



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

**FACULTAD DE ECONOMÍA**

**Coordinación de Educación Continua**

**DESARROLLO DE LA ECONOMÍA INFORMAL EN TORNO A LA  
POLÍTICA ECONÓMICA DEL EMPLEO, ESTABLECIDA DURANTE  
LA DÉCADA DE LOS NOVENTAS**

**ENSAYO PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMÍA**

**PRESENTA  
LUIS ENRIQUE RAMOS RAMÍREZ**

**Ciudad Universitaria, D.F. Febrero de 2002**



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

***"La economía informal se asemeja a la Hidra, ese monstruo mitológico de varias cabezas; es usurpación de espacios públicos, evasión de impuestos, competencia desleal, campo de cultivo para la delincuencia; pero también es la expresión de las crisis económicas. Es una alternativa de empleo."***

**RICARDO FLORES AGUILAR**

## INDICE

1. Presentación
2. Introducción
3. Origen, descripción y surgimiento de la economía informal
  - Origen y descripción del concepto economía informal
  - Factores que estimularon el desarrollo de la economía informal
  - Nacimiento del comercio informal en México
4. Desarrollo y presencia de la economía informal en México en los noventas
  - Efectos de la economía informal en materia fiscal
  - Participación de la economía informal en el PIB
  - Deficiencias de pertenecer al Sector Informal
5. Efectividad de las políticas económicas y el sector informal
  - Políticas publicas y el sector informal
  - Propuesta de creación de empleos en el sector formal
6. Aspectos del mercado laboral mexicano de 1990 a 1998.
7. Conclusiones.

TFEIS CON  
FALLA DE ORIGEN

## PRESENTACIÓN

El fenómeno de la economía informal se ha convertido en uno de los temas de mayor actualidad dentro de la ciencia económica, tanto en los países avanzados como los que se encuentran en desarrollo, por su impacto en el diseño y efectividad de la política económica, considerando que las actividades que participan en el sector informal<sup>1</sup>, pasan desapercibidas en las estadísticas e indicadores tradicionales.

La economía informal representa la causa principal de la tendencia decreciente de los ingresos fiscales; y para millones de personas, la oportunidad de encontrar un empleo, asegurar la supervivencia de sus empresas o complementar sus mermados ingresos. Lo que se asegura es que la economía informal ha dejado de ser algo circunstancial, aislado, esporádico y asociado exclusivamente a actividades ilícitas, para convertirse en una parte relevante de cualquier economía moderna.

El propósito del presente trabajo es estudiar algunos elementos que motivaron el crecimiento de la economía informal a causa de la política económica establecida durante la década de los noventas. El análisis está estructurado en cuatro capítulos y las conclusiones; en el primero se expone el origen, descripción y factores que motivaron el surgimiento de la economía informal, así como su comportamiento en México; en el segundo se examina el desarrollo y presencia de la economía informal en México; en el tercero se expone la efectividad de las políticas económicas y el sector informal y en el cuarto capítulo se mencionan los aspectos del mercado laboral mexicano.

---

<sup>1</sup> Con base en lo definido por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Sector Informal está integrado por todas aquellas empresas no constituidas en sociedad, sino que son hogares dedicados a la producción de bienes o servicios, con la finalidad primordial de generar empleo e ingreso para las personas involucradas. Dichas unidades funcionan con un bajo nivel de organización, mano de obra y tecnología no calificada.

## INTRODUCCIÓN

En los últimos años en un gran número de países desarrollados, el fenómeno de la economía informal ha cobrado una gran relevancia por su impacto potencial en el diseño y la aplicación de las políticas económicas. Actualmente existen estimaciones del tamaño de la economía informal para casi todos los países desarrollados obtenidas a partir de la aplicación de diversos métodos.

La preocupación sobre este tema se ha ido extendiendo a los países en desarrollo, donde la presencia de las actividades informales, es cada vez más evidente e incide de manera directa en el diseño de sus políticas económicas y por supuesto en la efectividad de las mismas. Para unos la economía informal representa el eslabón perdido que hace falta para comprender hechos oscuros del acontecer económico.

En lo que respecta a México la investigación sobre el fenómeno de la economía informal es prácticamente inexistente, a pesar de que es ampliamente reconocida su presencia, así como las causas que la originan e incentivan, algunos de estos elementos son: la carencia de políticas económicas eficientes que permitan la creación de empleos que demanda la población, la elevada carga fiscal, la excesiva reglamentación de las actividades económicas, una legislación laboral que no precisamente beneficia a los trabajadores, las prohibiciones y la corrupción burocrática entre otras.

En México estimaciones sugieren que solo el 34% de la Población Económicamente Activa (PEA) participan en la economía informal, eso significa que el gobierno ha perdido un gran porcentaje de su base tributaria, solo en la Ciudad de México, los vendedores ambulantes evaden una cantidad estimada en 15,000 millones de pesos en

impuestos, Esto explica por que México cuenta con el nivel más bajo de recaudación de impuestos a nivel mundial.<sup>2</sup>

Por su parte, el comercio establecido o formal, ha mantenido durante años una severa protesta, ante el crecimiento desmesurable del mercado informal ya que representa una competencia desleal al comercializar con contrabando y productos piratas, introducidos ilegalmente al país, como son; electrodomésticos, textiles, calzado, juguetes, fonogramas, programas de cómputo, videos, licores y libros, ascienden a unos 150 mil millones de pesos, según datos de la Cámara de Comercio de la Ciudad de México dados a conocer en septiembre de 1998. El organismo empresarial también ha estimado que la venta y distribución de productos de contrabando y piratas ocasiona un severo daño al erario, ya que por evasión de impuestos se dejan de percibir hasta 15 mil millones de pesos al año, tan sólo en el Distrito Federal.<sup>3</sup>

Por lo antes expuesto, el presente estudio tiene por objeto mostrar las causas del crecimiento de la economía informal a partir de las políticas económicas aplicadas durante la década de los noventas, considerando que este periodo fue inestable con motivo de la crisis económica de 1995, es importante señalar que el análisis no explica si las políticas económicas fueron bien aplicadas, solo da un panorama general del incremento del sector informal.

---

<sup>2</sup> Ensayo sobre la economía informal.- Ing. Sánchez Lozano.

<sup>3</sup> Reportaje del periódico *El Reforma*.

