



23  
24

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA  
DE MEXICO**

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
"CAMPUS ARAGON"

EL SECTOR EXTERNO, UNA ALTERNATIVA PARA  
LA MODERNIZACION DE LA INDUSTRIA NACIONAL  
EN MEXICO 1989-1995 Y SUS PERSPECTIVAS  
HACIA EL FINAL DEL MILENIO.

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
P R E S E N T A :  
**RICARDO TREJO MARTINEZ**

ASESOR: LIC. JOSE LUIS CHAVEZ DELGADO

MEXICO

1998

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

261338



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AVENIDA DE  
MEXICO

# ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES

ARAGÓN

DIRECCION  
DUPLICADO

RICARDO TREJO MARTINEZ  
P R E S E N T E .

En contestación a su solicitud de fecha 4 de noviembre de 1996, relativa a la autorización que se le debe conceder para que el señor profesor, Lic. JOSE LUIS CHAVEZ DELGADO pueda dirigirle el trabajo de Tesis denominado "EL SECTOR EXTERNO, UNA ALTERNATIVA PARA LA MODERNIZACION DE LA INDUSTRIA NACIONAL EN MEXICO 1989-1995 Y SUS PERSPECTIVAS HACIA EL FINAL DEL MILENIO", con fundamento en el punto 6 y siguientes del Reglamento para Exámenes Profesionales en esta Escuela, y toda vez que la documentación presentada por usted reúne los requisitos que establece el precitado Reglamento; me permito comunicarle que ha sido aprobada su solicitud.

Aprovecho la ocasión para reiterarle mi distinguida consideración.

- ATENTAMENTE

"POR MI RAZA HABLARA EL ESPIRITU"

San Juan de Aragón, México, a 15 de enero de 1998.

EL DIRECTOR

MERRIFIELD CASTRO

Nota: La aceptación del tema de tesis y asesor de la misma fue registrado en la Unidad Académica de esta Escuela con fecha 14 de noviembre de 1996.

  
c c p Unidad Académica.  
c c p Jefatura del Area de Economía.  
c c p Asesor de Tesis.

  
CCMC/AIR/vr

*EL SECTOR EXTERNO, UNA ALTERNATIVA PARA LA  
MODERNIZACIÓN DE LA INDUSTRIA NACIONAL EN  
MÉXICO 1989 - 1995 Y SUS PERSPECTIVAS HACIA  
EL FINAL DEL MILENIO*



A MÍ MADRE  
A RAFA  
Y A MIS HERMANAS

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	5
CAPÍTULO I EL PENSAMIENTO ECONÓMICO CONTEMPORÁNEO	10
1.1 ESTABILIDAD DE PRECIOS Y SUS EFECTOS EN LA BALANZA DE PAGOS	11
1.2 APERTURA DE MERCADO	17
1.2.1. <i>Costos de oportunidad crecientes</i>	17
1.2.2. <i>La demanda recíproca</i>	18
1.2.3. <i>Modelo de Heckscher-Ohlin</i>	20
1.3 LA COMPETITIVIDAD DEL MERCADO	22
1.3.1. <i>Brecha tecnológica</i>	22
1.3.2. <i>El ciclo de los productos</i>	23
CAPÍTULO II EL CAMBIO DE ESTRATEGIA ECONÓMICA DE MÉXICO	26
2.1 ORÍGENES DEL CAMBIO	26
2.2 MEDIDAS PARA SOLVENTAR LA CRISIS	30
2.2.1. <i>Objetivos y estrategias del PND 1983-1988 y del PRONAFICE 1984-1988</i>	32
2.3 LA POLÍTICA DE AJUSTE CONTRACCIONISTA Y LA ESTRATEGIA DEL COMERCIO EXTERIOR 1982-1988	36

# ÍNDICE

CAPÍTULO III	TIEMPO PARA LA MODERNIZACIÓN 1989 - 1995	50
3.1	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS DEL PND 1989-1994 Y DEL PRONAMICE 1990 -1994	52
3.2	POLÍTICA DEVALUATORIA Y LIBERALIZACIÓN COMERCIAL PARA LA PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES	56
3.3	LA NUEVA CRISIS (1994) Y EL NUEVO DIAGNOSTICO EN EL PND 1995-2000	68
CAPÍTULO IV	¿SE HA MODERNIZADO LA INDUSTRIA?	76
4.1	INFLUENCIA DEL CONTEXTO INTERNACIONAL EN LOS NOVENTA	76
4.2	LIMITANTES DE LA PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES	81
4.3	LA EVALUACIÓN DE LA INDUSTRIA	84
4.4	PERSPECTIVAS DEL PROCESO DE MODERNIZACIÓN VÍA SECTOR EXTERNO HACIA EL FIN DEL MILENIO	91
CONCLUSIONES		96
RECOMENDACIONES		98
BIBLIOGRAFÍA		99

## *INTRODUCCIÓN*

La presente investigación persigue fundamentalmente el objetivo general de evaluar el comportamiento de la economía nacional durante el período de 1989-1995 con el fin de conocer sus repercusiones en el proceso modernizador de la industria, así como determinar los factores internos y externos que han limitado este proceso modernizador, a la vez, considerar la tendencia mundial prevaeciente en la década de los noventa para poder circunscribir si la industria exportadora puede ser el eje de crecimiento de la economía para poder elaborar sus perspectivas para el final del milenio. Además el tema tan solo busca tonoficar las teorías del comercio internacional como monetarista por medio de sus postulados que inciden particularmente en el caso de México.

Lo anterior se plantea con el fin de poder abordar el tema del sector externo como una alternativa para la modernización de la industria, pues durante el período a estudiar, se establecía desde el punto de vista del gobierno que la apertura comercial permitiría una modernización de la industria generando a la vez una mayor integración como consolidación de la industria en general con la exportadora y permitir a esta última que fuera el eje motriz de la economía. Sin embargo, como este proceso esta en marcha implica una problemática e incertidumbre actual, ya que de la modernización de la industria depende que sea más competitiva e incida en una mayor captación de ingresos, los cuales se traducen en consumo y ahorro e ingreso nacional. Pero bajo mejores ingresos deben ofrecer a su sociedad un crecimiento económico que se refleja a la vez, en el desarrollo económico donde la sociedad ya debe disfrutar de un bienestar social , siendo el objetivo a seguir por los países. De esta manera se evidencia la necesidad de realizar la investigación del fenómeno de manera más estricta. Para ello me apoyaré en el método deductivo, el cual parte de un razonamiento general a lo particular. También ocuparé de las técnicas de investigación los porcentajes, tasas de crecimiento, índice de precios, etc.

Con base a los elementos anteriormente planteados me permito presentar las siguientes hipótesis que pueden ser ratificadas o no al termino de este estudio, al mismo tiempo puede aportar nuevos elementos a las que se plantean a continuación:

La economía nacional con un mercado contraído, en lo que respecta al gasto público principalmente solamente beneficiará a ciertas ramas de la economía misma, en donde encontramos que:

a) Las exportaciones no petroleras tan solo vigorizarán a las industrias más fuertes (química, automotriz, electrónica y farmacéutica), pues la apertura comercial ha contribuido a que la micro, pequeña y mediana empresa no este en condiciones de ser competitivas y cuya presencia dentro del mercado interno ha disminuido de manera considerable repercutiendo en la economía nacional. Ello, por que la internacionalización no fortalecerá a la industria nacional, pues falta una mayor integración en estas y que genere economías de escala más amplias que en parte no han crecido debido a que los insumos del exterior son más baratos que los internos, consecuentemente aumenta su demanda. Y por que;

b) Los países desarrollados (grupo de los siete) han limitado la modernización de la industria con su política comercial aplicada, no dando un fácil acceso a la tecnología de punta (los cuales contienen un alto valor agregado) e imponen restricciones no cuantitativas, siendo estos los factores externos que han limitado este proceso. De los internos, encontramos el lento adecuar de las nuevas formas de organización de los procesos productivos por ende una baja productividad, la mano de obra no tan capacitada y el no sacrificar parte de las ganancias por parte de los industriales para que permita la inversión en la investigación y el desarrollo.

El primer capítulo le presenta al lector un marco histórico, el cual pretende darle a conocer las causas que motivaron a implementar un modelo de estabilidad de precios,

procediendo enseguida a explicar desde el punto de vista teórico dicho modelo. Este modelo centra su combate en reducir la inflación, pues de hacerlo posible mejora la economía y el nivel adquisitivo de las persona, a la vez de hacer más "atractivo" al mercado nacional tanto para inversionistas nacionales como extranjeros. Una parte importante de este aporte teórico indica que es menester establecer una apertura comercial para poderse integrar a la dinámica del comercio internacional para obtener los beneficios que ofrece, y es precisamente en esta parte donde se incluyen las teoría de la demanda recíproca, costo de oportunidad creciente, modelo de Hescker-Ohlin, brecha tecnológica y el ciclo de los productos con los que se pretende que el lector comience a sensibilizares sobre los requisitos que son necesarios para que el sector externo se modernice y alcance ser el eje económico del país.

El segundo capítulo aborda el problema de las medidas para solventar la crisis que se dio por los desequilibrios macroeconómicos, debidos a la estrategia de desarrollo anterior (modelo de sustitución de importaciones), en donde se apostó por un crecimiento excesivo del gasto gubernamental sin el correspondiente fortalecimiento de los ingresos del sector público. Teniendo como resultado un repunte importante de los niveles inflacionarios que desalentaron el ahorro interno e hizo recurrir cada vez más al financiamiento externo aumentando la vulnerabilidad de la economía mexicana.

Aunque el contexto externo también influyó, pues los servicios empiezan a desempeñar un papel de primer orden en la economía internacional (las telecomunicaciones aplicadas a la transferencia de fondos) y por los mayores dinamismos presentados en los procesos productivos ocasionados por la robótica y la microelectrónica, además de las nuevas formas de organización. De tal manera, que presionaron al país a buscar una modernización industrial.

Así, la estrategia para salir de la crisis y reconvertir a la planta productiva se basaba en una serie de ajustes, en las finanzas públicas mediante una política restrictiva y en una política

cambiaría dual del peso junto con un deslizamiento gradual en el mercado. Bajo este contexto el gobierno de Miguel de la Madrid establece en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 1983-1988, una táctica de largo plazo en dos vertientes: Una orientada a reordenar la economía y transformar el aparato productivo, distributivo para superar las insuficiencias y los desequilibrios estructurales.

En el ámbito de comercio exterior, la política sectorial tuvo un claro propósito, el de generar divisas suficientes para el desarrollo económico por una vía diferente del endeudamiento y la venta del hidrocarburo, ello, mediante la mejora de la eficiencia productiva, el incremento de las exportaciones no petroleras, la sustitución selectiva de las importaciones como en la ampliación y diversificación de las exportaciones.

Todo ello sirvió para sentar las bases y proyectar la modernización industrial, sin embargo por varias circunstancias en el período comprendido de 1983 a 1988 no se pudo concretizar o tener un avance sustancial en el proceso modernizador de la industria pues nuevamente se vió interrumpido por otra crisis donde existían altos niveles inflacionarios.

En el tercer capítulo se efectúa el análisis del período a estudiar. Durante ese lapso Salinas de Gortari establece como objetivos en su PND 1989-1994: la defensa de la soberanía y la promoción de los intereses de México en el mundo, la ampliación de la vida democrática, la recuperación con estabilidad de precios y el mejoramiento productivo del nivel de vida de la población. Para ello se instrumentó un severo programa de estabilización, implementando para ello la concertación social (Pactos de Solidaridad Económica después Pactos para la Estabilidad y el Crecimiento Económico) como mecanismos de control inflacionario además de realizar esfuerzos adicionales en el saneamiento de las finanzas públicas, también profundizó la política de cambio estructural y continuó con el proceso de desincorporación de entidades paraestatales

además de acelerar la apertura externa y liberalización de la economía dando lugar a una mayor estabilización de la economía en su conjunto.

No obstante en el PND 1995-2000, se plantea como objetivo el seguir una promoción de exportaciones no petroleras para fortalecer la industria nacional.

Bajo este contexto surgen varias interrogantes ¿En México realmente se ha modernizado la industria nacional con base en el sector externo, manteniendo una presencia importante en el mercado interno y firmeza en el externo (a pesar de la apertura comercial), ocasionando su internacionalización en el período de 1989-1995?. Estas interrogantes son importantes que el lector se las realice, pues notará que se brindan los elementos que posteriormente son utilizados para evaluar la situación.

Con los precedentes anteriores, en el cuarto capítulo se procede a establecer las condiciones que pueden prevalecer en el contexto mundial para los años venideros como la evaluación de la economía y sus efectos en la industria para así proponer las perspectivas de la industria hasta el final del milenio. Para posteriormente concluir y realizar algunas recomendaciones en el siguiente apartado.

## CAPÍTULO I

# EL PENSAMIENTO ECONÓMICO CONTEMPORÁNEO

En la actualidad buena parte del mundo desde la perspectiva discursiva, ha sido seducido por la economía de mercado. Éste retoma los esquemas conceptuales de carácter clásico, mismos, que mediante una refuncionalización y actualización de su alocución, se ha difundido como pensamiento o modelo neoliberal.

Tal parece que el modelo neoliberal (nombre con el cual se le ha conocido al esquema en cuestión desde hace poco más de 20 años), transita por una época en la que ha cobrado un rango de universalidad que mucho se asemeja a la conocida por el Keynesianismo de la década de los treinta hasta los cincuenta.

El neoliberalismo aspira provocar una "refundación" de la sociedad donde se aplica, y es por esto que, independientemente del grado de beligerancia y radicalidad del discurso empleado para su justificación, que a nivel económico existen rasgos homogéneos en su aplicación concreta. Estos rasgos se pueden ubicar como principios básicos y rectores del modelo, mismos que se sintetizan a continuación:

a) Estabilidad de precios. Es el objetivo idóneo que permite mantener el equilibrio interno de la economía; paralelamente no tendrán lugar perturbaciones externas originadas por desequilibrios internos ( la inflación).

b) Equilibrio en la balanza de pagos. Debe darse una relación sana y armónica entre la estabilidad interna y el contexto global en que se desenvuelve la economía, fundamentalmente como un

prerequisito para la confianza de los capitales externos y lograr el financiamiento para el ajuste económico interno.

c) Apertura externa. Tiene el propósito de renegociar un espacio más eficiente en el contexto económico mundial, para después insertarse con una dinámica de crecimiento aceptable.

d) Economía de mercado. Bajo la concepción liberal no deben existir limitaciones que restrinjan el libre movimiento de recursos y factores productivos, ya que esto acarrea distorsiones en la determinación de los precios y en la propia asignación de recursos como de factores.

e) No intervención del Estado en la esfera económica. Es preponderante que deje de intervenir pues en la medida que se realice no habrá elemento distorsionador del equilibrio del mercado.

f) Promoción de la inversión de carácter privado. Es el mecanismo central con el que se puede reactivar la actividad económica.

### *1.1 ESTABILIDAD DE PRECIOS Y SUS EFECTOS EN LA BALANZA DE PAGOS*

El objetivo fundamental de la estabilidad de precios es dar respuesta a los problemas macroeconómicos de la inflación y el desempleo, así el miembro más prominente de la escuela de Chicago (Milton Friedman) hace una proposición bajo tres supuestos y son la permanencia constante de la tasa de crecimiento del producto real y de la velocidad del ingreso-dinero que se desenvuelve en una economía cerrada, con estos supuestos expone lo siguiente:

Si hay un incremento en la tasa de crecimiento de la oferta monetaria y permanecen constantes la tasa de crecimiento del producto real y la tasa de crecimiento de la velocidad del

ingreso-dinero entonces aumentará la tasa de crecimiento del índice de precios. De ahí, que el fenómeno inflacionario sea un problema de oferta monetaria.

Pero uno se preguntará ¿ por que permanecen constantes la tasa de crecimiento de la velocidad del ingreso-dinero y la tasa de crecimiento del producto real?. Bueno, la tasa de crecimiento de la velocidad de ingreso-dinero depende de la demanda del dinero, la cual es estable y esta en función de los cambios en el nivel de los precios y los rendimientos nominales (tanto del mercado accionario y los otorgados por las tasas de interés de los bonos). Pero como estas variables que afectan a la demanda del dinero son determinadas por las fuerzas no monetaristas al igual que el ingreso real y la tasa de interés que están determinadas por fuerzas reales y no monetarias no presentan cambios sustanciales.

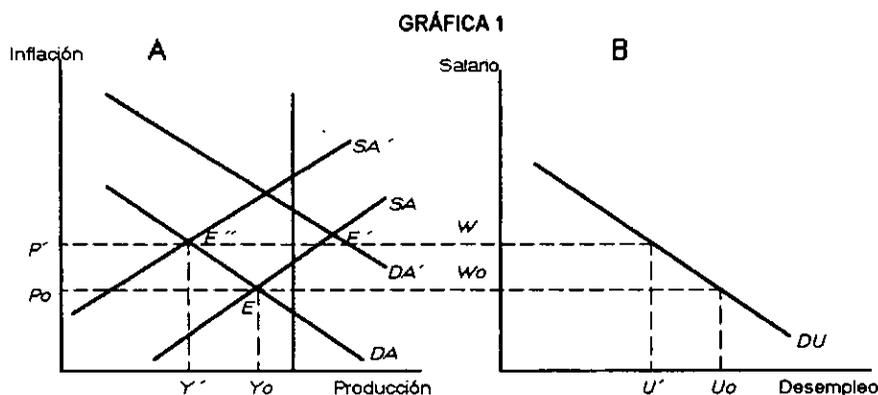
En el caso de la tasa de crecimiento del producto real introduce el concepto de la tasa natural de desempleo<sup>1</sup> para poder explicar a la variable. Entonces la constancia del producto real depende de las características estructurales de los mercados de bienes siendo este el pivote en el cual gira la tasa del desempleo que esta asociado al mercado del trabajo y a la estructura del salario real. Por consecuencia la tasa natural del desempleo no depende de la tasa de inflación. Cuando la cantidad de la tasa de desempleo es la correcta la inflación permanecerá estable. Sin embargo, la relación que existe entre la tasa de desempleo y la tasa de cambio del salario monetario es inversa y es precisamente esta relación de cambios en los salarios monetarios con los cambios en el nivel de precios que depende la estabilidad de precios. Sino de lo contrario existirá un problema inflacionario.

