

48



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES ACATLÁN**

**SISTEMA POLÍTICO Y DESARROLLO URBANO EN MÉXICO
EL CASO DE CUAUTITLÁN IZCALLI 1994-1996**

TESIS PROFESIONAL

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE

LICENCIADO EN CIENCIAS POLÍTICAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

PRESENTA

287504

SERGIO SANTIAGO GALVÁN



ASESOR: LIC. RODOLFO JIMÉNEZ GUZMÁN

DICIEMBRE DE 2000



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Presentación

Ante la limitación estructural de los ayuntamientos de no considerar prioritario registrar su experiencia, generar y administrar información, el principal valor de este documento es el seguimiento a lo largo de algunos años a la gestión pública en un municipio.

Por lo que independientemente del problema de investigación desarrollado, este trabajo es una crónica del contexto, las personas y sus acciones en el ámbito local, por lo que se espera, contribuya a entender la dinámica por la que transita este orden de gobierno en México y aporte elementos para desmitificar aspectos poco explorados en la actividad política del país.

La realización de esta investigación es producto de una empresa colectiva construida esencialmente a través de la observación participante, un riguroso trabajo de campo, la lectura de infinidad de documentos oficiales y a la conversación con múltiples personas que con distinta afiliación política o sin ella aportaron elementos para la hechura de la misma.

Ante la complejidad de nombrar a todas las personas que de alguna manera participaron en la elaboración de este documento, sólo me resta expresarles mi más sincero agradecimiento.

Sin embargo, le externo mi gratitud a Don Rodolfo Jiménez Guzmán por su interés en la elaboración de este trabajo de investigación, la oportunidad por la reflexión conjunta sobre muchos de los aspectos abordados, y la infinita paciencia que tuvo a lo largo de casi tres años.

A Carlos Alberto Lorenzana Domínguez, compañero de mil batallas, le agradezco la lectura del documento final y sus observaciones, sin embargo, como es natural, asumo la plena responsabilidad de lo escrito y de los errores de interpretación involuntarios que seguramente cometí, por lo que de antemano, ofrezco una disculpa.

Al concluir esta experiencia de investigación comprendí entonces a un poeta mexicano cuya utopía política era lograr una sociedad plural, sin mayorías ni minorías, donde no todos somos felices, pero al menos todos somos responsables.

Dedicado

A mis padres, ejemplo permanente de honradez, trabajo, compromiso, y que como infinidad de personas que han buscado un país más justo, han hecho la parte que les corresponde, incluso, en los años de la clandestinidad. A ellos, mi admiración y respeto, por heredarme la incapacidad para soportar la injusticia. A mis hermanos Alejandro y Amanda, con cariño.

A todos ustedes que tienen su espacio definido, a quien me ha brindado su amistad durante las distintas etapas de mi formación, a quienes fueron importantes y se marcharon, para los que regresan, para los que persisten, y especialmente para quienes no importando la temporalidad ni el espacio, serán fundamentales en las acciones, logros y recuerdos.



Contenido

| | Página |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Presentación | ii |
| Dedicatoria | iii |
| Contenido | iv |
| Índice de cuadros | v |
| Índice de gráficas | vi |
| Introducción | viii |
| PRIMERA PARTE | |
| <i>Capítulo primero</i> | |
| <i>El desarrollo urbano en México</i> | |
| 1.1 Notas sobre los fenómenos urbanos y regionales | 14 |
| 1.2 Orígenes de la urbanización | 19 |
| 1.3 El proceso de urbanización en México | 22 |
| 1.4 Los esfuerzos institucionales de planificación | 28 |
| SEGUNDA PARTE | |
| <i>Capítulo segundo</i> | |
| <i>El sistema político en México</i> | |
| 2.1 Antecedentes | 31 |
| 2.1.1 Formación del sistema político en México | 31 |
| 2.2 Características esenciales del sistema político en México | 36 |
| 2.2.1 El sistema político formal | 36 |
| 2.2.2 El sistema político real | 39 |
| 2.3 La transición del sistema político en México | 44 |
| 2.3.1 Antecedentes | 44 |
| 2.3.2 Un punto de inflexión: El régimen de Carlos Salinas de Gortari | 51 |
| 2.3.2.1 Ruptura de la elite política | 51 |
| 2.3.2.2 Algunos momentos críticos de su gobierno | 54 |
| 2.3.3 Sociedad y municipio en la transición del sistema político en México..... | 60 |
| <i>Capítulo tercero</i> | |
| <i>El caso de Cuautitlán Izcalli</i> | |
| 3.1 Antecedentes | 66 |
| 3.1.1 Política y sucesión en el Estado de México | 66 |
| 3.1.2 Construcción de la ciudad y fundación del municipio | 73 |
| 3.1.3 Diagnóstico del municipio | 76 |
| 3.2 Cuautitlán Izcalli, los años de la transición: 1994-1996 | 81 |
| 1994: Inicio de la gestión municipal y de la crisis política en México | 84 |
| 1995: El año de la crisis económica global | 95 |
| 1996: Consolidación de la gestión municipal y elecciones locales | 105 |
| Epílogo: 1997, el año de la transición | 138 |
| Anexo: resultados electorales totales en Cuautitlán Izcalli..... | 146 |
| Reflexiones finales | 149 |
| Bibliografía | 153 |

Índice de cuadros

| | Página |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.1 México: número de publicaciones urbanas y regionales por disciplinas y periodos..... | X |
| 1.1 México: porcentajes de la población por año según grupo por tamaño de localidades y tasa de urbanización (1900-1990) | 24 |
| 3.1 ¿Cuál fue la razón principal de que se decidiera votar por (cada partido)... ? | 134 |
| 3.2 ¿Cuándo decidió votar por ese partido? | 135 |
| 3.3 Cuautitlán Izcalli: votación comparativa. Oposición-PRI. 1993/1994/1996/1997 | 146 |
| 3.4 Cuautitlán Izcalli: votación total. 1993/1994/1996/1997 | 147 |
| 3.5 Cuautitlán Izcalli: votación partido ganador y votación total 1993/1994/1996/1997 | 148 |

Índice de gráficas

| | Página |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.1 México: porcentajes de población urbana y no urbana 1900-1990..... | 23 |
| 3.1 Estado de México: resumen general de votos. Elección para gobernador. 1975..... | 69 |
| 3.2 Estado de México: resumen general de votos. Elección presidencial. 1988..... | 70 |
| 3.3 Estado de México: resumen general de votos. Elección Estatal. 1993 | 70 |
| 3.4 Cuautitlán Izcalli: población ocupada por sector de actividad. 1990..... | 77 |
| 3.5 Cuautitlán Izcalli: votación comparativa. Oposición-PRI. Ayuntamiento 1993..... | 82 |
| 3.6 Cuautitlán Izcalli: votación total. Ayuntamiento 1993..... | 83 |
| 3.7 Cuautitlán Izcalli: votación total. Diputación federal 1994..... | 91 |
| 3.8 Cuautitlán Izcalli: votación comparativa. Oposición-PRI. Diputación federal 1994..... | 91 |
| 3.9 Estado de México: porcentajes de electores por municipio según listado nominal. Elecciones para ayuntamientos 1996..... | 114 |
| 3.10 ¿Podría decir si aprueba o desaprueba la forma como ha gobernado el alcalde?..... | 120 |
| 3.11 ¿Qué tanto se ha avanzado en la solución de los problemas de su colonia en los últimos tres años? | 121 |
| 3.12 Si hoy fueran las elecciones para presidente municipal ¿Por cuál partido votaría? | 121 |
| 3.13 Si hoy fueran las elecciones para presidente municipal ¿Por cuál partido votaría? | 125 |
| 3.14 Independientemente de que usted simpatice o no con algún partido, ¿Qué partido cree usted que ganara la elección?..... | 125 |
| 3.15 ¿Con qué frecuencia se informa sobre asuntos de interés público de su colonia o de su comunidad? | 126 |
| 3.16 ¿Cómo calificaría usted la situación económica del país comparada con hace 1 año: diría que es mejor o peor? | 126 |
| 3.17 ¿Cuál es su situación económica personal comparada con hace un año y voto por? | 135 |
| 3.18 Cuautitlán Izcalli: votación total. Ayuntamiento. 1996..... | 136 |
| 3.19 Cuautitlán Izcalli: votación comparativa. Oposición-PRI. Ayuntamiento 1996..... | 136 |
| 3.20 Cuautitlán Izcalli: votación total. Diputación Federal 1997..... | 144 |
| 3.21 Cuautitlán Izcalli: votación comparativa. Oposición-PRI. Diputación Federal 1997..... | 144 |
| 3.22 Estado de México: votación total. Diputación Federal 1997..... | 144 |
| 3.23 Estado de México: votación comparativa. Oposición-PRI. Elección Federal. 1997..... | 145 |
| 3.24 Cuautitlán Izcalli: votación comparativa. Oposición-PRI. 1993/1994/1996/1997..... | 146 |
| 3.25 Cuautitlán Izcalli: votación total.1993/1994/1996/1997..... | 147 |

3.26 Cuautitlán Izcalli: votación partido ganador y votación total 1993/1994/1996/1997.....

148

Introducción

*La objetividad es un gran invento
de la subjetividad humana.*

Santiago Genovés

1

Este primer apartado trata de cumplir un requisito que en opinión de Umberto Eco debe de reunir toda introducción, que quien la lea, no tenga ya la necesidad de leer el documento completo. No obstante, se espera pueda ser un aliciente para incitar a hojear este estudio, que finalmente es una crónica del impacto en concreto de hechos coyunturales de la historia del país en las personas y en el lugar donde se desenvuelven, y en esencia, eso es todo; a su vez, este es un trabajo en términos generales de ciencia política que como tal, es un trabajo sobre el poder, el ejercicio del poder y la lucha por obtenerlo; es un trabajo sobre ciencia política urbana y regional que como tal, aborda las implicaciones del poder y su ejercicio, producto de nuestro sistema político, en el desarrollo urbano y regional del país, y es un estudio que bajo esta perspectiva aborda el impacto a los ciudadanos de un municipio.

El tema se fue construyendo por el estudio diferenciado de dos líneas temáticas: el sistema político y el desarrollo urbano en México buscando puntos de relación.

Inicialmente la intención era hacer un trabajo sobre el proceso de urbanización y sus implicaciones, que abordara las políticas institucionales, logros y limitaciones en la búsqueda de un desarrollo urbano integral, con las aristas de un proceso eminentemente sistemático y racional: la planeación.

En la concepción original este sería un trabajo con un perfil técnico, en donde la mayor parte del estudio sería dedicado a la urbanización y a los intentos gubernamentales para paliar un sistema urbano desequilibrado, y el resto a mencionar algunos elementos aislados del sistema político que podrían afectar y limitar el logro de un desarrollo urbano. Sin embargo, no iba ser posible mantener y fundamentar este nivel de relación empíricamente. Al final, el grado de entrelazamiento entre los dos ejes temáticos queda invertido.

La razón es que durante el avance de la investigación hubo elementos para sostener que las decisiones y la actividad política permeada bajo el sistema heredado de los años treinta había condicionado en el plano macro los principales rasgos del proceso urbano en el país y limitado los esfuerzos institucionales para revertir y corregir las disfuncionalidades.

De la misma forma, a nivel micro, es decir, en el plano de un gobierno local, la reproducción de las características esenciales del sistema político tuvieron el mismo efecto: impidieron y limitaron la posibilidad de un desarrollo urbano adecuado en los municipios, aunado además al marco que le ha impuesto la acción política y la coyuntura nacional en tiempos de transición política como lo podremos observar en el tercer capítulo.¹

Con el establecimiento de estas premisas pasaba ya a un segundo plano la cuestión técnica por lo que adquirió importancia profundizar en el sistema político en México.

De tal forma, se abordan los rasgos básicos de nuestra estructura política, así, como algunos indicadores que dan cuenta de un sistema en proceso de transición como lo son las elecciones abiertas, la competencia real por el poder y la participación de la sociedad en los asuntos públicos.

Al final, el trabajo corto con pretensiones técnicas cedió su lugar a uno teórico y mucho más extenso en donde el fenómeno urbano cumplió finalmente una función de hilo conductor que aunque en ocasiones muy tenue y endeble nunca se rompió.

¹ Sin embargo, es pertinente aclarar que la cuestión urbana no se puede restringir a una variable dependiente y aislada, por el contrario en momentos el fenómeno urbano también condicionó la actividad política y muchas de sus decisiones en un proceso continuo de interdependencia.

2

El objetivo general de este trabajo se enmarca en el estudio de la interacción y rasgos característicos del proceso de urbanización en el contexto político en México, y el impacto de éste en la conformación de las áreas urbanas, además, de la incidencia de dos de los elementos emergentes en la transición del sistema político en México: la creciente participación ciudadana en los asuntos de gobierno y la competencia real de los partidos políticos por el poder.

Esta investigación se basó en el estudio sistemático de un espacio físico determinado, un municipio urbano del Estado de México durante algunos de los años más interesantes en la historia moderna del país, de 1994 a 1996, con un epílogo sobre 1997 que permite redondear lo abordado.

3

La importancia de realizar estudios urbanos en México radica en que sin lugar a dudas al final del siglo XX uno de los rasgos que identifican a este país es su proceso de urbanización, que en menos de cien años transformó a un país rural y tradicional, casi feudal, a uno urbano.

Este, no fue un cambio ínfimo, sino que tuvo una trascendencia definitiva en todos los órdenes, la misma concepción del individuo, y su percepción sobre el mundo fue alterada. La provincia mexicana conformada por localidades pequeñas y aisladas en lo ancho y largo del territorio nacional quedó atrás por lo menos en la mayor parte del país, a pesar de la dispersión de importantes núcleos de población, por lo que iniciaba un proceso de cambio estructural continuo.²

Un proceso irreversible, cuyo punto de inflexión se localiza en la década de los cuarenta, por lo que con esta tendencia y ante el avasallador crecimiento urbano, el interés por el estudio de las consecuencias generadas fue aumentando y aunque aisladas surgieron las primeras investigaciones para estudiar este fenómeno que representaba nuevos retos para el Estado y la administración pública en México, por ejemplo, una de las aristas fundamentales: ¿Cómo dotar de servicios adecuados a la creciente población? En palabras de Carlos Brambila: *"En general, el rápido crecimiento urbano incrementa la dificultad de proporcionar a la población los medios de subsistencia, empleo, servicio e infraestructura. El crecimiento de la población urbana y de los ingresos afecta directamente los presupuestos disponibles para la salud y la educación, dificulta la reducción de los niveles de desempleo e incrementa la dificultad de los problemas de vivienda, alimentación, abasto de energía, transporte, agua e instalaciones sanitarias. (...) El desafío que estos problemas representan para los planificadores urbanos y administradores en México es precisamente como proporcionar los servicios necesarios de una manera efectiva y equitativa a los crecientes números de habitantes"*.³

En lo que respecta a este estudio en concreto, es necesario contextualizarlo dentro de la producción bibliográfica que se ha generado, lo que representa el punto de partida de este trabajo.

Gustavo Garza del Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano de El Colegio de México, al realizar un recuento bibliográfico exhaustivo de la evolución de la investigación urbana y regional en México, llega a clasificar a mil 831 libros y artículos⁴ publicados de la década de los cuarenta hasta el año de 1991 que abarca su investigación. Estudios que clasifica en dos niveles de análisis, el urbano y regional: *"Lo urbano aborda las transformaciones de una ciudad a medida que se incrementa su población, actividad económica y extensión física; incluye el análisis de características tales como la situación del transporte, la seguridad pública, la cuestión de la vivienda, los movimientos sociales, la contaminación ambiental y las finanzas locales, entre los temas más relevantes. Lo regional analiza áreas más extensas, aunque con cierto grado de homogeneidad, identificadas mediante indicadores económicos, geográficos y sociopolíticos, enfatizando los factores que determinan su desarrollo, las interrelaciones regionales, la distribución de sus recursos naturales, las políticas económicas imperantes y, en general, sus diversas peculiaridades regionales"*.⁵

² Tal vez con cierta nostalgia, Héctor Aguilar Camín podía concluir: *"Hubo, en efecto, un lugar llamado provincia mexicana. Idéntica a sí misma, nunca tentada por el demonio de la modernización, sus armarios guardaron por décadas nuestras esencias. Olian nuestras esencias a pan recién horneado y a incienso, a orgullosos licores nacionales. Su sonido era el de las campanas de la tarde. Su alegría era el de las cadenas dominicales de hombres y mujeres que circulan sin hablarse, en sentido contrario, por la Plaza de Armas. Sus colores el negro de las viudas, el rojo de las tejas y el tenzonite, el azul del añil, el blanco de la manta y del almidón paleado en casa. Su ritmo era el de las estaciones y el de las pláticas sin fin en mecedoras y cantinas. Su función histórica, preservar las tradiciones contra las asechanzas del cambio, garantizar la existencia de un lugar mitológico donde pudiera mantenerse incolumne el sabor humilde y denodado de la patria"*. En Héctor Aguilar Camín, *Después del milagro*, Cal y Arena, 1996, p. 157.

³ Carlos Brambila Paz, *Expansión urbana en México*, El Colegio de México, 1992, p. 292.

⁴ Como el mismo autor lo establece, hay una imposibilidad natural para poder tener acceso a todo el material en cuestiones urbanas y regionales desarrollado y hay que considerar que los criterios de clasificación pueden tener limitaciones, sin embargo, queda claro que esta puede ser la generalidad de lo estudiado y la muestra en todo caso, es sumamente representativa.

⁵ Gustavo Garza, *Cincuenta años de investigación urbana y regional en México, 1940-1991*, El Colegio de México, 1996. Es importante hacer notar que esta publicación sirvió como base fundamental para la elaboración de este apartado.

En el análisis bibliográfico las publicaciones son clasificadas según el enfoque prevaleciente de su objeto de estudio por lo que se agrupan en las disciplinas que más aportaciones hacen, esto es: sociología, urbanismo, demografía, geografía, historia, economía, planificación y medio ambiente.

Cada una de las disciplinas como lo comenta Gustavo Garza aborda este tipo de estudios desde cualquiera de los dos niveles de análisis, por lo que podríamos hablar de sociología regional o de sociología urbana y así consecutivamente con cualquier disciplina. Pero a su vez, cada una de ellas utiliza su conceptualización propia para abordar estos fenómenos, por ejemplo, la economía distingue entre microeconomía y macroeconomía urbana, la primera se encargara de aspectos como el comportamiento de los mercados y sus agentes en todos los aspectos asociados a la escena urbana: localización industrial, mercado de la tierra, vivienda, transporte, fuerza de trabajo, entre otros. La segunda trataría sobre las variables relacionadas con el crecimiento económico urbano, tales como el ingreso-gasto, recursos naturales, interrelaciones campo-ciudad e interurbanas, finanzas locales, papel del sector público y expansión urbana por mencionar algunas.

Al agrupar las referencias bibliográficas por disciplina y periodo de publicación se obtiene el cuadro I.1 que por si sólo es elocuente y nos ayuda a contextualizar esta tesis.

CUADRO I.1
México: número de publicaciones urbanas y regionales por disciplinas y períodos

| Disciplina | 1892-1940 | | 1941-1960 | | 1961-1970 | | 1971-1980 | | 1981-1991 | | Total | |
|---------------|-----------|------------|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|-------------|------------|
| | Número | % | Número | % | Número | % | Número | % | Número | % | Número | % |
| Sociología | 5 | 13.5 | 30 | 37.5 | 32 | 19.3 | 83 | 18.2 | 282 | 25.8 | 432 | 23.6 |
| Urbanismo | 5 | 13.5 | 14 | 17.5 | 24 | 14.5 | 69 | 15.2 | 277 | 25.3 | 389 | 21.2 |
| Demografía | 2 | 5.4 | 11 | 13.7 | 39 | 23.5 | 88 | 19.3 | 94 | 8.6 | 234 | 12.8 |
| Geografía | 8 | 21.6 | 2 | 2.5 | 16 | 9.6 | 20 | 4.4 | 20 | 1.8 | 66 | 3.6 |
| Historia | 15 | 40.5 | 8 | 10.0 | 5 | 3.0 | 47 | 10.3 | 122 | 11.2 | 197 | 10.8 |
| Economía | 0 | 0.0 | 7 | 8.8 | 21 | 12.7 | 65 | 14.3 | 122 | 11.2 | 215 | 11.7 |
| Planificación | 2 | 5.4 | 6 | 7.5 | 24 | 14.5 | 66 | 14.5 | 110 | 10.1 | 208 | 11.4 |
| Medio A. | - | - | 2 | 2.5 | 1 | 0.6 | 9 | 2.0 | 49 | 4.5 | 61 | 3.3 |
| Bibliografía | - | - | - | - | 4 | 2.4 | 8 | 1.8 | 17 | 1.6 | 29 | 1.6 |
| Total | 37 | 100 | 80 | 100 | 166 | 100 | 455 | 100 | 1 093 | 100 | 1831 | 100 |

Fuente: Gustavo Garza, *Cincuenta años de investigación urbana y regional en México, 1940-1991*, El Colegio de México, 1996, p. 29.

En un primer acercamiento parece que están agotadas las líneas temáticas, sin embargo, quien este interesado en la disciplina de la ciencia política distinguiría que en ésta clasificación esta área de conocimiento no tiene cabida, la razón es sencilla, Gustavo Garza comenta al respecto que los trabajos de ciencia política urbana de 1940 a 1991 son relativamente pocos⁶ por lo que es necesario profundizar en esta área de conocimiento.

Incluso, en las conclusiones de su texto, Gustavo Garza llega a mencionar que hay la necesidad de explorar ciertas variables poco estudiadas y que en esencia son las mismas que integran esta tesis a las cuales se llegó por observación y estudio de un caso en concreto. En palabras de él: "*Otro tipo de estudios a realizarse en los noventa deberá estar enfocado al análisis de las repercusiones sociales y económicas de la crisis, las consecuencias de la reducción de la intervención del Estado en la economía y la creciente participación de los ciudadanos a nivel local y nacional por la transición hacia la democracia, temas poco estudiados desde la perspectiva de lo urbano y regional*".⁷ Ya con un conocimiento muy puntual de que las líneas temáticas escogidas para la investigación eran poco exploradas, la incertidumbre inicial se transformó en seguridad.

4

En una breve descripción del contenido de esta tesis, la primer parte de este trabajo se conformó del primer capítulo: EL DESARROLLO URBANO EN MÉXICO, dividido en cuatro apartados, en el primero de estos, "*Notas sobre los fenómenos urbanos y regionales*", se abordan algunas de las escuelas de pensamiento que han influido en el proceso de investigación, así como los distintos conceptos para abordar el fenómeno de la ciudad; en el segundo apartado, "*Orígenes de la urbanización*", se hace un pequeño recorrido por las condiciones históricas que permitieron la expansión de las ciudades en el mundo; en el tercero, "*El proceso de urbanización en México*", se esbozan las condiciones que permitieron que nuestro país entrara a un proceso de urbanización acelerada, consecuencias, así como algunos datos sobre la cuestión urbana en México en la actualidad; y finalmente, en "*Los esfuerzos institucionales de planificación*", se hace mención de algunas de las acciones que llevó a cabo el Estado para tratar de corregir algunas de las disfuncionalidades que generó el crecimiento urbano desordenado y las grandes iniquidades regionales.

⁶ Si bien estos estudios son pocos, la calidad de algunos es insuperable, por ejemplo: Pablo González Casanova fue una de las primeras personas que realizó estudios de ciencia política urbana y regional en México, donde analiza los vínculos entre desarrollo económico, estructuras de poder, democracia y relaciones de dominación entre los grupos urbanos e indígenas, por lo que plantea la existencia de un colonialismo interno, hoy en día, un texto clásico. Para efectos prácticos Gustavo Garza agrupa las publicaciones existentes de ciencia política dentro de sociología por ser el área de conocimiento con mayor afinidad.

⁷ Gustavo Garza, op. cit., p. 171.

La segunda parte del trabajo tiene como objeto hacer una exposición sobre los principales elementos del sistema político en México y su impacto en el gobierno local, se conforma de dos capítulos: EL SISTEMA POLÍTICO EN MÉXICO y el caso de estudio, CUAUTITLÁN IZCALLI 1994-1996, además de un epílogo sobre 1997.

El segundo capítulo, EL SISTEMA POLÍTICO EN MÉXICO, está conformado por tres apartados básicos: "Antecedentes", "Características esenciales" y "Transición del sistema político en México". En los "Antecedentes del sistema político en México", se aborda un breve marco teórico sobre lo que es el sistema político y las condiciones históricas que dieron origen a algunas de sus características esenciales; en nuestro segundo apartado se describen las características formales denotadas por nuestra Constitución y su situación real; finalmente, se aborda lo que se ha denominado la "Transición del sistema político en México", en donde se parte del hecho de que el sistema político inició un proceso de desgaste continuo por lo que comienza una etapa de transición, se identifican algunos de los antecedentes, como los problemas políticos que surgieron ante la nula apertura del sistema, y lo que acelera la crisis, la situación económica de 1982 que afecta a amplios sectores de población, se aborda la sucesión de 1988, la ruptura de la elite y algunos de los aspectos coyunturales del gobierno de Carlos Salinas de Gortari. Por último, se estudia el papel que juega la sociedad y el municipio en el proceso de cambio del sistema político en México.

En el tercer capítulo, se aborda el estudio del municipio urbano de Cuautitlán Izcalli como un caso donde se observa la influencia del sistema político en su etapa de transición en los gobiernos locales a través del hilo conductor del fenómeno urbano.

La importancia de este municipio es que forma parte de la zona metropolitana del centro del país y que representa una experiencia única de planeación urbana en México. Una ciudad llamada a ser un ejemplo para el desarrollo urbano del país, que primero se ideó, se plasmó en planos, se proyectó con las técnicas urbanísticas más avanzadas de su época y sólo después se construyó en un lugar que se determinó con base en estudios rigurosos.

5

Se confirma la influencia y la reproducción de las características esenciales del sistema político en los aspectos urbanos y regionales, sobre todo en los municipios, en gran medida debido a su subordinación absoluta a los otros dos ámbitos de gobierno, además de la coyuntura política que le ha impuesto un margen de actuación acotado.

Se reconoce en este trabajo la existencia de actores y organizaciones políticas con intereses particulares producto de un sistema político anquilosado que han condicionado el buen desarrollo y la implantación de políticas públicas adecuadas, por lo que esta es una de las principales variables a tomar en cuenta en la explicación de los desequilibrios urbanos en los municipios.

Como resultado de las características básicas del sistema político que se encuentra en descomposición, nos encontramos con gobiernos locales limitados consecuencia de partidos políticos débiles, pequeños, conformados con grupos cerrados, con poca participación de la sociedad que se mantienen o han llegado al poder gracias a la indiferencia absoluta de los ciudadanos, o bien, como en los últimos años, como causalidad de las crisis recurrentes.

Por lo que la principal reflexión de este estudio, es valorizar la existencia de un sistema democrático que permita la rotación de las elites y en consecuencia de las políticas bajo el esquema de que la democracia política permite la competencia y esta a su vez la alternancia.

Probablemente un régimen democrático no sea una garantía para lograr el desarrollo urbano en un país o en un gobierno local, pero como ha quedado constancia en este documento, un sistema político centralista, autoritario, corporativo, clientelar y con poca participación ciudadana, sin lugar a dudas, será un elemento fundamental que nos permita entender algunos de los desequilibrios urbanos y regionales.

6

Se puede inferir que la objetividad de la percepción juega un papel importante en este documento. Si bien todo trabajo de ciencia política implica y persigue un estudio de los fenómenos políticos bajo el ideal de la científicidad, de la sistematicidad y el rigor, quedo claro, como en cualquier área de conocimiento de las ciencias sociales que esto conlleva infinidad de dificultades, entre otras, inherentes a las características de la acción de las personas que muchas veces se comportan y buscan fines no siempre declarados.

El objetivo central de la ciencia política es lograr una política no ideologizada y a esta premisa se busca acercarse este trabajo, no obstante, ante la limitación de ser en momentos un testigo directo de lo descrito en el caso de estudio. Cuando se realiza un

estudio teórico la posibilidad de mantener la objetividad es alta, cuando se realiza un estudio de caso disminuye, pero cuando quien observa forma parte del caso estudiado la neutralidad queda en entredicho. Sin embargo, esta debilidad es al mismo tiempo la principal fortaleza de esta tesis ya que nos permitió lograr una mayor perspectiva de análisis y por ende creemos, lograr un estudio más real.

Segunda parte

CAPÍTULO PRIMERO

El desarrollo urbano en México

1.1 NOTAS SOBRE LOS FENÓMENOS URBANOS Y REGIONALES

En las ciencias sociales abundan las analogías. Analogías que van desde tinas de baños, con llaves y derramamientos, calderos sociales con presiones y válvulas de escape, hasta sofisticados superorganismos que piensan y se comportan: modelos que se agotan. Y las analogías, aunque útiles, no tienen un significado analítico y relacional.

Carlos Brambila Paz.

1

Dedicamos algunas líneas para hacer una breve revisión de algunas teorías que han servido de sustento para realizar los estudios de carácter urbano y regional en nuestro país, aclarando que de ninguna manera se pretende que sea un riguroso recorrido teórico,⁸ la única intención es aportar elementos para poder contextualizar de una mejor forma nuestra investigación.

Para Carlos Brambila Paz, investigador de El Colegio de México, la mayoría de los estudios contemporáneos la asumen como un objeto de estudio en sí misma, sin embargo, él se apoya en los estudios de Philip Abrams donde este sugiere que se utiliza equivocadamente la noción de ciudad, ya que se le pretende ver como realidad *sui generis* o como una categoría de análisis bien definida, cuando en realidad es una manifestación física donde se llevan a cabo procesos sociales más generales, como bien lo observaron en su momento los pensadores clásicos: Marx, Weber y Durkheim⁹.

Una de las escuelas de pensamiento que más influencia ha tenido sobre los aspectos urbanos y regionales surgió en los años veinte en Chicago y se fundamenta en los postulados funcionalistas de Parsons, Durkheim, Weber y Simmel en el que los individuos están determinados por el sistema social. La escuela de Chicago construye el enfoque de la ecología humana que utiliza conceptos de ciencias naturales para el análisis de la sociedad y de la organización de la estructura urbana, su principal elemento es el de los círculos concéntricos, que es la localización de actividades y de grupos sociales en el espacio, lo que consideran como parte de un proceso ecológico natural que refleja la estructura de la comunidad. Los trabajos más significativos a partir de este enfoque fueron realizados en los años cuarenta en México.

Si bien, esta escuela tuvo una influencia notable, fue duramente criticada ya que fue calificada de ser netamente empírica al caer en el determinismo físico, al suponer que la estructura física puede explicar los procesos sociales. Sin embargo, Carlos Brambila se lamenta de esta percepción, ya que opina que desde la perspectiva ecológica: "... las ciudades y las concentraciones demográficas son interna y externamente expresiones territoriales de procesos económicos y sociales más generales, y así un fenómeno de ocupación territorial puede ser entendido cómo una manifestación física de relaciones de interdependencia, entre individuos y grupos sociales, que ocurren a través de un proceso de evolución social".¹⁰ Para él, este enfoque fue sentenciado en las aulas latinoamericanas como un instrumento ideológico de las clases dominantes, por lo que se ignoró la riqueza del pensamiento social europeo y estadounidense del siglo XIX que se sintetiza en la ecología humana: "Desde el ambicioso esquema de análisis de la ecología humana: en el cual la especie humana es concebida en una evolución biológica continua y el análisis sociológico es apenas un instante de contemplación subjetiva del entorno, el calificativo de ideológico parece trivial".¹¹

⁸ Se recomienda la lectura de: Gustavo Garza, *Cincuenta años de investigación urbana y regional en México, 1940-1991*, El Colegio de México, 1996, pp. 1-325, para situarse en el contexto bibliográfico y a José Luis Lezama, *Teoría social. Espacio y ciudad*, El Colegio de México, 1993, pp. 1-400, que es un libro que reúne las principales aportaciones de la sociología en el análisis de la ciudad.

⁹ Para Marx la ciudad es una expresión de relaciones de propiedad más fundamentales y generales que las propias relaciones urbanas. Para Weber la ciudad es, ante todo, una expresión institucional del poder: una forma particular de dominación no legítima. Para Durkheim la vida urbana es una consecuencia de una creciente división del trabajo que, cuando ocurre paralelamente a una creciente densidad moral, es decir, cuando esta acompañada de una capacidad para la fusión de segmentos sociales, es un signo de evolución social. En Carlos Brambila Paz, *Expansión urbana en México*, El Colegio de México, 1992, p. 10.

¹⁰ Carlos Brambila Paz, *Expansión urbana en México*, El Colegio de México, 1992, p. 11.

¹¹ *Ibidem*, p. 13.

Con otra concepción, Redfield, desde una perspectiva antropológica de corte funcionalista, desarrolla investigaciones en las que trata de comprobar la existencia de dos tipos de sociedades, la urbana identificada con la sociedad moderna que ya no está integrada por familias sino por individuos, además, de su división del trabajo y estratificación social; y la comunidad rural, entendida como una agrupación pequeña, aislada, con una incipiente división del trabajo, con gran sentido de solidaridad colectiva en donde la tradición es uno de los componentes esenciales. En la claridad de que estas concepciones son contrapuestas con diferencias sustanciales.

En la década de los años sesenta, la CEPAL hace una serie de planteamientos en torno al desarrollo socioeconómico de América Latina con base en la interpretación de los procesos que regulan las relaciones económicas entre los países centrales y los periféricos. Desde su concepción, solo mediante un conjunto de reformas estructurales que sería preciso encarar de manera global, se podrán superar los obstáculos para el desarrollo. Con sus planteamientos la CEPAL lograría una gran influencia en los académicos en América Latina.

Por otro lado, al principio de los años sesenta el antropólogo Oscar Lewis con la conceptualización de la cultura de la pobreza, afirma que la población migrante de bajos recursos de las comunidades rurales establecida en las ciudades presenta pautas de comportamiento muy diferentes a las de los habitantes tradicionalmente urbanos, descubrió que grupos importantes de población en vecindades y colonias populares mantenían sus costumbres del pueblo o aldea de la que provenían, por lo que demuestra la supervivencia de los valores y de la cultura de los migrantes de los pueblos en las ciudades, estas investigaciones las realiza en México y con estos postulados refuta empíricamente la concepción de Redfield, comentada líneas atrás.

Algunos años después, surge una nueva corriente teórica con ascendente marxista, derivada de la escuela estructuralista francesa, que construye un objeto de estudio propio: la urbanización capitalista, que desplaza y complementa a la teoría dependencista, el análisis antropológico de la cultura de la pobreza y los estudios ecológicos demográficos.

Es en este momento cuando hay que hacer una pequeña acotación, ya que las diversas concepciones que sirvieron de sustento teórico para abordar los estudios urbano y regional hasta los años ochenta en México, tenían una deficiencia importante, eran corrientes muy generales desarrolladas en condiciones muy diferentes en Estados Unidos, Francia e Inglaterra. Gustavo Garza, de El Colegio de México llega a la conclusión de que los modelos usados sólo eran explicaciones de carácter global, paradigmas que poco ayudaban a esclarecer en lo concreto la realidad en México y que fueron adoptados acríticamente. Por lo que la conclusión para los años ochenta, no podía ser otra: había una dependencia metodológica de la investigación urbana y regional en México y hacia falta realizar estudios concretos.

Pero es precisamente en esa década, como lo comenta Gustavo Garza cuando la complejidad urbana de nuestro país se hace evidente, más allá de las explicaciones totalitarias y de los paradigmas que solucionaban o que imponían limitantes de facto. Se abren nuevas líneas de investigación, nuevos tópicos acordes con la coyuntura nacional, como son los movimientos urbano populares, los cambios culturales, la gestión local y el municipio, los estudios de género, la participación de los empresarios, la estructura urbana y la infraestructura de una ciudad, los servicios públicos y urbanos, el impacto de los sismos de 1985 y las investigaciones sobre el medio ambiente, entre los aspectos más importantes.

Al paralelo de esta situación, esa década también marca el término de los análisis urbanos desde la óptica marxista, promovida en parte, por la crisis del socialismo real. En este período los paradigmas empiezan a ceder su lugar a estudios en concreto acordes con las condiciones nacionales.

2

Hay dos maneras en esencia contradictorias de concebir a la ciudad, desde una primera perspectiva como un objeto de estudio en sí mismo, es decir, con un valor propio y autónomo, y bajo la segunda, tan sólo es un marco, un escenario, donde se desenvuelven los asuntos trascendentales de la sociedad.

Por otro lado, la ciudad, es un objeto de estudio inmenso, donde todo depende de la perspectiva de quien lo estudia y bajo que disciplina se aborda. Por estas razones se puede considerar que el conocimiento que se ha adquirido está disperso y especializado, por lo que se puede inferir que todas las formas de abordarla son complementarias entre sí.

Carlos Brambila comenta al respecto: "*Si es posible derivar alguna conclusión general de la inmensa bibliografía sobre las ciudades, esta sería que sólo la heterogeneidad caracteriza a las ciudades y a los procesos de urbanización, en la historia y en el espacio. Los factores que favorecen el florecimiento de ciudades y la expansión de núcleos de población son de carácter económico, social, lo mismo que geográfico y político y aún cultural. Atribuir un carácter universal a alguno de los factores es falaz y, probablemente innecesario*".¹²

¹² Ibidem, p. 50.

Ante esta situación, una de las primeras dificultades a la que uno se enfrenta es la definición de lo que es una ciudad porque pueden ser contradictorias y disímbolas; para Fernando Chueca Goitia¹³ la razón es muy sencilla, ya que las distintas definiciones sobre ciudades suelen referirse a conceptos muy variados, o bien tratan sobre ciudades que constitutivamente nada tienen en común por sus condiciones históricas, geográficas y culturales. El autor identifica tres tipos de ciudades entre las que se encuentran aquellas que surgen ante una necesidad política.

Una de las primeras definiciones que abordaban a la ciudad desde la perspectiva política fue expresada por Aristóteles: *"una ciudad es un cierto número de ciudadanos, de modo que debemos considerar a quien hay que llamar ciudadanos y quien es el ciudadano..."*. *"Llamamos, pues, ciudadano de una ciudad al que tiene la facultad de intervenir en las funciones deliberativa y judicial de la misma, y ciudad en general, al número total de estos ciudadanos que basta para la suficiencia de la vida"*.¹⁴ Concepto clásico que desde la perspectiva política sería enriquecido posteriormente, Ortega y Gasset retoma el concepto sobre la ciudad de Aristóteles, cuyo elemento principal es la plaza, el lugar de reunión, donde se lleva a cabo y se impulsa la actividad política: *"La urbe -dice- es, ante todo, esto: plazuela, ágora, lugar para la conversación, la disputa, la elocuencia, la política. En rigor, la urbe clásica no debía tener casas, sino sólo fachadas que son necesarias para cerrar una plaza, escena artificial que el animal político acota sobre el espacio agrícola (...) La ciudad clásica nace de un instante opuesto al doméstico. Se edifica la casa para estar en ella; se funda la ciudad para salir de la casa y reunirse con otros que también han salido de sus casas"*.¹⁵ Este primer tipo de ciudad, es un legado de la cultura latina y mediterránea, es una perspectiva de una ciudad pública, una ciudad de puertas abiertas, una ciudad exteriorizada, en donde el lugar más importante es afuera de la casa, en la plaza, en la calle, por encima de la visión interna, de lo doméstico.

Para identificar otro de los tipos de ciudad, es interesante observar que bajo la perspectiva latina y mediterránea, las ciudades que no tienen una plaza, un lugar de reunión, herencia de la *polis* griega o la *civitas* latina, no serían propiamente ciudades, como tal es el caso de las ciudades de la civilización anglosajona, (incluso a pesar de sus aglomeraciones urbanas, concentraciones industriales, regiones suburbanas, y conurbaciones) porque ahí la vida doméstica, predomina sobre la vida pública, siendo estas, una especie de ciudades volcadas hacia el interior.

Finalmente, mención aparte merecen las ciudades musulmanas que están regidas por la vida privada y el sentido religioso de la existencia, por lo que estas no pueden ser englobadas dentro de la ciudad pública ni de la ciudad doméstica, en ellas la organización de las calles es de adentro hacia fuera, de la casa a la calle, es decir, primero se construye la casa, y la calle tiene que encontrar su acomodo entre las rendijas que dejan las casas, a diferencia de occidente donde prevalece el trazado de estas. Esto no es una cuestión irrelevante, sino que refleja una visión del mundo: *"La casa significa que prima la necesidad individual, y la calle supone que sobre ella prevalece un imperativo superior, cual es la exigencia de la cosa pública. En la calle representa el orden o ley general a que se supedita el capricho o la voluntad individual. Este imperativo superior ha faltado en las ciudades islámicas (...) donde no se encuentra desarrollada la noción abstracta del bien común"*.¹⁶

Con estas tres características se puede entender parte del problema en la definición de las ciudades: *"Es muy difícil, pues, encerrar en una sola definición cosas tan diferentes, y no es de extrañar que diversos autores parezcan contradecirse, cuando lo que sucede es que en ellos predomina un enfoque determinado"*.¹⁷

Más allá de esta tipología, Oswald Spengler ofrece una perspectiva distinta sobre lo que es una ciudad, o lo que debemos considerar como tal:

Lo que distingue a la ciudad de la aldea no es la extensión, no es el tamaño, sino la presencia de un alma ciudadana (...) La aldea es colección de casas, cada una de las cuales tiene su propia historia, se convierte en un todo conjunto. Y este conjunto vive, respira, crece, adquiere un rostro peculiar y una forma e historia íntimas. A partir de este momento, además de la casa particular, del templo, de la catedral y del palacio, constituye la imagen urbana en su unidad el objeto de un idioma de formas y de una historia estilística, que acompaña en su curso todo el ciclo vital de una cultura. (...) Hay aglomeraciones humanas muy considerables que no constituyen una ciudad; las hay no sólo en las comarcas primitivas, como el interior del África actual, sino también en la China posterior, en la India y en todas las regiones industriales de la Europa y de la América modernas. Son centros de una comarca, pero no forman interiormente mundos completos. No tienen alma. Toda población primitiva vive en la aldea y en el campo. No existe para ella la esencia denominada ciudad. Exteriormente habrá, sin duda, agrupaciones que se distinguen de la aldea, pero esas agrupaciones no son ciudades, sino mercados, puntos de reunión para los intereses rurales, centros en donde no puede decirse que se viva una vida peculiar y propia. Los habitantes de un mercado, aun cuando sean artesanos o mercaderes, siguen viviendo y pensando como aldeanos. Hay que penetrarse bien del sentimiento especial que significa el que una aldea egipcia primitiva se convierta en ciudad. Esta ciudad no se distingue acaso por nada exteriormente; pero espiritualmente es el lugar desde donde el hombre contempla ahora el campo como un alrededor, como algo distante y subordinado. A partir de este instante, hay dos vidas: la vida dentro y la vida fuera de la ciudad, y el aldeano lo siente con la misma claridad que el ciudadano. El herrero de la aldea y el herrero de la ciudad, el alcalde de la aldea y el burgomaestre de la ciudad, viven en dos mundos diferentes. El aldeano y el ciudadano son distintos seres. Primero sienten las diferencias que lo separan, luego son dominados por ella, al fin acaban por no comprenderse uno a otro. Un aldeano de la Marca y un aldeano de Sicilia están hoy más próximos entre sí que el aldeano de la Marca y el Berlín. Desde este punto de vista existen verdaderas ciudades. Y este punto de vista es el que con máxima evidencia sirve de fundamento a la conciencia despierta de todas las culturas¹⁸.

Del mismo modo José Luis Lezama, en su estudio: *Teoría social, espacio y ciudad*, se refiere a una noción de ciudad muy cercana a la que describe Spengler, él nos dice: *"La ciudad es entendida aquí, no sólo como un territorio espacial y*

¹³ Fernando Chueca Goitia, *Breve historia del urbanismo*, Alianza Editorial, 1996, pp. 1-241.

¹⁴ Aristóteles, *Política*, Libro III Cap. I. En Fernando Chueca Goitia, op. cit., pp. 8-9.

¹⁵ Ortega y Gasset citado por Fernando Chueca Goitia, op. cit., pp. 9-10.

¹⁶ Fernando Chueca Goitia, op. cit., p. 15.

¹⁷ *Ibidem*, p. 16.

¹⁸ Spengler citado por Fernando Chueca Goitia, op. cit., 17-18.

socialmente diferenciado, sino, sobre todo, como búsqueda de libertad y creatividad".¹⁹ Comenta además: "Existe, sin duda, una estrecha conexión entre espacio, instituciones y conductas sociales, que se expresa en la emergencia de un tipo humano distinto, al coincidir en un territorio particular la diversidad social y un ritmo mayor en los sistemas de intercambio materiales y simbólicos. Este tipo humano no siempre resulta en una expresión cultural y espiritual superior bajo alguna forma urbana. Splenger conjeturó sobre aquellos momentos de degradación que surgen de toda sociedad imperial y se refirió también al contenido explicativo de esa degradación; esto es, el paso de la cultura a la civilización, de lo espiritual a lo material, y de lo interior a lo exterior".²⁰

Al igual que Oswald Splenger quien expresó sus conceptos en su libro *La decadencia de occidente*, Lewis Mumford también hace una crítica a las grandes concentraciones humanas que carecen de una identidad propia, el ejemplo más notable de ellas, son las ciudades nórdicas surgidas de la revolución industrial, mordazmente llega a comentar que estos lugares constituyen impropriamente una ciudad, "una palabra que este caso no significa más que un hacinamiento de gente en un lugar que puede ser designado con nombre propio a los efectos postales".²¹ Estas concentraciones son ciudades que pueden aumentar sus proporciones en múltiples ocasiones, "sin adquirir la más leve de las instituciones que caracterizan a una ciudad en un sentido sociológico (...) un lugar en el cual se condensa la tradición social y donde las posibilidades de continuo intercambio e interacción elevan a un alto potencial a las actividades humanas".²²

Este tipo de ciudades fueron resultado de la revolución industrial bajo el modo de producción capitalista surgidas durante la llamada era paleotécnica - vocablo expresivo sobre la primera era técnica -, por lo que tuvieron un caótico y brutal desarrollo, sin ningún control más que el de la libre competencia, el *laissez faire*. Lewis Mumford²³ las calificó de insensatas y desalmadas, lo más grave para él es que se observaban como símbolo del progreso. Sus componentes esenciales eran ya la factoría, los suburbios industriales y la producción, por encima de los elementos que habían significado y elevado a un plano espiritual y social el papel de la ciudad: la plaza, la catedral y el mercado, como lugares de reunión, de convivencia y de intercambio.

Bajo esta perspectiva las posibilidades de desarrollo humano no son las mismas en todas las ciudades, en algunas hay relaciones más igualitarias entre sus habitantes, con mayor participación ciudadana y con oportunidades para desarrollar la creatividad: "Hablamos, pues, de esta ciudad que en distintos momentos de la historia personifica la libertad, la creatividad y la espiritualidad y no de esa forma de lo urbano de la exterioridad y de lo utilitario, propio de las épocas imperialistas. La ciudad que emerge con la sociedad industrial viene a ser, desde esta perspectiva, una forma de anticuidad en la medida que se opone a esos momentos de mayor contenido humanista que caracterizan, entre otras formas urbanas a la polis, a la comuna medieval y también, en parte, a la ciudad renacentista".²⁴ Sobre la ciudad de la primera era industrial José Luis Lezama comenta: "No queremos decir con esto que la ciudad contemporánea sea necesariamente la negación de los valores humanos. Nos referimos sobre todo, a ese período de nacimiento de la ciudad industrial en la cual se exacerbaban sus aspectos negativos, en parte también porque es una ciudad que nace en un período de reordenación económica, social, política y cultural del mundo, precisamente por las transformaciones que tiene lugar en la sociedad capitalista".²⁵

Sin embargo, Fernando Chueca Goitia comenta que si bien ya no existe este tipo de ciudad, perdura su esencia ya que su lugar ha sido ocupado por una ciudad mixta, donde la actividad industrial y de producción absorbe parte importante de sus posibilidades; dependiente, además, de una gran red de comunicaciones; con grandes unidades habitacionales homogéneas, monótonas, despersonalizadas, calculadas bajo criterios estrictamente económicos; con grandes edificios fuera del contexto pero como muestra aparente del progreso, enmarcado ante el éxodo de las clases con ingresos altos a la periferia buscando un ambiente campestre, limpio, que buscan alejarse de una realidad ya inobjetable: la despersonalización. Al tratar de compensar esta desintegración se construyen centros cívicos y de reunión como una emulación del ágora, tratando de sostener una vida ciudadana que insensiblemente se disuelve. La ciudad contemporánea esta en crisis: "Lo que caracteriza a la ciudad contemporánea es precisamente eso, su desintegración. No es una ciudad pública a la manera clásica, no es una ciudad campesina y doméstica, no es una ciudad integrada por la fuerza espiritual. Es una ciudad fragmentaria, caótica, dispersa, a la que le falta una figura propia".²⁶ En este sentido, el autor citado comenta que cada vez más, hay una tendencia para aceptar esta situación y hay una necesidad de reconstruir los órganos públicos de una ciudad, el espacio de reunión, de discusión y de toma de decisiones que en su momento fue despreciada por la civilización producto de la revolución industrial; sí, "Se materializa en estructuras físicas, podría considerarse a la ciudad paleotécnica, sin alma y sin corazón, como un fenómeno transitivo, resultado de un estado de provisionalidad, incapaz, por tanto, de fijarse en forma perdurable. Seguirían prevaleciendo como tipos históricamente consagrados, la polis griega y su heredera la civitas romana, la town anglogermánica y la medina musulmana; pero la ciudad occidental moderna, hija del desarrollo tecnológico, resultaría hasta el momento como algo abortivo y frustrado. Nuestra época, por de pronto, empieza a reclamar el ágora...".²⁷

¹⁹ José Luis Lezama, *Teoría social. Espacio y ciudad*, El Colegio de México, 1993, p. 112.

²⁰ *Ibidem*.

²¹ Lewis Mumford en Fernando Chueca Goitia, op. cit., p. 18.

²² *Ibidem*, p. 19.

²³ *Ibidem*.

²⁴ José Luis Lezama, op. cit., p. 113.

²⁵ *Ibidem*, p. 114.

²⁶ Fernando Chueca Goitia, op. cit., pp. 22-23.

²⁷ *Ibidem*.

Estas tal vez sean posiciones un tanto fatalistas sobre las ciudades contemporáneas, influidas por muy diversas causas entre las que se puedan encontrar ciertas tendencias ideológicas, pero lo que es claro, es que los diversos elementos que son mencionados como ejemplo de disfuncionalidad e inoperancia de las ciudades en muchas de ellas se encuentran presentes, sin embargo, en una contraposición absoluta, también la ciudad se presenta como el lugar por excelencia para desarrollar todo el potencial de una sociedad:

En toda circunstancia, bajo formas simples o complejas de la organización social, en los periodos históricos más remotos o en los más cercanos, ya sea en las primeras ciudades de la Antigüedad, o en los diferentes cortes del Medievo, la ciudad se asocia con practicas sociales y valores en los que predominan mayor apego a lo racional y a lo pragmático, pero también una mayor apertura en la búsqueda de lo espiritual. Se vincula, asimismo, a un predominio de las actividades secundarias sobre las primarias y una más amplia complejidad de la vida social. A la densificación del espacio habitable le corresponde una densificación de las relaciones sociales y, a está, una densificación moral. De todo esto emerge a su vez una potencialización de los esfuerzos y voluntades humanas que aumenta la capacidad para lograr las mayores adquisiciones materiales y espirituales. Parecería como si la ciudad fuera un instrumento indispensable para hacer posible la historia humana. ²⁸

Concretando un concepto sobre ciudad, puntualizamos la siguiente definición: *"Espacio geográfico transformado por el hombre mediante la realización de un conjunto de construcciones con carácter de continuidad y contigüidad. Espacio ocupado por una población relativamente grande, permanente y socialmente heterogénea, en el que se dan funciones de residencia, gobierno, transformación e intercambio, con un grado de equipamiento de servicios, que asegura las condiciones de vida humana. La ciudad es el lugar geográfico donde se manifiestan, en forma concentrada, las realidades sociales, económicas, políticas y demográficas de un territorio"*. ²⁹

Cuando las ciudades aumentan en tamaño y número, se puede hablar entonces de un proceso de urbanización, es decir, las urbes se multiplican, por lo que inicia un proceso continuo. Carlos Brambila Paz, se apoya en la noción de urbanización utilizada por Naciones Unidas, en donde: *"Se define como el aumento en la concentración de población de un país, que se manifiesta en el crecimiento de las ciudades existentes, y en la aparición de nuevas ciudades"*.³⁰ Este crecimiento demográfico tiene distintas modalidades - continua Carlos Brambila - entre las que destacan dos:

- Un tipo de crecimiento de las ciudades que sea proporcional a su tamaño; de esta manera, la estructura urbana de un país aumentaría en el número y tamaño de las ciudades, pero esta guardarían el mismo orden jerárquico en el sistema urbano y mantendrían la distancia relativa entre sus tamaños de población durante todo el período de crecimiento.
- La primera ciudad de la escala jerárquica urbana crece en forma más que proporcional a su tamaño o las ciudades que le siguen lo hacen de manera menos que proporcional, lo que daría lugar a un aumento en la primacía de la estructura urbana.

Es importante aclarar que crecimiento urbano no es un sinónimo de desarrollo urbano, el crecimiento urbano que provoca la urbanización, esencialmente está compuesto por cambios cuantitativos en la expansión geográfica y demográfica de la ciudad que se diferencia de un proceso de desarrollo que persigue el equilibrio y el desarrollo integral entre los aspectos físicos, económicos y sociales, es decir un desarrollo urbano adecuado. Comúnmente se confunden estos conceptos. Al desarrollo urbano lo podemos definir de la siguiente manera: *"Proceso de adecuación y ordenamiento, a través de la planeación del medio urbano, en sus aspectos físicos, económicos y sociales; implica además de la expansión física y demográfica, el incremento de las actividades productivas, la elevación de las condiciones socioeconómicas de la población, la conservación y mejoramiento del medio ambiente y el mantenimiento de las ciudades en buenas condiciones de funcionamiento"*. ³¹ Esta definición de lo que es el desarrollo urbano nos menciona algunos de los elementos por los cuáles interviene el Estado, concepto fundamental en la especialidad de la ciencia política y la administración pública.

²⁸ José Luis Lezama, op. cit., pp. 31-32.

²⁹ SAHOP, *Glosario de términos sobre asentamientos humanos*, p. 28.

³⁰ Carlos Brambila Paz, op. cit., pp. 127-128.

³¹ Secretaría de asentamientos humanos y obras públicas, op. cit., p. 44.

1.2 ORIGENES DE LA URBANIZACIÓN

La historia de la sociedad, es la historia de su urbanización.

Henry Lefebvre.

1

Es aceptado por la mayoría de los especialistas de que el surgimiento de los primeros asentamientos humanos y posteriormente de las ciudades en el mundo se debe a los cambios tecnológicos que posibilitaron la agricultura, lo que permitió un superávit en los alimentos. Ante esta situación inédita, los individuos pudieron dedicar mayor tiempo a otro tipo de actividades, en especial a la elaboración de diversos utensilios, lo que en conjunto, brindó la posibilidad de establecer una vivienda definitiva. José Luis Lezama comenta al respecto: *"La agricultura está en la base misma de la sedentarización, puesto que exige la permanencia y ésta propicia el arraigo. Al efectuarse este proceso, el hombre empieza a construir sus viviendas y, al juntarse diversas voluntades con este propósito, se inician los primeros poblados o aldeas. Surgen de esta manera los primeros sustentos de la vida urbana. La existencia de un excedente alimentario y las exigencias mismas de una mejor organización social planteada por la producción, da lugar a la especialización y a la jerarquización, que posteriormente adquirirán un lugar fundamental con el advenimiento de la ciudad"*.³²

Estos primeros asentamientos humanos empiezan a crecer y a consolidarse rápidamente: *"Algunos descubrimientos arqueológicos sugieren que las densidades de población en algunas ciudades llegaron a ser del orden de 29 000 a 49 000 personas por kilómetro cuadrado en el año 2000 a. c."*³³, por increíble que parezca había razones de peso, ya que las distancias a los depósitos de agua no podían ser mayores al desplazamiento a pie, por lo que gente tenía que concentrarse alrededor de ellos.

Sin embargo, como lo observamos líneas atrás, concentraciones de personas no son sinónimo de ciudad, ya que esta presupone cambios cualitativos, como una mayor especialización, un reacomodo de las actividades productivas y una transformación de las relaciones sociales:

La aparición de la ciudad presupone un grado determinado de desarrollo de vida social; no se puede hablar de ciudad en términos de pequeñas agrupaciones de individuos. Todo asentamiento humano para devenir ciudad, implica la constitución plena del hombre bajo su aspecto gregario y esto necesita algo más que la reproducción simple de la vida social; requiere necesariamente, de capacidad para crear excedentes alimentarios. Pero, además, en toda experiencia urbana, en toda emergencia de una ciudad, ya se trate de las antiguas o de las modernas, regularmente la ciudad esta asociada con la sustitución de la agricultura por la industria y el comercio, así como por el remplazo de las relaciones sociales de carácter primario por las de carácter secundario. De igual manera el nacimiento de la ciudad implica la presencia de una gran diversidad social, lo mismo que una relación más pragmática con el mundo natural. La ciudad origina en su nacimiento progreso y civilización, pero también va acompañada del surgimiento de la desigualdad social y del poder.³⁴

Por lo que la transición de una población rural a una ciudad no es inmediata, de hecho, no hay una relación lineal de transformación, sino que son más bien momentos de ruptura, en donde se gesta y emerge una organización social cualitativamente distinta a la aldea. En la ciudad el individuo se transforma: *"La Revolución urbana con la cual se inicia la civilización representó, además, una modificación profunda en la mentalidad y el ser social en general de los hombres; esto puede verse en las diferencias que se establecen entre un hombre precivilizado o tradicional y los distintos tipos humanos que produce la complejidad de la vida social en la ciudad (...) Se genera así una nueva mentalidad, una nueva concepción del mundo, en fin, una relación más pragmática con la vida en general"*.³⁵

El surgimiento de la ciudad impacta frontalmente en la estructura de toma de decisiones, llegando a trastocar la figura del patriarca, del jefe local: *"El paso de la aldea a la ciudad implicó el nacimiento de un sistema de poder centralizado, que se tradujo en la sustitución de jefes locales por la figura del rey y en toda una casta administrativa y militar conformada, entre otros, por soldados, recaudadores de impuestos, gobernadores (...) el principio de autoridad poseído por los ancianos en la aldea se sustituye en la ciudad por la capacidad profesional y la audacia juvenil. Es decir, ya desde el nacimiento de las primeras ciudades asistimos a un proceso rudimentario de sustitución de relaciones primarias por secundarias, que en todas partes acompaña al remplazo de la agricultura por la industria y el comercio"*.³⁶

Por estas causas la ciudad va aumentando su complejidad en todos los ordenes hasta convertirse en el centro del poder religioso y político, el momento cumbre en el proceso es cuando llega a asumir un papel de transformadora cuando permite la

³² José Luis Lezama, op. cit., p.35.

³³ José Luis Soberanes, *La reforma urbana*, FCE, 1993, p.14.

³⁴ José Luis Lezama, op. cit., p.42.

³⁵ Ibidem, p. 43.

³⁶ Ibidem, p. 48.

transmisión de conocimientos masivamente. Las universidades, las bibliotecas y los archivos se revelan como resultado del proceso urbano. Hay múltiples ejemplos de ciudades antiguas notables que llegaron a tener un desarrollo en todas sus actividades, pero probablemente la que tuvo mayores logros fue Roma: *"Los logros de Roma son irrefutables y tienen una magnitud difícilmente comparable con otros pueblos que le precedieron o que le sucedieron. Un informe oficial de Roma del siglo IV d.C., señala la existencia de seis obeliscos, ocho puentes, 11 baños públicos, 19 canales de agua, dos circos, dos anfiteatros, tres teatros, 28 bibliotecas, 290 almacenes y depósitos, 254 panaderías, 1 790 palacios y 46 602 casas de pensión. Había también 18 plazas públicas, 30 parques y jardines, 700 pilas públicas, 500 fuentes. Contaba con 3 785 estatuas de bronce de un total de 10 000"*.³⁷

La ciudad y su desarrollo van de la mano con las condiciones históricas en las que se encuentra, no es nunca independiente y cada momento histórico le transmite sus rasgos esenciales moldeándola continuamente, por ejemplo, con la llegada de la Edad Media la concepción del mundo se modifica y esta impacta en el desarrollo de sus ciudades. Las nuevas ciudades son amuralladas para protección de sus pobladores y dentro de ellas se almacenan los alimentos y los animales domésticos. Las condiciones de vida de los habitantes no son óptimas, de hecho imperaba el caos. Sin embargo, en las ciudades de la Edad Media se encuentra el origen de los impuestos, de las finanzas, ya quien deseaba protección en sus murallas tenía que pagar una contribución obligatoria, aquel que no la cumpliera perdía sus derechos y era expulsado de la ciudad, por lo que la ciudad adquirió una personalidad legal que estaba por encima de sus miembros.

Ante el fin de la Edad Media y ante una postura racional, se cuestiona profundamente el estado que guardaban las ciudades ya que sus construcciones distaban mucho de ser funcionales, Descartes opinaría: *"Así aquellas antiguas ciudades que al principio sólo fueron villorios y se convirtieron, por la sucesión de los tiempos, en grandes ciudades, están por lo común tan mal compuestas, que al ver sus calles curvas y desiguales se diría que la casualidad, mas que la voluntad de los hombres usando uso de su razón, es la que las ha dispuesto de esta manera"*.³⁸ Cuando la sociedad medieval desaparece, se asiste, a un proceso lento de conformación de una nueva estructura urbana, ante la intervención concreta del Estado: *"El nuevo orden social se expresa en un régimen urbano que busca racionalizar sus estructuras y conseguir lo mejor de sus recursos; este es el mismo proceso que se presenta en todos los ámbitos de la vida social al consolidarse paulatinamente los valores de la sociedad moderna. Al desorden del urbanismo medieval, expresado en la irregularidad de sus calles, le sucede una etapa en la cual el orden, la alineación de las calles y de las edificaciones, así como la búsqueda de la uniformidad de los inmuebles urbanos, denota una tendencia más racional y más funcional. Pero este orden urbano emergente no nace de la espontaneidad, se debe a la voluntad del monarca; existe pues un esfuerzo por parte del Estado para poner en práctica algunas concepciones urbanísticas"*.³⁹

Las ciudades están presentes desde la antigüedad, lo que es relativamente nuevo, es la transformación de la población mundial de rural a una urbana. El punto de inflexión se localiza con el advenimiento de la revolución industrial. Fundamentada en la política del *laissez faire*, bajo el argumento de que lo más importante es aumentar la riqueza de los individuos y de las naciones por todos los medios posibles, supeditando los valores humanos al sustituir el taller artesanal y el individuo que trabaja en él, por un trabajador colectivo que realiza una función específica gracias a la división del trabajo. En este momento da inicio un desorden y un caos social inédito: *"Se estableció todo, sin ningún plan orgánico, siguiendo la ley del mínimo esfuerzo, ya que se consideraba que todo aquello que facilitara la promoción industrial era de por sí bueno para el bienestar y progreso de las naciones. Sólo mucho más adelante se comprendería lo erróneo de un planteamiento originado por una visión simplista y de corto alcance. La violenta apropiación espacial llevada a cabo por la industria supuso para la estructura urbana una verdadera catástrofe, mientras que a los pocos años no representaba tampoco ninguna ventaja para ella"*.⁴⁰

Ante los avances técnicos se dio la posibilidad trasladar las fábricas a lugares donde no se encontraban directamente las fuentes de energía, los medios de transporte como el ferrocarril contribuyeron, y se inició la migración del campo a la ciudad, aumentando drásticamente diversos problemas:

Por otra parte, el traslado de la industria del campo a la ciudad provocó en la clase trabajadora un profundo trastocamiento, que se reflejó en cambios en las condiciones de trabajo, de existencia y de vida social. El cambio territorial del campo a la ciudad significó degradación de la vida material; las ciudades no estaban preparadas para los intensos cambios demográficos ocurridos y esto se tradujo, tanto en hacinamiento, como en carencias de alimentos y de salud. Pero, además, es importante reflexionar en los cambios operados en el plano de la personalidad que supone el tránsito de la vida comunitaria cooperativa a la individualista de la ciudad. En esta, la industria y el proceso de empobrecimiento de las familias sacó del hogar a las mujeres y a los niños y los instaló en la fábrica, bajo un orden laboral jerárquico que contrasta con el afectivo familiar.⁴¹

La revolución industrial representó un salto en la historia de la humanidad, una de sus consecuencias inmediatas fue el intenso crecimiento demográfico que alcanza niveles históricos en el siglo XIX, un ejemplo, es el caso de la ciudad inglesa de Manchester: *"En 1780 tenía 50 000 habitantes; para 1800 contaba con 95 000; en 1850 ya sumaba 400 000 y, finalmente, en 1910, llega a tener 710 000"*.⁴² Asimismo, iniciaba el crecimiento en el número de ciudades: *"La Revolución Industrial tuvo*

³⁷ Ibidem, p. 75.

³⁸ Descartes, Discurso del método, segunda parte en Fernando Chueca Goitia, op. cit., p.27.

³⁹ José Luis Lezama, op. cit., p. 100.

⁴⁰ Fernando Chueca Goitia, op. cit., p. 171.

⁴¹ José Luis Lezama, op. cit., p. 105.

⁴² Ibidem, p. 107.

*un efecto significativo en el crecimiento de las ciudades. Por ejemplo, en Inglaterra y Gales había, en 1801, solo 106 ciudades de 5 000 o más habitantes representando aproximadamente 26% de la población total. Medio siglo después, en 1851, ya había 265 centros urbanos que albergaban 45% de la población. En 1891, el crecimiento del sistema de ciudades había llegado a 622 centros urbanos, representando 68% de la población de esas regiones”.*⁴³

Los incrementos de población provocaron que la cantidad y la calidad de la infraestructura de la ciudad empeorara, al grado de que se llegó a considerar que retrocedió a los niveles del siglo XVII. Con el hacinamiento resultante se sentaron las condiciones para las epidemias que asolaron a Europa en el siglo XIX. Otra consecuencia, fue que la ciudad industrial impacta hondamente a su entorno natural perjudicando al medio ambiente. El interior y el exterior de la ciudad está profundamente contaminado. Hay un caos generalizado, los progresos científicos y los avances tecnológicos son utilizados para aumentar tan solo la producción desatendiendo la calidad de vida de la gente, la causa era muy sencilla: el utilitarismo y la supremacía de los valores individuales por encima del interés colectivo, la búsqueda de beneficios individuales se opone a toda idea de planificación: *“La ciudad que emerge es, por tanto, una ciudad desequilibrada desde el punto de vista territorial, pero sobre todo del político y del social. Es esta la ciudad típica de la forma inicial que asumen las sociedades capitalistas. Es este también el modelo de ciudad que se construye cuando la sociedad capitalista industrial a la que se debe despliega de manera absoluta sus mecanismos, estrechamente vinculados con el mercado y la competencia. La ciudad del siguiente periodo luchará contra estas tendencias extremas de la industrialización y les pondrá límites al plantear un orden mínimo en la generación espontánea del desorden propio de la sociedad moderna en sus distintas expresiones territoriales y sociales”.*⁴⁴

Todo esto provocó que a mediados del siglo XIX este desorden urbano coincidiera con los grandes movimientos sociales que exigían transformar sus condiciones de vida. La única alternativa ante el cuestionamiento, fue iniciar un proceso para mejorar las condiciones de vida de la gente, por lo que se empieza a dotar de agua a las casas, drenaje y diversos servicios públicos. Aquí se consolida el papel del Estado, como uno de los principales actores en la construcción de la ciudad, se inician las grandes obras públicas, la diversa infraestructura urbana y se emite una legislación adecuada.

⁴³ José Luis Soberanes, op. cit., p. 15

⁴⁴ José Luis Lezama, op. cit., p. 111.

1.3. EL PROCESO DE URBANIZACIÓN EN MÉXICO

Si algún día la ciudad de México fue la más grande del mundo para su gloria, hoy lo ha vuelto a ser, para su desgracia.

Fernando del Paso.

1

A principios del siglo XX México inició una transformación radical al transitar de un país rural a uno urbano. El siglo iniciaba con 33 ciudades las cuales aumentaron a 55 para 1940, y en un espectacular salto a 178 en 1970⁴⁵, de esta forma la mayoría de los especialistas concuerda que el país se urbanizó a dos ritmos diferentes, primero lentamente desde 1900 a 1940, y en un segundo período, aceleradamente, a partir de los años cuarenta. Al inicio del primer período, la situación de las ciudades en el país era insatisfactoria, en una crónica sobre la ciudad de México de aquellos años: *"La ciudad era poco higiénica, de sucias calles, con defectuosísimos desagües de nula corriente y mal dispuesto; cuyas vías públicas en general, se inundaban de acera a acera en plenos tiempos de agua; con malos pisos de piedra y peores banquetas; con alumbrado escaso y deficiente; y por último, con otros grandes defectos capitales que habrían de solo remediarse previo el gasto de cuantiosas sumas de dinero, con energía, inteligencia y constancia insuperable; tal era el cuadro que durante los primeros años después de la restauración de la república, presentaba México"*.⁴⁶

En el porfiriato se sientan las bases para el desarrollo y expansión del capitalismo en nuestro país, ante la conjunción de diversos factores tales como el establecimiento de las vías de comunicación, causa decisiva en el impulso del crecimiento urbano cuya consecuencia inmediata fue la reorganización territorial de la población y las actividades económicas, por lo que algunas ciudades alcanzaron una importancia significativa para el país: *"Al iniciarse el porfiriato, la expansión del mercado exterior se combinó con la creciente explotación minera y con el desarrollo de los puertos y ferrocarriles nacionales, para dar cabida al surgimiento de amplios mercados regionales en centros urbanos del norte e interior del país. Tanto Guadalajara como las ciudades de Mérida, Monterrey, San Luis Potosí y Veracruz crecieron más rápidamente que la ciudad de México, sin que ello significara sin embargo una disminución apreciable de la importancia de la capital en la estructura del sistema urbano"*.⁴⁷ A la par de este desarrollo se iniciaron las primeras obras públicas en la ciudad de México:

En 1900 se iniciaron las primeras obras que darían ciertos rasgos urbanos a la ciudad de México. En esta época fueron inauguradas las obras de desagüe de la ciudad de las legendarias inundaciones y dar salida a los desechos. Respecto al sistema de agua potable, a partir de 1908 se empezó a traer agua de la noria. Esta agua llegaba a Chapultepec y de ahí se bombeaba a todas las casas de la ciudad. También se empezaron a crear establecimientos de beneficencia pública instituidos con el fin de aliviar a los pobres y a los indigentes. Sobre todo fueron de tres clases: hospicios, hospitales y casas de educación y corrección. En 1903 el ayuntamiento de la ciudad de México tuvo como encargo hacer grandes mejoras y obras de urbanización como mercados, paseos, jardines y los sistemas de comunicaciones. Se inaugura la red ferrocarrilera que iba a unir a la ciudad con muchos estados de la república como Veracruz y Puebla.⁴⁸

Bajo el rígido régimen porfirista y ante las limitadas condiciones de movilidad social que imponía un gobierno con esta característica era fácil comprender que no había un flujo migratorio interno significativo, por lo que sólo el crecimiento natural era la causa directa del aumento en las concentraciones demográficas de las ciudades. Sin embargo, una vez que estalla la revolución mexicana y ante el aumento de la beligerancia, miles de hombres y mujeres inician un éxodo masivo hacia ellas.

Poco después de terminada la etapa armada, el Estado que emerge impulsa en forma importante el aparato productivo, e inicia un proceso de transformación modificando los vínculos entre los poderes locales y regionales dispersos, con el centro. Una vez que se logra la centralización del poder, en los años treinta el Estado inicia uno de sus procesos fundamentales, la planificación nacional. Con objeto de impulsar el crecimiento económico del país, se elabora el primer plan sexenal de la historia bajo el gobierno del General Lázaro Cárdenas, siendo uno de sus objetivos básicos, la estimulación del crecimiento de la población pues se consideraba el factor de producción más importante.

Al concluir el primer período, el balance era: *"En términos demográficos la población urbana pasó entre 1900 y 1940 de 1 435 000 personas a 3 928 000, es decir, creció casi 200%, mientras que el rural aumento de 12 172 000 habitantes a 15 721 000, por lo que su incremento fue de solo 29%. En términos relativos, mientras que a principios del siglo 10.6% del total de la población habitaba en las ciudades, 40 años después el porcentaje era de 20. El número de ciudades apenas creció en este periodo de 33 a 55"*.⁴⁹

⁴⁵ Gustavo Garza, op. cit., p. 90.

⁴⁶ Jesús Galindo y Villa en Gabriel Careaga, *La ciudad enmascarada*, Cal y Arena, 1992, p. 70.

⁴⁷ Luis Unikel, *El desarrollo urbano en México. Diagnóstico e implicaciones futuras*, en José Luis Soberanes, op. cit., p. 18.

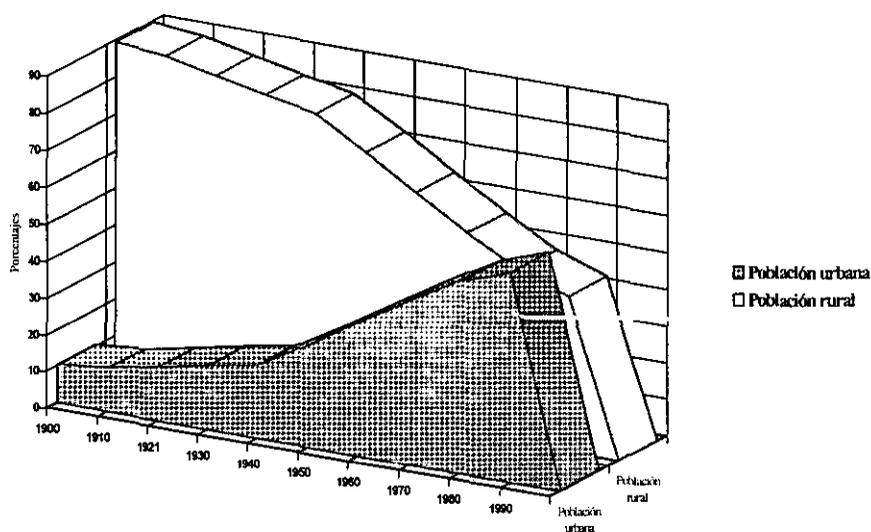
⁴⁸ Gabriel Careaga, *La ciudad enmascarada*, Cal y Arena, 1992, pp. 70-71.

⁴⁹ José Luis Soberanes, op. cit., p. 23.

A partir de los años cuarenta, el paradigma para lograr el desarrollo del país se modifica drásticamente, es entonces cuando: "La política económica se centró esencialmente en impulsar el crecimiento del producto interno sin preocuparse mucho de su distribución, logrando elevarlo a tasas reales de 6% anual hasta principios de los años ochenta".⁵⁰ La inadecuada distribución individual y regional se convertiría en el talón de Aquiles del modelo, sin embargo, a mediano plazo, la urbanización, el desarrollo económico y la estabilidad política, daría lugar al *milagro mexicano*, etapa de crecimiento sostenido bajo el modelo de sustitución de importaciones.

El impacto que provocó en el proceso de urbanización fue apabullante: "En 1940 se presenta un punto de inflexión en el proceso de urbanización en el país. El ritmo con que creció tanto la población total y urbana como el número de ciudades y su tamaño es muy significativo. El grado de urbanización del país registra un ascenso constante: de 20% en 1940 pasó a 28% en 1950, a 36.5% en 1960, a 44.9% en 1970, a 52.7% en 1980 y a 57.7% en 1990. En términos absolutos, el número de habitantes de las ciudades creció de 3.9 millones en 1940 a 46.7 millones 50 años después".⁵¹ En la siguiente gráfica podemos observar como la población urbana se fue incrementando en cada década, y llega un momento cuando la población urbana supera a la rural:

MEXICO: PORCENTAJES DE POBLACION URBANA Y NO URBANA 1900-1990



Fuente: Elaboración propia con base en información del cuadro 1.1

La dinámica económica y la modificación de la estructura productiva mediante la industrialización del país estimulan el proceso de urbanización acelerada, que finalmente entra a una fase de disfuncionalidad una vez que se articula con el fin del modelo agroexportador. La agricultura llega a financiar al desarrollo industrial y por consecuencia al desarrollo de las ciudades. El campo rápidamente se convertiría en un lugar desolado y sin ninguna oportunidad de desarrollo, por lo que al campesino no tiene otra opción más que emigrar a las ciudades, concretamente: "Disminuye la tasa de crecimiento agrícola de 4.3% entre 1950 y 1960, a 2% en el primer lustro de la década de los sesenta"⁵² ante la orientación casi absoluta de la política económica a la industria.

Ante el decaimiento de las actividades agrícolas, la explosiva migración interna se sumaba como un factor de peso al proceso de urbanización: "El crecimiento de la población urbana fue producto tanto del crecimiento natural como de la intensa migración hacia las ciudades, la cual tuvo lugar principalmente en el periodo 1940-1970, cuando emigraron a los centros urbanos más de seis millones de campesinos. Sólo en la década de 1940 a 1950, el crecimiento de la población urbana se debió más a la migración que al número de personas que nacía en las ciudades. A partir de entonces, el crecimiento natural ha superado al social".⁵³

⁵⁰ Gustavo Garza, op. cit., p. 37.

⁵¹ José Luis Soberanes, op. cit., p. 24. Cabe aclarar en esta cita que el autor está considerando población urbana a partir de los 15 000 habitantes, a diferencia de los 2 500 por el INEGI. En este sentido es importante mencionar que: "Es muy factible que los niveles de desarrollo urbano se hayan sobrestimado en estudios previos debido a que no se consideran factores como la dotación de servicios y la accesibilidad de los lugares urbanos. En diversos estudios se consideran como localidades urbanas las aglomeraciones mayores de diez o quince mil habitantes a pesar de que, en numerosos casos, estas localidades carecen de servicios urbanos básicos. La proliferación de localidades urbanas que se observa entre 1960 y 1980 se debe, en parte, al crecimiento de poblaciones rurales más que a una expansión de la infraestructura urbana". En Carlos Brambila Paz, op. cit., p. 8.

⁵² Gustavo Garza, op. cit., 1996, p.57.

⁵³ José Luis Soberanes, op. cit., p. 25.

Para Carlos Brambila Paz: "La urbanización reciente de México, que es el resultado de la interacción entre crecimiento demográfico y crecimiento económico, tiene su origen en la geografía de los mercados, en la distribución de las rutas de transporte y de la fuerza de trabajo, tanto como en el crecimiento demográfico de poblaciones urbanas y rurales. A diferencia de lo que se cree comúnmente, el crecimiento de las ciudades de México no se debe exclusivamente al deterioro agrario o a un éxodo rural, sino que es el resultado del balance entre la condición de vida rural y la urbana".⁵⁴

Los porcentajes de la población por grupo iban en aumento rápidamente, como puede apreciarse a continuación en el siguiente cuadro:

CUADRO 1.1
México: porcentajes de la población por año según grupo por tamaño de localidades y tasa de urbanización (1900-1990)

| Grupo por tamaño | Año | | | | | | | | | |
|---------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 1900 | 1910 | 1921 | 1930 | 1940 | 1950 | 1960 | 1970 | 1980 | 1990 |
| Población | | | A | | | | | B | | |
| Total (miles) | 13 607 | 15 160 | 14 335 | 16 553 | 19 649 | 25 779 | 34 923 | 49 050 | 68 147 | 81 249 |
| Porcentaje | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 100 000 y más | 3.28 | 3.89 | 5.62 | 8.93 | 11.91 | 18.62 | 25.68 | 35.43 | 42.32 | 44.39 |
| 50 000-99 999 | 2.06 | 2.39 | 3.73 | 3.47 | 3.00 | 3.13 | 4.39 | 3.48 | 3.13 | 4.74 |
| 20 000-49 999 | 3.94 | 4.72 | 3.91 | 3.41 | 3.53 | 4.69 | 4.67 | 4.29 | 5.28 | 6.25 |
| 15 000-19 999 | 1.27 | 0.76 | 1.40 | 1.66 | 1.55 | 1.52 | 1.76 | 1.66 | 1.95 | 2.06 |
| Población urbana | 10.55 | 11.76 | 14.65 | 17.47 | 19.99 | 27.96 | 36.50 | 44.86 | 52.69 | 57.45 |
| Población no urbana | 89.45 | 88.24 | 85.35 | 82.53 | 80.01 | 72.04 | 63.50 | 55.14 | 47.31 | 42.55 |
| Tasa * | | 2.20 | 1.50 | 3.62 | 3.11 | 6.26 | 5.87 | 5.61 | 5.02 | 2.66 |

Fuente: Para 1900-1970: Luis Unikel y Gustavo Garza, *El desarrollo urbano en México*, pp. 30, 31. Para 1970-1990: X y XI Censo General de Población y Vivienda.

En José Luis Soberanes, *La reforma urbana*, FCE, 1993.

* Se refiere a la tasa media anual de crecimiento geométrico de las poblaciones urbanas del período intercensal correspondiente.

A Urbanización lenta.

B Urbanización acelerada.

Ante estas estadísticas, había indicios suficiente para pensar que nos encontrábamos frente a una crisis urbana espectacular, ya que además, el modelo de desarrollo estuvo centrado solamente en algunas ciudades: Monterrey, Guadalajara y principalmente la ciudad de México que creció a niveles insospechados: "Fuera de toda planificación, y debido a un ritmo de crecimiento poblacional que, al no coincidir con el comportamiento de las variables macroeconómicas se convertían ya en explosión demográfica, la ciudad de México se llena de vecindades, ciudades perdidas, colonias populares, tanto en el centro histórico como en el norte. También, en ese desbordamiento hacia la periferia, surge en el oriente de la capital un importante asentamiento popular, Nezahualcóyotl, que en sólo algunos años bajo condiciones insalubres y de poca seguridad supero el millón de habitantes".⁵⁵

Sobre Nezahualcóyotl, Héctor Aguilar Camín comenta: "El primer monumento vivo de la urbanización acelerada del país fue ciudad Nezahualcóyotl, una popular villamisería crecida a un costado de la ciudad de México que alcanzó pronto el millón de habitantes y resultó un anticipo cabal de la sociedad de masas que brotaba de la modernización mexicana: hacinamiento, insalubridad, desarraigo, violencia, descomposición familiar y, en medio de las barracas de láminas, sobre los techos afianzados con neumáticos y piedras, el símbolo complementario del nuevo orden, un mar de antenas de televisión".⁵⁶

Nezahualcóyotl empieza a poblarse en los años cuarenta por el movimiento migratorio del campo a la ciudad y por lo barato que resultaban los terrenos salitrosos e insalubres, el académico estadounidense Wayne Cornelius comentó: "En el decenio de los cuarenta, un grupo de empresarios compra la tierra por unos cuantos centavos el metro cuadrado, y posteriormente se hicieron millonarios gracias a su pequeña inversión".⁵⁷ El municipio crece explosivamente a partir de los años cincuenta, cuando en el Distrito Federal se prohíbe la construcción de fraccionamientos lo cual fue un detonante para la expansión urbana del Estado de México, que ante una inadecuada legislación urbana, el desarrollo de los fraccionamientos en la entidad fue desordenado, en donde se construyeron fraccionamientos clandestinos en lugares inadecuados para ser urbanizados, sin ningún servicio y en terrenos que no tenían ningún interés para la industria, ni para las actividades primarias. Es entonces,

⁵⁴ Carlos Brambila Paz, op. cit., p. 8.

⁵⁵ José Luis Soberanes, op. cit., p. 50.

⁵⁶ Héctor Aguilar Camín, *Después del milagro*, Cal y Arena, 1996, p. 153.

⁵⁷ Wayne Cornelius, *Los inmigrantes pobres en la Ciudad de México y la política*, México, FCE, 1980, p. 16. en Juan Luis Rodríguez Parga y Víctor Manuel Vallejo Aguirre, *Cuaderno de investigación 20*, ENEP ACATLAN 1994, p. 21.

cuando la zona metropolitana de la ciudad de México se expande esencialmente a los municipios del Estado de México en la década de los años cincuenta, con lo que iniciaba uno de los procesos característicos de la urbanización en México, la conurbación: "*Fenómeno que se presenta cuando una ciudad, al expandirse hacia su periferia, anexa localidades antes físicamente independientes, formando así un área mayor que la original*".⁵⁸ las razones eran variadas y estaban condicionadas por una serie de factores de carácter político, económico-social y físico-espacial.

El balance urbano el Estado de México era: "*Si para 1940 la población urbana representaba poco más del 22% del total, en 1990 alrededor de 83% ya vivía en localidades de esta naturaleza*".⁵⁹ Sin embargo, el crecimiento no fue homogéneo, sino que se concentró en un área muy delimitada, en los 17 municipios conocidos como Valle Cuautitlán-Texcoco, en los límites del Distrito Federal, los cuales se fueron conurbando. "*Así, en la década de los cincuenta, el primer municipio conurbado fue Tlalnepantla, y poco tiempo después lo era Ecatepec, Naucalpan y Chimalhuacán. En la década de 1960-1970 quedaron conurbados Cuautitlán, La Paz, Huixquilucan, Nezahualcóyotl, Coacalco, Tultitlán y Atizapán. Los últimos municipios que quedaron conurbados a la zona metropolitana de la Ciudad de México fueron Chalco, Chicoloapan, Ixtapaluca, Nicolás Romero, Tecámac y el municipio de más reciente creación, Cuautitlán Izcalli*".⁶⁰

Fue tal el impacto para el Estado de México, que para 1990 sólo 17 de los 121 municipios que componían la entidad, concentraban a 6 millones 346 mil 934 habitantes.⁶¹ Edel Cadena Vargas, clasifica la dinámica demográfica del Estado de México en dos etapas de 1950 a 1980 y de 1980 a 1990:

En la primer etapa que va de 1950 a 1980 el crecimiento poblacional se dirige principalmente a la zona aledaña con el norte y oriente de la ciudad de México, es decir, a los municipios de Tlalnepantla, Naucalpan y Ecatepec, principalmente a consecuencia de la concentración de las actividades industriales, convirtiéndose estos municipios en una extensión natural de la zona industrial de Vallejo y Azcapotzalco en el Distrito Federal.

En el caso del municipio de Naucalpan, es a fines de los años cincuenta cuando sufre una transformación radical con el establecimiento de grandes áreas industriales que se asientan debido a la existencia de vías férreas y vías de comunicación que facilitarían el transporte de los insumos y de la comercialización, aunado a la existencia de la Autopista México-Querétaro que sería un factor decisivo para el desarrollo hacia el norte. En este municipio, se dio una de las experiencias de desarrollo urbano más importantes que formaba parte de los proyectos que tenían el objetivo de paliar el desmedido crecimiento urbano de los años cincuenta, Ciudad Satélite, fraccionamiento proyectado conforme a los lineamientos más avanzados en planificación de la época. El historiador Héctor Aguilar Camín comenta al respecto:

El aviso de que esta transformación estaba en camino fue, a principios de los setenta, Ciudad Satélite, un enorme fraccionamiento suburbano, también vecino del Distrito Federal, trazado y prevendido al estilo de los suburbios angelinos, con abundantes áreas verdes y centros comerciales equivalentes a los super-markets estadounidenses. Los circuitos concéntricos de sus calles, pensados para usuarios de automóvil, prescindieron del centro tradicional, la traza española, casi obligada, en los pueblos y ciudades de México. Era la renuncia explícita a una tradición y la adopción expresa de otra. Ciudad Satélite fue un llamado al futuro, su anticipo cabal para las nuevas clases urbanas en ascenso. En los veinticinco años que siguieron su fundación, los varios kilómetros campestres que la separaban de la ciudad de México y otros tantos hacia el norte, rumbo a Querétaro, fueron ocupados por fraccionamientos privados que ratificaron extendieron el deseo original. Empresarios de reciente consolidación, profesionistas y funcionarios públicos, comerciantes y ejecutivos de altos ingresos encarnaron la nueva apuesta de vida suburbana que prometió Ciudad satélite y terminaron formando su propio espejo ciudadano en esa aglomeración arquitectónica orgullosa de su modernidad que fue pronto el mercado con más poder de compra del país.⁶²

Sin embargo, a fines de los años setenta empieza a cuestionarse el modelo de desarrollo prevaleciente, la estructura del poder, la falta de democracia y la distribución más igualitaria del ingreso, tanto en la sociedad como entre las regiones:

En los años setenta las economías capitalistas iniciaron un decaimiento que afectó tanto a los países hegemónicos como a los subdesarrollados. En México, el agotamiento del modelo de crecimiento estabilizador frenó la expansión económica, produciendo una tasa inflacionaria progresiva y un elevado déficit público y de la balanza comercial. Ante las inconveniencias políticas y económicas de aumentar los precios de los bienes y servicios públicos, el Estado decidió intensificar su endeudamiento externo. Sin embargo, esta forma de financiamiento no tardó en agravar los desequilibrios, en tanto el gobierno tenía que hacer frente al pago de intereses que paulatinamente fueron representando un porcentaje mayor del Producto Interno Bruto (PIB). En 1976 se devaluó el peso y se firmó, por primera vez, un tratado con el Fondo Monetario Internacional que buscaba equilibrar el crecimiento económico nacional. No obstante, debido al incremento de las exportaciones de petróleo, el gobierno siguió implantando una política expansionista, basada en el aumento de deuda externa.⁶³

En lo que respecta a la cuestión urbana, Gustavo Garza de El Colegio de México comenta: "*Durante los años setenta, sin embargo, México continuó manteniendo tasas elevadas de crecimiento del PIB y el nivel de urbanización se elevó de 49.4 a 56.2% entre 1970 y 1980, con lo que el país adquirió un perfil predominantemente urbano. Se observó una reducción en el ritmo de urbanización respecto a los sesenta, pero la población urbana aumenta a 37.6 millones en 1980, superando por primera vez en la historia a la rural, que fue de 29.3 millones. Entre 1970 y 1980 surgieron 80 nuevas localidades urbanas, constituyéndose un sistema de 258 ciudades que concentraron al grueso de las actividades secundarias y terciarias. La*

⁵⁸ SAHOP, op. cit., p. 34.

⁵⁹ (Varios autores), *Cuestión regional. Estudios y reflexión*, UAEM-Universidad del Cauca (Colombia), 1995, p. 41.

⁶⁰ Juan Luis Rodríguez Parga y Víctor Manuel Vallejo Aguirre, op. cit., p. 19.

⁶¹ (Varios autores), *Cuestión regional...*, op. cit., p. 42.

⁶² Héctor Aguilar Camín, op. cit., pp. 155-156.

⁶³ Gustavo Garza, op. cit., p. 77.

*sociedad mexicana experimentó profundas transformaciones derivadas de su nuevo carácter urbano que significaron importantes cambios en la estructura productiva y social".*⁶⁴

Sin embargo, "el paulatino agotamiento del modelo sustitutivo de importaciones evidenciado desde los años setenta no se enfrentó oportunamente, lo que produjo la desaceleración industrial y una crisis generalizada entre 1983 y 1988, periodo en el PIB total nacional se redujo a -0.2% anual y el industrial a -0.4%".⁶⁵ La crisis económica había llegado a niveles intolerables. "Durante la década de crisis, la población total aumentó de 66.9 millones de habitantes en 1980 a 81.2 en 1990, de los cuales alrededor de 15 millones viven en la Ciudad de México, esto es, 18.5% de la población nacional. El índice de urbanización entre 1980 y 1990 se elevó de 56.2 a 60.8 %, siendo su tasa de crecimiento la más reducida en lo que va del siglo XX, lo cual refleja un significativo desfase entre el proceso de desarrollo económico y la urbanización. No obstante, entre 1980 y 1990 el número de ciudades (localidades de 15 mil y más habitantes) aumenta de 229 a 309".⁶⁶

En lo que respecta al Estado de México, la segunda etapa de urbanización comentada por Edel Cárdenas líneas atrás va de 1980 a los años noventa, el incremento poblacional se dirige principalmente al oriente de la ciudad de México, hoy conocida como Valle de Chalco, que comprende a municipios como Nezahualcóyotl, Chimalhucan, Ixtapaluca, Chalco y Los Reyes La Paz.

Como ya lo observamos, Nezahualcóyotl inició su crecimiento en los años cuarenta. Pero es en los años ochenta cuando supera los límites tolerables, a pesar de su población, el municipio no tiene unidad y no es propiamente una ciudad. En opinión de Gabriel Careaga: "Socialmente, Nezahualcóyotl no tiene unidad interna, estrictamente hablando no es una ciudad porque carece de relativa autonomía, es el apéndice de una megalopolis. Por ejemplo: no hay medios de transporte interno entre las 54 colonias que la integran, ya que todo se dirige al Distrito Federal; no hay lugares de reunión social, "no hay a donde ir", las iglesias y los cines son sólo sitios esporádicos. Para una ciudad de tres millones de habitantes existen solamente ocho teléfonos públicos y unos treinta privados. Tiene sólo una oficina de telégrafos, dos de correos, una librería, dos bancos, una estación de bomberos, un puesto de Cruz Roja, pero no hay bibliotecas, ni parques, ni hoteles, ni teatros, ni diario local, ni ... cementerio".⁶⁷

Pero llega un momento en que el suelo de Nezahualcóyotl se agota y se encarece, por lo que a partir de los años ochenta inicia el crecimiento en los municipios del Valle de Chalco.

Si bien, hubo intentos para corregir el desmedido crecimiento de la ciudad de México y los alrededores, los resultados fueron muy limitados ya que principalmente fueron proyectos de planeación intrametropolitana que solamente motivaron la expansión hacia el norte.

