

H



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

La evolución de la política migratoria canadiense y su contribución al desarrollo nacional.

T E S I S

Que para obtener el título de  
Licenciada en Relaciones Internacionales

Presenta:

Esther Berenice Alonso Gómez

Asesora:

Ana Cristina Castillo Petersen

*Esther Berenice Alonso Gómez*

México D.F., Ciudad Universitaria, mayo 2001.



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## **DEDICATORIA**

Esta tesis está dedicada a cuatro personas muy importantes, mi mamá, mis papás Pablo y Rafael y a mi abuelita, por toda la confianza y el amor que me han dado.

Gracias Ana Cristina, por toda tu ayuda y paciencia en la elaboración de este trabajo.

Al resto de mi familia y amigos:

Lizbeth, Marisol, Armando, Clara, Irma, Adriana, Fernando, Nadia, Monire, Eduardo, Cecilia y Norick; gracias por su apoyo y el ánimo que en algún momento me dieron para terminar esta investigación.

## ÍNDICE

Introducción .....	I
1. Evolución de la política migratoria canadiense .....	1
1.1 La inmigración a principios de siglo, 1896-1914 .....	1
1.2 La crisis y la restricción en la entrada de inmigrantes, 1915-1946.....	9
1.3 La inmigración en la postguerra .....	13
1.4 Cambios más actuales de la política migratoria .....	22
2. Situación actual de la legislación canadiense .....	26
2.1 Categoría familiar .....	32
2.2 Categoría refugiados.....	34
2.3 Categoría independientes.....	37
2.4 Inmigración a Quebec .....	44
2.4.1 Disminución de la tasa de natalidad .....	46

2.4.2 El criterio de selección de inmigrantes .....	50
2.5 Inmigración ilegal .....	55
3. Contribución del flujo migratorio al desarrollo nacional canadiense .....	58
3.1 Situación económica de Canadá .....	59
3.2 Inserción de los inmigrantes en la economía canadiense.....	71
4. Multiculturalismo .....	83
4.1 Actitudes racistas .....	98
Conclusiones .....	104
Bibliografía .....	110
Hemerografía .....	114
Internet.....	115

Anexo

## INTRODUCCIÓN

La política migratoria es un instrumento por el cual un país se vincula con el exterior al mismo tiempo que satisface su interés nacional respondiendo a sus necesidades internas. Cada nación cuenta con objetivos y estrategias diferentes, las cuales dependen de las corrientes migratorias que recibe.

Canadá se ha distinguido por ser un país con un alto porcentaje de población inmigrante, alguno de los factores que influye o determina dicha situación es precisamente la baja tasa de natalidad que existe en dicho país ya que sus habitantes se conforman principalmente por personas mayores de cuarenta años.

A través de esta inmigración, Canadá ajusta su situación demográfica y aprovecha el potencial de los inmigrantes que recibe, sin descuidar las regulaciones que controlan el flujo migratorio. Por esto resulta importante estudiar cuál ha sido el desarrollo de la política migratoria canadiense, sus objetivos y las repercusiones que tiene en la vida nacional para así conocer cuál es la tendencia migratoria en el país, las características de la población canadiense, su contribución al desarrollo económico y la vinculación que tiene con el exterior.

La migración no representa sólo el asentamiento de personas que buscan un mejor nivel de vida, sino que constituye un proceso mediante el cual se estimulan los flujos migratorios que contribuyen al desarrollo nacional.

Gracias al desarrollo económico y al buen grado de tolerancia que posee, Canadá es el país que ofrece el mejor nivel de vida a sus habitantes, por lo que su política migratoria se caracteriza por ser restrictiva, con el fin de asegurar el bienestar de su población y el progreso del país.

Por esto, la presente investigación tiene por objetivo realizar un análisis que resalte la importancia económica, política y social de los flujos migratorios que llegan a Canadá, así como la regulación de los mismos con base en las leyes y las necesidades del país, por lo que no se pretende realizar un estudio jurídico que analice el contenido de dichas leyes.

Asimismo, es necesario resaltar que la hipótesis sobre la que se centra este trabajo está vinculada con este objetivo y pretende demostrar que Canadá cuenta con una política migratoria que responde a las necesidades económicas, políticas y sociales del Estado, sirviéndose de una rígida selección de recursos humanos provenientes del extranjero utilizando así su potencial para el desarrollo económico del país.

Con este fin, la investigación está compuesta por cuatro capítulos que nos permitirán entender cuál es la situación de los inmigrantes así como, las regulaciones a las que están sujetos; en primer lugar, se expondrá cuál ha sido la evolución de la política migratoria a lo largo del siglo XX, con el objeto de conocer cuáles han sido los cambios que ha efectuado el gobierno en esta materia, dependiendo de la situación interna e internacional correspondiente a cada período.

Posteriormente se explicará cuáles son las normas actuales y cada una de las tres categorías de inmigrantes que contempla la ley; estas son: categoría familiar, de refugiados e independiente; así como los requisitos que se establecen para cada una de éstas. Asimismo, es necesario apuntar que la provincia de Quebec tiene una regulación migratoria distinta; gracias al Acuerdo Coullen Couture, los quebequeses obtuvieron el derecho a seleccionar el tipo de inmigrantes que contribuyen a su propio desarrollo sociocultural. Por ello se ha dedicado un apartado en el que se examinan los factores que influyen en la selección y el establecimiento de inmigrantes en esta región.

Todo esto conduce a un análisis final en el que se pretende explicar cómo han contribuido los flujos migratorios al desarrollo de Canadá, cuál es su importancia y cómo el Estado canadiense ha sabido aprovechar el potencial de quienes se establecen en su territorio.

Sin embargo, el arribo de este gran número de inmigrantes ha tenido repercusiones culturales a nivel interno, por lo que el último apartado de esta investigación se enfocará a examinar la situación de multiculturalismo en que se encuentra el país y cómo se ha politizado por parte de las autoridades canadienses. De esta forma se pretende vincular la política migratoria con sus repercusiones sociales y políticas, demostrando de esta forma cómo la inmigración es un tema importante en el estudio del Estado canadiense.

## **1. Evolución de la política migratoria canadiense**

El desarrollo de la política migratoria en Canadá a lo largo de este siglo está dividido en tres períodos importantes y cruciales en el progreso de este país; el primero comprende desde finales del siglo XIX hasta 1914, en cual se fundaron las bases de los criterios sobre los que se permite la entrada a extranjeros actualmente. El segundo abarca aproximadamente desde el año 1915 hasta 1945 y se caracterizó por coincidir con la crisis económica que por ende trajo consigo la restricción migratoria; el tercero empieza a partir de la segunda posguerra y presenta una serie de cambios y diseño de las líneas a seguir en el tema migratorio.

### **1.1. La inmigración a principios de siglo, 1896-1914.**

Los años que anteceden a este período, los inmigrantes que se establecieron en Canadá eran en su mayoría originarios de Gran Bretaña sin embargo, hubo dos inmigraciones chinas muy importantes mismas que ganaron la entrada al país gracias a la construcción de los ferrocarriles en donde sirvieron como mano de obra barata a la compañía *Canadian Pacific*; de esta forma, más adelante se permitió la entrada de otros migrantes necesarios para la construcción del país empezando entonces el control migratorio en esta primera etapa (1896-1914) en donde se registro la primera llegada masiva de extranjeros.

La proporción de habitantes con origen distinto al nativo, británico o francés era relativamente pequeña hasta finales del XIX. Los emigrantes europeos consideraban más atractivo el territorio estadounidense para establecerse, sin embargo, la frontera estadounidense fue relativamente cerrada al mismo tiempo en que el gobierno liberal de Wilfrid Laurier inició una campaña de promoción a la inmigración, por lo cual un número importante de inmigrantes comenzaron a llegar a las tierras del oeste de Canadá a finales de la última década del siglo. Es a partir de entonces que se gestó esta sociedad canadiense que más adelante se caracterizaría por su gran número de población inmigrante y su composición multicultural.

Esta política de inmigración diseñada a principios de siglo, dio preferencia a los trabajadores del campo, la mayoría fueron personas de origen no británico que llegaron con destino a las granjas del oeste de Canadá; no obstante, muchos de ellos terminaron trabajando en minas, colocando la vía férrea o en algunos empleos urbanos. Entre 1896 y 1914 llegó la primera ola de inmigrantes, arribaron tres millones incluyendo un gran número de peones agrícolas, granjeros norteamericanos y campesinos del este de Europa. Para 1911 los habitantes de origen no británico y no francés alcanzó el 34% de la población de Manitoba, 40% de Saskatchewan y el 33% de la población de Alberta.

Durante este periodo (1896-1914) existieron dos administraciones como Ministro del interior y superintendente de asuntos indígenas quienes manejaron la política migratoria de forma distinta: Clifford Sifton y Frank Oliver, éste último tomó

el cargo en 1905. La política de Sifton resultó selectiva en el sentido de promover la llegada de granjeros y trabajadores de campo sobre cualquier otro tipo de inmigrantes; sin embargo, no fue selectivo en lo que respecta al origen de estas personas y aunque los factores culturales y étnicos no fueron ignorados, resultó de más importancia la habilidad que tuvieran los recién llegados para fortalecer las bases agrícolas canadienses.

Frank Oliver por su parte, notó más relevancia en el origen étnico y cultural de los posibles inmigrantes que en su ocupación. Consideraba que la prioridad no era llenar el país con gente produciendo trigo y comprando bienes manufacturados, sino reunir esfuerzos en la construcción de la nacionalidad canadiense para así formar una de las grandes naciones civilizadas del mundo.

Los defensores de las tradiciones y costumbres anglosajonas se preocupaban porque los recién llegados se amoldaran a los valores e instituciones de la sociedad anglosajona. Para ello, los canadienses consideraban a los inmigrantes británicos y estadounidenses como los más apropiados, después se encontraban los europeos del norte y oeste, quienes por pertenecer a una cultura similar resultaban asimilables. Éstos fueron seguidos por los europeos del centro y del este, y por último se encontraron los asiáticos y negros. Durante este primer flujo de inmigrantes existió una importante oposición a estos últimos grupos debido a múltiples razones, pero la más común se centraba en la idea de que los europeos del este, sur y centro, así como los orientales podían terminar o destruir

las tradiciones anglosajonas, de tal forma que muchos políticos e intelectuales tomaron en consideración que al no poder ser asimilados debían ser excluidos.

Sobre estas bases, se empezaron a introducir restricciones en las leyes migratorias de 1906, 1910 y 1919 las cuales se hicieron más rigurosas con el fin de excluir a aquellos que fueran incapaces de adaptarse cultural y biológicamente a la sociedad canadiense. Sin embargo, los defensores de la política establecida argumentaron que "la inmigración con origen no británico era necesaria en beneficio del desarrollo económico y no porque pudiera contribuir en algo a la vida cultural y social en Canadá."<sup>1</sup>

No obstante, como ya se mencionó, Oliver emprendió una revisión de la legislación migratoria canadiense, su programa legislativo comprendió en primer lugar la Ley de Inmigración de 1906, la cual excluyó de su definición de inmigrante deseable, un extenso grupo de individuos que incluían prostitutas, retrasados mentales, epilépticos o con enfermedades contagiosas, etc.; además estableció mejoras en el servicio de inmigración, control a lo largo de la frontera con Estados Unidos, la deportación de inmigrantes prohibidos y la preparación de regulaciones necesarias para cumplir los objetivos de la Ley.

Gracias al gran número de cláusulas que trataron la exclusión y deportación, esta nueva Ley llegó a ser el primer mecanismo legal para hacer

---

<sup>1</sup> Harward Palmer. "Anglo Canadian views of multiculturalism in the twentieth century" en *Immigration in Canada*. Toronto, 1994. P. 301. Las citas en todo el texto de fuentes con idioma extranjero son traducción libre.

cumplir una política migratoria selectiva. A pesar de que desde 1869 existían leyes que prohibían la entrada de cierto tipo de personas, la Ley de 1906 aumentó significativamente el número de categorías de inmigrantes prohibidos y otorgó sanciones oficiales como la deportación de inmigrantes no deseados.

El segundo peldaño hacia una legislación migratoria restrictiva fue alcanzado en 1910 con una Ley nueva que a diferencia de la anterior confirió al gabinete poderes discrecionales para regular el volumen, etnicidad, origen y ocupación de los inmigrantes y proporcionó los mecanismos necesarios para fomentar la llegada de algunos inmigrantes y para restringir o excluir a otros. Por ejemplo, proporcionó la autoridad para prohibir la entrada de inmigrantes pertenecientes a alguna raza que se considerara no apta al clima y a los requerimientos de Canadá.

Por otra parte, añadió que todos los casos de migración por caridad debían recibir autorización por escrito del director de inmigración en Ottawa o del asistente del director de emigración para Canadá en Londres. Esta cláusula fue incluida como repuesta al gran número de inmigrantes británicos que llegaron a Canadá en 1907 gracias a la asistencia de organizaciones caritativas ansiosas de librar a la Gran Bretaña de la población pobre y darles una nueva oportunidad en Canadá.

Subsecuentemente se ajustaron y amplificaron algunas regulaciones, una de ellas fue establecer un impuesto de 200 dólares a quienes tuvieran origen asiático y otro menor a todos los inmigrantes, dicho impuesto variaba de acuerdo con la época del año, pero siempre con el fin de restringir la entrada de estas personas.

En lo que se refiere a los asiáticos, los japoneses al igual que los chinos siempre fueron vistos como incapaces para ser asimilados por el país, sin embargo, durante este período llegaron alrededor de 2300 japoneses a la provincia de British Columbia, misma que demandó una posible solución a este problema, por lo que el gobierno envió a un representante a Tokio para negociar la instrumentación de un control migratorio más vigoroso. Después de un mes se llegó a un acuerdo por el que Japón limitaría la emigración japonesa hacia Canadá a 400 personas por año.

A pesar de que los americanos se situaban dentro de las preferencias canadienses, estos sólo fueron bienvenidos siempre y cuando fueran de raza blanca, por lo que los negros al igual que los asiáticos quedaron relegados dentro de esta política. Como parte de las medidas tomadas en favor de esta exclusión racial, Edward Robinson asistente de la dirección de inmigración, propuso una iniciativa de ley (*order in council*) para prohibir la entrada a los negros.

Frank Oliver y los liberales habían aspirado a una política de inmigración más selectiva a pesar de que se creía que el país requería de una gran cantidad

de inmigrantes y aunque se introdujo una legislación más restrictiva, la gente seguía fluyendo hacia el país. En 1906 el flujo excedió los 200,000; en 1911, llegaron más de 300,000 personas. Dos años más tarde, en 1913 aumentó a 400,810.

Los gobiernos conservador y liberal tuvieron éxito en la reducción de la inmigración proveniente de Asia, no así al tratar de reducir la llegada de europeos del centro y este. De igual forma, establecieron como meta atraer agricultores hacia el oeste de Canadá, ya que las compañías ferroviarias, manufactureras y las industrias de extracción, necesitaban mucha mano de obra y la demanda de bienes y servicios requeridos por los nuevos habitantes.

Entre 1896 y 1914, tres millones de inmigrantes llegaron a establecerse en Canadá. Esto provocó que la inmigración de Gran Bretaña, Estados Unidos, Europa y Asia, transformaran al país, especialmente el oeste en una sociedad políglota. Este cambio trajo consigo serias tensiones, como el debate público sobre la asimilación de estos extranjeros con lengua, religión y educación distinta a la suya.

Esto se percibió no sólo dentro de la comunidad anglófona, sino también por los canadienses de origen francés, quienes a su vez expresaron su temor acerca de esta situación ya que, no se encontraban seguros de perdurar en un país en donde el tamaño de la población francófona estaba decreciendo, además de que en el oeste ya estaban siendo superados por distintos grupos étnicos.

A pesar de las restricciones establecidas por el gobierno no hubo en realidad una política gubernamental respecto al papel de estos inmigrantes en la sociedad canadiense; Clifford Sifton por su parte, asumió que a largo plazo éstos serían asimilados gracias a su experiencia y vida en el país. "El gobierno federal sólo tomaba partido en las consecuencias económicas de la inmigración, mientras que los agentes de asimilación como las escuelas, quedaron bajo la jurisdicción de las provincias."<sup>2</sup>. La política del gobierno fue por demás pragmática y se preocupó ante todo por el crecimiento económico y la construcción del país. Así, los inmigrantes no anglosajones fueron necesarios para abrir el oeste y hacer los trabajos pesados de la industria.

Esto significó no sólo la introducción de grupos étnicos distintos, sino la llegada de quienes ocuparon los rangos más bajos en el sistema socioeconómico. La respuesta a los problemas de diversidad social fue la asimilación de estos inmigrantes, sin embargo, el principal obstáculo para lograrla fue la discriminación que sufrieron por parte de la mayoría de los canadienses anglosajones.

Esta etapa representa los primeros pasos de la política migratoria canadiense por la cual, el gobierno abrió y pobló el oeste del país, al mismo tiempo que impulsó las actividades agrícolas y la productividad en la región gracias a la aceptación de agricultores, granjeros y otras personas especializadas

---

<sup>2</sup>Harward Palmer. *Op.cit.*, p. 303

en estas labores; no obstante, esto trajo consigo el inicio de problemas sociales originados por la discriminación racial.

## 1.2. La crisis económica y la restricción en la entrada de inmigrantes, 1915-1945

Este período se caracterizó por coincidir con años de guerra, recesión y crisis lo que contribuyó a crear un clima anti- inmigrante, por lo que la inmigración declinó de forma importante durante estos años.

Año	Número de inmigrantes
1914	150,484
1915	36,665
1916	55,914
1917	72,910
1918	41,845
1919	107,698

Fuente: Valerie Knowles. Strangers at our gates, Toronto, Durdum Press, 1992. p. 189

Además de obstaculizar el flujo migratorio hacia Canadá, los extranjeros ya establecidos en el país sufrieron dificultades a causa de la Primera Guerra Mundial, aquellos de origen germano, húngaros, polacos, rumanos y checos fueron objeto de constante hostilidad por parte de los canadienses anglosajones,

además de que anteriormente ya se encontraban dentro de la lista de inmigrantes no deseados. Así, los originarios de los países enemigos al igual que los asiáticos fueron rechazados como candidatos a futuros inmigrantes.

Esta oposición a los “enemigos” que estuviesen dentro del país alteró el balance político en el oeste de Canadá, lo que ayudó a incrementar el sentimiento anti extranjero, mismo que se prolongó hasta los años de la posguerra y ayudó a desarrollar cierta presión o influencia en contra de la inmigración. “El término de las hostilidades en Europa trajo consigo una situación económica crítica y una destrucción generalizada, Canadá pudo haber respondido a esto abriendo sus puertas a la población afectada, sin embargo, el país comenzó a establecer controles a la inmigración proveniente de esta parte del mundo”<sup>3</sup>.

Tanto Canadá como los Estados Unidos fueron invadidos por un “miedo rojo” ocasionado por la Revolución Rusa de 1917, por ello tomaron una visión hostil hacia los inmigrantes europeos por temor a que trajeran consigo ideologías inaceptables y por tener una situación de desempleo posterior a la guerra.

En junio de 1919, el gobierno llevó a cabo una revisión de la Ley de Inmigración con el fin de hacerla más restrictiva y evitar la entrada de ciertos inmigrantes europeos, de tal forma que fueron excluidas todas las personas provenientes de países enemigos durante la guerra. Esta revisión tuvo como consecuencia un cambio en la política migratoria canadiense, ya que durante la

Primera Guerra Mundial resultaron de más importancia las consideraciones económicas del país, tumándose ahora con más peso los aspectos culturales e ideología de los futuros inmigrantes dentro del proceso de selección.

Durante la década de los veinte podemos resaltar dos movimientos migratorios importantes: el primero fue el de los británicos, quienes con apoyo del programa *Empire Settlement Act* que disponía el establecimiento de inmigrantes en Canadá por un período de tres años, arribaron con el fin de incorporarse a las labores agrícolas, sin embargo, dicho programa no tuvo éxito en este ramo, ya que las 130 000 personas que llegaron bajo los acuerdos derivados de esta Ley (1925-1931), sólo el 10% eran agricultores.

