

44



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

EL IMPACTO DE LA APERTURA COMERCIAL EN LA ECONOMIA MEXICANA (1982 - 1996)

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A :

JUDITH GONZALEZ CERVANTES

292415

DIRECTOR DE TESIS:

DR. ALEJANDRO DABAT LATRUBESSE





Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mis padres:

Gracias mita, gracias papá por toda la paciencia, apoyo y su gran amor que siempre me han brindado.

“Esta tesis también es suya “

A mis hermanos:

Toño aunque nunca puedas leer estas líneas me haz demostrado que no existe obstáculo para lograr lo que uno se propone, a ti **manita** solo tengo que decir gracias mil gracias por estar siempre a mi lado. A ti **Armando** aunque ya no estas aquí, estarías feliz de recibir este trabajo

A mis amigos:

Perdón si no menciono nombres, pero si llegara a olvidar algún un nombre en esta lista interminable de gente que estuvo conmigo, apoyándome dándome su fuerza y su amistad para realizar este trabajo nunca me lo perdonaría. Por eso mil gracias por permitirme ser su amiga.

El y Alex

Sólo les puedo decir que gracias por dejarme ser una persona importante en su vida, y por darme la fuerza para ser mejor. **Gracias**

A la universidad:

A esta institución le tengo que agradecer todo,
por darme la fortuna de pertenecer a la máxima
casa de estudios de México y llevar con honor
el ser Universitaria

Dr. Alejandro

No tengo palabras para agradecerle todo el apoyo
que me ha brindado, su enseñanza profesional. El
gran ser humano que es me hizo ser una mejor
persona gracias profesor espero seguir su ejemplo
de tenacidad

I N D I C E

INTRODUCCION

Capitulo 1. La economía mundial después de la posguerra.	1
1.1 El crecimiento del capitalismo en la segunda posguerra.....	1
1.1.1 Reconstrucción de Europa y constitución de una nueva organización económica mundial en la inmediata posguerra.....	1
1.1.2 Crecimiento de la economía capitalista.....	5
1.2 Los países en desarrollo frente al nuevo contexto mundial.....	8
1.3 De la prosperidad a la crisis mundial de 1974-1975.....	9
1.3.1 Países desarrollados.....	9
1.3.2 Países subdesarrollados.....	14
1.4. Reestructuración del capitalismo y nuevas políticas económicas....	17
1.5 La nueva economía de los noventa.....	18
Capitulo 2. El desarrollo industrial y la sustitución de importaciones	21
2.1. El desempeño de la política sustitutiva.....	21
2.1.1 Primera fase.....	21
2.1.2 Segunda fase.....	27
2.2 Desarrollo estabilizador (1962-1970).....	28
2.3 Las primeras señales de debilitamiento del proceso de industrialización (sustitución de importaciones).....	32
2.3.1 La pérdida de la competitividad del aparato productivo.....	33
2.3.2 Concentraciones urbanas.....	34
2.3.3 La disminución de la dinámica del sector agrícola.....	34
2.3.4 Inicio de la gran deuda externa de México.....	35
2.4 El crecimiento económico vía expansión de gasto publico.....	37
2.5 La crisis del peso 1976 y el auge petrolero.....	39
2.6 La crisis de 1982; orígenes y consecuencias.....	45

Capítulo 3. La transición al nuevo sistema económico	50
3.1 Crisis y estancamiento.....	51
3.2. La apertura comercial de México ante una renovada crisis.....	57
3.2.1 El ingreso de México al GATT.....	58
3.2.2 El crack financiero.....	60
3.3 La reestructuración de la economía ante los nuevos cambios mundiales.....	62
Capítulo 4. La nueva economía mexicana	64
4.1 Apertura y globalización.....	65
4.1.1. Sector Externo.....	65
4.1.2 Inversión Extranjera.....	73
4.1.3 Desempeño de la actividad productiva:.....	78
4.1.4 El empleo en la nueva economía.....	80

CONCLUSIONES

ANEXO ESTADISTICO

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

Al término del conflicto bélico en 1945, la producción de bienes civiles empieza a tomar importancia en el comercio mundial. Los países participantes en este conflicto reanudan su producción de bienes manufacturados y con apoyo de planes económicos para restablecer sus industrias (Plan Marshall) ingresan al mercado mundial colocando productos manufacturados, reiniciándose así las ventas a todo el mundo y en este caso especial a México, proveniente de los países mas industrializados.

El gobierno de este periodo y la gran influencia Cepalina, responde ante esta situación con la implantación de programas que dieran como resultado un mayor desarrollo de la industria nacional e iniciar un proceso de cerrar la economía a la competencia exterior. Este modelo de desarrollo adquirió el nombre de "políticas de Sustitución de Importaciones (SI)" El instrumento pilar de este modelo es el proteccionismo, era impedir o reducir las importaciones de los bienes cuya producción se deseaba estimular; la manera de limitar estas importaciones se lograría mediante diversas formas entre las que destacan los elevados aranceles, permisos previos, precios oficiales y controles de cambio.

Dentro de este trabajo el desarrollo del modelo de SI se divido en dos etapas;

- 1) la primera a partir de 1934, que podemos llamar el crecimiento impulsado por el sector agrícola "revolución agrícola"
- 2) la segunda fase de un período de cuatro años que lo podemos llamar de transición durante el cual se reorientó globalmente la Política Económica, arrojando el periodo más exitoso de la economía mexicana "desarrollo estabilizador" (1960-1970)

Indudablemente esta política tubo sus beneficios como fueron el desarrollo de ciertas industrias, él haber creado una clase media mas rápidamente y él haber

propiciado cierta acumulación de capital, tan necesario para el crecimiento económico de cualquier sociedad.

Es cierto que la política de SI permitió que se formaran las industrias nacionales, pero no todo vislumbraba un crecimiento sostenido. Al seguir implementando los precios de mercado deformados y relativos de los productos de empresas públicas, que no siempre reflejaban a la asignación de recursos que tiene un país. Por consiguiente a la menor entrada de divisas se obligaba a buscar nuevas fuentes de financiamiento resultante de los déficit públicos, recurriendo a créditos externos que se facilitaron al final de la década de los setenta por el exceso de recursos provenientes del auge petrolero (eurocréditos).

Un segundo problema que presentaba este desarrollo de la industria, entre los cuales se destaca los siguientes: esta estrategia tenía un límite de tiempo, en función del tamaño del mercado, de la generación de divisas del país y la deficiencia del esquema que cada vez tenía un menor resultado conforme se avanza etapas¹.

En suma, la conjugación de estos elementos con las circunstancias adversas del entorno internacional llevó a una primera crisis devaluatoria en 1976. El resultado de ello fue la implementación de planes de ajuste por el FMI a realizar por tres años, a transcurso de la implantación de este plan surge el fenómeno del **BOOM PETROLERO** de los 80's cambiando los lineamientos de la políticas económica, apostando como motor de crecimiento el ingreso de divisas provenientes de las exportaciones petroleras.

Así mismo la brusquedad de alza de los precios del petróleo provocó en el sistema financiero internacional una manifestación no común, presento tasa de interés negativas en términos reales, dada la elevada inflación mundial. Por lo que

¹ Su agotamiento se debe a que cada vez quedaba menos ramas en la economía para proteger y promover, ya que cada vez era más difícil por el tamaño del mercado y por el bajo conocimiento tecnológico, volviéndose imposible crear industrias nuevas y locales.

la abundancia, la flexibilidad y disponibilidad inmediata hace que el gobierno mexicano obtuviera grandes cantidades de préstamos internacionales. Observando que nuestra economía era codependiente de dos factores fuera de control de las políticas económicas (tasas de interés internacionales y precios de petróleo).

Es para inicios de los ochenta, que el entorno internacional empieza tomar una dirección contraria a la vivida, primeramente se inicia un marcha ascendente de las tasas de interés internacional y la segunda el inicio de la reducción de los precios del petróleo en mayo de 1981. Con ello condujo a la banca internacional a suspender los flujos de financiamiento en que había descansado el rápido crecimiento del PIB y junto con esto la disminución de ingresos provenientes de la venta de petróleo, llevo a que la economía mexicana viviera una de las peores crisis.

Esta crisis, no se puede definir solo como un problema de disminución de ingresos proveniente de exportaciones petroleras, si no, de un resultado de una compleja combinación de factores estructurales tales como; el agotamiento del modelo de SI, el abandono de la sana y prudente disciplina fiscal, que fue sustituida por el espejismo petrolero, así como el creciente papel intervencionista del Estado en casi todas las actividades de la vida económica. Después de cuatro exitosas décadas, en las cuales el PIB alcanzo un rápido y sostenido incremento del 6.3% de 1940-1980, sobrevino un abrupto y prolongado período de estancamiento (0.18% PIB) entre 1982-1988, el de mas bajo crecimiento de la producción presentado en este siglo y en el que también tuvo lugar una importante declinación del ingreso percapita y de los salarios reales. Este fenómeno de estancamiento también estuvo determinado entre otras causas, por profundos desequilibrios macroeconómicos, el elevado servicio de la deuda externa, la ausencia del crédito externo y del descenso de los precios intercambio,

así como los efectos adversos de los sismos de septiembre de 1985 y la falta de credibilidad tanto externa como interna, determinaron el cambio de percepción de los agentes económicos sobre la viabilidad y la permanencia del modelo de crecimiento cerrado.

De tal manera, el proceso de transición hacia una economía con una mayor orientación al mercado externo, llevaría a la economía mexicana al crecimiento económico tan anhelado. Iniciando en primer lugar, con las autoridades que cambiaron paulatinamente la estrategia seguida de un alto control estatal a una menor intervención; iniciándose la desregulación de empresas parastatales e importantes reformas tendientes a fortalecer el papel conductor del mercado² (apertura comercial con la culminación del ingreso al GATT).

Las nuevas circunstancias implicaron un gran viraje en la concepción del papel que juega el gobierno, pues las transformaciones iniciadas en México por la reforma del Estado y del mercado, dieron origen a un nuevo sistema económico, dentro del marco del intenso proceso cambio internacional. Todo esto se ha traducido en un cambio de enfoque del antiguo modelo, orientado por la globalización de los procesos productivos en donde la competitividad internacional es la conductora de los esfuerzos del sector privado.

2 Entre otras se encuentran; 1) reformas del sistema aduanero, 2) una cierta liberalización del mercado financiero, 3) la flexibilización del reglamento de las inversiones extranjeras, 4) la desregulación de algunos servicios, entre los cuales destaca el transporte de carga, 5) la reprivatización de empresas públicas y 5) sobre todo la reprivatización de la banca

1. LA ECONOMIA MUNDIAL DESPUES DE LA POSGUERRA

1.1 EL CRECIMIENTO DEL CAPITALISMO EN LA SEGUNDA POSGUERRA

Al terminar la segunda guerra mundial, surgió en el mundo una bipolaridad económica; por un lado el bloque socialista encabezado por la Unión Soviética, y el otro bloque capitalista encabezado liderado por los Estados Unidos. En el presente trabajo hablaremos del desarrollo de este último.

El desarrollo de la economía capitalista en este período histórico, para algunos autores la llamaron “edad de oro del capitalismo”¹, se dio en dos etapas: a) la reconstrucción de Europa y de los países destruidos por la guerra, en los años inmediatos al termino del conflicto bélico; b) y el crecimiento de la economía capitalista hasta la crisis mundial de 1974-1975.

1.1.1 Reconstrucción de Europa y constitución de una nueva organización económica mundial en la inmediata posguerra

En los años de la posguerra, muchas naciones tuvieron que enfrentarse a las consecuencias desastrosas del conflicto bélico. En Europa, “la guerra había llevada a millones de personas a una pobreza desesperada”². Gran parte del equipo productivo de las naciones que intervinieron en la guerra había quedado destruido, por lo que grandes complejos industriales requerían ser reconstruidos y modernizados. En consecuencia, los flujos internacionales de capital y de mano de obra se restringieron fuertemente, y en el comercio mundial no vislumbraba un crecimiento. Una vez finalizada la contienda tuvieron lugar discusiones preliminares referidas a la necesidad de una cooperación en asuntos internacionales, entra las que destacan dos puntos que estas discusiones se destacan dos puntos: El de la asistencia a la recuperación económica de Europa

1 Angus Madison, “La economía mundial 1820 – 1992 análisis y estadísticas” Centro de Desarrollo Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, París Francia 1997, pagina.38

2 Kenwood A G. Y Loughheed A. L. “La historia del desarrollo económica intemacional” Ediciones ISTMO, Madrid 1972, pagina 120

por Estados Unidos que era el único país que no tenía problemas de destrucciones bélicas del aparato productivo (Plan Marshall) y la obtención de una cierta cooperación internacional que llevara a restablecimiento del capitalismo mundial mediante la creación de instituciones como el Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (BIRD) ahora conocido como el Banco Mundial (BM) y por último el Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT).

Durante la última parte de la década de los cuarenta, se produjeron dos acontecimientos importantes que dieron paso a la transformación de la situación económica europea: la aprobación de Programa de Recuperación Europea iniciada en 1948 y las devaluaciones de septiembre de 1949. El programa de recuperación europea, se basó en un plan conjunto de reconstrucción económica sustentado por Estados Unidos, a partir de la canalización de fondos a través del Plan Marshall (5 de junio de 1947). Por su parte, los países receptores de Europa Occidental tenían que ponerse de acuerdo sobre como distribuir dichos recursos. Ello dio lugar a las primeras iniciativas posbélicas de cooperación, de las que surgió en 1948 la Organización de Cooperación Económica de Europa OCEE, que en 1961 pasó a ser Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) como es ahora conocida. En este foro tuvieron lugar distintas negociaciones sobre la liberalización de los intercambios comerciales y las posibilidades de constitución de una unión aduanera.

En la conferencia internacional de Bretton Woods de julio de 1944, se crearon el Fondo Monetario Internacional destinadas a creación de las condiciones necesarias para que las transferencias de bienes y servicios de un país a otro no fueran afectadas por las restricciones al comercio o los controles de pagos internacionales, y el Banco Mundial proyectado originalmente para ayudar a la financiación de la reconstrucción de las regiones afectadas por la guerra. Los

objetivos fundamentales de estas dos instituciones (FMI y BM) pueden verse el cuadro 1.1

Cuadro 1. 1

INSTITUCION	FUNCIONES
BANCO MUNDIAL	<p style="text-align: center;"><u>Formado por varias Instituciones</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (BIRD), obtiene fondos de los mercados de capital y otorga préstamos a los países en desarrollo a tasas cercanas del mercado y requiere garantías del gobierno • Asociación Internacional de Desarrollo (AID); se nutre de las contribuciones de las naciones más ricas y presta sin intereses a los países más pobres. • Corporación Financiera Internacional (CFI), presta directamente al sector privado de los Países en desarrollo sin garantías del gobierno. • Agencia de Garantías a la Inversión Multilateral (MIGA siglas en inglés), promueve la inversión privada en las economías en desarrollo ofreciendo garantías para proteger a los inversionistas contra riesgos no comerciales como la guerra o nacionalización • Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones; que ayuda a resolver conflictos entre inversionistas extranjeros y los gobiernos de los países huéspedes
FONDO MONETARIO INTERNACIONAL	<ul style="list-style-type: none"> • Resolver desajustes transitorios de los países miembros • Evitar las guerras financieras entre diversos países por medio de las devaluaciones monetarias para ganar ventajas en el comercio exterior • Prestar asistencia a los bancos centrales que se encontraron en dificultades temporales.

Para lograr los objetivos expuestos de esta restauración económica, social y política mundial era necesario complementar esas dos instituciones con un organismo comercial. Pero las negociaciones sobre la política comercial

marcharon mucho más lentamente, el establecimiento de una política comercial internacional comenzó a tratarse en el contexto del establecimiento del FMI y BM. Los funcionarios estadounidenses, ingleses y canadienses plantearon ya entonces la posibilidad de la creación de una Organización Internacional destinada a abarcar el campo de la política comercial. Ello se materializó en la conferencia celebrada en Londres a finales de 1946, seguida por otra en Ginebra en el año siguiente y una última concluyó las sesiones a finales de 1947 y principios de 1948, de la que surgió la Carta de la Habana, que proponía el establecimiento de una Organización Internacional de Comercio (OIC) sujeta a la ratificación de 20 de los 36 países representados en la Conferencia. Sin embargo, la OIC jamás sería puesta en funcionamiento y las normas claves de la Carta referente a los aranceles y otras restricciones del comercio se incorporarían en la parte II del Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio, negociado en Ginebra y firmado el 30 de octubre de 1947. Esto significó que las medidas de política comercial aplicadas de la Carta de la Habana, tendrían un carácter provisional, aun antes de que fuesen ratificadas por los futuros miembros del OIC, y que el GATT fuese llevado casi de inmediato a la práctica por medio del Protocolo de Aplicación Provisional suscripto por 9 de los 23 países que habían aceptado provisionalmente el Acuerdo General que reunían "aproximadamente el 80% del comercio mundial"³

Las normas establecidas en el GATT, fueron principalmente el código de conducta; que implicaba dos grandes principios: una actitud multilateral y no discriminatoria y de las restricciones cuantitativas al comercio internacional. El primero de estos principios se instrumentó a través de la inclusión de la cláusula de la nación más favorecida, que prohibía cualquier acuerdo preferencial destinado a favorecer una nación más que otra. Las principales excepciones a

3 Bailey Marsch Donald, "Comercio mundial e inversión internacional" Fondo de Cultura Económica,

esta regla se refieren a los sistemas preferenciales ya existente a mediados de 1939, como las uniones aduaneras o áreas de libre cambio, los tratamientos discriminatorios introducidos por un país miembro con problemas de Balanza de Pagos o los impuestos por países en desarrollo. Por lo que se refiere a las restricciones cuantitativas, el código contiene una cláusula de escape que faculta a los países miembros para elevar los derechos arancelarios o imponer contingentes. Además en los que concierne a las restricciones cuantitativas, los poderes del GATT eran relativamente reducidos, ya que solo podía reunir a los miembros con el propósito de persuadirlos para reducir las medidas restrictivas. A pesar de esta limitación, la vigilancia constante que el GATT ejercería sobre las políticas comerciales de los países, la distensión de las restricciones, se traducirían en la gradual eliminación de las mismas que pudo apreciarse al fin de la década de los cincuenta.

1.1.2 Crecimiento de la economía capitalista

Hacia la década de 1950 se había complementado la recuperación económica internacional de la posguerra, las economías europeas se habían reconstruido y la mayor parte de ellas habían superado las cifras de producción de los tiempos anteriores al conflicto.

Los años de 1950 – 1973 fueron de gran prosperidad presentando tasas de crecimiento del PIB a nivel mundial del 4.9 % anual. En este periodo también se dieron altas tasas de inversión interna en los países de Europa y Japón, iniciando así un proceso de recuperación de los niveles muy por encima de Estados Unidos. Como resultado estos lograron elevar sus inventarios de capital llevándolos a niveles más cercanos a los que existía en Estados Unidos, con esto se da un cambio notable en la producción industrial mundial encabezado por

México 1957, pagina 570.

Japón con tasa de crecimiento industrial de “148% de 1966 – 1973 y seguido por Europa Occidental con una tasa del 47% para el mismo período”⁴. En este contexto de crecimiento de Europa y Japón tuvieron lugar nuevos procesos expansivos de la economía mundial como la internacionalización de bienes, el crecimiento y expansión de empresas transnacionales en el mundo y la creación del mercado del eurodólar a mediados de la década de los sesenta.

El comercio internacional creció a tasas anuales medias entre 1950 – 1973 del 7.0% comparablemente mas altas que las de 1913 – 1950 del 1.3%, originándose así una gran expansión del mercado mundial de mercancías y una aceleración de las tendencias hacia la internacionalización de la economía.

La expansión internacional de las Empresas Transnacionales en los años cincuenta fue un proceso caracterizado por la enorme superioridad competitiva inicial de las transnacionales norteamericanas, la expansión de las empresas se da por medio de la creación de empresas filiales en mercados nacionales protegidos por medio de la inversión extranjera directa, “lo que llevo a que la empresa transnacional norteamericana a concentrar mas de la mitad del stock mundial de inversión hacia fines de los sesenta, muy por delante de la inversión de origen ingles y europeo que todavía la aventajaban en la inmediata postguerra”⁵.

Por su parte el sistema financiero internacional empezaban a tener una gran importancia los flujos internacionales de capital privado (pero es hasta “el decenio de 1960 –1966 el principal rubro de este flujo era de ayuda oficial”⁶) por otro lado presentaba características nuevas como resultado de la constitución de un mercado de crédito en Europa con dólares Americanos, el mercado de

4 Dabat Alejandro, La economía mundial y los países periféricos en la segunda mitad de la década de los sesenta en Teoría y Política No.1, abril-junio México 1982, página26

5 Dabat Alejandro, Empresa transnacional, globalización y países en desarrollo, trabajo elaborado en el marco del proyecto de investigación “Globalización, nuevo ciclo industrial y división internacional del trabajo” apoyado por el PAPIIT

6 Madisson Angus, Op Cit. Pagina 114

eurodólares o eurocrédito⁷ (ver cuadro 1.2) que se caracterizaba por ser un mercado no regulado por ningún gobierno o institución internacional. La salida de dólares hacia Europa que propició este fenómeno (eurocréditos) tuvo lugar por varios motivos: a) como el establecimiento de bancos norteamericanos en Europa para suministrar dólares a las empresas europeas, b) el déficit de la balanza de pagos en Inglaterra, que llevo a los bancos británicos a financiar el comercio de ese país con dólares, c) y la política del gobierno de Estados Unidos de restringir la salida de capitales de ese país.

Cuadro 1. 2

Exportaciones de capitales anuales efectuadas en los periodos (1960-1966) y (1967-1973)
(millones de dólares, cifras redondeadas)

AÑOS	Inversiones Directas	Mercado de Eurocréditos	Operaciones con valores de Estados Unidos
1960-1966	6.500	12.000	10.000
1967-1973	17.000	60.000	35.000

Fuente: Dabat L. Alejandro La economía mundial y los países periféricos en la segunda mitad de la década de los setenta en Teoría y Política, No. 1, abril-junio 1982, México, pagina 24.

El mercado internacional de dinero y capital fue una fuente adicional permanente de recursos para el desarrollo del comercio y de las inversiones multinacionales. La disponibilidad de fondos aumento considerablemente, tanto en el mercado internacional de bonos a largo plazo como en el de euromonedas, principalmente en dólar.⁸ La internacionalización de la economía mundial, favoreció el rápido crecimiento de la misma, conforme se vio anteriormente. Pero, al mismo tiempo, dio lugar a muchos problemas como la crisis de la economía norteamericana de la segunda mitad de los sesenta (debido a gran parte

7 El mercado de dinero que por sus propias características se denominó eurodólar, nació hacia 1958, cuando la Unión Soviética comenzó a depositar saldos en dólares en bancos europeos para evitar posible embargo so los depositaba en Estados Unidos y esos depósitos dieron lugar a créditos también en dólares.

8 Izquierdo Rafael "Política hacendaria del desarrollo estabilizador 1958-1970" El Colegio de México Fideicomiso Historia de la Américas y Fondo de Cultura Económica, México 1995, página 34

ala competencia de Japón y Europa Occidental y los grandes desequilibrios en su balanza de pagos) y desatándose en una gran crisis mundial para 1974-1975.

1.2 LOS PAÍSES EN DESARROLLO FRENTE AL NUEVO CONTEXTO MUNDIAL

El período de la reconstrucción de Europa, en América Latina tuvo lugar poco después de la llamada industrialización por medio del modelo de Sustitución de Importaciones (SI), que se reflejó en altas tasas de crecimiento económicos.

El inicio de este proceso se apoyó en el auge del sector agrícola de los años cuarenta que resultó de la gran demanda de alimentos por parte del continente Europeo, tomando en cuenta que algunos de ellos eran productores de petróleo se vieron favorecidos por el incremento de la demanda de dicho combustible, impulsado por la rápida recuperación del aparato productivo de los países europeos y Japón que exigían grandes cantidades de hidrocarburos

El auge de las exportaciones agrícolas alcanzó su máximo en los años 1950-1951 y se tradujo en el incremento de los precios de los productos de materias primas de exportación así favoreciendo el proceso de industrialización sustitutiva conocida como el desarrollo "hacia dentro" conforme a la CEPAL⁹ que fue seguido por la mayor parte de los países periféricos¹⁰. En México, la aplicación de estos procesos no fue la excepción.

Por lo que la agricultura reflejó su crecimiento con tasas de anuales del 4.6 % entre 1955 y 1960 en el Producto Interno Bruto"¹¹

9 Ello permitió un rápido desarrollo de la industrialización, basados en el contexto de las políticas de sustitución de importaciones

10 Centros se consideran las economías donde primero penetran las técnicas capitalistas de producción; la Periferia, en cambio, esta constituida por las economías cuya producción permanece inicialmente rezagada, desde el punto de vista tecnológico y organizativo. Rodríguez Octavio "La teoría del subdesarrollo de la CEPAL", Editorial Siglo Veintiuno editores, México D.F. 1981, pagina 25 y 26

11 Kenwood A.G. y Loughheed A. L. Op. Cit. Pagina 207

Pero todo este auge económico presentado en los países de América Latina se vio deteriorado en el futuro por varios motivos: a) la aceleración de la población a tasas cada vez más cercanas a las del producto interno bruto, b) un descenso brusco de los precios de los productos agrícolas traducido en una relación desfavorable de intercambio con los productos manufactureros.

Para los años setenta comenzó a ser notorio que el proceso de crecimiento de los países de América Latina tendió a marginarlos de la internacionalización de la economía mundial excluyéndolos de las corrientes principales del comercio internacional y flujos de capitales en el mundo¹².

Entre las nuevas corrientes destacaban tendencias como; a) el progresivo descenso de la demanda de productos de origen primario por los países industriales,¹³ b) la constante expansión del comercio mundial de productos industriales y en particular medios capital en el sector manufacturero. Bajo estos criterios, solo podían integrarse dinámicamente en el largo plazo en el comercio internacional dos tipos de países; a) los países periféricos productores de petróleo (que era el único producto de origen primario e importancia significativa en el comercio mundial y que incremento su participación en el total de las exportaciones mundiales a partir de 1953) y b) los países que estaban en condiciones de exportar productos manufactureros, como pasaría a ser el caso de algunos países de Asia Oriental.

1.3 DE LA PROSPERIDAD A LA CRISIS MUNDIAL DE 1974-1975

1.3.1 Países desarrollados

La crisis de los años setenta fue un fenómeno mundial, que afectó de diferente manera a los países y regiones. En los países industrializados el primer

12 La importancia que había adquirido el mercado de los eurodólares en préstamos internacionales

13 Debido a; 1) gran desarrollo de la industria agricultura como consecuencia de la industrialización de los procesos de producción desplazando del mercado mundial a países con industrias agrícolas más atrasadas, 2) las revoluciones técnicas que sustituyeron a materias primas por materiales sintéticos.

afectado fue Estados Unidos con la pérdida de su hegemonía industrial y financiera frente a las nuevas potencias pujantes como Alemania y Japón, como resultado del agotamiento de las condiciones, económicas, tecnológicas y sociales que hicieron posible el auge de la posguerra. La recesión económica mundial vivida en 1974-1975 puede explicarse por tres elementos fundamentales: a) el agotamiento de la base tecno-económico del ciclo ascendente de la producción fordismo-keynesianismo; b) la declinación de la economía norteamericana desde 1966 y sus efectos sobre el sistema monetarios mundial basado en el dólar; y c) las nuevas decisiones de la OPEP y elevamiento de los precios del petróleo¹⁴

El funcionamiento del modelo fordista descansaba en la incesante búsqueda por reducir los costos unitarios así como la constante ampliación del mercado de bienes estandarizados, la crisis fordista se remonta a fines de los años setenta y no solo tiene que ver con problemas por el lado de la demanda, sino también y de manera muy importante, con el funcionamiento del modelo,¹⁵ junto con los shocks petroleros de 1973-74 y 1974-1980, que si bien contribuyeron de manera importante a su caída no fueron la causa esencial, otra de las características de esta crisis del fordismo es la disminución del ritmo de la productividad que dio lugar a un descenso de la rentabilidad que conllevó al sector productivo a aplicara políticas de austeridad, que derivaron en una crisis de empleo.

