el instrumento más eficaz para resolver dichos problemas se eligió a las negociaciones globales, de tal manera que los países No Alineados decidieron hacer todos sus esfuerzos posibles para eliminar los obstáculos hacia la realización de negociaciones globales.

Por otra parte en la conferencia de Harare, Zimbawe (1986) entre otras cosas se promovió la necesidad de intensificar la cooperación entre los Países No Alineados, a fin de establecer el Nuevo Orden Internacional de la Información y la Comunicación, con el fin de descolonizar la información. Para 1989 en la Cumbre nuevamente realizada en Yugoslavia se pretendía que las economías tercermundistas se modernizaran y por primera vez en la historia del movimiento (que ya contaba

con 102 miembros), es aprobada por la prensa occidental. Por su parte en la décima cumbre del 'No Alineamiento' llevada a cabo en Djakarta en septiembre de 1992, el Primer Ministro Narasimha Rao, siguió con las mismas bases que se venían manejando, reiteró los objetivos del movimiento y puso énfasis en el valor del movimiento y en la capacidad de los países para tomar decisiones a la luz de sus propios intereses, habló sobre la democracia y los derechos humanos e hizo un llamado a los esfuerzos para no proliferar con armas nucleares y prohibir las armas de destrucción masiva. Finalmente se señaló que esta creciendo la tendencia de intervenir algunos países en las relaciones exteriores de otros Estados con el pretexto de proteger los derechos humanos o prevenir los conflictos.

### 3.5.2 IMPORTANCIA DEL MNA EN LA COMUNIDAD INTERNACIONAL

Básicamente el Movimiento de los No Alineados, ha representado una verdadera fuerza política mundial, donde se ubican la mayor parte de las opiniones económicas y de diversa índole, que predominan o aquejan al mundo, debido a que sus miembros son países en vías de desarrollo. Actualmente hay miembros de Latinoamérica, de Europa, de Asia, de África, y en una de sus cumbres realizada en 1998 en Durban, Sur África, en total se reunieron 113 países.<sup>63</sup> Uno de los principales cambios en la política mundial desde la fundación del movimiento en 1961, ha sido la transformación de un mundo bipolar a un mundo multipolar de superpotencias como los Estados Unidos, La Unión Europea y el Japón. Uno de los temas principales que enfrenta el movimiento es la tensión creciente entre estados grandes y pequeños, sobre todo en el contexto de las negociaciones económicas globales, donde a los países subdesarrollados se les hace cada día más difícil adoptar una postura exigente. Sin embargo hasta la fecha el MNA ha continuado con sus cumbres y promoción de los derechos de los países en vías de desarrollo.<sup>64</sup>

La mayor parte de los países del Movimiento de los No Alineados no cumplieron la promesa de implementar un desarrollo económico acelerado, incluso algunos se encuentran en niveles de pobreza mayores que cuando estaban bajo el dominio colonial. Por su parte los africanos han reportado algunos desacuerdos con los asiáticos respecto a los objetivos económicos y sociales. Ahora sus

<sup>63</sup> La última conferencia del 2000 fue llamada por el Ministerio de Relaciones Exteriores de la India: "XIII<sup>th</sup> NAM Ministerial Conference, Cartagena, Columbia April 7-9, 2000", en "A movement's Malaise - no alineados", *Newsweek*, vol. CXXXII, No. 10, N.Y. USA, sep. 7 de 1998, p. 14.

<sup>64</sup> Hoy en día son miembros varios países de la Comunidad de Estados Independientes miembros de la exURSS como Turkmenistán y Uzbekistán, otros como Armenia, Azerbaiyán, Kirguistán, y Ucrania son observadores. Rusia, La República Checa, Hungría, Rumania, Eslovenia, Bulgaria, Eslovaquia y Bosnia Herzegovina son visitantes. Por otro lado países occidentales incluyendo Canadá, Alemania, Grecia, Italia, Los Países Bajos, Noruega, Portugal, España, Suiza, Finlandia y Suazilandia son sólo visitantes. En cuanto a México y a Brasil, son observadores. Dos nuevos miembros fueron aceptados Bielorrusia y República Dominicana Bielorrusia en 1998 y 1999 respectivamente, para así formar en el año 2000, 115 miembros; *Ibid.*

principales demandas están dirigidas hacia los derechos humanos, la no proliferación nuclear, la aplicación de alta tecnología, el crecimiento de la población, el sida y otras enfermedades, el trabajo para los niños, el abuso de la mujer, el terrorismo internacional y la inversión privada. y tienen que estar bien equipados con las herramientas necesarias ante la globalización.

La India tuvo dentro del movimiento de los Países No Alineados una autoridad moral muy importante y desempeñó un papel central, y aunque los cambios radicales en la estructura política y económica mundial han tenido graves consecuencias sobre el No Alineamiento, se logró el objetivo de abogar por los derechos y deberes de los países subdesarrollados. La India sigue siendo uno de los pocos países no alineados de gran tamaño capaz de desempeñar un papel importante dentro de la política mundial, incluyendo su alto nivel de intervención a nivel regional. En pocas décadas la India logró adelantos tecnológicos que le permitieron poner satélites en órbita y detonar una bomba atómica en 1974, convirtiéndose así en la primera potencia nuclear del movimiento de países No Alineados. Sin embargo debido al cuidadoso manejo político de Jawaharlal Nehru, la India nunca se adhirió a la histórica política anticomunista y antisoviética de la derecha del movimiento, y siempre ha gozado del respeto de la izquierda y de los grupos de liberación y, como democracia basada en una economía capitalista, también tiene el apoyo del sector centrista del movimiento. Indira Gandhi y su hijo Rajiv Gandhi continuaron por la misma línea.

En la época de la Guerra Fría, el No Alineamiento consistió en crear una zona de paz no sometida al reparto de influencias entre los dos bloques, capaz de establecer un nexo entre ellos, reduciendo así a un mínimo los riesgos de enfrentamiento. Ello se debió básicamente a dos cuestiones: la primera es que la debilidad económica en la que se encontraba la India indujo a necesitar de la ayuda de las grandes potencias. Por otra parte, la India debía conservar buenas relaciones con los dos gigantes que se extienden a lo largo de sus fronteras, la ex Unión Soviética y China, por lo tanto se evitó tener que elegir entre ambos. No obstante estos argumentos, el movimiento tuvo una fuerte voluntad de mantener la paz universal. Y como analizamos anteriormente, las naciones de Asia y África, comprendieron bien esta situación y se adhirieron rápidamente a los propósitos de la India.

Nehru estuvo a la cabeza de este movimiento, fue el principal inventor y el abogado más universalmente escuchado del 'No Alineamiento', dentro de su país era la persona que mejor manejaba los asuntos exteriores, para lo cual tenía un fuerte dominio de la política exterior. Incluso dentro del Congreso se le conocía como especialista reconocido de estos asuntos. Después de la Independencia su línea política fue ampliamente apoyada por los indios hasta la agresión china en 1962 (China ataca la India en 1962). También fue apoyado su respeto a la no segregación racial y

en especial en contra del *apartheid* sudafricano. "Anticolonialismo y antirracismo son en la India la herencia evidente de un pasado colonial, y son además dos asuntos importantes del movimiento afroasiático entero".<sup>65</sup>

El Movimiento de los No Alineados fue un centro de poder político y económico integrado por naciones emergentes, dentro de las cuales la India tuvo un lugar medular. Estos países tenían la característica de contar con una extensa riqueza de recursos naturales y con grandes expectativas de desarrollo. Y aunque en realidad lograron un desarrollo significativo en la agricultura y la industria, los resultados por otro lado, han tenido fuertes contrastes en donde tres cuartas partes de la población mundial son pobres.

La India por su parte ha dado un cuerpo de instituciones, una política de desarrollo y una personalidad internacional, constituyéndose como uno de los países raros del tercer mundo en el que verdaderamente funciona la democracia, la cual ha sobrevivido aún después de la muerte de su fundador Jawaharlal Nehru. La misma política de No Alineamiento continuó con su hija Indira Gandhi y su nieto Rajiv Gandhi, éste último inició una serie de reformas económicas continuadas hasta la fecha y que han llevado a la India a cambiar su posición económica en el ámbito nacional e internacional.

### 3.6 LA HEGEMONÍA ECONÓMICA INDIA Y LA RELACIÓN CON SUS VECINOS

Cabe mencionar que a partir del conflicto fronterizo con China a finales de 1962, el país cambia su política exterior, iniciando así un nuevo período en el que la urgencia de las rivalidades inter asiáticas prevalece sobre el idealismo planetario. Es el conflicto con China lo que hace pasar por una grave coyuntura al país, los gastos militares aumentaron al doble y el financiamiento del tercer Plan entonces se halla comprometido, ello afectó al prestigio internacional del país y a la economía. En este caso la política exterior e interior de Nehru fue criticada debido a que la oposición al Congreso le reprochaba su moderación ante las reivindicaciones chinas. La responsabilidad de la mala preparación militar de la India recayó sobre la política de 'No Alineamiento'. Durante la primera década de la independencia, las relaciones oficiales con China, a pesar de las diferencias ideológicas fundamentales que separan a las dos naciones, son de lo más amistosas. La India se encuentra entre los partidarios que más apoyaron la admisión de China en la ONU. No obstante la brusca ocupación del Tíbet por parte de las tropas comunistas chinas en 1950, y el tratado de la frontera chino-India en los mapas chinos penetraron en territorio indio en las zonas limítrofes de Cachemira y

<sup>65</sup> Bettelheim Charles 1965, *op. cit.*, p. 184.

del Assam, suscitaron protestas formales por parte de la India. Tales diferencias siguieron siendo ásperas hasta los acontecimientos tibetanos de 1959, en donde en marzo estalla en esa zona una gran rebelión antichina, la cual fue rápidamente aplastada por el ejército chino. Poco después miles de refugiados tibetanos, entre ellos el Dalai Lama, llegan al país. En agosto los chinos ocupan un puesto indio en la frontera del Assam y del Ladakh. La resistencia de la nación se hace efectiva en

Ladakh y arrollada en Assam. Así entonces China condenada como agresor por casi todos los países del mundo, anuncia repentinamente, su interrupción de los combates el 1° de diciembre y su retiro sólo del Assam, conservando sus posiciones en el Ladakh. Finalmente Indira Gandhi toma la iniciativa en 1968 de normalizar las relaciones con China, y después de catorce años las relaciones fueron restauradas. No obstante el conflicto mantiene aún una guerra fronteriza.

Esta invasión trajo para el país un traumatismo diplomático, y explica en mucho el porqué de la política de 'No Alineamiento' de Nehru, sin contar el desgaste económico para la economía nacional. La presencia del peligro chino en las fronteras del Norte y del este constituye a partir de entonces una de las mayores preocupaciones diplomáticas de la nación, ya que cabe recordar que desde diez años antes de que la India fuera una potencia nuclear, China ya lo era en 1964. Este país ha ayudado con frecuencia, militarmente y con armas, a Pakistán, principal enemigo de la India, apoya algunas guerrillas del Assam y ha prodigado su aliento desde 1967. Las ambiciones Chinas son el factor principal del nuevo interés que tiene la India por los tres reinos himalayos (Nepal, Sikkim y Bután) que la separan del Tíbet en una longitud de más de mil kilómetros.<sup>66</sup> Y es además la competencia económica más fuerte en la región de Asia meridional, y de la que más se ha cuidado al India.

En cuanto a Sikkim y Bután, estos dos estados juzgan a veces pesada la tutela india, sin embargo están concientes de las ventajas económicas que de ella obtienen y de ninguna manera pretenden, al igual que el Tíbet, someterse a China. Respecto a Nepal, que permanece plenamente soberano, sigue una política de 'No Alineamiento' y se niega a elegir entre la India y China, sin embargo económicamente depende bastante del primer país, el cual compra el 90% de sus exportaciones y permite que el resto transite por sus puertos, sin contar que recibe también ayuda económica de China y de los Estados Unidos.

---

<sup>66</sup> La amenaza de la intervención china en el Tíbet incluyó a la India a ocupar el reino de Sikkim en 1949, por su parte el tratado de Protectorado firmado en 1954 le dio derecho a tomar a su cargo la defensa del pequeño Estado y a mantener en él, frente a China, un importante despliegue de tropas. En cuanto al reino budista de Bután, mismo que Nehru había visitado en 1958, ha puesto también su defensa en manos de la India, quien le suministra, como al Sikkim, ayuda económica y asistencia técnica.

### 3.6.1 LA CONSTANTE LUCHA CON PAKISTÁN

Así pues, apenas pasaba la tormenta del himalaya de 1962, y las diferencias con el Pakistán, al que algunos indios llaman 'el enemigo hereditario', vuelven al primer plano. Las relaciones indo-pakistaníes, sobre las cuales sigue pesando el recuerdo trágico de las matanzas de la división y la agresividad comunalista por parte de los dos países, se caracterizaron en los años sesenta por una tensión y recriminaciones continuas, choques diplomáticos y militares. El complejo litigio que opone a los dos países desde la independencia, como lo vimos en el capítulo anterior, proviene de dos problemas principales: el del reparto de las aguas de irrigación de la Cuenca del Indo y la cuestión de Cachemira. El primero fue resuelto con la intervención del Banco Mundial en 1960. El segundo en cambio pone en cuestión la soberanía territorial y de prestigio nacional. Cachemira es una región en la que está de por medio el interés económico del petróleo existente en dicha zona. Este asunto tensiona el esquema político del subcontinente. Pakistán recuerda a la India que se comprometió a organizar en Cachemira un plebiscito sobre la cuestión de la integración, sin embargo ante esto el país responde que ese compromiso condicional, aceptado en el momento de la división, no puede mantenerse en un contexto totalmente transformado. Pakistán acusa entonces a la India de mantener a los musulmanes de Cachemira bajo un régimen político, y la India replica que la nación es laica, y que cerca de cincuenta millones de musulmanes viven en paz en ella y que un plebiscito provocaría inútilmente, las rivalidades de la división y un desgaste económico importante. Por otra parte, el control de Cachemira se ha hecho esencial para el país en lo que se refiere a la defensa del Ladakh contra China.

"India y Pakistán han sostenido tres guerras en los últimos 50 años, dos de las cuales han sido por Cachemira (1965 y 1971) territorio montañoso de mayoría musulmana, y representado como una de las regiones más frías del mundo".<sup>67</sup> Indira Gandhi participó en el grupo de seis países neutrales: India, Argentina, Suecia, Tanzania, México y Grecia, los cuales hicieron un llamamiento a las superpotencias para detener la carrera armamentista. No obstante Indira señaló que el país no renunciaría a las armas nucleares en el futuro si Pakistán insistía con sus tentativas de fabricar la bomba atómica. Hacia 1974 el país fue el primero, del grupo de los 'No Alineados', en detonar una bomba atómica, convirtiéndose en la primera potencia nuclear del movimiento, este hecho dio entre otras cosas, un poderío político y económico de tipo hegemónico ante sus vecinos de la región. Por su parte Pakistán realizó sus primeros ensayos nucleares en 1998 y a pesar de las protestas internacionales contra el incremento de la carrera armamentista y nuclear en dicha región

<sup>67</sup> "Continúan los bombardeos entre India y Pakistán" en *El Financiero* 10 de junio de 1999, p. 37.

tradicionalmente inestable, los dos países se encuentran en el grupo de las potencias atómicas. Cabe hacer hincapié en que China ha asistido a Pakistán en plutonio y tecnología nuclear hasta la fecha. Dicha actitud China finalmente afecta la seguridad de otras naciones de la región.

Básicamente en la región de Asia meridional, la India tiene una posición hegemónica superior a sus vecinos más cercanos, sin embargo China, constituye para el país un punto de presión geoeconómica y geopolítica superior, la cual podría considerarse como la principal en la región meridional que compete en poderío económico con la India.

### 3.6.2 LA PARTICIPACIÓN SOVIÉTICA.

Cabe mencionar que el año de 1956 representó el punto de partida de una gran participación soviética en el desarrollo económico del país, en marzo acordó la creación de un Centro Siderúrgico en Bhilai, en Madhya Pradesh, cuyo "costo alcanzó más de mil millones de rupias";<sup>68</sup> en los tres primeros meses del año, una misión geológica soviética llevó a cabo la prospección petrolífera en todo el país, en mayo se firmó un acuerdo para la adjudicación de dos complejos dedicados a la

perforación de pozos petrolíferos y para el envío de 44 técnicos soviéticos con la misión de formar técnicos indios, especializados en perforación petrolífera; en noviembre "Moscú concedió un crédito de 600 millones de rupias por la compra de maquinaria".<sup>69</sup> Al mismo tiempo cabe mencionar que empresas británicas, asociadas en la 'Indian Steel Works Construcción Co.', ponían en marcha diversas iniciativas industriales, así un acuerdo anglo-Indio condujo a la construcción del gran centro siderúrgico de Durgapur, en el estado de Bengala Occidental. También la empresa alemana Krupp entró en esa especie de 'Planificación de la asistencia internacional' elaborada por el gobierno de Delhi como complemento de la planificación llevada en el interior del país desde su independencia, y a su capital y técnicos se debió la creación del importante centro siderúrgico de Rourkela, en el estado de Orissa.

Hay que recordar por otro lado que en el conflicto de 1971 con Pakistán la ayuda extranjera norteamericana cesó por un tiempo, así que en agosto de ese mismo año el país firmó con la ex U.R.S.S. un pacto de amistad por 20 años, además de que la ayuda soviética desempeñó un gran papel en la victoria india en Bengala. La Unión Soviética dió todo su apoyo al país el cual recurrió a su ayuda técnica, científica, económica y militar. No obstante el país siempre se resistió ha ser uno de los satélites soviéticos, por lo que las relaciones con los Estados Unidos continuaron siendo muy

<sup>68</sup> Enciclopedia Nueva Geográfica el Hombre y la Tierra 1980, op. cit., p. 2867.

<sup>69</sup> Ibid.

estrechas principalmente por la ayuda económica recibida. Aunado a esto el colapso de la Unión Soviética y el desequilibrio de Rusia y otros países independientes de la Commonwealth, los Estados Unidos aumentaron su papel de supremacía en las relaciones internacionales, perfilándose el principal líder mundial.

### 3.6.3 LA AYUDA ECONÓMICA NORTEAMERICANA

Desde 1949 los Estados Unidos notaron que la India es el centro político y económico del sur de Asia y que la ayuda suministrada a los países periféricos como Pakistán, tendría que ser adaptada a las condiciones del país. Por su parte, hay que recordar, que el país refutó firmemente seguir los lineamientos de la Guerra Fría (Política de 'No Alineamiento') y rechazó la invitación norteamericana de ser miembro de los pactos militares: SEATO y CENTO. Esto fue lo que provocó la alianza E.U.-Pakistán, lo cual llegó a ser un obstáculo permanente en las relaciones Indo-E.U. Éste último tuvo una percepción de que el país había entrado en una órbita soviética, por lo que aseguró que no habría ninguna relación política que pudiera establecerse entre los dos Estados. Sin embargo, en general "los asuntos globales y las prioridades bilaterales o regionales, invariablemente estuvieron determinadas por la política americana aplicada durante años (1947-1965) a la India, y muchos de estos problemas mencionados, se deben a la diferencia geopolítica y a la visión estratégica llevada a cabo por líderes indios y americanos".<sup>70</sup>

Una de las razones por las que Estados Unidos está interesado en el país es "debido a que como muchos otros, la nación trató de llevar a cabo su desarrollo bajo la resistencia social de un régimen totalitario y la experiencia del avance económico era siempre dirigido hacia el incremento general de los estándares de vida. Esto llevó a la sociedad a tener un sistema económico en el cual las decisiones que afectaban al país incluyeran la distribución de los recursos entre el consumo y la inversión, los cuales estuvieron ampliamente dirigidos por la participación individual en la vida económica".<sup>71</sup> Así pues el soporte de la ayuda norteamericana sugería la provisión de un extenso mercado para sus exportaciones, por lo que se convirtieron en una de las principales fuerzas de ayuda extranjera en la India. La ayuda fue recibida en una multiplicidad de tipos, a través de dinero en efectivo, productos agrícolas, donaciones y préstamos al gobierno y créditos bancarios para exportar o importar.

<sup>70</sup> Shri A.P. Venkateswaran 1992, *op. cit.*, p. 358.

<sup>71</sup> Ganguly Sumit 1996, *op. cit.*, p. 149.

Cabe mencionar que durante el gobierno de Rajiv Gandhi, las relaciones exteriores fueron muy activas, surgieron diversos eventos como: propuso la creación de un Fondo Africano (1986), para ayudar a la descolonización de países y de otro para la Protección del Planeta en la ONU; persuadió al pueblo de elaborar un programa para resolver los problemas con Pakistán, sin embargo fue interrumpido por éste último; firmó un acuerdo con Sri Lanka para contrarrestar la mala productividad en ese país y las relaciones con China se reforzaron, incluso Rajiv realizó una visita a Beijing en diciembre de 1988, la primera por un Primer Ministro en 30 años. Básicamente por su alta disponibilidad y su juventud, fue aceptado por muchos líderes de países extranjeros. Rajiv intentó aliviar toda esta carga de problemas acumulados durante muchos años, incluso heredados a lo largo del período colonial. Dentro de un tiempo muy breve, logró disminuir las tensiones externas con Sri Lanka y Bangladesh; llegó a un arreglo pacífico con la mayoría de los líderes del movimiento de los sikhs en Punjab (Cabe mencionar que dentro de este conflicto desde un principio se tornó el levantamiento de una parte de la sociedad India que logró después de la Independencia, niveles de desarrollo y bienestar desconocidos en la mayor parte del país, debido a un conjunto de ventajas técnicas, sociales y hasta culturales y antropológicas. A principios de los ochentas 3/4 partes de la tierra cultivada del Punjab tuvieron acceso a la Irrigación, no ha habido una aldea sin electricidad, se les ha brindado muchos créditos rurales y más del 80% de las tierras bajo cultivo eran propiedad de los agricultores).

El país consistentemente ha seguido los principios y propuestas de la ONU, así mismo ha contribuido a mantener la paz en el este de Asia y en la península de Corea. Básicamente debido al gran tamaño de su territorio y de su población tiene un peso significativo en la política Internacional, de hecho ha sido "junto con México, Brasil, Venezuela, Argentina, Indonesia y Egipto, uno de los principales dirigentes a favor de las acciones de los países del sur como fue el caso del 'Movimiento de los Países No Alineados' ".<sup>72</sup> Incluso en los esfuerzos actuales por modificar la estructura de la ONU la India se disputa la posibilidad de ocupar un puesto permanente en el Consejo de Seguridad en representación de los países menos desarrollados.

El país se caracteriza, como ya lo hemos venido diciendo, como un centro regional de influencia económica en las naciones vecinas. Por ejemplo la influencia económica y política del país en naciones como Bangladesh, Sri Lanka, Bután, Tailandia, Burma, Nepal, Tíbet, Camboya y Pakistán, es un elemento clave para considerar al gobierno de Nueva Delhi como una pieza imprescindible en la estabilidad del sur de Asia. Sin contar que la capacidad productiva y de demanda de bienes y

servicios del país es un aspecto de primer orden para comprender los mecanismos estructurales que en economía regional operan en el sur asiático. Además aunque minoritaria la presencia de la población India se encuentra en muchos países, y también gracias a su articulada literatura e internacionalmente influencia de su 'Intelligentsia', cuyos miembros manejan un excelente Inglés y amplias relaciones con el exterior, su desarrollo tendrá repercusiones en sus fronteras y en un mundo globalizado.

De esta manera hemos observado que, después de haber sobrevenido una crisis en la década de los setentas y principios de los ochentas, durante el periodo de gobierno de Indira Gandhi, finalmente aquello llevó al país en 1985, a llevar a cabo una serie de reformas económicas, políticas y administrativas trascendentes, en un principio iniciadas por Rajiv Gandhi, el hijo de Indira, y continuadas hasta la fecha, con el fin de incorporar al país en la economía mundial y llevar a cabo un verdadero desarrollo según los cambios globalizadores. El desarrollo de la globalización en el país, ha orillado poco a poco a la nación, al igual que a otros países en vías de desarrollo, a surgir como una economía emergente, con un papel preponderante en las relaciones internacionales.

En los siguientes dos capítulos veremos como se han llevado a cabo estos cambios económicos neoliberales, de descentralización y de apertura económica, desde mediados de los ochentas hasta la actualidad, haciendo hincapié en el cambio de poderes en el gobierno federal. Así mismo se resaltarán de una manera específica los resultados y logros alcanzados de dichas reformas y transformaciones económicas tanto internas como externas de la India en la era de la globalización.

---

<sup>72</sup> E. Reyes Giovanni: "Identidad y Desarrollo en Países menos Avanzados", *Comercio Exterior*, Vol 50, Núm. 2, México, Bancomex, febrero de 2000, p. 109.

## CAPITULO IV

### IV. LAS REFORMAS ECONÓMICAS INTERNAS EN LA ERA DE LA GLOBALIZACIÓN

Con la crisis económica, social y política de los setentas y principios de los ochentas, la sociedad india tuvo algunas presiones económicas y políticas como la tendencia del fraccionamiento del poder político y su descentralización (las empresas públicas eran deficientes y existía una alta supervisión burocrática); se incrementó también el auge de nuevos grupos y partidos políticos que hasta entonces estaban marginados de la política económica del país, y el sector privado cada vez exigía mayor libertad para decidir lo que produciría, para importar tecnología y para establecer colaboraciones con el exterior. De tal forma una corriente de pensamiento globalizador comenzó a fluir en el país, la cual se originaba de la llamada 'Nueva Economía Mundial'. Este cambio de pensamiento dentro de la economía mundial, entre otras cosas, iba dirigido a otorgar una mayor libertad al sector privado (y una reducción de la participación del Estado), para invertir en bienes de consumo moderno, donde a través de la importación de tecnología y del capital, se aprovecharía la demanda de estos productos y estimularía así el crecimiento económico. La política gubernamental se fue moviendo en esta dirección, dando como resultado la implementación de una serie de reformas económicas y administrativas tanto internas como externas que en el país iniciaron con Rajiv Gandhi en 1985, se formalizaron con Narasimha Rao en 1991 y han continuado hasta la fecha.

#### 4.1 DE LA DINASTÍA GANDHI A NARASIMHA RAO

Cabe recordar que cuando la India diseñó su estrategia de desarrollo económico, el crecimiento de su mercado doméstico lo inició, como hemos visto, a través del desarrollo del socialismo y de la autarquía económica. La ideología de ese tiempo reforzó estas opciones, y sus líderes desearon mantener al país fuera de toda influencia corrosiva de culturas extranjeras e inevitablemente también del comercio internacional. Las ideas socialistas previeron así, un atractivo irresistible porque hábilmente se aferraron a la economía autárquica con un nacionalismo político que transfirió el poder al Estado, el cual pretendió promover la equidad social. De esta manera, el estatismo del país fue atemperado por un constitucionalismo democrático y la fuerza del sector privado. No obstante había un Estado dominante controlado por los altos comandos de la economía, direccionando las estrategias, preparando las variables económicas y erigiendo una aguda división entre el Estado y la economía interna e internacional. Así, en cada una de las ramas políticas el Partido del Congreso, como partido dominante en el país, reafirmó su poder sobre las demás provincias, y administrativamente suprimió los mecanismos del mercado en un bajo grado. Posteriormente cerca

de los años sesentas el modelo de Planeación Central estaba en un momento crítico, en contraste con el progreso dinámico del mundo capitalista. El poder de las computadoras remarcó la eficiencia de los mercados, sin embargo esa tecnología forzó a las economías socialistas a experimentar con varios grados de descentralización.

Por otra parte el desarrollo económico alcanzado en el país, incrementó la diversidad y complejidad de la economía, haciendo ineficientes los controles administrativos. Se registró a la vez, una mayor educación y afluencia económica, y los intereses de las etnias y las tradiciones religiosas revivieron, reduciendo así, la tolerancia hacia las autoridades centrales y a la diversidad cultural.<sup>1</sup> De esta manera, con la dinámica del desarrollo global alcanzada durante los 70's y 80's, los líderes políticos utilizaron estrategias basándose en el soporte extranjero. Así, la política internacional de Rajiv Gandhi ilustró cómo el soporte internacional llega a ser tan importante para la política interna. Rajiv admitió que el aislamiento internacional del país había retardado el desarrollo de la economía nacional y que estaba de acuerdo en abrirla bajo una reforma objetiva, por tanto la presión para dicha reforma, interna y externa, se tornó irresistible de llevar a cabo.

Incluso ya iniciados varios cambios, hacia marzo de 1989, en la Convención Nacional de Exportadores de la India se dijo:

"Durante los últimos 40 años nosotros nos hemos desarrollado muy bien en el campo de la política. La India aunque no muy fuertemente ha estado dispuesta a tener una substancial influencia política. Además hemos marcado la pauta en el Movimiento de los No-Alineados, en el desarme, trabajando por la paz y la lucha por un nuevo orden económico, esto de igual manera es política y economía. Pero durante estos años, en el área económica hemos estado realmente amurallados y no hemos tenido participación destacada en este rubro, a nivel mundial. No obstante, si pudimos hacerlo en la esfera política seguramente también lo haremos en la esfera económica. Nuestras exportaciones han sido limitadas aproximadamente 6% de nuestro PNB, el cual es el más bajo de los países en desarrollo. Básicamente nuestras exportaciones han sido dirigidas primeramente hacia el manejo de la balanza de pagos, pero hoy esa visión parece haber terminado. Hoy tenemos la visión del papel del comercio, para que la India este labrando un lugar en el mundo. Teniendo una economía que no se movilizó como lo debería haber hecho, implica que si nosotros podemos cambiar esta visión podemos llegar muy lejos. Con nuestras altas exportaciones podemos aumentar nuestro crecimiento, ser más eficientes en la producción, tener mejor calidad y tecnología, y con esto habrá también trabajo para nuestra gente. Pero debemos efectivamente participar en la economía mundial, ser competitivos en el mercado internacional, y hacer de la India un líder mundial".<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Recuérdese que hubo dos conflictos uno con los Siks y otro con los Tamiles de los cuales hubo dos grandes consecuencias, los primeros asesinaron a Indira Gandhi y los segundos a Rajiv Gandhi.

<sup>2</sup> "Importing from India", Ed. Trade Media Ltd., Hong Kong, 1990, p. 46.

#### 4.1.1 LINEAMIENTOS ECONÓMICOS DURANTE EL PERIODO DE RAJIV GANDHI (1985-1989)

Ahora bien, para todos los partidos fue claro que era necesaria una nueva dirección económica. Incluso como ya lo habíamos comentado en el capítulo anterior, durante el gobierno del Partido Janata en 1977, los excesivos controles económicos que había, se liberaron un poco, y cuando subió al gobierno Indira Gandhi, esta liberalización continuó hasta 1984, y fue más fuerte aún durante el gobierno de su hijo Rajiv Gandhi (1985-1989). Rajiv inició un proceso de liberación económica y aunque no desmanteló totalmente el régimen regulatorio existente, sí lo hizo en la mayor parte de las regulaciones. La gente puso en Rajiv la esperanza de una estabilidad y un futuro próspero, en donde además se reducirían las tensiones que había dejado el gobierno anterior. Rajiv, como el nuevo líder del Partido del Congreso, tuvo la oportunidad de establecer el propio curso de su gobierno, y la libertad de defender muchos de los programas y políticas de Indira.

Rajiv inició una nueva política de incentivos considerados para el crecimiento industrial y el mejoramiento de la productividad, fue entonces evidente que uno de los pasos que se debía tomar para elevar la inversión privada y transformar el sistema de licencias (en éstas el gobierno controlaba qué productos y qué cantidad de ellos podría una industria producir) en la industria, era el de la liberalización económica, sugiriendo la necesidad de nuevos incentivos en las áreas de la política industrial, impuestos y política monetaria. Así, se inició el séptimo Plan Quinquenal 1985-1989 asumiendo una menor intervención del Estado y dando mayor libertad a las fuerzas del mercado, con el fin de asegurar el progreso económico del país.<sup>3</sup> La comisión que elaboraba los planes quinquenales (Comisión de Planeación), dejó de tener el reconocimiento como el primer instrumento de formación de la política pública. Así, se formularon nuevas políticas fuera de esta comisión y por otro tipo de consultores, dentro de los cuales se incluían economistas que trabajaban para algún organismo multilateral como el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI). De esta manera, el país fue preparado para liberalizar su economía y aumentar el crecimiento económico, el cual había sido hasta el momento, logrado a través de los mecanismos de la planeación estatal. El índice de crecimiento anual para 1965-1973 era de 3.9% y para 1973-1984 fue cerca de 4.1%.<sup>4</sup> De alguna manera esta nueva política económica de desregulación y libertad industrial en la

<sup>3</sup> Aquí es importante mencionar que para Jawaharlal Nehru la empresa privada y el capitalismo fueron asociados con la dominación colonial y el imperialismo, para él la planeación del Estado y el socialismo ofrecían una nueva y moderna política, la cual llevaría al progreso económico, así que de alguna manera la India no dejó de ser un país influenciado por la ex U.R.S.S.

<sup>4</sup> Cifras del Banco Mundial del World Development Report 1986, en J. F. Tomasson: *India in transition issues of political economy in a plural society*, U.S.A. 1990., p. 62.

economía, proveería en corto tiempo más empleos en las áreas rurales y reduciría la pobreza en general.

La estrategia económica diseñada por Rajiv Gandhi se basó en lo siguiente: los principios de las fuerzas del libre mercado; estimular las exportaciones aún encarando el proteccionismo en los E.U. y en otros países; apertura de la economía a la inversión extranjera; poner énfasis en la utilización de alta tecnología como significado de un rápido crecimiento económico; disminuir los trámites administrativos de la autoridad y la burocracia, con el fin de ayudar al sector privado y a los inversionistas extranjeros.

Con Rajiv vemos un verdadero relajamiento en cuanto a otorgar permisos al sector privado de participar en áreas consideradas exclusivas del sector público, (las telecomunicaciones en 1984 es un ejemplo), también se alentó el establecimiento de las Colversiones (Joint Venture) ya que la participación de la Inversión extranjera estaba muy limitada y de la importación acelerada de tecnología. El sector privado del país obviamente se opondría a desmantelar sus mercados protegidos, sin embargo la colaboración técnica extranjera se ha convertido en un mecanismo importante de competencia en el propio sector privado.

Rajiv Gandhi visita los Estados Unidos en junio de 1985, con el fin de establecer relaciones amistosas, las implicaciones que tuvo esta visita no eran esperadas ni por los indios ni por los americanos. Las negociaciones en un primer plano tuvieron una dimensión importante ya que concluyó con un 'Memorandum de Entendimiento (MOU)' <sup>5</sup> el cual decía que proveería las bases para la liberación tecnológica en las exportaciones provenientes de los E.U.A. Este MOU entre los dos Estados, consecuentemente mejoró el desarrollo de la transferencia de tecnología de los E.U. a la India. El país estaba dispuesto a obtener además una serie de recursos, incluso de Japón, en donde sabía que le iban a beneficiar. Reconoció que mediante el establecimiento de acuerdos comerciales y de coinversiones podía asegurarse, frecuentemente por medios informales, el tráfico de ideas entre los científicos y técnicos indios y que podría darse con otros países. De esta manera el país fue incrementando la capacidad de aprovechamiento de su propia especialización tecnológica. Por ejemplo no dispuesto a comprar un 'Sistema de Control y Advertencia Aérea', el país comenzó a desarrollar el suyo y "vendió a una comercializadora Británica 748 líneas aéreas manufacturadas por aeronautas indios".<sup>6</sup> Por otra parte también en noviembre de 1985 Rajiv visitó Japón y firmó un acuerdo de transferencia de tecnología con este país. Poco a poco el país ha elevado su avance

<sup>5</sup> 'Memorandum of Understanding', en J. F. Tomasson 1990, *op. cit.*, p. 18.

<sup>6</sup> *Ibid.*

científico y poder nacional (incluyendo su potencial nuclear), lo cual se ha traducido también en que ha ganado credibilidad internacional registrándose evidentemente como una potencia regional, con injerencia de muchos de sus adelantos a nivel mundial.

Por otro lado, ante la grave situación de la reforma agraria llevada a cabo durante los años siguientes a la independencia, el séptimo plan propuso una serie de medidas en la esfera de la política pública, con el fin de llevar a cabo una verdadera reforma de las instituciones que abogaran por los derechos del campesino. Propuso dar prioridad a la implementación de esquemas de incentivos dirigidos hacia el sector agrario. Los objetivos de producción, requerían de la acción de instituciones del sector público y privado, por lo cual se implementó como medida, que los problemas serían distribuidos entre estos dos sectores, y serían dirigidos automáticamente a través del 'mercado'. Se reconoció la necesidad de incrementar la productividad en la región del este que comprende los estados de Bengala, Orissa, Bihar y el este de Uttar Pradesh. Esta región, con suficiente tierra cultivable, recursos de agua y que es inherentemente más rica que el Punjab, Haryana y el oeste de Uttar Pradesh, no ha comenzado a aprovechar su potencial productivo.

En cuanto a la reforma de la política industrial del país, puede ser trazada desde mediados de los setentas, época en la que muchos analistas trazan el mejoramiento en la economía del país. No había un líder político más identificado con la liberación que Rajiv Gandhi, la mayor parte de sus reformas reflejaron una evolución en el pensamiento de la política india. La identificación de sus reformas es en parte explicada por el hecho de que fueron más fuertes y sistemáticas que las de sus predecesores, también por la fascinación de la utilización de alta tecnología. Anunció además un movimiento racional para la reforma, acertando en que la India había alcanzado un momento crítico. Deplorando el alto costo de la industria del país con su obsoleta tecnología e inadecuada calidad, declaró que el país debía redireccionar sus pasos a través de la eficiencia, la competencia y la absorción de nueva tecnología.

En 1985 el gobierno alteró su patrón de anunciar su política de importación exportación (EXIM) anual a periodos de tres años, con el fin de poder preparar e implementar las estrategias y los planes de negocios. Así que se presentó el momento de otorgar una mayor facilidad a las exportaciones, regulando y simplificando los procedimientos con el fin de estimular el crecimiento industrial, promover la eficiente sustitución de importaciones mejorando la calidad de incentivos y de su administración, y simplificar y racionalizar la política y procedimientos para el comercio exterior. Integralmente a esta política se dio gran importancia al mejoramiento de la tecnología y a la modernización y a que las manufacturas registraran en sí una verdadera competitividad en el

mercado global. Se implementaron diversas medidas como: la ampliación de la lista de los bienes y productos a exportar, se facilitó más la obtención de las licencias y se facilitó además la importación de maquinaria para las industrias exportadoras.

#### **4.1.2 AREAS DE TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA**

La reforma económica de Rajiv tuvo un impacto substancial básicamente en cinco áreas: énfasis en la infraestructura (1), liberalización de la industria para promover la eficiencia, desarrollo de grandes industrias (2), y dispersión geográfica de la inversión. Así mismo el gobierno promovió el crecimiento de los mercados de capital (3) en el país, desarrolló la capacidad tecnológica (4) importando nueva tecnología, y promoviendo la investigación y el desarrollo internos. Las reformas incluyeron también medidas para incrementar la exportación (5).<sup>7</sup>

##### **a) Mayor prioridad a la infraestructura**

En cuanto a brindar mayor prioridad a la infraestructura, podemos afirmar que desde los 60's la infraestructura ha sido el mayor contraste del desarrollo, los caminos eran inadecuados e ineficientes y con el crecimiento de la dinámica económica, la demanda de energía y de caminos para el transporte, aumentaron, por lo que incrementó la inversión en este campo. En el séptimo plan el gasto público en energía, transporte y comunicaciones, proyectó el 47.8% en 1988-89, a diferencia del 42.8% de 1980-81.<sup>8</sup> Un factor importante que contribuye de manera fundamental para el crecimiento económico de un país, es la generación de energía, su demanda en el país se proyectó en un incremento de más del doble entre 1985 y 1995.<sup>9</sup> El gobierno propuso ampliar y modernizar los sistemas de telecomunicación, para 1985 había dos millones de líneas telefónicas. De igual manera el tráfico a través de los puertos esperaba crecer de 145 millones de toneladas en 1987-88 a 320 millones de toneladas para finales del siglo, obviamente esto implicó ampliar la capacidad de los puertos para el intercambio de mercancías, que en ese momento ostentaba una capacidad de 150 millones de toneladas.<sup>10</sup> En general para tener una infraestructura acorde a las necesidades futuras del país, se requeriría de modernización tecnológica y de inversión en inmensas proporciones. Entonces, el gobierno de Rajiv, reconoció la incapacidad del Estado para movilizar suficiente capital y reconoció la necesidad de dejar intervenir a los recursos del sector privado en los siguientes sectores:

<sup>7</sup> Estas cinco áreas son clasificadas y explicadas en E. Feinberg Richard: *Economic Reform in the three giants: U.S. foreign policy & the URSS, China & India*, Ed. Oversea development council, Washington D.C. Transaction Books, 1990, p. 108-111.

<sup>8</sup> Cifras tomadas en Richard E. Feinberg 1990, *op. cit.*, p. 108.

<sup>9</sup> Es importante resaltar que la India es uno de los países en vías de desarrollo que ha desarrollado ampliamente fuentes de energía alternas como la nuclear y la solar; ha implementado a través del 'Ministerio de Recursos de Energía No Convencional' de la India, una serie de sistemas, programas y proyectos para utilizar fuentes de energía renovable, a nivel casero, industrial, rural, estatal y federal. Mas adelante en el tema de las reformas en la industria mencionamos ampliamente como ha crecido el país en este rubro.

generación de energía, telecomunicaciones, construcción de carreteras, puertos y aeropuertos, rubros que tradicionalmente habían sido dominados por el sector público. La inversión privada en la infraestructura comenzó a jugar un papel importante, ya que ayudaría al gobierno a cubrir las necesidades de infraestructura del país.

