



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
ARAGÓN

"JORNALEROS AGRÍCOLAS EN BAJA CALIFORNIA SUR".
REPORTAJE

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:

LICENCIADA EN COMUNICACION Y PERIODISMO

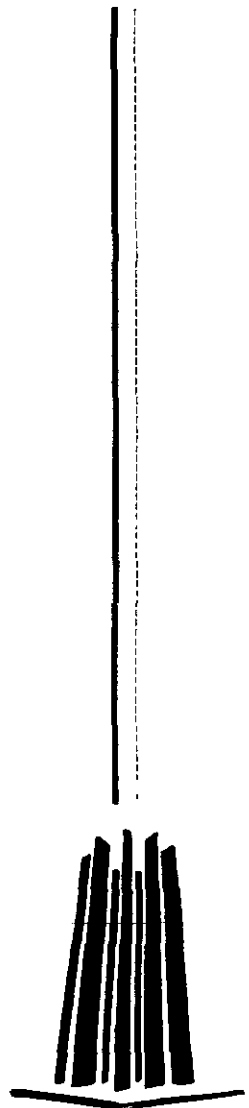
P R E S E N T A :

NORMA ANGÉLICA PENSAMIENTO MARTÍNEZ

273201

ASESOR: LIC. JESÚS BADILLO GARCÍA

ENERO DEL 2000





Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mis padres

No somos bestias de
carga, no sólo sabemos
recolectar frutos del
campo, también
desempeñamos otras
actividades, somos
seres humanos.

Carlos Aranda,
jornalero agrícola

Agradecimientos

Agradezco a los Jornaleros Agrícolas el permitirme exponer la lamentable situación en la que viven, espero que mi exposición sirva para motivar que los estudiantes de periodismo ayuden más a sus compatriotas.

A la Secretaría de Desarrollo Social y al Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas de Baja California Sur, especialmente a Ramiro Serna Castillo coordinador regional en BCS.

Ramiro Arroyo Sepúlveda coordinador Nacional y al gobierno del estado de Baja California Sur y al H. Ayuntamiento de La Paz

A la Coordinación de Baja California Sur en el Congreso de la Unión por el respaldo otorgado. Gracias Rafael.

A mis padres por la paciencia que mostraron en la elaboración de este trabajo.

A Julián y Mariana.

A mis tíos Alejandro y Rosalinda.

A Helena por su apoyo.

A mi asesor por sus consejos.

Índice

• <u>Agradecimientos</u>	2
• <u>Índice</u>	3
• <u>Introducción</u>	5
<u>Capítulo 1</u>	
Una visión nacional	7
1.1. Esbozo del jornalero agrícola	10
1.1.1. Caracterización de los jornaleros	11
1.1.2. Perfil de la familia jornalera	12
2.2. Procesos y rutas migratorias	13
2.2.1. Formas de migración	14
2.2.2. Condiciones de vida y trabajo	16
<u>Capítulo 2</u>	21
Baja California Sur, una perspectiva socioeconómica	
2.1. El estado	22
2.1.1. Su historia	22
2.1.2. Perspectiva económica	25
2.1.3. Sector agropecuario	27
2.2. Municipio de La Paz	29
2.2.1. Administración municipal	30
2.2.2. Actividad agrícola en el municipio	31
<u>Capítulo 3</u>	33
Jornaleros agrícolas en Baja California Sur	
3.1. La travesía al noroeste	35
3.2. Baja California Sur	37
3.2.1. La Paz	41
3.3. Producción y productividad	43
3.3.1. Destino de la producción	44
3.4. Cultura e identidad del jornalero	44

Capítulo 4	.....	46
Propuestas gubernamentales para el próximo siglo		
4.1. Programa nacional de jornaleros agrícolas.....		48
4.1.1. Vivienda y saneamiento del medio ambiente.....		52
4.1.2. Salud y seguridad social	.....	52
4.1.3. Alimentación y abasto	.....	54
4.1.4. Educación, cultura, y recreación	.....	56
4.1.5. Empleo capacitación y productividad.....		58
4.1.6. Procuración de justicia	.....	58
4.2. Coordinación municipio PRONJAG	.....	60
4.3. Expectativas para el futuro	.....	64
• Consideraciones finales	.....	68
•		
• Anexo 1	.....	72
• Anexo 2	.....	91
• Fuentes de consulta	.....	102

Introducción

Sin lugar a dudas la provincia en nuestro país es maravillosa, visitarla es sinónimo de recreación y para los capitalinos generalmente significa vacaciones. Como joven y estudiante he tenido el privilegio de conocer diversos lugares en la República Mexicana los cuales disfruté. Como egresada de la carrera de comunicación y periodismo decidí conocer la prensa de provincia, un poco para salir de la gran urbe y otro poco por el anhelo de trabajar en el oficio. La oportunidad se me presentó en La Paz, capital del B.C.S., en el periódico "El Forjador", decidí ir a este estado por ser uno de los menos poblados y más bellos de México. Al involucrarme en la vida diaria de la gente, observé los contrastes de una sociedad muy implicada con la política, con los índices más altos de madres solteras menores de edad, divorcios, alcoholismo y a la vez una de las poblaciones con mayor preparación en el país. La única semejanza que podría presentar esta pequeña urbe con el D.F. es que su población, en su mayoría, proviene de fuera. Existen mexicanos que escogen el norte o noroeste para progresar, un considerable número se estableció en la península cuando era puerto libre y comerciaban con "fayuca", ahora se dedican a otras actividades. Otros tantos sólo son jóvenes que se van a las zonas turísticas para prestar sus servicios en hoteles. Un sector más se dedica a la agricultura y otros son traídos de otros estados.

Las fuentes que se me asignaron durante mi labor reporteril eran diversas. Entre las que más me interesaron se hallaba la Secretaría de Desarrollo Social. Al conocer cada una de sus ramas, me encontré con el Programa Nacional de Jornaleros Agrícolas, el cual consideré uno más de los proyectos gubernamentales que no lograba mejorar el nivel de vida de los campesinos. Al visitar los diversos campamentos agrícolas me di cuenta de la situación que enfrenta la población migrante, los problemas y la merma de recursos existentes en varios de éstos, por ello me interesó retratar la lamentable situación en que viven. Plasmé en un reportaje la condición existente en los campos agrícola que se ubican en el municipio de La Paz B.C.S. Si bien es cierto que el fenómeno de migración interna no es nuevo en el país, se puede añadir que va en aumento hacia la zona norte de la República, substancialmente de campesinos sin tierra que sembrar, quienes buscan las grandes empresas agrícolas, con el fin de poder mantener a sus familias. Uno de los principales polos de atracción en este campo es Baja California Sur.

La presente investigación parte de una visión general de la situación de los jornaleros agrícolas a nivel nacional, desde enmarcar la situación del agro en México y de los campesinos que han sido orillados a convertirse en trabajadores migrantes, igualmente se muestra una sinopsis de lo que hasta ahora se sabe de los jornaleros agrícolas.

En el primer capítulo se plasma un esbozo de los jornaleros, principalmente la información que proporcionó el Coordinador Nacional del Programa con Jornaleros Agrícolas, Ramiro Arroyo Sepúlveda, dando una caracterización del perfil de la familia jornalera, así como los procesos y rutas migratorias y sus condiciones de vida y trabajo.

Asimismo con base en el método de indagación, se expone la ubicación y conformación económico social del estado de Baja California Sur justamente para determinar la situación del municipio de La Paz. Para ello en el segundo capítulo se expone, en un marco general, la historia del estado, con el fin de determinar el contorno social que se ha formado desde su fundación hasta finales del siglo XX, además se proporciona una perspectiva socioeconómica, principalmente del agro sudcaliforniano; finalmente se particulariza en la condición económica y agrícolas del municipio de La Paz.

En el capítulo tercero se habla de los jornaleros agrícolas en Baja California Sur, el recorrido que realizan en el noroeste de la República para llegar al estado y particularmente al municipio de La Paz. Se expone el papel que tienen las empresas agrícolas en el estado y la ocupación laboral de los trabajadores dentro de éstas.

Para cerrar la investigación, en el capítulo cuarto, el más trascendente, analiza el principal proyecto gubernamental que se ha aplicado en los campos agrícolas, este es el Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas de la Secretaría de Desarrollo Social del gobierno federal, se examina cada uno de los lineamientos y los efectos que se han obtenido en el país, en el estado y el municipio, además que se menciona los recursos aplicados desde el establecimiento del PRONJAG en La Paz, por último se consideran las expectativas a futuro para solucionar los problemas de la población migrante.

El estudio enmarca las condiciones imperantes en las comunidades de los jornaleros agrícolas dentro del territorio de La Paz que se presentaron durante el periodo de 1996 a 1999. Además se exponen las condiciones de vida y necesidades de los jornaleros agrícolas, la perspectiva general de los mismos, desde el porqué abandonan sus hogares y los procesos migratorios que realizan y las implicaciones que acarrea. Se especifican los problemas del campo y los cambios de regímenes de tierra en México; así como revelar la situación económica y política en el agro sudcaliforniano. La situación del jornalero es sin duda una de las problemáticas reciente que el estado presenta, diversas instituciones gubernamentales se han abocado a plantear un proyecto estructural para controlar el fenómeno, hasta ahora tanto la universidad del estado como el mismo gobierno se encuentran en la etapa de investigación, análisis y propuestas, pero hasta el momento no se ha aplicado una propuesta integral. De hecho varias de las investigaciones realizadas por la máxima casa de estudios del BCS son mencionadas por en la presente investigación ya el objetivo de ésta fue encontrar y mostrar toda fuente de análisis para dar mayor solidez a las ideas expuestas.

Capítulo 1

Una visión nacional

- 1.1. Esbozo del jornalero agrícola
 - 1.1.1. Caracterización de los jornaleros
 - 1.1.2. Perfil de la familia jornalera
- 1.2. Procesos y rutas migratorias
 - 1.2.1. Formas de migración
 - 1.2.2. Condiciones de vida y trabajo

Una visión nacional

Un país como México, perteneciente al tercer mundo, depende excesivamente del petróleo. Todas las actividades primarias se realizan con un presupuesto resultante de la venta de éste en el extranjero. El campo es una de las economías que no deberían depender de las variaciones del precio internacional del hidrocarburo, ni del presupuesto federal. Si bien en el siglo XIX el servilismo y la falta de tierra fueron los principales detonantes de la revolución; con el reparto de terrenos se concibió la resolución de la pobreza de campesinos e indígenas, medida que resultó insuficiente. Los diferentes gobiernos emanados de la revolución convirtieron los latifundios en ejidos, con el fin del siglo XIX permitieron la venta y renta de los terrenos al libre albedrío de los dueños. Sin embargo, pese a las grandes estrategias económicas de los dirigentes de la nación, no se han tenido resultados fehacientes que otorguen a quienes dependen del campo una vida digna. Los compromisos de crecimiento para la exportación del agro permiten solamente a grandes empresas triunfar en este ramo y quienes alguna vez tuvieron tierra en este fin de siglo prestan su servicio para alimentar a su familia.

La economía y el avance de las negociaciones para que México sea reconocido en *una sociedad mundial cada vez más globalizada la ha insensibilizado. Las personas que dependían de una tierra para vivir y que por diversas razones no pudieron seguir sosteniendo su patrimonio, la venden por necesidad, abandonan su tierra natal en busca de trabajo. Ellos al igual que muchos mexicanos iniciarán su vida en el nuevo milenio con limitadas esperanzas de sobrevivir. Por ello es necesario conocer la vida de los jornaleros agrícolas, esta es ya una especie en peligro de extinción por ser uno de los últimos eslabones en la cadena del agro mexicano y tal vez por la misma gravedad, es una especie en peligro de extinción.*

El hecho que el sector rural sea uno de los más afectados económicamente en nuestro país es por la mala planeación que se le ha dado desde un principio. No sólo las crisis sexenales han provocado que se encuentre en banca rota, son varios los factores que la han orillado a este extremo. Debido a que una considerable parte de la población en la década de los 40 se dedicaba a la siembra, al estancarse ésta, llegado los 60, hubo grandes migraciones a las ciudades, ya que no era redituable vivir en el campo. Quienes aún permanecieron año tras año en espera del fruto de la tierra, actualmente viven en una bancarrota total. Es verdad que en México habitan más de 90 millones de personas, de éstas 60 millones son pobres, no todos son campesinos, pero sí la gran mayoría.

En los últimos 20 años las crisis sexenales han provocado que se empañe más la situación de los mexicanos. Muchos son los sectores económicos afectados y larga es la lista de los problemas acumulados durante años, factores económicos, políticos y sociales han creado incertidumbre en las expectativas hacia el futuro de las nuevas generaciones. Entre los problemas que se pueden enumerar en este fin de siglo están el conflicto en Chiapas, la deuda externa e interna, el narcotráfico, la transición democrática, burocratismo, corrupción. Los años han pasado pero sin lugar a dudas el sector más olvidado ha sido y seguirá siendo el campo.

Como bien señala Rita Schwentesius, en un artículo escrito para la revista interna de la Universidad de Chapingo, la situación del agro no se ha desmejorado por sí sola sino varios factores han provocado su deterioro. "La agricultura mexicana atraviesa por una situación sumamente crítica. Desde 1982 hasta la fecha, su posición puede ser resumida en los siguientes términos: 1) cae el valor del Producto Interno Bruto (PIB) de la producción agropecuaria por habitante, disminuye drásticamente la producción per cápita de granos, declina la producción per cápita de carnes y lácteos y disminuye severamente la producción maderable; 2) aumentan verticalmente las importaciones de alimentos, hasta superar el valor de las exportaciones petroleras; 3) se produce un agudo proceso de descapitalización de la agricultura, que se manifiesta en el estancamiento cuantitativo y en la obsolescencia cualitativa del parque de tractores y maquinaria agrícola, así como en la reducción del consumo productivo de insumos agrícolas modernos; 4) se registra un estancamiento cuantitativo y un deterioro cualitativo de la infraestructura agrícola, especialmente en obras de riego, infraestructura de investigación y servicios de apoyo a la producción; 5) se reduce el empleo en el sector, y caen los salarios y los ingresos de todos sus trabajadores, privados y sociales; 6) la problemática social se complica por las crecientes dificultades de los agricultores campesinos y empresariales para mantenerse en la actividad agropecuaria como opción de trabajo y de vida en condiciones de deterioro de los niveles de bienestar; y 7) aparece la creciente insolvencia de los agricultores, tanto empresariales como campesinos, aumentando verticalmente el problema de las carteras vencidas y los requerimientos de apalancamiento financiero".¹

Los principales afectados, aquellos que trabajan el campo, básicamente los jornaleros agrícolas: "Hoy en día en el medio rural, los jornaleros agrícolas son un sector de la población fuertemente afectado, en los últimos años de los 90, su condición de vida tiende a agudizarse cada vez más. Otro aspecto de relevancia en el tema de los jornaleros es la propuesta de las ventajas compartidas en una economía abierta que abre las puertas a inversiones que se destinarán a las actividades que requieran una abundante mano de obra. Podría pensarse, en primer lugar, que a partir de la apertura comercial; segundo con las reformas al artículo 27 constitucional, y finalmente con la firma del TLC las posibilidades de expansión de la actividad agrícola que requieran mano de obra, y que son de exportación, serán cada

¹ Schwentesius, Rita. La cartera vencida del Sector Agrario "Evolución-Causa-y soluciones". CIESTAAM, Investigación 25, Universidad Autónoma de Chapingo, México, Octubre 1995., Pag.16.

vez más amplias. Lo anterior obliga, además de echar un vistazo a las condiciones macroeconómicas de los trabajadores rurales, a tratar de analizar otros aspectos en torno a los jornaleros, como los impactos del proceso civil del occidente”.²

Se debe reconocer que los trabajadores del campo se esfuerzan por conseguir un lugar dónde trabajar, aunque ello implique dejar su lugar de origen. La apertura comercial ha deteriorado aún más la vida de quien dependía de sembrar año con año para alimentarse. Además las reformas al 27 constitucional (realizadas en el sexenio de Carlos Salinas de Gortari) les ha brindado la libertad de vender o rentar su ejido, para que al final de cuentas terminen con menos posibilidades de subsistencia que cuando eran propietarios de su tierra. Para dar una pequeña idea de lo que acontece en el campo, en el desarrollo de la actividad agrícola y por supuesto, en el trabajo asalariado dentro de éste, deben analizarse las relaciones sociales, económicas y culturales de la sociedad rural actual de nuestro país.

1.1. Esbozo del jornalero agrícola

En el gran teatro de la vida, tomando como escenario y situación al campo, encontramos que existen campesinos, los productores directos apegados a su tierra, quienes lucharon en la Revolución de 1910 para conseguir un poco de terreno que labrar. Al extremo de ellos se ubican las empresas agrícolas, no necesariamente heredadas de antiguas haciendas, pero igualmente producto del mismo movimiento armado. Así, el escenario presentaba dos grandes actores: los campesinos y las empresas agrícolas. Sin embargo, entre estos dos extremos siempre ha estado presente el jornalero: trabajador acaudillado, a veces campesinos, la mayoría de las ocasiones indígenas, siempre en constante movimiento migratorio. Se le ha considerado como un campesino que en tiempo de malas cosechas recurre al trabajo asalariado como forma de complementar sus ingresos o bien como un indígena sin tierra en espera de que lo doten de ella. Para destacar en el sector rural se necesita tener tierra, es determinante, quien la tiene es independiente y pertenece a un lugar y por lo tanto tiene definición.

En cincuenta años el campo mexicano ha sufrido diversos cambios, lo cual lo ha llevado a una polarización de las unidades productivas que lo integran. La economía campesina sufrió un constante deterioro que afectó incluso la capacidad de autoproducción. A su vez el desarrollo de una agricultura comercial centrada en determinadas zonas del país, se desarrolló de acuerdo a la dimensión del mercado en donde todos los factores de la producción que intervienen en ella, entran en la lógica de capital y las ganancias. Actualmente existe la competencia mercantil. No por una pugna por mercados de productos, ya que la producción se ha visto afectada y consecuentemente el producto no llega al mercado, de hacerlo la cantidad y

²López Gámez Emilio. "Para quien su muerte es vida" La Jornada Laboral Mensual. 28 de abril de 1994.

calidad no corresponde a los estándares requeridos por la economía comercial. Las empresas agrícolas se establecen donde los recursos naturales aún no han sido devastados y que aún se hallan en manos de comunidades campesinas, sus culturas y tecnologías no tienen importancia. Aprovechan la fuerza de trabajo, una mano de obra barata que por la forma miserable en que viven no cuestionan las condiciones de trabajo.

“La polarización de la agricultura, conlleva a una creciente necesidad de búsqueda de ingresos por parte de la fuerza de trabajo originaria de las zonas de economías campesinas, hacia los territorios que los requieren en cantidad y tiempo indicado por las economías comerciales. Este fenómeno obedece al desarrollo agrícola empresarial en áreas poco pobladas, pero con grandes ventajas naturales y comerciales, regiones donde se han concentrado las obras públicas de infraestructura y los capitales nacionales e internacionales, mientras que las regiones que fueron prósperas en la reproducción de comunidades enteras, se encuentra sobrepobladas, con sus recursos naturales devastados y abandonadas de toda posibilidad de desarrollo propio y autosuficiente”.³

Se habla entonces de dos economías, la empresarial y la campesina. En nuestro país éstas se encuentran separadas de polo a polo. No se ha presentado aún el crecimiento de la economía campesina para que llegue a la economía empresarial, tal parece que se ha diseñado para mantener siempre explotados a los campesinos. El campo se encuentra en un doble movimiento de campesino a jornalero, que van de su lugar de origen, su hogar, al destino de trabajo. La línea que divide a uno del otro es muy frágil debido a que dentro de la economía del sector rural el clima y las provisiones son indispensables, cuando no existen los medios para seguir cultivando el ejido que le corresponde el campesino se convierte en jornalero. Por ello es importante describir a éste tipo de familias, con el fin de que por medio de un análisis se conozca la causa del por qué es más creciente la migración de sectores rurales del sur y centro del país al norte de la república.

1.1.1. Caracterización de los jornaleros

No existen datos precisos sobre la cantidad de jornaleros agrícolas en México, su heterogeneidad y movilidad dificultan enormemente su cuantía. De acuerdo a cifras arrojadas por el Censo General de Población y Vivienda realizada por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, “existen alrededor de un millón 700 mil 435 jornaleros en el país”.⁴ Ampliando los datos con el VII Censo Agrícola

³ Información recabada de la Ponencia de Ramiro Arroyo Sepúlveda. Los jornaleros Agrícolas Migrantes: Visión Nacional. Director de Investigaciones Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas (PRONAJ-SEDESOL). Foro sobre Jornaleros Agrícolas Migrantes. Universidad de Baja California Sur. Mayo 1997. La Paz B.C.S. México.

⁴ Censo General de Población y Vivienda 1990. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

Ganadero realizado en 1991 se habla de 2 millones 291 mil 368, de los cuales el 18.33 por ciento son permanentes y el resto (81.66%) eventuales.⁵ En el mismo censo se especifica que la mano de obra demandada por las unidades de producción fue alrededor de siete millones 689 mil 096 personas. El número contrasta con los datos que la misma Secretaría de Desarrollo Social presenta, hasta 1997 sus expedientes señalaban que esta población fluctuaba en 609 mil 890, lo cual no corresponde a la realidad de la situación.

1.1.2. Perfil de la familia jornalera

La caracterización de la familia jornalera está basada en los muestreos efectuados por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), a través del Programa Nacional de Jornaleros Agrícolas (PRONJAG), el cual señala que existen 609, 890 jornaleros atendidos por la dependencia hasta 1997.⁶ Los datos señalan que generalmente la familia del jornalero se integra por padres de familia que no rebasan los 25 años de edad, otro tanto tienen entre los 26 y 35 años, y sólo el 39 por ciento supera estas edades. Se puede observar que la mayoría son parejas jóvenes, tienen un promedio de tres hijos, el 75% de las familias tienen hijos menores de 14 años. Estas consideraciones permiten comprender por que casi la mitad de la población captada (45.91%) está compuesta por niños de entre 14 años o menos. En cuanto a la división sexual, la proporción de la muestra indica que 52% son hombres y 48% mujeres.

Dentro de la caracterización étnica, según la misma población (609,890), se calcula que un tercio de los jornaleros agrícolas son de origen indígena. Dentro de las procedencias que se captaron de los muestreos antes citados, los mixtecos, zapotecos, triquis, tlapanecos, nahuas y purhépechas son los de mayor representación. Asimismo la SEDESOL en los datos que cuenta al respecto, destaca de igual forma que 5 mil 519 personas mayores de cinco años (28 %) habla alguna lengua indígena.

Una de las particularidades de los albergues o campamentos para jornaleros migrantes, es que en ellos se reproduce el carácter pluricultural del país; con la singularidad de que se trata de pequeños espacios físicos de encuentro multiétnico, donde la dificultad de entenderse no sólo se da entre indígenas y mestizos, sino entre las variantes dialectales de la misma lengua. Un hecho crucial para la conversación del campesino jornalero agrícola es su relación con su principal medio de producción: la tierra. De acuerdo con esto, los jornaleros se pueden dividir en dos grandes tipos: quienes tienen sus propias parcelas, para que el producto de éste

⁵ Censo Agrícola Ganadero 1991. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

⁶ Resultado del levantamiento de 1,276 encuestas familiares aplicadas en el Valle de San Quintín (Baja California), Culiacán, Sinaloa, Costa e Hermosillo, Sonora, Canatlán (Durango) y Sierra Norte de Puebla, durante los ciclos agrícolas de 1994 en cada una de ellas.

crezca con el objeto de completar sus ingresos y necesidades. Por el otro lado están aquellos que dependen del trabajo asalariado para asegurar su supervivencia. En la muestra citada, 25% de los jefes de familia tenían una actividad diferente a la del campo en su lugar de origen, es decir, 75% de éstos son campesinos; entre ellos 65% tenían acceso a la tierra en sus lugares de origen, mientras que el 35% no lo tienen y son, por lo tanto, asalariados agrícolas permanentes.

1.2. Procesos y rutas migratorias

La República Mexicana es vasta y generosa, existen diversos tipos de climas, unas zonas son más propicias para el cultivo de los principales productos agrícolas, otras no, la zona noroeste tiene las mejores tierras destinadas a la actividad, se puede mencionar a Sinaloa y Sonora como estados con mayor superficie sembrada, según datos de la Secretaría de Agricultura Ganadería y Desarrollo Rural (SAGAR). No se puede descartar a la Comarca Lagunera, así como otras regiones. El hecho es que el principal centro de atracción para las personas en busca de trabajo es esta parte del país, debido también a que existen grandes extensiones de terreno y poca gente que trabaje. En contraste hay estados a la inversa, que si bien son nutritivas para la siembra, se han desgastado por la quema de los suelos, erosión y el excesivo uso de quienes la trabajan, además que existe mucha población que al no tener trabajo se aventura a otros lugares en busca de una labor que les reditue dinero.

