

19  
205



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS  
COLEGIO DE GEOGRAFIA

VISION ESPACIAL DEL BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO.  
(1980 - 1995)



T E S I S  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
LICENCIADO EN GEOGRAFIA  
P R E S E N T A  
ARGELIA TREJO CORTES



ASESORA DE TESIS: MAESTRA MARIA DEL CARMEN JUAREZ GUTIERREZ

FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS  
COLEGIO DE GEOGRAFIA



MEXICO, D. F.

MARZO 1999.

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

2113



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## **AGRADECIMIENTOS**

**A DIOS**

*Mi Guía*

**A MIS PADRES**

*Por mi vida*

**A MIS HERMANOS**

*Mis compañeros*

*Gracias por su Amor.*

A LA

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

*"Forjadora de Soñadores"*

A MI

MÉXICO GEOGRÁFICO

*"Amalgama perfecta entre el hombre y la naturaleza"*

MARZO/1999

ARGE



## INDICE

<b>Introducción</b>	<b>1</b>
<b>Capítulo Uno</b>	
<b><u>Posiciones teórico - metodológica</u></b>	
1.1 Principios del Bienestar Social	3
1.2 Marco Metodológico	21
<b>Capítulo Dos</b>	
<b><u>Características espaciales demográficas del Istmo Oaxaqueño</u></b>	
2.1 Aspectos físicos de la región	27
2.2 Dinámica temporal de la población en el Istmo Oaxaqueño	33
2.3 Distribución de la población en los municipios del Istmo Oaxaqueño	41
2.4 Población Urbana y Rural en el Istmo Oaxaqueño	48
2.5 Dinámica Demográfica	52
2.5.1 Crecimiento de la población	53
2.5.2 Densidad de población	54
2.2.3 Migración	56
2.5.4 Estructura por sexo y edad de la población de los municipios del Istmo Oaxaqueño	57
2.6 Análisis socioeconómico de los municipios del Istmo Oaxaqueño	66
2.6.1 Educación	66
2.6.2 Salud y Alimentación	72
2.6.3 Vivienda	77
2.6.4 Población Económicamente Activa	81
2.6.5 Ingresos	84
<b>Capítulo Tres</b>	
<b><u>Dimensión espacial socioeconómica de la región Istmeña</u></b>	
3.1 Distribución espacial de las actividades económicas	93
3.2 Evaluación del índice socioeconómico de la población del Istmo Oaxaqueño	103
3.2.1 Perspectivas socioeconómicas de la población del Istmo Oaxaqueño	107
3.3 Políticas de Desarrollo (Acuerdos Regionales)	121
3.3.1 Acuerdos políticos para el desarrollo del bienestar de la población istmeña	121
3.3.2 Desarrollo Territorial y Estrategia Geográfica del Istmo Oaxaqueño	125
Conclusiones	128
Bibliografía	132
Anexo 1. Tabla de alimentación	
Anexo 2 Programas de desarrollo	

## INDICE DE CUADROS Y FIGURAS

### CUADROS

2.1 Evolución de la población del Istmo Oaxaqueño.	42
2.2 Tamaño poblacional de los asentamientos en los municipios del Istmo Oaxaqueño.	47
2.3 Población urbana el Istmo Oaxaqueño.	48
2.4 Población rural de los municipios del istmo Oaxaqueño.	50
2.5 Población de 5 años y más hablante de lengua indígena, del Istmo Oaxaqueño (1980 - 1995).	51
2.6 Población total y relativa de la región del Istmo Oaxaqueño.	53
2.7 Tasa de crecimiento.	54
2.8 Densidad de la población (Hab/km <sup>2</sup> ).	56
2.9 Población no nativa en la entidad por municipio, 1980.	56
2.10 Población no nativa en la entidad por municipio, 1990.	57
2.11 A Población alfabeta y analfabeta por sexo (población mayor de 15 años) 1980.	68
2.11 B Población alfabeta y analfabeta por sexo (población mayor de 15 años) 1990.	68
2.11 C Población alfabeta y analfabeta por sexo (población mayor de 15 años) 1995.	69
2.12 Nacimientos y defunciones de los municipios del Istmo Oaxaqueño.	73
2.13 A Población amparada por Institución según municipio, 1980.	74
2.13 B Población amparada por Institución según municipio, 1990.	74
2.13 C Población amparada por Institución según municipio, 1995.	75
2.14 Distribución de las familias de acuerdo con los rangos de gastos semanal per cápita en alimentación.	76
2.15 Distribución porcentual de ayuda alimenticia en la entidad.	76
2.16 Cantidad de ocupantes por tenencia de la vivienda, 1980-1995.	77-78
2.17 Rama de actividades económicas de la población del Istmo Oaxaqueño (1980 - 1990).	81
2.18 Población económicamente activa de los municipios del Istmo Oaxaqueño.	84
2.19 Salarios mínimos en la región Istmo Oaxaqueño.	87
2.20 A Grupo de ingresos mensuales que percibe la población istmeña, 1980.	88
2.20 B Grupo de ingresos mensuales que percibe la población istmeña, 1990.	88
2.21 Inversión pública autorizada en la región istmeña, 1993-1995.	90
2.22 Inversión pública autorizada según sector, 1995.	90
2.23 Inversión pública autorizada a la región del Istmo por Distrito y según tipo de proyecto, 1995.	91
2.24 Inversión pública realizada para las principales obras en la región Istmo Oaxaqueño.	92
3.1 Empresas establecidas en el Istmo Oaxaqueño (1986-1990).	94
3.2 Unidades de producción rurales con superficie de labor y superficie de labor por disponibilidad de riego, 1991.	97

3.3 Unidades de producción rurales y superficie total según uso de la tierra, por municipio, 1991.	99
3.4 Unidades de producción rurales con actividades de cría y explotación de animales, 1991.	100
3.5 Unidades de producción rurales con actividades (M <sup>3</sup> ).	100
3.6 Número y superficie de unidades de producción rurales.	101
3.7 Componentes principales.	105
3.8 A y B. Categorías del nivel socioeconómico del primer componente de la región Istmo Oaxaqueño, 1998.	106
3.8 C y D. Jerarquía del nivel socioeconómico con el primer y segundo componente.	106-107
3.9 Grupos de edad por rango de la población del Istmo Oaxaqueño, 1998.	108
3.10 Educación: nivel de estudios de la región Istmo Oaxaqueño.	110
3.11 Número de personas que padecen alguna enfermedad en la región Istmo Oaxaqueño.	112
3.12 Número de personas por familia en el Istmo Oaxaqueño, 1998.	114
3.13 Número de viviendas, según material de construcción.	116
3.14 Población económicamente activa por tipo de empleo, 1998.	120

## FIGURAS

2.1 Localización del Istmo Oaxaqueño.	28
2.2 Ciudades del Istmo Oaxaqueño.	30
2.3 A, B, C, D, E. Distribución de la población por municipio y tamaño de localidad (1980, 1990, 1995).	43, 44, 45
2.4 Grado de urbanización de los municipios del Istmo Oaxaqueño, 1980 - 1995.	49
2.5 Población de 5 años y más hablante de lengua indígena, en el Istmo Oaxaqueño (1980-1995)	51, 52
2.6 Estructura de la población por sexo de los municipios del Istmo Oaxaqueño.	54 A
2.7 concentración territorial del Istmo Oaxaqueño (1970 - 1995).	55
2.8 Población total de los municipios del Istmo Oaxaqueño.	58
2.9 Estructura po sexo de la población: Istmo Oaxaqueño (1980-1995).	59
2.10 Estructura de la población: Ciudad Ixtepec (1980 - 1995).	61
2.11 Estructura de la población: Juchitán de Zaragoza (1980 - 1995).	62
2.12 Estructura de la población: Matías Romero (1980 - 1995).	63
2.13 Estructura de la población: Salina Cruz (1980 - 1995).	64
2.14 Estructura de la población: Santo Domingo Tehuantepec (1980 - 1995).	65, 66
2.15 Población alfabeta y analfabeta (mayor de 15 años) 1980, 1990 1995.	67, 68
2.16 Nivel de instrucción de la población de los municipios del Istmo Oaxaqueño.	70
2.17 A, B y C. Población de 6 a 14 años según nivel de alfabetización de los municipios del Istmo Oaxaqueño.	71, 72
2.18 Porcentaje de alimentación que consume la población del Istmo Oaxaqueño.	76
2.19 A. Disponibilidad de servicios en las viviendas de los municipios del Istmo Oaxaqueño 1980	78
2.19 B. Disponibilidad de servicios en las viviendas de los municipios del Istmo Oaxaqueño 1990	79
2.19 C. Disponibilidad de servicios en las viviendas de los municipios del Istmo Oaxaqueño 1995	79
2.20 Servicios de las viviendas de los municipios istmeños.	80
2.21 Población económicamente activa de los municipios del Istmo Oaxaqueño.	81
2.22 Población económicamente activa por rama económica de los municipios del Istmo Oaxaqueño.	85
2.23 Población económicamente activa por sexo de la región istmeña, 1980 - 1990.	86
3.1 Superficie ejidal y comunal de los municipios del Istmo Oaxaqueño (1995).	98
3.2 Grupos de edad de la población istmeña por municipio, 1998.	108
3.3 Características de la población istmeña.	109
3.4 Grado de estudio de la población de la región Istmo Oaxaqueño.	111
3.5 Consumo de alimentos de la población de la región Istmo Oaxaqueño	113
3.6 Tipo de hospitales de la región del Istmo Oaxaqueño.	114
3.7 Densidad de cuartos por familia.	115
3.8 Tipo de construcción en la vivienda de la región del Istmo.	117
3.9 Población económicamente activa por ocupación en el trabajo.	120

## INTRODUCCIÓN

La población del Istmo Oaxaqueño presenta condiciones sociales y económicas precarias y existe un predominio de la población rural.

Es así que las principales áreas urbanas como Ciudad Ixtepec, Juchitán de Zaragoza, Matías Romero, Salina Cruz y Santo Domingo Tehuantepec registran condiciones diferenciales de bienestar social, ya que el ingreso en estos sitios manifiesta un rango bajo respecto a los estándares nacionales, lo cual se refleja en las características sociodemográficas de la población.

Además las necesidades básicas de las principales áreas urbanas de la región son desconocidas, por lo que no se pueden inferir sus condiciones de bienestar social, por lo tanto, la infraestructura social que necesitan.

De tal manera que la importancia de este tema se deriva en que la población del estado de Oaxaca presenta índices de desigualdad altos y más aún la región del Istmo Oaxaqueño, que registra una trascendencia relevante; éstos se expresan en las grandes diferencias social y económicas, que se marcan mediante los índices de bienestar social de la mayoría de la población urbano – rural.

Por otro lado, la región del Istmo en los tres últimos años ha sido objeto de mención social principalmente por la construcción de la Vía Transítmica (Pacífico-Atlántico) para un proyecto de integración y desarrollo regional, debido a su posición territorial estratégica.

La significación de este estudio bajo el punto de vista geográfico ubicará espacialmente al Istmo, en sus aspectos social, económico, político y cultural, los cuales no se conocen a nivel de localidad urbana, mucho menos rural.

Se pretende lograr un índice global de bienestar que propicie una mejoría cuantitativa y cualitativa en las condiciones de vida que presenta la población del Istmo Oaxaqueño.

Como una posible solución al problema se maneja como **hipótesis** que:

La distribución de la población del Istmo Oaxaqueño es: heterogénea, predomina la rural, y pequeñas localidades urbanas; esta diversidad obstaculiza los intentos de integración y desarrollo. Además, se concentra la mayoría de las actividades socioeconómicas en las ciudades, en las cuales no se reflejan los niveles idóneos de bienestar social y tampoco es homogéneo entre ellos.

## **OBJETIVOS**

### **GENERAL**

1. Identificar las condiciones de bienestar social en los municipios urbanos del Istmo Oaxaqueño.

### **PARTICULARES**

1. Analizar la evolución del crecimiento poblacional de las áreas urbanas en el Istmo Oaxaqueño.
2. Distinguir los índices socioeconómicos relacionados con la medición del bienestar social.
3. Construir el patrón de bienestar social para propiciar su óptimo nivel en el Istmo Oaxaqueño.

# CAPÍTULO UNO

## POSICIONES TEÓRICO - METODOLÓGICAS

### 1.1 Principios del Bienestar Social

El bienestar social, como condición histórica para el desarrollo individual del hombre y una conformación de la población como sociedad <<se considera como el “Bien”, que se determina como fin del hombre y, “Acto de Existencia” con lo cual se buscará invariablemente obtener las mejores condiciones de bienestar>> (Torres y Delgadillo, 1990).

Desde el punto de vista geográfico, el bienestar social se puede medir espacialmente, en ello la población representa su punto de partida y sus condiciones de vida.

El análisis del bienestar social se desprende de una rama sistemática de la Geografía Humana; contexto espacial en el que se aplican todas las cosas que contribuyan a la calidad de la existencia humana. <<Se incorpora todo lo que diferencia una área de la sociedad de otra, incluye todas las cosas de las que se obtienen satisfacciones humanas (más o menos) y su distribución en la sociedad y dentro de una región>> (Smith, 1980).

“Una posición o situación geográfica”, puede determinar el bienestar de acuerdo a una disposición espacial social del hombre, sus recursos y, por ende, su nivel de vida.

El nivel de vida como una unidad que comprende aspectos materiales e inmateriales de la vida. En parte, es la expresión tanto de un estado de ánimo, como el consumo de bienes y servicios materiales, así como de la participación en los aspectos inmateriales de la cultura (ONU, 1980).

Estos materiales se concentran en la vivienda, alimentación e ingresos; los inmateriales en la educación, salud y empleo; ambos integran las necesidades básicas que satisfacen a la población para vivir dignamente.

Con ello, se puede determinar la distribución de la población, la localización industrial, ubicación de servicios públicos, redes de transporte, así como la movilidad de la población y sus bienes, en tanto que esa disposición espacial repercute sobre la calidad de vida.

En el espacio geográfico se constituyen las necesidades básicas de la población, dichas necesidades han sido englobadas bajo el concepto de condiciones de vida; comprende aquellas variables que habrían de expresar los estándares apropiados con los cuales la sociedad puede sobrevivir y reproducir.

Los parámetros de regulación, como puede ser el nivel de vida con cierto progreso social, las posibilidades económicas, así como la capacidad de administración, están encaminados por parte del Estado (como rector de la sociedad).

Las condiciones de vida se han adoptado mediante la aceptación de niveles ya establecidos para cada variable: alimentación, vivienda, salud, educación e ingresos, población económicamente activa. Esto se realiza bajo un cierto nivel cuantitativo sin tomar en cuenta las posibilidades reales que cada grupo social tiene para alcanzar rangos de bienestar óptimos o por lo menos adecuados

Se analizan las características demográficas, económicas, organización del espacio, de recursos naturales, mediante las cuales se podrá determinar bajo que "calidad de vida" habita la población.

Por lo tanto el bienestar social tiene que obedecer a una conformación integral, con planteamientos y demandas organizadas; que obedezcan al mejoramiento de la población dentro de su contexto espacial.

Si se consideran estos aspectos geográficos, se puede estructurar una disposición espacial determinada para la población; con lo cual se puede encaminar el desarrollo de su vida en forma idónea además de contar con los recursos y servicios básicos al que tiene derecho a gozar.

“Desentrañar la situación real que guarda el bienestar de la sociedad se convierte, bajo cualquier circunstancia, en factor necesario para poder implementar medidas que eviten desigualdades acentuadas” (Torres y Delgadillo, 1990). Estas desigualdades pueden originar situaciones conflictivas, de ahí la importancia de las medidas sociales.

El bienestar social es un aspecto que preocupa bajo cualquier circunstancia histórica, ya sea que la sociedad se encuentre en bonanza económica o haya caído en una situación de crisis. En todo momento ha intervenido la opinión política, con sus elementos para el arreglo del ejercicio del poder y las manifestaciones por parte de la población.

Una posición filosófica plantea que en el bienestar social no debe haber diferencias de acceso en los satisfactores básicos de una sociedad dada, sin embargo, a través del tiempo, las condiciones de vida que determinan tal acceso observan distintos gradientes de satisfacción (Torres y Delgadillo, 1990).

Las condiciones de vida de la población se expresan conceptualmente como condiciones de desarrollo, visualizados bajo criterios de una política económica.

El bienestar social incluye leyes, programas, beneficios y servicios que representan todas aquellas políticas donde el “Estado”, en tanto representante de la sociedad, garantiza un mínimo definido en servicios sociales, ingresos y derechos al consumo (de acuerdo con los criterios del mercado).

Pero la necesidad por un bienestar social cualitativamente mejor se delinea tomando como base las demandas de la población, que en el mayor de los casos entran en los programas gubernamentales.

Estas demandas o alternativas para el óptimo desarrollo del bienestar pueden ser: a) La disminución en el gasto público, que lleva a un esquema de recursos escasos para el financiamiento del bienestar social; b) Estos recursos deben aplicarse con un criterio cada vez más selectivo y, c) El replanteo de los esquemas de investigación para saber con precisión hacia dónde tienen que canalizarse dichos recursos.

Estas necesidades del bienestar son estructuradas mediante la diferenciación económica, demográfica y social; forman parte de un análisis geográfico de las posibilidades de la vida humana.

Se busca el maximizar el bienestar social de la población. Esto puede ser posible si hay un mejor uso de recursos (según los que disponga la población) y de tecnología y, sobre todo un conocimiento de las prioridades y las necesidades más apremiantes de la población.

Sin embargo, poco se contempla sobre bienes en base a su consumo, no se distingue con exactitud la distribución de la población de acuerdo con niveles de alimentación, educación y salud, entre otros.

Dicho de otra forma, la distribución de la población en un “espacio de utilidad” se tiene que sobreponer a las posibilidades que ofrece el bienestar social ya que como se ha mencionado, cada localidad, región o municipio, cada población e incluso cada individuo presenta distintos problemas o necesidades. Difieren de acuerdo con valores (falta de vivienda, si es o no consolidada, alimentación raquítica, educación limitada, etcétera), y servicios que se orientan al desarrollo total de la población.

En México, se presenta una disminución en los niveles de vida originado por la crisis económica de 1980. Por ello, el papel del Estado cada vez más obscuro, dificulta que haya una continuidad en el desarrollo del bienestar social. Esto ha sido en parte, por la disminución del gasto gubernamental; hay un deterioro de la capacidad adquisitiva del ingreso, además el número de desempleados es mayor cada momento. Sin embargo, el criterio del bienestar social en México va en función de lo que el Estado se encuentre en condiciones de aportar y no de las necesidades reales de la población. Son elementos básicos para proporcionar niveles de bienestar adecuados.

El bienestar social se determina a través de variables explícitas y cada una de ellas tiene sus propios parámetros de calificación. Como el nivel de alimentación se mide por la ingesta de proteínas y calorías; la educación mediante el grado de escolaridad alcanzado;

la vivienda en relación con los servicios básicos (agua entubada, electricidad, drenaje, etc.), si es o no consolidada (tipo de construcción y tipo de material), si el número de integrantes por vivienda es el adecuado y no existe el hacinamiento adecuado para la familia; la salud, con cuantos servicios médicos cuenta la población, cuántos centros de salud hay en una región, y si están suficientemente abastecidos de lo indispensable, etcétera. Ingresos, si hay un equilibrio o justa distribución de éstos.

En todos los casos, se pretende lograr un índice global de bienestar que implique una mejoría cuantitativa y cualitativa en las condiciones de vida que presenta la población.

En México el ingreso aparece como determinante en la mejoría de las condiciones de vida, no obstante, se observa un deterioro cada vez más acentuado del mismo, al igual que del empleo (Torres y Delgadillo, 1990).

<<El Estado asume tan sólo la parte normativa del bienestar haciendo uso de la infraestructura y la experiencia acumuladas, la autogestión popular mediante prestaciones para trabajadores>> (Torres y Delgadillo, 1990).

Esto se aprecia en el libre mercado, tal es el caso de la reprivatización de los servicios médicos, la vivienda y la educación, que al parecer son insostenibles ante los programas oficiales y sobre todo por la restricción del gasto gubernamental.

Así, el paradigma de los niveles de bienestar se presentan como un hecho más complejo y al mismo tiempo difícil de determinar y ejecutar.

Dentro del contexto espacial para determinar el bienestar social es importante saber cuál es el interés primario del hombre; considerando al bienestar social como lo menciona Smith (1980) dentro de la Geografía Humana, a partir de ver el que, quién consigue qué, dónde y cómo. Cada una de estas palabras plantean una situación determinada para abordar y analizar al bienestar social.

En el ¿quién? se incluye a la población (estudio de la población) en su territorio, en base a características generales, como la clase social, la posición económica, la raza, etcétera. El ¿qué? aborda la cuestión de saber qué es lo que da satisfacción, felicidad o una mayor o menor calidad de vida a los seres humanos. El ¿dónde? se plantea la cuestión espacial geográfica, para hacer una planeación del territorio y así poder estudiarlo con mayor facilidad; la distribución de la vivienda, los empleos o los ingresos resulta desigual y difícil en determinadas regiones. El ¿cómo? se identifica con la estructura, proceso o mecanismo causal que actúa dentro de una sociedad y desemboca en la idea concreta de quién consigue qué, dónde y cómo.

Por lo tanto, el bienestar social se convierte en renglón necesario para encontrar la armonía entre el ser y la sociedad donde éste realiza su vida, independientemente de la preexistencia de diferencias de clase históricamente determinada.

El bienestar incluye leyes, programas, beneficios y servicios que aseguran las medidas para enfrentar las necesidades reconocidas como básicas para la prosperidad de la población y, así se originaría un mejor funcionamiento en ella.

Después de la Segunda Guerra Mundial, la Política del Bienestar Social, fue considerada en general como la intervención del Estado en la sociedad para asegurar el bienestar de sus ciudadanos. El Estado como representante de la sociedad, tiene políticas que garantizan un mínimo definido de servicios sociales e ingresos.

La Política del Bienestar Social se convierte en un conjunto de decisiones programáticas que crean derechos y obligaciones en la sociedad; la ejecuta el Estado, concibiendo mecanismos globales de distintos tipos pero que dan solamente un mínimo de satisfactores a la población. Se centra en la política y los servicios como aspectos de la vida relacionados con la salud, vivienda, educación, alimentación, ingresos, servicios básicos y otros secundarios como seguridad, recreación y esparcimiento. También se da la regulación del salario.

El bienestar social pretende, como política social la protección contra la necesidad, pero

no sólo en casos de necesidad extrema, sino para elevar el nivel de vida que el individuo pretende además de integrarse al trabajo productivo. Sin embargo, aunque la política del bienestar social toma como punto de partida el beneficio de la población, tal parece que en la práctica se restringe a grupos privilegiados por su capacidad de concentración del ingreso, o bien, de aquellos que cuentan con capacidad de concentración del ingreso.

Este ejercicio del bienestar que integra un contenido político se convierte en un elemento de negociación entre los grupos demandantes y los grupos de poder. Así el ejercicio se formaliza a través de las instituciones oficiales, y son éstas quienes planifican de acuerdo con los recursos económicos, los rubros de atención de las necesidades básicas y el tipo de la población receptora de los beneficios.

La Teoría del Bienestar Social, presentan cuatro enfoques para:

1. Un óptimo de producción que puede ser limitado por los recursos existentes y la tecnología disponible. De tal forma que se produzcan bienes, los más necesarios en forma adicional, y otros bienes de menor importancia tengan una menor producción, pero sin parar o perder ésta.
2. Un óptimo de intercambios limitado por el volumen de bienes disponibles; todo intercambio adicional de bienes no mejorará el estado de nadie, sin empeorar el estado de otros.
3. El óptimo general o de "nivel máximo" se forma en base a los 2 anteriores; en donde no se puede producir salidas sin exceder costos de los recursos y no es posible que haya una satisfacción mayor de un individuo a expensas de otro.
4. El óptimo de los óptimos, o lo mejor de lo mejor, pretende una optimización tanto de la producción y del intercambio, como de su distribución, con ello se satisface las condiciones de los puntos anteriores. Así se da una mejor u óptima distribución de bienes entre la población.

Dentro de esta Teoría se conjuntan geográficamente el espacio y el tiempo (paisajes diferenciales) irrevocablemente, ya que de acuerdo con el momento histórico que vive un determinado grupo social, en su territorio (espacio) contará con una diversidad de recursos, y de ahí obtendrá lo que requiere para satisfacer sus necesidades y alcanzar un nivel de bienestar deseado.

Este espacio geográfico social, además de observarlo como un producto de las relaciones sociales en un momento determinado, también registra los acontecimientos sociales que han ocurrido y los manifiesta.

### **Desarrollo Humano**

La cantidad de población cada vez más está sobrepasando la capacidad de los sistemas creados para atenderlos (ONU, 1980), el crecimiento ha sido principalmente en países en vías de desarrollo. Si continúa este crecimiento de la población, a la postre, se degradarán los recursos naturales sin disponer de los servicios básicos para lograr un bienestar social adecuado.

La formación de una población saludable, educada, estable (vivienda digna) y bien alimentada, es importante para adquirir un desarrollo sustentable.

El Desarrollo Sustentable, para algunos autores, se presenta en el uso de los recursos renovables, de tal forma que haya una adecuada explotación sin que los elimine o degrade; o buscar la fórmula para que no disminuya su utilidad “renovable” para las generaciones futuras manteniendo constantes o sin declinación, la existencia de recursos naturales, tales como el agua subterránea, el suelo y la biomasa.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (1980), sostiene que, “a pesar de que el desarrollo económico mejora de forma general, el bienestar de la población y otros factores relevantes, como la consecución de niveles más altos de educación, mejorar los nutrientes alimenticios y atención de la salud, no avanzan en la misma proporción.

Con ello se ofrece a los países de bajos ingresos y a otros que padecen estancamiento económico la esperanza de poder elevar la calidad de vida de la población por medio de recursos financieros, básicamente a aquellos sectores más susceptibles de atención (educación básica, alimentación y salud).

Bajo un enfoque económico, “dentro del bienestar social, se debe manejar la adquisición de recursos en forma óptima; centrarse en el aumento al máximo de los beneficios netos del desarrollo económico, dispuesto al mantenimiento de los servicios y a la calidad de los recursos naturales” (ONU, 1980).

El uso de los recursos naturales no debería reducir los ingresos reales del futuro. Se halla implícito el concepto de que las decisiones actuales no deberían perjudicar las perspectivas de mantener o mejorar los niveles de vida futuros. Estos es, que se administre el sistema económico para aprovechar los dividendos de los recursos, pero sin dejar de mejorar la base de bienes.

“El desarrollo económico no significa necesariamente crecimiento económico, el tipo de actividad económica puede cambiar sin incrementar la cantidad de bienes y servicios” (ONU, 1980).

En tanto que el crecimiento económico es parte fundamental del desarrollo humano, no puede visualizar una mayor imagen del bienestar social. Por eso, son necesarios los Programas de Crecimiento de Desarrollo, en cuanto a economía, educación y salud para la obtención de un mayor nivel del bienestar social.

Por ello es importante, proporcionar más y mejor educación, atención de la salud y otros servicios sociales, que se de una distribución equitativa del ingreso y estructurarse, de manera adecuada al gasto público, con el fin de lograr el desarrollo sustentable idóneo.

Dentro del enfoque del Desarrollo Humano, se considera al bienestar social (social welfare), como aquel que incluye bienes y servicios, y, se mide con dos parámetros:

la renta real y su distribución. Cómo se valoran las ganancias (o pérdidas) de la renta real en comparación con las pérdidas (o ganancias) igualitarias.

El Bienestar parte de la preferencia de los individuos más que de la renta agregada. Las utilidades individuales son una función de bienes y servicios, por lo tanto, <<el bienestar social es una función de las utilidades individuales>> (Boltvinik, 1994).

### **Políticas y programas de Bienestar Social**

Los programas se destinan básicamente a las poblaciones más desprotegidas, dentro de los estados más pobres (todo se practica de acuerdo con la política económica que domine).

Bajo una política de desarrollo se pretende alcanzar el bienestar a partir de los recursos existentes en los poblados.

Se considera la utilización de la planeación, pero ésta sólo ha funcionado como criterio normativo y no como una realidad, ya que el bajo nivel de vida sigue siendo latente debido al bajo poder adquisitivo.

Dentro de las variables que sirven para medir el bienestar social se ubican aquellas dependientes que en su conjunto expresan (en teoría) la calidad de vida, alimentación, vivienda, salud, educación e ingreso (PEA). Si la población cuenta con un empleo seguro, esos ingresos que percibe, le ayudarán a satisfacer sus necesidades y, con ello cubrir una parte de su calidad de vida.

### **La Calidad de Vida**

<<Se considera al bienestar social como todo aquello que contribuya a la calidad de vida del hombre que a su vez satisfaga sus necesidades humanas (en menor o mayor grado) y que se distribuya en la sociedad>> (Torres y Delgadillo, 1990). Cuando se cubren las necesidades elevan la calidad de vida del hombre y cuando disminuye, se da pie a la diferenciación de la población (clases sociales).

La calidad de vida es experimentada por personas individuales e incluye dos conjuntos básicos de factores: a) la salud o las condiciones objetivas en las que vive la persona y; b) la percepción, satisfacción o evaluación subjetiva de la población acerca de su situación (Smith, 1980).

La necesidad de evaluar no sólo las condiciones objetivas sino también las subjetivas de satisfacción de las personas, se enmarca dentro de las nuevas corrientes de la Geografía: es el caso de la Geografía Humana “que tiene un desarrollo lógico de la dimensión subjetiva realizada por la Geografía de la percepción y del comportamiento” (Capel, 1982).

La evolución de las condiciones objetivas y subjetivas permite originar un real diagnóstico de la calidad de vida. Con una visión más amplia, cualquier necesidad puede ser considerada como básica o esencial en situaciones con agudas carencias y una desigual distribución de los satisfactores.

Por ello, la lucha por la búsqueda de una mejor calidad de vida constituye uno de los afanes más urgentes.

Se llega a considerar a la calidad de vida como sinónimo de bienestar social, pero profundizando en el tema, en los antecedentes del término “Calidad de Vida”, están próximos para designar lo que, con menos satisfacción otros llaman bienestar social. El tema del bienestar es, por lo tanto, el antecedente inmediato de la calidad de vida.

El estudio de la calidad de vida está antecedido de estudios de conceptos tales como nivel de vida y bienestar social. La calidad de vida se considera un concepto más general que el nivel de vida o de bienestar, que se percibe como condición de la calidad pero sin hacer comparaciones con ésta. “Los elementos económicos y el bienestar son algunos factores esenciales par determinar la calidad de vida” (ONU, 1980).

Bajo un enfoque económico la calidad de vida se toma como una visión individualista, que asume que cada sujeto económico maximiza su utilidad; asignando racionalmente sus recursos para satisfacer sus necesidades. En este sentido, el bienestar se alcanza mediante la obtención de la máxima producción y el aumento cuantitativo de bienes y servicios. Una forma de concebir la calidad de vida se ha centrado en el bienestar material.

Algunos autores conciben la calidad de vida como un concepto vivencial en correspondencia, éste se refiere más a la experiencia de vida que a las condiciones de vida. Estas últimas sólo son importantes para ayudar a explicar las diferencias en la calidad de la experiencia. Por lo tanto la calidad de vida se define, principalmente, en términos de satisfacción de las necesidades.

Esto lo confirma Szalai, 1980 (Boltivnik, 1994), <<no emerge del contexto académico, sino que difunde y expresa como voz popular, a través de periódicos, revistas, etc., fundamentalmente como problema del deterioro de las condiciones de vida>> que es originado por una serie de factores sociales, económicos, políticos y culturales.

De tal manera, que es difícil dar una definición general comúnmente aceptada de la calidad de vida. Su estudio emerge alrededor de la década de los sesenta en un contexto poblacional. El interés por su desarrollo se manifiesta en aquellos lugares donde se presentan situaciones de niveles de vida bajos.

El interés de reflejar y medir la calidad de vida responde a que ésta es insuficiente para la población. Los seres humanos, a través del tiempo han luchado por satisfacer sus necesidades de la mejor forma posible; el problema de la calidad de vida, del bienestar social o de la felicidad es tan antiguo como el hombre.

Se pretende así, no sólo determinar las características objetivas de calidad de vida, sino también conocer cual es la percepción del espacio vivido y de la satisfacción de los deseos y aspiraciones a nivel individual, familiar y comunitario.

Los parámetros para establecer que una calidad de vida es mejor o peor no sólo están dadas por las condiciones objetivas definidas a través de las necesidades básicas, sino también y básicamente por la percepción que tiene la población de lo que es bueno para sí misma, en su espacio geográfico, como su clima, sus recursos y todo aquello que pueda adquirir para lograr una óptima calidad de vida.

Este es un enfoque geográfico, ya que abarca y considera relevante el espacio temporal, pero se manejan otros aspectos que tienen (en parte) la misma finalidad de su estudio que es el hombre.

Así mismo, la Teoría Económica destacan los procesos mediante los cuales, la población asigna racionalmente sus recursos para satisfacer sus necesidades, logrando así, utilidad o satisfacción (Smith, 1980).

De esta forma, en la economía se da una minimización del concepto de bienestar a consideraciones estrictamente económicas; el bienestar es sinónimo de bienestar económico y la calidad de vida, alcanzada por una determinada población, está en función de la cantidad de recursos económicos disponibles.

Por su parte, el enfoque de la Ecología, acerca del mundo físico y social, cada elemento está íntimamente interrelacionado con los demás elementos y todos influyen en la calidad de vida.

En este sentido, la sociología pone su atención en el análisis de un cambio moderno, que sirva para mejorar el bienestar y conseguir que el grupo social se sienta mejor.

Desde el punto de vista semántico la calidad de vida se toma como una expresión, y se desprende de la siguiente concepción: *Calidad*, según el diccionario la define como la naturaleza más o menos satisfactoria de una cosa; grado o lugar ocupado por las cosas en la escala de lo bueno y lo malo, es decir, la calidad se suele referir al carácter de la vida más o menos bueno o satisfactorio.

La palabra *Vida*, aunque sólo se centra en la existencia humana plantea problemas de concreción. En donde la vida se toma como individual o parte de una sociedad se refiere a la vida física, mental, social, etc.

Entonces el estudio de la calidad de vida es una forma alternativa de abordar el estudio del bienestar, conceptualizando las condiciones geográficas buenas y malas de la vida de los hombres.

Para determinar un sistema de medida de calidad de vida idónea para el estudio de la población istmeña se recurre a otras medidas de calidad de vida que ya han sido aplicadas en distintos ámbitos geográficos al análisis urbano, Liu 1976; regional, Amos 1982; nacional, Terleck 1975; vivienda, Davis y Fine Davis 1981 (Boltvinik, 1994).

El determinar o considerar una medida para la calidad de vida es difícil ya que no existe un concepto objetivo general de los elementos que la componen. Es por ello un complejo multidimensional que admite perspectivas muy diversas.

Siendo la calidad de vida una noción compleja, y como resulta difícil medir directamente, se apoya en los indicadores del bienestar social. Por lo tanto, la medida de calidad de vida, se contempla como una medida de desarrollo, y el sistema de indicador de calidad de vida se fundamenta en un esquema teórico de desarrollo basado en el hombre y en la satisfacción de las necesidades de la población (Torres y Delgadillo, 1990). También la calidad de vida cuenta con variables principales como son alimentación, salud, educación, vivienda, ingresos, población económicamente activa (PEA).

En tanto que la calidad de vida cuente con condiciones objetivas y subjetivas, en donde se realiza la reproducción social de los grupos humanos, también se incluyen diversas dimensiones tales como las condiciones de trabajo remunerado y no remunerado (práctica doméstica), la cantidad y la calidad de las formas de consumo de bienes y valores de uso, el acceso y realización de expresiones culturales y políticas del entorno.

En estos términos, la calidad de vida se modela de acuerdo con la confrontación permanente entre los componentes protectores y sus procesos destructivos (o de deterioro) para el desarrollo de la vida humana.

La calidad de vida de una población o de un grupo humano “es mejor” mientras más adecuadas sean las condiciones para la reproducción social y servicios vitales. La capacidad de una sociedad de resolver satisfactoriamente en cantidad y calidad el conjunto de necesidades de la población posibilita el desarrollo humano, esto permite que la población tenga una mejor calidad de vida.

El hombre para alcanzar su calidad de vida tiene la capacidad de apropiarse de los recursos naturales, además los puede transformar. Mediante el trabajo, el hombre es capaz de modificar en objeto de sus necesidades y de su actividad todos los fenómenos de la naturaleza y, en ese proceso, desarrollar y ampliar sus propias capacidades y necesidades (Ward, 1970).

En un aspecto histórico social de las capacidades y necesidades del hombre se presentan a través de la producción económica y política-ideológica, y modifica a las necesidades anteriores en caso de surgir otras nuevas.

En este sentido, la necesidad tiene un doble componente, como carencia y como potencialidad, “búsqueda de soluciones o satisfactores a la carencia” (Boltvinik, 1994). Las necesidades al igual que los satisfactores son producidos por el hombre.

Se presentan dos componentes esenciales que definen la calidad de vida de una población: el momento productivo, a través de la reconstrucción de las condiciones de trabajo; y el momento de consumo, cuyo espacio es el proceso de producción de la fuerza de trabajo y de la población en general, que se realiza principalmente en la vivienda y su entorno (Blanco, 1994). Bajo este enfoque de calidad de vida, es sustituido por las condiciones de vida, entendidas como el grado de satisfacción de necesidades básicas de bienestar o privación en un período de observación (Blanco, 1994).

El territorio se presenta para articular el conjunto de procesos y necesidades básicas de la población, incluyendo el equipamiento urbano (aún cuando se trate de zonas rurales), diversos servicios (salud, educación, abasto, transporte, etc.), el tipo y calidad de vivienda, el medio natural, así como las características sociales, económicas y culturales de la población ahí asentadas. En este espacio se aprecian objetivamente las condiciones que determinan la calidad de vida, tiene una expresión territorial y pueden ser observadas a través de las características de la vivienda, la alimentación, el vestido, el acceso a servicios de educación y atención médica.

Para la vivienda se toman criterios referidos a los materiales de construcción en paredes, pisos, techos, así como el índice de hacinamiento.

La relación entre la salud y la calidad de vida es la conexión de servicios abastecimiento de agua, la disposición higiénica y la electricidad) (COPLAMAR, 1982).

La educación contribuye a la calidad de vida a nivel del individuo y éste con la población. La educación en México enfrenta retos y desafíos de carácter político, económico y social; ahora con la globalización de la economía y la apertura comercial del país hacen indispensable una mayor preparación y calificación de la población.