El segundo fue resultado de un acuerdo en 1925 entre el gobierno y dos compañías importantes, *The Canadian Pacific Railway* y *Canadian National Railways*, a través del cual se les otorgó el control para reclutar trabajadores europeos. Dichas líneas ferroviarias establecieron en Canadá 165 000 europeos del centro y este y 20 000 menonitas, los cuales representaron una gran variedad de grupos étnicos y diversidad de razones para emigrar, algunos fueron refugiados y otros escaparon de las condiciones de pobreza en que quedaron después de la guerra (principalmente los polacos, eslovacos y húngaros). Con este movimiento migratorio, la porción de la población no británica, francesa o nativa aumentó a más del 18% para 1931.

---

<sup>3</sup> Valerie Knowles. *Strangers at our gates*. Toronto, Durdun Press, 1992. P. 97

"El influjo de nuevos inmigrantes del centro y este europeo durante la mitad y finales del los veinte, también aumentó las protestas de algunas organizaciones nativistas como el *Ku Klux Klan*, *The Native Sons of Canada* y *The Orange Order* quienes estaban convencidos de que Canadá debía permanecer anglosajona."<sup>4</sup>

La década de los treinta se caracterizó por una depresión económica que tuvo como consecuencia una severa disminución en la inmigración; a partir de 1931 fueron permitidas sólo las siguientes categorías:

- ✓ Británicos
- ✓ Ciudadanos americanos con suficiente capital para mantenerse hasta que fueran empleados.
- ✓ Trabajadores de granjas con empleo garantizado
- ✓ Agricultores con medios para cultivar en Canadá
- ✓ Personas capacitadas y con empleo asegurado en la industria minera o en la tala forestal.
- ✓ Esposas e hijos no casados de residentes legales en Canadá.

Con estas medidas la inmigración se desplomó de, 1,166, 000 en la década de 1921 a 1931 a sólo 140,000 entre 1931 y 1941. Esta crisis económica trajo consigo una postura contraria a la inmigración, ya que representaba una amenaza para una economía que en 1931 tenía desempleada a casi una cuarta parte de la fuerza de trabajo. Por este mismo motivo, todos los inmigrantes que no habían obtenido un domicilio, de ser posible la ciudadanía y no hubieran mantenido un

---

<sup>4</sup> Howard Palmer. *Op. Cit.*, p.307

empleo, podían ser deportados bajo el auspicio del Departamento de Inmigración y Colonización. Así, cerca de 30,000 personas fueron regresadas a Europa entre 1930 y 1935.

Por otro lado, se encontraba otro grupo de europeos que en calidad de refugiados intentaban escapar de las fuerzas nazis y solicitaron ingresar a Canadá; a pesar de tener ciertas habilidades que pudieran servir a la comunidad canadiense, éstos no fueron bienvenidos por el gobierno federal. A pesar de la presión ejercida por *The Canadian National Committee on Refugees* (CNCR) el país no encontró razones humanitarias para aceptarlos y por lo tanto no pudo distinguirlos de los demás inmigrantes ordinarios; sin embargo, esta organización siguió trabajando en ayuda a estas personas.

### **1.3. La Inmigración en la posguerra.**

La política de inmigración canadiense siguió siendo restrictiva durante los dos años posteriores a la Segunda Guerra Mundial, sin embargo hubo una gran movilización por parte de organizaciones como CNCR en favor de una legislación menos restrictiva y que permitiera la entrada de los refugiados y desplazados europeos. Se buscaba el reconocimiento de dos categorías de inmigrantes: inmigrante general y de refugiados y personas desplazadas.

“Las demandas por una política de inmigración más humana se fueron incrementando como reacción a la grave situación de las personas desplazadas y

refugiados, haciendo un llamado por la pronta admisión de esta gente con base en la decencia humana.”<sup>5</sup>

Otros defensores de una política más liberal argumentaron que una población más grande significaría un aumento del mercado, mejor productividad, la continua expansión de la economía canadiense y la ocupación de las zonas despobladas del país. Sin embargo, el gobierno decidió no incrementar la inmigración en gran número por temor a una recesión económica como la que se había vivido después de la Primera Guerra Mundial.

En realidad, las principales razones que existieron fueron las de seguridad nacional, ya que, según su percepción, no convenía aminorar las restricciones a los inmigrantes por temor a recibir personas provenientes de países con influencia soviética. A pesar del gran número de solicitudes por parte de los ciudadanos canadienses para patrocinar a sus familiares que se encontrasen en estos Estados, la gran mayoría fueron rechazadas sin explicación alguna por parte de las autoridades.

Los comunistas no fueron la única clase prohibida en estos años, encontrándose otras categorías como las siguientes:

- ✓ Comunista conocido o sospechoso, agitador comunista.
- ✓ Miembro del partido NAZI
- ✓ Criminal (conocido o sospechoso)

---

<sup>5</sup> Valerie Knowles. Op. Cit. p. 121

- ✓ Jugador profesional
- ✓ Prostitutas
- ✓ Estafador del mercado negro
- ✓ Personas que hayan hecho una presentación falsa o usado un nombre ficticio
- ✓ Miembros del Partido Italiano Fascista o de la mafia
- ✓ Trotskista o miembro de otra organización revolucionaria.

Estas categorías tuvieron un carácter administrativo, sin otra base específica en la legislación que la de persona no deseada. "Canadá fue altamente selectivo en escoger entre las personas desplazadas, quienes fueron en efecto los más valiosos dentro de los campamentos en vista de las necesidades económicas canadienses."<sup>6</sup>

No fue sino hasta 1952 que una nueva ley de inmigración pasó por el Parlamento, entró en vigor el primero de junio de 1952, simplificó la administración de inmigración y concedió un gran poder discrecional al ministro y sus oficiales con respecto a la selección, admisión y deportación de inmigrantes. En lo que se refiere a la selección y admisión se otorgaron derechos para limitar la entrada con base en factores como nacionalidad, grupo étnico, ocupación, capacidad de adaptación al clima y para ser asimilado por la sociedad canadiense.

---

<sup>6</sup> Reg Whitaker. "A secret policy, secretly administered" en, Tukhinsky, Gerald. Immigration en Canada. Toronto, Coop Clark Longman, 1994. p. 354

En 1947, el Primer Ministro Mackenzie King hizo una declaración sobre la política de inmigración en el país, la cual sirvió de guía oficial en esta materia hasta 1962. Dicha declaración se centraba en seis puntos principales: el primero exponía como objetivo que la inmigración debía favorecer al crecimiento poblacional, en segundo lugar buscaba que los nuevos habitantes fortalecieran el desarrollo económico y así elevar el nivel de vida de la sociedad, para lo cual, como tercer punto se estableció que los inmigrantes debían ser seleccionados cuidadosamente. Asimismo este documento consideraba que el nivel de personas recibidas tenía que corresponder con la capacidad del país para absorberlos, con base en esto el quinto punto estima que la inmigración es una cuestión de política doméstica por lo cual el país tiene el derecho de seleccionar a sus futuros ciudadanos. Finalmente, el Primer Ministro declaró que permanecerían las restricciones hacia quienes procedieran del continente asiático, ya que era de primordial interés conservar el carácter fundamental de la población canadiense.

Durante el período 1947-1957 se fueron liberando gradualmente las restricciones para admitir refugiados, personas desplazadas y otros inmigrantes ordinarios, pero siempre con la firme intención de preservar la cultura y el carácter de la población canadiense. Por esto a mediados de la década de los cincuenta se registró un incremento en los índices de inmigración debido a que un gran número de húngaros y británicos llegaron al país gracias a la crisis del Suez y la Revolución húngara, por lo que se alcanzó un porcentaje de inmigrantes nunca antes observado con un total de 282,164 para 1957.

Además de contribuir al crecimiento poblacional del país, la inmigración contribuyó de forma importante al incremento del tamaño y calidad de la fuerza laboral durante el período de 1950 a 1955, desde entonces ha habido una alta demanda de mano de obra altamente calificada proveniente del extranjero.

"El gran flujo de inmigrantes profesionales y calificados a Canadá en el período de la posguerra no sólo ha cumplido con las necesidades esenciales de la mano de obra, sino que también ha constituido un gran ahorro en educación y la formación de profesionales."<sup>7</sup>

Por otro lado se encontraron aquellas personas no calificadas o sin la educación requerida, mismas que en su gran mayoría llegaron a Canadá por medio de patrocinio y que a su vez ayudaron a satisfacer la demanda de trabajadores no especializados. Gracias a la rápida automatización en la industria, estos grupos han sido los más vulnerables al desempleo. Este fue uno de los principales problemas que trajo consigo la entrada de inmigrantes bajo estos términos, ya que además de llegar en gran número, muchos carecían de aptitudes necesarias al país. Asimismo, se ejerció cierta presión al interior con el fin de mantener indefinidamente este sistema de financiamiento hacia esta categoría, y fue hasta 1966 que el gobierno tuvo la suficiente fuerza para imponer un control razonable.

---

<sup>7</sup> Freda Hawkins. Canada and Immigration. Public policy and public concern. Canada, Mc Gill-Queen's University. p. 46

"El resultado fue un gran movimiento de inmigrantes a Canadá durante la posguerra, que al no ser seleccionados, dificultaron el control o el ajuste a los cambios requeridos económicamente, y no integrados con el programa de inmigración total."<sup>8</sup>

Otra de las características de la población inmigrante durante este período es que la mayoría de éstos provenían de países europeos, esto debido a los lazos históricos que el Canadá tiene con este continente, por ello siempre ha preferido a aquellos que provienen de esta región, especialmente del Reino Unido, sin embargo, también se presentó la entrada de otros grupos con origen étnico distinto y que fueron sometidos a restricciones con el fin principal de preservar a la sociedad existente. (cuadro 2)

**CUADRO 2. PAÍSES ORIGINARIOS DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE, 1946-1967.**

Gran Bretaña	827,567	Grecia	80,877
Italia	409,414	Portugal	57,427
Alemania (Rep. Fed.)	289,258	Austria	54,511
Estados Unidos	244,280	Hungría	52,734
Países Bajos	165,268	China	46,765
Polonia	102,376	Bélgica	38,757
Francia	82,877	Antillas	35,800

Fuente. Estadísticas de Inmigración. Departamentos de Ciudadanía e Inmigración y de Mano de Obra e Inmigración. Embajada de Canadá.

<sup>8</sup> Freda Hawkins. *Op. Cit.* p. 51

Después de las elecciones federales de junio de 1957 el gobierno conservador decidió realizar acciones al respecto de la inmigración y su legislación vigente, ya que durante su campaña habían prometido una política que trabajara y cooperara más con cada una de las provincias. Así, las nuevas regulaciones de inmigración fueron presentadas el 19 de enero de 1962 y entraron en vigor el 1º de febrero del mismo año. Éstas "destituyeron la discriminación racial como la principal característica de la política de inmigración canadiense, reteniendo sólo el privilegio para los europeos sobre otros inmigrantes."<sup>9</sup> Este fue el cambio más importante en esta materia después de la declaración de Mackenzie King en 1947.

En 1966 se creó el Departamento de Mano de Obra e Inmigración, enfocado principalmente a estudiar la manera en que los trabajadores inmigrantes podían fortalecer la fuerza laboral, ya que esta jugaría un papel importante en la expansión económica de Canadá. Este fue uno de los cambios más importantes de la década, junto con el se estableció en 1967.

En ese año surgió la necesidad de promover un sistema nuevo de selección para los inmigrantes no financiados tomando como criterio principal la educación. Como resultado se obtuvo el llamado sistema de puntaje que sigue vigente y por el cual los oficiales asignaban puntos a cada factor, dentro de las cuales se encontraban la educación, oportunidades de empleo en el país, edad, características personales y el conocimiento del idioma inglés o francés. Esta

---

<sup>9</sup> Freda Hawkins. *Op. Cit.* p. 125

nueva regulación trajo consigo un elemento importante en la ley, como es la eliminación de la discriminación racial basada en la nacionalidad o raza.

La base legal de la política de inmigración actual es la Ley de 1976, esta incluye la promoción demográfica de Canadá con base en los objetivos económicos, culturales y sociales, la reunión familiar y el cumplimiento de las obligaciones internacionales en relación con la Convención de las Naciones Unidas (1951) y su Protocolo (1967) sobre los refugiados. Además establece que el ministro debe consultar a las provincias en cuanto a la planeación de la administración migratoria y posteriormente debe elaborar un comunicado en el que se declare el número de inmigrantes que serán admitidos y cuáles fueron las consideraciones demográficas para establecer dicha cifra. Asimismo, la Ley reconoce tres categorías de individuos que pueden entrar como inmigrantes: clase familiar, clase refugiados y la clase independiente.

La ley de 1976, reforzó la aspiración de la Provincia de Quebec para establecer sus propias reglas para seleccionar a sus inmigrantes de forma independiente al gobierno federal. Fue hasta 1978 que se firmó un acuerdo entre Ottawa y Quebec, el Acuerdo Cullen- Couture el cual declaró que la inmigración a esta provincia debía contribuir a su desarrollo social y cultural. Gracias a este acuerdo Quebec obtuvo el derecho a seleccionar los inmigrantes de clase independiente que desearan ingresar a esta región.

La inmigración a Canadá durante el período de la posguerra, fue regulada a través de una política abierta algunas veces y otras cerrada, sin embargo, "esta relativa apertura generalmente ha sido acompañada del interés por seleccionar inmigrantes de tal manera que sirvan a los objetivos económicos y demográficos nacionales."<sup>10</sup>

La evolución de esta política y las tendencias migratorias a las que se ha enfrentado corresponden a la situación internacional vivida en cada momento, sin embargo, siempre ha estado sujeta a los objetivos de desarrollo nacional y a las necesidades del país. El primer período (1896-1914) se caracterizó por permitir la entrada a los trabajadores necesarios para aumentar la productividad del país, sin embargo, trajo como consecuencia problemas sociales e inconformidad respecto al origen de los inmigrantes y su contribución a la sociedad canadiense.

Este último período se encontró más ligado a los acontecimientos internacionales, en primer lugar se encuentra, el temor a la llegada y proliferación de las ideas comunistas y por otra parte el compromiso de brindar ayuda al gran número de refugiados y desplazados por medio de la conciencia de las Naciones Unidas. A pesar de incorporar en la legislación la categoría de refugiado y dejar de lado la discriminación racial, la política sigue siendo restrictiva ya que estableció un sistema de puntaje para seguir seleccionando cuidadosamente el tipo de trabajadores que se adecúen a las necesidades del país.

---

<sup>10</sup> Manuel García y Griego. "Canada: Flexibility and Control in Immigration and Refugee Policy" en, Cornelius, Wayne. *Controlling Immigration. A global perspective*. California, University Press. p. 139

#### **1.4. Cambios más actuales de la política migratoria.**

A finales de los setenta y durante década de los ochenta la tendencia migratoria ahondó de forma importante la llegada de personas originarias de Asia y otras áreas no europeas. "La proporción de la población de Medio Oriente y África continuaron aumentando del 4% antes de 1978 a 8% de aquellos que llegaron a Canadá entre 1978 y 1986."<sup>11</sup>

Por el contrario el porcentaje de los inmigrantes nacidos en Europa disminuyó del 70% a menos del 30% entre 1978 y 1986, aunque la población de origen europeo siguió siendo fuerte, empezó a decrecer a partir de 1971, lo que cambió el carácter étnico de los habitantes en vista de la creciente llegada de personas provenientes de los países llamados del Tercer Mundo. Otra de las tendencias características de principios esta década fue el incremento de los llegados bajo la categoría familiar teniendo así más importancia que la clase de inmigrantes independientes.

A principios de los ochenta la inmigración se vio frenada a causa de la crisis económica, sin embargo, para 1985 la economía canadiense mejoró notablemente por lo que el gobierno comenzó a establecer un plan moderado para incrementar la inmigración particularmente en la categoría independiente.

---

<sup>11</sup> Valerie Knowles. *Op. Cit.* p. 177

De esta forma se implementó un Programa para la Clase de Negocios que incluye a los trabajadores por su cuenta, empresarios y desde 1986 a los inversionistas. "Para 1988 el número de inmigrantes de esta categoría subió a 3700.... y de las tres categorías la de inversionista fue la que creció más rápido."<sup>12</sup>

Esto último provocó controversia y crítica en el parlamento, principalmente por la clase inversionista, ya que muchos consideraron como prioridad para el progreso del país el trabajo, no el dinero; además de establecer un plan con preferencias económicas y no sociales como lo es la reunificación familiar. "Históricamente, Canadá nunca ha tenido un consenso general acerca del papel que deben tener los inmigrantes para su futuro. Los canadienses nunca han compartido un punto de vista común sobre la inmigración, excepto que no que no quieren que sean admitidos muchos inmigrantes en el país."<sup>13</sup>

Hasta mediados del presente siglo, la corriente migratoria concentraba su actividad laboral principalmente en regiones agrícolas; fue hasta después de los procesos de industrialización que el asentamiento se concentró en regiones urbanas o grandes metrópolis, incluso se elevó la migración interna de zonas rurales a zonas urbanas. Actualmente, el establecimiento migratorio continúa siendo preponderante hacia los centros urbanos; ciudades como Toronto, Vancouver, Montreal y Ontario cuentan con un alto grado de población inmigrante.

---

<sup>12</sup> Valerie Knowles. *Op. Cit.*, p. 179

<sup>13</sup> *Ibid.*, P. 180

Durante la década de los noventa la política canadiense estuvo dirigida con base en los principios neoliberales de reducir el papel del gobierno y aumentar el crecimiento económico por medio de la productividad y las exportaciones, teniendo esto gran influencia en el comercio y la política inmigratoria. "Las políticas actuales en estas dos áreas se mueven en diferentes direcciones, con un comercio y flujo de capital expandiéndose a la par de una política de inmigración cada vez más selectiva, el principio fundamental que une estas dos políticas es incrementar la competitividad nacional en el contexto de la globalización económica."<sup>14</sup>

Las regulaciones durante esta década se encuentran orientadas a incrementar las contribuciones de los inmigrantes a la economía canadiense y reducir los costos que estos pueden traer consigo.

Algunos de los objetivos y direcciones de la política migratoria son los siguientes:

- ❖ Incrementar el papel económico de los inmigrantes independientes.
- ❖ Reducir el número de inmigrantes que ingresan por medio de patrocinio.
- ❖ Disminuir la cantidad de refugiados, conteniendo el flujo de aquellos que no cuentan con las características de adaptabilidad sociales y económicas (como educación, lenguaje, ocupación)

---

<sup>14</sup> Alan Simmons. "Economic Integration and designer immigrants: canadian policy in the 1990s" en, Castro, Max. Free markets, open societies, closed borders? Miami, North-South Center Press. p. 53

- ❖ Reducir los costos asociados con la inmigración.
- ❖ Mantener los niveles de inmigración moderadamente altos.

Estos objetivos responden a las necesidades económicas, laborales y a las políticas neoliberales aplicadas en el país. Estas últimas tendencias han favorecido la llegada de inmigrantes dentro de la categoría de negocios y empresarios, que generalmente tienen contacto con instituciones comerciales y financieras internacionales.

La creciente competencia por los mercados internacionales y el crecimiento económico son factores determinantes en los lineamientos de esta política; siguen teniendo cierta importancia otras categorías que responden a intereses sociales, sin embargo, estos inmigrantes son sujetos a cierta selección que aunque no sea la de puntaje sí toma en cuenta las implicaciones económicas para el país, por ejemplo, es necesario que se cuente con un patrocinador confiable para garantizar que los nuevos habitantes no representaran un gasto adicional al país.

Para explicar los instrumentos legales con lo que cuenta el gobierno, el capítulo siguiente expondrá la situación actual de la legislación, sus implicaciones, así como las categorías de inmigrantes que hoy en día existen y su importancia en el desarrollo del país.

## **2. Situación Actual de la Legislación Canadiense**

El documento que actualmente rige la entrada de inmigrantes a Canadá es la Ley de Inmigración de 1976, la más reciente fue en 1992. Como respuesta al incremento del movimiento migratorio, se hicieron algunos cambios con el fin de tener una administración de recursos más eficiente que permitiera un mejor balance del programa de inmigración; sin embargo, esta ley ha pasado por más de 30 revisiones.