### **3 Origen, descripción y surgimiento de la economía informal, así como su desarrollo y presencia en la economía mexicana**

#### **Origen y descripción del concepto "economía informal"**

A principios de los setentas se elaboraron trabajos con los cuales se incrementó el interés mundial en analizar las actividades laborales de un sector de la población que no eran los capitalistas típicos de gran tamaño ni eran parte de los trabajadores o proletarios en el sentido clásico. Tanto K. Hart analizando la economía de Ghana, así como un estudio de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Kenya<sup>4</sup>, se observó que había grupos de personas en el sector urbano que tenía empresas muy pequeñas, la mayoría de corte familiar con tecnología adaptada intensiva en mano de obra, con capital humano adquirido fuera del sistema educativo y que se desarrollaban en mercados no regulados, competitivos y sin barreras a la entrada.

De acuerdo con el concepto clásico de economía, estas personas no podían ser clasificadas como capitalistas, pues si bien ellas eran las dueñas de su escaso capital, no tenían la escala de grandes capitalistas, no producían con fines de acumulación y sobre todo no contrataban trabajadores para la producción.

Quienes laboraban en estas empresas eran principalmente los mismos familiares, tampoco se podían clasificar como proletarios, pues claramente estas personas no trabajaban bajo el mando de un patrón pero el factor determinante es que sí eran dueños de los medios de producción.

Ante tal disyuntiva se acuñó el término Sector Informal Urbano (SIU) que resultó ilustrativo, pues significaba precisamente que había

personas en la Población Económicamente Activa que no eran grandes capitalistas, proletarios, ni tampoco eran grandes agricultores del sector rural, pero tenían pequeñas empresas de servicios, comercio y hasta manufacturas en buena parte de las calles de las áreas urbanas. El concepto fue rápidamente adoptado y difundido en toda América Latina por el PREALAC (Programa Regional de Empleo de América Latina y el Caribe), y a partir de los setenta, se han llevado a cabo innumerables estudios para analizar el origen y desarrollo de este sector.

Conceptualmente podemos proveer una definición muy simple de este fenómeno. Las actividades que componen la economía informal son aquellas que teniendo fines lícitos se basan en medios ilícitos para llevarse a cabo, es decir, son actividades que no tienen intrínsecamente un contenido criminal, pero que a pesar de ser actividades finalmente lícitas y convenientes deseables en un país tienen que servirse de medios ilícitos para llevarse a cabo. La característica económica más notable de las actividades informales, es que tanto la gente directamente involucrada en ellas como la mayor parte de los consumidores, se encuentran mejor si la ley es violada que si es seguida al pie de la letra.<sup>5</sup>

La economía informal posee las siguientes características:

- Bajos índices de la relación capital trabajo con uso de tecnología relativamente simple, intensivas en mano de obra y generalmente de baja productividad, además de una escasa división técnica del proceso productivo.
- Escala relativamente mínima de operaciones, en lo referente a los volúmenes de ventas y al número de trabajadores.

---

<sup>5</sup> K. Hart "Informal Income Opportunities and urban Employment in Ghana" Texto presentado en la conferencia sobre *El subempleo urbano en África*. Institute of development Studies Universidad de Sussex, Organización Nacional del Trabajo 1971

- El propietario de los medios de producción trabaja directamente en la unidad productiva y recurre frecuentemente al trabajo de otros miembros de su grupo familiar, aunque no se descarta el empleo asalariado.
- Las relaciones familiares y de amistad suelen sustituir el precario acceso a los mecanismos de apoyo económico gubernamental.
- La incapacidad real de cumplir las normas vigentes, aunque tuviera la voluntad de cumplirlas.
- Las formas de vinculación a los mercados de factores y de productos los obliga a comprar a precios generalmente altos y a vender a precios relativamente bajos. Lo anterior se deriva de la frecuente inserción en mercados competitivos dominados por oligopolios.
- Las unidades se ven en la imposibilidad de acumular excedentes reinvertibles, y por ende, generalmente reproducen precariamente su existencia, remunerando de la misma manera a sus trabajadores.

Es importante destacar que la economía informal ofrece las oportunidades que la industria privada y el Estado no pueden dar al mercado laboral que no cuenta con opciones para desarrollarse en el sector formal, además de que éste asegura por lo menos un salario a sus empleados. También es una actividad generadora de empleos para aquellos cuya participación está restringida por factores legales, teniendo como ejemplos el empleo de indocumentados o empleados que perciben salarios menores al mínimo, el servicio doméstico, el cual aunque evidente en la vida diaria de la clase "acomodada" en México, pasa desapercibido en las estadísticas oficiales.

---

<sup>5</sup> Análisis "LA ECONOMIA INFORMAL EN AMERICA LATINA" presentado por Ennque Ghersi. Este ensayo aparece en el *Cato Journal*, Vol 7, No. 1

Hay quienes pueden asegurar que las diferencias en las diversas definiciones de economía informal se dividen en dos tipos:

- Las que comprenden el conjunto de actividades legales e ilegales, cuya contabilidad o registro escapa de los recolectores de estadísticas oficiales.
- Las que consideran exclusivamente a las actividades licitas y que igualmente no son registradas o lo son parcialmente en las cuentas nacionales y en el sistema fiscal.

A pesar de las diferencias, la característica común de las definiciones anteriores, reside en que la economía informal escapa, ya sea total o parcialmente a la contabilización y por lo mismo, al sistema fiscal.

Para observar la magnitud de la economía informal habría que realizar análisis sectoriales de cada actividad informal para luego agregarlas y así obtener su impacto, hecho que resulta bastante complejo, ya que estas actividades funcionan al margen de los indicadores macroeconómicos.

Las actividades informales se localizan desde el punto de vista jurídico en un campo neutral puesto que si bien no esta reglamentariamente permitidas, tampoco son penalizadas social y legalmente, salvo en los casos en que atentan contra los derechos de autor o la comercialización de artículos prohibidos o adulterados.

## **Factores que estimulan el desarrollo de la economía informal**

Las crisis económicas que enfrentaron la mayoría de los países en la década de los ochentas, así como la incorporación de nuevas tecnologías empleadas en las empresas para reducir sus costos de producción, la migración de población rural a las ciudades y la alta tasa de natalidad, fueron factores que estimularon el incremento de las actividades de la economía informal, ya que para atender la demanda de bienes y servicios de un determinado sector de la población, fueron apareciendo y multiplicándose pequeños negocios, vendedores ambulantes, puestos semifijos en la vía pública, talleres artesanales, trabajadores domésticos y prestadores de servicios, convirtiendo su hogar en lugares donde ofrecen sus servicios, venden bienes de todo tipo o hacen maquila. Estos negocios generalmente no cumplen con los requisitos de los establecimientos formales, es decir, no cuentan con licencias o permisos para trabajar, no otorgan prestaciones a sus empleados y por supuesto no pagan impuestos.