El balance general para el país era: "Las proyecciones de las condiciones de muchas ciudades en México muestran un panorama preocupante: falta de agua, contaminación, congestión, inseguridad, falta de vivienda adecuada, deterioro de los centros de las ciudades, pérdida de empleos. Todos estos problemas se hacen evidentes ya en algunos casos y en algunas ciudades en grados críticos".⁶⁸

La ciudad característica del fenómeno urbano en nuestro país, es la ciudad de México calificada de anormal por sus condiciones económicas, políticas y geográficas. Pero para el especialista de El Colegio de México, Carlos Brambila Paz, finalmente: "La ciudad de México, símbolo inequívoco de la idiosincrasia nacional, no puede considerarse como un fenómeno anormal de macrocefalia, sino como una manifestación territorial de la forma de organización social para la producción que predomina en México".⁶⁹ Más específicamente Manuel Perló Cohen opina que: "En México, como en cualquier otro país, el sistema de ciudades y en general la distribución de la población en el territorio, reflejan su estructura política y económica. La centralización en las grandes ciudades y la dispersión en el medio rural son una manifestación del centralismo que ha prevalecido durante la mayor parte de nuestra historia".⁷⁰

2

Según el Censo levantado en nuestro país en 1990, hay 156 602 localidades⁷¹ de las cuales 2 586 son urbanas representando el 1.7 por ciento del total y las 154 016 restantes son rurales con el 98.3 por ciento de las localidades, sin embargo, la población en México es mayoritariamente urbana ya que a pesar de tener relativamente pocas localidades concentra al 71.3

⁶⁴ Ibidem, p. 78.

⁶⁵ Ibidem, p. 101.

⁶⁶ Guatavo Garza, op. cit., pp. 101-102.

⁶⁷ Gabriel Careaga, op. cit., p. 229.

⁶⁸ Manuel Perló Cohen, *La modernización de las ciudades en México*, UNAM-IIS, 1990, p. 443.

⁶⁹ Carlos Brambila Paz, op. cit., p. 8.

⁷⁰ Manuel Perló Cohen, op. cit., p. 339.

⁷¹ Según datos del INEGI, XI Censo General de Población y Vivienda, 1990, en Cuadro 1. Población urbana y rural por entidad federativa, 1990, José Luis Soberanes, *La reforma urbana*, FCE, 1993. Es importante mencionar además, que el INEGI responsable de la estadística nacional, define a una población urbana a partir de 2 500 habitantes.

de su población con 57 959 721 habitantes.

Si bien una gran parte de la población se ha concentrado en las principales zonas metropolitanas de Monterrey, Guadalajara y la ciudad de México, a la par de esta situación, en los últimos años las regiones y las ciudades medias han asumido otro papel: *"De 1980 a 1990, el crecimiento de las metrópolis urbanas disminuye drásticamente, dirigiéndose ahora el crecimiento a las ciudades medias y la periferia de las grandes ciudades. Por ello el Distrito Federal, Guadalajara, Monterrey y Puebla sólo crecieron a un ritmo del 2.9% anual, mientras que las ciudades medias lo hicieron a un 4,8% anual"*.⁷² De la misma forma: *"Resultado de este crecimiento menos concentrado, mejor distribuido en distintas regiones del territorio nacional, fue el crecimiento en el número de ciudades. Si en 1940 apenas existían 55, en 1970 se habían más que triplicado al sumar 178. En 1990 la distribución de la población era la siguiente: 21.7 millones de habitantes vivían en las cuatro grandes zonas metropolitanas -México, Guadalajara, Monterrey y Puebla-, 20.5 millones en ciudades medias (entre 50 000 y un millón de habitantes), y 39 millones que se distribuyen en cerca de 230 ciudades pequeñas (entre 15 000 y 50 000 habitantes) y en asentamientos urbanos o rurales"*.⁷³

Esta situación nos refleja un hecho, el paradigma de desarrollo centrado en algunas pocas ciudades ha quedado atrás: *"La conciencia gubernamental, de que el proceso de centralización urbana en unas cuantas grandes metrópolis ha tocado su límite como respuesta al desarrollo de México. En el discurso político se ha impuesto la urgencia de volver a estimular los tamaños manejables: el municipio, la ciudad media, la planeación estatal y regional. Las reformas al artículo 115 constitucional para ampliar las facultades de dominio fiscal y territorial de los municipios, hechas a principios de los ochenta, son el indicador más reciente de esta conciencia"*.⁷⁴ De la misma forma opina Manuel Perló Cohen: *"Uno de los ejes que orienta la política gubernamental para atender el fenómeno del crecimiento y desarrollo urbano es la reforma municipal. La reforma municipal es un proceso que obedece a la necesidad de reactivar a la provincia y de disminuir el flujo concentrador y centralizador de la población y de los recursos de las grandes ciudades. Por ello las acciones de fortalecimiento municipal tienen como objetivo descentralizar el poder hacia los municipios y promover la participación de la comunidad para movilizar las fuerzas productivas, y para consolidar de esa forma el desarrollo armónico de las regiones y de los distintos sectores sociales que conforman nuestro país"*.⁷⁵

⁷² (Varios autores), *Cuestión regional...*, op. cit., p.40.

⁷³ José Luis Soberanes, op. cit., p. 29.

⁷⁴ Héctor Aguilar Camín, op. cit., p. 162.

⁷⁵ Manuel Perló Cohen (compilador), op. cit., p. 350.

1.4. LOS ESFUERZOS INSTITUCIONALES DE PLANIFICACIÓN

En el gigantismo del esfuerzo humano de hoy, los responsables políticos y económicos se ven llevados a tomar decisiones sin elementos de apreciación. Estas decisiones son, pues, o tomadas al azar, en la obscuridad de intuiciones superficiales o por influencia de intrigantes hábiles en hacer resaltar aspectos parciales de la cuestión, o con conocimiento mediocre del problema y de los datos. El resultado es un derroche increíble de esfuerzos y recursos, seguido de resultados desproporcionados, cuando no de fracasos.

José L. Lebrat.

1

Ante el desmedido crecimiento urbano a partir de los años sesenta interviene el Estado mediante la planeación institucional para tratar de lograr que el proceso de urbanización y sus consecuencias negativas no salieran de los límites tolerables. La desigualdad entre las regiones y la proliferación de sectores sociales marginados del desarrollo era ya una realidad palpable. De esta forma, en el período de Luis Echeverría Álvarez se dan los primeros pasos para tratar de corregir las disfuncionalidades ya que en su gobierno se incorporan los fenómenos territoriales dentro de la política nacional, logrando ya para la década de los setenta los primeros resultados: en 1972 se establece el Proyecto de Desarrollo Regional y Urbano 1972-1976, con lo que da que inicio el sistema de planeación urbana y regional en México. Sin embargo, es durante el régimen de José López Portillo cuando inicia la planeación institucional con un mayor alcance ya que bajo su gobierno se crea el Sistema Nacional de Planeación que trata de coordinar los tres órdenes de gobierno. En el balance de aquellos años las principales acciones fueron la elaboración de Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal en 1975 y Ley General de Asentamientos Humanos 1976, en este mismo año se crea la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas que realiza el primer Plan Nacional de Desarrollo Urbano en 1978 y la Dirección General de Desarrollo Regional de la Secretaría de Programación y Presupuesto, con lo que la planeación urbana y regional llega a institucionalizarse.

A principios de los años ochenta se contaba con planes regionales, estatales, municipales y de ordenamiento territorial, además del primer Plan de Desarrollo Urbano del Distrito Federal.

Pero a pesar de los avances, las iniquidades regionales permanecían igual y muy por el contrario, se agravaron. El panorama era desalentador: *“Los primeros intentos de planeación territorial estuvieron basados en concepciones simplistas, desafortunadamente aún prevalecientes, que concebían a la región como mero soporte físico de las políticas sectoriales (...) Las regionalizaciones elaboradas por el sector público procuraban recopilar información (sobre todo desde el punto de vista geográfico) para impulsar territorialmente la política de desarrollo estabilizador. Tenían como propósito explícito disminuir las desigualdades regionales, pero en su gran mayoría resultaron contraproducentes al fomentar el desarrollo de las regiones central y norte del país”*.⁷⁶

Para Alberto Díaz Cayeros: *“El rasgo más sobresaliente de la estructura regional de México es la iniquidad. No importa que el indicador se esté contemplando, ni como se mida o con que metodología se elabore las mediciones, la realidad más notoria del país es que los niveles de desarrollo económico, político o social muestran una varianza enorme”*.⁷⁷ De la misma forma opina: *“La conclusión que se obtiene del análisis de la heterogeneidad de los estados en México es evidente (...) La iniquidad regional es formidable, y los elementos que podrían atenuarla la refuerzan en lugar de mejorar las posibilidades de los estados pobres. Por ello, se requiere de una reconceptualización de la manera como las decisiones sobre desarrollo regional se toman, y la manera como se asignan recursos entre los estados, si se quiere que los estados puedan gozar de los frutos del nuevo modelo de desarrollo. Entonces, se debe reconcebir el pacto federal en los ámbitos fiscal, de gasto y político”*.⁷⁸

En 1982, en el gobierno de Miguel de la Madrid, la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas (SAHOP) se transforma en Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, ampliando su ámbito de participación a los problemas del medio ambiente. Tuvieron que transcurrir dos años para que se culminara en una serie de planes, entre los que destacaban el Programa Nacional de Desarrollo Urbano, el Programa Nacional de Ciudades Intermedias y el Programa Nacional de Ecología.

Pero probablemente la decisión de su gobierno que traería más consecuencias, sería la descentralización y la reforma municipal de 1983, obligada en parte, por lo profunda crisis económica de 1982. Las modificaciones del artículo 115

⁷⁶ Gustavo Garza, op. cit., p. 53.

⁷⁷ Alberto Díaz Cayeros, *Desarrollo económico e inequidad regional*, Miguel Ángel Porrúa-CIDAC, 1995, p.12-13.

⁷⁸ *Ibidem*, p. 77.

constitucional otorgaron una nueva dinámica al municipio en México⁷⁹, pero sobre todo al municipio urbano, es decir, a la ciudad.

La planeación institucionalizada cumple su tercer período con el presidente Carlos Salinas de Gortari, en este gobierno se elabora el Plan Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda en 1984 y los Programas Nacionales 1990-1994, de Desarrollo Urbano, de Vivienda y Protección al Medio Ambiente. En este gobierno, Gustavo Garza comenta que es notorio que a partir de 1988 se observa un claro relegamiento de las acciones urbanas al concentrarse el gobierno en medidas de índole económica.

En cuanto a muchas de las políticas establecidas, Carlos Brambilia concluye: *“La política establece metas de crecimiento y redistribución de la población. Se proponen programas para descentralizar tanto las actividades económicas como las poblaciones. Se diseñan mecanismos específicos que buscan estimular el crecimiento de otro tipo de asentamientos. Tales normas políticas parten del equivocado supuesto de que es posible manipular por decreto y a voluntad el crecimiento y la distribución de las poblaciones. Aún más, parten del supuesto, igualmente equivocado, de que a través de la manipulación de la distribución de la población se aliviarán otros males sociales”*.⁸⁰

⁷⁹ Es claro, que años después de la reforma de 1983 muchas de las atribuciones otorgadas por el artículo 115 constitucional no se respetaban, las causas eran y pueden ser variadas, entre ellas se encontraba la mínima capacidad técnica y financiera de los gobiernos locales.

⁸⁰ Carlos Brambilia Paz, op. cit., 1992, p. 9.

Segunda parte

CAPÍTULO SEGUNDO

El sistema político en México

2.1 ANTECEDENTES

2.1.1 FORMACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO EN MÉXICO

Estoy aterrada ante Tlatelolco que a veces me pregunto si es verdad. No hago un juicio moral sobre Tlatelolco, lo único que puedo decir es que no entiendo. ¿Porque? No entiendo tampoco porque se guarda silencio. Personalmente, por lo que he podido ver, creo que el sistema tiene grandes fallas. Un día un profesor de la universidad me dijo: no olvide que aquí, todos somos funcionarios. Por lo visto todos están metidos en el sistema y creo que este es uno de los problemas de México.

Claude Kiejman, corresponsal de Le Monde.

1

De la infinidad de conceptos que hay sobre el sistema político y sobre el amplio espectro que abarca hay dos hilos conductores generalmente aceptados.⁸¹ En el primero se hace referencia a un conjunto de instituciones, de grupos y de procesos políticos caracterizados por un mayor o menor grado de interdependencia recíproca donde se considera a la realidad política misma; y en el segundo, a un procedimiento de observación con ciertos requisitos metodológicos, por lo que en consecuencia es un mero instrumento, un modelo interpretativo y simplificador de la realidad política. Cabe aclarar que estas categorías no son excluyentes ya que parten de un mismo principio, que en cualquier agrupación social hay que considerar dos elementos: cada uno de los individuos como tal y sus relaciones entre ellos, las cuales pueden ser observadas en lo que se ha denominado un sistema, es decir, como los protagonistas e instituciones se influyen recíprocamente logrando dar vida a varios tipos de regímenes políticos, donde el término sistema no se refiere a la totalidad sino a la generalidad del fenómeno, las relaciones que median entre cada componente y de las cuales se desprenden las características del régimen político.

Algunas de las categorías analíticas que ayudan a esclarecer al sistema político como forma de análisis son el proceso mediante el cual se toman las decisiones, el ambiente donde suceden los fenómenos potencialmente relevantes, las relaciones del sistema con su ambiente expresadas en los conceptos de entrada, salida y retroalimentación, la descomposición en subprocesos y la intensidad de los cambios en un estado de crisis donde se afectan las instituciones, las relaciones y por ende todo el sistema, según los elementos de la teoría general de sistemas.

De una manera muy puntual Manuel Villa indica: *"El sistema político no es más que el conjunto de prácticas, hábitos, rituales y reglas no escritas que organizan la competencia entre los actores y específicamente entre la clase política. Este se consolida, precisamente, porque la contienda se mecaniza de acuerdo con esos valores y patrones de acción. De aquí que se le conciba como una suerte de caja negra en cuyo interior nadie sabe que ocurre, pero que a juzgar por los resultados, lleva a cabo en su interior procesos que se apegan a determinados mecanismos regulares y relativamente previsibles".*⁸² Este breve marco conceptual sobre el sistema político nos ofrece algunos puntos de referencia para abordar las características esenciales del sistema político en México.

Sin embargo, antes de hacerlo, podemos deducir que el conjunto de prácticas, hábitos, rituales y reglas no escritas del sistema en el México contemporáneo son el resultado de la experiencia del país a lo largo de su historia, por lo que dichos elementos pueden rastrearse en las etapas coyunturales del proceso de formación de la nación.

⁸¹ Giuliani Urbani en Norberto Bobbio, Nicola Matteucci y Gianfranco Pasquino, *Diccionario de política*, Siglo XXI, pp. 1464-1467.

⁸² Manuel Villa, *Los años furiosos: 1994-1995*, Miguel Ángel Porrúa-FLACSO, 1996, p. 20.

De esta forma, antes de delimitar los rasgos esenciales y característicos del sistema político, enumeramos algunas de las etapas históricas que han predeterminado y conformado en gran medida el desarrollo político de nuestro país lo que nos permitirá entender el estado actual de dicho sistema.

Para el académico estadounidense Roderic Ai Camp: *"La cultura política de cualquier sociedad es en parte producto de su cultura en general. La cultura incorpora todas las influencias -históricas, religiosas, étnicas, políticas- que afectan los valores y las actividades de una sociedad. La cultura política es un microcosmos de la cultura mayor, concentrada específicamente en los valores y las actitudes que tienen relación con las actitudes y los valores políticos de cada individuo"*.⁸³ Por lo tanto, las características del mexicano en cuanto a sus valores políticos y las instituciones que construye tiene antecedentes históricos bien definidos.

Si se esta de acuerdo en esta premisa, una etapa esencial lo es la colonia con sus 300 años de historia Lorenzo Meyer ⁸⁴ comenta que uno de los problemas centrales de la mayoría de las sociedades coloniales y por ende de la nuestra, es que se impuso en México una estructura institucional que nada tenía que ver con sociedades como la mexicana o el resto de los pueblos mesoamericanos que eran sociedades sin influencia externa. Tras la conquista se inició un proceso sumamente difícil para hacer funcionar valores e instituciones políticas, legales y religiosas que eran totalmente ajenas a la realidad local, sólo a través de los siglos la autoridad del Virrey, la encomienda, el cabildo, la iglesia, la religión católica y la hacienda medianamente funcionaron.

De la misma manera Roderic Ai Camp identifica a ciertos valores como el corporativismo, la intolerancia, la desigualdad social, los intereses especiales, la ineficacia de la burocracia, el centralismo, la personalización del poder y una sociedad jerarquizada e integrada a la autoridad ejecutiva como parte de la herencia española.⁸⁵

Sin embargo, al consumarse la independencia de México los dirigentes buscaron hacer a un lado el orden legal impuesto por España sustituyéndolo por otro aparentemente más apropiado, con esta nueva visión los mestizos y criollos buscaron integrarse al sistema internacional capitalista dominado por la Inglaterra de la revolución industrial, pero el proyecto fracasó adoptándose el modelo más radical, el de los Estados Unidos de Norteamérica.

Retomando el análisis de Meyer, el nuevo modelo institucional se basó en conceptos totalmente nuevos y contrarios a la experiencia histórica del México colonial: libre mercado, democracia política e individualismo. La democracia política a su vez implicó el federalismo, división de poderes, el sistema presidencial, partidos políticos, libertad de pensamiento, tolerancia religiosa y la separación de la iglesia y el Estado, además, de que suponía una ciudadanía con experiencia en el autogobierno, conceptos totalmente contrarios a la realidad imperante en México. El balance final de adoptar el modelo norteamericano en el siglo XIX fue el de un liberalismo democrático que llegó a convertirse en una dictadura oligárquica.

Bajo estas mismas premisas, Ignacio Sosa ⁸⁶ comenta que se vio limitada la formación del liberalismo en México ante la existencia de una organización social corporativa y jerárquica con funciones y privilegios. Por lo que el complicado funcionamiento del régimen estuvo basado en que la persona era irrelevante.

En este sentido, Don Lorenzo Zavala ⁸⁷ presidente de la sesión en la que el Congreso General Constituyente sancionó la Constitución el 4 de octubre de 1824, escribió que las causas por la que en México se vivió una inestabilidad general desde 1808 hasta 1830, fue la incongruencia y la contradicción de adoptar Constituciones fundadas sobre las bases de libertad, y permitir que en forma simultánea convivieran con las instituciones que la anulaban, además de una sociedad de corte tradicional y semifudal, encubierta -concluyó- bajo discursos de tipo federalista inexistentes.

Para Ignacio Sosa resultaba claro que el funcionamiento de las instituciones liberales, la división de poderes, el sufragio y los partidos políticos, tendrían un sin número de problemas ya que no estaban dadas las condiciones para su adopción en los países hispanoamericanos. Así lo indicaban las circunstancias sociales, económicas, demográficas y geográficas de un país con características esencialmente rurales y de dispersión de la población, dificultades esenciales, ya que la formación de una opinión pública libre, de medios de información, de sufragio efectivo, de partidos políticos competitivos y de elecciones, se revela como un fenómeno de carácter eminentemente urbano.

Con la Constitución liberal de 1857 se estructuró un federalismo que paradójicamente fue erosionando en favor del poder del centro, ya que el proyecto modernizador liberal tenía como elemento principal suprimir los obstáculos al comercio en el transporte y los aranceles internos en los estados como una condición necesaria para el crecimiento económico del país, además, de asegurar elementos y competencias esenciales en una federación. En consecuencia fueron eliminados impuestos especiales en los Estados como la alcabala que eran su principal fuente de financiamiento. El gobierno federal se fortaleció

⁸³ Roderic Ai Camp, *La política en México*, Siglo XXI, 1995, p. 75.

⁸⁴ Lorenzo Meyer, "Las deudas de México con su historia", *Reforma*, 19 de septiembre de 1996.

⁸⁵ Roderic Ai Camp, op. cit., pp. 37-44.

⁸⁶ Abelardo Villegas, *Laberintos del liberalismo*, Miguel Ángel Porrúa-UNAM, 1995, p. 102

⁸⁷ Ignacio Sosa, *ibidem*, p. 92.

estableciendo fuentes de ingresos propios. La transformación económica fue notoria al iniciarse un mercado nacional en lugar de los mercados fragmentados. Irónicamente, la federación se fortaleció debilitando a los Estados.

El proceso de centralización continuaría después de restaurarse la República, en este momento los municipios fueron sometidos a una subordinación excesiva y efectiva mediante las jefaturas políticas y el juez distrital, al grado de que al finalizar el siglo XIX, el municipio había perdido ya su independencia política y sus fuentes principales de ingresos.

Las condiciones del país permitieron que Porfirio Díaz creara un sistema político centrado en su personalidad, donde se reforzó el paternalismo y la corrupción. El liberalismo en su acepción política era una falacia en México, en una crónica de primera línea:

Descubrí que el verdadero México es un país con una Constitución y leyes escritas tan justas en general y democráticas como las nuestras; pero donde ni la Constitución ni las leyes se cumplen. México es un país sin libertad política, sin libertad de palabra, sin prensa libre, sin elecciones libres, sin sistema judicial, sin partidos políticos, sin ninguna de nuestras garantías individuales, sin libertad para conseguir la felicidad. Es una tierra donde durante más de una generación no ha habido lucha electoral para ocupar la presidencia; donde el Poder Ejecutivo lo gobierna todo por medio de un ejército permanente; donde los puestos políticos se venden a precio fijo. Encontré que México es una tierra donde la gente es pobre porque no tiene derechos; donde el peonaje es común para las grandes masas y donde existe esclavitud efectiva para cientos de miles de hombres.⁸⁸

Porfirio Díaz sabía que México no era una república representativa, democrática y federal. En entrevista con el periodista norteamericano Creelman llegó a declarar: *"hemos conservado la forma de gobierno republicano y democrático; hemos defendido y mantenida intacta la teoría; pero hemos adoptado en la administración de los negocios nacionales una política patriarcal, guiando y sosteniendo las tendencias populares"*.⁸⁹

El dilema estaba a la vista, *"la estabilidad del propio sistema político estaba en peligro, porque la continuidad no estaba garantizada por la aceptación de las instituciones, sino por un individuo, Porfirio Díaz"*.⁹⁰ Al final, no se resolvió el problema de como transmitir a tiempo y sin conflicto el mando de un sistema basado en su fuerte personalidad.

La revolución mexicana sería un esfuerzo notable por tratar de cumplir el principio de justicia social, su mayor logro: un documento, la Constitución de 1917, en donde se delineaba el marco legal del país, los principios del Estado mexicano y el perfil social que asumiría: *"El Estado revolucionario volvió, de manera implícita, a la vocación tutelar del poder característica del siglo XVI. El proyecto igualitario de la Constitución de 1917 y la noción misma de una justicia social en la que el Estado tutela, provee y protege a las clases desvalidas, recordaba nitidamente a las Leyes de Indias. El Estado revolucionario asumía para sí una responsabilidad opuesta a la del árbitro imparcial del esquema liberal. Acusando mucho más los rasgos paternalistas del régimen porfiriano, se echaba a cuestras una tarea de manumisión social"*.⁹¹

Sin embargo, durante la revolución el proceso centralizador y la consolidación de la nación-estado se revierte ya que los estados de la república mexicana vuelven a ser eje de la política nacional, fragmentando al país en poderes regionales que llegaron a ejercer actos de soberanía como emisión de moneda y recaudación de tributos propios.

El modelo de la Constitución de 1917 no favoreció las ambiciones de los jefes militares victoriosos, por lo que el país vivió revueltas militares en los años siguientes. El asesinato en 1928 del probablemente último gran caudillo de la revolución, el General Alvaro Obregón, puso en una situación muy difícil al país y lo colocó al borde de la guerra civil al no haber mecanismos institucionales ni políticos aceptados por las fuerzas sociales para resolver los conflictos, ya que los partidos políticos, las organizaciones sociales, los sindicatos y las agrupaciones políticas habían crecido al amparo de los líderes y jefes revolucionarios, careciendo en realidad de una ideología y de una organización sólida.

Rafael Loyola Díaz investigador de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), respecto al asesinato de Alvaro Obregón resumía las consecuencias: *"Su muerte, ya como presidente electo, en julio de 1928 desencadenó una fase de intensos cambios políticos que culminó con la clausura del caudillismo político como forma de dominación nacional, con el reforzamiento de la centralización del poder y, finalmente, con el impulso a la edificación de los pilares del nuevo aparato estatal de dominación"*.⁹² Plutarco Elías Calles, calificado como el único dirigente político⁹³ de importancia que llegó a evaluar los acontecimientos de 1928 en toda su complejidad, visualizó el terrible conflicto en puerta, por lo que en su último informe de gobierno sentó las bases para la fundación de una organización aglutinante, el Partido Nacional Revolucionario (PNR) y evitar una confrontación inminente, en palabras de él: *"Quizá por primera vez en su historia se enfrentaba México con una situación en que la nota dominante era la falta de caudillos, lo que debía permitir orientar definitivamente la política del país por rumbos de una verdadera vida institucional, procurando pasar, de una vez por todas, de la condición histórica de país de un hombre a la nación de instituciones y leyes"*.⁹⁴ Al reunir a la mayor parte de los partidos políticos con influencia

⁸⁸ J.K. Turner, *México Bárbaro*, Editores Mexicanos Unidos, 1990, p. 7.

⁸⁹ Enrique Krause, *La presidencia imperial*, Tus Quets Editores, 1997, p. 83.

⁹⁰ Roderic Ai Camp, op. cit., p. 54.

⁹¹ Enrique Krause, op. cit., p. 25.

⁹² Rafael Loyola Díaz, *La crisis Obregon-Calles y el estado mexicano*, Siglo XXI-UNAM, 1991, p. 16.

⁹³ Para comprender este período remitirse a Luis Javier Garrido, *El partido de la revolución institucionalizada*, Siglo XXI, 1991.

⁹⁴ Luis Javier Garrido, op. cit., p. 66.

nacional, estatal y local en una sola organización y sometiendo a militares y a civiles a las decisiones del centro, el PNR se convirtió en el principal factor de cohesión de la elite.

Se creía que en un país semifeudal y agrario como México, en el que no habían existido nunca prácticas democráticas y en el que la gran mayoría de la población permanecía en el analfabetismo, un régimen pluripartidista constituiría un obstáculo para modernizar al país, por lo tanto el partido de la revolución debía englobar a las elites políticas y a las masas populares en un mismo lecho.

Con la fundación del PNR se sentaron las bases de la transición política y legítima del mando evitando la desunión de la cúspide revolucionaria, se centraliza el poder y se modifican los canales de ascenso político al cambiar de una organización de poder de tipo regional y territorial, a una estructura corporativa y centralizada no circunscrita a regiones específicas. De esta manera, los privilegios políticos no serían determinados ya por los gobernadores en los estados o los caciques, sino por las instituciones de carácter federal. A partir de 1929 se restaura el centralismo, anulando prácticamente al federalismo.

Uno de los resultados positivos fue el inicio del desarrollo del país: *"México, en los años treinta, entró a la etapa de la planificación económica y dicha planificación requiere fuerza para imponerse, requiere de un estado que sobresalga muy por encima de la sociedad civil. Entonces la centralización económica, la planificación y el presidencialismo con partido dominante condujeron a una política sin democracia".*⁹⁵ Una consecuencia es que durante los siguientes diez años la centralización sentó las bases para que iniciara el proceso de urbanización acelerada.

La primera experiencia electoral del reciente partido fue la competencia entre el Ing. Pascual Ortiz Rubio y José Vasconcelos por la presidencia de la república, con cifras oficiales de dos millones de votos al primero y 110 mil para el segundo *"el PNR nacía, pues, no tanto para disputar a sus contrincantes, en las urnas, el derecho del grupo revolucionario al ejercicio del poder, sino para disciplinar a la heterogénea coalición que formaba este grupo y para cumplir formalmente con los rituales de la democracia representativa".*⁹⁶ El partido cumplió cabalmente los fines para los cuales había sido creado, aglutinar bajo su manto a todas las fuerzas políticas. Sin embargo, *"en sus entrañas, el nuevo organismo político tenía un cometido histórico a largo plazo: la organización y control de las clases populares".*⁹⁷

El General Lázaro Cárdenas se encargó de consolidar la reforma institucional expulsando a Calles e impulsando una amplia reforma social en favor de las clases más desprotegidas. Bajo el General, el Partido Nacional Revolucionario se transformó en el Partido de la Revolución Mexicana (PRM) con una base semicorporativa formada por los cuatro sectores en que oficialmente se apoyaría la política presidencial: obrero, campesino, popular y militar. El enfrentamiento de Calles con Cárdenas y la resistencia generada por la reforma agraria y la militancia de los obreros organizados hicieron evidente la transformación del PNR en una organización donde estuvieran representadas las fuerzas que serían el apoyo principal de la política cardenista: los obreros, campesinos, intelectuales y militares. Con este mecanismo de afiliación indirecto, el PRM contaría con cuatro millones de miembros convirtiéndose en un poderoso instrumento político manejado por el presidente, que tuvo como objetivo la transformación del país mediante un proyecto radical con un fuerte sentido social y nacionalista.

Pero para lograr este objetivo, Cárdenas tuvo que mantener bajo control al país tanto políticamente como militarmente por lo que cambia a todos los gobernadores que no eran afines a su proyecto, a partir de este hecho y en opinión de Lorenzo Meyer⁹⁸ los candidatos para gubernatura y congreso federal del PRM se convierten en un asunto estrictamente presidencial.

Al finalizar la llamada utopía cardenista termina el experimento de un modelo nacionalista de corte socialista, de hecho, con la llegada del General Manuel Avila Camacho se habló del fin de la construcción del "socialismo mexicano" y de incluso al paso de los años, del fin de la Revolución Mexicana⁹⁹. Su gobierno representó un viraje en muchas políticas, una de ellas, el modelo de desarrollo que provocaría un punto de inflexión en el crecimiento urbano del país.

En el mandato del General Manuel Avila Camacho, el ejército desaparece definitivamente de la actividad política en un logro de profesionalización y subordinación institucional al poder civil.

Desde la perspectiva del General Manuel Avila Camacho era necesario consolidar las conquistas sociales logradas por la Revolución Mexicana en una economía próspera y poderosa, por lo que a partir de los años cuarenta se plantea el objetivo de industrializar el país por la vía de la sustitución de importaciones y sentar las bases para el desarrollo de México. De esta manera el Estado mexicano tuvo que disminuir su participación en el proceso productivo e intervenir tan sólo en el mantenimiento y creación de infraestructura económica y en las áreas en donde la iniciativa privada mostraba desinterés.

Si bien había indicios claros del cambio de rumbo, fue con el gobierno del primer civil en la presidencia de la república de la era posrevolucionaria, el abogado Miguel Alemán Valdes, con quien se hizo patente el cambio en el modelo de desarrollo

⁹⁵ Abelardo Villegas, op. cit., p. 32.

⁹⁶ Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, *A la sombra de la revolución mexicana*, Cal y Arena, 1996, p. 128.

⁹⁷ Rafael Loyola Díaz, op. cit., p. 165.

⁹⁸ Lorenzo Meyer, *En busca de la democracia municipal*, El Colegio de México, 1994, p. 240.

⁹⁹ Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, op. cit., p. 185.

además, de que bajo su gobierno se delinearón perfectamente muchas de las reglas del sistema político mexicano las cuales permanecerían inamovibles durante las siguientes décadas.

El gobierno de Miguel Alemán representó un cambio de paradigma absoluto en la forma de gobernar y en la concepción del proyecto de país que había que construir, tomó acciones definitivas para lograr lo que había prometido: la modernización de México por la doble vía del crecimiento industrial y el incremento de la producción agrícola, pero con el problema de que la agricultura estaba subsidiando al nuevo paradigma de riqueza mexicana: la industrialización centralizada en la ciudad de México y el acelerado proceso de urbanización.

En 1946 el PRM deja de existir, cambia de nombre y programas que lo unen con Lázaro Cárdenas, pero muy poco en su estructura real. Iniciando así, la etapa del Partido Revolucionario Institucional (PRI), Enrique Krause crítico del sistema llegaría a comentar: *"Pocos países en el mundo pueden presumir de los beneficios del PRI: una larga estabilidad después de un siglo, casi ininterrumpido, de revueltas y revoluciones, predicibilidad y, lo que es más sorprendente, circulación de cuadros. El cambio final de siglas fue un acto de justicia lingüística: el PRI había logrado el cambio en la inmovilidad; la revolución institucionalizada"*.¹⁰⁰

¹⁰⁰ Enrique Krause, Por una democracia sin adjetivos, Joaquín Mortiz Planeta, 1996, p. 28.

2.2 CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DEL SISTEMA POLÍTICO EN MÉXICO

2.2.1 EL SISTEMA POLÍTICO FORMAL

Para que no pueda abusarse del poder, es preciso que, por disposición misma de las cosas, el poder detenga el poder.

Locke. Ensayo sobre el gobierno civil.

1

Si nos remitimos a los clásicos el origen del Estado es el resultado de un pacto social o contrato entre los hombres *"es una forma de asociación que defiende y proteja con la fuerza común la persona y los bienes de cada asociado, y por la cual cada uno, uniéndose a todos, no obedezca sino a sí mismo y permanezca tan libre como antes. Tal es el problema fundamental cuya solución da el Contrato social"*.¹⁰¹ Los derechos de cada particular quedan de esta manera subordinados al derecho de la comunidad sin el cual no habría solidez en el vínculo social, ni fuerza real en el ejercicio del poder, la voluntad general se ve reflejada en una voluntad que se estatuye, en la ley.

En la noción moderna, Estado: *"Es la forma de ordenación política, jurídica y administrativa de un país en el cual es el representante más significativo y donde ejerce acciones de soberanía y coerción; a él corresponde el monopolio del poder y dominación sobre el conjunto de individuos asentados en el territorio que le concierne; sus decisiones se basan en leyes y tienen carácter de obligatoriedad general; es una forma de dominación territorial; también se le identifica como unidad soberana de acción y decisión, constituye el catalizador y la forma de síntesis más acabada del interés común"*¹⁰², esta definición contiene elementos que introdujo Max Weber sobre la centralización y el monopolio de la fuerza legítima, visibles en el paso de un sistema fraccionado y complejo de origen feudal a un estado centralizado y unitario.

La definición que más se apega para los efectos de este trabajo es la generada por Manuel Villa quien comenta: *"El Estado es una estructura de organización que garantiza la unidad de la nación, mediante una jerarquización de fuerzas sociales e intereses. Esta jerarquía tiene en su cima a un grupo, dominante, hegemónico, o a una coalición bien estructurada. Esta organización que dentro de un territorio reclama para sí el legítimo monopolio de la violencia física legítima, se consolida en un aparato militar y una burocracia. Para evitar el conflicto de todos contra todos, el Estado monopoliza la fuerza, pero también se sustenta en el consenso para establecer un dominio legítimo"*.¹⁰³

En los Estados la ley es un conjunto de principios organizados que lo caracterizan y que son plasmados en un documento formal denominado Constitución, base coherente y racional a seguir por los titulares del poder político, contiene los principios del sistema normativo y que describen las decisiones esenciales sobre la forma de Estado, sobre la organización y las funciones de los poderes públicos, sobre los derechos y los deberes de los ciudadanos.¹⁰⁴ La Constitución tiene como uno de sus cometidos principales la función constitutiva en donde se atestigua el surgimiento del nuevo Estado que se afirma como sujeto con pleno derecho. Por estas razones a la Constitución se le agregan garantías en defensa de la ideología dominante y de las instituciones constitucionales fundamentales con el objeto de legitimar a los nuevos titulares del poder político.

La Ley fundamental del Estado mexicano es la Constitución de 1917 donde se expresa la forma de Estado, los principios básicos y su estructura jurídica política.¹⁰⁵ Las formas de Estado permiten distinguir a los Estados por el grado de cohesión de sus elementos integrantes ya que pueden ser: centralizados, federaciones y confederaciones. En lo que respecta a nuestro país, la Constitución en su artículo 40 expresa: *"Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa, democrática, federal compuesta de Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior; pero unidos en una federación establecida según los principios de esta ley fundamental"*.

En una descripción detallada de los elementos esenciales de dicho artículo, una república es todo Estado regido por leyes bajo cualquiera que sea la forma de su administración, porque sólo así el interés público gobierna y la cosa pública tiene alguna significación.¹⁰⁶ A su vez, es representativo porque el pueblo con su voluntad general delega el uso del poder y las principales decisiones a sus representantes.

¹⁰¹ Juan Jacobo Rousseau, *El contrato social*, Porrúa, 1992, p. 9.

¹⁰² Ramiro Carrillo Landeros, *Metodología y Administración*, Limusa, p. 112.

¹⁰³ Manuel Villa, op. cit., pp. 55-56.

¹⁰⁴ Ver a Giuseppe de Vergottini en Norberto Bobbio, Nicola Matteucci y Gianfranco Pasquino, *Diccionario de...* op. cit., pp. 323-335.

¹⁰⁵ En la elaboración de este apartado se utilizaron los siguientes capítulos: VI, VII, VIII, IX, XII, XIII, XIV, XVIII, XXIV, XXV, XXVI, y XXVII del estudio de Felipe Tena Ramírez, *Derecho constitucional mexicano*, Porrúa, 1992. y la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

¹⁰⁶ Juan Jacobo Rousseau, op. cit., p. 21.

El politólogo Giovanni Sartori define a la democracia¹⁰⁷ concretamente como "...un sistema pluripartidista en el que la mayoría expresada por las elecciones gobierna en el respeto de las minorías".¹⁰⁸ Esta definición introduce como noción fundamental de la democracia, la competencia, al ser el mecanismo básico por el cual la sociedad compara las alternativas de gobierno de los partidos políticos,¹⁰⁹ dando como resultado inmediato la circulación de las élites, así la alternancia evita que las instituciones degeneren en centros de exceso de poder y corrupción. Para el autor es una definición mínima que puede permitírnos denominar a un sistema como democrático, sin embargo, "*la democracia es una cosa; el grado de democracia y democratización, otra distinta*".¹¹⁰

Por esta razón es importante tener presente que la democracia no es necesariamente una suma de organizaciones internamente democráticas; por el contrario, siguiendo a la definición, esta será el resultado de las interacciones entre una pluralidad de organizaciones en lucha para lograr el voto popular.

En cuanto al Estado federal el Constituyente elige esta fórmula que surgió bajo la asamblea de Filadelfia en los Estados Unidos, la cual conquista vigencia rápidamente en diversos países transformándose en doctrina. Este, con un sentido práctico elimina el enfrentamiento entre la visión regional y nacional, consistiendo su innovación fundamental en un gobierno nacional para todos los ciudadanos del país sin intervención directa de los estados, aunque estos siguieran conservando su gobierno propio y las facultades que no estaban consideradas explícitamente por la Constitución Federal.

Esencialmente la doctrina de la federación nos indica que los Estados miembros pierden su soberanía y facultades interiores en favor del gobierno central, pero conservan todas las facultades que la Constitución no marca como exclusivas del gobierno federal y que quedan reservadas al Estado, por lo que esta distribución es una de las características esenciales del sistema. Dado que el régimen federal entraña la coexistencia de dos regímenes jurídicos en un mismo territorio es necesario determinar la competencia de las autoridades locales y federales de tal manera que no se contrapongan o creen conflictos por su intervención, el artículo 41 de nuestra Constitución establece que los Estados en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del pacto federal.

En opinión de Felipe Tena Ramírez estos órdenes de gobierno *-no se puede hablar de niveles-* son de idéntica jerarquía y el gobierno central no es superior a los gobiernos estatales ya que la Constitución se encuentra sobre los dos y en caso de controversia el que este conforme a ella tendrá la razón.

La doctrina del federalismo nos indica que es básicamente una forma de descentralización de funciones que en México adopta dos órdenes: el municipio, que goza de cierta autonomía administrativa bajo la tutela del Estado central, y el Estado-miembro o federado que goza de autonomía constitucional porque tiene la facultad de darse y revisar su propia Constitución.

La Constitución federal a su vez establece la participación de los estados-miembros a través del Senado, en donde cada una de las entidades federativas está representada como tal, y de la Cámara de Diputados que representa a la población en general. Su participación también está dada en la posibilidad de revisar la Constitución en general ya que el artículo 135 establece que la Constitución puede ser adicionada o reformada con la aprobación del Congreso y de la mayoría de las legislaturas de los Estados.

Respecto al otro orden de gobierno, el artículo 115 constitucional menciona que: "*los Estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el municipio libre...*", el cual es concordante con el pacto federal.

Por estas razones el Constituyente de Querétaro trató de ser congruente por lo que se buscaron los mecanismos necesarios para asegurar la autonomía municipal, tratando de asegurar la independencia financiera con recursos propios y suficientes, sin embargo, la forma no quedó consensada e incluso las opiniones se dividieron. Después de un amplio proceso finalmente se acordó que los municipios administrarían libremente su hacienda la cual se conformaría de las contribuciones señaladas por la legislaturas de los Estados, lo que derivó en una tremenda laguna jurídica.

¹⁰⁷ Giovanni Sartori indica que el concepto de democracia se ha transformado a través del tiempo, que hoy en día es una abreviación que hace referencia a la liberal democracia (que como sabemos, asegurar la libertad del individuo frente al Estado, acotando y controlando el poder, es un elemento sustancial) con la particularidad de que el concepto de poder popular prevalece sobre el del poder limitado; para él se confirma lo que la doctrina liberal ha mantenido desde siempre, que la relación entre libertad e igualdad no es reversible.

Para el citado autor la democracia tiene tres características básicas. Es un principio de legitimidad ya que se basa en el consenso verificado de los ciudadanos a través de elecciones libres y periódicas; es un sistema político llamado a resolver problemas de ejercicio del poder en el que se separa la titularidad y el ejercicio mediante mecanismos de transmisión del poder y es un ideal, ya que entre más se democratiza una sociedad, aumentan de la misma forma las expectativas y el compromiso de seguir avanzando en este sentido. En Giovanni Sartori, *Elementos de teoría política*, Alianza Editorial, pp. 29-31.

¹⁰⁸ Giovanni Sartori, *ibidem*, p. 46.

¹⁰⁹ La competencia surge de la comparación entre los partidos políticos que son en teoría el vínculo entre los electores y sus gobiernos. Un partido político es una organización estable que tiene como objetivo principal organizar la conquista y el ejercicio del poder político. Los partidos son, entre otros, los instrumentos que tratan de poner orden en la lucha por el poder racionalizando, siendo un elemento para lograrlo el programa de partido en donde tratan de ordenar las demandas de la sociedad en un conjunto global, homogéneo y coherente con unos principios, con una línea de pensamiento y de acción política.

¹¹⁰ Giovanni Sartori, *op. cit.*, p. 48.

Parte de esta naturaleza del municipio esta dada por una ambivalencia que la Constitución trata de armonizar: la relativa autonomía del municipio y su relativa subordinación al Estado. Sin embargo, Felipe Tena Ramírez desde una perspectiva optimista indica que: *"Muy a pesar de los defectos del sistema, acertaron los constituyentes de Querétaro cuando proyectaron el municipio libre como escuela primaria de la democracia, ensayo del gobierno por sí mismo, aprendizaje de la función cívica, que requiere no sólo independencia al emir el voto, sino entereza para hacerlo respetar. Cuando los pueblos aprendan el ejercicio municipal de la democracia, estarán dotados para afrontar los problemas cívicos de cada entidad federativa y los del país en general, porque en los pueblos habrá despertado la conciencia de la propia responsabilidad".*¹¹¹

En cuanto a la división de poderes, el artículo 49 de la Constitución establece que el supremo poder de la federación se divide para su ejercicio en poder Legislativo, Ejecutivo y Judicial. Si bien la organización constitucional de nuestro país establece como formas de distribución de competencias a los Estados y la federación, la distribución de competencias entre los tres poderes federales es probablemente un aspecto central. En lo que se refiere al Legislativo y el Ejecutivo estos tienen poder de mando, el Legislativo lo ejerce a través de la elaboración de leyes y el Ejecutivo por medio de la fuerza material. En lo que respecta al poder Judicial, este carece de este atributo, no tiene voluntad autónoma puesto que su obligación es esclarecer la voluntad del legislador, sin embargo, la esencia del poder Judicial lo coloca al mismo nivel de la Constitución, es decir, por encima de los otros dos Poderes, a los cuales juzga y limita en nombre de la Constitución.

El artículo 50 de la Constitución establece que el poder legislativo de los Estados Unidos Mexicanos se deposita en un Congreso General que se divide en dos Cámaras, una de Diputados y otra de Senadores, la primera constituye el órgano legislativo de la nación, la segunda el de la federación, el número de diputados por cada entidad federativa varía en relación a la población, los senadores son siempre los mismos debido al principio de igualdad jurídica y política de las entidades integrantes de la federación. Este sistema denominado bicameral tiene las siguientes ventajas: al estar dividido se encuentra debilitado el poder legislativo ante el poder ejecutivo, en caso de conflicto con alguna de las cámaras la otra podrá intervenir en favor del ejecutivo, al haber dos cámaras, el proceso de formación de leyes cuenta con una garantía contra la precipitación política y el error. El poder legislativo se encuentra depositado en una asamblea que requiere tiempo para poder intercambiar ideas, opiniones y deliberar para la elaboración de la ley, lo que en opinión de los juristas es una necesidad ya que debe de ser un acto maduro y seguro fuera del conflicto político.

En el proceso de formación de las leyes estas pueden ser iniciadas por el Presidente de la República, los Diputados y Senadores del Congreso de la Unión y la legislaturas de los Estados.

El poder ejecutivo se deposita en un sólo individuo que es denominado Presidente de los Estados Unidos Mexicanos con el objetivo de que pueda ejercer la norma rápidamente y enérgicamente, con unidad en la decisión y en la acción, ya que el artículo 89 señala como facultades y obligaciones del Presidente de la República las de promulgar y ejecutar las leyes que expida el Congreso de la Unión, proveyendo en la esfera administrativa a su exacta observancia, ya que tiene la posibilidad de asegurar la rápida marcha de la administración. Este designa libremente a los Secretarios de Estado por lo que los actos desempeñados por estos son en principio actos del presidente quien es el único responsable constitucional y político de los actos del poder ejecutivo. El artículo 83 de la Constitución política establece que: *"... El ciudadano que haya desempeñado el cargo de Presidente de la República, electo popularmente, o con el carácter de interino, provisional o sustituto, en ningún caso y por ningún motivo podrá volver a desempeñar este puesto"*.

El poder judicial federal carece de los atributos de los otros dos poderes en cuanto no tiene voluntad autónoma y esta desprovisto de toda fuerza material, sin embargo, se le ha denominado poder porque tiene a su cargo la defensa de la Constitución en contra de los otros poderes públicos cuya limitaciones de actuación son la propia Constitución, el órgano judicial tiene la tarea de declarar si los actos de los poderes constituidos están de acuerdo con la ley suprema.

¹¹¹ Felipe Tena Ramírez, op. cit., p. 154.

2.2.2 EL SISTEMA POLÍTICO REAL

La democracia es el gobierno de todos a beneficio de uno o el gobierno de uno a beneficio de todos aquellos que sean como uno.

Carlos Monsiváis.

1

A pesar de la estructura formal mencionada en el apartado anterior hay rasgos del sistema político en México que indican que esa no es la mejor forma de explicar el proceso de decisión política en nuestro país, sino que por el contrario, las características formales no tienen cabida en el desempeño del sistema.

Por lo tanto, la manera de descifrar como el sistema político mexicano funciona es determinando el conjunto de prácticas que organizan la competencia entre la clase política, su proceso, las reglas no escritas y los rituales con el que se ha basado la elite en el gobierno para tomar las decisiones fundamentales.

La forma en que se resuelven los problemas y las demandas de los diferentes actores, el peso real de los distintos órganos, estructuras, e instituciones, no se explica en las características formales del sistema político mexicano sino en la observación de quien y como se toman las decisiones.

Así que no nos hagan más el favor de decirnos lo que debemos hacer. No traten de enseñarnos como debemos ser, no traten de que seamos iguales a ustedes, no pretendan que hagamos bien en veinte años lo que ustedes han hecho tan mal en dos mil.

Simón Bolívar. En Gabriel García Márquez.
El General en su laberinto.

2

Nuestra Constitución establece que el supremo poder de la federación se divide en tres poderes: El Ejecutivo, el Legislativo y el Judicial lo que aseguraría en teoría un equilibrio entre ellos. Sin embargo, la teoría de separación de poderes y el objetivo de evitar el abuso del poder distribuyéndolo de manera equilibrada entre diferentes poderes parciales u órganos no funcionó en la realidad. En los hechos el federalismo no se cumpliría ya que los estados y los municipios no tuvieron la autonomía ni política ni financiera; además, la democracia y el sistema de partidos competitivo jamás pudo consolidarse. Por lo que el sistema formal no servía para explicar lo que sucedía en el país ante un proceso creciente de concentración del poder político y de centralización de toda actividad gubernamental. La explicación era sencilla y residía a que en el México contemporáneo la concentración del poder y la centralización económica, social y cultural eran en realidad parte de un mismo fenómeno: el de un presidencialismo exacerbado el cual permeaba todo proceso gubernamental y social cuya única limitación era la duración en el cargo.¹¹² Debido a sus poderes formales y metaconstitucionales y por la debilidad de la oposición ninguna de las instancias que según la Constitución deberían moderar al poder ejecutivo funcionó en la realidad.

En un breve desglose de la inoperancia de las características formales del sistema político, el federalismo, una de las bases centrales de nuestro sistema que permitiría una descentralización política y administrativa adecuada y un desarrollo económico equilibrado en las regiones, sustentado en gobiernos locales fuertes fue una falacia. La idea del municipio libre comentada por Felipe Tena Ramírez no se llevó a la práctica. En este sentido desde 1929 el control sobre el municipio fue absoluto, las elecciones se realizaban sin competencia y se ganaba por las buenas o por las malas.

¹¹² El historiador Enrique Krause comenta al respecto: "El poder recaía en la investidura presidencial, no en la persona del señor presidente; pero era a tal grado absoluto, que los rasgos específicos de la persona se transmitían por fuerza a la vida política del país. El temperamento, el carácter, las simpatías y diferencias, la educación, las experiencias personales del presidente, daban a cada gobierno un sello peculiar. La psicología presidencial incidía, no siempre de manera negativa, en el destino nacional. El fenómeno, es verdad, no era privativo de México. En cualquier tiempo y país el gobernante marca de manera personal la vida política. No obstante, al menos en las democracias occidentales, la división de poderes, la prensa y otras formas de escrutinio público, han propiciado el ejercicio institucional, no personal, del poder. En México, los valladares que separan la biografía presidencial de la historia nacional son muy débiles. Bien vistos los presidentes del México institucional eran herederos naturales de Santa Anna, Juárez, Porfirio Díaz, Madero, Carranza, Obregón, Calles y Cárdenas, hombres que habían enlazado su vida con la de México reduciéndola por momentos, para bien y para mal, a una biografía del poder". En Enrique Krause, *La presidencia imperial*. Tus Quets Editores, 1997, p. 130.

En lo que respecta a la cuestión financiera la investigadora Alicia Ziccardi opinaría con la severidad de las cifras: *"En México, desde el gobierno de Lázaro Cárdenas, el estado ha destinado escasos recursos financieros al conjunto de los municipios del país. Así de asignar el 8 por ciento de sus ingresos entre 1924-1928 lo reduce al 6 por ciento durante 1934-1940; luego entre 1940-1946 desciende al 4 por ciento; continua a la baja de 1946 a 1963 ya que paso a sólo 3 por ciento y de 1964 a 1976 llevo hasta el 1.6 por ciento"*.¹¹³ Casi en el mismo sentido, Alberto Díaz Cayeros investigador del Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC) hacía a su vez las siguientes consideraciones: *"Si se examina la estructura de los ingresos tributarios a distintos niveles de gobierno a lo largo de este siglo, resulta que ha habido un deterioro paulatino de la capacidad tributaria de los estados y municipios en favor de una dominación cada vez mayor de la federación (...) lo que más sobresale (...) es que los municipios sufren un deterioro formidable en sus fuentes de recursos pasando de 13 por ciento hasta menos de 3 por ciento. Los estados, por otra parte, nunca recuperan, aun con el sistema de coordinación fiscal hoy existente, las proporciones de una cuarta parte de los ingresos totales que llegaron a gozar durante el porfiriato o antes de 1940"*.¹¹⁴

El historiador Lorenzo Meyer unía dos aristas, la política y la económica:

No toda acción gubernamental es tarea federal, desde luego, pero no hay duda que esta es la sustantiva, pues el gasto del gobierno central representa alrededor del 70% del total. Tanto los gobiernos estatales como los municipales se encuentran en obvia desventaja frente al gobierno federal en la competencia por los recursos económicos públicos. En realidad, muy pocas obras importantes se pueden llevar a cabo al nivel local sin la concurrencia del gobierno federal. Esta es una de las razones fundamentales de la dependencia de los gobiernos locales respecto de la gran maquinaria del gobierno central. Un gobernador o un presidente municipal que caiga de la gracia presidencial, simplemente deja de ser útil a sus coterráneos pues ya no puede desempeñar uno de sus papeles básicos: el de conductor de los recursos federales a las obras de infraestructura de carácter local.¹¹⁵

A manera de conclusión en lo que es un hecho inobjetable, Alberto Díaz Cayeros comenta:

El análisis del marco legislativo del federalismo en México, sobre todo centrándose en los principios contenidos en la Constitución, revela que su evolución ha llevado a que la federación concentre atributos exclusivos que originalmente eran concurrentes o incluso reservados para los Estados. Además, la concurrencia de jurisdicciones en la práctica se ha traducido normalmente en convenios de tipo administrativo en los que los Estados se convierten en meros agentes de la federación. Desde el punto de vista económico, la Constitución le ha reservado a la federación muchos de los instrumentos institucionales de promoción del desarrollo regional, por lo que los Estados cuentan con muy pocas herramientas para enfrentar el nuevo entorno internacional. Desde el punto de vista formal, la conclusión que emerge del análisis es que el federalismo mexicano se encuentra severamente limitado. Estas características se ven además reforzadas por la estructura del senado y la relación de negociación política que se establece entre ejecutivos estatales y el presidente.¹¹⁶

En cuanto al análisis del Poder Legislativo este tampoco logró su plena autonomía, como bien los estableció Roderic Ai Camp, ser Diputado en México no significaba ocupar una posición de utilidad real y efectiva ya que la carrera legislativa nunca fue importante para ascender a puestos de toma de decisiones. Era más bien una especie de premio que permitía dar juego a los diversos sectores y grupos del PRI. Los Diputados priistas prácticamente no proponían iniciativas de Ley ya que se limitaban a aprobar en bloque las promovidas por el Presidente de la República, de esta manera, *"el pueblo empezó a identificar a los diputados -si es que los identificaba- con la imagen de un brazo levantado que dice si"*.¹¹⁷ Los Diputados electos tenían un vínculo muy tenue con la sociedad que aparentemente representaban, la lealtad se la debían al gran elector, el Presidente de la República o al Gobernador del Estado.

Pero la situación empezó a cambiar como muchas cosas y también sucedió -no fortuitamente- en el período de quiebre del país rural al urbano: *"El poder legislativo era un poder simulado. Y sin embargo, la entrada de la oposición panista a la Cámara de Diputados en 1946 marcó una pequeña diferencia: al menos cuatro de los casi 150 diputados alzaban la mano... para votar en contra"*.¹¹⁸

Además, como una de sus facultades metaconstitucionales, el presidente siempre ha tenido la posibilidad de remover libremente a gobernadores electos con una infinidad de pretextos: desaparición de poderes, desafuero, renuncia, licencia ilimitada, sustitución e interinato y designar a los candidatos a cargos de elección popular, Lorenzo Meyer comenta: *"Ningún candidato del partido oficial a gobernador o presidente municipal de una población importante, es designado sin el consentimiento del presidente, y ningún gobernador se puede mantener en el poder contra la voluntad presidencial"*.¹¹⁹ Exceptuando en algunas ocasiones a entidades como al Estado de México, como lo veremos en el tercer capítulo.

El último de los poderes, el que debía salvaguardar el cumplimiento de la Constitución, el Poder Judicial también ha estado subordinado al poder presidencial en todos los períodos, si bien en apariencia gozaba de cierta autonomía, no tenía posibilidad real de independencia, el ejemplo más dramático de esta situación fue escenificado en 1968 con el invento y fabricación de pruebas en contra de estudiantes.

¹¹³ Alicia Ziccardi, (coordinadora), *La tarea de gobernar: gobiernos locales y demandas ciudadanas*, Miguel Angel Porrúa-UNAM, 1995, p. 259.

¹¹⁴ Alberto Díaz Cayeros, op. cit., p. 81.

¹¹⁵ Lorenzo Meyer, *La segunda muerte de la revolución mexicana*, Cal y Arena, 1993, p. 17.

¹¹⁶ Alberto Díaz Cayeros, *Desarrollo económico e inequidad regional*, Miguel Angel Porrúa-CIDAC, 1995, p. 11.

¹¹⁷ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 131.

¹¹⁸ *Ibidem*, p. 132.

¹¹⁹ Lorenzo Meyer, *La segunda muerte...*, op. cit., p. 20.

Por otro lado, la competencia al interior del partido oficial ha sido nula, los candidatos por el PRI han sido elegidos por el presidente o gobernador en turno mediante un sistema de cuotas establecidas al interior del partido que permite la circulación de cuadros con base en un número de diputados determinado para el sector obrero, campesino y popular elegidos mediante fuertes negociaciones, alianzas y contrapesos.

Además, el Partido Revolucionario Institucional -calificado de partido de estado de manera errónea dada la posición real que juega en la toma de decisiones- es un partido que no surgió para disputar el poder con sus adversarios políticos en procesos electorales, sino para limar las diferencias de la clase política, formar parte de la estructura institucional, legitimar las decisiones de gobierno, poner en contacto a los futuros candidatos con los ciudadanos, realizar movilizaciones de apoyo y funcionar como intermediario entre ciertos grupos menos influyentes, por estas razones la actividad del PRI esta predeterminada por momentos coyunturales, el presidente de la república, los procesos electorales y no de su militancia, ni de su autonomía, ni de la dirección del partido.

El partido se convirtió en una pieza fundamental del sistema corporativo, en opinión de Roderic Ai Camp:

La mayoría de las organizaciones con objetivos políticos declarados o afiliadas a un partido político, especialmente en el nivel nacional, tiene vínculos con el establishment político. Dos tercios de todos los individuos en México no pertenece a ninguna organización política. La mayoría de esos individuos pertenecen a sindicatos y organizaciones profesionales que están automáticamente incorporados al Partido Revolucionario Institucional (PRI). Entre estas, las más importantes son las organizaciones sectoriales del partido que representan a los trabajadores, los campesinos y grupos profesionales. Así, los mexicanos de la clase trabajadora probablemente pertenecen a la Confederación de Trabajadores (CTM) o la Confederación Nacional Campesina (CNC), mientras que los profesionistas y empleados están afiliados a la Confederación Nacional de Organizaciones Populares (CNOP). Otros pertenecen a otras organizaciones del PRI, como grupos de jóvenes o de mujeres. Entre los activistas afiliados a organizaciones políticas, el 86% son empleados del gobierno.¹²⁰

Sin embargo, como lo comenta el mismo autor, el PRI esta conformado por tres sectores que formalmente son la fuerza del partido, pero son los que menos influencia tienen en el proceso de decisión del gobierno, en contraparte con otros grupos como la iglesia católica, los militares y los empresarios que ejercen una fuerte presión a pesar de que formalmente están excluidos del partido.

El PRI prácticamente no ha tenido influencia sobre los funcionarios de la rama ejecutiva a nivel federal que son los que toman las decisiones fundamentales para el país, de hecho, la mayoría de ellos tienen pocos vínculos de actividad con el partido y en gran proporción no pertenecen a dicho instituto. Ha quedado registrado por diversos estudios que hay antecedentes más importantes para acceder a niveles de decisión que el historial político o la larga militancia en el partido, por ejemplo, para el grupo de funcionarios más importantes en el régimen de Carlos Salinas los antecedentes partidarios no fueron definitivos para que ocuparan altos cargos:

Como es sabido, Carlos Salinas, aunque miembro del PRI desde 1966, nunca ocupó un cargo público de elección antes de 1988, y únicamente entre 1981 y 1982 desempeñó una tarea importante en el partido del estado- director general del IEPES- pero ello fue más bien el resultado de la decisión del candidato presidencial en ese momento -Miguel de la Madrid- que el producto de una larga e intensa actividad del joven Carlos Salinas como militante priista. Los cuatro economistas que tienen a su cargo la modernización material del país nunca han experimentado la emoción de ser declarados candidatos a un puesto público por el partido del gobierno... y triunfar en la encomienda. El supersecretario de estado, José María Córdoba Montoya (para usar el término empleado por Miguel Ángel Granados Chapa en vez del coordinador de la presidencia), se afilió al PRI hace apenas cuatro años y medio. Pedro Aspe Armella, el Secretario de Hacienda, ingresó al partido del gobierno hace nueve años- poco después de regresar de Estados Unidos con su doctorado- y en todo ese tiempo sólo tuvo una tarea de partido : ser asesor de Carlos Salinas cuando este quedó al frente del IEPES en 1982. Jaime José Serra Puche, Secretario de Comercio y Fomento industrial, se afilió al PRI hace diez años pero en todo ese tiempo nunca desempeñó un cargo en ese su partido. Ernesto Zedillo Ponce de León es formalmente priista desde hace 18 años, pero en todo ese tiempo su curriculum vitae no señala otra cosa respecto del PRI que el hecho de que "ha participado en diversas comisiones del IEPES", nada más.¹²¹

Roderic Ai Camp confirma que los políticos de presencia nacional reclutados por canales partidarios son muy pocos, ya que las decisiones se encuentran centralizadas en el poder ejecutivo y su brazo ejecutor, es decir, la administración pública federal. Por lo tanto, el principal medio para ascender, es integrarse a la burocracia y no el trabajo legislativo, municipal o estatal.

Uno de los puntos cumbre de los partidos políticos es la elección del candidato a disputar el poder ejecutivo nacional, sin embargo, en el caso del PRI, este papel no le correspondía y muy por el contrario es la principal facultad metaconstitucional del presidente.

Formalmente el candidato es elegido por delegados del partido, sin embargo, los dirigentes o los militantes tienen poco que ver, y la dirección nacional del partido oficial jamás ha contado para nada en estos procesos, Arnaldo Cordova comenta: "No podría imaginarse, en efecto, mayor contradicción que la que se da entre un gigantesco partido de masas como lo es el PRI y un proceso de nominación de candidatos del que es totalmente excluido y que ocurre dentro de un muy reducido y muy exclusivo cenáculo del poder. El triste papel del partido de gobierno se reduce a legitimar, por aclamación de sus masas, las decisiones que se toman en la cúspide y luego a darle el triunfo en las urnas, por las buenas o por las malas"¹²².

¹²⁰ Roderic Ai Camp, op. cit., p. 88.

¹²¹ Lorenzo Meyer, *La segunda muerte...*, op. cit. p.143.

¹²² Arnaldo Cordova, Nexos, núm. 188, agosto de 1933, *Los estrechos marcos de la sucesión*, p. 36.

Una vez que este proceso termina, el régimen asegura la elección utilizando toda la maquinaria política del estado. Son infinitas las crónicas periodísticas que registran los hechos.

La impresión en ocasiones generalizada es que el PRI es un partido que tiene que desaparecer para que el país pueda desarrollarse, la realidad es que es una situación sumamente compleja que entraña un análisis serio desprovisto de una posición maniqueísta. En este sentido, el tercer capítulo de este trabajo plantea algunas cuestiones para alimentar este debate, pero para no perder el hilo conductor, José Woldenberg comenta al respecto:

No pocos han imaginado el futuro a partir del desplome o la desaparición del PRI, a partir de lo cual el sol resplandecerá. Me temo, sin embargo, que ese espejismo tampoco tiene demasiadas posibilidades de hacerse realidad. Las cifras electorales están ahí, cualquiera puede mirar para otro lado (esta en su derecho), pero lo más pertinente es no actuar como el tío lolo. El PRI es una red densa de relaciones e intereses realmente existentes y pretender exorcizarla no puede llegar muy lejos. Pero además, en un proceso de tránsito siempre es preferible que esos intereses aparezcan de manera organizada y tengan espacio para su representación, antes que generar una dinámica de descomposición que nunca se sabe que fórmulas "perversas" de expresión acabara forjando.¹²³

En el análisis de otras de las aristas fundamentales, el movimiento sindical en México tampoco funcionó, las grandes centrales obreras y campesinas quedaron adheridas al PRI por lo que cumplieron una función importante del sistema: tener controlados a las grandes masas para poder llevar a cabo el proyecto modernizador, el sector campesino fue una muestra dramática de esta situación:

La CNC podía entregar cuentas favorables de sí mismo como instrumento de organización, control y pacificación del campo mexicano. Había cruzado el salvaje proceso de urbanización y la suicida descapitalización del campo, sin grandes movilizaciones campesinas. Había controlado el voto rural y ajustado cuentas con la disidencia interna, sin crisis políticas nacionales. Y era uno de los eslabones burocráticos más exitosos del sistema mexicano porque había administrado la verdadera zona de desastre del desarrollo nacional -la destrucción del mundo tradicional campesino- a costos extraordinariamente bajos para el sistema, aunque extraordinariamente caros para sus representados. Había sido el gozne cómplice de la modernidad urbana, el agente político de la lógica capitalista en su avance predatorio sobre el México rural.¹²⁴

Y toda esto se presentó ante una complacencia del denominado cuarto poder, la prensa, a quien en términos generales no le interesó usar su independencia para cuestionar al gobierno, dando al traste con uno de los pilares de cualquier democracia occidental: la formación de una opinión pública crítica, libre y al tanto de la actividad gubernamental.

3

No había duda, la centralización del poder en el presidente permeó toda actividad por lo que las instituciones y órganos creados para servir de contrapeso fueron avasallados por el poder ejecutivo. La existencia de un estado federal en México con estados libres y soberanos, con municipios libres, con una división de poderes efectiva, con un sistema de partidos fuerte y competitivo en la práctica no existió ni se desarrolló. En opinión de Pablo González Casanova: *"El análisis de todas las instituciones implantadas en México según el modelo de gobierno de la teoría política euroamericana revela que hay un partido preponderante, dependiente y auxiliar del propio gobierno, que el movimiento obrero se encuentra en condiciones semejantes de dependencia, que el Congreso es controlado por el presidente, que los estados y la federación, y, en resumen, que nos da el modelo de los "tres poderes", o el sistema de los "contrapesos y balanzas", o el gobierno local de los vecinos electores"*.¹²⁵

Había razones estructurales que impidieron el desarrollo de las instituciones republicanas, lo que quedaba claro para Pablo González Casanova era que las instituciones características de una democracia no pudieron ser desarrolladas porque no eran parte o producto de la experiencia histórica de un país con características semif feudales como lo era México, reconociendo la democracia y sus elementos como base y producto de cualquier estado capitalista avanzado: *"Pero como el país no se desarrolló plenamente dentro del capitalismo las instituciones más características de la democracia capitalista tampoco se desarrollaron"*.¹²⁶

Por esa razón esperar que en un país agrario, tradicional y semiurbano se pudieran desarrollar plenamente las instituciones de un capitalismo consolidado era ilógico, la existencia de una dinámica interna de desigualdad muy profunda en nuestra sociedad apoyaba este hecho: *"Las formas jurídicas tradicionales de la Constitución no se cumplen ni se cumplirán en la medida en que no hay un desarrollo plenamente capitalista en México. Mientras haya colonialismo interno y no se alcance un relativo nivel de igualdad con Estados Unidos no habrá partidos políticos que se sucedan pacíficamente en el poder ni gobiernos estatales, soberanos: Mientras subsista el colonialismo interno no habrá sufragio universal, ni libertad municipal"*.¹²⁷ Dadas las características semif feudales del país el cumplimiento y:

El respeto al "equilibrio de poderes" habría sido respeto a las conspiraciones de una sociedad semi-feudal, el respeto a los partidos habría sido respeto a los caciques y militares que tenían sus partidos, respetar el "sistema de contrapesos y balanzas" había equivalido a tolerar los caciques y caudillos regionales, y respetar el municipio libre a tolerar la libertad de los caciques locales, observar el principio de no intervención del estado en la economía

¹²³ José Woldenberg, *Violencia y política*, Cal y Arena, 1995, p. 238.

¹²⁴ Héctor Aguilar Camín, *Después del milagro*, Cal y Arena, 1996, p. 88.

¹²⁵ Pablo González Casanova, *La democracia en México*, Era, 1993, p. 45.

¹²⁶ *Ibidem*, p. 187.

¹²⁷ *Ibidem*, p. 189.

habría implicado "dejar hacer" al subdesarrollo y a la intervención de las compañías monopólicas extranjeras y de sus respectivos estados, cumplir con el derecho irrestricto de la propiedad habría significado mantener la propiedad semi-feudal y extranjera, y a un statu quo que hace imposible la creación del mercado interno y la capitalización nacional.¹²⁸

Pero el país feudal terminaría por lo menos en algunas regiones, en el período del General Manuel Avila Camacho se inició la industrialización en el país con la consecuente consolidación del capitalismo y la transformación radical de una nación rural a una urbana por lo que la sociedad se podía dividir en los que participaban en el desarrollo y los que estaban al margen en amplias regiones de México con condiciones de atraso y de marginalización social profunda.

Las regiones o lugares con alta marginalidad social también eran políticamente marginales, no había oposición oficialmente reconocida en las entidades más pobres y tampoco se reflejaba una inconformidad en el voto: *"Por lo demás, la apatía y la ignorancia fueron los mejores aliados del sistema. Hacia 1952, hay diez millones de electores posibles, pero de ellos sólo votaban dos (básicamente los votos cautivos de campesinos y obreros, y un pequeño margen de votos conscientes, a veces opositores, de clase media). Los demás se abstendían o hasta ignoraban el significado de los comicios. La verdadera esencia del sistema estaba en la cultura política tradicional, premoderna...."*¹²⁹

Esta cultura política tradicional y premoderna era la principal característica del México rural, pero teníamos la otra cara de la moneda, el país producto de la industrialización y del proceso de urbanización acelerada, el país de los civiles y universitarios de la era posrevolucionaria por que aunque parezca contradictorio, las regiones con mayor dinamismo económico y que eran las beneficiarias directas del sistema eran las más proclives a la oposición política: *"Observando todos estos datos se advierte que en los estados más pobres la oposición no se manifiesta en el voto o no se reconoce, no se registra en los comicios, y que la oposición es más fuerte o reconocida en los estados más avanzados"*.¹³⁰ Por irónico que fuera el propio sistema alimentaba el germen de su futuro debacle.

El sistema político formal no nos servía para explicar lo que sucedía en México, todo estaba concentrado en el ejecutivo, el poder de la figura presidencial era vasto, casi soberano, e imponía respeto y admiración, por lo mismo las posibilidades reales de transformar el país eran absolutas, tan sólo dependía de la concepción del proyecto, por eso atraía, por eso apasionaba: *"Al preguntarsele, ya en su vejez, si en alguna ocasión había soñado con ser presidente a Daniel Cosío Villegas, el más crítico de los intelectuales mexicanos, contestó de manera terminante: nunca jamás, en ningún momento... deje de querer de ser presidente"*.¹³¹

¹²⁸ Ibidem, p. 86.

¹²⁹ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 109.

¹³⁰ Pablo González Casanova, op. cit., p. 150.

¹³¹ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 110.

2.3 LA TRANSICIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO EN MÉXICO

2.3.1 ANTECEDENTES

... cuando la densidad conflictiva de la realidad social esta rebasando la capacidad de las instituciones establecidas de ofrecerles soluciones, se habla en cambio de un periodo de decadencia histórica. Solo a la etapa final de un periodo en decadencia se le puede llamar propiamente periodo de transición, y siempre y cuando éste no conduzca, como tantas veces es el caso, a la desaparición de la sociedad que lo experimenta, sino que acontezca al mismo tiempo que el inicio de una nueva historia, que sea simultánea a la aparición en la vida práctica de esa sociedad, de un nuevo proyecto para la misma.

Bolívar Echeverría.

1

A pesar de la limitada apertura política existente y del incumplimiento de la teoría de la división de poderes, México se estaba transformando económicamente: *"El milagro político de México maravilló hasta propios y extraños. Se dice que De Gaulle lo consideraba notable, que algunos gobiernos africanos enviaron especialistas para analizarlo con miras a adoptarlo, que era la envidia de los gorilas de América Latina. No faltaron profesores norteamericanos que terminaron por ver en él lo que los políticos querían que se viera: no una simulación sino una excéntrica democracia revolucionaria de partido único".*¹³²

A partir de que los empresarios, industriales y banqueros se consolidaron superando el monto de la inversión pública se empezó a hablar del milagro mexicano. *"Entre 1940 y 1960, la producción nacional aumentó en 3.2 veces y entre 1960 y 1978, 2.7 veces; registraron esos años un crecimiento anual promedio de 6%, lo que quiere decir sencillamente que el valor real de lo producido por la economía mexicana en 1978 era 8.7 veces superior a lo producido en 1940, en tanto que la población había aumentado sólo 3.4 veces.*¹³³ Con la iniciativa de construir una sólida base industrial que transformara a la nación rural se supeditó la agricultura a la industria y se acelera la urbanización, además, se logra la estabilidad cambiaria y el equilibrio de los precios y salarios.

A nivel general se logró un ascenso en el nivel de vida de la población, sin embargo, el desarrollo se distribuyó de forma sumamente inequitativa. Las regiones más pobres y los grupos sociales más desprotegidos fueron los más afectados, el modelo de desarrollo implicó un subsidio del campo a las ciudades con la consecuente pobreza y migración de los campesinos, además de tener una característica notable:

La gran mayoría de estas inversiones tenía, además, un rasgo en común: se localizaban en la ciudad de México. Esta centralización debió llamar la atención de los planeadores de la época, pero lo cierto es que también se le veía como un hecho natural. Lo que ocurría en el fondo, es que el nuevo paradigma, antes que industrial, era urbano, y urbano de la ciudad de México (...). Desde sus industriosas alturas (temporalmente subsidiadas por la producción del resto del país, sobre todo la agrícola, pero también la minera y la petrolera), el progreso se derramaba, supuestamente, hacia todo el país. Había algo monstruoso en el concepto de subir insumos a dos mil metros de altura en el centro del país para transformarlos y surtir al país entero. Casi nadie imaginaría tampoco que ese subsidio se volvería no sólo permanente sino exponencial.¹³⁴

El ciudadano fue marginado de la participación política y de los irrelevantes procesos electorales que no cumplían más que la función de legitimar al sistema. La cúpula en el poder tenía que asegurar el crecimiento económico por lo que no había necesidad de abrir el proceso de toma de decisiones, los objetivos ya eran claros y la mayoría de la sociedad lo seguiría aceptando mientras se siguiera desarrollando al país.

La erosión del llamado milagro mexicano inició en 1968 con una crisis política que fue desencadenada para sorpresa de la elite por una generación de jóvenes estudiantes pertenecientes a la clase media, no eran los obreros, campesinos o maestros en alguna región aislada del país como había sucedido antes, eran los estudiantes universitarios en la capital de la república, el producto más acabado de la revolución mexicana.

Fue un movimiento estudiantil que deseaba mayor apertura, fue el nacimiento simbólico de una generación educada que ya no se dejaba controlar y que empezó a cuestionar. Para Héctor Aguilar Camín: *"La rebelión del 68 fue la primera del México urbano e industrial que el modelo de desarrollo elegido en los años cuarenta quería construir. Sus correas de transmisión*

¹³² Ibidem, p. 105.

¹³³ Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, *A la sombra...*, op. cit., p. 193.

¹³⁴ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 101.

*fueron las elites juveniles de las ciudades, los estudiantes y los profesionistas recién egresados, en sí mismos una prueba másiva de que el México agrario, provinciano había quedado atrás. Los rebeldes del 68 fueron los hijos de la clase media gestada en las tres décadas anteriores, la generación que culminaría el tránsito hacia el México industrial y cosmopolita, del que esos mismos muchachos eran el embrión y estaban llamados a ser los dirigentes".*¹³⁵

El movimiento estudiantil no aspiraba derrocar al gobierno, ni era una conjura internacional para desprestigiar a México como se le pretendió ver, fue un movimiento que fue aumentando de tono y que se salió de control, los jóvenes universitarios actuaban a título personal y no rendían cuentas ni fueron manipulados. Todo los indicios indicaban que no habría ningún problema y no se corría ningún riesgo ya que poco a poco las demandas de los estudiantes fueron encontrando un cauce más moderado, sin embargo, la posición del presidente Gustavo Díaz Ordaz se fue radicalizando cada vez más: *"En la visión personal del presidente, el movimiento estudiantil no era más que el último y más complejo rompecabezas en una larga serie que comenzaba con los movimientos sindicales de fines de los cincuenta y continuaba con los sucesivos conflictos de su propio sexenio: médicos, estudiantes, guerrilleros. Todos tenían, a su juicio, un denominador común: eran producto de una conjura comunista".*¹³⁶

No hubo imaginación ni inteligencia en la solución del conflicto, el movimiento fue aplastado de manera sangrienta el 2 de octubre en la plaza de las Tres Culturas en Tlatelolco. Este acontecimiento sería un punto de referencia obligado y un parteaguas en la historia contemporánea del país. Enrique Krause comenta: *"En la biografía del sistema político mexicano, el 68 no fue un accidente sino un resultado natural de un tendencia de petrificación que venía de muy atrás. Un sistema acostumbrado a dar pan o palo, a ganar de todas, a contar siempre con el carro completo, tenía que desembocar tarde o temprano en la represión de cualquier grupo o individuo que, habiendo adquirido influencia pública suficiente, no se aviniera a integrarse por las buenas al sistema".*¹³⁷

La crisis política de 1968 no tuvo ningún efecto sobre la elección presidencial de 1970, el candidato del PRI, Luis Echeverría Álvarez, Secretario de Gobernación con Gustavo Díaz Ordaz, obtuvo el 84 por ciento de la votación en tanto que Efraín González Morfín abanderado del Partido Acción Nacional (PAN) recibió el 14 por ciento.¹³⁸

Al asumir el cargo Luis Echeverría Álvarez el estado de la macroeconomía era óptimo, el ministro Antonio Ortiz Mena quien durante doce años había sido el responsable y había gozado de autonomía plena para manejar el aspecto económico del país entregaba las siguientes cuentas:

En 1970, al concluir el periodo de su virtual presidencia económica, Antonio Ortiz Mena podía sentirse satisfecho. A pesar de las presiones inflacionarias que padeció el país en varios momentos, la inflación promedio fue del 2.6 por ciento, menor a la de Estados Unidos en el mismo periodo. El tipo de cambio era idéntico al de 1954: 12.50 por dólar. El Fondo Monetario Internacional utilizaba al peso como moneda de reserva en sus programas de estabilización. Los aumentos salariales rebasaban el seis por ciento anual en términos reales y algo más en términos de dólares. En diez años se duplicaron. No había desequilibrios en la balanza de pagos. El Producto Interno Bruto, que había llegado a un once por ciento en 1964, creció uniformemente en el sexenio, llegando al siete por ciento promedio (en 1968 alcanzó el ocho por ciento), es decir, poco menos que el doble del crecimiento demográfico. En el ciclo de Ortiz Mena, el producto per capita pasó de 300 dólares en 1958 a 700 en 1970. En el mismo periodo, las reservas internacionales del país se duplicaron también: de 412 a 820 millones de dólares.¹³⁹

No obstante, había limitantes serias del modelo económico de industrialización con base en la sustitución de importaciones, debido a la dependencia industrial mexicana por la tecnología de origen extranjero, a la incapacidad de las industrias de sobrevivir sin fuertes aranceles, la nula competitividad y el colapso de la agricultura que ya no pudo satisfacer la demanda interna, todo esto en conjunto sirvió para que el balance del desarrollo estabilizador fuera negativo.

Luis Echeverría Álvarez se propuso lograr un cambio radical en el rumbo del país por lo que no vaciló en replantear por entero el esquema económico de México y repudiar el desarrollo estabilizador. Comprendió que tenía profundos defectos como indicaban los resultados negativos en cuanto a la distribución de la riqueza.

Esta nueva estrategia fue denominada *"desarrollo compartido"*, entre las primeras medidas, el régimen aumenta la participación del Estado e incrementa el gasto social, en lo político intenta preservar al sistema por lo que busca un acercamiento con los sectores agraviados del movimiento estudiantil, se trató de generar nuevos consensos y legitimidad por lo que hubo intentos para abrir un poco el sistema político, fue el sexenio del discurso populista y del inicio de la apertura democrática. Para 1973 continúan los lineamientos básicos de la sustitución de importaciones manteniendo las barreras proteccionistas y las inversiones en infraestructura, sin embargo, el poder de compra de los grupos mayoritarios disminuyó por lo que hubo la necesidad de transformar la estrategia industrial, entonces el Estado se vio en la necesidad de aumentar su participación en el proceso de producción. Ante las necesidades sociales llegó a subsidiar en gran medida al sector privado, a rescatar empresas que habían fracasado e incluso a crear empresas en la que la iniciativa privada se había visto indolente: *"Por ello al iniciarse la década de los setenta, el sector paraestatal contaba con alrededor de 800 empresas de lo más disímolas, que incluían lo mismo a Petróleos Mexicanos (PEMEX), la Comisión Federal de Electricidad (CFE) y otras que*

¹³⁵ Héctor Aguilar Camín, *Después...*, op. cit., p. 27.

¹³⁶ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 328.

¹³⁷ *Ibidem*, p. 358.

¹³⁸ Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, *A la sombra...*, op. cit., p. 215.

¹³⁹ Antonio Ortiz Mena, "La relación entre el gobierno federal y el Banco de México" en Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 315.

*producían bicicletas. Para 1970, el 35 por ciento de la inversión fija bruta correspondía al sector público, y en 1976 año en que el sector privado frenó notablemente sus inversiones, llegó a representar más del 40 por ciento. Cada vez más, el ritmo de crecimiento de la economía dependió de las acciones y decisiones del sector público”.*¹⁴⁰

A partir de 1973 la economía del país entra en crisis ante la baja inversión nacional y extranjera, situación que fue subsanada con la contratación de deuda externa la cual se incrementó estrechamente. Con los préstamos obtenidos en las instituciones internacionales y los bancos extranjeros el gobierno hizo frente al déficit interno y a las necesidades de inversión para el desarrollo. Su Secretario de Hacienda, Hugo Margáin, al observar que se rebasaban los límites tolerables tomó la decisión de informarle a Echeverría y el mismo recuerda: “Yo le dije: bueno, hay algunas reglas que deben tomarse en cuenta, señor presidente. La deuda interna y la deuda externa tienen un límite. Y ya llegamos al límite”¹⁴¹, ese mismo día fue aceptada su renuncia y fue designado embajador en Inglaterra.

Uno de los problemas estructurales del gobierno para financiar el desarrollo fue el alto déficit fiscal, la base tributaria era muy limitada por lo que la recaudación fiscal no alcanzaba lograr satisfacer las demandas sociales, el régimen vio la necesidad de captar mayores recursos por esta vía, como lo comenta Héctor Aguilar Camín:

Entre 1965 y 1970 el déficit del gobierno federal fue de 20 por ciento; en 1966, por ejemplo, el 32 por ciento de la inversión pública debió financiarse con recursos externos ante la insuficiencia de la recaudación fiscal. El estado mexicano no captaba entonces recursos internos por más del 10 por ciento del producto nacional bruto, proporción notablemente baja aun más para los niveles latinoamericanos de baja tributación. De 72 países estudiados por el Fondo Monetario Internacional en 1986, sólo cinco tenían cargas fiscales menores que México. En la exposición de motivos de la iniciativa de ley de ingresos de la federación para 1971, se decía explícitamente que había llegado el momento de “financiar preponderantemente el gasto público a través del sistema tributario, poniendo especial énfasis en la modernización de su manejo”. Se preparaba así el terreno para una reforma fiscal de fondo. La parte sustantiva de esta reforma, según sus formuladores, deberían poner fin al anonimato de los tenedores de acciones para poder calcular el ingreso real por las personas físicas, globalizar sus ingresos y determinar sobre esa base el monto del impuesto sobre la renta. Nunca, en la historia mexicana, se había propuesto el estado extraer de las capas altas una contribución tan alta y de manera permanente.¹⁴²

Esta política no agradó al sector empresarial quienes se manifestaron de manera rotunda y en contra del proyecto gubernamental, proyecto que era la base y sustento de la política de Luis Echeverría Álvarez, el choque entre las dos posiciones fue inevitable, la reforma estructural no se logró, el discurso populista aumentó y la posición del Estado ante la iniciativa privada se debilitó. Finalmente la inversión pública tuvo que aumentar para contrarrestar la poca inversión privada y la fuga de capitales masiva provocada por el sector mejor beneficiado: los banqueros, empresarios y comerciantes que dieron un “golpe de estado financiero”, el gobierno se enfrentó entonces a una situación sumamente difícil que se vio agravada por la primera devaluación del peso frente al dólar en 22 años, la economía sufrió un proceso de estancamiento aunado a una incertidumbre política generalizada causada por la aparición de la guerrilla urbana en Monterrey y otras regiones.

Si bien hubo intentos por revertir la tremenda inequidad social y regional el balance al final del sexenio de Luis Echeverría era el siguiente:

Alto déficit público y una deuda externa que creció de 6 mil millones de dólares en 1970 a 19 mil millones en 1976. Los rasgos más severos de la desigualdad en la base de la sociedad mexicana seguían tan dramáticos y coloniales como siempre. En 1980, sólo 35 de cada cien mexicanos tenían un nivel nutricional aceptable, 19 de cada cien presentaban cuadros crónicos de desnutrición; 23 millones de mexicanos mayores de 15 años -o 58 de cada cien- no habían terminado de cursar la primaria, 6 millones de ellos carecían de toda instrucción; 43 de cada cien muertes ocurridas en México habían sido muertes evitables y el 45 por ciento de la población total -30 millones de mexicanos- no tenía cobertura media o asistencial de ningún tipo; sólo 38 de cada cien viviendas (31 de cada cien en 1970) tenían agua potable entubada, drenaje y electricidad. Por lo que hace a la distribución regional de la desigualdad, podían reconocerse todavía seis estados de la república con rasgos de pobreza y marginación muy altos (Oaxaca, Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Tabasco, Puebla, Querétaro) y once estados con cifras de marginación altas. Un total de 22.3 millones de mexicanos -46 de cada cien- carecía de los mínimos de bienestar en materia de alimentación, empleo, salud, educación y salud. Por contra, sólo 14.8 millones de mexicanos -30 de cada cien- registraban índices de marginación baja. Su distribución nacional anunciaba un nítido corte interno norte/sur de la pobreza. Los índices de marginación baja se concentraban en los estados norteños de Chihuahua, Baja California Sur, Tamaulipas, Coahuila, Sonora, Nuevo León, Baja California -la franja fronteriza con Estados Unidos- y en el Distrito Federal.¹⁴³

Lorenzo Meyer y Aguilar Camín en su estudio conjunto nos dicen: “Para cuando el presidente Echeverría dejó el poder, el desarrollo estabilizador era historia, el crecimiento económico se detuvo y la opinión nacional e internacional empezó a poner en duda la salud y viabilidad de la economía mexicana. Se dejó de hablar del “milagro económico”. Las agencias financieras internacionales actuaron en consecuencia. El Fondo Monetario Internacional (FMI) impulsó condiciones al manejo de la economía mexicana (entre otras un freno al déficit presupuestal y al endeudamiento externo) para poder dar su aval a los mercados de crédito internacionales”.¹⁴⁴

Cuando Echeverría y su equipo entrega el poder en el año de 1976 lo dejan en un clima de desconfianza política y económica y como herencia un conflicto social que se expande por todo el país, hay movimientos democratizadores en los sindicatos, tomas de tierra, conflictos en diversas universidades, surgimiento de agrupaciones políticas y actividades de algunos núcleos guerrilleros lo que en conjunto dificultó el consenso entre la sociedad y el gobierno.

¹⁴⁰ Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, *A la sombra*..., op. cit., p. 201.

¹⁴¹ Enrique Krause, *La presidencia*..., op. cit., p. 375.

¹⁴² Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, *A la sombra*..., op. cit., p. 223.

¹⁴³ Héctor Aguilar Camín, *Después*..., op. cit., pp. 213-214.

¹⁴⁴ Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, *A la sombra*..., op. cit., p. 204.

En las elecciones federales para elegir a su sucesor quedó demostrado que era una necesidad una profunda reforma política ya que en estas elecciones sólo hubo un candidato, José López Portillo postulado por el PRI, Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM) y el Partido Popular Socialista (PPS). El PAN por diferencias internas no postuló a nadie. El Partido Comunista Mexicano (PCM) designó a Valentín Campa pero este no tenía registro y sus votos fueron anulados por lo que José López Portillo ganó la elección con el 94 % de los votos¹⁴⁵.

Ante esta situación de legalidad pero de una legitimidad muy limitada, el gobierno se vio en la necesidad de impulsar una reforma política. El diagnóstico era muy sencillo: *"Para 1976 la naturaleza supuestamente pluralista y democrática del sistema mexicano estaba en entredicho, incluso en sus aspectos formales. Por todas partes afloraba su carácter autoritario, y desmovilizador de la participación ciudadana. Las elecciones nunca habían sido en México el instrumento real de la selección de los gobernantes, sino más bien un ritual para legitimar a candidatos designados de antemano, pero el ritual necesitaba de la competencia, de la alternancia partidista, aunque fuera simbólica"*.¹⁴⁶

La reforma se llevó a cabo en 1977 bajo los auspicios del entonces Secretario de Gobernación, Jesús Reyes Heróles, en esta se reconoce a los partidos políticos como entidades de interés público otorgándoles derechos y obligaciones y facilitando la incorporación a la vida pública de aquellos partidos que se mantenían marginados de vida legal e institucional, la reforma significó la vuelta a la normalidad.

Con la llegada de José López Portillo, quien fue Secretario de Hacienda, se rompe el esquema de los presidentes que provenían de Gobernación, suceso no aislado ni fortuito, sino que representaría un cambio en la manera de concebir el proyecto país.

Durante su gobierno se descubrieron abundantes yacimientos petroleros en la costa del sureste mexicano, todo parecía indicar que en México se habría una perspectiva de desarrollo coyuntural que había que aprovechar única en su historia, en palabras del mismo presidente: *"Tener abundancia de petróleo en un mundo ávido de energéticos y económicamente desordenado, nos coloca en posición prominente para impulsar nuestro crecimiento económico y social independiente y autosostenido"*¹⁴⁷, con esta seguridad, el gobierno se preparó para transformar el país. *"El proyecto de López Portillo lo incluía todo: ferrocarriles, energía nuclear, petroquímica, infraestructura en el campo, decenas de vías rápidas en la ciudad de México, expansión de la planta siderúrgica (cuando no había demanda). La modernización total en un sexenio"*.¹⁴⁸ Se actúo entonces en consecuencia y con la idea de tener la seguridad que representaba el hidrocarburo, se realizaron infinidad de inversiones y proyectos, muchos de estos de manera irresponsable.

Llegó el mes de junio de 1981 y las ofertas de crudo bajaron a nivel internacional, la incertidumbre afloró, y las compras de dólares fueron en aumento, entre julio y agosto de 1981 salieron del país cerca de nueve billones de dólares, para 1982 no había quedado remedio, se devaluó la moneda. *"En el sexenio de López Portillo la deuda externa pasó de 26 mil a 80 mil millones de dólares. El peso cayó de 22 a 70 por dólar. En agosto de 1982, un terremoto financiero sacudió los mercados internacionales: México declaraba tener un temporal problema de caja pero en realidad estaba en quiebra"*,¹⁴⁹ la conclusión no podría ser otra: *"El sexenio de José López Portillo (1976-1982) habría de probar que ni las más favorables condiciones del mercado petrolero podrían resolver el problema estructural de la planta productiva desintegrada y poco moderna del país. Luego de cuatro años de auge sin precedentes fincados en el ingreso petrolero, el país recayó en una profunda crisis de financiamiento y producción a partir de 1981, provocada por la caída de los precios internacionales del petróleo y por las profundos desequilibrios fiscales, productivos, de comercio y deuda externa"*.¹⁵⁰

A partir de 1982 se detuvo el crecimiento histórico de los indicadores económicos y el país entró a una etapa de depresión combinada con inflación creciente, iniciando la pérdida de legitimidad ganada por los gobiernos postrevolucionarios que habían tenido un crecimiento económico sostenido, empezaba a menguarse la capacidad del sistema para solucionar los conflictos generados en una sociedad corporativa, desorganizada y apática. Para Lorenzo Meyer se rompía el pacto entre el autoritarismo y la sociedad mexicana por tercera vez desde la conclusión de la revolución: *"La primera fue cuando el nuevo régimen renegó de su compromiso democrático -la promesas maderista-, la segunda cuando traicionó su compromiso con la justicia social- la promesa cardenista-, la tercera es la de ahora, cuando se ha perdido la seguridad económica - la promesa alemanista"*.¹⁵¹ Por lo que se hizo impostergable una amplia reforma para lograr la democratización del sistema, estaba claro que había que poner límites al presidencialismo exacerbado que con razón o sin ella, era visto como el responsable directo de las decisiones erróneas que habían llevado a la economía al desastre.

Miguel de la Madrid Hurtado asume la presidencia de la república con una votación del setenta y seis por ciento. Una de las principales respuestas a la crisis económica y ante la ineficacia del gobierno federal para dar respuesta a una sociedad

¹⁴⁵ Ibidem, p. 216.

¹⁴⁶ Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, *A la sombra...*, op. cit., p. 216.

¹⁴⁷ José López Portillo, *Tercer informe de Gobierno*, en Reforma 31 de agosto de 1997.

¹⁴⁸ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 391.

¹⁴⁹ Entrevista con José Ángel Gurriá, Adrián Lajous, José Andrés de Oteyza, Jesús Silva Herzog y otros, en Enrique Krause, *La presidencia...*, p. 394.

¹⁵⁰ Héctor Aguilar Camín y Lorenzo Meyer, *A la sombra...*, op. cit., p. 197.

¹⁵¹ Lorenzo Meyer, *La segunda...*, op. cit., p. 67.

demandante y más activa, fue el intento de descentralización que tuvo como principal ejemplo la reforma municipal de 1983 que favorecía al municipio en muchos aspectos.

