

26



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
"ACATLAN"

EL IMPACTO SOCIO-ECONOMICO DE LA UNIFICACION ALEMANA EN LOS NUEVOS ESTADOS FEDERADOS

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A :

BIRGIT VON MENTZ STEIN

ASESORA DE TESIS: MTRA. MERCEDES PERENA GILI



Handwritten signature

JUNIO DEL 2000





Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Gracias Multi y Vati por todo su amor incondicional, comprensión y ayuda que me han dado, por el ejemplo que han sido, por la educación y formación que me dieron y que me ha ayudado a salir adelante.

Gracias Elke todo tu cariño y amistad.

Gracias Lalo por tu amor, ánimo, comprensión y paciencia durante este trabajo y por compartir tu vida conmigo.

Gracias a mis abuelos, tíos y primos que siempre me han ayudado y apoyado.

Gracias a todos mis amigos, por su cariño y comprensión, por sus consejos, apoyo y ayuda.

Gracias Maestra Pereña por ayudarme a hacer esto realidad, por su apoyo y ejemplo.

Gracias a todas las personas que me ayudaron con información y asesoramiento valioso para este trabajo.

ÍNDICE

Introducción	1
I. Bases teóricas de referencia	6
1.1. Sistema político	6
1.1.1 El sistema político de Alemania Federal	6
1.1.2 El sistema político de la República Democrática Alemana (RDA)	10
1.2. Sistema económico	12
1.2.1. Capitalismo en la RFA	12
1.2.2. Socialismo en la RDA	15
1.3. División y unión territorial	17
1.3.1. La Guerra y las variaciones territoriales	18
1.3.2. Reparaciones	20
1.3.3. Sanciones	22
1.3.4. Unión de Estados	23
1.4. El contexto geográfico de Alemania hoy	24
II. Antecedentes históricos	27
2.1. Historia territorial de Alemania	27
2.2. Antecedentes de la división de Alemania	40
2.3. La creación de la República Democrática Alemana	47
2.4. La Guerra Fría	49
2.5. 1983 al 9 de noviembre de 1989	55
2.6. La RDA hasta el 3 de octubre de 1990	60
III. El impacto social	70
3.1. Demografía	70
3.2. Seguridad y prestaciones sociales	80
3.3. Educación	84
3.4. Vivienda	87
3.5. Costo de vida	90

3.6. Calidad de vida	92
3.7. Empleo / Desempleo	94
IV. El impacto económico	104
4.1 La economía alemana y los principales indicadores económicos	105
4.2 La Agencia Fiduciaria y la privatización en la ex-RDA	114
4.3 Desarrollo y pronóstico de la industria y las empresas en general	125
4.4 El impacto ambiental	141
Conclusiones	144
Bibliografía	150

Mapa 1
República Federal de Alemania (*)



(*) Fuente: Auswertiges Amt/Geographischer Dienst

INTRODUCCIÓN

La condición de Alemania es continental y oceánica al mismo tiempo: participa del mundo eurasiático y del Atlántico también. Su situación geográfica la coloca en el punto de contacto de los dos grandes bloques y por ello Alemania es tan importante para Europa y para todo el mundo. Es una de las economías más fuertes globalmente e influye a nivel mundial. Por todo esto el tema de la unificación no solo es relevante para los alemanes, sino es un tema interesante para la política y economía mundial.

Para mi y mi generación, la caída del muro de Berlín fue un impacto muy fuerte, sobre todo porque nacimos con esa división y era una situación que no creíamos que fuera a cambiar. Es por eso, y por la importancia que tiene Alemania para todo el mundo, que el tema del impacto de la unificación con la República Democrática Alemana es relevante tanto para los europeos pero también para los mexicanos.

Los alemanes solo estuvieron unidos políticamente de 1871 a 1945 pero se han considerado como un pueblo, una nación. El término nación engloba y significa más que una lengua y cultura común dentro de un Estado. La nación se fundamenta en un sentimiento de unidad constante dentro de un pueblo. En este sentido Alemania ha sido una nación, ya que siempre se consideró así, un pueblo alemán. Solo había una nación alemana y siempre habrá solo una.

La última Guerra Mundial le costó la división de su territorio, pero la creación de la República Federal de Alemania (RFA) y la República Democrática Alemana (RDA) fue una creación artificial, producto de la Guerra Fría por la cual Europa se dividió en dos bloques bélicos opuestos. Al caer el muro de Berlín después de casi cuarenta años de vivir separados, se dieron cuenta de que estos dos pueblos constituyen una sola etnia, que sólo se diferenciaban por sus condiciones de vida.

Después de la felicidad de la caída del muro, cuando se empezó a hablar de una unificación, en la RFA cuestionaban el precio económico de la Unificación y en la RDA el costo social.

Después de la Segunda Guerra Mundial, el desarrollo de la RDA fue muy diferente al de la RFA, ya que su economía y organización socialista y comunista fue dependiente de la URSS. Todos los alemanes siempre guardaron la esperanza de unirse otra vez en un Estado, aunque cada vez lo consideraban algo más utópico y ya en los años ochenta casi nadie soñaba siquiera con ella ni lo comentaba como algo cercano. Los dos sistemas económicos, sociales y de alianzas no solo eran diferentes, sino completamente opuestos. Después de la caída del bloque socialista el 9 de noviembre de 1989, mejor conocida como la "*Caída del muro de Berlín*", los alemanes decidieron unirse nuevamente en una sola Alemania como lo había sido entre 1871 y 1945.

Esta unificación ha provocado muchos cambios, en su mayoría drásticos, para la población de estos nuevos Estados Federados, al cambiar a una organización social de mercado capitalista y libre, pero es un sueño hecho realidad para casi todos los alemanes y, aunque todavía queda mucho por hacer en pro de la unidad interna, tanto en los nuevos Estados Federados como en Alemania Occidental, estoy segura de que ningún alemán de los Nuevos Estados Federados añora el pasado en la RDA, ningún alemán de Alemania Occidental se va a arrepentir a la larga de haber apoyado este paso tan importante.

En 1990 la situación económica en la RDA era desoladora y después de casi diez años tenemos frente a nosotros un ejemplo palpable de la adaptación de los habitantes de la ex-RDA al sistema capitalista. Después de haber tenido gobierno y sistema económico socialista-comunista que determinó la vida de dos generaciones, es interesante conocer el impacto de la unificación de un país con otro cuyas bases sociales, como nivel de educación, cultura, salud, etc. y economías fueron las mismas hasta 1945, y que siguieron estructuras

socioeconómicas y políticas distintas durante mas de cuarenta años. Se comprende que fue doloroso para muchas personas todo el proceso de unificación, ya que iba de la mano con el desmantelamiento de las estructuras improductivas y ruinosas dejadas por el sistema socialista.

Todavía quedan los "Ossies" y los "Wessies" como se llaman mutuamente en forma despectiva, pero cada vez se integran más, tanto en el plano humano como en el social y económico. Todos los alemanes se han tenido que ajustar a un nuevo orden económico y social. Tanto los alemanes de la ex-RDA tuvieron que adaptarse como los alemanes de los viejos Estados Federados han tenido que cambiar. Ellos tuvieron que acostumbrarse también a cambios e innovaciones, aunque en muchas ocasiones vieron estos cambios como una amenaza para su nivel de vida alcanzado. El proceso de integración es todo un desafío, pero por los antecedentes históricos conjuntos no es difícil creer que pronto se va a completar. Cada vez se habla menos de cada una de las partes, ya se consideran como una sola Alemania. Todos los alemanes deben aceptar que la Unificación impone nuevas condiciones a la sociedad, la economía, las finanzas y el sector de asistencia social. La economía social de mercado influye sobre la vida política, social, espiritual y cultural, pero en esta investigación me voy a enfocar en los aspectos económico y social.

La unificación ha transformado profundamente las condiciones sociales y económicas de Alemania. El proceso de integración interna de las dos partes del país constituyen un reto humano y cultural sin precedente en la historia. Los desafíos más grandes para Alemania son ahora el desempleo, disminuir la participación del Estado en la actividad económica, disminuir los impuestos, aumentar la productividad y reducir la burocracia para fomentar la creación de nuevas industrias de alta tecnología.

Otra meta importante es incrementar el índice de natalidad, que es de los más bajos del mundo. En el aspecto social, los cambios han sido muy drásticos por el

cambio de una sociedad socialista a una capitalista, ya que implica perder seguridad social, laboral y económica aseguradas por el Estado. Considero que en el largo plazo se van a acostumbrar y no van a añorar mucho el antiguo sistema proteccionista, ya que el Estado actual también brinda seguridad social muy buena.

En esta tesis se examinará tanto de lo que ya se realizó --como la privatización de las empresas-- como de lo que todavía se tiene que hacer o está en proceso. En el primer capítulo se analizarán diversos términos necesarios para entender bien el por qué de la separación en dos Estados después de la Segunda Guerra Mundial y los dos sistemas sociales y económicos opuestos. También se describirá brevemente la Alemania actual, sus situación geográfica, su población y su economía. En el segundo capítulo se examinará la evolución histórica describiendo tanto la historia territorial de Alemania como los antecedentes que la llevaron a la separación y luego a su unificación el 3 de octubre de 1990.

En el tercero y cuarto capítulos se realizará un análisis profundo del impacto social y económico de la unificación en los nuevos Estados Federados. En el aspecto social, profundizando en el análisis de las prestaciones que tenía la población en tiempos de la RDA y los cambios que hubo, tanto en el aspecto demográfico, de seguridad, vivienda, costo y calidad de vida, como en uno de los problemas más graves en el momento: el desempleo.

En lo que se refiere al impacto económico, se revisará el proceso de privatización de las empresas públicas a cargo de la "Agencia Fiduciaria" creada ex profeso. También se realizará un análisis de la economía alemana, el desarrollo de las industrias y su pronóstico y logros. Finalmente se toca un tema muy importante en la actualidad: el impacto ambiental, describiendo brevemente el antes y después de la unificación.

Para realizar todas estas descripciones y análisis, es necesario recurrir a material muy variado, tanto libros en alemán como en español e inglés, para tener fuentes diversas y puntos de vista tanto de los alemanes como de los extranjeros. La información utilizada en los capítulos de Impacto Social y Económico es en su mayoría de fuentes oficiales, ya que son las instancias gubernamentales las que manejan este tipo de datos o los proporcionan a instancias internacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU). El material en ocasiones es de 1998 o hasta 1999, pero en su mayoría este tipo de datos aún no está disponible. Se trató de escoger a autores que analizaran la situación económica y social desde un punto de vista objetivo y con información confiable.

I. BASES TEORICAS DE REFERENCIA

Antes de la Unificación los sistemas políticos de la República Federal de Alemania (RFA) y de la República Democrática Alemana (RDA) eran radicalmente diferentes, al igual que sus sistemas económicos. Se analizarán ambos, para poder entender mejor el cambio que hubo en los nuevos Estados Federados a raíz de la Unificación.

También se analizarán las guerras desde un aspecto unificador o divisor territorial como consecuencia de la misma. También se comentarán las reparaciones que los Estados perdedores tiene que pagar a sus vencedores o las sanciones a las que son sometidos a veces. Claro que los Estados también se pueden unir por decisión propia, sin tener que haber pasado por una guerra.

Se examinará el contexto geográfico de la Alemania unificada para establecer bien las características de Alemania hoy y poder entender así mejor su historia y su situación política y económica actual.

1.1. SISTEMA POLITICO

1.1.1. El sistema político de Alemania Federal

La República Federal de Alemania, como su propio nombre lo indica, tiene una estructura federativa. Los Estados Federados no son meras provincias, sino auténticos Estados con soberanía originaria y un parlamento propio. Todos sus votos participan en el proceso legislativo con su participación en el Bundesrat. es la cámara de los Laender¹. De esta forma pueden influir en las decisiones federales.

¹ Land significa país (Laender es el plural). Para los alemanes cada uno de los Estados Federados es un *Bundesland* es decir, un país de la Federación (Bund) con cierta autonomía, unido a los demás para formar una República Federal.

El sistema político de la Alemania Federal es el que regía tanto en la llamada Alemania Occidental como el que está vigente ahora en la Alemania unificada.

El término Federalismo tiene su origen en la palabra latina *Foedus* que significa una unión, un pacto o un acuerdo. "De modo general el federalismo consiste en la asociación más o menos estrecha de varios Estados que quieren realizar así de manera más perfecta los fines que les son propios."² Todos los Estados componentes de la Federación son iguales entre sí y ninguno tiene supremacía sobre los demás. En cualquier Federación debe haber un poder central que está por encima de los componentes de la Federación.

El Gobierno Federal de la República Federal Alemana se compone del Canciller Federal y de los ministros federales. El Canciller, Jefe del Gobierno, tiene una posición fuerte y autónoma dentro del Gobierno y frente a los ministros. Sólo él está facultado para formar el Gobierno. Elige a los ministros y los propone al Presidente Federal, a quien compete nombrarlos y separarlos de sus cargos.

El Presidente Federal es el jefe del Estado en Alemania. "Es elegido por la Asamblea Federal, órgano constitucional que se reúne exclusivamente a estos efectos. Se compone de diputados del *Bundestag*³ y un número igual de delegados elegidos por los parlamentos de los Estados Federados"⁴. Es elegido por la mayoría de votos de la Asamblea Federal por cinco años y se acepta su reelección solo una vez.

El Presidente Federal representa a Alemania en el plano del Derecho Internacional. También le corresponde nombrar y relevar a los jueces federales, a los funcionarios federales y a los oficiales y suboficiales de las Fuerzas Armadas Federales.

² SEARA Vázquez, Modesto. *Derecho Internacional Público.*, Ed. Porrúa, México, 1994, p 102.

³ Es lo que en México se denomina Cámara de Diputados (Cámara baja)

⁴ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1998, p. 170

El Presidente Federal propone al Bundestag el candidato a Canciller Federal y nombra y separa a los ministros Federales, a propuesta del Canciller. La posición destacada del Canciller se basa fundamentalmente en su competencia directiva : "el Canciller Federal fija las directrices de la política del gobierno, dentro de las cuales cada ministro federal dirige independientemente y bajo su responsabilidad personal los asuntos de su cartera"⁵ El Canciller sólo responde y da cuenta de su gestión ante el parlamento.

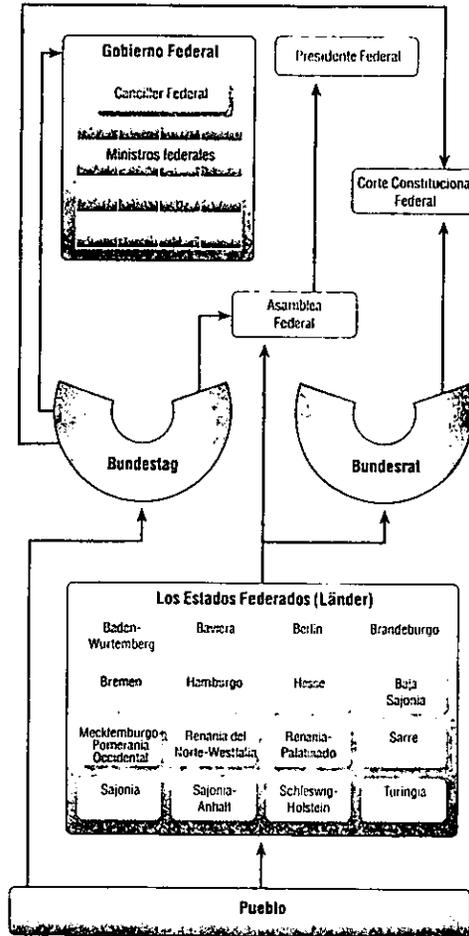
Para poder dividir las facultades de la federación y de los Laender, el poder legislativo está dividido en dos cámaras : el Bundestag y el Bundesrat. El Bundestag representa la relación directa entre los individuos y el Estado Federal. Representa al pueblo y es elegido directamente por el pueblo. Las principales funciones del Bundestag son la elaboración de leyes, la elección del Canciller Federal y el control del Gobierno. Los diputados son elegidos por sufragio universal, directo, libre, igual y secreto.

El Bundesrat es la cámara de representación de los Laender, a través de la cual se institucionaliza la participación de los mismos en la legislación y administración de la Federación. El Bundesrat no está constituido por representantes elegidos por el pueblo. Se compone de miembros de los Gobiernos de los Laender o comisionados de los mismos. En el Bundesrat los intereses de los Laender siempre prevalecen sobre los de los partidos. Esto testimonia la funcionalidad del federalismo. El Gobierno Federal no siempre puede confiar en que un Gobierno de Land regido por el mismo partido vaya a seguirlo en todo. Cada Land representa en el Bundesrat sus intereses específicos.

Cada Estado Federado tiene, en proporción al número de habitantes, un número determinado de votos, entre un mínimo de tres y un máximo de seis.

⁵ Op.Cit. p. 177

Estructura estatal de la República Federal de Alemania (*)



(*) Fuente: *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M , 1998, p. 176

La constitución de la RFA fija que la legislación en la mayoría de las áreas compete a la federación, pero la administración es por principio de competencia

La constitución de la RFA fija que la legislación en la mayoría de las áreas compete a la federación, pero la administración es por principio de competencia de los Laender. Sólo a la federación competen los asuntos exteriores, la defensa, la moneda, los pesos y medidas, el correo y las telecomunicaciones.

Los asuntos que necesitan una normatividad uniforme corresponden a la federación como : la legislación en materia de derecho civil y penal, economía, energía nuclear, derecho laboral y régimen del suelo, derecho de extranjería, de vivienda, navegación, basura, protección del medio ambiente atmosférico y acústico, etc.

De exclusiva competencia de los Laender son sobre todo los asuntos culturales, en especial las escuelas y universidades, la radio y la televisión, el derecho de organización de ciudades y comunas y el derecho de orden público. Los Laender deciden sobre la construcción de universidades y museos, fomentan el asentamiento industrial y realizan la planificación urbana.

1.1.2. El sistema político de la República Democrática Alemana (RDA)

En la RDA el sistema político era centralista comunista. El poder se centraba en el partido y dentro de él, en la cúpula. Revestía la forma de una élite. Existía un parlamento que desempeñaba un papel meramente nominal y ritual ya que no poseía un poder real de veto al ejecutivo. El sistema de elecciones no permitía una verdadera lucha entre los candidatos aunque la información oficial del gobierno siempre decía que todos los órganos del poder eran electos democráticamente.

El comunismo tiene ciertas características que se aplicaron en este país:

- Desaparición total de la propiedad privada de los medios de producción.
- Desaparición total de las clases sociales, aunque en Alemania y otros países socialistas en realidad si había privilegios, sobre todo para los afiliados al partido y a los que trabajaban en el gobierno. Luego no era comunismo en la extensión de la palabra como lo consideraban Marx, Engels y Lenin.

Una de las condiciones para que se pueda cumplir el comunismo es que desaparezca el "peligro" del capitalismo por lo cual se tuvo que aislar a la sociedad alemana cerrando las fronteras hacia los países capitalistas.

El gobierno centralista tiende a resolver los asuntos desde un centro de poder como era el caso del gobierno de la RDA donde todo el poder se centraba en el partido *Sozialistische Einheitspartei Deutschlands* (SED): la estructura del aparato estatal socialista, la economía, las organizaciones sociales, etc. Se decía que el partido SED como centro, velaba por la "libertad de discusión y crítica", así como por la absoluta unidad de acción y objetivos, una vez adoptada una decisión. Claro que esto era un ideal que nunca se cumplió. Por el mismo centralismo, el poder de los funcionarios se extendía sobre todo el territorio.

La *Volkskammer*⁶ era el órgano en el cual según el gobierno estaba representado el pueblo. Sus miembros tenían inmunidad y su presidente era miembro del Politburó del comité central del Partido oficial de la RDA: el SED. La *Volkskammer* tomaba las decisiones sobre las actividades de los órganos centrales del gobierno. También tomaba las decisiones principales de la política exterior y ratificaba los acuerdos y tratados internacionales.

⁶ Traducción literal: Cámara del pueblo

Por otra parte había un *Staatsrat*⁷, órgano electo por la *Volkskammer*. El *Staatsrat* lo presidía Erich Honecker, Secretario General del Comité central del SED desde 1976⁸. Aquí se tomaban las decisiones principales con respecto a la defensa y seguridad del país. También tenía el derecho de ratificar los tratados del Estado. En el *Staatsrat* se decidía cuándo iba a haber elecciones para la *Volkskammer* y se preparaba todo para ello.

También había un *Ministerrat*⁹, el cual era el gobierno de la RDA. Era un órgano de la *Volkskammer* y dirigía toda la política de Estado, se ocupaba del cumplimiento de los acuerdos internacionales, económicos, sociales y culturales. También tenía a su cargo las tareas de defensa. El *Ministerrat* definía las tareas de los ministerios y de los demás órganos centrales del Estado.

Se supone que todos los organismos dirigentes de los partidos son electos desde abajo. Tienen que rendir cuentas periódicamente ante los miembros de las organizaciones básicas y ante los organismos superiores. Hay una disciplina severa igual para todos y una subordinación de la minoría a la mayoría; obligación incondicional de las resoluciones de los organismos superiores para la base

1.2. SISTEMA ECONÓMICO

1.2.1. Capitalismo en la RFA

El capitalismo es el sistema social en el que el capital está apropiado por personas privadas y donde el trabajo se lleva a cabo, no como un deber de costumbre o por obligación, sino por la recompensa material bajo un sistema de libre contrato. Este sistema es el que rige en la República Federal de Alemania.

⁷ Traducción: Consejo de Estado

⁸ Erich Honecker primero fue electo en 1971 Primer Secretario del Comité Central del SED y hasta 1976 fue Secretario General.

⁹ Traducción: Consejo de Ministros

Es una economía en la que la parte del capital productivo puede pertenecer al Estado o a corporativas, pero en la que la propiedad privada del capital es la predominante. El capitalismo difiere del socialismo en que la propiedad del capital es privada a diferencia de la propiedad social del capital, normalmente del Estado.

Rasgos que distinguen al capitalismo de otros modos de producción:

- Propiedad privada de los medios de producción
- Presencia de un trabajo asalariado formalmente libre
- Sistema de mercado basado en la iniciativa y la empresa privada, no necesariamente personal
- Procesos de racionalización de los procedimientos directos e indirectos para la valorización del capital y la explotación de las oportunidades de mercado con fines de ganancia.

Por lo general coexiste con el capitalismo el sistema político liberal. También hay una economía liberal de mercado que consiste en que el Estado se aparta de la vida económica, relegación del Estado, la garantía de la propiedad privada y el principio del autogobierno de la economía.

La figura central del capitalismo y el portador del progreso técnico es el empresario capitalista. El objetivo de la producción lo integran las ganancias. El sistema fomenta el progreso técnico, a pesar de los riesgos que acompañan a la introducción de nuevos procedimientos o productos.

En una economía libre los principales procesos y operaciones económicas los lleva a cabo la empresa privada, libre de control directo de la actividad gubernamental. La ley que rige es la de la oferta y demanda. Este es el principio

según el cual "si la oferta es mayor que la demanda los precios bajan, y si la demanda es mayor que la oferta los precios suben"¹⁰. Esta ley es una de las características que diferenciaban la economía libre de la RFA de la economía controlada de la RDA.

"El gobierno si tiene funciones económicas. La propiedad privada del capital, la competencia y la libre elección del consumidor, funcionan dentro de un marco de leyes e instituciones referentes a la propiedad, contratos, organización de sociedades y monopolios que operan para mantener la libertad de los productores, inversionistas, consumidores, trabajadores, etc.; para cambiar bienes y servicios en los mercados sin una detallada supervisión o dirección gubernamental"¹¹.

La base de esto es el Liberalismo, una doctrina política, social y económica que "se opone a toda intervención del Estado en los asuntos económicos y considera que el papel de la institución estatal debe ser simplemente la de vigilar que la iniciativa privada opere libremente"¹².

En la RFA predominó un sistema económico en el cual el Estado si jugó un papel mas relevante y que se conoce como economía social de mercado. "El significado de la economía social de mercado va mucho más allá de la prosperidad económica y la seguridad social; también influye sobre la vida política, social, espiritual y cultural. Su referencia es el hombre : le exige mucho al ciudadano, pero no dispone de él".¹³

¹⁰ GARZARO, R. *Diccionario de política*, Ed. Tecnos, Barcelona, 1977, p. 215

¹¹ SELDON Arthur y Pennance F.G., *Diccionario de economía*, Ed. Alhambra Mexicana, México, 1981, p. 218

¹² Op. Cit P. 217

¹³ *Informe del Gobierno Federal sobre la consolidación de la competitividad de Alemania*, Ed. Departamento de prensa e información del Gobierno Federal, Bonn, Septiembre 1993. p 21-22

Existe una estrecha correlación de eficacia de la economía de mercado y las prestaciones sociales. Éstas deben cubrir las necesidades materiales y los grandes riesgos de la vida, abarcar el derecho laboral y la protección en el trabajo.

Este sistema de seguridad solo puede financiarse con la riqueza generada realmente, no debe mantenerse el sistema artificialmente. El sistema se tiene que apoyar en todos, es decir en su creatividad, voluntad y esfuerzo. Solo así va a poder crecer la economía y se van a poder crear los empleos necesarios.

1.2.2. Socialismo en la RDA

En términos amplios el socialismo es la explotación de los medios de producción con la participación de todos los componentes de la comunidad. De ahí se derivan diversos tipos de socialismo, siendo el más conocido el marxista también llamado científico, ya que fue el que imperó en todo el bloque socialista. El socialismo de Estado junto con el comunismo es el que está vigente todavía hoy en día en países como Cuba, República Democrática Popular de Corea o China. En otros países puede haber partidos socialdemocráticos en el poder, con un gobierno socialista, pero no son comunistas, o del llamado socialismo materialista.

En términos generales el socialismo pretende en diversos grados, una forma de sociedad sin clases, que debe lograrse principalmente transfiriendo la propiedad privada a propiedad estatal, y sustituyendo el sistema de la libre empresa, motivado por el beneficio, por la planificación central estatal. Aunque los programas sociales en general implican una redistribución de la renta del rico al pobre, también subrayan la igualdad de oportunidades.

Las principales características del socialismo son:

- El derecho de propiedad está fuertemente limitado.
- Los principales recursos económicos están bajo control de las clases trabajadoras.
- Su gestión está dirigida a promover la igualdad social y no solamente jurídica o política, a través de la intervención de los poderes públicos.
- Amplios programas de beneficio social.

El socialismo es un sistema económico, pero también político y social, que aspira a construir una sociedad sin clases sociales. "Del socialismo marxista se tomaron los programas amplios de beneficio social"¹⁴.

En los años Setenta, en la RDA se estatizaron casi todas las empresas que estaban antes en manos privadas para tener las condiciones laborales socialistas. También en la RDA la propiedad social de los medios de producción era la base de la organización de la sociedad socialista. También en la agricultura y en la artesanía predominaba la propiedad colectiva de los medios de producción. Sólo había algunos comercios, artesanos y pensiones privadas.

En la RDA los museos, teatros, salas de conciertos, casas de cultura, clubes, radio y televisión y casi todas las editoriales eran del pueblo. Claro que esto significa que estaba en poder del gobierno el cual lo administraba pero también controlaba lo que se presentaba, exponía o proyectaba.

¹⁴ GARZARO, R. *Op. Cit.*, p. 346

El vivir en un Estado socialista, les garantizaba tener derecho a un trabajo, protección contra el despido, y a tener una educación gratuita totalmente. También tenían derecho a expresarse libremente y a tener una libertad de creencia. Estos dos últimos derechos los tenían todos los ciudadanos de la RDA según la Constitución, pero en la realidad eran bastante oprimidos tanto en sus creencias como en su libertad de expresión. Esto no significa que en otros países comunistas si se les respetaran estos derechos, pero en la RDA estaban restringidas estas libertades.

También todo ciudadano tenía derecho al servicio médico gratuito. Cada ciudadano podía escoger el médico de su confianza. El costo era pagado entre el seguro, el Estado y la empresa.

1.3. DIVISION Y UNION TERRITORIAL

En la mayoría de los países, las fronteras se han modificado a lo largo de su historia. Los Estados pueden decidir unirse a otros ya sea por anexiones, tratados, matrimonios dinásticos, conveniencias, etc. Hay países que por tener una cultura común deciden unirse para poder ser más fuertes frente al rival o por otras ventajas económicas, militares o políticas. Hay otros que se unen porque los conquistaron , ocuparon, porque reclaman la continuidad y antigüedad o anexaron. Por otro lado, también se pueden dividir los territorios, igualmente por diversas razones.

Los Estados se forman con una población que tiene por lo menos algo en común, ya sea la cultura, el idioma, un objetivo común, etc. En el caso de Alemania, se dividió porque así le convenía a los aliados y se unió otra vez por sentirse todos pertenecientes a una misma nación y cultura.

En este capítulo se analizará brevemente las razones por las cuales se puede llegar a dividir un territorio, como por ejemplo como consecuencia de una guerra, por las imposiciones de los vencedores, sanciones y reparaciones. También se verán las diferentes formas en las que se pueden unir los territorios.

1.3.1. LA GUERRA Y LAS VARIACIONES TERRITORIALES

La guerra según Seara Vázquez puede definirse como “una lucha armada entre Estados, destinada a imponer la voluntad de uno de los bandos en conflicto y cuyo desencadenamiento provoca la aplicación del estatuto internacional que forma el conjunto de las leyes de guerra”¹⁵. El objetivo puede ser muy diverso, aumentar el poder político, económico, el territorio, etc. La guerra ha sido un medio para aumentar el poder político o económico de un Estado o su extensión territorial con detrimento y en perjuicio de otros Estados. Tiene que ser una lucha armada y ser entre Estados y destinada a imponer la voluntad de uno de los bandos en conflicto. Al desencadenarse la guerra, trae consigo la aplicación del derecho de guerra por parte de los beligerantes.

La simple ruptura de las relaciones diplomáticas, no implica una guerra, se tiene que romper la paz por medio de la fuerza, ya que si no existe el medio de la fuerza, según Charles Rousseau sólo se consideran presalías.

La guerra es una situación jurídica. Esto significa que implican ciertos derechos y obligaciones para los Estados en conflicto. Durante la Segunda Guerra Mundial, por la forma en que se comportaron principalmente las potencias del eje y por su constante violación de las leyes de guerra, existentes en ese entonces, los aliados decidieron que era necesario crear una institución internacional, una Corte de

¹⁵ SEARA VÁZQUEZ, Modesto. *Derecho Internacional Público.*, Ed. Porrúa, México, 1974. p 385

Justicia, en que los responsables directos fueran juzgados. Esto fue decidido desde el 1° de noviembre de 1943, pero se formalizó hasta el 8 de agosto de 1945 con la formulación del Estatuto del Tribunal Militar Internacional.

Para dar fin a una guerra, existen varias formas:

- a) Armisticio general. Es decir, se suspenden las operaciones de guerra por acuerdo mutuo de las partes beligerantes. El tratado de paz va a fijar después las condiciones definitivas, pero por lo pronto se da fin a la guerra. El armisticio es un acuerdo de carácter provisional en lo que se firma el tratado de paz. Pero no da fin al estado de guerra.
- b) Tratado de Paz. Mediante un tratado de paz bilateral o plurilateral, se pone fin jurídicamente a la guerra. Aquí se fijan las condiciones en las cuales se da fin a la guerra, así como las sanciones o reparaciones en el caso de que las haya.
- c) Capitulación incondicional. "Es un instrumento jurídico de carácter convencional, concluido también entre jefes militares, y cuyo efecto es la rendición de un grupo armado, parte de uno de los ejércitos combatientes, al otro beligerante poniendo así fin a su resistencia."¹⁶ Con una capitulación incondicional ya no se requiere un armisticio, ya que se sobreentiende. Tampoco es forzoso firmar un tratado de paz. El país o países vencidos simplemente han de adherirse a las condiciones que se le imponen. Esto es lo que pasó al terminar la Segunda Guerra Mundial con Alemania, la cual se rindió incondicionalmente y hasta la fecha no ha firmado un tratado de paz.
- d) Acción de las Naciones Unidas. En este caso, el Consejo de Seguridad decide las medidas que han de tomarse con respecto a los Estados beligerantes.

¹⁶ op. Cit. P. 399

Puede discutirse sobre el valor jurídico de los tratados de paz, pero Seara Vázquez¹⁷ dice que la práctica internacional les reconoce valor obligatorio, sin que quepa ninguna duda respecto a ello.

Sin embargo, es evidente que uno de los beligerantes, el vencido, se encontrará en manifiesta inferioridad de condiciones, y no podrá ofrecer ninguna resistencia a las disposiciones que quiera imponerle el vencedor. Alemania encontró en esta imposición hecha por los vencedores en el Tratado de Versalles al término de la Primera Guerra Mundial una razón para desligarse de sus obligaciones al igual que Alemania misma lo había hecho después de haber ganado la Guerra Franco Prusiana.

1.3.2. REPARACIONES

Son las compensaciones que las naciones victoriosas exigen de los Estados derrotados por los daños cometidos por éstos antes de las hostilidades o durante las mismas. Las reparaciones se imponen al momento de firmar el tratado de paz y el monto queda a discreción del vencedor. "En realidad, las reparaciones no cubren nunca el monto total de las pérdidas ocasionadas en una guerra, y el vencedor se limita a reclamar el pago de sumas muy inferiores. A veces, las reparaciones no se presentan en forma de pago monetario, sino en la entrega de mercancías o de equipo industrial, como fue el caso respecto a Alemania, donde los aliados desmantelaron muchas fábricas para resarcirse de las pérdidas sufridas."¹⁸

¹⁷ En su libro de Derecho Internacional Público (p.61 de la edición de 1994) explica el término de *pacta sunt servanda* de acuerdo al cual los tratados deben ser respetados entre las partes que participaron en el.

¹⁸ SEARA VÁZQUEZ Modesto. *Derecho Internacional Público*, Ed. Porrúa, México, 1974. p 328

Las reparaciones constituyen a la vez un castigo aplicado a los Estados derrotados, encaminado a reducir su potencialidad bélica durante cierto periodo, y un subsidio para la nación victoriosa, como ayuda para la reconstrucción.

La derrota de un Estado en una guerra implica siempre para él, el pago de una indemnización o de reparaciones. No dice en ningún acuerdo pero por costumbre se usa como una penalización por la pérdida de la guerra. El monto es determinado por el vencedor. En ocasiones se presentaba como una simple indemnización por los daños sufridos por el vencedor; en el fondo era una verdadera penalización por la pérdida de la guerra.

En las reparaciones se trata de que el vencedor sea indemnizado de forma que los efectos de la guerra sufrida puedan disminuirse. En realidad las reparaciones no cubren nunca el monto total de las pérdidas ocasionadas en una guerra, y el vencedor se limita a reclamar el pago de sumas muy inferiores.