La SEDESOL señala que en las 32 entidades federativas del país se registran jornaleros agrícolas, la dependencia los clasifica en tres tipos de estados:

1. Estados fundamentalmente expulsores de población jornalera, entre los que se destacan Oaxaca y Guerrero, cuyos niveles de marginación, pobreza y escaso desarrollo agrícola explican por sí mismo la necesidad de la migración de la población, quienes buscan una fuente de empleo.
2. Los de atracción (fundamentalmente del centro y norte del país), llamados así porque en ellos se concentran miles de jornaleros, cuyo trabajo hace posible los elevados rendimientos de la agricultura empresarial y, en gran medida exportadora.
3. También se ubican aquellos llamados intermedios, que en su interior conjuntan la existencia de zonas de atracción y zonas de expulsión.⁷

⁷ Arroyo Sepúlveda Ramiro. Los Jornaleros Agrícolas Migrantes: Visión Nacional. Ponencia del Director de Investigaciones del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas (PRONAJ-SEDESOL). Foro sobre Jornaleros Agrícolas Migrantes. Universidad de Baja California Sur. Mayo 1997. La Paz B.C.S. México.

Durante el tiempo que se ha presentado la migración, se han definido diferentes rutas. Actualmente se identifican las rutas del Pacífico, Centro, Golfo y Suroeste de México.

La ruta del *Pacífico* abarca los estados de Oaxaca, Guerrero y Michoacán como las principales zonas de origen; a Sinaloa, Sonora, Baja California Norte y, en últimas fechas, Baja California Sur, como zonas de atracción. En esta ruta la corriente migratoria comprende un periodo de cinco a seis meses, donde los trabajadores agrícolas son contratados por grandes empresas agroindustriales, de capital nacional e internacional, cuya producción se destina a los mercados de exportación o a los más dinámicos del ámbito nacional. En el tránsito del Pacífico converge fuerza de trabajo de origen campesino, con capitales, cultivos y procesos de trabajo altamente desarrollados.

El segundo trayecto es el del *Golfo*, integrada por Tabasco, Veracruz y Tamaulipas, ha seguido un ritmo diferente a la del Pacífico, aunque en esencia es el mismo, los pobladores de las regiones de Oaxaca, Veracruz, Hidalgo y Puebla, siguen una ruta, con distancias relativamente cortas. El viaje se inician desde sus lugares de origen, se van deteniendo paulatinamente en diferentes valles y plantaciones -conforme se presentan en el camino- hasta los campos agrícolas del centro y sur de Tamaulipas, o bien, hacia la Comarca Lagunera.

La tercera en mención es la del *Centro*, que comprende los estados de San Luis Potosí, Guanajuato, Zacatecas y Chihuahua, normalmente integrada por población mestiza, cuya intención final es llegar a los Estados Unidos. En esta ruta también existe un circuito de caña de azúcar, que abarca a los estados de Puebla y Morelos, que se abastece de mano de obra local y migrante, de regiones cercanas o de los estados de Guerrero, Oaxaca e Hidalgo.

Finalmente se ubica el del *Suroeste*, cuyo contorno es más reducido, se agrupan los estados de Chiapas, Yucatán, y Tabasco fundamentalmente; a este circuito se incorporan grandes contingentes de fuerza de trabajo guatemalteco, que se contrata en los grandes plantíos de cafetales y bananeras del estado de Chiapas.

1.2.1. Formas de migración.

El proceso de migración se ha transformado a través de los años de un proceso individual, a un traslado familiar, que puede adquirir una forma "pendular de migración", es decir, que salen de su lugar de origen y regresan después de la temporada de siembra y cosecha, pero también existen aquellos que transitan por rutas definidas entre diversos mercados de trabajo y que para muchas de estas familias es el preámbulo de la migración definitiva, en búsqueda de nuevos espacios de vida y de trabajo.

La información existente indica que entre 80 y 90 por ciento de los jornaleros que migran al noroeste lo hacen acompañados por todos o algunos de los miembros de la familia.

"El reclutamiento de mano de obra por agentes intermediarios, enganchadores, estructura heredada desde hace siglos, hoy en día sigue en pie. La migración puede realizarse de dos formas: bajo el esquema de enganche o por cuenta y riesgo del migrante. En el primer caso personas de confianza de la empresa agrícola se traslada hasta los lugares de origen del jornalero y, mediante una red de agentes locales reclutan a los trabajadores que desean migrar. La empresa paga el transporte y proporciona una pequeña ayuda alimenticia para el viaje. En la migración por su cuenta, la familia o varios integrantes de una misma localidad se ponen de acuerdo para viajar, bajo la guía de alguien que ya lo haya hecho, o a través de las rutas establecidas, algunas de las cuales cuentan hasta con corridas de autobús como la de Juatlahuacan-Maneadero, donde la empresa "Viajes Turísticos Gómez Tours" ofrece el viaje sencillo por 480 pesos, este costo y los gastos del viaje lo cubren los propios migrantes, la ventaja sobre los enganchados, es que cuando lo decidan se mueven a otros campos o a otro estado".⁸

Según los muestreos realizados por SEDESOL, a través del PRONJAG, en los campos agrícolas de Sinaloa el 83 por ciento de los jornaleros migran bajo el sistema de enganche y en Jalisco lo hace 82 por ciento, mientras que en San Luis Potosí, Baja California Norte y Baja California Sur, el porcentaje que ocupa esta forma de traslado apenas rebasa el 20 por ciento. En estos últimos casos, influye el carácter de la migración; se trata de jornaleros que pasan de una zona agrícola a otra sin retornar a sus lugares de origen durante lapsos considerables, que bien pueden rebasar el año.

"A lo largo de los años se han establecido rutas y lugares fijos de migración; así, los jornaleros de determinadas comunidades tienen definidos sus lugares de destino. La información sobre este tipo de recurrencias, muestra que 23.48% de los jornaleros encuestados por el Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas en albergues de diferentes partes de la República, acude a la misma zona de trabajo desde años anteriores a 1982, un 28.18% lo hace desde el periodo comprendido entre 1983 y 1988 y, cerca de la mitad (48.33%) desde 1988".⁹

Conforme el tiempo transcurre los jornaleros se establecen. De hecho algunos campos han proporcionado asentamiento permanente a las familias jornaleras. Del muestreo efectuado se establece que el 33.1% de las familias llevan más de cinco años viviendo en albergues o colonias ubicados en las zonas de trabajo, el 19.4% tiene entre uno y cuatro años. En cambio, 47.5% tiene menos de un año en la zona de trabajo, esto último se presenta fundamentalmente en los valles de Sinaloa en donde los productores prefieren trabajar con jornaleros totalmente migrantes.

⁸ Arroyo Sepúlveda Ramiro. Idem.

⁹ Idem.

1.2.2. Condiciones de vida y de trabajo.

Es verdad que dependiendo de la necesidad del campesino, se desplazan en el interior de la República o hasta el extranjero para adquirir una fuente temporal de empleo, pero ello implica una serie de fenómenos sobre los que es imprescindible estudiar. No sólo el abandonar su lugar de origen es un trago amargo que asimilar, son muchos los aspectos denigrantes que deben soportar: está presente la discriminación racial y social, además de violaciones a sus derechos humanos y constitucionales, debido al desarraigo. Asimismo se presentan dilemas derivados de la adaptación a un medio natural y social que si no les es francamente hostil, por lo menos les es sumamente difícil, porque es normal que se les relegue e ignore. Durante su estancia en los campos de trabajo, los jornaleros migrantes deben habitar viviendas que les proporcionan sus contratantes. Por lo regular, se trata de galerones con divisiones de cuatro por cuatro metros, carentes de agua potable y de servicios sanitarios. En ellas se hacinan cientos de jornaleros con los eminentes riegos de contagio y suciedad.

“Es cierto que para los jornaleros agrícolas la migración significa la esperanza de mejorar sus condiciones de vida, pero cada vez más, los ínfimos niveles de bienestar social y la alarmante marginalidad económica y social que caracteriza a sus comunidades, provocan que los movimientos migratorios no sean más que la resignación de estos ante su única opción de sobrevivencia. Aunque el salario que obtienen en las zonas de trabajo les permite subsistir durante parte del periodo del año. La carestía de la vida en las zonas de atracción provoca que el ahorro sea casi siempre inexistente o, si acaso lo hay, insuficiente. De esta manera, el ciclo se repite cada año, sin grandes posibilidades de romperse”.¹⁰

Ante ello cabe destacar que su forma de adaptación es sorprendente y necesaria. Existen casos en que el trabajador y su familia improvisan su habitación con materiales de desecho; los que cuentan con más recursos alquilan pequeños cuartos en los poblados cercanos al campo. Comúnmente se instalan en las casas o galerones que los mismos empresarios les tienen asignados, los que no siempre cuentan con los servicios necesarios. De hecho su calidad de vida no mejora, incluso es similar a la tenida en su lugar de origen. Con frecuencia, son de materiales de poca resistencia y durabilidad.

A esto se agregan los problemas nutricionales y de salud que se ven agravados por los cambios en el régimen dietético y por la carestía y desabasto que hay en la mayoría de las zonas de trabajo. El acceso a los servicios de salud pública para la familia jornalera es prácticamente nula. Aquellos que trabajan en grandes empresas tienen posibilidad de ser atendidos en clínicas del Instituto Mexicano del Seguro

¹⁰ Idem.

Social, cuyo servicio se limita a la atención médica de primer nivel. El servicio que el IMSS proporciona se otorga mediante el sistema de "avisos de trabajo", los cuales son manejados por agentes de confianza del productor, sin ningún criterio médico. Bajo estas circunstancias, la atención médica que puede recibir la familia es muy limitada y con frecuencia de mala calidad. Los jornaleros presentan una alimentación pobre, lo que genera graves problemas de desnutrición, adicionalmente, el desgaste de energía por el trabajo diario no les permite aprovechar los pocos nutrientes que puede proporcionar su limitada dieta.

Pero esto no es todo, aparte de la falta de servicios, alimentación adecuada y atención médica eficaz, son extorsionados por los tenderos, quienes enganchan a los jornaleros al venderles a crédito las mercancías que necesita. Cuando cobran el salario no alcanzan a cubrir la deuda y seguir comprando lo que le hace falta, así los tenderos los mantienen constantemente endeudados por los altos precios de los productos de primera necesidad. La discriminación y el poco interés que suscita el desamparo jurídico que sufren los jornaleros indígenas, aunque también los mestizos más pobres, los colocan en una posición de indefensión que provoca constantes riñas, asaltos, violaciones a mujeres y menores, vejaciones por parte de policías y otras autoridades.

El nivel educativo es bajo. De tres padres, uno es analfabeta; en el caso de la población indígena, cuatro de cada diez no saben leer ni escribir. En las mujeres el analfabetismo es más agudo; la producción entre sexos indica que mientras cada una de dos madres del total del muestreo de SEDESOL es analfabeta, siete de cada diez padres saben leer y escribir. Los menores tienen poco acceso a la educación, 27.64% de niños que tienen de seis a catorce años nunca han asistido a la escuela; de continuar invariable esta tendencia, el estrato de la población infantil elevará, en los próximos años, los índices totales de analfabetismo entre los jornaleros. Asimismo del total de la población jornalera encuestada, escolarizada o no, se tiene que el nivel de estudios promedio se encuentra en el segundo grado de primaria. Sin duda, este dato hace patente el enorme rezago educativo en el que se encuentra este sector de la población mexicana.

"Una vez en las zonas demandantes de mano de obra, el jornalero debe negociar sus condiciones laborales, no sólo de salario, los horarios o las cargas de trabajo entran en la negociación, también se incluye, para los migrantes estacionales, un espacio para habitar. En ocasiones, la contratación se confunde con el *enganche*, pues se considera que llegar a la zona de trabajo a través de algún representante del patrón, se cuenta con un contrato que garantice las prestaciones que por ley le corresponde al trabajador. El patrón nunca firma ningún contrato y en caso de que sí lo haga, éste se establece en forma de contrato colectivo con algún sindicato que opere en la zona, al margen de cualquier intervención del propio trabajador".¹¹

¹¹ Idem.

Para los jornaleros locales, la contratación se realiza prácticamente cada día de trabajo, y ésta consiste en ponerse de acuerdo sobre el tipo de labores que se deben realizar y el monto del salario que se percibirá en la jornada de trabajo. En algunos casos, en las temporadas de mayor demanda de mano de obra, el ser trabajadores locales les permite elegir con qué patrón contratarse, lo que depende, en buena parte, del salario que ofrezca cada productor; por el contrario, los trabajadores migrantes que habitan en los albergues propiedad de los productores están obligados a laborar en los campos de éstos, independientemente del salario que les paguen.

“Para la mayoría de los jornaleros no existe seguridad en el empleo y se encuentran siempre expuestos al trabajo eventual y al desempleo; su permanencia en el trabajo depende del tipo de cultivo, de las fluctuaciones del mercado de trabajo, así como la modalidad que asume el salario, que puede ser a destajo o por jornada, por ello y en el mejor de los casos, la duración continua del empleo jornalero, en promedio, es de 180 días al año, teniendo que cambiar constantemente de región agrícola y de patrones, para poder laborar otros días”.¹²

No existe un proceso de trabajo típico homogéneo para el conjunto de los jornaleros agrícolas, en la realidad se presentan una multiplicidad de ellos, dependiendo en gran parte del tipo de cultivo y las labores que desarrollan. Las relaciones de trabajo involucran al conjunto de la familia jornalera: hombres, mujeres y niños. Si bien las labores son pesadas (como el uso de picos, palas y azadones o el riego y manejo de maquinaria y fumigantes) recaen en los hombres adultos, este tipo de faenas son las menos concurridas; mientras que en la pizca, el desahije y el deshierre, que es en donde se concentra el mayor número de trabajadores, no se observan grandes distinciones entre edades y sexo.

La edad productiva de los jornaleros agrícolas va de los 7 a los 40 años, aunque se ha visto que puede extenderse hasta los 50 años. Después de esto, prematuramente envejecidos, los jornaleros se convierten en una carga para sus familias o viven en la mendicidad. Independientemente de la edad y el sexo, los jornaleros deben laborar entre ocho y diez horas diarias; durante este tiempo se cubre una determinada cuota de trabajo. Por ejemplo, en el corte del tomate hay que cosechar un mínimo de 50 baldes para poder tener derecho a cobrar el salario diario. Regularmente, las labores agrícolas inician entre cuatro y cinco de la mañana, cuando los jornaleros tienen que concentrarse en los lugares fijados para su trabajo a los campos de cultivo.

La organización de los trabajadores para las labores agrícolas es dirigida por los jefes de cuadrilla, los mayordomos o cabos, dependiendo de la estructura de la empresa o del cultivo. Al inicio de las labores, estos personajes indican las actividades que se deberán realizar y dan una serie de instrucciones generales que cada cuadrilla de jornaleros debe observar. En muchos casos estas indicaciones sólo consisten en generalidades derivadas de la práctica.

¹² Idem.

El jornalero sin experiencia indagará por ensayo y error y entre sus compañeros, lo que significa la instrucción dada por el jefe de cuadrillas, ya que no existe ningún tipo de adiestramiento formal, ni antes ni durante el proceso de trabajo, lo que podría permitir a los jornaleros realizar sus actividades con mayor eficiencia.

El trabajo está organizado de tal forma que cada cuadrilla de trabajadores se dedique a la misma actividad durante toda la jornada y que en algunas ocasiones se prolonga por días, semanas e incluso meses. Trabajar durante diez horas y media al día, si toma en cuenta el tiempo no registrado por los patrones, habló del traslado de los campamentos o colonias a los campos de cultivo y su retorno, con sólo media hora para comer, además de las grandes cargas de trabajo a las que se ven sujetos los jornaleros, reclama toda energía; por eso, las actividades en las que puede participar el trabajador, después de la jornada, se vuelven demasiado pesadas.

“Los sistemas de remuneración más frecuentes son por tareas, por jornada y a destajo. En el primer caso, se tiene la obligación de cumplir con una determinada labor, independientemente de la carga. En el caso del trabajo a destajo, el jornalero está expuesto a jornadas que se extienden más allá de las 8 horas legales. Sólo en algunos estados como Sinaloa, Sonora y Baja California se paga el salario incluyendo algunas de las prestaciones sociales definidas en la Ley Federal del Trabajo, a estos salarios se les denomina compactos”.¹³

En la exposición realizada por el Coordinador Nacional del PRONJAG se habla del trabajo de la mujer, el cual se divide entre el quehacer doméstico y las labores en el campo agrícola. Su jornada inicia a las 3 de la madrugada, hora en que se levanta para preparar los alimentos de los miembros de la familia que van a trabajar, después se integran a la labor y por la noche terminan con las tareas del hogar. Puesto que las mujeres no cuentan con incapacidad por gravidez, carecen de servicios durante el embarazo, se ven forzadas a trabajar hasta el último día de gestación y regresar a los 15 días del parto, llevando consigo al niño o dejándolo al cuidado de otro de corta edad, ya que sólo en algunos campos agrícolas existe el sistema de guarderías.

Dadas las características de heterogeneidad y gran movilidad, las posibilidades de los jornaleros para organizarse son limitadas, pocos están dentro de un sindicato, comúnmente utilizan modelos organizados que corresponden a una realidad urbano-industrial, por lo que no toman en cuenta las particularidades específicas de la población afectada. Así, este tipo de agrupaciones se encuentran muy desacreditadas entre los jornaleros, quienes se niegan a pertenecer a cualquier organización sindical que no ofrezca una nueva y auténtica alternativa sindical.

¹³ ídem

Como bien se ha observado, la situación del trabajador se ha complicado conforme el tiempo pasa. El deterioro del agro como economía y soporte para los campesinos ya no es redituable, sólo para aquellas empresas que tienen el capital suficiente para producir gran cantidad de granos, frutos y hortalizas comercializable en el mercado externo e interno. El trabajo ha alejado del pueblo natal a muchos, el destino es el norte o si la "suerte favorece", pasar la frontera para dolarizar el ingreso pese al mal trato que les den. La mirada no sólo se dirige a campos ya establecidos, los empresarios buscan estados con buena tierra, grandes extensiones donde establecerse, donde las autoridades no dificulten su labor de explotar los recursos naturales, y sin muchos habitantes para que se pueda albergar a la población flotante que utilizaran como trabajadores. Un lugar que sin duda cubre todas estas características es Baja California Sur.

Capítulo 2

Baja California Sur, una perspectiva socioeconómica

2.1. El estado

2.1.1. Su historia

2.1.2. Perspectiva económica

2.1.3. Sector agrícola

2.2. Municipio de La Paz

2.2.1. Administración municipal

2.2.2. Actividad agrícola en el municipio

Baja California Sur, una perspectiva socioeconómica

A efecto de esta investigación es necesario presentar un esbozo del estado de Baja California Sur, para mostrar las condiciones socioeconómicas que presenta, tratando de ubicar la participación que ha tenido la agricultura y el empleo de mano de obra migrante en el desarrollo de la actividad agrícola para la entidad.

2.1. El estado

El estado se localiza en el noroeste de la República Mexicana, es uno de los más jóvenes que integran el Pacto Federal. Fue instaurado por decreto presidencial el 8 de octubre de 1974, transformándose de Territorio a estado libre y soberano.

2.1.1. Su historia

Baja California Sur (o Sudcalifornia) estuvo habitada antiguamente por tres grupos de indígenas. Al sur los, pericúes; en el centro los guaycuras y al norte, los cochimíes. De éstos sólo algunos del último grupo aún sobreviven, los demás se extinguieron. Las primeras inmigraciones provienen del norte y fueron hace diez mil años. La gente vivía de la caza y la pesca y de la recolección en su medio natural.

"Los primeros europeos se establecieron en el territorio el tres de mayo de 1535. Antes de ello Hernán Cortés envió cinco expediciones marítimas al norte de la Nueva España, lo que se creía era un paso donde se comunicaban el Pacífico con el Atlántico, el propósito era incrementar la extensión territorial de la Madre Patria. Las tres primeras empresas fracasaron; en la cuarta se produjo un motín, cuyos rebeldes, en su huida llegaron a lo que hoy en día es La Paz. En la quinta expedición, el propio Hernán Cortés pisó tierra y asignó el nombre de La Santa Cruz al recién arribado lugar, fundándose una colonia que perteneció al conquistador y su gente casi dos años".¹

¹ Los municipios de Baja California Sur. Enciclopedia de los Municipios de México. Secretaría de Gobernación de B.C.S. México 1987. Pag. 7.

Los viajes de europeos a California fueron muchos, pero la mayoría de ellos fracasaron. A finales del siglo XVI, el explorador Sebastián Vizcaíno reconoció el lugar donde había estado Cortés y lo rebautizó como La Paz. Por muchos años se tuvo un gran interés por esta zona, principalmente por la extracción de perlas. En 1693 llegó a la península el almirante Isidro de Atondo y Antillón con el objeto de crear colonias. Lo acompañaron tres jesuitas, encabezados por Eusebio Francisco Kino. Hicieron en La Paz un campamento, tuvieron dificultades con los naturales y debieron ir más al norte, por el Golfo. San Bruno Kino fue designado a las misiones de Sonora, donde conoció al padre Juan María de Salvatierra, ambos en charlas sostenidas decidieron gestionar licencia para ir como misioneros a California. En 1697 sólo acudió el padre Salvatierra, fundó la primera misión permanente de las Californias en Loreto el 25 de octubre de ese año. Desde Loreto se emprendió la creación de una larga cadena de misiones. Los jesuitas permanecieron sesenta años, época en la que se extinguieron los naturales debido a enfermedades que ingresaron con los extranjeros, como la viruela. Desde aquella época se dividió al territorio en Antigua o Baja California y Nueva y Alta a la parte continental.

En 1778 entraron a la península los franciscanos, establecieron su primera misión en San Diego de Alcalá. Este y nuevo asentamiento fueron posibles con recursos alimenticios, ganaderos, humanos y hasta religiosos de la California Peninsular. Cinco años más tarde se fueron todos los franciscanos dejando en su lugar a los dominicos, quienes continuaron fundando centros misionales, en lo que actualmente es el estado de Baja California, y empezaba a surgir una nueva sociedad formada por los antiguos mayordomos misionales, quienes tomaron a su cargo muchos de los usos y costumbres, lengua y técnica y medios de producción del siglo XVIII. Al inicio del siglo XIX, la mayoría de las actuales poblaciones sudcalifornianas ya existían: Loreto dejó de fungir como capital de todas las Californias para serlo únicamente del territorio peninsular. En tanto el sur sufría la desatención del resto de la Nueva España, empezó a prosperar las nuevas fundaciones norteñas y aún más las de la Alta California: San Diego, Santa Barbara, Los Angeles y San Francisco, por lo que se les dotó de gobierno propio. Esto fue en la época colonial de México.

La Independencia de México fue jurada en el centro del país, 1821, un año después se firma en Loreto. El régimen misional desapareció en 1840, más por la falta de población que por las disposiciones en tal sentido. A partir de la Independencia las Californias inician los primeros intentos de organización política. La Constitución de 1824 determinó que se integraran en un sólo territorio con un gobernador en Loreto; estableciéndose, asimismo, una Diputación Territorial. Para 1837 formaron parte de un departamento que comprendió la Baja y la Alta California. En 1846 se restablece el sistema federal, y los departamentos se convirtieron en estados, pero se desintegró en 1847, se conformaron dos territorios independientes entre sí; el de la Baja y la Alta California. Es en 1888 se constituyen dos distritos, el norte y el sur, eran presididos por un gobernador designado por el Ejecutivo Nacional. Esta forma de organización política se mantuvo hasta 1931, cuando ambos distritos adquirieron la categoría de Territorios, divididos en el paralelo 28.

En este periodo, desde 1824, ya existía la organización municipal, fue evolucionando durante todo el crítico siglo pasado hasta integrarse los municipios de San José del Cabo, Santiago, San Antonio, Todos Santos, La Paz, Comondú y Mulegé, mismos que son ratificados después del Movimiento Revolucionario. En 1928, por un acuerdo presidencial, desaparecen los municipios en el Territorio, se crea en su lugar el sistema delegaciones políticas dependientes del Poder Ejecutivo del Territorio. Este hecho marca una transformación profunda dentro del sistema político sudcaliforniano ya que desaparece la representación popular de los mandatarios en este nivel de gobierno; suceso que durante 41 años consecutivos se mantendría.