Según el modelo de estabilidad de precios en el corto plazo el problema del desempleo puede resolverse por medio de la expansión de la demanda agregada acompañada de un

---

<sup>1</sup> *La Tasa de Desempleo Natural* es la existente como consecuencia de que las personas cambian de empleo y buscan uno nuevo.

incremento en los precios y por ende una mayor inflación, pero con una contracción de la oferta agregada. Mientras en el largo plazo la tasa de crecimiento del dinero llega a un punto donde se vuelve constante junto con la inflación y la producción son también constantes, a esta situación se llama estado estacionario. En donde la tasa de crecimiento del dinero determina la tasa de inflación y la producción alcanza su nivel potencial. (véase gráfica 1):



FUENTE: Elaboración propia.

El panel A muestra que la inflación ( $P_0$ ) y la producción ( $Y_0$ ) están determinadas en un cierto plazo por las curvas de oferta ( $SA$ ) y demandada agregada ( $DA$ ) en el punto  $E$ . Y si añadimos el panel B en donde se muestra la curva de la demanda de trabajo ( $DU$ ) con un nivel de desempleo alto ( $U_0$ ) y un salario bajo ( $W_0$ ), se nota un poco más claro la estabilidad de precios, es decir, la inflación presenta una igualdad a los salarios. Pero un traslado hacia arriba de la curva de la demanda agregada ( $DA'$ ) aumenta la producción como inflación trasladándose el punto de equilibrio en  $E'$  mientras en el panel B se da una disminución del desempleo con un aumento en el salario que se traduce a su vez en un aumento de la inflación. De tal manera que si trasladamos la oferta agregada a la parte superior ( $SA'$ ) encontramos que la tasa de inflación aumenta ( $P$ ) y reduce el nivel de producción ( $Y$ ) además de darse un nuevo nivel de equilibrio

(E'). Mientras en el panel B se vislumbra un descenso en el desempleo ( $U$ ) a la vez que aumentaron los salarios ( $W$ ).

Sin embargo una economía no puede permanecer cerrada y es necesario aprovechar las ventajas como oportunidades que ofrece el comercio internacional siendo necesario abrir a la economía. En caso de una economía abierta se utilizan los mismos supuestos que en la economía que una cerrada y añaden los siguientes: Existe un tipo de cambio fijo, los precios de los bienes y activos domésticos están determinados por los precios y tasa de interés internacionales. Además afirman que en el caso de un país deficitario su desequilibrio se debe a un exceso ex-ante de oferta monetaria, si la cantidad de dinero ofrecido es mayor que la demanda se ejerce un efecto directo sobre el gasto interno que a su vez se transfiere al exterior a través del proceso de ajuste en el mercado monetario. También se incrementa la inflación doméstica generando una contracción en la producción generando a la vez una mayor demanda de trabajo junto con una incremento de las tasas de interés internas.

El proceso de ajuste de un desequilibrio externo se realiza a través de un movimiento de salidas de reservas internacionales, que se explica por que la oferta monetaria es igual al stock de reservas internacionales existiendo una relación de uno a uno<sup>2</sup>.

El banco central puede incrementar la oferta monetaria aumentando el volumen de reservas de los bancos miembros o viceversa. De tal manera que los instrumentos que utiliza el banco central son los siguientes; la relación de reservas requeridas, la tasa de descuento y las operaciones de mercado abierto. Entonces la oferta monetaria sería igual a las reservas bancarias

---

<sup>2</sup> La relación de uno a uno que existe entre la oferta de dinero y el stock de las reservas internacionales se debe en parte a que los bancos comerciales operan bajo el principio de reserva fraccionaria, es decir los bancos miembros se les exige que mantengan reservas en forma de depósitos en el banco central siendo estas iguales a las obligaciones a la vista de los bancos teniendo en algunos casos que pedir prestado a la banca central (esto se le conoce como tasa de descuento). De tal manera que los bancos pueden crear un volumen total de depósitos a la vista que dependerán del volumen de reservas bancarias como de la relación de las reservas requeridas.

más los activos domésticos. Y en el caso que se diese un desequilibrio de pagos cambia la reservas bancarias directamente, es decir el desequilibrio de los pagos es igual al cambio de reservas internacionales que a su vez debe ser igual al cambio de reservas bancarias.

Sin embargo la oferta monetaria está bajo control de las autoridades monetarias que pueden esterilizar los desequilibrios de pagos, esto es, impedir que el desequilibrio de pagos tenga algún efecto neto sobre la oferta monetaria. Estas operaciones se llevan a cabo mediante la compra de bonos en el mercado abierto como también reducir la tasa de descuento o reducir los requerimientos de reserva. Para esterilizar un superávit en la balanza de pagos deben hacer lo opuesto, vender los bonos del gobierno, aumentar la tasa de descuento o aumentar los requerimientos de reserva. Pero no pueden las autoridades monetarias estar de manera continua esterilizando los superávits pues puede ocasionar que los stock de activos de reserva internacional sean iguales a la oferta monetaria doméstica. Por lo tanto en el largo plazo los desequilibrios de pagos crónicos muy probablemente afecten a la oferta monetaria. En el corto plazo las autoridades monetarias tienen la suficiente autonomía para efectuar la compensación de pagos mediante las operaciones de esterilización dándoles un margen de maniobra. Lo anteriormente comentado puede esclarecerse en la gráfica 2.

En la gráfica 2 se muestra un desequilibrio en los pagos y el proceso monetario de autocorrección, para ello se tendrá que suponer que existe una cierta cantidad de reservas ( $R_0$ ), con un cierto nivel de demanda de dinero ( $M_d$ ), existiendo por tanto un equilibrio en el punto (E). Sin embargo, la oferta de dinero cuando es mayor a la que se tenía inicialmente entonces la demanda de dinero disminuye pasando a  $M_d'$  y se da una mayor oferta de las reservas internacionales pasando a  $R'$  encontrándose un superávit en el punto A, pero si se da un aumento en la demanda de dinero trasladándose a  $M_d''$  sobrepasa la oferta monetaria se ocasiona un incremento en la demanda de reservas trasladándose este al punto  $R''$  entonces en el punto B se tiene un déficit.



Así el estancamiento y la baja productividad se deben a las elevadas tasas impositivas que frenan la innovación de las empresas y la productividad del trabajo aunado la excesiva regulación del mercado que limita el crecimiento de la oferta agregada de la economía. De tal manera para eliminar el estado keynesiano ( modelo de sustitución de importaciones para nuestro caso) se debe:

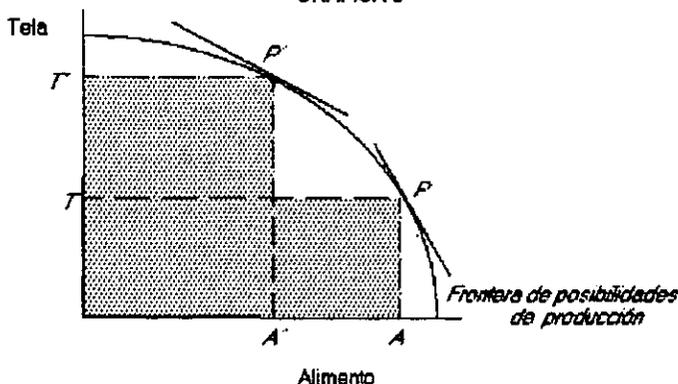
- Reducir las elevadas tasas de impuestos.
- Reducir los gastos sociales, esto es, eliminar al estado benefactor.
- Eliminar todos los controles y regulaciones del mercado.

## **1.2 APERTURA DE MERCADO**

### **1.2.1 Costos de oportunidad crecientes**

Como se da una apertura comercial como requisito dentro del modelo de estabilidad de precios es necesario aprovechar las ventajas que ofrece. Por tales razones es necesario establecer nuestros bienes y servicios que representan una oportunidad para introducirnos al mercado mundial. Para realizar lo acabado de mencionar es menester establecer nuestros costos de oportunidad que indican que en la medida en que la producción de un bien continua incrementandose cada vez en una unidad, se deben sacrificar una cantidad creciente de otro bien en aras de liberar los recursos necesarios, pues la relación existente entre el capital y el trabajo propicia la creación de la tasa marginal de sustitución, la cual nos indica la cantidad de un bien que debe sacrificarse por una unidad extra del otro deseado y continuar el mismo nivel de utilidad motivado por la especialización en los factores de producción sino de lo contrario esta se volvería decreciente. Para su mejor comprensión se muestra la gráfica 3.

GRÁFICA 3



FUENTE: Basado en el libro de Miltiades Chacholades. "Economía Internacional". 1era. Reimpresión, México D.F., Ed. Mc. Graw Hill, 1981, Pág 75.

En la gráfica 3 la frontera de las posibilidades de producción<sup>3</sup> que generalmente es cóncava ( o abombada) desde el origen, suponiendo que se producen en una economía dos productos produciendo corrientemente cierta cantidad de tela (T) y una cierta cantidad de alimento (A) encontrándose en el punto (P) un equilibrio. Pero a medida que la economía se mueve gradualmente hacia el punto (P) se incrementa la producción de alimento una unidad, la producción de tela disminuye en monto crecientes trasladándose a ( T ), como se indica por los lados de los "triángulos" no sombreados. Puesto que la frontera de posibilidades de la producción es cóncava los sucesivos "escalones" de la "escalera" no sombreada tienden a volverse cada vez más empinados indicando con esto costos de oportunidad crecientes.

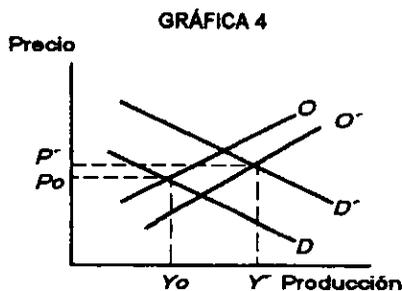
### 1.2.2 La demanda recíproca

Anteriormente se estableció a donde deben dirigirse los recursos y factores . Pues bien, aquí se presenta la demanda recíproca que se define de la siguiente forma: Dentro de los límites determinados por los costos comparativos la relación real del intercambio estará determinada por

<sup>3</sup> La frontera de posibilidades es tan solo una curva que va a mostrar las distintas combinaciones de los costos, es decir, entre el capital y el trabajo.

la fuerza y elasticidad de cada país por los productos de otro. Siendo las fuerzas fundamentales de la relación de intercambio entre las economías, las cuales se rigen por la libre competencia. La demanda recíproca depende principalmente de los factores de intensidad y la extensibilidad, es decir si hay elasticidad de la demanda. Ya que se vera más favorecido el país cuanto más fuerte y elástica sea la demanda externa para sus productos y cuanto menos inelástica e intensa sea la propia por los producto importados.

La demanda recíproca es la fuerza que determina la relación de cambio y ante un desequilibrio en valor de las exportaciones con las importaciones. Pues el valor de cambio de las mercancías intercambiadas entre los países se ajustarán necesariamente a las cantidades recíprocamente demandadas para que se paguen mutuamente (ley de valores internacionales). Lo anterior se plantea en la gráfica 4.



Fuente: Basado en el libro Manuel Luna. "Balanza de Pagos y nuevas teorías del comercio internacional". México D.F., Ed. CIDE, Pág 117.

En la gráfica 4 se muestra que se tiene un nivel de producción ( $Y_0$ ) con un respectivo precio dado ( $P_0$ ), con un punto de equilibrio entre la curva de oferta ( $O$ ) y la demanda ( $D$ ), pero se da un incremento en la demanda ( $D'$ ) trasladándose hacia arriba, entonces deberá de darse un respectivo incremento en la cantidad producida trasladándose hacia la parte inferior ( $O'$ ), así se generará un respectivo incremento de los precios y se muestra de esta manera la elasticidad de la oferta y de la demanda, es decir responden a los cambios de manera proporcional.

### 1.2.3 *Modelo de Heckscher-Ohlin*

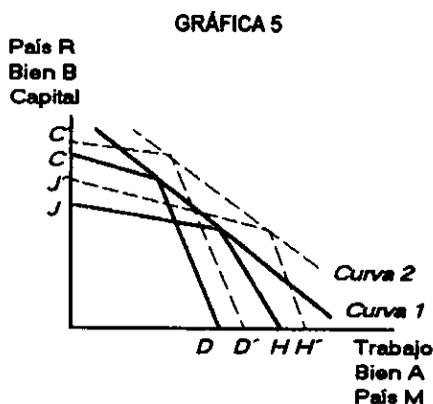
Conjuntando los aportes teóricos anteriormente descritos, se tiene que al dirigir los recursos y factores de la economía a donde estos representan una buena oportunidad debido a los bajos costos que presentan además de una alta demanda existente. Para ello hay que procurar exportar aquellos bienes cuyos factores son abundantes y existen en grandes cantidades. Y es en esta parte donde se añade el modelo de Heckscher-Ohlin cuya idea básica es la siguiente: Un país exporta los bienes producidos con cantidades relativamente grandes del factor relativamente más abundante en ese país. Pues los bienes difieren en sus requerimientos de factores, teniendo el país una ventaja comparativa en aquellos bienes que utilizan sus factores abundantes de manera intensiva.

Lo anterior lo sustentan bajo ciertos supuestos simplificadores, a saber:

- a) El número de países (dos el país M y R), factores de producción (son el capital y trabajo) y bienes (existen A y B).
- b) La tecnología es igual en ambos países.
- c) Los rendimientos que ofrecen las industrias son constantes.
- d) Existe una especialización incompleta.
- e) Hay competencia perfecta.
- f) Existe movilidad de los factores; los factores son perfectamente móviles dentro de cada país, pero perfectamente inmóviles entre países.

- g) Hay similitud de gustos.
- h) No existe impedimento alguno para que se de el comercio internacional, es decir, existe un libre comercio.
- i) Los costos de transportes son igual a cero, es decir los precios relativos de los bienes en los dos países son iguales.

El planteamiento básico se puede ejemplificar para una mayor comprensión en la gráfica 5.



FUENTE: Basado en el libro de Miltiades Chacholiades. "Economía Internacional". 1era. impresión, México D.F., Ed. Mc.Graw Hill, 1981, Pág 82.

En la gráfica se muestra a dos países que producen dos tipos de bienes cada uno (A y B) utilizando diferentes intensidades de factores, pues el país R ocupa una mayor cantidad de capital en relación con el trabajo para producir el bien B, al producir el bien A este requiere de una mayor cantidad de trabajo y del cual carece dicho país, así cuenta con más abundancia el capital que el trabajo por lo que producirá el bien B estando representado por CD. Mientras el país M cuenta con una mayor abundancia del trabajo y carece del capital por lo tanto solo producirá el bien A en el cual ocupa una mayor cantidad de trabajo y un menor uso de capital estando representado por el área comprendida de HJ, pero si trata de producir el bien B este tendrá un

costo elevado porque carece del factor de capital, por consiguiente no lo producirá. Así, el consumo o los gustos están representados por la curva 1 mostrando además que existe la misma tecnología y el mismo precio. De tal manera si se da un aumento en el precio doméstico del bien A entonces se desplazaría HJ a H'J', los precios de bien A son más altos originando un desajuste, por lo que la línea de producción del país R tendrá que hacer un mayor uso del factor que tiene en abundancia trasladándose su línea de producción de CD a C'D', al igual que la línea de consumo se desplaza a la parte superior (curva 2) para así tratar de igualar los precios y mantener el equilibrio.

### 1.3 LA COMPETITIVIDAD DEL MERCADO

#### 1.3.1 Brecha tecnológica

Tras haber explicado la apertura comercial bajo una competencia perfecta, cabe preguntarse ¿cómo vamos a competir?. Al respecto se exponen dos teorías que en la actualidad se consideran importantes, pues también es una especie de complemento a las anteriores, debido al supuesto de la competencia perfecta y la cual no se aplica a la realidad debido a imperfecciones existentes en el mercado mundial. La teoría de la brecha tecnológica se visualiza como algunos de los factores determinantes en la evolución de los flujos comerciales y financieros a nivel mundial, supone que existen dos economías avanzadas, las cuales comparten condiciones económicas generales bastante similares, así, en cierto sentido todos los factores de la producción existen en la misma proporción en cada uno de los países del restringido mundo comercial que son utilizados plenamente antes que el comercio se inicie, los costos son nulos, el tipo de cambio es fijo y los gustos son similares.

El comercio se origina por la diferencia en la dotación de los factores. Pues dentro de los países desarrollados uno empieza a incrementar la proporción de recursos en la inversión y

desarrollo llevándolo a producir algún bien nuevo junto con un nuevo proceso, entonces existirá una diferencia si se toma al período de aprendizaje y al ajuste como una forma de inversión.

Entonces el país que invirtió más recursos en la inversión y desarrollo tendrá una ventaja temporal en el conocimiento técnico a los países no innovadores. De tal manera al crear nuevos productos generará nuevas ramas de producción además de otro tipo de especialización, obteniendo una ganancia extraordinaria que se genera por la diferencia del conocimiento técnico, viéndose los otros países forzados a solicitar la transferencia de tecnología tratando de acortar este período de aprendizaje por parte de los países avanzados no innovadores induciendo además al comercio en dos niveles el regional e internacional.

Sin embargo un desequilibrio comercial que puede y debe ser cancelado por la imitación y la retención de los mercados o por el cambio de las firmas a otras industrias, encontrando un nuevo uso a sus recursos para mantener el pleno empleo. Así, este desequilibrio se refleja en la Balanza de Pagos por lo que el país que presente dicho problema buscará una sustitución de los mercados domésticos penetrados buscándolo en el exterior, pero es tan solo un remedio parcial ante el desequilibrio externo pues se limita al rubro comercial ya que la separación de los sistemas monetarios internacionales y la imperfección de los mercados de capital impiden la corrección de los desajustes en la balanza de pagos vista de manera global.

### *1.3.2 El ciclo de los productos*

Como se vio anteriormente, la inversión y desarrollo trae consigo la creación de un nuevo bien, el cual tiene tres etapas hasta que llegan a un punto que esta estandarizado.

