

43  
2ej.



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA  
DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
"CAMPUS ARAGON"

REESTRUCTURACION POLITICA, ECONOMICA Y  
SOCIAL DE LA ALEMANIA REUNIFICADA Y SU  
PARTICIPACION EN EL NUEVO CONTEXTO  
INTERNACIONAL

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

**NORMA ANGELICA SILVEYRA ALCANTARA**

ASESOR: LIC. OSCAR NOE TORRES T

**ENEP**  
ARAGON

MEXICO

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

263135

1998



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# AGRADECIMIENTOS.

## **A MIS PADRES.**

Gracias por su apoyo y comprensión, gracias por sus palabras de aliento, gracias por darme la vida y a ambos todo mi amor.

**A ALE,** Gracias por tu ejemplo y apoyo incondicional.

**ANGE, CHIMO, CARLOS Y ERIK.**  
Gracias por estar conmigo cuando los he necesitado.

## **A MI ABUELO.**

Hay personas que parten antes de tiempo pero que perduran con nosotros, tu DON, aunque lejos siempre estás conmigo y sé que si estuvieras físicamente aquí, estarías tan contento y orgulloso de esto como yo lo estoy, TE EXTRAÑO, y me hubiera encantado que antes de partir hubieras podido leer mi tesis, pero sé que mientras te recuerde tú estás aquí en cada acción, en cada pensamiento en cada logro y en cada triunfo. Gracias por tu ejemplo, tu motivación y tu cariño.

## **A MI AMIGA LAURA.**

A lo largo de la vida, uno conoce mucha gente pero poca de ella se queda siempre a nuestro lado, Laura gracias por estar en todo momento conmigo, gracias por tu apoyo y tu amistad incondicional, sabes que es recíproco. Te quiero mucho.

## **A MI ASESOR.**

Oscar, muchas gracias por tus conocimientos, por tu excelente asesoramiento y sobre todo por demostrarme que la tesis es un paso sencillo de lograr, asimismo, te agradezco tus consejos y tu gran amistad.

## **AL CENTRO DE COMPUTACION AZ.**

Sr. Rocha, Alex, Alfredo, Víctor y Ulises.

A ustedes debo que esta tesis haya podido ser impresa, gracias por su tiempo, por su paciencia y su invaluable ayuda, gracias por proporcionarme la tecnología y sus conocimientos para la elaboración de la presente.

## A ALGUIEN ESPECIAL.

Gordis, gracias por tus desvelos, por tu paciencia, por tus conocimientos, por aguantar tantos arrebatos tontos e inútiles, aquí está el resultado de nuestros esfuerzos, ahora aquel sueño es una realidad, gracias a tí, porque siempre tuviste una palabra de aliento en el momento exacto, porque cuando más decaída y decepcionada me encontraba, tú estabas ahí con tu presencia tranquila y serena, siempre dispuesto a encontrar una solución a cualquier dificultad, porque cuando yo veía los problemas enormes tú con tu temura, tu amor y tu firmeza los lograbas hacer pequeños.

Ahora recuerdo aquéllo que tanto me decías "al paso del tiempo esto te va a dar risa", no me dá risa me dá una gran satisfacción y un gran orgullo, porque he de mencionarte que dentro de los grandes conocimientos que me dejó el realizar esta tesis, me dejó uno enorme, y éste es saber que no estoy sola que cuento contigo, además de valorarte como ser humano, como amigo, como pareja.

Gordis, ahora sé que cuento con algo valioso: una realización profesional futura prometedora y sobre todo **CONTIGO.**

Sé que en la vida solamente una vez encuentras a tu amor ideal, yo lo he encontrado y no me resta más que decirte que así como tú te esfuerzas yo me esforzaré, así como tú me apoyas, yo te apoyaré, así como tú me cuidas, yo te cuidaré, así como tú me das siempre una palabra de apoyo yo te la daré, así te daré todos y cada uno de los momentos de mi vida intensos y día con día.

Porque como me dijo alguien sabiamente cuando yo era joven: **HOY SI, MAÑANA QUIEN SABE.**

Asimismo, quiero agradecerte el ayudarme a conocerme, a valorarme y a quererme.

Gracias, porque a través de esta experiencia me has enseñado tantas cosas y he aprendido a valorar otras tantas.

**TE AMO.**

# ÍNDICE

	Pág.
INTRODUCCIÓN.....	1
1. La Revolución pacífica: ¿verdadera razón de la reunificación alemana?.....	12
1.1. Alemania unida: ¿todos estamos de acuerdo?.....	17
1.2. 1990: época de democracia.....	30
1.3. Reordenamiento jurídico de la Alemania unificada.....	40
1.4. Costo social, producto de la unión de dos culturas distintas.....	46
2. De la economía planificada a la economía de mercado.....	55
2.1. Endeudamiento: consecuencia económica derivada de la unificación.....	71
2.2. Reducción del mercado de trabajo: desempleo.....	74
2.3. Repercusión en las pequeñas y grandes industrias.....	80
2.4. Acuerdo monetario entre ambas Alemanias para lograr una estabilidad.....	88
3. Proyección internacional de la Alemania unida.....	94
3.1. Ayuda y repercusión de Alemania, una vez reunificada, hacia los países en vías de desarrollo.....	100
3.2. La participación de la nueva Alemania en la Organización de Naciones Unidas.....	108
3.3. Alemania y la Organización del Tratado del Atlántico Norte: fin de una época armamentista.....	110
3.4. Unión Europea: integración a un bloque regional.....	112
CONCLUSIONES.....	121
BIBLIOGRAFÍA.....	126
HEMEROGRAFÍA.....	128
OTROS DOCUMENTOS.....	130

## INTRODUCCIÓN.

El tema de Alemania, surgió como una inquietud por conocer toda la problemática que conlleva una reunificación después de tantos años, ya que siendo un mismo pueblo estaba dividido, tanto en lo político, económico, social como culturalmente. Esto se vió concluido en los primeros años posteriores a la división de Alemania, ya que se manifestaron, de ambos lados alemanes, los deseos de volver a lograr la unidad germana, pero con el paso del tiempo ese anhelo permanecería sólo en el gobierno occidental. *La cuestión alemana*, como fue llamada, se convirtió en prioridad de la política exterior de la República Federal de Alemania (RFA), al tiempo que ésta resurgía en el terreno económico y político con miras a consolidar las condiciones necesarias para algún día lograr la tan ansiada reunificación alemana.

Hacia el último trimestre de 1989 miles de alemanes orientales, repelidos por la falta de libertad y oportunidades en la República Democrática Alemana (RDA) y atraídos por el potente imán de la riqueza y la prosperidad de la RFA, invadieron las embajadas de este último país en diversas ciudades de Europa Oriental, exigiendo el derecho de emigrar a Occidente. La decisión del gobierno húngaro de abrirles sus fronteras fue el detonador de un proceso de consecuencias inimaginables. Decenas de miles de personas -una auténtica fuga de cerebros y de fuerza de trabajo-, se manifestaron en Leipzig, Dresde y Berlín provocando la caída del Presidente del Consejo de Estado, Herich Honecker, y la apertura del Muro de Berlín.

Lo anterior, trajo como consecuencia, que el 18 de Marzo de 1990, se realizaran las primeras elecciones en el territorio de la RDA, de manera libre y democrática desde 1933, abogando pueblo y partidos por la unidad alemana.

Se inició así uno de los procesos de negociación más complejos e interesantes de la historia contemporánea. De un lado estaban los aspectos internos -netamente interalemanes-, involucrados en la unión de los dos países. Estos fueron abordados en dos fases: en la primera, se concertó el Tratado de Unión Monetaria, Económica y Social, en virtud del cual, se introdujo en la RDA el

marco occidental y, con él, las fuerzas del libre mercado tras 40 años de economía planificada. En la segunda fase, se entabló una amplia negociación que culminó en el Tratado de Unificación Política, este regula cuestiones de enorme trascendencia para la vida interna de la nueva Alemania. Entre otras, el régimen de propiedad en la parte oriental, la administración de justicia, los derechos laborales y sociales y el reconocimiento de títulos profesionales. Adicionalmente, surgieron otros problemas que, en última instancia, resultaron los más controvertidos del Tratado: la reglamentación del aborto -con dos sistemas paralelos, uno aplicable en el Este y el otro en el Oeste-, y el delicado asunto de la custodia y el manejo de los expedientes personales llevados por los antiguos servicios de seguridad -STASI-. Asimismo, no debemos olvidar las cuestiones sociales, derribar ese gran muro ideológico construido en las cabezas de ambos pueblos alemanes.

Un asunto diferente y no por ello menos importante fue el relativo a los aspectos externos de la unificación, aquéllos que no involucraban únicamente a las dos Alemanias, sino que atañían también a otros países, una a una fueron resolviéndose cuestiones tales como la delimitación definitiva de la frontera de la nueva Alemania con Polonia -*la denominada línea Oder-Neisse*-; el futuro status militar de la Alemania unificada, es decir, su pertenencia a la OTAN; la reducción de las fuerzas armadas pangermanas a 370 mil elementos; la renuncia alemana a poseer armas atómicas, biológicas y químicas; el retiro de las tropas soviéticas del territorio oriental; la suspensión de los derechos de Estados Unidos, Unión Soviética, Francia y Gran Bretaña sobre la ciudad de Berlín y el restablecimiento pleno de la soberanía de Alemania.

Por otro lado, no se debe olvidar la repercusión causada por la reunificación a los países en desarrollo, para los cuales, un efecto inmediato de la adhesión de la RDA a la RFA fue la terminación de su misión en Berlín Oriental. La embajada de Bonn asume así, la representación de los intereses de éstos países en la Alemania unida.

Independientemente, de lo anterior, con la unión alemana, se abren alentadoras posibilidades a la cooperación internacional para el desarrollo. Los Países en Vías de Desarrollo deben aprovecharlas con base en las afinidades políticas y culturales entre ambos países y en la complementariedad de sus economías.

Luego de una serie de largas polémicas y discusiones sobre las condiciones en las que se lograría la reunificación alemana, ésta tuvo lugar el 3 de Octubre de 1990, cerrándose con ello el periodo de la Guerra Fría.

A partir de entonces, las dos alemanias quedarían integradas y dispuestas a luchar por ocupar un lugar predominante en el contexto internacional existente.

La comunidad internacional en su conjunto se modifica de acuerdo a las necesidades de su tiempo. Si bien es cierto que la metamorfosis implica una coyuntura mundial, también lo es el hecho de que ella parte de una aspiración nacional, repercutiendo negativa y/o positivamente en los intereses de terceros.

Sin duda, cada nación ha presenciado innumerables cambios dentro de su sistema, pero los países europeos se han caracterizado por sus actores sobresalientes en este proceso. Desde la época más antigua los pueblos de Europa han sido presa fácil de transtornos políticos y económicos como sociales y culturales, por lo que su historia se considera como una de las más variables.

El estudio y el análisis de estos sucesos encierran un punto en común, sus causas y consecuencias representan una influencia trascendental, esto es, en ellos se encuentra intrínseco la presencia de un país, la proyección de Alemania.

Alemania vuelve a intentar consolidarse después de tantos años de separación, en primer lugar como una nación libre y unida y en segundo lugar como una potencia capaz de participar activamente dentro del nuevo contexto internacional existente.

Es interesante el estudio de este hecho histórico porque es admirable observar cómo se pudo lograr esta unificación después de tantos años y bajo factores endógenos y hexógenos totalmente diferentes, entre ambas alemanias.

De ahí que la presente investigación, tiene como fin analizar el proceso de unificación vivido por Alemania, es decir, todo lo que encierra el mismo, tanto a nivel interno como externo, se habla así de: obstáculos políticos, económicos y sociales a nivel interno; de encontrar la mayor causa de decisión para lograr la unificación, de los impactos causados dentro del contexto internacional, tanto en la comunidad internacional como en los Organismos Internacionales, todo ello desde la perspectiva de las relaciones internacionales.

Todo lo anterior, con el objetivo de lograr demostrar la trascendencia de este suceso tanto al interior como al exterior de este país. Asimismo, pretendo estudiar cómo este acontecimiento revolucionó todo un estilo de vida en una Alemania que había estado separada durante tanto tiempo y que ahora surge como algo reestructurado pero bien conformado, que le permitirá tener una proyección totalmente diferente bajo una perspectiva diversa.

Es interesante en particular, el estudio de este caso histórico, porque refleja la unión de dos alemanias totalmente desiguales pero no por ello difíciles de compenetrarse la una con la otra, con bastantes problemas en todos los ámbitos (político, económico, social, cultural, internacional), pero aún así logrando finalmente ésta concordia.

Para la realización de esta investigación consideraré las siguientes variables:

- Reestructuración política encaminada hacia la democracia, es decir, creación de partidos políticos, elecciones libres y reordenamiento jurídico.
- Reestructuración económica pasando de una economía planificada a una economía de mercado.
- Reestructuración social tratando de equiparar el nivel de vida de los alemanes del este y del oeste, así como derribar cualquier tipo de muro ideológico entre ambos.

- Aspecto internacional dando la proyección de un país unido finalmente después de muchos años y dispuesto a ocupar un lugar en el contexto internacional existente.

La conjunción de estas variables permitió que, Alemania hoy en día finalmente esté unida, convertida en un sólo país, con elecciones libres que les permiten elegir de acuerdo a su forma de pensar y a sus necesidades, con un pluralismo partidario, con un Tratado de Unificación Política que regula cuestiones tales como el régimen de propiedad en la parte oriental, la administración de justicia, los derechos laborales y sociales, el reconocimiento de títulos profesionales, etc.

Asimismo el Tratado de Unión Monetaria, permitió la introducción de una sola moneda: marco alemán y con él, el cambio de una economía planificada a una economía de mercado, lo que se dice, otorga una mayor funcionalidad a la economía alemana.

Por otro lado, se intenta seguir derribando las barreras ideológicas que se crearon entre ambos alemanes, así como equiparar los niveles y formas de vida.

Bajo este panorama general, Alemania logró su unificación, sin olvidar que aún quedan algunos obstáculos por salvar.

Los objetivos de este trabajo son:

- \* Analizar si la Revolución pacífica fue la verdadera razón de la reunificación alemana.
- \* Estudiar la reestructuración económica vivida por la unión alemana, es decir, como se pasó de una economía planificada a una economía de mercado.
- \* Comprender el impacto a nivel mundial causado por la unidad alemana.

Todo esto permitirá estudiar las alternativas y repercusiones de la unión alemana, así como ampliar los conocimientos sobre este hecho histórico.

Intentaré lograr lo anterior, partiendo de las hipótesis siguientes:

- La reestructuración política, económica y social llevada a cabo por Alemania para lograr su unificación, se verá reflejada a nivel interno, pero asimismo, mostrará la participación de una Alemania unida en el nuevo contexto internacional.
- Hungría y Checoslovaquia proporcionarán un apoyo sin reserva a la unión de Alemania, encontrando en la Revolución pacífica un medio para alcanzar este objetivo: la reunificación alemana.

Para comprobar estas hipótesis y durante el desarrollo de este estudio, tomé en cuenta la investigación documental: libros, periódicos, revistas, otros documentos y el método científico, siguiendo una metodología de lo general a lo particular.

Asimismo como marco teórico-conceptual para lograr una mayor apreciación del tema, deben quedar claros los conceptos de: Guerra Fría, ideología, coexistencia pacífica, propaganda; ya que esto facilitará el estudio de la presente investigación.

Para ello, el origen de la Guerra Fría, se debe buscar en los años 1945 a 1950, por lo que en su libro *Génesis de la Segunda Guerra Fría*, Fred Halliday comenta:

**El autor del término Guerra Fría, el escritor español del siglo XV don Juan Manuel, que en esa época escribía acerca del conflicto entre cristianos y musulmanes, señala que las guerras caliente y fría se distinguen, entre otras cosas, por el modo en que terminan, la guerra que es muy encarnizada y muy caliente, termina ya sea con**

**muerte o paz, mientras que la Guerra Fría ni trae la paz ni honra a quien la libra.**

**El vocablo fría se utiliza en un sentido doble y contradictorio: a) para indicar que las relaciones entre el Este y el Oeste son frías, heladas, están paralizadas, congeladas y así sucesivamente, estos es, no son cálidas; y b) para indicar que aunque las relaciones son malas y belicosas, están refrenadas hasta cierto punto, y no han alcanzado el punto de guerra caliente. Este doble significado es evidente en lo que son los dos adversarios. En el primer sentido, lo opuesto de la Guerra Fría es el deshielo. En el segundo, es guerra caliente, pura y simple, y no menos, que en periodo precedente. Aunque las armas atómicas pueden permanecer en manos de políticos y generales, e impiden una guerra caliente, aportan mayores peligros al periodo de confrontación. Así, hacen que el periodo de Guerra Fría entero se más peligroso y amenazador. Y esta proximidad a la guerra es lo más evidente porque la Guerra Fría entre las principales potencias se acompaña a menudo de sangrientas guerras calientes entre sus respectivos aliados en el Tercer Mundo.<sup>1</sup>**

Es así, como se puede observar lo que a continuación detallo:

De cada lado (Estados Unidos-Unión Soviética), por razones muy diferentes, se forjaron estereotipos de la parte contraria, simplificados en exceso y emocionalmente coloreados, que oscurecían la naturaleza real del conflicto.

Los dos hechos que parecen haber predominado en la etapa inicial de la Guerra Fría, en 1945 y 1946, fueron el esfuerzo de la Unión Soviética por consolidar su posición en Europa Oriental y el retorno de los dirigentes soviéticos a las actitudes de sospecha y hostilidad hacia Occidente, que ya habían manifestado constante y paulatinamente antes de su participación en la alianza de guerra contra Alemania nazi.

---

<sup>1</sup> Halliday, Fred. Génesis de la Segunda Guerra Fría. p.150

El slogan del *anticomunismo*, se convirtió en la ideología estadounidense.

Se produjo así, una revolución en la política exterior de Estados Unidos. Perdió fuerza la poderosa corriente que propiciaba el retiro de las tropas y la desmovilización; los estadounidenses se comprometieron claramente a ejercer una vigilancia internacional y a la defensa de Europa en tiempo de paz; se creó un programa imaginativo y excepcionalmente generoso de ayuda financiera, que ascendía a casi treinta mil millones de dólares, destinados a restaurar la estabilidad política y económica de Europa y a fomentar el desarrollo de la integración europea. La política de contención, especialmente tal como se la entendía a nivel popular, sin las restricciones y sutilezas de su formulación original, suscitaba una áspera y contradictoria resistencia interna. Tal resistencia reflejaba, en parte, la persistencia del aislacionismo. Muchos no habían aceptado todavía la realidad del conflicto con la Unión Soviética, o reaccionaban contra los términos extremos en que se planteaba la oposición a la agresividad soviética.

Dada la interpretación ideológicamente distorsionada que dieron los soviéticos a la Doctrina Truman y al Plan Marshall, como intentos estadounidenses de desafiar la posición de la Unión Soviética en Europa Oriental y establecer la hegemonía estadounidense en Europa Occidental, la concepción soviética de la seguridad no podía permitirse ningún momento de reposo hasta no llegar a la dominación total de Europa Oriental.

Si bien la espiral armamentista no era a las claras una causa de la Guerra Fría, se convirtió, al igual que la interacción de percepciones distorsionadas, en un factor de complicación y de intensificación. Incluso antes que terminara la guerra, los dirigentes soviéticos habían comenzado a concentrar sus recursos en los últimos adelantos posibles de una moderna tecnología militar a fin de superar la extrema vulnerabilidad en que se sentían frente al poderío estratégico aéreo y nuclear de Estados Unidos.

La característica predominante de la Guerra Fría en la década pasada fue la tendencia a aceptar cierta estabilización estratégica entre Estados Unidos y la Unión Soviética.

Es bajo este contexto, cuando finalmente, en 1989 llega el fin de la Guerra Fría, el cual fue recibido en el mundo con un optimismo justificado, pero a la vez efímero. Había razones de peso para suponer que el término de la rivalidad Este-Oeste inauguraría una etapa de renovada colaboración internacional. El estímulo más concreto para ese optimismo procedía de la creencia de que, finalmente, el mundo se habría librado de la pesadilla de una conflagración nuclear entre las dos superpotencias. La resolución de numerosos conflictos regionales, la caída del Muro de Berlín, es decir, el proceso de reunificación de Alemania, las reformas introducidas en el sistema de gobierno de la Unión Soviética -el glasnot y la perestroika-, y el retiro de las tropas de ese país de los territorios de Europa Central y de Afganistán, conmocionaron positivamente la conciencia mundial.

El mundo socialista, uno de los pilares sobre los que se había sostenido el orden internacional de la posguerra, quedó sumergido en un proceso de rápida *transición*, no sólo hacia la adopción de economías de mercado, sino también por el desmantelamiento de organizaciones de seguridad colectiva. De entrada este tipo de medidas llevaba a suponer que el mundo se convertiría en un espacio homogéneo, libre de diferencias fundamentales, que por ende viviría en armonía bajo el signo de un liberalismo triunfante e incontestable, y de una democracia actuante para todas las naciones.

Se iniciaba así, una etapa de entendimientos políticos sin precedentes, bajo la influencia preponderante de la potencia internacional que había ganado la Guerra Fría, los Estados Unidos de América.

En su expresión política, la desaparición de la rivalidad bipolar, liberó al mundo del grave peso que suponía que las acciones de cada gobierno o movimiento social fuesen invariablemente analizadas y medidas por un sesgo prosoviético, o bien favorable a los intereses occidentales -específicamente estadounidense-. Si bien, después de la caída del Muro de Berlín, el mundo no pasó a convertirse en un espacio político uniforme, los procesos de cambio regionales, o internos de los países, dejaron de medirse bajo la óptica del enfrentamiento ideológico entre socialismo y capitalismo.

Es así, como el 9 de Noviembre de 1989 se inició el derrumbre del Muro de Berlín, que durante 26 años había dividido la capital de esa Nación y representaba un símbolo de la Guerra Fría.

El proceso de transformaciones aceleradas en ese país culminó el 3 de Octubre de 1990 cuando las dos alemanias se reunificaron.

Para efectos de reflejar la reestructuración interna y el impacto internacional causados por la reunificación alemana, además de comprobar las hipótesis mencionadas, el estudio lo dividiré en tres capítulos:

En el primero, haré un análisis sobre la aprobación o desaprobación que tuvo a nivel interno y externo la unificación. Al mismo tiempo, se pueden apreciar las primeras elecciones libres realizadas en la República Democrática Alemana, la serie de transformaciones que sufrió el orden jurídico para lograr la reunificación y finalmente, la difícil adaptación de los alemanes del Este con el Oeste y el esfuerzo por vencer las barreras ideológicas creadas entre ambas partes alemanas por la división que sufrieron, así como la equiparación del nivel de vida alemán.

En el segundo capítulo, observaré la transformación que sufrió la economía una vez realizada la unidad Alemana, asimismo, las consecuencias que trajo consigo esta transformación entre las que encontramos endeudamiento, desempleo, repercusiones en pequeñas y grandes industrias y por último, la unión monetaria: una sola moneda para las dos alemanias.

Y finalmente, en el capítulo tercero, mostraré el impacto de esta unión a nivel externo, es decir aquello que atañe no solo a las dos alemanias sino a los países en general, ayuda y repercusión alemana hacia los países en vías de desarrollo, la participación de la nueva Alemania en diversos organismos internacionales, casos específicos: Organización de Naciones Unidas y Organización del Tratado del Atlántico Norte y repercusión de esta unidad hacia la Unión Europea.

# CAPITULO

# 1

# 1. LA REVOLUCIÓN PACÍFICA: ¿VERDADERA RAZÓN DE LA REUNIFICACIÓN ALEMANA?

La Revolución surgió con la oleada de movimientos migratorios a través de la frontera húngara y la ocupación de las embajadas de Praga y Varsovia. Sin esas marchas jamás habría tenido lugar dicha Revolución. Ha sido una reacción por partida doble: la de la emigración y la de los actos de protesta que se han ido extendiendo hasta desembocar en ésta.

En el año de 1989, se presentó un cambio brusco y absoluto en cuanto a la posición de la República Democrática Alemana (RDA), con respecto a la unificación alemana; esta transformación se debía a la Revolución pacífica ocurrida en la RDA, así como la mayoría de los países de Europa Oriental muchos analistas dicen que esta modificación se debió más que nada a la innovación surgida en la Unión Soviética por las reformas de reestructuración política y de apertura informativa, es decir, la Perestroika y la Glasnot respectivamente.

Para entender mejor la Revolución pacífica detallaré a continuación como sucedieron los hechos de este acontecimiento:

El primer país que declaró abiertamente que abandonaría el sistema unipartidista y el comunismo de Europa Oriental fue Hungría, país que decidió abrir su frontera con Austria como la *Cortina de Hierro*. Los habitantes de la República Democrática de Alemania podían viajar libremente a Hungría y a otros países de Europa Oriental.

Asimismo, el día 7 de Noviembre, Mijail Gorbachov visitó Berlín y el pueblo de la República Democrática Alemana le pidió que lo ayudara.

A fines de 1989, las masas revolucionarias tomaron al asalto la sede central del STASI (Antiguo Servicio de Seguridad) en Berlín y muchas de sus

dependencias, poniendo punto final a esta destrucción. Los ciudadanos deseaban saber cómo y en qué medida el gobierno les había espiado y oprimido durante decenios.

La unificación de Alemania supuso una dura carga para esta decisión, se abrigaba el temor de que un pueblo informado pudiera convertirse en un pueblo peligroso. Tras una serie de negociaciones complementarias, en el Tratado sobre la Unificación se determinó la promulgación de una nueva ley sobre los documentos del STASI.

Por otro lado, ante las ruinas de la iglesia *Frauenkirche* de la ciudad de Dresde la inmensa muchedumbre reunida ahí expresó pacíficamente pero de manera decidida, su anhelo de libertad y unidad. La oportunidad de restablecer la unidad alemana solo existió durante cuatro o cinco meses, si no la hubieran aprovechado, la habrían perdido.

Ninguna otra Revolución condujo con tanta rapidez a la meta fijada como la de Noviembre de 1989 en la República Democrática Alemana. Y, por si ello fuera poco, la Revolución transcurrió pacíficamente, sin que se derramase ni una gota de sangre. Su mensaje: *Nosotros somos el pueblo, un pueblo.*

La decisión de reunificar Alemania, se dio básicamente por ésta Revolución pacífica organizada en la República Democrática Alemana, es decir Herich Honecker, Jefe del Estado y del Partido de la República Democrática Alemana vio en su dimisión la única salida para salvar los cimientos del régimen del Partido Unitario Socialista (SED). Le sucedió, como Secretario General del SED el Jefe del Estado de la República Democrática Alemana, Egon Krenz, cuyas promesas de *cambio* se ahogaron en la desconfianza hacia su persona. Bajo la presión de los acontecimientos dimitieron en bloque el Consejo de Ministros y el Politburó del SED.

Bajo este contexto es que, Egon Krenz no pudo nunca contener la situación, ya que el 23 de Octubre, cuatro días después de que subió al poder, 300 000 personas se organizaron para hacer una gran demostración en Leipzig en contra

del Gobierno. El 4 de Noviembre 1 000 000 de personas hizo la más grande demostración en la historia de la República Democrática Alemana en Berlín Oriental, los manifestantes no creían en las promesas de reformas de Egon Krenz y pidieron la renuncia del Gobierno y la reunificación de Alemania. Mientras tanto, siguieron saliendo ciudadanos de la República Democrática Alemana rumbo a la República Federal de Alemania a través de las fronteras de Hungría y Checoslovaquia.

