



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS
PROFESIONALES "ACATLAN"

LA REGION FRONTERIZA MEXICO - ESTADOS UNIDOS
EL IMPACTO DE LA MIGRACION EN LOS MUNICIPIOS DE
TIJUANA, CD. JUAREZ Y NUEVO LAREDO

SEMINARIO - TALLER EXTRACURRICULAR

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA

SILVIA ALVAREZ BAHENA

ASESOR: LIC. GERARDO ROLDAN CEBALLOS



ACATLAN, EDO. DE MEXICO



1999

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

271455



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas

Tesis Digitales

Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©

PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mis padres:

*Con cariño y agradecimiento por su
apoyo incondicional, porque a pesar
de vivir lejos de ellos jamás dejé de
contar con su amor y confianza.*

A mis queridos hermanos: Yaneth, Adrián, José y la pequeña Onelye.

*Con especial afecto a mis compañeros y maestros del
seminario-taller extracurricular.*

**La Región Fronteriza México-Estados Unidos.
El Impacto de la migración en los municipios de Tijuana
Cd. Juárez y Nuevo Laredo**

CONTENIDO

	Pág.
Introducción	4
 Capítulo I	
Antecedentes y conformación de la zona fronteriza	8
1.1 La conformación de la zona fronteriza	8
1.2 Los orígenes del fenómeno migratorio en México	13
1.3 Los municipios de la frontera norte mexicana	22
 Capítulo II	
Características sociodemográficas de los municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo	30
2.1 La expansión demográfica y consolidación urbana de los municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo	30
2.2 Efectos en la economía y sociedad de la industria maquiladora de exportación en Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo	43
2.3 Desarrollo económico, social y cultural de los municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo	50

INTRODUCCION

" Las instituciones municipales constituyen la fuerza de las naciones libres; las asambleas primarias para la ciencia, enseñan al hombre a usarla y disfrutarla. Una nación puede establecer un gobierno libre, pero sin instituciones municipales no puede tener espíritu de libertad".

Alexis de Tocqueville

Se ha estimado que en 1988, más de cinco millones de personas habitaban en los municipios que integran las fronteras nacionales. México tiene 3,234 kilómetros de frontera con los Estados Unidos¹ que colinda con cuatro estados: Texas, Nuevo México, Arizona y California, dichos estados abarcan 24 condados, con una población estimada de 5 millones de habitantes. Por su parte dentro del territorio mexicano identificamos 39 municipios colindantes, repartidos entre Baja California, Sonora, Chihuahua, Nuevo León y Tamaulipas.

A lo largo de la frontera México-Estados Unidos, ocurren diversos hechos económicos, políticos y sociales que afectan las relaciones bilaterales entre estos dos países.

Uno de estos fenómenos inherentes a las regiones fronterizas es la migración de ciudadanos mexicanos hacia los Estados Unidos. Este fenómeno se presenta en algunas

¹ Nolasco, Margarita. **Los Municipios de las Fronteras de México. I. Economía y Trabajo.** México, Centro de Ecodesarrollo, 1989. p.10.

regiones del país y ha tenido su origen en las posibilidades que parece ofrecer el mercado laboral norteamericano, en comparación con las oportunidades y condiciones generales de vida que han prevalecido en el nuestro durante largos períodos.

Por lo anterior, el estudio de la migración se ha convertido en un tema de alta prioridad y la discusión se ha instalado en diversos foros académicos y gubernamentales.

Los estudios que en torno al mismo se han realizado coinciden en señalar que éste no debe ser abordado sólo a partir de consideraciones macroeconómicas, por lo que es necesario avanzar en la investigación regional sobre todo en la región fronteriza donde se pueden observar las causas de este problema y con ella evaluar los impactos y condicionantes de la migración en los lugares donde esta se origina.

En el caso de la Frontera Sur el fenómeno no sólo adquiere un carácter distinto en cuanto a la composición de los migrantes que ingresan al país, las diferencias geográficas, culturales y económicas hacen que la problemática migratoria en esta frontera deba ser planteada en otros términos.²

² Los flujos migratorios hacia el sur pueden explicarse a través de otras causas, "como la colonización de las selvas del trópico lluvioso, la exploración y perforación petrolera o las corrientes de refugiados que huyen de la violencia y la represión en Guatemala y otros países de Centro América". Nolasco, Margarita. *Los municipios de las fronteras de México. II: Población, Sociedad y Cultura*. México, Centro de Ecodesarrollo, 1990.

En este trabajo se sostiene la idea de que el análisis sobre el fenómeno migratorio debe ser realizado a partir de un acercamiento conceptual con base en las categorías regionales y características de la frontera norte de México. Considerando que este fenómeno es parte de un proceso mucho más amplio que el desplazamiento poblacional de un área geográfica hacia otra a través de las fronteras, es necesario reconocer que los movimientos de población se vinculan al desarrollo económico como un problema estructural que impacta en diferente grado a cada una de las regiones del país.

El objetivo de este trabajo pretende en un primer intento realizar un breve estudio acerca de las características fundamentales de los municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo y sus principales indicadores económicos, sociales y culturales para dar cuenta del impacto que la migración genera.

En este documento se plasman algunos de los temas que actualmente se encuentran en debate en torno al fenómeno. Así pues, se realiza en un primer apartado una breve descripción acerca de los antecedentes y la conformación de la zona fronteriza. En el segundo apartado se alude a las características sociodemográficas de los municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo que son la base de nuestro estudio.

En el tercer capítulo se presenta un análisis acerca de la naturaleza de la migración a fin de establecer el perfil del migrante así como identificar los elementos del fenómeno

migratorio y sus consecuencias en la frontera norte de nuestro país. El capítulo cuarto recupera consideraciones generales acerca de las tendencias del fenómeno migratorio y proponer estrategias para el desarrollo de los municipios en estudio.

Indudablemente el análisis de estos elementos es fundamental, ya que nos permitirá explicar las condicionantes que permean las relaciones entre éstos dos países: por su parte la frontera norte mexicana que marca la división entre un país subdesarrollado con graves carencias económicas y sociales y Estados Unidos un país desarrollado y poderoso.

CAPITULO I

ANTECEDENTES Y CONFORMACION DE LA ZONA FRONTERIZA

"Si siempre se considera este lado de la frontera mejor, si este lado es siempre el ideal, el sitio soñado, el famoso norte mágico, no creo que logremos el cambio que buscamos".³

Objetivo:

Describir el origen de los flujos migratorios de mexicanos hacia los Estados Unidos así como identificar los municipios que integran la frontera norte de México.

1.1 La Conformación de la Zona Fronteriza

La "frontera", "región fronteriza", "zona o franja fronteriza" del norte de México representan conceptos que han sido estudiados desde diferentes perspectivas y con objetivos muy diversos. Tal diversidad de definiciones ha hecho que nos acostumbremos a llamar zona, región, o franja fronteriza norte a casi cualquier territorio septentrional cuyo límite norte sea la frontera con Estados Unidos de Norteamérica, aún cuando al Sur sus límites se hayan definido en forma totalmente convencional⁴.

³ Comentario en el Coloquio Fronterizo de Mc Allen, para mayor información al respecto, puede consultarse la dirección en internet: <http://id.sedl.org/culture/lafrontera/spbackground.html>

⁴ Tamayo, Jesús. *Zonas Fronterizas*. Colección de Estudios Políticos. México, CIDE, 1983 p. 29.

Al referirnos al concepto de frontera consideramos al igual que otros autores⁵ que el caso de las fronteras nacionales en México responden a procesos de formación distinto a los de otras experiencias nacionales que se inscriben en el modelo de apropiación y estructuración del territorio a escala nacional en el que la cuestión histórica es fundamental para comprender tales procesos.

Si pensamos en las condiciones que sirvieron de sustento al establecimiento de las líneas fronterizas en México, podemos apuntar que en el caso de la frontera norte, la avanzada sobre estos territorios se dio a partir de la derrota de grupos indígenas y de la existencia de un plan de ocupación del suelo sostenido por la corona española.

Dichos planes fueron impulsados a través de la colonización promovida como sistema defensivo del gobierno central con base en misioneros y soldados que se convirtieron en las instituciones de frontera a la que se incorporaron posteriormente ganaderos, agricultores y colonos españoles, al mismo tiempo que consolidaron la integración territorial y por supuesto la estructura económico-social del norte⁶.

El sentido de movilidad de esta frontera estuvo dado por la avanzada expansionista de

⁵ Hiernaux, Daniel. *Urbanización y autoconstrucción de vivienda en Tijuana*. México, Centro de Ecodesarrollo, 1986, pp.21-43.

⁶ Florescano, Enrique. "Colonización, ocupación del suelo y frontera en el Norte de la Nueva España (1521-1750)" en Varios Autores, *Tierras Nuevas. Expansión territorial y ocupación del suelo en América (siglos xvi-xix)*. México, COLMEX, 1969. pp.43-76.

los Estados Unidos en el más fiel sentimiento turnerario al considerar la existencia de espacios vacíos y no permanentes que pueden ser penetrados y ocupados⁷.

Esta afirmación responde al hecho de que la disposición de tierras fue decisiva en el desarrollo americano, ya que el avance se realizó sobre tierras que no estaban incorporadas a los procesos productivos de la temprana nación mexicana.

En este sentido es necesario destacar que la incorporación de estos territorios respondió a un proceso que se explica en términos de tierras anexadas y en el importante hecho de su vínculo con los centros políticos en proceso de consolidación en Estados Unidos a partir de la independencia de las colonias respecto a Inglaterra. De tal manera lograron que las actividades productivas fueran recorriendo sus fronteras sobre tierras que no estaban ocupadas, consiguiendo que los habitantes de esos lugares se "sintieran" vinculados a un centro gestor cercano y que los consideraba pertenecientes a un centro político que no era el de México; es decir la incorporación de estos lugares quedó sellada por la existencia de un centro de autoridad fuerte en franco proceso de consolidación.

Queda claro que en la conformación de las fronteras nacionales, la frontera sirvió como

⁷ Turner, J.Frederick. *La frontera en la historia americana*. Madrid, Ediciones Castilla, 1960.

línea divisoria entre sistemas nacionales diferentes, que por un lado manifiesta territorialmente las formas desiguales de articulación y por otro, hace evidente la discontinuidad entre procesos que obedecen a centros de decisión distintos. Es el límite formal de la intervención y de la ejecución de políticas o planes definidos por un centro de poder.

Siguiendo con el esquema propuesto por Hiernaux se plantea que la frontera es una línea divisoria sustentada por convicciones políticas que delimita territorialmente la aplicación de una serie de relaciones económicas, políticas y sociales de los espacios colindantes. En este sentido, la contigüidad de dos entidades nacionales separadas por una frontera implica y expresa fenómenos binacionales cuya presencia plantea la territorialización de relaciones desiguales entre dos formaciones históricamente determinadas.

Pero la frontera no se limita territorialmente a una línea divisoria, la frontera es en realidad un sitio donde tienen lugar diversos procesos de interacción de individuos e instituciones cuya dinámica rebasa dicha demarcación.⁸

El concepto de interacción como punto de referencia para definir a la frontera norte

⁸ Según definición de Jorge A. Bustamante. "La interacción social de la frontera México-Estados Unidos: un marco conceptual para la investigación" p. 27.

nos permite afirmar que es precisamente la vecindad geográfica con Estados Unidos, lo que hace necesaria la relación de individuos que produce un determinado número de relaciones humanas, manifestándose en un conjunto de interacciones sociales entre individuos con diferente lengua, cultura, tradiciones, niveles de desarrollo etc.

Otras acepciones han definido a la frontera como un espacio donde se dan numerosos flujos de personas, bienes, de información, recursos financieros y valores culturales. La frontera "es un espacio periférico caracterizado por un débil desarrollo económico, escasa infraestructura y función de prácticas culturales."⁹

Debido a lo anterior, está claro que en la conformación de las fronteras responden a ciertas condiciones distintas en las que las características del mercado, la incorporación de población, el desarrollo de las actividades productivas etc., involucraron fracciones del territorio de manera diferenciada que limitaron para la frontera norte, el establecimiento de relaciones intraregional e interregionales que permitieran la formación de sistemas económicos regionales homogéneos.

La existencia diferenciada de éstos subsistemas está en relación con los procesos que se han gestado en estas partes del territorio nacional, mismos que hacen pertinente la

⁹ Lizárraga, Gaudry Ignacio. "Planeación Regional y Municipio", Naucalpan, México, 1998 p. 6

utilización de la idea de espacio fronterizo como una franja territorial en la cual se manifiestan de manera coherente y recurrente fenómenos sociales que por su permanencia pueden ser identificados como procesos.

Por lo anterior se considera que si bien no se puede hablar de la "región fronteriza del sur o del norte", es posible afirmar que en estos espacios fronterizos permanece un *sistema de regiones fronterizas* ligadas entre sí por conformarse a partir de la línea divisoria pero a la que deben también su diferencia

1.2 Los Orígenes del Fenómeno Migratorio en México

La conformación migratoria es producto de un proceso histórico que se remonta a los tiempos de la colonia ya que los españoles aprovecharon durante el proceso de dominación y conquista, la estructura establecida por los pueblos conquistados.

En este sentido, la conquista ofreció a los españoles la oportunidad para la exploración de los vastos territorios que configuraban el norte de México y el suroeste norteamericano, de tal modo que se iniciaron varias expediciones hacia esas zonas en busca de oro y metales preciosos y con la intención de asegurar dichos territorios.

"El extenso territorio, la dispersión de sus escasos pobladores, su lejanía con el centro del país y la imprecisión de sus límites, constituían poderosos atractivos para la expansión de los dominios franceses e ingleses"¹⁰ Ante estos deseos expansionistas el gobierno de México, tendría que darse a la tarea de emprender esfuerzos y estrategias para mantener y fortalecer su territorio.

La independencia de Texas y los intentos por parte del gobierno mexicano por la adquisición de los territorios mexicanos desencadenó la guerra el 11 de marzo de 1846, que tuvo como desenlace la derrota de Santa Ana y la firma del Tratado de Guadalupe Hidalgo, el 2 de febrero de 1848.

Con la firma del Tratado de Guadalupe Hidalgo en el año de 1848, la anexión de territorios que inicialmente pertenecieron a México y la permanencia de población de origen mexicano, se establece un importante vínculo social entre ambos países, que ha facilitado desde entonces la llegada de mexicanos a ese país.

Otro elemento importante en este contexto ocurre en 1853 con el Tratado de la Mesilla, que implicó la pérdida de más de 100 mil kilómetros cuadrados correspondientes a los Estados de Sonora y Chihuahua.

¹⁰ Mendoza Barreto, Eliseo. Historia de los programas federales para el desarrollo económico de la frontera norte, en *Administración del desarrollo de la Frontera Norte*. Mario Ojeda (comp.), México, COLEF, 1982, p.43

Con el despojo que sufrió nuestro país, la nueva frontera norte mantuvo la delimitación geopolítica que actualmente conocemos. A lo largo de todo el siglo XIX poco se prestó importancia al poblamiento del norte. Fué hasta el gobierno de Porfirio Díaz, quien se apresuraría a promover la afluencia de pobladores a la franja fronteriza, para así poder salvaguardar la integridad territorial del país.

Bajo el régimen de Porfirio Díaz, el proyecto nacional concebido abordó los aspectos de la población a partir de la necesidad de consolidar el desarrollo económico del país. El crecimiento y diversificación de la industria nacional, permitió ramas como la textil, la acerera, metalúrgica, de la construcción y de bienes de consumo experimentaran un impulso sin comparación hasta ese momento¹¹.

Este impulso también alcanzó al sector agrícola, en el que la producción orientada a la exportación aunada al proceso de privatización de la tierra, consolidaron el latifundio como la unidad territorial que caracterizó la organización de la producción y la distribución de la población.

El proyecto económico porfirista consideró que el crecimiento económico nacional debía sustentarse en el incremento en la red ferroviaria dirigida hacia los centros

¹¹ Consejo Nacional de Población. El Poblamiento de México. Tomo IV. México, CONAPO, 1992. p.38

productivos, hacia las poblaciones y hacia los mercados más aptos. En lo referente a la población se siguieron como estrategias la inmigración extranjera, la distribución de la población en el país y la promoción de colonias fronterizas en el norte para la protección del territorio nacional.

Una población escasa en un territorio extenso, planteó la necesidad de la estrategia de colonización como medio para sostener y defender los límites geográficos. Se consideró que el crecimiento de la población debía ser un elemento fundamental para consolidar el desarrollo del país donde el desarrollo de regiones y fronteras fue visto como un elemento necesario para la salvaguarda y el progreso de la Nación¹².

Dentro de los elementos que ponen en evidencia el interés del régimen por fortalecer la economía del norte, destaca la creación de centros de población durante el Porfiriato, ubicados a lo largo de la frontera con Estados Unidos, entre los que se deben señalar Nogales, Agua Prieta y Naco en Sonora, Ensenada, Tijuana y Mexicali en el norte de Baja California, que se benefician del desarrollo de las vías de comunicación encaminadas a fortalecer el proceso de integración comercial con los Estados Unidos¹³.

¹² Consejo Nacional de Población. Programa Nacional de Población 1989-1994. México, CONAPO, 1991. p.13

¹³ Piñera Ramírez, David, *Historiografía de la Frontera Norte de México*, Tijuana, Baja California, UABC-UANL, 1990, PP- 109-111

En 1910, el inicio del movimiento armado, coincidió con un momento en el que el desarrollo agrícola del oeste de Estados Unidos demandaba trabajadores en gran número. Los lugares de destino en este país fueron principalmente Texas y California, que absorbieron alrededor del cincuenta por ciento de la migración, mientras que los estados de Guanajuato, Jalisco y Michoacán en México aportaron poco más de las dos quintas partes de la migración, aún cuando casi todas las entidades federativas aportaron migrantes a ese país¹⁴.

Al término de la Revolución Mexicana se inicia el período de reconstrucción con reformas que buscaron consolidar los primeros gobiernos posrevolucionarios. La promulgación en 1917 de la Constitución Política, proporcionó el marco legal para que diversos aspectos demográficos fueran atendidos, de tal manera que al ratificar el derecho al libre tránsito, se buscó instaurar una serie de disposiciones que permitieran el flujo de la migración interna e internacional así como la libre distribución de la población¹⁵.

Durante el período 1921-1930 el crecimiento demográfico retoma la tendencia que se venía observando a principios de siglo: la tasa de crecimiento de la población se elevó en ese período a 1.1 por ciento anual, con lo que la población llegó a 16.5 millones de

¹⁴ Consejo Nacional de Población. *El Poblamiento de México*. Tomo IV, p.45-46

¹⁵ Consejo Nacional de Población. *Programa Nacional de Población 1989-1994*. p.13

personas en 1930, al tiempo que el gobierno impulsó el crecimiento natural, la repatriación de nacionales y en menor importancia la inmigración.