El sistema monetario internacional de posguerra encontró su base de sustentación en el predominio de la economía de Estados Unidos que en 1944 poseía los mayores niveles de productividad, mayor numero de reservas internacionales de oro (ver cuadro 3) e el indiscutible poder político y militar en

14 Madison Angus " La evolución del capitalismo"

15 Kuri Gaytan Armando, "Globalización y desarrollo regional" Trabajo presentado en la 9th International Conference organizada por The Society for the Advancement of Socio-Economics (SASE), que se llevó acabo en Montreal, Canada del 5 al 7 de julio de 1997.

el mundo capitalista. La creciente capacidad competitiva de los países europeos y Japón condujo en el transcurso del tiempo a un debilitamiento de la capacidad de pagos de Estados Unidos y como resultado de ello, la posición de reservas internacionales divisas (ver cuadro 1.3). Este cambio en la posición de los activos de reserva de Estados Unidos significó que el resto del mundo contaba con una mayor liquidez; que el país poseedor de la moneda de reserva, lo que afectaba significativamente la participación de este último.¹⁶

El sistema monetario internacional también llamado Bretton Woods empezó manifestar una crisis, que se desencadenó en agosto de 1971 con el plan Nixon¹⁷ que provocó la ruptura de los tipos de cambios fijos y estableciendo los tipos de cambio flexible.

16 Dabat Alejandro, "La economía mundial ..." Op Cit página 26

17 Entre otras medidas, que su país se negaba en lo sucesivo a convertir los dólares en oro, la confusión llevó a que se realizaran ciertos acuerdos (Smithsonian) entre los países desarrollados, aceptando así la primera devaluación del dólar y al mismo tiempo una realineación de las principales monedas. Los acontecimientos monetarios terminaron para 1971 así: 1 cubrió sus obligaciones imprimiendo dólares, 2 sentó las bases para eliminar el papel oro en el sistema monetario internacional y dejar el dólar como la única moneda internacional, 3 con la devaluación, mejoró la posición competitiva de las exportaciones interamericanas. Pino Santos Oscar La crisis del capitalismo en Investigación Económica 157, julio-septiembre de 1981, página 54

Cuadro 1.3
 Total de las reservas internacionales^{a/} Periodo (1950 - 1979)
 (miles de millones de dólares)

PAIS	1950	%	1970	%	1973	%	1979	%
Alemania	0.2	0.5	13.6	20.4	41.5	23.3	99.7	17.6
Australia	1.5	4.1	1.7	2.5	6.2	3.5	5.3	0.9
Austria	0.1	0.3	1.8	2.7	4.3	2.4	14.9	2.6
Belgica	0.8	2.2	2.8	4.2	8.1	4.5	22.9	4.0
Canada	1.8	4.9	4.7	7.0	7.3	4.1	14.2	2.5
Dinamarca	0.1	0.3	0.5	0.7	1.5	0.8	4.1	0.7
Estados unidos	24.3	66.8	14.5	21.7	33.7	18.9	143	25.3
Francia	0.8	2.2	5	7.5	15.6	8.7	59.5	10.5
Italia	0.6	1.6	5.4	8.1	12.2	6.8	47.9	8.5
Japon	0.6	1.6	4.8	7.2	13.7	7.7	31.9	5.6
Noruega	0.1	0.3	0.8	1.2	1.6	0.9	4.8	0.8
Países bajos	0.5	1.4	3.2	4.8	10.4	5.8	30.1	5.3
Reino unido	3.4	9.3	2.8	4.2	7.9	4.4	29.2	5.2
Suiza	1.6	4.4	5.1	7.6	14.3	8.0	59.1	10.4
Total	36.4	100	66.7	100	178	100	567	100

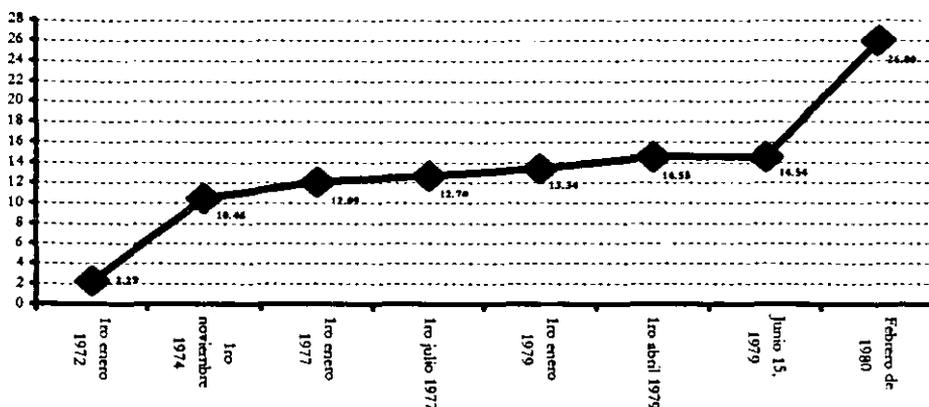
a/ son datos al final del año

Fuente: FMI, *International Statistic*, varios años

El tercer y último factor determinantes de la crisis, fue el alza extraordinaria de los precios del petróleo, la gran demanda de hidrocarburos en la reconstrucción de Europa y Japón¹⁸ y el esplendor económico posterior, dio lugar a una gran dependencia de los países industriales con relación al petróleo poseído por países periféricos. Esta dependencia se tradujo en crisis abierta cuando los países de la OPEP (que con anterioridad habían nacionalizado el producto) decidieron cuadruplicar el precio del precio de este combustible (gráfica 1), viéndose afectada la economía de los países importadores de hidrocarburos generando grandes desequilibrios que llevaron a buscar alternativas viables que dieran como resultado la no dependencia del petróleo

¹⁸ El gran incremento de consumo de petróleo de los países desarrollados obedeció a las condiciones técnicas y el consumo de energía propio que impulsaron la sustitución de carbón por petróleo.

Gráfica 1. 1
Precios del petróleo 1972-1980
 (cotizado barril por dólar)



Fuente: Pino Santos Oscar, La crisis del capitalismo en Investigación Económica, Vol XL, No. 157, julio-septiembre 1981, página 21

Por otro lado, el incremento de los precios del petróleo generó una corriente financiera muy importante hacia los países pertenecientes a la OPEP y no integrantes del organismo que eran grandes productores de petróleo, lo que provocó un gran excedente financiero en esos países que fue colocado principalmente en el mercado de los eurodólares y bancos privados de Estados Unidos (cuadro 1.4) dando así a una nueva fuente de créditos internacionales.

Cuadro 1. 4

Colocación de los excedentes financieros de los países de la OPEP octubre de 1978
(miles de millones de dólares)

ESTIMACIONES		
RECEPTORES	BANCO DE CHICAGO	DPO. DEL TESORO DE E. U. A.
* Inversiones en Estados Unidos	45	40
* Inversiones en otros países	25	40
Capitalistas desarrollados		
* Prestamos directo a países	13	
Capitalistas desarrollados		
* Depositos en erudodivisas	70	55
* Facilidades bilaterales y Países	22	37
Subdesarrollados		
* Instituciones Financieras	10	10
Internacionales		

FUENTE. Pino de los Santos Oscar, Op. Cit. Pagina 26

El incremento de los precios del petróleo y materias primas, la crisis fordista y los problemas registrados en el sistema monetario internacional desencadenó una búsqueda de nuevas políticas económicas que pudieran resolver el problema de estancamiento e inflación de las economías desarrolladas

1.3.2 Países subdesarrollados

En los países periféricos, la crisis económica tuvo graves consecuencias económicas aunque muy desigualmente distribuidas entre las diferentes regiones o países. Para estos países el principal indicador de la crisis fue el derrumbe de las exportaciones de productos básicos, sin olvidar que este fenómeno no fue generalizado y que habría favorecido a Arabia Saudita y otros países del Medio Oriente y convertido a algunos de ellos en potencias financieras intermedias.¹⁹

¹⁹ Pino de los Santos Oscar, Op. Cit.

Pero si se dejan fuera estos ejemplos de excepciones, la crisis causó estragos, afectando también gravemente a países de la periferia como (Chile, Honduras, Costa Rica, El Salvador, etc.) en lo que después el incremento de algunas materias primas dieron como resultado el debilitamiento de sus economías. A partir del segundo semestre de 1974, comenzó a darse un estancamiento de la mayor parte de los precios de los productos de exportación del los países subdesarrollados y las restricciones que algunos casos enfrentaron en mercados de los países industrializados, así como el alza generalizada de los precios de los productos de importación²⁰ y la relativa disminución del ritmo de crecimiento de la demanda en los países industrializados, fueron algunos de los factores que determinaron el estancamiento de sus economías.

En este contexto tuvo lugar el medio explícito del endeudamiento del Tercer Mundo (gráfica 1.2) - como fueron llamados los países en desarrollo -, al comenzar el decenio de 1970 los préstamos de la banca comercial representaba apenas un 10% del total de los países para 1971 y para primer quinquenio de los años setenta las tasa de crecimiento de situaban de un 40% a 50% anual y con un descenso de los prestamos de ayuda oficial.

1.3.2.1 La crisis de la deuda

La crisis de la deuda los países periféricos más afectados estalló abiertamente a comienzos de los años ochenta como resultado de los cambios políticos económicos de Estados Unidos, traducidos en un endurecimiento de los mercados financieros internacionales elevamiento de las tasas de interés y el cierre del financiamiento bancario a los países endeudados.²¹

20 Para este periodo los países capitalistas presentaron grandes incrementos de precios que perjudicaron negativamente a los países en vías de desarrollo que importaban productos, dando como resultado un gran incremento en su balance comercial y una disminución de compras que principalmente eran bien de capital.

21 Dabat Alejandro "Mexico y la Globa..." Op. Cit página 19

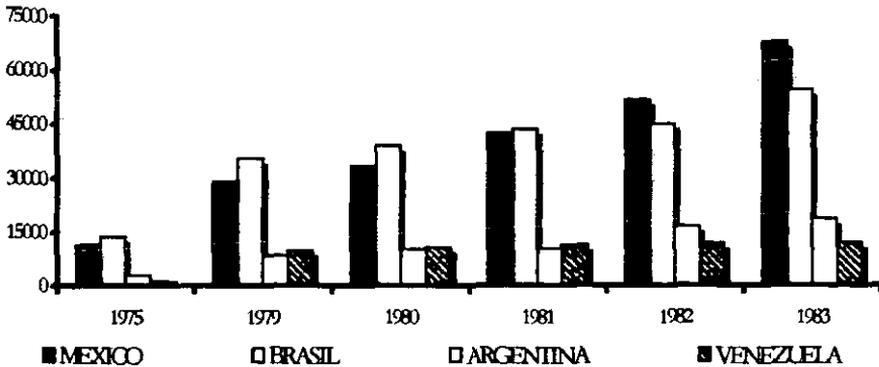
La comunidad financiera internacional comenzó a darse cuenta de la situación peligrosa en que se encontraba deudores y acreedores, cuando México anunció en agosto de 1982 que no estaba en condiciones de cumplir con sus compromisos de pago de la deuda externa, lo que desencadena crisis en toda América Latina. A un nivel más profundo, la crisis tuvo varios determinantes que pueden explicar este proceso de sobreendeudamiento tanto de carácter interno de los países, como exógenos y ajenos a la capacidad de control latinoamericano; a) déficit de la balanza de pagos de estos países, para los países importadores y también por el estancamiento de las economías industrializadas que disminuyeron las importaciones de materias primas proveniente de países periféricos, b) el alza extraordinaria de las tasa de interés nominales y reales en los principales mercados financieros y los desequilibrios en las relaciones cambiarias entre las principales monedas, c) a este cuadro se agrega el desborde financiero internacional que prosigue con el proceso de creación del mercado de eurodólares. De hecho, desde mediados de los setenta las tendencias y créditos en eurodólares han estado creciendo más rápidamente alrededor de tres veces más rápido que los agregados monetarios y de crédito interno de los Estados Unidos y de otros países industriales,²² d) la expansión crediticia de los bancos internacionales, ya sea a través de sus operaciones en eurodólares o las monedas de sus respectivas plazas, descubrió en América Latina (gráfica 2) un importante y lucrativo mercado.

Durante los años ochenta, el enorme peso del servicio de la deuda externa de pago de los diferentes países, imponiéndose la necesidad de tener que recurrir a dolorosos ajustes financieros supervisados por el FMI, que redujeron drásticamente el ingreso y empleo nacional y la capacidad de consumo, gasto público e inversión interna.

²² Banco Interamericano de Desarrollo "La deuda externa y el desarrollo económico de América

Gráfica 1. 2

Países seleccionados de América Latina deuda externa total al final de año 1975, 1979-1983
(millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia con datos, **Banco Interamericano de Desarrollo** *La deuda externa y el desarrollo económico de A.L.: antecedentes y perspectivas*, Washington D.C., enero de 1984, página 13

1.4. RESTRUCTURACION DEL CAPITALISMO Y NUEVAS POLÍTICAS ECONÓMICAS

La reestructuración del capitalismo substituyó los fundamentos keynesianos, fordistas y esencialmente nacionales de la organización anterior, para los países industrializados esta recesión económica hizo buscar una solución óptima, por lo que a partir de los ochenta las políticas se conducen; a) reducir la tasa de crecimiento de los precios²³ b) una política monetaria restrictiva, c) la más importante la consideración de adoptar políticas de libre mercado. La reforma neoliberal del capitalismo ha experimentado desde fines de los ochenta un avance impresionante en todos los sentidos, por lo que se ha convertido en una

Latina; antecedentes y perspectivas”, Washington D.C., enero de 1984, página 36

23 Se vio afectadas a todas las economías desarrolladas que vieron aumentar significativamente el alza de los precios al consumidor en los últimos años, de modo tal que el promedio ponderado que llegó de 1971 a 1977 un incremento del 8.5% anual, contra sólo un 3.33% para la década del sesenta. Banco Interamericano de Desarrollo e Instituto para la Integración en América Latina “El proceso de integración en América Latina en 1981”, BIRD-IIAL, Chile 1982 página 46

verdadera cruzada de la que no ha podido autoexcluirse ningún país del mundo. Los tres elementos que caracterizan la nueva práctica del libre mercado, esto es, la desregulación, la supresión de la propiedad estatal (o privatización) y la liberalización de los flujos comerciales y financieros, se ha extendido con una gran velocidad en todas regiones del mundo, tomando este fenómeno un gran impulso a finales de los ochenta.

1.5 LA NUEVA ECONOMÍA DE LOS NOVENTA.

En los años noventa culminaron las transformaciones que condujeron a la globalización del espacio económico mundial.²⁴ Culminando con la reafirmación de procesos históricos anteriores como la empresa transnacional, la nueva revolución informática, nuevo orden industrial de la producción flexible, el nuevo sistema financiero y la globalización de la reforma neoliberal en los países periféricos, para estos últimos se tradujo en un nuevo patrón de inserción internacional y de crecimiento económico. Sin embargo, esto hizo que los diferentes países respondieran no de una misma manera a estas nuevas estructuras, construyendo una nueva modalidad de organización de espacio mundial y una nueva regionalización.

La nueva regionalización de los noventa no se limita a los espacios económicos organizados con anterioridad (Europa), sino a una proliferación de nuevos espacios, entre las que se destacan la integración de países emergentes de mayor tamaño y nivel de industrialización de Asia, Oceanía y la propia África, la construcción de una compleja red de acuerdos multilaterales y bilaterales subrayando entre ellos; ASEAN, Mercosur y el Tratado de Libre Comercio de

24 Dabat Alejandro "El contexto internacional" en *La economía mexicana después de la crisis del peso*, (coordinadores) Rivera Ríos Miguel A. y Toledo Patiño Alejandro, UNAM, UAM-I y DGAPA, México 1998, página 16

América del Norte (TLCAN) o de espacios informales como en la zona de del oriente bajo el auspicio de Japón.

El resultado de lo expuesto con anterioridad fue la constitución de una economía internacional unificada, estructurada en torno a varias esferas interconectadas de integración mundial y las más evidente fueron las nuevas formas mercantiles y la llamada globalización financiera, arrojando así un marco comercial y financiero mucho mas abierto y complejo.

Las nueva formas productivas son lideradas por las empresas transnacionales como los agentes mas activos de la construcción de los encadenamientos productivos mundiales. De acuerdo a datos de la OCDE cerca de un tercio del comercio exterior de Estados Unidos es intrafirma, y ha tendido a elevarse rápidamente desde fines de los ochenta como resultado de nuevos ciclos industriales. El rubro que se elevó significativamente en ese período fueron las exportaciones efectuadas por filiales de empresas norteamericanas ubicadas en Japón, Corea del Sur y América Latina.

Por consiguiente, la creciente participación de las empresas transnacionales (ETN) han estado estrechamente asociado a mayores flujos de IED a la entrada de nuevos productos al comercio internacional y a la multiplicaciones de los acuerdos²⁵.

Y por último el nuevo sistema financiero mundial, es resultado de la interconexión entre los sistemas monetarios y los mercados financieros propios de las naciones que fueron aceleradas por la liberación y desregulación financiera a partir de los años ochenta. Llevando consigo la creación de nuevos producto financieros entre los cuales están los futuros, derivados, emisión de valores de empresas privadas y títulos de deuda pública. Obteniendo con ello este complejo sistema financiero internacional.

Este nuevo contexto mundial, plantea nuevos retos difíciles y complejos para México y el resto de los países que no son fáciles de librar y mucho menos salirse de esta nueva corriente de globalización y regionalización, ni dejar de avanzar en la modernización económica.

25 Rivera R Miguel A. La transformación mundial del capitalismo. Implicaciones para México en Investigación Económica, Vol LXI, No. 235 enero-marzo de 2000, página 87-97

2. EL DESARROLLO INDUSTRIAL Y LA SUSTITUCION DE IMPORTACIONES

El proceso de Sustitución de Importaciones (SI) en México se da en varias etapas, la primera a partir de 1934, que podemos llamar el crecimiento impulsado por el sector agrícola proporcionando alimentos a los demás sectores a precios accesibles, suministro de mano de obra barata a los sectores urbanos, incremento la capacidad de importar debido a que contribuyo con excedentes exportables para financiar la capitalización de la industria, el crecimiento sostenido de la economía mexicana en 1934, sufrió un importante proceso de desaceleración hacia 1957. Iniciando así la segunda fase de un período de cuatro años que lo podemos llamar de transición durante el cual se reorientó globalmente la Política Económica¹, arrojando el periodo más exitoso de la economía mexicana “desarrollo estabilizador” (1960-1970).

2.1. EL DESEMPEÑO DE LA POLÍTICA SUSTITUTIVA

2.1.1 Primera fase

La consolidación y el despegue económico de la economía en esta primera fase, estuvo dado por varios elementos. A mediados de los años treinta, se realizaron grandes asignaciones de inversiones publicas destinadas principalmente al sector agrícola y junto con las nuevas reformas agrarias (repartición de tierras en forma de ejidos) sentaron las bases para este despegue económico. Es para los años cuarenta y primer quinquenio de los cincuenta se empezaron a observar los frutos propios de la economía, en lo que se puede calificar como la etapa de despegue económico o de “auge agrícola.” De esta forma este crecimiento económico fue impulsado por la agricultura que propició un aumento considerable de las exportaciones sus productos. Así en el quinquenio de arranque entre 1940-1945 la agricultura tuvo tasa de crecimiento 3.5%, que para la llamada década del auge agrícola 1945-1956, el incremento fue de 9.0%. Este

¹ Dabat Alejandro, Evolución de los salarios de la clase obrera mexicana en la década de los sesenta, Problemas de Desarrollo, No. 33, Año IX, México febrero-abril 1978, pagina 28

incremento, como ya se indicó, fue el resultado de una serie de factores como los efectos de la reforma agraria, inversión en obras públicas²; como obras de irrigación, infraestructura básica, a comunicaciones (carreteras, e impulso la producción de energía eléctrica que dieron acceso a los mercados), mecanización agrícola, el mayor uso de insumos para mejorar la producción y la introducción de nuevos cultivos.

Junto con los factores anteriores, la nacionalización de la industria petrolera y los ferrocarriles, los subsidios indirectos y directos al sector industrial, y la intensificación de la inversión pública en infraestructura básica que sirviera de desarrollo de la industria nacional, creó todo un conjunto de empresas paraestatales.³ Aunado a esto la aplicación de políticas proteccionistas iniciada hacia 1947- 48 con la primera reforma arancelaria, que consistía principalmente en la elevación general de las tarifas, su aplicación a rubros antes exonerados y la fijación de gravámenes *ad valorem* significaron estímulos considerables para la industrialización, al mismo tiempo se puso en operación el sistema de licencias como instrumento principal de protección y de control de las importaciones, como la protección de ciertos productos y algunas ramas industriales.

Así las políticas tenían como objetivo la industrialización basado en la S.I., que conllevara a la producción interna de bienes que antes eran importados, esperando obtener resultados; como el ahorro de divisas al dejar de importar y estimular la economía. permitiendo prever una plataforma para un fuerte crecimiento económico

1 Dabat Alejandro, Evolución de los salarios de la clase obrera mexicana en la década de los sesenta, Problemas de Desarrollo, No. 33, Año IX, México febrero-abril 1978, página 28

2 Las inversiones realizadas por el Estado fueron financiadas en su mayor parte por fondos propios del gobierno, y sólo en una pequeña parte por endeudamiento con el sistema bancario privado y en menor medida con organismos de crédito internacional. Cárdenas Enrique "La política económica de México, 1950-1994" Fondo de Cultura Económica y El Colegio de México, México D.F. 1996, página 25

3 Cordera Rolando y Orive Adolfo, "México: Industrialización subordinada", TASE, documento No. 4, mayo de 1971, página 4.

Cabe mencionar que la segunda guerra mundial provocó una demanda creciente externa de bienes primarios mexicanos. Siendo así que el crecimiento agrícola, determinó que esta actividad se convirtiera en el apoyo del crecimiento industrial.

Las bases de este proceso de industrialización, tenía asignado tareas bien definidas al sector agrícola, para lograr un desarrollo exitoso. Una de ellas era producir alimentos para consumo del sector agropecuario y de la población ocupada en otras actividades y producir bienes intermedios para la industria. Por otra parte, como la producción industrial demandaba divisas para su desarrollo y no creaba la oferta de las mismas para pagar las importaciones de bienes de producción que se usaron en su capitalización y de las adquisiciones de materias primas utilizadas en la producción industrial y efectuar el servicio de la deuda correspondiente, el sector agrícola debía generar un excedente exportable suficientemente grande que cubriera estos requerimientos de divisas. En este aspecto encontró apoyo en los ingresos de divisas provenientes del turismo⁴, resolviendo en parte la problemática de la escasez de medios de pagos externos que sufría la economía

La intervención estatal en los años cuarenta, representa una etapa de reorientación del proyecto de desarrollo nacional, si se compara con los años del cardenismo, y también porque en esta década se constituye los rasgos definitorios de la política de desarrollo da la posibilidad de consolidar al sector industrial sobre todo en la producción manufacturera y de energéticos como sector dinámico y crecimiento de la economía⁵ implantándose así a lo largo de los años cuarenta diferentes apoyos ala industrialización (referencia cuadro 2.1)

4 Solís M. Leopoldo, Hacia un análisis general a largo plazo del desarrollo económico de México, Demografía y Economía, Vol.1, No. 1, Colegio de México 1967, página 41

5 Ibid. Pagina 48

Cuadro 2. 1

ESTIMULOS AL CRECIMIENTO INDUSTRIAL	
1 Políticas de asignación de recursos	<ul style="list-style-type: none"> a) Canalización de créditos a empresas industriales b) Mayor inversión pública en infraestructura en apoyo al desarrollo industrial c) Canalizar ahorro externo e interno a las actividades industriales d) Las instituciones privadas de crédito ampliaron sus créditos a la industria y sector agrícola e) La industria dispuso de combustible y energía eléctrica suficiente para su desarrollo (en algunos casos se manejaron precios subsidiados para estos insumos)
2 Política impositiva	<ul style="list-style-type: none"> a) Exención de impuestos para empresas nuevas: <ul style="list-style-type: none"> i) Impuesto Sobre la Renta, ii) a las exportaciones, iii) a los ingresos mercantiles b) Se concede exención arancelaria a las industrias protegidas por la Ley^b y bajo la Regla 14, la maquinaria para el establecimiento o expansión de una planta se puede importar a muy bajos intereses arancelarios
3 Política comercial	<ul style="list-style-type: none"> a) Para los artículos de exportación se maneja precios oficiales, fijados por la SHCP. b) Llevar acabo permisos previos o licencias de importación para los bienes que se requerían. Controlados por la Secretaría de Industria y Comercio c) La creación de un sistema arancelario, basado en cuotas específicas y ad valorem, aplicadas a precios oficiales

Fuente: Realización propia con información de Solís M. Leopoldo en "La realidad económica mexicana; retrovisión y perspectivas" Siglo XXI editores, México 1981, páginas 173-181.

Notas:

a Por períodos de 5, 7 y 10 años, según las características de los productos manufacturados

b Consolidada la Revolución se promulgo en 1926 un decreto por el que se exoneraba de impuestos federales por 3 años a todas a las empresas industriales de capital nacional. Para fines de 1939 se expide un nuevo decreto exclusivamente a Empresas que se organicen para desarrollar en territorio nacional actividades totalmente nuevas. En el mismo se concederá exenciones completas por 5 años de los impuestos de exportaciones, importaciones, renta, utilidades, timbre y contribución federal a gravámenes locales. En 1941 se promulga la Ley de Industrias de Transformación. Los incentivos se conceden a las empresas nuevas y también a las que califican de "necesarias" la propia Ley. Continuando a fines de 1945 se promulgo una nueva Ley de características bastantes similares que la anterior, pero con mejoras dirigidas a facilitar su administración y los primeros criterios de selección de ramas de carácter básico par el crecimiento manufacturero. Otorga en general casi las mismas exenciones, y se mantiene la cláusula de la empresa mas favorecida y la distinción entre industrias nuevas y necesarias pero se alteran sensiblemente los plazos de las franquicias de 10, 7 o 5 años calificados como fundamentales, de importancia económica y otras.

Obteniendo como resultado que para antes de 1950 ya se había sustituido en gran parte los bienes de consumo no duradero, uno de los incrementos más importante correspondió a la industria de telas e hilos de algodón, cuya producción aumento un poco mas del doble en el período de 1939 a 1943 (presentó un incremento en el valor de la producción para este periodo del 122%).

Así la fase de desarrollo de la economía mexicana impulsado por el crecimiento de la agricultura dio como resultado tasas medias de crecimiento de 1940-1955 del 7.4% y las manufacturas el 6.9%; la electricidad y el petróleo al 7% y la 6% respectivamente⁶. Sin lugar a dudas, la economía mexicana experimentó un fuerte crecimiento durante la década de los cincuenta, a pesar de las fluctuaciones externas que asolaron la balanza de pagos durante esos años.