La reforma de 1983 no fue simplemente un clavo más en el ataúd de la soberanía y libertades municipales, sino que, en principio, también abrió posibilidades a los ayuntamientos de desempeñar un nuevo rol en la vida comunitaria al aumentar su responsabilidad como prestadores de servicios y constructores de la obra pública. En efecto, el nuevo artículo especificó los ocho servicios públicos que eran responsabilidad de todos los municipios, les asignó a estos la tarea de llevar adelante la planificación urbana y les facultó para celebrar convenios con sus respectivos estados o con la federación, para conseguir los recursos que les permitieran asumir sus nuevas obligaciones. Si la autoridad central manifestó entonces una cierta voluntad de devolver responsabilidades a los gobiernos locales, no fue porque subitamente esa hubiese perdido su voluntad centralizadora, sino porque se había iniciado ya la gran crisis del modelo económico y el gobierno federal se encontraba con un déficit fiscal enorme, y con una legitimidad mermada por la ineficiencia generalizada del sector estatal.¹⁵²

Pero la principal lucha que emprendería en adelante sería la de estabilizar la economía y un sinnúmero de problemas que golpeaban al país derivados de esta situación: *"Otro hombre en su situación hubiese buscado tal vez una salida populista, pero ni el gobierno en quiebra tenía posibilidades para dar, ni De la Madrid -por convicción, responsabilidad y temperamento- hubiera jugado ese papel. Había vivido el populismo muy de cerca, y lo detestaba."*¹⁵³ Sin embargo, la crisis económica erosionó profundamente la legitimidad del sistema e influyó notablemente en los procesos electorales, probablemente más incluso que las reformas políticas. Como indica Roderic Ai Camp: *"Se podría sostener que las condiciones políticas y económicas hicieron más por mejorar la suerte de la oposición y dar mayor importancia política a las elecciones en México que las reformas internas. A medida que la crisis económica empeoraba en los ochenta, la oposición crecía mucho en los estados"*.¹⁵⁴

Al principio existió un proceso de apertura que sirvió como válvula de escape. En 1983 el PRI pierde ante el PAN varias presidencias municipales en Chihuahua entre las que destacaban su capital y Cd. Juárez que concentraban casi el ochenta por ciento del electorado, esta última ganada por un joven contador de nombre Francisco Barrio, empresario de la nueva corriente de hombres adheridos al PAN de tendencia pragmática, los llamados neopanistas, con una visión que sacudió el esquema de muchos militantes de viejo cuño, para él simplemente el PAN perdía porque tenía mente perdedora. El partido iniciaba así una etapa de renacimiento después de años de encontrarse en un estado de inmovilidad. Cobraría nuevos bríos, la principal razón: la crisis económica que golpeó en seco a la clase media urbana y a los empresarios: *"En este momento, la clase empresarial mexicana, como el sistema mismo, había hecho un largo tránsito político: de la rentable simbiosis en la cúpula de los cincuentas y sesentas, a la rebelión y la ruptura de los setenta y los ochentas. Desde el punto de vista económico su tránsito no había sido menos decisivo. Había dejado atrás el período de la sustitución fácil de las importaciones con que reemplazó, protegido por el estado, al capital extranjero, y enfrentaba en los ochentas a un reto de apertura y competitividad económica internacional. El paso de una economía protegida a una economía abierta será fundamental para el destino político de la clase empresarial mexicana"*.¹⁵⁵

Era la crisis del México urbano, el orgullo de la generación de Miguel Alemán: *"La crisis mexicana de los ochentas es una crisis localizada -no general- de clases medias y grandes ciudades. Es una verdad que tranquiliza poco, porque esos son precisamente los escenarios cruciales del cambio vivido por el país en las últimas décadas: las clases medias y las grandes ciudades. La interrupción de su bienestar y su desarrollo -su crisis-, golpea el corazón mismo del consenso del país. Golpea su fruto. En las clases medias y las grandes ciudades se incuban hoy las corrientes activas del desacuerdo y la disidencia, lo mismo que los climas del consumo, la actividad económica y la opinión pública"*.¹⁵⁶

La presión hacia el sistema producto de la crisis económica ocasionó el inicio de una apertura política que sirviera como una válvula de escape. En opinión de Wayne Cornelius: *"Lo que es aún más significativo, De la Madrid estableció una nueva política para las elecciones municipales: en adelante las victorias de candidatos de la oposición en elecciones municipales serían reconocidas, dondequiera que ocurriesen. Durante los primeros diez meses de su administración, el PRI admitió derrotas en elecciones municipales celebradas en siete ciudades importantes, incluyendo cinco capitales estatales y Ciudad Juárez, gran ciudad de la frontera de México y Estados Unidos. Prácticamente no se denunció fraude electoral en esas elecciones municipales clave de 1983. Como evocaba un alto funcionario del PAN: Allí arriba era como Suiza. No había interferencia en el voto, y el conteo fue absolutamente limpio"*.¹⁵⁷

Sin embargo, este ánimo renovador y democrático no persistió durante mucho tiempo, las hasta entonces atípicas derrotas del PRI y la presión interna obligó a cambiar de estrategia: *"La crisis y el surgimiento de un panismo distinto, agresivo y con bases sociales amplias en ciertos estados o regiones del centro y del norte del país, llevó a que el gobierno perdiera su ánimo renovador. A partir de las aplastantes victorias del PAN en Chihuahua en 1983, el presidente y los encargados del control político dieron marcha atrás en relación con su compromiso de seguir adelante con la democratización de México como la mejor válvula de escape ante la presión que se había venido acumulando en la sociedad mexicana en contra de su gobierno y del régimen mismo"*.¹⁵⁸

¹⁵² Lorenzo Meyer, *En busca de la...*, op. cit., p. 242.

¹⁵³ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 403.

¹⁵⁴ Roderic Ai Camp, op. cit., p. 195.

¹⁵⁵ Héctor Aguilar Camín, *Después...*, op. cit., p. 61.

¹⁵⁶ *Ibidem*, p. 105.

¹⁵⁷ Wayne Cornelius, en Roderic Ai Camp, op. cit., p. 193.

¹⁵⁸ Lorenzo Meyer, *La segunda...*, op. cit., p. 61.

Pero en esos años se abrió el primero de dos paréntesis que dejaron a la cuestión política en segundo plano, dos acontecimientos que impactaron al país entero. A las 5:40 de la madrugada del día 19 de noviembre de 1984, en una colonia popular localizada en el municipio de Tlalnepantla, Estado de México, hubo una serie de explosiones en las instalaciones de Petróleos Mexicanos, las llamas alcanzaron hasta los dos kilómetros de altura, hubo miles de damnificados y cientos de muertos.

Una consecuencia: los primeros esbozos de movilización ciudadana, para muchos el principio de la organización: *"Antes de la catástrofe, en San Juanico no había de hecho organización alguna de vecinos. A los tres días de la explosión, empiezan las asambleas populares. Poco a poco los vecinos se animan, discuten, quieren persuadir a los reporteros, forman comisiones para ir con las autoridades, se enfrentan a murallas burocráticas, se ven cercados por los gestores del PRI y los activistas de izquierda. Sus exigencias fundamentales: información detallada de la ayuda recibida y que el pueblo administre los recursos"*¹⁵⁹.

Mientras tanto, había que encontrar responsables de las derrotas en Chihuahua y todas las miradas se dirigieron al Gobernador, Oscar Órnelas, persona abierta al pluralismo y dispuesto a no usar la violencia con fines electorales. El 19 de septiembre de 1985, el Gobernador de Chihuahua fue obligado a renunciar a su cargo. El mismo comentaría: *"Hubo quienes sugirieron utilizar la represión para frenar al PAN. Pero la violencia se hubiera desbordado sin control. Peor que en San Luis Potosí, peor que en Oaxaca. Decidí entonces respetar la voluntad popular. Luego tuve que renunciar". En cuanto a las elecciones de julio advierte: "si el PRI no atina en la selección de candidatos para alcaldes y diputados locales, el partido sufrirá la peor debacle de su historia. Más grave aún que en 1983"*¹⁶⁰.

El día que renunció el Gobernador de Chihuahua se abrió el segundo paréntesis, ya que sucedió el peor desastre natural en la historia de la ciudad de México, un temblor de 8.1 en la escala de Richter causa la muerte a miles de personas, cientos de edificios se derrumbaron, se movilizan todos los cuerpos de seguridad y asistencia, sin embargo, no fue suficiente, el gobierno se paralizó y quedó desacreditado, el presidente de la república no podía hacer nada ante la atónita incompreensión de los ciudadanos, iniciaba un proceso de desgaste de la figura presidencial. *"Para deshacerse de las sospechas sobre su experiencia, el gobierno recurre a su instrumento óptimo: la burocratización, y prodiga comisiones, comités, programas, consejos, grupos de trabajo y apoyo, el Fondo Nacional de la Reconstrucción, la Comisión Nacional de Reconstrucción con seis comités y 40 subcomités, una comisión nacional y una metropolitana de emergencia. La comisión intersecretarial para auxilio de la zona metropolitana se divide en 13 coordinadoras entre ellas la coordinadora de inspección y peritajes, la coordinadora de equipo pesado para rescate y demolición. . . el organigrama, churruigueresco legítimo, se extiende, lo cubre todo y potencia las dilaciones y la ineptitud"*¹⁶¹.

Ante el vacío de poder y de decisión, este fue ocupado por amplios sectores de la sociedad, principalmente los jóvenes que se volcaron a las calles. En el temblor de 1985 convergieron infinidad de movimientos ciudadanos, los habitantes en la ciudad de México se afirma nunca volverían a ser los mismos, habían tomado conciencia de sus alcances. En opinión de Carlos Monsiváis: *"La hazaña absolutamente consciente y decidida de un sector importante de la población que con su impulso desea restaurar armonías y sentidos vitales, es, moralmente, un hecho más vasto y significativo. La sociedad civil existe como gran necesidad latente en quienes desconocen incluso el término, y su primera y más insistente demanda es la redistribución de poderes (...) el 19, y en respuesta ante las víctimas, la ciudad de México conoció una toma de poderes, de las más nobles de su historia, que trascendió con mucho los límites de la mera solidaridad, fue la conversión de un pueblo en gobierno y del desorden oficial en orden civil. Democracia puede ser también la importancia súbita de cada persona"*¹⁶².

Las implicaciones que traería el temblor en la movilización ciudadana serían intermitentes y afectarían notablemente muchos de los acontecimientos posteriores.

Mientras las elecciones para Gobernador en Chihuahua se acercaban y había ciertos indicios que indicaban un serio riesgo para el PRI, el PAN demostraba una capacidad de convocatoria y movilización muy importante, la prensa regional asumía una posición crítica e incluso la Iglesia tomó partido, ciertas declaraciones del arzobispo Adalberto Almeyda alimentaron un proceso complejo por lo que tuvo que intervenir el mismo Presidente de la República. *"El presidente De la Madrid había hecho una severa advertencia contra toda intervención del clero en cuestiones políticas. El artículo 130 la prohibía. El arzobispo Almeyda respondió: "Es responsabilidad de la Iglesia luchar por el bien común y a eso no renunciamos". Para la Iglesia -decía un comunicado episcopal- un fraude electoral es un pecado tan grave como el robo o el aborto"*¹⁶³.

Francisco Barrio, candidato del Partido Acción Nacional sumaba más voluntades, las encuestas le favorecían en una relación aplastante, pero el sistema hizo uso de su maquinaria para revertir esta situación, se decidió aplastar al Partido Acción Nacional.

¹⁵⁹ Carlos Monsiváis, *Entrada libre. Crónicas de la sociedad que se organiza*, Biblioteca Era, 1987, pp. 142-143

¹⁶⁰ Enrique Krause, *Por una democracia...*, op. cit., p. 37.

¹⁶¹ Carlos Monsiváis, op. cit., pp. 65-66.

¹⁶² *Ibidem*, p. 20.

¹⁶³ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 407.

El día de la elección en Chihuahua, el 6 de julio de 1986 se cometieron serias y graves irregularidades durante el proceso donde se declara triunfador a Fernando Baeza candidato del PRI, en contra de Francisco Barrio del PAN. La reacción no se hizo esperar y la resistencia civil hizo su aparición mediante la movilización y protesta ciudadana, las manifestaciones se multiplicaron, hubo marchas en silencio, bloqueos de carretera, sellado de billetes con leyendas alusivas al fraude, en una oleada opositora poco conocida, los empresarios suspendieron pagos de impuestos, importantes intelectuales en México desconocieron los resultados mediante un desplegado en el periódico *Excelsior*, en suma todo contribuyó a que la atención nacional e internacional se dirigiera a Chihuahua, pero probablemente la mayor muestra de inconformidad fue la protesta de la iglesia, el arzobispo Adalberto Almeida en su homilía que fue leída en todas las iglesias comentaba: *"El domingo pasado hubo alguien que cayó en manos de unos salteadores... Ese alguien a quien se atacó en lo más delicado de su dignidad, a quien se amenazó, se mintió, se faltó al respeto en sus derechos humanos; ese alguien fue el pueblo de Chihuahua"*¹⁶⁴ incluso se anunció que no habría misa como señal de protesta.

Con las elecciones de Chihuahua se inauguraba una etapa de vigorosa acción ciudadana en contra del fraude electoral, además, de que simbólicamente representaba el inicio del cobro de la factura al sistema, cobraba por la clase media, la población de las ciudades.

La década de los ochentas asistió al despliegue de una agitación regional sin precedentes, cuyos escenarios fueron las elecciones municipales y gubernamentales de ciudades y estados claves. Fue una agitación pacífica, acusadamente institucional, que sin embargo puso en cuestión la habitual dominación priista en las regiones norteñas -Sonora, Baja California Norte, Nuevo León, Sinaloa, Chihuahua- y en ciudades importantes de todo el país: El distrito industrial de Naucalpan en el Estado de México, la ciudad de Mérida en el sureste, las de Huajuapán y Juchitán en Oaxaca, la de Puebla en el centro, Zamora, León y Guanajuato en el bajío, San Luis Potosí y Durango en el norte central, Matamoros y Ciudad Victoria en el noreste, Monterrey, Chihuahua y Ciudad Juárez en el norte, Culiacán, Mazatlán, los Mochis, Ciudad Obregón, Hermosillo, Mexicali y Tijuana en el noroeste. Y desde en luego la Ciudad de México, donde, como se ha dicho antes, la votación total de la oposición en las elecciones de 1985 fue mayor que los votos obtenidos por el PRI y donde el PRI salió de las elecciones presidenciales de 1988 convertido en la tercera fuerza electoral, abajo del frente Cárdenista y del PAN.¹⁶⁵

Estos datos que reflejaban una competencia electoral creciente en algunas regiones del país tenían una característica en común: eran las ciudades del México urbano y moderno del norte y centro del país, lo que contrastaba con los resultados del México tradicional y rural en esos mismos años:

Muchas veces las elecciones son meros rituales. Considérense estos datos de los comicios municipales oaxaqueños de 1986: de los 570 municipios hubo 413 en los cuales solamente el PRI presentó candidatos. De esos 413 municipios, 104 arrojaron votaciones al PRI superiores al 90% del padrón. De esos, 17 fueron casos de perfección electoral, en donde votó exactamente el 100% del padrón (ni uno más ni uno menos) y todos por el PRI. En esos 17 casos (que serían 26 si les suman los casos en que vota más del 99% del padrón), puede pensarse que no hubo elecciones. Aparte, hubo otros 24 municipios en donde votó más del 100% del padrón, con algunos casos notables, como los de San Juan Comatlán o San Pablo Cuatro Venados, en donde acudió a las urnas un número mayor al doble del padrón. En este último municipio, por ejemplo, se reportaron oficialmente 2,464 votos por el PRI aunque el padrón tenía sólo 618 ciudadanos.

En la capital del estado, en cambio, la abstención fue de 70.6%, similar a las de las demás poblaciones grandes de Oaxaca: 71.7% en Salina Cruz, 55.1% en Huajuapán, 55.4% en Juchitán, 77.4% en Santo Domingo Tehuantepec. En todas esas poblaciones, además, la oposición existió y logró votaciones cercanas al PRI, se da el mismo contraste al comparar los comportamientos electorales de Campeche o Chiapas, por ejemplo, con los del Distrito Federal o Baja California; o los del municipio de Uruachic con los de la capital de Chihuahua.¹⁶⁶

El PRI esta mucho mejor organizado en las áreas rurales, que son los estados con el ingreso más bajo y con los menores índices de educación, en contraparte con los ciudadanos con mayor nivel que viven en las regiones más dinámicas, con posibilidades de un mayor control y supervisión de la votación, lo que asegura elecciones limpias.

Si bien existen importantes regiones con características tradicionales, la tendencia política a largo plazo es irreversible, ante un país que se urbaniza rápidamente:

De los 300 distritos electorales, 170 se consideran "rurales", unos 30 mixtos -urbano-rurales- y los 100 restantes "urbanos". Sin matizar demasiado, puede decirse que el mundo de los distritos rurales pertenece al México preelectoral, no competitivo, de régimen de partido único, que celebra elecciones no vigiladas y arroja los porcentajes de votación más altos y menos comprobables del país. Por el contrario, el mundo de los distritos urbanos corresponde crecientemente al México de elecciones vigiladas y competidas, con márgenes escasos para los triunfadores y abierta concurrencia ciudadana -un México electoral enturbiado-, todavía, por la desigualdad mayor del sistema de partido vigente: el uso del gobierno y sus recursos para beneficio exclusivo del partido oficial.¹⁶⁷

Considerando estos datos la perspectiva para la clase política del PRI se complica, Roderic Ai Camp comparte la opinión: *"Las tendencias de desarrollo a largo plazo, por consiguiente, tienden a favorecer a la oposición, no al partido de gobierno. Este patrón tiene implicaciones políticas porque el gobierno federal, que recibe más del 85% de los ingresos tributarios, es el que deciden como se distribuyen. En términos de inversión directa, normalmente el gobierno ha favorecido a los estados más desarrollados económicamente, lo que significa que, irónicamente, el gobierno ha reforzado el patrón al dirigir los bienes financieros hacia las regiones que menos apoyan al PRI"*.¹⁶⁸ En esta ironía Héctor Aguilar Camín comenta: *"¿Cuántas ciudades más vendrán, durante el fin de siglo, a la procesión del desafecto y la deserción priista? a juzgar por la*

¹⁶⁴ Citado por Julio Fasler, "Chihuahua 1986", *Reforma*, 10 de julio de 1996.

¹⁶⁵ Héctor Aguilar Camín, *Después...* op. cit., p. 162.

¹⁶⁶ Juan Molinar, en Héctor Aguilar Camín, *ibidem*, p. 140.

¹⁶⁷ Héctor Aguilar Camín, *Después...* op. cit., p. 139.

¹⁶⁸ Roderic Ai Camp, op. cit., p. 204.

*intensidad de la tendencia, vendrán una tras otra, inexorablemente. Más tarde o más temprano -más temprano que tarde- dirán adiós al pacto político que las ha hecho posible y convertirán al PRI en una de estas dos cosas: un partido también moderno, competitivo y abierto, o una mayoría contumaz del pasado, el partido de los distritos rurales".*¹⁶⁹

Para Roderic Ai Camp una conclusión importante es que "si bien hasta ahora ninguno de los partidos de oposición tiene fuerza suficiente para superar al PRI en el nivel nacional, las bases para hacerlo existen desde hace muchas décadas. Llegará el momento en que uno de ellos, o algún nuevo partido de oposición, dispute efectivamente la primacía entre el electorado".¹⁷⁰

2.3.2 UN PUNTO DE INFLEXIÓN: EL RÉGIMEN DE CARLOS SALINAS DE GORTARI

2.3.2.1 RUPTURA DE LA ELITE POLÍTICA

Yo creo que pase lo que pase, tarde o temprano todos van a parar al PRI... entonces, ¿Para que tanto brinco estando el suelo tan parejo?

*Un trausente. En Elena Poniatowska,
La noche de Tlatelolco.*

1

Rolando Cordera Campos y Carlos Tello en su estudio: "México. La disputa por la nación" observaron que el país viviría un momento singular de definición estratégica en la que se confrontarían dos opciones de desarrollo que buscarían la hegemonía en la gestión del Estado.

La primera, neoliberal, traería consigo el predominio pleno de las fuerzas sociales y las formas de organización económica de la posguerra, además, de una integración global con la sociedad norteamericana por lo que sería necesario un período de ajuste estructural que irremediamente traería una situación de mayor marginalidad. La segunda opción, la nacionalista volcada al interior, supondría renovar y concretar los objetivos delineados por la Constitución de 1917 para llevar a cabo el proyecto nacional de una sociedad integrada con una disminución sustancial de la desigualdad y la marginalidad social prevaleciente, pero que seguiría respetando en cierta medida rasgos básicos del sistema político. Finalmente se impondría la primera, Héctor Aguilar Camín al respecto comenta: "1982 marcó el principio de una nueva iniciativa modernizadora cuyo supuesto y sentido de futuro contradecían flagrantemente los hábitos y procedimientos del modelo anterior. Las premisas de la nueva modernización -bautizada, desde el principio, como un propósito de "cambio estructural" -pueden resumirse en dos profundas sustituciones: la del modelo proteccionista de crecimiento hacia adentro por un modelo comparativo orientado hacia afuera y la del estado interventor, subsidiado, keynesiano, por un estado rector, superavitario, restringido a sus tareas básicas y a estimular más que a concentrar las energías y las iniciativas de su sociedad".¹⁷¹

Esta iniciativa modernizadora tuvo su origen en un grupo de personas que empezó a ocupar puestos estratégicos en la administración pública federal, en áreas financieras y económicas, la peyorativamente llamada tecnocracia, una elite que estaba preparada en campos tecnológicamente sofisticados, perteneciente a la clase media y alta con estudios de postgrado en los Estados Unidos, con la característica paralela de no tener una presencia política sobresaliente, ni actividad en el PRI, carecían de contactos y vínculos con la sociedad, por ende no habían ocupado cargos de elección popular y no conocían este reto y su significado. Esta brillante generación de técnicos asumió que el gran problema del país era la cuestión económica, las crisis recurrentes y no la apertura política. En opinión de Arnaldo Cordova: "Los jóvenes funcionarios que ocupaban los puestos más altos al servicio del régimen de Miguel de la Madrid, y a quienes ya encabezaba Salinas de Gortari como secretario de planeación económica, descubrieron que el problema principal era promover la reforma económica. Por aquel entonces, Salinas debía estar convencido de que la economía tenía prioridad sobre la política y de que la vía principal para manejar la situación de crisis, que amenazaba con volverse permanente, era la reforma económica. En cualquier caso, cuando llegó a la Presidencia unos años después esto es exactamente lo que pensaba".¹⁷² El cuestionamiento central se podría resumir en que: "Dentro del grupo dirigente gubernamental se produjo entonces un debate sobre las futuras estrategias política y económica. Ese debate se concentró en dos grandes problemas interrelacionados. Primero, si el

¹⁶⁹ Héctor Aguilar Camín, *Después...*, op. cit., p. 141.

¹⁷⁰ Roderic Ai Camp, op. cit., p. 205.

¹⁷¹ Héctor Aguilar Camín, *Después...*, op. cit., p. 215.

¹⁷² Arnaldo Cordova, Nexos p. 40

*gobierno debía ampliar su compromiso a los programas económicos introducidos gradualmente con De la Madrid, programas que redujeron el nivel de vida de un cuarto de la población económicamente activa de México, o si debía recurrir a programas de gastos para moderar los drásticos efectos de la austeridad, y resistirse a pagar la deuda internacional. Segundo, si la dirigencia debía abrir el sistema político a la competencia amplia y aceptar honestamente los resultados electorales, o continuar por el mismo camino".*¹⁷³

La respuesta en los hechos a este cuestionamiento provocó irremediablemente un choque con el enfoque tradicional de corte nacionalista visualizado por Rolando Cordera Campos y Carlos Tello, conflicto que ocasionaría una escisión dentro de la clase política en el poder de la cual no podría recuperarse.

Algunos miembros del grupo dirigente pertenecientes a la elite entraron en desacuerdo con la dirección económica del gobierno de Miguel de la Madrid y con lo que calificaron el proceso antidemocrático en la toma de decisiones del PRI por lo que intentaron una reforma en la estructura del partido. En 1986 se constituyeron como la Corriente Democrática. Entre sus miembros más destacados estaban Cuauhtémoc Cárdenas, ex gobernador de Michoacán e hijo del presidente Lázaro Cárdenas y Porfirio Muñoz Ledo, ex miembro del gabinete y ex presidente del Comité Ejecutivo Nacional del PRI. Porfirio Muñoz Ledo recuerda: *"Yo me encontré con Cuauhtémoc Cárdenas en mayo de 1986, comimos en un restaurante, después de que nos cruzamos en un Consejo Nacional del PRI, cuando ambos hicimos declaraciones en contra del dedazo. Rodolfo González me había dicho en Madrid que Cuauhtémoc tenía ideas semejantes, nos reunimos y empezamos a trabajar".*¹⁷⁴ La creación de la Corriente Democrática del PRI y su escisión del partido por su expulsión en 1987 fue considerada como el mayor cisma dentro del partido oficial.

Ese grupo y otros intelectuales del partido criticaron constantemente el hecho de que las reformas introducidas por el gobierno no eran realmente democráticas y estaban en contra del proyecto revolucionario. Al principio fueron tolerados, pero con el tiempo esa voz disidente se hizo inaceptable para la dirigencia partidaria y gubernamental por lo que fueron expulsados del PRI.

Las dos razones fundamentales que impulsaron el movimiento fueron el desacuerdo con la orientación de la política económica del grupo dirigente priísta, en la cual quedaba claro, chocaban las dos facciones: la revolucionaria y política y la neoliberal y técnica, y la voluntad de influir en el proceso de designación del candidato de su partido para la contienda electoral. *"Poco a poco se fueron haciendo más grandes las diferencias. De la Madrid se fue inclinando a la derecha poco a poco, después de que incluso hizo cosas correctas para reorganizar la economía. Fue en 1984 cuando empezó a tirar todo por la borda y después del terremoto, prácticamente tiró la toalla, se entregó a un grupo, sacó a Silva Herzog".*¹⁷⁵ Sobre la escisión de la corriente democrática del PRI Lorenzo Meyer comenta: *"La decisión de Cuauhtémoc Cárdenas, Porfirio Muñoz Ledo y el resto de la corriente democrática, de romper lanzas con el presidente y la dirigencia del PRI, no se puede explicar sólo como resultado de ambiciones y frustraciones personales. Quiérase o no, su disidencia tiene razones que van más allá y que están relacionadas con la conformación de un círculo muy cerrado alrededor del presidente, en el cual domina una sola visión del mundo. En cualquier caso, la decisión por este grupo político, de lanzarse a la oposición, resulta una muestra objetiva de que la unidad de quienes mandan ya no es lo que era".*¹⁷⁶

De esta manera, la sucesión presidencial que ha sido calificada como el hecho más importante de la vida política de México en 1987 mostró la fragilidad de un mecanismo que nunca ha tenido reglas explícitas. El candidato del PRI finalmente elegido fue Carlos Salinas de Gortari, ex Secretario de Programación y Presupuesto.

Una vez que Cuauhtémoc Cárdenas se da cuenta que no puede influir en el proceso de selección de candidatos y que las puertas han sido cerradas a sus aspiraciones dentro del PRI, busca apoyo en un inicio en pequeños partidos políticos. El PARM aprovecha esta coyuntura y lo postula como candidato a la presidencia y a la cual se adhieren el PPS y el Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional (PFCRN) poco después. Esta coalición sería conocida como el Frente Democrático Nacional (FDN). Como no existía una institucionalidad, ni una estructura por su recién formación la figura carismática sobresalió, situación que permitió la movilización activa de grupos ciudadanos, las muestras de apoyo popular fueron incrementándose día con día, particularmente fueron importantes aquellos actos en donde se percibió la capacidad de movilización popular como su visita a la Comarca Lagunera, el mitin en la explanada en la ciudad universitaria de la UNAM y el acto de cierre de campaña en el Zócalo. Para José Woldenberg:

El FDN, pero sobre todo la figura de Cárdenas, paulatina pero ininterrumpidamente suma adhesiones de agrupaciones sociales y políticas y se convierte en un polo con enorme capacidad de atracción. El gesto simbólico que ilustra de manera definitiva la capacidad de convocatoria del FDN fue la declinación de la candidatura presidencial del Ingeniero Heberto Castillo postulado por el Partido Socialista Mexicano (PSM), de reciente creación (1987), para sumarse a la candidatura de Cárdenas. El PSM significaba el esfuerzo más largo y consistente por reunir a la izquierda mexicana, tanto a la de matriz marxista como nacionalista. En el PSM desembocaban el Partido Comunista Mexicano, el Mexicano de los Trabajadores, del Pueblo Mexicano, Revolucionario Socialista, Patriótico Mexicano, la Unidad de Izquierda Comunista, y los movimientos de Acción Popular, de Acción y Unidad Socialista y Revolucionario del Pueblo. Un rosario de siglas que da cuenta de un proceso unitario que se había iniciado en 1981.¹⁷⁷

¹⁷³ Roderic Ai Camp, op. cit., p. 221.

¹⁷⁴ Porfirio Muñoz Ledo, "Una vida política. Decir, no romper", Reforma, Enfoque, núm. 132, 14 de julio de 1996, p. 8.

¹⁷⁵ Ibidem, p. 10

¹⁷⁶ Lorenzo Meyer, *La segunda...*, op. cit., p. 93.

¹⁷⁷ José Woldenberg, op. cit., p. 259.

Al respecto, en esta crónica quedaría registrado ese suceso:

Enfrentado con la realidad, Heberto puso en orden sus cosas. Esa tarde del 2 de junio, en el reducido espacio de El Socialista ponía como condición para formalizar su declinación, que todos los pemestistas apoyaran a Cárdenas y que este se comprometiera por escrito, que de perder la elección presidencial no aceptaría un cargo en el gobierno, que se mantendría en la oposición y que se impulsaría un nuevo partido político.

La decisión de Heberto provocó lágrimas y elogios. El mismo definiría, el tamaño de la unidad alcanzada, como el mayor logro de su vida. "Solamente podría haberlo superado si hubiera sido electo presidente", confió entonces.

A unos días del 6 de julio, Heberto volvía a tomarse fotos para propaganda. Pero ahora no era solo, sino junto con Cuauhtémoc. Para simbolizar la unidad.¹⁷⁸

La campaña cardenista alcanzó niveles insospechados ganando día con día más adeptos, sin embargo, el día del escrutinio del 6 de julio de 1988, no es como se podría esperar en una campaña electoral normal el punto de llegada de la movilización cardenista, resultó más bien la etapa en que se inició el proceso de movilización social más largo que se da en torno a unas elecciones en México. Al concluir el proceso electoral, el conteo oficial de los votos¹⁷⁹ otorgó a Cárdenas 5 millones 956 mil 900 sufragios, detrás del candidato priista Carlos Salinas de Gortari quien alcanzó 9 millones 641 mil 300 votos logrando con ello acceder a la Presidencia de la República.

Sin embargo, para muchos observadores Cárdenas ganó la presidencia, las dudas estaban fundadas en lo que se denominó la caída del sistema: *"Cuando los primeros datos llegaron a las oficinas de gobernación en Bucareli, los resultados a favor de Cárdenas eran tan alarmantes que el sistema decidió inventar un desperfecto técnico para ganar tiempo, manipular la elección electrónicamente, revertir la tendencia y dar el triunfo a Salinas. El propio sistema llamó al desperfecto -con humor involuntario, con justicia poética- la caída del sistema, se refería, claro, al sistema de cómputo, pero el ciudadano común comprendió que el que se había caído era el otro, el verdadero, el presidencialismo mexicano".*¹⁸⁰

En opinión del FDN una de las razones principales que posibilitó el fraude de 1988 fue la alteración de actas electorales ya que de las 54 mil casillas sólo hubo vigilancia en 29 mil.¹⁸¹ Todos estos antecedentes provocaron que las protestas contra el fraude electoral fueron el punto más alto del movimiento, los diversos mítines, las marchas de protesta, la influencia y la legitimidad que adquirió Cárdenas lo llevaron a confrontarse directamente con el gobierno y con el presidente formalmente electo, por lo que el sistema haría uso en su momento de toda la maquinaria para aplastar el movimiento.

Es un hecho que la élite gobernante mexicana no estaba preparada en 1988 para el impacto electoral que tuvo lugar el 6 de julio. Sólo después de muchos días de intensas maniobras internas pudo el gobierno proclamar la victoria, una victoria que en cierto sentido fue una derrota por su falta de credibilidad. La fuerza y la naturaleza de la oposición era nueva. De acuerdo con los resultados oficiales, el partido de centro-derecha, Partido Acción Nacional (PAN), obtuvo 16.8% del voto. Esto no fue sorpresa para muchos observadores. El elemento inesperado fue la fuerza de la coalición de centro-izquierda recién formada, el Frente Democrático Nacional (FDN). Las cifras gubernamentales adjudicaron al FDN el 31.1 % de los votos, un resultado que la oposición y un amplio espectro de observadores nacionales e internacionales, así como enormes segmentos de la opinión pública, rechazaron desde el primer momento. El FDN reclamó la victoria, pero nunca se realizó el recuento de boletas que la oposición demandaba. Los analistas dentro y fuera de México especularon que el resultado real pudo haber sido algo como esto: partido oficial 42%, FDN 38% y PAN 20%, lo que por supuesto es un buen indicador de la falta de credibilidad de los resultados electorales oficiales.¹⁸²

Los comicios de julio de 1988 al parecer significaron el inicio del tránsito de la dominación corporativa de un partido dominante (falló el modelo y la estructura corporativa del sistema porque los miembros de las diversas centrales obreras y campesinas no fueron a votar por el PRI) a la posibilidad de entrar a un régimen de partidos competitivos que permitiera la alternancia pacífica en el poder.

¹⁷⁸ "La unidad el mayor logro de vida", Reforma, 6 de abril de 1997.

¹⁷⁹ "El PRD a través de sus dirigentes", Macropolis, núm. 91, 1993, p. 30.

¹⁸⁰ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., pp. 413-414.

¹⁸¹ Respecto a las boletas electorales, estas fueron incineradas por lo que nunca se podrá saber que pasó realmente. Diego Fernández de Cevallos quien fuera líder de la fracción panista en la Cámara de Diputados fue el que apoyó esta medida. Al respecto Sergio Sarmiento escribió en 1991 (El Norte, 24 XII 91) "no hay error histórico más grave que pretender acallar la historia... Pero la historia tiene maneras de vengarse de todos aquellos que quieren eliminar sus registros más embarazosos. Si quienes ahora están tomando la decisión piensan que ésta garantizará que la historia olvide las dudas surgidas en torno al proceso electoral en 1988, cometen un grave error... se verán simplemente confinados a un papel similar al que, con el paso del tiempo, los historiadores le han reservado a otros quemadores de libros y de documentación histórica... Y este es, para cualquier individuo consciente de la historia, un peso muy grande para llevar en la espalda" citado por José Antonio Crespo en Reforma (9 VI 97)

¹⁸² Lorenzo Meyer, *La segunda...*, op. cit., p.120.

2.3.2.2 ALGUNOS MOMENTOS CRÍTICOS DE SU GOBIERNO

Ahora que creíamos tener las respuestas, nos cambiaron las preguntas.

Mario Benedetti.

1

Con estos antecedentes conflictivos asume la presidencia Carlos Salinas de Gortari quien agotó finalmente algunas de las reglas características del sistema político. Sin embargo, tuvo que enfrentarse a la ya clara e inexorable descomposición del sistema en un mundo donde cada vez menos había espacios para una sociedad cooptada, para la existencia de un Estado ineficiente y una estructura corporativa que permeara toda actividad; en síntesis, había elementos para asegurar que en México era el fin del corporativismo como eje de la política social del Estado mexicano y las acciones tomadas por el gobierno hacia haya se dirigían. En este sentido, para Arnaldo Cordova: *"La Presidencia de Carlos Salinas de Gortari se pueda contemplar como un resultado del desarrollo del Estado mexicano, nacido de la Revolución Mexicana, al final del siglo XX, y mostrar así que el Estado mexicano está tanto en un proceso de desgaste natural inexorable como de profundo cambio en todos los niveles. En la época de la globalización, al Estado mexicano no le queda de otra más que cambiar y transformarse para ser capaz de hacer frente a los retos de la modernización (...) Desde esta perspectiva, el gobierno de Salinas hizo todo lo que pudo. Y eso es todo"*.¹⁸³

Es un Presidente que llega al poder con cuestionamientos graves de legitimidad y con un aparato partidario desprestigiado y desbaratado, que por primera vez en la historia se había enfrentado a una oposición real con dos líderes de fuerza significativa: Clouthier y Cárdenas. Por lo que el paso inmediato era revertir el panorama electoral y las condiciones bajo las cuales asumió el poder a como diera lugar y frente a lo que fuera.

A su vez había bases objetivas que permitieron el surgimiento del Partido de la Revolución Democrática (PRD). La escisión del PRI, la coalición de organizaciones y partidos que apoyaron la candidatura de Cuauhtémoc Cárdenas en 1988, el estilo de la campaña y la etapa posterior de la elección con el movimiento ciudadano, permitieron que el 21 de octubre de 1988 a unos días de que Carlos Salinas de Gortari asumiera la Presidencia de la República, Cuauhtémoc Cárdenas convocara la creación de un nuevo partido político: *"Nacemos para terminar con el partido de Estado, para restaurar la República y fundar instituciones democráticas y tolerantes"*.¹⁸⁴, afirmó en ese entonces.

El acta constitutiva del partido es firmada por más de treinta organizaciones políticas y sociales que se dividen entre la Corriente Democrática del PRI dominante, una multiplicidad de organizaciones de la izquierda extra-parlamentaria, movimientos sociales afines, y el Partido Mexicano Socialista (PMS) base esencial que integra las diferentes corrientes de la izquierda, heredero directo del Partido Socialista Unificado de México (PSUM).

Dadas las características que permearon su formación, el PRD desplegó una estrategia de movilización social en contra del sistema ayudada por el carácter carismático de su líder. Sin embargo, las características y recursos que permitieron el ascenso del incipiente PRD se convirtieron en la principal limitante para lograr su institucionalización y la consolidación de la nueva organización ante la ausencia de estructuras organizativas, ideologías de carácter muy general, diferentes corrientes, grupos y líderes diversos. Al contrario, permitió la sobrevivencia de toda una cultura con diferentes redes de actuación, de compromisos y lealtades, entonces obligadamente la figura de Cuauhtémoc Cárdenas fue fundamental: *"Como líder carismático, tiende a asumir las funciones de cohesión de la organización y de definición de la línea estratégica del nuevo partido. Actúa como pivote de una organización en la cual las relaciones horizontales entre las partes son escasas: cada una de ellas justifica su acción política a partir de la palabra del líder"*.¹⁸⁵

La estrategia desplegada fundamentalmente por el PRD fue: *"El recurso de la movilización social como fuente de movilización de votos, y la puesta en evidencia de las inequidades del sistema como medio de consolidación de apoyos políticos. La estrategia apuesta al derrumbe del régimen por la denuncia y comprobación de su injusticia e ineficacia"*.¹⁸⁶ De manera irremediable se sentaron las bases para la confrontación entre el PRD y el gobierno, Carlos Salinas no olvidó la supuesta humillación a la cual fue objeto en 1988 y enfrentó al sistema al naciente partido, probablemente el PRD no hubiera representado ninguna amenaza directa para la sobrevivencia del régimen, pero el conflicto fue subiendo cada vez de tono.

¹⁸³ Arnaldo Córdova, *"El legado de Salinas"*, Nexos, junio, 1997, p. 31.

¹⁸⁴ Arturo Cano, "PRD, La prueba del 94", Reforma, Enfoque, núm. 25, 29 de mayo de 1994, p.6.

¹⁸⁵ Jean-François Prud Homme, *El PRD: su vida interna y sus elecciones estratégicas*, CIDE, 1996, p. 13.

¹⁸⁶ *Ibidem*, p. 20.

El régimen de Carlos Salinas de Gortari al quedar sin legitimidad ante amplios sectores de la sociedad con la impugnación del proceso electoral a cuestras y sin la posibilidad de hacer las modificaciones a la Constitución ya que sólo contaba con el 52% de los diputados, se vio en la necesidad de buscar consenso tanto legal como políticamente en otras fuerzas políticas, se requería entonces el apoyo de otra fracción parlamentaria, por lo que se inició un acercamiento con el Partido Acción Nacional logrando converger en un inicio gracias a ciertas afinidades en la política económica a seguir en el país, el Partido Acción Nacional optó por esta iniciativa de acercamiento bajo la lógica de poder: *"expandir su influencia, reformar normas y relaciones diversas, hacerse indispensable en más de una operación política, crecer en militancia y votos (...) tener el segundo grupo parlamentario del país y ser el fiel de la balanza de las relaciones políticas principales"*.¹⁸⁷

Con estas acciones, el Partido Acción Nacional que en apariencia es irreconciliable con la izquierda, podía detener la consolidación del naciente partido, de todas formas los resultados de 1988 hicieron repensar la estrategia del PAN ante la inesperada irrupción de la izquierda, sobre todo en aquellas facciones que veían a su partido no como un instrumento democrático, sino como un factor de presión para el gobierno en los aspectos económicos o bien fue el resultado de la imposición del ala pragmática aprovechando el momento coyuntural, por encima del perspectiva doctrinaria, tradicional e idealista del partido. Para Porfirio Muñoz Ledo:

El PAN deja de cumplir ese papel cuando a cambio de reconocer a Carlos Salinas presidente legítimo, llega a una negociación conocida por todo el mundo y no negada por ellos; es una relación muy cercana, según la cual el gobierno le va a reconocer ciertas victorias, y reconocerlas significa no solo que ganaron sino también no echarle todo el peso del Estado durante el proceso. ¿Qué tan distintas fueron las elecciones de Chihuahua a las de Michoacán? No lo digo yo, sino todos los observadores que conozco en México y en el extranjero: en Michoacán echaron toda la casa por la ventana para aplastarnos y en Chihuahua fue una contienda más o menos equitativa. El PAN también se acerca al gobierno por otra razón. Porque la administración de Salinas realiza y lleva a cabo gran parte del programa del PAN. Antes de morir, lo dijo Manuel Clouthier: Salinas me robó el programa.¹⁸⁸

La corriente que se impuso en el PAN provocó una escisión en el partido, la salida de los miembros del llamado Foro Democrático que contaba entre sus miembros a tres exandidatos a la presidencia de la República reflejaban una molestia profunda por el giro que daba el partido. Desde la perspectiva de Porfirio Muñoz Ledo: *"Lo que yo afirmo, más como politólogo que como dirigente de un partido, porque esto es técnico, es que si el PAN ha votado en más de un 80 por ciento en las cámaras igual que el PRI, ya no es partido de oposición pues coincide con el gobierno. La razón es profunda, no es circunstancial..."*.¹⁸⁹ De esta manera y con la política pragmática del PAN, Salinas tuvo una válvula de escape y de legitimación, era la época de las gubernaturas cedidas y del apoyo del PAN en la legislatura para poder llevar a cabo las reformas necesarias para el proyecto de modernización.

El PRD resentido el trato diferenciado del gobierno, en Baja California se reconoce el triunfo del panista Ernesto Ruffo y se le declara el primer gobernador de oposición, mientras que en Michoacán se regatean los triunfos perredistas. Todo indicaba a una apuesta radical con dos líneas de intransigencia en colisión: el perredismo de ni un paso atrás y la política gubernamental que trata de cerrar el paso al PRD. La característica dominante es entonces la confrontación con el gobierno y con el PRI, la violencia y los conflictos electorales, por ejemplo, la pugna en Michoacán empezó desde la elección presidencial de 1988, continuó en las elecciones legislativas de 1989, las federales de 1991 y los comicios para la gubernatura y renovación del poder legislativo en 1992 y en las municipales de diciembre. La pugna política hizo que el gobierno y el partido oficial volcaran todas sus baterías hacia la tierra natal de Cuauhtémoc Cárdenas, quien como priista había gobernado Michoacán. Los conflictos siguieron en Tabasco, Guerrero, Oaxaca, Michoacán y en el Estado de México con el grave caso de Tejuipilco. Para Arnaldo Córdova: *"... en Michoacán, su plaza más fuerte en el país, el PRD fue arrollado en sus luchas electorales y, en definitiva, cruelmente derrotado. Esta fue la manera en que Salinas siempre trató de golpear al PRD: presentándolo como el partido de la violencia y el desorden, pero sobre todo como el partido opuesto a un orden basado en la paz y el consenso entre todas las fuerzas políticas. Era mentira, pero funcionó a las mil maravillas"*.¹⁹⁰

La diferencia era clara, en Michoacán el priista Eduardo Villaseñor gana oficialmente los comicios michoacanos y toma posesión en medio de fuertes protestas, mientras que el gobierno reconoce en ese mismo momento la victoria de Francisco Barrio en la elección de gobernador de Chihuahua. Una segunda gubernatura para el PAN. El saldo para el PRD era más de trescientos militantes muertos, el encarcelamiento y desaparición de muchos otros, el hostigamiento constante de sus líderes y la construcción de una imagen de ser un partido intransigente y opositor ante todo, excluyente y negado a todo diálogo con el gobierno.

Nadie entendió nunca por qué Salinas decidió declarar la guerra abierta a esta corriente política que estaba a punto de convertirse en un partido político, conocido como el Partido de la Revolución Democrática. Es una de esas cosas que sólo se pueden explicar en términos psicológicos y que suelen caer fuera de un análisis político científico. Tanto Salinas como Cárdenas decidieron hacer de su disidencia una causa de guerra a muerte. Como es natural, el más débil de los dos, Cárdenas tenía todo en su contra. Era incapaz de encontrar una solución política a la lucha en que ya se había embarcado. Y fue un error que pagó muy caro. Por otra parte, Salinas no tenía mucho que perder, sino al contrario, mucho que ganar de esta lucha desigual. No obstante, lo controvertido no era la posición de ganador o de perdedor de Salinas, sino el estilo que adoptó para declarar la guerra al PRD. Todo buen político, en cualquier país excepto México, hubiera tratado de llegar a algún entendimiento para incluir a su enemigo principal en los intentos de llevar a cabo un política de consenso. Salinas nunca consideró siquiera esta opción. Al contrario, su idea central era usar cualquier medio que tuviera a su disposición para destruir a la persona que lo había humillado. Necesitaba un ajuste de cuentas. Que Salinas tenía todas las ventajas de su lado lo demuestra el hecho

¹⁸⁷ José Woldenberg, op. cit., p. 264.

¹⁸⁸ Porfirio Muñoz Ledo, "No buscamos todo el poder: queremos cambiar el sistema", Macropolis, núm. 91, 1993, p. 15.

¹⁸⁹ Ibidem.

¹⁹⁰ Arnaldo Córdova, "El legado de Salinas", Nexos, junio, 1997, p. 41.

de que el propio Cárdenas y su partido empezaron a perder terreno y a ganar -con justa causa- la imagen de un partido violento y de confrontación, incapaz incluso de proyectar una plataforma programática mínima.¹⁹¹

Este y diversos factores provocan que el PRD en las elecciones federales de 1991 tenga un retroceso impresionante, sólo capta un margen de votación del 8% perdiendo votos entre 1988 y 1991 en casi todos los Estados de la República. En contraparte, 1991 es visto como una recuperación del PRI con un sorprendente total de casi dos tercios de los votos a su favor. Una vez que el PRI obtuvo la mayoría en el Congreso se aprobó un paquete de reformas en materia agraria, educativa y social. El PRD endurece su discurso ante lo que califican de un "*cuartelazo parlamentario*" ya que muchas de estas modificaciones eran contrarias a la historia del país: Porfirio Muñoz Ledo recuerda: "*Quizá el momento más dramático fue cuando la reforma al artículo 27, cuando después de hacer una exposición les dije: "Ahí estoy viendo a los ex líderes de la Confederación Nacional Campesina, aquí hay varios ex secretarios generales; usted, Héctor Hugo Olivares; usted Oscar Ramírez Mijares: yo los recuerdo a ustedes con el puño alzado cantando el himno agrarista, ¿cómo lo van a cantar ahora?" Había una contradicción tal entre su vida y lo que estaban haciendo, que eran el retrato hablado de la transgresión del sistema, de la traición de las ideas de la revolución mexicana. Y eso mismo les fue quitando argumentos, porque al principio el tono en contra nuestra era de "traidores, tránsfugas, chaqueteros".*"¹⁹²

Pero 1991 fue visto por Carlos Salinas de Gortari como una especie de referéndum aprobatorio sobre su gobierno, sin embargo, faltaba lo que sería el eje central de la política modernizadora y globalizadora, por lo menos discursivamente. El miércoles 4 de marzo de 1992 en el 63 aniversario de la fundación del PRI, el Presidente Salinas anunció como tesis doctrinaria al Liberalismo Social, término usado por Jesús Reyes Heróles quien después de un riguroso trabajo de índole académica llegó a una tesis central: "*El liberalismo mexicano era diferente al liberalismo tradicional, al que se dio en Europa, que situaba los intereses del individuo, sin consideración alguna, por encima de los intereses sociales*"¹⁹³ Mediante el Liberalismo Social y su brazo ejecutor el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) se intentó subsanar las carencias de un gran porcentaje de la población que se encontraba en la pobreza por problemas estructurales o bien como resultado negativo del reajuste económico. La principal crítica es que no atacaba frontalmente los problemas estructurales de la pobreza. Carlos Monsiváis hacía un balance:

El 88, el mito y las realidades del desastre electoral del gobierno, y la "caída del sistema". A remediar ese fracaso se dedicaron los tres primeros años del gobierno de Salinas, el ideario de PRONASOL, la manipulación de los medios informativos, el esfuerzo por recapturar la confianza que es más y que es menos que la legitimidad. Los elementos a favor del régimen eran exhaustivos: los amplísimos recursos de la Federación a favor de un solo partido, el fraude electoral, la represión selectiva y brutal, la adquisición masiva de la disidencia, el ingreso a la permanencia en los ámbitos de la corrupción, las vastas limitaciones de la oposición de izquierda, empeñada en la autofagia, y la marrullería de la oposición de derecha, obstinada en que la real politik le abra el camino del triunfo en el año 2000.¹⁹⁴

Como México está ubicado en la zona de influencia de los Estados Unidos, este un factor de dominio que incide directamente y que tiene implicaciones directas en la transformación, funcionamiento y expectativas del gobierno en turno, la historia del país es un compendio de medidas y experiencias que buscan limitar la influencia de los Estados Unidos e incrementar a su vez la capacidad de negociación o maniobra del Estado mexicano en una historia conflictiva y sumamente dolorosa para el país. Para llevar a cabo el proyecto del llamado grupo compacto, desde su perspectiva se tenía que modificar este tipo de relación por lo que el grupo apostó a la integración con el país del norte, idea contraria a la corriente de corte nacionalista que tenía presente la experiencia histórica. Samuel P. Huntington académico de Harvard en una estancia que realizó en México atestigüa el hecho:

México ha dejado de definirse por su oposición a Estados Unidos y está intentando, en lugar de ello, imitar a Estados Unidos y unirse con el NAFTA. Los dirigentes mexicanos están empeñados en la gran tarea de redefinir la identidad mexicana y han introducido fundamentales reformas económicas que con el tiempo llevarán a un cambio político fundamental. En 1991, un alto consejero del presidente Carlos Salinas de Gortari me describió detalladamente todos los cambios que estaba haciendo el gobierno. Cuando terminó, dije yo: "Es impresionante. En esencia me parece que ustedes quieren cambiar a México, de país hispanoamericano, en norteamericano". Me miró con sorpresa y exclamó ¡Exactamente! Eso es precisamente lo que estamos intentando hacer, pero, por supuesto, no podemos decirlo nunca públicamente...¹⁹⁵

En este sentido, el mayor triunfo para el régimen salinista es la aprobación del Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN) que requirió un inusitado cabildeo. Todo era cuestión de tiempo para que el país pudiera desarrollarse y llegar al primer mundo según la propaganda oficial.

Sin embargo, había una molestia por el empeoramiento de las condiciones de millones de personas, los beneficios no llegaban a todos los sectores de la sociedad: "*No faltaron críticas y críticos a su programa económico. La izquierda señalaba, con insistencia y con razón, que la privatización se había hecho en beneficio de unos cuantos empresarios privilegiados y, en varios casos, con métodos no del todo transparentes. Había indicios claros de corrupción. También la opinión liberal tenía*

¹⁹¹ *Ibidem*, p. 40.

¹⁹² Porfirio Muñoz Ledo, Reforma, suplemento Enfoque, núm. 132, 14 de julio de 1996, una vida política. Decir, no romper. p. 11

¹⁹³ Federico Reyes Heróles, Proceso, núm. 801, 9 de marzo de 1992 p. 11.

¹⁹⁴ Carlos Monsiváis, Nexos, núm. 188, agosto de 1993, p. 56.

¹⁹⁵ Samuel P. Huntington, "El conflicto entre civilizaciones: próximo campo de batalla", Ideas Políticas núm. 5, Cambio XXI, 1993, p. 69. Como dato anecdótico el alto funcionario al que se refiere en la cita al parecer no es otro más que el Dr. José María Cordova Montoya, lo que provocó que al momento de publicarse el trabajo de Huntington algunos columnistas de diversos diarios pidieran su expulsión del país.

*sus peros: todo el programa económico había sido impuesto desde arriba, como en tiempos de los Borbones, sin debate ni participación social; la rigurosa reforma fiscal era lesiva y depresiva para los pequeños y medianos negocios...".*¹⁹⁶

Salinas no quiso idear un proyecto de gobierno consensado, de hecho se excluyó todo lo que estuviera en desacuerdo con él, muchas de las decisiones más importantes que tuvieron un impacto significativo en el país no fueron consultadas con ningún actor o grupo social, parecía que el pequeño grupo compacto tenía la verdad absoluta, incluso muchas de las políticas públicas fueron llevadas a cabo en contra de amplios sectores de la sociedad, al parecer parte del problema final estuvo fundado en esa exclusión selectiva y en la supeditación de todas las acciones a la conjunción del proyecto económico. Arnaldo Córdova nos comenta: "Un Estado gobierna a la sociedad cuando posee la capacidad de abordar los problemas de ésta y asegurar su consenso respecto a las soluciones que se han de adoptar. Cuando un estado no logra hacer esto, fracasa en todo lo demás. Hubo una época en la que el autoritarismo presidencial mantuvo unida a la sociedad mexicana y fue capaz de conducirla a metas compartidas por todos. La amplia y rica diversidad política que liberó la reforma política en México no podía haber sido asimilada por el Estado cuando nació en 1917".¹⁹⁷ Sin embargo, no había razones de peso, ni siquiera el cumplimiento del proyecto económico para posponer lo que era una demanda urgente, la apertura política:

*¿Por qué no intentaba Salinas una apertura política legitimada con los ejemplos de la propia historia de México: los liberales, Juárez, Madero? ¿Por qué no calibraba la profundidad del agravio acumulado: Tlatelolco, el 10 de junio, el desastre económico, la mentira, la corrupción? Y lo más extraño de todo, ¿Por qué ponía oídos sordos a las evidentes ventajas prácticas, económicas incluso, de la reforma política? La democracia introducida de manera resuelta en los estados y municipios, hubiera puesto al país en el círculo virtuoso de una descentralización efectiva (no solo declarativa) y en la posibilidad de desmontar pacíficamente las onerosas pirámides del corporativismo burocrático, sindical y hasta académico. ¿No era ése el proyecto de libertad que impulsaba la reforma del artículo 27 en el campo? ¿O es que se era liberal en la economía y autoritario en la política?*¹⁹⁸

A pesar de la seguridad de los teóricos de la prosperidad selectiva de lo que debería de ser este país, del avasallamiento del sistema y de la legitimidad ganada en el extranjero y en algunos sectores de la población en México, la factura sería cobrada por los más pobres del país, aquel primero de enero de 1994, en uno de los estados con menores niveles de vida del país: Chiapas.¹⁹⁹

¿Por qué lucha? Quiero que haya democracia, que ya no haya desigualdad, yo busco una vida digna, la liberación, así como dice Dios.

Miliciano del EZLN.

2

El día primero de enero de 1994, San Cristóbal de las Casas despertó a la madrugada del año nuevo en una realidad distinta a la de 1993. Los turistas fueron avisados de que no deben abandonar sus habitaciones de los hoteles porque la ciudad estaba en poder de la guerrilla. A las 0:30 hrs., el autodenominado Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) integrado en su mayoría por indígenas mayas, tzeltales, tzotziles y tojolabales tomó por vía de las armas la ciudad de San Cristóbal de las Casas y las poblaciones de Altamirano, Las Margaritas, Ocosingo, y Chanal. Al frente del grupo se encontraba el Subcomandante Marcos, al parecer un tampiqueño de nombre Sebastián Guillen, educado en escuelas jesuitas.

Parecía tranquilo, como si su vida no peligrara. Estaba vestido de negro, con un chuj de lana con el que daba la impresión de ser muy corpulento. Tenía pasamontañas, negro como todo lo demás. Llevaba carrilleras cruzadas en el pecho; también una metralleta Ingram, ligera, pequeña, como las Uzi. En la cintura sujetaba un radiotransmisor con el que se comunicaba con el resto de sus compañeros, algunos de los cuales esperaban en una Combi. Las personas que lo rodeaban oyeron que su gente lo llamaba comandante -o Subcomandante. Era carismático, misterioso, perverso. Una turista lo miro con inquietud.

-¿Nos va a dejar ir? -preguntó.

Los turistas habían sido ya notificados que podrían regresar a sus hogares el 2 de enero.

-¿Por qué se quieren ir? -Contestó el hombre del pasamontañas-. Disfruten la ciudad.²⁰⁰

¹⁹⁶ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 426.

¹⁹⁷ Arnaldo Córdova, "El legado de Salinas", Nexos, junio, 1997, p. 45.

¹⁹⁸ Enrique Krause, *La presidencia...*, op. cit., p. 428.

¹⁹⁹ El estado de Chiapas con una población de más de tres millones de habitantes distribuidos en 16 422 localidades, tres cuartas partes de las cuales tienen entre uno y 99 habitantes. Es rico en recursos naturales, en una dramática contradicción con la pobreza de la mayoría de su gente. Del total de sus viviendas 594 523, más de un tercio sólo tiene un cuarto, casi todas ocupadas por cinco o más personas; cerca de 400 000 personas cocinan con madera, una de cada tres casas cuenta con electricidad, a pesar de que ahí se genera el 55% de la energía eléctrica del país. Las causas de muerte especialmente en las comunidades indígenas son infecciones intestinales y respiratorias y desnutrición, la tasa de mortalidad de los indígenas es 12% más alta que en el resto del país, asimismo tenía las tasas más altas de analfabetismo del país con un 30.1%, de la población escolar de entre 6 y 14 años, solo el 71.3% asiste a la escuela, muy por debajo de la media nacional; se carece de centros de salud, caminos, agua y demás servicios básicos; de cada 10 personas, seis trabajan en el sector primario. En materia de servicios básicos dos de cada cinco viviendas no tienen agua entubada, tres de cada cinco no cuentan con drenaje, eso en el promedio estatal, sin embargo en Altamirano uno de los municipios involucrados en el conflicto la mitad de las viviendas no tienen agua, una de cada cuatro dispone de drenaje y de luz, en las Margaritas sólo la cuarta parte de las viviendas tiene agua entubada, nueva de cada diez no tienen drenaje, y solo una de cada tres viviendas cuenta con energía eléctrica. En Chiapas hay un médico por cada mil 500 habitantes y menos de una quinta parte de la población es derechohabiente de las instituciones de seguridad social. En Proceso, número 897, 10 de enero de 1994, texto construido con información de las páginas 34, 45, 47, 48, 49.

²⁰⁰ Carlos Tello Díaz, *La rebelión de las cañadas*, Cal y Arena, 1995, p. 16.

El Subcomandante Marcos explicó que el EZLN decidió levantarse en armas para exigir la renuncia del gobierno federal y la formación de un nuevo gobierno de transición que convocara a elecciones democráticas para agosto de 1994, para exigir la solución de las principales demandas de los campesinos: alimentación, salud, educación, autonomía y paz; asegura que el único camino viable es la lucha armada: *"Este sector ve ya agotado cualquier otro camino, como la lucha legal, la lucha abierta, los proyectos económicos, la lucha de SEDESOL, y termina por seguir el único camino que le queda, que es el camino de la lucha armada. Pero se abre a otras corrientes y a otras formas de lucha, en el afán de generar un movimiento realmente nacional y revolucionario que concilie estas dos demandas fundamentales, libertad y democracia. Sobre estas dos puede sustentarse un movimiento de solución verdadera a los problemas económicos y sociales de cada sector, sea indígena o campesino, obrero, de los maestros, de los intelectuales, de los pequeños propietarios, de la pequeña y mediana industria"*.²⁰¹

La acción armada afirmaron, es una respuesta a la entrada en vigor del TLCAN que representa un acta de defunción para las etnias indígenas en México, indicó que llevaban diez años de trabajo preparándose y que buscaban la instauración de un gobierno de transición que convocara a elecciones. Si bien, la violencia era cuestionable y condenable sirvió para despertar a una sociedad adormecida y a un gobierno endiosado: *"La violencia como llamada de atención extrema. La insensibilidad ha sido tanta, la opresión tan dura y machacona, las vejaciones tan reiteradas, que el estallido de la violencia es la mejor forma para llamar la atención de una opinión pública y un estado adormecidos e impermeables. Se trata de un nutriente realista. Porque, en efecto, la rebelión a todos ha conmovido y los temas de la pobreza, la desigualdad, la injusticia y el racismo, difícilmente podrán ahora escamotearse (por fortuna)"*.²⁰²

El Subcomandante Marcos declaró: *"La lucha armada tiene sentido en la medida en que se agotaron los cauces legales. La gente buscó salidas a través de proyectos productivos. Y nada, el PRONASOL tampoco vino a resolver los problemas fundamentales de los indios"*.²⁰³ Respecto al agotamiento de los cauces legales mencionados por el Subcomandante Marcos, Carlos Tello menciona:

Chiapas atravesaba por un período muy difícil al comienzo de los noventa. Los campesinos hundidos en la miseria, no tenían cauces para manifestar su desesperación. Eran sistemáticamente reprimidos por el gobierno de Patrocinio González. El gobernador los reprimía, no con la fuerza, como su predecesor, sino con la ley. Quiero decir, con su ley. El título IX del código penal de Chiapas tipificaba los delitos que atentaban contra la seguridad del estado. Los campesinos que resistían los desalojos, por ejemplo, convencidos de que las tierras que cultivaban eran suyas, podían ser acusados de sedición de acuerdo con el artículo 222 del código penal, que condenaba hasta por cuatro años de prisión "a los que, reunidos tumultuariamente, pero sin armas, resistan a la autoridad o la ataquen para impedirle el libre ejercicio de sus funciones". Asimismo, los campesinos que protestaban en las ciudades por los desalojos -o por lo que fuera- podían ser acusados de motín de acuerdo con el artículo 225, que condenaban también hasta por cuatro años de prisión "a los que para hacer uso de un derecho pretextando su ejercicio se reúnan tumultuariamente para tomar por asalto edificios o parques públicos, u obstruyan las vías de comunicación". En Chiapas, las personas más diversas alzaban la voz contra los artículos del código penal. Para Valdemar Rojas, líder del PAN, tenían "la finalidad específica de reprimir con legalidad a la oposición"; para German Meza, líder del PRD, pretendían "encontrar cualquier expresión de inconformidad en un contexto delictivo". Era la verdad. En un Estado con problemas tan profundos, con rezagos tan graves, el gobernador prefirió, antes que dialogar, reprimir con el cobijo de las leyes.²⁰⁴

El EZLN emitió la Declaración de la Selva Lacandona donde declaró la guerra al ejército mexicano. Con el levantamiento armado muchas maneras de ver al país quedaron hechas añicos, el máximo orgullo del gobierno de Carlos Salinas de Gortari, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte y la priorización de la macroeconomía que significaría o supondría la entrada de nuestro país a la modernidad quedó totalmente en entredicho.

El día 2 de enero los integrantes del EZLN atacaron las instalaciones de la XXI Región Militar en Rancho Nuevo, a partir de ese momento iniciaron los combates con el ejército, para el 4 de enero habían llegado más de 10 mil soldados a la zona, además, cientos de vehículos militares.

En prevención de que los integrantes del Ejército Zapatista de Liberación Nacional emprendieran una escalada de violencia a nivel nacional todas las zonas militares del país fueron puestas en estado de alerta y los cuerpos de seguridad estatales dispusieron de operativos especiales, la vigilancia de los cuerpos militares y de seguridad de todo el país se reforzó luego de que torres de alta tensión fueran derrivadas en las poblaciones de Peribán, Michoacán y Temamatla, Puebla y además, de una acción infructuosa del mismo tipo en Cuautitlán Izcalli, en el Estado de México.

El 6 de enero el presidente Carlos Salinas de Gortari durante un mensaje a la nación no vaciló en señalar que: *"profesionales de la violencia, nacionales y un grupo de extranjeros, ajenos a los esfuerzos de la sociedad chiapaneca eran los responsables de la situación que se vivía en la entidad"*. En el gobierno no había claridad respecto a la posición que tomaría frente al movimiento, pasó en unos días de ser un grupo de 200 transgresores de la ley a una organización profesional bien entrenada. Para el gobierno federal los grupos violentos eran una mezcla de intereses y de personas tanto nacionales como extranjeras, donde los indígenas estaban siendo manipulados por gente externa, blanca y universitaria.

El presidente hizo un llamado a deponer la conducta violenta e ilegal de los guerrilleros y ofreció un trato benigno. Inclusive -ofreció- consideraremos el perdón. El país entero entró en tensión por la escalada de diversos acontecimientos antes

²⁰¹ Subcomandante Marcos, citado por Enrique Maza, Proceso, número 897, 10 de enero de 1994, p. 9

²⁰² José Woldenberg, op. cit., p. 25

²⁰³ Proceso, número 897, 10 de enero de 1994, p. 7

²⁰⁴ Carlos Tello Díaz, op. cit., pp. 146-147.

inusitados, el 8 de enero hubo un atentado con una autobomba que estalló en un estacionamiento subterráneo dentro de un centro comercial de la ciudad de México. El clima de linchamiento también fue fomentado, el gobierno chiapaneco a cargo de Elmar Setzer Marseille acusó a algunos sacerdotes jesuitas de estar vinculados con el EZLN.

El surgimiento del EZLN fue visto como el fracaso de la microeconomía, había que reconocerse como un país dual con regiones sumamente atrasadas y de extrema pobreza. El proyecto económico se había olvidado de esta realidad, las instituciones fallaron, quedó patente el contraste entre el México moderno, pujante, democrático que describía Salinas en sus giras internacionales y la miseria extrema en uno de los cinco estados más pobres del país: *"Fue el pasmo de la generación del cambio, tan especializada en gozar los beneficios del poder, y tan desconcertada al ver que, de vez en cuando, se le exige algo más"*.²⁰⁵

El gobierno trató de limitar el movimiento acotándolo de diversas maneras, a circunscribirlo regionalmente, la respuesta militar dañó la imagen del país en el exterior y cuestionó la fortaleza del régimen salinista. Dieron la vuelta al mundo las fotografías con la imagen de milicianos muertos armados con rifles de madera, la presión internacional y la movilización de amplios sectores de la sociedad permitió que a tan sólo cuatro días de iniciado el conflicto el gobierno tuviera que buscar una salida política, la estrategia militar fue aplazada. Como indica José Woldenberg: *"Pensemos en lo que hubiese sucedido si hoy por hoy en el país no existiera un pluralismo en acción que se expresa a través de partidos, organizaciones sociales, diarios y revistas. Si las organizaciones defensoras de los derechos humanos no tuviesen un protagonismo en expansión, si el expediente electoral (a pesar de todas sus imperfecciones) no organizara lo central del litigio político, si el gobierno no hubiese aprendido a convivir -por gusto o regañadientes es lo de menos- con otros; en suma, si viviéramos en ambiente cultural y político de mediados de los sesenta"*.²⁰⁶

Esta misma posición fue adoptada por el Subcomandante Marcos: *"El fenómeno que se da desde enero de 1994 es que hay una fuerza emergente, que nosotros llamamos sociedad civil, que rebasa a los partidos, al Gobierno y, por supuesto, también rebasa al EZLN (...) Nosotros lo hemos tratado de poner de esa forma: hay diálogo no porque el EZLN y el Gobierno estén dispuestos, sino porque hay una fuerza que los obligó, porque el volver a recurrir a las armas significaría un costo muy grande para las dos fuerzas con ese tercer actor..."*.²⁰⁷

El problema fue planteado por los zapatistas tratando de que trascendiera a nivel nacional, fue una clara llamada de atención en un país donde existía una profunda desigualdad. El EZLN incitó y logró la movilización de amplios sectores de la sociedad civil logrando ubicarse en el centro del proceso político del país a pesar de los esfuerzos que hizo el gobierno para aislarlo. El Subcomandante Marcos artífice y organizador logró colocarse como un interlocutor válido, su principal demanda: la necesidad de un gobierno provisional que debía conducir al país hacia el tránsito definitivo a la democracia. Sin embargo, a pesar del amplio reconocimiento que ganó Marcos por todas las latitudes, muy veladamente algunos analistas con riesgo de ser acusados de reaccionarios cuestionaron sobre las reales motivaciones del alzamiento y las prácticas poco democráticas de la dirigencia.

Un rol fundamental en el movimiento es jugado por la sociedad civil representada básicamente por las organizaciones no gubernamentales que en los últimos años habían ocupado un papel preponderante en la transición política del país, el zapatismo apostó en gran medida a ellas. En palabras de Marcos: *"... Lo que estamos proponiendo nosotros es algo tan radical que implica un cambio dentro de la concepción de uno mismo. Cómo se piensa en uno mismo en esa historia. ¿Cómo decirte? El zapatismo representa la invitación: vamos dejando de ser espectadores y vamos a ser actores, pero esa invitación no es para alguien que es un gran personaje o que es muy valiente, es para cualquier ciudadano común y corriente"*.²⁰⁸

En la Segunda Declaración de la Selva Lacandona establecieron que Chiapas no podría tener solución sino se resolvía el principal problema de México que ellos identificaron como el ejercicio del poder y no la falta de recursos. A este respecto Jorge G. Castañeda reconoció que el sexenio de Carlos Salinas de Gortari invirtió mucho en Chiapas pero fue insuficiente ya que: *"Los problemas de la pobreza no se resuelven sólo con dinero, porque el problema no es de gasto sino de estructuras, de organización para participar en las decisiones de sus comunidades, de empleos, de trato digno por las autoridades, de restitución de tierras, etcétera"*.²⁰⁹ En síntesis, democracia, que en Chiapas, uno de los paraísos electorales del sistema, la palabra democracia no tenía mucho significado:

...el estado de Chiapas era en el momento un bastión del PRI, en el municipio de Oxchuc ubicado a treinta kilómetros de San Cristóbal de las Casas, cuando fue tomado por el EZLN, se encontró en el local del PRI cientos de boletas electorales en blanco de los comicios locales de 1985, este fue uno de los cincuenta municipios donde el PRI sacó el 100% de los votos en la última elección celebrada en 1991, con 11 073 sufragios, en una proporción del 75.4 por ciento del padrón electoral, en una población donde el 35 % es analfabeta. En la elección de 1991 el PRI obtuvo el 80% de los votos, sin embargo significó una caída en relación con las anteriores elecciones de 1988, Carlos Salinas de Gortari y Patrocinio González Garrido candidatos a la presidencia de la república, y a la gubernatura respectivamente obtuvieron el 89.9 % de la votación, ningún otro estado tuvo márgenes mayores de votación.²¹⁰

²⁰⁵ Carlos Monsiváis en Proceso, número 897, 10 de enero de 1994, p. 55

²⁰⁶ José Woldenberg, op. cit., p. 39

²⁰⁷ Reforma viernes 21 de junio de 1996, Subcomandante marcos, entrevista.

²⁰⁸ Reforma sábado 22 de junio de 1996, Subcomandante marcos, entrevista.

²⁰⁹ Proceso, número 897, 10 de enero de 1994, p.53

²¹⁰ Cifras de la Secretaría de Gobernación, citado por Pascal Beltrán del Río en Proceso, número 897, 10 de enero de 1994, p. 39

El movimiento demostró que la entrada en vigor del TLCAN no haría de México un país desarrollado y nos mostró hacia nosotros mismos las profundas desigualdades sociales. Se evidenció las fallas del sistema político mexicano provocando un debate nacional sobre los límites de la miseria, sobre la integración real de nuestro país y sobre el proyecto de nación que visualizó el régimen. *"El levantamiento sacudió la conciencia de la sociedad; puso fin al triunfalismo del gobierno; replanteó la cuestión indígena; situó sin equívocos al principio de las prioridades del país el problema de la marginación y de la pobreza; contribuyó también, junto con los otros factores, a presionar a favor de la transición hacia la democracia"*.²¹¹ Todavía a finales de 1993 Patrocinio González Garrido, Secretario de Gobernación y Gobernador del Estado con licencia aseguraba: *"En Chiapas no hay guerrilla"*.²¹²

2.3.3. SOCIEDAD Y MUNICIPIO EN LA TRANSICIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO EN MEXICO

Yo participo, tu participas, él participa, nosotros participamos, vosotros participáis, ellos deciden.

Inscripción en una pared en la Universidad de California, Berkeley.

1

En el proceso de transición política hay dos factores que han jugado un papel fundamental: la movilización ciudadana y el reposicionamiento del gobierno local, al grado de que en ocasiones se han convertido en una especie de entelequia. Este apartado busca explorar algunas aristas que serán desarrolladas en el tercer capítulo y que inicialmente nos obligan a ser cautelosos en esos temas.

Una tipología clásica de la cultura política, entendida como: *"... el conjunto de actitudes, normas, creencias, compartidas más o menos o ampliamente por los miembros de una determinada unidad social y que tienen como objeto fenómenos políticos"*²¹³ proviene de un estudio publicado en 1963, realizado en Alemania Occidental, Italia, Inglaterra, Estados Unidos y México por los investigadores estadounidenses Almond y S. Verba. Ellos identifican tres tipos de orientaciones, a la primera, la llaman cultura política parroquial que se presenta en sociedades simples donde las instituciones políticas como tal no existen, siendo sus habitantes una especie de súbditos; el segundo tipo, la cultura política de subordinación se presenta en los regímenes políticos autoritarios donde la actitud de los habitantes es pasiva; y finalmente, la cultura política participativa, donde hay una posición activa del ciudadano en los asuntos públicos.

Atendiendo a la tipología descrita en el caso de México por sus condiciones regionales de desarrollo, se infiere que no hay una cultura política totalmente homogénea, ya que hay indicios que nos sugieren la existencia de sectores de población con una actitud parroquial, cohabitando con amplias franjas de población con una cultura política participativa que son el reflejo de la dualidad y el proceso de cambio que vive el país.

Desde hace tres décadas amplios sectores de la sociedad paulatinamente se han involucrado más activamente en los asuntos públicos, las razones las encontramos en la modificación de variables fundamentales en la población de México, como el nivel de educación, religión, género, ingreso, edad, lugar de residencia y tipo de vida los cuales se han transformado radicalmente en el país en las últimas décadas, por lo que el académico estadounidense Roderic Ai Camp²¹⁴ llega a la conclusión de que el apoyo hacia las estructuras autoritarias esta siendo modificado. Los jóvenes, quienes han alcanzado una mayor escolaridad, los que provienen de familias con mejores condiciones económicas y los que viven en las regiones más dinámicas del país están colaborando en este sentido.

VARIABLES QUE SON CARACTERÍSTICAS DEL FENÓMENO URBANO, POR LO QUE ESTE PROCESO ADQUIERE UN SIGNIFICADO FUNDAMENTAL EN LA TRANSICIÓN A UN SISTEMA MÁS DEMOCRÁTICO. Gabriel Careaga comenta: *"Los ciudadanos explican, discuten, critican a su sociedad, y los medios lo comunican. Es una conquista de la ciudad moderna, lo que implica una sociedad educada, escuelas, periódicos, libros, parlamentos..."*.²¹⁵ Si una sociedad educada es una base para transitar de un régimen autoritario a uno más

²¹¹ Carlos Tello Díaz, op. cit., p. 209.

²¹² Proceso, número 897, 10 de enero de 1994, p. 15

²¹³ Giacomo Sani en Norberto Bobbio, *Diccionario...*, op. cit., p. 415.

²¹⁴ Roderic Ai Camp, op. cit., pp. 124-125.

²¹⁵ Gabriel Careaga, *La ciudad enmascarada*, Cal y Arena, 1992, p. 271.

democrático, en el radical aumento del nivel escolar en México se encuentra una explicación de este fenómeno, Héctor Aguilar Camín nos comenta:

Si alta escolaridad implica modernización social y este espíritu participativo y democrático, en el crecimiento de la educación media y superior hay que buscar una de las explicaciones del nuevo espíritu ciudadano que recorre la polis mexicana. No se trata sólo del aumento de la escolaridad y la instrucción. En el caso de México se trata también de la revancha que en ese terreno impone el país legal -siempre burlado y pospuesto, cuidadosamente respetado en la forma, cotidianamente transgredido en el fondo- sobre el país real. Millones de mexicanos han escuchado y aprendido en sus aulas el valor irrenunciable y superior de la democracia, la justicia, la igualdad y la libertad, como patrimonio de la nación y obligación de sus gobernantes. Pero los valores supremos de ese país legal o ideal, no encuentran correspondencia exacta en la nación y los gobernantes del país real, cuyos rasgos son de naturaleza más bien opuestos: democracia otorgada a cuentagotas desde arriba, justicia de criterios estamentales, desigualdades y privilegios casi coloniales, libertades ciudadanas acosadas por la tutela, el control y el autoritarismo. La esquizofrenia que implica esta separación del país real y del país legal -tan vieja como la adopción de las instituciones liberales y republicanas en un país monárquico y corporativo- ha dejado de ser una incomodidad minoritaria para volverse una magna simulación pública en la cabeza de millones de mexicanos que aprenden a respetar valores que no verán practicar.²¹⁶

Esta simulación tiene un punto de quiebre en la crisis económica de 1982 cuando termina la posibilidad de ascenso para una parte de la sociedad. Con el gran imperativo de corregir la grave situación económica inicia el proceso de cambio estructural en el régimen de Miguel de la Madrid, por lo que la estrategia de modernización del Estado mexicano ante la crisis del estado de bienestar trajo consecuencias negativas para el grueso de la economía de las familias.

En el mismo período de gobiernocomo lo vimos en el apartado 2.3.1, se identifican momentos coyunturales que sirvieron como catalizador para la movilización ciudadana, como las protestas postelectorales en Chihuahua en 1986 y el terremoto en la ciudad de México en 1985, representó para muchos el despertar de la sociedad civil; para Carlos Monsiváis: *"El esfuerzo sin precedentes (es un momento dado, más de un millón de personas empeñadas, en distintos niveles, en labores de rescate y organización ciudadana) es acción épica ciertamente, y es catalogo de exigencias presentadas con la mayor dignidad. Urge ya en las ciudades democratización, políticas a largo plazo, racionalidad administrativa. Durante un breve periodo, la sociedad se torna comunidad, y esto con los escepticismos y decepciones adjuntos, ya es un hecho definitivo. Luego de medio siglo de ausencia, aparecen en la capital los ciudadanos, los portadores de derechos y deberes. Enlazados por la súbita revelación de estas capacidades le añade a la capital un nuevo espacio ético y civil, en franca oposición a las creencias del estado paternalista que nunca reconoce la mayoría de edad de sus pupilos"*.²¹⁷

Este era el reflejo de una sociedad cada vez más plural que no cabe más en un sistema corporativo que se debilita día con día y que además paralelamente: *"y para quien quiera verlo ahí están los resultados electorales, que más allá de vencedores y perdedores momentáneos, hablan de una diversificación del voto que parece una tendencia absolutamente imparable"*.²¹⁸

Esta diversificación del voto y el avance de la oposición fue acompañada por otro lado del surgimiento de infinidad de organizaciones civiles, ante una crisis de representatividad que de igual manera afecta a los partidos políticos y a las burocracias en el gobierno, respecto al proceso de organización Miguel Bazdresch Parada comenta: *"Este proceso puede haberse iniciado con el interés de resolver algunos aspectos de la vida privada o familiar y/o con el interés de realizar algunas practicas religiosas o culturales. Tales intereses son factibles de ser llevados a cabo por medio de acciones grupales. Con tal motivo las personas se interesarían en participar en grupos concretos. Y el agrupamiento emergente conlleva la posibilidad de pasar de los intereses individuales al interés público y se empieza a dar un proceso de pérdida del carácter privado del pensamiento personal. La expresión abierta de análisis y críticas de la vida pública hace surgir el problema del cambio y la pregunta por la posibilidad del mismo"*.²¹⁹

Si bien, es patente que hay incontables ejemplos de grupos y organizaciones ciudadanas que han tenido éxito en el logro de sus objetivos, hay que ser cautelosos ya que muchas de las veces se tiende a idealizar algunos grupos que se presuponen con una legitimidad absoluta y con un consenso social que le otorga la facultad de decisión en nombre de amplios sectores, e incluso, de toda la sociedad.

Esta contradicción ha generado profundos problemas ya que muchas de las veces estas organizaciones tienen ciertos intereses y objetivos particulares y se escudan bajo paradigmas y la entelequia académica, a este respecto José Woldenberg comenta: *"El problema radica en que por esa vía invariablemente se construyen discursos autoritarios. Porque si una persona o agrupación son los representantes del pueblo o de los ciudadanos, quienes no compartan sus puntos de vista seguramente serán antipueblo y anticidadanos. El recurso es sencillo..."*²²⁰

De la misma forma, es común que movimientos urbano-populares pioneros en la movilización social, degeneran en organizaciones clientelares o corporativas: *"Por las necesidades de regularización de su lote, agua potable, vivienda y equipamiento, los habitantes de las nuevas áreas de crecimiento con origen en la invasión o la venta ilegal son fácil presa de líderes. Por su relación con el poder político o con la administración urbana local, dichos líderes pueden constituir poderosas organizaciones de demandantes con una dosis muy baja de democracia interna y más útiles para el ascenso*

²¹⁶ Héctor Aguilar Camín, *Después...*, op. cit., p. 253.

²¹⁷ Carlos Monsiváis, op. cit., pp. 32-33.

²¹⁸ José Woldenberg, op. cit., p. 238.

²¹⁹ Miguel Bazdresch Parada, *En busca de la democracia municipal*, El Colegio de México, 1994, p. 50.

²²⁰ José Woldenberg, op. cit., p. 127.

*político y económico de los dirigentes, que para alcanzar la satisfacción de las demandas de los habitantes. Estas organizaciones se convierten rápidamente en apéndices del partido oficial y se llegan a consolidar a través de relaciones clientelares y no por afinidad ideológica”.*²²¹

También, es común encontrar ejemplos de una sociedad civil tipo corporativa donde hay una centralización en la toma de decisiones y de organizaciones no gubernamentales que funcionan como grupos de presión en beneficio de los partidos políticos. De la misma forma, los comerciantes ambulantes, los transportistas, entre otros actúan como grupos de presión declarados en la política local y como mecanismos de control para efectos electorales.

Por lo que la organización ciudadana se enfrenta a serias limitaciones, como lo reflexionó Carlos Monsiváis: “...Casi al instante, se advirtieron las inmensas dificultades. No hay tal cosa como la independencia absoluta; los recursos del estado y la clase empresarial son lo suficientemente vastos como para frustrar los proyectos independientes, y no es mera cuestión del deseo la consolidación de espacios de autonomía. Hay que romper barreras históricas, de la psicología colectiva y de las estructuras del poder”.²²²

Uno de los espacios donde se está dirimiendo esta situación sin lugar a dudas es en el gobierno local mexicano. Es verdaderamente significativo que hay indicios de que en muchos de los espacios locales se está gestando lentamente un cuestionamiento hacia la forma en que ha venido funcionando la relación entre gobierno y sociedad, no en un sentido genérico y ascendente, sino en ejemplos muy concretos y aislados.

Para Luis García Abusaid y Víctor Zúñiga de El Colegio de la Frontera Norte: “La cultura política en sus expresiones más cotidianas - de nivel vecinal y municipal- parece haber sufrido cambios paulatinos. Se tiene la impresión de que ciertos sectores de la población todavía no claramente identificados han estado perdiendo el miedo a la política y desean construir la democracia en la sociedad más inmediata. Organizaciones de todo tipo, de dimensiones muy diferentes aparecen a lo largo del país, fundando sus perspectivas y posiciones en la experiencia cotidiana: la calle, el crédito bancario, la arborización, el parque, la escuela, la recreación de fin de semana, la seguridad residencial, la vialidad, los servicios”.²²³

De esta forma, los ciudadanos empiezan a participar activamente con objeto de modificar situaciones que le afectan directa y cercanamente, por ejemplo, el acceso a bienes y servicios urbanos. Por estas razones las primeras escaramuzas inician en los municipios de nuestro país los cuales muestran una divergencia enorme entre ellos.

Si en el primer capítulo queda constancia de las grandes diferencias regionales que hay en nuestro país, esta situación se agrava si tomamos como referencia a los municipios, los cuales tienen distinta capacidad instrumental que refleja finalmente su capacidad institucional para resolver la problemática de sus comunidades.

Un indicador en este sentido, es el personal con el que cuentan los ayuntamientos. En México hay un promedio nacional de 140 empleados que laboran en los municipios²²⁴ y en un análisis detallado, de los 31 estados, en once el promedio es inferior a la media nacional, como es de esperarse, con una diferencia notable y sustancial entre los municipios de las regiones más desarrolladas del norte y centro a los del sur del país.

Tal es el caso de Baja California que empleaba 10 446 personas en los 4 municipios que integran su estado con un promedio de trabajadores por municipio de 2 612; por el contrario, el estado de Oaxaca con 570 municipios empleaba un promedio de tan sólo 26 personas en cada uno.

Es difícil concebir que los municipios en Oaxaca tengan un promedio de 26 empleados, lo que refleja el estado de indefensión en que se encuentran los ayuntamientos ante los graves problemas sociales de ese estado. Ante esta realidad inobjetable, el discurso municipalista de observar al municipio como el espacio máximo donde se llevan a cabo en su mejor forma las expresiones culturales, artísticas, económicas y políticas del hombre, suena carente de fundamento. Nos encontramos ante el mismo problema que mencionaba Fernando Chueca Goitia en el primer capítulo al tratar de definir a la ciudad, la limitación residía en que había ciudades estructuralmente distintas por lo que los conceptos sobre esta, también eran distintos y en ocasiones contradictorios, probablemente sucede lo mismo con los municipios en México ¿Cómo englobar localidades tan distintas, en un concepto abstracto, que por sí mismo, en el ámbito discursivo lo eleva a una categoría ideal que choca terriblemente con su realidad?

Sin embargo, hay indicios de que en los últimos años algunos municipios están sumiendo un nuevo rol: “Este planteamiento implica un importante giro en la concepción del papel de la administración. Se trata de abandonar un papel pasivo, dependiente, subalterno en última instancia, de los otros operadores públicos y privados. De la dotación de infraestructuras y servicios a las decisiones exógenas, se pasa a adquirir un papel de propuesta, de iniciativa autónoma, de impulso a los

²²¹ Manuel Perlo Cohen (compilador) *La modernización de las ciudades en México*, UNAM, 1990, p. 467.

²²² Carlos Monsiváis, op. cit., p. 13.

²²³ Luis García Abusaid y Víctor Zúñiga, *En busca de la democracia municipal*, El Colegio de México, 1994, p. 62.

²²⁴ Información proveniente de la encuesta “El perfil de los municipios en México”, levantada por el CEDEMUN en colaboración con el INEGI, del 15 de agosto al 15 de septiembre de 1995 en todos los municipios del país. Convirtiéndose en la única fuente que arroja resultados globales sobre las capacidades institucionales de los municipios en México.

factores susceptibles de potenciar un desarrollo endógeno desde abajo".²²⁵ Para Tonatiuh Guillén: "Atrás quedaron los tiempos cuando los ayuntamientos eran instituciones muy pequeños, de bajo costo para los contribuyentes, con escasa atribuciones y recursos, comparados con los disponibles para los gobiernos estatales y federal. Para los ciudadanos, en ese ambiente con ayuntamientos de bajo perfil, era mucho más importante lo que hacían directamente el gobierno federal o las oficinas del gobierno del estado. Actualmente la relación ha comenzado a invertirse ..."²²⁶

Si bien, es una realidad palpable, por otro lado, es importante no perder de vista la existencia de municipios con profundos rezagos sociales e institucionales cuyo caso más dramático se encuentra en las regiones indígenas, para Enrique Cabrero Mendoza: "El desfase entre un México que se moderniza y que ingresa a los esquemas internacionales de la economía mundial, y un México premoderno, tradicional, y profundo, que cada vez queda más rezagado y olvidado, el México indígena... Esta abismal diferencia que parecería fragmentar al país en dos, se manifiesta en toda su intensidad en el espacio local".²²⁷ Por lo que es necesario que: "... en la lucha por la reivindicación del espacio propio de las regiones en la sociedad nacional, traducida en demandas de la democracia, descentralización y desarrollo, nadie puede darse el lujo de desconocer las diferencias sociales, económicas e incluso étnicas de cada municipalidad del país. De esas diferencias se deriva el que, por ejemplo, las políticas de descentralización deben adoptar contenidos diferentes para cada región o tipo de regiones. No obstante, no se pierde la unidad en lo esencial, que es precisamente la reivindicación de los espacios propios. Pero al mismo tiempo, por las diferencias regionales del país se explica el porqué la relevancia que han adquirido sociedades y gobiernos locales no obedezca con la misma intensidad a los factores determinantes (...) de hecho, el escenario descrito (...) corresponde a los municipios urbanos de mayor tamaño".²²⁸

De nueva cuenta, el municipio urbano marca la diferencia. En lo que respecta al aspecto financiero Alicia Ziccardi comenta: "Son constantes los reclamos de autonomía económica y financiera que expresan los gobiernos locales pero, principalmente, son los municipios más ricos del país (y, en particular, los que se hallan en manos de gobiernos de oposición) los cuales no sólo cuestionan los bajos montos de las participaciones recibidas, sino el complejo procedimiento para fijar el monto de las mismas y su disponibilidad en el tiempo que se requieren".²²⁹

Diferencias entre los municipios producto de las desigualdades regionales ha provocado una capacidad de respuesta distinta a los problemas de la sociedad:

Son muchos los municipios del país que manejan con dificultades un catastro actualizado, no cobran los impuestos, contribuciones y demás ingresos que les corresponden, no administran o lo hacen con mínimo nivel de eficiencia, los servicios de agua potable, basura, limpia, jardinería, rastro; no están en condiciones de planear las formas de ocupación y usos del suelo, o crear y controlar las reservas territoriales. Sin embargo, también son muchos los municipios (...) que asumen no sólo esas sino otras funciones tales como: el suministro de transporte público o la promoción económica de territorio, el desarrollo de programas de vivienda popular, o la producción de equipamiento e infraestructura. En esta investigación se advierte claramente que en tanto existe una demanda insatisfecha que se expresa ante la autoridad local, esta se ve en la obligación de dar una respuesta (la cual no necesariamente es una solución) aun cuando no existan competencias legales ni recursos para hacerlo. Esto es así porque es la autoridad que tiene una mayor e inmediata visibilidad social en el espacio local. El corolario es que esto contribuye a fortalecerla en tanto pueda atender las demandas sin afectar otros intereses o a debilitarla cuando no pueda hacerse cargo de las mismas.²³⁰

La reforma municipal de 1983 actuó supuestamente bajo la lógica de fortalecer a los gobiernos locales, sin embargo, cedió responsabilidades pero prácticamente nulos recursos para llevarlas a cabo. Incluso, muchos de los logros obtenidos en la reforma fueron negados, como tal es el caso del impuesto predial, que como queda constancia en el comentario siguiente: "Los gobiernos municipales han estado presionados a utilizar todas las fuentes de ingreso disponibles, a la vez que disminuyeron las transferencias directas del gobierno federal durante los años ochenta. Entre tales fuentes destaca el impuesto predial, que por lo general, se había mantenido intocado por décadas. Si bien este impuesto fue atribuido plenamente a los ayuntamientos hasta 1983, su transferencia de los gobiernos estatales ha tomado largo tiempo e incluso no ha concluido completamente, como es el caso de Hermosillo (...) en este municipio, el control contable del impuesto predial y del catastro todavía esta en manos del gobierno estatal. De esta manera, el lapso de transferencia ha determinado que la utilización efectiva del impuesto predial por los ayuntamientos se haya iniciado realmente a finales de los ochenta e incluso a principios de la actual década".²³¹ Situación que reflejó el centralismo imperante.

En los años noventa la disfuncionalidad en la que se encuentran los gobiernos locales en México se hace presente en diversos conflictos, para Tonatiuh Guillén López: "Durante el último decenio (...), en los extremos norte y sur del país tuvieron lugar coyunturas regionales que de manera radical rompieron o pugnan por romper con la fuerza hegemónica y homologante del sistema político y de sus instituciones. Fueron coyunturas en las que confluyeron los elementos productores de una descentralización de facto de la estructura de gobierno y del sistema político, y que se manifestaron en la particularidad de dinámicas regionales tan diversas e intensas como Chiapas a partir de 1994 y Baja California desde 1988, idénticas en la búsqueda de reivindicación de sus respectivos espacios de autonomía. (...) durante el último decenio encontramos ejemplos de continuo enfrentamiento regional al sistema político, en los que se mezclan las demandas de descentralización con las de

²²⁵ Manuel Perló Cohen (compilador), op. cit., p. 403.

²²⁶ Tonatiuh Guillén López, *Gobiernos municipales: entre la modernización y la tradición política*, El Colegio de la Frontera Norte, 1996, p. 21.

²²⁷ Enrique Cabrero Mendoza, *La nueva gestión municipal en México*, Miguel Ángel Porrúa-CIDE, 1995, p. 263.

²²⁸ Tonatiuh Guillén López, op. cit., p. 16.

²²⁹ Alicia Ziccardi, op. cit., p. 20.

²³⁰ Ibidem, p. 17.

