

12  
2 es.



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE  
MÉXICO**

**ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES**

**CAMPUS ARAGÓN**

**“IMPACTO DE LA DEVALUACION DE 1994 A  
LA PRODUCCION DE TOMATE EN EL VALLE  
DE CULIACAN, SINALOA MEXICO”**

**T E S I S**

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA**

**P R E S E N T A :**

**CRISALBA MAYA SANCHEZ**

**DIRECTOR DE TESIS :  
LIC. JAVIER F. HUERTA RAMIREZ**

**MÉXICO**

**1998**

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

**264250**



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

*A mis papas :*

*J: Guadalupe y Erendira*

*Con el cariño y respeto que se merecen, por su lucha ante la vida y salir adelante, por giarme con sus consejos, amor y comprensión. Gracia por ayudarme a lograr este nuevo escalón en mi vida.*

*A mis Hermanos: Mireya, Valdemar, Cuauhtemoc y J. Guadalupe Maya Sánchez*  
*A mis queridos sobrinos: Mireya Ruiz, Maya y Bejamin e Israel*  
*Montoya Maya*

*A Sergio Hernández Zarco Con cariño, amor y respeto, por tu gran esfuerzo y  
lucha que tienes ante la vida.*

*A mi hija Crisalba Hernández Maya: Para que este documento te sirva de estímulo  
ante la vida y Lurdes por lograr tus metas.*

*Los amo*

*Crisalba Maya Sánchez*

## INDICE GENERAL

	<u>Pág</u>
<b>Introducción</b>	<b>1</b>
<b>Marco Teórico</b>	<b>6</b>

### **Capítulo I**

#### **Antecedentes de la Crisis Económica y Las devaluaciones en México**

1.1	El Modelo de Desarrollo Estabilizador 1940-1970	9
1.1.1	Antecedentes	9
1.1.2	Causas	11
1.1.3	Efectos	14
1.2	Los Períodos Populistas	16
1.3	El Concepto de Devaluación	20
1.4	Las Devaluaciones en México	23

### **Capítulo II**

#### **La Política Económica Actual**

2.1	El Cambio Estructural	30
2.1.1	Los Programas de Ajuste en el Período 1982-1988	33
2.1.2	Programa Extendido de Reordenación Económica	34
2.1.3	Programa de Aliento y Crecimiento	35
2.2	El Pacto de Solidaridad Económica	36
2.2.1	Causas	37
2.2.2	Instrumentos	38
2.3	El Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico	40
2.3.1	Objetivos	40
2.3.2	Instrumentos	42
2.4	El T.L.C.A.N. y sus Repercusiones en el Sector Agropecuario	43
2.4.1	Repercusiones	44
2.5	La Política Agrícola en el Sexenio Salinista	46
2.6	Resultados del Período 1988-1994	48
2.7	La Devaluación del Peso Frente al Dólar en 1994	52
2.7.1	Factores de Largo Plazo	52
2.7.2	Factores de Corto Plazo	53
2.7.3	Cronología y Consecuencias	54

#### **Capítulo III Impacto de la Devaluación de 1994 a la producción de Tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa**

3.1	El Cultivo de Tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa	56
3.1.1	Proceso de Corte del Tomate	60
3.1.2	Proceso de Empaque	61
3.2	Niveles de productividad	62

3.2.1	Evolución de la Superficie Cosechada	62
3.2.2	Evolución de la Producción	63
3.2.3	Evolución de los Rendimientos	64
3.2.4	Superficie Cosechada, Producción y Rendimientos en el Estado de Sinaloa	64
3.3	Participación en el Mercado Nacional	65
3.3.1	Comercialización	66
3.4	Participación en el Mercado Externo	67
3.5	Situación de los Agricultores de Tomate después de la Devaluación de 1994	71
3.5.1	Mercado Interno	73
3.5.2	Mercado Externo	74
3.6	Los Agricultores de Tomate y el T.L.C.A.N.	75

#### **Capítulo IV Perspectivas**

4.1	Hacia una Política de Incentivos para Aumentar la Productividad en el Sector Agropecuario	81
4.2	Retos de los Agricultores de Tomate del Valle de Culiacán, Sinaloa	85
4.2.1	Retos	87
	Conclusiones	91
	Anexo Estadístico	95
	Bibliografía	112

## INTRODUCCION

En la presente investigación analizamos la política económica instrumentada en México a partir de la adopción en 1983 del modelo neoliberal; las repercusiones que tuvo en el sector agropecuario a través de la devaluación de diciembre de 1994 y su impacto en la agroindustria del tomate.

La puesta en marcha de este nuevo modelo se inició con la apertura económica y el proceso de desincorporación de empresas paraestatales estratégicas, teniendo su mayor aplicación en el período 1988-1994 cuando se reprivatiza la banca y se aceleran los cambios en la economía nacional.

Con la devaluación del peso frente al dólar anunciada a finales de 1994, el sector agropecuario se vió seriamente afectado y particularmente queremos mencionar a los agricultores de tomate establecidos en el Valle de Culiacán, Sinaloa, ya que generan importantes fuentes de empleo en esta región.

Para poder sustentar la presente investigación elegimos las siguientes hipótesis principales: *la devaluación de 1994 influyó de manera negativa en el comportamiento del mercado interno de la agroindustria del tomate y las exportaciones de tomate se incrementan a raíz de la devaluación de 1994.*

Para comprobar nuestras hipótesis será necesario analizar ampliamente toda la información referente al cultivo del tomate. Los datos estadísticos disponibles sobre la producción de esta hortaliza tanto a nivel nacional como regional nos permitirán ver las repercusiones de la aplicación de la política económica en este sector.

Es importante recalcar que el objetivo central de nuestra investigación es: *conocer el impacto de la devaluación de 1994 a la producción de tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa durante el periodo 1985-1995.*

En lo referente al soporte metodológico debemos destacar que en la realización del presente trabajo nos apoyamos en el método deductivo, ya que el problema objeto de estudio parte del análisis en forma general, para después hacerlo de manera particular. Además, estamos convencidos de que esto nos permitió desarrollar y entender mejor todo el proceso de investigación.

El esquema teórico bajo el cual se sustenta la presente investigación es la corriente de pensamiento de la escuela neoliberal. Por todo lo anterior hemos dividido la investigación en cuatro capítulos.

En el capítulo primero se explica el modelo de desarrollo que sustentaba la priorización del crecimiento del mercado interno sobre la base de industrializar al país sustituyendo importaciones (desarrollo estabilizador), abarcando el periodo 1940-1970, resaltando por un lado la política económica estabilizadora y por otro la cronología del proceso inflación-devaluación.

En el segundo capítulo se analiza la política económica actual, caracterizada por los gobiernos populistas de 1970 a 1982. Ponemos especial interés en el agotamiento del sistema de acumulación capitalista y las devaluaciones ocurridas durante el período estudiado. A partir de 1983 se muestra la adopción del proyecto neoliberal a través de los diferentes pactos económicos aplicados en el país. Otro fenómeno discutido ampliamente en este capítulo es la devaluación de finales de 1994, ya que es el eje sobre el cual gira nuestra investigación.

En el capítulo tres se describe y analiza el impacto de la devaluación de 1994 a la producción de tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa, durante los años 1985-1995. Se explica ampliamente todo lo relacionado con el cultivo de esta hortaliza, el nivel de productividad, los canales de comercialización y el mercado interno y externo de la agroindustria en cuestión.

Además, se hace mención de la situación que vivieron los productores después de la devaluación y la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (T.L.C.A.N.), así como sus repercusiones en el sector agropecuario nacional.

El capítulo cuatro y último, lo dedicamos a analizar las perspectivas y los posibles retos que a nuestro juicio deberán atender los agricultores de tomate de esta región, con miras a recuperar el crecimiento de esta importante fuente de empleos.

Finalmente, concentramos en un anexo estadístico todos los cuadros y gráficas que se utilizaron en los diferentes capítulos. Este apartado sustenta y a la vez fortalece los temas que se analizaron en el presente trabajo de investigación.

La principal razón que nos motivo ha escoger el tema del *impacto de la devaluación de 1994 a la producción de tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa*, fue principalmente el hecho de que nuestro desempeño laboral desde hace algunos años ha sido la actividad comercial de este producto en la Central de Abasto del Distrito Federal.

Así mismo, uno de nuestros objetivos personales en la realización del presente estudio es el de obtener el título profesional de Lic. en Economía. Esperamos sinceramente que nuestra investigación pueda contribuir de alguna forma

a incrementar los conocimientos que se tienen hasta la fecha del producto presentado.

Si la presente investigación contribuye al entendimiento de la situación que prevalece en el sector agropecuario nacional y ha comprender el impacto de la aplicación de la política económica actual en el país, habremos logrado una de nuestras metas trazadas.

Las dificultades para la realización del presente trabajo de investigación se presentaron principalmente en la disponibilidad de información y datos estadísticos de la producción total y destino del tomate cultivado en el Estado de Sinaloa, ya que no se otorga a particulares, sino a los agricultores socios de esta región.

Para conseguir la información que requeríamos fue necesario convencer a nuestros informantes de que los datos proporcionados iban a ser utilizados con fines meramente escolares y en la realización de un trabajo de investigación para presentar una tesis profesional, requisito indispensable para obtener el título correspondiente.

Nuestro agradecimiento a la Confederación de Agricultores Asociados del Estado de Sinaloa (C.A.A.D.E.S.), al Comité Regulador de Hortalizas Frescas del Estado de Sinaloa (C.O.R.H.F.E.S.), a COABASTO D.D.F. y a las autoridades de la Central de Abasto del Distrito Federal por su valiosa ayuda y disposición en la información proporcionada.

Deseamos hacer un reconocimiento al Ing. Jaime Tapia Chávez, quien en todo momento y desinteresadamente nos apoyó en el trabajo a través de la computadora y en la recomendación de la bibliografía correspondiente al sector agrícola.

Nuestro eterno agradecimiento al Lic. Javier F. Huerta Ramírez, no sólo porque fue quién asesoró la investigación y la dirección del proyecto en forma global, sino por su enorme disposición y respaldo que en todo momento nos transmitió, ya que hubo momentos en los que sin su valiosa ayuda no hubiéramos seguido adelante.

Debemos aclarar sin embargo, que pese a toda la asesoría que nos fue otorgada por nuestro director de tesis, la responsabilidad de los posibles errores de argumentación y metodológicos que aún pudiera tener nuestra investigación son exclusivamente nuestros.

Estado de México, Abril de 1998

## MARCO TEORICO

La crisis económica que actualmente se vive en México tiene sus orígenes a partir de la implementación durante el período 1940-1970 del modelo de desarrollo en el que se dió un importante impulso a la economía. Esta estrategia comienza a derrumbarse después de la crisis internacional del capitalismo mundial de 1971, y en medio de fuertes presiones económicas y sociales llega a su fin en el sexenio 1976-1982.

En 1983 el rumbo de la economía nacional cambia radicalmente al anunciarse los 10 puntos del nuevo programa de la administración entrante, en el cual quedan plasmados los ideales del neoliberalismo económico.

La apertura comercial es una de las principales estrategias que sustentan el actual modelo de desarrollo de la economía mexicana. Desde noviembre de 1985, fecha en que México solicitó su ingreso al Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (G.A.T.T.), el país aceleró el proceso de apertura con el exterior al sustituir los permisos de importación por aranceles.<sup>1</sup>

Ante la necesidad de atraer más inversión extranjera y exportar más, México firmó con Estados Unidos y Canadá el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (T.L.C.A.N.) que entro en vigor el 1 de enero de 1994.

El sustento de la presente investigación se centra en los postulados neoliberales. Este modelo tiene sus fundamentos en las concepciones del liberalismo

---

<sup>1</sup> Gallardo Rodríguez, Fernando: Apertura Comercial, Inversión Extranjera y Balanza Comercial en México 1982-1992, UACH., México, 1996, Revista Controversia/21, Año 1, Número 1, p.16.

económico desde Adam Smith a mediados del siglo XVIII. Podemos resumir estos conceptos en tres puntos primordiales:

- La afirmación de que no es necesaria la intervención del Estado en la economía (Adam Smith).
- La concepción de que el sistema capitalista puede alcanzar en forma espontánea el equilibrio (Ley de Say).
- El fundamento que expresa que las relaciones económicas entre los diferentes países debe regirse en el principio de las ventajas comparativas (David Ricardo).<sup>2</sup>

El modelo neoliberal utiliza estos postulados fundamentales para explicar los problemas económicos existentes bajo el argumento de la exaltación de la propiedad privada, la regulación del mercado y la apertura comercial.

Según los teóricos de neoliberalismo el Estado es el principal causante de las irregularidades que se presentan en la economía de un país. Por ello piden su reducción y que la iniciativa privada retome la conducción de la actividad económica.

Los partidarios del neoliberalismo y la economía de mercado piensan, como lo hizo Adam Smith hace doscientos años, que el crecimiento económico y su extensión geográfica son fenómenos automáticos, simultáneos e inexorables. En países como Estados Unidos y algunos de Europa efectivamente lograron incorporar

---

<sup>2</sup> Perales Salvador, Arturo: Neoliberalismo y Estructura económica en México, UACH, México 1996. Op. Cit.p 24.

a la totalidad de sus poblaciones en un solo sistema económico eficiente y funcional. En el caso de México esto nunca ha sucedido.<sup>3</sup>

Los principales postulados del modelo neoliberal son los siguientes:

- Reducción del gasto público.
- Saneamiento de las finanzas públicas.
- Mayor libertad económica.
- Apertura comercial.
- Privatización de empresas paraestatales.
- Eliminación de controles de precios.
- Política cambiaria flexible.
- Reducción del tamaño del Estado.<sup>4</sup>

La aplicación del modelo neoliberal en México durante los años 1983-1994 no ha tenido los resultados previstos. La perspectiva para el período 1995-2000 es incierta toda vez que los ajustes han llegado al límite. Tarde o temprano tendrá que reconocerse que el neoliberalismo como sistema económico está agotado y debe sustituirse por uno más justo y más acorde con los derechos de los ciudadanos.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Saez, Josue Y Después de la Crisis. ¿Hacia donde irá México?. Op. Cit. p.39.

<sup>4</sup> Ortiz Wadgymar, Arturo: Política Económica de México 1982-1994. Dos sexenios Neoliberales, Nuestro Tiempo, México, 1994, p.19.

<sup>5</sup> Ortiz Wadgymar, Arturo. Op.Cit. p.165.

## **CAPITULO I**

### **ANTECEDENTES DE LA CRISIS ECONOMICA Y LAS DEVALUACIONES EN MEXICO**

En el presente capítulo analizaremos las causas que originaron la implementación de una política económica estabilizadora en México, que aunada al proceso devaluatorio, dieron origen a la crisis económica. Presentamos especial interés en la cronología de los hechos y su repercusión en la economía nacional.

#### **1.1 El Modelo de Desarrollo Estabilizador 1940-1970**

La política económica es un instrumento que el Estado utiliza para fijar sus fines y objetivos en el sistema económico. Su implementación está determinada por el momento histórico imperante, es decir, acorde con el patrón de crecimiento característico de cada período. Lo anterior estará fijado de acuerdo a los intereses de los agentes que intervienen en la economía, de tal modo que su formación dentro de un estado capitalista tiene un carácter de clase.

##### **1.1.1 Antecedentes:**

El Modelo de Desarrollo Estabilizador abarca el período comprendido entre 1940-1970, dividido en dos etapas; la primera que fue de 1940 a 1954, llamada de crecimiento hacia adentro, donde se perseguía ubicar internamente un factor dinámico de crecimiento que respondiera a los intereses del país hasta lograr su desarrollo.

Tal situación sólo podía darse a través de un sector industrial que contara con una política racional de sustitución de importaciones, la cual consistió en producir internamente los productos que anteriormente se adquirían en el mercado internacional.

De este modo, la política de Industrialización por Sustitución de Importaciones (I.S.I.), se implementó a partir de los años cuarenta, caracterizada en un contexto de aumento de la inflación y desequilibrio externo, todo ello como resultado de una política económica proteccionista en donde sus principales instrumentos fueron:

- *Política Fiscal.*- Orientada principalmente a la formación de capital en obras de infraestructura.
- *Política Monetaria.*- Estuvo determinada por la política fiscal, ya que para poder financiar los gastos públicos se recurrió a la emisión monetaria.
- *Política Comercial.*- En este período, la demanda interna se satisfacía en el mercado doméstico, por lo que se necesitaba proteger a la industria incipiente de la competencia exterior mediante el establecimiento de aranceles.

Este modelo no funcionó, pues creó un desequilibrio externo (déficit en la balanza de pagos 1946,1948,1951 y 1954), debido a un aumento en las importaciones mayor que las exportaciones, por lo que se tuvo que recurrir al financiamiento externo e incrementar la inversión extranjera, ya que el estado orientó sus recursos a la construcción de infraestructura y fortalecimiento del mercado interno, asegurando la inversión privada en las áreas más rentables.

Así mismo se propició una concentración del ingreso, ya que se pensó que el apoyo a la industria traería un crecimiento y desarrollo al invertir los recursos originados en ella. Sin embargo el inversionista no reinvertió su utilidad, ya que con el mismo capital obtenía cada vez mayores ganancias.

También se dió un deterioro de intercambio en los productos nacionales, al no tener competitividad frente a los productos extranjeros. Sin embargo, sus objetivos de crecimiento se lograron, al registrarse un índice de crecimiento del 6.7% en el P.I.B.; sus repercusiones fueron las siguientes:

Se estableció un nuevo modelo el cual comprendía la segunda fase del desarrollo estabilizador, que abarcó los años 1954-1970, caracterizado por un crecimiento sin inflación, cuyo objetivo principal fue impulsar el crecimiento económico a través de la sustitución de importaciones de bienes intermedios y de capital.

Sobre este particular, conviene precisar cuales fueron las causas, sus objetivos y consecuencias.

### **1.1.2 Causas:**

#### **Externas:**

##### *Establecimiento de una política continental.*

Existió una política continental establecida por Estados Unidos, que después del conflicto mundial, lo convierte como el acreedor más fuerte del mundo y el cual trata de establecer el capitalismo continental, recirculando sus recursos al resto de los países para expandir su poderío económico y político.

### *Crisis productiva.*

Es originada por la disminución de la oferta de los países exportadores de productos manufacturados al adoptar un nuevo modelo de desarrollo llamado industrialización por sustitución de importaciones.

### *Relación de intercambio desfavorable.*

Esta relación desfavorable se da por los precios altos a la importación de productos manufacturados y precios bajos a los productos de exportación de los países no industrializados, situación que origina un desequilibrio permanente en la balanza de pagos.

### *Mecanismo de deterioro.*

Este mecanismo se explica por el hecho de que los países no industrializados hacen recaer todo su esfuerzo en la producción de bienes originados en el sector primario, y que éstos al ser exportados se convierten en fuente de divisas las cuales fortalecen la capacidad de importar productos manufacturados, y con ello impiden la reestructuración de un sector secundario que actúe como eje de desarrollo.

### **Internas:**

- *Ausencia de una variable interna que actúe como factor dinámico de impulso al desarrollo.*
- *Desigualdad en la distribución del ingreso.*
- *Baja industrialización*

- *Pequeñez del mercado interno.*
- *Una tasa baja de formación de capital.*
- **Los objetivos**
- *Crecimiento del P.I.B. a una tasa real del 6% al 7% anual.*
- *Estabilidad de precios.*
- *Estabilidad en la Balanza de Pagos, (representada por un tipo de cambio fijo).*

Para el logro de tales objetivos, los instrumentos de política económica que se utilizaron fueron los siguientes:

#### *Política Fiscal*

En este período el Estado obtuvo la mayor parte de sus ingresos adicionales de los impuestos indirectos, préstamos internos y externos, así mismo se orientó a otorgar subsidios, excenciones de impuestos y bajas tarifas de bienes y servicios públicos que favorecieron al capital, con la finalidad de reinvertir las utilidades y con ello estimular el ahorro e inversión interna. Por el lado de los trabajadores se les limitaba el consumo, ya que sus ingresos eran muy raquíticos.