Iniciándose así un amplio proceso de S. I, con inflación que estuvo ligada al elevado déficit gubernamental, resultado de la inversión publica de alta rentabilidad económica y social, también dio lugar a un ensanchamiento de la infraestructura productiva, reflejada en mejores transporte, amplia disponibilidad de combustible y energía. Junto con todos estos proceso y las políticas económicas aplicadas por el Gobierno, arrojaron resultados favorables para la economía mexicana. El sector industrial fue el que imprimió mayor dinamismo a la economía, logrando tasas media anual de crecimiento del 7% de 1950 a 1962⁷, asimismo, este proceso desarrollo un proceso de arrastre para otros sectores como servicios (financiero y turismo) y el sector público

En el sector financiero, la intermediación fue ajustándose a la política monetaria a fin de facilitar fondos prestables a los inversionistas, con el fin de que el desarrollo industrial no se viera truncado, consiguiendo una mejor

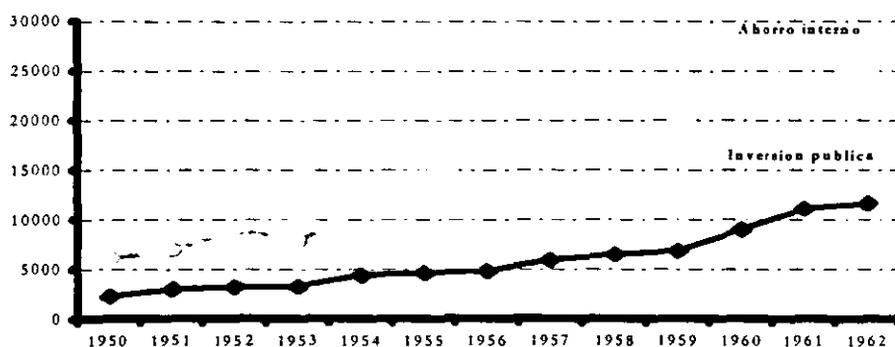
6 Solís Manjarrez Leopoldo, "La realidad económica mexicana; retrospectiva y perspectivas" Editorial Siglo XXI, México 1970, página 217

7 Fuente: INEGI, Estadísticas Históricas De México, Tomo 1, México 1990, Página 313

asignación de los factores productivos y facilitar a la industria al crédito institucional y créditos externos para fines de desarrollo. También permitieron iniciar la creación de un mercado de capitales, es decir, de un mecanismo de colocación de deuda y de captación, de ahorro interno, y proporcionaron los estímulos necesarios para la sustitución de importaciones que favoreció el crecimiento industrial.

En este proceso tomaron gran importancia el mayor uso de los encajes de reserva y el control selectivo de crédito a los intermediarios no monetarios. Facilitando al Banco Central la captación de ahorro para financiar las inversiones públicas. (ver gráfica 2.1) Sin duda, esta inversión en infraestructura que inicio en los años cuarenta (tomando énfasis en el petróleo, carreteras y los servicios sociales de salud y educación), sirvió de base para el crecimiento económico de los años sesenta.

Gráfica 2. 1
Financiamiento de la economía mexicana, 1950-1962
 (millones de pesos)



Fuente: Elaborada con datos del cuadro 7, del anexo estadístico

Sin olvidar que el desarrollo de la política comercial que encerró al mercado interno de la competencia externa derivó en grandes beneficios para esta iniciación de industrialización y en la primera parte de los años sesenta. Sin

bien la economía estaba creciendo a un ritmo extraordinario (El PIB nominal, presentaba tasa de medias de crecimiento anual del 18.1% de 1954-1957, 9.6% de 1958-1962)⁸, el sector industrial manifestó el mismo comportamiento un ejemplo de ello fue, que se estima en promedio que entre 1952-1958 el 37.7% del monto de la Inversión privada era de equipo y maquinaria necesaria para el aparato productivo de este sector. Sentando las bases para el desarrollo industrial.

2.1.2. Segunda fase

En realidad, el período de transición de la inflación a la estabilidad tiene en sí una importancia relativa, ya que el abatimiento de la inflación se explica no precisamente por la eliminación del déficit gubernamental y su distinto financiamiento, sino en función de los cambios ocurridos, representados principalmente por los desplazamientos de la función productiva, la transformación de la estructura de consumo y el aumento de la propensión ahorrar⁹

El debilitamiento del sector agrícola a partir de 1958 como eje exportador obligó a recurrir a otras formas de financiamiento de las importaciones, e incluso obligo a limitarlas. Por ello la utilización del crédito externo¹⁰, se constituyó inicialmente como complemento del ahorro interno, y más adelante llegaron a tener una enorme importancia para el financiamiento de la inversión pública, otro generador de divisas fueron las transacciones fronterizas (maquiladoras¹¹) y las

8 Fuente: Nacional Financiera, La economía mexicana en cifras, México 1978, paginas 19,26y 29

9 Solís Leopoldo, "Medio siglo en la vida económica de México: 1943-1993" El Colegio Nacional, México 1994, pagina 35

10 Había vuelto a estar disponible a partir de la segunda Guerra Mundial por organismos multilaterales e instituciones bancarias. Para el periodo de 1957-1962, el Gobierno autorizó endeudamiento por 543.8 millones de dólares. Green Rosario, "El endeudamiento público externo de México, 1940-1973" Colegio de México, México 1976, página 130

11 Entre los diversos instrumentos de promoción que se crearon estuvo el Programa Nacional Fronterizo (PRONAF 1961) el cual tenía cometidos amplios par el mejoramiento de las poblaciones norteñas, particularmente las ubicadas a lo largo de la frontera con Estados Unidos, y con los cuales se pretendía superar condiciones económicas y fomentar las oportunidades de empleo. Martínez del

entradas de capitales de corto y largo plazo que ya para entonces comenzaba a ser una práctica más aceptada, en forma de inversión extranjera directa vinieron a disipar los problemas de déficit comercial que presentaba la economía mexicana.

El papel del gobierno fue realizar políticas de controles de precios para comenzar con una vigilancia de la inflación, aparentemente con buenos resultados al tiempo de mantener e incluso ampliar los estímulos a la inversión privada y a la misma producción, se recuperó casi en forma inmediata la senda de crecimiento económico que había caracterizado a la economía mexicana desde hacía años atrás.

Para concluir el análisis de esta segunda fase de transición, podemos señalar que en ellas se realizaron los cambios pertinentes que forjaron los instrumentos de política económica y modificó el comportamiento de las variables que hicieron posible la etapa posterior del desarrollo con estabilidad.

2.2 DESARROLLO ESTABILIZADOR (1962-1970)

En lo que concierne los sesenta fue el sueño a realizar de la economía mexicana registro un crecimiento medio anual del 7.1 % entre 1963-1971 (Cuadro 2.2), con una inflación del 2.8% en promedio anual, además el período se caracterizó por una prolongada estabilidad cambiaria y el ahorro interno se fortaleció, por lo que se le denomina al período “desarrollo estabilizador”, resultado en base de una serie de medidas de la política económica entre las que se destacan; la protección comercial (elevadas tarifas arancelarias, cuotas y precios oficiales a los bienes importados), el fomento de la inversión industrial, altos niveles de inversión pública (infraestructura básica), en materia financiera y bancaria su acción no solo se concretó a la vigilancia de la salud de las instituciones de crédito, sino que se reguló muchas de sus operaciones, desde la

Campo Manuel “Industrialización en México. Hacia un análisis crítico” El Colegio de México, México D.F. 1985, página 87

fijación de la tasa de interés, hasta la canalización específica de los recursos. Se ajustó además la política fiscal para promover la reinversión de las utilidades, se ampliaron selectivamente los subsidios para favorecer los proyectos más productivos y se planearon políticas de endeudamiento.

Cuadro 2.2
 PIB por ramas económicas, millones de pesos de 1960

	Total	Agropecuaria, silvicultura y pesca	Minería	Industria Manufacturera	Construcción	Electricidad, Gas y Agua	Comercio, Restaurantes y Hoteles	Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	Servicios Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles	Servicios Comunes, Sociales y Personales
1960	1,252,293	195,553	41,823	254,815	65,516	5,450	283,551	63,269	139,990	208,998
1961	1,306,383	198,678	42,752	267,550	65,080	5,873	297,097	65,540	147,726	223,232
1962	1,364,631	205,439	44,848	277,830	69,302	6,415	308,858	68,332	153,032	238,358
1963	1,467,653	214,595	46,542	304,169	79,493	7,845	332,823	74,074	158,195	259,522
1964	1,629,151	230,905	48,534	353,860	92,888	9,205	368,726	79,136	168,170	288,941
1965	1,729,324	236,155	48,373	382,270	91,432	9,913	406,254	81,017	177,074	309,091
1966	1,834,746	241,547	50,235	410,620	104,681	11,189	427,432	87,395	187,287	328,318
1967	1,942,169	244,606	53,021	434,790	118,221	12,477	458,332	91,693	198,588	346,079
1968	2,125,185	249,198	55,365	469,262	126,956	14,764	546,499	100,952	209,920	370,959
1969	2,197,837	252,026	58,865	502,302	138,895	16,705	527,078	107,746	224,082	391,383
1970	2,340,751	262,513	61,602	539,125	145,592	18,547	566,444	115,491	233,364	421,731
1971	2,428,821	277,805	61,100	554,663	138,987	19,509	588,926	122,470	243,747	446,621
1972	2,628,684	279,717	64,045	602,412	156,792	22,077	648,918	139,180	261,639	480,549
1973	2,835,328	290,942	68,073	657,041	179,478	24,701	704,991	158,251	279,747	500,821
1974	2,999,120	298,238	77,040	690,245	191,826	27,655	743,228	175,042	293,311	532,553
1975	3,171,404	304,055	80,605	718,927	203,025	29,173	798,310	190,166	307,304	570,965

p/ Cifras preliminares a partir de la fecha que se indica

Fuente: INEGI. *Sistema de Cuentas Nacionales de México.*

También debe recordarse que gracias a este esquema de industrialización promovido ampliamente por los técnicos de la CEPAL que consideraban como la única posibilidad de desarrollo¹² el crear una demanda interna dinámica y amplia deslindándose así a la economía de los vaivenes de la demanda externa.¹³

12 Debe señalarse que surgió, en los países en vías de desarrollo ciertas condiciones que obligaron a los formuladores de políticas económicas a pugnar por un nuevo modelo de crecimiento. Esta determinación fue causada por la reducción de la capacidad de importar manufacturas, debido a la caída del valor de algunos bienes primarios exportables, y por las dificultades con el servicio de la deuda externa, además de que los países industrializados, durante la guerra, fueron incapaces de proveer bienes manufacturados. Aunado a lo anterior, el incremento de las reservas en los países en desarrollo,

Sin duda el rápido crecimiento de la economía estuvo fundamentada en altas tasas de inversión tanto privada como pública, reflejándose en una gran complementariedad entre ellas. Por una lado, el gobierno reforzó su inversión en infraestructura básica, como la dotación de energía eléctrica, combustible e incluso obras de apoyo al sector agrícola, también se reforzaron las llamadas obras de beneficio social, por ejemplo; obras urbanas, rurales, de educación y servicios de salud. Por su parte el sector privado aprovechó esta coyuntura positiva e incluso logró ampliarla mediante la protección adicional¹⁴, logrando establecer barreras a la entrada para inversionistas extranjeros en áreas productivas donde ya estuvieran operando los empresarios nacionales. Esta protección también fue dada a la producción de ciertos bienes donde el gobierno pensaba que debía ser el sector público que hiciera cargo de ciertos sectores "estratégicos" de la economía. Este proceso tuvo su primera manifestación dándose la nacionalización de la mayor parte de la industria eléctrica en 1960 y otras más¹⁵. La iniciada segunda fase de la Sustitución Importaciones se realizó fundamentalmente en las industrias de sustancias químicas, derivados del petróleo, caucho y plástico; abonos y fertilizantes; productos farmacéuticos y jabón, detergentes y cosméticos, pues la parte de los bienes de consumo duraderos ya estaban siendo proveídos por empresas nacionales desde el inicio del decenio.

después de la segunda guerra mundial, provocó un deseo de autosuficiencia, de independencia económica y, por tanto, de industrialización fueron los beneficios de la innovación y del progreso técnico, así como de las expectativas de que mejorase el nivel de vida de la población. Ian Little, Tibor Scitovsky y Maurice Scott, *Industry and Trade in some Developing Countries: a Comparative Study*. Obra publicada por OECD Development Center, Oxford University Press, Londres 1970, pagina 2

13 Solís Leopoldo, "Medio siglo.... 1943-1993" Op. Cit., pagina 37

14 En efecto, al inicio de los años sesenta, el sector privado (CONCAMIN Y CANACINTRA) presiono al gobierno para recibir protección adicional a la arancelaria a través de la leyes y reglamentos de la inversión.

15 La compra de la siderúrgica La Consolidada en 1960, la adquisición de la Azufrera Panamericana en 1967, la expansión de Guanos y Fertilizantes mediante las compras de otras empresas para consolidarse como Guanomex en 1966, la consolidación de diversas empresas para finalmente formar el Complejo Industrial de Ciudad Sahagún en 1969, entre varias otras.

Para lograr este crecimiento, fue necesario contar con un sector financiero dinámico que estimulara el ahorro y pudiera canalizar eficientemente los recursos a las actividades productivas. La estabilidad del tipo de cambio y de los precios, permitió durante estos años que el público prefiriera instrumentos de captación de ahorros más estables (renta fija) e incrementar el ahorro interno dando tasas de interés superiores a las internacionales. Dando con ello resultados favorables, pues entre 1962-1970 la canalización de recursos por parte del sistema bancario a empresas y particulares aumentó 14.6% en términos reales, cifra superior a la del crecimiento del producto. Este financiamiento se destinó cada vez más a financiar proyectos de inversión y no sólo de capital de trabajo, como había sido el papel fundamental del crédito bancario durante los decenios anteriores. Además, a partir de 1963 el sistema bancario a través del encaje legal, comenzó a financiar sistemáticamente al sector público mediante la tenencia de bonos gubernamentales como parte de sus reservas legales.

Si le aunamos a los grandes niveles de inversión pública y privada, un sector financiero dinámico, políticas proteccionistas que en este decenio no sufrieron modificaciones importantes, sólo acordándose algunos cambios de orientación pero sin sufrir alteraciones en los niveles arancelarios, en los que respecta al sistema de licencias se realizaron una ampliación considerable que obedeció hasta cierto punto a preocupaciones de pago.

Así la economía mexicana vivía una de las épocas más brillantes de su historia económica, aunque desde luego ocultaba factores que debilitaban su desarrollo y que en cualquier momento pondrían en manifiesto su viabilidad de crecimiento y estabilidad. Una de ellas era la falta de generación de divisas suficientes para seguir con este proceso de industrialización, incurriendo con ello al crédito exterior con expectativas de concluir la transformación de un país

productor de bienes de consumo no duraderos a ser un país generador de bienes de capital.

Pues bien al mantener este proceso de protección del sector industrial arrojó grandes consecuencias, como un alto grado de ineficiencia que se reflejaba en una baja calidad de los productos y precios no competitivos, aunado a eso el estar solo algunos y en casos extremos existir un solo productor únicos para ciertos productos sentó las bases para formarse monopolios que se ausentaban en grandes tasas de ganancia a costa de los consumidores. Desde luego existían otras razones de índole política para no modificar el esquema proteccionista, por un lado, la medida no era atractiva para empresarios y obreros (sindicatos), pues la mayor competencia ejercería una presión que podría resultar en un cierre de empresas originando así desempleo. Pero por otro lado el Gobierno suponía que si este proceso dio resultados favorables para la expansión industrial, por lo que no existía razón alguna para modificarlo, por el contrario se enfatizó, de dos maneras; se estableció leyes donde las empresas deberían tener una mayoría de capital nacional, lo que conllevó a que se detuviera la Inversión Extranjera Directa y se cambiara por créditos extranjeros para mantener esa generalidad nacional y por otro lado, a la escasez de capital privado nacional en ciertas ramas, llevó al gobierno a invertir en aquellos bienes intermedios y de capital comenzando así la proliferación de empresas paraestatales o mixtas.

2.3 LAS PRIMERAS SEÑALES DE DEBILITAMIENTO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN (SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES).

La relativa estabilidad económica internacional que caracterizó los finales de los cincuenta y prácticamente toda la década de lo sesenta, permitió que la que la economía nacional continuara creciendo a un ritmo elevado, con estabilidad de precios, aunque con un aparato productivo cada vez menos eficiente, pues el esquema que se planteó lo hizo obsoleto, a falta de competitividad. Y bajo el

auspicio de la sustitución de importaciones, la industria ya no considero necesario exportar, ni que esta fuera competitiva internacionalmente, concentrándose muchas veces, solo a proteger su ineficiencia resultado de varios factores, estos están relacionadas con la competitividad del aparato productivo, el dinamismo y diversificación del sector exportador y con la forma de financiamiento de la economía¹⁶.

2.3.1. La pérdida de la competitividad del aparato productivo

En la década de los sesenta la industrialización llegó a lo que algunos autores han denominado etapa avanzada del proceso de sustitución de importaciones¹⁷ De esta manera el gobierno prosiguió con su política, dejando en lo posible de lado la inversión extranjera con la pretensión de mantener el rápido crecimiento industrial durante los años sesenta. Además, esta política estimulo de una manera contradictoria la entrada de más inversión extranjera, pues conforme se cerraba las puertas a los productos importados, las empresas foráneas (extranjeras) decidían trasladarse al país para producirlos en México y gozar de los beneficios de las políticas proteccionistas. Para 1970, la magnitud de la participación de las empresas transnacionales es significativamente clara y predominante en las ramas de tabaco, productos de hule, química, productos farmacéuticos, productos del petróleo y derivados, maquinaria no eléctrica, maquinaria eléctrica y equipo de transporte¹⁸. Entre el 35% y el 40% de la producción industrial del país en 1970 provenía de las empresas transnacionales¹⁹

16 Cárdenas Enrique "La política....." Op. Cit. pagina 67

17 Los bienes que se suplen con producción nacional son los clasificados como intermedios de capital y de consumo duradero Villarreal P. Rene, "El desequilibrio de la industrialización de México 1929-1975", Fondo de Cultura Económica, México 1976, pagina 126

18 Fajzylber Frank y Martínez Tarragó T. "Las empresas transnacionales", Fondo de Cultura Económica, México 1976, página 152.

19 Tello Carlos, "La política Económica en México 1970-1976", Siglo Veintiuno Editores, México 1983, página 23-24

Entre otros problemas que se puede destacar como característica del período del “desarrollo estabilizador”, la protección indiscriminada y excesiva, que permitió el financiamiento rentable de muchas empresas y ramas, sin una selección que atendiera a sus perspectivas de competitividad internacional con un plazo razonable resultó en una industria absoleta e inadecuada para competir en un mercado internacional. Y la concentración industrial, el cual se empezó a hacerse más notable en este decenio, sobre todo en las grandes urbes del país como el Distrito Federal, Monterrey y Guadalajara. Finalmente se hacía cada vez más perceptible, fue el costo elevado de las tecnologías importadas del exterior, así como el de su frecuente inadecuación a la industria mexicana.²⁰

2.3.2 Concentraciones Urbanas

El aumento de la producción que caracterizó a este período fue acompañado de un crecimiento poblacional impresionante de las ciudades, que se desarrollaron como puntos industriales (Distrito Federal, Guadalajara y Monterrey) arrojando elevados costos fiscales, al tener que proporcionar servicios públicos como insumos energéticos y agua potable a precios subsidiados a todos los nuevos asentamientos humanos. Esta migración hacia las ciudades obedeció al rezago del sector agropecuario y de la industria extractiva explicado posteriormente, buscando así oportunidades de trabajo en las zonas urbanas. Por ejemplo, la Ciudad de México creció de 5.2 millones de habitantes en 1960 a 8.9 millones en 1970, un aumento de 71% en sólo diez años. Algo similar ocurrió con las demás ciudades medianas y grandes del país.

2.3.3 La disminución de la dinámica del sector agrícola

Entre otros efectos que es importante señalar, y que fueron consecuencias de las políticas de industrialización, tenemos el sesgo antiexportador que afectó a

20 Martínez del Campo Manuel “Industrialización en México, hacia un análisis crítico” El Colegio de

la industria manufacturera, cuando se consideró al mercado como centro de desarrollo; y se olvidó a la agricultura como sector exportador²¹, consecuencia natural de los menores recursos canalizados a la inversión en la agricultura para ser destinadas al fomento de la industria, comunicaciones y la urbanización (ver cuadro 6), que redujeron los incentivos para la producción y comercialización, por otra parte, la política de precios administrado por la CONASUPO sesgó la estructura productiva hacia cultivos poco remunerativos pero necesarios para la alimentación cotidiana, sin embargo estos cultivos generaban excedente para la exportación, pero, con los subsidios y políticas de precios fijos, desató el desestímulo de la inversión en el campo permitiendo así que este sector perdiera su condición previa de exportador. Obteniendo como resultado la caída del sector durante los sesenta obligando al gobierno a recurrir a más créditos externos para completar el financiamiento del desarrollo industrial.

2.3.4 Inicio de la gran deuda externa de México

Las distintas clases de endeudamiento con el exterior con que se financió el creciente déficit externo de mercancías y servicios fue uno de los pilares básicos de la “década del desarrollo estabilizador”. En esta problemática se encuentra también la política tributaria, la cual no tuvo la flexibilidad suficiente para contribuir a generar los recursos internos necesarios para financiar la inversión.

Durante los años sesenta los déficits en la balanza de pagos y las cuentas públicas no sólo se volvieron crónicamente deficitarias, a consecuencia de la compra de maquinaria, materia prima, etcétera proveniente del exterior, sino que

México, México D.F. 1985, página 84

21 En efecto, durante la época de expansión de la industria, la agricultura jugó el papel de apoyo importante, proporcionó alimentos a los demás sectores a precios accesibles, suministro mano de obra barata a los sectores urbanos, contribuyó con excedentes exportables para financiar la capitalización de la industria.

además los déficit fueron creciendo a lo largo del tiempo. Conforme avanza la década, la posibilidad de abastecerse la economía a sí misma (en cuanto a financiamiento de la inversión) y por tanto seguir apoyando el crecimiento económico, disminuyeron gradualmente para depender cada vez más del ahorro externo. Esta deuda se fue acumulando a través del tiempo, lo que se pedía prestado en un año era para pagar un déficit del año subsiguiente y así sucesivamente cada año, es por ello que la acumulación de los déficit va engrosando los montos de la deuda tanto pública como privada.

De ahí que, más que su expansión lo importante de la deuda externa mexicana es la concepción en particular por parte del gobierno, como mecanismo de ajuste capaz de resolver tanto los desequilibrios presupuestales como las de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos, sin necesidad de utilizar otro tipo de medidas²² que resolvieran los problemas existentes. Junto a esto el país contaba con amplia capacidad de endeudamiento, por lo que no tuvo mayores problemas en conseguir financiamiento de organismos internacionales y de bancos privados del exterior.

Es para finales de los sesenta el proceso de industrialización sustitutiva enfocado al mercado interno había avanzado notablemente, pero había llegado a su límite. Avanzar en la dirección de pretender sustituir todos los bienes intermedios y bienes de capital, evitando importaciones era una perspectiva lejos de cumplir, pues en un mediano y largo plazo las empresas iban a demandar más bienes extranjeros. Aunado a ello, la crisis del sector agrícola, la falta de una reforma fiscal y el consecuente estancamiento del sector exportador que no pudo contrarrestarse las importaciones crecientes, dieron lugar a una serie de déficit fiscales y de cuenta corriente de la balanza de pagos que se volvieron crónicos con la convicción que el crédito exterior era la solución a estos problemas que

vivía la economía, por lo que el Gobierno se enfrento a nuevos retos que cumplir para lograr el crecimiento que se había logrado en el decenio.

2.4 EL CRECIMIENTO ECONÓMICO VÍA EXPANSIÓN DE GASTO PUBLICO

La desaceleración en el ritmo de crecimiento industrial que se hace evidente desde los comienzos de los años setenta, revelaba que el modelo estabilizador del decenio anterior había llegado a su término y que los problemas derivados de la industrialización debían atenderse. Para 1970 la economía mexicana presenta su primera resección después de una prospero crecimiento de casi dos décadas (de 1970 a 1971 un crecimiento de 3.7%). Es para mediados de 1971 que se había entrado en una recesión mas profunda de la que se evidenciaba, las condiciones para volver a iniciar el proceso de crecimiento estaban en principio clara, pues en ese tiempo se consideraba que el problema que se vivía había sido fundamental cíclico y por tanto revertiendo la tendencia del gasto público, el producto real volvería a crecer como en los años anteriores. Conforme se conocieron los resultados de las políticas aplicadas en 1971, se tomo la decisión de llevar acabo políticas expansionistas a través del gasto público excesivo, tanto corriente como de inversión, se financiaba a través de emisión monetaria o por endeudamiento externo, lo cual permite impulsar a la actividad económica en el corto plazo, con un impacto favorable en el nivel de empleo, pero también se crearon las condiciones para tener efectos inflacionarios posteriores, resultando de un crecimiento del ingreso nominal y por ende el incremento de las importaciones, con un tipo de cambio fijo. Esto logro que la moneda sé sobrevaluara con rapidez, lo que incremento aún mas la demanda de importaciones y de divisas por tanto la presión sobre la balanza de pagos. Por lo que el país busco la manera de obtener ingresos de capital exterior

22 Green Rosario "La deuda externa de México: 1973-1987. De la abundancia ala escasez de créditos". Secretaria de Relaciones Exteriores-Editorial Nueva Imagen, México D.F. 1988, página 20

(endeudamiento o inversión extranjera directa) para financiar los déficits en la cuenta corriente de la balanza de pagos o bien recurrir a la reserva del banco central.

Por ello, desde 1973 empezó a registrarse una creciente fuga de capitales, a pesar de los incentivos fiscales a la inversión privada se continuó con la misma tendencia de proteger a los inversionistas mexicanos de sus contrapartes extranjeros. Además, el sesgo antiexportador establecido con anterioridad se mantuvo a pesar de incentivos fiscales a las exportaciones. Incluso, el empeoramiento de la balanza comercial dio lugar a que desde 1974 las autoridades establecieran controles adicionales a las importaciones, de modo que para 1975 todos requerían permiso previo de importación

Los elevados déficit públicos de 1972-1976, financiados en parte a través del Banco de México aumentado la base monetaria por medio de imprimir dinero para hacer frente a la demanda de fondos por parte del gobierno. Junto a esto la pobre reforma fiscal no aportaba ingresos públicos que pudieran revertir este proceso. Se obtuvo que el peso se sobrevaluara aparejado a esto las tasas de interés reales que se ofrecían eran inferiores con respecto a las del exterior.

En efecto, el endeudamiento externo no sólo ha proporcionado las divisas que requiere la importación privada si no también el financiamiento del déficit del sector público, dentro del total de la deuda pública externa la de corto plazo se incrementa más rápidamente hasta 1976(a partir de 1972 a 1976, este período la tasa de crecimiento en promedio anual de la deuda es superior a 40%), lo que refleja con claridad la necesidad de cubrir no sólo el desequilibrio corriente de corto plazo sino la fuga de capitales (daba libre convertibilidad presionando sobre las reservas internacionales).

A pesar de todo este proceso en endeudamiento externo para defender el tipo de cambio el proceso debía tener un final, y este fue en septiembre de 1976

cuando el tipo de cambio que había estado fijo nominalmente desde 1954, fue devaluado en un 59%. Sin alternativa posible sin reservas internacionales con una inflación de 22% y una deuda externa por 29.5 mil millones de dólares terminando así con un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional.

2.5 LA CRISIS DEL PESO 1976 Y EL AUGE PETROLERO

Después de la devaluación de 1976, el crecimiento con estabilidad de precios tendió a convertirse en su contrario, el estancamiento con inflación que se expresaba sintéticamente en grandes dificultades para que la economía continuara su ritmo de crecimiento que venía presentando, evidenciaba cómo los mecanismos de comportamiento que venían operando y los elementos que actuaban para contrarrestar los problemas que se encaraban, dejó de tener eficacia²³. De ahí que la crisis se convierta en la culminación de estas políticas aplicados con anterioridad, por lo que se busca modificar las formas y estructuras de financiamiento de la economía.

Cómo respuesta a la crisis devaluatoria, México suscribió un convenio de facilidad ampliada con el FMI, que tendría vigencia de 1976-1978 y que conducía a la instauración de políticas de ajuste al desequilibrio externo. Entre las metas cualitativas destacaban la contracción del gasto público y de circulación monetaria, liberalización creciente del comercio exterior, aumento de la tasa de interés, devaluación del peso y contracción del salario, entre otros.²⁴ Entre las metas cuantitativas el incremento del crecimiento del PIB del 2.1% en 1976 al 7% en 1979; aumentar la formación de capital del 23% del PIB en 1976 al 28%

23 Para el período de "desarrollo estabilizador", la fuente de financiamiento en un primer lugar eran las exportaciones agrícolas, y al transcurso del tiempo esta fuente de financiamiento paso al endeudamiento externo que para ese momento era moderado, hacia inicios de los setenta la fuente de financiamiento fue la creación de dinero por parte del Banco Central y una parte del endeudamiento externo esto es hasta la crisis de 1976-1977.