Para impulsar el crecimiento natural se promovió el aumento de los matrimonios y de la natalidad, así como el abatimiento de los elevados índices de mortalidad. Asimismo para mejorar la distribución de la población, se fomentaron los flujos migratorios hacia el interior del país y se tendió a limitar a los que se originaban en los centros con una elevada densidad de población¹⁶.

Hacia 1930 se promulgó la llamada "Ley de Migración", que consideró la emigración de nacionales, el establecimiento del Registro Nacional de Extranjeros y la obligación de todo mexicano de tener una tarjeta de identificación para salir del país. La Ley dispuso también, que se evitara la emigración de braceros y el establecimiento del Consejo Consultivo de Migración.

Durante el gobierno del presidente Cárdenas (1934-1940) se realizaron importantes cambios en los ámbitos de la política económica y social a través de la reforma agraria y el impulso a la industrialización.

El Primer Plan Sexenal integró al proyecto nacional una política demográfica que

¹⁶ Consejo Nacional de Población. *El Poblamiento de México*. Tomo IV, p.38

buscaba el aumento, la mejoría y la adecuada distribución de la población a través del fomento a la inmigración de extranjeros asimilables a las necesidades del desarrollo nacional. Asimismo buscaba evitar la emigración de mexicanos a través de la redistribución de la población, de acuerdo con las condiciones de empleo regionales y la autorización de emigración colectiva sólo bajo la previa contratación y garantías laborales.

Elementos como la poca densidad de población en el país y su relación con el desarrollo económico, cultural y étnico de México, la educación pública y la sanidad entre otros, fueron los puntos en los que el proyecto nacional cardenista fundamentaba su atención al aspecto demográfico, mismo que representó un importante avance en la concepción e instrumentación de la política poblacionista¹⁷.

En 1934 es reinstalado el Consejo Consultivo de Migración con el objeto de revisar todas las disposiciones vigentes en la materia. La primera Ley General de Población expedida en 1936 incluyó aspectos relativos a la migración e incorporó elementos relacionados con la fecundidad y la mortalidad, abandonando de alguna manera la estrategia de crecimiento basada exclusivamente en la inmigración extranjera.

La Ley constituyó el marco institucional para expresar la concepción de una política

¹⁷

Consejo Nacional de Población, *El Poblamiento de México*. Tomo IV, p.65

de población inscrita en un Estado que buscaba sacar al país del atraso económico y social, por medio de un proyecto nacionalista en el cual lo mexicano ocupaba un lugar fundamental¹⁸.

La Segunda Guerra Mundial provocó que la inmigración se acentuará, y numerosas cantidades de mexicanos fueron trasladados del interior de México hacia Estados Unidos, especialmente a California en donde se necesitaba urgentemente la mano de obra en la producción agrícola.

La guerra permitió abordar el problema de los trabajadores mexicanos emigrantes a Estados Unidos. Con base en el decreto del 23 de julio de 1942, los dos países suscribieron el primer acuerdo bilateral para la inmigración temporal de trabajadores llamado Programa Bracero el 4 de agosto de 1942¹⁹.

Este acuerdo estimuló una mayor emigración de mexicanos del interior hacia las poblaciones fronteriza, con el afán de ser contratados en Estados Unidos, ya que fueran

¹⁸ Consejo Nacional de Población. Programa Nacional de Población 1989-1994. México, CONAPO, 1991. p.13

¹⁹ Este convenio establecía que México proporcionaría trabajadores a Estados Unidos durante la guerra, en tanto que este se comprometía a respetar los derechos de los trabajadores mexicanos de acuerdo con los principios establecidos en la Constitución. CONAPO, El Poblamiento de México. Tomo IV. p. 68

considerados dentro de las licencias de internación²⁰ o como indocumentados.

A pesar de que el Programa Bracero establecía los criterios de selección para aquellas personas que deseaban incorporarse al mercado de trabajo estadounidense, muchos otros desearon tomar la iniciativa trasladándose a la frontera, en busca de cruzarla de manera legal o ilegal. No todos pudieron hacerlo, ante lo cual decidían ya sea regresar a sus lugares de origen o establecerse en los estados norteros y encontrar trabajo temporalmente. "Fue muy posible que a causa del Programa Bracero se alentará la inmigración ilegal. Este programa aumentaba las expectativas de millones de campesinos pobres de México, motivando que abandonaran sus hogares con la esperanza de convertirse en braceros"²¹.

Entre las décadas de los 40 y 70 el crecimiento natural de la población, la concentración poblacional y la migración hacia núcleos urbanos desde las zonas rurales, fueron los elementos que caracterizaron la gran expansión demográfica de México.

²⁰ Las licencias de internación se otorgaban a los trabajadores que residían en Estados Unidos por el período de su contrato de trabajo, pero también se otorgaban a aquellos trabajadores que residiendo en las comunidades fronterizas mexicanas podían cruzar diariamente la frontera para trasladarse a laborar "tarjetas verdes".

²¹ Griswold del Castillo, Richard, Aztlán Reocupada, historia política y cultural desde 1945, UNAM, Cisan; 1996, p. 19

1.3 Los municipios de la frontera norte mexicana

Se ha estimado que en 1988, más de cinco millones de personas habitaban los municipios que integran las fronteras nacionales. México tiene 3,234 kilómetros de frontera con los Estados Unidos ²² que colinda con cuatro estados: Texas, Nuevo México, Arizona y California (cuadro 1), dichos estados abarcan 24 condados, con una población estimada de 5 millones de habitantes. (ver cuadro 2)

CUADRO 1

**Estados Fronterizos Norteamericanos que colindan
con la Frontera Norte de México**

Estados	Superf. Km2	Población	Densidad de pobl. habs/km2	Increment. de Pob. respecto a 1980 %	Pobl. urbana %	Pobl. rural %
Arizona	29,433	3,665,228	12.5	34.8	87.5	12.5
California	403,971	29,760,021	73.7	25.7	92.6	7.4
New México	314,939	1,515,069	4.8	16.3	73.0	27.0
Texas	678,358	10,986,510	64.9	19.4	80.3	19.7

Fuente: United States-Mexico Border Statics Since 1990. Update 1990.

²² En 1988, más de 5 millones de personas habitaban las fronteras nacionales a lo largo de 4,413 km, 3234 que nos separan de los Estados Unidos y 1,779 en el sur, que delimitan nuestro territorio de Guatemala y Belice. Nolasco, Margarita. **Los Municipios de las Fronteras de México. I. Economía y Trabajo**. México, Centro de Ecodesarrollo, 1989. p.10.

CUADRO 2

Condados Fronterizos del Sudoeste de los Estados Unidos

California	San Diego		Imperial	
Arizona	Yuma		Pima	
	Santa Cruz		Cochise	
Nuevo México	Hidalgo		Luna	
	Doña Ana			
Texas	El Paso	Presidio	Kinney	Starr
	Hudspeth	Brewster	Maverick	Hidalgo
	Culberson	Terrel	Webb	Cameron
	Jeff Davis	Valverde	Zapata	

Fuente: Ojeda, Mario. Administración del Desarrollo de la Frontera Norte.

Por su parte dentro del territorio mexicano identificamos 39 municipios colindantes, repartidos entre Baja California, Sonora, Chihuahua, Nuevo León y Tamaulipas (Cuadros 3 y 4).

CUADRO 3

Estados Fronterizos del Norte de la República Mexicana

Estados	Superf. Km2	Población Total 1970	% **	Población Total 1990	% **
Baja California	70,113	870,421	1.8	1'660,855	2.04
Sonora	184,934	1'098,720	2.3	1'823,606	2.24
Chihuahua	247,087	1'612,525	3.3	2'441,873	3.00
Coahuila	151,571	1'114,956	2.3	1'972,340	2.42
Nuevo León	64,555	1'649,689	3.5	3'098,736	3.81
Tamaulipas	78,829	1'456,858	3.0	2'249,581	2.76
Rep. Mexicana	1'967,183	48'225,238	100	81'249,645	100

** Los porcentajes son respecto al total nacional según el año de referencia.

Fuente: United States-Mexico Border Statics Since 1990. Update 1990.

CUADRO 4

Municipios de la Frontera Norte de México

1. Ensenada	11. Santa Cruz	21. Ocampo	31. Mier
2. Tijuana	12. Cananea	22. Acuña	32. Miguel Alemán
3. Mexicali	13. Naco	23. Jiménez	33. Camargo
4. San Luis Río	14. Agua Prieta	24. Piedras Negras	34. G. Díaz Ordaz
5. Colorado	15. Janos	25. Nava	35. Reynosa
6. Pto. Peñasco	16. Ascensión	26. Guerrero Coah.	36. Río Bravo
7. Caborca	17. Juárez	27. Hidalgo	37. Valle Hermoso
8. Altar	18. Praxedis G.Gro.	28. Anáhuac	38. Matamoros
9. Saric	19. Guadalupe Bravo	29. Nuevo Laredo	39. Playas de Rosarito ²³
10. Nogales	20. Ojinaga	30. Guerrero, Tamps.	

Fuente: Nolasco, Margarita et all. **Los municipios de las fronteras de México. Tomo II, Población, Cultura y Desarrollo.** Centro de Ecodesarrollo, México, 1990 p. 84

Las características de la zona fronteriza pueden ser amplias: los municipios del norte de nuestro país presenta niveles educativos relativamente superiores a la media nacional, así como un crecimiento demográfico inferior al promedio del país, lo que da cuenta de un alto potencial de desarrollo en la región. En cuanto al ingreso, la

²³ Este último municipio de reciente creación en Baja California, la fecha de decreto, según datos proporcionados por el CEDEMUN, fué el 21 de julio de 1995.

región presenta, en general, niveles inferiores a la media nacional, es decir, del total de la población económicamente activa de la región, la mitad perciben hasta dos salarios mínimos, cuando la media nacional es de 63.22%

Sabemos que la frontera norte a diferencia de la sur, representa una zona más desarrollada, el desarrollo y la modernidad son superiores, lo mismo que mejor nivel de vida. La frontera norte es una región urbana, la economía y actividades productivas son diferentes: predominan los servicios (comercio y turismo), la industria predomina en los municipios norteros significativamente.

Aún con ello no podemos olvidar las manifestaciones particulares que presenta la frontera, producto de la misma dinámica fronteriza. Los problemas de la frontera norte, deben entenderse como producto de todo un proceso histórico que por sus limitaciones, han propiciado el alejamiento y la falta de integración de esta zona con el resto del país.²⁴ Un elemento predominante en estas ciudades es que desde hace más de un siglo, ha sido un importante imán de población para los mexicanos que llegan ya sea para cruzar la línea fronteriza o incluso quedarse temporalmente a trabajar en los municipios fronterizos. Cinco son los puntos relevantes para el paso de los indocumentados: Tijuana, Cd. Juárez, Nuevo Laredo, Mexicali y Nogales.

²⁴ González Salazar, Roque. **Los Estudios Fronterizos: significado y alcances**. en González Salazar Roque (compilador): **La frontera norte, Integración y desarrollo**. México, El Colegio de México, 1981. p.1

Considerando los principales aspectos de la estructura de la frontera, es oportuno señalar que durante los últimos años se concentran sus habitantes mayormente en las poblaciones asentadas junto a la línea divisoria internacional, específicamente, la población se concentra mayoritariamente en las cabeceras municipales. Así encontramos que en 1940 sólo había en los municipios fronterizos 383,000 habitantes, mientras que, conservadoramente, para 1987 se estimaron en mas de 3'600,000, en su gran mayoría concentrados en ciudades²⁵

CONCLUSIONES

Las condiciones históricas que vivió nuestro país desde la colonización española son elementos fundamentales que nos permitan explicar el poblamiento de la frontera norte mexicana. Entre 1910 y 1921 casi un millón de mexicanos salió del país huyendo del movimiento revolucionario, al término éste, la frontera norte del país experimentó procesos migratorios hacia los Estados Unidos.

Al término de la Primera Guerra Mundial, la población migrante se distinguía en los campos de algodón, remolacha y vegetales así como en la construcción, los ferrocarriles y servicios convirtiéndose en una importante fuerza de trabajo para el mercado estadounidense.

La Segunda Guerra Mundial provocó que la inmigración se acentuará, y numerosas cantidades de mexicanos se dirigieron hacia Estados Unidos, especialmente a California en donde se necesitaba urgentemente la mano de obra en la producción agrícola. La diferencia de sueldos y los niveles de vida eran motivos suficientes para atraer a la mano de obra mexicana para conquistar el mítico "otro lado".

De esta manera se fueron articulando cada vez más los flujos migratorios hacia Estados Unidos. Entre las décadas de los 40 y 70 el crecimiento natural de la población, la concentración poblacional y la migración hacia núcleos urbanos explica la creciente expansión demográfica de México.

BIBLIOGRAFIA

Acevedo, María Luisa (1989). Los municipios de las Fronteras de México. III. El medio ambiente. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

CONAPO (1992). El Poblamiento de México. Tomo IV. México

CONAPO (1992). Migración Internacional en las fronteras norte y sur de México. México.

Díez-Canedo, Juan (1984). La migración indocumentada a Estados Unidos: un nuevo enfoque. México, Fondo de Cultura Económica, 208 p.

Guillén López, Tonatiuh y Ordoñez Barba, Gerardo (1997). La otra frontera Norte de México. México, Fundación Friedrich, 164 p.

Morales, Patricia (1987). Indocumentados mexicanos. Causas y razones de la migración laboral, México. Ed. Grijalbo, 396 p.

Muñoz García, Humberto (1996). Población y sociedad en México, México. Ed. Porrúa, 331 p.

Nolasco, Margarita (1989). Los municipios de las Fronteras de México. I. Economía y Trabajo. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

Nolasco, Margarita, Molina, Virginia y Bravo Miguel A. (1989). Los municipios de las Fronteras de México. II. Población, Cultura y Sociedad. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

Ojeda, Mario (1982). Administración del desarrollo de la frontera norte. México, El Colegio de México, 190 p.

CAPITULO II

CARACTERISTICAS SOCIODEMOGRAFICAS DE LOS MUNICIPIOS DE TIJUANA CD. JUAREZ Y NUEVO LAREDO

"Me atraen las ciudades no sólo como objetos de conocimiento sino también como lugares donde se imagina y se narra"²⁶

Objetivo:

Conocer la problemática que presentan los municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo con la intención de destacar los cambios socioeconómicos más recientes que han posibilitado la migración fronteriza.

2.1 La Expansión Demográfica y Consolidación Urbana de los Municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo

Como lo habíamos mencionado la existencia de 3,234 km. de frontera ha puesto de manifiesto la existencia de numerosos hechos que han repercutido en la vida y desarrollo de ambos lados de la frontera. Ciudades fronterizas como Tijuana y Cd. Juárez han empezado a reproducir los síntomas de un crecimiento urbano

²⁶ García Canclini, Néstor. En Consumidores y Ciudadanos -conflictos multiculturales de la globalización. -, México, Grijalbo, 1995.

desorganizado semejante al de las llamadas "megaciudades"²⁷.

Este dinamismo en el crecimiento demográfico puede explicarse por los movimientos migratorios que han sido fundamentales en la conformación de estos municipios. En conjunto, estos municipios tenían 306 mil y 934 mil habitantes en 1930 y 1950, 2.54 y 3.35 millones en 1970 y 1980, llegando a 4.35 millones de residentes en 1990. Así, los municipios fronterizos aumentaron su población en forma impresionante, más de 14 veces en el transcurso de los 60 años cubiertos (...) Como resultado, la cantidad relativa de habitantes de esta "franja" fronteriza aumentó visiblemente respecto al total de mexicanos: sólo 1.7 por ciento en 1930, 3.4 por ciento en 1950, 4.9 por ciento en 1970 y 5.1 por ciento en 1990.²⁸

Este crecimiento de los municipios fronterizos no ha sido homogéneo, ya que se ha concentrado en catorce municipios: Tijuana, Ensenada, Tecate, Mexicali, San Luis Río Colorado, Acuña, Agua Prieta, Ojinaga, Nogales, Cd. Juárez, Piedras Negras, Nuevo Laredo, Reynosa y Matamoros. Estos municipios "tomados en conjunto prácticamente explican la evolución demográfica de la frontera, porque su elevado ritmo de crecimiento (tasa promedio anual de 6.28 por ciento entre 1950 y 1990), y su tamaño,

²⁷ Nos referimos a las ciudades de México, Londres, Tokyo, cuya problemática ha alcanzado dimensiones alarmantes y que han puesto de manifiesto numerosos problemas económicos, sociales, ambientales, demográficos etc.

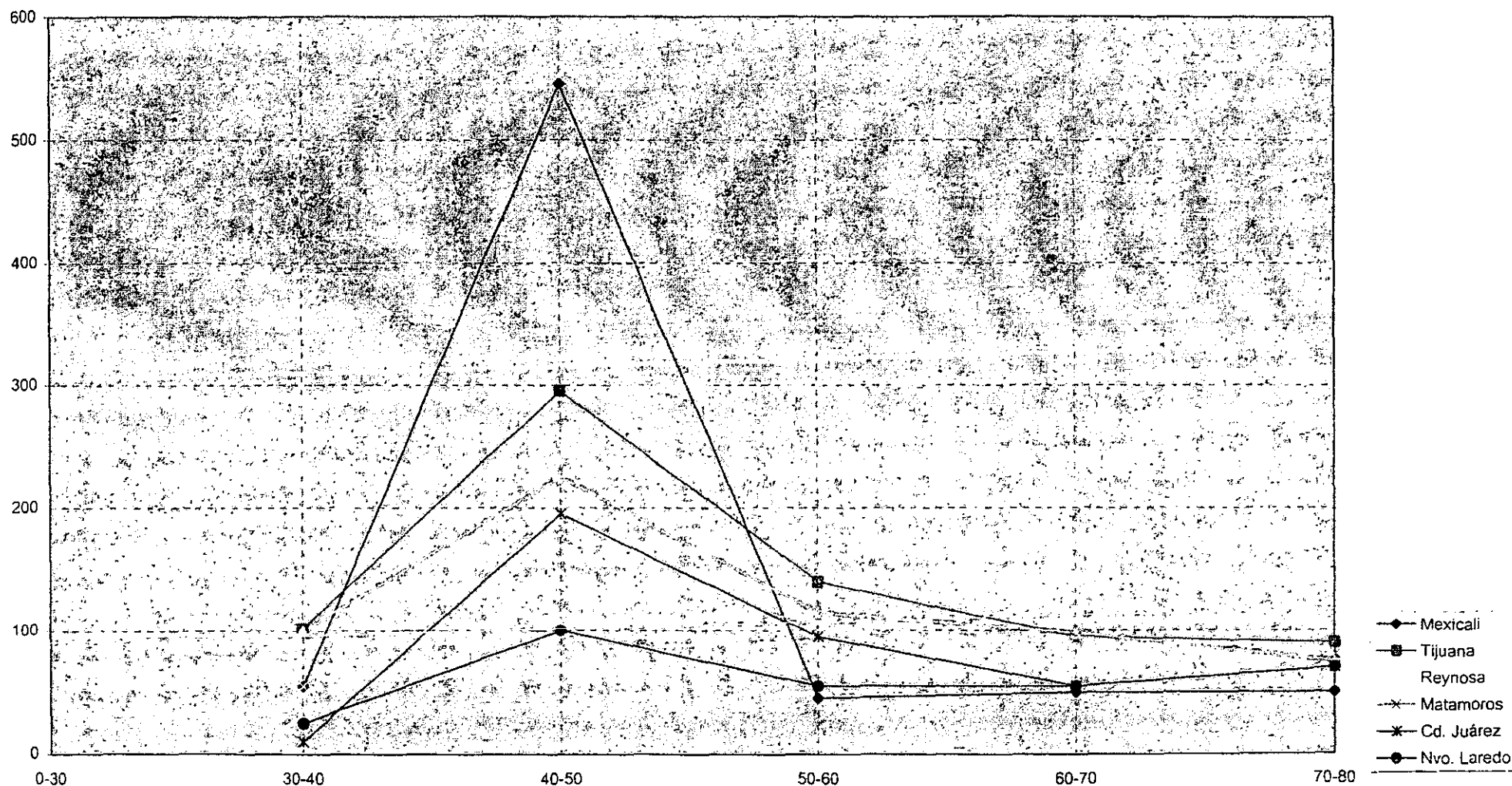
²⁸ Rodolfo Corona Vázquez, "Principales características demográficas de la zona fronteriza del norte de México", Frontera Norte, núm.5, COLEF, ene-jun, 1991, p. 152

han provocado que cada vez tengan mayor representación en la zona: la proporción de sus residentes se elevó de 78.3 por ciento en 1950 a 85.4 por ciento en 1990"²⁹.