#### *Política Monetaria*

Hubo un fuerte control de la oferta monetaria, al mismo tiempo que el tipo de cambio permaneció fijo en \$ 12.50 pesos por dólar, lo cual ayudó a conservar la estabilidad en los precios, al evitar un aumento en las importaciones.

### *Política de Comercio Exterior*

Esta política se sustentó en el crecimiento de la demanda interna y posteriormente al crecimiento dirigido de la demanda externa, por medio de las exportaciones mexicanas. Sin embargo también se caracterizó por un continuo déficit en la balanza en cuenta corriente, ya que representó un valor de importancia considerable. En 1959 dicho déficit consistió en 10.3% de las importaciones totales de bienes y servicios, mientras que en 1970 representó casi la tercera parte, es decir un 28%.

La estabilidad cambiaria se mantuvo en el período, lo cual fue un indicador para los inversionistas de que el estado continuaría con el mismo patrón de producción y distribución. Cabe señalar que el tipo de cambio establecido fue una forma de subsidiar la producción y el consumo del sector privado, mediante la recurrencia del estado al endeudamiento externo.

#### **1.1.3 Efectos**

Dentro de ellos tenemos:

- Un crecimiento acelerado de la producción, estabilidad de precios, salarios y tipo de cambio, además de lograr la consolidación de grandes monopolios.

- El éxito del desarrollo estabilizador fue haber alcanzado un equilibrio interno (crecimiento con estabilidad de precios), en base a un permanente desequilibrio externo, financiado con capital extranjero y un crecimiento del déficit gubernamental apoyado con un endeudamiento externo; lo cual se convierte en una de las principales causas de la dependencia respecto al imperialismo y en uno de los obstáculos para lograr el crecimiento económico.
- El costo social, se manifiesta en 1968 a través de un movimiento estudiantil, ya que al ser parte de la población más afectada por la implementación del modelo de esta estrategia, los protagonistas comenzaron a expresar su descontento hacia el gobierno y sus políticas, haciéndolo de manera pública.
- Todo este descontento, desembocó en un enfrentamiento entre estudiantes y el ejército. Bajo este esquema podemos decir que el desarrollo estabilizador sólo benefició a unos cuantos, ya que la mayor parte de la población sufrió las consecuencias de la instrumentación de una política económica establecida por parte del estado.

La implementación de la política económica que se siguió, por parte del Estado Mexicano en este período (1954-1970), fue caracterizado por un crecimiento económico sostenido, sin precedentes, por la estabilidad relativa de los precios y por el mantenimiento de la paridad del tipo de cambio. (6)

---

<sup>5</sup> González Casanova, Pablo, *La Democracia en México, Era, México, 1981, Tercera Parte.*

## 1.2 Los Periodos Populistas

Al agotarse el modelo del Desarrollo Estabilizador, el gobierno entrante de Luis Echeverría Álvarez, anuncia su programa económico bajo el llamado "Desarrollo Compartido". Los principales objetivos del período 1970-1976, fueron los siguientes:

- Mejorar la distribución del ingreso.
- Aumentar el empleo.
- Mantener el tipo de cambio.

En su intento por aplicar una política económica de corte nacionalista, el Estado enfrentó a la burguesía nacional e internacional, ya que durante este período se afectaron diversos intereses al aumentar la participación del gobierno en sectores estratégicos y que anteriormente estaban reservados a la iniciativa privada.

Durante éste sexenio el P.I.B. mantuvo una tasa de crecimiento sostenida. En 1971 fue de 3.4%, en 1975 de 4.1%, cerrando en 1976 con un crecimiento del 3.3%.

Para cumplir con los objetivos planteados en el modelo económico que estamos analizando, el gobierno se empeñó en aumentar la participación del Estado en la economía. Para ello se incrementó el gasto público en forma alarmante, ya que tan sólo en 1971, representó el 26% del P.I.B. y al finalizar el sexenio llegó al 39%.

Todos sabemos que el excesivo gasto del sector público ocasiona el déficit de la balanza de pagos. Además de lo anterior, el gobierno de este periodo se apoyó con mucha frecuencia en el crédito externo como principal fuente de financiamiento.

La presión sobre la balanza de pagos y el crecimiento del desequilibrio externo, alcanzaron un nivel prácticamente insostenible para 1976, ocasionando con ello el anuncio del cambio de la paridad cambiaria en agosto de ese año.<sup>7</sup>

Durante esta etapa, México trató de integrarse de manera decisiva al bloque de países del llamado Tercer Mundo, lo que en realidad fue contraproducente, ya que en el exterior y básicamente en los Estados Unidos, fue mal visto y desde ese momento empezaron a presionar al gobierno para que cambiara su política externa.

Los objetivos anunciados al inicio del periodo, gradualmente comenzaron a diluirse, ya que el mismo gobierno provocó y aumento la dependencia externa al recurrir constantemente al endeudamiento externo para sostener el crecimiento económico.

Es decir, la contratación de préstamos externos se incrementó de forma alarmante durante este periodo, al llegar en un orden de los 16,528.3 millones de dólares. Esto ocurrió de manera más marcada a partir de 1973, cuando aumentaron los precios internacionales del petróleo y a la vez se descubrieron en México nuevos mantos petrolíferos.

Cabe mencionar que durante los primeros dos años de la administración del Presidente Luis Echeverría Álvarez, la inflación se pudo controlar, ya que entre 1970 y 1972 registró un promedio de 5.2%, pero a partir de 1973, se le empezó a

---

<sup>7</sup> Villareal, René. "La Contrarrevolución Monetarista", Teoría, Política Económica e Ideología del Neoliberalismo, F:C:E, México, 1985, p.399.

escapar de las manos al gobierno registrando un incremento del 12.2% en ese año y cerrando en 1976 con una tasa del 16.0%.

Este aumento de la inflación fue una señal importante del modelo económico seguido hasta ese momento, que junto con otros problemas ya mencionados, provocaron la pérdida de confianza y por consiguiente agudizaron más los problemas económicos. En resumen, podemos decir que durante el periodo 1970-1976, el gobierno buscó nuevas formas de aplicación de la política económica, pero en el camino se encontró con muchos obstáculos, principalmente con la iniciativa privada nacional.

Además de esto, hay que recordar que en los inicios de la década de los 70's, a nivel mundial, se estaba pasando por una recesión económica internacional del capital. Este fenómeno afectó de manera directa a la vulnerable economía mexicana. A este hecho se le conoce como el agotamiento del Patrón de Acumulación de Capital.

Para 1976, después de la crisis financiera, la nueva administración tuvo que recurrir a la firma de un convenio con el F.M.I., el cual quedó plasmado en el nuevo programa de gobierno del Lic. José López Portillo, llamado en su momento "Alianza para la Producción". Los objetivos principales de este nuevo modelo fueron:

- Restricción del gasto público.
- Limitación del endeudamiento externo.
- Liberalización de precios.
- Eliminación de controles al comercio exterior.

- Imposición de topes salariales.
- Fortalecimiento de las finanzas públicas.

Inicialmente el convenio estaba pactado a 3 años, pero gracias al descubrimiento de nuevos yacimientos petrolíferos, el gobierno decidió hacer a un lado las presiones del F.M.I. y a partir de 1978, el petróleo fue el principal medio por el cual se obtuvieron importantes ingresos a través de la captación de divisas por ventas de dicho producto.

Los años del auge petrolero fueron de 1978 a 1981, período en el que la economía creció a tasas promedio de 8.0%, con una inflación promedio del 30%. Este fenómeno se debió al hecho de que la economía se orientó a proporcionar todo el apoyo a un sólo sector y a depender prácticamente de la exportación de petróleo, toda vez que dos terceras partes de las ventas externas totales de mercancías correspondían a ese producto.

En 1981 los precios internacionales del petróleo bajaron considerablemente y como la economía dependía financieramente de los ingresos de este producto, las expectativas de esta crisis no se hicieron esperar y para mediados de ese año las reservas internacionales empezaron a disminuir drásticamente, obligando al gobierno a ajustar el gasto público en un 4% de lo programado inicialmente. En febrero de 1982, las reservas ya registraban índices muy bajos, por tal motivo el Banco de México decidió retirarse del mercado cambiario, por lo que nuestra moneda pasó de \$ 27 a casi \$ 45 unidades por dólar.

Los últimos años de gobierno de este período se caracterizaron por las constantes presiones del tipo de cambio que se habían manifestado desde 1981, por

las fluctuaciones del precio del petróleo mexicano y las elevadas tasas de interés que afectaban doblemente a la economía nacional, pues aumentaba por un lado el costo del crédito, y por otro el servicio de la deuda externa.

En su último informe de gobierno, el primero de septiembre de 1982, José López Portillo decretó la nacionalización de la banca comercial y el control generalizado de cambios, el cual estuvo vigente hasta el final de su mandato.

### **1.3 El Concepto de Devaluación**

La devaluación es un fenómeno de tipo económico muy importante, que se ha presentado en diferentes lugares y épocas, y que en nuestro tiempo aparece con mayor rigor, por tal motivo merece de nuestra parte hacer referencia a este fenómeno.

Se define como la pérdida del poder adquisitivo de una moneda, en relación con otros artículos de consumo o de divisas extranjeras. La moneda se desvaloriza automáticamente por muchas causas, por ejemplo, cuando su volumen es excesivo, con relación a la producción de bienes de un país.

Otras de las causas esta relacionada con la política económica, ya que los gobiernos suelen desvalorizarla deliberadamente. "El alza continua de los precios de un país equivale a una desvalorización de la moneda nacional".<sup>8</sup>

La devaluación también es llamada desvalorización del dinero; presenta dos modalidades:

---

<sup>8</sup> Reader's Digest: Gran Diccionario Enciclopédico Ilustrado T IV 16 edición, México, 1981, p. 1109.

- Pérdida de la capacidad de compra del poder adquisitivo del dinero, o disminución de la cantidad de bienes y servicios que se pueden comprar con él.
- Pérdida del valor de una moneda en relación con las monedas extranjeras.

9

El primer concepto se refiere al incremento de los precios de una economía que trae como consecuencia que se pierda el poder adquisitivo; el segundo de ellos está relacionado con el exterior. Es aquí donde la moneda interna de un país se compara contra el valor de las monedas de otros países.

Para precisar el papel que juega el dinero, acotamos lo siguiente: "El dinero debe fungir como depósito de valor, en virtud de su empleo como medio de cambio".<sup>10</sup>

"La función primordial, cuyo desempeño nos permite identificar al dinero, es muy simple: es la de fungir como medio de cambio".<sup>11</sup>

En concreto podemos afirmar que según las anteriores citas, el dinero tiene una doble característica, la primera es fungir como *depósito de valor*, para después lograr su empleo el cual consiste en ser *medio de cambio*. Este dinero tiene otro aspecto que reúne tres características, las cuales son las siguientes:

---

<sup>9</sup> Pasos, Luis: La Devaluación en México, Diana, México, 1991, p.19.

<sup>10</sup> Newlyn W.T.: Teoría Monetaria, FCE. 2a.Edición, México, 1974, p.12.

<sup>11</sup> Newlyn W.T., Op Cit., p.11.

- El medio de cambio debe ser limitado en lo que se refiere a su oferta, ya que nadie seería bienes que podrían recogerlos del suelo.
- Que sea duradero, su capacidad para actuar como depósito de valor.
- Contar con un medio de cambio, cuya cantidad tenga el valor suficiente como para que no se requiera en grandes cantidades para la liquidación de una transacción normal.<sup>12</sup>

Estas tres características engloban los elementos del dinero, el cual debe fungir como depósito de valor y medio de cambio, de tal modo que su emisión sea limitada y tener durabilidad.

Continuando con el concepto de devaluación, Samuelson nos da su punto de vista:

"Cuando el precio del oro se eleva en relación con una moneda, por ejemplo de \$ 38 a \$ 42.33 dólares la onza, decimos que esa moneda ha sido devaluada. Depreciación: cuando el precio de una moneda extranjera aumenta en relación con otra moneda cualquiera, por ejemplo, cuando el precio del marco alemán aumentó al rededor del 14 % en 1971, pasando de 0.273 a 0.310 dólares, decimos que la moneda (interior) se ha depreciado y que la moneda extranjera ha experimentado una revalorización".<sup>13</sup>

En ésta definición, Samuelson, considera dos tipos diferentes en cuanto a la pérdida de valor de una moneda frente al patrón oro. En la segunda, que es la depreciación , relaciona una moneda con respecto a otra del exterior.

---

<sup>12</sup> Newlyn W.T., Op. Cit., p.12.

<sup>13</sup> Newlyn W.T., Op. Cit., p.12.

Retomando estos conceptos, podemos afirmar que la devaluación, es la pérdida del valor que tiene el dinero de un país frente al oro y la plata, así como el valor representativo de la moneda de un país con respecto a las monedas de otros países con los que tenga relaciones comerciales.

#### **1.4 Las Devaluaciones en México 1948-1989**

En el mes de julio de 1948, el Banco de México decidió retirarse del mercado cambiario dejando al libre juego de la oferta y la demanda las operaciones cambiarias del peso mexicano con respecto al dólar.

La crisis económica que se vivía en ésta etapa era resultado de los estragos que dejó la Segunda Guerra Mundial. En los años de 1948 y 1949, nuestra moneda nacional se devaluó de \$ 4.85 pesos por dólar a \$ 8.65 pesos por dólar, luego de las fluctuaciones del mercado cambiario.

El abandono de la estabilidad cambiaria era preferible a la aplicación de disposiciones de carácter deflacionario que hubiera representado una severa restricción de las actividades económicas del país y cuyas consecuencias habrían sido la desocupación y la reducción del nivel de vida de la población mexicana.<sup>14</sup>

Podemos afirmar que desde la devaluación de 1948, los problemas económicos de carácter estructural siempre han estado presentes. Estos se manifiestan a través del desequilibrio en la balanza de Pagos.

---

<sup>14</sup> Ortíz Mena, Antonio: El Desarrollo Estabilizador, una Década de Planificación en México, S.H.C.P., 1969, p.135.

Supuestamente, las autoridades económicas trataron de evitar con la devaluación que los indicadores económicos, como el desempleo, la pérdida del poder adquisitivo de los salarios y principalmente la fuga de capitales no se dispararan, pero en realidad fue exactamente al revés, ya que éstos fueron los más afectados como consecuencia de la devaluación de los años 1948-1949.

Los conflictos bélicos que se desarrollaban a nivel mundial también afectaron el intercambio de mercancías que México tenía con alguno de los países del mundo. Tal fue el caso de la Guerra de Corea. Por lo anterior, el saldo de la balanza de pagos resultó para 1953 y 1954 deficitaria.

Basta señalar, para ilustrar lo anterior, que para 1945 los Estados Unidos contaban con aproximadamente el 59% de las reservas mundiales de oro, proporción que con el paso de los siguientes años se incrementó. Después de finalizada la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos se beneficiaron, ya que su capital monetario no sufrió consecuencias considerables.

Ante este escenario, en abril de 1954, y ante la eventual reducción de las Reservas Internacionales, nuevamente las autoridades del Banco de México convinieron en anunciar la modificación del tipo de cambio vigente hasta esos momentos. La nueva paridad fue establecida en \$ 12.50 pesos por dólar

Uno de los factores que influyeron en ésta nueva devaluación fue la política económica instrumentada durante éste periodo. Sobre lo anterior, resulta importante señalar que el llamado modelo económico Desarrollo Estabilizador, se encontraba en el final de la primera etapa, cuyo principal objetivo era la de mantener el tipo de cambio fijo, provocando grandes presiones sobre la inflación y la balanza de pagos. Resumiendo lo anterior, encontramos lo siguiente:

- El tipo de cambio, en los años 1948-1949, representó una devaluación del 78% en pesos y 44% en divisas.
- La modificación al tipo de cambio anunciada en 1954, constituyó una devaluación del 45% en pesos y 31% en divisas.

Derivado de lo anterior, los desequilibrios externos ocurridos en el periodo que va de 1948 a 1954, se trataron de corregir mediante la política adoptada por las autoridades de devaluar nuestra moneda, sin embargo, no se pudieron corregir estos problemas.

Después de un periodo de relativa estabilidad, durante el lapso de 1959 a 1970, la economía mexicana creció al 7.1% promedio anual. Esto se logró gracias al fomento proporcionado a la inversión extranjera y a la creciente recurrencia del crédito externo por parte del gobierno, el cual fue utilizado básicamente para financiar el déficit de la balanza de pagos en cuenta corriente. Otro de los éxitos alcanzados fue el haber obtenido un crecimiento con estabilidad relativa de precios y un tipo de cambio estable.

Toda esta etapa de logros a la larga originaron presiones sobre las principales variables económicas, que hasta 1970 marchaban de manera correcta. Así mismo, durante los años 1959-1970, el desequilibrio externo fue financiado con préstamos externos. Con ello aumentó el déficit comercial, y la inflación se disparó a niveles alarmantes. El agotamiento del modelo de política económica seguido hasta éstos momentos aumentó las presiones sobre la economía mexicana.

Durante el periodo 1970-1976, el nuevo gobierno entrante se tuvo que enfrentar a múltiples problemas económicos derivados del agotamiento del llamado

"Milagro Mexicano" y de la recesión internacional del capital, iniciada en 1971 por los principales países industrializados.

Debemos recordar que en 1971 se suprimió la libre convertibilidad del dólar en oro y se decretó la flotación de las principales monedas europeas. Además hubo necesidad de devaluar el dólar.

Después de toda esta serie de problemas, finalmente el 31 de agosto de 1976 las anunciaron el cambio de la paridad del peso con respecto al dólar. Adicionalmente se dejó nuestra moneda a la política de flotación, regulando el tipo de cambio inicialmente en \$ 20.50 pesos por dólar, dejando que las fuerzas del libre mercado establecieran el nuevo valor de nuestra moneda.

El 11 de septiembre de 1976 las autoridades fijaron el tipo de cambio en \$ 19.70 unidades por dólar a la compra y \$ 19.90 a la venta, que en términos reales significó una devaluación de alrededor del 58% del peso. Pero eso no fue todo, ya que la especulación continuó hasta finales de ese mismo año, llegando a establecerse de manera oficial el tipo de cambio en \$ 22.69 pesos por dólar.

Lo anterior, nos proporciona una idea de cómo estuvo orientada la política económica del periodo 1970 - 1976, ya que se caracterizó por generar un constante estancamiento en el crecimiento del P.I.B., altas tasas de inflación, y aumento de la dependencia del país como resultado de los créditos solicitados al exterior.

Durante el período 1977-1981, México exportó petróleo por un monto de alrededor de 32,000 millones de dólares, pero a la par de esto, la deuda del sector público se incrementó en 40, 000 millones de dólares. En ésta etapa, la economía creció aceleradamente, como resultado del incremento en el gasto público y el

aumento de las exportaciones petroleras. Pero por otro lado, la inflación aumentó, ya que en 1978 era del 16% y pasó en 1980 al 35%.

Con la baja de los precios internacionales del petróleo en 1981 y principios de 1982, el programa económico del gobierno se vió seriamente dañado. Las autoridades se vieron en ese momento obligadas a corregir esta contingencia mediante el ajuste y los recortes al presupuesto de la federación.

En el mes de febrero de 1982, el Banco de México decidió una vez más retirarse del mercado cambiario, alcanzando el tipo de cambio una cotización de \$ 45.00 pesos por dólar. La especulación no terminó ahí, por lo que el 5 de agosto se estableció un mercado dual de cambios, que lejos de ayudar al peso, permitió que continuaran los embates contra nuestra moneda.