Poco tiempo después, el día 9 de Noviembre el gobierno de la República Democrática Alemana no pudo contener más el éxodo de ciudadanos y decidió abrir directamente sus fronteras; esa noche, los ciudadanos de ambos lados del Muro de Berlín, se reunieron, invadiendo el Muro y lo derrumbaron, cayendo así el mismo que los separara durante tanto tiempo. A partir de entonces, se comienza ya a hablar en serio sobre una reunificación de los dos estados alemanes.

Finalmente, con esta Revolución ocurrida en la República Democrática Alemana, se promueve la realización de comicios libres en la misma, el día 18 de Marzo de 1990, para que posteriormente el Gobierno electo negocie con la República Federal Alemana la tan añorada reunificación de Alemania.

Con la Revolución pacífica de 1989 la población de la República Democrática Alemana se dio cuenta de como había sido engañada por sus gobernantes, y la añoranza secreta de querer ser libre y de unificar a su patria, comenzó a aflorar abiertamente en el pueblo, que realizó varias manifestaciones para solicitar lo que tantos años quiso y no se atrevió a pedir por el temor a una gran matanza al estilo de China o Rumania en 1989. Se cree que el ex líder Honecker iba a asesinar a los manifestantes al estilo de Ceausescu, pero se piensa que el líder soviético Gorbachov se lo impidió.

El éxodo de personas hacia la República Federal de Alemania, las demostraciones, la crisis económica en Europa Oriental y la Perestroika soviética hicieron posible esta Revolución pacífica en la República Democrática Alemana.

Todo esto se vio finalmente consagrado el 3 de Octubre de 1990 cuando se llevó a cabo la unidad estatal de Alemania.

Para visualizar mejor este panorama y para este apartado, mostraré a continuación algunos mapas de las dos alemanias en su momento y de Alemania reunificada.

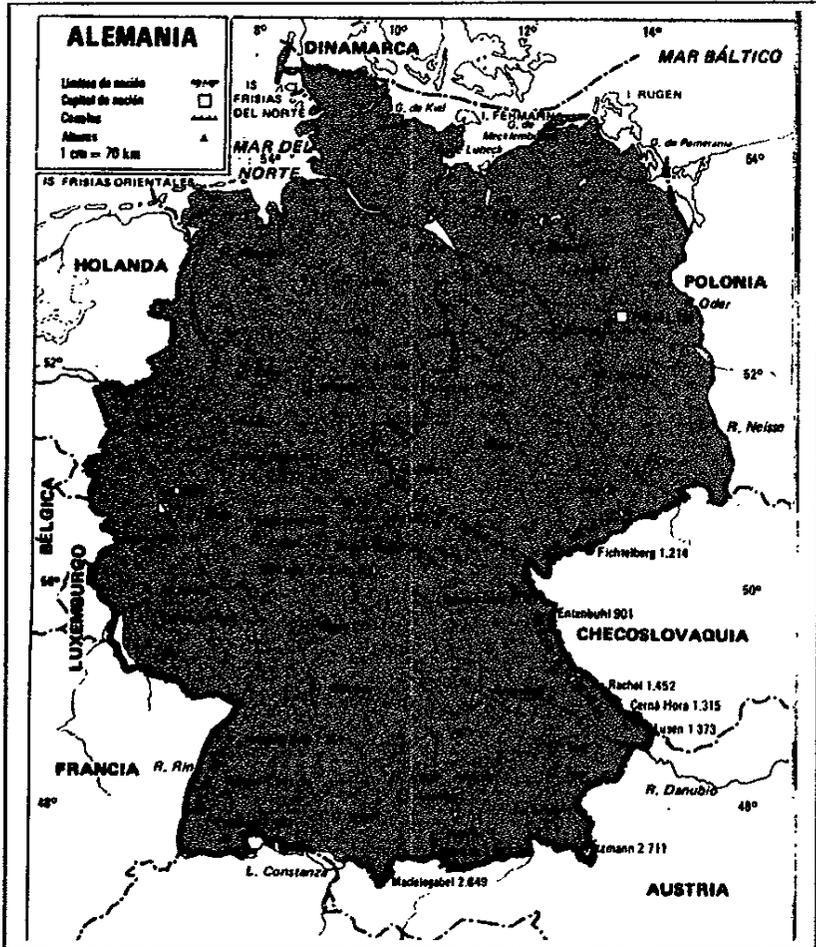
### REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA



### REPÚBLICA DEMOCRÁTICA ALEMANA



# ALEMANIA REUNIFICADA



## I.1. ALEMANIA UNIDA: ¿TODOS ESTAMOS DE ACUERDO?

El canciller federal Helmut Kohl se enteró de la caída del Muro de Berlín, encontrándose él en Varsovia, donde estaba en visita oficial. Interrumpió su viaje durante un día para trasladarse inmediatamente a Berlín. Desde el balcón del ayuntamiento de Schoneberg se dirigió a la multitud que se había congregado delante del edificio e hizo un llamamiento a mantener la serenidad en tan venturoso momento y dio las gracias a Mijail Gorbachev y a los amigos de Occidente por su respaldo. El canciller proclamó que el espíritu de la libertad se extendía a toda Europa. Pero bajo este contexto, ¿cuál era la posición de la comunidad internacional ante este suceso?. Es por ello que en seguida mencionaré algunas opiniones que revelarán la postura de algunos países ante este hecho.

El gobierno del presidente de los Estados Unidos George Bush, abogó desde un primer momento por la meta de la Alemania reunificada. El objetivo perseguido por la política estadounidense en el sentido de alcanzar una Europa libre y unida presuponia una Alemania reunificada. Europa no podía ser realmente unida y libre mientras Alemania siguiera estando dividida. Oficialmente, los aliados occidentales apoyaban la reunificación, aunque más de algún político en Londres, París o en otras capitales europeas abrigaban más de alguna reserva, algo que naturalmente no se manifestaba en público.

Europa, por su parte, se inclinó porque los Estados Unidos de América tomaran la dirección del proceso que habría de llevar finalmente a la reunificación de Alemania. Es así, como el presidente estadounidense Bush dio su conformidad a la unidad con la condición de que la República Federal de Alemania permaneciera en la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Sin embargo, en conversaciones que mantuvo con Gorbachev, acordaron que la Alemania unificada debería decidir por sí misma sobre su participación en la Alianza Atlántica. George Bush dijo:

**En mi opinión, son los propios alemanes los que tienen que decidir sobre la unificación de sus dos territorios. Parece ser que hay círculos que consideran que la reunificación de**

**Alemania sería problemática para el mantenimiento de la paz. Esto es algo que yo no acepto en absoluto, para la nación alemana comienza una nueva era, una era -según su himno nacional- en unidad, justicia y libertad. América se siente orgullosa de figurar entre los amigos y aliados de una Alemania libre nuestros ojos están abiertos de frente a un nuevo mundo de esperanza. Los últimos restos del muro en el corazón de Berlín son la prueba de que ningún muro podrá jamás destruir el espíritu de una Nación.<sup>1</sup>**

La administración de Bush vio en la reunificación alemana la forma más rápida de lograr la integración europea. Estados Unidos piensa que podrían concentrarse en la construcción de una relación especial con la Comunidad Europea en general y con Alemania en particular.

Asimismo, para Gorbachev, el proceso de la reunificación e integración no está transcurriendo sin mayores problemas, como se esperaba en sus comienzos. Hay que tener presentes las dificultades objetivas y las dimensiones subjetivas relacionadas con el actual trato discriminatorio de personas que jugaron un papel importante en la desaparecida República Democrática Alemana. Lo mismo rige para la a veces escasa consideración que se tiene con la experiencia social de la población alemana oriental.

Sin embargo, Mijail Gorbachev aseveró lo siguiente: **A la gran nación alemana le deseo felicidad, bienestar y una paz duradera en buena vecindad con los demás pueblos de Europa. La unificación no se habría consumado si en nuestro países no hubiese tenido lugar un profundo cambio democrático, si el resultado de la tragedia, de los errores de la guerra, no hubiesen repercutido sobre la vida cotidiana.<sup>2</sup>**

Por otro lado, la Unión Europea respaldó inequívocamente el proceso de unificación alemana y la necesidad de inscribir este proceso en el contexto

---

<sup>1</sup> s/a. "En busca de las huellas: sobre la revolución pacífica de 1989" Scala, revista de la República Federal de Alemania 6 de Noviembre de 1989. p 10

<sup>2</sup> s/a. "Crónica de la unificación" Scala, revista de la República Federal de Alemania.6 de Octubre 1990 p20

comunitario internacional. Asimismo, declaró que la integración de la República Democrática Alemana en la comunidad europea puede hacerse sin modificación de los Tratados.

La Comunidad Europea consideró que la unificación alemana debe contribuir a fortalecer política y económicamente a la comunidad. El Parlamento Europeo considera que ninguna excepción o medida transitoria debe debilitar los objetivos fundamentales de la comunidad, especialmente la consolidación del mercado interior y la realización de la unión económica y monetaria. Es así como la Comunidad Económica Europea declaró: **Este pueblo, que ha enriquecido de tal modo nuestra civilización común, vuelve a ocupar el lugar que le corresponde en Europa y en el mundo.**<sup>3</sup>

Por otro lado y en apoyo a la anterior declaración, Arturo Cosío en su artículo sobre *las alemanias* señala: **Para los países miembros de la Comunidad Europea, la reunificación alemana impone un reto difícil de superar, básicamente por las posibles consecuencias adversas que tendría para el proyecto de unidad política europea en 1992.**<sup>4</sup>

De esta manera y pasando a otro lugar del mundo, Gran Bretaña estuvo muy cerca de la República Federal Alemana en la defensa del concepto común de libertad. Un día antes de la reunificación política de Alemania, el primer ministro de Gran Bretaña la señora Margaret Thatcher expresó lo siguiente: **Yo pensé hace algún tiempo que la transición de las dos Alemanias a una sola se podría dar en un tiempo razonable, sin embargo dada esta, nosotros podríamos obtener cosas buenas y muy fácilmente.**<sup>5</sup>

Al mismo tiempo ella garantiza que la nación de 70 u 80 millones de habitantes, podría llegar más lejos que ningún otro Estado miembro de la Comunidad Europea. La señora Thatcher señaló: **Yo podría estar fuera de todo y**

---

<sup>3</sup> *Ibidem*, p.21

<sup>4</sup> González Cosío Díaz, Arturo. *Las Alemanias*. México. Cuadernos del IEPES: Instituto de Estudios Políticos, Económicos y Sociales. P.R.I. 1990 pp. 6-7

<sup>5</sup> Grosser, Alfred. "Cinco años de la unidad alemana Reflexiones desde la otra riber del Rin". *Scala*, revista de la República Federal de Alemania. 3 de Abril de 1990, p.17

**observar que Alemania no sea la que domine.<sup>6</sup>**

Una vez realizada la reunificación política alemana, la señora Thatcher ofreció sus más calurosas felicitaciones al canciller Helmut Kohl. Ella agregó: **Unidos con nuestros aliados, nosotros venceremos las dificultades surgidas del período de la Guerra Fría. Ahora Alemania está unida, en paz y libremente.** <sup>7</sup> Ella expresó que la Alemania reunificada podría jugar un importante papel en Europa como amigos aliados y compañeros.<sup>8</sup>

Por su parte, en otro continente, el gobierno de Canadá estaba más consciente que otros que la unidad alemana ocurriría y en forma más rápida de lo previsto, y que apoyar ese proceso era el interés de Canadá y de todos los Aliados.

No se debe olvidar así, la opinión de los judíos e israelíes ante este acontecimiento que como es natural cuando empezaron a observarse los primeros síntomas que apuntaban hacia la unificación, muchos de ellos sintieron una cierta preocupación. Tras largas reflexiones, Benjamín Navón diplomático de la Dainler-Benz en Jerusalén, por su parte, llegó a la conclusión de que era necesario considerar positivamente el proceso de unificación.

De otro lado, habían muchísimos motivos para suponer que la política de la República Federal de Alemania mantendría la continuidad en cuanto a las relaciones de la Alemania unida con el Oriente Medio. Tampoco veía ningún motivo para desconfiar de que una Alemania unida albergase en sí peligros que no hubiesen existido ya en la República Federal de Alemania.

Por todos estos motivos, no tuvo dificultades en considerar positivamente el proceso de unificación.

Todos los israelíes son conscientes de que la unidad de Alemania es un proceso

---

<sup>6</sup> *Ibidem.* p.18

<sup>7</sup> *Ibidem.* p.19

<sup>8</sup> *Ibidem.* p.20

que aún tardará mucho en consumarse del todo, del mismo modo que saben que ella no pone en tela de juicio los principios liberales y democráticos de la sociedad alemana. Las agresiones contra ciertas minorías, objeto de justificada preocupación han sido contrarrestadas mediante la inequívoca toma de posiciones y medidas por parte del gobierno. Hoy en día el fenómeno de la xenofobia\* no caracteriza a la sociedad alemana en mayor medida que a otros Estados de Europa o del mundo Occidental.

De este modo, en la República Checa, más que en otros países, estaban preparados para apoyar sin reparos la unificación alemana.

Al mismo tiempo y reforzando la posición checa, la República de Corea considera que hay algunos aspectos en los que pueden aprender de los alemanes sobre la superación del problema de la reunificación:

- El primero de ellos se refiere a la política de Alemania Occidental en relación con el Este. El objetivo primordial de esta política no radicaba tanto en la creación de un Estado unificado, sino más bien en el mejoramiento de las condiciones de vida de los alemanes orientales. En una época en que parecía muy difícil derribar el altísimo muro ideológico y material que separaba ambas partes de Alemania, la aceptación pacífica de la división y la política de pequeños pasos practicada contribuyeron a la consumación pacífica de la reunificación.
- Segundo: El proceso de integración posterior a la unificación alemana mostró cuán profundas son las heridas que produce una dictadura comunista y una economía planificada de corte socialista, y cuanto tiempo, cuantos sacrificios se necesitan para curarlas.
- Tercero: El preparativo principal con miras a la unificación consiste en desarrollar la capacidad para hacerla realidad en cualquier momento y bajo cualquier circunstancia.
- Cuarto: La tarea más difícil después de la unificación será la de lograr la unidad humana y psicológica de los ciudadanos.

---

\* Xenofobia: Hostilidad hacia los extranjeros.

La caída del Muro de Berlín provocó también en Francia una gran alegría, ya que el 9 de noviembre de 1989 se había celebrado el 200 aniversario de la Revolución Francesa. Cayó la Bastilla en aquella época, y ahora caía el Muro de Berlín: un desplome doble de la opresión de la ciudadanía. Pero esto no quiere decir que pronto no se expresarán miedos y temores. Miedo ante una supremacía alemana que pudiera surgir de una simultánea impotencia derivada de los problemas políticos, económicos y sociales derivados de la reunificación, pero no había muchos pronósticos pesimistas y solamente una escuela intelectual predijo un futuro muy negativo y lo sigue haciendo de una manera irrefutable.

Asimismo, el presidente de Francia el señor François Mitterrand reforzando la posición francesa comentó: **Hemos recorrido juntos gran parte del cambio no cejaremos en nuestro empeño. Toda Europa espera que parta de nosotros el impulso necesario.**<sup>9</sup>

Y para fortalecer la anterior opinión, Ronald Dumas, el ministro francés de Relaciones Exteriores dijo: **La reunificación es algo legítimo pero prematuro.**<sup>10</sup>

Por su parte, Polonia no podía dejar de externar su apoyo a este suceso, es así como el profesor Geremek, jefe del grupo parlamentario del Solidarnose en el parlamento polaco comentó: **Los alemanes tienen derecho a unificarse, será una Europa unida la que solucione la cuestión alemana.**<sup>11</sup>

Para respaldar este comentario El escritor polaco Andrzej Szczypiorski afirma:

**Para el mundo Occidental, el derrumbamiento del Muro berlinés supone una gran prueba de madurez. Para Polonia la caída de éste significa que: el Muro berlinés creó una situación en la que Polonia se vio separada de Occidente. Por lo tanto, la unión de Alemania supuso la apertura del camino**

---

<sup>9</sup> Castro-Valle, Jorge. "La unificación alemana: evolución y expectativas" Revista Mexicana de Política Exterior, No 29, Invierno 1990, p.59

<sup>10</sup> Ibidem, p.60

<sup>11</sup> Ibidem, p.61

hacia el Oeste de la senda que nos haga reencontrarnos con nuestra familia Europa. La demolición del Muro es una garantía para la independencia de Polonia en estos momentos somos Occidente, nos sentimos seguros. En una situación en que Alemania es un país unido, integrado en el resto de Europa también nosotros seremos incorporados en el marco europeo, lo que representa una garantía política, económica, social y psicológica de nuestra soberanía.<sup>12</sup>

Hungría al igual que Polonia manifestó su alegría y conformidad al pueblo alemán por su unificación, prueba de ello es el comentario de Gyula Horn ministro de Relaciones Exteriores de Hungría en Septiembre de 1989 comentó:

El destino le concede ahora a los alemanes la justicia tanto tiempo añorada. Después de más de cuatro decenios tienen la posibilidad de crear una Patria unida les transmito mis más calurosos saludos en este momento histórico y estoy orgulloso que nosotros los húngaros hayamos podido contribuir - si bien de modesta manera - a la realización de sus deseos. Estoy convencido que la Alemania unida acelerará los procesos de integración europeos, fomentando el acercamiento al Occidente de los países de Europa Central y Oriental. Por esta razón la unificación de ambos Estados alemanes corresponden a los intereses de los países de nuestra región. Estoy seguro que la Alemania unificada usará su fuerza económica y su influencia política para crear una Europa unida. Esa Alemania podrá tomar un papel de primer orden en lo relativo a una disminución de las armas de exterminación masiva y de las fuerzas armadas. Un papel clave tendrá también la Alemania unificada en la creación de un sistema paneuropeo para garantizar los derechos humanos y los derechos de las minorías nacionales. Les deseo a todos los alemanes que encuentren su bienestar y una vida pacífica en su Patria reconstruida. Les deseo que sus sueños se hagan realidad.<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup> Seiters. Rudolf "La libertad no es un regalo". Deutschland, revista de política, cultura, economía y ciencias. D20029F No. 2. Abril 1995 p.22

<sup>13</sup> s/a. "Lecciones de la unificación alemana". Deutschland, revista de política, cultura, economía y ciencias D20029F. 5 de Agosto 1990. p.7

A pesar de lo anterior no toda la Comunidad Internacional estaba de acuerdo, así vemos que los países vecinos no escondían signos de preocupación, prueba de ello son los siguientes comentarios de países como Polonia, Italia, Francia, Inglaterra y países de Occidente. Es así como en Polonia existe un temor creciente y no tan irracional de que los alemanes, en su nuevo papel de potencia dominante, los dejen marginados en el futuro juego político europeo, se produjeron manifestaciones callejeras espontáneas en contra de la reunificación, considerándola un peligro inminente para la integración y la independencia nacionales. Sintió el temor del poderío unificado de Alemania y posibles reclamaciones territoriales.

En Italia, Andreotti, primer ministro, rechazaba la unificación de Alemania, no por causa de Alemania, sino por que con ella se desmoronaría el sistema elaborado en Yalta, por medio del cual, Alemania quedaba dividida en cuatro zonas de ocupación manejadas por: Francia, Estados Unidos de América, Inglaterra y Rusia (Ahora CEI), pero era precisamente este sistema el que debía ser eliminado para que Europa pudiese desenvolverse más rápido dentro de un mundo en crecimiento.

En Francia fue el gobierno del presidente Mitterrand el que después de manifestar su apoyo a la unión alemana, cambió de opinión y emprendió una defensiva diplomática para impedir o al menos, retrasar la reunificación alemana. Hasta el último momento París se esforzó por mantener a la República Democrática Alemana como un Estado autónomo.

Los ingleses por su parte tomaron una posición más prudente. Solo Margaret Thatcher dejando la jefatura de su partido y el puesto de primer ministro, pudo permitirse el lujo de decir lo que pensaba. En el Foro Internacional de la Haya en Mayo de 1992 advirtió de la amenaza de un Estado unificado alemán el que **A pesar de los fundamentos democráticos crea un problema para los alemanes como para el resto de Europa.**<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Hurd, Douglas "Más estabilidad y bienestar en Europa del Este". Scala, revista de la República Federal de Alemania. Febrero 1990. p.15

Los países de Occidente, han vacilado en familiarizarse con la idea de la unidad alemana. Volvieron a germinar en ellos los viejos temores frente a una Alemania demasiado grande y poderosa.

Como se puede observar, la comunidad internacional se encontraba confundida y consternada así como dividida en cuanto a opiniones y posiciones internas.

Por otro lado, y no olvidando la importancia de la postura interna de ambas alemanias mostraré a continuación esta posición:

Se observa que internamente, los partidarios de la existencia de dos Estados alemanes habían asegurado que la unidad no se consumaría nunca o, en el mejor de los casos, después de muchos años, muchos periodistas estaban y están fascinados por el socialismo\* por - como suele expresarse en ocasiones - la *última gran utopía* que esperaban ver hecha realidad en la República Democrática Alemana, por tal razón, el derrumbamiento de la República Democrática Alemana fue un desengaño para muchos de ellos que sentían una gran aversión contra el surgimiento de un nuevo Estado nacional alemán. A ello obedeció el que solo en su primera fase, en otoño de 1989, el gran acontecimiento histórico de la unificación fuese presentado por los medios como un movimiento de liberación de la población de Alemania del Este.

Muchos alemanes orientales han visto defraudadas sus esperanzas de una rápida homologación del nivel de vida en el Este y el Oeste del país. Muchos se sienten desamparados, dejados de lado, tanto por sus compatriotas de la parte Occidental como por la política del gobierno federal.

Asimismo, un vocero oficial alemán, Humbert Vedrine dijo: **¿Por qué no podemos tener las mismas relaciones con el Oeste de Alemania y con el Este de Alemania, tal y como las tenemos con Austria? ¿Por qué**

---

\* Socialismo: Diccionario Larousse. Denominación de diversas doctrinas políticas y económicas que propugnan la propiedad pública de los medios de producción. Para mayor información EL CAPITAL DE CARLOS MARX.

**podríamos ser prisioneros del escenario de la reunificación?**<sup>15</sup> El diario *Le Monde* notó que algo se dijo en estas palabras y es que se tiene miedo a los 70 u 80 millones de alemanes proclamando el advenimiento del Cuarto Reich.

Finalmente, y en ratificación a lo anterior, Honecker, jefe de Estado del partido de la República Democrática Alemana, a la reclamación de que se derribara el Muro contestó en Enero de 1989: **Que la muralla antifascista permanecería en pie mientras no cambien las condiciones que condujeron a su construcción. Seguirá dentro de 50 y de 100 años.**<sup>16</sup>

En contraposición a lo antes mencionado se encuentra que, la abrumadora mayoría de los alemanes estaba a favor de la unidad estatal de su país, eso sí solo paulatinamente se fue percibiendo hasta que punto estaban distanciados los habitantes de Alemania Oriental y Occidental como consecuencia del aislamiento impuesto por el régimen del SED durante más de 40 años.

Para la República Democrática Alemana, los grandes cambios, las inquietudes en torno a los propios asuntos existenciales, el desempleo y una profunda pérdida de orientación son factores que, con frecuencia, no han sido superados hasta ahora. De momento, atraviesan grandes dificultades, no solo económicas, sino también internas, mentales. Sin embargo, pese a todo ello, la unificación fue - y sigue siendo - un beneficio al pueblo del que tendrían que sacar fuerzas.

La siguiente encuesta muestra en forma más palpable la posición favorable de los alemanes ante la unificación de su país. En Abril de 1990, a la pregunta *¿La unidad alemana es para usted motivo de alegría o más bien de preocupación?*, la mayoría de los encuestados en Occidente respondió durante un largo periodo de tiempo: *Más bien de preocupación*. Ahora, en el quinto aniversario de la unidad, el barómetro de la opinión pública es terminante en el Este dominó en todo momento la alegría ante la unificación, hecho que también se registra ahora en el Oeste del país.

---

<sup>15</sup> s/a. "La paz y la libertad sólo son concebibles en una Europa unida". *Scala*, revista de la República Federal de Alemania. 5 de Agosto de 1990 p.32

<sup>16</sup> Hintereder, Peter. "Problemas de la unidad". *Revista Contribuciones*. 2 Noviembre de 1991. p.83

En términos generales, los alemanes del Este y Oeste afirman con plena confianza que **la unidad se logrará**.<sup>17</sup>

Para reforzar lo anterior, seis habitantes de la antigua República Democrática Alemana, opinan acerca de la reunificación alemana:

**Klauss Hartung: Los cambios políticos fueron para mí, una verdadera liberación**,<sup>18</sup> expresa Hartung, y por cierto, el siempre había deseado la libre competencia.

Herstin Roske: Cuando en 1989 empezaron las manifestaciones de los lunes, a Kerstin Roske le quedaban dos años de escuela. Ella tenía una edad en la que podía crecer en un sistema nuevo sin mayores problemas. Se refiere al pasado en forma fría, analítica y también al presente. Dice que le gusta que ahora se puedan hacer nuevas experiencias, aunque no aproveche todas las oportunidades. ¿El futuro?, ella lo ve muy claro: un semestre en los Estados Unidos, doctorado, un empleo en una industria, quizás en uno de los antiguos Estados Federados, donde **se puede ganar más dinero**.<sup>19</sup>

Marlis Heinz: Ella no cree que la vida en la República Federal sea una *nueva vida* - es sencillamente su vida. Aprovecha las posibilidades - trabajo independiente, casa propia con bellos muebles, viajes a otros países - pero no tiene plena confianza en este nuevo mundo. La República Democrática Alemana no es para Marlis Heinz un objeto de nostalgia, a pesar de que ella no sentía realmente que sus libertades estuviesen coartadas. Le molestaba la imposibilidad de viajar, pero podía trabajar en el periódico *Leipziger Volkszeitung* sin que los censores la molestaran demasiado.

Dieter Meyer: Estaría en su pequeño jardín de Magdeburg sacando malezas si

---

<sup>17</sup> Noele-Neuniman, Elizabeth. "La unidad a la luz de la demoscopia". *Deutschland*, revista de política, cultura, economía y ciencias. No. 5093. Febrero 1994. p.42

<sup>18</sup> Schayan, Janet "Seis biografías de los nuevos estados federados: ¿Qué ha cambiado con la unidad alemana". *Scala*, revista de la República Federal de Alemania. Septiembre 1990. p.46

<sup>19</sup> *Ibidem*, p. 47

la República Democrática Alemana existiera aún. Pero desde la unidad alemana Dieter Meyer tiene cosas muchos más importantes que hacer: en las Panteras Grises una asociación de ancianos que actúa en política, trata de solucionar los problemas de su *gremio*. Muchos mayores en su entorno tienen dificultades para encontrar su lugar en la nueva sociedad, cambió su existencia subordinada en la República Democrática Alemana por una donde no da su brazo a torcer: las Panteras Grises son temidas por su terquedad.

Horst Nickoll: No puede entender los sentimientos nostálgicos por la República Democrática Alemana **Ahora tenemos que mirar hacia el porvenir.**<sup>20</sup> En ese tiempo tuvo amargas experiencias, por ejemplo la *reducción para sanear*: si antes contaba con 2500 ingenieros ahora comanda solamente 300. Muchos colegas de su edad fueron despedidos, encontrándose ante la más plena incertidumbre. Cuando en 7 años recorra las calles de Leipzig, quiero estar en condiciones de decir: **tu has trabajado en esa empresa para que siguiera existiendo.**<sup>21</sup> Y quizás en ese momento le envuelva la nostalgia no por la República Democrática Alemana, sino por la época de mayor reto, la reestructuración.