En el caso de que haya una rendición incondicional, el Estado vencido se somete totalmente al Estado vencedor, como en el caso de Alemania, la cual se sometió a los aliados. Esto puede implicar la desaparición del Estado vencido o, sin desaparecer el Estado vencido, se limita a aceptar las disposiciones que le son presentadas por el Estado o los Estados vencedores, sin posibilidad de discusión sobre el contenido de las mismas.

La diferencia entre reparaciones e indemnizaciones se produjo solamente después de la Segunda Guerra Mundial, cuando en el proceso de Nuremberg se precisó el carácter de los crímenes de guerra y de la responsabilidad por ellos. Anteriormente las reparaciones eran consideradas como sinónimo de indemnizaciones, y aun los expertos alemanes en Derecho Internacional se inclinaban a considerar las reparaciones e indemnizaciones como sinónimo de las antiguas contribuciones impuestas por el vencedor sobre el vencido. En realidad los delitos internacionales son: crímenes contra la paz, crímenes de guerra y los

crímenes contra la humanidad. Todos estos delitos internacionales los tuvieron que pagar los alemanes.

1.3.3. SANCIONES

En el caso de la Segunda Guerra Mundial, entre Alemania y los aliados, no se puede hablar de sanciones ya que son penas que se aplican a consecuencia de una conducta ilegal. En las relaciones internacionales las sanciones denotan un esfuerzo colectivo de la comunidad internacional para forzar a un Estado que viola la ley a cumplir con el Derecho Internacional cuando han fallado las técnicas diplomáticas y legales para el arreglo de las disputas.

Las sanciones por lo general son económicas. Puede ser que el Estado vencido tenga que pagar cierta cantidad de dinero, pero por lo general al Estado se le aísla comercialmente lo cual tiene graves consecuencias económicas para su economía. Así fue por ejemplo en el caso de Irak en la Guerra del Golfo después de la cual se le aisló comercialmente.

Las sanciones no se aplican en el caso de un rendimiento incondicional, ya que ya no hay disputas que arreglar y el Estado en cuestión ya no está violando el Derecho Internacional. En ese caso se le imponen reparaciones, pero ya no se le sanciona.

1.3.4. UNION DE ESTADOS

Un Estado se puede unir o integrar a otro voluntariamente o por la fuerza o puede ser desmembrado y absorbido en parte o totalmente por otros. Hay que determinar en que medida sus derechos y obligaciones se pasan al Estado o

Estados que lo han absorbido. La población por lo general adquiere la nacionalidad del Estado anexante.

Otra cosa son las uniones de Estados, las cuales se dividen en dos tipos: la unión personal y la real.

La unión personal surge cuando por las leyes de sucesión le corresponde a un mismo monarca el trono de dos países. Este caso se dio por ejemplo con Carlos V de Alemania y I de España, donde los Estados conservan su personalidad independiente. Hasta es posible teóricamente según Oppenheimer¹⁹ el que se hagan la guerra el uno al otro. Esta unión de Estados es temporal. Aún siendo una unión temporal puede durar mucho tiempo, por ejemplo la unión de los reinos de Noruega, Dinamarca y Suecia que duró de 1360-1502.

Por otro lado tenemos la unión real. Es una unión voluntaria de dos Estados soberanos que se unen bajo un mismo monarca, para dar lugar al nacimiento de una sola persona internacional.

La Unión de la RFA y la RDA en 1990 fue una unión real, ya que se unieron formando un solo sujeto internacional, aunque no se unieron bajo un mismo monarca. No es algo temporal y no se dio por un juego de las leyes de sucesión.

1.4. EL CONTEXTO GEOGRÁFICO DE ALEMANIA HOY

La República Federal de Alemania se encuentra en el centro de Europa y es uno de los que limita con más países. Los nueve países con los cuales limita son: Dinamarca, los Países Bajos, Bélgica, Luxemburgo, Francia, Suiza, Austria, la República Checa y Polonia. Además limita con el Mar del Norte y con el Mar Báltico.

¹⁹ *op. Cit.* p. 92

Consta de 16 Estados Federales que en orden alfabético son: Baden-Wuerttemberg, Baviera, Berlin, Brandenburgo, Bremen, Hamburgo, Hesse, Mecklemburgo-Antepomerania, Baja Sajonia, Renania del Norte Westfalia, Renania-Palatinado, Sarre, Sajonia, Sajonia-Anhalt, Schleswig-Holstein y Turingia. De estos Estados, los que pertenecieron a la RDA son: Berlín, Brandenburgo, Mecklenburgo-Antepomerania, Sajonia, Sajonia-Anhalt y Turingia. El territorio de la Alemania Unificada comprende 357,000 kilómetros cuadrados. La mayor distancia de Norte a Sur es de 876 Km. en línea recta, y de Oeste a Este de 640 Km. Las fronteras tienen una longitud total de 3,758 Km. Los litorales comprenden un total de 3661 Km. de los cuales 1,760 Km. pertenecen al Mar del Norte y 1,901 Km. al Mar Báltico

Antes de la primera Guerra Mundial el Imperio Alemán tenía 540,743 kilómetros cuadrados, sólo superado por el Imperio Ruso con 22,479,600 y el Imperio Austro-Húngaro con 625,600 kilómetros cuadrados. Hoy en día Alemania tiene una extensión de 357,022 kilómetros cuadrados superado dentro de Europa sólo por la Federación Rusa con 17,075,400 kilómetros cuadrados, Francia con 543,965 kilómetros cuadrados y España con 505,990 kilómetros cuadrados y Suecia con 449,964 kilómetros cuadrados.

Alemania tiene una población de alrededor de 82 millones de habitantes en 1998, de los cuales 7.3 millones son extranjeros. Desde hace tiempo los turcos son la mayor comunidad extranjera, seguidos por la comunidad yugoslava procedentes de Serbia/Montenegro, Bosnia Herzegovina y Croacia. Entre los extranjeros procedentes de la Unión Europea predominan los italianos, los griegos, los polacos, los soviéticos, los austriacos, los españoles y portugueses. La mayor parte de los extranjeros vive en el oeste de Alemania.

En promedio, en toda Alemania hay una densidad de población de 229 habitantes por kilómetro cuadrado. Es uno de los países más densamente poblados de

Europa. La distribución de la población es muy desigual. Hay ciudades muy grandes como por ejemplo Berlín o la zona industrial del Ruhr, en donde las ciudades se unen unas a otras. Por otro lado, existen zonas muy poco pobladas como por ejemplo las áreas lacustres y pantanosas de las llanuras del Norte de Alemania. La parte occidental de Alemania presenta una densidad de población mucho mayor que los cinco nuevos Estados Federados que se encuentran al Este del país. En los nuevos Estados Federados que representan aproximadamente el 30 % de la superficie vive menos de la quinta parte de la población total de Alemania.

Los paisajes son muy variados. En el norte del país están las grandes llanuras. Luego siguen en el centro pequeñas montañas y en el sur están los Alpes. En las llanuras del Norte abundan los lagos, muy suaves colinas y zonas pantanosas. Hacia el sur, cerca de las elevaciones medianas se encuentran tierras muy fértiles. La Costa del Báltico tiene una parte llana arenosa y otra de acantilados rocosos. Entre el Mar del Norte y el Báltico se encuentran suaves colinas. En el centro y Sur de Alemania hay muchos bosques. En todo el territorio hay muchos ríos navegables siendo los principales el Rin, el Elba, Danubio, Meno, Weser, Spree, y el Mosela. Todos ellos se conectan por varios canales navegables.

El suelo y subsuelo alemán es muy rico en recursos. Entre los principales destacan: lignito, hulla, hierro, cobre, plomo, zinc, gas natural, petróleo, etc. Aún así, uno de los rubros más importantes en las importaciones, lo representan las materias primas. La tierra por lo general es muy fértil lo cual hace de su agricultura, una actividad muy productiva. En cuanto a las industrias, destacan la química y petroquímica, la del hierro y acero, las refinerías, la del vidrio, porcelana y cerámica, la automotriz, la óptica.

Por el poder económico que tiene Alemania, es considerada como una potencia mundial. Tiene un Producto Interno Bruto (PIB)²⁰ de 2.092 billones de dólares y un Producto Nacional Bruto de 2.321 billones de dólares. Es considerada la tercera economía mundial con un crecimiento del 1.9 por ciento de 1996-1997. En cuanto al PNB per capita (28.280) ocupa el 11 lugar mundial con un crecimiento del 1.7 por ciento igualmente de 1996-1997. En lo que se refiere a la Paridad del Poder Adquisitivo (PPA) ocupa el lugar 19 en el mundo con un PPA de 1.737 billones de dólares y un PPA per capita de 21.170.

Todos estos valores demuestran que es un país caro. Que el poder adquisitivo es alto pero los precios también. Su fuerza de trabajo es de 56 millones (población entre 15 y 64 años) que representa un 68.3% de la población total y de los cuales el 42 por ciento son mujeres.

²⁰ Para medir el desarrollo de los países se pueden revisar diversos indicadores. Los principales son los siguientes.

Producto Interno Bruto. Mide todas las riquezas generales en un país de bienes y servicios. También existe este indicador por cápita, es decir, por cada habitante. (PIB)

Producto Nacional Bruto. Integra todo el PIB mas todo tipo de transacciones financieras con el exterior. Igual que en el PIB, también lo hay per cápita. (PNB)

El PPA, en inglés Purchase Power Parity (PPP), como sus siglas lo dices, mide el poder adquisitivo de la población.

II ANTECEDENTES HISTORICOS

2.1. HISTORIA TERRITORIAL DE ALEMANIA

El Primer Reich, Primer Reino Alemán¹, fue el Sacro Imperio Romano-Germánico, nombre dado al Imperio alrededor del año 950 d.c. y usado en retrospectiva para los territorios dominados por Carlomagno en el año 800. Este fue el primer intento por reunir a todos los pequeños reinos, feudos y demás pueblos alemanes bajo el gobierno de la familia Hohenstaufen². No era un gobierno establecido como se conoce hoy en día, sino una dominación que podían tener gracias a sus castillos en todo el territorio del Imperio. Éste abarcaba el territorio actual de Holanda, Alemania, Austria, Suiza, parte de Francia (Este), toda Italia hasta Sicilia, República Checa y Eslovaca y parte de Polonia. Esta dominación de los Hohenstaufen junto con el Papa, ayudó a unir a los distintos pueblos bajo el tema de la defensa del cristianismo, al luchar por un lado contra los árabes en las cruzadas y también contra los mongoles, Gengis Kan, que estaban invadiendo Europa.³

En esa época todavía no se hablaba de una Alemania, ni de una Francia. A finales de la Edad Media los pueblos españoles, italianos (al norte) y franceses se fueron uniendo y los alemanes por el contrario se fueron desintegrando. Alemania no tenía un poder central capaz de mantenerlos unidos, por lo que el poder quedó en los señores feudales, en los príncipes o duques. Había unas dinastías fuertes, como la casa de Habsburgo, que reinaban en Austria, o los Hohenzollern que reinaban en Prusia. La historia de los Hohenzollern empezó con los caballeros de la orden teutónica creados alrededor del año 1200. Ellos participaron en las

¹ En total hubo tres *Reiche* : El primero fue el Sacro Imperio Romano-Germánico. El Segundo Reich fue el "Imperio Alemán" que se creó en 1871 y el tercero fue el que quiso lograr Hitler.

² La familia de los Hohenstaufen reinó el Imperio de 1138-1254.

³ Ver el mapa 2 en la p. 28

cruzadas y después conquistaron los territorios alrededor del Mar Báltico, Prusia Oriental. Al conquistar los territorios, también fueron cristianizando a la población. Dominaban los territorios con los castillos y fuertes que tenían en Letonia y Estonia, no así en Lituania, teniendo su base en Prusia Oriental y en el norte de Polonia. El rey de Prusia Federico I fue quién creó el núcleo político de la futura Alemania que había de ver reforzada su potencia militar durante el reinado de Federico Guillermo I. En 1740, al subir al trono su hijo Federico II el Grande, Prusia era ya una verdadera potencia europea. Federico II el Grande siempre ayudó mucho al desarrollo de la cultura y supo apoyarla. Tanto en el plano cultural como en el militar y político, Austria y Prusia siempre disputaron la hegemonía centroeuropea.

"En el año 1789 había en el reino 1789 dominios territoriales de los cuales unos en verdad eran estados independientes y potencias europeas ; pero la mayoría consistía en un castillo y un pueblo."⁵ Desde antes del siglo XIX, todos los habitantes de estos "Estados" de habla alemana se sentían unidos por una misma cultura teutona pero no como una nación, porque eran sólo reinos, ducados, electorados, principados, etcétera. Desde finales del siglo XVIII y a principios del XIX los poetas, intelectuales y escritores ya se sentían unidos por un movimiento alemán. Hablaban de Alemania. A estos intelectuales pertenecen Friedrich Schiller, Johann Wolfgang Goethe, Johann Gottlieb Fichte, Franz Schubert, Gottfried Wilhelm Leibnitz, Emmanuel Kant, etcétera.

Estos pensadores del romanticismo alemán crearon el sentimiento alemán contra un enemigo común: Napoleón. Durante las guerras napoleónicas, todos trataron de defenderse de esa amenaza. También el idioma los unió, ya que todavía en épocas de Federico II el Grande (1770) los intelectuales sólo hablaban entre sí en francés, y el pueblo hablaba alemán o el dialecto local. Por ejemplo: Mozart sólo componía en Italiano. Fue hasta su última ópera (la Flauta Mágica) que escribió

⁵ MANN Golo, *Deutsche Geschichte des 19. Und 20. Jahrhunderts*, Ed. Bertelsmann, Frankfurt a. Main, 1958. p. 27

en alemán. En esa época lo alemán no figuraba, era para el pueblo. Con Goethe, el idioma alemán ganó categoría. Compositores alemanes famosos como Beethoven, Mendelsson y Schubert, pusieron música a los poemas de Goethe, Schiller y Heine y con eso se hizo accesible al pueblo.

“El segundo romanticismo [...] aporta a la reflexión nacional alemana un concepto de valor inestimable, el de *Volk* (pueblo). [...] En lo sucesivo, todo el pensamiento nacional girará en torno a esta idea comunitaria, hasta deformarla más tarde en el seno del racismo.”⁶ Todavía no tenían una idea clara de la nación política alemana. Hablaban del idioma alemán, del ciudadano alemán, pero no concebían a todos los principados, ducados y reinos como una Alemania.

Aunque Alemania no estaba unida mas que una parte por el *Deutscher Bund*⁷ (1815-1866) o por el *Zollverein* (Unión Aduanera)⁸, ya se hablaba de “Alemania” (*Deutschland*). Estos fueron los primeros pasos hacia la unión política y la industrialización.

El *Deutsche Bund* no es un estado, sino una Liga (*Bund*) entre 39 Estados independientes. “No es un territorio, pues sus fronteras no coinciden con las de sus componentes : Prusia Oriental, Posnania, Hungría y la Italia austríaca quedan fuera de sus competencias.”⁹

El *Deutscher Bund* incluía 39 Estados independientes: Un Imperio, parte de Austria, cinco Reinos: Prusia, Hannover, Baviera, Württemberg, Sajonia; un Electorado, Hessen; siete Grandes Ducados; diez Ducados; once Principados; y cuatro Ciudades Libres.

⁶ AYOUBERRY, Pierre. *La Unidad Alemana*, Ed. Oikos-tau Colección ¿Qué sé?, Barcelona, 1988, p. 27

⁷ La palabra *Bund* significa unión, alianza, confederación; y este *Deutscher Bund*, Confederación Alemana, unía a la mayoría de los territorios de habla alemana.

⁸ Es simultánea al *Deutscher Bund*. En un principio había muchas uniones aduaneras que firmaban los estados entre sí hasta que Prusia los unificó en 1834. En esta Unión Aduanera nunca estuvo Austria por el rechazo del canciller austríaco Clemens Lothar *Metternich*

⁹ AYOUBERRY, Pierre. *Op. Cit.* p. 35

Al crearse el *Deutscher Bund*, Guillermo von Humboldt dijo algo muy cierto: "Uno no puede impedirle (a la larga) a Alemania que de alguna manera quiera ser un Estado o una nación"¹⁰. Este *Deutscher Bund* duró de 1815 a 1866. Durante este tiempo también hubo una Unión Económica, de 1828 a 1888 y ya incluía la región hasta Danzig y Koenigsberg.

Austria no estaba incluida en esta unión económica pero sí en el *Deutscher Bund*. el que era como una alianza frente a los enemigos comunes ya que ninguno de los Estados miembro podía firmar alianzas en contra del *Bund*. Tenían un órgano constitucional: el *Bundesrat*, cámara de representación de los miembros. El objetivo del *Deutscher Bund* según su Constitución era el mantenimiento de la seguridad interna y externa de Alemania y la independencia e inviolabilidad de cada uno de los Estados alemanes.

Por 1813 el autor del libro "Catecismo del soldado alemán" Arndt dice: " 'Que no se hable más de Austria y de Prusia, de Baviera y del Tirol, de Sajonia y de Westfalia, sino de Alemania' y termina con el célebre canto: '¿Cuál es la patria del alemán? Sólo debe ser Alemania' "¹¹.

El *Deutscher Bund* se disolvió en 1848 pero el deseo de una unión quedó latente. En 1850 se restableció la Unión en Frankfurt bajo la dirección de Austria, pero en 1866 se disolvió otra vez, ahora definitivamente. Prusia gracias a su fuerza y liderazgo se anexó todos los Estados que se sitúan al norte del río Meno excepto Sajonia y Hessen-Darmstadt, los cuales eran demasiado fuertes.

¹⁰ *Grundriss der Geschichte Band 2*, Ed. Klett, Stuttgart, 1988, p. 74

¹¹ AYCOBERRY, Pierre, *op. Cit.*, p. 30-31

En 1866/67 Prusia y los Estados situados al norte del Meno crearon el *Norddeutscher Bund* (Unión de Alemania del Norte) que duró hasta 1871. Este *Bund* estaba presidido por Prusia con Guillermo I, Rey de Prusia y Bismarck¹² su canciller, y tenía un *Bundesrat* y un *Reichstag* común, adoptados luego en 1871. Esa estructura del *Bundesrat* y *Reichstag* es la base de la organización política actual de Alemania.¹³

Al terminar la guerra prusiano-danesa, febrero a agosto de 1864, iniciada por Prusia y Austria, Dinamarca cedió los territorios de Schleswig y Holstein a Austria y Alemania en el Tratado de Viena, en octubre de 1864. Esta administración conjunta agudizó las rencillas entre Alemania y Austria, sobre todo porque Bismarck se había propuesto la anexión de los dos ducados. Austria proponía crear un estado Schleswig-Holstein autónomo como miembro del *Deutscher Bund*. Prusia ocupó entonces el territorio de Holstein bajo la administración de Austria y así empezó la Guerra Austro Prusiana de 1866. Bismarck presionó a Austria para firmar la paz anticipadamente ante la amenaza de la intervención francesa en la guerra. Francia tenía interés en los territorios situados al lado del río Rhin. "Austria fue derrotada y se vio obligada a abandonar el escenario alemán"¹⁴. A raíz de la guerra de Prusia contra Austria se disolvió el *Deutscher Bund* porque no podía haber una guerra entre los Estados Miembros.

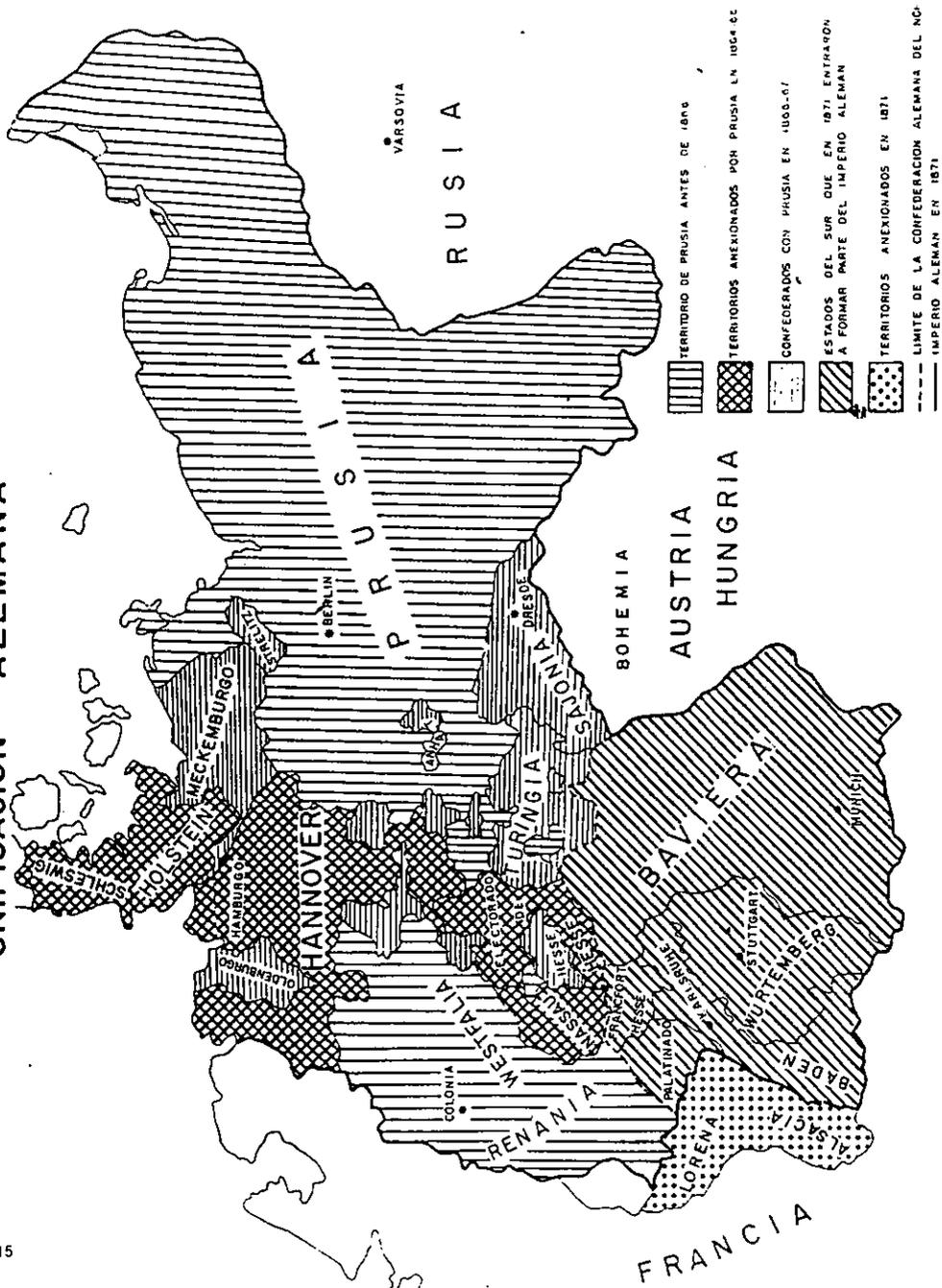
A partir del latente conflicto de Prusia con Francia, los estados alemanes del sur decidieron firmar tratados de protección con Prusia. Bismarck trabajó arduamente

¹² Su nombre completo es Príncipe Otto von Bismarck (1815-1898) conocido también como el Canciller de Hierro. Fue canciller del Imperio Alemán de 1871-1890. Antes fue Primer Ministro de Prusia.

¹³ Ver el mapa 3 en la p. 32

¹⁴ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1998

UNIFICACION ALEMANA



15

¹⁵ GONZALEZ de Lemoine, G., et. Al., *Atlas de Historia Universal Contemporánea*, Ed. UNAM Escuela Nacional Preparatoria, México, 1987, p. 55

en la constitución de una Alemania y logró la unión de los Estados Alemanes situados al norte del río Meno. La Confederación del Norte de Alemania y luego la constitución del Imperio Alemán son obra de Bismarck. La Confederación de Alemania del Norte nació oficialmente el 1° de julio de 1867. Entre los mayores logros de esta Confederación están: la unificación de los pesos y medidas, el derecho comercial y penal y la concesión de plena libertad a las empresas para fundar sociedades anónimas y a los trabajadores para organizar sus agrupaciones. Mientras tanto, en el sur todo era confusión y celos entre los Estados.

Napoleón III no vio con buenos ojos la Confederación del Norte de Alemania y el constante aumento de poder de Prusia desde 1864.¹⁶ Trató de diferentes maneras de hacer alianzas en contra de Prusia, por lo cual era evidente que tarde o temprano iba a haber una guerra franco-prusiana (1870-1871). El detonante fue un conflicto diplomático acerca de la sucesión del trono de España en el que Francia le exigió a Prusia no dejar que el príncipe Leopold aceptara el trono de España que estaba vacante y tuvo una importancia políticamente secundaria. El príncipe renunció a su candidatura el 12 de julio de 1870, pero Francia no se conformó con eso, ya que exigía al gobierno prusiano nunca más dar su aprobación si los Hohenzollern, familia real prusiana, quisieran volver a la candidatura. Guillermo I no aceptó esto y en un telegrama rechazó la propuesta. Bismarck acortó ese telegrama sin agregar nada, pero de tal forma que se convirtió en un mensaje con tono muy agresivo, por lo cual Francia le declaró la guerra a Prusia el 17 de julio de 1870.

La guerra sólo se la declaró Francia a Prusia, pero como ésta tenía acuerdos firmados con los Estados del *Norddeutscher Bund* y con los Estados del sur, todos se unieron a la guerra. Fue así como esa guerra sería la primera en la cual todos los Estados alemanes pelearían contra un enemigo común.

¹⁶ Desde 1866 Napoleón III empezó a sacar sus tropas de México quitándole así apoyo a Maximiliano, ya que las necesitaba para combatir a Prusia.

Desde antes de firmar la paz con Francia, se entablaron pláticas entre el *Norddeutscher Bund* y los Estados del sur: Hessen, Darmstadt, Baden Wuertenberg y Baviera, para que estos últimos se unieran al *Norddeutscher Bund*. Los acuerdos respectivos se firmaron en noviembre y enero. En enero de 1871 entró en vigor la constitución del *Norddeutscher Bund* en los Estados del sur, aunque con ciertas modificaciones porque aunque el reino fue creado por Prusia, no se les podía imponer la Constitución a los Estados del sur sin respetar su constitución anterior. Además, desde diciembre de 1870 se decidió cambiar el nombre de *Bund* (unión) por el de *Reich* (reino). Es por esto que a Guillermo I se le nombró emperador alemán el 18 de enero de 1871, fecha en que se creó oficialmente el Imperio Alemán.

Junto con la Constitución del *Norddeutscher Bund*, el Reino también adoptó la estructura política del *Bundesrat*, aquí estaban representados los 22 principados soberanos y las tres ciudades libres por medio de elecciones generales, directas y secretas con sus respectivos enviados, y del *Reichstag*, donde estaba representado todo el pueblo alemán, el cual, por medio de elecciones generales, sólo los hombres, directas y secretas, elegía a sus representantes, 400 diputados. Pero arriba del *Reichstag* estaban todavía el *Bundesrat*, el emperador y el canciller.

En 1871, el Reino Alemán conocido como Imperio Alemán abarcaba el territorio del que era el *Norddeutscher Bund* más los Estados del Sur. Esto es, la Alemania actual, 1998, más parte del territorio de Polonia que pertenecía en aquel tiempo a Rusia. Además, Francia tuvo que ceder la región de Alsacia y Lorena. De todo el territorio del Imperio Alemán, Prusia representaba el 65% del territorio y el 62% de la población.

La población total de Alemania en 1871 era de 41 millones de personas y ocupaba una superficie de 540 800 km².¹⁷

En el período entre 1871 y 1914, los alemanes se dedicaron a conquistar territorios en África. Su conquista fue una guerra entre los Estados europeos por los territorios todavía desocupados. Este período se llama “el Imperialismo”¹⁸. Las consecuencias de este movimiento fueron las rivalidades y tensiones entre las grandes potencias: Austria-Hungría, Rusia, Francia, Inglaterra, Italia y Alemania.

Fue por eso que Bismarck de 1871 a 1890 se dedicó a firmar alianzas con los demás Estados europeos. “A través de una coherente política de paz y de alianzas, procuró lograr para el Imperio una posición segura en la nueva constelación de fuerzas europeas”.¹⁹ En 1873 firmó una alianza con Rusia y Austria, llamada de los tres emperadores y luego en 1879 sólo con Austria. En 1882 se le unió Italia. En 1881 Rusia, Austria y Alemania firmaron otro acuerdo, esa vez de neutralidad en caso de un ataque a cualquiera de los demás miembros. Sin embargo, los demás Estados también firmaron acuerdos entre sí como fue el caso de Austria, Italia y Gran Bretaña; Rusia, Francia y Gran Bretaña, etcétera. En 1890 el Emperador Guillermo II lo destituyó de su cargo por diferencias de opiniones.

El detonante de la Primera Guerra Mundial fue el asesinato del príncipe heredero del Imperio Austro-Húngaro el 28 de junio de 1914. Por todas las alianzas firmadas entre los Estados Europeos, una guerra que pudo haber sido local, se convirtió en una guerra mundial.

¹⁷ Fuente: OSMANCZYK Jan, Edmund. Enciclopedia Mundial de las Relaciones Internacionales y Naciones Unidas, Ed. FCE, España, 1976,

¹⁸ El término “Imperialismo” se empezó a usar por primera vez en referencia al sistema de gobierno de Napoleón III. En 1870 se usó como un término que comprendía una política expansionista de un Estado desarrollado más allá de sus fronteras con el fin de adquirir territorios subdesarrollados y hacerlos dependientes de él política y económicamente y reunirlos en el “Imperio”.

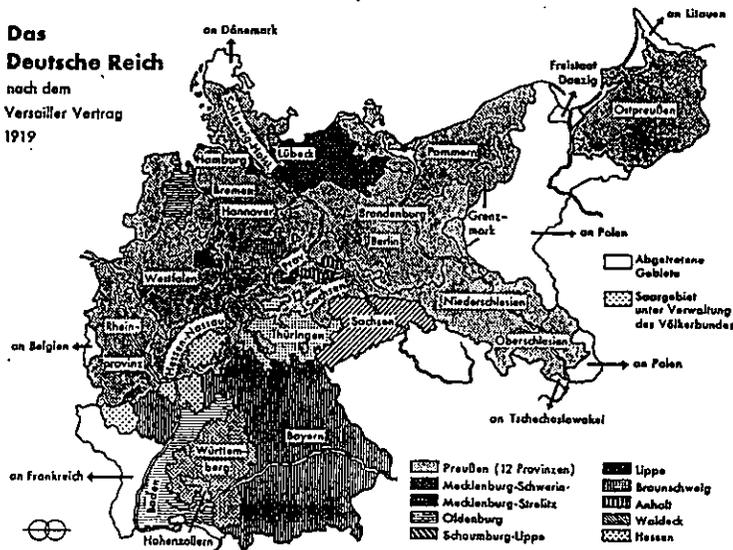
¹⁹ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaetsverlag, Frankfurt a.M., 1998, p. 119

En un principio, para Alemania, el motivo de la guerra no fueron las conquistas territoriales, sino el apoyo a Austria, aunque muy pronto sus objetivos fueron los tesoros naturales de Bélgica y Luxemburgo además de Lituania. Además aprovechó para exigir la creación de Polonia como barrera entre Alemania y Rusia.

Desde el comienzo de la guerra, la figura del Emperador pasó a segundo plano. La más importante fue la del mariscal de campo Paul von Hindenburg, quién conducía a todo el ejército. Al terminar la guerra con enormes pérdidas por parte de Alemania tanto en el aspecto humano como material y territorial, el Emperador abdicó el 9 de noviembre de 1918 y se exilió en Holanda.

Los intentos hegemónicos de la Primera Guerra Mundial desembocaron en una pérdida territorial importante

Mapa 4



²⁰ Informationen zur politischen Bildung: Die Weimarer Republik, Ed. Bundeszentrale fuer politische Bildung, Ed. Franzis-Verlag, Bonn, 1988, p. 11

Después de la Primera Guerra Mundial, Alemania tuvo que regresar la región de Alsacia y Lorena a Francia. Además perdió Eupen-Malmedy, Nordschleswig y todo un corredor en la Prusia Oriental al ser creada Polonia como un Estado nuevo e independiente. Polonia obtuvo la mayor parte de Prusia Occidental y Oriental y también parte del territorio de Rusia. Como Polonia exigía una salida al mar, se separa de Alemania la región de Prusia Oriental (*Ostpreussen*)²¹ llamada también Koenigsberg. Danzig se vuelve una ciudad libre e independiente. En Polonia vivían alrededor de 1,7 millones de alemanes de los cuales un tercio emigró a Alemania hasta 1921/22.

Mapa 5



(*) Fuente: CHALIAND, Gérard y Rageau, Jean Pierre. Atlas político del Siglo XX, Ed. Alianza Editorial, Madrid, 1989, p. 119

²¹ Ver Mapa núm. 5

En el territorio de Alemania se creó el 9 de noviembre de 1918 la República de Weimar. En 1925 abarcaba 472 000 km² y tenía 62 millones de habitantes²² y ya no había reinos ni principados. Ya se consideraba una Alemania con estados federados libres. Todo el territorio era una Alemania y todos se sentían como una unidad. Ya no pensaban en separarse aún a pesar de los problemas políticos y sociales o la crisis de 1929 que tuvieron en el periodo entre guerras. Ya todos se sentían pertenecientes a una Alemania llamada República de Weimar o después, con Hitler, Reino Alemán (Tercer Reich).

El 30 de enero de 1933 el Presidente de la República de Weimar, General Paul von Hindenburg nombró Canciller a Adolf Hitler.²³ Él tenía varios objetivos que lo llevaron a anexar Austria, hubo una votación y la mayoría quiso la anexión, pero el principal fue unir en el mismo territorio a toda la raza aria. Su próximo objetivo fue unir a Polonia; con el fin de aumentar el *Lebensraum*²⁴ de Alemania. En lo que se refiere a la "crisis de los Sudetes", también aquí Hitler logró su objetivo en el "Acuerdo de Munich" del 29 de septiembre de 1938 a través del cual Alemania, Italia, Francia y Gran Bretaña aceptaron que la región de los Sudetes se le debería otorgar al Reino Alemán. Los europeos creían que con esto estaba garantizada la paz ya que Hitler declaró que ahora ya no había problemas territoriales para Alemania en Europa.

²² Fuente: OSMANEZYK Jan, Edmund, *Op.cit.* p. 43

²³ Adolf Hitler (1889-1945) nació en Austria y se mudó a Munich en 1913 sirviendo en un regimiento de Baviera. Escribió el libro "Mein Kampf" durante su estancia de cinco años en la prisión de Landsberg. En este libro elaboró su teoría de la superioridad de la raza aria y en el que vio a la raza judía (para él era una raza no una asociación religiosa) como una amenaza.