Principia con la etapa de localización de los nuevos productos en donde supone que las empresas de cualquiera de los países avanzados pueden tener acceso al conocimiento existente en

cualquiera de las ciencias aunque en algunos casos no suceda así. Con este supuesto los productores de cualquier mercado buscan introducir sus nuevos productos en los mercados cuyos ingresos son altos, que tengan un alto costo unitario de mano de obra y de capital libre en comparación de otros mercados. Condicionando una ganancia monopólica que justifica la inversión inicial junto con la satisfacción de los ingresos altos. Se puede afirmar que la localización de dichos bienes estará en el país innovador ya que se ven atraídos a dicha localización por fuerzas más poderosas que las consideraciones del costo relativo de los factores y de los transportes, dicha aceveración se justifica por medio de las comunicaciones y de las economías externas.

Lo anterior es por tres cuestiones:

- 1) Los productores buscan un cierto grado de libertad para cambiar sus insumos cuyo costo es importante.
- 2) La elasticidad de precio de la demanda del producto de empresas individuales es relativamente baja seguido por un alto grado de diferenciación de los productos.
- 3) La necesidad de una comunicación rápida y eficaz del productor con sus clientes como proveedores.

En la segunda etapa o maduración del producto se menciona una expansión de la demanda de un producto junto con una nueva necesidad y un apego a ciertos estándares del producto, abriendo las posibilidades técnicas para la obtención de economías de escala a través de la producción en masa, pero existe una preocupación del costo por que aún los precios son altos. Entonces se verá obligado a realizar una nueva inversión, basandose en la localización que buscará lugares de ingresos altos, es decir invertirá en otros países avanzados.

De tal manera que el mercado nacional se abastecerá en adelante de unidades de producción establecidas en el exterior. Sin embargo, en esta etapa existe una diferencia en los costos de producción existente entre las áreas de producción rivales debido a la escala y diferencias del costo de mano de obra. En consecuencia puede resultar conveniente que la empresa internacional empiece abastecer a terceros países desde la nueva localización.

En las dos primeras etapas la contribución al valor agregado de las industrias productoras de estos bienes contiene probablemente una proporción extraordinariamente elevada por costo de mano de obra. Para esta etapa no se ha llegado muy lejos de la estandarización del proceso manufacturero; eso vendrá después, cuando el volumen de la producción sea suficientemente elevado y el grado de incertidumbre suficientemente bajo para justificar la inversión en instalaciones relativamente inflexibles e intensivas en capital.

Así, pasa a la última etapa que es la de estandarización. En la que los países menos desarrollados pueden ofrecer ventajas competitivas como lugares de producción donde los inversionistas buscan una localización óptima para una instalación, pueden no interesarse en la información referente al mercado pues creen estar familiarizados con el aspecto comercialización de la empresa y buscan una oferta cautiva de bajo costo. En tal caso la mano de obra barata puede ser el motivo inicial del inversionista por áreas menos desarrolladas.

Puesto que los productos estandarizados tienden a tener un mercado internacional bien articulado, fácilmente accesible y a vender en gran medida sobre las bases del precio. Porque los procesos manufactureros reciben insumos importantes de la economía local, tales como la mano de obra calificada, los trabajadores de mantenimiento, la energía confiable, etc. Así se tiene que en esta etapa ya existen bienes sustitutos por lo que los conocimientos técnicos ya no son tan restringidos.

## CAPÍTULO II

# EL CAMBIO DE ESTRATEGIA ECONÓMICA DE MÉXICO

### 2.1 ORÍGENES DEL CAMBIO

Durante los setenta el contexto mundial presenta grandes problemas, uno de ellos es la inestabilidad financiera y cambiaria obligando a abandonar el patrón dólar-oro, declarándole inconvertible los E.U. para 1973. Esto obedeció en parte a que los países europeos habían terminado su proceso de reconstrucción y empezaron a impulsar su industria, ello demandó más bienes de capital de los E.U. pero desde los años sesenta las empresas europeas y japonesas ya tenían una presencia significativa en el plano internacional. Ello significó para los E.U. una restricción a su comercio empezando a invertir en otros países; sin embargo, afrontó un problema pues en su política económica interna había realizado una restricción del crédito por lo que los capitales de ese país no encontraban atractivo a su propio mercado, quedándose en el mercado europeo. Así el mundo gozaba de un exceso de liquidez dirigiéndose a los países en desarrollo, los cuales presentaban un problema de déficit en su cuenta corriente. Sin embargo los E.U. para mantener su liderazgo económico se vió obligado a declarar la inconvertibilidad del dólar-oro a su vez que abandonó el tipo de cambio fijo y dió paso al tipo de cambio libre, propiciando que los países desarrollados y en desarrollo entraran en un déficit comercial repercutiendo con más fuerza en los países en desarrollo, los cuales se endeudaron para equilibrar su balanza de pagos.

Otro problema fué el aumento del precio del petróleo, ya que se cuadruplico<sup>4</sup> y presionó a los E.U. a que tomará la medida anterior. Pero también fue la inicial pérdida del dinamismo de

---

<sup>4</sup> Pablo Rieznik, *La deuda externa de los países atrasados y el capital financiero* (México, D.F, editorial: Comercio Exterior, julio de 1983), 621-628.

los precios de los productos primarios, de los cuales la mayor parte provenían de los países en desarrollo.

En México el modelo que se venía implementando era el de sustitución de importaciones<sup>5</sup>. Este mostraba su agotamiento que obedeció entre otros factores a la pérdida del dinamismo de las manufacturas y estancamiento de la productividad, por lo que la inversión dependió cada vez más de la participación del sector público y consecuentemente de las fuentes tradicionales de financiamiento (por ejemplo la exportación de petróleo y materias primas) se apoyaron en el sector externo generándose una mayor vinculación con el mercado mundial.

Para el período 1970-1975 la economía mexicana se caracterizó por un crecimiento relativamente lento e inflacionario y por un desequilibrio externo que incluso se agudizó. El desequilibrio externo fué ocasionado por una alta demanda agregada generada por el sector interno, además de una moneda sobrevaluada por efecto de una inflación interna mayor que la de su principal socio comercial (E.U.) estimuló un exceso de bienes importados que a su vez presionaron al tipo de cambio, terminando por devaluar la moneda. Y como las exportaciones no podían crecer tan rápidamente para generar más divisas se recurría al exterior para solicitar préstamos para financiar el déficit en la cuenta corriente.

El crecimiento de la economía mostró una tasa de crecimiento anual de 6.2% en el mismo período. Los precios al consumidor crecieron 12% en promedio anual. Sin embargo, la balanza de pagos tenía que derrumbarse cuando el exceso de gasto público no se contrarrestó con recaudaciones adicionales, ya que creció 27% en promedio anual el desequilibrio externo<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> El modelo de sustitución de importaciones consistía en industrializar al país, sustituyendo los bienes importados, por tales razones, se estructuró en tres partes, primero producir bienes de consumo final, segundo bienes intermedios y por último los bienes de capital, de los cuales, el país no ha llegado a producir en cantidades suficientes.

<sup>6</sup> Solís Leopoldo y Dwight S. Brothers. *México en Busca de una Nueva Estrategia de Desarrollo*. (México, editorial: Fondo de Cultura Económica, Primera edición, 1992), vol. 74, 15-46.

Al mismo tiempo se hizo notorio que el sector exportador pronto estaría incapacitado para generar más divisas y mantener el crecimiento de la economía. El modelo de sustitución de importaciones aunque eficaz en términos de crecimiento del producto no había podido reducir el desempleo, ni mejorar la distribución del ingreso.

En 1975 se reconoce abiertamente los costos de este modelo, específicamente en factores tales como la concentración del ingreso, la dependencia del capital extranjero, el endeudamiento y la baja capacidad de financiamiento del sector público. Para finales de 1975 se intenta cambiar la política de sustitución de importaciones con el objeto de hacer más racional la estructura proteccionista pero sin intentar cambiar la naturaleza del modelo, como se expresa en la política arancelaria, adoptando el criterio de gravar los productos según su grado de elaboración.

Para 1976 México firmó una carta de intención con el FMI<sup>7</sup>, el cual delineaba la política económica a seguir. Las acciones a realizar era reducir el déficit público, el de la cuenta corriente de la balanza de pagos y el endeudamiento, con la reducción del déficit público se deprimió la actividad económica y redujo las importaciones, obteniendo un superávit comercial para 1977 que permitió cubrir el monto del servicio de la deuda.

A partir de 1978 los elementos exógenos permitieron una mayor liquidez financiera capaz de cubrir las obligaciones externas y un incremento en el flujo de importaciones, esto se dió por el auge petrolero que generó un incremento en la disponibilidad de reservas. Pues los ingresos por exportaciones del petróleo se incrementaron más de 13.9 veces de 1977 a 1981, pasando de 993.5 a 13,827.5 millones de dólares en el mismo período.<sup>8</sup> Pero con el crecimiento de las

---

<sup>7</sup> Fondo Monetario Internacional.

<sup>8</sup> Huerta G., Arturo, *Economía mexicana más allá del milagro* (México, editorial: Ediciones de Cultura Popular, 1987), 67-68.

exportaciones petroleras también creció el endeudamiento, pues para extraer el petróleo eran necesarios contar con recursos y una infraestructura, los cuales el país no tenía, así se recurrió al financiamiento externo, pues las tasas de interés a nivel mundial eran bajas debido al exceso de los recursos financieros existentes a nivel mundial, de tal forma que México obtuvo los créditos necesarios para financiar el proyecto.

La situación cambió con el auge petrolero de 1978-1981, pues se generó una tasa de crecimiento anual de 8.5%, creando un mayor número de empleos, los niveles de vida se elevaron, la tasa media anual de inflación llegó en el mismo período a 22.4%, nivel más bajo a diferencia de como se presentó en 1976<sup>9</sup>.

Sin embargo con el crecimiento rápido surgieron problemas, como el tipo de cambio sobrevaluado y la cantidad enorme de divisas que estimulaban al consumo de bienes y servicios intensivos en dólares, haciendo crecer a las importaciones con ímpetu. También hizo que la economía recurriera cada vez más a la inversión extranjera por medio del incremento de la deuda pública y privada para poder financiar este exceso. Esta abundancia empezó a mostrar su efecto en la balanza de pagos exhibiendo un peligroso déficit en cuenta corriente.

Este déficit se empezó a agudizar junto con los altos índices inflacionarios que afectaron el tipo de cambio sobrevaluado, el cual se devaluó un poco más del 50% para mediados de 1982, pero al final del año se dio una devaluación de la moneda en un 80%. Sin embargo, el déficit público alcanzó un nivel de 17% del PIB para ese año, el cual se había estado financiando con emisión de dinero que ocasionó un aumento del 71% de la oferta monetaria para 1982. Esto hizo que la inflación fuera casi del 100%<sup>10</sup>. A ello se unieron los incrementos de los pagos por

---

<sup>9</sup> Solís Leopoldo y Dwight S. Brothers, *op. cit.*

<sup>10</sup> *Ibid.*

servicio de la deuda, pues se elevaron las tasas de interés a nivel internacional y la caída del precio del petróleo, reduciendo los ingresos con lo que se agudizó más el problema.

La economía mostró sus deficiencias productivas al observar que las empresas no eran competitivas y no podían generar ingresos de divisas debido a la exageración del proteccionismo. Estas deficiencias productivas fueron ocasionadas por la escasa integración de la industria como la poca articulación con los otros sectores económicos y su limitada competitividad externa, siendo la principal deficiencia de la estructura industrial. Sin embargo, paralelamente al problema fundamental de la articulación desequilibrada entre la industrialización y comercio exterior, la economía nacional ha adolecido de otras deficiencias estructurales, dentro de estas destaca el carácter dependiente e insuficiente del desarrollo tecnológico incorporado al proceso de crecimiento.

De tal manera, la crisis obedeció inicialmente a una reducción de entrada de divisas originada por la disminución de los precios internacionales del petróleo acompañado de una fuga de capitales que en conjunto deprimieron el crecimiento que había sostenido la economía los tres años anteriores, provocando para los siguientes años crecimientos negativos del PIB, al igual que un sobreendeudamiento suscitados por los problemas de la balanza de pagos, la baja de los precios del petróleo y el alza de tasas de interés que aumentaron las proporciones del pago por servicio de la deuda. Pero también al aparato productivo mexicano que no ha sido capaz de generar una dinámica tecnológica propia para generar la investigación y desarrollo, obteniendo de ésta una innovación para la producción y se refleje en la economía misma.

## ***2.2 MEDIDAS PARA SOLVENTAR LA CRISIS***

Las condiciones mundiales a principios de los ochentas habían cambiado, pues los precios de las materias primas presentaban una tendencia hacia la baja mientras los precios de las

manufacturas y servicios presentaban una alza, esto como consecuencia del aumento de la oferta de las materias primas. La economía de materias primas dejaron de ser rentables dejando de ser altamente demandadas transfiriéndose la demanda a los productos manufacturados y de servicios, ello "... constituye un significativo cambio estructural en la economía mundial con grandes implicaciones para la política económica y social..."<sup>11</sup>. Estos productos manufacturados y servicios están relacionados con los avances tecnológicos hechos principalmente en las telecomunicaciones e informática que propician una mayor movilidad de capital junto con un mayor dinamismo en los procesos productivos reflejándose en el incremento de los volúmenes de producción y la reducción de los costos como de precios. Entonces los factores importantes son el uso intensivo de capital dentro del sector productivo no existiendo restricción alguna para que este factor preponderante actúe junto con el avance tecnológico para la actualidad.

Ante las circunstancias descritas el gobierno de Miguel de la Madrid enfrentaba un gran reto consistente en reducir la inflación, disminuir el déficit público, generar divisas por otros conceptos diferentes a los de exportación de petróleo, estabilizar el tipo de cambio para lograr el crecimiento en el largo plazo. Además de incertarse a la dinámica mundial que empezaba a prevalecer. Así, durante los primeros meses de su mandato instrumentó el Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE), con el cual pretendía solucionar la crisis alcanzando las metas mencionadas.

Este programa contenía diez líneas estratégicas para incidir sobre los desajustes económicos más urgentes, estas líneas estratégicas eran: disminución del crecimiento del gasto público, protección del empleo, continuación de obras en proceso con un criterio de selectividad, reforzamiento de las normas de disciplina, adecuada programación, eficiencia y escrupulosa honradez en la ejecución del gasto público, canalización del crédito a las prioridades de

---

<sup>11</sup> Drucker Peter, "El Cambio en la Economía Mundial.", *El Mercado de Valores*. Agosto 25 de 1986, 687-695.

desarrollo nacional, reivindicación del mercado cambiario bajo la autoridad del Estado, reestructuración de la Administración Pública Federal y la entrada al régimen de economía mixta.

### 2.2.1 *Objetivos y estrategias del PND 1983-1988 Y PRONAFICE 1984-1988*

Miguel de la Madrid presenta en 1983 su Plan Nacional de Desarrollo (PND) 1983-1988, el cual era muy ambicioso. En dicho documento se establecen los siguientes objetivos:

- 1) *Conservar y fortalecer las instituciones democráticas*: mediante la unidad solidaria de los mexicanos, para mantenernos como Nación libre e independiente.
- 2) *Vencer la crisis*: enfrentar las condiciones actuales para abatir las causas de la inflación, defender el empleo, proteger el consumo de la mayoría y la planta productiva, superar los problemas financieros e inestabilidad cambiaria dentro de la concepción integral del desarrollo que propicie las condiciones materiales y sociales para iniciar una recuperación diferente.
- 3) *Recuperar la capacidad de crecimiento*: a través de la utilización racional de los recursos disponibles, la atención equilibrada de los diversos sectores productivos y regiones del país, apoyados en una clara política de descentralización de la vida nacional para lograr una eficiente articulación para los procesos de producción, distribución y consumo, fortaleciendo el mercado interno y emprendiendo un esfuerzo decidido para dinamizar y diversificar el intercambio en el exterior y sustituir eficientemente las importaciones.
- 4) *Iniciar los cambios cualitativos que requiere el país en sus estructuras económicas, políticas y sociales*: con el apoyo y participación de los diversos grupos sociales y con la planeación democrática, orientar los esfuerzos nacionales de acuerdo a la democratización de la vida para acceder a una sociedad igualitaria, libre y democrática.

Las estrategias a seguir para alcanzar dichas metas eran dos, principalmente, a saber:

a) La primera línea de estrategia era: *la reordenación económica*, la cual a principios de la administración se plantearon 10 puntos para enfrentar la crisis. En la perspectiva del Plan los puntos fundamentales del PIRE se actualizaron y proyectaron para los propósitos de este. Estos fueron abatir la inflación como la inestabilidad cambiaria, proteger el empleo, la planta productiva además del consumo básico y *recuperar la capacidad de crecimiento sobre bases diferentes, principalmente en la promoción de exportaciones no petroleras*.

b) La segunda línea de estrategia era: *el cambio estructural*, el cual plantea seis puntos, los cuales son: la reorientación y reordenamiento de los aspectos sociales, la reorientación y modernización del aparato productivo, la descentralización de las actividades productivas y de bienestar social, la adecuación de las modalidades del financiamiento, movilizar y proyectar el desarrollo nacional a la vez fortalecer la rectoría del Estado.

Se trata de reorientar y reordenar a toda la economía. Tanto en los aspectos sociales y redistributivos del crecimiento, el cual avanza en tres líneas de acción, a saber, ampliar la atención de las necesidades básicas, elevar la generación de empleos asociados al crecimiento del producto y promover una mejor distribución personal del ingreso. En la reorientación y modernización del aparato productivo debe estar integrado adentro y competitivo hacia afuera, esto debería estar guiado por cinco líneas de acción, como son: aumentar la oferta de bienes y servicios básicos, incrementar el grado de integración a través del desarrollo selectivo de la industria de bienes de capital, vincular la oferta con el exterior, adaptar y desarrollar tecnologías ampliando la capacitación para impulsar la producción como la productividad, y por último el aprovechamiento eficiente de la participación del Estado en áreas estratégicas y prioritarias. En lo que respecta al resto de las estrategias, buscan un desarrollo regional en donde se pretende fortalecer las relaciones federal, estatal y municipal, como fomentar el ahorro interno y

racionalizar la asignación de recursos para dirigirlos a donde más se necesite, como es la investigación y desarrollo. Logrando lo anterior el Estado podría realizar su transformación de manera pasiva sin un descontento social. Notándose que este proceso requiere de bastante de tiempo para poderse materializar.