La Ley de Inmigración está basada en los principios de no-discriminación, reunión familiar, ayuda humanitaria a los refugiados y la promoción de los objetivos económicos, sociales, demográficos y culturales de Canadá. Dentro de las principales disposiciones de este documento se encuentran:

- ✓ Establecer una relación entre la inmigración, la población canadiense y las necesidades del mercado laboral, esto permite controlar la proporción demográfica en el país, y en cada una de las provincias, además de atender las prioridades laborales que se presentan en función de los cambios tecnológicos que requieren de cierta especialización.
- ✓ Proporcionar una declaración anual que contenga el número de inmigrantes que pueden ser admitidos en el país, dicha cantidad es establecida de acuerdo con la consulta hecha a cada una de las provincias; por lo que éstas participan activamente en la elaboración del Plan de Inmigración dispuesto por la sección 7 del Acta. Gracias a esto, dicho Plan responde a los requerimientos de cada

región dependiendo de su población, índice de crecimiento, y estructura económica. El Plan de Inmigración incluye el número de inmigrantes que serán recibidos en cada categoría, así como el porcentaje que les corresponde del total; a partir de 1990 los niveles de inmigración planeados son anunciados por un periodo de cinco años, no obstante, es posible que se hagan los ajustes necesarios.

- ✓ Permitir que los ciudadanos canadiense y los residentes permanentes puedan patrocinar a sus familiares más cercanos que pretendan ingresar al país. Dentro del gran número de aspirantes que solicitan inmigrar en Canadá, la ley establece que estas personas se les otorga prioridad siempre y cuando tengan familiares capaces de responder económicamente por ellos durante cierto período de tiempo.
- ✓ Confirmar las responsabilidades del Estado contraídas a partir de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Refugiados y el Protocolo relacionado con el Status de Refugiado.
- ✓ Introducir medidas de seguridad para proteger a los canadienses del terrorismo internacional y el crimen organizado.
- ✓ Establecer la deportación en casos de violación a la ley de inmigración y a aquellos que resultan inadmisibles en el país. Dentro de esta categoría se encuentran todos aquellos que representan peligro a la salud pública o quienes puedan producir una demanda excesiva en servicios sociales, los miembros de organizaciones terroristas, espionaje, criminales de guerra o personas que hayan violado los derechos humanos de otros.

- ✓ Otorga poderes específicos al gobierno y sus oficiales; por ejemplo, el Ministro de Ciudadanía e Inmigración puede conceder a una persona considerada como inadmisibles el "privilegio" de entrar o permanecer en el país mediante un permiso especial, mismo que puede ser cancelado en cualquier momento.

La ley de Inmigración vigente busca promover que los inmigrantes que llegan al país representen un beneficio real a la sociedad y no den origen a problemas como desempleo, sobrepoblación o descontento social. Con base en los principios de no-discriminación y ayuda humanitaria a quien lo necesita el documento establece tres categorías de inmigrantes (ver sección 2.1-2.3) bajo normas que garanticen la rápida y satisfactoria adaptación de estas personas a la sociedad canadiense. Otra característica importante es la flexibilidad con la cuenta para ajustarse a las necesidades que se vayan presentando en el país; no obstante, a partir de 1978 (año en que entró en vigor la Ley) se han producido múltiples cambios en la sociedad internacional, y en los años de globalización que se viven actualmente, los países han tomado ciertas medidas para cambiar sus legislaciones y adaptarse a los principios globales.

De acuerdo con lo dispuesto por la ley, el Plan de Inmigración establece la cantidad de inmigrantes que el país puede admitir durante el período 1996-2000. Este programa presentó un cambio importante ya que, a partir de 1996 se incrementó el porcentaje de inmigrantes independientes recibidos (con bases

económicas), esto con el fin de aumentar el beneficio que otorgan al país y de alcanzar los objetivos trazados a largo plazo por el gobierno. (cuadro 3)

CUADRO 3. PORCENTAJE DE INMIGRANTES INDEPENDIENTES RECIBIDOS ENTRE 1995 Y 2000

INMIGRANTES	1995	1996	1997-1999	2000
Económicos	43%	47%	52%	53%
Familiares	51%	47%	44%	44%
Otros	6%	6%	4%	3%
Total	100%	100%	100%	100%

Fuente: Immigration Plan 1995-2000. Embajada de Canadá.

Una de las principales disposiciones del plan es lograr que la selección de inmigrantes se adecúe a los cambios y necesidades en el mercado laboral; al tomar en cuenta estas circunstancias, el programa cumple con el apoyo al crecimiento económico de la nación.

Canadá, país con una gran historia y tradición inmigrante se encuentra en proceso de reajuste en objetivos y prioridades dentro de su política inmigratoria; en un documento publicado por *the Minister of Public Works and Government Services* se proponen las principales reformas a la Ley de Inmigración vigente.

La revisión hecha a la ley se encuentra justificada de acuerdo con lo siguiente: “responder a los cambios en el ámbito interno e internacional, presentar los derechos y obligaciones de los posibles inmigrantes y sus patrocinadores de forma más clara y coherente, así como modernizar el sistema de selección”<sup>15</sup>, además se pretende asegurar que la legislación cuente con las herramientas necesarias para mantener el efecto positivo que la inmigración ha otorgado al país en el aspecto económico y social.

El documento citado expone 172 recomendaciones hechas por un Grupo Asesor que al revisar la legislación vigente, propone fundamentalmente cambios en la manera en que los inmigrantes y refugiados son escogidos; se pretende lograr una legislación que posea la flexibilidad demandada por la dinámica del proceso de inmigración.

Entre las principales propuestas se encuentran mantener la seguridad de la sociedad canadiense, para ello es necesario dar una especificación más clara sobre las clases inadmisibles e incluir algunas como contrabandistas y gente que haya falseado declaraciones durante su solicitud, redefinir los poderes discrecionales del Ministro para permitir la entrada de personas no deseadas y hacer de este un proceso más transparente y efectivo.

En vista de los cambios mundiales acontecidos desde 1976, la Ley no puede permanecer de igual forma en un mundo globalizado, en el cual se

---

<sup>15</sup> Building on a strong foundation for the 21<sup>st</sup> century. Minister of Public Works and Government Services, p. 3

busca obtener el máximo beneficio económico y donde la movilidad de gente hacia otros países es cada vez más constante. Los planteamientos propuestos son necesarios en función de actualizar los objetivos y prioridades del Estado en cuanto al tipo de inmigrante que se establecerá en el país y la aportación que pueda tener a la sociedad y la economía.

A nivel internacional el Estado canadiense ha sido reconocido como el mejor país para vivir, por lo tanto, su política le permite tomar cierta participación activa en los temas de migración internacional. "Si estamos de acuerdo en que una buena política está basada procesos correctos e ideas innovadoras, entonces Canadá puede tomar un rol de liderazgo en el ámbito internacional."<sup>16</sup> Como miembro de organismos internacionales el país tiene la capacidad de respaldar la importancia de su presencia e intervención en estos temas; por ejemplo, en la OCDE (Working Party on Migration), en las consultas inter-gubernamentales sobre Políticas de Asilo, Refugiados y Migración en Europa, Norteamérica y Australia (IGC), en la Organización Internacional de Migración (IOM), en el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, entre otros.

A continuación se presentan los principales planteamientos y criterios sobre los que se basa la legislación canadiense en la selección de inmigrantes para

---

<sup>16</sup> Joel Wallen, "The challenge of responding to international migration" en, Canadian Foreign Policy, Vol. IV, Número 1, 1996, p. 19

cada categoría, así como los principales ajustes que se proponen para cada una.

## 2.1 Categoría familiar

Esta categoría cuenta con bases sociales bajo las cuales se pretende lograr la unificación de las familias ya que permite la entrada de aquellos inmigrantes que desean reunirse con algún pariente cercano que resida en Canadá; este objetivo está perfectamente plasmado dentro de la Ley de Inmigración de la siguiente forma, "Facilitar la reunión de los ciudadanos canadienses y de los residentes permanentes con sus parientes cercanos que estén en el extranjero".<sup>17</sup>

Para que esto suceda, es necesario que un ciudadano o un residente permanente tenga la capacidad de respaldar económicamente a la persona que pretende inmigrar en Canadá, misma que puede ser: esposa (o), prometida (o), hija (o) dependientes, padres, abuelos, hermanas (os), sobrinas (os) y niños menores de diecinueve años que se planea adoptar.

Esta categoría no se encuentra sujeta al sistema de puntaje, sin embargo, son sometidos a criterios de buena salud; asimismo el familiar patrocinador debe firmar una garantía de apoyo al futuro inmigrante en donde se compromete a otorgar vivienda y manutención a sus dependientes por un período de diez años.

---

<sup>17</sup> Frank N. Marrocco and Henry M. Goslett. Immigration act of Canadá. p. 58

Uno de los principales problemas a los que se enfrentan las autoridades es el gran gasto provocado por muchos inmigrantes que al no contar con el apoyo económico de sus patrocinadores reciben la asistencia social otorgada por el gobierno. Es por esto que, tanto el Plan de Inmigración como las propuestas de reforma a la Ley, plantean iniciativas para asegurar que los patrocinadores cumplan con el compromiso de sostener a sus familiares.

Es necesario rediseñar el acuerdo firmado por los patrocinadores con el fin de obtener un documento que se puede hacer cumplir y que especifique más claramente las obligaciones que contraen con la llegada del inmigrante perteneciente a esta clase. Por otra parte, con base en el principio de lograr la reunificación familiar, se ha propuesto aumentar el límite de edad de 19 a 22, para que un hijo sea considerado como dependiente de sus padres y así tenga la oportunidad de inmigrar dentro de esta categoría.

Asimismo, se pretende brindar una mejor protección a los niños adoptados fuera del país y el reconocimiento a las relaciones de pareja entre personas de un mismo sexo. Estos son los principales lineamientos propuestos para fortalecer los lazos familiares de los canadienses, así, esta categoría seguirá siendo un punto importante dentro del programa de inmigración.

La actualización de la legislación en este aspecto, muestra una evolución en cuanto a las herramientas que se tienen para garantizar en términos legales el beneficio no sólo social, sino económico y cultural que pueden aportar a la nación, contrariamente a los perjuicios en la economía que a largo plazo se puedan presentar.

La clase familiar tiene bases sociales con fines de reunificación y cohesión sin embargo, la selección será más rígida en cuanto a las autorizaciones de patrocinio por parte de los ciudadanos o residentes permanentes, ya que estos serán investigados de manera más cautelosa para vislumbrar si son responsables y capaces de cumplir con el compromiso adquirido. Por otra parte, los aspirantes deberán presentar de manera satisfactoria los documentos necesarios, así como los exámenes médicos indispensables para comprobar su buen estado de salud.

## **2.2 Categoría de Refugiados**

Esta categoría corresponde a las razones humanitarias que tiene Canadá para recibir a inmigrantes de diversos países. Los inmigrantes con dicha categoría reciben la ayuda del Estado canadiense a partir de la Convención de Génova Relacionada con el Status de Refugiados y de su Protocolo de 1967, el cual denomina a los refugiados como "aquellos individuos que padecen cualquier tipo de persecución basada en raza, religión, nacionalidad, o simplemente por ser

miembro de algún grupo social en particular y emitir una opinión política que les signifique incapacidad para vivir en el país que reside.”<sup>18</sup>

Existen tres tipos de clasificación para determinar a los inmigrantes bajo razones humanitarias:

- ✓ Refugiados de acuerdo con la Convención de las Naciones Unidas, esto es todas aquellas personas que se ajustan a la definición acordada dentro de la Convención y que entran al Sistema de Determinación de Refugiados. Dicho sistema entró en vigor el 1 de enero de 1993 y otorga a los solicitantes el derecho a un procedimiento por el cual se otorga el status de refugiado. Esto último, se lleva a cabo mediante una audiencia con los miembros de *The Convention Refugee Determination Division*, en la que el solicitante expone las razones por las que considera debe ser admitido como refugiado.
- ✓ Miembros de otras clases designadas, en esta categoría son incluidos quienes no se ajustan de manera estricta a la definición de las Naciones Unidas, pero que pueden ser admitidos dentro de otra categoría como prisioneros políticos o personas oprimidas.
- ✓ Medidas especiales humanitarias que pueden ser empleadas como asistencia a personas de determinados países que hayan sido víctimas de desastres naturales, dichas medidas normalmente son aplicadas a personas que tengan familiares cercanos en Canadá.

---

<sup>18</sup> Fuente: [www.cic.gc.ca/english/refugee/irb-e.html](http://www.cic.gc.ca/english/refugee/irb-e.html)

Esta categoría tampoco está sujeta al sistema de puntaje, no obstante también se toman en cuenta ciertos factores como la educación, el conocimiento de los idiomas oficiales y la capacidad que tengan para adaptarse al país. Una vez que han sido admitidos se les proporciona asistencia de distinta forma, como la siguiente:

- Refugiados con patrocinio gubernamental. Estos son asistidos por el gobierno canadiense incluyendo comida, ropa, vivienda, muebles básicos y dinero en caso de no contar con él para mantenerse. Dicha ayuda es otorgada mientras se colocan en un empleo o hasta un plazo máximo de un año.
- Refugiados de patrocinio privado. Dichos refugiados son financiados por grupos religiosos u otras asociaciones que les proporcionan el mismo tipo de ayuda que el gobierno.
- Refugiados con patrocinio familiar. Los refugiados son financiados por familiares que residen en Canadá y que son capaces de proporcionarles la ayuda necesaria.
- Refugiados independientes. En esta categoría los refugiados tienen la capacidad de mantenerse por sí mismos y sin ayuda gubernamental.

El reajuste de la política vigente propone: establecer procedimientos que permitan a todos los miembros de una familia ser procesados como refugiados dentro del mismo trámite y puedan así permanecer juntos; trabajar conjuntamente con organizaciones no gubernamentales para mejorar los mecanismos de

restablecimiento de estas personas y asegurar la entrada inmediata al país en casos de protección urgente.

Esta es una categoría importante en el sentido que permite al país cumplir con sus obligaciones internacionales, así como interactuar con otros Estados en el proceso de protección y creación de políticas que posteriormente serán establecidas en organismos mundiales. Este hecho, beneficia la imagen de Canadá como nación humanitaria y comprometida con la colaboración entre países en favor de quienes lo necesitan.

A pesar de esto, el gobierno no deja de lado sus objetivos internos y como ya se explicó anteriormente ha establecido un sistema de selección rígido que sobre bases humanitarias permite la entrada de refugiados en número limitado y a aquellos que mejor puedan adaptarse al país.

### **2.3 Categoría Independiente**

Esta categoría está basada en razones económicas e incluye a personas independientes que tengan un familiar en Canadá que pueda asistirlo, trabajadores calificados, empresarios, inversionistas y a personas que trabajan por su cuenta y pueden crear un negocio que contribuya con la economía del país. Estos tres últimos forman parte del Programa de Inmigración por Negocios (*Business Immigration Program*).

Los aspirantes son sometidos al sistema de selección por puntaje el cual está basado en factores como educación, ocupación, experiencia laboral, conocimiento del idioma, etc. (cuadro 4). Estos criterios se establecen de acuerdo con las necesidades económicas y del mercado laboral.

**CUADRO 4. FACTORES DE SELECCIÓN PARA INMIGRANTES INDEPENDIENTES**

<b>FACTOR</b>	<b>UNIDADES</b>	<b>OBSERVACIONES</b>
Educación	16 máximo	
Preparación específica	18 máximo	Se debe consultar la Lista General de ocupaciones para asignar el puntaje.
Experiencia	8 máximo	
Ocupación	10 máximo	No aplica para empresarios o inversionistas
Empleo garantizado	10 máximo	No se aplica para los inmigrantes de negocios.
Factor demográfico	8 máximo	Establecido por el Ministro
Edad	10 máximo	10 puntos a personas de 21 a 44.
Conocimiento del Inglés o Francés	15 máximo	
Aptitudes personales para adaptarse	10 máximo	
Familiar en Canadá	5 extras	
Personas que trabajan por su cuenta	30 extras	

Fuente. [www.cic.gc.ca](http://www.cic.gc.ca)

Los factores presentados en el cuadro anterior otorgan un cierto número de puntos de acuerdo con las particularidades de cada aspirante y mientras más se ajuste al perfil requerido mayor número de puntos obtendrá y por tanto será más fácilmente aceptado. Este sistema de puntaje fue instrumentado desde 1967 pero

ha presentado algunas modificaciones ya que desde 1993 se otorgan 5 puntos extras a quienes tengan como familiar cercano a un ciudadano canadiense o un residente permanente así, si un aspirante necesita 70 puntos con la asistencia de un pariente cercano sólo será necesario que obtenga 65. Otro factor importante es el que asigna puntos de acuerdo con la lista general de ocupaciones que contiene aquellas que son más demandadas en el país (ver anexo).

Este sistema de selección permite elegir cautelosamente el tipo de inmigrante que se ajusta a las necesidades laborales y que puede beneficiar al país. "Los inmigrantes de la clase independiente son seleccionados por su potencial para establecerse exitosamente y por su contribución al bienestar social y económico de Canadá."<sup>19</sup>

Así, se enfoca principalmente a dar preferencia a ciertas ocupaciones requeridas en el país, no obstante, gracias a los constantes cambios a los que se enfrenta el Estado, existe la propuesta de modernizar el sistema para que favorezca a quienes tengan habilidades transferibles a los canadienses y que además puedan adaptarse a las necesidades cambiantes del sistema.

"Modernizar el criterio de selección para el próximo siglo, es propuesto para conservar la flexibilidad y asegurar que nadie sea excluido a causa del error de cumplir con un criterio único."<sup>20</sup> Esto último, tiene que ver con el hecho de que

---

<sup>19</sup> *Building on a strong foundation for the 21<sup>st</sup> century*. Op Cit. p. 27

<sup>20</sup> *Ibid.* p. 29

muchos inmigrantes que lograron calificar gracias a que su profesión aparece en la lista de ocupaciones como escasa o necesaria, al llegar a Canadá se encuentran con algunas limitaciones ya que esta lista a nivel nacional muchas veces no refleja las condiciones laborales locales; por otra parte, se enfrentan a la falta de reconocimiento de los títulos provenientes del extranjero. En este sentido se presenta la propuesta encaminada a mantener la flexibilidad que hasta ahora ha caracterizado a la legislación canadiense. Así, el Departamento de Inmigración y Ciudadanía de Canadá se encuentra estudiando la posibilidad de enfocarse más en las cualidades o atributos que el aspirante pudiera tener, en lugar de su ocupación ya que de esta forma es posible que el capital humano se adapte más fácilmente a los cambios económicos, laborales y tecnológicos en el país.

Tomando en cuenta lo anterior, la tendencia actual es adecuar la cantidad de personas que se establecen dentro de esta categoría de tal modo que representen un número mayor que las otras clases ya que, los inmigrantes independientes quienes son seleccionados por sus aptitudes y experiencia tienen la oportunidad de mejores empleos y sueldos, por tanto pagan más impuestos y hacen una mejor aportación económica que otro tipo de inmigrantes.

Asimismo se intenta facilitar la entrada de trabajadores extranjeros altamente calificados, para esto el gobierno pretende trabajar de forma más cercana a los empresarios para asegurar que las necesidades a corto plazo serán cubiertas a través de la entrada de estos profesionistas, por ejemplo, una compañía multinacional puede llevar a sus oficinas en Canadá a un asesor

extranjero para algún proyecto en especial, o simplemente puede darse el caso que una empresa canadiense requiera los servicios de una persona con conocimientos específicos no disponibles en el país.

Estas disposiciones permiten asegurar el acceso de trabajadores extranjeros especialistas en ciertas áreas no habilitadas en Canadá, así, estos individuos además de contribuir de manera inmediata a las prioridades empresariales y por ende a las del país, pueden aportar sus conocimientos a quienes residen ahí de forma permanente.

Junto con estas disposiciones encaminadas a especializar cada vez más la fuerza laboral canadiense, se han implantado otros programas que contribuyen de forma más directa al crecimiento y desarrollo del país; tal es el caso del Programa de Inmigración por Negocios que incluye empresarios, inversionistas y personas que trabajan por su cuenta y pueden crear un negocio.

Dicho programa promueve el desarrollo económico y el empleo a través de la atracción de gente con capital, negocios o con habilidades empresariales; además pretende desarrollar nuevas oportunidades comerciales y de acceso a los mercados extranjeros. Las personas que entran en esta clasificación deben demostrar ciertas aptitudes y experiencia en el ramo, no obstante, dentro del sistema de selección ya explicado requieren de menor puntuación para calificar (cuadro 5) por lo tanto, es más fácil su entrada y establecimiento en el país gracias a su contribución económica.