Andrea Richter: La política era el tema de las manifestaciones pacíficas, y a sus 51 años, está satisfecha con la libertad conquistada, pero es algo de doble filo dice que le produce: **una gran confusión la plenitud de la oferta en todos los campos. Yo definiría la libertad no como la posibilidad de elegir sino como la capacidad de elegir.**<sup>22</sup> Ella se ha propuesto aprender a experimentar la diversidad no como una distracción, sino para escoger lo importante. Prefiere el viento refrescante de los nuevos tiempos.

Según las encuestas, el 90% de los habitantes de la República Democrática Alemana eran partidarios de la unidad.

Por su lado, los ministros alemanes también confirman su apoyo al proceso de unificación, como a continuación mostraré: El primer ministro en funciones en

---

<sup>20</sup> *Ibidem.* p. 50

<sup>21</sup> *Ibidem.* p. 51

<sup>22</sup> *Ibidem.* p. 52

la República Democrática Alemana declaró: **El proceso de unificación no deberá ser en contra de los intereses paneuropeos, sino que más bien ha de llevarse a cabo bajo la responsabilidad nacional e internacional. Ha de ser un cambio en Europa y para Europa. Ha de servir a la paz y no deberá en perjuicio de nadie.**<sup>23</sup>

El ministro de relaciones exteriores, Hans Dietrich aboga, como patentizó ante las Naciones Unidas: **Por el mantenimiento de la paz en una Europa en la que el pueblo alemán logre su reunificación no podemos ni debemos hablar de la cuestión alemana sin referirnos a Europa.**<sup>24</sup>

Como se pudo observar, internamente se contaba con posiciones favorables y desfavorables al proceso de unificación, es natural, ya que este suceso es un cambio abrupto pero no imposible.

Se puede concluir así, que tanto a nivel interno como externo, y a pesar de todo se apoya el hecho de la unión alemana en forma ineludible, obviamente aceptando y afrontando las consecuencias que trae consigo.

---

<sup>23</sup> Hurd, Douglas. "Más estabilidad y bienestar en Europa del Este". Scala, revista de la República Federal de Alemania. Febrero 1990. p.21

<sup>24</sup> Ibidem p. 30

## 1.2. 1990 ÉPOCA DE DEMOCRACIA.

Todos los partidos y grupos políticos de la República Federal de Alemania quisieron la reunificación nacional de su patria; sin embargo, cada fracción ideológica la planteó a su manera.

En la República Democrática Alemana existieron un sin número de partidos y organizaciones políticas que tienen sus propios planteamientos sobre la cuestión alemana, los cuales van desde la extrema derecha hasta la extrema izquierda, pasando por los partidos tradicionales y las nuevas organizaciones alternativas. Cada uno de estos grupos se expresa distintamente, pero a la vez todos querían la unidad nacional de Alemania.

Es importante hacer notar que mientras los partidos tradicionales quisieron realizar la reunificación conquistando o eliminando a la República Democrática Alemana, existía por otro lado una nueva organización política que cobraba cada vez más fuerza, que no buscaba la imposición o conquista de Alemania sobre la otra sino que buscaba unificar ambos Estados de una manera más tolerante, pacífica y neutral, y que además representase los intereses de ambos Estados alemanes.

Prueba de lo anterior es el Partido Socialista Unificado de Alemania, el cual cambió de nombre por el de Partido del Socialismo Democrático, pero conservó sus antiguas siglas SED-PDS (PSUA-PDS), a pesar de ello este Partido siguió rechazando la unificación alemana; sin embargo, los otros partidos políticos comenzaron a apoyarle plenamente, hasta que Modrow, liderando al SED-PDS, también comenzó a apoyar la unidad alemana.

Es así, como a continuación intentaré analizar, los movimientos de los partidos dentro de la República Democrática Alemana desde su fundación en 1949, con el fin de ofrecer un panorama general de las diversas posturas partidistas ante el suceso de unificación.

Se encuentra así que, la República Democrática de Alemania tuvo un sistema político no tan pluralista (en cuestión de partidos políticos) como la República Federal de Alemania ya que el dominio lo ejercía casi exclusivamente el Partido Socialista Unificado de Alemania (PSUA), el cual fue producto de los dos principales partidos antinazis que sobrevivieron al régimen hitleriano, marcando las posiciones oficiales, como en todas las llamadas democracias populares pese a ello, existieron también en la República Federal de Alemania grupos extraoficiales que tenían a su vez posiciones distintas pero que no tenían la libertad suficiente para salirse por completo de lo que planteaba oficialmente la República Democrática Alemana. Algunos de estos grupos eran reconocidos de manera oficial y llamados partidos amigos, en cambio otros grupos no eran reconocidos, ya que salían más de lo que oficialmente era permitido en la República Democrática Alemana como los grupos llamados *reaccionarios*, dentro de estos últimos grupos estaban no solo los que querían una reunificación capitalista, sino también la nueva ola de jóvenes manifestantes que tenían una ideología pacifista y neutralista.

La inspiración de la mayoría de los grupos y movimientos opositores en la República Democrática Alemana tienen su origen en la década de los 80's como consecuencia de la falta de otras formas de protesta y articulación política.

La forma de organización de estos grupos se dio principalmente bajo la protección de la iglesia evangélica, siendo aquí casi exclusivamente el único lugar donde se realizaba el trabajo público y político. A partir de mediados de la década de los 80's se desarrolló un trabajo político, especialmente en publicaciones y pequeñas editoriales, paralelo a las estructuras eclesásticas. Muy parecido con los nuevos movimientos sociales desarrollados en el resto de Europa del Este y de la República Federal, los nuevos movimientos sociales en la República Democrática Alemana se orientan culturalmente en lugar de la toma de posiciones en el poder dentro de una amplia democracia de base, reaccionan frente a determinados problemas (contra las centrales nucleares, situación ecológica del país, etc.), y se concentran en temas específicos (situación de la mujer, servicio militar, etc.) en lugar de desarrollar estrategias globales; los actores que forman este potencial de protesta provienen de sectores marxistas críticos con el sistema del país, y las generaciones jóvenes orientadas fundamentalmente con valores post-materialistas.

Se pueden observar así, grupos llamados reaccionarios u opositores existentes en la RDA, los cuales jugaron un papel relevante durante el proceso de unificación alemana, es por ello que a continuación cito algunos de estos grupos y movimientos:

1) NUEVO FORO. “Neue Forum” -NF-, fundado el 9 de Septiembre de 1989 por 30 personas entre ellas varios intelectuales, en uno de sus primeros manifiestos, el NF tenía como finalidad la creación de una plataforma para toda la RDA: *llamamos a las personas de todos los oficios, círculos, partidos y grupos, para que participen en la discusión de problemas sociales fundamentales para este país.*

Este grupo en un principio no se autodefinió como un partido político, sino como un amplio movimiento sin un programa concreto, en Diciembre, y después de una ocupación de locales, las autoridades de Berlín ponían a disposición del NF diferentes dependencias, en estos momentos unas 200 000 personas de toda la RDA habían firmado el manifiesto fundacional del NF.

2) -RESURGIMIENTO DEMOCRÁTICO-. “Demokratische Aufbruch Sozial Okologisch” -DA-, los orígenes de este grupo se remontan a mediados de 1989, fundado por diferentes colaboradores y trabajadores de la Iglesia. La constitución como partido, parte de la llamada “declaración programática”, declaración a la que se unieron delegados procedentes de todos los distritos de la RDA, el número de miembros oscilaba a finales de 1989 en torno a los 20 000.

3) PARTIDO SOCIALDEMOCRATA ALEMÁN -SPD-, fundado oficialmente como partido el 7 de Octubre de 1989, a finales de 1989 el partido contaba con unos 10 000 miembros desde el momento de su fundación el partido contó con la ayuda del SPD de la Alemania del Oeste.

4) MOVIMIENTO CIUDADANO “Democracia Ahora” -Demokratie Jetzt-, la fundación de esta iniciativa se remonta a las tesis para la reforma democrática de la RDA, presentadas en Septiembre de 1989, por miembros pertenecientes a la iniciativa para la paz y los derechos humanos, este grupo se autodefine como

un movimiento, sin un número determinado de miembros.

5) IZQUIERDA UNIDA -Vereinigte Linke-, fundada en el otoño de 1989, es una agrupación de distintos grupos y personas de inspiración marxista como la Federación de Socialistas Independientes -Bund Unabhängige Sozialisten-; el grupo Los Claveles -Dienelken; miembros pertenecientes a círculos sindicales organizados de forma clandestina dentro de la federación sindical de la ex-RDA -FDGB-; grupos de carácter autónomo, provenientes en parte por representantes de la oposición y grupos formados a raíz de la campaña contra el Fondo Monetario Internacional.

6) LOS VERDES -Grüne Partei-, a finales de 1989 se forma una iniciativa para llamar la atención sobre la catastrófica situación ecológica del país, entre los iniciadores del partido se encuentran miembros procedentes de círculos ecologistas, de la federación de escritores, así como de la iniciativa independiente ecológica *arche*, poco a poco se formó un movimiento ecologista de base, bajo la protección de la Iglesia. Es solamente a raíz de la formación del grupo llamado *arche* cuando el movimiento ecológico adquiere un papel político destacado y se relaciona directamente con otros grupos verdes a nivel europeo. En las primeras elecciones democráticas que tuvieron lugar en la RDA en mayo de 1990, los verdes contaban con unos 6 000 miembros.

Además de estos grupos, se formaron a finales de 1989 gran cantidad de iniciativas ciudadanas y agrupaciones, aquí cabe mencionar la *Liga Verde* -allgemeine studentenunion (ASU)-, la sociedad para la renovación de la RDA.

7) MOVIMIENTO DE MUJERES, aunque en la RDA la integración de la mujer en el mundo laboral era una de las más elevadas del planeta, alcanzando la cuota del 91% y a nivel formal, se reconocía la igualdad total de la mujer, la realidad era muy diferente, la mujer no estaba libre de doble rol de ama de casa y trabajadora, en el país existían organizaciones de mujeres como la *Federación Democrática de Mujeres Alemanas*, organización bajo la cobertura paternalista y patriarcal del Estado, a partir de Octubre de 1989 aparecen varios grupos de mujeres formando entre ellos la *Lila Offensive* (Ofensiva Lila) y el *Unabhängiger Frauenverband* (Federación Independiente de Mujeres), estos

grupos formaron distintas coaliciones electorales con grupos verdes y la izquierda unida, según del Estado Federado de que se trate.

8) EL PARTIDO SOCIALDEMOCRATA, este propone en su programa una democratización y descentralización de la vida económica, así como una economía de mercado orientada ecológicamente. El movimiento ciudadano *Democracia Ahora* propone como alternativa a la dirección centralista y planificada del Estado, una planificación estatal que solo intervenga en cuestiones necesarias para la comunidad en general.

Esta muestra de movimientos, agrupaciones o partidos, muestran de alguna manera la forma de pensar de los ciudadanos alemanes, es decir, sus preocupaciones, sus posibles soluciones, su posición ante un suceso tan importante y trascendental como lo fue la unidad de Alemania.

Puedo opinar así, que a pesar de la diversidad de pensamientos, opiniones y posturas emanadas de la caída del Muro de Berlín, finalmente las elecciones del 18 de Marzo de 1990 marcaron un día sumamente importante en la historia alemana. Por primera vez desde 1933, año en que subió la dictadura nazi al poder de Alemania, los alemanes del Este pudieron votar libremente.

Es bajo este contexto, que el día de las elecciones fue celebrado como un triunfo de la democracia. Se invitó a todos los electores al recuento de los votos en los locales electorales, para que se pudieran convencer que en esta oportunidad el transcurso de las elecciones había sido correcto.

En un principio se creyó que las elecciones serían ganadas por el recién creado Partido Social-Demócrata, sin embargo, varios factores hicieron que ganara la Alianza por Alemania, coalición conservadora encabezada por el Partido Demócrata-Cristiano de la República Democrática Alemana, y apoyada por el canciller Germano-Occidental Helmut Kohl. El factor principal fue el hecho de que la mayoría de los alemanes del Este querían una rápida reunificación de Alemania; otro factor fue el cansancio de los europeos orientales de todo lo que fuera o pareciera socialismo.

De tal manera que, después de las elecciones existen dos alemanias gobernadas por un Partido de la misma ideología; esto facilitó mucho más la reunificación.

Cabe destacar que según Josep Pont Vidal:

**Desde los primeros comicios generales de la Alemania unida, celebrados en 1990, están representados en el Bundestag (Parlamento Federal) seis partidos. Los cuales son los siguientes:**

- La Unión Cristiano-Demócrata (CDU)
- El Partido Social-Demócrata de Alemania (SPD)
- El Partido Liberal Democrático (FDP)
- La Unión Cristiano-Social (CSU)
- El Partido del Socialismo Democrático (PDS)
- La Alianza 90/Verdes

**De los 36 partidos que se presentaron a las primeras elecciones generales al Bundestag en 1949 en el Parlamento elegido en 1990 solo quedaban cuatro.<sup>25</sup>**

Con el inesperado triunfo de la Democracia Cristiana en las elecciones de la Volkskammer (Parlamento de la ex-República Democrática Alemana), en Mayo de 1990, y unos meses más tarde, en la Alemania ya unificada en las elecciones para la Bundestag celebradas el 2 de Diciembre de 1990, se mostró, en primer lugar la errónea interpretación de los politólogos y los científicos sociales sobre los resultados de la Volkskammer y más tarde las faltas y déficits de éstos y de los centros de investigación electoral a la hora de pronosticar las futuras elecciones generales para todo el país.

A pesar de que los sondeos de opinión realizados en Diciembre de 1989 en la República Democrática Alemana daban como resultado que un **71% de la población se mostraba contraria a la unidad alemana, en las elecciones de la Volkskammer del 18 de Marzo la coalición Democrática Cristiana**

---

<sup>25</sup> Pont Vidal, Josep. Los movimientos sociales impulsores de la unidad alemana. México, FCE. 1990 p. 135

**obtenía una aplastante mayoría de un 47.7%, lo que significaba la unión de las dos alemanias por el proceso rápido: la simple incorporación de los nuevos Lander (Estado Federado) bajo el artículo 23 de la Ley Fundamental de la República Federal Alemana.<sup>26</sup> Esta decisión demostró que la mayoría de la población del país no aceptaba un nuevo experimento económico y social llamada tercera vía, resultados que solo al cabo de los años serían visibles y a la vez la atractividad y legitimidad del sistema social del Oeste.**

Por su lado, el canciller Kohl había prometido a los alemanes orientales, que muchos *estarán mejor y nadie estará peor*, su partido, la CDU/CSU, había cosechado un amplio triunfo electoral el 18 de Marzo de 1990, en las primeras elecciones competitivas de la República Democrática Alemana.

Sin embargo, la victoria del Partido Demo-Cristiano en las elecciones del 18 de Marzo de 1990 en la República Democrática Alemana fue aplastante.

Por otro lado, no se deben olvidar así, los obstáculos surgidos de la unión alemana, un indicador de las dificultades de la unificación, es el hecho de que para los últimos comicios parlamentarios, el PDS (Partido del Socialismo Democrático, el sucesor del SED) obtuviera en los distritos electorales de Berlín Occidental **entre el 1 y el 5% de los votos, mientras que en el antiguo sector oriental ese porcentaje se elevará a entre 30 y 38% de los votos emitidos.**<sup>27</sup>

En las elecciones locales y nacionales de 1993 y 1994 se registraron avances inesperadamente fuertes del SPD y sobre todo del PDS heredero del antiguo partido gobernante SED.

Los comicios generales del 16 de Octubre de 1994 dieron una victoria muy estrecha a la coalición gobernante de la CDU/CSU del canciller Kohl y del

---

<sup>26</sup> Societäts-Verlag, La actualidad de Alemania, Alemania, 1993, p.155

<sup>27</sup> Ibidem, p.158

pequeño partido liberal demócrata (FDP), aunque ambos partidos hayan bajado netamente sus votos en unos:

**6 puntos y medio en total, no habrá por ahora, un gobierno de recambio Rojo-Verde (Socialdemócratas del SPD y Verdes) ni una coalición Semáforo (los mismos, más los liberales cuyo color partidario es el amarillo) pero éstos últimos, apenas recuperados del temor de no alcanzar el fatídico umbral del 5% para entrar en el Parlamento Federal (alcanzaron finalmente el 6.7%) y desgastados por demasiados años de fiel de la balanza fueron partido minoritario de gobierno todo el tiempo desde 1949 excepto durante 7 años, bien podrían volver a cambiar de preferencias de coalición ante su debilitamiento acentuado, que los hizo bajar de 4% entre 1990 y 1994 en nivel federal y perder su presencia en casi todas las legislaturas regionales.<sup>28</sup>**

Es bajo esta perspectiva como puedo señalar que en contraposición a las selecciones para el Bundestag de Bonn en esta elección no hubo según la Societäts-Verlag: **una cláusula de 5%, con lo cual los partidos y grupos que alcanzaron menos del 5% de los votos también estarán representados en la Cámara Popular, con 0.25% de los votos se consigue un escaño en el primer Parlamento libremente elegido de la República Democrática Alemana.<sup>29</sup>**

Por esta razón, algunos observadores políticos le deparaban un complicado futuro al nuevo Parlamento, con mayorías nada claras; se preveían largas y penosas negociaciones para constituir el gobierno, pero los electores se preocuparon de establecer condiciones muy precisas, por lo que se vislumbraba como necesario un nuevo cambio de frente, para integrar una coalición *semáforo* con el SPD y los Verdes, lo que no aparece como una opción probable por ahora, pero no sería descartable en el mediano plazo ante las tensiones internas recurrentes en la coalición gobernante, donde la muy derechista CSU, rama bávara de la CDU, logró aumentar netamente su fuerza relativa, desplazando incluso al FDP al tercer lugar.

---

<sup>28</sup> *ibidem* p.160

<sup>29</sup> *ibidem* p.163

Por otra parte, la abstención sin precedentes de casi un cuarto del electorado que antes de 1990 solía emitir su voto en la República Federal de Alemania en una proporción de 9 de cada 10 ciudadanos se vio notablemente reducida ya que hasta los alemanes que viven en el extranjero pudieron participar en las elecciones para el Parlamento Federal, si según Alfred Grosser en su artículo *Elecciones: Alemania unida*:

- Son ciudadanos alemanes.
- Han cumplido los 18 años al día de la elección.
- Después del 23 de Mayo de 1949 han vivido por lo menos 3 meses ininterrumpidos en la República Federal de Alemania con inclusión de Berlín Occidental, o en el territorio de los Estados Federados: Mecklemburgo-Vorpommern, Brandemburgo, Sajonia-Anhalt, Sajonia, Turingia o en Berlín Oriental.

■ Viven en un Estado miembro del Consejo de Europa:

Austria	Grecia	Noruega
Gran Bretaña	Chipre	Irlanda
Malta	Turquía	Dinamarca
Países Bajos	Islandia	Suiza
Bélgica	España	Italia
Suecia	Finlandia	Liechtenstein
Portugal	Francia	Luxemburgo
San Marino		

- Viven en otro Estado, siempre que desde su partida de los territorios mencionados arriba no hayan pasado más de diez años al día de la elección.
- No estén privados del derecho a voto (por ejemplo debido a inhabilitación).<sup>30</sup>

Por lo general, los alemanes que viven en el extranjero y que tienen derecho a voto lo ejercen a través de correspondencia, pero para que sus votos puedan ser contados, los sobres tienen que llegar a tiempo a las oficinas correspondientes.

Quien viva en el extranjero y no tenga domicilio registrado en el ámbito de validez de la Ley Federal de Elecciones, y desee participar en las elecciones para el Parlamento Federal, debe registrarse primeramente en una lista de electores. Para estos fines se necesita una solicitud por escrito con una

<sup>30</sup> Grosser, Alfred. "Elecciones: Alemania unida". *Scala*, revista de la República Federal de Alemania 83 Octubre 1990. p 20

declaración jurada.

Es bajo este contexto como los *ex partidos del bloque*, que otrora fueran fieles servidores del poder del SED, se volcaron cada vez más hacia la economía de mercado y hacia una unidad de Alemania - desde una Confederación hasta un Estado Federal - en las fronteras de la República Federal Alemana y la República Democrática Alemana. Esto vale especialmente con respecto a los nuevos partidos, entre los cuales destaca el partido social demócrata, fundado nuevamente después de su fusión obligatoria con el SED en Abril de 1946 y que, tras una fase de vacilaciones, ha retomado nuevamente la fórmula SPD; pero vale también para la mayoría de las nuevas agrupaciones que, en una sorprendente similitud con la República Federal de Alemania, no obstante los decenios de separación nacional, abarcan desde grupos que propician forma de vida alternativas, verde-ecológicas, hasta la organización paralela a la CSU. El SED intentó entonces que los nuevos partidos - con los cuales tenía que competir en las elecciones libres el 18 de Marzo y frente a los cuales deseaba imponerse - asumieran también corresponsabilidad y trato de conservar la adhesión de los antiguos partidos del bloque. La *mesa redonda*, como sustituto de una gran coalición o como un gobierno integrado por el viejo partido, el SED, los partidos del bloque y las nuevas agrupaciones políticas han dado resultado en el sentido que ningún nuevo partido puede presentarse al público como si abogara sin reserva alguna por una renovación.

Puedo apuntar finalmente que después de varias décadas de opresión, los ciudadanos de Alemania del Este van a poder vivir a partir de ahora en democracia, en una sociedad libre, conjugando prosperidad y solidaridad, recordamos aquí el compromiso profético que los padres del Tratado fundador de la República Federal de Alemania habían adquirido con respecto al pueblo alemán justo después de la 2ª. Guerra Mundial: **realizar en la autodeterminación la unidad y la libertad de Alemania y servir a la paz del mundo como miembro de pleno derecho en una Europa unida.**<sup>31</sup> En la actualidad este compromiso está convirtiéndose en realidad. Por su parte, también la Comunidad Europea se había marcado desde el principio el objetivo de realizar la unidad alemana en el marco del proceso de integración europea.

---

<sup>31</sup> Hurd, Douglas. "Más estabilidad y bienestar en Europa del Este". *Scala*, revista de la República Federal de Alemania. Febrero 1990. p.19

### 1.3 REORDENAMIENTO JURÍDICO.

Un punto interesante es el reordenamiento jurídico, el cual durante las cuatro décadas que duró la división, reflejó que los sistemas jurídicos de la República Federal de Alemania y de la República Democrática Alemana, siguieron caminos totalmente divergentes. En 1990, a raíz de la adhesión de la República Democrática Alemana a la República Federal Alemana, prevaleció el criterio de armonizar y unificar lo antes posible el sistema jurídico en todo el territorio federal. Este paso era de vital importancia, entre otras cosas con vistas al desarrollo económico de los nuevos estados federados.

Para tomar en cuenta la especial evolución que se operó en la República Democrática Alemana las estructuras derivadas de la misma, se elaboraron detalladas normativas de ajuste en casi todos los ámbitos del derecho. Entre tanto prácticamente se ha completado la armonización de la estructura jurídica.

Por el lado de la administración pública, en la República Democrática Alemana no existían los Tribunales Contencioso-Administrativos, ahora los nuevos estados federados sí disponen de estos Tribunales para controlar cumplidamente la actuación de la Administración.

Posiblemente se requiere una gran coalición entre la Alianza por Alemania, los liberales y los social-demócratas con el objeto de modificar la constitución de la República Democrática Alemana para así poder realizar la unidad alemana, ya que para estos fines es necesario una mayoría de dos tercios en el Parlamento, que estos partidos alcanzan con 301 diputados de un total de 400 de la nueva Cámara Popular. De esta manera se allanará el camino no tan solo hacia una unión económica y monetaria, sino también hacia la unidad política, la que se podrá alcanzar fácilmente por medio del artículo 23 de la Ley Fundamental de la República Federal de Alemania, donde se lee: **Esta Ley Fundamental rige por el momento en el territorio de los Estados Federados de Baden, Baviera, Bremen, Gran Berlín, Hamburgo, Hesse, Baja Sajonia, Renania del Norte-Westfalia, Renania Palatinado,**

**Schleswig-Holstein, Wurttemberg-Baden y Wurttemberg-Hohenzollern. En las otras partes de Alemania será puesta en vigencia después de su ingreso<sup>32</sup> a la República Federal de Alemania. Las otras partes de Alemania a las que se refiere la Ley Fundamental de 1949, son el Sarre, que desde 1957 es un Estado Federado de la República Federal de Alemania y a saber la República Democrática de Alemania.**

Es así como se dice que las principales tareas que han debido enfrentar gobierno, empresas, sector laboral y población en general de Alemania del Este, son: crear un marco legal e institucional, liberar y desregular los precios y las transacciones económicas y financieras, descentralizar y privatizar cerca de 10 mil empresas, adaptar y modernizar la estructura de los sectores productivos y de servicios y, finalmente, homogeneizar los niveles y las condiciones de vida de la población del Este con los de Alemania Occidental.

Por otro lado, desde el 3 de Octubre de 1990 rigen en toda Alemania los derechos libertarios y ciudadanos garantizados en la Ley Fundamental, y desde el otoño de 1990 se pudo organizar en los nuevos Estados Federados una administración capaz, que trabaja según los criterios del Estado de Derecho y los órganos de la justicia satisfacen las exigencias de este Estado.

Probablemente, la tarea más importante de la política nacional, continúa siendo impulsar la unidad interna en todos los campos de la vida, la que debe ser logro de un esfuerzo solidario.

En apoyo a esto, el Consejo Europeo de Estrasburgo, de los días 8 y 9 de 1989, conformado por Jefes de Estado y de Gobierno, afirmaron su compromiso a favor de la unidad alemana, a través, de un proceso pacífico y democrático, en un contexto de diálogo y cooperación Este-Oeste y sobre la base de una libre autodeterminación.

Para lograr alcanzar lo antes expuesto, la integración progresiva de la RDA en

---

<sup>32</sup> Departamento de prensa e información del Gobierno Federal. Ley Fundamental de la República Federal de Alemania. 1990. p.17

una Alemania unificada se completará mediante el Tratado de Unión (Einigungsvertrag), Tratado que debe contener las disposiciones necesarias en el plano constitucional e institucional para realizar la transición y la integración.

A continuación se analizará brevemente el Tratado de Unión, es decir, sus inicios y objetivos con el fin de lograr entender la importancia del mismo y como a través de él, se pretende alcanzar una unidad plena:

El Tratado de la Unidad entre la República Federal de Alemania y la República Democrática Alemana fue firmado el 31 de Agosto de 1990, en la semanas siguientes fue ratificado por los respectivos parlamentos y entró en vigor el 29 de Septiembre de 1990.

El 3 de Octubre de 1990 se hizo efectiva la Unidad Estatal de Alemania, y la República Democrática Alemana dejó de existir. Dos meses después, bajo el imperio de la unidad y la libertad, el pueblo alemán eligió por primera vez conjuntamente el parlamento federal alemán.

El tratado de unificación política regula cuestiones de enorme trascendencia para la vida interna de la nueva Alemania. Entre otras, el régimen de propiedad en la parte oriental, la administración de justicia, los derechos laborales y sociales, el reconocimiento de títulos profesionales, el financiamiento de los cinco nuevos Lander (Provincias) que habrán de constituirse el 14 de Octubre. Adicionalmente, surgieron otros problemas que, en última instancia, resultaron los más controvertidos del tratado: La reglamentación del aborto - con dos sistemas paralelos, uno aplicable en el Este y el otro en el Oeste - y el delicado asunto de la custodia y el manejo de los expedientes personales llevados por los antiguos servicios de seguridad STASI -. El tratado, que consta de 45 artículos y más de 1000 páginas de anexos fue suscrito a finales de Agosto y ratificado por los Parlamentos de ambos países el 20 de Septiembre.