### **b) Disminución de la regulación industrial**

La reforma de Rajiv Gandhi suavizó significativamente la regulación en la industria, mientras que por otro lado las medidas tomadas curvieron la intromisión del régimen regulatorio, lo cual reflejó la continuidad de creer en la necesidad de la intervención del Estado para guiar la economía. Estas nuevas medidas fueron fijadas principalmente para promover un cambio estructural en la base industrial del país, con el fin de mejorar el desarrollo en las áreas atrasadas, de implementar alta tecnología en las industrias, de elevar los resultados ineficientes que había dejado la excesiva regulación, y así, constituir una economía de escala. En marzo del 1985 las licencias fueron eliminadas en 27 de las principales industrias (equipo eléctrico y componentes, herramientas para maquinaria, equipos de oficina, componentes para autos y algunos fármacos) a través del 'Monopolies and Restrictive Trade Practices Act' (MRTP) y el 'Foreign Exchange Regulation Act' (FERA).<sup>11</sup> Se invirtieron más de 29 millones de dólares para proyectos en áreas atrasadas. La participación de la inversión extranjera, para el otorgamiento de licencias se incrementó del 15% al 30%. En realidad los cambios en este rubro se estimaron con el objeto de mover dos terceras partes de todos los proyectos que estaban sujetos a licencia. Estas reformas en el proceso de expedir licencias eran también para que permanecieran grandes proyectos, por ejemplo de infraestructura, los cuales constituían un 70% de toda la inversión del sector privado. Sin embargo, invertir en áreas atrasadas no era muy atractivo, por lo que el gobierno de Rajiv implementó un programa para crear 'Centros de Crecimiento' con infraestructura similar a la mejor utilizada en el país. Se tomaron diferentes medidas para reducir la rigidez de las licencias, por ejemplo también se extendieron licencias a compañías para producir una variedad de productos similares (esto a favor del oligopolio), así se garantizó la licencia a 34 grupos industriales, esto de igual forma facilitó la diversificación de la producción. El gobierno extendió la validez de las cartas de 1 a 3 años.

Por otro lado, para promover la eficiencia en las diferentes escalas de producción, el gobierno presentó también reformas, y en marzo de 1985 se hicieron algunas excepciones de impuestos a manera de subsidio fiscal a la pequeña industria, y para algunas otras firmas los impuestos bajaron

---

<sup>10</sup> Cifras tomadas en Richard E. Feinberg 1990, *op. cit.*, p. 108.

<sup>11</sup> *Ibid.*, p. 109.

gradualmente. Se apoyó así, a que las Industrias modernizaran sus plantas y equipo. En mayo de 1986, el gobierno abolió el límite máximo sobre la capacidad de la planta, para la producción de 65 productos (químicos, electrónica, autos y azúcar) que requerían un mínimo de capacidad para su producción. Finalmente para abril de 1988 el gobierno anunció que esta situación se reendosaría automáticamente a las licencias para la capacidad productiva y que los niveles máximos de producción permanecerían durante los siguientes 2 años. El 30 de junio del mismo año el Estado afirmó que esa 'sobre dominancia' de algunas firmas, que controlan el 25% de la capacidad de producción en una industria pero que sin embargo empleaban una inversión de menos de 1 billón de rupias, estarían exentas de las restricciones del MRTP. Esto movió 69 de las aproximadamente 1,732 firmas sujetas a la regulación del MRTP. Así, desde 1985 el MRTP eliminó el requisito de licencia para 71 industrias, con la circunstancia de que levantarán la producción en las áreas atrasadas. Todo esto contribuyó a acelerar el crecimiento de la industria, que registró un índice anual de crecimiento de 7.6% de 1980/81 a 1986/87, a diferencia del 4.2% registrado durante el periodo de los 70's y del 6% en las tres décadas anteriores al gobierno de Rajiv Gandhi en los 80's. La producción industrial continuó creciendo y para 1988-89 registró un índice de 8.8%.<sup>12</sup>

### **c) Promoción y desarrollo del mercado de capitales**

Por otro lado la política de reforma implementada en el séptimo plan creó nuevos incentivos y ayudó a los mercados de capitales del país, a incrementar sustancialmente sus recursos financieros de inversión, así de 1980 a 1988 el mercado de capitales se triplicó de 7.5 billones a 23.8 billones de rupias. De 1981 a 1987 el número de compañías registradas en el intercambio comercial de la India subió de 2,114 a 6,017, esto convirtió a la India en el 2º para los E.U. en el número total de compañías registradas en su intercambio. El número total de inversionistas incrementó de un millón en 1980 a 16 millones en 1989. Como resultado de estos cambios, el sector privado que tradicionalmente depende de las instituciones financieras del sector público, ahora recibe el 40% de sus requerimientos de capital del mercado de valores del país. El gobierno inició medidas para impedir los abusos y promover el continuo crecimiento del país como un mercado emergente. En abril de 1988 estableció el 'Securities and Exchange Board of India' (SEBI)<sup>13</sup> con el fin de regular el intercambio del país. Este Consejo promocionó medidas para estandarizar prospectos, procedimientos de comercio y computar las operaciones del mercado de valores. En agosto del mismo año crearon el 'Credit Rating and Information Services of India, Ltd.' (CRISIL) para evaluar los índices de capital. De esta manera el gobierno comenzó a regular el comercio, mejoró la creación de

---

<sup>12</sup> *Ibid.*, p. 110.

nuevos y aventurados fondos de capitales. Cabe mencionar que el desarrollo del mercado de capitales en el país ciertamente fue un recurso del nuevo dinamismo de los negocios en la India, lo cual ha facilitado el crecimiento de nuevos empresarios y ha dejado un número imprecendente de adquisición de corporaciones y fusiones de empresas.

#### **d) Medidas para mejorar las capacidades tecnológicas.**

En cuanto al mejoramiento de la capacidad tecnológica llevada a cabo bajo el gobierno de Rajiv Gandhi, éste señaló la importancia de la modernización tecnológica, y persiguiendo este objetivo, en 1984 anunció la "Política sobre Tecnología y el Reporte del Comité para la Política Comercial"<sup>14</sup> enunciado por la Comisión de Planeación. En estas políticas se mencionaban medidas para incrementar la importación de tecnología moderna extranjera y para proveer un mayor soporte al desarrollo y a la investigación. Rajiv liberalizó la importación de bienes de capital, aumentó el número de fundaciones para la investigación y el desarrollo, reformó las instituciones de investigación del sector público y disminuyó las restricciones a la cooperación extranjera.

Básicamente la política de reforma en esta área realizada por Rajiv, facilitó la importación de tecnología moderna en tres formas: 1) liberalizó las estipulaciones para importar de acuerdo al 'Fondo de Desarrollo Tecnológico'; 2) se impusieron controles cuantitativos a la importación de un conjunto de bienes que habían sido modificados, cabe mencionar que la política de importación y exportación para 1988-91 adicionó 99 nuevos bienes de capital a la lista de bienes elegibles para importación bajo una 'Licencia de Apertura General' es decir sin restricciones cuantitativas; y 3) se redujeron impuestos a la importación de bienes de capital seleccionado que ya habían sido reducidos. En consecuencia a estas reformas, en 1985 los impuestos fueron reducidos a un alto grado de importaciones incluyendo plantas de energía, equipo para fertilizantes, computadoras. Aumentó la importación de bienes de capital en un alto grado, de tal manera que en el periodo 1987- 88, las importaciones pasaron de 27.0% a 34.3%.

El gasto del gobierno en ciencia, tecnología y desarrollo incrementó en un 86% de 1985/86 a 1988/89, incluso hubo gastos especiales para la creación de organizaciones especializadas para el desarrollo de tecnología, con la finalidad de resolver problemas específicos en sectores de alta prioridad. En años recientes la transferencia de tecnología y la inversión extranjera ha aumentado a tal grado que, pasó a ser un elemento importante y estratégico en la modernización tecnológica India. Las firmas extranjeras no sólo traían nueva tecnología sino que generaban un alto potencial de

---

<sup>14</sup> *Ibid.*, p. 111.

excedentes para la exportación. Durante el mandato de Rajiv, los esfuerzos por atraer inversión extranjera se aceleraron y durante 1988 se le dio prioridad. La India por su parte, recibió 509 millones de dólares de inversión extranjera de 1981 a 1987, sin embargo en comparación con otros países como Indonesia que en el mismo periodo recibió 9,516 billones de dólares<sup>14</sup>, sigue siendo bajo.

Rajiv dio mayor flexibilidad a la participación del capital extranjero en firmas establecidas en el país, y se mostró más generoso en las excepciones que limitaban por ejemplo al 40% de inversión extranjera en áreas de alta tecnología y 100% en unidades orientadas a la exportación. De esta manera, en marzo de 1988, Rajiv anunció que garantizaba el 100% de participación extranjera en firmas orientadas a la exportación y que podían destinar hasta un 25% de su producción para el mercado doméstico. Más tarde, Rajiv viajó a Alemania y a Japón donde solicitó mayor inversión extranjera, ese mismo año el gobierno anunció una nueva reforma donde anunciaba nuevos incentivos para la colaboración en áreas de alta tecnología, y señaló que las compañías contaban con permiso para llevar a cabo proyectos sin ningún colaborador Indio. Podrían destinar el 75% de su producción a la exportación y el 25% al mercado nacional, también aumentó el máximo de contenido de Importación en los productos de 10% a 30%. El resultado de todas estas medidas trajo un incremento significativo en el número de colaboraciones con el extranjero y en el volumen de inversión extranjera. La Inversión extranjera incrementó de 13.7% en 1981 a 121% en 1988 y específicamente la inversión con USA también aumentó de 2.8% (1981) a 65% (1988).

#### APROBACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN Y COLABORACIÓN EXTRANJERA

COLABORACIÓN TOTAL			
FECHA	TODOS LOS PAÍSES	USA	USA COMO % DE TODOS LOS PAÍSES
1957-79	5,706	1,175	21
1985	1,024	197	19
1989	355	82	23

COLABORACIÓN FINANCIERA			
1982	113	24	21
1985	238	66	28
1989	102	19	19

INVERSIÓN			
1982	628	50	8
1985	1,261	399	32
1989	1,989	183	9

Cifras obtenidas del Centro de Investigación Indio en E. Feinberg Richard: *Economic Reform in the three giants: U.S. foreign policy & the USSR, China & India*, Ed. Oversea development council, Washington D.C. Transaction Books, 1990, p. 114.

<sup>14</sup> *Ibid.*

<sup>15</sup> *Ibid.*, p. 113.

### e) Promoción de las exportaciones

Las reformas referentes a la política comercial de la India, durante el periodo de Rajiv, plantearon que era necesario orientar de una mejor manera, todas las desventajas y los incentivos que los exportadores tenían como resultado del régimen regulatorio que se había venido manejando desde la independencia. Así entonces, un elemento importante de esta estrategia, llevó a cortar los controles cuantitativos, a reducir las tarifas sobre la importación de bienes de capital e intermediarios. Estas políticas se diseñaron para beneficio de una vasta industria que el gobierno seleccionó, con la finalidad de promover las exportaciones. Cabe señalar que desde un principio, los exportadores de la India operaban, sobre un desarrollo de persuasiva regulación y subsidios. Posteriormente las reformas de Rajiv redujeron los costos de regulación, y con el fin de dar una mayor continuidad a la política de mayores incentivos y menores impuestos, en abril de 1985 comenzó a emitir informes referentes a la política de importación y exportación, delineados bajo una estructura basada en periodos de tres años. Introdujo el esquema de "licencias de importación-exportación y reformó el Esquema Automático de Licencias para reducir los costos administrativos que tenían que cumplir los exportadores para poder cubrir los requisitos y procedimientos de importación de los bienes que necesitaban para exportar".<sup>16</sup> El gobierno tomó en sí medidas que incrementaran las utilidades de los exportadores, como organización de programas de exportación, disminución de los impuestos sobre las utilidades, por ejemplo en 1985 el 50% de las utilidades de los exportadores fueron exentas de impuestos, y para 1988 las exentó a todas. Obviamente para cumplir sus objetivos de exportaciones, Rajiv les aumentó la promoción de subsidios de tal manera, que, aunque habían declinado en un "2% durante el periodo 1980/81-1984/85, crecieron a 66% de 1984/85 a 1987/88".<sup>17</sup>

Ahora bien, el manejo por parte del gobierno sobre el valor de la rupia, ha sido una de las causas por las que el gobierno decidió diseñar como estrategia el promover las exportaciones. La devaluación ha permanecido, como en muchos países, como un factor sensitivo en la economía del país, desde la mayor devaluación ocurrida en 1966. Sin embargo el gobierno dejó caer el valor de la rupia nuevamente, de enero del año de 1985 a noviembre del '89 la rupia declinó por 34% respecto al dólar, 144 % respecto al yen, y 133% respecto al marco alemán.

Es importante también, que como miembro del Movimiento de los Países No Alineados, mostró una cierta inclinación para participar en los programas e instituciones multilaterales. Fue el primer demandante de preferencias comerciales y de transferencia de concesiones a los países en desarrollo.

---

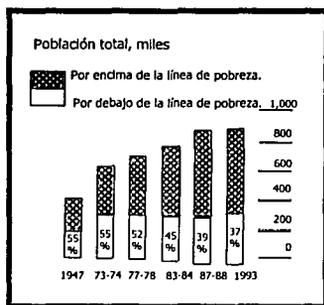
<sup>16</sup> *Ibid.*, p. 115-116.

<sup>17</sup> *Ibid.*

Así, las exportaciones comenzaron una rápida expansión, llevando un record de crecimiento de 26% (1988-89) durante el último año de gobierno de Rajiv.

El gobierno en realidad tuvo buenos resultados en el incremento de las exportaciones, la intensiva labor sobre la producción de manufacturas fue un elemento que se desarrolló y que fue muy importante para el balance de la economía. Por su parte la industria de la joyería, los textiles y las pieles aumentaron su exportación en 1987-88 de 28.9% a 45.3%, al igual que los bienes de ingeniería y químicos (79% en 1988/89). Así, respecto al mejoramiento de la competencia de los productos indios, se reflejó un significativo crecimiento de las exportaciones dirigidas hacia los países de la OCDE, y en cuanto al comercio de E.U. con el país tuvo un crecimiento anual del 8% entre 1980 y 1988, las exportaciones dirigidas hacia los E.U. de 1982 a 1988 aumentaron casi 110%.

Con Rajiv se efectuó una reforma limitada, a través del mejoramiento de la productividad agrícola en todo el territorio, "el PIB creció aceleradamente a 5.5% al año en los 80's, y por primera vez desde la independencia la pobreza declinó. Los resultados en cuanto a la línea de pobreza fueron disminuyendo y para 1988 la población que estaba por debajo de la línea de pobreza fue de 39% y hubo un crecimiento económico estable muy por encima de las últimas tres décadas (cerca del 3.5% al año)".<sup>18</sup>



Fuente: Censo India, estimaciones en *The Economist* ago. 16 1997, pp. 20.

<sup>18</sup> Estimaciones en *The Economist* 1997, *op. cit.*, p. 20.

## 4.2 LA CRISIS DE 1991 COMO FORMALIZACIÓN DEL PROCESO DE REFORMA

Ahora bien, las reformas económicas de Rajiv trajeron cambios substanciales, sin embargo las medidas tomadas hasta su gobierno sólo fueron los pasos iniciales para emprender un largo y complicado camino que tenía como objetivo dar mayor flexibilidad y eficiencia a la economía del país.

Rajiv desde la liberalización económica en 1985, ayudó a poner cada reforma en la agenda política. El alcance para competir y maniobrar de las reformas fue limitado. La mayor parte de la desregulación industrial fue para la pequeña y mediana industria. Las 1,663 firmas más grandes del país aún permanecían reguladas por el MRTTP. El número de empresas en mal estado (en quiebra y endeudadas) aumentó, pasando de 25 mil en 1980 a 160 mil en 1987, y los créditos se triplicaron. No obstante el camino fue preparado para hacer de la crisis económica del '91 una buena oportunidad para realizar esas reformas, que resultarían finalmente en un cambio estructural de la economía del país. Así podemos decir que el programa de reforma del país inició en medio de una crisis macroeconómica en 1991.

La utilización de los recursos por las instituciones de Investigación permanecía ineficiente y había un despilfarre de ellos por causa de medidas y estrategias administrativas. La planeación y control de estas instituciones seguía centralizada, y se necesitaba una mayor colaboración con el sector privado. El resultado fue que el desarrollo tecnológico del país permanecía limitado, no por la capacidad de sus científicos, sino por su inhabilidad para convertirlo en tecnología viable, y de alguna manera la emisión de licencias industriales contribuyeron a fragmentar esa capacidad. Las grandes firmas y el oligopolio desalentó la investigación y el desarrollo, limitando las expectativas de crecimiento y la introducción de nuevos productos. El alto costo para producir a nivel nacional, disminuía las posibilidades para exportar, y por tanto para adquirir mayores incentivos para innovar. Para 1985/86 la investigación y el desarrollo sólo representaron el 13% del gasto total del país. Era pues, necesario diseñar una medida para fomentar la investigación y el desarrollo en el sector privado y contribuir substancialmente en la modernización tecnológica de la nación.

Respecto a la política comercial, había una ambigüedad ya que aunque por una parte se otorgaban una gran cantidad de subsidios, la necesidad de ellos hubiera sido menor si las barreras comerciales se hubieran disminuido, sin embargo, éstas últimas continuaban siendo una de las más altas del mundo (por ejemplo el 80% de las importaciones del país, estaban sujetas a tarifas altas), así las medidas tomadas en esta dirección también fueron limitadas. Los programas para compensar a los exportadores trajeron altos costos administrativos. Por su parte el shock del precio del petróleo en

1985, agravó la situación de la balanza de pagos, dos años después mejoró, sin embargo para 1988 el déficit retornó y esto obligó al gobierno a limitar más aún, las importaciones.

### Comercio Exterior 1980-1988

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Importaciones	14.84	14.98	15.34	14.96	16.41	16.79	16.91	18.60	21.74
Exportaciones	8.51	7.56	9.56	9.46	10.02	9.65	9.99	12.10	14.32
Balanza Comercial	-6.33	-7.42	-5.78	-5.50	-6.39	-7.14	-6.92	-6.50	-7.42

Fuente: Richard E. Feinberg, op. cit., p. 120 cifras de Direction of Trade Statistics Yearbook 1987 y 1989, IMF, pp. 222.

La política fiscal del país registró déficits durante el periodo de la reforma económica de Rajiv, y aunque los impuestos habían aumentado, fueron insuficientes para los gastos del gobierno. Se cubrieron además los gastos de las empresas del sector público, reconociendo su ineficiencia. De esta manera "la deuda externa se duplicó de 31 millones de dólares (mdd) en 1984 a 60 mdd en 1989".<sup>19</sup>

Finalmente estas reformas económicas no difundieron los beneficios que traería el desarrollo económico a la disminución de la pobreza. La política Industrial en lugar de crear nuevos empleos, promovió la seguridad laboral y prometió sueldos reales para un número limitado de trabajadores en el sector organizado. La mayor parte de los empleos se dieron en el sector público otorgando servicios a la comunidad y en el sector privado de 1985 a 1988 los empleos sólo incrementaron 2 décimas (de 7.3 a 7.5), resaltando un aumento de los ingresos en la industria y en los servicios. Desde los años de la independencia en 1960/61 a principios del gobierno de Rajiv 1984/85 el ingreso de los trabajadores aumentó a más del doble, y por otra parte el ingreso real de los trabajadores del sector privado organizado llegó a casi el 60%, mientras que el ingreso real per cápita para el país apenas tocaba el 39%. La producción de televisores creció más del 56% al año de 1981 a 1986, y la venta de carros se cuadruplicó en una década. Sin embargo bajo estas limitaciones y premisas que hemos mencionado sobre la reforma económica de Rajiv, manifestadas sobre la regulación industrial, el desarrollo tecnológico, las políticas comercial y fiscal y el impacto de éstas sobre la pobreza, llevaron a enfrentar una grave crisis en 1991, y a que el Partido del Congreso perdiera la mayoría en el Parlamento en 1989.

<sup>19</sup> Richard E. Feinberg 1990, op. cit., p. 119

De tal forma que tras sufrir un atentado en 1986, y ser acusado de corrupción el partido de Rajiv Gandhi, fue derrotado en las elecciones Parlamentarias y dimitió en 1989. Así pues las elecciones de noviembre de 1989,<sup>20</sup> en medio de un clima de violencia que dejó un saldo de más de cien muertos, registraron un avance de la oposición. El Partido del Congreso (I) bajó a 192 bancas y el Janata Dal subió a 141 y aunque minoritario logró formar un gobierno de la coalición del 'Frente Nacional', que designó primer ministro a Vishwanath Pratap Singh, gracias al simultáneo respaldo del Partido Bharatiya Janata (BJP) de derecha, y de los partidos de izquierda. Para 1990 la crisis socio-económica se agravó y V. P. Singh fue sustituido por Chandra Shekhar del mismo partido Janata Dal. Sin embargo para 1991 Rajiv, concurre de nuevo a elecciones y en plena campaña electoral es asesinado por militantes Tamiiles de Sri Lanka. Cabe mencionar que aunque Rajiv Gandhi después de fallecer quiso dar continuidad política al Partido del Congreso a través de su esposa Sonia Gandhi, no obstante su muerte marcó el final de la dinastía Gandhi en el poder.

Entre 1947 y 1989, el país fue gobernado por la dinastía de la familia Nehru-Gandhi, la cual tuvo una prescripción importante: la democracia. Este evento marcó, a sí mismo, no sólo el final de una dinastía, sino el comienzo de una nueva etapa para la India, principalmente en el rubro económico y político, en donde se registró singularmente una coalición de partidos, se descentralizó la economía, amplió su apertura al exterior, y consecuentemente aunado a ello surgieron coyunturalmente una serie de cambios que finalmente vinieron a repercutir en la vida política, económica, social y cultural del país.

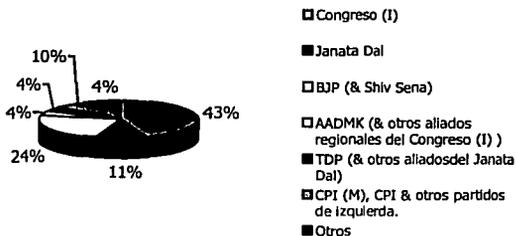
Al morir Rajiv Gandhi, el Congreso (I) se fundió en una gran incertidumbre y desorden. Y aunque ya Rajiv desde antes había presionado a Sonia G. para que asumiera ser la líder del partido, ella declinó. No obstante es importante señalar que la posibilidad del futuro liderazgo de su hija Priyanka, esta tomándose en serio, en el país. Por otra parte ante la contienda por el poder en las elecciones de 1991 se presentó un veterano del Partido del Congreso, V. P. Narasimha Rao con un perfil que relativamente no llamaba la atención pero que obtuvo la posición más alta. Durante su mandato al frente del país, logró sobrevivir la nación cinco años sin un Nerhu o un Ganhdi. Rao consiguió además una mayoría en el Parlamento y estimuló diversas reformas económicas sin precedente, de las que hablaremos más adelante.

---

<sup>20</sup> Cabe mencionar que ya desde diciembre de 1988, por mandato constitucional, se había reducido la edad mínima para votar de 21 a 18 años.

Finalmente en el resultado de las elecciones de 1991, el BJP ganó 119 asientos, llegando así a ser el principal partido de oposición, el cual formó cuatro gobiernos estatales. Para estas fechas todavía continuaba en su mandato Narasimha Rao, aunque la estructura del partido encogía, él intentó reconstruir el partido, pero se avecinaba con fuerza un colapso económico en el país. En los años de gobierno hasta 1995, Rao dirigió todas sus energías a través del programa de liberalización económica, reorientando la política exterior India y la eficacia Institucional. En su gabinete de gobierno estuvo el Ministro de Finanzas Manmohan Singh, quien fue el principal arquitecto de las reformas. La rupia se devaluó, los controles sobre la inversión privada fueron más flexibles, y la Inversión extranjera fue modificada a un 51% de participación. Las finanzas del gobierno rápidamente se salieron de control y comenzaron a repercutir en los gastos del gobierno, los inversionistas privados cambiaron las reglas del juego y solicitaban más gasto por parte del gobierno. La economía del país estalló por las reformas de N. Rao: el "PIB creció sólo un 0.9% en 1991, la agricultura decreció -2.3%, y la industria cayó a un 0.8%.

COMPOSICIÓN DEL LOK SABHA DESPUÉS DE LAS ELECCIONES DE 1991



TESIS CON FALLA DE ORIGEN

Fuente: EIU: "India, Nepal" en *The Economist Intelligence United Country Profile 1995-1996*, USA., p. 5.

Para 1992 y 1993, la economía se estabilizó un poco, el PIB creció 4.3% y la agricultura en resumen tuvo una expansión de 4% al año, pero la industria solo creció un 3.2%. Esto comparado con el crecimiento del PIB de 6% en los 80's"<sup>21</sup> denota una gran desestabilidad económica a principios del gobierno de N. Rao. Aunque bueno para finales de 1995 la economía recuperó su robustez, la Industria creció cerca de 8% anualmente y el PIB también lo hizo al 6%. El crecimiento de las exportaciones se dio hasta en un 20% a partir de 1994. Así a principios de 1996 fue evidente el

<sup>21</sup> Ganguly Sumit: "Uncertain India" en *Current History*, Vol 95, No. 600, E.U.A. abril 1996, p. 152.

regreso de un estable y alto crecimiento de la economía del país, hasta constituir hoy en día una de las economías emergentes más importantes del mundo.

Cabe señalar que después de 1950, los esfuerzos del gobierno se sustentaron en perseguir un patrón socialista de la sociedad, el cual transformó estructuralmente la economía, fincó las bases materiales de la seguridad nacional, alimentó una nación, y generó un crecimiento considerable. Durante la década de los 80's el país fue una de las naciones con crecimiento más rápido. Dicho crecimiento, conjuntamente sus respectivos programas de trabajo disminuyó a la población que vivía por de bajo de la línea de pobreza. Por el contrario con las reformas de 1991 se vinieron tres años de estagnación hasta 1994. No obstante la economía se ha ido recuperando y aunque el país no trató de privatizar las empresas estatales, sí comenzó a hacerlas más eficientes.

En el parlamento la oposición partidista nunca cambió las iniciativas de N. Rao, ni ofreció alternativas coherentes. Sólo en 1996 con el cambio de gobierno al frente del Partido Bharatiya Janata Party (BJP) propuso regresar al 'Swadeshismo Gandiano'.<sup>22</sup> Sin embargo no se llevó a cabo y continuó al igual que N. Rao con la apertura económica y los cambios globalizadores que junto con la imperativa transformación de la comunidad Internacional trajeron varias implicaciones en la tecnología, las instituciones, los negocios y las comunicaciones, entre otras.

La crisis acarreada por las reformas de 1991 redujo las reservas en moneda extranjera, con lo cual la rupia se devaluó. El precio del petróleo por ejemplo, fue en ese momento crucial para la India, ya que por naturaleza ha tenido la necesidad de importar dicho hidrocarburo, y en ese momento subió su precio. Hay que recordar que la Guerra del Golfo Pérsico, forzó su precio hacia arriba, haciendo la compra para el país cada día más difícil. Aunque realmente la invasión de Irak a Kuwait en agosto de 1990 duró solo algunos meses, cabe mencionar que el promedio de exportaciones fue deficitario. Estos déficits fueron sustituidos por préstamos por parte del Fondo Monetario Internacional (FMI) y de recursos comerciales.<sup>23</sup>

Las exportaciones entre 1986-1991 tuvieron una respuesta fuerte en donde crecieron en términos reales al 10%, sin embargo el boom de las exportaciones fue insuficiente combinado con el pago de altos intereses de la deuda externa y el rápido crecimiento de las importaciones indujeron al deterioro fiscal. El déficit fiscal del gobierno central tuvo un porcentaje cerca del 4.5% del PIB en el segundo semestre del año de 1997, sin embargo para 1988/86 subió a 8.5% del PIB, hasta llegar a

<sup>22</sup> *Swadeshi* significa -del propio país-, y lo que querían era regresar a la época en que el nacionalismo de Gandhi proyectaba un desarrollo del país hacia adentro, con sus propias habilidades y comunidades fabriles, primero el consumo de lo nacional sin apertura económica al exterior.

casi 10% en 1991. La credibilidad y los préstamos comerciales se hicieron imposibles y la inflación ascendió a un 13% anual. En general este deterioro en las finanzas públicas, fue producto de diversos cambios políticos, en particular la desregulación de los controles en la industria y las inversiones.

De esta manera podemos observar que muchos países como la India han tomado medidas e iniciado programas de desregulación y liberalización. Pero para el país la crisis de 1991 fue un momento de coyuntura en donde se presentó "la oportunidad para introducir un nuevo estilo de gobierno que buscara un nuevo modelo de desarrollo (al menos para el país) cuando el viejo modelo estaba cruzando ya por una grave catástrofe. Sin embargo con el nivel de democracia del país se tuvo un cuerpo influyente de opinión suficiente, convencido de la necesidad de un cambio radical".<sup>24</sup>

A decir verdad no se hubiera imaginado que los acontecimientos dados en Corea del Sur o Taiwán, que parecían una amenaza, hayan servido como ejemplo para la India, a pesar de ser economías pequeñas. En China por mencionar un país cercano, tuvo que pasar más de una década para que las reformas de liberalización iniciadas hayan tenido éxito. No obstante finalmente el colapso del sistema de la Rusia comunista, convenció a mucha gente de que una economía demasiado regulada y bajo la planificación centralizada no era ya un modelo a seguir.

Por otra parte se presentó una coyuntura política, el hecho de que N. Rao haya iniciado estas fuertes reformas macroeconómicas estructurales, dio la pauta también para permitir un avance a la oposición política no ocurrido en toda la historia de la India. Se aprovechó dicha coyuntura, entre otras cosas, debido a que algunas personas se oponían a dichos cambios,<sup>25</sup> y en las elecciones de 1994, subió al poder otro partido Bharatiya Janata Party (BJP) distinto al que había dirigido durante casi 50 años el desarrollo del país. Esto mostró de alguna manera la solidez de la democracia en el país, en donde se avinieron además una serie de cambios que han postulado a la India como uno de los países ricos en potencial humano, natural, energético.

Cabe señalar que ya desde 1992 el BJP había hecho una gran campaña de devotos Hindus, disgregándose sus líderes alrededor de todo el país, especialmente en Bombay. La administración de ese momento, Narasimha Rao, respondió arrestando al líder del BJP y en las elecciones de 1993

---

<sup>23</sup> Joshi Vijay: *India's economic reforms, 1991-2000*, Gran Bretaña, Ed. Claredon Press Oxford 1996, p. 14.

<sup>24</sup> *Ibid.*, p. 2.

<sup>25</sup> Estos cambios de apertura económica: de los procesos industriales, de los flujos financieros, de una economía de mercado, de localización etc. (analizados en el primer capítulo) trascienden sus consecuencias hasta los ámbitos políticos, sociales y culturales, y son una transformación de la nueva economía mundial globalizadora, que se está llevando a cabo en la gran mayoría de los países del mundo tanto 'ricos como pobres'. Y en cada uno ha tenido diversas manifestaciones y reacciones, en este caso mencionaremos las ocurridas principalmente en la India.

ganaron sólo un estado. Sin embargo para 1994 el BJP regresó fuerte y en las elecciones estatales llegó a ser el segundo partido más grande en la Asamblea estatal de Karnataka. Para 1995 asume el poder en dos de los estados más industrializados de la India Maharashtra (en coalición con el Shiv Shena Partido Marathi Nacionalista) y Gujarat; y en el estado más grande Uttar Pradesh, como resultado de una alianza con el partido Bahujan Samaj (BSP) un partido que clamaba representar las más bajas castas 'los Intocables'. En agosto del mismo año, el BJP ganó mayor aclamación popular por su decisión de terminar un gran proyecto del poder privado extranjero en Maharashtra. Posteriormente más observadores cayeron en la noción de que había un prospecto real en el BJP, y así en las elecciones de 1996 gana el poder.

En un principio el BJP, que era el principal opositor del Partido del Congreso en el Parlamento, se opuso a los procesos de reforma. Ellos argumentaban que entrarían un sin fin de multinacionales al mercado indio, y que sólo introducirían el consumismo y no contribuirían al avance tecnológico. Argumentaban que con las compañías extranjeras traerían "computer chips, not potatoes chips".<sup>26</sup> El BJP promovió un nacionalismo genofóbico con dos importantes componentes de la sociedad india: el fuerte anti-musulmanismo (y por consiguiente el anti-pakistanismo) y el militarismo, como una imagen internacional beligerante. El BJP ganó terreno político además porque acusó al Partido del Congreso de prácticas corruptas, y explotó las diferencias religiosas y los sentimientos nacionalistas de una manera peligrosa.

Así para mayo de 1996 bajo las elecciones generales del Parlamento (Lok Sabha) el BJP logra obtener 191 asientos y junto con sus aliados logra 195, formando así un gobierno al frente de Atal Vajpayee sólo por unas semanas, ya que como ningún partido había obtenido la mayoría se formó un gobierno de coalición bajo el nombre de 'Frente Unido' el cual continuó con las reformas económicas iniciadas desde 1985 por Rajiv Gandhi. El Frente Unido es una coalición formada principalmente por partidos regionales y en donde conjuntamente con el proceso de descentralización, los Estados deberían tener un mayor control de su propio destino económico. Así además tendrían una competencia entre ellos mismos, lo cual empujaría al país más rápido en la dirección correcta al desarrollo. Y en realidad esto es lo que está sucediendo, Orissa por ejemplo, ha presionado para privatizar sus plantas de energía. Otros estados lo han hecho en cuanto a la inversión privada y extranjera. Y aunque las reformas de 1991 ciertamente no iniciaron un proceso irreversible, sí solventaron cierta tendencia a acelerar su implementación. La economía ha sido abierta lo suficiente para estimular la demanda de los consumidores. Por otra parte desde el punto de vista político, el control del centro a los demás

---

<sup>26</sup> Ganguly Sumit 1996, *op. cit.*, p.147.

estados ha dejado de funcionar. La reforma económica ha promovido la competencia entre los Estados y paulatinamente uno a uno, el país se ha ido perfilando como una fuerza económica mundial.

Debido a la propia naturaleza de conformación de la coalición y dando como resultado una inestabilidad en el gobierno, esta fuerza cae en noviembre de 1997. De tal forma que para febrero de 1998 se inician elecciones generales, lanzándose Sonia Gandhi (esposa de Rajiv Gandhi) como presidenta del Partido del Congreso, el cual logró recuperar parte de su popularidad perdida gracias a la inclusión en la campaña electoral de Sonia Gandhi. No obstante después de tantos años de estar el PC en el poder, por primera vez el Partido Bharatiya Janata (BJP) siendo mayoría, gana las elecciones generales, dejando atrás los gobiernos de coalición y asumiendo el poder gubernamental el 19 de marzo de 1998. Como primer ministro se designó a Atal Behari Vajpayee, nacionalista de 71 años y líder del partido BJP.

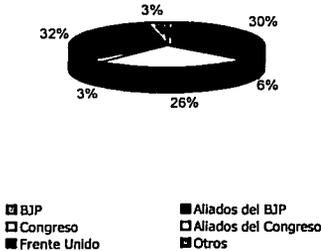
En mayo de 1998 el BJP manifestó tener un tono nacionalista y cauteloso sobre la liberalización económica. El compromiso de formar un gobierno de coalición cayó conjuntamente con las posiciones que tenía sobre los objetivos económicos. "El nuevo gobierno del BJP declaró que los procesos de reforma permanecerían firmemente en curso, y que el gobierno ayudaría a equilibrar dichas reformas a las condiciones nacionales, fortaleciendo la base industrial y fomentando la inversión extranjera directa solo en algunas áreas".<sup>27</sup> El BJP desde un principio manifestó continuar con el modelo de liberalización y reforma económica en la India, y que en el proceso dismantelaría los recursos del país, apoyando a la comunidad empresarial, a la inversión extranjera y en sí al sector privado.

---

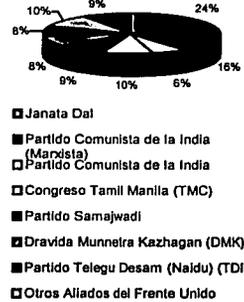
<sup>27</sup> *The Economist Intelligence United Limited, India Released May 1998, p. 11.*

# TESIS CON FALLA DE ORIGEN

**COMPOSICIÓN DEL LOK SABHA  
DESPUÉS DE LAS ELECCIONES DE  
1996**



**COMPOSICIÓN DEL  
FRENTE UNIDO**



Fuente: EIU "India: Historical Background" en *The Economist Intelligence United Country Profile 1997-98*, USA., p. 5.

Cabe mencionar que ya desde los años sesenta se había iniciado un cambio gradual del modelo de desarrollo del país. La India ha llevado a cabo relaciones con el este de Asia, especialmente con China; en donde ha aumentado la conciencia en asociar la ineficiencia de la intervención del gobierno con la política económica autárquica, posteriormente una seria crisis financiera en 1991 forzó al gobierno a direccionar una serie de reformas. La respuesta a la crisis de 1991 en principio fue que las autoridades determinaron corregir muchas distorsiones en la economía, bajo la implementación de un programa de medidas de estabilización de reformas estructurales y a reducir la intervención del Estado.

Los principales problemas se centran sobre el dominio del Estado en las áreas de: finanzas, energía, bienes de capital y la industria pesada. Así "de los 27 millones de empleados, el 70% trabajaban para el Estado, sin ningún mejoramiento en la productividad o en tecnología. De las 700 o más empresas estatales privadas que había estaban en peores condiciones".<sup>28</sup> Incluso sobre el Sistema de Control y Planeación Socialista, conocido como el 'Licence Permit Raj', el sector privado fue regulado en exceso, eran plantas pequeñas con tecnología obsoleta, una mala lógica industrial, localizadas sin ninguna estrategia, oligopólicas y sin prácticas competitivas. Así para los ochenta, los préstamos del gobierno central se convirtieron en deuda pública, lo cual se agravó con los subsidios. Hubo pues un consenso en aceptar la asistencia del Fondo Monetario Internacional (FMI),

<sup>28</sup> "India-Nepal" en *EIU Country Profile 1995-1996*, p. 15.

se limitaron algunos incentivos a las exportaciones, aminoró la regulación industrial y se simplificó entre otras cosas el régimen de impuestos.

En los primeros años del programa de ajuste iniciado en 1991, el país puso énfasis en la reducción temporal de las importaciones a través de controles administrativos. Subsecuentemente las medidas de estabilización se centraron en la reducción monetaria y la consolidación fiscal, basado en una devaluación. Las reformas estructurales se iniciaron en un principio, en el sector industrial y en la liberalización comercial, aunado a ello la eliminación de algunos requerimientos de importación. El régimen de la inversión extranjera fue también liberalizado. Se realizó una reforma fiscal y financiera, y se redujeron las tarifas para el comercio exterior.

Las reformas económicas fueron dirigidas en las siguientes direcciones:<sup>29</sup>

1. *Inversión Privada*: la apertura de más sectores para la inversión privada, incluyendo energía, exploración y refinación del petróleo, carreteras, transporte aéreo, telecomunicaciones, puertos, farmacéutica. Hoy en día los sectores exclusivos para el Estado son 6 de 17, y son principalmente los relacionados a la defensa.
2. *Inversión Extranjera Directa*: es permitida en la mayoría de los sectores de la economía, excepto en algunas áreas de bienes de consumo.
3. *No-Licencias*: se permiten más licencias a industrias con el fin de fomentar la competencia. Únicamente 15 sectores (los relacionados a la defensa y los lujos) permanecen sujetos a licencia.
4. *Desregulación*: No hay ningún control en algunos aspectos de la negociación de industrias para poder instalarse en determinado lugar, o en la transferencia de tecnología, aunque cabe mencionar que se pusieron en marcha algunas políticas laborales y ambientales.
5. *Devaluación*: la devaluación de la rupia fue de un 2% contra el dólar en dos ocasiones en julio de 1991, seguido por la introducción de un tipo de cambio determinado en marzo de 1993 y la convertibilidad en agosto de 1994. En julio de 1995 finalmente decidió que dicha situación iba a ser regulada por el mercado.
6. *Política Comercial*: con la liberalización del comercio, se hizo una conversión de ciertas cuotas de importación, por tarifas de importación y además éstas se redujeron.

---

<sup>29</sup> *Ibid.*

7. *Mercado de Capitales:* éste ha sido liberalizado y se han permitido la entrada masiva de capitales extranjeros y fondos privados.

Cabe mencionar que los resultados del ajuste iniciado en 1991, trajeron una serie de restricciones fiscales y monetarias, dejando una contracción de la demanda. Esto, combinado con el diseño de las finanzas externas y con la restricción a las importaciones, contribuyó a un bajo crecimiento económico hasta un 1% en el año fiscal 1991-1992. La respuesta fue que iniciando el año de 1993, surgió un fuerte impulso al capital privado, lo cual combinado con un estímulo de la demanda interna, contribuyó a un crecimiento también de las exportaciones y de las inversiones, de tal manera que para 1992/93 la economía creció a un 4.5% y para 1993/94 cerca de 6.25%.

Sin embargo, el crecimiento de varios sectores no se diversificó substancialmente. En un principio el crecimiento industrial cayó considerablemente, mientras que el sector agrícola y de servicios fueron estables. De hecho las señales de un verdadero impulso a la industria, fue en el primer cuatrimestre de 1992 emergiendo con mayor fuerza a finales del año y consolidándose hasta finales de 1993. En el siguiente periodo el crecimiento industrial, tras una recesión, regresó como un sector vigoroso.

Así después de un período de bajo crecimiento, la economía respondió vigorosamente a las reformas. Particularmente durante las últimas cuatro décadas, la nación sufrió una marcada expansión y diversificación prácticamente en todas las áreas de desarrollo industrial. Los vastos recursos (humanos, agrícolas, minerales e industriales) han sido explotados para este propósito y conjuntamente con ello la política industrial se ha reformado. De tal manera que a continuación mencionaremos ampliamente cuáles han sido los resultados en los distintos sectores de la economía como son el agrícola, industrial, financiero, tecnológico y en el comercio exterior, por mencionar algunos.