Este programa ha presentado algunas controversias ya que, existe el cuestionamiento sobre qué tanto benefician estos inmigrantes a la economía bajo dicho programa, no obstante, es indudable que Canadá se ha convertido en un país atractivo para vivir y hacer negocios debido el gran soporte económico con el que cuenta y por esto el gobierno incentiva la entrada de personas que en vez de ocasionar un gasto pueden ayudar a mantener el bienestar con el que cuentan.

**CUADRO 5. PUNTAJE MÍNIMO REQUERIDO POR CATEGORÍA**

Empresario	25
Inversionista	25
Empleado por cuenta propia	70
Trabajador calificado	70
Familiar asistido	70

Fuente. [www.ic.gc.ca](http://www.ic.gc.ca)

De este punto se deriva el Programa para Inversionistas que pretende "reforzar el capital de las pequeñas y medianas empresas para mejorar el crecimiento económico y la creación de empleos."<sup>21</sup> Dicho programa fue reformado en abril de 1999 con el fin reforzar la llegada de nuevos inversionistas y ante todo para responder a los objetivos de desarrollo económico del país.

<sup>21</sup> *Into the 21<sup>st</sup> century: a strategy for immigration and citizenship*. Minister of Public Works and Government Services, 1998. p. 26

☛ El nuevo programa incrementó el mínimo de capital a invertir en dólares canadienses (\$400,000) para todos los inversionistas, y pretende orientar las inversiones a las provincias más pequeñas o donde haga más falta; por otra parte se reconoce que estos inmigrantes pueden traer consigo experiencia en negocios internacionales y contactos en otros países.

El principal rasgo de esta categoría es hacer de la inmigración un beneficio real a la economía canadiense, de tal modo que traspase los niveles sociales y culturales manteniendo así, una sociedad con un alto bienestar económico, nivel de educación y cultura, características principales de una nación desarrollada.

Como se ha podido observar, esta es una de las muestras más representativas de la política migratoria canadiense que al ajustarse a los cambios mundiales lo hace en el ámbito interno con el fin de no quedar atrás en la competencia internacional.

## 2.4. Inmigración a Quebec.

La provincia de Quebec se distingue por su arraigo y lucha por la conservación de su lengua francesa, por esto, al seleccionar a sus futuros inmigrantes, pretende mantener esta característica principal de la región. No obstante, la población quebequense al igual que en el resto de la federación se compone por habitantes de origen diverso; hasta mediados de siglo, los inmigrantes llegaban principalmente de Europa y a partir de 1970 la inmigración se diversificó incluyendo gente originaria de otras partes del mundo.

Como consecuencia de ser una minoría francófona en la región norteamericana, la defensa del idioma francés interviene como criterio primordial en la preferencia hacia los futuros residentes. "La lengua adquiere varias funciones y sentidos: símbolo de la unidad quebequense, motor de un frente de resistencia, expresión de una relación política entre Quebec y el resto de Canadá, base de movilización política de los residentes y criterio de pertenencia a la colectividad provincial."<sup>22</sup>

Teniendo en cuenta que el idioma es la base de identidad para los quebequenses, resulta de gran importancia que las personas que deseen inmigrar a esta provincia tengan el conocimiento del idioma, ya que es la mejor manera de

---

<sup>22</sup> Denise Helly. *L'immigration pour quoi faire?* Quebec, Institut Québécois de Recherche Sur la Culture, 1992 p. 103

que logren insertarse a la sociedad y se adapten al proyecto francófono de conservación de esta minoría.

Este proyecto comprende a una sociedad compleja que por su diversidad puede tener un solo modelo quebequense, "no se debe confundir lengua con cultura, ni creer que hay una cultura como una sola lengua oficial, la identidad quebequense es permeable, heterogénea y en constante transformación."<sup>23</sup>

Quebec tiene ha vivido situación política especial respecto a sus tendencias separatistas que se originan en la defensa de su cultura e intereses como provincia, por lo que su composición social es fundamental en su lucha por la supervivencia como minoría francófona.

"El concepto de sociedad pluralista favorece la expresión de la diversidad dentro de un contexto que con sus diferencias, compartan la misma pertenencia a la sociedad quebequense y la expresen en las instituciones comunes."<sup>24</sup>

La diversidad cultural se encuentra presente no sólo en esta provincia sino también en el resto del país, por lo que más adelante se tratará este tema con mayor profundidad, teniendo en cuenta cómo influye en la política migratoria del Estado.

---

<sup>23</sup> Marco Micone. "Le Québec: une société complexe" en, *Quebec Studies*, Vol. 26, otoño 1998/ invierno 1999. p. 22

#### 2.4.1. Disminución de la tasa de natalidad.

Para hablar de la población en Quebec, es necesario tratar la baja en el crecimiento de la población quebequense, ya que este es un factor que ha influido en las políticas demográficas y migratorias de la provincia.

Según el Departamento de Estadística de Quebec el declive en la población es inevitable mismo que está comprendido a partir de 2001-2026 aproximadamente. Desde principios de siglo se ha presentado una baja en la fecundidad, a excepción de una alta en el período de 1940 a 1966 llamado *baby-boom* (cuadro 6). "A partir de 1959, el índice sintético de fecundidad, que define el número medio de hijos por mujer, baja de 1959 a 1986 pasando de 3.9 hijos por cada mujer a 1.4."<sup>25</sup>

Como sabemos, ésta es una característica de países industrializados como los europeos en donde las mujeres tienen una participación más amplia en el ámbito profesional, por lo que cada vez son menos las que quieren tener hijos ya que esto puede significar un obstáculo en su desarrollo como profesionistas. Quebec y Canadá en general, se encuentran con esta postura social, lo que ha repercutido fuertemente en la natalidad del país.

---

<sup>24</sup> [www.infostat.gouv.qc.ca](http://www.infostat.gouv.qc.ca)

<sup>25</sup> Denise, Helly. *Op. Cit.* p. 36

**CUADRO 6. NACIMIENTOS Y TASA DE NATALIDAD**

<b>Año</b>	<b>Nacimientos</b>	<b>Tasa %</b>	<b>Año</b>	<b>Nacimientos</b>	<b>Tasa %</b>
1951	123 196	30.4	1989	91 751	13.2
1952	127 939	30.7	1990	98 013	14.0
1953	130 583	30.6	1991	97 348	13.8
1954	135 975	31.0	1992	96 054	13.5
1955	136 270	30.2	1993	92 322	12.9
1956	138 631	30.0	1994	90 417	12.5
1957	144 432	30.3	1995	87 258	12.0
1958	143 710	29.3	1996	85 130	11.7
1959	144 459	28.8	1997	79 724	10.9
1960	141 224	27.5	1998	75 674	10.3
1986	84 579	12.6	1999	73 579	10.0
1987	83 600	12.3	2000	72 000	9.8
1988	86 358	12.6			

Fuente: Instituto de estadística de Quebec. [www.stat.gouv.qc.ca](http://www.stat.gouv.qc.ca)

“Para quienes tengan ideología feminista, no será una cuestión de aumentar la fecundidad en tanto que la sociedad no haya tomado medidas necesarias para evitar que las mujeres no paguen el precio de esta alza, bajo la forma de sacrificio profesional y financiero.”<sup>26</sup>

<sup>26</sup> Alain-G. Gagnon. *Québec: état et société*. Éditions Québec/Amérique, Montreal, 1994. p. 294

Una de las principales consecuencias de la baja fecundidad es el envejecimiento de la población, de hecho ha habido un considerable crecimiento de la fracción de personas en edad avanzada, misma que seguirá en aumento durante el curso de los próximos años, el porcentaje de habitantes mayores de 65 años aumentará de 9.7% en 1986 a 26.6% en 2040, lo que trae consigo repercusiones sociales y económicas importantes.

**CUADRO 7. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DE QUEBEC ENTRE TRES GRANDES GRUPOS DE EDAD**

<b>GRUPOS DE EDAD</b>	<b>1986</b>	<b>2040</b>
0-19 años	27.5%	20.0%
20-64	62.8%	53.4%
Mayor de 65	9.7%	26.6%
<b>TOTAL</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Alain-G. Gagnon. Québec: état et société. Editions Québec/Amérique, Montreal, 1994. p. 283

El envejecimiento de la población sin duda tendrá efectos económicos para la provincia y el país, ya que el costo social de las personas mayores de 60 años es mucho mayor que el de los habitantes jóvenes pues por lo regular necesitan más servicios de salud, además de las pensiones que se otorgan por edad avanzada a estas personas que ya no son productivas para el país. Sin embargo, el costo financiero no será el único al que se tenga que enfrentar el gobierno

quebequense, "el electorado será más viejo y sin duda más conservador; la población activa también, de tal manera que, se inclinará a permanecer invariable profesional y geográficamente, y así más distanciada de la innovación."<sup>27</sup>

Por otra parte, la baja fecundidad traerá consigo la disminución de la población, ya que la tasa de natalidad no registra los números suficientes para remplazar a las generaciones actuales, por lo que se estima que el número de habitantes disminuirá en algunos años de continuar con la tendencia actual.

"La baja de la población no se manifiesta hasta después de un cierto plazo. En Quebec, por ejemplo, la fecundidad está por debajo de los niveles de sustitución desde 1970, pero la población no comenzará a disminuir hasta después del año 2000."<sup>28</sup>

Esto último traerá como consecuencia la disminución de la demanda de bienes de consumo y de las inversiones públicas y privadas, así como una representación mínima a escala nacional y por lo tanto un menor peso político en el ámbito federal.

Todos estos factores y repercusiones han llevado al gobierno a planear una política de población en la que la inmigración de gente joven juega un gran papel,

---

<sup>27</sup> Alain-G. Gagnon. *Op. Cit.*, p. 284

<sup>28</sup> *Ibid.*, p. 285

ya que la llegada de personas capaces no sólo de establecerse, sino de integrarse a la sociedad quebequense y a su cultura es un factor primordial para impulsar el crecimiento poblacional y económico.

“El decrecimiento de la población quebequense podría ser retardado hasta el 2020 si las autoridades recurren a una política de inmigración de 40 000 entradas internacionales por año y una política de natalidad que ascienda la fecundidad hasta 1.8.”<sup>29</sup>

La inmigración representa un punto estratégico en la estabilización del crecimiento poblacional y por ende de seguridad en la actividad económica quebequense, ya que esto permite mantener un número necesario de personas económicamente activas y por tanto de consumidores. Sin embargo, esto no soluciona el problema de la baja fecundidad, ya que sólo sustituye a los nacimientos, pero para garantizar el crecimiento de la población será necesario permitir la entrada de un gran número de extranjeros, hecho que trae consigo algunas dificultades tales como, integración económica, escolaridad, tendencias anglófonas de la mayoría y concentración urbana en Montreal, entre otras.

#### **2.4.2. El criterio de selección de inmigrantes.**

Tomando en cuenta estos factores y su condición de minoría dentro del Estado canadiense, Quebec ha logrado establecer sus propios criterios de

selección de inmigrantes teniendo como objetivos primordiales la estabilidad y crecimiento económico, así como la preservación de su cultura y tradiciones francófonas.

El Acuerdo entre Canadá – Quebec, permite a la provincia producir sus propios servicios de recepción y de integración para los residentes permanentes de la provincia, el gobierno federal por su parte guarda la autoridad sobre la definición de las categorías de inmigrantes, el nivel de requisitos para la admisión y su entrada en vigor. Con el fin de llevar a cabo esta disposición el Ministerio de relaciones ciudadanas e inmigración instrumentó una red de servicios para este efecto, instalando oficinas en las ciudades de Nueva York, Hong Kong, París, México, Bruselas, Damasco y Viena.

“Quebec tiene la entera responsabilidad de escoger a los inmigrantes independientes y refugiados que se destinen a esta provincia. Aquellos que son aceptados reciben un documento titulado Certificado de selección de Quebec. El gobierno federal se asegura que las condiciones legales, tales como las verificaciones médicas y criminales sean cubiertas antes de otorgar la visa.”<sup>30</sup>

El gobierno de Quebec tiene la exclusiva responsabilidad de seleccionar los inmigrantes de la categoría independiente y refugiados, a menos que las personas seleccionadas representen un riesgo a la salud o seguridad del país, son

---

<sup>29</sup> Denise, Helly. *Op. Cit.* p. 42

<sup>30</sup> [www.canadavisaimmigration.com/quebec.htm](http://www.canadavisaimmigration.com/quebec.htm)

admitidas en Canadá a título de residente permanente; asimismo, se encarga de extender un certificado de aceptación para quienes hayan sido aceptados en el país para trabajar, estudiar o reunirse con un familiar cercano.

Por su parte el gobierno federal asume la responsabilidad de los controles de salud, criminales y de seguridad nacional antes de otorgar el título de residente permanente o temporal, así como de deportar a quienes se encuentren en el territorio sin la autorización requerida. Asimismo, se encarga de definir las categorías de inmigrantes y los requisitos necesarios para aceptar el patrocinio de algún residente o ciudadano que pretenda financiar a un familiar cercano como futuro inmigrante.

La categoría de inmigrantes independientes tiene preferencia al igual que en toda la federación por los trabajadores calificados con educación, experiencia profesional, conocimiento de la lengua y otras aptitudes necesarias para contribuir al mercado de trabajo quebequense. Para 1999 el porcentaje de esta categoría fue de 37.3% con un total de 10 893 migrantes, número que desde 1995 ha aumentado considerablemente en relación con las otras categorías. (cuadro 8)

En septiembre del 2000 fue publicada la noticia en donde se informa que la ciudad de Montreal exhortó a las autoridades de inmigración a nivel provincial y federal para incrementar la entrada de migrantes a Quebec aumentando en un 37% entre el 2001 y el 2003; esto con base "en una escasez de trabajadores

especializados en alta tecnología en la región de Montreal, la ciudad espera atraer inmigrantes con conocimientos técnicos, ingeniería y computación."<sup>31</sup>

#### CUADRO 8. INMIGRANTES ADMITIDOS EN QUEBEC SEGÚN LA CATEGORÍA.

Año	Independiente	%	Familiar	%	Refugiados	%
1995	9328	34.3	9715	35.7	6128	22.5
1996	9157	30.8	9238	31.0	8902	29.9
1997	8623	31.1	8158	29.5	7689	27.8
1998	9814	37.0	6902	26.0	6228	23.5
1999	10893	37.3	7542	25.8	7337	25.1

Fuente: Dirección de planeación estratégica. Ministerio de relaciones ciudadanas e inmigración. [www.immq.gouv.qc.ca](http://www.immq.gouv.qc.ca)

Tomando en cuenta lo anterior, es posible observar que la provincia de Quebec, a pesar de tener sus propios criterios de selección, tiene la misma tendencia que la política federal, es decir, la de aumentar el número de inmigrantes de la clase independiente de acuerdo con las necesidades laborales de la región.

Para ello, existen tres tipos de programas en los que se debe encontrar cualquier persona que desee entrar como trabajador permanente:

- Programa de empleo asegurado dentro del cual se debe haber recibido una oferta de empleo por parte de algún patrón quebequense, mismo que debe

<sup>31</sup> Campbell Cohen. *Canada Immigration Newsletter*, Vol. 4, No. 9, Septiembre 2000.

demostrar que no puede reclutar en ese puesto a un ciudadano o residente originario del país.

- Programa de ocupaciones en demanda, como su nombre lo indica es necesario que el candidato encuentre su ocupación dentro de una lista que incluye especialistas en computación, cuidado de la salud y algunas ingenierías, como ejemplo se encuentran: analista en sistemas computacionales, programador, nutriólogos, ingenieros aeronáuticos, químicos, mecánicos, entre otros.
- Programa de movilidad ocupacional, en éste se debe tener un perfil de movilidad ocupacional que permita al inmigrante adaptarse rápidamente a los cambios del mercado laboral en Quebec, para esto se toman en cuenta algunos factores tales como, formación en alguna área técnica, experiencia laboral, edad, conocimiento de inglés o francés así como visitas previas o lazos con la provincia de Quebec.

Si el aspirante logra estar dentro de uno de estos tres programas puede mandar una petición preliminar a la oficina que corresponda a su región, en caso de recibir una respuesta favorable el candidato debe continuar el procedimiento llenando una solicitud para la obtención de un Certificado de Selección, misma que debe ser enviada con los documentos probatorios de la información que ahí se encuentra. Una vez que se reciba dicho certificado se debe acudir a la embajada canadiense para terminar el proceso de selección a través de exámenes médicos y de seguridad, mismos de los que se encarga el gobierno federal.

La provincia de Quebec ocupa el tercer lugar dentro de los principales destinos de los inmigrantes hacia Canadá y al igual que el resto de la federación recibe una cantidad mayor de aquellos que llegan dentro de la categoría independiente quienes son aceptados con bases económicas.

## **2.5. Inmigración ilegal**

Para Canadá ha sido muy importante la manera en que debe actuar en lo referente al flujo masivo de inmigrantes que cruzan la frontera México – Estados Unidos, ya que ha seguido muy de cerca el desarrollo de esta situación tratando de definir así lugar en el que se encuentra respecto a la inmigración ilegal.

Con el fin de anticiparse a la llegada de un gran número de estos inmigrantes, el gobierno adoptó una legislación en 1973, y una serie de sanciones que penalizan el conocer de algún empleo ocupado por un inmigrante ilegal. Sin embargo, es necesario mencionar que la presencia de ilegales no tiene un alto porcentaje en el país.

El hecho de que Canadá no padezca una entrada masiva de ilegales, no significa que tenga un sistema inflexible, sino que esto se debe en parte a un control eficiente; otro factor importante es el resultado de que la gran mayoría de inmigración ilegal no llega a través de la frontera Canadá con Estados Unidos, es

decir, la corriente migratoria iniciada en la frontera México – Estados Unidos, rara vez trasciende hasta el territorio canadiense.

La mayoría de los extranjeros ilegales entran al país en calidad de visitantes o turistas, para permanecer posteriormente como residentes permanentes aunque en calidad de ilegales, ya que no cuentan con la autorización adecuada.

Por esto, el Departamento de Ciudadanía e Inmigración (CIC) ha implementado algunas medidas con el fin de tener un mejor control con respecto a la entrada de inmigrantes:

- Chequeo electrónico y verificación de documentos para ver si son válidos.
- Cooperación con organizaciones internacionales para identificar movimientos ilegales.
- Proporciona entrenamiento y ayuda a las aerolíneas para que se cercioren desde el punto de partida de que su visa y pasaporte no sean falsos.

Estas medidas dependen directamente de CIC y tienen un alcance a nivel local, regional, nacional y en el extranjero; mismas que "incluyen la intercepción de migrantes ilegales y no deseados antes de que entren a Canadá; identificación y el

retiro de criminales e inmigrantes ilegales, así como asegurar que las disposiciones de la Ley de Inmigración sean respetadas.”<sup>32</sup>

Como hemos visto, la presencia de inmigrantes ilegales se da por medio de la entrada de visitantes, que definidos por la propia CIC se encuentran en esta situación, ya que permanecen en el país más tiempo de lo autorizado. Sin embargo, este departamento cuenta con medidas que tratan de detener la entrada o permanencia de estas personas.

---

<sup>32</sup> Fuente: [www.cic.gc.ca/english/pub](http://www.cic.gc.ca/english/pub)

### **3. Contribución del flujo migratorio al desarrollo nacional canadiense.**

De acuerdo con Reporte de Desarrollo Humano de la Naciones Unidas de 1999, "Canadá se encuentra por sexto año consecutivo en primer lugar entre los mejores países para vivir, mientras que Noruega cuenta con el mejor trato hacia las mujeres que cualquier otro país"<sup>33</sup>; estos resultados se dieron tomando en cuenta la calidad de vida según factores de salud, perspectiva de vida, educación e ingresos.

Por esto Canadá se ha convertido en uno de los puntos de destino de cientos de inmigrantes que buscan mejorar su nivel de vida a través de su inserción en esta economía, sin embargo, como hemos visto los aspirantes deben cubrir cierto número de requisitos que garanticen al gobierno canadiense que su entrada provocará un beneficio al país más que un perjuicio; tomando en cuenta principalmente el factor económico se establecen algunos objetivos de la política migratoria, mismos que se expondrán a continuación.

---

<sup>33</sup> Evelyn Leopold. "Canada, Norway Wodd's Best Places to Live- U.N." en, [www.canadavisa.com/news.htm](http://www.canadavisa.com/news.htm)

### 3.1. Situación económica de Canadá.

Canadá tiene una fuerza laboral de más de 16 millones y uno de los ingresos per cápita más altos del mundo y a pesar de ser una economía relativamente pequeña (en comparación con los Estados Unidos) ha sido capaz de dar a sus ciudadanos uno de los mejores niveles de vida.