²³¹ Tonatiuh Guillén López, *En busca de la democracia municipal*, El Colegio de México, 1994, p. 121.

democracia, es decir, la resistencia de las sociedades locales tanto a las distorsiones centralistas como a las negativas de la apertura política".²³²

Distorsiones centralistas que sin lugar a dudas impactaron a través de los años en la conformación de las ciudades. En palabras de Alicia Ziccardi: "El municipio fue un espacio de aprendizaje político, una instancia de gobierno en la cual el partido gobernante actuó hegemonícamente y desde la cual se distribuyeron o se permitió el acceso a bienes y servicios urbanos (tierra, agua, etcétera). Para las grandes mayorías que no podían tener acceso a estos bienes por la vía del mercado, las prácticas clientelísticas fueron la opción que debieron aceptar, y estos procesos contribuyeron a que la administración municipal, en lugar de representar los intereses del conjunto de la sociedad local, formulara políticas, proyectos, acciones que beneficiaron a determinados intereses locales. Así, las ciudades son, en gran medida, el resultado y la expresión espacial de esta forma de gestión que contribuyó a reforzar la fragmentación y la segregación social y territorial".²³³

Como es natural, el municipio al formar parte del sistema político en México comparte las características y reproduce los principales elementos del sistema como el autoritarismo y el centralismo en donde la tremenda heterogeneidad provoca la acentuación de estos rasgos. De la misma forma, la centralización se reproduce en el municipio concentrando la decisión en la autoridad más fuerte, el presidente municipal, lo que ocasiona de igual manera la centralización de los recursos, para Rodolfo García del Castillo:

La concentración de servicios es casi natural en el núcleo municipal, a causa de factores políticos, económicos y sociales es en la cabecera o el polo más fuerte de concentración poblacional donde se genera o reproduce la dinámica productiva, el comercio, los servicios, etc. Igualmente allí se encuentra la mayor organización ciudadana en torno a demandas y donde los contactos a los gobernantes son más evidentes, construyéndose con ellos un espacio de negociación que favorecen la continuidad política "en este sitio se ganan elecciones". Sin embargo, reproduce esquemas que van en contra de la integración económica y de actividades necesarias en el desarrollo, y polariza conflictos internos en el largo plazo. La labor de las gestiones municipales reproduce el seleccionar acciones localizadas un esquema de decisión centralizados sin perspectivas de futuro ni visión de largo plazo y solo preocupado por salir al paso de los problemas más visibles a que se enfrenta.²³⁴

Para Alicia Ziccardi los rasgos más importantes del sistema político mexicano se reproducen ante los indicios de un ejecutivo fuerte, la inexistencia de pluralismo social, cabildos que son en realidad espacios de lucha partidista y en donde los canales para distribuir los recursos son difusos, al grado de que: "En las sociedades locales el acceso informal a la burocracia, por medio de las relaciones de parentesco y amistad, suele ser una forma eficaz para lograr una respuesta de la administración a una demanda; la forma y canales como se resuelve la misma tiene efectos políticos que pueden expresarse en el voto ciudadano",²³⁵ además, indica: "En síntesis, la falta de pluralismo político y social y las limitadas experiencias de alternancia política en el gobierno local son rasgos distintivos de la democracia local. Las posibilidades de que las ciudades sean espacios en los que el acceso a los bienes y servicios básicos se lleve a cabo con equidad son realmente restringidas. Los intereses particulares tienden a prevalecer sobre los de la comunidad, y en nuestras ciudades se expresan cada vez más los efectos de la fragmentación y la segregación social existente".²³⁶

De la misma forma, Tonatiuh Guillén, de El Colegio de la Frontera Norte opina que los municipios en México: "... han conservado las tradiciones políticas que se expresan en su dinámica interna de decisiones, fuertemente presidencialista, y en su relación poco permeable con la sociedad local, tanto en las instancias de representación política (el cabildo) como en las de participación ciudadana, virtualmente inexistentes dentro del proceso de gobierno. La descentralización y la modernización municipales no han seguido los mismos ritmos que la promoción de prácticas democráticas en el funcionamiento de los ayuntamientos, si bien existen las condiciones favorables para que ello ocurra. De este modo, la modernización y la tradición política autoritaria pueden coexistir en la dinámica cotidiana de los gobiernos municipales, aunque la presión que ejerce la sociedad civil para incidir de manera activa en la vida pública municipal ha ido creciendo, lo que supone cercana la transformación de esos espacios de gobierno en espacios públicos, en sentido estricto".²³⁷

Lo que nos lleva a una ambigüedad, si bien es un hecho que en algunos municipios ha aumentado la capacidad instrumental, coexiste aún con la premodernidad política: "En los resultados del estudio podrá apreciarse que efectivamente está ocurriendo un acelerado proceso de modernización instrumental, pero que igualmente persiste una tradición política autoritaria tanto en el interior de los ayuntamientos como en su relación con la sociedad civil: de tal manera, cumpliendo una ley universal, las estructuras de poder han sido las últimas en avanzar en las dinámicas de cambio institucional. Por supuesto, el reconocimiento de este escenario dual no implica la restricción de las políticas de descentralización o la suspensión de la reforma del sistema federal (...) lo que implica es extender los términos del debate nacional a las instituciones y sociedades regionales y locales, para las que también es pertinente, por ejemplo, el cuestionamiento sobre su capacidad para incorporar a la pluralidad de intereses sociales a la toma de decisiones".²³⁸

En la otra arista fundamental, la participación ciudadana, la situación también es compleja, Mauricio Merino indica que el fruto de una investigación colectiva sobre la participación ciudadana en el municipio a cargo de El Colegio de México se daría

²³² Tonatiuh Guillén López, *Gobiernos municipales...*, op. cit., p. 14.

²³³ Alicia Ziccardi, op. cit., p. 31.

²³⁴ Rodolfo García del Castillo, *Análisis del municipio mexicano: diagnóstico y perspectivas*, CIDE, 1995, p. 28.

²³⁵ Alicia Ziccardi, op. cit., p. 26.

²³⁶ *Ibidem*, p. 27.

²³⁷ Tonatiuh Guillén López, *Gobiernos municipales...*, op. cit., p. 26.

²³⁸ *Ibidem*, p. 8.

a conocer en una publicación que se llamaría: *La Democracia Cotidiana*, bajo la lógica de que en el gobierno municipal se llevaba a cabo una democracia participativa, partían del supuesto de que en un gobierno local no existían las limitantes que impedían el desarrollo democrático en México a nivel nacional, pero como indica: "*Fuimos en busca de la democracia cotidiana, y encontramos formas de participación, resistencias locales, problemas atávicos de cultura política y dificultades legales y administrativas que están lejos de la calificación democrática*".²³⁹

Asimismo, durante su investigación quisieron separar la participación ciudadana, de las decisiones de los gobiernos, es decir, separar la participación de la democracia representativa, que pasa por los partidos políticos, las elecciones y los gobiernos, descubriendo que no era posible: "*A pesar de nuestra voluntad explícita de escapar de los conflictos entre partidos políticos, éstos aparecieron a cada paso; unas veces, como instrumento de uso para darles cauce y sentido a la participación (...) y otras, como obstáculo a la participación de la sociedad e incluso como causa de dificultades inéditas (...) De modo que al final descubrimos el hilo negro: que la ausencia de prácticas democráticas no sólo atañe a los procesos electorales, sino que atraviesa, fundamentalmente por la cultura política de los pueblos (...) fuimos en busca de la democracia municipal; de la participación ciudadana en los gobiernos locales de México, y encontramos un abanico muy amplio de posibilidades de participación, pero también razones de sobra para moderar nuestro entusiasmo inicial*".²⁴⁰ Para Alicia Ziccardi, en retrospectiva: "*Al hacer referencia a la participación social en los gobiernos locales como una forma de procesar las demandas de la ciudadanía se advierte que históricamente, desde los años cuarenta, se instala una fuerte estructura corporativista y partidaria que dirige esta participación*".²⁴¹

Por lo que en un marco de análisis importante, se infiere que: "*El fortalecimiento de los gobiernos estatales o municipales por sí mismo no construye una relación democrática con la sociedad local, ni define mejores condiciones en la calidad de vida. Y esto es así porque la descentralización se asienta sobre una herencia institucional que pertenece al modelo autoritario del sistema político que impone fuertes restricciones a la representación política y a la participación ciudadana, como de ordinario puede observarse en el funcionamiento de los gobiernos municipales o en los congresos y gobiernos estatales (...) la herencia autoritaria influye de tal manera que el proceso de gobierno transcurre todavía, esencialmente, de manera externa a la interacción ciudadana, aún en los casos en que se han superado los tradicionales obstáculos para la competencia electoral*".²⁴²

Para Luis Rubio, una de las explicaciones es que la herencia histórica no ha podido superarse del todo, el pasado autoritario sigue con nosotros y las instituciones en México lo siguen reproduciendo:

...si bien en México existen escasas (y pequeñas) instancias democráticas, son excepcionales al carácter general de la vida política. La cultura política, desde sus precedentes en el mundo azteca y en el período colonial, se caracteriza por valores de subordinación y autoritarismo. En las estructuras de la familia mexicana prototípica, la figura del padre es autoritaria; los hijos se desarrollan en un ambiente de dominación que va mucho más de la natural figura de autoridad de los padres sobre los hijos en cualquier familia. Esos valores se reproducen en el lugar de trabajo, en la escuela, en los sindicatos, en los negocios, en los partidos políticos. En todos y cada uno de los ámbitos de la vida, los individuos a menudo critican el autoritarismo del gobierno, pero se comportan del mismo modo en sus empresas; los sindicatos se quejan de la estructura jerárquica de las empresas y del gobierno, pero será difícil hallar un esquema de dominación de arriba hacia abajo más jerárquico que la estructura del sector sindical. La mayoría de los casos en que los individuos llevan a cabo negociaciones y transacciones -que puedan ser definidas correctamente como políticas tienden a caracterizarse por esquemas de naturaleza autoritaria en que siempre esta implícita una estructura de dominación...²⁴³

Finalmente, Tonatiuh Guillén define un problema central y sugiere algo no que no es muy común en la literatura municipal, pero que es necesario explorar: "*...hay que advertir (...) sobre el rezago del diseño institucional del ayuntamiento, reminiscencia de una tradición medieval española, que constituye un freno que operativamente se traduce en escasa eficiencia y poca permeabilidad social en las decisiones de gobierno. Además, el rezago en el terreno de la representación política y en la participación ciudadana deben añadirse otros obstáculos al buen desempeño de los ayuntamientos, como su actual incapacidad para ser compatibles con los tiempos e instrumentos del desarrollo regional como proceso de largo plazo*".²⁴⁴

Ante este panorama complejo sobre la participación ciudadana y el municipio que refleja un proceso de cambio en marcha, da inicio el tercer capítulo de esta investigación el cual es un caso de estudio en concreto que permite percibir muchas de las aristas abordadas y apreciar la complejidad de los estudios de la actividad pública.

²³⁹ Mauricio Merino, *En busca de la...*, op. cit., p. 17.

²⁴⁰ *Ibidem*, pp. 18-20.

²⁴¹ Alicia Ziccardi, op. cit., p. 30.

²⁴² Tonatiuh Guillén López, *Gobiernos municipales...*, op. cit., p. 20.

²⁴³ Luis Rubio en Roderic Ai Camp, *La política en México, Siglo XXI*, 1995, p. 94.

²⁴⁴ Tonatiuh Guillén López, *Gobiernos municipales...*, op. cit., p. 23.

CAPÍTULO TERCERO

El caso de Cuautitlán Izcalli

3.1 ANTECEDENTES

3.1.1. POLÍTICA Y SUCESIÓN EN EL ESTADO DE MÉXICO

Yo quiero a este pueblo bendito de Dios, porque en su escenario rural aprendí a amar con respetuosa y misericordia simpatía al rústico aldeano y al tímido peón, que me daban los buenos días con medroso talante y me besaban la mano a la despedida, diciéndome con voz de ancestral sumisión: adiós, señor amo.

Isidro Fabela, oriundo de Atlacomulco.

1

La centralización del poder en la investidura presidencial provocó que los gobiernos estatales no tuvieran la soberanía que les consagra la Constitución de nuestro país. Los gobernadores de los estados dependían de las decisiones del centro y de la administración pública federal. Incluso, en caso de ser necesario se haría uso de la facultad metaconstitucional para remover al ejecutivo estatal. Esta situación obviamente limitó tanto el desarrollo económico como político de todas las entidades de la federación, las élites políticas locales no tenían el poder, ni la capacidad para dar muestras de autonomía ante el centro con excepción en determinados momentos de los grupos políticos del Estado de México. Alvaro Arreola Ayala concluye: *"A diferencia de otras entidades, el Estado de México tiene los recursos materiales y humanos, para disputar decisiones políticas de importancia hasta al mismo presidente de la república"*.²⁴⁵

Como lo vimos páginas atrás, el año de 1940 significó para el país un punto de inflexión ante el objetivo de llevar al país a un capitalismo avanzado, lo cual incidió de manera directa en el crecimiento urbano y el cambio político. Este viraje impactó frontalmente al Estado de México.

Antes de la década de los años 40, el control político en el Estado de México dependía de los caudillos y caciques que anulaban a la disidencia o solucionaban sus conflictos internos con las armas en la mano en los bares, cantinas y palenques. La entidad era violenta e inestable. No había un grupo político identificado con Avila Camacho y lo peor para el modelo económico que buscaba instrumentar los políticos de importancia estaban ligados al Cardenismo.

En este contexto, Alfredo Zarate Albarrán en la elección del 6 de julio de 1941 sin ninguna competencia electoral partidista gana con el 100 por ciento de los sufragios a su favor la gubernatura del Estado de México, postulado por el Partido de la Revolución Mexicana. *"Al nuevo gobernador le corresponde conducir al estado, cuando en la República asumía el poder el primero de una sucesión de presidentes mexicanos dedicados a demostrar que el crecimiento industrial (de acuerdo con los criterios liberales del capitalismo), era la solución indispensable para el progreso y bienestar del país. En la región, y sobre todo en la ciudad de Toluca, se decía que el nuevo gobernador respondía más a los intereses del grupo Cárdenista que a los del gobierno federal; que en la entidad no prevalecía una filosofía común"*.²⁴⁶ Alfredo Zarate Albarrán gobernó menos de seis meses ya que fue asesinado por el presidente de la Legislatura local Fernando Ortiz Rubio, hijo de un expresidente de la República. Hay dos explicaciones de lo que ocurrió, en la primera, se reduce a un problema entre el gobernador y Fernando Ortiz Rubio al estar ingiriendo bebidas embriagantes, discutieron y este último lo mató. La otra es más compleja y conlleva múltiples implicaciones ya que gira en torno a un complot del régimen de Avila Camacho para deshacerse del gobernador problema y escasamente leal al presidente de la república.

La situación de la entidad se complica ante la ausencia del gobernador y el presidente de la Legislatura local. Según la Constitución local en su artículo 79 el nombramiento del gobernador ante la falta absoluta de éste tendría que ser escogido entre los miembros de la Legislatura. Sin embargo, por presiones de Manuel Avila Camacho los diputados renunciaron a la facultad constitucional de nombrar al sucesor y permitieron que fuera escogido por el presidente de la república.

²⁴⁵ Alvaro Arreola Ayala, *La sucesión en la gubernatura del Estado de México 1917-1993*, El Colegio Mexiquense, 1995, p. 315.

²⁴⁶ *Ibidem*, p. 168.

Manuel Avila Camacho se decidió entonces por Isidro Fabela, diplomático, oriundo del municipio de Atlacomulco quien desconocía a los políticos locales por lo que fue necesario prepararle el terreno desde Los Pinos para abrirle paso. El subsecretario de gobernación, Fernando Casa Alaman advertía ante los Diputados de la Legislatura: "*El señor presidente de la República, me ha ordenado exprese a ustedes que el señor licenciado don Isidro Fabela tiene toda su simpatía y todo su apoyo. El señor licenciado Fabela goza de particular estimación, y por esto recibe con especial beneplácito la designación que la honorable Legislatura del Estado de México acaba de hacer en su favor*"²⁴⁷ y exigía en nombre del presidente "... que todos los sectores sociales y políticos del Estado de México se agrupen en torno del señor licenciado Fabela, lo ayuden, le den todo su apoyo y toda su colaboración (si no, los amenazó), no habrá bienestar ni prosperidad en el estado".²⁴⁸ Para Rogelio Hernández Rodríguez de El Colegio de México: "*En 1942 la elite tradicional del estado dio muestras inequívocas de agotamiento: el gobernador elegido por ella fue asesinado por otro de sus miembros. El desprestigio político y la firme decisión del presidente Manuel Avila Camacho de corregir el rumbo de la entidad, hicieron posible que tomara el poder Isidro Fabela, un prestigiado diplomático alejado de las rencillas locales. Fabela contó con todo el apoyo presidencial para eliminar la vieja elite y sentar las bases del crecimiento económico. Para lograrlo, fue necesario violar la Constitución local y crear un grupo compacto y leal al gobernador, que permitiera el desarrollo de una nueva elite, más acorde con la nacional*".²⁴⁹

Isidro Fabela se dispuso entonces a "*modelar lo que habría de convertirse, con el paso de los años, en uno de los diseños más liberales para el desarrollo económico capitalista regional y de los más autoritarios para el quehacer político de la República*".²⁵⁰ Transforma la entidad de actividades productivas enfocadas al autoconsumo a un estado industrializado y poderoso económicamente gracias a su política impositiva que consistió en la exención de impuestos sobre la renta, importación, ingresos y exportación por periodos de hasta treinta años, ante la legislación promotora de la industrialización jamás realizada.

Alvaro Arreola Ayala en su investigación considera que Isidro Fabela fundó una elite política que controlaría políticamente al estado y concentraría todas las decisiones y posiciones principales, conocida como Atlacomulco, nombre de un pequeño pueblo que llegaría a convertirse en un lugar mitológico para el sistema político mexicano, lugar de nacimiento de Isidro Fabela y de algunos de los políticos más importantes. En contraposición a esta aseveración Rogelio Hernández Rodríguez comenta:

Un día de 1942 al Estado de México llegó como gobernador sustituto un destacado diplomático, Isidro Fabela, quien además de cumplir su función fundó un grupo que desde entonces ha dominado la política local y, más de una vez, la nacional. Ese grupo, dice la conseja académica, solo ha cambiado de dirigente mediante un procedimiento desconocido pero eficaz, que ha permitido que políticos como Fabela, Gustavo Baz o Carlos Hank tengan un notable poder. Desde entonces, basta ser un político del Estado de México para pertenecer al Grupo Atlacomulco y cada gobernador no sólo le debe el cargo al líder en turno sino que le rinde cuentas de sus actos. La versión, entre romántica y negra, responsabiliza al mítico grupo de todo lo que ocurre en el país. Nada más atractivo pero también nada más falso (...) La notable cohesión que ha distinguido a la elite local y que en el fondo cimienta la creencia en una dinastía hereditaria, en realidad revela a una elite preparada en la política y el servicio público, tanto local como nacional, que ha creado su cohesión para protegerse de lo que ellos consideran una amenaza latente: el Distrito Federal y la elite nacional. Lejos de ser una unidad que se derive de la búsqueda de ascensos, es un principio de defensa que asegura a los nacidos en la entidad el poder político local. Ante una elite nacional poderosa, mejor preparada y, sobre todo, interesada en un estado cercano y desarrollado, la única posibilidad de retener el poder es mantenerse unidos, integrados, o como ellos mismos dicen, disciplinados.²⁵¹

Rogelio Hernández Rodríguez intenta demostrar en su investigación: "*... la inexistencia de un solo grupo y, por contraste, mostrar cómo la política local ha sido disputada por varios y sucesivos grupos que, pese a las fricciones, han conseguido preservar su unidad*".²⁵² Afirma que a diferencia de otras latitudes la competencia entre los grupos no ha llevado a enfrentamientos que busquen el exterminio del otro grupo por lo que se reproduce constantemente una elite competente y experimentada, cuyo principal principio es la lealtad a los líderes y a las instituciones: "*Como es fácil deducir, estas ideas están tan arraigadas en la elite gracias a que ha sido educada con valores heredados por cada generación. Con puntos de referencia de esta naturaleza, no es extraño que el observador ajeno a la entidad y a las prácticas políticas locales vea una dinastía, una familia*".²⁵³

Pero más haya de la existencia o inexistencia del grupo Atlacomulco, lo que es un hecho es que si el gobierno federal nunca ha tenido que preocuparse por la formación de una elite poderosa en otros estados: "*... en el Estado de México, la enorme cohesión que han logrado sostener sus políticos, y el camino paralelo con el país que ha recorrido al estado en su desarrollo económico y político, se ha convertido en una alerta permanente que ha obligado al gobierno federal a intervenir para debilitar a un grupo determinado*".²⁵⁴ Por lo que: "*De ahí que pueda advertirse en toda la historia política de la entidad una relación tensa, a veces contradictoria, entre el centro nacional y el poder local. No es extraño encontrar que el mismo poder*

²⁴⁷ Ibidem, p. 180.

²⁴⁸ Ibidem, p. 182.

²⁴⁹ Rogelio Hernández Rodríguez, *Amistades, compromisos y lealtades: líderes y grupos políticos en...*, El Colegio de México, 1998, pp. 327-328.

²⁵⁰ Alvaro Arroela Ayala, op. cit., p. 188.

²⁵¹ Rogelio Hernández Rodríguez, op. cit., pp. 12-14.

²⁵² Ibidem, p. 15.

²⁵³ Ibidem, p. 14.

²⁵⁴ Ibidem, p. 43.

federal unas veces apoye decididamente el dominio de algún grupo y otras, con la misma firme voluntad, provoque su caída".²⁵⁵

Cuando el crecimiento de los municipios conurbados a la ciudad de México entró a una fase de dinamismo nunca antes visto el proceso trajo consigo: "... dos hechos socioeconómicos de suma importancia. En primer lugar, se crea un tipo de burguesía industrial, con características notablemente distintas a las de la clase comerciante y latifundista de las décadas anteriores. Por otro lado, aparece en diversos municipios del estado, un nuevo sector dentro del proceso productivo de la sociedad local: la clase obrera, los grupos sociales urbanos".²⁵⁶ Ya para la década del sesenta se convierte en la segunda entidad más industrializada del país desplazando a Nuevo León y solo atrás de la ciudad de México. "El proyecto industrial del estado, impulsado desde el gobierno de Isidro Fabela hasta el de Juan Fernández Albarrán, fue todo un éxito macroeconómico. Del noveno lugar que ocupaba en el país en 1944, en número de establecimientos industriales, el Estado de México en sólo 25 años ocupó el tercer lugar, después del Distrito Federal y el estado de Jalisco. Del decimotercer lugar en cuanto a capital invertido en 1944, ascendió al segundo lugar nacional en 1970, después del Distrito Federal. Del décimosegundo lugar ocupado en 1944 en cuanto a valor de la producción, en 1970 ocupaba ya el primer lugar, y en cuanto al rubro económico de personal ocupado, del octavo lugar que alcanzaba en 1944, subió al segundo en 1970".²⁵⁷

Un hecho trascendental vinculado con el proceso de urbanización acelerada del Estado de México fue que la sucesión de la gubernatura en 1969 sería la última sin competencia política electoral, el profesor Carlos Hank González fue el último candidato presentado por un sólo partido y el último gobernante con un estilo ya en desuso, con una línea:

... política en la que el contacto personal era determinante, practicaba giras periódicas en las que demostraba conocer a cada personaje principal del lugar, a los que trataba con tal familiaridad que volvía amistosa una simple vinculación oficial. De esta manera, Hank conocía a los líderes curas, dirigentes de cada sitio, lo que le facilitaba resolver problemas. La personalización de la política y la solución de los conflictos con el trato directo le redituó que la población, y sobre todo la elite política, lo sintiera cerca, disponible. (...) Como es fácil entender, esta práctica no sólo dependía del carácter de Hank, sino de la situación política de su época, en la que no denominaba la masificación ni la sociedad era tan compleja. Facilitaba el acercamiento la sencillez de las relaciones (...) Este estilo personal de hacer política llevó a Hank a establecer un esquema de atención social y, por ende, de contacto político, novedoso y altamente útil para su gobierno: los cuarteles. (...) Los cuarteles fueron zonas delimitadas de la entidad para resolver necesidades básicas y solucionar potenciales conflictos sociales. La característica más valiosa del modelo consistía en que el cuartel era responsabilidad de un alto funcionario del gabinete quien, además de las tareas propias de su cargo, hacía las veces de representante personal del gobernador. Ellos estaban autorizados para aprobar proyectos e incluso recursos, de tal manera que se agilizaran las soluciones.²⁵⁸

Es también en este periodo cuando se inicia: "... la creación de nuevos núcleos urbanos, en especial colonias obreras que acercaran a los trabajadores a los centros fabriles, y regenerar zonas marginales (...) centró sus trabajos en el Vaso de Texcoco, Nezahualcóyotl, y en lo que constituyó la obra social más publicitada del periodo: la creación de la unidad habitacional Ciudad Cuautitlán Izcalli, que pasó de ser un asentamiento urbano a un municipio nuevo. El gobierno de Hank invirtió en los seis años, 1 525 000 000 de pesos en Cuautitlán Izcalli...".

Cuando terminó el periodo de gobierno del profesor Carlos Hank González los partidos políticos de oposición hicieron su aparición después de veinticuatro años de ausencia. En las elecciones para sustituirlo hubo tres opciones: el PRI, el PAN²⁵⁹ y el PPS destinado a desaparecer poco después. Por lo que el candidato del PRI Jorge Jiménez Cantú para el periodo de 1975 a 1981 tendría en su campaña por primera vez en muchos años una oposición real la cual fue acosada y asediada tanto por las instituciones como por los diferentes grupos, la cita a continuación describe el drama al cual se enfrentaban: "... los partidos contendientes (al PRI), tuvieron la indudable intención de pretender estorbar la emisión de la voluntad ciudadana, o disfrazar el rechazo enérgico del pueblo a su ideología y a su candidato, porque las diversas instancias (...) por denominador común la ambigüedad, imprecisión y oscuridad, así como una evidente muestra de ignorancia a la Ley Electoral del Estado de México, que sólo puede ser atribuible a un afán equívoco y doloso de oponerse por sistema a decisiones soberanas del pueblo".²⁶⁰ Drama porque fue la postura del poder legislativo al calificar la elección. Los resultados electorales de esta elección reflejaron lo siguiente en términos porcentuales:

²⁵⁵ Ibidem, p. 44.

²⁵⁶ Alvaro Arreola Ayala, op. cit., p. 248.

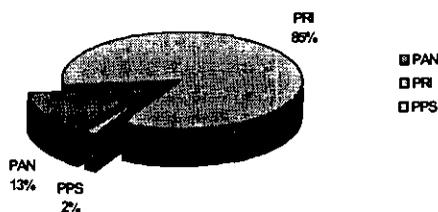
²⁵⁷ Ibidem, p. 269

²⁵⁸ Rogelio Hernández Rodríguez, op. cit., pp. 201-203.

²⁵⁹ El Partido Acción Nacional había iniciado sus actividades en la década de los sesenta, sus fundadores en la entidad José Castelazo y Astolfo Vicencio Tovar relatan que tuvieron infinidad de dificultades para crear el partido en los municipios del Estado de México esencialmente ante el acoso de los grupos de poder. Un fenómeno interesante fue que: " Los dirigentes del Partido Acción Nacional siempre consideraron a Toluca, "tierra de misiones". El control total que ejercían los hombres de Atlacomulco les impidió a los panistas hacer proselitismo en la capital. La represión y hostigamiento que recibían, hizo que su refugio natural fuera desde la década de los años sesenta, la mayor zona de crecimiento urbano desde esos años: Naucalpan y Tlalneantla, municipios alejados del centro de poder local, el Valle de Toluca " en Alvaro Arreola Ayala, La sucesión en la gubernatura del Estado de México 1917-1993, El Colegio Mexiquense, 1995, p. 284.

²⁶⁰ Alvaro Arreola Ayala, op. cit., p. 288.

GRÁFICA 3.1

ESTADO DE MÉXICO: RESUMEN GENERAL DE VOTOS
ELECCIÓN PARA GOBERNADOR 1975.

Fuente: Elaboración propia con base en información de Alvaro Arreola Ayala, *La sucesión en la gubernatura del Estado de México 1917-1993*, p. 291.

Por otro lado, lo más significativo era que se consolidaba una dinámica en el Estado de México como en el resto del país, en los municipios urbanos la oposición ganaba más votos. Aunado a la nueva correlación demográfica y regional de la entidad se configuraba un nuevo escenario político:

... mientras en 1960 la población de los 17 municipios que conforman la zona metropolitana del Distrito Federal concentraban 25% de los habitantes de todo el Estado, diez años después ya alcanzaba 50%, y en 1980 (...) representaba 65% del total. Si los datos son contundentes, su importancia aumenta al compararlos con la población de Toluca y su zona metropolitana, la cual no sólo es menor sino que decrece sostenidamente (en números absolutos y relativos) en el mismo periodo: de representar 13% en 1960, disminuyó a 9.7% en 1970 y a 7.9% en 1980.

Pero las pérdidas de Toluca son más que poblacionales. Durante los años de crecimiento económico y de formación de la elite política local, Toluca fue el centro de todas las actividades; como en cualquier otra región, la ciudad donde se asientan los poderes concentró los contactos profesionales, los centros educativos y las oportunidades de hacer una carrera política. Fue por ello que muchos políticos nacidos en otras zonas del estado, incluso en el mismo cinturón que rodea al Distrito Federal, fueron adoptados por Toluca y, lo más importante, fueron formados por sus tradiciones sociales y políticas. En este sentido, Toluca y sus políticos no tuvieron verdaderos problemas para controlar un estado con una sociedad poco compleja, con asentamientos poblacionales que, al margen de sus diferencias, acudían a Toluca (...) La homogeneidad de la elite fue el resultado de una sociedad poco desarrollada.

... la diversidad de necesidades y la falta de identidad con el estado, así como también entre los municipios, originó grupos políticos que lo único que desde entonces han tenido en común es defenderse de las imposiciones de Toluca, a la cual, significativamente, se refieren como el centro (...) Estos grupos, al comenzar la década de los ochenta, no podían ya ser controlados, ni menos aún incluidos, en un solo grupo político, por más importante que éste fuera (...) la expansión de la elite política y su notable heterogeneidad que dio origen a múltiples grupos, desunidos y con fuerzas semejantes, que lucharon entre sí por sobreponerse a los demás y, acaso, conseguir el poder.²⁶¹

Cuando en 1987 se llevó a cabo el proceso electoral para la sucesión de la gubernatura el nivel de competencia interpartidaria llegó a niveles inusitados, participaron en la elección nueve partidos políticos registrados. El candidato por el PRI fue Mario Ramón Beteta, ex director de Petróleos Mexicanos, calificado por la elite política local de ser una persona sin compromiso con la administración y el estado, sin carrera política, y sin interés por la gubernatura. Impuesto por Miguel de la Madrid en uno de los actos calificado como de mayor arbitrariedad del presidente.

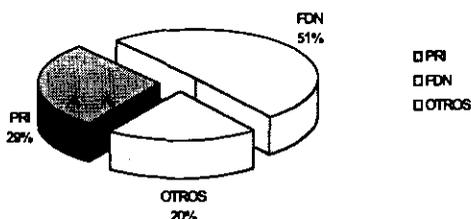
Un año después, se realizaría la elección presidencial marcada por la escisión de la corriente democrática del PRI por lo que "las consecuencias de la decisión de Miguel de la Madrid de llevar al Palacio de Gobierno a un político ajeno a los intereses y formas de los grupos de poder local, fueron funestas".²⁶² En 1988 el FDN obtuvo votaciones espectaculares convirtiéndose el Estado de México en la segunda entidad que más votos aportó a esta nueva corriente de centro izquierda: "Los comicios federales de 1988 constituyen el peor desastre electoral del PRI y la victoria presidencial más deslegitimada en toda la historia nacional reciente. Y lo grave para Beteta fue que el Estado de México aportó 1 203 000, es decir, 37%, sólo superado por el Distrito Federal que le dio a Cárdenas 43% del total de sus votos. Más grave fue el resultado para diputados federales pues la oposición en conjunto obtuvo 66% del total. El 6 de julio de 1988 se decidió el destino de Beteta...".²⁶³ Los resultados se pueden apreciar en la siguiente gráfica:

²⁶¹ Rogelio Hernández Rodríguez, op. cit., pp. 238-241.

²⁶² Alvaro Arreola Ayala, op. cit., p. 315.

²⁶³ Rogelio Hernández Rodríguez, op. cit., p. 289.

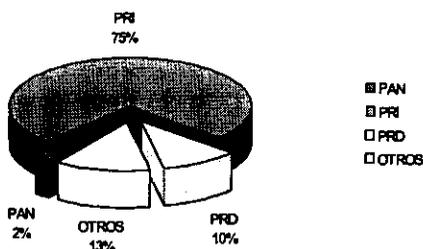
GRÁFICA 3.2

ESTADO DE MÉXICO: RESUMEN GENERAL DE VOTOS
ELECCIÓN PRESIDENCIAL 1988.

Fuente: Elaboración propia con base en información de Alvaro Arreola Ayala, *La sucesión en la gubernatura del Estado de México 1917-1993*, p. 322.

En 1989 Mario Ramón Beteta presenta la solicitud al congreso para separarse definitivamente del cargo. Le sustituye Ignacio Pichardo Pagaza por lo que los grupos del estado asumían nuevamente el control de los designios de la entidad y lo demostraban de la única manera posible: el avasallador triunfo electoral en las elecciones de 1990 y 1991. La consolidación permitió que Emilio Chuayffet Chemor candidato a gobernador para el periodo de 1993 a 1999 aplastara a sus contrincantes. La nota principal de la elección fue el cuestionamiento ante un proceso claramente inequitativo de competencia. Los resultados reflejaban la recuperación del PRI en el estado:

GRÁFICA 3.3

ESTADO DE MÉXICO: RESUMEN GENERAL DE VOTOS
ELECCIÓN ESTATAL 1988.

Fuente: Elaboración propia con base en información de Alvaro Arreola Ayala, *La sucesión en la gubernatura del Estado de México 1917-1993*, p.331.

Si bien la designación de Emilio Chuayffet Chemor como candidato del PRI no estuvo libre de problemas logró imponerse a sus principales competidores, Humberto Lira Mora y Mauricio Valdés que "...aún cuando poseían trayectorias importantes, mostraban tres defectos decisivos: sus carreras eran por completo locales, estaban directa o indirectamente identificados con el grupo de Hank y, sobre todo, con el de Pichardo (Lira Mora era secretario de Gobierno y Valdés el líder del PRI estatal), y ambos pertenecían al genérico Valle de México. Chuayffet, formado en la tradición de Toluca y vinculado a todos los recientes ex mandatarios, era la garantía de continuidad en la cohesión de la elite local". Sin embargo, la llegada de Chuayffet representó un cambio en la sucesión de la gubernatura como lo comenta Rogelio Hernández Rodríguez:

Hasta 1993 la sucesión política del Estado de México había sido el resultado de una competencia de grupos dirigidos por personalidades diversas. En esa competencia un valor entendido y respetado era reconocer que había diferencias, sino de fondo, sí de estilo, pero que siempre se mantenía la esperanza de volver a controlar la política y por lo tanto de hacer prevalecer el grupo propio. La competencia, como ellos mismos reconocían, llevaba implícita la alternancia. En todo caso, la sobrevivencia de un grupo dependía del prestigio, la acción y la autoridad de los líderes que no limitaban ni la incorporación de nuevos políticos ni su desarrollo. La fiel observancia de este principio aseguró la cohesión de la elite porque las derrotas no eran definitivas ni impedían ciertos grados de representación.²⁶⁴

²⁶⁴ Ibidem, pp. 321-322.

El cambio se originó porque Chuayffet consecuencia singular de la tensión que se ha advertido desde los años sesenta entre el político tradicional vinculado a la población y un nuevo estilo, racional y modernizador empezó a cambiar las reglas no escritas aceptadas por la elite local:

Chuayffet, como pocos políticos, ha hecho una carrera acelerada, en contacto con diversos funcionarios, lo que llevó a pensar a muchos en un proyecto deliberado para alcanzar la gubernatura. Un dato se subraya en su carrera: pese a los múltiples contactos, él no estableció compromisos indisolubles. Chuayffet, dice un político cercano a él, no es de nadie. Chuayffet está fundando una nueva dinastía política. Él está convencido de que nació para gobernar y eso le ha dado una enorme fuerza para hacer una carrera muy sólida, siempre en escenso y sin depender de nadie. Quiere construir un grupo que trascienda su término legal y que le ayude a seguir gobernando, si es posible, más que su estado. Pero si esta ambición no le es privativa, sí lo distingue la manera de hacerlo: todos los gobernantes anteriores llegaron con un grupo de amigos, casi siempre competentes políticos, que los ayudaron a desarrollar una buena administración. Los anteriores mandatarios no basaron su autoridad en el apoyo de grupos cerrados, impenetrables; por el contrario, como lo ejemplificó el caso de Hank, la autoridad se cimentó en el impulso a nuevos políticos. Chuayffet en cambio, no confía en nadie, se ha rodeado de colaboradores jóvenes, inexpertos que le aseguran su ascendencia personal, su control.²⁶⁵

De esta forma, Chuayffet aseguraría el control del grupo en el poder ante la inexperiencia de algunos de sus miembros, él gobernaría con ayudantes, no con colaboradores: "...en realidad, como lo ha apuntado un observador, Chuayffet no designó secretarios, sino subsecretarios a los que indicaba qué hacer, cómo y cuándo".²⁶⁶ Situación que se agravaría, porque el Presidente de la República, Ernesto Zedillo le dejaría tomar las decisiones políticas del estado: "Debido a la urgencia con que fue elegido candidato sustituto, Ernesto Zedillo no se preparó para conocer y acercarse a los grupos políticos del país; por eso, como bien lo señalará un político local, es el primer mandatario que no conoce a nadie en el Estado de México y que ha optado por no intervenir en la política local para dejarla en manos del gobernador en turno. Por una circunstancia fortuita, Chuayffet ha aparecido ante los ojos del presidente como el líder confiable de la entidad".²⁶⁷

De un punto determinado no hay regreso. Ese punto puede ser alcanzado.

Franz Kafka.

2

En un estudio sobre geografía electoral en el Estado de México²⁶⁸ analizando los resultados obtenidos en los comicios para Gobernador del 4 de julio de 1993 donde resultó triunfador Emilio Chuayffet Chemor, y en las elecciones para ayuntamiento del 14 de noviembre del mismo año se identifican claramente los municipios y las zonas en donde los partidos políticos tienen presencia.

En lo que respecta a las elecciones para gobernador en 19 municipios el Partido Acción Nacional obtuvo niveles de votación mayores al veinte por ciento distribuidos en dos zonas perfectamente delimitadas, la zona conurbada y el norte de la entidad. En la zona conurbada destacan los municipios de Cuautitlán, Cuautitlán Izcalli, Tlalnepantla, Naucalpan y Atizapán de Zaragoza, municipios urbanos con importantes asentamientos de clase media, además, de que conforman la zona industrial y de servicios más importantes de la entidad. Inversamente obtuvo las votaciones más bajas en los municipios integrados por las localidades rurales localizados al sur de la entidad.

En lo que respecta al Partido Revolucionario Institucional las votaciones con un margen mayor del 75 por ciento se obtuvieron en los municipios rurales ubicados en el sur y noroeste del estado y los menores porcentajes los obtuvo en la zona conurbada, destacando los municipios de Cuautitlán, Cuautitlán Izcalli, Tlalnepantla, Naucalpan, Atizapán de Zaragoza y Ecatepec reproduciendo la lógica nacional de votación.

El análisis del Partido de la Revolución Democrática es más difuso ya que sus zonas de influencia están dispersas, pero los municipios en donde obtuvo votaciones mayores al quince por ciento se localizaron al sur y norte de la zona oriente, al sur del Valle de Toluca y al suroeste de la entidad siendo de dos características: rurales o cercanos a las regiones urbanas. En sentido contrario, los municipios donde el PRD obtuvo los menores márgenes de votación fueron: Cuautitlán, Cuautitlán Izcalli, Tlalnepantla, Atizapán de Zaragoza y Ecatepec.

En su estudio los investigadores de la Universidad Autónoma del Estado de México (UAEM) buscaron la correlación entre los niveles de votación en determinadas zonas geográficas y ciertas variables socioeconómicas que precisamente pudieran explicar las causas de la mencionada distribución territorial de la votación.

²⁶⁵ Ibidem, pp. 318-319.

²⁶⁶ Ibidem, p. 319.

²⁶⁷ Ibidem, p. 323.

²⁶⁸ Estudio realizado por Ernesto Arenas Aréchiga, Fernando Bahena Alvarez y Antonio Sánchez Acosta de la Facultad de Ciencias políticas y Administración Pública de la Universidad Autónoma del Estado de México, consúltese en: Cuestión Regional. Estudios y Reflexiones, México, UAEM-Universidad del Cauca (Venezuela), 1995. pp. 95-119.

Mediante formulas estadísticas²⁶⁹ buscan la correlación entre el voto y las características socioeconómicas de los municipios por lo que el voto de los comicios para la elección del gobernador del 4 de julio es asignada como variable dependiente y como variables independientes la marginalidad, analfabetismo, pobreza extrema, gasto en obra pública, nivel de urbanización y desarrollo económico.

En lo que respecta a la variable dependiente se interesan por medir la preferencia electoral del PAN, PRI, PRD, el resto de la oposición y el abstencionismo.

Ya en el estudio puntual analizan a cada una de las variables independientes mencionadas y la relación con el voto. Por ejemplo, al estudiar el índice de marginalidad medida a partir de los niveles de educación, ingresos y vivienda con el voto, encuentran que el voto panista cuenta con mayor presencia en los municipios con mejores condiciones de servicios y que la relación es inversa, es decir, a mayor marginalidad menor votación para el PAN.

Por lo tanto el voto panista se concentra en las principales zonas metropolitanas de la entidad debido a que los índices de marginalidad son menores. Se puede entonces inferir que el mejoramiento de la calidad y dotación de la educación, vivienda e ingresos promueve una actitud favorable hacia Acción Nacional y a la inversa, esto explicaría los resultados en los municipios rurales que tienen una menor dotación de servicios y bajas condiciones de vida.

Sin embargo, las razones que mueven finalmente a votar de esta forma todavía se deben seguir buscando como lo mencionan los autores, tal vez el discurso, la organización y la ideología panista atraiga más a los estratos de población que cuentan con mejores niveles de vida.²⁷⁰

Continuando, en lo que respecta al PRI, los mayores porcentajes de votación se dan en los municipios predominantemente rurales situados al sur del Estado de México por lo que según los indicadores analizados a mayor marginalidad hay mayor votación por el PRI y viceversa, de esta forma los mayores porcentajes de votación se dieron en los municipios con los menores indicadores en educación, ingresos y menor calidad en las viviendas.

A su vez, en la distribución del voto del Partido de la Revolución Democrática correlacionado con la marginalidad se encuentra que no hay claridad de elementos que explique su distribución, es decir que el perredismo es aceptado o rechazado en comunidades con altas o bajas condiciones de vida, los autores plantean que probablemente la adherencia al PRD se debe a otros motivos independientes del contexto social.

De la misma forma, como en el ejemplo anterior, se relaciona el voto con cada una de las variables independientes como el analfabetismo, pobreza extrema, gasto en obra pública, urbanización y el desarrollo llegando a las siguientes conclusiones finales de su investigación:

El PAN tiene su mayor clientela, de manera tendencial, en localidades de mayor urbanización, desarrollo y calidad de servicios. Al parecer también quiere decir que entre sectores sociales medios y altos. (...) El PAN es el principal beneficiario del gasto en obra pública, ya que los mayores porcentajes del mismo se destinan a zonas en donde este instituto obtiene sus mayores porcentajes de votación...²⁷¹

Con el PRI se identifican, en mayor medida, los sectores que tienen un comportamiento electoral tradicional, ubicados fundamentalmente en comunidades rurales, con bajo nivel de servicios y desarrollo.

Esto puede deberse al bajo nivel cultural de los habitantes de este tipo de localidades, cuyo nivel de reflexión se reduce, prácticamente, a la identificación de los colores patrios con el emblema del PRI; o bien, a que en estos lugares existe un mayor margen de maniobra para los mecanismos tradicionales de captación política, y aún manipulación de resultados electorales. Acaso estemos ante una combinación de estos tres factores...²⁷²

²⁶⁹ En esta tesis se utilizan los resultados y las conclusiones a la que llegaron los autores de dicha investigación dejando de lado la notación y la herramienta estadística utilizada, si se requiere consúltese las pp. 102-103 de su ya citado estudio.

²⁷⁰ Aquí nos permitimos hacer una observación que creemos pertinente y que ofrece una hipótesis al planteamiento y la necesidad de explicar porque se daría la afinidad de la gente que vive en estas regiones comparativamente de mayor nivel económico con Acción Nacional.

Por un lado, es inobjetable cuando los investigadores encuentran que en el análisis de la marginación con las variables de educación, ingresos y vivienda en las regiones más desarrolladas hay una correlación clara que concuerda con la distribución geográfica del voto a favor de Acción Nacional.

Probablemente comentan: la oferta, el discurso y la doctrina del Partido Acción Nacional es más afín a este sector de la población con mayores posibilidades de desarrollo, que de esta manera, activamente se decide por esta opción política. Esta es una lectura.

Pero habría que considerar que el estudio retrata en un momento determinado las condiciones socioeconómicas que de alguna forma han sido consolidadas a través de muchos años como son por ejemplo los diversos servicios, o la educación que son infinitamente superiores como es obvio a los de las zonas rurales, pero si ampliáramos el estudio y no lo restringiéramos a un momento determinado tendríamos otra lectura: las ciudades, los municipios urbanos y la clase media se convierten en el sector más golpeado de la crisis económica desde los años ochenta, en donde han visto disminuir inexorablemente sus ingresos, calidad de vida y sus posibilidades por lo que de esta forma recurrirían a un medio para expresar su inconformidad: el voto.

Esta situación no es una mera curiosidad sino que es una cuestión de fondo, estructural y de significado totalmente divergente expresada en las siguientes opciones: 1. Los habitantes de las ciudades quienes han tenido acceso a mejores oportunidades de desarrollo como por ejemplo un mayor nivel educativo son más proclives a votar por la oposición, mayoritariamente por Acción Nacional ante un acercamiento a los planteamientos doctrinarios, esto reflejaría una participación activa, pero sobre todo una toma de conciencia definida por una opción política. 2. Los habitantes de las ciudades han sido los receptores de una profunda crisis económica recurrente en donde ha visto disminuir sus posibilidades drásticamente, por lo tanto el voto a favor de Acción Nacional es tan sólo un fenómeno reactivo, de protesta, donde no tiene nada que ver la ideología o la doctrina siendo el instituto que ha captado la inconformidad por otro tipo de factores. 3. Como ningún fenómeno social es lineal, podría ser la combinación de ambas explicaciones u otras más no consideradas.

Sin embargo, según los indicios observados en nuestro estudio, creemos que si bien la segunda opción no es la más encomiable, si es la que se acerca más a la realidad, ante un hecho: la débil e insignificante estructura partidaria de las tres principales opciones políticas.

²⁷¹ (varios autores), *Cuestión Regional. Estudios y Reflexiones*, México, UAEM-Universidad del Cauca (Venezuela), 1995. pp. 116-117.

²⁷² *Ibidem*, p. 117.

El caso del PRD es de destacar, pues prácticamente no tiene correlación con ninguna de las variables utilizadas. Esto nos conduce a la necesidad de utilizar otros instrumentos de análisis para lograr un acercamiento hacia su caracterización. De cualquier manera se pueden plantear, a la luz de estos resultados, tres hipótesis de trabajo:

- a) La identificación con el PRD es más por razones ideológicas, y podría existir una base creciente de electores, distribuidos con cierta uniformidad entre los municipios de la entidad, salvo el caso de aquellos ya identificados como su área de influencia.
- b) En realidad no existe ninguna identificación del electorado con el PRD, salvo en los casos específicos señalados.
- c) Sin embargo, cabe mencionar que si bien no existe correlación, sí destaca que en todos los casos el signo del coeficiente sea negativo, como el del PRI. Muy probablemente esto querría decir que el PRD le disputa al PRI, en términos marginales, la misma clientela electoral, aprovechando los divisionismos que este partido ha padecido.²⁷³

Esta información confirma el papel que juega el nivel de urbanización en la competencia política que en el Estado de México debido a sus características particulares de zonas diferenciadas como los son los denominados Valles de México, Texcoco-Chalco y Toluca adquiere una singular importancia.

3.1.2. CONSTRUCCIÓN DE LA CIUDAD Y FUNDACIÓN DEL MUNICIPIO

Convertir el caos en orden, hacer que las ciudades sean habitables, impedir un inadecuado desarrollo, encauzar la prestación de los servicios necesarios y establecer un control sobre los usos del suelo. Esto es más fácil decir que hacer.

Charles Abrams.

1

Para los años setenta el crecimiento de la ciudad de México y su zona metropolitana llegó a niveles preocupantes, en ella se alojaba el 19 por ciento de la población total del país y se agregaban a la concentración cerca de 450 mil habitantes cada año. Según las proyecciones de principios de los años setenta para 1980 habría poco más de trece millones en la zona metropolitana y veintiséis millones para el año dos mil, de los cuales trece millones vivirían en el Estado de México.

A la vez que el Estado de México se consolida como la entidad federativa más importante del país inicia una multiplicidad de problemas generados por el acelerado crecimiento urbano. Entre ellos una sobrecarga en el subsistema administrativo. El ejemplo más dramático sería ciudad Nezahualcóyotl que en su momento creció a niveles intolerables en una zona carente de servicios y con malas condiciones en el subsuelo en el ex vaso del Lago de Texcoco.

El gobierno del Estado de México inicia una serie de proyectos para darle un cauce más racional al crecimiento urbano, entre ellos destaca la creación de ciudades que mejorarán las condiciones de vida de la población en regiones con alto potencial económico y con características naturales adecuadas. Ciudades que permitieran alojar una parte del crecimiento posterior del área metropolitana, que contarán con todos los servicios, centros de trabajo, educación, esparcimiento y áreas comerciales que le permitieran una autonomía real.

Cuautitlán Izcalli sería la primer ciudad que tendría estas características. Construida en un área comprendida entre los municipios de Tultitlán y Tepotzotlán al Nor-Poniente del Valle de México.

Según la memoria oficial de Cuautitlán Izcalli 1971-1975 se crearía una ciudad que en sus primeros veinticinco años se consolidaría con su propia economía y generaría oportunidades económicas y culturales diversas para sus habitantes.

Los objetivos que justificaban la fundación de la ciudad fueron los siguientes:

- Crear condiciones propicias y favorables al desarrollo pleno e integral del habitante del Valle de México a efecto de que pueda desarrollarse en lo social, en lo cultural y en lo económico para beneficio propio y de la sociedad.
- Contribuir al descongestionamiento del área metropolitana de la ciudad de México y del Valle de México a través de la creación e integración de una ciudad autosuficiente reduciendo la dependencia de las zonas perimetrales de dicha área metropolitana, con relación a fuentes de trabajo y centros de servicios establecidos en sus partes centrales.
- Hacer del proceso de urbanización un proceso de mejoramiento del medio ambiente.

²⁷³ Ibidem, p. 118.

- Recuperar parte substancial de la población del Estado de México que por su incremento tiene que desplazarse al Distrito Federal con estériles pérdidas de tiempo para trasladarse del hogar a la fuente de trabajo, al centro de educación y al centro de comercio.

El proyecto no se limita solamente a la construcción física de una ciudad sino que además tiene el propósito de incidir en la actitud de los habitantes, en una cita de la memoria oficial: *"Aquellos niños que llegaron con las primeras familias a ocupar una casa en Cuautitlán Izcalli serán ya hombres con una visión más amplia a la de sus padres, con una actitud constructiva hacia su medio social y con un compromiso, pero también con una preparación adecuada para fincar más sólidamente desde su propio ámbito de acción, el futuro de México. Su niñez transcurrida en una ciudad más humana habrá dejado su huella, una marca imborrable de optimismo, de alegría, de fe. Su juventud vivida en un medio de oportunidades cuyas fábricas, edificios y parques crecieron con ellos. Habrá también el hecho evidente del mundo infinito de acción dentro del cual podrán canalizar su capacidad creativa y su esfuerzo"*.²⁷⁴

En la determinación de la localización adecuada se analizaron diversas alternativas seleccionando a una superficie de 10 200 hectáreas comprendidas en el Valle de Cuautitlán, al noroeste del Valle de México, de las cuales se expropiaron 1 815 hectáreas de propiedad ejidal. La decisión de escoger esta zona estuvo fundamentada en estudios complejos: *"Este análisis incluyó la elaboración de una serie de modelos matemáticos, diseñados para medir cuantitativamente el potencial de desarrollo demográfico y urbano de cada una de las diferentes zonas, a efecto de decidir, el sitio en el cual la realización del proyecto encontraba situaciones propicias para el cumplimiento de los objetivos al menor costo. Se tomaron en cuenta aspectos tan diversos como la tendencia del suelo, las características socioeconómicas y las actitudes psicológicas de los habitantes en las diferentes regiones, la infraestructura existente, la cercanía a los mercados de mano de obra y de consumo, la disponibilidad de agua, materiales de construcción y las características topográficas del suelo"*.²⁷⁵

La región escogida posibilitaba absorber las tendencias de crecimiento y la posibilidad de establecer áreas apropiadas para el establecimiento de centros de trabajo, de servicios y de habitación. Según los estudios las condiciones topográficas eran adecuadas para los asentamientos humanos y de empresas lo que le permitiría una vida autónoma, existían fuentes suficientes de abastecimiento de agua potable al contar con importantes mantos acuíferos en el subsuelo lo que permitiría extraerla incluso a un bajo costo, incluso, este fue un aspecto fundamental en la definición de la localización.

Cuautitlán Izcalli fue ideada y planeada para albergar en 1975 a 700 000 habitantes y a un millón 600 mil habitantes en 1980 con condiciones optimas por lo que se presentaba ya como una alternativa en la zona metropolitana que ayudaría a descongestionar a municipios como Tlalnepantla, Naucalpan, Atizapán de Zaragoza y como Nezahualcóyotl que ya se consideraba una ciudad dormitorio.

La zona habitacional y la zona industrial quedarían perfectamente separadas y delimitadas gracias a una barrera artificial: la Autopista México-Querétaro. Al poniente se localizaría las áreas de habitación y de servicios según el criterio de accesibilidad y la posibilidad de expansión a costos razonables; y al oriente los parques industriales.

Las áreas destinadas a usos industriales se localizaron al oriente de la autopista México-Querétaro que cruza la zona. Estas áreas son fundamentalmente planas, cuentan con infraestructura adecuada para el uso previsto, como las vías de ferrocarril, los gasoductos y el emisor del poniente del Valle de México.

La habitación y los servicios se localizan al poniente, aprovechando la variedad del paisaje y topografía, que permite dar características propias y distintivas a cada distrito, con objeto de hacer posible una amplia y variada oferta de áreas de habitación.

Los principales servicios urbanos se localizan a lo largo de una "columna vertebral" que de hecho constituye un centro urbano vertical. Se ha procurado generar en este centro, las condiciones que hagan propicio un máximo intercambio de comunicación humana, evitando que el automóvil obstaculice el contacto entre la gente (...). El proyecto consideró un proceso de desarrollo por etapas que permitiera la mejor utilización posible de los recursos a invertir. Es así que la ciudad se desarrolla por fajas perpendiculares a la autopista México-Querétaro, mismas que se denominan "metaneras", conteniendo cada una de ellas usos industriales, servicios y habitación, para alcanzar uno de los objetivos fundamentales del plan: crear una comunidad autosuficiente desde sus primeras etapas...²⁷⁶

Es decir la ciudad se construiría por medio de distritos, donde cada distrito habitacional quedaría articulado por una red de arterias que serían perfectamente calculadas con base en los flujos de tránsito vehicular unidos por el centro urbano que sería una especie de espina dorsal que atravesaría a la ciudad de norte a sur, los distritos serían en realidad una especie de subcentros interconectados. Según un folleto explicativo del proyecto: *"El crecimiento de la ciudad ocurrirá perpendicularmente, por medio de ejes transversales a la columna en secciones completas, que a manera de metámeras tengan vida propia y se sumen para formar un organismo mayor y más complejo. Cada etapa estará integrada por áreas de habitación, centros de servicio y áreas industriales. De esta manera el crecimiento de las zonas centrales será paralelo a las necesidades de servicio que imponga el desarrollo de las nuevas áreas de habitación y de trabajo"* De esta forma la ciudad crecería de dos formas, las obras generales de infraestructura serian tarea del gobierno, en tanto que la construcción de las diferentes etapas estaría a cargo de los habitantes. Este sistema de desarrollo natural de Cuautitlán Izcalli permitiría ofrecer desde el inicio de su crecimiento las tres zonas esenciales para su evolución armónica: zona industrial, zona de servicios y comercio y de habitación.

²⁷⁴ ODEM, Memoria. Cuautitlán Izcalli 1971-1975, México, 1975, pp.39-38

²⁷⁵ Ibidem, p. 40.

²⁷⁶ Ibidem, p. 44.

Dada la forma en que se construiría la ciudad, la expansión del centro urbano no generaría problemas de congestión ni los complicados procesos de regeneración urbana que requieren las ciudades de tipo radial cuando estas crecen. Por tales causas se hacía hincapié en que la planificación de la ciudad no era estática y estaba programada como un proceso dinámico de evolución.

El medio ambiente sería una preocupación fundamental por lo que se estableció que todas las industrias que se instalaran en Cuautitlán Izcalli tendrían que ser inocuas; asegurando además, que toda la ciudad contara con suficientes zonas arboladas.

En lo que respecta a las industrias: *"Se pretende dar un lugar adecuado y bien planeado a aquellas industrias del Valle de México que no pueden seguir funcionando donde se encuentran. Una industria establecida en Cuautitlán Izcalli, tendrá a sus obreros y funcionarios cerca y, por lo tanto, mejor dispuestos para el trabajo sin haber estado sujetos a las tensiones generadas por el congestionamiento urbano. También empresarios y dirigentes podrán estar a un paso de sus empresas".*²⁷⁷ La población tampoco tendría problemas para su desplazamiento interno: *"La ciudad ha sido planeada para que el desplazamiento de personas hacia las zonas comerciales, no les originen pérdida de tiempo ni congestionamientos, ya que a lo largo de la ciudad se construyen una serie de subcentros comerciales con los servicios industriales de toda índole".*²⁷⁸

Un sistema vial adecuado también era una prioridad:

El sistema vial de Cuautitlán Izcalli parte de un tronco del que surgen ramales que permiten un movimiento racional en el espacio urbano, estableciendo en estrecha relación con la topografía natural y con la que se estructura artificialmente; se tomo en cuenta la naturaleza del terreno y las estructuras que habrían de ser parte integrante de él. (...) En el diseño del sistema resalta una línea central de crecimiento que se extiende longitudinalmente y permite la formación, a partir de los puntos de intersección, de áreas bien definidas que fluyen en curvas que van delimitando las diferentes etapas de desarrollo. (...) El sistema está formado por una serie de vías primarias de oriente a poniente que unen las zonas de habitación, servicios y trabajo. Estas vías están espaciadas de manera que reduzcan al mínimo el recorrido a pie desde las casas hasta las paradas de transporte público (...) Cuenta además con dos arterias paralelas centrales en las que hay un sistema longitudinal de transporte público (...) en ambos sentidos. En el futuro se utilizará la zona ocupada por esas dos arterias para la instalación de un sistema rápido de transporte masivo subterráneo, quedando en la superficie un paseo central para uso exclusivo de peatones (...) Se procuró igualmente la comunicación fluida entre Cuautitlán Izcalli y la región dentro de la que se ubica. Es así como un sistema de arterias regionales liga a esta ciudad con dicha región, tales como el Anillo Transmetropolitano, la autopista México-Querétaro...²⁷⁹

En el proyecto la integración social y cívica de sus habitantes cobra gran importancia por lo que son propósitos del plan: *"Incorporar al habitante a una vida urbana y satisfactoria y productiva; informar a sus pobladores acerca de la responsabilidad para normar sus hábitos de consumo, a fin de obtener mayores beneficios y permitir que los obtenga la sociedad; estimular su participación cívica y la identificación con la ciudad que ellos mismo conformaran".*²⁸⁰ Era en síntesis un proyecto con rasgos de utopía: *"Las autoridades dedicarán parte de su tiempo a la administración de los centros de integración social que operarán en cada distrito, a los que concurrirán los habitantes de todas las edades a gozar del intercambio y de los programas culturales y recreativos que habrán contribuido a la formación de esta nueva sociedad".*²⁸¹

Finalmente el 31 de julio de 1971, el Presidente de la República, Luis Echeverría Álvarez y el gobernador del Estado de México, el Profesor Carlos Hank González, colocaron la primera piedra de la nueva ciudad que llevaría el nombre de Cuautitlán Izcalli que al constituirse contaba ya con 86 316 habitantes.

Nacional Financiera (NAFINSA) por intermediación directa del Presidente de la República otorgaría un crédito inicial para la construcción de infraestructura directa para la creación de los fraccionamientos y parques industriales. La venta de los terrenos para la industria se hicieron con base en los lineamientos establecidos. Para las zonas habitacionales se promocionó la venta de casas en las industrias de los municipios de Naucalpan, Tlalnepantla, Atizapán de Zaragoza, Ecatepec, Tultitlán y Cuautitlán México iniciando en abril de 1972. La venta del Centro Urbano estuvo destinada a contener a los grandes centros comerciales, centros de diversión, centros de servicio y habitación multifamiliar por lo que la promoción de esta zona se dirigió a las cadenas de tiendas, almacenes de ropa y restaurantes entre otros. Asimismo, se atendieron los requerimientos de la UNAM para establecer tres conjuntos universitarios a fin de coadyuvar en la descentralización educativa.

Se estimó conveniente la creación de un organismo descentralizado que se encargaría de ejecutar diversas tareas para desarrollar la ciudad, algunas de las principales fueron el de canalizar la inversión privada, tanto de financieras públicas, como de particulares, con base en la utilización del crédito oficial. Así que mediante el decreto 119 emitido por el gobernador Carlos Hank González publicado el 23 de octubre de 1971 se crea el organismo descentralizado de carácter estatal CUAUTITLAN IZCALLI con la función de coordinar y promover el desarrollo de la nueva ciudad.

Entre sus atribuciones principales se encontrarían adquirir bienes muebles e inmuebles, proyectar, planear, realizar obras de urbanización, de comunicación, construir viviendas, fraccionar, efectuar los estudios necesarios, realizar las obras y construcciones directamente o por medio de terceros, adquirir materiales de construcción, promover y regular la instalación de nuevas industrias, integrar los servicios públicos, realizar planes para la infraestructura, integrar a la comunidad, coordinar

²⁷⁷ Ibidem, p. 49.

²⁷⁸ Ibidem, p. 49.

²⁷⁹ Ibidem, p. 51-55

²⁸⁰ Ibidem, p. 56.

²⁸¹ Ibidem, p. 57.

sus acciones con las autoridades federales, estatales, y municipales entre otras. El Consejo Directivo fue la autoridad superior del organismo y la presidencia recayó en el Profesor Carlos Hank González cuyas funciones principales serían: establecer las normas y criterios del organismo, aprobar los programas de trabajo y los presupuestos y conocer y aprobar los estados financieros y los balances anuales.

Como el proyecto de la ciudad de Cuautitlán Izcalli abarcaba un territorio que correspondía fragmentariamente a territorios parciales de los municipios de Cuautitlán México, Tultitlán y Tepotzotlán se hizo conveniente que la región en donde se estaba construyendo la ciudad contara con una unidad de representación jurídica y administrativa: *“La gran obra de Cuautitlán Izcalli planteaba no sólo un problema meramente urbanístico en un estricto sentido técnico, sino la resolución de otros aspectos de carácter político, económico y social”*.²⁸² De esta manera mediante el decreto número 50 aprobado por la legislatura el 24 de junio de 1973 nacia el municipio 121 del Estado de México.²⁸³

Al crearse el municipio la administración municipal se hizo cargo de los servicios públicos que el organismo descentralizado venía prestando de forma provisional.

3.1.3. DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO

Cuando tratas de encontrar a la ciudad, encuentras a la ciudad de mil rostros, con sus colonias, con sus artesanos, con sus obreros, con sus campesinos, con sus choferes de taxis, con sus intelectuales, con sus políticos, con sus burócratas, con sus estrellas de cine y de televisión. Cuando tratas de encontrar a la ciudad, te das cuenta que la ciudad es la república, que la ciudad somos nosotros, que la ciudad eres tu, aun sin encontrarte.

Gabriel Careaga.

1

Como veremos la siguiente información da cuenta de las características, rasgos y particularidades esenciales de una ciudad o de un municipio urbano de gran tamaño.

Según el Censo de Población y Vivienda de 1995 en Cuautitlán Izcalli hay 417 647 habitantes lo que representa el 3.6 por ciento de la población total del Estado de México, lo que ubicaría al municipio en el séptimo lugar con mayor población detrás de Ecatepec, Nezahualcoyotl, Naucalpan, Tlalnepantla, Toluca y Atizapan. Si consideramos como población urbana aquella que tiene más 2 500 habitantes, entonces el 98.9 se encuentra en este rango.

Según el XI Censo General de Población y Vivienda de 1990 del total de los habitantes que hay en el municipio solo cuarenta por ciento nació en el Estado de México, contra el casi sesenta por ciento que es originario de otras entidades de la República dentro de las cuales destaca el Distrito Federal con el 64.1 por ciento.

El promedio de ocupantes por vivienda en el municipio es menor de la media estatal con un 4.5 personas por cada casa, de estas viviendas, el 83.9 es propia. A su vez, de estas, el 63 por ciento tiene piso de cemento, el 97.2 por ciento tiene paredes de tabique, ladrillo, piedra y cemento y el 84 por ciento tiene techos de concreto, tabique o ladrillo. El 95 por ciento de los habitantes cuenta además con agua potable y alcantarillado y una electrificación al cien por ciento. Del total de la población, 185 136 son derechohabientes del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), Instituto de Seguridad Social al Servicio de

²⁸² Ibidem, p. 77.

²⁸³ Fernando García Cuevas, Presidente Municipal en el periodo 1994-1996 haría una remembranza personal de aquellos años: *“...recuerdo que estábamos un grupo de jóvenes jugando fútbol americano en los campos del Chopo y esa mañana estaba lloviendo, esa mañana del 24 de junio, llegaron dos señores muy trajeados con sombrilla y nosotros llenos de lodo estábamos entrenando y nos fueron a invitar, preguntaron por nosotros y nos dijeron -te presento al licenciado Gabriel Ezeta Moll, que dentro de un rato va a ser el Presidente Municipal de Cuautitlán Izcalli y queremos invitarlos, -pues claro éramos como un grupo de 30 jóvenes, - y nos gustaría que nos acompañen al evento, nos dicen y venimos al evento a partir en esa ceremonia histórica en donde estuvo aquí el Congreso del Estado, estaba tomándole protesta a este cabildo y recuerdo que después nos tocó participar en esa administración en la Subdirección de Acción Popular y nos encomendó el licenciado Ezeta Moll organizar la primer ceremonia, porque en aquellos años era todo la primer ciudadana, la primer maestra, la primer escuela, bueno todo era historia (...) en fin así nos la fuimos llevando esta situación y quien la registró fue mi esposa que fue la primer oficial del Registro Civil y bueno, pues nos dieron a organizar la primer ceremonia del 15 de septiembre y tomamos aquí el frontispicio del Casco, y bueno pues nos preguntamos y ahora cómo ponemos la campana, y bueno pues primero dónde hay campana y fuimos con el padre de la iglesia del Plan de Guadalupe, nos prestó la campana con un mecánico de San Isidro nos prestó la cadena y un riel con el que subían a los carros y así montamos aquí la campana para la ceremonia que por cierto ya nos andaba corriendo don Gabriel porque a la hora que le jaló no sonaba y es que no sabíamos que llevaba un carretito para que así pudiera sonar bien la campana, en fin, ese fue nuestro Cuautitlán Izcalli”*. Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con el magisterio estatal. Marzo de 1996.

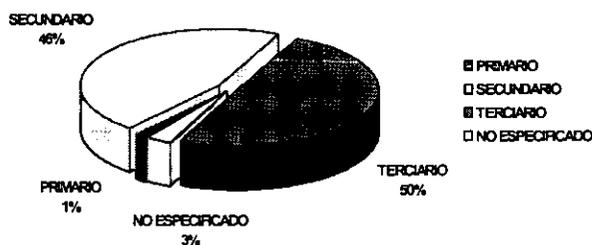
los Trabajadores del Estado (ISSSTE) y el Instituto de Seguridad Social para los Trabajadores del Estado de México y Municipios (ISSEMYM).

En cuanto al grado de educación formal tenemos que para 1995 de la población mayor de 15 años el 97.4 por ciento sabe leer y escribir y de esta el 64.8 tiene educación postprimaria según información del XI Censo General de Población y Vivienda de 1990.

La población económicamente activa para 1990 era de 97 764 personas destacando los que se dedicaban a las actividades secundarias y terciarias de las ciudades, por encima del sector primario que comprende esencialmente a la agricultura. La relación entre ellas es la siguiente:

GRÁFICA 3.4

CUAUTITLÁN IZCALLI: POBLACION OCUPADA POR SECTOR DE ACTIVIDAD AL 12 DE MARZO DE 1990



F
Fuente: Elaboración propia con base en información del INEGI XI. Censo General de Población y Vivienda 1990.

Todo esto en conjunto y algunos indicadores más lo convierten en el quinto municipio con menor índice de marginación social del país según los criterios establecidos por la Consejo Nacional de Población.²⁸⁴

2

En cuanto a la capacidad instrumental del gobierno municipal Cuautitlán Izcalli este relativamente rompe con el estado que guardan la mayoría de los municipios en el país, según los datos que arrojó la encuesta nacional realizada por el Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación, lo que lo coloca dentro un pequeño espectro de municipios con capacidad instrumental y con posibilidades comparativamente de cierta respuesta institucional.

Considerando a los dos mil 418 municipios que existen en el país y su estado de indefensión, Cuautitlán Izcalli pertenece a un selecto grupo de municipios urbanos con relativa capacidad instrumental dentro de los que se encuentran los municipios de la frontera norte, los que conforman las distintas conurbaciones del país, los de algunos ejes regionales del interior de la república, pero esencialmente como en el caso de Cuautitlán Izcalli, los de la zona metropolitana de la ciudad de México.

Capacidad instrumental que se ve reflejada en la estructura administrativa del gobierno municipal compuesta por las unidades básicas de cualquier municipio: la secretaría particular de la presidencia, tesorería, la secretaría del ayuntamiento y las áreas administrativas que cada ayuntamiento crea según las necesidades y particularidades de cada municipio.

En el caso que estudiamos y durante el periodo de observación a lo largo de cuatro años se han realizado distintos cambios en el organigrama o en la estructura administrativa, que sin embargo, no son de fondo, no han sido cambios bajo la lógica de transformar sustancialmente las actividades, sino más bien simples cambios estéticos, retoques, que tienen su origen en el reposicionamiento de algún miembro de la administración, por cuestiones de imagen institucional y por cuestiones coyunturales, que se reflejan en cambios en los mandos superiores, en el nombre del área, más no en la estructura operativa, ni mucho menos en las actividades concretas, aún ante la transición de un gobierno a otro, aún, ante el cambio del partido político en el gobierno.

²⁸⁴ Según información del CEDEMUN a 1997.

Sin embargo, podemos identificar a las siguientes áreas administrativas básicas:

- | | | | |
|------------------|------------------------|----------------------|--------------------------------|
| ▪ Administración | ▪ Seguridad pública | ▪ Servicios Públicos | ▪ Contraloría interna |
| ▪ Jurídico | ▪ Desarrollo económico | ▪ Desarrollo social | ▪ Protección civil y bomberos |
| ▪ Gobierno | ▪ Tránsito municipal | ▪ Obras públicas | ▪ Desarrollo urbano y ecología |

Dos organismos descentralizados como es el caso del sistema conocido como Desarrollo Integral de la Familia (DIF) y el organismo encargado del alcantarillado y agua potable que en Cuautitlán Izcalli se le denomina OPERAGUA, además, de la coordinación de comunicación social.

Como un ejemplo de lo que se comentaba anteriormente, en 1996 ante la renuncia del Director de Desarrollo Urbano y Ecología y ante el excelente papel que venía desempeñando el Director de Obras Públicas se decidió fusionar a las dos áreas que con excepción de algunos mandos medios, las actividades y el resto del personal permaneció igual, (aún a pesar de los avances y retrocesos naturales que estos cambios provocan) lo mismo sucedió con seguridad pública y tránsito que al inicio del trienio 1994-1996 se intentó fusionar en una dirección llamada protección ciudadana, sin embargo, se dio marcha atrás, lo mismo sucedió al inicio del trienio 1997-2000 en donde nuevamente se fusionan, pero en la realidad simplemente los directores pasan a ser subdirectores.

Lo mismo sucede con el personal adscrito a cada área y el total que labora para el ayuntamiento los cuales fluctúan dependiendo del momento en que se analice, sin embargo, durante el periodo observado hay un promedio de 2 000 servidores públicos en la administración central, más trescientos cuarenta y cinco personas que laboraban en el DIF y cuatrocientos uno en OPERAGUA según un corte realizado en marzo de 1997, lo que nos daría un total absoluto de cerca de dos mil 700 servidores públicos, cifra muy lejana de la media nacional municipal que es de ciento cuarenta empleados.

Las instalaciones con las que cuenta la administración si bien tienen deficiencias específicas en términos generales son óptimas y se puede considerar que son de las mejores en los municipios de la zona metropolitana guardando las proporciones con municipios como Tlalnepantla y Naucalpan.

Cuenta con un palacio municipal localizado en el centro urbano frente al cual se encuentra una explanada central de gran tamaño, seis pequeñas delegaciones distribuidas en el municipio cuya función principal es el cobro de impuestos, instalaciones comunes para seguridad pública y tránsito municipal pero independientes del palacio, un edificio para OPERAGUA, instalaciones para el DIF central, además, de diversos centros de desarrollo comunitario e infantil dependientes de este, las denominadas *bases* de la dirección de servicios públicos donde se localizan los vehículos, materiales y personal, las instalaciones de los bomberos y un almacén general localizado en la zona industrial por mencionar tan solo lo básico.

Por otro lado, para el ejercicio del gobierno la ciudadanía elige por medio de elección directa y entre los candidatos de los partidos políticos al presidente municipal y a los miembros del ayuntamiento como lo son los regidores por mayoría y por representación proporcional y los síndicos.

Respecto a la participación ciudadana institucional en el Estado de México, que la Constitución Política del Estado contempla la figura de las autoridades auxiliares denominadas: Consejos de Participación Ciudadana (CPC).

En cierto sentido la historia de México, como la de cada mexicano, consiste en una lucha entre las formas y fórmulas en que se pretende encerrar a nuestro ser y las explosiones con que nuestra espontaneidad se venga.

*Octavio Paz.
El laberinto de la soledad.*

3

A pesar del proyecto de construcción, Cuautitlán Izcalli dista mucho de ser lo que en algún momento fue proyectado, una respuesta que se suponía paliaría en alguna medida el caótico crecimiento urbano, una ciudad integral, autónoma y autosuficiente en todos los sentidos y que brindaría a sus habitantes opciones para un desarrollo integral.

Cuautitlán Izcalli se proyectó para albergar a un millón seiscientos mil habitantes, sin embargo, a casi veinticinco años de su fundación oficialmente no tiene más de seiscientos mil habitantes, las razones pueden ser muy variadas, sin embargo, la principal fue que su crecimiento se bloqueó por iniciativa del Presidente de la República, Luis Echeverría Álvarez al establecer una gigantesca reserva ecológica lo que echó por tierra el proyecto original, ya que se supondría que los límites de la ciudad serían literalmente los límites del municipio, es decir, un municipio urbanizado al cien por ciento de su territorio.

El mantenimiento de la infraestructura que se diseñó y construyó sería soportada por el pago de impuestos de los casi dos millones de habitantes, por lo que al suspenderse el proyecto original, la viabilidad financiera también se vino abajo.

En conversación con Carlos González Escamilla, uno de los arquitectos que participó en la elaboración del proyecto original, la razón para impedir el crecimiento de la ciudad con el establecimiento de la reserva ecológica fue el conflicto del presidente Luis Echeverría Álvarez con el entonces Gobernador del Estado de México, el profesor Carlos Hank González.

La ciudad autosuficiente, la ciudad en toda su expresión, entendida como se estudió en el primer capítulo y de la cual Cuautitlán Izcalli sería un ejemplo, en una primera lectura no se cumplió, ante muy diversos indicadores que dan cuenta de esta situación. Entre los que destacan que una gran parte de los habitantes del municipio mayoritariamente de los fraccionamientos de clase media se trasladan todos los días a sus lugares de empleo que están fuera de los límites municipales, lo mismo ocurre con la mayoría de los estudiantes universitarios que acuden a centros ubicados en la ciudad de México u otros de la zona conurbada. Si bien, en el proyecto original se contaba con una universidad que satisficiera las necesidades en este sentido, quien se estableció en aquellos años fue la Universidad Nacional Autónoma de México mediante su campus Cuautitlán que en realidad conformaba parte de un proyecto propio de la universidad y no fue ideado para satisfacer las necesidades del municipio.

Estos dos factores han provocado uno de los principales problemas de la ciudad: la falta de identidad y cohesión en sus habitantes ya que sectores importantes de la población están desvinculados con lo que sucede en su municipio y tienen la óptica de quien solo esporádicamente transita por su territorio, de ahí la denominación de Cuautitlán Izcalli como una gigantesca *ciudad dormitorio*, una ciudad que es desconocida para el propio ciudadano, situación que se ve obviamente agravada ante la alta proporción de gente que no es originaria del municipio y ante la falta de medios de información visuales o escritos que cumplan una función de integración para sus habitantes, un problema central de los municipios metropolitanos de la ciudad de México, ya que limita directamente el involucramiento de los ciudadanos. Como lo hemos visto, la democracia liberal solo se concibe cuando el ciudadano toma conciencia del papel que juega, siendo necesario la formación de una opinión a través de los medios de comunicación, instrumentos, producto original de la formación de una ciudad.

Aquí surge una gigantesca contradicción: (que no es tal, bajo la lógica de Fernando Chueca Goitia de la ciudad desintegrada) la falta de medios de comunicación masivos propios en el municipio que cumplan la función de proporcionar información mínima que sirva para la integración y retroalimentación de sus habitantes en algunos de los municipios urbanos más importantes del país, que desde la óptica de cualquier observador del interior de la república no es concebible, ya que cualquier ciudad de mediano tamaño cuenta con este tipo de medios que proporcionan información local.

Si bien hay pequeños periódicos de circulación regional de muy baja calidad, la mayoría son de dudosa reputación, dudoso financiamiento, irregulares en su publicación, con una tendencia política muy marcada, mínimo tiraje y gratuitos por lo que no tienen ningún impacto real en la sociedad local, de hecho solo circulan en las dependencias de gobierno y su utilidad radica al ser utilizados por los diferentes grupos políticos al interior y al exterior de los partidos para atacarse, muchas de las veces son filtraciones para desprestigiar, o son espacios donde abundan las inserciones pagadas que se prestan a la extorsión.²⁸⁵

Ante la falta de este tipo de medios, ante el territorio municipal fraccionado, se podría afirmar que la mayoría de la gente desconoce el municipio, no está consciente de los límites, ni de las colonias que lo integran, que desconocen la actividad política de los partidos políticos, que desconocen a los actores individuales, además, de la gestión municipal a la que juzgan obviamente por lo que se hace o no se hace en su colonia o por donde se transita, lo que en conjunto complica enormemente la visión que el ciudadano tiene sobre el municipio.

Sin embargo, hay una excepción que es sumamente paradójica, pero de la cual se tiene que hacer mención ya que es el único espacio de comunicación real que hay en el municipio: una publicación de anuncios clasificados de distribución gratuita que se reparte en todo el municipio cada viernes de nombre *Aquí Izcalli*, que a principios de 1998 tenía un tiraje de 34 mil ejemplares. Como cualquier publicación de anuncios clasificados, ofrece la oferta y demanda de todo tipo de servicios, subsistiendo gracias al pago de quien se anuncia. Sin embargo, su importancia reside a que en la primera plana hay una columna de un periodista de nombre Omar Tapia, que ha sido el eje para la aceptación de esta publicación y es quien mantiene informado (si se acepta este recurso) a la ciudadanía del municipio sobre los acontecimientos políticos y sociales más importantes que suceden, es una columna escrita en un lenguaje llano, coloquial, directo, irreverente, pero de ahí su penetración. Es un espacio desde donde se le da seguimiento a la gestión municipal, a la actividad de los partidos políticos y a los actores más importantes. El impacto en la opinión pública y la penetración real que ha podido lograr en los habitantes no se puede cuantificar, pero debe considerarse ya que por lo menos, el tono de su columna, el tipo de opinión, preocupaba a las autoridades de las administraciones municipales estudiadas.

Por otro lado, la ciudad que tendría una vocación ambientalista no se pudo cumplir, sus dos cuerpos de agua, el gigantesco Lago de Guadalupe y el Espejo de los Lirios se encuentran profundamente contaminados, destacando el caso del primero con

²⁸⁵ Es importante mencionar que dada esta circunstancia, es necesario leer con cautela los fragmentos de notas y artículos periodísticos utilizados en este capítulo.

una capacidad de 66 millones de metros cúbicos de agua, es un vaso receptor de cerca de mil litros por segundo de desechos industriales a nivel regional.

En el proyecto, la ciudad contaría con importantes zonas arboladas y la decisión fue plantar árboles importados, esencialmente eucaliptos, lo que a la larga sería un error ya que al no ser una especie originaria del país degeneró terriblemente convirtiéndose en una especie que necesita grandes cantidades de agua para subsistir por lo que desertificó todo aquel terreno donde fueron plantados, además de matar a toda la fauna menor por las toxinas que desprende.

En la actualidad, el principal problema del municipio es el abasto de agua el cual es sumamente deficiente, en muchas de las colonias no existe el servicio continuo. En los cuartos y quintos niveles de las unidades habitacionales el agua no sube debido a la baja presión. Es importante mencionar que un volumen de agua considerable se pierde debido a la infinidad de fugas del Centro Urbano provocadas por el deterioro de las tuberías, sobre todo por la mala calidad con las que fueron construidas.

Cuautitlán Izcalli es una ciudad con cierto grado de desintegración, fragmentada, carente de identidad propia, en donde en cierta medida fracasó el proyecto de ciudad autosuficiente. En una primera lectura se convirtió en un apéndice de la ciudad de México. Sin embargo, la ciudad hoy en día se encuentra asentada sobre un municipio de poco más de 109 kilómetros cuadrados con más del cincuenta por ciento del territorio libre, mayoritariamente de tenencia ejidal, compuesta por zonas perfectamente localizadas e identificadas, una zona de fraccionamientos muy importante concebida en el plan maestro de la ciudad, zonas de unidades multifamiliares y habitacionales del INFONAVIT, colonias residenciales y trece pequeños pueblos originarios ya que son comunidades tradicionales. Además, se puede considerar que la zona comercial y de servicios se encuentra en proceso de consolidación.

En el municipio hay políticos con influencia e intereses decisivos en la entidad, como tal es el caso del expresidente municipal priista Axell García Aguilera, político de la vieja guardia, calificado invariablemente como cacique. A través de su compañía de transporte colectivo controla el servicio concesionado en una importante región del Estado de México.

En opinión del Arq. Carlos González Escamilla, el proyecto de ciudad que fue premiado por la Organización de Naciones Unidas no se cumplió sencillamente por que cada uno de los presidentes municipales "hizo lo que quiso".

Como puede ser rápidamente inferido se presentó el eterno problema de la diferencia entre lo planeado y lo realizado. Los factores como es de esperarse son vastos, sin embargo, ante la existencia durante muchos años de un sistema político autoritario y centralista muchas de las causas se encuentran en este modelo que permeo todas las decisiones y que cohabito a su vez, con una cultura política parroquial en una parte importante de la sociedad.

3.2. CUAUTITLÁN IZCALLI, LOS AÑOS DE LA TRANSICIÓN: 1994-1996

Son inútiles las respuestas a preguntas que no se han hecho. Aprender de los hechos implica cambiar perspectivas, aceptar otras interpretaciones de la realidad, abrirse a la posibilidad de estar equivocado. Estas condiciones de aprendizaje no son, en el caso, placidos ejercicios académicos, sino rectificaciones políticas que suponen romper con los intereses que apuntalan las anteriores maneras de pensar.

Pablo Latapi.

1

A fines de 1993 el ambiente en general para el país era sumamente prometedor. En casi todos los sectores había un consenso por las reformas del régimen de Carlos Salinas de Gortari y parecía que el país por fin avanzaría en un ascenso sostenido en donde las crisis políticas y económicas eran cosa del pasado. Esas eran las expectativas de la mayoría de la población, aún si se condiciona como resultado de la propaganda avasalladora del gobierno de la república.

En este contexto, el 7 de noviembre de 1993, el candidato del Partido Revolucionario Institucional a la presidencia del municipio de Cuautitlán Izcalli, Fernando A. García Cuevas, realizaba su cierre de campaña lo que significaba la culminación de un trabajo personal y de su equipo a lo largo de varios años.

Había iniciado su militancia en el PRI desde temprana edad en los años setenta, convirtiéndose en un cuadro forjado en la forma tradicional del sistema político mexicano, es decir, con una destacada militancia partidista de por medio y con contacto permanente con las bases de su partido. Al momento de la elección era un político profesional sindicalista al que se le identificaba como un militante orgulloso de la concepción nacionalista y social de su partido.

En Cuautitlán Izcalli había sido Regidor y Síndico Procurador, espacios que utilizaría para generar contacto con muy diversos grupos sociales, lo que le permitió objetivamente disputar en tres ocasiones consecutivas ser postulado como el candidato del PRI a la presidencia del municipio. Fueron tres campañas internas de su equipo al interior del PRI en y los diversos grupos sociales generadores de opinión.

Al momento de ser postulado se desempeñaba como Oficial Mayor del Comité Ejecutivo Nacional de la Confederación de Trabajadores y Campesinos de México (CTC), una organización sindical nacional con un área de influencia importante en el Estado de México. El líder de esta organización sindical, Leonel Domínguez, encarnaría plenamente las características del sector corporativo del PRI.

Fernando García había sido diputado en la legislatura local XLIX por el distrito que incluía al municipio de Zumpango, Estado de México, durante el periodo de 1984 a 1987. Municipio donde Leonel Domínguez, poderoso líder sindical es considerado como un patriarca. Era claro que contó con el apoyo pleno de dicho líder por lo que se le acusó de crecer a la sombra de él. Ante esta situación, Fernando García sería criticado hondamente por sus opositores, además de que se le identificaba como parte sustancial de una estructura corporativa sindical que como la mayoría ya no aseguraba votos para el partido, además de ser un lastre para la modernización del país, según la discusión iniciada en los primeros años de la liberalización económica.

En su cierre de campaña Fernando García delinearía algunos elementos que serían el signo de la administración municipal durante el periodo de 1994-1996: *"La etapa que estamos viviendo nos exige tener conciencia de los constantes cambios y transformaciones que se presentan en todo el mundo, en donde las propias ideologías políticas están siendo rebasadas por la movilización de los pueblos, es decir la ciudadanía en general (...) Lo anterior nos ha impuesto una forma de ver la realidad (...) que no es otra cosa, que tomar en cuenta la opinión de la población en las decisiones de gobierno (...) A partir de esta base, es posible actuar como gobierno al amparo de la participación ciudadana, a tener una mayor capacidad de concertación, autogestión y realización de programas de desarrollo social y económico, que conduzcan a Cuautitlán Izcalli en el camino hacia la modernización".*

La participación ciudadana y la corresponsabilidad son dos conceptos que serían recurrentes en toda la gestión administrativa. Pero continuando con algunos fragmentos del discurso:

Lejos de creer en las manos de un solo hombre, de un ciudadano más, están las respuestas a todos los problemas, de una comunidad de más de medio millón de habitantes, ratifico mi convicción de que habrá soluciones, siempre y cuando participemos en ellas (...) Estoy convencido de que existen soluciones precisas y eficaces para resolver muchos de los problemas planteados como los de agua, luz, pavimentación y drenaje, entre otros; sobre todo, si en ellas están los mecanismos adecuados de participación y organización, que a través de un ayuntamiento orientado a la coordinación de la fuerza de trabajo ciudadana y capaz de propiciar los recursos indispensables para las obras que se realicen, habrán de obtenerse resultados inmediatos y duraderos (...) Es tiempo de mirarnos como una familia dinámica y caracterizada por su diversidad, para luego ubicarnos en los diferentes contextos en que vivimos dentro de un mismo territorio y de una misma casa. Que al igual que cualquier familia tenemos un solo hogar, una sola hermandad y un solo apellido, el de izcallense. Unidad para progresar no es solamente un lema de campaña, es una exigencia ciudadana. La diversidad de los intereses complica la unificación de los criterios y la búsqueda del bien común, un bien familiar. Sin embargo, creemos firmemente que la participación total de la población nos orientará en la elección de los caminos que debemos andar hacia el mejoramiento del municipio y su gente. La unidad es una parte básica de este proyecto que no tiene promesas, sino compromisos para el avance y el desarrollo.

El discurso del 7 de noviembre estaba a tono con los momentos coyunturales del país y contenía además el sello que sería característico en Fernando García, una capacidad para motivar a la gente excepcional con base en el manejo de elementos como la confianza en sí mismos, en el país y de que juntos, la sociedad unida, puede transformar sus condiciones. La capacidad de convencimiento y motivación ante la gente era notable e independientemente de la rivalidad natural de los grupos contrarios a él dentro del propio Partido Revolucionario Institucional había una capacidad de oratoria impresionante que no podía negarse, por esta situación los descalificativos recurrentes serían de demagogo y populista.

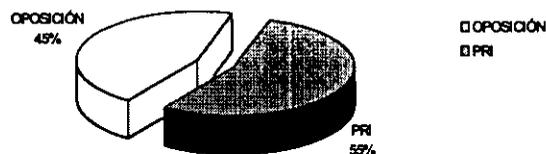
Extraemos el fragmento final del discurso, la razón es que expresa cabalmente las intenciones de lo que sería su proyecto de gobierno y refleja un estilo de expresión del que hizo uso durante los siguientes tres años:

Somos hombres y mujeres libres en un país lleno de libertades. Vivimos sobre un campo fértil que nos permite sembrar y cosechar con libertad. Aprovechemos, entonces, esta tierra para depositar en ella, semillas de virtud y de esperanza; para cosechar unidos bienestar y progreso. Ejercer el voto el 14 de noviembre perfeccionará nuestra democracia y fortalecerá nuestra libertad. Aprovechemos un derecho invaluable que nos otorgan nuestras leyes y que nos ratifica el privilegio de ser libre para pensar, decidir, actuar y estar de acuerdo o disentir. Saquemos de las entrañas de nuestro ser, de nuestra dignidad y nuestro orgullo, al guerrero que habita en cada uno de los mexicanos, no para destruir lo que hemos construido, ni para defender el individualismo, sino para construir el más grande movimiento social en la historia de nuestro municipio, para defender nuestra libertad y sobre todo, para eliminar el resentimiento y la frustración, que tanto dañan al sentido de la unidad. Hay que confiar en el porvenir y no ser simplemente espectadores de lo que ocurre a nuestro alrededor, hay que involucrarse con las acciones para cambiar y para tener la certeza de que lo que aspiramos se haga real y duradero, que se convierta en la mejor herencia que dejemos a nuestros hijos. Hay que votar sin recelo, hacerlo por la mejor opción, por aquella que nos convoque, que apele a nuestro sentir y a nuestro entender, por aquella que nos una y no que nos divida. Nuestro proyecto está en sus manos, hemos compartido con el pueblo todo aquello en lo que creemos y podremos realizar, solo nos queda procurar que se realice una elección limpia y transparente, a la altura de una ciudadanía madura en lo político y estricta aplicación de la ley. Cuenten ustedes con que respetaremos y defenderemos la decisión del electorado, aunque recayera en otro partido. Pero tenemos fe en que lograremos ganar con un amplio margen de votos, que nos permitan injustas reclamaciones y que nos dé la fuerza para llevar a cabo el movimiento social al que hemos convocado a la ciudadanía.

Las elecciones para remover a los 122 ayuntamientos en el Estado de México se llevaron a cabo el día 14 de noviembre de 1993. Los resultados de dicho proceso arrojó los siguientes resultados en Cuautitlán Izcalli: 94 mil 870 votos en total, el PAN obtuvo 26 531 votos, el PRI 52 544, el PRD 7 305 y el resto de los partidos políticos sumaron 8 490 votos. La oposición en conjunto obtenía 42 326 votos lo que significaba que en conjunto tenía 10 218 menos que el PRI que había resultado triunfador en la elección, que en términos porcentuales puede ser apreciados en la siguiente gráfica:

GRÁFICA 3.5

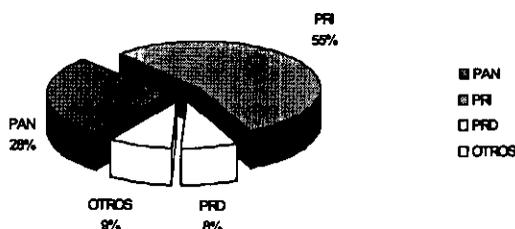
CUAUTITLÁN IZCALLI: VOTACION COMPARATIVA
OPOSICION-PRI, AYUNTAMIENTO 1993



Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

En el momento de la elección había 220 secciones electorales cada una con sus respectivas casillas básicas y contiguas. El PRI ganó 216 secciones perdiendo solamente cuatro. En un desglose de las secciones ganadas, cuarenta secciones las ganó con un margen no mayor de 50 votos y ciento setenta y seis las ganó con un margen mayor de 50 votos. No obstante la frialdad de los datos, el Partido Acción Nacional obtuvo una votación muy importante de 26 531 sufragios. En la siguiente gráfica podremos apreciar porcentualmente lo que obtuvo cada partido político.

GRÁFICA 3.6

CUAUTITLÁN IZCALLI: VOTACION TOTAL
AYUNTAMIENTO 1983

Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

De esta forma, Fernando García Cuevas candidato del PRI, confirmó todos los pronósticos y triunfaba en la elección sin ningún problema. En un acercamiento cualitativo de los resultados electorales se pueden hacer algunas consideraciones, por ejemplo: el PRI ganó 40 casillas en las elecciones del 14 de noviembre en Cuautitlán Izcalli con menos de cincuenta votos, de estas, treinta y cinco se encuentran en los fraccionamientos, dos en la zona irregular, una en la popular, una en los pueblos y una en una colonia residencial. De las cuatro casillas perdidas, tres están en la zona residencial y una en la irregular.