Algunos otros elementos que han provocado el crecimiento acelerado de la economía informal son el desempleo, la caída del salario real debido al abaratamiento de la mano de obra con motivo del exceso de demanda de empleo, la complejidad de la legislación para pagar impuestos, las prohibiciones y la corrupción burocrática, las restricciones para instalar un negocio, destacando en este último punto los altos costos y diversos obstáculos para obtener el registro oficial de una empresa, como por ejemplo:

- El costo de obtener el título de una propiedad o un contrato de alquiler.

- Dificultades para averiguar como un empresario puede cumplir con todas las leyes y decretos del gobierno que afectan la empresa que se va a establecer.
- El costo de obtener información sobre el precio, la calidad y la cantidad de mercancías y servicios particulares que están disponibles en el mercado y quienes son los proveedores de estas mercancías y servicios. También existe gran dificultad para conseguir información sobre clientes potenciales.
- Altos costos para obtener financiamiento y para comprar ciertas materias primas.
- Las dificultades y demoras para obtener servicios básicos como son: agua, electricidad y teléfono entre otros.
- Los altos costos involucrados en cumplir varias obligaciones contractuales.

Existen varios estudios como los que ha llevado a cabo *el Institute of Economic Research* de la Universidad de Harvard, que muestran el largo proceso para registrar una empresa, lo que refleja, el porqué del crecimiento tan acelerado del sector informal en los países en desarrollo en América Latina.

Los costos escondidos							
Pais	Número de pasos	Número de días hábiles que se necesita	Costo relativo al PIB de 1999	Costo nominal en US\$	Indice de corrupción (1999)	Porcentaje de empleo en el sector informal urbano y año	Porcentaje de crecimiento del PIB (1999)
Canadá	2	2	1 5%	\$280	5		
Estados Unidos	4	4	0 5	\$150	18		4 2%
Panamá	7	15	31%	\$944	N/A	34% 1995	4 1%
Argentina	14	48	10%	\$774	71	46% 1995	-3 4%
Chile	10	28	13%	\$620	19	30% 1997	-1 1%
Ecuador	16	72	62%	\$815	82	40% 1997	-7 3%
Brasil	15	63	20%	\$890	45		0 8%
<b>México</b>	<b>15</b>	<b>67</b>	<b>57%</b>	<b>\$2,492</b>	<b>61</b>	<b>35% 1996</b>	<b>3,8%</b>
Venezuela	15	124	11%	\$423	77	42 % 1997	-6 1%
Perú	8	83	20%	\$475	40	51% 1996	-1 4%
Colombia	18	48	15%	\$333	72	53% 1996	-4 3%
Bolivia	20	88	266%	\$2.682	81	57% 1996	0 6%

Fuente: Estudio presentado por John A. Zemko "Políticas para reducir el sector informal y promover la inversión" para columnas 2-4 S. Djankov, R. La Porta, F. Lopez de Silanes y A. Shleifer, *The Regulation of Entry*, Harvard Institute of Economic Research, junio 2001 (borrador), fuente para columna 5 Transparency International, *Corruption Perception Index*, 1999, fuente para columna 6 Organización Internacional del Trabajo, *Trade Unions and the Informal Sector*, 1999. (Los porcentajes son comparativos al porcentaje de empleo urbano total), fuente para columna 7 Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*

Los estudios demuestran claramente que el factor que tiene mayor incidencia en los costos básicos de todas las empresas son los Gobiernos de cada país quienes establecen las reglas del juego mediante leyes, reglamentos, circulares, bandos y otras disposiciones oficiales. Los países que cuentan con políticas económicas y con instituciones bien estructuradas para la creación y el desarrollo de empresas favorecen un ambiente propicio para que los empresarios participen en la economía formal con la disposición de pagar impuestos. Por el contrario, donde existen instituciones ineficientes y exceso de regulación burocrática, se favorece la corrupción y se incrementan los costos de abrir y mantener negocios dentro del sector formal de la

economía, afectando la eficiencia económica y favoreciendo indirectamente la informalidad.

Existen otros argumentos que apoyan el crecimiento inmensurable del sector informal que son las aparentes "ventajas o facilidades" que les brindaba el incorporarse a dicho sector, siendo algunas de estas:

- Facilidad para entrar y salir del sector informal
- Operar al margen del marco regulatorio
- Organización rudimentaria de las actividades
- Escasa división del trabajo
- Mínima especialización
- Inversión mínima
- Facilidad para incorporarse al mercado competitivo
- Versatilidad para ajustarse a las condiciones del mercado.

De acuerdo con los intereses de los agentes económicos que participan en el sector informal, estos aprovechan los elementos mencionados según su posición o actividad que realizan, como ejemplo tenemos a los vendedores ambulantes que con poco capital y sin conocimiento en su mayoría del producto que comercializan emprende su negocio en cual podrán variar su mercancía según la temporada o la moda que exista entre los compradores

Por otra parte el retorno de la democracia en la mayoría de los países de América Latina configuró otro escenario de participación política, los políticos comprendieron la importancia de los contingentes informales para asegurar un puesto de elección popular. Con esto no solo se incremento el número de electores, sino que también se incrementaron el número de organizaciones en el sector informal. Así que no es nada extraño que representantes de vendedores ambulantes ocupen puestos

de representación ciudadana, ya que los informales constituyen un factor político que no se debe ignorar.

### **Nacimiento y origen del comercio informal en México**

El origen del comercio informal en México, se remonta a la época precolombina, el mercado más importante del imperio Azteca fue el tianguis de Tlatelolco donde se vendía una gran variedad de mercancías, animales salvajes, aves, pieles, alimentos, fruta, verduras y medicinas, entre otros. Cuando los españoles llegaron a México encontraron a los indígenas ya organizados para el comercio. Llevaban sus productos a los grandes mercados ambulantes llamados tianguis (término que se sigue utilizando actualmente) donde vendían, compraban o intercambiaban productos<sup>6</sup>.

Estos mercados estaban controlados por autoridades al servicio del emperador (que era Moctezuma II cuando llegaron los españoles), que supervisaban que las cantidades y los precios fueran los que se habían fijado para cada mercancía. Los comerciantes pagaban un tributo al emperador que podía ser en especie o en "dinero" (cacao y plumas rellenas con polvo de oro).

Esta costumbre quedó muy arraigada en la Nueva España, ya que durante los tres siglos de la colonia fueron autorizados estos mercados ambulantes por el gobierno virreinal. Se establecían en zonas de mayor afluencia de personas como lo eran los centros de las principales ciudades de la Nueva España.