En el sexto y último informe de gobierno de José López Portillo, se anunció la nacionalización de la banca y el establecimiento de un control generalizado de cambios

Para finalizar este periodo, vemos cómo en un sólo año (1982), el peso sufrió tres devaluaciones; la primera en febrero, la segunda en agosto y finalmente la última en diciembre, para cerrar el año en \$ 148.50 pesos por dólar.

A partir de 1983, el tipo de cambio se controló mediante el establecimiento de un sistema de ajuste cambiario, por medio de una banda de flotación, regulada por los mercados libre y controlado, regulados ambos por el Banco de México. Al finalizar 1983, el tipo de cambio controlado cerró en \$ 143.88 y el libre en \$ 160.60 unidades por dólar. En 1984 el peso terminó el año con un tipo de cambio de \$ 192.46 en el mercado controlado y el libre de \$ 209.20 unidades por dólar.

En marzo de 1985 las autoridades monetarias decidieron ampliar la banda de flotación a 21 centavos. El 10 de julio de ese mismo año, se crea el mercado "super libre", desapareciendo el mercado libre, dejando el tipo de cambio a las fuerzas del mercado, por lo que la paridad finalizó el año en \$ 370.00 para el mercado controlado y en \$ 446.00 para el otro mercado libre. 1986 cerró en \$ 920.00, para el mercado controlado y \$ 908.00 para el libre, respectivamente.

El 18 de noviembre de 1987 nuevamente el Banco Central decide devaluar nuestra moneda, pasando de \$ 1,800.00 pesos por dólar a \$ 2,200.00. Uno de los argumentos enunciados en esta medida fue la enorme fuga de capitales, producto de la baja del mercado bursátil y el alto índice inflacionario, el cual se ubicó en 159.2% al finalizar el año.

Es importante mencionar que durante el periodo que va de 1982 a 1988, se aplicaron en México, cuatro planes de choque; el Programa Inmediato de Reordenación Económica (P.I.R.E.), Programa Extendido de Reordenación Económica (P.E.R.E.), Programa de Aliento y Crecimiento (P.A.C.) y el Pacto de Solidaridad Económica (P.A.S.E.), para tratar de controlar la crisis económica.

Precisamente a partir de diciembre de 1987 el tipo de cambio es contemplado dentro del P.A.S.E. por lo cual permaneció fijo algún tiempo, para después pasar a tipo de cambio flexible. A partir de 1989 la paridad cambiaria se ajusta a un sistema de deslizamiento de un peso diario, cerrando el año en \$ 2,620.00 pesos por dólar.

De 1990 hasta principios de diciembre de 1994, el Banco de México mantuvo una línea lenta pero constante de deslizamiento de nuestra moneda, con lo que se ubicó en \$ 3.095 para 1992, \$3.110, en 1993 y hasta noviembre de 1994 el tipo de cambio se mantuvo en \$3.450 pesos por dólar.

En este capítulo hemos examinado los antecedentes de la crisis económica en México y las condiciones en las que se presentó dicho fenómeno a partir del establecimiento del modelo del Desarrollo Estabilizador, tanto en su primera y segunda fase, como en su agotamiento. Pusimos especial énfasis en el entorno económico que se generó a raíz de las diferentes devaluaciones del peso con respecto al dólar, por que es la parte que más afecta el curso del presente trabajo. En el siguiente capítulo veremos las causas que dieron origen a la crisis económica actual

## CAPITULO II

### LA POLITICA ECONOMICA ACTUAL

En el presente capítulo se mostrara la política económica actual instrumentada bajo el modelo neoliberal en el período 1983-1994 haciendo hincapié en los diferentes pactos que se aplicaron para estabilizar la economía nacional. Se pondrá mucha atención en la política agrícola aplicada durante el sexenio salinista así como la mostrar la entrada en vigor del T.L.C.A.N. y las causas que motivaron la devaluación de 1994.

#### 2.1 El Cambio Estructural

En la toma de posesión de la nueva administración, encabezada por el Lic. Miguel de la Madrid Hurtado en diciembre de 1982, se establecen los lineamientos de la política económica que se implementaría a partir de esa fecha. Es importante recordar, que en noviembre de ese mismo año México firmó una Carta de Intensión con el F.M.I., que en la práctica fue el diseño del nuevo programa instrumentado por el gobierno para su aplicación durante el periodo 1983 - 1985.

"La estrategia de ajuste y cambio estructural que permita a México superar los presentes conflictos y alcanzar un mayor nivel de industrialización y desarrollo debe comprender como aspectos fundamentales: la estabilización del mercado cambiario para abatir la inflación y la reorientación de las políticas de industrialización, para resolver el problema estructural del desequilibrio externo".<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> Villarreal, Rene. Op.Cit., p.444.

En mayo de 1993 se dió a conocer el Plan Nacional de Desarrollo, en el cual quedó implícito el pensamiento de la teoría neoliberal como eje de la política económica. Uno de los aspectos más importantes enunciados en dicho documento fue el referente a la apertura del país con el exterior.

La crisis financiera de 1982 - 1983 y los nuevos candados del F.M.I. impuestos a la economía mexicana, confirman las posiciones del pensamiento económico gubernamental. En otras palabras, este modelo se impone como única solución viable para superar la crisis económica.

En el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1994 quedaron plasmadas las principales líneas de acción emprendidas por el gobierno las cuales fueron las siguientes:

- Disminución del gasto público.
- Protección del empleo.
- Continuación de obras con criterio selectivo.
- Reforzar las normas relativas a la gestión del gasto público.
- Protección y estímulo a los programas de producción, importación y distribución de alimentos básicos.
- Aumento de los ingresos públicos.
- Canalización del crédito a prioridades del desarrollo nacional.

- Reivindicación del mercado cambiario.
- Reestructuración de la administración pública federal.
- Rectoría del Estado.<sup>16</sup>

"Se puede afirmar que el gobierno buscaba la equidad por medio del ajuste económico, en los rubros del gasto, precios y tarifas, además de combatir los desequilibrios fundamentales: la inflación, el déficit fiscal y externo, la protección de la planta productiva y el empleo".<sup>17</sup>

La nueva estrategia inicia con el anuncio de aplicar a partir de 1983 la llamada reordenación económica, que no fue otra cosa, sino la de aceptar el modelo neoliberal. Los cambios en la economía nacional se dieron al acelerarse la apertura comercial, la venta de empresas paraestatales y la liberalización comercial, principalmente.

Para llevar a cabo el adelgazamiento del estado se determinó vender aquellas empresas que hasta ese momento operaban con números rojos, así como las de mayor rentabilidad. Con estas acciones el gobierno avanzó en los cambios iniciados al ampliar la libertad económica eliminando obstáculos y disminuyendo gradualmente la participación del estado en la economía.

El llamado cambio estructural buscaba reorientar y modernizar el aparato productivo nacional a través de la aplicación de la política económica contenida en la instrumentación del modelo neoliberal.

---

<sup>16</sup> Tomado del Plan Nacional de Desarrollo 1983-1994.

<sup>17</sup> Burgueño Lomelí, Fausto: Economía Mexicana Situación Actual y Perspectivas, I.I.E. U.N.A.M., México, 1987, p 287.

### **2.1.1 Los Programas de Ajuste en el Periodo 1982-1988**

El Programa Inmediato de Reordenación Económica (P.I.R.E.), anunciado en diciembre de 1982 buscaba reducir las presiones inflacionarias y sanear las finanzas públicas principalmente.

Los principales objetivos del P.I.R.E. fueron los siguientes:

- Disminución de la inflación.
- Disminución de gasto público.
- Protección del empleo.
- Adelgazamiento del sector público.
- Aumento del ingreso.
- Recuperar la capacidad de crecimiento.

"Los compromisos contemplados en el programa de ajuste están encaminados a reducir los déficit en las finanzas públicas y en la balanza de pagos de cuenta corriente; esto es, una disminución de la demanda agregada y un aumento de las exportaciones".<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> Aguilera Gómez, Manuel: *La Crisis Mexicana: Un Ensayo de Interpretación Económica y Financiera*, I.I.E., U.N.A.M., México, 1987, p. 178.

Los resultados del P.I.R.E. para 1983 no fueron los esperados, ya que el gasto público aumentó en un 20%, el crecimiento del P.I.B. fue negativo en 5.3% y la tasa de inflación cerró el año en 80.8%. Los salarios perdieron un 28% de su capacidad adquisitiva. Aunado a este programa el gobierno aceleró la apertura de la economía hacia el exterior con el propósito de mejorar la competitividad en la planta productiva nacional.

En 1984 se logró bajar la inflación por segundo año consecutivo en 20 puntos y el P.I.B. creció en un 3.7%. Por su parte en los criterios generales de política económica para 1985 se definieron cuatro metas principales:

- Un crecimiento del 3% al 4%.
- Una inflación del 35%.
- Un déficit financiero del 5.1% del P.I.B.
- Un superávit comercial de 10.000 a 12,000 mdd.

### **2.1.2 Programa Extendido de Reordenación Económica**

El Programa Extendido de Reordenación Económica (P.E.R.E.), se puso en marcha con la idea de reforzar los logros obtenidos por su antecesor poniendo énfasis en la continuación de la restricción monetaria y crediticia para lograr controlar el problema inflacionario. Los principales objetivos del nuevo programa fueron:

- Disminuir el gasto corriente del gobierno.
- Sustituir permisos de importación por aranceles.

- Tipo cambio flexible.
- Mejorar la recaudación fiscal.

En 1986 la economía presentó movimientos erráticos como resultado de la caída de los precios internacionales del petróleo. Durante ese mismo año la cuenta corriente de la balanza de pagos del sector público experimentó un déficit por primera vez desde 1982 al registrar un resultado negativo de 1,856.4 millones de dólares.

La inflación se disparó a niveles nunca antes vistos al cerrar 1986 en 105.7%, el tipo de cambio controlado en \$148.50 pesos por dólar y el P.I.B. presentó de igual forma una disminución para finalizar el año con una tasa de crecimiento negativa de 3.8%.

### **2.1 3 Programa de Aliento y Crecimiento**

Para contrarrestar estos desequilibrios el gobierno puso en marcha el Programa de Aliento y Crecimiento (P.A.C.). Este programa por sus características trató de ser mucho más agresivo; su principal función fue la de frenar el avance de la inflación y tratar de disminuir los efectos del desequilibrio externo en la actividad productiva nacional.

A pesar de los esfuerzos del régimen delamadrista, los problemas económicos continuaron durante el primer semestre de 1987. Ante esto, los diversos sectores de la población se manifestaron por la implementación de un nuevo programa donde la concertación de todos los sectores productivos y sociales tuvieran presencia.

Por otra parte, el capital especulativo se manifestó mediante el auge que tuvo la bolsa de valores durante 1987, actuando como un termómetro de la actividad económica. En el segundo semestre de 1987, es cuando el gobierno se da cuenta de que los objetivos programados en el P.A.C. no se van a cumplir, por lo que el nerviosismo hace eco en el capital especulativo.

Las condiciones económicas por las que atravesaba el país hacían urgente un cambio en el rumbo de la política económica. Además las principales variables económicas presentaban un comportamiento negativo como fue el caso del P.I.B., el cual era prácticamente de cero y una inflación inercial muy alta

Los objetivos del P.A.C. no se cumplieron, observando las siguientes situaciones: el desplome de la bolsa de valores, la devaluación del peso frente al dólar, el aumento en las tasas de interés y lo más importante; el abandono del Programa de Aliento y Crecimiento adoptado en junio de 1986 por el gobierno para hacerle frente a la crisis.

## **2.2 El Pacto de Solidaridad Económica**

El Pacto de Solidaridad Económica (P.A.S.E.) se orientó en primer lugar a disminuir el problema de la inflación y en segundo a estabilizar la economía mexicana. A diferencia de otros programas, el P.A.S.E. fue un programa de ajuste concertado. Por tanto el Presidente de la República Lic. Miguel de la Madrid Hurtado, firmó con los sectores empresarial, obrero y campesino dicho documento.

### 2.2.1 Causas:

- Desequilibrio en la balanza de pagos.
- Déficit originado por un crecimiento mayor de las importaciones en relación con las exportaciones del sector primario y con desventaja en el mercado internacional.
- Endeudamiento creciente por los nuevos créditos del país y por la elevación porcentual de las tasas de interés internacionales; por tanto un incremento al servicio del capital.
- Caída en la bolsa de valores, que deterioró las expectativas económicas; agravando la vulnerabilidad de una alta tasa de inflación.
- Baja en la tasa de inversión privada.

La implementación del Pacto se canalizó en cuatro etapas, cada una de las cuales fue determinada según las circunstancias y conforme se iban logrando los resultados. Por lo anterior el compromiso de participación de los distintos sectores participantes fue el siguiente:

#### SECTOR

#### COMPROMISO

---

GOBIERNO

Restringir el gasto público.

Racionalizar el tamaño del sector público.

No incrementar el déficit de las finanzas.

EMPRESARIAL	Aceptar la apertura comercial que debe dar como resultado eficiencia productiva para competir en el mercado internacional.
CAMPESINO	Que los precios de garantía se mantengan a su valor real de 1987.
OBRERO	Moderar las demandas de incremento salarial.

Fuente: Elaboración propia con datos de NAFINSA.

### **2.2.2 Instrumentos:**

#### *Política Económica*

Las medidas de política económica asegurarán el cumplimiento de la primera fase, después su corrección y en la segundo plano lograr el control de la inflación.

#### *Finanzas Públicas*

Habrán de corregirse para que el gasto del gobierno no exceda a sus ingresos mediante ajustes tributarios, aumento de precios y tarifas.

#### *Política Salarial y Abasto*

Se aplicará un control de precios a los artículos de la canasta básica reconociendo los costos para evitar rezago o desabasto. En cuanto a los salarios, los aumentos serán acorde con lo establecido en el pacto.

### *Política Comercial y Cambiaria*

Eliminación de las restricciones a la importación a través de permisos y precios oficiales por un sistema arancelario más transparente y efectivo. El ajuste del tipo de cambio controlado del 14 de diciembre fue complementado con la reducción arancelaria.

### *Política Monetaria*

El crédito de la banca comercial para el desarrollo de los sectores agropecuario, de mediana y pequeña industria, será limitado para evitar un exceso de liquidez en la economía que ponga en riesgo la estrategia de control de la inflación.

En el mes de diciembre de 1987, hubo una inflación del 14.6%, en enero de 1988 fue del 15.5%, y en febrero de 8.3%. Estos incrementos acabaron con el aumento de salario de los trabajadores, ya que los bienes y servicios aumentaron en un 100%, en tanto que los salarios lo hicieron en menor grado. La segunda etapa del P.A.S.E. incluyó los meses de marzo y abril, teniendo las siguientes características: El tipo de cambio se transforma a flexible, y la inflación fue de 5.1% y 3.4%, respectivamente.

La tercera fase del pacto se firmó el 28 de marzo, con una vigencia de los meses de abril y mayo de 1988, obteniéndose los siguientes resultados: Las tasas de interés bajaron drásticamente para ubicarse en 68.20%, no hubo aumento en los salarios y no se autorizaron aumentos en los precios de bienes y servicios controlados.

De junio a octubre de 1988, se aplicó la cuarta etapa del pacto, la cual se amplió hasta finales de ese mismo año, presentando los siguientes avances: La

inflación anualizada del periodo fue de 70.6% y las tasas de interés bajaron a un nivel de 44.5%.

Podemos concluir diciendo que el P.A.S.E. no cumplió con los objetivos para los que fue creado, ya que la inflación y el crecimiento económico no pudieron controlarse. Además nunca se pudo corregir el aumento del circulante monetario por medio de la política fiscal, dando como resultado que la inflación no se pudiera controlar como se esperaba.

### **2.3 El Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico**

Ante una dudosa elección fue declarado Presidente electo Carlos Salinas de Gortari para el periodo 1988 - 1994 con un país en crisis y fuertes compromisos adquiridos por la administración anterior. El sexenio se inicia con el anuncio de la continuación de las medidas de corte neoliberal, a través del Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico (P.E.C.E.), el cual estuvo orientado a tratar de controlar la inflación, que finalizó 1988 con un índice de 51.6% y un escaso crecimiento del P.I.B. del 1.3%.

#### **2.3.1 Objetivos:**

Los principales objetivos del programa fueron los siguientes:

- Mantener un control estricto de las finanzas públicas.
- Mantener constantes los precios y tarifas del sector público.

- Ajuste diario de un peso en el tipo de cambio a partir del primero de enero de 1989, hasta el 31 de julio de 1989.
- Modificación de la estructura arancelaria.
- Eliminación de las medidas de regulación económica.
- Revisión periódica de los contratos colectivos de trabajo.
- Renegociación de la deuda externa.
- Impulso a la productividad en el campo, a través de una política de estímulos regionales y de precios de garantía.

La estrategia continuaba siendo de corte neoliberal. Con la experiencia y resultados del pacto anterior, la nueva meta era lograr una inflación comparable con la de los países industrializados; para lograrlo se mantendría una estricta disciplina en la finanzas públicas, además se planeaba reducir la transferencia neta de recursos por medio de una renegociación de la deuda externa.

El P.E.C.E. se renovó en cuatro ocasiones, dos en 1989 y dos en 1990. Uno de los logros de este programa fue el haber bajado la inflación en 1989 a un nivel de 19.7%, así como lograr un crecimiento del P.I.B. del 3.1%, ver Gráfica No. 01 del anexo estadístico.

### **2.3.2 Instrumentos:**

Para lograr los propósitos del programa se establecieron los siguientes puntos:

#### *Estabilidad en el tipo de cambio*

El tipo de cambio permaneció por muchos años estable desde 1989, hasta 1994, cuando en noviembre se cotizaba en \$3.450 pesos por dólar. Por ello en 1993 el tipo de cambio fue severamente cuestionado, ya que permanecía prácticamente congelado, lo que provocó fuertes presiones sobre nuestra moneda.

#### *Combate a la inflación*

En las diversas versiones de los diferentes programas, siempre esta presente el compromiso de estabilizar los precios, por las elevadas tasas de inflación. Para lograr lo anterior, se hizo lo siguiente:

- Se redujo el gasto público.
- Se controló el circulante monetario al encarecer el crédito.
- Topes salariales.
- Tipo de cambio semifijo.
- Se privatizó la mayor parte de las empresas paraestatales.

Esto generó un saneamiento en las finanzas públicas y un incremento en la reservas internacionales del país. Dentro de las líneas de política económica el Plan

Nacional de Desarrollo, establece la necesidad de una política monetaria, financiera y crediticia que propicie un incremento en los agregados monetarios compatible con el mantenimiento de la estabilidad de precios, fortalecimiento del ahorro interno y la promoción de una intermediación del sistema financiero.<sup>19</sup>

Para la clase trabajadora al igual que en los otros programas, fue un retroceso, ya que durante la vigencia del P.E.C.E. los salarios se vieron seriamente castigados. Es de esperarse, ya que para obtener una inflación de 8.9% para 1993, el gobierno tuvo que contraer la actividad económica.

#### *Saneamiento de las finanzas públicas*

La disciplina fiscal fue uno de los factores que llevaron a cumplir exitosamente la meta de pasar de un déficit fiscal en 1988, a un superávit que se inició en 1991 y que siguió en 1992 como porcentaje de P.I.B., ver Cuadro No. 01 del anexo estadístico

El Estado se propuso lograr estabilizar la economía nacional a través de la instrumentación del P.E.C.E. y de la llamada modernización económica la cual planteaba como su nombre lo indica, cambios en todos los ámbitos de la economía nacional.

#### **2.4 El T.L.C.A.N. y sus Repercusiones en el Sector Agropecuario**

Las transformaciones que se han estado dando en el sector agropecuario se enmarcan dentro del contexto de la apertura económica y comercial de México y en

---

<sup>19</sup> Pizarro Morales, Armando: Modernización Financiera: Una Forma de Lograr Mayor Competitividad en el Mercado Financiero Internacional, Cuadernos de la ENEP, ARAGON, UNAM, México 1990, p.20.

la perspectiva del proceso de integración de Norteamérica que dio origen al Tratado de Libre Comercio de América del Norte (T.L.C.A.N.).