Lo interesante es que si sumamos las casillas que ganó el PRI con una diferencia menor a 50 votos de los fraccionamientos y las colonias residenciales, significarían el 90 por ciento del total. Por consiguiente, en esos asentamientos se encuentran los ciudadanos que tuvieron más afinidad a la oposición o bien los ciudadanos que tienen una molestia mayor hacia el gobierno y el PRI, tal vez por el deterioro las expectativas y de la calidad de vida. Lo que concuerda con el estudio político electoral mencionado páginas atrás.

Estos son los asentamientos humanos de la clase media muy golpeada desde que inicio la época de las crisis recurrentes en 1982, pero que comparativamente con el resto de la población cuentan con todos los servicios urbanos. Es importante hacer mención de que la mayoría de los residentes en los fraccionamientos y colonias residenciales realizan sus actividades profesionales, educativas y recreativas fuera del municipio, por lo que en mayor o menor medida hay cierta desvinculación con el municipio.

De todas formas, el PRI ganó la elección sin ningún problema real y el presidente electo se prepararía para tomar el control de la administración municipal.

Por otro lado, un aspecto fundamental que permite visualizar las limitantes y las posibilidades de la gestión administrativa en un municipio es la conformación del equipo de trabajo. Arista antecedida por el origen del candidato, de su grupo y de las condiciones locales del partido político que lo impulsó. En palabras de Alicia Ziccardi: *"Es común que para el cumplimiento de las funciones de administración y gestión del territorio local el presidente municipal forme un equipo de trabajo técnico y administrativo de su confianza, el cual realizará una amplia y variada gama de funciones de gobierno del territorio. En México no existen reglas de juego claras para la incorporación de los mandos superiores y medios, ni tampoco de los funcionarios y técnicos. Cada tres años el equipo se renueva y los programas y proyectos no tienen necesariamente continuidad"*.²⁸⁶

En términos macros, Enrique Krause en su obra *La presidencia imperial* concluye que el origen, es decir la biografía del Presidente de la República delimita los rasgos esenciales de su gobierno. De la misma forma, pero guardando las proporciones, el presidente de un municipio le imprime a su gestión su origen, sus compromisos y las relaciones que estableció con anterioridad aunque en un ambiente menos controlable y autónomo como lo es el de un gobierno local en México.

Lo que es un hecho, es que los rasgos básicos del sistema político mexicano se reproducen en este orden de gobierno, un ejemplo es el avallamiento del ejecutivo local ante el cabildo, aunque por la misma situación de reproducción jerárquica:

²⁸⁶ Alicia Ziccardi, *La tarea de gobernar: gobiernos locales y demandas ciudadanas*, Miguel Angel Porrúa-UNAM, 1995, p.15.

"...el alcalde no siempre es una figura fuerte, puesto que ello depende de los recursos que maneja el gobierno y de la posición que ocupa el municipio en la cadena de poder, de la cual forma parte...".²⁸⁷

Las características particulares y personales de Fernando García como lo veremos a lo largo de estas páginas le imprimiría un sello particular a su gestión.

En este caso, el equipo de trabajo de quien resultó triunfador en la elección estaría conformado por una base de gente muy cercana en la que destacaban algunos miembros de la CTC que por lo menos a lo largo de quince años habían trabajado conjuntamente,²⁸⁸ operadores políticos de máxima confianza, pero con limitaciones de carácter técnico, situación subsanada con un grupo de personas con una demostrada capacidad técnica pero con menor identificación y compromiso relativo con el líder, lo que sería una decisión trascendental, ya que significó la diferencia entre una gestión municipal con alto potencial y una tradicional sumida en la premodernidad política.

Como miembros de una central obrera existían múltiples relaciones con empresas, muchas de ellas grandes transnacionales ubicadas en el gran corredor industrial de la zona conurbada, por lo que de esta forma se invita a incorporarse a un grupo de personas con antecedentes profesionales en niveles directivos. Por ejemplo, los responsables de las tesorerías, finanzas, administración, recursos humanos y cómputo estaría formado por un equipo proveniente de la iniciativa privada transnacional. De esta forma, la administración mantendría un equilibrio que daría resultados satisfactorios al mezclar un equipo de alto nivel profesional y un equipo sensible acostumbrado a la negociación.

Bajo las condiciones en las que se dio la designación del candidato al interior del PRI después de tres intentos continuos fallidos hasta el último momento, hubo un consenso general y aceptación de su candidatura, incluso por los mismos grupos opositores internos, al ganar las elecciones sin ningún problema, se convirtió en un presidente electo altamente legitimado lo que le otorgó una gran capacidad de gobernabilidad inicial, además de la posibilidad de integrar plenamente a su equipo de trabajo.

Los regidores y síndicos elegidos bajo el sistema de cuotas del PRI carecerían de toda importancia o posibilidad real de decisión. Los de oposición que serían tres, de la misma forma serían avasallados. Sólo cumplirían básicamente la función de ser representantes políticos que desarrollan funciones de administración al ser gestores de las demandas de su clientela política, a través del "acceso personal por vías informales, a la presión política partidaria; la movilización de los interesados, o la creación de situaciones de fuerza".²⁸⁹

1994: INICIO DE LA GESTIÓN MUNICIPAL Y DE LA CRISIS POLÍTICA EN MÉXICO

El problema de México es político, como el toda acción. Pero los temas centrales son sociales, económicos y culturales. Como lo son los de toda reforma histórica del Estado y de sus instituciones.

Manuel Villa

1

El 30 de diciembre de 1993 se llevó a cabo la toma de protesta del nuevo ayuntamiento. La ceremonia de cambio de estafeta según el comentario de algunos asistentes sería todo un ritual, con una fuerte carga de simbolismo. El ayuntamiento y el equipo de trabajo asumían las nuevas responsabilidades en un clima de confianza y certidumbre que reflejaba la que existía en el país, de hecho, algunas horas después entraba en vigor el TLCAN que según la propaganda oficial contribuiría a disminuir la brecha entre nuestro país y los del primer mundo.

²⁸⁷ Ibidem, p. 24.

²⁸⁸ Si bien es aceptado que en México no hay un verdadero sindicalismo y que en realidad solo ha existido un corporativismo dirigido donde los sindicatos cumplen una función de control para el sistema -que bajo las nuevas condiciones internacionales y ante la contracción del estado interventor han sido desechados por la nueva elite burocrática que había tolerado a las centrales obreras otorgándole algunos cargos de elección popular como las diputaciones o las senadurías que no tenían relevancia de ningún tipo- no podemos desechar una realidad, como Enrique Krause opina, creer que todos los líderes fueron *Líderes Charros* podría ser erróneo, ya que las centrales obreras no hubieran podido sobrevivir tanto tiempo, ni sus miembros ser tan sumisos, sino que son parte de una red sumamente compleja, por medio de la cual se distribuyen ciertos satisfactores que generan consenso, en donde el líder que aglutina juega un papel fundamental, en palabras de él: "En el local sindical por la tarde, el comité ejecutivo atendía a los obreros en mil y un asuntos: despidos, permisos, solicitudes de ascenso, quejas sobre malos tratos, préstamos en efectivo, recomendaciones a parientes o amigos, uniformes del equipo de fútbol, festivales del día del litógrafo, asistencia a una misa por la inauguración de alguna fábrica, otorgamiento de créditos para la adquisición de una vivienda, etcétera. En una gran antecala con retratos del señor presidente y los héroes, muchos esperan al líder. Lo esperan horas enteras, porque el líder no tiene límite de tiempo en su agenda. Los afiliados son miles, pero escucha y habla con cada uno en lo personal, a cada uno lo conoce por su nombre. El líder es el patriarca de la organización, un pequeño Fidel Velázquez, el presidente de la república en miniatura". En Enrique Krause, *La presidencia imperial*, Tus Quets Editores, 1997, p. 126.

²⁸⁹ Alicia Ziccardi, op. cit., p. 25-26.

Durante el discurso de toma de protesta el presidente municipal delinearía algunos de los rasgos fundamentales de la gestión que encabezaría, además, de la identificación de los problemas básicos del municipio por lo que extraemos algunos fragmentos:

De ninguna manera podemos estar satisfechos del progreso que históricamente hemos alcanzado, no podemos estar satisfechos mientras existan aún comunidades que carecen de lo elemental para vivir con dignidad. Y quiero que sepan que ellos, los que menos tienen, serán la prioridad de mi gobierno, no como justificación política pero sí como una exigencia moral y compromiso de solidaridad humana.

Cuautitlán Izcalli, es expresión de la República, y lo es por carácter de sus moradores, por vocación de su territorio. La mayor parte de su integración fue planeada, en tanto que la otra, importante también, quedó al margen de la planeación por diversas circunstancias. La primera requiere de mejores servicios de eficiencia en la prestación servicios públicos, de la oportuna y eficaz respuesta al mantenimiento y al mejoramiento de los mismos, y la segunda, la no planeada, demanda urgentemente, de la dotación de servicios, de la ampliación de redes de drenaje, de agua potable y electrificación, de guarniciones y banquetas y sobre todo, asfalto en sus calles ...

Se anuncia la instrumentación de un programa de modernización de la administración pública municipal cuya consecuencia inmediata derivaría en el *Sistema Integral de Calidad Municipal* que jugaría un papel importante significando un esfuerzo notable por transformar la gestión pública y el servicio a la ciudadanía. El presidente municipal identifica a la falta de agua como el problema más grave del municipio por las implicaciones obvias que trae a la comunidad que carece de ella. En este sentido, realiza un comentario sobre una de las aristas de este problema: *"La correcta y justa solución a este indispensable servicio, implica, que todos cumplamos con nuestras obligaciones para reestructurar nuestros medios, no es posible, ciudadanos, amigos todos, que la gente que no tiene agua en sus comunidades pague el agua más cara que la que pagamos en ciudad, no es justo que mientras tenemos este grave problema que enfrentar no cumplamos con nuestra responsabilidad ciudadana de pagar nuestro consumo de agua. Debemos aprender a hablar claro, a tomar los retos de frente, para poder solucionarlos"*.

Otro aspecto fundamental sobre el tipo de gestión que se emprendería fue la relación con los empleados de la administración, en su discurso indicaría: *"...amigos todos, les quiero pedir su participación comprometida, quiero pedirles que asumamos completamente nuestra responsabilidad que tenemos de servidores públicos, el Presidente Municipal y el más modesto trabajador del Ayuntamiento no somos otra cosa que servidores públicos y debemos actuar en consecuencia con un alto sentido de responsabilidad y entrega. Quiero decirles que ustedes que habrán de tener todo el apoyo del gobierno para mejorar sus condiciones. Para que realicen su trabajo con dignidad, decoro y eficiencia. Para que la gente de Izcalli se sienta orgullosa del trabajo que ustedes hacen"*.

En este discurso hace mención nuevamente (como prácticamente en todos los expresados durante el periodo de gobierno) que la ciudadanía tendría que sumarse a los trabajos para superar los rezagos: *" A la población entera les quiero pedir que se involucren sinceramente en la acción de gobernar. Que piensen, que reflexionen y actúen para cumplir con sus deberes ciudadanos. Quiero que sepan que si ustedes no participan con el más alto sentido de la responsabilidad y entrega, cualquier esfuerzo será insuficiente, el paternalismo está enterrado en el museo de la historia. Lo sabemos y eso significa nuestro trabajo y nuestra vida. Yo les pido que juntos asumamos el compromiso de ser partícipes y constructores del futuro que queremos para Cuautitlán Izcalli"*.

El nuevo gobierno contaría con un alto grado de legitimidad y aparentemente con condiciones adecuadas para desarrollar. Sin embargo, al otro día de la toma de protesta, como se describió en el segundo capítulo, el 01 de enero de 1994 sucedió lo que era impensable en el país. El conflicto en Chiapas y los diversos sucesos que se presentarían los siguientes días sumieron a la sociedad y el gobierno en una psicosis colectiva. Las autoridades más cercanas a la población, los presidentes municipales, no escaparon a dicha dinámica.

Cuautitlán Izcalli, sería a su vez parte del complicado escenario nacional, en palabras del presidente municipal Fernando García Cuevas:

Mi primer día como presidente municipal, déjenme contarles fue prender la televisión y darme cuenta a muy temprana hora que estábamos en guerra, ¿Cómo que estamos en guerra?, pues sí hay problemas en Chiapas, y bueno, pues nos conmocionamos todos los mexicanos con ese suceso, ese fue mi primer día de presidente municipal, cuando no sabíamos ni que ocurría, el segundo día fue reunimos con todos los Consejos de Participación Ciudadana y Delegados que llegaron aquí con caras sombrías como la de todos los mexicanos y bueno pues llegamos con una sonrisa a platicar con ellos, a darles calma, a que tuvieran serenidad y en fin, a asumir ya nuestra responsabilidad como conductores del gobierno municipal de Cuautitlán Izcalli, cinco días después, nos tronaron 2 bombas en una torre de alta tensión, afortunadamente tronaron solamente dos, porque había instalada un tercera más que si hubiera provocado el derrumbamiento de la torre y con las consecuencias que esto implicaría, pero bueno, eso fue nuestro nuevo México, el México que nos tocó ver ahora desde la presidencia municipal, y bueno nos pusimos a trabajar, a trabajar muy duro para tratar de cumplir con este compromiso, ya íbamos, digamos encarrilados con esta situación y después tenemos el problema, el asesinato del candidato a la presidencia de la república, de un secretario general del partido ²⁹⁰

Nuestras primeras acciones fueron encaminadas a reunimos con la comunidad y poder compartirlas de algún modo tranquilidad en nuestro ámbito acerca de esos acontecimientos y de buscar fundamentalmente que no se provocará una interrupción en la unidad nacional que pudiera tener otro tipo de consecuencias. Nuestra primer gira de trabajo la hicimos el 3 de enero de 1994, teníamos dos días y medio en la presidencia municipal y llegamos a la colonia las Auroritas, les decíamos un poco en broma y en serio que estábamos ahí con las bolsas vacías, pero que estábamos con ellos, hoy afortunadamente esta colonia está totalmente pavimentada...²⁹¹

²⁹⁰ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con el magisterio estatal. Marzo de 1996.

²⁹¹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión de trabajo con intelectuales y profesionistas. Noviembre de 1994.

Yo me acuerdo que los primeros días de enero, los primeros diez días quizás me entrevistaron diez o quince periodistas, de periódicos nacionales, mujeres todas ellas porque querían conocer mi punto de vista, porque aquí detonaron dos explosivos, y me decían estaban fascinadas con el comandante Marcos, hasta viril lo veían decían, que extraordinario Marcos y que sus manos y que bueno fascinadas, ya leyó usted sus cartas señor presidente, del comandante Marcos, ya que vio que clase de persona es usted que opina, dije yo nada más le voy a decir una cosa y celebro haberlo afirmado de esa manera, le dije yo nada más les quiero decir, que lo que está ocurriendo en Chiapas, de ninguna manera es un movimiento reivindicatorio de la miseria y la marginación social que hay en Chiapas, por el contrario este es un movimiento eminentemente político y se los dije en enero, se ofendieron por supuesto...²⁹²

En el contexto nacional la irrupción del zapatismo afectaba el desarrollo de las campañas electorales para las elecciones federales de 1994, las cuales habían iniciado algunos días atrás. El más afectado era sin duda Luis Donald Colosio Murrieta, candidato del Partido Revolucionario Institucional. Días después, el candidato inicia un proceso de distanciamiento con el gobierno de Carlos Salinas de Gortari, el día 6 de marzo, en el LXV aniversario del PRI propuso la independencia de su partido y la sujeción del presidencialismo a los límites de la Constitución poniendo énfasis en el cumplimiento del federalismo. Estos planteamientos significarían un giro en su discurso de campaña: "... fueron planteamientos que contribuirían a darle fuerza a la campaña del candidato del PRI y a que pudiera entonces comenzar a construir un perfil de liderazgo que le habían dificultado algunas de sus características personales, la centralidad del estallido chiapaneco y el estilo de gobernar de Carlos Salinas".²⁹³

El 22 de marzo Manuel Camacho Solís, su más cercano competidor anuncia públicamente que no buscará la presidencia por lo que se esperaba que la campaña mejorara, sin embargo, un día después, en un mitin celebrado en Lomas Taurinas, una colonia de la ciudad norteña de Tijuana, es asesinado; su coordinador de campaña Ernesto Zedillo sería nombrado candidato sustituto. Los problemas en las elites en el gobierno se agravarían hondamente. Arnaldo Córdova opinaría:

Los sucesos en Chiapas crearon una crisis sacudiendo la conciencia nacional, fue palpable que no estaban resueltos los grandes problemas nacionales, que ya se creían solucionados: la desigualdad, la injusticia y la falta de democracia. A esta rebelión se le calificó: la rebelión de los olvidados, y los olvidados lograron algo muy importante, se hicieron presentes en México y en el mundo. Los desastres que siguieron fueron de nuevo prueba evidente de que el sistema había dejado de funcionar y de que era necesario cambiarlo de raíz. Pero el presidente nunca estuvo dispuesto a aceptarlo. Estaba muy ocupado tratando de salvar su propia imagen como ejemplo de gobernante de fines del siglo XX. Parece que para él, el asesinato de Colosio no pasó de ser un acontecimiento aislado, mientras que para el resto de la gente estaba claro que fue una acción criminal que no tenía vuelta de hoja. El grupo gobernante había dejado de ser un grupo. Era un campo de batalla. Los partidos de oposición (incluido el PRD) y las guerrillas en Chiapas ya no tenían prioridad. No dejaron de ser un problema, pero ya no eran el problema principal. Todas las desventuras de Salinas se generaron dentro de su propio equipo gobernante y de su partido. Como es común en el régimen presidencialista mexicano, de pronto y en los momentos más difíciles, el presidente deja de escuchar y se guarda para él todo el poder de decisión. Un sistema así ya no puede garantizar un comportamiento decoroso en la sociedad en general.²⁹⁴

En el país la incertidumbre aumentaba, así como la desconfianza en el futuro cercano. Estos sucesos impactarían a todo el país y como hace tan solo algunos pocos años, en las regiones que eran consideradas como un conjunto de islas. Para Alberto Aziz Nassif es a partir de 1988 cuando el ciclo de lo regional se conecta con el escenario nacional, "... y la conjunción es hoy día la que marca el ritmo de los reclamos democratizadores. En ese sentido, no son los ritmos graduales y los avances regionales y municipales los que van a marcar el tiempo de los cambios, sino la combinación de lo regional con los acontecimientos extraordinarios nacionales, que involucran reclamos comunes, los que van a determinar los ritmos del acontecer municipal".²⁹⁵

2

Como es generalmente aceptado, y como lo observamos en el apartado 2.3.3, el gobierno local en México se encuentra en un estado de indefensión en todos los ordenes, en este sentido extraemos algunos párrafos de palabras pronunciadas por Fernando García, ya como presidente municipal en una reunión con empresarios. Comentarios que reflejan las duras condiciones del gobierno local en México en un caso en concreto, además, de la mención de algunas de las particularidades del municipio, ante la amplitud de las citas, se solicita la tolerancia del lector:

¿Porqué Cuautitlán Izcalli tiene una importancia singular?, que no tiene otro municipio del Valle de México. Cuautitlán Izcalli es el único municipio que tiene responsabilidades reales de crecimiento, todos los demás municipios de la zona conurbada esta saturadas y Cuautitlán Izcalli tiene 11 500 hectáreas de su territorio municipal de las cuales todavía tenemos 5 500 hectáreas disponibles que están entre zona ejidal, entre propiedad privada y entre algunas áreas de donación y del Gobierno del Estado de México que por cierto son de las menores. Cuautitlán Izcalli está en un punto geográfico estratégico y singular, está en la puerta donde transita el transporte comercial que viene del norte del continente de América, el 60 por ciento aproximado y con estas posibilidades de crecimiento. Pero Cuautitlán Izcalli tiene retos, afortunadamente nuestro Municipio es el único que fue planeado y la mayor parte del territorio esta dentro de la zona planeada del Municipio, uno de los objetivos en este sentido, es evitar que Cuautitlán Izcalli crezca de manera anárquica con asentamientos irregulares y que se rompa el proyecto original. Debemos planear el crecimiento, ordenarlo, regularlo para que no se pierda la esencia de nuestro Municipio y en la administración nos encontramos que somos cerca de 2000 trabajadores desde el más modesto servidor público hasta los funcionarios, nos encontramos que tenemos un presupuesto de 70 millones de nuevos pesos anuales y de esos 70 millones de nuevos pesos anuales el 70 por ciento se va en servicios personales, es decir en nómina y ahí nos impacta directo cualquier incremento porque no se diluye, y la verdad es que para realizar obras o servicios el porcentaje que queda es prácticamente mínimo; quiero decirles que la administración de los ayuntamientos del Estado de México se ven importantemente favorecidos con el apoyo de un programa estatal para la realización

²⁹² Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli con la estructura del PRI en el municipio. 24/08/94.

²⁹³ Juan Pablo González Sandoval y Jaime González Graf, (Coordinadores), *Los límites rotos, anuario político*, Oceano, 1996, p. 145.

²⁹⁴ Arnaldo Córdova, *Nexos* 201, septiembre de 1994, p. 47.

²⁹⁵ Alberto Aziz Nassif, *En busca de la democracia municipal*, El Colegio de México, 1994, pp. 209-210.

de las obras que se llama CODEM este programa es casi la salvación de muchos municipios, entre ellos Cuautitlán Izcalli y nos acaban de autorizar nuestro techo financiero y para este año tenemos de presupuesto un millón de nuevos pesos. Como ustedes ven un millón de nuevos pesos para poder atender 600 000 habitantes en 97 colonias es casi nada, sin embargo la población, las organizaciones sociales, exigen, exigimos, porque antes que otra cosa todos somos ciudadanos, queremos agua, queremos caminar por calles que estén completamente bien asfaltadas, con alumbrado público, queremos recolección de basura, porque son nuestras demandas esenciales que tenemos, bueno pues tenemos en Cuautitlán Izcalli un presupuesto que les comento a algunas personas, que es como el presupuesto familiar de la casa, que se alimentan de los que pagan impuestos, digo de los que pagan porque hay mucha gente que no paga impuestos por diversas razones, y bueno pues de esos impuestos hay que estirarlos para que alcancen para las 97 colonias y los 600 000 habitantes y la mitad tiene que ver como hacer maravillas para poder administrar el presupuesto.

La confianza para nosotros es fundamental, yo les pido que tengan confianza en nuestra administración pero les ofrezco que más que pedirselas vamos a conquistar con resultados, con hechos y no con palabras. En ello estamos empeñados, tenemos muchos retos que son comunes, nos mencionan el problema del agua, en Cuautitlán Izcalli tenemos un cierto número de pozos que cada día van siendo insuficientes para las exigencias de la población, pozos que son administrados por la Comisión Nacional del Agua, otros que son administrados por CEAS y otros que son administrados por el Organismo Operagua de Cuautitlán Izcalli que como saben es un organismo descentralizado del Municipio para eficientar el manejo del agua, tenemos retos en el organismo, el primero de ellos es de que nos encontramos con que tiene una deuda de 18 millones de nuevos pesos, bueno cual es el reto que no hay recursos para hacer inversión, ¿Qué inversiones?, desazolver nuestras tuberías, cambiar las tuberías de agua potable de las colonias más antiguas del Municipio, de que atendemos un promedio de 60 fugas de agua diariamente con nuestras brigadas y que reparamos aquí una fuga y que en la misma línea 15 metros más adelante se revienta y así vamos de un lado para otro, un cuento de nunca acabar diría yo que nuestra tubería es como las mangueras viejas que a la hora que va a regar el jardín empiezan a salir chisquetes por todos lados, bueno es un poco la lucha cotidiana que tiene Operagua en este sentido, por otro lado la rehabilitación de pozos, algunas ocasiones hasta hay que combatir algunos polígotes que hasta hay que reconocer de donde vienen, porque ya nos echaron una llanta y ya nos destruyeron y no puedes tener vigilancia permanente las 24 horas; en los pozos, tenemos que lavar los tanques y los vamos a convocar próximamente para que nos ayuden con su trabajadores, ustedes mismos, tenemos que convocar a todo Izcalli a que nos ayuden a lavar los tanques de suministros de agua de Izcalli, que creo que nunca se han lavado en la historia de este municipio y que tienen un azolve importante y que estimo que en un mes o menos podamos iniciar los lavados del primer pozo y que es delicado porque hay que vaciarlo para poder hacer el desazolve pero estamos empeñados en ello. Tenemos grandes problemas en nuestras zonas habitacionales multifamiliares en donde el agua de por sí es tandeada, que es un término que usan en Operagua, por que no les llega el agua todo el día, tenemos una estadística de cuantas horas le llega el agua a diario y en que horario, pero eso tanpoco es caprichoso, obedece a las corrientes de agua, a la presión, a cuidar que no se reviente más tuberías, pero bueno en las multifamiliares el agua no llega nunca a los cuartos y quintos niveles, porque no hay la presión suficiente. Tenemos un tanque elevado, el número 3, que está por la zona de la Aurora con una capacidad impresionante de agua en la parte alta y no se ha utilizado, ahí solamente se manejaba esto por un portero en donde por una tubería llegaba el agua se daba vuelta para irse a las colonias. Total que no se utilizaba por que existía preocupación de que el tanque se fuera a romper o de que fuera a tronar la tubería por exceso de presión, yo les dije a los técnicos, yo no soy técnico, para mí eso es un fantasma, vamos a llenar el tanque, si se revienta pues no sirvió y si la tubería se revienta pues que se reviente, vamos a ver en donde y lo vamos a reparar no podemos vivir con la idea de que a lo mejor se truena, bueno quiero decirles que el tanque cosa que si reconozco a Operagua, ya se llenó al máximo tiene algunos chisquetes que ya están atendiendo para evitar que se vaya a reventar el tanque, y para milagro de los habitantes ya está empezando a llegar el agua a los cuartos y quintos niveles, estamos cambiando bombas, ya hable con el Gobernador porque quiero que venga a constatarlo, que venga a inaugurar esta operación, pero debemos tomar medidas que a lo mejor me cuesta la cabeza como Presidente Municipal, pero más que a pesar de nosotros, debemos despojarnos y tomar las decisiones más convenientes y arriesgamos, no se trata de cuidar ni nuestro prestigio, ni nuestra posición sino realmente de resolver los problemas. Nuestro mayor reto de la administración es resolver el problema del agua y en ello estamos empeñados, estamos avanzando y cuando menos no hemos tenido una sola manifestación por falta de suministro de agua y eso es de algún modo algún síntoma positivo de como andan las cosas, no está resuelto el problema, pero estamos atacándolo.

Por otro lado tenemos retos como el de la seguridad pública, ¿que pasa con seguridad pública?, resulta que en seguridad pública tenemos 52 unidades de policía para 97 colonias y de las cuales el 30 por ciento son las que se ocupan, el resto están en reparación. Algunos de ellos son verdaderos cascarrones, ya dieron el máximo de su rendimiento, el problema también es que no tenemos dinero para comprar más unidades.²⁹⁶

Sin embargo, a pesar de las carencias descritas, los municipios, la mayoría de las veces sin contar con los recursos técnicos, administrativos, legales y financieros, tienen la presión de grupos sociales y de sus actores principales para resolver todo tipo de problemas, no importando que salgan de su ámbito de competencias, por ejemplo:

... nos metimos a bachear la lateral de la autopista México-Querétaro y quiero decirles que esa responsabilidad no nos corresponde, le corresponde a la Junta Local de Caminos, dependiente de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes del Estado, pero como estos no lo atienden, hable con el director de Servicios Públicos (...) ya la bachearon con cargo a nuestro precario presupuesto pero ya resolvimos un problema.

Nuestra imagen ahora al exterior han sido los servicios públicos, realmente las calles están más limpias, estamos organizando jornadas de limpieza donde la gente esta participando, estamos trabajando con menos personal además del que había, bueno ahí vamos, en servicios públicos tenemos 59 vehículos de los cuales al día aproximadamente 20 están descompuestos. El primer día salimos a trabajar con 10 camiones, teníamos 47 camiones descompuestos al inicio de la administración (...) ya hablamos con el sindicato y afortunadamente nos están apoyando, están colaborando con nosotros, ya tenemos brigadas dominicales, porque además aquí en la administración ya se la ganaron a Don Fidel Velázquez con la semana de 40 horas, aquí por convenio los trabajadores del Ayuntamiento para mí inexplicablemente tienen una jornada de 35 horas (...) además con el esquema burocrático de la gente y bueno estamos luchando contra eso. Ya tuvimos la reunión con los 2000 trabajadores donde estuvimos mezclados todos, desayunamos con todos para hablar de estos problemas, que todos nos pongamos la camiseta es una obligación, somos servidores públicos, el barrendero es un servidor público ya implementamos el Plan Integral de Calidad para la Administración estamos empezando a nivel directores, por que si la calidad la productividad no entró por la cabeza, no entra por ningún lado, entonces nosotros necesitamos capacitarnos y de ahí vamos a los segundos mandos hasta llegar a nuestros barrenderos.

Antes de ayer tuvimos un incendio forestal, bueno hasta de bomberos la hicimos, ahí se fueron los funcionarios, se quitaron las corbatas y nos fuimos a apagar el incendio, que tenía que hacer ahí un Presidente Municipal, no tenía nada que hacer, ni los funcionarios, pero fuimos todos, tenemos una pipa, esa es nuestro Cuerpo de Bomberos, entonces en lo que llegó la pipa le hablamos a Operagua, mandaron otras pipas particulares y pues ya había mucha gente, ahí fue Servicios Públicos y ahora con que apagamos, pues con ramas, porque no había picos y palas suficientes para poder atenderlo, pero logramos controlarlo afortunadamente, como bomberos tenemos que actuar también en este servicio, no valdría la pena que entre todos pudiéramos comprar una pipa o unas pipas de bomberos, cuanto le podría costar a cada empresa?, Cuanto tendrían que poner?, 20 Millones, 30 millones, que además es deducible y tener un cuerpo de bomberos y forman un Consejo Ciudadano de los Bomberos, en donde participen los empresarios, los comerciantes y el gobierno simplemente como rector de esta situación, pero como administradores los propios empresarios.²⁹⁷

Como en esta ocasión, ante la falta de medios de comunicación, una estrategia desarrollada por la administración municipal durante todo el trienio fue la de llevar a cabo reuniones de trabajo con los sectores organizados de la sociedad, con objeto de dar a conocer las principales logros de gobierno y la problemática a la cual se enfrentaban.

²⁹⁶ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli, en reunión con empresarios del Valle de México. 10/03/94

²⁹⁷ Ibidem.

Finalmente estos extractos, reflejan por vía de un actor central en un gobierno local, la problemática a la que se enfrentan los municipios en México al carecer de los recursos económicos y materiales suficientes.

Con objeto de seguir el hilo conductor de esta tesis. En un foro sobre la vivienda llevado a cabo en el municipio en el mes de abril Fernando García Cuevas expresaría algunos comentarios referente a los problemas de carácter urbano los cuales reproducimos:

Cuautitlán Izcalli cuenta actualmente con una reserva territorial de poco más del 45% de las 11 000 hectáreas que lo conforman y con un alto riesgo de ocupación anárquica debido a que más de un 75% de dicha reserva es de régimen ejidal, con un nivel tan bajo de producción agrícola, que no satisface ni el autoconsumo en la mayoría de los casos, ya no digamos la comercialización que les permita a los ejidatarios vivir dignamente. Aunado a esto tenemos la gran demanda de la gente que busca tierra barata que es la tierra sin servicios; esta conjunción de oferta y demanda se da en una forma tan atomizada, en tiempo y espacio, que resulta ineficiente el quererla detener una vez consumada la compraventa que realizan algunos ejidatarios a hurtadillas al menudeo para poder subsistir.²⁹⁸

Poco tiempo después, se llevaría a cabo una importante acción que permitiría regularizar un buen porcentaje de los asentamientos irregulares del municipio:

Debo señalar aquí esta mañana que estamos muy satisfechos por el decreto expropiatorio que firma el presidente Carlos Salinas de Gortari hacia el ejido de Plan de Guadalupe con lo que vamos a regularizar prácticamente de un sólo tiro el 40 por ciento de los asentamientos irregulares de Cuautitlán Izcalli (...) Esto tiene enormes ventajas, la primera de ellas es que podrán ser propietarios de su terreno y del inmueble que actualmente ocupan en situación irregular y esto, colateralmente, trae otros beneficios como en el caso de la colonia Santa María Guadalupe las Torres que tiempo atrás estuvieron haciendo esfuerzos para obtener un crédito y poder hacer sus obras de equipamiento urbano, como la propia pavimentación de sus calles y quería que el Ayuntamiento fuera el aval, no había una negativa, sino una imposibilidad real (...) Hoy, a partir de este decreto que ya lo tenemos en nuestro poder firmado por el presidente de la República por un lado se va a indemnizar a nuestros ejidatarios que habían por una forma y otra perdido esta tierra, y bueno la indemnización va a ser por el orden de los dos millones de pesos, que es una cifra sumamente importante. Una cuestión también fundamental de que ya con nuestros amigos de CORETT que nos están dando un extraordinario apoyo para lograr ya la titulación de los predios de estas gentes (...) y vaya que estamos hablando de un promedio de 36 mil lotes.²⁹⁹

Coincidencia o no, es importante anotar que esta acción indudablemente beneficiaría al PRI en el proceso electoral del 21 de agosto a celebrarse pocas semanas después.

La dinámica de la nueva administración giro en torno al trabajo directo en las comunidades, ya para el mes de julio se había completado un recorrido por cada una de las colonias del municipio.

Más allá de los discursos, la gestión municipal empieza a convocar a grupos sociales a sumarse a los trabajos de la administración ante la patente falta de recursos económicos para resolver los problemas sustantivos. Alicia Ziccardi comenta al respecto: *"Cuando la comunidad participa junto al gobierno, el municipio adquiere una identidad mas fuerte, es en si mismo un actor colectivo que está en mejores condiciones de negociar frente a otras instancias del gobierno federal o estatal, para obtener recursos que le permitan atender las demandas de su comunidad. Y para ello, uno de los problemas que debe resolver acertadamente un gobierno local es precisamente el relacionado con las formas de representación social"*.³⁰⁰ Un ejemplo es comentado por el propio presidente municipal:

Otras de las acciones importantes cuando llegamos fue que con la baja del nivel del agua, nos pudimos dar cuenta que las playas del lago se inundaron verdaderamente de basura, pasa uno por ahí todos los días y bueno dan ganas de llorar, se deprime uno de ver las condiciones en que se encontraba nuestro lago, dijimos qué vamos a hacer y platicando con un grupo de colaboradores del Ayuntamiento, pues decidimos tomar cartas en el asunto y salir a limpiar el lago pero como se hicieron cuentas, costos, etc., dijimos vamos a llamar a la comunidad de Cuautitlán Izcalli, vamos a invitarlos a limpiar las playas y bueno tuvimos la enorme satisfacción de contar con la asistencia de casi 6 mil personas entre jóvenes, viejitos, niños, scouts, grupos sociales, los funcionarios y empleados del ayuntamiento, artistas, bueno una infinidad de gente como nosotros y previo a una organización de 10 campamentos a las orillas del lago, tuvimos la fortuna de haber limpiado 15 kilómetros de playa en tan sólo 8 horas de trabajo que llevamos a cabo, la llamamos la gran lección, fue una lección que nos dimos todos de poder constatar que unidos podemos enfrentar los problemas más drásticos, pero no paró esto ahí sino que fuimos días después a sembrar árboles a la Sierra de Guadalupe bueno, volvimos a convocar a la ciudadanía y de una manera impresionante asistieron casi 9 mil personas a la Sierra de Guadalupe por Tepojaco y bueno pues, impresionantemente en dos horas sembramos 10 mil árboles, nuevamente volvimos a comprobar que organizados y unidos podemos lograr los objetivos más grandes.³⁰¹

Sin embargo, la profunda problemática del país contribuía a seguir alimentando la incertidumbre:

Quiero expresarles queridos amigos, quiero expresarles ya para terminar algo que me parece muy importante compartirlo con ustedes, el día de ayer los 2300 presidentes municipales de toda la República fuimos invitados por el Presidente Salinas a una importante reunión de trabajo en los Pinos, ahí estuvieron presentes todos los gobernadores de la República, los presidentes municipales y del mismo modo estuvieron también organizaciones no gubernamentales, ¿Cual fue el propósito de esta reunión?, hablar precisamente de nuestros tiempos, del tiempo que nos toca vivir y de la importancia que defendamos por encima de cualquier interés, que defendamos nuestra paz, que defendamos nuestra libertad y que defendamos nuestra unidad nacional.

Fue un pacto de civilidad que se hizo con la participación plural de todos los partidos políticos, representados en los gobernantes ahí presentes, ahí estuvieron y se escucharon las voces de un PRD, del PAN, del PRI y de otros partidos políticos, todas esas voces no pueden ser distintas, deben estar dirigidas a fortalecer la unidad nacional, que nos permitamos que nadie en aras de intereses particulares, partidistas y cuando hable de esto me refiero a todos los partidos sin excepción, en aras de esos intereses se pulverice la unidad nacional y que se puede ir de nuestras manos la paz social de la que

²⁹⁸ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli, en el foro denominado La vivienda (actual y futura) en Cuautitlán Izcalli. 19/04/94.

²⁹⁹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli, en el evento de toma de protesta del comité municipal de prevención y control del crecimiento urbano. 4/07/94

³⁰⁰ Alicia Ziccardi, op. cit., p. 18.

³⁰¹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en el reconocimiento otorgado por Vecinos de la colonia Bosques de Lago. 7/07/94

disfrutamos, que después de ver Chiapas, ahora reconocemos más el valor y el significado real del concepto de paz social, quiero esta mañana decirles a ustedes queridos amigos que nos unificamos, que fortalezcamos a nuestro pedazo de patria que tenemos bajo nuestra responsabilidad, Izcalli es una porción de Patria y República que está en nuestra responsabilidad atenderla todos procuremos y contribuyamos a defender, dignificar y fortalecer la dignidad de nuestra patria, por nuestra familia, por la Piedad, por Izcalli, por México y por nuestros hijos la responsabilidad es nuestra de nadie más, sigamos trabajando y despojados de egoísmos pero sigamos trabajando por el bien de nuestro pueblo, porque así caminaremos con la frente en alto al estar cumpliendo con nuestra función.³⁰²

Pocos días antes de la elección del 21 de agosto la administración inaugura infinidad de obras las cuales son calificadas de electoreras por la oposición. El 6 de agosto el gobernador del Estado de México, Emilio Chuayffet Chemor, tiene un desayuno con los representantes comunitarios y recorre el municipio inaugurando diversas obras. El 17 de agosto el presidente municipal inaugura el alumbrado interior en INFONAVIT norte, el conjunto de unidades habitacionales más importante del municipio, se acepta que este tipo de obra no es de competencia de la administración, sin embargo, el argumento es llevarla a cabo porque los vecinos simplemente no se han organizado para hacerlo.

Todo indicaba que después de la elección federal del 21 de agosto habría fuertes conflictos postelectorales ante la posibilidad de una derrota del PRI que parecía probable. Ese día la ciudadanía se volcó a votar en masa con cerca de un 80 por ciento de participación. Finalmente hubo un avance notable para lograr la confiabilidad en las elecciones por parte de la opinión pública después de décadas de irregularidades y fraudes, era un hecho de que fueron las primeras elecciones creíbles en la historia moderna del país. El 28 de agosto el Instituto Federal Electoral (IFE) da a conocer los resultados definitivos en donde sin posibilidad de ninguna objeción triunfa Ernesto Zedillo Ponce de León. Arnaldo Cordova comentaría respecto a las elecciones:

...en mi opinión las elecciones fueron las más limpias que hemos tenido a lo largo de la historia; pero fueron tan ventajistas, tan inequitativas y tan injustas como lo han sido todas las que hemos tenido desde hace más de setenta años (...) todo ello, empero, que fue la base indiscutible del triunfo priista y que mucho se denunció sin que se pusiera remedio alguno, no debe obnubilarnos otros factores altamente significativos de explicación de las elecciones. ¿Por qué los electores se volcaron en masa sobre las urnas a favor del PRI? En lo esencial, creo, como varios otros lo han ya dicho, por miedo. Puede adornarse diciendo que se trató de un rechazo consciente a la violencia, el desorden, los conflictos postelectorales, la demagogia radicalista y el socavamiento de la autoridad del Estado. Lo cierto es que se trató de un voto del temor y el miedo. El rechazo fue a la guerrilla, cuya presencia, ahora pudimos verlo, dañó profundamente este proceso electoral. Los votos priistas que no fueron inducidos, fueron votos conservadores, temerosos del cambio. Legítimos, ni duda cabe, pero conservadores y negadores del cambio. No hay que lamentarlo (ninguno tendría derecho a hacerlo), pero si hay que señalarlo. El gran perdedor de estas elecciones fue el PRD (...) Lo identificaron, sin remedio, como el instigador de la violencia y, lo que es peor, como una especie de brazo civil de la guerrilla. Fue sencillamente terrorífico, para una inmensa mayoría de los mexicanos, ver a través de la televisión en las concentraciones en el Zócalo gritar vivas a Marcos y al EZLN. El PRD tuvo lo que anduvo buscando, fundado en la tonta idea de que todos los ciudadanos mexicanos eran antigobernistas.³⁰³

Héctor Aguilar Camín introducía algunos elementos interesantes en el análisis de los resultados electorales a la luz de la influencia del PRI:

Una larga y circular reflexión colectiva en el sentido de que unas elecciones libres significarían el fin de la hegemonía del PRI, fue desmentida por los electores, que dieron su voto al PRI. No sabemos aun, exactamente, el sentido político y la razón profunda de ese voto. Pero en la misma franja de opinión donde se generalizó la idea de que el PRI perdería indefectiblemente en unas elecciones limpias, se generaliza hoy la explicación de que el voto del 21 de agosto fue, por una parte, un voto de miedo y, por la otra, un voto conservador, reacio al cambio (...) apuntaré una hipótesis quizá no excluyente sino incluso complementaria, pero muy distinta a la explicación del miedo (...) esa idea es que el PRI no ha sido nunca un partido político con ideología y convicciones, sino una red de intereses que se preservan a sí mismos en la complicidad de la política priista, el fraude y los intereses locales. Me pregunto ¿No es posible que esos intereses reales, tan mencionados, hayan sentido por primera vez en estas elecciones el riesgo de perder y, lejos de amedrentarse, hayan tomado la ofensiva y salido a votar por el PRI, en defensa de sí mismos? ¿No es posible que la competencia, bajo nuevas y exigentes reglas, haya despertado a las clientelas priistas a la dura realidad de que no pueden ahorrarse el trabajo democrático si no quieren ahorrarse también el poder? En suma: si el PRI es una pirámide compleja y nacional de intereses, ¿por qué no suponer que esos intereses, al verse amenazados, en lugar de quedarse mirando cómo la historia les pasaba encima, decidieron subirse también a la locomotora?³⁰⁴

Algunos grupos de elites intelectuales vieron una oportunidad histórica para que el PRI fuera derrotado pero los resultados reflejaron una realidad muy distinta, lo que llevó a que algunos incluso despotricaran en contra de los electores que dieron su voto al PRI. Para el analista Fabrizio Mejía Madrid: *"El desencanto que algunos de sus voceros han manifestado con respecto a la sociedad es un regreso a viejos esquemas: la ciudadanía no sabe lo que quiere, es sobornable, manipulable, no merece nuestros esfuerzos y, por lo tanto, sólo la movilización de la minoría valiente y pensante hará caer al sistema de partido único"*.³⁰⁵ En el mismo sentido de la crítica, Soledad Loaeza comentó:

Las reacciones airadas de una proporción importante de las elites culturales mexicanas a los resultados de la elección y a la mayoría que obtuvo el partido oficial son, antes que ninguna otra cosa, un ejemplo de la distancia que separa a artistas, intelectuales y universitarios, del resto del país. Muchos de ellos miran con rencor a los votantes como si los hubieran traicionado; el voto por el Partido Revolucionario Institucional es tratado como un insulto a la inteligencia, a su inteligencia (...) el 23 de agosto la sociedad civil mexicana que durante meses había sido objeto de toda suerte de piropos por parte de un amplio sector de las elites culturales, había quedado reducida a la categoría de pueblo rajón, gente que había perdido una oportunidad histórica, individuos acostumbrados a la corrupción, derechistas deprimentes, amnésicos voluntarios, obtusos, miopes (...) es, desde luego, una falta de respeto para quienes no piensan como nosotros, ni votaron como creíamos que debían votar. Como si estuviéramos enojados de que no nos hubieran dejado pensar por ellos.³⁰⁶

³⁰² Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en el inicio de obra del colector sanitario en la colonia la Piedad. 23/07/94.

³⁰³ Arnaldo Cordova, Nexos 201, septiembre de 1994, pp. 7-8.

³⁰⁴ Héctor Aguilar Camín, Nexos 201, septiembre de 1994, p. 7.

³⁰⁵ Fabrizio Mejía Madrid, Nexos 201, septiembre de 1994, p. 20.

³⁰⁶ Soledad Loaeza, Nexos 201, septiembre de 1994, pp. 11-14.

Era incuestionable que había sido una elección sumamente inequitativa, pero en contra parte, caía el mito de que el PRI triunfaba solamente por los fraudes electorales. Luis Salazar indicaba:

Frente a los mitos complacientes de la "sociedad civil" ha quedado claro que el PRI es una fuerza política real que cuenta, por muy diversas razones, con un amplio consenso social -la mitad de los sufragios computados-, y que no sólo depende del fraude para ganar las elecciones. Más allá de irregularidades que habrá que documentar legalmente -y no de simples y vagas denuncias generales- tenemos que reconocer que no es razonable esperar por ello un desplome institucional, ni tampoco identificar la derrota electoral del partido oficial como condición necesaria y suficiente del triunfo de la democracia cabal. Tenemos que reconocer que esa mitad del electorado tuvo, además, buenas razones para orientar así su sufragio y que descalificarla o insultarla aduciendo miedo, cobardía o mero oportunismo es no sólo moralmente insostenible sino políticamente lamentable por sus probables consecuencias.³⁰⁷

En el municipio, el presidente municipal, Fernando García Cuevas de extracción priísta se encontraba satisfecho por el triunfo de su partido, en reunión con la estructura de PRI municipal expresó:

El mayor logro que pudimos observar todos el pasado 21 de agosto fue el constatar el gran valor del pueblo de México, su madurez, su entrega y su alto sentido de responsabilidad. La gente verdaderamente se volcó a las urnas electorales desde muy temprana hora y esto provocó desde luego que la votación fuera en porcentajes insospechados en el pasado. Esta, sin lugar a dudas, lo reconocen propios y extraños, ha sido la elección que hemos tenido más limpia, legal, legítima, y quién le dio ese carácter a las elecciones, pues simple y sencillamente fue el pueblo de México que se volcó a las urnas electorales (...) a los ocho meses de haber tomado posesión de nuestro cargo, en la que tuvimos que sortear con grandes dificultades nacionales, municipales, estatales pudimos salir adelante, tuvimos que confrontar la muerte de nuestro candidato que viene a sacudir la conciencia nacional y a estrujar las estructuras de nuestro partido paralelamente también en Cuautitlán Izcalli, tuvimos también cambio en el Comité Municipal (...) establecer un mayor contacto con la comunidad, nos pusimos todos a trabajar muy duro y bueno, pues ahí están los resultados...³⁰⁸

Sin embargo, a pesar del resultado global había cierta intranquilidad por los resultados obtenidos en el plano local, Fernando García hacía un somero balance: "... en el caso de la elección del Gobernador Chuayffet en Cuautitlán Izcalli se perdieron 60 casillas, en la elección municipal pasada se perdieron 5 casillas y en esta elección en Cuautitlán Izcalli 144 casillas y bueno debemos entrar a un análisis casilla por casilla para ver porque se dieron esos resultados. Lo más importante de todo esto, es que juntos podemos compartir la satisfacción de haber obtenido el triunfo en nuestro Distrito y en nuestro municipio..."³⁰⁹ Dentro del equipo cercano al presidente era preocupante que después de haber perdido tan solo 5 casillas en la elección municipal algunos meses atrás, se perdieran casi 150, aún a pesar de los trabajos desempeñados por la administración en el municipio y en especial en algunas colonias:

... me decía un compañero, como es posible que hayamos perdido La Piedad si fuimos a inaugurar su colector, bueno yo les podría mencionar muchas colonias (...) me preguntaban ¿Qué estrategia vamos a seguir en las colonias donde hemos perdido? pues trabajar más duro, si más duro, porque estamos aquí para servir no para cobrar, estamos para servirle a la gente y eso lo debemos de entender todos, y debemos salir a la calle. Dos años y medio, ya después nos vamos todos, afortunados los que se queden, pero debemos estar preparados para eso, y saben también para que debemos prepararnos, para entregarle el gobierno al PAN dentro de dos años, si ya vi sus caras y saben que, que puede ser, ya nada más piensen si puede o no ser, claro que puede ser, y si nosotros no nos despojamos de intereses personales, y de criticar al prójimo de aquí adentro, sin criticarnos a nosotros mismos saben que señores, prepárense para eso...³¹⁰

En el caso del distrito al cual pertenecía el municipio de Cuautitlán Izcalli, el comportamiento electoral que presentó fue muy interesante. A menos de nueve meses de que el PRI había ganado la presidencia municipal, como en el resto del país el nivel de votos emitidos se incremento con respecto a la última elección considerablemente. En esta ocasión el PRI recibió 62 648 votos, 10 104 más que en 1993, sin embargo, retrocedió porcentualmente al pasar de un 55% en 1993 a un 39% del total. Lo notable fue el avance de la oposición que pasó del 45% en 1993 al 61% en 1994, el Partido Acción Nacional tuvo un incremento porcentual de 8 puntos al pasar del 28% al 36% el 21 de agosto. Siendo la diferencia de votos entre el PRI y el PAN de solo 6 244 sufragios. El PRD aumentó considerablemente su votación pasando del 9% al 15% en el periodo señalado. Los porcentajes de la votación total por partidos puede ser apreciado en la siguiente gráfica:

³⁰⁷ Luis Salazar C., Nexos 201, septiembre de 1994, p. 16.

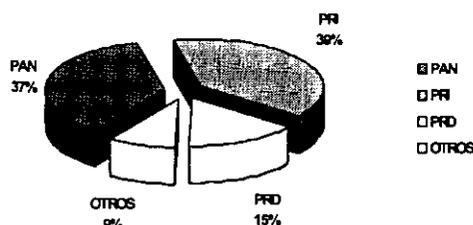
³⁰⁸ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli con la estructura del PRI en el municipio, 24/08/94.

³⁰⁹ Ibidem.

³¹⁰ Ibidem.

GRÁFICA 3.7

CUAUTTLANIZCALLI: VOTACION TOTAL
DIPUTACION FEDERAL 1994.

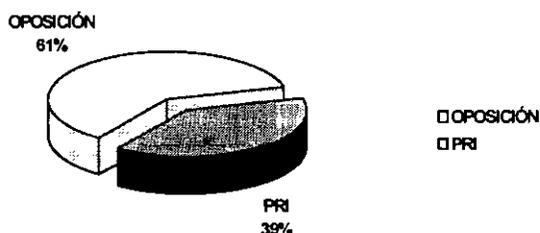


Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

De la misma forma, en la gráfica 3.8 se puede apreciar la votación comparativa entre la oposición y el PRI que comparada con la de 9 meses atrás refleja variaciones importantes.

GRÁFICA 3.8

CUAUTTLÁN IZCALLI: VOTACIÓN COMPARATIVA
OPOSICIÓN-PRI. DIPUTACIÓN FEDERAL 1994.



Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

Finalmente el balance de la elección del 21 de agosto en todo el país reveló una sociedad muy compleja alejada de los mitos que simplificaban la realidad. En este sentido, la Cámara Nacional de la Industria de Radio y Televisión, realizó una encuesta con un muestreo nacional a la salida de las casillas conocida como *exit-polls*, con un éxito notable que ayudó a desmitificar algunas posiciones y comprobó que en México se pueden predecir con mucha exactitud los resultados electorales con un margen de error insignificante. Además, el valor fundamental de este ejercicio residió en que permitió saber cual es el perfil del electorado y las razones de su voto³¹¹, algunas de las conclusiones a las que llegó fue:

- La encuesta mostró una relación importante, entre la edad y el voto, a mayor edad, mayor votación por el PRI; a menor edad, mayor voto por el PAN, en el caso del PRD la votación resulto muy pareja en todas las edades.
- Lo mismo sucedió con el nivel de educación, mayor educación, significó más votos para Acción Nacional y de la Revolución Democrática. Por su parte el PRI obtiene un mayor apoyo en la población menos educada.
- Asimismo la relación que existió entre el voto y los niveles de ingreso es similar a la observada en los niveles educativos.
- En cuanto a las ocupaciones, la encuesta encontró que los estudiantes y los empleados del sector privado se inclinaron más en su voto por el PAN, mientras que las amas de casa y los trabajadores del sector público lo hicieron por el PRI.
- La mitad de los votantes del 21 de agosto de 1994 ya había decidido su voto desde antes del inicio de las campañas electorales, en otras palabras, son personas que siempre votan por el mismo partido. Sin embargo, la lealtad partidista se encuentra con menor fuerza entre los votantes de los partidos de oposición.

³¹¹ Lauro Mercado Gasca y Leo Zuckerman Behar, en Nexos 201, septiembre de 1994, pp. 20-25.

- Las campañas dejaron imágenes bien definidas de los principales contendientes. Así, un mayor porcentaje de gente votó por Ernesto Zedillo Ponce de León ya que reflejó tener mayor experiencia para gobernar. De manera similar Diego Fernández de Cevallos atrajo votos, sobre todo por su imagen de ser una persona honesta y por su fuerte personalidad para gobernar. A su vez, Cuauhtémoc Cárdenas recibió más votos gracias a su imagen de cercanía con el pueblo.
- Más allá de quienes votaron por su partido o porque les simpatizó el candidato, hubo quien lo hizo por su opinión acerca de la gestión de Carlos Salinas de Gortari, la cual es aprobada por la mayoría de los mexicanos (63%).
- La encuesta reveló un dato fundamental, aunque la mitad de los votantes sufragó contra el PRI, el 50% de los votantes por partidos de la oposición lo hizo únicamente con la intención de manifestar su desacuerdo con el PRI, sólo la mitad (23 % del total de los votantes) lo hizo porque ya desea un cambio de partido en el gobierno.
- De quienes votaron por el PRI, tres cuartas partes consideran que su partido es quien puede y debe solucionar los problemas del país.
- Ante la creencia generalizada de que en México el voto es muchas veces inducido, es decir, que existen mecanismos de coacción que impiden la libertad del sufragio, la encuesta exploró esta situación, encontrando que sólo el 6% de los votantes sintió haber sido forzado a votar por alguien y, para mayor asombro, ese 6 % votó de la misma manera que el 94% restante. Es decir, la encuesta encontró que el intento de coaccionar el sufragio no modifica las intenciones del voto.
- Otra creencia que se vino a bajo, fue la relación que existe entre el número de representantes de partidos políticos en la casilla y los resultados de la elección, en donde se consideraba que en aquellas casillas donde no hay representantes de los partidos el PRI gana. La encuesta encontró que en 44% de las casillas no hubo representante alguno, en 5% sólo se presentó uno, en 26% estuvieron presentes dos y en 25% hubo 3 ó más representantes, y no se encontró relación alguna entre el número de representantes presentes y la votación para cada partido.

3

La administración municipal continuaría con su propia dinámica, en una reunión con el Comité Municipal de Prevención y Control del Crecimiento Urbano con relación a los asentamientos irregulares Fernando García Cuevas, presidente municipal de Cuautitlán Izcalli expreso: "... hemos hecho el desalojo de cuatro o cinco intentos de asentamientos irregulares en nuestro municipio (...) no son simplemente asentamientos espontáneos, siempre hay alguien detrás que trae a las personas, que se aprovechan de su pobreza o de sus necesidades para poder lucrar con esta situación y debemos ir llamando los problemas por su nombre, tratarlos con toda la claridad para poder conceptualizar y dimensionar perfectamente..."³¹² Lo que confirma lo comentado por Alicia Ziccardi páginas atrás, en donde es claro la influencia de los intereses políticos y económicos en la formación de nuevos asentamientos irregulares.

Por otro lado, en los recorridos por el municipio y en cada una de las reuniones en las que asiste el ejecutivo municipal, sigue solicitando el apoyo de la comunidad:

No es una tarea fácil porque no hay presupuesto que alcance para resolver todas las exigencias de la sociedad, pero cuando la comunidad se involucra y participa y se vuelve corresponsable del papel protagónico que debemos tener en el desarrollo de nuestra sociedad, entonces la carga se vuelve más ligera y tenemos posibilidades de avanzar. Estamos trabajando también en materia de educación, en Cuautitlán Izcalli tenemos un alto déficit de escuelas preparatorias desgraciadamente, ustedes lo deben de saber también. En este sentido el gobierno que tengo el honor de presidir esta construyendo dos preparatorias y esperamos estar en posibilidades el mes próximo de iniciar la construcción de la tercera preparatoria...³¹³

Este último comentario refleja también una situación real para cualquier municipio, a pesar de su exiguo presupuesto no hay otra alternativa que tratar de resolver los problemas o necesidades de la sociedad local, a pesar de que no estuvieran dentro del ámbito de competencia local como fue el caso de la construcción de los mencionados planteles de educación media superior en el municipio.

Recursos económicos que han disminuido constantemente para todos los municipios del país como lo demuestra Alberto Díaz Lacayos: "Si se examina la estructura de los ingresos tributarios a distintos niveles de gobierno a lo largo de este siglo, resulta que ha habido un deterioro paulatino de la capacidad tributaria de los estados y municipios en favor de una dominación cada vez mayor de la federación (...) los municipios sufren un deterioro formidable en sus fuentes de recursos pasando de 13 por ciento hasta menos de 3 por ciento. Los estados, por otra parte, nunca recuperan, aun con el sistema de coordinación fiscal hoy existente, las proporciones de una cuarta parte de los ingresos totales que llegaron a gozar durante el porfiriato o antes de 1940".³¹⁴

En el mes de octubre el presidente municipal siguió con su cruzada municipal para convocar a la gente a participar, en una reunión con los militantes del PRI introducía elementos importantes como la negativa de la ciudadanía a pagar los impuestos.

Quiero invitarlos a todos queridos compañeros que se sumen con su entusiasmo y con su esfuerzo a apoyar las tareas comunitarias que está llevando a cabo el gobierno municipal priista para el servicio de toda la comunidad, necesitamos el apoyo de todos ustedes; el municipio no puede soportar la carga económica de esa creciente y vigorosa ciudad de Cuautitlán Izcalli, necesitamos que se sumen todos, que participen en las jornadas para hacer obras, en las de limpieza y en todas las acciones; que nos ayuden convenciendo gente para poder abaratar costos y poder extender más el presupuesto porque de otra forma no podemos avanzar; que nos ayuden a solucionar controversias, algunas de ellas que nos impiden hacer una obra porque hay

³¹² Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en la Cuarta reunión de trabajo del comité municipal de prevención y control del crecimiento urbano. 14/09/94

³¹³ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en el CONALEP durante la firma del convenio de colaboración. 28/09/94.

³¹⁴ Alberto Díaz Cayeros, *Desarrollo económico e inequidad regional*, Miguel Ángel Porrúa-CIDAC, 1995, p. 81.

quien se opone a ella; que nos ayuden a sumar voluntades, que no obstaculicemos nosotros mismos la buena intención y de la responsabilidad del gobierno abriendo las puertas para poder trabajar. Primero podemos quejarnos por no hacer trabajo y cuando queremos hacer trabajo luego no queremos que se haga enfrente de mi casa porque a mí me da mucha lata y háganlo enfrente de otra casa. Yo los quiero invitar compañeros a conocer (sic) con mayor solidaridad para poder cumplir con nuestra obra de gobierno; vengo a recargarme en el hombro de la gente de mi partido porque no tengo en quién más recargarme; vengo a pedirles trabajo, solidaridad, trabajo real en las comunidades, comprensión, que nos ayuden. A cada gira que vamos, y perdón por hablar de estas cuestiones pero sino lo hago antes ustedes, ¿ante quién?, vamos y nos piden que no quieren pagar agua, que no quieren pagar predial, descuentos en esto y en lo otro; lo hemos hecho hasta el límite de nuestras posibilidades, pero yo me pregunto: seguimos con esta política y con qué vamos a poder responder a las demandas de la comunidad. Por eso les pido su comprensión queridos compañeros, les pido su apoyo y que nos ayuden a convencer más gente para lograr concretar el proyecto de hacer de Cuautitlán Izcalli un mejor municipio para el beneficio de todos ustedes.³¹⁵

Ante la diversidad de los problemas, la principal característica del presidente municipal durante la gestión fue la descentralización, como el mismo lo expresa: *"Yo entrego mi confianza plena a todos los miembros del equipo y de hecho en lo particular donde estoy mal, les ruego me corrijan, pero a mí me interesa delegar todo el tiempo, no me interesa quedarme con las obligaciones (...) las cosas como me llegan de inmediato las canalizo a quien debe ejecutar las acciones..."*.³¹⁶ Descentralización que iba acompañada de la posibilidad de tomar decisiones: *"Aquí se ha dado plena libertad a todos de trabajar, algunos se quejan de que no ha habido acuerdos, estoy totalmente consciente de esta situación, lo reconozco y me preocupa también, pero quiero decirles señores que son muchas las cosas que tenemos que hacer y a lo mejor no han entendido nuestra manera de trabajar que es la de haber entregado a ustedes la confianza absoluta para que resuelvan y para que decidan..."*³¹⁷

En un acto celebrado en una colonia del municipio, el presidente municipal reconocía la ínfima respuesta de participación ciudadana en las tareas de gobierno, a pesar de los diversos mecanismos y canales preparados para ello.

Quiero decirles que sabemos perfectamente en el gobierno municipal los problemas de Cuautitlán Izcalli que no están resueltos, que tenemos muchas necesidades y cosas pendientes por hacer y que no hay promesas falsas, hay el compromiso realmente de nuestro gobierno de cumplir, de responder y por eso andamos en la calle permanentemente en las comunidades, dialogando con nuestros vecinos, buscando que cada día se sumen más gente a los trabajos, a nuestra jornadas porque no participan todos desgraciadamente, son unos cuantos, son muchos los que participan pero son algunos casos más los que no participan y es importante que todos nos involucremos con empeño, esmero y dedicación por nuestra comunidad, porque así podemos multiplicar el esfuerzo.³¹⁸

En noviembre de 1994 el Presidente de la República, Carlos Salinas de Gortari, inauguraba días antes de terminar su sexenio la ampliación de la autopista México-Querétaro en un tramo de Cuautitlán Izcalli conocido como La Quebrada (fraccionamiento habitacional al borde la Autopista México-Querétaro en la parte sur del municipio, el cual se convertirá en un referente importante de este trabajo) lugar que debido a sus condiciones físicas fue constante en terribles accidentes viales. En palabras de Carlos Salinas de Gortari: *"Compatriotas del Estado de México, vengo nuevamente a su tierra, regreso nuevamente al Estado de México en esta que es mi gira número 42 aquí en el Estado de México por dos motivos: primero para inaugurar esta gran obra que como bien señalaba el Presidente Municipal de Cuautitlán Izcalli tenían años reclamándola, exigiéndola y lo que ayer fue una promesa, hoy es una realidad en beneficio del Estado de México"*.³¹⁹

El gobiernomunicipal estaba desarrollado una dinámica de trabajo sobresaliente sobre todo en el rubro de obra pública, en donde colonias enteras fueron pavimentadas. El balance a casi un año de administración era positivo ante la impresionante obra realizada, sin embargo, a pesar del constante llamado de la ciudadanía para que participará, la administración municipal prácticamente lo había hecho sola, en palabras del mismo presidente municipal:

Yo quiero decirles sin petulancia ni vanidades absurdas que solamente en este año de la administración de Cuautitlán Izcalli, yo creo que vamos a hacer más obra pública que en muchos años y esto es gracias a la participación de mucha gente que ha tenido fe y ha tenido cariño, cuando se imaginaban haber visto arregladas estas calles (...) cuando se hubiera imaginado tener casi terminada la colonia de pavimentación (...) Quiero decirles para terminar, que seguiremos trabajando y muy duro y seguiremos trabajando para salir adelante y que necesitaremos que la gente se sume y que no grient en el anonimato, algo que les da vergüenza decirlo de frente, necesitamos esta vez ser más abiertos y participativos, necesitamos cada día comprometernos a participar en las tareas del gobierno, hoy prácticamente el Ayuntamiento con el estado ha pagado todo y la comunidad casi no le ha entrado en ese sentido, espero que sirva esto como un ejemplo para demostrar que queremos hacer bien las cosas pero no hay presupuesto que alcance, necesitamos involucrarnos todos y luego a la hora de trabajar muchos señalamos con el índice de fuego, muchos criticamos, muchos queremos y a la hora de las faenas siempre son unos cuantos los que van a trabajar y los demás van a criticar, yo pido un aplauso a los que trabajan y pido que trabajen los que no se ha sumado todavía a ese esfuerzo (...) tampoco el presupuesto municipal alcanza para todos, necesitamos estirarlo, y luego lo estiramos tanto que hasta se nos va quebrando; la gente no paga impuestos, yo les quiero pedir encarecidamente que paguen a quien no pagó, que paguen su agua a quien no pagó, dirán hijóle que nos está pidiendo el Presidente (...) por más manifestaciones que se hagan, para pedir agua, pues no va a haber ni qué. Logramos condonar la deuda de Operagua, que es algo que nos satisface mucho, pero si no hay con que hacer obra, con que hacemos sí el presupuesto se hace con la participación de todos, únanse a sus comunidades, trabajen con sus autoridades locales, con sus consejos, con sus delegados, cuanta gente hay que participa y no tiene nombramiento, y participa por amor a su comunidad por que quiere verla bien.³²⁰

Todas las áreas de gobierno tenían la instrucción de salir a trabajar directamente en la comunidad, un ejemplo, los trabajos desempeñados por el DIF municipal que se ganaría el reconocimiento del gobierno estatal como el mejor instituto por las actividades realizadas.

³¹⁵ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en el comité municipal del PRI. Octubre de 1994.

³¹⁶ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en un curso de capacitación impartido a los directores de la administración. 22/11/94.

³¹⁷ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con directores y subdirectores. 08/03/95.

³¹⁸ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en la inauguración de la calle Miguel Hidalgo en la colonia Jorge Jiménez Cantu. 26/11/94

³¹⁹ Palabras del Presidente de la República Carlos Salinas de Gortari en la inauguración de la carretera Chamapa-Lechería. 10/11/94

³²⁰ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli con los vecinos de la colonia Bellavista. 25/11/94.

Las Jornadas Médico Asistenciales, fueron en 1994 un instrumento en primer lugar innovador y sumamente efectivo en cada una de las 87 jornadas realizadas en igual número de comunidades, la participación del equipo de trabajo del DIF fue por más ejemplar, a cada una de ellas, dos veces por semana, acude un equipo de trabajo entre sesenta y ochenta colaboradores entre damas voluntarias, estilistas, trabajadoras sociales, médicos, profesionistas, clubes e instituciones sociales y servidores públicos, todos para atender problemas que sufre la población en las áreas de salud, procuraciones de justicia familiar, alimentación, registro civil y otras más, otorgando beneficios directos, claros e inmediatos a la población que acude a las jornadas, que en algunas de ellas han contado con una participación hasta de cinco mil personas en una sola jornada y un promedio de mil vecinos en el resto.³²¹

Al finalizar el año Cuautitlán Izcalli sería el único municipio de gran tamaño en el Estado de México que no tuvo manifestaciones en todo el año de 1994 por lo que la gobernabilidad era casi absoluta. Al interior se percibía como resultado de la permanente movilización del gobierno en cada una de las colonias.

4

Los límites económicos inciden directamente en la relación entre el poder municipal y los actores políticos al disminuir la capacidad del gobierno municipal de dar una respuesta satisfactoria, lo que dificulta en mayor o menor medida la posibilidad de lograr el consenso. Si hacemos una acotación y retomamos algunos aspectos de lo sucedido en el primer año de gobierno, nos encontramos con la constante de la falta de recursos económicos mínimos para responder a la demanda ciudadana.

Ante esta situación desfavorable, la administración municipal tiene el objetivo de comprometer a la ciudadanía en las tareas de gobierno, en este sentido, desarrollan un sinnúmero de programas destinados a ello, así, como reuniones con la sociedad civil y recorridos en las colonias populares. Sin embargo, hasta este momento, con contadas excepciones esto no da los resultados esperados, un indicador es la negativa de los ciudadanos en pagar los impuestos lo cual contribuye a complicar la situación económica del ayuntamiento.

La gestión municipal se ve presionada por los diferentes sectores organizados para condonar y disminuir el monto de los diversos impuestos, destaca la solicitud de los grupos con filiación priísta, las organizaciones sociales de izquierda y las asociaciones de comerciantes vinculadas con el Partido Acción Nacional.

La propuesta de gobierno de hacer a un lado algunas prácticas clientelares se enfrenta a resistencias, sin embargo, no es particular al municipio. Tonatiuh Guillén López comenta al respecto: "... *los ayuntamientos de México (...) han dado pasos importantes en su búsqueda por adecuar su diseño institucional a sus crecientes roles públicos. La innovación es una constante de las administraciones municipales, pese a que estas encuentran resistencias no sólo internas sino también en sus relaciones con la sociedad y con los otros órdenes de gobierno. No es casualidad que el proceso de consolidación de los ayuntamientos ha estado acompañado de conflictos sociales o intergubernamentales...*".³²²

Sin embargo, a pesar de los problemas, también hay avances importantes, ya que la administración se destaca por un proceso innovador en la gestión de gobierno.

5

El primero de diciembre se realiza la transmisión del poder presidencial y por primera vez un miembro de la oposición es designado miembro del gabinete presidencial, el panista Antonio Lozano Gracia es nombrado Procurador General de la República. Esta decisión aparentemente alejada del municipio tendría un impacto importante dentro de la política local meses después, ya que de esta forma, se posicionaba adecuadamente en el PAN de Cuautitlán Izcalli, Julián Angulo Góngora, abogado de profesión y militante panista de viejo cuño, compadre y parte del despacho de abogados del nuevo Procurador de la República.

Estaba por cumplirse el primer año de gestión municipal después del desafortunado periodo de conocimiento por el que pasan los funcionarios al asumir los cargos y efectivamente podría considerarse que la administración había iniciado una etapa de consolidación y todo parecía indicar que en los últimos meses podría desarrollar, sin embargo, a tan solo 20 días de que asumiera el sexenio Ernesto Zedillo Ponce de León, la conjunción de una serie de errores provocó la catástrofe económica. El 20 de diciembre de 1994 las autoridades financieras determinaron una devaluación del peso en 15% al elevar en 53 centavos el nivel superior de la banda cambiaria. La cotización del dólar pasó de \$ 3.46 a \$3.97. Al día siguiente el Banco de México se retiró del mercado de dinero. El tipo de cambio se dejó al libre juego de la oferta y la demanda. Por lo que el dólar se cotizó de inmediato en \$ 5.75. El gobierno federal anunció un programa de emergencia económica, Jaime Serra Puche, Secretario de Hacienda renuncia y su lugar fue ocupado por Guillermo Ortiz Martínez. La economía mexicana fue totalmente convulsionada y se recurre al Fondo Monetario Internacional para contar con 14 000 millones de dólares; la crisis en México afectó inmediatamente a Brasil y Argentina.

³²¹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli durante el primer informe de labores del DIF municipal. 18/01/95

³²² Tonatiuh Guillén López, *Gobiernos municipales: entre la modernización y la tradición política*, El Colegio de la Frontera Norte, 1996, p. 25.

Los efectos de la devaluación del peso mexicano amenazaba con poner en riesgo la estabilidad de las economías del continente, por lo que la Reserva Federal de los Estados Unidos intervino en la defensa del peso mexicano mediante la compra de importantes cantidades de la moneda mexicana preparando un paquete de ayuda consistente en 40 mil millones de dólares.

1995: EL AÑO DE LA CRISIS ECONÓMICA GLOBAL

La actual crisis que recorre a Latinoamérica ha demostrado la fragilidad de nuestros sistemas políticos y económicos. La mayor parte ha caído estrepitosamente. Pero la crisis reveló algo que (...) en medio de todas nuestras desgracias permaneció en pie: nuestra herencia cultural.

Carlos Fuentes

1

Como a principios de 1994, el país entraba nuevamente a un proceso de alta inestabilidad, la diferencia residía en que ahora era económica. El impacto al municipio que nos ocupa no se haría esperar, por lo que fue indispensable que se tomaran las primeras acciones para contraer el gasto del municipio y distribuir de manera adecuada los recursos económicos. La crisis y el estado generalizado de incertidumbre obligó a tomar una serie de medidas especiales.

Se convoca a reunión general a los miembros de los Consejos de Participación Ciudadana del municipio, cerca de seiscientas personas para hacer un balance general de la problemática que se presenta, de igual forma el presidente municipal aprovecha para hacer una reflexión sobre la participación ciudadana, sobre los avances, las dificultades que se esperan para 1995 y la imperiosa necesidad de cooperar, por lo que abusando de la tolerancia del lector extraemos algunos párrafos:

...el origen de los problemas está derivado de nuestra actitud personal, hay pueblos que no salen adelante porque todavía algunos de sus dirigentes siguen desorientando: "No trabajen, no hagan nada, ellos tienen la obligación"; bueno, entonces, quédense con su pobreza y con su atraso...

Ya necesitamos queridos amigos tomar decisiones en serio y quiero expresarles que hay comunidades que no están de acuerdo con la actuación de los Consejos de Participación, ustedes lo saben hay comunidades que dicen que el Consejo nada más se dedica a estar abusando de la gente que quiere invertir en su colonia o que por un puesto o por una negociación o que va a pasar un camino o por lo que sea...

Quiero decirles también, que los Consejos de Participación Ciudadana van a contar con mi apoyo como decimos en casa, a morir y a los que no estén actuando bien se van a ir, porque en las comunidades no quieren a gente que no esté trabajando; hemos visto en el pasado que un Consejo de Participación se queda toda la vida, que bueno que este respaldado y avalado por la comunidad pero no que esté ahí por otras razones, (...) muchas comunidades no avanzan por su Consejo de Participación y ustedes lo saben o porque ya se friccionó con alguien o porque margina a un buen grupo de vecinos que no son sus cuates y ahí también se entra en un círculo vicioso...

... me siento satisfecho (...) el año pasado (...) hicimos mucha obra pública señores. En mucha de esa obra pública no hubo participación vecinal. En ellas prácticamente yo les podría decir que en un 80 ó 90 por ciento no hubo participación de los vecinos...

Quiero decirles señores que este año no se va a poder hacer lo mismo por falta de recursos y que quiero que cada comunidad presente su programa de trabajo, cual es la obra prioritaria que tenemos que hacer en cada comunidad, vamos a ver cuanto cuesta y ahora si les voy a pedir que nos ayuden mucho a convencer a sus vecinos para que nos ayuden con una parte del costo de la obra y podamos extender nuestro presupuesto a otras comunidades que también lo necesitan, esta va hacer la nueva línea de la política de gobierno municipal: Si todos me ayudan vamos a poder hacer mucho más de lo que hicimos el año pasado, que (...) fue superior al doble de lo que se hizo en los últimos seis años de Cuautitlán Izcalli, solamente en un año hicimos más del doble de lo que se había hecho en seis años, para que vean que si podemos y necesitamos de todos para hacer más todavía por el beneficio de nuestras comunidades.

Quiero expresarles también que por otro lado, que las obras públicas que no se han terminado es un motivo de gran preocupación para nosotros, es una preocupación terrible porque en primer lugar ya se modificó el costo de la obras, así de simple, porque todas esas obras hay que seguir comprando materiales y pues nada más midanle, si el cemento sube en un 30 ciento, el aluminio un 70 por ciento, el acero en un 40 por ciento, por ahí van a estar las cosas imagínense en los montos que en la obra pública que nosotros pensamos hacer, que nos costaba 100 y que ahora se nos fue a 140 y que ahora va a castigar nuestro presupuesto de este año; entonces hoy más que nunca necesitamos de la colaboración de todos y que realmente con la camiseta del municipio nos pongamos a trabajar muy fuerte y a trabajar muy duro porque sino no vamos a avanzar y al rato van a llenar el Palacio Municipal de manifestaciones y todo, no ustedes sino otras gentes que están enojados, que las hagan, finalmente sino hay dinero, si no hay voluntad que hacemos, no le podemos sacar agua a las piedras, ya demostramos en un año cual es nuestra forma de trabajar, nuestro compromiso social, nuestras inquietudes, lo que queremos, ya no son palabras, ya hay algo que es un año de trabajo que avala lo que estoy diciendo, por eso necesito de la ayuda de todos ustedes.

... tenemos la necesidad de hacer recorte de personal en la administración, tenemos la necesidad de recortar personal, tenemos necesidad de recortar el gasto corriente del Ayuntamiento, hay problemas económicos y seguimos actuando igual, digo es ilógico, si ahora tengo un trabajo en donde yo gano 100 y gasto 120 o gasto 150, entonces no me espante cuando me demanden porque ya debo tanto, en la administración es lo mismo, si tenemos 100 y ahora con esos 100 compramos menos, pues no podemos seguir con el mismo ritmo por que vamos a reventar, entonces tenemos que hacer estos recortes, ya los directores tienen instrucciones de apoyar a la gente más eficiente del Ayuntamiento y a quien no, con mucha pena tenemos que salvar el barco (...) desde luego las contrataciones al Ayuntamiento están completamente canceladas no se puede dar una sola alta, no es fácil pero no vamos a

modificar las cosas en el renglón del gasto social, es decir obras para nuestras comunidades y los programas de asistencia social, ahí no vamos a hacer recortes...

Aunque lleven mil marchas, no importa quien las lleve, no va a haber paquetes de descuento en impuestos, (...) por favor ayúdenos a hablar con los vecinos para que vayan a pagar, si no pagan pues no hay dinero para hacer obras señores, así de simple. La gente está acostumbrada a no pagar agua porque no tienen medidor, o porque modifica el medidor o porque se arregla con un inspector, por lo que sea, pero no hay ingreso (...) yo quisiera que Cuautitlán Izcalli fuera un modelo de actuación ciudadana y social, si queremos vivir mejor, vamos a empezar por nosotros mismos, no hay que esperar que el Gobierno de la República nos resuelva nuestros problemas, vamos a superar intereses. Quiero decirles que le ofrecí a INFONAVIT Norte construirles una preparatoria y saben que, no la pudimos construir porque 10 tianguistas, se opusieron y no quisieron salirse de un terreno que es propiedad del municipio (...) quiero decirles que la vialidad que se va a llamar Boulevard o Paseo del lago que es de los Tanques Gemelos al Lago de Guadalupe, bueno en esta vialidad no tienen idea de los problemas que hemos tenido, les pedimos a los vecinos que se benefician con esta obra, que si por favor construían la banqueta, la guarnición ya la hicimos junto con la vialidad, no pues andan algunas personas que se dicen líderes diciendo que no lo hagan, que es obligación del ayuntamiento...

...ustedes como Consejos de Participación deben agrupar y de sumar a la mayor parte de la comunidad que están representando, no nada más a la gente de su calle deben de representar a todo el pueblo, a toda la demarcación geográfica, de fraccionamiento o de la unidad. Deben hacerlo así, porque yo tengo información (...) hay comunidades que no saben que existen los Consejos de Participación Ciudadana, digo, ya es un extremo de las cosas que ocurren...

... quiero expresar desde aquí mi reconocimiento a la empresa PERINORTE que atendiendo a la recomendación del Presidente Municipal acaba ya de cambiar su domicilio fiscal que tenía en las Lomas y lo acaba de traer a Cuautitlán Izcalli en acto de solidaridad que yo les reconozco y les agradezco (...) porque es muy cómodo para muchos grupos corporativos que tienen su fábrica aquí en Izcalli, aquí esta la fuente de trabajo, pero también tenemos inconvenientes colaterales y sus impuestos los pagan en el Distrito Federal, Monterrey o en otro lados (...) descubrí mi tesorerero que el orgullo de Cuautitlán Izcalli, la FORD, pagaba sus impuestos en el municipio de Tultitlán, no entiendo como permitieron que ocurriera eso por tantos años, ya los hemos requerido y ya van a pagar sus impuestos aquí en Cuautitlán Izcalli.³²³

Al mismo tiempo la situación nacional se agrava, dos de los elementos que contribuirían en acelerar el proceso de descomposición sería que el 9 de febrero se rebela la identidad del subcomandante Marcos y se gira orden de aprensión en su contra, él ejército lleva a cabo un intento fallido de capturarlo; el segundo, es que el 28 de febrero se aprende a Raúl Salinas de Gortari, hermano del expresidente, rompiendo una regla no escrita del sistema político mexicano; Carlos Salinas de Gortari ayuna en señal de protesta ante lo que calificó de un acoso gubernamental, ayuno que tendría que levantar ante el nulo apoyo recibido y el repudio general, por lo que abandona el país el 11 de marzo.

Durante esos días de incertidumbre se reciben en el ayuntamiento una serie de amenazas de bombas lo que obliga a evacuar al personal y a los diversos usuarios, lo que contribuye en la generación de un ambiente adverso.

Pero en combinación con diversos problemas, la administración logra diversos éxitos. Para el 24 de febrero, el programa de capacitación para el personal desarrollado con base en las técnicas de Control Total de Calidad había logrado 46 mil horas/hombre de capacitación, programa único en su tipo, que ganaría infinidad de reconocimientos a nivel estatal y nacional y representaría el eje de la modernización municipal.

Debido a las condiciones de emergencia financiera del país, la gestión pública municipal de Cuautitlán Izcalli se vio inmersa como era irreversible en el mismo espiral por lo que fue imprescindible tomar acciones de prevención, el 8 de marzo se lleva a cabo una reunión de gabinete en donde se anuncia el Programa de Austeridad del Gobierno Municipal con objeto de optimizar al máximo los recursos de la administración, ante la gravedad de la situación económica.

Se establecen las siguientes medidas:

- Optimización del uso del parque vehicular.
- Control estricto de la gasolina.
- Suspensión en la contratación de personal y restructuración del personal de un 20 a 30 por ciento.
- Cancelación de asesorías y trabajos externos.
- Cancelación de viáticos y de gastos de representación.
- Control estricto del teléfono.
- Reducción de gastos en comunicación social.
- Suspensión de cajas chicas para gastos.
- Renegociación de deudas.
- Compras al mayoreo y centralización de las compras.
- Cambios de proveedores.
- Alimentos suprimidos en cursos.
- Cancelación de todos los teléfonos celulares.
- Restricción del pago de casetas a Toluca, excepto directores y por motivos comprobables.
- Utilización al máximo de los edificios públicos.
- Cancelación de arrendamientos de oficinas.
- Suspensión total de requisiciones para la compra de muebles e inmuebles.

Se exhorta a trabajar en equipo, cerrar filas y a vigilar el estricto cumplimiento en la ejecución y control de los programas. Se aseveró que si bien la planeación es una actividad fundamental, en estos momentos la coyuntura afectaba cualquier esfuerzo de este tipo, por lo que tenía que ser pragmático y tomar las decisiones en conjunto dependiendo de la evolución de esta. A partir de esta fecha, cada lunes hasta el término de la administración, se llevarían a cabo las reuniones generales, en las cuales asistirían los directores con objeto de discutir las acciones a tomar por la administración. Es importante mencionar que el presidente del PRI en el municipio asistiría a ellas bajo la lógica de que las políticas instrumentadas por el ayuntamiento debían corresponder a los compromisos y programas de partido.

³²³ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión de trabajo con los Consejos de Participación Ciudadana. 21/01/95.

Se forman cuatro gabinetes integrados por las direcciones de área, el económico integrado por Tesorería, Desarrollo Económico, Desarrollo Urbano y Ecología, Administración, Contraloría y Secretaría del ayuntamiento; el político, integrado por Secretaría del Ayuntamiento, Gobierno y Desarrollo Social; el social, integrado por la Secretaría del Ayuntamiento, Desarrollo social, Obras Públicas, Servicios Públicos, OPERAGUA, y DIF; y el gabinete de seguridad, integrado por Secretaría del Ayuntamiento, Gobierno, Protección Civil, Protección Ciudadana y Tránsito municipal.

Dadas las condiciones de incertidumbre que prevalecían y ante la imposibilidad de contar con recursos económicos se giraron instrucciones a cada una de las áreas de trabajo para volcarse a las comunidades con el único objetivo de dialogar y establecer comunicación con los representantes vecinales y con los líderes de opinión, quedaba claro que la responsabilidad del ayuntamiento aumentaba en esos momentos.

En este contexto tuvo lugar una de las situaciones más difíciles a las cuales se enfrentó el gobierno municipal: acatar una orden judicial en la que se indicaba que había que impedir que el servicio de transporte público Ruta 100 prestara sus servicios en Cuautitlán Izcalli, el motivo la competencia desleal al ser un transporte subsidiado. Uno de los actores involucrados, el ex presidente municipal Axell García Aguilera, dueño de líneas de transporte en la zona.

... recibimos una orden judicial del juez número séptimo de Tlalhepanitla, en donde le ordena a la Dirección de Tránsito Municipal de Cuautitlán Izcalli, impedir el acceso de Ruta 100 a Cuautitlán Izcalli (...) tuvimos que dejar pasar un poco el tiempo para ejecutar la orden, porque tiene varias aristas este problema. (...) tuvimos que actuar y tomamos la decisión (...) se inició el operativo, un operativo muy delicado que se llevó a cabo, que afortunadamente no hubo violencia, algunos conatos pero no pasó a mayores.

Quiero decirles que este asunto ya se resolvió finalmente (...) en las instalaciones de Ruta 100 del Distrito Federal, en la estación de El Rosario-Izcalli colocaron un letrero donde decía, firmado por Ruta 100, la línea Cuautitlán Izcalli se suspende por tiempo indefinido. Hubo necesidad de detener 15 autobuses en fin fue un operativo en donde nuestro equipo trabajó con gran profesionalismo entrega y los quiero felicitar...³²⁴

El operativo que pasó prácticamente desapercibido por la opinión pública, tuvo muchas aristas que a la postre es muy probable que significara la punta de lanza para declarar en quiebra y desaparecer a la Ruta 100 en la ciudad de México. Los informes que se enviarían al gobernador del Estado de México, Emilio Chuayffet Chemor, a menos de tres meses de ocupar la Secretaría de Gobernación tendrían la siguiente lógica: en un municipio metropolitano a la ciudad de México, donde para una parte importante de la población de escasos recursos es indispensable trasladarse diariamente al D.F., el impedir que se prestara el servicio no causó ningún problema, no hubo movilizaciones ciudadanas o algo parecido, incluso ante la necesidad de grupos de población importantes acceder a un transporte subsidiado en tiempos de crisis económica. Acertado o no, había un antecedente de que la ciudadanía no se movilizaría: *"...ahora que pasó el problema de Ruta 100 me recomendaron muy pocos amigos y servidores públicos que no deberíamos ir al otro día a la colonia Adolfo López Mateos, que es una colonia por demás aguerida y la cuna del movimiento MPI, pues al otro día fuimos a pesar de algunas opiniones y qué pasó señores... no pasó nada"*.³²⁵

Sin embargo, es imposible mencionar que si bien no hubo organización ciudadana para protestar el hecho, se dieron muestras de solidaridad ya que se reportaron unidades de Ruta 100 las cuales fueron detenidas con el cupo máximo de usuarios y fueron llevadas a los retenes con grúas sin que las personas descendieran del vehículo en una muestra de solidaridad.

En la misma reunión el presidente municipal pedía a sus colaboradores: *"Yo quiero pedirles más esfuerzo compañeros, más esfuerzo por que además esto nos estimula, nos deja ver que podemos dar más en nuestra oficina, yo quiero que todos salgan de gira, yo quiero que todos estén en la calle, no pueden ver desarrollo urbano desde la oficina nada más, no pueden ver la administración desde la oficina nada más, todos para algo deben salir, ver a la comunidad, midan el peso específico, las decisiones que se toman en sus áreas, participen, conozcan a la gente, siéntanla, que esta presencia no sea de unas cuantas áreas de quienes somos los que lo hacemos regularmente, sino que vayamos todos, que enfrentemos los problemas..."*.³²⁶

Ante la falta de recursos económicos y el desequilibrio presupuestal se tomó la decisión de visitar las colonias bajo una única modalidad, dialogar e intercambiar ideas con la gente, el siguiente fragmento lo ejemplifica:

Hoy iniciamos un nuevo programa de nuestras giras de trabajo, una modificación en la que he dado instrucciones para que estas giras sean hoy un encuentro, un diálogo con el que tenga la oportunidad de escuchar las más diversas voces de nuestro municipio (...) estoy como los primeros días de mi gobierno, cuando empecé a salir de gira con las bolsas vacías; bueno entonces para ¿Qué vienen si traes las bolsas vacías? porque prefiero estar cerca de mi gente que estar encerrado, porque no me quiero aislar (...) Alguien me decía qué para que hago giras si no hay recursos, bueno lo más fácil es no hacer nada, lo más fácil es no dar la cara, lo más fácil es dar buenas noticias, es dar y dar y cuando no hay ¿Qué, me escondo?, no, aquí estamos, aquí estamos aunque sea con nuestras dificultades, pero vengo a darles a ustedes con todo respeto un mensaje de aliento y de esperanza...³²⁷

A pesar de esto, en algunas ocasiones había conflictos como era natural:

...quiero pedirle al Consejo de Participación de que haga un mayor esfuerzo para unir, porque en una comunidad los problemas aumentan cuando existe desunión como puedo apreciarlo aquí, no vamos a avanzar y luego vamos a andar echando la culpa a todo mundo (...) si les dijera cuanto paga de impuestos esta colonia, podríamos devolver exactamente sus impuestos en servicios, si lo aceptarían no nos alcanzaría para comprar el mobiliario de esta escuela, porque no pagan (...) Los problemas que tenemos los tenemos que enfrentar juntos y tenemos que trabajar muy duro, yo quiero que por favor se

³²⁴ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con directores y subdirectores. 08/03/95.

³²⁵ Ibidem.

³²⁶ Ibidem.

³²⁷ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con vecinos de la colonia Tepalcapa.

realice una junta con el Consejo de Participación entre los vecinos, que esté gente de Desarrollo Social y dense una tregua y pónganse a trabajar por la colonia, platiquen sin gritos que obras vamos a hacer y cuales vamos a hacer para que no se piense que es un autoritarismo de los señores o nuestro, pero que se pongan de acuerdo, yo les pido ya olvidense ahorita del recorrido, porque se de los problemas que tienen porque yo he caminado esta colonia más de una vez y yo les pido que tengan una asamblea la otra semana para ver que obras y como las vamos a hacer, se ha hecho obra sin precedente en Cuautitlán Izcalli, en un solo año que llevamos de nuestra administración, más del doble de la obra pública que hicieron en los últimos seis años, hay colonias en donde se ha hecho más porque participan más los vecinos, porque están unidos...³²⁸

En otro ámbito, en lo que significaba su regreso a la política nacional, el último día de marzo, Alfredo del Mazo Velez, miembro distinguido de la clase política del Estado de México es designado director del INFONAVIT.

En reunión de gabinete del gobierno municipal celebrada el 19 de abril, el Contralor Municipal indicaría que la situación económica del Estado de México es muy grave y que por igual está enfrentando serios problemas financieros por el pago de su deuda que se encuentra ubicada entre las cinco más altas de las entidades federativas, hecho que ha propiciado fuertes repercusiones en el municipio. El tesorero municipal señalaría que la recaudación a través del impuesto predial complicaba la situación, ya que en los últimos días la captación había caído en un 50% por lo que era imperioso buscar fuentes de financiamiento externas, se propuso estudiar nuevas fuentes de ingresos por medio del impulso a los nuevos desarrollos, centros de diversión, el cobro de servicios de seguridad pública y además, de no realizar gastos sin antes no tener los recursos ingresados en Tesorería. En esos momentos se estableció que la prioridad de los recursos era el gasto social y todas las áreas recibieron instrucciones de trabajar con el gasto mínimo de operación.

Se empezó a explorar la instrumentación de programas acordes con la nueva situación financiera, por lo que el 24 de abril la dirección de Desarrollo Social dio a conocer el programa denominado "*Voluntad y Cemento*" el cual se centra en la idea de que los propios vecinos pavimenten su calle. El programa se enfoca a disminuir rezagos en infraestructura apoyándose en la coordinación de los Consejos de Participación Ciudadana. Algunos de sus objetivos son estimular la participación ciudadana, optimizar los recursos, propiciar la cultura de la coparticipación y mejorar el nivel de vida de la población. Las calles serán elegidas con base en un concurso y estas deberán conjuntar algunas condiciones mínimas como drenaje completo, guarniciones y banquetas completas. La idea central consiste en que los vecinos que deseen participar tendrán que poner la arena, la grava y la mano de obra a cambio que el ayuntamiento los apoye con cemento.

Aparentemente sería un programa sin mucho posibilidad de éxito debido a la situación económica de las familias. Sin embargo, tendría una aceptación notable, en palabras del presidente municipal:

Hemos tenido que buscar nuevas formulas, acabamos de crear un programa que se llama "*Voluntad y Cemento*" hoy que estamos parados porque no teníamos dinero y decíamos bueno vamos a comprar cemento y les vamos a dar a las comunidades porque no tenemos nada más y bueno empezamos a recibir tantas demandas de cemento que nos quedamos pasmados, la regla para la entrega era que tuvieran en ese lugar grava, arena y mano de obra y fue impresionante la respuesta de la comunidad (...) fue una respuesta díría que hasta insólita, de cómo la comunidad a pesar de las dificultades económicas participó...³²⁹

Es necesario hacer una acotación especial en este momento. Como lo observamos en el punto 3.1.3 referido al diagnóstico municipal, el municipio está integrado por asentamientos humanos de distinta índole, sobresale un núcleo importante de fraccionamientos, de pueblos originarios y de colonias que tienen su origen en los asentamientos irregulares, sin olvidar la zona residencial y los grandes conjuntos habitacionales de interés social. Como puede ser aceptado la cosmología y la concepción de los habitantes de cada uno de estos asentamientos es distinta, lo mismo que sus intereses, su problemática y su forma de actuar.