En 1936, durante el gobierno del general Lázaro Cárdenas, se produjo un hecho trascendente para la vida económica del Territorio, se decretó la existencia de la zona libre. Esta disposición presidencial contribuyó enormemente a la promoción del desarrollo en el Territorio y permitió, años después, la consolidación del comercio de productos de importación. Para 1982 habría de desplomarse por las circunstancias de la crisis económica que el país enfrentara en esta década. Durante esa época se tuvieron diversos gobernantes designados por el gobierno federal. El diputado constituyente, general Francisco Mujica, tuvo como obra destacada la centralización de todas las oficinas gubernamentales, logrando, por primera vez, que el presupuesto destinado al Territorio fuera ejercido en su totalidad por el gobierno territorial, lo cual vino a crear mejores alternativas en su aplicación para cubrir las verdaderas necesidades de sus habitantes.

En enero de 1946, por segunda ocasión, el general Agustín Olachea Avilés, es gobernador de su tierra nativa; durante este periodo, las actividades se orientaron hacia el cultivo de la tierra, promoviéndose, además el sistema educativo, lo cual contribuyó grandemente a la desaparición del analfabetismo en Baja California Sur. En la década de los sesenta, se buscó una mayor integración política y económica del entonces Territorio. Iniciaron uno de los movimientos políticos más importantes. A través de la conformación del movimiento Frente de Unificación Sudcaliforniana, se pugnó a que el territorio se integrará como estado al país, y es precisamente a partir de este periodo cuando se comienza a ritmo más firme y acelerado su integración. Durante esa década destacaron las importantes obras escolares; se abrieron brechas en la intrincada geografía para comunicar a los pueblos; se dio impulso a la navegación aérea y se inauguró la primera ruta del transbordador La Paz - Mazatlán.

En el gobierno del licenciado Hugo Cervantes del Río, se inició formalmente la pavimentación de la carretera transpeninsular, el tendido de numerosas líneas de electrificación; se crearon nuevos órganos de gobierno para promover la cultura y el desarrollo económico, se dio impulso a la agricultura y se registran, asimismo, avances en vías de comunicación con la integración del transbordador Gustavo Díaz Ordaz en 1970 y el aeropuerto internacional Manuel Márquez de León.

En 1974, se transforma Baja California Sur de Territorio Federal a Estado como parte activo de la República. Con la creación de los Municipios en 1972 y con ésta transformación se ratifica la vocación federalista de los sudcalifornianos.

Baja California Sur, para este periodo, había logrado diversificar su ocupación económica, que por siglos se basó en la agricultura y la ganadería, actividades básicamente de autoconsumo, destacó también en el comercio, el turismo y un incipiente desarrollo industrial en algunas regiones del territorio. La vida económica empieza a expandirse con mayor dinamismo y con ello la población, los servicios y, en general, todos los renglones del progreso.

En el primer gobierno constitucional, 1974-1981, del licenciado Angel César Mendoza Arámburo, se consolida la pirámide educacional con la creación de la Universidad Autónoma de Baja California Sur, se presenta un despegue industrial con la instauración de la empresa *Roca Fosfórica Mexicana*, la vida comercial es firme y la fisonomía urbana se mejora considerablemente. El segundo gobierno constitucional, 1981-1987, estuvo a cargo de Alberto Andrés Alvarado Arámburo, el desarrollo, a pesar de la crisis económica, registra importantes avances; los programas de gobierno y los convenios de coordinación entre Federación y Estado permiten mantener la estabilidad económica de Sudcalifornia, con grandes acciones como lo fue el Plan Hidráulico Estatal por el cual se construyeron presas, acueductos y bordos de protección para asegurar el vital líquido que permitiera continuar desarrollando la agricultura y la industria.

Baja California Sur, por varias décadas, conforma su economía con una estructura dependiente del sector terciario, estimulada por el sector comercial, ligado en gran medida a las importaciones, situación que provoca la virtual desvinculación del estado con los centros productores del resto del país y, consecuentemente, origina una economía más vulnerable a las devaluaciones, en general a la crisis económica del país. Actualmente la crisis se manifiesta en la entidad por la restricción de la actividad comercial y por la reducción del turismo nacional; esto ha permitido iniciar medidas para reorientar las actividades económicas hacia otros sectores, como la pesca, dándole mayor impulso a la industria y principalmente al turismo.

2.1.2. Perspectiva económica

Baja California Sur es uno de los estados más prometedores en el desarrollo de actividades económicas. Durante los últimos años del siglo XX se ha considerado que su crecimiento hacia el milenio que inicia es alentador. En él se ubica la salinera más grande de Latinoamérica, es un centro turístico reconocido internacionalmente y al contar con el litoral más amplio del país, la pesca es primordial. Por ello en este subcapítulo se describe el avance económico que se ha presentado durante 1980 y 1990.

En primer termino, geográficamente el estado en su división política se integra por cinco municipios, Mulegé con una superficie de 33 mil 92 km²; Loreto con 4 mil 311; Comondú con 12 mil 547; La Paz con 20 mil 274 y Los Cabos con 3mil 451 km².

En segundo termino en la economía se compone por tres sectores: el primario (pesca, ganadería, agricultura, silvicultura), secundario (manufactura, construcción energía y servicios públicos), y el terciario (servicios de transportación, comercio y gobierno). "El sector terciario concentra la mayor proporción de la fuerza laboral, el 60 %, seguido por el sector secundario con el 19% y el sector primario con el 18%. El sector terciario también ha experimentado el crecimiento más rápido, aumentando en una tasa anual promedio de 9.3%; en la década del 80 el 6.8% de 1990 a 1992. El sector secundario se ha observado un crecimiento similar al de los años 90 pero elevó a una tasa anual promedio de 5.8 en los 80. A pesar de que el sector primario es el que más lentamente ha crecido, de 1980 a 1990 aumentó en un 3.3% y 5.4% de 1990 a 1992".²

La producción agrícola decreció entre 1988 y 1991, de alrededor de 338 mil toneladas a 317 mil; sin embargo, el valor de los productos agrícolas aumentó a una tasa anual promedio de 20.5% durante ese mismo periodo. Los volúmenes mayores de producción en el estado fueron maíz, trigo, hortalizas y tomates. La producción pesquera también disminuyó entre 1990 y 92. En la mayoría de los puertos de Comondú y Mulegé, de donde se obtiene gran parte de la producción, se observaron descensos considerables durante este periodo, particularmente en San Carlos. Los principales productos son sardinas, atún y almejas, por valor de producción esta mercancía es superior al abulón, langosta y camarón, puesto que los crustáceos generan el mayor valor en el mercado nacional e internacional. Los productos mineros del Estado incluyen sal, yeso, fósforo, oro y plata. La producción de todos éstos ha disminuido desde 1990, excepto la sal, que ha aumentado a una tasa anual promedio de 5.8% en 1990.

La industria dominante es el sector manufacturero, consiste en la producción de bebidas y tabaco, seguido por productos minerales, así como mercancía relacionada con textiles e instrumentos y equipo, genera alrededor de 150 millones de pesos. La Paz es el centro donde se ubican los establecimientos de manufactura del estado, además concentra 59 % del volumen de producción. La construcción y el comercio originaron ingresos por 37 millones y mil millones de pesos, respectivamente, durante 1989. El 70% del comercio correspondió a las ventas al por menor, y la mayoría se realizaron en La Paz. Los establecimientos de servicios generaron 250 millones de pesos en ingresos, de los cuales casi la mitad provino de restaurantes y hoteles. Otras contribuciones mayores al ingreso del sector de asistencia se obtuvieron de la transportación y los servicios médicos.

² Arthur Andersen, Programa Estratégico de Desarrollo Económico para el estado de Baja California Sur. Disco multimedia proporcionado de la Secretaría de Planeación del estado de Baja California Sur.

Mientras que la mayor parte de la entrada de dinero se generó en hoteles y restaurantes de Los Cabos, La Paz concentró la mayoría de las actividades restantes del sector de servicios. La actividad turística ha aumentado constantemente, con aproximadamente 377 mil visitantes que arribaron en 1980 y 493 mil en 1992, la tasa de crecimiento anual promedio de los visitantes fue de aproximadamente 3.3% de 1980 a 1990, aumentando en un 4.2% de 1990 a 1992. Durante este tiempo, el número de turistas extranjeros casi se triplicó, mientras que el número de visitantes nacionales descendió aproximadamente el 8 por ciento.

Desde 1980 el municipio de Los Cabos se ha convertido en el polo turístico dominante de la entidad, ello se debe a grandes inversiones en hoteles e infraestructura complementaria. Esta área recibió más de la mitad de los visitantes al Estado en 1992, mientras que La Paz recibió sólo el 32 % y Loreto recibe menos del 10%. Aunque el 64% de los visitantes arribaron por vía aérea, también llegan por cruceros, también Los Cabos es también líder en cuanto a número de cuartos de hotel.

2.1.3. Sector agropecuario

Para enmarcar la situación de los jornaleros agrícolas en la entidad se debe visualizarse, en primer lugar, el estado que guarda la agricultura en Baja California Sur (B.C.S). Sabemos que esta actividad en México atraviesa desde hace tiempo una etapa de transición. La organización, estructura y orientación del mercado de productos ha tenido que redefinirse hacia los mercados extranjeros, debido en parte al Tratado de Libre Comercio. Se recuerda que en el país la actividad respondió por muchos años al contexto de sector protegido, basado en el mercado interno y la intervención gubernamental. Debido a la globalización de los mercados, la producción mundial de los alimentos y de granos básicos ha crecido en una tasa promedio de 2 a 3 por ciento durante los últimos 40 años, lo que significa que...

"La producción de los alimentos es altamente competitiva. Los avances tecnológicos, la reducción de los costos del transporte y la eliminación de barreras comerciales entre los principales países productores - Argentina, Australia, Canadá, Europa, Estados Unidos- aumentan aun más la competencia entre mercados".³

En el mundo se ha acentuado la demanda de hortalizas y frutas de alta calidad y valor comercial a ello se aúna los estrictos controles sanitarios que rodean las exportaciones e importaciones, la producción de alimentos genéticamente alterados y la creciente regulación sobre el uso de pesticidas fomentan el consumo de productos orgánicos, lo que los hace más competitivos. En BCS las condiciones de

³ Arthur Andersen, Programa Estratégico de Desarrollo Económico para el estado de Baja California Sur

sanidad del medio ambiente y el aislamiento geográfico son puntos a favor del crecimiento en esta actividad. Al contar con un clima árido con temperaturas oscilantes entre los 20° y 24°C con lluvias de 500 mm, brinda la oportunidad de asentar áreas propicias para el establecimiento de cultivos durante todo el año.

La producción agrícola se concentra en cinco áreas del Estado: el Valle del Vizcaino, San Juan B. Londo, el Valle de Santo Domingo, el Valle de La Paz/Todos Santos y el Valle de Santiago/San José del Cabo. Las extensas superficies de terrenos planos y arenosos son propicias para la producción de una gran variedad de productos agrícolas y la explotación de ganado, si existe la disponibilidad de agua. El régimen de la tenencia de la tierra en el estado varía de pequeñas áreas ejidales, superficies de pequeña propiedad, en las que indistintamente se realiza la producción de artículos que se destinan hacia los mercados local y nacional, hasta grandes extensiones o ranchos agrícolas que se dedican a la producción comercial de cultivos para el mercado internacional. Algunos de los productos del sector social y privado cuentan con superficies a pequeña escala, hacen uso de técnicas intensivas para la producción, pero muchos agricultores han puesto en práctica las innovaciones tecnológicas que incluyen el uso de variedades de semillas mejoradas, fertilizadas y pesticidas comerciales.

De acuerdo a un estudio realizado por el gobierno del Estado de BCS, el futuro de esta entidad federativa en cuanto a producción y comercialización de frutas y hortalizas frescas y procesadas, depende de la habilidad del sector para aprovechar las innovaciones tecnológicas. Los avances en la biotecnología ya han generado variedades de tomates, recientemente aprobados para el uso en los Estados Unidos que se pueden cosechar maduros y son menos perecederos. La comercialización eficiente de frutas y hortalizas frescas requiere del conocimiento inmediato de la situación de la producción en áreas competidoras. Actualmente, BCS carece de mecanismos efectivos para proveer información de última hora sobre factores críticos del mercado. Alguno de los retos claves que se presentan para el fomento a la agricultura es la preservación de la cantidad de agua, para garantizar la producción futura y mantener la actual. La reglamentación vigente tiene como propósito fundamental reducir y racionar los volúmenes de extracción del líquido. Las restricciones sobre los volúmenes de agua utilizable están en un nivel sostenible de extracción de agua. Se pretende propiciar su uso eficiente, con el propósito de impedir el abatimiento continuo y la salinización progresiva de los mantos acuíferos.

Asimismo, los productores agropecuarios deben alcanzar altos nivel de eficiencia en cuanto a la calidad, productividad y comercialización de las cosechas. Para ello los productores del sector social, colonos y pequeños propietarios deben realizar un renovado esfuerzo para lograr una mayor eficiencia y productividad. Recientes reformas a la legislación agraria han generado mecanismos y nuevos esquemas que representan verdaderas oportunidades de desarrollo, ya que estimulan que la producción y productividad se eleven, asimismo abren un horizonte más amplio de bienestar campesino. La disponibilidad de mano de obra y la contratación serán

restricciones claves para el desarrollo futuro del sector. En contraste este sector en el estado carece de recursos financieros para realizar las inversiones que se requieren tanto para capital como para recursos humanos, que contribuyan a aprovechar las oportunidades de negocios. Sin embargo a pesar de contar con un potencial significativo no se tiene el acceso de financiamiento, se está limitado entre otras razones porque los agricultores carecen de las garantías que solicitan las instituciones financieras.

"BCS tiene la oportunidad de aprovechar las excelentes condiciones climáticas y de sanidad del medio ambiente para producir en todas las épocas del año cultivos agrícolas, para cubrir la demanda de frutas y hortalizas frescas, así como de cultivos orgánicos y semillas. Las políticas internacionales están abriendo nuevos mercados para los productos del Estado. Se tiene la ocasión de alcanzar un reconocido prestigio internacional con productos obtenidos con sistemas convencionales y con especies cultivadas orgánicamente. Sin embargo, para aprovechar estas oportunidades, debe enfrentar los desafíos presentes en el subsector agrícola. Asimismo, se deben establecer políticas para promover el uso eficiente de los recursos naturales de tal forma que se mantengan para la producción futura. Existen nuevas y modernas tecnologías disponibles para la producción agrícola, la comercialización de productos y de comunicaciones, que los agricultores deberían poner en práctica para incrementar su competitividad en los mercados internacionales".⁴

Las expectativas agrícolas antes mencionadas son parte de un programa que el gobierno del estado realizó a mediados de la década de los 90, varios factores no fueron considerados, como la falta de agua, el inminente abatimiento de los mantos acuíferos, y principalmente la falta de mano de obra.

2.2. El municipio de La Paz

La Paz fue fundada el 3 de mayo de 1535 por el conquistador Hernán Cortés, su desenvolvimiento como centro de población ha sido variable y desigual en todos los siglos; empieza a destacar a partir de los primeros años de independencia del país, así en 1829, siendo jefe político el Coronel Manuel Victoria, la capital de Baja California Sur fue trasladada a San Antonio, debido a la destrucción de Loreto por un ciclón; un año después a La Paz, actual capital del estado. En un ritmo lento pero firme, la ciudad fue consolidándose durante todo el siglo pasado, destacándose en este periodo por la explotación de perla, la cual con el finales del siglo XIX y principios del presente, le dio importante auge a la región.

⁴ idem, pág.

En el ámbito histórico, desde 1830 La Paz presenta un número considerable de población, por lo que adquiere desde esa fecha la categoría de Capital. Así se convierte en el principal centro de operaciones mercantiles del sur del territorio estatal. Es durante el periodo de gobierno del general Amado Aguirre, en 1928, por acuerdo presidencial que desaparecen los municipios en los Territorios del país y en el Distrito Federal, creándose el Sistema de Delegaciones Políticas dependientes del Poder Ejecutivo del Territorio. Este hecho marca una transformación profunda dentro del sistema político sudcaliforniano al desaparecer la representación popular de los gobernantes en este primer nivel de gobierno.

Durante 42 años consecutivos se mantuvo el Sistema de Delegaciones Políticas, tiempo en el que el Territorio habría de desarrollarse de manera firme en todos los órdenes de progreso. El primero de enero de 1972, previa las elecciones correspondientes, se restablecieron los municipios libres en Baja California Sur, declarándose instalado el municipio de La Paz, habiéndose elegido al Ing. Alfonso González Ojeda como su primer presidente municipal. En 1974 Baja California Sur se integra a la Federación, dejando de ser territorio e integrándose como entidad federativa. A partir de entonces la administración municipal se renueva cada tres años. Actualmente existen diez alcaldías. Ocho de estas gobernadas por el Partido Revolucionario Institucional, una a cargo del Partido Acción Nacional y otra más por el Partido de la Revolución Democrática.

2.2.1. Administración municipal

Para efecto de la investigación, el periodo administrativo que se analizó fue el del IX Ayuntamiento de La Paz, del 1° de mayo de 1996 al 30 de abril de 1999, que estuvo a cargo de Lic. Leonel Efraín Cota Montaño. Debido a los comicios que se efectuaron en BCS en febrero de 1999, el alcalde al cargo del X ayuntamiento es Alfredo Porras, del Partido de la Revolución Democrática, el gobernador del estado para el periodo 1999-2005 es Leonel Efraín Cota Montaño.

El municipio se localiza en la parte Sur del estado; limita al norte con el municipio de Comondú, al sur con el de Los Cabos, al Oeste con el Océano Pacífico y al este con el Golfo de California, su superficie es de 20 mil 275 kilómetros que representa el 27.5% del total de la superficie del estado. Sus litorales representan el 27.6% del total del estado. El clima prevaleciente es muy seco, semicálido templado, con una temperatura oscilante de 23° C promedio al año. El tipo de suelo que predomina es el sierozem y suelo de montaña. Su división política está constituida por cinco delegaciones: Los Dolores, Todos Santos, San Antonio, Los Barriles y San Juan de los Planes, mismos que se caracteriza por concentrar más de 525 localidades. El municipio agrupa un mayor número de comunidades en la entidad.

La población actual según el INEGI es de 182 mil 418 personas, el 43.6% del total de la población. Donde La Paz concentra a 154 mil habitantes y el resto se dispersa proporcionalmente en las delegaciones municipales. Según información proporcionada por el presidente Leonel Cota Montaña del IX ayuntamiento, durante su administración se cubrió hasta 1997 los siguiente rubros: educación 73 por ciento, salud 98, vivienda 19, comunicaciones 85, transporte 80, recolección de basura 49, agua potable 91, alcantarillado 60, seguridad pública 90 por ciento. Asimismo expresó que la población económicamente activa es más de la mitad con respecto al total de habitantes en el estado, es decir, el 51.52%.

2.2.2. Actividad agrícola en el municipio

El municipio, al igual que el resto del estado carece de agua, las precipitaciones pluviales escasamente se presentan durante los meses de julio, agosto y septiembre, en la época invernal en los meses de diciembre y enero. El hecho de que el estado esté atravesado por una serranía, determina que en el municipio de La Paz se presenten climas diferentes, entre las costas del Mar de Cortés y el Océano Pacífico, clasificándose principalmente en tres tipos, seco-semicálido, muy seco-semicálido y cálido.

La población rural en el municipio es de 28 mil 104 personas,⁵ de los estos 16 mil 588 habitantes son trabajadores agropecuarios activos, que representa el 15.36% de la población económicamente activa. Existen nueve empresas agrícolas en el municipio de La Paz, seis en el Valle del Carrizal y tres en los Planes. La presencia de los jornaleros agrícolas en el periodo invernal de 1997 fue de 22 mil 500; el dato de la Secretaría del Trabajo en el estado; en La Paz fue de aproximadamente siete mil. Los cambios cualitativos y cuantitativos que se han observado en éste municipio en los últimos años, desde mediados de 1980, es la reorientación del cultivo de hortalizas con la llegada de las empresas agrícolas, especialmente el chile, tomate, melón y sandía, abandonando los cultivos tradicionales de granos y algodón.

Con la constitución del nuevo modelo de producción agrícola, establecido en el Plan de Desarrollo Estatal antes mencionado, se refleja con cifras importantes que en el municipio las hortalizas han integrado gran parte de la superficie de siembra, de 1992 a 1997 se destinó una extensión promedio del 50.23 por ciento del total del área de cosecha. La participación hortícola es significativa ya que en el mismo lapso, la producción total del municipio aumentó, el 81 por ciento de lo recabado representó la producción de las hortalizas.

⁵ Censo de Población y Vivienda 1995. Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática.

La actividad agrícola en el municipio no es el principal motor de la economía municipal, pero es una de las que tiene mayor futuro. El que se integren empresas agrícolas no sólo permite una mayor entrada de capital, sino de población que se debe integrar tanto a los lugares de trabajo como al mismo municipio, con sus aspectos políticos, culturales y sociales. El hecho de que el estudio de la investigación se centre en el mencionado municipio, se debe al importante número de habitantes que en él se establecen y por ende a las transformaciones sociales que ellos conlleva. Para ello en el siguiente capítulo se plantea la situación de los jornaleros agrícolas en el municipio, con un análisis socioeconómico a esta población, el cual fue realizado por la Secretaría de Desarrollo Social, así como por la Universidad Autónoma de Baja California Sur.

Capítulo 3

Jornaleros agrícolas en Baja California Sur

- 3.1. La travesía al noroeste
- 3.2. Baja California Sur
 - 3.2.1. La Paz
- 3.3. Destino de la producción
 - 3.3.1. Producción y productividad
- 3.4. Cultura e identidad del jornalero

Jornaleros agrícolas en Baja California Sur

En el primer capítulo se constató que el jornalero agrícola es el último miembro de la cadena de trabajadores del campo en nuestro país, reflejándose las privaciones y sacrificio que realizan para buscar en otros estados el sustento familiar. Baja California Sur no es la excepción, ha vuelto a situarse dentro de la ruta de estos trabajadores del campo y tornó su auge como nuevo espacio de producción agrícola de exportación.

Un hecho importante es la evidencia migratoria hacia Baja California Sur. Ésta se presenta por primera vez en 1970, época en que la producción y cosecha de algodón tuvo un apogeo en esta zona. El establecimiento de la agricultura y su crecimiento del cultivo del algodón provocó su posterior industrialización y comercialización al país, lo que incitó a que campesinos de diversos lugares del país acudieran en temporada de siembra para emplearse en los campos del estado, para retirarse al término de la cosecha. Aumentando el número de habitantes de las colonias y comunidades de Cd. Constitución, Cd. Insurgentes, Benito Juárez, debido a la cercanía de los campos de cultivo. En ese tiempo al menos 1200 familias prestaron su fuerza de trabajo como jornaleros agrícolas se establecieron en la zona.¹ En la segunda mitad de 1990 (ciclo agrícola 1995-1996) la producción de las hortalizas generaron 83 mil 904 jornales en una superficie de 790 hectáreas, utilizándose aproximadamente 8 mil 390 jornaleros.

El crecimiento poblacional, en sólo cuatro décadas, se incrementó hasta en un 500 por ciento de las dos principales colonias agrícolas en el número de habitantes, Ciudad Constitución e Insurgentes, pueblos que adquirieron el rango de ciudad debido a la presencia de hasta 10 mil jornaleros que acudían a la pizca algodona y que fueron estableciéndose en la zona. La presencia de empresas agrícolas en el estado ha provocado un fenómeno similar presentado en la década de los 70, por lo que existe presencia de asentamientos humanos en torno a los campos agrícolas de dichas empresas. "Esta situación está configurando de manera acelerada nuevos espacios de concurrencia y con ello un nuevo contexto de encuentros culturales; al lado de los procesos productivos se generan relaciones y expresiones de intercambio, de confrontación y de contacto entre grupos e individuos de diferente procedencia, por lo que se requiere de anticipar, promover y propiciar la posibilidad de desarrollo, sobrevivencia e intercambio de las diferentes expresiones culturales".²

¹ Trabajo de Investigación de Diagnóstico Regional del Programa Nacional de Jornaleros Agrícolas, Delegación La Paz.