Los vendedores eran, en su mayor parte, los productores de la mercancía que se vendía. Los productos provenían de la agricultura, de

---

<sup>6</sup> Crónica de la Conquista de la Nueva España relatada por Bernal Díaz del Castillo

la pesca y de la carne de diferentes animales. Se caracterizaban por ser recién cosechados o frescos. Si se trataba de manufacturas el que las comercializaba generalmente era el artesano o el artista que se encontraba fabricando sus productos a la vista del público. Aún en nuestros días, como parte del folklore que acontece en los tianguis y mercados de nuestro país, se conserva un gran colorido: artesanías, alimentos, aves se mezclan en un desorden ordenado.

Antes de la gran depresión de 1929, que causó desastres en los Estados Unidos de América y también afectó a México, al vendedor ambulante se le trataba con simpatía, era esperado por los clientes para adquirir su mercancía o servicio sin necesidad de acudir a los mercados.

Un primer ejercicio para reordenar el comercio informal en la capital de México, fue la creación de mercados públicos, acción que se llevó a cabo a partir de 1953, sin embargo estos sirvieron como detonadores para que continuara el gran desarrollo urbano, hasta 1966 en el Distrito Federal se contaba con 166 mercados públicos en los que se reubicaron a más de 20,000 vendedores ambulantes, sin embargo los fenómenos sociales y económicos por lo que ha atravesado el país fomentaron nuevamente la proliferación del comercio informal.

Hoy en día, se ha transformado la imagen de los vendedores al aire libre, pues podemos decir que han evolucionado hasta convertirse en lo que hoy conocemos como economía informal. Los comerciantes crecieron a la vez que la población se concentro en los principales centros urbanos, en donde se han encuentran las principales actividades políticas, económicas y sociales, que han generado los grandes asentamientos y hacinamientos humanos.

La Ciudad de México es por tal motivo, un centro de observación de éstos fenómenos económicos-sociales, que día a día se van incrementando, no sólo en las actividades comerciales, sino también en la industria manufacturera y en los servicios.

#### 4.- DESARROLLO Y PRESENCIA DE LA ECONOMÍA INFORMAL EN MÉXICO EN LOS NOVENTAS

El comercio informal es un fenómeno que se puede apreciar en casi todas las grandes ciudades del mundo con sobrepoblación, donde los habitantes tienen que buscar la manera de encontrar el sustento diario. México no es la excepción; ya que la economía informal se localiza en la capital, en Guadalajara, Monterrey, la zona fronteriza y en menor medida en el resto del país.

El sector informal, es producto de una necesidad, de la incapacidad del Estado para atender los rezagos sociales, estrechamente asociados al crecimiento de la población y a la reducida oferta de empleos. Tampoco se puede eludir que el sector informal opera fuera del marco legal y de las instituciones económicas. Es un binomio vicioso que forma parte de la ilegalidad, pero también es parte integral de la economía, debido a su absorción de numerosos desempleados.

Las actividades económicas de carácter informal se desarrollan dentro de todos los sectores que funcionan en el sistema económico nacional. Dentro del ambulante encontramos diferentes y muy variadas modalidades como son: concentraciones de ambulantes denominados "tianguis", los mercados sobre ruedas, puestos fijos metálicos en la vía pública, puestos aislados actualmente llamados "bazares".

El mercado informal no solo deforma las estadísticas oficiales, sino también afecta los ingresos fiscales, al consumidor y al comerciante formal. El sector informal ha ocasionado la caída de las ventas del mercado formal e incluso ha provocado el cierre de muchos establecimientos formales, tan solo en 1993 un reportaje del periódico *El Financiero* estimó que el ambulante sobrepasaba en un 25.63% a los comerciantes establecidos y para 1999 el *Director de la Asociación*

*Nacional de Tiendas de Autoservicio y Departamentales (ANTAD)* manifestó que la economía informal había crecido ocho veces más que la formal.

Es conveniente señalar que la economía informal está vinculada con el subempleo. Su medición es difícil y existen pocas estimaciones al respecto, según la OCDE el empleo en el sector informal podría representar una tercera parte del empleo urbano total, pero como los ingresos son relativamente bajos en el sector informal su participación en el PIB es probablemente menor. De acuerdo con un estudio del INEGI para 1999, la magnitud del sector informal sería de aproximadamente un 10% del PIB.

Por otra parte, la encuesta Nacional de Empleo y la Encuesta Nacional de Micronegocios, estimó que 15.7 millones de personas participan en la economía informal, adicionalmente los ingresos obtenidos por los patrones y asalariados ascienden a 8.74% del PIB, mientras que, los ingresos fiscales obtenidos por concepto de gravar tales ingresos serían de 0.180% del PIB con un costo fiscal de 0.216% del PIB, esta situación implicaría un déficit fiscal (pérdida en la recaudación) de 0.035% del PIB sin considerar el costo administrativo que implicaría su control<sup>7</sup>.

### **Efectos de la economía informal en materia fiscal**

Aunque teóricamente se han establecido las características que debe reunir un buen sistema tributario, la estructura tributaria en México está alejada de los principios de equidad, neutralidad, justicia, eficiencia, mínimos costos administrativos y facilidad para ejecutar la política fiscal. La violación de estos principios básicos de la tributación ha llevado al

<sup>7</sup> "Problemas estructurales del sistema impositivo y propuestas de reforma tributaria en México" Presentado por el Mtro. Reyes Tepach Marcial y Publicado por la Cámara de Diputados

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

sistema tributario mexicano a problemas estructurales casi endémicos que se han reflejado en incrementos sustantivos de la evasión fiscal.

El crecimiento desmesurado del comercio informal ha generado entre las autoridades hacendarias la necesidad de incorporar esta actividad al padrón fiscal. Hasta ahora, el crecimiento de la economía informal se ha traducido en una disminución de ingresos de los gobiernos locales y del federal, lo que ha provocado una disminución de su capacidad de respuesta ante las necesidades de la sociedad.

El no pagar impuestos resulta demasiado atractivo para los dueños de "changarros" e incluso de los micros y pequeños empresarios que los alienta a continuar en la economía informal, ya que si un ciudadano tiene cierto capital y desea destinarlo a alguna actividad redituable, seguramente se enfrentará a la disyuntiva de incorporarse a la informalidad, antes de pensar en establecerse legalmente, un ejemplo de esta situación es el resultado del estudio elaborado por el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) con respecto a lo que el Estado deja de percibir por concepto de IVA, de la economía informal.

En primer lugar, el gasto de productos sujetos a gravamen de IVA en el sector informal es de \$ 8,576 millones de pesos, cifra que representa el 40 por ciento del gasto total realizado en el comercio ambulante (el 60 por ciento de los productos que se venden en este sector de por sí no causan IVA). Si le aplicamos el IVA a la cantidad gravable, entonces encontramos que \$ 1,118 millones de pesos hubieran sido recaudados. Esta cantidad representa el 0.18 por ciento del PIB.<sup>6</sup>

Gasto en comercio ambulante	\$ 21,771 millones de pesos
Gasto que pagara IVA	\$ 8,576 millones de pesos
Recaudación potencial de IVA	\$ 1,118 millones de pesos
Recaudación con respecto a PIB (informal)	0.00181

<sup>6</sup> Programa de Presupuesto y Gasto Público, Centro de Investigación y Docencia Económicas. En la elaboración de este documento participaron Fausto Hernández Trillo, Andrés Zamudio y Juan Pablo Guerrero Amparán.