²⁴ El *Lebensraum* significa en alemán *espacio vital para vivir*. Éste para Hitler tenía que ser lo suficientemente grande para garantizarle a los alemanes poder alimentarse, multiplicarse y aumentar su seguridad militar.

2.2. ANTECEDENTES DE LA DIVISIÓN DE ALEMANIA

En 1923 la inflación, devaluación, endeudamiento, la ocupación de la zona del Ruhr, el desorden y la confusión de la posguerra llegaron a su máximo punto. Después le siguieron cuatro años de estabilidad gracias a grandes créditos, sobre todo de los Estados Unidos. Con la crisis económica mundial de 1929 la República de Weimar comenzó su decadencia, por lo que el hasta entonces insignificante movimiento nacionalsocialista de Adolfo Hitler comenzó a cobrar más importancia, sobre todo de 1930 a 1932, cuando su partido se hizo más poderoso.

"Hitler se desprendió rápidamente de sus aliados,[...] se aseguró unas atribuciones de gobierno prácticamente ilimitadas y prohibió todos los partidos políticos fuera del propio. Los sindicatos fueron destruidos, se derogaron de hecho los derechos fundamentales y se suprimió la libertad de prensa."²⁵ Con sus programas de trabajo y armamentismo logró reducir el desempleo y con eso revitalizó la economía.

Con su política armamentista lo único que pretendía era prepararse para una guerra europea para lograr su dominación. Todo empezó el 1º de septiembre de 1939 con la invasión de Polonia, lo cual desencadenó la Segunda Guerra Mundial, que duró cinco años y medio.

A pesar del deseo de grandeza que tuvo Hitler y su fijación en la superioridad de la raza aria, muchos alemanes le reconocieron como un logro importante la reducción del desempleo y con eso el aumento del nivel de vida en Alemania. En enero de 1933 había seis millones de desempleados . En enero de 1934 había 3.8 millones y en 1939 ya sólo eran 0.3 millones. Claro que muchos de los trabajos que creó el Estado eran en función de la guerra. Se fabricó mucho armamento y carreteras, pero también la industria de la construcción tuvo gran auge, ya que el

²⁵ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a M., 1993, p.94

gobierno dio muchos subsidios para mejorar la vivienda. La reducción del desempleo fue financiado en gran parte por el Estado. Los gastos del gobierno crecieron solamente entre 1933 y 1935/36 en un 50 por ciento. Para 1939 se había cuadruplicado ese gasto. Hitler tenía planes para tener en cuatro años en Alemania una economía lista para una guerra y una armada preparada para combatir.

Para mí, el pueblo alemán se deslumbró con el carisma y las promesas de Hitler y lo apoyó incondicionalmente porque creía que era verdad todo lo que se le decía. Esto se refiere tanto al odio de los judíos como a la necesidad de una guerra. El pueblo veía que les iba mejor con Hitler, con hechos se les demostró que era la mejor opción. Ya durante la Guerra, se dieron cuenta que no era cierto todo lo que se les había dicho.

Tan seguro estaba Hitler de la capacidad del pueblo alemán y de su superioridad y la de sus objetivos, dominar Europa, que prosiguió la lucha después de tantos años, hasta que todo el territorio alemán estuvo ocupado por fuerzas enemigas. Finalmente, al ver que ya todo estaba perdido, el 30 de abril de 1945 se suicidó. El gobierno del sucesor de Hitler, Karl Doenitz, firmó la capitulación incondicional con los aliados el 7/8 de mayo de 1945. La capitulación entró en vigor apenas el 9 de mayo.

Las potencias vencedoras: Estados Unidos, Gran Bretaña, la Unión Soviética y Francia, asumieron el poder en el territorio del *Reich* el 5 de junio, fecha en que se firmó la declaración sobre la derrota de Alemania. En el "Primer Protocolo de Zonas" del 12 de septiembre de 1944 se determinaron las futuras zonas de ocupación de los tres aliados principales, Gran Bretaña, URSS y Estados Unidos y con ello las fronteras entre Alemania Oriental y Occidental. La capital, Berlín, también fue dividida en cuatro.

El objetivo era que Alemania no volviera a intentar alcanzar la hegemonía mundial. Para eso fue importante el plan Morgenthau ²⁶ del 16 de septiembre de 1944 que preveía la total desmilitarización de Alemania, la aniquilación de la industria y las minas y su transformación en un Estado agrícola, con industrias auxiliares ligeras²⁷.

Al final ya no se aplicó este Plan, porque el factor económico de Alemania era demasiado importante para las demás potencias. Además, una venganza así contra Alemania por la guerra, tal vez sólo repetiría el error del Tratado de Versalles y reduciría la posibilidad de utilizar a Alemania como un Estado colchón contra la URSS.²⁸

La devastación causada por los bombardeos, la escasez de vivienda, la falta de materias primas y de mercados de exportación fueron agravados por los controles de los aliados sobre las industrias. "La renta nacional y la producción alemanas en 1946 fueron menos de un tercio de las de 1938"²⁹

En la Conferencia de Yalta, Crimea, celebrada del 4 al 11 de febrero de 1945 entre Roosevelt, Churchill y Stalin, Francia fue admitida en el círculo de los tres grandes como cuarta potencia de control, asignándosele una zona de ocupación propia. Acordaron la ratificación de los protocolos de zonas, el desarme, la desmilitarización, la constitución de un Consejo de Control y reparaciones alemanas.

En esta Conferencia también se decidió que todos los pueblos tenían el derecho de autodeterminación y debían crear gobiernos plurales y democráticos. Esto

²⁶ El Plan Morgenthau fue firmado en la Conferencia de Quebec por Roosevelt y Church

²⁷ HUBATSCH Walther, *La cuestión alemana*, Ed. Herder, Barcelona, 1965, p. 14

²⁸ O'LOUGHLIN, John, *Dictionary of Geopolitics*, Ed. Greenwood Press, Westport, Connecticut y London, 1994, p. 169

²⁹ KENNEDY, Paul, *Auge y caída de las grandes potencias*, Ed. Plaza y Janes, Barcelona, 1994, p. 572

también se quiso imponer a los países ocupados por la Unión Soviética, pero las instancias militares lo impidieron, ya que Stalin decía que: "Esta guerra no es como en el pasado; quienquiera que ocupa un territorio, impone su sistema social. Cada quien introduce su sistema hasta donde pueda avanzar su armada. No puede ser de otra manera"³⁰.

Con presiones, promesas y engaños se impusieron gobiernos complacientes con la Unión Soviética en Checoslovaquia, Hungría, Rumania y Bulgaria. A esto se le llama el Rompimiento de Yalta. Desde mayo de 1945 Churchill ya habla de una cortina de hierro que partía Europa.

Desde el 12 de enero de 1945 la URSS empezó a conquistar territorios en el este de Europa abatiendo Polonia y el este de Alemania hasta llegar el 24 de abril a Berlín. Según los soviéticos, en este trayecto estuvieron "liberando" a los pueblos de la opresión alemana y del fascismo y nazismo.

Después de la Segunda Guerra Mundial, con la capitulación de Alemania, Prusia Oriental con la ciudad de Koenigsberg quedó bajo la administración de la URSS, quienes lo anexaron prácticamente. Con esto Alemania perdió ya lo último que le quedaba de Prusia Oriental.

Del 17 de julio al 2 de agosto de 1945, las potencias vencedoras trataron de buscar soluciones a los todavía presentes problemas en la Conferencia de Potsdam. El resultado de la Conferencia fue que "se adoptaron acuerdos que no contribuyeron a aliviar las tensiones afloradas (entre los aliados), sino que, antes al contrario, las asentaron"³¹.

³⁰ *Grundriss der Geschichte*, Band 2, Ed. Klett, Stuttgart, 1984, p.318

³¹ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1998

En lo que hubo conformidad fue en la desnazificación, desmilitarización, descentralización económica y educación de los alemanes para la democracia. En esta Conferencia se acordó la expulsión de los alemanes de los territorios de Polonia, Hungría y Checoslovaquia. Aquí se definieron las fronteras de Polonia y se acordó que el territorio alemán dividido se tratara como una unidad económica.

Para compensar los graves daños sufridos por la Unión Soviética a raíz de la invasión alemana, Stalin exigió reparaciones tan enormes que no podían ser pagadas por una sola zona. Moscú exigió aparte el pago de 20 000 millones de dólares, la cesión del 80 % de las plantas industriales alemanas a la Unión Soviética.

Para la URSS "el tránsito al socialismo sólo es posible [...] si se suprime la propiedad privada de los medios de producción"³². Es por eso que las tropas soviéticas empezaron inmediatamente después de la ocupación a dismantelar las fábricas, industrias de armamento y otras instalaciones industriales que producían artículos de consumo.

Los británicos y norteamericanos acabarían abogando por conservar una Alemania atenuada y viable pero no por codicia de reparaciones sino porque lo mejor para el futuro de Europa y también de Estados Unidos, era tener una Europa central estable. Para eso la estabilidad de Alemania era un factor importante.

Al poco tiempo, las potencias vencedoras solo compartían ya el objetivo del desarme y desmilitarización de Alemania. Uno de los objetivos de la ocupación de Alemania fue el desarme y desmilitarización total y la supresión de toda industria alemana que pudiera utilizarse para la producción militar. Otra de las metas fue la destrucción del Partido Nacional Socialista y sus organizaciones afiliadas y

³² HUBATSCH, Walther, *op. Cit.*, p. 139

subordinadas. Se adoptaron las medidas necesarias para regresar a la sociedad alemana a una vida política democrática.

En 1946 a iniciativa de Gran Bretaña y de los Estados Unidos y superada la resistencia francesa, se crearía finalmente la trizona como área económica occidental uniforme. Como era imprescindible dotar a Alemania occidental de una organización política y económica uniforme, Francia, Gran Bretaña y los Estados Unidos acordaron en la Conferencia de Londres del 23 de febrero al 3 de marzo y del 20 de abril al 1° de junio de 1948 un ordenamiento estatal conjunto para las zonas de ocupación occidentales. Al crearse la República Federal Alemana, Bonn se convirtió en su capital provisional.

MAPA 6



Fuente: *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M. 1998, p. 128

La URSS por su parte tenía todas sus fronteras cerradas. Se opuso a cualquier injerencia Occidental en la política procomunista en su zona de ocupación. Al ver que era imposible una administración uniforme en toda la Alemania, los británicos y americanos impulsaron a marchas forzadas la organización de sus propias zonas. Con una política de reparaciones “blandas” se procuró animar a los alemanes para que cooperaran. Para efectos de la firma de alianzas como la de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), se dotó a Alemania de una organización política y económica uniforme e independiente, de acuerdo con la Conferencia de Londres.

Para tratar de acabar con el mercado negro y con el caos monetario en Alemania, las tres potencias occidentales anunciaron la creación de un nuevo *Deutsche Mark* (DM) en junio de 1948. Stalin utilizó la puesta en circulación del marco alemán (DM) como pretexto para tratar de conseguir la anexión de Berlín Occidental a la zona de ocupación soviética mediante un bloqueo. Se suspendió el abastecimiento de energía, alimentos, medicamentos y carbón desde la zona soviética. Cortó las comunicaciones por ferrocarril y las fluviales. Hasta el 12 de mayo de 1949 Berlín occidental fue abastecida por medio de un puente aéreo creado por los aliados.

Las potencias occidentales dirigieron el 6 de julio de 1948 una nota a la URSS en la cual reclamaban el libre acceso a Berlín de acuerdo con el derecho occidental de ocupación. La URSS respondió que las potencias occidentales quebrantaron los acuerdos de Yalta y Potsdam. Dijo que al establecer los preparativos para un gobierno en las zonas occidentales, perdieron su derecho de coparticipación en la administración de Berlín.

En enero de 1949 al ver que el puente aéreo era suficientemente eficaz, la URSS decidió retirar el bloqueo.

El 15 de mayo de 1955 se firmó un Tratado de Estado sobre Austria entre las cuatro potencias vencedoras y Austria concerniente a la creación de una Austria independiente y democrática. En este Tratado se establecía que Alemania tenía que renunciar a todo tipo de pretensión territorial y política en relación a Austria y el territorio austriaco. Además se prohibió toda unión política y económica de Austria y Alemania. "Austria no debe llegar a acuerdo alguno con Alemania, ni dar paso alguno o ejecutar movimiento que directa o indirectamente pudiera causar su unión política o económica con Alemania o dañar su integridad territorial o también su independencia política o económica."³³

2.3. LA CREACIÓN DE LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA ALEMANA

Para la Unión Soviética, la introducción del Marco Alemán, *Deutsche Mark* (DM) significó el rompimiento de la Conferencia de Potsdam, lo cual lo utilizó como pretexto para decir que con eso y el gobierno de Konrad Adenauer como canciller, ya estaba decidida la división de Alemania. "La creación de la RFA se da bajo ruptura del Tratado de Potsdam"³⁴.

La zona soviética abarcaba las antiguas provincias de Mecklenburgo, Sajonia, Turingia, Anhalt, Brandenburgo, Pomerania y Silesia. El territorio de la zona de ocupación soviética limitaba al Norte con el mar Báltico; al Este con las provincias alemanas orientales que se encontraban bajo administración polaca; al Sur con Checoslovaquia y al Oeste con la RFA (1381 Km). La zona soviética fue dividida administrativamente en cinco estados en 1945/1946: Mecklenburgo, Sajonia-Anhalt, Sajonia y Turingia. Se establecieron gobiernos y parlamentos regionales. La representación política superior la debía ostentar, según la Constitución, la Cámara Popular.³⁵

³³ OSMANCZYK Jan Edmund, *Op. Cit*, p. 1041

³⁴ *Die DDR stellt sich vor*, Ed.Panorama DDR, Dresden, 1986, p. 37

³⁵ Ver el mapa 6, p. 45

La constitución de la República Democrática Alemana entró en vigor el 7 de mayo de 1949. Tres días más tarde, la Administración Militar Soviética traspasó los poderes a las nuevas autoridades de la RDA. Ésta adquirió plena soberanía hasta el 25 de marzo de 1954 con la declaración por parte del gobierno de la URSS.

Desde el principio de la ocupación soviética en su zona, avanzaba la socialización de la industria y de la economía. Se expropió a los propietarios de más de 100 hectáreas colectivizando la tierra. Además desaparecieron casi todas las empresas medianas y pequeñas que no se habían nacionalizado. También se reformó el sistema escolar para otorgar a todos el mismo derecho de educación. Todas las instituciones culturales prensa, radio, televisión, editoriales, teatro museos pasaron a manos del gobierno. Los dos partidos más importantes, la KPD y la SPD decidieron formar un partido el 21 y 22 de abril de 1946 el Partido Socialista Unificado (SED), los partidos no comunistas, la Unión Cristiano-Demócrata y el Partido Liberal-Demócrata fueron restringidos en su autonomía.

El primero y único presidente de la RDA fue Wilhelm Pieck desde 1949 hasta su muerte en 1960. Con su muerte se extinguió la presidencia y se formó un Consejo de Estado el 12 de septiembre de 1960. Como presidente de esta asamblea se nombró al jefe del SED y así se reunió todo el poder en una sola persona.

El 7 de octubre de 1949 se reunió el Consejo del Pueblo que representaba la unión política de todos los estratos sociales. Sus miembros decidieron constituirse como la Cámara del Pueblo de la República Democrática Alemana RDA. Crearon una Constitución y un gobierno. "La RDA, fundada el 7 de octubre de 1949, era un producto de Moscú"³⁶.

"Como a todos los alemanes, en aquel entonces no me parecía poco realista la esperanza de que la zona soviética pronto se uniría a la parte democrática

³⁶ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1993, p. 114

alemana. Tanto más amarga fue nuestra decepción al enterarnos de los sucesos de octubre de 1949, cuando los miembros del Kremlin y sus ayudantes alemanes crearon un segundo Estado sobre territorio alemán³⁷.

El reconocimiento de la zona soviética de ocupación como Estado soberano por parte de todo el bloque soviético fue el principio de la vida independiente de la RDA. El 20 de septiembre de 1955 diez años después de concluirse la Segunda Guerra Mundial, la URSS declaró que la RDA era libre para decidir respecto a su política interior y exterior, incluyendo las relaciones con la RFA. Con esto desapareció el cargo de Alto Comisario Soviético.

Desde 1964 tuvieron lugar en la ONU sucesivos debates sobre la aceptación de las dos Alemanias en la Organización. La RDA presentó su solicitud el 24 de mayo de 1965, pero hasta el 26 de septiembre de 1973 la Asamblea General de las Naciones Unidas acogió a la RDA junto a la RFA en el seno de la organización. La RDA perteneció a todas las organizaciones especializadas de la ONU con excepción del Fondo Monetario Internacional (FMI) y del Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT).

2.4. LA GUERRA FRÍA

El Acuerdo de Potsdam, del 2 de agosto de 1945, es el Acuerdo general internacional que firmaron el presidente H. Truman de los Estados Unidos y los primeros ministros C. Attlee de Gran Bretaña y J.V. Stalin de la URSS. Fue la base para el "acuerdo sobre la responsabilidad de las cuatro potencias por el arreglo pacífico de los problemas alemanes; fue también la base del reconocimiento de la frontera entre Polonia y la RDA [en la región del Oder-Neisse] por parte de la RDA en 1950 y de la RFA en 1972"³⁸.

³⁷ KOHL Helmut, *Ich wollte Deutschlands Einheit*, Ed. Propylaen Verlag, Berlín, 1996, p.14-15

³⁸ OSMANCZYK Jan, Edmund, *Op. Cit.*, p. 10

Este acuerdo no era un tratado de paz. Alemania no firmó ningún tratado de paz, sino diversos acuerdos, tratados y declaraciones en los que reconocía por ejemplo, las fronteras de Alemania Oriental o de Polonia, pero como no había una sola Alemania, no se podían firmar tratados de paz. Se hicieron diversos proyectos, los cuales fueron rechazados por las potencias occidentales. En marzo de 1950, la URSS publicó el proyecto de bases del tratado de paz con Alemania unida, y el 10 de enero de 1959 el proyecto de tratado de paz con Alemania, representada por la RDA y la RFA. Ambos proyectos fueron rechazados por las potencias occidentales.

Ya desde 1946, Alemania Occidental venía recibiendo ayuda americana, pero el impulso decisivo para la reconstrucción del país lo dio el Plan Marshall a través del cual se canalizaron hacia Alemania Occidental un total de 1,400 millones de dólares entre 1948 y 1952.

En julio de 1951, Gran Bretaña y Francia y en octubre de 1951 los Estados Unidos de América, dieron por terminado el estado de guerra con Alemania ; la Unión Soviética hizo lo mismo el 25 de enero de 1955 emitiendo una declaración sobre el fin de la guerra con Alemania. El 2 de mayo de 1952 las potencias occidentales y el gobierno de Alemania Occidental firmaron en Bonn el Acuerdo General por el cual se reconocía a la RFA como Estado independiente.

Para el canciller Federal, Konrad Adenauer, el objetivo político supremo era la reunificación de Alemania en paz y libertad, pero los recelos de Adenauer frente a Moscú eran tan hondos, que en 1952 rechazó conjuntamente con occidente la oferta de Stalin de reunificar Alemania hasta la línea Oder-Neisse bajo un estatuto de neutralidad. Según Adenauer, esto hubiera significado ser parte del movimiento expansionista de la URSS, por lo que se rechazó esa oferta.

En Septiembre de 1955, Adenauer visitó Moscú y logró la puesta en libertad de los últimos 10,000 prisioneros de guerra alemanes y de aproximadamente 20,000 civiles alemanes. Todos ellos regresaron a Alemania Occidental.

El 24 de mayo de 1957 el Gobierno Federal dirigió un memorándum al Gobierno Soviético sobre la reunificación de Alemania. Dijo que la unidad de Alemania debía crearse por medio de elecciones libres. La URSS respondió hasta el 7 de septiembre del mismo año diciendo que todo era culpa de la RFA por haber ingresado a la O.T.A.N. y haber permitido el rearme.

"La alianza de la O.T.A.N. hizo militarmente lo que había hecho económicamente el Plan Marshall : acentuó la división de 1945 de Europa en dos campos."³⁹

Tan sólo en 1961, alrededor de 600 000 personas abandonaron la RDA y se dirigieron hacia el occidente. Desde 1945 eran entonces un total de 2,7 millones de alemanes que preferían la Alemania Occidental a la Oriental. Esto tenía consecuencias negativas para la economía y el futuro de la RDA, por lo cual para occidente no fue ninguna sorpresa que el 13 de agosto de 1961, a medianoche, la policía y la armada cerraran las fronteras hacia Berlín Occidental.

El Muro de Berlín marcó una nueva etapa para todo el mundo. "Fue necesario y apremiante para Berlín Oriental enconcharse y férreamente deslindarse del Berlín Occidental, y de la República Federal de Alemania, para así frenar y parar la constante, creciente y masiva huida de miles y miles de ciudadanos"⁴⁰ de la RDA, sobre todo jóvenes y también muchos con títulos universitarios.

Y los ciudadanos alemanes no sólo llegaron a Alemania Occidental de Alemania Oriental, también de los países bálticos, de la URSS, Polonia, Checoslovaquia, Hungría, Rumania, Yugoslavia y demás países europeos del bloque socialista.

³⁹ KENNEDY, Paul, *op. cit.*, p. 593

⁴⁰ JULIUS Djuka. *La Nueva Europa*, Ed. Diana, México, 1990, p. 217

Entre 1945 y 1950 hubo grandes movimientos de personas, desplazadas por la guerra, tiempo en el cual casi todos los pueblos europeos trataron de regresar a sus hogares o trataron de refugiarse en otros, huyendo siempre del bloque socialista.

La frontera consistía de varias partes: un muro de concreto, un espacio de dos metros y después una valla de alarma de dos metros de altura y 50 centímetros de profundidad, para evitar fugas subterráneas. Tenía una cerca eléctrica y otras alarmas conectadas. Le seguía una zona en la que había perros y torres de vigilancia. Además había toda una hilera con luces poderosas para la vista y el tiro. El muro de 3.50 a 4 metros era el final del sistema. Además se colocaban diversas minas. "Hasta finales de los años sesenta, se colocaron alrededor de un millón de minas en 807 de los 1,382 Km de frontera interior alemana"⁴¹. Después de la construcción del muro de Berlín en 1961, se registraron más de 40,000 siniestros, incluyendo tiros mortales en el muro y en las alambradas de púas.

Las razones principales que indujeron a la huida pueden dividirse así:

- a) Los intereses materiales y de la vida laboral
- b) Restricciones de los derechos fundamentales y humanos
- c) Poca vida privada o libertad de movimientos
- d) Conflictos entre los deberes profesionales y paternos, por una parte, y la ideología o las órdenes del partido.⁴²

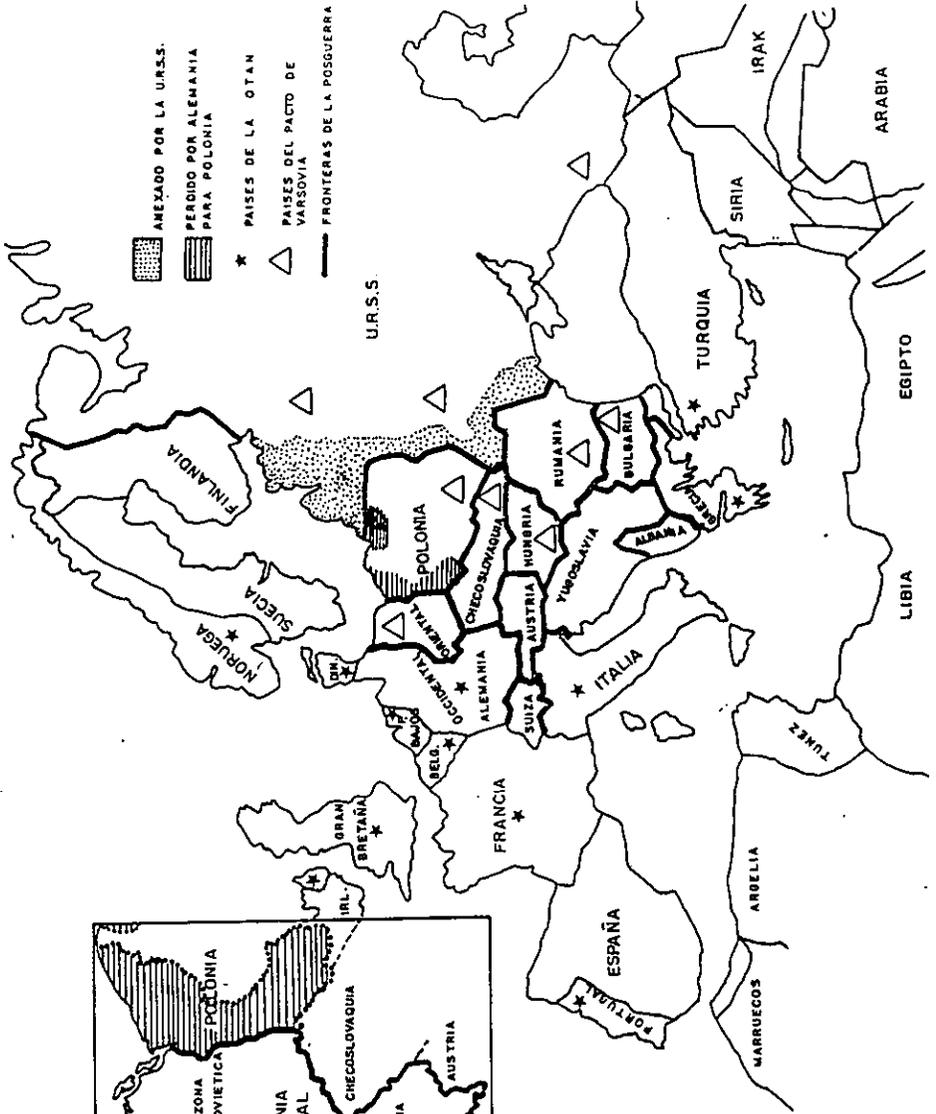
Hay muchas más razones, pero éstas son las principales.

⁴¹ HERTLE Hans-Hermann, *Chronik des Mauerfalls*, Ed. Ch. Links Verlag, Berlín, p. 28-29

⁴² Fuente: HERTLE Hans-Hermann, op. Cit.

VARIACIONES TERRITORIALES DESPUES DE LA 2ª. GUERRA MUNDIAL

43



43 Fuente: GONZALEZ de Lemoine, G., et. All., op. Cit., p. 73

El abastecimiento de comestibles, que se encontraba ya en estado muy precario desde la colectivización forzosa, se derrumbó totalmente en el otoño de 1961.

A finales de los años sesenta diversos Estados entablaron relaciones diplomáticas con la RDA: ya no se le podía aislar más. En el verano de 1970 se

firmó el Tratado de Moscú y en otoño el Pacto de Varsovia. El bloque soviético interpretaba estos tratados como el reconocimiento definitivo del *status quo* mientras que Occidente veía la división de Alemania como algo pasajero.

Poco a poco creció la generación para la cual la división de Alemania era lo normal, y quienes no podía diferenciar entre libertad y falta de la misma y entre democracia y dictadura. Para ellos el futuro era el socialismo.

El 19 de marzo de 1970 se reunieron por primera vez los jefes de gobierno de las dos Alemanias, Brandt y Stoph. El 21 de mayo de 1970 se celebró el segundo encuentro y "en agosto de 1970 se firmó en Moscú el Tratado de no agresión y reconocimiento del *status quo*. Ambos signatarios aseguraron que no tenían ninguna pretensión territorial contra 'quien fuera'"⁴⁴.

En 1971 hubo un cambio en la política económica, pero muy pronto vieron que no lo podían financiar solos. Las inversiones bajaron, la infraestructura cayó, el potencial productivo bajó, y hubo un gran daño a la ecología. Ya en 1975, la RDA estaba endeudada, hasta que en 1980/81 ya no pudo pagar. La deuda la tenía principalmente con bancos occidentales pero también con gobiernos de diferentes países, ya sea que fueran comunistas como la URSS o capitalistas como la RFA.

45

⁴⁴ *La actualidad de Alemania*. Ed. Societaets Verlag, Frankfurt a.M., 1993, p.110.

⁴⁵ Ver en el mapa de la p. 52 los países pertenecientes al Pacto de Varsovia y los países de la OTAN.

2.5. DE 1983 AL 9 DE NOVIEMBRE DE 1989

Alrededor de 1983 empeoró drásticamente la situación económica de la RDA, lo cual aceptaron por primera vez sus representantes frente a las autoridades de la República Federal, al pedirles ayuda financiera. Las autoridades de la República Federal veían en esta petición una oportunidad para ampliar los permisos de visita de sus conacionales a la RDA. "Si a principios de los años 80, además de los jubilados, sólo teníamos unos 10 000 visitantes, para 1986 ya teníamos más de medio millón de personas menores a la edad de jubilación que nos visitaron de la RDA. En 1987 fueron 5 millones de visitantes, entre ellos un millón de gente joven"⁴⁶.

Desde principios de 1985, cada vez más personas buscaron refugio en la Representación Permanente de la RFA en Berlín-Este y en la embajada de Bonn en Praga. "No obstante que la huida masiva de estealemanes señala una profunda crisis del régimen de la RDA, la RFA no se esforzará en debilitar y desestabilizar la otra Alemania [...] sino que tratará de estimular un cambio interno de la política del régimen estealemán para que triunfen corrientes y fuerzas reformadoras en su seno."⁴⁷

Al principio del verano de 1989 mejoraron notablemente las relaciones entre oriente y occidente. El Glasnot y la Perestroika de la Unión Soviética iniciaron un proceso de reformas profundas en la mayoría de los países del Pacto de Varsovia. En Rumania, Checoslovaquia y la RDA, los políticos se oponían a las reformas. Moscú y Gorbachov no reaccionaban, diciendo que no querían obligar a nadie a llevar a cabo esas reformas. En junio de 1989, en una visita de Gorbachov a Alemania, se declara el fin al distanciamiento entre la Unión Soviética y la República Federal de Alemania.

⁴⁶ KOHL Helmuth, *op. Cit.*, p. 30

⁴⁷ JULIUS Djuka, *Op. Cit.*, p. 225

“El agotamiento de los recursos, la desaprensiva degradación medioambiental ocasionada por la industria y el retroceso de la productividad como consecuencia del centralismo y la economía planificada, obligaron al régimen del SED a dar largas. Cada vez hubo que concertar más y mayores empréstitos en occidente.”⁴⁸

En consecuencia fue bajando la calidad de vida. La infraestructura se vino abajo y de la victoria del socialismo ya no quedaba nada. Con las dificultades económicas y la falta de reformas, de nada sirvió el aparato opresor, ya que la población seguía demandando una apertura. La población de la RDA por medio de la televisión y de sus viajes dentro del bloque soviético estaba al tanto de las reformas realizadas en los demás países del Pacto de Varsovia.

Desde 1989 empezó a aumentar el número de solicitudes para viajar a occidente. Las personas a quienes les era negada la salida, buscaban refugio en la representación permanente de Bonn en Berlín. Lo mismo pasaba en las representaciones de la RFA en Budapest. El 8 de agosto la RFA cerró el acceso al público a su representación permanente en Berlín oriental, ya que había 130 personas alojadas en la misma. El jefe de la SED y los demás políticos insistían en la soberanía de la RDA amenazando a la RFA en público.

En Hungría se abre definitivamente la frontera hacia Austria el 28 de junio de 1989, por lo cual en julio empezaron a salir por esta frontera los habitantes de la RDA. En agosto Bonn también tuvo que cerrar al público su representación en Budapest, porque en ella se alojaban 180 personas dispuestas a emigrar. Para ese momento ya había 200 000 habitantes de la RDA en Hungría, quienes sólo esperaban una oportunidad para salir a occidente. Ésta llegó el 19 de agosto de 1989, cuando el presidente húngaro retiró las guardias fronterizas a lo largo de varios kilómetros de la frontera con Austria. La presión del gobierno de la RDA aumentó hacia Hungría, pero no importándole las amenazas, el 10 y 11 de

⁴⁸ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1993, p. 115

septiembre el gobierno húngaro, tal como lo había prometido, volvió a dejar salir alrededor de 6,000 alemanes. El 12 de septiembre, la RDA mandó una nota de protesta al gobierno húngaro, exigiendo la clausura de la frontera, a lo cual Hungría se negó. A consecuencia de esto aumentaron las personas en las embajadas de Praga y Varsovia hasta llegar a situaciones catastróficas por sobrepoblación y falta de higiene.

Con motivo del 40 aniversario de la fundación de la RDA, el representante permanente de dicho país ante la RFA ofreció sacar a sus nacionales de la embajada de Praga a través del territorio de la RDA. Según algunos críticos esto fue para que no se entorpecieran los festejos. En total fueron seis trenes especiales que salieron desde el 1° de octubre, pero no había salido el último cuando ya entraba nuevamente gente a la embajada. Para frenar esta salida masiva de personas, la RDA canceló la salida libre de pasaporte y visa hacia Checoslovaquia.

El éxodo diario de cientos de personas de la RDA hizo tambalear el gobierno de Erich Honecker, el cual rechazaba categóricamente las reformas de Gorbachov. Honecker no reconocía la necesidad de reformas económicas y políticas. Las reformas más necesarias eran la democratización y la libertad. "Ningún emigrante de la RDA se quejaba de penurias económicas, sino de falta de libertad y democracia en la RDA como la principal razón de su escape a la RFA"⁴⁹. Por lo tanto, Egon Krenz⁵⁰ lo destituyó el 18 de octubre de 1989, tomando su lugar como secretario general.

El nombre de Krenz para las personas de la RDA no equivalía a reformas, no era considerado precisamente un liberal, pero "tendrá que adaptar el régimen de la RDA a las nuevas exigencias de su población y a las nuevas circunstancias del socialismo real, en pleno cambio."⁵¹

⁴⁹ JULIUS Djuka, *Op.Cit.*, p. 243

⁵⁰ Hasta ese momento el segundo hombre más importante del Politburó del partido.

⁵¹ JULIUS, Djuka, *Op.Cit.*, p. 233

Más allá de las implicaciones políticas, un éxodo masivo como este provocaba graves distorsiones en la economía de la RDA por la falta de mano de obra. “Desde el punto de vista del Estado, cada ciudadano que se iba era una inversión perdida, y en menos de dos meses se habían ido 50.000”⁵². Fábricas enteras sólo podían trabajar a la mitad de su potencial. Había trenes que no podían circular por falta de maquinista; algunos hospitales no funcionaban y varias panaderías de la RDA tuvieron que cerrar porque se fugó el panadero.