En las comunidades rurales o urbano-rural existen grandes carencias en éste ámbito, falta mucho por alcanzar y establecer un grado de educación adecuada, que permita que esta población entre en la competencia.

En forma directa, la educación propicia el desarrollo humano e indirectamente dota a las personas de capacidades que les permiten acceder a mejores condiciones de bienestar y de calidad de vida.

La calidad de vida es una aspiración de la población, que tiene significado no sólo para la obtención de satisfactores materiales sino también para cubrir derechos fundamentales para el crecimiento y el desarrollo humano y social.

Para determinar qué es calidad de vida no basta con remitirse al contexto socioeconómico de la población y a su mejoramiento, sino que también existe toda una compleja construcción interior: su ideología, sus costumbres, su cultura, principios y valores ya que la calidad de vida, aunque presenta ciertos patrones lógicos para adquirirla ésta, puede manifestarse en forma distinta en cada zona, región o poblado.

No es lo mismo la calidad de vida de la población urbana que cuenta con todos los servicios básicos (ya mencionados) y con una infraestructura cada vez más actualizada, que la población rural que adolece de lo anterior o que sus servicios básicos apenas alcanzan el mínimo de bienestar; aunque puede ser que esa población se sienta satisfecha con su vida y, por lo tanto, para ella la calidad de vida sea buena.

Sin embargo, es de gran relevancia el medir bajo qué “calidad de vida” se mueve la población y propiamente, en este estudio, aquella asentada en las ciudades del Istmo Oaxaqueño.

La población presenta una serie de necesidades que tienen que ser satisfechas de alguna manera y medida; existe un nivel mínimo de satisfacción por debajo del cual el hombre padece graves daños.

El desarrollo de la población toma en cuenta el siguiente aspecto: satisfacer las necesidades de los hombres por encima de un cierto mínimo, sin explotar la naturaleza más allá de un cierto umbral máximo.

En consecuencia el desarrollo se presenta como un proceso al servicio de la población en su espacio geográfico común; y sus dos objetivos de teoría y práctica son la población y la naturaleza.

Dicho desarrollo pretende satisfacer las necesidades humanas entendiendo como necesidad <<la condición indispensable para la existencia del ser humano y, es una condición necesaria para la existencia duradera de una sociedad>> (Boltvinik, 1994).

Las necesidades más importantes para la población son:

1. El bienestar: social, económico, cultural y ecológico.
2. La seguridad: individual y colectiva.
3. La libertad: de movilidad, política, jurídica de trabajo y elección.
4. La identidad: relación con uno mismo, la sociedad y la naturaleza.

Los indicadores entran en las necesidades, y permiten medir la calidad de vida de la población, se abordan como necesidades esenciales, y pueden ser vistas a través de:

1. Grado de necesidad esencial de satisfacción. Respecto de la tasa de población que supera un mínimo, situado por encima del nivel de subsistencia. Ese mínimo será variable en el espacio y en el tiempo, según la edad, el sexo y otras características.
2. Distribución de necesidad esencial de satisfacción. Determina la proporción de la población situada por debajo del mínimo antes definido y por encima de un máximo también bien definido. La distribución también es importante en la justicia social, es decir, el grado de satisfacción de las necesidades no debe depender del sexo, edad, raza, posición socioeconómica y lugar de residencia
3. Estructura de la necesidad esencial de satisfacción. Puede ser de carácter local, subregional, regional y nacional. La participación de la población es otro aspecto estructural de desarrollo; significa que ella toma las decisiones, participa y actúa.
4. Ecología de la necesidad esencial de satisfacción. Considera que los recursos naturales renovables y no renovables deben de tener un óptimo aprovechamiento por parte de la población.

Por lo tanto, estas necesidades básicas, que en parte están relacionadas con un nivel de supervivencia buscan como fin el desarrollo idóneo de la calidad de vida de la población.

## 1.2 Marco metodológico

Para este trabajo de investigación se llevan a cabo diversas etapas.

El trabajo de gabinete, abarca la revisión bibliográfica requerida para enfocar este trabajo. El “Bienestar social” y la “Calidad de vida”; su tratamiento, enfoques y aplicación a las necesidades de este estudio.

Los trabajos del Istmo de Tehuantepec son básicamente de enfoque histórico o físico, por lo que la mayor parte de la información generada se basará en la obtención y procesamiento de datos estadísticos como: educación, salud, alimentación, vivienda y la población económicamente activa, que son manejados por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), Consejo Nacional de la Población (CONAPO) y, la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), etcétera. Mediante ellos se infiere bajo qué calidad de vida se desarrolla la población istmeña. Sobre las bases estadísticas y de los cuales se obtendrán cuadros estadísticos, distintos tipos de gráficos, pirámides de edad, entre otros.

Es decir, que con la información generada con los datos estadísticos de los censos permitirá identificar los niveles de bienestar social para las ciudades istmeñas y con los datos de la encuesta, realizada en campo, se obtendrán los niveles de calidad de vida de la población istmeña; con la finalidad de poder entender y explicar los niveles de bienestar de las ciudades del Istmo.

El trabajo de campo tiene como objetivo, por un lado, corroborar los datos de gabinete con la información que se genere a partir de las entrevistas o encuestas a la población y, por otro, mediante el uso de la geografía de la percepción, identificar otros aspectos que muchas veces la población no lo expresa por temor o desconfianza y en última instancia, por falta de tiempo.

Por otra parte, las entrevistas a las autoridades civiles y religiosas, jefes o líderes, son importantes ya que de ellas se puede generar mayor información y así enriquecer el trabajo de investigación.

La elaboración de las encuestas tiene el objetivo de manejar las variables que contienen la información estadística. Las preguntas son muy concretas y de respuestas muy sencillas, para que después se establezca una muestra, y con ello obtener los niveles de calidad de vida de la población.

La elaboración de la cartografía temática se considera como un resultado importante para el desarrollo del estudio; aquí se incluye el mapa de localización, distribución de la población y las temáticas referidas a las características socioeconómicas.

La información estadística se toma desde el año de 1980 hasta 1995, para que la comparación sea más notable y así se puedan proporcionar datos más confiables de cómo han cambiado las características socioeconómicas a través del tiempo.

### **Variables e Indicadores**

Población. Cantidad de población total del municipio y las ciudades.

Población por grupos de edad.

Población económicamente activa mayor de 12 años.

Indicadores:

Densidad de la Población:

$$D_p = \frac{\text{habitantes}}{\text{Sup. km}^2}$$

$$A) \text{ Tasa de Ocupación} = \frac{(\text{Total de población ocupada}) 100}{\text{Total de población económicamente activa}}$$

$$B) \text{ Tasa de Desocupación} = \frac{(\text{Población económicamente inactiva}) 100}{\text{Total de población económicamente activa}}$$

C) Tasa de Participación Económica =  $\frac{(\text{Población de 12 años y más}) 100}{\text{Población económicamente activa}}$

D) Por ciento de la población económicamente activa en actividades primarias.

PEA en actividades primarias =  $\frac{(\text{PEA Primarias}) 100}{\text{PEA}}$

E) Por ciento de la población económicamente activa en actividades secundarias.

PEA en actividades secundarias =  $\frac{(\text{PEA Secundarias}) 100}{\text{PEA}}$

F) Por ciento de la población económicamente activa en actividades terciarias.

PEA en actividades terciarias =  $\frac{(\text{PEA Terciarias}) 100}{\text{PEA}}$

### **Variables Sociales**

Cada variable permite identificar las necesidades básicas en el contexto espacio - población, encaminadas a conocer el bienestar social. En este caso el Consejo Nacional de la Población (CONAPO, 1990) maneja los siguientes aspectos: alimentación, educación, salud, vivienda y empleo-ingresos.

**Alimentación.** “El derecho de la alimentación constituye el más importante derecho del hombre” (FAO, 1983). El concepto de alimentación adecuada implica, por un lado, que el individuo ingiera la cantidad de nutrientes recomendables de acuerdo con su edad, sexo, peso y estado de salud; así como las condiciones climáticas de su hábitat. Por otro lado, que la combinación de nutrientes aportados por los alimentos sea congruente con la cultura de los habitantes de una determinada región (CONAPO, 1990; Instituto Nacional de la Nutrición, 1996).

La Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), fija como mínimo en alimentación la recomendada por el Instituto Nacional de Nutrición; 2,750 calorías y 80 gramos de proteínas.

Disponibilidad de alimentos al año por semana = 513.5 kg.

31.2% cereales, 4.2% leguminosas y oleaginosas,

2.0% raíces feculentas, 6.5% verduras, 17.2% frutas,

30.0% productos animales y 8.9% otros alimentos.

#### *Indicadores:*

- Porcentaje de población que consume carne, pan, leche, tortilla, huevo, fruta, verdura.
- Distribución de la frecuencia del consumo de alimentos.

**Educación.** Es un elemento determinante del progreso social. La misma permite al individuo desarrollar sus potencialidades para mejorar su nivel y alcanzar diversas satisfacciones; así mismo, constituye el principal medio de que dispone una sociedad para la formación de los recursos humanos necesarios para el óptimo desempeño de las funciones (CONAPO, 1990).

Se analiza la educación dentro del bienestar social de la población mayor de 15 años y más, que no concluyeron la primaria básica. El mínimo requerido en educación es el haber cursado la primaria básica completa o su equivalente; o adquirir aspectos importantes como la escritura y lectura, bases del conocimiento científico, crítico y reflexivo de la realidad social y natural.

#### *Indicadores*

- Población que no tiene instrucción escolar.
- Población con sólo primero y segundo grado de primaria y,
- Población con primaria completa mayor de 6 años.
- Porcentaje de población analfabeta de 10 y más años de edad.
- Porcentaje de población de 15 años y más sin primaria.

**Salud.** Se define como un estado de bienestar físico y mental del individuo, conduce al establecimiento de una serie de relaciones íntimas del hombre con su ecosistema (CONAPO, 1990). En función de esas relaciones surgen algunos patrones relacionados con el desarrollo económico y social, y se analiza la situación de la salud de la población en base a una serie de indicadores que afectan directamente al desarrollo humano y social.

El mínimo de salud es “el reducir la incidencia de la mortalidad en aquellas enfermedades cuya etiología se vincula de manera estrecha con la pobreza y el desamparo social (parasitarias e infecciosas, aparato respiratorio, anemias).

*Indicadores:*

- Tasa de mortalidad general.
- Tasa de mortalidad preescolar.
- Disponibilidad de instituciones médicas.
- Natalidad y Mortalidad.

**Vivienda.** De acuerdo con CONAPO (1990), la vivienda no sólo deberá proporcionar protección, sino también cumplir con ciertos requisitos de higiene, privacidad y comodidad. Para satisfacer estas condiciones deberá contar con una estructura física de acuerdo con el tamaño de la familia, estar construida a base de materiales correspondientes al clima y poseer una infraestructura de servicios adecuada.

Es un problema de importancia social, principalmente por sus implicaciones en mejorar los niveles de vida de la población mexicana. Pretende conocer la magnitud del problema habitacional a nivel urbano y rural. Observar y analizar la dotación de agua potable y drenaje en las localidades según su tamaño y su disponibilidad en las viviendas.

*Indicadores:*

- Porcentaje de población con o sin: agua entubada, drenaje, energía eléctrica, con piso diferente a tierra.

**Empleo - Ingresos.** El empleo representa en la actualidad la principal forma en que la población se vincula al proceso de producción y distribución de bienes y servicios (CONAPO, 1990), el cual constituye el eje del desarrollo económico y social.

El ingreso real abarca uno de los medios más importantes para acceder al consumo de bienes y servicios necesarios para vivir, la cantidad de bienes se determina con un patrón normativo de necesidades sociales básicas, congruentes con los hábitos de consumo y el grado de desarrollo alcanzado por el país.

El estudio de la composición de la población y de los factores que determinan sus cambios en el tiempo es fundamental tanto en el campo de la planeación socioeconómica como de la investigación académica en virtud de que es el conjunto de los individuos lo que constituye el principal centro de atención hacia el cual se orientan los esfuerzos de la organización social.

## CAPÍTULO DOS

### CARACTERÍSTICAS FÍSICAS Y DEMOGRÁFICAS DEL ISTMO OAXAQUEÑO

#### 2.1 Aspectos Físicos de la Región

##### *Importancia Geográfica*

El llamado Istmo Oaxaqueño se localiza al sureste del Estado de Oaxaca, colinda al norte con la zona veracruzana de las llanuras de Sotavento y la región Veracruz-Istmo; al sur con el Océano Pacífico, al este con la costa de Chiapas y al oeste con la Sierra de Juárez y la costa centro de Oaxaca.

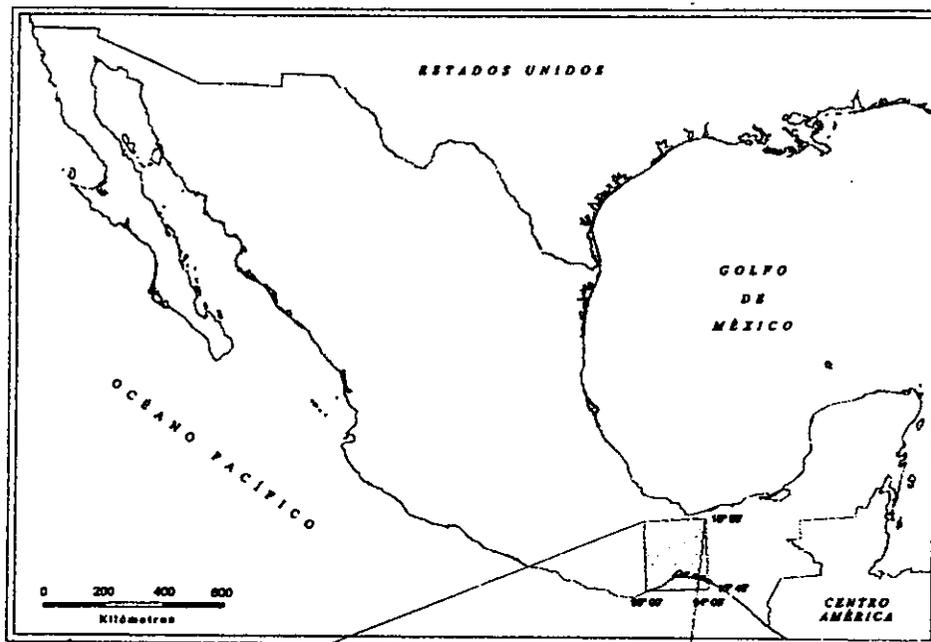
La región del Istmo se localiza en la porción sureste del territorio estatal, entre los paralelos 15° 45' y 17°18' de latitud norte y los meridianos 93°51' y 96°00' de longitud oeste del Meridiano de Greenwich (Figura 2.1).

El Istmo es un reto a la imaginación social y a las instituciones de gobierno porque la población original del Istmo debe recibir los beneficios de su posición geográfica privilegiada.

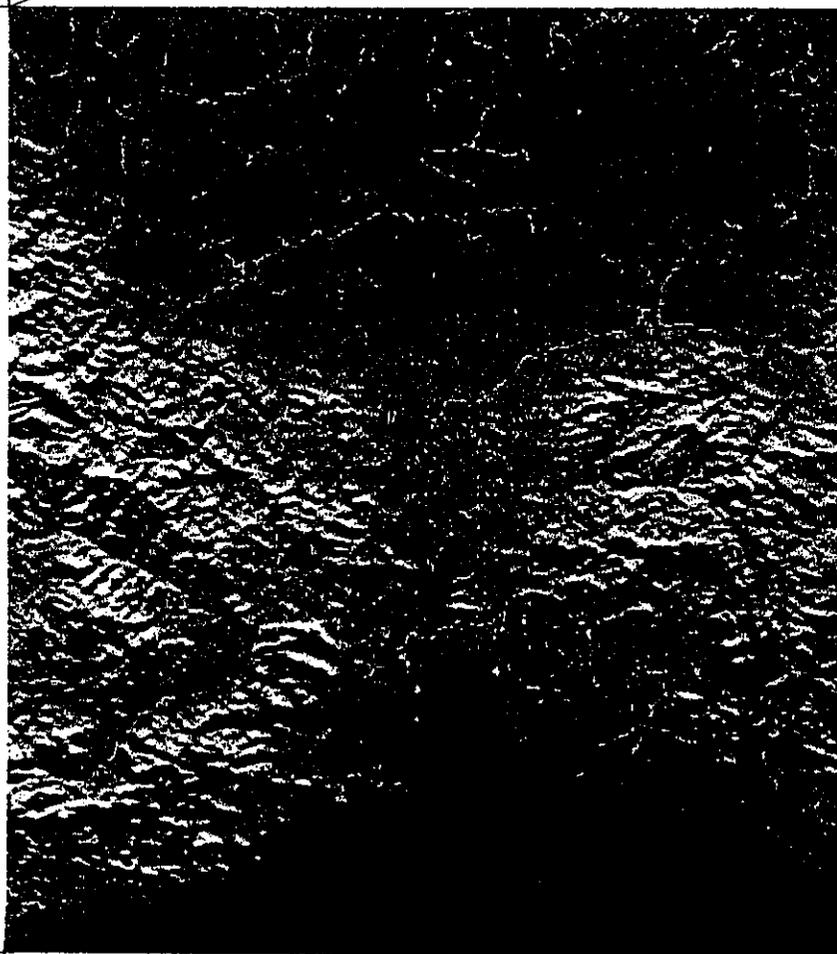
Del Istmo se desprenden una serie de problemáticas, ya que en algunas regiones la vida comunitaria se ha degradado por los problemas de tenencia de la tierra, por lo que es necesario e importante que haya una organización de la sociedad, para un mejoramiento social y económico de la población en general.

La importancia geopolítica del Istmo ya tenía su origen desde el momento en que se planteaba la posible comunicación entre los océanos Atlántico y Pacífico, que nace con las exploraciones y los descubrimientos del Nuevo Mundo.

# LOCALIZACIÓN DEL ISTMO OAXAQUEÑO



18° 00'



## VIAS DE COMUNICACIÓN ISTMO DE TEHUANTEPEC, MÉXICO

-  Carretera federal
-  Terracería
-  Vereda
-  Ferrocarril
-  Poblaciones

0 25 50  
Kilómetros

16° 45'  
98° 00'

04° 00'

Figura 2.1

El Istmo, por su ubicación geográfica y por sus recursos naturales, es una zona estratégica cuya vital importancia aumenta a diario si se toman en cuenta los movimientos que pretenden cambios estructurales radicales en varios países centroamericanos y que en la actualidad constituyen territorios de convulsión e inestabilidad que hacen que el Istmo de Tehuantepec con el apoyo Alfa-Omega, venga a ser una zona de articulación interoceánica.

### *Localización del Istmo Oaxaqueño*

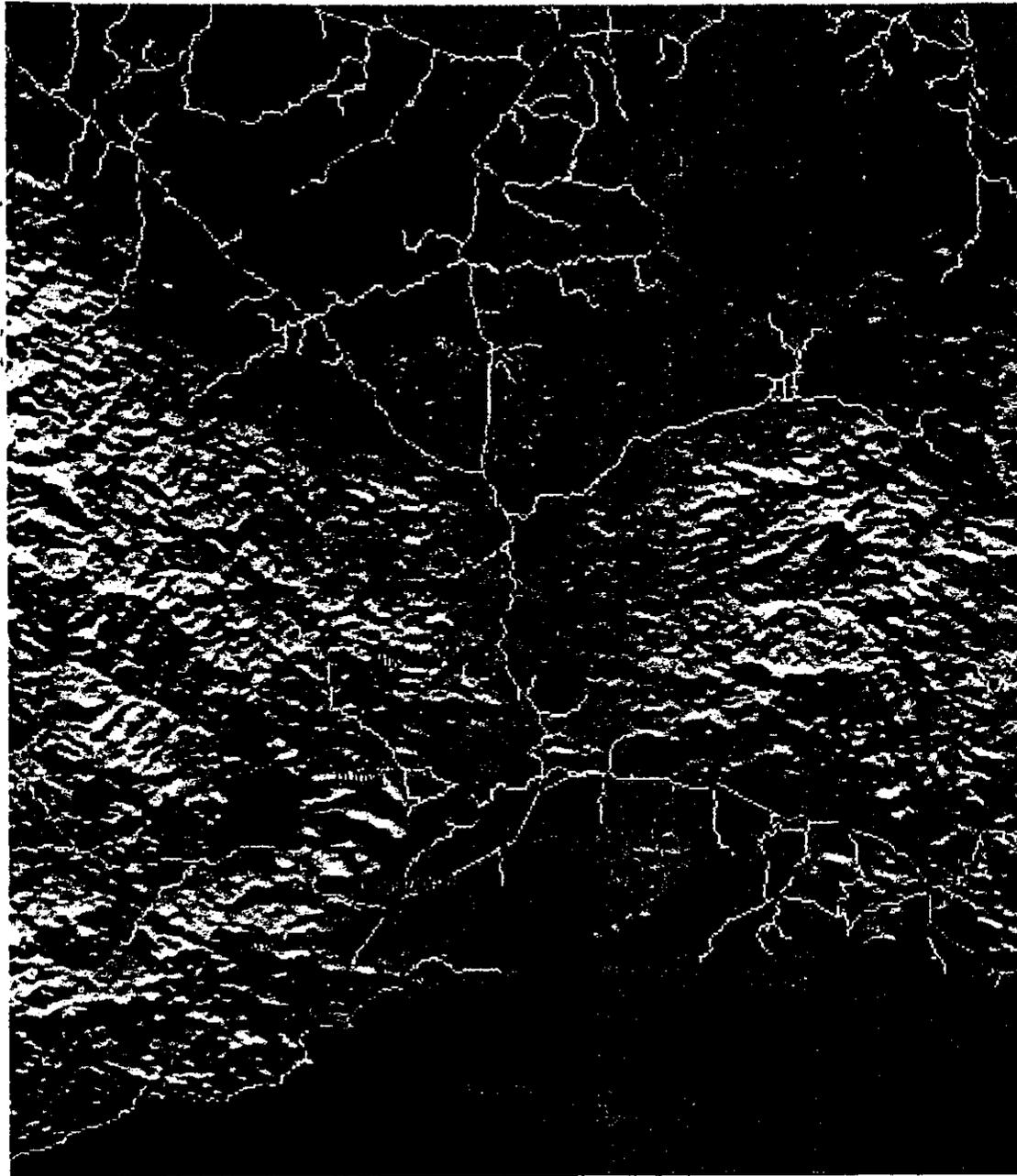
La región del Istmo cuenta con una extensión territorial de 19,975 km<sup>2</sup>, que representa el 21% de la superficie del Estado, se distribuye en dos distritos: Juchitán con 13,300 km<sup>2</sup>, equivalente al 66.5% del total y Tehuantepec con 6,675 km<sup>2</sup> con el 33.5%.

Se configura por 41 municipios de los cuales 22 pertenecen al Distrito de Juchitán y 19 al de Tehuantepec, ambos agrupan un total de 696 localidades. La población regional representa el 15% del total estatal, de ella el 45% vive en el campo, mientras que la población urbana se concentra en Matías Romero, Cd. Ixtepec, Juchitán de Zaragoza, Santo Domingo Tehuantepec y Salina Cruz (Figura 2.2).

El Istmo cuenta con recursos naturales, que lo hacen ser una región potencialmente económica y explotable. Sus recursos naturales son de relevante importancia tanto para los istmeños, como para la población nacional; pero debido a que se adolece de infraestructura, de técnicas modernas y sobre todo de un aporte económico suficiente para explotar de una forma racional estos recursos, muchas veces o no se aprovechan o son explotados clandestinamente, desperdiciando extensiones considerables y sólo en beneficio de unos cuantos.

### *Recursos Naturales*

Así el Istmo Oaxaqueño con sus 308 km. de largo, une al Golfo de México (Océano Atlántico) y al Océano Pacífico. Por su extensión territorial es la segunda región de Oaxaca más grande en tamaño.



## CIUDADES DEL ISTMO OAXAQUEÑO

### SIMBOLOGÍA

-  POBLADOS
-  CARRETERA FEDERAL
-  TERRACERÍA
-  VEREDA
-  FERROCARRIL

ESCALA GRÁFICA  
 0 ————— 50  
 KILÓMETROS

FUENTE: CARTA INEGI

: E15 - 10 - D15 - 1

ESCALA: 1: 250 000

ELABORÓ: JOSÉ MANUEL FIGUEROA

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
 FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS  
 COLEGIO DE GEOGRAFÍA  
 TESIS DE LICENCIATURA ARGELIA TREJO CORTÉS

La orografía regional se conforma principalmente por tres zonas: al norte, la Planicie Costera del Golfo (Septentrional), al centro la Sierra Atravesada y al sur la Planicie Costera del Pacífico (Meridional). Aquí la tierra es arenosa y seca, con corrientes eólicas de gran velocidad, también hay lagunas de agua salada. Hacia el este de Tehuantepec el terreno es plano y el viento presenta fuertes corrientes. Los planos de Juchitán limitan al este con las montañas de la Chimalapa, los montes del Sol y la Luna, en la parte de la Sierra Atravesada corresponde a San Pedro Tapanatepec, están separados por un tajo formado paralelamente por el agua.

El boquerón de altos farallones es el cañón por donde se abren paso las aguas del río Totolapan, el cual separa los Montes del Sol y de la Luna entre Zanatepec y Tapanatepec, en el distrito de Juchitán.

El Istmo se divide en 2 subregiones, la Veracruzana y la Oaxaqueña, que tiene su asiento en el Valle de Tehuantepec, rodeado a su vez, hacia el norte, por la Sierra Atravesada o Portillo Istmico y hacia el sur por el Océano Pacífico (Bassols, 1970).

En el Istmo sobresalen en su parte norte, suroeste y sureste, dos zonas montañosas formadas por la Sierra Madre del Sur y la Sierra Madre Oriental.

El clima de la región es tropical, condicionado por los vientos provenientes del Golfo de México que alcanzan velocidades fuertes, entre 50 y 80 km/hr de octubre a abril. Al sur es lluvioso, de sabana pero con un invierno seco no riguroso, y al norte es de bosque, con lluvias monsoonicas de verano e invierno seco. El periodo de lluvias en el Istmo empieza de mayo a junio y termina de octubre a noviembre. En la zona de la Ventosa existe un corredor eólico, es una zona de baja presión donde el viento alcanza una gran velocidad.

La hidrografía del Istmo Oaxaqueño está compuesta por ríos caudalosos cuyas vertientes son tanto del Golfo como del Pacífico. De gran importancia se encuentran los ríos Tehuantepec, el de los Perros y el Ostuta.

El área de la cuenca del río Tehuantepec es de 10,556 km<sup>2</sup> y su escurrimiento medio de 1,585 millones de m<sup>3</sup> anuales. La cuenca del río los Perros abarca 873 km<sup>2</sup> y su escurrimiento medio asciende a 250 millones de m<sup>3</sup> anuales. Por último la cuenca del río Ostuta es de 2,133 km<sup>2</sup> con un escurrimiento de 510 millones de m<sup>3</sup> anuales; el agua de los ríos Tehuantepec y Tequisistlán se une en la presa Benito Juárez y es aprovechada para la agricultura.

De los 533 km. de costas oaxaqueñas 125 km. corresponden aproximadamente al Istmo. En cuanto a recursos minerales la región istmeña es rica en varios de ellos como el tungsteno, mica y fosforita y domo salinos. Asimismo, se han localizado importantes criaderos de fierro.

La existencia de metales estratégicos como el hierro, el manganeso y, de manera muy especial, el uranio puede ser clave para el desarrollo de la industria de la energía atómica.

Dentro del distrito de Tehuantepec se encuentran las ensenadas del Rosario de Ayutla, Santiago, San Diego, Rincón Bamba y Morro Mazatán. En el Golfo de Tehuantepec se ubica la Laguna del Marqués (famosa por la producción de sal), el puerto de Salina Cruz, la bahía de la Ventosa (donde desagua el río de Tehuantepec) y la boca de San Francisco.

A lo largo de la costa, el Distrito de Juchitán y paralelo a ésta, se encuentra una larga laguna a la que se conoce como Mar Muerto y cuya boca desagua al Océano Pacífico en el estado de Chiapas.

El Istmo tiene la desventaja de que en la época de lluvias, sufre de inundaciones, sin embargo, también pueden ser abrasivas, ya que dejan una capa fértil y ésta puede ayudar a la agricultura.

Cuenta con distintos tipos de suelos como los desérticos en donde se manifiesta una agricultura precaria y sólo con el riego es posible aprovecharlos.

El suelo de pradera, que cubre gran parte de la región, es óptimo para llevar a cabo la actividad agropecuaria. El suelo Istmeño es plano con lomeríos bajos, con montes aislados en su parte central. Así, la mayor parte de la tierra que cubre el Valle de Tehuantepec es de aluvión y, por lo tanto, muy fértil. El suelo llega a tener hasta 10 metros de profundidad.

En la Planicie costera de Juchitán y Tehuantepec se observa la transición de la vegetación boscosa en desértica o semidesértica; los cactus por primera vez aparecen, y desaparecen las grandes ceibas, cedros, pinos que caracterizan a la Sierra Atravesada. Al sur de Matías Romero, en el cañón de la Ventosa, llegan fuertes corrientes eólicas, principalmente en invierno, que provocan problemas a la agricultura y contribuyen a su escasa prosperidad, salvo porque como recurso eólico se utiliza para generar energía eléctrica en apoyo de algunas empresas o pequeñas industrias.

El Istmo Oaxaqueño cuenta con una gran gama de recursos naturales, bosques, llanos, montañas, manglares y pantanos. Una serie de árboles tanto maderables como frutales; también crecen agaves y yucas. Existe una larga lista de animales de la región, mamíferos silvestres, aves, reptiles, peces así como una gama de invertebrados.

## **2.2 Dinámica temporal de la población en el Istmo Oaxaqueño**

La historia del Istmo de Tehuantepec está vinculada a todas las vicisitudes que caracterizan la Historia Nacional en sus tres grandes épocas, Prehispánica, Colonial e Independiente, con las cinco etapas de esta última, Anarquía, Reforma, Porfiriato, Revolución y Globalización.

En cada una de la épocas el territorio istmeño en especial en la parte más estrecha, a través de la historia ha sido importante porque constituye el puente que sirve de enlace entre América del Norte con América del Sur, represen el punto más cercano entre el Océano Atlántico y el Pacífico, que a su vez permite la comunicación con el continente Euroasiático-Africano y sus correspondientes puertos y ciudades más importantes con ahorro de distancia y recursos económicos.

- *Etapa Prehispánica (1000 - 1521)*

El Istmo de Tehuantepec fue considerado por los aztecas, en su fase de esplendor militarista y de expansión de su Régimen Despótico Tributario, como una zona estratégica y un paso forzoso para conquistar el Sureste Mesoamericano.

Varios pueblos de la región del Istmo, estaban habitados por los descendientes de los zapotecas. Su distribución territorial comenzó tardíamente por las montañas del SE de Oaxaca, debido principalmente a la incursión de los mixtecas hacia las zonas ocupadas por ellos, desplazando éstas en su movimiento a los Mixes hacia el NW y a los huaves de la región lagunera del este de Tehuantepec.

La cultura floreció hasta niveles altos con conocimientos de Astronomía, Matemáticas, practicaban la arquitectura, cerámica, pintura y escultura. Por sus características socioculturales forman la población más antigua de México. Su principal actividad económica fue la agricultura, practicada a pie y aprovechando la temporada de lluvia. Para el cultivo de maíz y frijol contaba con buenas tierras. La pesca era la actividad de segundo orden, por el número de personas que la practicaban.

- *Etapa Colonial (1521 - 1810)*

La Conquista fue incompleta; durante este período el Istmo Oaxaqueño estuvo relativamente aislado a pesar de hallarse en las rutas de difusión de varios grupos de cultura prehispánica que continuó su aislamiento no obstante que era un sitio de paso de las rutas comerciales aztecas y españolas.

Así, en la Colonia, el istmo de Tehuantepec quedó configurado dentro del proyecto de dominación de los Reyes Españoles. Hernán Cortés le llamó a este territorio “el secreto del estrecho”; por conducto de Pedro Alvarado lo convirtió en el centro de las operaciones militares más importantes, donde irradiaron nuevas exploraciones y conquistas, no sólo del Sureste de Mesoamérica, sino de su parte noroccidental, las Californias.

Desde ese momento, Cortés vio en el Istmo la posibilidad de abrir un canal que uniera los dos océanos (Barrios y López, 1987).

Por las condiciones económicas y políticas que imperaban en el Virreinato frente a la metrópoli española, así como los aspectos sociopolíticos y económicos de España, la idea de la apertura del canal Transístmico no pudo concretarse.

- *Etapa Independiente (1810 - 1872)*

Las nuevas circunstancias históricas que se presentaron, una vez consumada la Independencia, despertaron nuevamente el interés en el proyecto del Canal Transístmico, por parte de los países ya industrializados.

Esta región, desde tiempos remotos se definió con claridad merced a la ambición que despertó en los inversionistas extranjeros la construcción de un canal Interoceánico que uniera al Golfo de México y al Océano Pacífico, permitiendo así el tráfico masivo de mercancías y servicios entre los países orientales y el mundo occidental.

Afortunadamente para México y sobre todo para Oaxaca y Veracruz, tal proyecto no pasó del papel, lo que hubiera implicado de realizarse el pleno dominio de esta zona por parte de fuerzas e intereses ajenos a nuestro desarrollo.

La población por su parte estaría totalmente fuera de las decisiones tomadas por los inversionistas, es decir, que la opinión de los indígenas, sus ideas, costumbres, sus casas, terrenos o campos de cultivo pasarían inadvertidos y no se verían beneficiados por este proyecto y, además, los recursos naturales también sería destruidos.

Dos años después de firmada la Independencia en 1823, el Congreso Federal decretó la creación de la Provincia del Istmo formada por Acayucan y Tehuantepec, estableciendo en este último la capital.

Las tierras y salinas que seguían siendo comunales en la costa del Istmo, muy pronto produjeron nuevos conflictos entre los criollos triunfadores que las querían para su beneficio y los indígenas quienes creyeron que serían suyas.

En vista de que los derechos indígenas tampoco serían respetados, muy pronto apareció un movimiento encabezado por José Gregorio Melendez para hacerlo territorio libre, lo cual se lograría hasta 1853, año en que el líder muere envenenado. El Istmo de Tehuantepec vuelve a ser parte del Estado de Oaxaca en 1856 al quedar anulado el acuerdo que lo consideraba como territorio federal.

Pese a que el movimiento de Independencia se consumó más a favor de intereses criollos y conservadores, resultó contrarrevolucionario y una vez terminado el Imperio de Agustín de Iturbide, en medio de la anarquía que afrontó el recién Estado Independiente de España, los primeros gobiernos no sólo pretendieron consolidar su atención en el conocimiento y la importancia que el Istmo representaba (Barrios y López, 1987).

En una Reseña Histórica de Ortiz (1971), narra la importancia que tuvo y dio a conocer al mundo entero las ventajas de un tránsito permanente entre los dos mares, llamando la atención de muchos gobiernos extranjeros.

Según Ortiz, la sugestión sobre el Canal o Ferrocarril, estaba destinada a fracasar ya que los trabajos sobre éste fueron fallidos constantemente.

Inicialmente Santa Anna quien otorgó la primera concesión en 1842 a José de Garay, realizando sólo estudios topográficos indispensables pero no pasaron de ahí los trabajos y la concesión fue declarada caduca.

En 1850 otorgó otra concesión a la Compañía estadounidense "The Tehuantepec Railroad Company", organizada en Nueva Orleans. Se realizó un levantamiento completo de la región, en 1852 y se presentó el informe siendo uno de los más

completos sobre los distintos aspectos que presentaba la construcción de este Ferrocarril. El 15 de febrero de 1853, se pasaron los derechos a la Compañía A. G. Slop el 5 de febrero, y también caduca la concesión.

Por el decreto del 7 de febrero de 1857 la Luisiana Tehuantepec Co., obtuvo un privilegio exclusivo para establecer una ruta combinada con vías férreas y navegación fluvial.

El Gobierno de Juárez prorrogó en 1866 el privilegio hasta que el 15 de octubre del mismo año lo declaró caduco en Paso del Norte.

El Presidente Juárez, el 6 de octubre de 1867, concedió a Emilio La-Sere, ciudadano en Estados Unidos o a la Compañía que formara, “privilegio para la apertura de la comunicación interoceánica por Tehuantepec”.

La empresa tenía que construir un ferrocarril del río Coatzacoalcos al Océano Pacífico, y una carretera paralela mientras se tendiera la vía. Pero la población istmeña comenzaba a desarrollarse por cuenta propia y a sufrir de los despojos de la tierra.

- *Etapa del Porfiriato (1872 - 1910)*

Durante el Porfiriato, Oaxaca vivió un período de expansión económica a raíz del avance del capitalismo y de la inserción de México en el mercado mundial. Además, se otorgaron concesiones a compañías ferrocarrileras estadounidenses, La Sud Pacífico y La Kansas City, cuyas vías de comunicación coincidían con los pasos concertados en el Tratado Mc Lane-Ocampo.

La economía del Istmo recibió un impulso con la construcción del Ferrocarril Nacional de Tehuantepec y del Ferrocarril Panamericano, aunque por el momento la red ferroviaria no se haya completado para lograr la articulación interna de la economía estatal.

Aunque el canal no se llevó a la práctica, la extraordinaria situación del Istmo de Tehuantepec hizo pensar a varios inversionistas de la época del Porfiriato sobre la conveniencia de aprovechar dicha angostura, al menos por medio del ferrocarril Transístmico, para lo cual, ya desde 1880, el estadounidense Buchanan y socios solicitaron al Gobierno de Díaz la concesión para construirlo, pero ésta se abandonó por lentitud y no fue sino hasta el 29 de julio de 1894 cuando se inauguró dicha vía.

En 1899, se requirió el financiamiento para completar la obra, logrando el propósito con el inglés Pearson, quien propuso a Díaz mediante una fuerte intervención la explotación comercial de la vía.

Varias empresas navieras rápidamente se percataron de la bondad de dicha ruta y muy pronto la prosperidad de la misma habría de manifestarse. En ese entonces 60 trenes diarios eran movidos a través de los 300 km que cubrían al ferrocarril, además de que mucha gente tenía un trabajo seguro. Más tarde en 1915, con la apertura del Canal de Panamá la mayoría de la carga habría de desviarse por dicho canal; esto trajo consigo la decadencia del Ferrocarril Transístmico, y fue hasta 1920 cuando se incorporó dicho ferrocarril a los Nacionales de México, a partir de cuya fecha la carga que mueve el Transístmico es relativamente baja y su importancia, antes significativa, resulta hoy casi nula.