Los delitos que se cometen frecuentemente por el ambulante o los que cuentan con un puesto semifijo en cuestiones fiscales son:

- Defraudación fiscal de sus integrantes,
- Delitos relacionados con el Registro Federal de Contribuyentes,
- Omisión en el cumplimiento que imponen las leyes fiscales, como son:
  - No presentar declaraciones
  - No contar con una contabilidad
  - Carecer de registro de sus ventas

### **Participación de la economía informal en el PIB**

De acuerdo con información dada a conocer por el INEGI, en el mes agosto del 2000, este manifestó que el Sector Informal generó el 12.7% del PIB, y en él participó el 28.5% de la población ocupada, cifra en la que no fue considerando la "economía subterránea", ni actividades ilegales tales como la evasión fiscal, la piratería, la producción y tráfico de drogas, el comercio y transporte de mercancías de contrabando, entre muchas otras. Razón por la cual las cifras extraoficiales de la economía informal en México señalan que ésta tiene una participación dentro del PIB de 45 a 50%. Esta situación indica que la economía formal no ha ofrecido las condiciones necesarias para incluir y retener a la mano de obra que se incorpora al mercado de trabajo año tras año, ya que cada año el salario real se ido deteriorando, lo que ha originado que la población cada día se vea obligada a participar en el sector informal cuando esta sale del sector formal, ya sea por ser desempleado o bien por que sus ingresos cada vez son menores en relación con sus gastos.

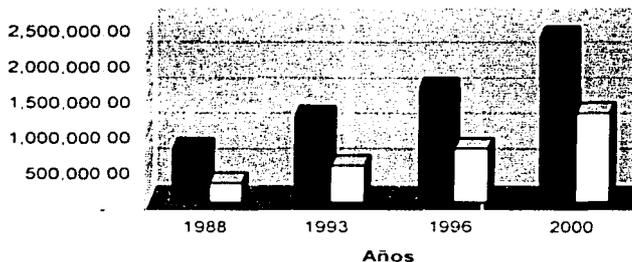
---

**Tabla de la evolución de los salarios mínimos de 1990 al 2000**

Periodo	Pesos	Variación respecto al periodo anterior %
1993	13.06	8.1
1994	13.97	7.0
1995 31 Del 1o de enero al 31 de marzo de 1995	14.95	7.0
1995 32 Del 1o de abril al 3 de diciembre de 1995	16.74	12.0
1995 33 Del 4 al 31 de diciembre de 1995	18.43	10.1
1996 34 Del 1o de enero al 31 de marzo de 1996	18.43	0.0
1996 35 Del 1o de abril al 2 de diciembre de 1996	20.66	12.1
1996 36 Del 3 al 31 de diciembre de 1996	24.30	17.6
1997	24.30	0.0
1998 37 Del 1o de enero al 2 de diciembre de 1998	27.99	15.1
1998 38 Del 3 al 31 de diciembre de 1998	31.91	14.0
1999	31.91	0.0
2000 39 Del 1o de enero al 31 de diciembre del 2000	35.12	10.0
2001 40 A partir del 1o de enero del 2001	37.57	6.99

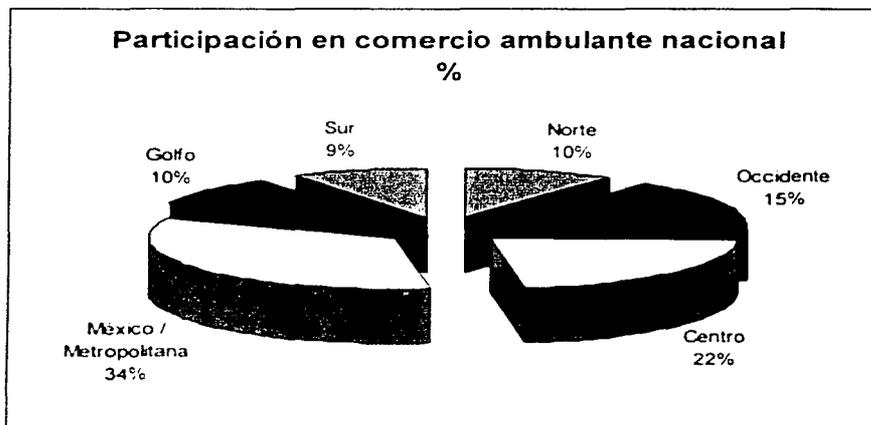
La promesa del ahora presidente Vicente Fox, que en sus discursos de campaña aseguraba que la economía crecería al 7% anual resultaba alentadora, pues ello significaría que se estarían cubriendo el millón de empleos que como mínimo se requiere para que disminuyeran las tasas de desempleo y subempleo. Sin embargo ante la desaceleración de la economía de los Estados Unidos, México no tuvo crecimiento en el año 2001 y los analistas económicos e instituciones oficiales consideran probable que esta situación se prolongue al primer semestre del año 2002. Esto significa que el tamaño de la economía informal no sólo será constante sino incluso seguirá creciendo. Como se observa en la grafica siguiente:

Número de comercios



■ Comercios formales □ Puestos ambulantes

Es interesante también ubicar al sector informal. Como se muestra en el gráfico de abajo, éste se concentra en la ciudad de México con la tercera parte del total.



### Deficiencias de pertenecer al Sector Informal

Los trabajadores informales en México, según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), laboran en promedio entre 10 y 15%

más que los del sector formal, lo que aumenta la desigualdad en la distribución del ingreso, esto atenta contra la calidad de vida de los informales en comparación al resto de ocupados y los obliga a la adopción de estrategias de sobrevivencia, que se traducen en la incorporación de más mujeres en trabajos precarios y en el acceso prematuro de jóvenes y niños al mercado laboral. Algunos casos palpables son los encargados de puestos en bazares, puestos semifijos en vía pública e incluso los llamados vagoneros en el metro que emplean a menores de edad para comercializar sus productos.

