

17



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MÉXICO**

**ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
CAMPUS ARAGÓN**

**“DESIGUALDADES EN EL DESARROLLO
ECONÓMICO-SOCIAL DEL MUNICIPIO DE
NEZAHUALCOYOTL, EDO. DE MÉXICO: ZONAS
NORTE Y SUR”**

201184

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMÍA
P R E S E N T A :
JOSÉ MIGUEL MERCADO DÍAZ

ASESOR:
LIC. FERNANDO PALMA GALVÁN





Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS.

A DIOS.

*Por darme la vida, permitirme
realizar mis sueños y llenarme de
bendiciones.*

A ROSY.

*Por compartir la realidad más
maravillosa de mi vida,
mostrándome el verdadero camino
del amor, y que juntos podemos
alcanzar nuestros sueños. TE
AMO, MI AMOR.*

A VLADIMIR E INGRID.

*Por su inocencia y cariño, que este
pequeño esfuerzo, les sirva como
aliciente para su vida.*

A LIC. ALBERTO IBARRA.

*Por el apoyo y motivación que me
ha infundido.*

A MI MADRE.

*Por darme la vida llena de amor y
sacrificio, siempre te llevare en mi
corazón, DELFINA.*

A LA SRA. ALICIA Y EL SR.
AURELIO.

*Por todo el cariño y refugio que he
recibido de ustedes*

A FANY.

*Por tu cariño y ternura, que me has
ofrecido.*

A LIC. MARCO ALBERTO SOTO.
*Por brindarme todas las facilidades
y apoyo, pero sobre todo por su
amistad.*

A LIC. ENRIQUE.
*Por la gran ayuda que me
proporciono*

A LIC.FERNANDO PALMA
GALVAN.
*Por la dedicación y su tolerancia a
mi formación académica, y
fundamentalmente por aceptar
asesorarme en la presente tesis. Mi
más sincero agradecimiento.*

A LIC. JAIME LINARES.
*Por el interés y sus oportunos
comentarios a la presente tesis.*

A LA UNAM.
*Por darme la oportunidad de
realizar una carrera profesional.*

A LA ENEP ARAGON.
*Por ser mi Alma Mater y hacer
posible la culminación de un
sueño.*



Universidad Nacional Autónoma de México
Campus Aragón



INDICE

INDICE

INTRODUCCION

CAPITULO PRIMERO

	Marco teórico	1
1.1.	Marginalidad urbana	1
1.1.1.	Concepto	1
1.1.2.	Indicadores	4
1.1.3.	Marginalidad urbana en el municipio de Nezahualcóyotl	6
1.2.	Enfoque metodológico	15
1.2.1.	Teorías	15
1.2.2.	Métodos	20
1.2.3.	Técnicas	22

CAPITULO SEGUNDO

	Antecedentes históricos del municipio de Nezahualcóyotl	23
2.1.	Proceso de urbanización de la zona centro o sur (1932-1963)	30
2.2.	Proceso de urbanización de la zona norte (1950-1963)	33
2.3.	Características	34
2.4.	Desarrollo urbano de la zona centro o sur (1963-2000)	39
2.5.	Desarrollo urbano de la zona norte (1963-2000)	44

CAPITULO TERCERO

	Nezahualcóyotl, como polo de atracción de migración interna	47
3.1.	Concepto de migración	47
3.2.	Factores que influyen en la migración interna	48
3.3.	Migración campo-ciudad	49
3.4.	Características de la migración en Nezahualcóyotl	50
3.5.	Características actuales de expulsión de población en Nezahualcóyotl	53

CAPITULO CUARTO

•

	Análisis comparativo de las zonas, que conforman el municipio de Nezahualcóyotl	57
4.1.	Análisis de la zona centro y la zona norte	57
4.2.	El papel de la administración pública municipal, en Nezahualcóyotl	76
4.3.	El Ayuntamiento como promotor de integración de las zonas, que conforman Nezahualcóyotl	80

	CONCLUSIONES	88
--	--------------	----

	BIBLIOGRAFÍA	91
--	--------------	----



Universidad Nacional Autónoma de México
Campus Aragón



INTRODUCCION

INTRODUCCIÓN.

El estudio del municipio de Nezahualcóyotl ofrece una gran gama de posibilidades de análisis y reflexión, al poseer características muy particulares, pues constituye una gran experiencia estatal, en el creciente fenómeno de la conurbación (juntamente) con el Distrito Federal; que lo hace atractivo para su estudio.

El municipio de Nezahualcóyotl físicamente no permite que exista el sector primario, agrícola, forestal, ni ganadero; por su suelo salitroso, así como tampoco posee un sector industrial significativo, pues solamente esta formado por un pequeño corredor industrial (Izcalli, Nezahualcóyotl), así como pequeños talleres de maquila ó domésticos (micro empresas) que se encuentran clandestinamente en casas particulares, por ende, la economía de Nezahualcóyotl se basa principalmente en el sector terciario, como prestadores de servicios y comerciales, tanto formales como informales, puesto que cuenta con uno de los tianguis más extensos de México (tianguis de San Juan).

Nezahualcóyotl se encuentra en su totalidad destinado a uso de suelo habitacional, dejando muy poco espacio para otro uso. Así lo demuestra el Plan Estratégico de Desarrollo 1991-1993, donde de Nezahualcóyotl tenía en 1990 casi el 98% de saturación del territorio urbano (81%) y solo el 19% de zona Federal¹

De tal suerte que el origen y desarrollo de Nezahualcóyotl, es el resultado del creciente fenómeno de expansión del Distrito Federal en la década de los 40's, dentro del territorio del estado de México, que actualmente es llamada zona conurbada con el D.F., o área metropolitana².

Nezahualcóyotl es especialmente interesante, pues las condiciones en que surge son contemporáneas, es decir, no tienen raíces prehispánicas como la mayoría de los municipios del estado de México, sino como señalamos, es el resultado del crecimiento de la Ciudad de México, lo que propició que se estableciera la población, en asentamientos

¹ García Luna, Margarita. Nezahualcóyotl: monografía municipal. Toluca, Estado de México: Gobierno del Estado de México, AMECROM, e Instituto Mexiquense de Cultura, 1999. Pág.107

² Unikel, Luis El desarrollo urbano en México: diagnóstico e implicaciones futuras. México: El Colegio de México, 1978. Pág. 116. "Área urbana: es la ciudad misma, mas el área contigua edificada, habitada o urbanizada con usos del suelo de naturaleza no agrícola; y Zona Metropolitana, como la extensión territorial que incluye a la unidad política administrativa que contiene a la ciudad central, y a las unidades político administrativas contiguas a esta, que tienen características urbanas, tales como sitios de trabajo o lagares de residencia de trabajadores dedicados a actividades no agrícolas, y que mantienen una interrelación socio económica directa, constante e intensa con la ciudad central, y viceversa".

irregulares, en una tierra inhóspita y donde se carecía de los servicios indispensables ó básicos para vivir dignamente; donde en muy poco tiempo se incremento la población de lo que se conocía como las colonias proletarias del Ex-Vaso de Texcoco, lo que actualmente es Nezahualcóyotl, por la fuerte migración proveniente de la Ciudad de México y de otros estados de la República, como: Oaxaca, Guerrero, Michoacán, y del mismo estado de México.

El surgimiento y consolidación de Nezahualcóyotl, es el resultado de las contradicciones del modo de producción capitalista, es decir, es producto del desarrollo y acumulación del capital; y es el reflejo característico de la realidad económico-social que vive nuestro país. México al estar dentro del proceso capitalista, no escapa a las contradicciones que genera dicho sistema, que por una parte crea mucha riqueza para unos cuantos y por la otra, produce pobreza y marginación para la gran mayoría de la población, es decir, que existe una desproporcionalidad en la distribución de la riqueza generada por el país.

Los medios de producción al unirse físicamente para abaratar costos en infraestructura, se concentran en las grandes ciudades, en este caso la Ciudad de México. Esto propicia un desarrollo urbano anárquico cuyas características son:

- Existencia de una concentración económica de los sectores secundarios y terciarios,
- Fuerte migración rural hacia los centros urbanos,
- La falta de recursos para solucionar por adelantado los problemas inherentes a la estructura agropecuaria,
- Bajo aprovechamiento del espacio, es decir, una planeación urbana inadecuada,
- Gran incremento de las necesidades básicas de la población urbana,
- El incremento de áreas urbanas, producto de la presión ejercida por las distintas fuerzas políticas, sociales y económicas, que interactúan dentro de la ciudad,
- Los costos crecientes de las grandes ciudades, en satisfactores materiales y de servicios para los nuevos residentes de las mismas,
- La insuficiente aplicación de planeación territorial, o planeación territorial inadecuada,
- La desordenada centralización de inversiones, de servicios y del poder, porque en ella se encuentra el mayor número de empresas, centros de salud, centros educativos, y los tres poderes de la federación,
- El origen y desarrollo de cinturones de miseria,

Todos estos factores han estimulado la concentración de la población en zonas metropolitanas, cuyas tasas de crecimiento demográfico son superiores a la capacidad económica para promover empleos y servicios suficientes. A este tenor podemos señalar que Nezahualcóyotl no escapa a este crecimiento urbano anárquico, como consecuencia del desarrollo del sistema capitalista³.

Además se puede observar un fenómeno relativamente nuevo, la marginalidad urbana, reflejada en una marginalidad económica y social de un número importante de sus residentes, donde su población adquiere características muy particulares con relación a otras poblaciones como son: situación económico-social, cultural, ideológica, política, de identidad, la idiosincrasia (pues sus pobladores traen sus raíces de su estado de origen).

En esta investigación se pretende analizar los factores que han determinado e influido, al surgimiento y consolidación del municipio de Nezahualcóyotl, así como los procesos económico-sociales y políticos que viven los habitantes del municipio actualmente, y analizar comparativamente las distintas zonas que conforman Nezahualcóyotl, es decir, la zona centro o sur y la zona norte, tomando como base fundamental los resultados obtenidos por el Lic. Fernando Palma Galvan en sus investigaciones: "Desarrollo y marginalidad urbana, caso: zona norte del Municipio de Nezahualcóyotl, Estado de México" y "Desarrollo y marginalidad urbana, caso: zona sur del Municipio de Nezahualcóyotl, Estado de México" realizadas en los años de 1999 y 2000 respectivamente, donde se levantaron 5,000 cuestionarios a residentes del municipio.

Se pretende en este trabajo determinar el grado de marginalidad en que viven los habitantes de Nezahualcóyotl, considerando la marginalidad, como una situación estructural y permanente, originada por el sistema de producción capitalista.

Así como las distintas vertientes de desarrollo urbano en Nezahualcóyotl: la primera, dada por una anarquía urbana, representada principalmente, por asentamientos humanos irregulares, sin ninguna planeación y ningún control, alentadas por organizaciones sociales, políticas ó populares; la segunda vertiente, formal, de una manera planeada y

³ Op. Cit. Pág. 115. "Las grandes metrópolis se encuentran en un dilema, por un lado, son considerados obstáculos al desarrollo, por absorber en su crecimiento recursos del interior al incurrir en elevados costos sociales de urbanización, y de ser el centro a través del cual ejercen los controles del sistema capitalista mundial sobre los subsistemas nacionales".

organizada, fomentada por organizaciones gubernamentales; y la tercer vertiente, por zona fronterizas o colindantes del municipio, que carecen de definición de sus límites, lo cual propicia su propia problemática. De ahí que manifiesten características distintas y desigualdades en su grado de desarrollo económico-social, incluso dentro del mismo municipio, tal es la situación de las dos zonas que integran el Municipio: la zona norte y la zona sur (o centro), donde la situación es muy heterogénea y poseen desigualdades económico-sociales muy marcadas.

Donde la administración pública Municipal (Ayuntamiento) juega un papel preponderante en la solución de estas desigualdades, creando la infraestructura y dotándolos de servicios públicos de calidad, así como hacer que las distintas zonas se vinculen entre ellas y se articulen con el órgano que las administra; y donde el Ayuntamiento sea el promotor de los avances económicos, sociales, culturales, y políticos, bajo procesos que generen riqueza y distribución adecuada de las mismas, con los distintos agentes que conforman el municipio, es decir, con la participación de todos los integrantes de la sociedad que interactúan dentro del municipio. En consecuencia la investigación se ha dividido en cuatro capítulos y los temas centrales son los siguientes:

En el capítulo 1: analizo la teoría marxista, los métodos y las técnicas sobre los que descansa la investigación, así como lo referente a la marginalidad urbana en particular en Nezahualcóyotl;

En el capítulo 2: describo el origen y consolidación de Nezahualcóyotl, desde la perspectiva del proceso de urbanización y del desarrollo urbano en el municipio; es decir, desde sus orígenes hasta nuestros días;

En el capítulo 3: abordo la migración interestatal, como parte característica del municipio, considerando que la gran mayoría de sus residentes provienen del interior de la República mexicana, lo cual hace que Nezahualcóyotl adquiera matices que lo hacen único, y que se presente en sus habitantes características muy heterogéneas, dependiendo de que región del país provengan;

En el capítulo 4: se hace un análisis comparativo entre las dos zonas que forman Nezahualcóyotl, así como el papel del Ayuntamiento como promotor de desarrollo en ambas zonas del municipio.



Universidad Nacional Autónoma de México

Campus Aragón



CAPITULO PRIMERO

MARCO TEORICO

1.1. MARGINALIDAD URBANA

1.1.1. CONCEPTO

1.1.2. INDICADORES

1.1.3. MARGINALIDAD URBANA EN EL MUNICIPIO DE NEZAHUALCOYOTL

1.2. ENFOQUE METODOLOGICO

1.2.1. TEORIAS

1.2.2. METODOS

1.2.3. TECNICAS

CAPITULO PRIMERO

MARCO TEORICO.

1.1. LA MARGINALIDAD URBANA.

La marginalidad no es un fenómeno que esté asociado a un modelo económico determinado. Existe tanto en los centros urbanos capitalistas, como en las de los países socialistas, en países desarrollados y subdesarrollados; no obstante, la marginación urbana es más característica y se presenta con mayor amplitud en los países en vías de desarrollo.

La marginalidad urbana se manifiesta más claramente en la década de los años 50s, cuando se hizo notorio el crecimiento de las barriadas en torno a las grandes ciudades como México, Lima y Río de Janeiro. Las predicciones acerca de una eventual absorción de los marginados en el sistema de producción industrial no son cumplidas; por el contrario, las barriadas siguen expandiéndose en torno a los espacios urbanos y las siguientes generaciones de pobladores tampoco han logrado acceso al proletariado industrial.

Además, las corrientes migratorias del campo a la ciudad, si bien ha disminuido su intensidad, estas no se han terminado. Algunos economistas creen que la marginalidad es un estado permanente de las sociedades latinoamericanas, y otros que forman parte de un sistema de relaciones económicas y sociales generada por el modo de producción capitalista, como parte o consecuencia de la estructura productiva que va adquiriendo la sociedad en el desarrollo productivo capitalista.

1.1.1. CONCEPTO.

El concepto de marginalidad aparece inicialmente ligado al medio urbano y en especial a la situación de los inmigrantes provenientes del medio rural que forman los llamados cinturones de miseria (arrabales, ciudades perdidas, fabelas, villas miseria, barrios populares, etc.) en las grandes ciudades, aunque también han encontrado un amplio campo de desarrollo en el medio rural. A este respecto, el Municipio de Nezahualcóyotl se le ha considerado que cuenta con un alto grado de marginalidad urbana(política, social, económica y de identidad).

El concepto de marginación según COPLAMAR " *son aquellos grupos que han quedado al margen de los beneficios del desarrollo nacional y de los beneficios de la riqueza generada, pero no necesariamente al margen de la generación de esa riqueza ni mucho menos de las condiciones que la hace posible*"⁴.

Algunos investigadores definen la marginalidad como un fenómeno transcultural propio de una etapa transitoria del desarrollo económico. Otros que los marginados se insertan funcionalmente en el sistema capitalista. a través del concepto Marxista del ejército industrial de reserva. Rodolfo Stavenhagen en una entrevista en 1973, señala que los marginados se encuentran insertados en la economía urbana dominante a través de servicios prestados principalmente a la clase media. Estos servicios son: choferes, jardineros, mozos, meseros, servicio doméstico, etc., que han permitido a la clase media gozar de un nivel de vida superior del que corresponde a sus ingresos reales, aprovechando la amplia disponibilidad y las bajas remuneraciones que perciben los marginados⁵

Según Franco Basaglia, señala que el marginado es aquel que se encuentra fuera o en el límite de la norma y se mantiene alejado de los núcleos decisorios y lo componen el grupo social de los marginados, de los reclusos en la periferia de la sociedad capitalista y excluidos del grupo central que detenta el poder⁶. El sistema de producción capitalista genera sus propias formas de marginación, al mismo tiempo que establece nuevas relaciones de desigualdad con aquellos grupos marginados que se ubican directamente en las relaciones de trabajo asalariado.

Por definición el marginado es aquel que se encuentra fuera o en el límite de la norma y se mantiene en el seno de la ideología médica o de la judicial que consiguen abarcarlo, explicarlo y controlarlo. Se da por sentado que se trata de personalidades anormales y esto permite su absorción en el terreno médico o penal, sin que su desviación ponga en

⁴ Ovalle Fernandez, Ignacio. Necesidades esenciales en México: situación actual y perspectivas al año 2000. México : Presidencia de la República. Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados. y Siglo XXI, 1983. Pág. 22

⁵ Adler de Lomnitz, Larissa. Como sobreviven los marginados. México: Siglo XXI, 1980. Pág. 16. "La relación de la marginalidad urbana con el sistema urbano industrial se complementan y son dependientes. Su situación esta simbolizada por la de una sirvienta que vive en la casa del amo pero no comparte ni su mesa ni su cultura: es de origen campesino y vive en un rincón apartado al que nadie se asoma. La sirvienta no es considerada como miembro de la familia urbana, no tiene seguridad de empleo y su alimentación y trato depende de la benevolencia de sus patrones"

⁶ Basaglia, franco. La mayoría marginada. México: Fontamara. 1984. Pág.16

tela de juicio la validez de la norma y de sus límites. En este sentido la ideología médica o penal sirven aquí para contener, mediante la definición de anormalidad, el fenómeno, trasponiéndolo a un terreno que garantiza el mantenimiento de los valores normativos. Se trata de una estrategia defensiva destinada a mantener a todos los niveles el statu quo.

La marginación implica, sobre todo, estar fuera (al margen) de los beneficios que conllevan el desarrollo económico, político y social de un país. Esto es, quedar aislado de las ventajas que el sistema social otorga a la población organizada para exigir prestaciones⁷

La Marginalidad la podemos visualizar desde el punto de vista económico, social y político:

Desde el punto de vista económico, este grupo desarrolla actividades de subempleo en trabajos urbanos, no calificados o artesanales así como en ocupaciones desvalorizadas. Las actividades que realizan son, muy variadas (tragafuegos, albañiles, ambulantes, limpieza, servicio doméstico, etc.), sin embargo todos ellos tienen en común, que carecen de seguridad social y económica.

El marginado no es un individuo completamente desempleado, porque desarrolla alguna actividad que le permite subsistir. Lo que sucede es que la actividad a la que se dedican esta devaluada en el mercado laboral, por lo que reciben una remuneración muy baja. Sin embargo, no es tanto la remuneración que reciben, sino que el trabajo que realizan esta fuera de cualquier organización, pública o privada, por lo que carecen de los servicios, prestaciones y atenciones sociales, que se otorga a los trabajadores en términos generales.

Desde el punto de vista social, al marginado urbano, no lo protege la ley en cuanto a que reciba un salario mínimo, además de que no tiene ningún derecho de asistencia social, como el seguro médico, capacitación, indemnización, jubilación,. Los beneficios que recibe del sistema, derivados de su participación social, se refieren a aquellos subsidios generales que el Estado otorga a la población en su conjunto (subsidios en alimentos, transporte, electricidad, agua, etc.)

⁷ Serrano Migallón, Fernando. Marginalidad urbana y pobreza rural. México: Comité Ejecutivo Nacional, Partido Revolucionario Institucional, 1989. Pág. 21

Desde el punto de vista político, el marginado forma parte de esa masa social que carece de una dirección ideológica y que la hace presa fácil de la manipulación, ya sea para procesos electorales o manifestaciones de inconformidades e intereses particulares ante las autoridades. Por lo tanto, su situación se traduce en un franco abstencionismo y un rechazo a toda participación política⁸

Por lo tanto podemos definir la marginalidad, como aquella situación estructural y permanente de un grupo social, dentro de la economía urbana, caracterizada por la ausencia de un rol económico articulado con el sistema de producción industrial, es decir, es la población sobrante de la sociedad, que vive al margen o fuera de las decisiones política, sociales y económicas y fuera de los beneficios de la riqueza generada por el país y carente de una seguridad social ,económica oficial (estabilidad), política y jurídica. Cabe señalar que la definición de marginalidad se ha desvirtuado en los últimos tiempos, donde para algunos autores la marginalidad es sinónimo de informalidad, ya que ambos se encuentran al margen de la economía urbana y ambas son consecuencia del desarrollo y acumulación capitalista, donde una nutre y complementa a la otra y se mezclan para ser una misma cosa.

La esencia de la marginalidad es su falta de vinculación y de integración al sistema económico urbano-industrial con relación a la distribución de la riqueza, pero no así de su generación.

1.1.2. INDICADORES.

Dentro del grupo de los marginados incluye grupos de muy diversas características, existen algunas características comunes que nos permiten identificarlos como tales, esto es, la falta de seguridad económica, social, política y jurídica.

Unidos al problema de la marginación se encuentra el empleo y desempleo, la vivienda y el abasto de las clases populares, la educación y el alfabetismo, los servicios de salud, la cultura, el desarrollo integral y la protección jurídica de los grupos marginados.

⁸ Op. Cit. Pág. 21-23

La Coordinación General del Plan Nacional de Zonas deprimidas y Grupos Marginados* (COPLAMAR), puso en marcha en el año de 1977, un estudio para conocer mejor la realidad de los grupos marginados. De este estudio se desprenden los siguientes indicadores, que abordan en materia de ingresos, salud, educación, servicios públicos, etc.

Los indicadores de la marginalidad son los siguientes:

1. Bajos niveles de ingresos de la población económicamente activa,
2. Altos niveles de subempleo,
3. Amplios porcentajes de población rural agrícola,
4. Incomunicación de las localidades,
5. Alimentación inadecuada.
6. Bajos niveles de escolaridad,
7. Bajos niveles de salud y dificultad de acceso a los servicios médicos
8. Viviendas inadecuadas y carentes de servicios,
9. Escaso acceso a otros satisfactores como televisión, radio, computadora,
10. Inseguridad económica crónica o permanente
11. Inseguridad social, política y jurídica.

Es importante distinguir entre la marginalidad y la pobreza; que mientras la marginalidad es un concepto estructural, la pobreza es un concepto cualitativo. Un estado puede acabar con la pobreza a través de subsidios y mediante la institucionalización del subempleo; pero tales medidas no eliminarán la marginalidad, ya que subsisten importantes sectores de la economía que no han sido capaces de integrarse funcionalmente a su esquema de producción. Estos sectores tienden a encontrarse al margen de los procesos económicos y políticos oficiales.

Los marginados, en su mayoría migrantes rurales, analfabetos y carentes de un conocimiento de las tecnologías urbanas, solo les quedan aquellos empleos asalariados bajos, ocupaciones manuales sin calificación como por ejemplo en la construcción, en limpieza, vigilancia, comercio informal, etc., ocupaciones desvalorizadas. Donde la

* Ovalle Fernández, Ignacio. Necesidades esenciales en México: situación actual y perspectivas al año 2000. México: COPLAMAR y Siglo XXI, 1982. Pág. 9-30

migración es parte fundamental para el estudio de la marginalidad, es decir, que una da origen a la otra, y que una complementa y origina a la otra¹⁰.

Y por otro lado la incapacidad de las actividades modernas, para absorber toda la mano de obra y del sistema educativo para transformar con mayor rapidez la estructura de calificaciones de la actividad productiva.

La marginalidad como una situación estructural permanente, creada y reproducida por el régimen de producción capitalista, donde existe una desproporcionalidad de la riqueza generada por la sociedad, es decir, este sistema va polarizando a la sociedad entre muy ricos y muy pobres (entre ellos los marginados).

1.1.3. MARGINALIDAD URBANA EN EL MUNICIPIO DE NEZAHUALCOYOTL.

La enorme desigualdad que existe entre los miembros de la sociedad, respecto a la participación en la producción, el ingreso, el consumo, y las decisiones económicas. Esta desigualdad no sólo se manifiesta en una distribución de la propiedad y del ingreso muy inclinada hacia los estratos superiores, sino también en una marcada diferencia entre los que tienen empleo remunerado que les permita un acceso a niveles de vida relativamente suficientes y los que, por el contrario, víctimas del desempleo y el subempleo, no pueden integrarse en forma "normal" a la economía y además carecen de lo mínimo y lo indispensable, para vivir.