En el cuadro 5 se observan las tasas de crecimiento medio anual registradas de 1970 a 1980 en los que las ciudades de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo con 6.9, 5.3 y 6.2% respectivamente, han crecido a la misma o superior tasa que las grandes urbes como es el caso de la Cd. de México y Monterrey.

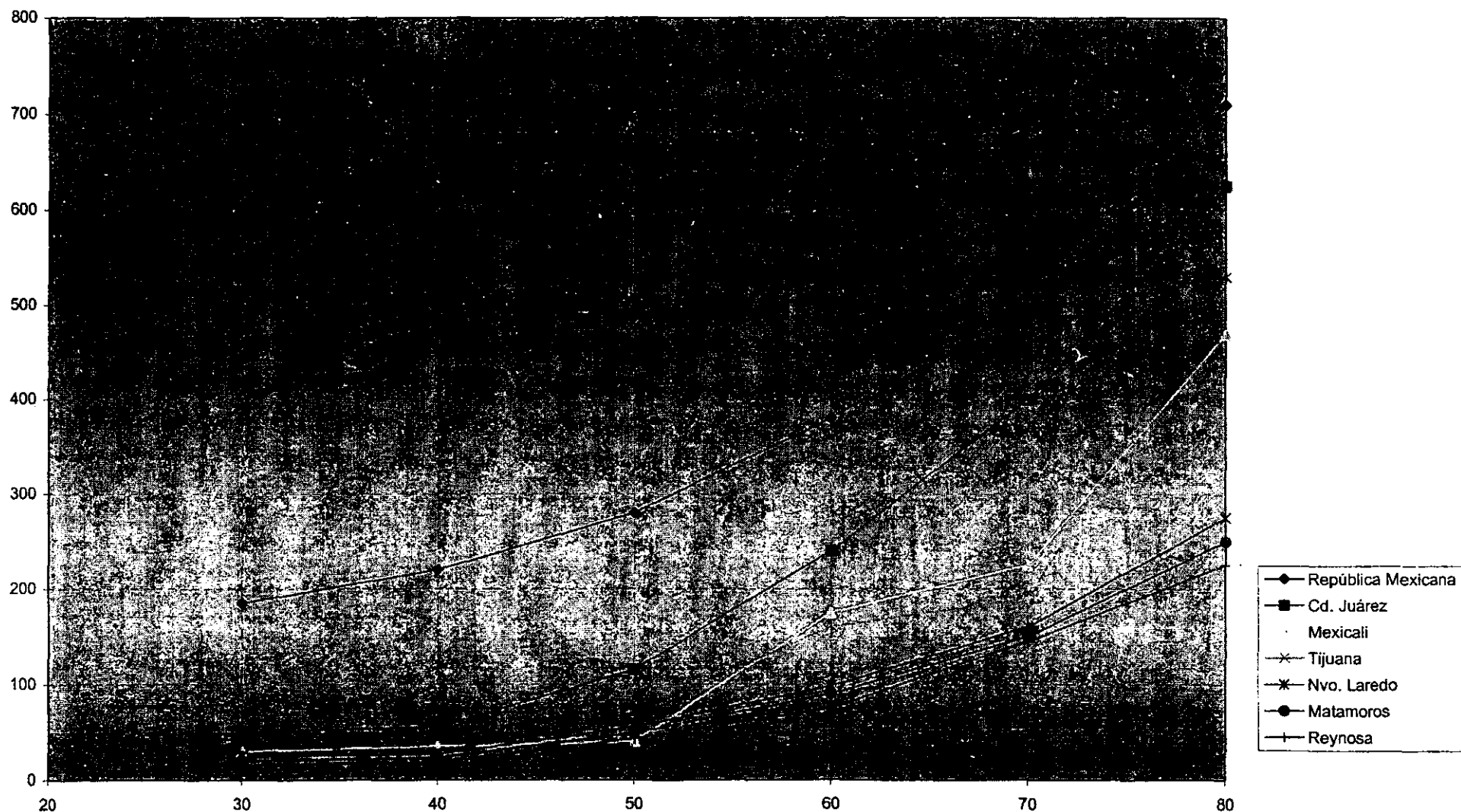
De igual manera, puede observarse en la gráfica no. 1 y 2, la tendencia del crecimiento poblacional de 1930 a 1980, con el objeto de identificar con mayor facilidad el auge que sobre este rubro alcanzaron las principales ciudades fronterizas.

TASA DE CRECIMIENTO POR DECENIO



FUENTE: Datos proporcionados por el Mtro. Ignacio Lizarraga Gaudry, para el Seminario Taller Extracurricular
Análisis y prospectiva del Desarrollo Fronterizo II, 1997.

TASA DE CRECIMIENTO POR DECENIO



FUENTE: Datos proporcionados por el Mtro. Ignacio Lizarraga Gaudry, para el Seminario Taller Extracurricular Análisis y prospectiva del Desarrollo Fronterizo II, 1997.

CUADRO 5

Tasas de Crecimiento medio anual 1970-1990

Concentraciones Macroencefálicas Tasa de crecimiento	
Distrito Federal	3.8%
Zona metropolitana de la Cd. de México	5.1%
Guadalajara	6.2%
Monterrey	7.1%
Ciudades de la Línea Fronteriza Tasa de crecimiento	
Tijuana	6.9%
Mexicali	6.4%
Cd. Juárez	5.3%
Nuevo Laredo	6.2%
Reynosa	5.8%
Matamoros	6.5%

Fuente: Datos proporcionados por el Ing. Ignacio Lizárraga Gaudry en el Seminario Taller Extracurricular: Análisis y Prospectiva del Desarrollo Fronterizo II, 1997.

En este sentido, los municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo son centros urbanos representativos del extraordinario crecimiento demográfico que ha mostrado la frontera norte del país. En el Cuadro 6 pueden observarse las tasas de crecimiento que han experimentado los tres municipios en estudio, por ciudad, municipio y Estado, resaltando las cabeceras municipales como núcleos que experimentan mayores concentraciones de población.

CUADRO 6

Tasas Anuales de Crecimiento por Ciudad, Municipio y Estado 1930-1980

Período	Tijuana			Cd. Juárez			Nuevo. Laredo			Total Nal.
	Cd.	Mpio.	Edo.	Cd.	Mpio	Edo.	Cd.	Mpio.	Edo.	
1930-40	7.14	7.04	5.02	2.15	2.51	2.41	2.98	3.20	2.92	1.77
1940-50	13.42	11.22	11.14	9.38	8.86	3.10	6.98	6.40	4.58	2.69
1950-60	9.77	9.75	8.65	7.48	7.71	3.78	4.85	4.91	3.61	3.08
1960-70	6.41	7.76	5.28	5.10	4.51	2.77	5.04	4.82	3.59	3.48
1970-80	4.32	2.98	3.07	2.82	2.83	2.28	2.98	2.90	2.82	3.30

Fuente: Margulis y Terán, Desarrollo y Población en la Frontera Norte: El caso de Reynosa. El Colegio de México, 1986, Pág. 110; Manual de Estadísticas Básicas, Estados de Baja California, Chihuahua y Tamaulipas. SPP, INEGI, 1983.

El rápido crecimiento en la frontera norte pone al descubierto marcadas desigualdades entre la población. A pesar de que hablemos de centros urbanos y de contar con niveles más

elevados de vida que en el resto del país. Desafortunadamente, el proceso de urbanización en los municipios de nuestra frontera no ha venido acompañado de un desarrollo importante en la dotación de los servicios públicos de infraestructura urbana como son: vivienda, agua potable, salud, transporte, etc.

Al respecto debe mencionarse que el art. 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos cita los servicios públicos que tendrán a su cargo los municipios: a) agua potable; b) alumbrado público; c) limpia de mercados; d) panteones e) rastros; f) calles, parques y jardines y h) seguridad pública. Funciones que se reducen a la realización de obras de infraestructura urbana y a la prestación de servicios públicos básicos. Sin embargo, podemos afirmar que en el caso de los municipios de la frontera norte han desempeñado un papel pobre, limitado a ser productores y proveedores de los servicios demandados por sus poblaciones, aún cuando en muchos de los casos, éstos sean insuficientes.

Las ciudades fronterizas como Cd. Juárez, Nuevo Laredo, Nogales y Tijuana han desarrollado problemas difíciles de solucionar como la contaminación del ambiente, déficit de servicios públicos y transporte. Por ende, los municipios se han visto incapaces de resolver los problemas urbanos: la falta de infraestructura urbana, combinada por la pobreza, falta de recursos y la elevada migración han hecho que numerosas personas invadan predios

o se apropien de ellos, provocando con ello, la rústica construcción de "cartolandias" o casas construidas con desechos de cartón y madera.

Los municipios de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo han registrado muchas zonas con asentamientos humanos irregulares, elevados porcentajes de ésta población sin contar con servicios básicos, alta contaminación y elevados riesgos de salud pública. "Los asentamientos irregulares crecen y se multiplican, provocan movilizaciones de diferente naturaleza y alcance que tienden a fortalecer el movimiento urbano popular, considerado por las autoridades municipales como el problemas más explosivo a lo largo de toda la frontera, pero muy en especial en Matamoros, Nuevo Laredo y Reynosa (Tamaulipas), Cd. Juárez (Chihuahua), Tijuana y Mexicali (Baja California)."³⁰

Además de lo anterior, los estudios sobre la frontera norte reconocen la existencia de áreas de confluencias sociales, económicas y ambientales de las ciudades de ambos lados de la frontera México-Estados Unidos, que ha tenido como resultado la aparición de centros metropolitanos binacionales o ciudades gemelas ("twin-cities) localizadas a lo largo de la línea fronteriza de ambos países. Entre los más importantes localizamos a : Tijuana-San Diego, Ciudad Juárez-El Paso, Nuevo Laredo-Laredo; que como es sabido estas ciudades de

³⁰ Castañeda, Jorge y Pastor Robert. **Límites en la Amistad México y Estados Unidos.** México, Planeta, 1989 p. 368

la región fronteriza del norte de México y la del sudoeste de los Estados Unidos se ha integrado más en lo económico, político, social y cultural.

En este sentido, puede observarse en la frontera numerosos contrastes que se han reflejado en la fisonomía urbana de estas ciudades: las zonas comerciales concentran la mejor infraestructura urbana (agua, instalaciones eléctricas, drenaje, sistemas de telecomunicaciones etc.); mientras numerosas colonias populares sufren de problemas de vivienda, pobreza, infraestructura y déficit de servicios públicos. Entre estas dos zonas se observan grandes diferencias no sólo en lo que se refiere al tamaño y calidad de las viviendas y a la dotación de servicios, sino también a la densidad de la población, grados de marginalidad, seguridad social y a la vialidad.

Existe una carencia de redes de comunicación y transporte que conecte a las ciudades fronterizas entre sí a través del territorio mexicano, y que ha obstaculizado la interrelación de los municipios entre sí, de modo tal que resulta más fácil recorrer vía terrestre a través de las vías de comunicación norteamericanas que son por mucho, más rápidas, mejor equipadas y seguras.

Los costos sociales que han tenido que sortear las colonias pobres ha sido muy alto, no sólo

porque el reordenamiento urbano tiende a favorecer a unos cuantos rubros comerciales, turísticos, financieros e industriales y a marginar los espacios sociales que se dedican a la agricultura, vivienda, salud, educación, cultura y saneamiento ecológico, sino porque los programas han significado el encarecimiento de los servicios urbanos, el alza de los impuestos prediales e inclusive la marginación social en la búsqueda de respuestas a las demandas sociales.

En el cuadro 8 pueden apreciarse las principales características de los municipios en estudio, sobresale Juárez por ser el de mayor población seguido de Tijuana y Nuevo Laredo.

CUADRO 8
Características Principales de los municipios de Tijuana
Cd. Juarez y Nuevo Laredo, 1990

Mprios	Población		I	II	III	IV	V	VI		VII
	1990	1995						1990	1995	
Tijuana	747,381	989,287	1,392	158	536.74	93.94	41.76	4.94	5.77	Muy baja
Juárez	798,444	1,010,533	4,854	47	164.51	98.88	65.96	3.48	4.82	Muy baja
Nvo. Laredo	219,468	274,913	1,666	71	131.77	99.52	60.47	0.77	4.61	Muy baja

I. Superficie Km2, II. Localidades, III. Densidad poblacional, IV. Pob. en la cabecera %
V. Pobl.nacida en la entidad VI. Tasa de Crecimiento Poblacional VII. Grado de marginalidad

Fuente: Secretaría de Gobernación, Sistema Nacional de Información Municipal, México, 1995, INEGI, Censo de población y vivienda

Las tendencias demográficas nos dice Samuel Schmidt, continuarán en el futuro y supone que para el año 2010, Cd. Juárez contendrá el 40% de la población de Chihuahua y Tijuana contendrá el 40% de la población de Baja California.

Los habitantes de las ciudades fronterizas de Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo han padecido la falta de viviendas, numerosas colonias sufren de hacinamiento en ellas, falta de servicios básicos y corren en peligro de caerse cuando ocurren deslaves o inundaciones. Tres quintas partes de Cd. Juárez tienen alrededor de 300 colonias irregulares, del otro lado de la línea fronteriza, casi el 15% de la población gemela carece de servicios básicos como agua, luz y drenaje. En el cuadro 9 pueden distinguirse las características de la vivienda de los tres municipios de nuestro estudio, así como la cobertura de los servicios públicos. De lo analizado puede advertirse que son más o menos similares los porcentajes en los tres municipios y los rezagos en la vivienda, destacando Nuevo Laredo como el mayor municipio que cuenta con un mayor porcentaje de hacinamiento, seguido de Cd. Juárez.

CUADRO 9

Principales características de la vivienda y cobertura de servicios públicos en los municipios de Tijuana Cd. Juárez y Nuevo Laredo, 1990

Mpios	Promedio de ocupantes	Viviendas con hacinamiento	Techo de cartón, asbesto o madera	Piso de tierra	Servicios en la vivienda				
					I	II	III	IV	V
Tijuana	4.49	45.56	3.81	7.90	68.45	55.55	83.29	63.18	55.23
Cd. Juárez	4.46	48.03	3.22	6.10	89.10	64.9	91.11	73.99	66.92
Nvo. Laredo	4.58	48.51	35.88	6.96	89.29	66.79	89.46	76.52	72.09

- I. con agua entubada
- II. en la vivienda
- III. energía eléctrica
- IV. drenaje
- V. conectado a la calle

Fuente: Secretaría de Gobernación, Sistema Nacional de Información Municipal, México, 1995, INEGI, Censo de población y vivienda

2.2 EFECTOS EN LA ECONOMIA Y SOCIEDAD DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN TIJUANA, CD. JUAREZ Y NUEVO LAREDO

La industria maquiladora en México nace como un proyecto alternativo para la industrialización de la frontera en 1965, cuando terminaron los convenios sobre braceros en 1964³¹ y se hacía indispensable crear un paliativo al desempleo que en esa zona alcanzaba casi la mitad de su población económicamente activa. El Programa de Industrialización Fronterizo (PIF) tenía como objetivos primordiales: la generación de empleos, formar mano de obra calificada, elevar los ingresos y niveles de vida e incorporar insumos nacionales en la producción maquiladora.

El P.I.F., incluía la instalación de plantas maquiladoras en la frontera norte mexicana para ensamblar y procesar productos norteamericanos, tal y como ocurría en Taiwan, Hong Kong y Corea del Sur; evidentemente este proyecto constituía un atractivo especial por la vecindad geográfica que disminuía considerablemente los costos de transporte. Con el inicio del PIF comienza la instalación de la industria maquiladora de exportación (IME) la cual ha crecido a un ritmo acelerado aprovechando la mano de obra barata, la cercanía geográfica con los Estados

³¹ Al finalizar el Programa de Braceros, muchos trabajadores mexicanos se quedan sin trabajo y son repatriados a México, muchos de ellos se quedaron en la frontera norte con la esperanza de encontrar empleo en Estados Unidos o permanecer temporalmente en la frontera "Durante los 14 años de vigencia del Acuerdo de Braceros fueron autorizados a Trabajar en Estados Unidos 4 215 754 mexicanos. En ese mismo lapso fueron deportados 3 487 648 indocumentados". Eliseo Mendoza Barreto. **"Historia de los Programas Federales para el desarrollo económico de la frontera norte"**, en **Administración del Desarrollo de la Frontera Norte**, El Colegio de México, 1982, p.52

Unidos y todas las facilidades e incentivos que el gobierno mexicano le brinda.³²

Por maquila se entiende "la realización de uno o varias fases en la fabricación de un bien, por un trabajador o una industria ajena a la que es su propietaria". Estas empresas pues, se dedican al ensamblaje o procesamiento de materias primas en un régimen de libre importación de insumos, maquinaria y equipo y por lo general, la totalidad del producto maquilado regresa a su país de origen.