Fue así como se consolidó un nuevo parlamento pangermano, el cual, decidió si Berlín, además de capital formal de Alemania, también se convertiría en la sede del Gobierno alemán y, por lo tanto, de las Embajadas acreditadas ante el

mismo.

Una vez conformado el nuevo parlamento el canciller Helmut Kohl presentó un plan de 10 puntos para la reunificación de Alemania partiendo del establecimiento de relaciones confederales entre ambos Estados. Los puntos presentados por Kohl son:

1. El gobierno de la RFA está dispuesto a entregar ayuda concreta e inmediata a la RDA en el campo humanitario y de asistencia médica.
2. Mantenimiento de la cooperación con la RDA en todos los campos que resulten beneficiosos a ambos lados de la frontera interalemana.
3. Extender ampliamente la ayuda y la cooperación si se decide de manera irreversible un cambio fundamental en el sistema político y económico de la RDA.
4. Disposición para reconocer una comunidad contractual propuesta por los dirigentes Este-alemanes, misma que requerirá la creciente formación de instituciones comunitarias.
5. Disposición al diálogo para el establecimiento de estructuras confederales entre los dos estados alemanes, con el objetivo de crear después una Confederación. (Por ejemplo, una Comisión Gubernamental Común, encargada de consultas permanentes y de conducción política; asimismo, Comisiones Comunes Especializadas y un Órgano Parlamentario Común).
6. La evolución de las relaciones interalemanas se sitúa en el marco del proceso global europeo y los contactos Este-Oeste.
7. Compromiso de la RFA con el reforzamiento de la Comunidad Económica Europea y ubicando, desde esta óptica, la restauración de la unidad alemana como asunto europeo.
8. La Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa (CSCE), es y seguirá siendo el corazón de la arquitectura global del viejo continente.
9. La superación de la división de Europa y Alemania requiere pasos rápidos y

de gran alcance en el terreno del desarme y el control de armamentos.

10. Con esta política de conjunto, el gobierno germano-occidental, desea crear una situación de paz en Europa en la que el pueblo alemán pueda recuperar su unidad mediante la autodeterminación.

Sin embargo, los principios y lineamientos básicos de la política alemana siguen vigentes:

- **Respeto a las reglas de la democracia y su defensa contra cualquier amenaza.**
- **Garantías para los derechos humanos y la convivencia pacífica de todos los ciudadanos nacionales o extranjeros.**
- **Permanencia del sistema de economía social de mercado y su adaptación a las nuevas exigencias.**
- **Congruencia para llevar a buen término la unificación, con el fin de armonizar las condiciones de vida en todo el país.**<sup>33</sup>

A estos principios se agregan otros, los cuales se refieren a la Organización del Estado, como el espíritu federativo, que proporciona una relación equilibrada entre las atribuciones de la Federación y de los Estados Federados o al papel de las Organizaciones Políticas y Sociales, ya sean partidos políticos, sindicatos, asociaciones gremiales u otras. Existen un consenso amplio en torno a la necesidad de mantener una organización socio-política y económica que, desde hace más de 40 años ha permitido el desarrollo de Alemania con estabilidad política y paz social.

Debido a la extensión de los nuevos estados federados de su sistema político y social probado en 40 años los alemanes occidentales tienen ahora que aceptar que ellos también han cambiado con la unidad del país. Solamente en ese momento se podrá considerar como realmente consumada la reunificación alemana.

---

<sup>33</sup> Societäts-Verlag. La actualidad de Alemania. Alemania. 1993. p.192

A cuatro años de firmado el Tratado de Reunificación de Alemania, el aparato político y económico de la antigua República Democrática Alemana ha sido completamente absorbido por la Alemania Federal. Ahora queda muy poco que recuerden los cinco nuevos Estados Federados al régimen socialista.

Los gobiernos municipales del Este y en el Oeste se han fusionado, una sola red telefónica comunica a la Metrópolis y los taxis, el metro y los trenes elevados circulan hoy libremente entre los dos antiguos sectores de la Ciudad.

Uno de los efectos más curiosos de la antigua división es que casi todas las instituciones culturales de Berlín reunificado están duplicadas.

El traslado del Gobierno Federal desde Bonn probablemente no ocurrirá hasta el año 2000.

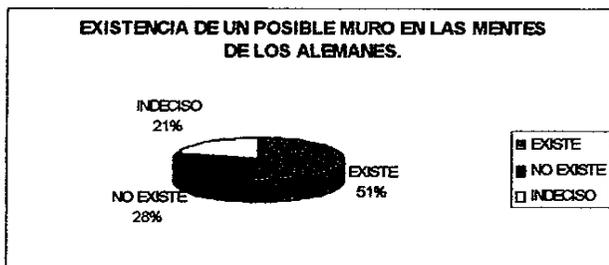
Dado lo anterior, puedo decir que la unidad alemana también afectó el aspecto jurídico en el momento de la unión, pero como se puede constatar se están dando alternativas y se continúa intentando lograr una plena unión alemana.

#### 1.4. COSTO SOCIAL, PRODUCTO DE LA UNIÓN DE DOS CULTURAS DISTINTAS.

La unificación de Alemania no solo fue más costosa en su aspecto material, sino también psicológicamente más penosa de lo que se esperaba, hay quien asegura que, pese a la caída del Muro, los alemanes del Este y del Oeste siguen estando separados por una especie de muro en las mentes. Las siguientes preguntas realizadas en una encuesta para la revista Deutschland dan una estadística de lo antes mencionado:

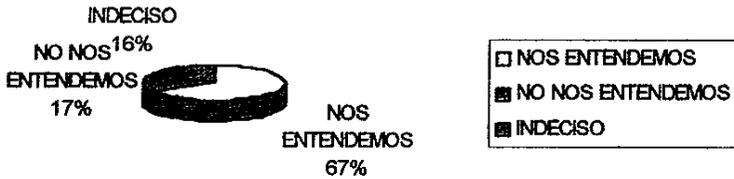
**¿Está usted de acuerdo o cree que esta afirmación es falsa? el 51% confirmó la existencia de este Muro mental, el 28% la negó y el 21% se mostró indeciso. ¿Cómo ha vivido usted el diálogo con la gente del otro lado del Muro?, ¿Cree que es posible entenderse con ellos o cree que es difícil? el 67% dió, en Noviembre de 1991, la siguiente contestación: Nos entendimos bien, mientras que un 17% afirmó lo contrario y el 16% se mostró indeciso.<sup>34</sup>**

Gráficamente, se expresa así:



<sup>34</sup> Noelle-Neuman, Elisabeth. "La unidad a la luz de la demoscopia". Revista Deutschland, p.43

## ENTENDIMIENTO ENTRE AMBOS LADOS DE ALEMANIA.



Esta estadística revela que efectivamente existe un Muro mental, pero que aún con él, el diálogo y el entendimiento entre ambos alemanes se está logrando, es así como también encontramos que la unidad alemana no solamente ha llevado a Alemania fuera del ámbito comunitario, sino que ha terminado con la esquizofrenia\* alemana: la continua preocupación en la República Federal de Alemania por los **16 millones de compatriotas orientales**.<sup>35</sup> Ahora todos los alemanes están en la Unión Europea.

La parte Oriental -16 millones de personas- entra a esta Unión, a todas luces desigual, con una pesada carga de problemas -atraso económico y tecnológico, infraestructura obsoleta, endeudamiento, desempleo, falta de confianza las cuatro décadas de opresión- pero también con un patrimonio cultural y cívico que quedó de manifiesto en la Revolución pacífica del otoño pasado.

\* Esquizofrenia: Enfermedad mental caracterizada por la eliminación de la realidad y ruptura de contacto con el mundo exterior.

<sup>35</sup> s/n. "Cinco años de la unidad alemana. Reflexiones desde la otra ribera del rin". Revista Scala, p.18

En la población de la antigua República Democrática Alemana, las consecuencias del enfrentamiento ideológico y el provincialismo originado por el aislamiento provocaron un estrechamiento del entendimiento y del sentido del valor personal que, en la mayoría de los casos, se materializa en complejos de inferioridad e inseguridad de sí mismos, a veces también en susceptibilidades, rigurosidad moral o agresiones.

Los alemanes son felices de haber logrado su unificación, pero no se sienten satisfechos de sí mismos y mucho menos de sus *parientes*. Como suele ocurrir en las familias: Cuando sus miembros están separados, el amor es profundo e improblemático; cuando vuelven a encontrarse, tras años de separación, la alegría es grande y enfática, pero con la convivencia comienzan los problemas; pues, que duda cabe, la unidad no conlleva comunidad. Primero hay que acostumbrarse a la convivencia, y el recién llegado tiene que familiarizarse con las ventajas e inconvenientes de su nuevo hogar. Ambas partes tienen que demostrar sensatez y comprensión.

Tendrá que transcurrir un cierto tiempo hasta que los alemanes vuelvan a reencontrarse. Cuarenta años de separación han originado un distanciamiento mucho mayor de lo que se había supuesto en medio del 9 de Noviembre de 1989. Las diferencias radican no solo en el comportamiento y el modo de vida. Sino también en la escala de valores y su orden de importancia.

Los nuevos compatriotas necesitan gran dedicación para que puedan deshacerse de los complejos del pasado, que giran en torno a un sentimiento de inferioridad, atraso y abandono.

Sobre la forma de hacerlo decidirán los propios alemanes. Gran sensibilidad y atención se requiere también para que en el Este no vuelva a surgir un sentimiento de abandono que pudiera situar a Alemania ante problemas nuevos e imprevistos.

Ante esto el escritor alemán A.M. Schultz D. opina que: **Pese a todas las diferencias ideológicas y sociales que puedan existir entre las dos**

**alemanias, este problema se podría solucionar fácilmente en caso de una reunificación, ya que este problema se resuelve a través del diálogo y la pluralidad de ideas.**<sup>36</sup> Sin embargo, este problema ha sido uno de los aspectos que había impedido la reunificación nacional, ya que tanto la República Democrática Alemana como la República Federal de Alemania se acusaban mutuamente de que la otra Alemania era tirana o que era neonazi.

La República Federal de Alemania argumentaba que la República Democrática Alemana era una tirana comunista, la cual impedía cualquier tipo de libertad, y que además todo el tipo de desfiles y festividades nacionales lo hacía al estilo militar prusiano, que se asemeja al usado por los nazis.

En tanto que la República Democrática Alemana acusaba a la República Federal de Alemania de ser un Estado capitalista, explotador, y un país imperialista y revanchista.

Y por si la cuestión ideológica fuera poca, la unificación trajo consigo además que los problemas cotidianos de los ciudadanos de una sociedad capitalista moderna, como la República Federal de Alemania eran totalmente desconocidos por los ciudadanos de la ex-República Democrática Alemana. El desarrollo social y político en las dos partes de Alemania ha formado también una diferencia en la mentalidad. Los habitantes de la ex-República Democrática Alemana articulan más necesidades materiales y dan menos valor a nuevas formas de contenidos políticos demostrando también más miedo de cara al futuro. Estos antecedentes son la base para el conflicto *Centro-Periferia* o sea, el desarrollo de una sociedad de dos clases en la República Federal de Alemania en la cual las consecuencias son difíciles de preveer.

Dados estos problemas y situaciones un tanto complejas el influyente semanario *Der Spiegel*, de tendencia liberal de izquierda, dedicó, la mayoría de sus títulos al tema. Uno, de comienzos de 1990, resumió la situación de ambas partes de Alemania:

---

<sup>36</sup> Schultz D., A.M. Hacia la reunificación: la cuestión alemana en la década de los ochenta. p 123

**Temor en el Este hastío en el Oeste, reflejando las ya explosivas consecuencias de la unificación en marcha en los frágiles mercados de trabajo (sobre todo en el Este) y de la vivienda (sobre todo en el Oeste), generando además un chauvinismo<sup>\*</sup> de gente rica y un inmisericorde ofensiva de ex-dueños inmobiliarios expropiados y de aventureros y estafadores de toda clase como adelantados del capitalismo liberal en el territorio de la República Democrática Alemana aún oficialmente existente.<sup>37</sup>**

Lo antes mencionado refleja claramente que los alemanes del Este pudieron descubrir los encantos de la sociedad de consumo y del turismo de masa hacia destinos como París y la Costa Brava, al mismo tiempo que empezaron a conocer los lados negativos del capitalismo liberal: Especulación inmobiliaria, descuidos de necesidades sociales, accidentes de tránsito, drogadicción y prostitución en rápido aumento, etc. A esto se agregó el despido muchas veces poco justificado de científicos y profesionales meritorios y sobre todo, un desempleo que empezaba a extenderse muy rápidamente en todas las actividades.

Se puede enfatizar que es en el plano psicológico en donde se plasman las mayores diferencias entre las dos partes. Como nunca antes en la historia de Alemania se manifiestan hondas diferencias en formas de pensar y de vivir de la gente entre ambas partes de Alemania. Prueba de ello es: **La frase quiero mi Muro de vuelta, la cual pronto se convirtió de un chiste amargo en un sentimiento bastante difundido.**<sup>38</sup> Al menos en cuanto la irritación mutua entre alemanes del Este y alemanes del Oeste que, al conocerse más de cerca aprendieron rápidamente a detestarse los unos a los otros. Los primeros alemanes de la ex-República Democrática Alemana reprochan a los segundos alemanes del Oeste su prepotencia, su egoísmo individual y colectivo frente a ellos y la incompreensión por sus problemas. Los alemanes del Oeste por su lado, tienden a tratar a sus *hermanos* del Este un poco como subdesarrollados o en todo caso algo demorados, provincianos, incapaces de adaptarse a la lucha competitiva en la cual ellos mismos habían mostrado tanto éxito.

---

<sup>\*</sup> Chauvinismo: Patriotismo exagerado

<sup>37</sup> Sukup, Víctor *Alemania: la reunificación en perspectiva internacional*, p. 104

<sup>38</sup> *Ibidem.* p. 106

Un ejemplo de esto es que los alemanes del Oeste y los alemanes del Este prefieren generalmente quedarse entre ellos, por ejemplo, en bares y cantinas de su barrio de Berlín. El entusiasmo desenfrenado por productos occidentales, hasta alimenticios por parte de los alemanes del Este:

**ha caído rápidamente, y ahora la publicidad les elogia al contrario nuestra cerveza, es decir aquélla producida en el territorio de la ex-República Democrática Alemana, mientras que al principio hubo gente haciendo cola a las cuatro de la mañana para conseguir las nuevas patentes occidentales para sus autos -a pesar de tener las viejas patentes todavía válidas por mucho tiempo-, ahora muchos ya entienden que la prosperidad se parece frecuentemente a un espejismo y hasta piensan en hacer funcionar sus viejos y desperdiciados autos de marca Trabant.<sup>39</sup>**

Es así como se observa un grave problema social, consecuencia de la unión alemana, sin duda, ha existido un cierto acercamiento real entre los países de Europa Occidental. Pocos alemanes occidentales se interesan en visitar la ex-República Democrática Alemana, y muchos se sienten bastante más *en casa* en Florencia o en Bruselas que en Leipzig o Dresden. Existe algo como una *germanización de Europa* en cuanto economía e industria, pero también una *europización de Alemania* y de los otros países, a pesar de todas las distancias culturales e incomprensiones que permanecen.

Se encuentra así que, el compromiso para la nueva Alemania es demostrar que también posee la riqueza espiritual indispensable para convertirse en una auténtica comunidad en la que reinen la generosidad, la tolerancia y la solidaridad del fuerte hacia el débil. Tras el colapso del Muro de Berlín aún falta por derribar las barreras en las mentes y los corazones de la gente. Nada sería más negativo para el futuro de Alemania -y de Europa misma- que la existencia de una Nación Pangermana, la parte Oriental no debe ser un mero patio trasero. El mundo y especialmente sus vecinos habrán de juzgar a

---

<sup>39</sup> *Ibidem*. p.108

Alemania por la forma en que logre resolver el problema de la presente *desigualdad entre sus integrantes*. La unidad real se habrá logrado cuando todos los alemanes independientemente de su origen, gocen del mismo nivel de vida y de igualdad de oportunidades.

Josep Pont Vidal en su libro *los movimientos sociales impulsores de la unidad alemana* opina:

**Las repercusiones de estas dos sociedades alemanas son difíciles de preveer. En primer lugar es erróneo creer que en el actual curso modernista de los territorios alemanes del Este se desarrollen posiciones críticas, sino más bien todo indica que debido al paro masivo, el miedo se extienda aún más, se desarrollen agitaciones difícilmente controlables. Es posible también que se extienda una apatía social debido a la pobreza entre los habitantes de estos territorios. Es también posible una explosión hacia la derecha política y extremista, teniendo en cuenta la desacreditación de las izquierdas en estos Estados Federados, la búsqueda de soluciones irracionales como consecuencia a la falta de orientación y alternativas.<sup>40</sup>**

Como se puede observar las diferencias sociales entre ambas alemanias resultaron más difíciles de superar de lo que se esperaba. Prueba de ello es el comentario que hace un periódico oriental: **Operación exitosa, paciente muerto, sintetizó un periódico alemán *Oriental de tendencia de izquierda*, el balance tres años después de la Treuhandgesellschaft, institución encargada de privatizar las empresas estatales de Alemania Oriental intentó superar la división alemana a través de las privatizaciones; logró exitosamente estas privatizaciones, pero consolidó así la división en las cabezas.<sup>41</sup>**

---

<sup>40</sup> Vidal, Josep Pont. Los movimientos sociales impulsores de la unidad alemana. p.139

<sup>41</sup> s/n. "El Organismo Gauck en Berlín". Revista Scala. p 39

El comentario anterior, refleja que a pesar de haberse dado una planeación aceptable para lograr la unificación alemana, al momento de ponerse en marcha aún existen diferencias en las cuales nadie puede intervenir, puesto que esto depende de cada uno de los habitantes de Alemania, debido a las dos ideosincracias diferentes.

Sin embargo, esperemos que esta división en ambas partes de Alemania se supere fácil y rápidamente.

# CAPITULO 2

## 2. DE LA ECONOMÍA PLANIFICADA A LA ECONOMÍA DE MERCADO.

Al realizarse la unificación, Alemania sufrió serios cambios tanto en los aspectos político, social, cultural así como, en el aspecto económico, es precisamente este aspecto el que abordaré a lo largo de este capítulo, con el fin de dar un panorama general de la reforma sufrida en la economía alemana.

Alemania unificada tuvo que reformar la economía de mercado de Alemania Occidental y, a la vez, transformar la economía planificada de lo que fue la República Democrática Alemana. La unificación debilitó, por lo menos durante el resto de la presente década, la posición de la economía alemana en el mundo.

La transformación de la economía socialista de la desaparecida República Democrática Alemana en una economía de mercado no representa un proceso normal de cambio estructural, sino que es una tarea comparable a la reconstrucción de toda una nueva economía.

La desaparición de lo viejo -cierre de fábricas, pérdida de puestos de trabajo en las ramas industriales afectadas, la emigración de la población de las regiones con débil estructura, pérdida de mercados- ya no es tan dramática como en los primeros dos o tres años de la reunificación, pero todavía sigue en marcha. La construcción de lo nuevo -fundación de nuevas empresas, creación y modernización de puestos de trabajo en las ramas emergentes, el dinamismo de los centros de aglomeración, la apertura de nuevos mercados- tiene lugar al mismo tiempo.

Por supuesto que no es posible compensar los éxitos del proceso de transformación con el déficit aún existente.

La necesidad de la población, la euforia de la unificación y las masivas transferencias occidentales produjeron una dinámica que por su carácter no podía ser duradera; con relación a la segunda mitad de los años noventa, se debe plantear la pregunta de si es el proceso de crecimiento es autoportante o no, es decir, si es capaz de sustentarse a si mismo.

El dinámico despliegue de la actividad económica en Alemania del Este refleja una transformación económica exitosa a grandes rasgos.

Pero después de cinco años de la unión monetaria la capacidad competitiva de las empresas germano-orientales no es aún lo suficientemente fuerte como para poder decir que este proceso es autoportante. Mientras la economía no sea autoportante tendrán que seguir fluyendo subvenciones acompañadas de medidas político-económicas pero paulatinamente hay que ponerse la meta de alcanzar y mantener el crecimiento económico sin un apoyo específico.

La clave de un crecimiento económico que se sustente a si mismo es la venta de los propios productos en mercados extranjeros.

La planificación y la nacionalización absolutas de la economía, bajo el régimen comunista y la ausencia de la competencia interna basada en precios reales, habían creado en Alemania del Este un sistema ineficiente, según casi todos los criterios, y la mayor parte de los sectores.

Es bajo este contexto que encontramos otras características socio-económicas de la República Democrática Alemana que agudizan las discrepancias entre las dos economías, en el Informe final de la Comisión México-Alemania 2000, se observa: **el pleno empleo artificial (ya que el sistema político de Alemania del Este no admitía el desempleo) el Estado obsoleto de la infraestructura de la producción (obsolescencia de equipo y edificios) y de los servicios de transporte, comunicaciones, etc. la carencia de factores reales de competitividad y las distorsiones artificiales de costos y precios.**<sup>42</sup>

---

<sup>42</sup> Informe final de la Comisión México-Alemania 2000. México y Alemania: Perspectiva par el año 2000 1993. p. 30

De acuerdo con los principios de la economía social de mercado y con el fin de adecuarse a los nuevos desafíos de Europa y el mundo entero, la política económica alemana está orientada a mantener la estabilidad monetaria y aumentar la competitividad de las empresas, mediante la desregularización y privatización, entre otras medidas. Se ocupa también de modernizar y reformar el sector productivo por medio de una política industrial regional que, por un lado, ofrece estímulos fiscales y, por el otro, reduce los subsidios para sectores y empresas que a largo plazo no sean competitivos.

La transformación de la economía planificada de la ex-República Democrática Alemana en un sistema funcional asentado en los principios de la economía de mercado supone un reto. Ello requiere no solo una enorme transferencia de recursos financieros de Alemania Occidental a Alemania Oriental. Cabe mencionar aquí, el comentario de Paul Welfens al respecto, observado en la revista contribuciones: **En 1991 la transferencia bruta de capitales hacia Alemania Oriental se cifró en aproximadamente 140 mil millones de marcos, en 1992 ascendió a 152 mil millones de marcos y en 1993 a 183 mil millones de marcos.**<sup>43</sup>

Reiterando lo anterior, no solo se requiere de una enorme transferencia de recursos financieros sino también, un reajuste de la gestión económica en su conjunto. Es preciso abrir nuevos mercados, crear nuevos sistemas de distribución, los trabajadores tienen que adaptarse y perfeccionarse. La conversión de la economía, requirió entre otras medidas, de ajuste en el ámbito del empleo. Es así como Paul Welfens opina: **Sin despidos a gran escala no resultaría posible la producción, habida cuenta de que la competitividad es una condición necesaria para la viabilidad económica de las empresas a largo plazo.**<sup>44</sup>

Se puede observar con el comentario anterior que para Paul Welfens es necesario realizar despidos a gran escala para lograr la producción.

---

<sup>43</sup> Welfens, Paul. "Problemas económicos y perspectivas de la unificación alemana". *Contribuciones* 2/92. 1992. p. 104

<sup>44</sup> *Ibidem*. p. 105

Sin embargo, para 1993 y de acuerdo con la Societäts-Verlag de Alemania los **institutos de investigaciones económicas esperaban que el producto interno bruto de Alemania Oriental creciera en términos reales en un 5 o un 6%.**<sup>45</sup> A juicio del Bundesbank la actividad económica de esta parte del país está remontando ya la pendiente, de modo que el proceso de crecimiento económico podrá autosostenerse. En numerosos sectores de la economía, como por ejemplo la construcción, la artesanía y algunas ramas del sector terciario y de la industria, ya se observa una clara recuperación. Sin embargo, varios sectores de la industria todavía se enfrentan a graves problemas, en parte derivados de la escasa productividad de las empresas de los nuevos estados federados, en el año de referencia alcanzó aproximadamente el 36% del nivel de productividad de Alemania Occidental.

A partir de 1995 los nuevos estados federados se incorporarán con todos los efectos al sistema de la compensación financiera interterritorial. Hasta entonces su capacidad financiera se asegurará a través del fondo unidad alemana. Este es uno de los principales puntos del pacto de solidaridad concertado entre la Federación y los Estados Federados en la primavera de 1993. Este pacto asegura la dotación financiera de los nuevos estados federados y de sus municipios mediante un volumen de transferencia de casi **57 mil millones de marcos.**<sup>46</sup> Las leyes aprobadas en virtud del pacto de solidaridad conllevan asimismo notables mejoras en el financiamiento de la construcción de viviendas de Alemania Oriental e importantes medidas de fomento en los sectores del transporte y de las comunicaciones, así como en el ámbito de la investigación. En términos globales los acuerdos adoptados en el marco del pacto de solidaridad abarcan un sin fin de medidas enfocadas a apuntalar la posición de Alemania como destacado foco de actividad económica.

El objetivo de asegurar la posición económica de Alemania, se pretende lograr a través del Gobierno Federal, el cual ha impulsado la consolidación de la Hacienda Pública mediante una estricta política de austeridad, con la cual se trata de reducir perceptiblemente el déficit público durante los próximos años, asimismo, a través de la llamada ley de localización de la actividad económica, el Gobierno Federal quiere reducir notablemente la presión fiscal sobre las

---

<sup>45</sup> Societäts-Verlag. La actualidad de Alemania. Alemania 1993. p.229

<sup>46</sup> Ibidem. p.230

empresas a partir de 1994, con el objeto de potenciar la actividad inversora y la creación de puestos de trabajo.

Un nuevo estatuto de los trabajadores flexibilizará las jornadas laborales y el tiempo de funcionamiento de las factorías.

La consolidación de la posición económica de Alemania, no es únicamente una tarea del Estado, sino que supone a la par un reto a la capacidad innovadora de las empresas y la flexibilidad de los interlocutores sociales.

Es bajo esta perspectiva como puedo señalar algunas consecuencias derivadas de la unificación, entre las que se encuentran las siguientes: el crecimiento casi explosivo de la demanda de bienes y servicios (como automóviles y viajes) en Alemania Oriental, debido a las condiciones favorables del cambio de moneda y a las enormes transferencias de fondos oficiales, así como a la necesidad de reparar y modernizar la infraestructura en los nuevos estados federados de Alemania. Esto actuó como un gigantesco programa de activación económica y desconectó a la economía alemana de la recesión internacional en el periodo 1990-1991. De acuerdo a un informe especial publicado en el periódico *El Financiero*: **Casi todos los sectores de la industria se beneficiaron de este cambio y tuvieron altas tasas de crecimiento de la producción durante este lapso: la industria de alimentos y bebidas, 20%; los bienes de inversión, 8%; las industrias básicas, 3%.**<sup>47</sup>

Pese haber ingresado a un periodo recesivo al final de la década de los ochenta, acelerado en parte por los problemas que provocó la unificación de las dos alemanías, gracias a un manejo adecuado de la economía, en buena parte diseñado por el Bundesbank, lo que antes se conoció como Alemania del Este, **mantiene un crecimiento, al cierre de 1994, de 9%.**<sup>48</sup>

---

<sup>47</sup> s/a. Informe Especial. "La Orbits del marco Alemania, motor de la unión europea" *El Financiero*, 12 de Marzo de 1995, p.55

<sup>48</sup> *Ibidem*, p.56

El crecimiento económico ha sido evidente incluso en la antigua Alemania socialista. En los últimos años, esa zona se ha visto favorecida por nuevos y ambiciosos proyectos de industrialización que auguran que muy pronto los problemas de desempleo pasen a la historia, explican los analistas.