Los marginados sobreviven, comen, se visten, pagan renta, se casan y tienen hijos. Es necesario por tanto que en la ciudad exista un lugar, creado en parte por ellos mismos, que resuelva el problema de adaptación a un medio urbano hostil.

Para Castells, el desarrollo y urbanización aparecen ligados. Así, él entiende la urbanización no es solo el proceso de ocupación de ciudades, sino un modo de vida en continua transformación¹¹. Sobre una base económica precaria de la marginalidad se levanta una estructura social específica, que tiene la característica de garantizar una subsistencia mínima durante los periodos mas o menos largos e irregulares de inactividad económica.

Analizaré en este apartado de acuerdo a los siguientes indicadores: Nivel de vida: manifestada en el empleo, la actividad económica y el ingreso; la Vivienda: ocupantes por

¹⁰ Adler de Lomnitz, Larissa. Como sobreviven los marginados. México: Siglo XXI, 1980. Pág. 20. "La fuerza de trabajo es absorbida por el servicio doméstico y comercial(ambulante), estas ocupaciones forman parte del ejército industrial de reserva (o falso empleo)".

¹¹ Castells, Manuel. La cuestión Urbana. México: Ed. Madrid, 1974. Pág. 61-78

vivienda y si poseen servicios como agua, luz eléctrica, y drenaje; la Educación: de acuerdo a la población analfabeta y alfabeta; y la Salud: tomando en cuenta la seguridad o asistencia social a la que pertenece la población. A fin de determinar si la población del Municipio de Nezahualcóyotl se encuentra dentro de la marginalidad urbana.

1. Nivel de vida de la población.

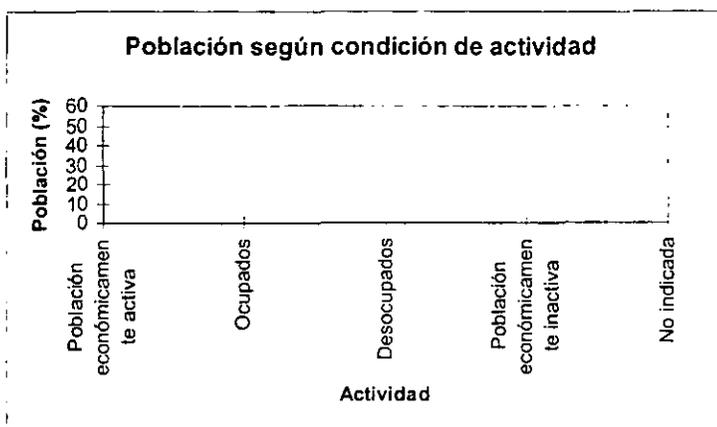
- Empleo e Ingreso.

Población de 12 años y más según condición de actividad económica.

1990

Concepto	Población	% del total
Total	908,008	100.00
Población económicamente activa	412,307	45.41
Ocupados	399,797	44.03
Desocupados	12,510	1.38
Población económicamente inactiva	482,147	53.10
No indicada	13,554	1.49

Fuente: Censo de Población y Vivienda, 1990. INEGI.



Como podemos apreciar solo el 45.41% de la población es económicamente activa, (ocupada o desempleada), en la cual recae toda la base económica, con relación al ingreso económico y familiar; que un gran número de habitantes se encuentra en estado de inactividad económica siendo de 53.1% del total de la población, lo cual nos muestra que un grupo importante de la población se dedica a estudiar, a realizar tareas domésticas, jubilados, o no esta buscando trabajo. De esta manera, la población ocupada es de 44.03%, que es relativamente alta, considerando la población activa de Nezahualcóyotl, siendo solo el 1.38% las personas desocupadas.

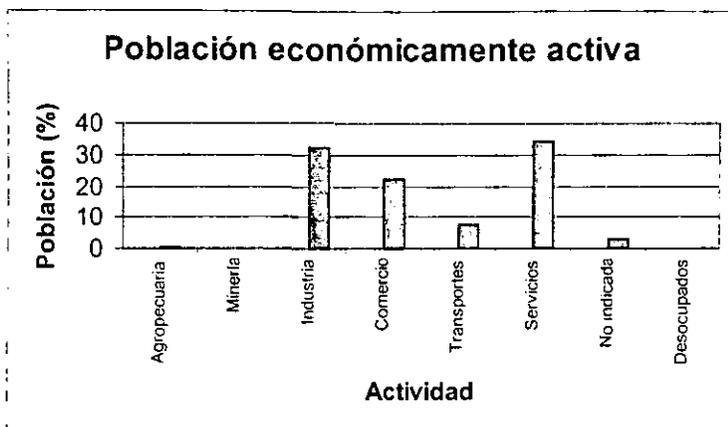
Estos datos son alentadores, porque en Nezahualcóyotl casi no existe el desempleo, al menos en lo que respecta a los datos obtenidos

Población económicamente activa de 12 años y más, según actividad.

1990

Actividad	Población
Municipal:	399,797
Agropecuaria	1,046
Minería	131
Industria	129,154
Comercio	89,261
Transportes	29,742
Servicios	137,484
No indicada	12,979
Desocupados	-

Fuente: Censo de Población y Vivienda, 1990. INEGI.



Es importante hacer notar que entre las actividades del comercio (22.3%), los servicios (34.4%), y los transportes (7.4%) cubren el 64.1% de la población económicamente activa. Dejando solamente un 32.3% a la actividad industrial. En consecuencia la mayor parte de la población activa está distribuida en el sector servicios (sector terciario) y solo un poco más de la tercera parte de esta población se encuentra en el ramo industrial (sector secundario), cabe hacer mención que los que se dedican a la industria en su mayoría, no realizan actividad dentro de Nezahualcóyotl, si no en el Distrito Federal o en otros municipios donde hay un sector industrial que absorbe esta fuerza laboral (Azcapotzalco, Naucalpan, Cuauhtitlan, etc.), así mismo la rama agropecuaria (sector primario), solo cuenta con el 0.26% de la población, lo que nos indica que esta actividad no se realiza en el municipio. Aunado a lo anterior, podemos señalar que la actividad predominante en el sector servicios, dejando poco margen a otra actividad productiva.

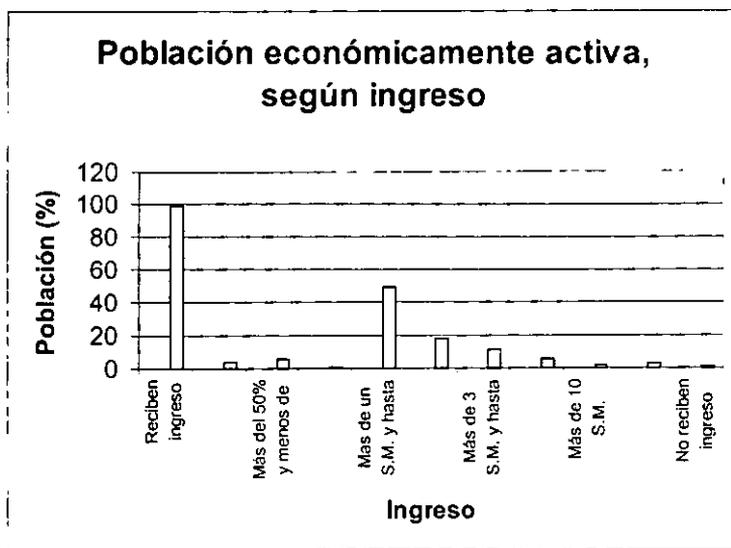
Población económicamente activa de 12 años y más según tipo de ingreso.

1990

Grupo de ingreso	Población	(%) de total
Total	399,797	100
Reciben ingreso	394,660	98.72
Hasta el 50% de un S.M.*	14,974	3.75
Más del 50% y menos de un S.M.	22,064	5.52
Un S.M.	2,895	0.72
Más d un S.M. y hasta 2 S.M.	197,624	49.43
Más de 2 S.M. y menos de 3 S.M.	71,415	17.86
Más de 3 S.M. y hasta 5 S.M.	46,814	11.71
Más de 5 S.M. y hasta 10 S.M.	20,962	5.24
Más de 10 S.M.	8,205	2.05
No especificado	9,707	2.43
No reciben ingreso	5,137	1.28

*S: M. salario mínimo

Fuente: Censo de población y Vivienda, 1990. INEGI.



En lo que se refiere al ingreso de la población, casi la mitad, el 49.4% recibe de uno hasta dos salarios mínimos, mientras que el 17.86% de la población recibe de más de dos y menos de tres salarios; y solo el 2.05% tiene un ingreso mayor de 10 salarios mínimos. Esto nos demuestra el grado de pobreza de la población, que solo reciben un ingreso de supervivencia, que no es suficiente para tener una vida digna.

- Vivienda

Viviendas particulares, ocupantes y promedio de ocupantes en la vivienda.

2000.

Total de viviendas	Ocupantes	Promedio de ocupantes por vivienda
282,206	1,223,803	4.34

Fuente: Censo General de Población y Vivienda 2000. Resultados Preliminares INEGI, 2000.

En este punto el promedio de habitantes por vivienda es de 4.34, donde no es problemático la acumulación de personas en las viviendas.

Viviendas particulares, disponibilidad de energía, agua potable y drenaje.

1995

Total de viviendas particulares habitadas	Energía eléctrica	Agua potable	Drenaje
271,278	270,945	270,073	269,735
100.0 (%)	99.8	99.55	99.43

Fuente: Censo 95: tabulados básicos 1995. Aguascalientes, México: INEGI, 1995. T. 2.

En lo referente a los servicios con los que cuentan las viviendas: las que disponen de energía eléctrica son el 99.88%, agua potable el 99.55%, y drenaje el 99.43%, es decir que casi la totalidad de viviendas cuentan con estos tres servicios básicos. Lo que nos indica el alto grado de urbanización de Nezhualcóyotl.

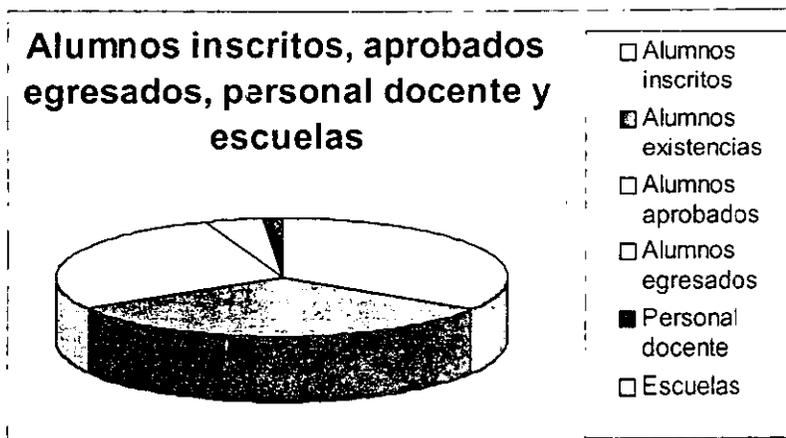
- Educación.

Alumnos inscritos, existencias, aprobados y egresados, personal docente

1998-1999

	Alumnos inscritos	Alumnos existencia	Alumnos aprobados	Alumnos egresados	Personal docente	Escuelas
Total	253,711	237,873	207,110	30,409	10,266	744
preescolar	15,537	14,109	14,108	8,368	544	130
Primaria	156,134	147,406	141,836	22,033	5,418	410
Secundaria	55,959	52,323	36,339	14,669	2,781	138
Profesional media	6,014	4,849	2,808	985	341	11
Bachillerato	20,067	19,186	12,019	4,354	1,182	55

Fuente: Anuario estadístico del Estado de México, 2000.



En lo que respecta a educación el porcentaje más alto lo ocupa los alumnos que asisten a la primaria con el 61.5%, seguidos por los de secundaria con el 22.1%, y el 7.9% de estudiantes de bachillerato, vemos como a medida que el grado académico aumenta el número de alumnos decrece, como consecuencia del elevado número de aspirantes, a los grados superiores, aunado a la pobreza de los habitantes del municipio, donde los jóvenes al llegar a la edad para poder trabajar, deciden dejar los estudios para contribuir con los gastos del hogar.

Población total del municipio según principales características.

1995.

Población total	Población de 6 a 14 años que saben leer y escribir.	Población de 6 a 14 años que no saben leer ni escribir.	Población de 15 años y más alfabetos.	Población de 15 años y más analfabetos.
1,233,868	208,074	11,997	817,009	34,051

Fuente: Censo 95: tabulados básicos 1995. Aguascalientes, México: INEGI, 1995. T.2.

En lo que concierne a los habitantes que saben leer y escribir el 83.1% de la población, sabe leer y escribir, mientras que el 3.8% no saben leer ni escribir. Siendo por mucho la superioridad de los alfabetos sobre los analfabetos; pero sigue siendo problema el analfabetismo en Nezahualcóyotl.

- Salud.

Población derechohabiente de las instituciones de seguridad social por institución.

1999.

Total	IMSS	ISSSTE	ISSEMYM
416781	368,058	86,435 ¹²	40,088

Fuente: Anuario Estadístico del Estado de México, 2000.



¹² Cifras del año de 1995, los derechohabientes del ISSSTE cubrían el 36.3%. Anuario estadístico del Estado de México, INEGI, 1995.

Como pueden apreciar el mayor número de derechohabientes pertenecen al IMSS (Instituto Mexicano del Seguro Social) con 368,058 personas, el ISSSTE (Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado) le sigue con 86,435 personas, y el ISSEMYM (Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios) con 40,088 derechohabientes.

Donde podemos decir que un número importante de la población activa pertenece a la iniciativa privada, siguiendo los que laboran al servicio del Estado, y por último aquellas personas que trabajan en el municipio.

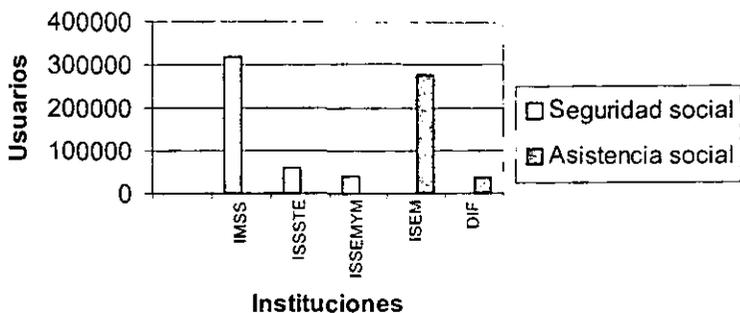
Población usuaria de los servicios médicos de las instituciones públicas del sector.

1999.

	IMSS	ISSSTE	ISSEMYM	ISEM	DIF
Seguridad social	317,446	58,918 ¹³	40,088		
Asistencia social				276,406	37,257

Fuente: Anuario Estadístico del Estado de México, 2000.

Población usuaria de los servicios médicos de las instituciones públicas



La población usuaria de los servicios médicos, tiene un gran contraste, en primer lugar por que se encuentran divididos entre los de seguridad social y los de asistencia social; los

¹³ En 1995 los usuarios del ISSSTE, cubrieron el 14.27%. Anuario Estadístico del Estado de México, 1995.

primeros son los servicios que tienen las personas que tienen un empleo fijo o temporal (IMSS; ISSSTE; Y ISSEMYM) y es el 57% de la población, mientras que los usuarios que van al servicio de asistencia social, son por que carecen de la seguridad social, o de empleo, donde se les facilite este servicio, por tal motivo asisten a Instituciones de Asistencia Social (ISEM, DIF, y SSA), con el 43 %. Siguiendo con este orden de ideas, podemos señalar, que es muy alto el número de la población, que acude al servicio médico de asistencia social lo que nos demuestra la falta de seguridad económica y social de un gran número de habitantes de Nezahualcóyotl, por no contar con un trabajo, que les proporcione este servicio. Lo que nos indica, que casi la mitad de la población se encuentra en una situación de marginalidad, por no contar con seguridad social, por ende, según mi particular punto de vista, podemos situar a Nezahualcóyotl con una marginalidad regular o media.

1.2. ENFOQUE METODOLOGICO.

1.2.1. TEORIAS.

Tomando en consideración la teoría Marxista, el nacimiento y consolidación del Municipio de Nezahualcóyotl, se da por el proceso de expansión del capitalismo industrial que surge a partir de los años 30s. en México, es decir, se origina como un fenómeno inherente del proceso de producción capitalista y a una nueva división del trabajo dentro de la sociedad mexicana, si nos fijamos en el trabajo mismo, podemos considerar la división de la producción social en sus grandes sectores, la agricultura, la industria, el comercio, etc., como división del trabajo en general¹⁴.

Este cambio económico de México, de ser principalmente rural para convertirse en industrial, trajo como consecuencia, también un cambio en la división del trabajo, y la supervivencia de un sector industrial en detrimento del sector agrario, "la base de todo régimen de división del trabajo un poco desarrollado y condicionado por el intercambio de mercancías en la separación entre la ciudad y el campo. Puede decirse que toda la historia económica de la sociedad se resume en la dinámica de este antagonismo"¹⁵.

¹⁴ Marx, Carlos. El capital: crítica a la economía política. México : FCE, 1978. Tomo. 1. Pág.285.

¹⁵ Idem. Pág. 286

Este desarrollo del capitalismo trae consigo la aparición de áreas urbanas marginadas, instaladas en la periferia de las grandes ciudades, creando cinturones de miseria con gran marginación para la mayoría de sus habitantes, como lo fue en las colonias del desecado Vaso de Texcoco (actualmente el Municipio de Nezahualcóyotl), "El sistema capitalista se nutre y se fundamenta en las necesidades del proletariado, sea en el ámbito de explotación directa como en el caso de los obreros, o bien en forma aparentemente indirecta como es el caso de los colonos. Los terrenos del Vaso de Texcoco, hoy Nezahualcóyotl, serán un testimonio vivo por muchos años de la explotación de que han sido víctimas el pueblo mexicano y del encubrimiento de tal explotación llevado a cabo por las autoridades mexicanas"¹⁶.

En esta línea, la teoría Marxista se nos muestra desde los siguientes temas:

El sistema capitalista y su acumulación, ya que es de éste de donde emana el desarrollo urbano, y por tanto la marginalidad de sus habitantes "Cuando mayores son la riqueza social, el capital en funciones, el volumen y la intensidad de su crecimiento y mayores también, la magnitud absoluta del proletariado y la capacidad productiva de su trabajo, tanto mayor es él ejército industrial de reserva.

La fuerza de trabajo disponible se desarrolla por las mismas causas que la fuerza expansiva del capital, la magnitud relativa del ejército industrial de reserva crece, por consiguiente, a medida que crecen las potencias de la riqueza, y cuanto mayor es este ejército de reserva en proporción al ejército obrero en activo, más se extiende la masa de la super población consolidada, cuya miseria se halla en razón inversa a los tormentos de su trabajo. Y fatalmente, cuando más crece la miseria dentro de la clase obrera y el ejército industrial de reserva, más crece también el pauperismo oficial, tal es la Ley General, absoluta de la acumulación capitalista"¹⁷, y "Esta Ley determina una acumulación de miseria equivalente a la acumulación de capital, por eso lo que en un polo es acumulación de riqueza es en el polo contrario acumulación de miseria, de tormentos, de trabajo, de esclavitud, de despotismo y de ignorancia y degradación moral"¹⁸.

¹⁶ Iglesias, Maximiliano. Nezahualcóyotl: testimonios históricos 1944-1963. Nezahualcóyotl, Estado. de México :H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 1999. Pág.61

¹⁷ Marx, Carlos. El capital: crítica de la economía política. México : FCE, 1978. Vol. 1. Pág. 546

¹⁸ Op. Cit. Pág. 547

- 4 La sobre población relativa o ejército industrial de reserva, como un factor del sistema capitalista y su acumulación, que incrementa las filas de los desempleados y subempleados, no solo como mano de obra disponible para la industria y otras ocupaciones modernas, sino también para integrar una reserva de desocupados o marginados urbanos, "la acumulación capitalista produce constantemente, en proporción a su intensidad y a su extensión, una población obrera excesiva para las necesidades medias de explotación del capital, es decir, una población obrera remanente o sobrante"¹⁹, la cual por su situación estructural, dentro del sistema se convierte en población marginada. Y su existencia se la debe el mismo desarrollo del modo de producción capitalista.

La migración interna, como consecuencia del desarrollo capitalista, que propicia que se concentren en las ciudades empresas capitalistas, para abaratar sus costos de producción, en infraestructura e insumos, se van gestando nuevas relaciones de producción lo cual desemboca en la migración del campo a la ciudad, donde se encuentran las fuentes de trabajo. "El desarrollo de la fuerza productiva del trabajo presupone la cooperación en gran escala y como sólo en este régimen pueden organizarse la división y combinación del trabajo, economizar medios de producción gracias a la concentración en masa, hace posible la creación de medios de trabajo, sistema de maquinaria, etc., que ya por exigencias materiales solo pueden emplearse en común, al servicio de la producción gigantescas fuerzas naturales y llevar acabo la transformación del proceso de producción en una verdadera aplicación tecnológica de la ciencia"²⁰.

Este proceso de desarrollo del capitalismo presupone la necesidad de un gran contingente de personas, destinadas a estar desocupadas u ociosas, pero que soportan toda la carga del sistema " la existencia de una super población obrera es producto necesario de la acumulación o del incremento de la riqueza dentro del régimen capitalista, esta super población se convierte a su vez en palanca de la acumulación del capital, más aún, en una de las condiciones de vida del régimen capitalista de producción, constituye un ejército industrial de reserva, un contingente disponible, que pertenece al capital de un

¹⁹ Idem. Pág. 533

²⁰ Idem. Pág. 528.

modo tan absoluto como si se criase y mantuviese a sus expensas... le brinda el material humano, dispuesto siempre para ser explotado a medida que lo reclamen sus necesidades variables de explotación e independientemente, además, de los límites que pueda oponer el aumento real de población"²¹, Marx nos muestra que este remanente de obreros es necesario e indispensable para la acumulación y el propio desarrollo del régimen capitalista, por lo tanto, el origen y consolidación del municipio de Nezahualcóyotl, es consecuencia de esta acumulación y desarrollo del capital en México. Las migraciones internas (flujos migratorios) se ubican dentro del proceso de desarrollo del capitalismo, por tanto, dentro del contexto del proceso de transformación de sociedades rurales y agrarias en sociedades urbanas e industriales, es decir, son siempre condicionadas o resultado de un proceso global de cambio "las migraciones internas no parecen ser más que un mero mecanismo de redistribución de la población que se adapta, al reordenamiento espacial de las actividades económicas. Los mecanismos de mercado que, en el capitalismo orientan los flujos de inversión hacia las ciudades y al mismo tiempo crean los incentivos económicos para las migraciones del campo a la ciudad"²².

Por tanto, a medida que el capitalismo va absorbiendo a todos los sectores económicos, se va dando una redistribución de la población, a merced del capitalismo industrial, "tan pronto como la producción capitalista se adueña de la agricultura, o en el grado en que la somete a su poderío, la acumulación del capital que aquí funciona hace que aumente en términos absolutos la demanda respecto a la población obrera rural, sin que su repulsión se vea complementada por una mayor atracción... por tanto, una parte de la población rural se encuentra constantemente abocada a verse absorbida por el proletariado urbano o manufacturero y en acecho de circunstancias propicias para esta transformación como vemos, esta fuente de super población relativa flota constantemente. Pero su flujo constante hacia las ciudades presupone la existencia en el propio campo de una super población latente constante,... todo esto hace que el obrero agrícola se vea constantemente reducido al salario mínimo y viva siempre con un pie en el pantano del pauperismo"²³

"La perspectiva Marxista hace énfasis en los llamados soportes materiales para la producción, asocia las actitudes institucionales relacionadas con la planeación urbana a

²¹ Ibidem. Pág. 535.

²² Singer. Paul. Economía política de la urbanización. México : Siglo XXI. 1975. Pág. 34

los procesos y acciones impulsados por un Estado-instrumento de la clase dominante que, en las condiciones actuales, esta dirigida a facilitar el desarrollo del capital (acumulación).

En este sentido, la participación del aparato gubernamental en acciones relacionadas con el crecimiento y transformación de las ciudades ocurre tanto para resolver las diferentes contradicciones del capital como para apoyar su desarrollo.

Aparece históricamente cuando la creación de servicios e infraestructura ha entrado en contradicción con las necesidades de desarrollo de la producción capitalista, ya sea porque en su producción, distribución y consumo han entrado en conflicto diferentes sectores del capital, porque su creación implica inversiones de capital que obtendrían bajas tasas de ganancia, o porque la creación y operación de estos servicios e infraestructura (carreteras, vialidades urbanas, redes de agua, y en general de infraestructura básica), esta dirigida, en primera instancia a promover el desarrollo de la industria privada de la construcción y de todas aquellas industrias relacionadas directa e indirectamente con ella y, en ultima instancia, al desarrollo del capital en su conjunto.