El 4 de noviembre de 1989 hubo una manifestación en la *Alexanderplatz* en Berlín de más de cien mil personas, que duró hasta las diez de la noche. Exigían libertad de prensa, de opinión, pluripartidismo, elecciones libres y la abolición de los privilegios de la SED, así como la libertad para viajar.

El 6 de noviembre, el presidente del consejo de ministros Stoph renunció junto con todo el Politburó. Krenz pronosticó la bancarrota inminente de la RDA a causa de su baja productividad, que estaba 40 % abajo de la RFA y el bajo nivel de inversión sobre todo por la gran deuda contraída con occidente de 49 mil millones de marcos alemanes. El 1° de noviembre, Krenz visita Moscú para pedir ayuda económica que le fue negada. Entre los políticos de la RDA se habló de ciertas concesiones que se podrían dar a la RFA para obtener una ayuda de ellos.

La RFA por su parte dijo que se requería intensificar el trabajo conjunto de las empresas, crear empresas binacionales, cambiar la economía para hacerla más efectiva. Se tendrían que eliminar todas las subvenciones y asegurar la competencia internacional de las empresas. Todo esto para que se pudiera hablar de un aumento en la línea de crédito.

El 7 de noviembre se reunió el Politburó para ver cómo podían frenar la salida masiva por medio de Checoslovaquia. Para el 8 de noviembre había aumentado la

⁵² ANUARIO 1989, Ed. Difusora Internacional, 1990, Barcelona, p. 355.

presión de Checoslovaquia hacia la RDA, ya que no querían que la salida de alemanes se diera a través de su territorio.

El SED se empezó a dividir. El 9 de noviembre hubo otra reunión en la cual se discutió la deuda externa con Occidente. Krenz la calculaba en 20 mil millones de dólares. Esto es porque "vivimos desde por lo menos 1973, año con año más allá de nuestras posibilidades"⁵³. En ella se decidió que se podía pedir el permiso para realizar visitas al extranjero sin tener que presentar requisitos o cumplir condiciones previas. El permiso se otorgaría en un corto plazo. Más tarde, se acuerda que las personas pueden salir por cualquier paso de la frontera hacia la RFA o Berlín Occidental. Krenz fue quien propuso que esto entrara en vigor desde ese mismo momento en vez del diez de noviembre, como estaba previsto. Cuando se leyó el texto con esta propuesta en el Comité Central, Guenter Schabowski no se encontraba, pero él fue el encargado de leer el texto en una conferencia de prensa internacional. La "Ley de Viajes" era apenas una propuesta, pero el "9 de noviembre de 1989 a las 18:53 horas, Guenter Schabowski, miembro del Politburó de la SED, dijo al final de una conferencia de prensa internacional transmitida en vivo por la televisión de la RDA, que la cúpula de la SED decidió una regulación para la constante salida, es decir, el abandono de la república. Entonces leyó de un papel la nueva regulación que el consejo de ministros había decidido"⁵⁴.

Schabowski dijo que por propuesta del Politburó se decidió ponerlo en marcha inmediatamente. Con esto el Gobierno Alemán ya no tenía elementos con qué argumentar que no eran esas sus intenciones. Con lo que se dijo en la conferencia de prensa se dio a entender que ya no era necesario pedir permiso para viajar o salir. Este evento se llama la "Caída del Muro de Berlín" ya que se abrieron las fronteras a todos los alemanes para viajar a Occidente.

⁵³ Hertle, Hans-Hermann, *op. Cit.*, p. 118

⁵⁴ *Ibidem.* p.7

2.6. LA RDA HASTA EL 3 DE OCTUBRE DE 1990

La noticia de la caída del muro el 9 de noviembre fue una sorpresa tanto para el Kremlin como para la RFA. Una llamada del embajador de la Unión Soviética “a las nueve de la mañana a la oficina de Krenz es el primer indicio que la Unión Soviética fue sorprendida con la caída del muro.”⁵⁵ Kohl recibió la noticia en Polonia, por lo cual interrumpió su visita volando directamente a Berlín.

A la RDA lo único que le quedaba era pedirle a los aliados su neutralidad. Hablaron a las misiones militares americanas, británicas y francesas y les pidieron que se quedaran al margen de los acontecimientos.

Como la Perestroika estaba en su pleno apogeo en la RDA, los viejos hombres de la era Honecker fueron retirados de sus partidos y puestos en el gobierno. El 13 de noviembre fue electo Hans Modrow como presidente del Consejo de Ministros y el 3 de diciembre se retiraron el Politburó y el Comité Central de la era Honecker.

Con respecto a la reunificación, el comentario de Kohl fue que “los habitantes de la RDA tienen que decidir por ellos mismos qué camino quieren tomar para el futuro y cualquiera que sea su decisión, ésta será respetada por nosotros”⁵⁶.

⁵⁵ *Ibidem*, p. 231

⁵⁶ KOHL Helmuth *op. Cit.*, p. 150

El 27 de noviembre Helmut Kohl dio a conocer su programa de los diez puntos para la unificación alemana, dentro del cual lo más relevante fue que "la RFA ofrece ampliar su ayuda y colaboración si hay un cambio substancial en el sistema político y económico de la RDA que se lleve a cabo lo antes posible,"⁵⁷ ya que la ayuda económica no podía surtir efecto si no se llevaban a cabo las reformas necesarias. Además, se exigían elecciones libres.

Modrow por su parte, respondió al programa de los diez puntos diciendo que la reunificación alemana no estaba en la orden del día. "Por lo demás, la mayoría del 'pueblo de la RDA' quiere la renovación de una RDA soberana y socialista"⁵⁸. Modrow estuvo dispuesto a colaborar y trabajar junto con la RFA pero no quería la reunificación.

El 3 de diciembre renunció Krenz, argumentando que la situación se le había salido de las manos al partido (SED) y que eso no era culpa de la política de Bonn, sino un problema local.

El 19 de diciembre de 1989, Modrow le pidió a Kohl 15 mil millones de marcos para 1990/91 para mejorar la situación económica de la RDA. Kohl, sin embargo, dijo que primero la RDA tenía que crear la situación propicia para tal ayuda. Lo que si convinieron Kohl y Modrow fue en crear un fondo de divisas conjunto de dos mil millones de marcos alemanes para los viajeros, y de subir la línea de crédito que ya tenía la RDA con la RFA. La RDA, por su parte, liberó de la obligación de visa a los visitantes hacia su país, así como la obligación de cambiar cierta cantidad de divisas a marcos de la Alemania Oriental. También puso en libertad a los presos políticos antes de Navidad.

A pesar de todas las reformas y la apertura de las fronteras, los ciudadanos de la RDA siguieron buscando refugio en la RFA, ya que desconfiaban del nuevo

⁵⁷ *Ibidem*, p. 161

⁵⁸ *Ibidem*, p. 181

gobierno. Entre estos ciudadanos estaba gente muy valiosa para el Estado, como médicos y enfermeras.

El gobierno de la RDA pretendía demostrar que se estaba realizando reformas de fondo por lo cual expulsa de la cámara popular a diversos políticos cuyo nombre representa mucho para el pasado, entre ellos Egon Krenz. Pero todo esto solo fue una falacia que no representaba nada en concreto, por lo que aumentó la duda respecto al gobierno de Modrow por parte de la población de la RDA, que temía que todo pudiera volver a ser lo mismo.

"Con excepción de la reglamentación del tráfico en las calles en las grandes ciudades ya casi nada funcionaba en el gobierno, según el canciller."⁵⁹

En enero de 1990 otra vez hubo presiones sociales contra el gobierno, por lo cual empeoró notablemente la situación económica. Por lo mismo aumentó otra vez el número de personas que abandonaron la RDA.

En febrero de 1990 se decidió adelantar las elecciones al 18 de marzo para calmar a la población. El 10 de febrero de 1990 finalmente la URSS dio su visto bueno para la reunificación alemana, diciendo que era una decisión que tenían que tomar los alemanes de la RDA por sí solos.

Según el canciller Kohl, "en verdad Gorbachov no quiso la unificación, pero de acuerdo con la situación de las cosas, ya no se podía dar marcha atrás."⁶⁰ Gorbachov por su parte dijo "sólo queda aplaudir la decisión y la voluntad del pueblo alemán, de su gobierno y de los partidos políticos para aunar sus fuerzas y lograr este objetivo nacional en el plazo más breve."⁶¹

⁵⁹ *Ibidem* p. 249

⁶⁰ *Ibidem* p. 280.

⁶¹ GORBACHOV, M., *Memorias, los años decisivos 1985/1992*. Ed. Planeta, México, 1993 p 255

Se acordó la introducción del marco alemán de la RFA en el territorio de la RDA. También se introdujo la propiedad privada y la libertad para las empresas, la eliminación de los impuestos para su reactivación y la privatización de las empresas paraestatales.

“Según Mitterrand, desde el punto de vista netamente jurídico, las cuatro potencias tendrían todo el derecho de inmiscuirse en cualquier pregunta sobre todo el territorio alemán y Berlín. Pero hay una diferencia entre los derechos que resultaron de la guerra y la realidad. En la realidad las cuatro potencias no tienen ningún derecho de intervenir contra la reunificación, pero lo pueden hacer si se trata de las consecuencias de esta reunificación.”⁶² Esta es una opinión muy particular de Kohl, pero tomando en cuenta que no se había formado un tratado de paz con Alemania, era necesario el consentimiento de Estados Unidos, la Unión Soviética, Gran Bretaña y Francia. “Sin un acuerdo entre estas cuatro potencias, los germanos no podrán reunificarse, aun cuando así lo quisieran los dos Estados alemanes.”⁶³

Después de la Caída del Muro de Berlín, el debate ya no fue si permitir la unificación o no, sino cómo hacerla y controlarla para que no hiciera daño a terceros y no vulnerara los intereses de las potencias vencedoras. Sobre todo fue importante la reafirmación de que se respetarían las fronteras con Polonia y Checoslovaquia así como fueron acordadas en Yalta y Potsdam. Y es que la unión alemana provoca viejos y nuevos temores, sospechas y dudas, que no es fácil apaciguar por lo cual todos querían participar en la reunificación de uno y otro modo para asegurar sus intereses, seguridad y paz.

⁶² KOHL Helmut, *op. Cit.*, p. 300

⁶³ JULIUS Djuka, *Op.Cit.*, p. 246

Es por eso que se reunieron los ministros de Asuntos Exteriores de las dos Alemanias y de las cuatro potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial para solucionar varios delicados problemas que la unificación planteaba para los demás países. El mayor logro de esta reunión, Dos mas cuatro⁶⁴, fue el cese de las responsabilidades de las cuatro potencias sobre Alemania y el reconocimiento internacional de la plena soberanía de la nueva Alemania.

Desde un primer momento se supo que había varios obstáculos que tenían que superarse para llevar a cabo la unificación, pues ésta afectaba no sólo los intereses de las dos Alemanias sino también de los demás países europeos.

El país más preocupado por la reunificación fue Polonia, ya que quería que la unificación se condicionara por el definitivo reconocimiento alemán de la actual frontera occidental polaca, en los ríos Oder y Neisse establecidos después de la Segunda Guerra Mundial. Polonia exigió participar en las negociaciones "Dos mas cuatro" y fue invitada a las sesiones en las que se trató el tema de las fronteras. En un principio Kohl titubeó al tener que garantizar el reconocimiento definitivo de las fronteras, lo cual inmediatamente suscitó nuevas dudas, sospechas e inseguridad pero, finalmente el reconocimiento de las fronteras fue garantizado.

La reunificación y desmilitarización de Alemania ofrecieron, por fin, la posibilidad de una presencia alemana independiente en la política internacional. Casi todos los alemanes, excepto los que viven en Austria y Suiza, viven en un Estado. Ya solo quedan pocos alemanes en otros territorios europeos. Más que buscar su Lebensraum, buscan regresar a Alemania.

Para las elecciones del 18 de marzo de 1990, Helmut Kohl tuvo seis apariciones en público durante su campaña por el voto para la unificación y por su partido. la

⁶⁴ Se le dio este nombre a la reunión porque participaron las dos Alemanias y las cuatro potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial: Estados Unidos, Gran Bretaña, la Unión Soviética y Francia.

Unión Cristiano-Demócrata (CDU). Poco a poco, gracias a la labor del canciller Kohl, todos los países vecinos e incluso los Estados Unidos y la Unión Soviética estaban a favor de la unificación.

Estas elecciones libres del 18 de marzo fueron todo un suceso, ya que desde 1932 no había habido elecciones libres en el territorio de la RDA. "La Alianza por Alemania ganó estas elecciones con un 48.1 % (CDU 40.6 %, la SPD 21.8 %)"⁶⁵. "La mayoría de los estealemanes votó por una reunificación alemana rápida y sin titubeos o demoras".⁶⁶ La PDS, el partido socialista, sólo obtuvo un 16 %. "Los partidos CDU/CSU y FDP formaron un gobierno de coalición bajo la dirección de Lothar de Maiziere, con quien Bonn convino el calendario de una unión económica, monetaria y social a partir de julio de 1990, al quedar claro que ya no había una base económica para la continuidad de la RDA como Estado y que la mayoría de los ciudadanos de la RDA estaban por la adhesión a la República Federal."⁶⁷

El 5 de abril se reunió la Cámara Popular para su junta constitutiva durante la cual fue electa Sabine Bergmann-Pohl (CDU) como presidenta del Parlamento.

El 13 de abril fue electo Lothar de Maiziere como Primer Ministro. Anunció que durante su gobierno se introducirían nuevamente los Estados Federados eliminados en 1952, y una paridad de 1:1 para salarios, pensiones y ahorros. Se decidió ajustar el sistema de pensiones poco a poco al de la RFA.

En mayo de 1990 se llevaron a cabo las conversaciones "Dos más cuatro"⁶⁸, en las cuales las cuatro potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial trataron de resolver los problemas internacionales relativos a la unificación.

⁶⁵ HERTLE Hans-Hermann, *op. Cit.*, p. 276

⁶⁶ JULIUS Djuka, *Op.Cit.*, p. 294

⁶⁷ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1993, p. 120

⁶⁸ Hubo varias reuniones "Dos mas Cuatro"

El 18 de mayo se firmó el tratado para la creación de la unión económica, monetaria y social entre las dos Alemanias. Con esta Unión, "para finales del año estarán transferidos cien mil millones de marcos alemanes a la parte oriental de Alemania"⁶⁹.

Desde el 1° de julio se introdujo el marco alemán como moneda oficial en la RDA. De esta manera la RDA cedía su soberanía en materia financiera y monetaria y aceptaba como única moneda legal el marco alemán. Los ahorros de dieciséis millones de alemanes orientales fueron transformados al cambio de un marco alemán por dos marcos de la RDA, salvo los primeros cuatro mil marcos, que eran cambiados uno a uno. Los menores de dieciocho años tenían derecho a cambiar, uno a uno, dos mil marcos, y los jubilados seis mil. También en julio se reunió en Houston el G7 para dar su apoyo a los movimientos de reforma en la Unión Soviética y el centro y oriente de Europa.

El 2 de agosto, de Maiziere le dijo al canciller alemán que no creía poder sostener a la RDA hasta el 2 de diciembre, para cuando estaban programadas las elecciones conjuntas. A pesar de los grandes subsidios de Bonn, él pronosticaba un colapso económico, por lo que propuso anunciar en la cámara popular la anexión de la RDA a la RFA para el 14 de octubre de 1990, fecha en la que se deberían llevar a cabo las elecciones para congresistas de los nuevos Estados Federados.

Los puntos más conflictivos discutidos entre las dos partes fueron: la cuestión de la capital, la constitución de las finanzas, la problemática de la propiedad y también el trato que se daría a las actas de la *Stasi*⁷⁰ y la sanción al aborto. Se acordó que Berlín sería la nueva capital de la Alemania unificada.

⁶⁹ KOHL Helmut, *op. Cit.*, p.410

⁷⁰ STASI: Fue el Servicio de Seguridad del Estado de la RDA

En la noche del 22 al 23 de agosto, la cámara del pueblo decide que la adhesión se lleve a cabo el 3 de octubre de 1990 y las elecciones el 14 de octubre como estaba programado. El tratado que regulaba toda la adhesión se componía de nueve capítulos y cuarenta y seis artículos, y en mil hojas describía exactamente cómo se llevaría a cabo.

Con la unificación, la Alemania unificada recobra plena soberanía para sus asuntos internos y exteriores. Francia, Gran Bretaña, la URSS y los Estados Unidos de América renunciaron a cualquier derecho sobre Berlín o el resto del territorio alemán. El 12 de septiembre firmaron el tratado, con lo cual Alemania obtuvo la soberanía mencionada. Ahí se confirmó el carácter definitivo de las fronteras y Alemania se comprometió a no empezar ninguna guerra de agresión y reducir su armada a 370 000 hombres. También se comprometió a renunciar a la fabricación, posesión y control de armas atómicas, biológicas y químicas. Todo el equipo del ejército y la armada de la RDA se integrarían a la Bundeswehr. Bonn estimó que esta integración tomaría tres años.⁷¹

La unificación se fijó en dos tratados firmados por los gobiernos de la RFA y la RDA. Con esto se definió la adhesión de la RDA a la Ley Fundamental de la RFA. La unificación se hizo "al amparo del artículo 23 de la Ley Fundamental de la RFA (mera incorporación de la RDA a la RFA) y no del artículo 146 (fusión de los dos estados para constituir un tercero)."⁷² La ley fundamental de la RFA ya contemplaba una unificación. Gracias a que la unificación se llevó a cabo de acuerdo con el artículo 23, se evitaron problemas como el acceso de la RDA a la Comunidad Europea. También en la ONU, quedó como una Alemania y no tuvieron que pedir otra vez su ingreso como nación nueva.

El primer tratado internacional, el firmado el 18 de mayo de 1990, entró en vigor el 1º de julio de 1990, cuando se consumó la unión económica, monetaria y social

⁷¹ Para más datos exactos de efectivos y de la armada de tierra, del aire y de la marina consultar : JOYAUX François, *Actualité Stratégique*, Ed. Payot, Paris, 1992, p. 193-195

⁷² *Anuario 1990, Final de Etapa*, Ed. Difusora Internacional, 1991, Barcelona, p. 412.

de ambos Estados. El segundo tratado internacional, firmado el 31 de agosto de 1990, entró en vigor el 3 de octubre de ese año. Contiene las modificaciones necesarias de la Ley Fundamental y fija los fundamentos de la unificación jurídica y regula todas las áreas que no pueden ser uniformadas con una simple modificación de leyes o su complemento.

Para llevar a cabo la unificación se tuvieron que crear varias comisiones para la negociación de los detalles de educación, aduanas, transportes, policía, tráfico, medio ambiente, estadísticas, defensa civil, turismo, energía, empleo, vivienda, etcétera.

Con esta adhesión, la RDA dejó de existir como Estado separado. Los cinco Estados (Laender) Sajonia, Turingia, Sajonia-Anhalt, Brandenburgo, Mecklenburgo-Pomerania Occidental y Berlín Oriental pasaron a formar los nuevos Estados Federados de la República Federal Alemana.

En el aspecto económico social, se introdujo la economía social de mercado y el derecho económico, con lo cual se liberaron todas las ataduras dirigistas.

III EL IMPACTO SOCIAL

El cambio de una sociedad y gobierno comunista a una democrática y liberal conllevó un *shock* social. La población se tenía que acostumbrar a un nuevo estilo de vida, de consumo, de comportamiento. Ya no tenían la tutela del Estado para decirles cómo se debían comportar, qué debían creer y qué debían consumir. Tenían que aprender a vivir en libertad. Ya no estaba regularizado todo por parte del Estado. Aunque suene muy fácil, el aprender a vivir en libertad puede ser uno de los pasos más difíciles, sobre todo para la gente mayor, que estaba acostumbrada a no preocuparse por nada. Tuvieron que aprender muchas cosas nuevas: cómo administrar sus ganancias, ya que antes el dinero sobraba al no haber mucha oferta de productos, pero ahora, aunado al incremento de los precios y la gran oferta de mercancía y el nulo subsidio del gobierno, el dinero escaseaba. Antes el dinero no tenía mucha importancia, la gente tenía más de lo que el Estado les facilitaba para gastar. Tuvieron que aprender a vivir en libertad, con sus facilidades y peligros, ventajas y desventajas.

La población de los nuevos Estados tenía que acostumbrarse a trabajar y merecerse el puesto en el trabajo, ya que en el sistema social de mercado el trabajador tiene que ser competitivo y productivo. Esto ha llevado a mucho desempleo, ya que antes había demasiados empleados contratados para hacer un mismo trabajo. El rendimiento exigido era cada vez mayor.

3.1. DEMOGRAFÍA

En 1994, Alemania contaba con una población de 81.3 millones de habitantes, de los cuales el 19%, 15.6 millones aproximadamente provenían de la RDA y el 81%, 65.7 millones aproximadamente provenían de la RFA. ¹

¹ Fuente: *Key Data on Germany*, Ed. Press and Information Office of the Federal Government, Wiesbaden, 1995, p. 20-21

En el período comprendido entre 1975² y 1994, la población alemana registró un crecimiento del 0.17% anual, lo que significó un aumento de 2.6 millones de habitantes en ese período, es decir, de 78.7 millones de habitantes en 1975 aumentó a 81.3 millones en 1994. Lo anterior parecería un comportamiento muy estable, pero la diferencia entre el número de nacimientos y el número de muertes al año, así como la migración entre Alemania y otros países demuestra que en realidad el crecimiento de la población alemana se debe básicamente al efecto de la migración.

Desde 1973 se ha acumulado un déficit anual de nacimientos que conlleva una disminución real de la población si ésta no se compensara con la migración. En Alemania, a lo largo de las últimas décadas, el resultado entre el número de nacimientos (+) y el número de muertes (-) ha sido negativo. A pesar de esto, de 1988 a 1993, en la RFA, dicho saldo no solamente disminuyó sino que ha empezado a dejar saldo positivo. En lo que se refiere a la RDA, el resultado entre el número de nacimientos y el número de muertes es del orden de -100,000 personas al año.

En una primera fase, los alemanes participaron en el *Baby Boom* que se dio de finales de los años 50 hasta mediados de los 60. Hubo un auge de matrimonios y nacimientos en todas las naciones industriales, incluyendo Alemania. No fue tan marcada como en los Estados Unidos, pero sí aumentó drásticamente la población. Tuvo sus raíces en el optimismo y los éxitos económicos de los años de la posguerra de los cuales participaron los estratos sociales bajos, incrementando considerablemente el nivel de vida.

² Fuente: *World Statistics in brief* N° 9, Ed. United Nations, New York, 1985, p. 29-30

"Pero en los años siguientes, el factor fertilidad tuvo una evolución misteriosa : en todas las naciones industriales occidentales comenzaron a disminuir los nacimientos, en forma particular en la antigua República Federal de Alemania. [...] Paulatinamente se constató que se trataba de una tendencia continua y reapareció el término 'regresión natal'.³

La población de la RDA estuvo sometida casi a los mismos cambios que la población de la RFA, desde el *Baby Boom* hasta el drástico descenso. Ya en 1974 fue diferente ya que el gobierno de la RDA implantó nuevas políticas para aumentar la tasa de natalidad, que tuvieron como consecuencia que en 1980 dicha tasa por mujer alcanzara el nivel de reposición.

Después de la Unificación en 1990, hubo un descenso muy grande en la tasa de natalidad. "Solamente en tres años, los nuevos Estados Federados consignaban una cantidad de niños por mujer de 0.77% - un récord negativo."⁴ Esta cifra negativa se podía deber al clima de incertidumbre y a la nueva situación a que se vieron sometidos los habitantes de la ex-RDA en un principio.

No debemos perder de vista la importancia que tiene la migración de grupos poblacionales de diversos países. De los cerca de 82 millones de habitantes en toda Alemania, 7.3 Millones son extranjeros según datos de 1996. Los turcos son el mayor grupo de extranjeros con 2,049,000 personas seguidos de las personas originarias de la actual Yugoslavia con 754,000. De los demás países del mundo, los mayores grupos de extranjeros provienen de Italia: 599,000, Grecia: 362,500, de Polonia: 283,000, de Austria: 185,000, de España: 132,000, de Portugal: 131,000, de Inglaterra: 117,000, de Holanda: 113,000, de Irán: 111,000, de Estados Unidos: 110,000, etc. La migración tiene un saldo positivo de entre 500,000 y 600,000 habitantes al año. Cerca del 50 por ciento de los extranjeros lleva residiendo diez o más años en Alemania.

³ SCHMID Josef. "¿Mejor sin niños? Aumenta el promedio de edad en Alemania, y descende la tasa de natalidad" en *Deutschland No.2*, Frankfurt a.M., Abril 1998

⁴ *Ibidem*

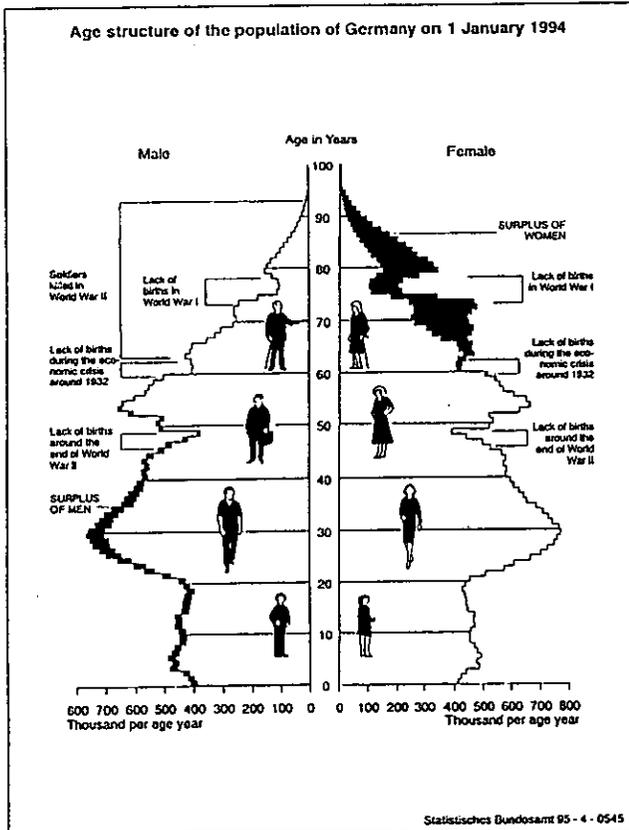
Al estudiar la pirámide de población de Alemania de enero de 1994, podemos ver claramente una disminución en su base, lo cual refleja los bajos índices de natalidad que se han presentado durante los últimos veinte años. Esto se dio en las dos Alemanias.

Cuando la probabilidad de vida de una población aumenta, y disminuye al mismo tiempo la cantidad de nacimientos, la pirámide etaria se deforma y su cúspide se hace ancha. "En Alemania el porcentaje de los jóvenes menores de 20 años es actualmente del 21.5 %, mientras que para el año 2040 se reducirá al 15.1 %; en el mismo espacio de tiempo, el porcentaje de los mayores de 60 años aumentará del 20.7 % al 36.8%."⁵ Hasta el año 2040 se presentará una reducción absoluta de la población alemana, la cual será de 68.8 millones de habitantes incluidos los extranjeros residentes en Alemania.

Asimismo, se puede observar un envejecimiento de la población. Lo anterior significa que la edad promedio de la población alemana ha aumentado, y que el grupo de población con mayor número de habitantes en 1994 es el grupo de entre 30 y 35 años de edad, mientras que en 1985 el grupo de población con mayor número de habitantes era el que corresponde al grupo de 20-24 años.

En 1993, en los nuevos Estados Federados la población menor de 15 años representaba el 17.84% del total de la población de esos Estados, mientras que la población mayor a 65 años representaba el 15.20%. Esto es muy diferente del comportamiento que tenía la RDA en 1986. En ese año la población menor a 15 años representaba el 19.18% del total, mientras que la población mayor a 65 años representaba solamente un 13.55%.

⁵ *Ibidem*



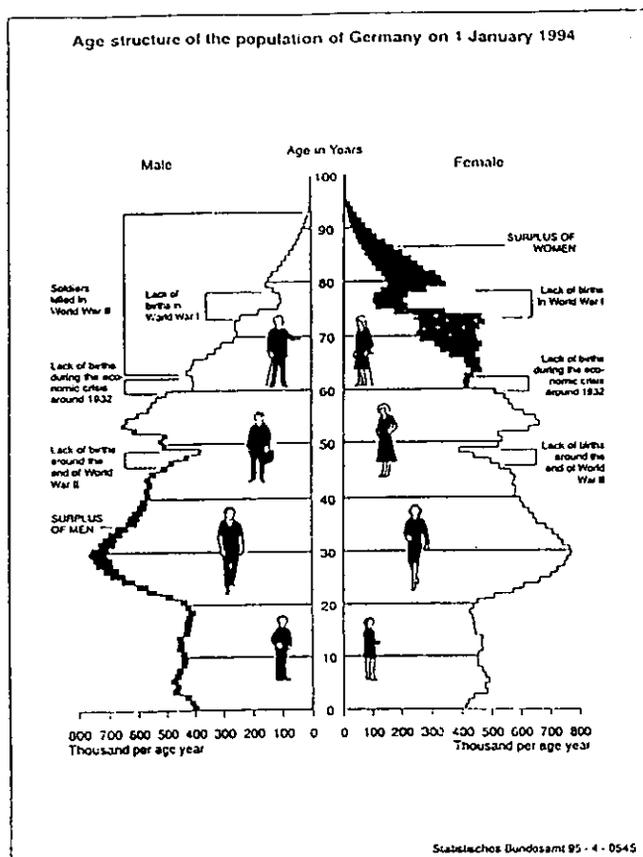
6

Entre las principales causas del envejecimiento de la población encontramos la disminución en la natalidad, el aumento en la esperanza de vida al nacer, el gasto del gobierno en seguridad social, en los avances médicos, etcétera que han logrado aumentar la esperanza de vida.

⁶ Key Data on Germany 1995, p. 22

Cuadro 1

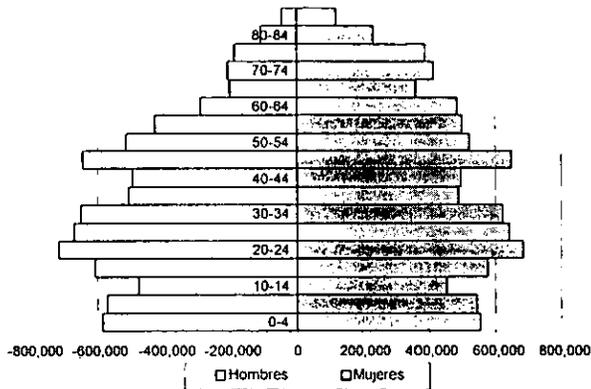
Estructura de la edad de la población de Alemania al 1° de enero de 1994 (*)



Fuente: *Key Data on Germany 1995*, p. 22

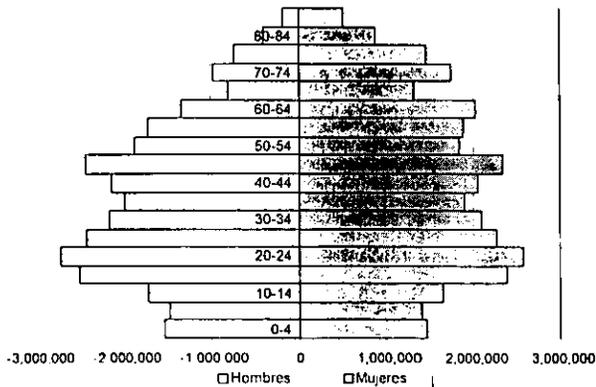
Entre las principales causas del envejecimiento de la población encontramos la disminución en la natalidad, el aumento en la esperanza de vida al nacer, el gasto del gobierno en seguridad social, en los avances médicos, etcétera que han logrado aumentar la esperanza de vida.

Cuadro 2:
Pirámide de Población de la RDA en 1986 (*)



(*) Fuente: Demographic Yearbook 1986, Ed. ONU, 1988, Nueva York, p. 214-215

Cuadro 3:
Pirámide de Población de la RFA en 1985 (*)



(*) Fuente: Demographic Yearbook 1986, Ed. ONU, 1988, Nueva York, p. 214-215

Aunque en los dos países el crecimiento demográfico fue negativo, en el periodo de 1980-87 fue más alto en la RDA -0.10 que en la RFA -0.20.⁶ Esto se pudo deber a que los programas sociales para aumentar la tasa de natalidad surtieron efecto, pero no se puede asegurar un aumento continuo. Influyen demasiados factores sociales y culturales en los índices de natalidad por lo que los programas sociales por sí solos no pueden surtir el mismo efecto en todas las sociedades. La diferencia entre las dos Alemanias en cuanto al crecimiento demográfico no es tan grande. Se comprueba que, como la cultura alemana no cambió en lo fundamental, la población se siguió comportando de la misma manera en ambos lados de la frontera. Tal vez los programas sociales en la RDA sí surtieron un pequeño efecto en el crecimiento de la población, pero no fue fundamental, ya que también fue mayor la mortalidad que la natalidad.

Lo que se prevé es que en un futuro lo que se va a presentar en los nuevos Estados Federados es una disminución en la tasa de natalidad como consecuencia de la Unificación. Esto va a ser así por la difícil situación económica, la cual obliga a cada vez más mujeres a trabajar tiempo completo, no importando las prestaciones sociales que el Estado pudiera otorgar a las mujeres embarazadas y a los hijos. Además, poco a poco se van a ir adoptando los patrones de comportamiento de la RFA por ser la mayoría en la población, es decir, el crecimiento demográfico va a ser de alrededor del -0.20%.

En la RDA no nacían más niños que en la RFA en cuanto al número, pero en comparación con el resto de la pirámide, la base es más ancha en la RDA que en la RFA. Si comparamos las primeras dos filas, de 0-9 años en 1985, podemos ver que en la RFA es mucho más pequeña que en la RDA con respecto al resto de su pirámide.

⁶ *Almanaque Mundial 1991*, Ed. América, S.A., Panamá, p. 528-529

El resto de la pirámide es casi igual en las dos Alemanias, por su pasado común. Así, en las dos disminuye la población de 65-69 años por la falta de nacimientos durante la crisis de 1929-1930. En las pirámides de 1985-86 se puede apreciar una disminución de la población de 35-45 años y se debe a la falta de nacimientos durante la Segunda Guerra Mundial. Esto se ve más drásticamente en la RDA posiblemente porque continuó baja la natalidad aún después de 1945. Posteriormente vino un aumento en la población. Esto pudo ser por los inmigrantes que llegaron a la RFA, sobre todo de Turquía, y por todos los habitantes de Europa Oriental que huyeron del régimen socialista hacia la RFA.