Por si estas precarias condiciones de vida no fueran suficientes, los comerciantes informales están fuera de las prestaciones de seguridad social que establece la ley para los trabajadores asalariados del sector formal; además no cuentan seguros de retiro por edad o años de servicio, asimismo son víctimas de sobornos y otras vejaciones para poder vender su mercancía. El 14 de abril del 2001, el Subsecretario de Trabajo y Previsión Social del Gobierno del Distrito Federal, Benito Mirón, reconoció que más del 80 por ciento de los no asalariados en la capital son extorsionados por inspectores de vía pública, policías judiciales, preventivos y de tránsito, que exigen de 10 a 20 pesos diarios per cápita para no remitirlos a la Delegación.

## 5.- EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS Y EL SECTOR INFORMAL

Dado que el diseño de las políticas económicas se fundamenta en las estadísticas oficiales sobre la evolución de las principales variables macroeconómicas, los resultados de tales políticas podrán ser contrarios a los esperados o su efectividad menor, debido a que el diagnóstico y las provisiones estuvieron apoyados en datos erróneos, subestimados o sobrestimados, según el caso, por la presencia de una economía informal considerable. Las señales que ofrece el sistema de precios a los individuos también se podrá ver distorsionada, induciéndolos a la adopción de decisiones equivocadas.

Por ejemplo: si se subestima el ritmo del crecimiento de la economía por no tomar en cuenta que la economía informal está creciendo más rápido, podrían adoptarse políticas expansivas moderadas que en la realidad se convertirían en demasiado expansivas, provocando un sobrecalentamiento de la economía global. Si el desempleo se calcula sobre la base de la población que ha buscado trabajo en las últimas semanas, las tasas podrán ser bajas pero ocultan el hecho de que un alto porcentaje de la población trabaja en el sector informal en condiciones precarias.

De igual forma, cuándo existe una legislación laboral sumamente inflexible puede coexistir una elevada tasa de desempleo en la economía formal y un alto nivel de empleo informal. Entonces la instrumentación de programas especiales de empleo (que se aplican en el mercado formal), puede dar como resultado una simple transferencia de trabajadores de los mercados informales a los formales y como consecuencia la tasa de desempleo permanecería en el mismo nivel; también puede ocurrir en este caso que dichos programas tengan un

impacto inflacionario en la medida en que constituyan una inyección de recursos al sistema económico sin alterar el nivel de ocupación global.

Además una legislación rígida fomentará la salida de trabajadores hacia los mercados informales, reduciendo así la oferta de trabajo formal, su precio propiciara un mayor desempleo en ese sector, haciendo más difícil aún encontrar trabajo para los ya desempleados. En cualquier caso queda claro que las cifras de desempleo o subempleo pueden resultar muy poco significativas ante la presencia de un mercado laboral informal considerable.

Considerando que la mayoría de las actividades económicas informales son por definición evasoras de impuestos, las políticas de ingresos y de distribución de la carga tributaria sufrirán importantes distorsiones en la medida en que la economía informal sea más grande. En efecto el nivel de ingresos tributarios se verá reducido en comparación a las necesidades de gasto de una economía cuya magnitud real es superior a la registrada, pues las actividades informales utilizan de manera irrestricta la infraestructura física y de servicios que el gobierno sufraga. Como la demanda del público de esa infraestructura aumenta, las autoridades se verán obligadas a aumentar la carga fiscal entre los causantes cautivos (Nueva Hacienda Pública), por lo que estarán financiando al conjunto de individuos que elude las contribuciones. Esta situación da origen a un círculo vicioso, ya que como resultado de la presencia de la economía informal la carga fiscal se eleva, lo que a su vez incentiva a que otras actividades originalmente gravadas ingresen a la economía informal.

La economía informal no contribuye a la eficiencia fiscal ni a una mejor conducción de la política económica. Sin embargo, en el terreno de la producción de bienes y servicios, la economía informal puede en

ocasiones ser más eficiente que la formal debido precisamente a que prescinde de las trabas y prohibiciones gubernamentales, al mismo tiempo que dispone de recursos financieros que no van a las arcas publicas como impuestos. De hecho, existe evidencia de que algunas empresas ingresan a la economía informal con el objeto de poder competir en mejores condiciones de precio para encontrar, aparte de los beneficios señalados un mercado laboral más flexible y quizás con insumos cuyo precio sea más reducido o su disponibilidad mayor que dentro de la economía formal.

El atractivo de ingresar a la economía informal representa un flujo de recursos de la economía formal cuyo rendimiento desde el punto de vista individual será mayor, si bien desde el social pudiera diferir del optimo. Este flujo hacia la economía informal proseguirá, "en la medida en que *ceteris paribus*, la tasa de retorno neta de impuestos, ajustada por el riesgo de ser descubiertos y pagar los castigos legales asociados, sea mayor en la economía informal<sup>9</sup>.

Como se observa, la economía informal es un fenómeno que ejerce efectos positivos y negativos, sobre el funcionamiento global de una economía y que no puede pasarse por alto, si se pretende alcanzar una mayor equidad impositiva, deberán efectuarse un análisis cuantitativo y cualitativo que permita establecer políticas económicas que conlleven a la reducción del sector informal, incorporándolo al formal.

### **Políticas publicas y el sector informal**

El tema relativo a la necesidad de atender al sector informal de la economía como parte de las políticas publicas de promoción y desarrollo del empleo, se presentan cada vez con mayor énfasis en las agendas de discusión de los foros nacionales e internacionales. En

---

<sup>9</sup> Tanzi 1980

México el Gobierno Federal ha venido impulsando diversas políticas económicas enfocadas a propiciar las condiciones de estabilidad necesaria para lograr un crecimiento económico sostenido, que genere más y mejores empleos y que permita elevar el nivel de vida de los mexicanos. En este sentido, se puede señalar que la tasa de informalidad ha intentado reducirse aplicando acciones como las que se indican a continuación:

- La Secretaría de Comercio y Fomento Industrial ( actual Secretaría de Economía) estableció el Sistema de Información Empresarial Mexicano SIEM, el Programa del Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica (Compite), la Red de Centros Regionales para la Competitividad Empresarial (Cetro – Crece), el Programa de Apoyo a la Certificación ISO 9000, así como el Programa de Reforma Regulatoria. Con estas acciones se busca que los individuos que deciden empezar un negocio no enfrenten nuevos costos asociados al cumplimiento de requisitos y formalidades.
- La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, inició un programa permanente para incorporar al padrón fiscal a los que participan en la economía informal con el fin de regularizar a las grandes empresas que surte a los pequeños y medianos comerciantes y realizan sus actividades fuera del marco legal.
- La misma Secretaría de Hacienda y Crédito Público introdujo en 1998 el régimen de pequeños contribuyentes para incitar al sector informal a registrarse y que aplicó para los individuos con actividades empresariales que hubieren obtenido ingresos inferiores a dos millones de pesos en el año anterior. Las tasas en este sistema se aplican de acuerdo con el ingreso bruto, pero en realidad son poco significativas, con un máximo de 2.5 por ciento de impuesto al ingreso bruto anual. En este régimen, lejos

de incorporase aquéllos que se dedican al sector informal, se han sumado quienes tributaban en otros regímenes más gravosos.