En este sentido, en cuanto a la forma de participar en las decisiones de gobierno se encontró que los habitantes de cada una de estas comunidades lo hace con características muy particulares, por ejemplo, los vecinos de los fraccionamientos, la clase media prácticamente no participó en los asuntos públicos y a pesar de que eran los más morosos para el pago de impuestos, fueron los más exigentes a la hora de demandar los servicios públicos. Da la impresión que se comprueba lo que indicó cierto analista, de que el énfasis de la cultura política de la clase media no es la igualdad, sino en verdad su contrario: la preservación del status adquirido.

En el caso de los pueblos sobresalió el respeto a su cultura tradicional, en donde lo verdaderamente importante fue la celebración de las fiestas religiosas por encima de la satisfacción de necesidades como la infraestructura básica. Ante múltiples ejemplos locales, aquí se confirma la observación que haría Jorge Jiménez Cantú, ex gobernador del estado, en relación un pequeño pueblo del Estado de México:

Al visitar este pueblo nos enteramos de sus múltiples carencias; en ellas, curiosamente, la población había intentado, sin éxito, concluir una muy modesta obra de ampliación de la vieja escuela primaria. Según nos informaron, tenían varios años pretendiendo terminar esa obra, por lo que solicitaban la ayuda del gobierno estatal para concluirarla. En contraste, tuvimos oportunidad de conocer una hermosa obra arquitectónica llamada el pórtico de la gloria, que los habitantes de Texcalyacac habían construido en el lomerío pedregoso. Obra hecha en su totalidad con la piedra brasa disponible en esos terrenos. Consiste en una gran cruz aplicada al terreno a manera de rampas, levantándose en su centro y en la parte más prominente una capilla con un altar al aire libre. Se perfilan los monumentos componentes de un vía crucis y en el hueco de sus nichos las figuras policromas en azulejo de talavera. Parecía sorprendente que esta obra se hubiera realizado con muy escasos recursos económicos, pero con muy fuerte emoción y con cotidiano trabajo bien dirigido por un sacerdote ejemplar, llamado Manuel Molina, que fue el inspirador de tal obra: expresión de la fe y del trabajo colectivo de hombres y mujeres. La obra se había concluido jubilosamente en seis meses.

³²⁸ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con vecinos en la escuela primaria de Lomas del Bosque. 25/03/95.

³²⁹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión de trabajo con el comité municipal de la educación. 4/05/95

Nos sorprendió, pues, la capacidad de hacer de esta querida comunidad y, así mismo, el contraste de lo que habían podido hacer al referirnos a una obra miserable para la que pedían apoyo.³³⁰

En el caso de las colonias populares y de los asentamientos con un origen irregular la actitud de sus habitantes contrastó notablemente con la de los fraccionamientos, ya que a pesar de los limitados recursos económicos la gente se entregó al trabajo comunitario de muy diversas formas, aquí el gobierno municipal obtuvo sus mayores éxitos, de ahí que funcionará adecuadamente y de una forma impensable el programa "voluntad y cemento". Pero esto implica una faceta de la participación ciudadana que no puede dejarse de lado y que conlleva cuestionamientos de carácter ético y de justicia social, en palabras de la investigadora Alicia Ziccardi:

Los sectores populares son los que más apoyo requieren, los que necesitan dedicar más tiempo a actividades económicas que garanticen su sobrevivencia y la de su familia, y es a ellos a los que se les exige que contribuyan con su trabajo y que participen social y políticamente. Así, mientras que las capas medias y altas de la población tienen garantizados en sus colonias la infraestructura (calles, instalaciones de agua potable y drenaje) y los equipamientos (escuelas, centros de salud) las clases populares para tener acceso a los mismos deben aportar trabajo comunitario, aún cuando sus viviendas estén regularizadas y paguen el impuesto predial. Más allá del valor social que pueda darse al trabajo comunitario, este es uno de los procesos en los que advierte más claramente la inequitativa distribución de bienes y servicios urbanos que prevalece en nuestras ciudades.³³¹

Por otro lado, a pesar de esta participación social José Mejía Lira nos advierte: "*Debemos admitir la existencia de procesos de participación ciudadana en los municipios, así como la de ciertos canales y mecanismos para su realización; sin embargo, aportar jornadas de trabajo, cooperar económicamente o con materiales, o formar parte de algún organismo auxiliar, no necesariamente es participar, ni implica el ejercicio de ciudadanos. Se necesita conciencia de los derechos y reclamos ciudadanos, eliminar clientelismo y trabajar pluralmente, no solo propiciando soluciones inmediatas, sino con una óptica de mejoramiento colectivo, en la influencia a los gobiernos y a otras instancias institucionales*".³³²

En la reunión de gabinete del 2 de mayo, se dio un informe sobre el estado del presupuesto municipal:

...al mes de mayo, en un comparativo entre lo egresado y lo programado, a la fecha se habían gastado casi 31 millones de pesos, contra los 25 millones presupuestados, lo que implicaba un 24 por ciento más de lo proyectado.

Lo que se complica por los pasivos y los altos intereses generados por el concepto de deuda, por ejemplo, en el mes de enero se pagaron 500 mil pesos en capital, en febrero la misma cantidad y en el mes de marzo subió a un millón de pesos.

La situación se tornaba crítica, ya que si seguía con esta tendencia para septiembre el ayuntamiento se quedaría sin recursos, aún a pesar de los esfuerzos realizados por controlar los gastos.

El objetivo es priorizar el gasto social, por encima de todas las cosas, incluso recortando drásticamente el personal, ya que el concepto de salarios representa poco más de la mitad del presupuesto.

Desde la opinión de algunos miembros del gabinete, todavía pasarían algunos meses para que las medidas tomadas al principio del año, surtieran efecto en las finanzas de la administración.

A este respecto, el director de administración estuvo de acuerdo, y comentó por ejemplo que los gastos en la compra de gasolina se redujeron notablemente, ya que en diciembre de 1993 se compraba una cantidad de 274 mil litros de gasolina mensuales, y para el mes de abril de 1994 habíamos logrado una reducción a 146 mil litros. Por otro lado había un gasto mensual en la compra de activos por cerca de 90 mil pesos en promedio, que se redujo a cero pesos en los siguientes meses.

El Contralor Interno comentó que aunque afortunadamente se habían reducido los gastos personales, teníamos la carga de una deuda de 10 millones de pesos, más 20 millones de pesos por pasivos. Por lo que era necesario seguir reduciendo el gasto y establecer medidas de emergencia para recaudar.

Se citó para una reunión de emergencia al gabinete económico.

Situación que se sumaba a otro tipo de problemas que iban aumentando de intensidad, uno de ellos fue el de San Mateo Ixtacalco. Cuando se creó el municipio en 1974 los planificadores tomaron como referencia para segregar el territorio municipal de Cuautitlán México las vías del tren México-Querétaro. Esto causaría infinidad de problemas políticos años después, ya que las vías partían a la mitad al citado pueblo, una parte pertenecería a Cuautitlán Izcalli y la otra a Cuautitlán México.

El conflicto se inició cuando en la parte de Cuautitlán México, un vecino de nombre Apolinar Sánchez formó un comité ciudadano para exigir la reunificación del pueblo, probablemente el asunto hubiera terminado ahí, pero esta petición fue retomada como compromiso de campaña por el Partido Acción Nacional en el municipio de Cuautitlán México, por lo que una vez que ganaron la presidencia municipal el involucramiento del PAN y del gobierno municipal llegó a niveles inusitados.

Esta exigencia fue abanderada incluso por los líderes del PAN a nivel nacional, los militantes en Cuautitlán Izcalli, e incluso la fracción panista de la Legislatura Local amenazó con iniciar una huelga de hambre, amenaza que cumpliría el presidente municipal de Cuautitlán México. Para las autoridades priistas en Cuautitlán Izcalli era un conflicto político artificial que iba creciendo, por lo que su nerviosismo aumentaba ya que se estaba promoviendo a través de diversos medios la realización de una consulta pública para decidir a que municipio pertenecería.

³³⁰ Jorge Jiménez Cantu, *El municipio como factor del desarrollo nacional equilibrado*, INAP, 1987, p. 177.

³³¹ Alicia Ziccardi, op. cit., p. 29.

³³² José Mejía Lira, *La participación ciudadana en los municipios en la nueva relación Estado-sociedad*, CIDE, 1993, p. 13.

Lo verdaderamente crítico para el gobierno municipal en Cuautitlán Izcalli es que estos sucesos se estaban multiplicando en los diversos pueblos que anteriormente habían pertenecido a los municipios segregados y reconocían como los principales activistas a los militantes de Acción Nacional.

La crisis de la organización estaba tocando fondo, por ejemplo, a mediados de mayo se suspendieron los trabajos de alumbrado público en las comunidades por el agotamiento de material de repuesto. Sin embargo, la administración seguía adelante, a fines de mayo Cuautitlán Izcalli obtiene el segundo lugar en el concurso de caminos rurales del estado, de la misma forma la ventanilla única para tramites que atiende a la micro y pequeña empresa fue considerada la mejor en el Estado de México. Concursos que con objeto de impulsar los trabajos en los municipios, el gobierno del estado convoca y cuyos primeros lugares son recursos económicos para ser utilizados en el municipio, por lo tanto ese era el objetivo prioritario, había que ganarlos a como diera lugar.

A principios de junio, el tesorero anuncia la disminución de las aportaciones estatales y federales por la crisis económica lo cual impactará a su vez a la administración.

El 23 de junio el presidente de la república, el Dr. Ernesto Zedillo, realiza una gira de trabajo al municipio de Cuautitlán Izcalli ante la presencia del entonces gobernador del Estado de México, Emilio Chuayffet Chemor, y el presidente municipal. Inaugura el tanque de almacenamiento de agua de la Comisión Nacional del Agua (CNA) frente al fraccionamiento La Quebrada. En este acto sería recordado el comentario del Presidente de la República sobre la existencia de un grupo de "malosos" que buscan dañar al país.

Cinco días después, renuncia Esteban Moctezuma Barragán como Secretario de Gobernación y su lugar es ocupado por Emilio Chuayffet Chemor, quien rinde protesta el 3 de julio. Un día antes el Secretario de Gobierno en el estado, Cesar Camacho Quiroz asume la gubernatura en el Estado de México.

En reunión de gabinete del día 3 de julio el presidente municipal en Cuautitlán Izcalli comentó que había una congratulación por la designación de Emilio Chuayffet Chemor como Secretario de Gobernación: *"...se destacó que era una distinción especial para la carrera política desempeñada y que dado el historial del ahora exgobernador se presagiaba que podría contribuir a la estabilización política de la república. Se mencionó también que con la designación de César Camacho Quiroz, quien fuera secretario general de gobierno, para asumir el cargo de gobernador interino, colaborador cercano de Chuayffet, habria continuidad en los programas de gobierno tanto como en el proyecto político"*.

Finalmente la incorporación de César Camacho Quiroz a la gubernatura del estado fue considerada una muestra palpable del proyecto político de largo plazo de Chuayffet, en palabras de Rogelio Hernández: *"Esta tendencia a controlar ha sido ostensible. Durante su primer año como gobernador, Chuayffet promovió el cambio profundo de la Constitución local, que implicó no sólo restituirle su carácter normativo sino también la modificación de algunas disposiciones esenciales. La más importante de ellas fue obligar al Congreso Local a nombrar al secretario de Gobierno como gobernador sustituto en caso de ausencia del electo"*.³³³ Para diversos analistas no había duda al seguir siendo Chuayffet el hombre fuerte del estado de México, César Camacho Quiroz, sólo cumpliría un papel decorativo sin mucha posibilidad de maniobra ya que todos los miembros del gabinete le debían su lealtad al nuevo titular de la Secretaría de Gobernación.

Cabe destacar la excelente relación existente entre el presidente municipal en Cuautitlán Izcalli y César Camacho Quiroz, por lo que hubo fuertes rumores de la incorporación de Fernando García Cuevas al gabinete del gobierno del Estado, sin embargo, todo quedó en eso. Pero la llegada de César Camacho representó un cambio en la relación del municipio con el gobierno estatal. Era un hecho conocido que el gobernador interino forjó una estrecha amistad con el presidente municipal de Cuautitlán Izcalli.

En la misma reunión:

...cuando el presidente municipal tocó el punto de la situación económica del municipio, sus primeros comentarios fueron para informar que de seguir la tendencia el ayuntamiento ya no contaría con recursos financieros suficientes lo que implicaría paralizar los programas sociales y la suspensión del pago de la nomina a los servidores públicos. Destacó de que a pesar de que con anterioridad se tomaron diversas medidas, en estos momentos no se ha podido liquidar a los acreedores del municipio. Las mayores repercusiones del ajuste económico se manifestaran en los meses de septiembre y octubre. Por estas razones Fernando García Cuevas comentó que la existencia del nuevo federalismo era tan sólo demagogia, que era necesario pasar a un verdadero federalismo que se traduzca en una menor centralización que propicie el desarrollo pleno de las regiones y los municipios.

En reuniones de directores para evaluar el programa de emergencia económica llevada a cabo durante el mes de julio quedó asentado:

Aún a pesar de la gravedad financiera interna, Cuautitlán Izcalli no ha tocado fondo como la mayoría de los municipios de la zona metropolitana en donde la nomina ha dejado de pagarse, incluso hay municipios donde se ha pospuesto durante varias quincenas.

³³³ Rogelio Hernández Rodríguez, op. cit., p. 321.

El director de administración pidió que cada dirección buscara reducir el gasto corriente, anunció además, que habría medidas extraordinarias como reducción de los salarios en un 20 por ciento y descansos al personal de un mes sin goce de sueldo. Quedaba claro que no se podía liquidar, ya que no se contaba con la suficiente base económica para hacer frente a una obligación legal, además, tendría un costo político que dadas las condiciones, no se puede tolerar.

El gabinete económico en donde se encuentran las direcciones responsables de los ingresos se reunieron para establecer medidas de intensificación de la recaudación, instrumentando programas de recaudación emergentes como regularización en las construcciones, asentamientos humanos, predial y protección civil.

La Secretaría de Gobernación elige a Cuautitlán Izcalli como el municipio para que una delegación de Guatemala estudie experiencias municipales de vanguardia.

En la reunión de gabinete del 21 de agosto con relación a una visita del gobernador César Camacho Quiroz se comentó que fue un éxito, pero que desafortunadamente no pudo traducirse en un apoyo a ciertos planteamientos que se le hicieron debido a las dificultades económicas que esta enfrentando el país y que se ve reflejada en los tres ordenes de gobierno. Al parecer el trimestre que viene será el mas difícil por lo que es necesario establecer ciertas medidas de austeridad tratando de erogar lo menos posible; se recordó que era un privilegio del ayuntamiento de Cuautitlán Izcalli, único en el área metropolitana, el poder seguir pagando la nomina puntualmente, capacidad que no puede permitirse ser menguada.

El 16 de octubre el presidente municipal anunció que en reconocimiento a los trabajos realizados por el ayuntamiento el gobernador vendría al segundo informe de gobierno y de la misma forma se encontraba satisfecho por los resultados del programa "voluntad y cemento". Comento que Cuautitlán Izcalli va en primer lugar en el principal concurso del estado, el de Desarrollo Municipal, pero se ampliaría 45 días más su cierre.

Por otro lado, el director de administración informó que los gastos por consumo de gasolina siguen siendo muy altos, alrededor de 500 mil pesos mensuales y que por lo menos hay que bajarlos un cuarenta por ciento más, queda estrictamente prohibido abastecerse de gasolina sábados y domingos y por primera vez la dirección de Servicios Públicos tendrá que disminuir sensiblemente su consumo, además, se suspende la repartición de gasolina a directores, mandos medios y jefes de departamento.

El presidente dio instrucciones para que continúen las giras en las comunidades para dialogar con la gente, Oscar Moreno, presidente del PRI municipal comentó que salen tres veces por semanas y que las reuniones con los directores de área en las comunidades para informar de sus actividades han sido un éxito.

En este mes hubo una marcha de 200 trabajadores sindicalizados para exigir el aumento de sueldo del 12 por ciento ya pactado. La dirección de gobierno, tesorería y administración formaron una comisión para hablar con sus representantes, finalmente, los paristas comprendían la situación por la que pasaba el ayuntamiento. Ante esta situación y para evitar problemas del mismo tipo cada director se reuniría con su personal para platicar sobre la problemática en la cual se encontraba la administración municipal, se expreso que era momento de cerrar filas.

El último fin de semana del mes de octubre, Ernesto Zedillo Ponce de León anuncio un aumento general del 10% para el mes de diciembre, lo cual impactaba aun más a las finanzas de la administración, por lo que se tuvieron que restringir aun más los gastos.

En reunión de gabinete del 30 de octubre, respecto al estado del Programa Voluntad y Cemento la dirección de Desarrollo Social informó que:

La primera etapa del programa estaba concluida, pavimentando un total de 83 calles, por lo que se entregaba un informe general conformado por los vecinos beneficiados, las comunidades participantes, el registro de faenas, los convenios de las calles seleccionadas, se comentó que el programa tenia un éxito impresionante, realmente no esperado, y que la participación de los vecinos nunca se habia dado en tal grado.

Para cumplir los compromisos adquiridos era necesaria la entrega de 100 toneladas diarias de cemento.

Hubo quien solicitó la necesidad de que la administración capitalice este esfuerzo, ya que la entrega del cemento es mediante los Consejos de Participación Ciudadana y hay gente que desconfía de ellos. A lo que se recordó que por cada calle habia también un contratador social que llevaba la bitácora de obras.

La segunda fase habia iniciado y llevaba 47 calles pavimentadas y como las necesidades iban aumentando se ordenó la conformación de tres brigadas de topografía más. Asimismo, se anunció el préstamo de dos motoconformadoras por parte del gobierno estatal por un mes para continuar con los trabajos, ante la imposibilidad de adquirir ese equipo.

El presidente del PRI, Oscar Moreno Granillo, solicita copia de los informes con el objeto de transmitir a las comunidades los trabajos que se están realizando.

En tanto seguían los trabajos de la administración municipal, en reunión con maestros, el presidente municipal expresó en octubre de 1995:

En Cuautitlán Izcalli afortunadamente prácticamente todos tienen servicios públicos, ¿Cual es la tarea, el trabajo, el compromiso?, darle mantenimiento, el bacheo que es una lucha permanente que tenemos, el atender las fugas de agua que de repente vemos y dicen mira nada más como se riega y nadie hace nada por ellas, quiero decirles que en lo que va del año hemos atendido 6 400 fugas de agua, nada más para darnos una idea, el año pasado atendimos un poquito más de 7 mil fugas de agua y esto porque la mayor parte de la tubería del drenaje y de las líneas principales de agua de

conducción de agua potable pues se pusieron en esta parte de la ciudad hace más de 22 años y empiezan a mostrar sus fallas, algunos técnicos hasta dictaminan que deberíamos de abrir Jardines del Alba, Arcos del Alba, Ensueños, Cumbria y todo esto para cambiar las redes de drenaje y agua potable. No tendríamos el presupuesto ni en 20 años para hacer esta obra, entonces tenemos que estar tapando y reparando las fugas, implica abrir el agujero, hacer la reparación, después dejar abierto el agujero para que seque el material que se puso, que eso implica reclamos también a la administración y algunas aseveraciones peores, bueno pues después de todo esto volverlo a tapar, poner asfalto y a veces se nos abre 100 metros adelante, no ya la arreglaron, no lo que pasa es que la presión del agua es tan importante porque además no es a capricho, hay que regular la presión como en el caso de Infonavit Norte que cuando llegue a la presidencia municipal, me decían que tenían 17 años sin recibir agua en los cuartos y quintos niveles de los edificios de Infonavit ya sus regaderas y llaves estaban enmohecidas por no funcionar con el tiempo, bueno cual es la solución, hablamos con nuestros técnicos y la solución sería poner en funcionamiento el tanque no. 3 de La Piedad, pues vamos a ver el tanque y este ¿Por que no lo utilizan? porque tienen fallas técnicas, tiene 9 años parado ese tanque. Bueno pues porque no lo han arreglado, porque es muy caro, yo no soy técnico les dije a ver pónganle agua, no señor porque se va a reventar y va a provocar un accidente con estas colonias y no se qué, váyanle poniendo agua poquito a poquito, usando un poquito de sentido común y vimos que empezaron a salir chorritos por todos lados, bueno bajen el agua y resánenle obviamente con materiales especiales y con la guía de los técnicos, así fuimos subiendo el nivel del agua hasta que finalmente se resanó por completo, hay quien decía, no, es que se puede reventar más adelante, no se ha reventado, ahora ya lo llenamos, ahora abran las llaves para que se vaya a las líneas de conducción, no señor Presidente porque si le abro se va a reventar toda la tubería que hay rumbo a Infonavit Norte y todas las colonias que hay rumbo para allá, abrántele poquito a poco para conocer realmente el problema como está, pues fueron abriendo la llave poco a poco y se fue reventando, tuvimos que cambiar como 2 y ½ kilómetros de tubería finalmente logramos meterle a Infonavit Norte y la gente lloraba cuando les empezó a llegar el agua, bueno así ocurrió esto. Pero hoy seguimos padeciendo por gracias o en prejuicio del déficit que tenemos de agua en todo el municipio pues de que tenemos que estarla regulando y cambiando para poder darle un poco a cada quien de nuestras 97 colonias solamente 25 tienen agua las 24 horas del día y los 365 días del año que privilegio, pero las demás entran en el esquema del tandeo y esto no es a capricho de decir a este les doy las 24 hora y a este le doy una vez cada tercer día no, sino como lo permiten las propias redes de conducción...³³⁴

A principios del mes de noviembre se presentaba nuevamente el problema de San Mateo Ixtacalco, ya que se acercaba la consulta pública organizada unilateralmente por vecinos de Cuautitlán México y militantes del Partido Acción Nacional, el presidente municipal recordó en junta de gabinete del 13 de noviembre:

El próximo 30 de enero se cumplirán dos años de este problema, ya que el 30 de enero de 1994 fue cuando se programó la primer consulta para ver en cual de los dos municipios la población de San Mateo Ixtacalco decide permanecer, desde entonces esta consulta se ha detenido en dos ocasiones y es un problema que tendiendo a crecer, incluso la fracción parlamentaria del PAN ha amenazado con llevar a cabo una huelga de hambre, y esto ha sido una bandera política para presionar, es una campaña permanente de desgaste y hasta hoy siempre nos hemos mantenido al margen, pero deberíamos preguntarnos ¿Que pasaría si se lleva a cabo la consulta?, hasta hoy hemos tenido confianza en que no se realice y es obvio que estamos apoyados por el gobierno estatal, pero debemos prepararnos para enfrentar un mayor acoso.

Hay que realizar reuniones con la población, realizar activismo político, prepararse legalmente, levantar un padrón de la gente que vive ahí, cruzarlo con el padrón de agua y el electoral.

Hay que recordar que el asunto es muy complejo y delicado, sobre todo por las consecuencias políticas y a la soberanía municipal que esto implica, ya que esto podría generar brotes parecido en otras comunidades como el Rosario o Santa María Tuianguistenco.

Hay problemas en la comunidad de El Rosario, sobre el pozo de agua que se inició en la administración de Axell García Aguilera, es preocupante porque de San Mateo nos seguiría dicha comunidad, es un problema político, como es patrimonio del organismo, este no puede deshacerse de él.

Oscar Moreno, Presidente del Partido Revolucionario Institucional comentó que en una gira de trabajo realizada la semana anterior por la comunidad de San Lorenzo Río Tenco hubo un grupo de manifestantes pequeño que les expresó su negativa a pertenecer a Cuautitlán Izcalli, lo que significa la necesidad de entrar de manera organizada a los pueblos y crear programas específicos para el desarrollo integral de estas comunidades respetando sus costumbres.

Para el 13 de noviembre había una efervescencia política provocada por San Mateo Ixtacalco, el presidente municipal tenía reuniones con los principales líderes políticos del municipio para definir consensos y definir posiciones respecto al problema.

En otro orden de ideas, respecto a los reglamentos municipales se indicó que estos no tendrían validez hasta que fueran publicados por la gaceta municipal, además de ser inscritos en el tribunal de lo contencioso, por lo que aun por la crisis se debe de tener un tiraje aunque sea simbólico.

Respecto a esto último, la Secretaría del Ayuntamiento a través de diversos foros públicos donde la ciudadanía fue convocada desarrolló una reglamentación municipal importante reconocida por el Centro Nacional de Desarrollo Municipal como una de las más completas. Sin embargo, nunca entró en vigor ya que no se contó con recursos económicos suficientes para un tiraje adecuado para difundirlo en el municipio.

Ante las presiones ejercidas para que San Mateo Ixtacalco fuera cedida a Cuautitlán México, el ayuntamiento convocó a un evento que se denominó de la Unidad, invitando a las distintas fuerzas sociales y políticas del municipio para que expresaran su insatisfacción al intentar dividir al municipio. El sábado 18 de noviembre se llevó a cabo el evento para la defensa de la integridad territorial de Cuautitlán Izcalli. Asistieron cerca de 15 000 personas incluido uno de los regidores del PAN en el municipio, que ante diversas diferencias renunciaría a dicho partido poco después.

A fines de noviembre como es tradición, se llevó a cabo la denominada feria del árbol en Cuautitlán Izcalli con una excelente respuesta de la gente que asistió en masa, en los primeros días hubo más de 60 000 asistentes. Sin embargo, un indicador importante de la crisis económica es que los expositores en general se quejaron de la falta de ventas, la gente sólo iba a pasear.

Dado que se acercaban los tiempos electorales, los diversos partidos políticos entran en efervescencia política y los miembros del equipo de trabajo de la administración que sentían con oportunidades reales para suceder en el cargo al presidente o integrar la planilla del ayuntamiento no eran la excepción, por lo que iniciaba la competencia interna. El presidente municipal tuvo que intervenir. En reunión de gabinete de fines de noviembre extraemos algunas notas de la minuta de trabajo:

³³⁴ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión de trabajo con el magisterio federal. 31/10/95.

Dirigió su mensaje en dos aspectos: primero, afirmó: "Me siento muy agradecido del trabajo que todos han realizado. Este año ha sido muy difícil, pero nos hemos mantenido en pie a pesar de las circunstancias. Sin embargo, no podemos pasarnos justificando la crisis".

Segundo, el ejecutivo municipal indicó que: "El año que viene va a ser el año más difícil. Debemos estar comprometidos para contribuir a garantizar el triunfo electoral". Se piensa que el presidente municipal va de salida y ya nadie le hace caso.

En este sentido, afirmó: "No voy a permitir la desatención de nadie a mis instrucciones. No voy a permitir que baje el ritmo de la administración. No voy a permitir perder la autoridad para que esto camine. No voy a permitir que caiga la disciplina y la lealtad..."

E indicó: "Quien no acate mis instrucciones se va y lo exhibo. No me importa las relaciones que cada uno tenga. Que quede claro, lo corro y lo exhibo. Yo no he permitido que haya malos manejos y a quien actúe mal en cuestiones ilícitas lo exhibo".

Asimismo, conminó a los presentes: "Corrijan las cosas cuanto antes. Aquí tenemos que llegar a la meta con dignidad, no de rodillas ni derrotados"

Señaló que "la crisis también es parte de la negligencia para poder captar algunos recursos. No quiero que se hagan gastos".

Para finalizar, expresó que tiene la tranquilidad de haber cumplido con todos... "voy a llegar a la orilla y espero que todo mi equipo llegue conmigo, quien no quiera que se vaya.. cumplan con el 100% de su responsabilidad, cumplan con el 100% de su lealtad... que quede constancia que estoy haciendo uso de este último recurso... deseo que lleguemos juntos"

Iniciaba a fines de 1995, una nueva dinámica que permearía todo el siguiente año, las elecciones para renovar ayuntamientos en el Estado de México el 10 de noviembre de 1996. En reunión con el Comité Municipal del PRI Fernando García Cuevas comentaría:

... cuando llegué a la presidencia municipal éramos 2 200 trabajadores, hoy somos 1 750 y no nos alcanza para completar la nómina, estamos administrando pobreza los ayuntamientos, quiero decirles que del producto interno bruto la riqueza que se genera de todos los sectores del país, solamente el 4 por ciento se reparte entre los municipios de la República, pero el 1.5 por ciento se reparte entre las ciudades más importantes y el 2.5 por ciento restante entre los 2 000 y tantos municipios y que se dieran cuentan ustedes que la dependencia de los municipios hacia las participaciones estatales y federales es extraordinaria y las otras fuentes de ingreso que tienen los municipios son tres las participaciones estatales, participaciones federales y por último los impuestos que pagan los ciudadanos además, de los derechos (...) el ayuntamiento ya se imaginarán anda por la calle de la amargura y cuando llega finalmente un buen ciudadano, llega negociando pagar lo menos posible y por el contrario ven a las autoridades como quienes les deben de resolver todos sus problemas y estos requieren de dinero y cuando sale el presidente municipal a las giras de trabajo trae en la frente arena, grava, cemento, bolsa de trabajo y sin dinero, a esta administración nos ha tocado bailar con la más fea.³³⁵

... en la elección municipal perdimos cinco casillas, en la elección federal perdimos 143 casillas, yo lo que quiero subrayar es que en 1994 en términos de obra pública fue un año muy importante para mi administración (...) la administración estaba en buena relación con la comunidad y ya estábamos a un tris del susto de la elección federal por las razones que ustedes quieran, nos enteramos de que habíamos ganado la elección en la madrugada en la mañana y eso ustedes lo vivieron, si estábamos trabajando muy bien, pero esto nos muestra una enseñanza muy clara, de que debemos trabajar en equipo y debemos sumar las fuerzas de todos y no dejar que el desánimo nos rebase y que se traduzca en ineficiencia en el trabajo, porque el PAN sigue ganando votos, ¿Cuántos votos ganó el PAN en la federal?, casi el doble de la votación y como su candidato era muy trabajador, el del PAN hizo visitas domiciliarias, trabajó como loco en las comunidades, ¡No es cierto! ni campaña hizo, porque además el señor iba montado en dos candidaturas la de mayoría relativa y de la representación proporcional, aunque pudiera él ya tenía asegurado su escaño en el Congreso, el nuestro no, el nuestro si se estaba jugando todo por todos y sin embargo, sin campaña el PAN, ni nada, en nuestro mejor año de nuestra administración, estuvimos a un tris de perder por 4 mil votos para ser exactos.³³⁶

Uno de los mayores logros a dos años de gobierno para la mayoría de los observadores era haber mantenido una gobernabilidad absoluta en el municipio, los propios miembros de la administración esgrimían que la principal razón era el diálogo permanente en las comunidades, lo que ayuda a desactivar los conflictos y la solución inmediata cuando era posible, de las necesidades y demandas de los sectores organizados: *"Antes me aterraba la posibilidad de que hubiera una manifestación, yo le decía al Lic. Chuayffet, no llevo ninguna manifestación. Termina el primer año, me fui zapato sin manifestaciones en contra, le vuelvo a decir. Te felicito, me dice, pero vas haber el año que entra, todavía cuando se fue, le dije: señor sigo zapato sin manifestaciones, te felicito hermano pero vas haber al rato, porque por las dificultades económicas, el gobierno pierde capacidad para resolver las expectativas y las demandas de la comunidad y empieza haber problemas. Sin embargo, no las hemos tenido si ustedes lo aprecian y lo valoran..."*³³⁷

En reunión con los Consejos de Participación Ciudadana, el presidente municipal comentaría respecto a la participación de los ciudadanos:

...al principio comenzamos muy bien, tuvimos unas jornadas bellas con mucho éxito como en Atlanta que participaron no sé, como 4 o 5 mil gentes en la jornada, nos tardamos 10 o 15 días en recoger todos los montones de basura que sacaron de las casas y todo, fue todo un éxito, hoy ya las jornadas casi las hacemos solos y nada más con el personal del Ayuntamiento porque los vecinos ya no participan...

...me encuentro con que la estructura del los Consejos de Participación son enormes y casi los que hacen los milagros son ustedes y dos, tres cercanos, porque en muchas cosas ni siquiera colaboran todos los integrantes, se partieron el alma en una asamblea por quedar metidos en el Consejo y ya que quedaron, ya no vuelven a participar nunca, nunca tienen tiempo...

.... necesitamos trabajar, necesitamos sumar, yo les contaba un detalle unos muchachos de una colonia me dicen, oiga señor presidente queremos que cambie el tablero aquí de nuestra cancha de basquetbol y veo el tablero, ya no tenía aro y las maderas estaban verdaderamente mal y bueno les digo, bueno vamos a ver, déjenme checar, pero no nos venga a prometer, tenemos ocho años con este tablero y nadie ha hecho nada por él y les digo: caray, mano y -realmente hasta me enoje un poquito- se han aguantado 8 años y nadie toma la decisión de tomar el tablero, cuánto les puede costar por amor

³³⁵ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con el comité municipal del PRI. Noviembre de 1995.

³³⁶ Ibidem.

³³⁷ Ibidem.

de Dios y luego yo tengo un bache enfrente de mi casa, ya mandé mil oficios, pero no soy capaz de comprar un bulto de cemento, que cuánto me puede costar...

...hay que ver que el esfuerzo que ha hecho la administración es enorme como lo han hecho otras administraciones también es enorme, yo nada más me pregunto qué pasa si alguna comunidad (...) que este muy enojada porque no hacemos obra, todo el dinero que paga de impuestos se lo devolvemos para obras de tu colonia y saben que pasaría, que no les alcanza ni para pagar el salario de recolección de basura y esto se los voy a demostrar en enero de 1996...³³⁸

Una de las últimas reuniones de 1995 sería con la estructura territorial del PRI en el municipio de las cuál extraemos el siguiente párrafo:

Quiero invitarlos, para terminar, a que verdaderamente confirmen su militancia partidista, con el mayor entusiasmo en el trabajo, que no permiten voces discordantes, ni pesimistas, no los que se creen ser dueños de la verdad porque vaticinan un fracaso, queremos gente que sumen, gente que nos inyecte con su fuerza y su energía, para salir adelante a convencer y ha consolidar el triunfo que aquí hemos ganado legítimamente con el trabajo de todos ustedes, así será '96, un año de mucho trabajo político, un año en el que la propia administración municipal tendrá que trabajar a marchas forzadas para atender todas aquellas cosas que no hemos podido resolver, que entendamos que somos un sólo equipo porque el gobierno municipal que represento es para todos, pero es un gobierno presidido por un priista que jamás ha sido vergonzante y por eso está aquí con su partido, son muchas cosas más las que tenemos que hacer, es el momento de tener en las manos la responsabilidad política de gobernar un municipio, se encuentra uno con el primer reto; que es la falta de recursos económicos para atender todos los requerimientos y necesidades pero otro factor importantísimo es lograr hacer coincidir a todos los intereses propios y extraños que convergen en la vida del municipio, tarea que no es sencilla, sin embargo, particularmente este año en que hemos carecido todos de recursos económicos para cumplir con proyectos y programas no hemos dejado de trabajar y el equipo de la administración con todos sus servidores públicos, el equipo del partido somos un sólo equipo, lo he dicho aquí y lo digo afuera y lo refrendo todos los días porque todo lo que hacemos en las comunidades es por el ayuntamiento, pero no se puede quitar de encima algo, que quien esta presidiendo el ayuntamiento es un priista...³³⁹

Terminaba un año difícil, en 1994 se habían realizado 750 obras de infraestructura diversa, comparativamente, afines de 1995 se había reducido a 360. Sin embargo, el municipio obtiene el segundo lugar en el concurso estatal de Desarrollo Municipal, solo atrás del municipio de Tlalnepantla.

³³⁸ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con los Consejos de Participación Ciudadana. 08/12/95.

³³⁹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con los Seccionales del PRI. 11/12/95.

1996: CONSOLIDACIÓN DE LA GESTIÓN MUNICIPAL Y ELECCIONES LOCALES

...el primero de enero de este año cuando abrí los ojos y me di cuenta que era el día más hermoso con un cielo color azul impresionante, hermoso, fresco, transparente, dije; no cabe duda que este es un buen designio de lo que va a ser este año.

Fernando García Cuevas. Presidente Municipal de Cuautitlán Izcalli 1994-1996

1

A unos días de haber iniciado 1996, comenzaba la movilización de los partidos políticos para la elección del 10 noviembre en la que se renovarían los 122 ayuntamientos del Estado de México. Empezaba el año electoral para cada uno de los municipios y los grupos políticos en busca de imponer a un candidato a los diversos cargos en disputa.

De igual forma, en Cuautitlán Izcalli el PRI inicia la movilización de su estructura territorial en todo el municipio con miras a ganar las elecciones de acuerdo a la estrategia diseñada para cada una de las secciones electorales en cada una de las colonias. El presidente municipal en reunión ante la estructura del PRI expresó: *"Quiero decirles que esta es la primera reunión que tengo con un grupo en este año, me siento honrado que sea de mi partido y la última que habremos de tener también será con mi partido, con el presidente municipal que tendrá que ser priista también, porque esa es nuestra meta y así será"*.³⁴⁰

Había que asegurar la elección a como diera lugar y la administración municipal tendría que jugar un papel trascendental, en la que tendría que cumplir de la mejor manera uno de sus roles: responder eficaz y efectivamente a la demanda de la ciudadanía con objeto de reflejarlo con votos en las casillas.

Sin embargo, su principal aliado, los Consejos de Participación Ciudadana como representantes ciudadanos en cada una de las colonias habían mostrado una profunda inconsistencia, la mayoría no gozaba de ninguna representatividad real, incluso, había incontables ejemplos de la utilización del cargo en beneficio propio, en retrospectiva, la situación era delicada porque la mayoría de los recursos tanto materiales y económicos se habían distribuido bajo la tutela y anuencia de las denominadas, según la Constitución local: autoridades auxiliares. Durante dos años se había trabajado así, por lo que era imprescindible idear otra alternativa que compaginará además con el proceso electoral. De esta forma, nacen los denominados *"Cuarteles de trabajo"*, bajo la misma idea desarrollada en el periodo del profesor Carlos Hank González comentada líneas atrás, un esquema de atención social y por ende de contacto político para resolver necesidades básicas y solucionar potenciales conflictos sociales. De la misma manera, cada cuartel estaría a cargo de algún funcionario del ayuntamiento. En una segunda etapa, el esquema de trabajo empataría forzosa y de manera directa con el proceso electoral.

El municipio se dividiría en 16 cuarteles de trabajo, cada uno de ellos conformado por una serie de colonias con características similares, contaría además con cuatro estructuras paralelas que en un momento dado convergerían: un jefe de cuartel responsable de la toma de decisiones y diseño de la estrategia, un comisionado político o delegado especial de la administración responsable operativamente, un coordinador del PRI que se encargaría de dirigir el trabajo de los seccionales, y finalmente el denominado consultor que sería un funcionario del gobierno del Estado de México con posibilidad de decisión, que sería el enlace para solucionar problemas concretos de las comunidades dentro de su ámbito de competencia y mantener informado al centro. En palabras del presidente municipal en una reunión con vecinos: *"...hemos dividido al municipio ya en 16 cuarteles de trabajo, cada cuartel tiene un número determinado de colonias, fraccionamientos o pueblos y a cada cuartel he nombrado a un servidor público que va a estar atento y permanente de dar seguimiento a nuestras instrucciones y de estar recabando la información que se va presentando durante el camino, para este cuartel se ha nombrado al director de administración, que junto con todo mi equipo va a estar aquí permanente como un integrante del Honorable Ayuntamiento también y con un delegado especial que va a tener que estar aquí porque todos nuestros directores como lo han hecho y hoy lo van a hacer más tienen que estar en la calle no en oficinas y que van a estar en giras permanentes con todos ustedes, viendo además, que nos queda pendiente para reportarlo a los demás directores"*.³⁴¹

La economía iba mejorando paulatinamente, por ejemplo, en la reunión de gabinete del 8 de enero el tesorero afirmó que la recaudación se incrementó un 35%. Por otro lado, en la misma reunión, *"...el ejecutivo municipal, dio a conocer a los nuevos integrantes del gabinete, (7 cambios en mandos superiores), afirmó que ya no es tiempo de consideraciones para nadie. Asimismo, dio a conocer que se realizarán evaluaciones trimestrales de todos los funcionarios. Y que quien falle en el cumplimiento de su labor se va. Por otra parte, conminó a trabajar con mucha responsabilidad y entrega, pero sobre todo*

³⁴⁰ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con los integrantes del comité municipal del PRI. 03/01/96.

³⁴¹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con vecinos de la colonia Aurora. 10/03/96.

exhortó a seguir siendo leales al equipo que todos pertenecen. Señaló que éste va a ser el año de más trabajo, de mayor entrega y que se tiene que garantizar el triunfo del Partido Revolucionario Institucional". De la misma forma indicó:

... yo les señalaba en otras ocasiones que se sabe que el último año está estigmatizado por muchos mitos, es un año que llaman de "Hidalgo", porque no hay que dejar nada, hay que llevarse todo lo que se pueda, que es un año también en el que el ritmo de trabajo baja, porque como ya vamos de salida, hay se va, entonces va me la llevo con calma, ya para que me esmero, si al fin ya se van todos, es un año en lo que al Presidente Municipal ya no le hacen caso, donde da instrucciones pero no lo toman en cuenta y no hacen nada, al fin que ese cuate ya se va y lo bueno que vamos a descansar de él, muchos flojos están felices, yo lo vi, ahora se repite la historia, los que salen son los malos, son los corruptos, son los flojos y los que entran otra vez los buenos, los mejores (...) Yo estoy comprometido a romper los estigmas aquí en Cuautitlán Izcalli y quiero que ustedes me ayuden y lo hagan y el que no me ayude lo vamos a hacer a un lado y lo quiero decir con todas sus letras, por eso voy a hacer evaluaciones trimestrales, porque ya no tenemos tiempo y nada de que a ver como evoluciona esto en tres meses, vamos a ser la primera evaluación, quien este cumpliendo con las expectativas, con los compromisos se queda y quien no vamos a recortar la estructura administrativa y no importa que sea el último semestre, seguiremos reestructurando para ser congruentes con lo que vivimos y es que no vamos a perder autoridad moral, no vamos a perder también respeto a lo que decimos en esta reunión (...) no se trata de amenazar a nadie, pero si hablar claro y con toda la transparencia para que todo marche sin sospecha, es un año que también habla de deslealtad, incluso algunos de los expresidentes me han hablado y me han dicho cuidate, porque este año es el de las traiciones, todos lo hemos vivido (...) los que nos tenemos que ir, son el Presidente Municipal y los Miembros de Cabildo y los demás no tienen porque irse (...) en mi administración no se ha despedido a nadie porque sea amigo de alguien, porque es gente de fulano, de mengano, a nadie se ha corrido por esas razones, que quede claro y tengo toda la autoridad moral para decirlo, porque así ha sido, pero independientemente de quien sea, de quien este vinculado, de cuales sean sus propósitos, si a esta Presidencia Municipal le faltan en el cumplimiento de su responsabilidad, se van y aquel que ande haciendo labor de algún aspirante también se va, porque si quiere hacer política, que la haga fuera de mi gabinete, porque aquí yo nada más tengo el compromiso de cumplirle a la ciudadanía de Cuautitlán Izcalli, que es la que me puso aquí, para eso estamos y yo quiero llegar con este entendimiento y llegar todos a la otra orilla del camino (...) no voy a perder autoridad hasta el último día que este aquí y el último día que este aquí de una vez se los aviso a todos, será el 31 de diciembre de este año, no me voy a ir antes, para que no haya especulaciones me quedaré aquí hasta el último día porque tengo el compromiso de sacar adelante el proceso electoral que tenemos en puerta, en el mes de noviembre y pienso que es importante que estemos aquí todo el equipo para poder coadyuvar (...) para poder cumplir adecuadamente y dejarles la estafeta a un priísta.³⁴²

Poco a poco surgirían problemas en algunas comunidades, un ejemplo, sería el fraccionamiento La Quebrada, en un fragmento de la minuta de trabajo de la reunión de gabinete del 10 de enero:

...el presidente municipal comentó el problema del fraccionamiento La Quebrada, en la cual gente involucrada con la oposición tomo la autopista para protestar por el pago del agua, además de enumerar 32 peticiones. Asimismo, hubo una reflexión referente al enorme rezago que existe en cuanto al pago de impuestos, por culpa de una política paternalista subsidiaria, en la cual la ciudadanía no reconoce el enorme esfuerzo que significa llevar agua, con el aumento de este año cada familia pagaría un peso veinticinco centavos por agua durante todo el día, lo cual es muy poco.

Las condiciones del deterioro del fraccionamiento La Quebrada al cual se hace referencia, fue un catalizador para que la molestia diera paso a la organización. Por lo menos de dos vecinos altamente motivados que juntos pondrían prácticamente en jaque a la administración. Sus nombres, Fernando Lima Carreto, militante panista e ingeniero jubilado de la Compañía de Luz y Fuerza del Centro y la Sra. Guadalupe Lozano. Ellos fundaron la asociación denominada "Asociación de colonos, Prodnificación de la Quebrada" y realizarían reuniones semanales en el parque central del fraccionamiento, en la que arremetían fuertemente en contra del gobierno ante lo que calificaban el olvido sistemático del gobierno municipal. Sus motivaciones principales era dos: la razón en sus demandas y la cuestión política. Micro historia que se desarrolla en las paginas siguientes.

A principios de 1996 se instrumentó un programa denominado "Todos por Izcalli", cuyo objetivo principal era convocar a la ciudadanía a aportar su participación para desarrollar al municipio. También significó el compromiso de la administración de salir a las calles y desempeñar su trabajo lo más cerca posible de la comunidad. Se diseñó una encuesta con objeto de conocer el desempeño de la gestión municipal y las principales demandas de la comunidad. Se zonificó al municipio empatando con la estructura de los 16 cuarteles de trabajo, y en un hecho insólito, fue levantada directamente por los directores y mandos medios de la administración en muestreos en cada una de las colonias. La idea era resolver la mayoría de las demandas y enviar una carta informando la acción, sin embargo, se tornó imposible por dos razones, la primera era el alto número de casas visitadas (tan sólo en el fraccionamiento La Quebrada el DIF visito más de mil viviendas) y la segunda, en términos generales la similitud de la petición. De esta forma, para resolver esta demanda ciudadana se instrumento un programa de atención inmediata denominado "Cambio Urbano XXI".

El programa "Cambio Urbano XXI" surgió como resultado de la valoración de la demanda recibida a través de las encuestas. El objetivo de este programa es completar en su totalidad servicios como el alumbrado, bacheo, balizamiento y poda de árboles entre otros a cerca de 30 fraccionamientos, cada uno en algunos cuantos días, a través de una brigada especial de aproximadamente 300 trabajadores. Si bien el programa tuvo una excelente aceptación, debemos tener presente el siguiente comentario de Tonatiuh Guillén, de El Colegio de la Frontera Norte:

Efectivamente, los gobiernos municipales han crecido como aparatos y han incrementado sus capacidades instrumentales, que se traducen en más servicios y obra pública como sus indicadores materiales. Pero el diseño y el contenido de sus políticas siguen ligados al corto plazo, a las necesidades inmediatas, a responder a intereses de campaña electoral o a atender demandas urgentes. El mediano y el largo plazos que requiere el desarrollo regional no han encontrado su espacio dentro del aparato municipal, pese a los cambios tras la descentralización de la federación y los estados desde los años ochenta. En ello radica otro desfase entre los nuevos roles públicos de los ayuntamientos y las posibilidades reales de su diseño institucional para cumplirlos.³⁴³

³⁴² Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en la primera reunión con los directores. 08/01/96.

³⁴³ Tonatiuh Guillén López, op. cit., p. 23.

En otro orden de ideas, como lo hemos visto, los recursos económicos del municipio son altamente limitados y desafortunadamente al ser controlados por las autoridades estatales, muchos de los recursos dependen de la discreción del gobernador. En este sentido, la posibilidad de obtener recursos frescos depende de la capacidad del presidente municipal en congratularse con el gobernador en turno.

Por estas razones, cuando el gobernador del estado visita el municipio en gira de trabajo, da inicio una especie de ritual que tiene por objeto precisamente asegurar que el gobernador se sienta en “casa” a través de diversas acciones. La principal por lo que implica, es que cuando el gobernador visita al municipio, se movilizan a ciudadanos de toda la demarcación para que estén presentes en los puntos de recorrido, la cuota normal son 500 microbuses con vecinos movilizados. El mecanismo es a través de los Consejos de Participación Ciudadana que llevan a “invitado de su comunidad”, pudiera pensarse que simplemente es el denominado “acarreo”, sin embargo, es un arreglo aceptado por todos, ya que en una cadena de beneficios, los Consejos más activos recibirán su recompensa con mayor apoyo para obras y servicios. Por ejemplo, en reunión de gabinete del 15 de enero se comentaría el resultado de la gracia del gobernador:

Al tomar la palabra el presidente municipal afirmó que hubo un gran beneplácito por parte del gobernador a la gira realizada el pasado 12 de enero. Asimismo, el ejecutivo municipal felicitó a todos los directores por la realización de los eventos y comentó que el gobernador se comprometió a dar cuatro apoyos: \$2 500 000.00 para la pavimentación de la Av. Jiménez Gallardo, \$2 500 000.00 para la construcción de un peaje municipal, \$5 000 000.00 para el programa voluntad y cemento y aprobación para la construcción del parque Izcalli en el lago Espejo de los Lirios.

La dinámica electoral estaba englobando el ambiente, finalmente, se desencadenó el problema de San Mateo Ixtacalco ya que se realizó una consulta, sin el aval del gobierno del estado, para decidir la permanencia en el municipio de Cuautitlán Izcalli organizada por el comité de vecinos a favor de la desincorporación del pueblo, de Cuautitlán Izcalli y la estructura del PAN de la región, se informó en la reunión del gabinete del 15 de enero:

... no existe marco jurídico alguno que de legalidad a la consulta realizada en esta localidad. El director de gobierno, afirmó que existieron irregularidades, como lo fueron: problemática en la instalación de las casillas; acarreo de personas en taxis, microbuses y camiones de las de diversas comunidades de Cuautitlán y Tepozotlán municipios panistas, no se utilizó credencial de elector para votar, entre otras. Los resultados fueron: 2 284 votos en total: 1 781 a favor, 37 en contra, 9 nulos y 487 desaparecidos (sic).

Bajo este tenor, el presidente municipal manifestó que fue una consulta unilateral y que no existió una autoridad competente que diera legalidad a la consulta. Asimismo, instruyó al director de gobierno para que elaborara un oficio para el gobernador que contenga seguimiento de las juntas realizadas en Toluca, que se destaque que fue una decisión unilateral y que se incluya las irregularidades que se dieron. Asimismo, solicitó la realización de volantes que orienten a la población de las comunidades de San Mateo Ixtacalco, El Sabino y Xhala, para que no se dejen influenciar sobre el manejo que los líderes panistas le están dando al problema.

Respecto a esto, días después el presidente municipal comentaría en reunión con vecinos de la colonia Residencial Bosques de Lago:

Hemos tenido que lidiar con problemas como el de San Mateo Ixtacalco (...) con todo respeto a las ideologías políticas porque no lo digo con ninguna tendencia, pero hemos tenido una agresión permanente de un grupo de panistas que nos quieren quitar una parte del territorio municipal de Cuautitlán Izcalli, que es San Mateo Ixtacalco, este es un problema que se generó hace 22 años el 24 de junio de 1973 cuando nace Cuautitlán Izcalli, se da ese problema en donde la vía del tren divide al pueblo, pero el problema se acabó hasta que llegó Santos Covarrubias que fue candidato a Acción Nacional en donde prometió rescatar todas las tierras que le quitaron a Cuautitlán y poderse las llevar a Cuautitlán México y bueno lo vino a secundar este nuevo ayuntamiento y ahora ya lo hicieron nacional y ahora ya intervino el Presidente de Acción Nacional, algún vecino de nosotros del Lago de Guadalupe que por ciento es amigo mío, el Diputado Julián Angulo, pero yo creo que es mi amigo, lo respeto y lo aprecio sinceramente porque es una persona seria y yo el otro día le decía: oye Julián tú debes defender a Izcalli en todo caso y el día en que a la mejor quieras ser Presidente Municipal te vamos a recordar que estas apoyado a los que quieren desintegrar a Cuautitlán Izcalli...³⁴⁴

El último comentario sería profético porque nueve meses más tarde, Julián Angulo sería triunfador como candidato del Partido Acción Nacional en la elección del ayuntamiento, y este sería el primer problema al cual se enfrentaría el nuevo gobierno.

Otra de las aristas fundamentales en la gestión pública municipal es la relacionada con la duración del mandato del ayuntamiento, ya que este se tiene que renovar cada tres años, un plazo muy corto para desarrollar los planes y las acciones, “...pero parece más adecuado afirmar que tres años son pocos cuando las autoridades gozan del aprecio de la ciudadanía, pero son muchos cuando se trata de malos gobernantes”.³⁴⁵ Sobre el periodo constitucional de gobierno, Fernando García Cuevas haría una reflexión:

...nuestra administración como ustedes saben tiene un periodo constitucional de tres años, es un periodo que de por sí es insuficiente para poder planificar, para poder darle un seguimiento adecuado a los problemas del gobierno municipal, esperemos que algún día se modifique este periodo y no para irse a un sexenio, tampoco porque es un cargo completamente desgastante yo creo que cuando menos deberíamos empezar con cuatro años para futuras administraciones para poder tener un adecuado manejo y no en el primero iniciar las labores y llegar a ambientarse en esta responsabilidad que es una dinámica tremenda y después al año siguiente, el segundo mucho trabajo y el tercer año otra vez en proceso electoral que de alguna manera entorpece los trabajos de la administración...³⁴⁶

En un diálogo ante estudiantes universitarios, el presidente municipal haría un comentario interesante sobre la participación ciudadana y las diferencias en el involucramiento de los asuntos públicos de las distintas comunidades:

³⁴⁴ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con los colonos de Bosques de Lago. 02/02/96.

³⁴⁵ Alicia Ziccardi, op. cit., p. 24.

³⁴⁶ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con los colonos de Bosques de Lago. 02/02/96.

... los recursos económicos no son suficientes para poder responder a todas las expectativas y a las necesidades que tenemos en la comunidad. de ahí es que surge un reto ineludible, importantísimo, y que es el de la participación comunitaria en las acciones del gobierno municipal, la participación de los ciudadanos en todas las actividades que van encaminadas a mejorar a nuestro modo de vida en todos los aspectos (...) Lo primero que aflora de una manera demandante es la necesidad de comprender que todos necesitamos involucrarnos con una gran determinación en la construcción de nuestro futuro individual y en la construcción también de nuestro futuro colectivo en que la participación comunitaria es fundamental. Hay aspectos de participación comunitaria que son ejemplares, casi siempre los apreciamos en las comunidades más desvalidas en los pueblos, en los asentamientos irregulares acaso será por la enorme cantidad de carencias y de dificultades que tienen los ciudadanos en esos grupos sociales para poder vivir con dignidad y es esto lo que los compromete a participar con toda la determinación en la solución de sus propios problemas. Hay una gran diferencia entre los núcleos sociales urbanos y entre los núcleos sociales rurales o en estas colonias populares en donde carecen prácticamente de todos los servicios. En un pueblo o en un asentamiento irregular se hace impredecible la introducción de líneas de drenaje o de agua potable, casi siempre la comunidad resuelve participar o bien comprando el tubo o poniendo la mano de obra o contratándola o haciendo los fines de semana jornadas de trabajo para poder combinar los recursos económicos del ayuntamiento con los de la comunidad, también escasos y poder concretar acciones y obras que nos beneficien. En algunas otras comunidades con el criterio de como yo pago los impuestos tengo derecho a que me prodiguen todo y en este contexto también a veces no hay la determinación requerida para impulsar una dinámica participación comunitaria (...) tenemos la necesidad urgente que la federación ya no trate a los estados o a los municipios como si fueran niños, sino que haya un real y un verdadero respeto a la soberanía de los estados y también a la de los municipios (...) por otra parte el crecimiento dinámico de la población hace cada vez más amplio el espectro demandante de servicios y de soluciones para la comunidad, pero que pasa cuando se encuentra uno con la responsabilidad de la presidencia municipal en la situación de que vamos a suponer, que, además es el caso real de todos: querer hacer el mejor papel, de querer impulsar el mayor número de programas, de obras, de acciones sociales, culturales, económicas, para tener acciones concretas encaminadas a combatir y a disminuir los niveles de pobreza y marginación social. El primer reto con el que se encuentra uno es que nunca hay dinero suficiente para poder responder a todas las expectativas (...) que pasa si no hay dinero, pues tenemos que incentivar verdaderamente nuestra imaginación, aprovechar el talento de mucha gente que participa o no dentro de la administración y sobre todo buscar impulsar programas comunitarios que nos permitan realmente poder hacer juntos lo que no podemos hacer solos.³⁴⁷

En reunión de gabinete se anunció que a partir del viernes 26 de abril, el PRI se reuniría cada viernes para realizar evaluaciones de los avances con miras a la elección, se estableció que las responsabilidades están bien delimitadas y que de ninguna manera la administración va a realizar el trabajo del partido. Se dio la instrucción de que el programa Todos por Izcalli tenga como eje los cuarteles de trabajo.

El 20 de mayo, el Partido Acción Nacional, llevó a cabo su asamblea municipal con el fin de elegir al Presidente del Comité Municipal. Participaron 204 delegados de los 244 que se tienen registrados. Cada candidato dio a conocer su programa de trabajo. Si bien hubo cuatro candidatos, finalmente la contienda se polarizó entre el entonces presidente del comité municipal José Guadarrama y David Ulises, secretario particular del presidente municipal de Cuautitlán México. Resultando triunfador José Guadarrama con una votación de 113 votos en contra de 91 votos obtenidos por su contrincante.

Los comentarios de los candidatos residieron en que era posible ganar la presidencia de Cuautitlán Izcalli el 10 de noviembre, sin embargo, había que trabajar fuertemente ya que sólo con 204 panistas no era posible. Se hizo un llamado a la unidad. En este sentido, la fractura del PAN local se percibía ya que había dos fuertes grupos encontrados: el clan de los Covarrubias de Cuautitlán México que desean seguir influyendo en Cuautitlán Izcalli y el grupo del municipio.

Un problema comentado al principio del capítulo era la imposibilidad de dar a conocer los avances de la gestión ante la inexistencia de medios de comunicación locales, situación que se acentuaba en la zona urbana del municipio, en comentario del propio presidente municipal: *"...la mayor parte de los recursos del ayuntamiento se nos juzgue bien o no, lo hemos aplicado en las comunidades más pobres del municipio (...) pero los ciudadanos que viven en la zonas urbanas para ellos el municipio no hace nada si arreglamos un bache enfrente de su casa. (...) la mayor parte de la gente no conoce el municipio, nosotros en las giras que frecuentemente hacemos, siempre llevé invitados de otras colonias y dicen ¡a poco esto es Izcalli! pues fijese que sí y vean lo que estamos haciendo aquí..."*³⁴⁸

Tal fue el caso del Fernando Lima Carreto, cuadro del PAN del fraccionamiento La Quebrada, que después de asistir a una gira de trabajo en comunidades con bajos recursos quedó altamente sorprendido del trabajo desarrollado. Al hacer una comparación se lamentó profundamente de que en su colonia integrada por personas con mayores recursos económicos no se pudiera trabajar de la misma forma por tantas divisiones internas.

Ante esta situación, el gobierno municipal diseñó un programa de atención destinado exclusivamente para zona urbana y clases medias, el programa Cambio Urbano XXI mencionado líneas atrás.

...acabamos de sacar un programa que se llama Cambio Urbano 21 en donde estamos dando mantenimiento a las colonias urbanas porque la mayor parte de nuestros recursos los hemos aplicado en los pueblos, en los asentamientos irregulares que tenemos en el municipio en donde hay gente que viven en condiciones verdaderamente lamentables y hemos brindado el mayor apoyo ahí. Pero ahorita con este programa estamos remodelando al 100 por ciento el alumbrado público, los baches, pintura de postes, topes, de puentes, jardinería, etcétera; y bueno es un proceso en el cual tuvimos que contratar a casi 200 personas más para el ayuntamiento de nivel peón. Además, se compraron más herramientas...³⁴⁹

A pesar de los profundos problemas y limitaciones el gobierno municipal había cosechado éxitos, y se identificaba como responsable de dicha dinámica al presidente municipal, en gira de trabajo por el municipio, el gobernador del Estado de México, César Camacho Quiroz, indicaría: *"... hoy quiero felicitar a los izcallenses porque hace casi tres años hicieron una extraordinaria elección, depositaron su confianza en Fernando Alberto García Cuevas (...) yo lo felicito y lo digo como*

³⁴⁷ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con estudiantes de la ENEP-ACATLAN. 23/02/96

³⁴⁸ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en el desayuno con los profesores del sector estatal. 07/05/96.

³⁴⁹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con padres de familia en la colonia Ensueños. 21/05/96

*ciudadano del Estado de México de hoy, que le auguro que le va a seguir yendo bien, que seguramente que el municipio y el estado seguirán requiriendo de sus servicios... ”.*³⁵⁰

Debido al éxito de la gestión municipal y a sus características personales el presidente se empezó a perfilar como candidato para la diputación local el 10 de noviembre.

En esta misma gira de trabajo, el gobernador inaugura el Instituto de Desarrollo Integral de al Mujer (IDIMCI) único centro en el Estado de México que tendría el objetivo de dar servicios integrales a la mujer en materia de salud, capacitación y atención psicológica.

El presidente municipal seguía con su cruzada personal para convocar a los vecinos a participar:

... porque no hay dinero, hay que acabar con la política paternalista, la convocatoria ¿Cuál es? involucrar a la sociedad en todas las acciones de gobierno, en donde la gente no diga que con sólo pagar impuestos el gobierno tenga que hacer todo, les cito un ejemplo: en la colonia Tres de Mayo en donde en nuestra administración acabamos de terminar una preparatoria y que ya esta funcionando, les hemos arreglado las calles (...) bueno nos dicen: aquí nos deben de dar más y nos deben de hacer otras obras, porque además nosotros pagamos impuestos, entonces le pregunto al tesorero ¿Cuánto pagan de impuestos los vecinos de esta colonia? (...) aunque ustedes no lo crean esta colonia paga por el orden de 10 mil pesos y tan solo la preparatoria no justificaría haber hecho la obra pero si hablamos de impuestos entonces vamos a meter una innovación y vamos a devolverle a su comunidad todo lo que pagan de impuestos...

Hoy por hoy necesitamos de un involucramiento de la sociedad en las acciones de gobierno (...) cuando vamos a tocar casas para que la gente salga a barrer la calle y les anuncia que el presidente va a ir a barrer las calles y dicen bueno pues que la barra, yo para eso pago mis impuestos, pero hay lugares en donde la gente sí sale y nos ayuda a barrer, de no arrojar más basura a las calles y esto nos simplifica más las cosas...³⁵¹

Con objeto de mostrar a su vez un mayor nivel en el estudio de caso, se desarrolla la microexperiencia de uno de los denominados *cuarteles de trabajo*, el *cuartel V* que agrupó a cinco colonias de la zona denominada La Quebrada. Fraccionamiento que antecede a la formación de Cuautitlán Izcalli como municipio, ya que perteneció a Tultitlán, uno de los tres municipios segregados.

El cuartel de trabajo V se constituyó por el fraccionamiento La Quebrada integrado por las comunidades La Quebrada Ampliación, La Quebrada Anáhuac, La Quebrada Centro, Valle Esmeralda, y Santa María Guadalupe La Quebrada. Siendo que la división en realidad es artificial, ya que con excepción de la última comunidad mencionada, las otras cuatro son un fraccionamiento único. Caso aparte el de Santa María Guadalupe la Quebrada, que además de estar separado del resto por una avenida, es un asentamiento que tuvo su origen de manera irregular en la parte alta de un cerro, sus habitantes como es de esperarse, son personas con escasos recursos económicos. Comunidad muy pobre, donde hay desempleo, drogadicción, donde no hay escuela superior a la primaria, y sus necesidades básicas no son los servicios públicos, a pesar de tener drenaje a cielo abierto, sino la alimentación.

Por disposición del ayuntamiento, el Consejo de Participación Ciudadana del fraccionamiento sería dividido en cada una de las comunidades mencionadas con objeto de mejorar la respuesta, sin embargo, los conflictos y la descoordinación entre los distintos consejos fue la nota principal.

Algunos de los actores políticos principales de La Quebrada en su parte del fraccionamiento son la Asociación de Colonos Prodigificación de la Quebrada, La Asociación de Colonos de La Quebrada, los cuatro Consejos de Colaboración y el sacerdote de la iglesia católica del lugar, Mario Rodríguez. Sin embargo, por las características de las comunidades el papel de estos líderes es más bien informativo.

En lo que respecta a la parte irregular, es decir, a Santa María Guadalupe La Quebrada, el control de la comunidad le pertenece al cacique, que tiene posibilidad real de movilizarla, al ser el principal gestor de las demandas ante las autoridades respectivas. En palabras de Larissa Adler: *“Muchos seguidores miden la efectividad del cacique como líder principalmente por la forma en que logra mantener un flujo constante de beneficios materiales concretos para la barriada en general y para los residentes en particular. En su papel de intermediario político, el cacique es un mediador entre sus servidores y las autoridades superiores. El representa a la harriada misma que controla ante los funcionarios supralocales y le incumbe principalmente a él articular las demandas y quejas de sus seguidores. Al servir de vocero ante la autoridad, cacique de enlace entre los residentes de barriada y las instituciones políticas y jurídicas de la sociedad en general”.*³⁵² En una situación que parece ambivalente, la comunidad está acostumbrada al trabajo comunitario, destacando siempre su disponibilidad. En cuanto al cacique o líder de la colonia, es importante mencionar que ha sido el responsable de cuidar la urbanización de la misma, por ejemplo, es un celoso guardián de la alineación de las calles. Como era de esperarse, esta parte era un bastión político que nunca había perdido el PRI.

Hay que recalcar que casi todas las personas que se involucran son de edad madura, aspecto importante si consideramos que esta es una sociedad con un sector de jóvenes muy importante, pero que se encuentra totalmente desmovilizado.

³⁵⁰ Palabras del gobernador del Estado de México, Cesar Camacho Quiroz en gira de trabajo por el municipio. 23/05/96

³⁵¹ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con la comunidad universitaria de Cuautitlán Izcalli. 29/05/96

³⁵² Larissa Adler Lomnitz, *Redes sociales, cultura y poder: ensayos de antropología latinoamericana*, Miguel Angel Porrúa, 1994, p. 124.

En un desglose breve sobre el perfil de cada uno de ellos, construido a través de diversas fuentes, se observa que la Asociación de Colonos prodignificación de La Quebrada es muy activa, sus dos líderes son Fernando Lima Carreto y Guadalupe Lozano. Esta asociación, en el mes de enero de 1996 bloqueó los carriles de la autopista México-Querétaro a la altura del fraccionamiento para exigir el cumplimiento de 32 puntos de igual número de problemas de la colonia. Al combinar esta acción, con reuniones semanales informativas y dado la afiliación política de sus miembros, para el gobierno municipal se convirtió en un reto revertir esta situación, anular a sus líderes y ganar finalmente la elección.

Por otro lado, la Asociación de Colonos de La Quebrada le hacía contrapeso a la otra, ya que si bien, buscaban resolver los mismos problemas, su línea no era la confrontación, sino la colaboración, y en ocasiones con razón o sin ella la justificación con el gobierno municipal ante la imposibilidad de resolver diversos asuntos. El motivo, la presidencia de la asociación recaía en la coordinadora de los ocho seccionales del PRI que integran La Quebrada en la parte del fraccionamiento.

Durante todo el año de 1996 estas dos asociaciones estuvieron enfrentadas y el resto de los involucrados, normalmente se alincaba a alguna de las dos posiciones.

En lo que respecta a los CPC, éstos no fueron muy activos, no tuvieron representatividad ni reconocimiento del resto de su comunidad. Con dificultades serias entre ellos y con las dos Asociaciones, a las cuales descalificaban al mencionar que usurpaban funciones que le correspondían a ellos. Como en el resto del municipio, destaca la gestión de obras que tienden a favorecer directamente la calle donde viven sus miembros. Para el resto de la comunidad que esta medianamente informada, son siempre los mismos los que acaparan estos cargos y los que por ende buscan ser beneficiados, por ejemplo: el presidente del CPC de la Quebrada Anáhuac es hija de la anterior responsable, la cual se sigue encargando de los asuntos del consejo; en el caso de Santa María Guadalupe La Quebrada, el presidente del CPC es el hijo del coordinador de los cuatro seccionales del PRI que integran a La Quebrada en su parte irregular. Finalmente, por esta razón, en 1996 se crean los mencionados cuarteles de trabajo en el municipio.

La principal ventaja del fraccionamiento en un municipio con graves carencias de agua, era precisamente el abasto permanente del vital líquido, sin embargo, irónicamente era considerada por OPERAGUA como la colonia que más desperdiciaba agua y ser una de las más morosas en el pago del servicio.

El fraccionamiento, localizado en el extremo sur del municipio fue un conjunto habitacional construido indebidamente sobre una depresión natural por el INFONAVIT, lo que le causaría a través de los años muchos problemas de urbanización. En retrospectiva, para el ayuntamiento los problemas de la colonia tendrían su origen en la construcción misma. Lo grave, era que el INFONAVIT como parte de un poder que se asumía superior al municipio, tomaba sus decisiones sin consultar a las autoridades locales, incluso, desde el inicio del periodo de gobierno en estudio, hubo infinidad ejemplos que podían ser citados.

Por otro lado, por la zona donde se encuentra asentado el fraccionamiento, la autopista México-Querétaro reducía sus carriles por lo que frecuentemente había accidentes de tránsito graves. Finalmente, es en los primeros días de 1994 cuando termina la ampliación a doce carriles de la autopista, siendo el presidente Carlos Salinas de Gortari quien entrega la obra a unos días de terminar su mandato. La constructora, Triturados Basálticos (TRIBASA) quien realizó los trabajos causó innumerables problemas a los vecinos, entre ellos, muchas casas quedaron afectadas por las detonaciones de dinamita.

Esta ampliación ocasionaría mucho más problemas a la colonia. El más increíble y grave es que la constructora TRIBASA no realizó entradas de incorporación vehicular del fraccionamiento a la autopista, por lo que los vecinos se verían en la necesidad de salir en un tramo en sentido contrario arriesgando seriamente su integridad.

Esta situación extrema, como es obvio, sentó las bases para la organización de algunos vecinos. Aunado a que los problemas para la colonia no terminaban. El 8 de marzo, el Tanque La Providencia inaugurado el 23 de junio de 1995 por el presidente Ernesto Zedillo Ponce de León, perteneciente a la Comisión Nacional del Agua y parte del Macrocircuito Cutzamala con una capacidad de 50 mil metros cúbicos del vital líquido y construido a un costo de 49.5 millones de pesos, sufre una ruptura cuando técnicos de la CNA efectuaban pruebas de llenado del tanque, lo que ocasionó un desbordamiento del agua almacenada provocando un deslavamiento en el cerro arrastrando a su paso lodo y piedras. El agua en su recorrido natural llega a La Quebrada construida en zona baja, inundando casas, el enorme caudal incluso, arrastró automóviles.

Sin embargo, el problema más molesto durante 1996, es que se estaba construyendo por el gobierno del estado de México una ampliación de una avenida que cortaba al fraccionamiento, la cual estaba ocasionando múltiples problemas.

En suma, había condiciones para que los vecinos se animaran a participar políticamente, situación que de manera necesaria y justificada es aprovechada por el PAN para hacer proselitismo en contra de la administración. Como antecedentes políticos teníamos que en la elección municipal de 1993 el PRI había ganado todas las secciones electorales, sin embargo, meses después en 1994 había perdido seis secciones.

En análisis comparativo, en 1993 la votación total de la Quebrada había sido de 6 539 votos, para 1994 se incrementó hasta 11 464 sufragios en un padrón que para 1996 registraba a 14 252 ciudadanos. De la misma forma, en 1993 el PRI obtuvo 3 636

votos, que se incrementaron a 4 377 en 1994, lo que permitió ganar esta zona en las dos elecciones, sin embargo, los votos del PAN pasaron de 1 536 a 4 101 en el mismo periodo, es decir, en 1994 tuvo 276 votos menos que el PRI. Caso aparte era el del PRD que silenciosamente aumentaba su votación en todo el municipio, de 837 votos recibidos en La Quebrada en 1993, paso a 2001 en 1994.

Por lo que el reto para el grupo en el gobierno y la estructura del PRI era detener y revertir esta situación.

Por lo que intensifican el acercamiento con cada uno de los actores políticos y con los vecinos en general. El objetivo es establecer la confianza de la ciudadanía en la administración municipal, mediante una mayor y mejor organización de los recursos institucionales, a fin de ganar la elección del 10 de noviembre de 1996. Existía la idea clara de que la única forma de ganar la elección era mejorar la eficiencia y la eficacia de la gestión municipal.

El delegado administrativo del gobierno municipal en el fraccionamiento La Quebrada, responsable de recaudar los impuestos, ante la nula presencia ante la comunidad es removido, y su cargo es ocupado por un joven funcionario del área de desarrollo social. Este cambio significaría la decisión más acertada por la dinámica de trabajo que impondría el joven funcionario.

Las metas concretas del equipo de trabajo, las cuales serían desarrolladas prácticamente durante 1996 por los 16 cuarteles son:

- Realizar recorridos de reconocimiento por las cinco comunidades.
- Integrar al 100 por ciento el diagnóstico situacional y socio-político de cada comunidad.
- Establecer líneas de trabajo con cada organización, Consejos de Participación Ciudadana, seccionales, líderes y actores políticos.
- Recabar toda información, comentarios, sugerencias, quejas y demandas que surjan de los vecinos y actores políticos.
- Conformar la radiografía de preferencias electorales en cada comunidad.
- Elaborar al 100 por ciento el censo de militantes y simpatizantes de los diferentes partidos así como sus líderes.
- Integrar al 100 por ciento el inventario de la infraestructura urbana de cada comunidad.
- Promover e incorporar nuevos liderazgos jóvenes con iniciativa al trabajo comunitario.
- Llevar registro y vigilar el estricto cumplimiento de todos los compromisos adquiridos con las comunidades.
- Difundir toda obra y programa del ayuntamiento hacia las comunidades.
- Impulsar eventos de integración vecinal en conjunto con organizaciones líderes.

A fines de mayo el gobierno del estado suspende los trabajos de la carretera que cruza una parte del fraccionamiento, ocasionando múltiples problemas a los vecinos. El motivo, no hay recursos económicos suficientes. Esta obra se convierte en la principal demanda de la población, ante las molestias que ocasiona, por lo que el denominado consultor, que en este caso precisamente era funcionario de alto nivel de la Secretaría de Comunicaciones y Transporte del estado, se comprometió a informar al gobernador de la necesidad de concluir los trabajos de la carretera en el tramo denominado López Portillo-Granelera.

La administración municipal intervino inmediatamente en diversas áreas como construcción de casetas de vigilancia, bancas para el parque, así como evaluación de las líneas de transporte público, gestión para la instalación de una oficina de correos, construcción de canchas de usos múltiples, limpieza y hasta el retiro de panales de abejas entre otras acciones. Se hicieron infinidad de recorridos, identificando los principales problemas sección por sección para resolverlos.

Una preocupación desde un inicio fue el sacerdote de la iglesia católica del lugar, ya que normalmente manejaba información en contra de las autoridades locales, de hecho, en sus misas pedía a los feligreses que no pagaran impuestos en señal de protesta.

Por lo que una prioridad fue entablar diálogo con el sacerdote, como gesto se le regalaron algunas bancas para colocarlas en el atrio de la iglesia, el padre lo agradeció y se entrevistó con los funcionarios, su principal petición fue unir a los cinco consejos de participación ciudadana ante la infuncionalidad, ya que desde su concepción, sólo dividían a la comunidad.

El día 3 de junio, el Secretario de Comunicaciones y Transportes del Estado de México, acudió a platicar con vecinos y se comprometió a que los trabajos de la carretera se reanudarían a la brevedad, era obvio que su asistencia se debía a la presión de los ciudadanos.

Fuera de este problema, había un cambio cualitativo y cuantitativo en la atención a las cinco colonias, propios y extraños comentaban que había un cambio positivo hacia la colonia, de hecho existía la percepción de que los cuadros del PAN y del PRD estaban desmoralizados.

Se convocan a reuniones informativas con los vecinos sección, por sección sobre los avances y limitaciones del gobierno municipal.

Se preparó una reunión con el padre el 8 de junio en la que asistiría el presidente Fernando García Cuevas, en el evento se reunieron cerca de trescientos vecinos, ese día, inician los trabajos de Cambio Urbano 21, con lo que hay más de trescientas personas trabajando en la comunidad. Se anuncia la puesta en marcha en La Quebrada del programa piloto para descentralizar el mando de la seguridad pública al quedar bajo control del delegado, y que en caso de funcionar, se instrumentaría a todo el municipio. Se entregan a la colonia dos patrullas.

El nuevo delegado en La Quebrada, Lauro Castellon, inició juntas semanales con los vecinos lo cual tuvo una excelente aceptación, se le respetaba por que existía la percepción de que estaba trabajando. Por primera vez, se reunían en las juntas vecinos y militantes del PAN, PRI y PRD.

Para mediados del mes de julio, el personal del ayuntamiento asignado al cuartel V estaba terminando por visitar, conversar y levantar la encuesta en todas las viviendas de la Quebrada, la respuesta había sido excelente, se conocía la zona perfectamente así como su problemática. Por lo que se procedió a resolver los asuntos prioritarios.

Una conclusión importante para el grupo en el poder, era que los vecinos no conocían a la estructura del PRI por lo que era necesario subsanar las deficiencias de dicho partido, a través del trabajo directo del personal del ayuntamiento.

Por otro lado, en Santa María Guadalupe La Quebrada debido a sus condiciones sociales la estrategia fue distinta, la comunidad es prácticamente tomada por el DIF con sus distintos servicios de asistencia social.

El ayuntamiento inicia un programa de descentralización de funciones y recursos a la delegación que siempre había sido una simple rectoría de impuestos. Todo se informa en las reuniones vecinales de cada semana en la que asisten un promedio de 100 vecinos.

Guadalupe Lozano, la principal activista en contra de la administración es anulada ya que se da a conocer públicamente en una de las reuniones vecinales que recibió dinero durante las pasadas administraciones priistas, que el terreno donde tiene su kinder era parte del patrimonio del municipio del cual se apropió indebidamente, además de tener un adeudo con OPERAGUA por más de 15 000 pesos por lo que se iniciaba proceso legal.

Por otro lado, los resultados del contacto directo con la gente en apariencia eran óptimos, los vecinos estaban satisfechos con el nuevo delegado.

Si bien, tanto la administración como la comunidad entraba a una nueva dinámica, durante la experiencia no faltaron situaciones que ejemplificaban la complejidad del paradigma de participación ciudadana. Por ejemplo, hizo su aparición en La Quebrada, quien se ostentó como presidente de la Federación de Asociaciones de Colonos, quien siempre mostró una actitud ambivalente, pedía democracia y participación. Afirmaba que era necesario dar todo el poder a las asociaciones, para él, la sociedad civil había rebasado al gobierno y a los partidos, afirmaba que como representante tenía el derecho a decidir por los ciudadanos y que no necesita traer a la gente detrás de él para tener legitimidad en una actitud en el fondo autoritaria. De la misma forma, en dos o tres ocasiones vecinos le reclamaron al delegado Lauro Castellon, sociólogo por la UNAM, su molestia al no pasar las unidades y el personal de recolección de basura para limpiar las calles, la respuesta era simple: con su escoba y pala él mismo delegado limpiaba la acera ante la mirada de los quejosos.

El 5 de junio, Ernesto Zedillo Ponce de León, pone en marcha la construcción de las laterales de la autopista México-Querétaro, e invitan en el acto especial a todos los presidentes panistas de la región. Diez días más tarde, el presidente de la república comenta que Cuautitlán Izcalli es el mejor municipio del país. Durante todo el mes, Fernando García se dedica a inaugurar los *Cuarteles de Trabajo*.

En el contexto nacional en las primeras dos semanas del mes de junio, se desató una serie de rumores en el sentido de que debía renunciar el presidente de la república el Dr. Ernesto Zedillo, por lo que partidos políticos, cámaras de comercio y autoridades religiosas expresaron que podía convertirse en el inicio de un proceso de desestabilización general del país que podría traer gravísimas consecuencias. El nueve de junio en gira por Canadá, Zedillo dice que es un presidente fuerte y que no renuncia. Algunos analistas lo calificaban de un presidente débil, para otros era tan solo resultado de una nueva dinámica de cambio político, "*... esta corriente de opinión atraviesa las fracturas partidistas y revela la persistencia de una idea fija en relación con el presidente de la república como el hombre todopoderoso, la autoridad omnisciente, que puede ser fuente de grandes problemas, pero que también debe proporcionar grandes e inmediatos remedios. Esa nostalgia no es si no la otra cara de la lastimosa orfandad en la que se sienten buen número de mexicanos ante la incertidumbre que genera, de manera inevitable, una situación de cambio político*".³⁵³

El 28 de junio un grupo de encapuchados armados irrumpe en un mitin en el estado de Guerrero en el aniversario de la matanza de campesinos perpetrada en Aguas Blancas por las fuerzas de seguridad pública, proclamando el nacimiento del Ejército Popular Revolucionario (EPR). En esos días, sería calificada como una pantomima, semanas después el EPR demostraría lo contrario, al atacar diversos puntos en distintos estados de la república, entre los que se encontraba el

³⁵³ Carta de Nexos, volumen II, número 29, del 6 al 19 de junio, 1996, p. 2.

municipio de Coacalco, en el Estado de México, municipio a unos cuantos kilómetros de Cuautitlán Izcalli, lo que contribuyó a generar psicosis en la ciudadanía.

Pero también había buenas noticias, el 26 de julio, luego 19 meses de negociación el presidente Ernesto Zedillo y los dirigentes nacionales del PRI, PAN, PRD y el Partido del Trabajo (PT) suscriben los acuerdos para la reforma electoral federal y la reforma política del Distrito Federal. La Carta de Nexos comentaría: *"Después de una negociación interrumpida varias veces, y que parecía fracasada hasta la víspera, el 25 de julio pasado los dirigentes de los cuatro partidos políticos con representación en el congreso y el titular del poder ejecutivo suscribieron finalmente, una iniciativa conjunta de reformas constitucionales para instituir las primeras normas electorales de consenso que ha conocido la historia del país. Es por lo menos difícil suponer que serán definitivas (...) pero si constituyen, a pesar de todo, las mejores bases normativas que ha conocido México para formalizar su tránsito a la democracia liberal"*.³⁵⁴

Entre los principales acuerdos que se tomaron destacó el cambio en la integración del IFE (ocho consejeros, un presidente y salida del Secretario de Gobernación) privación del derecho de votar a los consejeros del poder legislativo, partidos con voz pero sin voto, nuevas reglas de financiamiento y gastos para los partidos políticos, acceso equitativo a la radio y televisión, además, de una nueva definición e integración del Tribunal Federal Electoral a propuesta de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

En cuanto a la reforma del Distrito Federal se acordó que a partir de 1997 será la elección del Jefe de Gobierno mediante el sufragio libre y directo³⁵⁵. Si bien, para algunos cuadros de oposición fue insuficiente, para los priistas significó una serie de concesiones inadmisibles, algún diputado comentaría: *"Los diputados priistas nos tendremos que tomar una foto del recuerdo, para que algún día digan: esos fueron los que entregaron el poder al PAN"*.³⁵⁶ Al PAN, porque en los últimos meses habían tenido un crecimiento importante e incontenible.

El 16 de julio se reunió a toda la estructura de gobierno, el presidente municipal dio un mensaje con rasgos de despedida:

*¿Saben cuál es el mayor logro que hemos conseguido en Cuautitlán Izcalli?, haber creado una relación de confianza y de respeto entre la ciudadanía y nuestra administración y eso nadie lo puede negar, y eso nos ha permitido contar con la participación de la comunidad en tantas cosas, pero eso se ha logrado saliendo a barrer las calles, como ustedes lo han hecho, como lo hemos hecho nosotros, el ser tolerantes, pero el tolerante no implica, aguantarme, tolerar es aprender a convivir con ideas diversas, aprender a saber que no siempre tenemos la razón, aprender a siempre estar dispuestos a aprender, yo me voy muy satisfecho con esa relación que hemos tenido con la comunidad de Izcalli. Ciertamente se viene un proceso electoral que esta enfrente, jamás he negado la cruz de mi parroquia, soy priista con toda mi alma, creo en ello, desde mi infancia en las juventudes revolucionarias hasta esta época, y estoy convencido de que el PRI sigue siendo una alternativa para salir adelante (...) que bueno que las oposiciones empiezan a tener algunas experiencias en estados como Chihuahua, donde esta el principal bastión panista de la República, fue el primero y el más combativo, el más aguerrido, el más fuerte, el más dinámico y después de dos intentos ganaron la gubernatura del estado, ahí esta Barrios, y a cuatro años de gobierno se vienen elecciones municipales y del congreso del estado en Chihuahua (...) la mayoría para ser exactos como el 90 por ciento de los electores votaron por el PRI nuevamente teniendo un gobernador panista ¿Qué quiere decir esto señores? que lo que la ciudadanía quiere son resultados, quiere atención, quiere respeto, quiere progreso y si nosotros se lo damos nos mantendremos en el poder, si no se los damos pues nos van a quitar, así de simple, y la naturaleza de un partido político es nacer para conquistar el poder y ya en el poder, poder impulsar sus programas sociales (...) esta mañana a nombre de mi esposa y del mio propio, de mi familia les queremos decir muchas gracias, por su apoyo por su confianza y por todas las lecciones que nos han dado a los largo de estos tres años y que lo que más queremos mi mujer y yo es imos con la satisfacción de que son ustedes nuestros amigos, muchas gracias.*³⁵⁷

El 29 de julio de 1996 por la mañana, se llevó a cabo una reunión a la que fueron convocados los directores, subdirectores, coordinadores, jefes de departamento, en sí, todos los mandos medios y superiores de la administración central y descentralizada, así como las personas claves dentro de la estructura administrativa. El único orador fue el presidente municipal Fernando A. García Cuevas, en fragmentos tomados de la minuta:

El presidente municipal hizo una exhortación a redoblar esfuerzos, a no aflojar el paso y a trabajar para cerrar fuertemente.

Realizó un rápido diagnóstico, donde mencionó el éxito del programa Cambio Urbano XXI, de las visitas realizadas a las casas en todo el municipio, de la situación de los cuarteles de trabajo que estaban entregando excelentes cuentas.

Mencionando especialmente al Cuartel V de la Quebrada, donde el trabajo del delegado Lauro Castellón hasta el momento era inmejorable, al que calificó como el mejor funcionario, la administración entera avaló el comentario con un aplauso, el personal del DIF también tuvo un reconocimiento por las más de 1 000 casas que visitaron en el mismo cuartel.

Indicó que el diagnóstico en el momento era positivo y resultado de un trabajo en equipo, exhortó a la comunicación permanente de todas las áreas, recordó a todos los que estaban ahí, que tenían un compromiso social, que no quería obra pública inconclusa, e hizo un llamado a la unidad y a la lealtad.

³⁵⁴ Carta de Nexos, volumen II, número 33, del 18 de julio al 7 de agosto, 1996, p. 1.

³⁵⁵ Sin embargo, como opina Manuel Perló Cohen: *"A pesar de los avances, es importante señalar: En México la sola presencia de procesos electorales en una ciudad no asegura una eficaz participación de la comunidad en el gobierno y en la definición de las políticas urbanas. Sin dejar de estar de acuerdo con la necesidad de que los habitantes todos de la ciudad de México elijan libremente a sus gobernantes, la experiencia de ciudades como Monterrey, Guadalajara y especialmente la de los municipios conurbados del Estado de México nos muestra que la población de estas localidades se encuentra tan al margen de las decisiones de gobierno municipal como los habitantes de la capital del país"*. En Manuel Perló Cohen (compilador) *La modernización de las ciudades en México*, UNAM, 1990, p. 468.

³⁵⁶ Armando Gamboa, diputado priista de la CTM, reforma, 1 de agosto de 1996.

³⁵⁷ Palabras del presidente municipal de Cuautitlán Izcalli en reunión con la estructura principal de gobierno. 16/07/96.

Afirmó que él estaría preparado para ser presidente municipal hasta el último día, pero que ya era de todos conocidos el rumor absoluto de que sería el candidato a diputado local por el PRI para contender el 10 de noviembre, afirmó que todo mundo lo daba como un hecho inobjetable, pero confió, que a él todavía nadie le ha preguntado si quiere ser diputado, a lo que el mismo contestó: que no.

Pero que si era necesario, lo aceptaría por lealtad y disciplina al gobernador, comentó que era remoto, pero todos tenían que estar preparados y listos para renunciar, que hablaba claro, con respeto y con la verdad, que en un mes se definirían las cosas, y que como representantes de un partido político tenían un compromiso, y era claro: ganar las próximas elecciones.

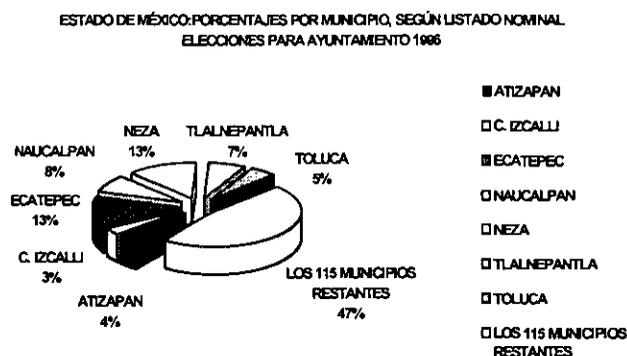
Invitó al personal a seguir trabajando y a integrarse a la campaña si así lo quisieran.

A principios de agosto es liberado Othon Cortés el supuesto segundo tirador contra Luis Donald Colosio, las pruebas en su contra carecían de fundamento por lo que el 12 de agosto el fiscal Pablo Chapa Bezanilla es separado de su cargo, la Procuraduría General de la República al mando del panista Antonio Lozano Gracia pierde legitimidad.

El 3 de agosto Andrés Manuel López Obrador substituye a Porfirio Muñoz Ledo en la dirigencia nacional del PRD. Y daría inicio una nueva etapa de ascenso del perredismo, en un momento crítico porque el PAN la segunda fuerza electoral del país, se consolidaba cada vez más.

Con el mayor padrón electoral del país, nuevamente el Estado de México se convertía en un referente más para al país, para la elección del 10 de noviembre de 1996 contaba con 6 millones 298 mil 303 ciudadanos empadronados y una lista nominal de 6 millones 166 mil 755 personas³⁵⁸ los cuales elegirían a 122 alcaldes y a 45 diputados locales. Poco más del 50 por ciento de los electores se encuentran en 6 municipios de la zona conurbada al Distrito Federal, además de la capital del estado con un total de 3 millones 194 mil 429 personas. Como puede apreciarse en la siguiente gráfica:

GRÁFICA 3.9



Fuente: Elaboración propia con base en información del IFE publicada por el Periódico Reforma el 8 de noviembre de 1996.

De los 122 municipios del Estado de México, Cuautitlán Izcalli fue el séptimo municipio con mayor peso en el padrón electoral con 220 mil 599 personas y una lista nominal de 214 mil 977 electores, solo después de Nezahualcóyotl, Ecatepec, Naucalpan, Tlalnepantla, Toluca y Atizapán de Zaragoza.³⁵⁹

De los 122 municipios que serían removidos, solamente 14 eran gobernados por la oposición, 6 pertenecían al PAN, 5 al PRD, 2 el PFCRN y uno al PARM.

Nueve partidos contendrían el 10 de noviembre, el PRI y el PRD registraron candidatos para los 122 ayuntamientos mexiquenses, el PAN para 116, el PT para 108, el verde ecologista para 104, el PPS postulo en 62 y el PDM (Partido Demócrata Mexicano) lo hizo en 70 municipios³⁶⁰ fijando como último día para realizar campaña electoral el 6 de noviembre.

El 16 de agosto con la aprobación de los representantes del PRI y PAN, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral, fijó en 123.6 millones de pesos el tope de gastos de campaña para los partidos en el proceso electoral. La aprobación motivó al PRD a interponer una impugnación ante los tribunales electorales, la primera que se ingresó en el proceso electoral. El PRD

³⁵⁸ Reforma, 4 de septiembre de 1996.

³⁵⁹ Datos de la Vocalía del Registro Federal de Electores en Acontecer, 20 de agosto de 1996.

³⁶⁰ Reforma, 29 de septiembre de 1996.

informó que gastaría únicamente 6 millones de pesos cifra inferior a la del PAN que llegaría a los 14 millones y del PRI que buscará llegar al tope de 123.6 millones de pesos.³⁶¹

El diario El Financiero en un estudio publicado el domingo 18 de agosto sobre el proceso electoral destacaba el hecho de que los tres principales partidos habían iniciado ya sus actividades sobre todo en los municipios conurbados a la ciudad de México donde se concentraba el 84 por ciento de la población estimada, es decir ocho millones 725 mil, de un total de 12 millones 239 mil habitantes. Se menciona que tanto el PAN como el PRD confiaban en que la mala imagen dejada por el régimen de Carlos Salinas de Gortari contribuiría a que los ciudadanos votarán por la oposición.

El estudio hace mención de un diagnóstico electoral que el PRI había elaborado en el que consideraba a los treinta municipios de la zona conurbada como focos rojos con posibilidades de perderse ante Acción Nacional, lo que concordó con una encuesta de la Secretaría de Estudios del PAN que identificaba que la pelea más fuerte la darían en Naucalpan, Atizapán, Tlalnepantla, Cuautitlán Izcalli, Ecatepec, Coacalco, Huixquilucan, Nezahualcóyotl, Tultitlán y Chimalhuacán.

En el caso del Partido de la Revolución Democrática la estrategia según sus dirigentes apostaría en la organización de la militancia y el trabajo en las comunidades y no en fuertes gastos de campaña, ya que se carecían de los recursos necesarios. Incluso para mediados de agosto el PRD no contaba con un programa de trabajo definido para el Estado de México debido al difícil proceso de elección de la dirigencia estatal y de las planillas para las alcaldías y diputaciones locales.