El crecimiento de la industria maquiladora de exportación ha sido rápido, en 1965 se instalaron en México doce plantas maquiladoras que empleaban a 3 087 personas; ocho años después ya habían 356 empresas, 335 ubicadas en la frontera dando empleo a 41 578 trabajadores. Entre 1975 y agosto de 1989 se localizaban 1 606 establecimientos maquiladores donde más del 90% se localizaban en los estados fronterizos de Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas. En el anexo A se identifica el desarrollo histórico que ha tenido la industria maquiladora desde sus inicios hasta fechas más recientes.

Para los municipios en donde se han concentrado las plantas maquiladoras, la expansión de la industria maquiladora ha constituido un proceso de industrialización que ha repercutido

³² CF. Almada, Hugo. **Chihuahua 1988: una aproximación**", Revista Chamizal Escuela de Sociología de la UACJ; vol. 1, No. 3, 1988

significativamente en la estructura económica y social.

Cifras del INEGI nos muestran que para julio de 1997 el personal ocupado en la industria maquiladora a nivel nacional ascendió a 908,000 personas. Esta cifra representa un incremento de 19.2% respecto al mismo mes de 1996, cuando este sector empleó a 761,705 personas. Este incremento se presentó significativamente en los estados de Chihuahua que pasó de 209,831 trabajadores a 234,525; Baja California, que de 152,249 a 189,679 personas y Coahuila que de 59,487 pasó a 74,319 personas.

En el estado de Chihuahua se encuentra localizado el 30% de los empleados de la maquiladora, lo cual significa que para ese estado el 80% de los trabajadores de la industria manufacturera está empleado en las maquiladoras. Lo que equivale al 18.4% de la población económicamente activa.

Todo lo anterior nos da cuenta del crecimiento que ha experimentado este sector en los últimos años, constituyéndose en una de las fuentes generadoras de divisas y generadoras de empleo. Sin embargo, la industria maquiladora a sus treinta y dos años de haberse concebido no ha tenido resultados significativos para los municipios en donde se ha implementado. Existen marcadas asimetrías en cuanto a la asignación de recursos y distribución de riqueza, en

deterioro de las clases populares.

En este sentido, no podemos descartar las condiciones de vida de los trabajadores, los impactos en las estructuras territoriales y ambientales de nuestra frontera. Como primer punto, podemos señalar que el salario pagado los trabajadores de la maquila es inferior al que pagarían estas empresas a un trabajador estadounidense (10.6 veces), al de los países del sudeste asiático, y aún al de otros países latinoamericanos³³.

El uso frecuente de fatigantes y destructivas horas extras y dobles turnos, para cubrir la escasez relativa de operarios o los movimientos cotidianos de la demanda en los Estados Unidos, es aceptado por la mano de obra para compensar los bajísimos niveles salariales y garantizar un mínimo de subsistencia.³⁴

Mientras la industria maquiladora crece a ritmos impresionantes, la agricultura a perdido peso, modificando el patrón de cultivos. Se ha cedido lugar a la maquiladora y se ha descuidado la agricultura: la banca por su parte, ha otorgado créditos preferenciales a la industria maquiladora, mientras la industria nacional, la ganadería y la agricultura prácticamente carecen de recursos

³³ Padilla Cobos, Emilio. **Las fronteras de la maquila**. Revista Ciudades, R.N.I.U., No. 5, enero-marzo, 1990 p. 9

³⁴ Ibid., p. 10

importantes. En lo que se refiere a los espacios urbanos se privilegia a los centros comerciales, parques industriales y establecimientos financieros.

Desde hace algunos años los más importantes proyectos de inversión del gobierno han intentado satisfacer las necesidades de las maquiladoras, las instalaciones de los parques industriales que se observan cada día mas sofisticados y apropiados casi exclusivamente para esta industria.

Tradicionalmente, en la industria maquiladora de exportación se cuenta con una masa abundante de fuerza de trabajo no calificada y predominantemente joven (en su mayoría femenina de 16 a 25 años). Por lo que podemos deducir que las maquiladoras no han aliviado el desempleo, por lo menos no el masculino "En principio, porque la inmensa mayoría de los obreros que trabajan en ellas son mujeres entre 80 y 90%; cuando este programa fué pensado para dar ocupación a los antiguos braceros.³⁵

Este desempleo masculino en la frontera no ha cesado ya que la industria maquiladora atrae a un mayor número de inmigrantes y si las condiciones se mantienen y no mejoran las condiciones de vida y las oportunidades de empleo, la frontera seguirá siendo el principal imán hacia los Estados Unidos.

³⁵ Morales, Patricia. **Indocumentados mexicanos. Causas y Razones de la migración laboral.** COLMEX, México, 1987 p. 305.

La elevada rotación de personal (80% anual), responde en realidad a la evasión de los patrones a las prestaciones sociales particularmente antigüedad, aguinaldo, Seguro Social, etc. mediante la contratación por un tiempo menor al período legal en que el personas tenga derecho a hacer uso de sus derechos. Esta mano de obra femenina es más sensible a la explotación, ya que la mayoría se trata de madres solteras con hijos que alimentar o mujeres que contribuyen al ingreso familiar. "Las mujeres ganan menos que los hombres: únicamente 17% de ellas percibe un salario superior al mínimo; tienen menor conciencia de los derechos a causa de la juventud y falta de experiencia....Sustituirlas es sumamente fácil, ya que hay en promedio 16 solicitudes o aspirantes por cada empleo disponible"³⁶

Además de lo anterior, el salario de los trabajadores de las maquiladoras resulta inferior al que le pagarían a un trabajador norteamericano y gran parte de estos salarios se destina a la compra de productos del otra lado de la frontera, esto nos indica que ganan su salario en pesos y los gastan en dólares. Lo anterior, implica que sus egresos no son derramados dentro de la economía fronteriza mexicana, cosa que generaría una dinámica interna importante.

Es evidente el elevado costo social que ha implicado la instalación de las plantas maquiladoras en la frontera, pero sus efectos no terminan aquí. La contaminación del medio ambiente que

³⁶ Idid, p. 305

ha provocado la instalación de las plantas maquiladoras ha causado graves estragos, ya que los desperdicios industriales se han vertido indiscriminadamente en el aire, agua, suelo y subsuelo."Hoy oficialmente se ha estimado que más de la mitad de los casi dos mil establecimientos maquiladores registrados en el extremo norte de México, son generadores de desechos tóxicos peligrosos"³⁷

Lo más grave de esta situación se refleja en que las derramas de los desechos tóxicos han provocado graves daños a la salud y a la calidad de vida de la población de los municipios de la frontera México-Estados Unidos. "Esto y el cada vez más extendido manejo de sustancias tóxicas por parte de la industria maquiladora de exportación ha aumentado el índice de cáncer en las ciudades fronterizas (Ciudad Juárez tiene el más alto de América Latina) y ha provocado que las operadoras que manejan ácidos, removedores, degradadores y solventes sufran con frecuencia anemia, inflamación e irritación de ojos, irregularidades en el ciclo menstrual, abortos ... etc."³⁸

Lo anterior, nos da cuenta de la importancia de salvaguardar no sólo la vida y seguridad

³⁷ Tamayo J. **Acerca de la discusión sobre el Ambiente Fronterizo**. Documento presentado al XVII International Congress de Latin American Studies Association, Los Angeles (California), LASA, 1992, p.4

³⁸ Salas Porras, Alejandra (comp.). **Nuestra frontera norte ("...tan cerca de los EU")**. México, Nuestro Tiempo, S.A, 1989 p. 27

reproductiva de la mujer en la maquiladora, sino también la de todos los pobladores situados en la línea fronteriza que han sufrido los efectos que ha provocado la contaminación.

2.3 DESARROLLO ECONOMICO, SOCIAL Y CULTURAL DE LOS MUNICIPIOS DE TIJUANA, CD. JUAREZ Y NUEVO LAREDO

INDICADORES ECONOMICOS:

Como lo habíamos señalado anteriormente, la economía de los municipios de la frontera norte se basa en los servicios (comercio y turismo principalmente), la industria ocupa un lugar especial y la agricultura sobresale significativamente. Se considera que el 29% de los municipios fronterizos se dedica al comercio y los servicios, el 35% de la población económicamente activa se dedica a ellos, y el 40% del total de la población vive alrededor de estas dos actividades. La industria predomina en el 24% de los municipios norteros, a ella se dedica el 22% de la PEA fronteriza y de esta actividad vive el 24% de la población. El 47% de los municipios se dedica principalmente a la agricultura, pero abarca sólo al 11% de la PEA y vive de esta actividad no más del 10% de la población fronteriza. El 32% restante del PEA o no trabaja o no definió su rama de actividad en los censos de 1980.

Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo así como Nogales y Reynosa destacan por ser municipios donde el comercio, las actividades financieras y la prestación de servicios han hecho que se conviertan en grandes centros urbanos.

Del Estado de Baja California, Tijuana muestra notable importancia debido a su amplia actividad financiera y turística. La economía tijuanense esta dada por los ingresos derivados de las transacciones fronterizas, la actividad maquiladora y una pequeña pero significativa industria nacional. El turismo y las actividades que tienen que ver con el comercio, hotelería, centros de recreación y entretenimiento han adquirido un significado especial en Tijuana. Se cuenta con una infraestructura industrial importante y de fácil comunicación con el mercado de California y la Cuenca del Pacífico a través del mar.

En Tijuana es notoria la proliferación de naves industriales, centros comerciales, rascacielos, lugares de entretenimiento y recreación que contrastan con las condiciones en que viven numerosas colonias que carecen de los servicios básicos indispensables y viven en condiciones de pobreza extrema.

Una constante que ha explicado la instauración de casinos, bares y prostíbulos en Tijuana, Cd. Juárez, Nuevo Laredo y otros municipios fronterizos fué la promulgación de la "ley seca" en

los Estados Unidos de 1920-1933 lo que fué un polo de atracción para la población norteamericana.

Por lo que respecta a Ciudad Juárez, desde su consolidación como municipio, ha ocupado un lugar especial en el panorama fronterizo debido a su ubicación geográfica que la vincula directamente con Estados Unidos, llegándose a considerar como un región de paso y foco de atracción para la población inmigrante del país.

El fenómeno más importante que se ha destacado en los últimos años en Cd. Juárez ha sido la instalación y crecimiento de la industria maquiladora de exportación, fenómeno que ha contribuido a modificar la estructura económica, las corrientes migratorias, urbanización, roles familiares y sociales. El comercio y la prestación de servicios (financieros, turísticos y maquiladoras) son las principales actividades ejes del municipio.

En Cd. Juárez existe una incipiente industria de transformación enfocada a la producción agropecuaria regional, pero como lo habíamos señalado, la maquiladora es la actividad que cobra mayor importancia dada la proximidad geográfica con Estados Unidos, los incentivos fiscales por parte de los gobiernos municipales y la abundante mano de obra.

Las actividades económicas que caracterizan a Nuevo Laredo son producto de las interacciones entre Estados Unidos y México. Destacan por su importancia las actividades de importación-exportación, el transporte de productos, los servicios del turismo y a últimas fechas destaca la industria maquiladora. En Nuevo Laredo reviste especial importancia el sector aduanero, que fué clave para la generación de otras ramas de actividad económica, principalmente los servicios.³⁹

Nuevo Laredo ha desarrollado una importante red de comunicaciones hacia el interior de la República Mexicana así como hacia los Estados Unidos lo que ha favorecido el auge de las actividades comerciales, la prestación de servicios y turismo. La actividad de importaciones y exportaciones empezó a adquirir importancia en 1881 al arribo del ferrocarril. Para principios del siglo, Nuevo Laredo ocupa la tercera posición en cuanto a la entrada de importaciones. En 1925 ocupa la segunda posición y para 1942, es el lugar donde entra la mayor parte de importaciones al país.

Otra de las actividades que ha generado un considerable aumento de empleos es el transporte de mercancías que se deriva de las importaciones y exportaciones así como los servicios relacionados con la atención del turismo. Sin embargo, en últimas fechas se ha observado una

³⁹ En este sector, se destaca la creación de agencias aduanales, bancos e instituciones de crédito, aseguradoras, servicios de transporte de carga, restaurantes, entre otros.

disminución en este sector derivado del cierre de empresas importantes dedicadas a esta actividad.

En el municipio de Nuevo Laredo, la agricultura no representa un renglón muy importante. Las tierras de esta región se dedican en su mayoría a la ganadería extensiva, actividad que ocupa escasa mano de obra y requiere grandes porcentaje de tierras por cada cabeza de ganado.

INDICADORES SOCIALES Y CULTURALES:

Los municipios de la frontera norte de nuestro país en general, se han desarrollado en una sociedad urbana moderna, ligada con el turismo y las transacciones fronterizas, con la industria maquiladora de exportación y en algunas regiones con una agricultura comercial tecnificada. La condición de paso fronterizo ha permitido que su pobladores tengan la posibilidad de poder pasarse del otro lado, conociendo la cultura, costumbres y niveles de vida de la población norteamericana. El contacto frecuente entre las ciudades gemelas ha facilitado que la población que vive en la frontera aprecie los valores culturales mexicanos o bien conocer, rechazar o adoptar las expresiones socioculturales norteamericanas.

En este escenario, la multiplicidad de interrelaciones de diversa naturaleza y valor normalmente tornan confuso el rumbo que dirige el proceso social y cultural de ambos lados de la frontera.

La religión, las costumbres y la cultura popular de la gente de los municipios fronterizos ha sido expuesta a la influencia norteamericana, lo que ha afectado seriamente la calidad de vida y el reacomodo a diferentes costumbres, hábitos de comportamiento, consumo y lenguaje. "La cercanía con los EU no sólo promueve la adopción de anglicismos, costumbres y valores culturales norteamericanos, sino que simultáneamente provoca la revisión y apreciación de lo mexicano"⁴⁰.

Siendo la frontera una región de contrastes y diferencias, es posible observar diversos grupos sociales: En Tijuana, Mexicali, Reynosa, Matamoros, Cd. Juárez y Nuevo Laredo aparecen hombres con amplio poder económico como comerciantes, dueños de negocios y empresarios que desarrollan modas y patrones culturales muy diferentes a la población flotante o los trabajadores, obreros, empleados, comerciantes y artesanos. Esta clase viven en colonias exclusivas que cuentan con todos los servicios básicos, constituyen un grupo que se relacionan entre sí, valoran las tradiciones mexicanas pero también asumen algunas costumbres norteamericanas, prefieren los bienes y artículos del otro lado así como la asistencia médica, educación en escuelas y universidades norteamericanas, recreación y estilo de vida.

Podemos identificar una clase media que viven también en colonias que cuentan con todos los

servicios, tratan de parecerse a los de la élite alta y aprecian la vida social y material de lado norteamericano. Podemos situar en este grupo a los profesionistas, técnicos, comerciantes, burócratas de medio nivel, intelectuales, pequeños industriales etc.

Se identifica grupos como obreros, empleados, burócratas comunes, comerciantes y artesanos que viven en asentamientos propios, muchas veces son de interés social y cuentan con ciertos servicios básicos. Bien pueden adoptar pautas de conducta norteamericanas, pero siguen perpetuando las tradiciones mexicanas.

Otro grupo que puede observarse en el panorama fronterizo es la población que ha llegado con la idea de trabajar del lado mexicano o pasar al otro lado. Muchos de ellos viven en "cartolandas", se dedican muchas veces a actividades que no son socialmente aceptadas, como el bandalismo, robo o ambulante. Tienen trabajos temporales debido a la falta de empleo, servicios y espacio disponible para ellos y adoptan ciertos patrones de conducta que son abandonados con facilidad.

La población femenina que trabaja mayoritariamente en las maquiladoras constituye un grupo muy particular. "Mujeres que encuentran un trabajo bien pagado (salario mínimo legal al menos), con prestaciones sociales aseguradas, cierta estabilidad en el puesto y la posibilidad,

con frecuencia más teórico que real, de un ascenso"⁴¹.

La presencia de las trabajadoras de la maquila es evidente sobre todo en Cd. Juárez, Matamoros, Tijuana y Nuevo Laredo. Dentro de este grupo de trabajadoras es frecuente la presencia de madres solteras que llevan a cuestas la responsabilidad de sus hijos, muchas de ellas son autosuficientes económicamente y desarrollan nuevas pautas de comportamiento, hábitos y costumbres; siendo su actividad sumamente importante como centro de decisión en el seno familiar y social.

Este nuevo rol les ha impedido realizar el papel tradicional de hija de familia, esposa y madre debido principalmente a dificultades entre sus parejas, la excesiva rotación de personal en sus lugares de trabajo aunado a la escasa infraestructura social de apoyo a la mujer trabajadora (guarderías, escuelas especiales, centros de atención a la niñez, lugares de distracción y recreo etc.) "La disciplina de trabajo, la convivencia con otros trabajadores, la mayor libertad y capacidad económica dan seguridad a la mujer, la vuelven activa, creativa, más preocupada por los problemas sociales y políticos, y a veces también más combativa".⁴²

⁴¹ Nolasco, Margarita, Molina, Virginia y Bravo Miguel A. **Los municipios de las Fronteras de México. II. Población, Cultura y Sociedad.** México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación p. 240

⁴² Salas Porras Alejandra. Nuestra ...op. cit. p. 39

CONCLUSIONES

La dinámica fronteriza del norte de nuestro país nos indica que en 1980 casi la mitad de la población vivía en municipios muy urbanos. En esta frontera, la conducta demográfica nos muestra que la población se concentra en catorce municipios: Tijuana, Ensenada, Tecate, Mexicali, San Luis Río Colorado, Acuña, Agua Prieta, Ojinaga, Nogales, Cd. Juárez, Piedras Negras, Nuevo Laredo, Reynosa y Matamoros

Por ser municipios de gran concentración poblacional se advierte la existencia de áreas de confluencias sociales, económicas y ambientales de las ciudades de ambos lados de la frontera como las "ciudades gemelas", localizadas a lo largo de la línea fronteriza de ambos países. Todo lo anterior ha propiciado numerosos contrastes que se han reflejado en la fisonomía urbana de estas ciudades. En los municipios de la frontera norte las zonas comerciales concentran la mejor infraestructura urbana (agua, instalaciones eléctricas, drenaje, sistemas de telecomunicaciones etc.); mientras numerosas colonias populares sufren de problemas de vivienda, pobreza, infraestructura y déficit de servicios públicos. Existen enormes diferencias no sólo en el tamaño, calidad de las viviendas y la dotación de servicios, sino también a la densidad de la población, grados de marginalidad, seguridad social y a la vialidad.

BIBLIOGRAFIA

Acevedo, María Luisa (1989). Los municipios de las Fronteras de México. III. El medio ambiente. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

CENIET (1979). Segunda encuesta a trabajadores no documentados devueltos de los Estados Unidos.