“Históricamente, las exportaciones han sido vistas como el medio por el cual el sector económico canadiense se ha desarrollado y la participación de esta economía en el comercio internacional ha alcanzado un nivel donde las exportaciones comprenden cerca del 27 por ciento del Producto Interno Bruto.”<sup>34</sup>

Canadá es considerada como una economía abierta y a partir de la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) el intercambio de mercancías con los Estados Unidos se ha fortalecido, principalmente en la exportación de los bienes manufacturados como son autos, maquinaria y equipo. De hecho, la firma del TLCAN fue un medio por el cual el gobierno canadiense aseguró su acceso al mercado estadounidense y aminoró el proteccionismo del mismo.

“Mientras Canadá tiene generalmente un excedente en el comercio de mercancías, por lo regular registra un déficit en la cuenta corriente en su totalidad. Esto significa que por conceptos tales como viajes, servicios de negocios

(servicios de consulta profesional, regalías y patentes) e inversión neta pagada a extranjeros, Canadá paga más de lo que recibe." <sup>35</sup>

Este déficit alcanzó para 1999 \$3.4 billones, sin embargo, durante el primer cuarto del 2000 se registró un superávit de \$19.4 billones además, el país ha tenido un crecimiento real del Producto Interno Bruto de 4.2% para 1999, esperando que este aumente en 4.5% para el 2000 y 3.5% en el 2001.

#### CUADRO 9. INDICADORES ECONÓMICOS.

	1999	1998	1997	1996	1995
<b>PIB</b>	4.2%	3.0%	3.8%	2.3%	0.7%
<b>Inflación</b>	1.7%	0.9%	1.6%	1.6%	2.2%
<b>Desempleo</b>	7.6%	8.3%	9.1%	9.6%	9.4%

Fuente: Estadísticas Canadá. [www.canadavisa.com/documents/selint.htm](http://www.canadavisa.com/documents/selint.htm)

La economía canadiense ha tenido un gran soporte por medio de las exportaciones mismas que se dirigen principalmente a Estados Unidos (86%) y que registraron un excedente de \$48.2 billones en el primer cuarto del 2000, según el *Micro-Economic Monitor*.<sup>36</sup> Por otra parte, el déficit en los ingresos por inversión alcanzó su nivel más bajo en los últimos tres años; las ganancias de la

<sup>34</sup> John N.H. Britton. *Canada and the Global Economy*. Toronto, McGill-Queen's University, 1996. p. 21

<sup>35</sup> SCOTT'S *Canadian Sourcebook 2000*. Moore Data Management Services Division, 35<sup>th</sup> edition, 1999 p. 14-4

<sup>36</sup> Micro-Economic Analysis Directorate. Primer Cuarto, 2000. [www.stratrgis.ic.gc.ca](http://www.stratrgis.ic.gc.ca)

inversión canadiense directa en el extranjero aumentaron mientras que, los ingresos de la inversión extranjera directa en Canadá declinaron.

#### CUADRO 10. PRINCIPALES COMPONENTES DE LA CUENTA CORRIENTE.

	4º. cuarto 1999	1er. Cuarto 2000
Balanza en servicios	-5.7	-5.0
Balanza en comercio de mercancías	34.9	48.2
Ingresos netos en inversión	-31.5	-26.4
Transferencias Netas	0.9	2.7

Fuente: Estadísticas Canadá. [www.strategis.jc.gc.ca](http://www.strategis.jc.gc.ca)

Lo anterior aunado a la condición de apertura económica ha permitido que con la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte Canadá tenga un mayor mercado para comerciar, logrando así el incremento de sus exportaciones y su conexión económica con el extranjero. “Lo que hace que pertenecer a un bloque comercial sea tan demandante es que el ajuste a la economía mundial, y no la redistribución, se ha convertido en la actividad principal de los Estados.”<sup>37</sup> Además se pretende lograr el fortalecimiento económico por medio de un incremento de la demanda interna; “la solidez de la demanda doméstica está basada en términos generales en el crecimiento del consumo,

<sup>37</sup> Daniel Drache. “NAFTA: Feliz cumpleaños en tu quinto aniversario” en, Gutierrez-Haces, Teresa. Canadá. Un Estado posmoderno, México, editorial Plaza y Valdés, 2000. p. 151.

inversión residencial e inversión en negocios.<sup>38</sup> Con esto último se pretende impulsar el gasto en los consumidores a través del incremento en la inversión y el mejoramiento de las condiciones en el mercado laboral mismo que, para junio de 2000 mantuvo una tasa de desempleo de 6.6%, registrando un incremento en los trabajos de tiempo completo.

Por otra parte, el gobierno ha establecido un régimen macroeconómico que incluye una baja inflación, finanzas públicas sanas mismas que ayudan a mantener un bajo índice de intereses. Estos objetivos y la puesta en práctica de los mismos han permitido vislumbrar a la economía canadiense como una de las más desarrolladas del mundo. "El Fondo Monetario Internacional espera que Canadá sea el segundo país en el Grupo de los 7 en crecimiento real y el líder en crecimiento de empleos en 1999 y 2000."<sup>39</sup>

En esta perspectiva Canadá ocupa un lugar primordial dentro del grupo de países más desarrollados del mundo así, el FMI considera que después de los Estados Unidos, la economía canadiense será la que tenga mayor solidez y crecimiento en el 2000. Sin embargo, a pesar de que los indicadores macroeconómicos muestran avance y prosperidad para el sector económico en Canadá es necesario hacer mención que la política de apertura económica adoptada por el país, responde a una necesidad histórica de comerciar con su vecino, potencia del continente y al mismo tiempo su principal socio comercial. "Es

---

<sup>38</sup> The economic and Fiscal Update. Department of Finance Canada. Noviembre, 1999. p. 31

<sup>39</sup> Ibid.p. 31

a partir de 1984, con la llegada de los Conservadores al poder y su programa de renovación económica, que esta política económica tomó su forma definitiva, dando prioridad notablemente a la eliminación del déficit presupuestario, a la reducción del Estado y a la liberalización de la economía y del comercio."<sup>40</sup>

La firma del acuerdo de libre comercio con Estados Unidos a finales de los ochenta pretendía tener un mayor acceso a este mercado así como un aumento en la productividad y competitividad internacional, así como de la inversión extranjera que a su vez traería consigo la creación de más y mejores empleos. Sin embargo, como exponen Deblock y Benessaieh, citados anteriormente, algunos autores argumentan en contra del libre comercio ya que, esto trae consigo algunos costos económicos tales como, pérdida de empleo, necesidad de adaptación de la mano de obra, desplazamiento de las políticas sociales y sobre todo la reestructuración industrial. "En una perspectiva crítica, los ajustes industriales constituyen una amenaza real para los trabajadores de la región; la expansión al extranjero de las empresas, la precarización del empleo, el desempleo agravado y la dificultad de los trabajadores para orientarse rápidamente hacia nuevas especializaciones, son los temores expresados por los adversarios del libre comercio."<sup>41</sup>

---

<sup>40</sup> Christian Deblock y Afef Benessaieh. "¿Puede ser el comercio exterior, motor del crecimiento económico en Canadá?" en, Gutierrez-Haces, Teresa. Canadá. Un Estado posmoderno. México, editorial Plaza y Valdés, 2000. p. 191

<sup>41</sup> Ibid. p. 193

No obstante, el gobierno ha instrumentado estas medidas, haciendo del territorio canadiense un lugar muy atractivo para la inversión extranjera directa, ya que ha creado un ambiente favorable por medio de programas y servicios dirigidos particularmente a las industrias dedicadas a la tecnología y el conocimiento. "Los costos para la investigación y desarrollo son más bajos que en Estados Unidos pues por cada dólar que se invierte en investigación y desarrollo en Canadá sólo cuesta \$0.44. De igual manera, Canadá no solamente ofrece el mejor trato para la investigación y desarrollo sino también los impuestos más bajos, comparados con los países del Grupo de los Siete".<sup>42</sup>

En este sentido, es posible decir que uno de los objetivos de la política económica actual, ha sido cumplido, ya que Canadá ofrece a los inversionistas extranjeros condiciones muy competitivas en relación con otros países, Estados Unidos es el principal inversor en el país, sin embargo, a partir de los últimos 4 años se ha registrado un incremento de la inversión europea y japonesa.

Las cifras revelan que en materia de comercio e inversión se han obtenido resultados muy satisfactorios puesto que las exportaciones hacia Estados Unidos se han incrementado notablemente a la par que las inversiones extranjeras en territorio canadiense; no obstante, las consecuencias en materia de productividad y creación de empleo no han sido de máximo beneficio para la economía de este país.

---

<sup>42</sup> Ma. Antonia Correa Serrano. "La competitividad de la economía canadiense a través de la inversión extranjera directa" en, *Op. Cit.* p. 243

En lo que se refiere al desempleo, Canadá. tiene una tasa superior al estadounidense registrando en agosto del 2000 7.1% en comparación de un 4% en la economía americana, esto refleja una contradicción entre la prosperidad esperada por el TLCAN y los resultados tangibles que se han obtenido. " Mientras que ha habido mucho debate acerca de cómo evaluar mejor los efectos del TLCAN sobre el empleo, hay un creciente consenso entre muchos economistas de que la pérdida total de empleos se ha debido a rígidas estrategias monetaristas del gobierno canadiense y su política comercial."<sup>43</sup>

El gobierno canadiense ha aplicado una política monetaria restrictiva con el fin de contener la inflación lo que permite mantener la competitividad en lo que se refiere a precios sin embargo, esto ha traído como consecuencia la disminución de la demanda doméstica. "La persistencia de alto nivel de desempleo sería imputable a la debilidad de la demanda interior, y a los efectos directos o indirectos de una política macroeconómica orientada hacia la "sostenibilidad" del crecimiento más que hacia el apoyo de la actividad económica."<sup>44</sup>

Las políticas adoptadas por el gobierno canadiense a favor del libre comercio y la competitividad, buscaron en principio que los resultados contribuyeran a que su economía fuera más competitiva y así pudiera insertarse no sólo en el mercado estadounidense, sino también a nivel mundial.

---

<sup>43</sup> Daniel Brache. "NAFTA: Feliz cumpleaños en tu quinto aniversario" en, *Op. Cit.*, p. 158

<sup>44</sup> Christian Deblock y Afef Benessaïeh, *Op. Cit.* p. 201

Estas acciones hacen del desempleo una medida de ajuste realizada por las autoridades. Por otra parte se pretende que, "haciendo presunción de la eficiencia del mercado corresponde a la capacidad "natural" de la economía adaptarse a las evoluciones de la competencia internacional que va a depender el crecimiento y así la creación de empleos."<sup>45</sup> Así, hacer de la economía canadiense un sector competitivo a nivel mundial para que esto represente la prosperidad económica necesaria para la creación de empleos, también significa que dichas fuentes de trabajo requerirán personal cada vez más especializado y que se adapte más fácilmente a los cambios en el mercado laboral.

"Con los salarios siendo reintegrados a la competencia y sujetos a las nuevas presiones competitivas globales, una zona de libre comercio se convierte en un elemento clave en la redefinición de los términos y condiciones del compromiso capital-trabajo existente."<sup>46</sup> La caída del salario es otra de las consecuencias de la competitividad a la que se enfrentan los canadienses, ya que a partir de 1990 los ingresos han bajado en comparación con Estados Unidos. Drache expone que el ingreso canadiense cae dramáticamente cuando se convierte a dólares estadounidenses siendo ésta para él, la mayor brecha en años. Esto significa que el libre comercio no trajo consigo la creación de empleos ni el aumento de los salarios reales que se predecían al principio de la negociación comercial.

---

<sup>45</sup> Christian Deblock y Afef Benessaïch. *Op. Cit.*, p. 202

<sup>46</sup> Daniel Drache. *Op. Cit.*, p. 164

"Pese a que las políticas económicas dieron a Canadá una ventaja competitiva sobre los mercados internacionales, se restableció la confianza de los inversionistas y se creó un entorno económico favorable al crecimiento, se destaca no obstante que a pesar de las ganancias y de los esfuerzos de racionalización, los resultados no están ni a la altura de las expectativas ni han sido lo suficientes como para compensar los efectos negativos de estas políticas en el plano doméstico y sobre el mercado de trabajo en particular."<sup>47</sup>

Otro factor importante a considerar es el de la pérdida de empleos por parte de las filiales canadienses a partir de este período de liberación del mercado; una de las características de la relación comercial entre Estados Unidos y Canadá es que se encuentra mayormente concentrada en un cierto número de empresas que tienen un alto nivel de comercio al interior de las corporaciones. A pesar del indicador positivo en el crecimiento del intercambio comercial, en contradicción se ha registrado un aumento en el desempleo; "si vemos México, observamos el fenómeno inverso: de 1989 a 1996, el empleo en las filiales pasó de 328 000 a 502 500; dicho de otra forma se crearon en México más de 175 000 empleos en las redes de las transnacionales americanas, mientras que, durante el mismo período más de 75 000 empleos se perdieron en Canadá."<sup>48</sup>

---

<sup>47</sup> Christian Deblock y Afef Benessaïch. *Op. Cit.* p. 206

<sup>48</sup> *Ibid.* p. 208

Esto último nos indica que los beneficios económicos que se han obtenido por medio del tratado de libre comercio resultan un tanto efímeros en el momento en que los comparamos con las desventajas que éste mismo ha provocado; los indicadores macroeconómicos señalan un entorno favorable sin embargo, las políticas económicas y comerciales aplicadas han demostrado que la prosperidad económica no es resultado inmediato ya que no necesariamente a través de estas medidas ocurrirá el mejoramiento de la economía. "Es necesario constatar que si el comercio exterior ha sido siempre un estímulo importante del crecimiento, jamás se ha podido probar a ciencia cierta que la libertad comercial y crecimiento económico fueran necesariamente a la par".<sup>49</sup>

Con relación a lo anterior, el sistema de seguridad social canadiense también se ha visto golpeado a causa de las políticas de ajuste que ha aplicado el gobierno, "el decrecimiento del gasto social es parte de una medida tendiente a compensar la reducción fiscal corporativa, los programas más golpeados han sido: el seguro de desempleo y el de incapacidad en el caso específico de Canadá, las jubilaciones, los seguros de gastos médicos y los programas de educación y capacitación en los tres países."<sup>50</sup>

Tomando en cuenta los factores anteriormente analizados es posible deducir que el TLCAN y la liberalización económica no traen consigo el progreso económico *de facto*, y que la política económica adoptada por el gobierno sólo ha

---

<sup>49</sup> Christian Deblock y Afef Benessaïeh. *Op. Cit.*, p. 179

logrado mantener la "sostenibilidad" de la economía más que un crecimiento real que represente creación de empleos, distribución del ingreso y aumento del nivel de vida de los ciudadanos canadienses. No obstante, este ha sido un precio a pagar con el fin lograr que en el ámbito comercial y de inversión extranjera los indicadores presenten un registro positivo, por lo que es posible decir que los objetivos macroeconómicos están llegando a su meta, Canadá ha logrado aumentar el comercio con su vecino, tener mayor acceso al mercado, incrementar el nivel de sus exportaciones, lograr un entorno competitivo frente al resto del mundo en lo que se refiere a precios e inversión así como, lograr que su población se mantenga dentro de los mejores niveles de vida en el mundo.

Por otra parte, el TLCAN ha demostrado que más que una estrategia de Estado se trata de un acuerdo que beneficia a las grandes empresas transnacionales, mismo que les permite tener un amplio marco de acción y organización más allá de las fronteras nacionales y los obstáculos que éstas pudieran traer consigo, dejando así la intervención estatal al margen de las tendencias comerciales que prevalecen hoy día. "El peso del comercio dentro de la zona del TLCAN recae sobre un número reducido de empresas, 70% de las corporaciones transnacionales estadounidenses se encargan del comercio entre Canadá y Estados Unidos."<sup>51</sup>

---

<sup>51</sup> Teresa Guierrez-Haces. "Libre comercio en Canadá: ¿política de estado o estrategia corporativa?" en, *Op. Cit.* p. 123

Finalmente es importante resaltar que estos resultados no son particulares de Canadá, México al igual que otros países se encuentran en la misma situación gracias a su inserción en las nuevas políticas neoliberales y la llamada globalización, misma que según James Petras “es fruto de las exigencias e intereses de las grandes corporaciones o instituciones económicas, quienes en nombre del mercado establecen las políticas económicas que le favorecen.”<sup>52</sup>

Por otra parte, estas políticas son consecuencia de un largo proceso que hoy en día permite observar con mayor profundidad los resultados de su implantación a escala internacional; “antes de 1914 era posible comprar valores extranjeros pero no ejercer un control corporativo a través de las fronteras nacionales; era posible también importar artículos de otros países, pero no utilizar el conocimiento propio del proceso de producción y la demanda de los consumidores para disminuir los costos y perfeccionar la calidad de los bienes hechos por tus proveedores extranjeros”.<sup>53</sup>

La globalización ha traspasado el ámbito económico hasta el punto en que ha provocado estragos sociales como lo son la pobreza y el desempleo, sin embargo, los Estados siguen apostando al neoliberalismo como método efectivo

---

<sup>51</sup> Teresa Gutiérrez-Haces. *Op. Cit.* p. 122

<sup>52</sup> James Petras. *Globalización*. Mimeografía.

<sup>53</sup> Bradford De Long. “Global Trends: 1980-2015 and Beyond” en, *Micro-Economic Policy Analysis Branch*, 14 de agosto de 1999, [www.strategis.ic.gc.ca](http://www.strategis.ic.gc.ca).

para lograr la prosperidad económica misma que "supuestamente" traerá como consecuencia los beneficios sociales que tanto se esperan.

### **3.2. Inserción de los inmigrantes en la economía canadiense.**

Por los factores económicos mencionados anteriormente y su tradición histórica de apertura hacia la inmigración, Canadá es un país muy atractivo para los inmigrantes, ya que cuenta con muchos factores que permiten a los futuros inmigrantes suponer que dentro de la sociedad canadiense encontrarán mejores oportunidades.

Actualmente, Canadá junto con Australia son los países que reciben un mayor número de inmigrantes en el mundo, sin embargo, en lo que respecta al gobierno canadiense, éste se ha preocupado por preservar la cultura y el bienestar social y económico de sus habitantes, por esto su política migratoria ha sido restringida a recibir un porcentaje cada vez más amplio de aquellos inmigrantes que se encuentran dentro de la categoría independiente, ya que estos son quienes se consideran pueden tener una mejor inserción en el mercado laboral y por tanto traer consigo un beneficio económico a la nación.

Esto último es resultado de la apertura económica que actualmente vive el país ya que, como se expuso anteriormente la competitividad a nivel internacional es uno de los principales factores por lo que se está ampliando la entrada de profesionales especializados, pues es necesario adaptarse rápidamente a los cambios económicos y tecnológicos que traen consigo la globalización; siendo esta la mejor forma de asegurar la estabilidad y crecimiento económico tan esperado por los Estados. Así, el mercado laboral canadiense tiende cada vez más a especializarse y a requerir por tanto personal más capacitado y con mayor experiencia en una rama específica, buscando de esta forma mantener su nivel competitivo a escala mundial. \*Específicamente, la política de inmigración está siendo usada para cambiar la naturaleza de la fuerza de trabajo canadiense, ya que propone mejorar la habilidad, flexibilidad y diversidad de la mano de obra respondiendo al surgimiento de la nueva economía canadiense.<sup>54</sup>

Asimismo, es importante que esta fuerza laboral especializada tenga la capacidad de adaptarse rápidamente a las necesidades del mercado ya que la competencia es constante pues resulta prioritario tener las mejores condiciones frente a los competidores. Los economistas consideran al personal especializado como un factor cada vez más importante dentro del rol económico, tomando en cuenta a este mismo como un elemento de beneficio o desventaja; "los impuestos altos, el gran costo de los materiales y la falta de mano de obra calificada, son los factores identificados como aquellos que podrían tener un impacto negativo en la

---

<sup>54</sup> Alan G.Green "The economic goals of Canada's immigration policy: past and present" en, Canadian Public Policy. Vol. XXV, no. 4, 1999. p. 435

competitividad de los negocios, decisiones de inversión corporativa y en las perspectivas de crecimiento económico en 1999 y 2000.”<sup>55</sup>

Así, es posible observar que el papel de los profesionistas calificados y con mayor experiencia en la especialidad en la que se les requiere se ha convertido en un elemento importante para medir la competitividad canadiense por esto, la entrada de inmigrantes con profesiones altamente demandadas está resultando prioritaria frente al resto de las demás categorías.