² Serna Castillo, Ramiro. Ponencia "Jornaleros Agrícolas en Baja California Sur, una experiencia en proceso". Foro sobre Jornalero Agrícolas Migrantes, Universidad Autónoma de Baja California Sur,

3.1. La travesía al Noroeste

Un nuevo grupo de gente trabajadora se ha integrado a uno de los estados más jóvenes del país. La llegada de miles de trabajadores agrícolas migrantes ha vuelto a definir la composición social. No sólo cambia la conformación estatal de los residentes, sino del entorno social y cultural. Su estancia cada vez se torna a la permanencia ya que se prolonga en lapsos de hasta ocho meses, cerrándose el circuito de migración a desplazamientos regionales, pero siendo parte aún del traslado de jornaleros por el noroeste del país, con una importancia cada vez mayor en BCS. El desplazamiento se presenta de sur a norte del estado y en algunos casos a la inversa, de acuerdo a la temporada, el cultivo y la tecnología. De tal manera que al fenómeno nacional de la migración jornalera se le incorpora de una forma intensiva la migración que ocurre en BCS, formando parte del contorno regional.

Nos enfocamos en el número que representan los jornaleros, su presencia fluctúa en 20 mil, lo que significa el 5 por ciento de la población total en el estado (400 mil habitantes aproximadamente)³ y rebasa en número a poblaciones como Todos Santos y Díaz Ordaz, sólo en el municipio de La Paz. Estas dos poblaciones registran de "4,019 y 2,689"⁴ habitantes respectivamente, en contraste la presencia de los trabajadores alcanza entre mil y cuatro mil por temporada, únicamente en dos de campamentos. Ello muestra a un importante núcleo de población que requiere de atención y servicios.

En la actualidad el estado es punta de atracción de mano de obra jornalera, debido al establecimiento de las empresas agrícolas. Las razones varían, las más importantes son la modificación legal de la estructura de la tenencia de la tierra, así como el reglamento que permite la sociedad y participación, la renta y venta de las posesiones ejidales y consecuentemente la apertura de nuevos campos de cultivo.⁵ Además de la utilización de recursos acuíferos e instalación de empresas que veían limitada su presencia por la legislación agraria, que anterior que prohibía el arrendamiento de la tierra. Ante ello el estado de BCS se ha vuelto atractivo para el establecimiento de dichas empresas. El nuevo modelo productivo exportador y la promoción de la política estatal de desarrollo se aplicó conforme el mercado regional e impulsó la competitividad en actividades especializadas. El estado incorporó los cambios del modelo de economía abierta adecuando su estructura productiva identificando opciones y ventajas competitivas.

mayo de 1997.

³ Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, Censo Poblacional de 1990.

⁴ Idem.

⁵ Modificación del artículo 27 constitucional.

El establecimiento de empresas agrícolas exportadoras en el estado se definió a partir de la modificación del artículo 27 constitucional, en la que se abre la posibilidad de que los ejidatarios renten o vendan su parcela a las empresas agrícolas. La situación de los ejidos en el estado ha sido la siguiente. Históricamente se crean para cancelar a las compañías extranjeras destiladoras de bienes raíces, ya que se corría el riesgo de que éstas se integraran al territorio nacional, no tanto para satisfacer las demandas del sector campesino, por lo que el presidente -en ese entonces- Lázaro Cárdenas determinó el cambio, con el propósito de defender la soberanía nacional. En el sexenio de Carlos Salinas de Gortari se reforma el artículo 27 constitucional, permitiendo al ejidatario optar por la renta o licitación de su tierra, y con ello la transferencia de usufructo del recurso agua para las empresas agrícolas, hecho que se presentan principalmente en los municipios de Mulegé y La Paz. Las reformas realizadas al artículo 27 constitucional señalan que en México no deben existir latifundios, sólo ejidos. En la fracción VII, 4º párrafo la ley especifica que "los ejidatarios y comuneros, con respecto a su voluntad, y para adoptar las condiciones que más le convengan en el aprovechamiento de sus recursos productivos, regularán el ejercicio de los derechos de los comuneros sobre la tierra y cada ejidatario de su parcela. Asimismo establecerán los procedimientos para los cuales ejidatarios y comuneros podrán asociarse entre sí con el Estado o con terceros y otorgar el uso de sus tierras; y, tratándose de ejidatarios transmitir sus derechos parcelarios entre los miembros de su familia".⁶

Lo anterior, aunado a la apertura comercial, provoca que para la atención de las grandes extensiones de terreno, se requiera un importante número de mano de obra. Al no ser suficiente la gente que radica en el estado, los empresarios se ven en la necesidad de ofertar fuentes de empleo en estados del centro y norte de la república, para que sean trasladados a la media península, preferentemente vía Sinaloa hacia BCS, por la relación empresarial que existe entre el Valle de Culiacán y los nuevos campos en el estado peninsular. Esta situación está configurando de manera acelerada nuevos espacios de concurrencia y con ello un nuevo contexto de encuentros culturales; a lado de los procesos productivos se generan relaciones y expresiones de intercambio, de pugna y de contacto entre grupos e individuos de diferente procedencia, por lo que se requiere anticipar, promover y propiciar la posibilidad de desarrollo, sobrevivencia e intercambio de las diferentes expresiones culturales.

La procedencia inmediata de los grupos jornaleros es de Sinaloa y, con reducida presencia, del norte de la península. La procedencia original son de estados como de Oaxaca y Guerrero principalmente y en menor medida de Sinaloa, Baja California, Veracruz, Puebla, Guanajuato y Chiapas. En algunos casos es la propia empresa quien promueve casi directamente la convocatoria para trabajar en BCS, entre los habitantes de algunos pueblos del sur.

⁶ O. Rabasa, Emilio, Mexicano: Ésta es tu Constitución. Cámara de Diputados de H. Congreso de la Unión. Décimo primera edición, junio 1997. Pag. 114.

3.2. Baja California Sur

Los cambios en la Carta Magna de la Nación en el Artículo 27, referente al régimen de propiedad, la estructura de la tenencia de tierra y la reglamentación que permite la asociación en participación, la renta y venta de las posesiones ejidales -y con ello la consecuente apertura de nuevos campos de cultivo y la utilización de recursos acuíferos- provoca la instalación de empresas agrícolas, convirtiendo a BCS en un polo de atracción de mano de obra jornalera. Al abrirse la posibilidad legal, los ejidatarios rentan o venden su parcela a las empresas agrícolas. Los arrendamientos no son oficiales, por lo que es difícil verificar el estado legal de las compañías que tienen registrado su domicilio en México, pero son de inversión extranjera recibiendo el trato de empresas mexicanas.

Actualmente existen cuarenta empresas agrícolas establecidas en la Media Península. A continuación se presenta un cuadro donde se introducen datos de las establecidas en el municipio de La Paz y Mulegé.

PRINCIPALES EMPRESAS AGRÍCOLAS EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ				
NOMBRE DE LA EMPRESA	CAMPAMENTO	UBICACIÓN	PRODUCCIÓN	DESTINO
Agrícola La Campana	La Campana	Pueblo Nuevo, Valle del Carrizal.	Chile, tomate, fresa, melón, sandía.	U.S.A
Agrícola Batiz S.A. de C.V.	La Joya del Mar y San Juan del Carrizal.	Ejido La Matanza y el Ejido El Carrizal, del Valle del Carrizal.	Chile, tomate y otros.	U.S.A.
Rancho La Misión S.A. de C.V.	El Cachanilla.	Valle del Carrizal.	Chile Morrón, fresa y tomate.	U.S.A.
Greenver S.A de C.V.	Melitón Albañez	Ejido Melitón Albañez, Valle del Carrizal.	Tomate.	U.S.A.
Capitán Antonio Colunga	Invierno Mágico	San Juan de Los Planes, delegación de Los Planes	Chile, tomate y calabacitas.	Nacional y U.S.A.
Vitorio Podesta	El Carrizal	Área del aeropuerto de la Ciudad de La Paz.	Chile, tomate y calabacitas.	Nacional y U.S.A.

Fuente: "Diagnóstico Sobre Jornaleros Agrícolas", realizado por la Universidad Autónoma de B.C.S

**PRINCIPALES EMPRESAS AGRÍCOLAS
EN EL MUNICIPIO DE MULEGÉ**

NOMBRE DE LA EMPRESA	CAMPAMENTO	UBICACIÓN	PRODUCCIÓN	DESTINO
Agrícola Batiz S.A. de C.V.	La Jolla principal y La Jolla Campo Núm. 1	Valle del Vizcaíno.	Tomate, chile, melón, pepino y tomatillo.	U.S.A.
Agrícola La Campana	La Campana	Valle del Vizcaíno.	Tomate, chile y melón.	U.S.A.
Rancho La Misión S.A. de C.V.	Rancho El Silencio	Valle del Vizcaíno.	Tomate, chile, espárrago, sandía y fresa.	U.S.A.
No disponible *	Las Flores	Valle del Vizcaíno.	Tomate.	U.S.A.
No disponible	El Guadalupe	Valle del Vizcaíno.	Tomate.	U.S.A.
No disponible	La Noria	Valle del Vizcaíno.	Chile, tomate y melón	U.S.A.
No disponible	El Piloto	Valle del Vizcaíno.	Tomate, chile y fresa	U.S.A.
No disponible	Rancho "Boofalos"	Valle de San Loreto. Municipio Loreto	Sandía y cebolla	U.S.A.

Nota: Las empresas agrícolas aquí presentadas son en orden de importancia en el estado, los datos fueron tomados del "Diagnóstico Sobre Jornaleros Agrícolas", realizado por la Universidad Autónoma de Baja California Sur.

* Los datos no disponibles, se refieren a empresas agrícolas que se sabe de su existencia pero no de su razón social.

Cabe destacar que uno de los principales problemas con la presencia de estas agroindustrias, radica en la explotación del agua en la entidad. Se mencionó con anterioridad que BCS es una zona semidesértica, por lo que la presencia del agua es mínima. Con el nuevo modelo de producción agrícola adoptado se pretende tener un aprovechamiento óptimo y racional de este recurso. Al no existir una constante precipitación, corrientes superficiales permanentes y debido al crecimiento de la explotación de los mantos acuíferos, desde 1950 a 1980, el consumo de agua ha sido excesivo. Susana Sandoval,⁷ muestra que en 1976 la sobreexplotación era evidente, la perforación de pozos abatió los mantos friáticos, calculándose que de una explotación de 300 millones de metros cúbicos, sólo se recuperaban 150 millones de metros cúbicos por año, es decir, el 50 por ciento de lo consumido. El dilema ha existido desde tiempo atrás, pero una posible solución se expuso con el Plan Hidráulico Estatal presentado durante el sexenio del gobernador Alberto Alvarado Arámburo (1981-1987), el objetivo principal fue racionalizar el consumo del agua; se introduce la tecnificación del campo. Aún así hasta la fecha y pese a que el campo se ha modernizado optando por el ahorro del agua, la carencia del vital líquido permanece.

⁷ Sandoval Gómez, Susana. La agricultura de exportación en BCS. Tesis de licenciatura en economía, La Paz UABCS 1993.

Las empresas agrícolas han introducido tecnología de punta, limitando la explotación del agua. La Comisión Nacional del Agua (CNA) en el estado ha efectuado un constante monitoreo a éstas para verificar que utilicen el volumen de agua que se especifica en el Plan de Riego, usando el volumen específico por año, que varía según la extensión de siembra de cada una de las agroindustrias. La misma CNA⁸ ha confirmado que hasta el momento no se ha tenido problema de explotación excesiva del recurso hidráulico.

En el Plan de Desarrollo Estatal se contempla como reto clave la preservación del volumen y cantidad de agua que garantice una producción agrícola a futuro y a la vez mantenga a la actual. De hecho con la apertura económica y la globalización de los mercados, el mismo Plan de Desarrollo delimita un nuevo modelo de producción agrícola. Los puntos claves en este aspecto son: explotación de oportunidades presentes y futuras de los mercados de frutas y hortalizas de alto valor, aprovechamiento de los cambios de la política internacional, explotación en los avances de la producción, promoción de financiamiento del sector privado para proyectos de inversión, reorientación el sector agrícola hacia una mentalidad de mercado competitivo, crear prestigio en el cultivo orgánico, entre otros puntos. La ambición de toda política estatal es abrir las puertas a nuevos mercados que le generen capital, con el fin de satisfacer las necesidades de la población para que el resultado sea el crecimiento económico aplicando nuevos planes de expansión. Basándose en esta teoría los gobernantes de Baja California Sur permiten que en 1993 se establezcan las primeras empresas agrícolas. Como en todo modelo de apertura económica trae como consecuencia la transformación de las políticas sociales, en este caso la migración de mano de obra foránea. El Plan de Desarrollo estableció como una de las ventajas de BCS una capacidad para absorber la población migrante sin dificultades, lo cual ha resultado ser un factor que se desbordó. Las razones son variadas, es verdad que el estado cuenta con suficiente superficie no habitada para acomodar a la población que llega, pero no se tiene infraestructura, recursos, ni la capacidad para atenderlos.

En el diagnóstico realizado por la UABCS, delimitó el impacto social que ha significado la presencia de más de 22 mil 500 jornaleros (máximo histórico que se presenta en septiembre de 1997). Establece que pese a que en el estado existe un alto grado de bienes, buen nivel educativo, ingresos superior al mínimo, estos puntos poco a poco se han deteriorado debido a la llegada de los jornaleros. Un ejemplo palpable sería en la alfabetización, hasta 1994 el estado contaba con la bandera blanca libre de analfabetismo, dentro del territorio todos los habitantes sabían leer y escribir. El delegado estatal del Instituto Nacional de Educación para Adultos (INEA) Ramón Pardo Ocampo,⁹ señaló que con la llegada de los jornaleros, este distintivo se perdió. El nivel de analfabetismo es del dos por ciento de la población total, concentrándose principalmente en la zona sur del estado, en Los Cabos y La Paz.

⁸ Castro Pérez, Pedro, Gerente General de la Comisión del Agua en Baja California Sur.

⁹ Pardo Ocampo, Ramón, Delgado en Baja California Sur del Instituto Nacional de Educación para Adultos.

Ahora bien, los grupos de población migrante en su mayoría vive en la extrema pobreza, lo cual no era común en la entidad. Aún los residentes en esta condición contaban con los servicios básicos, salud, educación, entre otros. Según datos proporcionados por la delegación de la Secretaría de Desarrollo Social y por la coordinación del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas (PRONAJ) en el Estado, en un estudio realizado a principios de 1997 se observó la procedencia de un grupo de jornaleros que arribó a la media península. Los estados que aportan más población y en orden de importancia cuantitativa son Oaxaca, Guerrero, Puebla, Chiapas, Michoacán y Sinaloa. El periodo ocupacional primavera-verano es mayor que el de fin y principios de año, en La Paz va de abril a junio y se trasladan a Mulegé en donde se demanda mayor mano de obra y se alarga hasta noviembre. Ocurre que dentro del mismo estado se presta una migración. En ocasiones la empresa agrícola moviliza su población jornalera en dos de sus campos en las diferentes temporadas de cosecha. En el Campamento La Campana y La Matanza en La Paz se movilizan al Vizcaíno en los campamentos de La Campana y La Jolla de junio hasta noviembre.

"Otra vía de migración detectada después al culminar la temporada alta, es el regreso de población migrante hacia sus estados de origen, para celebrar con sus familias las fiestas de fin de año; regresan a los valles de La Paz en la cosecha de chile en el ciclo otoño-invierno en enero prolongándose hasta mayo. El ciclo otoño-invierno representa un volumen menor en la producción y consecuentemente en la mano de obra requerida, sin embargo se puede notar cómo los periodos se alargan y requieren en el caso de Mulegé presencia jornalera de febrero a marzo, en tanto que en Comondú va de noviembre a junio. Por otro lado en La Paz se tiene ocupación de enero a julio".¹⁰

"Un fenómeno paralelo al de los jornaleros agrícolas es el de aquellos calificados o del empaque. En las empresas agrícolas La Campana y Agrícola Bátiz que movilizan una población considerable de 500 personas, aproximadamente, para el armado de cajas y empaque de producto hortifrutícola. Cabe mencionar que este grupo de trabajadores se asienta en el propio empaque con notables diferencias de atención del resto de la población jornalera que trabaja en los campos. Por otro lado, los empacadores tienen una ruta definida durante el año, que va de septiembre a enero en San Quintín (BC); de mayo a junio en BCS y de noviembre a mayo en el estado de Sinaloa".¹¹

En cuanto a la situación laboral de estos trabajadores del campo, se presenta conforme a dos tipos de contrato: el individual y el colectivo con el Sindicato Nacional de Asalariados perteneciente a la Confederación Nacional de Trabajadores (CTM). La Secretaría de Trabajo y Previsión Social registró un total de 12 mil

¹⁰ Serna Castillo, Ramiro. *Ibidem*.

¹¹ *Ibidem*.

trabajadores agrícolas durante la temporada invernal 97-98 en el estado, la mitad de los registrados por el PRONAJ.

3.2.1. La Paz

En el municipio de la Paz se establecen nueve de las 40 empresas agrícolas en todo el territorio de la media Península, seis en el Valle del Carrizal y siete en Los Planes. La población jornalera que se ha presentado en temporadas altas (hasta 1995) es de hasta siete mil 927 personas, entre niños, mujeres y padres de familia. Actualmente el número rebasa la mitad de población económicamente activa en la agricultura. La llegada de las agroindustrias ha generado una derrama de ingresos hacia el municipio por la utilización de mano de obra y el desarrollo de la agricultura. En contraste la fuente de empleos que se genera no está destinada a la población residente ya que se contrata mano de obra del suroeste del país, en parte porque al residente no le interesa laborar en este tipo de actividades.

El origen de los jornaleros que se ubican en La Paz son principalmente del suroeste mexicano, así tenemos que de una población de siete mil 927 personas el 42.9% proviene de Guerrero, el 27 de Oaxaca, el 8.5 de Sinaloa y el 22% restante de otros estados, principalmente de Guanajuato, Baja California Sur y Zacatecas, de acuerdo con información proporcionada por SEDESOL y el PRONJAG de BCS. De acuerdo con una investigación realizada por la delegación del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas en La Paz, se explica que cuando escasea el trabajo el 51.25% de éstos regresa a su lugar de origen y el restante 48.75% intenta dirigirse a Sinaloa, Baja California y otros estados de interés, sin lograrlo completamente, ya que un porcentaje de entre el 5 y 10%, (sin considerar las 10 colonias de Comondú), permanece en el estado.

Otros datos interesantes que arrojó el Diagnóstico elaborado por la Universidad Autónoma de Baja California Sur con 970 jornaleros que habitan en los campos del municipio de La Paz son los siguientes; el porcentaje de hombres en el campamento encuestado es del 51.9% y de mujeres 48.1%. Los miembros por familia va de 3 a 7 integrantes, lo abarca el 64%, en tanto que el porcentaje de hombres y mujeres solas es del 16.8 %, esto quiere decir que por lo general son familias desarraigadas de sus pueblos que llegan a trabajar al noroeste. El 65.95 por ciento de los encuestados sabe leer y escribir. De la población de 6-14 años de edad sólo el 37.8% asiste a la escuela y de cada 100 varones que asisten a la escuela, sólo lo hacen 80 niñas.

En cuanto a documentos que los identifiquen, el 39.7% de los trabajadores agrícolas traen consigo su acta de nacimiento, 32.9% traen documentos que lo identifiquen y un 27% no porta ningún tipo de papel. De los 22 mil trabajadores que habitan actualmente la media península 8.2% llegó en 1988 o antes, sin embargo, en el periodo de 1989-95 arribó el 26.7% y el 65.1% en el lapso de 1996-1997. De ellos el 61.9% llegó enganchados y el restante por su cuenta. Con respecto a la paga, el 55.9% de los jornaleros gana entre 100 y 200 pesos semanales de acuerdo a los días y tareas realizadas, el 26.06% de 260 a 350 pesos, 11.85% de 360 a 450 pesos y el restante de 460 a 650 pesos.¹²

También en los resultados obtenidos de diagnóstico a 970 jornaleros agrícolas, se ha establecido que el flujo migratorio hacia el municipio de La Paz es constante. Se comprobó que la mayoría de los jornaleros se dedicaba a otra actividad (60%). Asimismo se especifica que el 76% de los jornaleros retornan en alguna ocasión del año a su casa, los motivos son ver a su familia, trabajar su tierra.

Es importante mencionar la edad en que los Jornaleros en el municipio de La Paz, se integran al trabajo el 59% comienza antes de los 18 años de edad. Dentro del sexo masculino el 34% comenzó de los 5 a los 14 años y el 28 % de los 20 o más. En las mujeres el 57% entre los 10 y 19; 33% de 20 años o más, 6.6% entre los 5 y 9 años. La población total que trabaja de entre 4 a 19 años es el 42%. La población infantil de un número (458 infantes) de 0 a 12 años el 23% trabaja, de 0 a 14 años, 31% trabaja. (El cuadro se encuentra en el anexo 1, página 77 cuadro 11)

De la encuesta realizada el 94% de los Jornaleros afirman salir de su lugar de origen por no tener trabajo suficiente para sobrevivir. No encuentran un trabajo bien remunerado. La atención médica, en las 970 personas investigadas no es del todo buena; la atención médica que obtuvieron durante diciembre de 1997 fue pagada por la empresa. Cada una de éstas en el municipio de La Paz cuenta con un médico. Cabe señalar que al momento de realizar el estudio no había ninguno trabajador dado de alta en el IMSS. En el caso de las mujeres embarazadas se atendieron en el IMSS o en el sector salud.

La alimentación de los Jornaleros es poco nutritiva 14% consume leche diario, 44% de vez en cuando y el 42.15% nunca. Carne de res 34% consumen y 26% dicen comer dos veces por semana. Pescado 70% nunca y el 30% de vez en cuando. Huevo 61% diario, 17% a veces, 32% nunca. Verduras 39% diario, 60% de vez en cuando, 11% nunca. Frijol 66% diario, 30% de vez en cuando, 14% nunca. Tortilla 93% diario. Arroz 56% diario, 46% de vez en cuando, 8% nunca. Pan 47% diario, 44% de vez en cuando. Las actividades que realizan los jornaleros son dentro del campamento, en el campo, empaque, fumigación y maquinaria. Dentro del campo labora el 86% de los jornaleros, el resto en otra actividad, la mayoría dentro del

¹² Verificar datos en el Anexo 1 de esta investigación

empaques y muy pocos en fumigación y riego. Se da mayor preferencia a las mujeres para estar dentro de la actividad del campo, el empaque, fumigación y riego. Los ingresos de un total de 890 personas encuestada el 5.05% gana menos de 35 pesos, 87.75% de 35 a 52 pesos, el 6% de 53 a 99 pesos y menos del 1% gana más de 100 pesos diarios. De los 399 cuartos la media indica que viven seis personas en cada uno. La habitación es de una dimensión de tres por tres metros. (Consultar cuadro 13 del anexo 1).

Con la encuesta realizada por la Universidad Autónoma de Baja California Sur (UABCS) se puede corroborar la marginalidad de las comunidades agrarias. La administración municipal por el otro lado no está capacitada para atender la población migrante respecto a los servicios públicos médicos y educativos. De hecho el presupuesto municipal se ve afectado. Para la atención de este tipo de población en extrema pobreza existe el Ramo 33 (antes Ramo 26), en el que se estipulan los recursos que se destinan a poblaciones mermadas del país, aun así no existe una atención adecuada a las necesidades de esta población. Los datos presentados anteriormente demuestran la situación de los jornaleros hasta 1997, si bien se aborda únicamente la condición en la que viven, la tarea para dar solución a sus problemas está tanto las empresas agrícolas como el estado. Los académicos de la entidad se han interesado en el caso, debido a que es un fenómeno que no tiene más que unos cuantos años de haber surgido, por lo que buscan conjuntar esfuerzos con las autoridades municipales y estatales para brindar una solución teórica, la cual al ponerse en práctica dé un excelente resultado.