El interés de los extranjeros sobre el Istmo de Tehuantepec queda citado de la siguiente forma, por J.J. Williams: <<El Istmo sin rival, por la producción de frutas y verduras abundantes y nutritivas (siendo el país susceptible a dar toda clase de vegetales indígenas). La gran variedad de aves del Istmo, valiosas por su carne o su plumaje>>. <<No hay país en el mundo situado entre los mismos paralelos de latitud, que produzca una cantidad y variedad de pescado y caza equivalente a los del Istmo>> (Ortiz, 1971).

<<El proyecto de construir un ferrocarril o paso para unir a los océanos, no sólo es factible, sino practicable, con un desembolso menor del que podría creerse que exigía la magnitud de la empresa>> (Ortiz, 1971).

En la nueva concepción filosófico-científica, se pretendía acelerar cambios en la humanidad; ésto se sustenta en los principios de libertad, igualdad, fraternidad, independencia, educación pública y laica, así como los derechos del hombre y del ciudadano.

Es así, que durante el México Independiente, el Istmo de Tehuantepec por sus características físicas, su angostura y por su posición geográfica, fue el motivo de atracción de las potencias europeas y de los gobiernos expansionistas del continente americano (Inglaterra, Francia, Estados Unidos de América).

Entonces nuevamente se presentaron problemas y aunque se autorizó el tránsito por el Istmo de Tehuantepec, no se terminaron las obras; se canceló la concesión a las compañías extranjeras y abandonó de todo compromiso con el Gobierno Mexicano.

Se ha mencionado que <<se hicieron una serie de proyectos, los que de haberse llevado a cabo, el país hubiera quedado comunicado por vías férreas a las costas y centro>> (Barrios y López, 1987).

Sin lugar a duda, el Ferrocarril de Tehuantepec fue el proyecto más antiguo y ambicioso por parte del Gobierno que deseaba intervenir, no sólo en asuntos económicos del país, sino también en los políticos.

- *Etapas Revolucionaria (1910 - 1981)*

Todos los gobiernos de la época revolucionaria se opusieron a cualquier intervención del exterior, en esta importante región del país.

El General Alvaro Obregón trató de evitar a toda costa que las clases económicamente activas y las clases débiles cargaran con el peso de la mayor tributación.

Se opuso a que entre los trabajos figurara cualquier discusión o controversia sobre el Istmo. Para ello derogó todos los tratados o convenios sobre tierras a extranjeros, al abrirse el Canal de Panamá.

Venustiano Carranza pone fin a todas las controversias en 1918, también deroga todos los tratados sobre leyes, terrenos y convenios sobre Tehuantepec.

Plutarco Elías Calles dio las bases para la Nacionalización de la Industria Petrolera y cancela los trabajos sobre el Istmo de Tehuantepec.

Lázaro Cárdenas deroga el Artículo 8º del Tratado de Límites en el año de 1937 y se lleva a cabo la Expropiación Petrolera.

El General Manuel Ávila Camacho (1942) niega permiso para establecer una base militar (durante la 2ª Guerra Mundial) y en su época se terminó de construir la Presa Tehuantepec, iniciada en 1903 por el Lic. Porfirio Ruiz.

En el Gobierno de Miguel Alemán es construida la carretera Panamericana de Nogales, Sonora a Ciudad Cuauhtémoc, Chiapas, pasando por el Istmo de Tehuantepec, inaugurada el 21 de mayo de 1951, sirviendo este camino de base para la Carretera “Transístmica”.

El Presidente Adolfo Ruiz Cortínez, ordenó iniciar las obras de los “Diques Secos”, prosiguiendo con la carretera Tehuantepec-Arriaga-Tonalá y el Soconusco.

Adolfo López Mateos terminó la carretera iniciada por Ruiz Cortínez, a su vez descubre que en Nueva York una agencia ponía en venta terrenos baldíos en la región del Istmo por contar con una posición geográfica inigualable con miras a aspectos económicos y políticos.

- *Etapa de la Globalización (1982 a la fecha)*

El Istmo en la actualidad está realizando su importancia, básicamente como zona estratégica, porque ya se acerca la fecha de la concesión del Canal de Panamá, que es la vía que comunica a ambos océanos.

Por ende la viabilidad para el proyecto de la región del Golfo-Pacífico Sur, que tiene un enorme potencial de desarrollo basado en el aprovechamiento de sus recursos petroleros, minerales, hidráulicos, forestales, agrícolas y ganaderos; no ha dejado descansar al Istmo desde antaño.

Las características fisiográficas del Istmo y su posición geográfica hacen pensar en la posible construcción del “Puente terrestre de Tehuantepec” (Solidaridad, 1990) como una alternativa a las rutas interoceánicas actuales, principalmente para el tráfico de contenedores.

Además del tráfico en tránsito internacional existe la posibilidad de desarrollar en la zona un corredor industrial de producción de bienes de exportación que dé valor agregado a los recursos de la región (petróleo, químicos, fertilizantes, azufres, etc.).

La importancia de la pesca de altamar también es relevante, pues en un corto plazo y con apoyo de nuevas técnicas y redes especiales de pesca, se pretende tener un desarrollo mayor de esta actividad, que es generador de trabajo.

En 1996 se tiene un programa de impulso al desarrollo del Istmo de Tehuantepec con 150 proyectos de inversión (El Financiero, 15/10/96). Lo anterior se pretende desarrollar para el Megaproyecto del Istmo de Tehuantepec.

### **2.3 Distribución de la población en los municipios del Istmo Oaxaqueño**

La población del Istmo Oaxaqueño se concentra fundamentalmente en 5 ciudades con el 71% de la población de la región y, el 29% restante en 532 localidades. Es así, que la concentración de la población se concentra en unas cuantas localidades, y el resto se dispersa en un gran número de pequeñas comunidades. La estructura territorial del poblamiento en la región istmeña presenta un predominio de localidades de 1 a 99 habitantes<sup>1</sup> con 1,156 personas para 1980, en 1990 1,760 habitantes y, 3,151 personas en 1995, casi alcanza a duplicarse la cantidad de población (Cuadro 2.1).

---

<sup>1</sup> No se consideró a Tehuantepec, porque su mínimo número de localidades le corresponde al tamaño de 100 a 499 habitantes. 41

<b>Cuadro 2.1 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO</b>						
Municipio	Población 1980	Número de localidades	Población 1990	Número de localidades	Población 1995	Número de localidades
Cd. Ixtepec	15,537	7	21,449	14	21,480	22
Juchitán de Zaragoza	45,011	15	66,414	30	75,953	80
Matías Romero	29,709	66	38,755	78	39,830	107
Salina Cruz	42,239	13	65,707	9	76,068	13
Sto. D. Tehuantepec	28,443	23	47,147	39	52,212	53
<b>Región</b>	<b>160,939</b>	<b>124</b>	<b>239,472</b>	<b>170</b>	<b>265,543</b>	<b>275</b>

Fuente: INEGI, 1984, 1992, 1996.

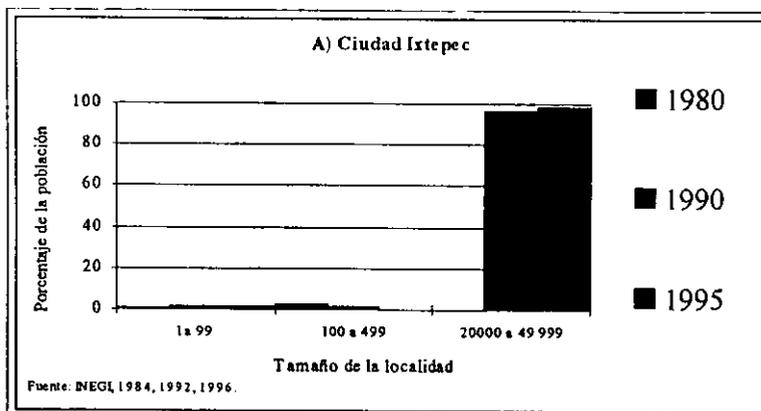
Para el municipio de Ciudad Ixtepec, en el rango de 1 a 99 habitantes, la población creció poco, en 1980 tenía 62 habitantes y en 1990 contó con 321 personas (que corresponde al mayor porcentaje del área con 85.5%) y, ligeramente aumentó para 1995 con 371 personas (Cuadro 2.2 A). En el caso de Juchitán de Zaragoza, su incremento en la población fue mayor, de 162 pasó a 469 habitantes en 1990 y, en 1995 con 760 habitantes (Cuadro 2.2 B).

En el mismo rango de población, Matías Romero tuvo un decremento en 10 años (80 - 90) de 853 a 746 habitantes, aún cuando el número de localidades aumentó de 36 a 50; pero en los 5 años posteriores con un 72% del área, ya contaba con 1,117 habitantes (Cuadro 2.2 C). Salina Cruz<sup>2</sup>, también decreció en cuanto a la cantidad de población como de localidades de 1980 a 1990 tuvo un decremento de 79 a 48 habitantes con una disminución de cuatro a una sola localidad y, para 1995 el municipio crece con cuatro localidades más y 144 personas (Cuadro 2.2 D). En segundo lugar, se ubican las localidades con una permanencia de 100 a 499 habitantes, a excepción de Tehuantepec que ocupa en este rango el primer lugar (Cuadro 2.2 E).

Ciudad Ixtepec en 1980 alberga 302 personas (28.5%), en el rango de 100 a 499 habitantes), para 1990, con sólo una localidad (7.2%) 310 personas y en 1995 no contó con dicho rango. En este caso el rango más representativo es el de 20 000 a 49 999, tanto para el año 1990 como el 1995 con una población de 20 810 y 21 127 habitantes, ambos años con una localidad, que representan el menor porcentaje del área 7.2 y 4.5 respectivamente (Figura 2.3 A).

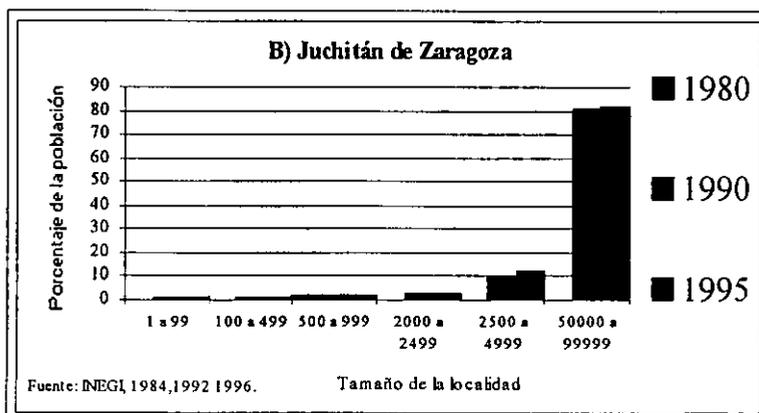
<sup>2</sup> Salina Cruz también presenta un predominio de localidades de 100 a 499 habitantes.

**Figura 2.3 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR MUNICIPIO Y TAMAÑO DE LOCALIDAD, (1980,1990 1995)**



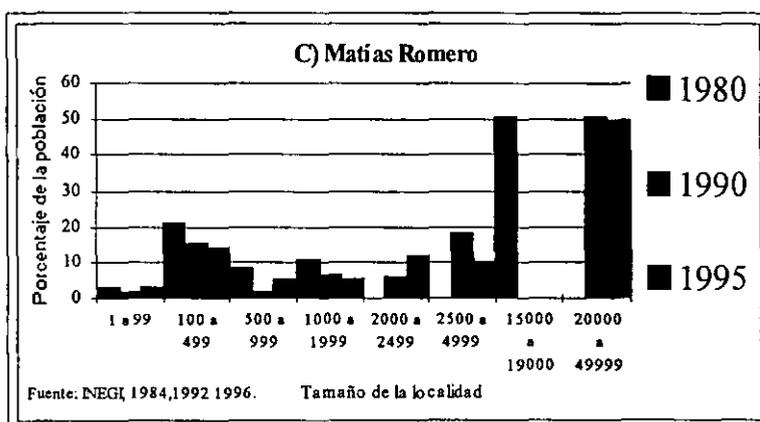
En el municipio de Juchitán, en el rango de 100 a 499 aumentó a 457 habitantes, de 1980 a 1990, de una a cuatro localidades; para 1995, decreció la población a 368 habitantes con 2 localidades (2.5%). Para este municipio, el rango más significativos es a partir de 2 500 a 49 999 habitantes y de 50 000 a 99 999 para los tres años. El segundo nivel que es el de mayor peso, concentra a una localidad de 53,666 en 1990 y 62,065 habitantes en 1995; esto significa apenas un 6.6%, 3.4% y 1.3 % del área para cada año. Las cifras son más de las tres cuartas partes de la población del municipio que se concentran en esa pequeña área (Figura 2.3 B).

**Figura 2.3 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR MUNICIPIO Y TAMAÑO DE LOCALIDAD, (1980,1990 1995)**



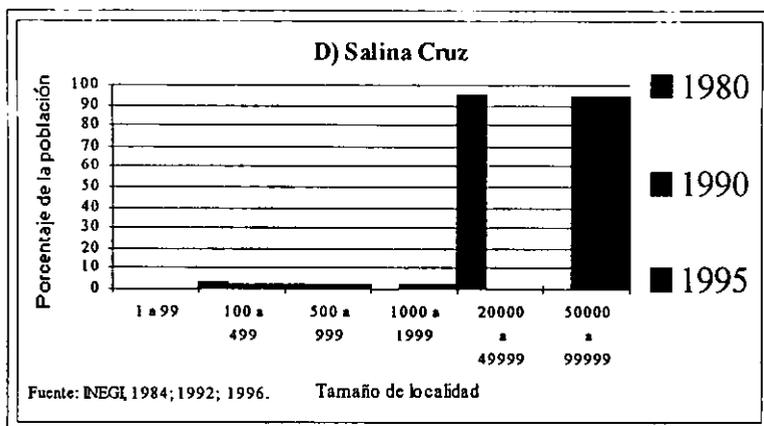
Matías Romero presenta la misma situación que los 2 municipios anteriores, en el rango de 100 a 499 en 1980 con 23 localidades tenía 6,206 habitantes; tuvo un decremento en 1990 con 5,950 y siguió bajando ligeramente a 5,682 habitantes en 1995. Para el año de 1980 este rango fue el más significativo, ya que para 1990 y 1995, el nivel de 20 000 a 49 999 habitantes fue el importante, con sólo una localidad de 19,692 y 20,127 personas (Figura 2.3 C). El porcentaje del total del área ocupada en este tamaño de localidad fue de 2% y 1%.

**Figura 2.3 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR MUNICIPIO Y TAMAÑO DE LOCALIDAD, (1980,1990 1995)**



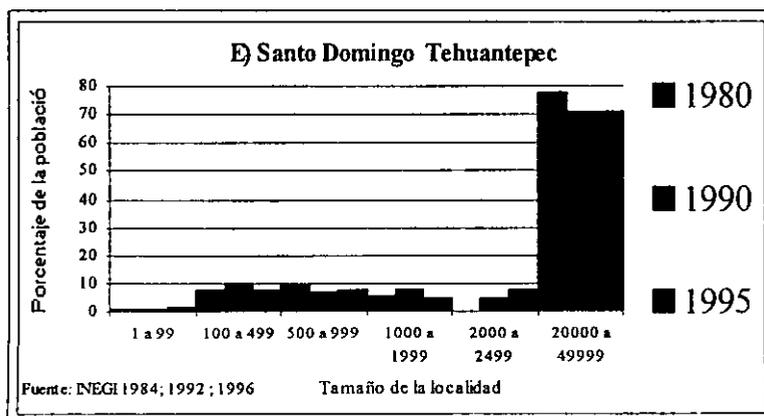
Salina Cruz fue el segundo municipio por su crecimiento absoluto poblacional de 13 localidades que tenía en 1980, siete comprendían la mayor cantidad de habitantes (1,471). En cambio, en 1990 tiene 9 localidades de las cuales 4 pertenecen al rango de 100 a 499 habitantes con 1,126 con dos más, en 1995 en donde se tiene 6 localidades con 1,874. Para 1980, tuvo su mayor población en el rango de 20,000 a 49,999 con 40,010 habitantes en una sola localidad. En los años de 1990 y 1995, fue el rango de 50,000 a 99,999 habitantes el representativo; con una localidad de 61,656 y 71,464 personas (Figura 2.3 D).

**Figura 2.3 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR MUNICIPIO Y TAMAÑO DE LOCALIDAD, (1980,1990 1995)**



Por último, Santo Domingo Tehuantepec, su rango más significativo de población fue de 20,000 a 49,999 habitantes con una localidad para los tres años, presentaba una población de 22,019; 33,445 y 36,888 personas que se representa el 4.3%, 2.6% y 1.9% del total del área ocupada (Figura 2.3 E). Las localidades que destacan por el número de población se ubican principalmente en las cabeceras municipales, a pesar de que en los rangos menores pueden crecer o decrecer las localidades y por ende el número de habitantes. En los rangos de 20 000 a 99 999, la población siempre está en continuo crecimiento.

**Figura 2.3 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR MUNICIPIO Y TAMAÑO DE LOCALIDAD, (1980,1990 1995)**



Tal parece que la distribución y disposición espacial de los servicios o recursos básicos para obtener un nivel de bienestar social idóneo, es tan importante y atractivo e indispensable para la población de la región istmeña, que si ha de trasladarse a las cabeceras municipales (por ser éstas las que cuentan con mejor infraestructura social, educativa, de empleo, entre otras), lo hará sin importar se irrumpe en la organización y planeación territorial de las ciudades.

Con base a lo anterior se muestra un claro contraste en la distribución de la población que agrava la integración de las mismas ciudades y poblados rurales, tanto porque si en alguna de ellas se carece de servicios básicos (agua potable, energía eléctrica, drenaje). Por otro lado, la escasez de vivienda problema que se presenta en el campo y se agrava en la ciudad; además la población adolece de una adecuada red de comunicaciones, pues ésta es deficiente y dificulta la integración entre las ciudades y el campo.

Al concentrarse la población en las ciudades, no significa que mejoren sus condiciones de bienestar, sino que agudizan el problema territorial, ya que al presentarse en ellas las actividades principales como la industrial petrolera, de manufacturas y procesadoras, que son atractivas para la población, acaparan la mayor parte de los servicios y el equipamiento urbano. Con ello se pierde de vista el abastecimiento de servicios a otros poblados (expulsores de población).

Dentro del proceso de desarrollo se ha dado un desequilibrio, lo que explica en parte que, la sobrepoblación aumenta de manera considerable en unos cuantos núcleos; principalmente de los años sesenta a los setenta y posteriormente hasta los noventa.

De esta forma se generan una serie de asentamientos irregulares alrededor de una área urbana. Es así que el bienestar social en la región istmeña padece las consecuencias de un progreso injusto para la mayoría de la población, en la medida que la concentración cada vez crea condiciones que hacen contrastar los niveles de bienestar entre las zonas rurales y urbanas; así mismo, al interior de ambas <<como entre quienes tienen la capacidad u oportunidad de aprovechar el progreso, y las que quedan marginadas de sus beneficios>> (ITO, 1990).

**Cuadro 2.2 TAMAÑO POBLACIONAL DE LOS ASENTAMIENTOS EN LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO**

**A) Ciudad Ixtepec**

Tamaño de loc.	1980	No. loc.	1990	No. Loc.	1995	No. loc.
Total	15 537	7	21 449	14	21 498	22
1 a 99	62	1	321	12	371	21
100 a 499	302	2	310	1		
500 a 999	1 871	3				
10 000 a 14 999	13 302	1				
20 000 a 49 999			20 818	1	21 127	1

**B) Juchitán de Zaragoza**

Tamaño de loc.	1980	No. loc.	1990	No. Loc.	1995	No. loc.
Total	45 011	15	66 414	30	75 946	80
1 a 99	162	9	464	19	760	71
100 a 499	160	1	617	4	368	2
500 a 999	941	1	1 344	2	1 276	2
1 000 a 2 400			1 937	2	2 095	1
2 500 a 4 999			6 237	2	9 382	3
10 000 a 14 999	4 947	1				
20 000 a 49 995	38 801	1				
50 000 a 99 999			53 666	1	62 065	1

**C) Matías Romero**

Tamaño de loc.	1980	No. loc.	1990	No. Loc.	1995	No. loc.
Total	29 709	66	38 755	78	40 518	108
1 a 99	853	36	746	50	1 117	77
100 a 499	6 206	23	5 950	21	5 682	21
500 a 999	2 382	3	660	1	2 201	3
1000 a 1 999	3 117	2	2 524	3	2 248	4
2000 a 2 400	2 059	1	2 283	2	4 633	1
2500 a 4 999			6 900		4 010	
15 000 a 49 999	15 092	1				
50 000 a 99 999			19 692	1	20 127	1

**D) Salina Cruz**

Tamaño de loc.	1980	No. loc.	1990	No. Loc.	1995	No. loc.
Total	42 239	13	65 707	9	76 198	15
1 a 99	79	4	48	1	144	5
100 a 499	1 471	7	1 126	4	1 874	6
500 a 999	679	1	1 430	2	1 515	2
1000 a 1 999			1 447	1	1 201	1
20 000 a 49 999						
50 000 a 99 999			61 656	1	71 464	1

**E) Santo Domingo Tehuantepec**

Tamaño de loc.	1980	No. loc.	1990	No. Loc.	1995	No. loc.
Total	28 443	23	47 147	39	52 142	53
1 a 99	173	8	181	10	759	26
100 a 499	2 165	10	4 570	20	4 064	17
500 a 999	2 491	3	3 237	4	3 909	5
1000 a 1 999	1 595	1	3 680	4		
2000 a 2 499					4 160	4
20000 a 49 999	22 019	1	33 445	1	36 888	1

Fuente: INEGI; 1984, 1992, 1996.

## 2.4 Población Urbana y Rural en el Istmo Oaxaqueño

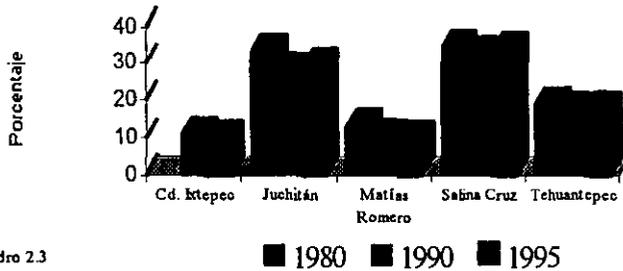
La población urbana de la región Istmo Oaxaqueño, abarca un 19.9% que corresponde a 1980; un 17.7% en 1990 y, 17.4% en 1995: comparado con el estado es menor, ya que en 1980 presenta un valor de 21.1%, y para 1990 este valor aumentó a 39.4%. Para los cinco municipios el grado de urbanización decreció de 1980 a 1990 pero para 1995 comienza a aumentar, debido a que las localidades con 15,000 habitantes y más comprenden mayor cantidad de población.

En el año de 1980 Juchitán tenía un 33.5% de grado de urbanización, en 1990 presentaba un 28.4% y para 1995 un 29.3%, pero no así a nivel estatal. Los porcentajes más altos los presenta Salina Cruz, con 34.5% en 1980, 32.6% en 1990 y, 33.8% en 1995 (Cuadro 2.3). Es así que estos dos municipios en ese lapso tuvieron un incremento en su grado de urbanización; pero sucede lo contrario para Ciudad Ixtepec, Matías Romero y Tehuantepec, que aún cuando la cantidad de población aumentó, su grado de urbanización disminuyó principalmente en Matías Romero (Figura 2.4).

Cuadro 2.3 POBLACIÓN URBANA EN EL ISTMO OAXAQUEÑO						
Municipio	Población Urbana 1980	Grado de urbanización	Población Urbana 1990	Grado de urbanización	Población Urbana 1995	Grado de urbanización
Cd. Ixtepec			20,818	11.0	21,127	10.0
Juchitán	38,801	33.5	53,666	28.4	62,065	29.3
Matías Romero	15,092	13.0	19,692	10.4	20,127	9.5
Salina Cruz	40,010	34.5	61,656	32.6	71,464	33.8
Tehuantepec	22,019	18.9	33,445	17.7	36,888	17.4
Región	115,922	20	189,277	20	211,671	20

Fuente: Cuadro 2.2

Figura 2.4 GRADO DE URBANIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO, 1980-1995



Fuente: Cuadro 2.3

### Población Rural e Indígena

En el conjunto de la población total destaca el grupo de la población rural, la cual se encuentra representada en mayor proporción por la población indígena en la región.

En el estado de Oaxaca contrasta la gran riqueza cultural y la pobreza de la población; históricamente es una de las entidades en donde la población ha sido objeto de explotación y de carencias. Los grupos étnicos que se encontraban asentados en Oaxaca, paulatinamente fueron objeto de despojos de las tierras fértiles, bosques, lagos y ríos de la entidad; ésto propició la utilización de las montañas como refugio y lo que en parte, determina la actual localización de su población. Los principales grupos étnicos son: Zapotecos, Mixtecos, Mazatecos, Chinantecos y Mixes.

La población indígena dentro del Istmo es importante si bien es cierto que es difícil distinguir un grupo étnico de otro, es fácil percibir que la población que habita el lugar o que trabaja en ella, es totalmente indígena, lo que lo caracteriza es su vestimenta, su lengua o simplemente sus rasgos físicos.

El espacio geográfico que ocupa la población indígena será modificado en la medida en que la población actúe sobre él, y de acuerdo con las condiciones físicas, climáticas, sociopolíticas y económicas que particularizan su modo de vida. Es así que dentro de esas condiciones se desarrolla la forma de vida y dentro de ésta su bienestar social (INI, 1993).

La base de la organización económica entre la población indígena es la familia; en una forma tradicional se divide el trabajo, de acuerdo con la edad y sexo. El hombre, por lo general, no lleva dinero a su casa, sólo si es un asalariado o vende algunos animales; en el caso de que sea cazador o pescador, sólo apoya con el producto, mientras que la mujer lo comercializa.

En este sentido, se considera como población rural, a la población que habita en localidades de menos de 15,000 habitantes. En 1980, los municipios de Ciudad Ixtepec y Matías Romero contaban con altos porcentajes de población rural (34.5% y 32.5% respectivamente). Para este año, Ciudad Ixtepec no presenta localidades con más de 15,000 habitantes; Juchitán y Tehuantepec, tienen 13.8% y 14.3% de población rural; mientras que Salina Cruz presenta el porcentaje más bajo con 4.9% (Cuadro 2.4).

<b>Cuadro 2.4 POBLACIÓN RURAL DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO</b>						
Municipio	Pob. Rural 1980	%	Pob. rural 1990	%	Pob. rural 1995	%
Cd. Ixtepec	15,537	34.5	631	1.4	371	0.1
Juchitán	6,210	13.8	10,599	23.0	13,881	26.8
Matías Romero	14,617	32.5	19,063	41.4	19,891	38.4
Salina Cruz	2,229	4.9	4,051	8.8	4,734	9.1
Tehuantepec	6,424	14.3	11,688	25.4	12,892	24.9
Región	45,017		46,012		51,769	

Fuente: INEGI; 1984, 1992, 1996.

En el período de estudio las cifras han cambiado ligeramente para los cinco municipios; de 1980 a 1990 sólo en Salina Cruz decreció la población hablante de lengua indígena de 4,962 a 4,057 habitantes, en los demás municipios hubo un incremento sobre todo en Juchitán de 29,980 a 44,379 personas. De 1990 a 1995, hubo decremento en la cantidad de población a excepción de Salina Cruz que aumentó de 4,057 a 4,474 personas (Cuadro 2.5).

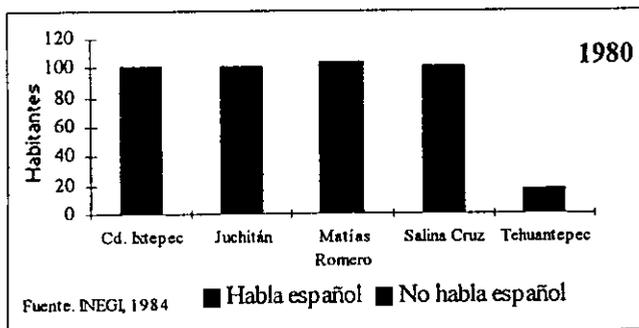
En la región Istmo es mayor el porcentaje de la población de 5 años y más que no habla español a la que habla lengua indígena, mientras no se recupere y conserve la cultura y tradiciones la población poco a poco dejará de hablar su lengua indígena principalmente la población joven (Figura 2.5 ).

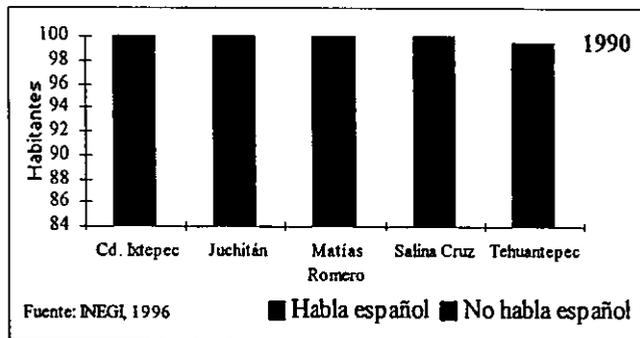
**Cuadro 2.5 POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS HABLANTE DE LENGUA INDÍGENA, DEL ISTMO OAXAQUEÑO (1980 - 1995).**

1980			
Municipio	Población total	Habla español	No habla español
Cd. Ixtepec	5,385	5,091	294
Juchitán	29,980	25,069	4 911
Matías Romero	4,467	4,149	318
Salina Cruz	4,962	4,116	846
Tehuantepec	3,952	3,636	316
Región	48,746	42,061	6 685
1990			
Municipio	Población total	Habla español	No habla español
Cd. Ixtepec	6,133	6,094	39
Juchitán	44,379	38,017	5,046
Matías Romero	5,539	5,198	144
Salina Cruz	4,057	3,918	14
Tehuantepec	5,876	5,554	203
Región	65,984	58,781	7 203
1995			
Municipio	Población total	Habla español	No habla español
Cd. Ixtepec	5,511	5,507	4
Juchitán	48,754	44,163	4,591
Matías Romero	5,087	5,005	82
Salina Cruz	4,474	4,470	4
Tehuantepec	5,608	5,500	108
Región	69,434	64,645	4,789

Fuente: INEGI, 1984, 1992, 1996.

**Figura 2.5 POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS HABLANTE DE LENGUA INDÍGENA, EN EL ISTMO OAXAQUEÑO, 1980 - 1995**





## 2.5 Dinámica Demográfica

La Política Demográfica a nivel nacional hasta 1970 fue poblacionista; se consideraba favorable tener numerosos hijos, pues no se pensaba que el crecimiento de la población fuera un problema en vista de la gran extensión del país (CONAPO, 1990). Pero el crecimiento tan acelerado no correspondía con el desarrollo económico del país. Por ello, en 1974 se expidió la Ley General de Población con el objeto de regular el crecimiento de la población. El Consejo Nacional de Población crea programas de planificación familiar a fin de reducir las tasas de natalidad y de mortalidad.

Con estos programas se pretende promover el desarrollo económico, disminuir el deterioro ecológico y mejorar la calidad de vida.

La dinámica demográfica maneja variaciones en la población que dependen de dos componentes: por un lado, los nacimientos y defunciones (movimiento natural), por otra parte, las inmigraciones y emigraciones (movimiento migratorio) el cual siempre modificará al movimiento natural, mejorándolo o empeorándolo, según sea la situación de cada país, estado o municipio.

### 2.5.1 Crecimiento de la Población

La población total en la región del Istmo Oaxaqueño era en 1980 de 160, 939 habitantes y en 1990 de 239,472; para 1995 contaba con 265,802 habitantes (Cuadro 2.6).

Cuadro 2.6 POBLACIÓN TOTAL Y RELATIVA DE LA REGIÓN DEL ISTMO OAXAQUEÑO						
Municipio	1980	1990	1995	1980*	1990*	1995*
Cd. Ixtepec	15,537	21,449	21,498	0.7	0.7	0.9
Juchitán de Zaragoza	45,011	66,414	75,946	1.9	2.2	2.9
Matías Romero.	29,709	38,755	40,018	1.3	1.3	1.4
Salina Cruz	42,239	65,707	76,198	1.8	2.2	2.6
Sto. D. Tehuantepec	28,443	47,147	52,142	1.2	1.6	2.0
Total de la Región	160,939	239,472	265,802	100	100	100

Fuente: INEGI, 1984; 1992; 1996.

\* El porcentaje está en función del total de la región.

La población del Istmo Oaxaqueño abarca el 15% del total estatal, constituida por mestizos e indígenas; de este último grupo destacan los huave, mixe, chontal y zoque. El 45% (1990) de la población vive en el campo donde la mayoría de la población se concentra en las cabeceras municipales con un 55%.

El crecimiento de la población de la región del Istmo Oaxaqueño tiene un ritmo que va de moderado a acelerado principalmente para el año de 1990. La tasa de crecimiento de la región para 1980 era de 2.6% , en 1990 de 3.9% y en 1995 de 2.08% (Cuadro 2.7).

Con la tasa de crecimiento estatal que para 1990 fue de 2.0%; comparada con la nacional de 2.6% es menor, en tanto que la región del Istmo presenta un valor de 2.1% que también se considera baja. Sin embargo, hay un crecimiento poblacional más marcado a nivel municipal, sobre todo en el municipio de Juchitán.

En la década de 1970 - 1980 creció en 1.7%, de 1980 a 1990 en 4.1%; y de 1990 a 1995 en 2.4% (no es muy significativa), pero si se compara con la tasa nacional, es importante.

Para los cinco municipios se presentan cambios en las tasas de crecimiento, el más significativo se aprecia en el lapso de 1970 a 1990. Para 1995 el crecimiento fue mínimo, a excepción de Salina Cruz y Juchitán. La tasa de crecimiento para la región del Istmo en 1980 se presentó lenta con un 2.6%; para 1990 y 1995 fue de 3.9% y 3.5% respectivamente, que fue superior a la estatal (Figura 2.6).

<b>Cuadro 2.7 TASA DE CRECIMIENTO (%)</b>			
<b>Municipio</b>	<b>1970 -1980</b>	<b>1980 - 1990</b>	<b>1990 - 1995</b>
Ciudad Ixtepec	0.7	3.4	0.2
Juchitán de Z.	1.7	4.1	2.4
Matías Romero	1.8	2.8	0.6
Salina Cruz	5.6	4.6	2.7
Sto. D. Tehuantepec	2.2	5.3	1.8
<b>Región</b>	<b>2.4</b>	<b>4.1</b>	<b>1.5</b>

Fuente: Elaborado en base a SCT, 1970; INEGI: 1984, 1992 y 1996.

## 2.5.2 Densidad de población

Es así que la población indudablemente tendrá una tasa de crecimiento en ascendencia (a menos que se presente algún fenómeno natural o social que frene dicho crecimiento). De esta forma, la densidad de la población puede relacionarse con la adecuada distribución espacial, como por ejemplo, con la superficie idónea para el uso del suelo o la composición de la población, que no sólo muestra la proporción de personas con la necesidad y repartición de los servicios básicos, vivienda o la oportunidad de trabajo, sino que determinan los desplazamientos de la población y la presión de ésta sobre los recursos naturales, así como la evolución y desarrollo de la producción (Figura 2.7).

Es por ello que la densidad de población, implica que un espacio geográfico sea ocupado y modificado por ella, de tal forma que mejoren sus condiciones de bienestar social.

<<Toda ocupación y organización social del espacio geográfico, es resultado de la relación recíproca que se presenta entre las condiciones del medio y el nivel de organización de la población que lo habita >> (Dollfus, 1976).