24 Huerta González Arturo, "Economía mexicana, más allá del milagro", Editorial Diana México, México 1995, página 64

en 1978, elevar los ingresos del sector público del 26.3% del PIB al 28% en los citados años, disminuir el déficit del sector público del 9.6% del PIB al 2.5%. El sector privado estaba llamado a desempeñar un papel primordial en el proceso de recuperación. Se acordó también limitar el crecimiento neto de la deuda externa pública a 3 mil millones de dólares durante los tres años que abarcó el convenio.²⁵

Es a partir de 1978 que las medidas de ajuste se abandonaron por la nueva presencia de elementos exógenos al sistema económico nacional, México surge como una potencia petrolera y la aparición de crédito externo barato, hace que los nuevos ingresos generados por estas exportaciones y el ingreso de divisas por el crédito externo darían una mayor autonomía en las decisiones de política económica; así en lugar de una liberación comercial se inicio la racionalización gradual de la protección y acelero el crecimiento tanto del sector público como el privado, dado que generaron nuevas fuentes de financiamiento capaz de cubrir las obligaciones externas

El incremento de los precios del petróleo mundial desde 1974 tubo efectos sobre la economía mexicana a partir de 1978, particularmente el descubrimiento de importantes campos petroleros en el sur este del país. Creó resultados de ello que las autoridades pusieron énfasis en la importancia del petróleo y el gas considerándolo como una reserva para obtener los objetivos de crecimiento de la economía. Se buscaba que a través de la generación de ingresos por concepto de exportación lograría alentar el ritmo de producción y al mismo tiempo conseguiría disminuir la tendencia del endeudamiento externo iniciado en 1974.

Con los recursos financieros provenientes de sus exportaciones de hidrocarburos y con el apoyo directo de las actividades petroleras, México

25 Green Rosario "La deuda...1973-1987" Op. Cit, página 23.

consiguió entre 1978-1981 dar continuidad al proceso de crecimiento económico al posponer sus dos principales estrangulamientos el déficit del sector externo y el sector público en los que había caído su modelo de desarrollo.

Los recursos derivados de la producción de hidrocarburos han agregado efectivamente ciertas libertades a las negociaciones externas, pero no mucho más allá de ampliar la capacidad de endeudamiento de nuestra economía y de contribuir temporalmente a salvar las dificultades ancestrales del aparato productivo para generar las divisas que él mismo requiere en su expansión y que no ha sido capaz de allegarse por sí mismo.²⁶ Este impulso por crecer a expensas de las exportaciones de hidrocarburos tuvo muchas dimensiones, en primer lugar debía realizarse grandes gastos de inversión para extraer y exportar el crudo y los otros productos petrolíferos (ver cuadro 2.3), en segundo término esta diferenciación entre ingresos de exportaciones petroleras y costos de extracción, contribuían a financiar nuevos gastos de inversión pública.

Cuadro 2.3
El programa de expansión de PEMEX 1977-1982

Presupuesto total: 900 mil millones de pesos = 40 mil millones de dólares (1977)							
Inversión estimada: 310 mil millones de pesos							
	Exploración	Producción	Refinación	Petroquímicos	Transporte	Otros	Total
Participación porcentual	8.0	46.0	15.0	17.0	13.0	1.0	100
Metas	Explorar 1.2 millones de Km2 en tierra firme y en plataforma, para aumentar las reservas probadas hasta 30 mil millones de barriles diarios (mbd)	1.25 mbd de petróleo crudo y 3.6 mmpcd de gas natural en 19825. Perforar 1.324 pozos. Exportar 1.1 mbd de petróleo crudo y productos refinados.	Aumentar la capacidad de .865 a 1.67 mbd durante el periodo. Exportar hasta el 16% del total de productos refinados en 1982.	Aumentar la producción de 6 a 18 millones de toneladas anuales. Exportar el 26% de la producción durante el periodo.			

Fuente: Programa de inversiones de PEMEX, Mercado de Valores, 17 de enero de 1977

Así ante los cambios suscitados en el mercado mundial del petróleo, el gobierno modificó las metas originales de la producción y exportación de petróleo llevándose a cabo varios planes de desarrollo, con aplicación en las políticas económicas y petroleras entre ellos; Plan Nacional de Desarrollo Industrial (1979), del Plan Global de Desarrollo (1980) y del Programa de Energía (1980) ver con más detalle el cuadro 2.4.

Cuadro 2.4

Plan Nacional de Desarrollo Industrial (1979)	Plan Global de Desarrollo (1980)	Plan de Energía (1980)
<p>Partía del supuesto de que los precios del petróleo continuarían incrementándose a un promedio del 6% anual durante la década de los ochenta, previniendo que las metas originales de producción y exportación de petróleo de PEMEX, serían suficientes para alcanzar los objetivos de política económica discutido anteriormente. El Plan Industrial ponía énfasis especial en el crecimiento de las industrias del acero, bienes de capital y petroquímicos, dado que la expansión de estas industrias era necesaria para continuar profundizando el proceso de sustitución de importaciones en México</p>	<p>Incluía la nueva plataforma de producción y exportación de petróleo decidida por el gobierno de López Portillo: la producción de petróleo crudo aumentará gradualmente para alcanzar el promedio de 2.75 millones de barriles diarios (mbd) en 1982, con un nivel de exportaciones de 1.5 mbd. El Plan Global tomaba en consideración la nueva estrategia gubernamental para apoyar el crecimiento de la producción agrícola.</p>	<p>Uno de sus apartados fundamentales establece que en tanto que las reservas de hidrocarburos y las condiciones técnicas lo permiten, México produciría y exportaría tanto petróleo como fuera necesario para mantener un crecimiento económico anual del 8%, así como un coeficiente deficiente entre la cuenta corriente y el PIB de 1%. Tomando en consideración el crecimiento del consumo interno de hidrocarburo, se esperaba que la producción alcanzaría 3.5 mbd de petróleo crudo y 4.3 millones de pies cúbicos de gas natural en 1985 y 4.1 mbd y 6.9 millones de pies cúbicos para el año 1990. Los resultados que se esperaban sobre estos planes fueron invalidados en su totalidad, dado que las proyecciones del gobierno mexicano sobre los incrementos del precio de exportación del petróleo no correspondieron a la realidad, así que México se encontró en un momento dado con mucho menos recursos financieros que los que se esperaba para conseguir sus objetivos de política económica y social.</p>

La posibilidad de futuros aumentos de la exportación de petróleo fueron el fundamento para iniciar una expansión del gasto público incrementando principalmente su gasto de inversión en todos aquellos sectores que tuviera participación el estado e intentando satisfacer todas las demandas de la sociedad, desde programas sociales hasta la creación de infraestructura para beneficio del sector privado junto con una campaña a disminuir los niveles de protección frente a las importaciones. Esa campaña reflejó la idea de que era necesario liberar las importaciones para reducir el sesgo anitexportador y aumentar la eficiencia de la industria mexicana exponiéndola a la competencia externa.

Así mismo esta brusquedad de alza de precios del petróleo provocó en el sistema financiero internacional el llamado problema de "reciclaje"²⁷ que arrojó como resultado una abundancia de créditos internacionales. Y ante la gran oferta de dinero generó que el precio de los créditos presentaran bajas tasas de interés e inclusive negativas en términos reales, dada la elevada tasa de inflación mundial y sumando otro factor a este proceso y los bancos comerciales buscaban la colocación comercial de sus excedentes de capital, algunos de ellos empezaron a prestar de manera irresponsable. Por lo que la abundancia, flexibilidad y tasa de interés favorables dan lugar en los setenta a una impresionante demanda de créditos, de países por obtener mayores recursos netos financieros, y México no fue la excepción, enlistandó en primer lugar los acreedores del mercado del eurodólar como se puede ver en el cuadro 2.5

México D.F. 1984, página 33.

²⁷ Consistió, que al elevarse el precio del petróleo los países de la OPEP generaron grandes excedentes de recursos por ingresos de exportaciones petroleras, que no utilizaron en sus propias economías, en consecuencia estos excedentes fueron colocados en el mercado del eurodólar. La oferta de fondos prestables para los países en vías de desarrollo aumentó a niveles sin precedente. Los países de América Latina, que como México, gozaban de solvencia crediticia, además de poseer un gran potencial de crecimiento económico y estabilidad política, se convirtieron en clientes predilectos de los bancos comerciales.

Cuadro 2.5
 Los cuatro mayores prestatarios del euromercado 1974-1979
 Porcentaje del total de los eurocréditos

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
México	5.3	11	7.3	8.1	11	10
Reino Unido	20.4	3.1	7.8	5.3	5.9	
Brasil	5.8	10.8	12.1	6.8	8.6	7.6
España	4	5.1	6.8	5.9	3.7	5.1

Fuente: Dabat L. Alejandro, "La economía mundial y los países periféricos en la segunda mitad de la década de los setenta" Teoría y Política, No. 1, abril-junio 1982, México, página 26

El acelerado crecimiento de la deuda pública externa de México, complemento la decisión gubernamental de elevar la participación del Gasto Público en la economía por lo que las divisas que se consiguieron en esos años por medio del financiamiento externo se tomaron como mecanismos de ajuste capaz de resolver desequilibrios presupuestales de cuenta corriente, proyectos de inversión pública y sostener políticas de tipo de cambio y baja tasa de interés. Adicionalmente la intensificación por obtener recursos financieros el sector privado (empresas y bancos) contribuyó a este crecimiento de deuda externa,²⁸ causando a su vez que las autoridades no tuvieran control sobre las políticas monetarias.

La ampliación del gasto privado a causa de estos sucesos generó una fuerte presión en la demanda interna muy por encima de la capacidad productiva y de crecimiento de la economía, que fue recompensada con importaciones de bienes y servicios. Esta demanda excesiva llegó a un punto en el que más que generar empleo adicional en el país se tradujo en un crecimiento espectacular de las importaciones, las cuales también fueron alentadas por la sobrevaluación del tipo de cambio y los primeros intentos de apertura comercial que tuvieron lugar en

²⁸ La deuda externa de las empresas privadas pasó de 5000m.d. en 1977 a 11800m.d. en 1980 y la de la banca privada que era de 1800m.d. en 1976 aumentó a 5100m.d. en 1980. Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Deuda externa pública mexicana", FCE-SHCP, México 1988, página 31

este período²⁹, obteniendo como desenlace grandes presiones inflacionarias, redundándose en una rápida alza de déficit comercial y de cuenta corriente

La creciente deuda externa calculaba considerables montos de pagos de intereses adquiriendo un peso considerable completándose en otra fuente de vulnerabilidad de la economía. Esta visión global de la economía mexicana reflejaba la dependencia de dos variables fuera del control de la política económica interna (las tasas de interés internacionales y los precios del petróleo)

2.6 LA CRISIS DE 1982; ORÍGENES Y CONSECUENCIAS

El origen de esta crisis estuvo dada por dos eventualidades externas: la primera de ellas es la iniciación de una marcha ascendente de las tasas de interés mundial en diciembre de 1980 y la segunda cuando comenzó la reducción de los precios del petróleo en mayo de 1981.

El ascenso de la tasa de interés internacionales para este período se explica fundamentalmente por que los principales países industrializados, con Estados Unidos a la cabeza, comenzaron a aplicar una política económica restrictiva a fin de abatir la inflación lo que motivó la atracción de capitales hacia los países industrializados (principalmente Estados Unidos), y por ende el servicio por concepto de intereses de deuda externa sufrió grandes variaciones. Paralelamente la disminución de los precios de petróleo en el mercado mundial repercutió en la expansión económica basado en el financiamiento externo y la petrodependencia. Ante estas transformaciones el gobierno actuó con políticas de expansión del gasto público financiado con un sobreendeudamiento externo³⁰ y un esfuerzo adicional para sostener el mercado de exportación petrolera con la decisión de

29 Gurría José Angel, "Una visión de la modernización de México. La política de la deuda externa" Fondo de Cultura Económica, México 1993, página 20.

30 En 1981 se contrataron 20 mil millones de dólares para cubrir estos déficits

bajar cuatro dólares el precio de exportación del hidrocarburo.³¹ El gobierno mexicano había formulado sus planes de desarrollo a largo plazo (Plan de Energía de 1980 ver cuadro 2.4) suponiendo que los ingresos por concepto de exportación del crudo fueran mayores que lo que en realidad fueron después de deterioro el precio del petróleo. La diferencia fue entre 20-22 mil millones que esperaba recibir en 1982 y los 15 mil millones que efectivamente recibió.³² Esta menor entrada divisas por exportaciones petroleras y la falta de capacidad exportadora no petrolera, para hacer frente el pago del servicio de la deuda, generaron expectativas pesimistas sobre la actividad económica que propiciaron actividades especulativas y fugas de capital.³³

La fuga de capital vislumbro la incapacidad productiva y financiera, afectando al sector financiero, lo cuál freno la disponibilidad crediticia de los países acreedores adoptando una posición más cautelosa y exigente. A la interrupción de esta disponibilidad de crédito externo impidió que se siguieran financiando los desequilibrios (déficit en el sector público y balanza de pagos), por lo que provocó que afloraran los problemas económicos y financieros. En consecuencia, al dejar de operar los elementos exógenos (endeudamiento externo, básicamente) se alteró la estabilidad y funcionamiento de la economía. Fue esto, junto con la incapacidad de respuesta productiva interna, lo que contribuyó a mermar los niveles de rentabilidad de la economía. Al no contar con nuevos financiamientos, ni lograr aumentar las exportaciones, ni mayor postergación en el pago de servicio de la deuda, se ve interrumpida la dinámica económica, manifestándose una desorbitada crisis nunca vivida en la economía mexicana hasta estas fechas.

31 La estrategia que siguió PEMEX para no perder participación en el mercado internacional del crudo, fue el anuncio del 2 de junio de 1981 con la decisión de reducir en cuatro dólares el precio del petróleo mexicano de exportación, desencadenándose una lucha de precios a la baja de los países productores de petróleo que agudizó el quebrantamiento de los precios del mercado petrolero.

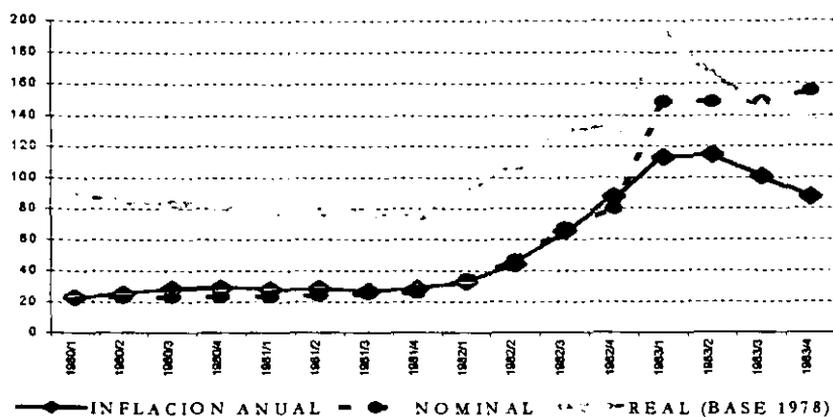
32 Huerta González Arturo "Economía mex..." Op. Cit. pagina 102

La manifestación de la crisis en los sectores no se esperó, en el caso de banca nacional, aumentó su tasa de interés a su vez se dieron mayores facilidades para depositar en México dólares, para evitar la fuga de capitales, las empresas se protegían elevando los precios y el sector público incremento los precios de tarifas de los bienes y servicios que ofrecía, restringió el gasto, realizó una primera devaluación para el 17 de febrero de 1982 (gráfica 2.3) hasta llegar al punto del retiro del Banco de México del mercado de cambios internacionales.

Se procedió también a reducir el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos disminuyendo importaciones y por otra parte para que no afectará la dinámica productiva se decidió absorber hasta 42% de la pérdida cambiaria, se dieron estímulos fiscales y de apoyo financiero, se efectuaron reducciones arancelarias a las importaciones de materias primas y de bienes de capital. Estas acciones llevadas a cabo generalizaron un proceso inflacionario y las perspectivas cada vez más pesimistas conllevaron al gobierno a realizar una segunda devaluación (gráfica 2.3) y la implementación de un doble tipo de cambio: uno preferencial y otro de aplicación general para el 15 de agosto del mismo año.

33 Junto a esto, las altas tasas de interés que los países desarrollados ofrecían.

Gráfica 2.3
México; inflación anual, tipo de cambio real y nominal
(datos trimestrales)



Fuente: INEGI, Banco de Información Económica (BIE), en <http://www.inegi.gob.mx>

La crisis dio su respuesta en el sector productivo afectando en general aquellas ramas que en décadas anteriores habían sido las dinamizadoras del crecimiento de la economía (automotriz, metálicas básicas y la industria manufacturera en su conjunto) obligando a contraer la economía para así restringir las importaciones, dado que estas industrias se caracterizaban por alto coeficiente importador. La escasez y encarecimiento de divisas afectó seriamente el crecimiento de las industrias que requieren gran disponibilidad de divisas y la economía no estaba en posibilidades de dárselas. Respecto a la respuesta de la industria PEMEX el gran endeudamiento³⁴ iniciando desde principios de los años sesenta en primera instancia con créditos externos y luego empujando a financieros mediante la emisión de bonos mercado en el mercado financiero mexicano e internacional de capital (petrodólares). Para 1982 ante la inusitada salida de capitales y el pánico financiero obligaron la gobierno a canjear estos

petrodólares por dólares hundiendo a la economía mexicana a un más en esta crisis financiera en la que estaba.

Todos estos procedimientos contradictorios por un lado el gobierno realizaba funciones para poder controlar el tipo de cambio mediante devaluaciones y por otro lado la respuesta negativa de los sectores productivos de la economía, por consecuencia se seguía dando una gran fuga de capitales y el aceleramiento del proceso inflacionario. El gobierno procedió a realizar disposiciones mas terminantes, es para el 1 de septiembre de dicho año aplicar el control generalizado de tipos de cambio, nacionalizar la banca para evitar la fuga de capitales donde el controlaría el intercambio de pesos mexicanos por dólares y pedir una moratoria para el pago de las amortizaciones de la deuda externa. Desencadenando una crisis nunca antes vivida en la economía mexicana y como resultado la subsecuente crisis del sistema financiero internacional.

34 PEMEX, vio crecer su deuda externa de 152.7 millones de dólares en 1966 a 22 mil millones de dólares en 1982. Alvarez Bejar Alejandro, " La crisis global del capitalismo den México 1968-1985" Ediciones Era, México D.F. 1987 página 84.

3. LA TRANSICION AL NUEVO SISTEMA ECONOMICO

El período después de la deblacle macroeconómica en 1982 y hasta diciembre de 1987, puede comprenderse como un período de transición entre diferentes estrategias de desarrollo. El inicio esta dado por la crisis de la deuda en agosto de 1982 que se vio acompañada por desequilibrios generalizados: grandes devaluaciones del peso, déficit fiscal en grandes proporciones y rezago en los precios reales del sector publico, caos en el mercado financiero, contracción en el sector externo y grandes cifras de desempleo.

Estos desequilibrios marcaron un decisivo punto de inflexión para la economía mexicana, desde mediados de la década de los ochenta, emprendiendo una serie de transformaciones fundamentales en su política económica: apertura comercial, privatizaciones, desregulación de mercados y la firma del primer Pacto Económico en diciembre de 1987. Contraria a la sustitución de importaciones, este modelo de crecimiento propone e implementa una serie de prioridades económicas: el aumento del PIB y las exportaciones, que el sector manufacturero privado se convierta en los pilares de la nueva estrategia de crecimiento para generar una base industrial, además de una importante generación de empleo, que había encontrado ya desde finales de la década de lo setenta crecientes limitaciones.

Desde esta perspectiva, una serie de políticas económicas e instrumentos desde 1983 han sido funcionales ante la visión y los objetivos de la estrategia, iniciando con una reducción selectiva de aranceles, así con la conservación de ciertos permisos a la importación para todas las categorías de productos, empezando a ser eliminadas recién un año después, en 1985 se redujeron las importaciones controladas y para 1986 se redujo el número de fracciones sujetas a control del valor total (con el objetivo de permitir una orientación exportadora a través de insumos a precios internacionales)culminando así con la

incorporación de México al GATT. Además el énfasis en fomentar el desarrollo del sector privado manufacturero exportador y por último se realizó un gran proceso de privatización de empresas paraestatales como parte de la estrategia de modernización mexicana, marcando como el colofón de una “década perdida de desarrollo”

Este proceso de transición necesitó mas de 6 años de difíciles ajustes y reformas globales para que el nuevo enfoque empezara a rendir frutos, es posible distinguir tres etapas principales; 1)1983- 1985 el plan de ajuste “Programa Inmediato de Reordenamiento Económico” basado en abatir la inflación y el sobreendeudamiento de la economía, crear un ambiente mas propicio para la inversión privada y reformar el Estado que incluyó la renovación del sistema fiscal y financiero, la apertura comercial y la privatización; 2)1985-1987 una renovada crisis de confianza y el derrumbe de los precios del petróleo; 3)1988- 1990 la consolidación de la reestructuración de la economía, para la transformación del nuevo sistema económico¹.

3. 1 CRISIS Y ESTANCAMIENTO

Para diciembre de 1982 al darse el cambio de gobierno, Miguel de la Madrid se enfrenta a un país que vivía la peor situación económica en la historia moderna. El presidente anunció durante su discurso de toma de posesión, los puntos básicos del Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE) y los acuerdos firmados con anterioridad con el FMI, que pretendía enfrentar los factores más graves de la crisis por la que atravesaba el país y sentar las bases para un cambio estructural que evitara la recurrencia de los problemas que la economía habían venido enfrentando desde años atrás.

1 OCDE, La economía en los noventa (buscar bien la bibliografía)

Los problemas aflorados se pretendieron resolver mediante; mecanismos que atacarán la inflación², abatir el déficit fiscal: aumentar los impuestos³ y otros ingresos fiscales (incrementando los precios de bienes y servicios producidos por el gobierno, especialmente la gasolina, la electricidad, el transporte y el servicio telegráfico) y reducir los gastos públicos: con la disminución de la inversión pública, buscar la renegociación de la deuda externa pública y privada para lograr plazos más largos y mejores condiciones e incluso obtener dinero fresco, dentro de esta reestructuración se apoyo a las empresas (renegociando sus deudas⁴).

En tanto que la reforma al sector externo se habían iniciado en dos direcciones; iniciar los primeros cambios para cumplir con la meta de disminuir los requerimientos de importación de bienes de capital para el sector industrial (si bien esto no fue llevado de inmediato, la modificación a los permisos de importación sufrió transformaciones hasta mediados de 1985) y por otro lado, abrir la economía a la competencia exterior. En tanto que el manejo del déficit financiero arrojó resultados positivos, pues se inicio el desmembramiento del sector paraestatal; comenzándose a privatizar a empresas, vender sus partes de acciones donde tenía minoría o bien eliminar fideicomisos gubernamentales que tenían fines específicos. De esta forma, el número de entidades con alguna participación pública disminuyó en un 7% de 1982 a 1983 como se observa en el cuadro 3.1

2 La manera de controlar esta inflación si el gobierno no tiene dentro de su alcance el control de precios y solo el precio por el trabajo es el que podía negociar junto con la Confederación de Trabajadores de México poniendo un tope máximo.

3 Uno de los impuestos que fueron modificados fue el del valor agregado que paso del 10% al 15%

4 Se logro reestructurar por medio del Fideicomiso de Cobertura de Riesgo Cambiario (FICORCA), que estimulaba la renegociación de las empresas con sus propios acreedores mediante la garantía de parte de Banco de México de que habría suficientes dólares, y en caso de que las empresas no tuvieran los pesos para comparados, podrían solicitar un crédito al mismo Banco de México en pesos. "SHCP, Deuda externa .." Op. Cit. página 118-119

Cuadro 3.1

La evolución de la desincorporación de las empresas paraestatales

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Organismos descentralizados	102	97	95	96	94	94	89	82
Empresas de participación Mayoritaria	744	700	703	629	528	437	252	229
Empresas de participación Minoritaria	78	78	78	69	7	3	0	0
Fideicomisos	231	199	173	147	108	83	71	62
TOTAL	1155	1074	1049	941	737	617	412	379
Ritmo % de desincorporación de empresas paraestatales		7.01	2.32	10.3	21.7	16.3	33.2	8.0

Fuente: Elaboración propia con datos de Alcantará M Enrique Dos sexenios de privatizaciones en México (1982-1994) en Economía Informa, No. 234, diciembre de 1994- enero de 1995, Facultad de Economía-UNAM, página 14

Los resultados producidos, se manifestaron en un estancamiento económico para 1983 el producto interno bruto se redujo en 4.7%, y en especial en algunos sectores fue mucho mayor, manufactura de bienes de capital -26%, bienes de consumo duradero -18%, reducciones drásticas en el ingreso real y en los niveles de vida, los salarios se redujeron en 1983 a 18% como porcentaje del ingreso nacional (comparándolo con el 37.4% en 1981). Por otra parte el consumo privado disminuyó en 6.2%, junto con el desempleo abierto también aumento notablemente de 6.8% en 1982 a 12.4% en 1983. Tomando todos los indicadores juntos, es evidente que la recesión y la contracción del ingreso personal, desde 1982 han eliminado virtualmente los avances obtenidos en empleo e ingreso durante los años del auge petrolero mexicano.⁵

El desempeño de la inflación respondió de manera menos satisfactoria, esta decreció a un ritmo más lento de los previsto y lo deseado. De hecho, la inflación anualizada, que alcanzaba casi el 100 % a finales de 1982 descendió a un

5 Cornelius A. Wayne, Economía política de México en el régimen de De la Madrid: austeridad, crisis como ruina e inicio de recuperación en Investigación Económica No. 172, abril-junio de 1985, página 344

80% en diciembre de 1983 y aproximadamente al 60% al concluir 1984. De esta manera, se abrió una brecha enorme de precios entre México y el exterior provocados por las devaluaciones de 1982.⁶ El manejo del tipo de cambio se mantuvo sustancialmente por debajo de la inflación, lo cual ocasionó una continua apreciación del tipo de cambio real dando como resultado, que los productos importados se volvieran caros por lo que las compras externas se desplomaron y esto aunado a la recesión económica que contrajo el mercado interno provocaron que las importaciones se redujeran en 30.3% en 1983 con respecto al año anterior. Naturalmente, la balanza comercial resultó superavitaria, lo que contribuyó a la recaudación de divisas que el gobierno necesitaba en su programa de pago de la deuda externa y junto con ello los ingresos devengados por las exportaciones petroleras que se mantuvieron constantes en este período, ayudó que para 1983 se dieran nuevos plazos para el pago de la deuda externa.

A raíz de los deterioros del ingreso y la drástica contracción económica surge un acontecimiento nuevo en la economía la llamada "economía informal" que comenzó a crecer y a mostrar un dinamismo muy importante. De la economía informal debemos distinguir dos aspectos: el envío de divisas a México por parte de los trabajadores mexicanos en el exterior⁷, y las actividades informales en el interior de la República. La economía informal en el interior comenzó a cobrar ímpetu sin precedentes, no solamente se extendió el comercio informal sino también un conjunto de actividades productivas de tipo informal que comenzaron a tomar fuerza.

Al cabo de dos años de aplicación del (PIRE), la economía mexicana respondió con un incipiente crecimiento que se vio reflejada principalmente en el sector manufacturero, que arrojó condiciones favorables de ganancias. Ante este

6 Ten Kate Adriaan, El ajuste estructural del México. Dos Historias Diferentes en Pensamiento Iberoamericano, No. 21, Edición especial, enero-junio 1992, página 61.

panorama el gobierno opto por llevar acabo reformas al sistema de importaciones. La liberación del régimen de las importaciones que se decretó en julio de 1985, lanzándose un ambicioso programa de liberalización comercial⁸,

como es sabido el régimen de importación de México consistía en un sistema de permisos para la importación, completada con precios oficiales por lo que el programa de liberalización comercial comenzó con la suplantación de permisos previos de importación por tarifas arancelarias. Aproximadamente 3,600 fracciones, la mayoría referente a bienes intermedios y de capital, se liberaron del control dejando 908 sujetas a permisos. Como resultado, el promedio arancelario se incrementa del 23.5% en junio a 28.5% después de las reformas. Esto fue dado para evitar una ola de importaciones como consecuencias de la liberalización comercial y para reinstaurar la subvaluación del peso.