Para México era muy importante llegar a un acuerdo comercial con sus principales socios comerciales, por ello aceleró las pláticas para la firma del documento. Los principales objetivos de dicho tratado son:

- Eliminar las barreras comerciales.
- Tener acceso a mercados.
- Acceder a tecnologías de punta.
- Aumentar la captación de inversión extranjera.

Ante la necesidad de atraer más inversiones y exportar mayores volúmenes de productos, el país inició con Estados Unidos en 1990 los primeros contactos para lograr un acuerdo comercial, al que posteriormente se sumó Canadá. Tras un proceso de 14 meses de negociaciones entre los tres países, finalmente el 11 de agosto de 1992 fue firmado el T.L.C.A.N. entrando en operación el 1 de enero de 1994. Desde que se iniciaron las negociaciones del T.L.C.A.N. la dinámica de la economía mexicana y en especial la del sector agropecuario sufrió cambios importantes.

#### **2.4.1 Repercusiones**

El sector agropecuario tuvo que modificar radicalmente algunas posturas para adecuarse al nuevo tratado, que sin duda han incidido sobre la actividad de los productores. Partiendo de lo anterior quedó establecido en el protocolo del

T.L.C.A.N. que cada país tenía el derecho de establecer las restricciones sanitarias y fitosanitarias necesarias.

Se formó una comisión integrada por los tres países para evaluar los productos y sus riesgos de salud a través del establecimiento de una norma internacional para proteger a los productos agrícolas contra plagas y enfermedades. El resultado fue el establecimiento de un certificado fitosanitario internacional como medida preventiva.

En algunas cuestiones el T.L.C.A.N. ha sido perjudicial para los productores agropecuarios del país, pero a la larga los aranceles van a desaparecer. De hecho está estipulado que en el año 2004, todos los aranceles quedarán eliminados permitiendo la libre circulación de productos agrícolas mexicanos en Estados Unidos y Canadá.

En cuanto a la estructura agraria tenemos que ésta fue modificada radicalmente, ya que la legislación desarrollada a partir de 1917, se hizo a un lado afectando particularmente la propiedad ejidal para permitir el proceso de privatización y la libre asociación de agricultores nacionales y extranjeros a través de sociedades mercantiles. Ante ello tenemos lo siguiente:

- Desaparece la reforma agraria.
- Creación de tribunales agrarios.
- Apertura económica.
- Competencia desigual.
- Se dio por concluido el reparto agrario.

Paralelamente a las negociaciones del T.L.C.A.N. se modificó la Ley Agraria al otorgar al ejidatario la tierra en propiedad, para que estos pudieran disponer libremente de ella.

En el artículo 79 de la nueva Ley Agraria se establece que el ejidatario puede aprovechar su parcela directamente o conceder a otros terceros su uso o usufructo, mediante aparcería, medianía, asociación, arrendamiento o cualquier otro acto jurídico no prohibido por la ley, sin necesidad de autorización.

Podemos concluir diciendo que si bien se venían dando modificaciones substanciales en materia agropecuaria y agraria, con la firma y entrada en vigor del T.L.C.A.N. se aceleraron los cambios.

## **2.5 La Política Agrícola en el Sexenio Salinista**

Durante el período 1983-1988 el sector agropecuario había sufrido un agudo proceso de descapitalización disminuyendo tanto la inversión pública como privada que generó un grave rezago en el campo. En 1978 la superficie cosechada fue de cerca de 71 millones de hectáreas mientras que en 1988 se redujo a sólo 400 mil hectáreas de la totalidad nacional.

Ante este escenario la nueva administración del Lic. Carlos Salinas de Gortari asumió una política de ajuste de acuerdo con los cambios que venía experimentando la economía nacional. Para este efecto se planteó la transferencia de recursos de la banca comercial y de empresas transnacionales para desarrollar un proceso de modernización agropecuaria.

La modernización del sector agrícola se enmarcó dentro de los lineamientos del modelo neoliberal instrumentado por el gobierno y cuyos principales objetivos fueron los siguientes:

- Promocionar la producción comercial de la actividad agropecuaria que permita la obtención de divisas.
- Eliminar los subsidios y permitir que los precios se regulen directamente por el mercado.
- Apertura de fronteras que permita la libre competencia de productos agrícolas a nivel internacional, y que posibilite a la agroindustria la obtención de productos agropecuarios que abaraten sus costos.
- Privatización de empresas paraestatales productoras de insumos agrícolas tales como fertilizantes, semillas y alimentos balanceados.
- Anulación de todo tipo de regulaciones que afecten los precios.
- Reorganización de las políticas de asignación de créditos.
- Reducción de la participación estatal en la distribución, producción e industrialización de la canasta básica.

Durante este periodo se trató de apoyar al sector agropecuario pero en realidad lejos de ayudarlo lo perjudicó, ya que la apertura del mercado se dió muy rápido provocando que los productores quedaran en desventaja por el atraso tecnológico en el que estaban sumergidos.

Aunado a lo anterior la inversión del gobierno en este sector disminuyó considerablemente. Las reformas al Artículo 27 Constitucional fueron aprobadas el 6 de enero de 1992, las cuales daban al ejidatario amplias facultades para determinar el uso y destino de sus tierras.

## **2.6 Resultados del Período 1988-1994**

Para hacer una evaluación del desempeño económico del período 1988-1994, tenemos que partir necesariamente del análisis del modelo neoliberal, debido a que este fue el esquema teórico que en todo momento definió la política económica aplicada en México. El programa fue concebido para que ayudara al crecimiento económico a partir de la apertura comercial, el incremento del comercio exterior y la integración del país al proceso de globalización mundial. Las principales medidas económicas instrumentadas fueron:

- **Drástica reducción del gasto público.**
- **Bajas tasas de inflación.**
- **Aumento de la inversión extranjera directa.**
- **Tipo de cambio estable.**
- **Privatización de empresas estatales.**
- **Apertura comercial.**

Primeramente vemos que durante esta etapa la inflación se redujo substancialmente, ya que en 1988 era del 51.7% y para 1994 fue de sólo 7.1%, descendiendo en promedio entre 1989 y 1994 a un promedio anual de 14% dando una sensación de estabilidad a la economía nacional, pero en gran medida la baja de la inflación se logró castigando el crecimiento económico, ver Cuadro No. 02 del anexo estadístico.

En efecto el crecimiento económico entre 1989 y 1994 fue de 2.8%, es decir menos de la mitad de lo programado por el gobierno en el Plan Nacional de Desarrollo. Adicionalmente, los salarios jugaron un papel muy importante durante este período, ya que los incrementos cada vez fueron menores, ver Cuadro No. 03 del anexo estadístico

Como se puede apreciar con claridad en 1990 fue cuando la economía en su conjunto alcanzó una mayor tasa de crecimiento del período, pero a partir de esa fecha tanto el P.I.B. como otras variables empezaron a mostrar números negativos. En el sexenio de Carlos Salinas de Gortari se crearon alrededor de 110,335 empleos anuales.

Si consideramos que la población económicamente activa en promedio creció anualmente en 1.2 millones de personas, el déficit anual fue de poco más de un millón de personas, lo cual nos indica que al menos entre 1989 y 1994, 5 millones de personas que ingresaron al mercado de trabajo no encontraron empleo.

En términos del sector externo la balanza comercial obtuvo un déficit acumulado de 45,915 millones de dólares (mdd.) en el período 1989-1993, lo que nos dice que aunque la apertura comercial promovió mayores niveles de exportación, generó un mayor incremento en las importaciones. Por su parte el saldo

de la cuenta corriente de la balanza de pagos, acumuló entre los mismos años un total de -72,554 mdd., ver Cuadro No. 04 del anexo estadístico

En lo que respecta a la deuda externa tenemos que en 1989 se pagaron 10,905 mdd. por concepto de intereses, y en 1993 13,626. Podemos afirmar que existió un saneamiento en las finanzas públicas, pero aun así el problema de la deuda externa no se resolvió pese a la renegociación de 1989.<sup>20</sup> Ver cuadro No. 05 del anexo estadístico.

Los altos flujos de capital foráneo fueron los que permitieron financiar los altos niveles deficitarios observados en la cuenta corriente de la balanza de pagos, pero cuando las condiciones políticas de México cambiaron algunos inversionistas empezaron a sacar su dinero del país.

Primero el conflicto chiapaneco y después los asesinatos políticos, crearon desde principios de 1994 una fragilidad política y alentaron la desconfianza de los inversionistas extranjeros. La disminución de afluencia de capitales foráneos y la salida de otros tantos, facilitó la recomposición de la inversión extranjera directa en el país, es decir se orientó hacia el sector financiero especulativo.

En Febrero de 1994 las reservas internacionales eran del orden de 29,000 mdd. y para noviembre de ese mismo año cayeron a poco más de 17,000 mdd., en diciembre la situación se hizo insostenible al contar únicamente con 6,600 mdd.

Haciendo una cronología de los hechos tenemos que apenas unas horas de la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (T.L.C.A.N.),

---

<sup>20</sup> Ortiz Wadgymer, Arturo: Política Económica de México 1982-1994: Dos Sexenios Neoliberales, Nuestro Tiempo, México, 1994, p. 125.

se desató una rebelión armada en los altos de Chiapas por un grupo guerrillero llamado Ejército Zapatista de Liberación Nacional (E.Z.L.N.).

Aunado a este cuadro en marzo de 1994 se dió un trágico suceso, al ser asesinado en forma artera y cobarde el candidato del Partido Revolucionario Institucional (P.R.I) a la presidencia de la república, Luis Donaldo Colosio Murrieta.

Hemos visto que los resultados del período 1988-1994 fueron más negativos que de éxitos. La inflación se controló, pero a costas de un menor crecimiento. Por esta razón la meta original de alcanzar un crecimiento cercano al 6% anual no se logró. Además se afectó severamente la generación de puestos de trabajo en toda la economía, en virtud de que la creación de nuevos empleos se redujo significativamente. A este punto debe agregarse la tendencia regresiva en la distribución del ingreso de los últimos años.

El factor político precipitó más rápido la crisis de final de sexenio, que aunado al desmejoramiento de la estructura socioeconómica nacional dieron como resultado una inestabilidad político-social-financiera. El balance es poco promisorio, ya que igualmente el desempleo llegó a niveles muy altos y los salarios se castigaron duramente en todo el período.

Todo lo anterior aceleró un clima de violencia e inseguridad, además de que casi durante todo el sexenio hubo a diario y en distintas partes del país, marchas de protesta, plantones, etc., contra la política económica aplicada por el gobierno.

## **2.7 La Devaluación del Peso frente al Dólar en 1994**

Para el gobierno mexicano, la estabilidad del peso frente al dólar siempre ha constituido una premisa fundamental para garantizar el éxito de determinado proyecto económico, sin embargo para algunos analistas, esta búsqueda de la estabilidad cambiaria llevó a una sobrevaluación del peso durante el periodo 1989-1994. Durante este período, México implementó una política cambiaria antiinflacionaria en un contexto de apertura económica.

Dentro de este contexto, nuestra moneda se había fortalecido frente al dólar teniendo como resultado una sobrevaluación del tipo de cambio que se situó en aproximadamente 24.3% de 1990 a 1993.<sup>21</sup> Ver Cuadro No. 06 del anexo estadístico.

Esta situación se dijo en su momento, podría llegar obstaculizar el avance de las exportaciones mexicanas. Por ello planteaban la necesidad de devaluar el peso, para que no siguiera alentando las importaciones que en 1992 totalizaron 86,107 mdd., mientras que en 1993 fueron de 90,037 mdd. Este fortalecimiento de nuestra moneda ocurrió debido a una combinación de factores tanto de corto como de largo plazo.

### **2.7.1 Factores de Largo Plazo**

El crecimiento de la economía se da como resultado del aumento de la inversión vía incremento de la productividad laboral, la cual creció entre 1988 y 1994 un 29%.<sup>22</sup>

---

<sup>21</sup> Excelsior, 21 de marzo de 1994.

<sup>22</sup> Aspe Armella, Pedro, "Balance de la Transformación Económica 1989-1994, en el Mercado de Valores, núm.08 agosto de 1994.

Lo anterior tiene su explicación toda vez que se intensificó la explotación del trabajo y se incorporaron mejoras en los sistemas de administración y gestión laboral en las empresas. Además se incorporó tecnología de punta , la cual se traduce en un mayor elevamiento de la productividad.

### *Equilibrio Presupuestal*

Paralelamente al crecimiento de la economía mexicana, también el control de las finanzas públicas fue uno de los factores que contuvieron el problema inflacionario y tendieron a fortalecer a la moneda nacional por la vía de lograr que el poder de compra interno pusiera en circulación una mayor cantidad de bienes y servicios por una misma unidad monetaria.

### *Mayor integración al mercado mundial*

El aumento en las exportaciones mexicanas permitió al país disponer de una mayor cantidad de medios de pago internacionales e hizo que las reservas brutas en divisas hayan aumentado al pasar de 5,279 mdd. en 1988 a 25,000 mdd. en 1993, para situarse al 31 de octubre de 1994 en 17,240 mdd., por las presiones que se venían ejerciendo sobre el tipo de cambio desde marzo de ese mismo año a raíz de la salida de capitales.

#### **2.7.2 Factores de corto plazo**

Entre los factores de corto plazo que fortalecieron al peso frente al dólar se encuentran los siguientes:

- Mayor entrada de capitales.

- La contención de la fuga de capitales.
- Retorno de capitales hasta 1993.

### **2.7.3 Cronología y Consecuencias**

Una de las explicaciones sobre las causas de la devaluación del peso frente al dólar en 1994 fue aquella que consideraba al fenómeno como resultado de una crisis en el sector externo. En segundo plano, otros más culparon de la situación al E.Z.L.N. y su movimiento guerrillero en Chiapas de ser los causantes de esta modificación en el tipo de cambio.

La primera posición fue compartida por la mayor parte de los analistas como la causante directa de la devaluación, teniendo de argumento central el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos. La segunda versión fue enarbolada por el entonces Secretario de Hacienda, Jaime Serra Puche y otros sectores del gobierno.

Haciendo un breve resumen tenemos que: de enero de 1989 a mayo de 1990 el tipo de cambio se depreció un peso diario. Después entre noviembre de 1990 a noviembre de 1991 bajó el deslizamiento a 80 centavos diarios, pasando luego a partir de ese año y hasta finales de 1992 en un deslizamiento de 20 centavos diarios. De enero de 1993 hasta el 20 de diciembre de 1994 la depreciación fue de 40 centavos diarios.

Podemos concluir diciendo que durante 1993 y principios de 1994 diversos sectores señalaban la necesidad de devaluar el peso, más el gobierno se resistió a ello y para el candidato en ese entonces a dirigir la Organización Mundial de Comercio, eso no era aceptable, además de que los que detentaban el poder no querían arriesgarse a perder las elecciones presidenciales de 1994.

Rudiger Dornbusch, prestigiado economista insistió en que era necesario devaluar en un 20% el peso frente al dólar para corregir los desequilibrios externos e internos, como una medida necesaria para bajar las tasas de interés, alentar el crecimiento con una mayor generación de empleos para con ello recuperar la estabilidad político-económica.<sup>23</sup>

Con el cambio de gobierno algunos pensaron que el colapso cambiario inminente iba a detenerse, pero la convicción del nuevo gobierno del Lic. Ernesto Zedillo Ponce de León de mantener la banda de flotación cambiaria como eje de su proyecto fue tardía y la situación mal manejada, por la especulación que se generó.

Bajo estas circunstancias el 20 de diciembre de 1994 el Banco de México se retiró del mercado cambiario dejando a partir de ese momento nuestra moneda al libre juego del mercado. Primero tuvo que devaluar, para después dejar el peso en el sistema de flotación.

El camino seguido desde finales de 1994 y hasta el cierre de 1995 ha sido inestable y caótico ya que el mercado interno ha experimentado una fuerte caída como resultado de la pérdida del poder adquisitivo de la clase trabajadora, ya que durante todo este periodo el salario fue de las variables más castigadas por las autoridades.

Al finalizar el presente capítulo hemos analizado la política económica instrumentada en el periodo 1983-1994, poniendo especial atención en lo referente al T.L.C.A.N. y sus repercusiones en el sector agropecuario y las causas de la devaluación de 1994. En el siguiente capítulo veremos el impacto que tuvo precisamente esta variable en la producción de tomate en México.

---

<sup>23</sup> El Financiero, 29 de agosto de 1994.

## CAPITULO III

### IMPACTO DE LA DEVALUACION DE 1994 A LA PRODUCCION DE TOMATE EN EL VALLE DE CULIACAN, SINALOA. 1985-1995

Una vez que se han presentado los antecedentes de la crisis económica y la aplicación de la política correspondiente en México, en el presente capítulo analizaremos el impacto de la devaluación de 1994 a la producción de tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa. Además se muestran las repercusiones de la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (T.L.C.A.N.) en el sector agrícola.

#### 3.1 El cultivo de Tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa

EL tomate cuyo nombre científico es *lycoperscum-esculemtum*, juega un papel importante en el sector agropecuario de México. Es la hortaliza mexicana de mayor demanda, tanto en el mercado nacional como en el de exportación. También se le conoce con el nombre de "jitomate". Este producto es parte fundamental en la alimentación de millones de personas en México, y el mundo entero.

El cultivo comercial del tomate tiene dos ciclos agrícolas, el primero es el ciclo otoño-invierno que se inicia en diciembre teniendo su temporada alta entre los meses de febrero-abril y terminando su cosecha en junio .Los estados productores de mayor importancia son: Sinaloa, Nayarit, Sonora, Baja California Sur y Michoacán, principalmente.

El ciclo primavera-verano inicia la cosecha en julio y la temporada alta es entre agosto-octubre, terminando en noviembre respectivamente. La mayor

producción para esta etapa proviene de los Estados de Baja California, Chihuahua, San Luis Potosí y Jalisco, principalmente.

Existen dos variedades principales en el mercado: el tomate "bola" de forma redonda con un alto contenido de agua, y el "saladette" de forma ovalada, más rojo con más pulpa y menos agua.

Por la elevada productividad que se desarrolla en el Estado de Sinaloa vamos a apoyarnos en los agricultores del Valle de Culiacán, ya que son una muestra bastante amplia y con muchos datos disponibles. Se localiza en las costas del Pacífico, a unos 1300 km. al occidente de la capital del país.

Además de contar con una gran infraestructura en presas y todo lo relacionado al agua, los sistemas de riego en esta región se llevan a cabo mediante el desvío del agua de los ríos que cruzan los campos agrícolas y por medio del sistema de riego por goteo, el cual llega hasta los surcos a través de cintas de plástico.

Lo anterior permite el cultivo de casi todo tipo de hortalizas, como son, el pepino, la calabacita, el chile y la cebolla, entre otros. El cultivo de tomate en este valle se logra gracias a que se cuenta con todos los elementos climáticos ideales para la cosecha y producción. En primer lugar existen suelos fértiles, agua en abundancia y aire seco que reduce la incidencia de plagas y enfermedades.

El cultivo del tomate se inicia en un los invernaderos, ya que mediante este sistema los agricultores desarrollan las plantas con el fin de modificar tanto los factores ambientales, como los de nutrición. En este lugar es donde el agricultor crea el ambiente idóneo para cultivo de esta hortaliza, como son agua limpia y filtrada, baja humedad, temperatura controlada y luminosidad; está garantizado un producto de muy buena calidad y excelente crecimiento.