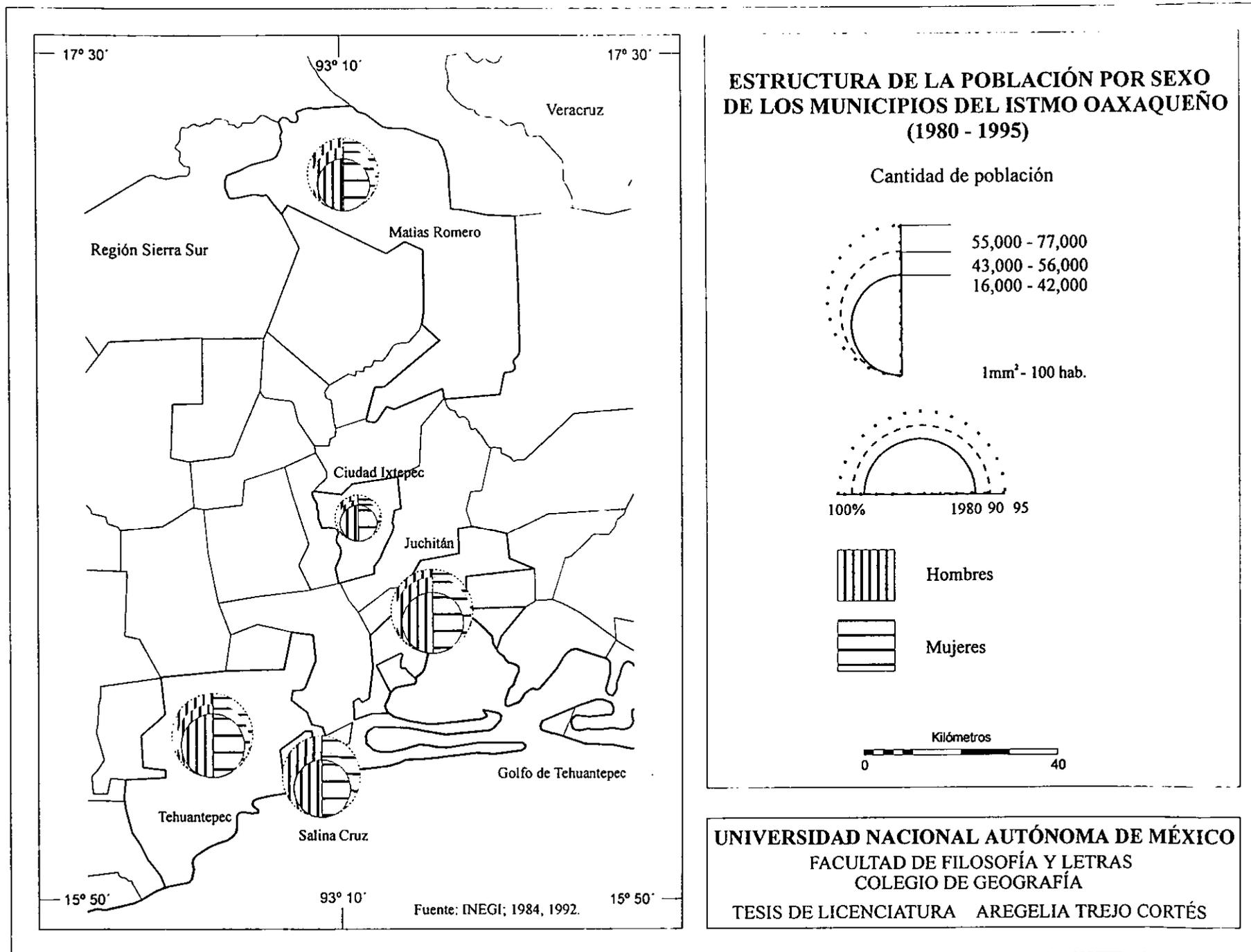
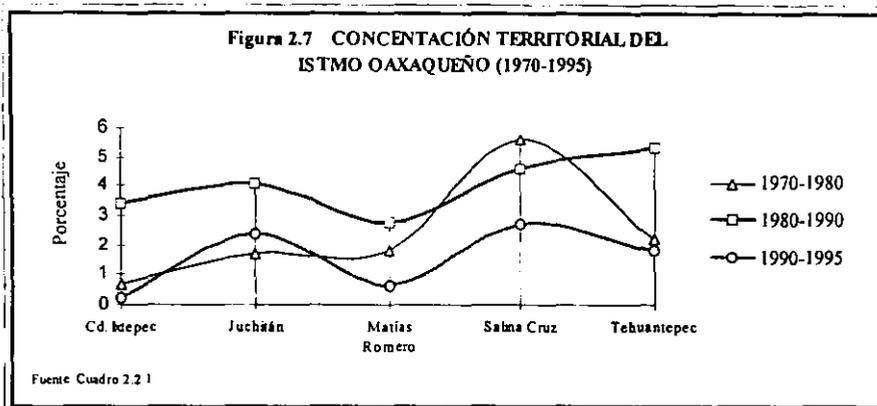


Figura 2.6



La densidad de la población ha seguido creciendo considerablemente, principalmente en los municipios con mayor importancia en cuanto a actividades económicas se trata, que generan oportunidad de trabajo. En el caso de Cd. Ixtepec, en 10 años incrementó la densidad de población a 25 hab/km<sup>2</sup>, y tan sólo un habitante más para 1995 (Cuadro 2.8) Para el municipio de Juchitán su crecimiento fue más notorio, en una superficie de 414.6 km<sup>2</sup>, de 1980 a 1990 tuvo 51 hab/km<sup>2</sup>, y sumó 183 hab/km<sup>2</sup> para 1995. Matías Romero, igual que Ixtepec, la densidad de población en el lapso de 15 años fue mínima, ya que de 1980 a 1990 sólo tuvo un incremento de 6 personas (26 hab/km<sup>2</sup>), y para 1995 tuvo 27 hab/km<sup>2</sup> (Cuadro 2.8) aún cuando este municipio es el que cuenta con una mayor superficie (1459.6 Km<sup>2</sup>).

Salina Cruz fue el municipio que registró una mayor densidad en período de estudio con 372 hab/km<sup>2</sup>; aumentó a 579 hab/km<sup>2</sup> en 1990, y para 1995 registró 671 hab/km<sup>2</sup> (Cuadro 2.8). En la distribución y ubicación geográfica de los asentamientos de la población, influyen las condiciones de vida, más aún si se presentan algunos factores como: la existencia de fuentes de trabajo y la presencia de una infraestructura adecuada de servicios y comunicaciones. Es fundamental contar con asistencia médica, escolar, servicios públicos, entre los factores básicos; es así que la población tiende a escoger y cambiar (si las posibilidades lo permiten) de lugar de residencia, con el único fin de mejorar sus condiciones de vida.

CUADRO 2.8		DENSIDAD DE LA POBLACIÓN HAB/KM <sup>2</sup>		
Municipio	Sup. Km <sup>2</sup>	1980	1990	1995
Cd. Ixtepec	0.2	68	93	94
Juchitán de Zaragoza	0.4	109	160	183
Matías Romero	1.5	20	26	27
Salina Cruz	0.1	372	579	671
Sto. D. Tehuantepec	0.1	29	49	54
<b>Región</b>		<b>598</b>	<b>907</b>	<b>1029</b>

Fuente: Cuadro: 2.2 y 2.3.

### 2.5.3 Migración

En 1980, la región istmeña, contaba con 160,939 habitantes de los cuales 141,435 personas (87.9%) habían nacido en la región, 17,361 personas eran migrantes que equivalen a 10.8% y, un 1.3% era no especificado. La población femenina era la que predominaba en los cinco municipios del Istmo y, de igual forma, es la que presenta mayor número de población nacida en la entidad.

Al igual que en 1980 el aspecto de la población en la región Istmo es superior a la no nacida en la región para el año de 1990. La nacida en la región es casi igual en número de habitantes, aún cuando la población femenina sobrepasa ligeramente a la masculina.

La cantidad de habitantes nacidos fuera de la región del Istmo es mínima con 11.6% (27,894 habitantes). En 1980 se presentó un 10.8% de población inmigrante; en donde el desplazamiento de la población es principalmente dentro de la misma región istmeña, en los municipios o áreas alejadas de las cabeceras municipales (Cuadro 2.9).

Cuadro 2.9 POBLACIÓN NO NATIVA EN LA ENTIDAD POR MUNICIPIO, 1980			
Municipio	Población total	Población inmigrante	Porcentaje de la población inmigrante
Cd. Ixtepec	15,537	1,802	11.6
Juchitán	45,011	1,916	4.3
Matías Romero	29,709	4,263	14.3
Salina Cruz	42,239	7,786	18.4
Tehuantepec	28,443	1,594	5.6
<b>Región</b>	<b>160,939</b>	<b>17,361</b>	<b>10.8</b>

Fuente: INEGI, 1984.

Los porcentajes de la población no nativa para ambos años 1980 y 1990, tal vez parezcan no muy significativos, aún cuando para 1990 la población relativa corresponde a 5.7% (Cuadro 2.10) y se encuentra ligeramente por arriba del porcentaje del Estado (5.6%).

Para 1980, Juchitán es el municipio que tiene menor porcentaje de población no nativa de 4.3%, seguido de Tehuantepec con 5.6% ; mientras que Salina Cruz es el municipio que tiene el mayor porcentaje de la región con 18.4%. Los porcentajes de población no nativa en la entidad cambian para 1990, ya que Matías Romero presenta el menor porcentaje de la región con 4.4% y Tehuantepec concentra el mayor porcentaje con 20.5%, por arriba de Salina Cruz (16.9%).

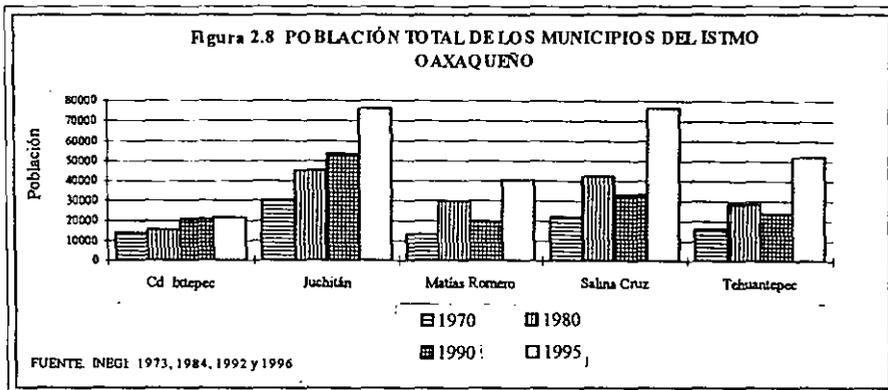
<b>Cuadro 2.10 POBLACIÓN NO NATIVA EN LA ENTIDAD POR MUNICIPIO, 1990</b>			
Municipio	Población total	Población inmigrante	Porcentaje de la población inmigrante
Cd. Ixtepec	21,449	2,300	8.1
Juchitán	66,414	2,893	10.7
Matías Romero	38,755	6,564	4.4
Salina Cruz	65,707	13,464	16.9
Tehuantepec	47,147	2,691	20.5
<b>Región</b>	<b>485,752</b>	<b>39,522</b>	<b>5.7</b>

Fuente: INEGI, 1992.

#### 2.5.4 Estructura por sexo y edad de la población de los municipios del Istmo Oaxaqueño

A nivel nacional después de que en la década de los sesenta se incrementó considerablemente la población, el Istmo no fue la excepción. En el año de 1995 en esta región el crecimiento y comportamiento de la población ha sufrido una serie de cambios que influyen sobre el nivel del bienestar de la región (Figura 2.8).

Para el período de análisis, el comportamiento poblacional ha tendido a incrementarse en forma rápida, en donde la composición de la población muestra un equilibrio entre los sexos, con un ligero incremento en la población femenina.

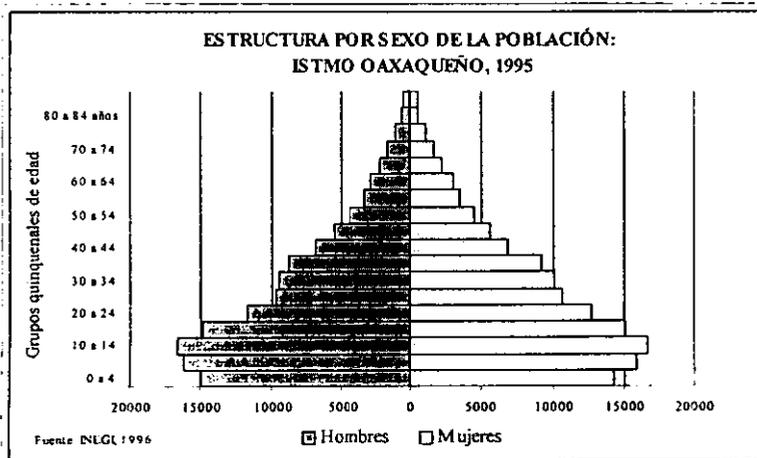
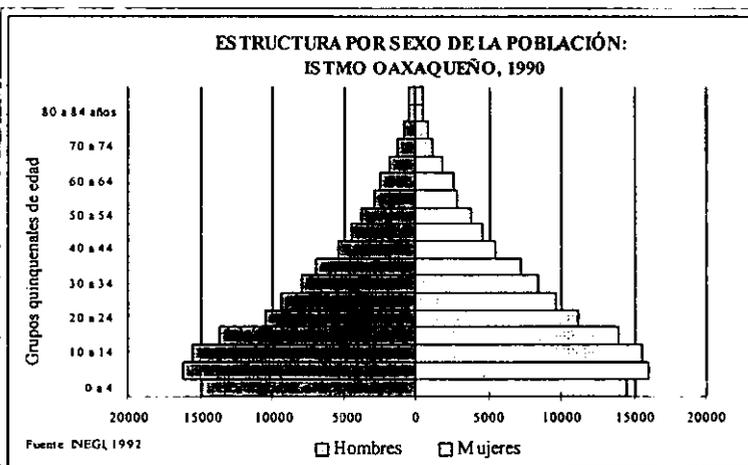
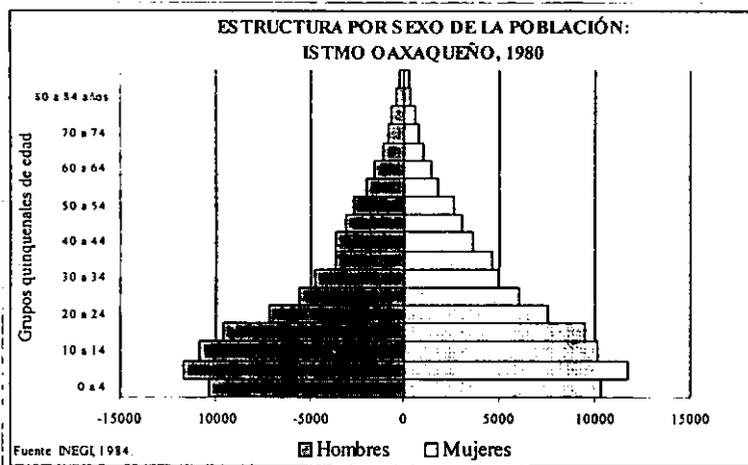


En las pirámides de edades que presenta la región istmeña en el lapso de 15 años (1980-1995), se puede hacer una comparación y observar una semejanza notable entre ellas; por un lado, se distingue que en los últimos grupos de edades (50 hasta 84 años y más) hay una disminución paulatina, ya que abarca una población de menos de 5,000 habitantes, en ambos sexos. Por otra parte, la población femenina sobresa le ligeramente a la masculina (Figura 2.9).

Los grupos de población infantil y joven (de 0 a 4, y de 15 a 19 años), que son la base de la pirámide, que predominan en la región, por lo que indica una alta natalidad; sin embargo, pese a que la región es relativamente joven se originan diversos problemas, como la demanda de escuelas que requiere la población y la reducción de la población económicamente activa que impide que haya un óptimo desarrollo económico en la región.

La población que oscila entre los 20 a 24, 25 a 30 hasta los 35 años, son grupos que también reducen su porcentaje. Esta situación puede deberse a que, al no promover actividades ya sea de tipo laboral o educativo, la población emigra, ya que representan las edades productivas, que al no ser absorbidas en la región, se mueven hacia otras.

FIGURA 2.9



Como se muestra en el grupo de pirámides de edad (1980-1995), Ciudad Ixtepec es el único municipio que no presentó un incremento considerable, es decir, en 10 años tuvo un aumento de 6,000 habitantes, y sólo 31 personas en los últimos cinco años, por lo que su incremento fue mínimo. La cantidad de población femenina para estos tres años ha sido la que ha predominado en el municipio (Figura 2.10).

En contraste, Juchitán de Zaragoza en 1980 contaba con 45,011 habitantes, y aumentó la población a 66,414 personas en 1990 con un porcentaje de población de 49.2% hombres y 50.7% mujeres, para ambos años. En 1995 ya contaba con 75,953 habitantes de los cuales 48.9% son hombres y 51.1% mujeres (Figura 2.11).

Matías Romero en 1980 tenía 29,709 habitantes, para 1990 la población aumentó con 9,046 personas, alcanzando los 39,830 habitantes en 1995; también su crecimiento fue poco. La población femenina predomina para este lapso de 15 años, con 51% y 49% restante corresponden a la población masculina, (Figura 2.12). Si se compara el crecimiento de este municipio con el de Juchitán, se observa que, la cantidad de población (casi 10,000 habitantes) creció en 10 años en Matías Romero, en cambio en Juchitán fue de sólo 5 años; por lo que se muestra una mayor importancia en éste municipio.

Lo mismo sucede con Salina Cruz, ya desde 1980 el crecimiento poblacional tendía a ser muy rápido (42,239 persona con 21,091 hombres y 21,148 mujeres); en cinco años aumentó la cantidad de la población en más de 10,000 personas, e incluso logró rebasar la cantidad de población de Juchitán para 1995 con 76,068 habitantes.

En 1990 predomina la población femenina, con 32,999 y 32,708 hombres; y en 1995 suman 38,773 mujeres y 37,335 hombres (Figura 2.13).

Figura 2.10 ESTRUCTURA POR SEXO DE LA POBLACIÓN:  
CIUDAD IXTEPEC (1980 - 1995)

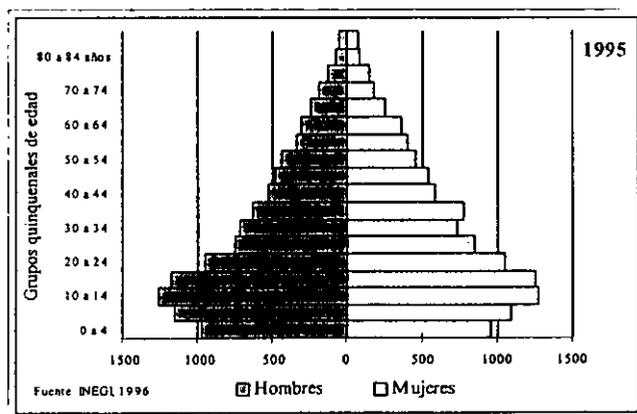
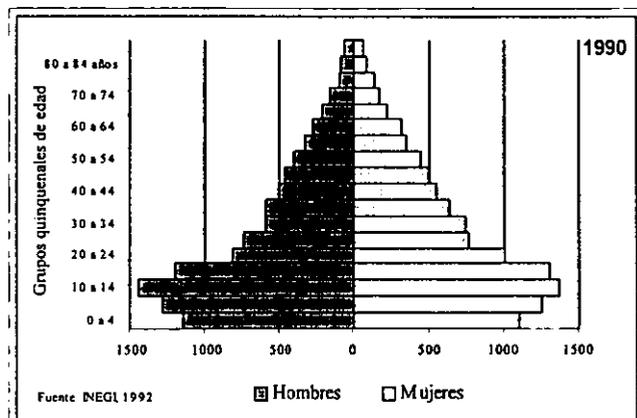
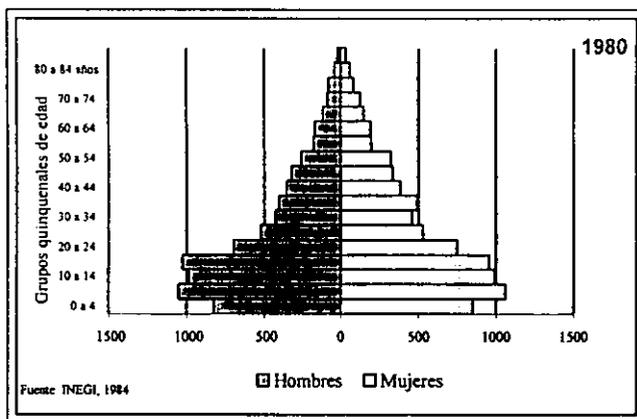


Figura 2.11 ESTRUCTURA POR SEXO DE LA POBLACIÓN:  
JUCHITÁN DE ZARAGOZA (1980 - 1995)

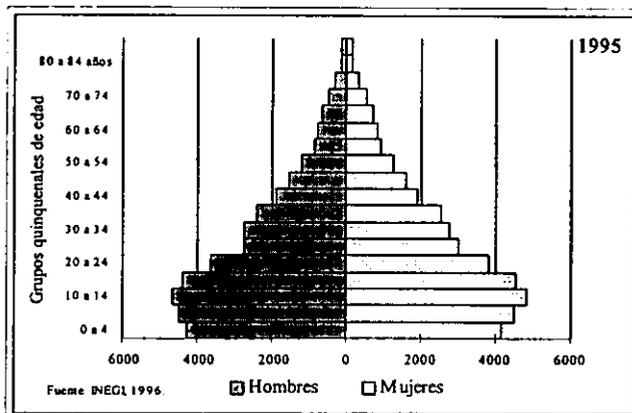
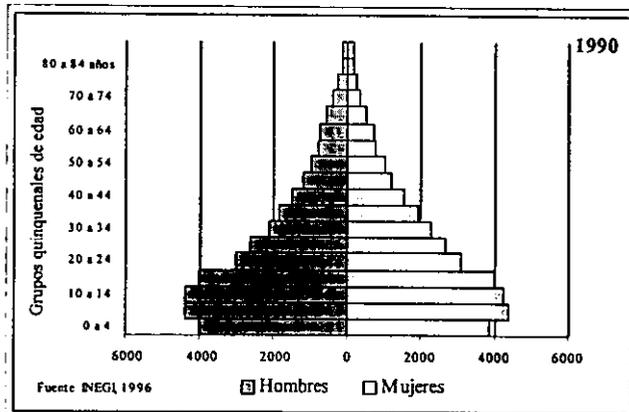
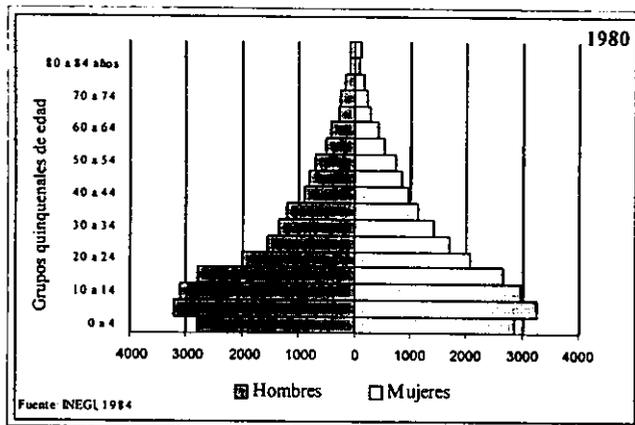


Figura 2.12 ESTRUCTURA POR SEXO DE LA POBLACIÓN:  
MATÍAS ROMERO (1980 - 1995)

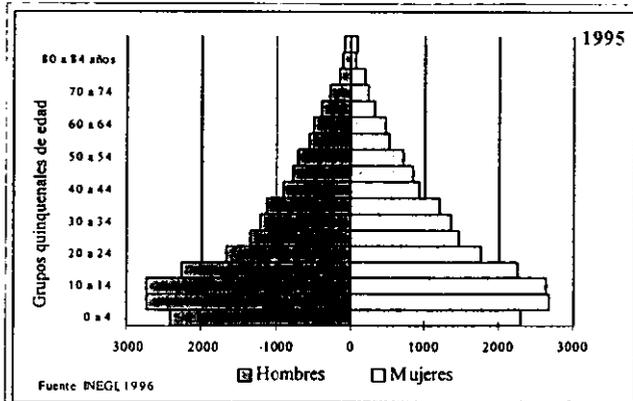
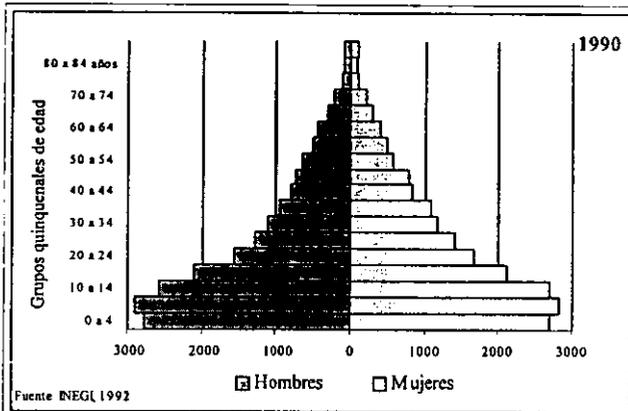
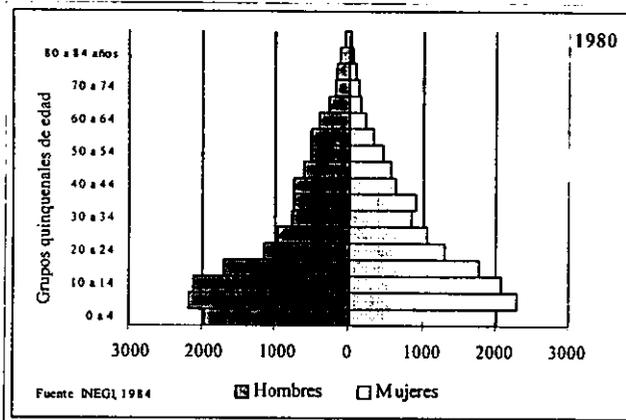
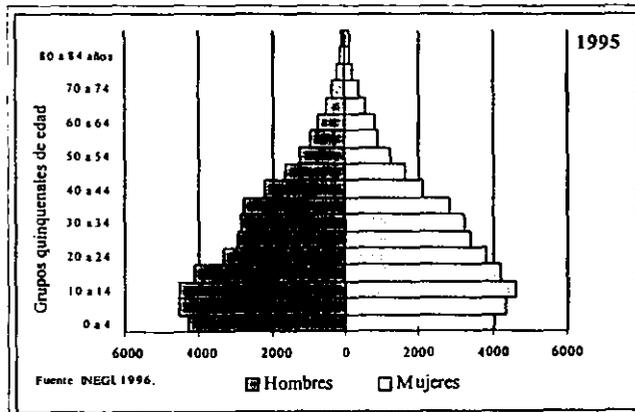
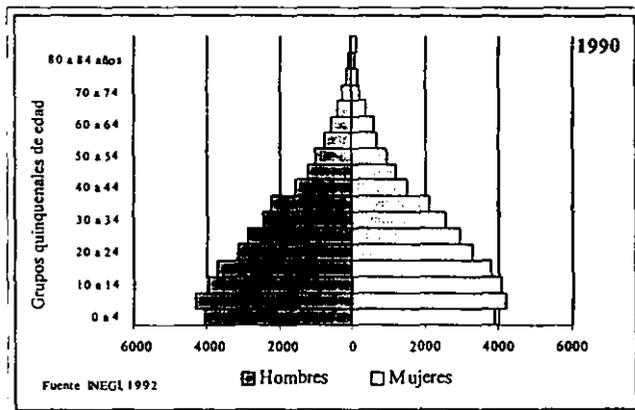
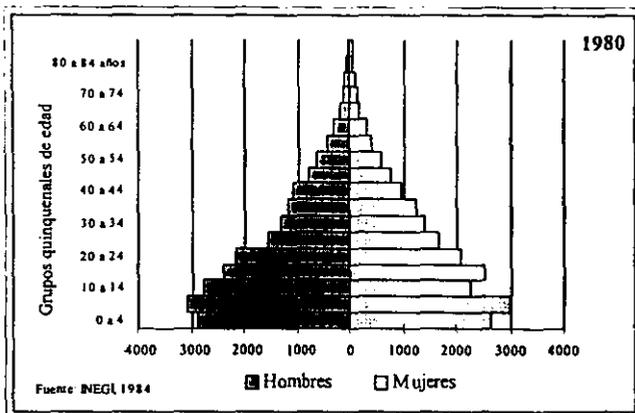
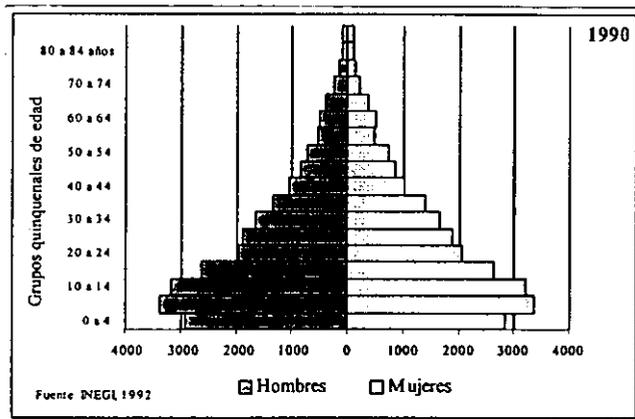
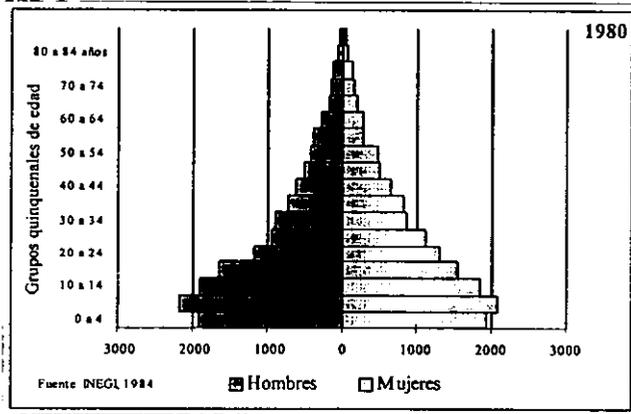


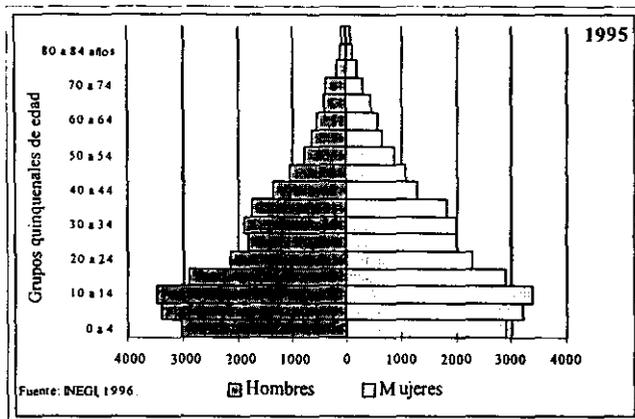
Figura 2.13 ESTRUCTURA POR SEXO DE LA POBLACIÓN:  
SALINA CRUZ (1980 - 1995)



Por último, Tehuantepec creció moderadamente con 28,442 en 1980, 47,147 en 1990 y, con 5,065 personas más en 1995 (Figura 2.14). Al igual que todos los municipios, la población femenina es mayor que la masculina: con 50.7% y 49.3% (1980), 50.5% y 49.5% (1990 y 1995).

**Figura 2.14 ESTRUCTURA POR SEXO DE LA POBLACIÓN:  
SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC (1980 - 1995)**





## 2.6 Análisis socioeconómico de los municipios del Istmo Oaxaqueño

La estructura productiva es parte fundamental en el desarrollo económico de la población, además de establecer las relaciones sociales que mantiene ésta, y aunado a ello, todos los factores que representan el espacio territorial que ocupe.

Por lo tanto, si se presentan cambios en la estructura ocupacional de la población se verá afectada y con ella su fuerza de trabajo, empleo, salario o ingresos, etc.; de esta forma se generan en el momento de haber cambios, distintos tipos de variaciones demográficas tales como migraciones (movimiento social), nacimiento o defunciones (movimiento natural) y por otra parte se originan cambios de tipo social, ideológico y cultural. La estructura productiva que presenta el Istmo Oaxaqueño se orienta hacia sectores tradicionales de producción, principalmente de subsistencia con grandes deficiencias tecnológicas.

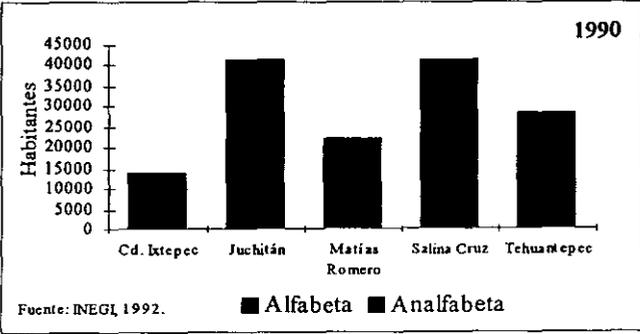
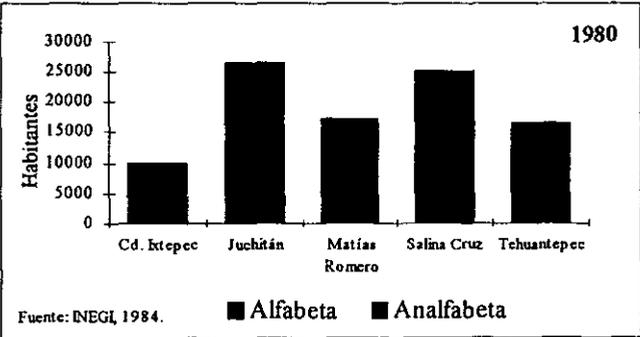
### 2.6.1 Educación

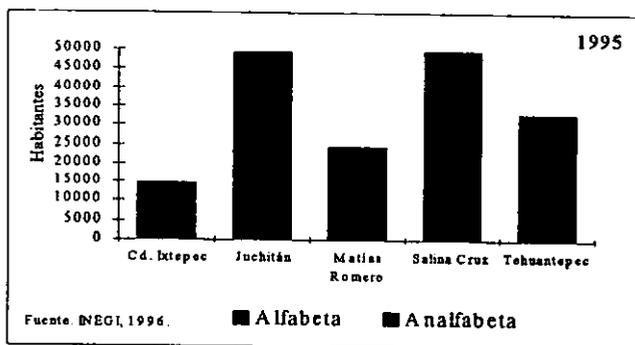
«La educación es uno de los aspectos sociales que más se tienen en cuenta para el impulso del desarrollo de cualquier región, ya que se encuentra en estrecha relación con los niveles de calificación de la misma, por los efectos que a partir de la escolaridad se pueden tener en la productividad» (Juárez y Padilla, 1996).

En la región del Istmo Oaxaqueño el nivel de analfabetismo supera el 50% tanto a nivel municipal como en promedio para el área de estudio. Registra para 1980, 1990 y 1995 un porcentaje que va de 74.8%, 81.6% y 83.9%, respectivamente. Los valores son importantes a nivel regional, si se considera que para 1990 el promedio nacional es de 87.4% (INEGI, 1992); en especial el municipio de Salina Cruz que presenta un 90.2% en ese año y se mantiene en ese rango con un incremento ligero a 90.4% en 1995 (Figura 2.15).

Para 1980 la población de los municipios del Istmo presentan porcentajes altos de alfabetización; en orden de importancia, Salina Cruz ocupa el primer lugar con 83.5%, seguido de Ciudad Ixtepec 77.6%, Matías Romero y Tehuantepec con 75%; por último Juchitán presenta un 65.6%. Para los cinco municipios la cantidad de población masculina alfabetizada es mayor a la femenina; de un total de 23,844 habitantes, 15,868 son mujeres analfabetas que corresponde a un 65% de la población total (Cuadro 2.11 A).

**Figura 2.15 POBLACIÓN ALFABETA Y ANALFABETA (MAYOR DE 15 AÑOS)**





La misma característica se presenta en los años posteriores (1990 y 1995), mientras que Salina Cruz abarca un 90.2% y 90.4% de la población alfabetas; Juchitán tan sólo cuenta con 74.4% y 78.3%. A través de estos años, se ha logrado incrementar la cantidad de población que asiste a la escuela o recibe alguna instrucción educativa, de tal manera que los índices de alfabetismo crezcan, sin embargo, sigue existiendo población analfabeta principalmente femenina (Cuadro 2.11 B y C).

Municipio	Alfabetas			Analfabetas		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Cd. Ixtepec	7,571	4,029	3,542	2,189	666	1,523
Juchitán	17,345	9,587	7,758	9,151	3,356	5,795
Matías Romero	12,750	6,873	5,877	4,247	1,420	2,827
Salina Cruz	20,817	11,130	9,687	4,127	1,147	2,980
Tehuantepec	12,393	6,614	5,779	4,130	1,387	2,743
<b>Región</b>	<b>70,876</b>	<b>38,503</b>	<b>32,373</b>	<b>23,844</b>	<b>7,976</b>	<b>15,868</b>

Fuente: INEGI, 1984.

Municipio	Alfabetas			Analfabetas		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Cd. Ixtepec	11,515	5,839	5,676	2,307	618	1,689
Juchitán	30,469	16,346	14,123	10,479	3,578	6,901
Matías Romero	17,855	9,519	8,336	4,378	1,333	3,045
Salina Cruz	37,141	19,437	17,704	4,025	956	3,069
Tehuantepec	22,425	11,986	10,439	5,825	1,913	3,912
<b>Región</b>	<b>119,405</b>	<b>63,127</b>	<b>56,278</b>	<b>27,014</b>	<b>8,398</b>	<b>18,616</b>

Fuente: INEGI, 1992.

Municipio	Alfabetas			Analfabetas		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Cd. Ixtepec	12,521	6,328	6,193	2,248	619	1,629
Juchitán	38,352	20,070	18,282	10,623	3,695	6,928
Matías Romero	20,265	10,545	9,720	4,046	1,299	2,747
Salina Cruz	44,866	22,717	22,149	4,746	1,267	3,479
Tehuantepec	26,854	13,999	12,855	5,774	1,875	3,899
<b>Región</b>	<b>142,858</b>	<b>73,659</b>	<b>69,199</b>	<b>27,437</b>	<b>8,755</b>	<b>18,682</b>

Fuente: INEGI, 1996.

El número de población de la región istmeña que estudia o tienen alguna preparación, va en aumento, si se considera que estos municipios ofrecen oportunidad de estudiar, la población joven podrá lograr un mejor nivel educativo y con ella la región. La población de 6 a 14 años presenta valores en educación favorables, ya que más del 75% de la población sabe leer y escribir (Figura 2.16).

En el lapso de 10 años (1980-1990), la población presentó un incremento de casi 100%, en cuanto al nivel de instrucción es decir, que saben leer y escribir. El municipio de Ciudad Ixtepec es el que sobresale en los tres periodos, aún cuando no tuvo incremento entre 1990 y 1995; Juchitán, Matías Romero y Tehuantepec alcanzaron un ascenso de 1% a 2% de nivel educativo. El caso contrario fue Salina Cruz, que decreció de 91% (1990) a 86% (1995). Ello se debe, a que de acuerdo con INEGI, según los datos del Censo 1995, la población de 6 a 14 años disminuyó a 12,172 habitantes que en 1990 era de 14,810 (Figura 2.17 A, B y C).

El nivel de instrucción en la población de 6 y más años registra un porcentaje considerable en aquella población que cuenta con primaria completa. Para el año de 1980 la población de la región del Istmo presenta un promedio de casi un 30% con instrucción primaria completa y un 21.2% con instrucción postprimaria<sup>3</sup>. El municipio de Matías Romero destaca por el 61.4% con primaria completa (si se toma en cuenta que tiene menor población), y es el quinto municipio con una población de 15.1% que cuenta con postprimaria 27.8%, seguido de Ciudad Ixtepec con 26%, inclusive el de Tehuantepec se encuentra por arriba del promedio de Juchitán con 60.6% y 17.2%, respectivamente (Figura 2.17 A).

<sup>3</sup> Esta última, es la población mayor de 15 años.