3.3. Producción y productividad

“La economía estatal agrícola del ciclo 96/97 muestra que se establecieron 54 mil hectáreas con el valor de 660 millones de pesos para cultivos, de los cuales 4 mil se destinaron a la producción de hortalizas con un valor de 297 millones de pesos. Las empresas agrícolas en donde el PRONJAG tiene presencia en las unidades de trabajo, de La Paz y Mulegé generaron 110 millones de pesos, que representa el 36.9% del valor total de producción de estos cultivos, a su vez estas empresas erogaron por concepto de pago a jornaleros 2.8 millones de pesos que representa apenas el 2.5% del producto de sus ingresos.”¹³

“El 25% de la población jornalera ocupada es migrante y que se absorbe el capital de trabajo por mano de obra, el cual es ínfimo con relación a las utilidades generadas por lo que se puede hablar de agromaquilas, en la que los trabajadores no cuentan con contratos establecidos, ni servicios básicos, ni garantías sobre su integridad, ni

¹³ Cierre definitivo del año agrícola de 1997 del Programa de Fomento Agrícola. Subdelegación de Agricultura SAGAR B.C.S.

las de su familia. La tecnología es importada, no existe en la entidad proveedor o casa comercial que se beneficie con la venta o equipamiento de esta infraestructura. Los insumos (fertilizantes, semillas y agroquímicos) son en mayor parte importados por su especialidad para aplicación a bajo costo. El valor de arrendamiento de la tierra es de bajo costo, por ejemplo en la zona de Todos Santos se rentó a \$800 la hectárea. Se ha detectado abatimiento y contaminación en el manto acuífero. El efecto por el impacto de la presencia de estas empresas agrícolas aún no puede cuantificarse.”¹⁴

3.3.1. Destino de la producción

Las empresas agrícolas en BCS tienen definido el destino de la producción, generalmente sus compradores son de Estados Unidos de Norteamérica, de hecho en ocasiones venden su producto a las bodegas del mismo país, lo cual permite que el producto salga a la venta en el momento más conveniente. Es importante recalcar que la producción de la que se habla es de alta calidad.

Para referirme específicamente a empresas que se ubican en el municipio de La Paz podemos hablar de La Campana, El Guadalupe y El Cardonal, éstas comercializan sus productos a través de la firma Andrew & Williams con sede en San Diego, California, Estados Unidos. Por otro lado La Jolla, Batiz, Greenver, El Piloto, Los Pinos y La Misión poseen oficinas en California (E.U.) de hecho en el cuadro antes presentado, se enlista las principales empresas agrícolas, menciona el destino de la producción, así como los productos que se exportan.

3.4. Cultura e identidad del jornalero

En el rubro aplicado a la cultura del jornalero, en noviembre de 1996, dentro del PRONJAG, se realizó un espacio dedicado a fomentarla con miembros de la comunidad del ejido La Matanza. Víctor Hugo González Sánchez fue ganador de una beca del Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC), con el dinero de la beca se dedicó a fomentar las tradiciones en cada campo agrícola, que generalmente no son tomadas en cuenta en estos lugares de trabajo. Se desarrollaron actividades representativas de la cultura oaxaqueña y guerrerense, principales lugares de origen de la población jornalera. Se elaboraron manualidades, artesanías, música, literatura.

¹⁴ Serna, Ramiro, idem.

La situación de los jornaleros genera nuevos espacios de concurrencia y con ello un nuevo contexto de encuentros culturales, a lado de los procesos productivos que generan relaciones y expresiones de intercambio, de confrontación y de contacto entre los grupos e individuos de diferente procedencia, por lo que se requiere de anticipar, promover y propiciar la posibilidad de desarrollo, sobrevivencia e intercambio de las diferentes expresiones culturales. Ante ello el PRONJAG es el que estimula a los mismo trabajadores a que se integren en sus comunidades para el festejo o la actividad artesanal, dependiendo obviamente del tiempo libre con el que cuenten. Diversas dependencias estatales apoyan este tipo de actividades, como el DIF Estatal y Municipal y el Instituto Sudcaliforniano de Cultura.

El hecho de fomentar la cultura es una cuestión de hacerles más llevadera su vida en constante trabajo. Como expresaría Carlos Aranda jornalero del campamento La Campana "No somos bestias de carga, no sólo sabemos recolectar frutos del campo, también desempeñamos otras actividades, somos seres humanos".

Dentro del presente capítulo se ha expuesto la condición de vida de los jornaleros agrícolas en su estancia en Baja California Sur. Si bien la investigación de académicos y el interés de los mismos dueños de las empresas, como las de los representantes de la población es alto, la solución a sus problemas es palpable sólo en algunos de los casos. Por ello el capítulo que a continuación se presenta aborda las propuestas del gobierno federal, estatal y municipal, así como las soluciones a corto y mediano plazo que éstos pretenden cumplir.

Capítulo 4

Propuestas gubernamentales para el próximo siglo

- 4.1. Programa nacional de jornaleros agrícolas
 - 4.1.1. Vivienda y saneamiento del medio ambiente
 - 4.1.2. Salud y seguridad social
 - 4.1.3. Alimentación y abasto
 - 4.1.4. Educación, cultura, y recreación
 - 4.1.5. Empleo, capacitación y productividad
 - 4.1.6. Procuración de justicia
- 4.2. Coordinación municipio PRONJAG
- 4.3. Expectativas para el futuro

Propuesta gubernamental para el próximo siglo

En los capítulos anteriores se ha planteado la situación de extrema pobreza de los jornaleros agrícolas en México. A pesar de las restricciones presupuestales y debido al comportamiento negativo de los precios internacionales del petróleo, la proporción del gasto público orientado al desarrollo social se elevó en comparación al año anterior. El monto en 1998 representa casi el 60 por ciento del gasto programable y el 9.1 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB); estas proporciones son las más altas en los últimos 25 y 15 años respectivamente.¹ Si bien durante el presente ejercicio los estados y municipios del país cuentan con más de 10 mil millones de pesos para dotar de servicios básicos a la población en pobreza, de los cuáles 9 mil 142.3 millones de pesos corresponden al Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) y un mil 261.1 millones de pesos al Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE), este dinero no es suficiente para finiquitar las carencias de quienes viven en extrema pobreza.

El gasto social se destina a obras de infraestructura básica para las clases más necesitadas en todo el país. En BCS a través del Ramo 33 la Secretaría de Desarrollo Social destina parte de los dineros al Programa Nacional para Jornaleros Agrícolas, el cual junto con las instituciones estatales brinda una ayuda para introducir servicios básicos a los campos agrícolas. Incluso el presidente Ernesto Zedillo Ponce de León, en su IV Informe presidencial señaló que durante el año de 1999 se dotaría de más servicios a los jornaleros agrícolas. Existen diversos programas creados por la Federación para cubrir las necesidades de quienes viven en extrema pobreza, uno de los que más se aproxima a la condición de los inmigrantes del campo se expone en el siguiente subcapítulo.

¹ Secretaría de Desarrollo Social, Programa para la superación de la pobreza. Página de Internet <http://www.sedesol.gob.com>

4.1. Programa nacional con jornaleros agrícolas

El Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas se creó hace siete años. Este órgano dependiente de la Sedesol, por lo tanto del Ejecutivo Nacional, se ha encargado de coordinar a las instituciones gubernamentales y a las empresas agrícolas del país donde se agrupan los jornaleros agrícolas. Su fin primordial es vincular a instituciones federales y estatales trabajos para introducir servicios básicos a la población jornalera, así como otro tipo de asistencia, como educación, alimentación, servicios médicos, etcétera.

El Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas (PRONJAG) tiene la concepción de realizar una atención integral para beneficiar a la población que se atiende, lo cual no se lograría si únicamente se trabajara en una rama, por ejemplo salud. Si no se logra modificar el hábitat con una óptima vivienda o un buen espacio físico en un medio ambiente adecuado, una campaña de salud no tendría efecto, debido a que no existen las condiciones de hacinamiento. Además no sólo puede atenderse un sólo renglón debido a que los migrantes llevan dentro de sí problemas de antaño (como mala alimentación, enfermedades, desnutrición, etc.) que desembocan en una problemática social para ser resuelta, por ello se aplican en el programa soluciones correlacionadas, como el atender a un niño estando pendiente de su alimentación y educación al mismo tiempo, ya que un infante enfermo o desnutrido no puede estudiar. Es decir se necesita una visión integral de las necesidades dentro de un campo para mejorar la calidad de vida de quienes ahí habitan.

El coordinador nacional del PRONJAG, Ramiro Arroyo Sepúlveda, planteó la situación del campo y el por qué se crea el programa. Señala que en el agro actualmente ya no es posible hablar solamente de campesinos o pequeños productores, sino que ya existe una agricultura altamente tecnificada que está especializada en determinados productos con mercados muy bien definidos, y que requiere de grandes contingentes de mano de obra. La figura del jornalero agrícola como un asalariado del campo juega un papel fundamental en el desarrollo de la agricultura mexicana. Ya no es el campesino que solamente produce para su autoconsumo o pequeños excedentes para un mercado regional, ni tampoco el mediano productor que con trabajo familiar o unos cuantos asalariados logra satisfacer sus necesidades en mano de obra.

"El campo mexicano ha estado en un fuerte proceso de crisis que se ha dejado sentir desde 1965, durante varias décadas se ha presentado una tras otra, y aún no logra recuperarse de la primera. Estas crisis, modelo de acumulación, provocaron que se polarizara la actividad agrícola. Por un lado la economía campesina se deterioró, por el otro existía la intensión de aplicar un nuevo modelo agrícola que elevara la productividad del campo. Desde 1965 es muy marcado el deterioro que ha sufrido,

por lo que hablar de la agricultura en México es hablar de distintos mosaicos, es desequilibrado el desarrollo que se lleva, es obvio. Pero una de las características que se denotan en los últimos años, es una agricultura que entra en procesos de alta comercialización; concentraciones de capital fuerte en las zonas de recursos naturales adecuados, es decir, con agua, tierra y baja presión demográfica sobre la superficie territorial. Por otro lado con la apertura del Tratado de Libre Comercio (TLC) hay una división internacional de trabajo, en el caso mexicano se observa claramente, ya que al estar asociado con Estados Unidos y Canadá, se denota esa división laboral. De tal suerte que México no puede competir en función de granos básicos hacia estos mercados, donde tienen ventajas comparativas muy superiores a los mexicanos", expresó el coordinador nacional del PRONJAG.²

Ante ello se puede decir que la agricultura mexicana se orienta a determinados tipos de cultivos, con gran demanda de mano de obra como son las hortalizas, frutales y otras variedades, lo que a su vez provocó recomposiciones fuertes en las condiciones y movilidad de las fuerzas laborales, puesto que las características físicas y de cercanías al mercado de exportación más importante, que es E.U.A., hace que el noreste, fundamentalmente los estados de Baja California Norte y Sur, Sinaloa y Sonora, se aboquen a desarrollar una agricultura tendiente a cubrir ese mercado internacional. Las características de esos estados, particularmente en Baja California Sur es la inexistencia de grandes contingentes de mano de obra. Al desarrollarse estos polos agrícolas se encuentra con el problema de falta de fuerza de trabajo local y se viene fortaleciendo un proceso que durante años se había presentado, en los procesos migratorios.

El coordinador nacional del PRONJAG expresó que la agricultura altamente tecnificada o de punta reclama grandes contingentes de mano de obra. El problema aquí se enfoca entonces a que institucionalmente se brinde atención al campo desde otra óptica que es la atención al trabajador asalariado, así es como surge el Programa Nacional con jornaleros agrícolas, dando atención a ese grupo, visto como trabajador asalariado, no como campesino ni como productor.

Dentro de los objetivos del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas (PRONJAG) se tiene el propósito de contribuir al mejoramiento integral de las condiciones de vida y de trabajo de la población migrante mediante la investigación, promoción y concertación social, así como la coordinación interinstitucional entre los diferentes organismos y dependencias del sector público, privado y social. En el periodo 1995-1997 el PRONJAG apoyó a casi 610 mil jornaleros en todo el país con la realización de más de 22 mil proyectos que corresponden a las áreas de vivienda y saneamiento ambiental, salud y seguridad social, alimentación y abasto, educación, cultura y recreación, empleo, capacitación y productividad, y procuración de justicia.

² Arroyo Sepúlveda, Ramiro. Coordinador Nacional del PRONJAG.

PROGRAMA NACIONAL CON JORNALEROS AGRICOLAS								
1995-1998*								
ENTIDAD	MUNICIPIOS				BENEFICIARIOS			
	1995	1996	1997	1998	1995	1996	1997	1998
Baja California	2	2	2	N.D.	30,018	38,171	55,000	N.D.
Baja California	0	3	3	N.D.	0	4,378	7,441	N.D.
Sur	10	10	13	N.D.	20,987	20,863	28,286	N.D.
Durango	10	10	10	N.D.	9,413	20,058	48,083	N.D.
Guerrero	9	16	19	N.D.	1,577	14,180	42,665	N.D.
Hidalgo	0	2	4	N.D.	0	8,269	11,872	N.D.
Michoacán	9	9	9	N.D.	4,023	7,022	14,486	N.D.
Morelos	9	9	10	N.D.	8,656	9,888	19,266	N.D.
Nayarit	43	37	39	N.D.	49,408	26,935	81,840	N.D.
Oaxaca	32	15	14	N.D.	4,035	5,742	17,896	N.D.
Puebla	6	7	14	N.D.	2,890	6,613	8,762	N.D.
San Luis Potosí	12	15	12	N.D.	125,585	136,492	200,000	N.D.
Sinaloa	3	2	3	N.D.	16,145	24,072	30,587	N.D.
Sonora	12	31	40	N.D.	36,501	43,706	43,706	N.D.
Veracruz								
TOTAL	157	168	192	N.D.	309,238	366,389	609,890	N.D.

* Para 1995-1997 cifras definitivas; Para 1998 no se dispone de la información por entidad federativa.

N.D. No Disponible.

Fuente: Sedesol.

En 1998 el Programa benefició a más de 682 mil jornaleros en la ejecución de 13 mil 648 proyectos. Tiene presencia en 228 municipios de 14 estados del país, encierra como principal tarea la identificación de los jornaleros agrícolas, desde el momento en que entra en contacto con el capital agrícola. Como individuo puede ser tan sólo un campesino más de los miles que cohabitan el país, un pobre o incluso un desempleado, pero donde tiene la connotación de jornalero es en el momento en el que entra en contacto con el capital. De aquí que la metodología del programa sea trabajar en los lugares de atracción de jornaleros, identificarlos como tal cuando la empresa los contacta; a partir de entonces se indaga su lugar de origen. Por lo tanto, el programa se aplica tanto en los estados donde trabajan -donde están establecidas las empresas agrícolas- como en los originarios. Actualmente se actúa en 14 estados de la República, los que se dividen en términos operativos en tres: lugar de origen, de atracción e intermediario, este último es donde los jornaleros coexisten mientras se desplazan a los lugares de atracción u origen.

Dentro del plan de trabajo del PRONJAG se establecen diversos lineamientos estratégicos, entre los que se ubica como primer punto la investigación, lo que permite conocer cuál es la problemática jornalera, ver cuál es la tendencia del mercado de trabajo que se está dando y las modificaciones generales; permite ubicar los lugares dónde existe mayor concentración de jornaleros, dónde hay peores condiciones de trabajo y actuar sobre él. Las acciones que se realizan son impulsadas en forma integral desde el principio, ya que es primordial promover todas las líneas, dando preferencia a aquéllas que el propio jornalero detecte como prioritarias -ya que al ser él principal beneficiado, es quien escoge, según su utilidad y beneficio los planes que se realizarán dentro del campo, pero a partir de eso se van engarzando las otras acciones. Cabe mencionar algo de suma importancia, es el PRONJAG quien debe adaptarse a la población, no al contrario.³

Un segundo lineamiento estratégico es la coordinación interinstitucional, el programa por sí sólo no puede cubrir las necesidades de los jornaleros que se asientan en el estado, por lo que debe coordinarse con otras dependencias o agentes sociales o públicos, así como organismos no gubernamentales. De esta manera se presentan diversas posibilidades para actuar en beneficio de los campos agrícolas necesitados de atención, por ello el PRONJAG convoca a todas las instituciones, que dependiendo de la línea de acción que trate, conforman mesas de concertación para cubrir el rubro que corresponde, como ejemplo se puede citar al sector educativo integrado por la Secretaría de Educación Pública (SEP), el Instituto Nacional para la Educación de Adultos, así como otros organismos estatales específicos donde figura el Programa General de Educación Indígena, Atención al Niño Migrante del CONAFE, los involucrados discuten los problemas, las posibles soluciones y aplicaciones dentro de cierto campo, además determina el número de personas que necesitan atención. En el apartado de salud se aplica una estrategia similar que opera con las dependencias relacionadas a la actividad como el sector salud, Seguro Social y el DIF; en el ramo de alimentación se actúa junto con Liconsa y Diconsa, se incluyen también instituciones de ámbito estatal o municipal.

Otro aspecto de la estrategia empleada es la concertación social, en ésta se hace alusión a la negociación con productores para permitir el trabajo del PRONJAG dentro de los campos agrícolas, así como el contacto con los jornaleros y de sus organizaciones en el interior del mismo espacio. Dentro de los instrumentos que emplean los trabajadores de Sedesol a través del PRONJAG se aplican líneas de acción que a continuación se enumeran.

³ Plan de Trabajo del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas, Secretaría de Desarrollo Social.

4.1.1. Vivienda y saneamiento del ambiente

Uno de los principales problemas de la población jornalera es el lugar donde habitan. Durante 1995, en Baja California Sur, las empresas agrícolas tenían destinados galpones para los trabajadores que llegaban a los campos en temporada de siembra y cosecha. Cuartos de tres por tres metros cuadrados construidos con material de lámina, con un solo acceso, sin ventanas ni muebles y piso de tierra. No contaban con agua ni drenaje, sólo con letrinas en mal estado. "Las condiciones de saneamiento ambiental eran -y continúan siendo en algunos lugares- sumamente insalubres. El hecho es que los trabajadores en vez de usar las letrinas, decidían defecar al aire libre".⁴

En esta línea de acción el PRONJAG se coordina con autoridades estatales y municipales, así como con los empresarios, con el fin de brindar agua y drenaje a las comunidades. En cuanto a las casas se ha entablado conversaciones con los dueños de los campamentos para proporcionar un mejor modo de vida con relación a infraestructura habitacional, pese a que son trabajadores de paso, el tipo de vivienda que se les proporcionar durante el lapso de estancia debe mejorarse, no sólo para ellos sino para los jornaleros que en un futuro ahí se instalarán. Es necesario mencionar que los trabajadores permanentes de las empresas tienen destinada una parte del terreno de los dueños con casas habitación mejor acondicionadas y con los servicios necesarios.

El hecho es que en BCS el PRONJAG tenido contacto con el gobierno del estado, de estas pláticas con el gobernador, Guillermo Mercado Romero, se introdujo durante el periodo de 1995 a 1997 diversos apoyos en infraestructura básica. Cada una de las líneas de acción antes mencionadas tiene una serie de actividades que realizar; por ejemplo en vivienda, en los lugares de origen o intermedios, se impulsan pies de casa, introducción de servicios básicos, como agua, luz, vinculándose con las instituciones, además de que se les invita a participar en este gran proyecto.

4.1.2. Salud y seguridad social

La segunda línea de acción es la salud y la seguridad social del trabajador. Para ello se coordinan con las instituciones de salud como son el Instituto Mexicano de Seguro Social (IMSS) y la Secretaría de Salud (SS), así como con los empresarios con el fin

⁴ Arroyo Sepúlveda Ramiro, coordinador nacional del PRONJAG.

de que los trabajadores reciban una adecuada atención médica. La mayor parte de la población migrante es atendida por el sector salud, pero existe una buena parte que asiste al IMSS. Si bien es cierto que en julio de 1997, con la entrada en vigor de las modificaciones al reglamento de IMSS, los trabajadores agrícolas contarían con servicios de la institución, lo es también el hecho de que debido a la distancia donde se sitúa su centro de trabajo a los hospitales, éstos simplemente no acuden. En el campamento La Campana, por ejemplo, se cuenta con un médico general pagado por la empresa. El inconveniente es que asiste una vez por semana. En los casos donde el trabajador gana bien acude a médicos particulares y si no opta por curarse con remedios caseros.

Los resultados del lineamiento varían de estado en estado, ello depende del tiempo en que se ha aplicado el programa. En los lugares donde son originarios los jornaleros se ha fomentado la construcción de casas de salud, se realiza desde la edificación misma hasta su equipamiento, o bien se impulsa la capacitación de promotores de salud en las comunidades para orientar a la población en cómo actuar según el problema que se presenta, además se encargan del acercamiento al campo -vía salubridad- de médicos o paramédicos, también existen campañas permanentes de salud, que van desde campañas de vacunación hasta pláticas, intervenciones referentes al Síndrome de Inmuno Deficiencia Adquirida (SIDA) o sobre la planificación familiar. El programa en sí no sólo fomenta la construcción de infraestructura de salud, sino que impulsa la medicina preventiva ya que se tiene la posibilidad de un trabajo permanente y constante con la población, por lo que más vale prevenir. El sector salud es la instancia que canaliza y procura brindar una cultura de salud dentro de los campos, donde también se rescata la misma medicina tradicional que los mismos indígenas tienen.

En los estados receptores de la población migrante se trabaja, pero en distinta forma. Las grandes empresas, a través de la coordinación estatal del PRONJAG y el mismo sector salud, instalan módulos o pequeños consultorios médicos dentro del campo, siendo la misma empresa quien se encarga de los gastos o quien firma convenios con las instituciones de salud, poniendo los primeros el lugar y los segundos el personal. A partir de ese módulo se realizan las campañas de salud a través de los promotores del PRONJAG, en coordinación con subcomités de los campos agrícolas, además se atiende a enfermos, se brinda orientación sexual y también se realiza la canalización de enfermos.

El coordinador nacional del PRONJAG, Ramiro Arroyo Sepúlveda, describió como ejemplo el caso de Sinaloa, donde fue necesario colocar un módulo de atención a los jornaleros por parte del programa en las instalaciones del Seguro Social. Hasta ahora el programa del IMSS se aplica con permiso de trabajo, lo cual no le convenía ni al trabajador ni al empresario debido a que se perdía un día de trabajo, esto se modificó con la ley en la materia, que entró en vigor en junio de 1998, el problema

es que la atención que tiene el jornalero es muy limitada, ya que sólo se les atiende en emergencias. Además del desconocimiento de los propios jornaleros de cómo dirigirse a estas instituciones, y por otro lado el personal de las instituciones de cómo tratar a una población que en muchos casos habla poco el español. Se ha pensado solucionar esta dificultad instalando promotores con dominio de diversos dialectos dentro de los campamentos con el fin de dirigirse al jornalero, este último a su vez explica el problema de la forma e idioma que domina y es canalizado con mayor simplicidad al servicio; esto brinda mayor confianza al jornalero y al médico o enfermera ya que ven facilitado el trabajo de atención, debido a que entienden lo que pasa y de inmediato brindan una solución.

4.1.3. Alimentación y abasto

La alimentación y el abasto dentro de los campamentos agrícolas son de suma importancia. Aunque existen tiendas donde se venden productos básicos, los trabajadores cuentan con asistencia alimenticia. Existe especial preocupación del PRONJAG para que los campesinos, en su mayoría indígena, se alimente adecuadamente.

Como se ha mencionado con anterioridad, los trabajos se aplican de distinta forma en los estados origen y receptores, ya que no es lo mismo brindar alimento en un campo agrícola en Baja California Sur -por la diferencia y escasez de productos- a supervisar la comida que ingieren en los estados de donde son originarios, la cual en muchas ocasiones es variada. En cada una de las ramas en que labora el programa el enlace entre las organizaciones gubernamentales se aplica de igual forma que en los lineamientos anteriores, en ésta se coordina con el DIF y UNICEF. La distribución de alimentos se realiza desde acercarlo al campamento hasta la formación de grupos de compras en común para hacer cadenas de abasto dentro del mismo campo, así mismo se promocionan pláticas degustativas con el fin de introducir nuevas provisiones a los jornaleros, además se otorgan charlas sobre higiene en los alimentos, programas especiales para niños desnutridos y mujeres embarazadas, existen diversas actividades que realizar en estos rubros.

El coordinador nacional del programa, expuso que una de las principales dificultades que se han detectado es la desnutrición. " El problema se agudiza por diferentes razones, una de ellas es el impacto natural que implica el salir del propio hábitat, enfrentarse a una diferente alimentación, a un cambio de clima y otro tipo de condiciones. Si a ello agregamos que el jornalero trata de ahorrar la mayor parte de su jornal, aún a costa de su propia salud, el problema de la desnutrición voluntaria complica la situación. Son muchos los contrastes que se presentan. Para ello, dentro del mismo programa se trabaja en la función de unos centros de recuperación

nutrimental, hasta el momento el programa piloto que se instaló en Sinaloa ha funcionado óptimamente; las promotoras hacen una revisión de grados de desnutrición en los niños de distintos albergues, dependiendo del nivel es el tratamiento que se brinda, puede aplicarse el apoyo especializado a través de alimento para niños en una especie de platillo nutritivo que la propia madre puede preparar, o hasta llevarlo a un pequeño módulo de atención, donde es hospitalizado y atendido médica y nutricionalmente hasta que logra superar la depauperación que presenta. Es en ese momento cuando regresa con sus padres bajo una supervisión médica y alimenticia.