Primeramente tenemos que los trabajadores del invernadero lavan perfectamente con agua clorada unas charolas de plástico, que contienen una serie de orificios, en donde de manera uniforme se distribuye la tierra en sus cavidades, después se compacta la superficie y se abre un agujero para depositar la semilla de tomate, una por cada cavidad, luego se cubre con una sustancia que acelera su germinación.

Una vez que la semilla ha alcanzado el 2% de germinación, se extienden las charolas de plástico. En este momento los encargados del invernadero inspeccionan minuciosamente las charolas y su contenido. Después verifican los niveles de humedad, luminosidad y ventilación.

Es recomendable regar por las mañanas o cuando el ambiente es fresco. Los fertilizantes en este instante son fácilmente aplicables vía el riego de agua. Aproximadamente después de los veinte días transcurridos, antes de trasladar las plantitas al campo se retiran las mallas oscuras del invernadero para incrementar la luminosidad.

Las plantas de 30 días de edad presentan las siguientes características:

- Altura aproximada de 20 cm.
- Tallo grueso y rígido.
- Follaje con raíz espesa.

En los últimos años los agricultores de este valle han logrado mediante una permanente investigación, semillas de tomate que dan como resultado un producto más resistente y de mejor calidad.

El suelo se debe trabajar para hacerlo accesible y más manejable, de esta manera las raíces de la planta tomarán más fácilmente los nutrientes. En los suelos pesados como los arcillosos, se forman camas de 60 cm de alto y 1.80 de ancho aproximadamente, se le da forma y tamaño a la cama y luego se tiende el plástico y la cinta de riego, su delimitación se logra mediante los canales y desagües. Durante esta etapa es recomendable poner fertilizantes a la tierra, ya que es cuando las plantas mejor lo aprovechan

Durante este período se aplican herbicidas para evitar problemas de malezas, que en un momento dado ocasionan daños, ya que se roban las vitaminas. Durante las dos primeras semanas de plantado, el crecimiento debe alcanzar la parte superior de la cama. La mano del hombre es de vital importancia en este cultivo, ya que la etapa de germinación de la semilla de tomate dura aproximadamente 30 días

Después de esto son transplantadas en el suelo previamente preparado, donde luego de dos semanas de plantado se deshierba y a la vez se protege con alambre o hilo para mantener la planta erecta.

A partir de este momento, es recomendable hacer riegos frecuentes, además, mensualmente se debe planificar y ejecutar una supervisión de plagas y enfermedades para procurar una máxima productividad

La aplicación de agroquímicos se realiza a través de aspersores mecánicos o con la ayuda del hombre mediante la utilización de bombas portátiles. Para hacer este tipo de trabajo los encargados de realizarlo, son sometidos constantemente a rigurosos exámenes médicos, respetando las normas vigentes de seguridad e higiene establecidas por las autoridades correspondientes.

Una vez alcanzada esta etapa, la planta de tomate se desarrolla en forma sorprendente, presentando un tamaño más grande y, de la misma forma a podemos observar frutos en cantidades aceptables.

Finalmente hemos visto como el cultivo del tomate requiere aproximadamente de 60 días para poderse cosechar, desde que la semilla es germinada en el invernadero, hasta que esta listo para el corte por la mano de miles de trabajadores agrícolas.

### **3.1.1 Proceso de Corte del Tomate**

El corte del tomate se realiza manualmente por cuadrillas de trabajadores que los depositan en cubetas las cuales cada vez que se llenan son llevadas a un camión recolector. Es importante recalcar que esta fase se realiza siguiendo los estados de madurez del producto:

- *Verde*: La superficie del tomate es de este color, pudiendo variar de claro a oscuro.
- *Rompiente*: Hay un cambio de verde a amarillo tenue en no más de 10% de la superficie.
- *Cambiante*: Entre el 10% y 30% de la superficie muestra un cambio definitivo en el color, con una combinación de los anteriores.
- *Rosa*: Más del 30% , pero no más del 60% muestra un color rosado.
- *Rojo claro*: Entre el 60% y 90% de la superficie del tomate muestra un color rosa o rojo.

- *Rojo*: El tomate es rojo en más del 90%.

### **3.1.2 Proceso de Empaque**

El empaque es un lugar (parecido a una fabrica) muy grande, donde trabajan alrededor de unos 1,500 trabajadores, en su mayoría mujeres que son las que se encargan de empacar el producto. El proceso se desarrolla de la siguiente forma:

El tomate llega al empaque en los camiones recolectores, los cuales a través de gatos hidráulicos hacen el vaciado en un depósito por donde empiezan a ser jalados por bandas corredoras mecánicas para ser lavados con agua clorada. Después, por medio de unos rodillos son secados y encerados. Una vez pasado por esto, las empacadoras seleccionan el producto en dos grandes bandas, una destinada al mercado de exportación y la otra destinada al mercado nacional.

La selección en el empaque se realiza en base a ciertos requisitos de calidad, tomando en cuenta el tamaño, color y firmeza del tomate. Es de todos sabido, que los mejores tomates son enviados al mercado de exportación.

El producto es empacado en cajas de cartón o de madera. En la actualidad la mayoría se empaca en cajas de cartón, ya que es más manejable y tiene una mejor presentación. Por último, se acomodan en tarimas de madera especiales (palet's) y se envían a unos cuartos de frío, donde el tomate es pre-enfriado a temperaturas que van de los 5 a los 8 grados centígrados para mantener una mejor conservación.

### **3.2 Niveles de Productividad**

La producción de tomate en México tiene una historia de varios años. Para el presente análisis disponemos de una serie de datos estadísticos ininterrumpidos de 1985 a 1994 de la superficie cosechada, la producción y los rendimientos por hectárea a nivel nacional. Además contamos igualmente con cifras correspondientes al Estado de Sinaloa para presentarlas en un segundo plano y poder explicar los efectos en los productores del Valle de Culiacán. Primeramente analizaremos los datos a nivel nacional y después los del Estado de Sinaloa.

#### **3.2.1 Evolución de la Superficie Cosechada**

La superficie cosechada de tomate en los últimos diez años ha registrado una tendencia decreciente, ya que en 1985 fue de 69,329 hectáreas y para 1990 llegó hasta el nivel de 81,545 hectáreas, pero a partir de 1991 la situación ha presentado una tendencia negativa.

Tal es así que para el periodo que va de 1991 a 1994 la superficie cosechada disminuyó considerablemente al pasar de 78,710 hectáreas a sólo 65,189 respectivamente, ver Cuadro No. 07 del anexo estadístico.

La superficie cosechada de tomate en México no solamente varía en función de la situación económica imperante en ese momento, sino fundamentalmente como respuesta ante la posible rentabilidad de la tierra en comparación con otros cultivos, es decir el agricultor tiene que estar al tanto en cuanto a la producción de otros cultivos distintos al tomate, por ejemplo maíz, trigo, cebada, etc., que compiten con el tomate el uso de la tierra, para que de acuerdo a los precios pagados, decida cuál cultivo le conviene sembrar más.

### 3.2.2 Evolución de la Producción

En cuanto al volumen de la producción, tenemos que para el mismo período de análisis la situación casi fue exactamente la misma, ya que al finalizar 1985 la producción total fue de 1,616,394 toneladas, alcanzando su máximo volumen el 1989 con 1,919,391 toneladas. Para el período que va de 1990 a 1994, la situación cambió radicalmente al empezar a descender paulatinamente al pasar de 1,885,277 a únicamente 1,368,291 toneladas producidas respectivamente, ver Cuadro No. 08 del anexo estadístico.

Los principales factores que influyeron sobre el comportamiento de la superficie cosechada y el volumen de producción en esta tendencia negativa fueron:

- Las condiciones climáticas que impactan sobre los rendimientos.
- La situación económica del país.<sup>24</sup>
- La rentabilidad, en relación con otros cultivos.
- Las políticas de fomento al sector agrícola.
- La interrelación entre el mercado y el consumidor.

---

<sup>24</sup> Es importante recalcar que durante este período, la economía mexicana se encontraba en recuperación. El bajo crecimiento del P.I.B. mostrado durante los años objeto de análisis, incidió en la pérdida del poder adquisitivo de la población, afectando la demanda interna y por tanto en la disminución del volumen de producción.

### **3.2.3 Evolución de los Rendimientos**

Los rendimientos por hectárea son la mejor forma de medir el comportamiento de un producto, ya que con ello los productores de cualquier cultivo se dan cuenta de cuanta producción neta van a obtener.

Al medir los rendimientos obtenidos del tomate nos damos cuenta que los ciclos productivos reflejan claramente de igual forma los ciclos de la economía mexicana durante los últimos diez años.

Las etapas de crecimiento económico se manifiestan en un incremento de la demanda en general que a su vez estimula de manera importante los rendimientos por hectárea de todos los cultivos, mientras que en épocas de crisis las consecuencias son la reducción de los precios de venta, que obligan al productor a reducir costos de producción. Una menor atención a los cultivos hace finalmente bajar los rendimientos.

Los rendimientos durante el mismo período fueron los siguientes: para 1985 fueron de 23,315 kg./ha., cerrando en 1989 en 24,775 kg./ha. A partir de 1990 empezaron a descender para ubicarse en 23,119 kg./ha., finalizando 1994 con sólo 20,990 kg./ha., ver Cuadro No. 09 del anexo estadístico.

### **3.2.4 Superficie Cosechada, Producción y Rendimientos en el Estado de Sinaloa**

La superficie cosechada de tomate durante el período 1985-1994 se comportó de la siguiente manera: al inicio la superficie cosechada fue de 25,936 has., llegando a su nivel más alto en 1990 con 35,850 has. A partir de 1991 empieza a decrecer en

33,249 has, finalizando 1994 en 25,810 has. de superficie cosechada, ver Cuadro No. 10 del anexo estadístico.

El comportamiento de la producción en 1985 fue de 763,937 toneladas, una cifra récord en 1990 con 1,035,478 ton. Para 1991 la producción se redujo a 985,491 ton. Finalizando en 593,294 ton durante 1994, ver Cuadro No. 11 del anexo estadístico.

En Sinaloa, la producción de tomate se elevó de 938 mil ton. en 1988 a un millón 35 mil ton. en 1990, dicho año fue para los productores que exportaron un año excepcionalmente bueno debido a la ocurrencia de una helada en Florida en 1989, ver Gráfica No. 02 del anexo estadístico.

La evolución de los rendimientos por hectárea durante el mismo período se desarrolló de la siguiente forma: en 1985 29,455 kg./ha. y en 1989 se incremento a 30,464 kg./ha. En los años posteriores se redujo a 28,884 kg./ha. En 1990, cerrando 1994 en tan sólo 22,987 kg./ha., ver Cuadro No. 12 del anexo estadístico.

Lo anterior nos muestra claramente la reducción en la producción de tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa en los últimos cinco años producto de la falta de apoyos que el estado ha venido retirando al sector agropecuario.

### **3.3 Participación en el Mercado Nacional**

El consumidor nacional adquiere generalmente el tomate fresco. En 1990 el consumo per cápita nacional se estimó en 17.7 kilogramos por habitante. Sin embargo en 1988 alcanzó su punto máximo al alcanzar 18.7 kg./ha., para descender a 13.8 kg./ha. en 1992. El consumo per cápita se ve afectado principalmente por la

reducción en el ingreso de la población, la oferta del producto y los precios en el mercado nacional.<sup>25</sup>

El mercado interno demanda preferentemente tomates de color rojo intenso y de tamaño medio. En realidad este mercado es menos exigente que el de exportación, comercializándose producto en diferentes tonalidades de color y tamaño.

En 1993 el Valle de Culiacán produjo el 60% de la producción total del Estado de Sinaloa. El crecimiento del mercado interno ha tenido en los últimos años un crecimiento significativo. Prueba de ello es que mientras en 1986 sólo el 16.9% del tomate producido se destinaba al mercado nacional, para 1993 ascendió a 44.6%, ver Gráfica No. 03 del anexo estadístico.

### **3.3.1 Comercialización**

La comercialización de tomate en el mercado interno se realiza a través de varios canales de distribución que se diferencian principalmente por el grado de intermediación existente entre el productor y el distribuidor mayorista.

Las diferentes Centrales de Abasto localizadas en las capitales de los estados constituyen el principal punto de comercialización de este producto. Sin embargo, sólo tres de estas concentran entre el 60% y el 70% del volumen total comercializado, estas son: las Centrales de Abasto del Distrito Federal, de Guadalajara, Jalisco y la de Monterrey Nuevo León. Los criterios más importantes en la comercialización del tomate son los siguientes:

---

<sup>25</sup> Muños Rodríguez, Manrubio: Desarrollo de Ventajas Competitivas en la Agricultura, CIESTAAM, UACH, México, 1995, p. 15.

- La relación directa entre el productor y el distribuidor mayorista, a través del cual se desplaza el 70% del producto.
- La presencia de un intermediario regional entre el productor y el mayorista, constituye el segundo canal de importancia representando el 15% del volumen distribuido.
- La intervención de un intermediario local y un regional, por el cual se distribuye el 12% del total.
- El 3% restante se canaliza a través de un comisionista independiente.<sup>26</sup>

En términos generales el productor distribuye su producto a través de los diferentes intermediarios antes de llegar al consumidor final, ver Gráfica No. 04 del anexo estadístico.

Se estima que anualmente ingresan a la Central de Abasto del Distrito Federal (C.E.D.A.) cerca de 288,000 toneladas de tomate para ser comercializadas que representan un promedio diario de 800 toneladas.

### **3.4 Participación en el Mercado Externo**

El tomate fresco es la hortaliza de mayor exportación a nivel nacional. Con su abundante producción, México se ha convertido desde hace ya muchos años en el principal proveedor de los Estados Unidos. Los meses de cosecha más importantes durante el año son el período de diciembre-mayo de cada ciclo. Es cuando el Estado de Sinaloa se encuentra en su máxima capacidad de producción.

En los Estados Unidos ocurre exactamente lo mismo con los agricultores de tomate del Estado de Florida, ya que durante la época invernal ellos levantan y comercializan la mayor parte de su producción. Es importante señalar, que durante muchos años los agricultores del Estado de Sinaloa han coincidido con los productores de Florida en el mismo mercado.

La relación no ha sido nada fácil para los productores mexicanos, ya que naturalmente los agricultores de Florida están protegidos por diversas dependencias que todo el tiempo los han cuidado, a través de diversas instancias que van desde las cuotas permitidas de exportación, hasta la fijación de precios mínimos de venta en el mercado.

Para que los agricultores de tomate puedan exportar y comercializar su producto tienen que cumplir con una serie de requisitos desde el mismo instante que van a ser empacados. La presencia de defectos y daños hace que se demerite su calidad. Tomando en cuenta el grado de daños, son seleccionados minuciosamente antes de ser empacados. Una vez supervisado, el producto está listo para cargarlo en los trailers que los llevaran a su destino, pero antes de esto pasan por un proceso de pre-enfriado para su mejor conservación.

Los tomates que México envía a los Estados Unidos entran por la frontera de los Estados de Sonora y Arizona, respectivamente. Una vez puestos en este punto, el embarque es revisado minuciosamente y darle entrada previo chequeo visual y al tacto.

La mayoría de los países que comercializan con productos perecederos piden una serie de requisitos que los productos tienen que cumplir antes de su ingreso al

---

<sup>26</sup> Información proporcionada por la Coordinadora de Abasto del D.D.F.(COABASTO).

país deseado. Para el caso de los tomates el gobierno de los Estados Unidos pide a los productores mexicanos requerimiento fitosanitario, el cual consiste en:

- Certificado fitosanitario.
- Inspección en punto de ingreso.
- Libre de residuos de plaguicidas.

Hay que precisar que los aspectos fitosanitarios, son de vital importancia para todo exportador de productos agrícolas mexicanos. Además, se deben ajustar a los requerimientos de empaque y embalaje que se establezcan en los compromisos comerciales con el país donde pretenda exportar. Para obtener el documento fitosanitario, es necesario tramitar un certificado fitosanitario internacional.

Nuestro país es signatario de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria de la F.A.O., en cuyo seno se establece que a fin de minimizar los riesgos de plagas en el intercambio comercial de productos agrícolas, los gobiernos deben contar con una autoridad fitosanitaria oficial que expida el Certificado Fitosanitario Internacional, para hacer constar que el embarque de exportación fue inspeccionado y se encuentra libre de plagas agrícolas, lo cual da seguridad al importador sin atentar en contra de la soberanía de cada país, ya que puede verificar en puntos de ingreso que el producto agrícola se ajusta a su reglamentación fitosanitaria.

En México, los agricultores hacen los tramites en la Dirección General de Sanidad Vegetal (D.G.S.V.), y en las delegaciones estatales de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural (S.A.G.A.R.). De esta manera el gobierno fomenta las exportaciones de productos agrícolas.

El Certificado Fitosanitario Internacional, se expide por personal de la S.A.G.A.R., una vez que se ha inspeccionado, muestreado y analizado el producto en el lugar de empaque o producción, con la finalidad de verificar el estado fitosanitario en el sitio y constatar que cumple con los requisitos que establece el país importador.

Para la exportación de algunos productos agrícolas se tienen establecidos planes de trabajo binacionales entre el país importador y los productores mexicanos, en los que se establecen los procedimientos y lineamientos técnicos a los cuales se debe sujetar el producto que se pretenda comercializar.

En México los exportadores se han ajustado a este tipo de señalamientos y requisitos establecidos por el país importador. En este caso, Estados Unidos que es donde se envía la mayor parte de la producción destinada para el mercado externo. La zona de producción, empaque, forma de embalaje, transportación y tipos de tratamiento son algunos de los lineamientos que los agricultores del Valle de Culiacán, Sinaloa deben cumplir.

La superficie cosechada y los volúmenes de producción de tomate en el Estado de Sinaloa son los que a continuación mostraremos. Para documentar lo anterior se cuenta con los datos ininterrumpidos de los ciclos agrícolas 1985-1986, hasta los de 1993-1994.

La superficie cosechada en el ciclo 1985/86 fue de 16,971 hectáreas, mientras que para la temporada 1990/91 se incrementó a 27,082 has. A partir del ciclo 1991/92 la superficie empezó a tener un comportamiento decreciente iniciando con 24,085 has., y finalizando con 21,189 has. en la temporada 1993/94 respectivamente.

Para la producción de tomate destinada a exportación se cuenta con la misma serie estadística. En el ciclo agrícola 1985-86 la producción destinada a la exportación fue de 312,542 toneladas que se enviaron al mercado de los Estados Unidos. Durante los siguientes años la producción fue bajando considerablemente para finalmente cerrar la temporada 1993/94 con únicamente 273,867 toneladas exportadas.

Lo anterior nos muestra claramente que en el periodo 1989-1994 tanto la producción dedicada a la exportación, como la superficie cosechada de tomate en el Estado de Sinaloa, se vieron seriamente afectados. Con ello queda demostrado que el modelo neoliberal no arrojó los resultados esperados.

La modernización del sector agropecuario a través de la apertura comercial ha tenido resultados completamente contraproducentes. Podemos finalizar diciendo que la participación de los agricultores de tomate del Valle de Culiacán, Sinaloa en el mercado externo ha venido experimentando una decreciente participación, producto de la aplicación de la política económica instrumentada en el sexenio 1989-1994.

### **3.5 Situación de los Agricultores de Tomate después de la Devaluación de 1994**

El sector agropecuario en México vive una larga crisis que se profundizó aun más con la aplicación por parte del gobierno de la política neoliberal de los últimos años. Toda esta situación se inició a partir de la apertura comercial, la desregulación del mercado y los cambios a la ley agraria.

La reforma al sistema financiero mexicano se inició en 1988, a partir de este año la expansión del crédito hacia ciertos sectores empezó a fluir de manera

importante. Como todos los sectores de la economía mexicana, el sector agrícola tenía planes en el corto plazo para ampliar la capacidad de producción.