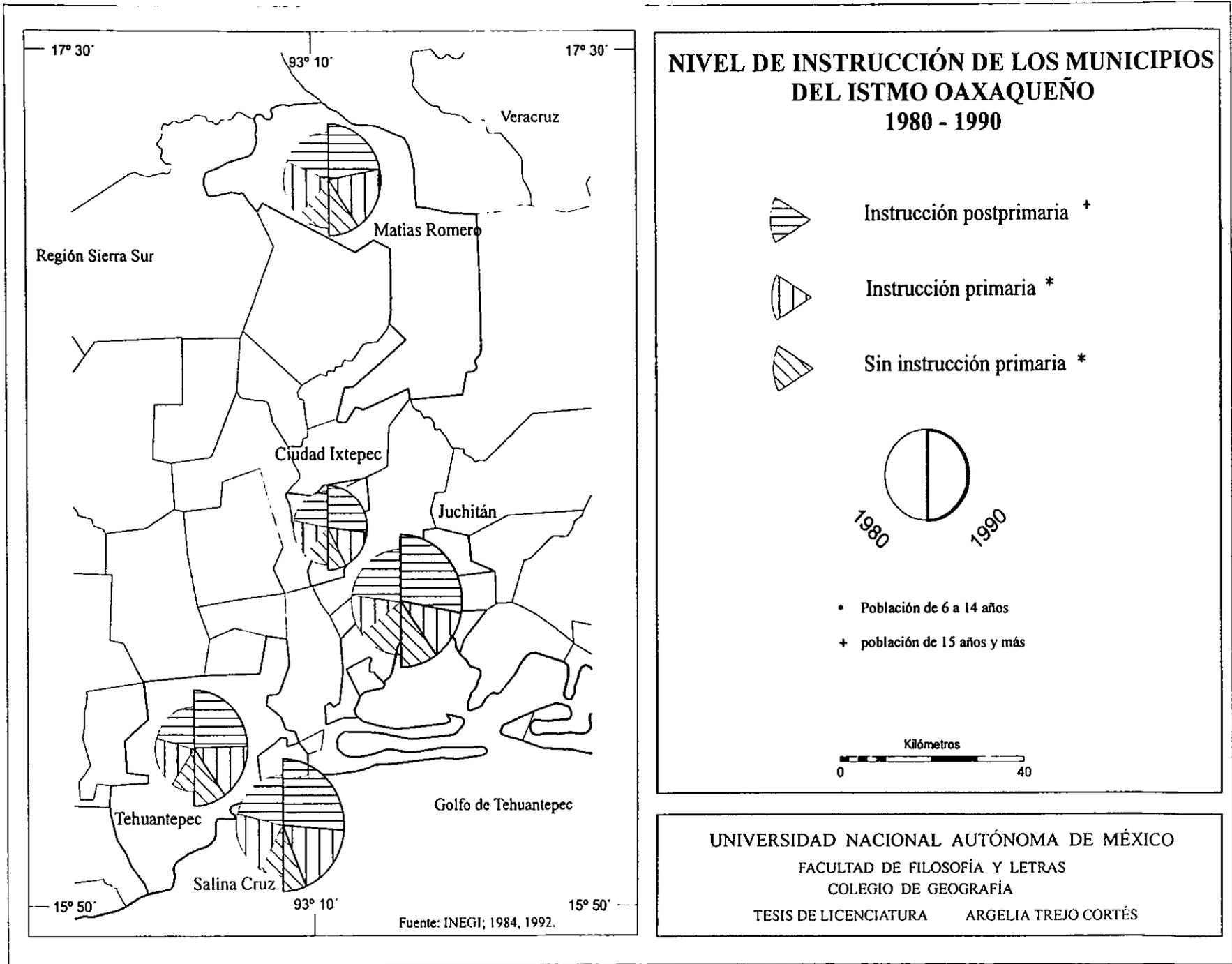
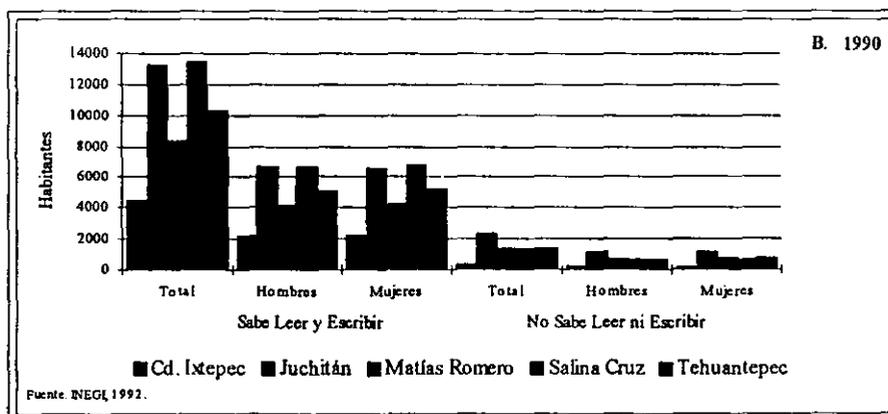
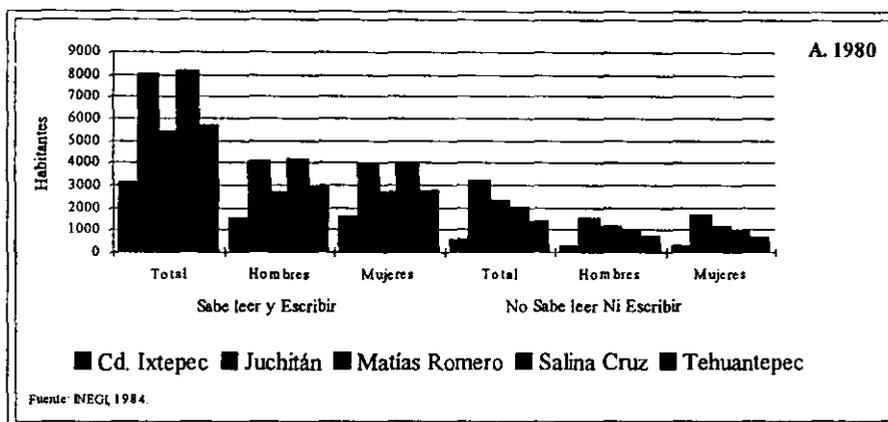
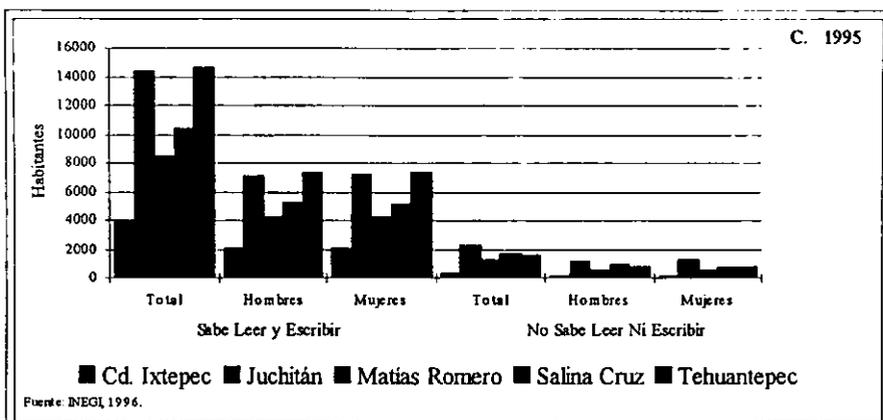


Figura 2.16

Para el año de 1990, los datos se presentan similares, Matías Romero es el que abarca un 56.7% con primaria, pero el más bajo con instrucción postprimaria, 24.2%. Tehuantepec tiene un 51.7% de la población con primaria; le sigue Juchitán que a pesar de que incrementó la población, decreció el porcentaje de la población con estudios de primaria a 48.6%, seguidos de Salina Cruz y Ciudad Ixtepec con 47.3% y 45.9%, respectivamente. Para el nivel de instrucción postprimaria sólo destaca Salina Cruz con 40.1% (que puede deberse a que cuenta con las instituciones o tecnológicos del mar); los demás municipios tienen 24% y 37% (Figura 2.17 B).

**Figura 2.17 POBLACIÓN DE 6 A 14 AÑOS SEGÚN NIVEL DE ALFABETIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO**





Cabe destacar que los municipios de Juchitán y Salina Cruz son importantes centros educativos que funcionan como núcleos de atracción para la población en edad escolar (6 a 25 años); ya que cuentan con escuelas de nivel medio y superior, o con escuelas técnicas. Es necesario implantar escuelas técnicas y superiores acordes con las actividades propias de la región, para que la población no tenga la necesidad de emigrar a otras zonas, ya sea dentro de los municipios del Istmo o a la capital del Estado, inclusive a la Ciudad de México.

A nivel municipal en el año de 1990: Cd. Ixtepec registra una Escuela Normal Federal, Juchitán con el Tecnológico, Matías Romero con colegios de Bachilleres, Salina Cruz con Bachilleres, CEBETIS y el Instituto Tecnológico del Mar así mismo, Tehuantepec cuenta con preparatoria y una Escuela de enfermería. Además de contar con Casas de cultura y bibliotecas.

## 2.6.2 Salud - Alimentación

### Salud

El estado de salud de la población presenta una estrecha relación con las características físicas de las personas, y éstas a su vez dependen de las condiciones que se presentan en la región; la vivienda, la alimentación, la sanidad, son algunos de los factores que determinan el que una persona pueda crecer y desarrollarse, para que su bienestar sea bueno y disfrute de su vida.

Una de las características que presenta la población para determinar si la salud, está siendo mejorada, es el que haya menor número de defunciones y, que la población crezca sin presentar diversas enfermedades a través de su vida cotidiana. En el año de 1990, el número de nacimientos fue superior al de defunciones (15,858 y 2,195 respectivamente). Fue en el Distrito de Juchitán en donde se presentó el mayor número de nacimientos 10,207, de ellos 4,936 fueron hombres y 5,271 mujeres; para Tehuantepec, 5,651 nacimiento con 2,821 hombres y 2,830 mujeres. En cuanto a las defunciones, el Distrito de Juchitán tuvo 1,277, de ellas 716 son hombres y 561 son mujeres; para el Distrito de Tehuantepec fue de 918 defunciones, de ellas 525 son hombres y 393 son mujeres (Cuadro 2.12).

Cuadro 2.12 NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES DE LA POBLACIÓN EN LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO, 1990						
Municipio	Nacimientos			Defunciones		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Cd. Ixtepec	575	269	306	104	41	63
Juchitán	2,831	1,445	1,386	298	172	126
Matías Romero	2,107	1,047	1,060	297	199	98
Salina Cruz	1,874	907	967	324	191	133
Tehuantepec	1,420	669	751	209	129	80
<b>Región</b>	<b>8,807</b>	<b>4337</b>	<b>4470</b>	<b>1,232</b>	<b>732</b>	<b>500</b>

Fuente: INEGI, 1994.

En cuanto al rubro de enfermedades las más comunes son las infecciosas, gastrointestinales y respiratorias; que se manifiestan básicamente por el tipo de clima que predomina en la región (clima cálido, Aw), es decir, esta característica afecta en el control sanitario del manejo de alimentos (principalmente), al no consumirlos diariamente o en un mínimo de tiempo, se encuentran en estado de descomposición y junto con la falta de higiene en algunos mercados, tianguis o áreas comerciales, se originan los focos de infección atrayendo a cualquier tipo de insectos, que en ocasiones son transmisores de enfermedades y con ello prolifera la propagación de ellas.

Se han ido mejorando las condiciones de salud en la población, además las inversiones dirigidas a este sector, cada vez son más palpables. Por otro lado, la población acude con más frecuencia a los centros de salud; se esta concientizando a la población

(el mantener limpia su vivienda, asearse - si es posible todos los días -, hacer una separación adecuada de las habitaciones, en especial el baño y la cocina; la importancia de planificar la familia, etc.), de tal manera que sus niveles de bienestar se eleve y junto con ella su calidad de vida.

Los hospitales con una adecuada organización e infraestructura hospitalaria ofrecen a la población la opción de atenderse o de acudir a los centros de salud con mayor confianza; por lo que de 1980 a 1995, las instalaciones y la población derechohabiente son cada vez mayores.

Las instituciones con las que cuenta la región Istmo son: la Secretaría de Salud y Asistencia (SSA), el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el Instituto de Seguridad Social y Servicios para Trabajadores del Estado (ISSSTE); el IMSS Solidaridad; servicios social por parte de PEMEX básicamente para los trabajadores (y sus familias) que prestan sus servicios en la Refinería (Cuadro 2.13 A, B y C).

Municipio	Total	SSA	IMSS	ISSSTE
Cd. Ixtepec	25,887	18,949	2,301	4,637
Juchitán	64,914	47,539	10,464	6,911
Matías Romero	35,144	21,375	9,354	4,415
Salina Cruz	80,080	30,204	36,853	13,023
Tehuantepec	32,153	21,859	2,350	7,944
Región	352,758	7373,181	316,430	185,773

Fuente: Anuario Estadístico, 1985.

Municipio	Total	Seguridad Social		Asistencia Social	
		IMSS	ISSSTE	IMSS Solidaridad	SSA
Cd. Ixtepec	18,755	4,068	3,087		11,600
Juchitán	86,362	24,933	12,041		49,388
Matías Romero	31,847		5,912		25,935
Salina Cruz	90,288	35,423	16,223		38,642
Tehuantepec	33,702	3,233	10,074		20,395
Región	584,120	85,469	52,768	178,497	267,386

Fuente: Anuario Estadístico, INEGI, 1994.

**Cuadro 2.13 C POBLACIÓN AMPARADA POR INSTITUCIÓN  
SEGÚN MUNICIPIO, 1995**

Municipio	Seguridad Social				Asistencia Social	
	Total	IMSS	ISSSTE	PEMEX	IMSS Solidaridad	SSA
Cd. Ixtepec	15,864	5,524	1,649			8,691
Juchitán	44,397	11,996	10,592	1,908	54,666	18,253
Matías Romero	73,239	ND	ND	3,206	54,666	18,253
Salina Cruz	94,644	19,352	26,488	12,370		
Tehuantepec	42,359	6,922	20,909	1,592		26,911
Región	437,054	53,171	68,245	16,190	174,695	115,230

Fuente: Anuario Estadístico, INEGI, 1996.

## Alimentación

La *alimentación* es parte complementaria e indispensable de la salud; mientras una persona cuente con una ingesta de proteína y calorías diarias adecuada, mejor será su salud y con ello su bienestar. La dieta alimenticia es también un indicador que promueve el desarrollo del cuerpo físico, influye en parte en el nivel de bienestar además, el balance de dicha dieta también se dará de acuerdo con la actividad económica que la población realice y los ingresos que pueda percibir de ella.

Por otra parte, las condiciones geográficas influyen sobre el aprovechamiento de los productos alimenticios (carnes, vegetales, frutas, etc.). Sin embargo, a veces la falta de crédito e inversiones en el campo, obstaculiza el que la población pueda adquirir los productos con mayor facilidad, las dificultades en el campo inciden sobre el alza de los precios, lo que provoca por una parte, que la gente no pueda adquirir dichos productos, o que se importe de otras regiones que también implica que se eleven los precios.

De acuerdo con la encuesta realizada por el Instituto Nacional de la Nutrición, (Encuesta Nacional de Alimentación y Nutrición, 1996), el estado de Oaxaca distribuye los gastos semanales per cápita según los rangos de menos de 15 pesos e igual 25.9 pesos (Cuadro 2.14), similar al gasto nacional.

Cuadro 2.14 DISTRIBUCIÓN DE LAS FAMILIAS DE ACUERDO CON LOS RANGOS DE GASTO SEMANAL PERCÁPITA EN ALIMENTACIÓN 1995					
PESOS PER CÁPITA					
	< 15	> 15 a < 20	> 20 a < 30	> 30 a < 40	> 40
Nacional	22.5	11.5	24.3	17.5	24.2
Oaxaca	25.9	12.6	24.1	16.8	20.5

Fuente: ENAL, 1996.

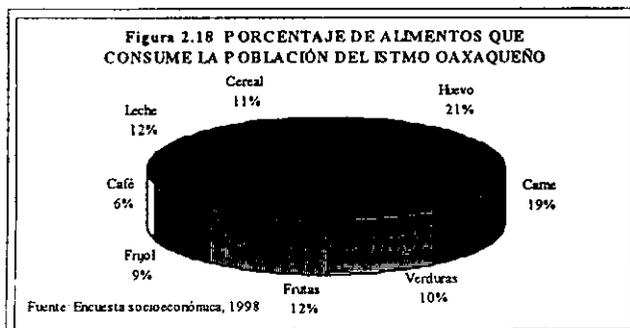
Las familias del estado de Oaxaca que reciben algún tipo de ayuda alimenticia oscila entre el 1.0% y el 16.3% que comparado con el nivel nacional es bajo (Cuadro 2.15). La inversión que se destina a la cría de animales para la alimentación es de 71.7%. Del ganado menor, el 86.5% se destina al autoconsumo y sólo un 2.1% a la venta; mientras que del ganado mayor se desprende un 40.5% y 32.8%, respectivamente.

Lo mismo se presenta para el autoconsumo de frutas (92.4%) y verduras (95.5%), el porcentaje restante se destina a la venta. En la región Istmo, se pretende obtener un óptimo nivel de nutrición, sin embargo, la población presenta niveles elevados de desnutrición entre 55% y 62%. (ENAL, 1996).

Cuadro 2.15. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE AYUDA ALIMENTICIA EN LA ENTIDAD						
	Ayuda alimenticia	Despensa	Desayunos	Leche	tortilla	Recibe 2 ó más ayudas
Nacional	26	12.9	10.4	4.9	1.0	7.4
Oaxaca	16.3	8.8	0	0.5	0.5	10.1

Fuente: ENAL, 1996.

En un lapso de siete días, la población istmeña consume en mayor medida el huevo (21%), mientras que la carne entra en un segundo orden, entre un 15% y 20% de consumo. El resto de los alimentos presenta similitud en los porcentajes (Figura 2.18).



### 2.6.3 Vivienda

La vivienda se relaciona, de manera importante con las condiciones idóneas de bienestar social.

El tipo de vivienda que se construye es con material de adobe, teja, losa y ladrillo, aunque en la actualidad, en el exterior de las viviendas se mantiene el estilo tradicional (fachada y techo con teja y de adobe), el interior se construye de concreto. Sin embargo, aún cuando la mayoría de las viviendas habitadas en los municipios del Istmo Oaxaqueño son particulares (Cuadro 2.17 A,B,C), aún adolece de un equipamiento total de servicios básicos. En 1980 los municipios del Istmo Oaxaqueño contaban con 29,503 viviendas particulares, ascendieron a 47,692 en 1990 y a 56,753 en 1995.

En tanto el promedio de habitantes por vivienda en la región del Istmo es de 4.9% para 1990 y decrece ligeramente a 4.5% en 1995. En 1990 son dos los municipios que registran un mayor hacinamiento: Juchitán y Tehuantepec (Cuadro 2.16).

**Cuadro 2.16 CANTIDAD DE OCUPANTES POR TENENCIA DE LA VIVIENDA**

1980				
Municipio	Total de viviendas	Viviendas particulares	Ocupantes viv. part.	Promedio ocup/viv.
Cd. Ixtepec	3,124	3,088	15,239	4.9
Juchitán	7,761	7,727	44,835	5.8
Matías Romero	5,979	5,922	29,482	4.9
Salina Cruz	8,109	8,000	41,538	5.2
Tehuantepec	5,300	5,266	28,304	5.4
Región	30,273	30,003	159,398	5.3

Fuente: INEGI, 1984

1990				
Municipio	Total de viviendas	Viviendas particulares	Ocupantes viv. part.	Promedio ocup/viv.
Cd. Ixtepec	4,601	4,598	21,220	4.6
Juchitán	12,487	12,479	66,207	5.3
Matías Romero	7,807	7,795	38,483	4.9
Salina Cruz	13,788	13,763	64,905	4.7
Tehuantepec	9,116	9,110	46,508	5.1
Región	47,799	47,745	237,323	4.9

Fuente: INEGI, 1992

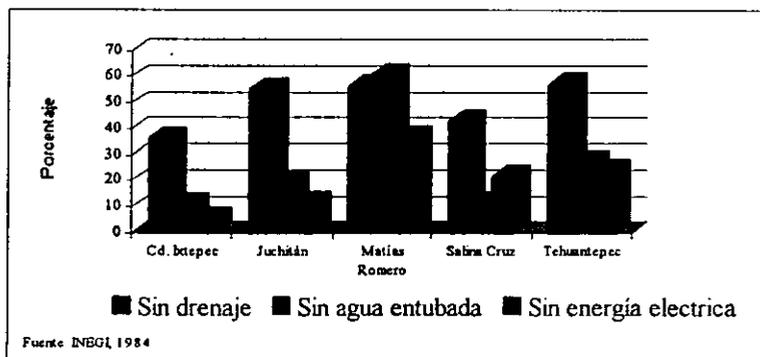
1995				
Municipio	Total de viviendas	Viviendas particulares	Ocupantes viv. part.	Promedio ocup/viv.
Cd. Ixtepec	4,946	4,943	21,350	4.3
Juchitán	15,073	15,041	75,561	5.0
Matías Romero	8,414	8,318	39,294	4.7
Salina Cruz	17,691	17,640	75,967	4.3
Tehuantepec	10,830	10,811	51,583	4.8
Región	56,954	56,753	263,755	4.6

Fuente: INEGI, 1996

De los indicadores que se presentan en la vivienda, los “servicios” son condicionantes básicos que pueden establecer ya sea en bajo, mediano o alto nivel de bienestar social, según sus principales características y de acuerdo con la disponibilidad de ellos: agua, drenaje, energía eléctrica, etcétera.

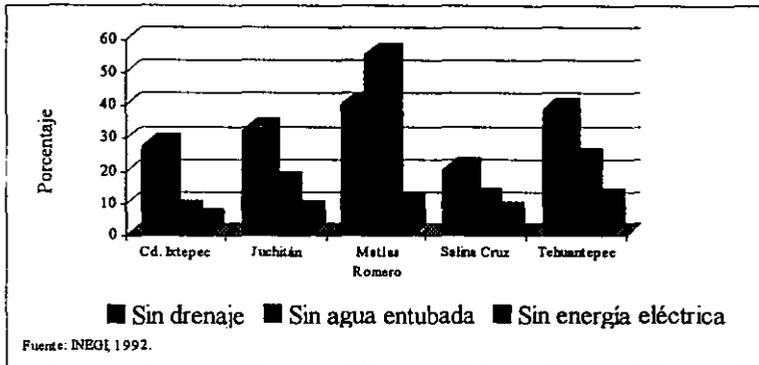
En 1980, el grado de disponibilidad de los servicios se presentaba bajo, incluso, los porcentajes de la no disponibilidad de ellos era superior, como en el caso de Juchitán, que contaba con 54.4% de viviendas sin drenaje y sólo 37.6% con drenaje. Junto con Tehuantepec y Matías Romero, para este año, son los municipios que presentan estos rangos bajos en cuanto a disponibilidad de agua. Pero para Matías Romero es el municipio que ha sufrido más por la falta de agua entubada, pues presenta un 60.8% en más de la mitad de las viviendas particulares (Figura 2.19 A).

**Figura 2.19 A DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS EN LAS VIVIENDAS DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO 1980**



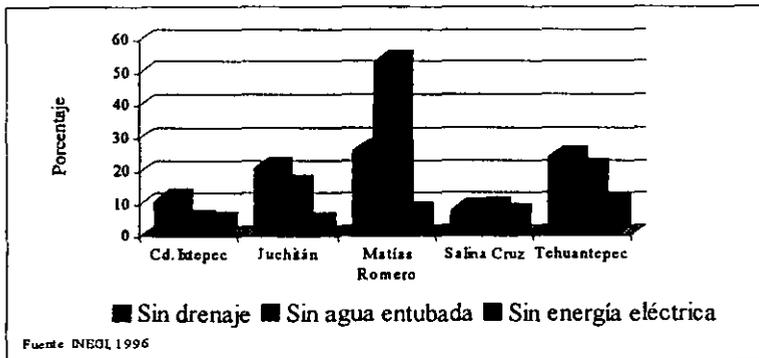
Para el año de 1990, las condiciones de la disponibilidad de los servicios son mejores; de los municipios que en la década anterior carecían de drenaje en este año, se elevan los porcentajes de las viviendas con drenaje. Sin embargo, es Matías Romero el que sigue padeciendo las consecuencias de la falta de agua entubada; para este año tuvo un decremento de 55.2% de viviendas que no cuentan con servicio y, 44.8% disponen de él (Figura 2.19 B).

**Figura 2.19 B DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS EN LAS VIVIENDAS DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO 1990**



El abastecimiento de los servicios en la región del Istmo ha mejorado entre los años examinados (Figura 2.19 C). Se observa la mejoría alcanzada durante 1995; más del 75% de las viviendas en los municipios del Istmo cuentan con una mayor disponibilidad de los servicios (Figura 2.20).

**Figura 2.19 C DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS EN LAS VIVIENDAS DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO 1995**



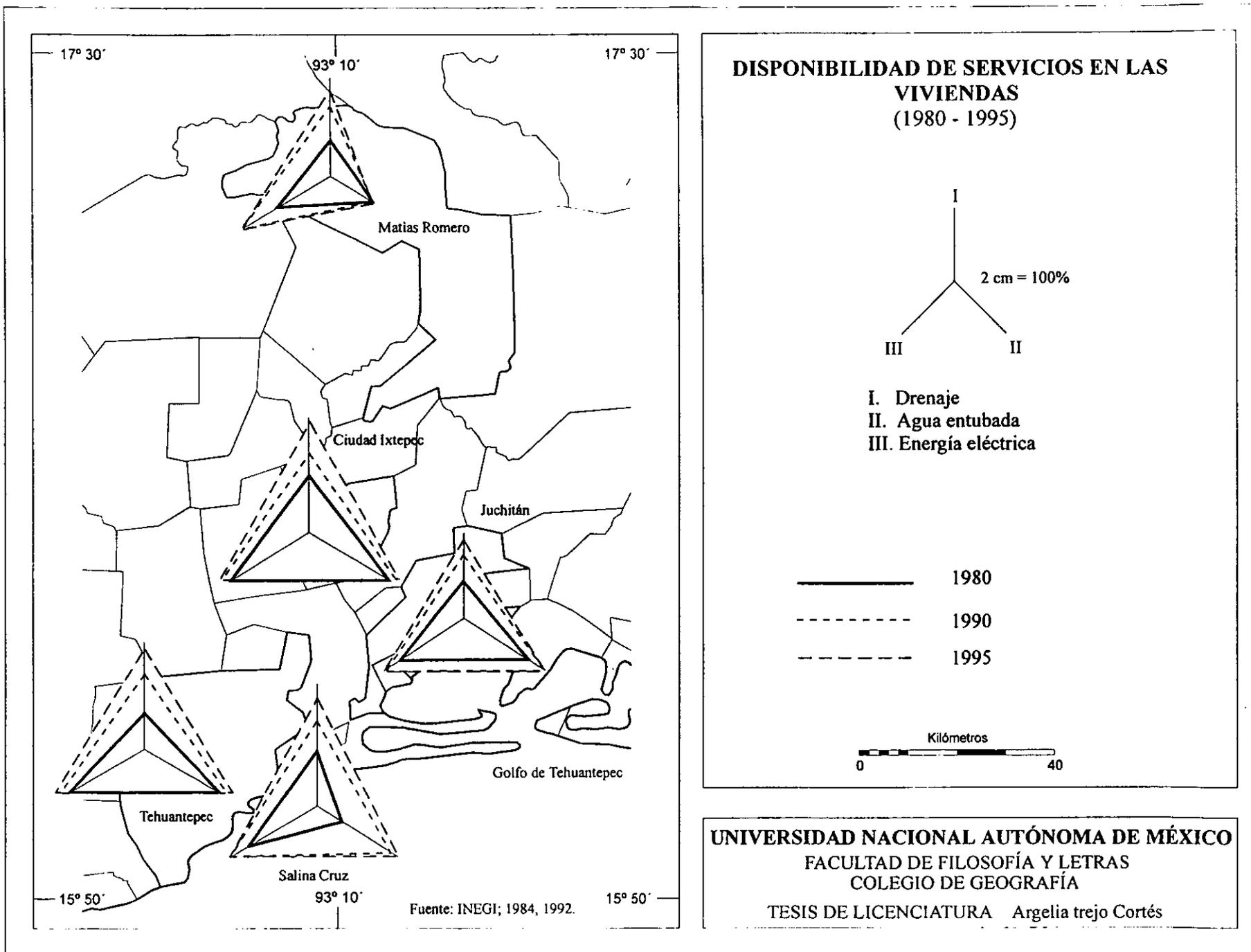


Figura 2.20

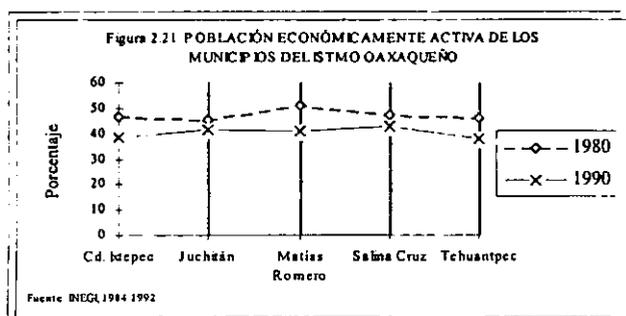
## 2.6.4 Población Económicamente Activa

La población que realiza una serie de actividades productivas y le permiten conformar la estructura económica de la región istmeña, se reconoce como población económicamente activa (PEA). En el análisis socioeconómico de la población istmeña se advierte que se concentra en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (actividades primarias); también sobresale la industria manufacturera y la de construcción (actividades secundarias); en tanto es el comercio (actividades terciarias) el que cada vez está adquiriendo mayor importancia (Cuadro 2.17).

Año	Agricultura Ganadería, Pesca, Silvicultura	Extracción Gas, Petróleo.	Minería	Ind. Manufac- turera	Agua, Gas, Electricidad	Construcción	Comercio	Transporte
1980	27 %		0.3 %	9.8 %	0.2 %	5.2 %	7.6 %	4.9 %
1990	21.1 %	9.1 %	0.2 %	13.1	0.4 %	6.5 %	12.1 %	6.7 %

Fuente: INEGI, 1984, 1992.

La población económicamente activa de la región istmeña no rebasa la mitad del total de la población en edad productiva, a excepción de Matías Romero que para 1980 ligeramente sobrepasa el 50%. Esto significa que menos del 45 % de la población sostiene a más del 53.1% de la población en 1980 y, en 1990 el 40.8% de la población corresponde a la PEA y el 59.2% restante de la población es inactiva (Figura 2.21).



El municipio de Ciudad Ixtepec cuenta con el menor número de PEA, tanto en 1980 como en 1990 (Cuadro 2.18); en este lapso la PEA decreció de 43.4% a 38.6%, mientras

que la actividad más importante fue para 1980 la primaria (agricultura, ganadería, pesca y silvicultura)<sup>4</sup> con 18.6%; en segundo lugar se encuentra la terciaria con 13.7% de la PEA y por último la secundaria con 12.1%. Para 1990 sólo el 13.7% corresponde a la actividad primaria y, aumenta el porcentaje destinado a la actividad terciaria con 59.8%, mientras que la secundaria reporta sólo 25.5% (Figura 2.22). La presencia de industrias manufactureras en la región, es fundamental para el desarrollo económico de la población de Ixtepec, ya que es el que presenta un mejor nivel de bienestar social; aún cuando la mayoría de la población se dedique al comercio.

Juchitán también presenta el menor porcentaje de población activa (45.7%) en el año de 1980; para 1990 al aumentar la población, disminuye la PEA en 41.7% por la que la población inactiva crece con 58.3% (Cuadro 2.18). La actividad primaria predomina en este municipio en 1980 con 3,960 personas dedicadas a ella 28.7%. Para 1990 la actividad primaria pierde peso (23.7%) y, es la terciaria la que abarca la mayor cantidad de población con 43%; muy seguida de ésta se ubica la actividad secundaria con 30.9%.

Juchitán es un importante centro comercial, funge como central en donde llegan los productos y son distribuidos, no sólo en el propio municipio sino a regiones aledañas y a otros municipios. Esta actividad comercial sólo abarca un 8.7% y casi se duplica en 1990 con 14.1%; sin embargo, la industria manufacturera es la que sigue sobresaliendo en ambos años. Las demás ramas de actividad presentan porcentajes bajos (Figura 2.22). Si bien es cierto que la falta de apoyo para seguir desarrollando las actividades primarias ha originado paulatinamente el abandono de éstas, no se ha dejado a la población sin trabajo, por lo que se han generado diversas formas de empleo.

Matías Romero, después de que en 1980 era el único municipio que contaba con un mayor porcentaje de población activa (51.1%) poco más de la mitad de la población; en

---

<sup>4</sup> El sector primario comprende: agricultura, ganadería, pesca y silvicultura. El sector secundario comprende: minería, extracción de petróleo y gas, industria manufacturera, generación de energía eléctrica y construcción. El sector terciario comprende: comercio y transporte.

1990 la situación cambia ya que es mayor la población inactiva 59.1%. que la activa con 40.9% (Cuadro 2.18). La actividad primaria ha sido la principal. en especial la agricultura y ganadera presentan porcentajes semejantes para ambos años. Hasta 1990 crece la importancia y dedicación a la actividad terciaria fundamentalmente en el sector comercio. Matías Romero tiene la ventaja de atraer gente de otros poblados o rancherías para abastecerse de los productos básicos (Figura 2.22).

Por su parte, el municipio de Salina Cruz abarca un 47.5% de PEA (Cuadro 2.18), un porcentaje menor al de la población inactiva (52.5%). De la población ocupada (18,757) por sector de actividad se dedican, un 20% a la actividad secundaria para 1980 siendo ésta la actividad principal, en donde nuevamente la industria manufacturera es la que sobresale (13.8%), pero para 1990 es la actividad terciaria la que abarca mayor porcentaje de población ocupada (50.9%), de ésta el 17.2% se dedica al comercio (Figura 2.22).

Por último, Tehuantepec presenta porcentajes menores de PEA de 1980 a 1990 con 45.8% y 37.8%, respectivamente (Cuadro 2.18). La actividad primaria es la que cuenta con mayor número de población 32% de ella en 1980; pero para 1990 el 50.9% de la población se concentra en la actividad terciaria y el 30.6% en la secundaria, el 24.9% restante se dedica a la actividad primaria (Figura 2.22).

En cuanto a la principal ocupación económica de hombres y mujeres, los primeros son los que absorben la mayor cantidad con 65.1% y las mujeres con 34.9%; se observa en la misma proporción para 1980 y 1990 (Figura 2.23).

Con las cifras anteriores se observa que la actividad primaria está perdiendo importancia en cuanto a poder alcanzar un adecuado desarrollo económico para la región. En la década de los ochenta, todavía la agricultura, la ganadería, la pesca y la silvicultura, que corresponden al sector primario, eran las que concentraban la mayor cantidad de población; y aunque en años posteriores todavía la actividad primaria es fundamental para el desarrollo de la región istmeña, la actividad terciaria está cada vez más acaparando la mayoría de la población.

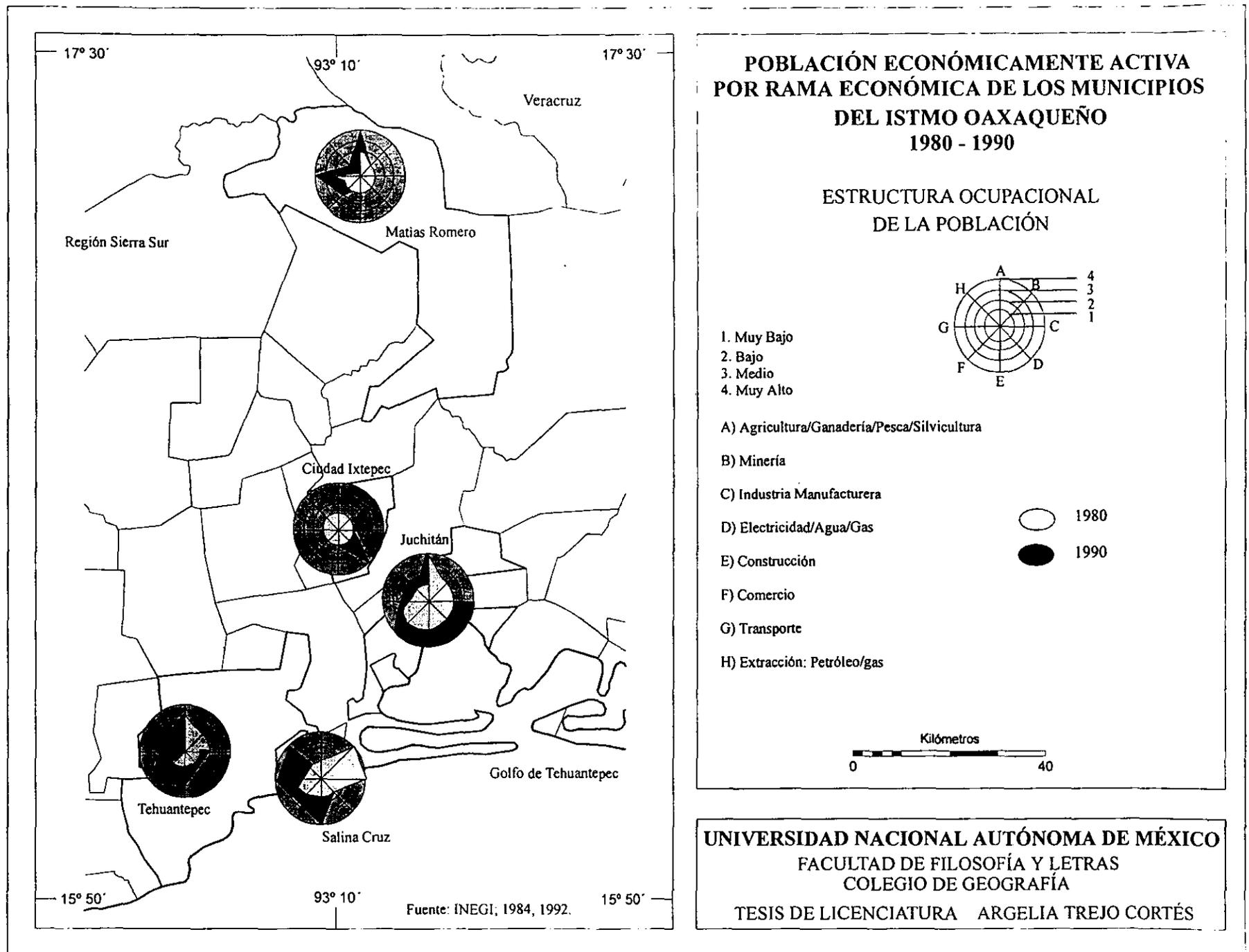
Cuadro 2.18 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE LOS MUNICIPIOS DEL ISTMO OAXAQUEÑO							
1980							
Municipio	Pob. de 12 años y más	PEA	%	Hombres	%	Mujeres	%
Cd. Ixtepec	11,013	4,779	43.4	3,593	75.2	1,186	24.8
Juchitán	30,186	13,813	45.7	10,301	74.6	3,512	25.4
Matías Romero	19,498	9,966	51.1	7,288	73.1	2,678	26.9
Salina Cruz	28,214	13,408	47.5	10,175	75.9	3,233	24.1
Tehuantepec	18,817	8,627	45.8	6,755	78.3	1,872	21.7
Región	107,728	50,593	46.9	38,112	75.3	12481	24.7
1990							
Municipio	Pob. de 12 años y más	PEA	%	Hombres	%	Mujeres	%
Cd. Ixtepec	15,491	5,980	38.6	4,570	76.4	1,410	23.6
Juchitán	45,741	19,078	41.7	14,867	77.9	4,211	22.1
Matías Romero	25,093	10,253	40.9	8,458	82.5	1,795	17.5
Salina Cruz	45,768	19,601	42.8	15,150	77.3	4,451	22.7
Tehuantepec	31,889	12,040	37.8	9,915	82.4	2,125	17.6
Región	163,982	66,952	40.8	52,960	79.1	13,992	20.9

Fuente: INEGI, 1984, 1992.