Lo que respecta a la reorientación y reordenamiento de la planta productiva fué necesario establecerlo más explícitamente para saber como se llegaría a dicha meta, ello se planteó al año siguiente con el Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior de 1984-1988 estableciendo como *propósito fundamental que México sea una potencia industrial intermedia hacia el año 2000*, cuyos objetivos a lograr eran:

- a) Tener una industrialización eficiente y competitiva para lograr un crecimiento autosostenido.
- b) Desarrollo industrial bajo el liderazgo nacional.
- c) Desarrollo nacional con autodeterminación tecnológica y que aproveche toda la planta industrial, y
- d) una distribución más igualitaria del ingreso, mediante:
  - \* La generación creciente y sostenido de empleos; y,
  - \* Una mayor producción de satisfactores básicos.

Ello debería realizarse por medio de las líneas estratégicas y son las siguientes:

- a) *El patrón de industrialización y especialización en el comercio exterior.* se pretendía ir realizando una sustitución selectiva en los insumos de amplia difusión y bienes de capital para complementar cadenas productivas además que se incorporan las actividades con potencial exportador junto con la consolidación y ampliación de las cadenas productivas de bienes básicos

e insumos de amplia difusión. Dejando de depender de los ingresos obtenidos por la exportación del petróleo.

b) *El fomentar un nuevo patrón tecnológica* en donde el fomentar el desarrollo dentro de la planta productiva será importante, pues unirá a las instituciones educativas con el sector productivo.

c) *La localización industrial* buscará una descentralización sin dispersarla y en donde se consolide la infraestructura para la localización industrial.

d) *Racionalización de la organización industrial* buscará generar economías de escala y regular las prácticas oligopólicas como fomentar la subcontratación.

e) y por último impulsar todas estas estrategias por medio de establecer *una economía mixta de mercado con planeación democrática y rectoría del estado* para obtener una industria bajo liderazgo nacional.

Lo anterior muestra un programa para cumplirse en el largo plazo aunque no se menciona cuanto tiempo, pero hay que tener en cuenta que estos procesos llevan en lo general más de una década. Sin embargo en este lapso de tiempo deben sentirse los primeros síntomas de las mejoras implementadas para empezar a saber si esta funcionando o no, para que se busque en donde esta fallando y se corrija el rumbo.

## 2.3 LA POLÍTICA DE AJUSTE CONTRACCIONISTA Y LA ESTRATEGIA DEL COMERCIO EXTERIOR 1982-1988

Durante el primer año del gobierno de Miguel de la Madrid vencer la crisis fué el objetivo inmediato para evitar el menoscabo de la economía en general. Para ello se había implementado meses atrás el PIRE, que con sus diez puntos buscaba salir de la crisis.

Como se había establecido en el PND 1983-1988 que debería recuperarse la economía en el mediano plazo, fué necesario corregir drásticamente las finanzas públicas, ello como consecuencia del excesivo gasto sin su correspondiente contrapartida en los ingresos. Para 1983 se menciona que empieza a controlar las variables que más aquejan a la economía.

Según el primer informe de gobierno del mismo año la inflación mostró una desaceleración para diciembre del año en curso, pues alcanzó una tasa de 80.8% representando una reducción de casi el veinte porciento a la registrada en 1982, en la reducción de la inflación jugaron un papel fundamental el saneamiento de las finanzas públicas, la moderación en la negociación obrero-patronal, la estabilización del mercado cambiario, así como la certidumbre que generó el programa de reordenación económica.

El saneamiento de las finanzas públicas se alcanzó mediante un esfuerzo de aumentar los ingresos y reducir el gasto. En 1983 los ingresos del gobierno federal crecieron 110% respecto a 1982, incrementando su participación en el PIB de 16.3% a 18.5% en 1983. El gasto del gobierno federal registró un crecimiento de 73% lo que significó una disminución en términos reales que permitió reducir su participación en el PIB de 28.2% a 26.4% . Sí se descuenta el servicio del gasto de la deuda el gasto creció 45.8%<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Fuente de datos: Miguel de la Madrid Hurtado, "Política Económica", *Primer Informe de Gobierno 1983*. edición: 1983, 15-19.

Para recuperar la estabilidad cambiaria era importante contar con el tipo de cambio acorde a la economía y la disponibilidad de divisas necesarias para cubrir cualquier transacción con el exterior, para lograrlo fué necesario reestructurar la deuda, factor que contribuyó a combatir la inestabilidad del mercado cambiario junto con la reducción de la inflación, ya que entre 1982 y 1983 la moneda se devaluó 34.1% adicionalmente. Esto por el establecimiento de dos mercados: el libre y el controlado. Con el primero se realizaban operaciones de divisas correspondiente a importaciones prioritarias, la exportación y pago de la deuda, mientras con la segunda se realizaban operaciones diferentes a las ya mencionadas. Ello obedeció al objetivo de proteger a la planta productiva de posibles fluctuaciones de nuestra moneda. Sin embargo, con el fin de evitar la sobrevaluación del tipo de cambio se deslizó trece centavos diarios, este deslizamiento se pudo mantener por la reestructuración de la deuda y el saldo positivo de la balanza de pagos<sup>13</sup>.

En lo concerniente a las relaciones con el exterior se aplicó una política de tipo cambiario que evitara el abaratamiento de los bienes y servicios exteriores como el encarecimiento de los bienes y servicios nacionales. De este modo el gasto nacional se dirigió hacia bienes y servicios producidos internamente.

El superávit comercial aunado al repunte de la actividad turística y las transacciones fronterizas permitió el pago de los intereses de la deuda externa por 9,861.4 millones de dólares y mantener un superávit en cuenta corriente de la balanza de pagos por 545.7 millones de dólares<sup>14</sup>.

Con estas estrategias se aplicó una política restrictiva y selectiva del gasto, dejando de motivar la formación bruta de capital siendo vital para las micro y pequeñas empresas, también se buscó fortalecer los ingresos no petroleros. Las medidas adoptadas mostraron sus efectos, pues

---

<sup>13</sup> Fuente de datos: Miguel de la Madrid Hurtado, *Op. cit.*

<sup>14</sup> *Idem.*

para 1982 el déficit financiero era de 17.82% con respecto al PIB pasando para 1985 a 9.95% como proporción del PIB. Por ende, las finanzas mostraron un mejoramiento para este período, pero en 1986 este volvió a repuntar quedando en 16.8%, ello como consecuencia de una nueva caída de los precios internacionales del petróleo, el crac de la bolsa mexicana de valores y por los terremotos de 1985. (ver cuadro 1)

CUADRO 1  
FINANZAS PÚBLICAS  
(porcentaje del PIB)

Concepto	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
<i>Ingresos Totales</i>	30.43	34.21	32.89	32.33	31.78	31.43	31.42
<i>Gobierno federal</i>	16.39	18.45	17.20	17.42	16.67	17.49	17.31
<i>Egresos incluyendo intereses</i>	34.18	29.18	27.29	28.28	29.52	26.28	24.70
<i>Gobierno federal</i>	19.40	17.42	15.68	16.03	15.57	13.75	11.17
<i>Formación bruta de capital</i>	2.91	2.16	1.84	2.09	2.30	0.84	0.65
<i>Déficit financiero</i>	17.82	8.99	8.71	9.95	16.80	16.54	12.97

Fuente: Huerta G., Arturo. "Liberalización e inestabilidad económica en México", Ed. Diana, 1992.

Pág. 143

En los posteriores años de 1986 el déficit mostró un decrecimiento llegando para 1988 a 12.97% con respecto al PIB. Cabe mencionar que los pagos por concepto de los servicios de la deuda volvieron a presentar problemas, así nuevamente se reestructuró la deuda externa para el año de 1986 influyendo de manera decisiva para el decrecimiento de dicho déficit.

Para contrarrestar la inflación que en 1982 fué de 98.8%, se realizaron negociaciones obrero-patronales para evitar un repunte pues si se daba un aumento en los salario estos presionarían los precios internos aumentando estos y generarían la espiral inflacionaria. En base a los datos del Banco de México en el periodo de 1983-1985 la inflación mostró una tendencia hacia la baja ya que paso de 80.8% en 1983 a 63.7% para 1985 repuntando nuevamente por la caída del precio del hidrocarburo lo que ocasionó una devaluación del tipo de cambio, un abaratamiento de los bienes exportados incrementando los precios internos y disparando la

inflación, la cual se situó para 1986 en 105.7% y para 1987 en 159.2% obligando al gobierno mexicano a implementar el Programa de Solidaridad Económica (PSE), estos eran más que nada una concertación entre todos los sectores de la economía para aliviar las presiones inflacionarias, pero ello, también se reflejó en las relaciones con el sector externo. Esta variable disminuyó para 1988 situándose en 51.6% (ver cuadro 2).

CUADRO 2  
*Inflación y el PIB*

<i>Año</i>	<i>Inflación</i>	<i>Crecimiento del PIB</i>
1982	98.8	-0.6
1983	80.8	-5.2
1984	59.2	3.6
1985	63.7	2.7
1986	105.7	-3.5
1987	159.2	1.7
1988	51.6	1.3

FUENTE: Banco de México, Indicadores Económicos.

El crecimiento de la economía mostró una desaceleración después de haber presentado una tasa de crecimiento promedio de -0.2% para el período de 1982-1987, esto por la baja participación del gobierno para poder ofrecer créditos volviéndose a su vez en inversión y por el ajuste de las finanzas públicas.

En lo concerniente a la política cambiaria el haber establecido dos mercados obedeció a proteger la planta productiva de posibles fluctuaciones erráticas. Pero como se estableció primeramente una devaluación y un gradual deslizamiento del tipo de cambio propició un control de la inflación. Sin embargo para 1984 redujo la tasa de depreciación del tipo de cambio nominal. Esto pareció haber afectado a las exportaciones manufactureras, encareciendo los insumos, con lo cual se advirtió pronto que se daría otro desequilibrio para 1986 volviendo a devaluar la moneda en un 27.9% entre el período de 1986 a 1988, esta también se vio afectada por la crisis financiera

de 1987, pues indujo a un crecimiento de la inflación del 6% mensual, así se pudo por devaluar el tipo de cambio drásticamente<sup>15</sup>.

Respecto al comercio exterior después de aplicarse la racionalización de la protección en 1978 a 1981, que no es más que la sustitución de los permisos de importación por aranceles elevados en la mayoría de los casos para proteger a la planta productiva. Se dio un ajuste gradual de los niveles de protección. Para 1983 persistió el uso generalizado de los permisos previos a la importación como instrumento principal de la política exterior para lograr en el corto plazo la restricción y regulación de las importaciones de mercancías.

En la cuenta comercial se obtuvo un superávit para 1983 cuyo saldo fué de 13.8 mil millones de dólares, pues las exportaciones fueron de 22.3 mil millones de dólares mientras las importaciones por 8.5 mil millones de dólares. Dentro de las exportaciones 16 mil millones de dólares eran por concepto de exportaciones petroleras y 6.3 mil millones de dólares de las exportaciones no petroleras. (Ver cuadro 3)

CUADRO 3  
CUENTA COMERCIAL  
1983-1988  
(miles de millones de dólares)

AÑO	SALDO COMERCIAL	IMPORTACIONES TOTALES	EXPORTACIONES	
			TOTALES	PETROLERAS NO PETROLERAS
1983	13.8	8.5	22.3	16.0 6.3
1984	13.0	11.2	24.2	16.6 7.6
1985	8.5	13.2	21.7	14.8 6.9
1986	4.6	11.4	16.0	6.3 9.7
1987	8.4	12.2	20.6	8.6 12.0
1988	1.8	18.8	20.6	6.7 13.9

FUENTE: Banco de México, informes anuales.

<sup>15</sup> Bazdresch, Carlos y Nora Lastig (compiladores), "La apertura comercial", Auge, crisis y ajuste (México, D.F., editorial: F.C.E., 1983), vol. III, 324

Para de julio de 1984 aparece el PRONAFICE 1984-1988, el cual vinculó más a las políticas de reordenación económica y de cambio estructural para establecer una industrialización que genera divisas para la planta productiva. Además buscaba consolidar y ampliar la integración de las cadenas productivas de bienes y servicios, siendo estos el motor interno del crecimiento, así se dispuso impulsar las exportaciones de productos no petroleros, para ello se implementó el Programa de Fomento para Integral para la Exportación (PROFIEEX), en cual establece que las políticas sectoriales están dirigidas a utilizar a las empresas que cuentan con un gran uso de mano de obra, como por ejemplo la industria automotriz además de dinamizar esas ramas económicas y mantuviesen el empleo.

A finales de 1984 con los instrumentos de la política de protección se habían liberado los permisos previos a 2844 fracciones, es decir el 35.3% de la tarifa y el 16.6% de las importaciones totales<sup>16</sup>. Esto como seguimiento de la continua liberalización comercial que se venía dando.

Este incipiente avance en la política comercial se reflejó nuevamente en el comportamiento de las exportaciones, pues datos del Banco de México indican que registraron la cantidad de 24.2 mil millones de dólares contra 11.2 mil millones de dólares de las importaciones generando un saldo superavitario de 13 mil millones de dólares. En la composición de las exportaciones 16.6 mil millones de dólares eran por ingresos de la venta del petróleo y 7.6 millones de pesos de las no exportaciones del petróleo.

Sin embargo para 1985 tuvo que acelerarse el proceso de eliminación de permisos previos de importación eliminando más del 60% para las compras del exterior y representaron el 89.6% de la tarifa de importación<sup>17</sup>. Esta aceleración fue como consecuencia de factores interno y externos, entre ellos, la baja del precio del petróleo y los sismos de 1985 junto con las

---

<sup>16</sup> Bazdresch, Carlos y Nora Lastig (compiladores), *Op.cit.*

<sup>17</sup> *idem.*

necesidades de disminuir las presiones externas para que a su vez se redujera la inflación e inducir en una mayor eficiencia de la planta productiva.

Para 1985 la balanza comercial 1985 mostró nuevamente un saldo superavitario de 8.5 mil millones de dólares. Pues, las exportaciones fueron de 21.7 mil millones de pesos y las importaciones de 13.2 mil millones de dólares. Mientras las exportaciones se componían de 14.8 mil millones de dólares por envíos de petróleo y 6.9 de productos no petroleros. (véase cuadro 3).

En 1986 el saldo de la balanza comercial ascendió a 4.6 mil millones de dólares como resultados de las exportaciones equivalentes a 16 mil millones de dólares e importaciones a 11.4 mil millones de dólares. De los cuales, el valor de las exportaciones por envíos petroleros fueron de 6.3 mil millones de dólares y de las no petroleras de 9.7 mil millones de dólares. Mostrando cada vez un ascenso de las exportaciones no petroleras. (remitase al cuadro 3)

A pesar de darse una liberalización comercial, México tenía que incorporarse al GATT para aprovechar el sistema de concesiones recíprocas que esta a disposición de los miembros de este organismo, por ello negoció y firmó un acuerdo de entrada a dicho organismo. Al incluirse México en dicho ente quedó obligado a continuar la eliminación de las licencias de importaciones y reducción arancelarias, y solo se nos dejó establecer un sistema para evaluar los derechos del *antidumping* como los compensatorios.

Para 1987, dado que la economía todavía resentía los efectos del choque externo del año anterior tuvo que devaluar un 22% el tipo de cambio controlado también se liberaron las fracciones de importaciones junto con las tasas arancelarias, las cuales se situaban por encima del 30% con el fin de reducir las presiones inflacionarias ante la devaluación realizada que se realizó por la caída de la Bolsa Mexicana de Valores que propicio una masiva fuga de capital que condujeron a la devaluación e incrementaron los precios internos, reflejándose en el aumento en la

inflación<sup>18</sup>. Se concluyó la liberalización del 96% de las fracciones de importaciones como medida para reducir la presión interna de los precios, así que la medida refrendó su resultado en el resultado de la balanza comercial, cuyo saldo fué un saldo con superávit de 8.4 mil millones de dólares, ello, como resultado de que exportaciones fueron de 20.6 mil millones de dólares y las importaciones de 12.2 millones de dólares. Pero el impulso correspondió a los bienes no petroleros que sumaron 12 mil millones de dólares contra 8.6 mil millones de dólares de los petroleros. (remitirse al cuadro 3)

Los bienes no petroleros presentaron un aumento ocasionado por los instrumentos adicionales del Programa de Fomento Integral a las Exportaciones (PROFIEEX), entre dichos instrumentos adicionales destaca el programa de importación temporal para producir artículos de exportación (PITEX) aunándose a las ya existentes, los cuales eran; el sistema de devolución de impuestos de importación a exportadores (*draw back*), los derechos de importación para la exportación (DIMEX) y el abaratamiento de los bienes siendo más demandados en el exterior.

Sin embargo en 1988 el saldo comercial mostró una reducción al sumar 1.7 mil millones de dólares como consecuencia del aumento de las importaciones de bienes intermedios y de capital, las exportaciones no petroleras crecieron hasta alcanzar 13.9 mil millones de dólares en comparación de los del hidrocarburo que disminuyeron a 6.7 mil millones de dólares. Estas circunstancias permitieron lograr que las exportaciones totales fueran de 20.6 mil millones de dólares haciendo frente a las importaciones cuyo valor fué de 18.8 mil millones de dólares. (véase cuadro 3)

La reducción del saldo comercial fué un reflejo de las medidas adoptadas por el gobierno, ya que con el propósito de reducir la inflación redujo los aranceles a 20% dejando una tasa cero en la mayoría de los permisos previos de importación como parte del PSE. Esta reducción mostró

---

<sup>18</sup> *idem*.

el aumento de las importaciones de bienes intermedios y de capital siguiendo esta tendencia para los años posteriores .