Por otro lado, en el aspecto monetario y de inversiones, del cual hablaré en forma detallada más adelante, pero lo tocaré por ahora como una breve introducción, puedo decir que el fomento económico estatal después de la unión monetaria ha representado una equiparación de las desventajas, y ha sido necesario. Para las inversiones en la mayoría de los sectores económicos, se presentaban en Alemania del Este serias desventajas en comparación con Alemania Occidental: deficiente infraestructura, mayor contaminación del medio ambiente, administraciones públicas no experimentadas, costes para que el personal aprenda nuevas profesiones o para perfeccionarse, particulares dificultades para conseguir créditos debido a la falta de relaciones con los bancos, deficiente integración de las empresas en las vitales redes de clientes-abastecedores, altos costos en los planes sociales en el marco de la disminución de personal, y no en último lugar los problemas derivados de la falta de certidumbre sobre las relaciones de propiedad.

El fomento estatal específico seguirá siendo necesario, ya que la economía germano-oriental todavía no descansa sobre un fundamento sólido. Si se redujera el fomento estatal antes de tiempo, se produciría un serio retroceso, ya que el proceso económico en Alemania del Este todavía no se sustenta por sí mismo.

Es así como, en el campo económico se han alcanzado grandes progresos. El nivel de vida de la mayoría de los ciudadanos de los nuevos estados federados es nitidamente mayor que antes de la unidad, y entre tanto se ha podido establecer en gran medida la unidad social. Sobre todo la situación de las generaciones mayores ha mejorado considerablemente. La reorganización y ampliación del sistema de salud ha concluido, la atención médica ambulante está garantizada por doquier. Con gran ímpetu se han llevado adelante las obras de infraestructura en los nuevos Estados, y en este contexto, es importante mencionar que según el Informe final de la Comisión México-Alemania 2000: **los 12.6 millones de marcos como la renovación de las vías ferroviarias y**

los 17 proyectos de tráfico de la unidad alemana en marco del plan Federal de vías y carreteras. El ambicioso programa iniciado en 1990 TELECOM 2000, así como los programas de fomento general para la modernización, saneamiento y la construcción de viviendas y de urbanismo.<sup>49</sup>

En general se puede observar así, un gran apoyo a proyectos y programas nuevos y ambiciosos desde el punto de vista interno, las cuestiones que requieren una mayor atención son:

- La mejor forma de integrar la República Democrática Alemana en el mercado interior de la comunidad.
- El respeto de la política de competencia.
- La aplicación de las políticas comunes, especialmente agricultura y pesca, al territorio actual de la República Democrática Alemana después de la unificación.
- La aplicación de las políticas estructurales de la comunidad, especialmente ante la ausencia de una base estadística completamente fiable para su aplicación y teniendo en cuenta la estructura económica de la República Democrática Alemana, que es muy diferente.
- La aplicación de las otras políticas, especialmente las referidas a los sectores de transporte y medio ambiente, en donde las necesidades de la República Democrática Alemana resultan obvias.
- Las consecuencias financieras de la unificación para la comunidad.

En cuanto al mercado interior, no se excluye la posibilidad de que a partir de la fecha de la unificación, sea necesario aplicar un trato diferencial, con carácter temporal, a los bienes y servicios procedentes del territorio actual de la

---

<sup>49</sup> Informe final de la Comisión México-Alemania 2000. México y Alemania: Perspectivas para el año 2000. 1993. p.35

República Democrática Alemana, por lo que se refiere a las normas técnicas u otras disposiciones armonizadas.

No se prevé ninguna dificultad importante en cuanto a la libre circulación de personas, servicios y capital.

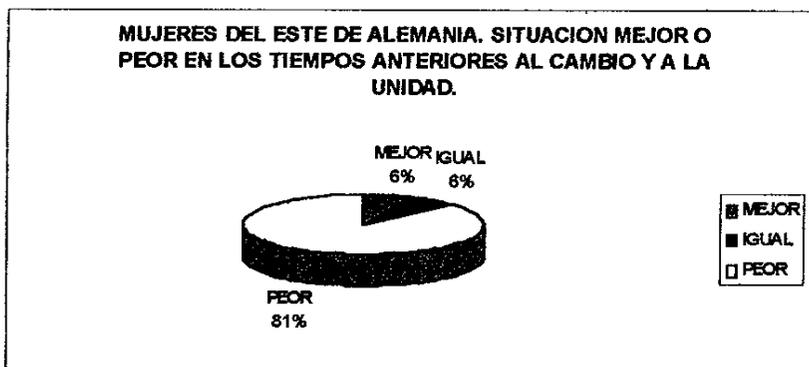
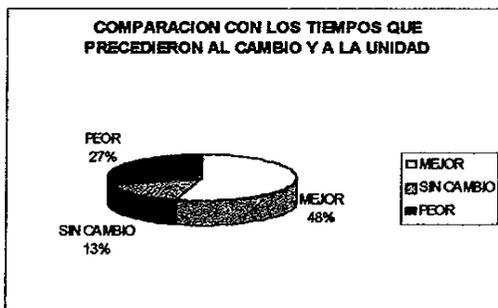
Por lo que respecta a la unión económica, se pretende introducir en la República Democrática Alemana las normas básicas en vigor de las economías de mercado, por ejemplo la libertad de celebrar contratos entre los distintos agentes económicos, la supresión de los precios impuestos, la autonomía salarial para interlocutores sociales y los derechos de propiedad privada.

En el ámbito comercial, se normalizarán las condiciones de los intercambios interalemanes de mercancías de origen alemán, que serán tratados como intercambios interregionales. En adelante, no existirán controles fronterizos/aduanales para las mercancías de origen alemán y las exportaciones hacia la otra parte de Alemania, no pondrán en marcha procedimientos de IVA especiales. Las mercancías que no sean de origen alemán serán tratadas como importaciones o exportaciones normales. Por lo tanto, seguirá siendo necesario un control en la frontera interalemana. No obstante, las partes han acordado crear, lo antes posible, las condiciones necesarias para la eliminación de la frontera interalemana.

Por otro lado y para reforzar el mejoramiento de vida de los alemanes, una encuesta realizada en Alemania y publicada en la revista Deutschland, muestra lo siguiente:

**En comparación con los tiempos que precedieron al cambio y a la unidad, ¿ha mejorado o ha empeorado en general, su situación personal? en Marzo de 1992, el 48% de los encuestados afirmó que su situación había mejorado, el 13% que no había cambiado y el 27% que había empeorado. La segunda pregunta planteada era si la situación en general de las mujeres en el Este de Alemania era entonces mejor o peor que en los tiempos anteriores al cambio y a la unidad.**

Mejor, igual, otro 6%, y peor el 81% de ellas.<sup>50</sup> Para comprender mejor lo antes expuesto, a continuación lo mostraré gráficamente:



<sup>50</sup> Noelle-Neumann, Elizabeth. "La unidad a la luz de la demoscopia". Deutschland, revista de política, cultura, economía y ciencias. No. 5093. Febrero 1994. p.42

Desde principios de 1990, el debate en torno a la unidad se limita de modo casi exclusivo a las cuestiones económicas.

Asimismo, la revista *Scala*, no podía permanecer fuera de opiniones económicas y publicó lo siguiente:

**Por una parte, en 1989/1990 se predecía que en pocos meses Alemania Oriental alcanzaría el nivel Occidental, lo que hubiera hecho de la República Federal un gigante económico único en su género. Pero apenas se concebía que este proceso hubiera de ser tan difícil y tan largo. Hoy en día se ven los importantes progresos en este campo, acompañados sorprendentemente de un presupuesto estable en comparación al francés y de una fuerte moneda.<sup>51</sup>**

Este comentario muestra como el equiparamiento económico entre ambas alemanias, ha sido arduo pero no por ello imposible, se está logrando, ya que como comentó la misma revista *Scala*: **Alemania, o más precisamente la República Federal de Alemania, cuenta con la riqueza material necesaria para asumir el costo económico de la unificación, calculado conservadoramente en 75 mil millones de dólares americanos anuales.<sup>52</sup>**

En Alemania se llevará a cabo un gran experimento económico: el dirigismo económico socialista de la República Democrática Alemana será transformado en una economía social de mercado.

Las preguntas planteadas con todas sus ventajas y desventajas por los teóricos de la economía acerca de si conviene **una economía de mercado en pequeños pasos o dar un gran salto,**<sup>53</sup> se ha resuelto por sí misma -como ha *sucedido* con tantas cosas desde el 9 de Noviembre de 1989- debido al impetuoso anhelo de los habitantes de la República Democrática Alemana por alcanzar la libertad

---

<sup>51</sup> s/a. "Cinco años de la unidad alemana. Reflexiones desde la otra ribera del rin" *Scala*, revista de la República Federal de Alemania. 3 de Abril de 1990. p.19

<sup>52</sup> *Ibidem*, p.25

<sup>53</sup> *Ibidem*, p.30

y la unificación. Cuando el canciller Helmut Kohl ofreció a la República Democrática Alemana la unificación monetaria y económica, satisfizo con ello un deseo de los ciudadanos en la República Democrática Alemana, en el que se centran todas las esperanzas económicas vinculadas con la unificación alemana: poseer el marco alemán, ser retribuidos con buen dinero y poder comprar cosas que eran inasequibles con marcos orientales. Nadie duda que la gente esté dispuesta a invertir toda su capacidad de rendimiento en el despegue que llevarán los ingresos de la República Democrática Alemana lo más rápido posible hacia el nivel de bienestar de la República Federal de Alemania. Pero justamente, si de lo que se trata es de lograr todo esto rápidamente, tienen que darse ciertas condiciones importantes, para que se fusione lo que es afín.

El Profr. Pohl Rudiger economista alemán, opina al respecto en su artículo publicado en la revista Scala:

**El capital debe fluir. Se necesita capital privado, pero también son necesarios recursos provenientes de los presupuestos públicos para promover en la República Democrática Alemana una iniciativa de crecimiento. El capital privado deberá encargarse de lograr una mayor productividad y un crecimiento en los ingresos de las empresas industriales, la artesanía, el comercio y a la prestación de servicios. Los recursos estatales serán empleados para el saneamiento en el sector del medio ambiente, para la construcción de una red moderna de tráfico y comunicaciones y la complementación de un seguro social, acorde con los principios de una economía de mercado.<sup>54</sup>**

Su concepto es el crecimiento y el saneamiento de las industrias, ya que continúa diciendo: **El capital no fluye en una economía socialista rígida: allí no es posible ser propietario de los medios de producción; allí no se calcula según los costos económicos y los precios de escasez; el Estado prohíbe o restringe fuertemente el libre intercambio de mercancías y dinero en el extranjero.<sup>55</sup>**

---

<sup>54</sup> Rüdiger. Pohl. "Predominio de las fuerzas del crecimiento". Scala, revista de la República Federal de Alemania 3 Abril 1990. p.18

<sup>55</sup> ibidem. p 21

Este profesor está totalmente de acuerdo con el capitalismo, con la economía de mercado, cree que es una buena alternativa para progresar, y finaliza diciendo: **Hay que eliminar todas esas barreras contra el flujo de capital. En ello consiste el programa de unificación económica, que los alemanes deberán iniciar y realizar rápidamente.**<sup>56</sup>

La conducción de la República Democrática Alemana hacia el sistema económico de mercado es, por una parte, fácil de realizar pero, por otra, es más complicada. La transición debería ser más fácil porque a pesar de todas las quejas acerca del retraso económico, en la República Democrática Alemana no impera una situación de emergencia. Hay que agregar, además, que los habitantes de la República Democrática Alemana podrán contar con ayudas de la República Federal de Alemania.

A su vez, la fase de transición será más complicada, porque las cargas financieras que quedan del viejo sistema son grandes y porque es de temer que uno que otro error de la economía socialista sea alabada con una conquista social.

Con la transición de la economía planificada a la economía de mercado el colapso económico fue total en los ex-estados socialistas, debido a la desaparición de sus mercados que según el Profre. Pohl Rüdiger:

existían solo gracias a un gigantesco sistema de subvenciones, su marcha hacia la economía de mercado ha empezado con una penosa caminata por el desierto económico, sobre todo si se examina su capacidad competitiva internacional. Hay que aprender a veces dolorosamente el ejercicio de la propia iniciativa, de la propia responsabilidad y administración, que el bienestar únicamente puede ser producto del esfuerzo propio, y aceptar que en el sistema económico de mercado el precio se regula por la oferta y la demanda.<sup>57</sup>

---

<sup>56</sup> *Ibidem*, p.24

<sup>57</sup> Rüdiger, Pohl. "Crecimiento sin subvenciones estatales". *Deutschland*, revista de política, cultura, economía y ciencias. D20029F No.2. Abril 1995. p.12

La economía de mercado se basa en el equilibrio de intereses y en la paz, no solo dentro de la comunidad nacional, sino también más allá de las fronteras. En la economía de mercado no cuenta lo que es, sino lo que se rinde. Es verdad que, en un principio, en una economía de mercado cada uno busca su propia ventaja económica. Las reglas vigentes en el mercado hacen que no exista contradicción entre el bienestar común de los intereses personales. Al contrario, de un modo que en un principio pudiera parecer misterioso, pero resulta fácil de explicar, el motor de la economía de mercado, es decir, la competencia, se ocupa de que una acción realizada en interés personal, repercute, al fin y al cabo, no solo en beneficio de los socios inmediatos del mercado, sino también en pro de la comunidad social. En la economía de mercado como en todos los demás sistemas económicos existen diferencias en cuanto al nivel de ingresos y desequilibrios en la distribución de la riqueza. Sin embargo, ante la ley del mercado todos son iguales. No existen reglas del juego especiales para los funcionarios ni privilegios adicionales por buena conducta política.

La economía de mercado pone el capital al servicio del trabajo y no lo destina a probar estadísticamente el éxito de una burocracia planificadora.

Es así, como para el Profre. Pohl Rüdiger:

**Sin una economía social de mercado, es inalcanzable una mejora en las condiciones de vida hasta lograr una equiparación entre el este y el oeste. Si no se elevan las oportunidades vitales, no podrá frenarse la emigración posibilitada por la apertura de las fronteras, no solo de los jubilados sino de personas más jóvenes, activas, que poseen una formación adecuada, por lo tanto, no podrá tampoco detenerse la decadencia económica de la República Democrática Alemana por lo anterior, mucho es lo que hay que cambiar en la RDA, si quiere recuperarse económicamente, el estado está allí también en las últimas, al igual que la economía, esto se debe a que el estado, en nombre de la ideología socialista, se ha identificado con la economía, de esta manera, el socialismo se ha exedido en sus fuerzas, los cambios necesarios comienzan ya con un orden industrial que permita la iniciativa privada y distan mucho**

de concluir con una ley que abra el libre mercado de capitales.<sup>58</sup>

En apoyo al Profr. Pohl Rüdiger, Paul Welfens en su artículo *problemas económicos y perspectivas de la unificación alemana*, señaló: **La población de la República Democrática Alemana quiere sencillamente la economía de mercado, el marco alemán y más bienestar, expresó el primer alcalde de Dresde.**<sup>59</sup>

Es bajo esta perspectiva que la tarea central de la política económica de las próximas décadas consistirá en superar el Estado de competitividad insuficiente. Y eso es lo único que importa: la autosuficiencia económica de Alemania Oriental. Una vez alcanzada esta, los otros problemas, como el desempleo demasiado alto o el bajo nivel de los ingresos, que hoy están en el primer plano de la política actual, serán resueltos simultáneamente.

Claro, que el paso de una economía planificada a una economía de mercado, muestra ventajas que ayudarán al desarrollo del país, pero al mismo tiempo tiene desventajas entre las que encontramos las siguientes:

- La privatización de la industria demanda mucho tiempo, e intentos para organizar un proceso de privatización viable, esto implica altos costos de ajuste y una reestructuración con tendencia conflictiva.
- La anterior República Democrática Alemana no ha sido muy expuesta al comercio exterior y a inversiones extranjeras directas, de manera que los negocios internacionales constituyen el lado débil de Alemania Oriental por el momento. Esto es una desventaja en una economía mundial en la cual la internacionalización de las economías se ha acelerado luego de la Segunda Guerra Mundial. Por lo tanto, llevará varios años para que la República Democrática Alemana contribuya decisivamente a las exportaciones alemanas y a su posición en las inversiones internacionales.

---

<sup>58</sup> *Ibidem*, p.18

<sup>59</sup> Welfens, Paul. "Problemas económicos y perspectivas de la unificación alemana". *Contribuciones* 2/92. 1992. p.100

Es por ello, que Paul Welfens sugiere:

**La inversión extranjera directa de Alemania ha aumentado, mientras que los influjos disminuyeron después de la unificación, el último desarrollo apuntando a ventajas reducidas de la nueva Alemania. A largo plazo, la inversión alemana en el exterior podría aumentar si la unificación y por lo tanto un mercado interno más grande permitiera a firmas alemanas desarrollar más rápidamente ventajas específicas y firmes, que son la base para la producción en el exterior a pesar de la ventaja natural de los productores nacionales.<sup>60</sup>**

Al mismo tiempo y siguiendo con las desventajas, encontramos que:

- La gente de Alemania Oriental no está acostumbrada a enfrentar conflictos políticos y económicos en el foro abierto y pluralista, mientras resuelven conflictos a través de acuerdos y paquetes de medidas.
- Y finalmente, la repentina transición de una economía planificada a otra basada sobre el libre mercado y el marco alemán puso en estado de bancarrota de un día a otro a muchas empresas y fábricas con demasiados asalariados en el Este. En el Oeste, el aumento de la competencia internacional hizo que de repente los generosos beneficios sociales, niveles salariales y derechos diversos como el de prolongadas vacaciones, les quitaban la competitividad a sus empresas.

Dado lo anterior, la Societäts-Verlag de Alemania opina: **El cambio de una economía socialista con su gigantesca industria estatal hacia una economía de mercado, requiere una privatización global.<sup>61</sup>**

---

<sup>60</sup> *Ibidem.* p.106

<sup>61</sup> Societäts-Verlag. La actualidad de Alemania. Alemania. 1993. p 173

Las transformaciones sistemáticas hacia una economía de mercado son bienvenidas para Alemania por razones políticas, la consecuencia económica negativa de la misma economía en crisis y la desintegración de Europa Oriental, crea problemas económicos e inseguridades para la nueva Alemania, sin embargo, se seguirá intentado equiparar ambas economías, dentro de una economía de mercado, como mejor opción para la integración total de ambas alemanias.

## 2.1. ENDEUDAMIENTO: CONSECUENCIA ECONÓMICA DERIVADA DE LA UNIFICACIÓN.

El crecimiento enorme de la carga social y de sus costos, constituye una preocupación central en la política alemana actual. Comparado con la situación de otros países industrializados, el problema del endeudamiento es particularmente grave. En primer lugar, por el monto elevado y la calidad de las prestaciones sociales. En segundo término, por la composición demográfica del país, que comprende a un porcentaje muy alto de personas de la tercera edad. El déficit fiscal y el endeudamiento público de Alemania, que crecieron a una tasa preocupante en los últimos años, proviene de estos costos sociales, que con la unificación aumentaron drásticamente.

La normativa que afecta a la hacienda pública y los presupuestos tanto de la República Federal de Alemania como de la República Democrática Alemana se refiere a:

- Las transferencias de pagos del oeste al este.
- El presupuesto y el endeudamiento presupuestario de la República Democrática Alemana.
- La deuda pública de la República Democrática Alemana tras la unificación.
- Y la estructura de ingresos y gastos del presupuesto de la República Democrática Alemana.

En particular, las transferencias públicas deben equilibrar el presupuesto de la República Democrática Alemana y financiar los sistemas de las pensiones estatales y de seguro de desempleo.

En cuanto a los procedimientos presupuestarios, en general, la República Democrática Alemana ha introducido los métodos de Alemania Occidental, incluyendo el sistema tributario. Se imponen requisitos estrictos para el endeudamiento en los distintos presupuestos, con exclusión de la seguridad social. Todo déficit presupuestario requiere la aprobación del ministro de finanzas de la República Federal de Alemania.

La deuda pública existente en el momento de la unificación política se convertirá en deuda pública de los Estados Federados, que se crearán en la República Democrática Alemana. Esto aliviará el presupuesto federal de cargas adicionales relacionadas con la unificación alemana.

En cuanto a los ingresos, la República Democrática Alemana ha introducido el sistema impositivo de Alemania Occidental. En lo que respecta a los gastos se reexaminarán o suprimirán los subsidios a la vivienda privada, a los productos industriales, al transporte público, a la energía para consumo privado y a los alquileres. Los salarios de los funcionarios tendrán en cuenta la situación económica y financiera global de la República Democrática Alemana.

Para comprender mejor la magnitud de este endeudamiento, Paul Welfens en su participación en la revista Contribuciones, nos proporciona la siguiente información:

**En 1989, la tasa de inflación era del 2.7%, pero a principios de 1992 se superó el 4.5% y la negociación salarial quedó paralizada. Los alemanes occidentales han sido siempre muy sensibles a tasas de inflación superiores al 2%, y esto explica la gran preocupación por la estabilidad monetaria en Alemania Occidental, mientras que la prioridad en Alemania Oriental es lograr tasas de desempleo más bajas. Con una tasa nominal de 4 o 5% en 1992, las tasas de intereses reales aumentaron en Alemania. El Ministro de Economía como todos sus colegas de la Comunidad Europea, preferiría ver tasas de interés menores, mientras que el Bundesbank prometió una tasa de inflación declinante en 1992, está ansioso por mantener las tasas de interés a un alto nivel con tal de frenar la inflación. Parece inevitable la recesión en**

**Alemania, dadas las tasas de interes a corto plazo en 1992, mucho más altas que las tasas a largo plazo. Una recesión podría agravar los problemas del déficit fiscal y la deuda pública de Alemania, cuya dinámica está más determinada por los gastos a nivel estatal y en las municipalidades que por el gobierno federal.<sup>62</sup>**

Asimismo, Paul Welfens continúa: **La tasa de endeudamiento del sector público para financiar el déficit fiscal se multiplicó en pocos años para alcanzar, en 1992, el 5.8% y, en 1993, casi el 8% del producto interno bruto. Las transferencias de fondos oficiales hacia Alemania del Este por un valor de 110 millones de dólares americanos en 1993, equivalen a cerca del 7% del producto interno bruto.<sup>63</sup>**

Finalmente, Paul Welfens puntualiza que: **La tasa de inflación de Alemania Occidental alcanzó el 3.5% en 1991 y se espera que alcance un 3 o 5% entre 1992 y 1994; desde 1993 tasas más altas del impuesto al valor agregado aumentarán la tasa de inflación registrada por medio punto porcentual a largo plazo, por casi un punto porcentual entero.<sup>64</sup>**

Todo lo anterior refleja que después de la reunificación, Alemania atravesó graves problemas financieros, entre los que se encuentra este endeudamiento, mismo que no se tenía previsto, pero al cual se le está buscando una solución favorable para todos los alemanes.

---

<sup>62</sup> Welfens, Paul. "Problemas económicos y perspectivas de la unificación alemana" Contribuciones 2/92 1992. p.111

<sup>63</sup> Ibidem. p. 113

<sup>64</sup> Ibidem. p. 116

## 2.2. REDUCCIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO: DESEMPLEO.

Otro problema surgido por la unificación de Alemania y digno de estudio, es el desempleo, el cual según Paul Welfens: **Ha aumentado de un 1.6% a mediados de 1990, (cuando ocurrió la unificación monetaria de Alemania), a 17% en el primer trimestre de 1992,**<sup>65</sup> incluyendo aquellos empleos temporales y programas de reentrenamiento, **la tasa efectiva de desempleo esta cerca del 25%,**<sup>66</sup> lo cual no es sorprendente en vista de la súbita exposición de la economía de la RDA a la competencia del mercado mundial (sin restricción salarial interna).

El problema de corto plazo para la mayoría de los alemanes orientales es el desempleo, donde el número de trabajadores a jornal, muchas veces se beneficia con subsidios salariales transitorios. En 1992-1993, el desempleo disfrazado y frenado de diversas maneras, alcanzaba según las estimaciones más serias **del 30 al 40% de la población activa en términos reales, con particular impacto entre los jóvenes, las mujeres y los que se acercaban ya a la edad de jubilación,**<sup>67</sup> hay que tener en cuenta esto para entender el activismo de los jóvenes, -quienes hasta hace poco no sabían lo que era el miedo al desempleo-, en los desbordes racistas que se multiplicaron en 1992, en cuanto a las mujeres, nada refleja mejor la situación que numerosos casos de jóvenes sin hijos que recurrieron a la esterilización voluntaria para aumentar sus escasas posibilidades de encontrar empleo, la tasa de fertilidad, antes un poco mayor que la de Alemania Occidental **ahora es la mitad de esta 0.7 contra 1.4, de lejos la más baja del mundo y los nacimientos casi de 199,000 en 1989 a 80,500 en 1993,**<sup>68</sup> según datos obtenidos de la revista Deutschland.

---

<sup>65</sup> *Ibidem*, p.110

<sup>66</sup> *Ibidem*, p.111

<sup>67</sup> s/a. "Desocupación en el proceso de transformación". *Deutschland*, revista de política, cultura, economía y ciencias. 1992. p.24

<sup>68</sup> *Ibidem*, p 26

Todo lo anterior, producto del desempleo, para los habitantes de las antiguas provincias occidentales por primera vez desde los duros años 40's, la prosperidad no solo dejó de aumentar sino que empezó a disminuir leve pero notoriamente ante la presión tributaria, fuertemente acrecentada, al mismo tiempo, los salarios reales entre los más altos del mundo, sufren los embates del desempleo creciente, resultado entre otras cosas de la masiva transferencia de capacidades productivas hacia el Este, esta transferencia sin embargo, se hace muy poco en dirección a la antigua RDA, donde los salarios son fundamentalmente equiparados con los de Alemania Occidental, solo hacia otros países, sobre todo a la vecina República Checa donde los salarios son unas diez veces más bajos, por otro lado, como describe un diario de Múnich, en los trabajos de construcción de la capital bávara, se constata una presencia creciente de obreros de España, Portugal y aún de Gran Bretaña, que están dispuestos a cobrar salarios más bajos que los alemanes.

Asimismo, se encuentran presentes, la competencia y la mano de obra barata, fenómenos que hacen creciente el aumento del desempleo.

A fines de 1993, un acuerdo tal vez histórico, introdujo la semana de cuatro días laborales en la empresa Volkswagen, cuando ya nadie ignora que solo por esta vía se puede atacar el acuciante problema del creciente desempleo en Europa.

Por otro lado, la privatización ha sido otro factor importante en el incremento de las tasas de desempleo. Markus Meckel menciona así, como: **la privatización de las empresas estatales de Berlín Oriental le ha costado a la ciudad 150,000 empleos y la reducción de los subsidios federales en Berlín Occidental ha ocasionado la pérdida de 35,000 más.**<sup>69</sup>

Asimismo y en contraposición a lo anterior, podemos observar que con la unión alemana se busca que: donde surgan ingresos, se gaste dinero, haya

---

<sup>69</sup> Meckel, Markus. "Un esfuerzo solidario para una gran tarea" *Scala*, revista de la República Federal de Alemania. 1990. p.19

posibilidad de un comercio activo, surgiendo entonces posibilidades de ocupación, necesarias como reemplazo de los antiguos puestos de trabajo que, sobre la base de un cálculo correcto de gastos y frente al mercado internacional, perderán su capacidad competitiva. La gente tampoco se quedará sin protección social en la economía de mercado, allí donde exista el peligro de perder el puesto de trabajo deberá implementarse un seguro de desempleo. Nadie quedará desprotegido en el mercado laboral, la autonomía tarifaria pertenece a la economía social de mercado.