#### **4.3 EL CONTEXTO POLÍTICO ACTUAL Y LA CONTINUIDAD DEL MODELO ECONÓMICO**

Cabe mencionar que aunque el país haya iniciado tarde su proceso de integración global y de reforma económica, ciertamente su economía nunca estuvo sujeta a versiones extremas del socialismo, fuertemente practicadas por ejemplo en la ex URSS y China, lo cual le ayudó en mucho a obtener una rápida integración económica mundial. No obstante, hay que reconocer que gracias a la aplicación más moderada del socialismo en el país, se favoreció al crecimiento económico del país durante cerca de cuatro décadas. Hasta 1991, la vida económica de la nación fue entrelazando un rígido y corrupto sistema de licencias y aprobaciones gubernamentales para la aceptación de inversiones extranjeras,

importaciones, exportaciones, empleos, compra de propiedades, empleos y extradición de bienes extranjeros. Así, virtualmente cada sector de la actividad económica, fue llamado 'The Licence Raj' (El reino de las licencias), sin embargo, cuando se vino una fuerte crisis en la balanza de pagos a mediados de 1991, el sistema finalmente quebró con el socialismo Nehruviano en el mismo año que a la ex URSS. A partir de ese momento se dismanteló una porción considerable del sistema de licencias y el crecimiento económico del país se incrementó a más del 6% anual.

En los tiempos de dominio británico, un periodo de amarga aprehensión que también fue un periodo de movilización intelectual, el nacionalismo hindú proclamó el pasado hindú; y la religión fue inextricablemente mezclada con el despertar político. Pero la India independiente, con sus planes quinquenales, su industrialización y su práctica de la democracia invirtió el cambio. Siempre había una contradicción entre el arcaísmo del orgullo nacional y la promesa de lo nuevo; y la contradicción finalmente rompió y abrió la civilización. La turbulencia en la India, esta vez, no vino de la invasión o de la conquista extranjera; ha sido generada desde adentro. La India no puede responder al viejo estilo, retraerse al arcaísmo...pero la India arcaica no tiene sustitutos para la imprenta, el parlamento y los tribunales, la crisis de la India no es sólo política o económica. La crisis más amplia es la de una civilización herida, que finalmente se hizo consciente de sus insuficiencias y (de su potencial intelectual para salir adelante).<sup>30</sup>

Así, similar a China, la India hoy en día se encuentra en una compleja y gradual transición de la planificación socialista al libre mercado, principalmente en el rubro de política económica. Sin embargo el país tiene una gran ventaja sobre China basado en un orden constitucional predicado sobre el federalismo, la legitimidad democrática y el papel de las leyes. Los problemas en el país radican en prácticas muy específicas como son el régimen de las castas. El país se basa en leyes anticuadas, por lo cual su sistema legislativo está cambiando.

El periodo marcado desde 1996, cuando el partido dominante Partido del Congreso PC(I) pierde su mayoría en el gobierno, sugirió impulsar con mayor fuerza una reforma económica y política razonable en el país. Dos años más tarde el 19 de marzo de 1998 el Bharatiya Janata Party (BJP), asume el poder, constituyendo así una de las coyunturas políticas más importantes en la historia del país. El BJP representa actualmente la principal fuerza política. Su participación y trayectoria ha sido muy importante para la consolidación y seguimiento de las reformas y transformaciones económicas del país, pero sobre todo dio culminación a la dinastía Gandhi, y comienzo a una nueva etapa política.

Por primera vez desde la independencia, el BJP le quitó la supremacía en el poder al Partido del Congreso el cual gobernó durante casi 50 años. Los orígenes del BJP se trazan hacia el Bharatiya Jan Sangh el cual fue fundado en el contexto de 1950-51 representando los valores tradicionales Hindúes.

---

<sup>30</sup> Tanni Octavio: *La era del Globalismo*, México Dic-1999, Siglo XXI, pp. 28-29.

Es un partido nacionalista de derecha al que se le vincula con actos violentos especialmente contra los musulmanes, sin embargo, cabe mencionar que hay ciertas diferencias ideológicas y programáticas en el partido BJP, entre aquellas figuras moderadas como Atal Bijari Vajpayee, y los líderes extremistas. No obstante, desde un principio el BJP manifestó continuar con el modelo de liberalización y reforma económica en el país, y ha declarado apoyar a la comunidad empresarial, a la inversión extranjera y en sí al sector privado. La habilidad del gobierno actual para aplicar efectivamente elementos coercitivos, administrativos y de recursos para el desarrollo, ha sido ampliamente demostrada en varios estados como el Punjab o Bangalore. Si el BJP falla en este difícil camino de la apertura económica, estarán en juego las próximas elecciones generales que se llevarán a cabo en febrero-marzo del 2003.

El país también ha iniciado entonces un proceso de reforma política el cual está revigorizando las instituciones gubernamentales y a los ciudadanos, el progreso será lento, sin embargo, las estrategias políticas y gubernamentales de la nación están siendo enfrentadas en diferentes líneas de acción como son la reforma electoral, la corrupción, la democracia dentro de los partidos, y la sucesión de poder del centro a los estados. Los partidos regionales y locales han tomado mayor fuerza. Esta experiencia ha traído grandes beneficios como son: una mayor apertura, un gobierno responsable y ha crecido vigorosamente la competencia política en los estados sobretodo a nivel local, reforzando de esta manera el proceso democrático indio, la descentralización y las reformas económicas.<sup>31</sup>

Por su parte el Banco Mundial realizó una evaluación del proceso de descentralización alcanzado en el país, en su Informe sobre el Desarrollo Mundial 1999-2000, en donde observa lo siguiente:

La India tiene una constitución federal que otorga a los estados amplios poderes en materia fiscal y de reglamentación, sin embargo existen tres elementos que limitan dichos poderes. En primer lugar, la constitución también tiene fuertes características unitarias que permiten al gobierno central disolver los gobiernos estatales y hacerse cargo de su administración. Segundo, el sistema de planificación centralizada (que hasta hace muy poco regulaba la economía nacional) recortaba las competencias económicas de los estados. Tercero, los partidos nacionales han dominado tradicionalmente la política subnacional. Así pues, el presupuesto del Estado dependía de las políticas de desarrollo definidas por el gobierno central y, en la práctica, las facultades normativas de los gobiernos estatales tenían muy poco peso.

No obstante, la relativa centralización del federalismo indio esta cambiando. La progresiva desaparición del sistema de planificación centralizada y la fuerza cada vez mayor de los partidos

---

<sup>31</sup> M. Bouton Marshall, "India's Problem Is not Politic", en *Foreign Affairs*, Vol. 77, No. 3, U.S.A. 1998, p. 86.

regionales en los gobiernos nacionales de coalición están fortaleciendo a los gobiernos de los estados y les están permitiendo desempeñar una función más destacada a la hora de definir sus prioridades en materia de desarrollo. Sin embargo la mayoría de los estados tienen dificultades para asumir esa nueva función. Muchos de ellos se ven agobiados por un excesivo endeudamiento y pagos insostenibles por concepto de salarios y pensiones, y tienen pocos incentivos para movilizar sus propios recursos. Unos pocos estados, incluidos Andhra Pradesh, Uttar Pradesh, Orissa y Haryana, están mejorando su situación financiera y haciendo cada vez más uso de los poderes que les otorga la constitución.

La tendencia a una mayor descentralización se reforzó en 1992, donde se reconoce constitucionalmente a los gobiernos locales. Hasta entonces, en la Constitución no se hacía mención de dichos gobiernos, que en la práctica dependían por completo de los estados. Éstos no tenían ninguna obligación de celebrar elecciones locales periódicas, y la mayoría de las funciones a nivel local (incluidas la planificación urbana y la infraestructura local) estaban bajo el control de organismos estatales. A la fecha todos los estados han celebrado elecciones locales y sus funciones forman parte de la legislación de la mayoría de los estados. A juzgar por las evaluaciones más recientes, los estados de Gujarat, Karnataka, Kerala, Madhya Pradesh, Maharashtra y Bengala occidental, son los que más han progresado en la transferencia de competencias a los gobiernos locales.<sup>32</sup>

La ausencia de un partido fuerte al centro y el crecimiento de poder de los partidos regionales haría dudar de la habilidad india para permanecer unida. Sin embargo, esto no es así, el país ha sido una nación construida con cimientos fuertes y a 50 años de constituida no ha cambiado a pesar de algunos movimientos secesionistas, ha permanecido con una integridad nacional admirable. En comparación con otros países también multiétnicos como la URSS, Checoslovaquia y Yugoslavia, que han destruido su integridad nacional incluso la de Canadá que se encuentra permanentemente en riesgo.

Básicamente podríamos decir que el país goza de una sólida estabilidad democrática excepcional, la cual ha ayudado a mantener dicha integridad. Diferentes factores han influido para constituir una nación fuertemente integrada. La democracia ha provisto una alternativa efectiva para disgregar los movimientos extremistas de violencia de algunos grupos o regiones del país. Por ejemplo cuando en 1960 se impuso la lengua Hindi como oficial hubo ciertas resistencias en algunos estados del sur especialmente en Tamil Nadu (movimiento que incluso acabó con la vida de Indira Gandhi) sin

---

<sup>32</sup> Se trata de una evaluación a la descentralización en la India, realizada por Hemming, Mates y Potter, 1997; Mathur, 1999; y Mohan, 1999 llamada "La India, ¿una federación en proceso de descentralización?" y publicado en Banco Mundial: *Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI*, México, Ed. Mundi-Prensa 2000, p. 110.

embargo se pudo manejar. Otro factor importante es el dinamismo de la federación, es decir no es una mera división de poderes, el sistema federal indio se ha llevado a cabo mediante la negociación, el compromiso y la cooperación. El Estado indio, en equilibrio, ha respondido bien a las crisis separatistas.<sup>33</sup>

De esta forma podemos afirmar que el problema futuro indio no es político, sino económico.<sup>34</sup> El proceso de reforma es irreversible y los cambios económicos estructurales permanecen aún limitados a algunos segmentos de la población. Considero entonces, que éste sería el reto más grande para el país, en donde verdaderamente eleve el nivel de vida de la población más pobre. Hacerles llegar los beneficios de la globalización y ofrecerles al menos los indicadores mínimos que se requieren para mejorar su calidad de vida. Éste es uno de los más grandes contrastes en el país, en donde conviven la miseria extrema y una economía fuerte y competitiva a nivel mundial.

#### 4.4 LA REFORMA EN EL CAMPO Y EL DESARROLLO AGROPECUARIO

La agricultura es el principal punto de apoyo de la economía del país y constituye el soporte principal de la mayoría de la población. Este sector ha ido solidificándose cada vez más desde 1947, y a partir de las reformas de 1991 el país no sólo dispone de una basta producción que cubre la demanda interna, sino que cuenta con un superávit para la exportación. Gracias a su diversidad climatológica puede producir una gran variedad de cultivos como frutas, vegetales, algodones y cereales. Además con las diversas condiciones de la tierra se ha hecho posible el cultivo de una gran cantidad de granos para la alimentación.<sup>35</sup> El país tiene el porcentaje más alto de tierra cultivable del total de su área geográfica, a nivel mundial, y el sector agrícola compone más del 25% del Producto Interno Bruto.<sup>36</sup> El país se encuentra entre los productores más importantes de té, arroz, trigo, cacahuete y azúcar. Exporta productos agrícolas a países de todo el mundo, incluyendo el Medio Oriente, el Reino Unido, Singapur, Canadá y Australia. No obstante, existe la necesidad de tener en cuenta algunos de los problemas emergentes en la actual agricultura del país.

En el país podemos observar que la mayor parte de los habitantes, viven en las villas, lo cual significa que un 65% de la población es rural, y se dedica a la agricultura. Dicha actividad económica provee aproximadamente el 65% de la fuerza laboral en el país, y es el medio de sustento de casi dos tercios de la sociedad y compone el 8.5 % de las exportaciones del país. Como consumidor de

<sup>33</sup> M. Bouton Marshall 1998, *op. cit.*, p. 86-88.

<sup>34</sup> *Ibid.*, p. 80.

<sup>35</sup> El crecimiento de la producción de alimentos durante 1979 a 1992, fue de 1.6% al año, lo cual constituyó el más alto índice de crecimiento en el mundo durante ese periodo, en ([www.idiagov.com](http://www.idiagov.com)), "An overview-agriculture", Gobierno de la India 2000.

<sup>36</sup> *Ibid.*

fertilizantes, ocupa el cuarto lugar en el mundo, después de E.E.U.U., ex Unión Soviética y China. El país cuenta con el área más grande del mundo que utiliza cosechas manuales y es también el primero a nivel internacional en desarrollar un algodón híbrido, ocupa también el segundo lugar en tierra irrigada y arable. Cerca del 43 % del área geográfica se utiliza para la agricultura y con la ayuda de diversos sistemas de irrigación, la introducción de una gran variedad de semillas y la mecanización de las granjas, se ha logrado una buena cosecha, aunque en cierta medida también la vulnerabilidad del sector agrícola a los monzones a disminuido.<sup>37</sup>

La producción agrícola aumentó a un 3.6 % anual durante los ochentas, mientras que en las décadas anteriores se registró un 2.2 % y un 3 % en los sesentas y setentas respectivamente. Dicho crecimiento se debió en gran parte a que se destinó un área mayor para el cultivo, a las facilidades prestadas para la irrigación, al uso mejorado de semillas, al mejoramiento en las técnicas de cultivo a través de la investigación agrícola (de la cual más adelante hablaremos), al manejo del agua y al uso adecuado de los fertilizantes, pesticidas, y las prácticas de cosecha.

Es importante señalar también, que el funcionamiento del sector agrícola depende de numerosos factores, desde las condiciones del agua hasta el uso de mecanismos externos como la irrigación, fertilizantes, semillas, control de plagas, etc. Así mismo se requiere del soporte de instituciones que a través del gobierno lleven a cabo políticas de precios, organicen el mercado y el suministro de créditos. En el país, hay una situación muy interesante, y es el hecho de que hay algunos cultivos que no tienen una irrigación segura, por lo tanto el monzón asume un papel crucial en la influencia de la producción agrícola. En cuanto a la irrigación, en las últimas cuatro décadas por ejemplo aumentó el área irrigada a cerca de 85 millones de hectáreas.

Ahora bien, la industria de los fertilizantes también ha crecido enormemente en las últimas tres décadas, su utilización ha sido determinante para el desarrollo y la productividad en el campo. De hecho el gobierno lleva a cabo un proyecto nacional de desarrollo promoviendo el uso de los biofertilizantes vistos como un suplemento efectivo, barato y renovable en comparación con los fertilizantes químicos. Así mismo para su utilización, el gobierno ha sostenido precios uniformes, y un esquema de subsidios.

Cabe resaltar además, que el país cuenta con una amplia infraestructura e investigación efectiva en sistemas de educación en agricultura, sobresaliente en el mundo. Dichos sistemas son coordinados

---

<sup>37</sup> Hay que recordar que el país es dominado por las lluvias del monzón.

por el 'Consejo Indio para la Investigación Agrícola (ICAR)' y las Universidades Agrícolas Estatales.<sup>38</sup> Dentro de la Ingeniería agrícola, cabe mencionar que después de la Independencia, el ICAR tuvo un papel importante en reforzar la investigación y la educación en este campo. Actualmente, la red ICAR comprende 46 institutos de investigación, 28 universidades agrícolas y diversos centros de capacitación. En ellos se coordinan proyectos basados en cuatro disciplinas como son: Ingeniería de aguas, maquinaria de granjas, Ingeniería de post-cosecha y tecnología, y energía en la agricultura.

Respecto a la educación en el sector agrícola, hemos de señalar que desde 1947, habían ya 21 instituciones de educación superior en agricultura de las cuales 17 eran facultades de agricultura. Así, desde 1974 la fundación del Departamento de Investigación y Educación Agrícola ha permitido al ICAR reforzar las relaciones entre los Gobiernos Central y Estatales y relacionarse con agendas internacionales. Gracias al National Agricultural Research Project (NARP) se capacitaron a 131 científicos en el área de computación durante 1995-96, se dio asistencia a más de 120 centros de investigación regionales y se capacitaron científicos en administración integrada de plagas y de nutrientes, en mantenimiento de los bosques, en biotecnología y en el cultivo de tejidos. Esto aunado con el asesoramiento del Banco Mundial, se inició, el 14 de agosto de 1995, el programa Agrícola Human Resource Development (AHRD), el cual ayudaría a la modernización del sector agrícola a través del desarrollo de mejores recursos humanos; a mejorar la calidad y la importancia de la educación superior en agricultura y en los programas de entrenamiento profesional y, a reforzar la capacidad de participación de los estados para desarrollar y administrar los recursos humanos.

Uno de los puntos vitales para el mejoramiento de la producción agrícola, han sido los sistemas de Transferencia de Tecnología, en donde poco después de la Independencia, la atención del Gobierno se centró en el desarrollo de las áreas rurales. Así, se determinaron cuatro sistemas de Transferencia de Tecnología: 1) El sistema de extensión de primera línea que incluye los Proyectos de Demostración Nacional, de Investigación Operacional, de Laboratorio de Campo, y de Centros de Capacitación; 2) El Sistema Nacional de Extensión, 3) El Programa de Desarrollo Rural y 4) Los esfuerzos para expandir a las organizaciones voluntarias (ONG's).<sup>39</sup> De esta manera, la popularización y aplicación de nuevas tecnologías y variedades dio como resultado una mejora de 30 a 50% en el sector agrícola.

---

<sup>38</sup> Indian Council of Agricultural Research-ICAR y State Agricultural Universities-SAU por sus siglas en Inglés, en [www2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm](http://www2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm), *op. cit.*

<sup>39</sup> *Ibid.*

Por otro lado, en cuanto a la política y reforma agraria llevada a cabo en el país durante los últimos años, podemos señalar que, hasta los setentas fue dominada por una política de autosuficiencia alimentaria, especialmente en granos por lo cual se descuidó el potencial exportador. Sin embargo el país ha dedicado considerablemente recursos para la agricultura y el desarrollo rural en las últimas tres décadas. El uso de la irrigación, los fertilizantes y la alta productividad generada por la 'Revolución Verde', en algunas partes del país logró elevar los niveles de alimentación. A pesar de estos sucesos, importantes restricciones sobre la actividad agrícola, inhibieron el desarrollo de ciertos sectores de la economía. Dichas restricciones incluyeron requerimientos de licencia para las industrias de agro-procesamientos; restricciones a las exportaciones agrícolas; y barreras al comercio doméstico y almacenaje. Estos controles se hicieron extensivos también al comercio de los productos agrícolas, y junto con ello las distorsiones en el control de precios, redujeron los incentivos a los productores e inhibieron el crecimiento de la productividad agrícola.<sup>40</sup>

En el presente, el país ha logrado un importante incremento en su producción agrícola (31 millones de toneladas en diciembre de 1994). La misma política de autosuficiencia lograda a mitad de los setentas causó estragos en el cambio de la cosecha, de tal manera que productos como azúcar, algodón, yute, aceite vegetal, té y café importados y exportados, se producían primero para el consumo doméstico. Como resultado, las exportaciones se mostraron erráticas causando periodos de escasez y de abundancia, especialmente para el azúcar y las fibras. Estudios recientes sugieren que la India no ha explotado su gran potencial para exportar por ejemplo arroz, muchos tipos de frutas y algodón,<sup>41</sup> sin embargo esta produciendo cantidades excesivas de semillas de aceite. No obstante la vulnerabilidad de la agricultura india al clima, con el uso de las técnicas de irrigación y fertilizantes, así como del desarrollo de investigaciones en el ramo, los cultivos se han diversificado y experimentado un crecimiento sustancial. La agricultura ha mejorado enormemente en las últimas tres décadas. La mitad del área cultivable (85 millones de hectáreas) fue potencialmente irrigable comparada con 23 millones de hectáreas en 1950 y en 1995 fueron 76 millones de hectáreas irrigables.<sup>42</sup>

Hemos de mencionar a bien, que la agricultura ha dado grandes saltos en el país, desde 1947 ha habido un incremento espectacular en la producción de alimentos de 50 millones de toneladas en 1950-51 a 192 millones de toneladas en 1994-95. La producción de semillas de aceite se incrementó

<sup>40</sup> Cabe mencionar que los enormes subsidios de los fertilizantes y electricidad por un lado, y los impuestos implícitos a través de las restricciones comerciales y el control de los precios internos, han creado, han creado una compleja red de distorsiones.

<sup>41</sup> Cabe destacar que la India es el más grande productor de fruta en el mundo, con 33 millones de toneladas métricas de fruta, en [www2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm](http://www2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm)

<sup>42</sup> "India-Nepal" en *EIU Country Profile 1995-1996*, op. cit. p. 40.

de 5.2 millones de toneladas en 1950-51 a más de 22 millones de toneladas en 1995-96. Desde 1951, el trigo y la papa han aumentado más de 7 veces y el arroz, sorgo y caña de azúcar tres veces. Los cereales constituyen el 67% del total de los 141 millones de hectáreas cultivadas.

De esta manera la producción de algunos cultivos como yute y té, ocupan un alto porcentaje a nivel mundial (45.5% y 28.8% respectivamente), incluyendo además la producción significativa de sorgo, mijo, caña de azúcar, algodón, arroz, trigo y vegetales. En cuanto a la cantidad de producción a nivel nacional las principales cosechas son: caña de azúcar, arroz, vegetales, trigo y frutas con 227.1, 79, 60 59.1, y 33 millones de toneladas respectivamente. Así mismo podemos decir que la producción que mayor crecimiento tuvo durante 1994-1995 fue la caña de azúcar, el algodón, el yute y el trigo con un 18, 13.1, 13.1 y 9.5 por ciento respectivamente.<sup>43</sup>

Algunos logros similares se han llevado a cabo en la producción animal: la India es en la actualidad el país productor de leche más grande del mundo con una producción de más de 70 millones de toneladas.<sup>44</sup> La cría de animales es una actividad que juega un papel vital en la economía del país, la cual a su vez también complementa los ingresos de las familias y genera autoempleo para las zonas económicamente más 'débiles' de la sociedad, especialmente a campesinos y agricultores. Dicha actividad ocupa cerca del 26% del total de la producción agrícola. Además, el país posee 26 de las razas más finas de ganado y seis de las de búfalos. El ganado del país es muy reconocido en el mundo por su calidad y resistencia a enfermedades tropicales.<sup>45</sup> En cuanto a la producción de pescado, el país ocupa el séptimo lugar en el mundo. El total de la producción de pescado creció de 2.94 millones de toneladas en 1987 a 4.79 durante 1994/95. Los científicos han hecho grandes esfuerzos por resolver la escasez reproductiva de los peces, donde incluso la 'Revolución Azul' está siendo reforzada por diversos Institutos.<sup>46</sup>

Ahora bien, con la nueva política económica implantada a partir de 1991, de inmediato se ocupó el gobierno en el asunto de las exportaciones, con el fin de ser mundialmente competitivos. Ante esto cabe mencionar dos políticas que fueron importantes para el logro de este objetivo, el primero fue la liberación de restricciones y protecciones dependiendo del sector manufacturero al que se pertenecía, con lo cual cabe señalar, que mejoró en mucho el sector agrícola; y en segundo lugar para hacer más equitativo el comercio, los precios se dejaron a la determinación del libre mercado. Hoy en día los

<sup>43</sup> EIU Country Profile 1995-1996, *op. cit.* p. 40 y [www.indiagov.com/10/10/00](http://www.indiagov.com/10/10/00).

<sup>44</sup> [www2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm](http://www2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm), "Producción agrícola", embajada de la India en Perú 2000.

<sup>45</sup> Fuente: [www.indiagov.com/10/10/00](http://www.indiagov.com/10/10/00), "Agricultural Inputs"

<sup>46</sup> Centrales: el Central Inland Capture Fisheries Research Institute (Barrackpore), el Central Marine Fisheries Institute (Kochi), el Central Institute for Fisheries Technology (Kochi) y el Central Institute of Fisheries Education (Mumbai); una oficina, la National

precios mundiales de granos se han atenido al nivel de exportación de arroz alcanzado en el país. También es importante mencionar que los subsidios a la agricultura están disminuyendo considerablemente y que la globalización junto con las políticas pragmáticas de precios nacionales, llevadas a cabo para las exportaciones agrícolas, son un buen punto para el desarrollo de dicho sector.

Debido entonces a la globalización de los precios y a la aplicación de las políticas de libre mercado del neoliberalismo, cabe señalar que el mercado de los productos agrícolas en el país opera al igual que en muchos países, por la libre oferta y demanda en el mercado; y el comercio doméstico se rige por los mecanismos de mercado del país. La intervención del Gobierno en sí, es limitada principalmente en lo que respecta a proteger los intereses de ambos: los consumidores y los productores, lo anterior a través de la implantación de políticas y promociones de organización del mercado de bienes agrícolas. Y así para complementar esto, la mayor parte de los estados ha promulgado una serie de legislaciones con el fin de regular el mercado de la producción agrícola.

De esta manera, el país se ha constituido como un importante productor de arroz, avena, cereales, algodones, yute y rebollo, caña de azúcar y tabaco, etc. Y como ya habíamos mencionado anteriormente el país también es conocido por su gran variedad de frutas: incluyendo mango, plátano, papaya, naranja, toronja, manzana, piña, zapote, nueces de nogal, y guayabas. Las principales exportaciones son: harinas de borujo, arroz, algodón en rama y desperdicio, nueces, té, especias, café, yute, etc.

#### INDICADORES DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA\*

SECTOR	INDIA	MUNDIAL	CLASIFICACIÓN
TE	0.7	2.6	1
NUECES (con cáscara)	7.4	25	1
AZÚCAR EN BRUTO	14.4	115.7	1
MJO	10.6	29	1
ARROZ	111	527	2
CAÑA DE AZÚCAR	249	1103	2
CARBÓN	250	3138	3
CEMENTO	50	1148	4
TRIGO	57	565	4
ALGODÓN	2.2	17.7	4
GANADO	193 mill.	—	1
LECHE (vaca y búfalo)	60.9	501.6	2
HUEVO	1.5	37.9	5

\*Millones de toneladas

Fuente: [www.India.gov/DiscoverIndia](http://www.India.gov/DiscoverIndia), Economy "India's ranking in the world", 20/08/2000 datos de 1991-1993.

Por último es preciso mencionar que el sector agrícola ha estado alejado del proceso de reforma, actualmente a pesar de ser un país en su mayoría agrícola, menos gente se dedica a la agricultura. Tan sólo en casi 50 años el porcentaje del sector agrícola en el PIB bajó casi a la mitad: en 1950/51 constituía el 52.20% del PIB y en 1996/97 cayó a 25.60%. Este comportamiento se debe a que "la misma globalización del capitalismo ha provocado la disolución del mundo agrario (...) éste ha dejado de ser un motor decisivo de la historia".<sup>44</sup> Más que nada la modernización del campo gira en torno a la agroindustria. La industrialización de la agricultura, ha accionado el uso intensivo de las máquinas y la biotecnología<sup>45</sup> en este sector.

No obstante, aunque el sector agrario del país no se ha modernizado a tal grado como en los países industrializados, y a que en cierta medida "la producción ya no depende, como en el siglo XX, de la tierra y de la naturaleza",<sup>46</sup> en el caso particular de la India el pequeño propietario y la pequeña producción aún sobreviven. Es una pequeña producción que continúa siendo importante en el conjunto de la vida socioeconómica del país. Es decir hay casos en que las grandes corporaciones no se quieren tomar el trabajo de la producción agrícola maquinizada y quimicizada, como la llama *Octavio Ianni*, y optan entonces por contratar suministros con pequeños agricultores que invertir directamente en la producción de la materia prima. Es entonces aquí en este tipo de agriculturas como las de la India en donde "el estado practica la política de asistencia técnica, créditos y precios mínimos, protege y estimula la modernización del campo. El peso del estado en la consolidación de la agricultura familiar como la base social del dinamismo del sector es fundamental: interferencia en las estructuras agrarias, en la política de precios, determinación estricta de la renta agrícola e incluso del proceso de innovación técnica forman lo cotidiano de los millones de agricultores que viven en una estructura atomizada en la que, simultáneamente, el estado tiene una influencia mayor que en cualquier otro campo de la vida económica"<sup>47</sup> sobretodo del agro indio.

De esta manera podemos concluir que la liberalización de la política agrícola aplicada en el país tiene un potencial dinámico. Con la creciente fuerza laboral intensiva se conduce además a una mayor extensión de los beneficios de la reforma liberal. En primera instancia, lo que se debe hacer es dismantelar los controles persuasivos en el comercio, de igual forma que el sector industrial fue

<sup>44</sup> Ianni Octavio 1999, *op. cit.*, p. 15

<sup>45</sup> Estos elementos son nombrados por Octavio Ianni como "la maquinización y la quimificación", *Ibid.*, p. 39.

<sup>46</sup> *Ibidem*. este comentario se refiere a una cita de la p. 35 en donde se dice: "la Invernada moderna no tiene ninguna semejanza con las pasturas antiguas. Cuando los becerros son llevados a la Invernada, para su engorda, jamás ven pastos verdes. Millares de cabezas de ganado son amontonadas en unos pocos metros cuadrados, donde son alimentadas con raciones programadas por computadoras. Para estimular la engorda y eliminar las enfermedades, fuertes dosis de antibióticos y hormonas artificiales son colocadas en las raciones o inyectadas a los animales. Millares de bueyes pasan diariamente por corrales especiales que funcionan con la eficiencia de una línea de montaje. La producción avícola actual es aún más semejante a una operación fabril (...)".

<sup>47</sup> *Ibid.*, p. 37.

desregulado en 1991. Esto evidentemente, debe incluir la eliminación del requerimiento de licencias para el libre comercio y almacenamiento, la abolición de los excesivos controles para la importación y exportación de muchos productos agrícolas y terminar con las licencias para las industrias de agroprocesamientos. En segunda instancia, el sistema de incentivos para el control de precios debe aminorar, y dejárselo a las condiciones del mercado. En el presente los recursos otorgados o subsidiados a los agricultores, podrían mejor gastarse en el desarrollo de Infraestructura rural, específicamente en transporte, almacenamiento, y sistemas de crédito rural.

Teniendo en cuenta las necesidades de la población, los mayores logros en el sector agrícola han sido la conservación, la buena utilización de la agrobiodiversidad y la mejora en la productividad a través de la evolución de híbridos y variedades de alta calidad. Cabe considerar que no obstante los grandes adelantos obtenidos en el ramo de la agricultura, existen algunos problemas emergentes que desconciertan a la agricultura india, como son: la disparidad regional en el desarrollo agrícola, la sobrepoblación, el incremento de los costos sobre la ganancia agrícola, la baja productividad del suelo, los daños de la productividad del suelo, poca agua, el uso de nutrientes y pesticidas de alta eficiencia y alta presión biótica.

Sin embargo no se puede negar que el énfasis sostenible aplicado sobre la investigación y capacitación ha dado como resultado una rica cosecha. Es sorprendente que la agricultura en el país haya ganado un estatus verdadero y significativo, dando esperanza a la vida de millones de agricultores en todo el país. Aún falta mucho por hacer en cuanto al desarrollo agrícola basado en la industria, cuando de hecho el potencial es enorme y podría ser una alternativa a la pobreza.

#### 4.5 LA DESREGULACIÓN EN EL SECTOR INDUSTRIAL

Los logros económicos de la India han sido variados e impresionantes en la última centuria desde su independencia en 1947. Estructuralmente la nación ha llegado a ser más industrial y menos agrícola, no obstante, continúa siendo esta última, la principal actividad económica. En este apartado mencionaremos cómo el país ha experimentado un crecimiento con estabilidad macroeconómica. Desde que se implementó el programa de liberalización en 1991, el aumento del PIB ha acelerado su crecimiento a 6.8% en 1996-97, considerándose de esta manera en 1993, como "la quinta economía más grande del mundo en términos de paridad del poder adquisitivo después de Estados Unidos, Japón, China y Alemania".<sup>48</sup>

---

<sup>48</sup> Sin embargo hay que mencionar aquí, que dada la población del país, esta afirmación se traduce en \$1,220 dólares por persona, lo cual lleva al país a considerarlo como uno de los más miserables en el mundo", en India-Nepal 1995-1996, *op. cit.*, p. 13.

En términos de producción industrial y de logros tecnológicos observaremos que es un gigante, el país tiene uno de los nichos más grandes en el mundo de recursos humanos, donde cuenta con técnicos potencialmente capacitados. De hecho el proceso de industrialización también ha fomentado el desarrollo de capacidades empresariales, técnicas, administrativas y operativas, lo que llamaremos 'crecimiento del sector corporativo'. En la actualidad el país proporciona servicios de consultoría (revolución de los servicios) y en el extranjero las compañías contratan a administradores, técnicos y trabajadores capacitados del país para establecer proyectos industriales. El proceso de globalización de la economía india está progresando.

Las bases de la Política Industrial del Gobierno, están constituidas en la resolución sobre la Política Industrial de 1956 y los estatutos de la Política Industrial de 1991, las cuales están encaminadas hacia el desarrollo de industrias manufactureras. En los primeros años en que se sentaron las bases para el desarrollo, el crecimiento de la industria fue regulado a través del otorgamiento de licencias industriales y de otro tipo de aprobaciones, según el acta de 1951. Esta fue la principal legislación que proveyó bases legales para las licencias industriales. Sin embargo en los 80's este sistema de licencias, fue liberalizándose progresivamente. Este proceso culminó con los cambios anunciados en la política industrial el 24 de julio de 1991, los cuales substancialmente abolían el sistema de licencias, y anunciaban medidas que facilitarían la inversión extranjera y la transferencia de tecnología, así como también la apertura al sector privado de algunas actividades que estaban reservadas únicamente al sector público.

El país ha diversificado su industria manufacturera, algunas estrategias aplicadas en sectores clave como la electrónica, maquinaria industrial y agrícola, componentes, insumos agrícolas, químicos y petro-químicos, fertilizantes, material para envasado y el de procesamiento de alimentos, proyectaron un crecimiento anual de 7% a 45% a finales del 2000. Durante los últimos años, también la industria automotriz creció muy por encima del 30% al año.

Ahora bien, la experiencia de la nación en el desarrollo del sector industrial se ha extendido en diversos campos como la energía nuclear, satélites, vehículos automotores, aviones de combate, helicópteros, diseño de software, oceanografía, extracción de recursos petroleros en las profundidades del mar, acero, químicos, maquinaria, equipo para ferrocarril, (productos de una economía industrial madura), los cuales han llegado a estar disponibles, en gran parte del país y del mundo, a través de la inversión privada y pública. Su mercado se ha extendido a países como China,

Brasil, Corea del Sur, y México, por mencionar algunos.<sup>49</sup> "En las últimas cinco décadas, por ejemplo, las salidas se han quintuplicado: en 1950, 360 millones de indios produjeron \$50 billones de bienes y servicios, en comparación con el año 1995, en donde 925 millones de indios produjeron \$250 billones".<sup>50</sup>

La planeación del desarrollo en los primeros años de vida independiente sentó las bases primero en las empresas estatales con el fin de asegurar una justa generación de bienes y servicios. Así tenemos que para 1960 el porcentaje de participación del sector público en el PIB era de 8% y para 1994 incrementó a 25%. Las empresas públicas son generalmente intensivas en capital y continúan dominando en industrias como el carbón y los energéticos, los metales no ferrosos, acero, y fertilizantes y en servicios de aseguradoras, bancarios y financieros. Sin embargo hay que recordar que sí esta permitida bajo ciertos porcentajes y medidas, la participación privada en estos rubros. Actualmente existen en el país más de 1,000 empresas del sector público, de las cuales 800 son propiedad de los mismos estados.

Los objetivos de las reformas de las empresas públicas se centraron en la eficiencia, la productividad y la competencia. Se creó competencia interna eliminando las barreras de entrada como los subsidios, la distorsión de los precios y el acceso preferencial a los bancos; mejoró el manejo administrativo y disminuyó la autonomía con el Estado; se introdujeron políticas de reestructuración y establecimiento de un programa social, y se implementaron diversos tipos de inversión.<sup>51</sup>

Sobretudo las políticas para la libre competencia fueron las más extensas, hoy en día prácticamente el sector privado puede operar en casi todas las áreas excepto en aquellas reservadas exclusivamente para el sector público reducidas de 18 a 6 en 1991, y son las siguientes: 1) Armas y todo equipo para la defensa aéreo o naval, 2) Energía atómica, 3) Carbón y lignito, 4) Aceites minerales, 5) Minerales radioactivos (especificados en el clausulado de la energía atómica -Control de la producción y su uso, 1953), y 6) Transporte ferroviario.<sup>52</sup> Incluso dentro de ésta lista, algunas actividades están permitidas al sector privado, como la exploración de petróleo, su refinación y mercadeo, y algunas áreas del transporte ferroviario.

En cuanto al transporte aéreo, energía, telecomunicaciones, bancos en todo el campo de sus manufacturas, se permitió la inversión privada, esta política trajo innovación en los productos y

---

<sup>49</sup> Hoy en día existe una gran cantidad de países consumidores de productos indios como son: Estados Unidos, Gran Bretaña, Emiratos Árabes Unidos, Tailandia, Suiza, Sri Lanka, España, Sur África, Singapur, Arabia Saudita, Rusia, Países Bajos, Malasia, República de Corea, Japón, Italia, Indonesia, Hong Kong, Alemania, Francia, China, Bélgica, y Australia.

<sup>50</sup> Ganguly Sumit 1996, cap. "Reforming India's Economy in an Era of global Change", *op. cit.*, p. 151.

<sup>51</sup> Chopra Ajai, *op. cit.* p. 64.

servicios a un costo efectivo de la producción. Ante dicha competencia se tuvieron que implantar los 'Memorandums de Entendimiento'<sup>53</sup> para evaluar la eficiencia de las empresas públicas. Ahora bien, para mejorar dicha eficiencia el gobierno poco a poco fue permitiendo la inversión privada y aun la extranjera. Esta política pretende que en un futuro la mayor parte de dichas empresas sean gradualmente privatizadas, exceptuando aquellas que tienen una propuesta meramente social. Por otra parte las áreas que requieren una licencia Industrial en el sector manufacturero esta limitada a las 15 Industrias estratégicas reservadas para el sector público, a Industrias que tienen una importancia social o ambiental, y a Industrias reservadas para un sector de pequeña escala.<sup>54</sup>

Por otra parte, cabe mencionar que en julio de 1996 se aprobaron 10 Industrias más, libres de licencia, sujetas solo a una ratificación. Estas Incluyen alcohol, manteca y aceites animales, cigarros, piel de gamuza, productos de madera y papel, medicamentos y farmacéuticos, químicos, productos relacionados con el asbesto y electrónicos para el entretenimiento. De esta manera, las reformas económicas trajeron consigo la abolición del sistema de licencias previas, actualmente la mayoría de sectores, están abiertos a la inversión extranjera, para la cual el gobierno ha creado un proceso de incentivos fiscales, incluyendo una reforma financiera integral. Consecuentemente se llevó a cabo un amplio programa de reestructuración y simplificación fiscal y se desarrolló significativamente el sistema financiero indio.

#### **4.5.1 DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA Y EN EL SECTOR ENERGÉTICO**

El crecimiento de los sectores de la infraestructura es un pre-requisito para un crecimiento sostenible de la economía. Las inversiones en estos sectores dependen también de un mayor gasto público. De esta manera, el costo efectivo y la calidad de la infraestructura es crucial para el crecimiento económico y el desarrollo. De hecho tiene también un efecto en la competitividad internacional y en la afluencia de la inversión extranjera directa. Las reformas económicas encaminadas desde 1991 han dado una alta prioridad a este sector, con el fin de dar una mejor utilización a la infraestructura ya existente, y desarrollar nuevos proyectos con la aplicación de la Innovación tecnológica, desinhibiendo así, el crecimiento económico y el dinamismo exportador.

<sup>53</sup> "India means business" Perspectives 1997, Apéndice 1 Anexo II al estatuto sobre Política Industrial, *op. cit.* p. 28.

<sup>54</sup> Este Memorando of Understanding (MOU), fue un programa que el gobierno creó para evaluar el manejo y operación de las empresas públicas. El programa realizó un buen trabajo poco justo y estricto en las evaluaciones, por ejemplo en 1993/94 75% de empresas tuvieron calificación excelente o muy buena y sólo 10% fueron calificadas como malas. Además de que las sanciones que se dictaban eran demasiado exigentes. Para mayor información sobre la problemática de las empresas públicas consultar los capítulos I y VII en Chopra Ajai 1995, *op. cit.*, p. 65.

<sup>54</sup> Si se quiere ver la lista de dichas industrias buscar en Chopra Ajai 1995, *op. cit.*, p. 114.

La responsabilidad de crear servicios de Infraestructura ha sido, hasta ahora, otorgada al sector público el cual ha tenido algunos problemas. De tal manera que para hacer más eficiente este sector, el gobierno ha introducido reformas estructurales para ampliar la participación y la competencia de los servicios de infraestructura. Estas medidas de reforma han traído una gran cantidad de oportunidades al sector privado.

Ahora bien, la rápida expansión de la industria en el rubro de la infraestructura y los servicios, ha facilitado en mucho, la distribución de mercancías y servicios. El transporte y la infraestructura de la comunicación en el país es elaborada, y ampliada en todos los rincones del país. En los últimos años se han hecho mayores esfuerzos por el gobierno para atraer la participación del sector privado en la expansión y la modernización de la infraestructura.

#### **4.5.2 TRANSPORTE Y TELECOMUNICACIONES**

Primeramente hemos de mencionar que algunos aspectos del sistema de transporte del país, se han desarrollado bajo los estándares asiáticos, especialmente el tren; sin embargo muchas áreas rurales permanecen aún inaccesibles al tren o a los vehículos convencionales. De hecho el crecimiento deficiente en algunas zonas constituye un serio contraste en el desarrollo económico y social del país. Aunque el progreso del sistema postal y del tren han sido bastante impresionantes; los puertos, los servicios aéreos y de telecomunicaciones, también han mejorado mucho, y por su parte las carreteras requieren en general una modernización. Hoy en día se esta llevando a cabo una política de innovación en el país en diversos sectores de la infraestructura económica, y dichos proyectos están basados principalmente en la inversión privada nacional y extranjera. La respuesta por parte de dichos inversionistas a los proyectos de infraestructura ha sido positiva.