Lo referente a las cuentas con el exterior se reflejan en el cuadro 4, el cual muestra los saldos superavitarios en la cuenta corriente hasta 1985, despues con los distintos sucesos (sismos de 1985, caída del precio del petróleo y la caída de la Bolsa Mexicana de Valores), provocaron una inestabilidad para el resto de los años, pues trajo consigo una insolvencia en la capacidad de pagos de divisas con el exterior como se aprecia en la variación de las reservas, así se recurrió a la reestructuración de la deuda y financiamiento externo para equilibrar la balanza.

**CUADRO 4**  
**DATOS GLOBALES DEL SECTOR EXTERNO**  
**1983-1988**  
*(millones de dólares)*

AÑO	CUENTAS		BALANZA COMERCIAL (SALDO)	VARIACIONES EN LA RESERVA
	CORRIENTE	DE CAPITAL		
1983	5,323	(1,105)	13,762	3,100
1984	3,967	(1,578)	12,799	3,200
1985	1,236	(1,527)	8,451	(2,328)
1986	(1,270)	2,270	4,599	965
1987	3,968	(575)	8,434	6,824
1988	(2,901)	(3,361)	1,754	(7,127)

FUENTE: Banco de México, informes anuales.

En el cuadro 5 muestra que las exportaciones petroleras empezaron a dejar de ser una buena forma de obtener ingresos del exterior y dan paso a las exportaciones no petroleras las cuales sufrieron un incremento en su demanda. Aunque con la crisis de 1986 estas últimas no mostraron un impulso fuerte a comparación de las petroleras en años anteriores, esto como consecuencia de la baja competitividad que presentaban la mayoría de nuestros productos en el exterior. También el alza de la demanda de los bienes no petroleros se debe a los precios de los productos y servicios, pues estos se abarataron con respecto a los del exterior originando un intercambio desigual, pues los exportadores tienen que incrementar el volumen de sus

exportaciones para obtener casi o el mismo ingreso, ello propiciado por las diferentes devaluaciones que se dieron en el periodo y así poder obtener un superávit en la balanza comercial.

**CUADRO 5**  
**EXPORTACIONES, 1983-1988**  
*(miles de millones de dólares)*

AÑO	EXPORTACIONES		
	TOTALES	PETROLERAS	NO PETROLERAS
1983	22.3	16.0	6.3
1984	24.2	16.8	7.8
1985	21.7	14.8	6.9
1986	16.0	6.3	9.7
1987	20.6	8.6	12.0
1988	20.6	6.7	13.9

FUENTE: Banco de México, informes anuales.

La estructura de las exportaciones totales (véase cuadro 6) estaban conformadas para 1985 por el 44.8% de las exportaciones no petroleras pasando a ocupar el 78% de dicho total para 1988. Dentro de estas, encontramos a los agropecuarios, las cuales en 1985 representaban el 5.3% y pasaron a 5.4% en 1988; las actividades extractivas en 1985 representaban el 1.9% pasaron a 2.2% en 1988. Mientras las manufacturas representaban el 37.5% en 1985 situandose para 1988 en 70.15%, este fue el más dinámico pues creció casi el doble, en lo que respecta a la maquila no fueron muy dinámicas estas industrias, ya que parece que les afectó el entorno macroeconómico que prevaleció desde 1982 a 1988, resultando las demás actividades diferentes a la maquila las que sí presentaron un mayor dinamismo. El incremento de las manufacturas se debe en parte a los programas aplicados por el gobierno, como el PROFIEEX, la devaluación como una mayor concentración de la demanda de los bienes de capital.

**CUADRO 6**  
**ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES TOTALES**  
*(porcentajes)*

CONCEPTO	1985	1986	1987	1988
Petroleras	55.2	28.9	31.3	21.9
No petroleras	44.8	71.1	68.7	78.1
Agropecuaria	5.3	9.6	5.6	5.4
Otras extractivas	1.9	2.3	2.1	2.2
Manufactureras	37.6	59.1	61.1	70.5
Maquiladoras	19	25.9	25.7	33.1
Resto	18.6	33.2	35.3	37.5
<b>EXPORTACIONES TOTALES:</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Cervantes González, Jesús A., "Cambio estructural en el sector externo", Comercio Exterior, marzo 1986.

El cuadro 7 indica que las medidas restrictivas adoptadas por el gobierno se reflejaron en el PIB manufacturero, pues la producción dirigida hacia el exterior ha ido en aumento sucediendo lo contrario para el mercado interno, la cual ha mostrado un descenso. De esta manera se comienza a sustituir el mercado interno por el externo, como se menciona en la teoría de la brecha tecnológica aunque también el entorno macroeconómico que envuelve a la industria ha obligado a hacerlo. Pues con un mercado contraído no existen los ingresos suficientes para consumir la mayor parte de la producción, esto por la escasez de ingreso como del ahorro por ello los productores tienden a buscar el mercado externo como vía para subsistir. Esta preocupación es manifestada también por los industriales, pues indican que como resultado de "...la contracción del mercado interno a la par que se redujo la inversión nacional que en 1980 representaba el 27.2% del PIB pasó a 15.9% para 1988, esto como consecuencia de la reducción del gasto público principalmente. Por lo tanto es importante reactivar la economía bajo una expansión de la demanda interna, ya que con el crecimiento del mercado nacional se podrá incentivar a la oferta y generar excedentes exportables..."<sup>19</sup>.

<sup>19</sup> CANACINTRA, "Hacia una nueva cultura industrial". Memorias 1988.

Para 1988 el aumento de las exportaciones no petroleras ha sido un hecho sobresaliente, destacando el sector manufacturero viéndose "... obligado a generar un efecto de arrastre que estará en función de la eficacia que tengan las medidas de fomento a las exportaciones en los años siguientes...pero a la vez se tendrá que reforzar el mercado interno, sin descuidar las ventas en el exterior..."<sup>20</sup>.

Entonces debido a los incentivos escasos para que los inversionistas envíen sus recursos al sector productivo han ocasionado que estos pierdan terreno en el mercado interno, buscando en el exterior su solución además con la liberalización comercial y la entrada al GATT ha ocasionado que los productos externos empiecen absorber parte del mercado interno, ya que sus precios son más bajos que los bienes producidos en el país.

**CUADRO 7**  
**PIB MANUFACTURERO: EXPORTACIONES Y MERCADO INTERNO**  
*(mil millones de pesos de 1970)*

CONCEPTO	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB manufacturero	217.90	202.00	211.70	223.90	212.10	218.30	224.90
Prod. manufacturera para exportaciones	17.80	33.80	34.60	32.20	48.20	60.60	64.30
Prod. manufacturera para el mercado interno	200.10	168.20	177.10	191.70	163.90	157.70	160.00

Fuente: Huerta G., Arturo. "Liberalización e Inestabilidad económica en México", Ed. Diana, 1982. Pág 147

Con las diversas acciones que se pusieron en marcha entre las cuales destacan: la racionalización de la protección, el PROFIEX, la política de estímulo fiscal, el financiamiento al empleo, la inversión de actividades prioritarias, la descentralización de la industria paraestatal, la promoción de inversión extranjera selectiva, incorporación de la tecnología moderna a los procesos productivos, y un nuevo esquema de negociación y acuerdos en el contexto

<sup>20</sup> CANACINTRA, *Op. cit.*

internacional, como los acuerdos bilaterales, regionales y multilaterales, siendo el inicio de ello la incorporación al GATT<sup>21</sup>, contribuyeron sin duda alguna en mejorar los saldos en la balanza comercial, pero han implicado una gran depuración de empresas que no lograron ser competitivas, eficientes y capaces de incertarse en el comercio exterior ante tales circunstancias es necesario conocer ¿cuál fué la composición de la exportaciones no petroleras?, pues muchas de las exportaciones provienen de empresas grandes las cuales ocupan una intensa cantidad de mano de obra.

Así la composición de las exportaciones no petroleras mostraron un uso más intensivo del trabajo calificado, el cual aumento de manera importante (7.7% en 1989) aunque sigue siendo baja en los sectores productores de bienes de alta tecnología. En lo concerniente a la mano de obra no especializada no tuvieron una contribución importante en la ampliación de exportaciones manufactureras ( ver cuadro 8).

CUADRO 8  
MÉXICO: COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES  
(porcentaje del total a precios corrientes)

Concepto	1980	1982	1986	1989
Totales	100.0	100.0	100.0	100.0
Productos primarios	89.0	91.2	74.7	55.7
Productos manufacturados	11.0	8.8	25.3	44.3
Tradicional	2.3	1.3	4.5	5.2
Intensivos en recursos naturales	1.0	0.7	3.2	3.3
Intensivos en en trabajo no especializado	1.4	0.6	1.3	1.9
No tradicionales	8.7	7.5	20.8	39.1
Intensivos en en trabajo especializado	1.9	1.0	4.7	7.7
Productos de alta tecnología	6.8	6.5	16.0	31.3

Fuente: Fujii, Gerardo y Noemi Levy, "Composición de las exportaciones de Brasil, Corea España y México, Comercio Exterior, septiembre de 1993. Pág.851.

<sup>21</sup> Madrid, Miguel de la. y otros, "El cambio estructural en la evolución reciente de la economía mexicana", *Cambio estructural en México y en el Mundo* (México D.F, editorial: F.C.E. y S.P.P, 1987), 94.

Durante el período de 1982 a 1988 el gobierno enfrentó una serie de problemas, los cuales supo afrontar aunque se deprimió al mercado significando ello una depuración de la industria, viéndose más afectada la industria pequeña y mediana, pues no contaron con los requisitos para poder obtener un crédito, a la vez de mantener los empleos sino se optó por ayudar a las empresas grandes y algunas medianas, las cuales suponen un mayor uso intensivo de mano de obra olvidando que nuestra industria esta basada en micro, pequeña y mediana. Así los ajustes implementados durante el período han beneficiado a la empresa grande (es decir, a las empresas transnacionales). Sin embargo, todavía hay mucho que hacer en cuanto para estabilizar la economía en general, ya que en los subsecuentes años se torna negativo el saldo de la balanza comercial.

## CAPÍTULO III

### *TIEMPO PARA LA MODERNIZACIÓN 1989-1995*

La dinámica mundial en 1988 muestra un avanzado proceso globalizador que trae consigo un cambio de orden jurídico-político, de estado y económico, todos estos cambios empiezan a originarse dentro de las nuevas integraciones de las regiones económicas que se están formando en el mundo, esta integración se le conoce como bloque económico, conformándose tres bloques (el europeo, asiático y el americano) hasta el momento. Estos surgen con el término de la guerra fría y el desmembramiento de la ex Unión Soviética además de la aparición de los países emergentes (Japón y Alemania) junto con una nueva reformulación económica a nivel mundial. Esta reformulación comprende una modernización en todos los aspectos, en lo político, social, económico, etc., sin embargo dentro de este proceso modernizador se halla a la industria, la cual ha sufrido transformaciones en los activos de las empresas principalmente en las cuentas de maquinaria y equipo de oficina como en el proceso productivo en donde se ha implementando el proceso "justo a tiempo" junto a otras nuevas formas de organización -calidad total - que han permitido una flexibilización en el trabajo. De tal manera se pretende homogeneizar la tecnología de los procesos de producción y los patrones de consumo para satisfacer las necesidades de los países desarrollados.

Los bloques económicos tienen como objetivo principal el eliminar las diferentes restricciones que existen en los flujos internacionales del comercio, con el fin de que los países aprovechen las ventajas comparativas que este proceso genera, eliminando las imperfecciones que existen en el comercio y aproximarse a un comercio más perfecto.

La conformación de estos bloques llevan consigo una transformación importante en el campo jurídico, pues sin un cambio en las bases de estas, los distintos países que se hallan inmersos en el proceso no podrían ir eliminando las imperfecciones. Sin embargo, en los países en desarrollo los cambios jurídicos significan una divergencia con respecto a sus avances económicos, pues genera una mayor dependencia con respecto a los países desarrollados, un ejemplo de ello son los cambios jurídicos en las distintas leyes referentes a la inversión extranjera en México. Además de darse una subordinación de la economía a la vida política.

En 1988 México retoma las medidas que se habían aplicado para lograr la estabilidad económica e incertarse a la nueva corriente mundial, entre dichas medidas encontramos el saneamiento de las finanzas públicas, reducción de la inflación, reducción de la deuda externa y ofrecer un tipo de cambio estable. Con las acciones implementadas desde 1982 hasta 1988 se pretendían alcanzar estas mismas medidas, pero por diversas circunstancias impidieron lograr dicha estabilización. Las acciones buscaban incidir sobre una sola variable como es la inflación, considerándole como el peor mal que aqueja a la economía. Las acciones que se tomaron fueron más agresivas y se iniciaron con la concertación entre todos los sectores (PSE) como control inflacionario. Así para 1988 la inflación se situó en 51.6%, con un déficit financiero del sector público del 12.97% como proporción del PIB, lo anterior se realizó por el PSE junto con la contracción del gasto público y otras medidas<sup>22</sup>.

El sector externo mostraba un saldo positivo en la balanza comercial ya que este fue de 1.7 mil millones de dólares siendo menor a comparación de años anteriores, ésta reducción es consecuencia de la liberalización de los permisos previos y reducción de las tasas arancelarias que han servido para controlar la inflación, las cuales se tuvieron que reducir, pero mostraron un

---

<sup>22</sup> Datos del Banco de México, *Indicadores Económicos*.

efecto inverso pues propiciaron un aumento de la demanda de los bienes importados disminuyendo las reservas internacionales sensiblemente<sup>23</sup>.

Ante tal panorama México tenía que acelerar su proceso de cambio estructural para modernizar su planta productiva además de realizar esfuerzos adicionales en las finanzas públicas como establecer un tipo de cambio sin variaciones bruscas y poder estabilizar a la economía. Con el fin de darle seguimiento a lo propuesto en 1982 a la vez de adecuarlo a un nuevo contexto mundial se da a conocer el PND 1989-1994 y un año después el PRONAMICE 1990-1994.

### 3.1 OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS DEL PND 1989 - 1994 Y DEL PRONAMICE 1990-1994

En 1989 el gobierno entrante de Carlos Salinas de Gortari presenta su PND 1989-1994, estableciendo los *objetivos* junto con sus estrategias, a saber:

- a) La defensa de la soberanía y la promoción de los intereses de México en el mundo.
- b) La ampliación de la vida democrática.
- c) La recuperación económica con estabilidad de precios.
- d) El mejoramiento productivo del nivel de vida de la población.

Para poder concretar cada uno de ellos es necesario una estrategia principal, la cual se basa en una *estrategia de modernización nacional*

La estrategia modernizadora se introduce en cada uno de los objetivos, quedando estructuradas las estrategias de la siguiente manera:

---

<sup>23</sup> Datos del Banco de México, *Indicadores Económicos*.

a) Soberanía, seguridad nacional y promoción de los intereses de México en el exterior.

b) Ampliación de la vida democrática.

- Preservación del Estado de derecho.
- Perfeccionamiento de los procesos políticos.
- Modernización del ejercicio de la autoridad.
- Participación y concertación social.

c) Recuperación económica con estabilidad de precios.

- Estabilización continua de la economía.
- Ampliación de la inversión.
- Modernización económica.

d) Mejoramiento productivo del nivel de vida.

- Creación de empleos productivos y bien remunerados.
- Atención a la demandas sociales prioritarias.
- Protección al medio ambiente.
- Erradicación de la pobreza extrema.

Desde la perspectiva del gobierno la modernización es importante en la vida social, económica y política de una nación, la cual esta en todas las partes que componen ésta, pero indica que solo es una actualización dicha modernización. Al poco tiempo que refuerza esta característica en el PRONAFICE 1990-1994, con la finalidad de generar una mayor confianza como certidumbre entre los inversionistas en el sector productivo, para ello establece en el documento los siguientes *objetivos*:

- a) Propiciar el crecimiento de la industria nacional mediante el fortalecimiento de un sector exportador con altos niveles de competitividad.
- b) Lograr un desarrollo industrial más equilibrado propiciando una adecuada utilización regional de los recursos productivos.
- c) Promover y defender los intereses comerciales de México en el exterior.
- d) Crear empleos más productivos e incrementar el bienestar de los consumidores.

Lo anterior se realizará en base a cinco estrategias siendo coherentes con la principal, la cual es *la modernización de la industria y del comercio exterior*, éstas son:

- a) La internacionalización de la industria nacional.
- b) Fomentar el desarrollo tecnológico, el mejoramiento de la productividad y calidad.
- c) La desregulación económica.
- d) Promoción de las exportaciones y;
- e) El fortalecimiento del mercado interno.

Menciona en el escrito que ofrecerá un mayor apoyo a las exportaciones para que a su vez impulsen a la industria no exportadora y a la economía misma. Así el gobierno de Salinas empieza negociar acuerdos de libre comercio, primeramente con su principal socio comercial - E.U. - y posteriormente con otros países con el propósito de aprovechar las ventajas comparativas que se dan cuando el flujo comercial es más intenso, pero esto solamente se da cuando existe una igualdad, es decir una simetría entre los dos países que integran un acuerdo y no una desigualdad que equivaldría a una asimetría como la que existe entre México y E.U., pero en fin, esto es lo que se pretende en ese momento. Cabe hacer mención que este acuerdo permite un intercambio de bienes de capital muy escasos en México como un intercambio tecnológico aunque está no sea de *punta*.

Ambos textos reflejan las acciones que ha de realizar el Estado, abandonando las actividades no estratégicas y no prioritarias<sup>24</sup> para impulsar a la industria a exportar. Sin embargo la actividad exportadora para 1988 ha sido soportado por cuatro complejos entre los que se encuentran: la industria automotriz, química, petroquímica, metalmecánica y el textil, que han contribuido al 24% del ingreso nacional<sup>25</sup>.

Los industriales exigen una política económica orientada a reasignar el capital nacional hacia el sector productivo, para ello será necesario realizar una recomposición de la deuda externa, como en el gasto público, pero empezarian a existir las divergencias entre lo propuesto del PND y el sector industrial. Aunque hay algunos objetivos en donde no existen discrepancias, pues estos demandan que la política industrial atienda el cumplimiento de los siguientes criterios:

- Reactivar el uso de la capacidad instalada y la generación de empleos.
- Fortalecer la integración de cadenas productivas.
- Apoyar la articulación industrial y fomentar a la micro, pequeña y mediana empresa.
- Impulsar a las actividades exportadoras integrales.
- Sostener el desarrollo científico y tecnológico.
- Propiciar la desconcentración territorial y el desarrollo regional.