Para personas acostumbradas a desenvolverse en la economía de mercado, a menudo es psicológicamente difícil confiar en que siempre habrá nuevas oportunidades y posibilidades, en que habrán de inventarse nuevos productos y podrá encontrarse un puesto de trabajo en condiciones razonables.

De acuerdo con Markus Meckel en su artículo *un esfuerzo solidario para una gran tarea: en la República Federal de Alemania hay más puestos de trabajo que nunca, la población activa era de 27.72 millones de personas en el verano de 1989.*<sup>70</sup>

Este es el nivel más alto que se ha alcanzado en los 40 años de existencia de esta Nación, siete años de auge coyuntural ininterrumpido y las medidas preparatorias para el gran mercado único europeo a partir de 1993, han inducido a la economía a la realización de inversiones masivas, las inversiones que en palabras del Canciller Helmut Kohl:

crean los puestos de trabajo del mañana y establecen el crecimiento para las posibilidades que hayan de tener las generaciones jóvenes en los años 90's, son tan cuantiosas como no lo habían sido desde hace 20 años, pese a la enorme avalancha de inmigrantes de ascendencia alemana, emigrantes de la RDA y refugiados (incluyendo a los refugiados de la RDA que han huido desde Hungría, serán en 1989, más de 400,000 personas, la mayoría de ellas en edad de laboral), está disminuyendo la cifra de desocupados en consonancia con el mejoramiento del mercado laboral, en

---

<sup>70</sup> *Ibidem.* p.21

**términos relativos, la cuota de desempleo que en el pasado osciló entre el 7 y el 8%, descendió al 6.8% en Agosto de 1989.<sup>71</sup>**

Esto obedece a que muchos jóvenes de ambos sexos que vinieron al mundo en años de alta tasa de natalidad han iniciado ya su vida laboral, al tiempo que ha aumentado la participación de las mujeres ocupadas, según Víctor Sukup: **el 55% de todas las mujeres entre 15 y 64 años está hoy a disposición del mercado laboral, hace solo diez años, este porcentaje era de 51%.<sup>72</sup>**

Una de cada diez empresas industriales y una de cada ocho del sector de la construcción se están viendo obligadas a reducir la producción por escasez de mano de obra.

Pese a todo ello, en el mercado laboral siguen existiendo problemas y grupos problemáticos. Por ejemplo, los jóvenes sin formación escolar concluida y las personas desempleadas desde hace mucho tiempo, tienen dificultades a la hora de buscar un puesto de trabajo.

El mercado de trabajo también debería estar determinado por la competencia, lo que sin embargo, hace difícil encontrar la combinación correcta de justicia social y economía.

En un estudio denominado: *las consecuencias de la reunificación alemana para México*, se dice que:

**en el caso alemán, pasada la borrachera había que pagar la factura que implicaba la integración de dos economías tan desiguales. Las primeras víctimas fueron los millones de desempleados de la antigua Alemania del Este, consecuencia no esperada de este desempleo, mayor de lo previsto y de la**

---

<sup>71</sup> Sukup, Víctor. Alcmania: La reunificación en perspectiva internacional. Buenos Aires, Argentina, 1990 p.107

<sup>72</sup> Sukup, Víctor. Op.Cit. p.108

**mayor libertad política en la antigua Alemania del Este ha sido el fortalecimiento de grupos neonazis que vuelcan su ira en contra de los extranjeros, percibidos como causantes de su desempleo.**

**Sin caer en exageraciones, pues las marchas contra el racismo que tuvieron lugar después, muestran que sectores importantes de la sociedad alemana repudian esta actitud, lo cierto es que la aparición de estos grupos neonazis reintroduce al debate contemporáneo el problema del racismo y la necesidad de desarrollar mecanismos políticos que permitan aislar los efectos negativos de estos movimientos.<sup>73</sup>**

Se constata así, que el desempleo trae consigo racismo, asimismo en el mercado laboral se han producido intensos movimientos migratorios; por un lado, numerosas personas del Este han buscado un puesto de trabajo en el Oeste, y por otra parte, es cada vez mayor el número de alemanes occidentales que desarrollan una actividad en los Nuevos Estados Federados.

La fase de mayor desempleo era por naturaleza inevitable, se esperaba que la reestructuración de la economía del Este la trajera como compañera ya que la calidad y el estado técnico junto con los costos de elaboración de los productos fabricados allí, no estaban en consonancia con las exigencias del mercado occidental. Había que remodelar, reducir o suspender numerosas producciones. Por su parte, las empresas capaces de sobrevivir tenían bastante más personal del que necesitaban, lo cual no era precisamente un factor favorable para afrontar la competitividad a un nivel aceptable.

Además, el incremento de la tasa de desempleo obedece también a haber expirado el régimen especial de jornada reducida, según el cual, podía otorgarse un subsidio correspondiente por un tiempo limitado, incluso en el caso de un cese duradero de la actividad a pesar de ello, puede decirse según Henryk Gall que: **el incremento de desempleo ha sido menor (o en su defecto igual) de lo que hacía temer la ola de despidos.<sup>74</sup>**

<sup>73</sup> Societäts-Verlag. La actualidad de Alemania. Alemania, 1993. p.236

<sup>74</sup> Gall, Henryk. El problema de Berlín. Alemania, 1991. p.218

Se puede concluir así, que el desempleo ha producido graves problemas en ambas alemanias, mismos que no se tenían previstos, pero que sin embargo se está consciente que es un obstáculo más que debe salvarse para equiparar y elevar el nivel de vida de ambos alemanes, si se quiere lograr una compenetración alemana, es decir, una sola Alemania.

**ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

### 2.3. REPERCUSIÓN EN LAS PEQUEÑAS Y LAS GRANDES INDUSTRIAS.

En 1989 la estructura de la producción de la industria de Alemania Oriental era similar a la de Alemania Occidental en 1965, y esto demuestra por un lado una enorme necesidad de un cambio estructural y por otro, según la revista Scala: la necesidad de una privatización junto con una reducción de tamaño, especialmente por el hecho de que en Alemania Occidental el empleo en empresas con menos de 500 empleados representaba 2/3 de todos los puestos en la RFA, mientras que 2/3 del empleo en la RDA era en firmas con más de 500 empleados.<sup>75</sup>

La privatización de industrias enteras y de hecho, de toda una economía, implica una tensión considerable para el mercado de capitales, y por supuesto, la privatización en gran escala planeada requiere de enormes esfuerzos por parte del Organismo de Privatización, Theushland (THA), de acuerdo con Francisco Gil Villegas, empezando por alrededor de casi:

**8,000 empresas del Estado, la THA alemana, (Estado bajo la supervisión del Ministro de Economía alemana), apuntaba a desarmar los activos, vender compañías y organizar la reestructuración de las empresas más fáciles de recomponer, especialmente firmas de los grandes grupos de empresas que se habían establecido en la RDA. Ha habido más de 500,000 establecimientos de nuevas empresas en los dos años posteriores a la unificación, sin embargo, la tasa de fracasos será alta. En Alemania Federal, solo 50 de 100 empresas nuevas sobrevive los cinco primeros años y luego la tasa de empleo promedio es de 5.5 (esto solo sugiere que se debería comenzar temprano y en una dimensión considerable crear nuevos empleos en un grado significativo de mediano plazo).<sup>76</sup>**

---

<sup>75</sup> s/a. "Lecciones de la unificación alemana" Scala, revista de la República Federal de Alemania 1990 p.10

<sup>76</sup> Gil Villegas. Francisco. Las consecuencias de la reunificación alemana México. FCE 1990 p 473

Una privatización exitosa requiere recortar la nómina de empleados considerablemente, de manera que el número de empleados en la muestra inicial de empresas de la THA se reduzca, retomando las palabras de Francisco Gil Villegas: **de 4 millones a mediados de 1990 a aproximadamente a 2 millones en 1992.**<sup>77</sup> Los precios bajos fueron aceptados por la THA en muchos casos a cambio de garantías para futuros empleos e inversiones, los contratos prevén multas a pagar a la THA en caso de que las promesas relacionadas con el empleo y la inversión no sean mantenidas.

Sin embargo, el proceso de privatización está bien organizado en el sentido de que el número de empresas creció, según Paul Welfens: **de 8,000 a más de 11,000 a principios de 1992. Las privatizaciones se realizan en industrias enteras de manera que se promueva la competencia y así se aliente la eficiencia. Se cerraron unas 600 empresas y más de 5,000 firmas habían sido privatizadas a principios de 1992.**<sup>78</sup>

La THA ha logrado completar en dos años la organización de la llamada pequeña privatización en el comercio y en la industria, ya que como Paul Welfens comenta: **el 50% de las 12,000 empresas industriales de Alemania del Este estarán privatizadas, mayormente dentro de un enfoque que es compatible con consideraciones teóricas de privatización y competencia, sobre todo un concepto centrado en la privatización de ramas enteras de la industria.**<sup>79</sup>

La reconstrucción económica en los nuevos Estados Federados no podrá llevarse a cabo con la ayuda exclusiva de empresas y capital alemán. Ciertamente es que la mayor parte de los nuevos propietarios de las **empresas del pueblo**<sup>80</sup> de la ex-RDA provienen de la parte Occidental de la República Federal de Alemania. Sin embargo, más de **700 empresas administradas por el Instituto Fiduciario, entidad creada por el Gobierno para liquidar o privatizar las empresas estatales de la ex-RDA pasaron a manos de inversionistas**

---

<sup>77</sup> Gil Villegas, Francisco. *Op.Cit.*, p.475

<sup>78</sup> Welfens, Paul. "Un tema que ha dejado de serlo" *Contribuciones* 22/92 1992. p.113

<sup>79</sup> *Ibidem.* p.114

<sup>80</sup> s/a. "Predominio de las fuerzas del crecimiento". *Scala*, revista de la República Federal de Alemania 1991. p 24

**extranjeros, de forma que estos representan alrededor de la décima parte de la totalidad de los nuevos propietarios en los nuevos Estados Federales.<sup>81</sup>**

Más importante que el número de privatizaciones de empresas del Instituto Fiduciario, es la cuenta de las inversiones que esas llevan consigo y los puestos de trabajo prometidos a la hora de realizar las respectivas transacciones de compra-venta. Según datos facilitados por el Instituto Fiduciario, el volumen de inversión previsto por los inversores extranjeros ascendía a casi **19,000 millones de marcos alemanes y el número de puestos de trabajo era del orden de los 141,000. Las ventas efectuadas aportaron casi 5,000 millones de marcos a las arcas del Instituto Fiduciario.<sup>82</sup>**

Si las antiguas fábricas estatales y los cambios industriales son socios atractivos para las empresas nacionales y extranjeras, dependerá no en último lugar de la política de la entidad fiduciaria que cumplirá las funciones de techo de las empresas que antiguamente eran manejadas según criterios socialistas, aquéllas industrias que solo pueden sobrevivir con subvenciones no son muy atractivas para ser compradas por inversionistas privados, porque el riesgo de perder el capital invertido es demasiado grande cuando el Estado retire su mano protectora.

Es así como, se encuentra que la entidad fiduciaria (THA), tendrá entre sus funciones importantes las siguientes: atraer capital y evitar la formación de monopolios, saneando las fábricas y ofreciéndolas en venta, sea emitiendo acciones o buscando socios que adquieran participaciones, los contadores y los especialistas del mercado tendrán bastante trabajo.

Asimismo, en la economía de mercado no decide una lista de máquinas y terrenos sobre el valor de una empresa, sino el mercado: una empresa que no puede vender sus productos no tiene valor alguno, aunque cuente con una gran maquinaria.

---

<sup>81</sup> *Ibidem* p.26

<sup>82</sup> *Ibidem* p.29

Todos los especialistas están de acuerdo en que el mercado alemán de capitales tendrá que poner a disposición en los últimos años una considerable cantidad de medios de financiamiento.

En este contexto, se ha entendido como señal, que el primer empréstito del fondo **unidad alemana**,<sup>83</sup> por medio del cual se tramitará una parte de la ayuda financiera para la RDA, consigue una tasa de interés de menos de 9%; este porcentaje se había establecido de todas maneras en el mercado de capitales, la señal del gobierno y del banco federal quiere decir, en esencia, se mantendrán los actuales costos de capital.

No todo lo que deberá ser financiado en el proceso de unificación alemana vendrá de fuentes privadas, una amplia gama de tareas -la financiación inicial del sistema de seguridad social, la ampliación de la infraestructura de vías de transporte, la eliminación de residuos peligrosos para el medio ambiente-, tendrán que ser realizadas con medios fiscales, ya que la RDA ha adoptado el derecho tributario de la República Federal, los presupuestos públicos percibirán más entradas, si se logra mantener bajo -en cierto modo inevitable-, el nivel de desempleo y crear nuevas empresas productivas que reemplacen las antiguas.

Todos los especialistas coinciden en que sería benéfico para el nivel de empleo, si la masa principal de inversores fluyera en las empresas pequeñas y medianas del campo de los servicios y de los artesanos.

Las inversiones en las pequeñas empresas asegurarán un aceptable porcentaje de empleo, bien distribuido en las distintas regiones, en forma urgente, sin embargo, se necesitan el capital y el conocimiento técnico de las grandes empresas y de las instituciones financieras de la República Federal y del extranjero.

Los mercados deben pasar por la prueba de fuego de la competencia, para los mercados de bienes y servicios esto significa que si bien las grandes empresas son bienvenidas como inversionistas, no se deberá permitir que se repartan el

---

<sup>83</sup> Schulte, Dieter. "Consecuencias de la caída del Muro de Berlín" Deutschland, revista de política, cultura, economía y ciencias. 1989. p 21

nuevo mercado por medio de contratos o acuerdos. Las nuevas fábricas se establecerán en el territorio de la RDA solamente si todos los mercados están abiertos a todos los que participan en el proceso económico.

Desde el cambio político, en la RDA también ha cambiado algo en el sector económico, según la Societäts-Verlag alemana:

**hasta comienzos de Mayo de 1990 se habían prestado 95,000 solicitudes para formar empresas independientes, se calcula que en todo el año 1990 se llegará a 350,000 inscripciones, por el contrario, en 1988 había solamente 182,000 profesionales independientes, incluyendo los familiares, los que corresponden a un porcentaje de profesionales independientes de 2.1%, (República Federal 12.6%). Partiendo de la base de los datos de la República Federal, según los cuales los 2.1 millones de empresas pequeñas y medianas alcanza la mitad de todas las ventas y mantienen 2/3 de los puestos de trabajo, el Instituto de Economía alemana (IW), le pronostica a los profesionales independientes en la RDA muy buenas posibilidades de mantenerse en el mercado.<sup>84</sup>**

A largo plazo y después de la implantación de la economía de mercado, el IW espera que se forme una capa de pequeños empresarios independientes, similar a la existente en la República Federal de Alemania. En marcos, el número de estos aumentaría -en comparación con 1988-, en 900,000, alcanzando así un sano porcentaje de grandes, medianas y pequeñas empresas.

Bajo este contexto, se encuentra que después de la fase de racionalización a principios de los 80's, el número de empleados en el comercio minorista de Alemania Occidental volvió a aumentar un 6.6% entre 1986 y 1993. La unificación alemana impulsó notablemente este ramo económico, en los nuevos Estados Federados el número de trabajadores del sector sigue disminuyendo, el empleo a tiempo parcial y de temporada tiene gran relevancia.

---

<sup>84</sup> Societäts-Verlag. La actualidad de Alemania. Alemania. 1993. p.248

Por otro lado, en 1992, trabajaban en el comercio minorista de los nuevos Estados Federados 550,000 personas, gracias al esfuerzo del sector, la escasa oferta de los tiempos de la RDA pasó definitivamente a la historia.

Según datos de las Cámaras de Comercio e Industria, en la actualidad existen en Alemania Oriental casi 150,000 empresas privadas, en la extinta RDA el comercio mayorista y minorista estaba casi *por completo* en el poder del Estado, al caer el Muro de Berlín, solo quedaban unas 15,000 empresas privadas, casi todas ellas de tamaño muy pequeño.

La creciente motorización y la tendencia a hacer grandes compras, más económicas, han favorecido la difusión de los mercados de consumo, los supermercados y autoservicios.

Los logros alcanzados hasta la fecha no pueden ocultar que el proceso de transformación ha dejado profundas huellas en el mercado laboral germano-oriental, el déficit ocupacional es la principal razón de que haya desaparecido la euforia inicial.

De los 3.5 millones de puestos de trabajo que había en la industria de la RDA antes de la unificación, quedaron solo 700,000. La productividad sigue siendo baja; aunque un 20% de la población alemana vive en la parte oriental, su contribución al producto interno bruto total es menor al 8%, la tasa de desempleo oficial oscila alrededor del 15%, que es el doble del promedio de Alemania del Oeste.

Por estas estadísticas podemos apreciar que el lado negativo de la unificación es la rápida disminución de puestos de trabajo y la tasa oficial de desocupación no refleja cabalmente su nivel real: existe una considerable desocupación oculta.

Es comprensible por lo tanto, que en una sociedad que durante los decenios de la RDA no conocía la desocupación como riesgo individual, se exija el **derecho al trabajo**.<sup>85</sup>

El deseo de trabajar es mucho más marcado que en Alemania Occidental, por lo menos hasta la fecha y en relación a la población activa, en Alemania del Este quiere trabajar un porcentaje más elevado de personas que en Alemania Occidental.

El mayor desafío en toda Alemania es -y seguirá siendo-, la lucha contra el desempleo, se trata del destino de innumerables seres humanos amenazados por la pérdida de la autoestima, del nivel y de la calidad de vida, ellos no solo tienen derecho a una solidaridad real, sino también a exigir que no se escatime esfuerzo alguno para que se les consiga un nuevo puesto de trabajo.

La apertura de los mercados de bienes y servicios, del trabajo y del capital, junto con la considerable inversión privada (procedente de la República Federal de Alemania, de otros Estados miembros y del resto del mundo), y las transferencias del sector público, crearán las condiciones necesarias para una puesta al día, que puede ser relativamente rápida, pero este periodo de ajuste deberá poder apoyarse en un mercado de trabajo que funcione, en una política de empleo, de formación y de reconversión, así como en la creación de una política social en favor de los desempleados.

El subsidio de desempleo será gestionado por colectividades autónomas bajo el control jurídico del Estado y será financiado principalmente a través de las cotizaciones de los empresarios y de los trabajadores (normalmente, el 50% para cada parte), la República Democrática Alemana introducirá un sistema de subsidio de desempleo comparable al de la República Federal de Alemania.

---

<sup>85</sup> Sukup, Victor. Alemania: La reunificación en perspectiva internacional. Buenos Aires, Argentina, 1990. p.210

Si durante una fase transitoria las cotizaciones normales al régimen de subsidio de desempleo no cubriesen totalmente los gastos, la República Federal de Alemania pagaría una contribución provisional (Anshubfinanzierung).

La normativa alemana occidental y la legislación laboral han sido igualmente copiadas, con algunas modificaciones importantes, en la Ley de Fomento del Trabajo estas modificaciones permiten clasificar a los trabajadores afectados por el desempleo como trabajadores a tiempo parcial en formación, de esta forma, el paro registrado no aumentará con la claridad y rapidez que se temía.

El considerable flujo migratorio procedente de la RDA y otros países del Este ha influido en la composición del mercado de trabajo de la RFA, la integración de los nuevos trabajadores en la población activa puede dar lugar a nuevas pautas de trabajo pese a las indudables dificultades para encontrar alojamiento en la RFA, la escasez de mano de obra calificada en este país continuará atrayendo a nuevos trabajadores de la RDA.

En tales circunstancias los contratos de trabajo de corta duración durante temporadas específicas o periodos de vacaciones podrian resultar de gran interés para los residentes de la RDA, al igual que los contratos transfronterizos, ya que combinan unos salarios muy elevados (en la RFA), con unos bajos alquileres en la RDA, a largo plazo, la repercusión general sobre el mercado de trabajo de la RFA movilidad sectorial y regional y se producirán presiones a la baja sobre los costos salariales.

La situación en el año 2010 dependerá de las acciones y de las omisiones de los protagonistas de la vida económica: de los esfuerzos de los empresarios para abrirse paso en nuevos mercados, de la disposición del personal para calificarse profesionalmente y para considerar la competencia internacional a la hora de presentar sus demandas salariales y de condiciones de trabajo y de la disposición de los responsables de la política económica para impulsar la transformación.

## 2.4. ACUERDO MONETARIO ENTRE AMBAS ALEMANIAS PARA LOGRAR UNA ESTABILIDAD.

El Canciller germano-federal Helmut Kohl propuso llevar a cabo las negociaciones necesarias para lograr una unión monetaria, lo cual ayudaría a frenar la ola de migración Este-Alemana hacia el territorio Federal -cuyo promedio era de 2,000 personas diarias-, estimularía la inversión extranjera y evitaría un colapso económico. El primer paso para lograr tal unión sería la introducción del marco federal de la República Democrática Alemana.

La propuesta presentada por el Presidente de la Comisión de Asuntos Monetarios del Parlamento Europeo, Ottmar Franz, y el Alcalde de Dresde, Wolfgang Berghofen, fue rechazada por el gobierno oriental argumentando que el concretar en esos momentos la unión monetaria se traduciría en un caos, lo que no sería de intereses para ninguna de las partes.

Después de algunas negociaciones se firmó el Tratado Estatal Interalemán donde se fijó la unión económica, monetaria y social. La firma del Tratado entre Bonn y Berlín tuvo lugar en el palacio de Schaumburg, antigua sede de la Presidencia del gobierno, siendo suscrito por los Ministros de Finanzas Theo Waigel (República Federal Alemana) y Walter Romberg (República Democrática Alemana). Dicho documento puso de manifiesto el paso decisivo de una economía centralizada a una economía social de mercado.

El Tratado contempló también el cambio de la moneda, indicando que la moneda corriente para la nueva Alemania sería el Deutchmark (DM), por el cual los ciudadanos germano-orientales podrían convertir su dinero (en un plazo de una semana) por dos tipos de cambio: uno para circulante y otro para sueldos y pensiones. De acuerdo a lo manejado por Paul Welfens:

**Los compromisos y créditos serían convertidos al dos por uno. No obstante, para los residentes de la República**

**Democrática Alemana el tipo de conversión de los depósitos de ahorro, incluidas las sumas en metálico, sería de uno por uno con los siguientes límites: Niños de 0 a 14 años 2,000 DM; adultos de 15 a 60 años 4,000 DM; tercera edad más de 60 años 6,000 DM el dinero en circulación y los restantes ahorros, con algunas excepciones insignificantes desde el punto de vista macroeconómico, tienen un tipo de conversión del dos por uno.<sup>86</sup> El marco este-alemán (Otsmark) perdería su vigencia a partir del 1° de Julio del mismo año.**

**Para dar difusión al marco alemán en la nueva Alemania, según lo publicado en la revista Deutschland: la República Federal Alemana enviaría 13,500 millones de deutchmark hacia la República Democrática Alemana resguardando esta suma en 15 filiales del Banco Central, que más tarde se encargaría de distribuirlos a los demás bancos del país.<sup>87</sup>**

Fue así como el Tratado Estatal fue ratificado por el Bundestag (Parlamento Federal Alemán) en la ciudad de Bonn y por la Cámara del Pueblo (Parlamento en Berlín del Este). Un día después fue aprobado por el Bundesrat (Cámara de los Estados Federados).

La problemática, por cierto, no era fácil: cambiar los deprimidos marcos alemanes orientales a la paridad, significaba enviar una señal de igualdad que no por irreal, era bien recibida entre los ciudadanos de la República Democrática Alemana, aún oficialmente existente, que acababa de dar el triunfo al partido dominante y se aprestaba así a hacer lo mismo en las primeras elecciones panalemanas de Diciembre del mismo año. Cambiarlos a otra tasa, por lo contrario, no podía sino aumentar el flujo de alemanes orientales hacia el oeste, agravando allí los problemas de empleo y sobre todo de vivienda, y consecuentemente las tensiones entre alemanes del oeste y del este. Sin embargo, la paridad significó la condena a muerte de buena parte de la industria

---

<sup>86</sup> Welfens, Paul. "Problemas económicos y perspectivas de la unificación alemana" *Contribuciones* 2/92. 1992 p.106

<sup>87</sup> s/a "Cinco años de auge en el Este: o de la reconstitución de una economía" *Deutschland*. revista de política, cultura, economía y ciencias. No.211-12/9352. 1990 p.25

alemana oriental frente a su poderosa rival occidental y el desempleo masivo como resultado inevitable.

Después de la Revolución pacífica de 1989 ambos gobiernos vieron que la mejor solución sería unirse económicamente por medio del marco alemán occidental, que era mucho más fuerte que el marco oriental. Además, ambas monedas se llamaron siempre igual: marco.

La instauración de una unión monetaria interalemana, y más concretamente los tipos de cambio que deberían aplicarse en esta operación, serán fundamentalmente una elección política y económica de las dos alemanias. Ello no significa que dicha elección no vaya a tener consecuencias macroeconómicas y monetarias para la comunidad internacional en su conjunto.

La introducción del marco alemán en la República Democrática Alemana y la transferencia de la soberanía monetaria al Bundesbank constituyen los elementos básicos de una unión monetaria alemana. El tipo o tipos de conversión del marco oriental con relación al deutchmark constituirá un punto crucial, la elección de dicho tipo o tipos deberá mantener el equilibrio entre la necesidad de evitar un poder adquisitivo excesivo, el deterioro de la competitividad de las empresas de la República Democrática Alemana, y el desempleo consecuente, y la necesidad de tener en cuenta las esperanzas de la población de la República Democrática Alemana sobre una actualización de sus salarios y pensiones en relación con los niveles de la República Federal de Alemania.

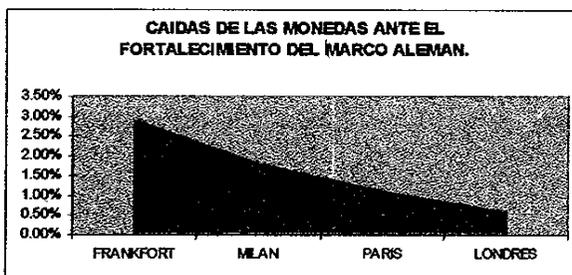
El proyecto de Tratado de unión monetaria, económica y social entre ambas alemanias constituye una etapa decisiva en el camino hacia la reunificación alemana.

No obstante, Julio Faesler apunta: **puede aventurarse que las autoridades monetarias de la República Federal Alemana lograrán absorber el exceso de liquidez que resultará de la conversión oriental en deutchmark y que las alteraciones temporales en el comportamiento de los agregados**

monetarios no afectarán en demasia a las previsiones a largo plazo en materia de inflación.<sup>88</sup>

En lo que se refiere al plano internacional, en un artículo publicado en el diario El País, se señala que: **Los mercados bursátiles europeos acusaron la situación de formas muy diferentes, destacando el 2.91% que perdió Frankfort ante el fortalecimiento del marco. Milán bajo en 1.82%, esta vez con la debilidad de la lira, una de las monedas más afectadas por el desajuste monetario, mientras que París perdió 1.12% y Londres el 0.56% todos estos mercados, con excepción de Frankfort, pasaron por momentos aún peores, pero la presencia de algunas compras oportunas por cuestión de precio y para dar liquidez al mercado consiguieron suavizar la mayoría de las caídas.**<sup>89</sup>

Para poder observar realmente la comparación entre monedas, se realizó la siguiente gráfica:



<sup>88</sup> Faesler, Julio. "Las privatizaciones alemanas". Reforma. 5 de Octubre 1994. p.7

<sup>89</sup> s/a. "La fortaleza del marco provoca fuertes caídas de las bolsas y las monedas europeas". El País. 24 de Octubre de 1995. p.22

Como se puede observar la unión monetaria entre las dos alemanias afectó no solo de manera interna sino también a nivel internacional, esto se ve reflejado en la caída de las monedas antes mencionadas.