Ahora bien, siguiendo las políticas de liberalización económica del gobierno desde 1991, se ha vuelto necesario que la industria en general, tenga que comunicarse globalmente. Los inversionistas extranjeros buscan también las facilidades del arte de la comunicación en el país antes de decidir invertir o no. Por lo tanto, el Gobierno, lanzó la Política Nacional de Telecomunicaciones en 1994, que proporcionó al sector privado operaciones que cubrían todo el aspecto de la industria de la telecomunicación iniciándose con la fabricación de equipos, servicios con valor agregado, así como con servicios básicos, con el objetivo de proporcionar un servicio universal y para todos los pueblos.

Por otro lado en el sector ferroviario, la India desde tiempos coloniales (y subsecuentemente con el desarrollo alcanzado), ha tenido el sistema ferroviario más extenso del mundo, con un total de

62,650 km<sup>2</sup>.<sup>62</sup> Tan solo dicho sector emplea a 1.6 millones de personas<sup>63</sup> siendo así, la fuente de empleo más grande en el país y posiblemente en el mundo. Este servicio es muy vasto y comunica a casi el 50% de las villas del país. También hay planes ambiciosos de expandir por una parte su capacidad, la cual transporta aproximadamente 10 millones de pasajeros y alrededor de un millón de toneladas de mercancías, y por otra parte electrificar el sistema de las vías férreas, ya que se pretende disminuir los costos de energía, los cuales constituyen el 20% de los costos de operación, podemos mencionar que solo la quinta parte de dicho sector esta electrificado.<sup>64</sup> Incluso se ha desarrollado un programa para modernizar este sector, realizar las operaciones por computadora e introducir trenes más rápidos, en donde cabe mencionar que 11,000 trenes corren en las vías del país a través de 7,050 estaciones.

El sector ha respondido mejor que nunca a las reformas y el presente gobierno esta fomentando la inversión privada en algunos márgenes. De hecho en esta área se introdujo un plan para privatizar algunos servicios, los cuales incluyen: mantenimiento de las estaciones de las vías férreas, de las redes y vías del tren, del agua, comida y limpieza de los trenes, construcción de vagones. Actualmente se han logrado grandes avances por lo que las importaciones se han reducido considerablemente, e incluso se exportan rieles a Europa, Asia y África. Todas estas reformas han contribuido a facilitar y hacer más eficiente y rápido este tipo de transporte.

En contraste con el sector anterior, las carreteras del país están subdesarrolladas, incluso una tercera parte de las villas no han estado comunicadas a través de una carretera o camino propiamente construido, al igual que el 70% no han tenido tuberías para agua. Sin embargo es importante señalar que desde 1950 hasta la fecha, el país ha llegado a ser una economía dominante por los caminos. Las carreteras han crecido rápidamente y han constituido una red de caminos de 2.1 millones de km<sup>2</sup> (de los cuales cerca de un millón de km<sup>2</sup> de caminos están sobre la superficie y casi lo mismo debajo de ella), calificada como la tercera más extensa en el mundo. Además los 34,000 km<sup>2</sup> de carreteras transportan el 30% de bienes y el 70% de pasajeros. El número de vehículos registrados en 1950/51 era de 300,000, para 1980/81 ascendió a 5 millones, y en 1992/93 a 25, registrando así un crecimiento del 8% al año.<sup>65</sup> La inversión en la producción de vehículos ha tenido un alto crecimiento. De hecho la principal expansión durante los últimos quince años, se ha manifestado en la producción de una cantidad importante de motores para vehículos (en

<sup>62</sup> *India Means Business, perspectives 1997*, Cap. Marketing Infrastructure, *op. cit.*, p. 23.

<sup>63</sup> "India-Nepal" 1995-1996, Cap. Economic Infrastructure, *op. cit.*, p. 26.

<sup>64</sup> Hoy en día solo el 18.8% de las redes están electrificadas, lo cual corresponde a 11,793 km<sup>2</sup>, en [www.indlagov.com](http://www.indlagov.com), Indian Transport Sector: Long Term Issues/Railways.

<sup>65</sup> "India-Nepal" 1995-1996, *op. cit.*, pp. 26.

motocicletas y motonetas ha quintuplicado su producción desde 1971 a 3 millones y en bicicletas de 8 millones incrementó a 30). Hay que recordar que el país es uno de los principales exportadores de bicicletas y motocicletas, y más recientemente de autopartes, principalmente por el bajo costo en su manufactura.

Otro sector que también ha tenido un amplio crecimiento es el transporte marítimo. Dentro del país existen 11 puertos principales controlados y manejados por el gobierno, 5 de los cuales se encuentran en las costas del este (Calcutta, Paradip, Vishakhapatnam, Turicorin, y Madras), y el resto en las costas del oeste (Kandla, Bombay, Marmagao, Cochin, Mangalore,) y el nuevo y más grande en Nhava Sheva, cerca de Bombay. Hay también 139 puertos de menor importancia a lo largo de los 5,560 km<sup>2</sup> de costa, los cuales proveen un activo enlace entre las costas y las ciudades o villas. El número de barcos registrados en el país es de 471. Por su parte el tráfico de mercancías incrementó de 107 millones de toneladas en 1984/85 a 197.3 millones de toneladas en 1994/95,<sup>64</sup> lo cual representa el 92% del total de tráfico en los servicios portuarios y un crecimiento del 10% durante dicho periodo.<sup>65</sup> Del total de dicho tonelaje, podemos mencionar que el 43% es carga de petróleo, 20% hierro y 14% bauxita.

La capacidad de utilización de este medio de transporte es virtualmente al 100% y la mayor parte de la carga vía marítima es transportada por compañías de embarque extranjeras. Cabe resaltar que la nación se encuentra entre los pocos países que ofrecen una competencia justa y libre a todas las compañías de embarque para obtener carga y no hay ninguna política de reservación de carga en el país. Sin embargo con el proceso de reforma económica la industria portuaria del país ha tenido varios cambios. La política naviera ha sido liberalizada otorgando facilidades y aprobaciones automáticas para la adquisición de barcos y permisos de navegación. Tampoco se requiere aprobación alguna para la venta y adquisición de barcos por parte de una compañía india; y no se restringe la importación de bienes de capital para este sector. Las leyes han sido más flexibles para los barcos que transportan contenedores y los barcos de carga y pasajeros tienen menos controles con el fin de promover los embarques en las costas.

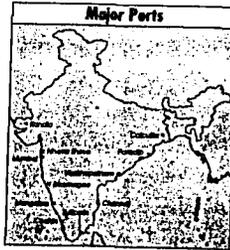
Hemos de enfatizar que en los servicios portuarios ha habido un verdadero progreso, sobretudo por los programas gubernamentales diseñados para fomentar la expansión de puertos y modernización, otorgando facilidades a Unidades Orientadas 100% a la Exportación (EOU's).

<sup>64</sup> Para finales del año de 1996 esta cifra subió a 250 millones de toneladas.

<sup>65</sup> Cabe observar que el crecimiento también del comercio exterior en los sesentas y setentas solo fue del 5% anual en puertos. Para los 80's creció a 6.6% anual y después de la liberalización y la reformas, aumentó hasta 7.6% en 1993/94, en [www.indiagov.com](http://www.indiagov.com), "Indian Transport Sector: Long Term Issues/Ports Reform Measures".

## PRINCIPALES PUERTOS

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



Ministry of External Affairs Government of India: *India Means Business*,  
en Perspectives, New Delhi, India 1996, Ed. Macro Graphics, p. 57.

Pero sobretodo el sector aéreo en el país, ha tenido una de las más notables y efectivas participaciones del sector privado. El servicio de este medio de transporte estaba monopolizado por las líneas aéreas indias, las cuales contaban en 1993/94 con una flota de 58 aviones, más 16 adquisiciones por otros estados. En el país hay 5 aeropuertos Internacionales y más de 88 nacionales, enlazados por dos aéreo líneas del sector público y varias del sector privado. Es notable también la infraestructura que tiene el país en la aeronáutica, en donde cuenta con una gigantesca organización llamada 'Hindustan Aeronautics Limited' (HAL), la cual es uno de los principales complejos aeronáuticos en el mundo. Por otro lado en abril de 1993 surgieron los aviones privados tipo 'aéreo-taxi's los cuales comenzaron a operar y captar el 25% del mercado.

En consecuencia las aerolíneas indias han tenido que mejorar su servicio, incluso 'Air India' esta sufriendo la competencia sobre las diversas rutas internacionales (su participación en el tráfico cayó de 42% en 1981 a 20% en 1993). El proceso de liberalización en este sector se dio en abril de 1990, con la entrada de aerolíneas internacionales, a las cuales se les estaba permitido sin ninguna restricción la transportación de carga. El 'Air Corporation act 1953', fue enmendada el 1° de marzo de 1994 y esto terminó con el monopolio de las Aerolíneas Indias.<sup>66</sup>

Por otro lado dentro del tema de la infraestructura, el sector de las telecomunicaciones constituye la política más grande e innovadora aplicada en el país y ha sido el sector que mayor crecimiento ha tenido. Indudablemente, hemos de observar, que las comunicaciones es uno de los tópicos más

<sup>66</sup> [www.indiagov.com](http://www.indiagov.com), Indian Transport Sector: Long Term Issues/Civil Aviation.

críticos de la infraestructura de un país, y más aún tratándose de una nación con cerca de un millón de habitantes, 500 distritos y más de 5,000 villas, por lo cual el gobierno a mediados de 1994 dedicó una institución para conocer las necesidades de telecomunicación del país. Y a pesar de que el escenario de dicho sector esta cambiando, con la desregulación aplicada, la privatización de servicios básicos no es absoluta, el gobierno continuará regulando las tarifas y la localización de las áreas para que operen las redes. En contrate, la nueva política del país, es que habrá una multiplicidad de operadores, de hecho se permiten coinversiones para la producción y transferencia de tecnología como cambio de equipos, cables y equipo de transmisión, equipo para terminales y software para telecomunicaciones. La tremenda respuesta de los gigantes de la telecomunicación al querer formar coinversiones con compañías indias, dio como resultado una de las licitaciones jamás vista en algún lugar del mundo.<sup>67</sup>

Actualmente el país opera una de las redes más extensas de telecomunicación en Asia, y sus servicios han mejorado substancialmente y en forma acelerada. Podemos mencionar que cerca de 1,100 ciudades y villas están conectadas una a otra a través de una línea telefónica. Las conexiones telefónicas incrementaron de 1 millón en 1990, a 8.5 millones a finales de 1993 (sin contar una lista de espera de 2.5 millones).<sup>68</sup> No obstante las últimas cifras de septiembre de 1996 indican un crecimiento a 12.3 millones de conexiones telefónicas. Incluso hoy en día el país esta enlazado a más partes del mundo a través de la red de Internet. También los teléfonos celulares y los servicios de radio han sido introducidos. Podemos observar también que la prensa es uno de los sectores en los que el país es internacionalmente importante con sus más de 1,250 periódicos y 18 mil revistas técnicas y de circulación periódica. Hay 105 periódicos en inglés, cerca de 400 en hindi y el resto están escritos en distintos lenguajes regionales. El sistema de prensa es famoso por su rigurosa independencia, y es enteramente privada. En cuanto al cine el país tiene una de las industrias más extensas en el mundo (hay cerca de 5,000 cines) y es un gran productor de películas exportadas a casi 100 países.

Por su lado la red masiva del servicio postal indio, también esta considerada como una de las más extensas en el mundo, tiene 150,000 oficinas en todo el país. De hecho el crecimiento de negocio ha sido importante con la entrada de varios líderes globales en los servicios postales como Federal Express y DHL, que han ampliado la riqueza de los servicios postales en el mercado indio. Así, las compañías del sector privado en colaboración con firmas internacionales de telecomunicaciones han

<sup>67</sup> Actualmente en el país las siguientes corporaciones están invirtiendo en el área de las telecomunicaciones: Motorola, Telstra, alcatel, ericsson, AT&T, US West, Nynex, Dutsche Telekom, NTT, British Telecom., France Telecom, Fujitsu, Nokia y Siemens.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

brindando los servicios básicos de telecomunicaciones en el país. De hecho la primera batalla que se llevó a cabo en este rubro fue en los años ochentas en donde inició la controversia sobre permitir o no la entrada de compañías extranjeras en el rubro de telefonía, las cuales traerían nuevos equipos y promoverían un revolucionario cambio tecnológico. Después de algunos años se aceptaron algunas privatizaciones inevitables, a pesar de ello hubo una resistencia considerable en la industria por parte de los burócratas y los 450,000 empleados estatales.

En este orden y con el fin de resolver la demanda de los servicios de telecomunicación, el gobierno ha reconocido la necesidad del capital privado, incluyendo la inversión extranjera. La liberalización en este sector ha adquirido un término histórico. De hecho con los acelerados avances tecnológicos, el país hoy en día utiliza tecnología digital en las telecomunicaciones, con la ventaja derivada de su habilidad en el uso de las computadoras.

La estrategia en el presente se enfoca hacia un equilibrado crecimiento de las redes de comunicación, una rápida modernización, y un cuantitativo salto en las estrategias tecnológicas. El país nuevamente, ha obtenido la confianza en sí mismo, y a establecido módulos de investigación y desarrollo en tecnología digital, ha desarrollado capacidades manufactureras para los sectores gubernamental y privado, especialmente el sector de las telecomunicaciones fue reforzado en 1994.

Por 1000 hab. 1997

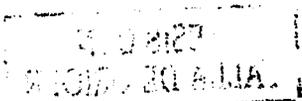
Diarios*	1250
Radios	105
Televisores	69
Líneas telefónicas	19
Teléfonos portátiles	1
Computadoras personales	2.1
Host de Internet**	0.13

\* En todo el país, \*\*Por cada 10 mil personas enero de 1999.  
Fuente: Informe sobre el desarrollo mundial 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI, *Banco Mundial*, Ed. Mundi-Prensa 2000, México, p. 266.

Para mayo de 1994, el gobierno anunció la Política Nacional de Telecomunicaciones (NTP por sus siglas en inglés),<sup>69</sup> en donde el sector de las telecomunicaciones fue abierto a la competencia, incluyendo la inversión extranjera a la cual se le permitió una participación hasta del 49%. Así, para mayo de 1995 el país instaló 10 millones de líneas telefónicas, alcanzando de esta manera así una meta importante de proveer una línea por cada 100 habitantes. Esta cifra es muy baja en

<sup>68</sup> *Ibid.*, p. 28.

<sup>69</sup> Si se requiere mayor información sobre dicha política consultar la siguiente página, en donde se hace un desglose especial del tema en: [www.Indiagov.com](http://www.Indiagov.com), National Telecom Polity 1994, 10/10/00.



comparación con otros países de Asia como China 1.7, Paquistán 2, y Malasia 13. La nueva política económica adoptada por el gobierno ayudó a mejorar la competencia sobretudo en los mercados globales y ajustando un crecimiento de las exportaciones. Posteriormente para agosto de 1995 el Lok Sabha realizó una enmienda al 'Indian Telegraph Act de 1885', en donde se determina una autoridad que regule las telecomunicaciones: 'Telecom Regulatory Authority of India'.<sup>70</sup> Dicha institución define funciones, responsabilidades, regulación de precios, y asegura la compatibilidad técnica entre proveedores, y brinda un informe al Ministerio de Comunicaciones.

En cuanto a las licencias requeridas para este sector, las manufacturas de equipo para telecomunicaciones, el área de radios y los servicios de telefonía celular móvil, han sido progresivamente eliminados del requerimiento de una licencia para operar. Así también con el fin de alcanzar los estándares comparados a las facilidades internacionales, el subsector de servicios que otorgan un valor agregado importante, fue abierto a la inversión privada en julio de 1992 para los siguientes servicios: correo electrónico, datos por medio de voz, servicio de datos, servicios de audio-textos y video-textos, video conferencias, paginas de Radio y teléfonos celulares móviles. Los primeros seis de dichos servicios registrados en el país, están permitidos bajo una licencia, y no sobre bases de exclusividad.

Podemos finalizar diciendo que en el sector de las telecomunicaciones se ha registrado una exitosa ejecución de la política de liberalización, y así mismo ha habido una respuesta satisfactoria a la apertura de servicios básicos y en aquellos donde se aplica un valor agregado. Las compañías internacionales de telecomunicación, han entrado casi sin restricciones al mercado indio. Y aunque hay muchos lugares en donde ni siquiera tienen acceso al agua o a servicios de primera necesidad como es un teléfono, o un camino que comunique a los pueblos, esto es parte de la dualidad india, en donde la globalización en sí trae consigo los avances de la tecnología aceleradamente y no hace un paréntesis para revisar que tan equitativa es la repartición de los bienes y el acceso a servicios básicos, y no se diga el acceso a una computadora. Esto confirma que a pesar de las disparidades existentes en el país, el avance de la globalización y la eficiencia en las telecomunicaciones es una verdadera necesidad estratégica para el desarrollo económico del país y para su integración en la economía mundial. Parte de esta equidad de acceso a los servicios corresponde al Estado, y es aquí donde la administración pública y todo lo que a su buen funcionamiento con lleva, juega un papel fundamental para el equilibrio de dichos paradigmas.

---

<sup>70</sup> *Ibid.*

#### 4.5.3 LA PROVISIÓN DE ENERGÍA EN LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL

Ahora bien, como ya analizamos la basta red de infraestructura económica con la que cuenta el país, y el gran adelanto registrado en el desarrollo, investigación y aplicación de tecnología en las telecomunicaciones, mismas que llevan al país a un nivel de competencia internacional en algunos sectores, ahora vale la pena observar las capacidades actuales de generación de energía con las que cuenta el país. De hecho existe desde hace algunos años una preocupación a nivel mundial sobre la provisión de energía basada en los recursos no renovables, como el petróleo, el carbón y el gas mismos que no proveerán para siempre la demanda de energía, sobre todo en algunos países en donde estos recursos son escasos. En cambio existe la opción de fijar la mira en el sol, el viento y las olas del mar, con el fin de desarrollar fuentes alternas de energía como la energía nuclear, la hidroeléctrica, la fuerza de los vientos, la biomasa, y la energía solar entre otras.<sup>71</sup>

En el caso de la India dicho fenómeno ha tenido éxito y actualmente cuenta con uno de los programas de energía renovable más grandes en el mundo y es el único a nivel Internacional que cuenta con un ministerio<sup>72</sup> exclusivamente dedicado a distribuir energía renovable y no convencional, considerándose así, como uno de los países líderes en el globo en la utilización de energía renovable.

El país produce cerca del 90% de sus requerimientos propios de energía. Casi la mitad de dicho consumo proviene de combustibles sólidos (carbón); el balance consiste principalmente en el petróleo nacional y el importado.<sup>73</sup> El consumo de electricidad per cápita es de 314 kilowatts al año, comparado con 4,000-15,000 kilowatts al año en países desarrollados. Dicha cifra ubica al país como uno de los más bajos consumidores de energía a nivel mundial. Por otro lado el total de energía no comercial utilizada en el país ha caído, de dos tercios en 1950 a 23% en 1994, lo cual significa que cayó cerca de un 20% a finales de los noventas.

No obstante con el desarrollo de la industria, la demanda de energía ha crecido rápidamente. La capacidad total de electricidad generada en 1957 era de 3.4 millones de kw y para 1995 incrementó a 81.2 millones de kw (en cuanto a la generación de electricidad, la India actualmente se ubica en el lugar número 8 a nivel mundial). Del total el 75% era termoeléctrica, el 22% hidroeléctrica, y 3% nuclear.<sup>74</sup> Cerca del 85% de las 560,000 villas del país tienen electricidad y hay una red nacional que se dedica a la transferencia y distribución de energía a todas las partes del país. Cabe resaltar que

<sup>71</sup> Pereña Gill Mercedes, Curso de Geografía Económica (apuntes) UNAM, México 1995; y para mayores referencias respecto a dicha problemática de la energía revisar el artículo: The Future of the Energy, The Economist, 7 de octubre de 1995, pp. 23.

<sup>72</sup> Dicho ministerio se llama 'Ministry of Non-Conventional Energy Sources en Government of India', Ministry of Non-Conventional Energy Sources, *Renewable Energy*, New Delhi 1998, p. 5.

<sup>73</sup> En 1994 el 37% del petróleo consumido en el país, fue importado.

con el crecimiento de la utilización de energía en el país, los requerimientos de inversión sobrepasan las capacidades del gobierno, y además la sobreprotección traducida en enormes subsidios a la industria y a los campesinos, quienes han recibido electricidad gratis o a un costo muy bajo. La Autoridad Central de Electricidad coordina el desarrollo de energía, y formula la política de energía nacional, dicha entidad tiene a su cargo 8 organizaciones y constituye el 33% de la capacidad de energía. Por otro lado hay cuerpos autónomos (State Electricity Boards-SEB's) que generan y distribuyen energía a nivel estatal, contribuyen en un 63% de la capacidad de energía, mientras que solo el 4% queda al sector privado.

El país cuenta con una abundante reserva de carbón y ha hecho extensivo el uso de las termoeléctricas, estos constituyen el 71% de la capacidad total instalada. De hecho el sector de las termoeléctricas ha caído a 26% (de 40% en tiempos de la Independencia) reemplazado por las plantas nucleares que constituyen el 3%.

Así, para satisfacer la demanda de energía, el gobierno decidió abrir las puertas a la participación de inversión privada en 1992, a la cual se le ha otorgado una amplia gama de incentivos como son: amnistía tributaria, reducción de impuestos para la importación de bienes de capital, proyectos de energía de cualquier tipo y talla (tanto en la generación como en la distribución de energía), 100% en la participación de inversión extranjera y hasta el 16% en el caso de las termoeléctricas, licencias renovables por un periodo de 30 años y concesiones en la importación de equipo de hasta el 20%, entre otras. Para complementar los proyectos de energía convencional, el país ha promovido los proyectos de energía utilizando recursos renovables como el viento, el sol y las olas del mar. Así que también en este rubro el país ha diseñado incentivos. Por su parte el área de energía renovable ofrece un gran potencial para las compañías en cuanto a la investigación y el gobierno provee además asistencia en los proyectos. La respuesta ha sido muy alentadora, se han recibido más de 245 propuestas para nuevos proyectos privados de energía, lo cual implica una inversión total de más de 100,000 millones de dólares, 52 de estos proyectos cuentan con socios extranjeros con un desembolso de inversión de más de 45,000 millones de dólares.<sup>75</sup>

Por otro lado un proceso similar de privatización está ocurriendo en los hidrocarburos. La exploración y producción de petróleo y gas natural están a cargo del Estado. El gobierno ha prometido mejorar la oferta incluyendo compañías extranjeras para la exploración de petróleo. El refinado y la distribución del petróleo es también nacionalizado, aunque desde 1992 compañías extranjeras han entrado a este

---

<sup>74</sup> Embajada de la India en México 1998, *La India op. cit.*

sector por ejemplo en el mercado del embotellamiento de gas, y de lubricantes. Las reservas totales del país se estiman en 17 billones de toneladas, de las cuales más del 75% son gas natural y un cuarto se estima en hidrocarburos. Con la insuficiencia en el suministro de la energía disponible, el gobierno ha tenido que aumentar el gasto público en la importación de petróleo en crudo y productos de dicho bien. El país produce 35 millones de toneladas de petróleo e importa otros 27 millones de toneladas.<sup>76</sup> Las principales importaciones de petróleo y de gas provienen de Irán, Qatar, Omán y Rusia. Cabe recordar que la India esta rodeada por países exportadores de petróleo, y entonces lo que ha desarrollado es un sistema eficaz y económico, para transportarlos.

El consumo de energía ha tenido un porcentaje de crecimiento del 6%, de 649 (equivalente a petróleo) a 2,019 millones de toneladas, en el periodo de 1973 a 1993, dicho incremento es significativamente más alto que el mundial que es de 1.5%. Por su parte el consumo de petróleo tuvo un crecimiento del 5.25% anual, de 62.4 millones de toneladas métricas en 1993/94. Es importante resaltar que dos tercios de la producción de petróleo en el país proviene de la región alta de Bombay, lo cual constituye geográficamente un estado estratégico para el avance económico. En cuanto a la producción en las 13 refinerías que existen en el país, es de aproximadamente 54 millones de toneladas. Según cifras del octavo plan quinquenal, el consumo de productos del petróleo llegaría a 81 millones de toneladas para 1996/97. Actualmente se han hecho nuevos descubrimientos de petróleo en los campos de Cauvery, Krishna-Godavari y de gas en Tapti, juntos podrían contribuir a 6 millones de toneladas. Después de ocho años de exploración, el país ha llegado a un acuerdo con corporaciones internacionales para la exploración.

Otro punto importante es el gas natural, el cual ha llegado a ser una fuente vital de energía y sobretodo para las industrias. Los principales campos han sido descubiertos en Tapti y en Triptura con una capacidad de producción de 4 millones de metros cúbicos al día cada uno. La producción del gas natural ha aumentado en años recientes. Los niveles actuales de producción de gas son de 57 millones de metros cúbicos al día. Y las reservas están consideradas alrededor de 700 billones de metros cúbicos y la demanda solo es de 260.<sup>77</sup>

El gobierno ha abierto ampliamente el sector a la participación privada a través de la formación de 'coinvesticiones' y de alianzas estratégicas. Tanto para crear la ingeniería de dicha infraestructura para la transportación de gas y petróleo importados, como para otras áreas. La aplicación de los términos

---

<sup>75</sup> Estudio sobre la Reforma Económica/Energía [www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm10/10/00](http://www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm10/10/00); y en *India Means Business, perspectives 1997*, op. cit. p. 52.

<sup>76</sup> [www.india.gov.com](http://www.india.gov.com), Petroleum Refining Industry, op. cit.

<sup>77</sup> *India Means Business 1997, perspectives*, op. cit. p. 62

de inversión privada se permite también en las siguientes áreas: exploración y producción de campos de petróleo y gas, en el segmento de distribución y comercialización, la refinación es solo en conjunto con el sector público, y la importación de la mayor parte de productos de petróleo (excepto crudo, y diesel) son abiertos al sector privado.

En cuanto a la producción de carbón, uno de los recursos energéticos primarios, ocupa cerca del 67% del total del consumo de energía en el país, de hecho la nación cuenta con una de las reservas de carbón más grandes en el mundo.<sup>78</sup> El carbón del país tiene un alto contenido de ceniza y es bajo en su valor calorífico, sin embargo, con una producción de casi 0.8 millones diarios de extracción de carbón,<sup>79</sup> el país tiene reservas para poco más de 100 años. La energía derivada de este energético es casi dos veces la energía derivada del petróleo, en contraste con el mundo, la energía derivada del carbón es casi 30% más bajo que la energía derivada por el petróleo. Después de la nacionalización del carbón en los setentas, el crecimiento de la producción de carbón aumentó al 6.4% anual durante los ochentas. Posteriormente el 9 de junio de 1993 se permite también al sector privado la operación de las minas por compañías que lleven a cabo la producción de acero y hierro, la generación de energía y la limpieza del carbón. Así para 1995/96 el país produjo 270 millones de toneladas de carbón. Con estos resultados el gobierno esta promoviendo la inversión privada en este sector.

Ahora bien, a pesar del desarrollo alcanzado en las fuentes de energía convencionales (no renovables), las cuales hoy en día ocupan una posición central de discusión a nivel mundial, debido a que se están acabando, y por el daño al ambiente, se hizo necesaria la utilización de fuentes alternas de energía.<sup>80</sup> Hoy en día hay varios problemas ambientales que representan una amenaza creciente al desarrollo sostenible, uno de ellos es el cambio climático debido a las concentraciones atmosféricas de gases de efecto invernadero (como son las emisiones de combustibles a base de carbono). En este caso el país cuenta con un importante sistema de generación de energía por medios no convencionales, desarrollado desde los años setentas y por el alto grado de importancia que tiene para la economía, es un elemento más del desarrollo de la economía India.

Así, como una medida de integración a las políticas de escala mundial aplicadas hacia un desarrollo sostenible, el país ha adoptado diversas medidas para fomentar la investigación sobre fuentes alternas de energía. La importancia de incrementar el uso de recursos energéticos renovables fue reconocida por el país en los setentas e institucionalizada en 1981. El país realizó grandes

<sup>78</sup> Cabe observar que el carbón es el único energético en donde los grandes productores como la India, son también los grandes consumidores, en Perefía Gill Mercedes, Curso de Geografía Económica (apuntes) UNAM 1995.

<sup>79</sup> www.indlagov.com, coal production.

esfuerzos por diseñar, desarrollar y evaluar a gran escala la inducción de la gran variedad de recursos naturales renovables y sistemas para el uso de los vientos, en todos los niveles y sectores de la economía y de la sociedad. El país hoy tiene uno de los programas de energía renovable más extenso en el mundo, ya que tiene aplicaciones en biomasa, biogas, energía solar, energía de los vientos, hidroeléctrica y otras energías de tipo emergente como la nuclear. En cada una de estas hay programas específicos de investigación y desarrollo permanente.

En 1981, el Gobierno creó una comisión que regulara y vigilara dicho sector. Posteriormente como un departamento separado del Gobierno, en 1992 se convirtió en 'la Secretaría de Recursos Energéticos No-convencionales (The Ministry of Non-Conventional Energy Sources-MNES)'.<sup>81</sup> También se creó una institución que apoyara financieramente los proyectos 'La Agencia India para el Desarrollo de Energía Renovable' (Indian Renewable Energy Development Agency).<sup>82</sup> Este plan de desarrollo energético cuenta también con la asistencia Internacional por parte de Holanda, Suiza, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo Asiático entre otros.

La MNES juega un papel preponderante en el sector energético, actualmente se dedica al desarrollo, la promoción y a la utilización de recursos de energía renovable en el país, a través de actividades de desarrollo, investigación, demostración, comercialización y una amplia utilización de tecnología en los recursos renovables. Además la asesoría que otorga, promueve la capacidad manufacturera, la creación de estructuras institucionales, fortalece la necesidad de recursos humanos y el diseña e implementa una gran cantidad de incentivos y mecanismos de financiamiento.

Cabe resaltar también algunos programas de capacitación exclusivamente para mujeres mediante el Programa Nacional de Mejoramiento de las Chulhas, creado por primera vez en 1983-84, con el objetivo de eliminar o reducir el smog que emiten las cocinetas o las 'parrillas caceras' en donde se cocinan los alimentos, el cual daña la salud de las mujeres y de los niños, además se revisa la deforestación y genera empleo en las áreas rurales. En estos cursos les enseñan a construir diversos.

<sup>80</sup> Las fuentes alternas de energía resultan de la utilización de los recursos inagotables como; agua, marea, fuerza del viento, sol, geotermia, biomasa o biogas y la energía nuclear, en Pereña Gill Mercedes, Curso de Geografía Económica (apuntes) UNAM 1995.

<sup>81</sup> El MNES en su Informe anual explica ampliamente cada una de las áreas de desarrollo de la energía renovable aplicada por el país, para mayor información en Ministry of Non-Conventional Energy Sources 1998, *Annual report 1996-97*, p. 2.

<sup>82</sup> De hecho el sector de energía renovable está muy bien organizado, el MNES está encabezado por una secretaria y las actividades del MNES están divididas en diferentes grupos: política y legislación, energía rural, generación de energía, energía urbana, municipal e industrial, nueva tecnología, coordinación de R&D, Información, Relaciones Internacionales, y el departamento de administración, planeación y coordinación; en *Renewable Energy 1998*, op. cit. p. 10.

tipos de instrumentos en base a la utilización de energía renovable, como por ejemplo sanitarios con plantas de biogas para las escuelas.<sup>83</sup>

Finalmente como resultado de la apertura de la economía en 1991, se adoptaron medidas sobre el manejo del mercado acercándolo a la utilización de energía renovable. Las actividades de investigación y desarrollo, por su parte, fueron principalmente aplicadas y relacionadas a la industria con un enfoque hacia el desarrollo de nueva tecnología y a su comercialización. El avance en este rubro, tan sólo en 1996/97 trajo 157 propuestas de proyectos en diversas áreas, como energía solar, rural, urbana, e industrial.

En el caso de la utilización de la energía solar, la tecnología termo solar ha encontrado mucha aceptación y tiene una gran variedad de aplicaciones en el país. Por ejemplo han sido instalados calentadores de agua los cuales tienen una capacidad de 50-100 litros para 25,000 casas o sistemas comerciales e industriales, que calientan más de 240,000 litros de agua al día.<sup>84</sup> Por su parte, las Pilas Fotovoltaicas (PV) proveen electricidad a la población, actualmente el país es productor manufacturero de paneles de fotovoltaaje solar basado en celdas solares, y ocupa el segundo lugar en el mundo. Tiene 12 compañías que se dedican a este tipo de producción y otras 70 en el diseño y aplicación de dichos sistemas. Más de 350,000 sistemas de fotovoltaaje han sido instalados en el país.<sup>85</sup> Por otro lado con una capacidad de 900 mega watts, el país se ubica como el tercero en el mundo.

En cuanto a la energía nuclear, podemos decir que la primera explosión nuclear con fines pacíficos tuvo lugar en Pokhran, en el Desierto de Rajasthan el 18 de marzo de 1974. El principal objetivo del programa nuclear en el país, es la generación de electricidad para usos industriales, agrícolas y de consumo doméstico. Como centros nucleares se encuentran: Bombay, Rajasthan, Madras y Narora. De 1994 a 1995 se generaron 5.61 billones de kilowatts de electricidad en plantas nucleares, las cuales producen el 2% del total de la electricidad en el país.<sup>86</sup>

Así mismo, existen en el país varios programas y proyectos para desarrollar y comercializar nuevas tecnologías de energía no convencional incluyendo, energía de hidrógeno, recursos químicos de energía y combustibles alternos para el transporte, etc. Diversas investigaciones e instituciones científicas, laboratorios nacionales y organizaciones industriales están inmersas en estos proyectos.

<sup>83</sup> La información sobre la mujer y la energía renovable se encuentra ampliamente desarrollada en Government of India, Ministry of Non-Conventional Energy Sources: "National Programme on Improved Chulha", *Women & Renewable Energy*, Block No. 14, New Delhi 1998. pp. 1-16.

<sup>84</sup> India means Business 1997, *op. cit.*, p. 89.

<sup>85</sup> *Renewable Energy 1998*, *op. cit.* p. 4.

Estas tecnologías ofrecen una promesa considerable en el conocimiento de la creciente necesidad de energía de una manera eficiente y sostenible".<sup>87</sup> Adicionalmente hay sistemas especiales para fomentar el uso de la energía renovable, llamados 'Parques de Energía Renovable (PER)', estos programas del MNES realizan demostraciones a los estudiantes y maestros de instituciones educativas como escuelas, colegios y universidades, y al público en general".<sup>88</sup>

El éxito obtenido en el sector energético, se ha debido también a los medios de acceso de Información, y a las políticas de reforma y liberalización de la economía en donde también se permite la Inversión privada y las coinversiones. Así, con la fuerte base Industrial y la exitosa comercialización de tecnologías en viento, pilas fotovoltaicas solares, termo solar, biogas, mejoramientos en las estufas de biomasa,<sup>89</sup> el país tiene hoy una posición que ofrece como un arte nacional ('state of the art') tecnología a otros países y toma un rol de líder mundial, en el movimiento del desarrollo sustentable.<sup>90</sup> El país además ofrece servicios de consultoría, organiza programas comerciales y de demostración, y transfiere tecnología. Sin embargo estamos concientes de que es necesario reconocer el atraso que existe en algunas zonas del país, en cuanto al acceso a la energía.

---

<sup>86</sup> Embajada de la India en México, La India, *op. cit.*

<sup>87</sup> India means Business 1997, *op. cit.* p. 80.

<sup>88</sup> *Women & Renewable Energy 1998*, "Renewable Energy Parks", *op. cit.*, pp. 7.

<sup>89</sup> El biogas implica el uso de digestores en ausencia de oxígeno, que cargado con restos orgánicos producen, después de fermentar, gas metano y dióxido de carbono, y por otro lado la biomasa es el alcohol etílico que se obtiene (para sustituir a la gasolina) de productos agrícolas, básicamente maíz, algodón, y azúcar; en Pereña Gill Mercedes, Curso de Geografía Económica (apuntes) UNAM 1995.

<sup>90</sup> *Renewable Energy 1998*, *op. cit.* p. 6.

## **CAPITULO V**

### **V. LAS REFORMAS ECONÓMICAS EXTERNAS**

En este apartado, analizaremos en términos generales cómo los factores externos de la globalización y la transformación de la economía Internacional, han impactado de alguna manera también a la economía nacional, con el propósito de llevar a cabo su inserción en la economía mundial. De ésta manera, entonces, nos daremos cuenta por ejemplo de la reforma del sistema financiero, de los incentivos fiscales a las empresas, de la elevación del nivel de importancia a la inversión extranjera, y del impulso mayúsculo que se dio a las relaciones comerciales con el exterior. Finalmente reconoceremos el impacto que dichos cambios han tenido en la economía y en la sociedad, por una parte veremos el potencial manufacturero indio y por otro lado delinaremos las actuales tendencias y desequilibrios económicos regionales del país, haciendo hincapié sobre todo en el aspecto positivo que ha desencadenado 'el Centro global de software en Bangalore'.

#### **5.1 LA REFORMA EN EL SISTEMA FINANCIERO**

Las iniciativas tomadas por el Gobierno desde julio de 1991 han sido diseñadas con base en los logros industriales pasados y están encaminadas a hacer a la industria del país, realmente competitiva en un mercado global. Los procedimientos de la reforma han reconocido la fuerza y grado de desarrollo de la industria e intentan estimular el crecimiento económico basándose en la competitividad, por lo cual las reformas han sido promovidas con el fin de aumentar la competencia interna y externa a través de la aplicación de los mecanismos del mercado y el establecimiento de relaciones dinámicas con inversionistas extranjeros y proveedores de tecnología. El proceso de reforma ha sido continuo, los proyectos económicos del país han mejorado indiscutiblemente y la nación ha cambiado notablemente en sus estados, y en sus ciudades, las cuales han seguido más o menos el mismo camino, sin embargo, hay que recordar el fuerte elemento de dualidad (progreso-atraso) de la economía india, debido entre otras causas al problema de sobrepoblación y analfabetismo.

Por otra parte en lo que respecta a la reforma financiera, cabe mencionar que en los últimos años es verdad que los flujos financieros que atraviesan las fronteras nacionales han aumentado mucho más rápido que incluso el comercio. Estas corrientes incluyen entre otras cosas, inversiones extranjeras, préstamos bancarios, y asistencia oficial para el desarrollo. En el país, existe un sofisticado sector financiero con una amplia red bancaria y un mercado de capitales bien desarrollado. Dicho sistema es el que sostiene a ese rápido crecimiento industrial y a los fuertes flujos de inversión extranjera, y

se sustenta en la apertura económica del país y la competitividad internacional. Gradualmente se han establecido instituciones de crédito y bancos de desarrollo, fondos de inversión, compañías de préstamo de equipo, etc. las cuales apoyan a los inversionistas privados a cubrir sus requerimientos financieros en este sector. Es decir los inversionistas extranjeros pueden obtener recursos financieros en el mercado nacional de bancos comerciales y en los mercados de capitales. Algunos bancos internacionales líderes como Citibank, Bank of America y el Banco de Tokio, entre otros, operan lucrativamente en el país. Sin embargo hasta ahora el sector financiero es dominado por el gobierno.

En 1969 nacionalizaron los 14 bancos comerciales más grandes del país y subsecuentemente otros 6 bancos, ello provocó que también se nacionalizara la industria de las aseguradoras en 1972. El control de todos los bancos lo lleva a cabo el banco central del país 'The Reserve Bank of India', supervisa además todas las operaciones bancarias en el país. La industria bancaria actualmente es dominada por bancos del sector público, privado (10%) y extranjero (5%). Ahora hay más de 61,000 oficinas bancarias comparadas con 8,200 en 1969. 58% de ellas están en áreas rurales comparado con el 25% en 1969. Hay 78 bancos comerciales,<sup>55</sup> los cuales tienen abiertos 196 bancos regionales rurales en todo el país. El 90% del ahorro nacional proviene de establecimientos domésticos. Incluso los recursos financieros en la forma de depósitos bancarios realizados por residentes indios creció como porcentaje del PIB de 9% en 1970 a 108 % en 1997.

Los bancos encaran enormes dificultades y requieren de préstamos. Por su parte el gobierno ha comenzado la liberalización en los bancos sin precipitar un colapso en el sistema. La competencia ha incrementado y hay nuevos bancos privados. Las uniones se han dado para ser más eficientes en el mercado y se registra además una rápida evolución y crecimiento en la sofisticación del sector financiero (revolución financiera). Las reformas introducidas en el sector financiero cubren todos los aspectos de estructura, organización, funciones y procedimientos, con el objetivo de asegurar la productividad y la rentabilidad de dichas instituciones. Entre ellas podemos mencionar que los bancos privados ya pueden iniciar colaboración con bancos extranjeros o ser subsidiarias de bancos extranjeros; la adecuación a los estándares y normas internacionales y en general la desregulación de las tasas de interés de todos los préstamos estarán determinadas por el mercado y han sido acompañadas por medidas que han permitido otorgar una mayor flexibilidad en los créditos, préstamos y convenios con algunos consorcios.

<sup>55</sup> Dicha cifra incluye 31 bancos extranjeros, en donde podemos observar que hoy en día los principales bancos internacionales operan en la India. Y hay 9 bancos comerciales de la India que operan desde el 31 de marzo de 1994, en otros países y ciudades como Londres, Nueva York, París, Tokio, Singapur y Bahrain. Básicamente estos bancos se especializan en operaciones comerciales, en [www.indiagov.org/bankingsystem](http://www.indiagov.org/bankingsystem) 10/08/00.

Como lo hemos constatado hasta ahora, el desarrollo alcanzado en el país, ha sido financiado en gran parte por una red de Instituciones financieras. Existen pues 12 Instituciones a nivel nacional, en donde encontramos 6 Bancos de Desarrollo, 3 Instituciones Financieras Especializadas y 3 de Inversión. A nivel estatal hay 18 Corporaciones Financieras Estatales, y 28 Corporaciones Estatales de Desarrollo Industrial. Algunos de los resultados de la revolución de las finanzas son: la diferencia en los servicios ofrecidos por los bancos comerciales, y las instituciones financieras, es realmente difusa y variada; mayor confianza en los préstamos ofrecidos en el mercado; una reorientación de las estrategias de negocios donde se obtienen nuevas oportunidades en el sector de la infraestructura; realización de operaciones bancarias con una gran seguridad y rapidez, así como la aplicación de una gran cantidad de servicios bancarios y financieros ofrecidos en el mercado. Cabe resaltar que el sector de las aseguradoras es propiedad del gobierno, actualmente hay 6 compañías en el país, por lo cual es un sector en donde se espera una liberalización y privatización.