CEPAL (1993). Políticas de Población en América Latina. Experiencia de 10 años. Mimeo.

CONAPO (1986). Encuesta en la frontera norte a trabajadores indocumentados devueltos por las autoridades de los Estados Unidos de América, Diciembre de 1984, México.

CONAPO (1991). Sistema de Ciudades y Distribución Espacial de la Población. México. 2 Tomos.

CONAPO (1992). Migración Internacional en las fronteras norte y sur de México. México.

CONAPO (1992). Memoria del Seminario sobre la migración internacional y el desarrollo económico de México. México, 227 pp.

Cornelius, Wayne (1990). Los migrantes de la crisis: el nuevo perfil de la migración de mano de obra mexicana a California en los años ochenta, en: Mummert, Gail (ed.), Población y trabajo en contextos regionales, El Colegio de Michoacán, Zamora, Michoacán, pp.103-129.

Díez-Canedo, Juan (1984). La migración indocumentada a Estados Unidos: un nuevo enfoque. México, Fondo de Cultura Económica, 208 p.

Guillén Lopez, Tonatiuh y Ordoñez Barba, Gerardo (1997). La otra frontera Norte de México. México, Fundación Friedrich, 164 p.

Morales, Patricia (1987). Indocumentados mexicanos. Causas y razones de la migración laboral, México. Ed. Grijalbo, 396 p.

Nolasco, Margarita, Molina, Virginia y Bravo Miguel A. (1989). Los municipios de las Fronteras de México. II. Población, Cultura y Sociedad. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

Ortiz Monasterio, Fernando (1985). Consideraciones ambientales para la planificación urbana (El impacto de las maquiladoras en las ciudades fronterizas del norte de México). México, El Colegio de México

Salas Porras, Alejandra Comp. (1989). Nuestra frontera norte ("...tan cerca de los EU"). México, Editorial Nuestro Tiempo, S.A. 172 p.

CAPITULO III

LA NATURALEZA DE LA MIGRACION

"En Estados Unidos nos desprecian. Nos llaman grasosos y sucios y no nos consideran dignos de asociación con ellos. No importa siquiera que uno tenga dinero y que lo haya ganado con el sudor de su frente."

Objetivo:

Identificar las características distintivas de los migrantes mexicanos a Estados Unidos a fin de definir el perfil del migrante. Asimismo se plantea describir las consecuencias del fenómeno migratorio.

3.1 Características generales de los migrantes

De acuerdo con las encuestas sobre migración en la Frontera Norte (EMIF), la población migrante se caracteriza por ser predominantemente urbana a diferencia de las décadas anteriores en la que los flujos provenían principalmente de áreas urbanas.

En la migración México-EUA, ha destacado el hecho de que el mayor volumen aportado de migrantes corresponde a pocas entidades federativas (Chihuahua, Coahuila, Durango, Zacatecas, Guanajuato, San Luis Potosí, Jalisco y Michoacán). Sin embargo, a partir de la década de los setenta, se observa la incorporación de nuevas entidades como lugares de origen de los

migrantes, como es el caso de Guerrero y el Distrito Federal.

A partir de 1980, otras entidades que no se caracterizaban por tener una proporción significativa de población que migraba hacia Estados Unidos, aumentan su participación relativa dentro de las principales entidades expulsoras, como es el caso de Baja California, Sonora y Sinaloa.

Vale la pena señalar que durante mucho tiempo, la mayor magnitud de empleos que cubrían los migrantes mexicanos eran aquellos que requerían poca capacitación y una remuneración igual o inferior al salario mínimo estadounidense, porque se consideraban como empleos difíciles y muy poco deseados por la población nativa de Estados Unidos. Sin embargo durante los últimos años la tendencia apunta hacia la incorporación en los flujos de personas que cuentan con niveles de escolaridad mayores.

Sin lugar a dudas, las regiones del país que han tenido antecedentes históricos de migración hacia Estados Unidos, han establecido para sus coterráneos las llamadas redes migratorias, con lo cual han facilitado la migración y, en muchos casos, contribuido a que ésta se lleve a cabo en condiciones menos desfavorables. Esto es así porque al contar con familiares o amigos en el lugar de destino, se tiene una mayor información sobre el mercado de trabajo y resulta relevante la ayuda proporcionada al migrante mientras consigue empleo.

En este sentido, se puede apuntar que las llamadas cadenas o tradiciones de inmigración adquieren un sentido generacional⁴³.

Con base en estas consideraciones generales se presenta un breve diagnóstico de las principales entidades expulsoras de población hacia los Estados Unidos, (cuadro 10) a partir del índice de marginación realizado por el Consejo Nacional de Población⁴⁴, que permite obtener un panorama global de dichas entidades.

En términos generales, las comunidades expulsoras tradicionales presentan como características el ser unidades cuya actividad económica principal es la agricultura, con condiciones de atraso y marginalidad y niveles socioeconómicos menores a los de las zonas metropolitanas, son comunidades rurales deficientemente integradas por la infraestructura de comunicaciones, etc.

Estas diferencias entre distintos grados de desarrollo de regiones y tipos de asentamientos humanos, provocan movimientos de población en la búsqueda de mejores condiciones de vida, así como fuentes alternativas de trabajo. Asimismo el comportamiento del fenómeno migratorio

⁴³ Existen estudios de caso para los estados de Michoacán, Guanajuato y Jalisco donde se comprueba que los migrantes que se dirigen a Estados Unidos, lo hacen desde hace cuatro generaciones.

⁴⁴ Consejo Nacional de Población y Comisión Nacional del Agua. **Indicadores Socioeconómicos e Índice de marginación municipal 1990.**

se modifica dependiendo de variables socioeconómicas y culturales específicas. En este sentido, se propone el estudio de la frontera norte del país, con el fin de tener un mayor acercamiento a los efectos del fenómeno migratorio.

CUADRO 10

Principales Estados de Expulsión de Población hacia E.U. según Grado de Marginación

Estado	Grado de Marginación	% de expulsión	Lugar nal.
Guerrero	Muy alto	6.7	3
Oaxaca	Muy alto	4.9	2
Michoacán	Alto	10.1	12
Guanajuato	Alto	9.4	13
Zacatecas	Alto	4.1	8
Durango	Alto	1.7	15
Chihuahua	Bajo	9.1	26
Jalisco	Bajo	13.9	24
Sonora	Bajo	1.6	25
Baja California	Muy Bajo	2.5	28
Coahuila	Bajo	1.9	n.d.
Sinaloa	Medio	3.9	n.d.

Fuente: Elaborado a partir de "Indicadores socioeconómicos e índice de marginación

municipal 1990". Consejo Nacional de Población-Comisión Nacional del Agua.

La región Norte es la que presenta más entidades expulsoras pero cuenta con los índices más bajos de marginación.

Los seis estados más importantes de esta región en cuanto a expulsión de población son: Chihuahua, Sinaloa, Baja California, Durango, Coahuila y Sonora. Salvo Durango y Sinaloa que presentan niveles de marginación alto y medio respectivamente, los demás se encuentran en niveles bajos y muy bajos.

Sin embargo, todos tienen como constante ciertos desequilibrios regionales al interior de sus entidades debido a la elevada concentración de la población y de las plantas industriales en los principales centros urbanos.

La particularidad de esta región es que presenta niveles educativos relativamente superiores a la media nacional, así como un crecimiento demográfico inferior al promedio del país, lo que da cuenta de un alto potencial de desarrollo en la región. En cuanto al ingreso, la región presenta, en general, niveles inferiores a la media nacional, es decir, del total de la población económicamente activa de la región, la mitad perciben hasta dos salarios mínimos, cuando la media nacional es de 63.22%. Sin embargo, la diferencia salarial parece ser un factor

importante para que la población migre, ya que el porcentaje de expulsión de población de la región hacia los Estados Unidos es de 20.7%.

En la región Centro se distinguen Jalisco, Michoacán, Zacatecas y Guanajuato por sus elevados porcentajes de expulsión (37.5%). Todos ellos cuentan con una tradición migratoria añeja, pero a diferencia de la región norte, ésta presenta altos índices de marginación (excepto Jalisco que presenta un índice bajo).

Como característica común muestran una amplia correlación entre el grado de especialización productiva y el nivel de desarrollo socioeconómico de los municipios, es decir, los municipios con mayor diversificación económica tienden a presentar un mayor nivel de desarrollo, generalmente en estos predominan las actividades industriales y de servicios, pues los municipios más pobres tienen estructuras productivas concentradas en el sector primario.

Por otro lado, son entidades con niveles demográficos por encima del promedio nacional y con un rezago en el proceso educativo, con excepción de Zacatecas que presenta una caída sistemática del ritmo de crecimiento demográfico y una tasa negativa de migración, pero un avance considerable en el proceso educativo de su población. Sin embargo, las condiciones de vida en relación con la salud, la vivienda, el empleo, etc., son desfavorables con respecto al

conjunto del país.

Por el contrario, Jalisco presenta condiciones de vida superiores a la media nacional debido a la disponibilidad de sus recursos naturales, a la importancia estratégica del sector eléctrico, a la sólida infraestructura, así como a una fuerte industria maquiladora de exportación, aunque muestra el mismo problema de centralización y desequilibrio regional al interior como las demás entidades.

En cuanto a la percepción del ingreso, la región presenta un nivel más elevado en el porcentaje de la población económicamente activa que gana hasta dos salarios mínimos, respecto a la media nacional, excepto Jalisco y Michoacán que tienen niveles inferiores al nacional.

Los dos estados con mayor porcentaje de expulsión (11.6%) en la región Sur son Oaxaca y Guerrero, ambos de reciente incorporación en la migración hacia Estados Unidos presentan índices muy altos de marginación social, pues las condiciones de vida de su población son desfavorables en relación con el promedio del país.

A igual que en las demás regiones existe una concentración de población en los principales municipios y dispersión en el resto, una alta correlación entre el grado de especialización

productiva y el nivel de desarrollo de los municipios. Lo que distingue a estas entidades es que carecen de centros urbanos que actúen como polos de atracción a su interior, lo que ha propiciado que una parte considerable de los flujos de intercambio originados en los estados se realicen con otras entidades.

El porcentaje de población económicamente activa de la región que ganan hasta dos salarios mínimos es muy superior a la media nacional (78.73% y 67.81% respectivamente), lo que permite suponer que la diferencia de salarios, así como el desarrollo desigual de la región, son los principales factores que determinan la migración hacia Estados Unidos.

3.2 Destino de los migrantes

Como ya lo hemos mencionado, las ciudades de la frontera norte de México se han caracterizado por un crecimiento demográfico y económico sorprendente y en los últimos años se han convertido en uno de los destinos de los migrantes del interior de la República.

Si bien es cierto que la vecindad con los Estados Unidos ha actuado como imán para la migración hacia Estados Unidos, desde hace algunos años la dinámica económica de los municipios fronterizos los han convertido en lugar de destino de los migrantes internos.

En el cuadro 11 puede observarse que en el transcurso de 1993 a 1994, la EMIF⁴⁵ captó un volumen de migrantes de 1 millón 799 mil 261 migrantes con destino manifiesto hacia la frontera norte, mientras una proporción menor se dirigían a la Estados Unidos. De 1994 a 1995, esta cifra disminuyó, la captación de migrantes fué de 1 millón 158 mil 867 migrantes, de éstos 659 mil 520 se dirigía a la frontera norte.

CUADRO 11

Captación de la Encuesta Migratoria de la Frontera sobre los migrantes laborales del sur y su destino laboral

Período	Frontera Norte	Estados Unidos
Marzo 1993-marzo 1994	1 001 330	799,261
Noviembre 1994-nov. 1995	659 520	499 347

Fuente: Encuesta Migratoria de la Frontera Norte, 1993-1994

⁴⁵ Encuesta sobre migración en la frontera norte de México realizada en 1994 como un esfuerzo realizado entre el Colegio de México, el Consejo Nacional de Población y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, Tijuana, Síntesis ejecutiva.

Según María Eugenia Anguiano⁴⁶ las cifras proporcionadas por la EMIF, de 1994 el 55.7% de los migrantes laborales procedentes del sur tenían como intención llegar a la frontera norte, mientras el 43% esperaban llegar a los Estados Unidos. En el segundo período 1996, estas cifras fueron de 56.9% y 43.1% respectivamente.

Lo anterior, nos demuestra la dinámica reciente que ha experimentado el fenómeno en ambos mercados laborales. Al respecto, Carlos Garrocho menciona "La crisis económica reorientó los flujos migratorios a las entidades que más o mejores oportunidades de desarrollo ofrecían".⁴⁷ Esto nos hace reflexionar acerca de la difícil situación de la economía mexicana en 1994, que conjuntamente con la devaluación del peso durante este año bien puede explicar ese incremento en el volumen de la emigración. Siguiendo con los resultados proporcionados por la EMIF doce Estados de la República Mexicana aportaron el 70 y 80% de los flujos interno e internacional.

⁴⁶ **Frontera norte: migración interna e internacional** en El Cotidiano no. 77, julio-agosto de 1996, Universidad Autónoma Metropolitana pp. 19-20.

⁴⁷ Carlos Garrocho "Cambios en la estructura funcional del sistema migratorio mexicano, 1980-1990" en Adrián Aguilar (coord.) **Desarrollo regional y urbano. Tendencias y alternativas**. México, Juan Pablo Editor, 1995, tomo 2, p.67.

CUADRO 12

**Distribución porcentual de los migrantes laborales procedentes del sur,
según entidad de residencia habitual y destino declarado**

Entidad	Frontera Norte	Estados Unidos
Coahuila	11.6	5.9
Guanajuato	5.5	13.8
Chihuahua	8.0	9.2
Michoacán	4.9	11.0
Tamaulipas	9.9	3.2
Sinaloa	6.3	4.8
Jalisco	4.7	6.8
Durango	5.5	4.9
Zacatecas	3.4	7.8
San Luis Potosí	5.1	4.1
Oaxaca	4.9	4.1
Sonora	5.2	4.1
Otros	25	20.3
Total	100	100

Fuente: Encuesta Migratoria de la Frontera Norte, 1993-1994

El cuadro 12 nos permite apreciar que los estados de Coahuila, Tamaulipas y Chihuahua con 11.6, 9.9 y 8.0% respectivamente, son los que tienen una mayor participación dentro de la migración con destino a la frontera norte. Mientras Guanajuato, Michoacán, Zacatecas, Jalisco, Chihuahua y Coahuila con 13.8, 11.0, 7.8, 6.8 y 5.9 % respectivamente son los estados que aportan un mayor porcentaje de migrantes que se dirigen a los Estados Unidos.

Refiriéndonos a los municipios de nuestro estudio, en el cuadro pueden observarse las entidades que aportan los porcentajes de la población migrante: En el caso de Tijuana,

3.3 Los migrantes mexicanos en el mercado de trabajo de los Estados Unidos

Una constante que se destaca en varios estudios que se han realizado acerca del fenómeno migratorio hacia Estados Unidos, coincide en destacar que este proceso se ha dado por la falta de empleo e ingresos adecuados en sus lugares de origen y por las conexiones (familiares o amigos) que algunas comunidades tienen en los Estados Unidos. La diferencia salarial entre los dos países (a menudo entre tres y siete veces más elevada en Estados Unidos por un trabajo similar) se ha considerado como una de las causas de mayor atracción e incluso con mayor peso en la decisión de emigrar que sólo el desempleo.

Es sabido, que la fuerza de trabajo mexicana que se ha incorporado al mercado laboral estadounidense ha sido indispensable para los requerimientos de la actividad productiva de aquel país. La incorporación de nuevas tecnologías en el campo y la consecuente disminución de la demanda de fuerza de trabajo, han determinado una creciente inserción de migrantes en las actividades industriales y de servicios donde también son aprovechadas las ventajas que representan los importantes volúmenes de mano de obra barata, poco especializada que permiten un amplio margen de ganancia a las empresas que los ocupan.

En este sentido, los resultados de investigaciones en ese país señalan que los efectos de la inmigración mexicana han sido positivos para la economía de Estados Unidos y que tan sólo en la década de los setenta, tal variable representó el 11 % del crecimiento de su fuerza laboral y se considera que para la década de los ochenta fue del orden del 22.0%

A través muchos años, las empresas norteamericanas han dependido de la mano de obra inmigrante mexicana, principalmente en los Estados de California, Texas e Illinois donde emplear inmigrantes e indocumentados se ha convertido en una práctica muy común. Las razones son obvias, el empleo de la mano de obra barata y diversificada les resulta muy favorable ya que su uso se ha extendido a otros sectores, como es el caso del sector servicios, el manufacturero y el de la construcción. "La mayoría de los inmigrantes mexicanos, tanto

ilegales como indocumentados, están ahora siendo asimilados por la fuerza de servicio urbano y al sector de ventas de menudeo, manufactura ligera y construcción.

En resumen, la demanda norteamericana del trabajo mexicano se ha vuelto más diversificada, y aparentemente, esta tendencia persistirá"⁴⁸

A través de un estudio realizado por la Secretaría del Trabajo, se encontró que el 38% de los trabajadores indocumentados han trabajado en el sector servicios, 37% en la agricultura y el 25% en trabajos industriales.⁴⁹

Uno de los factores que ha contribuido a que la contratación de indocumentados sea redituable radica en que permite a los patrones un menor costo salarial, y en cierto modo su "ilegalidad" no los obliga a regirse por alguna ley laboral y son contratados y remunerados de acuerdo a un criterio que no siempre favorece a estos migrantes indocumentados.

Bajo esta perspectiva, la migración ha contribuido a la implantación de esquemas productivos

⁴⁸ Bustamante, A. Jorge y Cornelius A. Wayne. **"Flujos migratorios mexicanos hacia Estados Unidos"**. México, F.C.E., 1989 p. 19

⁴⁹ García, y Grego Manuel y Vereá, Campos Mónica. **México y Estados Unidos frente a la migración de los indocumentados**, México, Miguel Angel Porrúa Ed. y Coordinación de Humanidades, UNAM, 1988, pp. 82-84

flexibles, gracias a que las actividades desempeñadas por los migrantes en las ciudades se caracterizan, generalmente, por los bajos niveles salariales y la ausencia de beneficios sociales, amén de ser elementos articuladores de mercados como consumidores.

"La fuerza de trabajo inmigrante tiene mayor tendencia que los trabajadores nativos a aceptar una gran variedad de horas de trabajo por semana, meses y años, y poca seguridad laboral.....Pueden empleárseles rápidamente cuando se les necesita en períodos pico de demanda de productos o servicios, y son desplazados con la misma rapidez al bajar esa demanda".⁵⁰

En este sentido, la población migrante ha sido un factor activo y determinante para el crecimiento de la economía estadounidense.