# CAPITULO

# 3

### 3. PROYECCIÓN INTERNACIONAL DE LA ALEMANIA UNIDA.

Un aspecto diferente dada la reunificación fue el relativo al plano internacional, es decir, aquéllos puntos que no involucraban únicamente a las dos alemanias sino también a otros países, especialmente a los cuatro Aliados de la Segunda Guerra Mundial -Estados Unidos, Unión Soviética, Francia y Gran Bretaña-. Con la contribución del ministro de relaciones exteriores de la ex-República Democrática Alemana, Hans-Dietrich Genscher, se creó el ya celebre mecanismo 2 + 4 (las dos alemanias más los cuatro Aliados), que en arduas negociaciones realizó la hazaña de deshacer todo una red de asuntos por demás complejos, una a una fueron resolviéndose cuestiones tales como la delimitación definitiva de la frontera de la nueva Alemania con Polonia -la denominada *línea Oder-Neisse*-, el futuro status militar de la Alemania unificada, es decir su pertenencia a la Organización del Tratado del Atlántico Norte y la consecuente separación de la República Democrática Alemana en el pacto de Varsovia; la reducción de las fuerzas armadas pangermanas, la renuncia alemana a poseer armas atómicas, biológicas y químicas; el retiro de las tropas soviéticas del territorio Oriental, la suspensión de los derechos de los Aliados sobre la ciudad de Berlín y el establecimiento pleno de la soberanía de Alemania. Una aportación esencial a este proceso provino de los Acuerdos Bilaterales concertados entre Helmut Kohl y Mijail Gorbachev sin los cuales el resultado final hubiera sido impensable. Tras meses de intensas negociaciones, los seis cancilleres suscribieron el documento final, el 12 de Septiembre precisamente en Moscú, en un homenaje, circunstancial pero simbólico, al líder soviético, quien hizo posible las profundas transformaciones en Europa Oriental dentro de las cuales también se enmarca la unificación alemana.

Se puede examinar así que, el *modelo alemán* ha mostrado efectivamente, en términos comparativos -en relación con otros países y con el propio pasado del país- un balance global muy exitoso. Todas las cifras confirman que Alemania Federal ha dejado atrás en casi todos los aspectos económicos y sociales a otros países como Francia y Gran Bretaña, antaño rivales aventajados frente a una Alemania con fuertes retrasos sectoriales, y quedaron en el olvido, ciertas

previsiones de los años setenta (Herman Kahn, Valery Giescard D'estaing) sobre una Francia desplazando a Alemania del primer lugar industrial.

Para enfatizar lo anterior, la revista The Times escribió: *el nuevo papel central de Alemania es tratar de borrar las causas de tensión que se dieron por la reunificación, esto podría lograrse si Alemania asume su responsabilidad tanto en el Centro como en el Oeste de Europa, este podría ser manejado de un modo agradable y tratando de borrar su pasado, caracterizado por sus relaciones internacionales. Siendo así, sus vecinos podrían borrar su miedo y resentimientos guardados en la experiencia de un inolvidable pasado.*

Indudablemente, la reunificación de Alemania debilitó las posiciones de Gran Bretaña y Francia en Europa. Antes de la reunificación alemana, Gran Bretaña era considerada como el mejor Aliado de los Estados Unidos de América. Y al mismo tiempo Francia era considerada como un poder de dominación en Europa. Ambos Gran Bretaña y Francia están angustiados acerca de la nueva situación en Europa.

Gran Bretaña y Francia después de la reunificación alemana y dado el relevante papel que tomó esto, consideraron la posibilidad de formar una entente Gran Bretaña-Francia como una forma de defenderse en un momento dado de una Alemania unida y consolidada, esto demuestra un temor creciente a una Alemania unida y bien formada.

Por lo anterior, surge lo siguiente, *Europeizar a Alemania o germanizar a Europa*, es decir, el temor de si la Alemania unificada, con su poderío económico, el territorio y la población incrementados, no pesará demasiado, de tal forma que logrará la hegemonía aplastante en toda Europa. Otra alternativa que se expresa en este dilema es la confianza en que el proceso de la integración europea esté tan avanzado que el único camino que le quede a Alemania sea su plena incorporación, (institucional, política, económica, comercial, bancaria, monetaria, cultural, etc.).

Para analizar más a fondo lo anterior, W. Dannhardt y P. Lersch, fueron al encuentro sobre el papel de Alemania en Europa y el mundo:

Cualquier cosa que Alemania emprenda o deje de emprender, despierta preocupación, o expectativas. El ex-asesor del canciller Kohl, el historiador M. Sturmer planteó la cuestión de Alemania y Europa en el nivel de la siguiente alternativa: la pregunta por más Europa o más Alemania significa la alianza o la hegemonía de Alemania. Y con respecto a la posibilidad de extender la influencia de Alemania en el Este de Europa, los dos autores citan una opinión: los alemanes penetrarán económicamente de manera inevitable los territorios entre el vistula, bug, dneiper y don. No menos unívoco sobre la futura posición de Alemania en el gabinete se pronunció K. Seitz, ex-jefe de planificación en el gabinete del ex-ministro de Relaciones exteriores Genscher al decir que: después de la caída de la Unión Soviética, Estados Unidos, Japón y Alemania son los tres Estados más importantes del mundo que contribuyen con más del 50% de la producción mundial. Cada uno de estos tres Estados es una potencia hegemónica en su región.<sup>90</sup>

Se enfatiza así, que la gran mayoría de la comunidad internacional coincide en que Alemania unida volverá a surgir como una potencia mundial, asimismo Arturo González Cosío en su libro *las alemanias* expresa que:

Para cualquier país, el problema esencial de la política exterior radica en conciliar armónicamente lo externo con lo interno, las aspiraciones de la sociedad o la Nación y la coacción a las presiones del medio internacional para ningún país del orbe se plantea este problema de manera tan aguda como para los dos alemanes.

En ningún país de Europa Occidental la política exterior ocupa un papel tan importante en los debates internos; al mismo tiempo, no hay ningún país cuya evolución interna constituya un problema internacional.

Para satisfacer la necesidad de ser buenos Aliados Occidentales, los alemanes deben perder su funesta conciencia ligada al pasado en favor de un consenso alimentado por un sentimiento de identidad nacional, lo cual resulta por demás paradójico: la deseada identidad nacional

---

<sup>90</sup> Societäts-Verlag. *La actualidad de Alemania*. Pp. 192-193

**no podría lograrse si no se parte de la base de una conciencia histórica que postule y reivindique la continuidad de la historia alemana.**

**En Alemania a diferencia de otros países, existe una afirmación explícita y permanente de la historia como contenido político.<sup>91</sup>**

No obstante, los logros que Alemania obtenga a nivel regional estarán directamente conectados a su interés nacional, ya que cuando una Nación adquiere predominio, las fuerzas cambian, su poderío nacional es mayor y mucho más extenso y, por consiguiente, van encaminadas a satisfacer sus intereses tanto internos como externos.

Como ejemplo de ello se observa que en su tesis *Alemania: Su influencia y participación en el nuevo contexto europeo*, Perla Rocío Sosa menciona lo siguiente:

**Las políticas hacia los países del bloque comunista. Desde 1989 han sido apoyar el proceso de reformas en el centro y este de Europa con 90 billones de marcos alemanes, de los cuales 60 van exclusivamente a la ex-Unión Soviética. Se está suministrando el 56% de la ayuda total de Occidente a la Comunidad de Estados Independientes y el 32% a los países de Europa Central y Oriental.**

**Sin embargo, Alemania sabe que la asistencia financiera no es suficiente. Los mercados occidentales tienen que abrirse para aquellos países y se les debe brindar un extenso apoyo en la reorganización de su sistema económico y social mediante la asesoría y la ayuda técnica. No es posible introducir reformas económicas dejando intactas otras áreas de la vida social; sin cambios en lo político y en lo social las transformaciones económicas están condenadas al fracaso y**

---

<sup>91</sup> González Cosío Díaz. Arturo. Las Alemanias p.8

a su vez, las transformaciones políticas solo serán perdurables si se acompañan de reformas económicas.<sup>92</sup>

Para reafirmar lo anterior, Perla Rocio Sosa añade:

Todo el sector comercial de Alemania ha registrado diversos cambios. Los países que comercian con la República Federal de Alemania se beneficiaron de la corriente de importaciones, la mayor participación correspondió a los países de la Comunidad Europea que lograron un incremento medio del 16% en sus suministros a este país; las compras a los países comunitarios representaron, en 1991, el 25% de toda la importación. Un aumento especialmente alto de su cuota en el mercado alemán registro España, cuyos suministros crecieron el 30%. En las importaciones procedentes de los países ex-socialistas se dió un incremento del 29% por el contrario, disminuyeron las compras del Este de Alemania a aquellos países en un -57%, la disminución se atribuye a que, una vez introducido el marco alemán en la antigua República Democrática Alemana y disuelto el Consejo de Ayuda Mutua Económica, quedaron en gran parte interrumpidas las relaciones de comercio exterior entre los países del este de Europa y la economía germano-oriental. Al disponer de una moneda convertible, los consumidores y empresas de los nuevos Estados Federados dirigieron su atención hacia los productos occidentales.

Por el lado de las exportaciones se produjeron en 1991 unos cambios menos acusados que el lado de la importación. Las exportaciones alemanas totalizaron alrededor de 666 mil millones de marcos alemanes, rebasando apenas las del año anterior (hay que indicar que las exportaciones de Alemania Oriental solo se incluyeron a partir de mediados de 1991). Una flojedad especial mostraron las exportaciones a países como Gran Bretaña y los Estados Unidos, cuyas economías se ven confrontadas con una marcada recesión. Por el contrario, se registraron unas altas tasas de incremento en los suministros a Portugal y España, así como a los países en vías de industrialización del este de Asia. En cambio, los

---

<sup>92</sup> Sosa Ortigoza, Perla Rocio. Alemania. Su influencia y su participación en el Nuevo Contexto Internacional. p.87

**envíos a Europa del Este se vieron afectados, las ventas de las empresas de Alemania Occidental crecieron con motivo de la apertura, pero los suministros de Alemania Oriental bajaron, en parte por la desaparición de las altas subvenciones otorgadas a las empresas para exportación.<sup>93</sup>**

Aunque cada país pretenda resguardar su seguridad ante el creciente poder alemán, es imposible tratar de adoptar una estrategia común y más aún llevarla a cabo, debido a un sin fin de variaciones políticas que tanto al interior como al exterior se pretenden enfrentar, sin dejar de mencionar el diferente grado de desarrollo de tales Estados, lo que les impide (o en su caso los disculpa), a actuar de modo uniforme. Asimismo, se pueden agregar las experiencias particulares que en cada caso se han tenido con respecto a las experiencias germanas.

---

<sup>93</sup> Ibidem. p.103

### 3.1. AYUDA Y REPERCUSIÓN DE ALEMANIA, UNA VEZ REUNIFICADA, HACIA LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO.

Las relaciones comerciales y diplomáticas entre Alemania y los países en vías de desarrollo han sido generalmente muy estrechas, hasta 1990, los países en vías de desarrollo mantuvieron excelentes relaciones tanto con la República Federal de Alemania como con la República Democrática Alemana. En general, fueron más estrechas las relaciones con la República Federal de Alemania debido a que comparten la misma esfera de sistema político-económico occidental y capitalista.

Es bien sabido que los alemanes gozan de mucho prestigio en los países en vías de desarrollo. Tanto la República Federal de Alemania como la República Democrática Alemana han ayudado a los países en vías de desarrollo, en cuestiones de crecimiento. Esa ayuda se realiza tanto en el nivel gubernamental como a través de compañías privadas lucrativas y de personas que no buscan lucro.

A la mayoría de la población y de los gobiernos en vías de desarrollo no les pareció mala la idea de una reunificación alemana. Es más, los países en vías de desarrollo es una de las regiones del mundo donde más se apoyó esta reunificación. Una Alemania unida podría ayudar a los países en vías de desarrollo. Es decir, una sola Alemania podría ayudar más al desarrollo económico y tecnológico de los países en vías de desarrollo.

La cooperación política y económica de la Alemania unida con los países en vías de desarrollo se ha incrementado de manera sustancial en los años recientes, sobre todo en lo relativo al número de programas, la asignación de fondos, los acuerdos de cooperación y el establecimiento de representaciones permanentes de la Alemania unida en aquellos países.

La tarea gigantesca de completar lo antes posible la integración alemana, no debe distraer la atención de sus dirigentes de la necesidad de reforzar la inserción de Alemania en el mundo. Tanto su ubicación geográfica en el centro de Europa como el alto grado de interdependencia de su economía, impiden que sus esfuerzos se viertan en forma desproporcionada hacia adentro. Esta necesidad no siempre cuenta con el pleno apoyo de la opinión popular. Por tanto, exige mayores esfuerzos por parte de aquellos grupos y sectores del país que, por tradición vocación o simplemente por interés propio, defienden la proyección internacional de Alemania.

Con la unificación alemana, se abren alentadoras posibilidades para la cooperación internacional, para el desarrollo. Los países en vías de desarrollo deben aprovecharlas con base en las afinidades políticas y culturales entre ambos países, en la complementariedad de sus economías y, sobre todo, en los lazos de amistad que han unido a estos pueblos con el pueblo alemán.

La revista Deutschland en un artículo que publicó llamado *perspectiva tercermundista*, señaló: **El presupuesto para el desarrollo no se convertirá en la piedra angular para los demás gastos que debe enfrentar el presupuesto federal.**<sup>94</sup> Así lo formuló recientemente el canciller federal Helmut Kohl. No cabe duda que habrá necesidad de hacer grandes esfuerzos financieros para ayudar a levantarse a la República Democrática de Alemania. Sin embargo, por otro lado, la nueva fase de las relaciones Este-Oeste crea también nuevas fuerzas.

Por su parte, Willy Brandt comenta como apoyo a los países en vías de desarrollo: **una ayuda al desarrollo amplia y previsoramente para el Tercer Mundo responde a nuestro propio interés bien entendido.**<sup>95</sup>

El Tercer Mundo puede estar seguro: La ayuda estatal para el desarrollo no se verá reducida de ninguna manera, prueba de ello son las siguientes estadísticas publicadas en la revista Deutschland: **en 1989 hubo un incremento en este sector del 3.1% alcanzando así, alrededor de 7 mil millones de marcos. Y**

<sup>94</sup> s/a. "Perspectiva Tercermundista". Revista Deutschland. p.24

<sup>95</sup> Ibidem. p.27

para 1990 se previó un aumento del 3.9%. Esto significa -si se compara con el total del presupuesto federal- un incremento extraordinario. Pero también en los años 1991 y 1992 se previó un aumento similar en la ayuda para el Tercer Mundo.<sup>96</sup> Sin embargo, no todo el dinero llega a los diversos países en desarrollo en forma de subsidios directos o créditos; aproximadamente la tercera parte de la ayuda financiera se distribuye en el Tercer Mundo a través de Organizaciones Multilaterales.

También las condonaciones de deudas forman parte de la ayuda al desarrollo, un ejemplo es el siguiente comentario de la revista Deutschland: **La República Federal Alemana ha condonado hasta 8.8 mil millones de marcos en materia de deudas.**<sup>97</sup>

Una ayuda efectiva al desarrollo prometen, además los grandes proyectos comunitarios. De esta forma **la República Federal de Alemania, conjuntamente con sus socios de la Organization for Economic Cooperation and the Development, aumentará los recursos de la agencia internacional para el desarrollo (IDA) en más de 15 mil millones de marcos, y la Convención de Lomé entre la Comunidad Europea (CE) y 66 países en desarrollo de Africa, el Caribe y la región del Pacífico incrementará sus ayudas financieras en un 41%.**<sup>98</sup>

Por su parte, **La Convención de Lomé dispondrá en los próximos cinco años de un total de 25 mil millones de marcos, de los cuales el 26% será aportado por la República Federal de Alemania.**<sup>99</sup>

---

<sup>96</sup> Ibidem, p. 31

<sup>97</sup> Ibidem p 20

<sup>98</sup> Ibidem, p 25

<sup>99</sup> Ibidem p 26

En cinco años entre 1985 y 1989, el Tercer Mundo ha conseguido recaudar en su comercio con la República Federal de Alemania alrededor de **16 millones de marcos**.<sup>100</sup> En 1989 las importaciones alemanas provenientes de estos países alcanzaron un nuevo punto culminante: aproximadamente **50 mil millones de marcos**.<sup>101</sup> Y en la República Democrática Alemana según el ministro para el desarrollo Warnke, se anuncia un **milagro económico**,<sup>102</sup> que ofrecerá también para los países en desarrollo un nuevo mercado.

La relación de Alemania con la región es sólida y muy diferente a la que se mantiene con África. Pero dado el contexto interno y externo, los países en vías de desarrollo están conscientes de que la relación puede cambiar. Lo anterior se debe a que Alemania tiene ahora obligaciones con la Comunidad Europea y con sus vecinos del Este de Europa, lo que traería menos recursos hacia los países en vías de desarrollo, tanto humanos como materiales, además sin olvidar los enormes costos asociados con la reunificación alemana.

Dada la naturaleza desarrollada del presente sistema internacional, en el cual una Nación sólida descansa menos sobre lo militar y más sobre la capacidad financiera, eficiencia económica e inventos tecnológicos, Alemania probablemente permanezca como un importante compañero de los países en vías de desarrollo.

Los países en vías de desarrollo, son el área menos desarrollada que se ha visto tradicionalmente, como caer dentro de la esfera de interés de los Estados Unidos de América. Las iniciativas de Alemania en la región conducen a una relación tensa con los Estados Unidos, situación que Alemania ha buscado evitar tanto como sea posible.

A continuación mencionaré algunas áreas en las que se vé reflejada la ayuda alemana a los países en vías de desarrollo:

---

<sup>100</sup> *Ibidem* p. 28

<sup>101</sup> *Ibidem* p. 30

<sup>102</sup> *Ibidem* p. 32

- *Cooperación Económica*, incluyendo iniciativas del sector privado (soporte para pequeña y mediana empresa, promoción a la exportación y programas de tecnología).

- *Alivio a la pobreza*, incluyendo primeramente salud y educación básica. Este tipo de ayuda se proporciona principalmente a los países más pobres.

- *Lucha contra las drogas*, Alemania tiene programas de soporte antinarcóticos para enfrentar estos problemas.

- *Democratización*, Alemania sostiene activamente procesos de democratización y la paz con los países en vías de desarrollo, evidentemente contribuyen generosamente con estos países. Proporcionan soporte para la democracia y reglas constitucionales, esto pensando en la asistencia técnica en las siguientes reglas: el sistema constitucional federal, derecho electoral, reformas judiciales, descentralización, gobierno local y sistemas de impuestos.

- *Protección medioambiental*, el medio ambiente es una alta prioridad en la agenda política de Alemania. En 1991, **25% de toda la cooperación técnica fue fundamentalmente dirigida a proyectos del medio ambiente.**<sup>103</sup>

Alemania no puede agregar compromisos en un futuro inmediato. Una lenta economía y el ascendente desempleo interno, combinado con los altos costos sobre unificación, hacen que **Alemania solamente incremente 0.4% de su producto nacional bruto,**<sup>104</sup> esto actualmente hace a un lado su objetivo, el cual es destinar el doble del porcentaje destinado por los Estados Unidos a los países en vías de desarrollo.

Con la unión de las dos alemanias, podría darse en buena voluntad y perseguir intereses nacionales. Alemania puede ya no examinar a los países en vías de desarrollo estrictamente desde el punto de vista de sus relaciones con los Estados Unidos, sino considerar los intereses estadounidenses en el Caribe como algo más natural que en otras áreas de los países en vías de desarrollo, como por ejemplo el Cono Sur.

<sup>103</sup> Societäts-Verlag. La actualidad de Alemania. Pp. 209-210

<sup>104</sup> Societäts-Verlag. Op.Cit. p 211

Las relaciones de Alemania con la región han variado a través del tiempo, una constante ha sido: una clara concentración sobre ciertas preferencias de países, sectores o grupos sociales, ya que la democracia avanza y la participación social se incrementa en los países en vías de desarrollo, Alemania ve en esto una posición privilegiada para ayudar a crear mecanismos para reducir los conflictos entre diferentes grupos de la sociedad. Más allá de esto, Alemania podría mostrar esta experiencia en descentralización, educación e integración regional con los países en vías de desarrollo.

Dentro de la política internacional de Alemania es probable que se le dé primacía a todas las áreas de cooperación las cuales no solo conciernen en forma global, sino también tienden a orientarse a las políticas domésticas de Alemania: el medio ambiente, drogas, derechos humanos y pobreza extrema.

Alemania quizá no incremente su ayuda a la región. Sin embargo los países en vías de desarrollo pueden ser capaces de asumir con mas responsabilidad la promoción de la democracia y un descubrimiento previo sostenible. En resumen, Alemania podrá seguir siendo un aliado parcial y confiable de los países en vías de desarrollo.

Un temor hasta ahora entre los latinoamericanos es que la atención de Alemania quede volcada sobre su nuevo territorio y, en segundo plano aunque también prioritario, sobre los países del Este.

Así, Adriana Valadéz en su obra *las relaciones políticas y culturales entre Alemania y América Latina* menciona:

**la política exterior alemana ha continuado bajo el signo liberal del genscherismo<sup>7</sup> esta dinámica ha conducido a que Alemania sea vista no solo como el motor de la unidad Europea sino también como un factor de peso político mundial. Así, Alemania se inscribe en un nuevo marco de**

---

<sup>7</sup> Genscherismo: Así se designa el perfil de la política exterior, marcado por el ministro de Relaciones Exteriores, Haans Dietrich Genschet y sus colaboradores inmediatos, aunque también en cierta medida por el grupo del propio canciller Helmut Kohl.

**apertura que rompe el ensimismamiento del pasado. Es una política que busca dejar de ser exclusivamente atlántica.**

**Las relaciones internacionales de la Alemania actual son, y no pueden ser, unívocas: tampoco lo son sus relaciones con nuestra región. Para Alemania, América Latina aparece con frecuencia como el espacio del realismo mágico encarnado en la cotidianidad. La política profunda se nutre de la constante creación y redefinición de metas.<sup>105</sup>**

Los procesos de democratización que están viviendo los países latinoamericanos han dado lugar a la renovación y al fortalecimiento de los vínculos interregionales. Se han abierto posibilidades de cooperación institucional que complementan de modo importante las formas tradicionales en las que países como Alemania parecen tener algunas ventajas comparativas.

Bajo este contexto Adriana Valadéz señala que: **en los últimos años, uno de los pocos países latinoamericanos que despierta un interés creciente es justamente México, porque ha logrado estabilizar y abrir su economía.<sup>106</sup>**

Según Adriana Valadéz:

**Las diferencias entre México y Alemania en cuanto a la formación de partidos, gobiernos, sindicatos e incluso las diferencias culturales y académicas, suscitan un interés genuino para ambas partes. Actualmente, este es el caso también para la inmensa mayoría de los países de nuestra región y cabría afirmar que las relaciones entre esta y Alemania se nutren de diferencias conciliables dentro de metas coincidentes.<sup>107</sup>**

---

<sup>105</sup> Valadéz, Adriana. Las relaciones políticas y culturales entre Alemania y América Latina. pp 456-462

<sup>106</sup> ibidem pp. 458-460

<sup>107</sup> ibidem p. 459

Las relaciones entre México y Alemania no son prioritarias para ninguno de los dos. Cabe añadir que Alemania es más importante para México que México para Alemania.

La unificación alemana ha abierto nuevas posibilidades para los productos mexicanos ya que no solo se podrán aprovechar los espacios que dejó la República Democrática Alemana, sino que **el segundo mercado del mundo, el de la República Federal de Alemania creció en 17 millones de personas con lo que en el año de la unificación las importaciones alemanas aumentaron 26% en términos de dólares, esto significa que en 1990 Alemania importó 65 500 millones de dólares más que en 1989. Al elevarse sus compras de 245 200 a 310 700 millones de dólares.**<sup>108</sup>

Las negociaciones de la delegación mexicana en Alemania reportaron Acuerdos en más de 20 convenios y, al concluir la visita oficial a Alemania el Secretario mexicano de Comercio y Fomento Industrial Jaime Serra Puche, anunció: **como resultado de esos convenios, el monto global del aumento de las inversiones alemanas en México ascendería a 3 000 millones de dólares en proyectos de empresas que no solo demandarían mano de obra mexicana sino también diversos insumos hechos en México.**<sup>109</sup>

He aquí un buen momento, que México al igual que el resto de los países en vías de desarrollo deben aprovechar para crecer económica y políticamente.

---

<sup>108</sup> Gil Villegas, Francisco. Las consecuencias de la reunificación alemana para México, pp.474-476

<sup>109</sup> Ibidem, p.475

### 3.2. LA PARTICIPACIÓN DE LA NUEVA ALEMANIA EN LA ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS.

En la última década del siglo, la República Federal de Alemania, se enfrenta a los desafíos más grandes de su historia reciente. Los cambios trascendentales que han ocurrido en el sistema político internacional han creado un nuevo marco de referencia para la política exterior de Alemania y su papel futuro en la Comunidad de Naciones.

El fortalecimiento de la Organización de Naciones Unidas es una meta importante de la política exterior alemana. Entre las medidas destinadas a lograrlo se encuentra también la reforma del Consejo de Seguridad, cuya composición ya no refleja la situación mundial actual. La prolongación indefinida del Tratado de No Proliferación Nuclear ha sido un ejemplo de que la comunidad internacional ha asumido la responsabilidad en este ámbito tan significativo.

Los amigos y aliados extranjeros esperan -y tiene razón para hacerlo- que Alemania preste una contribución activa para la creación y el aseguramiento de un futuro en el que predomine la paz.

Es importante tener presente, que esencialmente la solidaridad de los países amigos y aliados son los que hicieron posible la unificación de las dos alemanias en paz y libertad.

La República Federal de Alemania quiere contribuir a que las Naciones Unidas puedan desempeñar su indispensable papel en la construcción de un mundo de paz y en la solución de los problemas globales.

Una vez restablecida la unidad alemana como Estado plenamente soberano, la República Federal de Alemania está dispuesta a participar, incluso con sus

fuerzas armadas, en las medidas de las Naciones Unidas tendientes a mantener o reinstaurar la paz. Para ello crearán los requisitos estatales internos que resulten necesarios.

En la actualidad Alemania ejercita y asume íntegramente todos los derechos y obligaciones correspondientes a un miembro de pleno derecho.

Alemania ha manifestado de palabra y de hecho su voluntad de asumir la redoblada responsabilidad que le incumbe, respecto a la política mundial.

### 3.3. ALEMANIA Y LA ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DEL ATLÁNTICO NORTE: FIN DE UNA ÉPOCA ARMAMENTISTA.