Similarmente, las reformas en los mercados de capitales han ayudado a mejorar su eficiencia, haciendo transacciones más transparentes, cubriendo prácticas comerciales, y estableciendo un efectivo esquema regulatorio. El mercado de capitales del país, es uno de los mercados accionarios emergentes más extensos y ha contribuido a la equidad financiera institucional e internacional del país. El mercado de valores del país es regulado por el SEBI (Securities and Exchange Board of India) reformado en 1992, en donde estableció un esquema para promover su seguridad y desarrollo, así como proteger los intereses de los inversionistas. Actualmente el país tiene la tercera base de inversionistas (después de E.U.A. y Japón) más grande del mundo con más de 20 millones de accionistas.<sup>56</sup> Cuenta con 23 bolsas de valores, en las cuales negocian aproximadamente 7,500 compañías, la segunda lista más alta a nivel mundial. Las operaciones en la bolsa de valores de Bombay ( la más grande de país), están bien protegidas y además se pretende establecer un sistema central de depósito.

La nueva política económica aplicada en el país desde 1991, ha reconocido la importancia del rol de los mercados de capital en el desarrollo económico, por lo cual también se han dado incentivos y una mayor apertura en dicho sector. Los sistemas financieros indios se están adaptando poco a poco a los adelantos tecnológicos y a las necesidades del mercado y pretenden ser competitivos.

---

<sup>56</sup> India means business, *op. cit.*, pp. 76-77.

### 5.1.1 EL AUGE DE LAS FINANZAS Y LOS INCENTIVOS FISCALES

El Estado siempre ha contado con una bien desarrollada estructura de impuestos, tanto federales como estatales, este rubro siempre ha jugado un papel importante en la formulación de la política industrial, por lo cual lo abordaremos muy brevemente. Hacia el lado de la estructura de las finanzas gubernamentales, hubo un progreso substancial el cual ha sido creado a través de un sistema de impuestos racionalizados y simplificados. El principal hecho de la reforma fiscal es que se ha registrado una disminución general en el sistema de impuestos, tan sólo en 1995 los valores máximos de los impuestos disminuyeron en un 50% con una tarifa promedio de 27%. Esto ha ayudado a reducir las distorsiones y los bajos incentivos fiscales. No obstante los esfuerzos adicionales del gobierno central y estatal, hemos de mencionar que existe la necesidad de ampliar la base de impuestos y reducir las distorsiones más cercanas. Por otro lado en el rubro de gastos, es de suma importancia tomar nota sobre los gastos infructuosos, improductivos y así poner mayor atención a la infraestructura y sobre todo a la educación<sup>57</sup> (ambas responsabilidades primarias del Estado).

Por otro lado, como veníamos mencionado anteriormente, las autoridades reconocieron las ventajas de la inversión privada, la cual no únicamente proveía financiamiento sino experiencia tecnológica, por consiguiente esto se tradujo en un evidente crecimiento de la producción industrial, aumentaron los créditos disponibles, las asociaciones corporativas y los negocios. De esta manera para poder atraer dicha inversión privada tanto nacional como extranjera, se tuvieron que diseñar una serie de incentivos fiscales, para así también estimular el crecimiento industrial.

Algunos de los incentivos fiscales más importantes ofrecidos a algunas áreas son: deducción del 100% a los productos de exportación del total de ingresos, deducción del 50% de las ganancias del intercambio extranjero para compañías de la construcción, y hoteles; se ofrecen concesiones especiales a los sectores de petróleo, navieras, energía, y algunos minerales como el acero; amnistía de 5 años en impuestos para varios proyectos de infraestructura; y deducción del 100% en los primeros cinco años y 30% en los siguientes 5 años. Lo anterior está disponible en las siguientes áreas económicas: en la generación de energía; para nuevas industrias dedicadas a la exportación localizadas en estados específicos, aplicado para Zonas de Procesamiento de la Exportación (ZPE) y Unidades Orientadas a la Exportación (UOE), Parques Electrónicos de Tecnología de Hardware (EHTP)

---

<sup>57</sup> Más adelante mencionaremos como ha sido descuidado el sector de la educación, donde el país es una de las naciones con mayores índices de analfabetismo.

y Parques de Tecnología de software (STP); para cualquier compañía que traiga negocios sobre el desarrollo, mantenimiento y operación, en el sector de infraestructura como caminos, carreteras, puentes, aeropuertos, sistemas ferroviarios, agua, irrigación, sanidad y alcantarillado; y para cualquier compañía inducida en la Investigación científica y actividades relacionadas con el desarrollo de líneas de comunicación.<sup>58</sup>

Por otra parte, también la India ha firmado tratados de impuestos con varios países, la mayor parte de los cuales están basados en la OECD por sus siglas en inglés, (Organización Económica para la Cooperación y el Desarrollo). Estos tratados proveen un método favorable computarizado de impuestos para los negocios, especialmente de servicios técnicos. Generalmente proveen la exención completa a las ganancias de las operaciones de aviones y barcos. Se ha incorporado a la 'Agencia de Garantía de la Inversión Multilateral'. El país ha negociado acuerdos con 50 países para evitar una doble tributación,<sup>59</sup> Incluyendo Estados Unidos, Reino Unido, Japón, Alemania y Francia. Los resultados han sido en bajos costos fiscales para las compañías extranjeras que tienen un negocio en el país.

No obstante, uno de los resultados de la aplicación de estas medidas, es que la economía del país se endeudó mucho con el ajuste fiscal iniciado por el gobierno central, aunque también aumentó la credibilidad de la política macroeconómica. "El consolidado déficit del sector público permaneció cerrado durante 1990/91, de tal forma que el continuo déficit y endeudamiento público acrecentó el sostenimiento de la política fiscal e incrementó la presión real que se había ya iniciado, sobre la inversión privada. Estos procedimientos fiscales subrayaron la necesidad de ampliar las finanzas estatales, otorgando el principal riesgo a dicho ajuste fiscal llevado a cabo por el gobierno central, lo cual podría estar determinado por una política expansionista hacia los estados",<sup>60</sup> y así aplicar además la descentralización fiscal (tener un menor control de los recursos públicos por parte del poder central).

## 5.2 POLÍTICAS PARA EL RÉGIMEN DE INVERSIÓN EXTRANJERA

Otra medida importante para el desarrollo económico del país fue la promoción de la inversión extranjera. El país ha diseñado una política económica específica para atraer significativos flujos de

<sup>58</sup> El sistema de impuestos fiscales es tan amplio que puede incluir un sin fin de impuestos como: directos, indirectos, individuales, índices de depreciación, para residentes, para no residentes, etc. para investigar ampliamente cada uno de estos ver el capítulo 8 "The Indian Tax System" en: India means business 1997 -perspectives-, *op. cit.*, p. 82-93.

<sup>59</sup> Estudio sobre la reforma económica en: [www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm](http://www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm). 'Garantías para la seguridad de la inversión'.

<sup>60</sup> Chopra Ajal 1995, *op. cit.*, p. 2.

capital, la cual incluye acuerdos de colaboración tecnológica y acuerdos con firmas extranjeras. De hecho los flujos de capital se han dado en todas las áreas de la economía, excepto las reservadas para el sector público. Durante casi 4 años la inversión extranjera fue insignificante, inactiva para los inversionistas, pero después de las reformas de 1991 la puerta fue abierta a la inversión extranjera, aceptando 51% de participación en 34 industrias.

Los procedimientos y regulaciones para establecer coinversiones fueron modernizados y hoy en día las compañías extranjeras pueden iniciar operaciones comerciales en el país a través de la colaboración técnica, de inversión directa o en ambas modalidades. En algunos sectores las compañías extranjeras no necesariamente requieren de socios locales, cuando no es permitida al 100%, el sector público puede poner la parte restante de inversión.

SECTORES	PARTICIPACIÓN EXTRANJERA PERMITIDA		
	100%	Mayor a 50%	Menor a 50%
Energía	3		
Telecomunicaciones			
Básica, celular y radio			49%
Servicios de páginas,		51%*	
Servicios de valuación			
Petróleo y Gas			
Exploración y producción	3		26%
Refinación			
Distribución y comercialización	3		
Caminos y carreteras		51%	
Puertos		51%	
Barcos		51%	
Minería	3		

\* Según acuerdo OMC

Fuente: Ministry of External Affairs Government of India: *India means business*, en Perspectives, New Delhi India 1996, Ed. Macro Graphics, p. 50.

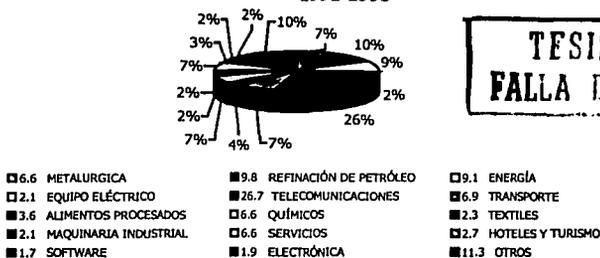
El índice de crecimiento de la Inversión extranjera directa ha sido positivo, para 1990 el país sólo había captado 162 millones de dólares, pero para 1997 creció a 3,351 millones de dólares. Así mismo el flujo de capital neto para los mismos periodos creció de 1,872 a 8,307 millones de dólares.<sup>61</sup> Para el año 2000 la inversión privada en general creció un 39%.

Ahora bien, dentro del sector de las corporaciones, en general a nivel nacional hay más de 300 mil compañías registradas, 1,200 de las cuales son del sector público. Cerca de 4,000 de dichas corporaciones representan el 80% y se dedican a las manufacturas, o bien le aplican un valor agregado a su producto. Con la liberalización de la economía dicho sector creció rápidamente a un

<sup>61</sup> Banco Mundial 2000: *Informe sobre el desarrollo mundial*, op.cit., p. 270.

34% anual. Para 1996 había ya 500 multinacionales las cuales incluyen compañías pequeñas y medianas provenientes de todo el mundo. Actualmente muchas de ellas se han establecido en el país a través de coinversiones. La presencia extranjera se ha establecido principalmente en los sectores primarios como la infraestructura, anteriormente lo hacían en bienes de consumo y servicios, debido a que los otros sectores eran exclusivos para el gobierno, sin embargo el mercado se ha liberalizado y para el año de 1996 se registra ya una sobresaliente inversión en los sectores de telecomunicaciones, automotriz y energía.

**DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA  
1991-1996**



**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

Fuente: Ministry of External Affairs Government of India: *India Means Business, perspectives*, New Delhi, India, Ed. Macro Graphics, julio de 1996. 123 p. 14.

El origen la inversión extranjera es principalmente de Estados Unidos, el cual ha sido tradicionalmente el principal inversionista con mas del 25% de la IED en el país de 1991 a 1995. Durante el periodo 1991-1996 se muestran como los principales países inversionistas: E.U.A., Reino Unido, Israel, Mauritania, Japón, Alemania, Corea del Sur, Tailandia y Australia con una inversión en millones de rupias de 172.8, 45.4, 41.6, 33, 29.8, 29.4, 26.3, y 20.2 respectivamente. De hecho una de las naciones de preferencia para inversionistas de la economía más desarrollada del continente asiático que es Japón, es la India con la cual sostiene un nuevo grado de inversión y relación económica.

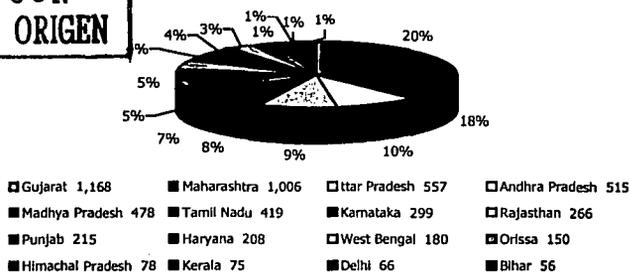
Cabe resaltar que la inversión extranjera también ha preferido ubicar estratégicamente sus negocios en algunas regiones en particular, por lo cual es importante esquematizar la distribución que se dio en el periodo 1991-96, aunque como ya lo hemos señalado, recientemente esta localización geográfica de los negocios se esta desarrollando sobre todo en el sur y oeste del país, y el norte y este se muestran menos dinámicos (por ejemplo los centros de software de Hyderabad y Bangalore,

y los Estados de Gujarat y Maharashtra que han registrado un crecimiento durante los últimos 10 años muy similar al de los tigres asiáticos).

### DISTRIBUCIÓN DE NUEVOS PROYECTOS POR ESTADO

1991-1996 (billones de rupias)

**TESIS CON FALLA DE ORIGEN**



Fuente: Ministry of External Affairs Government of India: *India Means Business, perspectives*, New Delhi, India, Ed. Macro Graphics, julio de 1996, p. 16.

En resumen las reformas económicas de 1991, como los incentivos fiscales y la apertura a la inversión extranjera, fueron aplicadas para mejorar la eficiencia de la localización de los recursos, para ampliar la capacidad productiva de la economía y llegar a ser competitivos en los mercados mundiales. Dichas reformas se han enfocado en la liberalización de los mercados, particularmente disminuyendo los impedimentos a la participación de la inversión privada interna y externa. Sobre todo la liberalización de los mercados se ha centrado en el sector financiero. Aunque las reformas no se han completado, naturalmente han tenido una respuesta positiva en el sector privado, de tal manera que los incentivos, sobre todo fiscales, y los esfuerzos por atraer la inversión privada son cada día mayores y han traído un verdadero crecimiento económico.

### 5.3 PRIORIDAD A LAS RELACIONES COMERCIALES CON EL EXTERIOR

Con la aplicación de las reformas en la política industrial, consecuentemente hubo un cambio también en el comercio exterior y en general con las relaciones internacionales del país. Durante los últimos años el comercio exterior ha crecido a un ritmo vertiginoso. Primeramente hay que recordar que con su estrategia de autoalimentación, de sustitución de importaciones y de un desarrollo controlado por una planificación centralizada, el país permaneció prácticamente olvidado del sector del comercio

exterior. La participación del país en el comercio exterior era minúscula menos del 1%.<sup>91</sup> Uno de los más grandes cambios estructurales en el comercio en años recientes fue el colapso de los mercados de Europa del Este, especialmente en lo que formaba la Unión Soviética. Europa del Este constituía un 18% de las exportaciones del país en 1990/91 y después del colapso solo el 4% en 1994/95.<sup>92</sup> Ante estos cambios, el país tuvo que diversificar su mercado, principalmente se dirigió hacia los países desarrollados de Asia y E.U. La respuesta fue marcada y el sector del comercio exterior comenzó a dar mayor importancia a las exportaciones sobre todo de manufacturas y a las importaciones de bienes de capital, realizando una serie de ajustes a la política de comercio exterior. De hecho la urgencia de constituir una base industrial moderna y competitiva en las últimas tres décadas ha sido reflejada en el cambio del comercio exterior del país. Mientras en 1950/51 los productos tradicionales (como algodón, yute y té alcanzaron el 53%, sobre el 60% de las exportaciones) eran mayoría en el comercio exterior, hoy representan una minoría, registrando un adelanto el sector manufacturero.

### 5.3.1 POLÍTICA COMERCIAL

Con el auge de la globalización, en el país se han modificado los patrones de consumo, debido a la entrada de productos enteramente nuevos y a las modificaciones de los estilos de vida. Así, las propias exigencias del mercado hicieron necesaria incluir la competitividad como un objetivo primordial de la política económica del país. Se requería impulsar entonces, uno de los sectores más importantes, y más olvidados en el país: el comercio exterior. En los últimos años ha habido una mayor conciencia del papel de las exportaciones en la economía, primero, por que se requería dar un ajuste a la balanza de pagos, segundo, para atraer la inversión extranjera, tercero, para cumplir con el pago de la deuda, y por último para beneficiarse de su participación en los mercados internacionales. La importancia y cambio en el tipo de exportaciones aumentó rápidamente, debido entre otras cosas a que el precio del petróleo en 1973/74 y 1980 había subido; se requería además de financiar más rápidamente la importación de bienes de inversión; los problemas del servicio de la deuda apretaban. Finalmente se tuvo que devaluar la rupia en 1991/93 para poder competir internacionalmente, estas fueron medidas específicamente diseñadas para dar un impulso al comercio exterior.

<sup>91</sup> En 1951/52 era de 2.4% y bajó a 0.42 en 1980/81 y a 0.6% en 1994/95. en India -Nepal, *op.cit.*, p. 42.

<sup>92</sup> *Ibid.*

Básicamente en cuanto al comercio exterior, el control del Intercambio extranjero en el país esta regulado por el 'Acta de Regulación de Intercambio Extranjero de 1973'.<sup>93</sup> Con el tiempo ha tenido diversas enmiendas, especialmente respecto a la inversión extranjera, tomando efecto en la anunciada liberalización de la política económica. El país ha cambiado a un régimen de intercambio comercial determinado por el mercado, los controles sobre éste han sido substancialmente liberados. Desde agosto de 1994 el país aceptó el estatuto del Artículo VIII en el FMI, donde se permite la convertibilidad de la rupia en cuenta corriente. Para los inversionistas extranjeros, sin embargo, es solo convertible en cuenta de capital. El mercado de intercambio comercial en el país esta desarrollándose rápidamente, con bancos que ofrecen una gran variedad de Instrumentos a las compañías para disminuir las barreras naturales del riesgo del Intercambio comercial.

Durante la mayor parte del periodo postindependentista, la política comercial del país fue ampliamente basada en la autosuficiencia y a través de las políticas de sustitución de importaciones. Las restricciones cuantitativas fueron persuasivas, y las tarifas de Importación fueron extremadamente altas. Se registraban restricciones directas a las exportaciones, un mercado interno protegido a un costo estructural elevado, y el acceso restringido a la entrada de bienes para productos de exportación resultó en una fuerte vía antiexportaciones. El extremo proteccionismo, junto con las restricciones a la inversión extranjera limitaron en gran parte las oportunidades para adoptar nueva tecnología, por lo que se registró una baja productividad e industrias ineficientes. Sin embargo con la favorable aplicación de las reformas en el comercio desde 1991, han reducido substancialmente la vía antiexportación de la industria del país.

Naturalmente estas reformas fueron precedidas por una devaluación substancial de la rupia, la cual llegó a depreciarse un 15% de su valor efectivo real de intercambio en 1991 y 1992. Hasta la fecha el intercambio real efectivo ha permanecido esencialmente sin cambios. Sin embargo la anulación de las licencias y un régimen de apoyo e incentivos a la inversión extranjera, han propiciado un fuerte crecimiento de las exportaciones.<sup>94</sup> El comercio exterior como porcentaje del PIB incrementó de 15.6% en 1990/91 a 22.2% en 1995/96. El volumen del comercio entre los periodos 1994/95 y 1995/96 creció de 55 a 71 billones de dólares. En cuanto al volumen de las exportaciones fue de 26 bdd en 1994/95, a 32 billones de dólares en 1995/96. En general la economía manifestó un buen

---

<sup>93</sup> India Means Business, perspectives, *op. cit.*, pp. 30-31.

<sup>94</sup> Es importante mencionar que no obstante, la liberalización alcanzada en el comercio exterior, el país continúa teniendo uno de los sistemas más protegidos en Asia y el progreso en la liberalización comercial va un poco más atrás que las economías desarrolladas. Aunque hay que rescatar los grandes esfuerzos que se están haciendo por sobrepasar esto.

progreso con una tasa de crecimiento del PIB de 5.3% en 1994/95, de 6.2% durante 1995/96 y de 6.5 en 1997/98.

La nueva política comercial se ha caracterizado por la racionalización de los niveles tarifarios y una reducción en las restricciones cuantitativas, a través de la introducción de un sistema muy dinámico y simplificado de las licencias de exportación e importación. Gradualmente se redujeron las licencias, la tarifa máxima arancelaria fue bajada de 400% en 1990/91 a 110% en 1992/93 y a un 50% en 1995/96. El promedio de la tarifa en sí se redujo de un 87% en 1990/91 a un 27% en 1994/95. Los índices efectivos de protección fueron substancialmente disminuidos, específicamente con la importación de bienes de capital se tuvo el índice más bajo en las tarifas (39% en 1994/95) y en los bienes de consumo el más alto (81% en 1994/95). Y más aún con los esfuerzos por estructurar una tarifa uniforme, las tarifas han caído del 41% en 1990/91 a 21% en 1995/96.

Por otra parte con la eliminación en los requerimientos de licencias para la importación de bienes intermediarios y de capital, el porcentaje de valor agregado y de las restricciones cuantitativas disminuyó de 90% antes de las reformas, a 51% en 1994/95. La inclusión de más bienes de consumo en la apertura de la lista general de licencias inició en 1995/96. Sin embargo todavía la importación de bienes de consumo permanece severamente restringida. Las restricciones cuantitativas sobre las importaciones agrícolas siguen aún vigentes, cubriendo el 90% del valor agregado como en 1994/95.

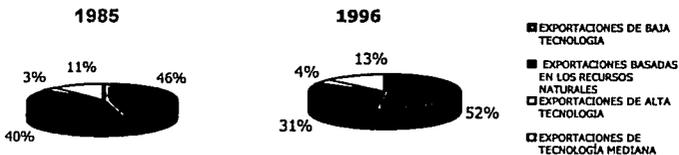
De esta manera, en general las restricciones a las exportaciones han disminuido de 439 bienes en 1990 a 210 en 1994. Cabe mencionar que las principales restricciones son aplicadas a los productos agrícolas y al sector minero. Conjuntamente con el proceso de eliminación de restricciones a las exportaciones, se desarrollaron esquemas de incentivos los cuales han renovado los procedimientos y reducido las distorsiones del comercio, mientras que el sector específico de subsidio a las exportaciones ha sido prácticamente eliminado.

Hoy en día las exportaciones son la guía principal de la política comercial del país, y es un área que apoya la política de liberalización aplicada por el Estado. Los incentivos o exenciones de impuestos a las exportaciones, varía según la cantidad de producción que se oriente exclusivamente a la exportación. Incluso algunos bienes que se requieran importar para dicha producción, están también exentos de impuestos. No obstante, si se instalan compañías bajo los programas orientados 100% a la exportación (UOE's) o Zonas de Procesamiento de la Exportación (ZPE), disfrutan de incentivos

especiales como exención de impuestos a las importaciones de bienes de capital y de materiales en crudo para la producción de las exportaciones, así como apoyo para el transporte y comunicación.

Ahora bien, cabe observar que el país ha tratado de aumentar la calidad interna de los materiales y desarrollar el sector manufacturero, con el fin de bajar el porcentaje de insumos importados. Actualmente cerca del 80% de las exportaciones son productos manufacturados. Las principales exportaciones son gemas y joyería, prendas hechas a mano, algodón y textiles, bienes de piel, productos agrícolas, químicos y productos de ingeniería. Pero sobre todo cabe resaltar el importante comercio de exportación en software, equipo electrónico y para transporte. Así se registró entonces un cambio real en la composición de las exportaciones. Este cambio también se manifestó en muchos países en desarrollo, como China, Brasil, Argentina, y Malasia que en un lapso de tan sólo 10 años se transformó la composición de sus exportaciones. Ahora bien, si tomamos en cuenta un valor esencial que impulsó el crecimiento de las exportaciones, es sin duda la utilización de tecnología, y aunque siguieron exportándose bienes naturales y de baja tecnología, de igual manera aumentó la exportación de bienes de alta y mediana tecnología en donde la utilización de científicos e ingenieros, así como las actividades de investigación y desarrollo necesarias en la producción de exportación fueron básicas.<sup>95</sup> (ver las siguientes gráficas).

### CAMBIO EN LA COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES



Banco Mundial: Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI, México, Ed. Mundi-Prensa 2000. p. 59.

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

<sup>95</sup> Según este estudio mostrado en el cuadro, el Banco Mundial considera que: las exportaciones basadas en los recursos consisten en productos brutos no acabados. Las exportaciones de baja tecnología suelen ser manufacturas que requieren poca concentración de mano de obra y poca especialización, como los textiles, las prendas de vestir y el calzado. Las exportaciones de tecnología mediana son productos que necesitan de tecnologías de producción en rápida transformación y cierto esfuerzo de diseño, como los automóviles, los químicos, la maquinaria industrial y la electrónica de consumo. Las exportaciones de alta tecnología son los productos que combinan la utilización intensiva de trabajadores sumamente especializados con una considerable actividad de investigación y desarrollo, como los productos químicos especiales y farmacéuticos, la aeronáutica y los instrumentos de precisión. Investigación realizada en el Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI, *op. cit.*, p. 59.

En el país por ejemplo, se registró una marcada declinación en las exportaciones tradicionales como el yute en crudo y el yute manufacturado que ocupaba un 20% del total de las exportaciones en 1960/61, pero después en 1993/94 solo constituía el 0.6%. El té ocupaba el 19% en 1960/61 y ahora sólo el 1.5% (1993/94). Los productos que podemos resaltar que han tenido un crecimiento más importante y dinámico desde hace dos décadas, son: bienes de ingeniería, artesanías, químicos, bienes de piel, productos pesqueros, y ropa.

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**



\*Abril-Marzo 1996-97 US \$ Bn  
 Total de las Exportaciones: US\$ 33.1 Bn

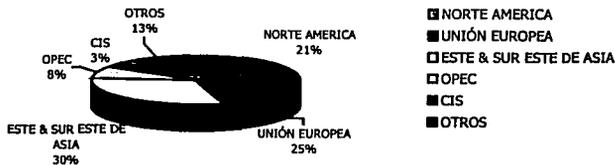
Fuente: Embassy of India in México, "Indo-Mexican Bilateral Trade & Economic Relations", Report 1998, México.

Conjuntamente con ese cambio en el perfil comercial del país, también se observó un cambio en el destino de las exportaciones. Durante las pasadas tres décadas los Estados Unidos han sido el socio comercial más grande del país, cuando en 1951/52 sólo constituían el 1% de las exportaciones del país, para 1989 incrementó al 18%. Similarmente Japón compró 2.75% de las exportaciones en 1951/52 y hoy compra 10.7%.<sup>96</sup> Otros socios comerciales del país son la Unión Europea y sobre todo los países de Asia -Pacífico en donde ha aumentado el comercio significativamente.

<sup>96</sup> *Importing from India, op. cit.*, p. 45.

# TESIS CON FALLA DE ORIGEN

## DESTINO DE LAS EXPORTACIONES



Abril-Marzo 1996-97

Fuente: Embassy of India in México, "Indo-Mexican bilateral trade & economic relations", Report 1998, México.

Ahora bien, el progreso alcanzado en la diversidad de productos exportados ha sido poco relevante si se compara con el porcentaje de participación que tienen dichos productos en el mercado mundial, donde resaltan bienes como té, perlas preciosas y semipreciosas, especias, arroz, manufacturas de piel, hierro y algodón procesado, con una participación del 13.6, 10.9, 9.1, 6.6, 6.4, 6.0 y 5.0 por ciento en el mercado mundial.<sup>97</sup> No obstante, la actividad económica del comercio exterior es un proceso gradual que el país, hoy en día, ha cambiado su rumbo hacia la apertura de su mercado, e impulsado una importante participación en el mercado mundial.

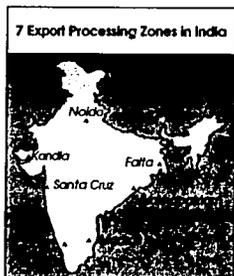
### 5.3.2 PROGRAMAS ESPECIALES DE EXPORTACIÓN

De esta manera para impulsar más el crecimiento de las exportaciones, la política comercial estableció un esquema para atraer la inversión extranjera a través de la creación de una serie de programas especiales de exportación. Dichos programas contienen una serie de incentivos y apoyos a las compañías que dediquen la producción de manufacturas 100% o la mayor parte de ellas a la exportación. Se establecieron Zonas de Procesamiento de la Exportación (ZPE's), o Unidades Orientadas 100% a la Exportación (UOE's) en áreas y zonas muy específicas ya preestablecidas por el gobierno o por una compañía en particular. Así mismo con el auge en la tecnología de software y hardware, se diseñaron otros dos esquemas uno denominado Parque Electrónico de Tecnología de Hardware (PETH's) y el otro Parque de Tecnología de software (PTS's). Estos esquemas son diseñados para promover la competitividad internacional, mediante un ambiente libre de impuestos a muy bajos costos de producción e instalaciones básicas de infraestructura.

<sup>97</sup> India Trade Promotion Organisation: *Economic and Trade Data 1997*, Pragati Bhawan, New Delhi 1998, p. 23-24.

Cada esquema desarrollado, provee infraestructura básica y facilidades como tierras, construcción de fábricas diseñadas bajo un estándar uniforme, carreteras y caminos, energía, agua y drenaje, así como facilidad en las aduanas. Por ejemplo mientras en la Zona de Procesamiento de Exportación de Electrónicos en Santa Cruz (ZPEES) se especializan exclusivamente a la exportación de electrónicos, gemas y joyería, en otras ZPE's hay especialidad en multiproductos. Por otro lado, complementando dicho esquema las UOE's adoptan el mismo régimen pero ofrecen otra opción dirigida según la ubicación de los proyectos con referencia a la ubicación de los recursos naturales, materias primas, cercanía de los puertos, disponibilidad de estrategias tecnológicas, existencia de una base industrial y a la necesidad de obtener un área grande para determinado proyecto. En este esquema el 25% de la producción, en términos de valor, puede ser vendida en el Área de Tarifa Doméstica (DTA-Domestic Tariff Area) con un arancel concesionado, y sujeto a normas mínimas. El DTA más alto permitido es el 35% para los electrónicos y el 50% para la industria agrícola. Hay algunos productos que no esta permitido vender en las DTA como gemas, piedras preciosas, diamantes, licores, plata, joyería, arroz entre otros. Las ZPE's pueden ubicarse en cualquier parte del país, a la fecha se han establecido siete ZPE's las cuales están geográficamente dispersas en todo el país (Kandla, Noida, Falta, Santa Cruz, Visakhapatnam, Cochin y Madras).

### ZONAS ESPECIALES DE EXPORTACIÓN



**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

Ministry of External Affairs Government of India: *India Means Business*,  
en Perspectives, New Delhi, India 1996, Ed. Macro Graphics, p. 41.

El conjunto de incentivos y apoyos para la formación de estos cuatro esquemas es muy amplio y especial, además de los que ya hemos mencionado se encuentran los siguientes: 1) ZPE's & UOE's se permite capital 100% extranjero, no se requieren licencias de importación y están exentos del

Impuesto de aduana todos los insumos industriales; se otorgan terrenos industriales y fábricas de diseño estándar a tarifas concesionadas; los costos en agua y energía se reducen; se da prioridad a la importación de materiales en crudo, facilidades de crédito, y asistencia en logística para la exportación; se exentan del pago de sus contribuciones fiscales por un periodo de 5 años durante los primeros 8 años de operación; el esquema incluye la reexportación de bienes después de repararlos, reacondicionarlos o reconstruirlos; se permite la subcontratación por partes para determinado proceso de producción y pueden fungir como comercializadoras y exportar o comercializar a otras UOE's y ZPE's. Ahora bien, en segundo lugar estos mismos incentivos son ofrecidos para unidades comprometidas en el campo de la electrónica que pueden ser perfiladas bajo dos programas: Parques Electrónicos de Tecnología de Hardware (PETH) ó Parques de Tecnología de Software (PTS) como por ejemplo en las zonas de Hyderabad y Bangalore. Adicionalmente a estos esquemas se les permite la importación libre de impuestos de materiales en crudo, componentes y otros bienes de capital; exportación de software.

Para la aprobación de los proyectos de exportación, en cualquiera de las cuatro modalidades, se direccionan a instituciones gubernamentales dependiendo del área de la que se trate, las cuales se encargan de analizar los proyectos para incentivar así al empresario. La aprobación o las propuestas por el gobierno son emitidas entre 15 y 45 días, y esta permitida además la formación de estos esquemas en el sector privado y bajo la modalidad de 'co-inversiones'. La oportunidad que da el gobierno de crear estos programas de exportación, a parte de impulsar el comercio exterior, es que se contribuye al actual desplazamiento de algunas actividades manufactureras y de servicios de los países industriales, hacia los países en desarrollo, lo cual crea a la vez nuevas oportunidades de crecimiento.

Finalmente hay varios factores por los que se puede sostener que el sector exportador del país va en un acelerado y permanente crecimiento, por los precios competitivos (depreciación de la rupia en 1994), una considerable diversidad de productos en el mercado, una gran conciencia en el aumento de la calidad,<sup>98</sup> la disminución de trabas para importar insumos a precios internacionales, por la aplicación de tecnología y por los incentivos y programas especiales diseñados para desarrollar este sector en su conjunto.

---

<sup>98</sup> Por ejemplo el número de empresas que obtienen la norma ISO-9000 en diversos campos en 1991 era de cero, y para 1995 ya había poco más de 800, en la industria de la computación y otros temas en [www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm](http://www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm)

### 5.3.3 CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES

Del lado de las Importaciones con el proceso de sustitución de importaciones de granos y de manufacturas terminadas, se dejó venir una caída en la proporción de los bienes de consumo importados (25% en 1965/66 a un 1%) con un alza a la vez en los materiales en crudo y de bienes intermediarios (35% a poco más del 70%) sin contar los combustibles importados. Bajo esta misma política disminuyó la demanda de ciertos tipos de bienes como fertilizantes, papel, acero y metales no ferrosos, mientras que con la política de liberalización, se han fortalecido las importaciones de bienes de capital. Éstos en conjunto con los aceites como el petróleo, ocuparon un cuarto de las importaciones, sin embargo hay otros productos de importación como químicos 49.3%, hierro y acero 43%, metales no ferrosos 52.4%, instrumentos 16%, maquinaria 45%, y maquinaria eléctrica 32%, los cuales entraron al país en 1994/95. De esta forma en el mismo año se observó un pequeño crecimiento en las importaciones de 23% a 24% en 1995/96.

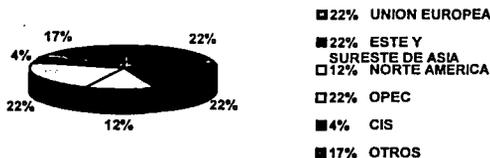
El punto crucial es cómo y qué tan rápido los procedimientos de liberalización del país traducidos bajo la tradicionalmente utilización de una licencia o bajo una limitante o una restricción, realmente se han aplicado en una apertura general de las licencias, pero en el rubro de las importaciones. Podemos mencionar que muy poco, pero por los mismos intereses de la política comercial. Es decir este sistema de no licencias ha sido más abierto en las exportaciones, debido al continuo déficit de la balanza comercial del país, en donde con regularidad se observa una mayor importación de bienes que exportaciones. Y aunque actualmente no han disminuido las importaciones (ya que se requieren en algunos casos para el crecimiento de la industria y por cumplir con los acuerdos de la OMC), se ha registrado al igual que en las exportaciones, un cambio en el tipo de bienes y mercaderías importadas (ahora son los bienes de capital) y además se ha ampliado el mercado de origen. Al ofrecer acceso a los mejores insumos de capital, como máquinas, herramientas, también se contribuye a incrementar la productividad de las empresas. El comercio alienta entonces, la redistribución de la mano de obra y del capital hacia los sectores relativamente más productivos.

De esta manera podemos afirmar que hubo un cambio en la expansión de las importaciones, fortalecido a partir de las reformas de 1992. El gobierno anunció que con la política de libre comercio se iban a eliminar las licencias en las importaciones, excepto en algunos rubros exclusivos del Estado. Por ejemplo los bienes de capital, y de consumo, así como los materiales en crudo, son actualmente libres de licencia de importación. Una importante excepción al proceso de liberalización ha sido que



# TESIS CON FALLA DE ORIGEN

## ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES



Fuente: Embassy of India in México, "Indo-Mexican bilateral trade & economic relations", Report 1998, México.

Ahora bien, si analizamos en conjunto el comportamiento de las exportaciones e importaciones durante 1980 a 1997, deberían ser mayores las segundas para tener una balanza comercial equilibrada, sin embargo en el país aún continúa un pequeño déficit en el comercio exterior. Aunque ha tenido un crecimiento positivo, donde las exportaciones tuvieron un mayor desarrollo frente a las importaciones. El porcentaje de crecimiento anual del volumen de las exportaciones fue de 6.3 y de 7.0 durante 1980/90 y 1990/95 respectivamente, y en las importaciones fue de 4.5 y 2.7 por ciento anual durante los mismos periodos.<sup>101</sup>

### Exportaciones e Importaciones como % del PIB

	1981-1992	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Exportaciones/PIB	5.0	6.0	7.1	7.6	8.9	9.1	9.4	9.9
Importaciones/PIB	7.7	8.1	7.8	9.0	9.3	9.8	11.0	11.2
Total del comercio/PIB	12.7	14.1	14.9	16.6	18.2	18.9	20.4	21.1

Fuente: Chopra Ajal, Collins Charles, Hemming Richard and Parker Karen, *India: Economic Reform and Growth*, Occasional paper No. 134, Washington D.C., 1995. pág. 57. y "Indicadores Económicos India" en *Negocios Internacionales*, No. 75, Junio 1998. pág. 40.

El impacto de las reformas económicas en el comercio exterior ha tenido un resultado favorable, y la economía ha reaccionado positivamente a la reducción de las distorsiones, al cambio relativo de los precios, al cambio en la estructura de las importaciones y exportaciones. El país es ahora más abierto, con una participación del comercio exterior en el PIB de 12.7% que existía en los 80's, a cerca de 19% en 1994/95. Incluso se registró un cambio en las exportaciones por productos más manufacturados y tecnología aplicada. Por su lado las importaciones se contrajeron, aunque en la balanza comercial de 1996/97 las importaciones fueron por 1,368,443.00, y las exportaciones por

<sup>101</sup> India Trade Promotion Organisation, cuadro "World Exports and Imports of Merchandise", *op. cit.*, p. 49.

1,175,250.00 (Millones de rupias), dejando así un balance del comercio exterior deficitario.<sup>102</sup> No obstante se ha registrado una mejora por ejemplo en 1994/95 el déficit era de 2.3 billones o 0.7% del PIB), mucho más bajo que 3.2% del PIB en 1990/91. El porcentaje de participación de las exportaciones indias en el mundo en 1996/97 también creció a 0.66%.

### COMERCIO EXTERIOR

CONCEPTO	CANTIDAD Mdd	
	1983	1998
Exportación de mercancías	9,148	33,210
% del total correspondiente a manufacturas	52	73
Exportaciones de servicios comerciales (Millones de dólares)	3,167	8,679
Importación de mercancías	14,061	42,850
% del total correspondiente a manufacturas	53	51
Importación de servicios comerciales	3,622	12,277

Fuente: Banco Mundial 2000, *Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI*, México, Ed. Mundi-Prensa 2000, pág. 268.

Básicamente podríamos observar que la planeación que el gobierno ha llevado a cabo bajo la llamada liberalización económica, ha sido para mejorar los bienes y productos que pueden, a través de la tecnología competir en el mercado global. Los procedimientos burocráticos han sido disminuidos, particularmente desde 1985 y abierta la inversión extranjera. El comercio exterior por su parte ha iniciado una etapa de crecimiento, de cambios en las políticas comerciales y de adaptación a las leyes de la globalización del mercado.

#### 5.3.4 INDIA Y LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO (OMC)

Dentro de las reformas económicas, el país también está atado a ciertas obligaciones que protegen y promueven el comercio como son los acuerdos multinacionales y regionales, entre ellos la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Asociación del sur de Asia para la Cooperación Regional (ASARC). La OMC, que se estableció en 1995 sobre la base del Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y al finalizar la Ronda Uruguay de negociaciones comerciales multilaterales, se definió como el mecanismo multinacional más recientemente constituido que pretende crear condiciones propicias para el intercambio de bienes y servicios y la India es uno de los países firmantes. Este convenio ha tenido implicaciones benéficas para el país, como su integración en el comercio global y brindar nuevas oportunidades de desarrollo.<sup>103</sup>

<sup>102</sup> India Trade Promotion Organisation, *op. cit.* p. 5.

<sup>103</sup> En la OMC se extendió el acuerdo para nuevas áreas como servicios, inversión y los derechos de propiedad intelectual, incluso aún en el área de bienes, la agricultura y los textiles, que habían estado fuera de los estatutos del GATT, se discutieron en la

No obstante, en la Ronda Uruguay, las negociaciones del país fueron mucho más activas especialmente en los acuerdos sobre comercio e Inversión extranjera. Entre las principales implicaciones de la Ronda Uruguay para el país estuvieron: Mejorar el acceso a los mercados, especialmente para los productos agrícolas y textiles, el cual tiene un potencial comercial para el país con una ganancia de 2.7 a 7 billones de dólares<sup>104</sup> en el incremento de sus exportaciones al año; tomar acción sobre las medidas antidumping, salvaguardas y disputas que ayuden al país de algunas medidas unilaterales; y extender más la legislación sobre el acceso a servicios y de la propiedad intelectual.

Como resultado global del acuerdo de la OMC, la expansión del comercio mundial se estimó en 200 billones de dólares por la OCDE y por 745 billones por el GATT. El principal crecimiento se esperó en ropa 60%, productos agrícolas, productos pesqueros y de silvicultura un 20% y en alimentos y bebidas un 19%. Justamente áreas en donde la India tiene una ventaja competitiva. Acorde con esto el país esta tratando de incrementar su porcentaje de participación comercial en el mercado global, que aunque es mínima se vislumbra como uno de los mercados manufactureros emergentes más grande en el mundo.

Uno de los principios de la OMC es que se prohíben las restricciones o prohibiciones mediante cuotas o licencias de importación o exportación, ante esto el país ha presentado un plan para su eliminación periódica (como ya lo ha demostrado). El GATT estipula la eliminación de las restricciones cuantitativas sobre las importaciones, y estipula que las importaciones sólo pueden ser controladas a través de tarifas. Sin embargo, hay un número de excepciones, en donde se esta permitido tomarlas como medidas para equilibrar la balanza comercial, por una temporada. Cada país entonces puede controlar el nivel de las importaciones restringiendo la cantidad o el valor de las mercancías permitido a importar, aunque no debe haber excesos.