Este corto desempeño económico arrojó como resultados que no fueron satisfactorios, las importaciones se dispararon hacia un rápido crecimiento que llevo al gobierno a aplicar mecanismos que llevara a una mayor captación de recursos financieros (subir las tasas de interés y una mayor colocación de deuda pública -cuadro 3.2-) que cubriera el déficit de la balanza comercial, y con ello afectando las reservas internacionales del Banco de México. Y si agregamos los terremotos sucedidos en septiembre de 1985, planteando la necesidad de un

7 Se puede estimar que los trabajadores mexicanos en los Estados Unidos envían un mínimo de cuatro mil millones de dólares anuales y que dada la crisis tales transferencias se acentuaron Busca la fuente

8 A largo plazo, se supone que la liberalización comercial provoca una reasignación de recursos entre las industrias. En términos generales, se espera una transferencia de recursos de las industrias más protegidas a las menos protegidas, sobre todo las de exportación. Además, al quedar expuestas muchas industrias a la competencia externa los productores nacionales se ven estimulados a mejorar su productividad, su eficiencia y la calidad de sus productos. De esta manera, la apertura comercial se considera como una de las principales fuerzas motrices de la conversión de una estructura productiva sobreprotegida, distorsionada, anticuada, ineficiente y de baja calidad, en una moderna, eficiente, de alta productividad y en condiciones de competir en calidad y precio en los mercados internacionales. Ten Kate A. y De Mateo V. Fernando, Apertura comercial y estructura de la protección en México, en Comercio Exterior, Vol. 39, No. 6, Junio de 1989, México, página 499.

elevado gasto de emergencia. Poco tiempo después, otro severo choque golpeó a la economía mexicana: a partir de fines de 1985, los precios internacionales del petróleo se vinieron abajo, y el precio promedio que recibía México por su petróleo se redujo en más de un 50% en 1986. La pérdida resultante en la captación de divisas ascendió aproximadamente a 8 mil millones de dólares, mas del 4% del PIB. La caída en la relación de términos debida al derrumbe de los precios del petróleo tornó inevitable un ajuste a la baja del tipo del cambio real. Esta combinación de factores, tanto internos como externos, complicó significativamente el manejo de las finanzas públicas a fines de año.

Cuadro 3.2

Instrumentos de captación por tipo de instrumentos y crecimiento anual
(saldos corrientes al final del período en millones de pesos)

AÑOS	Instrumentos bancarios liquidos ofrecidos al público /1		Instrumentos no bancarios ofrecidos al público /2		Instrumentos financieros a largo plazo /3	
	TOTAL	T.C.A. %*	TOTAL	T.C.A. %*	TOTAL	T.C.A. %*
1980	754.1	51.94	38.9	124.86	114.0	25.0
1981	1251.0	65.89	67.8	74.29	101.2	-11.23
1982	2253.7	80.15	261.8	286.14	122.5	21.05
1983	3845.5	70.63	415.6	58.75	404.1	229.88
1984	6649.7	72.92	724.1	74.23	694.5	71.86
1985	9558.0	43.73	1093.6	51.03	1567.4	125.69
1986	19380.4	102.77	2946.9	169.47	4165.7	165.77
1987	47388.8	144.52	12363.8	319.55	10660.1	155.90
1988	65142.0	37.46	34843.3	178.91	12076.4	13.29
1989	93618.5	43.71	57691.1	65.57	19819.0	64.11

/1 Son instrumentos bancarios con vencimientos un año de plazo y aceptaciones bancarias

/2 Comprende Cetes, Pagafes, Bondes, Tesobonos y Papel Comercial. Se reporta datos a partir de su creación.

/3 Comprende Petrobonos, Bib's, Ajustabonos, Bores, obligaciones quirográficas e hipotecarias y depósitos de FICORCA en el Banco de México.

*T.C.A.%: Tasa de crecimiento anual porcentual

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de México.

3.2. LA APERTURA COMERCIAL DE MÉXICO ANTE UNA RENOVADA CRISIS

Para enfrentar las nuevas circunstancias, en febrero de 1986 se modificó el programa económico tomándose medidas de ajuste presupuestario y acelerándose la venta y liquidación de empresas (ver cuadro 3.1). Por el lado de los ingresos, no fue posible incrementar éstos por la debilidad del mercado petrolero, que disminuyó los ingresos esperados por las exportaciones de PEMEX en 1300 millones de dólares, mientras que los ingresos tributarios no sufrieron modificación drástica. En cuanto a los ingresos no tributarios, estos tampoco pudieron crecer en términos reales a pesar de los aumentos de los precios de bienes y servicios públicos. Por el lado de los egresos, la reducción del gasto programable no tuvo un efecto significativo.

En materia de política monetaria se decidió continuar con la restricción crediticia y fiscal, la prioridad fue proteger la balanza de pagos, las reservas del país y renegociar la deuda externa que se veía deteriorada por la caída de los precios del hidrocarburo. Su nuevo contexto enfocaba hacia una política cambiaria de libre flotación, una política monetaria restrictiva, un aumento en los ingresos fiscales, una política fiscal expansiva, y una reestructuración del sector externo (ver con más detalle el siguiente cuadro)

Cuadro 3.3
política económica para 1986

Política monetaria	Política fiscal	Política exterior
1) Se implantaron dos tipos de cambio a) libre b) controlado 2) La contracción del crédito para el sector privado 3) Alzas en las tasas de interés	1) Se intentaron aumentar los ingresos fiscales, mediante el aumento de precios y tarifas del sector público. 2) Autorizo el alza de precios de productos controlados por encima de la inflación promedio 3) El aumento del gasto público en 10.1%	1) Eliminación de los controles cuantitativos de fracciones arancelarias. 2) Se suprimieron los previos para casi todos los productos intermedios y de capital.

El desarrollo de la inflación fue un factor fundamental, la presencia de grandes índices de inflación (alcanzó un 107.5% para 1986) por la presión de la devaluación del peso, por las alzas de las tasas de interés y por los incrementos de los bienes y servicios de sector público, reforzó el espiral inflacionario que se volvió en un círculo vicioso, que no permitía que las políticas económicas surgieran con efectos favorables.

La estrategia económica aplicada en el segundo semestre del año se apegó a los lineamientos establecidos en el Plan de Aliento y Crecimiento (PAC). En concreto el PAC contemplaba una política más expansionista para evitar el estancamiento económico, fundamentalmente a través de una liberalización de crédito interno para bajar las tasas de interés y alentar la inversión. Además el programa incluía la renegociación de la deuda externa con sus acreedores internacionales⁹ (ampliación de plazos y más recursos frescos) y una mayor liberalización comercial.

3.2.1 El ingreso de México al GATT

De acuerdo con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo, vigente desde mediados de 1983 diversas medidas encaminadas a liberar un régimen comercial tradicionalmente proteccionista y disminuir con ello el consecuente sesgo antiexportador que había prevalecido en el país durante muchos años. A fin de acelerar los efectos de la apertura de la economía en el sector exportador, se adoptaron varias medidas destinadas a asegurar que los exportadores potenciales dispongan de insumos a precios internacionales. Para este propósito en abril de 1985 se estableció un moderno sistema de devolución de impuestos de importación (draw back) y en el mes de mayo los programas de importación

⁹ El grupo de financieros que visitó Washington llevaba la consigna de que no aceptarse entrar en nuevas negociaciones, México suspendería los pagos en dólares y empezaría a depositar en bancos

temporal para exportación. Y como el proceso más importante que México inició, en noviembre de este mismo año, las negociaciones formales para ingresar al GATT; el 21 de julio de 1986, dos tercios de los miembros de ese Acuerdo ya habían votado a favor de la incorporación y el 24 del mismo mes se formalizó su adhesión, convirtiéndose en parte contrante del GATT un mes después.¹⁰

Su boleto de entrada a este organismo fue él anunció del calendario de desgravación arancelaria en marzo de 1986, que estableció una reducción escalonada de todos los aranceles. Según el calendario, el arancel máximo, que después de la supresión de la tasa de 100% a principios del año había quedado en 50%, se reduciría en cuatro fases hasta un 30% en octubre de 1988. Y como acción que reafirmaba la intención de llevar el programa de apertura. Y como ultima acción de intención que reafirma la decisión de estar dentro del GATT era la eliminación de los precios oficiales antes del final de 1987. Este sistema, que había aumentado su cobertura después del decreto de julio como reacción a la brutal supresión de permisos previos, ya había empezado a reducirse a partir de enero de 1986 y, de hecho, se elimino gradualmente en el transcurso de 1986 y 1987.

El ingreso al GATT se formulo como una respuesta a los problemas suscitados en la economía mexicana, en particular a la luz de la magnitud de la deuda externa y su servicio, así como la dinámica de la población. Se busca una competitividad internacional, creación de empleos productivos y justamente remunerados, satisfacción de las aspiraciones materiales y sociales de una

mexicanos los montos del pago de la deuda externa en pesos. SHCP, "Deuda externa..." Op. Cit. página 202)

10 Gobierno de México, La política de comercio exterior. Objetivos, instrumentos y acciones en Comercio Exterior, Vol. 36 No.8, agosto de 1986, pagina 735

población creciente, pues la estrategia de promoción de exportaciones solo adquiere sentido si se tiene acceso estable a los mercados mundiales¹¹

3.2.2 El crack financiero

Las políticas aplicadas en la economía y el ingreso al GATT vislumbró una cierta reactivación económica en 1987, en parte gracias al recuperación de los precios del petróleo y por otra parte la subvaluación del peso que hizo crecer las exportaciones de las mercancías que se vieron ayudadas por las nuevas condiciones (apertura comercial). Sin bien la economía informal surge después de la crisis de la deuda de 1982 para este período surge la economía de maquiladoras que aporta elementos alentadores como el empleo, pero también iniciamos una nueva etapa de un país maquilador¹².

En tanto el comportamiento del sistema financiero-bursátil, se desarrollaba con altas tasas de interés reales que fueron atractivas para retener e incluso atraer capitales extranjeros, aunque ello significó un costo elevado para el servicio de la deuda interna pública. Los recursos gradualmente fueron retornando al país del extranjero encontraron atractivo invertir en la bolsa de valores. Es así, que a partir del segundo semestre de 1986 y mas rápidamente en 1987, los precios de las cotizaciones de las acciones en la Bolsa Mexicana de Valores comenzaron a aumentar y con el tiempo crearon un auge bursátil que pronto se convirtió en un proceso especulativo.

Sin embargo, este repunte nunca cobró fuerza. Ya para el primer semestre de agosto de 1987 fue interrumpida por una grave crisis financiera, en parte como consecuencia de la caída en la Bolsa de Valores de Nueva York y de los

11 Trejo Reyes Saúl El ingreso al GATT y sus implicaciones para el futuro de México, en Comercio Exterior, Vol. 37 No.7, julio 1987, pagina 519 y 520

12 A partir de 1980 presenta la industria maquiladora una tasa de crecimiento del 10.38% media anual. Fuente: INEGI

demás centros financieros internacionales de importancia (19 de octubre de 1987), y por los propios errores en manejo del mercado de valores de México.

Los resultados de esta nueva situación fueron desalentadores, la Bolsa Mexicana de Valores proseguía con su tendencia a la baja en sus cotizaciones. Los inversionistas ante esta situación reaccionaron de una manera desalentadora que presiono el mercado cambiario. Cambiaban su moneda nacional por dólares para minimizar las perdidas este proceso continuo así por varios días. La primera reacción ante esta burbuja especulativa y de terror cambiario, el Banco de México se retiró del mercado de divisas el 18 de noviembre antes que esta especulación, eliminara las reservas internacionales del país. Naturalmente el peso sufrió una nueva devaluación y para entonces la cotización de los dos tipos de cambio se encontraba fluctuando prácticamente a la par. Ello alimentó el proceso inflacionario aún más, por lo que para diciembre de 1987 se alcanzó un aumento de los precios al consumidor de 159.1%.

Para fines de 1987, la situación económica del país había llegado a niveles muy delicados. Por un lado, los cinco años previos habían sido de estancamiento económico y el poder de compra de los salarios se había contraído significativamente, además la inflación se volvía incontrolable (tasa de crecimiento anual de 461.4%) a pesar de las medidas tomadas por el gobierno para controlarla; la deuda nacional había llegado a representar 94.8% del producto, lo cual implicaba que debíamos casi el equivalente de toda la producción de un año, a pesar de haber enviado al exterior más de 53 000 millones de dólares en los cinco años anteriores. El sacrificio de la sociedad y del gobierno había sido enorme sin embargo no se había logrado una solución a la crisis iniciada en 1982.

3.3. LA REESTRUCTURACIÓN DE LA ECONOMÍA ANTE LOS NUEVOS CAMBIOS MUNDIALES

Para hacer frente a la situación descrita, se adopta ajuste tácticos de política económica, cuyos lineamientos generales, concertados con los representantes de los diversos sectores, constituyen una adecuación a las circunstancias actuales. El 15 de diciembre de 1987 se presenta el Pacto de Solidaridad Económica (PSE), cuya finalidad era reencontrar el crecimiento económico y disminuir la inflación, el programa dependía de varios factores. En primer lugar, la reducción del gasto público y la elevación de los ingresos fiscales, en segundo lugar, el programa descansaba en un tipo de cambio nominal relativamente estable¹³ por lo que era indispensable contar con unas buenas reservas internacionales para hacer frente a cualquier pago de cuentas con el exterior, por otro lado la profundización de la apertura comercial. Y por último se buscaba que la población contribuyera a este proceso de estabilización, con la fijación de salarios respecto a la inflación esperada en lugar de la inflación observada y el control de precios se haría mediante la concertación entre los sectores productivos y el gobierno. La política económica se basa en los siguientes componentes generales:

- 1.- El fortalecimiento sustancial de las finanzas públicas, mediante una disminución significativa del gasto público programable, la eliminación de los rezagos de los precios y tarifas del sector público y diversas adecuaciones tributarias.
- 2.- Negociaciones salariales congruentes con los intereses de la clase trabajadora y el combate a la inflación.
- 3.- El reforzamiento de la política de racionalización de la protección comercial basado en la adopción inmediata de aranceles más bajos.¹⁴

13 Cárdenas Enrique "La política económica..." Op. Cit. paginas 155-157.

14 Documento Pacto de Solidaridad Económica, Comercio Exterior, Vol. 37 No.7, diciembre 1987, pagina 1080.

Los resultados obtenidos a consecuencia de la aplicación de este pacto fueron alentadores desde el punto de vista del desarrollo de las variables macroeconómicas, la inflación respondió de una manera sorprendente con un lento crecimiento esto bajo un ambiente modernamente recesivo y baja estabilidad cambiaria. Y en el aspecto de la sociedad, el poder de compra de los trabajadores iba en descenso y cada vez mas deteriorado.

Al observar los resultados, la aplicación de este pacto que un principio era de ocho meses se siguió poniendo en marcha con renovadas políticas económicas y medidas complementarias. Las medidas complementarias que tuvieron una gran importancia para el ajuste estructural. Entre ellas se puede mencionar: la reforma del sistema aduanero, una cierta liberalización del mercado financiero, la flexibilización del reglamento de las inversiones extranjeras, la desregulación de algunos servicios, entre los cuales destaca el transporte de carga y la reprivatización de empresas públicas, sobre todo la desnacionalización de la banca. Iniciando así una nueva etapa para la economía mexicana.

4. LA NUEVA ECONOMÍA MEXICANA

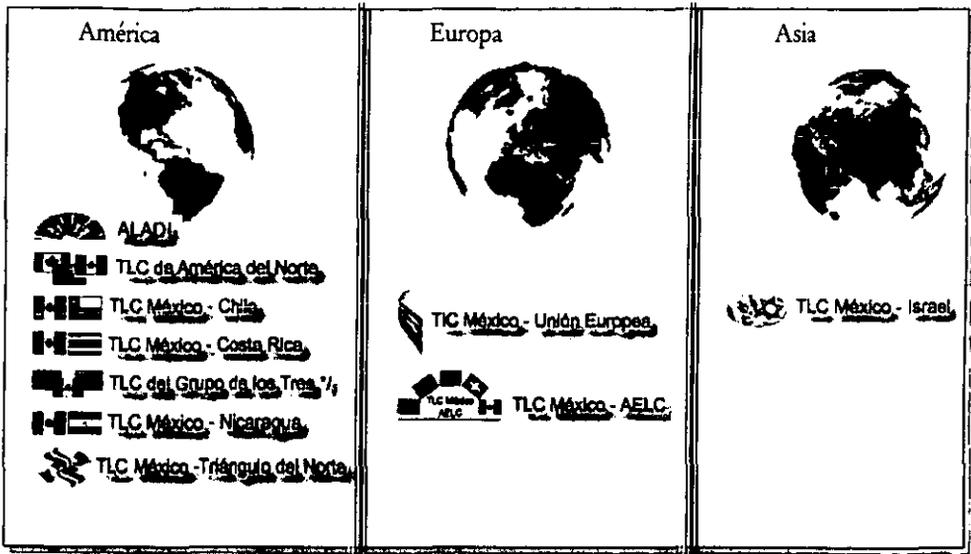
La política de estabilización macroeconómicas que hasta ahora hemos descrito se visto acompañada por un gran número de cambios en la política estructural, diseñados para mejorar la eficiencia y promover el crecimiento de la productividad, las distintas reformas intentaron restaurar el papel de la iniciativa privada como motor de crecimiento y de la creación de la riqueza. Al mismo tiempo, las reformas se han diseñado para restringir el papel del estado a definir y salvaguardar el marco que permite al sector privado continuar cumpliendo con sus tareas, así como a corregir las restantes imperfecciones del mercado o los resultados distributivos socialmente inaceptables.

La economía que hoy tenemos es resultado del proceso iniciado claramente a partir de 1986. Hoy, una tercera parte de toda la demanda u oferta agregada va o viene del exterior. O dicho de otra manera, la tercera parte de la economía no es nacional, sino internacional¹. México tiene hoy acuerdos comerciales con casi todos los países centroamericanos, con cuatro países sudamericanos, con Estados Unidos y Canadá, y mas reciente con Europa e Israel, se esta negociando un acuerdo con Japón y la área de Libre comercio de Europa. En 1982, México no formaba parte de casi ningún organismo de carácter económico global hoy en día, México es miembro de la cuenca del Pacifico (APEC), de la Organización Mundial de comercio (OMC, del GATT desde 1985 hasta su suplantación) y sobre, todo de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), que agrupa a los 25 países más importantes en esta materia.(ver figura 4.1). Este giro de una economía cerrada con una importante presencia de gobierno, hacia una economía abierta con una presencia más importante del sector externo, cambia por completo las relaciones entre los agentes económicos.

1 Macario Shettino, Hacia el siglo XXI, Ejecutivos de Finanzas, Año XXIX, No. 8, agosto del 2000, página 33.

Figura 3.1

Los Tratados de Libre Comercio que México a realizados en los diferentes continentes



Fuente: Elaboración propia con datos de la página de Internet <http://www.secofi.gob.mx>

4.1 Apertura y globalización

El desempeño de la apertura comercial de la economía mexicana ha sido aspecto fundamental de la transición económica del país. Para los propósitos del presente trabajo, interesa en especial detenernos en el comportamiento del Sector Externo, la Inversión Extranjera, desempeño del crecimiento económico y el empleo a consecuencia de esta apertura comercial que la economía está viviendo.

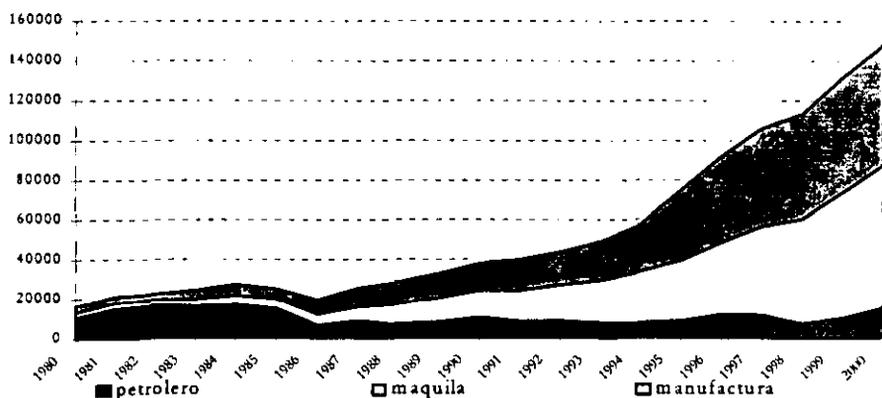
4.1.1. Sector Externo

El comportamiento del comercio exterior en las últimas décadas ha sufrido grandes modificaciones, con motivo al cambio radical respecto al largo previo llamado "industrialización sustitutiva de importaciones" en el cual había predominado políticas proteccionistas de todo tipo. Estas modificaciones buscaban mantener a ultranza los pagos de la deuda externa, la búsqueda de

superávit comerciales que permitieran hacer frente a dicho pago y favorecer la actividad exportadora, tanto por la vía del tipo del cambio y la contención salarial, como a través de la creación de distintos programas de fomento y a ello se le fue sumando un desmantelamiento casi absoluto del sistema arancelario, permisos previos, etcétera.

El comportamiento de las ventas hacia el exterior mostró un constante crecimiento con una tasa media de crecimiento del 10% de 1987 a 2000. Por otro lado, nuestras exportaciones han sufrido una importante transformación en su composición, ya que mientras a inicios de los ochenta era una economía fundamentalmente monoexportadora (petróleo) y al paso de estas dos décadas nos hemos convertido en un país que, no solo ha modificado su estructura dejando de ser un exportador de materias primas para volverse un exportador de bienes manufactureros (incluida la maquila), ya que actualmente conforma el 90% de nuestras exportaciones están constituidas por productos manufacturados como se puede ver en la gráfica 4.4

Gráfica 4.4
Exportaciones mexicanas de 1980-2000*
(millones de dólares)



AÑOS	TOTAL	AGROPECUARIO Y EXTRACTIVO				MANUFACTURERO		
		total	agrario	Extractivo	petrolero	Total	maquila	Resto
1990	40711	12883	2162	617	10104	27828	13873	13955
1991	42688	11086	2373	547	8166	31602	15833	15769
1992	46196	10775	2112	356	8307	35420	18680	16740
1993	51886	10201	2504	278	7418	41685	21853	19832
1994	60882	10480	2678	357	7445	50402	26269	24133
1995	79542	12984	4016	545	8423	66558	31103	35455
1996	96000	15695	3592	449	11654	80305	36920	43384
1997	110431	15629	3828	478	11323	94802	45166	49637
1998	117460	11397	3797	466	7134	106062	53083	52979
1999	136391	14307	3926	452	9928	122085	63854	58231
2000	152862	19644	3891	478	15275	133218	72435	60783

*datos de los 11 primeros meses

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, Banco de Información Económica (BIE), en <http://www.inegi.gob.mx>

Esto representa un cambio fundamental en nuestra relación con el exterior dentro del crecimiento de las exportaciones y su composición de las mismas. Básicamente el contexto de globalización y regionalización, entre los mas destacables ha sido el Tratado de Libre Comercio. Estos son nuevos espacios de intercambio económico so solo se han concentrado con los países vecinos. En está búsqueda y fomentado por las nuevas corrientes (globalización y regionalización) han logrado la interconexión entre las diferentes regiones del mundo las mas destacables serían la Unión Europea, los próximos convenios con Japón que han dado como referencia a una mayor diversificación del comercio exterior de México

Sin embargo, si consideramos algunas de las características de la dinámica exportadora de nuestra economía, tendríamos que moderar los beneficios y ventajas que parece mostrar la gráfica anterior. Una de ellas se refiere al origen de esas exportaciones; basadas principalmente en las actividades maquiladoras de exportación con tasas de crecimiento anuales mayores al 35% a partir de 1991 (cuadro 4.1). En cuanto al otro conjunto de importantes de actividades

exportadoras muy dinámicas que no están constituidas bajo el régimen de maquila, que una buena parte de ellas operan con una estructura cuasi-maquiladora, es decir, importan del exterior la mayor parte de sus insumos y componentes, añaden muy poco valor nacional (principalmente mano de obra) y se envían al exterior como exportaciones². La segunda observación, la composición de las exportaciones manufactureras se concentran en solo diez productos, significando un promedio del 30% al 35 % de ellas.

Cuadro 4.1
Exportaciones Mexicanas 1980-2000*
Millones de dólares, composición porcentual y tasas de crecimiento

	TOTAL			MAQUILA			RESTO ^{1/}		
	m.d.	%	t.c.a.	m.d.	%	t.c.a.	m.d.	%	t.c.a.
1986	21804	100	-18.5	5646	25.9	10.8	16158	74.1	-25.4
1987	27600	100	26.6	7105	25.7	25.8	20494	74.3	26.8
1988	30691	100	11.2	10146	33.1	42.8	20546	66.9	0.3
1989	35171	100	14.6	12329	35.1	21.5	22842	64.9	11.2
1990	40711	100	15.8	13873	34.1	12.5	26838	65.9	17.5
1991	42688	100	4.9	15835	37.1	14.1	26854	62.9	0.1
1992	46196	100	8.2	18680	40.4	18.0	27516	59.6	2.5
1993	51886	100	12.3	21853	42.1	17.0	30033	57.9	9.1
1994	60882	100	17.3	26269	43.1	20.2	34613	56.9	15.3
1995	79542	100	30.6	31103	39.1	18.4	48438	60.9	39.9
1996	96000	100	20.7	36920	38.5	18.7	59079	61.5	22.0
1997	110431	100	15.0	45166	40.9	22.3	65266	59.1	10.5
1998	117460	100	6.4	53083	45.2	17.5	64376	54.8	-1.4
1999	136391	100	16.1	63854	46.8	20.3	72538	53.2	12.7
2000	152862	100	12.1	72435	47.4	13.4	80427	52.6	10.9
Tasa media de crecimiento 1980-2000			11.28			18.29			8.58

* Datos de los 11 primeros meses

1/Esta compuesto por exportaciones agrarias, extractivas y manufactureras

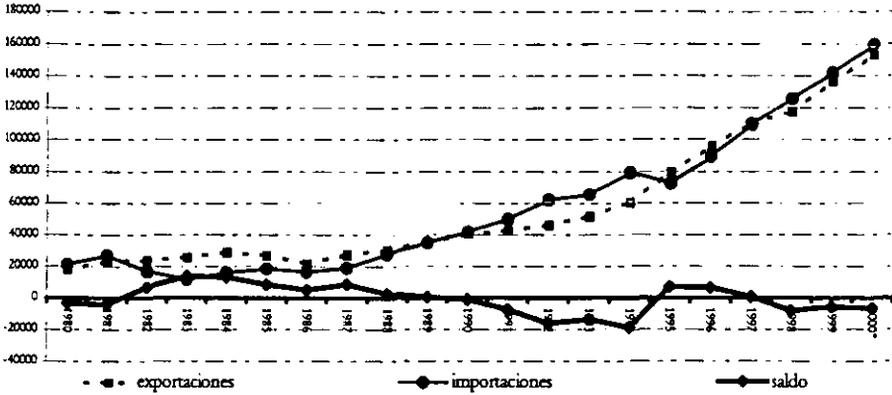
Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de México, Información Económica y Financiera en <http://www.banxico.org.mx>

Es muy claro que nuestra economía ha crecido en forma muy importante, respecto al sector externo, sin embargo como lo muestra la gráfica 4.2, el crecimiento de las importaciones ha sido superior al de nuestras exportaciones,

2 Loyola Alarcón José A. Hacia el siglo XXI. Ejecutivos de Finanzas, Año XXIX, No. 8, agosto del 2000, página 14.

mostrándonos que, los resultados de la balanza comercial presente signos negativos en mayor o menor proporción.