“La pirámide demográfica alemana sufrirá dramáticas transformaciones a principios del siglo XXI. La tasa de natalidad es de las más bajas del mundo. En el año 2030 probablemente la tercera parte de la población tenga más de 60 años. Tenemos que empezar a reflexionar hoy sobre las consecuencias que ello puede tener para nuestra sociedad, por ejemplo para el mercado del trabajo y los seguros obligatorios de enfermedad y pensiones.”⁷

La evolución demográfica repercute finalmente en la economía y en el sistema de seguridad social, por lo cual los alemanes tienen que encontrar un equilibrio entre las prestaciones sociales, la productividad y el crecimiento demográfico. Las generaciones actuales tienen que pensar también en las futuras para que éstas no tengan que cargar con un peso demasiado grande por todas las prestaciones sociales a las que están acostumbradas. El sistema social de Alemania se basa en una cantidad suficiente de población activa que paga cuotas a las cajas de previsión social, las que aseguran el sustento de una cantidad más reducida de personas, principalmente ancianos y menores. Pero cuando el déficit de nacimientos desemboca en una disminución de la población activa, ese convenio generacional entra en crisis.

⁷ Informe del Gobierno Federal sobre la consolidación de la competitividad de Alemania, Ed Departamento de prensa e información del Gobierno Federal, Bonn, Septiembre 1993, p. 4

Muchos deciden hoy no tener ni educar hijos. Muchos sólo tienen un hijo ya que la baja tasa de mortandad infantil les permite satisfacer su deseo de ser padres con un solo hijo. Durante siglos, las condiciones de vida determinaron una probabilidad de vida de alrededor de los 35 años. En la actualidad cada niño que nace tiene una probabilidad de vida de 73 y cada niña de 79.5 años.

Sin embargo, por las consecuencias que la baja tasa de natalidad puede provocar a largo plazo, el Gobierno Federal está haciendo lo posible para que las familias jóvenes tengan hijos, y garantizar la seguridad en la vejez. Esto no es muy diferente de como era en la RDA, ya que entonces el gobierno también apoyaba a las familias con hijos. Había una ayuda estatal de 1,000 marcos de la RDA por cada niño al nacer. Cantidad que según fuentes oficiales alcanzaba para comprar ropa para el bebé. Además había otras prestaciones, como un subsidio mensual por cada niño, rebajas de impuestos y un crédito sin intereses para jóvenes matrimonios, de cinco mil marcos destinados a equipar la casa. Al nacer el primero y segundo hijos, se cancelaba automáticamente parte de esa deuda. Al nacer el tercer niño, se cancelaba toda la deuda. Las madres recibían 26 semanas de vacaciones pre y postnatales con goce de sueldo completo. A partir del segundo hijo, las madres podían, además de esas 26 semanas, tomar vacaciones durante un año para cuidar al bebé, cobrando el equivalente al 65 % y hasta el 90 % de su sueldo neto, manteniendo el puesto de trabajo en la empresa.

Ahora en Alemania hay igualmente subsidios por los hijos, seguridad de no perder el puesto de trabajo, etcétera. Hay un régimen de permisos para la educación de los hijos, de tres años de duración a partir de 1992, en virtud del cual el cónyuge que deje su puesto de trabajo para criar a sus hijos disfruta de una protección especial frente al despido.

En Alemania toda persona que tiene a su cargo un menor de 16 años o hasta 27 años si está estudiando o realiza una formación profesional recibe una ayuda económica. "Por el primer hijo se paga una cantidad mensual de 70 marcos, por el segundo 130 marcos, por el tercero 220 marcos y a partir del cuarto 240 marcos. Si los padres tienen ingresos superiores, se reducen las cantidades a partir del segundo hijo. Aparte del subsidio familiar por hijos, existe una desgravación fiscal por hijos (4,104 marcos) para los contribuyentes con menores a su cargo."⁸ Además, el Estado paga por cada hijo durante máximo dos años, un subsidio por educación de 600 marcos mensuales.

Con estas prestaciones sociales, el impacto en los Nuevos Estados Federados no ha sido tan grande con respecto a las prestaciones que tenían en la RDA. No son las mismas prestaciones pero son diferentes y al parecer los 600 marcos alemanes de subsidio alcanzan para más que los 1,000 marcos de la RDA que les daban antes.

En la RDA las familias con más de tres hijos contaban con diversas ayudas financieras, como por ejemplo ayudas para el alquiler, lavado gratuito de la ropa blanca, subsidio para comprar vestidos o muebles para niños, etcétera. Además, la ropa para niños era barata por estar subvencionada por el Estado. Estos subsidios terminaron con la Unificación, por lo cual en este rubro sí se sintió un cambio muy fuerte, sobre todo porque con la Unificación aumentaron mucho los precios.

Al mismo tiempo, como ya se mencionó, la esperanza de vida ha aumentado también, lo cual se refleja en la pirámide de edades. Entre más alto el nivel de vida, por lo general es más bajo el índice de natalidad. Lo que hay que ver son los efectos a largo plazo del bajo índice de natalidad, ya que esta falta de hijos puede derivar en la falta de una base que sustente a las generaciones mayores.

⁸ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societats-Verlag, Frankfurt a.M., 1993, p.352

3.2. SEGURIDAD Y PRESTACIONES SOCIALES

En la RDA el fundamento del sistema socialista era la propiedad social de los medios de producción. Es decir, la base económica eran la propiedad del pueblo, de las empresas y la propiedad cooperativa de la agricultura. Las utilidades de las empresas eran un ingreso del gobierno y se distribuían en beneficio de la ciudadanía. En concreto, se utilizaban para pagar todos los subsidios estatales.

Con el Tratado Internacional firmado entre la RDA y la RFA, las estructuras fundamentales del derecho laboral y del orden social de la RFA fueron transferidas a los nuevos Estados Federados. Esto significaba que el derecho social sería el mismo en toda Alemania ya que sin seguro social e igualdad social, no se podrían igualar los niveles de vida de las dos Alemanias. Fue un gran trabajo reestructurar toda la ex-RDA, pero era necesario para entrar de lleno al sistema moderno de la RFA. Se espera que después de una fase de transición, de la cual nunca se ha especificado su duración, los rendimientos y la productividad de todos los Estados Federados serán iguales gracias a la economía social de mercado.

En el aspecto de la organización laboral se adoptó, casi sin cambios, la normatividad de la RFA. Los cambios fundamentales para los Nuevos Estados Federados son en el ámbito de las prestaciones sociales como la jubilación, el seguro de enfermedad, el seguro de desempleo o empleo, las condiciones de despidos, vacaciones, las reglamentaciones de los inválidos, etcétera. Todos estos aspectos poco a poco se van a ir ajustando ya que no en todos los sectores se podían unificar desde el 1° de julio de 1990.

**ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

Hubo campos en los que sí fue necesario hacer modificaciones legales inmediatas para que las normas legales y sociales entraran en vigor correctamente. Para esto el gobierno de la RFA proporcionó un financiamiento inicial para las jubilaciones y el seguro de desempleo que ayudaran a la liquidez del sistema de seguridad social, el cual teóricamente se autofinancia. En el sistema de jubilaciones, los pagos aumentaron marcadamente al principio por el cambio al marco alemán. Ya después se fueron ajustando regularmente de acuerdo con los ingresos de los asalariados y hoy en día ya no hay subsidios por parte del gobierno. El Gobierno Federal tomó dinero de los "viejos Estados Federados", los cuales dieron los impulsos económicos importantes para financiar todos los gastos sociales de la ex-RDA.

El 11 de diciembre de 1997 se aprobó otra reforma al sistema de jubilaciones que entrará en vigor en 1999. Esta reforma se hizo necesaria por la elevada esperanza de vida. Los jubilados son cada vez más y la base que los mantiene se está reduciendo por la baja tasa de natalidad⁹. Para encontrar un equilibrio entre los jóvenes y los jubilados se han tomado las siguientes medidas :

- La fórmula de ajuste de pensiones se vio aumentada por un factor demográfico, el cual respeta la duración de la jubilación como consecuencia del aumento de la esperanza de vida.
- Las jubilaciones de los incapacitados por causas del trabajo o ajenas se sustituyen por una renta de una escala de dos grados de incapacidad. Esta renta depende únicamente del estado de salud del incapacitado y no de la situación del mercado laboral.

Con el cambio al sistema de libre mercado, los trabajadores se tuvieron que ajustar a las reglas de trabajo de este nuevo sistema. Al principio les costó mucho trabajo ya que en la RDA no había despidos y por lo tanto muy poco esfuerzo por realizar bien y efectivamente su trabajo. Es por esto que tuvieron problemas en

⁹ Supra, Demografía.

cuanto al orden y rendimiento. Otro cambio drástico para la ex-RDA fue pasar de la imposición de todo a una libertad de organización y de trabajo a la cual se han tenido que acostumbrar.

En cuanto al seguro de retiro, éste se adoptó desde el 1° de enero de 1992. Para no hacer tan notables las diferencias entre los viejos y los nuevos Estados Federados, desde enero de 1991 las pensiones en los nuevos Estados Federados subieron en un 15%. En este aspecto, los ciudadanos jubilados sintieron un cambio positivo. Al principio se asustaron porque en tiempos de la RDA, con su pensión les alcanzaba para comer, vestir, pagar renta y luz. Los jubilados no tenían que pagar impuestos, ni seguro social ni los derechos de televisión ni radio. Con la Unificación todo esto cambió, en mi opinión para bien, ya que las pensiones en la RFA son más altas y alcanzan para mantener un muy buen nivel de vida después de la jubilación. Además, "la amplia red de seguridad social alemana también beneficia desde 1990 a los jubilados, mutilados de guerra y minusválidos desfavorecidos por la legislación de la antigua RDA".¹⁰

El nivel de las prestaciones sociales que otorga el gobierno federal en los nuevos Estados Federados está al nivel que había en la RDA o hasta más alto, ya que se realizaron diversas reformas a las leyes sociales. Éstas abarcan desde la seguridad en caso de enfermedad, accidente y vejez hasta los subsidios por vivienda o desempleo. En este rubro, los ciudadanos de los nuevos Estados Federados no sintieron un cambio tan drástico desde 1990 y después. En épocas de la RDA todos los ciudadanos tenían derecho a la asistencia médica sin importar su status social. Cada quien podía escoger libremente a su médico. Esto sigue siendo igual.

¹⁰ *La actualidad de Alemania.*, Ed. Societats-Verlag, Frankfurt a.M., 1992, p. 285

En la RDA todos estaban asegurados, Seguro Social, al tener todos un trabajo. La cuota representó siempre un diez por ciento del salario bruto. Además, había aportaciones de las empresas y del Estado, las cuales ayudaban al trabajador a cubrir la cuota. Ahora en la Alemania actual la asistencia no es absoluta. La cobertura se basa en derechos adquiridos, es decir hay ciertos seguros que son obligatorios y otros no. Abarcan desde la seguridad en caso de enfermedad, accidente y vejez hasta los subsidios por hijos, vivienda o desempleo. Todos los obreros y empleados están asegurados por ley. Los trabajadores autónomos que no tienen un seguro obligatorio por no pertenecer a determinados grupos profesionales, pueden solicitar la aplicación del régimen del seguro obligatorio. También pueden afiliarse voluntariamente. Las cotizaciones al seguro de pensiones son pagadas entre el trabajador y el empleador por mitades y representan el 17.5 por ciento de los ingresos brutos y se calculan hasta un tope máximo de la base de cotización.

También el seguro de enfermedad se adoptó totalmente a principios de 1991, por lo cual se instalaron cajas de enfermos en todo el territorio de la ex-RDA. Prácticamente todos los habitantes de la RFA tienen suscrito un seguro de enfermedad ya sea en los regímenes obligatorios o voluntarios del seguro general de enfermedad, 90%, o como afiliados a un seguro privado. Todos los trabajadores y empleados están obligados a afiliarse al régimen general, a cuyo efecto rigen determinados topes de ingresos. También tienen seguro de enfermedad los jubilados, desempleados, aprendices y estudiantes. Todos los asegurados pueden elegir libremente entre los doctores integrados en la seguridad social. Las cotizaciones se cubren por mitades entre el asegurado y el empleador, tanto si se trata de seguros obligatorios como voluntarios. "En 1993 la cotización media se situó en los antiguos Estados Federados en torno al 13,4 por ciento de los ingresos sujetos a cotización, y en los nuevos Estados Federados, en torno al 12,5 por ciento."¹¹

¹¹ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1993, p. 350

Las cajas de enfermedad sufragan los gastos de asistencia médica y odontología, medicamentos, medios auxiliares y atención hospitalaria. Los tratamientos necesarios en balnearios son costeados total o parcialmente por las cajas. Otras prestaciones son las ayudas por maternidad, las ayudas familiares y la atención de enfermos a domicilio. En caso de enfermedad, el trabajador tiene derecho a seguir percibiendo su sueldo o salario durante un periodo máximo de seis semanas.

A grandes rasgos, el seguro de enfermedad es el mismo que regía en la RDA pero los servicios son mejores, por razón de que los doctores no perciben su sueldo del gobierno y el servicio no está burocratizado. Igual que en la RDA, no hay personas sin seguro, a menos, claro, que trabaje independientemente y no se haya afiliado a un seguro voluntario. En estos casos debe pagar todos los gastos médicos.

3.3. EDUCACIÓN

La educación en la RDA era gratuita al igual que hoy en día en Alemania. Además de no pagar colegiatura, en la RDA a los alumnos de los niveles 11 y 12, equivalente a los últimos años de preparatoria en México, se les otorgaba una ayuda económica para que pudieran seguir estudiando.

En la Universidad todos los alumnos tenían una beca para estudiar además de que la comida en la Mensa, comedor universitario, estaba subvencionada. Se les otorgaba un descuento del 50% en eventos culturales, etcétera. Claro está que no todos podían recibir una educación universitaria. Dependiendo de sus deseos, facultades y resultados podían convertirse en obrero especializado y asistir a una escuela preuniversitaria o a una escuela técnica. Para asistir a la Universidad se

requerían de muy buenos resultados en todas las materias. Esto sigue siendo igual ahora después de la Unificación.

La escuela obligatoria iba hasta la clase diez. De ahí en adelante ya se empezaban a separar dependiendo si querían entrar a la escuela de ingeniería u otra especialización, o si querían entrar a la escuela preparatoria y después a la Universidad. Cada estudiante tenía el derecho a un lugar de estudio, dependiendo de su desempeño y facultades. Al terminar los estudios también tenían garantizado un puesto de trabajo. Aunque la educación ahora sigue el mismo sistema, en la Alemania unificada nadie tiene un lugar de trabajo asegurado al terminar de estudiar.

En las escuelas y universidades se tuvieron que dar muchos cambios, como por ejemplo en los planes de estudio, ya que antes todos estaban basados en una materia fundamental: el Marxismo-Leninismo. También se tuvieron que cambiar otras materias, por ejemplo la obligatoriedad de aprender el ruso, las cuales se actualizaron de acuerdo con los avances de la tecnología y la ciencia Occidental. No se puede decir que antes estaban atrasados, pero sí había muchos avances de la tecnología, por ejemplo la computación, que no aplicaban y mucho menos enseñaban. Además hubo materias que se tuvieron que actualizar de acuerdo con el mercado, por ejemplo la materia "Introducción a la producción socialista", que se eliminó. En este sentido, la Unificación tuvo un impacto muy fuerte para los estudiantes.

Hoy en día en Alemania, al igual como era en la RDA, los lugares en las universidades están muy solicitados, por lo que se requiere de muy buenas calificaciones para ser seleccionado. La educación superior también es gratuita. Algunos estudiantes además tienen una beca para todos los gastos adicionales. Todos tienen descuentos en eventos culturales, en el transporte, en la Mensa, pero tienen otros gastos fuertes para los que no reciben ayudas como son los

libros y el alquiler. En épocas de la RDA el Estado les pagaba todo, pero ahora ya no subsidia ese tipo de gastos.

En Alemania, lo mismo que en la RDA, la educación está a cargo del Estado, aunque debido a la estructura federal de Alemania la educación es competencia de cada Estado Federado y en la RDA estaba centralizado. En 1971 los antiguos Estados Federados de Alemania Occidental suscribieron el Convenio de Hamburgo para uniformizar la educación en Alemania. Los nuevos Estados Federados se tuvieron que asociar a la Conferencia Permanente de los Ministros de Educación y Cultura de los *Laender* de la República Federal de Alemania (KMK).

"Tras el establecimiento de la unidad alemana, los nuevos Estados Federados aprobaron leyes de educación acordes con los principios de la Constitución, las disposiciones del Convenio de Hamburgo y los acuerdos preceptivos de la KMK."¹² Así se pudieron unificar en cierto modo los planes de estudio, aunque no se igualaron, ya que dependen de cada Estado Federado.

En la RDA todo egresado de la escuela recibía sin excepción un puesto de aprendizaje si quería recibirse de obrero calificado o semi-calificado, esto último en caso de haber tenido muy malas calificaciones escolares. Los aprendices tenían unos 300 oficios a su disposición. Teóricamente, cada cual podía escoger uno de esos oficios aunque en la práctica semejante posibilidad se veía restringida por las necesidades macroeconómicas y por factores de índole local como no haber un lugar de aprendizaje cerca del lugar de residencia. No siempre podían elegir la profesión deseada pero tenían una amplia variedad y en una tenían que ser escogidos.

¹² *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets Verlag, Frankfurt a.M., 1993, p. 405.

Ahora en Alemania el problema está en que la decisión de aceptación o rechazo de los estudiantes de las carreras técnicas o aprendices está en manos de las empresas, las cuales al ser privadas se pueden reservar el derecho de admisión. No tienen ninguna obligación de aceptar un determinado grupo de aprendices. Pero, gracias al esfuerzo realizado por las empresas, la Federación, los Estados Federados, la Agencia Fiduciaria y el Instituto Federal del Trabajo, la oferta de puestos de formación en 1992 fue de 98.000 en los nuevos Estados Federados y superó la demanda de 96.000.

3.4. VIVIENDA

En la RDA también había falta de viviendas. Las nuevas viviendas se repartían de acuerdo con puntos de vista sociales. Este reparto era controlado por el Estado y los ciudadanos. Ahora en Alemania, como la vivienda es particular en su mayoría, no se reparte de acuerdo con estos puntos de vista, sino de acuerdo con la oferta y la demanda como en cualquier sistema capitalista. En la RDA no había venta de vivienda, sólo alquiler con una gran protección contra el desalojo.

Antes, las rentas eran mucho más bajas que ahora después de la Unificación. En tiempos de la RDA el importe de la renta dependía del lugar en el que se encontraba y lo equipada que estaba, por ejemplo calefacción de gas o central, agua caliente, baño, regadera, y ahora depende de la oferta y la demanda. Todos los alquileres en los nuevos Estados Federados han subido ya que se eliminó el subsidio. Además está muy escasa la vivienda, por lo que es difícil encontrar una para alquilar y las que hay son muy caras. En los tiempos de la RDA las rentas no habían variado desde 1949.

“En los nuevos Estados Federados se han modernizado y rehabilitado desde 1990 cerca de 1.100.000 viviendas con recursos del Instituto de Crédito para la

reconstrucción.¹³ Las viviendas estaban en un estado deplorable en 1990 por lo que se remodelaron y construyeron nuevas viviendas sociales en régimen de copropiedad. Los gastos por construcción, reconstrucción, mantenimiento y reparaciones de las viviendas las cubría el presupuesto estatal. El gobierno mantuvo artificialmente los alquileres bajos pero con ese ingreso no alcanzaba para instalar adecuadamente la calefacción, las instalaciones eléctricas, las instalaciones sanitarias modernas, etcétera. Su importe alcanzaba a cubrir sólo alrededor de una tercera parte de los costos de mantenimiento, y por ello se encontraban en un estado tan malo.

Todavía existen apreciables diferencias respecto de la calidad de las viviendas entre los nuevos y los antiguos Estados Federados. En los nuevos Estados Federados muchos edificios están todavía en mal estado ya que aún les faltan instalaciones sanitarias modernas y nuevas calefacciones. La labor de reconstrucción avanza a buen ritmo aunque falta mucho por hacer. No se puede culpar al gobierno de que todavía no estén las viviendas en los nuevos Estados Federados al nivel de los antiguos, pero el cambio ha sido para bien y va por buen camino aunque los avances ya no sean tan grandes y espectaculares como al principio. Son millones de viviendas las que se tienen que sanear.

En Alemania también hay subsidios para las rentas pero sólo si se comprueba que la persona no tiene ingresos suficientes para pagarla. Se paga una subvención al alquiler o a los gastos de la vivienda en propiedad, pero sólo hasta determinados niveles de renta. Estas ayudas se dan en los nuevos Estados Federados desde 1991.

Para las viviendas que antes de la creación de la RDA pertenecían a ciudadanos que residieron en Alemania Occidental, no hay un programa que regule la privatización de todas esas propiedades. Las personas que reclaman la propiedad de sus casas, ranchos o demás propiedades, han iniciado un proceso judicial que

¹³ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1993, p. 249-250

se resuelve de acuerdo con las circunstancias particulares. No hay una ley que diga que siempre se va a favorecer cierta parte de los litigantes.

Desde el 3 de octubre de 1990 Berlín es la nueva capital de la Alemania unida. El 20 de junio de 1991 el Bundestag Alemán acordó por 337 votos a favor y 320 en contra trasladar el Parlamento y el gobierno de Bonn a Berlín. El presupuesto que se fijó para todo el traslado es de 10,000 millones de marcos, 11,500 millones de dólares, pero los gastos reales son de 18,000 millones de dólares al año. Es decir, se ha gastado casi cinco veces más de lo presupuestado desde 1991 y hasta que concluyan todas las obras.

La sede del gobierno sigue siendo Bonn, hasta mediados o finales de 1999 hasta que el Bundestag, el Bundesrat y el Gobierno Federal trasladen sus sedes a Berlín. En 1996 concluyó el grueso de los trabajos de planificación del traslado y en 1997 se concluyeron las obras de rehabilitación y ampliación de los edificios que albergarán los ministerios. El Presidente ya utilizó el Palacio de Bellevue desde 1994 como su sede. El edificio del Reichstag será sede del Bundestag Alemán desde la primavera de 1999. Últimamente se ha dado una cierta polémica por el significado de la palabra Reichstag. A muchas personas la palabra Reich les recuerda a lo que era Alemania en 1871 con Bismarck, pero sobre todo a Hitler. Reich significa Imperio lo cual no tiene mucho que ver con la Alemania actual. Pero, ¿cómo llamar entonces a este edificio? El Bundestag ha llegado a una conclusión que no convence del todo: "se llamará '*Deutscher Bundestag - Plenarbereich Reichstagsgebäude*' es decir, el Bundestag Alemán en el área plenaria del edificio del Reichstag."¹⁴

¹⁴ The Economist Newspaper Ltd. : "What's in a name?", en The Economist, April 17th 1999, London, Ed. The Economist Newspaper Ltd. p 55

3.5. COSTO DE VIDA

Una gran diferencia de la RDA a la RFA y que causó un gran impacto en la sociedad de los nuevos Estados Federados fueron los subsidios a las mercancías que se cancelaron, igual que los subsidios a los alquileres. Estos subsidios tenían la finalidad de mantener bajos los precios de los productos de primera necesidad y de las tarifas de electricidad, gas, transporte de pasajeros, calefacción, etcétera.

En la RDA, los precios de los productos de necesidad básica no variaron durante décadas. En los otros productos los precios se establecían de acuerdo con la oferta y demanda según fuentes oficiales, pero en realidad también estaban controlados. Entre los productos de necesidad básica se encontraban pan, carne, mantequilla, leche, huevos, arroz, papas, fruta y verdura. También se contaba entre las necesidades básicas a los transportes, así como la electricidad, el gas y el carbón para los hogares. Desde la creación de la RDA nunca variaron las tarifas de los camiones ni del tranvía. También las tarifas del tren quedaron estables desde la creación de la RDA.

Los productos nuevos que salían al mercado desde la creación de la RDA que tenían cierto uso y duración, como un equipo de sonido, una televisión a color, productos de cocina, cosméticos y ropa moderna, se calculaban de acuerdo con su calidad y se les daba un precio fijo que fijaba el gobierno, el cual decía que con esta medida trataba de mantener solo productos de buena calidad en el mercado. Esto es algo irónico, ya que todos los productos de la RFA tenían una calidad muy superior a la de los productos de la RDA. Esto se refiere tanto a los autos como a los productos de primera necesidad, como el papel de baño que era de una calidad pésima.

Según las fuentes oficiales de la RDA, no había personas sin hogar, barrios pobres ni hogares de emergencia para personas desahuciadas. Lo que sí reconocía el gobierno de la RDA era que los jóvenes matrimonios tenían problemas para conseguir una vivienda y que por lo tanto tenían que vivir con los padres. También en el caso de los divorcios, uno de los cónyuges tenía que esperar hasta poder mudarse. Otro problema era la gran cantidad de casas viejas, la mayor parte de ellas sin reconstruir después de la segunda Guerra Mundial. Con la Unificación se tuvo que invertir mucho en ellas, sobre todo para instalarles baños y regaderas.

Con la Unificación hubo grandes cambios en los nuevos Estados Federados, ya que se privatizaron todos los terrenos, casas y departamentos. Ahora sí hay personas sin vivienda y gente desahuciada.

Actualmente en Alemania los precios de los productos se modifican de acuerdo a la oferta y la demanda y de acuerdo con la inflación. Son los factores económicos los que influyen en los precios más que los aspectos sociales. El gobierno federal no puede tener ninguna intervención en el establecimiento de los precios a menos que éstos sean por un servicio prestado por una dependencia gubernamental o una empresa paraestatal.

Por medio de políticas económicas, se trata de reducir la inflación para poder mantener en cierto grado los mismos precios, pero nunca se intenta distorsionar el libre funcionamiento de la economía de mercado. Hay sectores en los que sí interviene el gobierno, como el transporte, las comunicaciones y la agricultura. Aquí los precios se decantan libremente en el mercado, el gobierno sólo influye con políticas crediticias, financieras o fiscales.

Después de la Unificación, los ciudadanos de los nuevos Estados Federados se están acostumbrando a nuevas necesidades por las que tienen que pagar y que tienen un costo alto para adquirirse. Estos son todas las diversiones y lujos como

automóvil, diversiones, televisión, teléfono, etc. Además de ser gastos que antes no tenían contemplados, o por lo menos no pensaban gastar tanto dinero para necesidades no básicas, son gastos muy fuertes, ya que no es barato ninguno de estos servicios o productos en Alemania.

En Alemania desde mediados de los años 90 "la tendencia alcista de los precios se aceleró debido a la elevada demanda derivada de la Unificación, al fuerte incremento de los salarios y al aumento de los impuestos con vistas a financiar la reactivación de la economía alemana oriental, gravemente dañada."¹⁵

Desde 1994 se contempla una paulatina desaceleración del alza de los precios. De hecho en 1997 los precios de los bienes de consumo básico subieron en promedio sólo un 1,8%. Esta baja en el alza de los precios es muy importante a nivel social y también a nivel económico, ya que ayuda a la dinámica económica y a la planeación en las finanzas.

Lo que también hay que mencionar es que ha aumentado el ingreso promedio de los trabajadores, por lo que pueden adquirir productos aunque sus precios hayan subido.

3.6. CALIDAD DE VIDA

En la RDA el nivel de vida dependía de los ingresos de cada quién y éstos a su vez de la educación y estudios realizados. Un campesino cooperativista, en la RDA casi todos lo eran, ganaba más o menos lo mismo que un obrero industrial calificado, pero gracias a su parcela propia y a sus animales, gastaba menos en alimentación que un trabajador urbano.

¹⁵ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-verlag, Frankfurt a.M., 1993, p. 245

Los ingresos de un maestro artesano dueño de su propio negocio, por ejemplo, una carnicería atendida por dos ayudantes y por la familia, eran relativamente altos, equivalente por lo menos a lo que ganaba el jefe de una empresa industrial mediana. Los maestros artesanos que trabajaban solos como los zapateros o sastres, ganaban lo mismo que un obrero altamente especializado. Los hombres de ciencia, los artistas o escritores obtenían ingresos muy diversos según su capacitación, talento, rendimiento y renombre. Los cantantes de éxito ganaban muy bien así como los actores más solicitados y los escritores de mayor fama.

Según datos oficiales, los ingresos laborales (sueldos y salarios) de obreros y empleados crecieron "en general en un 27,9 por ciento de 1974 a 1984."¹⁶ Aún con este aumento de los salarios, no les alcanzaba para ahorrar lo suficiente para comprarse los bienes duraderos más esenciales como lavadoras, refrigeradores o televisores. Sólo el 44% de los hogares poseían un auto en 1984. Éstos eran los compactos "Trabi" de muy mala calidad. Al caer el muro de Berlín, los alemanes de la RDA vieron que sus ingresos mensuales en marcos de la RDA cambiados a marcos alemanes (DM), equivalían a 100 DM. "El ingreso anual no vale más que una televisión a color."¹⁷

Ahora con la Unificación, los salarios aumentaron pero también los precios de los bienes de consumo, por lo cual el nivel de vida sólo ha mejorado un poco en el sentido de los servicios, pero no en el nivel de consumo.

¹⁶ *En aras del pueblo*, Ed. Panorama DDR. Berlín, 1985, p. 13

¹⁷ Hertle, Hans-Hermann, *Chronik des Mauerfalls*, Ed. Ch Links Verlag, Berlin, p. 269

3.7. EMPLEO/DESEMPLEO

En la Constitución de la RDA se establecía el derecho de todos los ciudadanos al trabajo. Esto incluía la seguridad en el puesto de trabajo, el derecho al mismo sueldo en condiciones de trabajo iguales y un seguro de despido. "Ningún jefe de empresa podía despedir a un trabajador a menos que éste viole en la forma más flagrante la disciplina laboral, y aún así, la empresa debe ayudarlo a conseguir un nuevo empleo."¹⁸

Según las versiones oficiales del gobierno de la RDA, en su territorio no había desempleo alguno, pero después de la Unificación se vio que sí había, solo que se ocultaba. Según el gobierno de la RDA, el derecho al trabajo fue una conquista fundamental del socialismo, por lo cual no se podía permitir el desempleo.

Claro que el sueldo si estaba escalonado de acuerdo con el esfuerzo y productividad, además de los estudios realizados, aunque de la manera en que se mencionó antes. Los trabajos iguales se pagaban igual, sobre todo a los obreros, a quienes no se les pagaba de acuerdo con los estudios que tuviesen, sino que era igual el sueldo para todos. Sí se pagaban las responsabilidades, así como los logros realizados antes del tiempo establecido para realizarlos. Es decir, si tenían fijado un cierto límite de tiempo para realizar algún trabajo, si lo terminaban antes de ese plazo, se les pagaba más. Esto era, según ellos, una manera de alentar la productividad, pero tuvo pocos resultados.

Las mujeres económicamente activas de la RDA eran más del 90% del total de ellas. Esto se debía en parte a la necesidad económica y en parte a las prestaciones sociales en caso de embarazo, enfermedad de los niños, etcétera.¹⁹

¹⁸ *En aras del pueblo*, op. cit., p. 6

¹⁹ Ver en el inciso 3.1. de demografía

El desempleo en general en la Alemania Unificada afecta particularmente a determinados grupos, sobre todo a trabajadores con una calificación profesional insuficiente, y a las mujeres, así como a los de mayor edad y a los desempleados por largo tiempo. A pesar de que en Alemania existe trabajo suficiente y hay muchas tareas que realizar, muchos de los desempleados no encuentran un empleo remunerado. Los trabajos pesados son los que realizan en su mayoría los inmigrantes. Los inmigrantes en Alemania Oriental eran los trabajadores de los países que pertenecían al bloque socialista de Europa del Este. Las personas con estudios a veces no encuentran un trabajo en el cual se les remunere de acuerdo con sus estudios, por lo cual no quieren realizar trabajos pesados y prefieren cobrar la cuota de desempleados que les corresponde.

Sobre todo en cuanto al seguro de desempleos hubo un gran choque entre los dos sistemas, ya que según la ideología comunista, no podía haber desempleo. Por lo tanto tampoco había un seguro de desempleo. Este seguro se tuvo que adoptar totalmente en los nuevos Estados Federados, sin modificaciones, ya que es uno de los pilares de las normas sociales del Estado Alemán. En la RFA y ahora también en los nuevos Estados Federados, hay un seguro obligatorio de desempleo en el cual todos los desempleados tienen derecho a cobrar el subsidio de paro, siempre y cuando hayan cotizado durante determinados periodos. Es decir, tienen que haber trabajado antes durante cierto tiempo. Además, deben estar dispuestos a aceptar los puestos que razonablemente puedan desempeñar y los que les ofrezcan las oficinas de empleo. El subsidio de paro se eleva como máximo al 68 por ciento del salario neto. Por regla general se paga como máximo durante un año. Los desempleados de mayor edad pueden cobrarlo durante un total máximo de 32 meses.

Este seguro contra el desempleo es muy diferente a la protección contra despidos de la RDA, la cual solo bajaba la productividad de las empresas, ya que los trabajadores estaban seguros en sus empleos sin tener que hacer mucho esfuerzo.

En los nuevos Estados Federados "la divergencia entre los salarios y la productividad es del 60%, lo cual explica las pérdidas y la continua reducción de las plantillas en numerosas empresas."²⁰

El Gobierno Federal creó una política que "evitó que el repunte del desempleo en los nuevos Estados Federados fuera equivalente al desempleo latente"²¹ es decir, trató de evitar que todo el desempleo latente se convirtiera en real. En la RDA el desempleo sólo estaba disfrazado, por lo cual el gobierno creó una nueva política en contra.

No se pudo evitar un aumento drástico del desempleo, ya que la creación de empleos no podía ir tan rápido como la desaparición de los puestos de trabajo improductivos o desfasados. El Instituto Federal del Trabajo trató de mejorar la situación del mercado mediante la creación de empleos, readaptación profesional y perfeccionamiento que, según fuentes oficiales, ha beneficiado a más de dos millones de personas.

En los antiguos Estados Federados había una Población Económicamente Activa (PEA) de 30 millones 94,000 en 1992, y de 29 millones 397 mil en 1994. En 1992 había 1 millón 788 mil personas desempleadas y en 1994, 2 millones 691 mil. Esto significa que aumentó el desempleo en los antiguos Estados Federados.

²⁰ *Informe del Gobierno Federal sobre la consolidación de la competitividad de Alemania*, Ed. Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal, Bonn, 1993, p. 19.

²¹ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets Verlag, Frankfurt a.M. 1993, p. 237-238.