3.4 Consecuencias de la migración

Como ya lo habíamos señalado, el fenómeno migratorio en la frontera México-Estados Unidos ha marcado y producido alteraciones en los ritmos demográficos de ambos lados de la frontera, y ha sido la causa más importante que ha definido el ritmo de crecimiento de los tres municipios de nuestro estudio.

⁵⁰ Bustamante A. Jorge, Ibid p.18

Muchos migrantes procedentes del sur no ven a la frontera mexicana como el trampolín hacia los Estados Unidos. En las últimas fechas los principales puntos fronterizos: Tijuana, Cd. Juárez, Reynosa y Nuevo Laredo han sido el destino declarado de dichos migrantes provenientes del sur del territorio mexicano.

Muchas de ellos radican ahí por períodos cortos, mientras intentan cruzar la frontera, otros en cambio, deciden radicar en las cabeceras municipales buscando conseguir trabajo en las maquiladoras, que han experimentado un ritmo de crecimiento muy importante.

La búsqueda de trabajo con mejores salarios ha sido el atractivo principal que ha hecho que los migrantes salgan de sus lugares de origen. Esta fuerte expulsión de población ha generado que un crecimiento impresionante en los municipios fronterizos norteros que aunado al crecimiento natural de la población, ha generado numerosos problemas en la dotación de servicios públicos, infraestructura, transporte, vivienda, etc.

El elevado número de mexicanos que llegan a las ciudades fronterizas ha contribuido al desordenado crecimiento urbano que conjuntamente se ha acompañado con fenómenos sociales graves: violencia, desempleo, inseguridad pública, prostitución, altos índices de criminalidad y vandalismo. Así como el incremento de prácticas corruptas y nuevas figuras delictivas como

es el caso de los "polleros y coyotes" que en su afán de enriquecimiento ilícito han cometido numerosos atropellos, abusos e incluso han ocasionado la muerte de muchos migrantes que se dirigen hacia Estados Unidos.

Respecto a los países de origen, frecuentemente se ha afirmado que la emigración incide sobre las relaciones sociales y económicas del país, por constituir una válvula de escape ante problemas de desempleo o la insuficiencia del ingreso para satisfacer las necesidades de la población. Por otro lado, en el país receptor, el fenómeno ha sido vinculado estrechamente con las oportunidades de empleo, concentradas en las zonas industriales y urbanas donde el impacto sobre las comunidades receptoras es directo.

Lo anterior apunta a que, al menos en el corto plazo, es difícil detener el avance de las fuerzas que estimulan la movilización de estas poblaciones mientras no sean contrarrestadas las causas en los lugares donde se genera la expulsión de la población.

CONCLUSIONES

La población migrante se caracteriza actualmente por ser predominantemente urbana a diferencia de las décadas anteriores en la que los flujos provenían principalmente de áreas urbanas. En el caso de la procedencia de los migrantes se distinguen los Estados de Chihuahua, Coahuila, Durango, Zacatecas, Guanajuato, San Luis Potosí, Jalisco y Michoacán, Guerrero y el Distrito Federal como principales puntos de donde proviene las corrientes migratorias hacia los Estados Unidos.

En los últimos años se ha observado que los municipios de la frontera norte se han convertido en uno de los destinos de los migrantes del interior de la República. Su estancia puede ser breve, mientras cruzan la frontera; otros por su parte, deciden permanecer en las cabeceras municipales buscando conseguir trabajo en las maquiladoras. Esta concentración poblacional explica los grandes índices de crecimiento poblacional que han experimentado los municipios fronterizos norteros; esto aunado al crecimiento natural de la población, ha generado numerosos problemas en la dotación de servicios públicos, infraestructura, transporte, vivienda, etc.

Además de lo anterior, los problemas sociales ocupan un lugar importante dentro del panorama fronterizo: violencia, desempleo, inseguridad pública, prostitución, altos índices de criminalidad y vandalismo.

BIBLIOGRAFIA

Acevedo, María Luisa (1989). Los municipios de las Fronteras de México. III. El medio ambiente. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

CENIET (1979). Segunda encuesta a trabajadores no documentados devueltos de los Estados Unidos.

CONAPO (1986). Encuesta en la frontera norte a trabajadores indocumentados devueltos por las autoridades de los Estados Unidos de América, Diciembre de 1984, México.

CONAPO (1991). Sistema de Ciudades y Distribución Espacial de la Población. México. 2 Tomos.

CONAPO (1992). Programa Nacional de Población 1989-1994. México, 51 pp.

Cornelius, Wayne (1990). Los migrantes de la crisis: el nuevo perfil de la migración de mano de obra mexicana a California en los años ochenta, en: Mummert, Gail (ed.), Población y trabajo en contextos regionales, El Colegio de Michoacán, Zamora, Michoacán, pp.103-129.

Díez-Canedo, Juan (1984). La migración indocumentada a Estados Unidos: un nuevo enfoque. México, Fondo de Cultura Económica, 208 p.

Guillén Lopez, Tonatiuh y Ordoñez Barba, Gerardo (1997). La otra frontera Norte de México. México, Fundación Friedrich, 164 p.

Morales, Patricia (1987). Indocumentados mexicanos. Causas y razones de la migración laboral, México. Ed. Grijalbo, 396 p.

Nolasco, Margarita (1989). Los municipios de las Fronteras de México. I. Economía y Trabajo. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

Nolasco, Margarita, Molina, Virginia y Bravo Miguel A. (1989). Los municipios de las Fronteras de México. II. Población, Cultura y Sociedad. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

Ojeda, Mario (1982). Administración del desarrollo de la frontera norte. México, El Colegio de México, 190 p.

Ortiz Monasterio, Fernando (1985). Consideraciones ambientales para la planificación urbana (El impacto de las maquiladoras en las ciudades fronterizas del norte de México). México, El Colegio de México

Verea, Mónica (1989). Perspectivas de la inmigración en el mercado laboral norteamericano, ponencia presentada en: Seminario sobre migración internacional en México. Estado Actual y Perspectivas, 4-6 de octubre, Cocoyoc, Morelos. México

CAPITULO IV

TENDENCIAS DE LA MIGRACION EN LA FRONTERA NORTE

"Si las tendencias actuales continúan, nosotros tendremos una frontera conflictiva y asimétrica. Sin embargo, si las tendencias cambian - y aquí la educación desempeña una función importante -la frontera del año 2000 podría ser una región dinámica e integrada con un alto nivel de vida".⁵¹

Objetivo:

Definir las tendencias que va adquiriendo el fenómeno migratorio en estos municipios así como proponer medidas de acción que puedan ser consideradas para el desarrollo de los municipios de la frontera norte de México.

4.1 Futuro de la población de la frontera norte

Un elemento importante a tomar en consideración para cualquier estudio relacionado con el fenómeno migratorio es el cambio en el carácter y dimensión de la migración internacional durante las últimas décadas, que entre otros rasgos denota una creciente diversidad étnica y cultural de las poblaciones migrantes, así como la aparición de redes transnacionales que vinculan

⁵¹ Comentario en el Coloquio Fronterizo de Cd. Juárez, para mayor información al respecto, puede consultarse la dirección en internet: <http://id.sedl.org/culture/lafrontera/spconcerns.html>

social, económica e incluso políticamente a las sociedades de emigración e inmigración⁵².

Por ello, los actuales acercamientos al estudio de la migración internacional exigen incorporar conceptos como el de *aceleración de la migración*, en el sentido de que el volumen de las migraciones está aumentando aceleradamente en casi todas las regiones del mundo; de *globalización de la migración*, en tanto que cada vez son más los países afectados por los movimientos migratorios; de *diferenciación de la migración* que implica que los flujos migratorios no constituyen un sólo tipo de migración (laboral, refugiados, asentamientos permanentes), sino que se trata de fenómenos con una multiplicidad de explicaciones alternativas, y de *feminización de la migración* porque cobra mayor peso el papel de las mujeres en todas las regiones y tipos de migración.

En varios foros y reuniones académicas se ha discutido respecto a los escenarios que habrán de ocurrir para el próximo siglo. En estas reuniones muchas veces se ha afirmado que la frontera llegará a constituirse como una región económica y culturalmente diversa, dinámica y cosmopolita. En donde puede dislumbrarse la apertura de la frontera (cuestión que para algunos es escéptica, debido al mayor cerco policiaco norteamericano en la línea fronteriza), que esa línea divisoria se siga extendiendo y sea una frontera en la que pueda darse el libre movimiento

⁵² Castles, Stephen. "La era de la migración internacional" en *La Era Urbana. Migración Internacional y Ciudades*. Volúmen 2. Número 3. Primavera 1994.

de las personas, bienes y servicios, recursos, información y tecnología.

Se prevee un crecimiento demográfico impresionante de ambos lados de la frontera, lo que conduce a la necesidad de generar mayores recursos, infraestructura y servicios públicos así como una mayor preocupación por los problemas ambientales.

Respecto a la migración interna e internacional se preveen que los flujos sigan incrementándose. "la aceptación del gobierno de México de más capital internacional para su inversión en maquiladoras en los municipios del norte, atraerá más migración interna. Si esto sucede en momentos de crisis económica en los Estados Unidos, o cuando las relaciones de ambos países no estén en sus mejores términos y por lo tanto sean deportados mas braceros indocumentados, éstos se unirán a los atraídos a la frontera, por la mayor concentración de capital."⁵³

Lo anterior, traerá consigo grandes presiones demográficas, incrementándose los problemas sociales, económicos, políticos y ambientales que actualmente viven los municipios fronterizos.

Con ello se considera importante la necesidad de que los gobiernos de ambos países lleguen a acuerdos más cooperativos que conduzcan y proporcionen recursos y reglamentaciones afines,

⁵³ Nolasco, Margarita et all. **Los municipios de las fronteras de México. Tomo II, Población, Cultura y Desarrollo.** Centro de Ecodesarrollo, México, 1990 p. 84

y permitan una mayor autonomía local y flexibilidad a la región fronteriza.

Los gobiernos municipales deberán ser perseverantes en lograr atraer una industria "limpia" y lograr reglamentación y leyes más severas en contra de aquéllos que provocan daños ecológicos; cuidando con ello la seguridad y salud de la población de la frontera.

Es de esperarse que no se descuide la promoción del arte, la cultura y las música de modo tal, que no se pierdan los valores y tradiciones de la población, que debería caracterizarse por ser una región cuya "interrelación no borre las diferencias culturales, sino que las apoye".

Otro aspecto que deberá analizarse con seriedad acerca del futuro de la población en la frontera norte, es considerar las tendencias demográficas de la población norteamericana.

Algunos estudios indican que el número de adultos jóvenes entre los 16 y los 24 años de edad, se redujo por lo menos 10% entre 1985 y 1995, mientras el número de empleos disponibles se incrementó siempre y cuando prevalezca un moderado crecimiento económico del 2.4% por año.

La población de Estados Unidos se está volviendo cada vez más vieja, para el año 2000, 51%

de la población norteamericana tendrá entre 35 y 54 años de edad. Lo anterior traerá consigo una escasez de mano de obra, tendencia que podría esperarse, continuaría hasta el año 2000. En California por ejemplo, se espera que se creen 3 millones de empleos entre los años 1985 y 2000 tan sólo en las cinco principales áreas metropolitanas.⁵⁴

En tales condiciones demográficas, puede afirmarse que la economía norteamericana está entrando en un período de escasez de mano de obra, donde la mayor parte de los empleos se localizan en los sectores de servicios y el pequeño comercio. Empleos, que como nos hemos dado cuenta, poco interesan a la fuerza laboral norteamericana y son actividades que han desempeñado los migrantes indocumentados.

Al respecto, varios estudios realizados por el Departamento de Estado indican que para el año 2000, más del 80% del crecimiento neto de la fuerza de trabajo se espera que provenga de jóvenes negros o hispanos, mujeres e inmigrantes y se cree que podría existir la posibilidad de que los empresarios importen trabajadores extranjeros sobre todo en trabajos con bajos niveles de salarios.⁵⁵

⁵⁴ Extrapolaciones de la Asociación Nacional de Planeación. Las áreas metropolitanas son Los Angeles-Long Beach (1 032 000 nuevos empleos), Anaheim-Santa Anna (701,500 empleos), San José (539 200 empleos), San Diego (422 400 empleos) y San Francisco (360 400). Jorge A. Bustamante, Op. cit. p.65

⁵⁵ Department of Labor, "Labor Market Shortages" en Interpreter Realeses, Washington, vol. 66, no. 7, Federal Publications Inc., febrero 18, 1989.

El estado norteamericano de California es un ejemplo evidente de expansión de actividades como es el caso de los servicios, pero indudablemente la agricultura será una fuente segura de empleos para los trabajadores migrantes. El intenso y enorme caudal de riquezas agrícolas que ha desarrollado este estado, demuestran la necesidad de contar con fuerza de trabajo extranjera y barata como una opción para seguir manteniendo tan provechosa actividad. Así, se espera que solamente en la parte sur de California alrededor de siete millones de empleos serán creados en todos los sectores durante los próximos veinte años.⁵⁶

Por tal razón, es de esperarse que con tales escenarios, los flujos migratorios de mexicanos hacia Estados Unidos se sigan incrementando, lo que evidentemente será un factor que tenga serias repercusiones en la frontera México-Estados Unidos.

Margarita Nolasco, sostiene que para el año 2010 la población fronteriza sumara de 7.1 a 8.4 millones, lo que representará el 6% de los mexicanos, por un habitante en la frontera sur habrá dos en el norte. "Sin embargo, debe reiterarse que el panorama fronterizo puede ser fácilmente alterado por el curso de los hechos internacionales, en los cuales el país, los estados fronterizos

⁵⁶ Wayne Cornelius, **The Role of Mexican Labor in the California Economy of the 1990s**, paper presented at the "Fourth Annual Emerging Issues Program for State Legislative Leaders: The North American Economy in the 1990s", University of California, San Diego, diciembre, 1988, p.3

o los municipios mismos no tienen ninguna ingerencia"⁵⁷

4.2 Estrategias de desarrollo en los municipios fronterizos estudiados

Para lograr incidir sobre el fenómeno migratorio es imprescindible disminuir los desequilibrios regionales y elevar los niveles de vida de la población. El avance sobre estos objetivos permitirán influir sobre las corrientes migratorias respecto a la retención de la población en sus lugares de origen o para reorientar los flujos migratorios hacia regiones con posibilidad de captar población.

El considerar el potencial productivo de la población y lograr el mejoramiento de las condiciones de la producción, permitiría una estrategia de generación de empleo por rama de actividad en cada estado, que logre el impulso a la producción agrícola para la exportación a través de la promoción de inversión en aquellos cultivos que presentan perspectivas favorables para el intercambio comercial.

En este rubro deben incentivarse sistemas de cooperativas regionales que agrupen a pequeños

⁵⁷ Nolasco, Margarita. Op. cit p.85

productores en unidades de producción que generen significativos beneficios. Por otro lado es necesario que la diversificación de la actividad agrícola a nivel regional, produzca también para el mercado interno.

La utilización de las remesas como un factor importante para la estrategia de desarrollo regional, estaría posibilitada a través del conocimiento de los montos, de las condiciones de la población receptora, de los lugares a donde se dirigen y las formas de utilización de las mismas.

Asimismo el impulso al sector primario puede ser simultáneo a la consolidación de una estructura de mercados regionales que recuperen: las actividades de la pequeña y mediana empresa, la mano de obra femenina y la fuerza de trabajo expulsada de las actividades rurales, con el objeto de abatir los costos sociales y económicos que habrá de generar en el campo el proceso de apertura comercial.

El apoyo a las empresas nacionales pequeñas y medianas, permitiría que éstas puedan competir en el mercado con la introducción progresiva de nuevos e innovadores procesos técnicos y en la introducción de nuevos bienes y servicios. En este sentido, enfatizamos en no depositar en las maquiladoras los recursos e infraestructura de nuestros municipios, no debemos depender de esta actividad económica a costa de otra.

Deben articularse nuevos ejes en la agricultura, turismo, industria y servicios como medios para fortalecer las actividades económicas. De la misma manera se deberá pasar de una competitividad basada en la mano de obra a una competitiva en donde la capacitación, la productividad y la búsqueda de salarios participativos jugaran un rol muy importante.

Identificados los estados que contribuyen a las corrientes migratorias (Baja California, Coahuila, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Oaxaca, Sinaloa, Sonora, Tamaulipas y Zacatecas) una de las principales vías estratégicas para consolidar el desarrollo regional, es el impulso a las actividades primarias a través de:

- a) la creación y consolidación de agroindustrias
- b) en los estados que cuentan con litorales, incentivar la producción, captura e industrialización de especies marinas.
- c) racionalizar la explotación minera en Chihuahua, Sinaloa, Jalisco, Durango, Coahuila, Guanajuato y Oaxaca a través del estudio de los yacimientos con que cuentan
- d) el impulso a la manufactura a través de inversiones y programas que incrementen la capacidad productiva de las pequeñas industrias a las que es factible dirigir los montos de las remesas que los migrantes en EU envían, pueden ser adoptadas en estados como Chihuahua, Sonora, Tamaulipas y Jalisco.

e) por otro lado el desarrollo de actividades comerciales, turísticas y artesanales adquieren especial relevancia en estados como Oaxaca, Jalisco y Zacatecas.

Las acciones que en materia poblacional pueden ser llevados a cabo contemplan la necesidad de que los Consejos Estatales de Población intensifiquen su presencia a través de constantes estudios sobre los patrones de distribución de la población a fin de que las necesidades y movimientos poblacionales sean identificadas y cuantificadas periódicamente.

Asimismo, es necesaria la promoción e implementación de programas de atención a la población económicamente activa y en edad reproductiva con el objeto de incidir en la planeación y la posible modificación de sus patrones reproductivos; acentuando la importancia de la unidad familiar a través de programas de alfabetización y capacitación para el trabajo dirigidos a mujeres y menores potencialmente aptos para el trabajo. De la misma manera se deberá pasar de una competitividad basada en la mano de obra barata a una competitiva en donde la capacitación, la productividad y la búsqueda de salarios participativos jugaran un rol muy importante.

A través de las representaciones del Sistema del Desarrollo Integral de la Familia a nivel regional, por medio de coordinaciones y promotorías, se impulsen programas de huertos y

hortalizas familiares, comedores infantiles, campañas de planificación familiar y talleres comunitarios.

Las universidades estatales deben ampliar su presencia a través de investigaciones constantes que culminen en sistemas de información estadística y geográfica adecuadas, susceptibles de ser utilizadas por las instancias de gobierno municipal y estatal que den cuenta de las condiciones, necesidades y potencialidades en las regiones que conforman cada entidad federativa. Lo anterior implica la necesaria e impostergable responsabilidad social de las instituciones académicas que pueden ser llevadas a cabo a través de proyectos permanentes en las áreas de servicio social, en talleres de investigación y de apoyo a las actividades productivas, en programas de mejoramiento de cultivos, asesorías legal y financiera y todas aquellas actividades que permitan estrechar los vínculos entre los niveles de enseñanza superior y las poblaciones que requieren de tales apoyos.