### 2.6.5 Ingresos

“El salario como remuneración a la mano de obra tiene importancia económica e incide en el poder adquisitivo de la población, por ello es uno de los indicadores que hay que considerar como importante dentro de los aspectos socioeconómicos” (Juárez y Padilla, 1996).

“La constitución establece que deberán fijarse topes mínimos para el pago de salarios, para mantener un nivel de vida aceptable, satisfacer las necesidades normales de un jefe de familia; en el orden material, social y cultural, y para proveer de la educación obligatoria a los hijos” (Trejo, 1995).



**Figura 2.22**

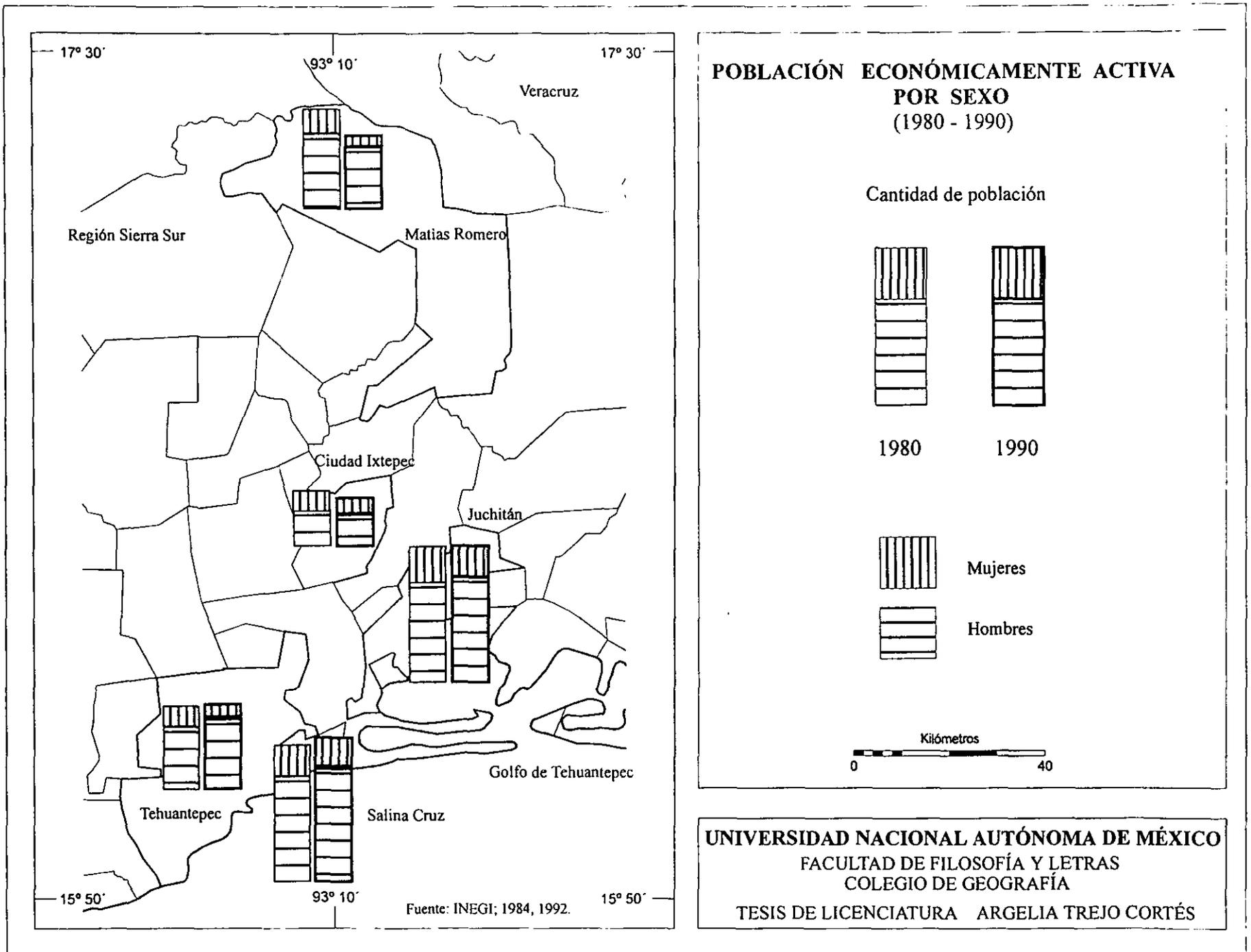


Figura 2.23

De acuerdo con los diversos niveles de bienestar que se manifiestan en la República Mexicana, la Comisión Nacional de Salarios Mínimos, divide al país en tres áreas geográficas: "A", "B" y "C"; con el fin de aplicar en forma idónea los salarios mínimos.

Al Estado de Oaxaca le corresponde el área geográfica C; que de las tres áreas ésta, es la que percibe el salario más bajo.

Para Oaxaca y todos sus municipios, (Zona C), se han determinado los siguientes salarios, que además son muy bajos, ya que con ellos no se pueden satisfacer las necesidades, es así, que la población en la mayoría de las veces adolece de lo indispensable y con ello su nivel de bienestar es bajo (Cuadro 2.19).

Para el año de 1980 se establecen grupos de ingresos mensuales en la región del Istmo, que iban desde 590 a 1,080 hasta los 22,171 pesos y más; en este año el rango de ingresos que obtiene la mayor parte de la población ocupada, oscila entre los 1,971 a 3,610 pesos y 3,611 a 6,610 pesos en ingresos mensuales. De los cinco municipios del Istmo, son Juchitán y Salina Cruz los que tienen los mayores ingresos (Cuadro 2.20 A).

<b>Cuadro 2.19 SALARIOS MÍNIMOS EN LA REGIÓN ISTMO OAXAQUEÑO</b>	
04/Dic/1989 - 15/Nov/ 1990	8.40
16/Nov/1990	9.10
11/Nov/1991 - 31/Dic/1992	11.12
01/Ene -31/Dic /1993	12.05
01/Ene - 31/Dic / 1994	12.89
01/Ene - 03/Mar / 1995	13.79
01/Abr - 03/Dic /1995	15.44
4 - 31/Dic/ 1995	17.00
01/Ene - 31/Mar/ 1996	17.00
01/Abr - 02/Dic/ 1996	19.05
03/Dic/1996	22.50
03/Dic/1998	29.70

Fuente: Diario Oficial, 1989-1998.

Para 1990, la población que recibe salario corresponde a un 8.0% de la población ocupada, en tanto que el mayor número de salarios que percibe la población es de más de uno hasta 2 salarios mínimos (Cuadro 2.20 B).

El municipio de Cd. Ixtepec presenta un porcentaje de 39.6%, Juchitán 39.2%, Matías Romero 35.9%, y Salina Cruz 28.9% (con 2 y 3 salarios mínimos); Tehuantepec con 33.8%. Es menor el porcentaje de población que percibe 10 ó más salarios mínimos, sólo Salina Cruz presenta un 2.6%.

**Cuadro 2.20 A**  
**GRUPO DE INGRESOS MENSUALES QUE PERCIBE LA POBLACIÓN ISTMEÑA**  
**1980**

Municipio	No recibe	1 a 590	591 a 1080	1091 a 1970	1971 a 3610	3611 a 6610	6611 a 12110	12111 a 22170	22171 y más
Cd. Ixtepec	972	101	187	171	7,3	1,373	690	182	50
Juchitán	3,524	389	734	505	2,061	1,979	1,062	355	101
Matías R.	3,987	215	363	379	1,193	1,283	660	172	60
Salina Cruz	2,262	136	312	303	1,385	3,094	2,476	899	292
Tehuantepec	4,083	177	177	348	1,300	1,485	802	210	64

Fuente: INEGI, 1984

**Cuadro 2.20 B**  
**GRUPO DE INGRESOS MENSUALES QUE PERCIBE LA POBLACIÓN ISTMEÑA**  
**1990**

Municipio	No recibe	Hasta 50% del s.m.	50% y un s.m.	Un s.m.	Un s.m. y 2 sm	2 sm y 3 sm.	3 sm. hasta 5	5 sm. hasta 10	Más de 10 sm.
Cd. Ixtepec	358	382	566	19	2,247	1,192	620	220	60
Juchitán	1,572	1,302	2,026	11	6,816	2,930	1,688	743	297
Matías Romero	1,794	741	1,141	4	3,418	1,327	702	265	106
Salina Cruz	300	690	1,385	14	4,672	5,662	3,908	1,492	485
Tehuantepec	912	1,285	1,124	32	3,580	1,932	1,151	397	152

Fuente: INEGI, 1992

En 1990, la población istmeña presenta escasos recursos monetarios, en el municipio de Ciudad Ixtepec el 63.1% de la población percibe menos de hasta dos salarios mínimos y menos de tres; Juchitán registraba 67.5%, Matías Romero 74.7%, Salina Cruz 38.7% y Tehuantepec 65.6%.

## **Inversión Federal**

El Estado de Oaxaca es una de las cinco entidades más pobres de país, y es por ello que requiere de mayor inversión para poder evaluar su nivel de desarrollo económico.

Para 1995 en la región Istmo, se han realizado algunas inversiones, según fuente de financiamiento y sector. Se considera este año porque la economía del país atravesó por momentos de profunda incertidumbre, que llevaron a la aplicación de medidas drásticas, con efectos sociales muy claros para la mayoría de los mexicanos.

En Oaxaca, la inversión pública destinada al bienestar social de la población se mantuvo en términos similares durante el año de 1994. En el lapso que contempla el informe de gobierno los municipios del Istmo recibieron recursos por 247 millones de nuevos pesos, << cifra que representa la mayor inversión pública canalizada en toda la historia de la región y la más alta de 1995 >> (COPLADE, Informe de Gobierno, 1995); en forma comparativa con el resto de las regiones del Estado, cifras que corresponden al nivel de atención y prioridad que ha recibido el Istmo Oaxaqueño.

En la región de estudio se han realizado 810 obras públicas que han mejorado las condiciones y la calidad de vida de la población .

El manejo de una política de descentralización de la inversión pública social dio por resultado la ejecución de 535 obras de gran impacto productivo en forma directa por los propios ayuntamientos, con una inversión de casi 43 millones de nuevos pesos obtenidos de los fondos de solidaridad municipal, es decir, 67% de la inversión (Cuadro 2.21).

En este lapso, se multiplicó por tres la inversión pública, canalizada a 34 millones de nuevos pesos para realizar 144 obras camioneras con una longitud de 1,586 kilómetros. Lo anterior significa que tan sólo en 1995 las acciones de mejoramiento y ampliación de caminos rurales, carreteras alimentadoras y puentes vehiculares de la región fueron cinco veces superiores a la obra realizada en 1994 (COPLADE, 1995).

Esto trajo consigo el impacto social de gran magnitud en todos los municipios e inclusive en aquellos que están más incomunicados.

En cuanto a la infraestructura hidroagrícola, el sistema de riego, la rectificación de afluentes y obras de retención de aguas de la zona de ellas fueron beneficiados 60,000 productores, así como la ampliación del potencial eléctrico de la subestación de Salina Cruz, que junto con el proyecto piloto los aérogeneradores instalados en la Venta, permiten ahora garantizar el servicio a casi 300 mil habitantes de la región Istmo. Este fortalecimiento en materia de vías de comunicación carretera e infraestructura productiva, ha sido complementado con el inicio de la modernización de la administración portuaria de Salina Cruz, ya que éste paulatinamente se está convirtiendo en un polo de desarrollo, con altos niveles de eficiencia y competitividad; y sobretodo, con mayores posibilidades de generar mayor cantidad de empleos en beneficio de la población del Istmo Oaxaqueño (Cuadro 2.22).

**Cuadro 2.21 INVERSIÓN PÚBLICA AUTORIZADA EN LA REGIÓN ISTMEÑA 1993-1995**

Fuente de Financiamiento	1993	1994	1995
Total	142,700,279	246,783,046	246,994,692 <sup>1/</sup>
Convenio de Desarrollo Social	109,064,090	102,146,394	112,277,463
Programa Normal Federal	30,943,976	138,319,766	132,490,954
Programa Normal Estatal	2,688,713	2,591,810	1,796,452
UNICEF	-	24,800	32,500
Otros	3,500	3,700,276	397,323

<sup>1/</sup> Inversión Pública Autorizada al 28 de noviembre de 1995.

Fuente: Programa Operativo Anual 1993, 1994, 1995, COPLADE.

**Cuadro 2.22 INVERSIÓN PÚBLICA AUTORIZADA SEGÚN SECTOR 1995**

SECTOR	1995	%
Total	246,994,692 <sup>1/</sup>	100.00
Agropecuaria y Forestal	82,253,951	33.30
Comunicaciones y Transportes	52,740,974	21.35
Descentralización y Desarrollo Regional	37,597,153	15.22
Educación	17,185,466	6.96
Desarrollo Urbano, Vivienda y Ecología	15,131,502	6.13
Salud y Asistencia Social	12,907,113	5.23
Energía	8,020,792	3.25
Trabajo y Previsión Social	6,265,353	2.54
Gobierno	5,528,256	2.24
Pesca	4,369,288	1.77
Minas	1,875,959	0.76
Cultura y Recreación	1,263,260	0.51
Industria y Comercio	1,211,984	0.49
Abasto	643,641	0.26

<sup>1/</sup> Inversión Pública Autorizada al 28 de noviembre de 1995.

Fuente: Programa Operativo Anual 1993, 1994, 1995, COPLADE.

En el sector rural del Istmo Oaxaqueño se han invertido casi 50 millones de nuevos pesos, en apoyos directos y recursos crediticios para impulsar las actividades productivas de 34,000 agricultores, tres mil cafecultores y un poco más de mil productores pecuarios.

También se han elaborado acciones de apoyo a la pesca ribereña y de alta mar, a través de financiamiento de cultivo, pesca, procesamiento y comercialización de productos del mar. Todo ello para generar mejores condiciones de bienestar y calidad de vida para la región istmeña.

Por último, la construcción de la nueva ruta Transístmica que unirá los puertos de Salina Cruz y Coatzacoalcos, es una alternativa palpable que permitirá cimentar nuevas bases, el desarrollo autosustentable de la región (Informe de Gobierno, 1995). De igual forma la reactivación de los procesos financieros, industrial y comercial en esta franja estrecha del país, abre nuevas oportunidades de inversión a proyectos para generar fuentes de empleo directos y bien remunerados, para evitar la salida de la población (Cuadro 2.23).

<b>Cuadro 2.23 INVERSIÓN PÚBLICA AUTORIZADA A LA REGIÓN DEL ISTMO POR DISTRITO Y SEGÚN TIPO DE PROYECTO, 1995</b>				
	<b>PROYECTOS</b>			
<b>Distrito</b>	<b>Total</b>	<b>Productivos</b>	<b>Sociales</b>	<b>De Apoyo</b>
<b>Región</b>	<b>246,994,692</b>	<b>104,610,806</b>	<b>78,374,358</b>	<b>64,009,528</b>
Juchitán	99,684,327	19,948,395	47,255,543	32,480,389
Tehuantepec	84,012,334	23,546,851	29,542,314	30,923,169
<b>Cobertura Regional</b>	<b>63,298,031</b>	<b>61,115,560</b>	<b>1,576,501</b>	<b>605,970</b>

Fuente: Programa Operativo Anual, 1995; COPLADE.

De las inversiones públicas autorizadas en la región Istmo, cincuenta obras son las principales, entre ellas, predominan la construcción de puentes, carreteras, equipamiento de servicios públicos y hospitalarios. De los municipios, es Tehuantepec el que acapara una parte importante de las inversiones (Cuadro 2.24). Con el impulso de proyectos estratégicos, como es el caso de la construcción del ferrocarril transístmico, la ampliación y mejoramiento de las instalaciones petroleras, la consolidación de la administración portuaria integral, el impulso al complejo salinero de la zona, así como el desarrollo agropecuario y pesquero de la región; se pretende impulsar y mejorar el nivel socioeconómico de la región y con ello el bienestar social de la población.

**Cuadro 2.24 INVERSIÓN PÚBLICA REALIZADA PARA LAS PRINCIPALES OBRAS EN LA REGIÓN ISTMO OAXAQUEÑO**

Municipio	Obras	Metas Físicas	Metas Beneficiados (personas)	Inversión (pesos)
Cd. Ixtepec	Construcción: Del Canal Principal (Km.6+500 al Km. 11+00)	1,050 has. 4.00 Kms.	225 productores	1,130,000
Juchitán	1. Introducción de la red de energía eléctrica (en algunas colonias populares).	104 postes	1,210	798,660
	2. Equipamiento del Hospital General.	1 equipo	17,965	500,000
	3. Conservación de la carretera La Venta-Chicapa.	17.40 kms.	14,809	165,224
	4. Conservación de la carretera Juchitán-Alvaro Obregón (Juchitán-Tehuantepec).	18.50 kms.	2,149	150,769
Matías Romero	1. Conservación de la carretera Colonia Cuauhtemoc (Matías R. - Acayucan).	18.00 kms.	2,540	162,369
	2. Construcción del Camino Ejido la Palestina (La Soledad-Lázaro Cárdenas).	1.50 km.	500	502,291
	3. Continuación del puente El Corte, Boco del Monte-Valle de Uxpanapa (Km. 18+000)	30.00 Mts.	3,668	744,501
Salina Cruz	1. Construcción: espacios educativos, en Primarias: "Francisco Villa" y 16 de Septiembre").	3 y 2 aulas	144 y 400 alumnos	163,369 y 137,129
Tehuantepec	1. Ampliación Unidades extractoras de bloques dimensionados de mármol.	4,320.00 Mts <sup>3</sup> /año	200	1,261,097
	2. Construcción del Camino el Morro, Mazatán-San Vicente M.	5.64 km.	2,324	599,363
	3. Construcción del Camino Rincón Bamba-Santa Cruz, Hgo. (Pochutla-Salina Cruz).	5.92 km.	449	434,411
	4. Construcción y Equipamiento de unidad de Salud Rural.	1 unidad	390	419,888

Fuente: Programa Operativo Anual 1995. COPLADE, Oaxaca.

## CAPÍTULO TRES

### DIMENSIÓN ESPACIAL SOCIOECONÓMICA DE LA REGIÓN ISTMEÑA

#### **3.1 Distribución espacial de las actividades económicas**

De acuerdo con la historia geográfica del Istmo, ya desde la época prehispánica se practicaba el comercio y su actividad principal era la agricultura. Los aztecas usaban la ruta del Istmo para viajar a Centroamérica, trataban de imponer su dominio comercial y militar, lo que ocasionó muchas guerras, pero finalmente se pudo llegar a una alianza zapoteca-mixteca (Gay, 1986).

Hasta la actualidad, las actividades primarias siguen siendo las más importantes dentro de la región; sin embargo, y pese a la mala o baja calidad de la infraestructura con que cuenta la población, no se han visto alzas en las producciones agrícolas, más aún si se trata del sector campesino colectivo, porque en algunos sectores privados la situación es otra, ellos cuentan con técnicas más avanzadas, abastecimiento de agua, apoyo de financiamiento, uso racional y adecuado de fertilizantes, etc. Lo mismo ocurre con la ganadería y la pesca, donde las actividades, como ya se ha mencionado, son de tipo dual, es decir, con buenas y malas técnicas, con apoyo y sin apoyo económico, con ganado bueno y malo y, con buenas y malas tierras. Lo que origina un desequilibrio en el desarrollo económico y por ende social (Piñón, 1996).

Las actividades secundarias no han podido surgir como se quisiera, la falta de inversión, de infraestructura, de gente capacitadas para manejarla, la falta de equipo y otros pormenores que son necesarios para el buen funcionamiento de ellas está muy por encima de las posibilidades istmeñas, por lo que sólo unas cuantas son desarrolladas.

El crecimiento industrial del Istmo Oaxaqueño está marcado por contrastes y desequilibrios.

Contrastes en la compleja industria que se enfoca al área petrolera y petroquímica, que conforman la parte más moderna de la economía istmeña y una microindustria de procesamiento de recursos naturales que responden más a una economía tradicional de la región (Cuadro 3.1)

Los desequilibrios se dan entre los municipios que concentran la industria y la infraestructura, como es el caso de Salina Cruz y los pequeños municipios que cuentan con valiosos recursos naturales como la pesca y la siembra de cultivos, pero que no cuentan con infraestructura.

**Cuadro 3.1 EMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL ISTMO OAXAQUEÑO  
(1986-1990)**

Municipio	Instalación Industrial	Número de empresas	Unidad de medida	Valor de la producción (mill. \$).
Ciudad Ixtepec	Beneficio de café	1	Tonelada	734.7
	Tostado o molienda de café	1	Kilogramo	8.5
	Fabrica de pan y pasteles	1	Pieza	16.7
	Fabricación de hielo	1	Tonelada	19.0
	Elaboración de bebidas no alcohólicas	1	Metro cúbico	918.9
	Fabrica de helados y paletas	2	Pieza	18.2
	Fabrica de muebles excepto de metal y de plástico moldeado	1	Pieza	50.5
Juchitán de Z.	Fabricación de cal	1	Tonelada	237.8
	Desarrollo, limpieza y pulido de arroz	1	Tonelada	240.4
	Fabricación de hielo	2	Tonelada	53.0
	Fab. de helados y paletas	4	Pieza	28.4
	Elab. Refrescos y bebidas no alcohólicas	1	Metro cúbico	1, 323.1
	Obtención de productos de aserradero e impregnación de madera	1	Metro cúbico	325.0
	Fab. de muebles, excepto de metal y plástico moldeado	2	Pieza	14.5
	Fundición de laminación, extrusión estiraje de aluminio y fabricación de soldaduras aluminotécnicas.	1	Metro cúbico	7
	Fabricación de hielo.	1	Tonelada	35.0
Matías Romero	Fabricación: helados y paletas.	2	Pieza	6.9
	Obtención de productos de aserradero e impregnación de madera.	2	Metro cúbico	236.8
	Fab. de triplay, tableros, aglutinados y fibracel	1	Metro cúbico	14.4
	Fab. de muebles excepto de			

	metal y plástico moldeado.	2	Pieza	9.0
	Fab. de hule y resina sintética	1	Tonelada	84.9
	Fab. de tornillos y otras piezas para la industria.	1	Pieza	1.3
Salina Cruz	Preparación, conservación y envasado de pescado y marisco	67	Tonelada	15.561.6
	Fabricación de pan y pasteles.	5	Pieza	111.3
	Fabricación de hielo.	3	Tonelada	59.3
	Fab. de helados y paletas.	5	Pieza	108.3
	Obtención de productos de aserradero e impregnación de madera.	2	Metro cúbico	11.3
	Fab. de muebles excepto de metal y plástico moldeado.	2	Pieza	7.8
	Fab. de gases industriales.	1	Metro cúbico	462.7
	Fab. de gasolinas, aceites pesados y otros productos derivados de la refinería.	1	Miles de barriles Toneladas	624 573.1
	Extracción y beneficio de sal	1	Tonelada	439.9
	Fabricación y reparación de embarcaciones.	3	Toneladas	147.8
Santo Domingo Tehuantepec	Fabricación de mosaicos, tubos, bloques y similares de cemento	3	Tonelada	5.5
	Fabricación de pan y pasteles.	1	Pieza	27.3
	Fab. de helados y paletas.	4	Pieza	12.8

Fuente: Anuario Estadístico del Estado de Oaxaca, (1987-1990). Vol. II. INEGI, Gobierno del Edo. de Oaxaca, SPP. México 1988.

La puesta en marcha del *Proyecto Petrolero del Pacífico* con sede en Salina Cruz (Solidaridad, 1990), tiene el objeto de hacer una concesión entre la región productiva de hidrocarburos en la costa sureste del Golfo de México con la costa mexicana del Océano Pacífico, ésto dará al sector petrolero una mayor eficiencia en el abasto y facilidades para la exportación hacia el oriente principalmente a Japón.

En la industria regional, destacan las congeladoras de productos del mar para exportación; las procesadoras de minerales no metálicos beneficios de café (cuadro 3.1).

Por ello es necesario hacer cambios, ya que estos contrastes expresan la gran atracción económica que ejercen los municipios con la actividad petrolera y aunado a ello, el proceso de desarticulación que generan en el resto de la región.

Los recursos naturales (pesquero, forestal, minero, turístico y agropecuario) que abundan en la región istmeña no dan pie a que se desarrolle un alto grado de industrialización, ya que muchos de éstos no son aprovechados y otros son enviados al exterior como materias primas.

Las actividades terciarias son las que se pueden observar con mayor facilidad en las ciudades del istmo; se nota la intensa actividad del comercio, no sólo los habitantes que viven en la propia ciudad que lo ejercen allí, sino también mucha gente que llega de poblados aledaños, fuera de la cabecera municipal, ya sea población indígena o no. La presencia de este movimiento económico se advierte en los mercados y calles principales de Salina Cruz, Juchitán, Tehuantepec y Matías Romero, que por tradición son zonas geográficas de importancia para este movimiento. Además, Salina Cruz abastece de productos a la industria petrolera y Tehuantepec junto con Juchitán son centros del abastecimiento regional.

De esta forma, la infraestructura de la región presenta serias deficiencias a pesar de su ubicación estratégica. Como es el caso de la insuficiencia en materia de parques industriales; la carretera Transístmica que aun cuando esté en reparación no está diseñada para el transporte pesado, o el puerto de Salina Cruz que no permite su utilización las 24 horas del día; el ferrocarril que necesita ser rehabilitado y los aeropuertos que en el caso de Ciudad Ixtepec, no es utilizado para el tráfico comercial.

Es necesaria una integración vertical y horizontal, para crear industrias que la provean de refacciones o manufacturas. En la actividad pesquera se busca la explotación de la producción y se debilita el proceso industrial de estos productos. Algo similar ocurre con la sal, el café o la madera.

Tanto la posición estratégica y privilegiada del Istmo en la geografía nacional, como la abundancia de recursos naturales, hacen del Istmo una zona potencialmente económica; sin embargo, la falta de una adecuada estructura comercial e industrial no dejan que sobresalga la región y con ello los istmeños.

En las actividades industriales económicas que se basan en los recursos existentes en la región es necesario implementar la explotación masiva de éstos, de tal forma que propicie el incremento de inversiones de tipo industrial, con el fin de explotar técnica y comercialmente esas vastas zonas del Istmo.

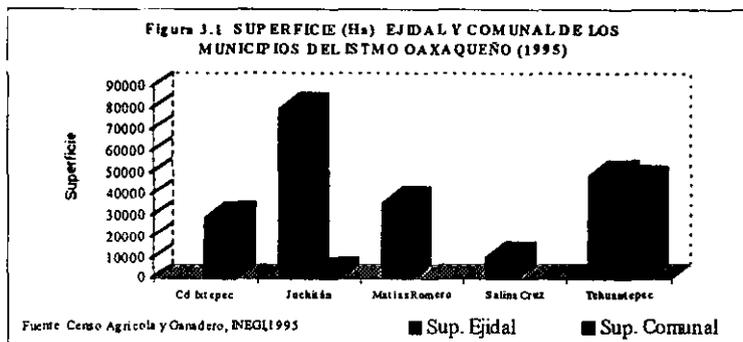
Dentro de las actividades primarias, la *agricultura* siendo una de las actividades principales presenta una dualidad en su crecimiento, por un lado, se da una práctica modernizada con maquinaria, apoyos de crédito, fertilizantes y asesoría técnica en las áreas de riego y por otro, una práctica tradicional con el uso de implementos agrícolas rudimentarios y poco apoyo infraestructural en las tierras de temporal. Aunado a ello, están los cambios impredecibles del tiempo que han dañado a la agricultura de temporal, ya que la producción de maíz y frijol es básicamente para el autoconsumo el sorgo, melón y la sandía se comercializan.

El 50% de la superficie que se ocupa para obras de riego, pero su uso es inadecuado; no se tiene un control sobre qué cultivos se plantarán para abarcar toda el área de riego. Los problemas agrarios surgen por la irregularidad de la tenencia de la tierra, como es la implantación del sistema de riego entre ejidatarios y propietarios privados (Gobierno del Edo. de Oaxaca, 1990). Sin embargo, como se aprecia en el cuadro 3.2 se aprovecha la tierra por humedad la cual reporta grandes beneficios.

<b>Cuadro 3.2 UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES CON SUPERFICIE DE LABOR Y SUPERFICIE DE LABOR POR DISPONIBILIDAD DE RIEGO, 1991</b>								
	Unidades de Producción Rurales				Superficie de labor (Hectáreas)			
	Total	Riego	Temporal	Riego y temporal	Total	Riego	Temporal	Riego y temporal
Estado	342, 666	14,728	300,243	27,695	1,486,768	37 451,547	1,310,417	138,898,99
Región	32,711	4,226	25,215	3,270	238,404.66	20,157.698	189,435,27	28,811.699
Cd. Ixtepec	751	172	399	180	3,032.766	408,527	1,484,713	1,139,526
Juchitán	2,553	1,168	842	543	18,832.98	8,037.239	4,343,150	6,452,599
Matías Romero	2,436	4	2,382	50	33,341,563	570,000	32,353,148	931,415
Salina Cruz	315	13	294	8	1,312.770	53,111	1,219,716	39,943
Tehuantepec	2,003	262	1,590	151	12,257.91	937,377	9,777,750	1,542,783

Fuente: INEGI, 1997

El estado de Oaxaca para 1995 ya contaba con una superficie ejidal de 1,571,158.39 has. y, la superficie comunal es de 5,098,921.90 has. La región Istmo contaba con una superficie ejidal de 381,526.29 has. de ellas 308,500.94 has. corresponden al Distrito de Juchitán y 78,025.35 ha al de Tehuantepec. Mientras que la superficie comunal cuenta con una superficie de 1,177,920.60 (más de la mitad que la ejidal) de ésta, 778,951.60 ha corresponden a Juchitán y 398,969.00 a Tehuantepec (Figura 3.1).



Es así que para 1990, de las 695,915 has. sembradas con cultivos anuales, el 19.7% corresponde a la propiedad privada, 77% a la ejidal y 33% mixta. Ello se debe a que el riego por temporal se aprovecha al máximo, gracias a la presencia de lluvias; mientras que en la temporada otoño-invierno se dan heladas que dañan los cultivos. Para 1995, el volumen de la producción de los cultivos perennes en un año agrícola (por la disponibilidad de agua), en la región Istmo presenta un valor total de 743,689 pesos, de ellos, \$77,248.00 se destinan al riego y \$666,441.50 a los cultivos de temporal, comparado a nivel estatal es poca la inversión, sin embargo, ocupa el segundo lugar a nivel regional (Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo; Cuadro 3.3).

La *ganadería* también presenta dos variantes: tradicional y moderna. Se desarrollan con niveles bajos de explotación, poco sistematizados y, extensivo con tendencias a abarcar áreas destinadas a la agricultura. Matías Romero es uno de los municipios que presenta una actividad ganadera de importancia reconocida (Gobierno del Estado de Oaxaca, 1990).

**Cuadro 3.3 UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES Y SUPERFICIE TOTAL SEGÚN USO DE LA TIERRA, POR MUNICIPIO, 1991**

SUPERFICIE TOTAL (Hectáreas)						
	Unidad de producción rurales*	Total	De labor	Con pasto natural agostadero o enmontada	Con bosque o selva	Sin vegetación
Estado	368 399	3 016 825.884	1 486 768.417	1 277 941.140	219 542.940	32 573.387
Región	36 463	597 188.590	238 404.667	304 460.746	46 505.624	7 817.553
Cd Ixtepe	765	3 706.369	3 032.766	657.303		16.300
Juchitán	3 359	68 666.488	18 832.988	49 557.514	89.510	186.476
Matías Romero	2 782	109 678.113	33 341.563	59 547.464	14584.571	2 204.515
Salina Cruz	322	1 505.820	1 312.770	139.936	2.000	51.114
Tehuantepec	2 074	15 075.711	12 257.910	2 714.457	19.166	84.178

Fuente: Anuario Estadístico del Estado de Oaxaca, INEGI, 1994

De acuerdo con el Programa de Desarrollo del Istmo (1990) y según sus informes, al 50% del ganado bovino se le proporciona sanidad y se encuentra con protección semiestabulada. Pero conforme pasa el tiempo las condiciones ya no son las mismas, poco a poco se ha ido mejorando, si se compara la década de los setenta por ejemplo, con las de los ochenta y más reciente con la de los noventa. Como se observa en el siguiente cuadro, de los tipos de ganado, es el bovino el que presenta mayor importancia, seguido del porcino (por número de cabezas), esto sucede con la región, a nivel estatal es diferente.

A nivel municipal, es Matías Romero quien presenta mayor actividad de cría y explotación de animales, y también es el ganado bovino (Cuadro 3.4).

La *silvicultura* se encuentra en una fase de sub-explotación no obstante que la región dispone de abundantes recursos forestales, ricos en pinos y maderas preciosas. El estado de Oaxaca, cuenta con 463,510 unidades de productos maderables, de los cuales al Istmo le corresponden 24,536 unidades con actividad forestal, productos maderables y de recolección. A nivel municipal, Matías Romero es el único que cuenta con un volumen de producción forestal maderable importante, 11, 295.00 has.

De la superficie explotada la principal especie es de corrientes tropicales (ceiba y hule).

**Cuadro 3.4 UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES CON ACTIVIDADES DE CRÍA Y EXPLOTACIÓN DE ANIMALES, 1991**

Municipio	Total animales	Ganado bovino <sup>(1)</sup>	Ganado porcino	Ganado caprino	Ganado ovino	Ganado equino <sup>(2)</sup>	Aves de corral <sup>(3)</sup>	Conejos, colmenas
Estado	296281	114679	115759	69432	29959	167457	235942	8057
Región	27553	12519	11015	2287	2226	11169	20070	336
Cd. Ixtepec	629	408	263	62	36	140	409	5
Juchitán	1950	1345	905	249	231	418	934	16
Matías Romero	2419	1383	794	61	329	1757	1774	40
Salina Cruz	228	94	80	34	24	34	161	10
Tehuantepec	1519	528	664	334	185	481	1123	32

Fuente: INEGI, 1993

Nota: 1. El ganado bovino comprende el destinado a leche, carne y trabajo.

2. El ganado equino comprende el caballar, mular y asnal.

3. Las aves de corral para carne y huevo.

Las unidades de producción rurales están formadas por los predios, terrenos o parcelas con o sin actividad forestal, que se encuentran en un mismo municipio, así como los animales para su carne, leche, huevo, piel, miel o para trabajo que se posean, independientemente de su ubicación.

En esta actividad primaria, Matías Romero sigue sobresaliendo en las unidades de producción, sobre los demás municipios, además de considerar la riqueza forestal con la que cuenta (Cuadro 3.5).

<b>Cuadro 3.5 UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES CON ACTIVIDAD (M<sup>3</sup>):</b>			
	Forestal (M <sup>3</sup> )	Producción maderable (M <sup>3</sup> )	Recolección (M <sup>3</sup> )
Estado	156,185	9,498	154,898
Región	11,514	1,951	11,071
Cd. Ixtepec	200	25	198
Juchitán	458	47	449
Matías Romero	1,385	589	1,166
Salina Cruz	58		58
Tehuantepec	608	57	605

Fuente: INEGI, 1993.

El estado de Oaxaca para 1990 cuenta con 368 399 Unidades de Producción Rurales, de las cuales el 92.6% corresponden a la actividad agropecuaria o forestal. De la superficie de unidades el 69.4% (2,094,454 has) cuenta con alguna actividad agropecuaria o forestal, en tanto que el 30.6% (922,371 has), no cuenta con este tipo de actividades (INEGI, 1993).

En la región Istmo el porcentaje del número de unidades de producción rurales con actividades agropecuaria y forestal, corresponde a 6.3% y 3.5% para los Distritos de Juchitán y Tehuantepec (Cuadro 3.6), siendo Juchitán el que ocupa el tercer lugar del total de los distritos.

**Cuadro 3.6 NÚMERO Y SUPERFICIE DE UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURALES**

Distrito	Total		Con actividad (Número)		Sin actividad (Número)	
	Número	Superficie	Agrop/foresta	Sup. (ha)	Agrop/forestal	Sup (ha)
Oaxaca	368,399	3,016,826	341,163	2,094,454	27,236	922,371
Juchitán	23,940	500,373	21,422	339,648	2,518	160,724
Tehuantepec	12,523	96,816	11,917	77,039	606	19,777

Fuente: INEGI, 1991.

Para el estado de Oaxaca el régimen más importante es el comunal, con el 44.1% de la superficie rural (3.016,826 ha), la propiedad privada con 28.5%, la ejidal con 27.0% y la pública con 0.4% (INEGI, 1993).

Es así que la región Istmo Oaxaqueño tiene un total de 597,189 ha. En unidades de producción rural, que se divide en tierras: comunal, ejidal, privada y pública, que corresponden a los Distritos de Juchitán y Tehuantepec cuentan con 500.373 ha. y 96,816 ha. respectivamente.

La región Istmo cuenta con una superficie arbolada comercial de 822 867 ha. (hasta 1985), que representa un 26.2% de la superficie total regional. Con cierta importancia predominan las especies tropicales y las coníferas, destinadas para la elaboración de tablas y tablones.