En los nuevos Estados Federados, en 1992 había una PEA de 6 millones 846 mil, y en 1994 de 6 millones 679 mil. Los desempleados en 1992 eran 1 millón 397 mil y en 1994 1 millón 469 mil.²² Según esta misma fuente, el número de desempleados no subió mucho en los nuevos Estados Federados entre 1992 y 1994, pero entre 1990 y 1992 fue cuando se registró el aumento más drástico. 1995 fue el año en que tuvo menos desempleados: hubo 1,047,015 que, comparándolo con el mismo mes del año anterior, es un 8,3% menos. En cuanto a los puestos de trabajo vacantes en 1995 si hubo más puestos, 54,803 que en 1994 fueron de 51,107, pero en 1996 hubo aún más: 56,838. Estos datos se refieren únicamente a los nuevos Estados Federados²³ y muestran como si se crearon nuevas fuentes de trabajo aunque no suficientes como para reducir drásticamente el desempleo.

Según otra fuente más reciente de marzo de 1998²⁴, el desempleo aumentó más en los nuevos Estados Federados que en los antiguos de 1997 a 1998. En los nuevos Estados, en febrero de 1997 había 1 millón 605 mil desempleados. En enero de 1998 había 17,500 desempleados más que en el mismo mes de 1997 y en febrero de 1998, 173,900 más que en febrero del año anterior. Esto se debe en gran parte a la reducción en la actividad de la industria de la construcción y la disminución de los puestos de trabajo en el sector de servicios y en el servicio civil. Todo esto ha repercutido negativamente en el empleo.

²² Los datos son del libro *Key data on Germany 1995* de la oficina de prensa e información del Gobierno Federal.

²³ Fuente: Internet: <http://www.bmwi.de> (19 de diciembre de 1997)

²⁴ Fuente: Internet: <http://www.bundesregierung.de> *Bundesanstalt fuer Arbeit, Statistisches Bundesamt*, Stand: 6. Maerz 1998.

Muchos empresarios han optado por reducir las horas laborales para así poder emplear a más personas. En 1996 se redujo la jornada laboral a 1,3 millones de trabajadores. "Los trabajadores alemanes tienen la semana laboral más reducida, la vida activa más corta y, en comparación con otros países, se encuentran a la cabeza en cuanto al número de días festivos y de vacaciones al año."²⁵ Esto no siempre fue así en la RDA, ya que la semana laboral no era tan reducida ni las vacaciones eran tan largas. Si tenían muchas, sobre todo en comparación con México, pero comparando con la RFA no eran tantas. Esto significa que ahora tienen más prestaciones, aunque esto se tendría que reflejar en su productividad para poderse dar el lujo de trabajar tan poco.

Para reducir costos, también se facilitó el trabajo los domingos, con lo cual se pueden utilizar mejor las instalaciones industriales de producción. Asimismo, gracias a las modificaciones en el horario de las tiendas, se ha logrado aumentar el consumo y también crear nuevas fuentes de empleo. Antes las tiendas cerraban a las 5 de la noche y los sábados entre la una y media y las tres. Ahora las tiendas cierran entre semana entre las ocho y nueve y los sábados entre las seis y ocho. Los domingos siguen cerradas las tiendas. Además de la nueva legislación, la competencia obligó a las tiendas a aceptar esta disposición y unirse al nuevo horario, ya que sino quedaban fuera del mercado.

Para compensar la mala situación económica mundial, en Alemania, durante los últimos años se han creado nuevos puestos de trabajo en las empresas medianas creados en su mayoría en los nuevos Estados Federados. Estas empresas medianas pertenecen por lo general a la industria de la construcción, los comercios grandes y pequeños, los bancos y aseguradoras.

²⁵ *Informe del Gobierno Federal sobre la consolidación de la competitividad de Alemania*. Ed. Departamento de prensa e información del Gobierno Federal, Bonn, Sept. 1993, p. 3

Pero aún con estos nuevos empleos, no es suficiente, ya que el alemán promedio enfrenta el desempleo más alto registrado desde el término de la Segunda Guerra Mundial (4.7 millones de parados en toda Alemania) "aunque fuentes no oficiales hablan de seis millones de desocupados"²⁶. "En algunas regiones de la ex-República Democrática Alemana alcanza incluso el 20 por ciento en el total de la población económicamente activa."²⁷ Según otra fuente²⁸, en 1996 un 35 % de la población económicamente activa estaba desocupada si se incluye en ese porcentaje a quienes carecen de un trabajo fijo.

En comparación con otros países europeos, Alemania con su índice de desempleo, 11.5 por ciento en 1998²⁹, está sólo por debajo de España, Gran Bretaña, Francia e Italia. Los demás países tienen un índice de desempleo menor al 11.5 por ciento. El promedio de los 11 países de la Unión Europea es de 11.4, lo cual es casi el nivel de Alemania.

En 1998 la situación del desempleo sigue mal y continúan aumentando los desempleados pero cada vez es mejor la situación. En febrero de 1998 el desempleo en toda Alemania estaba en un 12,6% con 4,82 millones de desempleados.³⁰ Sin embargo, el número de plazas libres reportadas aumentó en los nuevos Estados Federados en un 42%. Esto se debe en gran parte a las políticas estatales implantadas (ver puntos mas adelante).

Por lo general todos los sectores económicos tienen una opinión positiva con respecto al futuro, exceptuando el sector de la construcción. En gran parte debido a este sector es que las cifras son en ocasiones tan alarmantes, pero en el ramo de la industria la situación va bien.³¹

²⁶ En: <http://www.dwelle.de>: Risi, Marcelo. *El fin del Estado Social*, 1998

²⁷ Hernández, Patricia. *Anuncia Kohl campaña para 1998* en REFORMA, México D.F. 4 de abril de 1997.

²⁸ Fuente: en <http://www.government.de>: Bouzas, Roberto. "Alemania: Seis años después", 1998

²⁹ The Economist Newspaper Ltd.: *The Economist*, Abril 17-23, 1999, p. 55

³⁰ Fuente: <http://www.bmwi.de>: *Monatsbericht* 3'98, 1998

³¹ Ver en el capítulo de Impacto económico

Por otro lado, los salarios de los nuevos Estados Federados ya se han acercado más al nivel de los viejos Estados Federados. Ya se encuentran casi en un 90 por ciento, 89,8%, del nivel de Alemania Occidental. Claro que la velocidad de este acercamiento se ha reducido. Los salarios aumentaron en 1996 visiblemente menos que en los años anteriores. En los nuevos Estados Federados aumentaron en promedio en 3,6 por ciento mientras que en 1995 aumentaron alrededor de 6,2 por ciento.³² Este rápido acercamiento del nivel de los salarios al de los viejos Estados Federados fue más rápido de lo que se podía soportar de acuerdo con el crecimiento de la economía. Esto repercutió finalmente en el desempleo.

Todavía en 1998, las empresas se sienten muy presionadas a reducir el personal por los altos costos que representa. Los salarios casi se igualaron al nivel de los viejos Estados sin tomar en cuenta la productividad de las empresas.

El 30 de enero de 1996, el gobierno federal puso en marcha el "programa de acción para la inversión y lugares de trabajo". Consiste en 50 puntos y tiene el objetivo de mejorar las condiciones para crear más fuentes de empleo. Gracias a este programa se eliminaron muchas trabas a la inversión y se puso en marcha la desregulación así como la desburocratización. Así se facilitan todos los trámites a los inversionistas. Con esto se espera aumentar la inversión fija, no especulativa.

Otros logros de este programa fueron la apertura a la competencia en las telecomunicaciones y la entrada del monopolio de la "Deutsche Telekom AG" a la Bolsa de Valores alemana. También se privatizaron el servicio postal y el ferrocarril.

³² Fuente: Internet:: <http://www.berliner-morgenpost.de> 3 abril de 1997

El 22 de mayo de 1997 hubo un acuerdo entre el Gobierno Federal, la industria y el comercio para encontrar iniciativas conjuntas que crearan más puestos de trabajo en los nuevos Estados Federados. Los objetivos inmediatos son:

- Reforzar más la dinámica de crecimiento en la economía de Alemania oriental
- Estabilizar el empleo en los nuevos Estados Federados, como mínimo al nivel de 1996 (6,4 millones)
- Llegar en los próximos años a un crecimiento promedio de, por lo menos, 100,000 empleos³³

Una de las estrategias para incrementar la dinámica a la economía y crear más empleos es reducir los impuestos para los ciudadanos y los inversionistas. Los impuestos a las empresas ya se redujeron desde el 1° de enero de 1998 para que se crearan más empleos lo antes posible.

Lo que se quiere, sobre todo, es dar seguridad a las empresas porque éstas aún viendo el crecimiento de la economía reaccionan lentamente con el aumento de la planta productiva. Las empresas todavía no confían en la recuperación. En general tratan de reducir sus costos para ser más competitivos a nivel internacional. La mayoría de sus reducciones de costos van en contra del empleo. Es por eso que no se espera que se recupere mucho el nivel de desempleo, aunque sí se va a reducir algo, ya que la economía en los nuevos Estados Federados se está recuperando.

Las empresas están evitando contratar más personal. Es por eso que muchas actividades necesarias para sus procesos de producción son encargadas a otras empresas que, por ejemplo, les hacen trabajos de maquila o les ofrecen ciertos

³³ Fuente: <http://www.bundesregierung.de> en el artículo: *Reformen fuer mehr Arbeitsplaetze*

servicios, etcétera. Las empresas que sí contratan personal son las industrias que producen materiales para las empresas de los viejos Estados Federados.

Para 1998, el 36 por ciento de las más de 40 asociaciones económicas encuestadas, calculan que este año se va a dar un giro. Un tercio espera que a más tardar en 1999 se haya superado este "talón de Aquiles". Los únicos escépticos en este sentido son las ramas de la construcción y del comercio al por menor.

Los empleadores alemanes calculan la oferta de trabajo en 1 millón 500 mil puestos en toda Alemania. Esto lo explica la *Bundesvereinigung der Deutschen Arbeitsverbaende* BDA, que es la asociación cúpula de las Asociaciones de Empleadores Alemanes, la cual dice que por lo general solo uno de cada tres puestos de trabajo son reportados. Según esta Asociación, en el mercado de trabajo alemán se ven claros signos de mejoría. También en los nuevos Estados alemanes están saliendo adelante, ya que en junio de 1998 el número de desempleados se redujo en los viejos Estados en 52,000, y en los nuevos Estados en 70,000.

En conclusión, podemos decir que la población después de la Unificación, sólo va a crecer debido a la inmigración ya que la tasa de natalidad ha descendido mucho como para sostener un crecimiento. En épocas de la RDA, había un crecimiento muy bajo pero ese va a desaparecer al suspenderse las políticas gubernamentales para aumentar el crecimiento de la población. Es por esto que al bajar la natalidad y aumentar la esperanza de vida, la población está envejeciendo.

En la RDA la organización laboral estaba determinada por la propiedad social de los medios de producción. Con la Unificación se adoptó la organización de la RFA con nuevas reglas de trabajo, entre otras, subieron las pensiones en un 15 por ciento, pero también cambiaron las leyes de despidos los cuales en la RDA no

existían. Gracias a estas nuevas políticas ha aumentado la productividad en los nuevos Estados Federados.

En cuanto a la educación, tanto antes como después de la Unificación, es gratuita y pública aunque ahora es competencia de cada Estado mientras que en la RDA estaba centralizada. Además, los estudiantes al finalizar sus estudios, no tienen asegurado un puesto de trabajo, lo cual el gobierno de la RDA les garantizaba.

En lo que se refiere a la vivienda, antes había mucha escasez de la misma. El reparto estaba a cargo del Estado y las rentas estaban subvencionadas por lo cual estaban muy por debajo de su costo real. Ahora, después de la Unificación, sigue habiendo una gran falta de vivienda aunque el reparto se rige por la oferta y la demanda. También el importe de la renta depende de factores como la oferta y demanda o la ubicación, el estado en el que se encuentra, etc.

A raíz de la Unificación se redujeron los subsidios. El Estado sigue subvencionando pero ya no tanto como se hacía en el Estado socialista y ya no hay precios oficiales. Esto tiene sus desventajas frente a la situación anterior en la que no había personas sin hogar y extremadamente pobres. Todos tenían lo suficiente para vivir aunque sin lujos ni ahorros. Ahora lo que tienen es una mejor calidad de vida en el sentido de los servicios que el Estado les otorga, la infraestructura pero su nivel de consumo sigue siendo bajo.

El mayor problema ahora es el desempleo el cual subió mucho desde 1990 ya que antes estaba disfrazado. Antes el trabajador tenía una protección contra el despido el cual ahora ya no existe.

IV EL IMPACTO ECONÓMICO

El impacto económico está íntimamente ligado al impacto social, ya que las condiciones dependen e influyen en la disposición y capacidad de la sociedad al igual que en su mentalidad, motivación, cualificación, hábitos, virtudes, tradiciones y esperanzas.

Después de la Segunda Guerra Mundial, Alemania se pudo recuperar tan rápido gracias a la ayuda que les otorgaron las potencias con el Plan Marshall y su esfuerzo incansable, el valor y el coraje que tuvieron por salir adelante. La generación que pudo lograr esto fue una que tuvo que estar abierta a las innovaciones técnicas que pudieran facilitar sus tareas y aumentar su productividad. Ahora los alemanes de los nuevos Estados Federados también tuvieron que enfrentarse a las innovaciones técnicas que no había antes en la RDA y adaptarse a ellas. Esto les ha ayudado a ser más competitivos y no quedarse rezagados tecnológicamente frente al mundo. Además se esforzaron por tener una mente abierta como la generación de la posguerra. Esto no fue fácil, ya que la generación actual ya no está tan abierta a las innovaciones y cambios.

Todos los alemanes deben aceptar que la unificación trajo consigo muchos cambios en la sociedad, la economía, las finanzas y el sector de asistencia social. Es claro que durante años todavía va a tener que transferirse mucho capital de Oeste a Este para que los nuevos Estados Federados alcancen poco a poco el nivel económico y social que hay en el Oeste de Alemania. Un problema para llevar a cabo estas transferencias es que no todos los ciudadanos del Oeste están de acuerdo. Por años han vivido por encima de sus posibilidades y además sus pretensiones han crecido más que la productividad. Ahora que van a tener que sacrificar algunas prestaciones a las que estaban acostumbrados, tratan de culpar de esto a la Unificación.

4.1. LA ECONOMÍA ALEMANA Y LOS PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

En el momento de la Unificación en 1990, el gobierno previó la aplicación de un programa de créditos en condiciones favorables por un monto total de más de 10,000 millones de marcos alemanes para ayudar a los nuevos Estados Federados, además de otros 10,000 millones de marcos, los cuales se invertirían en la modernización de viviendas. "En total se estimó que se realizarían inversiones por 60,000 millones de marcos alemanes en el territorio de la ex-RDA".¹ Estas estimaciones ya se rebasaron y se sigue invirtiendo en los nuevos Estados, por lo que no hay una cifra exacta de todas las inversiones.

Los recursos han sido aportados por el gobierno federal, los gobiernos de los Estados y por parte de inversionistas privados nacionales e internacionales. La deuda alemana ha crecido sobremanera, pero esto es algo que se veía venir y que los alemanes han aceptado. Aún así, se dieron cuenta de que era necesario "apretarse el cinturón"², por lo que desde 1994 decidieron reducir las subvenciones y gastos sociales.

Para los nuevos Estados Federados el hecho de estar endeudados no es nada nuevo ya que la RDA también tenía numerosas deudas, y al contrario de la situación actual, no había muchas inversiones en todos los ramos. Aun con la reducción de los gastos sociales y subvenciones necesarios por causa de la mala situación económica y del endeudamiento, su nivel de vida mejoró.

A raíz de la Unificación, el gobierno tuvo que aumentar los impuestos aún en contra de lo que había dicho antes del 3 de octubre de 1990, cuando prometió que

¹ *Actualidad alemana; la consumación de la unidad en libre autodeterminación*, Ed.Press, 1990, Bonn, p.11

² *L'Etat du Monde*, Ed. La Decouverte, 1994, Paris, p.105

no se haría. Pero sin este aumento no se podría haber financiado la Unificación. Ahora se han reducido los impuestos para fomentar más la inversión y evitar la fuga de capitales. Con lo que no contó el Gobierno Federal al proponer una Unificación sin necesidad de subir los impuestos fue con la baja capacidad de producción que tenía la RDA. Como dijo Helmut Kohl: "Más bien, habían calculado completamente mal la capacidad de producción de la RDA. Dentro del poderío comunista las empresas 'del pueblo' jugaban un papel cualitativo de primera línea, pero sus productos no se podían colocar en el mercado mundial".³

En 1995 la actividad económica llegó a su punto más bajo. Por un momento se creyó que se estaban acercando a una recesión, pero después los indicadores mostraron que la economía estaba recobrando fuerza, sobre todo en el segundo semestre de 1995. En los nuevos Estados Federados el crecimiento fue muy bajo pero nunca dejó de estar presente.

La economía de los nuevos Estados Federados sigue dependiendo en gran parte de los viejos Estados Federados y del extranjero en cuanto a compras e inversiones. Las bajas inversiones no han ayudado al impulso económico para aumentar la producción. El bajo consumo tampoco ha logrado impulsar la economía, ya que los hogares han reducido sus gastos por las malas expectativas económicas.

Pero todo parece andar por buen camino. Los años más difíciles parecen haber pasado. Desde 1997 se notó un mejor clima en las empresas, hubo más pedidos, más exportaciones, aunque en el aspecto del desempleo no se han visto grandes mejoras.⁴

En mayo de 1997 el Gobierno Federal aprobó un "*Plan director de fomento a medio plazo*", el cual en un periodo de seis años "ofrece un fundamento confiable

³ KOHL Helmut, *Ich wollte Deutschlands Einheit*, Ed. Propylaen Verlag, Berlín, 1996, p. 386

⁴ Ver lo que se dijo sobre el desempleo en las p. 94-103

a los inversionistas interesados en proyectos a largo plazo. También se sigue promoviendo con especial énfasis la fundación de empresas y el establecimiento por cuenta propia de profesionales autónomos.⁵ Con estas medidas el Gobierno Federal trata de mantener un crecimiento alto de la economía, pese a que en el corto plazo el índice de crecimiento no va ser tan elevado como al principio de la unificación.

El gobierno también implementó diversas medidas de fomento a la inversión como son las desgravaciones para las empresas y diversas medidas de desregulación de los mercados y privatizaciones.

Los principales problemas son y van a seguir siendo por varios años el crecimiento económico y el desempleo. Aún así, en 1997 todos los nuevos Estados tuvieron un crecimiento positivo como se puede ver en la siguiente estadística:

Cuadro 4
Crecimiento en 1997 en por ciento (*)

Brandenburg	+ 2.9	Mecklenburg-Vorpommern	+ 2.2
Hessen	+ 2.8	Saarland	+ 2.1
Bayern	+ 2.7	Schleswig-Holstein	+ 2.1
Bremen	+ 2.7	Sachsen	+ 2.0
Rheinland-Pfalz	+ 2.7	Nordrhein-Westfalen	+ 1.7
Baden-Württemberg	+ 2.6	Niedersachsen	+ 1.5
Hamburg	+ 2.6	Berlin	+ 0.7
Thüringen	+ 2.4	Sachsen-Anhalt	+ 0.6

(*) Fuente: Internet. *Arbeitskreis Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen der Länder* en: <http://www.bmwi.de>

Aun con este crecimiento, el déficit público, de toda la Alemania, es todavía grande, aunque ya se ha reducido, lo que dificulta la realización de programas gubernamentales de empleo. "En 1995 el endeudamiento público de la República

⁵ *La actualidad de Alemania*. Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1997, p. 297

Federal de Alemania alcanzó el nuevo récord de un billón 976,000 millones de marcos [667,990 millones de dólares] lo cual equivale a 24,204 marcos *per cápita*, [16,566 dólares *per cápita*]. En 1996 el déficit presupuestario de la Federación totalizó 78,300 millones de marcos.⁶ (52,150 millones de dólares), es decir, el 2.2 por ciento del PIB.

Lentamente, la reestructuración de la economía de los nuevos Estados Federados está dando frutos. Poco a poco estos nuevos Estados empiezan a salir del bajo nivel de productividad de la época de la RDA.

"La productividad anual por persona activa estimada para 1990 era de 86.420 DM en la RFA y de 31.729 DM⁷ en la RDA. Esta diferencia se explicaba por cuatro factores: la organización (planificación central burocrática), motivación (ausencia de iniciativas), tecnología (equipamientos productivos obsoletos) e infraestructura (falta de medios de transporte)⁸.

A la obsolescencia tecnológica de gran parte de la maquinaria de la RDA, había que agregar un mal manejo de la energía eléctrica, la cual por ser subsidiada era en gran parte desperdiciada por las empresas.

"En el primer año después de la reunificación, 1991, la producción *per cápita* en el Este de Alemania era más de dos tercios menor que la del Oeste. Hoy la producción *per cápita* en el Este es de casi el 50% de la del Oeste, con tendencia al alza"⁹. Este dato es de 1995, lo que quiere decir que en tan solo cinco años la productividad ha aumentado considerablemente, sobre todo tomando en cuenta el cambio de ideología y de formas de producción que esto significa.

⁶ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1998, p. 208

⁷ El autor tomó un tipo de cambio retroactivo de 1:1

⁸ PAMPILLÓN Olmedo, Rafael. *Análisis económico de países*, Ed. Mc Graw Hill, Madrid, 1993. p.191

⁹ ZAWADZKY Karl, *De la economía de planificación central a la de mercado*, Ed. Inter Naciones. Bonn, 1995 p. 7.

Según esta misma fuente, la industria del Este de Alemania está creciendo a un ritmo de dos dígitos. De enero a julio de 1994 la producción aumentó en un 22% con respecto al mismo periodo del año anterior. Según otras fuentes, este ritmo de crecimiento disminuyó pero los Estados del Este siguen creciendo aunque a un paso más lento que al principio y acercándose cada vez más a los niveles de los viejos Estados Federados. Es un gran mérito de los nuevos Estados Federados haber logrado transformar su economía y todos los procesos de producción para volverse una región con un crecimiento dinámico y una industria cada vez más grande e importante con un alto nivel de producción.

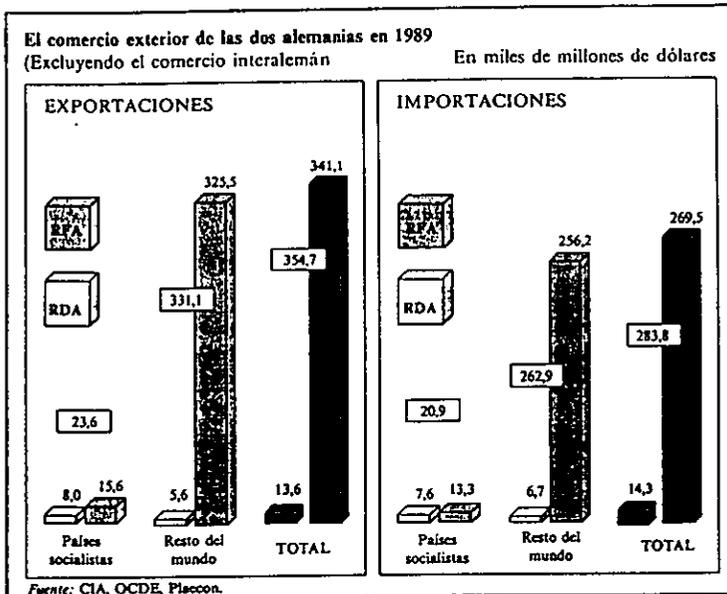
En 1991, a los nuevos Estados les correspondía el 7.2% del PIB teniendo el 19.9% del total de la población de Alemania. En 1992 el PIB creció casi 8% y en los años siguientes alrededor del 9%. Desde 1995 disminuyó algo ese crecimiento. De todos modos, para 1997 el rendimiento de los nuevos Estados había mejorado arriba del 40% y la participación de los nuevos Estados en el PIB representaba ya el 11.6%.

En lo que se refiere a la puesta en marcha y renovación de infraestructura se han dado grandes avances. Entre los más importantes están:

- Hasta finales de 1996 se construyeron y renovaron 11,000 Km. de carreteras federales, incluyendo 370 de autopista y 5,000 de vías férreas.
- La Deutsche Telekom AG (única empresa de teléfonos en Alemania) instaló cerca de 5,2 millones de conexiones telefónicas.
- Hasta la fecha se han rehabilitado o construido 3,6 millones de viviendas con recursos públicos. Las demás viviendas se han reconstruido y renovado con fondos privados. (Ver capítulo de vivienda).

El comercio exterior de las dos Alemanias en 1989 era radicalmente diferente, como se puede observar en la siguiente gráfica:

Cuadro 5 (*)



(*) Fuente: PAMPILLON Olmedo, op. cit., p 199

En 1996 el crecimiento económico y las inversiones estuvieron muy por debajo de lo esperado, pero ya desde ese año se empezó a notar una mejoría en la economía sobre todo después de 1995, año en el que la economía no creció y en el cual el desempleo estuvo en un nivel mucho mayor que en 1996. Por parte del gobierno no hubo muchos impulsos económicos en 1997 mas que en la reducción del personal en el servicio público, pero las condiciones básicas favorecieron mucho el desarrollo de la economía: precios estables, intereses bajos, buenas expectativas de ganancia, la coyuntura internacional que repunta y la baja de los impuestos para las personas físicas.

Ya en 1997 la situación económica había mejorado algo en los nuevos Estados. No fue mucho con respecto al año anterior ni tan grande como se esperó, pero sí se puede hablar de un crecimiento económico. Al igual que en 1996, en 1997 el impulso más importante lo dieron las exportaciones, y el punto negro fue el sector de la construcción. Para el futuro se espera igualmente un aumento de las exportaciones, aunque en Alemania Oriental el crecimiento va a ser más lento por el desempleo y las reducciones en la inversión.

Las inversiones todavía se están llevando a cabo con mucha cautela. En Alemania Oriental los inversionistas han cancelado en ocasiones sus planes. El ambiente inversionista está todavía muy frío y expectativo. Lo que están esperando en su mayoría son reformas a los impuestos.

Las grandes diferencias entre los nuevos y viejos Estados Federados ya se están reduciendo y toda Alemania está empezando a igualarse. Aun con un crecimiento de la productividad menor del proyectado, tomando en cuenta que fue del 31% en 1991 y del 54% en 1995, la productividad en los nuevos Estados Federados va a estar en el año 2000 alrededor del 60% del nivel de Alemania del Oeste. Según esta proyección, el PIB *per cápita* va a estar por debajo de ese porcentaje, pero la relación de los salarios ya está alrededor del 81%.¹⁰ La brecha que hay entre la productividad de la ex-RDA con respecto a la de los viejos Estados Federados sólo se está reduciendo poco a poco y representa un duro obstáculo para el proceso de transformación.

La estructura de la balanza de pagos de la RFA se alteró radicalmente con la Unificación. Desde 1991 Alemania ha tenido un gran déficit. Una de las causas principales del aumento en el déficit comercial fue la gran demanda de productos que hubo en los nuevos Estados Federados, que propició que las importaciones crecieran muy rápido. Al mismo tiempo, las exportaciones durante 1990 estuvieron

¹⁰ Datos del artículo "Projektion der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland bis zum Jahre 2000" N° 404, Ed. Bundesministerium fuer Wirtschaft, Bonn, p. 4.

muy débiles por la misma recesión mundial y por la poca competitividad internacional de las empresas de la ex-RDA. En Alemania Oriental creció mucho la demanda de todo tipo de productos y la mercancía de Alemania Occidental que en el pasado se hubiera exportado, ahora fue a parar al mercado de los nuevos Estados Federados. Con esto se redujeron también las exportaciones. Este cambio en la estructura de la balanza de pagos se vio reflejado también en un cambio en el flujo de capital.

En la República Federal de Alemania casi uno de cada tres trabajadores está empleado en el sector de la exportación. Alemania es uno de los principales exportadores de productos industriales a nivel mundial. A la cabeza figuran los productos acabados como vehículos, maquinaria, productos químicos y electrónicos. "En el apartado de las importaciones, destacan las materias primas y productos agrícolas, electrotécnicos y textiles."¹¹

Los principales socios comerciales de Alemania se encuentran en la Unión Europea (UE). " En 1995 el 57 por ciento de las exportaciones alemanas fue a parar a los países de la UE."¹² Su principal socio económico es Francia, 11 por ciento, del volumen comercial total, seguido por Estados Unidos, 9 por ciento, y Gran Bretaña, 7.8 por ciento, además de Italia y los Países del BENELUX¹³. En términos totales, del 65 al 70 por ciento del comercio exterior lo realiza Alemania con países europeos, el 10 por ciento con países asiáticos y del Pacífico, el 8 por ciento con Norteamérica y el dos por ciento respectivamente a África y América Latina.

Es interesante señalar que Alemania ha sido, a partir de 1998, el segundo socio comercial más importante de México en lo que se refiere a importaciones, y en cuanto a las exportaciones mexicanas, ocupa el tercer lugar después de Estados Unidos y Canadá, aunque nuestras exportaciones hacia Alemania solo

¹¹ La actualidad de Alemania, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a.M., 1998, p. 289

¹² LENZ Peter, *Comercio exterior*, Ed. Internet : <http://www.bundesregierung.de>, 1998

¹³ BENELUX: Está conformado por Bélgica, Holanda y Luxemburgo.

representan el 0.15 por ciento en Alemania. El 29.5 por ciento de todas las exportaciones mexicanas hacia la UE van a Alemania. De las importaciones mexicanas de la UE, 39 por ciento provienen de Alemania.¹⁴

Por la falta de crecimiento en los nuevos Estados Federados han salido a la luz nuevos problemas. El proceso de ajuste de los salarios a los niveles de los viejos Estados Federados se puede financiar cada vez menos con las utilidades de las empresas, las cuales han disminuido a raíz del decrecimiento. El problema principal es la falta de capital propio por parte de las empresas, con el cual se podrían ayudar.

Según el Canciller alemán Helmut Kohl, la organización y crecimiento económico de los nuevos Estados va por buen camino, comentario hecho el 26 de junio de 1998. Claro que esto se tiene que tomar muy subjetivamente, sobre todo porque ese comentario lo dijo en época de elecciones en Alemania. Después vimos todo el escándalo que le vino encima por aceptar donaciones para su partido de procedencia no aclarada.

El crecimiento económico de Alemania se debe en su mayoría a las exportaciones. En 1997 tuvieron un crecimiento real de 10.7%. Eso incluye las exportaciones de productos y servicios. Ese año la balanza comercial tuvo un saldo favorable de 104.7 mil millones de marcos. Esto es un aumento de 124.3 mil millones de marcos con respecto al de 1996.¹⁵

Para enero de 1998, uno de los signos de mejoría fue el aumento en las compras internas con respecto a las compras del exterior. Esto significa que hubo un mayor consumo y por lo tanto una mejoría en la situación económica. Con estos datos es creíble que hubo un crecimiento de la economía en 1998. Las empresas,

¹⁴ Datos tomados de: KNIESS Guenter, "Un coloso del comercio" en *Más cerca; República Federal de Alemania*, Suplemento especial de *REFORMA*, Mayo de 1999

¹⁵ Fuente: <http://www.bmwi.de>: *Die wirtschaftliche Lage in der Bundesrepublik Deutschland-Monatsbericht 1'98 (Ueberblick)*, 20 de enero de 1998.

industrias y de servicios, tuvieron muy buenas expectativas para 1998. Esperaban tanto un aumento en las inversiones como un desarrollo positivo de las empresas y éste sí se dio. En enero de 1998 se esperaba un crecimiento económico de 2.5 a 3% tomando en cuenta la crisis asiática. Ya en febrero de 1998 el aprovechamiento de la capacidad industrial había crecido nuevamente y en marzo del mismo año se declaró otra vez que la economía alemana estaba creciendo y en el aspecto laboral también había pequeños signos de mejoría.

Los precios no tuvieron grandes cambios en 1997, lo cual muestra una relativa estabilidad aunque en todo ese año los precios de los productos básicos tuvieron un aumento del 1.8 por ciento.

“La situación económica actual (mayo de 1998) es considerada tan buena como la que se tuvo en la primavera de 1991”¹⁶. El consumo está en aumento, por lo que las ventas de las empresas ya no son casi sólo al extranjero sino también empiezan a vender más en los nuevos Estados Federados.

4.2. LA AGENCIA FIDUCIARIA Y LA PRIVATIZACIÓN EN LA EX-RDA.

La Agencia Fiduciaria (*Treuhandanstalt*) fue creada a mediados de 1990 por el primer parlamento de la RDA elegido democráticamente para privatizar todas las empresas estatales, las cooperativas agrarias, las empresas forestales con terrenos de uso agrícola y bosques con un total de 3,5 millones de hectáreas que había en la ex-RDA y conducir a la economía estatal centralista hacia un orden social de mercado. La Agencia Fiduciaria asumió un papel clave en el tránsito de

¹⁶ Fuente: <http://www.bmwi.de:Internet:> *Die wirtschaftliche Lage in der Bundesrepublik Deutschland-Monatsbericht 5'98 (Ueberblick)*, 18 mayo de 1998.

la economía estatal socialista de planificación central de la ex-RDA hacia la economía social de mercado.

El Ministerio de Economía estuvo representado por un subsecretario en el Consejo de Dirección de la Agencia Fiduciaria, y así pudo intervenir y colaborar en el trabajo de la Agencia. El Ministerio Federal de Economía de la RFA apoyó a la Agencia en todo momento con publicidad y mediante el programa "Relanzamiento Este" entre otras muchas iniciativas.

"La *Treuhandanstalt* también asumió la responsabilidad de la administración y restitución de las instalaciones comunales, desde la escuela hasta el gimnasio¹⁷, desde las empresas de gas, agua y electricidad hasta la recolección de la basura, los jardines infantiles y el transporte público"¹⁸.

Sus tareas fueron la privatización, el saneamiento y en su caso, el cierre de empresas. Para fines de 1994, cuando finalizó sus actividades operativas, había privatizado más de 14,500 empresas desde el restaurante de la esquina pasando por la empresa de construcción hasta la gran industria química.

La *Treuhandanstalt* también asumió la administración del patrimonio de la antigua Seguridad del Estado y las Fuerzas Armadas de la ex-RDA, "que incluía más de 4000 bienes inmuebles, entre edificios y terrenos"¹⁹ los cuales también fueron privatizados.

Para estar más cerca de las empresas y los mercados, la Agencia, con sede en Berlín, creó 15 representaciones regionales y filiales con tareas específicas. Así se pudo dar mas asistencia directa a los inversionistas para agilizar toda la privatización. Estas representaciones regionales fueron esenciales para

¹⁷ Léase Preparatoria

¹⁸ ZAWADZKY, Karl, *op. cit.*, p. 4

¹⁹ *Ibidem*

descentralizar la privatización porque era demasiado lo que se tenía que privatizar como para que se pudieran dar a basto en la oficina de Berlín.