El Estado asume así un papel de dinamizador de la producción capitalista, a través de la promoción de la demanda de mercancías con destino no solo a la producción, sino también al funcionamiento de los soportes materiales²⁴. Esta participación del Estado no solo se explica bajo el supuesto de que su actuación impulsa la expansión y crecimiento de la industria capitalista existente, sino además hace posible la creación de nuevas empresas, influyendo de hecho en todas las esferas de la producción, distribución de mercancías y en la prestación de servicios.

La participación del gobierno (Ayuntamiento), en la administración del espacio urbano, ya sea en el ámbito de la planeación (ordenamiento urbano) o directamente la producción de componentes del espacio urbano, llámese medios de consumo colectivo o soportes materiales para la producción (infraestructura), lo cierto es que el Estado tiene un carácter instrumental y es determinante su participación de estos procesos de transformación y crecimiento urbanos.

El gobierno tiene mas bien un carácter de instrumento administrativo de los intereses de la clase dominante, propicia la reproducción y la acumulación de capital, utilizando la

²³ Marx, Carlos. El Capital: crítica a la economía política - México: FCE, 1978. Vol. 1. Pág. 543

²⁴ Villar Calvo, Alberto. La impotencia municipal en el ordenamiento urbano. México : Facultad de Planeación Urbana y Regional, UAEM, y Plaza y Valdés, 1998. Pág. 32

gestión urbana como los instrumentos de dominación corporativista-populista promovidos por el Estado²⁵.

Según esta teoría, la administración urbana, como función de un Estado instrumento de dominación, estaría dirigida por una parte, a llevar a cabo las acciones necesarias para garantizar el equilibrio entre los diferentes sectores del capital, cuyos intereses se enlazan en torno a la utilización del suelo urbano (capital inmobiliario, capital industrial, capital comercial, y de los servicios), a fin de contrarrestar los efectos negativos que surgen de las contradicciones entre los mismos. De esta manera la administración urbana tendría la función ejecutiva, de la clase dominante dirigida a garantizar la existencia y conservación de las condiciones materiales para la reproducción y acumulación capitalistas

Desde este enfoque, en la gestión urbana se hace referencia a los procesos impulsados por el Estado dirigidos fundamentalmente a obtener la subordinación y el control de los llamados movimientos urbanos.²⁶

La gestión urbana asume así la dimensión política de la administración técnica de la ciudad, es decir, enfrenta los procesos políticos de movilización, control, y legitimación, a través de los cuales las demandas urbanas se expresan y se tramitan en el marco de una política urbana hegemonizada por los intereses dominantes de la sociedad y el capital.

El carácter de la gestión urbana esta determinado, así, por los conflictos entre el gobierno y la sociedad civil (usuarios y ciudadanos), y las formas concretas de su regulación jurídica, pero sobre todo de negociación política.

1.2.2. METODOS.

Los métodos que utilicé en la presente investigación fueron Analítico-Sintético, Inductivo-Deductivo, y el Materialismo Dialéctico.

El método Analítico-Sintético:

²⁵ Idem. Pág.33-35

²⁶ Villar Calvo, Alberto. La impotencia en el ordenamiento urbano. - México: Facultad de Planeación Urbana y Regional. UAEM, y Plaza y Valdés, 1998. Pág.34. "El concepto de gestión urbana, seria el conjunto de practicas políticas, económicas y sociales, a través de las cuales el gobierno de la ciudad, por medio de los diferentes organismos, al mismo tiempo que realiza obras, gestiona las demandas de medios de consumo colectivo o soportes materiales de la población urbana".

El método analítico me permitió descomponer la problemática del Municipio de Nezahualcóyotl, así como su origen y consolidación, en sus diferentes partes, para estudiar cada una de ellas por separado, con la finalidad de describir la esencia del fenómeno y poder señalar que es producto del capitalismo en el que esta inmerso México; por ejemplo:

El marco histórico del municipio, para conocer sus orígenes y como ha ido desarrollándose o consolidándose, los factores que propiciaron el poblamiento de estas tierras, que eran inhóspitas, carentes de la infraestructura básica para que la gente viviera ahí dignamente;

El desarrollo urbano del municipio, para señalar como se ha consolidado, de ser una ciudad perdida pasa a ser una gran ciudad, con todos los servicios y con un gran espíritu de superación de sus habitantes;

La marginalidad en la que cayeron los residentes del municipio al habitar estas tierras, que los mantenía al margen de la economía formal y carentes de toda seguridad social, que propiciaba que la población se reprodujera así misma, creando un círculo vicioso, Así como el grado de marginalidad en que se encuentra el municipio de Nezahualcóyotl;

La migración que fue una de las características que distinguieron al Municipio, ya que la mayoría de sus habitantes provienen del interior de la República, es decir son migrantes internos, esto hace que el municipio adquiera rasgos muy heterogéneos, que se ha matizado con las diversas culturas de sus residentes;

El análisis comparativo de las zonas que forman el municipio de Nezahualcóyotl, se analizaron sus similitudes, sus diferencias y sus contrastes, que a pesar de habitar el mismo espacio físico, poseen diferencias muy profundas y expectativas muy diversas; y por último

El papel que juega el Ayuntamiento, como promotor del desarrollo y de la unificación de las zonas que conforman Nezahualcóyotl, creando los mecanismos que promuevan una verdadera identidad de la población, unificación de intereses y expectativas; por lo tanto la responsabilidad del ayuntamiento para integrar o desintegrar las zonas del municipio.

El método Sintético se encarga de unir lo general y lo singular, esto me ayudo a unir todas las partes de la investigación, para formar un solo fenómeno, y así describir las desigualdades en el desarrollo del municipio de Nezahualcóyotl.

El método Inductivo-Deductivo:

El método inductivo, a través de este método se obtuvo las propiedades generales de las desigualdades dentro del municipio de Nezahualcóyotl, a partir del estudio de algunos fenómenos o características del mismo, es decir, la migración interna, y la marginación son producto del régimen de producción capitalista.

El método Deductivo, parte de lo general hacia características particulares del fenómeno de estudio, es decir, mediante este método considere al modo de producción capitalista en el que está nuestro país como principal factor para la formación de Nezahualcóyotl, con una atracción migratoria, como zona marginada, es decir, Nezahualcóyotl es consecuencia del régimen de producción capitalista, que se manifiesta por las políticas económicas que lleva consigo este régimen, que propició el origen y consolidación del municipio.

El Materialismo-Dialéctico:

Este método aborda el fenómeno en todas sus relaciones y vínculos para obtener de estas la esencia del fenómeno tratado, en este caso Nezahualcóyotl, en este sentido el estudio se realizó mediante la ley de la unidad y la lucha de contrarios, esto es, analice el municipio considerando las distintas relaciones entre los diferentes elementos que forman Nezahualcóyotl, así como las relaciones del municipio con otras zonas urbanas o área metropolitana.

1.2.3. TÉCNICAS.

Las técnicas de investigación que se utilizaron fueron: los porcentajes, las tasas de crecimiento, técnicas bibliográficas y documentales, con el fin de ejecutar la presente investigación; también el análisis de cuestionarios como parte fundamental, para determinar los servicios públicos y su calidad, que tienen los habitantes de Nezahualcóyotl, así como la calidad de vida de los residentes, en razón de los servicios que poseen, el equipamiento urbano y el grado de integración de la población, así como con su municipio (identidad) y esta integración entre las zonas que forman Nezahualcóyotl.



Universidad Nacional Autónoma de México

Campus Aragón



CAPITULO SEGUNDO

ANTECEDENTES HISTORICOS DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCOYOTL

2.1. PROCESO DE URBANIZACIÓN DE LA ZONA CENTRO O SUR (1932-1963)

2.2. PROCESO DE URBANIZACIÓN DE LA ZONA NORTE (1950-1963)

2.3. CARACTERÍSTICAS

2.4. DESARROLLO URBANO DE LA ZONA CENTRO O SUR (1963-2000)

2.5. DESARROLLO URBANO DE LA ZONA NORTE (1963-2000)

CAPITULO 2.

ANTECEDENTES HISTORICOS DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL.

El origen y desarrollo histórico del municipio de Nezahualcóyotl, constituye un fenómeno que por su singularidad es digno de estudio, de análisis y de reflexión "Dentro del contexto nacional, Nezahualcóyotl representa un caso único por las circunstancias en que surge, por la problemática que la caracteriza, por el esfuerzo, la colaboración y la participación conjunta de los colonos, y las autoridades para vencer y superar esta problemático"²⁷.

Considerando el desarrollo histórico de Nezahualcóyotl, como el resultado del crecimiento expansivo de la Ciudad de México, para formar lo que actualmente se conoce como área conurbada con el D.F., o área metropolitana. "El origen de Ciudad Nezahualcóyotl y su proceso histórico se vinculan estrechamente con el crecimiento de la Ciudad de México en el transcurso del siglo XX, este fenómeno de expansión demográfica de la capital de la República"²⁸

Nezahualcóyotl es uno de los municipios más jóvenes y no posee raíces prehispánicas como otros por ejemplo: Texcoco, Chalco, Amecameca etc. del Estado de México, por lo tanto su historia es contemporánea.

Empezare por mencionar la historia del lago de Texcoco, por ser en este lugar, donde se establecería, lo que hoy se conoce como el municipio de Nezahualcóyotl.

Historia del Lago de Texcoco²⁹

²⁷ García Luna, Margarita. Ciudad Nezahualcóyotl: de colonias marginadas a gran ciudad. Toluca, México :Gobierno del Estado de México, 1992. Pág. 25

²⁸ Idem. Pág. 34

²⁹ García luna, Margarita y Pedro Gutiérrez Arzaluz. Nezahualcóyotl: monografía municipal.Gobierno del Estado de México, AMECROM, e Instituto Mexiquense de Cultura. Toluca, México: Gobierno del Estado de México, 1999.

Epoca prehispánica. En el México antiguo, los grupos étnicos se encontraban en la región de los lagos de la altiplanicie mexicana, a partir del siglo XIV fueron evolucionando por la influencia de la cultura tolteca.

Se consolidaron en dos grandes señoríos: el de los mexicas, en la ciudad de Tenochtitlán, y el de los acolhuas, en Texcoco.

Entre 1402 y 1472 Texcoco, fue embellecida por el huehue Nezahualcóyotl, el más grande arquitecto que construyó teocallis, palacios, jardines, acueductos y una mansión de recreo en Tezcutzinco.

Durante los Siglos XVI al XX, se inicia el desagüe de los lagos de la cuenca de México. Desde la época prehispánica los lagos que formaban la zona lacustre Texcoco, Zumpango, Xaltocan, Ecatepec (San Cristóbal), Xochimilco y Chalco fueron desapareciendo paulatinamente, porque el hombre lo planea sistemáticamente para lograr las obras de drenaje y salvar de las inundaciones a la ciudad de México.

A la llegada de los españoles, el valle de México estaba ocupado por una región lacustre cuyo recipiente mayor era el lago de Texcoco, de aguas saladas y ubicado en su parte central y más baja. La ciudad de Tenochtitlán se encontraba en la laguna de agua dulce, separada de la salada por una albardón (muro de piedra para contener el agua del lago) construido por Nezahualcóyotl en la época de Moctezuma; A partir de la construcción del muro de Nezahualcóyotl, la laguna se dividió en dos partes, una que conservó el nombre de Texcoco, al este, y la otra que recibió el nombre de laguna de México por encontrarse en ella dicha ciudad. Poco a poco esta separación hizo que el lago de Texcoco fuera de agua salada y la de México de agua dulce pues en ella desaguaban los lagos de Xochimilco y Chalco, alimentados por un gran número de manantiales de agua dulce y cristalina. Esta región lacustre (lagos) estaba formada por el lago de Texcoco, de aguas saladas, y la ciudad de Tenochtitlán se encontraba en la laguna de La Luna, de agua dulce, separada de la salada por el albardón prehispánico.

Conquista española. Desde los primeros años que se inicia está. Los españoles sufrieron a causa de las inundaciones de la ciudad de México.

En el acta de cabildo del 26 de noviembre de 1555 el español Francisco Gudiel presento un proyecto que pretendía el desagüe general del valle de México y utilizar las aguas para los regadíos y la navegación, lo que más tarde sería la propuesta del alemán Alejandro Humboldt.

El problema de las grandes inundaciones de la capital de la Nueva España se presento también en años posteriores. En 1604, por ejemplo, hubo una gran inundación descrita por Juan de Torquemada en su *Monarquía Indiana*.

En el desagüe del valle de México durante la época novohispana sobresale la figura de Enrico Martínez, astrónomo, astrólogo, medico, ingeniero, arquitecto, impresor y escritor, quien llegó a la Nueva España en el año de 1590 en la misma flota que el virrey Luis de Velasco, el segundo. Hacia el año de 1607 se aprobó el proyecto de Enrico Martínez para el desagüe del valle de México y el virrey Velasco inaugura los trabajos el 29 de noviembre de ese mismo año. Dicho proyecto contemplaba que el desagüe se hiciera por la parte de la laguna de San Cristóbal Ecatepec, el pueblo de Huehuetoca y el sitio conocido como Nochistongo; ese proyecto coincidía con las propuestas hechas años antes por Francisco Gudiel.

No obstante el trabajo realizado por Martínez, en 1613 se envía de España al holandés Adrián Boot, técnico en el desagüe de lagunas, pero las inundaciones siguieron sin que se lograra el objetivo de proteger la ciudad de las inundaciones. En 1629 fallecieron 30000 indígenas y las 20000 familias españolas mermaron notablemente.

Enrico Martínez y su labor fueron severamente criticados de manera injusta. En 1632 murió y con él concluye el periodo más trascendente de la grandiosa obra del desagüe del valle de México. Los problemas del desagüe no se habían resuelto, por lo que el Virrey Iturrigaray le pidió a Alejandro Humboldt que visitara las obras hidráulicas y diera su opinión, el científico alemán aclaró que la Ciudad

de México correría siempre muchos riesgos mientras no se abriera un canal directo al lago de Texcoco.

Siglo XX: Durante los primeros años de la época independiente, varios destacados personajes se preocuparon por resolver el problema del valle de México con respecto a las inundaciones; Entre ellos José María Luis Mora, Lucas Alamán y Lorenzo de Zavala.

En las décadas de 1850 y 1860, el ingeniero Francisco de Garay participa en el desagüe general de la cuenca de México a través de la construcción del Gran Canal y del Túnel de tequixquiac y fue director del desagüe de 1877 a 1881; lo sustituye el ingeniero Luis Espinosa de 1882 a 1900. Luis Espinosa fue el autor de la " Reseña histórica y técnica de las obras de desagüe del valle de México 1856-1900". La hazaña técnica iniciada por Enrico Martínez culmina casi tres siglos después, con Espinosa como director del desagüe.

El 17 de marzo de 1900 el general Porfirio Díaz inauguró tanto el Gran Canal, como todo el sistema de desagüe general de la cuenca de México.

Los terrenos desecados del lago de Texcoco 1912-1932. La Secretaría de Fomento, Colonización e Industria declaró en el mes de septiembre de 1912 que el lago de Texcoco, situado en el territorio del Distrito Federal y del Estado de México, era de jurisdicción federal.

En el año de 1917 el presidente Venustiano Carranza mando practicar el deslinde y la medida de los terrenos desecados del lago de Texcoco para precisar la propiedad que correspondía a la nación y poder utilizarlos o venderlos.

Cuando las comisiones oficiales designadas en 1917 terminaron el deslinde y la medida de los terrenos desecados del lago, se expidió un acuerdo para fraccionar dichos terrenos. Conforme con este acuerdo, los terrenos desecados debían fraccionarse en lotes de 10 hectáreas destinados para fines agrícolas y el precio de cada hectárea era de 60 pesos oro nacional y debía pagarse al contado. Poco después, el presidente Carranza publicó otro acuerdo fechado en el mes de enero

de 1920, en el que se especificó con mayor precisión las condiciones de la venta de los terrenos de propiedad nacional: una sola persona podía adquirir hasta dos lotes de 10 hectáreas cada uno y se daban facilidades para el pago.

Como el costo de los lotes era muy elevado, el 1 de febrero de 1921, el presidente Alvaro Obregón modificó el acuerdo del mes de enero de 1920 bajando el precio de cada hectárea de 60 a 30 pesos para fomentar la agricultura protegiendo al pequeño propietario.

Las disposiciones adoptadas por los presidentes Venustiano Carranza y Alvaro Obregón para fraccionar y promover la venta de los terrenos nacionales procedentes de la desecación del lago de Texcoco resultaron un fracaso. Las tierras no pudieron destinarse a la explotación agrícola, en el Congreso de la Unión se denunció que se levantaban en esta región grandes polvaredas que repercutían en la salud de los habitantes de la ciudad de México, y que era preciso realizar un estudio para conseguir la productividad de las tierras desecadas.

El 27 de julio de 1921 Alvaro Obregón suspende los acuerdos presidenciales anteriores sobre la venta de dichos terrenos y se busca desarrollar otras actividades económicas en los terrenos desecados, como la explotación de piscicultura (cultivo y reproducción de peces) pero antes de que pasare un año se rescindió el contrato.

En 1922 Obregón continua promoviendo la venta de los terrenos y amplía el plazo del pago de lotes. El general manifiesta su preocupación por terminar con las tolveneras, facultando el arrendamiento de los terrenos descubiertos por la desecación del lago de Texcoco. Considerando "que el polvo, principalmente en ciertas épocas, agobia a la capital de la nación y ocasiona considerables perjuicios" y que conforme el dictamen de las autoridades técnicas el origen de la invasión del polvo en la ciudad de México se debe al desecamiento total del lago de Texcoco. Se expidió el decreto del 1 de agosto de 1922, que declara de utilidad pública la bonificación de los terrenos comprendidos dentro del vaso de la laguna en cuestión. Con esta disposición se pretendía dar fertilidad al valle de México y salubridad a la capital de la República.

En el mes de abril de 1922 se confirma la declaración de la propiedad nacional de las aguas y causes del lago de Texcoco y de que antes que se expidiera este acuerdo, la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas demarco con mojoneas el límite del cauce del lago de Texcoco con sus más altas aguas, límite que coincidieron con la curva de acotación 7.10 metros sobre el plano de comparación de la nivelación general del valle de México.

En 1929 cuando Emilio Portes Gil ocupaba la presidencia provisional de la República, se amplía este decreto, pues se manifiesta que la bonificación y fertilización la podían realizar también los particulares ocupantes, y que los terrenos podían comprarse a razón de 1 peso por hectárea y, en extensiones que no excedieran 20 hectáreas.

El presidente Pascual Rubio confirma en 1931 la declaración de propiedad nacional y el límite del cauce del lago, y en ese mismo año nombro al ingeniero Francisco Díaz Babio director de las obras del lago de Texcoco encomendándole que deslindara los terrenos correspondientes.

Posteriormente, el 24 de agosto de 1931, se nombró la Comisión Nacional Deslindadora, cuyo jefe era el ingeniero Salvador Villaseñor. Esta comisión tenía como objetivo deslindar los terrenos propiedad de la nación, ubicados dentro del lago de Texcoco.

En la década de los treinta, continua la preocupación del gobierno federal por bonificar los terrenos del Ex-Vaso del lago. Bajo la administración del presidente Ortiz Rubio se expide el decreto del 14 de octubre de 1931 disponiendo que se ejecutaran obras para el drenaje, bonificación e irrigación de las tierras desecadas y desecables del lago de Texcoco; las obras se clasificaron en dos categorías:

Obras de carácter general, relativas al conjunto de terrenos del Vaso del lago y a las grandes unidades en que se dividían los terrenos desecados para efectuar gradualmente su drenaje e irrigación, y obras de carácter individual que se referían exclusivamente a la bonificación de cada lote y que deberían realizarse a cuenta de los interesados.

Aunque se propicio el arrendamiento de los lotes para su bonificación otorgando él título de propiedad, cuando esté se encontrara bajo cualquier cultivo agrícola y en

producción satisfactoria, los resultados fueron negativos; las tierras carecían de fertilidad y continuaban las tolveneras.

Conscientes de que no había sido posible terminar por cuenta del gobierno las obras de bonificación y era necesario evitar las tolveneras y mejorar la salubridad de la ciudad de México, se expidió el decreto del 23 de mayo de 1932, mediante el cual los ocupantes de los lotes estaban obligados a bonificar los terrenos. La superficie de cada lote no excedería de 40 hectáreas (aunque la Secretaría de Agricultura y Fomento podía ampliarlos a 100 hectáreas) y el precio de cada hectárea era de 1 peso. Los títulos de propiedad se entregarían cuando se realizarán las labores de bonificación y cultivo agrícola.

Las disposiciones de la Federación en relación con la bonificación de los terrenos del lago de Texcoco se analizaban con interés en el Congreso del Estado de México. En 1932, el gobernador del Estado de México, Filiberto Gómez, presentó una iniciativa a la Cámara de Diputados local relacionada con los terrenos desecados.³⁰

De acuerdo con las consideraciones expuestas en la iniciativa del gobernador Filiberto Gómez, el Congreso del Estado de México expidió un decreto conforme el cual: "los terrenos desecados y los que en el futuro se desequen del lago de Texcoco, ubicados en el territorio de esta entidad, y sean adquiridos en forma de lotes para su bonificación por ocupantes coasociados o particulares, causaran el impuesto predial, por él termino de 20 años, bajo la base de 1 peso por hectárea. Se añade que las obras de construcción que en los lotes se lleve a cabo en el tiempo señalado se consideraran como accesorios a los mismos lotes, sin que por ello se acreciente el valor por hectárea de los mismos".³¹

³⁰ Archivo Histórico del Congreso del Estado de México. Sesión de la H. Cámara de Diputados del 14 de septiembre de 1932.

³¹ Decreto no. 44 de la XXXIII Legislatura del Estado de México, expedido el 20 de septiembre de 1932 y publicado el 20 de septiembre de 1932.

2.1.PROCESO DE URBANIZACIÓN DE LA ZONA CENTRO O SUR (1932-1963).

Los distintos nombres que ha recibido el municipio de Nezahualcóyotl a través del tiempo han sido los siguientes: desde que se desecaron los terrenos del lago de Texcoco hasta aproximadamente 1946, se conocieron como terrenos del desecado Vaso de Texcoco; desde 1946, año en que aproximadamente se comenzaron a poblar, hasta el 20 de abril de 1963, se llamaron las colonias del Ex-Vaso de Texcoco; después de 1963 se denomina como hasta nuestros días, Ciudad Nezahualcóyotl o Municipio de Nezahualcóyotl.

Las tierras desecadas del lago de Texcoco pronto fueron invadidas, las áreas próximas a la carretera México-Puebla; una corriente migratoria en 1933 provoca asentamientos en el Ex-Vaso de Texcoco, en el territorio que comprendía a los municipios de Chimalhuacan, La Paz, y Ecatepec, y que actualmente corresponden al municipio de Nezahualcóyotl.

Para evitar que fueran afectadas las colonias por la elevación del nivel del agua, se construyó el bordo de Xochiaca y esto propició la afluencia de habitantes dentro de esta zona (colonia El Sol). A este fenómeno habría que añadir que hacia 1945 se agudizaron los problemas de alojamiento en el centro de la Ciudad de México, pues se llevaron a cabo obras de servicios públicos y la población que vivía en las antiguas vecindades que resultaron afectadas, tuvieron que abandonarlas. A la circunstancia anterior habría que añadir que en 1946 el gobierno federal dictó disposiciones para frenar la apertura de nuevos fraccionamientos en el Distrito Federal y esto propició que en las entidades circunvecinas o colindantes, principalmente del estado de México, surgieran colonias establecidas en forma anárquica y sin planeación (colonias populares). Dichas colonias proletarias se establecieron en la cuenca hidrológica del valle de México, donde el valor del terreno tenía bajo costo debido a la mala calidad del suelo, además de la inexistencia de infraestructura o servicios previos a la instalación de los habitantes. "El territorio que corresponde al actual municipio de Nezahualcóyotl fue un

importante foco de atracción y hacia 1945 se formaron las primeras colonias del ex vaso de Texcoco: Juárez Pantitlán, México, y El Sol³².

Emilio Alvarado Guevara, señala que exceptuando a las familias que vivían en el barrio de San Juan o Juárez Pantitlán, el origen de las colonias del Ex-Vaso de Texcoco se remonta a los años de 1945 a 1947 a raíz del decreto expedido por el presidente Manuel Avila Camacho mediante el cual instala las colonias proletarias, a causa de este decreto varias familias invadieron los terrenos que aún conservan el nombre de colonia México³³

Se calcula que en el año de 1949 había 2,000 habitantes, número que aumentó a 40,000 en 1954. Estos habitantes carecían de todos los servicios.

Las colonias proletarias del Ex Vaso de Texcoco eran ocupadas por personas humildes; los pequeños lotes los pagaban a muy bajo precio, en su mayoría en abonos semanales, y la urbanización era nula y carente de todos los servicios, servicios indispensables para una vida digna.