El primer punto se debe realizar mediante los instrumentos financieros que inciden en la reorientación de la demanda nacional, particularmente la del sector público.

En el segundo debe darse un financiamiento a las actividades agrícolas ganadera, minería, etc., brindando para ello una adecuada protección comercial como apoyo a las actividades que puedan liderar el crecimiento económico, también aumentar su flexibilidad.

---

<sup>24</sup> Ello es relacionado con el proceso de desincorporación paraestatal y el "adelgazamiento del Estado".

<sup>25</sup> CANACINTRA, "Hacia una nueva cultura industrial", *Encuentros nacionales industriales*, 1988, 19.

Para el tercero será necesario establecer objetivos de desarrollo como instituir nuevas organizaciones productivas y apoyo financiero.

El cuarto establece los montos de los apoyos que se pueden brindar para fortalecer la actividad exportadora<sup>26</sup>, esto de acuerdo con lo establecido por el GATT, para aprovechar las posibilidades para introducirse a otros mercados.

El quinto propone incrementar los estímulos y promover su vinculación con las empresas, además que el impulso en ciencia y tecnología deberá ser selectiva.

El último punto menciona que deberán activarse en las diversas regiones la utilización de mecanismos de subcontratación y desarrollo de proveedores a través de la redistribución regional de la demanda.

La apreciaciones que podemos hacer entre los documentos oficiales y los de la iniciativa privada es la existencia de igualdades como de divergencias pero llevar a cabo las igualdades es el punto en donde existe el verdadero problema, pues el gobierno pasado mantuvo contraído al mercado nacional siendo la misma tendencia a seguir por parte del gobierno entrante, de esta manera se hace necesario conciliar los diferentes intereses, quizá por ello se realiza el PSE y los subsecuentes programas (PECES) que tomaron más importancia dentro de la política económica.

### ***3.2 POLÍTICA DEVALUATORIA Y LIBERALIZACIÓN COMERCIAL PARA LA PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES***

Para dar continuidad y credibilidad al programa de estabilización, el cual se hallaba en riesgo debido a la crisis financiera y a los problemas en el mercado de divisas provocado por el

---

<sup>26</sup> Los apoyos deben ser equivalentes a los que reciben los países con los cuales se compiten.

desorden en el mercado de valores. Además la necesidad de generar expectativas y controlar la fuga de capitales hizo necesario combatir la inflación sin causar recesión<sup>27</sup>. Ello evidenció la necesidad de continuar con las políticas económicas que se venían aplicando pues el PSE estaba dejando de ser un instrumento efectivo, de tal manera que el gobierno para enero de 1989 presentó el nuevo pacto llamado Pacto de Estabilidad y Crecimiento Económico (PECE), que estaba compuesto en cinco fases<sup>28</sup>. Los objetivos principales refrendaban los del anterior pacto, a saber:

- Continuar con el saneamiento de las finanzas públicas, aunque esto signifique tener una política de gasto muy restrictiva y selectiva.
- Mantener los precios constantes, en esta parte los empresarios tuvieron que sacrificar una parte de su margen de ganancia.
- Deslizar el tipo de cambio del peso contra el dólar a razón de un peso diario, esta variable empieza a jugar un papel importante dentro del Pacto, explicando posteriormente su comportamiento.
- Reducir la dispersión de tarifas de importación.
- Permitir una apertura comercial para establecer un buen precio de los bienes comerciales y abatir el costo de los bienes intermedios demandados.

Al apoyar estos objetivos se realizaron modificaciones importantes en el marco jurídico, entre las que destacan las realizadas a los artículos 3, 5, 24, 27, 130 de la carta magna, la

---

<sup>27</sup> Aspe Armella Pedro, *El camino mexicano de la transformación económica* (México, D. F., editorial: Fondo de Cultura Económica, 1983), 27.

<sup>28</sup> Véase Aspe Armella Pedro, *El camino mexicano de la transformación económica* (México, D. F., editorial: Fondo de Cultura Económica, 1983)

autonomía del Banco de México, la reprivatización del sistema bancario y las reformas al sistema financiero, la ley de inversiones extranjeras directas, etc. También se fomentó el ahorro por medio del establecimiento del Sistema de Ahorro para el Retiro (SAR) junto con la ampliación, actualización de los programas de fomento a la exportación, como son el PITEX, ALTEX, etc. y una nueva renegociación de la deuda externa con nuestros principales acreedores ( FMI, Club de París y el Banco Mundial). Todos los cambios realizados tenían como objeto estabilizar la economía nacional.

Bajo este contexto, los datos del Banco de México indican que las finanzas públicas mostraron en 1991 ingresos mayores a el gasto, pues este fué de 25.60% con respecto al PIB mientras que los ingresos representaron el 29.40% del PIB, este incremento se debe a la reforma fiscal que se llevo a cabo entre 1989 y 1990 reflejándose en el aspecto financiero, ya que para el mismo año se obtuvo un superávit que fué de -2.00% con respecto al PIB mostrando una tendencia superavitaria hasta 1993, cayendo de nueva cuenta en un déficit para 1994 de (0.10)% del PIB, ello por que fué un año de elecciones federales. (ver cuadro 9).

CUADRO 9  
FINANZAS PÚBLICAS  
(porcentaje del PIB)

Concepto	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Ingreso presupuestal consolidado	28.00	27.40	29.40	29.20	26.10	25.60	26.80
Gobierno federal	17.80	17.10	20.50	20.60	17.30	16.90	17.90
Gasto presupuestal consolidado	33.20	29.50	25.60	24.50	24.50	25.80	25.80
Formación bruta de capital	4.80	4.90	4.60	4.20	4.20	4.30	n.d.
Déficit financiero	5.60	3.80	-2.00	-3.40	-0.70	0.10	-0.10

n.d. no disponible

FUENTE:Elaborado con datos del Banco de México, Indicadores económicos.

Las medidas aplicadas respecto al gasto mostraron una restricción junto con una selectividad entre 1989 a 1994. Por ejemplo la reducción de su participación en la formación bruta de capital, factor que es importante para la industria, con ello los egresos fueron menores a

los ingresos, los cuales a su vez buscaban fortalecerse por medio de ingresos no petroleros. Referente a la formación bruta aumenta para 1994 como consecuencia del apoyo fiscal que otorgo el gobierno ese año para las empresas.

En años anteriores se había estado combatiendo a la inflación, pero en el último año del gobierno de Miguel de la Madrid implementó el PSE para estabilizar la economía, cuestión que no sucedió, por tales razones se hizo menester dar permanencia a las medidas que se habían establecido con anterioridad, instrumentando para ello el PECE, cuyo objetivo principal era mantener constantes los precios, y si no se da un aumento de precios no hay aumento de la inflación tendiendo a reducirse, aunque esto signifique que no existan incrementos al salario. En base a los datos del Banco de México el cuadro 10 muestra la tendencia de la inflación, la cual era a la baja pues en 1989 ésta se situó en 19.7% incrementándose un diez por ciento para 1990 quedando en 29.9%, este incremento fué ocasionado por el ajuste de los precios para lograr las metas presupuestales fijadas, aunque también por el aumento salarial que se dió en ese año en la misma proporción. Para los años subsecuentes este volvió a mostrar una tendencia a la baja, pues para 1994 alcanzo el nivel histórico más bajo que fué de 7.0% disparandose nuevamente hasta alcanzar a situarse en 51.9% para 1995, ello por la crisis que se originó en diciembre de 1994, ya que a finales se dió un déficit en cuenta corriente y una insolvencia de liquidez para pagar los compromisos contraídos en el corto plazo (vencimiento de los Tesobonos).

CUADRO 10.  
*Inflación y el PIB*

<i>Año</i>	<i>Inflación</i>	<i>Crecimiento del PIB</i>
1989	19.7	3.3
1990	29.9	4.4
1991	18.7	3.6
1992	11.9	2.8
1993	8.0	0.6
1994	7.0	3.7
1995	51.9	-7.1

FUENTE: Banco de México, Indicadores Económicos.

Respecto al crecimiento del PIB es importante mencionar que presentó una variación anual de 4.4% entre 1989-1990, tendencia que se esperaba en los próximos años. La realización del Acuerdo Nacional de Productividad dentro del marco del PECE, con el fin de aumentar la productividad de las empresas. El crecimiento del PIB mostraba una tendencia positiva y se esperaba que continuara esta, la cual fué hasta 1993 que presentó una variación de 0.6% como consecuencia de que dicho año fué recesivo volviendo a la tendencia anterior para 1994, sin embargo para 1995 mostró una nueva caída por el déficit en cuenta corriente y por la falta de liquidez para solventar los pagos de los tesobonos, lo que ocasionó una política monetaria y crediticia más restrictiva aún a la ya existente como la pérdida del dinamismo en la inversión, las cuales reflejaron su estado en el PIB, ya que la variación de éste se situó en -7.1%. (ver cuadro 10)

El crecimiento promedio del PIB fué de 3.0% entre 1989 y 1994, este crecimiento se debe a el sector manufacturero como al de la construcción los cuales incentivaron a la industria en general, también a las políticas que se instrumentaron para generar certidumbre a los inversionistas tanto nacionales como extranjeros, pues en el caso de la IED<sup>29</sup> aumento, pues en 1989 era de 3,530.2 millones de dólares pasando a 16,165.0 millones de dólares para 1994, aunque este aumento también se debió a las modificaciones a la ley de inversiones extranjeras<sup>30</sup>.

En este período el tipo de cambio de cambio empieza a tener un papel importante en el PECE como en la estabilización de la economía, pues durante el primer año se mantuvo fijo pero con el PECE en sus distintas fases se estableció un deslizamiento de un peso diario, posteriormente de 80 centavos diarios, consecuentemente a 40 y por último a 20 centavos diarios, eliminando además el tipo de cambio dual para 1992. Para 1991 este deslizamiento como el

---

<sup>29</sup> Inversión extranjera directa

<sup>30</sup> Datos del Banco de México, *Indicadores Económicos*.

mantenimiento del tipo de cambio fué soportado por una política monetaria y crediticia restrictiva en donde existían altas tasas de interés, los cuales hacían atractivo al mercado mexicano para los inversionistas, también el gobierno obligó a los empresarios a buscar la competitividad por vías distintas a un tipo de cambio subvaluado; pero en 1991 éste mostró una sobrevaluación del 8.1% para posteriormente alcanzar una sobrevaluación del 35% para antes de diciembre de 1994<sup>31</sup>.

1994 fué muy convulsionado en el aspecto político, ello porque fué un año de elecciones federales y a pesar de entrar en marcha el TLC de América del Norte junto con el surgimiento de un grupo armado en Chiapas, (Ejercito Zapatista de Liberación Nacional, EZLN). Durante el primer trimestre el suceso no tuvo un impacto importante en la variación de las reservas internacionales, pues a penas presentaron una variación de 111.5 millones de dólares.

El segundo trimestre se da un hecho lamentable, el asesinato del candidato presidencial del PRI, hecho que impacto en los inversionistas y a su vez en las reservas internacionales de manera sensible, pues la variación de dichas reservas fué de -8,650.5 millones de dólares, es decir se dió una fuga de capital de dicha cantidad en este período. Pero el gobierno federal mantuvo la paridad cambiaria a pesar de la disminución de las reservas del Banco de México para mantener la certidumbre en la economía.

Durante el tercer trimestre mostró una tendencia estable, ya que, la variación de las reservas obtuvo un monto de 141.2 millones de dólares. Pero al iniciar el último trimestre sucede otro hecho lamentable, el asesinato del dirigente nacional del PRI, hecho que provoca un nuevo colapso entre los inversionistas y propició un éxodo de capital ya que la variación de las reservas se mostró negativamente, pues la variación fué de -9,991.5 millones de dólares volviéndose insostenible el tipo de cambio para finales de año teniendo el gobierno federal que devaluar la

---

<sup>31</sup> Basado en los datos de Ortiz Martínez, Guillermo, "Como estamos manejando la crisis del peso", *El Mercado de Valores*, México D.F., NAFIN, Febrero de 1995, Núm. 2, Pp. 18-20.

moneda<sup>32</sup>. Pero no tan solo la fuga de capital afecto sino también el vencimiento de los tesobonos cuyo monto ascendía a 29 mil 160 millones de dólares<sup>33</sup> deudas que contrajo el gobierno federal en el corto plazo y el alto déficit en la cuenta corriente hicieron que las reservas existentes no alcanzaran para pagar y equilibrar dichos adeudos propiciando un problema de liquidez.

En lo referente al comercio con el exterior para 1989 se contemplo seguir con la apertura comercial y la liberalización , para lo cual se realizaron diversas acciones en las que encontramos la creación de la Comisión Mixta para la Promoción de las Exportaciones (COMPEX) cuyo objetivo era incentivar como dar coherencia a la política industrial que se venía aplicando mientras sus acciones se centraban en concertar y actualizar los mecanismos de apoyo a la exportación como son el PITEX, ALTEX, ECEX, las devoluciones de impuestos de importación a exportadores. Aumandose las reducciones de las barreras arancelarias de importación y la eliminación de barreras no arancelarias, pues el arancel promedio descendió de 13.1% para 1988 a 12.1% en 1989, esto con el fin de satisfacer las necesidades originadas por la exportación, pues estas demandaban bienes intermedios que les eran indispensables para la producción de los bienes de exportación<sup>34</sup>.

Las medidas anteriores contribuyeron a que el saldo de la balanza comercial fuera deficitario siendo éste de 645 millones de dólares, como resultado del incremento de las importaciones que ascendieron a 23.4 mil millones de dólares mientras las exportaciones tuvieron un valor de 22.8 mmd<sup>35</sup> (véase cuadro 11 y 12), quizá lo que motivo todavía más fué el mantenimiento de un tipo de cambio fijo que al apoyar el combate contra la inflación se inicia un

<sup>32</sup> Datos del Banco de México, *Op. cit.*

<sup>33</sup> Víctor Felipe Ptz, "Vencimiento de Tesobonos este año", *El Financiero*, jueves 5 de enero de 1995, sec. Finanzas, 5.

<sup>34</sup> Clavijo, Fernando y José I. Casar, "La política industrial de México, 1989-1994", *La industria mexicana en el mercado mundial* (México D.F., editorial: F.C.E, 1994), vol. 1, 43.

<sup>35</sup> miles de millones de dólares

lento proceso de apreciación<sup>36</sup>, lo anterior propició un incremento en la demanda de bienes importados (principalmente de bienes intermedios) además que los precios internos permanecieran todavía altos y no eran tan competitivos con los precios externos, pues al comparar la inflación con nuestro principal socio comercial (E.U.) resultaba más alta.

CUADRO 11  
DATOS GLOBALES DEL SECTOR EXTERNO  
1989-1995  
(millones de dólares)

AÑO	CUENTAS		BALANZA COMERCIAL (SALDO)	IED*	VARIACIONES EN LA RESERVA
	CORRIENTE	DE CAPITAL			
1989	(3,960)	3,037	(645)	3,530	271
1990	(5,254)	8,849	(3,025)	4,628	3,414
1991	(13,789)	24,134	(7,279)	14,632	7,822
1992	(22,809)	25,955	(15,933)	18,919	1,161
1993	(23,399)	32,482	(13,480)	33,038	5,983
1994	(28,785)	14,584	(18,463)	16,165	(18,389)
1995	(654)	15,112	7,089	6,964	9,592

\* Inversión extranjera directa

FUENTE: Banco de México, Informes anuales.

CUADRO 12  
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES 1989-1995  
(miles de millones de dólares)

AÑO	IMPORTACIONES		EXPORTACIONES	
	TOTALES	TOTALES	PETROLERAS	NO PETROLERAS
1989	23.4	22.8	7.8	14.0
1990	29.8	26.8	10.1	16.7
1991	34.1	26.8	8.1	18.7
1992	43.4	27.5	8.3	19.2
1993	43.4	30.0	7.4	22.6
1994	79.3	60.8	7.4	53.4
1995	72.4	79.5	8.4	71.1

FUENTE: Banco de México, Informes anuales.

Para 1990 con la instrumentación del PECE en su tercera fase además de la continua liberalización e inicio negociaciones con E.U. y Canadá para llegar a formar una zona de libre

<sup>36</sup> Apreciación.- Es cuando una moneda se encarece, en relación con las monedas extranjeras.

comercio en América del Norte que entro en vigor el 1° de enero de 1994, la economía mostró según datos del Banco de México un saldo deficitario de 3,025 millones de dólares ya que las importaciones fueron de 29.8 mmd mientras las exportaciones totales fueron de 26.8 mmd, que estuvieron compuestas por concepto de ventas petroleras por valor de 10.1 mmd y 16.7 mmd de ingresos no petroleros.

Este mismo año se empiezan a notar los cambios en la ley de inversión extranjera (véase cuadro 11) junto con la eliminación de más de 106 artículos sujetos a restricciones además de la apreciación que tuvo el tipo de cambio , soportado por una mayor afluencia de capital externo como el repatriado, mismos que no permiten sufrir variaciones abruptas en dicha variable.

Con estas medidas el gobierno generó certidumbre para los inversionistas tanto nacionales como extranjeros, pero se reafirmo más con la firma de un acuerdo de complementación económica entre Chile y México que entro en vigor el 1° de enero de 1992 además de continuar con la liberalización, liberando de restricciones a 54 productos más a finales de 1991, menos del 10% del valor total de las importaciones estaba sujeto a permisos previos de importación lo que significó para los años posteriores que se diera casi la inexistencia de ningún tipo de restricción, haciéndose notorio en las cuentas externas pues se tuvo un déficit de 7,279 millones de dólares, en donde las exportaciones totales fueron de 26.8 millones de dólares, de los cuales 18.7 fueron por concepto de las exportaciones no petroleras y 8.1 de exportaciones petroleras.