En un análisis realizado por Mary L. Grant se observó que con mejores condiciones económicas en el país se logró asimilar más fácilmente a los inmigrantes, teniendo estos progreso en el empleo y por los tanto mejores ingresos; Grant tomó como muestra tres grupos para su estudio, el primero comprende a las personas llegadas dentro del período 1976-1980, el segundo entre 1980-1985 y el tercero 1985-1990. “Los inmigrantes que llegaron a principios de los ochenta, están experimentando un índice de asimilación muy por encima de la que experimentaron sus predecesores.”<sup>56</sup> Este estudio dio como resultado que uno de los factores más importantes para que se llevara a cabo la mejor inserción de estos grupos fue en gran medida el panorama económico ya que como lo expone la autora 1980-1985 fue un período de recesión, mientras que 1985-1990 fue un lapso de expansión.

---

<sup>55</sup> Jayson Myers. “Millennium Countdown” en, Alliance Canada's magazine for manufacturers and exporters, noviembre/diciembre 1998, vol. 2, núm. 3. p. 17

<sup>56</sup> Mary L. Grant. “Evidence of new immigrant assimilation in Canada” en, Canadian Journal of Economics, Vol. 32, no. 4, agosto, 1999. p. 949.

Sin embargo, a pesar de que actualmente Canadá se encuentra en una etapa de estabilidad económica, los inmigrantes se enfrentan a ciertas dificultades para ingresar al mercado laboral dentro de sus respectivas profesiones. "En Ontario el índice de desempleo en los profesionistas extranjeros es tres veces más que el promedio de provincia; sólo el 24 por ciento tienen un empleo dentro de su profesión."<sup>57</sup> Este es uno de los principales problemas a los que se enfrentan los inmigrantes una vez llegados a Canadá, ya que muchas veces no cuentan con los documentos necesarios para que se les acrediten los estudios realizados además, necesitan en ocasiones miles de dólares para presentar los exámenes nacionales y provinciales que los acrediten dentro de alguna profesión por ejemplo; "para llegar a ser un veterinario con licencia se debe presentar un examen nacional que cuesta \$5000 y después pasar los provinciales."<sup>58</sup>

Así, la acreditación de documentos extranjeros resulta ser un obstáculo para aquellos trabajadores extranjeros aceptados dentro del sistema de puntuación, ya que al ser aceptados ellos asumen que no tendrán ningún problema para encontrar trabajo sin embargo, muchas veces no se les acredita el grado escolar y la experiencia que tienen cuando llegan y en algunos casos esto depende del país de procedencia. Finalmente, son los oficiales de migración quienes evalúan a los aspirantes y deciden quiénes califican y quiénes no, cuando

---

<sup>57</sup> Dawn Calleja. "Right skills, wrong country" en, *Canadian Business*, Vol. 73, issue 12, 26 junio 2000. p. 36

<sup>58</sup> *Ibid.* p. 37

en realidad no tienen una visión tan amplia como para saber quiénes están en realidad calificados para ejercer su profesión con éxito dentro del país.

El artículo de Dawn Calleja, citado anteriormente, nos presenta entre otros, el caso de una pareja de médicos provenientes de la India: Kanwal y Tarvinder Kukreja quienes trabajaban respectivamente como pediatra y residente principal con especialidad en patología en un hospital; asimismo colaboraban con un grupo internacional de doctores desarrollando tratamientos contra el asma. En su afán por mejorar su situación profesional y nivel de vida decidieron emigrar hacia Canadá en donde ahora trabajan en un laboratorio médico como dependiente y auxiliar, mientras siguen presentado exámenes para que se les acrediten sus estudios.

Por esto, resulta de suma importancia que los aspirantes cuenten con la información necesaria para poder establecerse satisfactoriamente dentro del territorio canadiense, ya que a pesar de que su ocupación aparezca dentro de la Lista General de Ocupaciones esto no significa que haya una alta demanda de estos profesionistas en todas las provincias, esto aunado al problema de equivalencias de papeles les impide acceder fácilmente al mercado laboral. No obstante, independientemente de las ocupaciones que se encuentren en el listado, se está dando prioridad a aquellas personas que tengan habilidades en alta tecnología, como pueden ser *software* y sistemas computacionales, así como a los trabajadores temporales ya que estos son considerados como aquellos que pueden mejorar la competitividad del país.

Año con año se está aumentando el porcentaje de inmigrantes aceptados bajo la categoría independiente, sin embargo, cada vez es más la especialización que se requiere para los futuros residentes; el número de nacionales extranjeros pronosticado para 1999 fue de 225 000 (incluyendo las tres categorías) de los cuales el 52% se refiere a la clase independiente sin embargo, sólo ingresaron al país un total de 189,816. "La cifras de 1999 representan un incremento del número admitido en 1998 que fue de 174,159, pero una disminución de los 216,014 admitidos en 1997."<sup>59</sup>

Estas cifras nos demuestran que a pesar de ser un país abierto a la inmigración, las autoridades migratorias canadienses están evaluando con mayor rigidez las solicitudes recibidas por medio de un criterio más selectivo de los profesionistas, además de que se ha registrado un aumento de entrada de los trabajadores temporales sin embargo, no debe olvidarse que la política migratoria responde también a los objetivos demográficos del país, así que también es importante que estos inmigrantes se establezcan en el país y den pie a nuevas generaciones de canadienses.

Por otra parte, el movimiento de los trabajadores temporales se ha incrementado gracias al TLCAN ya que ha facilitado el aumento de esta movilidad a través de la creación de la categoría de visa TN la cual tiene vigencia por un año teniendo que ser renovada al término de este lapso. Desde 1989, la entrada de

inmigrantes bajo esta categoría ha ido en aumento hasta alcanzar en 1997 un total de 10 800 sólo en lo que se refiere a los profesionistas.

**CUADRO 11. FLUJO DE TRABAJADORES A CANADÁ BAJO EL ACUERDO DE LIBRE COMERCIO ENTRE CANADÁ Y ESTADOS UNIDOS Y EL TLCAN**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
	Canadá- USA.				TLCAN			
Inversionistas	41	41	59	28	22	33	17 (3)	26 (4)
Transferencias Intrafirma.	1596	1531	1793	1899	2272 (11)	2216 (18)	2286 (31)	2470 (40)
Profesionales	3284	3966	5173	6245	7339 (24)	7629 (80)	9055 (137)	10800 (135)

Fuente: Trade Liberalisation and the migration of skilled workers. Industry Canada Research Publications.

\* ( ) indica el número de trabajadores provenientes de México.

Este tipo de inmigrantes favorece el intercambio de conocimiento principalmente entre Estados Unidos y Canadá, además de que los trabajadores con experiencia en el extranjero son más apreciados dentro del mercado canadiense en el cual se encuentran cada vez más este tipo de profesionistas que bajo el régimen del TLCAN entran con mayor facilidad al país pero de manera temporal.

El mayor número de inmigrantes para el período 1998-1999 fueron los provenientes de Asia con un total de 125,903; gracias a la gran diferencia entre las culturas provenientes del exterior, Canadá se ha consolidado como una sociedad multicultural (ver capítulo 4).

<sup>59</sup> Campbell Cohen. *Canada Immigration Newsletter*, Vol. 4, no. 10, octubre 2000. [www.candavisa.com](http://www.candavisa.com)

**CUADRO 12. INMIGRANTES POR PAÍS DE ORIGEN.**

	1 julio 1999 / 30 junio 2000
<b>Total de inmigrantes</b>	205,489
<b>AFRICA</b>	16,753
<b>ASIA</b>	125,903
India	21,131
Hong Kong	1,101
Vietnam	1,560
Filipinas	9,344
Otros países de Asia	92,767
<b>AUSTRALIA</b>	667
<b>EUROPA</b>	39,915
Gran Bretaña	4,614
Francia	4,077
Alemania	2,941
Países Bajos	903
Grecia	247
Italia	449
Portugal	378
Polonia	1,350
Otros países europeos	24,756
<b>Estados Unidos</b>	5,729
Otros países del Norte y Centroamérica	2,968
América del Sur	5,932
Otros países	774

Fuente: Estadísticas Canadá. [www.stat.gov.ca](http://www.stat.gov.ca)

Este importante número de inmigrantes es parte de la población canadiense que para el período 1998-1999 ascendió a 205 469, mismo que ha sido objeto de numerosos estudios en los que se han analizado el impacto que éstos tienen tanto en la economía como en la sociedad. "Es aceptado que las políticas de migración y los cambios demográficos afectan a la economía, de hecho la política de inmigración canadiense es tratada en gran medida como parte de la política económica."<sup>60</sup>

Además del grado de competitividad que los inmigrantes pueden llegar a representar dentro de Canadá, hay que recordar que como parte importante de la población también son productores y consumidores de la economía canadiense; "esto significa que los inmigrantes ocupan empleos pero también aumentan la demanda de mano de obra, cuando ellos gastan sus ingresos al mismo tiempo crean empleos, por otra parte esto significa que la población no sufre por la reducción de sus ingresos."<sup>61</sup> Esto nos muestra que una economía con un mayor número de consumidores trae consigo mayor productividad y por tanto más fuentes de trabajo, mismas que se están creando principalmente en el sector de servicios.

Por otra parte, Alan G. Green apunta que un mayor número de inmigrantes incrementa el tamaño del mercado y la producción, mientras que más fuerza de trabajo significa un potencial de innovaciones que acompañan el desarrollo de

---

<sup>60</sup> Alice Nakamura, et al. "Macroeconomic impacts of immigration" en, Gliberman, Steven. The immigration dilemma. Vancouver, The Fraser Institute, 1992. p. 147

tecnologías. Sin embargo, Green expone que el aumento de la población no está vinculado con el crecimiento económico, "en este caso la inmigración puede expandir la dimensión de la economía pero no puede conducir a desarrollar el crecimiento."<sup>62</sup>

Uno de los argumentos utilizados a favor de la llegada de extranjeros es que estos traen consigo beneficios económicos ya que ocupan empleos que requieren personal calificado y es mucho más fácil y rápido permitir la entrada de aquellos que cuentan con los conocimientos necesarios que invertir en la educación de los canadienses que ya están en el país. Sin embargo, esto tiene ciertas dificultades puesto que, como se menciono anteriormente muchas veces los inmigrantes no cuentan con la información necesaria y se encuentran con el problema de la acreditación de sus estudios, lo que representa un obstáculo para desempeñarse dentro de la actividad a la que se dedican y por la que fueron aceptados; esto acarrea descontento en el empleo para estas personas durante sus primeros meses de estancia en el país.

Por otra parte, existe otro factor importante a considerar y es el que se refiere a la poca exactitud que hay para identificar los espacios específicos que se necesitan llenar en ciertas ocupaciones; "en una crítica realizada por *The Economic Council of Canada* se concluye que no hay una forma confiable para

---

<sup>61</sup> Herbert G. Grubel. "The economic and social effects of immigration" en. *Op.Cit.* p. 100

<sup>62</sup> Alan G. Green. *Op. Cit.* p. 439

detectar espacios por llenar en el mercado laboral.<sup>63</sup> Por esto, podemos decir que esta es una de las deficiencias que tiene el sistema de puntaje y que aunado a lo anterior es una de las causas que contribuyen al desempleo en los inmigrantes.

Otro de los beneficios que se intenta obtener por medio de la entrada de migrantes calificados es, que puedan dirigirse a cierta provincia con el fin de desarrollar las capacidades que se necesiten en esa región en particular, sin embargo, una vez que éstos se establecen adquieren los mismos derechos de los demás residentes, así que pueden trasladarse libremente hacia otro lugar sin problema alguno. Esto también les da una condición de flexibilidad frente a los nacionales canadienses, ya que no tienen lazos que los unan con alguna comunidad en particular, así que pueden responder más fácilmente a cambios a través de varias regiones u ocupaciones.

Como se puede observar algunos de los objetivos económicos que se pretenden por medio de la inmigración no obtienen los resultados propuestos, sin embargo, esto no significa que los flujos migratorios traigan perjuicios a la sociedad canadiense; es por ello que se ha establecido un sistema de selección tan rígido y basado en el grado de educación de los migrantes; así "debe reconocerse que los beneficios potenciales, tanto económicos como culturales, pueden verse realizados en las generaciones que prosiguen a los migrantes originales."<sup>64</sup>

---

<sup>63</sup> Alan G. Green. *Op. Cit.* p. 441

<sup>64</sup> *Ibid.* p. 448

La entrada de inmigrantes a Canadá ha sido muy vinculada a los beneficios económicos que estos traen consigo sin embargo, gracias a las tendencias de apertura económica se están requiriendo cada vez más profesionales más especializados principalmente en la rama tecnológica, además de que han favorecido la entrada de trabajadores temporales; esto ha traído consigo dificultades para encontrar empleo a aquellas personas que entran bajo el sistema de puntaje y que a fin de cuentas no pueden trabajar en la profesión a la que se dedican.

## 4. Multiculturalismo

Como se ha expuesto anteriormente, el flujo de migrantes que ha llegado a Canadá históricamente, ha traído consigo la entrada no sólo de un gran número importante de personas sino que además representan una gran diversidad de orígenes, tradiciones, religiones e idiomas. El término multiculturalismo es usado por los canadienses para referirse a un fenómeno complejo y relacionado entre sí: "a la realidad demográfica de una población canadiense compuesta de gente y grupos que representan una pluralidad de tradiciones etnoculturales y orígenes raciales; la idea social o el valor de aceptar un pluralismo cultural como un rasgo positivo y distintivo de la sociedad canadiense; y como una política gubernamental diseñada para reconocer, apoyar y manejar el pluralismo cultural y racial a distintos niveles ya sea federal, provincial y municipal."<sup>65</sup>

En el primer caso podemos considerar al multiculturalismo como un término utilizado para nombrar un hecho convertido en una realidad dentro de la sociedad y éste es la existencia de distintos grupos étnicos; la inmigración ha contribuido en gran medida a la actual composición multicultural ya que cada vez más se establecen inmigrantes de orígenes y costumbres muy distintas a las anglosajonas o francófonas. En segundo lugar el concepto es rescatado a manera de ideología, ya que se refiere a un pensamiento que tiene por principios el pluralismo cultural, la tolerancia y el respeto por las diferencias individuales así, "en lugar de rechazar

---

<sup>65</sup> Paul Robert Magocsí. *Encyclopedia of Canada's Peoples*. Toronto, University of Toronto Press, 1999, p. 997

esta diversidad y considerarla perjudicial a los intereses nacionales, es considerada como componente de un mosaico nacional, una reflexión de ideal canadiense y una fuente de enriquecimiento y fuerza.<sup>66</sup>

En este mismo sentido, el multiculturalismo concibe el derecho de cada individuo para incorporarse a las tradiciones y cultura de su elección sin temor a ser víctimas de discriminación o exclusión; este pensamiento coincide con un ideal de armonía dentro de la pluralidad de la que es objeto la sociedad canadiense, así de lejos de verlo como un problema, el discurso pretende ubicar este concepto como una característica positiva y de la que se puede obtener un beneficio para la sociedad en su conjunto.

En tercer lugar, la idea de lo multicultural puede ser definida en términos de política gubernamental, misma que consiste en una serie de iniciativas que pretenden llevar a la práctica los ideales antes expuestos. "Los gobiernos de todo el mundo han emprendido estrategias para controlar la migración, manejar las relaciones étnicas e integrar a las minorías dentro de la corriente principal. El multiculturalismo representa sólo una de las opciones abierta a las autoridades centrales para hacer frente a la diversidad étnica."<sup>67</sup> Este hecho es particularmente evidente en Canadá donde el gobierno federal ha tomado el multiculturalismo para la conducción de las relaciones étnicas y raciales.

---

<sup>66</sup> Jean Leonard Elliott. *Unequal Relations*. Ontario, Prentice-Hall Canada, 1992. p. 273.

<sup>67</sup> *Ibid.*, p. 275

“Esta iniciativa fue introducida en varios niveles de gobierno en Canadá desde 1971, la cual ha sido diseñada para dirigir la pluralidad de la expresión cultural que se encuentra en la sociedad canadiense.”<sup>68</sup> La política canadiense sobre multiculturalismo fue presentada por el Primer Ministro Pierre Trudeau el 8 de octubre de 1971; dicha iniciativa tuvo su origen en 1969 con la publicación del Reporte de la Comisión Real en Bilingüe y Bicultural, éste apuntó la evidente transformación de Canadá en una nación plural, además de la necesidad de cambio con el fin de tomar las acciones pertinentes para el mejor desarrollo de la federación con base en una relación igualitaria entre los distintos grupos étnicos y sus culturas.

El Primer Ministro reconoció la necesidad de una política cultural incluyente y que cubriera los siguientes objetivos:

- Eliminar la discriminación y promover la unidad nacional.
- Reducir las desventajas sociales y económicas de las minorías étnicas.
- Impulsar la preservación de las herencias culturales.
- La integración de las minorías étnicas a las instituciones económicas y sociales canadienses.
- Promover la relación armónica entre todos los sectores de la sociedad.
- Fomentar la conciencia pública acerca de las virtudes de la tolerancia y la diversidad cultural.

---

<sup>68</sup> Paul Robert Magocsi. *Op. Cit.* p. 998

"En un intento por poner estos principios en la práctica fue instituida en 1972 una directiva multicultural dentro del Departamento de la Secretaría de Estado para la promoción de los ideales multiculturales, la integración social y la armonía racial."<sup>69</sup> Más tarde fue creado el Ministerio del Multiculturalismo que en 1990 tomó el nombre de Departamento de Multiculturalismo y Ciudadanía.

El 16 de julio de 1988 fue aprobada la Ley de Multiculturalismo que tiene por fin promover la cultura, reducir la discriminación y la confirmación del derecho de todos los individuos para edificar su propia herencia cultural conforme a su elección. Esta misma, se fundamenta en los derechos de igualdad y libertad que otorga la constitución canadiense así como, en la Ley de Derechos Humanos y la Convención Internacional sobre todas las Formas de Discriminación Racial, por esto, declara como política de gobierno el reconocimiento al multiculturalismo y la libertad individual de preservar su herencia cultural y lengua; entender lo multicultural como una característica fundamental de Canadá y en general respetar y fomentar la igualdad entre los distintos grupos étnicos, así como la colaboración de todas las instituciones federales en el cumplimiento de estas normas. "A diferencia de la política multicultural de 1971 que estableció el multiculturalismo dentro de un marco bilingüe, la Ley de Multiculturalismo otorgó una base legislativa para la promoción de la herencia lingüística."<sup>70</sup>

---

<sup>69</sup> Jean Leonard Elliott. *Op. Cit.* p. 277

<sup>70</sup> *Ibid.* p. 281

Por otra parte, el multiculturalismo es considerado como un recurso importante para el desarrollo del Estado canadiense; desde 1987 el Primer Ministro Brian Mulroney subrayó que la pluralidad proporciona a los canadienses lazos importantes en otras partes del mundo lo que puede significar contactos en el ramo de los negocios, particularmente en el comercio. Este discurso coincide con el concepto de multiculturalismo como ideología de una sociedad plural, armónica y que gracias a esta característica puede ser benéfica para el país, es posible que esta pluralidad conduzca a un enriquecimiento cultural y logre crear una conciencia de tolerancia entre la población sin embargo, en aras de la globalización cuando los mercados se encuentran abiertos al comercio y los negocios parece que el hecho de tener una sociedad tan diversa es más una consecuencia de ello que un recurso para lograr el mejoramiento de las relaciones comerciales del país. A pesar de que la economía canadiense tiene por principal socio comercial a los Estados Unidos, busca diversificar sus relaciones con otros países y para ello ha instrumentado incentivos para atraer inversiones, además de incluir la categoría de inmigrante inversionista dentro de su legislación migratoria.

Como se ha podido observar, las tres nociones de lo multicultural antes expuestas son distintas pero relacionadas entre sí, la diversidad cultural existente en la población es una realidad ineludible que ha traído consigo la necesidad de una política gubernamental que permita mejorar las relaciones entre etnias, misma que se inspira en el concepto de multiculturalismo como característica positiva y armónica en favor de la sociedad y por consiguiente del Estado.