La *pesca* se desarrolla en las aguas de los esteros y algunas lagunas de Juchitán, los pescadores explotan principalmente especies de camarón y lisa. El municipio de Juchitán en 1990 registra un volumen de 2,956 toneladas en captura pesquera en peso vivo 1,847.9 ton. en peso desembarcado y en 1994, 6,741.8 ton. de peso vivo y 2,842 en peso desembarcado. Para los demás municipios sólo se registra Salina Cruz con un volumen en peso vivo de 1,357 ton. y en peso desembarcado en 1,086 para 1992.

Muchos pescadores aún continúan implementando las técnicas tradicionales. Al tener gran importancia las actividades como la pesca y la ganadería en los municipios se generan muchos empleos; para la década de los ochenta la población activa se concentraba en estas actividades del sector primario, pero para 1990, los mayores porcentajes se encuentran en el sector terciario ( Ixtepec 59.9%, Juchitán 40.7%, Matías Romero 48.3%, Salina Cruz 50.9% y Tehuantepec 40.2%). La pesca tiene un papel importante en la economía familiar, ya que parte de la producción se comercializa en la propia región.

La pesca de altura se ubica principalmente en el puerto de Salina Cruz, en este caso la mayoría de la producción se destina a otros mercados lejanos. Ya que se cuenta con técnicas más avanzadas e instrumentos más sofisticados como redes, lanchas o barcos refrigerador, algunos de ellos son importados de otros países (Estados Unidos y Alemania).

Por otra parte, esta actividad económica enfrenta problemas, como es la falta de apoyos oficiales. Si los pescadores no disponen de recursos materiales por la escasez de créditos, la intensidad de la pesca disminuye, sobre todo en las lagunas litorales en donde la producción capturada muchas veces se entrega a intermediarios, por haber obtenido de ellos préstamos anticipados<sup>1</sup>.

Por la falta de capacitación de la gran mayoría de los pescadores, la carencia de crédito o financiamiento y la insuficiencia en la infraestructura entre los problemas más apremiantes, el desarrollo de la actividad pesquera se ve limitada para la población de la región y la población aledaña a las lagunas litorales que dependen totalmente de ella. Esto trae consigo que, por un lado, el pescador al no usar de forma correcta las redes atrapa a otras especies que no son de importancia económica o en el caso del camarón, que en muchas ocasiones se captura sin haber alcanzado la talla adecuada para su venta. Algunas especies importantes como las tortugas también son atrapadas y sin poder hacer algo para protegerlas hacen uso de ellas, y son sacrificadas para obtener una cantidad monetaria irrisoria, por lo que se origina una destrucción ambiental.

---

<sup>1</sup> Fuente: Encuesta realizada a pescadores del puerto de Salina Cruz (1998).

Mientras que la población se ve en la necesidad de buscar otro tipo de actividades económicas más accesibles a sus posibilidades, dándole peso a las actividades del sector terciario.

Dentro de las actividades secundarias se ubica la *Industria*, que es uno de los sectores con mayor crecimiento, y ha ayudado a la instalación de varias empresas, básicamente en los municipios de Salina Cruz, Juchitán y Matías Romero, que manejan una gran cantidad de toneladas. Un claro ejemplo fue la instalación de la Refinería del Pacífico.

La industria también se desarrolla en términos de dualidad, por un lado existe una planta productiva moderna, más integrada a la economía nacional, como es la Refinería de Petróleo (de gran valor en el Estado de Oaxaca) y, por otro lado, el sector petrolero dentro de la economía regional es importante para los ingresos de algunos empresarios y del gobierno, sin embargo aún cuando la mano de obra de la población de la región es la que siempre trabaja más, no tiene los mismos resultados. Para la actividad industrial, la agroindustria y la extractiva son las que están (aunque en forma lenta), integrando y articulando la economía de la región, ya que con ello se aprovechan los insumos materiales de la misma zona, las ventas de los productos se realizan dentro de la región lo que no sucede en el sector petrolero pues la materia prima llega de otros estados y los productos procesados son enviados a otras zonas del país.

En general las actividades portuarias, pesqueras, de refinación, petroquímica y algunas manufacturas que proveen a la industria concretan el principal movimiento de la región.

### **3.2 Evaluación del Índice Socioeconómico de la población del Istmo Oaxaqueño**

Para poder obtener un índice de bienestar de la población de la región istmeña, se han procesado las variables socioeconómicas bajo un programa estadístico denominado "Systar". Este programa se desarrolla con auxilio de la técnica estadística "*Componentes Principales*"<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Componentes Principales. Es una matriz de correlación que explica el estudio socioeconómico por medio de porcentajes y puntajes de la región istmeña.

Se pretende con esta técnica agrupar cinco variables (que corresponden a la educación, la vivienda, la salud, la alimentación y el empleo, con 55 indicadores) en una matriz de correlación. Es decir, que mediante los componentes principales se relacionaron los indicadores más significativos en un primer componente principal (Cuadro 3.7), por ser este el más representativo, se obtuvo un valor de 32% (porcentaje que explica el problema). Como se observa en la mayoría de los indicadores, tienen influencia en el nivel socioeconómico de la población; que son los que predominan en la región.

La importancia de estos indicadores se presenta de acuerdo a los datos obtenidos de la población encuestada por cada municipio, se define en porcentajes según el valor mayor. Mediante la sumatoria de los valores se obtuvo así el nivel socioeconómico de la región istmeña (Cuadro 3.8 A y B).

En el caso de la preparación educativa, la población de los cinco municipios ha logrado estudiar el bachillerato, en el caso de las viviendas, entre el 60 y 88% de la población encuestada cuenta con casa propia y en su mayoría son construidas de concreto. En la alimentación, la cantidad de alimentos a consumir es homogénea, aún cuando no todos los días comen carne, huevo o frutas. En el empleo, se observa una variedad de trabajos que realiza la población, pero su porcentaje es mínimo comparado con el del comercio (30 y 70%, respectivamente).

En el cuadro 3.8 C y 3.8 D, se observan los resultados obtenidos a partir de los dos cuadros anteriores (3.8 A y 3.8 B). Los rangos considerados fueron Alto, Medio y Bajo con un valor (en puntos) de mayor de 60, 51 a 59 y menos de 50 respectivamente, para el primer componente y de mayor de 40, un valor intermedio de 30 a 39 y menor de 39 para el segundo componente. De esta forma se obtuvieron distintos niveles socioeconómicos y de acuerdo a las variables presentadas y seleccionadas básicamente por el programa *Systat*.

Cuadro 3.7	Componente uno	Componente dos
Indicadores	Valores absolutos	valores absolutos
primaria		
secundaria		.560
bachillerato	.535	.354
profesional	.762	.607
técnica		
no estudió		
vivienda propia	.366	
viv. rentada		
viv. concreto		.817
ladrillo	.440	
adobe		
viv. con un cuarto	.830	
con dos cuartos		
con tres cuartos		
con cuatro cuartos	.474	.731
Huevo 1 a 2 veces	.498	
Huevo 3 a 4 veces		
Huevo 5 a 6 veces		
Huevo 7 veces	.726	
Carne 1 a 2 veces		
Carne 3 a 4 veces	.355	
Carne 5 a 6 veces		
Carne 7 veces	.786	
verdura 1 a 2 veces		.980
verdura 3 a 4 veces		
verdura 5 a 6 veces		.425
verdura 7 veces	.807	
fruta 1 a 2 veces		.623
fruta 3 a 4 veces		
fruta 5 a 6 veces		.414
fruta 7 veces	.947	
frijol 1 a 2 veces		
frijol 3 a 4 veces		
frijol 3 a 4 veces		
frijol 7 veces	.740	
albañil/obrero	.474	
taxista/ artesano/mesero	.351	
Profesional		.896
empleado gobierno		.693
IMSS		
S.S.		.512
Hospital particular		
Centro de salud		
H. PEMEX/Naval		.875
ISSSTE	.711	
Enfermedad infecciosa		
Enf. gastrointestinal		
Enf. respiratoria		

Fuente: Datos obtenidos de la encuesta socioeconómica, seleccionado por el programa "Systat".

**Cuadro 3.8 A CATEGORÍAS DEL NIVEL SOCIOECONÓMICO DEL PRIMER COMPONENTE DE LA REGIÓN ISTMO OAXAQUEÑO, 1998 (%)**

Variable	Cd. Ixtepec	Juchitán	Matías Romero	Salina Cruz	Tehuantepec
Bachillerato	38	30	22	40	22
Profesional	12	8	10	18	12
Vivienda propia	72	70	60	82	88
Viv. Ladrillo/tabique	36	16	16	10	28
Un cuarto	12	7	13	12	10
Huevo 1 a 2 veces	32	12	13	16	15
Huevo 7 veces	24	5	5	6	8
Carne 3 a 4 veces	40	30	48	38	34
Carne 7 veces	14	4	6	16	18
Verdura 7 veces	62	34	44	42	48
Fruta 7 veces	40	16	32	24	36
Frijol 7 veces	46	34	46	46	50
Albañil/obrero	16	8	10	12	24
Taxista/Artesano/ Mesero	22	18	12	22	8
ISSSTE	10	6	6	10	12
Jerarquía de nivel de vida	51	50	46	51	65

Fuente: Encuesta socioeconómica, 1998

**Cuadro 3.8 B SEGUNDO COMPONENTE**

Variable	Cd. Ixtepec	Juchitán	Matías Romero	Salina Cruz	Tehuantepec
Secundaria	2	20	28	28	28
Vivienda de concreto	44	74	64	80	60
Verdura 1 a 2 veces	10	14	14	24	10
Verdura 5 a 6 veces	10	18	14	14	12
Fruta 1 a 2 veces	6	18	24	14	22
Fruta 5 a 6 veces	14	20	12	12	6
Profesional	10	10	10	18	8
Empleado de gobierno	2	0	16	16	8
Seguro Social	8	22	28	20	18
H. PEMEX/Naval	0	4	0	6	0
Jerarquía de nivel de vida	29	38	35	42	29

Fuente: Encuesta socioeconómica, 1998.

**Cuadro 3.8 C) JERARQUÍA DEL NIVEL SOCIOECONÓMICO CON EL PRIMER COMPONENTE**

Nivel Socioeconómico		Municipio
Alto	Mayor de 60	Tehuantepec
Medio	51 a 59	Salina Cruz, Ixtepec, Juchitán
Bajo	Menor de 51	Matías Romero

**Cuadro 3.8 D) JERARQUÍA DEL NIVEL SOCIOECONÓMICO CON EL SEGUNDO COMPONENTE**

Nivel Socioeconómico		Municipio
Alto	Mayor de 40	Salina Cruz
Medio	30 a 39	Juchitán y Matías Romero
Bajo	Menor de 30	Cd. Ixtepec y Tehuantepec

De esta forma se concluye que, la población istmeña alcanza un nivel socioeconómico medio (aún cuando se muestran tres distintos rangos), pues los cinco municipios cuentan con lo indispensable para alcanzar un nivel de vida digno. Los cuadros anteriores (3.8 a y b), representan la realidad en forma general, es decir, si se retoman los indicadores, los 5 municipios cuentan con ellos, en menor o mayor medida; sin embargo, es necesario poner en marcha aquellos programas de desarrollo para que la población istmeña, alcance un estable e idóneo nivel de bienestar social.

### **3.2.1 Perspectivas socioeconómicas de la población del Istmo Oaxaqueño.**

Las principales características que se establecen para determinar bajo qué calidad de vida se encuentra la población, son las cinco variables que se han manejando para determinar el bienestar social de la población en base a los datos censados por INEGI, educación, vivienda, salud y alimentación y empleo; y que son los más significativos para explicar las perspectivas que presenta la población istmeña, ya que ellos ahora son analizados bajo el enfoque de calidad de vida que se integra con el trabajo directo en la región. En la encuesta se tomó en cuenta a la población de entre 18 y 70 años (en el caso de Salina Cruz, se encuestó en gran parte a población de 15 a 39 años de edad), y que pertenecieran tanto a la población económicamente activa como a la inactiva.

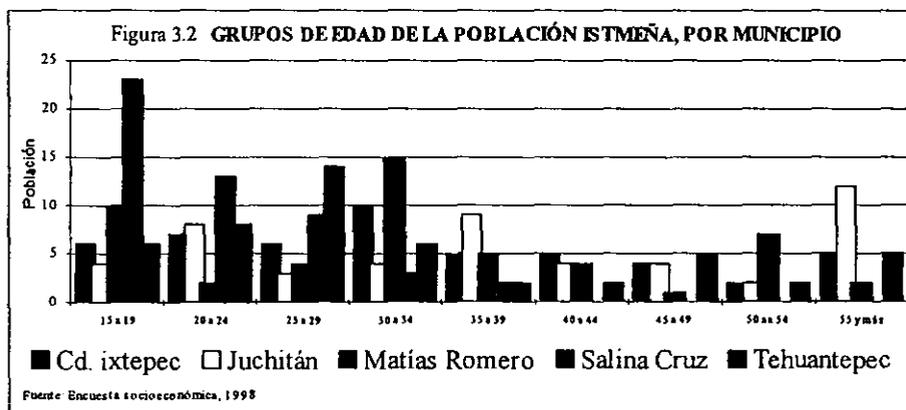
Dentro de las características generales de la población se consideró la edad como punto de partida. Se observa que la población presenta cierta homogeneidad en cuanto a personas encuestadas de la misma edad y sobresalen ligeramente los primeros cuatro rangos de edad.

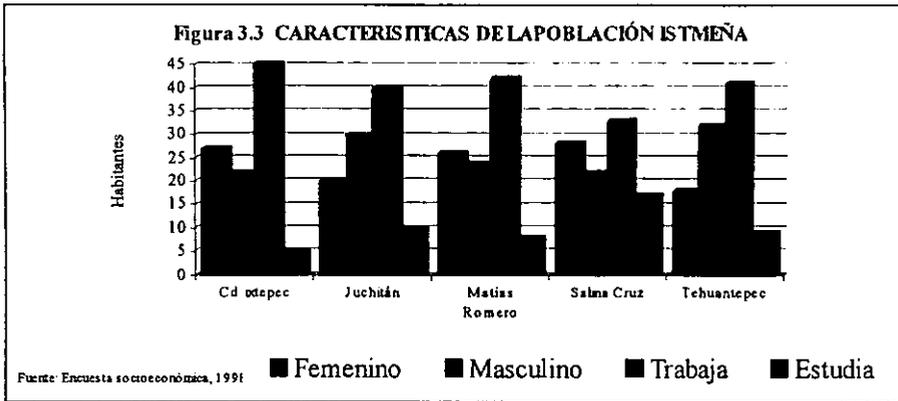
Con ello se comprueba que los datos censados (INEGI) en donde la estructura de la población es joven, coinciden con los trabajos en campo (Cuadro 3.9 y Figura 3.2).

La población femenina y la masculina presentan casi las mismas cifras y de ello un 93% se dedica a trabajar, en tanto que el resto 7% sólo estudia (Figura 3.3). En este caso ambos trabajan, por un lado las mujeres se dedican a las actividades comerciales; mientras que el hombre obtiene el producto (puede ser de la agricultura, la ganadería o pesca) la mujer lo puede procesar o no y lo comercializa, esto se observa básicamente en los mercados y avenidas principales de los municipios.

Cuadro 3.9 GRUPOS DE EDAD POR RANGOS DE LA POBLACIÓN DEL ISTMO OAXAQUEÑO, 1998 (%)									
Municipio	15 - 19	20 - 24	25 - 29	30 - 34	35 - 39	40 - 44	45 - 49	50 - 54	55 y más
Cd. Ixtepec	6	7	6	10	5	5	4	2	5
Juchitán	4	8	3	4	9	4	4	2	12
Matías Romero	10	2	4	15	5	4	1	7	2
Salina Cruz	23	13	9	3	2				
Tehuantepec	6	8	14	6	2	2	5	2	5

Fuente: Encuesta socioeconómica levantada en práctica de campo, 1980.





## EDUCACIÓN

La variable educación es una de las más importantes que refleja el nivel de desarrollo alcanzado en la región; pese a que no todos los municipios cuentan con suficientes escuelas, ni tampoco para todos los grados educativos, por lo tanto la población se ve frenada al querer seguir sus estudios.

Por un lado, si la población joven pretende continuar con sus estudios y el municipio no le ofrece esa oportunidad (porque no cuenta con ella), muchos jóvenes desertan porque el seguir estudiando implica trasladarse a otros sitios, lo que equivale a que se generen una serie de problemas por la falta de recursos monetarios, que es el principal inconveniente. Esto implica la inversión en el transporte, alimentación y otros gastos directos como los de la escuela, entre otros.

Los datos generados en campo proceden de 50 personas encuestadas por municipio, de ellas se considera hasta qué grado estudió o sigue estudiando.

Para todos los municipios es el bachillerato el que concentra el mayor porcentaje de habitantes, en orden de importancia: Salina Cruz con 40%, Cd. Ixtepepec con 38% y Juchitán con 30%, son los tres que sobresalen; Matías Romero y Tehuantepec, ambos con 22%. A nivel primaria sucede lo contrario Matías Romero y Tehuantepec, cuentan con 32% y en contraste Juchitán tiene un 22%, Cd. Ixtepepec 10% y Salina Cruz 4%.

En Secundaria sólo Cd. Ixtepec tiene un 2%, Juchitán 20% y los tres restantes 28%. Es el nivel de secundaria el segundo grado educativo que más estudia la población o que llega a ese nivel. En lo que se refiere a la carrera profesional, pocos logran terminarla; de la población encuestada en los cinco municipios se registró un bajo porcentaje. Esto indica de forma general, que los niveles de educación son bajos, tomando en cuenta que la población encuestada contaba con 18 años y más población que ya ha culminado con los estudios básicos hasta el estudio de alguna carrera profesional o técnica. Este nivel medio-bajo se muestra en la figura 3.4.

Se determina que los niveles de la población son medios (Cuadro 3.10), ya que al menos se ha alcanzado un nivel de bachillerato, lo que indica que la población al vivir en los municipios tiene mayor oportunidad de seguir estudiando que la población que vive en localidades más pequeñas o rancherías alejadas de la cabecera municipal, que impide que sigan con su preparación académica.

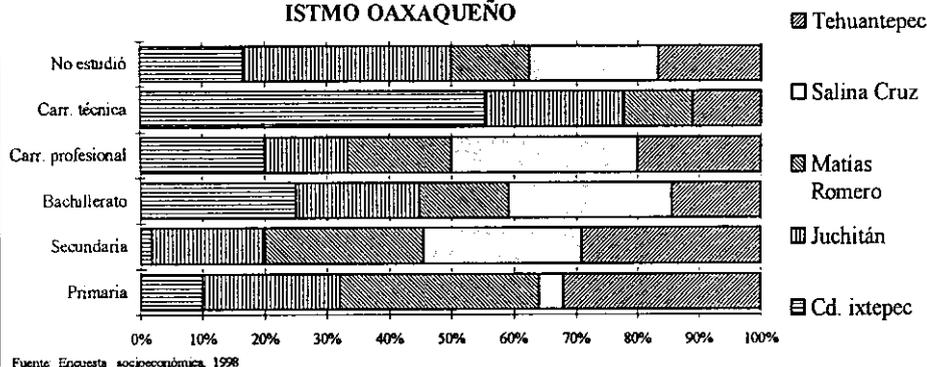
Existe el problema de que al no generar fuentes de empleo para aquellos que si han culminado con sus estudios, se ven en la necesidad de emigrar de su lugar de origen o dedicarse a otra actividad económica (muchos se dedican al comercio). Parece contradictorio, que esto puede originar que la calidad de vida en este sentido se minimice, sin embargo, si se cuenta con un empleo y un salario para cubrir sus necesidades básicas, esta calidad de vida se eleva.

**Cuadro 3.10 EDUCACIÓN: NIVEL DE ESTUDIO DE LA REGIÓN ISTMO  
OAXAQUEÑO**

Nivel educativo	Cd. Ixtepec	Juchitán	Matías Romero	Salina Cruz	Tehuantepec
Primaria	10	22	32	4	32
Secundaria	2	20	28	28	28
Bachillerato	38	30	22	40	22
Carr. profesional	12	8	10	18	12
Carr. técnica	10	4	2		2
No estudió	8	16	6	10	8

Fuente: Cuadro elaborado en base a la encuesta.

**Figura 3.4 GRADO DE ESTUDIO DE LA POBLACIÓN DE LA REGIÓN ISTMO OXAQUEÑO**



## ALIMENTACIÓN

El grado de alimentación de la población en la región es de medio a bajo, pese a que cuenta con una vasta gama de recursos naturales que pueden proveer de lo necesario para alcanzar niveles de nutrición adecuadamente establecidos<sup>2</sup> para el buen desarrollo y crecimiento de la población. Pero a veces es difícil cumplir con ello, pues los ingresos no son suficientes para abastecer la canasta básica.

Los productos alimenticios como el huevo, el frijol y las verduras se concentran los mayores porcentajes de consumo, el número de veces a la semana que más destaca es de 1 a 2 y de 3 a 4 veces (Anexo 1). La carne también se consume por la población, aunque no con la misma frecuencia que las 3 anteriores; ésta se consume de 1 a 2 veces por semana, y de 3 a 4 veces por un sector más pequeño, y un número aún menor de encuestados come carne todos los días. Sólo en Matías Romero se presentó un valor de 48% (de 3 a 4 días por semana, el valor más alto en los cinco municipios). Cabe destacar que Matías Romero cuenta con una actividad ganadera importante, es por ello que hay mayor facilidad de consumirla. Juchitán tiene una población (46%) que consume carne de 1 a 2 veces por semana (Figura 3.5).

<sup>2</sup> El Programa Nacional de Alimentación 1996, ha considerado que el consumo alimenticio promedio de la población es de 2,300 kilocalorías y 60 gramos de proteínas al día; este nivel muchas veces no se manifiesta en forma equilibrada en la población.

Las frutas y los cereales son consumidos con poca frecuencia; sin embargo, son complemento de la alimentación al igual que el café y la leche.

En las gráficas se muestran los porcentajes de acuerdo con la importancia de cada alimento por municipio y se consideran los siete días de la semana. Sobresalen la carne y el huevo como alimentos de mayor consumo en los municipios del Istmo, seguidos de las verduras y frutas. El cereal en el caso de Juchitán y Tehuantepec con 16% y 14% respectivamente de consumo (Figura 3.5).

**Salud.** La encuesta incluyó tres tipos de enfermedades que se preguntaron a la población y fueron: infecciosas, gastrointestinales y respiratorias. La población padece principalmente de las vías respiratorias, debido a los cambios de temperatura que se presentan en la región (Cuadro 3.11). Las enfermedades gastrointestinales se originan por la falta de higiene en el manejo de los alimentos y el agua potable que ingiere la población. En este sentido, el estado del tiempo sí interviene en las condiciones de salud.

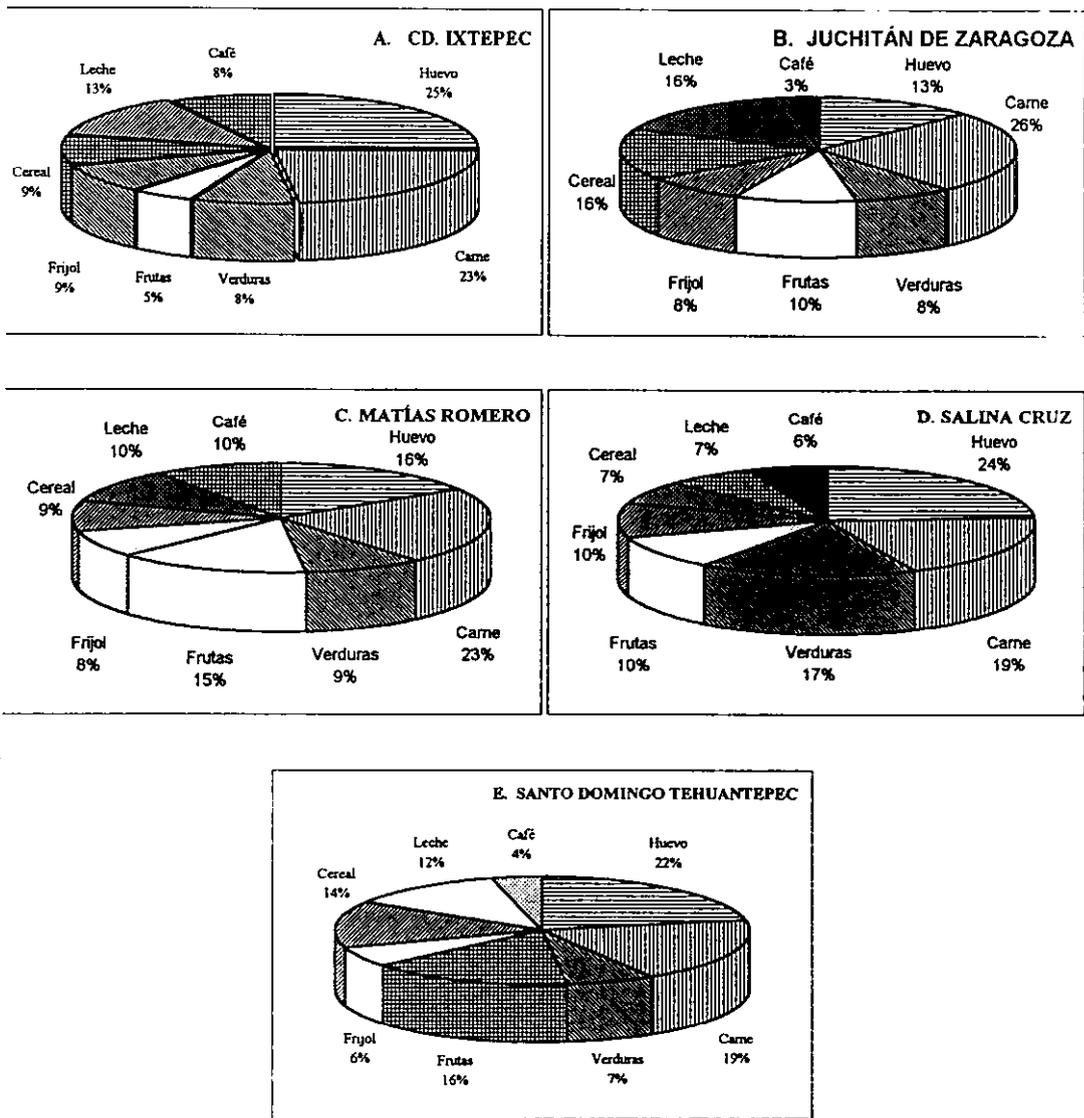
**Cuadro 3.11 NÚMERO DE PERSONAS QUE PADECEN ALGUNA ENFERMEDAD EN LA REGIÓN DEL ISTMO OAXAQUEÑO**

Municipios	Infecciosas	Gastrointestinal	Respiratorias	Otras	Resp/Infec.
Cd. Istepec	3	6	16	3	2
Juchitán	10	13	1		
Matías Romero	5	6	8	2	4
Salina Cruz	5	4	16	3	
Tehuantepec	6	28	17		

Fuente: Encuesta socioeconómica, 1998.

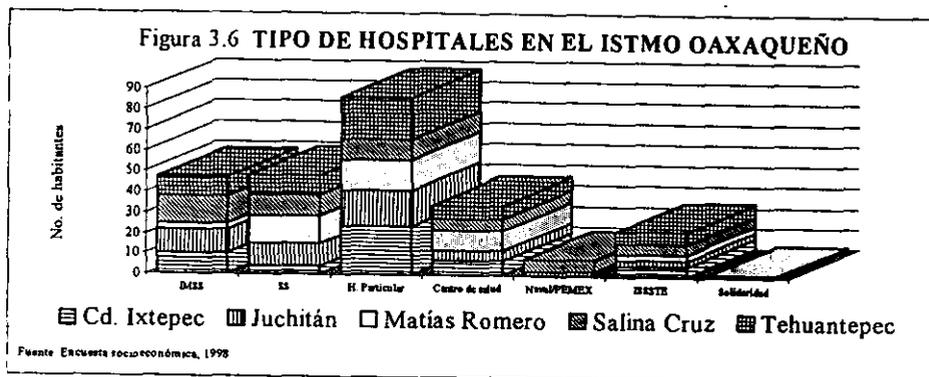
Es importante concientizar a la población de mantener higiene en su casa, desde el lavado de sus alimentos, la higiene personal e higiene en el sanitario, con el fin de prevenir enfermedades. Por ello las instituciones de salud dan pláticas a la población de cómo evitar o minimizar enfermedades e información sobre planificación familiar.

**Figura 3.5 CONSUMO DE ALIMENTOS DE LA POBLACIÓN DE LA REGIÓN ISTMO OAXAQUEÑO**



Si la población no es derechohabiente a alguna institución (IMSS, ISSSTE, S.S.), puede acudir al hospital particular.

En la siguiente figura 3.6 se muestra la asistencia de la población a los hospitales siendo el ISSS y el Seguro Social los que concentran el grueso de la población. Los centros de salud atienden a la población según sus necesidades, aún cuando a éstos les falta de equipo médico.



### Vivienda.

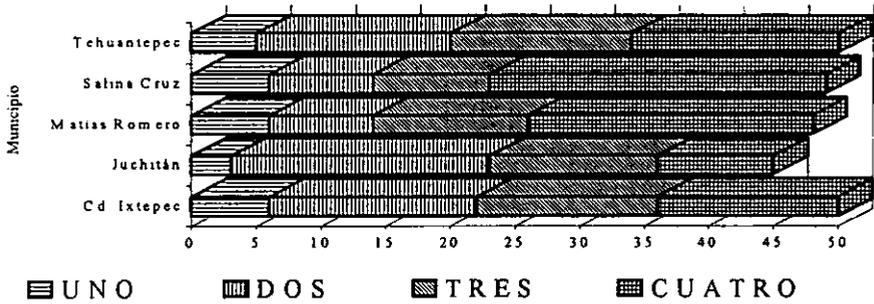
El número de integrantes por familia más frecuente lo concentra el rango de 4 a 6 miembros; Para Ixtepec 55%, Juchitán 46%, Matías Romero 58%, Salina Cruz 66% y Tehuantepec con 66% (Cuadro 3.12). El número de cuartos por vivienda es principalmente de 3 a 4 (Figura 3.7). Junto con los dormitorios, la sala y comedor, se toma en cuenta el baño y la cocina, donde lo más importante es que se cuente con los servicios básicos.

**Cuadro 3.12 NÚMERO DE PERSONAS POR FAMILIA EN EL ISTMO OAXAQUEÑO 1998**

Miembros por familia	Cd. Ixtepec	Juchitán	Matías Romero	Salina Cruz	Tehuantepec
1 a 3	15	16	17	14	10
4 a 6	27	23	29	33	33
7 a 9	4	9	4	3	6
10 y más	3	2			1

Fuente: Encuesta socioeconómica, 1998.

Figura 3.7 DENSIDAD DE CUARTOS POR FAMILIA



Fuente Encuesta socioeconómica, 1998.

Todos los municipios cuentan con los servicios aunque en el caso de agua potable aún se adolece de infraestructura para mejorar la disposición de ella. En Matías Romero tienen problemas con la purificación del agua, ya que no cuenta con una planta adecuada para tratarla, ésta sale casi negra de las llaves de las casas. por lo que hay un gasto doble, se compra el agua embotellada o se contrata una pipa para abastecer a la población.

La energía eléctrica ya llega a los poblados más alejados de las cabeceras municipales al igual que el drenaje, ya que todas las viviendas cuentan con éste; sin embargo, algunas de las calles de los municipios carecen de pavimentación y de un drenaje adecuado, lo que agudiza el problema cuando se presenta la época de lluvias, pues las calles se encharcan como es el caso de Salina Cruz, Matías Romero y algunas calles de Tehuantepec.

La casa tradicional se ubica básicamente en las pequeñas localidades, rancherías o pueblos alejados de la cabecera municipal, es construida con material de adobe y palma, con piso de tierra y techos de teja.

En la ciudad y sus zonas aledañas las casas se construyen de concreto y en menor medida de tabique y adobe (Cuadro 3.13).

Sin embargo, en la región del istmo aún predominan las viviendas con techo de teja, ya que ésto es representativo del lugar.

En Tehuantepec y en Ciudad Ixtepec este tipo de techos es muy característico, se puede observar un especial colorido y homogeneidad (se observa desde la carretera), aún cuando el piso y las paredes ya sean de concreto, los techos guardan la tradición del tejado.

Paulatinamente se van mejorando las condiciones de la vivienda (material de construcción) en la región así como el abastecimiento de servicios en ellas. En correspondencia su calidad de vida se torna más adecuado; ya que los programas de desarrollo que se enfocan a este rubro se han puesto en marcha a partir de 1990 (Figura 3.8).

Por otra parte, el área urbana en donde vive la gente de clase media y baja, presenta un predominio de viviendas particulares, las cuales cuentan con los servicios básicos, las avenidas principales están pavimentadas (aunque todavía hay deficiencias)<sup>3</sup>.

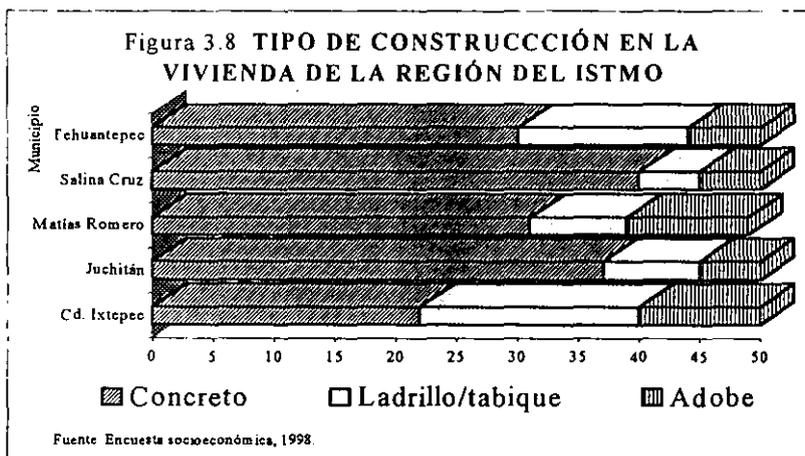
<b>Cuadro 3.13 NÚMERO DE VIVIENDAS, SEGÚN MATERIAL DE CONSTRUCCIÓN</b>			
<b>Municipio</b>	<b>Concreto</b>	<b>Ladrillo/tabique</b>	<b>Adobe</b>
Cd. Ixtepec	22	18	10
Juchitán de Z.	37	8	5
Matías Romero	31	8	10
Salina Cruz	40	5	5
Sto. D. Tehuantepec	30	14	6

Fuente: Encuesta socioeconómica, 1998.

Por otra parte, el área urbana en donde vive la gente de clase media y baja, presenta un predominio de viviendas particulares, las cuales cuentan con los servicios básicos, las avenidas principales están pavimentadas (aunque todavía hay deficiencias)<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Con los programas de desarrollo a nivel municipal, se pretende dar solución a las situaciones que requieran de mayor atención.

<sup>3</sup> Con los programas de desarrollo a nivel municipal, se pretende dar solución a las situaciones que requieran de mayor atención.



## Empleo

En el tipo de empleo de la población, no se observa gran contraste, dado que la mayoría se dedica al comercio. La población que cuenta con estudios superiores no tiene gran ventaja ya que al no ofrecer bolsa de trabajo, la población se tiene que dedicar a otras actividades para poder satisfacer sus necesidades.

En el municipio de Ciudad Ixtepec el 30% de la población encuestada se dedica al comercio, seguido por un 22% que se dedican al trabajo artesanal, meseros o taxistas; y un 20% son técnicos o empleados de pequeños negocios. La población del municipio de Juchitán que se dedica al comercio abarca un 40%, y el 24% son técnicos y empleados; Matías Romero es un centro comercial importante, ya que el 30% de la población se dedica a esta actividad. Un segundo grupo de personas cuenta con un trabajo técnico o empleado de algunos locales pequeños o supermercados. En el segundo grupo de empleos se encuentran los que trabajan como meseros, taxistas o artesanos; y por último, los obreros o albañiles.

De acuerdo con el tipo de empleo o la actividad que desempeñe la población del Istmo, será lo que percibirá de salario y, por supuesto, de acuerdo con el lugar que habite.

De acuerdo con la información recabada en campo, los rangos de ingresos que percibe la población en sus diversas actividades económicas oscilan entre los 100 y 500 pesos hasta los 700 y 1 500 pesos a la quincena (algunos profesionistas perciben más de 1 500). De ellos, casi el 90% de la población destina sus ingresos a: 1) Alimentos, 2) Educación y 3) Ropa, principalmente. Los ingresos destinados al transporte, salud, recreación u otros varía. Sin embargo, los tres primeros mencionados son los indicadores que más requieren de los ingresos. Ya que «lo que lo que importa es comer aunque ande descalzo» (Encuestado, 1998).

Para los istmeños lo que tiene mayor significado es un lugar en dónde vivir, con los servicios básicos y tener diariamente algo que comer; para ellos el vestido no es muy importante así como el transporte ya que muchos se trasladan de su hogar al trabajo o escuela caminando.

La población tiene que contar con dos empleos, de tal manera que pueda satisfacer sus necesidades básicas y si hay un sobrante lo ahorra o sale de paseo.

Los resultados explican una homogeneidad en virtud de que las actividades están centradas en el comercio, en donde los locales o establecimientos (grandes o pequeños) están distribuidos en las cabeceras municipales, como son mercados, tianguis, tiendas de abarrotes, tiendas de calzado y ropa; estos establecimientos son céntricos, se ubican en un mismo lugar (sin importar que el mercado y tianguis estén juntos) y también hay comercio de ambulante en las principales calles o en las terminales de autobuses, que por lo regular están atendidos por los propios miembros de la familia.

En los mercados se puede encontrar con una gran variedad de productos desde alimentos, ropa, calzado, artesanías hasta animales domésticos. Su venta es la dirigida principalmente a la población del lugar y para aquella que llega de las pequeñas rancherías. La venta de productos para el turismo fue casi nula<sup>3</sup>.