Muchos agricultores del Valle de Culiacán se vieron en la necesidad de solicitar a la banca comercial créditos para afrontar los compromisos de la apertura comercial, que prácticamente estaba en puerta. Además muchos otros tenían que invertir en la capacitación del personal, en la investigación de la semilla, de los suelos, y en otros tantos proyectos de inversión planeados en el corto plazo, que necesariamente eran impostergables.

Todos los esfuerzos del gobierno y de la banca para apoyar a la agricultura fueron buenos, pero desde nuestro punto de vista en realidad faltaron más apoyos e incentivos que llegaran directamente a los agricultores y no a través de asociaciones o fideicomisos. Durante algún tiempo una parte de los agricultores abandonaron sus campos de cultivo, ya que en ciertos casos era preferible importar algunas hortalizas y granos que producirlos.

En el sexenio 1988-1994, la expansión del crédito al sector agrícola aumentó de manera vertiginosa. Este crecimiento fue superior a las posibilidades reales de absorción que tenía este sector.

Con la devaluación de 1994 quedó en evidencia la vulnerabilidad de la economía mexicana, y no sólo eso, sino que también se vislumbró el gran rezago que existía en el sector agrícola. Después de esa fecha, se hicieron presentes todos los problemas que venía arrastrando el campo.

Como ya lo habíamos mencionado anteriormente, los productores financiaron todo el proceso de modernización de la agroindustria del tomate, vía créditos con la banca comercial, por lo que al sobrevenir la devaluación, de inmediato las tasas de

interés con que estaban contratados sus compromisos se elevaron en forma descomunal.

### **3.5.1 Mercado Interno**

Uno de los efectos negativos que trajo consigo la devaluación, se puede observar en el hecho de que durante el ciclo agrícola 1993/1994 la superficie cosechada y la producción total de tomate en Sinaloa fue de 29,573 hectáreas y 643,025 toneladas, respectivamente. Para el ciclo 1994/1995 la superficie cosechada fue de 31,621 hectáreas y la producción de 901,700 toneladas.

Para el ciclo agrícola 1995/1996, la superficie cosechada fue de tan sólo 26,809 hectáreas y la producción de 842,576 toneladas. Como se puede observar en las anteriores cifras la superficie y la producción venían decreciendo, pero a raíz del movimiento en el tipo de cambio esta situación empeoró más, ver Cuadro No. 13 del anexo estadístico.

Otro de los efectos fue el encarecimiento de la semilla, que por sus altos costos, obligó de alguna manera al productor a sembrar una menor superficie, teniendo como resultado la disminución de la superficie cosechada y por consiguiente la disminución igualmente de la producción.

El mercado interno es de vital importancia para los productores de tomate del Valle de Culiacán, ya que el 60% de la producción total se destina a este segmento. En cuanto a los precios pagados por el consumidor tenemos que durante 1993 el promedio por kilogramo fue de \$ 3.10 pesos/Kg., y para 1994 de \$3.03 pesos/Kg., respectivamente.

Para 1995 el precio que pagó el consumidor en promedio fue de \$ 3.55 pesos /Kg. Si analizamos lo anterior nos daremos cuenta que efectivamente aumentó, pero este repunte se logró gracias a que en los meses de noviembre y diciembre el mercado nacional repuntó, sin embargo en los inicios del año los precios pagados fueron muy bajos, ver Cuadro No. 14 y Gráfica No. 05 del anexo estadístico.

Es importante recordar que 1995 fue un año difícil, ya que el mercado interno sufrió una contracción considerable. El menor ingreso monetario obligó a la población a reducir el consumo de muchos alimentos, elegir productos más baratos o en algunos casos productos alternos.

### **3.5.2 Mercado Externo**

Lo que realmente salvó a los productores de tomate de la banca rota fue el hecho de que casi siempre se ha destinado un \$ 40% de la producción total al mercado de exportación. Al devaluarse el peso, las exportaciones mexicanas siempre se ven favorecidas, ya que se hacen más competitivas. En este caso, podemos afirmar que los productores se beneficiaron, ya que sus envíos al mercado de los Estados Unidos les son pagados en dólares.

El promedio de los precios de exportación si aumentaron después de la devaluación, ya que en 1993 fue de \$ 2.53 pesos, en 1994 de \$ 2.57, y para 1995 el promedio cerró el año en \$ 4.50 pesos por kilogramo, ver Cuadro No. 15 y Gráfica No. 06 del anexo estadístico.

### **3.6 Los Agricultores de Tomate y el T.L.C.A.N.**

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (T.L.C.A.N.) es un instrumento legal mediante el cual los países firmantes buscan reducir e incluso eliminar las barreras arancelarias y las no arancelarias que obstaculizan el intercambio comercial.

Las conversaciones para la firma de este tratado entre Estados Unidos y México iniciaron en junio de 1990. Un año más tarde iniciaron las negociaciones incluyendo en éstas a Canadá. A finales de 1993 concluyeron con la firma de los tres países.

*Los objetivos generales son:*

- Eliminación de barreras al comercio.
- Promoción de condiciones para una competencia justa.
- Incremento de oportunidades para la inversión.
- Protección de los derechos de la propiedad intelectual.
- Solución de controversias.
- Fomento a la cooperación trilateral.

Para darnos una idea de la importancia económica que tiene la producción de tomate dentro de las negociaciones del T.L.C.A.N., basta considerar que más de cinco millones de personas participan en los sistemas de producción de tomate,

movilizando una gran cantidad de insumos, mano de obra y servicios tanto en México como en Estados Unidos.

De ahí la importancia que en el futuro va a tener este acuerdo comercial, que en una primera instancia tendrá como objetivo la de ir eliminando paulatinamente cada una de las medidas proteccionistas de ambos países, para después terminar por completo con todas las barreras arancelarias, las cuotas de exportación y la libre circulación de mercancías, etc.

Los agricultores de tomate de México han invertido en años recientes una importante cantidad de recursos económicos para mejorar la calidad del producto. Todo esto se ha reflejado de manera importante en el rendimiento de la planta y en la calidad del producto.

El tomate que se produce en México en realidad se ha vuelto más competitivo en el mercado externo, de ahí que los agricultores de Estados Unidos estén sumamente preocupados por los constantes y mejores envíos hacia sus diferentes puntos de venta del mercado.

Revisando los números y los datos obtenidos en los últimos cinco años, podemos apreciar las diferencias que existen dentro de este gran mercado, las cuales se manifiestan de manera muy particular en los meses de invierno, cuando la producción de tomate de los Estados Unidos se reduce considerablemente a causa de las condiciones del clima, sobre todo en el Estado de Florida, que es la zona donde se produce la mayor cantidad de tomate.

Todo lo anterior ha provocado que los agricultores de tomate de Florida acudan a sus representantes y éstos a su vez al Departamento de Agricultura, para

pedirles que de alguna manera intervengan y frenen las importaciones de tomate mexicano.

A partir de esto, la Comisión de Agricultura de Florida implementó una serie de medidas tendientes a reducir la entrada de tomate a los Estados Unidos, aplicando una medida proteccionista conocida como cuota de exportación de tomate.

Esta cuota es una medida tendiente a regular su precio. Con este mecanismo las autoridades correspondientes determinaron que a finales de 1995 el precio mínimo de venta del producto mexicano no podría ser menor a \$ 5.10 dólares por caja, argumentando que si algún agricultor vendía por debajo de este precio tope, se haría acreedor a una serie de multas de carácter compensatorio.

Los exportadores de tomate de México envían anualmente un promedio de 400,000 toneladas de producto para el mercado fresco de los Estados Unidos. Según los agricultores de Florida, las exportaciones de nuestro país de los años 1994-1995 rebasaron las cuotas establecidas y han hecho bajar los precios internacionales.

Al parecer esta situación está afectando directamente a los agricultores de Florida, quienes argumentan que los tomates mexicanos se venden por debajo de los costos de producción, practicando un comercio antidumping, es decir que el gobierno mexicano subsidia la producción de este producto.

Ante esta situación se formó una comisión entre ambos países que realizó un estudio para revisar los costos de producción de tomate y al parecer encontraron que tanto en Sinaloa como en Florida, los costos de producción andan alrededor de 15,000 dólares por hectárea.

Respecto a los rendimientos, también encontraron que la mayoría de los agricultores de Sinaloa levantan cosechas de más de 120 toneladas por hectárea. Cabe hacer mención que en México la mano de obra agrícola es mucho más barata que en Estados Unidos.

Como ya vimos, las cuotas de exportación de tomate son medidas proteccionistas que las autoridades agrícolas de los Estados Unidos aplican a la importación del producto mexicano. Con la entrada en vigor del T.L.C.A.N. en 1994, los agricultores de México, y muy particularmente los establecidos en el Valle de Culiacán, Sinaloa, saben que a partir de ese año van a tener que esmerarse más para poder cultivar un producto de mayor calidad y que sea reconocido no únicamente en el marco del tratado, sino que esta plataforma sirva de base para poder incursionar en otros mercados internacionales.

Para el año 2004 las cuotas de exportación de tomate quedarán eliminadas por completo. La razón principal es que tanto Estados Unidos, como Canadá, necesitan las importaciones de tomate mexicano para satisfacer su demanda interna.

Los agricultores de tomate de México han estado muy atentos a la evolución de las negociaciones del tratado, ya que ellos saben de antemano que con la entrada en vigor de este tratado se beneficiarán enormemente, ya que de esta manera quedaran eliminadas por completo las trabas comerciales que por muchos años le han impuesto a su producto lo cual se ha reflejado en sus ganancias.

De hecho el tomate que México envía a Estados Unidos principalmente, ha servido para satisfacer la demanda y mantener la estabilidad de los precios en el mercado. La gran prueba del T.L.C.A.N. se encuentra prácticamente a la vuelta de la esquina. Aunque muy pocos creen en el éxito de las negociaciones, la verdad es que

a partir de todo esto, el intercambio comercial entre los países involucrados ha mejorado considerablemente.

Actualmente México está acelerando sus esfuerzos para ganar el liderazgo mundial entre las naciones con libre comercio. El gobierno ha estado presionando para que se cumplan los acuerdos enunciados. Todas estas medidas son excelentes noticias para los agricultores de tomate. Cuanto más mercados sean accesibles para vender productos hortícolas, mayor será la oportunidad de obtener mejores precios.

Con la entrada en vigor del T.L.C.A.N., Estados Unidos eliminó de inmediato los impuestos que ponía al 61% de las exportaciones agrícolas mexicanas. Adicionalmente Canadá eliminó el 88% de los aranceles en el mismo sector.

Uno de los mayores logros de este acuerdo, y que beneficia directamente a los agricultores de tomate del Valle de Culiacán; fue el hecho de que a partir del 1 de enero de 1994, y hasta la fecha, las exportaciones han estado ingresando al mercado de Canadá y los Estados Unidos sin pagar impuestos durante el período que va del 15 de noviembre al 28 de febrero de cada ciclo agrícola, respectivamente. Cabe destacar que esta fecha es determinada por la estacionalidad de la producción de los productores de Florida.

A cambio de lo que cedieron los otros dos países firmantes, México otorgó en forma simultánea, la liberalización del mercado de bienes e insumos intermedios y de bienes de capital para el sector agrícola.

Los siguientes productos, son algunos de los que entraron en el acuerdo:

- Tractores nuevos y usados.
- Fertilizantes.
- Vacunas.
- Arados.
- Cosechadoras.
- Hortalizas y frutas.

Al finalizar el presente capítulo hemos mostrado en términos generales la forma en que se lleva a cabo el cultivo del tomate, su producción y al mismo tiempo se ha observado el impacto que tuvo la devaluación de 1994 en esta agroindustria. En el siguiente capítulo veremos las perspectivas y los posibles retos que tienen los agricultores de tomate para continuar con la modernización de esta agroindustria.

## **CAPITULO IV**

### **PERSPECTIVAS**

En este capítulo analizaremos las perspectivas de crecimiento de la agroindustria del tomate en el Valle de Culiacán. Es importante mencionar que estamos presentando a consideración una política de incentivos que a nuestro juicio deberá aplicarse para sacar adelante este sector y además se hace mención de los retos que deberán enfrentar con miras a recuperar los niveles de crecimiento de este cultivo.

#### **4.1 Hacia una Política de Incentivos para Aumentar la Productividad en el Sector Agropecuario**

La modernización del sector agropecuario en México durante el período 1988-1994 careció de un sustento real al no basarse en la experiencia histórica, y el desarrollo de esta actividad económica. Además, se llevó a cabo un proceso de apertura comercial muy acelerado al no tomar en cuenta el atraso tecnológico y la falta de financiamiento en la que se encontraba sumergido este sector.

Este proceso de modernización desde nuestro punto de vista requería de toda una serie de condiciones para su implementación las cuales no estaban dadas en ese momento. El resultado fue como en el caso de los productores de tomate a nivel nacional y particularmente a nivel regional, en el Valle de Culiacán, una disminución de la superficie cosechada, del volumen de producción y por consiguiente el desplome de los rendimientos por hectárea.

Para lograr reactivar la productividad en el sector agropecuario y en especial en la agroindustria del tomate es necesario implementar una serie de políticas de incentivos tendientes a aumentar los principales indicadores de esta importante rama productiva. Para lograr lo anterior, nos basamos en tres variables que a nuestro juicio son la base de la expansión de esta actividad industrial.

*Aumentar el rendimiento por hectárea.*

Para lograr lo anterior será necesario transferir una mayor tecnología de otros países, principalmente de Estados Unidos y Europa, donde actualmente se desarrollan semillas más resistentes a las plagas y enfermedades que dan como resultado un mayor rendimiento por hectárea con el consiguiente aumento de la producción básicamente.

*Implementar un sistema de financiamiento en el sector agropecuario.*

La falta de un adecuado financiamiento en el sector agropecuario ha incidido en el crecimiento acelerado de tierras ociosas, ya que muchos agricultores carentes de apoyo económico prefieren dedicarse a otras actividades, lo cual a tenido como consecuencia una disminución en la superficie cosechada y a su vez una disminución en la producción en el cultivo del tomate. Por lo anterior es urgente implementar los mecanismos necesarios para el rescate financiero del campo mexicano.

*Incrementar el financiamiento al sector agropecuario.*

Para que este sector funcione adecuadamente es necesario cambiar el actual sistema de financiamiento, ya que desde nuestro particular punto de vista ha jugado un papel primordial en el estancamiento de la agricultura de los últimos tiempos.

Creemos que se pueden revertir las tendencias negativas mencionadas anteriormente. A continuación presentamos unas propuestas alternas de incentivos que se deberán aplicar para reactivar al sector agropecuario nacional:

- Generar las condiciones macroeconómicas necesarias para que la economía mexicana recupere los niveles de crecimiento de entre el 5% y el 6% del Producto Interno Bruto (P.I.B.).
- En una economía abierta como la nuestra será necesario que el tipo de cambio sea fijado por las fuerzas del mercado bajo la vigilancia del Banco de México.
- Una vez estabilizada la economía, las tasas de interés deberán ser similares al comportamiento del Índice Nacional de Precios al Consumidor (I.N.P.C.), a fin de evitar que la entrada de capitales llegue al sector financiero especulativo y que mejor ayude a promover la canalización de recursos financieros hacia el sector productivo.
- Apoyar directamente a través de fondos de fomento y sin intermediarios a las organizaciones de agricultores regionales y estatales.
- Fomentar en el sector agropecuario regional esquemas de ahorro colectivo, a fin de crear este hábito para financiar proyectos de inversión locales.
- Creación de nuevos bancos regionales que desarrollen esquemas de financiamiento oportunos atendiendo los problemas locales, ya que cada región merece ser atendida de acuerdo a la problemática que presente cada zona en específico.

Es importante mencionar que en noviembre de 1997 el gobierno de la república dio a conocer el Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo (P.R.O.N.A.F.I.D.E.) que viene a reforzar al Plan Nacional de Desarrollo (P.N.D.) por lo que resta del sexenio 1997-2000. En el documento se mencionan los siguientes objetivos:

- Alcanzar un crecimiento sostenido.
  
- Atender la creciente demanda de más y mejores empleos.
  
- Incrementar el ahorro interno.
  
- Aumentar la eficiencia de la inversión pública y privada.
  
- Consolidar la estabilidad.
  
- Evitar las crisis financieras causadas por la excesiva dependencia de recursos externos.

Para lograr lo anterior, el P.R.O.N.A.F.I.D.E. busca fortalecer fuentes permanentes de financiamiento del desarrollo económico y social a través de cuatro estrategias:

- Promover el ahorro del sector privado.
  
- Consolidar el ahorro público.
  
- Fortalecer y modernizar el sistema financiero.

- Aprovechar el ahorro externo como complemento del interno.

Las medidas que contempla el P.R.O.N.A.F.I.D.E. permitirán que:

- La economía crezca en más de 5% anual.
- La inversión alcance niveles cercanos al 25% del P.I.B.
- Se consolide el abatimiento de la inflación.
- Los salarios se incrementen gradualmente.
- El empleo aumente de manera congruente con la demanda laboral.

Si hacemos una comparación del P.R.O.N.A.F.I.D.E. con nuestras propuestas alternas de incentivos y financiamiento al sector agropecuario nos daremos cuenta que hay ciertas similitudes y coincidencias lo que nos permite ampliar a un más nuestra visión para poder ayudar a solucionar los problemas en la agricultura mexicana.

#### **4.2 Retos de los Agricultores de Tomate del Valle de Culiacán, Sinaloa**

La aplicación del modelo neoliberal ha repercutido de manera diferente sobre los diversos sectores productivos de la economía nacional. En el sector agropecuario tuvo diferentes efectos de acuerdo a cada Estado de la República Mexicana. La instrumentación de este modelo durante el período 1988-1994 hizo que los

productores de tomate del Valle de Culiacán, Sinaloa resintieran los efectos a través de:

- La disminución de la superficie cosechada.
- Reducción del volumen de producción.
- Disminución del rendimiento por hectárea.

En cuanto al impacto de la devaluación de diciembre de 1994 a la agroindustria del tomate de esta región tenemos que tuvo efectos tanto negativos como positivos. Lo anterior se muestra de la siguiente manera:

#### **Efectos Negativos**

- Aumento de los costos de producción.
- Contracción del mercado interno.
- Disminución del financiamiento por parte del gobierno y de las instituciones de crédito.
- Incremento de las tasas de interés.

#### **Efectos Positivos**

- Expansión del mercado externo.

- Fortalecimiento de las exportaciones.
- Mejoramiento de los precios pagados de exportación.

#### 4.2.1 Retos

Ante el panorama anteriormente descrito los productores de tomate del Valle de Culiacán, tienen en puerta varios retos por resolver para superar los efectos negativos que dejó consigo tanto la aplicación de la política económica como el impacto de la devaluación de 1994. Para esto deberán encontrar solución en el corto plazo a los siguientes retos:

##### *Reducción de los costos de operación*

Esta reducción se logrará a través de la utilización de un sistema computarizado de selección de tomate por tamaños y colores. Lo anterior permitirá ocupar un menor número de personal en el proceso de empaque de este producto. En la actualidad muchos productores ya están instalando este tipo de tecnología.

##### *Aumentar el rendimiento por hectárea*

Lo anterior se logrará al utilizar una mejor semilla que permita una planta más desarrollada y libre de enfermedades. Las semillas holandesa e israelita son en la actualidad las mejores semillas del mundo. Con este método se puede aumentar el rendimiento por hectárea. De hecho dadas las condiciones actuales en estos momentos es posible importar este tipo de semilla.

### *Mercado interno*

Aumentar su presencia en el mercado interno es un reto interesante ya que durante los últimos dos años, después de la devaluación éste no ha respondido como los productores hubieran querido. Solucionar lo anterior es sencillo, porque lo deben hacer es la de enviar al mercado nacional una mejor calidad de su producto similar a la que exportan.

### *Mercado externo*

Este mercado de hecho es el más importante para los productores de tomate ya que la mejor calidad es enviada a exportación por tener un mejor precio de venta. Aquí el reto a enfrentar será el de fortalecer más este mercado de cara al T.L.C.A.N. en el próximo siglo.