Finalmente han de ser consideradas aquellas propuestas destinadas a la atención de quienes han migrado a los Estados Unidos en condiciones poco favorables. Hombres, mujeres y niños que han visto en esta opción la vía para mejorar sus condiciones de vida y que por encontrarse en un entorno ajeno al de su origen han sido objeto de innumerables acciones que han impedido, en muchos casos, su integración social y económica en condiciones dignas.

Por lo anterior, deben ser fortalecidas las acciones de los consulados y representaciones del gobierno de México en territorio estadounidense que proporcionan ayuda y orientación legal a todos aquellos trabajadores mexicanos que así lo solicitan, asimismo se requiere reforzar las medidas y estrategias informativas sobre las condiciones y derechos de los migrantes.

No debemos olvidar que nos encontramos en la era de la "información", lo que hace necesaria la creación de sistemas binacionales de información sobre trabajadores de origen mexicano atendiendo su calidad migratoria, fortaleciendo las acciones de organismos de derechos humanos que garanticen un trato digno para aquellos que han infringido las leyes y lineamientos de la política migratoria de Estados Unidos. De igual manera deben crearse programas de atención y apoyo a las mujeres y menores migrantes.

Estas medidas pueden ser incorporadas como parte de las estrategias y acciones de los elementos de los Servicios de Aduanas, Migración y toda instancia de gobierno que tiene contacto con la población migrante, como parte de la política migratoria que busca el establecimiento de medidas que aseguren la eliminación del maltrato y la información amplia al migrante sobre sus derechos.

La política migratoria debe incorporar en el aspecto de migración laboral, el conocimiento de

las condiciones de trabajo, los requisitos de contratación y salida de los trabajadores así como la actuación de las autoridades que intervienen en el fenómeno migratorio, coadyuvando en lograr la modernización del marco legal de la migración laboral y avanzar sobre la protección de los trabajadores migratorios mexicanos.

Este conjunto de recomendaciones, factibles para su ejecución, apelan al ejercicio de la voluntad política de las instancias de gobierno adecuadas, en beneficio de un alto porcentaje de la población mexicana. Estas acciones buscan consolidar como meta la reducción de las presiones de migración a través del incremento de las capacidades y oportunidades individuales y colectivas con el fin de reducir la necesidad de migrar.

4.3 ESCENARIOS PARA EL AÑO 2000, 2010 Y 2020 DE LOS MUNICIPIOS EN ESTUDIO

En distintas convenciones y reuniones académicas el tema de la migración ha sido una preocupación constante en el sentido de como habrán de afrontar los municipios fronterizos este fenómeno. Muchas opiniones coinciden en señalar que la frontera norte de México será escenario de grandes procesos económicos, políticos y sociales llegándose a consolidar como una región económica y culturalmente diversa, dinámica y cosmopolita en donde los procesos de interacción con Estados Unidos puedan facilitar el libre movimiento de las personas, bienes

y servicios, recursos, información y tecnología.

A manera de síntesis, rescatamos dos puntos que pueden ser indicadores de los que ocurrirá el próximo siglo, específicamente para los años 2000, 2010 y 2020.

Escenarios para el año 2000

*** Migración**

- a) Tijuana: Siendo un centro urbano cuyo dinamismo y crecimiento ha estado íntimamente relacionado con la economía norteamericana, facilitará la migración como hasta ahora se ha venido dando.
- b) Cd. Juárez: La aceptación de atraer más capital internacional para su inversión en maquiladoras en los municipios fronterizos y principalmente en Cd. Juárez, atraerá más migración interna para el año 2000.
- c) Nuevo Laredo: Por su característica de centro de negocios y primer puerto aduanero del país, además de otras condiciones comunes favorecen que la migración se siga dando.

*** Población:**

Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo:

Se prevee un crecimiento demográfico importante de ambos lados de la frontera. En 1990 Tijuana mostraba un crecimiento poblacional del 6.9%, Juárez de 6.2% y Nuevo Laredo de 5.8%, este ritmo se considera que seguirá aumentando para el 2000.

Escenarios para el año 2010

*** Migración**

- a) Tijuana: Por su actividad comercial, financiera, turística y su vecindad con los Estados Unidos los procesos migratorios no habrán de disminuir sino al contrario. La necesidad de contar con fuerza de trabajo extranjera y barata como una opción para seguir manteniendo la economía norteamericana favorecerá la migración.
- b) Cd. Juárez: El comercio, la prestación de servicios financieros, turísticos y la maquila cobran especial importancia. La instauración de maquiladoras en este municipio seguirá facilitando el fenómeno migratorio interno y externo.
- c) Nuevo Laredo: Las características propias de este municipio y el desarrollo de las "actividades fronterizas y no fronterizas" es indicador que las corrientes migratorias no disminuirán para el año 2010.

*** Población**

Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo:

Las cifras nos muestran que para el año 2010 la población fronteriza sumara de 7.1 a 8.4 millones, lo que representará el 6% de los mexicanos, por un habitante en la frontera sur habrá dos en el norte. Los municipios que actualmente son grandes centros urbanos como Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo seguirán alcanzando niveles poblacionales importantes lo que agudizará los problemas de dotación de servicios públicos.

Escenarios para el año 2020

*** Migración**

- a) Tijuana: Se espera que solamente en la parte sur de California alrededor de siete millones de empleos serán creados en todos los sectores durante los próximos veinte años, lo que evidencia claramente que eso será un aliciente para que la población mexicana continúe migrando. Un fenómeno que también pudiera presentarse es que la economía norteamericana al necesitar mano de obra barata y al no encontrarla en su país, coadyube a que se den mejores acuerdos bilaterales que flexibilicen las acciones de freno a la migración indocumentada.
- b) Cd. Juárez: La atracción de las maquiladoras y las consecuente terciarización de la economía habrán de ser factores determinantes para favorecer el fenómeno migratorio. Muchos de los flujos migratorios permanecerán en las cabeceras municipales ya sea por períodos cortos, mientras buscan cruzar al "otro lado" o bien permanecerán ahí trabajando en las maquiladoras.
- c) Nuevo Laredo: La búsqueda de mejores condiciones de vida y de no existir empleos suficientes en las entidades que circundan este municipio, el sueño americano seguirá atrayendo migrantes mexicanos hacia los Estados Unidos.

*** Población**

Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo:

De no existir una efectiva política de población en México que frene los niveles de marginación de amplios sectores de la población, así como la planeación y distribución de los núcleos poblacionales; el crecimiento desordenado de los grandes centros urbanos persistirá.

CONCLUSIONES

El fenómeno migratorio denota características especiales que antaño no se identificaban. Se advierte una creciente diversidad étnica y cultural de las poblaciones migrantes, y conceptos como la aceleración, globalización y feminización de la migración cobran un peso especial para conocer con mayor profundidad este fenómeno y su vinculación con el crecimiento poblacional.

Se esperan grandes cambios que tendrán un efecto importante en el contexto fronterizo. Se espera la conformación de una región económica y culturalmente diversa, dinámica y cosmopolita. Se prevee un crecimiento demográfico impresionante de ambos lados de la frontera, así como la existencia de interrelaciones económicas, sociales, ambientales y culturales importantes. Otro factor esencial es que se espera que los flujos migratorios se acentúen, las estimaciones realizadas por estudiosos en el tema nos indican que la demanda estadounidense de mano de obra mexicana se incrementará, con sus consecuentes repercusiones de ambos lados de la frontera.

Es importante reorientar los flujos migratorios, elevar los niveles de vida de la población mexicana y la creación de empleos considerando el potencial productivo de las entidades federativas. Lograr un impulso y diversificación a la producción agrícola a nivel regional y el

apoyo a las pequeñas y medianas empresas puede lograr importantes beneficios. Lo anterior puede lograrse a través de la utilización de las remesas de los migrantes o a través de cooperativas regionales con el afán de abatir costos en la producción y facilitar el intercambio comercial.

Debe fortalecerse la agricultura, turismo, industria y servicios como medios para dar impulso a las actividades económicas y no descuidar actividades económicas a consta de otras. Otro punto importante deberá ser enfocado a políticas poblacionales con la intención de detectar los corrientes migratorias, sus patrones de conducta y sus necesidades económicas, sociales y culturales. Detectados éstos deberán asumirse políticas públicas nacionales y regionales que contemplen como ejes fundamentales: educación, alfabetización, planificación y conformación de los núcleos poblacionales, atención y dotación de servicios públicos, entre otros.

La política migratoria debe tomar en cuenta las condiciones de trabajo de los migrantes vigilando siempre la protección de su seguridad, salud y fuente de trabajo. Con lo anterior, se tenderá a establecer medidas oportunas contra la discriminación, el maltrato y la desinformación de los migrantes y en el caso de las mujeres y menores migrantes a través de programas de apoyo y garantía a sus derechos humanos.

BIBLIOGRAFIA

CONAPO (1986). Encuesta en la frontera norte a trabajadores indocumentados devueltos por las autoridades de los Estados Unidos de América, Diciembre de 1984, México.

CONAPO (1992). El Poblamiento de México. Tomo IV. México

CONAPO (1992). Programa Nacional de Población 1989-1994. México, 51 pp.

Cornelius, Wayne (1990). Los migrantes de la crisis: el nuevo perfil de la migración de mano de obra mexicana a California en los años ochenta, en: Mummert, Gail (ed.), Población y trabajo en contextos regionales, El Colegio de Michoacán, Zamora, Michoacán, pp.103-129.

Morales, Patricia (1987). Indocumentados mexicanos. Causas y razones de la migración laboral, México. Ed. Grijalbo, 396 p.

Muñoz García, Humberto (1996). Población y sociedad en México, México. Ed. Porrúa, 331 p.

Nolasco, Margarita, Molina, Virginia y Bravo Miguel A. (1989). Los municipios de las Fronteras de México. II. Población, Cultura y Sociedad. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

Ojeda, Mario (1982). Administración del desarrollo de la frontera norte. México, El Colegio de México, 190 p.

Poder Ejecutivo Federal (1989). Plan Nacional de Desarrollo. México, Secretaría de Programación y Presupuesto.

Secretaría de Gobernación (1993). Ley General de Población y Reglamento. México, Talleres Gráficos de la Nación, 87 pp.

CONCLUSIONES

La combinación de la pobreza con el rápido crecimiento de la población, el daño y deterioro del medio ambiente son importantes factores que dirigen el crecimiento urbano y también la migración interna e internacional. La forma en que éstos factores se vinculan, permite ver que los patrones de migración internacional difieren entre regiones, que para el caso de América Latina están dominados por el movimiento hacia Estados Unidos.

En los países del área latinoamericana el "perfil del migrante" ha cambiado significativamente desde 1960, el incremento en el número de mujeres y menores ha aumentado la proporción de migrantes no calificados, en este sentido la unificación familiar ha tenido una mayor influencia en la composición de los flujos en años recientes.

Otro aspecto a considerar, es que de acuerdo con las encuestas sobre migración en la Frontera Norte (EMIF), la población migrante se ha caracterizado por ser predominantemente urbana a diferencia de las décadas anteriores en la que los flujos provenían principalmente de áreas urbanas.

Se ha llegado a considerar que los únicos medios efectivos para reducir las presiones de la migración internacional a largo plazo son, reducir el crecimiento de la población; estimular el

crecimiento económico; la creación de fuentes de trabajo en el país origen y la promoción del desarrollo individual y de la familia como base de la economía y de la unidad social.

El fenómeno migratorio en México, responde a los patrones del proceso antes descrito y aún cuando es la relación entre las condiciones económicas de la población y su decisión de migrar hacia Estados Unidos de América, la que por su magnitud se prioriza, es innegable que el fenómeno impacta y es impactado por otros condicionantes y en diferentes niveles de la organización social.

Ya se ha dicho que una característica de la emigración mexicana a Estados Unidos es la existencia de determinadas entidades, llamadas tradicionales, las que expulsan fuerza de trabajo hacia ese país. Al interior de las mismas, también se han identificado regiones específicas que concentran los flujos migratorios (Altos de Jalisco, Zona Purépecha de Michoacán, el Bajío en Guanajuato o Jerez en Zacatecas). Los efectos de la migración laboral a EU tienen un impacto desigual en los estados expulsores, por lo que es factible que existan regiones que dependen más que otras del mercado de trabajo norteamericano.

Por otro lado, la migración interna ha contribuido notablemente sobre el crecimiento urbano, éste acelerado proceso de urbanización se tradujo en el aumento de la población de un reducido

número de ciudades, y en especial el de las zonas metropolitanas de las ciudades de México (ZMCM), Monterrey (ZMM) y Guadalajara (ZMG), aunado a la existencia de un elevado número de poblaciones de menos de 2500 habitantes⁵⁸. Y, por supuesto, el sorprendente crecimiento poblacional que han tenido los municipios fronterizos del norte del país.

Lo anterior expresa un esquema de distribución de la población concentrada por un lado y dispersa por otro; situación que ha generado desajustes entre la existencia, potencialidad y utilización de los recursos naturales y la localización territorial de los asentamientos humanos, provocando que el sector rural esté declinando en importancia respecto a su contribución a las economías nacionales.

Es importante tener en consideración la necesidad de incidir sobre las condiciones demográficas que imperan en las entidades identificadas como las de mayor contribución de migrantes, con el propósito de obtener elementos y conocimientos adicionales para fundamentar políticas de distribución poblacional más específicas y adecuadas.

Considerar la relación que existe entre migración (en su expresión interna e internacional) con

⁵⁸ 90 mil localidades de menos de 2500 habitantes que significaban el 34% de la población total del país. Rodríguez y González Alejandro, citado en **Sistema de Ciudades y Distribución espacial de la población**. México, Consejo Nacional de Población, 1991. 2 Tomos.

las modalidades que asume el desarrollo regional es con el fin de que sean integradas dentro de las políticas de desarrollo económico integral. Por tal razón es necesario que la estrategia del desarrollo económico considere el nivel regional y que el sector rural sea fortalecido a la par del crecimiento de centros urbanos alternativos.

Se ha dicho que otro de los ámbitos en los que deben ser sugeridas medidas de acción para modificar los patrones de distribución de la población es el que se refiere a las condiciones de vida de la población migrante. En este sentido a menudo se asume que la mayoría de los migrantes son hombres, sin embargo se estima que las mujeres constituyen la mitad de la población migrante internacional⁵⁹.

Es por ello que la dimensión de género debe ser un importante componente en la planeación poblacional, sobre todo si se considera que las mujeres frecuentemente toman la iniciativa en la decisión de migrar ante las limitadas oportunidades en las áreas rurales y urbanas, por la carencia de instrucción o habilidades para el trabajo o por las limitaciones habituales en la libertad de acción de las mujeres fuera de la familia o del grupo étnico.

Muchas de las mujeres migrantes migran tras su pareja, muchas de ellas lo logran; otras por su

⁵⁹ United Nations Population Fund. **The State of world population 1993**, United States of America, UNFPA, 1993. Mimeo

parte buscan instalarse en las plantas maquiladoras en busca de mejores condiciones de vida.

Por otro lado, generalmente los empleos para las mujeres migrantes son aquellos que ofrecen bajos salarios o el de menor seguridad, restringiendo su acceso al trabajo doméstico y al cuidado de menores. La mujer, como actor económico dentro de la industria maquiladora requiere que sea garantizado el mejoramiento de su status aún en condiciones de migración a través de la protección legal y el acceso a servicios sociales que incluyan los de salud y asistencia para su seguridad y la de su familia.

Dichas políticas deben ser particularmente relevantes para la situación de las mujeres en México. Las estrategias deben tomar en cuenta las diferencias de género en la vida social y económica así como los efectos diferenciales sobre los niveles de seguridad familiar y las oportunidades de vida, que en el largo plazo consideren algo más que la maximización del ingreso.

Por lo que respecta al papel que han desempeñado los gobiernos municipales, hasta ahora han sido incapaces de innovar y satisfacer las demandas de infraestructura urbana o de servicios públicos, debido también a que los recursos para dar solución a los problemas se ha concentrado en otros niveles de gobierno.

La pobreza y el desempleo han constituido serios problemas de ambos lados de la frontera. Numerosas colonias carecen de los servicios básicos como luz y agua potable. De igual manera, la carencia de redes de comunicación ha obstaculizado las relaciones de cooperación entre los municipios de la frontera norte; que aunado al fuerte centralismo que hemos vivido han impedido llegar a acuerdos cooperativos que proporcionen recursos y permitan una mayor autonomía local y flexibilidad para la región fronteriza.

Por otra parte, la frontera ha sido vista como el escenario donde pueda darse la evasión de la normas legales, donde el uso de la violencia por parte de numerosas bandas criminales se ha generalizado, lo mismo que las prácticas corruptas y delictivas. Si bien, este no es un problema exclusivo de la frontera México-Estados Unidos, la cercanía con los Estados Unidos, la necesidad de cruzar ilegalmente la línea territorial aunado a la proliferación de numerosos prostíbulos, cabarets y bares han hecho para los norteamericanos que el simple cruce de la frontera, les otorgue la facultad de evadir toda clase de normas sociales y jurídicas.

Ante esta problemática que afronta la frontera se hace necesario vigorizar el fomento a la cultura, que incluya la promoción del arte, la cultura, la música, la educación etc. que tiendan a fortalecer nuestra identidad nacional y reforzar los valores y tradiciones de la región. Una alternativa que se ha planteado es la descentralización, como una vía para lograr revivir y

alentar las relaciones entre los gobiernos centrales y los locales o municipales. Este punto, será caldo de cultivo para que se plantee este medio que busque la consolidación de relaciones entre la Federación y los municipios públicas y transparentes.

Se sostiene que la descentralización de las acciones de gobierno, permitirá la participación de los gobiernos y autoridades locales en el diseño, ejecución y evaluación de los programas de población buscando la integración de los criterios demográficos en los planes y programas de desarrollo económico y social de los estados y municipios. Se requiere, como lo indica el PND, fomentar la participación de los consejos estatales y municipales de población en los comités para la planeación del desarrollo estatal y municipal, y en las instancias de concertación con los sectores privado y social.

De acuerdo a lo anterior toma sentido, dentro de la estructura del PND, la estrategia que busca la promoción del desarrollo equilibrado de las regiones, las ciudades y el campo puesto que se considera que parte de las contradicciones vinculadas a los fenómenos demográficos, los desequilibrios económicos y la concentración urbana están relacionadas con las formas de distribución de las funciones de gobierno.