---

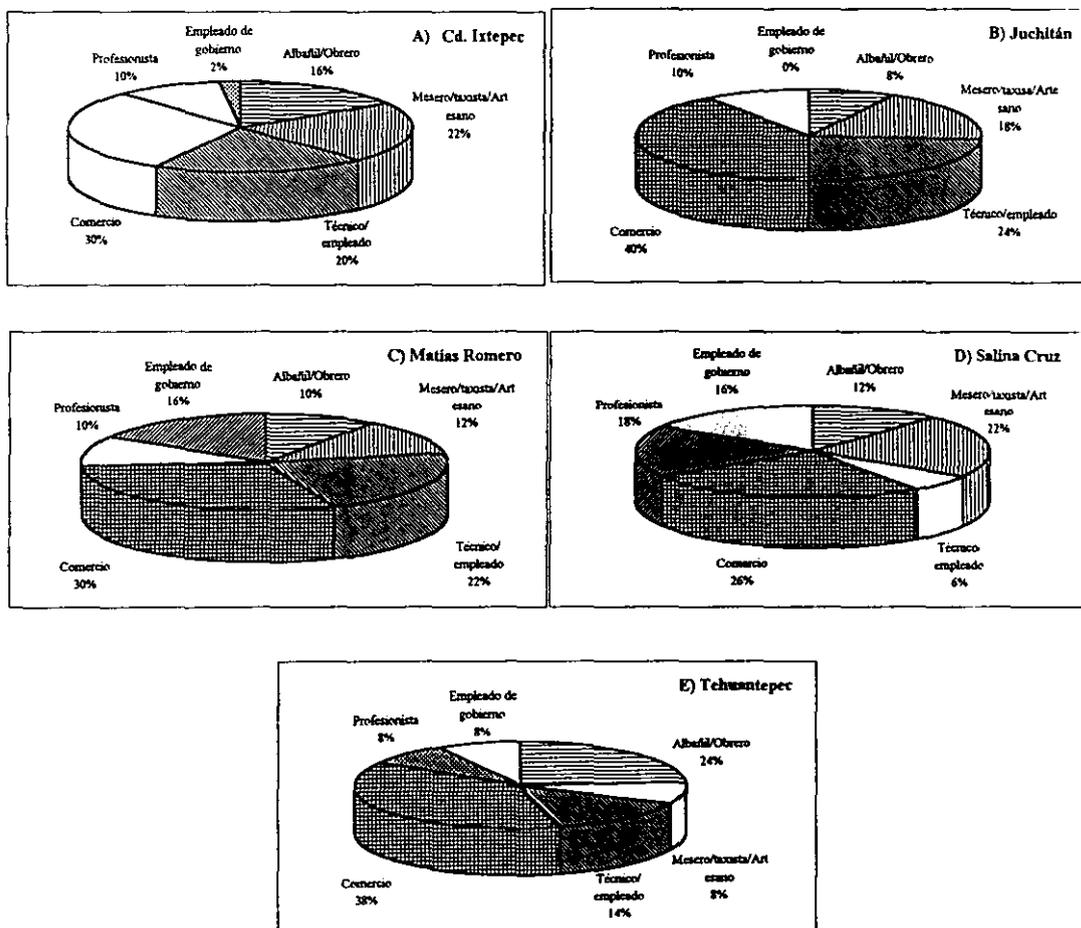
<sup>3</sup> Al momento de realizar la práctica de campo (1998), no se apreció alguna presencia de turismo importante en la región del Istmo.

Los mercados para los cinco municipios, que son los de mayor importancia, requieren de especial atención pues la planeación con la que cuentan para los locales, necesita de una reestructuración y mejoramiento de servicios e higiene.

En todos los municipios la zona centro es la más importante ya que allí se encuentra la presidencia municipal, la iglesia principal, el mercado, el tianguis, así como los establecimientos comerciales y las diversas formas de distracción de la población cines, restaurantes, puestos de comida, discotecas y por supuesto el parque o alameda al centro de ellos. Es ahí donde la población se reúne para su esparcimiento. por las tardes los sábados y domingos estos sitios son totalmente concurridos.

La población es en un 90% originaria de la región ( a excepción de Matías Romero, en donde la población contestó ser de otro lugar de origen), y el 100% de la población reside en la misma.

**Figura 3.9 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR OCUPACIÓN EN EL TRABAJO**



### 3.3 Políticas de Desarrollo (Acuerdos Regionales)

#### 3.3.1 *Acuerdos políticos para el desarrollo del bienestar de la población istmeña*

Acuerdo Regional para el Mejoramiento del Bienestar Social y la Reorientación del Desarrollo Urbano. El propósito central de este acuerdo consiste en elevar el nivel de vida de las comunicaciones más necesitadas y revertir, desde la base productiva y material, las tendencias a la marginación. Así mismo, se pretende reordenar los asentamientos humanos y reorientar el desarrollo de las ciudades.

Acuerdo Regional para el Desarrollo Agropecuario y Forestal. En el cual y por medio del apoyo de la Federación y los gobiernos de Oaxaca y Veracruz, se propone rehabilitar y ampliar las condiciones necesarias para impulsar el pleno y racional aprovechamiento de los recursos forestales y desplegar el potencial productivo del agro, para aumentar la producción, elevar productividad y por supuesto generar opciones estables y remunerativas de ocupación para los importantes núcleos de población local cuya subsistencia depende de ambas actividades.

Acuerdo Regional para el Desarrollo Pesquero. Incluye acciones tanto constructivas y reconstructivas como de capacitación y de organización de la producción en esta actividad que, por naturaleza y tradición, constituyen uno de los pilares de la economía regional.

Acuerdo Regional para el Aprovechamiento del Agua. Por medio de la sociedad y con ayuda de instituciones, se pretende concientizar a la población, es decir, que siendo una región rica en agua debe de manejarse una explotación racional de ésta.

Acuerdo Regional para el Desarrollo de las Comunicaciones. Tiene el propósito de integrar a las poblaciones del Istmo entre sí, y enlazar a la zona con el resto del país. Además de aprovechar los recursos naturales y como punto geográfico un puente estratégico, que una los océanos, para originar la ruta privilegiada de los flujos del comercio internacional.

Estos *Acuerdos* se crearon en el año de 1990 con la finalidad de resolver problemas, encauzar conflictos, desplegar potenciales, elevar el rendimiento social de los recursos e innovar modalidades y estilos de acción, abriendo paso a los ciudadanos en instituciones; pues se requieren dosis crecientes de energía social. Liberar y aplicar constructiva y productivamente, exige mantener abierto el diálogo, deshacer paternalismos y destruir esquemas obsoletos de poder.

El Programa de Desarrollo del Istmo de Tehuantepec. Es un primer paso de un nuevo desarrollo sin multiplicar las instancias burocráticas, ni diluir el problema en complejas redes administrativas, los pasos a seguir son los siguientes:

Bajo un trabajo espacial, se analizan, actualizan y/o desarrollan los proyectos de gran magnitud que requiere el desarrollo estratégico del Istmo de Tehuantepec; que serán consultados con la población istmeña y finalmente los considera el Ejecutivo Federal. Pero todo aquel financiamiento se tendrá en consideración, de tal forma que no represente un riesgo para la estabilidad económica, política y social de la región.

El aspecto que tendrá mayor trabajo será el territorial y la modernización de comunicaciones terrestres uso y aprovechamiento del agua modernización del sector agropecuario, reordenamiento urbano y ecológico, así como desarrollo turístico.

En este Programa destaca la participación del gobernador del estado, de los presidentes municipales de la región, las dependencias federales, así como los sectores social y privado.

En el ámbito municipal, el Programa de Desarrollo contiene acciones para incidir tanto en el bienestar social de la población como para la creación de mejores condiciones en lo que se refiere a infraestructura productiva que permitirán el mejor uso de los recursos naturales.

El Programa está compuesto por las demandas más apremiantes de la población; entre

ellas el impulsar una dinámica de desarrollo regional como tarea eminentemente social formalizada a través de la concertación entre el gobierno y las organizaciones comunitarias.

Para 1990, la Federación, los estados y los municipios compartieron compromisos y decisiones de manera estrecha, por lo cual se han creado instrumentos de desarrollo regional.

1. *El Fondo de Solidaridad para la Producción*, para dar apoyo a dos tipos de acciones:

a) A las que busquen apoyar a las organizaciones de productores, cuyo horizonte de acción rebase el ámbito municipal. Para ello - en un plazo de 30 días - se integrará un Comité Regional Mixto, en donde participe el gobierno federal, el gobierno estatal, la organizaciones de productores y las comunidades involucradas, para asignar los recursos que requieran los proyectos que el mismo Comité apruebe.

b) Las que apoyen a los campesinos, el Banco Nacional de Crédito Rural (BANRURAL) dejará de habilitar por encontrarse en zonas de alta siniestralidad.

2. *El Fondo Municipal de Solidaridad*, se elabora para que se lleven a cabo aquellas obras de infraestructura que promueva el bienestar social. En este caso, sólo el 25% de ese fondo podrá aplicarse en las cabeceras municipales. El 75% restante se asignará a agencias municipales y de policía.

3. *El Fondo de Apoyo al Programa "Amemos a nuestro pueblo"* se utilizará para el remozamiento de las poblaciones que integren rutas turísticas. Las acciones que con él se apoyarán, son aquellas que beneficien el rescate de la dignidad y el patrimonio de los pueblos, etnias y comunidades; las que mejoren sus condiciones de sanidad y, las que enriquezcan su imagen urbana.

4. Todas las acciones van encaminadas a la rehabilitación y equipamiento de

escuelas deterioradas, estarán inscritas en el Programa de Solidaridad “Para una Escuela Digna”.

Se han conformado propuestas de acción prioritaria, para cada uno de los municipios del Istmo; en aquellos donde no se cuente con un proyecto ejecutivo, y en los que no sea así, las instituciones federales y estatales apoyarán la integración de los expedientes técnicos. Para todos los casos, los proyectos productivos o de infraestructura tendrán que demostrar su viabilidad técnica y financiera.

Las acciones prioritarias destinadas a los cinco municipios son las que se refieren a las vías de comunicación, en especial a la adecuada presencia de carreteras, la pavimentación o revestimiento y ampliación de redes carreteras que puedan conectar a zonas más distantes así como la rehabilitación de caminos. También, es importante que estén dotados de programas idóneos para promover y conservar la vialidad, e instalar señalamientos y colocar semáforos bien planeados (Anexo 2).

Por otra parte, el uso de suelo es un aspecto importante dentro del desarrollo económico de la población de la región, por lo que el mantenimiento y abastecimiento de los recursos necesarios para el campo (agricultura, ganadería) son fundamentales.

En el municipio de Salina Cruz, la pesca es la que tiene mayor relevancia, por ser ésta una de las actividades más importantes, por la presencia del mar, de lagunas y dunas de sal.

Los municipios también presentan deficiencias en la infraestructura de los mercados, desde la planeación y distribución de los locales, hasta el abastecimiento de agua, drenaje y un lugar especial para el depósito de basura. Cada municipio sólo cuenta con uno o dos mercados a donde acude el grueso de la población.

La presencia de turismo casi no existe por lo que es necesario también promover a la región del Istmo como un importante centro turístico, tradicional y cultural. Esto sería de beneficio, ya que se generarían divisas en favor del progreso económico del Istmo.

La infraestructura social: los servicios público y escolar, seguridad pública y los programas, todos son prioritarios; ya que el abordar a la población implica una serie de problemáticas que están enlazadas unas de otras, y de acuerdo con ellas se puede apreciar que municipio es el que presenta los bajos, medianos o altos niveles de bienestar social. Las medidas primordiales a tomar son: el implantar mayor número de escuelas, alumbrar las avenidas y calles principales, mejorar los centros de salud, entre otras (Anexo 2).

### **3.3.2. Desarrollo Territorial y Estrategia Geográfica del Istmo Oaxaqueño.**

El proyecto para el desarrollo integral del Istmo, puesto en marcha el segundo semestre de 1997 con licitación del Ferrocarril Transístmico (Carlos Ruiz, titular de la S. C. T.) con ello se unirán los puertos de Salina Cruz, Oaxaca y Coatzacoalcos, Veracruz, en un gran esfuerzo de infraestructura de comunicaciones.

El “Megaproyecto del Istmo” es un programa que involucra un fuerte componente de inversión extranjera y significa un gran impacto para la economía, la cultura y el medio ambiente del Istmo de Tehuantepec (Forro Nacional: El Istmo es Nuestro, 1997). La propuesta del Megaproyecto multimodal que comprende el canal fluvial<sup>4</sup>, carretera de alto tonelaje y ferrocarril modernizado, no sólo para transportar pasajeros, sino también para transportar mercancías, resulta de interés para la inserción de México en el contexto mundial, dada la naturaleza de las relaciones comerciales inmersas en el proceso de globalización de la economía.

Bajo una visión socioeconómica se pretende en este proyecto un análisis reflexivo acerca de las posibilidades de inserción de México en el contexto de las relaciones comerciales internacionales; sin olvidar la importancia de los impactos regionales del megaproyecto que presenta una dimensión de zona estratégica para el desarrollo sustentable del sistema económico global de hoy en día. Dentro del proceso de globalización económica la infraestructura y los servicios ligados a la estratégica de

---

<sup>4</sup> Por el momento se descarta la posibilidad de contruir un canal fluvial (fuente: Descartando construir un canal en el Istmo de Tehuantepec” Excelsior, 18-10-96 p.12A)

comercio exterior se encuentra entre las herramientas clave que urge desarrollar en diversas partes de nuestro país para capitalizar la competitividad económica regional (Chías, 1997).

Las inversiones federales se calculan por un monto de nueve mil millones de pesos, así como también inversiones extranjeras calculadas en casi catorce mil millones de pesos.

Pero en la actualidad, debido a que la situación política de México se torna difícil, sólo se ha propuesto la modernización de la vía férrea (que data de la época de Porfirio Díaz) y que si se logra reduciría las distancias y el tiempo de traslado de Coatzacoalcos a Salina Cruz (aprox. más de tres horas) que redundaría en la economía local.

En la actualidad la desincorporación del ferrocarril del sureste abre una oportunidad estratégica para el aprovechamiento racional e integral de los recursos humanos y naturales del Istmo.

Sin embargo, tal parece que no hay concientización sobre el impacto que este plan de desarrollo tendría sobre los recursos naturales y más aún, sobre la población istmeña. La ventaja competitiva del sistema multimodal del transporte del Istmo, consiste en que: el transporte es un ancla para el desarrollo regional, visualizado éste como opción alterna complementaria y no competitiva al Canal de Panamá y los puertos terrestres americanos.

También se pretende instalar en ambos puertos empresas certificadas de granos que otorguen a las terminales el nivel de destino formal y no sólo como puertos alternos (así se les cataloga en la actualidad). Se tiene información de treinta proyectos relacionados con el manejo de cargas y posibilidades de inversión privada en las terminales portuarias. Se plantea también poner en funcionamiento un gasoducto de PEMEX entre Jaltipan y Salina Cruz.

Todo ello, aunado al apoyo que el gobierno federal tiene contemplado otorgar a la zona a través del Plan Regional de Desarrollo para la región Istmo.

Se enfatiza en el relanzamiento de la economía de la zona, que como es sabido, paradójicamente es una de las más ricas del país, en cuanto a recursos naturales se refiere, pero también una de las más pobres con respecto a la distribución de la riqueza económica.

Se tiene contemplado una inversión para 1997 de casi nueve mil millones de pesos, un 57% del gasto total, mas de cinco mil ciento veinte millones de pesos se aplicará en programas de desarrollo social.

Es importante mencionar que el proyecto pueda servir de “detonante económico” en la región, con el establecimiento de nuevas vías de comunicación y el emplazamiento de parques industriales (petroquímicas, maquiladoras, agroindustriales, etc.) y sobre todo, el resurgimiento del campo, el cual hoy, o bien, se encuentra devastado o explotado de manera ineficiente. Por ello, es necesario realizar estudios prospectivos del impacto económico que tendría para la región istmeña dicho corredor transistmico.

## CONCLUSIONES

- A través de la historia del Istmo Oaxaqueño, se observa que éste ha tenido importancia tanto económica como cultural, aún cuando a la primera se le ha puesto mayor atención; ya que se torna en el desarrollo del proyecto transistmico (importancia desde la época prehispánica) y se deja en segundo plano los problemas de la población.
- Con sus 19,975 Km<sup>2</sup> en extensión territorial, el Istmo presenta una vasta gama de recursos naturales que no son bien aprovechados por la población istmeña. Se enmarca la trascendencia del Istmo en sus 308 km de largo que unen al Golfo de México con el Océano Pacífico, de ello se desprende su papel relevante en la economía que puede ser desarrollada en la región, en beneficio de intereses tanto nacionales como extranjeros.
- La población de la región Istmo Oaxaqueño se encuentra mal distribuida y sólo son cinco localidades que se consideran urbanas, las que concentran el 55% de la población, como Ciudad Ixtepec, Juchitán de Zaragoza, Matías Romero, Salina Cruz y Santo Domingo Tehuantepec; mientras que un 45% de la población vive en el campo.
- El bienestar social y la calidad de vida son consideraciones que caracterizan a la población istmeña, que a su vez son determinantes por la forma y estructura de sus aspectos socioeconómicos, y que están dados por sus actividades económicas principales.
- La educación, una variable fundamental que determina el nivel de bienestar por medio del nivel de alfabetización que para la población del Istmo Oaxaqueño, es bajo; ya que ésta sólo logra estudiar la primaria y escasamente la secundaria (no todos culminan con ella) y la población encuestada de la región es relativamente joven, por lo que su nivel de instrucción es la secundaria y en menor escala la preparatoria.

- En la salud, el rubro de enfermedades que predominan en la región Istmo son básicamente las infecciosas y parasitarias; por las características del clima y la falta de higiene, ésta además se relaciona con el nivel de educación que presenta la población, pues mientras mejor estén informados sobre la prevención de enfermedades, sus características así como el cuidado tanto personal como en la vivienda mejoran, de tal manera que logren mantener un adecuado nivel de salubridad. Ya que en la región Istmo el problema de la salud es una variable latente, en la cual, es necesario poner mayor atención.
- En cuanto a la infraestructura para la salud, se cubre en cierto grado las necesidades de la población; ya que paulatinamente se han ido mejorando las condiciones de las instituciones de salud; esto debido a los esfuerzos hechos a través de las políticas y los programas de desarrollo, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población.
- La alimentación de los istmeños aún es deficiente, ya que no cubren con la ingesta adecuada de proteínas y calorías. Su dieta está mal balanceada, debido a que consumen algunos alimentos (como verduras, tortilla, café, frijoles) en mayor medida, y carne, frutas y cereales en menor cuantía, por lo que se pierde el equilibrio entre las proteínas, minerales, vitaminas y calorías. La alimentación se encuentra en estrecha relación tanto con la educación como con la salud; ya que mientras una persona esté bien alimentada, mejor será su rendimiento físico y mental.
- En cuando a la vivienda, el número de ocupantes registra un valor medio (de 4 a 5 personas); en el abastecimiento de servicios se cubre en un 80% las necesidades de la población, pues todavía adolecen de recursos financieros para cubrir el 100%. Como es el caso de Matías Romero que padece de la falta de agua potable. En Salina Cruz, la falta de drenaje y pavimentación de las calles son dos problemas básicos del municipio. Juchitán carece de servicios de salubridad, principalmente en los alrededores de los mercados (que puede ser un foco de infección). Juchitán es uno de los municipios que cuenta con una adecuada pavimentación de calles. Tehuantepec al igual que los municipios anteriores, presenta problemas como el

cubrir al 100% el abastecimiento de agua potable, y en zonas aledañas a la cabecera municipal, de red de electrificación. Por último, Cd. Ixtepec, es el municipio que presenta menor problema.

- Por sus actividades económicas la población se dedica principalmente a la actividad terciaria y de ella al sector comercio, que resulta más remunerado que lo que la población obtiene en otro tipo de empleo, esto por el bajo salario (26 pesos) que se tiene destinado; aunque en lo general los ingresos que perciben los istmeños son reducidos.
- Es así que con la formación socioeconómica de la región se identifica por la amplia estructura de las actividades, principalmente las primarias y las terciarias. Las oportunidades o desigualdades han marcado los niveles de vida en la región Istmo; que se observa en el desigual desarrollo entre la población urbana y la rural. Porque la dotación de los principales servicios son destinados a estas pocas concentraciones urbanas.
- En este contexto, las desigualdades y desequilibrios entre la población que vive en las zonas urbanas y las rurales se marca un nivel diferente de bienestar social, que es menor en las zonas rurales y principalmente en la población indígena.
- Las inversiones federales como las municipales han sido bajas, salvo en los cinco últimos años ya que se observa un mayor desarrollo derivado de la inversión en la infraestructura física, social y económica.
- La población istmeña ha alcanzado un nivel de bienestar de bajo a medio, ya que todos los municipios cuentan con una infraestructura que cubre determinadas necesidades, aunque no todas y brinda algunas comodidades y necesario para tener una vida digna; aunque se presenta una jerarquía entre los municipios. A nivel general se tiene a Salina Cruz, con la presencia de la Refinería, Juchitán por la actividad agrícola, ambos municipios por contar con de mayor número de escuelas para diversos niveles educativos. Tehuantepec por su tradicional comercio; Matías

Romero por su importancia ganadera, y Cd. Ixtepec que cuenta con fuentes de empleo y mejor infraestructura de servicios.

- La vida social, las condiciones y las oportunidades que ofrece la región Istmeña depende de esas variables ya que modificará su nivel de bienestar en la medida que se produzcan transformaciones. En el período de estudio se observan cambios aunque paulatinos, son cambios que inciden en mejoría de la población.
- La calidad de vida de la población que fue manifestada en campo, muestra que la región carece de apoyo y financiamiento para el desarrollo de sus actividades económicas; la fuente de trabajo también es un indicador que prevalece en toda la región. Sin embargo, la población se siente conforme mientras tenga una casa por sencilla que sea y un empleo, con el cual pueda cubrir sus necesidades. De acuerdo con la población total encuestada, considera su calidad de vida como aceptable, ente 7, 8 y 9 puntos de calificación en una escala de 10.

## BIBLIOGRAFÍA

- Ambriz, A. (1990) Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas de México (materiales especiales). Primera Edición, México, COESPO, Oaxaca.
- Avila A., Shawah T, Chávez A. (1997) Encuesta Nacional de Alimentación y Nutrición en el Medio Rural 1996. Resultados por entidad. México, D. F.
- Barrios R. y López C. (1987) El Istmo de Tehuantepec en la encrucijada de la historia de México. Centro de estudios económicos y sociales. México, D.F.
- Blanco G. J. Y López A. (1994) Una aproximación a la Calidad de Vida. Límites conceptuales metodológicas. México, D.F.
- Boltivnik, J. (1994) La Magnitud de la Pobreza. Editorial De Kalinda, México.
- Cacijas, L.A. (1961) Monografía Istmeña. Impresora Manuel León, México.
- Campell, H.B. (1995) La COCEL: Cultura y Etnicidad politizada en el Istmo. Revista Mexicana de Sociología, México.
- Capel, H. (1982) Las Nuevas Geografías. Madrid: Aula abierta Salvat.
- COPLADE (1995) Tercer informe de Gobierno 1995, (Evaluación Regional Istmo). Oaxaca, México.
- Consejo Nacional de la Población (1990) Indicadores socioeconómicos e índice de marginación municipal. México, D.F.
- Coordinación general del plan Nacional de Zonas deprimidas y Grupos Marginados (1982) Geografía de la Marginación (Necesidades esenciales en México) N° 5, COPLAMAR Y Siglo XXI editores. México.
- Díaz P. H. y Burguete, A. (1991) La etnoregión del Istmo de Tehuantepec, la lucha de los pueblos por la autonomía. México.
- Dollfus, O. (1976) El Espacio Geográfico. Barcelona, Oikos-tau.
- Escamilla, H. I. (1986) Análisis Geo-económico en ocho comunidades indígenas de la Sierra de Juárez, Oaxaca. Tesis de Maestría. FFYL - UNAM, México.
- Gay, J. A. (1986) Historia de Oaxaca. Segunda Edición, Porrúa (Sepan Cuantos...373), México.
- George, P. (1963) Geografía de la Desigualdad. Barcelona, Oikos-tau.
- Gobierno Constitucional del Estado de Oaxaca (1981) Plan Integral del Istmo de Tehuantepec. Oaxaca, Instituto Tecnológico de Oaxaca.
- (1988) Programa Estatal de Desarrollo Rural Integral, 1985-1988. Oaxaca, México.

----- (1996) Boletín de Indicadores Económicos. Segundo semestre, N° 5. Oaxaca, México.

INEGI (1984) X Censo General de Población y Vivienda 1980, Oaxaca. Tomos I al IV.

----- (1992) XI Censo General de Población y Vivienda 1990, Oaxaca. Tomos I al XII.

----- (1996) XII Censo General de Población y Vivienda 1995, Oaxaca. Tomos I al V.

----- (1995) Anuario Estadístico de Información, 1994, Oaxaca.

----- (1996) Anuario Estadístico de Información, 1995, Oaxaca.

----- (1997) Anuario Estadístico de Información, 1996, Oaxaca.

----- (1996) La Agricultura en Oaxaca, VII Censo Agropecuario 1991. México.

Instituto Nacional Indigenista (1993) Pueblos Indígenas de México, Zapotecas del Istmo de Tehuantepec. Versión original Manuel Matus. Quadrata Servicios Editores, S.A. de C.V., México, D.F.

Instituto Tecnológico de Oaxaca (1986-1992) Programa de Desarrollo Regional del Istmo. Oaxaca.

Juárez, C., Padilla, S. (1996) Visión espacial de los aspectos socioeconómicos de la población en la zona carbonífera de Coahuila, México. Sobretiro, Investigaciones Geográficas Boletín, núm. 32. 1996. Instituto de Geografía.

Matterat M. (1982) La problemática de la población latinoamericana. Premia editora, México.

Minguer, F. M., Hernández, D.J. (1990) Oaxaca, indicadores socioeconómicos, índice y grado de marginación a nivel municipal. Instituto Nacional Indigenista, México.

Mishan, E.J. (1964) Welfare Economics: Five Introductory Essays. Random House, Nueva York.

Moncada M. O. (1982) Istmo de Tehuantepec, Desarrollo y costo Social. Sobretiro de Gaceta, UNAM, Quinta época, vol. 1 N73.

Morones, P.I. (1990) Bienestar Social Rural en México. México.

Organización de las Naciones Unidas (1980) Bienestar Social y Planificación. Departamento de asuntos económicos y sociales. México.

Orozco, G. (1946) Tradiciones y Leyendas del Istmo de Tehuantepec. Revista Musical Mexicana. México.

Ortiz, W.A. (1971) Aspectos de la Economía del Istmo de Tehuantepec. UNAM, IIE. México.

- Piñón, J.G. (1994) Economía contra la sociedad del istmo de Tehuantepec, 1907 - 1986. Nueva Imágen, Editorial Patral, S.A de C.V.
- Ressant R. (1983) El Análisis demográfico, métodos, resultados, aplicaciones. FCE. México.
- Smith, M. D. (1980) Geografía humana. Editorial Oikos-tau, España.
- (1987) Diccionario de Geografía Humana. Madrid; Alianza.
- SOLIDARIDAD (1990) Programa de Desarrollo del Istmo de Tehuantepec. México.
- Soto M. C. (1982) Aspectos Geopolíticos del Istmo de Tehuantepec. Comunicación Económica, marzo-abril. UNAM.
- Tamayo, J. (1981) Geografía de Oaxaca. Editorial El Nacional, pp. 10-20. México.
- Toledo, A. (1995) Geopolítica y Desarrollo en el Istmo de Tehuantepec. Centro de Ecología y Desarrollo.
- Torres F. y Delgadillo J. (1990) Bienestar Social y Metodología del Espacio Social. UNAM, Escuela Nacional de Trabajo Social; Instituto de Investigaciones Económicas, México.
- Trejo A. (1995) Seminario de Investigación Contable. Tesis de Licenciatura, FCA, UNAM.
- Ward, P. (1989) Políticas de Bienestar Social en México. Editorial Nueva Imagen. México.

## ANEXO 1

### GRUPO DE ALIMENTOS QUE CONSUME LA POBLACIÓN ISTMEÑA EN UNA SEMANA

Núm. de días	Ciudad Ixtepec							
a la semana	Huevo	Carne	Verduras	Frutas	Frijol	Cereal	Leche	Café
1 a 2	16	15	5	3	6	6	8	5
3 a 4	15	20	7	12	5	8	12	4
5 a 6	4	8	5	7	6	2	5	6
7	12	7	31	20	23	12	20	20
No come	3		2	8	5	22	5	15
Núm. de días	Juchitán de Zaragoza							
a la semana	Huevo	Carne	Verduras	Frutas	Frijol	Cereal	Leche	Café
1 a 2	12	23	7	9	7	15	15	3
3 a 4	22	15	15	19	10	10	10	7
5 a 6	5	5	9	10	12	8	5	10
7	5	2	17	8	17	8	10	25
No come	6	5	2	4	4	9	10	5
Núm. de días	Matías Romero							
a la semana	Huevo	Carne	Verduras	Frutas	Frijol	Cereal	Leche	Café
1 a 2	13	19	7	12	6	7	8	8
3 a 4	20	24	12	12	9	14	13	7
5 a 6	7	4	7	6	11	4	13	7
7	5	3	22	16	23	9	15	19
No come	5		2	4	1	16	4	5
Núm. de días	Salina Cruz							
a la semana	Huevo	Carne	Verduras	Frutas	Frijol	Cereal	Leche	Café
1 a 2	16	13	12	7	7	5	5	4
3 a 4	16	19	10	12	7	13	10	13
5 a 6	5	4	7	6	8	3	5	6
7	6	8	21	22	23	11	20	20
No come	7	6		3	5	18	11	7
Núm. de días	Tehuantepec							
a la semana	Huevo	Carne	Verduras	Frutas	Frijol	Cereal	Leche	Café
1 a 2	15	13	5	11	4	10	8	3
3 a 4	16	17	15	10	9	5	10	8
5 a 6	6	2	6	3	4	1	4	6
7	8	9	24	18	25	6	15	24
No come	5	9		8	8	23	13	9

Fuente: Encuesta socioeconómica, 1998.

## ANEXO 2

### PROGRAMAS DE DESARROLLO MUNICIPAL EN EL ISTMO OAXAQUEÑO

Municipio/Actividad	Agrícola	Ganadera	Pesquera	Industria	Minería
Cd. Ixtepec	<p>1. Establecer un fondo de apoyo a la producción de sorgo, ajonjolí y maíz (1990)</p> <p>2. Realizar los estudios técnicos, para la construcción de la presa Tablón de Primavera para incorporar 500 ha. de terreno agrícola al riego y evitar inundaciones.</p> <p>3. Desmote de 500 ha. de terreno para su incorporación al sistema local de riego (90-94).</p> <p>4. Perforación de un pozo profundo para riego (1990).</p>	<p>1. Elaboración de un proyecto técnico para la puesta en marcha de una toma lechera (1991).</p>			
Juchitán	<p>1. Siembra de cortina rompevientos en apoyo a la producción agrícola.</p>	<p>1. Creación de 3 unidades ganaderas de doble propósito en la Ventosa, Zapazas, Juchitán y Unión Hidalgo.</p>	<p>1. Apoyo a los pescadores de Juchitán con la adquisición de lanchas y cayucos: Alvaro Obregón, Sta. María de Mar y Juchitán.</p>	<p>1. Apoyos crediticios para la instalación de microindustrias para el apoyo a tejedores de hamacas.</p>	<p>1. Inspeccionar y supervisar las concesiones mineras otorgadas, con la finalidad de aprovechar las tierras libres, especialmente las de sal común.</p>
Matías Romero	<p>1. Creación de un Módulo de abasto de granos Básicos (1990).</p> <p>2. realizar estudios de factibilidad para la</p>	<p>1. Establecimiento de un rastro en la cabecera municipal.</p>			

	<p>instalación de un centro de acopio e industrialización de naranja en la cabecera municipal (1990).</p> <p>3. Creación de una bodega para fertilizantes en la cabecera municipal (1990).</p>				
Salina Cruz	<p>1. Revestir los canales de riego (1991-1992).</p> <p>2. Operar el programa de regularización de la tenencia de la tierra (1990).</p>		<p>1. Establecer un centro de acopio de productos pesqueros en Salina Cruz (1991-1993)</p> <p>2. Hacer el estudio para la instalación de un centro de acopio y una planta de beneficio de sal común en Salina del Marqués 1991).</p>		
Tehuantepec	<p>1. Fondos de apoyo para la producción agrícola (1990).</p> <p>2. Siembra de cortinas rompevientos en apoyo a la agricultura (1990).</p>				

## INFRAESTRUCTURA FÍSICA

Municipio	Camino/Puentes	Puertos/Escollera	Construcciones	Canales/Pozos	Turismo
Cd. Ixtepec	<p>1. Construcción de un puente sobre el río Los Perros para comunicar el Barrio de Cheguigo y Picacho (1990).</p> <p>2. Arreglo y pavimentación de 10 km. de vialidades (1999-1993).</p>			<p>1. Construcción y revestimiento de 5 km. de canales para riego del sistema local.</p> <p>2. Perforación de un pozo profundo para riego (1990).</p> <p>3. Ampliación y rehabilitación de la red de agua potable para la interconexión del pozo núm. 3 a la red de distribución (1991).</p> <p>4. Actualización del proyecto de la planta de tratamiento de Cd. Ixtepec (1990).</p>	1.
Juchitán	<p>1. Pavimentación del ramal a la col. Alvaro O., 19kms. (entre 1990-1994).</p> <p>2. Instrumentar programas de conservación de vialidad, señalamiento y semaforización en Juchitán de Z. Rehabilitación del camino San Mateo del Mar a Sta. Marta del Mar, en 1990 y 1991.</p> <p>3. Pavimentación de 5 circuitos viales: 14.5 km. (En una primera etapa se harán 5 kilómetros).</p>			<p>1. Desazolve, mantenimiento y revestimiento de canales de riego principales, laterales y ramales del distrito de riego Núm. 19 en la Ventosa y terrenos de Juchitán.</p> <p>2. Elaboración del proyecto ejecutivo integral de agua potable, alcantarillado, tratamiento y reuso de aguas.</p> <p>3. Terminación y rehabilitación de las redes de alcantarillado y agua potable.</p>	
Matías Romero	1. Construcción del camino Matías Romero-			1. Proyecto integral de agua potable,	

	<p>San Pedro Evangelista (1990-1992).</p> <p>2. Mantenimiento y conservación de los caminos hacia los centros productores de café, (Tuxtepec-Palomares-Ejido Tierra y Libertad (1990-1992).</p> <p>3. Pavimentación de las principales calles de Matías Romero (1990-1992).</p>			<p>alcantarillado, tratamiento y rehuso de las aguas en la cabecera municipal (1990).</p> <p>2. Ampliación de la red de agua potable en Matías Romero y Palomares (1990).</p>	
Salina Cruz		<p>1. Realizar las gestiones para establecer la zona libre en el puerto de Salina Cruz (1990).</p> <p>2. Ampliar la capacidad de cabotaje y ensanchamiento de la escollera para buques de gran calado en la cabecera mpal. (1991-1993).</p> <p>3. Construir una escollera de 150 metros y un banco ostrícola en la bahía de la Ventosa (1990-1992).</p>	<p>1. Construir un rastro TIF (Tipo inspección sanitaria), 1990-1992.</p> <p>2. Hacer un estudio para la construcción de mercados zonales en la colonia Oriente y San Pablo (1990-1992).</p> <p>3. Construir la planta de tratamiento de aguas residuales en Salina Cruz (Banobras) 1990.</p> <p>4. Formular el plan integral para la dotación de agua y alcantarillado.</p>		<p>1. Impulsar el programa turístico de la bahía La Ventosa (1991-1993).</p>
Tehuantepec	<p>1. Arreglo y pavimentación de 20 km. de viabilidad en la cabecera municipal.</p> <p>2. Instrumentar un programa de conservación de la viabilidad, señalamientos y semaforización a Tehuantepec (1991).</p>		<p>1. Construcción de una central camionera (1990).</p> <p>2. Construcción de una central de abasto (1991)</p> <p>3. Construcción de cuatro mercados zonales (1991).</p> <p>4. Construcción de plantas de tratamiento de</p>	<p>1. Perforación de pozos profundos para incorporar al riego los terrenos de Sta. Cruz Bamba, Garrapatero, el Morro Mazatan y el Barrio de Licza (1990-1992).</p>	<p>1. Ampliar y revestir el acceso a la zona arqueológica de Guiengola, entre 1991-1992.</p>

		aguas residuales. 5. Introducción del sistema de drenaje en las colonias periféricas de Tehuantepec (1990). 6. Ampliación de la red de agua potable, con la perforación de tres pozos profundos en la cabecera municipal (1990-1991).	
--	--	---	--

Fuente: Solidaridad 1990. "Programa de Desarrollo: Istmo de Tehuantepec"

INFRAESTRUCTURA SOCIAL				
Municipio	Servicios públicos	Servicios escolares	Seguridad pública	Programas
Cd. Ixtepec	1. Construcción y equipamiento de una unidad deportiva (1991-1994). 2. Ampliación del alambrado público (1991-1992)	1. Programa de Solidaridad para una escuela digna.		1. Formulación del Plan regulador para el desarrollo urbano (1991-1994).
Juchitán	1. Créditos para la adquisición de 3 vehículos para la recolección de basura.	1. Construcción de 28 aulas en nueve escuelas, rehabilitación y equipamiento de 12 escuelas.	Rehabilitación de los centros de salud, y construcción de seis casas de salud (1990-1991).	1. Realización de los estudios para la instalación de un basurero municipal en la parte oriente de la ciudad.
Matías Romero		1. Gestión ante la SEP, para instalar un centro de educación superior en Donaji y Matías Romero (1990).	1. Ampliación de un centro avanzado de atención primaria a la salud en la cabecera municipal (1990-1994).	1. Elaborar un plan de desarrollo urbano en Matías Romero para realizar estudios y establecer el fondo legal de Matías Romero para beneficio de 750 familias. 2. Fondo de Solidaridad con caficultores para el apoyo en la comercialización del café.

Salina Cruz				<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Hacer un estudio para la instalación de un centro de acopio y una planta de beneficio de sal común en Salina de Marqués (1991).</li> <li>2. Operar el programa de regularización de tenencia de la tierra (1990).</li> </ol>
Tehuantepec	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Modernización del acceso a Santo Domingo Tehuantepec (1990).</li> <li>2. Distribuir paquetes de materiales en apoyo a la autoconstrucción y autoreparación de viviendas en Tehuantepec.</li> </ol>		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Adquisición de vehículos para la recolección de basura y otros para seguridad pública.</li> <li>2. Ampliación de los centros de salud.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Realizar un programa ejecutivo para reforzar el centro histórico de la ciudad de Tehuantepec.</li> </ol>

Fuente: Solidaridad 1990. "Programa de Desarrollo: Istmo de Tehuantepec"



**FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS**  
**COLEGIO DE GEOGRAFIA**