Los seis partidos políticos restantes se encontraban sin rumbo, prácticamente sin ninguna estructura, con oficinas solo en la capital del estado, por lo que para ellos el principal problema sería integrar las planillas de los 122 municipios y de los 45 distritos sin posibilidad real de cubrir las casi 11 mil casillas que se instalarían con representantes de su partido.

El estudio de El Financiero resaltaba que faltando tres meses para las elecciones en el Estado de México, se habían desatado ya los conflictos internos en los partidos políticos para nombrar a sus candidatos. Para el PRI la situación se tornaba difícil en la tierra de quien en ese momento ocupaba la Secretaría de Gobernación, Emilio Chuayffet Chemor, Gobernador con licencia del Estado de México.

Para algunos analistas Emilio Chuayffet Chemor pasaba a ocupar la cabeza del poderoso grupo Atlacomulco,³⁶² convirtiéndose así en la punta de lanza de la nueva generación de políticos del Estado de México, de hecho, se le identificaba claramente como quien determinaría el destino de los políticos mexiquenses incluyendo a los que aspirarían a ser postulados por el PRI a alcaldes y diputaciones para contender en los comicios del 10 de noviembre de 1996. El artículo mencionaba que: *"Con el actual gobernador, César Camacho Quiroz, se presenta un fenómeno singular, pues a pesar de ser la cara visible del clan mexiquense, permanece a la sombra de su benefactor Emilio Chuayffet"*. En este sentido Ramiro de la Rosa, dirigente de Democracia 2000: *"Aseguró que la selección de candidatos quedaría en manos de Emilio Chuayffet y no del partido. Si así es como ocurre, vaticinó, habrá fuertes derrotas del PRI en los comicios del 10 de noviembre, porque la gente ya no está dispuesta a aceptar imposiciones"*,³⁶³ Algunos sectores del priismo exigían un proceso de consulta a las bases para decidir los candidatos a elección popular.

En los tres principales partidos políticos había fuertes conflictos internos, solo había que revisar la prensa preferentemente regional del mes de agosto, sin embargo, tanto en el PAN como en el PRD los conflictos quedaron atrás mucho antes de la elección, no fue así con el PRI que al no tener reglas internas claras el proceso de selección se retardo hasta el último momento de la convocatoria interna. Todo esto a pesar de que el PRI envía delegados especiales a cada entidad antes de hacer la nominación de quienes han de ocupar los puestos públicos, los cuales tienen la función de consultar a los líderes de cada uno de los sectores garantizando la aceptación por parte de la elite política local las selecciones previamente hechas.

Sin embargo, destacaron los conflictos de Acción Nacional en los municipios de Cuautitlán, Tultepec, Tepozotlan donde hubo cancelación de convenciones, además, del importantísimo municipio industrial de Tlalnepantla, probablemente este último fue el proceso más irregular en donde el CEN del PAN revocó la candidatura de Ruben Mendoza Ayala que apenas días atrás era un militante priista, candidatura aprobada por el Comité Directivo Estatal a cargo de Noé Aguilar Tinajero. La revocación de la candidatura concordó con el cambio de la dirigencia nacional del PAN de Felipe Calderón Hinojosa en sustitución de Carlos Castillo Peraza.

³⁶¹ Ibidem.

³⁶² El estudio del Financiero publicado el 14 de octubre de 1996 menciona que: "A pesar de este proceso modernizador que vive el grupo Estado de México aún persisten los cotos de poder de los representantes de los subgrupos regionales, que en este proceso electoral tratarán de empujar a sus incondicionales a presidencias municipales o diputaciones para permanecer en el escenario político", el artículo identificaba a algunos de ellos:

Emilio Monroy y Juan Monroy en la zona de Toluca que comprende 15 municipios en los que deberá prevalecer su decisión. Como un tentáculo del grupo Atlacomulco los Monroy dominan Atlacomulco, Jilotepec, Acambay, Temascalcingo, El Oro, Aculco, Chapa de Mota, entre otros. En San Bartolo Morelos dominan Jesús Alcántara Miranda, Gustavo Cárdenas Monroy, así como en otros municipios circunvecinos en la entidad en donde tratan a toda costa de imponer a sus candidatos. Igual sucede en la zona oriente en donde por años los caciques han predominado y el poder se da entre familias. En Valle Chalco Solidaridad el mando lo ejerce el secretario de Gobierno Héctor Ximénez González. Su palabra es ley desde Amecameca, Tlalmanalco, Chalco, Valle de Chalco e Ixtapaluca. En Texcoco, está retomado fuerza el Senador Mauricio Valdez Rodríguez quien vivió el destierro luego de que se inconformó por la designación de Emilio Chuayffet Chemor como gobernador. En Chimalhuacán aunque también hay disciplina el grupo que tomará el poder será el de la lideresa Guadalupe Buendía, mejor conocida como "La Loba". Cabe mencionar que la tesis central de Rogelio Hernández Rodríguez comentada al inicio del capítulo toma fuerza: la inexistencia de un grupo todopoderoso como el mencionado Atlacomulco.

³⁶³ El Financiero, 19 de agosto de 1996.

Aunque la explicación de la suspensión de convenciones en Cuautitlán, Tultepec y Tepotzotlán que dio Eduardo Mendoza Ayala, Secretario de Estudios Políticos del PAN y hermano del candidato destituido en Tlalnepantla fue que “*los sabotajes y la provocación que ha dado como consecuencia actos violentos en la celebración de convenciones municipales, es resultado de la infiltración de agentes de Gobernación, tanto de nivel federal como estatal, cuya actuación obedece a lograr la desestabilización de las panistas en el Estado de México*” era claro que los conflictos internos ante la lucha por el poder habían llegado al PAN, ante las posibilidades reales de acceder al gobierno por lo que iniciaba un proceso de competencia interna antes nunca visto en el Estado de México.

En sentido inverso, la intensidad de los conflictos en el PRD eran menores, ya que las posibilidades eran limitadas en términos generales, de hecho en muchos de los casos había problemas para completar las planillas de los candidatos.

Por otro lado, abriendo un parentesis, en un balance final sobre el problema del agua se indicaba que a escasos cuatro meses de que concluya el año no fueron suficientes los programas para alentar el pago de deudas por suministro de agua potable, por lo que de un padrón de 120 mil contribuyentes sólo cumplió con sus cuotas el 55 por ciento. Los rezagos en las contribuciones determinaron que no se cumpliera totalmente con el suministro del vital líquido, ya que para cumplir con la dotación de 2 mil 800 litros por segundo que requieren los al menos 700 mil izcallenses se requiere de pagos puntuales porque el adeudo de contribuyentes determina también rezagos en el pago de agua en bloque a la Comisión Estatal de Agua y Saneamiento (CEAS) que se agrava por la falta de recursos en la extensión y mantenimiento de redes hidráulicas, la existencia de fugas en la red de suministro que es muy antigua. Tan solo en lo que iba del año se detectaron y repararon 7 mil 277 averías.³⁶⁴

Retomando la actividad política, por parte de Acción Nacional se menciona que a los más importantes municipios como Naucalpan, Tlalnepantla, Atizapán, Cuautitlán Izcalli, Nezahualcóyotl, Ecatepec y otros acudirían a coordinar la campaña gente de la talla de Diego Fernández de Cevallos, Carlos Castillo Peraza, Ernesto Ruffo Appel y Carlos Medina Plascencia entre otros. El designado para ser el coordinador de campaña del PAN en Cuautitlán Izcalli sería el exgobernador de Guanajuato.

Ante la posibilidad de que Medina Plascencia se integrará a Cuautitlán Izcalli, el PRI se ve en la necesidad de enviar al municipio a una persona con mayor historial político. Por lo que Mauricio Valdés Rodríguez sustituye como delegado priista en Cuautitlán Izcalli a Joaquín Rodríguez Lugo. Mauricio Valdés, Senador por el Estado de México y considerado como el único político que le peleó la candidatura a la gubernatura a Emilio Chuayffet Chemor.

Para un periódico local: “*Mauricio Valdés Rodríguez, el hábil cuanto experimentado político texcocano, fue enviado a Cuautitlán Izcalli para hacerse cargo de la situación política que ahí se vive y -seguramente- con la consigna de meter en cintura al atrabiliario, prepotente y belicoso expresidente municipal Axell García Aguilera quien pese a no contar con la simpatía popular, sigue insistiendo en que es el dueño y señor de la vida política de ese municipio*”.³⁶⁵

Como lo ordena la tradición priista, por instrucciones del Comité Directivo Estatal del PRI en Cuautitlán Izcalli se llevó a cabo un acto multitudinario para mostrar la llamada “*unidad priista*”, evento que normalmente se realiza poco antes de designar a los candidatos y en el cual al mejor estilo corporativo son movilizados los diferentes sectores que componen al partido, si bien, aunque de manera artificial se trataba de mostrar al interior y al exterior la supuesta unidad, no faltan los signos que demostraron lo contrario:

Lo que pudo ser uno de los actos más lúcidos del priismo en el Valle de México, fue empañado por gente que con afán protagónico, como Víctor Contreras Ruiz y Felipe Martínez Fantini del sector popular, bloquearon la avenida primero de Mayo, porque nos les apartaron sus lugares en la explanada (...) Mauricio Valdés Rodríguez, precisó que “*no vale la pena darle importancia a ese tipo de actitudes reprochables. Añadió que con esto no queremos decir que haya fisuras en el priismo de Izcalli, lo que hay es una gran competencia para alcanzar los puestos de elección popular. Al definir el perfil que tendrá que tener el elegido, el senador y delegado dijo, que deberá ser un hombre honesto y con arraigo. Pero que arraigo no quiere decir que viva en la zona, sino que conozca la problemática de su municipio*”.³⁶⁶

Víctor Contreras Ruiz, primer regidor del ayuntamiento en funciones, sería una persona respetada por haber fundado una agrupación de rescate y auxilio para el municipio en los primeros años de su creación y cuestionada por ser líder del sector popular del PRI, se convertiría a la postre en el presidente municipal interino gracias a sus medidas de presión.

Por otro lado, las últimas palabras de Mauricio Valdés reflejan que se abren las oportunidades para la presidencia municipal a una persona que se empezó a mencionar insistentemente a un nivel de rumores, a Enrique Sandoval Gómez, director de la Comisión para la Regulación del Suelo en el Estado de México (CRESEM), funcionario calificado como gris, cuyo mérito principal había sido ser colaborador en la campaña de Emilio Chuayffet. En cuanto a la posibilidad de que Enrique Sandoval fuera el elegido, un desconocido en el municipio, crecía la informalidad, el periódico La Entrevista registraba en su edición del 22 de agosto: “*Ante la creciente posibilidad de que el Partido Revolucionario Institucional ceda ante la presión que se ejerce para designar candidato a la Presidencia Municipal al actual titular de la CRESEM, Enrique Sandoval, importantes*

³⁶⁴ El Nacional, 19 de agosto de 1996.

³⁶⁵ La Entrevista, Editorial, 22 agosto de 1996.

³⁶⁶ Luis Manuel Novelo Anaya, “Comentarios”, Diario de México, 19 de agosto de 1996.

corrientes de opinión pública tanto de la cabecera municipal como de pueblos y fraccionamientos de dicho territorio, han manifestado su intranquilidad e inconformidad..."

El 24 de agosto, el PRI del Estado de México dio inicio al proceso electoral con un acto multitudinario en el Toreo de Cuatro Caminos, ante la presencia en pleno del Comité Ejecutivo Nacional, encabezado por Santiago Oñate quien estuvo sólo 15 minutos. Se estrenaba la estructura electoral compuesta por 36 mil defensores y promotores del voto, los 6 mil 151 comités seccionales, 122 comités municipales y la presencia de los sectores obrero, campesino y popular,³⁶⁷ 30 mil priistas asistieron a solo unos metros de la sede estatal del PAN. *"¿Porqué cerca del PAN? Para que se den un quemoncito y sepan quienes somos, cómo estamos trabajando y el poder que tenemos, comentaría abiertamente tras de una abierta carcajada Tristán Canales representante del Comité Ejecutivo Nacional del PRI en el Estado de México"*.³⁶⁸ Según la crónica de los reporteros del Reforma: *"Ni la desorganización, ni las acusaciones de desvío de recursos públicos, ni la lluvia, ni la visita relampago de Oñate opacó para los organizadores el gran acto, donde los priistas demostraron su poder, por lo menos de convocatoria."*³⁶⁹ La editorial de la Entrevista, un periódico regional indicaba: *"...han sido muchos priistas -dirigentes y militantes- los primeros en criticar viejos vicios que aún persisten en ese instituto político, y sin hacerlo público por aquello de la disciplina de partido, rechazaron actos masivos como el llevado a cabo el sábado anterior en la plaza de toros el Toreo de Cuatro Caminos, donde bajo pretexto de entregar estructuras partidistas, surgió en todo su esplendor y por enésima ocasión el dispendio de recursos públicos traducido en el indiscriminado acarreo de -supuestos- priistas de hueso colorado llevados al coso taurino desde los sitios más lejanos de la entidad, con los consabidos gastos autobuses, choferes, gasolina, tortas, refrescos además de toda la parafernalia carnavalesca tan del gusto de la dirigencia tricolor..."*.³⁷⁰

Por lo pronto en el PAN, los candidatos estaban en plena campaña, lo cual no dejaba de ser preocupante para muchos militantes priistas, por ejemplo, en Cuautitlán Izcalli, el candidato de Acción Nacional era Julián Angulo Góngora en donde el apoyo de Antonio Lozano Gracia había sido decisivo. El presidente del Comité Directivo Estatal del PRI Heberto Barrera Velázquez afirmó ante los cuestionamientos del retardo de la selección de los candidatos del PRI que se haría incluso dos días antes de que concluyera el plazo para su registro oficial ante el IFE, *"porque tenemos tiempos y formas que se deben respetar, establecidos tanto por nuestro partido..."*³⁷¹, las razones eran otras, como era aceptado *"...la tarea de selección interna no es nada fácil ni simple, pues -se sabe- es preciso conciliar intereses opuestos de centrales obreras, populares y campesinas, organizaciones femeniles y juveniles, de industriales o comerciantes metidos a políticos, así como el altísimo número de recomendados de tal o cual personaje que quieren incrustarse al cargo oficial..."*³⁷²

El presidente del PRI en Cuautitlán Izcalli, Oscar Moreno comentó respecto al evento del Toreo de Cuatro Caminos que fue tan solo un evento de concentración, afirmó que los discursos de la dirigencia estatal realmente no convencían y que no se esperaba nada de ellos, ni mucho menos de la dirigencia nacional. Puso como ejemplo el trabajo desempeñado por los consultores, que son funcionarios del gobierno del estado que no están haciendo nada, tan sólo interfieren en algo que supuestamente dirigen.

El 28 de agosto se realizó la visita del presidente municipal a La Quebrada, donde se reunieron cerca de trescientas personas, muchas exigieron y solicitaron algunas cosas, sin embargo, prevaleció el ambiente de cordialidad lo que era un buen indicio. Ese mismo día, el Ejército Popular Revolucionario y a cuatro días del informe de gobierno del presidente Ernesto Zedillo, realizó operativos simultáneos y ataques en diez puntos en seis distintos estados del país demostrando a su manera que no eran una pantomina, los muertos en su mayoría, fueron miembros de los cuerpos de seguridad pública de los gobiernos locales.

Dentro de los ataques se contabilizaba el realizado al municipio de Coacalco a tan solo unos kilómetros de Cuautitlán Izcalli. Ante esta situación, el gobierno municipal inició la preparación en caso de un ataque a las oficinas de gobierno, principalmente a las de seguridad pública. De la misma forma hubo acercamiento con los diversos representantes vecinales para que informaran de cualquier anomalía que detectaran.

Toda la izquierda se deslindó de inmediato de las acciones del EPR, así como la opinión pública, los grupos sociales, el PRD, los partidos políticos y hasta el subcomandante Marcos, *"... si se las mira con cuidado se verá que, por una parte, grupos de extrema izquierda se aferran al discurso y los métodos de los años 70 que partían del presupuesto de que no había espacios para la expresión de las oposiciones y que la confrontación con el estado y la vía violenta eran el único camino que quedaba al descontento y al cambio. Por otra parte, es inevitable reconocer que el gobierno actual está muy lejos de las prácticas pasadas del poder que ante la protesta recurría a la represión indiscriminada, como ocurrió en 1968"*.³⁷³ El EPR no era una pantomina que pudiera descalificarse a la ligera, sino que se trataba de una organización militar real, fuertemente armada, que se proponía la instauración del socialismo en el país y que con ese fin hace un llamado a la lucha popular para derrocar al gobierno en lo que al parecer era una reminiscencia de las experiencias guerrilleras de los años setenta. Para el historiador Enrique Krause:

³⁶⁷ Reforma, 24 de agosto de 1996.

³⁶⁸ Claudio Guerrero y Magdalena Robles, en Reforma, 25 de agosto de 1996.

³⁶⁹ Ibidem.

³⁷⁰ La Entrevista, Editorial, 29 de agosto de 1996.

³⁷¹ Adolfo Zaragoza, La Entrevista, 29 de agosto de 1996.

³⁷² La Entrevista, Editorial, 29 de agosto de 1996.

³⁷³ Carta de Nexos, volumen II, número 35, del 22 de agosto al 4 de septiembre, 1996.

El Ejército Popular Revolucionario es una reedición de la guerrilla de los setenta en la que seguramente convergen - a diferencia de aquellos años - líderes del campo y la ciudad, maestros rurales del sur del país y antiguos universitarios radicalizados. El gobierno habla hasta ahora de cientos de combatientes que operan en las zonas más deprimidas del mapa mexicano, sobre todo en las sierras vecinas de Guerrero y Oaxaca, pero también en Puebla e Hidalgo. Las comunidades campesinas les prestan cierto apoyo tangible o por lo menos pasivo, todavía difícil de calibrar. El reclutamiento de campesinos es más salarial que ideológico y las fuentes de financiamiento son locales. Ellos mismos han reivindicado los multimillonarios secuestrados de los últimos como formas de "expropiación popular". Su objetivo declarado " Derrocar al gobierno" e instaurar "la dictadura del proletariado" es prácticamente inalcanzable. Carecen de un líder visible y un discurso moderno -o posmoderno, como el de su antiguo aliado y actual competidor, el subcomandante Marcos- pero los fines declarados de la guerrilla ocultan, desde luego, su objetivo real: desmoralizar al gobierno, inducir al ejército a la represión y empujar al país hacia una polarización que frustre las esperanzas nacionales en la democracia y desemboque en una escalada de violencia en la que, entonces sí, todo pudiera pasar.³⁷⁴

Mientras en Cuautitlán Izcalli aumentaban los rumores de la designación del presidente de Cuautitlán Izcalli, Fernando García Cuevas, como candidato a la diputación local, "...varios son los ediles priistas que pedirán licencia para lanzarse como candidatos a diputados locales, se menciona que Fernando García Cuevas, será candidato a diputado local y lo ubican como líder en el congreso local..."³⁷⁵ Es calificado como el mejor presidente municipal del Estado de México.

El 4 de septiembre poco antes de las 15:00 horas, cientos de microbuses y combis pertenecientes a la compañía de transportes de Axel García bloquearon los accesos y salidas del palacio municipal de Cuautitlán Izcalli impidiendo a todo el personal y a los usuarios salir. La demanda era el poder circular diariamente en alusión al programa "Hoy no circula" que los limitaba a laborar seis días por semana. Obviamente el ayuntamiento no tenía ninguna facultad para modificar dicho programa, sin embargo, la razón real era otra: se acercaban los tiempos de decisión política y había que mostrar la fuerza. Este acto reflejaba un partido político sin reglas claras de selección. "Tremendo desorden y enojo de los automovilistas provocaron el transporte tolerado IZGASA, propiedad de un expresidente municipal, con el argumento de solicitar se erradique los piratas y se les permita circular todos los días (...) cuando todo mundo sabe que esta treta se pone en práctica cada periodo de elecciones, como una medida de presión, para obtener espacios políticos".³⁷⁶ Los conflictos al interior del PRI confirman la siguiente reflexión de Mauricio Merino, aunque fueran por última vez: "Generalmente el proceso político mas significativo a nivel municipal no ha sido la lucha entre el PRI y su oposición, cualquiera que esta sea, sino la negociación y la pugna entre las varias fuerzas que conviven al interior del PRI. Quienes sean los personajes, las camarillas y los intereses que finalmente prevalezcan en cada municipio, dependen mas de las alianzas personales y la naturaleza del grupo que controla la capital del estado, que de la correlación de fuerzas al interior del propio municipio".³⁷⁷

En la mañana del 6 de septiembre la estructura del partido se movilizó para conseguir las firmas de aceptación del candidato Fernando A. García Cuevas de los 220 seccionales, la llamada base del partido, todos accedieron, con excepción de dos que no se pudieron localizar. Por la tarde se realizó el registro de su candidatura, fue el único registrado momentos antes de que se cerrara la convocatoria. Sin embargo, era claro como lo calificaban infinidad de críticos el método de la unidad no era otra cosa más que el celebre dedazo.

Omar Tapia en su columna *Al aire*, haría una crónica de la convención:

Resulta con que, luego de tantas especulaciones, el viernes 6 de septiembre se saca a la luz pública el nombre del precandidato único, eso quiere decir que nos podemos saltar un paso y llamarle candidato oficial, para contender por la Diputación Local en el Distrito de Reciente creación que es el número 43 para Cuautitlán Izcalli. Su nombre Fernando Alberto García Cuevas.

Se empieza a correr la voz de que su registro se llevará a cabo en las oficinas del partido (...) a eso de las siete de la noche; entre que sí y que no, llamado por la curiosidad me dirijo hacia allá y cuál va siendo mi sorpresa al encontrarme con un auditorio a reventar (...) Fijense que no me sangra la boca al reconocerlo y hacerlo público, me da mucho gusto que uno de los pocos, que digo pocos, quizá el único presidente que nos ha servido de algo a los de Cuautitlán Izcalli, haya sido denominado para una Diputación Local, que ahora con la creación de un Distrito específico para nuestro municipio, quizá sea como la continuación de un trabajo que dejó muchas satisfacciones y obras que gente común y corriente reconoce.

Para nadie es un secreto que a García Cuevas le tocó un trienio en el que tuvo que bailar con la más fea y me refiero a la crisis que casi nos hunde a todo el país, sin embargo, valiéndose de su astucia, amistades, barbeándose a los de arriba o como se quiera ver, pero logro obtener muchas cosas buenas para los izcallenses...³⁷⁸

Al día siguiente se llevó a cabo una reunión en la CTC en Cuautitlán Izcalli, con la base del sindicato convocada por Leonel Domínguez, líder de dicha organización para conversar sobre el registro de Fernando A. García Cuevas, Leonel Domínguez comentó:

Nosotros como central obrera nunca propusimos, ni exigimos a Fernando como candidato, él era un candidato natural para la diputación, que caminó con luz propia, de hecho nos dimos el lujo de decir que no nos interesaba, pero aclarábamos que si no era él, lo único que sucedería era que el distrito se iba a perder, porque la situación económica es muy difícil, la gente esta muy molesta por la crisis, todos sabemos que no se ha recuperado el empleo, y que es mentira lo que dice Zedillo cuando afirma que se esta recuperando. De que va a triunfar Fernando no me cabe la menor duda, pero del candidato a presidente municipal, si no responde, y si es importado, perderá. Recuerden que esto es el resultado de un trabajo de equipo y nosotros estamos acostumbrados.

³⁷⁴ Enrique Krause, Reforma, 22 de septiembre de 1996.

³⁷⁵ Angel López Rivera, La Entrevista, 29 de agosto de 1996.

³⁷⁶ Felipe Paredes Morlan, Ajedrez político, El Siglo XX, 10 de septiembre de 1996.

³⁷⁷ Lorenzo Meyer, *En busca de la democracia municipal*, El Colegio de México, 1994, p. 248.

³⁷⁸ Omar Tapia, *Al aire*, Cuautitlán Izcalli Aquí, 13 de septiembre de 1996, No. 290.

Después tomo la palabra Fernando García Cuevas en la que contó bajo que circunstancia se había dado el registro, comentó que Mauricio Valdés, delegado del PRI, le habló por teléfono tres veces exigiendo que se presentara, que no había problema, que ya había recibido instrucciones, que él asumía la responsabilidad, a lo que él contestó: no voy hasta que el primer priista del estado me llame. Indicó: me quede esperando y no me moví hasta que a las 8:10, lo hizo, inmediatamente acudí a registrarme.

Fernando García consideraba que la campaña no se ganaría con mítines sino con pequeñas reuniones casa por casa. Días después, el 8 de septiembre se realizó la convención, los delegados del partido votaron levantando su mano aprobando la candidatura, aparentemente era una candidatura de unidad o si se prefiere nadie podría ya impedirla, de todas formas, todos los sectores dieron su apoyo a Fernando García Cuevas ante lo que fue calificada como una de las mejores asambleas del Estado de México.

Después de que se designó a los distintos candidatos en cada uno de los distritos del estado hubo protestas, a algunos se les calificó de desconocidos y productos de las cuotas de poder, se ejemplificaba en el caso de Naucalpan por el distrito 30 y el distrito 44 en Nicolás Romero, "...en lo que sería la otra cara de la moneda, la ciudadanía recibió con entusiasmo algunas candidaturas por tratarse de personajes que cuentan con la aprobación mayoritaria, tal es el caso de Fernando Alberto García Cuevas, exalcalde de Cuautitlán Izcalli y protagonista de la -quizá- mejor, más organizada y concurrida convención..."³⁷⁹ De la misma forma opinaría Angel López Rivera en su columna Datos Políticos: "Fernando García Cuevas es un excelente candidato a la diputación local lo puso el PRI para ganar y vaya si asegura un triunfo a su partido (...) mientras en Cuautitlán Izcalli los priistas festejaban a su candidato García Cuevas, convirtiendo la Convención en una gran fiesta cívica, en Naucalpan los priistas repudiaban a Julia Venegas; en fin, el PRI sabe lo que hace y no se explica uno cómo es posible que se apremie a priistas que no tienen derecho a figurar en cargos de elección popular, en fin así es la política en todos los partidos de nuestro país".³⁸⁰

En el evento para rendir protesta como candidato del PRI a diputado local por el 43 distrito, Fernando García arengaba: "No bajemos la guardia, no duden que vamos a triunfar, salgan confiados en el triunfo y que la población sepa que buscamos un debate respetuoso que contribuya a la unidad de Izcalli y no a su disgregación; que sea un debate de propuestas concretas, pero sobre todo de hechos y realizaciones. No de promesas estériles".³⁸¹ Tomando un extracto de su discurso:

...hoy los llamo para recordarles que las cosas no se hacen por sí solas, que las cosas no cambian por sí mismas, los llamo a trabajar muy duro en esta elección, a inundar las calles con la fuerza de la verdad, que salgan de aquí y convoquen, congreguen, convezan y comprometan el voto en favor del PRI, pero que lo comprometan conscientemente, mi voto por el PRI, por la gente de Izcalli, por nuestro pueblo, vamos a ganar con el voto consciente y responsable de la gente, vamos a ganar porque estamos convencidos, vamos a ganar porque nuestros triunfos están fincados en nuestro trabajo y no en el señalamiento mezquino de los errores de otros, vamos a ganar porque no partimos de cero, porque no partimos de la nada, vamos a ganar por el camino andado, así que digamos no a la demagogia, digamos no a los apologistas del fracaso, digamos no a la insolencia y al chantaje, digamos sí a que confiemos en nosotros mismos, a que confiemos en nuestra gente, en la nobleza de nuestro pueblo y en la nobleza de nuestros propósitos. México hoy nos ha llamado a unir el pensamiento, a unir nuestras voces, a unir nuestros pasos, México nos ha llamado a ser mexicanos responsables, y esta convención histórica nos llama a los izcallenses a trabajar muy duro con respeto, con unidad, sin discordias, con el reconocimiento pleno a todos los que han aportado su mejor servicio a Cuautitlán Izcalli, cada quién ha puesto lo mejor de sí por Izcalli, cada quién ha puesto su mejor grano de arena, cada quién es responsable de sus actos y si algo debemos asegurar aquí, es la unidad de los priistas de Izcalli, con respeto y con mucho trabajo. que no se disuelva esta unidad, que no se aprovechen diferencias para atentar contra la unidad, que no se trate de debilitar este gran movimiento que nació fuerte y vigoroso para triunfar en las elecciones del 10 de noviembre, los exhorto al respeto y a la unidad con todos los priistas de Cuautitlán Izcalli.³⁸²

Sin embargo el círculo interior del PRI en el municipio estaba preocupado, para el 9 de septiembre el provoto que es un registro de los ciudadanos que se comprometen a votar por el PRI iba muy lento, de una meta de 130 000 se llevaba apenas a 6 000. La actividad política se incrementaba ya que la candidatura a la presidencia municipal y la planilla de los miembros del ayuntamiento seguía en juego.

Víctor Contreras Ruíz, primer regidor y líder del PRI del sector popular en Cuautitlán Izcalli toma posesión como presidente municipal interino durante la sesión de cabildo celebrada el 9 de septiembre. Lo cual provocaría cambios importantes en la gestión municipal. En opinión de Alicia Ziccardi: "...la carrera política, tal como ocurre en otros cargos de elección, se antepone a compromisos y programas adquiridos frente a la ciudadanía que lo escoge para gobernar la ciudad. Los costos de una rápida rotación en los cargos públicos suelen ser altos sobre todo cuando el periodo legal de duración del gobierno municipal es de sólo tres años. Pero a ello se agrega el hecho de que un regidor o un consejo municipal pasa a ocupar interinamente la presidencia lo cual complica aún más la gestión".³⁸³

El 10 de septiembre el periódico Reforma confirma que Fernando García Cuevas, en caso de ganar sería el coordinador del PRI en el Congreso Local. Ante este hecho, arreciaban las críticas, un pequeño periódico regional con tipografía de color azul con clara tendencia partidista indicaba: "... Fernando García Cuevas, exmandamas de Cuautitlán Izcalli, quien en reiteradas ocasiones declaró seguirá al frente del municipio hasta el último día de su mandato, nada más falso, ya que nada más tuvo la ocasión y faltó a su palabra, seguir ostentando el poder es todo lo que le interesa, ya que siempre buscó la diputación y para lograrlo se valió no de sus atributos como dirigente municipal, menos aún de dirigente sindical; se valió del poder de su

³⁷⁹ Entrevista, La norma política, editorial 12 de septiembre de 1996.

³⁸⁰ Angel López Rivera, Entrevista, Datos Políticos, 12 de septiembre de 1996.

³⁸¹ Juan Ramon Vazquez A., Entrevista, 12 de septiembre de 1996.

³⁸² Palabras de Fernando García Cuevas durante la convención distrital ordinaria por el 43 distrito. 08/09/96.

³⁸³ Alicia Ziccardi, La tarea de gobernar: gobiernos locales y demandas ciudadanas, Miguel Angel Porrúa-UNAM, 1995, p. 25.

central vía su suegro para apoderarse de este puesto que lo convierte materialmente en el Diputado del nuevo distrito electoral No. XLIII de nueva creación a la medida de los priistas, acomodaticios políticos sindicales (...) este es el panorama que el PRI, te brinda para que escojas por quien votar, sus candidatos tanto a las diputaciones como a las presidencias municipales carecen de honorabilidad, capacidad y amor a la camiseta, claro ejemplo lo tenemos en Cuautitlán Izcalli. Ciudadano tu decides ya que tu voto decidirá si estos siguen robándote".³⁸⁴ En el mismo periódico se afirmaba de él "...sujeto retrogada que siempre se opuso a la unificación del pueblo de San Mateo Ixtacalco (...) tristes recuerdos comparten los habitantes de La Quebrada, quienes durante casi un año, este último del gobierno de Fernando García Cuevas vivieron casi aislados ya que los trabajos de la carretera de seis carriles, obra que quedó paralizada por causas hasta hora desconocidas, dejando a cientos de habitantes de este fraccionamiento a su suerte, ahí como en San Mateo..."³⁸⁵

Por la pelea de la candidatura a la presidencia municipal dentro del grupo de la administración destacó el caso quien fue "acusado" de estarse promocionando con los seccionales, por lo que se giraron instrucciones del Comité Directivo Estatal del PRI de que cesaran las juntas, reuniones, recorridos, se llamó la atención a los seccionales para que no se inclinaran por ninguna persona.

El 20 de septiembre el periódico Reforma en su sección Estado publica una encuesta³⁸⁶ realizada en el municipio, con el objetivo de hacer un balance de la gestión municipal de Fernando García Cuevas, los resultados arrojaron resultados muy interesantes y por una parte contradictorios.

El 45 por ciento de los entrevistados señaló que el presidente municipal visitó cuando menos una vez su colonia, de ellos, el 32 por ciento dijo que fue para platicar con los vecinos y el 23 por ciento para inaugurar alguna obra, sin embargo, a pesar de que estos datos reflejan una presencia activa y constante del alcalde, el 64 por ciento de los entrevistados no supo cuál era su nombre. Para el 24 por ciento de los entrevistados lo más destacable fue la mejoría en los servicios públicos, en contrapartida del 34 por ciento de los entrevistados que opinó que no hubo alguna obra importante.

En la siguiente gráfica puede apreciarse que el 45% de los entrevistados aprobó en mayor medida su gestión en contraparte con el 35% que la desapruébo.

GRÁFICA 3.10



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la encuesta levantada por el periódico Reforma, 20 de septiembre de 1996.

A pesar de los aparentemente excelentes resultados que estaba obteniendo la administración en muchos rubros, y del contacto permanente y constante con los sectores organizados de la población, esto no se reflejaba en los resultados de la encuesta levantada por el Reforma, según la siguiente gráfica:

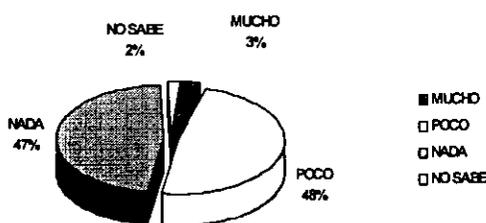
³⁸⁴ El siglo XX, Piquetitos de Alacrán, columna firmada bajo el seudónimo "El Alacrán", 10 de septiembre de 1996.

³⁸⁵ El Siglo XX, Bitácora Privada, columna firmada bajo el seudónimo "Coralillo", 10 de septiembre de 1996.

³⁸⁶ Fabiola Valor, Reforma, Sección Estado, viernes 20 de septiembre de 1996. La metodología que se usó fue la de levantar 450 encuestas a personas mayores de 18 años, aplicada entre el 9 y 13 de septiembre de 1996, siendo de tipo personal en vivienda tomando en cuenta cuotas de edad, sexo y nivel socioeconómico.

GRÁFICA 3.11

¿QUÉ TANTO SE HA AVANZADO EN LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS EN SU COLONIA E
N LOS ÚLTIMOS TRES AÑOS?

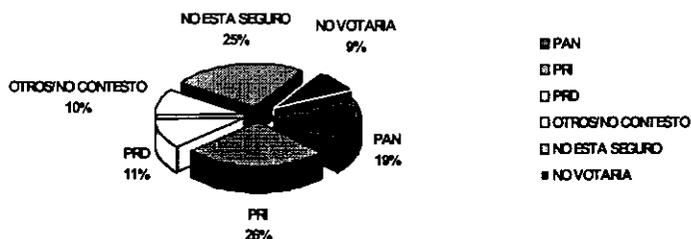


Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la encuesta levantada por el periódico Reforma, 20 de septiembre de 1996.

En otra de las preguntas, el 79 por ciento de los entrevistados comentó que acudiría a votar el día 10 de noviembre: Para el día del levantamiento de la encuesta el PRI ganaría la elección, sin embargo, había un porcentaje muy alto de indecisos.

GRÁFICA 3.12

SI HOY FUERAN LAS ELECCIONES PARA PRESIDENTE MUNICIPAL
¿POR CUAL PARTIDO VOTARÍA?



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la encuesta levantada por el periódico Reforma, 20 de septiembre de 1996.

El 20 de septiembre de 1996 dio inicio la XVII asamblea nacional del PRI. Aparentemente no habría línea para la discusión por lo que el debate podría realizarse sin ninguna restricción, Miguel Angel Granados Chapa comentaría: "Hoy comienza la decimoséptima asamblea nacional del PRI. Se le presenta como una reunión crucial para el partido que ha gobernado en México desde 1929. Pero la experiencia nos obliga a no conceder a priori demasiada importancia a los acuerdos de esa reunión, a menos que seamos persuadidos por sus dirigentes de que ahora sí se pondrán en práctica las resoluciones correspondientes".³⁸⁷ Sin embargo, "La XVII asamblea del PRI provocó una enorme turbulencia en los medios políticos nacionales y rebasó con mucho las fronteras de la propia organización. La rebelión de las bases priístas, que expresaron con rabia la frustración que durante varios años ha marinado en el sentimiento inspirado por la denominada tecnocracia entre los militantes del partido oficial, a los que ha desplazado y, en cierta forma humillado, generó tensiones severas con el gobierno, en particular con la presidencia de la República".³⁸⁸

Los priístas demostraron seguir manteniendo una presencia importante: "... que la visión de que el Partido de la Revolución Mexicana, es una cosa del pasado era más un deseo de editorialistas y periodistas que la constatación de un hecho. La intensidad de la participación de los más de 4 000 delegados en los debates a propósito de la expulsión del ex presidente

³⁸⁷ Miguel Angel Granados Chapa, Reforma, 20 de septiembre de 1996.

³⁸⁸ Carta de Nexos, volumen II, número 37, del 2 al 15 de octubre, 1996.

Salinas, de los candados para las candidaturas al poder ejecutivo, la frustración expresada ante las fallidas investigaciones de la PGR en torno a los asesinatos políticos de 1994, el rechazo a la política de privatizaciones del gobierno y en particular a la de la petroquímica secundaria, despiertan la sospecha de que en México hay más priistas de lo que las oposiciones y los democratizadores quisieran..."³⁸⁹

Los acuerdos tomados por los delegados priistas iban en una dirección muy clara y abrían la posibilidad de nuevos acontecimientos políticos impensables hasta hace algunos años: *"Las resoluciones de la XVII asamblea nacional acotan el poder del presidente de designar a su sucesor y abren el proceso a nuevos actores. Para los gobernadores de los Estados y los líderes de las Cámaras la ocasión no puede ser más propicia. Si a eso se suma que el presidente cuenta con poder limitado, la probabilidad de que la lucha por la sucesión presidencial se desate antes de tiempo y se convierta en aquelarre es bastante alta. Peor aún si se toma en cuenta que los hechos violentos que se han registrado en el país desde el primero de enero de 1994 a la fecha podrían ser la expresión de enfrentamientos soterrados en el seno de la vieja clase política. Si así fuera, el riesgo de una ruptura del orden institucional no puede descartarse".*³⁹⁰ Para Rene Delgado, *"Más halla de las porras, gritos, aplausos, y escenografías, la conclusión del conclave priista arrojaba un peligroso saldo: se vivía un gobierno sin partido y un partido sin gobierno. La distancia entre el jefe del ejecutivo y el partido revolucionario institucional lejos de constituir una sana relación, quedaba como territorio en litigio. Campo de batalla de cara a la elección presidencial del 2000, donde el primer choque se daría entre los priistas clásicos y los posmodernos para después hacer frente a las fuerzas opositoras".*

Mientras en la escena nacional los delegados del PRI pedían la democratización del partido y exigían reglas claras para la selección de candidatos, en el Estado de México todo seguía igual. Un día después del inicio de la asamblea del PRI, el 21 de septiembre, se destapó el candidato del PRI a la presidencia municipal de Cuautitlán Izcalli, su nombre Enrique Sandoval, Director General de la CRESEM. Inmediatamente se generó insatisfacción, al ser calificado de ser un candidato importado, la estructura territorial estaba muy molesta, hubo infinidad de volantes señalando la imposición, pintas por el centro urbano y una desmoralización de los priistas generalizada, se comentaba que la continuidad de la administración se rompería. Ese mismo día iniciaba formalmente la campaña de los diputados.

Para diversos observadores, Enrique Sandoval fue impuesto directamente por Emilio Chuayffet Chemor, Secretario de Gobernación. Si bien había aceptación por el candidato a la diputación por el PRI, la designación de Enrique Sandoval impuesto desde Toluca desencadenó profundas molestias. El periodista con mayor penetración en Cuautitlán Izcalli comentaría en su columna:

... el próximo, el candidato, monigote o como le quiera usted llamar, para la presidencia de Cuautitlán Izcalli por el Revolucionario Institucional es el Lic. Enrique Sandoval, un totalmente desilustre desconocido que una vez más nos implantan para gobernar, ahora durante 3 años 8 meses, en este municipio.

... actualmente ocupa la dirección de CRESEM, tratando de investigar algo más sobre su carrera política, nadie sabe nada, nadie lo conoce, no se tiene idea de como es que llegó a convertirse en candidato a Cuautitlán Izcalli (...) yo no sé si César Camacho haya sido el encargado de mandar este dedazo (...) una designación que de ninguna manera convence a los que nos consideramos gente pensante de este lugar...

... el señor Enrique Sandoval es protegido, avalado o dirigido por Axel García Aguilera uno de nuestros ex presidentes que de menos simpatía gozan entre los que nos acordamos de tanta tropellás de ese trienio, punto que también le resultará en contra al actual designado (...) simplemente chequen como todos los micros, taxis y autobuses del magnate del autotransporte traen leyendas a favor de Sandoval, las cuales se contraponen a la gran cantidad de letreros que han aparecido magicamente en diversas bardas dentro del municipio en las que dicen: Sandoval, No.

Que desgracia. mi Dios; que desgracia. Pero justamente ahora es cuando no debemos cesar en nuestros esfuerzos los que deveras queremos un cambio para Cuautitlán Izcalli. Luchemos juntos, unifiquemonos para castigar el 10 de noviembre las malas decisiones de nuestras autoridades...³⁹¹

El expresidente municipal de Cuautitlán izcalli, Axell García Aguilera, si bien no era contrario a la designación de Enrique Sandoval como candidato, su razón principal de su apoyo residía en que miembros de su grupo se encontraban en la planilla de regidores.

Estas protestas se multiplicaron por todo el Estado de México, ante la insatisfacción de los candidatos designados por lo que la dirigencia estatal del PRI informó que por ningún motivo se modificarían las formulas de candidatos y que se respetarían los acuerdos de los Comités Políticos Municipales, quienes a través de consensos designaron a los candidatos.

El líder del PRI en el Estado de México, Heberto Barrera, dijo que para esta selección de candidatos de unidad se había consultado a los priistas de cada municipio respetando el sentir de los militantes.³⁹² Incluso amenazó con sanciones no sólo de tipo partidista, sino penales a quienes incurrieran en acciones de protesta y desestabilización. La prensa mencionaba a los municipios de Coacalco, Huixquilucan, Ecatepec, Nezahualcóyotl, Tlazala, Tultitlán, Atizapán, Valle de Chalco, Nicolás Romero, Acolman, Axapusco, Atenco, Chimalhuacán, Teotihuacán, Cuautitlán, Tecamac, y Cuautitlán Izcalli entre otros, con fuertes problemas de inconformidad de la militancia o grupos. *"Las muestras de inconformidad y rebeldía en contra de los virtuales abanderados del tricolor se multiplicaron por los cuatro puntos cardinales de la entidad y demostraron que la tan anunciada unidad partidista es tan sólo un mito que hace peligrar la hegemonía del tricolor en por lo menos treinta*

³⁸⁹ Ibidem.

³⁹¹ Jaime Sanchez Susarrey, Reforma, 28 de septiembre de 1996.

³⁹² Omar Tapia, Cuautitlán al aire, Aquí Izcalli, 20 de septiembre de 1996.

³⁹² Angel López Rivera, La entrevista, 21 de septiembre de 1996.

municipios".³⁹³ de la misma forma el mismo diario indicaba "...hace tres años, las protestas se multiplicaron a lo largo y ancho de la geografía mexiquense, debido a que la selección de candidatos no respondió a las expectativas generales; y ahora, con el barniz de la unidad partidista se cambió el esquema pero en el fondo se repitió lo que las bases tricolores insisten en calificar como imposición y dedazo".³⁹⁴

A una hora de que el PRI mexiquense registrara a sus 122 candidatos a alcaldías, grupos de militantes inconformes en por lo menos 10 municipios encabezaron marchas, bloqueos, tomas de palacios municipales y hasta el secuestro del Edil de Nextlalpan. Fueron tomadas las alcaldías de Chalco, Acambay, San Felipe del Progreso y Acolman, además de bloqueos en las carreteras México-Toluca, México-Pachuca y Nicolás Romero-Atizapán, vialidades en Chalco, Toluca y Nezahualcóyotl, además, de destrozos de vehículos en Atlautla y en Temascaltepec, secuestros de funcionarios en Chalco, Acambay y San Felipe del Progreso.³⁹⁵ "Heberto Barrera, líder estatal del tricolor, informó que las inconformidades son hechos aislados que no perturban el proceso de selección interna del PRI, sino que son grupos que buscan posiciones en regidurías y sindicaturas con los que se está negociando para tratar de llegar a acuerdos".³⁹⁶

El viernes 27 de septiembre la CROM (Confederación Revolucionaria de Obreros de México) tomó las instalaciones del Comité Municipal del PRI en Cuautitlán Izcalli, al estar inconformes con la designación de la planilla de regidores: "Encabezados por Luis Peza Rodríguez, secretario general regional, manifestó que demandan que los dirigentes del PRI estatal, tomen en cuenta a esa organización, ya que tienen el mismo derecho que las centrales obreras de la CTM, CTC y la CROC, porque también han hecho trabajo de partido (...) más adelante, aseguró que su protesta tiene el objetivo de lograr una regiduría para tener un representante dentro del cabildo que defienda y apoye a las bases de esa central".³⁹⁷ Para un periódico regional: *La cuota de poder tan repudiada por los ciudadanos y tan negada por los dirigentes de ese partido, estuvo presente y más fuerte que nunca, permitiendo el arribo de sujetos descalificados, sin identificación popular y hasta poseedores de negros antecedentes sociales...*³⁹⁸

La queja recurrente fue de que se beneficiaron a grupos, compadres y amigos y que la democracia interna del Partido Revolucionario Institucional en el Estado de México había tenido como máxima expresión el dedazo y la imposición. Se afirmaba que volvían los dinosaurios y los caciques a los primeros planos de la política oficial, con candidatos de unidad en lo que se calificaba como una gigantesca farsa de reforma y cambio de imagen. "Mientras la dirigencia nacional se emborrachaba con falsos discursos que expresaban quimeras de cambio, reforma, democracia, alejamiento del gobierno, dignidad, honestidad, claridad, transparencia, credibilidad, y confianza, el PRI mexiquense se hundía en el descrédito".³⁹⁹

Mientras en Cuautitlán Izcalli seguían los preparativos para la elección. El 23 de septiembre se llevó a cabo una reunión de evaluación de los Cuarteles de Trabajo, cada uno de los responsables realizó un diagnóstico de sus colonias, la actividad que estaban desempeñando, la actividad política que había, los problemas y las deficiencias en servicios públicos. Finalmente se pudo concluir que:

- Los trabajos desempeñados por los Cuarteles han sido todo un éxito, así, como la experiencia de descentralización que ha sido fundamental para mejorar la gestión de gobierno, la respuesta de la administración ha aumentado tanto cuantitativa como cualitativamente por lo que los cuarteles de trabajo deben permanecer.
- Lo mismo ha sucedido con el programa Cambio Urbano XXI que ha tenido una excelente aceptación en la zona urbana.
- La gente está satisfecha con Fernando A. García Cuevas candidato a diputado, pero sumamente molesta e indiferente con el candidato a la presidencia municipal, se preguntan constantemente ¿Quién es y de dónde viene?
- No hay presencia real de la oposición por lo menos hasta este día.
- El provoto está avanzando muy lentamente.

Sin embargo, la conclusión más importante a la que se llegó después de analizar todos los indicadores en conjunto, es que si ese día fueran las elecciones Fernando A. García Cuevas ganaría la diputación pero la presidencia se perdería irremediablemente.

Las instalaciones de la Confederación de Trabajadores y Campesinos en Cuautitlán Izcalli, se convirtieron prácticamente en el centro de campaña de la diputación. En este lugar el 27 de septiembre se llevó a cabo una reunión con los jefes de cuartel para ultimar los detalles de la campaña que iniciaría formalmente tres días después. El coordinador general de la campaña a la diputación local, Roberto Morfín Ceja, quien fue el director de desarrollo social en la administración haría las siguientes consideraciones:

Los jefes de Cuartel serán fundamentales en esta campaña por los trabajos desarrollados durante casi un año, por el conocimiento de la gente y de los grupos organizados, y por tener un diagnóstico total de las comunidades. El candidato visitará cada una de las colonias que integran a los Cuarteles, las reuniones serán sección electoral por sección electoral, no serán mítines, sino pequeñas reuniones con un diálogo abierto, lo importante es el

³⁹³ Víctor Guevara, La entrevista, 21 de septiembre de 1996.

³⁹⁴ La entrevista, 21 de septiembre de 1996.

³⁹⁵ Reforma, Sección Estado, 26 de septiembre de 1996.

³⁹⁶ Ibidem.

³⁹⁷ Amanecer, 30 de septiembre de 1996.

³⁹⁸ Acontecimientos, Controversia, 29 de septiembre de 1996.

³⁹⁹ Vocero de un nuevo día, 22 de septiembre de 1996.

contacto directo con la gente, se atacarán los lugares donde estamos en desventaja y después los que tenemos a favor, en rojo, verde, rojo, verde y así sucesivamente.

Ya que las reuniones serán sección por sección, la opinión del jefe de Cuartel será fundamental, el tendrá que decidir si es gira de trabajo, si es reunión en algún domicilio, fijará hora, día, lugar, con quién, siendo responsables de la convocatoria, en fin, todo lo concerniente.

La función del jefe de Cuartel será la toma de decisiones, y por su condición de funcionario público por ningún motivo deberá acudir a algún acto de campaña, todas las reuniones de evaluación serán después de las horas laborales. No se usarán recursos institucionales, quien se encargará operativamente será la estructura del partido mediante el coordinador del PRI en cada Cuartel, este es el preciso momento en que se invierte la estructura, ya tenemos un trabajo previo.

Se deberán respetar absolutamente las cuestiones legales, recuerden que tendremos a Acción Nacional encima de nosotros, nos vigilarán, observarán que recursos humanos, materiales y técnicos utilizaremos, por lo que por ningún motivo daremos pie al cuestionamiento, recuerden que hay un trabajo previo, ya esta hecho, y ya no se puede hacer más.

El plan de la campaña ya esta listo, se realizó con base a un profundo análisis de resultados electorales donde tenemos dos objetivos básicos:

- 1. Consolidar donde tenemos buenas expectativas.*
- 2. Hacer todo lo posible por disminuir los márgenes de votación en aquellas secciones que tenemos pérdidas con el PAN.*

De esta forma habrá lugares que se visitarán hasta diez veces, como es el caso de la colonia Atlántida, que como sabemos está perdida.

Nuestro equipo se encargará de penetrar las zonas más difíciles, lo más fácil se le dejará a Enrique Sandoval.

Nuestra campaña iniciará en La Quebrada.

Mientras, en el fraccionamiento La Quebrada todo iba marchando muy bien, el delegado administrativo cada vez se consolidaba más, un pequeño detalle chusco que reflejo la aceptación que estaba teniendo en su comunidad, fue que niños integrantes de equipos de futbol le solicitaban apoyo para organizar los torneos deportivos.

El ambiente en contra del candidato Enrique Sandoval era muy negativo, al grado de que era cuidado por seis escoltas. Paralelamente el equipo de campaña del Partido Acción Nacional estaba plenamente encantado de que el designado para presidente municipal por el PRI fuera Enrique Sandoval, ya que las posibilidades de competir exitosamente aumentaban, además, en el PRI había señales de conflicto, la CROM insatisfecha por la composición de la planilla, tomó las instalaciones del PRI las cuales pintarrajearon con diversas leyendas. Para uno de los coordinadores de campaña del PAN, Héctor Pablo Morales Ruiz se presentaba la oportunidad única de obtener la presidencia municipal, pero él mismo aceptaba la real imposibilidad de arrebatar la diputación local al PRI.

En el contexto del estado, la elección de candidatos en los tres principales partidos políticos no estuvo exenta de problemas:

Los procesos de selección de candidatos de los partidos Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Revolucionario Institucional, se han envuelto en enfrentamientos verbales, golpes, cancelación de convenciones, cierres de carreteras, tomas de palacios municipales y comités priistas. Tres candidatos tronaron en un solo municipio: Tlalnepantla. Ahí el PRI, PAN y PRD, a solo unos días del registro, cambiaron de decisión. Uno de ellos, el del PRI, por violar la Constitución estatal al ser Ministro de culto, el de AN por no satisfacer requisitos de militancia, y el perredista por no cumplir el perfil requerido.

El PAN definió a sus abanderados a través de convenciones municipales registrándose enfrentamientos verbales y golpes en Naucalpan, Cuautitlán Izcalli, Cuautitlán México, Tlalnepantla, Jalisco, Tultitlán y Coahuila.

El 11 de agosto, el PRD realizó votaciones en 40 municipios para elegir a igual número de planillas para ayuntamientos y los 82 restantes habían sido definidos anteriormente por las bases del partido. En la misma votación se seleccionó a 39 candidatos a diputados. La votación tardó más de un mes para ser calificada y ser inscritos los candidatos. Con enfrentamientos y golpes en por lo menos 10 municipios, toma de palacios municipales y sedes priistas, cierre de carreteras, más la caída del candidato a alcalde en Tlalnepantla el último día del registro, el PRI enfrentó su proceso de selección interna. Los militantes del tricolor protestaron por la imposición de candidatos a presidencias municipales e incluso acudieron hasta la sede del Comité Ejecutivo Nacional a solicitar la intervención de su líder, Santiago Oñate, por no haberse consultado a las bases para la selección y haberlo decidido en las cúpulas del partido.⁴⁰⁰

El 29 de septiembre el periódico Reforma publicó una encuesta de 3 600 consultas que levanto en ocho municipios de la zona conurbada a la ciudad de México: Atizapan, Cuautitlán México, Cuautitlán Izcalli, Ecatepec, Huixquilucan, Naucalpan, Nezahualcóyotl y Tlalnepantla, la radiografía que se obtuvo indicaba que:

La indefinición ciudadana provoca escenarios electorales cerrados. En intención de voto, en ningún municipio los partidos logran simpatías superiores a 30 por ciento. El PRI mantiene ventaja significativa en Cuautitlán Izcalli y Tlalnepantla; además de ventajas no significativas en Ecatepec, Huixquilucan y Nezahualcóyotl. El PAN aventaja significativamente en Cuautitlán México y en forma no significativa en Naucalpan...

En Atizapán de Zaragoza, Cuautitlán México, Cuautitlán Izcalli, Huixquilucan, Naucalpan y Tlalnepantla la dinámica de la competencia partidista trazada por los ciudadanos es entre PRI y PAN. (...) en Atizapán de Zaragoza, Cuautitlán Izcalli, Huixquilucan y Naucalpan la fuerza actual de los perredistas es suficiente para alterar la balanza del resultado final de las contiendas.

En otro tipo de municipios, como Ecatepec y Nezahualcóyotl, la contienda es tripartidista (...) La percepción sobre la marcha de la economía es mala. En los ocho municipios más de 60 por ciento de los entrevistados afirman que están peor que hace un año...

El contexto aparente es favorable a una disputa política intensa. Sin embargo, los ciudadanos están viviendo el proceso electoral con desatención, como se nota en la alta proporción de ciudadanos sin definición política. Para el Estado de México el alto número de ciudadanos indefinidos se asocia más con indicadores de desconfianza electoral y de poco interés público.

En los ocho municipios la mayoría de los ciudadanos no confían en la limpieza electoral (...) además, una mayoría de ciudadanos superior a 70 por ciento en cada municipio considera que el PRI gana las elecciones municipales. La excepción es Cuautitlán México, actualmente gobernado por el PAN...

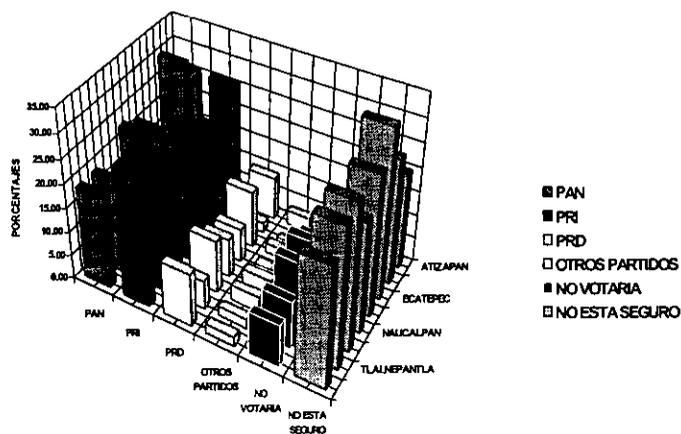
⁴⁰⁰ Arturo Paramo y Magdalena Robles, Reforma, 29 de septiembre de 1996.

La desconfianza hacia el proceso electoral y la percepción de que el PRI ganará en casi todos los casos, provoca el sentimiento de poca efectividad del voto, lo que desincentiva que los ciudadanos se involucren en los asuntos públicos de su comunidad.⁴⁰¹

Las siguientes cuatro gráficas muestran un escenario complejo para el día de la elección, las primeras dos destacan porque nos muestran el alto número de indecisos y por la seguridad de los entrevistados de que va a ganar el PRI.

GRÁFICA 3.13

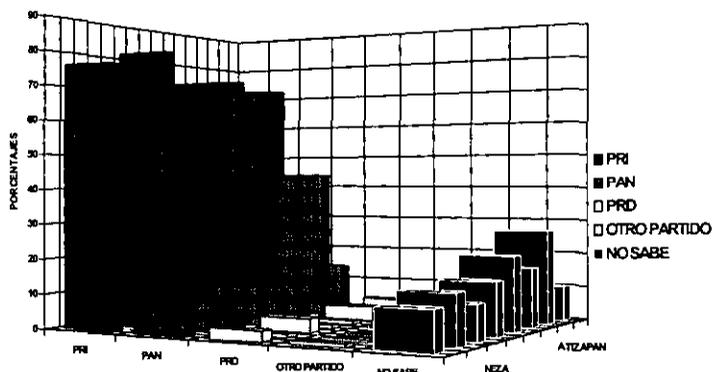
SI HOY FUERAN LAS ELECCIONES PARA PRESIDENTE MUNICIPAL.
¿POR CUAL PARTIDO VOTARIA?



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la encuesta levantada por el periódico Reforma, 29 de septiembre de 1996.

GRÁFICA 3.14

INDEPENDIEMENTE DE QUE USTED SIMPATICE O NO CON ALGUN PARTIDO.
¿QUE PARTIDO CREE USTED QUE GANARA LA ELECCION?

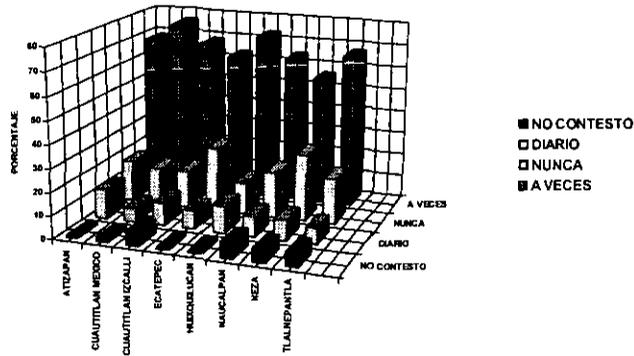


Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la encuesta levantada por el periódico Reforma, 29 de septiembre de 1996.

⁴⁰¹ Rafael Giménez, Reforma, 29 de septiembre de 1996.

GRÁFICA 3.15

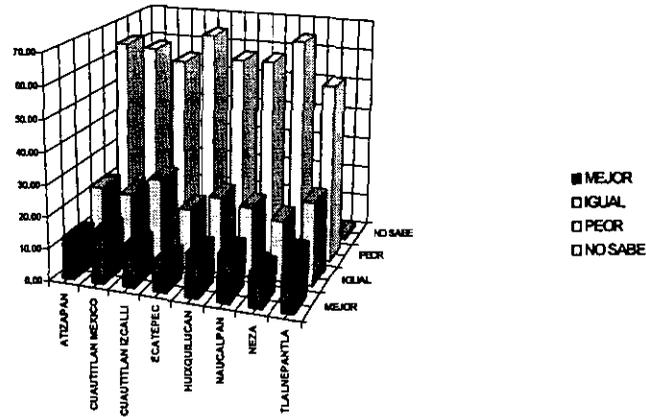
¿CON QUE FRECUENCIA SE INFORMA SOBRE ASUNTOS DE INTERES PÚBLICO DE SU COLONIA O DE SU COMUNIDAD?



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la encuesta levantada por el periódico Reforma, 29 de septiembre de 1996.

GRÁFICA 3.16

¿COMO CALIFICARIA USTED LA SITUACION ECONOMICA DEL PAIS COMPARADA CON HACE 1 AÑO: DIRIA QUE ES MEJOR O PEOR?



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la encuesta levantada por el periódico Reforma, 29 de septiembre de 1996.

En octubre, por última vez el Secretario de Gobernación, Emilio Chuayffet Chemor, preside la sesión del Instituto Federal Electoral lo que representa un logro notable al ciudadanizarse dicho instituto.

El Secretario de Comunicaciones y Transportes en el Estado de México, Enrique Riva Palacio, es nombrado responsable político de la zona que incluía a Cuautitlán Izcalli. Sobre él recaería la responsabilidad política final de ganar o perder el municipio. Se le reconocía a él y a su equipo contar con la mayor experiencia electoral en el gabinete del Gobernador, como dato representativo había sido delegado del PRI en todos los estados de la república.⁴⁰²

⁴⁰² Como dato adicional fue el responsable de sacar adelante la elección de Luis Donaldo Colosio cuando fue candidato a la diputación, cuentan algunos miembros de su equipo que en aquellos momentos el candidato recibía un apoyo altamente excepcional, aun para ellos, acostumbrados a este tipo de actividades.

Luis Manuel Novelo Anaya, escritor de la columna Comentarios del Diario de México, indicaba el primero de octubre: *"En los ocho procesos electorales para la designación de alcaldes en los que he tomado parte como periodista, jamás había visto tanta desorganización y malestar entre la militancia priista del Estado de México"*, a manera de ejemplos: Germán González Ansaldo, quien fuera presidente del PRI en Cuautitlán Izcalli y síndico procurador renuncia al PRI y anuncia su ingreso al Partido del Trabajo después de que no obtuvo una posición dentro de la planilla; en Naucalpan había quejas en contra de Enrique Jacob Rocha que había dejado al municipio con deudas importantísimas, se le acusa de haber mantenido un cacicazgo familiar y de haber impuesto al candidato a sucederlo. En todos los casos la insatisfacción generalizada se debía a las inconformidades o en las candidaturas o en la integración de las planillas, sin embargo: *"Finalmente podía aceptarse que las presiones de los grupos rendían frutos: los desacuerdos y presiones de los inconformes que se dieron en el interior de los diferentes partidos a la hora de registrar a sus candidatos a las alcaldías, quedaron a flote con el reporte que dio el Instituto Federal Electoral, donde se señala que de las 880 planillas ya registradas, se llevaron a cabo 800 sustituciones más otras 26 para diputados de mayoría y 6 plurinominales. Esto quiere decir, o que no hubo consenso o que algunos líderes a final de cuantas se salieron con la suya, imponiendo a su gente..."*⁴⁰³

En los primeros días del mes de octubre las instalaciones del PRI en Cuautitlán Izcalli fueron desocupadas por la CROM; para Oscar Moreno, presidente del PRI en el municipio: *"Se llegó al entendimiento de que no es un problema municipal, incluso ya hablaron con el candidato (Enrique Sandoval) y les hizo la oferta que de llegar a ganar, formarían parte de su gabinete"*. Esto era simplemente una muestra de las cuotas políticas.

Los candidatos del PRI en Cuautitlán Izcalli trataban de avanzar, Fernando García Cuevas y Enrique Sandoval se comprometían públicamente a trabajar juntos, a unir esfuerzos, sin embargo, entre ellos había diferencias sustanciales, como lo era el desconocimiento del municipio del candidato a la presidencia, *"...tanto García Cuevas, como Enrique Sandoval, ofrecieron una conferencia de prensa en la que se expresaron preguntas muy inquisitivas, que nos preocuparon, pues demostraron muy poco conocimiento del candidato a la presidencia sobre lo que es el municipio. Prácticamente la mayoría de las respuestas las dio el señor García Cuevas"*.⁴⁰⁴

Víctor Contreras, presidente municipal interino y líder de los comerciantes, hace todo lo posible para entorpecer a Fernando García Cuevas, si bien pertenecían al mismo partido no era conveniente a sus intereses que el candidato a la diputación ganara. Se dedica a recorrer el municipio inaugurando diversas obras públicas construidas bajo la administración del presidente constitucional y contactando con los diferentes grupos de opinión, su objetivo ser postulado para la diputación federal. Por otro lado, empieza a ser palpable el aumento de comerciantes ambulantes en la ciudad.

Enrique Sandoval no contaba con un equipo de trabajo consolidado en Cuautitlán Izcalli en el momento de ser elegido candidato a la presidencia, por lo que integra uno con una multiplicidad de grupos, algunos distintos y encontrados por lo que había fricciones permanentemente.

En lo que respecta al Partido de la Revolución Democrática su campaña y presencia era muy limitada, sin embargo, no debía dejarse de lado un aumento constante de simpatía.

Julián Angulo, candidato del Partido Acción Nacional, saludaba a los automovilistas en los cruceros, hacía visitas domiciliarias, todo lo contrario a Enrique Sandoval que se resistía a tener contacto personal, él pensaba que tenía la elección asegurada, ya desde mediados de octubre sentía que había ganado, se le conminó a seguir ya que podía suceder cualquier cosa. La molestia de tener un candidato que se calificaba de importado continuaba, algunos militantes expresaban que no votarían en contra del partido, pero que tampoco votarían por Enrique Sandoval. Fue de dominio público que Enrique Sandoval y Fernando García Cuevas fueron llamados varias veces por el gobernador para limar asperezas entre ellos.

Sin embargo, a pesar de los múltiples problemas en el PRI había diferencias sustanciales entre las campañas del PRI y del PAN. Héctor Pablo Morales Ruiz uno de los coordinadores de campaña del PAN en Cuautitlán Izcalli, comenta que los mítines del PAN no eran muy nutridos, excepto los que se llevaban a cabo en la noche. Otro indicador eran las peticiones de campaña por escrito, las propuestas y las demandas que hace la ciudadanía al candidato. En el caso del PAN fueron muy pocas, de hecho insignificantes, no más de 70, de las cuales una tercera parte pertenecían a los habitantes del fraccionamiento La Quebrada. Es importante mencionar que poco antes de la elección el Partido Acción Nacional contaba en el municipio con 267 militantes.

Incluso, el coordinador reconoció que había algunas poblaciones del municipio que desconocían que pertenecieran a Cuautitlán Izcalli, que nunca visitaron, pero que a pesar de esto, se ganaron. El eje de la campaña del PAN fue crear empleo, atacar la inseguridad pública y disminuir el monto de los impuestos.

Algunos miembros del PRI están plenamente convencidos de que Julián Angulo contó con apoyo logístico de la PGR, que incluso, había un equipo de la policía judicial federal filmando a los priistas en los diversos actos. Sin embargo, nunca pudo comprobarse.

⁴⁰³ Luis Manuel Novelo Anaya, Comentarios, Diario de México, 15 de octubre de 1996.

⁴⁰⁴ José O Farrill Fortuny, Punto de Vista, Adelante en la Noticia, 14 de octubre de 1996.

El candidato a diputado local por el Partido Acción Nacional, José Guadarrama, le propuso formalmente a Fernando Lima ser el responsable de sacar electoralmente al Fraccionamiento La Quebrada, no sin antes advertirle lo que para él era conocido, en La Quebrada no hay estructura de partido, no hay organización, no hay nada, se partía de cero.

Fernando Lima relata que entonces asumió la responsabilidad, lo primero que hizo fue formar un equipo de trabajo por lo que tocó puerta por puerta, de casa en casa invitando a la gente a participar, comenta que hubo mucha gente que lo rechazó, sin embargo, logró reunir a veinte personas, y establecieron el compromiso de que cada uno reclutaría a una persona más, por lo que en un determinado momento había cuarenta personas dispuestas a trabajar. Comenta que cuando él iba visitando las casas a invitar a la gente a participar, esta se quejaba amargamente de las brigadas priistas de provoto.

El 4 de octubre, Enrique Sandoval asistió a Valle Esmeralda en el fraccionamiento La Quebrada en donde tuvo una pequeña reunión con 50 personas, algo que fue plenamente palpable y que era obvio es que el candidato no conocía y no tenía la menor idea de la problemática de la colonia, el ambiente era muy frío, también su equipo de campaña integrado por gente que colaboró con el en la CRESEM tampoco conocía el lugar.

El 5 de octubre, Enrique Sandoval visita nuevamente al fraccionamiento La Quebrada para quienes permanecían y para los que habían sido parte de la administración del hoy candidato a diputado, observaban con desaprobación como su avanzada de campaña pintaba y pegaban propaganda en los postes, lámparas, y árboles recién encalados, no se salvo ni el asta bandera. En esta visita cometería un error, en reunión con cerca de 100 personas algunos lanzaron algunas vivas a Lauro Castellon, delegado del fraccionamiento, tratando de expresar tal vez la aceptación que se había ganado, al que podía llegar a ser presidente municipal. Enrique Sandoval se molestó profundamente, lo tomó como una agresión y arremetió contra el tal Lauro y la gente de la comunidad, probablemente pensó que era algún priista resentido con su designación, lo que evidenció finalmente un desconocimiento absoluto. Lo que sucedió esa tarde, fue ampliamente comentado por toda la estructura involucrada en el proceso.

Un día antes de que finalizara el mes de octubre, se realizó el precierre de campaña en La Quebrada donde asistieron cerca de 1 000 personas, sin embargo, la mayoría no era del fraccionamiento sino que habían sido llevados en transporte por el equipo de Enrique Sandoval por lo que era difícil saber la aceptación real.

En el PRI había preocupación porque el provoto era muy lento, el 5 de octubre en reunión en Toluca, Cuautitlán Izcalli ocupaba el último lugar en el Estado de México, el primero era el municipio de Zumpango que de hecho ya había llegado a sus metas, por lo que se afinan detalles para tratar de reorientar la campaña, se busca una mayor sincronización entre los consultores, jefes de cuartel y coordinadores de partido, algunos cuadros de gran valía de la administración solicitan sus vacaciones y licencias para separarse de sus cargos para ser incorporados, pero quedaba claro que a pesar de la enorme infraestructura había mucha distancia entre la vieja aplanadora del PRI de años atrás.

El Secretario de Comunicaciones y Transportes acudió a Cuautitlán Izcalli a realizar una evaluación, si bien el nivel del provoto empezó a repuntar, había voces de advertencia de que no podía confiarse en este instrumento que implicaba riesgos, que no se trataba de cumplir solamente metas, que eso no significa ganar, que era tan sólo algo cuantitativo, que se debe convencer a la gente, que era necesario dialogar, que no era un censo. A fines de octubre las fricciones entre los candidatos iban en aumento, de la misma forma las diferencias con la estructura del partido y los consultores aumentan, la queja era de que estos últimos no cumplían ninguna función efectiva.

En lo que era una guerra de encuestas, la Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública de la Universidad Autónoma del Estado de México levantó una encuesta con 500 muestras a los municipios de Toluca, Izcalli, Tlalnepantla, Naulcapan, Neza, Metepec, Atizapán, Texcoco, y Chimalhuacán y los resultados a los que llegaron era en que todos ganaba el PRI.⁴⁰⁵

Por otro lado, los resultados de las encuestas y sondeos aplicados por el PAN daban cuenta de que se había logrado penetrar en las zonas populares, para Noé Aguilar Tinajero líder del PAN en el estado, era muy factible que en los municipios urbanos se repitiera el esquema de votación que se ha dado en otras ciudades de la República.⁴⁰⁶ Para Higinio Martínez, líder del PRD en el estado, no quedaba otra que enfocar las baterías a ganar Nezahualcóyotl y Texcoco lo que podría significar una puerta de entrada hacia la capital del país. *“En Neza tenemos serias posibilidades, varias encuestas nos ponen adelante de los demás partidos y contamos ahí con una buena estructura; tenemos esperanzas también en Ecatepec, donde los sondeos nos colocan en una competencia cerrada con el PRI y el PAN.”*⁴⁰⁷ Para Valentín González candidato por el PRD a la presidencia de Nezahualcóyotl: *“Localmente, el PRI ha sido una copia de lo que es el PRI a nivel nacional, por que aquí hay un grupo de caciques políticos que han estado usufructando el poder para ellos y para sus familiares”.*⁴⁰⁸

⁴⁰⁵ Reforma, 30 de octubre de 1996.

⁴⁰⁶ Reforma, 4 de noviembre de 1996.

⁴⁰⁷ Ibidem.

⁴⁰⁸ Valentín González, candidato del PRD a la presidencia de Neza el 10 de noviembre de 1996, Reforma, 9 de noviembre de 1996.

Heberto Barrera presidente del comité directivo estatal del PRI, "...reconoció que 34 municipios de los 122 son los estratégicos, no sólo porque representan el 80 por ciento de los más de 6 millones de electores, sino por su importancia económica, política y social. De estos municipios, 13 se ubican en la zona conurbada al DF, entre las que se encuentran Nezahualcóyotl, Ecatepec, Naucalpan, Tlalnepanitla y Atizapán (...) principalmente el PAN realiza sus campañas en municipios como Naucalpan, Atizapán, y Cuautitlán Izcalli, territorios importantes por su concentración poblacional por los recursos que manejan".⁴⁰⁹

Para todos los observadores las elecciones en el Estado de México representarían un signo importante de lo que podría suceder en la ciudad de México en 1997, en este sentido destacaba el municipio de Naucalpan; para el diputado federal perredista Anselmo García, los nexos familiares sumados a la similitud en los niveles de vida entre Naucalpan y el Distrito Federal serán determinantes para las preferencias electorales de ambas entidades.⁴¹⁰ De la misma forma, para el PRI, "el proceso electoral en el Estado de México y, en particular, en el Municipio de Naucalpan, será el reflejo de lo que se puede esperar para las elecciones federales y locales del DF en 1997",⁴¹¹ lo que representaba un riesgo como ellos mismos lo aceptaban, "en este Municipio, el PRI actualmente representa a la mayoría de la sociedad local; sin embargo, el cambio de dirigentes y su escasa experiencia política, aunada a la juventud e inmadurez de la administración municipal, pone en riesgo el arraigo y trabajo político de los priistas de antaño, aunado a la falta de convocatoria para realizar los programas del PRI estatal".⁴¹²

La efervescencia política afectaba a todo, la delegación de San Mateo Ixtacalco es tomada por más de 60 colonos que demanda la unificación de su poblado al territorio de Cuautitlán México, al igual que en marzo de 1995 cuando estuvo ocupada por diez días, sin embargo, como expresaron: "En esta ocasión no nos moveremos de aquí; esa vez nos dijo el presidente municipal panista de Cuautitlán México (Francisco Santos Covarrubias) que por su madre que se resolvería el problema, y ahora no aceptaremos madres empuñadas, no señor" advertiría uno de los protestantes.⁴¹³

Las campañas se acercaban a su término y respecto a Cuautitlán Izcalli un periodista local sentenciaba: "...por más esfuerzos que se hicieron para promover la figura política del candidato a la presidencia municipal y encubrir la imposición y el dedazo del centro (...) la campaña no tuvo el éxito esperado, dejando una estela de preocupaciones y especulaciones sobre las votaciones del 10 de noviembre en las filas del tricolor, de la dirigencia estatal y municipal ahora sólo falta esperar los resultados (...) sin lugar a dudas el más beneficiado con las pugnas y las intrigas internas del PRI fue el candidato de Acción Nacional, Julián Angulo Góngora..."⁴¹⁴

A tropezones -inexpertos, honrados, acosados, soberbios, impolutos, torpes, demócratas, recaudadores, capaces, moralistas, calumniados, innovadores, hipócritas, eficientistas, salinistas, ingenuos, sinceros, mojigatos, distintos- los panistas avanzan sin remedio.

Francisco Ortiz Pinchetti

2

Llegó el mes de noviembre y los primeros días serían de incertidumbre ya que las encuestas auguraban una lucha muy cerrada. Habría elecciones el día 10 en Coahuila, Hidalgo y en el Estado de México donde el PRI había alcanzado niveles importantes de votación tan sólo tres años atrás. En este sentido destacaba el Estado de México donde Emilio Chuayffet Chernor el entonces candidato a la gubernatura había aplastado a la oposición.

Luego de cuarenta días de campaña en donde el PRI había gastado alrededor de 70 millones de pesos, el PAN cerca de 30 y el PRD poco más de 7⁴¹⁵ se acercaban los cierres de campaña de los diferentes partidos políticos.

El PRD y el PAN programaron sus cierres masivos en Cuautitlán Izcalli el domingo 3 de noviembre asistiendo sus principales líderes, Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano y Diego Fernández de Cevallos respectivamente. A pesar de ello la asistencia fue limitada, en el caso del PRD asistieron cerca de mil personas y con Acción Nacional poco más de dos mil, un detalle interesante en el caso del cierre de Acción Nacional fue que una vez que Diego Fernández de Cevallos transmitió su mensaje la gente se empezó a retirar, incluso antes de que interviniera el candidato a la presidencia municipal, Julián Angulo Góngora, aunque no fue muy considerable, alimentaba la percepción de que la gente que votaría por Acción Nacional no lo haría porque

⁴⁰⁹ Reforma, 4 de noviembre de 1996.

⁴¹⁰ Reforma, 5 de noviembre de 1996.

⁴¹¹ Elección municipal en Naucalpan de Juárez, Documento elaborado por el PRI, Reforma, 5 de noviembre de 1996.

⁴¹² Documentos internos del PRI, Reforma, 5 de noviembre de 1996.

⁴¹³ Reforma, 7 de octubre de 1996.

⁴¹⁴ Felipe Paredes Morlan, columna: Ajedrez político del Valle, El Siglo XX del Estado de México, 13 de noviembre de 1996.

⁴¹⁵ La Jornada, 10 de noviembre de 1996.

tuviera un conocimiento exacto de sus candidatos locales. De todas formas había un hecho común para los dos principales partidos de oposición, el denominado voto duro sería mínimo.

En esos días continuarían los precierres de campaña del PRI, donde la nota destacada eran los cientos de acarreados de Axell García para apoyar la campaña de Enrique Sandoval y el ataque de estos al candidato a la diputación local.

El Revolucionario Institucional dividiría su cierre de campaña en dos, uno denominado técnico y otro general en el primero se daría a conocer el Plan de Gobierno donde se delineaba la propuesta de trabajo, objetivos y compromisos, dirigido a la gente que en el municipio fuera generadora de opinión, el otro sería masivo, el día miércoles 6 de noviembre para aprovechar hasta el último día permitido por la legislación electoral. Iniciaba así la movilización de la gigantesca estructura corporativa del PRI que se preparaba para hacer lo que le correspondía. El día del cierre se movilizaron a cerca de 20 mil personas que se concentraron en la explanada del PRI municipal.

En Cuautitlán Izcalli, un día antes de la elección fue resguardado todo el equipo de comunicación y vehículos de la administración en la explanada del Palacio Municipal siendo certificado por notario público. Lo más importante era de que nadie podía asegurar el triunfo, la incertidumbre era real y como era de esperarse el movimiento interno en los tres principales partidos políticos arreció ultimando los detalles finales, destacando el caso del PRI que ajustaba su gigantesca maquinaria, se entregaban radios, teléfonos celulares, se asignaban radiotaxis y recursos.

Finalmente llegó el día 10 de noviembre, en el caso de PRI ya estaba lista una impresionante red compuesta por varios miles de personas en donde cada una tendría una función específica. El PAN con una estructura mucho menor que de ninguna forma podía ser comparada con la del PRI, ni por número de gente, ni por logística, estaba lista. En el caso del Partido de la Revolución Democrática con una estructura incipiente apenas en proceso de consolidación, la situación se tornaba difícil; para el resto de los partidos políticos su situación era verdaderamente dramática, sin embargo, a diferencia de otras jornadas electorales estaban sentadas realmente las bases para la celebración de procesos electorales con un grado alto de confiabilidad por lo que las grandes ventajas logísticas, humanas y técnicas de algunos partidos pasaban a segundo plano, finalmente lo importante sería la suma de votos.

Las instalaciones de las casillas se realizaron sin problema o incidente alguno durante una mañana particularmente fría, lentamente la gente acudió a las casillas a sufragar. Durante el transcurso de la jornada los tres principales partidos se mostraban confiados pero conforme avanzaba el tiempo y se acercaba la hora del cierre el nerviosismo aumentaba.

El Secretario de Comunicaciones y Transportes del gobierno del Estado, Enrique Rivapalacio, responsable de la zona, iría a votar en helicóptero a su municipio en la zona centro regresando inmediatamente.

El párroco Mario Rodríguez Sandoval, de la iglesia de la Divina Providencia en el Fraccionamiento La Quebrada, invitó a votar por el PAN en sus misas de 8:00 y 12:00 horas pidiendo a los feligreses que recordarán que el cielo es azul. Este hecho fue registrado por la mayoría de la prensa.⁴¹⁶ Quedaban atrás los viejos tiempos del PRI.

A las 18:00 horas empiezan a cerrar las casillas en donde no había votantes por lo que inician los primeros conteos que arrojan los primeros resultados y aquí es donde adquiere una particular importancia la estructura territorial de cada uno de los partidos, que sin embargo, no deja de ser una ventaja pírrica.

Algunos minutos después de las 18:00 horas cuando finalizaba el conteo de alguna casilla en Cuautitlán Izcalli, un miembro de la estructura del PRI se trasladaba a la sede del cuartel correspondiente llevando los resultados finales, hecho que llevaba tan sólo unos minutos más, inmediatamente que el cuartel tuviera los resultados este se comunicaba al centro de campaña por una línea telefónica directa donde contestaba una persona que ya esperaba los resultados, al momento de la lectura se capturaban simultáneamente en una terminal para cada uno de los 16 cuarteles conectadas en red a una computadora central que sumaba los resultados inmediatamente al proceso de captura, de esta forma, poco después de que se cumpliera la hora del cierre final, ya se podía hablar de una tendencia, en momentos en que estas mismas casillas apenas eran trasladadas a las instalaciones del IFE. El resultado de la primer casilla que se recibió fue negativo para el PRI por lo que un silencio sepulcral invadió el centro de campaña del PRI.

El PAN a pesar de ser un partido con una distancia gigantesca al PRI en cuanto a la logística desplegada se convertía en su más cercano perseguidor con un centro de campaña repleto de cartulinas en la que se sumaban los resultados electorales.

En el caso del Fraccionamiento La Quebrada, que para el PRI significaba el Cuartel V, llegan los resultados de la primera casilla poco después de las 18:00 horas, a pesar de que nunca se había perdido y de que los trabajos desarrollados por la gestión municipal habían sido excepcionales, según su autoevaluación estaba perdida. De la misma forma, en el municipio las unidades habitacionales del INFONAVIT, columna vertebral del voto priísta se estaban recibiendo malos resultados. Una a

⁴¹⁶ Entre otros Reforma del 12 de noviembre de 1996 y Diario de México del 13 de noviembre. A este respecto, en un comentario al margen que puede reflejar cierta complejidad en los fenómenos sociales es que los principales miembros del PRI en la Quebrada estaban plenamente identificados con la secta religiosa denominada Testigos de Jehová, a diferencia de los panistas que eran católicos activos de la colonia.

una las casillas del fraccionamiento La Quebrada arrojó como único resultado: casilla perdida para el PRI y en un hecho sin precedentes hasta ese momento, algunas mandaban al PRI hasta el tercer lugar, después del PAN y del PRD. Como se esperaba, aun a pesar de que se había hecho todo lo posible para evitarlo los fraccionamientos del municipio los iba perdiendo el PRI, pero la incredulidad se convirtió en una certidumbre terrible para los priistas cuando los resultados internos arrojaron que todos los pueblos se estaban perdiendo y es en este momento cuando se dimensiona el problema, para las 20:00 horas la tendencia para el círculo interior del PRI ya era clara e inexorable, aún cuando para el resto de los partidos políticos no había claridad de lo que sucedía. Algunos miembros de Acción Nacional opinan que solo alrededor de la media noche fue cuando hubo una seguridad de lo que estaba sucediendo, a partir de ese momento el nerviosismo aumento profundamente.

Como un dato sumamente curioso de lo que sucedió fue que se dieron algunos casos de simpatizantes panistas que estuvieron cumpliendo una función durante toda la jornada electoral, responsabilidad que culminó al momento de cerrar las votaciones por lo que algunos de ellos agotados se retiraron a descansar, sin darse cuenta de lo que había sucedido hasta el otro día por la mañana, de hecho a algunos de ellos, se les tuvo que convencer que efectivamente habían ganado.

El conteo interno del PRI arrojaba que para las 21:30 horas el PAN iba adelante del PRI en la elección del ayuntamiento con una diferencia de 6 000 votos y 3 000 mil para la diputación.

En el Cuartel V el resultado final fue el siguiente: de veintiseis casillas, se perdieron 19, propiamente todas las del fraccionamiento y se ganaron sólo siete, todas las de la parte irregular, las de Santa María Guadalupe La Quebrada, en donde el patriarca de la comunidad, una vez más logró controlar la elección.

Los centros de campaña se convirtieron en una clara expresión de lo que estaba sucediendo, en el PAN había una magna celebración, en el PRI había una frustración terrible, molestia, e incredulidad ante una derrota apabullante, sorpresiva y arrolladora, la mayoría podía aceptar que la presidencia se había perdido, pero perder la diputación era algo realmente lejano e inexplicable. Pero la debacle del PRI era general en el Estado de México, uno a uno los municipios de la zona metropolitana pasaban a manos de la oposición.

El caso del PRD revistaría importancia porque era claro para sus integrantes que no habría expectativa de ganar la elección por lo cual los resultados finales no fueron sorpresivos, lo importante era que el partido avanzaba en Cuautitlán Izcalli, así lo demostraba la estadística y el crecimiento exponencial que acumulaba el partido.

Al otro día por la mañana, Fernando García Cuevas, reunió a su equipo al cual le expresó un reconocimiento por su entrega y trabajo, aceptó la derrota que aunque todavía no oficial, era clara. Compartió que a las 21:00 horas de la misma noche reunió a su familia para comentarles lo que estaba sucediendo.

En estos momentos de derrota salieron a flote las diferencias, el presidente del PRI, Oscar Moreno Granillo, arremetió en contra de las decisiones cúpulares del PRI, que era necesario protestar por la política económica, a ser combativo, era un hecho concreto que se había fracasado, pero fue por la insatisfacción de la gente por la crisis y la terrible coyuntura nacional. Las zonas populares donde la administración había hecho un trabajo excelente fueron ganadas por el PRD lo que significaba que el PRI había tocado fondo.

El Partido Revolucionario Institucional impugnaría las elecciones en Cuautitlán Izcalli informaría el candidato a Alcalde por este partido, Enrique Sandoval; a este respecto Julián Angulo indicaría: *"El PRI puede hacer todo lo que esté en su derecho, pero deben entender que quien cuidó la legalidad de las elecciones fue un instituto imparcial (...) además, yo cuestiono cómo es que se pueden dar irregularidades si quien también ayudo a cuidar el proceso fue el gobierno municipal que está en manos del partido oficial"*.⁴¹⁷

Mientras en la administración, no pasaba nada, la estructura de los cuarteles es usada por Víctor Contreras, presidente municipal interino para promocionarse y darse a conocer con miras a posicionarse para la candidatura a la diputación federal de su partido.

El 13 de noviembre, Axell García Aguilera, con un grupo de priistas toma las instalaciones del PRI no permite que Oscar Moreno, su presidente salga, al que acusa de traición, reparten propaganda en la que hablan de que Fernando García perdió a propósito para boicotear la elección e impedir a toda costa que Enrique Sandoval fuera electo apostando a una diputación plurinominal, por lo que piden su expulsión inmediata del partido. Axell García añadió que se necesita elegir nuevos líderes, hacer un programa financiero y renovar todo, tanto estructural como económicamente. *"Hay que reconocer, y yo mismo lo he dicho, estamos cargando los errores de diciembre, del salinismo, estamos cargando los gravísimos errores de Raúl Salinas y de otros funcionarios públicos"*, señaló que se hizo uso del recurso de impugnación y que esperan revertir los casi 15 mil votos de ventaja que tiene Acción Nacional, ya que *"hay más de 150 casillas con problemas muy serios. Hay cerca de 40 casillas donde no compareció ni el presidente de casilla ni su suplente"*. *"Y hay muchas casillas en las que hubo una*

⁴¹⁷ Reforma, 12 de noviembre de 1996.

*marcada tendencia a votar por el PAN porque hubo gente azuzando para hacerlo. Y ahora que quisimos estar en la legalidad perfecta, Acción Nacional usó toda la ilegalidad” aseveró el líder transportista.*⁴¹⁸

El PAN y el PRD obtendrían victorias fundamentales para sus aspiraciones al norte y oriente de la zona conurbada de la ciudad de México, el municipio emblemático para el PAN sería Naucalpan y para el PRD ciudad Nezahualcóyotl. En el caso de este último con características muy especiales, una densidad de población de cerca de 20 000 habitantes por kilómetro cuadrado -43 veces superior a la entidad y 472 mayor a la del país-, con una composición multiétnica, con graves carencias en materia de servicios y con un déficit financiero sin precedente. Nezahualcóyotl con cerca de 700 organizaciones de todo tipo formalmente constituidas, 500 de las cuales aproximadamente pertenecen al PRI, si bien aparecen y desaparecen de un día a otro.⁴¹⁹

El triunfo del Partido de la Revolución Democrática en las elecciones de Nezahualcóyotl, llenó de optimismo al dirigente nacional Andrés Manuel López Obrador, ya que los resultados en este municipio colocaban al partido en plataforma para ganar la elección del Distrito Federal. Para Andrés Manuel López Obrador lo valioso era que: *“Se acabó con el mito del bipartidismo. Aquí no es Estados Unidos”*⁴²⁰ Afirmando que salieron de *“...la trampa en la que el PRD se preparaba más, destinaba más recursos y más cuadros para la defensa del voto, antes de ganar el sufragio. Es absurdo”*.⁴²¹

Para Valentín González, candidato triunfador en Nezahualcóyotl, por primera vez el PRD hizo una campaña en forma, *“admite, sin embargo, que lo que en realidad pesó en el resultado fueron las condiciones en que llegó el PRI a la contienda. Señala que se presentó fracturado, con una división interna, con un candidato que no fue bien visto por sus militantes y con una planilla en la que los principales cargos fueron reservados a descendientes de caciques locales. Afirma que el factor externo que favoreció a su partido fue el hecho de que la población se siente burlada, engañada porque su situación económica empeora en lugar de mejorar”*⁴²² pero aun así, *“esperabamos compartir la administración municipal, pero no ganarla”*.⁴²³ Por otro lado *“... el dirigente municipal del PRI rechaza que las pugnas internas hayan provocado la derrota en el municipio. A pesar de que el PRI obtuvo 128 000 mil votos menos que en la elección de 1993, sostiene que la causa real de la derrota fue que el priismo no salió a votar. Considera que fue un voto de castigo por la crisis económica que agobia al país. No busquemos fantasmas comentó.*⁴²⁴ Sin embargo, al parecer no había duda. *“Los vaticinios perredistas que señalaban que serían apoyados por diferentes grupos del partido tricolor habían sido ciertos. Muchos militantes del PRI votaron por Valentín González para ocupar la presidencia municipal, y por los cinco diputados propuestos por el PRD para integrar el congreso estatal. La venganza priista se había consumado. Nunca estuvieron de acuerdo con la nominación de Jorge Eleazar García para ocupar el ayuntamiento de Ciudad Nezahualcóyotl, y la única oportunidad que tuvieron para expresar su descontento la aprovecharon este domingo durante los comicios estatales”*.⁴²⁵ El priismo no había salido a votar, no había que dejar de lado que el número de votos que llevó a la victoria a la planilla perredista a la alcaldía en Neza fue menor al registrado en las elecciones de 1993, en esa ocasión el PRD obtuvo aproximadamente 130 000 votos, ahora con menos de 100 000 había triunfado.

Entre los municipios más importantes ganados por el PRD en el Estado de México se encuentra Nezahualcóyotl, Los Reyes La Paz, Texcoco, Chiconcuac, Tlalmanalco y Tultepec. En efecto había razones para ser optimistas: *“Hoy no parece haber ya ninguna duda de que el país dejó de ser tricolor o blanquiazul, o bipartidista, pues. El PRD con sus colores amarillo y negro emergió electoralmente y ganó en donde quizá ni sus mismos dirigentes y candidatos imaginaron, después de padecer un sexenio de intolerancia y persecución en el que se le mismo a raya, ante lo cual reaccionó con una obvia violencia verbal y física que le hizo perder tiempo y terreno político-electoral y que hoy puede convertirse en esa izquierda que muchos mexicanos y el país mismo esperan y desean ante el indudable avance de una derecha...”*⁴²⁶

El PRD ganó 25 municipios, sin embargo, como mencionó probablemente atinadamente un militante de Acción Nacional: *“El PRD, créanmelo con honestidad, no me preocupa, ellos estoy seguro que están gobernando muchísimos municipios en la República, sin embargo no tengo conocimiento de un proyecto de gobierno que nos lo puedan mostrar como modelo de administración pública”*.⁴²⁷

Para el PAN sus victorias giraban en torno a Naucalpan, que aporta el 22% del Producto Interno Bruto (PIB) estatal y produce una quinta parte de los bienes y servicios de la entidad. Además, contribuye con 2% del PIB nacional con lo que este municipio supera a 18 estados de la República, entre ellos Durango, Hidalgo, Tabasco, Tlaxcala, Guerrero, Chiapas, y Querétaro.⁴²⁸

⁴¹⁸ Reforma, 14 de noviembre de 1996.