Como se puede observar la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) también se vió afectada por la reunificación alemana, prueba de ello es la aseveración de Perla Rocio Sosa Ortigoza:

**el 16 de Julio, durante el encuentro en Moscú de Mijail Gorbachev y Helmut Kohl. En esta histórica reunión el líder soviético hizo a un lado su objeción de que Alemania unida ingresara a la OTAN al señalar: la Alemania reunificada recibe completa soberanía. Tiene el derecho de usar su soberanía para decidir que es de lo que le gustaría ser parte, cuales bloques apoyar.**

**Ambos mandatarios acordaron también que: no habrá ninguna fuerza de la OTAN emplazada en territorio germano-oriental mientras hubiesen allí fuerzas soviéticas, pero soldados alemanes no integrados al comando de la OTAN podrían ser emplazados tan pronto se hubiera contemplado la unificación.<sup>110</sup>**

La República Federal de Alemania ha jugado un rol importante en la reforma de la OTAN, necesaria después de la desaparición del conflicto Este-Oeste. La apertura política hacia el Este y el Consejo de Cooperación Nordatlántico han sido iniciativa de los entonces ministros de Relaciones Exteriores de Alemania y Estados Unidos, Hans Henscher y James Baker respectivamente.

El objetivo primordial de la política de seguridad de la República Federal de Alemania es salvaguardar la paz, la libertad y la independencia del país. La Nación germana guiada por el principio de instaurar la paz con menos armas ha

<sup>110</sup> Sosa Ortigoza, Perla Rocio. Alemania : Su influencia y participación en el Nuevo Contexto Europeo. p 34

contribuido a la terminación de la Guerra Fría. Alemania participa activamente en la modulación de la nueva política de seguridad en Europa. El desarme y reajuste de sus fuerzas armadas constituyen importantes aspectos de este proceso.

En el tratado sobre Fuerzas Armadas Convencionales en Europa (1990) Alemania convino en notables recortes armamentísticos. Las fuerzas armadas federales siguen siendo como hasta la fecha, un ejército puramente defensivo: no disponen de armas de destrucción masiva, no obstante, la prevención en materia de seguridad sigue siendo necesaria.

Además de pertenecer a la OTAN y a la UEO\*, de acuerdo con Perla Rocío Sosa: **Alemania continúa con sus políticas de reordenamiento militar. El ejemplo más reciente es la creación de la unidad militar franco-alemana. La estructura militar europea entre Francia y Alemania fue anunciada el 22 de Mayo de 1992, durante una Cumbre entre ambas naciones en la Rochela, Francia, con el fin de dar a Europa Occidental una capacidad militar fuera de la OTAN.**<sup>111</sup>

Alemania, una de las naciones más sobresalientes e importantes del continente europeo tanto en el ámbito político como en el social, solo es de igual forma en el militar. No obstante que el concepto de seguridad ha tomado otro tono, el país germano considera que nunca está de más prevenir para el futuro.

---

\* UEO: Unión Europea Occidental

<sup>111</sup> *Ibidem.* p.116

### 3.4. UNIÓN EUROPEA: INTEGRACIÓN A UN BLOQUE REGIONAL.

Los jefes de Estado y de Gobierno decidieron, en Diciembre de 1990, examinar posibles nuevos avances en la construcción comunitaria, fundamentalmente, entre otras razones, porque una vez consumada la unidad alemana, el 3 de Octubre de 1990, los alemanes querían testimoniar a sus socios comunitarios que seguían estando firmemente decididos a convertir en realidad el objetivo de la unión europea.

**Con ocasión de una sesión plenaria del Bundestag alemán celebrada en Berlín el día de la unidad alemana, el canciller federal Kohl formuló esta convicción en los siguientes términos: Alemania es nuestra Patria; la Europa unida nuestro futuro. Gobierno y oposición coinciden plenamente en que tampoco en el futuro debe haber vías de solución particularistas ni actuaciones en solitario por parte de Alemania.<sup>112</sup>**

Para reafirmar lo anterior el Departamento de Prensa alemán señaló:

**La aprobación del Tratado de la Unión Europea en Maastricht, de 1991, que incluye nuevas reformas institucionales, la introducción de una moneda europea a más tardar en 1999 y una nueva atribución de competencias a la unión; es la prueba palpable de que la Alemania unida asume activamente su responsabilidad en y para con Europa y cumple con lo que siempre han sostenido, a saber, que la unidad alemana y la integración europea son las dos caras de la misma moneda.<sup>113</sup>**

---

<sup>112</sup> Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal. De camino hacia la Unión Europea p 9

<sup>113</sup> Ibidem. p.10

Los alemanes comparten con sus socios comunitarios valores humanos y objetivos políticos fundamentales.

**La economía alemana está en gran medida orientada hacia la exportación y muy estrechamente entrelazada con el mercado comunitario. Además, cada vez se percibe más nítidamente que un Estado nacional como la República Federal de Alemania, por sí solo, no está en condiciones de solucionar satisfactoriamente los problemas esenciales que se plantean en la actualidad o se plantean en el futuro: esto es aplicable tanto a la protección del medio ambiente como a las cuestiones relacionadas con la política comercial o los nuevos retos en el ámbito de la investigación y la tecnología.<sup>114</sup>**

Tras la unificación alemana, el 3 de Octubre de 1990:

**la República Federal de Alemania se ha convertido aún más claramente en el centro geográfico y económico de Europa. Un desarrollo estable e integral hacia adentro y hacia afuera solo será viable si los alemanes siguen practicando una política de estrecha integración y cooperación con sus vecinos europeos, si propugnan con éxito dentro de la Comunidad Europea una política de cooperación con los demás países industrializados y con el Tercer Mundo, si mantienen intacta la relación con los aliados americanos.<sup>115</sup>**

En la República Federal de Alemania como en los demás países comunitarios (Francia, Italia, Países del Benelux: Bélgica, Países Bajos, Luxemburgo, Gran Bretaña, Irlanda, Dinamarca, Grecia España y Portugal) existe una amplia concordancia en el sentido de que, por muy grandes que puedan ser las discrepancias en cuestiones puntuales, una actuación conjunta de los Estados miembros reporta a todas las partes, notables ventajas en comparación con las soluciones nacionales particularistas.

---

<sup>114</sup> ibidem, p.11

<sup>115</sup> ibidem, p.13

Con las nuevas normas sobre la unión económica y monetaria, la comunidad se dota de los elementos fundamentales de un orden monetario en el que la República Federal de Alemania viene contribuyendo desde hace más de 40 años para lograr la estabilidad monetaria y el éxito de su economía. **La estabilidad económica de los países vecinos redunda en beneficio del crecimiento y el empleo en Alemania, al estar su actividad económica notoriamente enfocada hacia el exterior.**<sup>116</sup>

Por otro lado, en lo que respecta a Alemania, en la futura unión los conflictos se someterán a un Comité de Conciliación, el cual procurará aproximar las posiciones encontradas. Si, no obstante, no se llega a un acuerdo y el Consejo decide finalmente adoptar el acto jurídico siguiendo los pasos previstos al efecto, el Parlamento puede rechazarlo por mayoría absoluta de sus miembros.

Dado lo anterior:

**en la Conferencia Intergubernamental en principio no se consiguió llegar a un acuerdo para aumentar, tal y como deseaba el Parlamento Europeo, de 81 a 99 el número de los mandatos alemanes como consecuencia de la unificación alemana.**

**Finalmente, en la reunión que mantuvieron en Edimburgo en Diciembre de 1992, los Jefes de Estado y de Gobierno decidieron elevar de 81 a 99 el número de eurodiputados alemanes con efectos a partir de Junio de 1994.**<sup>117</sup>

Es decir, se decidió que a partir de las elecciones al Parlamento Europeo de 1994, Alemania contara con 18 nuevos diputados de pleno derecho.

---

<sup>116</sup> ibidem, p.28

<sup>117</sup> ibidem, pp.33-35

Tras la unificación de Alemania, la Comunidad Europea pasó a tener unos 340 millones de habitantes. Desde un principio el objetivo fue convertir la Unión Europea en una unidad política. La conclusión del Tratado de ésta, el 7 de Febrero de 1993, supone un gran paso hacia esa meta. El Tratado de la Unión prevee que la República Federal de Alemania y los otros países comunitarios con mayor número de habitantes cuenten con 24 miembros.

El nuevo Tratado de la Unión Europea debe ser ratificado por las altas partes contratantes de conformidad con sus respectivas normas constitucionales.

Para estos efectos, el Departamento de Prensa alemán comenta:

**En Alemania, la ratificación requería una mayoría de dos tercios en el Parlamento (Bundestag y Bundesrat), debido a que el proceso de ratificación llevaba implícita una reforma de la Constitución alemana. Además el Tratado afecta directamente a los intereses de los Estados Federados, entre otras cosas en razón de la inclusión de cuestiones de índole educativa y cultural en el proyecto de reforma de la Comunidad. En el Bundestag el Tratado obtuvo 543 votos a favor de un total de 568 emitidos; en el Bundesrat los 16 Estados Federados votaron en pleno a favor del Tratado, lo cual evidencía una aceptación prácticamente absoluta por parte del Parlamento alemán.<sup>118</sup>**

En la República Federal de Alemania, los debates en torno al Tratado de la Unión pusieron de manifiesto, como en otros muchos Estados de la comunidad los temores de muchos ciudadanos en el sentido de que el desarrollo de la Unión europea implicaría un centralismo excesivo a escala europea.

---

<sup>118</sup> ibidem. p.48

En el plano económico, la República Federal de Alemania, al estar su economía básicamente orientada hacia la exportación, tiene un especial interés en un comercio mundial libre, lo cual implica tanto el libre acceso de los productores de terceros países al mercado comunitario como una actitud constructiva por parte de la Comunidad en las negociaciones internacionales.

La coincidencia entre la apertura del Este y el avance de la integración europea tiene más importancia para Alemania, que para cualquier otro país de la región. Ambos procesos contribuyen a incrementar el peso y, por lo tanto, la responsabilidad política de la mayor potencia económica de Europa. Ya antes de su unificación, Alemania producía más de la **cuarta parte del producto interno bruto de la Unión Europea y casi un tercio de sus exportaciones. Además es el principal comprador y suministrador de casi todos los países de Europa hecho que, junto a las inversiones de capital y tecnología, supone en algunos casos una intensidad tal de las relaciones económicas, que puede ser comparada con la que existe en el continente americano con respecto a Estados Unidos.**<sup>119</sup>

Para un miembro con la importancia de Alemania, la decisión adoptada de armonizar y unificar las políticas de la Unión europea implica sacrificar no solo sus intereses individuales, sino también la oportunidad de influir en las políticas de la Unión.

La integración armónica de Alemania en una Europa libre, con capacidad para actuar sigue siendo el punto clave en la Cumbre Intergubernamental de 1996, la Unión europea deberá crear las premisas para satisfacer mejor las expectativas de su ciudadanía, y para poder soportar mejor las ampliaciones pendientes. La Unión europea crecerá de ahora **15 a más de 20**<sup>120</sup> miembros -se debe superar definitivamente la división artificial que Europa sufrió durante decenios-.

Dado lo anterior, Alemania inauguró su primera presidencia de la Unión europea después de la unificación. Por primera vez en la historia de la construcción europea, el gobierno alemán que preside el Consejo de Ministros

<sup>119</sup> s/a. "La paz y la libertad solo son concebibles en una Europa unida". p.6

<sup>120</sup> Ibidem. p.8

y el Consejo Europeo puede realizar opciones de política europea sin la coalición que significaba contar con un país dividido y violentado por la forma de gobierno que sufrían los alemanes orientales. Por primera vez Alemania no actuaba bajo la coacción de la división y la lógica de la guerra.

La unificación de Alemania es parte de la unión europea. El diseño de la gran Europa con lugar, oportunidades y voz para todos, es el reto geopolítico, social y cultural más importante de este fin de siglo europeo. Y los alemanes se hayan en una posición única para proyectar el modelo europeo de democracia, libertades y estado de bienestar hacia el resto del occidente.

Esta presidencia deberá disipar definitivamente los miedos a una Europa alemana. Debe demostrar que los alemanes no intentan imponer, sino acordar la política europea. La Alemania europea es necesaria para la gran Europa democrática. Todos los europeos deben ayudar a conseguirla. Y los alemanes tienen la gran oportunidad de demostrar su empeño en ello y su respeto por los intereses de los socios.

La arquitectura futura de Alemania tiene que adaptarse a la arquitectura futura de toda Europa,: solo conjuntamente y en un clima de confianza recíproca se podrá superar pacíficamente la división de Europa, que es siempre también la división de Alemania, según el canciller federal Kohl.

Algunos países, también miembros de la Comunidad Europea, observan con desazón el surgimiento de Alemania más grande: sería un Estado de aproximadamente 80 millones de habitantes, por lejos la más fuerte potencia económica de Europa, con una capacidad de rendimiento comparable a la de Estados Unidos y Japón.

La política manifiesta del gobierno federal consiste en promover el desarrollo de la Comunidad Europea a fin de lograr, a través de un mercado único *Europa 1992*, una unión monetaria y económica y, finalmente, una unión política. Así, pues, es claro que el potencial económico de la República Federal de Alemania -al igual que el de una futura Alemania unida- será aportado a una asociación

Europea y también podrá ser controlado por esta. También existen limitaciones de poder político en la política alemana.

La República Federal de Alemania desea ordenar la economía y la política dentro del marco de la Comunidad Europea, es decir, **europizar**<sup>121</sup> su potencial; está también dispuesta a practicar una política alemana teniendo en cuenta las condiciones paneuropeas.

Como un Estado miembro de la Comunidad Europea, Alemania no está libre de iniciar su posición de independencia hacia la región, pero lo más aceptable es que Alemania adopte la política aceptada por la mayoría de votos, una práctica que ha llegado a ser una regla para resolver algunos problemas surgidos en la Comunidad Europea. La Comunidad necesita un amplio contexto europeo y mediterráneo para llegar a lograr una Alianza no solamente de trabajo, sino al mismo tiempo efectiva.

Por lo anterior, el canciller federal Helmut Kohl y sus principales colaboradores siempre han enfatizado que para ellos, la Alemania unida solo se concibe dentro de la *Europa unida*, visualizada por el Acta única europea y el posterior Tratado de Maastricht, pero resulta que estas construcciones teóricas no aparecen como satisfactorias para todos los socios y no muy realistas, conllevando peligros de fuertes desacuerdos incluso entre los países fundadores de la Comunidad Europea.

Debido a esto, Paul Welfens, señala:

**Los seis meses de presidencia alemana, resume el diario madrileño El País no han aportado cambios notables, pero han logrado impulsar dos procesos decisivos para el futuro de la Unión europea: la apertura al Este y el establecimiento de relaciones más estrechas con los países mediterráneos. Alemania ha sabido entender que si la Unión europea privilegia la ampliación al Este, necesita al mismo tiempo**

---

<sup>121</sup> s/a "Europización". p.27

abrir nuevas puertas al sur, ya que sin ellas Europa quedaría finalmente coja.<sup>122</sup>

Por otro lado, dado que según Paul Welfens:

el 50% del comercio de Alemania es con otros países de la Comunidad Europea, será de vital importancia para la prosperidad de Alemania que no se debilite la unificación ni tampoco se desestabilice la Comunidad Europea. Altas tasas de interés y altas tasas de inflación, en parte provocadas por déficits públicos de Alemania están realmente debilitando la posición de Alemania en las negociaciones sobre la unificación monetaria europea. Alemania Occidental ha enfatizado siempre que la estabilidad de los precios debería ser de prioridad absoluta para un futuro banco central de la Comunidad Europea y que en el proceso de crear tal Institución, la convergencia de políticas sería prioritaria; especialmente en el sentido de que otros países de la Comunidad Europea deberían también acercarse a las bajas tasas de inflación de Alemania e índices de déficit producto nacional bruto. Alemania opera aproximadamente el 10% del comercio mundial y los cambios en las pautas comerciales alemanas tienen por lo tanto considerable efecto internacional. Los principales beneficiados por las importaciones fueron los miembros de la Comunidad Europea.<sup>123</sup>

El proceso de reunificación alemana afectó de manera negativa la marcha de la integración europea, los ambiciosos planes plasmados en el Tratado de Maastricht de lograr una unión económica, financiera y política, una moneda común y un sistema bancario de los doce países de la Comunidad Europea. Se trata de algo muy concreto: a raíz de las enormes necesidades financieras para sufragar costos de la unificación y por el temor, bastante real, de un repunte inflacionario, el banco federal (Bundesbank) mantuvo todo ese tiempo, y lo

---

<sup>122</sup> Welfens, Paul. Problemas económicos y perspectivas de la unificación alemana Contribuciones 2/92 1992 p.115

<sup>123</sup> Ibidem, p.122

sigue haciendo, altas tasas de interés, lo que -en opinión de muchos-, arruina el sistema financiero y cambiario europeo por traer capitales foráneos. De este modo, otros países de la Comunidad Europea están arrastrados en medio del financiamiento de unificación alemana, con detrimento de su propio desarrollo y el sistema monetario y cambiario de toda Europa.

Tras la caída del Muro, deben desarrollarse formas de cooperación que proporcionen las reformas económicas necesarias en los países de Europa Oriental y Central y, por ende, contribuyan a mejorar el nivel de vida de sus habitantes. Por eso los ciudadanos comunitarios tienen un interés bien entendido en mantener una cooperación igualmente intensa con los habitantes de las regiones del Este de Europa con estructuras económicas débiles y con los habitantes del hemisferio sur. Han de ofrecerles perspectivas halagüeñas, a fin de que puedan vivir dignamente en sus propios países.

Alemania, en cuanto miembro económicamente más poderoso de la Comunidad Europea, realiza considerables aportes financieros para llevar adelante el progreso de la Comunidad. Alemania está decidida a seguir propiciando la integración de la Comunidad por todos los medios a su alcance.

el nivel de vida de la RDA, es decir equiparlo con el de la RFA, lo que ayudará de alguna manera a que ambos alemanes se sientan y se vean iguales, como verdaderos hermanos.

En el aspecto económico, también se vió afectado este rubro, ya que como mencioné en el capítulo referente a la economía, se tuvo que pasar de una economía planificada a una economía de mercado, cierto es que este drástico cambio trajo consigo: endeudamiento; desempleo bastante elevado; repercusiones en las pequeñas y medianas industrias, pero también se logró una mayor apertura: se logró obtener empleos, pocos, pero mejor remunerados, con alguna especialidad; dar auge a las empresas sin importar su tamaño y lograr algo importantísimo un Acuerdo Monetario entre ambas Alemanias con el fin de alcanzar una estabilidad y tener una sola moneda: el marco alemán, equiparándolo a un costo justo, sin generar pérdidas para ninguno de los dos lados.

Externamente, la proyección internacional de la Alemania unida, generó una mayor ayuda hacia los países en Vías de Desarrollo la cual como comenté deberá ser aprovechada al 100% por estos, ya que es una gran oportunidad para crecer y proyectarse hacia la comunidad internacional; se definió claramente el papel de la nueva Alemania en la Organización de Naciones Unidas (ONU), siendo este un rol activo, preservando siempre la paz y la libre autodeterminación de los pueblos. Asimismo, Alemania marcó su papel en la Organización del Tratado del Atlántico Norte, disminución de armamento nuclear, lo que refuerza su papel en la ONU, y por último la Comunidad Europea (CE), aquí se integrará rápida y activamente, se pretende, tanto por parte de Europa como por la misma Alemania que esta se convierta en un miembro importante y preponderante dentro de la Comunidad, como mencioné la unificación de Alemania no afectará en nada su entrada a esta CE, la cual externó su profundo entusiasmo y su incondicional apoyo a este logro alemán.

En efecto, como se vió en el transcurso de la presente investigación, el siglo XX llega a su fin y con él las estructuras que dominaron la escena mundial por más de cuatro décadas; los conceptos, las ideas se han transformado, el enfrentamiento se tornó en diálogo y las presiones por la libertad tuvieron por fin cauce.

El otoño revolucionario de 1989 estuvo dominado por la lucha para alcanzar la libertad individual y política, para constituir una sociedad abierta, pluralista y democrática. Se trató sobre todo de un conflicto entre el aparato estatal y el papel y las posibilidades de los ciudadanos para discutir y participar.

En el caso concreto del tema de estudio, llamado *Revolución pacífica*, porque no se utilizó una sola arma para lograr la unidad alemana, demostró que era necesario un cambio urgente en la estructura político-económica-social de Alemania.

Ninguna de las dos alemanias pretendía ceder ante sus intereses, ambas querían hacerlo a su manera. No obstante, la posición política, económica y social de la República Democrática Alemana estaba en desventaja con respecto a su contraparte, así que ésta tuvo que ir cediendo poco a poco en los términos bajo los que se llevaría a cabo la reunificación alemana.

No ha habido, probablemente, en la historia nada comparable con el hecho de que un Estado asumiera por contrato otro sistema económico, una moneda extranjera, un nuevo sistema social y una política económica que no tenía nada que ver con la que condujo por 40 años, implicándole la pérdida de soberanía. A la inversa, la República Federal Alemana asumió la responsabilidad financiera de un país económicamente arruinado teniendo que financiar sus lagunas presupuestarias.

Los ciudadanos germanorientales deben, ahora, estar dispuestos a aceptar el cambio y sus secuelas negativas, además de tener que acostumbrarse a la libertad económica y a la libre competencia.

Hoy día, la República Federal de Alemania está ante el gran desafío de lograr una unidad económica, social y cultural en toda la extensión de la palabra. Este es un amplio proceso que no puede ser solucionado en un par de años.

La transición a la democracia y a la economía de mercado exige valor y paciencia; al mismo tiempo se debe tener conciencia de que en ese camino puede haber graves contratiempos.

Por otro lado, no se debe olvidar que, para el gobierno alemán el costo de la unificación ha sido mayor al que esperaba. La notable transferencia de recursos a la otra Alemania ha generado presiones por el lado del gasto del sector público y ha creado inquietudes inflacionarias.

En su retórica política, Alemania exhorta a los países vecinos a superar la división de Alemania asegurando la paz y la libertad en el futuro, apoyando sobre este fundamento la cooperación pacífica en las relaciones internacionales. Alemania trata de adecuar su papel en la política mundial de los nuevos tiempos.

En este contexto, el país germano ha reestructurado su posición militar, buscado la satisfacción de sus intereses nacionales. Si bien es cierto que el panorama de hoy día ya no se encuentra representado por una confrontación ideológica Este-Oeste ni dominado por las alianzas militares antagónicas -la Organización del Tratado del Atlántico Norte-, sino basado en relaciones económicas interdependientes, el aspecto defensivo sigue ocupando cierto lugar en el nuevo contexto.

El sistema que se está configurando en Europa tiene como eje a Alemania reunificada, gigante económico y político, frente a la cual toda Europa tendrá que buscar seguridad y garantías colectivas, un nuevo modelo, sistema y orden europeo, cuyo objetivo será vigilar los pasos alemanes para que el resto del continente pueda gozar de un sueño tranquilo y pacífico.

Por último, la unidad Alemana demuestra ser un suceso histórico importante capaz de salir a flote a pesar de las diferencias existentes entre ambas alemanias y digno de pensar como la próxima potencia mundial.

Dado lo anterior, concluyó que el gran temor de los países cercanos y no tan cercanos a Alemania, de que esta se convierta en potencia, resultó cierto, ya que Alemania unida es una gran Nación que amenaza con alcanzar grandes sitios y obtener importantes logros tanto a nivel interno como externo.

En efecto, la reunificación alemana, fue un reto de gran magnitud que seguirá consolidando los esfuerzos de los alemanes. Se trató de un proceso sin precedentes en la historia del derecho y de la economía europea.

## BIBLIOGRAFIA.

1. Anaya, Gerardo. Neoliberalismo. México, Ed Universidad Iberoamericana, A.C., 1a Edic., 1995. 27 pp.
2. Gall, Henryk. El problema de Berlín. V.2 No.2. México, Foro Internacional, 1990. 226 pp.
3. Gil Villegas Montiel, Francisco Blas. Las consecuencias de la reunificación alemana para México. V.32/No.4. México. Foro Internacional, 1992. 486 pp.
4. Gorbachev, Mijail. Perestroika. México, Ed. Diana, 1a. Edic., 1987 370 pp
5. Grass, Gunter. Alemania: una unificación insensata. Madrid, Ed. El País Aguilar, 1990. 220 pp.
6. Halliday, Fred. Génesis de la Segunda Guerra Fría. FCE.México. 1983. 249 pp.
7. Hubatsch, Walther. La cuestión alemana. Barcelona: Herder, 1965 400 pp
8. Lewis Gaddis, John. Estrategias de contención. Grupo Editorial Latinoamericano. Buenos Aires, Argentina 1989. 435 pp
9. Rozental, Andrés. La política exterior de México en la era de la modernidad. FCE. México. 1993. pp.19-44
10. Schultz D., A.M Hacia la reunificación: la cuestión alemana en la década de los ochenta México, FCE, 1990. 280 pp.

11. Shulman D., Marshall Más allá de la Guerra Fría. Ediciones Troquel. Buenos Aires Argentina. 1968. 117 pp.
12. Societats-Verlag. La actualidad de Alemania. Alemania, 1993. 528 pp
13. Sosa Ortigoza, Perla Rocío. Alemania: Su Influencia y Participación en el Nuevo Contexto Europeo. México. 1993. 156 pp
14. Sukup, Víctor. Alemania: la reunificación en perspectiva internacional. México, 1991. 118 pp.
15. Valadés, Adriana. Las relaciones políticas y culturales entre Alemania y América Latina. México. 1990. 466 pp.
- 16 Velázquez Flores, Rafael. Introducción al Estudio de la Política Exterior de México. Editorial Nuestro Tiempo. México. 1995. pp. 145-158

## HEMEROGRAFIA

1. CastroValle, Jorge. "La unificación alemana: evolución y expectativas Revista de política exterior. No. 29, Invierno 1990. pp.59-61
2. González Cosío Díaz. Arturo. "Las Alemanias". Cuaderno del IEPES: México: Instituto de Estudios Políticos, Económicos y Sociales, PRI. 1990. pp.5-17
3. s/a "Alemania y Europa". El País. Secc. Internacional 3 de Julio de 1994. p.32
4. s/a "Cinco años de auge en el Este: o de la reconstitución de una economía". Deutschland, revista de política, cultura, economía y ciencias. No. 211-12/93s2. 1990. pp.22-26
5. s/a "Cinco años de la unidad alemana. Reflexiones desde la otra ribera del rin". Scala, revista de la República Federal de Alemania 3 de Abril de 1990. pp.16-19
6. s/a "Crónica de la unificación". Scala, revista de la República Federal de Alemania. 2 de Marzo de 1990. pp.20-21
7. s/a "En busca de las huellas: sobre la revolución pacífica de 1989". Scala, revista de la República Federal de Alemania 6 de Noviembre de 1989. pp.10-15
8. s/a "El organismo "gauck" en Berlín". Scala, revista de la República Federal de Alemania. 6 de Octubre de 1990. pp.38-41

9. s/a "La paz y la libertad sólo son concebibles en una Europa unida".  
Scala, revista de la República Federal de Alemania. 5 de Agosto de 1990. pp.30-34
- 10 Welfens, Paul. "Problemas económicos y perspectivas de la unificación alemana"  
Revista Contribuciones 2 de Febrero de 1992. pp.97-125

## OTROS DOCUMENTOS.

1. Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal. Ley fundamental de la República Federal de Alemania. 1986

2. Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal. La Federación y los Lander de una ojeada. 1992.

3. Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal. De camino hacia la Unión Europea. 1993.

4. Informe Final de la comisión México-Alemania 2000. México y Alemania Perspectivas para el año 2000 1993.