Un concepto clave dentro de este estudio es el de etnia que es definida por Isajiw como "un grupo de personas que comparten la misma cultura o quienes son descendientes de aquellos que compartan la misma cultura y quienes se identifican con sus ancestros."<sup>71</sup> Sin embargo, esta definición resulta muy general por lo que se hace la siguiente clasificación de los diferentes grupos étnicos que existen: primarios y secundarios; mayoritarios y minorías y por último en comunidad popular y nacional.

a) Grupos étnicos primarios y secundarios. Esta clasificación se refiere al lugar en donde el grupo étnico se encuentra, es decir, los primarios son aquellos que existen dentro del mismo lugar en donde se han formado históricamente por ejemplo, los chinos se han formado en China, los alemanes en Alemania, etc. Por otra parte, los grupos secundarios son los que se encuentran en una sociedad distinta a la de su origen, estos son personas que han emigrado y se desarrollan en una comunidad distinta pero sin dejar de lado sus tradiciones y costumbres.

b) Grupos étnicos mayoritarios y minorías. El conjunto mayoritario es el que determina el carácter de la sociedad y el de las instituciones políticas y económicas, incluyendo el sistema legal y por supuesto su cultura, asimismo, sus miembros suelen pertenecer a la élite social y tienen el

poder de tomar decisiones importantes. Por su parte, las minorías en ocasiones logran preservar sus instituciones o cultura en mayor o menor grado o simplemente pueden llegar a tener cierta influencia dentro del sistema dominante.

c) Comunidad popular y nacional. Una comunidad popular es aquella en donde alguno de sus miembros se encuentra un poco diferenciado en el status social, en su mayoría son de origen campesino. La nacional se compone por personas con un mayor grado de educación y que por tanto cuentan con una ocupación y status más alto en la sociedad. Su cultura incluye una gran tradición literaria, artística e intelectual; mientras que los primeros se centran en organizaciones seculares, políticas, culturales y educacionales.<sup>72</sup>

Es importante resaltar el grupo clasificado como secundario ya que una de las principales causas de la diversidad cultural es la migración proveniente de distintos países quienes una vez establecidos buscan integrarse a la sociedad pero sin deslindarse de sus tradiciones y costumbres históricas. Por su parte, Will Kymlicka retoma en este mismo sentido la noción de etnia para explicar las características de los Estados multiculturales, así considera a un grupo étnico como "inmigrantes que han abandonado su comunidad nacional para incorporarse a otra sociedad", por lo que la idea de etnicidad la atribuye a ciertas

---

<sup>71</sup> Isajia, Wsevolod W. Understanding diversity. Toronto, Thompson Educational Publishing, 1999. p. 19

<sup>72</sup> Ibid., p. 23

culturas agregadas dentro de la sociedad anglófona y francófona que resultan preponderantes en el país.

Por lo anterior debe entenderse que los canadienses representan un modelo social complejo, en donde diferentes naciones<sup>73</sup> y etnias conviven para llevar a cabo un mismo proyecto de Estado, en dicha convivencia cada parte debe saberse diferente y aceptarse como tal con el fin de desarrollarse conjunta y armónicamente y así reforzar la preservación cultural y el respeto a la variedad de las culturas sin embargo, esto no significa que estos grupos nacionales no se ubiquen a sí mismos dentro de una comunidad política más amplia en la que están integrados y con la que cohabitan.

"Por tanto, un Estado es multicultural bien si sus miembros pertenecen a naciones diferentes (un Estado multinacional), bien si estos han emigrado de diversas naciones (un Estado poliétnico), siempre y cuando ello suponga un aspecto importante de la identidad personal y la vida política."<sup>74</sup> Así, es posible decir que el término multiculturalismo es utilizado para englobar el carácter multinacional y poliétnico de la sociedad canadiense; de esta forma un solo concepto incluye toda una diversidad compleja que ha sido denominada también como un mosaico cultural.

---

<sup>73</sup> Tomando como nación la definición de Will Kymlicka en la que *nación* significa una comunidad histórica, más o menos completa institucionalmente, que ocupa un territorio o una tierra natal determinada y que comparte una lengua y una cultura diferenciadas. La noción de *nación*, en este sentido, se encuentra relacionada con la idea de *pueblo* o de *cultura*.

"Canadá con su política de multiculturalismo dentro de un marco bilingüe y su reconocimiento del derecho de los aborígenes al autogobierno, es uno de los pocos países que ha reconocido y fomentado oficialmente la polietnicidad y la multinacionalidad."<sup>75</sup> Este hecho representa un gran avance, ya que la gran ola de inmigrantes y variedad que estos representan ha traído consigo descontento y discriminación en muchos casos, cabe mencionar que a principios del siglo XX la política migratoria era racista y sólo permitía la entrada a personas provenientes de ciertos países.

Sin embargo, desde la apertura a la política de inmigración se han establecido en el país numerosos inmigrantes con distintos orígenes, su presencia en Canadá ha significado una variedad más amplia de etnias y minorías por lo han sido clasificadas en: minorías visibles y no visibles.

Las minorías visibles están compuestas por aquellas personas provenientes del llamado Tercer Mundo quienes llegan al país con el objetivo de mejorar sus oportunidades económicas y elevar su nivel de vida, asimismo suelen conservar sus tradiciones culturales sin perder sus derechos como ciudadanos. "A la luz de un creciente rechazo a la discriminación racial, las minorías visibles dependen cada vez más de los mecanismos formales para combatir la discriminación."<sup>76</sup> Estas minorías son más susceptibles de discriminación e intolerancia por la gran diferencia que hay entre sus costumbres e idioma y la de los canadienses

---

<sup>74</sup> Will Kymlicka. Ciudadanía multicultural. Barcelona, Paidós Ibérica, 1996. p. 36

<sup>75</sup> Ibid., p. 41

nativamente anglófonos; como ejemplo de ellas podemos mencionar a los latinoamericanos y a los provenientes de países asiáticos, africanos y caribeños. Dichos inmigrantes se establecen primordialmente en las grandes urbes como Toronto, Vancouver y Montreal, este grupo no representa un alto porcentaje de la población pero siguen creciendo lo que significa que el país será más heterogéneo racialmente.

Dentro de las minorías llamadas no visibles se encuentran las etnias de gente blanca, así como aquellos residentes permanentes que cuentan con un nivel socioeconómico que puede considerarse exitoso. " Las minorías son igualmente apoyadas en una visión más incluyente que incorpora la cultura (el derecho a ser diferente) así como la igualdad, cada una está interesada en los aspectos culturales y al mismo tiempo en disfrutar de los beneficios de la participación social."<sup>77</sup> Ambos grupos encuentran en el multiculturalismo un recurso legal para lograr un mejor acceso a la vida social y política del país, mientras que para las autoridades representa un medio para encontrar la mayor ventaja que la diversidad étnica pueda aportar a la sociedad, así como aminorar la problemática que este mismo hecho trae consigo.

Como hemos visto, el Estado canadiense se conforma por una sociedad plural y diversa que en busca de una superación organizacional y de convivencia ha sido objeto de estudio para poder entender mejor su composición y estructura;

---

<sup>77</sup> Jean Leonard Elliott. *Op. Cit.*, p. 285.

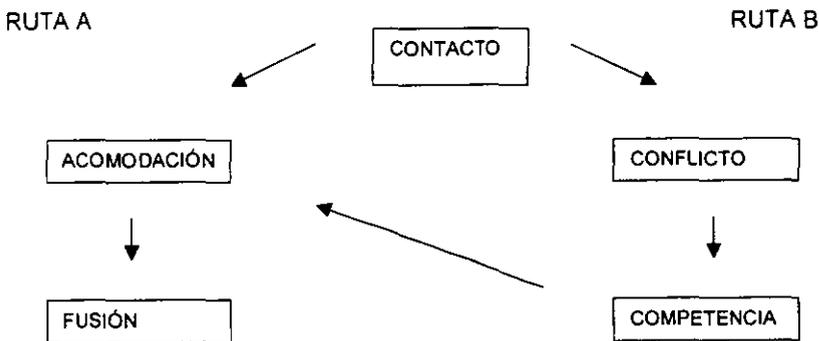
<sup>78</sup> *Ibid.*, p. 286

dentro de los marcos teóricos que explican la variedad étnica de una comunidad se encuentran la llamada de asimilación y pluralismo que son también llamados *melting pot* y mosaico cultural.

Teniendo como modelo una sociedad con un alto índice de llegada de inmigrantes que cuentan con orígenes y características muy distintas la teoría de la asimilación o *melting pot* considera que estos grupos se fusionaran dentro de un nuevo grupo, lo que llevara a la evolución y cambio del conjunto original y del recién integrado.

“Un defensor principal de este proceso fue Robert Park, quien sugirió que los inmigrantes entran en contacto con la nueva sociedad para tomar dos posibles rutas para llegar a la emergencia de nuevos valores y cultura.”<sup>78</sup>

Diagrama de la Teoría de Robert Park



<sup>78</sup> Leo Driedger. Multi-Ethnic Canada. Toronto, Oxford University Press, 1996. p. 28

Como es posible observar, la primera ruta representa un acceso e integración más fácil a la sociedad, mientras que el segundo conlleva a una vía más larga y de mayor resistencia por parte del inmigrante; al final el resultado será el mismo, este es, la pérdida de una identidad étnica distinta y la fusión al resto de la comunidad a la que añadirá ciertas características para diferenciarla de su situación anterior. Esta teoría es muy general y no toma en cuenta que no siempre se elige la misma dirección puesto que muchas veces se tienen objetivos distintos a los del resto del conjunto social. El ciclo de Park permite que algunos grupos no sigan hasta el final de fusión, pero esto implica que el avance tecnológico llevará a todos a fusionarse con la sociedad en general.

La teoría de Park fue perfeccionada por Milton M. Gordon quien considera que la asimilación ocurre más fácilmente en las instituciones económicas, políticas y de educación, que en los aspectos de religión, familia y recreación.

Asimismo, distingue siete diferentes formas de asimilación en el proceso: cultural, estructural, marital, identificación, cívica, disposición y recepción de conducta.

## VARIABLES DE ASIMILACIÓN DE GORDON.

CONDICIÓN	TIPO DE ASIMILACIÓN
Cambio de los patrones culturales a los del resto de la sociedad.	Asimilación cultural
Entrada a gran escala dentro de los primeros grupos o instituciones sociales.	Asimilación estructural
Matrimonio entre distintas razas o culturas.	Asimilación marital
Desarrollo de un sentido de personalidad basado en el resto de la sociedad.	Asimilación de identificación
Ausencia de prejuicio de la sociedad	Asimilación de disposición de la sociedad
Ausencia de discriminación de la sociedad	Asimilación de recepción de conducta
Ausencia de conflicto de poder	Asimilación cívica

Fuente: Leo Driedger. Multi-ethnic Canada. Toronto, Oxford University Press, 1996, p. 32.

Estas variables nos demuestran que algunos individuos son asimilados más que otros, esto depende del grupo étnico al que pertenezcan, de su grado de educación o simplemente del lugar en el que se encuentren. Como ejemplo de esto podemos citar a la comunidad negra que se encuentra en Toronto o en los Estados Unidos, que de acuerdo con el modelo de Gordon no han sido asimilados en su totalidad: "su lengua de origen africano, sus costumbres y religión ya han sido perdidas no obstante, no han logrado la asimilación con respecto a otras variables; la unión matrimonial con blancos es limitada, son identificables

racialmente, existe un grado considerable de prejuicio y discriminación en contra de ellos y tienen un acceso limitado al poder cívico.<sup>79</sup>

Por el contrario podemos mencionar el caso de los quebequenses quienes a toda costa buscan no sólo preservar su cultura, lengua y tradiciones sino también el reconocimiento de estos por parte de todos los canadienses. Como hemos visto, la teoría de la asimilación o *melting pot* se centra en la idea de la pérdida de la cultura e identidad original, lo que implica algunas características como pueden ser la vestimenta, lenguaje, costumbres, entre otras.

En segundo lugar se encuentra la teoría del pluralismo o mosaico cultural en donde se busca que cada grupo étnico mantenga las características particulares de su identidad. El autor de este concepto fue Horace Kallen para quien resulta fundamental preservar sus tradiciones ancestrales y que independientemente de las contribuciones que estos puedan hacer a la sociedad, tienen el derecho a ser tratados como iguales, a conservar sus rasgos culturales y convivir armónicamente con el resto de la sociedad.

Así, mientras que la teoría de la asimilación supone que la industrialización y el avance tecnológico tienden a fusionar todas las diferencias étnicas y culturales que puedan existir, el concepto de mosaico cultural sustenta, con base en la democracia y la justicia social, la disponibilidad que debe existir en aceptar las

---

<sup>79</sup> Leo Driedger. *Op. Cit.* p. 32

diferencias culturales y étnicas que existan, forjando de esta manera una sociedad enriquecida, tolerante y respetuosa de las mismas.

A partir de estas dos teorías se formó una diferenciación entre los Estados Unidos a quienes se les ha atribuido la idea de *melting pot* y Canadá que pretende seguir la ruta del mosaico cultural para distinguir ambas sociedades. Esto busca demostrar que los estadounidenses cuentan con un medio en donde las particularidades étnicas desaparecen y se transforman a favor de una identidad unificada. Por su parte, los canadienses son apoyados para preservar sus distinciones culturales, en este proceso de igual manera se desarrollan la tolerancia y armonía con base en las instituciones democráticas.

Como ya mencionamos, el multiculturalismo ha sido tomado no sólo como ideal de una sociedad pacífica y respetuosa, sino como una política de gobierno que pretende llevar a cabo el ejercicio de los valores multiculturales como resultado de una mayor apertura y de un país más tolerante incluso que los Estados Unidos, que por su parte, no han reconocido oficialmente la diversidad con la que cuentan sin embargo, "ha sido argumentado que Canadá no es menos un crisol (*melting pot*) que los Estados Unidos, y que éstos no son menos un mosaico que Canadá."<sup>80</sup>

---

<sup>80</sup> Paul Robert Nagocsi. *Op. Cit.* p. 1004.

De cualquier forma los canadienses buscan promover la preservación de los rasgos culturales para así, integrar sin destruir la aportación cultural que éstos puedan otorgar al conjunto social siendo esto más que un detrimento una ventaja para el país. "De hecho, el proponer a Canadá como un país pluricultural, abierto a la inmigración e incluyente en su propuesta nacional, es para ellos una de las diferencias que les da identidad y pone en claro la diferencia entre los estadounidenses, con su política excluyente, y el canadiense, el buen anfitrión."<sup>81</sup>

Con base en esto último podemos decir que la política multicultural que el gobierno canadiense ha implantado además de buscar el reconocimiento a la igualdad y tolerancia pretende lograr la integración de los grupos étnicos existentes pero sin llegar a la asimilación, preservando así el carácter pluricultural de la sociedad como una particularidad que contribuye y enriquece al Estado.

#### **4.1. Actitudes racistas.**

Como se ha explicado lograr la incorporación de las minorías étnicas es uno de los objetivos de la política multicultural sin embargo, esto no ha resultado ser tan fácil y aceptado por la sociedad, ya que ante la gran diversidad cultural que existe la sociedad responde muchas veces con actitudes racistas o discriminatorias.

---

<sup>81</sup> María Estela Báez. "Las otras minorías en Canadá: conflicto, reto y compromiso" en, *Op. Cit.* p. 439.

Esto último trae consigo una estratificación étnica que según Leo Driedger consiste en "un sistema jerarquizado de grupos étnicos, ordenado de acuerdo con el grado de poder que estos grupos tienen en la sociedad, el nivel de calidad de vida del que gozan y el grado de prestigio que estos tienen en relación a otros"<sup>82</sup>; tomando en cuenta lo anterior, es muy común que se atribuyan roles o estereotipos a ciertas etnias, por lo que el grupo mayoritario es identificado con las ocupaciones de mayor jerarquía dentro del medio.

"En Canadá, John Porter formuló el concepto de mosaico vertical, mismo que se refiere al hecho que los grupos étnicos en Canadá forman una estructura de status jerárquica, basada en su alta o baja representación en diferentes categorías como ocupación, educación y ganancias."<sup>83</sup>

Este concepto aunado a la estratificación y la asignación de estereotipos trae consigo la discriminación de grupos o individuos que resultan excluidos de oportunidades de empleo, educación, cultura, etc.; sin embargo, al parecer las más importantes son las que a ocupación se refieren ya que, esto determina el ingreso y el nivel económico dentro de la estructura social.

En este sentido, resulta de gran importancia la llegada de inmigrantes calificados para ocupar puestos importantes en el mercado laboral, a pesar de que la política migratoria tiene el carácter de no racista, hay ciertos elementos que a

---

<sup>82</sup> Leo Driedger. *Op.Cit.*, p. 111

continuación se expondrán que nos demuestran actitudes discriminatorias hacia los inmigrantes. En general, la inmigración es vista en términos de beneficio económico y empleo, "este enfoque económico refleja dos preocupaciones, una es la real en términos económicos y la segunda es la preocupación por parte de algunos canadienses racistas a quienes no les agradan los inmigrantes por razones de color o diferencias culturales."<sup>84</sup>

Una de las formas en que es posible encontrar actitudes discriminatorias es en la forma de establecer las metas de inmigración, es decir, las autoridades afirman determinar estos objetivos de acuerdo con un gran número de variables dentro de las cuales no se encuentran los argumentos racistas no obstante, si toman en cuenta que un aumento de inmigrantes se puede traducir en más desempleo y en una repentina reacción racista, la decisión de disminuir la entrada de migrantes puede estar basada en ambos factores pero únicamente las razones económicas serán admitidas públicamente. "En 1991, *The Economic Council of Canada* recomendó al gobierno un menor grado de inmigración ya que, podria aumentar el racismo y desempleo; el Estado siguió estas recomendaciones pero lo hizo sólo por motivos económicos"<sup>85</sup>; como podemos observar es difícil identificar las verdaderas razones para dirigir la política migratoria.

---

<sup>83</sup> Leo Driedger. *Op.Cit.* p. 110

<sup>84</sup> Alan Simmons. "Racism and immigration policy" en, Satzewich, Vic. *Racism and social inequality in Canada*. Toronto, Thompson Educational Publishing, 1998. p. 98.

<sup>85</sup> *Ibid.* p. 100

Otro aspecto en donde podemos ver preferencias hacia ciertas razas es la ubicación de los oficiales de inmigración, según datos de 1980 (ver anexo) podemos observar que de las 118 oficinas alrededor del mundo, 46 se encuentran en Europa y sólo 8 en África; tan sólo París cuenta con 6 oficiales, recordemos que una proporción de los canadienses pretender preservar el carácter francófono de su lengua, esto a pesar de que no se ha tenido mucha fluencia de migrantes franceses en los últimos años.

Asimismo, podemos hablar de una discriminación de forma indirecta en el sentido de que sólo aquellos que tienen ganancias altas y ahorros pueden pagar los impuestos del proceso de solicitud para calificar como inmigrante permanente, así, indirectamente se está discriminando a los pobres. Por otra parte, se encuentran aquellos que provienen de regiones con bajos niveles de educación o que su lengua natal no son ni el inglés ni el francés, tal puede ser el caso de los centroamericanos, de esta forma sus oportunidades de establecerse en el país son muy bajas en comparación con los asiáticos quienes cuentan con la educación y especialidades requeridas para calificar.

Así, podemos concluir que la política migratoria no es racista en lo que se refiere al proceso formal de seleccionar inmigrantes sin embargo, el gran enfoque que se tiene en la selección de migrantes altamente calificados significa que aquellos que no tienen condiciones favorecedoras en sus propios países por cuestiones económicas o políticas del propio sistema internacional es menos probable que sean aceptados en Canadá; esto puede ser considerado como un

elemento de inequidad racial o una tendencia neo-racista en política migratoria. "Como resultado, el racismo continua existiendo aunque su expresión tiende a ser a través de argumentos más consistentes con una ideología dominante y valores aceptables."<sup>86</sup>

En este sentido encontramos que lo multicultural como política y realidad canadiense se encuentra fuertemente ligado a lo que inmigración se refiere, ya que la presión o el descontento social hacia ciertos sectores puede influir en la forma de dirigir o formular la política migratoria. Sin embargo, la constante especialización y tecnologización ha encaminado a esta rigurosa selección al ámbito profesional en busca de ventajas competitivas en lo que a fuerza laboral se refiere así, la entrada de inmigrantes ha ido en aumento a la par de la preocupación del gobierno por mejorar y regular las relaciones sociales en el país, de esta manera el multiculturalismo ha sido una herramienta política para implementar la aceptación social de los distintos orígenes y culturas que son característica de la realidad canadiense actual.