Por otra parte, en los últimos años el Gobierno Federal ha impulsado un conjunto de acciones y programas que han permitido ampliar las oportunidades de trabajo para la población y mejorar la calidad del mismo, sin embargo es necesario continuar realizando esfuerzos para consolidar estos programas con un enfoque integral a efecto de reducir significativamente el desempleo, la informalidad y la marginación. Para atender con más eficacia la problemática de la informalidad, es necesario además de la aplicación de políticas de alcance general, seguir impulsando programas específicos hacia este sector, los cuales deben ser vistos como un complemento sustancial destinado a reforzar los efectos de las principales políticas económicas. En los programas que dispongan deberán participar las instancias correspondientes de los ejecutivos federales y estatales, deben enfatizar un enfoque integral formativo e incluyente, que coadyuve a la paulatina reinserción de este sector a la economía moderna del país procurando el mejoramiento y transformaciones del potencial productivo de las unidades económicas mediante programas de asistencia técnica y de capacitación, y privilegiando el acceso a la protección y seguridad social para los trabajadores ocupados en este sector.

### **Propuesta de creación de empleos en el sector formal**

La economía continua caracterizando por contar con un sector informal de gran tamaño, que requiere ser absorbido hacia el formal. Hasta cierto punto la reforma de la seguridad social para el sector privado favorece la integración de la mano de obra a la economía oficial al bajar

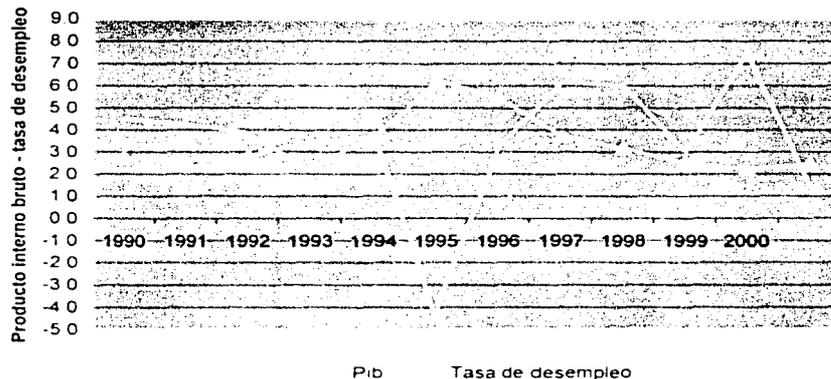
los impuestos a la nomina y al crear un nuevo sistema de pensiones con cuentas individuales de ahorro para el retiro, haciendo el registro en el sistema de seguridad social menos costoso y mas atractivo.

La adopción de medidas para reducir los costos asociados a la contratación y el despido de los empleados, así como ampliar los contratos de corta duración podrían mejorar la situación de disminuir costos para mantener a los empleados por un mayor tiempo, asimismo es necesario que el mercado de trabajo sea capaz de ajustarse a cambios rápidos en la economía.

## 6.- ASPECTOS DEL MERCADO LABORAL MEXICANO DE 1990 A 1998.

El objetivo de este apartado es analizar el comportamiento del mercado laboral mexicano en las áreas urbanas, sitio donde tiene más auge la economía informal. Se hará énfasis en lo ocurrido durante la crisis de 1995, tomando como base la Encuesta Nacional de Empleo Urbano (ENEU) que publica el Instituto Nacional de Geografía e Informática.

Creclimiento real anual del PIB y tasa abierta de desempleo 1990 - 2000



Al analizar el comportamiento real del PIB y la tasa abierta de desempleo durante el periodo de 1990 a 1998, se observo que el desempleo es contra cíclico, es decir, cuando el PIB crece el desempleo disminuye, pero cuando hay problemas económicos el desempleo crece.

En el periodo de 1990 cuando el PIB disminuyo la tasa de desempleo empezó a crecer, esta relación se pudo observar de mejor manera en 1995 cuando el PIB cayo la tasas de desempleo casi se duplico, ante esta situación hay dos fenómenos importantes:

- El primero la tasa de desempleo se redujo a partir de 1996 y dicha tasa alcanzó la de 1994, el desempleo por lo tanto no tuvo permanencia y se redujo en corto tiempo.
- El segundo fenómeno es que el nivel de la tasa de desempleo, aun en 1995 no eran tan alta en el año de la crisis fue incluso menor que 7%.

Ambos fenómenos tuvieron como causa común el desempleo.

Un gran número de personas en México no pueden estar sin empleo por mucho tiempo, ya que no cuentan con el capital suficiente para financiarse, por lo tanto después de algunas semanas tiene que aceptar casi cualquier trabajo y eso incluye el emplearse en el comercio informal, en el cual no tiene seguridad social.

Existen algunas hipótesis que explican el crecimiento del trabajo por cuenta propia y prácticamente se resumen en dos

- La primera afirma que el incremento del trabajo por cuenta propia es un reflejo de la actividad empresarial de la población, y por lo tanto, es su mejor opción. Desde este punto de vista, el trabajo por cuenta propia se incrementaría cuando hubiera expansión económica. Pues las personas están dispuestas a arriesgarse en un negocio propio en vez de seguir trabajando como asalariados.<sup>10</sup>
- La hipótesis contraria dice que el trabajo por cuenta propia es más bien el reflejo de la falta de oportunidades como asalariado y por tanto, es un recurso de última instancia. En épocas de

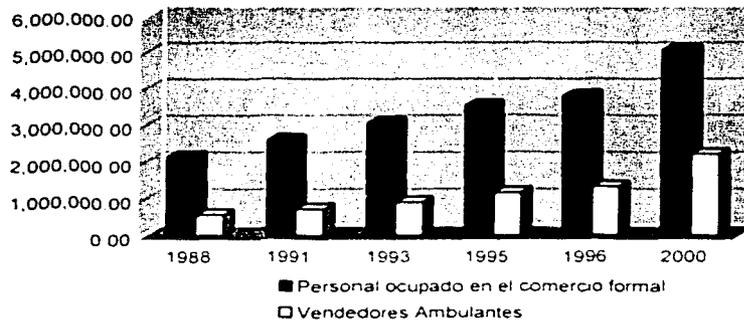
---

<sup>10</sup> Levenson, A y W Maloney. The Informal Sector. Firm Dynamics and Institutional Participation Working paper . Milken Institute for Job and capital Formation at the University of Illinois. P. 90

crisis, cuando el número de plazas con seguridad social disminuyen, las personas que no tienen empleo buscan otra alternativa y muchos de ellos pondrán un negocio por cuenta propia.