Ahora bien, en la cuestión agrícola lo que se pide es reducir los subsidios internos; reducción de los subsidios a las exportaciones y la implementación de una tarifa plana y progresiva en la reducción de las tarifas de bienes agrícolas. El país pide que las naciones industrializadas no subsidien excesivamente a los productos agrícolas y así se otorgue una oportunidad de entrar al mercado a

---

agenda de dichas negociaciones. El principio básico que se subrayó en estos acuerdos, fue el de tener un sistema comercial abierto basado en las reglas de acuerdos multilaterales.

<sup>104</sup> "India-Nepal" *EIU Country Profile 1995-1996*, op. cit., p. 45.

productores de países en vías de desarrollo. La India tiene una tarifa de 100% para productos primarios, 150% para productos procesados y de 300% para aceites comestibles.<sup>105</sup>

Otro de los puntos que contiene el acuerdo de la OMC y que es nuevo en este tipo de tratados, es el sector de los servicios, este acuerdo cubre la prestación de un servicio, incluyendo el cruce de fronteras, la presencia comercial y el movimiento natural de personas. Estos rubros se dividen en 12 sectores principales y estos a su vez en 161 subsectores. Sobre todo el movimiento natural de personas para el país tiene una especial importancia, porque como ya lo hemos sustentado, cuenta con una distinguida ventaja comparativa en esta área cubriendo un sector de servicios sobre las computadoras (hardware y software) y servicios relacionados para hoteles, hospitales, Ingenierías, construcción y otros servicios profesionales. Aunque hay que mencionar que con la liberalización económica vino consigo la apertura a los bienes de capital intensivo y servicios bancarios, de telecomunicaciones, etc. que han marcado también en el país acceso al mercado internacional. Ante este progreso tecnológico el país siempre ha enfatizado que se le de un trato preferencial y especial a los países en desarrollo y por lo cual también exige que haya un balance justo, por ejemplo en la transferencia de tecnología, que sea a un costo razonable.

Otra área nueva y que ha tenido un crecimiento impresionante, es el comercio electrónico global, por lo cual en la segunda Conferencia Ministerial de la OMC en mayo de 1998 en Génova, se adoptó la Declaración sobre el Comercio Electrónico. La Declaración estructuró una serie de impuestos a las transmisiones electrónicas, aunque el beneficio de esta nueva área es que toda esta información le llegue a todos los miembros de la OMC. Esta conferencia lanzó un programa de trabajo entre otras cosas, para detectar las necesidades de los países en desarrollo. La India por ejemplo ha tenido una participación activa en este plan de trabajo.

Con la globalización el país se enlaza a nuevas oportunidades de crecimiento y una de ellas es el acceso a los mercados y a la transferencia de tecnología, las cuales prometen el incremento de la productividad y mejores niveles de vida. Actualmente el país es participante activo del Acuerdo de Información Tecnológica de la OMC y promueve arduamente la importación de conocimiento. De hecho en el país las compañías pueden solicitar servicios a técnicos extranjeros y pagarles sus honorarios, siempre bajo ciertas condiciones de seguridad nacional. Cabe señalar al respecto, que en el país hay un gran número de científicos e ingenieros dedicados a la investigación y el desarrollo,

---

<sup>105</sup> *Ibid.*

cerca de 1,033 (por millón de personas durante el periodo 1985-1995) y las exportaciones de productos manufacturados de alta tecnología fue del 11% en 1997.<sup>106</sup>

En cuanto al acuerdo comercial sobre aspectos relacionados con los derechos de propiedad intelectual (Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights-TRIPS), el cual forma parte del acuerdo de la OMC y del cual el país también es miembro, así como de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), cabe destacar que el país tuvo que actualizar y realizar una serie de reformas a sus leyes, para cumplir con las obligaciones de estos acuerdos. De esta forma, el gobierno promulgó una enmienda en enero de 1999 ("The Patents (Amendment) Ordinance"). Dicha enmienda se hizo al 'Indian Patents Act' de 1970 con la finalidad de aplicar patentes a productos de las áreas de agroquímicos y farmacéutico. Además de que se implementaron los Derechos de Mercadeo Exclusivo (Exclusive Marketing Rights - EMR's),<sup>107</sup> en donde si todavía no se tiene la patente del producto por no estar aún legislado, se otorgan derechos exclusivos para su manufactura y venta a través de éste derecho. Bajo esta modalidad es posible para los inventores indios desarrollar otros procesos para la manufactura de esos productos. Por ejemplo la farmacéutica podría desarrollar métodos alternativos de producción y protegerlos.

La propiedad intelectual en el país esta asegurada en todos los niveles: reglamentario, administrativo y judicial y aunque aún esta reformándose se cuenta con una protección exclusiva de mercadeo (EMR). Derechos de autor, marcas registradas, patentes y diseños industriales, son los 4 principales elementos<sup>108</sup> del régimen de derechos de propiedad intelectual del país. Las leyes de derecho de autor, están empatadas con los estándares internacionales, y con las leyes más modernas en su campo y en sintonía con los últimos adelantos en transmisión vía satélite, programas de computación y tecnología digital. Las marcas registradas cuentan con una total protección, así mismo se han eliminado las restricciones sobre el uso de marcas registradas y nombres de marcas extranjeras. La nueva legislación que pone en vigencia las obligaciones del país según el acuerdo de la OMC. Para

<sup>106</sup> Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI, op. cit., p. 266.

<sup>107</sup> Estos EMR's se refieren a que en los Acuerdos de Propiedad Intelectual (TRIP's) se provee la patente para productos y se extiende a todas las substancias, excepto plantas y animales. Sin embargo a algunos países en desarrollo se les permitió en un periodo de transición máximo de 10 años, extender las patentes a todos estos productos. De tal manera que para ese intervalo fue creado el EMR para proteger los derechos de invención en dos áreas la farmacéutica y la agroquímica, esto en cumplimiento de los TRIP's. Estos EMR's proveen derechos exclusivos sólo para la venta de productos, considerando que dichas patentes otorgan derechos exclusivos tanto a su manufactura como a su venta; en [www.india.gov.com](http://www.india.gov.com), India & the WTO, 10/10/00.

<sup>108</sup> Aquí cabe mencionar que el TRIP provee normas y estándares para siete categorías de derechos de la propiedad intelectual, incluyendo patentes. De estas 7 categorías el país sólo las clasifica en cuatro áreas, por lo cual la India tuvo que adecuar sus leyes para que estos cuatro items se adecuaran, examinaran y así cumplieran con los acuerdos del TRIP. Por ejemplo las patentes en el TRIP en todos los campos de la tecnología son al menos de 20 años y en el Acta de Patentes de 1970 de la India la duración de las patentes es de 14 años en todos los sectores excepto en alimentos, y farmacéuticos donde sólo es de siete años. Aunque el Acta

1995 el número de solicitudes de patentes presentadas por Residentes fue de 1,660 y por No Residentes de 6,632.<sup>109</sup> Recientemente, la Ley de Marcas Registradas fue enmendada para tomar acción estricta en contra de la piratería de software.<sup>110</sup>

Por otro lado el país siempre ha promulgado por que se otorgue un trato especial y diferenciado a los países en vías de desarrollo. Así ha manifestado un punto de vista especial y diferente respecto a los acuerdos de la OMC. Argumenta que el beneficio del sistema del comercio mundial también debe ser para los países más pobres y no sólo para los países industrializados como se manifiesta en la actualidad.<sup>111</sup> El país ha enfatizado que "en la práctica no hay un camino asegurado que acuerde el tratamiento especial a los países en desarrollo...se ha enfatizado sobretudo en que los procedimientos deben ser desarrollados con el fin de asegurar y proteger los intereses de los países en desarrollo y que a su vez los países desarrollados no utilicen instrumentos de coerción de menor privilegio para los países en desarrollo".<sup>112</sup> De esta forma, el país se ha visto a sí mismo como el principal portavoz del 'mundo pobre'.

Ahora bien, con la continua dinámica global y la gran cantidad de áreas en las que se han especializado los organismos multilaterales, particularmente el país no se ha quedado fuera y es miembro de la gran mayoría de ellos, muchos de los cuales son derivados de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).<sup>113</sup> Así vemos entonces que, adicionalmente a los lineamientos de la OMC y a los parámetros establecidos en los acuerdos multilaterales, existe también un gran número de Acuerdos Comerciales Regionales (ACR) los cuales refuerzan los vínculos privilegiados entre estados y son firmados por países que conviven en el mismo ámbito geográfico, histórico, cultural y por supuesto económico. En la región de Asia Meridional hay pocos acuerdos regionales, sin embargo el país cumple con el ACR llamado 'Asociación del sur de Asia para la Cooperación Regional (ASARC)' creado en 1983, cuyos miembros son Pakistán, Bangladesh, Sri Lanka, Bhután y Maldivas.<sup>114</sup> La importancia de formar estos ACR han permitido a los países liberalizar el comercio, y reducir los obstáculos a la inversión, en mayor medida que las negociaciones comerciales multilaterales. Han ido

---

otorga licencias y derechos de licencia. Ante todo esto por tratarse de un país en desarrollo para alcanzar la transición, se le dio un lapso hasta el 2005 para cumplir con los acuerdos del TRIP. *Ibid.*

<sup>109</sup> Banco Mundial 2000: Informe sobre el desarrollo mundial, *op. cit.* p. 266.

<sup>110</sup> La Embajada de la India ha realizado un estudio muy específico sobre la propiedad intelectual en *India Means Business, perspectives, op. cit.* p. 32-35.

<sup>111</sup> De hecho para crear un consenso sobre los objetivos de la OMC, se realizó un symposium del Grupo de los 15 en Nueva Delhi del 10 al 18 de diciembre de 1998.

<sup>112</sup> [www.indiagov.com](http://www.indiagov.com), India & the WTO, 10/10/00.

<sup>113</sup> Como por ejemplo el país es miembro de: WHO, UPU, FMI, BM, ICAO, UNCTAD, UNICEF, FAO, IAEA, IBRD, IDA, IFC, ILO, OMI, ITU, UNESCO, UNIDO, WIPO, WMO, Commonwealth of Nations y ADB, en Enciclopedia Británica, *Book of the Year 1997*, USA, p. 295.

más allá de la liberalización del comercio, ya que (como la Comunidad Económica Europea-CEE por ejemplo) han adoptado normas mínimas de regulación y reconocen a la vez las normas prácticas de otros países, tendencias que facilitan el acceso a los mercados. Los ACR han generado mayor bienestar para los participantes, y sólo han traído pequeñas consecuencias indirectas para el resto del mundo. Como por ejemplo la discriminación en los aranceles y un margen de preferencia sólo para los países miembros.

Dentro de esta dinámica regionalista, el Banco Mundial hace una reflexión en su último Informe sobre el desarrollo mundial 1999-2000,<sup>115</sup> en relación a si los acuerdos comerciales regionales y el sistema de comercio mundial como la OMC se complementan o se sustituyen. Y lo que indican es que hay argumentos empíricos para los dos, sin embargo si se llegara a demostrar que dichos ACR producen efectos negativos en el sistema del comercio mundial, dichos acuerdos deberán de acoplarse al principio de 'no discriminación' lo cual ayudaría en mucho a impulsar aún más la liberalización del comercio mundial. Por otro lado también se comenta que se modificarían las reglas de la OMC sobre los ACR con el fin de que todos sus miembros gradualmente reduzcan sus normas de acceso a todos los mercados y finalmente también se podría negociar una cláusula de adhesión al ACR bajo ciertas condiciones que los países no miembros cumplan y así adherirse al acuerdo regional.

Esta es una propuesta por el BM ante el auge de la formación de Acuerdos Regionales, y aunque en mucho tiene razón lo que se puede destacar es que éste tipo de acuerdos, es que finalmente forman parte de esquemas (en algunos casos muy avanzados como la CEE), que facilitan la cooperación y en si la comercialización de bienes y servicios bajo un mismo entendimiento, y sobre todo bajo un mismo ámbito geográfico, histórico y económico. Estos acuerdos regionales pueden incluso llegar a ordenar de una manera integral aspectos políticos, democráticos, tecnológicos, ambientales, financieros, monetarios, y hasta sociales y culturales, etc., que aunque se enfrentan a algunas dificultades para su formación, también en cierto modo tratan de proteger una identidad nacional,<sup>116</sup> y de preservar intereses 'nacionales' por medio de la Integración regional, pero siempre en el ámbito de la globalización. "De hecho la regionalización puede ser vista como una necesidad de la globalización, aunque simultáneamente sea un movimiento de integración de estados-nación. Muy bien pueden ser

---

<sup>114</sup> Apuntes de clase Profa. Mercedes Pereña Gill, "Organismos de Integración y Cooperación Económica", 1995.

<sup>115</sup> Banco Mundial 2000 : *Informe sobre el desarrollo mundial*, op. cit., p. 54.

<sup>116</sup> En el último capítulo explicaremos como la fuerte identidad nacional India esta relacionada con el desarrollo económico.

las dos cosas combinadas, ya que tanto el análisis de los hechos como de los Institutos jurídico-políticos, indican que prevalecen las mismas fuerzas económicas que operan en escala mundial".<sup>117</sup>

El hecho de que la globalización se vea acompañada por la formación de estos sistemas económicos regionales, también se traduce en una respuesta a los nacionalismos donde se pretende proteger ciertos intereses 'nacionales' y se tiende a ejercer cierto grado de hegemonía según la región. En este caso, como ya lo hemos observado, el país ejerce cierta hegemonía en la región de Asia Meridional y podríamos decir que forma parte de los líderes en la zona junto con China, Japón y Rusia. Ahora bien, Asia es un continente donde están emergiendo mercados potenciales a escala mundial y posiblemente en un futuro no muy lejano el gigante asiático de la India despierte.

Finalmente podemos concluir que los esfuerzos del país por llevar a cabo las reformas económicas iniciadas con Rajiv Gandhi en 1985 y reforzadas sus bases con Narasimha Rao en 1991 y hasta la actualidad en la política económica de los gobiernos subsecuentes, han permitido al país alcanzar un desarrollo importante al margen de la globalización. El alcance y los resultados derivados de dichas reformas entre ellos ha sido el fortalecimiento de la industria manufacturera, y el desequilibrio regional, mismos que analizaremos en el siguiente apartado.

## **5.4 ALCANCES DE LAS TRANSFORMACIONES ECONÓMICAS**

### **5.4.1 UNA POTENCIA MANUFACTURERA**

Sin duda las reformas económicas marcaron una nueva fase de la historia económica en el país, una economía que estaba cerrada al exterior hoy abre sus puertas al capitalismo de mercado. Su sistema de licencias de importación fue disminuido, la inversión extranjera aumentó considerablemente, se liberalizó el sistema financiero y así los principales instrumentos del régimen que habían tratado de combinar un extenso sistema privado con la inspiración soviética del sistema de micro planeación industrial fue hecho a un lado. En un principio "la noción del índice de crecimiento indio implicó que la India haya sido destinada por su cultura, al rezago en comparación con otros países. Su lento crecimiento y su extrema pobreza registró en el país índices de crecimiento del 4% anual en 1960/90".<sup>118</sup> Sin embargo con las reformas de los noventa ha mejorado la economía, desde 1994 la economía ha crecido a niveles de cerca del 7% al año. El país ha cambiado, las grandes ciudades, sus pueblos, los caminos, las exportaciones y las importaciones han

<sup>117</sup> Ianni Octavio: *La era del Globalismo México Dic-1999, Siglo XXI*, p. 14-15.

<sup>118</sup> "Time to let go" *The Economist (Survey of India) 1997*, p. 18.

crecido favorablemente, y el desarrollo regional del sur, han encaminado a la nación a la economía mundial.

El progreso alcanzado en infraestructura, telecomunicaciones y en la aplicación de fuentes alternas de energía, han permitido el desarrollo de una base industrial fuerte y por consiguiente el crecimiento notorio en la industria manufacturera. El país es uno de los mercados emergentes más importantes en el globo, actualmente ocupa el lugar 22 en el mundo respecto al valor agregado aplicado en su producción total.

Hay una gran cantidad de industrias de pequeña y gran escala, dedicadas a las actividades industriales, en donde la inversión privada ha tenido una gran participación. Sin embargo, todavía hay algunas actividades en donde participa el Estado, como es la producción de acero, metales no ferrosos, zinc, arquitectura e ingeniería naval, químicos y papel, aunque hay que recordar que el Estado ya ha autorizado algunas participaciones de inversión privada mayor a 50%.

En cuanto a la producción en la industria pesada, podemos observar primeramente que el país es rico en recursos minerales, como el acero, carbón, hierro, dolomita, caliza, barita, manganeso, granito, bauxita, entre otros. El país es el productor más grande de bloques de mica (de hecho cuenta con el 60% de la mica existente en el mundo), es el tercero en cromita y uno de los principales en barita, bauxita y hierro. Las principales betas minerales se encuentran en principio al sur del país, este y noroeste. De los 84 minerales que se producen en el país, 4 son combustibles, 11 metálicos, 49 no metálicos y 20 minerales de menor importancia. El valor total de la producción mineral en 1994/95 fue de 9 billones de dólares, de los cuales el sector público contribuyó para su producción en más del 90%. Los minerales contribuyeron en el mismo periodo en un 25% de las exportaciones indias, y el crecimiento registrado fue de 11.6% anual. Por otro lado en 1993 se hizo notar la importancia del sector privado en la aplicación de nuevas tecnologías y la producción en este rubro, por lo que también se dio una apertura en este rubro, aunque un poco más estrecha.

Así mismo, podemos mencionar que la producción de acero, fue una prioridad en la época de la industrialización del país, en donde se crearon una serie de plantas de producción de acero. Dentro del país hay aproximadamente 180 pequeñas plantas de acero incluyendo al sector privado. La producción creció de 6.8 millones de toneladas en 1980/81 a 15 millones de toneladas en 1993/94. De hecho esto se ha debido también a la substancial liberalización en el sector, incluyendo control sobre los precios, permisos de distribución y tarifas de importación. De este modo el país se ha

vuelto más competitivo y exportó alrededor de 2.2 millones de toneladas en 1993/94 (aunque por otro lado importó 483.49 millones de dólares en 1996/97).

Ahora bien, igualmente la industria del aluminio creció virtualmente después de la independencia, y para 1994/95 tuvo una producción de 495,000 toneladas con una capacidad de 630,000 llegando a ser un exportador importante. Este sector tiene un buen futuro debido a que tiene abundante bauxita, este el único mineral abundante en el país, el cual cuenta con una reserva de 2.7m billones de toneladas correspondientes al 8% del total mundial. Aunque con la liberalización económica las importaciones de aluminio crecieron, de una demanda de 520,000 toneladas al año, a 750,000 en el año 2000.

Así mismo se estima que el país posee una de las reservas más grandes de hierro en el mundo, aproximadamente se calcula en 19.2 billones de toneladas. Actualmente se tiene una capacidad de producción de 67 millones de toneladas al año, no obstante únicamente 55 millones de toneladas fueron producidas en 1993/94, debido a las presiones de mercado en el mundo. De esta producción el 60% es exportado (aquí vale la pena resaltar el valor primordial que tiene la provincia de 'Goa' al este del país, en la producción de este mineral) a Corea del Sur y Japón.

De esta manera, la reserva substancial en cobre se estima en 422 millones de toneladas, aunque podemos decir que también es un gran importador (de 60-70 mil toneladas al año). Por otra parte la apertura en el sector del oro ha atraído a empresas principalmente australianas interesadas en los diamantes de las minas de Madhya Pradesh.

Ahora bien, también hay otros sectores industriales que han tenido un crecimiento interesante como es la construcción, esta es una de las principales actividades en el país, y constituye el 5% del PNB del país y emplea a un porcentaje similar de la fuerza laboral del país, y por el lado de la fuerza laboral informal ocupa quizá a 3 millones y medio de trabajadores de tiempo completo y a 6 millones y medio de trabajadores sólo por temporada. Este sector hasta 1996 ocupaba el 40% del sector público, aunque con la apertura económica y el acceso a la inversión privada se utilizan equipos más modernos, sin embargo la demanda es mayor sobretodo en las áreas rurales. Así, tanto la demanda como la producción de cemento han crecido rápidamente. La producción de cemento en 1993/94 fue de 57.8 millones de toneladas (de las cuales el 90% fue producido por el sector privado), y para 1996/97 la demanda se estimó en 76 millones de toneladas más 5 millones de toneladas para exportación.

En contraste, los dos sectores que han experimentado más radicalmente la liberalización han sido el electrónico y el vehicular. Por su parte la electrónica ha tenido un impulso mayor desde mitad de los 80's a través de la liberalización de la tecnología y componentes importados, la inversión extranjera y disminución de aranceles. Actualmente hay una gran expansión en el uso y la producción de computadoras y consumibles electrónicos. Hoy en día el país produce arriba de cuatro millones de dólares en electrónicos, y en 1995/96 exportó cerca de 100 mil dólares.<sup>119</sup> Para 1996/97 importó poco más de un millón de dólares significando un 3.67% en las importaciones totales.<sup>120</sup> El crecimiento en la industria de la computación ha sido del 50% durante los últimos cinco años, con una fuerte demanda de discos para computadoras, impresoras, terminales, teclados, etc. La producción de computadoras ha crecido de 7,500 en 1985 a 300,000 en 1994. Algunos de los principales productos manufacturados en este sector son computadoras, electrónicos especiales y para radiodifusión, partes para televisión, lavadoras de platos, hornos de microondas y equipos de comunicación. La manufactura en equipo de telecomunicaciones tuvo un fuerte crecimiento de 2.2 billones de dólares en 1994/95 a 3.5 billones de dólares en 1996/97, lo anterior debido a la aprobación automática de participación del 100% de la inversión extranjera en dicho rubro. De hecho las multinacionales no solo han manufacturado productos para el consumo doméstico, sino también para el consumo internacional.

En segundo término la industria de vehículos ha sido fortalecida también por la colaboración extranjera, especialmente japonesa. Previamente los motores eran considerados como un lujo innecesario, sujetos a múltiples impuestos y la producción fue sólo de 30,000 en 1980. Desde entonces, comenzando con incentivos otorgados por parte del gobierno, y por el crecimiento inevitable de la clase media en el país, se han atraído a las mejores compañías automotrices del mundo como son: General Motors, Ford, Honda, Susuki, Mercedes Benz, Peugeot, Mitsubishi y Daewoo, las cuales han establecido sus compañías en el país y aumentado la producción manufacturera. Hubo una producción de 141,400 vehículos comerciales durante 1993/94 en un sector dominado por los japoneses (coinversiones). Vale la pena recordar que la India es uno de los grandes productores de ciclomotores, motonetas, etc. constituyendo una de las industrias en este sector más grandes en el mundo. La producción de automóviles ha crecido más del 25% al año desde 1993, y las ventas un 33% en 1995/96.

<sup>119</sup> [www.india.gov.com/org/economy/industry/l2-police.htm](http://www.india.gov.com/org/economy/industry/l2-police.htm), 10/10/00.

<sup>120</sup> India Trade Promotion Organisation: *Economic and Trade Data 1997*, Pragati Bhawan, New Delhi 1998, p.7.

Por otro lado dentro del sector de la seguridad nacional, la industria militar también ha manifestado un crecimiento, fundamentalmente para fortalecer las fuerzas armadas del país. Hoy en día "el país posee una de las fuerzas armadas más fuertes y modernas del mundo, esta equipada con sistemas modernos y electrónicos avanzados",<sup>121</sup> y está considerada como una fuerza dominante en el sur de Asia. Antes de la Independencia la participación de algunos estados (Punjab, Nueva Delhi, Madhya Pradesh, Madras, Mysore, Kerala, Bengala y Andhra) era mayor que otros, hoy en día participan todos los estados y todas las castas. "Con sus 980,000 efectivos es la segunda armada más grande del mundo, tiene más de 2,400 tanques de batalla, más de 4,000 piezas de artillería y alrededor de 800 aviones para combate. La fuerza naval esta muy bien equipada también".<sup>122</sup> Las armas siempre las ha importado, en un principio el 80% provenía de la ex Unión Soviética, pero en años recientes el arsenal es anglo-francés, y mucho de ese equipo es ensamblado en la India. Hoy el ingenio militar indio y el uso de alta tecnología han avanzado en grandes proporciones por lo que el país ha demostrado capacidad para desarrollar misiles en un nivel intermedio. La armada del país posee una fuerte disciplina y profesionalismo, legado de la colonia británica, y contribuye al control civil, por lo que constituye un instrumento de la política de Estado, en donde mediante la coerción contribuye al mantenimiento de las leyes y el orden del país.

A parte de los productos industriales que hemos mencionado, también hay una gran cantidad de productos manufacturados en el país, esencialmente son artículos de consumo masivo, como ropa, zapatos, detergentes, aceite comestible, etc. En donde el país ofrece uno de los mercados más grandes en el mundo. Un ejemplo real es el sector textil, principal industria tradicional del país, la cual emplea a una gran cantidad de la población (a casi 20 millones de personas). Esta industria ocupa el 30% de las exportaciones y 20% del total de la producción industrial. Debido a la capacidad de expansión, al nuevo equipo tecnológico, y a una serie de controles gubernamentales, la industria cayó de 75% en 1951 a 7%. Cerca de 150 fábricas estuvieron en problemas y otras 70 han cerrado. No obstante al pasar dicha recesión, el gobierno ha implementado una nueva política textil para alentar la modernización y así mejorar la producción textil, la cual de 1951 a 1992 incrementó de 24,000 a un millón y medio de unidades.

Finalmente podemos señalar que el tipo de mercado industrial indio, esta constituido como uno de los más grandes en el mundo con una industria de alto nivel, el país ofrece un enorme mercado para maquinaria y equipo para intermediarios industriales. Su base industrial esta altamente diversificada

<sup>121</sup> F. Tomasson Jannuzi 1990, *op. cit.*, pp. 108-109.

<sup>122</sup> *The Economist Intelligence Unit Limited 1996, "India: Historical Background"*, p. 12.

(tanto en términos de actividades manufactureras como en tamaño y número de unidades industriales) y ha creado una capacidad para absorber y adaptar nueva tecnología, procesos y productos en todos los niveles y rangos de actividad industrial.

El alto índice de crecimiento económico del 7%, y un porcentaje de inversión de cerca del 29% del PIB y un crecimiento anual sostenido en la producción industrial de alrededor del 12.4% ha estimulado el rápido crecimiento del mercado en lo que se refiere a maquinaria, químicos, plásticos, instrumentos, componentes, productos de metal, equipo para transporte, etc. En cuanto a la producción de bienes de capital, hubo un crecimiento de cerca del 25% en términos reales durante 1994-95 y de cerca del 20% durante 1995-96. Ambas tanto la producción de maquinaria eléctrica y no eléctrica tuvo un record de crecimiento del 20% en 1995-96. En términos generales el sector industrial creció fuertemente a partir de los 90's, en 1994-95 creció 7.3%, y en 1995-96 a un 7.4%, y específicamente en el sector manufacturero creció de 9.7% (94-95) a 13.9% (95-96) y la electricidad en 1994-95 creció 8.5% y para 1995-96 un 8.3%.<sup>123</sup>

El mercado para los productos industriales espera un crecimiento en expansión, de hecho las políticas económicas están dirigidas para mejorar el crecimiento del PIB de 6 a 7% al año en términos medios. La producción industrial por su parte espera un crecimiento del 12% al año. Y consecuentemente con el aumento de la competencia, la industria tiende a reestructurarse y modernizarse, al paso del tiempo. De hecho una de las más altas demandas de maquinaria y equipo vendrá de las inversiones masivas, planeadas para el sector de la infraestructura como son: la energía, telecomunicaciones, aceite y petróleo, transporte, etc. tanto nacionales como extranjeras. De hecho ya hemos comentado como los proyectos de modernización de la infraestructura han aumentado y cual es la situación actual de cada una de estas áreas de la infraestructura del país.

Podemos observar que el país constituye un mercado gigantesco compuesto por casi 300 millones de personas en su creciente clase media. La infraestructura del mercado indio incluye una amplia red de producción, venta y distribución de productos y servicios que cuenta con más de un millón de intermediarios en el mercado tales como mayoristas, transportistas y minoristas. Los publicistas pueden llegar a más de 700 millones de personas por televisión y a toda la población por radio. El país constituye uno de los diez principales mercados emergentes más grandes del mundo.

---

<sup>123</sup> India means business 1997, Perspectives, *op. cit.*, p.26.

Conjuntamente, con los cambios en la política económica, ha aumentado considerablemente la disponibilidad de los inversionistas para incrementar a largo y a corto plazo la inversión y la producción. Incluso una parte primordial que hemos afirmado a lo largo de este capítulo son los resultados que ha traído la reforma económica en el sector industrial, en donde se ha llevado a cabo la aplicación, el diseño y la promoción de nuevos instrumentos de financiamiento que contribuyen a desarrollar y proveer recursos baratos y efectivos para financiar la producción y la operación de la industria, así como de incentivos fiscales, lo cual ha contribuido a una mayor integración en el mercado mundial.

La India es una de las máquinas económicas gigantes de los mercados emergentes y esta muy cerca de ser una de las economías nacionales más grandes del planeta, por lo cual no hay que perder de vista su desarrollo.

#### **5.4.2 TENDENCIAS Y DESEQUILIBRIOS ECONÓMICOS REGIONALES**

Es indudable reconocer el papel de la India en el ámbito Internacional, sobretodo por el éxito democrático y económico alcanzado en los últimos 50 años, sin embargo también en el presente trabajo de investigación es preciso reconocer el impacto de las reformas económicas en la sociedad India. Sobretodo, observaremos el factor de dualidad y contraste en la economía y sociedad del país, basado por un lado en el futuro gigante económico mundial y por otro en ser uno de los países más pobres y poblados del mundo.

Cabe mencionar que una peculiaridad del país es que las estructuras de la sociedad rural tienden concretamente a uniformarse de norte a sur, en donde años atrás se encontraban más desarrollados aquellos que éstos últimos, sin embargo con las reformas económicas, se ha registrado un impulso notable de desarrollo en el sur del país, un ejemplo de ello es el Parque de Tecnología de Software(PTS) en Bangalore, estimado como el centro global de desarrollo y tecnología de software más grande en el mundo. El país está definido por ciertas divisiones, entre el económicamente dinámico sur y oeste, y el relativamente estancado norte y este. Mientras las zonas irrigadas del país permanecen productivas por meses, un cuarto de la economía permanece dependiente de la lluvia de los monzones. La India urbana es más rica y letada que los tres cuartos de la población rural.

El sur del país está sacando provecho de la liberalización y extendiendo negocios. Tan solo cuatro estados del sur: Andhra Pradesh, Karnataka, Tamil Nadu y la unión del territorio de Pondicherry,

constituyen el 21.9% del PIB y los estados más ricos del norte el 26.6 % (Punjab, Maharashtra, Gujarat y Haryana). Aunque en contraste el Ingreso per cápita (IPC) en el sur es más bajo que el porcentaje nacional y que el de los estados más ricos del norte. Los estándares de crecimiento del sur van mejorando, cuenta con el 24% de la población, de los cuales el 35% de esos trabajadores son Ingenieros, contadores, expertos en computadoras, etc.<sup>124</sup> Su nivel de alfabetismo es más alto que cualquier región del país y su Infraestructura esta más desarrollada. Incluso las divisiones de casta y religión, que frecuentemente dominan la vida política en el norte, son menos problemáticas en el sur. Cada uno de los estados tiene su propia línea costera lo cual facilita el acceso a los puertos y una tradición comercial por años con los mercados internacionales.

Respecto a la situación de las castas algunos autores indican que tradicionalmente la estructura de estratificación social en castas aún permanece, pero no intacta. Es decir los miembros de algunas de las castas más bajas aún viven en barrios judíos lejos de los pueblos, algunos tienen tierras y, tienen acceso a la educación y el cuidado de su salud es limitada. En los meses de crisis incluso han llegado a comer ratas. En contraste más arriba, en las castas más prosperas muchos de ellos han llegado a ser doctores y abogados. Los que realmente han ganado son los que están en medio, los cuales han arrendado o comprado tierras, han diversificado los plantíos de arroz y trigo, e iniciado el uso de tractores y máquinas para irrigar su tierra.

La mecanización del campo ha obligado a la gente a emigrar a los estados más ricos a buscar empleo, los cuales envían dinero de regreso a sus familias. Otros abandonan la ocupación de su casta y se atan a un patrón o jefe de castas más arriba. Cabe mencionar que esta situación no se ha dado tampoco de manera tan pacífica, en cambio ha costado masacres por las guerras de las castas que han ocurrido por ejemplo en el centro de Bihar, donde se pelan por el control de la tierra. Así de una u otra forma el rápido crecimiento del país ha mejorado en cierta forma los estándares de vida.

Ciertamente podemos señalar que en general la gente parece estar 'mejor', sin embargo, algunas regiones han mejorado más que otras. Por ejemplo el país tiene estados como Gujarat y Maharashtra, que en los últimos diez años han tenido un índice de crecimiento similar a las economías de los 'tigres asiáticos' en sus mejores días, en contraste podemos encontrar estados como Bihar, con una población del tamaño de Alemania y con estándares de vida parecidos a los de Burundi. Aún dentro de Gujarat se ven los enclaves de ricos y pobres. Y por otro lado, en algunos estados su crecimiento ha sido más lento como en los dos más grandes Uttar Pradesh y Bihar en los

---

<sup>124</sup> Cifras de 1991-92 del 'Centre for Monitoring Indian Economy', en "Time to Let Go", *The Economist* 1997, op. cit., p. 10.

cuales incluso su crecimiento poblacional ha sido acelerado. En 1980 el número de pobres en esos dos estados más Orissa era de 38% del total de la India, y para 1999 subió a 46%. El país es un claro ejemplo de los extremos en el mundo.

**INDICADORES DE POBREZA Y ALFABETISMO POR ESTADO EN LA INDIA  
% DE LA POBLACIÓN**

ESTADO	POBREZA		ALFABETISMO	
	1993	1999	1991	2001
Punjab	12	6	59	70
Haryana	25	9	56	69
Kerala	25	13	90	91
Gujarat	24	14	62	70
Rahasthan	27	15	39	61
Andhra Pradesh	22	16	44	61
Karnataka	33	20	56	67
Tamil Nadu	35	21	63	73
Maharashtra	37	25	65	77
West Bengal	36	27	58	69
Uttar Pradesh	41	31	41	57
Madhya Pradesh	43	37	45	64
Bihar	55	43	37	48
Orissa	49	47	49	64
Total India	36	23	52	65

Fuente: Comisión de Planeación Censo India 2001, en *India's Economic Reform, ten years on*, The Economist: The survey of India's economy, U.S.A., June 2nd -8th 2001, p. 5.

Por otra parte uno de los factores que afecta a la sociedad es la reforma en la política laboral, en donde observamos que tan sólo el 3% de la Población Económicamente Activa (PEA) es empleada en empresas privadas y otro 6% trabaja en el sector público, en donde se incluyen pequeñas firmas agrícolas, donde ofrecen empleos para labores del campo. La razón de dicho factor en el país, ya lo hemos explicado en el capítulo anterior, y es que la economía rural del país es vasta y extensa. El país tiene muchas compañías en banca rota, que en otros países ya hubieran quebrado, sin embargo en el país son mantenidas con subsidios, condiciones laborales denigrantes, las leyes laborales contienen regulaciones excesivas, de tal manera que muchos empleados terminan por abandonar la empresa.

Así mismo, son indudables también los esfuerzos realizados por el gobierno en cuestión del desarrollo industrial y del comercio, pero también se requiere de tiempo y dinero para factores prioritarios y poder elevar la calidad de vida de la población como son: la educación, la sanidad, la agricultura y la infraestructura. Dichos sectores aunque han tenido cierto crecimiento, tienen algunos un gran atraso

lo cual ha llevado entre otras cosas al país, a ser uno de los más pobres del mundo. Como objetivo principal encontramos la lucha por disminuir el analfabetismo, y aunque en algunas cifras del Banco Mundial y la ONU indican que en los estados más grandes exceptuando Kerala y Haryana, acudieron a la escuela primaria el 100% de niños y el 93% de niñas. En realidad esto es incierto ya que en las áreas rurales del país en los años 80's, cerca de la mitad de niños entre 5 y 9 años acudieron a la escuela y sólo el 40% de las niñas.

En este punto del analfabetismo en el país, cabe señalar que existe un gran contraste y variación de un estado a otro. En el extremo, Kerala tiene aún en sus áreas rurales, el 87% de niños entre 5-9 años y 83% de niñas que fueron a la escuela. Sin embargo en Uttar Pradesh, el estado más poblado, los valores correspondientes a dichos rubros fueron el 45% y el 28%. En dicho estado el 68% de las niñas entre 12-14 años del área rural no cuentan con una educación formal. Y si hablamos en general de la cifra de toda la India es el 51%.<sup>125</sup> Algunos de los habitantes de las zonas rurales prefieren no llevar a los niños a la escuela, por razones económicas, ya que los padres de familia hacen un gran sacrificio para proveerlos de la educación básica. Ante dicha situación el nivel de secundaria en el país sigue siendo muy bajo. El papel de las escuelas privadas en el país, sobre todo en el nivel secundaria, es muy pequeño en algunas partes, incluso en los lugares donde si se tiene una escuela pública, el permiso oficial es necesario para instalar una escuela privada, y generalmente es denegado.

Remediar el fracaso de la educación rural en el país es una de las prioridades del gobierno. Y el problema no es que no haya la suficiente capacidad como país, para producir o constituir los elementos indispensables para la vida de los cientos de pobres del país, el cual se remediaría con el progreso económico (que ya se esta viviendo), sino que es más fuerte, va más allá, en donde los esfuerzos efectivos por mejorar el analfabetismo, las divisiones milenarias basadas en las castas y el terrible record nacional de mortalidad infantil (que está fuertemente asociado al analfabetismo femenino), es el que permanece impenetrable al cambio. Y aunque el mayor orgullo del país es su democracia, cómo puede un país con dichos niveles de analfabetismo, haber elegido su papel en la sociedad y el rumbo económico que esta emergiendo. Según cifras del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas en 1992, la India es el país que aporta menos recursos a la educación en comparación por ejemplo con el África Subsahariana.<sup>126</sup> El gasto del país esta marcadamente en favor

---

<sup>125</sup> *Ibid.*, p. 18.

<sup>126</sup> En 1992 India ocupó solo el 65% del total del gasto público, representando casi el 4% del PIB, en cambio el África Subsahariana ocupó el 79% del total del gasto público, lo cual correspondió a un 5% del PIB, en *Ibid.*

de los niveles de educación secundaria y universitario, del cual no se puede negar cierto progreso, sin embargo por otro lado en la educación elemental, se ha registrado el nivel más bajo que en los años 50's (incluso la cantidad de maestros también ha disminuido). Es cierto que muchos universitarios indios son excelentes, muchos de ellos de clase mundial, sin embargo en el país más del 50% de la población no sabe leer.

En un país como éste con poco más de mil millones de habitantes, el Banco Mundial anunció que existen 328 mil personas que viven por debajo de la línea de pobreza, lo cual significa que viven con un IPC de menos de \$25 dólares al mes. Estudios recientes realizados por la FAO indican que entre 1997-1999 el porcentaje de la población desnutrida creció al 23.6% (lo cual significa que cerca de un cuarto de la población no come apropiadamente), esto en comparación con el 27.8% en África Subsahariana, 9.7% Asia Oriental, 4.2% Europa Occidental, 7.7% Medio Oriente y Norte de África, y 10.6% Latinoamérica y el Caribe.<sup>127</sup> La India ocupa el lugar número 165 a nivel mundial del PIB per cápita según el Banco Mundial.<sup>128</sup> En cuestión de la educación, excepto el nivel universitario, es deprimente, más de la mitad de los adultos indios son analfabetos (en China este indicador es de menos del 20%, en Tailandia de menos del 10%).<sup>129</sup>

En un estudio del BM de diez países sobre la reducción de los niveles de pobreza y el índice de mortalidad infantil durante el periodo de 1970/80, el país ocupó el séptimo lugar en la reducción de la pobreza y el décimo en mortalidad infantil. Aquí podemos señalar que desde el punto de vista del crecimiento de la India alcanzado en los últimos años, el impacto de ello en el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad es algo que puede explicar significativamente el desarrollo del país basado en prioridades como la alfabetización de la población. El curso de la nueva economía del país, implantada desde 1991 abandonó muchas de las políticas que marcaron la economía con una estagnación.

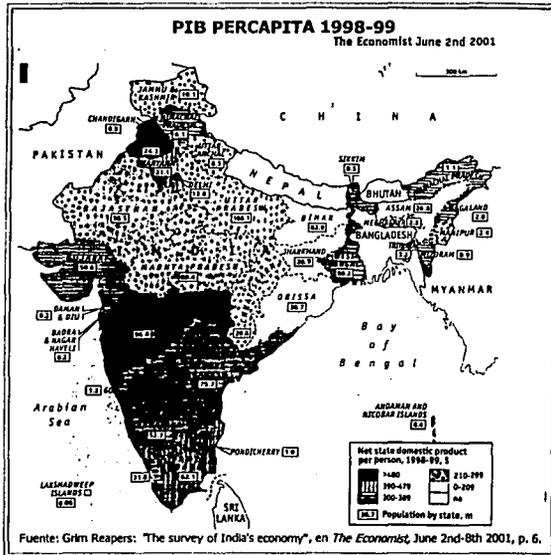
Ciertamente se ha visto un limitado impacto sobre la pobreza, las reformas económicas han impedido la difusión de los beneficios del desarrollo económico a la pobreza. Así, podemos señalar que en cuanto a la equidad social el progreso ha sido limitado, la India más que ningún país, tiene más gente viviendo en la pobreza. Sin embargo desde los años cincuentas hasta finales de los setentas no hubo tendencias significativas de incidencia de pobreza (de 48.3% en 1978 a 37.1% en 1984). Aunque bien es cierto que no todas las reformas han ayudado a la pobreza, habrá dificultades cuando

<sup>127</sup> FAO: "Hambre en el Mundo" en *La Jornada*, secc. El Mundo, 16 de octubre de 2001, p. 13.