Sin embargo para 1992, al tratar dinamizar las exportaciones se busco eliminar las restricciones a éstas, pues se estimaba que cerca del 24% de las exportaciones no petroleras incluida la maquila estaba sujeto a restricciones cuantitativas debido a los controles de precios<sup>37</sup>. A pesar de reducir las restricciones cuantitativas en dicha balanza se tuvo un saldo negativo

<sup>37</sup> Clavijo, Fernando y José I. Casar, "La política industrial de México, 1989-1994", *La industria mexicana en el mercado mundial* (México D.F, editorial: F.C.E, 1994), vol. 1, 43.

siendo este de 15,933 millones de dólares, esto como resultado de las importaciones que mostraron un monto de 43.4 mmd mientras las exportaciones de 27.5 mmd, el monto de las exportaciones, dicho monto fué por ventas petroleras de 8.3 mmd y de 19.2 mmd de las ventas no petroleras.

En 1993 el Congreso aprueba la nueva Ley de Comercio Exterior, la cual considera que la liberalización comercial es esencial para la estrategia de desarrollo, pero es necesario que incorpore algunos elementos de protección en cuanto a las prácticas desleales del comercio, restricción al tránsito de mercancías y los instrumentos para ejecutar. Al parecer como fué un año recesivo, se continuo con el déficit el cual disminuyó a 13,480 millones de dólares, en donde las exportaciones totales fueron de 30.0 mmd, de los cuales 7.4 mmd fueron por ventas petroleras y el restante de 22.6 mmd por concepto de las no petroleras, a pesar del incremento de estas últimas no se pudo contrarrestar el monto de las importaciones totales que fueron por un valor de 43.4 mmd.

El año de 1994, es un año muy activo y accidentado para la administración del gobierno de Salinas de Gortari, pues se firman tratados de libre comercio con Costa Rica, el Grupo de los Tres (Venezuela, Colombia y México) y uno con Bolivia, los cuales, entraron en vigor el 1° de enero de 1995 y se dan sucesos que participan en la generación de la crisis en diciembre de dicho año, siendo en este mismo cuando el déficit en la balanza comercial se incrementa a 18,463 millones de dólares, aunque las importaciones no presentaron un incremento importante, fueron de 79.3 mmd, las exportaciones no petroleras no se incrementaron lo suficiente obteniendo de ellas 53.4 mmd y 7.4 mmd de las petroleras haciendo un total de 60.8 mmd. Sin embargo se ahondará más en el siguiente punto del capítulo sobre menciona la evolución de este año que nos lleva a la crisis en diciembre y de la cual todavía estamos sufriendo los estragos que provocó.

En lo que concierne a la estructura de las exportaciones destaca el alto porcentaje de exportaciones manufactureras, ya que en 1989 representaban el 70.9% del total pasando al 82.7% para 1994 (véase cuadro 13), esto obviamente por la política industrial y de promoción de exportaciones que se venía dando desde 1983, sucediendo lo contrario con las exportaciones agropecuarias pues representaban el 5.0% del total para 1989 disminuyendo a 4.4% de dicho total para 1994, ello se explica por que los precios de las materias primas han mostrado un aumento en su producción mundial que ha hecho decrecer su precio como lo mencionó Peter Drucker<sup>38</sup> y por que los precios de las manufacturas tendían a mostrar un aumento además de los avances tecnológicos que juegan un papel más importante en la nueva dinámica mundial. De igual manera se explica con las otras actividades como la extractiva.

CUADRO 13  
ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES TOTALES  
(porcentajes)

CONCEPTO	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Petroleras	22.4	24.8	19.1	18.0	14.3	12.2	10.6
No petroleras	77.6	75.2	80.9	82.0	85.7	87.8	89.4
Agropecuaria	5.0	5.3	5.6	4.6	4.8	4.4	5.0
Otras extractivas	1.7	1.5	1.3	0.8	0.6	0.6	0.7
Manufactureras	70.9	68.4	74.0	76.7	80.3	82.8	83.7
Maquilladoras	35.1	34.1	37.1	40.4	42.1	43.2	39.1
Resto	35.8	34.3	36.9	36.2	38.2	39.6	44.6
EXPORTACIONES TOTALES:	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Cervantes González, Jesús A., "Cambio estructural en el sector externo", Comercio Exterior, marzo 1996. Pág.183.

Como las manufacturas presentan un mayor dinamismo dentro de las exportaciones no petroleras y del total veremos en el cuadro 14 que para el periodo de 1989 a 1994, la producción manufacturera exportadora creció un 25.0% mientras la producción manufacturera para el mercado interno en el mismo periodo mostró un decrecimiento de 1.7%, esto se explica por la política de promoción de exportaciones, en el cual "...debe producirse para el exterior, en lugar de

<sup>38</sup> Dicho autor menciona que debido a la "revolución verde", es decir, a las innovaciones y la aplicación de nuevas técnicas se pudo aumentar el volumen de producción de los alimentos y disminuir los desperdicios, han propiciado una disminución de la demanda y de los precios, por lo que ahora la gente demanda bienes manufacturados, es decir, aquellos productos que sufran alguna transformación con respecto a su forma natural, y por ello se ha incrementado su precio.

producir lo que es necesario..."<sup>39</sup>, aunque esto parece no significativo, no es así pues significa una sustitución del mercado interno por el externo, ello por la contracción de la economía muy a pesar de las muestras de mejoramiento del poder adquisitivo cayendo posteriormente con la crisis de 1994 y cuyos efectos todavía se resienten para 1996.

CUADRO 14  
**PIB MANUFACTURERO: EXPORTACIONES Y MERCADO INTERNO**  
*(porcentaje)*

CONCEPTO	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
PIB manufacturero	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Prod. manufacturera para exportaciones	3.53	4.37	4.77	5.09	5.98	13.48	15.88
Prod. manufacturera para el mercado interno	96.47	95.63	95.23	94.91	94.02	86.52	84.14

FUENTE:Elaborado con datos del Banco de México, Indicadores Económicos y el Comercio Exterior.

El cuadro 15 muestra la composición de las importaciones que lejos de demandar en mayor cantidad los bienes de capital que tanto hacen falta para concluir el proceso de industrialización, sufren un descenso en el periodo de 1989-1994 de 3.4%, quizá se halla debido a las restricciones crediticias aplicadas por el gobierno, pues solamente se le otorgaban créditos a muy pocos empresarios no exportadores para renovar su planta productiva. Sucede lo contrario con los bienes intermedios, ya que en el mismo periodo presentan un crecimiento de 1.6%, dicho incremento se explica por la continua liberalización comercial como al incremento de la demanda por parte de los exportadores, pues les son necesarios algunos componentes del exterior producir los bienes exportables junto con el tipo de cambio sobrevaluado.

<sup>39</sup> Fragmento de la declaración hecha por Rafael Molino (ejecutivo de Bancomext) en el programa *Hechos*, TV Azteca, México, D.F., miércoles 17 de julio de 1996.

**CUADRO 15**  
**COMPOSICIÓN DE LAS IMPORTACIONES 1989-1995**  
*(porcentaje)*

<b>CONCEPTO</b>	<b>1989</b>	<b>1990</b>	<b>1991</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>
Bienes de consumo	14.9	19.1	15.4	17.8	18.1	12.0	7.3
Bienes de uso intermedio	64.7	58.2	61.9	55.0	60.9	71.2	80.3
Bienes de capital	20.3	22.7	22.7	27.1	21.1	16.8	12.0
<b>Total</b>	<b>100.0</b>						

FUENTE: Elaborado con datos del Banco de México, Indicadores Económicos.

Se hace evidente al comparar el cuadro 13 y 15 la falta esfuerzos adicionales para impulsar las exportaciones, las cuales estuvieron restringidas hasta cierto punto por el PECE, pues se mantuvieron sin variaciones importantes los precios internos también por la poca demanda de bienes de capital para poder aprovechar las ventajas competitivas que ofrece la apertura comercial.

### **3.3 LA NUEVA CRISIS (1994) Y EL NUEVO DIAGNOSTICO EN EL PND 1995-2000**

Los sucesos registrados en el transcurso de 1994 (aparición de un grupo armado en Chiapas y los asesinatos políticos) evidenció en las ultimas semanas del mismo año la vulnerabilidad de la economía mexicana, pues ésta entro en una fase de crisis, la cual se originó por el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos de México, dicho déficit se situó en 28,785 mil millones de dólares como consecuencia de mantener el tipo de cambio sobrevaluado y al no devaluarse el tipo de cambio en la misma proporción que el crecimiento de la inflación doméstica provocando que este se mantuviera sobrevaluado; sin embargo para la industria exportadora esta medida le favoreció, pues podía ser competitiva en precios con respecto a los internacionales, así sus ventas ya no serían por cantidad y precio sino también por calidad de estos.

Con la devaluación tardía de el tipo de cambio en la misma proporción de la inflación interna propiciaron una elevación de las tasas de interés de los títulos indizados en pesos, ello como medida compensatoria para disminuir la presiones sobre el tipo de cambio. Pero no tan sólo fué esto, ya que a finales de este año se vencían títulos gubernamentales (Tesobonos) por un monto mayor de 29 mil millones de dólares que estaban indizados en dólares, pero con la incertidumbre existente los inversionistas extranjeros requerían de liquidez, prefiriendo no reinvertir en estos ni en otros instrumentos de inversión, esta carencia de liquidez fué obligada pues el gobierno de los E.U. incrementó sus tasas de interés de los fondos de inversión consecuentemente nuestro país también se vió afectado ante dicha escasez de liquidez. Para compensar el déficit que se estaba generando por la alta demanda de bienes importados como de dólares se buscaba atraer capital externo ya sea en inversión de cartera o directa, pero con los sucesos, las reservas internacionales disminuyeron a tal punto que no existían las cantidades suficientes para saldar nuestras deudas con el exterior y principalmente con los inversionistas extranjeros, así la economía mexicana entro en la crisis más compleja y profunda que ha tenido.

Esta crisis afecto a la economía en general, pero el sistema bancario mostro la posibilidad de una quiebra generalizada que profundizaría más la crisis existente, esto como consecuencia de una mala estrategia de préstamos por parte de estas instituciones, pues daban amplias facilidades para otorgar préstamos y más para el uso de las tarjetas de crédito, estas facilidades fueron por que las expectativas que se tenían en 1993 para los siguientes eran de crecimiento económico, sucediendo lo contrario por lo que se incrementó en gran medida la cartera de deudores para estas instituciones y sus deudores no contaban con la liquidez necesaria para saldar sus adeudos contraídos.

Ante tal panorama el gobierno federal enfrentaba dos desequilibrios que se retroalimentaron de modo adverso, a saber, *la falta de liquidez y el de orden estructural*, este

segundo caracterizado por un proceso incompleto de modernización como de ajuste en la planta nacional para competir exitosamente en una economía abierta.

De esta manera el 22 de diciembre de 1994 se optó por devaluar el tipo de cambio a la vez que se abandonaba el sistema de bandas para dar paso a el régimen de flotación del tipo de cambio, es decir, se dejó a libre oferta y demanda, también decidió apoyar a la banca esto por la escasez del ahorro interno como externo y desacelerar el gasto privado. Pero la administración federal para 1995 en aras de recuperar la confianza de los inversionistas constituyó un fondo de estabilización financiera por más de 18 mil millones de dólares, que fueron aportados por el Banco Mundial, bancos internacionales y por E.U. junto con Canadá bajo el contexto del acuerdo financiero del TLC de América del Norte, .

Las acciones internas para contrarrestar los efectos fueron: volver a la concertación de diversos sectores sociales y económicos para implementar el programa de emergencia denominado Programa de Acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica (AUSEE), basándose en tres vertientes principales: a) lograr que el déficit en cuenta corriente se reduzca a niveles manejables en el corto plazo; b) crear las condiciones para una pronta recuperación económica como del empleo; c) y conseguir que el efecto inflacionario de la devaluación sea mínimo.

A principios de 1995 el gobierno federal realizó ajustes a los ingresos fiscales, esto con el fin de que los precios y tarifas de los bienes y/o servicios suministrados por el gobierno sean fijados en base al objetivo de abatir la inflación procurando que estos fueran menores a los ingresos disponibles de los trabajadores. También se aseguró de evitar la reexportación de los productos por medio de la referencia internacional no mayor del 95% como permitir la inversión en ciertos sectores "no estratégicos" ( ferrocarriles, telecomunicaciones, aeroportuarios y portuarios) con el fin de establecer la confianza a los inversionistas además de seguir impulsando

los cambios estructurales necesarios para la industria exportadora y sea el eje motriz del crecimiento de la economía mexicana.

En la primera mitad del año aparece el PND 1995-2000 de la administración de Zedillo, en el cual establece como *objetivo estratégico el promover un crecimiento vigoroso y sustentable, para ello la actividad económica debe crecer más del cinco por ciento anual*, requiriendo de la inversión para aumentar la infraestructura como la producción de todos los sectores económicos, pero no tan solo el esfuerzo depende de la inversión sino también del ahorro y de la eficiencia con que se utilicen los medios de producción y mano de obra.

Sin embargo, menciona que para alcanzar el crecimiento elevado y sostenido se seguirá con *la política basada en la estabilidad de precios*. Esto, surge del diagnóstico que se hace en la parte de los antecedentes donde señala que aunque hubo montos significativos de ahorro externo no propiciaban una mayor dependencia, pues no se tradujeron en una mayor inversión en infraestructura y crecimiento del PIB, ya que una economía se pueda mantener viable debe generar recursos necesarios para retribuir el ahorro interno y externo a la vez que permita sostener un tipo de cambio sin variaciones bruscas. Así los recursos de los inversionistas extranjeros no tuvieron un impacto importante en la modernización de la planta productiva y por ende en un crecimiento económico significativo muy a pesar de las medidas que se venían aplicando.

Para remontar el crecimiento estableció cinco líneas de estrategias, a saber:

- a) Hacer del ahorro interno base fundamental del financiamiento del desarrollo nacional, asignando un papel complementario al ahorro externo.
- b) Establecer las condiciones que propicien la estabilidad y la certidumbre para la actividad económica.

- c) Promover el uso eficiente de los recursos para el crecimiento.
  
- d) Desplegar una política ambiental que haga sustentable el crecimiento económico.
  
- c) Aplicar políticas sectoriales pertinentes.

Las medidas implementadas y la presentación del PND trataban de generar certidumbre para la inversión, pues el gobierno mencionaba que la especulación sobre el peso sería solamente transitoria como el salir de la crisis sucedería para finales de este año, pues según las principales variables de la economía eran que el PIB mostrará una tasa de crecimiento real de 1.5%, la inflación promedio se situaría en 19%, mientras que la tasa líder (Cetes) a 28 días alcance en promedio del 24% además que las exportaciones se incrementen en un 16% y por último que el déficit en cuenta corriente alcance un monto cercano a los 14 mil millones de dólares o equivalga al 4.2% del producto junto con un tipo de cambio oscilando en promedio entre \$ 4.5 pesos por dólar<sup>40</sup>.

Sin embargo la realidad superó las expectativas, datos del Banco de México indican que la actividad económica mostró una contracción más marcada, pues la variación del PIB registró un descenso considerable de -7.1%, esto por la elevada oposición deudora neta de las empresas como de las familias además de la reducción del gasto público y muy en específico en la formación bruta de capital pues disminuyó considerablemente, ya que fue de 8.4% medida a precios constantes de 1980. La inflación se situó en 51.9%, siendo ésta menor que la depreciación de la moneda nacional no cumpliendo con las expectativas, lo mismo sucedió con las tasas de interés líderes, pues estas oscilaron en promedio por encima del 24% como

---

<sup>40</sup> Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Marco macroeconómico para 1995, *El Mercado de Valores*, México D.F., NAFIN, Febrero de 1995, Núm.2, Pp.12-17.

consecuencia de la falta de confianza por parte de los inversionistas referente el fondo de estabilización financiera.

En lo concerniente a el sector externo, las exportaciones sobrepasaron las expectativas pues las exportaciones crecieron un 30.6%, esto por la devaluación de la moneda pues afecta a los precios internos ocasionando el abaratamiento de los bienes y servicios a su vez repercutió en la balanza comercial obteniendo un saldo superavitario que ascendió a 7 mil 89 millones de dólares, obtenido de los 71.1 millones de dólares por concepto de exportaciones de mercancías y el restante por concepto de ventas petroleras mientras que las importaciones fueron menores pues tan solo fueron de 72.4 millones de dólares, montos que influyeron de manera importante en el déficit de la cuenta corriente reduciéndose de 28,785 millones de dólares a 654 millones de dólares, aparte de influir el saldo comercial también fué decisivo para el superávit de la cuenta de capital situandose en 15 mil 112 millones de dólares. Así el saldo de la cuenta de capital como balanza comercial y parte del fondo de estabilización permitieron reducir el déficit de la cuenta corriente además de proporcionar una variación de las reservas de 9 mil 592 millones de dólares.

Respecto al tipo de cambio con el fondo de estabilización y la reducción del déficit se estabilizó, a pesar de haber entrado al régimen de flotación, debido a las medidas internas que se establecieron como fueron el Programa de Acción para Reforzar el AUSSE (PARAUSEE) y el ARE (Alianza para la Recuperación Económica), junto con los resultados de la economía en general que incidieron para que se estabilizara el tipo de cambio, pero durante la mayor parte de septiembre coincidió con las importantes caídas de las tasas de interés indizadas en pesos, así que los inversionista pensaban que el Banco de México estaba relajando la política monetaria acelerando la depreciación del tipo de cambio presionando a la alza las tasas de interés, así el tipo de cambio osciló entre \$ 7 pesos y \$8 pesos para finales de 1995.

Bajo este contexto las perspectivas de crecimiento del gobierno federal para 1996 estuvieron basadas en los ajustes que se realizaron en 1995, para ello será necesario reducir el gasto de la economía para corregir el déficit de la cuenta corriente acompañándose por una mayor penetración de las exportaciones en los mercados internacionales, ante tales razones la política económica para 1996 se basó en tres vertientes: a) Incentivar la inversión y el empleo a través de estímulos fiscales; b) Fortalecer los programas de saneamiento financiero con el objetivo de aliviar el problema del endeudamiento de las empresas como de las familias y; c) Avanzar en el proceso de cambio estructural para que contribuya a que el crecimiento económico sea perdurable.