Como se podrá observar ambas hipótesis son aplicables para el caso de México para explicar el comportamiento de distintos tipos de negocios, pues mientras la primera es usada para tiempos en los que hay desarrollo, la segunda se utiliza cuando hay desempleo.

Durante los años de la crisis de 1994 – 95 se observó que hubo un incremento importante (70%) de los asalariados con seguridad social que decidían poner un negocio familiar por cuenta propia con respecto de lo que sucedió en los años siguientes 1996 - 97<sup>11</sup>



CRISIS CON  
FALLA DE ORIGEN

Asimismo durante la crisis hubo un incremento del 33% de las personas que estaban fuera de la fuerza laboral y que ponían un negocio familiar, con respecto al período de recuperación de dos años después.

<sup>11</sup> Gonzalo, Hernández Licona, análisis presentado en la Revista el mercado de Valores agosto de 2000

Del mismo modo el 54.1% de los que en 1995 eran trabajadores familiares sin pago estuvieron fuera de la fuerza laboral o eran asalariados sin seguridad social en 1994. La cifra para el período 1996 – 1997 es de solo 44.8%. Estas cifras sugieren que la crisis forzó a muchas familias a reasignar recursos hacia el interior de la familia. En primer lugar algunos miembros que estaban fuera de la fuerza laboral tuvieron que trabajar en el negocio familiar, lo cual se confirma con el hecho de que durante la crisis un porcentaje relativamente elevado entró a la PEA .

Estados ocupacionales	1994 - 1995	1995 - 1996	1996 - 1997
Fuera de la fuerza laboral	-2.6	0.9	-2.1
Desempleo abierto	98.0	-26.1	-33.4
Asalariado con seguridad social o trabajador gubernamental	-6.0	0	6.0
Asalariado sin seguridad social	-1.3	1.9	6.0
Patrón *	-2.0	4.9	-8.0
Cuenta propia individual	1.7	4.0	1.7
Cuenta propia con trabajadores familiares (negocio familiar)**	12.1	5.6	-8.0
Trabajador familiar sin pago	13.7	-1.4	-4.7

\* Negocios propios con trabajadores asalariados

\*\* Negocios propios con trabajadores familiares

En segundo lugar el negocio familiar atrajo a otros miembros que estaban en trabajos de poca productividad (asalariados sin seguridad social).

En una recuperación económica se incrementa vía demanda por empleo en las industrias tradicionales, por lo cual el número de plazas disponibles en la economía se incrementa. Este hecho genera la reducción del desempleo y disminuye el trabajo informal.

Algunas otras formas de absorber el excedente de mano de obra y la reducción del sector informal es :

- Impulsar a las micro empresas como elemento que refuerce la integración económica y social del sector informal. El primer componente de orden externo, se refiere a la necesidad de contar con el crecimiento económico sostenido que propicie la generación del empleo y la ampliación del mercado configurándose un clima favorable el desarrollo de la microempresa.
- Una segunda opción sería establecer políticas específicas de fomento a la microempresa, con acciones que combinen programas de apoyo productivo, de bienestar social y regulación del marco institucional en que operan las actividades informales.

## Conclusiones

A pesar de los múltiples defectos, vicios y problemas que pueda acarrear el comercio informal tiene una máxima virtud, que incluso puede presentarse como contundente justificación. Cientos de miles de personas encuentran en esta actividad una forma de subsistencia: personas sin preparación para las cuales no existen posibilidades de empleo; jóvenes universitarios sin espacio para ellos en el mercado laboral; amas de casa que deben entrar al «quite» para completar el «gasto»; trabajadores liquidados y jubilados que ya no son aceptados en otros empleos; personas con alguna discapacidad, para los cuales la sociedad no ofrece alternativas; niños que muy temprano aprendieron la cruel lección: si quieren comer hay que trabajar.

Mientras persista el modelo económico vigente, caracterizado por generar niveles muy altos de pobreza, cierre de empresas de distintos tamaños ante el argumento de la libre competencia, ruptura de las cadenas productivas, y en general por el bajo crecimiento de la economía en su conjunto y por sectores, es difícil pensar que la economía informal tienda a disminuir, de tal modo que los mecanismos que empleen las autoridades como dispositivos policíacos o retenes, tan sólo serán medidas de uno o dos días, aunque es necesario señalar que ello involucra además otro tipo de análisis como el político y el social.

El desarrollo de la economía informal en los últimos años se ha revelado como un mal del desarrollo del país (representa en la actualidad el 30% del total de la economía del país). La otra cara del problema está representado por el enorme potencial emprendedor que han tenido que asumir miles y miles de personas que perdieron su

empleo o que tuvieron que cerrar su negocio formal y trasladarlo a la economía informal o abrir otro completamente nuevo en dicho sector.

Se trata de una población muy grande que no sólo ha asumido una posición defensiva frente a las oleadas de la crisis de la economía mexicana, sino que representaría uno de los más poderosos segmentos de desarrollo hacia su reconversión a la economía formal y su impacto en la generación de empleos, en la demanda de productos y servicios y también como proveedora de recursos fiscales. Se requeriría por lo tanto, de apoyar su potencial y su reconversión como propulsora de cambios de gran envergadura para la formación de nuevos pequeños y medianos empresarios que requería el país en el próximo siglo.

Por ultimo diremos que el comercio informal si le cuesta al conjunto de los ciudadanos mexicanos, independientemente de que es un problema serio de legalidad y equidad en la aplicación de la ley de manera homogénea a todos los sectores de la población.

## Bibliografía

- La formalidad de la economía informal en México.- Sergio E. Martines Rivera, Facultad de Economía
- La economía Informal en México.- Francois Roubaud.- Fondo de Cultura Económica
- Análisis del Empleo en el Sector Informal de la Economía:
- Informalidad una vez más.- Gonzalo Hernández Licona E Yyannu Cruz Aguayo.- análisis publicado en la Revista el Mercado de Valores Agosto/2000.
- Estudio económico de México 2000.- Publicado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
- El empleo y desempleo en México 1994 – 2000.- Análisis publicado por el Centro de Estudios económicos del sector privado A.C. No. 225
- Políticas para reducir el sector informal y promover la inversión.- John A. Zemko.-
- Análisis "La Economía Informal en América Latina" presentado por Enrique Gherzi. Este ensayo aparece en el *Cato Journal*, Vol. 7, No. 1.
- Problemas estructurales del sistema impositivo y propuestas de Reforma Tributaria en México" Mtro. Reyes Tépac Marcial División de Economía y Comercio.