En 1953 se localizaban en el Ex-Vaso de Texcoco 13 colonias:

1. Agua Azul,
2. Atlacomulco,
3. Nezahualcóyotl,
4. José Vicente Villada,
5. El Porvenir,
6. Maravillas,
7. El Sol,
8. Juárez Pantitlán,
9. México,

³² Huitrón H., Antonio. Nezahualcóyotl, miseria y grandeza de una ciudad. Gobierno del Estado de México, 1975. Pág. 29

³³ Alvarado Guevara; Emilio. ; A brazo partido ; historia de ciudad Nezahualcóyotl. Nezahualcóyotl, México. Pág. 63

10. Tamaulipas,
11. Estado de México, y
12. Evolución.

Para resolver la problemática a la que se enfrentaban en su conjunto, los habitantes recién llegados a estas tierras, obligaron al gobierno del Estado de México, a que creara el Comité de Fraccionamientos Urbanos del Distrito de Texcoco; cuyo objetivo era, proteger a los colonos, vigilando que adquirieran los terrenos a bajo costo, que se planificaran las colonias en desarrollo, cuidando que se les dotara de agua potable, drenaje, alumbrado, escuelas, y demás servicios públicos necesarios³⁴.

Los colonos de las colonias del Ex-Vaso de Texcoco se enfrentaron a una gran problemática, cuando compraron sus lotes, los fraccionadores se comprometieron a otorgarles todos los servicios, pero no cumplieron con lo prometido. " Desde los primeros asentamientos en el territorio desecado Vaso de Texcoco... la historia de Nezahualcóyotl ha implicado una lucha permanente contra la adversidad; la adversidad de vivir en una tierra salitrosa, inhóspita e inhabitable, la adversidad de enfrentar un fenómeno de explosión demográfica nunca antes visto en nuestro país; ... la adversidad para propiciar los servicios públicos indispensables a esta población creciente; la gran dificultad y urgencia de resolver los graves problemas de la tenencia de la tierra que originaban inseguridad e inestabilidad social; la urgencia de resolver problemas de salud, educación y seguridad pública que exigían de atención inmediata"³⁵.

Ante esta problemática, en el año de 1959 se formó la Federación de las 33 colonias que entonces formaban el Ex-Vaso de Texcoco.

³⁴Iglesias, Maximiliano. Nezahualcóyotl: testimonios históricos 1944-1963. Nezahualcóyotl, México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 1999. Pág. 24-25. "El gobernador Sánchez Colín crea por Decreto el Comité de Fraccionamientos Urbanos del distrito de Texcoco, con base en la fracción X del Art.8 de la Constitución Política del Estado de México y el Art.8 de la Ley de Comunicaciones y Obras Públicas de la fracción IV del Art.5 de la misma Ley...Deja en la práctica, todo el negocio de los fraccionamientos en manos del gobernador y fraccionadores y priva de toda oportunidad de defensa a los colonos, en cuanto a los miembros del Comité son nombrados por el mismo gobernador".

Durante 1959 a 1963, el gobernador Gustavo Baz autorizó los fraccionamientos de las colonias: Metropolitana, Modelo, Xochitenco, Nezahualcóyotl, San Mateito y Reforma.

Siendo hasta el año de 1963, 39 colonias las que formaban el Ex-Vaso de Texcoco.

2.2. PROCESO DE URBANIZACION DE LA ZONA NORTE, 1950-1963.

La zona norte tardó más tiempo en poblarse, en relación con la zona centro (sur) del Municipio de Nezahualcóyotl, esta zona tiene su origen en los años 50s. Siendo en estos años cuando surgen las cinco primeras colonias que formarían la zona norte, estas son:

- Ampliación campestre,
- Campestre Guadalupeana,
- Jardines de Guadalupe,
- El rectángulo, y
- Vergel de Guadalupe.³⁶

Esta parte de Nezahualcóyotl tiene un proceso de urbanización diferente de la zona centro, porque en esta zona intervinieron promotores inmobiliarios, tanto públicos como privados, así como porque la mayoría de los colonizadores de estas tierras son provenientes del Distrito Federal.

Esta zona se encuentra dividida físicamente de la cabecera municipal de Nezahualcóyotl y sus límites son: al norte con el municipio de Ecatepec de Morelos, al oriente con Texcoco, al poniente con las delegaciones Gustavo A. Madero y Venustiano Carranza del Distrito Federal, y a la zona federal (bordo poniente), que es un relleno sanitario.

³⁵ García Luna: Margarita. Ciudad Nezahualcóyotl: de colonias marginadas a gran ciudad. Toluca, México:1992.pág. 25

³⁶ Palma Galvan, Fernando. Desarrollo marginalidad urbana: caso Zona Norte del Municipio de Nezahualcóyotl, Estado de México. México: PEC, ENEP Aragón, y UNAM, 2000. Pág. 8

La zona norte abarca aproximadamente 18.7 kilómetros cuadrados, es decir, el 30% por ciento de la superficie de Nezahualcóyotl.

El proceso de urbanización de la zona norte de Nezahualcóyotl, en los años 60s tenía ya seis colonias, en estos años había surgido la colonia Impulsora Popular Avícola.

2.3. CARACTERÍSTICAS.

Localización geográfica. El Municipio de Nezahualcóyotl se asienta en la porción oriental del valle de México, en lo que fuera el lago de Texcoco y de acuerdo con la numeración alfabética le corresponde el número 58, y forma parte de la zona conurbada de la ciudad de México.

Ubicación. Nezahualcóyotl es uno de los 2,418 municipios de la República mexicana, y de los 122 del Estado de México, esta ubicado en la zona conurbada del Distrito Federal.

La ubicación geográfica es:

Latitud norte: Del Paralelo 19°, 21°, 36°, Del Meridiano: 98°, 57°, 57°

Longitud oeste: Al Paralelo 19°, 30°, 04°, Al Meridiano 99°, 04°, 17°.

Limites. Limita al norte con el Municipio de Ecatepec de Morelos; al oriente con los municipios: Los Reyes la Paz y Chimalhuacan; al noreste con la delegación Gustavo A. Madero; al poniente con las delegaciones de Iztacalco e Iztapalapa del D.F.

Extensión. EL Municipio de Nezahualcóyotl tiene 6,245 hectáreas de territorio, que se integro con la donación de los municipios de Chimalhuacan, Los Reyes La Paz, Texcoco, Ecatepec, y San Salvador Atenco (63.44 kilómetros cuadrados); de las cuales 5,081 son urbanas y 1,156 corresponden a la zona federal . El área urbana

aloja a toda su población, en 86 colonias que forman el municipio de Nezahualcóyotl.

Geología. Al desecarse el lago de Texcoco, su suelo se compone de arcillas con alto porcentaje de salinidad y humedad, forman un polvo suave que es arrastrado por los vientos haciendo tolveneras, y en el verano con las abundantes lluvias dan origen a lodazales.

Orografía. El terreno de Nezahualcóyotl es plano, sin accidentes, esta situado a una altura de 2,220 metros sobre el nivel del mar.

Hidrografía. Por el límite norte, de poniente a oriente cruza el río de Los Remedios, de sur a noreste una rama del río Churubusco, en el límite noreste el vaso del antiguo Lago de Texcoco, el río de La Compañía y el lago del Parque del Pueblo que sirve como zona lacustre y ecológica.

División política. El territorio del municipio esta conformado de la siguiente manera: cabecera municipal, con asiento en la zona sur o centro, las delegaciones administrativas Neza II y Carlos Hank González (La Bola), 84 colonias y 2 unidades habitacionales.

El municipio de Nezahualcóyotl esta dividido en dos grandes zonas con características diferentes: la Zona Norte aglutina a las colonias de diferentes estratos y niveles de urbanización; presenta colonias residenciales, como Bosques de Aragón, que colindan con colonias populares con pocos servicios, tal es el caso de Ciudad Lago, y la Zona Sur o Centro (sector poniente) comprende el centro y oriente, tiene gran homogeneidad en lo que a sus colonias se refiere, con relación al tipo de construcción, estratos de sus habitantes y niveles de urbanización.

El municipio se divide en los sectores norte, poniente, centro, oriente, y sector lago.

Población. La población absoluta, según el Censo de población y vivienda 2000, (resultados preliminares), es la siguiente: población total: 1,224,924 habitantes, de los cuales 592,747 son hombres y 632,177 son mujeres. Ocupa el segundo lugar en ordenamiento con el 9.35% de la población del estado de México solo debajo de Ecatepec con 12.37%.³⁷

Vivienda. Las viviendas particulares son 282,206, con 1,223,803 ocupantes, y donde el Número promedio es de 4.34 personas por vivienda³⁸.

Colonias del Municipio de Nezahualcóyotl:

1. Agua Azul Grupo A Super 4,
2. Agua Azul Grupo B Super 23,
3. Agua Azul grupo C,
4. Agua Azul Grupo C Super 4,
5. Amipant,
6. Ampliación Campestre,
7. Ampliación Ciudad Lago,
8. Ampliación Ciudad Lago, "Comunicaciones A.C.",
9. Ampliación Evolución,
10. Ampliación Las Águilas,
11. Ampliación Santa Martha,
12. Ampliación Villada Oriente,
13. Ampliación Villada Poniente,
14. Ampliación Villada Super 43,
15. Ampliación Villada Super 44,
16. Ángel Veraza,
17. Atlacomulco,
18. Benito Juárez,
19. Bosques de Aragón,

³⁷ XII Censo General de Población y Vivienda 2000, resultados preliminares. INEGI, Aguascalientes, Méx. 2000.

³⁸ Idem.

20. Campestre Guadalupeana,
21. Carlos Hank González,
22. Central,
23. Ciudad Lago,
24. Constitución de 1857,
25. El Barco I,
26. El Barco II,
27. El Barco III,
28. El Sol,
29. Estado de México,
30. Evolución,
31. Evolución Poniente,
32. Evolución Super 22,
33. Evolución Super 24,
34. Evolución Super 43,
35. Formando Hogar,
36. Fraccionamiento Izcalli Nezahualcóyotl,
37. Impulsora Popular Avícola,
38. Jardines de Guadalupe,
39. Juárez Pantitlán,
40. La Esperanza,
41. La Perla,
42. Las Aguilas,
43. Las Armas,
44. Las Fuentes,
45. Lázaro Cárdenas, "Canal de Sales",
46. Loma Bonita,
47. Manantiales,
48. Maravillas,
49. Martínez del Llano,
50. Metropolitana sección I,

51. Metropolitana sección II,
52. Metropolitana sección III,
53. México I,
54. México II,
55. México III, "Las Palmas",
56. Mi Retiro,
57. Modelo,
58. Nezahualcóyotl I,
59. Nezahualcóyotl II,
60. Nezahualcóyotl III,
61. Nueva Juárez Pantitlán Sección I,
62. Nueva Juárez Pantitlán Sección II,
63. Nueva Juárez Pantitlán Sección III,
64. Parque Industrial Izcalli,
65. Pavón,
66. Pavón Sección Silvia,
67. Pirules,
68. Plazas de Aragón,
69. Porfirio Díaz,
70. Porvenir,
71. Prados de Aragón,
72. Reforma "A" Sección I,
73. Reforma "A" sección II,
74. Romero,
75. San Agustín Atlapulco,
76. Tamaulipas,
77. Tamaulipas Primera Sección Virgencitas,
78. Tamaulipas Sección El Palmar,
79. Tamaulipas Sección Las Flores,
80. Unidad Antonio Álzate,
81. Unidad Rey Nezahualcóyotl,

- 82. Valle de Aragón,
- 83. Vergel de Guadalupe,
- 84. Vicente Villada,
- 85. Volcanes, y
- 86. Xochitenco.

2.4. DESARROLLO URBANO EN LA ZONA CENTRO O SUR (1963-2000).

El desarrollo urbano de cualquier ciudad, de un país subdesarrollado tiene las siguientes características:

1. Existencia de una concentración económica de los sectores terciarios y secundarios,
2. Fuerte migración rural hacia los centros urbanos,
3. Falta de recursos para solucionar por adelantado los problemas inherentes a la estructura agropecuaria,
4. Bajo aprovechamiento del espacio,
5. Incremento del área y de las necesidades básicas de la población urbana,
6. Los costos crecientes de las grandes ciudades,
7. Insuficiente planeación territorial y la desordenada centralización de inversiones, de servicios y del poder.

Estas características han propiciado la concentración de la población en zonas metropolitanas, cuyas tasas de crecimiento demográfico son superiores a la capacidad económica para promover empleos y servicios suficientes.

A esté respecto no escapa el desarrollo urbano de Nezahualcóyotl, a estas características que le son inherentes a esté desarrollo.

En el año de 1960 la Federación de Colonos del Ex Vaso de Texcoco³⁹ solicitó al gobernador Gustavo Baza (1957-1963) su emancipación del municipio de Chimalhuacan y la creación de un nuevo municipio. Señalaban que los 80,000 habitantes que residían en las colonias aspiraban a tener una vida social, política autónoma y que la solución de sus problemas, solo podían ser resueltos por los propios colonos que son quienes los padecen.

En el mes de mayo de 1961, la Federación de Colonos le planteó al gobernador Gustavo Baza la problemática a la que se enfrentaban y la necesidad de establecer en la zona un municipio libre. Entre los problemas se encontraban la falta de urbanización, de mercados, de rastros, (la existencia de mercados en el arroyo sin ningún control de salubridad), la inseguridad de los inmuebles escolares, la falta de luz eléctrica, pues solo tres colonias tenían este servicio, las pésimas condiciones de las calles, la falta de agua, y la insuficiencia de drenajes, ya que cuando llovía se presentaban severas inundaciones que eran fuentes de infección (de ahí el mote de nezahualodo).

El 20 de febrero de 1963 el gobernador Gustavo Baz sometió a la consideración de la XLI Legislatura del estado de México el proyecto de decreto por el que se erigió el municipio de Nezahualcóyotl. En el proyecto señalaba que las colonias del Ex-Vaso de Texcoco han estado insistiendo ante él para ser elevado a la categoría de municipio, considerando que tienen vida propia, independiente de los demás municipios y que cuenta con superficie, capacidad económica, social y política.

La iniciativa fue aprobada por las comisiones de estadística y de gobierno el 3 de abril de 1963. Y el 18 de abril de 1963 se expidió el Decreto 93 de la XLI

³⁹Iglesias, Maximiliano. Nezahualcóyotl: testimonios históricos 1944-1963. Nezahualcóyotl, México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl. 1999. Pág. 83. " La Federación de Colonos del ExVaso de Texcoco, se forma a fines del año de 1952. y aglutinaba a todas las uniones de cada colonia del Ex Vaso de Texcoco. Esta Federación tenía como objetivos: a) representar jurídicamente a todos sus agremiados, b) defender a los colonos de todo aquello que atenta contra su propiedad, lesione sus intereses o viole sus derechos, c) gestionar la pronta urbanización de las colonias, d) fomentar las relaciones entre colonos y autoridades municipales, estatales y federales, así como con otras organizaciones afines".

Legislatura por el que se erige el municipio de Nezahualcóyotl. El Decreto se publica en la Gaceta del Gobierno el 20 de abril de 1963⁴⁰.

El Congreso local decretó así la constitución del municipio de Nezahualcóyotl, siendo él número 120, el cual tendría sus elecciones constitucionales en el mes de noviembre y empezaría a actuar en forma independiente a partir del primero de enero de 1964.

Recién establecido el municipio de Nezahualcóyotl (en el año de 1964) se realizaron diversas obras públicas. El primer presidente municipal Jorge Gómez Knoth (1964-1966) realiza la construcción del edificio destinado al Palacio Municipal, se edificaron mercado y centros de salud.

Durante los años de 1965 a 1969 el gobernador Juan Fernández Albarrán expidió diversos acuerdos para regularizar los fraccionamientos; entre ellos los de La Perla, la Unidad Habitacional de San Juan de Aragón y las secciones A y B del fraccionamiento Agua Azul.

Durante los años de 1969 a 1975 el gobernador Carlos Hank González adoptó medidas para dotar de agua potable y alcantarillado al municipio, para introducir luz, para pavimentar las calles y construir obras públicas, pero una de sus mayores preocupaciones fue la de resolver el problema de la regularización de la tenencia de la tierra.

La propiedad de la tierra en Nezahualcóyotl se encontraba distribuida en 5 grupos: la propiedad privada, ejidos, bienes nacionales, bienes comunales, y bienes de común repartimiento. Para regular los asentamientos urbanos, se hicieron diversos estudios para analizar la tenencia de la tierra. Entre los organismos que participaron en la planeación, la realización y la ejecución de programas al respecto en el estado de México en general destacan Plantécnica, el Programa de Regeneración Integran de la Zona Oriente (PRIZO) y el Instituto de Acción Urbana e Integración Social (AURIS).

El 15 de mayo de 1973 el presidente de la República Luis Echeverría creó el Fideicomiso Irrevocable Translativo de Dominio sobre bienes de Nezahualcóyotl,

⁴⁰ Archivo Histórico del Congreso del Estado de México, expediente del Decreto número 93 de fecha 3 de

con lo que, se puso fin al tráfico de lotes para habitación, que en perjuicio de miles de colonos, se realizó en el pasado. Mediante el Fideicomiso, se obligó a los fraccionadores que operaban fraudulentamente e irregularmente, a transferir al Fideicomiso todos los derechos sobre los lotes y la cartera de crédito. Los colonos reiniciaron el pago de sus terrenos (pagos que habían suspendido como arma en contra de los fraccionadores) el nuevo organismo cuyos fondos se utilizaron para el pago de la regularización y la tenencia de la tierra, para la indemnización legal de los fraccionadores y mayoritariamente para la realización de obras públicas.

"En los últimos años de la década de los 70s y en los inicios de los 80s sé continuo atendiendo la regularización de la tierra, y bajo la administración del gobernados Jorge Jiménez Cantú se creo en 1976 el Plan Sagitario.

De 1976 a 1981 se realizaron diversas obras de infraestructura en el Municipio como incrementar la dotación de agua potable, ampliar la red de drenaje y la pavimentación de las calles. Por otra parte se adoptaron medidas para mejorar la salud de la población y se luchó contra la contaminación, los desechos y la basura. 1,000 metros cúbicos de basura fueran enterrados diariamente en el Bordo de Xochiaca durante los años de 1975 a 1980⁴¹. Sobre él bordo de Xochiaca se hizo el relleno sanitario se construyo en el año de 1981 una unidad deportiva, y el 27 de agosto de 1982 se inaugura el Estadio Neza 86.

Durante la presidencia municipal de José Luis García (1979-1981), se hicieron mejoras en los servicios públicos municipales, entre ellos podemos destacar la inauguración de la Casa Municipal de Cultura, la Escuela Municipal de Arte, el Museo Arqueológico e Histórico y cuatro bibliotecas. En estos años surge el Plan Municipal de Desarrollo Urbano (1980) en el que se analizaron cuestiones relacionadas con la demografía, la estructura y el equipamiento urbano, la situación económica, la contaminación ambiental, vialidad, transporte y metas públicas⁴².

abril de 1963, fs.122-126.

⁴¹ Jiménez Cantú. Jorge. Cinco años de logros obtenidos. Pág. 221

⁴² Programa del Plan Municipal de Desarrollo Urbano, 1980.

Durante los años de 1983 a 1985 el área urbana se incrementa con la autorización del fraccionamiento Rey Nezahualcóyotl en la zona centro del Municipio.

Al iniciarse la década de los 90s y bajo la administración del gobernador Ignacio Pichardo Pagaza se continuó con la regularización de la tenencia de la tierra en el Municipio, se pavimentaron calles, se electrificaron zonas en las que faltaba este servicio, se construyó la Ciudad Deportiva y se creó la Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl.

De acuerdo con el Plan Estratégico de Desarrollo 1991-1993 el Municipio de Nezahualcóyotl contaba con 6,245 hectáreas, de las cuales 5,081 eran urbanas y 1,166 correspondían a la zona federal del Ex-Vaso de Texcoco. El área urbana alojaba a toda la población concentrada en 84 colonias que integraban a Ciudad Nezahualcóyotl. En 1990 se presentó casi el 98% de saturación del territorio urbano del municipio⁴³. La población total del municipio era de 1,256,115 habitantes⁴⁴.

En lo que respecta al aspecto socioeconómico del municipio en 1993: el número de personas ocupadas según en los distintos sectores es la siguiente, manufacturera 7,524; construcción 40; comercio 23,869; servicios 13,513, dando un total de 44,946. Y encontramos los siguientes datos sobre la distribución del uso del suelo, este da cuenta de la importancia relativa de las diferentes actividades económicas en el municipio: la superficie total es de 6,344 hectáreas, de estas 5,293 (83.44%) corresponden al suelo urbano y 1,051 (16.56%) a otro uso, como zona federal⁴⁵.

Hay que hacer notar que el crecimiento que ha experimentado Nezahualcóyotl a sido en infraestructura y no para uso habitacional, todo esto sobre el relleno sanitario del Bordo de Xochiaca, como por ejemplo el CERESO, la Academia de Policía, el Hospital del ISEM, el Palacio de Justicia del Poder Judicial del estado de México (27 de abril del 2000); sobre los camellones de avenidas como por

⁴³ Plan Estratégico de Desarrollo Municipal de Nezahualcóyotl. H Ayuntamiento de Nezahualcóyotl. 1991-1993.

⁴⁴ INEGI, XI Censo General de Población y Vivienda, 1990. t. I, pág. 107

⁴⁵ Gobierno del Estado de México, Panorámica socioeconómica del Estado de México, 1993, pág. 301.

ejemplo bibliotecas e instalaciones para bomberos, y módulos de bolsa de trabajo (anteriormente módulos de vigilancia).

2.5.DESARROLLO URBANO DE LA ZONA NORTE, 1963-2000.

En la zona norte del municipio de Nezahualcóyotl tuvieron una amplia intervención promotores inmobiliarios, tanto públicos como privados, por lo cual cuenta con una infraestructura o equipamiento urbano más sólido, "el equipamiento urbano es el mobiliario de una ciudad, el cual juega un papel importante en la vida cotidiana de la población"⁴⁶ siempre y cuando sea con calidad y mantenimiento.

El 5 de julio de 1969, la empresa Promotora Habitacional San Juan de Aragón, S.A.", solicitó autorización al gobernador Juan Fernández Albarán para hacer un fraccionamiento popular llamado "Unidad Habitacional San Juan de Aragón" sobre una superficie de 2,288,443.50 metros, ubicados en el Municipio de Nezahualcóyotl.

Se realizó un estudio técnico de comunicaciones y obras públicas y un estudio legal de la documentación presentada y como se cubrían los requisitos exigidos para realizar el fraccionamiento, el gobernador del Estado acordó autorizar el fraccionamiento de tipo popular "Unidad Habitacional San Juan de Aragón", el 18 de julio de 1969 y el acuerdo sé público el 20 de agosto del mismo año.

En el acuerdo se señala que el fraccionamiento debería ajustarse a los proyectos y los lineamientos aprobados en lo que se refiere a planificación general y en lo relacionado a las obras de urbanización.

El fraccionado estaba obligado a dotar de los siguientes servicios: abastecimiento de agua potable; alcantarillado; tomas domiciliarias de agua potable; guarniciones de concreto en las aceras y pavimento en las banquetas; red de distribución de energía eléctrica para uso domestico e instalación de alumbrado público; pavimentación de concreto asfáltico en los arroyos de las calles.

Estas obras de urbanización debían terminarse y entregarse a satisfacción de la Dirección de Comunicaciones y Obras Públicas en un plazo de 36 meses, a partir de la publicación del acuerdo.

Los fraccionadores se comprometen en este acuerdo a ceder al Municipio de Nezahualcóyotl una área de 141,023.50 metros cuadrados destinados a espacios verdes y a servicios públicos; un área de 560,783 metros cuadrados para calles y a reservar un área de zona federal de 235,635 metros cuadrados (espacios que en la actualidad no existen).

La fraccionadora se obligaba ante el gobierno del Estado a realizar dentro del fraccionamiento todas las medidas tendientes a la planificación orgánica de la región derivadas del plano regulador de dicha zona, así como a respetar los lineamientos dictados a este respecto por la Dirección de Comunicaciones y Obras Públicas. A la fraccionadora se le autorizaba a iniciar la venta de lotes a partir de la publicación de este acuerdo, con la observación de que en "la publicidad de la venta de lotes debía señalarse el tipo de fraccionamiento" y la fecha de autorización de este acuerdo. Por último se señala en este acuerdo, que la autorización que se otorgaba a la empresa "Promotora Nacional San Juan de Aragón Nacional", expiraba con carácter de intransferible.