### *Comercialización*

Para mejorar los canales de distribución existentes, será necesario la integración de los productores para realizar una mejor comercialización de su producto con estricto apego a las normas de calidad. Adicionalmente será necesario llevar a cabo un monitoreo sistemático de los mercados terminales a fin de verificar las condiciones de manejo y exhibición del tomate.

### *Mercadotecnia*

Uno de los retos a vencer será el de aumentar las ventas a través de la mercadotecnia. Para ello los agricultores tendrán el compromiso de realizar

campañas de promoción tendientes a mejorar la imagen del tomate, tanto a nivel del productor para mejorar su calidad, como a nivel de los mercados terminales.

### *Crear un sistema de financiamiento*

En base a la experiencia adquirida durante los últimos años los agricultores pueden fomentar el ahorro colectivo para solventar cualquier eventualidad a través de un fondo de apoyo mutuo.

Las posibilidades de instrumentar estas medidas ofrecerán en el corto plazo avanzar a paso firme y de la mano con la apertura económica, la modernización del sector y el T.L.C.A.N.

En la medida que se vayan superando cada uno de estos retos, los productores de tomate podrán recuperar el ritmo de crecimiento que esta agroindustria observó durante muchos años. Para complementar estas afirmaciones en la actualidad tenemos conocimiento que ha empezado a aumentar la inversión en el cultivo del tomate. Lo anterior se está logrando a partir de la creación de nuevas empresas con capital nacional y extranjero.

Finalmente podemos diagnosticar que los productores de tomate del Valle de Culiacán, Sinaloa saldrán adelante, toda vez que actualmente están corrigiendo los efectos negativos que dejó la instrumentación de la política económica durante el sexenio 1988-1994 y el impacto de la devaluación de diciembre de 1994 en esta agroindustria mexicana.

En este último capítulo hemos mostrado una propuesta para la aplicación de una política de incentivos en los productores de tomate del Valle de Culiacán, Sinaloa. También se hizo mención de los retos que deberán enfrentar los agricultores

**de la hortaliza .Estamos convencidos de que esta información se complementó con los capítulos anteriores, llegando a la conclusión de que la devaluación del peso con respecto al dólar en 1994 si influyó sobre la agroindustria del tomate.**

## CONCLUSIONES

A lo largo del presente estudio hemos mostrado la evolución de la aplicación de la política económica en México durante las últimas cinco décadas. Durante este proceso analizamos de manera más precisa las diferentes devaluaciones del peso respecto al dólar y la adopción por parte del gobierno del proyecto neoliberal a través de los diferentes pactos económicos aplicados durante el período 1982-1994.

En efecto con la instrumentación del modelo neoliberal algunos sectores importantes de la economía nacional, como el agropecuario, sufrieron cambios significativos con el también denominado proceso de modernización del campo. Aunado a esto la devaluación de finales de 1994 tuvo un fuerte impacto en dicho sector.

Para demostrar todo lo anterior nos basamos en el cultivo del tomate y el impacto que tuvo la devaluación de 1994 en la producción de este producto en los agricultores del Valle de Culiacán, Sinaloa, apoyándonos en datos estadísticos comprendidos entre los años de 1985 a 1995, así como a mostrar en términos generales todo lo relacionado con el cultivo de esta hortaliza y sus canales de comercialización.

También mostramos la apertura comercial y la entrada en vigor del T.L.C.A.N., y los efectos que trajo consigo todo el proceso de la eliminación de algunas de las barreras proteccionistas de la agroindustria del tomate. Para finalizar el presente trabajo hicimos algunas propuestas personales de como poder enfrentar los futuros cambios económicos mundiales y en especial de las perspectivas de crecimiento y expansión de esta importante agroindustria nacional, entre los que podemos destacar los siguientes:

**Generar condiciones macroeconómicas para lograr un crecimiento de entre el 5% y 6% del P.I.B.**

**Apoyar a través de fondos de fomento a las organizaciones de agricultores de cada región.**

**Promover en el sector agropecuario regional planes de ahorro colectivo, para financiar proyectos de inversión locales.**

**Los retos a vencer por los agricultores de tomate del Valle de Culiacán en los próximos años serán los siguientes:**

**Reducir los costos de operación.**

**Aumentar el rendimiento por hectárea a través de la utilización de mejores semillas y la introducción de tecnologías de punta.**

**Incrementar la comercialización de sus productos en el mercado interno.**

**Fortalecer más al mercado de exportación a través de una mejor calidad en punto de venta.**

**Mejorar los canales de comercialización existentes.**

**Promover mejores sistemas de financiamiento.**

**Concluyendo lo dicho, la política neoliberal que buscaba aparentemente promover la modernización del sector agropecuario a través de la apertura comercial**

y de la entrada al T.L.C.A.N., tuvieron resultados completamente contraproducentes, y esto aunado a la devaluación de 1994 hizo que los productores de tomate del Valle de Culiacán, Sinaloa, resintieran los efectos a través de:

Aceptar una disminución de la superficie cosechada.

Reducción de los volúmenes de producción.

Disminución de los rendimientos por hectárea.

Otro de los efectos negativos que trajo consigo la devaluación fue que los agricultores tuvieron que recurrir al financiamiento bancario para poder enfrentar la apertura y al sobrevenir la devaluación, muchos de ellos quedaron en la ruina por la alza en las tasas de interés.

Por otro lado los costos de producción se elevaron considerablemente con la devaluación, ya que una gran parte de los insumos sufrió aumentos de precio considerables. El mercado interno observó una contracción debido a que al reducirse el ingreso monetario de la clase trabajadora hubo una baja en las ventas y en el precio del tomate en los diferentes puntos de comercialización interna.

El mercado externo se benefició con la devaluación, ya que se logró una expansión de las exportaciones de tomate a los Estados Unidos principalmente, observándose a la vez un mejoramiento de los precios pagados lo que de alguna manera evitó el desastre en esta importante agroindustria.

Es importante mencionar que se logró cumplir el objetivo central de nuestra investigación que era precisamente conocer el impacto de la devaluación de 1994 a

la producción de tomate en el Valle de Culiacán, Sinaloa, en el período 1985-1995 en un grado altamente satisfactorio para nuestra investigación.

Finalmente podemos concluir que la devaluación de 1994 tuvo más efectos negativos que positivos en la producción de tomate del Valle de Culiacán, Sinaloa, ya que el impacto que se produjo durante y después de 1995 fue desalentador como se pudo comprobar con los datos estadísticos presentados en el presente trabajo de investigación.

En términos generales, estos son los resultados concluyentes a los que llegamos derivados de la presente investigación presentada.

CUADRO No.1  
SANEAMIENTO DE LAS FINANZAS PUBLICAS  
(COMO PORCENTAJE DEL PIB)

	1988	1989	1990	1991	1992
Ingresos corrientes	30.20%	29.10%	29.30%	26.20%	25.90%
Gastos corrientes	35.00%	30.10%	26.70%	22.10%	20.10%
Ahorro corriente	-4.80%	-1.00%	2.60%	4.10%	5.80%
Gastos de Capital	450.00%	3.80%	4.80%	4.30%	4.00%
Balance financiero (-déficit o superávit)	-12.40%	-5.60%	-3.90%	1.80%	3.40%

FUENTE: SHCP, publicado en Nacional Financiera, *El Mercado de Valores*, Núm 1 de enero de 1994, p. 54.

**CUADRO 02 México: índice de  
inflación anual y por periodos, 1983-  
1993**

<i>Año</i>	<i>Inflación (variación porcentual anual)</i>	<i>Período (promedio)</i>
1983	80.8	1983-1988 86.7
1984	59.2	
1985	63.7	
1986	105.7	
1987	159.2	
1988	51.7	
1989	19.7	1989-1994 14.0
1990	29.9	
1991	18.8	
1992	11.9	
1993	8.0	
1994	7.1	

Fuente: Elaboración propia con datos de los Informes Anuales del Banco de México.

**CUADRO 3**  
**PIB/SALARIOS E INFLACIÓN**  
**Y TIPO DE CAMBIO**  
**1988-1994**

Años	PIB		Inflación		Salarios mínimos		Tipo de cambio (pesos * dólar)
	anual %	Incremento	Annual %	a fin de año (pesos diarios)	% de incremento	Salario	
1983	-5.3	80.8					-530
1984	3.73	59.2					8080
1985	2.87	63.7					373
1986	-3.8	105.7					287
1987	1.4	159.2					6370
1988	1.3	51.6		7,252.00	-		-380
1989	3.1	19.7		9,138.00	26.0		10570
1990	4.4	29.9		10,786.00	18.0		15920
1991	3.6	18.6		12,170.00	12.8		140
							130
							5160
							310
							1970
							440
							2990
							1860
							0
							0

FUENTE: Banco de México, S.A. Informes Anuales, varios años e INEGI Agenda Estadística.  
Hasta octubre de 1994, el tipo de cambio era de \$ 3.40

CUADRO 04

México:

balanza comercial y balanza de pagos, 1983-1993  
(en millones de dólares)

Año	Balanza comercial	Balance Sexenal	Balanza de pagos*	Balance Sexenal
1983	13,761		5,324	
1984	12,942		4,238	
1985	8,452	1983-1988	1,237	1983-1988
1986	4,599	49,941	(1,672)	10,192
1987	8,433		3,966	
1988	1,754		(2,901)	
1989	(645)		(3,960)	
1990	(4,433)	1989-1993	(7,114)	1989-1993
1991	(11,064)	(45,915)	(13,283)	(72,554)
1992**	(15,933)		(24,804)	
1993	(13,840)		(23,393)	

Fuente: Elaboración propia de datos de los Informes Anuales del Banco de México

\* Cuenta corriente.

\*\* A partir de 1992 se incluyen las maquiladoras

CUADRO 05

Años	<i>Deuda Pública externa</i> <sup>1</sup>	<i>Intereses pagados y abonos pagados al exterior</i> <sup>2</sup>	<i>Deuda externa total</i> <sup>3</sup>	<i>Intereses pagados</i> <sup>3</sup>
1988	83,953	10,325	100,782	15,473.0
1989	81,967	10,905	95,447	14,297.0
1990	74,602	10,777	97,735	12,117.0
1991	68,976	10,398	101,737	14,044.0
1992	68,229	12,470	101,091	19,713.0
1993	68,588	13,626	108,216	13,626.0
1994	82,000 <sup>4</sup>	nd	125,000	nd

1 Deuda Externa económica ampliada, según Informes Anuales del Banco de México 1993.

2 Servicios Factoriales de la Balanza de Pagos que incluyen intereses pagados al exterior y otros informes anuales del Banco de México.

3 Banco Interamericano de Desarrollo (BID), El Progreso económico y social en América Latina, 1993 (segunda parte). NAFINSA, El Mercado de Valores, Núm. 1.

4 1er. Semestre de 1994.

**CUADRO 06**  
**Indice de sobre o subvaluación del peso frente al dólar**  
**1990-1993 (1990=100)**

Años	precio al consumidor		factor México/EU A	Valor del dólar		Sobreval uación
	México	EUA		Teórico	Libre	
1990	100.0	100.0	1.000	2.9495	2.9495	-
1991	118.8	103.2	1.153	3.9190	3.0768	8.9
1992	132.9	106.9	1.250	3.6868	3.1145	8.3
1993	143.9	108.9	1.310	3.8638	3.1070	24.3

Fuente Banco de México Indicadores Económicos y FMI, Estadísticas Financieras Internacionales, 1994  
 Metodología Para calcular el tipo de cambio teórico = 2,9495 X factor del periodo correspondiente Índice de  
 ce sobre o subvaluación tipo del cambio teórico/ tipo de cambio libre -1 X 100

**CUADRO No. 07**  
**Tomate Superficie Cosechada 1985-1994 (Ha)**

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
69329	70,425	73,167	75,723	77,473	81,545	78,710	77,539	75,222	65,189

Fuente. Anuarios Estadísticos de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos, SARH, México, D.F

**CUADRO No. 08**  
**Tomate Producción 1985-1994 (Ton)**

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
1,616,394	1,646,293	1,725,432	1,896,321	1,919,391	1,885,277	1,860,360	1,413,296	1,692,661	1,368,291

Fuente: Anuarios Estadísticos de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos, SARH, México, D.F

**CUADRO No. 09**  
**Tomate Rendimientos 1985-1994 (Kg/ha)**

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
23,315	23,416	24,128	24,673	24,775	23,119	23,635	18,277	22,502	20,990

Fuente. Anuarios Estadísticos de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos, SARH, México, D.F

**CUADRO No. 10**  
**Tomate Sinaloa Superficie cosechada 1985-1994 (ha)**

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
25,936	26,436	27,114	28 693	30 657	35,850	33 249	27,664	27 772	25,810

Fuente: Anuarios Estadísticos de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos, SARH, México, D F

**CUADRO No. 11**  
**Tomate Sinaloa Producción 1985-1994 (Ton)**

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
763,937	796,142	821,136	875 321	933,948	1,035 478	985,491	448,665	789,443	593,294

Fuente: Anuarios Estadísticos de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos, SARH, México, D F

**CUADRO No. 12**  
**Tomate Sinaloa Rendimientos 1985-1994 (Kg/ha)**

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
29,455	29,538	29,638	29 928	30,464	28,884	29,640	16,218	28,426	22,987

Fuente: Anuarios Estadísticos de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos, SARH, México, D F

### CUADRO No. 13

SINALOA

SUPERFICIE COSECHADA Y PRODUCCIÓN

PRODUCTO	1993-94		1994-95		1995-96	
	COSECHADA (HECTAREAS)	PRODUCCIÓN (TONELADAS)	COSECHADA (HECTAREAS)	PRODUCCIÓN (TONELADAS)	COSECHADA (HECTAREAS)	PRODUCCIÓN (TONELADAS)
<b>JITOMATE</b>	<b>29,573</b>	<b>643,025</b>	<b>31,621</b>	<b>901,700</b>	<b>26,809</b>	<b>842,576</b>

FUENTE: SAGAR, DELEGACIÓN, SINALOA

**CUADRO No. 14**  
**CUADRO COMPARATIVO DE LOS PRECIOS NACIONALES Y DE EXPORTACIÓN**  
**DEL Jitomate BOLA 1993-1995**

	PRECIO NACIONAL 1993	PRECIO EXPORTACIÓN 1993	DIF.	PRECIO NACIONAL 1994	PRECIO DE EXPORTACIÓN 1994	DIF	PRECIO NACIONAL 1995	PRECIO DE EXPORTACIÓN 1995	DIF
ENERO	2.52	2.71	0.19	2.95	2.04	(0.91)	3.04	5.87	2.83
FEBRERO	1.89	2.84	0.75	1.85	4.80	2.95	2.32	7.27	4.85
MARZO	1.44	2.37	0.93	2.10	2.68	0.58	2.84	6.80	3.96
ABRIL	2.09	2.36	0.27	1.88	2.41	0.53	2.59	3.23	0.64
MAYO	6.40	2.35	(4.05)	2.37	1.80	(0.57)	2.54	3.68	1.14
JUNIO	4.22	1.85	(2.27)	2.88	1.80	(1.18)	3.78	3.93	0.15
JULIO	1.95	3.26	1.31	3.01	1.74	(1.27)	4.40	3.09	(1.31)
AGOSTO	3.01	3.47	0.46	3.01	1.51	(1.50)	2.50	3.65	1.15
SEPTIEMBRE	3.40	1.76	1.64	3.41	2.57	(0.84)	2.42	3.66	1.24
OCTUBRE	2.08	2.82	0.74	3.99	2.57	(1.42)	4.38	4.05	(0.33)
NOVIEMBRE	2.83	2.67	(0.10)	4.31	2.36	(1.95)	4.60	4.51	(0.09)
DICIEMBRE	5.47	2.06	(3.41)	4.70	4.78	0.08	7.25	4.29	(2.96)
PROMEDIO	3.10	2.53	(0.57)	3.03	2.57	(0.46)	3.55	4.50	0.95

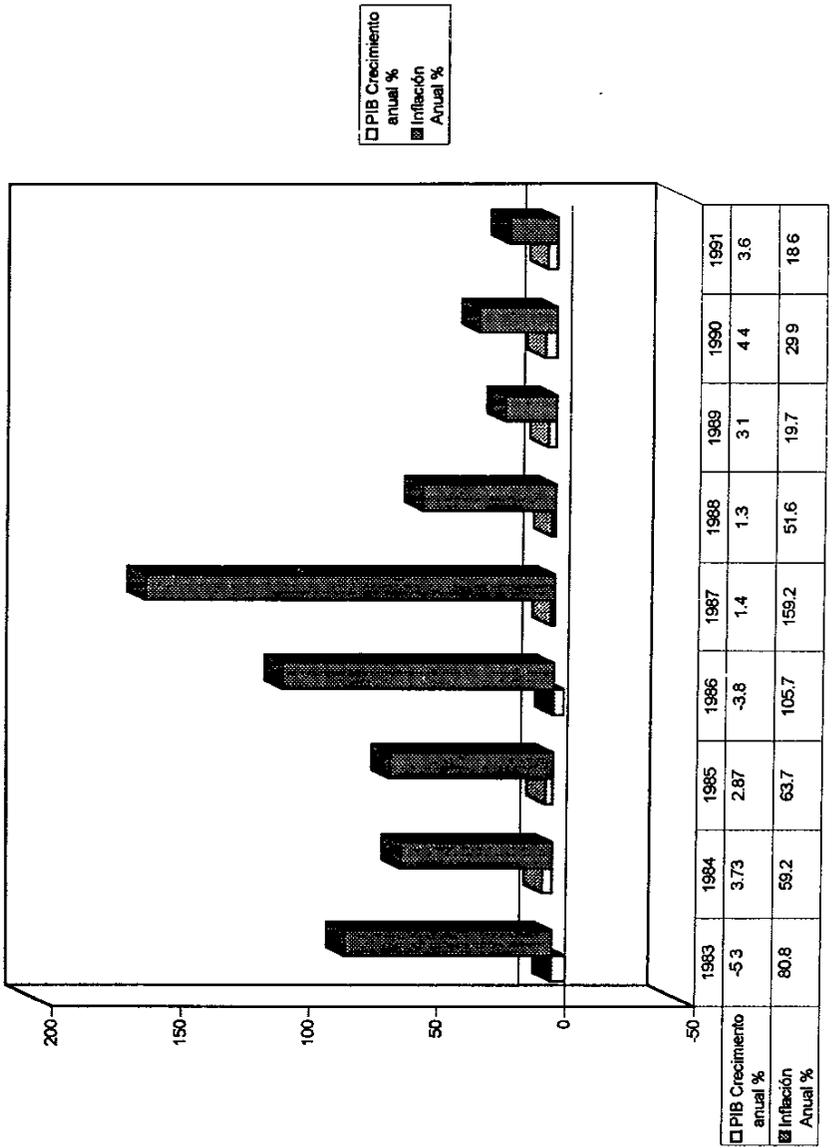
**CUADRO 15**  
**EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS DE LAS EXPORTACIONES**  
**DE TOMATE:1993-1995 (\$/Kg.) 1/**

AÑO/MES	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	PROM
1993	2.71	2.64	2.37	2.36	2.35	1.95	3.26	3.47	1.76	2.82	2.67	2.06	2.53
1994	2.04	4.6	2.66	2.41	1.80	1.80	1.74	1.51	2.57	2.57	2.36	4.76	2.57
1995	5.87	7.27	6.80	3.23	3.68	3.93	3.09	3.65	3.66	4.05	4.51	4.29	4.5
PROM	3.54	4.83	3.94	2.67	2.61	2.56	2.70	2.88	2.86	3.16	3.18	3.70	3.20