<sup>128</sup> Banco Mundial: *Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000*, op. cit., p. 230.

<sup>129</sup> *Ibid.* p. 19.

el gobierno deje de proteger a ciertas industrias, para mejorar la industria en general, ahí es donde la reforma del Estado jugará un papel estratégico en el crecimiento de la India en términos de reducción de la pobreza, la cual ha fracasado.



Por otro lado el cambio estructural en la producción económica no ha sido acompañado por un cambio comparable en la estructura del empleo. La mayor parte de los empleos se han dado en el sector público 'servicios a la comunidad y personal' y en el sector privado de 1985/88 incrementaron sólo 2 décimas (7.3 a 7.5). "Cabe señalar que el incremento total de empleos en la economía fue de 3 millones durante 1991/92, dicho incremento se duplicó en un promedio de 6 millones en los siguientes dos años y excedió los 7 millones durante 1994/95".<sup>130</sup>

<sup>130</sup> Resumen macroeconómico en [www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm](http://www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm), Embajada de la India en Perú, 2000.

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

Ahora bien por otro lado en cuanto a la agricultura, un cuarto de la economía y 60% de la fuerza laboral producen el alimento en el país, lo cual significa que cerca de 250 mil personas no tienen suficiente comida. Se debe diversificar más la producción de granos en frutas y vegetales. Cabe mencionar que aproximadamente del 20% de la producción agrícola, 40% son frutas y vegetales. El crecimiento agrícola se aceleró de 2.9% anual en 1980 a 3.5% en 1991/99.<sup>131</sup> Los campesinos se han visto beneficiados de la caída de los precios en las manufacturas con relación a los productos agrícolas. Y debido a la gran cantidad de Intermediarios que hay, el intervalo entre lo que el consumidor paga y el campesino recibe es muy elevado.

Pero no todo es satisfactorio, sólo un cuarto del total de campesinos producen el 60% del total de las ganancias, el resto subsisten con tierras que cada vez son más pequeñas. La agricultura ha llegado a constituir un espacio para la pobreza. El valor agregado aplicado en los productos agrícolas indios es de 15 a 20%, comparado con el 100% en algunos países desarrollados.<sup>132</sup> Y aunque en la historia desde la Independencia, hemos observado que el gobierno central y estatal han terminado con el orden feudal, limitando el tamaño de la tierra y transfiriendo la propiedad a aquellos que la trabajan. El nacimiento de la reforma agraria dio una mayor productividad al campesinado con la introducción de la revolución verde, sin embargo ahora las tierras han sido fragmentadas. Por ejemplo en Uttar Pradesh, el estado más grande de la India, 20 mil familias de campesinos, subsisten con 17 mil acres de tierra y en Punjab son aún más pequeños. Esta situación puede ser una de las razones por las cuales los campos de arroz y trigo indios ocupan el tercer lugar a nivel internacional. El gobierno central ha reconocido que la agricultura al igual que la industria, necesita el libre mercado.

Así, el gobierno del país necesita incrementar la inversión pública en educación, agricultura e infraestructura. En las escuelas faltan maestros y equipo, en el campo necesita irrigación y tecnología, incluyendo las grandes cosechas, que tienen un gran potencial en el país. Y finalmente cada productor, tanto en la ciudad como en el campo, está plagado de caminos inadecuados, escasa energía, y puertos congestionados. En la mayoría de los pueblos no hay medidas sanitarias.

La disminución de la pobreza, a través de la elevación de los niveles de educación, sanidad y nutrición, aumentarían la esperanza y calidad de vida, lo cual será sin duda en el siglo XXI un punto crucial a resolver en el desarrollo económico del país, ya que las verdaderas transformaciones en la

---

<sup>131</sup> Grim reapers, en *The Economist: The survey of India's economy*, June 2nd-8th 2001, p.12.

<sup>132</sup> *Ibid.*, p. 12.

economía India, aunque evidentemente están inmersas en la era de la globalización y en la economía mundial, constituyen aún el talón de Aquiles de la sociedad e ideología indias.

### **5.4.3 BANGALORE: UN CENTRO GLOBAL DE SOFTWARE**

Por otro lado podemos mencionar que a pesar de las disparidades existentes en el país, el avance y la eficiencia en las telecomunicaciones es una verdadera estrategia para el desarrollo económico y para la integración con la economía mundial. Incluso hay áreas muy específicas como es la industria del conocimiento y la tecnología de software, en donde el país ha tenido un desarrollo tecnológico impresionante y es un rubro en el que claramente el país hoy compete con el mundo. Dicho avance ha tenido un significado implícito en el crecimiento económico y tecnológico a nivel nacional, por lo cual analizaremos a continuación como el país ha llegado a constituir en una región del sur,<sup>133</sup> un centro tecnológico global de software en Bangalore.

Ahora bien, uno de los sectores industriales más importantes en la era de la globalización, y justamente uno de los más desarrollados en el país, que ha crecido a pasos realmente agigantados e inimaginables, es la industria de la computación, tanto en el diseño de software como hardware. El punto primordial de dicho sector es que la aplicación de dicha tecnología ha revolucionado los sistemas de la Información y comunicación. De hecho, podríamos resaltar que la invención de la computadora es el más grande invento desde la imprenta de Gutemberg. Así como la invención de la imprenta llevó a la explosión del crecimiento de los libros, a la alfabetización y últimamente al desarrollo de la democracia y de la revolución industrial, las computadoras han traído la revolución de la Información, y particularmente esta ha tenido un desarrollo peculiar en Bangalore, capital de Karnataka ubicada al suroeste del país, pero también en otras ciudades se ha desarrollado significativamente este sector. Bangalore tiene excepcionalmente competidores de servicios que ofrecen una gama completa de servicios de software y tecnología con 925 compañías de software que emplean a más de 80 mil profesionales en la tecnología de la información. Bangalore es la sexta región en el mundo que ha registrado un crecimiento acelerado en el ramo de las consultorías de software.

Con las reformas económicas, el reciente presupuesto del Gobierno otorga también incentivos especiales al sector de la tecnología de la información, el impuesto por importaciones de software se

<sup>133</sup> Enfatizo aquí al sur del país, debido a que también es un factor de cambio geoeconómico importante registrado en las últimas décadas, ya que históricamente en el país, el desarrollo se había dado principalmente en el norte y hoy en día se registra en el sur una zona con un subdesarrollo mayúsculo observado en los años anteriores. Sin embargo hoy en día el principal crecimiento se registra en el sur y oeste del país.

ha reducido a cero. Incluso la creación de los parques de tecnología para el desarrollo económico de áreas específicas en el país, han tenido mucho auge. En el sector de la computación se crearon Parques de Tecnología en Software (Software Technology Parks STP) los cuales son centros que orientan el 100% de sus recursos a la exportación. Las facilidades que otorgan son: despachos aduanales especiales, inversión extranjera puede ser al 100%, sin obligaciones locales, importaciones libres de impuestos, fórmula de declaración de impuestos simplificada, exención de algunos impuestos por los primeros 5 años y en los primeros 8 años al iniciar la producción.

Por ejemplo el modelo del 'Parque de Tecnología Electrónica de Hardware' EHTP (Electronic Hardware Technology Park), fue diseñado para ayudar a la fabricación de productos electrónicos dentro de un medio libre de impuestos que está liberado para que hasta el 50% de la producción sea comercializada con insumos nacionales. Esto demuestra que las políticas del Gobierno han tenido un impacto positivo ya que las exportaciones de software han crecido desde 100 millones de dólares en 1990 a cerca de mil millones de dólares en 1998.<sup>134</sup> En el desarrollo de software, la habilidad de los indios ha sido reconocida en todo el mundo.<sup>135</sup>

En la actualidad muchas compañías multinacionales están abriendo sus plantas en el país. En 1997 Más de 140 compañías extranjeras tomaron sus requerimientos de software de la India. En la actualidad el país abastece una cantidad alta de software a cerca de 100 países en todo el mundo. Desde luego, de ser un sector lento y poco desarrollado, el giro de la industria de la computación ha crecido significativamente, hoy en día el país ha llegado ser uno de empleadores favoritos para el desarrollo de software".<sup>136</sup>

En especial una ciudad del país, ha sobresalido en este sector, y es Bangalore, la capital de Karnataka. Ubicada al sur del país donde se encuentran los estados más pobres, donde el ingreso per cápita tiene el porcentaje más bajo a nivel nacional. El centro de dicha ciudad, ha tenido un espectacular progreso en el desarrollo de software, dicha industria se ha especializado en el diseño e implementación de sistemas de manejo de información y apoyo en la toma de decisiones, aplicaciones en bancos, aseguradoras e instituciones financieras, Inteligencia artificial y sistemas de

<sup>134</sup> Tan solo en el año de 1997 las exportaciones de software generaron para el país una ganancia de 58,600 millones de rupias, frente a los 35,800 millones de rupias en 1996, mostrando así un crecimiento anual de casi 64% en Rao Radhakrishna: "La India, un centro global de software", *India Perspectivas*, Vol. 11, No. 6, p. 23, New Delhi, Junio de 1998.

<sup>135</sup> Recientemente Bill Gates, el más alto Ejecutivo de Microsoft y el hombre más rico del mundo tuvo la oportunidad de visitar la India, el cual quedó muy sorprendido por la nueva era de tecnología de la Información alcanzada en el país; en <http://www2.rfp.net.pe/INDIA/por-que.htm>

<sup>136</sup> *The Software Industry Survey, The Economist, 25 de Mayo de 1996, p. 15.*

la quinta generación. Dichos productos y servicios han consolidado una enorme capacidad de competencia con sus contrapartes de occidente.

Dicho suceso ha atraído a gran cantidad de empresarios y de negocios con el fin de establecer sus centros de desarrollo en tecnología e investigación. De esta manera, Bangalore ha llegado a ser un destino favorito para las multinacionales, hoy más del 50% de las mejores compañías multinacionales tienen una planta en Bangalore,<sup>137</sup> Incluso desde dichas plantas ofrecen sus servicios a todo el mundo a costos competitivos. Una de las respuestas a dicho evento es que la fuerza laboral es comparativamente más barata en la India, y adicionalmente el gobierno ha otorgado facilidades e incentivos y ha apoyado tales proyectos, los cuales significan una entrada de divisas al país y un acelerado crecimiento de la economía.

Pero lo más importante es que (por ser un país en vías de desarrollo) el mundo ha tomado nota respecto a que la exportación de software no es dependiente de fuerza laboral técnica, el país ha formado un amplio potencial en recursos humanos especializados en alguna Ingeniería cibernética (más adelante ver la formación de Ingenieros en Andhra Pradesh). Las mismas compañías han implantado en el país sus centros de R&D por lo cual están al día con la aplicación de tecnología de punta y de los servicios al cliente y multimedia (tecnología integral en audio, video y digitalización de voz y datos), por lo cual se tiene una mayor confianza al adquirir los productos exportados. Actualmente el tema más discutido en todo el mundo es la Internet que constituye una red de redes de computadoras y en todos los lugares millones de personas están obteniendo los beneficios de este sistema. También con el objetivo de crear un grupo altamente diestro de profesionales en software, el Departamento de Electrónica del país en coordinación con el Centro Nacional para la Ciencia y la Tecnología y el Centro de desarrollo de Telemáticas, planea crear la Institución Nacional para la Educación y la Investigación (NIER) en Bangalore. Hoy en día Bangalore esta considerado como el 'Silicon Valley' de la India y forma parte de un Parque de Tecnología Internacional (ITP).

Tan sólo el estado de Karnataka tiene 82 colegios de ingeniería y 30 mil estudiantes de Ingeniería graduados al año, de los cuales 14 mil se han dedicado a la tecnología de la información. Dichos ingenieros tiene una intachable afluencia del inglés lo cual es un punto que por ejemplo los chinos no tienen, aunque lo pueden desarrollar. La ciudad es la cuna de las instituciones educativas más refinadas, contemplando las mejores escuelas.

---

<sup>137</sup> Why Bangalore is smilg... and why you should be too!, en *The Economist* June 2001, *op. cit.*, p. 9.

Bangalore tiene el número más alto de escuelas de Ingeniería en una ciudad en todo a nivel Internacional (en número son 21 escuelas). De hecho Bangalore, con el 'Instituto Indio de Ciencias' creado en 1909, ocupa el lugar número 18 como la mejor universidad en el mundo, la cual ofrece varios cursos profesionales en tecnología de la Información y biotecnología.<sup>138</sup>

Bangalore, también es la incubadora de grandes capitales extranjeros que apoyan la inversión extranjera, provienen de más de 60 conversiones de firmas como Citibank, Deutsche Bank, GE Capital, entre otras. El total de inversión en Bangalore es cerca de 1.6 billones de dólares en el 2000.

Como resultado de la aplicación de las políticas de reforma económica, muchas corporaciones importantes<sup>139</sup> como el conjunto de negocios del Grupo Industrial Tata, El comité del Desarrollo de Área Industrial de Karnataka, y un consorcio de Singapur, se establecieron en Bangalore, en el corredor de tecnología internacional. Computervision, una compañía de computadoras en el sector automotor, con un capital de 650 millones de dólares, ha colocado su centro de Investigación y Desarrollo (R&D) en Pune y 50% de sus proyectos en R&D se obtendrán ahí. En lo relacionado con el hardware, Texas Instrument ha abierto su centro VLSI más grande en Bangalore. El centro de Software de Motorola en Bangalore ha sido colocado en el lugar número 5 en el índice de Ingeniería de software, realizado por la Carnegie Mellon University, observando que ninguna de sus demás unidades ha merecido esta distinción".<sup>140</sup>

Ahora bien, otro estado ubicado también al sudeste del país, llamado Andhra Pradesh, ha llevado una experiencia dramática en la construcción de una sociedad informática, particularmente en la ciudad de Hyderabad. Se esta convirtiendo en la única región en el mundo que esta rompiendo con su estatus de una economía rural para pasar a ser directamente una economía informática y dando un brinco así, hacia la industrialización. Cualquiera que quisiera entender si la tecnología informática puede dar solución o redireccionar la pobreza, el crecimiento económico, la democracia, y los niveles básicos de calidad de vida, pondrían mucha atención a la importancia de este sector. La experiencia vivida en Hyderabad es un ejemplo concreto de las soluciones que puede atraer la nueva economía, la cual está siendo aplicada a problemas tan viejos y persistentes en la sociedad, y sobre todo en una sociedad democrática como la de la India. El Reporte de Desarrollo Humano de 1999 observó

---

<sup>138</sup> *Ibid.*, p. 10.

<sup>139</sup> Las siguientes multinacionales están invirtiendo actualmente en la India en el área de software: IBM, Microsoft, Oracle Corp., Hacer, Apple Computer, Compaq, Hewlett Packard, SGSThompson, Unisys y Analog Devices. Dichas empresas han completado proyectos para importantes Organizaciones Internacionales en 43 países.

<sup>140</sup> La industria de la computación y otros temas en Internet: <http://www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm>, Embajada de la India en Perú, 2000.

algunas cifras deprimentes; el porcentaje anual de ingresos fue de 600 dólares anuales en un estado de 80 millones en Andhra Pradesh, casi la mitad de las casas no tienen electricidad, 69% no tienen agua potable, sólo la mitad de la gente sabe leer, 8% terminaron la primaria y una quinta parte de la población vive por debajo de la línea de pobreza con 49 dólares al año.

Actualmente Andhra Pradesh ha llegado a ser un centro global competitivo en software, en donde se ha aprovechado dicha coyuntura tecnológica para mejorar los problemas sociales, desarrollando una base amplia de soporte público con alta tecnología enfocada al desarrollo. La combinación es que separaron a Andhra Pradesh, uno de los lugares más pobres en el mundo, de una docena de desarrollos de la tecnología del perfil más alto en el país y de cualquier lugar en Asia. De esta forma en los 90's, Andhra Pradesh inició con un crecimiento en sus recursos y en ideas. Después, comenzó a explorar las posibilidades de utilizar la tecnología de la información como base del desarrollo social y económico. Y así, se enfocó en una de las ventajas del estado: sus universidades, las cuales forman a un estimado de 100 mil científicos e ingenieros graduados al año. Estos mismos graduados han creado como estrategia, una red internacional de profesionales, que han emigrado para encontrar trabajo en la industria global de la computación. Tan sólo en los Estados Unidos, se estima que poco más de una cuarta parte de todos los ingenieros indios ubicados en dicho país, provienen de Andhra Pradesh.

Así pues, se inició el sueño de crear una industria local de software (cuando ya se había creado la compañía Satyam, la segunda compañía india en las listas de Nasdaq), a pesar de la infraestructura, el gobierno y los cambios del mercado. El primer paso fue una nueva infraestructura atraída por firmas de software extranjeras, y alentar el retorno de los indios en el extranjero. El más aventurero fue Hi-Tec City, completada en 1998. Dicha compañía consultora en ingeniería y tecnología de software construyó en 158 acres su planta y equipó con plantas de energía, una entrada a internet vía satélite, y el gobierno constituyó un centro de facilidades a la exportación, este incentivo atrajo rápidamente a empresas como Microsoft Corp, la cual eligió a Hyderabad como su segundo centro de desarrollo de software fuera de los Estados Unidos (aunque es ya bien sabido los corredores establecido en Bangalore y Malasia). También Oracle Corp, Baan Infosys y Wipro son algunas compañías consolidadas en esta área. De este modo, y colectivamente, con todos los esfuerzos inclusive de las universidades han llegado a conocer dicha región como 'Cyberabad'.

Por otro lado, para asegurar el soporte de estas iniciativas y direccionarlas a mejorar los problemas sociales, las autoridades del estado iniciaron proyectos únicos y innovadores. Ellos trataron de

brindar las ventajas que traía dicha tecnología a todos aún si los residentes no utilizaban la tecnología. Y fue a través de programas que incluían los servicios básicos como electricidad, agua, salud e impuestos, para las autoridades y el público vía internet y hacer un uso extensivo de videoconferencias sobre la resolución de problemas entre el gobierno central y los distritos regionales. Mediante la creación de una computadora que auxiliara al Departamento de Registro y Administración, el gobierno ha mejorado por ejemplo el proceso de otorgar los títulos de propiedad, y pagar los impuestos sobre la tierra. Como en cualquier estado del país, cada transacción es procesada manualmente y típicamente toma meses completarla, en el caso de Andhra Pradesh, eso toma algunas horas.

El crecimiento y desarrollo en la región ha llegado a tal grado, que diversos centros de Información basados en la internet ofrecen 18 servicios públicos, incluyendo certificados de nacimiento y fallecimiento, licencias de manejo, y pasaportes. Esto ha marcado un nivel de servicio como en ningún lugar, pero sobre todo ha sido un hecho sobresaliente en la historia de la India. Obviamente todos estos proyectos han tenido éxito gracias a la conjunción óptima de la cooperación del sector público y privado. De 1994 a 1999, las exportaciones de software de Andhra Pradesh se incrementaron 26 veces en términos de rupias, en términos de exportación nacional se cuadruplicó. Para 1999, 192 compañías de software se localizaron en la región y 15000 ingenieros en software fueron empleados en Hyderabad hasta diciembre de 1999.

"La gente opina que Andhra Pradesh es un mejor lugar para vivir que hace 5 años, y ve mejor las carreteras, la electricidad y la sanidad, y una mayor responsabilidad del gobierno. Este caso en concreto que acabamos de explicar no significa que haya eliminado los problemas sociales en la región, sin embargo los ha reducido en gran medida. Por ejemplo las estadísticas muestran que la pobreza y el analfabetismo se han reducido. Ninguna otra sociedad ha integrado la tecnología de la información a soluciones que el gobierno implementó, no solo viendo su beneficio y el consumismo, sino beneficiando a la gente más pobre y a la más necesitada...Lo ocurrido en Andhra Pradesh, es esencial para entender como las herramientas de la 'Nueva Economía' pueden ayudarnos a hacer del mundo un mejor lugar del que heredamos".<sup>141</sup>

De esta manera, la ciudad histórica de 'Cyberabad' también ha progresado en el desarrollo de software y en la resolución de algunos problemas sociales muy concretamente. Algunos

---

<sup>141</sup> Lo anterior es parte de un trabajo realizado por un investigador asociado a la Universidad de California-Santa Cruz y que fue publicado en The San Jose Mercury News, en Eischen Kyle Perspective: "India's hlg-tech marvel makes abstract real (Andhra Pradesh: knowledge-based center grows in an unlike spot)" en la revista *PERSPECTIVES* en internet. 06/07/2000.

observadores indican que dicha ciudad esta lista para desafiar la supremacía de Bangalore, creando así una competencia saludable. Pero además de estas dos ciudades mencionadas, Chennai, Pune, Cochin, Coimbatore y Vishakhapattanam hacen también frente a la producción de software y contribuyen considerablemente a su exportación.

Finalmente podemos concluir que debido a los resultados alcanzados, el centro de software de Bangalore y los centros de tecnología de la información que se han desarrollado, han contribuido de una manera substancial e integral al desarrollo económico del país y a la provisión de software distribuido en una gran parte del mundo, lo cual constituye un área de competencia mundial.

## **VI CONCLUSIONES**

### **6.1 EL PAPEL DE LA INDIA ANTE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL**

A través del tiempo y en la actualidad, hemos visto entonces, que con las reformas descentralizadoras en el gobierno indio, se han fortalecido no sólo la democracia en el país, sino su papel hegemónico regional e incluso en la comunidad internacional. Su fortalecimiento político, económico, social y cultural lo ubican como uno de los países clave para la paz y el fortalecimiento económico mundial. Sus relaciones con el exterior se han caracterizado por el uso del mecanismo de la diplomacia, aunque también por ubicarse en una zona conflictiva, desde tiempos remotos hasta hoy en día enfrenta conflictos con algunos países. Desde el mandato de N. Rao las relaciones exteriores del país representaron un esfuerzo continuo, basado en las mismas políticas y percepciones que se venían manejando en años anteriores.

Las relaciones del país con las principales potencias se perfilan exitosamente a través de un entendimiento e inserción global. Su papel geopolítico, económico y social en la región le otorga un lugar particularmente influyente. En cuanto a las relaciones con China, cabe mencionar que desde diciembre de 1991 Rajiv Gandhi visita dicho país y deja abiertas oficinas consulares en Shangai, y a la vez su homólogo en Bombai; además se firmó también un acuerdo de tipo comercial. Por otro lado, durante este mismo periodo la India estableció una estrecha cooperación con Nepal, firmando un tratado de tránsito de personas y un acuerdo de cooperación para controlar el comercio.

por su parte el país ha tratado de llevar buenas relaciones con los nuevos estados surgidos de la desintegración de la Unión Soviética, además de que estos países forman parte también del mundo multipolar el cual está en proceso emergente. El país tiene razón en desplegar la misma estrategia a través de Ucrania, Bielorrusia y las Repúblicas de Asia Central con las cuales ha tenido un entendimiento histórico y cultural. Además de que la ubicación estratégica de estas repúblicas tienen relevancia dentro de la seguridad geopolítica de la India, región a la que bordean también: Irán, China y Afganistán. En cuanto a la Unión Europea, por su propio tamaño e importancia económica, también constituye otro polo de importancia para el país, en general la relación con sus miembros ha sido buena, sin embargo es urgente la necesidad de estrechar las relaciones principalmente en el ámbito económico. Referente a Japón, éste es el único país asiático miembro del grupo de los siete (G-7), y como miembro de la APEC, esta muy interesado en que la India participe en este organismo, también como soporte del continente asiático.

En cuanto a las relaciones con Sri Lanka en 1987, el país intervino activamente en el conflicto de este Estado y exigió un cese de hostilidades entre cingaleses y tamiles, se enviaron tropas indias para exigir un acuerdo, sin embargo tres años después estas tropas se retiraron, después de haber sufrido muchas bajas. Éste conflicto terminó con el asesinato de Rajiv Gandhi por parte de los tamiles.

Actualmente "las fuerzas indias intentan controlar una franja de la frontera de Cachemira, la cual está en poder de unos mil rebeldes islámicos apoyados por Pakistán. En junio de 1999 el Primer Ministro indio Atal Behari Vajpayee del Partido BJP señaló que la situación que se enfrenta en la zona es de una guerra, y que no es más que un ataque por parte de Pakistán para alterar las fronteras".<sup>1</sup> El asunto de Cachemira permanece estancado de común acuerdo por los dos países, y amenaza con seguir siendo durante mucho tiempo una antorcha de discordia entre los vecinos. Sin embargo este conflicto es clave para sus relaciones con las potencias como Estados Unidos y China, los cuales apoyan militarmente a Pakistán.

Cabe destacar un conflicto que el mundo está viviendo sobre la cuestión del terrorismo, en donde por su parte la India tan sólo en el 2000 sufrió 63 ataques terroristas del total de 423 en el mundo.<sup>2</sup> Ante dicho conflicto Estados Unidos ha sido el blanco perfecto a través del accidente perpetuado contra su principal poderío económico y militar estadounidense.<sup>3</sup> Ante esto Estados Unidos en septiembre del 2001, ha desatado una guerra con el pretexto de acabar con el terrorismo mundial causado según ellos por los fundamentalistas musulmanes. Esta cuestión no se debe perder de vista, ya que hay que recordar dos puntos importantes: en primer lugar, uno de los conflictos por los que se partió el país en dos Estados fue la división de los musulmanes los cuales formaron el Estado de Pakistán; en segundo lugar más del 11% de la población india es musulmana, y en tercer lugar en varios sectores de la población las raíces del Islam son ancestrales y parte intrínseca de la cultura india. Por lo anterior, y por desarrollarse dicho operativo de guerra en una de las fronteras al noroeste del país, es decir en Afganistán, en la India pueden desarrollarse y desatarse fuertes conflictos, y causar un desequilibrio económico, social y político inmesurable.

<sup>1</sup> "Amenaza Pakistán con utilizar su arsenal nuclear contra la India" en *El Financiero* 31 de mayo de 1999, p.34.

<sup>2</sup> Datos del Departamento de E.U., "Terrorismo Internacional" en *El Universal* 12 de septiembre del 2001, México, D.F.

<sup>3</sup> El 11 de septiembre del 2001 dos de los principales símbolos del poderío económico y militar estadounidense (las torres gemelas del Centro de Comercio Mundial en Nueva York y La Secretaría de la Defensa Nacional 'El Pentágono') fueron impactadas por dos aviones de pasajeros que habían sido secuestrados para este fin, provocando explosiones y e posterior derrumbe. Dicho evento fue una acto terrorista.

Por otro lado una de las confrontaciones internacionales en la que se encuentra la nación, es su postura en la cuestión nuclear, ya que ha detonado armas nucleares, "ésta postura ha tenido un descontento por parte de los E.U. y otras potencias como Japón y Alemania, quienes han denunciado sus prácticas nucleares".<sup>4</sup> Sin embargo la cuestión nuclear indudablemente persistirá como un contencioso objetivo en las relaciones del país con muchos otros Estados, principalmente con Estados Unidos.

Cabe mencionar que desde el gobierno de Nehru, así como Indira Gandhi y su hijo Rajiv Gandhi, se han realizado visitas a los Estados Unidos, y más recientemente en marzo del 2000 el ex presidente de este país (Bill Clinton) visitó la India después de 22 años, con el fin de estrechar los lazos entre la India y Pakistán, no obstante ninguno de los dos países detuvo la ofensiva ancestral entre ambos países.<sup>5</sup> Con Estados Unidos a pesar de que ha iniciado una relación más estrecha, ello no implica que la India pierda de vista sus propios intereses. Las relaciones Indo-Estadounidenses han cambiado considerablemente durante las últimas décadas. La economía india ha sufrido un desarrollo substancial desde los 50's, cuando miró a los E.U. para la importación de granos e impulsar también su economía rural. Fue entonces, cuando las exportaciones hacia E.U. crecieron considerablemente durante los 80's, tan solo en el periodo 87-88 los E.U. recibieron el 18.5% de las exportaciones de la India, convirtiéndose para éste último, en el segundo mercado más grande después de Rusia.

Para E.U. es importante mantener las relaciones con la India ya que es la democracia más grande del mundo y el poder dominante en el Sur de Asia. La ciencia y la tecnología es el corazón de las relaciones Indo-E.U. La India está llevando a cabo investigaciones de nivel internacional en química, física, microelectrónica, biotecnología y ciencia de materiales. El costo de hacer ciencia en los E.U. es más alto que en la India. Sólo en los E.U. hay 600,000 indios no residentes, muchos

<sup>4</sup> Ganguly Sumit 1996, Current History, Vol. 95, No. 600, "India and South Asia", Filadelfia, U.S.A., p.149.

<sup>5</sup> Cabe señalar que del 20 al 26 de Marzo del 2000, el ex presidente de Estados Unidos, Bill Clinton, realizó una visita a la India y Pakistán, en donde trató de aligerar las tensiones entre los dos países. Por su parte la gente en la India se manifestó en contra de dicha visita ya que están en contra del imperialismo formado por las multinacionales. El país lo que trata de hacer respecto al conflicto con Pakistán, es tratar de aislarlo e ignorarlo, después de que en 1998 detonó 5 bombas a las cuales le siguió la contestación Pakistán. Se dijo que para que las relaciones florezcan, como mínimo tiene que haber un manejo responsable del genio nuclear que la India ha desatado, lo cual significaría para los dos países no exportar los conocimientos ni probar nuevas armas, sino en cambio, explorar nuevas maneras de evitar una guerra nuclear. Clinton afirmó que el país debe desarmarse y poner el ejemplo como líder de la zona. Clinton prometió ayuda al Estado para reducir las emisiones de gases contaminantes y promover la conservación de la energía. Respecto a la visita en Pakistán reiteró Clinton que debe dejar reforzar la democracia convocando a elecciones, ya que el jefe de la junta militar, Pervez Musharraf, llegó tras un golpe de Estado en Octubre de 1999. Este país, reiteró, seguirá apoyando política, moral y diplomáticamente a los grupos armados que luchan contra los indios en Cachemira. Finalmente al concluir la visita Clinton mencionó que si la India supera la discriminación de las mujeres y aprende a luchar contra limitaciones tribales y de castas, podría hacer un regalo al mundo, y que esto conjuntamente con la inteligente utilización de las computadoras, contribuirá a la óptima democratización del país; en Beris Jana: "Inicia Clinton en India gira Asiática" en Periódico *Reforma*, 21 de marzo del 2000, México, D.F.

de los cuales son científicos e Ingenieros.<sup>6</sup> El mantenimiento del contacto con la comunidad científica de otros países ha llegado a ser esencial para obtener nuevos avances, esto aunado con la combustión, la erosión del ozono y otros variados problemas que conciernen a la comunidad internacional y la cooperación científica internacional es esencial para su solución. El 46% de investigación y desarrollo se realiza en la electrónica, química, farmacéutica y maquinaria industrial, sólo 2% en telecomunicaciones, energía no-nuclear y fertilizantes.

Por otra parte, la India también es importante por la capacidad de consumo de los grandes conglomerados sociales, la cual tiene una población mayor que la de todo el continente africano y es sólo inferior a la de la República Popular China. Esto aunado al gran tamaño de su territorio, el país constituye un peso significativo en la política internacional. De hecho, el país ha sido uno de los dirigentes más importantes de las acciones de los 'Países del Sur' como es el caso del Movimiento de los Países No Alineados y del llamado grupo de los 77. Incluso se disputa la posibilidad de ocupar un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU en representación de los países más pobres. Así mismo, el país se caracteriza por ser un centro regional de influencia económica en las naciones vecinas.

La influencia económica y política que tiene sobre países como Bangladesh, Sri Lanka, Bhután, Tailandia, Myanmar, Nepal, Tibet, Camboya y Pakistán, es un elemento clave para considerar al gobierno de Nueva Delhi como pieza imprescindible en la estabilidad del sur de Asia. Incluso a nivel regional, la capacidad productiva y de demanda de bienes y servicios del país es un aspecto que podríamos considerar de primer orden para comprender los mecanismos estructurales que en economía regional operan en el sur de Asia.<sup>7</sup>

De esta manera, la estabilidad política del país, ha permitido la solidez de la democracia y una Diplomacia activa manteniendo hoy en día una apertura al exterior. Ello preparó de alguna forma el terreno para llevar a cabo las reformas y transformaciones económicas en el país, las cuales han tenido un impacto favorable en el desarrollo económico de la India proyectándola en un futuro no muy lejano como uno de los gigantes económicos del mundo.

---

<sup>6</sup> Economic Reform in the three giants: U.S. Foreign Policy & the URSS, China & India, E. Feinberg, Ricchard et AL., 1990, Washington D.C. Transaction Books. Ed. Oversea Development Council, U.S.A. p.123.

<sup>7</sup> Giovanni E. Reyes: "Identidad y Desarrollo en Países menos Avanzados", en *Comercio Exterior*, Vol 50, Núm. 2, México, Bancomex febrero de 2000.

## 6.2 LA FUERZA DE LA IDENTIDAD NACIONAL INDIA Y SU INFLUENCIA EN EL DESARROLLO.

Simultáneamente con la globalización del mundo, y con una economía y administración de los negocios cada vez más vasta y mundial, existe una tendencia psicológica de las personas de mirar hacia algunas cosas con las que ellas puedan identificarse, una especie de refugio de la globalización. Estos factores tienden a modificar las características más específicas de los países en lo que toca a sus distintos grupos sociales, sus actitudes y su sentido de Identidad. "La Identidad de un grupo social se basa en elementos culturales donde interactúan factores objetivos y es el principio por el cual el ser humano fundamenta su entendimiento básico con el universo; es un conjunto de valores esenciales mediante los cuales la realidad se percibe en términos de prioridades, niveles secuenciales de acción y propósitos en la vida. Y por su parte el desarrollo se entiende como el proceso por el cual la potencialidad de los individuos, grupos, estratos sociales o el conglomerado completo de una nación, puede llegar a convertir en actual lo potencial".<sup>8</sup>

La definición de desarrollo empleada por Giovanni E. Reyes reconoce que el desarrollo de un grupo social o bien de un Estado-nación se basa en el hacer real lo que ahora es potencial. Esto implica que las necesidades auténticas de los grupos o individuos se satisfacen mediante la utilización racional, es decir, sostenida, de los recursos y los sistemas naturales con base en una tecnología que no se contradice con los elementos culturales de los grupos involucrados. Ahora bien, en un sentido más particular del desarrollo, establece que es en sí la condición de vida de una sociedad en donde los bienes y servicios de su producción se encuentran crecientemente al alcance de los grupos sociales que la conforman. Esto implicaría, entonces una mayor integración social y económica dentro de las sociedades, a la vez que permitiría disminuir la existencia de grupos que viven en condiciones de marginalidad. En el caso de la India vemos que este grupo ocupa un gran porcentaje.

El desarrollo establecería una condición de acceso a los servicios sociales (alimento, educación, vivienda, vestido, salud y seguridad) y a la participación política (esta se refiere a la capacidad del individuo y de las instituciones sociales para garantizar que las agrupaciones de poder sean instancias de mediación entre los sujetos y los actores políticos, así como entre los individuos y los grupos sociales de la población).

---

<sup>8</sup> Giovanni E. Reyes: "Identidad y Desarrollo en Países menos Avanzados", en *Comercio Exterior*, Vol 50, Núm. 2, México, Bancomex febrero 2000, p. 107-108.

Ahora bien, existen también identidades propias y negociadas,<sup>9</sup> en el caso de la primera se entiende que ésta corresponde a un grupo social y se manifiesta en una vivencia de la misma con niveles más o menos claros de conciencia grupal para sí. Son en sí los elementos valorativos de la vida diaria de un grupo que se sabe original, no por el grado de diferencia con el que su identidad se manifieste, sino esencialmente por lo auténtica o genuina que esa identidad resulte para el grupo y por su inserción en los conglomerados sociales más amplios. Por el contrario la identidad negociada no se percibe ni se vive como elementos culturales propios originales, sino como un proceso de asimilación en donde lo importante es la imitación. Este tipo de identidades negociadas reconoce al 'otro' y buscan en él los elementos que los validan. Un ejemplo de ellos son diversos países Latinoamericanos que intentan parecerse a los modelos de vida estadounidenses o europeos.

Ahora bien, a partir del entendido de que hay distintos grupos ya sean dominantes o dominados, ambos tienen una diferente combinación de identidades propias o negociadas, lo cual va a influir en su desarrollo. De allí que la India presenta los efectos de su identidad en el desarrollo de su sociedad. En términos económicos, aunque es cierto que el país cuenta con un mercado amplio de consecuencias significativas, en donde existe una extrema pobreza, también son muy discutibles sus potencialidades de una demanda efectiva por parte de la población. Debido a esto el país ha manifestado una tendencia importante a la atracción de capitales internacionales.

Por otro lado el rasgo distintivo de la sociedad india es que si bien en todos los países hay una influencia determinante de los grupos de mayor dominio sobre otros subalternos, en nuestro caso, aquellos son los que tienen más rasgos de una 'identidad propia'. Es decir en el país se aprecian patrones de dominación social y política, pero los grupos dominantes muestran una identidad más propia, con menos elementos de 'identidades negociadas'. El patrón de dominación tiende a generar más un aspecto de cohesión social interna con atributos de posiciones nacionalistas.<sup>10</sup>

En la India los elementos de identidad surgen de los procesos históricos como producto del dominio histórico británico que no llegó a establecer el mismo grado de relación étnica en la procreación de grupos sociales al interior de la sociedad, tal como se manifestó en muchos países latinoamericanos en donde el mestizaje fue un fenómeno importante. Ahora bien, en la lucha de independencia del país se emplearon los mecanismos de movilización social y la resistencia,

---

<sup>9</sup> *Ibid.*, p. 109.

<sup>10</sup> Hay que recordar que el sistema de dominación prevaleciente en el país tiene, entre sus elementos religiosos y culturales, la tendencia a formar más bien castas que clases o grupos sociales; en *Ibid.*, p. 110.

basada en un sentido de identidad propia con el país. Y aunque estos sentidos de cohesión social también se pueden identificar en otras naciones, sus rasgos son más bien coyunturales y carecen de las características de estructuralidad que presenta el país en al menos varios de sus pasajes históricos, como lo hemos constatado.

Ahora bien, es cierto que el país en la actualidad no presenta grados de desarrollo superiores, y peor aún, arrastra problemas crónicos de subdesarrollo, como pobreza extrema, marginalidad, carencia de servicios sociales y segregación social en los sectores urbanos y rurales. Sin embargo el impulso extraordinario de la economía del país alcanzado en los últimos años, es solo un ejemplo de que "la identidad y el desarrollo tienen repercusiones importantes en la esfera económica. En donde pudimos observar que, a medida que los grupos dominantes tienen una mayor identidad propia, dentro de una concepción de sentido nacional, se tiende a generar una posición más proclive a la planificación y a la puesta en marcha y permanencia de un proyecto social como país. En donde se buscó atender en mayor grado la promoción de las reinversiones de los grupos de mayor dominio económico y contar con los mecanismos que aseguraran, hasta cierto punto, la ampliación más dinámica del mercado interno".<sup>11</sup>

En comparación, en las naciones con una 'identidad negociada' se tiende más a 'ser el otro' y se adquieren patrones de comportamiento internacional. Éste por ejemplo es un factor de fuga de capitales productivos y de alta correlación en varias naciones entre crecimiento económico, patrones de concentración y viajes al extranjero de los grupos de mayor dominio. Y además uno de los resultados es que la balanza de pagos tiende a mostrarse más susceptible a presentar déficit en la medida en que se manifiesta un cierto crecimiento económico en una nación en particular.<sup>12</sup>

En cambio, en la India, con un sentido de identidad más propio, tiende a establecer un escenario de formulación y aplicación de la política económica con base en intereses más nacionales en una perspectiva no exactamente inmediata. Esto se asemeja a la conformación de un proyecto social y aunque su establecimiento necesite cohesión en la sociedad, no por ello elimina los mecanismos propios de los sistemas de concentración de beneficios y de creación de condiciones para la marginalidad. Es evidente que incluso en los patrones de aislamiento virtualmente total se dan casos extremos de marginalidad en los sectores urbanos segregados de las grandes urbes como Nueva Delhi.

---

<sup>11</sup> *Ibid.*

Otro aspecto de la relación entre identidad y desarrollo se refiere a las interacciones que pueden darse en la participación política. En este caso se presentan fenómenos sociales vinculados con las organizaciones y la integración de los grupos poblacionales en la dinámica social de los estados-nación, por ejemplo en la toma de decisiones locales, regionales o nacionales, o bien en la influencia del respeto que los diferentes sistemas de valores culturales van a tener en el país. Por ejemplo los problemas sociales de integración y participación política tienden a polarizarse en circunstancias en las que se imponen las 'identidades negociadas' a partir de los grupos dominantes. La legitimidad de los sistemas políticos se ve condicionada por los mismos sistemas, al final basados en las culturas y la identidad, que separan o unifican a los diferentes grupos sociales. Es así entonces que podemos afirmar que en el país, los elementos culturales que dividen y segregan, mismos que están basados en aspectos religiosos, pueden tener más legitimidad que un sistema laico que también segrega, sin embargo en éste último la lógica del 'mercado' es la que se dispersa con mayor facilidad y frecuencia. Esto obviamente es lo que está afectando la legitimidad económica o legal en que se basan muchos de los sistemas políticos actuales, en donde los representantes son producto de eventos electorales, no llega a una 'cohesión' de identidad más nacionalmente compartida, como en la India.

En tercer lugar, desde el punto de vista de la estructura social en general, podemos decir que tanto los aspectos económicos como políticos, son representaciones de un sistema de relaciones sociales entre los diferentes grupos. "En los grupos de 'identidad negociada' se tiende más a un sistema social de exclusiones, respecto a los grupos dominantes con más elementos de 'identidad propia'. Al momento en que los primeros se niegan a reconocer una identidad que integre a la sociedad, aumentan las posibilidades de la segregación social y de la discriminación cultural en sus países. Es por eso que partiendo del significado en que lo 'negociado' es lo dominante y lo que todos los países quieren alcanzar, es cuando se establece el patrón de políticas y de conducta en el que las culturas que no son dominantes sino subalternas se perciben como negativas, como algo que el desarrollo tiene que eliminar".<sup>13</sup>

Sin embargo, al determinarse que muchos de los grupos subalternos, como la India, conservan sus elementos culturales no sólo por motivos de identidad sino como mecanismos de sobrevivencia. En muchos casos es la sociedad dirigida por grupos dominantes la que desprecia los elementos de los grupos subalternos y, a la vez, no permite que éstos tengan acceso pleno a los beneficios de los

<sup>12</sup> Cita realizada por Giovanni E. Reyes 2000, de la CEPAL en *"Transformación Productiva con Equidad"*, Santiago de Chile, 1991, p. 111.