El problema se genera por el cambio de hábitat, clima y tipo de alimentación. Al salir de sus hogares e ir de campo en campo -muchas veces en diversos estados- su forma de alimentarse varía, para cuando han regresado a su lugar de origen, cambiaron todo su esquema de nutrición, con excesiva frecuencia caen en grados bajos de falta de alimento adecuado, considerados como graves. Este es un problema que se ha tratado de fundar como fijo en todos los estados, tanto de origen como receptores, a través de instituciones gubernamentales y fundamentalmente de apoyos internacionales como de la UNICEF o incluso el mismo Banco Interamericano de Desarrollo principal difusor, pero aún no se ha instalado, ya que se está en etapa de experimentación.

Como ejemplo la siguiente tabla muestra la alimentación que presentan los jornaleros de los campos agrícolas en el municipio de La Paz en Baja California Sur.

Alimentos que consumen los jornaleros										
Frecuencia de consumo	Leche	Carne de res	Pescado	Huevo	Verdura	Frijol	Arroz	Pan	Tortilla	Pollo
Diario	50	11	3	209	137	229	192	163	321	38
3 veces a la semana	54	48	13	61	56	46	47	45	10	51
2 veces a la semana	52	88	28	35	42	24	44	46	-	97
1 vez a la semana	35	71	42	11	30	11	20	23	2	80
Casi nunca	55	60	55	5	27	12	14	23	1	26
Nunca	90	59	189	14	39	11	17	30	1	43
No respondió	8	7	14	8	13	11	10	14	9	9

* Datos obtenidos del Diagnóstico sobre los jornaleros agrícolas realizado por la Universidad Autónoma de Baja California Sur

4.1.4. Educación, cultura, y recreación

El PRONJAG junto con las instituciones educativas ayudan a introducir la enseñanza básica dentro de los campamentos agrícolas de una forma veraz y efectiva, con el principal propósito de disminuir los índices de analfabetismo y retraso de la enseñanza básica escolarizada de la población infantil, así como en la adulta. Para ello se coordina con la Secretaría de Educación Pública (SEP), el Consejo Nacional de Fomento Educativo (CONAFE) y el Instituto Nacional para la Educación de Adultos (INEA). En el capítulo anterior se presentaron datos sobre la educación que recibe el trabajador, se comprobó, sobre la base de la información extraída de la investigación realizada por la Universidad Autónoma de Baja California Sur, que más de la mitad de los infantes de entre 7 a 14 años que llegan al territorio sudcaliforniano no sabe leer ni escribir. Asimismo, se constató que de la población total que llegó al municipio durante 1996-97, sólo el 65 por ciento sabía leer o escribir.⁵

Ante ello el PRONJAG junto con la SEP, CONAFE e INEA han introducido programas de atención al analfabetismo para ese 45 por ciento restante de la población migrante, entre niños y adultos de ambos sexos. No se han tenido resultados totales, ya que la atención a la población no es continua debido a la movilidad que presenta entre la temporada agrícola de primavera-verano y de otoño-invierno. Con la nueva tecnología el trabajo de tener al corriente la información sobre los atendidos será más fácil.

Durante el periodo de 1998-1999 se ha introducido un nuevo programa en las instituciones antes mencionadas, como ejemplo tácito el del INEA,⁶ el delegado del instituto Ramón Pardo Ocampo, explicó que implantó tecnología de punta (computadoras) a las que introdujo información sobre la población que se atendía dentro del territorio estatal, con una homoclave similar al Registro Federal de Causantes, los beneficiados podrían cambiar su lugar de trabajo sin perder por ello el apoyo de la institución, ya que de esta forma se podría dar continuidad a la asistencia didáctica. Así dentro del territorio nacional se podrá conocer de forma exacta el grado de escolaridad, avances y programa que el jornalero llevó hasta antes de su llegada a donde se ubique en el pasado-presente.

⁵ Diagnóstico sobre jornaleros agrícolas en Baja California Sur Universidad Autónoma de Baja California Sur (UABCS) y la PIRCS.

⁶ Pardo Ocampo, Ramón. Delegado en Baja California Sur del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Dentro de esta línea de trabajo el PRONJAG ayuda básicamente a la construcción de aulas y escuelas dentro de los campos, facilitando de igual forma el mobiliario necesario para el buen cumplimiento de sus funciones. La SEP y CONAFE por su parte llevan a cabo proyectos para los niños inmigrantes. Como dato básico la SEP contó con 428 promotores en 1996 y 1997, comenzó con el programa de apoyo a la educación de los niños jornaleros en 1993 dentro de los campamentos Pueblo Nuevo y La Campana en BCS. En un principio iniciaron sólo con 5 grupos, para 1997 abarcaba 9 campamentos con 29 grupos, atendiendo a 876 niños. Por su parte la CONAFE con su programa Atención Educativa a la Población Infantil Migrante tuvo 16 agentes durante el mismo periodo, actualmente atiende a 256 niños en los campamentos.

Población de seis años y más por condición de analfabetismo			
Edad en años	Saben leer y escribir		
	NO	SI	Total
6	30	7	37
7	22	16	38
8	20	16	36
9	12	12	24
10	12	28	40
11	7	15	22
12	16	28	44
13	6	16	22
14	5	34	39
Subtotal	130	172	302
15 a19	53	171	224
20 a 24	46	128	174
25 a 29	25	77	102
30 a 34	24	41	65
35 a 39	27	39	66
40 a 44	19	32	51
45 a 49	22	13	35
50 a 54	11	10	21
55 a59	6	1	7
60 a 64	6	3	9
60 a 69	1	3	4
70 a 74	2	0	2
80	1	0	1
Subtotal	243	518	761
Total	370	690	1063

* Datos obtenidos del Diagnóstico sobre los jornaleros agrícolas realizado por la Universidad Autónoma de Baja California Sur

La anterior tabla muestra una población de 1063 jornaleros que se ubican en el municipio de La Paz en los nueve campos agrícolas. Se comprueba que de la población total encuestada por la UABCS el 68 % sabe leer. Se observa que de la

población de más de 15 años el 73% de los hombres y el 58% de las mujeres sabe leer y escribir.

Referente a la línea de acción de cultura y recreación el PRONJAG se ha encargado de alentar que el jornalero, después de su ardua labor, festeje fechas importantes para su tradición, como son Semana Santa, Día de Muertos, Día de la Independencia, Navidad y Año Nuevo. Los promotores del PRONJAG son los principales encargados de fomentar su tradición. Como ejemplo se encuentra el realizado por los promotores del Campamento La Campana, quienes concursaron en el Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC) del Consejo Nacional de la Cultura y las Artes, obteniendo una beca para fomentar las tradiciones indígenas. "Este proyecto alentó la tradición dentro de las familias que habitaban en La Campana, poco a poco ha crecido el interés entre la misma población. No sólo se promovía este aspecto, sino también la creación de artesanías de su lugar de origen, en el caso de los indígenas procedentes de Oaxaca, Guerrero y otros lugares de la República Mexicana".⁷ Lamentablemente en diversos campos dentro del territorio del noroeste de la República no se ha realizado un programa sólido que permita a los trabajadores relacionarse mediante actos populares, como lo es la convivencia por medio de su cultura, ello debido al pesado horario en el que laboran y el poco tiempo libre que les queda, que generalmente lo aprovechan para descansar.

4.1.5. Empleo, capacitación y productividad

Estás líneas de operación, el PRONJAG junto con la Secretaría del Trabajo entabla programas de capacitación a los campesinos, no así para los jornaleros agrícolas. Los mismos productores son quienes se encargan de fomentar el conocimiento a sus trabajadores con el fin de que obtengan una mayor productividad. Debido a que el PRONJAG es sólo un mediador entre las partes no se involucra en los aspectos laborales entre contratado y contratante, pero sí tiene pláticas con los empresarios para que éstos fomenten una capacitación a los jornaleros.

⁷ González Sánchez, Víctor Hugo, becado de CONACULTA del Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC).

4.1.6. Procuración de justicia

En referencia a la explicación dada por Ramiro Arroyo Sepúlveda, este renglón se integró por diversas deficiencias en orden legal que presentan los trabajadores. Algunos no cuentan con sus documentos básicos, como acta de nacimiento, de matrimonio o credencial de elector. Por ello este lineamiento se aboca a regularizar jurídicamente a los jornaleros en lo referente a sus documentos personales. De la población existente, una cuarta parte sabe que está inscrito en el Registro Civil. El 13 por ciento porta su acta de nacimiento y de la población mayor de 16 años, sólo portan credencial con fotografía un 40 por ciento, lo que la mayoría de ellos si portan es su fe de bautismo, documento eclesiástico que puede ayudarlo a tramitar su acta de nacimiento.

Dentro de los programas y proyectos internos del PRONJAG, se dispone de una etapa en donde desemboca todo el trabajo de investigación que realizan los coordinadores. Por un lado se consensa abiertamente con la propia comunidad sobre la organización y acción directa del programa, esto a partir de la organización, posteriormente se impulsan los comités, dentro del mismo se discute lo prioritario para la comunidad, de ahí sale la propuesta y la principal demanda por atender. En lo correspondiente a la investigación se reúnen las necesidades en el momento que se está en contacto directo con los jornaleros, éstas se transforma en demandas, una vez que se tienen los puntos básicos a atender la coordinación interinstitucional plantea los programas y proyectos en un sentido técnico y financiero para presentarlo formalmente a la Secretaría de Desarrollo Social, con el fin de que se asigne un presupuesto, lo que en términos de operación es la acción para el resultado inmediato.

Existen otras líneas de acción aparte de las ya mencionadas, al igual que las anteriores son importantes, pero son experimentales, como ejemplo el de guardería. Las guarderías son de suma importancia en las zonas de trabajo, es indispensable que alguien cuide a los niños menores de siete años mientras la familia o la madre trabaja. No es así en los lugares de origen, ya que no hay la cultura ni la necesidad, la misma familia atiende a los niños colectivamente. Aquí el programa sí dispone de recursos que SEDESOL le destina a través de su presupuesto, dinero que se aplica en la construcción de guarderías. El objetivo primordial es brindar un espacio donde el niño realmente puede desarrollarse. El principal problema que se presenta es que, por un lado, las madres son racias de desprenderse de sus hijos, a lo largo del tiempo se dan cuenta de las ventajas que tiene estos espacios destinados al cuidado de los infantes para que no se los lleven a los campos de trabajo. Fundamentalmente la población indígena prefiere tener a sus niños cerca que dejarlos en una guardería, por lo que el programa trata de convencerlas, les muestras las bondades estos centro de cuidado para los infantes. En el otro extremo, los productores se interesan por las guarderías, ya que es un apoyo a sus trabajadores.

Las guarderías se desarrollan con modelos específicos que procura la Unicef, se considera la temporalidad de estancia, el origen, el universo cultural de los usuarios. También las instalaciones deben ir acordes al grupo, pero también incluye la participación de las madres o los padres; en el caso de las madres porque de ellas mismas sale el grupo de madres cuidadoras, se les capacita para que trabajen con los infantes. Con mucha frecuencia, cuando existen guarderías dentro del campo, los propios productores son los que se encargan del salario de las madres que cuidan a los niños. Las hay fijas y móviles, el segundo caso se aplica a la población jornalera que se ubica en Baja California Norte, donde la población cambia de parcelas ubicadas a distancias considerables, por lo que hasta el momento continúa buscándose un tipo de guardería que se adecúe a la población.

Con estas líneas de acción se trata de concientizar tanto al empresario dueño de las tierras que trabaja el jornalero agrícola, como a las autoridades nacionales y estatales para que se le dé un mejor trato en el desempeño de su actividad y en la calidad de vida. A través del tiempo se han demostrado las bondades de que el productor sea consiente al brindarles un trato más humano al migrante, se refleja inmediatamente en el trabajo en su desempeño vigoroso lo cual resulta redituable, al final de cuentas se presenta una mayor productividad; aquí se habla de nueva voluntad de humanismo, nada más. Los capitales van sobre las ganancias, pero los productores hasta el momento no lo toman como una responsabilidad, la cual deben acatar. En lo que corresponde a las instituciones gubernamentales a través del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas se atiende a ésta población y según el transcurso de los años la calidad de vida de éstos mejorará.

4.2. Coordinación municipio PRONJAG

Como ya se mencionó el Programa trabaja basándose en lineamientos, pero su forma de operar es a través de una red de promoción social. En cada una de las coordinaciones del PRONJAG en la República se cuenta con un equipo de promotores sociales o unidades de trabajo, dependiendo de las características de los campos agrícolas, ya que pueden existir personas que estén permanentemente con los trabajadores, éstos son quienes están realmente en contacto con los jornaleros con una frecuencia cotidiana, y son el contacto directo de sus necesidades con los empresarios y las instituciones gubernamentales. Para eso el promotor está en constante capacitación tanto del PRONJAG como de las mismas dependencias a fin de impulsar acciones en un doble sentido, por un lado recoge las inquietudes y necesidades de la población jornalera promoviéndolas ante órganos gubernamentales; por otro las ofertas y las promueven entre los grupos jornaleros, es el mediador.

La política de negociación la impone el mismo jornalero si tiene estructuras establecidas, cuando no existen éstas, como en Baja California Sur donde los jornaleros vienen de distintos estados y culturas, hay necesidad de reorganizar al sector para poder tener interlocución.

“En Baja California Sur el Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas tiene tres años trabajando. Su función elemental es dar seguimiento a la situación que viven los trabajadores agrícolas, con el fin de proporcionar atención coordinada del Programa con instituciones que prestan asistencia. En BCS, promueven la construcción de obras de infraestructura en los campamentos agrícolas, como aulas, guarderías, obras de drenaje y colabora con el DIF estatal en la entrega de los desayunos dentro de los campos”.⁸

De las seis líneas que manejó el programa dentro del estado durante el periodo de 1997 a 1998 se obtuvieron los siguientes resultados. En lo que corresponde a la Vivienda y Saneamiento Ambiental durante 1997 se rehabilitaron 36 viviendas en todo el estado, además se construyó un albergue, 28 letrinas, siete sistemas de agua potable y dos módulos de servicios sanitarios. En 1998 según los últimos datos del PRONJAG proporcionados por el coordinador estatal Ramiro Serna Castillo, durante diciembre del mismo año se construirían 214 letrinas, un albergue, se rehabilitarían 32 viviendas, dos módulos de servicios sanitarios. Asimismo en las acciones directas el programa se coordina para darle seguimiento a estos proyectos con la Secretaría de Salud (SSA), Secretaría de Medio Ambiente Recursos Naturales y Pesca (SEMARNAP), Comisión Nacional del Agua (CNA).

En el rubro de salud y seguridad social durante el primer año del PRONJAG en el estado (1996-1997) se construyeron tres consultorios y en 1998 se programó la construcción de uno. Cabe señalar que las obras se programan durante el año con datos que recaba la Coordinación del PRONJAG en el estado, primero plantea las prioridades a la Sedesol, después se le asigna un presupuesto, se realiza la obra y se entrega a la comunidad al concluirse. Asimismo se llevaron acciones tanto en la prevención como en la atención de jornaleros en las que se involucró SSA, el IMSS, Dirección del Trabajo del estado, SEMARNAP, AMIFAC, en las que se dieron pláticas sobre salud reproductiva, enfermedades estomacales y respiratorias, del mismo modo se hicieron campañas de saneamiento básico, desparasitación, reforestaciones, infecciones de la piel y agroquímicos.

En lo que corresponde a la alimentación y el abasto durante 1996 al 97 se construyeron cinco cocinas comedor, se dotó de 900 despensas. Lo que se planeó ejecutar durante 1998 sería la dotación de 1,478 despensas y 15,408 sobres de leche. Dentro del rubro de educación y cultura en 1996-1997 se construyeron 6 parques recreativos, 11 aulas, 5 guarderías y durante el año de 1998: tres aulas,

⁸ Serna Castillo, Ramiro, coordinador en Baja California Sur del PRONJAG.

una guardería, una cancha de usos múltiples. El PRONJAG en el estado se ha coordinado en un convenio con el DIF para la distribución de 1,027 despensas y 2,931 dotaciones de desayunos escolares en campamentos agrícolas y colonias populares en todo el estado.

En cuanto a la procuración de justicia las acciones dirigidas a reglamentar la situación jurídica de los jornaleros - desde la regularización de sus documentos civiles, hasta el trato humanitario que se les da-, ha tenido pocos resultados, ya que en tres años el programa ha realizado poco, ya que no se ha obtenido ningún documento. En el estado se han llevado a cabo acciones con la Comisión Estatal de Derechos Humanos junto con la Procuraduría Agraria, Tutelar para menores y Registro Civil para la obtención de documentos de los jornaleros, como son acta de nacimiento, de matrimonio, etcétera.⁹

Niños y adultos inscritos al Registro Civil		
Edades	Mujeres	Hombres
Menores de 1 año	6	10
1 año	10	6
2 años	7	17
3 años	9	11
4 años	11	19
5 años	14	13
6 años	12	15
7 años	15	17
8 años	15	12
9 años	11	7
10 años	15	20
11 años	10	9
12 años	22	16
13 años	10	11
14 años	15	20
15 a 19	78	120
20 a 24	72	82
25 a 29	30	60
30 a 34	28	24
35 a 39	29	29
40 a 44	5	37
45 a 49	10	16
50 a 54	6	15
55 a 59		7
60 a 64	3	5
65 a 69	1	2
70 y más	1	
Sin especificar edad	7	16
Total que fueron registrados	452	616

⁹ Los datos presentados sobre los resultados del PRONJAG fueron proporcionados por Ramiro Serna Castillo, coordinador del programa en BCS.

La anterior tabla enlista la población que está inscrita en el registro civil. Se observa que de la población de 0 a 5 años las mujeres que fueron registradas son 57 y de hombres 76, lo que representa un total en ese rango de 66%. Asimismo en las edades posteriores (de los 6 a los 14 años) cuando ingresan a la escuela necesitan papeles, por lo que se observa un total aumento de población con documentos, es decir 252.

Para los derechos del trabajador, en signatura de empleo, capacitación y productividad se han gestionado cursos de instrucción con la delegación de la Secretaría de Trabajo y Prevención Social con el Programa de Becas de Aprendizaje (PROBECAT), pero sin éxito. Se han dado cursos de adiestramiento sobre el buen uso de agroquímicos a cuadrillas de bomberos (fumigadores), pero no a los jornaleros. Estos son los avances que tuvo el Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas hasta 1998, para 1999 se tienen contemplados finalizar los ya establecidos junto con las autoridades municipales y de las diferentes dependencias federales con delegación en el estado.¹⁰

En sí el programa maneja cinco instrumentos estratégicos donde participan jóvenes que estudiaron sociología, también personas oriundas del estado, pero en su mayor parte foráneos. Uno de los mecanismos que manejan es la investigación, elaboran un diagnósticos donde se enmarca la situación de cada unidad de trabajo en los campos agrícolas en el interior del territorio sudcaliforniano, además se realizan conteos para determinar los flujos de migración, asimismo preparan estudios especiales como el de peso y talla de los individuos para medir índices de desnutrición y de salud principalmente. En el rubro de concertación social PRONJAG mantiene una relación estrecha con los grupos de jornaleros para decidir sobre los proyectos de inversión y programas a implementar de acuerdo a una concertación previa. De igual modo busca que los productores agrícolas participen con una aportación cada vez mayor para los proyectos de inversión directa que se apliquen en sus campos. Con la coordinación institucional el programa en BCS intenta que las instituciones correspondientes brinden atención a la población migrante, es por ello que ha creado comisiones especiales de acuerdo a líneas de acción. Las comisiones que operan normalmente son las de salud, alimentación y educación. En cuanto a la promoción social, el programa mantiene una red en los campos agrícolas donde tiene presencia y se dan las condiciones para que se empleen los programas y proyectos respectivos.

¹⁰ ibidem.

En cuanto a programas y proyectos se invierte en infraestructura básica social, cuyos recursos se erogan principalmente del Ramo 33. Durante 1997 se ejercieron \$1,500,000.00 en tanto que los beneficiados aportaron cerca de \$930,00. Para 1998 la federalción aporta \$2,300,000.00 y los beneficiados \$2,200,000.00 (el ingreso que utilizan durante 1999 no se tenía hasta la fecha de la presentación de esta investigación). Pese a que el Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas intenta concientizar a los dueños de las empresas agrícolas y ayuda a la población migrante, los esfuerzos no han sido suficientes.¹¹ El programa tiene tres años de estar funcionando dentro del territorio estatal, se han cubierto alguna de las necesidades más urgentes, pero no ha sido suficiente.

Según los comentarios de los mismos trabajadores, el programa tiene una necesidad urgente de crecer, sin embargo y aunque los recortes presupuestales no afectan al programa por considerársele prioritario, no es posible su crecimiento. Al no poder asignarse un mayor presupuesto es difícil que el programa junto con las diversas dependencias agilice su acción de brindar servicio a los trabajadores del campo.

Además con un pequeño equipo integrado por 30 personas a 15,000 jornaleros en promedio, es difícil realizar una labor adecuada y eficiente. Para La Campana 1998 fue un mal año ya que no tuvieron oportunidad de comercializar productos por el fin de período y la siembra y cosecha fue menor y empezó más tarde, por otro lado, el programa disminuyó su inversión debido a que no ha terminado aún con todos los proyectos que le corresponden desde 1997, por último se agudizó la situación con la muerte imprevista del propietario.

4.3. Expectativas para el futuro

Cabe destacar que en mayo de 1997 se realizó un Foro sobre Jornaleros Agrícolas Migrantes con instituciones académicas y gubernamentales. Dicho evento tuvo el propósito de debatir con seriedad y profundidad la problemática que se presentó en el estado desde 1994, lo cual no se había realizado. Para ello se contó con la pluralidad de los asistentes desde los mismos productores, académicos, representantes de instituciones, personal de campo y algunos coordinadores de los campos. El programa ha planteado un análisis para ubicar al jornalero agrícola como un sector de la sociedad plural que tiene sus necesidades, ya que se habla frecuentemente de la población rural de forma general y al jornalero se le excluye.

¹¹ Serna Castillo, Ramiro, datos de actualización.

Lo que se logró en este foro fue afianzar el propósito del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas en el estado, analizando plural y específicamente la problemática de la población migrante, no sólo en Baja California Sur, sino algunos de los principales estados del noroeste del país. Se ha examinado que el estado de Baja California Sur es una de las entidades federativas que se ha incorporado en fecha reciente al impulso de la agricultura de exportación, por lo que al organizarse el Foro sobre jornaleros agrícolas (organizado por la Universidad Autónoma de Baja California Sur, así como por la delegación estatal de la Secretaría de Desarrollo Social), se estableció la pluralidad entre las dependencias académicas y las institucionales para la planeación del programa, exponiendo las dificultades y brindando una solución estudiada. Además se logró que el programa destinado a los jornaleros agrícolas se impulse arduamente en el ámbito nacional.

Sudcalifornia, (como se conoce localmente al estado) va a superar tecnológicamente a entidades federativas donde se asientan empresas agrícolas. En Sinaloa se tendrían que actualizar todos los sistemas de riego, al parecer Baja California Sur cuenta con tecnología avanzada, no como en otros lugares donde se comenzó con el método convencional y poco a poco deberán ir modernizándolo. Los capitales que llegan al estado llevan todo el paquete tecnológico. Ahí el faltante es el agua. Sin embargo, los procesos productivos, son de una alta eficiencia en el ahorro del agua, eso significa también que se tendrán otros retos diferentes, y el gran problema es tanto el desequilibrio entre el gran desarrollo tecnológico de la actividad agrícola con gran descuido social, se puede presentar como ejemplo se tienen los campos en Sinaloa, donde existen grandes invernaderos, la tecnología que lleva los procesos de siembra y cosecha es computarizada, y en contra parte los albergues donde duermen los jornaleros son infrahumanos galiones.