Como señalamos en el capítulo del proceso de urbanización de la zona norte, ya en 1960, tenía 5 colonias (Ampliación Campestre, Campestre Gadalupana, Jardines de Guadalupe, El Rectángulo y Vergel de Guadalupe). A partir de esos años (1969, con la participación de los promotores inmobiliarios) se intensifica la formación de nuevas colonias siguiendo el presente orden: en los años 60s surge la colonia Impulsora Popular Avícola; en los 70s. las colonias Bosques de Aragón, Ciudad Lago, Valle de Aragón 1ra. Sección, y Valle de Aragón 2da. Sección; en los 80s las colonias Ampliación Ciudad Lago (CTM), Ampliación Ciudad Lago comunicaciones, Las Armas, Plazas de Aragón, y Prados de Aragón;

⁴⁶ Palma Galvan, Fernando. Desarrollo y marginalidad urbana. caso: zona norte del municipio de Nezahualcóyotl. Nezahualcóyotl, México. UNAM: 1999. Pág. 14

y en la década de los 90s las colonias Las Antenas (Ampliación Impulsora o Emilio Chuayffet), Unidad Habitacional Antonio Alzate, Canal de Sales (Lázaro Cárdenas), y Joyas de Aragón.⁴⁷

Hasta nuestros días son 20 colonias las que forman la zona Norte de Nezahualcóyotl.

En lo que respecta a su infraestructura la zona norte cuenta con varias zonas comerciales, escuelas (privadas y Públicas) de todos los niveles, desde preescolar hasta licenciatura, como por ejemplo la ENEP "campus" Aragón fundada en el año de 1976; la Delegación Carlos Hank González (La Bola).

Sus principales vías de acceso y comunicación son: de sur a norte la Av. Carlos Hank González (Av. Central); En sentido oriente poniente las Avenidas Valle de las Zapatas, Boulevard de los Continentes y la Av. 608. Cabe hacer notar que ambas zonas de Nezahualcóyotl se encuentran divididas físicamente y unidas solamente por la vía Tapo y la prolongación del Periférico. Dentro de las vías de acceso y comunicación es importante señalar que el Sistema de Transporte Colectivo (Metro) atraviesa el municipio de norte a sur por la Avenida Carlos Hank González.

Es importante hacer notar que en esta zona es donde existen mas contraste tanto de sus habitantes como el tipo de vivienda, así como los servicios y su calidad; Donde existen colonias de tipo marginal (canal de Sales), de tipo residencial (Bosques de Aragón) y de estrato medio (valle de Aragón, prados); teniendo como consecuencia, poca integración de intereses de los distintos grupos de habitantes que viven en esta zona.

⁴⁷ Op. Cit. Pág. 7



Universidad Nacional Autónoma de México

Campus Aragón



CAPITULO TERCERO

NEZAHUALCÓYOTL, COMO POLO DE ATRACCION DE MIGRACIÓN INTERNA

3.1. CONCEPTO DE MIGRACION

3.2. FACTORES QUE INFLUYEN EN LA MIGRACION INTERNA

3.3. MIGRACION CAMPO-CIUDAD

3.4. CARACTERISTICAS DE LA MIGRACION EN NEZAHUALCOYOTL

3.5. CARACTERÍSTICAS ACTUALES DE EXPULSION DE POBLACION EN NEZAHUALCOYOTL

CAPITULO TERCERO.

NEZAHUALCOYOTL, COMO POLO DE ATRACCIÓN DE MIGRACIÓN INTERNA.

Las migraciones rurales y urbanas obedecen fundamentalmente a motivaciones de orden económico, en la que se destaca la búsqueda de una ocupación que le reporte al migrante un ingreso que le permita mejor nivel de vida de él y de su familia.

Es notorio que en este proceso ejercen enormes influencias tanto las fuerzas de expulsión de la población en las zonas rurales, como las de atracción hacia los centros urbanos, esté proceso adquiere magnitudes gigantescas con ritmo acelerado de crecimiento y la agudización de profundos contrastes sociales, como es el caso del municipio de Nezahualcóyotl.

El proceso migratorio ha significado la incorporación de nuevos residentes, pues para 1990 el 59.46% de la población del municipio había nacido fuera del estado de México.

La relación entre el medio rural y el urbano, una de las más injustas y a la vez más complicadas. En gran parte el medio rural subsidia a la ciudad y también en gran proporción contribuye al problema de la marginalidad urbana, siendo el medio rural quien nutre a la ciudad de migrantes, que se transforman en marginados.

3.1. CONCEPTO DE MIGRACIÓN.

La población crece de dos maneras: por aumento natural (nacimientos menos defunciones) y por migración, principalmente de áreas rurales y urbanas, este incremento de la población por la migración es el movimiento de población, voluntario o forzado, de un área geográfica a otra área, situada en el mismo país (migración interna) o en un país extranjero (migración externa), con miras a un asentamiento a largo plazo o definitivo.

La migración se divide en: inmigración, es la entrada al país o ciudad de llegada; y emigración, salida del país o ciudad de origen⁴⁸.

La migración contribuye a la formación de la población "marginal" en los lugares de destino.

La migración es un proceso social, ya que involucra a toda la sociedad, en todas sus esferas, es decir, desempeña un papel de suma importancia en las transformaciones de las estructuras económicas y sociales.

⁴⁸ Luciano Gallino. Diccionario de sociología. México: Siglo XXI. 1995.

El flujo de migrantes tiene un efecto depresivo sobre la demanda, estas son:

1. Cierta número de migrantes, que logra incorporarse al proceso de producción urbano remite parte de sus ganancias a los parientes que permanecen en las áreas en economía de subsistencia, reduciendo el volumen de demanda efectiva en la ciudad.
2. Parte de los migrantes que no logra integrarse a la economía urbana reproducen en la ciudad ciertos rasgos de la economía de subsistencia en forma de actividades autónoma, generalmente servicios: vendedores ambulantes, aunque esas actividades se desarrollen en el ámbito espacial de la ciudad, no están integradas en la economía urbana capitalista.
3. La fuerza de trabajo es absorbida por el servicio doméstico, cuyo significado es nulo desde el punto de vista de la producción social capitalista.

Los flujos migratorios provocados por las industrias capitalistas, tienden a producir, en las áreas urbanas, una oferta de fuerza de trabajo superior a la demanda del mismo, es decir, existe un ejercito industrial de reserva, un excedente de mano de obra, que ejerce presión en contra de los trabajadores, empleados en el sector productivo. Esto provoca un abaratamiento de la fuerza de trabajo.

3.2. FACTORES QUE INFLUYEN EN LA MIGRACION INTERNA.

En las ultimas décadas se ha producido un gran movimiento migratorio en México. El cual ha sido causado por una combinación de diversos factores entre ellos están los siguientes:

1. Las personas son atraídas hacia áreas urbanas principalmente, en busca de trabajo y una vida mejor, los migrantes rechazan las condiciones de pobreza, inseguridad y explotación económica, abandonando el campo e iniciando una nueva vida en la ciudad. La mayoría de los migrantes urbanos tienen mas oportunidades y están mejor que los rurales pobres que dejan detrás (marginados rurales).
2. Las políticas del gobierno que distribuyen la mayor parte del ingreso y servicios sociales a los habitantes urbanos a expensas de los habitantes rurales.

3. Mucha gente pobre ha sido desplazada de sus tierras, en áreas para agricultura industrializada destinada a cultivos de exportación.
4. Los factores son siempre el resultado histórico, de un proceso de cambio global (mundialización / globalización).
5. Los tipos de migración son condicionados por la industrialización y el grado de desarrollo del capitalismo existente en el país.
6. Concentración económica, política, social en los centros urbanos.
7. Falta de recursos para solucionar los problemas de la estructura agropecuaria.
8. Centralización de inversiones, de servicios y del poder en las zonas urbanas.
9. Los medios de comunicación, que describen la vida en la capital llenas de oportunidades y un mejor nivel de vida de sus habitantes "un cuanto ilusorio desde el punto de vista real de sus pobladores".
10. La concentración de la administración, salud, educación, y comercial.
11. La existencia de amigos, paisanos y parientes establecidos en el centro urbano o ciudad.
12. El crecimiento demográfico de las ciudades la convierte en atracción por su mercado de bienes y servicios, la aglomeración de las actividades económicas se traduce a su vez en urbanización,
13. Demanda de fuerza de trabajo de empresas privadas y publicas,
14. Aglomeración espacial de la actividad industrial, se debe a la necesidad de utilización de una misma infraestructura (energía, agua, drenaje, transporte, comunicaciones, etc).

3.3. MIGRACIÓN CAMPO-CIUDAD.

En los últimos tiempos se ha producido en México un gran movimiento migratorio rural-urbano, como ya mencionamos anteriormente, este fenómeno se debe a diversos factores que lo incitan y promueven, como la única alternativa de supervivencia de los habitantes rurales (migrantes rurales).

Las migraciones surgen del contexto dentro del proceso de transformación de sociedades rurales y agrarias en sociedades urbanas e industriales, es decir, las migraciones se ubican dentro del proceso de desarrollo del capitalismo o mundialización. "Las migraciones internas no parecen ser más que un mero mecanismo de redistribución de la población que se adapta, al reordenamiento espacial de las actividades económicas. Los

mecanismos del mercado que orientan los flujos de inversiones hacia las ciudades y al mismo tiempo crean los incentivos económicos para las migraciones del campo a la ciudad⁴⁹.

Esto es el desarrollo del sistema capitalista no consiste solamente en un cambio de técnicas de producción y en una ampliación de productos, sino también en una profunda alteración de la división social del trabajo.

El proceso de industrialización que se estaba llevando a efecto en México, implica una amplia transferencia de actividades, y por lo tanto de personas, del campo a la ciudad. Pero en los moldes capitalistas esa transferencia tiende a darse a favor de solo algunas regiones, vaciando a otras.

3.4. CARACTERÍSTICAS DE LA MIGRACIÓN EN NEZAHUALCOYOTL.

La colonización del municipio de Nezahualcóyotl, es el resultado de ciertas políticas sociales y económicas del gobierno mexicano. Las colonias del Ex-Vaso de Texcoco se empiezan a poblar durante el periodo presidencial de Manuel Avila Camacho (1940-1946), en el cual se llevó a efecto la segunda guerra mundial, época que presentó para México la oportunidad y el incentivo para emprender un programa de industrialización acelerada. Esta oportunidad consistía en el aprovechamiento de una demanda externa de productos manufacturados, principalmente: textiles, químicos y alimentos procesados.

El gobierno de Avila Camacho aplicó una política proteccionista, prácticamente a todas las industrias que surgieron durante la guerra, esta protección fueron principalmente arancelarias, para impulsar a los inversionistas nacionales (modelo de sustitución de importaciones).

Como es natural, ese intento por lograr una rápida industrialización de México, por medio de una serie de facilidades a los capitalistas, trae consigo una modificación en las inversiones del sector estatal, dejando de lado aquellas para el agro, en pro del modelo de industrialización⁵⁰.

⁴⁹ Singer, Paul. Economía política de la urbanización. México: Siglo XXI, 1975. pág. 34

⁵⁰ Op. Cit. Pág. 35. "La industria en moldes capitalistas esta lejos de ser un proceso espontaneo, promovido exclusivamente por el espíritu de iniciativa de empresarios innovadores. Solo se hace posible gracias a ajustes

Con el propósito de lograr una rápida industrialización del país se manifiesta un fenómeno nuevo para México: la migración en masa del campo a la ciudad.

Sin embargo, la ilusión de un mejoramiento en las condiciones de vida del migrante, debido a un trabajo seguro y estable en la ciudad de México, es relativa, ya que tan solo una minoría de las personas que llegaron a la ciudad encontró ocupación en la naciente industria. La gran mayoría de migrantes encuentran acomodo en el subempleo (informal), si bien les va, ya sea en el sector servicios o del pequeño comercio. Siendo sus ingresos inferiores de aquellos que sí se colocaron en la industria y por lo tanto sus condiciones de vida son inferiores a los primeros⁵¹; esto lo podemos ejemplificar con la población económicamente activa, según actividad en el año de 1990, donde el 64.16% de la población se encontraba ocupada en el sector comercial y de servicios⁵²

Este rápido crecimiento de la población del Distrito Federal pronto empieza a representar un problema para la estabilidad del sistema: quienes han abandonado el campo, atraídos por la esperanza de un mejor nivel de vida, necesitan de un techo donde vivir.

El gobierno se enfrenta a este problema de la falta de vivienda tímidamente, promoviendo la construcción de viviendas, desde luego insuficientes para la gente que requería éstas, por otro lado, pone en acción una serie de decretos (1942-1948) que fijan las rentas congeladas, que beneficia en un principio a la clase trabajadora, pues ésta alquilaba su vivienda, lo cual a futuro, acrecentó el problema, otro factor que incremento el problema fue el cambio del uso de suelo, es decir, las vecindades del centro de la ciudad comienzan a desaparecer para dar lugar a comercios, bodegas y talleres de maquila, desplazando a los habitantes de estas vecindades a la periferia de la ciudad.⁵³

Una solución aceptada por el gobierno a la falta de vivienda fue: la autoconstrucción de la vivienda por las mismas personas que las habitan. Pero esto no es racionalizado ni obedece a planes específicos, la autoconstrucción estará condicionada a la capacidad económica de quienes tienen un espacio donde vivir.

institucionales que permiten, por un lado, acelerar la acumulación de capital, y por el otro, encaminar el excedente acumulable hacia las empresas.

⁵¹ Idem. Pág.32. "El proceso de industrialización no consiste solamente en un cambio de técnicas de producción, sino también en una profunda alteración de la división social del trabajo"

⁵² Censo de Población y Vivienda, 1990. INEGI.

⁵³ Idem. Pág.38. "El mercado inmobiliario encarece el suelo de las áreas mejor atendidas, que quedan reservadas a los individuos dotados de mayores recursos, y naturalmente a las empresas"

Así vemos terrenos mal comunicados, sin servicios, sin un uso ni un valor real y efectivo, comienzan a convertirse en colonias populares. Algunas son pobladas basándose en invasiones, otras en fraccionamientos, la mayor parte de ellos ilegales, pero con el visto bueno del gobierno, tal es el caso de Nezahualcóyotl⁵⁴.

Como resultado de los movimientos económicos y sociales, comienzan a poblarse poco a poco las tierras desecadas del Vaso de Texcoco. Eso ocurre entre los años de 1946-1947, aunque desde el año de 1936 se habían empezado a vender algunas extensiones de terrenos ubicadas en lo que hoy es la colonia Pavón.

Las tierras del desecado Vaso de Texcoco pasaron a ser la aparente solución de aquellos que no deseaban sufrir los problemas que acarrea el andar de invasor, además de otras personas que no tuvieron la oportunidad de encontrar acomodo en las colonias del D. F., de gente llegada de la provincia.

Los fraccionadores se dieron a la tarea de ofrecer terrenos a quienes llegaron buscando un pedazo de tierra donde vivir, o bien de las personas que llegaban del campo a la Ciudad de México, dadas las condiciones de miseria en que se encontraba el agro mexicano.

Cuando llegaron los primeros pobladores, el panorama debió de ser de angustia, sin transporte y sin ningún tipo de servicio, lo cual puso a prueba todas las capacidades de supervivencia de aquellos colonos que, ya sea engañados o por una gran necesidad, habían llegado a vivir, al Vaso de Texcoco, actualmente el municipio de Nezahualcóyotl⁵⁵.

El surgimiento, y por lo tanto el poblamiento de Nezahualcóyotl, significó una solución quizá no buscada pero sí aprovechada para el sistema capitalista, para la creciente industrialización del país, sumada a la desocupación en el campo y evitar las tolveneras provenientes de los terrenos del desecado vaso de Texcoco.

Los terrenos del municipio, por su ubicación estratégica a un lado de la ciudad de México y por las facilidades que los fraccionadores ofrecían para la compra de los terrenos,

⁵⁴ Iglesias, Maximiliano. Nezahualcóyotl: testimonios históricos 1944-1963. Nezahualcóyotl, México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 1999. Pág. 15. "Solución acertada viendo las cosas desde el punto de vista de la sociedad capitalista, pero inhumana desde el punto de vista de las personas que se arriesgaron a poblar esas tierras inhóspitas, como es el caso de las desecadas tierras del Vaso de Texcoco, hoy ciudad Nezahualcóyotl. Lugar en donde la autoconstrucción tuvo su mayor y más dramática expresión".

⁵⁵ Op. Cit. Pág. 61 "El sistema capitalista se nutre y se fundamenta en las necesidades del proletariado, sea a nivel de explotación directa como en el caso de los obreros, o bien indirecta como es el caso de los colonos. Los terrenos del ex vaso de Texcoco, hoy Nezahualcóyotl, será un testimonio vivo por muchos años más de la explotación de que ha sido víctima el pueblo mexicano y del encubrimiento de tal explotación llevado a cabo por las autoridades mexicanas.

permitieron solucionar el problema de asentamientos humanos que, de otra forma; hubiera llevado a la ciudad de México al caos general antes de tiempo.

3.5. CARACTERISTICAS ACTUALES DE EXPULSION DE POBLACIÓN EN NEZAHUALCOYOTL.

En el municipio de Nezahualcóyotl sé esta originando un fenómeno nuevo, la expulsión de población, esté es nuevo, porque Nezahualcóyotl se había caracterizado por tener una fuerte atracción migratoria interna, proveniente del interior de la República, del estado de México y del Distrito Federal.

Hoy en día la población emigra de Nezahualcóyotl hacia los diferentes municipios del estado de México, esté fenómeno sé tenía que dar tarde o temprano, porque el área urbana que es ocupada para uso habitacional de Nezahualcóyotl ya esta saturada en su totalidad, ya en el año de 1990 se presento casi el 98% de saturación del territorio urbano del municipio y las nuevas generaciones tienen que ir en busca de un lugar donde vivir⁵⁶.

Aunado a este fenómeno de expulsión que sufre el municipio de Nezahualcóyotl, se ha dado impulso a la construcción de innumerables conjuntos habitacionales de interés social, dentro del estado de México, como Ecatepec, Ixtapaluca, Texcoco, Los Reyes La Paz, etc., y en general en todo el estado de México, es decir, sé esta dando una corriente migratoria intermunicipal dentro de él.

Las constructoras e inmobiliarias se han encargado de solucionar relativamente el problema de la vivienda, relativamente porque no toda la población tiene acceso, a ese tipo de vivienda, porque las constructoras solo dan crédito a aquellas personas que tienen solvencia media, o que trabajan en un lugar donde tengan la prestación de INFONAVIT o FOVISSSTE.

Esta expulsión se puede apreciar revisando los censos poblacionales, como la población a partir de 1990 empieza a descender, siendo en 1980, 1,341,230 de habitantes, para después situarse en 1,256,115 en 1990; y después sigue bajando la población, hasta

llegar a 1,224,924 en el año 2000, siendo clara la tendencia a la baja el número de habitantes del Municipio. Esto nos muestra que en un lapso de 20 años (1980-2000), la población a disminuido aproximadamente en 116,306 personas que habitaban el municipio en ese año⁵⁷.

Esgrimir esta afirmación, sobre la emigración de habitantes de Nezahualcóyotl, es relativa, porque se encuentra en función de los problemas de la información censal.

Aunado a lo anterior, cabe señalar que existe inconformidad por parte del Ayuntamiento de los resultados oficiales que dio a conocer el INEGI, con relación a los resultados publicados, en el Censo General de Población y Vivienda del año 2000, no arrojar resultados reales, según los cuales la población de Nezahualcóyotl es de 1,224,924, por lo que el presidente municipal de Nezahualcóyotl Hector Miguel Bautista, expreso que en este municipio viven aproximadamente 2,500,000 habitantes, por lo cual se ha solicitado en diversos foros que se la haga una auditoria al INEGI, para que explique la forma en que llevo cabo la encuesta. "Ante esta situación el Ayuntamiento promovió un muestreo del censo, que arrojo un total aproximado de 2,500,000 habitantes⁵⁸ .

Esta discrepancia se debe a la asignación de recursos por parte de la federación al municipio, a mayor numero de habitantes mayor presupuesto federal⁵⁹.

La inconformidad por parte del Ayuntamiento de Nezahualcóyotl de los resultados arrojados por el INEGI, y la petición de su revisión llegaron hasta la Cámara de Diputados en la LVIII legislatura de la Cámara de Diputados, la cual aprobó un punto de acuerdo por medio del cual se determina hacer un muestreo a los resultados del Censo de Población

⁵⁶ De acuerdo con el Plan Estratégico de Desarrollo 1991-1993, el Municipio de Nezahualcóyotl contaba con 6,245 hectáreas(100%), de las cuales 5,081 (81.36%) son urbanas y 1,156 (18.54%) corresponden a la zona federal del ExVaso de Texcoco.

⁵⁷ Censo General de Población y Vivienda (IX-XII). INEGI, Aguascalientes, México.

⁵⁸ Juntos por Neza, órgano informativo del H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl. Núm. 1, noviembre del 2000. Pág. 4.

⁵⁹ Loc. Cit. Pág. 4. "Por ejemplo, el presupuesto de 640 millones de pesos, asignados en el año 2000, para atender las necesidades de la población, cuando se divide con la cifra de los pobladores que reconoce el INEGI, nos dan un total de \$1.43 diarios por habitante, pero apeándose a la cifra real, el porcentaje es apenas de \$0.70"

que realizó el INEGI en el estado de México y particularmente en Nezahualcóyotl el 14 de diciembre del 2001⁶⁰.

Donde la Cámara de Diputados asumirá los gastos para que dos empresas y el Consejo Nacional de Población realicen el muestreo, y así se conozca el número real de habitantes que habita en el municipio de Nezahualcóyotl. Así que sería aventurado señalar que en realidad se está dando el fenómeno de expulsión de la población de Nezahualcóyotl, ya que para demostrar este fenómeno, es necesario contar con cifras reales y no manipuladas por intereses políticos, económicos y sociales de órganos del gobierno Federal. Esta manipulación de la información estadística, es una gran limitante al investigar la realidad socioeconómica del municipio.

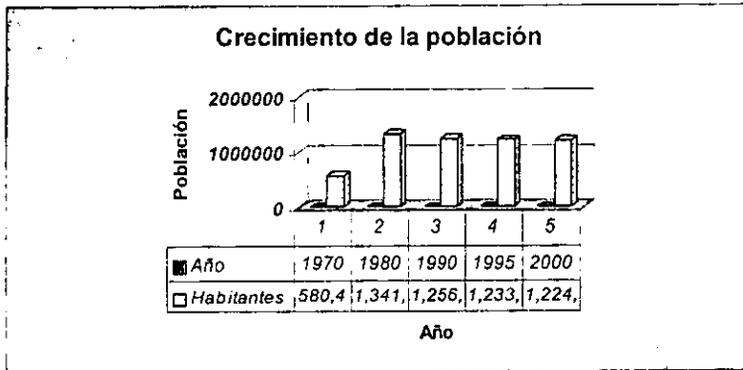
Población total y por sexo.

1970-2000

Año	Total	Hombres	Mujeres
1970	580,436	295,078	285,358
1980	1,341,230	666,106	675,124
1990	1,256,115	615,946	640,168
1995	1,233,868	604,881	628,987
2000	1,224,924	592,747	632,177

Fuente: Censo General de población y Vivienda(IX-XII). INEGI. Aguascalientes. México

⁶⁰ Idem. Núm. 4, diciembre del 2000. Pág. 4. El punto de acuerdo para revisar los resultados del Censo del INEGI del año 2000 en el Municipio de Nezahualcóyotl. "Único: Realizar una muestra estadística representativa de un conjunto de áreas geográficas básicas(AGEBs) para ser confrontada con los resultados del XII Censo General de Población y Vivienda 2000, realizado por el INEGI en el municipio de Nezahualcóyotl, estado de México. Para ello se requiere de un equipo técnico que garantice capacidad e imparcialidad; por lo cual se propone al Consejo Nacional de Población, apoyado de una empresa privada con solvencia técnica y profesional. Adicionalmente se conformara una comisión de legisladores y funcionarios del Ayuntamiento de Nezahualcóyotl quienes fungirán como observadores de los trabajos de revisión".





Universidad Nacional Autónoma de México

Campus Aragón



CAPITULO CUARTO

ANÁLISIS COMPARATIVO DE LAS ZONAS, QUE CONFORMAN EL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL

**4.1. ANÁLISIS DE LA ZONA CENTRO Y LA ZONA
NORTE**

**4.2. EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
MUNICIPAL, EN NEZAHUALCOYOTL**

**4.3. EL AYUNTAMIENTO COMO PROMOTOR DE
INTEGRACIÓN DE LAS ZONAS, QUER FORMAN
NEZAHUALCÓYOTL**

CAPITULO CUARTO.

ANALISIS COMPARATIVO DE LAS ZONAS, QUE CONFORMAN EL MUNICIPIO DE NEZAHUALCOYOTL.

4.1. ANALISIS COMPARATIVO DE LA ZONA CENTRO Y LA ZONA NORTE.

El municipio de Nezahualc6yotl se encuentra dividido en dos grandes zonas: la zona centro o sur y la zona norte.