<sup>13</sup> *Ibid.*, p. 112.

sistemas nacionales, ya sea económicos o sociales. Aunque bueno también cuando la 'identidad negociada' prevalece en los grupos dirigentes, la tentación de no respetar los valores culturales subalternos tiende a imponerse; y se hace evidente además la tendencia a lograr la 'integración con diversidad' como sucede en México, Bolivia, Guatemala y Ecuador. Y es de estas condiciones cuando se acentúa el racismo y la segregación cultural y económica para muchos de los grupos que sobreviven en la marginalidad de muchos países.

No obstante, en determinadas coyunturas como lo vimos a lo largo del presente trabajo, crece la necesidad de legitimidad para los grupos dirigentes y para los actores que retiene un poder formal. Y aunque no siempre se puede contar con un proyecto nacional, en determinadas ocasiones el país hizo un llamado a la unidad nacional con un objetivo claro por ejemplo la construcción nacional de la 'Unidad India' concretada en 1947. Esto aunque generó un clima de cierta cohesión social no permanente, permitió la salida a la crisis que implicó la colonización británica del país. Incluso estos llamados a la unidad nacional, se relacionan también con los asesinatos de sus dirigentes políticos.

Por otro lado, es claro que diversos pueblos han sido agredidos, subyugados, o mutilados por los brotes de expansión del capitalismo por el mundo. Sin embargo, en general los pueblos de Asia, Oceanía, África, América Latina y el Caribe, han sido capaces de movilizar elementos obtenidos de los colonizadores para desarrollar sus perspectivas de autoafirmación, autoconciencia y lucha. En la mayor parte de los casos, algunas veces con limitaciones, y otras con sorprendentes invenciones como en la India, se combinaron dos tipos de factores. Uno fue la asimilación por asiáticos y africanos de las ideas, técnicas e instituciones occidentales que podían ser aprovechadas contra las ocupantes -un proceso en el que ellos demostraron ser más aptos de lo que la mayoría de los europeos había previsto. Y el segundo, fue la vitalidad y la capacidad de auto renovación de las sociedades que los europeos, con excesiva facilidad, habían considerado estancadas. Fueron estos factores, aunados a la formación de la élite que sabía como explotarlos, los que dieron como resultado el final del dominio europeo.<sup>14</sup> Un claro ejemplo de ello es la India, la cual supo aprovechar las instituciones británicas para su desarrollo económico, político y legislativo.

Así entonces, concluimos que en el aspecto económico la Identidad India ha favorecido la estructura de producción tal y como históricamente se ha ido definiendo, así como los aspectos macroeconómicos relacionados con la conformación y monto de las importaciones, la balanza

---

<sup>14</sup> Ianni Octavio 1999, *op. cit.*, p. 30.

comercial del país y la generación de grados específicos de dependencia económica. Ahora bien, en la medida en que el país ha manifestado un mayor sentido de identidad propia y menos negociada, ha tendido a promover los procesos que pudieron bien resultar en una relativamente menor vulnerabilidad económica externa, señalada sobre todo en el capítulo dos y tres del presente trabajo. Además de que en general la participación política y social en el país ha sido un ejemplo para el mundo manifestada como la 'democracia más grande del mundo'. Aunque en contraste hayan hecho sentir al país como un grupo subalterno que se sintió más marginado.

Básicamente podemos reflexionar que a pesar de ser la India un país con una gran cantidad de contrastes sociales y económicos, su identidad propia, su integración y participación política interna, y en general su sistema de relaciones sociales, que destaca el factor humano como un elemento económico vital, han fortalecido y protegido de alguna manera la preservación de sus intereses nacionales en la era de la globalización. En donde economía y sociedad deben estar más cerca que nunca.

### **6.3 ASIA: ¿FUTURO CENTRO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA MUNDIAL?**

De esta manera podemos observar que la globalización es producto y condición de múltiples procesos económicos, sociales, políticos y culturales. Y generalmente en este marco ocurren también marcadas transformaciones, reformas y manifestaciones particularmente en las economías de los países, las cuales se aplican en diferentes proporciones y tienen diversas implicaciones. En el caso de la identidad india vemos que ésta se fortalece y puede ser bien un escudo ante la mezcla de tantos factores globalizadores. No obstante el caso peculiar de la globalización en Asia ha resurgido al continente como un futuro centro de actividad económica.

"El mundo asiático ha obligado a replantearse la etiología de desarrollo económico en las naciones. Países con o sin recursos, como la India o Japón, han conseguido logros espectaculares. El desarrollo y la superación de la pobreza se han convertido en procesos simultáneos, no conflictivos, que se retroalimentan y refuerzan."<sup>15</sup> De tal manera es importante reconocer que a pesar de existir muchos contrastes, la India sí ha logrado aplicar las reformas económicas a su propia idiosincrasia e integrar al mismo tiempo el avance de diversos elementos clave como la tecnología, las comunicaciones, las finanzas, la educación y la salud, por lo cual ha conseguido un progreso importante y una integración económica a nivel mundial. Así entonces, queda por ver si

---

<sup>15</sup> Lazcano Marcelo Ramón: *Claves del Desarrollo Asiático*, Ed. Macchi, Argentina 1997, p. 14.

los beneficios registrados finalmente ayudarán para formar un gobierno íntegro, un desarrollo sostenible sin daño físico al país y un mejoramiento del desarrollo humano de la sociedad India.

Hay muchos modelos capitalistas que se desempeñan perfectamente bien en diferentes países alrededor del mundo. Lo cual deja un amplio margen para buscar soluciones creativas y ajustadas a cada realidad concreta, sin transgredir los fundamentos. Esta diversidad en el sistema capitalista la podemos observar por ejemplo en el grado de intromisión del gobierno en la economía y en los sistemas de propiedad de las corporaciones. Pero ante todo esto, lo primero que destaca es el desafío contra la pobreza. Y esto ciertamente no se doblega con literatura estabilizadora, ni con planes quinquenales de desarrollo ambiciosos. La única manera de triunfar sobre ese flagelo es creciendo y compartiendo inteligentemente los frutos del progreso. Porque de qué sirve que el país tenga una amplia tecnología, y gaste más que otras potencias mundiales en investigación y desarrollo, si no se ve un progreso real en la calidad de vida del sector más pobre.

La experiencia en Asia Oriental, por ejemplo, demuestra que no siempre la acumulación de capital es compatible con la equidad. En esta región el acento se ha puesto, en el aumento continuo de infraestructura económica y social y el dinamismo comercial para penetrar como sea en la economía internacional. La primera aseguró el crecimiento en un contexto de paulatino bienestar y al mismo tiempo aumentaron de la disponibilidad de servicios públicos adecuados para transformar la estructura productiva. En el incremento del comercio exterior, sobre todo de las exportaciones, se aprovechó la infraestructura con significativo éxito. Ello contribuyó a la creación de empleo, impulsó saltos tecnológicos, revolucionó el factor de la productividad total. Y así cuando estas condiciones llegan a presentarse, condicionan el crecimiento y dan autonomía a los países para tomar las decisiones que más les convengan. Por ello, políticas educativas y tecnológicas en armonía con el modelo elegido, concretaron los saltos tecnológicos.<sup>16</sup>

Así observamos que, en 1950 comenzó uno de los más grandes cambios de la historia moderna, y fue el rápido crecimiento de muchas de las economías asiáticas incluyendo la India. Para 1992, tuvieron índices de crecimiento verdaderamente altos, y hasta la fecha, a pesar de estar pasando por severas crisis económicas, esto se ha impulsado de tal forma que Asia esta emergiendo en el siglo XXI como el posible centro de actividad económica mundial. A largo plazo el crecimiento continuará debido a que la mayor parte de los países asiáticos han adoptado el capitalismo como

---

<sup>16</sup> R. Riviere Jean y Needham Joseph: *Oriente y Occidente*, Ed. Salvat de grandes temas, España 1975, p. 72-75.

la base de su organización económica y se han integrado muchos de ellos a la economía mundial.<sup>17</sup>

Asia tiene el 66% de la población mundial, y cuenta con un escaso 19% del Ingreso mundial comparado con el 58% en el año de 1820. Particularmente hay dos colosos que constituyen las dos terceras partes de la población de Asia y alrededor del 38% de la población mundial, y son la India y China.<sup>18</sup> A partir de 1950 inició un rápido crecimiento en el continente asiático, el cual ha sido como un milagro económico que invita a hacer una reevaluación de la aplicación de las estrategias económicas occidentales. O bien, por otro lado, pudiera verse como un hueco, parecido a lo que ocurrió con el rápido crecimiento suscitado en la ex Unión Soviética en los años 50's y 60's. Sin embargo, de cualquier forma, con el fin de tener Instituciones económicas sólidas, las naciones en general han formado un enclave capitalista que gradualmente ha penetrado sus economías. En otras palabras el reto de Asia, ha sido crear un círculo virtuoso, en el cual un sector económico moderno no sólo se dedica a expandirse a través de nuevas investigaciones, sino también a través de la modernización política y de Instituciones económicas. La India por su parte ha atraído considerablemente fuertes inversiones de capital extranjero, sobretodo en los 90's, y muchas de esas inversiones han contribuido a ampliar su potencial exportador y al crecimiento económico. Sin embargo, ello ha sido posible gracias al fortalecimiento de la democracia en el país y a la creación de nuevas Instituciones y políticas económicas, realizadas a partir de las reformas económicas de 1991.

La estrategia de crecimiento aplicada en los cuatro tigres asiáticos (Hong Kong, Singapur, Corea del Sur y Taiwán), en China, en el Sureste de Asia (Indonesia, Malasia, Filipinas y Tailandia, y en el Sur de Asia (Bangladesh, India, Pakistán y Sri Lanka) han tenido ciertas similitudes, como son; el rápido crecimiento de las exportaciones, una política fiscal prudente, una política pública reforzada con la educación básica, no socavar las actividades agrícolas, y un mejoramiento en la rápida transición hacia bajos índices del crecimiento de la población. (Estas medidas incluso son componentes de los programas de desarrollo del Banco Mundial). Sin embargo en el Este de Asia se han aplicado ciertas medidas que no han tenido tanto éxito en otras partes del mundo. Primero se aplicó la doctrina del 'salto hacia adelante', después la 'sustitución de importaciones', y en tercer lugar la doctrina del 'vuelo de los gansos' en donde se ve prominentemente el apoyo de la

<sup>17</sup> Según algunas estimaciones Asia constituirá para el año 2025 el 55 o 60% de los Ingresos mundiales, en Radelet S. y Sachs J. 1997, "Asia's Reemergence", Foreign Affairs, U.S.A., Vol. 76, No. 6, p. 46.

<sup>18</sup> *Ibid.*, p. 44.

potencia mundial: Japón, el cual constituye hoy en día el principal poder económico en Asia.<sup>19</sup> En el Este de Asia estas doctrinas han tenido resultados sorprendentes, incluso hasta llegar a tener uno de los crecimientos de sus economías más grandes en el mundo, incluso que algunas economías industrializadas.

Finalmente otra política aplicada en general en las naciones asiáticas, ha sido la creación de una plataforma de exportación. En ésta el objetivo fue crear un enclave en la economía, donde se otorga un ambiente hospitalario para los inversionistas y se integran así a la economía mundial, sin problemas de infraestructura, seguridad, leyes y políticas comerciales que penetran en el resto de la economía. Los gobiernos asiáticos han introducido diversas variaciones en la formación de su plataforma de exportación, la cual ha incluido zonas de procesamiento de exportación (ZPE), zonas económicas especiales, y sistemas libres de impuestos. Los gobiernos han sostenido estas instituciones a través de políticas macroeconómicas que Amplían los incentivos a la fuerza laboral intensiva en las exportaciones. El crecimiento de la plataforma de exportación en los países asiáticos ha constituido un verdadero paradigma. El modelo básico llevado a cabo fue vincular la producción interna con la tecnología utilizada alrededor del mundo, a través de la inversión directa de firmas extranjeras. Las 'coinversiones', la manufactura de equipos originales, producir sin tener que obtener licencias, y lineamientos para facilitar las exportaciones orientadas hacia las manufacturas, fue una aplicación por las economías de los países más pobres.

Por otro lado, el mayor énfasis sobre los cambios en el gobierno, fueron sobre los componentes de la política industrial, en donde se promovió sobre todo una fuerza laboral intensiva en las exportaciones. Ello llevó, por ejemplo, a reconocer el fuerte crecimiento alcanzado en el Centro global de Software en Bangalore, atrayendo fuertes inversiones y exportando a un nivel nunca visto en la India. La política industrial se basó en la sustitución de importaciones para promover la industria pesada y nacional, sin embargo eso terminó y se dio auge a la política de una mayor participación de la propiedad privada en la producción y en algunos sectores antes exclusivos del Estado. Esto significó un gran paso particularmente para la India, en su desarrollo económico.

Por otro lado en un sentido fundamental, el sistema del capitalismo de mercado, aparecido primeramente en Europa finalmente ha llegado a ser global, y particularmente en Asia, se ha aplicado como un instrumento de desarrollo económico. Asia ha demostrado tener un alto y

---

<sup>19</sup> Para mayor información sobre estas doctrinas en Radelet S. Y Sachs J. 1997, *op. cit.*, pp. 50-52.

acelerado crecimiento económico, por lo cual sus implicaciones futuras para un mayor equilibrio de prosperidad económica en la población, requerirá análisis sustanciosos. Tan solo el Este de Asia hoy representa el 45% del PNB mundial, aunque solo cuenta con el 13% de la población mundial. Las proyecciones indican que Asia podría tener la mitad de los ingresos mundiales para el año 2025.<sup>20</sup>

El resurgimiento de Asia en la economía mundial, incluyendo el gigante de la India objeto de la presente investigación, será una oportunidad para las ganancias mutuas entre todos los países y para establecer un mayor balance en el sistema económico internacional. Es tiempo incluso de que las naciones occidentales trabajen con intereses a largo plazo para mejorar las relaciones con Asia y disfrutar ambos un sistema económico mundial basados en los compromisos internacionales jurídicos, políticos, libertad económica y apertura de oportunidades comerciales y desarrollo para todos los países que se suscriban a esos valores internacionales.

Finalmente, tras haber evaluado el proceso de reforma económica emprendido por la India, a lo largo del presente trabajo, podemos observar que, en realidad es otro el universo cultural el que ha motorizado el desarrollo en Asia. Por eso debemos ser cuidadosos con el despertar del gigante de la India, mientras la economía anglosajona penetró en el mundo a partir de la ética protestante; en el ámbito oriental son otras las fuerzas éticas, psicológicas, institucionales y culturales movilizadoras. Simplemente basta recordar al líder espiritual y político Mahatma Gandhi (1869-1948), en su lucha por ayudar a la liberación del pueblo indio del gobierno colonial inglés, a través de la resistencia pacífica. Quizá el apartamiento inteligente del convencionalismo económico que tuvieron, les permitió innovar a partir de ellos mismos, de sus valores, de su cultura.

¿Hacia dónde se dirige la India? La verdad es que el rumbo que está tomando y hacia donde quieren ir los indios, es extender cada vez más una prosperidad compartida y una posición influyente en el mundo. La coyuntura es irreversible y la nueva dirección trae sus propias consecuencias: ambiental, cultural y social por mencionar algunas. Por ejemplo, los problemas la pobreza en la India, son graves, sin embargo, ninguno de ellos es excusa para desafiar una economía con más del 50% de la población viviendo en la pobreza, éste es el principal reto.

Como vimos desde el principio de la presente investigación, la India después de haber sido una colonia inglesa durante casi un siglo, gobernada, administrada y saqueada por la corona Británica, finalmente en el año de 1947 obtiene su independencia. A partir de ese año, la República de la

---

<sup>20</sup> *Ibid.*, p. 46.

India comenzó de una manera independiente a organizar su gobierno. Su sistema político basado en decenas de partidos políticos, tuvo cierta dominación en un solo partido llamado: 'Partido del Congreso', liderado por la 'Dinastía Gandhi'. La solidez de su gobierno democrático basado en la opinión y representación de cada comunidad en el gobierno, llevó al país a ser considerado como la democracia más grande del mundo.

Además, también organizó su sistema económico al estilo socialista y capitalista, es decir bajo el marco de la guerra fría, el líder político Jawaharlal Nehru primer mandatario del país independiente, decidió implantar un sistema de economía mixta, en el cual convergen el sector privado y el sector público, delimitó el papel del Estado en el desarrollo industrial como empresario y autoridad. Cabe mencionar la destacada participación de la India en el 'Movimiento de los Países No Alineados', donde de hecho Nehru argumentaba que no tenían porque seguir forzosamente dos modelos económicos: el socialismo o el capitalismo. Así bajo el panorama de una Planificación Estatal, Nehru constituyó el instrumento de una economía planificada, en la cual el Estado fue el dirigente del desarrollo y de los procesos económicos, orientados hacia metas sociales específicas, diseñado para transformar en forma progresiva la economía India en una industria altamente avanzada capaz de satisfacer las necesidades del pueblo. Por lo que se implementaron planes globales por un periodo de cinco años llamados 'Planes Quinquenales', que tuvieron la finalidad de ordenar y regular la economía y lograr lo más rápido posible el desarrollo económico del país. El país permaneció durante casi cuatro décadas de (1947-1985) como una de las economías más cerradas al exterior a nivel mundial.

Así, bajo el entorno Internacional, y al empujar cada vez más la fuerza de la globalización, fue inevitable que el país fuera adverso a los cambios económicos internacionales. De tal forma que en 1985 comenzó a abrir un poco su economía, bajo el mando del mandatario en turno Rajiv Gandhi, el cual tomaba el gobierno en una severa crisis política y económica, tras el asesinato de su madre Indira Gandhi. Rajiv Gandhi promovió una serie de reformas económicas y administrativas cuyo propósito era el de sacar al país del relativo estancamiento en el que se encontraba y que además estaba directamente ligado con la sobre burocratización del gobierno central, de los gobiernos estatales y del sector paraestatal. Finalmente estas reformas fueron formalmente constituidas en 1991 por el siguiente mandatario Narasimha Rao y continuadas hasta la fecha por los demás gobiernos. El año de 1991 fue coyuntural ya que se da término a la Dinastía Gandhi, con el asesinato de Rajiv G. Las reformas económicas iniciadas en 1991 constituyeron para el país un punto crucial de cambio en su estructura tanto política como

económica. La apertura al exterior, fue una de las piedras angulares de la reforma en la India y básicamente consistió en la aceptación de Inversión Extranjera Directa y en la orientación de los sectores más dinámicos de la economía hacia la exportación.

Es cierto que la reforma económica fue un gran suceso, el crecimiento económico, después de un pequeño ajuste, con la crisis del '91, aumentó, convirtiendo a la India en los 90's, como una de las economías con más rápido crecimiento en el mundo. La inversión extranjera llegó casi a los dos billones de dólares al año. El porcentaje de las exportaciones de bienes que habían caído del 2% en la independencia al 0.4% en 1980, subió a 7% en el 2000. Después de haber registrado una fuerte deuda externa en 1991, hoy en día el país ha acumulado \$40 billones de dólares en inversión extranjera, suficiente para cubrir casi las importaciones de nueve meses. El índice de precios al consumidor, para medir la inflación, cayó de 14% en 1991 a 4% en el 2000. En conjunto con lo anterior, nació una dinámica y nueva industria exportadora: la venta de software fue estimada en \$8.3 billones de dólares en el año 2000.

La liberalización ha transformado la industria, en 1991 el número de fabricas de autos era de 3 las cuales fabricaban 190 mil vehículos, esto cambió a 10, las cuales fabrican 500 mil, los cuales se venden en casi todo el mundo. El número de vuelos a las ciudades indias incrementó de 1 diario, a 3, al igual que las aerolíneas de una a 22. La liberalización ha abaratado los bienes manufacturados relativamente con los bienes del campo, haciendo la vida más accesible que la del sector agrícola, el cual aún emplea más de la mitad de la población como fuerza de trabajo.

Las reformas encaminadas desde 1991 han desatado un tremendo potencial de crecimiento económico, el cual ha tenido una rápida canalización hacia la descentralización y la liberalización, la cual ha resultado para la India en el destino favorito para las inversiones extranjeras. Indudablemente la India ha emergido como una de las economías en desarrollo más vibrantes y dinámicas en el mundo. El haber analizado las reformas económicas en la India, tomando en cuenta los elementos históricos más relevantes en el entorno nacional e internacional, nos permitió vincular de una manera objetiva, las reformas económicas de la India con el resto del mundo.

La India ha repuntado en muchos sectores económicos como son: la formación de personal altamente capacitado en ingenierías; la aplicación de tecnología en el sector industrial; la producción de bienes manufacturados para el comercio exterior; el destacado desarrollo de tecnología en la generación de fuentes alternas de energía. Pero sobre todo el punto más relevante, es que hoy por hoy, la revolución en las telecomunicaciones ha definido de una manera

muy marcada a aquellos países desarrollados y en desarrollo. Es pues el mundo de las computadoras un punto imprescindible en el desarrollo de un país. En la India, es precisamente el área de la tecnología de software y hardware, la más desarrollada, a tal grado que Bangalore, una ciudad al sureste del país, esta considerada como el centro global de software.

No obstante, el desarrollo económico no puede medirse sólo en términos de indicadores económicos, sino también se debe examinar cómo se distribuye ese progreso entre los habitantes, es decir, determinar quiénes se beneficiaron con el desarrollo. Ya que las reformas y transformaciones económicas suponen tener por objeto final mejorar el nivel de vida del pueblo indio, pero su puesta en marcha ha dejado al margen de los beneficios a una proporción muy importante de la población. Si la situación empeora aún más, la estabilidad misma del país se verá severamente cuestionada, ya que si bien es cierto *'El desarrollo sin valores es una quimera, y el desarrollo sin equidad no se sustenta a largo plazo'*.

Podríamos comentar que, en muchos aspectos, las transformaciones económicas que están ocurriendo en el fin del siglo XX, sugiriendo los primeros lineamientos del XXI, son claramente manifestaciones de una ruptura de amplias proporciones, como es la globalización, por sus implicaciones prácticas y teóricas. Se inicia otro ciclo de la historia y de las relaciones internacionales, tal vez más universal y un escenario espectacular de otras fuerzas económicas nacionales, y la India es una de ellas.

**INFORME SOBRE EL DESARROLLO DE LA INDIA 1999-2000**  
**BANCO MUNDIAL**

**1. TAMAÑO DE LA ECONOMÍA**

Población (mill. 1998).....	980
Superficie (miles de km <sup>2</sup> 1996).....	3.288
Densidad de población (personas por km <sup>2</sup> 1998).....	330
<b>PIB</b>	
Miles de mmd 1998.....	421.3
Clasificación a nivel mundial.....	11
Tasa media de crecimiento anual (%) 1997-98.....	6,1
<b>PNB per capita</b>	
Dólares .....	430
Clasificación a nivel mundial 1998 .....	165
Tasa media de crecimiento anual (%) 1997-98.....	4.2
<b>PNB según la PPA</b>	
Miles de mmd 1998.....	1.660,9
<b>PNB Per capita:</b>	
Dólares 1998.....	1.700
Clasificación a nivel mundial.....	163

**2. CALIDAD DE VIDA**

Prevalencia de la malnutrición infantil % de niños menores de 5 años 1992-97.....	53
Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años por cada 1.000	
1980.....	177
1997.....	88
Tasa de vida al nacer años 1997	
Hombres.....	62
Mujeres.....	64
Tasa de analfabetismo de adultos % de las personas de 15 años o mayores 1997	
Hombres.....	33
Mujeres.....	61
Población Urbana % del total	
1980.....	23
1998.....	28

**3. POBLACIÓN**

Tasa media de crecimiento anual (%)	
1980-90.....	3.5
1990-98.....	2.0
Población de 15 a 64 años Millones	
1980.....	394
1998.....	596
<b>Población Activa</b>	
Tasa media de crecimiento anual %	
1980-90.....	3.5
1990-98.....	2.7
Porcentaje de mujeres en la población activa	
1980.....	34
1998.....	32
Niños de 10 a 14 años % del grupo de edades	
1980.....	21
1998.....	13

#### 4. POBREZA

##### Umbrales de pobreza nacionales (1992)

##### Población Por debajo del umbral de pobreza (%)

Rural.....	43.5
Urbana.....	37.7
Total.....	40.9

##### Umbrales de pobreza nacionales (1996)

##### Población Por debajo del umbral de pobreza (%)

Rural.....	36.7
Urbana.....	30.5
Total.....	35.0

##### Umbrales de pobreza nacionales (1994)

Población que vive con menos de \$1 al día (precios de 1985) PPA%.....	47.0
Brecha de pobreza al nivel de \$1 al día (precios de 1985) PPA%.....	12.9
Población que vive con menos de \$2 al día (precios de 1985) PPA%.....	87.5
Brecha de pobreza al nivel de \$1 al día (precios de 1985) PPA%.....	42.9

#### 5. EDUCACIÓN

##### Gasto público en educación % del PNB

1980.....	3.0
1998.....	3.4

#### 6. SALUD

##### Gasto público en salud % del PIB 1990-97.....

##### Acceso al agua potable % de la población

1982.....	54
1995.....	85

##### Acceso a servicios de saneamiento % de la población

1982.....	8
1995.....	16

##### Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos

1980.....	115
1997.....	71

##### Tasa de uso de anticonceptivos % de mujeres 15-49 años (1990-98).....

##### Tasa de fecundidad total Nacimientos por mujer

1980.....	5
1997.....	3.3

##### Tasa de mortalidad derivada de la maternidad por cada 100.000 nacidos vivos 90-97.....

#### 7. USO DE LA TIERRA Y PRODUCTIVIDAD AGRICOLA

##### Tierras con cultivos permanentes % del territorio

1980.....	1.8
1996.....	2.4

##### Tierras de regadío % de las tierras de cultivo

1979/81.....	22.8
1994/96.....	32.0

##### Tierras cultivables hectáreas per capita

1979/81.....	0.24
1994/96.....	0.17

##### Maquinaria agrícola tractores por 1,000 trabajadores agrícolas

1979/81.....	2
1994/96.....	5

Productividad agrícola valor agregado de la agricultura por trabajador agrícola dólares de 1995.

1979/81 .....	253
1995/97 .....	343

Índice de producción de alimentos 1989/91=100

1979/81 .....	64.4
1995/97 .....	117.1

### 1. CONSUMO DE AGUA, DEFORESTACIÓN Y ZONAS PROTEGIDAS

Recursos de agua dulce metros cúbicos per capita 1996..... 2,167<sup>c</sup>

Acceso a agua potable % de la población 1995

Urbana .....	//
Rural .....	82

Deforestación anual 1990/95 km<sup>2</sup>..... -72

Zonas protegidas a nivel nacional 1996

Miles de km <sup>2</sup> .....	142.9
% de la superficie total.....	4.8

<sup>c</sup> Se incluyen los caudales de ríos que nacen en otros países

### 2. CONSUMO DE ENERGÍA

Consumo de energía comercial:

Miles de toneladas métricas de equivalente en petróleo:

1980 .....	242,024
1996 .....	450,287

Per capita

Kg. De equivalente en petróleo

1980 .....	352
1996 .....	476

Tasa media de aumento anual (%) 1980/96 .....

1.9
-----

Importaciones netas de energía % del consumo de energía comercial

1980 .....	8
1996 .....	13

### 3. CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA

Tasa media de crecimiento anual (%)

PIB

1980/90 .....	5.8
1990/98 .....	6.1

Valor agregado de la agricultura

1980/90 .....	3.1
1990/98 .....	3.4

Valor agregado de la industria

1980/90 .....	7.0
1990/98 .....	6.7

Valor agregado de los servicios

1980/90 .....	6.9
1990/98 .....	7.9

Exportaciones de bienes y servicios

1980/90 .....	5.9
1990/98 .....	12.4

Inversión interna bruta

1990/98 .....	5.9
---------------	-----

## GLOSARIO

### TERMINOS INDIOS Y ABREVIATURAS

- ACR - Acuerdos Comerciales Regionales  
*Ahimsa* - no violencia  
APEC- Cooperación Económica Asia Pacífico  
*Ariana (Ayriana)* - nobleza  
*Ashram* - se refiere a un tipo de monasterios  
BIRD - Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo  
BJP - Partido Bharatiya Janata  
BM - Banco Mundial  
*Charkha* - rueca  
CRISIL - Clasificación de Créditos y Servicios de Información de la India  
CNI - Congreso Nacional Indio  
Chulhas- cocinetas rurales o parrillas caceras.  
EMR's - Exclusive Marketing Rights  
R&D - Research and development (Investigación y Desarrollo)  
EQU - Unidades orientadas a la exportación  
EPZ - Zonas de Procesamiento para la Exportación  
FERA - Acta sobre la Regulación de Intercambio Extranjero  
FMI - Fondo Monetario Internacional  
*GATT - Acuerdo general sobre Aranceles y Comercio.*  
*Harijan* - hijo de Dios  
*Hartal* - tradicional método Indio de protesta el cual consiste en cesar toda actividad durante un día.  
*ICAR* - Indian Council of Agricultural Research  
*Jati* - casta  
*Know How* - Importación del conocimiento  
*Mahajan* - prestamista  
Mahalwari, taluqdari o malguzari - formas de llamar a los tenedores de tierra.  
Mdd - millones de dólares  
MRTP - Acta sobre Prácticas Comerciales Restrictivas y de Monopolio  
NPT - (Tratado de No Proliferación de armas nucleares)  
OMC - Organización Mundial de Comercio  
OMPI - Organización Mundial de la Propiedad Intelectual  
OCDE - Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos  
*Panchayati Raj* - Gobierno de los Consejos en las aldeas.  
*Parias* - intocables  
PC - Partido del Congreso  
PC (I) - Partido del Congreso (Indira)  
PC (O) - Partido del Congreso (en la oposición)  
PC (R) - Partido del Congreso (en el gobierno)  
PIB - Producto Interno Bruto  
PPA - Paridad del Poder Adquisitivo  
PQ - Planes Quinquenales  
P.S.C. - Partido Socialista del Congreso

*Rayatwari* - de rayat, cultivador  
SAU 's - State Agricultural Universities  
*Sathyagraha* - preso de la verdad  
*Satya* - verdad  
SEBI - Consejo de la India para la Seguridad y el Intercambio  
STP - Parques de Tecnología de Software  
*Swadeshi* - del propio país  
*TCPPICTBT Ing.* - *Tratado Comprensivo de Prohibición de Armas Nucleares.*  
TRIP 's - Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights  
*Valsh* - comerciante  
*Zamindar* - nombre indio de los grandes terratenientes.  
PNB - Producto Nacional Bruto  
PPA - Paridad del Poder Adquisitivo  
PEA - Población Económicamente Activa  
Mmd - Miles de Millones de Dólares

## BIBLIOGRAFÍA

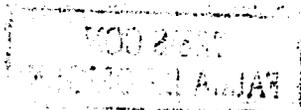
1. Bauer P.T.: *United States Aid and Indian Economy Development*, Ed. American Enterprise Association, Washington D.C. 1959.
2. Bianco\_Lucian: *Asia contemporánea*, Ed. Siglo XXI, México 1991.
3. Bipan Chandra: *Hacia una nueva historia de la India*, Ed. Colmex, México 1982.
4. Cerrada Bravo Francisco: "Análisis comparativo de los mercados emergentes de Asia y América Latina", en *Comercio Exterior*, vol. 46, No. 1, México, Bancomext, enero 1996.
5. Chevallier Jean Marie: *La economía del sudeste asiático*, Ed. Myro, Madrid 1979.
6. Chopra Ajal, Collyns Charles, Hemmig Richard and Parker Karen, *India: Economic Reform and Growth*, Occasional paper No. 134, Washington D.C. 1995.
7. Coale Ansley S.: *Population growth and economic development in low-income countries*, U.S.A. 1958.
8. Cublier Anne: *Indira Gandhi*, Madrid, Ed. Guadarrama 1967.
9. Devalle Bustamante Susana C.: *La Palabra de la tierra: protesta campesina en India S. XX*, Colmex, Ed. Fuentes Impresores, México 1977.
10. Devalle Bustamante Susana C.: *India, la violencia comunista como estrategia política*, 1984.
11. Dréze Jean and Sen Amartya: *India: Economic development and social opportunity*, Oxford University Press, Gran Bretaña 1998.
12. Embree Alnsle Thomas y F. Wilhelm: *India: Historia del subcontinente desde las culturas del indo hasta el comienzo del dominio Inglés*, Ed. Siglo XXI, México 1974.
13. E. Feinberg Richard: *Economic Reform in the three giants: U.S. foreing policy & the URSS, China & India*, Ed. Oversea development council, Washington D.C. Transaction Books, 1990.
14. García Cantú Gastón: "El Imperialismo (El dominio británico en la India) 1889-1964" J. Nehru en, *Textos de historia universal (de fines de la Edad Media al siglo XX)*, tomo 10, México UNAM 1985.
15. Godoy Emma: *Mahatma Gandhi*, Ed. Jus, México 1990.
16. González Blackaller Ciro E.: *Síntesis de Historia Universal*, Ed. Herrero, México 1972.
17. Ianni Octavio: *La era del Globalismo México Dic-1999*, Siglo XXI, P.215.
18. Jannuzi F. Tomasson: *India in transition issues of political economy in a plural society*, U.S.A. 1990.
19. Joshi Vijay: *India's economic reforms, 1991-2000*, Gran Bretaña, Ed. Claredon Press Oxford 1996.

20. Mercado H. Salvador: *Comercio Internacional II*, Ed. Limusa, México 1994.
21. Mahajan V.S.: *Planning & socialistic transformation of Indian economy*, New Delhi, Ed. Deep & Deep Publications 1982.
22. Mende Tibor: *La India Contemporánea*, México, Ed. F.C.E. 1966.
23. Perala Ratnam: *Discursos sobre la India*, Ed. Talleres Gráficos de la Nación, México 1969.
24. Pierre George: Primer Curso de Actualización "Geografía: medio ambiente, población y economía", cap. Las contradicciones y perspectivas de la agricultura mundial, México UNAM 1979
25. Pouchepadass Jacques: *La India del S. XX*, España, Ed. F.C.E. 1976.
26. Preciado Solís Benjamín: "India: La democracia más grande del mundo", *Grandes tendencias políticas contemporáneas*, México, Ed. UNAM 1986.
27. Radelet S. y Sachs J.: "Asia's Reemergence" en *Foreign Affairs*, Vol. 76, No. 6, U.S.A. 1997.
28. Ramón Lascano Marcelo: *Claves del Desarrollo Asiático*, Ed. Macchi, Argentina 1997.
29. Riviere Jean y Needham Joseph: *Oriente y Occidente*, Ed. Salvat de grandes temas, España 1975, 141 p.
30. Schulberg Lucille: *India Historia*, Ediciones culturales internacionales, México 1984.
31. Spear Percival: *Historia de la India*, México, Ed. FCE, México 1983.
32. Sumitra Chishti: *Foreign Trade & economic development of India Issues in the eighties*, Ed. IDPAD, India 1985.
33. Ulrich Beck: *¿Qué es la Globalización?: Falacias del globalismo, respuesta a la globalización*, Ed. Paidós, Barcelona 1998.
34. Vaidyanathan A. y Sen Gita: "Crecimiento y Justicia Social" en *Estudios de Asia y Africa*, vol. XX, No. 66, México, Colmex, Oct-Dic 1985.
35. Venkateswaran Shri A. P.: *India's Economic Reforms and Security Perceptions*, Ed. Economy Trade, New Delhi 1992.
36. Zinkin Taya: *India Changes*, N.Y. Oxford University Press, 1958.

## HEMEROGRAFIA

1. "A movement's Malaise - no alineados", en *Newsweek*, Vol. CXXXII, No. 10, N.Y. USA, sep. 7 de 1998.
2. Almanaque Mundial 2000, México, Ed. Televisa, 1999.
3. Banco Mundial: *Informe sobre el desarrollo mundial, 1999-2000 en el Umbral del Siglo XXI*, México, Ed. Mundi-Prensa 2000.
5. Bettelheim Charles: *La India Independiente*, Madrid, Ed. Tecnos, 1965.
6. *Book of the Year 1997*, Enciclopedia Británica, USA.
7. "Continúan los bombardeos entre India y Pakistán", en *El Financiero* 10 de junio de 1999, p. 37.
8. *Centro Isidro Fabela de Estudios Estratégicos Internacionales A.I.F.R.I.*, México Panfleto limitado 1997.
9. "El programa de los No Alineados, Diplomacia, Declaración de la Habana", en *Gula del Tercer Mundo*, Ed. Budoni, México, 1981.
10. E. Reyes Giovanni: "Identidad y Desarrollo en Países menos Avanzados", en *Comercio Novelo Adriana: Asia Oriental*, México, Colmex 1984.
11. *Enciclopedia Aguilar*, México 1979.
12. *Enciclopedia Autodidacta*, "Historia Antigua", Ed. Euro México, España 1998.
13. Embajada de la India en México, *La India*, México 1998.
14. FAO: "Hambre en el Mundo" en *La Jornada*, El Mundo, 16 de octubre de 2001, p. 13.
15. The Future of the Energy, *The Economist*, 7 de octubre de 1995, p. 23.
16. Ganguly Sumit, "Uncertain India" en *Current History*, Vol 95, No. 600, U.S.A. Abril 1996.
17. Guadarrama Sistos Roberto: "La 3ª. Revolución científico-tecnológica de la humanidad", en *Estudios Políticos*, vol. 7, México, UNAM, 1988.
18. Government of India, Ministry of Non-Conventional Energy Sources, *Renewable Energy*, New Delhi 1998, 146 p.
19. Government of India, Ministry of Non-Conventional Energy Sources, *Annual report 1996-97*, New Delhi 1998, 104 p.
20. Government of India, Ministry of Non-Conventional Energy Sources: "National Programme on Improved Chulha", *Women & Renewable Energy*, Block No. 14, New Delhi 1998, p. 15.
21. Grim Reapers: "The survey of India's economy", en *The Economist*, June 2nd-8th 2001.
22. "Independence and a new economic framework 1947-1967" en *Importing from India*, ed. Trade Media Ltd., Hong Kong 1990.

23. "India Bharat, De Bandung a Belgrado", en *Guía del Tercer Mundo*, Ed. Cromograf Uruguay, 1991/92
24. "India" en *The Economist Intelligence United Limited*, EIU Country Report 3<sup>rd</sup> quarter 1998, U.S.A.
25. "India at 50, and beyond", en *The Economist*, 16 agosto 1997, U.S.A.
26. "India-Nepal" en *EIU Country Profile 1995-1996* U.S.A.
27. India Trade Promotion Organisation: Economic and Trade Data (Indicadores Económicos) 1997, Pragati Bhawan, New Delhi, 1998 51 p.
28. Indias's Economic Reform, ten years on, en *The Economist: The survey of India's economy*, U.S.A., June 2nd -8th 2001.
29. "India: Historical Background", The Economist Intelligence Unit Limited (EIU) Country Profile 1995-1996, EIU Country Profile 1997-1998.
30. "Indicadores Económicos India" en *Negocios Internacionales*, Bancomext México, No. 75, Junio 1998.
31. M. Bouton Marshall: "India's Problem Is not Politic", en *Foreign Affairs*, Vol. 77, No. 3, U.S.A. 1998, p. 80-93.
32. Ministry of External Affairs Government of India: *India Means Business*, en Perspectives, New Delhi, India, Ed. Macro Graphics, julio de 1996. 123 p.
33. Ministerio de Relaciones Exteriores de la India: "XIII<sup>th</sup> NAM Ministerial Conference, Cartagena, Columbia April 7-9,2000" en *The Hindú*, 2000.
34. "Movimiento de Países No Alineados -De Bandung a La Habana" en *Guía del Tercer Mundo*, Ed. Budoni, México, 1978.
35. *Nueva Geográfica el Hombre y la Tierra* Enciclopedia, Ed. Plaza & Janes, Tomo VII, 1980
36. Perala Ratnam: *Discursos sobre la India*, Cap. 8 "Experimentos económicos de la India para desarrollar democráticamente una modalidad socialista", México, Ed. Talleres Gráficos de la Nación".
37. Rao Radhakrishna: "La India, un centro global de software" en *India Perspectivas*, Vol. 11, No. 6, New Delhi, junio de 1998.
38. *The Software Industry Survey*, *The Economist*, 25 de Mayo de 1996.
39. "Terrorismo Internacional" en *El Universal* 12 de septiembre del 2001, México, D.F.
40. " Time to let go" en *The Economist (Survey of India)*, 22 febrero 1997.
41. *Visual 1997*, Diccionario Enciclopédico, p. 511.



## PAGINAS EN INTERNET

1. [www.goa-interactive.com/goa/history.htm](http://www.goa-interactive.com/goa/history.htm)
2. [www.indiagov.org/economy/industry/i2-polit.htm](http://www.indiagov.org/economy/industry/i2-polit.htm)
3. [www.indiagov.com](http://www.indiagov.com)
4. [www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm](http://www.2.rcp.net.pe/INDIA/por-que.htm), La Industria de la computación y otros temas Embajada de la India en Perú, 2000.
5. [www.perspectives.com](http://www.perspectives.com) Elschen Kyle Perspective: "India's hig-tech marvel makes abstract real (Andhra Pradesh: knowledge-based center grows in an unlike spot)" 19/03/2000. El autor es un investigador asociado a la Universidad de California-Santa Cruz.

## APUNTES

1. Pereña Gili Mercedes, Curso de Geografía Económica (apuntes), UNAM 1995.
2. Pereña Gili Mercedes, "Organismos de Integración y Cooperación Económica", Curso de Geografía Económica (apuntes), UNAM 1995.