En este sentido se plantea que el desarrollo regional (junto con el desarrollo urbano) serán

orientadas a reducir las desigualdades entre las ciudades y el campo, a atenuar las presiones demográficas y mejorar las condiciones de vida de la población. Lo anterior se logrará toda vez que la práctica económico-social del nuevo federalismo se constituye en el instrumento de mayor trascendencia.

Los planteamientos en materia de migración están orientados, en la actual administración, a la regulación de las corrientes internas de los desplazamientos, una vez que se ha aceptado que las anteriores fases del crecimiento económico contribuyeron a un esquema de desequilibrio en su distribución, impulsado por el fomento a ciertos centros en los que se concentró la actividad económica. En este sentido se plantea que el impulso al desarrollo regional como parte de la política social está pensada en términos de garantizar los niveles de bienestar y de la calidad de vida de la población, sin embargo, es conveniente tomar las siguientes consideraciones con el fin de determinar si tales acciones podrán contribuir, en el corto y mediano plazo, a alcanzar tal objetivo.

En primer lugar, el sostener que el Nuevo Federalismo es el eje de la política del Estado, obliga a pensar que el solo ejercicio de la descentralización y la desconcentración por sí solos habrán de contribuir al abatimiento de los rezagos que el país enfrenta. Evidentemente se debe considerar que las posibilidades de este esquema son limitadas en tanto que se requiere de una

efectiva transmisión, y respeto, de las facultades y atribuciones de los gobiernos estatal y municipal.

Plantear que una efectiva política de población contribuirá de manera casi inmediata sobre el abatimiento de los niveles de marginación de amplios sectores de la población, es afirmar que tal fenómeno se debe a una inadecuada acción sobre la población. En este sentido se reconoce que el crecimiento y distribución de los núcleos poblacionales inciden sobre el agravamiento de las condiciones de vida pero es menester reconocer el carácter estructural de la marginación, es decir, este fenómeno alude a un profundo proceso de exclusión de los satisfactores básicos de una amplia proporción de habitantes como resultado de las estrategias del crecimiento económico nacional.

En este sentido se reconoce la necesidad de que cualquier acción de gobierno, para que incidan de manera efectiva, requieren ante todo de una profunda voluntad política para abatir las desigualdades regionales, se dice desigualdades en el sentido de reconocer la heterogeneidad sobre el territorio nacional y la apremiante necesidad de que las condiciones de vida de los habitantes mejoren de manera radical por la simple razón de justicia social.

BIBLIOGRAFIA

Acevedo, María Luisa (1989). *Los municipios de las Fronteras de México. III. El medio ambiente*. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

CENIET (1979). *Segunda encuesta a trabajadores no documentados devueltos de los Estados Unidos*.

CEPAL (1993). *Políticas de Población en América Latina. Experiencia de 10 años*. Mimeo.

CONAPO (1986). *Encuesta en la frontera norte a trabajadores indocumentados devueltos por las autoridades de los Estados Unidos de América, Diciembre de 1984*, México.

CONAPO (1991). *Sistema de Ciudades y Distribución Espacial de la Población*. México. 2 Tomos.

CONAPO (1992). *El Poblamiento de México*. Tomo IV. México

CONAPO (1992). *Programa Nacional de Población 1989-1994*. México, 51 pp.

CONAPO (1992). *Migración Internacional en las fronteras norte y sur de México*. México.

CONAPO (1992). *Memoria del Seminario sobre la migración internacional y el desarrollo económico de México*. México, 227 pp.

Cornelius, Wayne (1990). Los migrantes de la crisis: el nuevo perfil de la migración de mano de obra mexicana a California en los años ochenta, en: Mummert, Gail (ed.), *Población y trabajo en contextos regionales*, El Colegio de Michoacán, Zamora, Michoacán, pp.103-129.

Díez-Canedo, Juan (1984). *La migración indocumentada a Estados Unidos: un nuevo enfoque*. México, Fondo de Cultura Económica, 208 p.

Guillén Lopez, Tonatiuh y Ordoñez Barba, Gerardo (1997). *La otra frontera Norte de México*. México, Fundación Friedrich, 164 p.

Morales, Patricia (1987). *Indocumentados mexicanos. Causas y razones de la migración laboral*, México. Ed. Grijalbo, 396 p.

Muñoz García, Humberto (1996). *Población y sociedad en México*, México. Ed. Porrúa, 331 p.

Nolasco, Margarita (1989). *Los municipios de las Fronteras de México. I. Economía y Trabajo*. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

Nolasco, Margarita, Molina, Virginia y Bravo Miguel A. (1989). *Los municipios de las Fronteras de México. II. Población, Cultura y Sociedad*. México, CECODES-Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.

Ojeda, Mario (1982). *Administración del desarrollo de la frontera norte*. México, El Colegio de México, 190 p.

Ortiz Monasterio, Fernando (1985). *Consideraciones ambientales para la planificación urbana (El impacto de las maquiladoras en las ciudades fronterizas del norte de México)*. México, El Colegio de México

Poder Ejecutivo Federal (1989). *Plan Nacional de Desarrollo*. México, Secretaría de Programación y Presupuesto.

Salas Porras, Alejandra Comp. (1989). *Nuestra frontera norte ("...tan cerca de los EU")*. México, Editorial Nuestro Tiempo, S.A. 172 p.

Secretaría de Gobernación (1993). *Ley General de Población y Reglamento*. México, Talleres Gráficos de la Nación, 87 pp.

Verea, Mónica (1989). Perspectivas de la inmigración en el mercado laboral norteamericano, ponencia presentada en: *Seminario sobre migración internacional en México. Estado Actual y Perspectivas*, 4-6 de octubre, Cocoyoc, Morelos. México

ANEXOS

ANEXO A

Desarrollo Histórico de la Industria Maquiladora de Exportación 1965-1994

Año	No. establecimientos	Incremento en %	Personal ocupado	Incremento en %
1965	12		3,000	
1966	57	375	4,254	41.90
1967	72	26.32	17,936	321.33
1968	79	9.72	n.d.	n.d.
1969	108	36.71	15,858	-11.59
1970	120	11.11	20,327	28.18
1971	251	109.17	29,214	43.72
1972	339	35.06	48,060	64.51
1973	257	-24.19	64,330	33.85
1974	455	77.04	75,974	18.10
1975	454	-0.22	67,214	-11.53
1976	448	-1.32	74,496	10.83
1977	443	-1.12	78,433	5.28
1978	457	3.16	90,704	15.65
1979	540	18.16	111,365	22.78
1980	620	14.81	119,546	7.35
1981	605	-2.42	130,973	9.56

ANEXO A

Desarrollo Histórico de la Industria Maquiladora de Exportación 1965-1994

Año	No. establecimientos	Incremento en %	Personal ocupado	Incremento en %
1982	585	-3.31	127,048	-3.00
1983	600	2.56	150,867	18.75
1984	672	12.00	199,684	32.36
1985	760	13.10	211,968	6.15
1986	890	17.11	249,833	17.86
1987	1,125	26.40	305,253	22.18
1988	1,396	24.09	369,489	21.04
1989	1,467	5.09	418,533	13.27
1990	1,703	16.09	446,436	6.67
1991	1,914	12.39	467,352	4.69
1992	2,075	8.41	505,698	8.20
1993	2,144	3.33	542,074	7.19

Fuente: Revista Latinoamericana de Economía, Vol. XXIII. Enero-marzo 1992. Para los años 1965-1975

Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación 1975-1989, 1989-1993 y 1990-1994 INEGI.

ANEXO B

Características principales de los municipios fronterizos, 1990

Municipios	Población		Superf. Km2	No. Local.	Densidad (hab/km2)	Poblac. en la Cab.	Poblac. nacida en la entidad	Crecim. anual población		Grado de marginalidad
	1990	1995						80-90	90-95	
1. Naco, Son.	4,645	4,912	652	31	7.13	86.87	82.30	0.45	1.12	baja
2. Altar, Son.	6,418	7,116	3,945	100	1.64	76.09	85.92	0.68	1.96	baja
3. Sta. Cruz, Son.	1,476	1,407	880	34	1.68	50.20	94.92	-0.72	-0.95	baja
4. Saric, Son.	2,112	2,286	1,676	40	1.26	33.19	87.41	-0.60	1.60	baja
5. Plut. Elías, Son	9,728	10,351	4,121	90	2.36	81.66	60.07	0.00	1.25	baja
6. Ascención, Chih.	16,361	19,657	11,000	204	1.49	54.80	85.61	3.16	3.74	baja
7. Praxedis G., Chih.	8,442	8,923	809	41	10.44	39.54	84.73	0.82	1.11	baja
8. Guadalupe, Chih.	9,054	9,611	6,200	81	1.46	42.00	79.53	0.20	1.20	baja
9. Ojinaga, Chih.	23,910	23,585	9,501	112	2.52	76.02	91.10	-0.99	-0.27	baja
10. Janos, Chih.	10,898	10,784	6,931	102	1.57	19.77	93.46	2.04	-0.21	baja
11. Manuel Benav., Chih.	2,794	2,332	3,191	87	0.88	37.62	94.88	-3.91	-3.55	baja
12. Jiménez, Coah.	8,253	8,342	3,041	62	2.71	11.67	88.82	-0.45	0.21	media
13. Nava, Coah.	16,915	20,497	805	89	21.02	82.25	83.38	6.98	3.92	baja
14. Guerrero, Coah.	2,374	2,175	3,220	97	0.74	39.76	90.48	0.25	-1.74	baja
15. Hidalgo, Coah.	1,220	1,275	1,620	44	0.75	59.10	68.11	4.97	0.89	media
16. Ocampo, Coah.	7,857	9,870	26,434	163	0.30	32.71	89.36	-1.35	4.67	media
17. Anáhuac, N.L.	17,316	18,278	4,142	248	4.20	78.87	68.21	0.50	1.09	baja

ANEXO B

Características principales de los municipios fronterizos, 1990

Municipios	Población		Superf. Km2	No. Local.	Densidad (hab/km2)	Poblac. en la Cab.	Poblac. nacida en la entidad	Crecim. anual población		Grado de marginalidad
	1990	1995						80-90	90-95	
18. Guerrero, Tamps.	4,510	4,007	2,200	70	2.05	92.73	54.68	0.74	-2.34	baja
19. Mier, Tamps.	6,244	6,270	1,100	8	5.68	99.14	61.48	-0.22	0.08	muy baja
20. G. Díaz O., Tamps.	17,705	15,685	270	152	65.57	67.40	70.96	-0.07	-2.39	baja
21. Camargo, Tamps.	15,043	15,309	840	100	17.90	48.99	71.85	-0.62	0.35	media
22. Miguel Alemán, Tamps.	21,322	22,363	649	31	32.83	79.87	62.15	0.85	0.96	muy baja
23. Tecate, B.C.	51,557	62,617	3,079	397	16.74	78.05	47.06	5.38	3.96	muy baja
24. Agua Prieta, Son.	39,120	56,228	3,632	26	10.77	96.38	80.40	1.30	7.53	muy baja
25. Caborca, Son.	59,160	64,592	10,722	411	5.52	71.08	75.02	1.60	1.77	baja
26. Cananea, Son.	26,931	29,138	3,042	62	8.85	92.71	88.95	0.62	1.59	muy baja
27. P. Peñasco, Son.	26,625	27,160	5,653	36	4.71	98.18	64.65	-0.54	0.40	muy baja
28. Acuña, Coah.	56,336	81,577	11,488	61	4.90	94.05	78.09	2.99	7.69	muy baja
29. V. Hermoso, Tamps.	51,306	55,274	1,770	134	28.98	66.08	80.13	0.60	1.50	baja
31. Río Bravo, Tamps.	94,009	100,376	2,140	380	43.93	71.37	74.37	1.19	1.32	baja
32. Nogales, Son.	107,936	133,359	1,655	88	65.23	98.09	71.12	4.72	4.32	muy baja

ANEXO B

Características principales de los municipios fronterizos, 1990

Municipios	Población		Superf. Km2	No. Local.	Densidad (hab/km2)	Poblac. en la Cab.	Poblac. nacida en la entidad	Crecim. anual población		Grado de marginalidad
	1990	1995						80-90	90-95	
33. S.L.R Color., Son	110,530	132,782	8,413	46	13.14	86.37	58.09	1.76	3.74	muy baja
34. Matamoros, Tamps.	303,293	363,236	3,352	539	90.48	87.27	73.32	2.42	3.67	muy baja
35. Nvo. Laredo, Tamps.	219,468	274,913	1,666	71	131.77	99.52	60.47	0.77	4.61	muy baja
36. Reynosa, Tamps.	282,667	336,236	2,961	431	95.45	93.98	66.09	2.95	3.56	muy baja
37. Mexicali, B.C.	601,938	695,805	13,689	336	43.97	72.83	55.96	1.66	2.94	muy baja
38. Tijuana, B.C.	747,381	989,287	1,392	158	536.74	93.49	41.76	4.94	5.77	muy baja
39. Juárez, Chih.	798,499	1,010,533	4,854	47	164.51	98.88	65.96	65.96	4.82	muy baja

Fuentes: Secretaría de Gobernación, Sistema Nacional de Información Municipal, México, 1995; INEGI, Censo de población y vivienda 95, México, 1996.

ANEXO C

Principales características de la vivienda y cobertura de servicios públicos en los municipios fronterizos, 1990

Municipios	Promedio de ocupantes	Viviendas con hacinamiento	Techo de cartón, asbesto o metal	Piso de tierra	Servicios en la vivienda				
					I	II	III	IV	V
1. Naco, Son.	4.46	43.51	89.84	5.31	96.42	84.22	93.80	76.96	59.05
2. Altar, Son.	4.72	56.62	70.72	17.02	84.19	40.56	77.38	45.90	23.72
3. Sta. Cruz, Son.	4.04	41.10	95.07	2.78	88.22	72.05	86.59	67.95	0.82
4. Saric, Son.	4.44	51.71	79.70	13.86	82.45	46.93	82.66	61.31	11.42
5. Plut. Elías, Son	4.59	53.14	28.45	15.90	81.89	52.82	80.42	53.53	28.50
6. Ascensión, Chih.	4.43	50.89	12.73	4.80	89.70	44.62	74.10	47.82	11.14
7. Praxedis G., Chih.	4.52	52.29	1.34	1.65	93.47	31.44	86.77	34.28	14.62
8. Guadalupe, Chih.	4.40	53.51	2.14	6.26	86.38	29.13	77.38	33.80	17.66
9. Ojinaga, Chih.	4.24	39.30	13.45	3.60	83.34	57.35	80.55	71.93	40.84
10. Janos, Chih.	3.37	55.54	71.04	3.47	87.23	39.36	25.82	33.44	0.54
11. Manuel Benav., Chih.	4.32	36.18	13.47	8.71	78.17	37.00	60.53	51.39	1.08
12. Jiménez, Coah.	4.55	53.91	75.04	19.90	39.72	12.78	76.09	12.18	0.83
13. Nava, Coah.	4.79	50.28	37.11	5.62	74.61	52.88	89.16	52.09	30.55
14. Guerrero, Coah.	3.90	45.74	86.40	12.05	64.84	22.06	80.27	24.71	1.82
15. Hidalgo, Coah.	4.24	54.39	66.32	35.50	60.76	13.89	54.51	12.85	0.00
16. Ocampo, Coah.	4.52	56.60	7.72	19.66	57.23	20.85	42.65	25.19	2.59
17. Anáhuac, N.L.	4.43	51.62	76.42	14.47	71.37	41.12	74.42	47.42	33.07

ANEXO C

Principales características de la vivienda y cobertura de servicios públicos en los municipios fronterizos, 1990

Municipios	Promedio de ocupantes	Viviendas con hacinamiento	Techo de cartón, asbesto o metal	Piso de tierra	Servicios en la vivienda				
					I	II	III	IV	V
18. Guerrero, Tamps.	4.00	40.87	23.11	4.44	63.53	48.95	68.28	45.65	40.82
19. Mier, Tamps.	3.87	40.33	24.58	1.52	78.46	55.06	79.58	47.98	36.75
20. G. Díaz O., Tamps.	4.24	43.98	70.34	6.36	75.58	45.2	77.50	50.99	8.52
21. Camargo, Tamps.	4.24	45.05	49.31	5.28	75.22	51.23	90.28	54.58	12.70
22. Miguel Alemán, Tamps.	4.24	42.75	26.18	2.14	83.22	59.05	87.26	67.28	44.75
23. Tecate, B.C.	4.45	45.72	8.19	10.33	71.51	54.56	77.32	61.75	49.58
24. Agua Prieta, Son.	4.53	48.19	84.50	8.31	88.89	70.82	81.38	73.53	49.93
25. Caborca, Son.	4.86	57.88	58.85	15.83	86.28	50.31	90.68	55.69	43.30
26. Cananea, Son.	4.37	38.62	91.24	3.23	96.49	87.07	94.09	89.21	74.50
27. P. Peñasco, Son.	4.63	54.19	14.53	6.86	92.18	61.96	90.13	68.82	29.12
28. Acuña, Coah.	4.59	53.43	38.76	10.98	86.75	50.03	86.32	53.90	38.29
29. V. Hermoso, Tamps.	4.57	53.40	68.56	10.17	80.41	37.49	73.19	45.23	40.16
31. Río Bravo, Tamps.	4.73	54.26	66.88	13.88	82.26	38.82	77.23	46.40	355.81
32. Nogales, Son.	3.81	50.66	71.88	11.80	83.05	65.55	83.90	77.32	69.83
33. S.L.R Color., Son	4.63	50.39	15.57	8.78	89.03	65.04	91.17	66.91	35.59
34. Matamoros, Tamps.	4.50	53.04	41.48	8.99	79.88	43.21	81.99	60.00	52.90

ANEXO C

Principales características de la vivienda y cobertura de servicios públicos en los municipios fronterizos, 1990

Municipios	Promedio de ocupantes	Viviendas con hacinamiento	Techo de cartón, asbesto o metal	Piso de tierra	Servicios en la vivienda				
					I	II	III	IV	V
35. Nvo. Laredo, Tamps.	4.58	48.51	35.88	6.96	89.29	66.79	89.46	76.52	72.09
36. Reynosa, Tamps.	4.50	47.27	45.52	9.71	90.26	55.73	81.83	63.74	50.29
37. Mexicali, B.C.	4.43	46.64	5.81	7.91	88.13	63.81	93.58	67.62	60.94
38. Tijuana, B.C.	4.49	45.56	3.81	7.90	68.45	55.55	83.29	63.18	55.23
39. Juárez, Chih.	4.46	48.03	3.22	6.10	89.10	64.9	91.11	73.99	66.92

- I. con agua entubada
- II. en la vivienda
- III. energía eléctrica
- IV. drenaje
- V. conectado a la calle

fuente: Secretaría de Gobernación, Sistema Nacional de Información Municipal, México, 1995, INEGI, Censo de población y vivienda