Las condiciones al comienzo no fueron muy alentadoras ya que, en primer lugar, no había un modelo para la transformación de toda una economía estatal en una economía de mercado que podían seguir o adoptar. En segundo lugar, las empresas estatales de la RDA estaban en estado de agonía en cuanto a deudas, costos y productividad se refiere.. Todo fue muy difícil ya que como dijo Birgit Breuel, segunda y última presidenta de la Agencia: "Heredamos una economía planificada desacoplada de la economía mundial".²⁰

Después de la Unificación de Alemania, al sustituirse el marco de la RDA por el marco alemán (*Deutsche Mark*), las empresas perdieron de un día para otro tanto el mercado local como sus mercados de exportación en el Este de Europa. Ese fue el resultado de décadas de aislamiento del mercado mundial. Sólo el 8% de las empresas que pasaron a manos de la Agencia eran rentables. Las empresas y la maquinaria eran anticuadas; el consumo de energía era un 100% mayor.

Muchas empresas se hallaban al borde de la insolvencia y la Agencia "debió garantizar en pocos días créditos por un monto total de más de 30,000 millones de marcos alemanes"²¹, unos 20.000 millones de dólares. Se trataba sobre todo de asegurar la supervivencia de las empresas.

El primer objetivo de la Agencia fue privatizar el ramo de la construcción poniendo todo tan pronto como fuera posible a disposición de municipios e inversionistas privados. En este ramo hubo mucho éxito al igual que en el de la construcción de vehículos, en la cual también se mostraron signos de recuperación desde 1991.

²⁰ *op. Cit.* p. 2

²¹ *op.cit.* p. 3

En 1991 la Agencia Fiduciaria había conseguido vender 4,337 empresas. Estas compras trajeron consigo compromisos de inversión que casi totalizaron 97 mil millones de marcos alemanes. Esto fue una aportación esencial para asegurar unos 800,000 puestos de trabajo. También 1992 fue un año bueno al registrarse una inversión de 108 mil millones de marcos alemanes solamente en los nuevos Estados Federados.

Claro que a todos estos resultados positivos y alentadores se agregan las dificultades de despegue en la puesta en práctica del curso claro y acertado de privatizar las empresas para conseguir sanear la economía en los nuevos Estados Federados. Al principio por ejemplo, un obstáculo para el saneamiento fueron las direcciones de las empresas. Por eso se decidió examinar las facultades de los consejos de administración y direcciones ejecutivas de empresas para, en su caso, nombrar nuevo personal para posiciones responsables.

Al ser una economía estatal con grandes empresas, se trató de convertirla en una economía con empresas tipo medio. Esto generó incentivos adicionales de inversión y pedidos importantes, principalmente dirigidos al artesanado local como plomeros, técnicos en calefactores y climas, vidrierías, pintores, barnizadores, etc.

Las instalaciones antiguas, en parte dañadas, que ya no eran rentables ni competitivas, fueron substituidas por instalaciones modernas. Las empresas viejas fueron cerradas y creadas unas similares. En 1991, los activos fijos en los nuevos Estados Federados "alcanzaba unos 478,000 millones de marcos, de los cuales un 86% correspondía a instalaciones antiguas y un 14% a instalaciones nuevas. En 1995, la relación es prácticamente inversa. Del activo fijo, estimado en unos 580,000 millones de marcos, el 69% son instalaciones nuevas y un 31% antiguas."²² Estas cifras demuestran los cambios que se dieron en las instalaciones de las empresas y cómo poco a poco se están viendo los cambios y los resultados de todas las inversiones.

²² *op. cit.* P. 5

Las viejas deudas de las empresas las asumió casi en un 85 % la Agencia Fiduciaria, aunque luego fueron objeto de negociación en la determinación del precio total. La cuestión de las cargas ecológicas de la ex-RDA estuvieron incluidas también en las negociaciones de venta de las empresas. "En este punto la Agencia está dispuesta bajo ciertas circunstancias y sobre la base de un informe pericial, a asumir una parte esencial de las viejas cargas."²³ Ahora bien, para impedir que se abusara de este trato, el adquirente debió asumir una participación razonable de alrededor del diez por ciento.

Aun cuando la Agencia Fiduciaria tomó sus decisiones principalmente según categorías económico-empresariales, procuró tener especialmente en cuenta, dentro de lo posible, aspectos político-regionales. Ante todo, la Agencia informó de sus decisiones oportuna y ampliamente a los respectivos órganos competentes de los *Laender*. La privatización no era solo un aspecto económico, también fue político y social, por lo que las decisiones no se podían tomar a la ligera. El gobierno federal siempre estuvo involucrado aunque siempre respetando la autonomía de la Agencia.

Pero la Agencia Fiduciaria tampoco podía cargar con todos los costos, por lo que hubo un acuerdo en octubre de 1992 en el cual, si la Agencia eximía del pago de los daños ecológicos a los nuevos dueños de acuerdo con la Ley Básica del Medio Ambiente, estos costos los asumía ella en un 60 por ciento y el otro 40 por ciento el gobierno del Estado Federado o en su caso la federación.

Después de la Unificación, se hicieron los estudios para determinar el nivel del daño ecológico que había. Se vio que las zonas industriales podían seguir siendo utilizadas como tales, ya que en su mayoría los daños por materiales tóxicos se reducían a zonas pequeñas. Estas zonas se pudieron seguir utilizando después

²³ *Asociado de la economía al servicio de inversionistas*, SO 15-1991, Ed. Inter Naciones Bonn. Bonn, 1991, p. 7

de eliminar las sustancias tóxicas. Las zonas con áreas grandes dañadas que requirieron un saneamiento profundo y costoso solamente se encontraban en zonas industriales del área química.

Un problema grave en el saneamiento de las empresas y de la economía en general fue el exceso de personal en las empresas. Generalmente el comprador de una de estas empresas se vio obligado a despedir personal. Estos trabajadores se debieron indemnizar de acuerdo con el nuevo plan social. Como esto iba a representar un alto costo para los nuevos empresarios, esta indemnización se negoció junto con el precio de compra de la empresa.

Para 1991 las ventas hechas "a casas extranjeras ascienden sólo al diez por ciento aproximadamente del total de empresas vendidas"²⁴. Esta participación extranjera aunque pequeña es necesaria, ya que la construcción económica de los nuevos Estados Federados no se puede realizar solamente con capital de Alemania Occidental. Además, la participación extranjera es necesaria para poder satisfacer la gran demanda de ejecutivos con experiencia.

La política de privatización de la Agencia fue criticada mucho en cuanto a su favoritismo hacia los consorcios. La Agencia niega esta acusación confirmando con datos estadísticos "que más de tres cuartas partes de las empresas vendidas quedaron en el sector de la clase media".²⁵

La Agencia argumenta que bajo iguales condiciones se dio preferencia a los interesados de clase media antes que a las grandes empresas. A los pequeños o medianos empresarios se les dio ventaja en cuanto a flexibilidad y simplificación en las condiciones contractuales, pero nunca respecto al precio.

²⁴ *ibidem*

²⁵ *op. Cit.*. P. 12

El Gobierno Federal Alemán suprimió los obstáculos jurídicos en la adquisición de propiedad. "Quien esté dispuesto a invertir tiene rango preferente en la adquisición de terrenos y empresas. La agencia fiduciaria o el municipio competente indemnizan al antiguo propietario que no quiera invertir de por sí."²⁶ Para el inversionista fue importante entonces presentar sus ideas y proyectos de inversión para que la Agencia Fiduciaria o el municipio pudieran apreciar sus ideas y proyectos de inversión y lo favorecieran frente a otros. Esto fue válido tanto en la adquisición de empresas como de terrenos para nuevas fundaciones.

Entre los países con mayor participación destaca Francia junto con otros países de Europa Occidental.

Mediante la Ley de Segregación el gobierno facilitó y agilizó la privatización de los grandes combinados estatales convirtiéndolos en sociedades anónimas o en sociedades de responsabilidad limitada. Fue necesario analizar caso por caso ya que muchas sociedades de capital que surgieron eran excesivamente grandes y heterogéneas para una adecuada gestión económica. Para lograr una mayor productividad de estas empresas se independizaron y reestructuraron partes de las mismas.

Una de cada cuatro privatizaciones fue un caso de "*management buy out*", es decir, la venta de la empresa a ejecutivos de la misma. En la mayoría de los casos se trató de empresas pequeñas y medianas cuya futura capacidad de supervivencia dependía menos del capital y más de la experta dirección. Así la empresa conservaba su identidad e independencia. Estas empresas eran principalmente del sector de prestaciones de servicio y del ramo de la

²⁶ *Op. Cit.*, p. 8

construcción. En el 85 % de las mismas la cifra de personal era inferior a 200 ocupados.

Para no favorecer en estas ventas a ex-funcionarios economistas de la ex-RDA, se decidió incorporar al personal de la empresa afectada en el expediente de venta, siendo ellos representados por un apoderado de su confianza. En las decisiones sobre la venta de todas las empresas, uno de los puntos que me parecen más importantes es que tomaron en cuenta los intereses del personal.

Mediante el "*management buy in*" el gobierno pretendió hacer llegar a las empresas los conocimientos occidentales de gestión y administración. Los gerentes occidentales se hacían cargo de una empresa del Este asumiendo parte de la misma.

Los puntos concluyentes al momento de tomar una decisión sobre las diferentes ofertas fueron:

- El factor del tiempo, al ser importante para la continuidad de la administración de la empresa y para crear nuevos puestos de trabajo, para las condiciones del mercado y las condiciones del futuro. Mientras más pronto se privatizaba, había más posibilidad de una pronta recuperación, de crear cuanto antes nuevas fuentes de trabajo, etc.
- Quién o quiénes y cómo iban a obtener el 100% de las acciones de la compañía. Esto es, qué tan rápido se va a privatizar el 100% de la empresa y si una persona o sociedad está interesada en el 100% o si se van a dividir las acciones.

- El potencial de inversión, de dirección, y poder de financiamiento para mantener la empresa y asegurar el número más alto de puestos de trabajo y la permanencia de la empresa, dentro de lo posible, como una empresa independiente.
- El apoyo del comprador en el proceso de la privatización e igualmente su disponibilidad para la construcción de una ramificación de la empresa.

La Agencia Fiduciaria, además de su tarea de privatización también tenía la tarea de promover el desarrollo de empresas susceptibles de saneamiento haciéndolas competitivas. En principio la Agencia debía respaldar a las compañías susceptibles de saneamiento en su reestructuración, modernizándolas para su penetración en mercados con nuevos productos e ideas. El saneamiento de empresas solamente se respaldaba cuando había oportunidades reales de futuro, y el subsidio fue temporal, para no convertirse en subvención permanente de supervivencia.

Durante el tiempo de saneamiento se colocaron gerentes administrativos de la RFA por un tiempo preestablecido para colaborar con las gerencias de las empresas recién privatizadas y llevar el "know how" del ramo a los nuevos propietarios. Las empresas no susceptibles de saneamiento tuvieron que ser cerradas para no mantener artificialmente vivas las compañías no viables. La Agencia dice que siempre trató de atenuar las repercusiones que perjudicaran a los trabajadores y el mercado de trabajo, pero la realidad es que el desempleo creció mucho al cerrarse hasta mayo de 1993 unas 2650 empresas. La Agencia Fiduciaria logró "conservar en ciertos casos hasta el 90 por ciento de los lugares de trabajo. Aplicando moratorias de liquidación han podido conservarse en conjunto hasta aproximadamente el 40 por ciento de los puestos de trabajo"²⁷.

²⁷ *op. Cit*, p. 22

Es lógico el resentimiento de todos los alemanes hacia los nuevos Estados Federados y la Agencia por no haber logrado conservar todos los puestos de trabajo, pero eso era algo imposible por la deplorable situación en la que estaban las empresas en el Este de Alemania. No eran competitivas a nivel mundial. En sí, lo que hoy se manifiesta como desocupación abierta era en tiempos de la RDA desocupación encubierta y escasa productividad, ya que su sistema no permitía el desempleo.

Un ejemplo que da el Gobierno Alemán en un reporte oficial dice: "Antes de la reunificación, 10.000 trabajadores producían en Eisenach, RDA, unos 80.000 vehículos automotores por año, 8 por trabajador. Hoy, 1.800 trabajadores fabrican 150.000 automóviles por año, 83 por trabajador"²⁸. De ahí que no es de extrañarse el alto índice de desempleo a raíz de la unificación.

"Los ingresos por la privatización de las ex empresas estatales sumaron 73.000 millones de marcos. Ese dinero y otros 264.000 millones de marcos invirtió la Agencia para cumplir con su tarea."²⁹ Entre otros gastos, por ejemplo, tuvo las reducciones de las deudas de las empresas que asumió, 75.000 millones de marcos, o los intereses que condonó y absorbió, 26.000 millones de marcos. Además las empresas recibieron 154.000 millones de marcos para poder dar los primeros pasos en la nueva economía de mercado.

Según una crítica en la revista alemana *Der Spiegel*, al cerrar sus operaciones la Agencia a finales de 1994, todavía quedaban muchas empresas en manos del Estado, más de lo que se había planeado; y muchas de las compañías que ya parecían vendidas, las atraía otra vez la mano protectora del Estado. Es por eso que se creó la "*Bundesanstalt fuer vereinigungsbedingte Sonderaufgaben*" (BvS), una Institución Federal para tareas especiales derivadas de la Unificación para que siguiera con el trabajo de saneamiento y privatización.

²⁸ ZAWADZKY, Karl, *op.cit.* p. 6

²⁹ *ibidem*

La pregunta está en quién se va a hacer cargo de las empresas de ahora en adelante y quién va a pagar todo lo que antes pagaba la Agencia. La BvS tiene un presupuesto hasta el año 2000 pero el dinero cada vez es más escaso. El gobierno ya no quiere saber nada de sus compromisos contraídos.

El resultado de todas las privatizaciones todavía no se conoce con exactitud. El último dato es de 1998 en donde se indica que la BvS iba a necesitar 3,7 mil millones de marcos alemanes más de lo planeado. Esto es porque no se contempló en el presupuesto el capital de riesgo, el cual se puede llegar a necesitar urgentemente. Por lo mismo, la BvS tiene que ahorrar y quiere acelerar su trabajo así como hacerlo más barato. Para esto está contratando personal experto que agregue diversas cláusulas en los contratos de venta que le puedan garantizar a la BvS un precio de compra mayor. El trabajo de la BvS consiste en controlar que se cumplan los contratos de privatización. En estos contratos se regula tanto la privatización como las obligaciones del inversionista con respecto de las inversiones y la conservación y/o creación de puestos de trabajo.

Después de que en la época de la RDA casi todas las empresas eran gigantes, ahora son en su mayoría de tamaño mediano. Ahora hay un nuevo tipo de empresas medianas. El 90 por ciento de las 3305 empresas trabaja con menos de 250 trabajadores. Sólo 5 empresas tienen más de 1,000 personas contratadas. Esto demuestra que la reestructuración de la economía de los nuevos Estados Federados ya acabó en este aspecto. En promedio, un 75.2 por ciento de los trabajadores asegurados socialmente en los viejos Estados Federados están empleados en empresas medianas, mientras que en los nuevos Estados Federados son un 84.3 por ciento.³⁰

³⁰ Fuente: *Mittelstand schafft neue Arbeitsplaetze*, <http://www.berliner-morgenpost.de>, 16 de julio de 1997

4.3. DESARROLLO Y PRONÓSTICO DE LA INDUSTRIA Y LAS EMPRESAS EN GENERAL

Las exportaciones de toda Alemania son las que están manteniendo el crecimiento de la economía alemana. Pero la competencia de las empresas alemanas no solo depende de las exportaciones sino también de las importaciones contra las cuales tiene que luchar y competir.

Uno de los retos de las empresas de los nuevos Estados Federados es penetrar en los mercados mundiales, pero para eso tiene que aumentar su productividad y adaptarse a las condiciones del mercado y sacar provecho de sus ventajas comparativas.

Uno de los impactos más importantes en las empresas fue la competencia a la que se vieron enfrentadas. La competencia es la condición para el funcionamiento del mercado. Fomenta el rendimiento y obliga a las empresas a ofrecer productos de mayor calidad a un menor precio o con mejores condiciones de pago, así como proporciona servicios complementarios. La diferencia en los salarios y las demás cargas para las empresas de un país a otro son determinantes dado que las inversiones se realizarán en donde sea más rentable. Es por eso que se ha tratado de hacer que los nuevos Estados sean más atractivos como lugares para invertir. En concreto, mejorando la infraestructura de las industrias, elevando la productividad, capacitación y motivación de los trabajadores, elevando el estándar tecnológico, la paz social y una moneda estable. Las desventajas que tienen frente a otros países son los costos salariales y laborales, los impuestos, normas de protección del medio ambiente y gastos sociales. Ya se ha tratado de mejorar las condiciones para los inversionistas con una nueva ley que a partir de 1994 bajó los impuestos que gravaban la actividad de las empresas.

Los altos costos salariales y laborales son una carga sobre todo para las empresas que no han concluido su reestructuración y que apenas están empezando a abrirse mercado. Las empresas que están recién creadas no tienen este problema y trabajan con una muy alta productividad. Esto se debe a que no tienen gastos adicionales como son los necesarios para reestructurar la tecnología obsoleta. Además, los directores que manejan estas nuevas empresas son expertos en el comercio internacional, lo cual les ayuda mucho para las exportaciones.

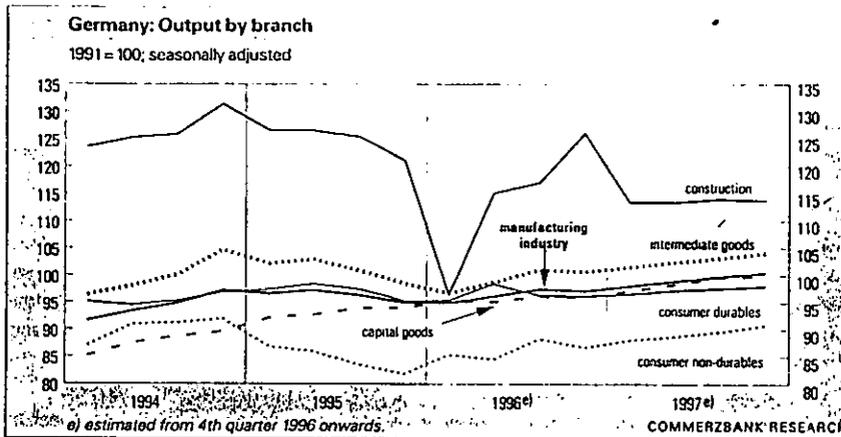
“El colapso de los ruinosos macrocombinados industriales de la antigua RDA ocasionó un vacío en la producción industrial que todavía no se ha conseguido compensar del todo mediante el establecimiento de nuevas empresas.”³¹ La actividad industrial no es la actividad más fuerte en los nuevos Estados Federados. Representa sólo el 15 por ciento del PIB mientras que en los viejos Estados Federados representa el 26 por ciento.

Se prevé que la industria de *manufactura* va a contribuir al crecimiento económico. Poco a poco ha ido aumentando su producción. Lo malo es que los aumentos en la producción todavía no son suficientes como para crear más empleos porque las empresas tienen que reducir costos y no se pueden dar el lujo de contratar a mucha gente nueva. En la producción de bienes de capital se esperaba un aumento de 3.5 por ciento para 1997. El impulso más importante para este sector ha sido la demanda del extranjero mientras que la demanda interna ha sido débil.

³¹ *La Actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, 1997, Bonn, p. 296

“A pesar del incremento del 1.5 por ciento en la producción de comida, bebida y tabaco la industria de *bienes de consumo no duraderos* en su conjunto, va a disminuir (en 1997) un 5 por ciento”³² generado principalmente por la disminución del 8.5 por ciento en industria textil y del vestido.

Gráfica2
Alemania : Producción por rama (*)



(*) Fuente: Sector Report, Forecast for German industry 1996/97, Ed. Commerzbank, Frankfurt a.M, 1996 p. 7

En 1996 dentro de la industria *química y del acero* la producción de acero llegó al punto más bajo, pero ya se espera que mejore la situación gracias a que los pedidos están aumentando. A la industria química y del acero por un lado le afecta positivamente la buena situación de la industria automotriz, pero la disminución en el sector de la construcción le afecta negativamente por la poca demanda de barnices y pinturas en donde no hubo gran impulso.

Ya para 1997 se esperaba que mejorara la situación. Esto era una buena señal sobre todo después de la disminución en la producción durante 1995 y principios de 1996. Aún así, el número de pedidos no sería suficiente para que hubiera un aumento en la producción en promedio en el año. El impulso mayor vino del

³² Sector Report, Forecast for German industry 1996/97, Ed. Commerzbank, Frankfurt a.M, 1996 p. 8

exterior. Del interior no hubo un gran impulso sobre todo en la rama de la industria química que depende de la construcción, como son los barnices y pinturas.

En los nuevos Estados Federados la industria química significa la esperanza para el futuro. Ya pasó por la reestructuración necesaria y está lista para competir a nivel internacional. La productividad en este sector está en constante aumento desde 1991 según la BvS. Las exportaciones poco a poco están aumentando sobre todo hacia los Estados de Europa Central y del Este. Esta industria ha logrado salir adelante lo cual es más evidente cuando se compara con su situación antes de la Unificación. Tenían una tecnología atrasada, no tenían calidad, no tenían suficiente capacidad de producción, no eran confiables en cuanto a sus entregas y sobre todo tenían grandes problemas ecológicos. Desde 1996 las exportaciones hacia los Estados de la antigua COMECON han aumentado drásticamente.

En el ramo de la *electrónica* también en 1997 se esperaba un aumento de la producción del 4.5% gracias al interés en las computadoras y a la información tecnológica. También aquí, uno de los impulsos es la exportación. Gracias a la recuperación económica de Europa Occidental, los pedidos han aumentado. Al sector de las computadoras lo ha impulsado el desarrollo tecnológico, el Internet y la computarización en las empresas al igual que en los hogares, donde cada vez hay más computadoras.

En cuanto a la producción *automotriz* se esperaba que creciera también en 1997. Finalmente este crecimiento fue del 5.9%. Esto se debió tanto a la demanda interna como a la externa.

La inversión en la *construcción* cayó drásticamente en 1996 y se esperaba que se estancara en 1997. En una encuesta realizada en 1997 entre la industria de la construcción se muestra la mala situación por la que pasaba. En febrero de ese año, el 30 por ciento consideraba la situación como mala mientras que sólo el 13

por ciento la consideraba buena. Las medidas de ahorro por parte del gobierno afectaron fuertemente a esta industria al depender en gran medida de los proyectos gubernamentales. El gobierno redujo drásticamente los pedidos. También otras industrias abastecedoras de la industria de la construcción han resentido mucho la mala situación al tener que reducir también su producción.

Para 1998 no se vio un repunte en este sector sobre todo en los nuevos Estados Federados, en donde lo más esencial ya se construyó y remodeló y en donde no hay más dinero para invertir en este sector. En cuanto a la construcción de los comercios, también ya casi todo está terminado. Después de años de remodelar todos los comercios, bodegas y oficinas, ahora está en recesión la inversión en este aspecto. Además del dinero, otro impedimento es el propio gobierno, el cual con sus nuevos impuestos, desde 1997, poco generosos con la construcción de vivienda para renta, ha frenado notablemente esta industria.

El mercado de nuevas casas de renta está casi saturado. Uno de los campos que todavía queda, es la modernización de las construcciones que se hicieron antes de 1991. Las construcciones nuevas ya sólo se están fomentando en el centro de las ciudades aunque solo será hasta el año 2001.

Todos estos datos por sector antes mencionados son muy relativos, y no reflejan necesariamente lo que sucedió, sobre todo los datos de las encuestas sobre pronósticos. Lo que se quiere demostrar es el sentir general de los analistas, en este caso de uno de los bancos más importantes de Alemania, el Commerzbank, con respecto de la situación económica.

Con la entrada en vigor del EURO³³, los empresarios tienen que esperar una mayor competencia en el mercado. Los costos y los precios van a ser más transparentes y comparativos al tener todos los países de la Unión Europea (UE) la misma moneda. Los empresarios esperan más compradores y vendedores operando con la misma moneda, lo cual agudizará la competencia.

Actualmente las exportaciones son las que están impulsando toda la economía alemana, ya que sobre todo en los nuevos Estados Federados, el consumo todavía es mínimo y no ayuda a impulsar la economía como lo necesita. En cuanto al consumo interno, como es mínimo, las empresas tienen que pelear por la preferencia de los pocos consumidores y, por lo mismo tienen que reducir considerablemente en muchas ocasiones sus precios. Según una encuesta realizada en las cámaras de la industria y del comercio por parte del Gobierno Alemán, un 16 por ciento de las empresas considera la situación económica en febrero de 1997 como buena, en comparación con un 15 por ciento en el otoño de 1996. Un 56 por ciento juzga la situación como satisfactoria en comparación del 57 por ciento en el otoño de 1996. El porcentaje de los que opinan que la situación es mala, se quedó estable en un 28 por ciento. Son sobre todo las industrias las que consideran que ha mejorado la situación, pero otra vez esto es gracias a las exportaciones, en su mayoría.

La coyuntura económica de los nuevos Estados Federados se ha acercado cada vez más a la de los viejos Estados Federados pero ahora ha disminuido el ritmo de crecimiento. El primer impulso lo dio toda la privatización analizada al principio de este capítulo y la ayuda económica de los viejos Estados Federados. En la industria sí se divisa una buena situación y se puede convertir en el sector de la esperanza, pero no en el sector que pueda mantener el crecimiento de todos los otros: agricultura/pesca y servicios.

³³ Moneda única de la Comunidad Económica Europea que entró en vigor el 1° de enero de 1999

Por otra parte la industria que tiene un desarrollo positivo es la de la construcción de maquinaria, electrónica y construcción de medios de transporte, que al igual que la industria de la alimentación está buscando nuevos mercados fuera de Alemania después de haberse dedicado intensivamente al mercado interno y haber alcanzado una base sólida.

En la rama del comercio la situación no es mejor. También un 30 por ciento considera la situación como mala, aunque un 16 por ciento la considera buena. El resto cree que la situación es satisfactoria. En los nuevos Estados Federados la competencia entre los centros comerciales y las tiendas al menudeo es muy fuerte, lo cual ha agravado la situación sobre todo para éstos últimos. Otro punto que les afecta mucho es la reducción del consumo. Con un desempleo tan alto y una situación económica mala, el consumo se reduce automáticamente.

Cuadro 5

La situación económica a juzgar según las empresas de la rama de servicios de Alemania Oriental por ramas económicas (*)

RAMA ECONÓMICA	OTOÑO	FEBRERO
	1996	1997
Prestación de servicios	+1	+5
- Restaurantes y Hoteles	-10	-18
- Transporte	-10	-4
- Créditos	-10	+23
- Seguros	+18	+52
- Servicios orientados a las empresas	-5	+3
- Otros servicios	+6	+20

(*) Fuente: Ergebnisse der DIHT-Umfrage bei den Industrie- und Handelskammern, Ed. Deutscher Industrie-und Handelstag, Bonn, Febrero 1997, p. 12

La situación en las empresas dedicadas a los servicios ha mejorado notablemente de 1996 a 1997. Un 23 por ciento considera la situación como buena y un 59 por ciento como satisfactoria, frente a sólo un 18 por ciento que la considera mala. Esta buena situación se debe sobre todo a la buena situación en la demanda de servicios por parte de las empresas, así como por los créditos y los seguros que

maneja también esta rama. Dentro del sector de los servicios, la rama más afectada es la de la hotelería y restaurantes.

El mayor problema en el momento es el gran desempleo, el cual reduce el consumo y por lo tanto desacelera la economía. Pero aun con todas las malas percepciones de la situación por parte de las industrias, la mayoría está de acuerdo en que la situación poco a poco va mejorando. De todos modos no hay que perder de vista que las empresas todavía no tienen las ganancias esperadas y su capital propio es muy reducido.

En los nuevos Estados Federados se espera que con la reestructuración de las empresas y la racionalización se haya logrado dar grandes pasos para aumentar la productividad y poder así competir en el mercado mundial y exportar más. Lo que les falta a las empresas de los nuevos Estados Federados es la experiencia internacional y un capital que las respalde para competir a nivel mundial. La esperanza para los nuevos Estados Federados son los nuevos mercados en Polonia, Hungría y la República Checa y Eslovaca, ya que en ellos se están desarrollando los mercados, y los nuevos Estados Federados tienen buenas posibilidades de competir. Para estos países Alemania es su principal socio comercial. También de Rusia y de los nuevos Estados de la ex-Yugoslavia se espera mucha demanda para los productos alemanes.

De 1994 a 1996 las exportaciones de los nuevos Estados Federados tuvieron un receso muy grande pero ya se están recuperando. En los últimos tiempos han atraído un mayor número de pedidos que los viejos Estados Federados. Sin embargo, son todavía muy pocas las empresas exportadoras. Es por eso que todavía no pesan las exportaciones de los nuevos Estados en la Alemania Unificada, pero las expectativas son buenas. Claro que todavía tienen que aprender mucho los empresarios en cuanto al manejo de las exportaciones, la colocación de productos, etc. Además, para desarrollar nuevos productos se necesita un capital propio muy grande, el cual no tienen ahora. Las exportaciones

que hacían antes a los países del antiguo bloque socialista las pueden seguir haciendo ya que los consumidores conocen esos productos y los prefieren frente a los de la competencia internacional y de Alemania Occidental.

En cuanto a las inversiones de las empresas, éstas se van a mantener igual de bajas o hasta un poco más. Las exportaciones todavía no son tan grandes como para que repercutan en un aumento de las inversiones. La rama en la que se esperan más inversiones es la industria, aunque el monto siempre sigue dependiendo de las exportaciones. En las industrias dedicadas al mercado interno es donde se esperan las menores inversiones. En la rama de la construcción las inversiones probablemente serán casi nulas. También en el sector servicios no se esperan grandes inversiones, pero sí en el ramo comercial. Todas estas proyecciones son a corto plazo pero a largo plazo, las inversiones van a aumentar al recuperarse también la economía interna y mundial. Poco a poco las empresas de los nuevos Estados Federados van a alcanzar el nivel de inversión y producción de las del resto de Alemania.

Al contrario de lo sucedido en 1996, en 1997 las condiciones para las inversiones fueron muy buenas, sobre todo gracias a las bajas tasas de interés. Es por eso que los inversionistas, aunque fuera por un corto período de tiempo, pudieron reforzar las inversiones. Sobre todo en los nuevos Estados Federados los inversionistas tienen una actitud muy reservada en cuanto a sus proyectos de inversión. Para 1997 solo un 18% de las empresas esperaba aumentar sus inversiones con respecto al monto del año anterior.

En el siguiente cuadro 6 se puede apreciar mejor cómo se han ido reduciendo las inversiones en los diferentes sectores: los datos son los porcentajes estimados para cada año.

Cuadro 6

Los planes de inversión de las empresas de Alemania Oriental por rama económica en porcentaje (*)

Ramo	Febrero 1995 Para 1995	Otoño 1995 Para 1996	Febrero 1996 Para 1996	Otoño 1996 Para 1997	Febrero 1997 Para 1997
Industria	+1	-8	-13	-13	-13
Construcción	-14	-39	-46	-48	-50
Comercio	+1	-2	-9	-22	-13
Servicios	+13	-2	0	-9	-18
Total	+3	-9	-13	-15	-23

(*) Fuente: *Ergebnisse der DIHT-Unfrage bei den Industrie- und Handelskammern*, Ed. Deutscher Industrie- und Handelstag, Bonn, Febrero 1997, p. 37

Las inversiones para la modernización de las instalaciones productivas ya terminaron en su mayoría y viendo las expectativas poco optimistas con respecto al desarrollo económico, las inversiones se están manteniendo algo bajas. No pocas veces las inversiones en el ramo de la innovación de productos se reducen por la falta de capital propio y el de por sí ya agotado margen crediticio bancario.

En total los planes de inversión en la industria pronostican menores inversiones en los nuevos que en los viejos Estados Federados. Esto se debe sobre todo a que las empresas de Alemania Oriental todavía no tienen el mismo nivel de exportación que las de los viejos Estados Federados.

En cuanto a la rama de la construcción, no se esperan mejoras en 1998. Los pocos pedidos que hay en el momento no dejan esperar mejores tiempos en el futuro cercano. También en 1998 y 1999 los malos tiempos en el sector de la construcción van a seguir, al igual como se dijo para los años 1996 y 1997, porque el gobierno ha reducido sus inversiones en este sector ya que las obras más importantes y urgentes terminaron. El sector privado sigue invirtiendo pero no se puede comparar con el *boom* que hubo al principio de la unificación.

Berlín es ahora el sector de construcción más grande de Europa. Aquí el Gobierno Alemán no ha dejado de invertir como lo ha hecho en otras ciudades por falta de recursos. Con una inversión de 12 mil millones de dólares, el Gobierno Alemán está creando la sede más moderna de Europa. Además, las empresas más poderosas del país, como Daimler Benz y Siemens, y algunas extranjeras, construyen sus matrices en lo que será una de las metrópolis más grandes del Viejo Continente. También más de 150 embajadas, incluyendo la de México, así como alrededor de mil corresponsales procedentes de todas partes del mundo, se mudarán a Berlín en el verano de 1999. Es por eso que se requieren más viviendas para alojar a todos los trabajadores, de la industria y gubernamentales. Las empresas inmobiliarias han invadido muchos barrios de artistas, de turcos, bajo el amparo de vivienda de hippies y remodelan y venden inmuebles a precios sólo accesibles a los occidentales. Berlín se está convirtiendo en una de las ciudades más modernas con la nueva Plaza Potsdam, una muestra de la más moderna arquitectura mundial. Claro que también quedan zonas en donde a los grises edificios no se les ha hecho nada desde hace 40 años. Todo es parte del Berlín multifacético que con todos sus diferentes rostros muestra muy bien lo que es la Alemania actual.

El comercio también se recuperó algo con respecto al nivel del otoño de 1996. Esto se debe sobre todo a los cambios en los horarios de las tiendas. Además propició también que se invirtiera en tiendas grandes en las afueras de las ciudades no conocidas antes ahí.

Pero también la industria de los nuevos Estados ve hacia el futuro con mucho optimismo. En una encuesta tres cuartas partes de las 300 empresas encuestadas de los nuevos Estados dijeron ver en el futuro buenas posibilidades. Las empresas con más optimismo son las productoras de maquinaria, de productos electrónicos y eléctricos, de transportes así como de la industria química. En la rama de la industria de maquinaria las esperanzas son muy

grandes, ya que desde 1997 han crecido mucho y las exportaciones subieron en ese año por 32.5 %.