⁴¹⁹ Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

⁴²⁰ Ibidem.

⁴²¹ El Financiero, 15 de diciembre de 1996.

⁴²² Valentín González Bautista, Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

⁴²³ Ibidem.

⁴²⁴ Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

⁴²⁵ Jorge Reyes, Reforma, 12 de noviembre de 1996.

⁴²⁶ Francisco Cardenas Cruz, Pulso Político, El Universal, 13 de noviembre de 1996.

⁴²⁷ Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

⁴²⁸ Fernando Ortega Pizarro, Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996

En este municipio un eufórico Diego Fernández de Cevallos festejaría la victoria de quien fuera su coordinador de campaña en 1994, José Luis Durán Reveles cuyo perfil era:

...Ingeniero industrial por la Universidad del Nuevo Mundo y gerente general de la Constructora Planarco, propiedad de su padre, Raúl Durán Domínguez. Entrevistado en su oficina, ubicada en un edificio de once pisos del que es dueño, dice que su familia cuenta con una solidez económica importante, una solvencia económica y moral que es conocida. Puedo decir que estoy en una situación cómoda, por llamarle de alguna manera. Considera que ser empresario proporciona otra visión de las cosas. Conceptos como calidad total, productividad y eficiencia, no deben ser privativos de las grandes corporaciones o de las empresas, sino también de los municipios. Tiene que haber conceptos de calidad en la prestación de servicios, de eficiencia y productividad en la administración de los recursos con que se cuenta, para que los municipios generen más obra. Se debe acabar con la imagen de los municipios irresponsablemente los recursos y no generan bienes públicos necesarios.⁴²⁹

Para Federico Colín, presidente de la Cámara Nacional de Comercio (CANACO) de Naucalpan, los comerciantes ven muy positivo el cambio político: *"Se hacía necesario, porque el municipio se había convertido en algo así como en una propiedad de unas cuantas familias, de una oligarquía que había sentido no la necesidad de servir, sino de servirse"* Menciona a las familias Jacob, Soto Prieto, y Soubervielle. *"Si usted analiza a los últimos tres presidentes municipales de Naucalpan, se dará cuenta de que son amigos, compadres, ahijados, cuates que se han enquistado y se sienten con derecho a gobernar"*.⁴³⁰

También el segundo municipio más importante del Estado de México, Tlalnepantla, estaba en poder del PAN y en lo que sería considerado como una revancha, la presidenta municipal electa nombraría a Rubén Mendoza Ayala como jefe de transición, quien semanas antes había renunciado al PRI y quien tendría que tratar con el alcalde Arturo Ugalde Meneses, con quien se había enfrentado, para la entrega-recepción.⁴³¹ El balance en conjunto era negativo para el PRI:

Para el PRI, el resultado de las elecciones en el Estado de México le representó un retroceso de casi el 50 por ciento, ya que de gobernar al 97 por ciento de los 12 millones 500 mil habitantes pasó a casi 6 millones de mexicanos. De acuerdo a los datos proporcionados por el PRI, la población gobernada por la oposición en ese estado en 14 municipios era del 3.36 por ciento, mientras que para el Revolucionario Institucional era del 97.64 por ciento.

Como resultado de las elecciones del pasado domingo, el PRI perdió 28 alcaldías de las 108 que mantenía en su poder, entre los cuales destacan municipios conurbados con el mayor número de población.⁴³²

Para el 16 de noviembre fue claro que por primera vez en la historia del Estado de México el PRI no sería mayoría en el Congreso Local, pues sólo ganó 29 de los 45 distritos electorales sin derecho a diputados de representación proporcional. Algunas de las impresiones eran:

Miedo, desesperación, ira, descontento, pánico, tristeza, acusaciones mutuas entre compañeros, críticas, indecisiones y hasta llanto. El Partido Revolucionario Institucional (PRI) se resiste a aceptar la derrota y a ser oposición. Tres años y ocho meses tendrán los priistas para reponerse de la tremenda paliza recibida en la pasada contienda electoral. Ya no hay más que hacer, sólo queda la resignación. Perdieron contundentemente; el pueblo votó en contra de ellos.

Ni los tres mil recursos de protesta promovidos por el PRI y presentados ante los órganos electorales dieron resultado, el 10 de noviembre de 1996 quedó marcado en la historia política del Estado de México, como el día de la debacle del partido oficial, peor, mucho peor, que en 1988, pues se perdió casi todo (...) Para la inmensa mayoría de los priistas mexicanos el fracaso se debió principalmente a las imposiciones de malos candidatos. Heberto Barrera, Tristan Canales, el gobernador Camacho Quiroz y por supuesto el secretario de Gobernación Emilio Chuayffet Chemor, son los culpables directos de la debacle priista pues ellos impusieron a los candidatos por dedazo; en este proceso nuestros dirigentes no guardaron las apariencias e impusieron a los aspirantes, acto antidemocrático que originó el descontento de los priistas...⁴³³

Un nuevo esquema político ha quedado conformado en el Estado de México. Panistas y Perredistas se preparan para gobernar. El PRD gobernará la zona conurbada localizada al oriente de la ciudad de México, mientras que el PAN lo hará en el Norte, el cerco se cerraba en torno a la capital. El PAN pensaba que el Distrito Federal se comportaría como Naucalpan y el PRD como Neza. Iniciaba la preparación para buscar la jefatura del gobierno del Distrito Federal.

En la jornada electoral del 10 de noviembre habría importantes avances en materia de transparencia reconocidos por la sociedad y los principales actores políticos, la cual *"...se caracterizó por el orden y la tranquilidad y un marcado abstencionismo -por la apatía ciudadana y las bajas temperaturas que imperaron en esas entidades- el avance de los Partidos Acción Nacional y de la Revolución Democrática y el retroceso del Revolucionario Institucional, fue más que notorio en una clara muestra, ciertamente, del pluralismo que hoy por hoy se vive en México pero, también y principalmente, de la reacción popular ante la grave crisis económica que tan severamente afecta a la inmensa mayoría de sus habitantes y que lejos de atenuar, empeora, más allá del optimismo gubernamental y frente a necias y erráticas acciones que en estos 23 meses ha emprendido la actual administración."*⁴³⁴ Cuauhtémoc Cárdenas Solorzano comentaría: *"En las elecciones del Estado de México, Coahuila e Hidalgo hay que reconocer, sin duda, que se respetó el voto y que el gobierno sacó parcialmente las manos de los procesos electorales"*.⁴³⁵

En un balance general después de la jornada la oposición gobernaba a casi la mitad de los mexicanos: *"Incluyendo las victorias que obtuvo en los estados de México, Hidalgo y Coahuila. El PAN gobierna a 34 millones 554 506 mexicanos; es*

⁴²⁹ Fernando Ortega Pizarro, Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

⁴³⁰ Ibidem.

⁴³¹ Armando Huerta, Vocero de un nuevo día, 17 de noviembre de 1996.

⁴³² Reforma, 12 de noviembre de 1996.

⁴³³ Armando Huerta, Vocero de un nuevo día, 17 de noviembre de 1996.

⁴³⁴ Francisco Cárdenas Cruz, Pulso Político, El Universal, 13 de noviembre de 1996.

⁴³⁵ Cuauhtémoc Cárdenas, Reforma 13 de noviembre de 1996.

decir, 37.92% de la población total del país. En tanto el PRD -que no ha logrado ganar ninguna gubernatura, pero que tuvo un repunte en su captación de sufragios en Guerrero, Hidalgo, Estado de México y aún Coahuila- gobierna en 221 municipios con aproximadamente 9 millones de habitantes, lo que representa el 10% del total de la población".⁴³⁶ El principal ganador era el PAN, para sus dirigentes estaban sentadas las bases para ganar la elección en la ciudad de México y la Cámara de Diputados tan sólo 8 meses después:

Hoy gobiernan cuatro estados y 221 municipios del país, incluidas las capitales de diez entidades. En las elecciones locales del domingo 10 en Coahuila, Hidalgo y el Estado de México sumaron una capital más, Saltillo, y otros 33 ayuntamientos, para llegar a un total de 255. Así, 34.5 millones de mexicanos -38 % de la población- viven en estados y municipios gobernados por ellos.

Si bien fue durante el sexenio de Carlos Salinas de Gortari cuando consiguieron las tres primeras gubernaturas de su historia, sus resultados electorales durante los dos últimos años, ya con Ernesto Zedillo, confirman una tendencia de crecimiento impactante. Antes de su avance del domingo 10, refrendaron su triunfo en la gubernatura de Baja California y ganaron, ahora sí en las urnas, la de Guanajuato, que detenía interinamente el panista Carlos Medina Plascencia. Conquistaron su cuarta gubernatura, la de Jalisco, y avanzaron en la obtención de ayuntamientos y en votación total en Sinaloa, Veracruz, Oaxaca y Michoacán.

Se preparan ahora para el asalto electoral del gobierno del Distrito Federal y el Congreso Federal en 1997.

Ahí vienen: Gobiernan los estados de Baja California, Chihuahua, Guanajuato y Jalisco. Están en las seis ciudades más grandes del país después del Distrito Federal: Guadalajara, Monterrey, Puebla, Tijuana, León y Ciudad Juárez, las tres primeras capitales de sus respectivos estados. Tienen también Mérida y Mexicali, Tuxtla Gutiérrez y Oaxaca, Aguascalientes y Morelia, todas capitales, además de Veracruz, Mazatlán, Cuautlán, Zapopan, Obregón. Agregarán ahora Saltillo, la capital coahuilense; Torreón, Naucalpan, Tlalnepanitla y todo el corredor industrial del Edomex conurbado con el DF.

En Baja California, Aguascalientes y Jalisco detentan el control mayoritario de los congresos. Tienen en todo el país 145 diputados locales, 561 regidores: 108 diputados federales y 23 senadores.⁴³⁷

En un estudio sobre las motivaciones de los votantes el periódico Reforma realizó una encuesta poselectoral a 800 ciudadanos de los municipios de Ecatepec, Naucalpan, Nezahualcóyotl y Tlalnepanitla, las conclusiones principales fueron:

En las elecciones del pasado domingo el PRI perdió más de 20 puntos porcentuales en cada uno de los principales municipios conurbados del Estado de México, en relación con las elecciones anteriores. La razón principal del alejamiento de los electores de ese partido (...) es la mala situación económica personal que viven los ciudadanos.

Una expresión del malestar por la situación económica es que una buena parte de los ciudadanos que votaron por el PRI en las elecciones federales de 1994 finalmente decidieron no votar en esta ocasión, lo que contribuyó a precipitar la derrota del partido en el gobierno.

Entre los que se inclinaron por Acción Nacional, el 68 por ciento argumentaron que su voto fue en busca de un cambio, que justamente fue el eslogan de campaña del blanquiazul. En cambio, para quienes votaron por el Revolucionario Institucional, las razones principales de su preferencia fueron en primer lugar la costumbre, seguido de la identificación con el partido. De los que votaron por el Partido de la Revolución Democrática, la mitad lo hicieron también buscando cambios; 13 por ciento votaron así por costumbre y 7 por ciento fue por interés en las propuestas del perredismo. Cuatro quintas partes de los electores del PRI se pueden clasificar como duros, esto es, que decidieron su voto aún antes de que comenzaran las campañas.

Entre los panistas los electores duros, abarcan a dos quintas partes de su votación, mientras que el resto se definió al momento de enterarse quiénes eran los candidatos, o en las campañas y aún frente a las urnas. Para los que se inclinaron por el PRD, el 45 por ciento son electores duros, es decir, que llegaron definidos de antemano a la elección.

En los siguientes dos cuadros pueden apreciarse dos de las preguntas fundamentales:

CUADRO 3.1

¿Cuál fue la razón principal de que decidieran votar por (cada partido)... ?

| Voto por: | PAN | PRJ | PRD | OTROS | TOTAL |
|-------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Buscar un cambio | 68 | 10 | 49 | 29 | 42 |
| Por costumbre | 10 | 15 | 13 | 6 | 19 |
| Se identifica con el partido | 6 | 52 | 6 | 6 | 12 |
| Por sus propuestas de campaña | 3 | 3 | 7 | 9 | 5 |
| Es el mejor partido | 3 | 7 | 4 | 6 | 5 |
| Para que no ganar el PRI | 6 | 0 | 6 | 15 | 5 |
| Por cumplir | 1 | 2 | 5 | 6 | 3 |
| Otras respuestas | 1 | 6 | 6 | 21 | 6 |
| No contestó | 2 | 3 | 4 | 3 | 3 |
| TOTAL | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Fuente: Reforma, 14 de noviembre de 1996, encuesta aplicada a 800 ciudadanos en los municipios de Ecatepec, Naucalpan, Nezahualcóyotl y Tlalnepanitla. Resultados en porcentajes.

⁴³⁶ Alvaro Delgado, Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

⁴³⁷ Francisco Ortiz Pinchetti, Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

CUADRO 3.2
¿Cuándo decidió votar por ese partido?

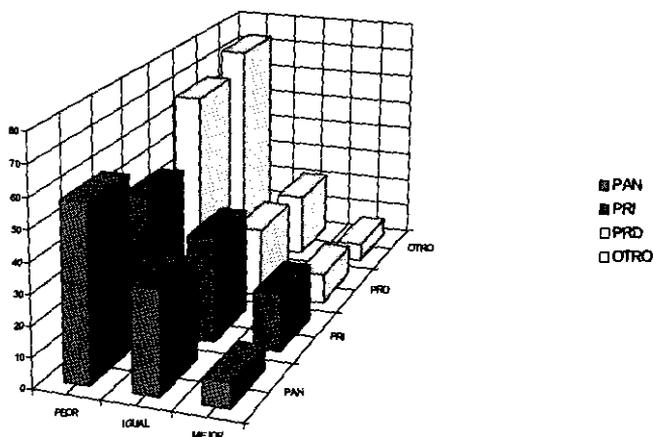
| Voto por: | PAN | PRI | PRD | OTROS | TOTAL |
|-------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Siempre vota por el mismo | 40 | 82 | 45 | 12 | 52 |
| Cuando se enteró de quienes eran los candidatos | 10 | 5 | 10 | 27 | 10 |
| Durante las campañas | 27 | 7 | 24 | 18 | 18 |
| Frente a las urnas | 16 | 6 | 14 | 35 | 13 |
| No recuerda / No contestó | 7 | 0 | 7 | 8 | 7 |
| TOTAL | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Fuente: Reforma, 14 de noviembre de 1996, encuesta aplicada a 800 ciudadanos en los municipios de Ecatepec, Naucalpan, Nezahualcótl y Tlalnepantla. Resultados en porcentajes.

Además, en la siguiente gráfica puede apreciarse probablemente una de las principales variables que incidió en los votantes:

GRÁFICA 3.17

¿CUAL ES SU SITUACION ECONOMICA PERSONAL COMPARADA CON HACE UN AÑO Y VOTO POR?



Fuente: Elaboración propia con base en datos del periódico Reforma del 14 de noviembre.

El analista político Jorge G. Castañeda trataría de explicar los resultados con dos hipótesis:

Existen dos explicaciones posibles de los notables triunfos del PAN y del PRD en el cinturón conurbado de la ciudad de México. Una es la más obvia y probable: mexiquenses que en 1990, 1991, 1993 y 1994 sufragaron por el PRI en las sucesivas elecciones municipales, legislativas, de gobernador y presidenciales, respectivamente, ahora modificaron su voto. Siguiendo la lógica del voto útil, marcaron su boleta en favor del candidato opositor más susceptible de derrotar al PRI: Acción Nacional en el norte de la zona metropolitana, el PRD en el oriente. Se produjo un desplazamiento del voto, al volcarse los electores priístas a la oposición.

La otra interpretación es menos factible, pero las escasas cifras de las que disponemos la validan parcialmente. Tal vez los votantes no cambiaron realmente de parecer; quizás la oposición no conquistó votos priístas -voluntarios o inducidos, en esta óptica no importa- limitándose a conservar su caudal electoral en términos absolutos. Pero al refugiarse el electorado oficialista masivamente en la abstención, los mismos votos panistas y perredistas de antes bastaron para ganar, mientras que en años anteriores aseguraban la derrota. No es imposible que el triunfo opositor provenga casi exclusivamente del desplome del voto por PRI y no de un incremento del voto por la oposición.⁴³⁸

De lo que no había duda, era que había cambios importantes en el país, para el dirigente nacional del PRI, Santiago Oñate Laborde: "El país ha venido atravesando por una transformación en la cual el tener un partido predominantemente, claramente hegemónico hasta antes del 88, en donde los resultados, tradicionalmente venían a favorecer al PRI, y la fuerza de otras posiciones políticas era muy limitada, se ha venido transformando en un esquema democrático como el que viven la mayoría de las naciones que reciben ese nombre".⁴³⁹

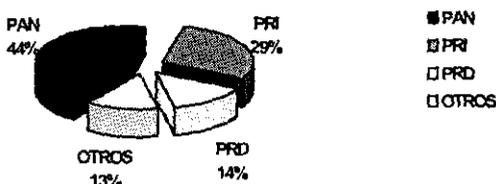
⁴³⁸ Jorge G. Castañeda, Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

⁴³⁹ Santiago Oñate Laborde, Dirigente Nacional del PRI, Reforma, 13 de noviembre de 1996.

En el balance de la elección en Cuautitlán Izcalli para la presidencia municipal, el PAN obtuvo 48 527 votos lo que le representó porcentualmente el 44%, el PRI 32 722 con un 29%, el PRD obtuvo 16 085 lo que significó un 14% y finalmente la suma del resto de los partidos llegó a un 13%, con una votación total de 110 631 sufragios. En cuanto a la relación oposición-PRI, la oposición obtuvo el 71% de los votos y el resto fue para el PRI. Si estos resultados los comparamos con la elección municipal de tres años antes, el PAN aumento 16 puntos porcentuales, de la misma forma el PRD aumento 5 puntos y el PRI en caída libre descendió 26 puntos. En las siguientes gráficas se pueden apreciar los votos totales por partido y la comparación oposición-PRI.

GRÁFICA 3.18

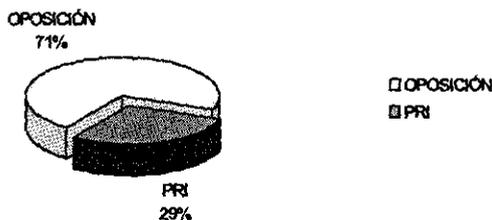
CUAUTITLÁN IZCALLI: VOTACIÓN TOTAL.
AYUNTAMIENTO: 1986.



Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

GRÁFICA 3.19

CUAUTITLÁN IZCALLI: VOTACIÓN TOTAL.
AYUNTAMIENTO: 1986.



Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

Una pregunta que no pudieron responder los priístas en Cuautitlán Izcalli es ¿Por qué se perdió el municipio? Si se parte del hecho de que hubo una gestión de gobierno exitosa, incluso a pesar de los múltiples problemas del contexto. En palabras de Enrique Cabrero Mendoza del CIDE: *"Se podría dar el caso de una administración municipal que generara una mayor eficiencia, un mejor desempeño interno, y no necesariamente verse esto reflejado en mayor credibilidad y legitimidad frente a la ciudadanía debido a una amplia gama de factores del contexto. La teoría de la contingencia, por ejemplo, subraya que, si bien hay factores propios de una organización y su desempeño, también hay condiciones propias de la dinámica y accidentes del contexto que son los que determinan, en conjunto, las causas del logro final. En algún sentido, el éxito final es una categoría relativa que debe de ser explícita en términos de quien la observa, en qué sentido o parcela de la realidad y con qué avances temporales se está hablando".*⁴⁴⁰ Y agrega finalmente: *"...la evaluación del desempeño global (...) de una administración municipal no puede ser nunca aislada de las posiciones de grupos y ciudadanos diversos, que por diferentes percepciones o intereses, aceptan o rechazan el nivel de logros de un gobierno determinado. Lo que para una parte de la población puede haber sido un acierto, para otros puede ser interpretado como un enorme desacierto, esto es parte de la*

⁴⁴⁰ Enrique Cabrero Mendoza, *La nueva gestión municipal en México*, Miguel Angel Porrúa-CIDE, 1995, p. 42.

*pluralidad social. Este hecho dificulta enormemente emitir una conclusión irrefutable sobre el desempeño final a administración determinada".*⁴⁴¹

Días después de la elección, continuando con la inercia, en Cuautitlán México, Prudencio Cano, alcalde panista electo dicho municipio al ser entrevistado por el Reforma, *"comentó que gestionará ante el Gobierno estatal una iniciativa a para que se vuelva a unir al pueblo de San Mateo Ixtacalco, el cual fue dividido con la creación de Cuautitlán Izcalli 23 años"*,⁴⁴² además, agrega dicha comunidad al Bando de Policía y Buen Gobierno de su municipio. Por lo que José Angulo, alcalde electo en Cuautitlán Izcalli tendría que dar marcha atrás a su posición inicial en referido conflicto.

El 2 de diciembre es sustituido Antonio Lozano Gracia, Procurador General de la República.

Si una de las causas del voto de castigo había sido la situación económica, esta seguía agravándose ya que a principio de 1996 el transporte público se incrementa un 31 por ciento, el diputado federal del PRD, Anselmo García Cruz, acusa monopolio integrado por caciques políticos que tienen en sus manos este vital servicio en el Estado de México de haber impuesto su fuerza para lograr el incremento. Para el diputado del PRD en el incremento del costo del pasaje intervinieron exalcaldes priistas: Vicente Coss Ramírez de Ecatepec y Axel García de Cuautitlán Izcalli ya que entre los dos caciques como él los llamó- son dueños de más de cuatro mil combis, microbuses y autobuses lo que los hace manejar el transporte del Estado de México imponiendo tarifas a su arbitrio.⁴⁴³

A treinta días de tomar posesión en Cuautitlán Izcalli, los panistas se encontraban sumamente animados, se sentían con amplias posibilidades de incidir satisfactoriamente en el municipio después de lo que calificaban años de corrupción de los gobiernos priistas. Sin embargo, dentro del equipo que se estaba conformando no había una idea clara de lo que se iba a hacer la perspectiva era de alguna manera simplista, todo había sido falta de voluntad, para ellos el PRI era un ente monolítico culpable absoluto de lo que sucedía en el país, por lo que en cierta forma prevalecía una visión maniqueísta.

El nuevo gobierno panista estaría delineado por acciones que perfectamente pueden ser englobadas en los comentarios de dos destacados miembros de dicho partido. Juan Miguel Alcántara opina: *"Hemos caído en confrontaciones innecesarias con los medios de comunicación. Nos hemos empatado el aprendizaje con los ritmos posibles en el ejercicio del poder. Nos falta paciencia para transitar por un proceso de maduración y eso nos lleva a menudo al eficientismo. Hacen falta cuadros para ocupar puestos medios y altos en la administración: falta detectar donde hay talentos y acabamos gobernando con cuadros priistas, lo que desdibuja el humanismo político. Caemos con frecuencia en actitudes de angelismo, de que somos buenos por ser del PAN, y no sabemos detectar a tiempo casos de corrupción. Nuestras visiones de gobierno no siempre son consensadas con la sociedad"*.⁴⁴⁴ De la misma para Ernesto Ruffo: *"A nosotros nos cautivan la eficiencia y la eficacia. Buscamos que las cosas se hagan bien, que los recursos se aprovechen, que lo hagamos en tiempo oportuno. Eso nos cautiva. Como que siempre el ver el despilfarro, lo mal hecho, el desperdicio de los recursos, lo asociamos con el mal gobierno, y lo que casi por reacción instintiva hacemos al llegar al gobierno es hacer las cosas mejor. Entonces, nos empezamos a caracterizar por ser más eficientes y efectivos. Y luego todo esto va envuelto en una condición consustancial a nuestra visión, que es el tema de la transparencia, de la honestidad, de que no debe haber duda sobre los asuntos..."*⁴⁴⁵ Un rasgo que se deriva es que anteponen la eficiencia administrativa a la política, por lo que denotan en momentos escasa sensibilidad social.

⁴⁴¹ Ibidem, p. 43.

⁴⁴² Reforma, sección Estado, 29 de noviembre de 1996.

⁴⁴³ La Entrevista, 6 de diciembre de 1996.

⁴⁴⁴ Juan Miguel Alcántara Soria, coordinador nacional de los diputados locales panistas, en Francisco Ortiz Pinchetti, Proceso, No. 1046, 17/11/1996.

⁴⁴⁵ Ernesto Ruffo, citado por Francisco Ortiz Pinchetti, Proceso, No. 1046, 17 de noviembre de 1996.

EPÍLOGO: 1997, EL AÑO DE LA TRANSICIÓN

Algunos pretenden que todas las diferencias entre los norteamericanos y nosotros son económicas, esto es, que ellos son ricos y nosotros pobres. Que ellos nacieron en la democracia, el capitalismo y la revolución industrial y nosotros en la contrarreforma, el monopolio y el feudalismo. Por más profunda y determinante que sea la influencia del sistema de producción en la creación de la cultura, me rehusó a creer que bastará con que poseamos una industria pesada y vivamos libres de todo imperialismo económico para que desaparezcan nuestras diferencias...

Octavio Paz

1

Lo interesante del registro de este proceso de transición de un gobierno municipal, dramático en determinados momentos, es que de ninguna forma es particular a un grupo o algún partido político en especial, -que seguramente le imprime todas sus limitaciones y posibilidades- sino, que es un proceso característico y real de los municipios en México, al cual irremediablemente están condicionados.

Lo que plantea esta situación, definitivamente es una crítica muy profunda al estado que guarda la administración pública municipal, en donde queda claro porque no hay continuidad en los programas de trabajo.

A continuación se comentan algunos aspectos que dan cuenta de esta situación, no negativa en sí misma, comentarios donde no dejamos de lado nuestro hilo conductor, y como se observará en las siguientes líneas, denotan las limitaciones del proceso de planeación.

El 31 de diciembre de 1996 el nuevo ayuntamiento asume sus funciones. Un día después, el primero de enero de 1997, el equipo de gobierno asume el control de la administración municipal. Sin embargo, a pesar de las buenas intenciones, las primeras acciones y los primeros hechos, reflejaron una descoordinación y fuertes conflictos internos entre el nuevo equipo.

La mayoría de los funcionarios en mandos superiores no viven en Cuautitlán Izcalli y tampoco se desarrollaron profesionalmente en el municipio, proceden de municipios como Cuautitlán México, Tepotzotlan, Naulcalpan y el Distrito Federal. Todos, militantes panistas probados. Sin embargo, no tiene claridad de lo que deben de hacer, ni objetivos concretos, un rasgo característico en los primeros meses es la arrogancia y la soberbia ante resto del personal al que califican de corrupto.

Se descuido el proceso de elección de los Consejos de Participación Ciudadana, que obligatoriamente se debe de llevar a cabo los primeros treinta días de gobierno, a pesar de que hubo planteamientos sobre la necesidad de promocionar esta jornada, de darla a conocer al mayor número de personas, de utilizar recursos económicos para difundir, y evitar que algunos pocos ciudadanos, con intereses particulares, ocuparan esta posición. Finalmente, los recursos destinados fueron ínfimos, con una idea que se convertiría al paso de los días en un dogma, no realizar gastos excesivos.

Lo que sucedió, es que en una aparente revancha, la mayoría de las planillas ganadoras de los Consejos de Colaboración Ciudadana estuvieron integrados por personas identificados con la estructura territorial del PRI, por lo que para bien o para mal, la Dirección de Desarrollo Social tomaría con anuencia del presidente municipal Julián Angulo Góngora la decisión de utilizar otros mecanismos y buscar otra alternativa para desarrollar los trabajos encomendados a los consejos, por lo menos, paralelamente.

La visión y la actitud de revancha con la que asumían el gobierno, explicaría muchas de las acciones que tomarían. En lo erróneo del diagnóstico, marcado con algunos prejuicios, estaba fundado el error en ciertas decisiones.

Durante los primeros meses, la desorganización era total, algunos de los servidores públicos que habían vivido la experiencia tres años atrás, externaron que todo había sido igual.

En cuanto al programa de trabajo, es costumbre en los gobiernos establecer un programa de trabajo de 100 días, donde son delineados los objetivos institucionales y compromisos, el problema para el equipo designado para llevar a cabo tal tarea, fue encontrarse con la negativa y la imposibilidad de definirlos, al final, como no era una obligación legal elaborar dicho programa, la instrucción final fue que no tenía ningún caso hacerlo, lo que reflejó un rasgo característico en muchas de las administraciones panistas: el cumplimiento estricto de la ley.

La lógica de las decisiones que se tomaron durante los primeros meses era difícil de poder entender y algunos funcionarios empezaron a cuestionar el papel que estaban jugando.

Si bien, algunos cuadros superiores se estaban reponiendo del impacto de recibir un cargo para el cual no estaban preparados, el obstáculo más importante, fue la lucha y el conflicto que se desencadenó al interior del grupo y de la organización, por redefinir la correlación de fuerzas, los espacios de poder y la competencia al interior de sus miembros. Lo cual no debe verse como un accidente, sino como parte de una dinámica que se lleva a cabo en todo proceso organizacional. Como se ha visto a lo largo de este trabajo, no hay entidades monolíticas, no hay un todo coherente y racional, y los equipos de trabajo, aunque provengan de un mismo partido o tengan un mismo origen, no son uniformes.

Como es natural, había concepciones de lo que debía ser la gestión de gobierno, una radical dispuesta a desechar todo lo que aparentemente tuviera que ver con el sistema, y otra abierta al consenso y dispuesta a rescatar lo más valioso. Alfredo Durán Reveles, hermano de José Luis Durán Reveles, presidente municipal de Naucalpan, sería designado director de administración y representaría el ala radical del gobierno, con una influencia notable en el presidente; bajo su dirección inician los despidos masivos de todos los sospechosos de ser priistas, en su oficina es colocado el emblema del PAN, y a toda la papelería oficial le agrega una línea de color azul; se compran sillas y utilitarios del mismo color, así como se ordena el cambio de pintura azul a los edificios; se cometerían errores que siempre se habían cuestionado, como el pintar toda la propaganda de la administración y mobiliario urbano con los colores del partido.

Carlos Medina Placencia, exgobernador de Guanajuato, fue contratado para dar un curso sobre gobierno. Entre otras cosas encomiables, sugirió que permaneciera todo lo rescatable, lo ejemplifico con el programa de capacitación integral desarrollado durante la administración anterior el cual había logrado buenos resultados, sin embargo, el programa fue desmantelado irremediamente.

Por otro lado, había funcionarios como el Secretario del Ayuntamiento, Héctor Pablo Morales Ruiz, abogado, vecino de Cuautitlán Izcalli desde sus orígenes, quien asumió el cargo siendo menor de treinta años de edad. Con una actividad parcial y esporádica dentro del PAN, no entraba dentro de la definición de un militante de abolengo o de tradición, no había vivido las batallas políticas de los panistas de viejo cuño, tampoco había vivido los embates del sistema, ni formó parte de la generación que frustrada daba cuenta de los mínimos votos que recibía la oposición; prácticamente, tampoco le tocó observar los procesos electorales fraudulentos, por la que su perspectiva era más cercana a la de un ciudadano común, que la de un militante dispuesto a cobrar facturas, con un perfil tolerante y con mayores posibilidades de consenso.

Durante el inicio de la administración, el conflicto entre estas dos visiones sería permanente.

Se integró a la dirección de administración una persona, que estaría a cargo de una nueva área, la subdirección de Desarrollo Organizacional; graduado en una licenciatura administrativa con experiencia en la iniciativa privada, su encomienda, realizar un estudio sobre la organización y el perfil adecuado del personal para ocupar cada uno de los puestos.

Por otro lado, la administración inicia la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000, documento rector de gobierno donde mínimamente debe de figurar un diagnóstico, objetivos de gobierno y programas de trabajo, cuya manufactura es obligatoria constitucionalmente.

Cabe hacer notar que la Dirección de Planeación del Gobierno del Estado de México, a principios de 1996 promovió ante los 122 municipios de la entidad, en el último año de gobierno, la necesidad de avanzar en la elaboración de dichos documentos, aportando para la siguiente administración un diagnóstico municipal. El instituto responsable de la elaboración, sería la Facultad de Planeación de la UAEM, ubicada en Toluca, la capital del Estado de México. La metodología y la forma de hacerlo dependerían de las instituciones mencionadas, lo único que tenía que hacer el ayuntamiento era aceptar la sugerencia, del gobierno del Estado de México -que no era imposición, pero tampoco era realmente sugerencia- de cubrir los honorarios de lo que se suponía un equipo técnico de alto nivel.

La idea en teoría era encomiable, sin embargo, había un pequeño defecto de fondo, quien pagaba, jamás vería el diagnóstico terminado, ni la entrega del documento.

Se desconoce la carga económica que significó para los 122 ayuntamientos en el Estado de México, pero como sucedió con la elaboración de los planes de desarrollo del trienio anterior, el monto sería descontado de los fondos municipales.

El 19 de febrero de 1997, en el municipio de Tultitlán, se llevó a cabo una de las reuniones regionales donde acudirían los equipos responsables de la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal de cada uno de los municipios, convocada por la Dirección de Planeación del Estado de México.

Hubiera sido un ejercicio excelente haber realizado un estudio de cada uno de los equipos responsables de cada municipio, ya que hubiera arrojado luces interesantes sobre quien estaba finalmente a cargo de la planeación en algunos de los municipios más importante del país, ya que como suele suceder, eran palpables las limitaciones profesionales.

Una forma efectiva y rápida de corroborar este planteamiento, es revisar el documento final, en este caso, los planes de desarrollo de los 122 municipios que reflejarían plenamente las carencias del proceso de elaboración, del personal designado por los ayuntamientos, de la limitada voluntad del gobierno del estado, y la baja capacidad instrumental de las administraciones municipales del Estado de México, no obstante, al ser la entidad más importante del país, después del Distrito Federal.

Tomando una muestra representativa, se recomienda la lectura de los documentos de los municipios que integran la zona conurbada a la Ciudad de México, la más importante del país. Es claro que los municipios que integran esta región conurbada son infinitamente superiores en todos los rubros a los del resto del Estado de México, pero precisamente por esta situación, el documento final de estos municipios nos arrojan elementos para diagnosticar el pésimo estado de la planeación en la entidad.

Se pueden citar algunos ejemplos, los cuales pueden ser consultados en la prensa durante los meses de febrero a mayo de 1997, esencialmente, en el Periódico Reforma en su sección Estado, destaca notablemente el municipio de Tlalnepantla que no quiso tener problemas y contrató a una consultoría de la ciudad de México para que elaborara el Plan, gobierno panista que a su vez contrató a la consultoría propiedad de Carlos Castillo Peraza, distinguido militante del Partido Acción Nacional. Faltando tres semanas para que terminara el plazo para entregarlo a la legislatura, y ya concluido por la consultoría, se decidió por razones no aclaradas, que no servía y que había que hacer uno nuevo. Aquí habría un cuestionamiento central ¿Cómo es posible que al que se le califica como el municipio más industrializado de América Latina, al que tiene una nómina de más de tres mil trabajadores, no cuente con un grupo de personas con posibilidades de hacer un documento de este tipo?

En el caso de Cuautitlán México, destacó la soberbia de los funcionarios responsables de la elaboración del Plan, expresada de muy diversas formas, en donde una decisión bastó para dar cuenta de ello, en la reunión celebrada el 19 de febrero en Tultitlán se sugirió la necesidad de que cada uno de los municipios realizará una consulta ciudadana con motivo de acercarse a un diagnóstico más real, la respuesta fue de que ellos no realizarían ninguna actividad con la ciudadanía, porque no tenía caso, aseguraban que ya conocían perfectamente los problemas de la comunidad.

En el municipio de Naucalpan, el cual recibe uno de los mayores presupuestos de América Latina, fue un fracaso la consulta ciudadana a la cual convocaron.

Y así cada municipio, tuvo su problemática muy particular.

El diagnóstico de la UAEM resultó un documento de 20 hojas construido en su mayor parte con información del INEGI de 1995, a través de un proceso de elaboración terrible: por un lado se le pagó a la UAEM para hacer los diagnósticos, pagos que los ayuntamientos tomaron de los fondos municipales, pero a su vez la UAEM solicitó en 1996 un diagnóstico municipal a cada uno de los municipios, en un círculo vicioso, difícil de explicar. No hubo nunca funcionarios que hicieran algún tipo de evaluación directamente, todo fue hecho desde los cubículos.

En este sentido, hubo algunos reclamos a los funcionarios del gobierno del estado, principalmente por parte de los miembros de los gobiernos de oposición, algo prácticamente inusitado. Se llegó a comentar que antes se le exigía a alguno de los funcionarios directivos del gobierno del estado y minutos después, al presidente municipal ya se le estaba llamado la atención.

Era fácil suponer que había profundas irregularidades, sólo había que hacer un pequeño análisis del tamaño de la tarca que se habían echado a cuestras ¿Qué equipo profesional y cuantos recursos serían necesarios para realizar ciento veintidós diagnósticos en igual número de municipios, con realidades tan distintas y tan complejas? ¿Cuánto tiempo necesitarían para hacerlo? La explicación, tal vez reside en la vinculación que existe entre la universidad, los funcionarios del gobierno estatal y las consultorías.

Sin embargo, por primera vez, el Gobierno del Estado de México decidió no entregar recursos a los municipios para elaborar el Plan de Desarrollo Municipal, bajo el argumento de que cuando se otorgaban los recursos, los ayuntamientos contrataban a las consultorías quitándose de problemas.

En confrontación, es importante resaltar que el Plan de Desarrollo Municipal 1994-1996 no tuvo ninguna utilidad real, si bien, tenía una manufactura impecable, ya que había sido realizado a un altísimo costo económico por una consultoría en Toluca, por lo que la administración siempre estuvo desvinculada del documento. Cuando llegaba la hora de las evaluaciones anuales, el procedimiento fue encuadrar lo que se realizó, dentro del Plan y no a la inversa, como es de esperarse.

El 20 de marzo, el subdirector de Desarrollo Organizacional llegó una conclusión importante a la que había llegado después de casi tres meses de estudiar integralmente a cada una de las áreas administrativas, las funciones y a los responsables de estas, el planteamiento era sencillo: *"Los directores de cada una de las áreas, no tienen perfil para laborar en un ayuntamiento, del cual desconocen totalmente sus funciones, y que era necesario realizar un informe al presidente municipal..."* Días después, renunciaría y la subdirección desaparecería.

Durante los primeros meses los problemas en la administración se mantendrían, no había una dimensión clara de las decisiones que se tomaban, sin embargo, los funcionarios se asumen infalibles por el sólo hecho de ser del PAN, se creen honrados, lo que provocaría la fricción con grupos organizados del municipio y la consecuente calificación de insensibles.

Para el politólogo Prud'homme, durante muchos años el PAN: *"Manejó una imagen de una presencia inmaculada. ¿Por qué? Porque no había estado en el poder; había ocupado espacios muy marginales (...) y un partido que no está en el poder se puede dar el lujo de ser totalmente honesto; ése había sido el caso del PAN durante 50 años y por eso había manejado un aureola de santidad prácticamente. Pero ahora los propios panistas están viendo que conforme se acercan al manejo de presupuestos importantes, a la toma de decisiones, a espacios de poder de gran influencia, las cosas cambian".*⁴⁴⁶

En otro contexto nacional, el 19 de febrero, Alfredo del Mazo González, es electo candidato a jefe del gobierno del Distrito Federal por el PRI; días después, el 12 de marzo, Cuauhtémoc Cárdenas toma protesta como candidato del PRD; Carlos Castillo Peraza del PAN, completaría la terna, iniciando con un 40% de las preferencias electorales a favor de su partido.

Curiosamente, había preocupación en la administración municipal ya que en caso de ganar el PAN la ciudad de México, muchos de los funcionarios emigrarían al gobierno del Distrito Federal.

Para marzo, Fernando Lima Carreto, responsable de la campaña del PAN en la Quebrada, y electo presidente del CPC en la reciente elección, transforma su discurso paternalista, dejando atrás la idea que no se debía pagar impuestos al ayuntamiento, acepta que el gobierno municipal no puede resolver todos los problemas y que como vecinos había que participar, aportar trabajo, esfuerzo y recursos económicos.

El nuevo ayuntamiento estableció que las sesiones de cabildo fueran públicas, en una decisión sin precedentes, a diferencia de la administración anterior, en una muestra de transparencia y apertura, sin embargo, estas sesiones confirmaron lo que ha sido planteado reiteradas veces, el predominio de la figura del presidente municipal ante el resto de los regidores, además, de la baja instrucción escolar de los miembros del ayuntamiento. En el caso de Cuautitlán Izcalli, es palpable que había una sobrerrepresentación política y que el nivel del debate es exageradamente limitado con excepción de dos personas: el primer síndico procurador, el empresario Virgilio Barros Gutiérrez, del Partido Acción Nacional y el décimo primer regidor, Oscar Moreno Granillo, del Partido Revolucionario Institucional, líderes naturales de dos fracciones encontradas.

El bajo perfil de los miembros del ayuntamiento, es una situación lógica, si se analiza su formación y circunstancia bajo la cual formaron parte de la planilla de su partido, la instrucción académica, la experiencia profesional de sus integrantes, lo cual repercute en el nivel de debate de los regidores. En el caso de los regidores del PRI, impuestos bajo un sistema de cuotas de los sectores del partido, había poca representatividad ciudadana real; en el caso del PAN, en esta ocasión llegaron a ser regidores personas que jamás lo esperaron, incluso, ante los problemas para completar la planilla.

Por lo menos en nuestro caso de estudio, se puede concluir que los regidores no son representativos de la sociedad de Cuautitlán Izcalli, sino más bien representan las limitaciones, los prejuicios, los compromisos y las cuotas internas de los integrantes de partidos políticos carentes de una sólida estructura.

La línea radical se impone, el personal es cesado de sus funciones por el hecho de haber laborado en la anterior administración, por lo que son tachados despectivamente como priistas y despedidos bajo la lógica de que son un riesgo latente que buscaría en el primer momento desestabilizar a la administración.

El gobierno se empieza a deshacer de cuadros operativos que en su mayoría habían trascendido a los límites de los trienios, base de cada administración, en una decisión no muy adecuada, además, como los funcionarios desconocían realmente al municipio, la gestión pasaba por uno de sus momentos más críticos, la cual calificaban como consecuencia de una conjura del sistema para desestabilizarlos. La lógica siempre fue: hay *fugas de información*, en tal o cual área, por lo que hay elementos extraños que hay que eliminar, aunque nunca se aclaró que información tan valiosa se podía fugar.

Una de las explicaciones de la actitud tan extrema, fue perfil de los funcionarios: los militantes panistas con mayor experiencia partidista, fueron más radicales, asumiendo una visión maniqueísta de la realidad. Los funcionarios con poco tiempo en el partido, fueron los más tolerante, buscaron el consenso bajo la lógica de que muchos de los verdaderos problemas, realmente no tienen ideología, sino que su solución es más bien de carácter técnico.

Al acercarse las elecciones federales del 6 de julio de 1997, cada partido político inicia sus procesos de selección internos para elegir a sus candidatos, en Cuautitlán Izcalli, a fines del mes de mayo, en lo que respecta al PAN, este vive un proceso sumamente accidentado.

Cada grupo político trata de imponer a su representante, en este caso, el grupo gobernante en proceso de consolidación en Cuautitlán Izcalli, postula al subdirector de patrimonio municipal, prácticamente un desconocido que por lo misma situación, fue profundamente cuestionado por otros militantes. Su contrincante, un miembro de la familia Covarrubias, militante de

⁴⁴⁶ Prud'homme, Proceso, No. 1103, 21 de diciembre de 1997.

Acción Nacional en el municipio de Cuautitlán México con la firme intención de seguir influyendo en el municipio. El conflicto entre ellos, no tendría precedentes.

Antes del proceso electoral del 10 de noviembre de 1996, Cuautitlán Izcalli pertenecía a un distrito que agrupaba a varios municipios circunvecinos en donde, la batuta la tenían los panistas de Cuautitlán México, pero a partir de la fecha referida, Cuautitlán Izcalli pasó a ser un solo distrito por lo que había una nueva correlación de fuerzas.

Dada la nueva circunstancia, lo lógico sería que se respetaría la decisión de los militantes de Acción Nacional en Cuautitlán Izcalli, sin embargo, no fue así, y fue impuesto Francisco Covarrubias en contra de la voluntad y de las aspiraciones políticas del grupo en el gobierno municipal. Francisco Covarrubias sería un adversario político declarado del presidente municipal en Cuautitlán Izcalli.

Poco después se dio una extraña circunstancia que permitió alimentar los conflictos, hubo un "extraño robo", en las instalaciones de Acción Nacional en Cuautitlán Izcalli, en donde se sustrajo los archivos, directorios de militantes, simpatizantes y las listas de los ciudadanos que habían colaborado en la elección de ayuntamientos seis meses atrás. Obviamente el grupo de Covarrubias acusaría a Julián Angulo Góngora, presidente municipal de ser el responsable y de entorpecer la elección, por lo que tomarían la decisión de ocupar otro local como centro de campaña. En palacio municipal la instrucción fue claramente expresada, no habría apoyo institucional de ningún tipo a Francisco Covarrubias candidato de Acción Nacional a la diputación federal por el séptimo distrito. En los hechos, se le estorbaba.

El grupo de Francisco Covarrubias también fijaría una posición muy clara, pero no les quedaría otra alternativa más que esperar, y hacer todo lo posible por ganar la elección. Francisco Covarrubias en caso de ganar, se convertiría en candidato natural para suceder a Julián Angulo al término de su periodo, por lo que en opinión de algunos miembros del equipo, de ser así, la factura la cobrarían después.

Es importante considerar la siguiente observación del politólogo Prud'homme: *"Antes, ser candidato del PAN a cualquier cosa era un cargo honorario, ahora ser candidato del PAN a cualquier cargo es la posibilidad de ganar ese cargo; así que internamente empieza a haber más fricciones, más pleitos, una lucha por el poder más intensa que ciertamente modifica la imagen que se tenía del PAN ... Pero eso, aunque sorprenda a muchos, no debería sorprender a quien realmente conoce la esencia misma de la política"*.⁴⁴⁷

El candidato para la diputación federal para Cuautitlán Izcalli, por parte del PRI, sería lo que es calificado despectivamente como un importado, Roberto Ruiz Angeles, líder sindical, vecino de Naucalpan, sería enviado como candidato ante la profunda división de los miembros del PRI en Cuautitlán Izcalli y la imposibilidad de elegir con consenso.

En este sentido, a diferencia del PAN y del PRI destacó el caso del PRD, ya que Alfredo Contreras Suarez, candidato elegido, era efectivamente vecino del municipio, concretamente del fraccionamiento La Quebrada.

Un problema básico para el nuevo gobierno municipal, fueron los nulos nexos con los sectores organizados de la sociedad, ya que como partido político tuvo una participación muy restringida en el municipio. Una elite que por contradictorio que parezca, al inicio de la gestión era más cerrada que el PRI local.

El gobierno municipal sería beneficiario con el aumento de recursos económicos por parte del gobierno federal, nunca antes pensados, que por cierto, había sido una demanda histórica y un triunfo del PAN. Hasta la fecha de observación, la mayoría de los recursos económicos serían destinados a los servicios públicos y a las obligaciones que la ley marca, tratando de abarcar sólo responsabilidades delimitadas.

A pesar de los fuertes recursos económicos, la administración daría marcha atrás a una de las promesas de su campaña electoral: la disminución de impuestos, e incluso, lleva hasta las últimas consecuencias la exigencia en el pago, demandando legalmente a los morosos.

La administración entró a un proceso de centralización de las decisiones en el presidente municipal, sin punto de referencia, se centralizan infinidad de procesos, un ejemplo son las siete delegaciones las cuales cambian de nombre, pasando a ser receptorias de rentas, exclusivamente para el cobro de impuestos.

Una observación interesante es que los proyectos de gobierno desarrollados para el municipio, no tenían una instrumentación real, ni mucho menos, eran el resultado de un perfil ideológico, lo que de alguna forma confirma la tesis de Guadalupe Valencia García: *"No es fácil definir los proyectos reales que tanto el PRI como el PAN ofrecen a la ciudad. No existe una visión urbana verdaderamente diferenciada. La lucha por el poder se convierte en una secuela de recriminaciones ideológicas e históricas o en una confrontación de prestigios individuales que poco explican la forma en que se pretende gobernar al municipio"*.⁴⁴⁸ Y agrega: *"En el mejor de los casos, da la impresión de que ambos partidos buscaran el poder*

⁴⁴⁷ Ibidem.

⁴⁴⁸ Guadalupe Valencia García, *La tarea de gobernar: gobiernos locales y demandas ciudadanas*, Miguel Angel Porrúa-UNAM, 1995, p. 124.

*solo para hacer mejor lo mismo: construir avenidas, recaudar impuestos y prestar servicios públicos. Existe también una recriminación constante de carácter ético. No se trata entonces de hacer mejor lo mismo, sino de realizarlo con mayor honestidad. Esta tenue diferenciación de proyectos reales es indicativa de un fenómeno interesante. El funcionamiento de la democracia en el ámbito municipal es un juego de eficacias, de intereses y de posiciones de prestigio, mas que una confrontación de auténticos proyectos de gobierno".*⁴⁴⁹

Lo que de la misma forma, confirma el papel relativo de los partidos políticos en los proyectos de gobierno, el historiador Lorenzo Meyer, podía concluir al respecto: *"Ojalá los partidos tuvieran direcciones alejadas de la mecánica burocrática y de la personalización que tuvieron en el pasado y jugaran con un sentido más histórico su papel en la transición del país. Ya vimos por buenas o malas razones, que la ciudadanización se quedó corta y que son ellos, los partidos los actores principales. Y eso no me gusta a mí, pero es lo único que tenemos".*⁴⁵⁰

El PRD llena plazas, pero no urnas

Carlos Castillo Peraza

2

El proceso electoral del 6 de julio permitió la renovación completa de la Cámara de Diputados y parcialmente de la Cámara de Senadores, además de algunas gubernaturas. El principal elemento del balance final fue que el Partido Revolucionario Institucional perdía por primera vez la mayoría absoluta en la Cámara de Diputados, con lo que se abría la posibilidad de acotar y limitar al poder ejecutivo y lograr un equilibrio real entre los poderes, en el recuento el Partido Acción Nacional que desde 1983 avanzaba inexorablemente vio detenido su ascenso enmarcado en una serie de cuestionamientos sobre su complicidad en algunas decisiones gubernamentales, la elección, finalmente marco también el repunte del Partido de la Revolución Democrática con votaciones sorprendentemente altas, que le convirtieron en la segunda fuerza electoral del país.

El proceso del 6 de julio fue altamente competitivo si se consideran los precedentes, para muchos analistas, esta nueva fase representó el paso definitivo para arribar a la democracia, en la culminación de un largo recorrido iniciado en la década de los sesenta: la transición de un sistema político autoritario y centralista, a la posibilidad de consolidar un sistema republicano y democrático.

A nivel nacional el PAN obtuvo 7 millones 696 197 votos, el PRI 11 millones 311 148, el PRD 7 millones 436 468, y el resto de los partidos políticos (PFCRN, PT, PVEM, PPS, y PDM) 2 millones 468 712 sufragios. De esta forma, el PAN lograba una representación en la Cámara Baja de 121 diputados, el PRI de 239, y el PRD de 125, además del PVEM y el PT con ocho y seis escaños respectivamente.

Además, en las primeras elecciones del Distrito Federal, resultó triunfador Cuauhtémoc Cárdenas Solorzano, quien aplasto literalmente al PRI, en una derrota muy dolorosa para el partido oficial, de 71 cargos en disputa el PRD gano 70.

El Estado de México integrado por 36 distritos federales, el PAN obtuvo 5 diputaciones, el PRI 16 y en un crecimiento importante, el PRD obtuvo 15 distritos.

La elección del 6 de julio a nivel local se ve impactada por el contexto externo, pero a diferencia de 1996, la influencia provendría de la elección para la jefatura de gobierno del Distrito Federal, Cuauhtémoc Cárdenas, candidato del PRD, aumentaría las preferencias electorales a favor de su partido de forma importante, al grado de que en el municipio, se dio el caso durante la campaña electoral de infinidad de personas que afirmarían votarían por Cárdenas en el Estado de México.

En Cuautitlán Izcalli, el PAN obtuvo 49 325 votos lo que representó un porcentaje del 33 por ciento, con lo que logró retener el distrito para Francisco Santos Covarrubias. Sin embargo, con relación a la pasada elección, en la cual el PAN había ganado la presidencia municipal, tuvo una disminución de 11 puntos porcentuales.

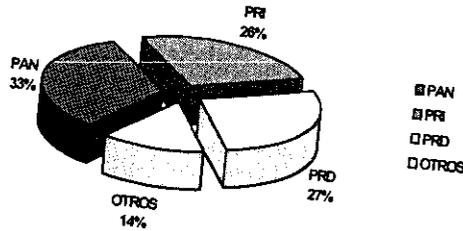
El PRI con 39 545 votos y un 26% del total continuo en picada, por lo que se convirtió en la tercera fuerza del municipio, después del PAN y del PRD. Este último partido, obtuvo 40 113 votos, lo que representó un 27%, 13 puntos porcentuales más en relación con la última elección. Los resultados totales, pueden ser apreciados en la siguiente gráfica:

⁴⁴⁹ Ibidem.

⁴⁵⁰ Lorenzo Meyer, Reforma, 4 de noviembre de 1996.

GRÁFICA 3.20

CUALTITLAN IZCALLI: VOTACION TOTAL
DIPUTACION FEDERAL 1987.

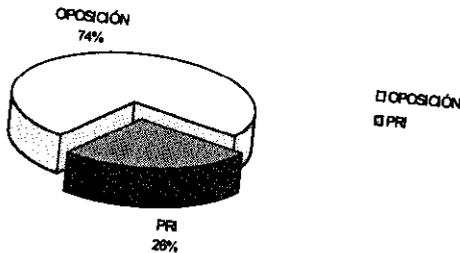


Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

En cuanto a la votación comparativa con la oposición, el PRI obtuvo sólo el 26 por ciento de la votación y la oposición en su conjunto el 74%, lo que complicaba las expectativas del PRI para recuperar el municipio.

GRÁFICA 3.21

CUALTITLAN IZCALLI: VOTACION COMPARATIVA
OPOSICION-PRI. FEDERAL 1987.

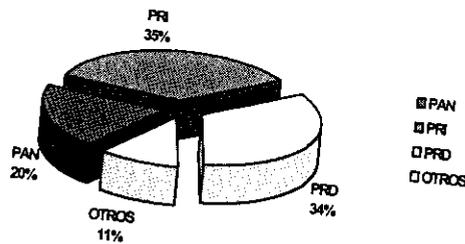


Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

En el Estado de México, la entidad con mayor peso electoral del país, los resultados no eran satisfactorios para el partido oficial:

GRÁFICA 3.22

ESTADO DE MEXICO: VOTACION TOTAL
DIPUTACION FEDERAL 1987.

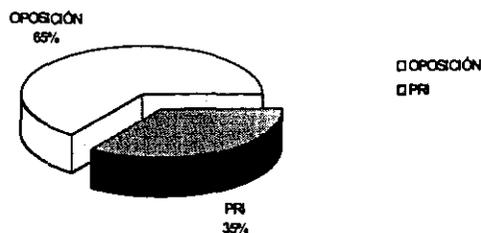


Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Federal Electoral del Estado de México.

De la misma forma, en la siguiente gráfica, se muestra la relación de la oposición con el PRI en el Estado de México.

GRÁFICA 3.23

ESTADO DE MÉXICO: VOTACION COMPARATIVA
 OPOSICION-PRI. ELECCION FEDERAL 1987.



Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

Por lo que a pesar de las enormes diferencias entre los partidos políticos y de las iniquidades diversas finalmente lo que contó fue la simple suma de los votos, que en una democracia es lo que cuenta:

Una de las grandes virtudes de los procedimientos democráticos es que obliga a los actores fundamentales a mirarse no en el espejo de los mitos autocomplacientes sino en el de los resultados electorales. El poder del ciudadano, aparentemente infinitesimal, se convierte el día de los comicios en una suerte de tribunal superior de justicia política al que tienen que someterse no sólo candidatos y partidos, sino también las más refinadas interpretaciones de los analistas políticos. Más allá de las ideologías y de los programas, más allá de los símbolos y de las estridencias discursivas, el frío computo de los sufragios -en los que todos nos volvemos realmente iguales pues nadie vale más que nadie- decide sobre la fuerza política efectiva de las opciones propuestas. No triunfa así el mejor, el más honesto, el más veraz o el más digno -no se trata por fortuna del juicio final - sino el que obtuvo la mayoría de los votos.⁴⁵¹

Esta situación que era atípica para México, es el primer paso para que el régimen político procese la demanda y los conflictos por canales democráticos, con una mayor eficiencia y eficacia, rindiendo cuentas, respetando el principio de división de poderes y permitiendo que la sociedad civil en formación pueda acceder a los asuntos de interés público, decidiendo en un momento determinado la alternancia.

Lograr esto no es un fin, pero si el principio hacia una democracia sustentada en la equidad social, por eso, el camino es largo.

⁴⁵¹ Luis Salazar C., Nexos 201, septiembre de 1994, p. 16.

ANEXO: RESULTADOS ELECTORALES TOTALES EN CUAUTITLÁN IZCALLI

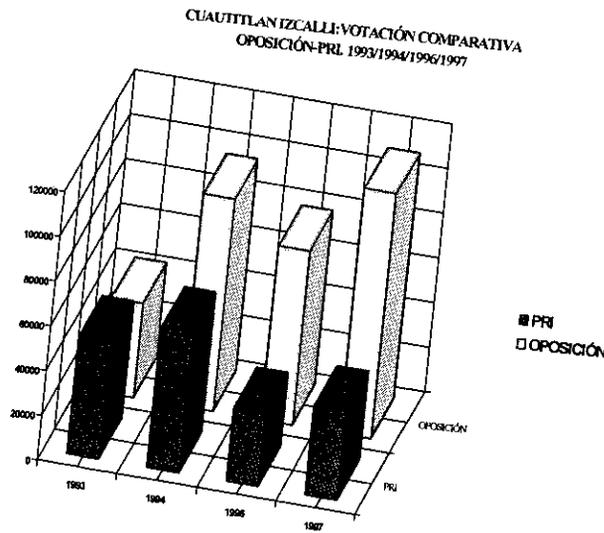
CUADRO 3.3

Cuautilán Izcalli: votación comparativa. Oposición-PRI 1993/1994/1996/1997

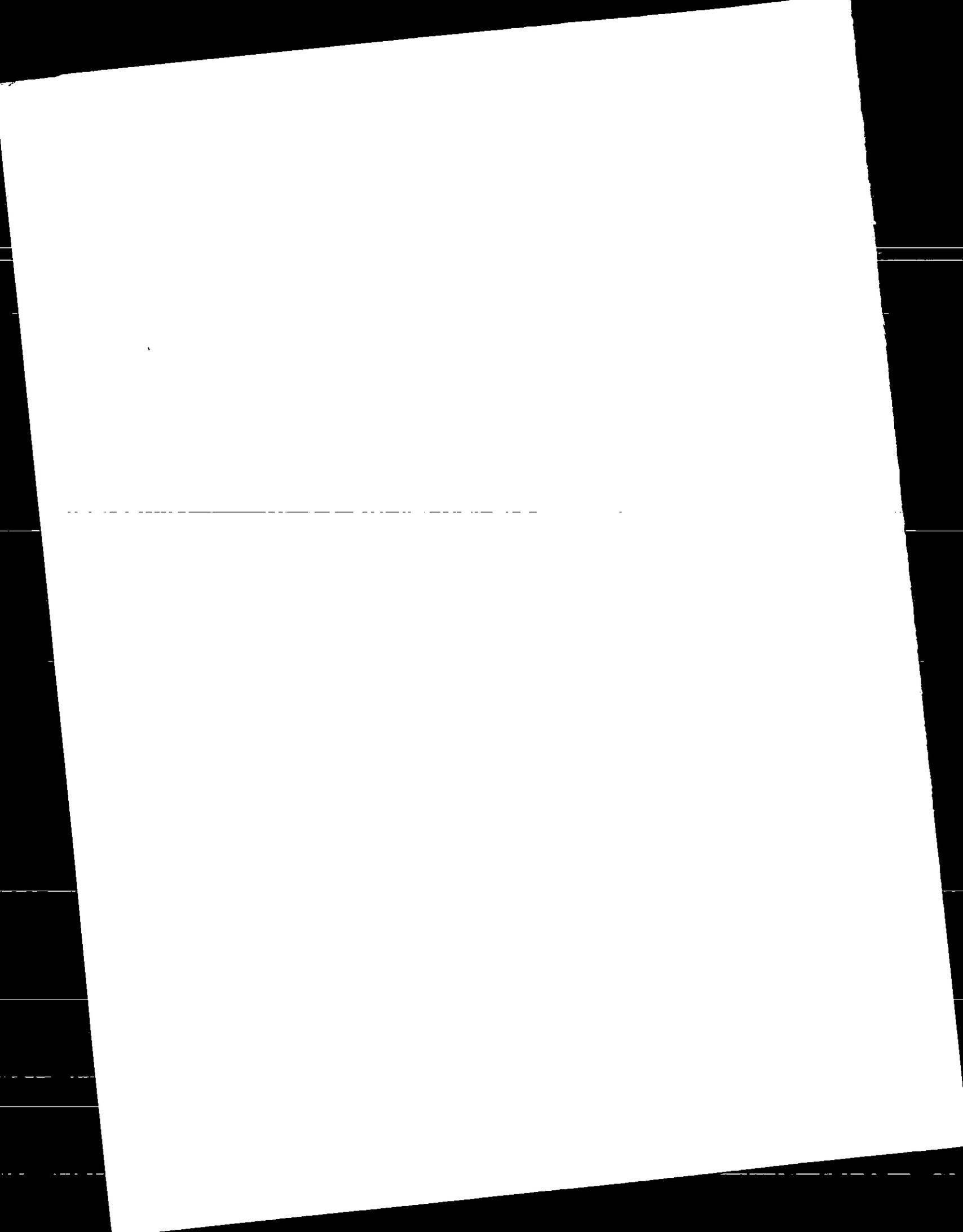
| | 1993 | | 1994 | | 1996 | | 1997 | |
|-----------|--------|-----|---------|-----|---------|-----|---------|-----|
| | VOTOS | % | VOTOS | % | VOTOS | % | VOTOS | % |
| PRI | 52 544 | 55 | 62 648 | 39 | 32 722 | 29 | 39 545 | 26 |
| Oposición | 42 326 | 45 | 94 952 | 61 | 77 909 | 71 | 109 702 | 74 |
| TOTAL | 94 870 | 100 | 157 600 | 100 | 110 631 | 100 | 149 247 | 100 |

Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

GRÁFICA 3.24



Fuente: Elaboración propia con base en información del cuadro 3.3.

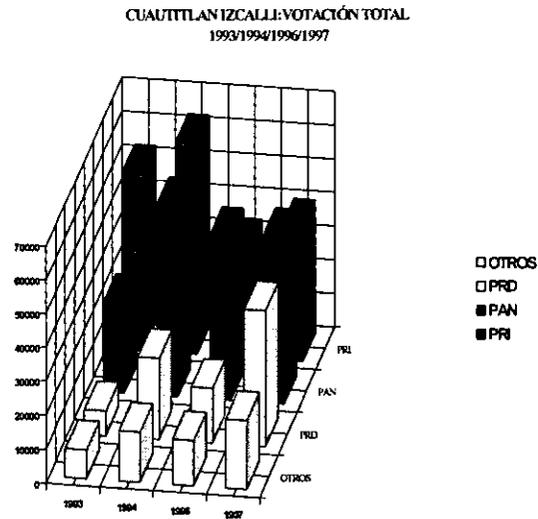


CUADRO 3.4
Cuautilán Izcalli: votación total
1993/1994/1996/1997

| | 1993 | | 1994 | | 1996 | | 1997 | |
|-------|--------|-----|---------|-----|---------|-----|---------|-----|
| | VOTOS | % | VOTOS | % | VOTOS | % | VOTOS | % |
| PAN | 26 531 | 28 | 56 404 | 36 | 48 527 | 44 | 49 325 | 33 |
| PRI | 52 544 | 55 | 62 648 | 39 | 32 722 | 29 | 39 545 | 26 |
| PRD | 7 305 | 9 | 23 822 | 15 | 16 085 | 14 | 40 113 | 27 |
| OTROS | 8 490 | 8 | 14 726 | 10 | 13 297 | 13 | 20 264 | 14 |
| TOTAL | 94 870 | 100 | 157 600 | 100 | 110 631 | 100 | 149 247 | 100 |

Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

GRÁFICA 3.25



Fuente: Elaboración propia con base en información del cuadro 3.4.

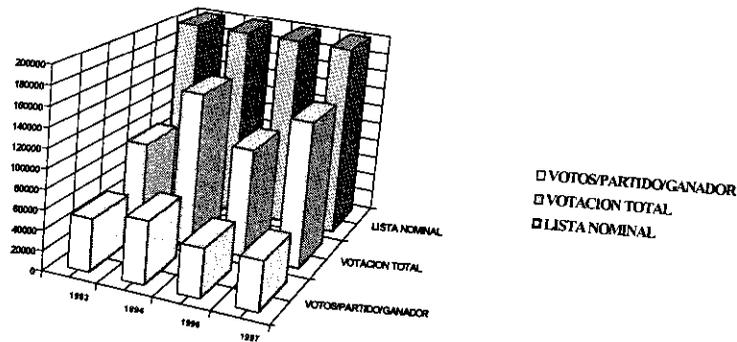
CUADRO 3.5
Cuautilán Izcalli: votación partido ganador y votación total
1993/1994/1996/1997

| | 1993 | | 1994 | | 1996 | | 1997 | |
|-----------------|--------|-----|---------|-----|---------|-----|---------|-----|
| | VOTOS | % | VOTOS | % | VOTOS | % | VOTOS | % |
| VOTACIÓN TOTAL | 94 870 | 100 | 157 600 | 100 | 110 631 | 100 | 149 247 | 100 |
| VOTACIÓN | 52 544 | | 62 648 | | 48 527 | | 49 325 | |
| PARTIDO GANADOR | PRJ | 55 | PRI | 39 | PAN | 44 | PAN | 33 |
| LISTA NOMINAL | | | | | | | | |

Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

GRÁFICA 3.26

CUAUTILÁN IZCALLI: VOTACIÓN PARTIDO GANADOR Y VOTACIÓN TOTAL
1993/1994/1996/1997



Fuente: Elaboración propia con base en información del Instituto Electoral del Estado de México.

Reflexiones finales

*O ya no entiendo lo que está pasando
o ya pasó lo que estaba entendiendo.*

Carlos Monsiváis

1

El estudio de las cuestiones urbanas y regionales en México hasta los años noventa adoleció de líneas de investigación en donde el eje fundamental fuera el poder, el estudio del poder, y el proceso por el cual el gobierno construye e instrumenta los cursos que debe seguir la política pública en un sistema político donde los rasgos principales han sido el centralismo y el autoritarismo, que seguramente influyó más en el tipo de decisión o en su incumplimiento y en consecuencia en la conformación del sistema urbano del país, que muchos de los modelos teóricos desarrollados en el exterior y que fueron adoptados acriticamente para explicar las condiciones especiales de las ciudades en México.

En este sentido, destaca el poco interés que representó para los especialistas el estudio del gobierno local trasladado a la figura político-jurídica existente en nuestro país, el municipio, y su situación objetiva para poder ser un actor que cumpliera plenamente su mandato como espacio primario de poder y entre otras aspectos fundamentales, regular y ser el garante del desarrollo urbano.

Es evidente que no cumplió este papel y que durante décadas la subordinación del municipio en todos los aspectos y la reproducción de las características básicas del régimen político ha sido la constante.

Por lo que ésta investigación precisamente se centró en el objetivo de acercarse a esta línea temática poco explorada: la influencia de la actividad política del país en los aspectos urbanos y regionales con énfasis en el gobierno local, en las que las variables principales son las características y la descomposición del sistema político que ya es insostenible, la participación de la sociedad en los asuntos públicos y el inicio al tránsito a la normalidad democrática la cual no es totalmente lineal y ascendente.

Conscientes de que ésta es una línea de investigación poco estudiada se asume que este es un documento de carácter exploratorio, por lo que será necesario en etapas posteriores hacer un esfuerzo mayor por definir el objeto de estudio y adoptar técnicas de investigación que faciliten el análisis.

2

Como fue desarrollado en este trabajo, el Estado heredado de los años treinta producto del pacto entre las elites políticas cumplió el objetivo fundamental en el corto plazo de lograr la estabilidad al construir mecanismos que permitieran la circulación de los cuadros políticos, además, de sentar las bases para desarrollar e industrializar el país en su conjunto más allá de la lógica de los hombres fuertes en cada una de las regiones.

Para lograrlo, hubo que imponerse y concentrar todo poder de decisión en la investidura presidencial por encima de los otros dos poderes de la federación, en un contexto donde la participación de la sociedad era nula y en donde el control mediante el corporativismo sería casi total.

Esta sería la tónica elemental a lo largo de los años, por lo que a partir de estas condiciones se delinearían algunas de las características básicas del régimen y el sistema político.

En este sentido destaca mencionar que en México simplemente no había democracia porque algunos de los elementos que la sustentan como el equilibrio de poderes, el acceso a la información, la rendición de cuentas y principalmente la competencia electoral expresada en la alternancia en el gobierno no existían.

Esta situación desencadenó una serie de perturbaciones originadas por un sistema en el que el procesamiento de las demandas era poco claro, por lo que en el largo plazo el desarrollo del país fue paralizado, lo paradójico era que el mismo proceso de centralización que trataba de impulsarlo ahora lo impedía.

A la par el proceso de desarrollo del país sustentado en la centralización y concentración en algunas metrópolis producto de decisiones políticas, tuvo como consecuencia inmediata la aceleración en la tremenda desigualdad regional que fractura a la nación. De esta forma, el modelo urbano del país se revela en cierto aspecto como resultado de la forma de organización política imperante en México, al grado de que la propia intervención gubernamental con objeto de corregir las

disfuncionalidades no tuvo el éxito esperado. Se instrumentaron decisiones en apariencia irracionales pero con una fuerte lógica de incentivos individuales.

Se haría palpable que los problemas producto del crecimiento urbano acelerado no se debían tan sólo a la falta de planeación, sino en gran medida al contexto político que limitaba o potenciaba la aplicación del conjunto de políticas públicas.

3

Un sistema político centralista y autoritario vinculado con un crecimiento económico importante en relación a los países en vías de desarrollo hasta poco antes de la década de los setenta, influyó para que la sociedad y el poder local en México se encontraran relegadas de la posibilidad de influir en los asuntos públicos. Situación que se agravó ante la nula apertura política-electoral del régimen que generaba que la oposición político-partidista tuviera tan sólo un papel marginal.

Sin embargo, el proceso de urbanización acelerada en un fenómeno de interdependencia contribuiría a cambiar el rostro del país definitivamente, incluso, quedaría asociado como una de las causas directas de la transición política al ser un factor decisivo en la alternancia partidista al generar una serie de condiciones mínimas que permitieron el desarrollo de la democracia.

Es decir, gracias al crecimiento económico en el periodo denominado “el milagro mexicano”, la sociedad se transforma cualitativa y cuantitativamente al aumentar la población de una manera dramática, dejando atrás en cuestión de años la nación rural de principios de siglo, por lo que el país al urbanizarse produce una sociedad más informada, más instruida y con mayores posibilidades de autonomía ante un régimen corporativo y clientelar.

Invariablemente se acepta que la ruptura del pacto autoritario legitimado se localiza en el movimiento estudiantil de 1968, cruelmente controlado, pero que finalmente deriva en graves problemas de falta de consenso y legitimidad insostenibles, por lo que la transición política entra a un proceso lento pero continuo de transformación.

Destaca en este periodo el crecimiento del Estado a niveles intolerables con objeto de impedir el quiebre en su modelo de actuación, por lo que inicia el despilfarro económico y el consecuente endeudamiento externo. En un momento dado se desarrolló un Estado benefactor que no protegió a las capas bajas, que fue deficiente y por consiguiente insostenible en el largo plazo.

En 1982 se hace patente que el modelo político y económico esta agotado, y que la crisis que en ese año azota al país se convierte en el principal catalizador que haría inobjetable el inicio de la descentralización de las decisiones y recursos.

Una consecuencia directa de este hecho sería la reforma municipal de 1983 ante la imposibilidad del subsistema administrativo para poder dar respuestas efectivas a una sociedad plural que demanda espacios de participación.

De la misma forma, ante el redimensionamiento del Estado y la variación de la política económica, parte del elite cuestiona al equipo en el poder por lo que es expulsada del partido, hasta entonces hegemónico, lo que en el mediano plazo sería un elemento fundamental para entender el deterioro del sistema político y su cambio acelerado.

Es en este momento cuando la justificación de la centralización y verticalidad de las decisiones como forma de conservar la unidad del país y garantizar su desarrollo llega a su fin.

4

Por otro lado, las fuertes crisis económicas recurrentes y el ajuste estructural impulsa a algunos sectores de la sociedad y a ciertas regiones a buscar mayores espacios de autonomía, por lo que inicia algo antes inusitado, la competencia real por el poder mediante los partidos políticos, en una primera etapa en el gobierno local, el espacio primario de convivencia entre ciudadanos y autoridades.

Los primeros municipios que caen en manos de la oposición son los urbanos del norte de la República los cuales prácticamente son tomados por asalto, ese fue el principio, por primera vez sectores importantes de la sociedad civil se hacían presentes; como contraparte, las regiones rurales que eran cada vez menos, ya servirían de poco para sostener a un régimen que se encontraba en franca decadencia, el punto crítico se daría el 6 de julio de 1997 que confirmaría el tránsito del país hacia la normalidad democrática.

En este contexto, se inserta el caso de estudio desarrollado el cual nos confirma la transformación presente en el México del fin de siglo, pero a su vez nos invita a ser cautelosos en cuanto a las posibilidades reales de cambio en el corto plazo.

El caso de estudio que fue abordado tenía la particularidad de haber sido un proyecto único en el país en cuanto al proceso de planeación integral, ya que la ciudad se diseñó y construyó con las técnicas urbanísticas más avanzadas de su época, sin embargo, los resultados no correspondieron a este proceso y muy por el contrario, hubo una serie de ejemplos que denotaron acciones contrarias a la racionalidad, la llamada ciudad del futuro, en un momento sería tan sólo un gigantesco dormitorio.

Sin lugar a dudas, existen diversas causas que explican el incumplimiento de los planes cuando los hay y el deterioro ante un crecimiento desbordado en un municipio, en este caso de estudio, se destaca la variable política y la reproducción de los rasgos fundamentales del sistema político.

A lo largo del documento hubo una serie de indicadores que nos permiten poder afirmar que la subordinación del municipio en todos los aspectos, pero principalmente como espacio primario de poder, limitó la posibilidad de lograr un desarrollo urbano y regional adecuado.

Entre ellos destaca la inferior relación jerárquica del gobierno local ante el poder federal y estatal que a través de su administración pública central y descentralizada literalmente implantaron las políticas que decidieron en el municipio; además, de la concentración y manejo discrecional de los recursos públicos por esos dos ámbitos de gobierno, lo que en su conjunto derivó en una mínima capacidad institucional y financiera del poder local para hacer frente a las demandas de la sociedad.

Esto permeado en un contexto interno en donde sobresale la discrecionalidad del poder ejecutivo local, la poca participación de los ciudadanos en los asuntos públicos, la nula posibilidad de competencia entre los partidos políticos por alcanzar el poder en el gobierno municipal, el conflicto por las candidaturas en el partido hegemónico y la supeditación de las acciones de gobierno a la lucha por mantenerse en el poder local.

Sin embargo, esta situación de aparente inmovilidad inicia su transformación como consecuencia del impacto que tiene en la sociedad y el gobierno local la coyuntura nacional de crisis e incertidumbre, producto de un régimen político que como lo hemos afirmado innumerables veces se encuentra en franca descomposición, además, de las recién aprobadas reformas electorales que juegan un papel fundamental.

La coyuntura nacional en las aristas política y económica impactan frontalmente a la gestión del gobierno local estudiado, por lo que en un momento se delega a un segundo plano cualquier esfuerzo de planeación y de programación, la organización tiene como limitante permanente un contexto adverso, sin embargo, lo interesante del caso de estudio es que a pesar de esta situación, la administración alcanza notables éxitos en su gestión, por lo que en una primera lectura es paradójico que el partido político en el gobierno local al finalizar el periodo constitucional es derrotado en las urnas.

Una primera hipótesis, sería la toma de conciencia de la sociedad al asumir un papel más activo en los asuntos públicos, reflejado en una mayor participación electoral cuya consecuencia inmediata es la alternancia política al considerar una mejor propuesta de gobierno.

Sin embargo, no hay indicadores que nos permitan correlacionar esto, de hecho, lo que sobresale a lo largo del registro de la experiencia es la apatía de los ciudadanos por los asuntos públicos, por lo que una explicación de la derrota se deriva del abstencionismo y la caída del voto duro del partido en el gobierno como consecuencia directa del descrédito de decisiones cupulares.

La interpretación que más se acerca es simplemente la vinculación del deterioro de las expectativas individuales, un contexto de descomposición nacional y el descrédito del partido hasta entonces hegemónico, factores que pesaron por encima del propio desempeño de la administración municipal, al cual en teoría se juzgaba.

De esta forma, asume el poder el primer gobierno de un partido de oposición que a pesar del retroceso inicial en la gestión pública municipal y los avances posteriores, confirma que no hay una relación lineal entre la posibilidad de cambio y la alternancia, debido a la poca representatividad social, estructura, actividad y perfil de dicho partido político en el caso estudiado, argumento que por los indicios encontrados valía para todas las organizaciones políticas que aspiraban gobernar el municipio.

Es decir, nos encontramos con partidos políticos débiles, pequeños, conformados con grupos muy cerrados, con poca participación de la sociedad, que se mantuvieron o tomaron el poder, mediante la calma y el control del país o bien, como en los últimos años, como consecuencia directa por la protesta por la crisis económica, más allá de una decisión ciudadana de participación e involucramiento directo en los asuntos públicos.

La reflexión más importante de esta investigación es algo inesperada pero presente continuamente en nuestro caso de estudio.

Esta se compone de dos niveles de análisis. En el primer nivel, se encuentra que no es posible aspirar a tener un modelo adecuado de ciudad, no se puede esperar el cumplimiento de los planes de desarrollo, ni una gestión pública efectiva, mientras los partidos políticos sigan siendo estructuras débiles, pequeñas y poco representativas de la sociedad. Hay que preguntarse ¿Quiénes son sus miembros? ¿Cuál es su origen? Y ¿A quiénes representan? Las respuestas a estas preguntas, sin lugar a dudas, serán los indicios más importantes que nos permitan conocer las limitaciones y los alcances del gobierno local en turno y la racionalidad de sus políticas.

Este planteamiento en el fondo corre el riesgo de ser conservador, ya que sugiere que la consecuencia directa de la transición política es simplemente llevar a otro grupo al poder que no necesariamente tiene mayor representatividad de la sociedad.

Sin embargo, como gran reflexión y segundo nivel de análisis es que precisamente para que haya rotación de la elite y en consecuencia de las políticas, tiene que haber democracia electoral y mecanismos de competencia claros, aunque en el corto plazo se den retrocesos en la gestión pública.

Con la alternancia estaremos en posibilidad de una mayor competencia y en consecuencia de la rendición de cuentas, por lo que si la transición llega a buen puerto deberá asegurar que todos los actos del poder estén sujetos al control.

Ante esto, la democracia política se vuelve una condición necesaria para que sea posible en un momento dado mejorar la eficiencia y eficacia de los gobiernos, y en un plazo dado aspirar a una verdadera democracia social y económica, a partir de este enfoque la democracia sin calificativos es más que un simple procedimiento.

Paralelamente es importante mencionar que la aportación de los partidos políticos a la democracia es incuestionable y única, de ahí la necesidad de la participación activa en estas organizaciones y de impulsar su desarrollo, por lo que hace falta reflexionar sobre el papel limitado que están jugando.

Por otro lado, esta experiencia es el resultado de un momento coyuntural donde sobresale la transición de un régimen que no ha terminado y uno que apenas empieza a ser construido, por lo que los hechos presentados en este caso de estudio, pueden ser un momento de un proceso de cambio y configuración de un nuevo tipo de gobierno local que esta en marcha, que pueda forzar incluso, acelerar los cambios en el contexto nacional.

Esta experiencia nos muestra que falta mucho por hacer para lograr una cultura política en donde cada uno de los actores cumpla la parte que le corresponde, un estadio en donde se puedan cumplir los elementos fundamentales de la democracia, más allá de lo electoral, lo cual es tan sólo es un primer paso, pero imprescindible para seguir avanzando.

Como observamos al inicio del segundo capítulo, se llegó a advertir que en México no había condiciones para adoptar las instituciones producto de una democracia, debido a una cultura política muy particular producto de su propia experiencia histórica, sin embargo, ha llegado la hora de aceptar que ésta tiene una dimensión temporal, las cosas cambian, lo descrito aquí afortunadamente es tan sólo un momento en una compleja etapa de reconfiguración del poder, esa es la oportunidad.

Bibliografía

GENERAL

- ADLER LOMNITZ, Larissa, Redes Sociales, Cultura y Poder: Ensayos de Antropología Latinoamericana, México, Miguel Ángel Porrúa-FLACSO, 1994.
- AGUILAR CAMÍN, Héctor, Después del Milagro, México, Cal y Arena, 11 Edición, 1996.
- AGUILAR CAMÍN, Héctor y MEYER Lorenzo, A la Sombra de la Revolución Mexicana, México, Cal y Arena, 13 Edición, 1994.
- AGUILAR VILLANUEVA, Luis F., El estudio de las políticas públicas, México, Miguel Ángel Porrúa, 1996.
- AL CAMP, Roderic, La Política en México, México, Siglo XXI, 1995.
- ANDER-EGG, Ezequiel, Introducción a la Planificación, España, Siglo XXI de España, 1991.
- ARREOLA AYALA, Alvaro, La sucesión en la gobernatura del Estado de México 1917-1993, México, El Colegio Mexiquense, 1995.
- ARRIOLA, Carlos, Ensayos sobre el PAN, México, Miguel Ángel Porrúa, 1994.
- AUTORES VARIOS, La transición interrumpida, México 1968-1988, México, Universidad Iberoamericana-Nueva imagen, 1993.
- AUTORES VARIOS, Cuestión Regional. Estudios y Reflexiones, México, UAEM-Universidad del Cauca (Venezuela), 1995.
- BRAMBILA PAZ, Carlos, Expansión Urbana en México, México, El Colegio de México, 1992.
- CABRERO MENDOZA, Enrique, La Nueva Gestión Municipal en México. Análisis de Experiencias Innovadoras en Gobiernos Locales, México, CIDE-Miguel Ángel Porrúa, 1995.
- CAREAGA, Gabriel, La ciudad enmascarada, México, Cal y Arena, 1992.
- CARRILLO LANDEROS, Ramiro, Metodología y administración, México, Limusa, 1991.
- CORDERA CAMPOS, Rolando y TELLO, Carlos. La disputa por la nación. Siglo XXI.1983.
- CROZIER Micheal y Erhard Friedberg, El Actor y el Sistema. Las Restricciones de la Acción Colectiva, México, Alianza Editorial, 1990.
- CHUECA GOITIA, Fernando, Breve Historia del urbanismo, España, Alianza Editorial, 1996.
- DE LAS FUENTES HERNANDEZ, Arturo, Ciudades Intermedias en México. Un Mecanismo de Participación Corresponsable, México, INAP, 1994.
- DEL CASTILLO, Arturo, El cambio en organizaciones gubernamentales: entre la planeación y la ambigüedad. CIDE, División de Administración Pública, Documento de Trabajo Núm. 47, 1996.
- DEL PALACIO DIAZ, Alejandro, Lecciones de teoría Constitucional, México, Claves Latinoamericanas, 1989.
- DIAZ CAYEROS, Alberto, Desarrollo económico e inequidad regional, México, Miguel Ángel Porrúa-CIDAC, 1995.
- FUENTES, Carlos, El Espejo Enterrado, México, F.C.E., 1994.
- GARCÍA DEL CASTILLO, Rodolfo, Análisis del Municipio Mexicano: Diagnóstico y Perspectivas, parte primera y segunda, México, CIDE, División de Administración Pública, Documento de Trabajo Núm. ,1995.
- GARRIDO, Luis Javier, El partido de la revolución institucionalizada, México, Siglo XXI, 6 edición, 1991.
- GARZA, Gustavo, Cincuenta años de investigación urbana y regional en México, 1940-1991, México, El Colegio de México, 1996.
- GARZA, Gustavo, Una Década de Planeación Urbano-Regional en México, 1978-1988, México, El Colegio de México, 1989.
- GARZA, Gustavo, El Proceso de Industrialización en la Ciudad de México 1821-1970, México, El Colegio de México, 1985.
- GILLY, Adolfo, México: el poder, el dinero y la sangre, México, Aguilar, 1996.
- GONZÁLEZ CASANOVA, Pablo y Enrique FLORESCANO. COORDINADORES México, Hoy, Siglo XXI, 10 edición. 1986.
- GONZÁLEZ CASANOVA, Pablo y Héctor AGUILAR CAMÍN. COORDINADORES. México ante la crisis. El contexto internacional y la Crisis Económica, México, Siglo XXI, 1. Edición, 1985.
- GONZÁLEZ CASANOVA, Pablo y Héctor AGUILAR CAMÍN. COORDINADORES. México ante la crisis. El impacto social y cultural/las alternativas, México, Siglo XXI, 1985. 1. Edición, 1985.
- GONZÁLEZ CASANOVA, Pablo, La Democracia en México, Era,
- GONZALEZ SANDOVAL, Juan Pablo, Coordinador, El año del vacío. Anuario político, México, Oceano, 1996.

- GONZALEZ SANDOVAL, Juan Pablo, Coordinador, Los límites rotos. Anuario político, México, Oceano, 1995.
- GUTIÉRREZ GUTIÉRREZ, SARA, Política Urbana en el Gobierno de Carlos Salinas de Gortari 1988-1993, Tesis de Licenciatura, México, Acatlán, UNAM.
- HERNANDEZ RODRIGUEZ, Rogelio, Amistades, compromisos y lealtades: líderes y grupos políticos en el Estado de México, 1942-1993, México, El Colegio de México, 1998.
- HERNANDEZ TORRES, Misael y MEJÍA LIRA, José, Experiencias de la Planeación Municipal y Propuestas para su Mejoramiento, México, División de Administración Pública, CIDE, Documento de Trabajo Núm. 1, 1992.
- INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO, Perspectivas de la Descentralización y del Federalismo en México, Memoria, Núm. 28, Dos partes, México,
- INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal, El Municipio como Factor del Desarrollo Nacional Equilibrado, México, 1987.
- KRAUSE, Enrique, La presidencia imperial, México, Tus Quets Editores, 1997.
- KRAUSE, Enrique, Caudillos culturales de la revolución mexicana, México, SEP, 1985.
- KRAUSE, Enrique, Por una Democracia sin Adjetivos, México, Joaquín Mortiz Planeta, 1986.
- LEZAMA, José Luis, Teoría Social. Espacio y Ciudad, México, El Colegio de México, 1993.
- LOYOLA DIAZ, Rafael, La crisis Obregon-Calles y el estado mexicano, México, Siglo XXI, cuarta edición, 1991.
- MEJÍA LIRA, José, La Participación Ciudadana en Los Municipios en la Nueva Relación Estado-Sociedad, México, CIDE, División de Administración Pública, Documento de Trabajo Núm. 21, 1993.
- MERINO, Mauricio, Coordinador, En Busca de la Democracia Municipal. La Participación Ciudadana en el Gobierno Local Mexicano, México, El Colegio de México, Centro de Estudios Internacionales, 1994.
- MEYER, Lorenzo, La Segunda Muerte de la Revolución Mexicana, 5ta. edición México, Cal y Arena, 1993.
- MONSIVAIS, Carlos, Entrada Libre. Crónicas de la Sociedad que se Organiza, México, Era, 1992.
- MONSIVAIS, Carlos, Los Rituales del Caos, México, Era, 1995.
- ORTEGA LOMELIN, Roberto, Federalismo y Municipio, (“Una Visión de la Modernización en México”), México, F.C.E., 1994.
- PAZ, Octavio, El Laberinto de la Soledad,
- PÉREZ GONZÁLEZ, Hugo Nicolas, La Problemática de la Administración Financiera en el Municipio Mexicano, México, CIDE, División de Administración Pública, Documento de Trabajo Núm. 17, 1993.
- PERLO COHEN, Manuel, Compilador, La Modernización de las Ciudades en México, México, UNAM-Instituto de Investigaciones Sociales, 1990.
- PRUD HOMME, Jean Francois, El PRD: su vida interna y sus elecciones estratégicas, CIDE, División de Estudios Políticos, Documento de Trabajo Núm. 39, 1996.
- RODRÍGUEZ PARGA, José Luis, y VALLEJO AGUIRRE, Víctor Manuel, Cuaderno de Investigación Núm: 20, Ensayos Varios, México, Programa de Investigación, UNAM-ENEP ACATLÁN, 1994.
- ROUSSEAU, Juan Jacobo, El contrato social, México, Porrúa, 9 edición, 1992.
- SARTORI, Giovanni, Elementos de teoría política, Madrid, España, Alianza Editorial, 1992.
- SECRETARIA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA FEDERACIÓN, (varios autores), Participación Ciudadana y Control Social, (“Las Ciencias Sociales”), México, Miguel Ángel Porrúa, 1994.
- SOBERANES, José Luis, La Reforma Urbana, (“Una Visión de la Modernización en México”), México, F.C.E., 1993.
- TELLO DÍAZ, Carlos, La Rebelión en las Cañadas, México, Cal y Arena.
- TENA RAMÍREZ, Felipe, Derecho constitucional Mexicano, México, Porrúa, 26 edición, 1992.
- TURNER, J.K, México Bárbaro, Editores mexicanos unidos, cuarta reimpresión, 1990.
- UGARTE CORTÉS, Juan, La reforma municipal, México, Porrúa, 1985.
- UNIKEL, Luis, Desarrollo Urbano Regional En América Latina. Problemas y Políticas, México, F.C.E., (“Serie Lecturas”)
- URSHLAC-COLMEX, Varios Autores, Poder y Dominación. Perspectivas Antropológicas, Manuel Villa Aguilera Editor, Venezuela, Caracas, 1986.
- VARIOS AUTORES, Laberintos del Liberalismo, México, Centro Coordinador y Difusor de Estudios Latinoamericanos UNAM-Miguel Ángel Porrúa, 1995.
- VILLA, Manuel, Los años furiosos: 1994-1995, México, Miguel Ángel Porrúa-FLACSO, 1996.
- VILLEGAS Abelardo, Arar en el Mar. La Democracia En América Latina, México, Miguel Ángel Porrúa-UNAM, 1995.
- WARD, Peter, México: una megaciudad, México, Conaculta-Alianza Editorial, 1991.
- WOLDENBERG, José, Violencia y Política, México, Cal y Arena, 1995.
- ZICCARDI, Alicia, Coordinadora, La Tarea de Gobernar: Gobiernos Locales y Demandas Ciudadanas, México, Instituto de Investigaciones Sociales UNAM-Miguel Ángel Porrúa, 1995.

REFERENCIA

- SECRETARIA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y OBRAS PUBLICAS, Glosario de Términos sobre Asentamientos Humanos, México, 1978.
- BOBBIO, Norberto; Nicola, MATTEUCCI y PASQUINO, Gianfranco, Diccionario de Política, Siglo XXI Editores, 7 a. edición, México, 1992.
- CALERO, Antonio, Partidos políticos y democracia, Salvat, Barcelona, España, 1982.

DOCUMENTOS

- Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000.
- Programa Nacional de Desarrollo Urbano 1995-2000.
- Programa Nacional de Población 1995-2000.
- Plan de Desarrollo del Estado de México 1993-1999
- ODEM, Memoria. Cuautitlán Izcalli 1871-1975, México, 1975.
- Plan de Desarrollo Municipal de Cuautitlán Izcalli 1994-1996.
- Plan de Desarrollo Municipal de Cuautitlán Izcalli 1997-2000.
- Plan de Centro de Población Estratégico de Cuautitlán Izcalli.
- Primer y Segundo Informe del Gobierno Municipal de Cuautitlán Izcalli 1994 y 1995.
- Primer y Segundo Informe del Sistema Integral de la Familia en Cuautitlán Izcalli 1994 y 1995.
- Cuaderno Estadístico Municipal. Cuautitlán Izcalli, Estado de México, INEGI, 1996.
- 96 Minutas de trabajo de reuniones de directores durante el periodo de gestión 1994-1996.
- 300 versiones estenográficas de palabras pronunciadas por el presidente municipal de Cuautitlán Izcalli durante el periodo de gestión 1994-1996.

LEYES

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Constitución Política del Estado de México.
- Ley Orgánica Municipal del Estado de México.

HEMEROGRAFIA

Periódicos:

De circulación nacional:

- La Jornada (Varias Fechas).
- Reforma (Varias Fechas).
- El Financiero (Varias Fechas).
- El Universal (Varias Fechas).
- El Nacional.

De circulación regional:

- Acontecimientos (Varias Fechas).
- Vocero de un Nuevo Día (Varias Fechas).
- La entrevista (Varias Fechas).
- El siglo XX del Estado de México (Varias Fechas).
- Propuesta Periodística (Varias Fechas).
- El Análisis (Varias Fechas).

Revistas:

- Este País.
- Proceso.
- Nexos.
- Ideas políticas.
- Coyuntura.

INTERNET

- | | |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ▪ CEDEMUN. | www.cedemun.gob.mx/ |
| ▪ Partido Revolucionario Institucional. | www.pri.org.mx/ |
| ▪ Partido de la Revolución Democrática. | www.prd.org.mx/ |
| ▪ Instituto Federal Electoral. | www.ife.org.mx/ |
| ▪ Universidad Nacional Autónoma de México. | www.serpiente.dgsca.unam.mx |
| ▪ INEGI. | www.inegi.gob.mx |
| ▪ La Jornada. | www.serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/index/html |
| ▪ Reforma. | www.infosel.com.mx/ |
| ▪ Revista Proceso. | www.proceso.com.mx/ |

Dirección electrónica:
checosantiago@starmedia.com