Estas dos zonas, en las que se divide Nezahualc6yotl poseen diferencias muy marcadas, por ejemplo la zona norte aglutina a colonias de diferentes estratos econ6micos y niveles de urbanizaci6n; presenta colonias residenciales, como Bosques de Arag6n y populares, con pocos servicios como Ciudad Lago y carentes de estos, como Canal de Sales; .En cambio la zona centro o sur posee caracteristicas m6s homog6neas en relaci6n con sus colonias y nivel de urbanizaci6n.

Este capitulo nos seala la viabilidad de integrarlas o unificarlas, buscando intereses y expectativas de crecimiento comunes para los habitantes de las distintas zonas; o bien la separaci6n definitiva de 6stas , hacerlas independientes una de la otra; y se analizan las caracteristicas urbanas que poseen, cada una de las zonas como son: la calidad de servicios p6blicos e infraestructura, as6 como su mantenimiento.

Para comprender mejor, la situaci6n de la poblaci6n en relaci6n al equipamiento urbano que tienen, como reflejo o consecuencia de la calidad de vida de los residentes que habitan Nezahualc6yotl.

Este an6lisis comparativo se basa en los resultados obtenidos por el Lic. Fernando Palma Galvan, en sus investigaciones: "Desarrollo y marginalidad urbana, caso: zona norte del municipio de Nezahualc6yotl estado de M6xico" y "Desarrollo y marginalidad urbana, caso: zona centro (sur) del municipio de Nezahualc6yotl, estado de M6xico", realizadas en el a6o 1999 y 2000 respectivamente, en ellas se aplicaron cerca de 5,000 cuestionarios a los residentes del municipio, sobre el nivel de vida de la poblaci6n, la calidad de los servicios p6blicos, el equipamiento urbano, la seguridad p6blica, y la identidad de sus habitantes.

Por la calidad y actualidad de su investigaci6n, se toman como base para la elaboraci6n del presente estudio.

1. Nivel de vida de la población. Lo podemos caracterizar por el ingreso que recibe la población, la situación legal de la vivienda, las Instituciones de salud a las que pertenecen, y el nivel educativo de la población.

Nivel de ingreso de la población

Ingreso S.M.*	Población (%)	
	zona centro	zona norte
1 a 3	67.66	55.1
4 a 6	25.19	25.8
7 a 10	5.18	7.3
11 y más	1.83	2.1
No específico	0	9.8



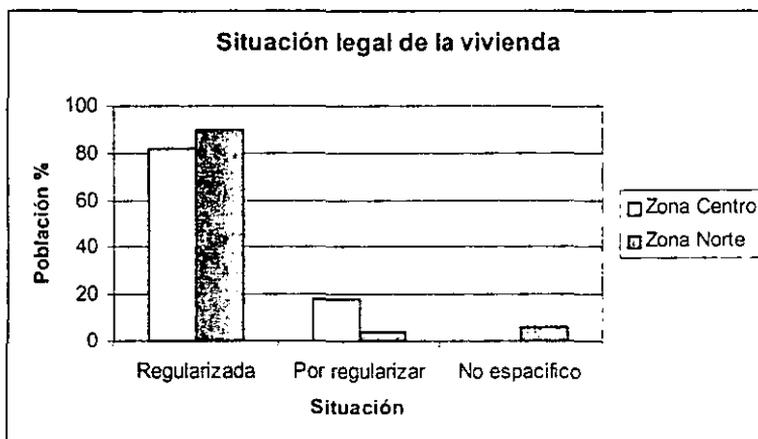
En ambas zonas del municipio la mayoría de los habitantes percibe de 1 a 3 salarios mínimos, siendo del 67.66% y 55.1%, en la zona centro y norte respectivamente, que las ubica entre la pobreza y la pobreza extrema; en segundo lugar los que reciben 4 a 6 S.M., el 25.2% la población de la zona centro y el 25.8% en la zona norte; teniendo, donde el 7.3% de la población recibe de 7 a 10 S.M. y solo el 2.1% de 11 S.M. y más.

La zona norte posee un mejor nivel de ingresos de sus habitantes, muy ligeramente a partir de 7 S.M. Esto se da principalmente en las colonias de Bosque de Aragón y Valle de

Aragón I y II sección, donde los ingresos de sus habitantes resultaron mas elevados que en el resto del municipio.

Situación legal de la vivienda

Situación:	Población (%)	
	zona centro	zona norte
regularizada	81.68	90
Por regularizar	18.32	3.7
No especifico	0	6.3
Total	100	100

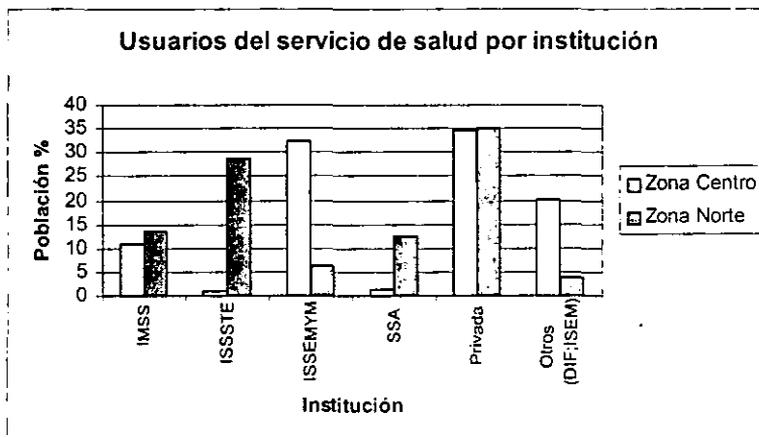


La situación legal de la vivienda como sinónimo de bienestar y arraigo de sus moradores, encontramos que en la zona centro de Nezahualcóyotl el 81.68% de las viviendas estas regularizadas, mientras que en la zona norte lo está el 90%, y donde se encuentra un mayor número de viviendas irregulares es en la zona centro con 18.32%, en cuanto a la zona norte solo el 3.7% es irregular. Estos datos nos demuestran que en Nezahualcóyotl la regularización de la vivienda es un problema no resuelto, por que estamos hablando que una gran cantidad de viviendas esta por regularizarse(18.32%) en la zona centro; y en la zona norte casi el problema esta resuelto porque es muy bajo el porcentaje que no está regularizadas, no hay que olvidar que las viviendas en gran parte de la zona norte fueron proporcionadas por inmobiliarias, de ahí que casi la totalidad de las viviendas estén

regularizadas, y las que no lo están, son asentamientos irregulares de reciente creación como Canal de Sales o las que se encuentran pegadas a la zona Federal.

Usuarios del servicio de salud por institución

Institución	Usuarios %	
	zona centro	zona norte
IMSS	10.89	13.4
ISSSTE	0.86	28.6
ISSEMYM	32.24	6.3
SSA	1.42	12.5
Privada	34.55	35.1
Otros (DIF, ISEM)	20.04	4.1



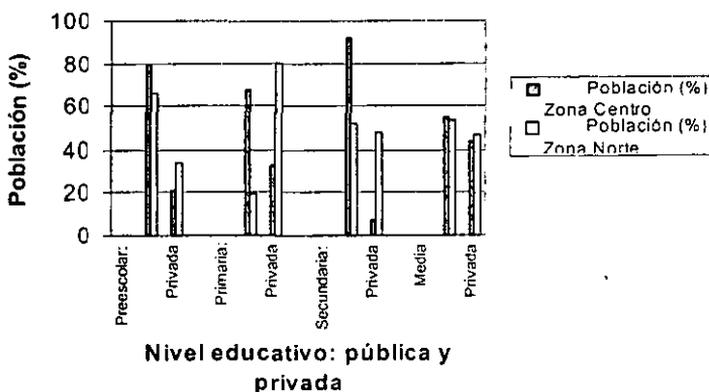
En cuanto a la salud, como significado de seguridad económica, en la zona centro la mayoría de la población asiste a alguna institución privada 34.55%, y al ISSEMYM con el 32.24%. Mientras que en la zona norte también la mayoría de la población solicita el servicio privado con el 35.1%; siguiendo en la zona centro con el ISSEMYM 32.24% y el IMSS con el 10.89%, mientras que en la zona norte le sigue el ISSSTE con el 28.6% y el IMSS con el 13.4%.

Esto nos demuestra la calidad de los servicios médicos correspondientes al Estado, que son insuficientes y deficientes, que la población prefiere pagar que acude a estas instituciones.

Educación según nivel, y tipo de Institución

Institución:	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Preescolar:		
Pública	78.9	66
Privada	21.1	34
Primaria:		
Pública	67.3	19.4
Privada	32.7	80.4
Secundaria		
Pública	91.6	52.2
Privada	7.4	47.8
Media superior:		
Pública	54.53	53.7
Privada	43.97	46.3

Educación según tipo: pública y privada



Lo que corresponde a la educación:

En el nivel preescolar: el 78.9% de la población asiste a una institución pública en la zona centro y solo el 21.1% va a una institución privada; mientras que en la zona norte el 66% asiste a una escuela pública y el 34% a una privada. En este rubro en ambas zonas la gran mayoría de la población asiste a una institución pública.

En el nivel primario en la zona centro sigue prevaleciendo la institución pública con el 67.3% de la población y un poco menos de una tercera parte asiste a institución privada 32.7%; en la zona norte cambia la tendencia para situarse la institución privada 80.4% con relación a la institución pública con el 19.4% de la población, habiendo un contraste ente ambas zonas.

En el nivel secundario en la zona centro persiste la supremacía de las instituciones públicas con el 91.6% sobre las particulares con el 7.4%; mienta que en la zona norte la población asiste públicas 52.2 mientas que la asistencia a escuelas privadas el 47.8% lo cual las sitúa casi al 50%.

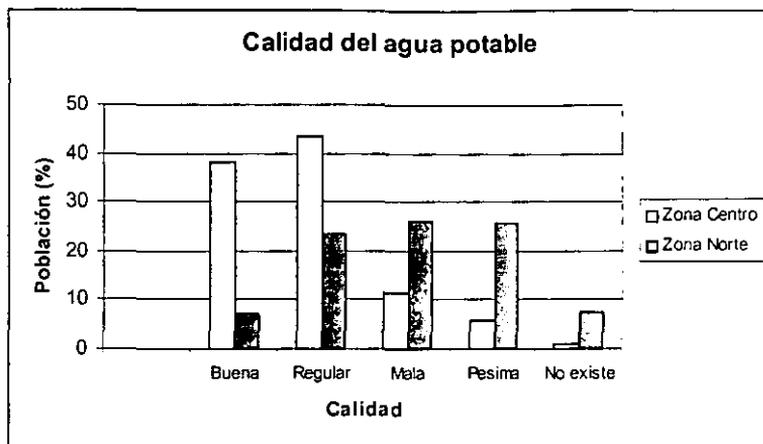
En el nivel media superior: la zona centro los que asisten a una escuela pública es el 54.53% y a una privada es el 43.97%; Mientras que en la zona norte también existe la misma tendencia con 53.7% en escuelas públicas y el 46.3 en privadas.

Lo que nos indica que solo en el nivel primario es donde existe una gran diferencia en ambas zonas, esto es comprensible si analizamos lo competitivo para entrar a este nivel, quedando muchos niños fuera de las escuelas públicas, canalizándolos a escuelas privadas. Aunado a lo anterior en la zona norte existe una amplia red de escuelas de todos los niveles, lo cual promueve que la población de dicha zona, prefiera asistir a estos planteles aunque tengan que pagar por el servicio, porque existen pocas escuelas públicas en esta zona

2. Calidad de los servicios públicos. Considerando la calidad del agua potable, drenaje y alcantarillado, alumbrado público, y la recolección de basura.

Calidad del agua potable

Servicio:	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Buena	38.1	7.3
Regular	43.5	23.5
Mala	11.5	26.1
Pésima	5.8	25.7
No existe	1.1	7.4
	100	100

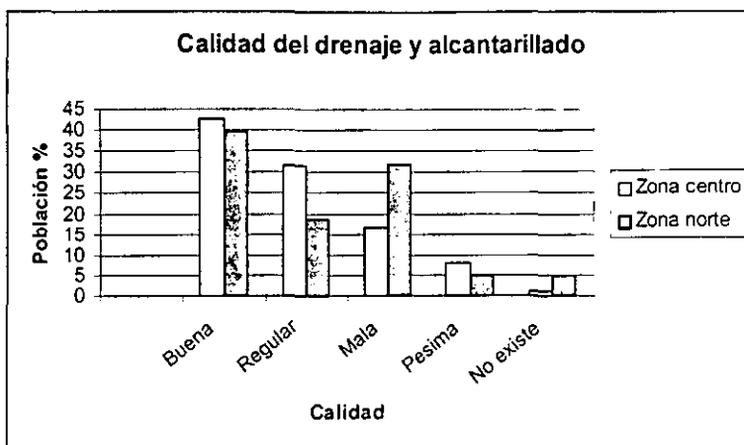


La calidad del agua potable en la zona centro, la población opina que es regular 43.5% y buena con el 38.1%; mientras que en la zona norte la población considera que el servicio es malo 26.1%, pésimo 25.7% y regular 23.5%.

Es importante señalar que a la cabecera municipal se le dota de mejores servicios, que a las zonas periféricas, por eso la población de la zona norte las califico como deficientes. El servicio de agua potable es un problema que el municipio no ha podido resolver, de hecho es un problema permanente; en la zona norte hay temporadas, que se le suspende el servicio, y tienen que obtener el servicio por medio de pipas, que le faciliten el vital liquido, lo cual resulta frustrante para la población de esta zona.

Calidad del drenaje y alcantarillado

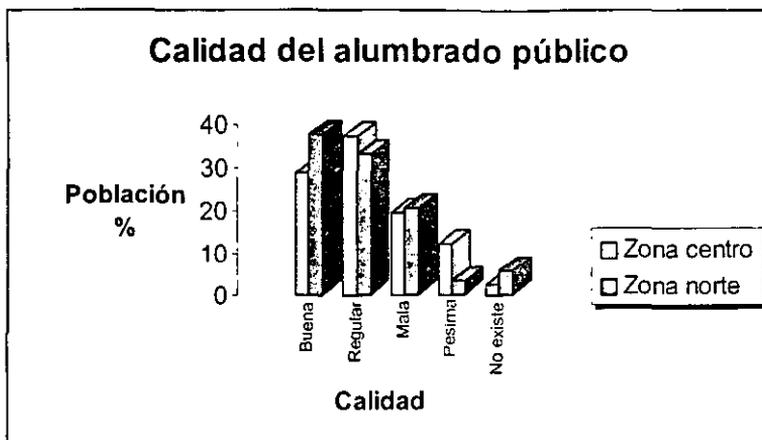
Servicio:	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Buena	42.6	39.7
Regular	31.6	18.8
Mala	16.8	32.2
Pésima	7.9	4.8
No existe	1	4.8
Total	100	100



Calidad del drenaje y alcantarillado, la población de la zona centro los califico entre buena 42.6% y regular 31.6%; mientras que en la zona norte también la calificaron como buena 39.7% y mala con el 32.2%.;esto nos indica que las autoridades han trabajado, para evitar las inundaciones y encharcamientos que sufría Nezahualcóyotl. Que tenia como mote "agualodo", por las constantes inundaciones que sufría, es un problema no resuelto pero ha mejorado mucho la calidad del drenaje y alcantarillado.

Calidad del alumbrado público

Servicio:	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Buena	28.8	37.6
Regular	37.3	33.2
Mala	19.3	20.5
Pésima	12.1	3.1
No existe	2.4	5.66



La calidad del alumbrado público en la zona centro, la población dijo que era regular, con 37.3%, siguiendo como buena 28.8%, y un 19.3 opina que era mala; en la zona norte la población la califico como buena 37.6%, regular 33.2%, y mala 20.5%. A este respecto, este servicio no lo proporciona el Ayuntamiento directamente, si no la Compañía de Luz, al Ayuntamiento le corresponde hacer las gestiones para que la Compañía de Luz proporcione el servicio con calidad y eficiencia y habilite las instalaciones que se encuentren en mal estado.

Calidad de la recolección de basura

Servicio:	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Buena	55.9	61.5
Regular	22.8	22.1
Mala	16.1	7.6
Pésima	4.6	2.6
No existe	0.6	6.2
Total	100	100



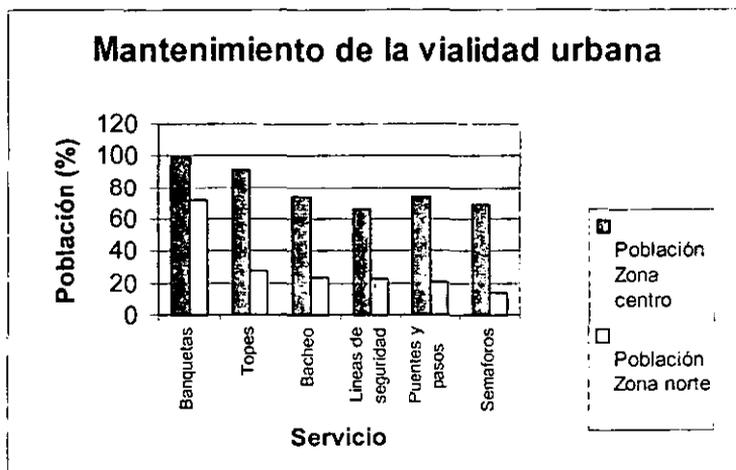
La recolección de basura, en la zona centro el servicio se coloca entre buena 55.9% y regular 22.8; en la zona norte el 61.5% era buena y el 22.1% la califico de regular. Esto es comprensible siendo que el servicio lo ofrecen en ambas zonas recolectores particulares (camiones, burreros, triciclos, etc.) que complementan y hacen constante el servicio prestado por el ayuntamiento, desde luego que la población tiene que pagar para que le retiren la basura.

Es importante mencionar, que dentro del territorio de Nezahualcóyotl existe un tiradero o contenedor de basura (relleno sanitario), ubicado en el Bordo de Xochiaca, esto dio origen a los recolectores de basura, como son los burreros, los tricicleteros, y camioneros, quienes son los que acaparan y monopolizan el servicio, los cuales no pagan impuestos por depositar los desechos dentro del municipio, lo cual es muy redituable para los dirigentes de los basureros, aunado a que ellos no tienen la infraestructura necesaria para procesar los desechos, lo cual provoca la acumulación de basura, trayendo como consecuencia el deterioro ambiental, haciendo de esta sección de Nezahualcóyotl un lugar insalubre y de aspecto desagradable, puesto que el tiradero se encuentra muy cerca del área urbana del municipio.

3. Equipamiento urbano. considero el mantenimiento a la vialidad urbana, condiciones de parques y jardines, calidad de los servicios telefónicos, y la calidad del transporte público.

Mantenimiento de la vialidad urbana

Vialidad:	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Banquetas	99.4	72.2
Topes	91.9	28
Bacheo	73.3	24
Líneas de seguridad peatonal.	65.8	22.5
Puentes y pasos peatonal.	73.4	21
Semáforos	69	14.2



El mantenimiento de la vialidad urbana: en la zona centro la población declaró la existencia de este servicio, banquetas 99.4%, topes 91.9%, bacheo 73.3%, líneas de seguridad peatonal 65.8%, puentes y pasos peatonales 73.4% y semáforos 69%; en la zona norte la problemática cambia porque la cifra más alta la obtiene la existencia de banquetas 72.2%, lo que respecta al mantenimiento de los demás servicios la población los situó en, topes 28%, bacheo 24%, líneas de seguridad peatonal 22.5%, puentes y pasos peatonales 21%, y semáforos 14.2%. En lo que se refiere a este servicio es muy marcada la diferencia que existe entre ambas zonas del municipio, teniendo mayor mantenimiento la zona centro que la norte.

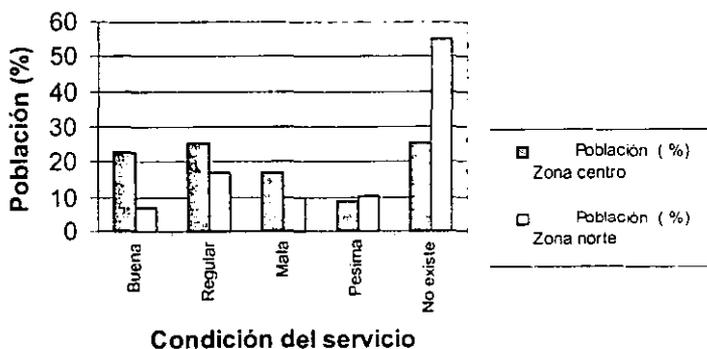
Esto es el resultado, que durante muchos años el Ayuntamiento solo se preocupó de la cabecera municipal (zona centro), dotándola de la vialidad correspondiente y su mantenimiento, desatendiendo a la zona norte, como ejemplo podemos señalar la Av. Taxímetros, que durante años estuvo en condiciones deplorables, otro ejemplo es el de la colonia Bosques de Aragón, que si bien cuenta con los servicios, los habitantes tienen que pagarlos, porque el Ayuntamiento se ha olvidado de ellos.

Es importante hacer mención, que la situación ha cambiado en la zona norte, porque hoy en día, cuenta con una buena vialidad, funcional y en buenas condiciones, que comunica a toda la zona norte y esta con el D.F. Y Ecatepec.

Condiciones de parques y jardines

Condiciones	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Buena	23	7.3
Regular	25.5	17.1
Mala	17	10
Pésima	9	10.4
No existe	25.5	55.2

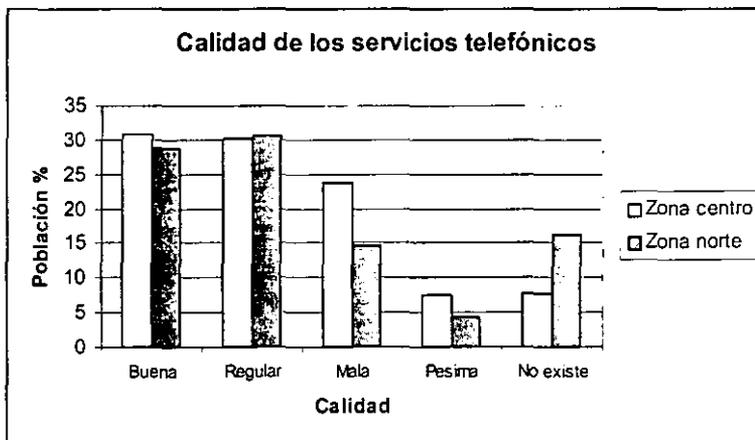
Condiciones de parques y jardines



Las condiciones de los parques y jardines: en la zona centro la población las considera regulares 25.5%, buenas 23% y que no existen el 25.5%; mientras que en la zona norte la población opina que no existen 55.2%; con relación a este rubro la zona centro si posee parques como son, el parque del Pueblo, la Ciudad Deportiva y camellones habilitados para este uso; mientras que en la zona norte no existe parques y jardines, lo que hacen es habilita los camellones y andadores, que no cubren las necesidades de la población de esta zona. Esta carencia de parques y jardines de la zona norte es el resultado de los engaños de que fueron presa los habitantes de esta zona, por parte de los fraccionadores, puesto que ellos se comprometieron a dotar de estos servicios estos fraccionamientos, con la complicidad de las autoridades que permitieron que se fraccionara esta área, sin exigir que estos cumplieran con la dotación de estos servicios.

Calidad de los servicios telefónicos

Calidad	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Buena	30.9	28.8
Regular	30.2	30.7
Mala	23.7	14.6
Pésima	7.5	4.3
No existe	7.7	16.3

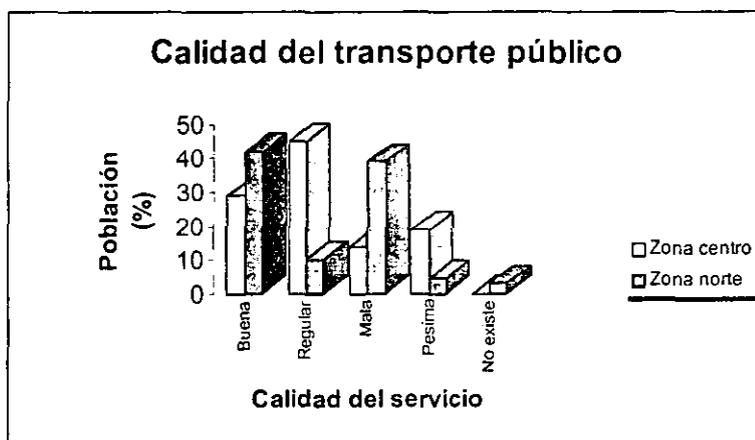


La calidad de los servicios telefónicos: en la zona centro la población manifestó que era buena 30.9%, regular 30.2%, y mala con el 23.7%; en la zona norte la población señaló

que la calidad era regular 30.7%, buena 28.8%, no existe 16.3%. Es importante señalar que la calidad de este servicio no depende del municipio, sino de Telmex, que es la encargada de dotar y dar mantenimiento telefónico. Al Ayuntamiento le corresponde hacer las gestiones y acuerdos correspondientes para que la compañía telefónica proporcione el servicio con calidad y prontitud, así como darle mantenimiento a las instalaciones ya existentes, es decir, es el Ayuntamiento el intermediario entre las empresas que proporcionan los servicios y los usuarios que los reciben, o al menos esa debería ser su función en los servicios que él directamente no proporciona.