El Gobierno Federal dice que seguirá ayudando a mejorar las condiciones básicas para los inversionistas en los nuevos Estados Federados con medidas de desgravación para las empresas y nuevas medidas como la desregulación de los mercados y con más privatizaciones. La burocracia, los complicados procedimientos administrativos y los largos trámites de autorización, como en cualquier lugar, dificultan la implantación de industrias nuevas.

En la industria de la transformación sí hay un aumento en la producción, ya que en 1997 aumentaron los pedidos en un 12% con respecto al año anterior y la producción se aumentó en un 9%. Esto demuestra que la industria ha ganado competitividad. Las exportaciones de la industria de los nuevos Estados Federados aumentaron de 1996 a 1997 en un 26%.

De todas las industrias, la de la transformación es el motor de crecimiento de Alemania Oriental. Los pedidos siguen aumentando, por lo que se puede continuar con su expansión, pero como la industria de la construcción representa alrededor del 5.7% del rendimiento de los nuevos Estados, en términos generales el PIB sólo aumentó durante 1998 en un 2%.

La productividad en los nuevos Estados Federados ha aumentado notablemente desde la Unificación. En 1997 había llegado al 60.4% del nivel de los viejos Estados Federados, lo cual es casi lo doble del nivel que tenían en 1991. En el momento de la Unificación "la productividad estaba en alrededor del 30 al 40 % del nivel de la RFA."³⁴ Los sectores en los que más aumentó la productividad son la industria de la construcción y de la transformación, y los que menos crecieron, servicios y administración.

³⁴ *ibidem*

Hay empresas que han alcanzado un alto nivel de productividad y a las cuales por lo tanto los salarios no les representa un alto costo. Por el otro lado, hay empresas, casi la mayoría, que no ha alcanzado un alto nivel de productividad y tiene que pagar altos salarios que les representan una gran carga.

Aún con las pocas inversiones, el equipo de las empresas de los nuevos Estados ha aumentado cada año más, con construcciones, instalaciones y equipo modernos, por lo que sus perspectivas a mediano y largo plazo son muy prometedoras. Según el Instituto Alemán de Investigación Económica, la disponibilidad de capital en los nuevos Estados está en un 55% del nivel de los viejos Estados, lo cual repercute en su productividad de la economía de Alemania Oriental. Muchas empresas consideran que la disponibilidad de capital no es suficiente y que esto es un obstáculo para su crecimiento. Las empresas nuevas están expuestas a un riesgo mayor y necesitan una base financiera suficientemente grande. Las empresas se quejan de no tener suficiente disponibilidad de capital pero según un estudio de la "Deutsche Bundesbank" (Banco Central Alemán) el porcentaje del capital de las empresas que está en manos privadas en promedio es mayor en los nuevos Estados con 24% contra un 18% en los viejos Estados. Esto se debe en su mayoría a los créditos estatales, los cuales son mayores en los nuevos Estados y que en su mayoría tienen el carácter de privados.

Las ganancias de muchas empresas de los nuevos Estados siguen siendo muy bajas pero han mejorado con relación a los años anteriores. Por lo mismo no han podido acumular suficientes respaldos, aunque también se debe en gran parte a que los procesos de modernización y adaptación al mercado todavía no terminan. Hay que tener paciencia ya que todo va por buen camino como lo demuestra el aumento de las exportaciones que subieron en un 2% en 1997 con respecto al año anterior.

La participación de los nuevos Estados en las exportaciones de toda Alemania ha aumentado cada año. En 1996 representaba sólo el 4.4% y en 1997 el 5.4%. Para las empresas de los nuevos Estados sus principales ventas siguen estando en los mercados locales. Esto se debe a varios factores, como puede ser la falta de conocimiento de los mercados internacionales. Además, sus precios casi siempre están muy por encima de la competencia por los altos costos de producción.

Aún con todos los avances económicos y sociales que se han alcanzado desde la Unificación, la economía todavía no se puede sostener por sí misma.

Los principales problemas a los que se ven enfrentados son:

- La productividad sigue estando por debajo del nivel de los viejos Estados Federados
- Costos salariales altos
- Pocas expectativas de ganancias a corto plazo, lo cual desalienta la inversión
- Concentración en los mercados locales
- Problemas de financiamiento y de organización

Lo más importante en este momento es que las empresas de los nuevos Estados puedan mantenerse en los mercados internacionales. Para que esto se dé, no deben cambiar las condiciones para las empresas, esto implica desde los permisos para la ampliación de las empresas hasta la desregulación de los mercados de trabajo, finanzas y mercancías. También las desventajas de las empresas en cuanto a sus altos costos de operación y fiscales se tienen que reducir.

Para resolver los problemas de los nuevos Estados hace falta una economía dinámica en toda Alemania. Esto puede ayudar mucho a unir todos los Estados y así todos ser atractivos para los inversionistas extranjeros.

Más de una cuarta parte de los gastos del Gobierno Federal se destinan a los nuevos Estados Federados. Claro que esto no puede continuar por siempre, ya que tienen que llegar a ser autosuficientes. Los nuevos Estados también han recibido ayuda de un Fondo de la Unidad del cual entre 1990 y 1994 recibieron 160.7 mil millones de marcos alemanes. El importe se compuso de 95 mil millones en forma de créditos, 49.6 mil millones de aportaciones del Gobierno Federal y 16.1 mil millones de los Estados Federados. Los compromisos de los créditos los comparten el Gobierno Federal y los viejos Estados Federados. Además, de 1995 al 2004 el Gobierno Federal les va a pagar a los nuevos Estados una suma de 14 mil millones de marcos alemanes para eliminar cargas especiales que todavía tienen por sus malas finanzas. Para aumentar la fuerza de la economía de los nuevos Estados, el Gobierno Federal les otorga una ayuda, basada en el Art. 104 de la Ley Fundamental, por una cantidad de 6.6 mil millones de marcos alemanes al año. De este importe, 0.7 mil millones son para inversiones en hospitales. Los principales ámbitos de inversión son el tránsito, las inversiones comunales, la construcción de viviendas y de ciudades así como la renovación o modernización de las ciudades y pueblos.

La creación de una clase media ha dejado resultados muy positivos. 99.5% de todas las empresas con cerca de 3.2 millones de empleados, dos tercios de todos los empleados, pertenecen a la clase media. Los trabajadores independientes ya alcanzan el 7.8% acercándose cada vez más al 9.1% de los viejos Estados Federados.

Lo que más afecta a los comerciantes pequeños es el nivel de consumo tan bajo que tiene la sociedad de los nuevos Estados. Por los bajos niveles de capital que tienen, dependen mucho de sus ventas y tienen que competir con los grandes

emporios. Pero aún así, se han creado alrededor de 60,000 empresas de la clase media, aunque en su mayoría son muy pequeñas.

A sólo pocos años de la Unificación de Alemania, en los nuevos Estados ya se está creando una nueva cultura empresarial. Desde 1998, alrededor del 85% de los gerentes y ejecutivos de las empresas son personas de los nuevos Estados Federados. Esto se debe en gran parte a su disposición al cambio y al aprovechamiento de las oportunidades que se les han presentado.

El sector agrícola se reestructuró totalmente, por lo cual ahora tiene mejores expectativas para el futuro, donde va a ser más competitivo. El Gobierno Federal y los Estados Federados hicieron las reformas legales necesarias para reestructurar todo este sector. Además pusieron a su disposición los recursos necesarios para poder salir adelante. De las cerca de 5,100 empresas comunitarias o estatales, se crearon en 1997, 31,300 empresas con más de una hectárea de terreno cada una. Muchas personas empleadas en este sector tuvieron que cambiar de trabajo en los primeros años de la Unificación ya que hubo mucho recorte de personal. Las nuevas empresas tienen ahora mayor capacidad productiva que la que tenían en épocas de la RDA y por lo mismo tienen mayores ganancias.

Fue en el sector agrícola en el que más impacto tuvo la privatización de todos los medios de producción y las propiedades. Tuvo importancia tanto en el plano personal como en el económico al eliminar todo tipo de trabas a las actividades de inversión en el sector. De esta manera también se aseguraron las fuentes de trabajo.

4.4. EL IMPACTO AMBIENTAL

La protección del medio ambiente es necesaria desde el punto de vista económico para un desarrollo sostenible. Esto no se tomaba en cuenta en la RDA y en 1989-90 se encontraban en un estado catastrófico. Los Estados más afectados eran Sajonia, Turingia y Sajonia-Anhalt. No hay datos anteriores del impacto ambiental ya que en la RDA no se registraban los datos ecológicos o simplemente se ocultaban. Pero la problemática ecológica se podía ver claramente en la contaminación del aire, del agua y del suelo sin tener que recurrir a datos estadísticos.

La contaminación del aire era muy alta sobre todo por tres razones: La contaminación de las centrales eléctricas, cuyos gases industriales llegaban a la atmósfera sin ser filtrados, con altas emisiones de dióxido de azufre; La mayoría de los hogares tenían calefacción de lignito y sólo una cuarta parte tenía calefacción de carbón o de petróleo; Los medios de transporte al tener una tecnología atrasada, ocasionaban una contaminación muy alta.

Las consecuencias de esta contaminación eran: La salud de los ciudadanos se vio perjudicada al igual que la de los animales, los cuales por medio de su alimento recibían muchas sustancias tóxicas que luego llegaban al hombre en la comida. También los edificios antiguos, las casas y los bosques sufrieron bajo la contaminación del aire.

La contaminación del agua estaba muy avanzada. Sólo el 2 por ciento de los lagos tenía agua potable y dos terceras partes de las corrientes de agua tenían cargas de sustancias tóxicas que iban de cantidades medianas a fuertes. El agua del subsuelo tampoco tenía la calidad de agua potable. Las principales causas eran que las industrias, las ciudades y demás comunidades no purificaban sus aguas residuales o no lo suficiente. Otras causas eran los depósitos de basura y la fertilización excesiva en el campo, que dañaba las aguas del subsuelo.

También el suelo y subsuelo estaba dañado en muchas regiones, en parte por los depósitos de basura y la agricultura, pero en gran parte por la industria que dejaba entrar al suelo aceites viejos, lacas, productos químicos y demás residuos, los cuales no eran controlados por el gobierno de la RDA.

Con la Unificación alemana se aplicaron en los nuevos Estados Federados las normas que regían en la RFA en 1990, las cuales son más estrictas, exigen nueva tecnología, nuevas costumbres de consumo, precios de energía de acuerdo con el mercado, en la RDA estaban subvencionados, etcétera.

Para combatir la contaminación atmosférica se implantó un programa en toda Alemania conforme al cual las emisiones se deben controlar en la fuente y limitarse drásticamente, por ejemplo con filtros en las centrales térmicas y generadoras de energía eléctrica o en los vehículos de motor con catalizadores. El gobierno ha obligado a las industrias a modernizar sus instalaciones para reducir la contaminación. En lo que respecta a la contaminación por los transportes, ésta se ha reducido por la venta de gasolina sin plomo, la cual no existía en la RDA.

Las empresas químicas que eran las que más contaminaban, han tenido que hacer grandes inversiones para adaptarse a los niveles ecológicos y tecnológicos de los viejos Estados Federados. Aunque los resultados todavía no se aprecian hoy tan claramente, sí se están viendo poco a poco, sobre todo en la calidad del aire y del agua.

En cuanto a la contaminación acústica, las industrias y las constructoras han tenido que cambiar su maquinaria por aparatos silenciosos, los cuales llevan un distintivo ecológico llamado "ángel azul", que sirve para orientar al consumidor.

La contaminación del agua se ha tratado de reducir con nuevas normas en materia de vertidos y con la construcción de nuevas depuradoras, destacando las

plantas de tratamiento biológico de la industria y municipios. El trabajo en los nuevos Estados Federados todavía no acaba ya que muchos lagos y ríos todavía están muy contaminados y falta sanearlos aunque ya cuentan con "perceptibles avances conseguidos".³⁵

Hay una ley que regula los procesos relevantes del manejo de residuos en los ámbitos de la producción y el consumo. Especifica los requisitos que han de cumplirse a efecto de reducir la generación de residuos y asegurar el reciclado y recuperación de material y energía de los recursos generados o la eliminación ecocompatible de los residuos no recuperables. Este se llama el "Sistema Dual Alemania" (DSD por sus siglas en alemán) también llamado "Punto Verde", el cual se inició en 1992. Es una organización privada que se encarga de la recolección y recuperación del material de los envases preseleccionados por los consumidores. Los productos que entran en este programa deben tener en su etiqueta un holograma "Punto Verde" impreso. Los costos de este programa se financian a través del precio de los productos.

Con la Unificación, esta organización también puede operar en los Nuevos Estados, por lo cual cualquier empresa puede ingresar en este programa.

³⁵ *La actualidad de Alemania*, Ed. Societaets-Verlag, 1997, Frankfurt a.M., p. 319

CONCLUSIONES

Después de siglos de vivir en reinos y feudos independientes, los alemanes se unieron varias veces en diferentes imperios con distintos objetivos y variadas extensiones territoriales. El territorio actual alemán es considerablemente más pequeño de lo que era en 1871, sobre todo por las pérdidas en Europa Oriental a causa de las dos Guerras Mundiales.

Desde la época del Romanticismo, los alemanes se empezaron a sentir como alemanes, como pertenecientes a una sola nación aunque todos los reinos y feudos tenían diferentes nombres. Los unió sobre todo el idioma y la cultura teutona. Este sentimiento ha perdurado hasta nuestros días y ni los más de 40 años de división después de la segunda Guerra Mundial pudieron cambiar ese sentimiento. Por ese mismo sentimiento y por conveniencias políticas y económicas los diferentes Estados Alemanes, ya fueran feudos, reinos o imperios, se unieron varias veces. Entre las uniones mas importantes estuvieron la Confederación Alemana que duró de 1815 a 1866 y después la Unión de Alemania del Norte que duró de 1886/67 hasta 1871.

Como consecuencia de la pérdida de Alemania de la Segunda Guerra Mundial, las potencias vencedoras establecieron gobiernos provisionales en sus zonas de ocupación. La URSS creó en su zona la RDA. Esta creación fue totalmente artificial. Su desarrollo inicial fue muy bueno al mejorar considerablemente las prestaciones sociales, pero al poco tiempo la industria, desmantelada por la URSS y la productividad muy baja a causa del excesivo proteccionismo al trabajador, ya no pudo aportar al gobierno todos los recursos necesarios para mantener un Estado benefactor. Es por eso que poco a poco la economía de la RDA fue empeorando y el gobierno se tuvo que endeudar. Además de la situación económica mala, la situación social también fue empeorando. Los alemanes ya no

estaban a gusto con su falta de libertad de expresión, libertad política, libertad de viajar y demás restricciones.

Cada vez más ciudadanos trataron de cruzar la frontera hacia Occidente en busca de libertad y mejores oportunidades. Finalmente, en 1989 el gobierno no pudo mantener más la situación y abrió las fronteras el 9 de noviembre de 1989.

Hubo votaciones en la ex-RDA para poder saber la opinión de la población con respecto a la unificación. Después tuvieron que dar la aprobación para tal unión las cuatro potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial.

La Unificación del 3 de octubre de 1990 de la República Federal de Alemania y la República Democrática Alemana tuvo un gran impacto social y económico en la ahora ex-RDA que constituyen los “nuevos Estados Federados”.

En el aspecto social, los ciudadanos tuvieron que sacrificar prestaciones sociales importantes y sobre todo, se tuvieron que acostumbrar a vivir en una sociedad libre y democrática. Es un estilo muy diferente de vida cuando vive uno en una sociedad libre , capitalista y unida a una de las potencias económicas como lo es la RFA.

El impacto de la Unificación en los índices poblacionales fue un descenso muy grande en las tasas de natalidad de los nuevos Estados federados. La migración empezó a jugar un papel muy importante en la ex-RDA, algo que no sucedía antes, sobre todo no con la misma intensidad, ya que solo había migración de los Estados del bloque socialista. Ahora hay migración de los países del antiguo bloque socialista además de los turcos y de la ex-Yugoslavia.

La población alemana está envejeciendo y cada vez hay menos nacimientos, por lo que el gobierno implementó políticas de fomento con subsidios a las familias con hijos. Aún así, la población de los nuevos Estados Federados por lo pronto no

quiere tener hijos, por la difícil situación económica que obliga a las mujeres a trabajar tiempo completo. Además, las prestaciones para las mamás con bebés ya no son las mismas que las que había en la RDA.

En cuanto a las pensiones, éstas subieron un 15 por ciento, lo cual significa un cambio positivo. En general, los ciudadanos de los nuevos Estados Federados hoy pueden decir que el cambio fue favorable. Sus temores de que las prestaciones sociales que tenían en la RDA se redujeran han desaparecido.

La educación ahora, al igual que en la RDA, sigue siendo gratuita y de muy buen nivel. En lo que se vieron perjudicados los estudiantes fue en los subsidios que recibían por estudiar. A algunos alumnos se les pagaba por estudiar, pero siempre y cuando estuvieran en el partido o simpatizaran con él. Además, saliendo de la Facultad todos tenían asegurado un puesto de trabajo, lo cual hoy en día nadie tiene garantizado. También hubo cambios en los planes de estudio, que ahora ya no están enfocados al marxismo-leninismo, sino a una economía libre y una sociedad democrática.

La situación de la escasez de vivienda no ha cambiado. Sigue habiendo una sobredemanda de vivienda. Las viviendas existentes han sido remodeladas y equipadas ya que en la RDA las rentas estaban subsidiadas y no alcanzaba para mantenerlas en buen estado. En la época de la RDA, la vivienda también era insuficiente. Según el gobierno no había gente sin un lugar donde vivir, pero los casados tenían que vivir con sus papás y los divorciados vivían bajo un mismo techo.

No se han podido construir tantas nuevas viviendas como la demanda lo requiere. En las ya existentes han subido considerablemente las rentas al regirse ahora por la oferta y la demanda y no tener subsidio alguno.

También los precios de las mercancías y servicios han aumentado mucho por no tener subsidios y precios oficiales, sino regirse por la oferta y demanda. Los gastos de las familias han aumentado por los nuevos productos que entraron al mercado, los cuales no estaban acostumbrados a comprar. Desde luego que los sueldos también han aumentado, así es que la situación no es tan grave como parece.

En lo que se refiere al derecho laboral, el impacto de la Unificación fue muy fuerte para los trabajadores, ya que se eliminó la garantía de trabajo y el seguro contra despidos. Esto provocó un aumento en el desempleo por todos los despidos de los trabajadores que las empresas tenían de más. Además, Alemania desde antes tenía un índice de desempleo relativamente alto. Ahora están exactamente en el promedio de las tasas de desempleo de toda Europa, pero en este continente hay las tasas de desempleo más altas de los países desarrollados.

El desempleo sigue siendo uno de los problemas más graves por los que está pasando la Alemania Unificada y aunque ha mejorado un poco, no ha podido regresar a los niveles que tenía antes. Un impacto fuerte de la unificación fue en el mercado laboral, como quedó explicado anteriormente acerca del seguro contra despidos y el derecho a un trabajo en la RDA.

Una ventaja es que ha aumentado mucho la productividad de los trabajadores, quienes al ya no tener seguro su trabajo, se esfuerzan más. Además, se redujo la planta laboral, por lo que tienen que terminar más trabajo en el mismo tiempo. Ahora las empresas pueden fabricar mucho más, con menos personal del que tenían antes. Es así como han logrado atraer a los inversionistas.

Las inversiones que han hecho los alemanes y los extranjeros en los nuevos Estados Federados son impresionantes, tanto en las industrias como en la construcción. Las empresas se privatizaron para aumentar su productividad. Esta privatización estuvo a cargo de la Agencia Fiduciaria creada explícitamente para

ello. Ésta fijó los precios y decidió entre los mejores postores, y se puede decir que concluyó satisfactoriamente su trabajo de privatizar tanto industrias como comercios y cooperativas agrícolas, aunque dejó algunas tareas pendientes, para lo cual se creó la BvS. Ésta empresa ha tenido muchos problemas por los trabajos que quedaron pendientes y para los que necesitan mucho capital que nadie quiere aportar. Estos problemas se van a resolver para bien, aunque todavía no se conoce con exactitud el resultado exacto de las privatizaciones. El gobierno sigue apoyando a los inversionistas con políticas fiscales preferenciales, desregulaciones y demás desgravaciones.

Desde la Unificación, la producción *per cápita* ha aumentado. 1995 fue el año más difícil, pero los nuevos Estados Federados se han recuperado y su economía ha crecido. Siguen dependiendo de los viejos Estados Federados y del extranjero en lo que a comercio e inversiones se refiere, pero ya están saliendo adelante. La industria del Este de Alemania está creciendo a un ritmo muy rápido, aunque cada vez disminuye ese crecimiento y se acerca más a los niveles de Alemania Occidental.

El principal motor sigue siendo las exportaciones, de las cuales van a depender hasta que no aumente el consumo interno. La diferencia es que antes solo exportaban a los países del bloque socialista y ahora ya tienen como socios comerciales a los mismos países que la RFA.

Las empresas se tienen que enfrentar a la competencia mundial, lo cual les resulta difícil, pero se están adaptando muy bien. La productividad en los nuevos Estados Federados ha aumentado notablemente y ya casi está a los niveles de Alemania Occidental, aunque las empresas siguen teniendo problemas de altos costos salariales y de financiamiento y organización.

En general, la calidad de vida de los alemanes de la ex-RDA ha mejorado. Ya tienen mejores transportes, calles, viviendas y comunicaciones, y sobre todo, un medio ambiente más limpio. Desde la Unificación se ha invertido mucho en el saneamiento del medio ambiente. Ahora, tanto los lagos y ríos, como el aire y el suelo están casi libres de los altos contaminantes que tenían antes de 1990. Hay nuevos programas para combatir la contaminación y también nuevas normas muy estrictas que tienen que cumplir las industrias al igual que los particulares.

Creo, que después de esta breve conclusión sobre el impacto socioeconómico de la Unificación en los nuevos Estados Federados, se puede decir que ésta era algo irremediable pero necesario para sacar a la ex-RDA de la situación en la que estaba viviendo. Aunque para salir adelante hubo mucho dinero y esfuerzo de por medio, creo que nadie puede decir que no ha valido la pena.

BIBLIOGRAFIA

AGNEW John y Corbridge Stuart. *Mastering space*, Ed. Routledge, London y New York, 1995

Almanaque Mundial 1991, Ed. América, Panamá

Almanaque Mundial 1993, Ed. América, México, 1992

Almanaque Mundial 1998, Ed. Televisa, México

Anuario 1989 (Luz verde), Ed. Difusora Internacional, Barcelona, 1990

Anuario 1990 (Final de Etapa), Ed. Difusora Internacional, Barcelona, 1991

ARELLANO GARCÍA, Carlos. *Derecho Internacional Público*, Ed. Porrúa, México, 1983

ARELLANO GARCÍA, Carlos. *Primer curso de Derecho Internacional Público*, Ed. Porrúa, México, 1993

AYCOBERRY, Pierre, *La unidad alemana*, Ed. Oikos-tau, colección ¿Qué sé?, Barcelona, 1988

BARRACLOUGH Geoffrey, *The TIMES Atlas of world history*, Ed. Times Books Limited, London, 1986

BOBBIO, Norberto y otros. *Diccionario de política (a-j)*. Ed. Siglo XXI, 1995, México, pp. 185-193, 209-210, 627-640

CHALIAND, Gérard y Rageau, Jean Pierre. *Atlas des Européens*, Ed. Librairie Arthème Fayard, Paris, 1989

CHALIAND, Gérard y Rageau, Jean Pierre, *Atlas político del Siglo XX*, Ed. Alianza Editorial, Madrid, 1989

Die DDR stellt sich vor, Ed. Panorama DDR, Berlín, 1986

DOENITZ Karl, *Zehn Jahre und zwanzig Tage*, Ed. Athenaeum Verlag, Bonn, 1958

dtv-Atlas zur Weltgeschichte Band 2, Ed. dtv, Muenchen, 1987

En aras del pueblo. Preguntas y respuestas sobre política social de la RDA, Ed. Panorama DDR, Berlin, 1985

Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas, Ed. FCE, México, 1976

FREUND Michael, *Deutsche Geschichte*, Ed. C. Bertelsmann Verlag, Guetersloh, 1960

GARZARO R., *Diccionario de política*, Ed. Tecnos, Barcelona, 1977

GONZALEZ de Lemoine, G., López Machorro E, Parcelo López R., Sánchez Córdova H., *Atlas de Historia Universal Contemporánea*, Ed. UNAM Escuela Nacional Preparatoria, México, 1987

GORBACHOV M., *Memorias, los años decisivos 1985/1992*, Ed. Planeta, México, 1993

GORLITZ, Axel. *Diccionario de Ciencia Política*. Ed. Alianza Editorial, 1980, Madrid, pp. 70-74, 279-283

Grundriss der Geschichte Band 2. Ed. Klett, Stuttgart, 1988

HERTLE, Hans-Hermann. *Chronik des Mauerfalls*, Ed. Ch.Links Verlag, Berlín, 1996

HUBATSCH, Walther, *La cuestión alemana*, Ed. Herder, Barcelona, 1965

JOYAUX François, *Actualité Stratégique*, Ed. Payot, Paris, 1992

JULIUS Djuka, *La nueva Europa*, Ed. Diana, México, 1990

KENNEDY, Paul. *Auge y caída de las grandes potencias*. Ed. Plaza y Janes, Barcelona, 1994

Key Data on Germany 1995, Ed. Press and Information Office of the Federal Government, Wiesbaden, 1995

KISSINGER, Henry. *Diplomacy*, Ed. Touchstone, New York, 1994

KOHL, Helmut. *Ich wollte Deutschlands Einheit*. Ed. Propylaen Verlag, Berlín, 1996

KRIEGER, Joel. *The Oxford companion to politics of the world*, Ed. Oxford University Press, Oxford, 1993

La actualidad de Alemania, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a. M., 1992

La actualidad de Alemania, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a. M., 1993

La actualidad de Alemania, Ed. Societaets-Verlag, Frankfurt a. M., 1998

L'Etat du Monde, Ed. La Découverte, Paris, 1994

MANN Golo, *Deutsche Geschichte des 19. und 20. Jahrhunderts*, Ed. Buechergilde Gutenberg, Frankfurt a. M., 1958

MARTINEZ Silva, Mario. *Diccionario de Política y Administración Pública*, Ed. Colegio de licenciados en C.P. y A.P., México p. 232

NAWROCKI Joachim, *Las relaciones entre los dos Estados Alemanes*, Ed. Verlag Bonn Aktuell, Bonn, 1985

O'LOUGHLIN, John. *Dictionary of Geopolitics*, Ed. Greenwood Press, Westport, Connecticut y London, 1994

Organización de las Naciones Unidas. *Demographic Yearbook 1986*, Ed. O.N.U., Nueva York, 1988

OSMANCZYK, Jan Edmund, *Enciclopedia Mundial de las Relaciones Internacionales y Naciones Unidas*, Ed. FCE, 1976, España, pp. 3526, 3449, 3451

PAGEL Karl, *Deutsche Heimat im Osten*, Ed. Bisher Rembrandt Verlag, Berlin, 1951

PAMPILLON Olmedo, Rafael. *Análisis económico de países*, Ed. Mc Graw Hill, España, 1993

PLANO, Jack C. y Olton, Roy. *Diccionario de Relaciones Internacionales*, Ed. Limusa, 1991, México, pp. 117-118, 151-152, 371

PLETICHA, Heinrich. *Deutsche Geschichte 1378-1517*, Ed. Bertelsmann, Guetersloh, 1982/83

PLETICHA, Heinrich. *Deutsche Geschichte 1618-1740*, Ed. Bertelsmann, Guetersloh, 1983/85

PLETICHA, Heinrich. *Deutsche Geschichte 1815-1871*, Ed. Bertelsmann, Guetersloh, 1984/86

PLETICHA, Heinrich. *Deutsche Geschichte 1871-1918*, Ed. Bertelsmann, Guetersloh, 1984/86

SEARA VÁZQUEZ, Modesto. *Derecho Internacional Público*. Cuarta Edición, Ed. Porrúa, México, 1974

SEARA VÁZQUEZ, Modesto. *Derecho Internacional Público*. Decimoquinta Edición Ed. Porrúa, México, 1994

SELDON Arthur y Pennance F.G. *Diccionario de Economía*, Ed. Alhambra Mexicana, 1981, México pp. 510-511, 96-97

SILLS L. David. *Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales*, Ed. Aguilar, 1979, Barcelona, (Tomo 2,10,5)

THOMSON, David. *Historia Mundial de 1914 a 1968*, Ed. FCE, México, 1992

Temario 1990 (Final de Etapa), Ed. Difusora Internacional, Barcelona, 1991

Vom Mittelalter zur Neuzeit, Ed. Moritz Diesterweg, Frankfurt a.M., 1957

World Development Report 1999, Ed. World Bank, Oxford, 1999

World Statistics in brief N°9, United Nations, New York, 1985

Zeiten und Menschen Band 3, Ed. Scoeningh-Schroedel, Paderborn, 1977

ZORGBIBE, Charles. *Dictionnaire de politique internationale*, Ed. Presses Universitaires de France, Paris, 1988

HEMEROGRAFIA

Actualidad alemana; la consumación de la unidad en libre autodeterminación, Ed. Press, Bonn, 1990

BORN, Sigrid. *Asociado de la economía al Servicio de inversionistas -La Agencia Fiduciaria de Alemania- Empresa general de remodelación económica*. Ed. Inter Naciones Bonn. Bonn, 1991

BORN, Sigrid. *Die Treuhandanstalt und die ostdeutsche Privatisierung*. Ed. Inter Naciones Bonn, Bonn, 1993

BORN, Sigrid. *Partner der Wirtschaft und Dienstleister fuer Investoren*, Ed. Inter Naciones Bonn, Bonn, 1991

Endliche Aufgabe. *Der Spiegel no. 18*. Hamburgo, 1997

Ergebnisse der DIHT-Umfrage bei den Industrie- und Handelskammern, Ed. Deutscher Industrie- und Handelstag, Bonn, Febrero de 1997

HERNANDEZ, Patricia, "Anuncia Kohl campaña para 1998", en *REFORMA*, México, D.F., 4 de abril de 1997

Informationen zur politischen Bildung: Die Weimarer Republik, Ed. Franzis-Verlag, Bonn, 1988

Informationen zur politischen Bildung: Mecklenburg-Vorpommern, Brandenburg, Sachsen-Anhalt, Tueringen, Sachsen., Ed. Franzis-Verlag, Bonn, 1991

Informe del Gobierno Federal sobre la consolidación de la competitividad de Alemania, Ed. Departamento de prensa e información del Gobierno Federal, Bonn, Septiembre 1993

Informe del Gobierno Federal sobre la consolidación de la competitividad de Alemania (Resumen), Ed. Cámara Mexicano-Alemana de Comercio e Industria, A.C., México, 1993

LAJOUS Vargas, Roberta. Berlin, *REFORMA*, México D.F., 18 de marzo de 1996, p. 8A

LANGE, Wilhelm et. All. "Actualidad alemana" *La consumación de la unidad en libre autodeterminación*, Ed. Inter Naciones Bonn, Bonn, 1990

LANGE, Wilhelm, "Deutschland aktuell" *Was zusammengehört, waechst wieder zusammen*, Ed. Inter Naciones Bonn. Bonn, 1990

Mijail Gorbachov, "Precursor de la unidad". *Deutschland no.5*, Frankfurt a.M., octubre 1996, p. 14-15

NAGORSKI Andrew, City on the Edge, *Newsweek*, April 19, 1999, p. 42-46

NEWSWEEK INC: "City on the edge" en Newsweekkk International, April 19th.
1999, New York

Projektion der gesamten wirtschaftlichen Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland bis zum Jahre 2000 No. 404, Ed. Bundesministerium fuer Wirtschaft,
Bonn, Julio 1996

Pushing Forward With Reforms (Anual Report 1996/97). Ed. German Council of
Economic Experts, Kusterdingen, 1997

REFORMA: "MAS CERCA: República Federal de Alemania" en suplemento
Especial de Reforma de Mayo 1999, México D.F.

REFORMA: "Pide Alemania acabar con la intolerancia", México, D.F., 4 de octubre
de 1996, p. 24A

SCHMID Josef, "¿Mejor sin niños? Aumenta el promedio de edad en Alemania, y
desciende la tasa de natalidad" en *Deutschland N°2*, Frankfurt a.M., Abril 1998

SCHROEDER, Karsten. *Soziale Sicherheit im vereinten Deutschland*. Ed. Inter
Naciones Bonn, Bonn, 1991

Sector Report, Forecast for German industry 1996/97, Ed. Commerzbank,
Frankfurt a.M., 1996

The Economist Newspaper Ltd. *Economic Indicators en "The Economist*, April 17th
1999, London, Ed. The Economist Newspaper Ltd.

The Economist Newspaper Ltd.: "*What's in a name?*" en "The Economist, April 17th
1999, London, Ed. The Economist Newspaper Ltd.

ZAWADZKY Karl, *De la economía de planificación central a la de mercado*, Ed. Inter Naciones, Bonn, 1995

OTRAS FUENTES

BOUZAS, Roberto, "*Alemania: Seis años después*", 1998 en: <http://www.government.de>

Bundesanstalt fuer Arbeit, Statistisches Bundesamt. Stand 6 Maerz 1998, en: <http://www.bundesregierung.de>

Die wirtschaftliche Lage in der Bundesrepublik Deutschland-Monatsbericht 1'98, Ed. Bundesministerium fuer Wirtschaft, 20-enero-1998, Alemania, en <http://www.bundesregierung.de>

Die wirtschaftliche Lage in der Bundesrepublik Deutschland-Monatsbericht 2'98, Ed. Bundesministerium fuer Wirtschaft, 13-febrero-1998, Alemania, en <http://www.bundesregierung.de>

Die wirtschaftliche Lage in der Bundesrepublik Deutschland-Monatsbericht 3'98, Ed. Bundesministerium fuer Wirtschaft, 23-marzo-1998, Alemania, en <http://www.bundesregierung.de>

Die wirtschaftliche Lage in der Bundesrepublik Deutschland-Monatsbericht 5'98, Ed. Bundesministerium fuer Wirtschaft, 18-mayo-1998, Alemania, en <http://www.bundesregierung.de>

Estrategia para la reactivación de Alemania oriental, en <http://www.bundesregierung.de>

<http://www.berliner-morgenpost.de>

<http://www.bmwi.de>

<http://www.bundesregierung.de>

<http://www.dwelle.de>

<http://www.government.de>

<http://www.igbau.de>

<http://www.spiegel.de>

Perspectivas, <http://www.government.de>

RISI, Marcelo, "*El fin del Estado Social*" en <http://www.dwelle.de>

Zuversicht der Deutschen waechst, *Berliner Morgenpost*, Alemania, 28-diciembre-1997, en <http://presse.de>