En consecuencia, la política migratoria presenta un carácter abierto y multicultural en donde los extranjeros son bienvenidos y pueden preservar su identidad cultural sin embargo, existe un reconocimiento considerable a que este pluralismo no es fácil de manejar, con una considerable minoría que tiene objetivos e intereses distintos a los de la mayoría.

---

<sup>86</sup> Alan Simmons. *Op.Cit.* p. 99

Por tanto, no será fácil construir una sólo nación con una sociedad tan plural étnica, racial y religiosa, ya que las acciones no necesariamente concuerdan con los ideales establecidos en un papel que tiene por objetivo lograr un conjunto social basado en la igualdad y libertad de cada uno de sus miembros, dentro de un Estado multinacional.

## CONCLUSIONES

La presente investigación fue realizada con el fin de conocer la importancia de un tema estudiado a nivel internacional como lo es la migración, en este caso estudiamos la relevancia que ha tenido en el Estado canadiense para ello, se examinó la evolución histórica del proceso de selección, así como las líneas que esta política tiene actualmente y sus consecuencias económicas, políticas y sociales; llegando así a las siguientes conclusiones.

El período que abarca desde fines del siglo XIX hasta 1914 sentó las bases y la tradición de la política migratoria canadiense ya que en dicha etapa el país recibió una importante ola de inmigrantes en la que tuvieron prioridad los trabajadores agrícolas y del campo, este hecho originó una selección migratoria que responde a las necesidades de crecimiento y productividad que entonces existió. Sin embargo, la diversidad cultural que esta política trajo consigo representó el inicio del descontento social y la discriminación hacia ciertos sectores de población principalmente de origen asiático, esto ocasionó la restricción migratoria misma que se incrementó en los años de guerra ampliándose para aquellos provenientes de los países enemigos.

Posteriormente en el período de la guerra fría se presentó el temor a la entrada de inmigrantes provenientes de países socialistas o con pensamientos

afines al socialismo, así que las restricciones se concretaron a éstos, asimismo se aprobó un nuevo sistema de selección que da preferencia a aquellos que cuentan con un alto grado de educación y habilidades que les permitan integrarse a la sociedad canadiense y otorgar un beneficio a ésta, sin tomar en cuenta los elementos racistas y de discriminación.

La ley de 1979 declara tres categorías de inmigrantes de la cual la independiente es la que actualmente está tomando más importancia y representa el mayor porcentaje de inmigrantes llegados al país.

De acuerdo con esto último, se han presentado reformas a la ley de inmigración en lo que se refiere a la selección de inmigrantes, dichos cambios pretenden asegurar el cumplimiento de las disposiciones legales y la entrada de personas que puedan adaptarse rápidamente a la sociedad canadiense, de esto se deriva la necesidad de los Estados de responder a los cambios que trae consigo la globalización y de lograr condiciones que les permitan competir a nivel internacional.

Dentro de la política migratoria canadiense se desprende el caso de la provincia de Quebec que ganó el derecho a seleccionar a los inmigrantes que desean ingresar a esta región; el acuerdo entre Canadá y Quebec le otorga el derecho de aplicar sus propios criterios de selección. Al igual que el resto de la federación, la demarcación quebequense tiene como prioridad la entrada de aquellas personas que representen un beneficio a la sociedad, pero esto responde

no sólo a las necesidades económicas sino también a las sociales. Gracias a su condición de minoría francófona dentro del Estado la provincia busca la preservación de su lengua, cultura y el nivel demográfico adecuado que les permita contar con una importante presencia económica y política frente a la mayoría anglófona.

Los lineamientos de la política migratoria en Canadá tienen bases económicas sobre las cuales son aceptados cierto número de inmigrantes con ciertas características profesionales útiles para el beneficio del país sin embargo, la política económica canadiense ha tomado el rumbo del libre comercio con el fin de tener un mayor acceso a mercados y un nivel competitivo más alto en el ámbito internacional. Los indicadores económicos demuestran una situación económica favorable no obstante, las políticas instrumentados están siendo encaminadas hacia la sostenibilidad de la economía por medio de una política monetaria restrictiva y un alto nivel de desempleo en comparación con los Estados Unidos. Asimismo se espera que la evolución económica y la competencia se presenten acompañados del crecimiento económico y la creación de empleos; esto tiene como consecuencia una mayor especialización del mercado laboral y por tanto la necesidad de atraer personal más especializado en las áreas de crecimiento industrial.

Así, una de las vertientes de la política migratoria canadiense está encaminada a reforzar y aumentar la entrada de migrantes bajo la categoría independiente, con el fin de aumentar, especializar y hacer mucho más

competitivo el mercado laboral frente al resto de los países. Sin embargo, la rígida selección y los factores de adaptación no favorecen del todo al nuevo residente permanente, ya que para acreditar sus estudios en el extranjero debe pasar por una serie de exámenes que finalmente le permitan obtener la certificación necesaria para ejercer su profesión.

Uno de los obstáculos de adaptación a los que se enfrentan los inmigrantes además de la acreditación de sus estudios se refiere al aspecto cultural, el gran número de migrantes que el país ha recibido no se resume sólo a eso, sino que también representan una diversidad de orígenes, lenguas y culturas que han hecho de la sociedad canadiense un mosaico cultural que pretende integrarse en un solo proyecto de Estado. Para esto, el gobierno ha tomado al multiculturalismo como una política diseñada para reconocer y manejar el pluralismo característico de Canadá.

El multiculturalismo se ha convertido en uno de los grandes temas nacionales, ya que no sólo representa la realidad social del país sino que también es una política gubernamental que pretende regular las relaciones sociales mediante el respeto y la preservación de las diferentes culturas y el enriquecimiento a la sociedad que éstas puedan traer consigo.

De esta forma, la investigación anteriormente expuesta demuestra que la política migratoria canadiense actual es resultado de una evolución histórica a lo largo del siglo pasado que ha presentado distintas direcciones e intereses

nacionales, hasta llegar a la ley de 1976 que consolida la no discriminación y una rígida selección de inmigrantes en busca de un beneficio económico hacia el país en lo que a la categoría independiente se refiere, tomando en cuenta para tal fin algunos factores prioritarios como son la educación y experiencia profesional.

Las bases económicas sobre las que se incrementa la entrada de esta categoría de migrantes, responden a las necesidades del Estado para competir a nivel internacional y adaptarse a las políticas de apertura comercial y la globalización, así, la especialización del mercado laboral es un factor que resulta importante para la política económica y por ende para la migratoria, asimismo, es necesario mencionar que en el aspecto social y político la inmigración y sus consecuencias se han tornado fundamentales en lo que se refiere al diseño de políticas gubernamentales, tal es el caso del multiculturalismo y la preservación cultural que pretende terminar con la discriminación y desigualdad social generada por la diversidad de culturas; asimismo, esta política en búsqueda de la estabilidad social, ha traído como consecuencia que el término multicultural se vuelva una característica del Estado canadiense misma que lo diferencia como un país tolerante y de respeto a las distintas tradiciones e idiomas.

Así, Canadá se perfila como un país desarrollado con una economía estable y competitiva a nivel internacional, que en busca de mantener este status usa como una herramienta importante la obtención de recursos humanos cada vez más especializados y de rápida inserción en el mercado laboral, como es el caso de los asiáticos que presentan un gran conocimiento y experiencia en lo que al

ramo tecnológico se refiere, sin embargo, hay quienes no logran insertarse de forma rápida y exitosa a la actividad productiva a la que se dedican hecho que por tanto les ocasiona malestar y la pérdida de las expectativas que tenían antes de llegar al país.

Después de haber realizado esta investigación se puede concluir que, la política migratoria se encuentra direccionada de tal forma que la entrada de migrantes represente un beneficio real al país, por lo que se han formado tres categorías de inmigrantes en donde los aspirantes son sometidos a una rígida selección misma que da preferencia a los profesionistas altamente calificados que a su vez en la rama de recursos humanos, representan una ventaja competitiva para el Estado siendo este un factor influyente para el desarrollo económico del país.

## BILBIOGRAFÍA

- ✓ A broader vision: Immigration and citizenship. Plan 1995-2000. Anual Report to Parliament. Minister of supply and services. Canadá, 1994.
- ✓ Baez, Ma. Estela. "Las otras minorías en Canadá: conflicto, reto y compromiso" en, Gutierrez Haces, Teresa. Canada. Un Estado posmoderno. México, editorial Plaza y Valdés, 2000. p. 427-440.
- ✓ Bourne, Larry S. "The spatial reorganization of urban Canada" en, Options Politiques, noviembre 1999, vol. 20, núm. 9. pp. 40-43
- ✓ Brache, Daniel. "NAFTA: feliz cumpleaños en tu quinto aniversario" en, Gutierrez Haces, Teresa. Canada. Un Estado posmoderno. México, editorial Plaza y Valdés, 2000. p. 149-176.
- ✓ Building on a strong foundation for the 21<sup>st</sup> century. Minister of public works and government services. Canadá, 1998.
- ✓ Canada. A source book for orientation, language and settlement workers. Ottawa, Arcturus Productions Ltd, 1991. 361 pp.
- ✓ Clodman, Joel. Immigration and unemployment. York University, Institute for Behavioural Research, 1982. 146 pp.

- ✓ Correa, Ma. Antonieta. "La competitividad de la economía canadiense a través de la inversión extranjera directa" en, Gutierrez Haces, Teresa. Canada. Un Estado posmoderno. México, editorial Plaza y Valdés, 2000. p. 239-264.
- ✓ Deblock, Christian y Benessaieh Afef. "¿Puede ser el comercio exterior, motor de crecimiento económico en Canadá? en, Gutierrez Haces, Teresa. Canada. Un Estado posmoderno. México, editorial Plaza y Valdés, 2000. p.177-216.
- ✓ Driedger, Leo. Multi-Ethnic Canada. Toronto, Oxford University Press,1996. 352 pp.
- ✓ Elliott, Jean Leonard. Unequal relations. Ontario, Prentice Hall Canada, 1992. 363 pp.
- ✓ Gagnon, Alain-G. Québec: État et société. Montreal, Éditions Québec/Amérique, 1994. 509 pp.
- ✓ Globerman, Steven. The immigration dilemma. Vancouver, The Fraser Institute, 1992. 260 pp.
- ✓ Gutiérrez-Haces, Teresa (coordinadora). Canadá un Estado posmoderno. México, Plaza y Valdés Editores, 2000. 578 pp.
- ✓ Hawkins,Freda. Canada and Immigration. Public policy and public concern. Canada, McGill- Queen's University, 1998. 476 pp.
- ✓ Helly, Denise. L' immigration pour quoi faire?. Quebec, Institut Québécois de Recherche Sur la Culture, 1992. 229 pp.
- ✓ Isajiw, Wsevolod W. Understanding diversity. Toronto, Thompson Educational Publishing, 1999. 272 pp.

- ✓ Knowles, Valerie. Strangers at our gates. Canadian immigration and immigration policy, 1540-1990. Toronto, Dundurn Press, 1992. 220 pp.
- ✓ Kymlicka, Will. Ciudadanía multicultural. Buenos Aires, Paidós, 1995. 303 pp.
- ✓ Magocsi, Paul Robert. Encyclopedia of Canada's Peoples. Toronto, University of Toronto Press, 1999. 1334 pp.
- ✓ Norrie, Kenneth y Ooram Douglas. A history of the Canadian Economy. University of Alberta, Harcourt Brace. Canada, 1996. .
- ✓ Salmerón, Fernando. Diversidad cultural y tolerancia. México, Paidós – UNAM, 1997. Pp. 27-39
- ✓ Samuda, Ronald. Multiculturalism in Canada. Toronto, Allyn and Bacon, Inc, 1984. 446pp.
- ✓ Sassen, Saskia. "Transnational economies and national migration policies" en, Castro, Max J. Free markets, open societies, closed borders? Miami, Fl, North-South Center Press, 1999. Pp. 7-27.
- ✓ SCOTT'S Canadian Sourcebook 2000. Moore Data Management Services Division, 35<sup>th</sup> edition, 1999. Pp. 5-1 – 5-13
- ✓ Simmons, Alan. "Economic Integration and designer immigrants: Canadian policy in the 1990s" en, Castro, Max J. Free markets, open societies, closed borders? Miami, Fl, North-South Center Press, 1999. Pp. 53-69.

- ✓ Simmons, Alan. "Racism and immigration policy" en, Satzewich, Vic. Racism and social inequality in Canada. Toronto, Thompson Educational Publishing, 1998. Pp. 97-113
  
- ✓ Swamy, Narasimna. How to become an immigrant to Canada and USA. Washington, Eastern Book Company, 1985. 80 pp.
  
- ✓ Termote, Marc. "Ce que pourrait etre une politique de migration" en, Henripin, Jacques. La population du Québec d'hier à demain. Montreal, Les presses de l'université de Montréal, 1996.
  
- ✓ The economic and fiscal update. Department of finance Canada. Novembre 2, 1999. pp. 31-45
  
- ✓ Trends in International Migration. Anual Report 1996. Organisation for Economic Co-operation ans Development, 1997. 272 pp.
  
- ✓ Tulchinsky, Gerald. Immigration in Canada. Historical perspectives. Toronto, Coop Clark Longman Ltd., 1994. 417 pp.
  
- ✓ Wallen, Thelma J. Multiculturalism and Quebec. Ontario, Williams- Wallace publishers, 1991, 109 pp.
  
- ✓ Webber, Jeremy. "Multiculturalism and the limits to toleration" en, Language, culture and values in Canada at the 21<sup>st</sup> century. Ottawa, International Council for Canadian Studies, 1996. 357 pp.
  
- ✓ Woolford, Daniel. Resourse guide of publications supported by multiculturalism programs, 1973-1992, Toronto, McGill, 1994. 258 pp.

## HEMEROGRAFÍA

- ✓ Britton, John N. H. Canada and the global economy. Toronto, McGill – Queen's University Press, 1996. 374 pp.
- ✓ Calleja, Dawn. "Right skills, wrong country" en, Canadian Business. Vol. 73, issue 12, junio 26 2000. pp. 35-39
- ✓ Canadian Economic Observer. vol. 3, no. 4, abril 2000. Ottawa. Statistics Canada. pp. 1.1 – 1.10
- ✓ Direction de politiques et programmes d'immigration. Les responsabilités fédérales-provinciales en matière d'immigration et la typologie des personnes se trouvant sur le territoire. 1999, 15 pp.
- ✓ García y Griego, Manuel. "Canada: Flexibility and Control in Immigration and Refugee Policy" en, Cornelius, Wayne. Controlling Immigration. A global perspective. California, University Press, 1994. Pp. 119-140
- ✓ Grant, Mary. "Evidence of new immigrant assimilation in Canada" en, Canadian Journal of Economics. Vol. 32, No.4, agosto 1999. pp. 930-951.

- ✓ Green, Alan G. "The economic goals of Canada's immigration policy: past and present" en, Canadian Public Policy - Analyse de Politiques, Vol. XXV, No.4, 1999. pp. 435- 448.
- ✓ Myers, Jayson. "Millennium Countdown" en, Alliance. Canada's magazine for manufacturers and exporters, Noviembre/ Diciembre 1998, vol. 2, núm. 3. pp. 16-17
- ✓ Micone, Marco. "Le Québec: une société complexe" en, Québec Studies, Vol. 26, otoño 1998 / invierno 1999. Universidad de Massachusetts. p. 21-25.
- ✓ Myers, Jayson. "Millennium Countdown" en, Alliance Canada's magazine for manufacturers and exporters . Noviembre/diciembre 1998, vol. 2, núm.3. pp. 16-17.

## INTERNET

- ✓ [www.canada.org.mx](http://www.canada.org.mx)
- ✓ [www.canadavisaimmigration.com](http://www.canadavisaimmigration.com)
- ✓ [www.canadavisa.com/news.htm](http://www.canadavisa.com/news.htm)
- ✓ [www.cic.gc.ca](http://www.cic.gc.ca)
- ✓ [www.immq.gouv.ca](http://www.immq.gouv.ca)
- ✓ [www.infosat.gouv.qc.ca](http://www.infosat.gouv.qc.ca)
- ✓ [www.strategis.ic.gc.ca](http://www.strategis.ic.gc.ca)
- ✓ [www.stat.gouv.ca](http://www.stat.gouv.ca)

# **ANEXO**

### INMIGRANTES ADMITIDOS EN QUEBEC Y CANADÁ

Año	Quebec	Canadá	Porcentaje de Quebec
1995	27222	212 845	12.8
1996	29772	226 050	13.2
1997	27684	216 044	12.8
1998	26509	174 126	15.2
1999	29179	189 296	15.4
1995-1999	140 366	1 018 361	13.8

Fuente: [www.immq.gouv.qc.ca](http://www.immq.gouv.qc.ca)

1° de julio 1999 – 30 de junio 2000

### POBLACIÓN EN CANADÁ

Nacimientos	333 954
Muertes	229 138
Inmigración	205 468
Emigración	62 131
Residentes no permanentes	8 501

Fragmento de la Lista General de Ocupaciones que se encuentra en la página [www.cicnet.ci.gc.ca](http://www.cicnet.ci.gc.ca)

<b>Título</b>	<b>Puntaje</b>
Contadores	15
Actuarios	15
Ingenieros agrónomos	17
Consultores de marketing y publicidad	15
Astrónomos	18
Antropólogos	18
Arqueólogos	18
Biólogos	17
Cocineros	7
Ingenieros civiles	17
Químicos	17
Diseñadores industriales	15
Intérpretes	15
Fotógrafos	2
Matemáticos	18
Pilotos	15

### INMIGRANTES ADMITIDOS EN QUEBEC Y CANADÁ

<b>Año</b>	<b>Quebec</b>	<b>Canadá</b>	<b>Porcentaje de Quebec</b>
1995	27222	212 845	12.8
1996	29772	226 050	13.2
1997	27684	216 044	12.8
1998	26509	174 126	15.2
1999	29179	189 296	15.4
1995-1999	140 366	1 018 361	13.8

Fuente: [www.immq.gouv.qc.ca](http://www.immq.gouv.qc.ca)

1° de julio 1999 – 30 de junio 2000

### POBLACIÓN EN CANADÁ

Nacimientos	333 954
Muertes	229 138
Inmigración	205 468
Emigración	62 131
Residentes no permanentes	8 501

## REPORTE DE INMIGRACIÓN 1999

Inmigrantes	Establecidos actualmente
Categoría familiar	55,216
Categoría económica	105,404
Otros*	4,767
Refugiados	4,367
<b>Total</b>	<b>89,754</b>

\*Otros: incluye los que viven en caridad, quienes serán trasladados y la post determinación de refugiado.

## INMIGRACIÓN POR PROVINCIA 1999

Provincia	Número	Porcentaje
Newfoundland	425	0.22
Prince Edward Island	139	0.07
Nova Scotia	1608	0.85
New Brunswick	672	0.35
Quebec	29 165	15.36
Ontario	104 021	54.80
Manitoba	3709	1.95
Saskatchewan	1723	0.91
Alberta	12 065	6.36
Northwes Territories	61	0.03
British Columbia	36, 084	19.01
Yukon	75	0.04
Nunavut	6	0.00
Not stated	63	0.03
<b>Total</b>	<b>189 816</b>	<b>100</b>

**INMIGRACIÓN POR PAÍS DE ORIGEN 1999**

<b>País</b>	<b>Número</b>	<b>Porcentaje</b>
China	29 095	15.33
India	17 415	9.17
Pakistán	9 285	4.89
Filipinas	9 160	4.83
Korea	7 212	3.80
Iran	5 903	3.11
Estados Unidos	5 514	2.90
Taiwan	5 461	2.88
Sri Lanka	4 719	2.49
Gran Bretaña	4 476	2.36
Rusia	3 771	1.99
Hong Kong	3 664	1.93
Otros países	91 576	48.24
<b>Total</b>	<b>189 816</b>	<b>100</b>

Fuente: Reporte de Inmigración 1999. [www.cic.gc.ca](http://www.cic.gc.ca)