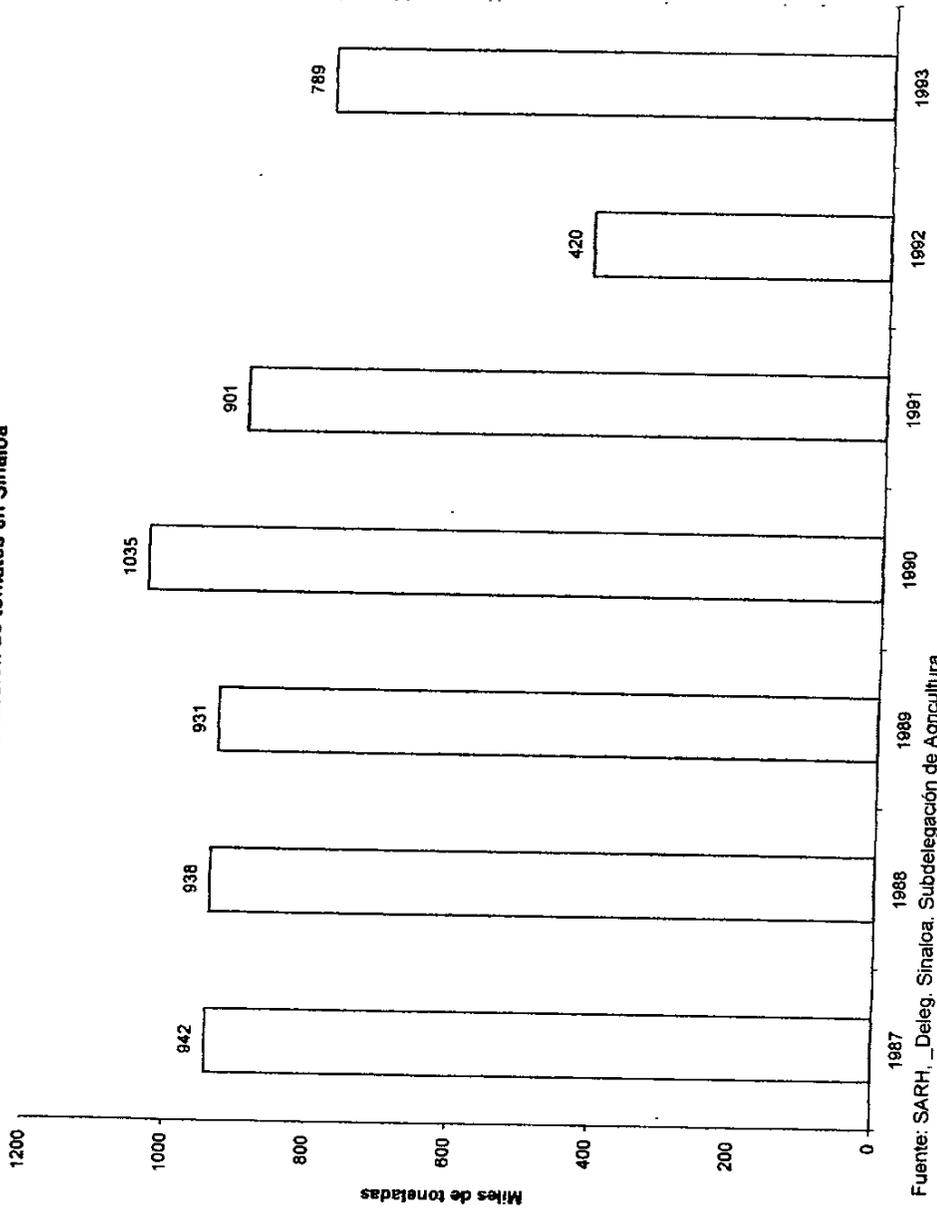
Nota: Los datos sombreados corresponden a los precios más elevados.

1/ Se utilizó el tipo de cambio promedio de cada mes, para solventar obligaciones en moneda extranjera.

GRAFICA No. 01

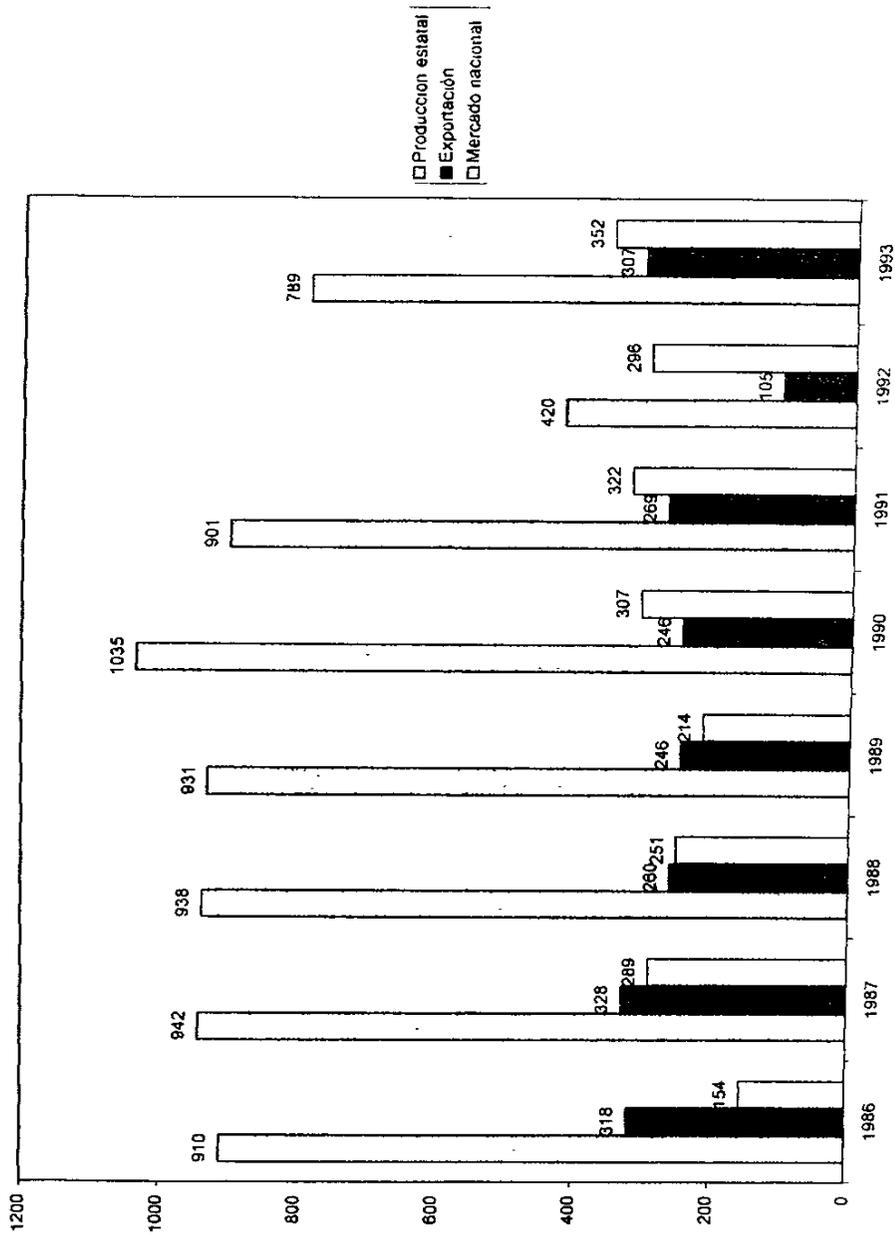


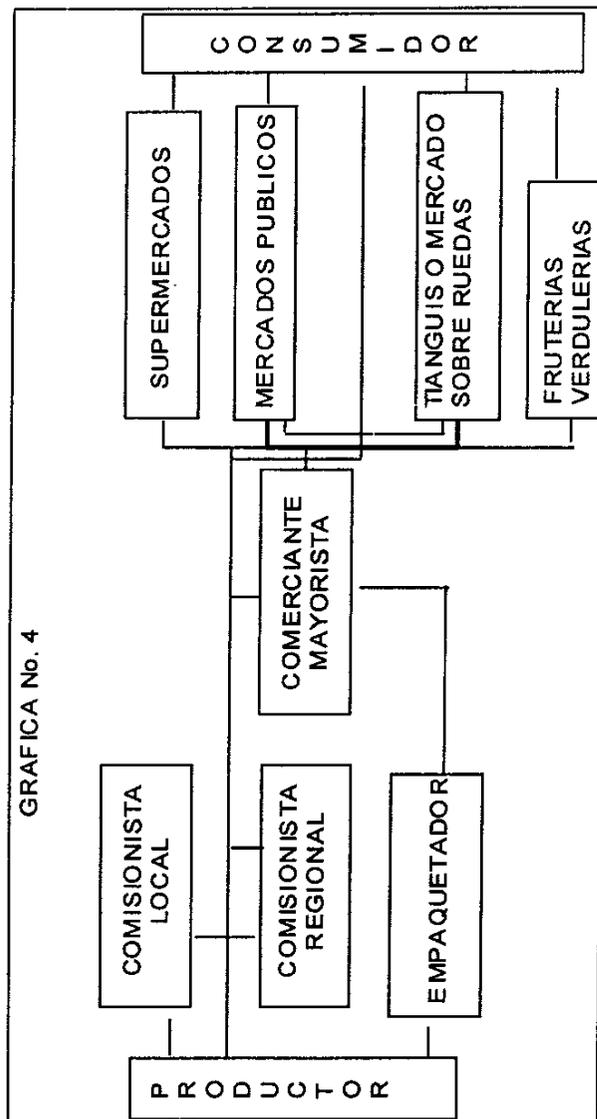
**GRAFICA 02**  
**Producción de tomates en Sinaloa**



Fuente: SARH, \_Deleg. Sinaloa. Subdelegación de Agricultura

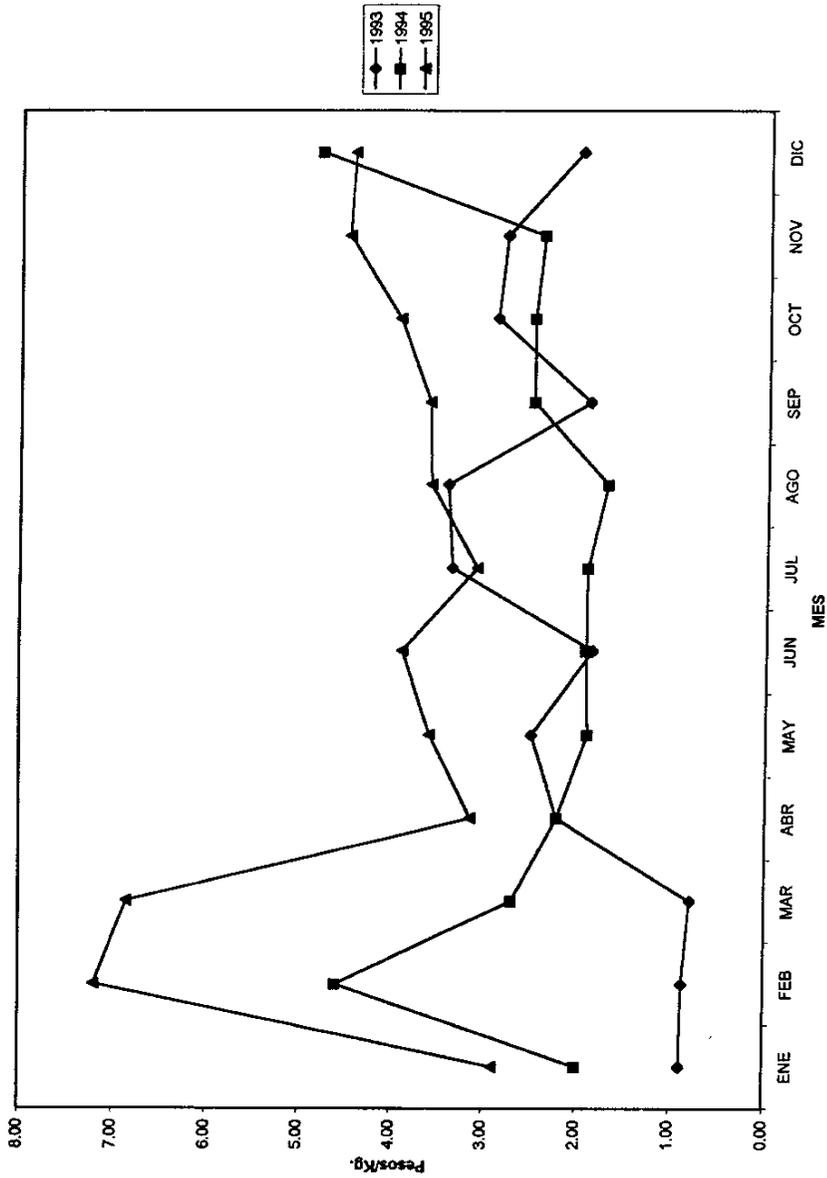
GRAFICA No. 3  
 DESTINO DE LA PRODUCCIÓN DEL TOMATE DE SINALOA





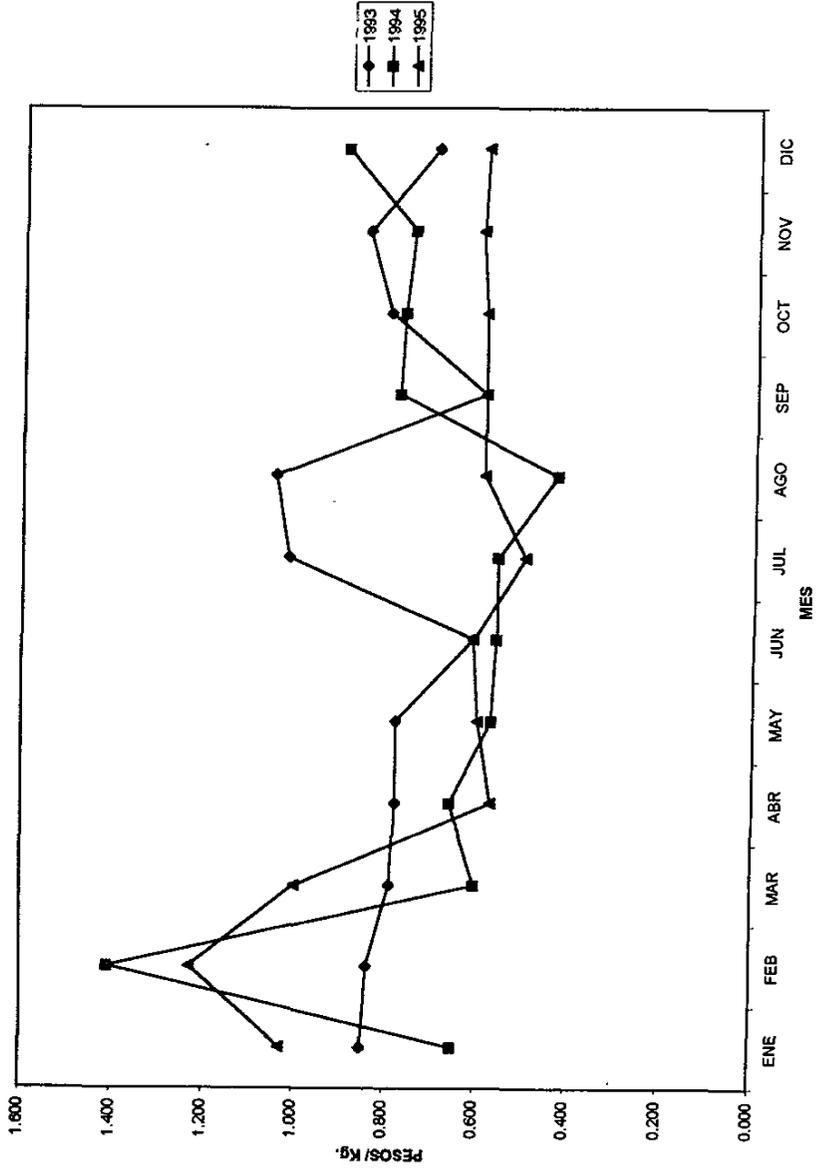
Fuente: Elaboración propia

**GRAFICA No. 5**  
**Evolución del precio del Tomate, pesos/Kg, 1993-1995**



GRAFICA No. 6

Evolución del precio de Exportación de Tomate (dólares /Kg 1993-1995)



## BIBLIOGRAFIA

Burgueño Lomelí, Fausto: Economía Mexicana. Situación Actual y Perspectivas, I.I.E.,UNAM,México,1987.

Bruno, Di Tella, Dornbusch y Fischer: Inflación y Estabilización, F.C.E., México, 1988.

Calva, Jose, Luis: El Modelo Neoliberal Mexicano, Juan Pablo editor, México, 1996.

Cuellar Romero, Ricardo: La Crisis y la Política del Capital en México, I.I.E., UNAM,México,1988.

Gonzalez Casanova, Pablo: La Democracia en México, Era, México, 1981.

Gonzalez Casanova, Pablo: México Hoy, Siglo XXI, México,1982.

Guillen Romo, Héctor: Origenes de la Crisis Económica en México, Era, México, 1986.

Marron, Antonieta y Jose Manuel Hernandez: La agricultura Mexicana y la Apertura Comercial, UNAM, México, 1996.

Muñoz Rodriguez, Manrubbio: Desarrollo de Ventajas Competitivas en la Agricultura, CIESTAM, UACH, México, 1995.

Newlyn,W.T: Teoría Monetaria, F.C.E., México, 1974.

Ortiz Mena, Antonio: El Desarrollo Estabilizador, SHCP, México, 1969.

Ortiz Wadgymer, Arturo: Política Económica de México. 1982-1994. Dos Sexenios Neoliberales, Nuestro Tiempo, México 1994.

Pasos, Luis: La Devaluación en México, Diana, México, 1991.

Perales Salvador, Arturo: Neoliberalismo y Estructura Económica en México, UACH, México, 1996.

Villarreal, René: La Contrarrevolución Monetarista, F.C.E., México, 1986.

#### REVISTAS Y PUBLICACIONES

Revista Coyuntura No.13, ENEP / ARAGON UNAM, México, 1984.

Revista Coyuntura No. 14, ENEP / ARAGON UNAM, México, 1984.

Revista Enlace Abasto y Alimentación, Año 1 No. 2 Publicación Bimestral, México, 1996.

Revista Productores de Hortalizas, Abril, México, 1996.

Revista El Cotidiano, No. 23, UAM, Azcapotzalco, México, 1993.

Revista El Cotidiano, No. 68, UAM, Azcapotzalco, México, 1995.

Revista El Cotidiano, No. 69, UAM, Azcapotzalco, México, 1995.

Revista El Mercado de Valores, NAFINSA, México, 1989.

Revista Expansión, Varios Números 1989-1997.

Controversia / 21, UACH, Año 1 No. 1, México, 1996.

Cuadernos de la ENEP / ARAGON: Analisis de la Política Económica Mexicana 1983-1988, No.50, UNAM, México, 1990.

Cuadernos de la ENEP / ARAGON: Modernización Financiera, No. 57, UNAM, México 1990.

Reporte de investigación No. 29: El Modelo Neoliberal y la Desmodernización de la Agricultura Mexicana, CIESTAM, UACH, México 1996.

Reporte de Investigación No. 35: Apertura Comercial y Reforma del Sistema Financiero Rural Mexicano, CIESTAM; UACH, México, 1997.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática: Agenda Estadística, 1994, México, 1994.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática: Información Estadística y Cartográfica, México 1996.

Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural: Requisitos Fitosanitarios para la Exportación de Productos Agrícolas, DGSV, México, 1995.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público: Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000, México, 1995.

Secretaría de Programación y Presupuesto: Plan Nacional de Desarrollo  
1989-1994, México, 1989.

## PERIODICOS

El Financiero :Diciembre 1994, 1995.

EL Universal: Diciembre 1994, 1995.

Excélsior: 1995.

La Jornada: Diciembre 1994, 1995.