Diversos analistas en materia agrícola, como Emilio Pacheco investigador de la Universidad Chapingo, señala que estas diferencias antagónicas entre el trato a los trabajadores y la tecnología hacia la producción debe ser atendida por el mismo productor, ya que no se da cuenta que no debe observar su empresa en forma integral, es decir, las condiciones que le proporcionan al mismo jornalero acumulan un rencor que se reservan, tarde o temprano explotan en forma violenta. Si no es un sabotaje, en la misma milpa muestran tortugismo, maltrato de la planta, poco interés en el producto que cosecha, eso a la larga merma la ganancia del productor. La misma tecnología va impactando en los procesos organizativos del trabajo en diferente forma, y para ellos se tiene que capacitar al jornalero. Los proyectos de cultura se han diversificado, y en diversos casos ya se han establecido en algunas unidades de trabajo, en todo el estado, empero no se han seguido apoyando ya que la comisión dictaminadora, formada por funcionarios del estado no han comprendido la imposibilidad que tienen los jornaleros de administrarlos por ellos mismos ya que son preponderantemente migrantes.

Las actividades agrícolas son posiblemente las que encuentran en el momento más difícil para su transformación estructural. Las medidas gubernamentales que se han impulsado atañen el ámbito jurídico -como lo son las modificaciones a artículos constitucionales- y el económico -la entrada de México al Tratado de Libre Comercio y la suscripción de otros acuerdos comerciales- lo que converge con el errático desarrollo que en las últimas décadas ha presentado este sector. Todo ello dificulta el hacer pronósticos a mediano plazo sobre el mercado laboral del jornalero y sus condiciones de vida y de trabajo. No obstante, es posible plantear algunas tendencias que afecten cuantitativa y cualitativamente al sector asalariado de la agricultura en México. En el plano agrícola, es previsible una profunda modificación de su estructura y un punto fundamental para esas modificaciones puede ser la reconversión de los cultivos en función de la dinámica futura de mercados, así como de los desarrollos regionales diferenciados de acuerdo a sus materiales financieros. Esta reconversión implicaría una disminución del ritmo de crecimiento de la producción de los granos y de un aumento de cultivos altamente redituables, entre los que se encuentran las hortalizas frutales, los cuales demandan grandes cantidades de mano de obra.

Por otra parte, el impulso a la integración productiva de grandes agroindustrias localizadas en las zonas más adecuadas para ello, tanto en los términos naturales como en la infraestructura productiva, plantea la posibilidad de una marcada concentración de la mano de obra requerida. De la misma forma, la ampliación de estas empresas incrementaría, lenta pero firmemente los requerimientos de la fuerza de trabajo asalariada. La cada vez más acentuada especialización de las unidades productivas puede llevar a una correspondiente diferenciación de la mano de obra en determinados tipos de cultivos; ello hace previsible la alternación de los actuales flujos migratorios tanto en su dirección como en sus dimensiones; y de igual forma es posible que se observen modificaciones en la composición de los mismos jornaleros. El doble proceso que actualmente se sigue en el campo mexicano; la reconversión productiva entre medianos y grandes productores, y un estancamiento en espera de la recuperación de las economías campesinas que no se presentará de una manera armónica en el corto plazo. Esto en el sentido que las necesidades de empleo e ingresos de los campesinos empobrecidos y de los trabajadores agrícolas, ocasionando con ello una sensible reducción del salario familiar. La heterogeneidad del sector podrá modificarse en el sentido de una mayor segmentación de sus actuales subgrupos, pues se manifiesta una marcada preferencia hacia el asentamiento permanente de los jornaleros migrantes en las zonas demandantes de fuerza de trabajo, en cuanto a cultivos irá diferenciando rutas migratorias e incluso separación entre edades y sexos.

Esta segmentación tendrá efecto en cuanto a la organización de los jornaleros. Por una parte varias organizaciones sociales gremiales están interesadas en el sector, dado a su desarrollo, por otra parte la identificación interna entre los mismos jornaleros se acentuará al tener que prolongar sus estancias en las zonas de trabajo. Posiblemente continuarán siendo los jornaleros locales y vecindados los que logren mayor concentración en su organización, presentando bases firmes, lo cual en un futuro será más ordenada.

La relación capital-trabajo se podrá ver modificadas en función del proceso organizativo de la dinámica productiva social del sector, para ello será necesario la adecuación de las normas interinstitucionales que actualmente influyen en la problemática jornalera. En cuanto a las condiciones del trabajo, éstas puedan presentar cambios provocados por las posibles modificaciones tecnológicas derivadas de la reconversión y modernización de los procesos productivos en la agricultura comercial, sobre todo en cuanto al cumplimiento de las normas fitosanitarias que implican la exportación de productos agropecuarios. Sin embargo no se prevén -a corto plazo- cambios sustanciales en los mecanismos de concertación. Las jornadas de trabajo y las formas de organización productivas se podrán modificar de acuerdo a las características tecnológicas y naturales de los cultivos que se impulsen; por lo que dependerá de la modernización productiva los cambios que se presenten sobre ese rubro.

Consideraciones finales

La regresión agrícola se ha presentado desde 1981, la producción de los granos básicos disminuyó en 23% por habitante de 1997 a 1998. Históricamente durante varias décadas la actividad era el puntal de la economía en México (después de la segunda guerra mundial, la llamada época del milagro agrícola) no sólo generaba los alimentos que demandaba una población que crecía aceleradamente -a una tasa superior del 3%- además proveía de materia prima a la industria -que crecía aceleradamente a un ritmo del 6%-; aportaba al país más de la mitad de las divisas que ingresaban por concepto de la exportación. En la década de los 60 se estancó, pero tomó nuevos bríos en los 70. De 1970 a 1975 la productividad agrícola crecía con mayor rapidez que la industria manufacturera. La base de ese prodigioso desarrollo eran los precios atractivos para el sector agropecuario que permitía a los productores y ganaderos tener ingresos con el fin de incrementar su actividad.

Sin embargo de 1981 a 1998, con las nuevas políticas neoliberales aplicadas por el gobierno se abre el mercado de las economías básicas y se retira abruptamente el subsidio a éstas con el principal propósito de modernizar al sector, con la esperanza de la apertura comercial sanearía el déficit que presentaba la agricultura, pensando que el privatizar las haría rentable, lo que sucedió fue que se le colocó en una posición desigual en relación a la competencia, ya que las economías extranjeras daban un importante apoyo a sus agricultoras, asimismo la política nacional decidió importar alimento barato del extranjero, no obstante éstas recibieran subsidio de sus economías, lo que ha largo plazo resultó en el crecimiento del déficit comercial y déficit de cuenta corriente que desembocó en la crisis de 1994.

A partir de la aplicación de la política neoliberal en el campo, México ha importado alimento para satisfacer la demanda de la población, durante 1998 se compró al extranjero 8 mil millones de dólares en alimentos (lo cual representó el mismo ingreso por la venta de petróleo durante el mismo año), y se estima que para 1999 la inversión sea de mil millones de dólares más para la compra de granos básicos. Si comparamos el hecho que la Secretaría de Agricultura Ganadería y Desarrollo Social (SAGAR) destina a través del Programa Alianza para el Campo (PROCAMPO) 300 millones de dólares para su fomento, a comparación de los 9 mil millones de dólares que destina a la compra de comida al extranjero, se vislumbra lo importante que sería sanear al campo en vez de comprar una cantidad extravagante en comida y aplicar esos recursos dentro del territorio nacional. Los fondos que se aplican en la última década del milenio es cinco veces menor -en porcentaje- a la de principios de los 80.

Si la agricultura como economía se ha deteriorado, quienes dependían de esta actividad se han sumergido en una crisis económica y laboral independiente a la que se presenta dentro del país.

En esta investigación se expuso una de las últimas ramas de los trabajadores del campo, los jornaleros agrícolas, muchos de ellos perdieron su tierra por falta de recursos para cultivar, por factores climatológicos o simplemente por la renta o venta de su terreno, a consecuencia de las nuevas reformas legales, por ello migran a otros estados (incluso a otros países) para trabajar. El hecho que en Baja California Sur la agricultura no es una de las actividades más importantes de la economía estatal, lo es para las exportaciones en esta rama. Las políticas neoliberales arriba expuestas, han provocado que una entidad dependiente de la pesca y el turismo tome como opción la implantación de empresas agrícolas para incorporarse al mercado nacional y extranjero, lo que a su vez ha provocado la afluencia de campesinos, indígenas, jornaleros agrícolas. El municipio de La Paz se ha visto en la necesidad de integrarse al modelo económico que señalan tanto las autoridades estatales como las federales por lo que aparte del terreno destinado a siembra, existen nueve empresas dedicadas a la producción de frutas y hortalizas privadas, a efecto se presentan jornaleros agrícolas, lo cual es una situación particular en la que se puede entrever la problemática nacional, que no será fácil de resolver.

Las empresas agrícolas en Baja California obtuvieron 297 millones de pesos en la venta de los cosechados al extranjero. Las empresas ubicadas en Mulegú y La Paz generaron 110 millones de pesos, lo que destinaron al pago de jornales fue de 2.8 millones de pesos, si la actividad la realiza la mayor parte los jornaleros, el salario demuestra que no son la parte más importante. La condición de vida de los trabajadores no es paupérrima pero sí preocupante. Los dueños de las empresas agrícolas no han comprendido lo importante de brindar una óptima calidad de vida a sus empleados, lo que redundaría, sin lugar a dudas, en un mejor desempeño en la labor diaria dentro de las zonas de trabajo. Los migrantes, que en su mayoría provienen del sur y centro del país, arrastran en sí una necesidad de trabajo, alimento y necesidades primordiales que los llevan al extremo de cambiar constantemente su lugar de residencia. Debido al ir y venir presentan desnutrición, falta de atención médica, una baja cultura por su escasa afluencia a las escuelas, si a ello le agregamos que los lugares donde duermen son insalubres y alejados de los centros urbanos, el panorama se torna desolador. Tanto adultos como niños trabajan día a día por un jornal que en ocasiones apenas y alcanza para proporcionarles alimento.

Si bien en la exposición de la investigación se enumeran programas que asisten a los jornaleros agrícolas para la mejora de su calidad de vida durante su estancia en los campos agrícolas (capítulo IV), no significa que esta ayuda solucione el problema de tajo, Hace falta que la solución se dé desde el saneamiento de la agricultura misma, lo cual le corresponde tanto al Ejecutivo Nacional como a los mismos interesados, por una parte aplicar una nueva estrategia nacional donde se asignen las funciones que puede desempeñar el campo como es la producción de alimentos para satisfacer la demanda de alimentos en el país, por el otro la disposición de aplicar dicha estrategia, lo cual a largo plazo podría devolver a su lugar de origen a los campesinos exiliados de su propio hogar.

En Baja California Sur la agricultura sufre una grave crisis, las constantes sequías, el abatimiento de los mantos acuíferos y su grave endeudamiento con la Comisión Federal de Electricidad, mantiene en constante jaque a agricultores y ganaderos. Además el establecimiento de las empresas agrícolas compite en recursos con los lugareños para la siembra de los cultivos, al mismo tiempo que se agregan problemas que en sí la entidad ya tiene principalmente en infraestructura urbana. Si bien la autoridad federal, estatal y municipal se coordinan con el sector educativo para encontrar una solución óptima para los jornaleros, no se ha llegado a una estrategia que elimine los problemas definitivamente. Sí se ha mejorado la estancia de éstos en los campos donde trabajan, pero no es una solución total a las contrariedades que tienen que afrontar los campesinos y jornaleros en cuanto salen de los campos y regresen a sus hogares. Hasta 1998 tanto la Universidad Autónoma de Baja California Sur como la Secretaría de Desarrollo Social son quienes se han abocado a la problemática, trabajan coordinadamente en busca de un proyecto, se les unen agrónomos e investigadores abocándose tanto al aspecto social como al demográfico. La zona es atrayente para la asimilación de los factores que provoca la llegada de los jornaleros, por ser un estado donde el fenómeno se presenta en recientes fechas, pensando que una estrategia adecuada puede brindar una óptima atención a la llegada de los migrantes.

En sí tanto instituciones educativas y gubernamentales pueden estudiar mil y un teorías acerca de mejorar la calidad de vida de esta gente, pero lo que realmente necesita el agro en México es solucionar los problemas internos que presenta, en diversos países se sana íntegramente al sector con el fin de que sea potencial para que tenga un crecimiento sostenido. Una de las principales estrategias que se debería emplear es remediar el dilema interno de alimentación, así como proporcionar materia prima al sector manufacturero; además de generar los alimentos que necesita la creciente población mexicana sin necesidad de la exportación. Ello sin duda aliviaría las presiones en la generación de empleos adicionales. A largo plazo la economía crecería y se traduciría en trabajo, mejor salario y eventualmente la recuperación de la misma, ya que al aplicarse recursos dentro del campo, los pobres que dependen de ella se alimentarían, lo provocaría un demanda de alimentos y la reactivación del sector y a la larga una posible opción de creación de empleos.

El hecho de que los jornaleros agrícolas migren hacia Baja California Sur no es sólo por establecimiento de las empresas agrícolas y la apertura comercial, es consecuencia de las malas estrategias que se han empleado en el agro mexicano, lo que ha provocado el deterioro de la calidad de vida de quienes dependían de ello orillándolos a convertirse en mano de obra dispuesta a viajar para conseguir algo de dinero. La consecuencia natural para las economías donde llegan es la demanda de servicios, que en ocasiones no serán atendidas.

El fenómeno planteado en esta investigación se desarrolló durante el sexenio del gobernador Guillermo Mercado Romero, priista. En abril de 1999 la administración que durante varias décadas fue ocupada por integrantes del Partido Revolucionario Institucional se ocupa con un gobernador de oposición, falta ver qué modelo y estrategia demarcará el desarrollo de Sudcalifornia y de los jornaleros agrícolas.

Anexo 1

**GRÁFICAS DEL DIAGNÓSTICO
SOBRE JORNALEROS
AGRÍCOLAS EN BAJA
CALIFORNIA SUR
REALIZADO POR LA
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE
BAJA CALIFORNIA SUR (UABCS)
Y LA PIRCS**

Las tablas que se presentan en el anexo fueron realizadas por la Universidad Autónoma de Baja California Sur a través del Programa de Investigación de Ciencias Sociales, las encuestas aplicadas a jornaleros se efectuaron en el periodo agrícolas otoño-invierno 1997-1998, en campamentos agrícolas que se ubicaron únicamente en el municipio de La Paz.

Los municipios de Procedencia inmediata de los Jornaleros Agrícolas en la temporada antes mencionada son:

Ensenada	30%
Culiacán	24%
La Paz	16%
Mulegé	8.6%

Número de población encuestada en los campos agrícolas de diferentes empresas que se ubican en el municipio de La Paz en Baja California Sur.

	Población	Muestra
Melitón Albáñez	170	69
La Matanza	130	54
La Campana	450	180
El Carrizal	200	81
El Cachanilla	120	42

La encuesta se dividió en dos grandes partes, la primera contiene datos de los 344 entrevistados en los cinco campos que se mencionan en el cuadro anterior. En la segunda a cada uno de los consultados se les solicita información de la población que convive con ellos diariamente, que es de un total de 1312 personas.

1) Datos sobre los jornaleros entrevistados

Entidad de origen del jornalero

Cuadro No.1		
Entidad de origen del jornalero entrevistado		
Entidad de origen	Total por entidad	Porcentaje por entidad
Guerrero	132	38.3%
Oaxaca	123	35.7%
Sinaloa	9	2.6%
Puebla	9	2.6%
Durango	7	2%
Michoacán	7	2%
Otras entidades	57	16.56%
Total de entrevistados	344	100%

Procedencia inmediata

Cuadro No. 2		
Procedencia inmediata de los entrevistados		
Entidad de procedencia	Total por entidad	Porcentaje por entidad
Baja California	52	15.9%
Baja California Sur	52	15.9%
Guerrero	41	12.5%
Oaxaca	57	17.4%
Sinaloa	67	20.5%
Otras entidades	28	8.5%
Total de entrevistados	326	100%

Procedencia inmediata de los jornaleros entrevistados

Cuadro No. 3		
Procedencia inmediata de los entrevistados por municipios del Noroeste		
Municipio por Noroeste	Total por municipio	Porcentaje por municipio
Ensenada	52	36.67%
La Paz	29	20.56%
Mulegé	15	10.63%
Culiacán	37	26.24%
Otro municipio	0	5.67%
Total de municipios especificados	141	100%

Procedencia anterior de los entrevistados.

Aquí sólo respondieron 210 de los 344 consultados.

Cuadro No 4		
Entidad de procedencia anterior de los entrevistados		
Entidad	Total por entidad	porcentaje por entidad
Baja California	17	8.0%
Baja California Sur	22	10.5%
Guerrero	56	26.6%
Oaxaca	44	21.0%
Sinaloa	43	20.5%
Otras entidades	28	13.3%
Total del entrevistados	210	100%

Más de la mitad de los jornaleros entrevistados ya se dedicaban a esta actividad antes de llegar al municipio de La Paz, en el cuadro siguiente se muestra el papel que desempeñaban en su antigua comunidad.

Cuadro No. 5		
Actividad inmediata y anterior de los entrevistados		
Actividad	Actividad anterior	Actividad inmediata anterior
Albañil	18	19
Artesano	2	3
Comercio	3	2
Jornaleros	115	150
Tierra propia	25	27
Empleados	10	22
Trabajo doméstico	2	8
Estudiante	3	2
Hogar	0	2
No trabajaba	1	2
Otros oficios	10	10
Sub total	189	288
No especificó	151	52
Total de entrevistados	340	340

Cuando termina la temporada agrícola la mayor parte de los trabajadores regresa a su lugar de origen, en el siguiente cuadro se muestra este hecho.

Cuadro No 6			
Entrevistados que regresan a su lugar de origen			
Entidad por origen	Si regresa	No especificó	Total de entrevistados
Durango	4	3	7
Guerrero	100	32	132
Michoacán	5	2	7
Oaxaca	80	43	123
Sinaloa	6	3	9
Veracruz	12	5	17
Otras entidades	32	13	45
Total	239	101	340

Uno de los datos importantes que se recogió en este diagnóstico es la edad en que el jornalero inició en la actividad.

Cuadro No. 7				
Rangos de edad en la que empezó a trabajar como jornalero				
Rango de edad	Hombres	Mujeres	Total en rango	Porcentaje
De 5 a 9	34	8	22	6.49%
De 10 a 14	61	34	95	28.02%
De 15 a 19	71	34	105	30.97%
De 20 a 24	18	13	31	9.14%
De 25 a 29	8	7	15	4.42%
De 30 a 34	10	8	18	5.31%
De 35 a 39	9	6	15	4.42%
De 40 a 44	6	3	9	2.65%
De 45 a 49	3	1	4	1.18%
De 50 a más	2	2	4	1.17%
No especificó edad	17	4	21	6.19%
Total de entrevistados	219	120	339	100%

Entidades donde los jornaleros pensaban ir cuando terminaran su trabajo

Cuadro No. 8

Posibles entidades de destino de los entrevistados

Entidad	Porcentaje
Baja California	7.06
Baja California Sur	5.86
Guerrero	22.35
Oaxaca	20.59
Sinaloa	10.29

El siguiente cuadro muestra la edad en que cada uno de los entrevistados inició su labor como jornalero agrícola.

Cuadro No. 9

Edad a la que comenzó a trabajar como jornalero por entidad de origen

Entidad origen	Rango de edad por años											Total
	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-59	60-64	
Aguascalientes					1							1
BC		1	1					1				3
BCS			1									2
Chiapas		3	1		1							5
Chihuahua		3	1									4
Coahuila			1									1
D.F.				1								1
Durango	1	1	2	1	1							6
Edo. Mex.		1	1							1		3
Guanajuato		1	1					1				3
Guerrero	12	37	38	10	5		10	4	4	2		122
Hidalgo		1										1
Jalisco							1	1				2
Michoacán				3			1		2			6
Morelos		2										2
Oaxaca	5	29	48	10	6	1	5	7	1	2	3	115
Puebla	1	3	1	3								8
S. L. P.		1										1
Sinaloa		3	3	2		1						9
Sonora	1	1										2
Tabasco	1							1				2
Tamaulipas			1									1
Veracruz	1	8	4	1			1	2				17
Zacatecas			1									1
Total	22	95	105	31	14	2	18	15	7	5	3	318

Datos importantes como la asistencia médica que tuvieron los trabajadores durante su estancia en los campos agrícolas.

Cuadro No. 10							
Entrevistados contratados que viajan con o sin familia por entidad de procedencia anterior							
Entidad de procedencia	Contratados			Por cuenta propia			Total
	Viaja con familia	Viaja sólo	Sub total	Viaja con familia	Viaja Sólo	Sub total	
BC	31	15	46	5	1	6	52
BCS	22	10	32	13	7	20	52
Guerrero	36	4	40	2		2	42
Edo. Mex	2		2				2
Michoacán	5	4	5	1		1	6
Oaxaca	34	20	54	1	2	3	57
Sinaloa	52	7	59	6	3	9	68
No especificó	33	7	40	5		5	45
Otras entidades	9	3	12	4		4	16
Total	224	66	290	37	13	50	340

2) Datos sobre la población total encuestada

La exploración analiza referencias sobre los responsables de la vivienda. El total de la población encuestada es de 1312.

Los antecedentes que primeramente se presentan son de edad y sexo que se introducen en los cinco campos agrícolas que se ubican en el municipio de La Paz.

Cuadro No. 11				
Rango por edad y sexo				
EDAD POR AÑOS	HOMBRE	%	MUJER	%
0 a 4	95	12.86	86	15.19
5 a 9	83	11.14	87	15.37
10 a 14	89	11.95	78	13.78
15 a 19	136	18.26	88	15.55
20 a 24	95	12.75	79	13.96
25 a 29	68	9.13	34	6.01
30 a 34	30	4.03	35	6.18
35 a 39	33	4.43	33	5.83
40 a 44	40	5.53	11	1.94
45 a 49	22	2.95	13	2.3
50 a 54	15	2.01	6	1.06
55 a 59	7	0.94		
60 a 64	6	0.81	3	0.53
65 a 69	3	0.4	1	0.18
70 a 74			2	0.35
80			1	0.18
Sin especificar	22	2.95	9	1.16
Total por sexo	745		556	
Porcentaje	56.83		44.17	

**ESTA TESIS NO SALE
DE LA BIBLIOTECA**

La población total que trabaja en rango de edades de las 1132 personas que habitan en los campos se muestra en la siguiente gráfica.

Cuadro No. 12
Población que trabaja por edad y sexo

EDAD EN AÑOS	HOMBRE	MUJER
7	4	2
8	9	0
9	4	4
10	18	9
11	8	9
12	21	19
13	9	9
14	21	14
15 a 19	135	79
20 a 24	92	84
25 a 29	66	8
30 a 34	29	30
35 a 39	33	26
40 a 44	40	8
45 a 49	20	12
50 a 54	15	4
55 a 59	7	0
60 a 64	6	2
65 a 69	3	1
Sin especificar	17	6
Total	557	326

El tipo de actividad que desempeña se especifica claramente en la siguiente gráfica

Cuadro No. 13
Población que trabaja
por actividad y rango de edad

Rango de edad por años	Campa-mento	Campo	Empa-que	Fumiga-ción	Maqui-naria	Riego	Otras activida-des	No especificó	Total
5 a 9		23							23
10 a 14		129				2	4		138
15 a 19	1	188	9	3	2	6	6	1	216
20 a 24	1	140	5	2	1	5	3	1	158
25 a 29	1	80	2	1	1	4	7		96
30 a 34		47	6			2	5	1	61
35 a 39		50	1		1	1	7	1	61
40 a 44	1	37	1	2		2	5		48
45 a 49	1	27			1		3	1	33
50 a 54	1	14	2	1					19
55 a 59		6	1						7
60 a 64		7			1				8
65 a 67		3		1					4
No especifico		21	1		1	1	1		25
Total	6	772	31	10	8	23	42	5	897

Los ingresos que recibieron los durante el año de 1997 los jornaleros agrícolas se muestra en el siguiente esquema.

Cuadro No. 14		
Ingreso diario de la población jornalero		
RANGO DE SALARIO DIARIO EN PESOS	NUMERO DE JORNALEROS	PORCENTAJE %
Menos de \$35.00	45	5.06
De \$35.00 a \$52.00	781	87.75
De \$53.00 a \$99.00	56	6.29
Más de \$100.00	8	0.90
Total	890	100

La actividad es la que define el salario de cada uno de los trabajadores, por lo que la siguiente gráfica demuestra como es pagada cada una de las labores.

Cuadro No. 15	
Salario promedio por actividad realizada	
Tipo de actividad	Salario de promedio
Labores en el campo	\$39.00 por día
Labores de empaque	\$44.00 por día
Labores de fumigación	\$76.00 por día
Labores con maquina	\$71.00 por día
Labores de riego	\$52.00 por día

El consumo de alimentos de los jornaleros agrícolas se muestra en la siguiente gráfica.