Gráfica 4.2
Balanza comercial, exportaciones e importaciones
millones de dólares



Fuente: INEGI, Banco de Información Económica (BIE) en <http://www.inegi.gob.mx>

Si bien la actividad del sector manufacturero es el de mayor dinamismo exportador de nuestra economía, en su saldo final es decir el flujo neto de divisas para el país, es deficitaria ya que importa mas de lo exporta. Esto lo podemos ver en el siguiente cuadro 4.2. al sectorizar la balanza comercial. Como hemos observado este desarrollo de las exportaciones ha ido acompañado de igual o mayor fuerza de las importaciones. Entre 1988 y 1994 las exportaciones en dólares crecieron a una tasa promedio anual de 12.1%, frente a una tasa de 18.9% para las importaciones. En el curso de la crisis de 1995 estas ultimas se contrajeron dramáticamente, para recuperarse a partir de 1996 en paralelo con el conjunto de la economía: entre 1996 y 1999 las importaciones crecieron 16.6%, frente a una tasa de crecimiento del PIB de 5.1%

Respecto al crecimiento de las importaciones se explica en parte por dos cambios en materia de política económica. El primero alude al hecho que la economía mexicana se abrió drásticamente a las importaciones después de 1985 y sobre todo a partir de 1987 y el segundo es que el peso se apreció aproximadamente 40% entre 1988-1994. En un contexto de recuperación del crecimiento, ello llevó a un alza espectacular de las importaciones. Una segunda fuente de aumento de las importaciones se relaciona con la necesidad de mayor competitividad de las empresas, debido a que estas tienen que enfrentar mercados internacionales exigentes, y como lo es hoy el mercado interno después de la apertura a la competencia de las importaciones. Esta situación lleva a una mayor compra de insumos importados en escala creciente, la cual ha estado motivada a las exigencias de calidad, de estandarización de partes y piezas, de seguridad en el abastecimiento oportuno, etcétera, que se plantean como indispensables en mercados competitivos.

Un punto importante que hay que destacar al observar el desarrollo de la Balanza Comercial, se observó un componente que merece especial atención, este es, el de los “servicios por transformación” (la industria maquiladora de exportación IME), que presentan vertiginosos crecimientos y mostrando significativos saldos de divisas. Como un ejemplo para ver la relevancia que tienen las IME en la economía podría mencionar datos como, que sus exportaciones de esta industria ha llegado a ser casi un 47% del total de los bienes exportados y en lo que respecta a las importaciones han llegado a alcanzar un 35% de las importaciones totales.

Por otra parte en lo que respecta al sector agropecuario abandonado por las políticas de crecimiento económico hundiéndolo en un abandono casi total, reflejando con ello que el campo desempeñe un papel de autoconsumo para la población ubicada en estas zonas rurales y difícilmente con esto obtener un

superávit de mercancías para la exportación. Los servicios no han sido desarrollados de una manera satisfactoria para que infieran de manera relativa al sector exportador mostrando una fluctuación en sus saldos comerciales con el exterior. Por último el sector que durante largas décadas ha contribuido a la entrada de divisas es el sector petrolero. Viendo con ello que los cambios de la economía monoexportadora solo ha variado con 10 productos mas e incluido entre ellos los derivados el petróleo.

Cuadro 4.2
Balanza Comercial por sectores
millones de dólares

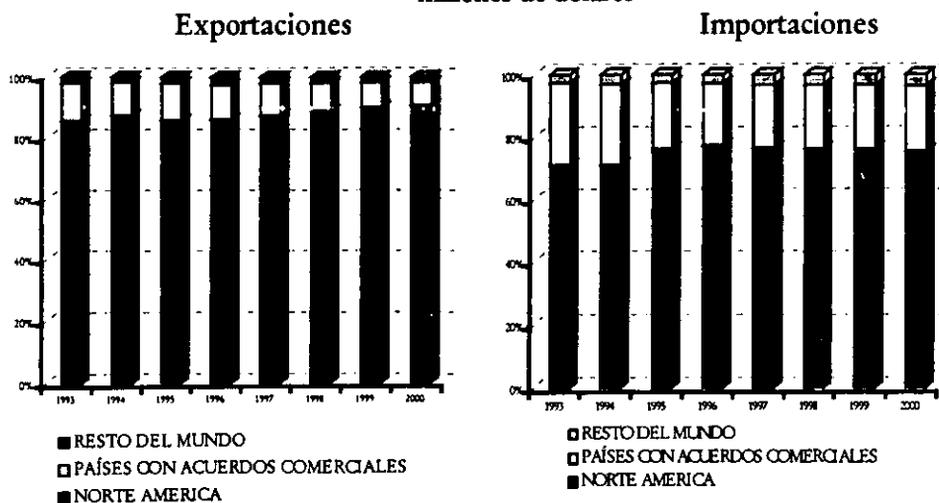
	TOTAL	Agricultura y Silvicultura	Ganadería y Apicultura caza y pesca	Industria Extractiva	Total de la Industria manufacturera	Industria Maquiladora /1	Industria Manufacturera	Servicios y Productos no Clasificados
1980	-3830.1	-480	-17.6	10153.3	-13281	772		-204.2
1981	-4853.1	-827.3	-112.5	14236.4	-17945.3	976		-204.7
1982	6193.1	169.6	-35.9	16381.4	-10184.8	852		-137.2
1983	13286.7	-654.4	142.1	15523	-1670.6	818		-53.2
1984	12028.7	-389.6	-29.5	15541.8	-3049	1155		-45
1985	-7130.7	111.5	86.6	-13606.1	6154	1267		123.3
1986	3725.2	994.5	166.3	5901.4	-3293.6	1295		-44
1987	7189.2	324.5	110.4	8196.5	-1427.4	1598		-14.8
1988	272.2	2.9	-105.5	6220.6	-5852	2338		6.2
1989	-2595.7	-285.4	37	7508.8	-9740	3001		-116.1
1990	-4433.4	-109.2	200.6	9148.7	-13661.9	3552		-11.6
1991	-7278.8	189.4	52.7	7425.3	-14660	4051	-18711	-286.3
1992	-15933.8	-722.8	-23.3	7255.7	-22066.4	4743	-26809.4	-377.3
1993	-13480.5	-363.3	234.6	6373.4	-19067.8	5410	-24477.8	-658
1994	-18463.7	-772.4	79.2	6556.4	-23349.5	5803	-29152.5	-977.3
1995	7088.6	844.6	527.9	7374.3	-117.1	4924	-5041.1	-1541.3
1996	6530.9	-1148.8	70.2	10542.7	-123.7	6415	-6538.7	-2809.3
1997	624.4	-250.6	-94.3	9984.8	-6022.8	8834	-14856.8	-2997.4
1998	-7913.6	-844.9	-131.3	5949.4	-9880.8	10526	-20406.8	-3005.4
1999	-5583.6	-553.3	-0.4	8507.8	-10363	13445	-23808	-3174.6
2000	-8049	-649.7	113.4	14098.6	-18782.3	15937	-34719.3	-2829.2

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, *Banco de Información Estadística* en <http://www.inegi.gob.mx>

1/ Se incorpora a la industria manufacturera a partir de 1991 las exportaciones e importaciones de la Industria Maquiladora de Exportación

Finalmente, queremos hacer referencia a la composición regional del comercio exterior; identificando los principales países de origen de las importaciones y destino de las exportaciones, para lo cual se construyó el cuadro 4.3. De dicho cuadro se desprende con claridad la tendencia a la concentración del comercio con Estados Unidos, a tal punto que para los últimos 6 años ese país ha sido el destino de un 85% de las exportaciones y el origen de un 70% de las importaciones de México, en tanto que la primera quinquenio de los ochenta, que fue el periodo de mayor diversificación del comercio exterior los porcentajes respectivos fueron de 57% y 62% respectivamente³.

Gráfica 4.3
por región, origen y destino
millones de dólares



³ Estay Reyno Jaime "Relaciones comerciales...." Op. Cit. página 205.

Desde luego, la contrapartida de esa mayor concentración del comercio con Estados Unidos ha sido un menor peso relativo del resto de los países. En lo que respecta a las exportaciones, entre las regiones que aumentaron su presencia fueron los países europeos y Chile y en lo que respecta con las importaciones dejaron de ser participes con una menor presencia fueron Alemania, Italia, España, Reino Unido y Brasil.

4.1.2 Inversión Extranjera

En este apartado describiremos el tratamiento de la Inversión Extranjera (IE) y luego revisaremos lo ocurrido con la Inversión Extranjera Directa (IED), para terminar con una breve referencia al auge de las inversiones de cartera. Como es sabido, la estrategia de industrialización sustitutiva de importaciones se acompañó de un conjunto de normas a través de las cuales se intentaban que la composición de las empresas fuera en su mayoría nacional, algunas de ellas se plasmaron en diferentes Leyes de Inversión Extranjera⁴. Para los años ochenta esto cambió, la estrategia fue ir reemplazando estas Leyes bajo el contexto de desenvolvimiento tanto de la crisis como de la estrategia para enfrentarla y para imponer un nuevo patrón de funcionamiento interno de inserción internacional de la economía mexicana. La flexibilización del régimen de la IE y la firma de Tratados de Libre Comercio, propiciaron un ingreso importante de los flujos de IED hacia nuestro país.

En diciembre de 1987 da inicio a una nueva estrategia de desarrollo y crecimiento basado en la atracción de inversión extranjera, lo que se convierte en la principal fuente de financiamiento de la estrategia de crecimiento. Esto es significativo por el agotamiento de las anteriores fuentes de financiamiento

⁴ Ver con más detalle que tipo de Leyes se aplicaron durante este período ver el cuadro 2.2. del Capítulo 2.

externo (como el superavit agropecuario y petrolero y el endeudamiento externo) que perdieron la importancia que alguna vez tuvieron desde mediados de la década de los ochenta⁵.

En 1989 se promulgó un nuevo Reglamento sobre la IE⁶ que permitió a los inversionistas extranjeros participar con el 100% de capital en empresas de sectores no considerados estratégicos (alimentos, bebidas y tabaco, textiles y comercio). En 1993 se dio a conocer una nueva Ley de IE que flexibilizó aún más el régimen de la IE. Bajo esta Ley, solo la petroquímica básica, las comunicaciones vía satélite y los ferrocarriles quedaban como actividades exclusivas del Estado. No obstante en 1996 se efectuaron nuevas reformas y sólo la petroquímica conservó su carácter de actividad reservada para el Estado, entre otras medidas se abrió el mercado de valores a la inversión foránea. Actualmente, México como se puede ver pasa ser un país mas abiertos a la IE.

También hay que hacer mención que los flujos de la IED, en los últimos diez años se han incorporado a dichos flujos la participación de capital extranjero en los procesos de privatización, entre 1986-1993 la participación de capital extranjero en la privatización de empresas paraestatales alcanzó en total poco más de mil millones de dólares,⁷ llevándose acabo en los años 1990 a1992.

El comportamiento de la IED que nos interesa presentar es el referido a la participación de la IE en la actividad Económica interna, para los cuál centraremos la atención en dos aspectos: el peso de la IED en los niveles de IE, las ramas en que se ubica la IED.

5 Dussel Peters Enrique, La inversión extranjera en México, CEPAL en Series de Desarrollo Productivo, No. 80, Santiago de Chile, octubre de 2000, página14

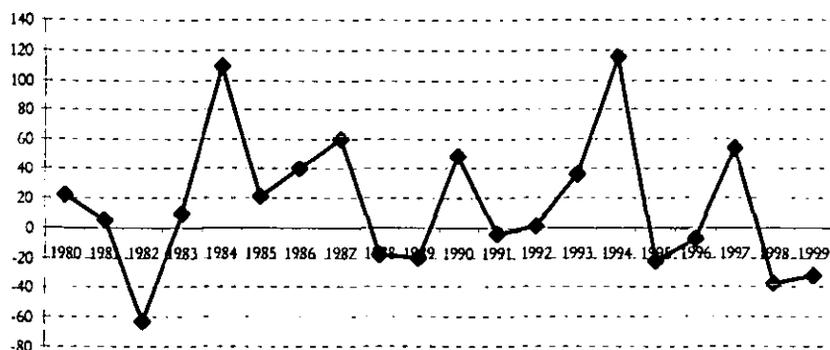
6 El Reglamento de la Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera de 1989 señala: "que el desarrollo y modernización de la planta productiva nacional requieren de inversiones cada vez más cuantiosas que difícilmente podrían financiarse con fuentes tradicionales, por lo que la inversión extranjera debe complementar el capital de riesgo nacional necesario par la reactivación económica del país" SECOFI 1990, p 41

En lo que respecta al motor de la IED realizada en el país puede apreciarse un gran crecimiento. A consecuencia de las reformas sufridas ya explicadas con anterioridad, desde la segunda mitad de los ochenta comenzó a observarse una fuerte y continua tendencia al acrecentamiento, que continuo prácticamente sin interrupción hasta 1994. De tal forma y a diferencia de periodos anteriores la IED alcanzo su máximo histórico en 1994 con 10 545.5 millones de dólares, cayendo en un 22.4% en 1995, para el subsiguiente año se recupera notablemente y en lo que respecta 1998 vuelve a presentar retroceso, según se observa el cuadro y gráfica 4.4

En lo que respecta al destino de la IED. En general la constante concentración en los sectores manufactureros y servicios, mientras que el sector agrícola pierde importancia continuamente y particularmente si se les compara con las décadas anteriores. La IED realizada en estos sectores, ha presentado una misma característica que el desempeño económico (PIB), siendo el sector manufacturero el principal receptor de estas inversiones. Dentro de esta tendencia general los años 1980-1998 fueron de concentración muy alta (66.3%), para el periodo de 1989-1993 con una fuerte reducción en su participación (28.6%) y el periodo 1994-1999 un nuevo repunte de cambios significativos, uno de ellos es la disminución de la captación de la IED al sector manufacturero y una mayor absorción a la maquila (industrial), que se ha convertido en el segmento más dinámico de la IED para el último periodo, aumentado de 895 millones de dólares a 2 111 millones de dólares.

7 Estay Reyno Jaime, "Relaciones comerciales externas y flujos de la IE hacia la economía mexicana" en México: ciclos de deuda y crisis del sector externo, Coordinado por José Antonio Ibañez A., Editorial Plaza y Valdés Editores y la Universidad Iberoamericana, México 1997, página 213

Gráfica 4.4
Inversión Extranjera Directa en México 1980-1999
tasa de crecimiento anual



ANOS	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Millones de dólares	1,622.6	1,701.1	626.5	683.7	1,429.8	1,729.0	2,424.2	3,877.2	3,157.1	2,499.7
Tasa anual de crecimiento	21.82	4.84	-63.17	9.13	109.13	20.93	40.21	59.94	-18.57	-20.82
ANOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Millones de dólares	3,722.4	3,565.0	3,599.6	4,900.7	10,545.5	8,177.3	7,543.7	11,604.1	7,268.1	4,923.7
Tasa anual de crecimiento	48.91	-4.23	0.97	36.15	115.18	-22.4	-7.75	53.83	-37.37	-32.26

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI <http://www.inegi.gob.mx>

A nivel de ramas, se observa la concentración de la IED en 10 ramas de 126 de la economía mexicana, en dichas ramas según su participación en la IED total durante los años 1980-1998 el sector automotriz resalta por su dinámica de captación, dejando en segundo lugar a la química (otras sustancias químicas y productos químicos, sustancias químicas básicas e industria de las bebidas) que habían presentado un gran dinamismo en el periodo de 1980-1993 y es a partir de 1994 cuando surgen otras nuevas como son los servicios instituciones crediticias

y la fabricación y/o ensamble de maquinaria, equipo de accesorios eléctricos entre otros⁸.

Para terminar el presente apartado, se hará referencia al comportamiento de la inversión extranjera de cartera ingresada a la economía. El proceso reciente de apertura se insertó en el contexto más amplio de la reforma del sistema financiero nacional iniciada a fines del decenio de 1980, que incluyó una liberalización de las colocaciones de los no residentes en los mercados accionarios, de títulos públicos y monetario. La ley Bursátil de diciembre de 1989 amplió las posibilidades de acceso de los inversionistas extranjeros al mercado de valores. El elemento central de la liberalización del sistema financiero en los años noventa fue la apertura del mercado de títulos públicos,⁹ acompañado con una liberalización parcial de las transacciones en moneda extranjera. Sin embargo, en el contexto de la liberalización financiera interna, se autorizó la emisión de títulos denominados en moneda extranjera, como los TESOBONOS indizados en dólar y los certificados bancario denominados en dólares¹⁰.

Estas reformas se dieron en el contexto del conjunto de cambios globales que han estado presente desde la primera mitad de los años ochenta en el ámbito financiero a nivel mundial y en la relaciones económicas internacionales, surgiendo con estos procesos la “innovación financiera” cuyo punto de arranque puede ser vinculado con el estallido de la crisis de deuda ocurrido en 1982.¹¹ La llegada masiva de inversiones de cartera se desarrolló a partir de las modificaciones sufridas en el sistema financiero, indica que desde inicios de los

8 Dussel P. Enrique, La inversión... Op. Cit: pagina 18

9 Para 1990 se derogó la prohibición, vigente desde 1980, de su compra por inversionistas no residentes. Además, en diciembre de 1991, en el ámbito de la desreglamentación del mercado monetario, se autorizaron las negociaciones con certificados de tesorería (CETES). También se liberalizaron las colocaciones en títulos privados de renta fija.

10 Penido de Freitas Ma. Cristina y Magalhaes P. Daniela, La experiencia de apertura financiera en Argentina, Brasil y México, Revista de la CEPAL No. 70, Santiago de Chile abril 2000, página 55 y 56

11 Estay Jaime, “Relaciones comerciales...” Op. Cit. página 235.

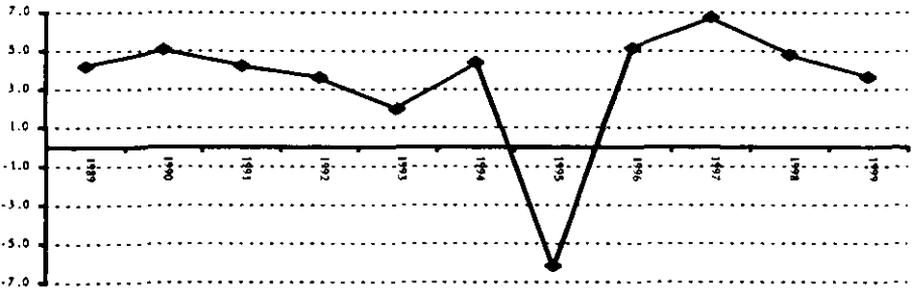
noventa estas inversiones aumentaron de manera notable, no obstante la interrumpida tendencia de crecimiento sufrida en 1994, fue una consecuencia del mismo crecimiento desmesurado.

4.1.3 Desempeño de la actividad productiva

Las profundas transformaciones que ha sufrido la económica mexicana desde 1986 a la fecha, producto de las drásticas medidas instrumentadas por el gobierno mexicano, aunadas al nuevo contexto de globalización económica mundial, han propiciado un cambio radical en la estructura de nuestra economía.

De manera específica, la apertura comercial a mediados de la década pasada, la firma de Tratado de Libre Comercio y los consecuentes tratados y como elemento final la crisis de 1995, fueron los factores principales que modifican la estructura productiva a favor de una economía mas abierta y especializada en bienes manufacturados. La economía presenta una tasa media de crecimiento del 0.11% en estos últimos 9 años, confirmando que este crecimiento fue mayor en respecto a la década de los ochenta eliminando su estacionalidad. (ver gráfica 4.5)

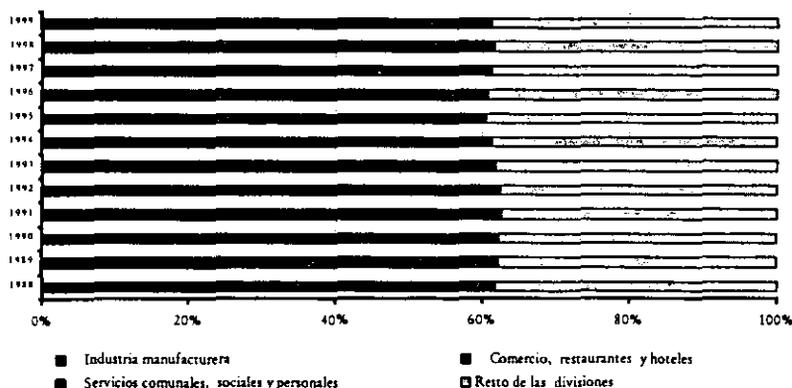
Gráfica 4.5
Producto Interno Bruto
millones de pesos constantes a precios de 1993



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, *Banco de Información Económica (BIE)* en <http://www.inegi.gob.mx>

Si bien el entorno de globalización ha producido un incremento este se debió al desempeño de la tres de las nueve grandes divisiones en que se clasifican las actividades del país: comercio, restaurantes y hoteles, (2.9%), servicios comunales, sociales y personales (2.6%) y la industria manufacturera (3.4%) ver gráfica 4.6. En estas tres divisiones se resume el dinamismo productivo, las exportaciones y consumo privado y la incorporación de elementos de apoyo a la productividad del país.¹² Las manufacturas en particular, fueron impulsadas por la división de productos metálicos, maquinaria y equipo, que se caracteriza por la producción de bienes de capital y de bienes de consumo duradero en una dirección básicamente exportadora, como resultado de ello la economía mexicana pasa de una economía productora de bienes primarios (agricultura y minería) a una economía de bienes manufacturados.

Gráfica 4.6
Participación porcentual de las divisiones en la economía



4.1.4 El empleo en la nueva economía

Analizando el último de nuestros puntos que señalábamos al principio, los beneficios económicos que han traído consigo la dinámica del

12 Rocha Juárez Lourdes, Actividad Productiva en Información económica, financiera y política de la

comercio exterior en nuestro país, podemos observar que, en términos de ingreso de la población si consideramos como indicador el salario mínimo. Mas que un mejoramiento el deterioro constante del poder adquisitivo de los trabajadores en México (cuadro 4.7). En términos reales, el salario ha perdido mas de un 70% de su poder de compra en los últimos 20 años. Esta situación es consecuencia de la exigencia de la calidad de los mercados internacionales, por lo tanto las empresas mexicanas y no mexicanas, tiene que buscar mecanismos para elevar la productividad de los factores y de este modo rebajar los costos de fabricación. Ello ha traído consigo una gran reducción en el uso de la mano de obra, a pesar de lo bajo que es el comparativamente¹³.

Por otro lado el modelo exportador que se ha desarrollado en últimos años, ha manifestado su funcionamiento bajo el esquema maquilador, siendo que la ventaja fundamental que ofrece la economía mexicana son sus bajos costos de mano de obra.

Mostrando como ultima apreciación que la estructura del desempleo abierto en nuestro país, se observa en la gran concentración dentro la ciudadanía de jóvenes y con un mayor nivel de preparación. Nuevamente esta situación caracteriza el tipo de ventajas sobre la que se sustenta nuestro actual desarrollo económico: mano de obra barata, menor calificada, resultando en un menor ingreso.

Cuadro 4.7
Salarios en la industria manufacturera, varios países
(dólares por horas - hombre)

	México	Estados Unidos	Francia	Chile
1993	2.1	11.7	7.5	1.4
1994	2.1	12.0	7.9	1.6
1995	1.3	12.3	8.8	1.9
1996	1.3	12.7	8.7	2.1
1997	1.6	13.1	7.9	2.3
1998	1.6	13.4	8.0	2.2
1999	1.9	13.8	7.9	2.1
2000	2.2	14.3		2.1

CONCLUSIONES

Los programas de ajuste estructural y estabilización económica, aplicadas desde 1986, significaron un viraje radical en la estrategia económica sobre la cual se había fincado el desarrollo mexicano durante los cincuenta años previos. Esta reorientación a plantear el papel del mercado como mecanismo casi exclusivo de asignación óptima de recursos, maximizador de la producción, creador de empleo, corrector automático de eventuales desajustes económicos y responsable de la inversión productiva y el desarrollo económico. Transfiriendo a los agentes privados y al mercado las funciones económicas anteriormente asignadas al Estado.

La reducción de la injerencia del Estado en la economía comprendió, la liberalización de precios internos, la apertura comercial, la liberalización de los flujos de inversión extranjera, la liberalización de los mercados financieros, la privatización de las empresas paraestatales y de algunos servicios de infraestructura pública y el achicamiento del papel del Estado como rector y promotor del desarrollo económico y del bienestar social, reduciendo o cancelando programas de fomento económico (para la agricultura, la manufactura, etc.) infraestructura económica y desarrollo social. Observando así que el modelo basado en la apertura comercial unilateral y la reducción del Estado en el desarrollo económico, busca que el sector privado funja como motor de crecimiento y de creación de la riqueza, como se puede observar en la siguiente figura.

MERCADO INTERNO

Δ PIB \Rightarrow Δ exportaciones



mayor productividad
 ∇ en los salarios internos
 ∇ de los precios internos



generando

ECONOMÍAS DE ESCALA

Irrigara al resto de la economía \Leftarrow Δ productividad

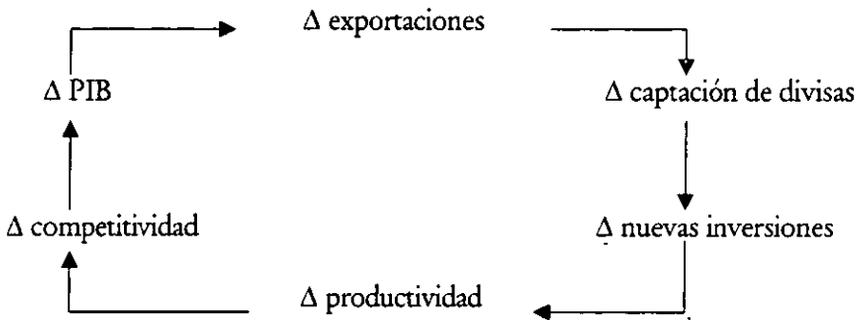
MERCADO EXTERNO

Δ exportaciones \Rightarrow Δ divisas



∇ en la tasa salarial
 ∇ de los precios internos
mayor competitividad

INTERECTUANDO LOS DOS MERCADOS ¹



Como se ve en la figura anterior, a trece años de la reorientación económica, con mas mercado y menor estado, la prosperidad que se buscaba está cada vez mas lejos de la realidad. Mas aún, los resultados reales del modelo de apertura comercial contrastan con los observados durante desarrollo del modelo económico presente.

Los resultados en la economía mexicana se podrían describir en tres variables:

1) el sector externo

- Claro que hay un crecimiento de las exportaciones del país en valores de dólares del 15.2% de 1990-2000, pero el crecimiento de las exportaciones de la maquilas es mucho mayor presentando un crecimiento del 20.2%
- La gran concentración de sólo diez productos que representan un tercio de las exportaciones totales. (un ejemplo mas verídico la producción de televisores para el año de 1999 ocupa el tercer lugar de las exportaciones, y de ellas solo 5% son de producción y el resto son de exportaciones de maquila)
- Obteniendo como conclusión, como sabemos la producción de maquila no encadena los procesos productivos y por lo tanto no genera valor, teniendo por ende que no existe una verdadera generación de riqueza en nuestro país.
- Dentro de este apartado la ultima y una de las mas importantes conclusiones, es el comportamiento de las importaciones son de acuerdo con el crecimiento de la economía. Un ejemplo de ello después de la crisis de 1994 la reducción de las importaciones no son un reflejo de las políticas aplicadas por el gobierno si no a una disminución de la dinámica económica y este es un fenómeno que se ha presentado durante las últimas tres décadas. Resumiendo que el país es altamente importador.

2) Inversión Extranjera

- Para esta variables solo se podría decir que la economía mexicana es considerada una de las mas abiertas a la inversión extranjera, tanto

¹ Circulo virtuoso de Corwall.

es así que en el país existe una filial de las empresas transnacionales más grandes del mundo.

3) El PIB

- Este es una variable que en lo personal no es muy confiable, dado que puede mostrar crecimientos notables, pero esto no implica un verdadero desarrollo de la economía.