Calidad de los transportes públicos

Calidad	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Buena	29	42
Regular	45	10.3
Mala	14	39.1
Pésima	19	4.6
No existe	0	3.1
Total	100.0	100.0



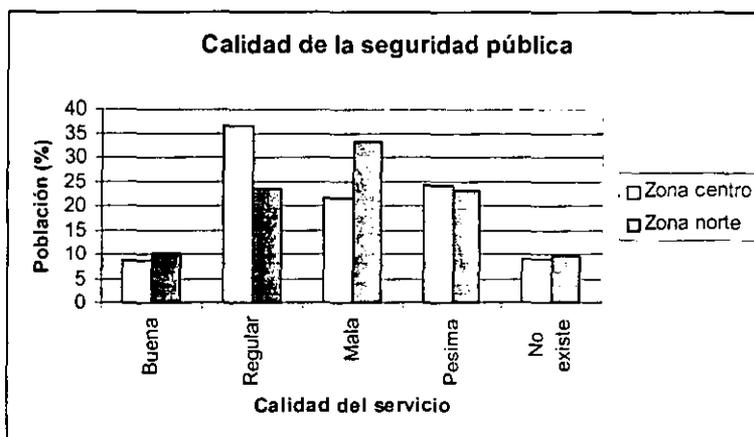
La calidad del servicio de transporte público: la población opina que es regular 45%, buena el 29%, y pésima el 19%; en la zona norte la población señala que era buena 42%, mala 39.1%, y regular con el 10.3%.

Debo mencionar que la calidad del transporte público en Nezahualcóyotl es de mala a regular, debido a que las leyes de la concesión del transporte público en el municipio, son demasiado flexibles, en comparación con las del Distrito Federal; dando como consecuencia que las unidades que facilitan el servicio sean viejas y en malas condiciones, con conductores sin ninguna instrucción y sin ninguna preparación. Lo cual propicia que el servicio de transporte sea de muy mala calidad y crezcan los problemas de vialidad en el municipio.

4. Seguridad pública. Tomando la calidad de la seguridad pública y los delitos mas frecuentes.

Calidad de la seguridad pública

Calidad	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Buena	8.6	10.2
Regular	36.3	23.5
Mala	21.6	33.2
Pésima	24.3	23.2
No existe	9.1	9.8
Total	100	100

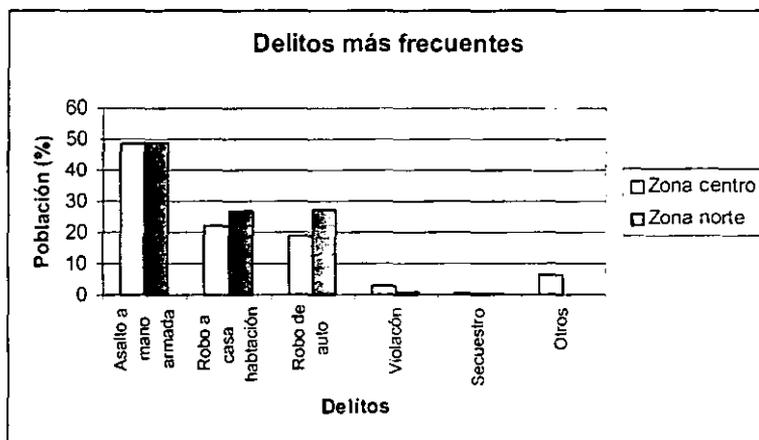


La calidad de la seguridad pública: la población de la zona centro la califica de regular 36.3%, pésima 24.3%, y mala 21.6%; en la zona norte la población opina que era mala

33. %, regular 23.5%, y pésima 23.2%. La opinión de la población en ambas zonas estriba entre regular hasta pésima. Esto es resultado quizás de que la población ya no cree en la policía y en la procuración de justicia; la población ve a esta institución no como aliados o protectores, sino al contrario, corrupta y que hay que protegerse de ella misma, porque dentro de sus filas existen delincuentes, que poseen una placa que los hace inmunes a la justicia. Aunado al crecimiento de la delincuencia organizada, que ya no es posible controlarla y que invade todo.

Delitos más frecuentes

Delitos:	población (%)	
	zona centro	zona norte
Asalto a mano armada	48.7	48.8
Robo a casa habitación	22.1	27.1
Robo de auto	19.2	27.4
Violación	2.8	1.2
Secuestro	0.7	0.7
Otros	6.5	0.0



Los delitos más frecuentes fueron: en la zona centro asalto a mano armada 48.7%, robo a casa habitación 22.1% y robo de auto con 19.2%; en la zona norte, asalto a mano armada

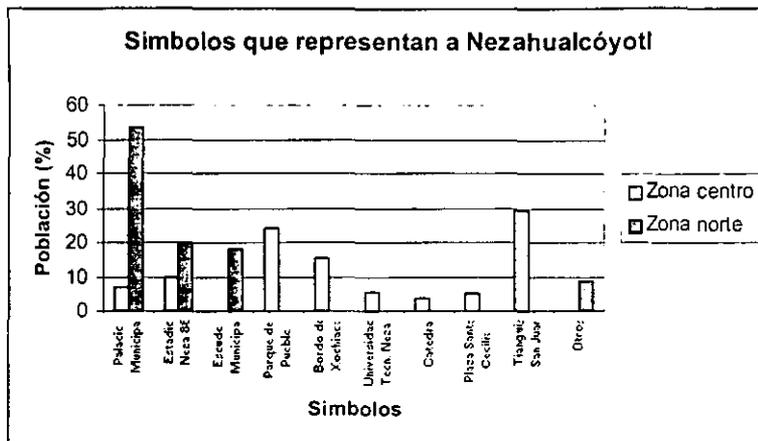
48.8%, robo de casa de auto 27.4%, y robo a casa habitación con 27.1%. En este rubro los delitos más frecuentes en las dos zonas del municipio fueron asalto a mano armada, robo de auto, y robo a casa habitación.

Esto significa que en la calle es donde uno corre más peligro de ser atacado, este tipo de robo lo practica el ladro callejero, que es su modo de vida y que no pertenece a la delincuencia organizada, que lo que saca le sirve para cubrir sus necesidades de supervivencia; en cambio el asalto a casa habitación y robo de auto lo ejecuta la delincuencia organizada, que posee toda una estructura y medios materiales para llevar a cabo los robos, y donde se manejan cantidades de dinero impresionante; donde intervienen los ladrones, la policia y funcionarios públicos, estos últimos que protegen y encubren a los delincuentes.

5. Identidad: representada por los símbolos representativos del municipio y espacios representativos de la zona norte.

Símbolos que representan al Municipio

Símbolos	Población (%)	
	zona centro	zona norte
Palacio Municipal	7.2	53.3
Estadio Nema 86	9.55	19.8
Escudo Municipal		18
Parque del Pueblo	24.2	
Bordo de Xochiaca	15.5	
Universidad Ten. Neza.	5.7	
Catedral	3.6	
Plaza Santa Cecilia	4.9	
Tianguis San Juan	29.5	
Otros		8.9



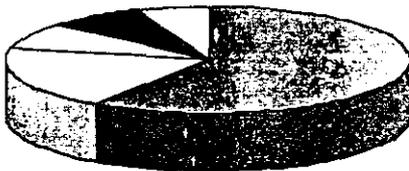
Los símbolos que representan a Nezahualcóyotl, según la opinión de los ciudadanos fueron: en la zona centro el tianguis de San Juan 29.5%, el Parque del Pueblo 24.2%, bordo de Xochiaca 15.5%, el Estadio Neza 86 con 9.55%, el Palacio Municipal con 7.2%. En la zona norte, el Palacio Municipal 53.3%, el Estadio Neza 86 con 19.8%, y el Escudo Municipal 18%. Es claro que los símbolos que representan a la población de ambas zonas, por un lado en la zona centro el tianguis de San Juan, el parque del Pueblo y el Bordo de Xochiaca son lo representativo para los habitantes, esta situación es lamentable porque habiendo espacios realmente representativos en Nezahualcóyotl, se tengan que tomar un tianguis y un tiradero de basura. Mientras que para la zona norte es el Palacio Municipal, el Estadio Neza 86, y el escudo municipal, es importante mencionar que la población de la zona norte ubica el Palacio Municipal, porque es ahí donde acuden para realizar algún trámite administrativo o judicial.

Lo cual nos muestra la concepción tan heterogénea que tienen los habitantes de su entorno y la poca pertenencia que tienen la población con su municipio, que lo ven fuera de su vida cotidiana y no como parte fundamental de su vida.

Espacios representativos de la zona norte

Espacio	Población(%)
La Bola	59.5
ENEP Campus Aragón	19
Río de los Remedios	8.1
Comercial mexicana	7.6
Otros	5.9

Espacios representativos de la zona norte



- La Bola
- ENEP Campus Aragón
- Río de los Remedios
- Comercial mexicana
- Otros

Espacio representativo de la zona norte: la Bola 59.5%, la ENEP Aragón 19. %, el Río de los Remedios 8.1 %. Estos espacios son con los que la población siente que esta representada, la bola porque ahí efectúan todos sus tramites administrativos; la ENEP porque es la única escuela de esta zona con nivel profesional, aunque la ENEP se siente al margen de la zona norte y en general a Nezahualcóyotl, porque hasta en su dirección omiten la pertenencia al municipio; y lo que resulta curioso es que tomen al Río de los Remedios, siendo éste un canal de aguas negras, lo cual resulta deprimente tomar como espacio representativo un canal, que da un aspecto de suciedad a las colonias que se encuentran junto a su entorno.

4.2. EL PAPEL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA MUNICIPAL, EN NEZAHUALCOYOTL.

"Hacia la década de los años setenta el panorama socio-económico-territorial que el país había presentado hasta el primer tercio del siglo XX mostraba cambios drásticos; de una realidad eminentemente rural en 1917, se había pasado, a través de un acelerado proceso de urbanización, a una fundamentalmente urbana que ya daba muestras de agudas problemáticas sociales. Este proceso había incorporado a la vida urbana a numerosos contingentes de población, que expresaban crecientes demandas de servicios colectivos y que reclamaban una mayor y activa injerencia de los gobiernos locales a fin de responder a sus necesidades"⁶¹, tal es el caso del municipio de Nezahualcóyotl.

El Ayuntamiento⁶², administración municipal o gobierno local, como institución a través del cual la sociedad civil logra incidir en forma orgánica en su desarrollo material y frenar los excesos de la sociedad política, que se manifiesta en la existencia de fuerte centralización política y administrativa, se reconoce y se entiende solo a la luz de la constitución del Estado moderno capitalista.

Aunque las atribuciones del Ayuntamiento o Municipio⁶³, las encasillamos en la prestación de servicios, y la tradición así lo demuestra; en realidad su labor es mucho más amplia e incluso potencialmente protagoniza en el desarrollo local. En este sentido se puede hablar de dos tipos de funciones básicas:

- a. La labor de prestador de servicios públicos, desarrollo económico, desarrollo urbano y el manejo de intereses municipales frente a otras instancias, y

⁶¹ Villar Calvo, Alberto. La impotencia municipal en el ordenamiento urbano. México : Facultad de Planeación Urbana y Regional, UAEM y Plaza y Valdés, 1998. Pág. 85

⁶²Op. Cit. Pág.49. "Cabe señalar la diferencia entre municipio y Ayuntamiento, el primero se refiere a un ámbito territorial determinado, delimitado por lazos de vecindad y con base en una organización política que involucra la existencia de un marco de normas y mecanismos que regulan la vida comunitaria, y el segundo se refiere a la forma de gobierno local, concretamente en la corporación formada por el presidente municipal y su cabildo, en donde involucra la actuación de la sociedad civil y de la sociedad política en torno a la administración y el gobierno de los municipios.

⁶³Idem. Pág. 79. Se usará indistintamente el termino Municipio, Ayuntamiento, Administración municipal y gobierno local, para referirnos como lo señala la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en el artículo 115, que define al Municipio como "la base de la división territorial y de la organización política y administrativa de los estados de la República".

b. Manejo de procesos, como planeación, presupuestación, gestión financiera, administración de recursos materiales y humanos, etc.⁶⁴.

De este modo se puede asegurar que la labor municipal no se acaba con la prestación de servicios, si no debe de ir más allá, la de facilitar las condiciones para impulsar los procesos productivos y darle un sentido social a largo plazo al crecimiento económico.

No obstante, el municipio en México enfrenta serias dificultades para su propia consolidación como estructura real de gobierno, como poder en un sentido amplio. Algunas de sus problemáticas más graves se ligan a las carencias económicas, los recursos escasos, y las grandes disparidades de desarrollo que acentúan las diferencias de contexto de actuación del Ayuntamiento.

Otro factor que influye al libre actuar del municipio es el político (no existe apertura democrática y descentralización de decisiones), los conflictos entre los niveles gubernamentales: Municipal, Estatal y Federal, en el ámbito de los poderes locales produce una serie de obstáculos para este actuar libre. En muchos casos, el Ayuntamiento se sigue viendo como trampolín político o espacio de poder personalizado y no como un lugar de servicio hacia los gobernados.

La solución para que el ayuntamiento sea generador de cambio y desarrollo económico y social en Nezahualcóyotl, así como una mayor integración de los distintos grupos de residentes que lo habitan son:

1. Desterrar la idea del, puesto público como un bien personal y fuente de beneficios particulares⁶⁵.
2. Cambios democráticos que conduzcan a una alternancia de poderes; A este respecto a partir de 1997, hubo un cambio de partido político en el poder, siendo desde este

⁶⁴ García del Castillo, Rodolfo. Análisis del Municipio mexicano: diagnóstico y perspectivas. México : CIDE. 1995. Pág. 10

⁶⁵Valentín González Bautista. Tercer Informe de Gobierno. Nezahualcóyotl, Estado de México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 2000. Pág. 84. "En materia de actos preventivos de control y evaluación gubernamental. La Contraloría Municipal elabora su propio manual de Entrega-Recepción de la Administración Municipal 1997-2000 y participo en siete entregas de titulares en este H. Ayuntamiento que fueron removidos de sus cargos. Se consolido profesionalmente mejorando la capacidad técnica de quienes forman parte de este órgano de supervisión y control, mediante 3,960 horas de capacitación recibidas por el personal".

- año hasta 2003, el Partido de la Revolución Democrática el que gobierna en Nezahualcóyotl. Esto ha sido un gran avance en la democratización del Municipio⁶⁶.
3. Una representación real de intereses comunitarios y mecanismos más transparentes de participación en la toma de decisiones⁶⁷.
 4. El perfil del político local y el del funcionario municipal requiere de una adecuación a las condiciones que produzcan un tipo de relación distinta con los gobernados⁶⁸.
 5. Los funcionarios municipales requieren concientizarse y capacitarse (profesionalizarse), para tener una labor de servicio desde un criterio severo de compromiso social; La capacitación del personal que participa en la gestión municipal es condición indispensable para consolidar estructuras básicas⁶⁹.
 6. Dialogo entre gobernantes y gobernados debe convertirse en un ejercicio constante que consolide el desempeño municipal y permita la incorporación dinámica de los actores sociales en la búsqueda de soluciones.
 7. Contar con la participación ciudadana en todo el proceso, se debe partir de la definición de acciones que correspondan de manera adecuada a sus necesidades y demandas, donde exista un vínculo gobierno-sociedad, donde se fundamente en la coordinación de acciones concertadas.
 8. Esta concertación gobierno-sociedad es para conseguir resultados en el crecimiento, debe estar fincado en las expectativas de toda la sociedad que integra la municipalidad y no solo en la cabecera, de este modo la explotación de

⁶⁶Op. Cit. Pág.14 "Desde el inicio del actual gobierno (1997), la pluralidad de síndicos y regidores, representantes de los diferentes partidos políticos- quienes integran junto con el presidente Municipal, el Cuerpo Edilicio- ha permitido el dialogo en el que por encima de las diferencias han prevalecido las coincidencias, permitiendo al Cabildo tomar los acuerdos necesarios para el cumplimiento de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000".

⁶⁷ Idem. Pág.11. "En tres años de trabajo, la participación de los ciudadanos se ha constituido en la columna central de las acciones y obras realizadas desde 1997, de acuerdo con lo establecido con el Plan de Desarrollo Municipal. Muestra de ello es la decidida participación de 99 Consejeros de Participación Ciudadana, 875 Jefes de Manzana, y los consejos municipales de: Educación, Cultura, Salud, Protección al Ambiente, Seguridad Pública, protección Civil, de la Juventud, de Lucha contra las Drogas y la Delincuencia, y el Consejo de Desarrollo Municipal, que ha sido un factor fundamental en el buen ejercicio de los recursos federales en Nezahualcóyotl".

⁶⁸ Idem. Pág. 13. "Una oficina fundamental en la relación del gobierno municipal con los ciudadanos ha sido la Coordinación Municipal de Participación Ciudadana la cual en 1999 lleva a cabo, junto con la comunidad y con los Consejeros de Participación Ciudadana, diversas jornadas integrales y asambleas ciudadanas, además de haber gestionado múltiples demandas de servicios públicos ante las dependencias municipales correspondientes. Durante las asambleas ciudadanas, en las que los vecinos expusieron sus principales problemas, la Coordinación logro dar solución a las quejas de 2,365, mientras que otros 26,866 pudieron beneficiarse con las jornadas integrales".

⁶⁹ Idem. Pág.83. "Para mejorar la actitud, aptitud, habilidades y destreza de los más de 5,000 servidores públicos que laboran en el H. Ayuntamiento, la Dirección de Administración desarrollo el Programa de

potencialidades trasladará su balance hasta las actividades propias del Municipio, alcanzando un equilibrio en el desarrollo de todo el municipio, lo que no se da en Nezahualcóyotl, donde existe una desigualdad en lo que se refiere a la dotación de servicios, e infraestructura de las dos zonas que forman este Municipio; donde la mayor atención la reciben los de la cabecera municipal en detrimento de la zona norte, ampliando aun más las desigualdades existentes entre estas dos zonas.

9. La descentralización interna de procesos y servicios, puede mejorar los resultados al ofrecer respuestas adecuadas a las demandas ciudadanas. El establecimiento de organismos descentralizados para la operación de servicios urbanos o instancias de planeación separadas del ayuntamiento puede ser una opción siempre y cuando se tenga previsto el límite funcional de sus decisiones y acciones.

El proceso de desarrollo de Nezahualcóyotl que actualmente se encuentra bloqueado por la escasez de recursos presupuestales, la dependencia política y el atraso o disparidad social. La capacidad de gestión municipal está subvaluada, con sus posibilidades de actuación poco explotadas y con una inercia negativa en el funcionamiento burocrático.

Por supuesto en la medida que se eliminen las trabas estructurales que sujetan al Municipio, la gama de posibilidades se amplíara desplazándose a esferas poco explotadas del trabajo e interacción municipal. Se requieren reformas estructurales que posibiliten al Municipio la consolidación de su autonomía. También es necesario un proceso descentralizador real que promueva una nueva correlación de fuerzas tanto entre poderes como entre niveles gubernamentales.

El Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, está conformado por: un presidente de elección popular del Partido de la Revolución Democrática, para la gestión 2000-2003, y su cabildo integrado de la siguiente forma: 19 regidores, 3 síndicos.

El Ayuntamiento se divide en las siguientes direcciones: el secretario del Ayuntamiento, dirección de tesorería, una dirección de contraloría, dirección de administración, dirección de desarrollo urbano y obras públicas, dirección de desarrollo social, una dirección de servicios públicos, una dirección de seguridad pública, una dirección de comunicación social, la unidad administrativa zona norte, ODAPAS (Organismo Descentralizado de

Capacitación Municipal 1999, dentro del cual se realizaron 16 actividades de capacitación y desarrollo personal a las que asistieron 240 servidores públicos”.

**ESTA TESIS NO SALE
DE LA BIBLIOTECA**

Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de Nezahualcóyotl), y la presidencia del DIF Municipal⁷⁰.

Las autoridades municipales tienen competencia plena sobre el territorio del municipio y su población, lo mismo que en su organización política, administrativa y servicios públicos de carácter municipal.

4.3. EL AYUNTAMIENTO, COMO PROMOTOR DE INTEGRACIÓN DE LAS ZONAS, QUE CONFORMAN NEZAHUALCOYOTL.

La intervención del gobierno local o Ayuntamiento, sobre las condiciones de vida de la población implica, desde la perspectiva urbanística, la creación de los soportes materiales de la vida social y económica tanto en las áreas urbanas consolidadas como en las nuevas áreas de crecimiento de la ciudad.

La administración y gestión⁷¹ del desarrollo urbano municipal se propondría así incidir en la realización de todos aquellos componentes (infraestructura, equipamiento y vivienda) que permitan, faciliten y fomenten el desarrollo de las actividades individuales y de las relaciones socioculturales (vida colectiva) de la población del Municipio.

Desde este punto de vista, el ordenamiento de las ciudades es concebido como una condición básica para el desarrollo de la vida de la población y se encuentra relacionada con la intervención del gobierno municipal en cuatro ámbitos de la vida urbana: la comunicación, la identidad sociocultural de la población, la calidad de vida social e individual y la funcionalidad urbana⁷².

⁷⁰ García Luna, Margarita y Pedro Gutiérrez Arzaluz.. Nezahualcóyotl: monografía municipal. Toluca, México: Gobierno del Estado de México, Instituto Mexiquense de Cultura, 1999. Pág.

⁷¹ Villar Calvo, Alberto. La impotencia municipal en el ordenamiento urbano. - México: Plaza y Valdés, UAEM, y FAPUR, 1998. Pág. 37. "Los conceptos de administración y gestión se usan indistintamente por varios autores, para nuestra investigación partimos: que la administración son los principios, reglas y métodos que permiten la adecuada asignación de recursos para el logro de objetivos y la gestión como el conjunto de reglas, procedimientos, y métodos operativos para llevar con eficacia la actividad tendiente a alcanzar objetivos concretos. Al hablar de la administración urbana, se le adjudica a la gestión un papel técnico administrativo de tramitación, subordinado a las tareas administrativas o, mejor dicho, de subfunción de la administración".

⁷² Op. Cit. Pág.113.

La comunicación: es requisito indispensable para establecer los vínculos sociales y el desarrollo de las actividades individuales, y esta asociada con los soportes materiales de las actividades de la población y los servicios que la hacen posible.

Aquí quedan incluidas, las acciones de gestión o intervención directa de los gobernados locales para:

1. La creación, administración y conservación de la infraestructura vial y del transporte urbano, a fin de garantizar el traslado de bienes y personas dentro de la ciudad, y entre ésta y su entorno regional.

EL municipio de Nezahualcóyotl cuenta con 310km. de carreteras pavimentadas⁷³.

La mayor parte de las calles en la actualidad se encuentran en buen estado de conservación.

Las principales vías de acceso que lo mantienen comunicado con el Distrito Federal y a través de este, con la república mexicana, son: de norte a sur la Avenida Central y su prolongación, Avenida Aeropuerto, el Bordo de Xochiaca, en él limite noroeste del municipio y de poniente a oriente, el Bordo de Xochiaca, la Avenida Chimalhuacan, la Cuarta Avenida, la Avenida Pantitlán y la Avenida Texcoco. Perpendicular a la Avenida Texcoco, cruzan el Municipio las Avenidas López Mateos, Carmelo Pérez y Floresta, Vicente Villada, avenida Sor Juana, México, Avenida Nezahualcóyotl⁷⁴

Cabe hacer notar que las dos zonas que conforman Nezahualcóyotl, se encuentran divididas físicamente por la Alameda de Oriente (D.F) y el Bordo Poniente, que es zona federal, esto dificulta la comunicación entre ambas, habiendo una desarticulación del municipio, donde los habitantes de la zona norte ven a la zona centro fuera de su entorno (como algo aislado), y solo visitan la zona centro para arreglar tramites administrativos en el Palacio Municipal.

Esto dificulta la comunicación de los habitantes de las dos zonas del Municipio, dicho de paso resulta más fácil visitar el Palacio Municipal de Texcoco, que el Palacio Municipal de Nezahualcóyotl, para los habitante de la zona norte.

⁷³ Anuario estadístico del Estado de México, INEGI, 1997.

⁷⁴ González Bautista Valentín. Tercer Informe de Gobierno. Nezahualcóyotl, Estado de México: H Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 2000. Pág. 46. "En los dos años recientes se llevaron a cabo obras de pavimentación en 74 calles y avenidas del Municipio, mejorando así una superficie global de 264.000.76 metros cuadrados".

2. La prestación de los servicios telefónicos, telegráfico y de correos, mediante la creación del equipamiento y mobiliario urbano que soporte estos servicios.