Cuadro 16
Alimentos que consumen los jornaleros

Frecuencia de consumo	Leche	Carne de res	Pescado	Huevo	Verdura	Frijol	Arroz	Pan	Tortilla	Pollo
Diario	50	11	3	209	137	229	192	163	321	38
3 veces a la semana	54	48	13	61	56	46	47	45	10	51
2 veces a la semana	52	88	28	35	42	24	44	46	-	97
1 vez a la semana	35	71	42	11	30	11	20	23	2	80
Casi nunca	55	60	55	5	27	12	14	23	1	26
Nunca	90	59	189	14	39	11	17	30	1	43
No respondió	8	7	14	8	13	11	10	14	9	9

Las condiciones de educación dentro de los campos es la que a continuación se presenta

Cuadro No. 11				
Hombres de seis años y más por condición de analfabetismo				
Hombres	Saben leer y escribir			
Edad en años	NO	SI	No especificó	Total
6	13	6		19
7	10	9		19
8	11	6		17
9	5	5		10
10	6	116		22
11	5	6		11
12	7	15		22
13	4	7		11
14	3	20		23
Subtotal	64	90		154
15 a 19	24	112		136
20 a 24	20	75		95
25 a 29	16	52		68
30 a 34	7	23		30
35 a 39	12	21		33
40 a 44	13	27		40
45 a 49	12	10		22
50 a 54	6	9		15
55 a 59	6	1		7
60 a 64	4	2		6
65 a 69		3		3
Subtotal	120	335		455
No especificó		17	5	22
Total	184	442	5	631

El principal problema que presenta una población en constante movimiento es la carencia de educación preescolar y primaria, incluso el analfabetismo se presenta.

Cuadro No. 12
Mujeres de seis años y más por condición de analfabetismo

Mujeres Edad en años	Saben leer y escribir			Total
	NO	SI	No específico	
6	17	1		18
7	12	7		19
8	9	10		19
9	7	7		14
10	6	12		18
11	2	9		11
12	9	13		22
13	2	9		11
14	2	14		16
Subtotal	66	82		148
15 a 19	29	59		88
20 a 24	26	53		79
25 a 29	9	25		34
30 a 34	17	18		35
35 a 39	15	18		33
40 a 44	6	5		11
45 a 49	10	3		13
50 a 54	5	1		6
55 a 59	2	1		3
60 a 64	1			1
65 a 69	2			2
70 a 80	1			1
Subtotal	123	183		306
No específico		5	4	9
Total	189	270	4	463

El analfabetismo se presenta principalmente en la población adulta, ya que niños en edad de estudiar acuden a los centros de capacitación de la CONAFE y la SEP, aunque también los adultos asisten al INEA, todo esto depende del tiempo que les quede libre después de su ardua labor en el campo

Cuadro No. 13
Población de seis años y más por condición de analfabetismo

Edad en años	Saben leer y escribir		
	NO	SI	Total
6	30	7	37
7	22	16	38
8	20	16	36
9	12	12	24
10	12	28	40
11	7	15	22
12	16	28	44
13	6	16	22
14	5	34	39
Subtotal	130	172	302
15 a 19	53	171	224
20 a 24	46	128	174
25 a 29	25	77	102
30 a 34	24	41	65
35 a 39	27	39	66
40 a 44	19	32	51
45 a 49	22	13	35
50 a 54	11	10	21
55 a 59	6	1	7
60 a 64	6	3	9
60 a 69	1	3	4
70 a 74	2	0	2
80	1	0	1
Subtotal	243	518	761
Total	243	690	1063

Se presenta el caso que los niños examinados por el diagnóstico acuden con frecuencia a la escuela, principalmente de se ubican en la edad de 6 a 8 años, después de este rango disminuye la afluencia a la escuela, porque sus padres los llevan al campo a trabajar.

Cuadro No.14		
Niños de 6 a 11 años escolaridad		
Grado de escolaridad	Número de niños	Porcentaje (%)
Primero	29	31.8
Segundo	27	29.6
Tercero	23	25.2
Cuarto	8	8.7
Quinto	3	3.2
Sexto	1	1.0

En esta tabla se muestra de una forma más concreta a los niños que asisten a la escuela según la edad y quienes de ellos tienen un grado específico de estudios.

Cuadro No. 15			
Niños de 6 a 11 años con o sin escolaridad			
Edad	No. de niños con grado escolar	No. sin grado	Total
6 años	7	30	37
7 años	15	23	38
8 años	16	20	36
9 años	10	14	24
10 años	28	12	40
11 años	15	7	22
Total	91	106	197

Al cambiar constantemente de residencia, los jornaleros en ocasiones no portan sus papeles o simplemente no se han inscrito al Registro Civil, la tabla muestra en género y edad cuantos están inscritos.

Cuadro No. 16		
Población inscrita al registro civil		
Edades	Mujeres	Hombres
menores de 1 año	6	10
1 año	10	6
2 años	7	17
3 años	9	11
4 años	11	19
5 años	14	13
6 años	12	15
7 años	15	17
Subtotal 0 a 7 años	84	108
8 años	15	12
9 años	11	7
10 años	15	20
11 años	10	9
12 años	22	16
13 años	10	11
14 años	15	20
15 a 19	78	120
20 a 24	72	82
25 a 29	30	60
30 a 34	28	24
35 a 39	29	29
40 a 44	5	37
45 a 49	10	16
50 a 54	6	15
55 a 59		7
60 a 64	3	5
65 a 69	1	2
70 y más	1	
Sin especificar edad	7	16
Total que fueron registrados	452	616

Cuadro No. 17
Población inscrita al registro civil

Edades	Mujeres	Hombres
menores de 1 año	3	2
1 año	2	1
2 años	3	4
3 años	1	2
4 años	0	8
5 años	1	1
6 años	3	5
7 años	5	0
8 años	4	3
9 años	1	0
Subtotal de 0 a 9 años	23	26
10 a 14	8	9
15 a 19	8	19
20 a 24	12	12
25 a 29	8	12
30 a 34	2	2
35 a 39	5	4
40 a 44	2	9
45 a 49	0	3
50 a 54	0	2
Sin especificar edad	1	2
Total que fueron registrados	69	100

Cuadro No. 18**Población que porta alguna credencial con fotografía**

Edades	Hombres	Mujeres
16 años	1	0
17 años	0	0
19 años	4	4
15 a 19	6	2
20 a 24	34	23
25 a 29	34	15
30 a 34	15	14
35 a 39	14	16
40 a 44	27	5
45 a 49	14	3
50 a 54	9	3
55 a 59	6	0
60 a 64	3	0
65 a 69	1	1
70 a 74	0	2
Sin especificar edad	9	2
Total que fueron registrados	177	90

Anexo 2

SAGAR

**INFORMACIÓN BÁSICA
PROPORCIONADA POR LA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA
GANADERÍA Y DESARROLLO
RURAL.**

DIVISION POLITICA MUNICIPAL

MUNICIPIO	SUPERFICIE (Km2)	% DEL ESTADO	CABECERA	DELEGACIONES
MULEGE	33,092.21	45	Santa Rosalia	Mulegé, San Ignacio, Guerrero Negro, Vizcaino, Bahía Tortugas y Bahía Asunción.
LORETO	4,311.00	6	Loreto	San Isidro y San Javier
COMONDU	12,547.30	17	Cd. Constitución	Cd Insurgentes, La Purisima, Pto. Adolfo López Mateos y Pto. San Carlos.
LA PAZ	20,274.98	27	La Paz	San Antonio, Todos Santos, Los Planes y Los Dolores.
LOS CABOS	3,451.51	5	San José del Cabo	Santiago, Cabo San Lucas y Miraflores.
ESTADO	73,677.00	100	La Paz	Capital del Estado

USO DE SUELO

USO DE SUELO	SUPERFICIE DESTINADA POR MUNICIPIO A LA ACTIVIDAD (Ha.)					ESTATAL
	MULEGÉ	COMONDU	LORETO	LA PAZ	LOS CABOS	
AGRICULTURA (1)	9,111	38,709	1,004	8,108	2,627	59,559
GANADERIA	558,717	825,513	425,785	1,521,793	278,293	3,610,101
SILVICULTURA (2)	0	84,652	0	40,857	29,278	154,787
NO PRODUCTIVAS	2,741,393	305,856	4,311	456,740	34,953	3,543,253
TOTAL	3,309,221	1,254,221	431,100	2,027,498	345,151	7,367,700

(1) La explotación de la actividad se limita al régimen de riego, debido a la escasa precipitación pluvial que se presenta en el estado, que no permite la siembra de temporal.

(2) Comprende actividades de recolección de leñas, semillas, hoja y producción de carbón. Las áreas arboladas del sur de la entidad no están sujetas a explotación, por ser reservas ecológicas.

USO POTENCIAL DEL SUELO

USO DEL SUELO	SUPERFICIE (Ha.)					
	MULEGÉ	COMONDÚ	LORETO	LA PAZ	LOS CABOS	ESTATAL
AGRICULTURA	13,175	75,296	1,724	15,173	3,070	108,438
GANADERIA	1,502,658	913,935	425,065	1,805,408	278,293	4,925,359
SILVICULTURA	1,466,417	84,652	0	204,347	29,278	1,784,694
NO PRODUCTIVAS	326,971	124,093	61,065	2,570	34,510	549,209
TOTAL	3,309,221	1,197,976	487,854	2,027,498	345,151	7,367,700

TENENCIA DE LA TIERRA.

TIPO DE TENENCIA	SUPERFICIE POR Ha.	% DEL ESTADO
SUPERFICIE TOTAL	7,367,700	100
SUPERFICIE EJIDAL	5,409,799	73
SUPERFICIE PROPIEDAD PRIVADA	783,328	6
TERRENOS NACIONALES	471,126	11
SUPERFICIE COLONIAL	143,620	2
FONDOS LEGALES ZONAS URBANAS, ZONAS FEDERALES	559,827	8

DISTRIBUCIÓN EJIDAL

	MULEGÉ	COMOND Ú	LORETO	LA PAZ	LOS CABOS	ESTATAL
NUMERO DE EJIDO	29	19	2	31	19	100
NUMERO DE EJIDATARIOS	1,360	1,754	222	1,661	1,215	6212

PROPIEDAD EJIDAL

CARACTERÍSTICA S	MULEGÉ	COMONDÚ	LORETO	LA PAZ	LOS CABOS	ESTATAL
<u>No DE EJIDATARIOS</u>						
CAPACITADOS POR RESOLUCIÓN EJIDATARIOS ACTUALES	2,813	2,496	1,168	3,578	2,931	12,986
	1,360	1,754	222	1,661	1,215	6,212
<u>AFILIACION TOTAL DE EJIDOS</u>	<u>29</u>	<u>19</u>	<u>2</u>	<u>31</u>	<u>19</u>	<u>100</u>
PERTENECIENTE A C.N.C.	19	12	2	26	19	78
PERTENECIENTE A UGOCM.	3	2	-	2	-	7
PERTENECIENTE A CCI.	3	1	-	3	-	7
PERTENECIENTE A CNC-UGOCEM.	2	3	-	-	-	5
PERTENECIENTE A LA CNC-CCI	-	1	-	-	-	1

EJIDOS INACTIVOS	2	-	-	-	-	2
------------------	---	---	---	---	---	---

ÁREAS AGRÍCOLAS DE RIEGO

AREA DE RIEGO	SUPERFICIE REGABLE (Ha.)	POR CIENTO DEL TOTAL
<u>MULEGÉ</u>	<u>9,111</u>	<u>15.3</u>
VALLE DEL VIZCAINO	7,612	12.8
VALLE DE MULEGÉ	973	1.6
SAN BRUNO-SAN LUCAS	475	0.8
SAN JOSE DE MAGDALENA-STA AGUDA	51	0
<u>COMONDÚ</u>	<u>38,709</u>	<u>65.0</u>
DISTRITO DE RIEGO No. 66	34,178	57.4
LA PURISIMA- SAN ISIDRO	220	0.4
N.C.P.E. LEY FEDERAL DE AGUAS	2,306	3.9
SANTO DOMINGO-FRANCISCO VILLA		
UNIDADES DE RIEGO ZONA NORTE	1,666	2.8
	339	0.6
<u>LORETO</u>		
VALLE SON JUAN LONDO		
LOS DOLORES	<u>1,004</u>	<u>1.7</u>
SAN JAVIER	980	1.6
	12	0.0
<u>LA PAZ</u>	12	0.0
VALLE DE LA PAZ-EL CARRIZAL		
VALLE DE LOS PLANES	<u>8,108</u>	<u>13.6</u>
TODOS SANTOS	4,609	7.7
CONQUISTA AGRARIA	1,836	3.1
SANTA RITA	718	1.2
SAN BARTOLO	260	0.4
	641	1.1
<u>LOS CABOS</u>	<u>44</u>	<u>0.1</u>
VALLE DE SANTIAGO		
SAN JOSE DEL CABO	<u>2,627</u>	<u>4.4</u>
	1,627	2.7
	1,000	1.7
TOTAL	59,559	100.0

SUPERFICIE AGRICOLA REGABLE

MUNICIPIO	EJIDAL		PEQUEÑA PROPIEDAD		ESTATAL	
	PROD.	SUP. Ha.	PROD.	SUP. Ha	PROD.	SUP. Ha
MULEGÉ	563	5,230	226	3,881	792	9,111
COMONDÚ	1,004	6,133	667	32,576	1,681	38,709
LORETO	18	24	21	980	39	1,400
LA PAZ	659	3,176	234	4,932	893	8,108
LOS CABOS	693	2,1061	139	521	825	2,627
TOTAL	2,937	16,669	1,300	42,890	4,230	59,558

APROVECHAMIENTO HIDRAULICO.

DESTINO	MULEGÉ	COMONDÚ	LORETO	LA PAZ	LOS CABOS	ESTATAL	RELACIÓN %
AGRICULTURA	216	721	20	295	105	1,357	56.4
ABREVADERO	160	82	43	360	148	802	33.4
INDUSTRIA	11	10	1	14	9	45	1.9
TURISTICO	3	0	4	9	23	39	1.6
AGUA POTABLE	34	40	5	49	33	161	6.7
TOTAL	424	853	73	736	318	2,404	100

APROVECHAMIENTO HIDRAULICOS DE USOS AGRICOLAS

TIPO DE APROVECHAMIENTO	MULEGÉ	COMONDU	LA PAZ	LORETO	LOS CABOS	ESTATAL	RELACIÓN %
POZOS PROFUNDOS	176	714	18	217	57	1,181	87.1
POZOS A CIELO ABIERTO	35	0	0	70	38	143	10.5
PRESAS DERIVADORAS	2	2	0	0	5	9	0.7
MANANTIALES	3	5	2	5	4	19	1.4
PLANTA DE BOMBEO	0	0	0	2	0	2	0.1
GALERIA FILTRANTE	0	0	0	1	1	2	0.1
TOTAL	216	721	20	295	105	1,357	100.0

POZOS AGRICOLAS ELECTRIFICADOS Y DE COMBUSTION INTERNA

POZOS	MULEGÉ	COMONDU	LORETO	LA PAZ	LOS CABOS	ESTATAL	RELACIÓN %
COMBUSTION INTERNA	91	47	18	77	30	263	20.9
ELECTRIFICADOS	111	663	2	172	47	995	79.1
TOTAL	202	710	20	249	77	1,258	100.0

SISTEMA DE RIEGO EN OPERACION

SISTEMA DE RIEGO	NUMERO DE EQUIPO					RELACION %
	MULEGÉ	COMONDÚ	LA PAZ	LOS CABOS	ESTATAL	
GRAVEDAD	118	155	204	92	569	43.3
ASPERION	55	142	60	6	263	20.0
GOTEO	36	25	27	7	95	7.2
MICRO ASPERION	1	29	1	0	31	2.4
COMPUERTAS	4	352	0	0	356	27.1
TOTAL	214	703	292	105	1,314	100.0

SUPERFICIE CUBIERTA POR OBRAS DE RIEGO

POR SISTEMA DE RIEGO

SISTEMA DE RIEGO	MULEGÉ	COMONDÚ	LA PAZ	LOS CABOS	LORETO	RELACION %
GRAVEDAD	4,147	26,552	4,731	2,301	37,731	63.4
ASPERION	2,221	668	1,249	92	4,230	7.1
GOTEO	2,719	9,801	2,128	234	14,882	25.0
MICRO ASPERION	0	774	0	0	774	1.3
COMPUERTAS	24	1,850	0	0	1,874	3.1
CONDUCCION	0	68	0	0	68	0.1
TOTAL	9,111	39,713	8,108	2,627	59,559	100.0

PROGRAMA DE PRODUCCION AGRICOLA 1996-1997

DATOS DEL 31 DE JUNIO DE 1997

SUPERFICIE

CULTIVO	PROGRAMADA	SEMBRADA	COSECHADA	RENDIMIENTO TON/HA.	VOLUMEN
<u>O-I 96/97</u>					
TRIGO	3,000.00	7,481.00	7,458.00	4.8	35,475.00
MAIZ GRANO	977.00	10,610.50	10,154.00	4.9	49,611.20
FRIJOL	395.00	254.25	226.25	1.0	222.96
GARBANZO	4,000.00	4,225.00	4,126.00	1.4	5,723.00
ALGODON	100.00	155.00	0	0.0	0.00
CHILE VERDE	1,193.00	1,078.00	1,054.00	19.2	20,309.10
JITOMATE	884.00	493.00	382.50	40.3	15,428.80
PAPA	20.00	30.00	30.00	20.0	600.00
SORGO (GRANO)	515.00	560.00	558.00	4.0	2,242.00
MELON	475.00	683.00	541.00	28.1	15,209.00
SANDIA	95.00	85.50	80.00	23.8	1,903.00
CALABACITA	95.00	71.00	69.50	8.2	569.00
CEBOLLA	78.00	64.00	47.80	26.3	1,258.00
OTROS CULTIVOS	769.00	2,488.25	984.25	0.0	1,258.00
SUBTOTAL	12,593.00	28,279.50	25,714.30	0.0	10,418.00
<u>P-V 97/97</u>					
MAIZ GRANO	3,038.00	9,286.25	635.00	4.9	3,153.00
FRIJOL	771.00	1,402.50	367.00	1.3	489.00
SORGO	520.00	644.00	0.00	0.0	0.00
ALGODON	1,530.00	667.00	0.00	0.0	0.00
CHILE VERDE	376.00	298.00	99.00	20.6	2,044.00
JITOMATE	605.00	634.00	547.00	50.0	27,365.00
PAPA	30.00	22.00	0.00	0.0	0.00
MELON	56.00	77.00	22.00	9.3	205.00
SANDIA	662.00	155.80	87.00	16.8	1,467.00
CALABACITA	65.00	98.00	69.00	6.4	445.40
CEBILLA	17.00	2.00	1.00	12.0	12.00
OTROS CULTIVOS	604.00	701.75	477.00	0.0	4,454.80
SUTOTAL	8,227.00	13,988.80	2,304.00	0.0	39,636.30
<u>PERENNES 1997</u>					
MANGO	312.00	342.00	121.00	0.0	300.00
ALFALFA	2,962.00	2,984.50	2,917.00	11.0	32,261.00
AGUACATE	214.00	217.00	0.00	2.4	0.00
HIGUERA	486.00	539.00	0.00	0.0	0.00
DATIL	470.00	470.00	0.00	0.0	0.00
NARANJA	2,260.00	2,185.00	873.00	6.6	5,580.00
FORROJES	1,037.50	881.50	92.00	19.1	1,760.00
ESPARRAGOS	910.00	994.00	606.00	1.3	818.60
OTROS FRUTALES	515.50	483.00	140.00	40.4	965.40
SUBTOTALES	9,179.00	9,096.50	4,749.50	0.0	41,906.00

TOTAL	30,049.00	51,364.80	32,788.60	240,513.07
--------------	------------------	------------------	------------------	-------------------

PROCAMPO

CIERRE DEFINITIVO CICLO OTOÑO-INVIERNO 1996-1997

D.D.R	SOLICITUDES REGISTRADAS	SUPERFICIE REGISTRADA	SOLICITUDES DICTAMINADAS Y ENVIADAS A ASERCA	SUPERFICIE DICTAMINADA Y ENVIADAS A ASERCA	CHEQUES PAGADOS	SUPERFICIE PAGADA (Ha.)	MONTO
MULEGÉ	40	147.75	40	147.75	40	147.75	71,390.00
COMONDÚ	569	11,363.50	569	11,363.50	539	11,358.50	5'497,514.00
LA PAZ	133	808.21	133	808.21	133	808.21	391,173.64
LOS CABOS	382	469.53	382	469.53	353	465.18	225,147.12
TOTAL	1,224	12,788.99	1,124	12,788.99	1,065	12,779.39	6'185,224.70

Fuentes de Consulta

Bibliografía

- ♦ Arthur Andersen, Programa Estratégico de Desarrollo Económico para el estado de Baja California Sur.
- ♦ Arroyo Sepúlveda Ramiro. Los jornaleros Agrícolas Migrantes: Visión Nacional. Ponencia del Director de Investigaciones del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas (PRONAJ-SEDESOL). Foro sobre Jornaleros Agrícolas Migrantes. Universidad de Baja California Sur. Mayo 1997. La Paz B.C.S. México.
- ♦ Bouiling, María Luisa Diagnóstico sobre jornaleros agrícolas en Baja California Sur Universidad Autónoma de Baja California Sur (UABCS) y el Programa de Investigación Regional Ciencias Sociales.
- ♦ Censo General de Población y Vivienda 1990. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.
- ♦ Censo Agrícola Ganadero 1991. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.
- ♦ Conteo de Población y Vivienda 1995. Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática.
- ♦ Cierre definitivo del año agrícola de 1997 del Programa de Fomento Agrícola. Subdelegación de Agricultura. Secretaría de Agricultura Ganadería y Desarrollo Rural delegación de Baja California Sur.
- ♦ Los municipios de Baja California Sur. Enciclopedia de los Municipios de México.
♦ Secretaría de Gobernación de B.C.S. México 1987. p.p. 7
- ♦ Plan de Trabajo del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas, Secretaría de Desarrollo Social.
- ♦ Rabasa, Emilio. Mexicano: ésta es tu Constitución. Cámara de Diputados de H. Congreso de la Unión. Décimo primera edición, junio 1997. Pag. 114.

- ♦ Sandoval Gómez, Susana. La agricultura de exportación en BCS. Tesis de licenciatura en economía, La Paz UABCS 1993.
- ♦ Serna Castillo, Ramiro. Ponencia "Jornaleros Agrícolas en Baja California Sur, una experiencia en proceso". Foro sobre Jornalero Agrícolas Migrantes, realizada por la Universidad Autónoma de Baja California Sur en mayo de 1997.
- ♦ Trabajo de Investigación de Diagnóstico Regional del Programa Nacional de Jornaleros Agrícolas, Delegación La Paz.

Hemerografía

- ♦ Schwentesius, Rita. La cartera vencida del Sector Agrario "Evolución-Causa-y soluciones". CIESTAAM, Investigación 25, Universidad Autónoma de Chapingo, México, Octubre 1995.
- ♦ López Gámez Emilio. "Para quien su muerte es vida" La Jornada Laboral Mensual. 28 de abril de 1994. México.
- ♦ Resultado del levantamiento de 1,276 encuestas familiares aplicadas en el Valle de San Quintín (Baja California), Culiacán, Sinaloa, Costa e Hermosillo, Sonora, Canatlán (Durango) y Sierra Norte de Puebla, durante los ciclos agrícolas de 1994 en cada una de ellas.

Fuentes vivas

- ♦ Arroyo, Sepúlveda Ramiro. Coordinador Nacional del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas, entrevista realizadas 22 de febrero de 1999.
- ♦ González Sánchez, Víctor Hugo, becado de CONACULTA del Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC), entrevista realizada en diciembre de 1998.
- ♦ Castro Pérez, Pedro, Gerente de la Comisión Nacional de Agua en Baja California Sur, entrevista realizada en diciembre de 1997
- ♦ Pardo Ocampo, Ramón, Delgado en Baja California Sur del Instituto Nacional de Educación para Adultos, entrevista realizada el 10 diciembre de 1997.

- ♦ Serna Castillo, Ramiro. Coordinador en Baja California Sur del Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas, entrevista 15 de junio de 1998, entrevista vía telefónica 15 diciembre de 1998.

Sitios en Internet

- ♦ Secretaría de Desarrollo Social, Programa para la superación de la pobreza. Página de Internet <http://www.sedesol.gob.com>