4) El empleo

- El empleo es la verdadera variable que puede reflejar este crecimiento o desarrollo económico, sin olvidar que la manera de medir el desempleo es un poco absurdo, nos mencionan que el empleo presenta tasas de desempleo de 1990-2000 de 2 al 5 %, y si esto fuera cierto de donde surge la economía informal como respuesta de la falta de fuentes de trabajo
- La población mexicana se considera que está compuesta en su mayoría por jóvenes de 20 a 25, pero un caso curioso este es el rango de edad que tiene la mayor tasa de desempleo y aunándole más que de esta población de 20 a 25 y estudios superiores es la clasificación con el mayor tasa abierta de desempleo.
- Por lo que podemos observar es que solo como un país generados de mano de obra barata y no calificada.

Sin embargo, decir que es un fracaso el modelo económico reciente y la conveniencia de volver al modelo económico CEPALINO basado en la sustitución de importaciones. Ello no es viable ni deseable, mucho menos lo es volver a la estrategia económica de corto plazo (política de expansión del gasto público aplicado en periodo 1978-1982), cuyos errores de manejo de política cambiaria y fiscal condujeron al primer gran derrumbe financiero del país.

Por eso, se puede crear una nueva estrategia económica viable y adecuada para nuestro país:

- 1) Diseñar una política industrial, que incorpore a la pequeña y mediana industria como proveedoras de productos de uso intermedio a las grandes empresas transnacionales, ubicada en nuestro país, esto mediante programas de fomento económico.
- 2) Generar mayores recursos al sector agropecuario y pesca, descartando la intermediación en la asignación de estos recursos. Estos tipos de recursos, no se concentraran en fomentos de ayuda económica, si no también en la asignación de recursos humanos (captando a todos esos jóvenes profesionales), de infraestructura y tecnología.
- 3) Una política comercial, que utilice hábilmente los márgenes de maniobra de aranceles, normas técnicas, salvaguardas y disposiciones contra prácticas desleales.
- 4) Crear verdaderas regulaciones al sistema financiero.
- 5) La más importante desde el punto de vista personal, poner en primer lugar el bienestar social y una mejor distribución del ingreso a ese estrato de 40 millones de mexicanos de extrema pobreza.

ANEXO

ESTADÍSTICO

CUADRO I

PRODUCTO INTERNO BRUTO

Gran División, División y Rama de Actividad Económica
miles de pesos 1980=1000

PERIODO	Total	Agropecuario, Silvicultura y Pesca	Minería	Industria Manufacturera	Construcción	Electricidad, Gas y Agua	Comercio, Restaurantes y Hoteles	Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	Servicios Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles	Servicios Comunales, Sociales y Personales
1960	1,252,293	195,553	41,823	254,815	65,516	5,450	283,551	63,269	139,990	208,998
1961	1,306,383	198,678	42,752	267,550	65,080	5,873	297,097	65,540	147,726	223,232
1962	1,364,631	205,439	44,848	277,830	69,302	6,415	308,858	68,332	153,032	238,358
1963	1,467,653	214,595	46,542	304,169	79,493	7,845	332,823	74,074	158,195	259,522
1964	1,629,151	230,905	48,534	353,860	92,888	9,205	368,726	79,136	168,170	288,941
1965	1,729,324	236,155	48,373	382,270	91,432	9,913	406,254	81,017	177,074	309,091
1966	1,834,746	241,547	50,235	410,620	104,681	11,189	427,432	87,395	187,287	328,311
1967	1,942,169	244,606	53,021	434,790	118,221	12,477	458,332	91,693	198,588	346,077
1968	2,125,185	249,198	55,365	469,262	126,956	14,764	546,499	100,952	209,920	370,950
1969	2,197,837	252,026	58,865	502,302	138,895	16,705	527,078	107,746	224,082	391,389
1970	2,340,751	262,513	61,602	539,125	145,592	18,547	566,444	115,491	233,364	421,731
1971	2,428,821	277,805	61,100	554,663	138,987	19,509	588,926	122,470	243,747	446,621
1972	2,628,684	279,717	64,045	602,412	156,792	22,077	648,918	139,180	261,639	480,548
1973	2,835,328	290,942	68,073	657,041	179,478	24,701	704,991	158,251	279,747	500,821
1974	2,999,120	298,238	77,040	690,245	191,876	27,655	743,228	175,042	293,111	532,553
1975	3,171,404	304,055	80,605	718,927	203,025	29,173	798,310	190,166	307,304	570,965
1976	3,311,499	307,168	85,700	750,755	212,501	32,526	832,559	199,027	319,921	604,299
1977	3,423,780	330,960	91,558	772,528	201,302	34,928	861,961	208,065	331,818	624,003
1978	3,730,446	351,000	103,735	847,907	226,285	37,722	963,685	228,343	347,079	662,099
1979	4,092,231	343,410	118,329	934,544	255,576	41,639	1,103,964	257,587	366,569	713,641
1980	4,470,077	368,049	144,044	988,900	287,164	44,275	1,249,572	285,601	383,846	766,809
1981	4,862,219	390,559	165,140	1,052,660	328,555	49,416	1,382,116	314,393	408,123	825,318
1982	4,831,689	382,872	179,478	1,023,811	305,354	54,191	1,369,598	290,228	428,470	854,180
1983	4,628,937	390,605	177,917	943,549	246,762	54,806	1,266,538	283,419	445,040	979,611
1984	4,796,050	401,120	181,769	990,856	260,003	57,548	1,298,133	297,922	469,763	901,188
1985	4,920,430	416,163	181,674	1,051,109	267,076	62,331	1,312,451	306,204	486,818	899,454
1986	4,735,721	404,841	174,198	995,848	239,521	64,598	1,226,676	296,437	505,027	892,996
1987	4,823,604	410,405	183,439	1,026,136	246,213	67,014	1,233,855	305,092	523,382	893,838
1988	4,883,679	394,909	184,120	1,058,959	245,215	71,049	1,254,808	312,143	532,015	898,083
1989	5,047,209	386,015	182,927	1,135,087	250,420	76,485	1,302,093	325,081	547,539	910,994
1990	5,271,539	408,807	188,028	1,203,924	267,834	78,713	1,355,138	346,699	568,570	927,787
1991	5,462,729	412,742	189,491	1,252,246	274,308	80,817	1,413,622	366,949	590,417	968,224
1992 p/	5,615,955	408,643	192,898	1,280,655	295,720	83,246	1,464,321	394,872	612,411	968,150
1993	5,649,674	414,417	194,613	1,270,979	303,982	86,733	1,444,698	407,968	641,034	979,770

p/ Cifras preliminares a partir de la fecha que se indica

FUENTE: INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México.

CUADRO 2

PRODUCTO INTERNO BRUTO

millones de pesos constantes

1993=100

AÑOS	TOTAL	SECTORES								
		Agropecuaria, silvicultura y pesca	Minería	Industria manufacturera	Construcción	Electricidad, gas y agua	Comercio, restaurantes y hoteles	Transportes, almacenamiento y comunicaciones	Servicios financieros, seguros, actividades inmobiliarias y de alquiler	Servicios comunales, sociales y personales
1988	1,042,066	65,980	15,134	178,416	43,240	16,114	202,530	87,505	146,785	226,562
1989	1,085,815	65,892	15,090	192,501	43,995	16,835	211,892	91,603	151,916	233,484
1990	1,140,848	69,604	15,602	205,525	48,040	17,270	225,058	94,873	158,670	240,835
1991	1,189,017	71,222	15,765	212,578	50,385	17,337	238,750	98,125	166,125	251,629
1992	1,232,162	70,533	15,963	221,427	53,754	17,869	251,402	103,317	173,740	255,443
1993	1,256,196	72,703	16,258	219,934	55,379	18,327	251,629	107,480	183,208	263,922
1994	1,311,661	72,834	16,670	228,892	60,048	19,201	268,696	116,842	193,146	267,243
1995	1,230,771	74,168	16,223	217,582	45,958	19,614	226,960	111,081	192,526	261,056
1996	1,294,197	76,984	17,538	241,152	50,449	20,512	237,859	120,001	193,627	263,652
1997	1,381,666	77,106	18,323	265,175	55,132	21,580	263,085	131,923	200,847	272,468
1998	1,448,135	77,398	18,824	284,554	57,461	21,980	278,108	140,281	209,928	280,084
1999	1,501,008	80,080	18,213	296,151	60,026	22,949	289,428	152,633	215,574	284,304

FUENTE: BANXICO, *Información económica financiera* en <http://www.banxico.gob.mx>

CUADRO 2.A

PRODUCTO INTERNO BRUTO

tasa de crecimiento anual

porcentajes

SECTORES

AÑOS	Agricultura	Minería	Manufacturera	Construcción	Eléctrico	Comercio	Serv. De transp.	Serv. Financieros	Serv. Comunales
1989	-0.1	-0.3	7.9	1.7	4.5	4.6	4.7	3.5	3.1
1990	5.6	3.4	6.8	9.2	2.6	6.2	3.6	4.4	3.1
1991	2.3	1.0	3.4	4.9	0.4	6.1	3.4	4.7	4.5
1992	-1.0	1.3	4.2	6.7	3.1	5.3	5.3	4.6	1.5
1993	3.1	1.8	-0.7	3.0	2.6	0.1	4.0	5.4	3.3
1994	0.2	2.5	4.1	8.4	4.8	6.8	8.7	5.4	1.3
1995	1.8	-2.7	-4.9	-23.5	2.1	-15.5	-4.9	-0.3	-2.3
1996	3.8	8.1	10.8	9.8	4.6	4.8	8.0	0.6	1.0
1997	0.2	4.5	10.0	9.3	5.2	10.6	9.9	3.7	3.3
1998	0.4	2.7	7.3	4.2	1.9	5.7	6.3	4.5	2.8
1999	3.5	-3.2	4.1	4.5	4.4	4.1	8.8	2.7	1.5

FUENTE: BANXICO, *Información económica financiera* en <http://www.banxico.gob.mx>

CUADRO 2.B

PRODUCTO INTERNO BRUTO

millones de pesos constantes

1993=100

AÑOS	TOTAL	SECTORES											
		TOTAL	SECTOR PRIMARIO		TOTAL	SECTOR SECUNDARIO			TOTAL	SECTOR SECUNDARIO			
			Agricultura	Madera		Manufacturera	Construcción	Eléctrico		Comercio	Serv. De transp.	Serv. Financieros	Serv. Comunes
1988	1,042,066	81,115	65,980	15,134	237,771	178,416	43,240	16,114	663,383	202,530	87,505	146,785	226,562
1989	1,085,815	80,982	65,892	15,090	253,331	192,501	43,995	16,835	688,896	211,892	91,603	151,916	233,484
1990	1,140,848	85,206	69,604	15,602	270,835	205,525	48,040	17,270	719,436	225,058	94,873	158,670	240,835
1991	1,189,017	86,987	71,222	15,765	280,300	212,578	50,385	17,337	754,629	238,750	98,125	166,125	251,629
1992	1,232,162	86,496	70,533	15,963	293,050	221,427	53,754	17,869	783,902	251,402	103,317	173,740	255,443
1993	1,256,196	88,960	72,703	16,258	293,640	219,934	55,379	18,327	806,239	251,629	107,480	183,208	263,922
1994	1,311,661	89,504	72,834	16,670	308,140	228,892	60,048	19,201	845,927	268,696	116,842	193,146	267,243
1995	1,230,771	90,391	74,168	16,223	283,154	217,582	45,958	19,614	791,623	226,960	111,081	192,526	261,056
1996	1,294,197	94,522	76,984	17,538	312,112	241,152	50,449	20,512	815,138	237,859	120,001	193,627	263,652
1997	1,381,666	95,428	77,106	18,323	341,887	265,175	55,132	21,580	868,322	263,085	131,923	200,847	272,468
1998	1,448,135	96,222	77,398	18,824	363,995	284,554	57,461	21,980	908,401	278,108	140,281	209,928	280,084
1999	1,501,008	98,293	80,080	18,213	379,126	293,151	60,026	22,949	941,939	289,428	152,633	215,574	284,304

PRODUCTO INTERNO BRUTO

participación porcentual del total de los sectores y cada uno respecto al total

porcentajes

AÑOS	TOTAL	SECTORES											
		TOTAL	SECTOR PRIMARIO		TOTAL	SECTOR SECUNDARIO			TOTAL	SECTOR SECUNDARIO			
			Agricultura	Madera		Manufacturera	Construcción	Eléctrico		Comercio	Serv. De transp.	Serv. Financieros	Serv. Comunes
1988	100	55.26	44.95	10.31	161.99	121.55	29.46	10.98	451.94	137.98	59.61	100.00	154.35
1989	100	53.31	43.37	9.93	166.76	126.71	28.96	11.08	453.47	139.48	60.30	100.00	153.69
1990	100	53.70	43.87	9.83	170.69	129.53	30.28	10.88	453.42	141.84	59.79	100.00	151.78
1991	100	52.36	42.87	9.49	168.73	127.96	30.33	10.44	454.25	143.72	59.07	100.00	151.47
1992	100	49.78	40.60	9.19	168.67	127.45	30.94	10.28	451.19	144.70	59.47	100.00	147.03
1993	100	48.56	39.68	8.87	160.28	120.05	30.23	10.00	440.07	137.35	58.67	100.00	144.06
1994	100	46.34	37.71	8.63	159.54	118.51	31.09	9.94	437.97	139.12	60.49	100.00	138.36
1995	100	46.95	38.52	8.43	147.07	113.01	23.87	10.19	411.18	117.89	57.70	100.00	135.59
1996	100	48.82	39.76	9.06	161.19	124.54	26.05	10.59	420.98	122.84	61.98	100.00	136.17
1997	100	47.51	38.39	9.12	170.22	132.03	27.45	10.74	432.33	130.99	65.68	100.00	135.66
1998	100	45.84	36.87	8.97	173.39	135.55	27.37	10.47	432.72	132.48	66.82	100.00	133.42
1999	100	45.60	37.15	8.45	175.87	137.38	27.84	10.65	436.95	134.26	70.80	100.00	131.88

FUENTE: Elaboración propia con datos de BANXICO. Información económica de la página de internet <http://www.banxico.gob.mx>

CUADRO 4

SECTOR EXTERNO

Valor de las Exportaciones por Grupos de Actividad Económica

millones de dólares

	TOTAL	Agricultura y Silvicultura	Ganadería y apicultura caza y pesca	Industria Extractiva	Total de la industria manufacturera	Industria Maquiladora/1	Industria Manufacturera	Servicios y productos no clasificados
1980	15511.8	1404	123.8	10410.2	3571	2519		3.1
1981	20102	1378.2	104.1	14515.7	4098.4	3205		5.6
1982	21229.6	1096.8	136.4	16602.6	3386	2826		7.8
1983	22312.1	966.7	221.9	15666.7	5447.9	3641		8.9
1984	24195.9	1306.3	154.4	15735.7	6985.6	4904		13.9
1985	-21663.8	-1184.5	-223.4	13812.0	-6127.9	5093		-8.1
1986	16157.7	1777.7	320.8	6089.2	7908.8	5646		60.6
1987	20494.6	1295.5	247.9	8452.7	10426.5	7105		-2
1988	20545.9	1399.4	270.9	6544.1	12268.1	10146		63.4
1989	22842.2	1461.5	292.7	7896.2	13091.4	12329		100.4
1990	26838.5	1720.7	441.7	9537.5	14861.2	13873		277.4
1991	42687.7	1876.8	495.8	7811.7	32307.2	15833	16474.2	196.3
1992	46195.5	1679.3	433	7775.7	36168.8	18680	17488.8	138.6
1993	51886	1961	543.4	6763.5	42500	21853	20647	117.9
1994	60882.2	2220.9	457.3	6994.4	51075.3	26269	24806.3	134.3
1995	79541.6	3323.4	692.8	7974.8	67382.9	31103	36279.9	167.6
1996	95999.7	3197.3	395	11191.6	81013.8	36920	44093.8	202
1997	110431.3	3408.6	418.4	10840.1	95565.3	45166	50399.3	196.3
1998	117459.4	3435.7	360.9	6865.4	106550.4	53083	53467.4	247.4
1999	136391.1	3473.3	452.6	9401.6	122819.2	63854	58965.2	244.4
2000	166423.9	3655.2	607.3	15424.2	146438.6	72435	74003.6	298.4

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI, *Banco de Información Económica* en <http://www.inegi.gob.mx>

1/ Se incorpora a la industria manufacturera a partir de 1991 las exportaciones e importaciones de la Industria Maquiladora de Exportación

CUADRO 5

EXPORTACIONES MEXICANAS 1980-2000*

POR SECTORES

millones de dólares

AÑOS	TOTAL	AGROPECUARIO Y EXTRACTIVO				MANUFACTURERO		
		total	agrario	extractivo	petrolero	total	maquila	resto
1980	18031	12482	1528	512	10441	5549	2519	3030
1981	23307	16742	1482	686	14573	6566	3205	3360
1982	24055	18212	1233	502	16477	5843	2826	3018
1983	25953	17729	1189	524	16017	8224	3641	4583
1984	29100	18601	1461	539	16601	10499	4904	5595
1985	26757	16686	1409	510	14767	10071	5093	4978
1986	21804	8915	2098	510	6307	12888	5646	7242
1987	27600	10749	1543	576	8630	16851	7105	9746
1988	30691	9042	1670	660	6711	21650	10146	11504
1989	35171	10235	1754	605	7876	24936	12329	12607
1990	40711	12883	2162	617	10104	27828	13873	13955
1991	42688	11086	2373	547	8166	31602	15833	15769
1992	46196	10775	2112	356	8307	35420	18680	16740
1993	51886	10201	2504	278	7418	41685	21853	19832
1994	60882	10480	2678	357	7445	50402	26269	24133
1995	79542	12984	4016	545	8423	66558	31103	35455
1996	96000	15695	3592	449	11654	80305	36920	43384
1997	110431	15629	3828	478	11323	94802	45166	49637
1998	117460	11397	3797	466	7134	106062	53083	52979
1999	136391	14307	3926	452	9928	122085	63854	58231
2000	152862	19644	3891	478	15275	133218	72435	60783

*Datos de los primeros 11 meses

Fuente: Elaboración propia con datos de Banco de México, *Información Económica y Financiera*.en <http://www.banxico.org.mx>

CUADRO 6

EXPORTACIONES MEXICANAS 1980-2000*

TIPO DE EXPORTACION

millones de dólares

AÑOS	TOTAL	PETROLERAS	LAQUILADORA	RESTO/1
1980	18031	10441	2519	5071
1981	23307	14573	3205	5529
1982	24055	16477	2826	4752
1983	25953	16017	3641	6295
1984	29100	16601	4904	7595
1985	26757	14767	5093	6897
1986	21804	6307	5646	9850
1987	27600	8630	7105	11865
1988	30691	6711	10146	13835
1989	35171	7876	12329	14966
1990	40711	10104	13873	16735
1991	42688	8166	15833	18688
1992	46196	8307	18680	19209
1993	51886	7418	21853	22615
1994	60882	7445	26269	27168
1995	79542	8423	31103	40016
1996	96000	11654	36920	47426
1997	110431	11323	45166	53943
1998	117460	7134	53083	57242
1999	136391	9928	63854	62609
2000	152862	15275	72435	65152

1/Esta compuesto por exportaciones agrarias, extractivas y manufactureras

*Datos de los primeros 11 meses

Fuente: Elaboración propia con datos de Banco de México, Información Económica y Financiera,

en <http://www.banxico.org.mx>

CUADRO 7

EXPORTACIONES MEXICANAS 1980-2000*

millones de dólares

composición porcentual y tasas de crecimiento

AÑOS	TOTAL			MAQUILA			RESTO		
	m.d.	%	t.c.a.	m.d.	%	t.c.a.	m.d.	%	t.c.a.
1980	18031	100		2519	14.0		15512	86.0	
1981	23307	100	29.3	3205	13.8	27.2	20102	86.2	29.6
1982	24055	100	3.2	2826	11.7	-11.8	21230	88.3	5.6
1983	25953	100	7.9	3641	14.0	28.9	22312	86.0	5.1
1984	29100	100	12.1	4904	16.9	34.7	24196	83.1	8.4
1985	26757	100	-8.1	5093	19.0	3.9	21664	81.0	-10.5
1986	21804	100	-18.5	5646	25.9	10.8	16158	74.1	-25.4
1987	27600	100	26.6	7105	25.7	25.8	20494	74.3	26.8
1988	30691	100	11.2	10146	33.1	42.8	20546	66.9	0.3
1989	35171	100	14.6	12329	35.1	21.5	22842	64.9	11.2
1990	40711	100	15.8	13873	34.1	12.5	26838	65.9	17.5
1991	42688	100	4.9	15833	37.1	14.1	26854	62.9	0.1
1992	46196	100	8.2	18680	40.4	18.0	27516	59.6	2.5
1993	51886	100	12.3	21853	42.1	17.0	30033	57.9	9.1
1994	60882	100	17.3	26269	43.1	20.2	34613	56.9	15.3
1995	79542	100	30.6	31103	39.1	18.4	48438	60.9	39.9
1996	96000	100	20.7	36920	38.5	18.7	59079	61.5	22.0
1997	110431	100	15.0	45166	40.9	22.3	65266	59.1	10.5
1998	117460	100	6.4	53083	45.2	17.5	64376	54.8	-1.4
1999	136391	100	16.1	63854	46.8	20.3	72538	53.2	12.7
2000	152862	100	12.1	72435	47.4	13.4	80427	52.6	10.9

*Datos de los primeros 11 meses

Fuente: Elaboración propia con datos de Banco de México, *Información Económica y Financiera*,

en <http://www.banxico.org.mx>

CUADRO 8
EXPORTACIONES TOTALES DE MEXICO
POR REGION Y PAIS DE DESTINO

millones de dolares

REGION/PAIS	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000 / p
TOTAL	51,886.00	60,882.00	79,542.00	96,900.00	110,431.00	117,459.60	136,391.10	166,424.00
NORTEAMERICA	44,419.50	53,127.90	68,260.10	82,746.00	96,340.90	104,442.90	122,784.20	150,993.60
Estados Unidos	42,850.90	51,645.10	66,272.70	80,574.00	94,184.80	102,923.90	120,392.90	147,639.90
Canada	1,568.70	1,482.80	1,987.40	2,172.00	2,156.10	1,518.90	2,391.30	3,353.70
ALADI	1,601.60	1,598.80	2,853.30	3,457.30	3,737.20	2,992.20	2,172.70	2,681.30
Argentina	282.9	247.7	312.9	519.8	497.6	384.5	256.1	288.7
Bolivia	17.1	13.4	24.1	30.4	31.6	34.6	31.6	26.6
Brazil	292.2	376.1	800.2	878.6	703	535.5	399.4	517.4
Colombia	238.8	306	453.5	438.2	513.3	449.1	367.6	461.8
Chile	199.7	204.4	489.8	688.7	842.3	625	366.4	431.3
Ecuador	56.5	109.8	116	120.9	143	123.2	68.9	108
Paraguay	12.6	10.5	21.6	30.2	23.8	14.8	8.5	9.9
Peru	94.2	110.4	178.9	211.4	238.4	195.6	178.1	210
Uruguay	179.5	46.8	6.7	115.6	69.1	83.8	59.9	108
Venezuela	229	173.8	379.6	423.6	675	546.1	436.2	519.5
CENTROAMERICA	502.3	560.2	721.9	889	1,147.00	1,321.10	1,296.90	1,407.00
Belize	26.8	27.4	22.3	33.2	33	37.7	37.9	43.7
Costa Rica	99.6	94.6	141.9	188.1	221.2	282.1	250.5	286.2
El Salvador	113	128.5	147.7	158.1	214.2	218	244.4	245.1
Guatemala	203.8	218.3	310.2	360.2	498.4	591.1	543.6	534.8
Honduras	38.5	70	68.7	96.9	116	134.6	156.1	203.7
Nicaragua	20.7	21.3	31.1	52.6	64.2	57.5	64.5	93.4
UNION EUROPEA	2,788.60	2,805.90	3,353.50	3,509.80	3,987.60	3,889.20	5,202.70	5,623.67
Alemania Rep. Fed.	430.4	394.7	515.4	640.9	718.7	1,151.60	2,093.10	1,544.30
Austria 1/	43.7	10.1	12.8	10	15.8	10.5	10.8	17.1
Belgica	226	270.8	486.5	408.6	372.7	230.4	240.7	227.1
Dinamarca	17.9	21.6	7.6	18.6	30.6	35.5	49.1	44.9
Espana	917.7	857.9	796.9	906.9	939	713.5	822.4	1,528.50
Finlandia 1/	1.5	4.6	1.9	1.5	5.1	1.7	8.2	4.3
Francia	456.2	517.8	483.5	425.9	429.9	401.4	288.8	375.2
Grecia	5.6	5	8.4	8.9	10.7	9.4	7.5	10.3
Holanda	193.2	174.4	177.1	191.8	261.7	338.7	487.7	439.6
Irlanda (Eire)	121	111.6	70.5	146.1	113	37.1	67	112.1
Italia	84.3	86.1	197.3	139.9	273.4	181.4	170.3	222.2
Luxemburgo	0.1	0.3	2.9	2.6	2.7	6.2	5.9	8
Portugal	72.4	60	81.4	56.8	97.3	87.2	180.4	193.7
Reino Unido	201.7	267.3	481	531.9	664.2	639	747	870.1
Suecia 1/	16.8	23.9	30.4	19.6	52.8	45.5	23.7	23.5
ASOC. EUROPEA LIBRE	151.7	169.7	624.9	399.2	358.5	275.6	456	586.3
Islandia	0.9	0.3	0.4	0.4	1	0.7	0.9	0.6
Noruega	9.8	11.9	16.3	38.3	13.5	17.4	10.5	32.7
Sueiza	140.9	157.5	608.1	360.5	343.9	257.6	444.6	533.2
NICS	277.3	305.2	813	907.9	781.4	789.9	902.5	716.2
Corea	28.3	41.3	91.2	197.6	68.3	73.5	153.8	188.9
Taiwan	23.4	23.1	44	41.6	42.7	49.9	91.2	143.6
Hong Kong	94.6	173.5	504.3	433.6	283.1	217.1	177.8	187.2
Singapur	131.1	67.3	173.5	235.1	387.2	449.4	479.6	196.4
Japon	686.4	997	979.3	1,393.40	1,156.30	851.3	776.1	931.5
Panamá	147.1	123.7	224.1	280.7	334.3	351.1	303.4	282.8
Rep. De China	44.8	42.2	37	38.3	45.9	106	126.3	293.5
Israel	103.8	3.4	10.5	9.5	30.4	17.9	37.9	54.6
RESTO DEL MUNDO	1,108.80	1,083.10	1,662.90	2,372.50	2,317.40	2,422.40	2,332.50	2,946.40

Fuente: SECOFI con datos de Banco de México.

Nota 1: Las exportaciones incluyen fretes marítimos seguros y las importaciones son valor aduanal.

Nota 2: Los datos incluyen cifras definitivas, temporales y maquía.

Nota 3: Las cifras por los procedimientos de elaboración, están sujetas a cambios ulteriores.

1/ Estos países pertenecen a la Unión Europea a partir de enero de 1995.