El servicio de correos en el municipio: fue inaugurada el 23 de abril de 1967, hasta la fecha sigue prestando sus servicios en forma regular, el servicio postal cubre las demandas de la población.

En 1996 la demanda de correspondencia enviada y recibida, pese a los abundantes medios de comunicación sigue siendo primordial para los habitantes como se puede observar por lo siguiente: de 32,373 envíos expedidos: 30,791 fueron ordinarios y 1,582 registrados, de 177,726 la correspondencia recibida fue de: 169,393 de ordinaria y 8,333 de registrada⁷⁵.

Por tratarse de un municipio que esta conurbada con la ciudad de México, el servicio postal internacional tiene gran demanda.

El servicio telegráfico inicia sus labores en la cabecera municipal en el año de 1968 y cuenta en la actualidad con cuatro oficinas con servicio al público.

Este servicio tiene gran demanda por los habitantes de Nezahualcóyotl. de 6,887 telegramas transmitidos 6,428 fueron del interior y 459 internacionales y de 40,876 recibidos 40,817 fueron del interior y 59 internacionales.

La demanda de giros telegráficos es un uso común entre los nezahualcoyotlenses, ligeramente predominan los nacionales: 47,593 fueron transmitidos al interior, y de 93,667 giros recibidos: 58,997 fueron del interior y 34,670 internacionales.

El servicio telefónico: el municipio cuenta con una importante cobertura de servicios de larga distancia automatizada, además de instalaciones residenciales, comerciales, casetas de servicio público, por lo tanto Nezahualcóyotl se encuentra en el ámbito de las ciudades mejor comunicadas del país.

En el campo de la comunicación se hace la responsabilidad del Ayuntamiento en la prestación, administración y conservación de la infraestructura vial, esto es la posibilidad del Ayuntamiento puedan intervenir en forma amplia en la creación de este tipo de infraestructura y servicios, aunque no a través de la intervención directa en su creación y prestación, sino por medio de una labor de gestión, para que los agentes públicos y privados correspondientes realicen estas funciones.

⁷⁵ Gracia Luna, Margarita y Pedro Gutiérrez Arzaluz. Nezahualcóyotl: monografía municipal.- Toluca, México: Gobierno del Estado de México, 1999. Pág. 69

Identidad sociocultural: desde la actuación urbana de los gobiernos locales, la identidad sociocultural⁷⁶ y colectiva de la población se encuentra relacionada con la calidad estética del espacio construido y por construir, y con la creación de espacios públicos que propicien la integración de los diferentes grupos sociales, principalmente de los inmigrantes y de los sectores económicamente desprotegidos.

En este sentido, el marco formal de la gestión y administración permite a los gobiernos locales intervenir en la creación y conservación de los componentes urbanos que permiten integrar a los diferentes sectores de la población del municipio.

Esta función se concreta a través del establecimiento de responsabilidades, en materia de creación de equipamiento recreativo, de comercio, asistencia social y de embellecimiento y conservación de las localidades urbanas.

Estas atribuciones permiten que diversos sectores de la población puedan disponer de los satisfactores mínimos de bienestar, tales como centros de distribución de productos y servicios, y espacios recreativos y de integración sociocultural.

En este sentido podemos señalar:

A. Actividades deportivas, el municipio cuenta con una moderna ciudad deportiva, en la cual se practican los siguientes deportes: fútbol, basquetbol, tenis, box, lucha libre, ciclismo y atletismo.

B. Cultura y recreación, la población tiene acceso a las proyecciones y cursos que se imparten en el auditorio Alfredo del Mazo y en la casa de la cultura también se cuenta con cines y otros lugares de esparcimiento, como el parque del Pueblo, para efectos de recreación de la población.

Cabe destacar que el Bordo de Xochiaca es un importante depósito a cielo abierto de basura, esto provoca una actitud de rechazo y repugnancia hacia el municipio, pues es considerado como un "basurero", todo esto entorpece las acciones para embellecer el municipio, ya que para sus habitantes no es otra cosa que estar dentro de un tiradero, con todo lo que ello significa: mal olor, fuente de infecciones, y aspecto físico nada estético sino al contrario, bastante desagradable.

Es importante señalar que el gobierno local ha realizado diferentes acciones al respecto, pero no han sido suficientes, prueba de ello es: el saneamiento del relleno sanitario Neza

⁷⁶ Considero la Identidad como la idea o conceptualización que el individuo tiene de él con su entorno (habitad), de su medio social y de sí mismo, con respecto a estos.

I, la reforestación de la zona, la conclusión de la red de riego y la instalación y reparación de luminarias de toda la Avenida Bordo de Xochiaca⁷⁷.

Otra acción del gobierno local fue iniciar el Programa de Recuperación del Lago de Texcoco, que tiene como finalidad crear una barrera de vegetación para detener las constantes tolvaneras y la emisión de partículas suspendidas que azotan el Valle de México, incluyendo a Nezahualcóyotl. Este programa consta de 12 fases: la siembra de pasto y la plantación de arboles, tratamientos de aguas residuales, operación de un sistema de riego y la construcción de áreas deportivas⁷⁸.

Hay que hacer notar que la identidad de los individuos solo se puede dar, si se ama su espacio (hábitat), y solo se puede amar algo que sea hermoso, que la población se sienta orgullosa; que se sienta como parte de ella, integrado, que lo identifique; por ende, los habitantes de Nezahualcóyotl carecen de esa identidad, que los identifica con el lugar en que viven (Nezahualcóyotl).

Aquí resulta fundamentales las facultades de los gobiernos locales para intervenir en la conservación del patrimonio inmobiliario, la conservación y regeneración de los centros históricos, la regulación de la calidad estética de las construcciones, la creación, el acondicionamiento y mantenimiento de los espacios públicos como sustento de la integración ciudadana en torno a las festividades, tradiciones y vínculos colectivos.

Calidad de vida social: La incidencia que los gobiernos locales pueden tener sobre la calidad de vida de la población depende de la intervención urbanística destinada, principalmente, a la superación de las desigualdades y la segregación como fuente de conflictos políticos y sociales.

Esta intervención que esta relacionada con los soportes materiales de la vida de los grupos marginados, en el ámbito individual y familiar, permite incidir en el mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de la población.

⁷⁷ Neza hoy: Revista del Ayuntamiento. Nezahualcóyotl, Estado de México : Dirección de comunicación social del H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, núm. 20, mayo del 2000. Pág. 13. "Una de las acciones más fuertes que ha tomado la actual administración municipal en relación con el mejoramiento de las condiciones del Bordo de Xochiaca es el saneamiento del relleno sanitario Neza I, sitio que tenía alrededor de 18 años trabajando como tiradero a cielo abierto y que desde que el gobierno municipal se hizo cargo de él en abril de 1999 se ha saneado el 90% del total de 40 hectáreas.

⁷⁸ Idem. Núm. 16, junio-julio, 1999, pág. 9.

De este modo, la planeación urbana, debe incidir en tres conjuntos de factores directamente relacionados con la calidad de vida de la población.

1 Los soportes materiales que permitan la integración social a través de la socialización del espacio urbano: los espacios públicos, la infraestructura vial, y en general, los equipamientos deportivos, recreativos y culturales.

En este sentido señalaremos, el Parque del Pueblo, ubicado en una superficie de 8 hectáreas y media, constituye un importante pulmón para el municipio, debido a la cantidad considerable de árboles, tiene un metro y medio de profundidad y 11,000 metros cúbicos de agua verde pero limpia, además de un espacio adecuado para el descanso y el esparcimiento; La Casa de la Cultura, en 1980, se funda esta, en ella se imparten 12 talleres de diferentes áreas: música, danza clásica y contemporánea, artes plásticas, tarjetería española, talleres deportivos y artes marciales.

También cuenta con casas de cultura municipales del ayuntamiento, estas son cuatro y un museo regional.

2. Los soportes que permitan las condiciones de seguridad y en las que se desenvuelve y desarrolla la vida social, familiar e individual; aquí resulta determinante la actuación urbana dirigida a la construcción y mantenimiento de la infraestructura urbana básica, del equipamiento educativo y cultural de propiedad privada y pública, la intervención normativa y de control para garantizar la calidad del medio ambiente construido y natural, la seguridad pública, el manejo de desechos y la calidad de las construcciones.

La educación juega un papel preponderante, para la transformación e integración de los habitantes del Municipio, en este sentido se cuenta con 727 escuelas: preescolar 128, primaria 406, media básica 136, media superior 53, y superior 4⁷⁹.

En este sentido se inscribe la gestión y administración destinada a la realización de los soportes materiales que inciden en la seguridad, salud educación de los individuos y de las familias, tales como la vivienda para los sectores sociales de bajos ingresos, el equipamiento para el abasto de alimentos y productos de consumo generalizado, para la salud y la educación básica.

⁷⁹ Gobierno del Estado de México, SECYBS, DGE. Mimeo, 1997.

En lo referente al sector salud, existe 37 unidades medicas estando distribuidas de la siguiente manera: seguridad social 8: IMSS 5, ISSSTE 2, ISEMYN 1, asistencia social 29: ISEM 20, DIF 9.

Con relación a la seguridad pública el Municipio cuenta con: la policía municipal que esta integrada por 335 elementos que se dividen los dos grupos que cubren 24 horas cada uno, 110 efectivos y 67 comisionados para un turno y el siguiente con 168 elementos que cuentan en la actualidad con vehículos automotores y más de una docena de motocicletas. Instancias del poder judicial: representadas por el Tribunal colegiado de Segundo Circuito, los juzgados de Distrito, Juzgados Penales, Juzgados Civiles y de Cuantía Menor; Grupos de policía judicial, federal y estatal que se ubican en el centro de justicia de La Perla, Centro de justicia de la PGJEM, Palacio, y en la "Bola" o delegación norte.

En este campo no se reconocen atribuciones del Ayuntamiento especificas en los aspectos relacionados con la prestación de servicios de salud, educativo y cultural, ni en la realización de vivienda. En efecto ni en la Ley Orgánica Municipal, ni en la Ley de Asentamientos Humanos del Estado de México se establecen atribuciones concretas sobre estos aspectos. Sin embargo, no se establecen atribuciones en materia de construcción y mejoramiento, ni de equipamiento ni de vivienda, lo cual implica que la administración no tiene, formalmente, atribuciones claras para intervenir en el desarrollo de la calidad de vida de la población.

En este sentido el gobierno local a implementado la utilización de una porción del Bordo de Xochiaca (relleno sanitario) para la construcción de infraestructura pública, prueba de ello es la construcción del CERESO, el Hospital del ISEM (Gustavo Baz), la Academia de Policía, y el Palacio de Justicia del Poder Judicial del Estado de México, la Ciudad Deportiva; así como la utilización de camellones de las diferentes avenidas para la construcción de módulos de Bolsa de trabajo, Bibliotecas y la estación de bomberos.

En consecuencia, la intervención de los gobiernos locales en estos ámbitos de actuación quedan mas bien asociados a las facultades que les brindan el marco formal en la administración del suelo.

Funcionalidad: La funcionalidad urbana constituye un soporte para el desarrollo de las actividades sociales e individuales, que permite el acceso a los bienes y servicios, así como el desarrollo de las actividades económicas de la población.

Se refiere, en términos generales, a la estructuración del espacio urbano y, en particular, a la solución de la excesiva polarización de los servicios, problemática de tráfico, mantenimiento y pavimentación de la infraestructura vial, mantenimiento y conservación de los espacios públicos, regulación de los cambios de uso del suelo en las áreas urbanas consolidadas, y el control y supervisión de las nuevas obras de urbanización, garantizando la comunicación entre las diferentes zonas que integran el espacio urbano.

De acuerdo con el marco normativo, el gobierno municipal podría intervenir directamente en todas las acciones que incluyen la realización de obras y la regulación de la actuación de diferentes agentes públicos y privados, tendiendo a la conformación de un espacio urbano articulado que corresponda a las necesidades sociales y productivas en las ciudades.

De acuerdo con estos planteamientos es innegable el papel que el gobierno local debe de cumplir, para la integración y desarrollo económico social de los residentes Nezahualcóyotl, que traería como consecuencia menores diferencias o desigualdades, prestando igual atención a las demandas de los habitantes de las distintas zonas que conforman Nezahualcóyotl y no solo a la cabecera municipal, y donde exista igualdad de sus habitantes, esta igualdad considerada desde el punto de vista de, igualdad de oportunidades y expectativas tanto económicas, sociales y políticas; donde la dotación de infraestructura sea la necesaria, para que la población tenga un nivel de vida decoroso y con ello poder aprovechar todas las potencialidades que poseen, y que no han sido explotadas para beneficio individual y colectivo de los habitantes de Nezahualcóyotl. Por lo tanto, esta igualdad solo se podrá obtener, si el gobierno local, se preocupa en atender las necesidades de la población y no solamente las necesidades que el capital le impone.



Universidad Nacional Autónoma de México
Campus Aragón



CONCLUSIONES

CONCLUSIONES.

UNO. El municipio de Nezahualcóyotl surge y se consolida, como un sistema urbano no planeado, pero funcional a la expansión poblacional que estaba afectando a la Ciudad de México, solucionando temporalmente el problema migratorio y de vivienda, debido al proceso de industrialización que se estaba gestando en la capital del país, es decir, el nacimiento de Nezahualcóyotl es resultado del modelo económico imperante, como un fenómeno de desarrollo económico, social capitalista. Por lo tanto, el poblamiento del municipio significó una solución quizá no buscada, pero sí aprovechada por el sistema capitalista en México, para la creciente industrialización del país, sumada a la descapitalización y desocupación del campo.

También es el resultado de la centralización de las inversiones, de servicios y de poder en la capital del país, así como por políticas del Gobierno que distribuye la mayor parte del ingreso y servicios sociales a los habitantes urbanos a expensas de los habitantes rurales, creando una concentración de población en la llamada zona metropolitana, siendo Nezahualcóyotl parte de está, propiciando una fuerte migración rural interna hacia esta zona.

DOS. La población rural que emigra hacia las tierras del Ex-Vaso de Texcoco, lo que hoy es el municipio de Nezahualcóyotl, nace como una población marginada, fuera de todos los servicios básicos y toda seguridad social, económica, y jurídica, esta marginalidad no solo consiste en una simple clasificación por ingresos, origen geográfico o social, patrones de residencia urbana, ni por rasgos culturales, sino que refleja una situación estructural económica, social, jurídica, cultural, política, y de identidad permanente.

La marginalidad es un proceso, que tiene su origen en el desarrollo capitalista, que adquiere formas propias en Nezahualcóyotl, y su principal característica es: la inseguridad económica, su falta de vinculación y de integración al sistema económico urbano, es decir, el capitalismo genera sus propias formas de marginación, al tiempo que establece nuevas relaciones de desigualdad con aquellos grupos marginados. De esta manera, las ciudades marginadas como Nezahualcóyotl, no son campamentos de espera que le permiten al migrante adaptarse a la ciudad, mientras la economía va generando nuevas fuentes de trabajo, sino es una situación permanente de vida, fuera de toda seguridad económica y alejados del sistema económico formal, es decir, es una situación estructural de la población.

TRES. El problema de la marginación, es producto de la relación campo-ciudad, relación injusta, porque el campo subsidia a la ciudad y a la vez contribuye al problema de la marginación urbana, por nutrir a la ciudad de migrantes.

CUATRO. El grado de marginalidad en Nezahualcóyotl, se sitúa en una marginalidad media, es decir, cerca del 80 por ciento de la población recibe hasta 3 salarios mínimos y no tienen seguridad social el 43 por ciento de la población, por lo tanto, cerca de la mitad se encuentra en estado de marginalidad urbana.

CINCO. Nezahualcóyotl se encuentra dividida físicamente en dos zonas, la zona centro y la zona norte, las cuales poseen desigualdades y condiciones heterogéneas. En relación con estas desigualdades cabe destacar lo siguiente:

Existen desde su origen dos vertientes de desarrollo urbano en cada una de las zonas. La zona centro representada por la anarquía urbana, dando origen a asentamientos irregulares, sin ninguna planeación ni control, alentada por fraccionadores voraces y sin escrúpulos, organizaciones sociales, políticas o populares. Donde los migrantes rurales fueron las víctimas, que ocuparan estas tierras carentes de servicios y con una infraestructura inexistente, siendo aquella población que no poseía recursos suficientes como para compra en otra zona, lo cual provocó que el tipo de vivienda fuera el de autoconstrucción; en cambio la zona norte se desarrollo de una manera formal, aunque no fue el caso de todas las colonias de la zona, es decir, planeada, organizada, fomentada principalmente por inmobiliarias tanto públicas como privadas, dirigidas a un tipo de población con ingresos medios y estables, con una seguridad económica, para tener segura su inversión, provenientes principalmente del Distrito Federal.

Estas inmobiliarias fueron las encargadas del diseño y venta de los conjuntos habitacionales. Por lo anterior existen diferencias entre estas zonas desde su origen mismo, que se acentuaron a través del tiempo, estas se hacen evidentes por la calidad de los servicios e infraestructura que poseen. La calidad de los servicios e infraestructura en la zona norte es muy heterogénea donde existen colonias dotadas de todos los servicios y de buena calidad, mientras que otras tienen los servicios públicos de mediana o mala calidad. Es importante hacer notar que las colonias que poseen buenos servicios, los habitantes tienen que pagar por los mismos, lo que provoca una tremenda inconformidad por parte de los residentes de esta zona, que se sienten excluidos de las acciones del Ayuntamiento, por estar fuera de la cabecera municipal; Mientras que en la zona centro la

calidad de los servicios públicos e infraestructura esta representada de una manera homogénea, con una calidad de servicios aceptable, no óptima pero se podría considerar buena.

SEIS. En lo tocante a las acciones del gobierno local o Ayuntamiento, es innegable el papel de este para mejorar las condiciones de vida de la población, con la dotación de los servicios públicos e infraestructura necesaria para un desarrollo y transformación del municipio, por medio de mecanismos que resuelvan las diferencias entre los habitantes de ambas zonas, como promotor del desarrollo en todo Nezahualcóyotl y no solamente para favorecer al capital inmobiliario, industrial, comercial y de servicios. Donde el equipamiento urbano, juega un papel muy importante en la vida cotidiana de la población, de ahí la importancia que reviste la calidad y su mantenimiento.

Estas acciones de gestión municipal involucren a toda la población, independientemente a que zona del municipio pertenezca. En consecuencia, el Ayuntamiento debe ser congruente con las transformaciones sociales y económicas, que se generen en Nezahualcóyotl. Por lo tanto se requiere de un gobierno local con arraigo en los problemas reales de la sociedad nezahualcoyense, que resuelva la problemática de los ciudadanos independientemente de la zona a que pertenezcan, puesto que solo es un Nezahualcóyotl. El gobierno local debe de atender las necesidades de la población y no solamente las necesidades que el capital le impone, muchas veces en perjuicio de los mismos habitantes, por ende, la intervención del Ayuntamiento debe de estar encaminada a las vías de comunicación, la identidad sociocultural, la calidad de vida social y hacer todo lo anterior funcional.

SIETE. Otro aspecto de suma importancia es el relacionado con la identidad de la población, donde ésta debe ser promovida por el Ayuntamiento como una prioridad inexorable, dotándola de infraestructura y buenos servicios, que propicien el embellecimiento de su entorno, que dé como consecuencia, que los habitantes se sientan orgullosos de pertenecer a Nezahualcóyotl. Cubriendo las demandas de la población, tanto sociales, económicos y culturales.



Universidad Nacional Autónoma de México

Campus Aragón



BIBLIOGRAFIA

BIBLIOGRAFIA.

1. **ADLER DE LOMNITZ**, Larissa. Como sobreviven los marginados. México: Siglo XXI, 1980.
2. **ALVARADO GUEVARA**, Emilio. A brazo partido. Nezahualcóyotl, México: Arenas, 1982.
3. **AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL**. Nezahualcóyotl: ciudad del cambio 1982-1984. Nezahualcóyotl, México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 1984.
4. **BASAGLIA**, Franco. La mayoría marginada. México: Fontamara, 1984.
5. **CASTELLS**, Manuel. La cuestión urbana. México: Siglo XXI, 1977.
6. **GALLINO**, Luciano. Diccionario de sociología. México: Siglo XXI, 1995.
7. **GARCIA DEL CASTILLO**, Rodolfo. Análisis del municipio mexicano: diagnóstico y perspectivas. México: CIDE, 1995. (serie 32).
8. **GARCIA LUNA**, Margarita y Pedro Gutiérrez Arsaluz. Nezahualcóyotl: monografía municipal. Toluca, México: Instituto mexiquense de cultura y Gobierno del Estado de México, 1999.
9. **GARCIA LUNA**, Margarita. Ciudad Nezahualcóyotl: de colonias marginadas a gran ciudad. Toluca, México: Gobierno del Estado de México.
10. **GARCIA LUNA**, Margarita. Nezahualcóyotl: tierras que surgen de un desequilibrio ecológico. Toluca, México: Gobierno del Estado de México, 1990. (Decretos relativos a los terrenos desecados del lago de Texcoco).
11. **GONZALEZ BAUTISTA**, Valentín. Tercer Informe de Gobierno 1997-2000. Nezahualcóyotl, Estado de México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 2000.
12. **HUITRON**, Antonio. Nezahualcóyotl: miseria y grandeza de una ciudad. Toluca, México: Libros de México, 1975.
13. **IGLESIAS**, Maximiliano. Nezahualcóyotl: testimonios históricos. Nezahualcóyotl, México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl.
14. **INEGI** Anuario Estadístico del Estado de México 1995 y 2000. Aguascalientes, México: INEGI, 2000.
15. **INEGI**. Censo General de Población y Vivienda 1990 y 2000: resultados preliminares. - Aguascalientes México: INEGI, 2000.
16. **INEGI**. Conteo 95: tabulados básicos 1995. Aguascalientes, México: INEGI, 1995.
17. **JUNTOS**: Neza, órgano informativo del H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, núm.1, noviembre del 2000.

18. **MARTINEZ CABAÑAS**, Gustavo. La administración estatal y municipal de México. México: Instituto Nacional de Administración Pública, 1992.
19. **MARTINEZ GARIBALDI**, Leoncio. Nezahualcóyotl: ayer y hoy- Nezahualcóyotl, México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 1994-1996.
20. **MARTINEZ GARIBALDI**, Leoncio. Nezahualcóyotl ni bomba ni hotel: crónicas de un pueblo y de quienes hacen su historia. Nezahualcóyotl, México: Arenas Editores, 1986.
21. **OLVERA**, José. Magister. "Hacia una visión del pensamiento estratégico". México: Sección Académica del STUNAM, marzo del 2000. 3 época, no.75. Pág.21.
22. **MARX**, Carlos. El capital: crítica de la economía política. México: FCE, 1978.
23. **OVALLE FERNANDEZ**, Ignacio. Necesidades esenciales en México: situación actual y perspectiva al año 2000. México: Presidencia de la República, Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados y Siglo XXI, 1983.
24. **PALMA GALVAN**, Fernando. Desarrollo y marginalidad urbana, caso: zona norte del municipio de Nezahualcóyotl Estado de México. Nezahualcóyotl, México: PUEC, ENEP Aragón y UNAM, 1999.
25. **PALMA GALVAN**, Fernando. Desarrollo y marginalidad urbana, caso: zona sur del municipio de Nezahualcóyotl, Estado de México. Nezahualcóyotl, México: PUEC, ENEP Aragón y UNAM, 2000.
26. **RODRIGUEZ ORTIZ**, Imelda. Ciudad de México y ciudad Nezahualcóyotl: laberinto de sueños. México: 1986.
27. **ROSAS**, Martín de la. Nezahualcóyotl: un fenómeno. México: FCE, 1974. (Testimonios del fondo).
28. **SANCHEZ GARCIA**, Alfonso. Memorias de Nezahualcóyotl: un pueblo, un nombre, un hombre. Toluca, México: Gobierno del Estado de México, 1990.
29. **SANTANA BENHUMEA**, Graciela. Nezahualcóyotl: crisol de culturas. Nezahualcóyotl, México: H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, 1996.
30. **SERRANO MIGALLON**, Fernando. Ensayo sobre la modernidad nacional: marginalidad urbana y pobreza rural. México: Diana, 1990.
31. **SINGER**, Paul. Economía política de la urbanización. México: Siglo XXI, 1975.
32. **STERN**, Claudio. Las migraciones rural-urbanas. México: Centro de estudios sociológicos y El Colegio de México, 1979. (Cuadernos del CES).
33. **TAMAMES**, Ramón. Diccionario de economía y finanzas. México: Alianza Editores, 1994.

34. **UNIKEL, Luis.** El desarrollo urbano de México: diagnostico e implicaciones futuras. México : El Colegio de México, 1978.
35. **VILLAR CALVO, Alberto.** La impotencia municipal en el ordenamiento urbano: herencia del centralismo y la subordinación. México : Facultad de Planeación Urbana y Regional (FAPUR), UAEM y Plaza y Valdés, 1998.