CUADRO 9

EXPORTACIONES TOTALES POR PAIS, REGION Y DESTINO							
tasa de crecimiento anual							
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
NORTEAMERICA	19.6	28.5	21.2	16.4	8.4	17.6	23.0
Estados Unidos	20.5	28.3	21.6	16.9	9.3	17.0	22.6
Canada	-5.5	34.0	9.3	0.7	29.6	57.4	40.2
ALADI	0.2	78.5	21.2	8.1	-19.9	-27.4	23.4
Argentina	-12.4	26.3	66.1	-4.3	-22.7	-33.4	12.7
Bolivia	-21.6	79.9	26.1	3.9	9.5	-8.7	-15.8
Brazil	28.7	112.8	9.8	-20.0	-23.8	-25.4	29.5
Colombia	28.1	48.2	-3.4	17.1	-12.5	-18.1	25.6
Chile	2.4	139.6	40.6	22.3	-25.8	-41.4	17.7
Ecuador	94.3	5.6	4.2	18.3	-13.8	-44.1	56.7
Paraguay	-16.7	105.7	39.8	-21.2	-37.8	-42.6	16.5
Peru	17.2	62.0	18.2	12.8	-18.0	-8.9	17.9
Uruguay	-73.9	63.9	50.7	-40.2	21.3	-28.5	80.3
Venezuela	-23.8	118.4	11.6	59.3	-19.1	-20.1	19.1
CENTROAMERICA	11.5	28.9	23.1	29.0	15.2	-1.8	8.5
Belize	2.2	-18.6	-48.9	-0.0	14.2	0.5	13.3
Costa Rica	-5.0	50.0	32.6	17.6	27.5	-11.2	14.3
El Salvador	13.7	14.9	7.0	35.5	1.8	12.1	0.3
Guatemala	7.1	42.1	16.1	38.4	18.6	-8.0	-1.6
Honduras	81.8	-1.9	41.0	19.7	16.0	16.0	30.3
Nicaragua	2.9	46.0	69.1	22.1	-10.4	12.2	44.8
UNION EUROPEA	0.6	19.5	4.7	13.6	-2.5	33.8	8.0
Alemania Rep. Fed.	-8.3	30.6	24.4	12.1	60.2	81.8	-26.2
Austria 1/	-76.9	26.7	-21.9	58.0	-33.5	2.9	58.3
Belgica	19.8	79.7	-16.0	-8.8	-38.2	4.5	-3.7
Dinamarca	20.7	-64.8	144.7	64.5	16.0	38.3	-8.6
Espana	-6.5	-7.1	13.8	3.5	-24.0	15.3	85.9
Finlandia 1/	206.7	-58.7	-21.1	240.0	-66.7	382.4	-47.6
Francia	13.5	-6.6	-11.9	0.9	-6.6	-28.1	-29.9
Grecia	-10.7	68.0	6.0	20.2	-12.1	-20.2	37.3
Holanda	-9.7	1.5	8.3	36.4	29.4	44.0	-9.9
Irlanda (Eire)	-7.8	-36.8	107.2	-22.7	-67.2	80.6	67.3
Italia	2.1	129.2	-29.1	95.4	-33.7	-6.1	30.5
Luxemburgo	200.0	866.7	-10.3	3.8	129.6	-4.8	35.6
Portugal	-17.1	35.7	-30.2	71.3	-10.4	106.9	7.4
Reino Unido	32.5	79.9	10.6	24.9	-3.8	16.9	16.5
Suecia 1/	42.3	27.2	-35.5	169.4	-13.8	-47.9	-0.8
ASOC. EUROPEA LIBRE COM.	11.9	268.2	-36.1	-10.2	-23.1	65.5	28.6
Islandia	-66.7	33.3	0.0	150.0	-30.0	28.6	33.3
Noruega	21.4	37.0	135.0	-64.8	28.9	-39.7	211.4
Sueiza	11.8	286.1	-40.7	-4.6	-25.1	72.6	24.4
NICS	10.1	166.4	11.7	-13.9	1.1	14.3	-20.6
Corea	45.9	120.8	116.7	-65.4	7.6	109.3	22.8
Taiwan	-1.3	90.5	-5.5	2.6	16.9	82.8	57.5
Hong Kong	83.4	190.7	-14.0	-34.7	-23.3	-18.1	5.3
Singapur	-48.7	157.8	35.5	64.7	16.1	6.7	-59.0
JAPON	45.3	-1.8	42.3	-17.0	-26.4	-8.8	20.0
PANAMA	-15.9	81.2	25.3	19.1	5.0	-13.6	-6.8
REP. DE CHINA	-5.8	-12.3	3.5	19.8	130.9	19.2	61.1
ISRAEL	-96.7	208.8	9.5	220.0	-41.1	111.7	44.1
RESTO DEL MUNDO	-2.3	53.5	42.7	2.3	4.5	-3.7	26.3

Fuente: Elaboración propia con datos de SECOFI con datos de Banco de México

CUADRO 10

SECTOR EXTERNO

Valor de las Importaciones por Grupos de Actividad Económica

millones de dólares

	TOTAL	Agricultura y Sivicultura	Ganadería y apicultura caza y pesca	Industria Extractiva	Total de la industria manufacturera	Industria Maquiladora	Industria Manufacturera	Servicios y productos no clasificados
1980	19341.9	1884	141.4	256.9	16852	1747		207.3
1981	24955.1	2205.5	216.6	279.3	22043.7	2229		210.3
1982	15036.5	927.2	172.3	221.2	13570.8	1974		145
1983	9025.4	1621.1	79.8	143.7	7118.5	2823		62.1
1984	12167.2	1695.9	183.9	193.9	10034.6	3749		58.9
1985	-14533.1	-1296	-311	-212.8	-12581.9	3826		-131.4
1986	12432.5	783.2	154.5	187.8	11202.4	4351		104.6
1987	13305.4	971	137.5	256.2	11853.9	5507		86.8
1988	20273.7	1396.5	376.4	323.5	18120.1	7808		57.2
1989	25437.9	1746.9	255.7	387.4	22831.4	9328		216.5
1990	31271.9	1829.9	241.1	388.8	28523.1	10321		289
1991	49966.5	1687.4	443.1	386.4	46967.2	11782	35185.2	482.6
1992	62129.3	2402.1	456.3	520	58235.2	13937	44298.2	515.9
1993	65366.5	2324.3	308.8	390.1	61567.8	16443	45124.8	775.9
1994	79345.9	2993.3	373.1	438	74424.8	20466	53958.8	1111.6
1995	72453	2478.8	164.9	600.5	67500	26179	41321	1708.9
1996	89468.8	4346.1	324.8	648.9	81137.5	30505	50632.5	3011.3
1997	109806.9	3659.2	512.7	855.3	101588.1	36332	65256.1	3193.7
1998	125373	4280.6	492.2	916	116431.2	42557	73874.2	3252.8
1999	141974.7	4026.6	453	893.8	133182.2	50409	82773.2	3419
2000	174472.9	4304.9	493.9	1325.6	165220.9	56498	108722.9	3127.6

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI, Banco de Información Económica en <http://www.inegi.gob.mx>

1/ Se incorpora a la industria manufacturera a partir de 1991 las exportaciones e importaciones de la Industria Maquiladora de Exportación

CUADRO 11

IMPORTACIONES DE MEXICO 1980-2000*

millones de dólares

AÑOS	TOTAL	MAQUILA	RESTO	TIPO DE BIEN				
				consumo	uso intermedio			capital
					total	maquila	resto	
1980	21089	1747	19342	2448	13467	1747	11720	5174
1981	27184	2229	24955	2808	16801	2229	14572	7574
1982	17011	1974	15036	1517	10991	1974	9017	4502
1983	11848	2823	9026	614	9038	2823	6215	2197
1984	15916	3749	12167	848	12495	3749	8746	2573
1985	18359	3826	14533	1082	14113	3826	10287	3165
1986	16784	4351	12433	846	12983	4351	8632	2954
1987	18812	5507	13305	768	15414	5507	9907	2631
1988	28082	7808	20274	1922	22134	7808	14325	4027
1989	34766	9328	25438	3499	26499	9328	17171	4769
1990	41593	10321	31272	5099	29705	10321	19384	6790
1991	49967	11782	38184	5834	35545	11782	23762	8588
1992	62129	13937	48193	7744	42830	13937	28893	11556
1993	65367	16443	48924	7842	46468	16443	30025	11056
1994	79346	20466	58880	9510	56514	20466	36048	13322
1995	72453	26179	46274	5335	58421	26179	32242	8697
1996	89469	30505	58964	6657	71890	30505	41385	10922
1997	109808	36332	73476	9326	85366	36332	49034	15116
1998	125373	42557	82816	11108	96935	42557	54379	17329
1999	141975	50409	91565	12175	109270	50409	58860	20530
2000	159357	56498	102858	14999	122443	56498	65945	21914

* Datos de los primeros 11 meses

Fuente: Elaboración propia con datos de Banco de México, *Información Económica y Financiera*, en <http://www.banxico.org.mx>

CUADRO 12

IMPORTACIONES DE MEXICO 1980-2000*

millones de dólares

tasa de crecimiento media anual y participación porcentual

AÑOS	TOTAL	%	tcma	MAQUILA	%	tcma	RESTO	%	tcma
1980	21089	100		1747	8.3		19342	91.7	
1981	27184	100	28.9	2229	8.2	27.6	24955	91.8	29.0
1982	17011	100	-37.4	1974	11.6	-11.4	15036	88.4	-39.7
1983	11848	100	-30.3	2823	23.8	43.0	9026	76.2	-40.0
1984	15916	100	34.3	3749	23.6	32.8	12167	76.4	34.8
1985	18359	100	15.3	3826	20.8	2.1	14533	79.2	19.4
1986	16784	100	-8.6	4351	25.9	13.7	12433	74.1	-14.5
1987	18812	100	12.1	5507	29.3	26.6	13305	70.7	7.0
1988	28082	100	49.3	7808	27.8	41.8	20274	72.2	52.4
1989	34766	100	23.8	9328	26.8	19.5	25438	73.2	25.5
1990	41593	100	19.6	10321	24.8	10.6	31272	75.2	22.9
1991	49967	100	20.1	11782	23.6	14.2	38184	76.4	22.1
1992	62129	100	24.3	13937	22.4	18.3	48193	77.6	26.2
1993	65367	100	5.2	16443	25.2	18.0	48924	74.8	1.5
1994	79346	100	21.4	20466	25.8	24.5	58880	74.2	20.4
1995	72453	100	-8.7	26179	36.1	27.9	46274	63.9	-21.4
1996	89469	100	23.5	30505	34.1	16.5	58964	65.9	27.4
1997	109808	100	22.7	36332	33.1	19.1	73476	66.9	24.6
1998	125373	100	14.2	42557	33.9	17.1	82816	66.1	12.7
1999	141975	100	13.2	50409	35.5	18.5	91565	64.5	10.6
2000	159357	100	12.2	56498	35.5	12.1	102858	64.5	12.3

*Datos de los primeros 11 meses

Fuente: Elaboración propia con datos de Banco de México, *Información Económica y Financiera*
en <http://www.banxico.org.mx>

CUADRO 13
IMPORTACIONES TOTALES DE MEXICO
POR REGION Y PAIS DE ORIGEN
millones de dolares

REGION/PAIS	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000 / p
TOTAL	65,366.50	79,345.90	72,453.10	89,468.90	109,808.20	125,373.10	141,974.80	174,472.90
NORTEAMERICA	46,470.00	56,411.20	55,302.80	69,279.70	83,970.30	95,548.60	108,216.20	131,582.20
Estados Unidos	45,294.70	54,790.50	53,828.50	67,536.10	82,002.20	93,258.40	105,267.30	127,565.60
Canada	1,175.30	1,620.60	1,374.30	1,743.60	1,968.00	2,290.20	2,948.90	4,016.60
ALADI	2,165.90	2,587.20	1,414.50	1,732.20	2,272.50	2,560.50	2,834.90	3,989.50
Argentina	252	332.7	190.7	299.6	236.2	263.6	211.7	247.4
Bolivia	16.2	19.1	5.1	8	10.3	7	7.8	13.4
Brazil	1,200.80	1,225.50	565.3	690	869.3	1,037.80	1,128.90	1,802.90
Colombia	84	121	97.5	97	124.2	151.3	220.4	273.4
Chile	130.1	230.1	154.3	170.8	372.4	552	683.5	893.7
Ecuador	37.6	89.5	68.7	62	51.3	70.1	59.9	75.2
Paraguay	5	4.9	2.7	18.2	10.8	1.6	3	1.2
Peru	169.9	210.9	98.7	116.7	141.6	142.9	180.5	176.7
Uruguay	43.3	56.1	17.4	35.8	35.1	30.8	42.2	83.2
Venezuela	226.9	297.4	214	234	421.2	303.4	297.1	422.4
CENTROAMERICA	119.2	150.3	88.6	172.2	201.8	221.5	316.6	333.1
Belize	3.4	5.7	2	1.5	2	1.7	1.7	2.2
Costa Rica	21.8	27.6	15.5	57.6	77.4	87.4	191.4	180.1
El Salvador	14.1	19.3	7.9	19	24.1	25.3	18.2	19.8
Guatemala	62.1	83.5	51.1	76.8	80.5	81.3	82.6	90.8
Honduras	6.3	3.6	3.6	5.1	6.4	12.1	8	13.3
Nicaragua	11.4	10.7	8.4	12.2	11.4	13.6	14.8	26.9
UNION EUROPEA	7,798.70	9,058.20	6,732.20	7,740.60	9,917.30	11,699.30	12,742.80	14,743.10
Alemania Rep. Fed.	2,852.40	3,100.90	2,687.10	3,173.70	3,902.30	4,543.40	5,032.10	5,728.40
Austria /	105.8	121	87.5	113.1	139.4	191.8	170.1	176.8
Belgica	275	336.5	210	238.8	327.3	355.4	305.2	465.6
Dinamarca	130.1	130.9	70.9	70.7	96.4	119.6	126.5	142
Espana	1,155.30	1,338.30	694.1	629.5	977.7	1,257.00	1,321.80	1,430.00
Francia /	50.1	66.1	63.5	84.7	100.6	122	175.8	211.7
Francia	1,105.20	1,526.90	979.2	1,019.00	1,182.40	1,429.90	1,393.70	1,466.60
Grecia	22.8	23.7	10.3	9.7	17.2	6.5	15.9	29.8
Holanda	241.6	240.1	217.9	225.1	261.9	328.4	325.6	363.1
Irlanda (Eire)	151.3	137.7	181.1	239.1	265.9	308.5	329.7	403.6
Italia	834.9	1,021.40	771.5	999.1	1,326.00	1,581.10	1,649.40	1,849.40
Luxemburgo	3.7	10.2	8	8.5	16.4	16.6	10	17.3
Portugal	12.2	20.7	18.8	21.5	34.1	43.8	52.2	51.4
Reino Unido	593	706.6	531.8	679.4	915.3	1,056.20	1,135.20	1,091.30
Suecia /	265.3	277.1	200.7	228.8	354.3	339.2	699.6	1,318.00
ASOC. EUROPEA LIBRE	530.7	530.4	414.3	484.2	616.8	648.3	777	851.1
Islandia	0.1	0.1	0.9	0.6	2	1.4	0.9	0.4
Noruega	33.2	40	24.7	27	55.9	58.2	55.7	98
Suecia	497.3	490.3	388.7	456.6	558.9	588.7	720.4	752.7
NICS	2,201.60	2,815.00	2,139.00	2,580.60	3,582.60	4,187.00	5,313.80	6,911.30
Corea	925.8	1,208.80	974.2	1,177.60	1,831.00	1,951.30	2,964.00	3,854.80
Taiwan	717.4	1,029.40	716.2	890.9	1,136.50	1,526.60	1,556.80	1,994.30
Hong Kong	343.2	286.9	159.4	129.2	189.4	216.1	252.8	455.8
Singapur	215.1	290	289.2	382.9	425.6	493	540.1	606.3
Japan	3,928.70	4,780.00	3,952.10	4,132.10	4,333.60	4,537.00	5,083.10	6,479.60
Panamá	60.7	24.5	8.9	6.6	19.2	16	25.6	119.6
Rep. De China	386.4	499.7	520.6	759.7	1,247.40	1,616.50	1,921.10	2,879.60
Israel	45.3	85.1	46.7	79.1	112.1	137.4	172.7	296.5
RESTO DEL MUNDO	1,659.30	2,404.40	1,933.60	2,501.90	3,534.70	4,200.80	4,571.00	6,285.30

Fuente: SECOFI con datos de Banco de México.

Nota 1: Las exportaciones incluyen bienes en los seguros y las importaciones son valor aduanal.

Nota 2: Los datos incluyen cifras definitivas, temporales y muestra.

Nota 3: Las cifras por los procedimientos de elaboración, están sujetas a cambios ulteriores.

1/ Estos países pertenecen a la Unión Europea a partir de enero de 1999.

CUADRO 15

**EXPORTACIONES TOTALES DE MEXICO
POR REGION Y PAIS DE DESTINO**

(millones de dolares)

REGION/PAIS	1993	%	1994	%	1995	%	1996	%	1997	%	1998	%	1999	%	2000 / p	%
TOTAL	51,886.00	100	60,882.00	100	79,542.00	100	96,000.00	100	110,431.00	100	117,459.60	100	136,391.10	100	166,424.00	100
NORTEAMERICA	44,419.50	85.61	53,127.90	87.26	68,260.10	85.82	82,746.00	86.19	96,340.90	87.24	104,442.90	88.92	122,784.20	90.02	150,993.60	90.73
ALADI	1,601.60	3.09	1,598.80	2.63	2,853.30	3.59	3,457.30	3.60	3,737.20	3.38	2,992.20	2.55	2,172.70	1.59	2,681.20	1.61
CENTROAMERICA	502.3	0.97	560.2	0.92	721.9	0.91	889	0.93	1,147.00	1.04	1,321.10	1.12	1,296.90	0.95	1,407.00	0.85
UNION EUROPEA	2,788.60	5.37	2,805.90	4.61	3,353.50	4.22	3,509.80	3.66	3,987.60	3.61	3,889.20	3.31	5,202.70	3.81	5,620.80	3.38
ASOC. EUROPEA LIBRE COM.	151.7	0.29	169.7	0.28	624.9	0.79	399.2	0.42	358.5	0.32	275.6	0.23	456	0.33	586.5	0.35
NICS	277.3	0.53	305.2	0.50	813	1.02	907.9	0.95	781.4	0.71	789.9	0.67	902.5	0.66	716.2	0.43
JAPON	686.4	1.32	997	1.64	979.3	1.23	1,393.40	1.45	1,156.30	1.05	851.3	0.72	776.1	0.57	931.5	0.56
PANAMA	147.1	0.28	123.7	0.20	224.1	0.28	280.7	0.29	334.3	0.30	351.1	0.30	303.4	0.22	282.8	0.17
REP. DE CHINA	44.8	0.09	42.2	0.07	37	0.05	38.3	0.04	45.9	0.04	106	0.09	126.3	0.09	203.5	0.12
ISRAEL	103.8	0.20	3.4	0.01	10.5	0.01	9.5	0.01	30.4	0.03	17.9	0.02	37.9	0.03	54.6	0.03
RESTO DEL MUNDO	1,108.80	2.14	1,083.10	1.78	1,662.90	2.09	2,372.50	2.47	2,317.40	2.10	2,422.40	2.06	2,332.50	1.71	2,946.40	1.77

**IMPORTACIONES TOTALES DE MEXICO
POR REGION Y PAIS DE ORIGEN**

(millones de dolares)

REGION/PAIS	1993	%	1994	%	1995	%	1996	%	1997	%	1998	%	1999	%	2000 / p	%
TOTAL	65,366.50	100	79,345.90	100	72,453.10	100	89,468.80	100	109,808.20	100	125,373.10	100	141,974.80	100	174,472.90	100
NORTEAMERICA	46,470.00	71.09	56,411.20	71.10	55,202.80	76.19	69,279.70	77.43	83,970.30	76.47	95,548.60	76.21	108,216.20	76.22	131,582.20	75.42
ALADI	2,165.90	3.31	2,587.20	3.26	1,414.50	1.95	1,732.20	1.94	2,272.50	2.07	2,560.50	2.04	2,834.90	2.00	3,989.50	2.29
CENTROAMERICA	119.2	0.18	150.3	0.19	88.6	0.12	172.2	0.19	201.8	0.18	221.5	0.18	316.6	0.22	333.1	0.19
UNION EUROPEA	7,798.70	11.93	9,058.20	11.42	6,732.20	9.29	7,740.60	8.65	9,917.30	9.03	11,699.30	9.33	12,742.80	8.98	14,745.10	8.45
ASOC. EUROPEA LIBRE COM.	530.7	0.81	530.4	0.67	414.3	0.57	484.2	0.54	616.8	0.56	648.3	0.52	777	0.55	851.1	0.49
NICS	2,201.60	3.37	2,815.00	3.55	2,139.00	2.95	2,580.60	2.88	3,582.60	3.26	4,187.00	3.34	5,313.80	3.74	6,911.30	3.96
JAPON	3,928.70	6.01	4,780.00	6.02	3,952.10	5.45	4,132.10	4.62	4,333.60	3.95	4,537.00	3.62	5,083.10	3.58	6,479.60	3.71
PANAMA	60.7	0.09	24.5	0.03	8.9	0.01	6.6	0.01	19.2	0.02	16	0.01	25.6	0.02	119.6	0.07
REP. DE CHINA	386.4	0.59	499.7	0.63	520.6	0.72	759.7	0.85	1,247.40	1.14	1,616.50	1.29	1,921.10	1.35	2,879.60	1.65
ISRAEL	45.3	0.07	85.1	0.11	46.7	0.06	79.1	0.09	112.1	0.10	137.4	0.11	172.7	0.12	296.5	0.17
RESTO DEL MUNDO	1,659.30	2.54	2,404.40	3.03	1,933.60	2.67	2,501.90	2.80	3,534.70	3.22	4,200.80	3.35	4,571.00	3.22	6,285.30	3.60

Fuente: Elaboración propia con datos SECOFI en <http://www.secofi.gob.mx>

BIBLIOGRAFIA

- Alvares Bejar Alejandro, “ **La crisis global del capitalismo de México 1968-1985**” Ediciones Era, México D.F. 1987.
- Angeles Luis, “**Petróleo en México. Experiencias y perspectivas**” Ediciones El Caballito, S.A., México D.F. 1984.
- Angus Madison, “**La economía mundial 1820 – 1992, análisis y estadísticas**”, Centro de Desarrollo, Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, París Francia 1997.
- Bailey Marsch Donald, “**Comercio mundial e inversión internacional**”. Editorial Fondo de Cultura Económica, México 1957.
- Banco Interamericano de Desarrollo, “La deuda externa y el desarrollo económico de América Latina; antecedentes y perspectivas”, Washington D.C., enero de 1984
- BIRD, “**El proceso de integración en América Latina en 1981**”, Banco Interamericano de Desarrollo e Instituto para la Integración en América Latina, Chile 1982”
- Cárdenas Enrique “**La política económica de México, 1950-1994**” Fondo de Cultura Económica y El Colegio de México, México D.F. 1996. .
- Cordera Rolando y Orive Adolfo, “**México: Industrialización subordinada**”, TASE, documento No. 4, mayo de 1971.
- Dabat Alejandro, “**Empresa transnacional, globalización y países en desarrollo**”, trabajo elaborado en el marco del proyecto de investigación “Globalización, nuevo ciclo industrial y división internacional del trabajo” apoyado por el PAPIIT
- Fajnzylber Frank y Martínez Tarragó T. “**Las empresas transnacionales**”, Fondo de Cultura Económica, México 1976.
- Green Rosario, “**El endeudamiento público externo de México, 1940-1973**”, Colegio de México, México 1976.
- Green Rosario “**La deuda externa de México: 1973-1987. De la abundancia ala escasez de créditos**”. Secretaria de Relaciones Exteriores-Editorial Nueva Imagen, México D.F. 1988.
- Gurría José Angel, “**Una visión de la modernización de México. La política de la deuda externa**” Fondo de Cultura Económica, México 1993, página 20.
- Huerta González Arturo, “ **Economía mexicana, más allá del milagro**”, Editorial Diana México, México 1995.
- Ibañez José Antonio (coordinador) y otros autores, “**México: ciclos de deuda y crisis del sector externo**”, Editorial Plaza y Valdés Editores y la Universidad Iberoamericana, México 1997.
- Izquierdo Rafael “**Política hacendaria del desarrollo estabilizador 1958-1970**” El Colegio de México, Fideicomiso Historia de la Américas, Fondo de Cultura Económica, México 1995.
- Kenwood A G. Y Loughheed A. L., “**La historia del desarrollo económica internacional**”, Ediciones ISTMO, Madrid 1972.
- Kuri Gaytan Armando, “**Globalización y desarrollo regional**” Trabajo presentado en la 9th International Conference organizada por The Society for the Advancement of Socio-

Economics (SASE), que se llevó a cabo en Montreal, Canada del 5 al 7 de julio de 1997.

- Martínez del Campo Manuel **“Industrialización en México. Hacia un análisis crítico”** El Colegio de México, México D.F. 1985
- Martínez del Campo Manuel **“Industrialización en México, hacia un análisis crítico”** El Colegio de México, México D.F. 1985.
- OCDE, *La economía en los noventa* (buscar bien la bibliografía)
- Rodríguez Octavio, **“La teoría del subdesarrollo de la CEPAL”**, Editorial Siglo Veintiuno editores, México D.F. 1981
- Rivera Ríos Miguel A. Y Toledo Patiño Alejandro (coordinadores), **“La economía mexicana después de la crisis del peso”**, UNAM, UAM-I y DGAPA, México 1998.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, **“Deuda externa pública mexicana”**, FCE-SHCP, México 1988.
- Solís Leopoldo, **“Medio siglo de vida económica.... 1943-1993”** El Colegio Nacional, México 1994.
- Solís Manjarrez Leopoldo, **“La realidad económica mexicana; retrospectiva y perspectivas”** Editorial Siglo XXI, México 1970, página 217
- Solís Leopoldo, **“Medio siglo en la vida económica de México: 1943-1993”** El Colegio Nacional, México 1994.
- Tello Carlos, **“La política Económica en México 1970-1976”**, Siglo Veintiuno Editores, México 1983.
- Villarreal P. Rene, **“El desequilibrio den la industrialización de México 1929-1975”**, Fondo de Cultura Económica, México 1976.

HEMEROGRAFIA

- Cornelius A. Wayne, Economía política de México en el régimen de De la Madrid: austeridad, crisis como rutina e inicio de recuperación, Investigación Económica No. 172, abril-junio de 1985.
- Dabat Alejandro, Evolución de los salarios de la clase obrera mexicana en la década de los sesenta, Problemas de Desarrollo, No. 33, Año IX, México febrero-abril 1978.
- Dabat Alejandro, La economía mundial y los países periféricos en la segunda mitad de la década de los sesenta, Teoría y Política, No.1, México abril-junio 1982, página26
- Dussel Peters Enrique, La inversión extranjera en México, CEPAL en Series de Desarrollo Productivo, No. 80, Santiago de Chile, octubre de 2000, página14
- Gobierno de México, La política de comercio exterior: Objetivos, instrumentos y acciones, Comercio Exterior, Vol. 36 No.8, agosto de 1986.
- Gobierno de México, Documento Pacto de Solidaridad Económica, Comercio Exterior, Vol. 37 No.7, diciembre 1986
- INEGI, Estadísticas Históricas De México, Tomo 1, México 1990.
- Ian Little, Tibor Scitovsky y Maurice Scott, Industry and Trade in some Developing Countries: a Comparative Study. Obra publicada por OECD Development Center, Oxford University Press, Londres.
- Loyola Alarcón José A., Globalización y desarrollo en México, Ejecutivos de Finanzas, Año XXIX, No. 8, agosto del 2000..
- Lopez G. Julio, Evolución reciente del empleo en México, CEPAL en Series de Reformas Económicas, No. 29, Santiago de Chile, julio de 1999
- Macario Shettino, Hacia el siglo XXI, Ejecutivos de Finanzas, Año XXIX, No. 8, agosto del 2000, página 33.
- Nacional Financiera, La economía mexicana en cifras, México 1978
- Penido de Freitas Ma. Cristina y Magalhaes P. Daniela, La experiencia de apertura financiera en Argentina, Brasil y México, Revista de la CEPAL No. 70, Santiago de Chile abril 2000, página 55 y 56
- Pino Santos Oscar, La crisis del capitalismo, Investigación Económica 157, julio-septiembre de 1981.
- Rocha Juárez Lourdes, Actividad Productiva, en Información económica, financiera y política en <http://www.banamex.com>, de 17/Nov/2000.
- Solís M. Leopoldo, Hacia un análisis general a largo plazo del desarrollo económico de México, Demografía y Economía, Vol.1 No1, Colegio de México 1967
- Ten Kate A. y De Mateo V. Fernando, Apertura comercial y estructura de la protección en México, Comercio Exterior, Vol. 39, No. 6, Junio de 1989, México, página 499.
- Ten Kate Adriaan, El ajuste estructural del México. Dos Historias Diferentes, Pensamiento Iberoamericano, No. 21, Edición especial, enero-junio 1992, página 61.
- Trejo Reyes Saúl El ingreso al GATT y sus implicaciones para el futuro de México, Comercio Exterior, Vol. 37 No.7, julio 1987.
-