El plano internacional se vió afectado principalmente los países latinoamericanos como Argentina, Chile, Brasil y Venezuela, pues la crisis mexicana "...puso a temblar a todos los mercados de capital..."<sup>41</sup>, supuestamente por las repercusiones a las cuales llamaron *el efecto tequila*.

Este *efecto tequila* ocasionó "...pérdidas abruptas y salidas importantes de capital especulativo en estos mercados..."<sup>42</sup>. Pero lejos de ser los efectos de la crisis económica de México más bien fué un *efecto demostración*<sup>43</sup>, esto por que dichos países vienen implementando una misma "receta" económica en sus políticas económicas y que son exigidas por el FMI, pues si no las aceptan no son objeto de crédito.

Durante estos dos sexenios las empresas nacionales se han visto depuradas por la aplicación de las políticas económicas que no han funcionado del todo bien, pues ha hecho que la

---

41 Juan Arancibia y Berenice Ramírez, "Mitos y realidades en torno al denominado "efecto tequila" y sus repercusiones para América Latina", *Problemas de Desarrollo*, Abri-Junio 1995, 59-79.

42 Juan Arancibia y Berenice Ramírez, *Op. cit.*

43 *Idem.*

economía mexicana sea más vulnerable, pues a pesar de que se le compare con la industrialización de algunos países como Corea, Taiwan, Singapur y China, que han mostrado una continua industrialización desde antes de la década de los setenta y han mantenido sus mecanismos de proteccionismo<sup>44</sup>, puntos fundamentales para su éxito, es importante conocer los mecanismos que permitieron el éxito de su industria en vez de compararnos, para así aprovechar su experiencia y para poder realizar nuestros propios mecanismos acordes con nuestra realidad como al contexto internacional actual.

---

<sup>44</sup>Véase Ugo Pipitone, "Oriente Asiático: el desarrollo por oleadas", *División de Estudios Internacionales Núm.9*, edición del CIDE, 1993, 1-38.

## CAPÍTULO IV

# ¿SE HA MODERNIZADO LA INDUSTRIA?

### 4.1 INFLUENCIA DEL CONTEXTO INTERNACIONAL EN LOS NOVENTA

La globalización ha propiciado que los países desarrollados ejerzan una mayor influencia dentro de las regiones integradas económicamente (bloques económicos) para adaptarse rápidamente al comercio, al igual que los países en desarrollo (véase cuadro 16) pues se ha incrementado debido a los avances tecnológicos, los cuales por medio de las telecomunicaciones permiten una mayor movilidad del capital siendo éste el nuevo orden, basado en el comercio mundial.

CUADRO 16  
CRECIMIENTO DEL COMERCIO Y LA PRODUCCIÓN MUNDIALES,  
1970-1989 (tasas de crecimiento).

	1970-1980	1980-1983	1983-1989
<i>Comercio mundial</i>	5		6
<i>PIB mundial</i>	4	2	3.5

Fuente: Agosin, Manuel y Diana Tussie, "Nuevos dilemas en la política comercial para el desarrollo", Comercio Exterior, octubre de 1993, 899-912.

Para realizar el proceso globalizador los países desarrollados presionan a los países en desarrollo para que realicen las transformaciones en todos los aspectos, destacando el económico y principalmente en el rubro de la inversión ya sea nacional o extranjera, esto porque los países desarrollados están presentando problemas de desempleo además su población esta en proceso de envejecimiento, es decir que existe un mayor índice de mortandad que de nacimientos, por lo que en el futuro su mano de obra estará escasa. Hechos que han influido para modificar la manera de seguir manteniendo su ganancia junto con su liderazgo dentro de la economía mundial. Para ello ha sido necesario:

- Incrementar la productividad del trabajo.
- Incrementar la inversión en investigación y desarrollo, elevando a su vez el nivel de educación; y
- Hacer un uso más intensivo de la alta tecnología.

Estos puntos son importantes pues datos según el FMI en el período de 1983-1994 los países industrializados incrementaron su inversión en la formación bruta de capital fijo, el hecho es que los E.U. destinaron entre 16 y 17% del PIB a este rubro, en Alemania entre el 20 y 21%, mientras Japón le designó un 30 al 35% con respecto al PIB<sup>45</sup>. Esto indica que los países desarrollados por medio de dicha inversión pretenden mantener elevada su tasa de ganancia como su liderazgo. Por ello al comparar el capital fijo y el capital variable se nota una creciente sustitución del uso intensivo de la mano de obra por el uso intensivo del conocimiento que se convierte en investigación y desarrollo pasando a su vez en una innovación generalmente de alta tecnología, con la cual le permite incrementar los niveles de productividad.

Referente al comercio exterior los países desarrollados han tenido que dejar a un lado el GATT para dar paso a la Organización Mundial del Comercio (OMC), esto porque el GATT ha dejado de ser funcional a la vez que cumplió con la mayor parte de sus objetivos entre el que destaca la eliminación de las medidas proteccionistas cuantitativas para incrementar el comercio y permita eliminar las imperfecciones del mercado. Pero este cambio institucional mundial va a permitir aprovechar los cambios estructurales de Europa Oriental y en América Latina que sin duda requerirán de grandes inversiones mejorando el volumen mundial de transacciones financieras, económicas y comerciales. También para afianzar el avance de los bloques regionales como para reducir los recursos destinados a los gastos militares por parte de los países desarrollados.

---

<sup>45</sup> Apuntes de Ruy Mauro Marín, Cap. II El desafío económico mundial, Facultad de Ciencias Sociales y Políticas, 1995.

Sin embargo tienen una política comercial externa diferente, pues estos aún sostienen restricciones no arancelarias para diversos productos y sectores. En la que obviamente son los sectores no privilegiados, pues los privilegiados están caracterizados por la especialización intraindustrial, las economías de escala y la diferenciación de productos como son la industria automotriz, química y farmacéutica, por nombrar algunas.

Mientras los países en desarrollo han cedido a la influencia ejercida por medio de la inversión extranjera directa y por la deuda para incorporarse a la nueva tendencia, ya que dicha variable tiene un gran peso para nuestras economías (véase cuadro 17) en donde se muestra que la inversión por oleada que está realizando Japón en Asia ha permitido que algunos países de la región aprovechen los recursos para invertir en el sector productivo. Además parece que el bloque asiático es el más dinámico a nivel mundial mientras los países latinoamericanos también empiezan a mostrar una tendencia hacia la alza en la inversión, principalmente en México y Argentina.

CUADRO 17  
INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN PAÍSES EN DESARROLLO  
(miles de millones de dólares)

	1992	1993	1994
<i>África</i>	2.5	0.7	2.5
<i>Asia</i>	17.6	33.9	41.4
<i>China</i>	7.1	23.1	31.7
<i>Corea</i>	-0.5	-0.5	-1.3
<i>Singapur</i>	4.3	4	3
<i>América Latina y el Caribe</i>	12.8	13.4	17.7
<i>México</i>	4.4	4.4	10.9
<i>Chile</i>	0.3	0.3	0.5
<i>Argentina</i>	4.2	6.3	1.33
<i>Brasil</i>	1.3	-0.2	0.9
<i>Medio Oriente y Europa</i>	1.7	1.3	0.6
<i>Total</i>	34.5	49.2	62.1

Fuente: Cervantes A., Jesús. "Cambio estructural en el sector externo de la economía mexicana", Comercio Exterior, marzo de 1996, 175-192.

De tal manera los países en desarrollo se ven obligados a alinearse a la tendencia que influye sin duda alguna en el aspecto macroeconómico como microeconómico de un país para poder infiltrarse a la dinámica mundial y la manera de hacerlo es por medio de una mayor

promoción de exportaciones de los países en desarrollo (véase cuadro 18). Pero también tendrán que redoblar esfuerzos para elevar su conocimiento y dominio de la tecnología desconocida como procesos y mercadotecnia para alcanzar el éxito que se traducirá en un crecimiento económico.

**CUADRO 18**  
**PROMEDIOS NO PONDERADOS DE LOS INDICADORES**  
**DE COMERCIO Y POLÍTICA COMERCIAL PARA LOS PAÍSES**  
**EN DESARROLLO EXPORTADORES DE MANUFACTURAS,**  
**1980-1988 (porcentaje)**

	Grupo I*	Grupo II**	Grupo III***
<i>Crecimiento de las exportaciones de manufacturas</i>	16.5	6.0	0.4
<i>Crecimiento de los volúmenes de exportación</i>	9.1	4.0	1.4
<i>Crecimiento del PIB real</i>	5.4	2.8	1.0
<i>Crecimiento del valor agregado real de las manufacturas</i>	5.4	2.8	1.9
<i>Participación de las manufacturas en el PIB (1980)</i>	19.3	17.2	20.8
<i>Relación de inversión y PIB: 1988</i>	28.9	19.4	17.8
<i>1980</i>	27.8	27.3	25.9
<i>Frecuencia de barreras no arancelarias (medios de los ochentas)</i>	46.9	41.8	43.6
<i>Cambios en las importaciones totales (medios de los ochentas)</i>	29.5	44.1	35.5
<i>Variabilidad del tipo de cambio</i>	8.0	10.0	19.9
<i>Cambio en los precios al consumidor</i>	15.9	31.0	59.5

\* Doce países con tasa de crecimiento de las exportaciones manufactureras superiores a 10% en 1980-1988: Indonesia, Mauricio, México, Turquía, Tailandia, Sri Lanka, República de Corea, China, Marruecos, Honk Kong, Pakistán.

\*\* Doce países con tasas de crecimiento de las exportaciones manufactureras de 4 a 10% en 1980-1988: Túnez, Chile, Egipto, Singapur, Bangladesh, Brasil, Jordania, Zimbawe, Senegal, India, Costa Rica, Trinidad y Tobago.

\*\*\* Diez países con tasa de crecimiento de las exportaciones de manufacturas inferiores a 4% en 1980-1988: Filipinas, Uruguay, Ecuador, Yugoslavia, Kenia, Colombia, Guatemala, Costa de Marfil, Argentina y Perú.

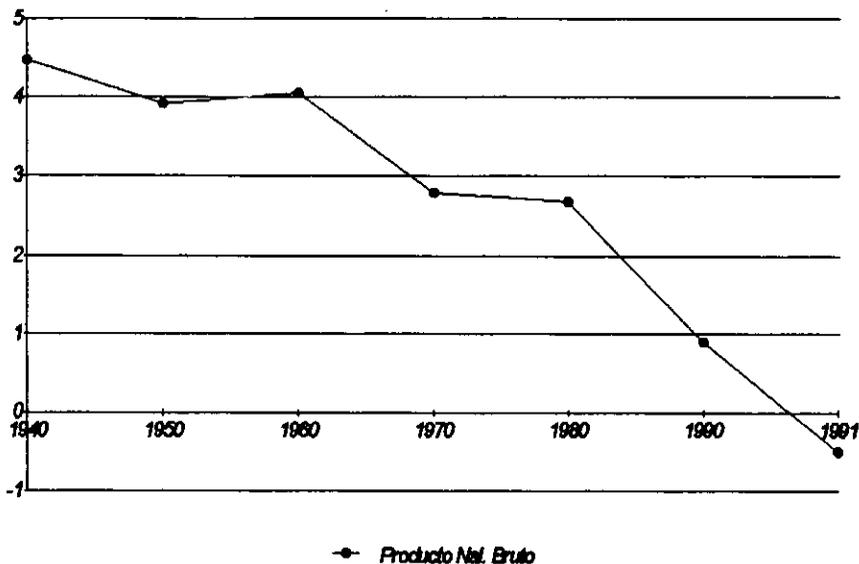
Fuente: Agosin, Manuel y Diana Tussie, "Nuevos dilemas en la política comercial para el desarrollo", Comercio Exterior, octubre de 1993, 869-912.

Considerando a nuestro principal socio comercial que es E.U. tenemos que en la última década ha mostrado una disminución en su productividad como un bajo crecimiento del PNB (véase gráfica 6) aunque a nivel global todavía permanezca alta, pero no lo suficiente para poder aliviar sus problemas de déficit en la balanza comercial y la balanza de pagos como la fragilidad de su sistema financiero. Por tales motivos se le toma en un rubro a parte, pues las industrias afectadas por el auge de la competencia extranjera rechazan el abandono del proteccionismo. Por otro lado tiene problemas en la reasignación de los recursos para su industria, pues es la máquina

**ESTA TESIS NO DEBE  
 SALIR DE LA BIBLIOTECA**

militar más grande del mundo y todavía no han podido dismantelar su economía de guerra como legado de la Guerra Fría.

GRÁFICA 6.  
Tasas de Crecimiento del PNB de E.U.  
(media anual)



FUENTE: Kenedy Paul, *Hacia el siglo XXI* (México, D.F. editorial: Grijalbo, 1991), 377-419.

El aspecto social muestra grandes problemas, uno de ellos consiste en el bajo nivel educativo que tienen los estadounidenses con respecto a los japoneses, alemanes y franceses, ello a pesar que le destinan un 6.8% del PNB a este rubro<sup>46</sup>, cantidad mayor que la destinada por Alemania, Japón y Francia, a pesar de dirigir dichos recursos tendrá retos importantes para mejorar y actualizar el conocimiento de su población. Otro problema radica en que su población a pesar de mostrar un crecimiento para el año 2020 será una población en edad promedio de 65 años, por lo que su mano de obra será escasa y tendrá que ser sustituida por la robótica y las manufacturas automatizadas. Pero existe otra dificultad en cuanto a la composición de su

<sup>46</sup> Kenedy Paul, *Hacia el siglo XXI* (México, D.F. editorial: Grijalbo, 1991), 377-419.

población, pues los grupos étnicos existentes se están introduciendo en los grupos de poder, los cuales les llevarán a confrontaciones fuertes entre unas y otras.

A pesar de ello éste país tendrá una ventaja con respecto a los otros países industrializados y los no industrializados, ya que cuenta con una producción agrícola muy alta como consecuencia de los avances biotecnológicos que ha presentado en la última década y parte de los noventa. Por lo anterior y a su compleja conformación no se sabe si la economía estadounidense esta debilitada o podrá recuperar su hegemonía económica<sup>47</sup>.

El reto que ahora tienen los estadounidenses es dirigir los recursos de los gastos militares a el sector productivo civil que le conducirá a un estado de tipo keynesiano abandonando el modelo liberal para así "...restaurar el crecimiento económico, generar empleos y beneficios y sobre todo el fortalecimiento de este país..."<sup>48</sup>.

## 4.2 LIMITANTES DE LA PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES

En México se han dado algunos acotamientos a la promoción de exportaciones para que sea el eje motriz de la economía, entre los que destacan:

- Los pactos (PSE y PECES) por alcanzar la meta de reducir la inflación afectaron los precios de las exportaciones, hecho que lejos de impulsar de una manera más *explosiva* a las exportaciones no petroleras se restringieron;
- además la política devaluatoria en el tipo de cambio que se implementó desde 1982 hasta 1992 no hizo más competitivas a las exportaciones, ya que solo fué una medida para restablecer

---

<sup>47</sup> Kenedy Paul, *op. cit.*

<sup>48</sup> Saxe-Fernandez, Jhon. "Estados Unidos:nuevas perspectivas.", *Configuraciones del medio actual*, edición: Política y Cultura, UAM Xochimilco, año 1, No.2, 1993, 70-101.

el equilibrio con respecto al sector externo pero con la sobrevaluación que se dió en los siguientes años hasta finales de 1994 presentaron una mejor competitividad respecto a los precios, volúmenes y calidad;

- con el fin de sanear las finanzas públicas se redujo el gasto público, -hecho que afectó a una gran parte de los proveedores del gobierno-, dedicó pocos recursos a el rubro de la formación bruta de capital para que las industrias se puedan fortalecer y comiencen a ser competitivas además de propiciar la subcontratación, la cual mostró una disminución, pero no tan solo fué esto.
- También la política monetaria y crediticia restrictiva, pues los empresarios necesitaban de recursos para modernizarse y sobrevivir, ya que al realizarse selectivo el préstamo del recurso solo se daba a empresas que podrían recuperar el préstamo, aunado a la expansión que se generó de base monetaria para este período, pues afectó por la elevación de las tasas de interés internas y por el tipo de cambio inestable.
- Mientras, en la industria en general tratan de adecuarse a las nuevas formas como procesos productivos ocasionando un ritmo lento para poder transformarse debido a la poca flexibilidad y que se refleja en una baja productividad;
- pues las empresas no cuentan con una flexibilización en sus procesos, hecho que no permitió realizar más rápidamente la adaptación para su renovación de la planta industrial como la baja capacitación existente de la mano de obra.

Tan solo estas son las limitantes internas que han afectado la promoción de las exportaciones, pero las restricciones externas que también le marcaron un lindero a esta promoción, son:

- Las restricciones no cuantitativas por parte de los países desarrollados a los productos mexicanos, principalmente con los E.U., el cual por ejemplo: no permitió la entrada de atún, debido a que en su captura se apresaban una gran cantidad de delfines;
- también la inversión extranjera, la cual no se dirigió al sector productivo sino al mercado de valores en donde obtenía un mayor rendimiento que en el productivo en el corto plazo, imperando a la vez;
- la restricción a la transferencia de investigación y desarrollo por parte de las empresas matrices generalmente ubicadas en los países desarrollados a las filiales existentes en nuestro país, dejándonos únicamente tareas adaptativas. Esto por que en los países desarrollados existe tendencia creciente al proteccionismo tecnológico.

Todas estas limitantes hacen resaltar que México con su afán de querer ser una potencia industrial intermedia no lo logrará, pues los productos mexicanos no han conquistado los mercados internacionales, a excepción de unos cuantos, debido a la exigencia de dichos mercados, estas exigencias que van desde la producción hasta su presentación a la vez de cumplir con las normas establecidas por los propios mercados.

A su vez indica que la industria mexicana no ha podido integrarse plenamente, primeramente por las metas macroeconómicas que se prefirieron alcanzar sacrificando la articulación como la generación de economías de escala e innovación tecnológica.

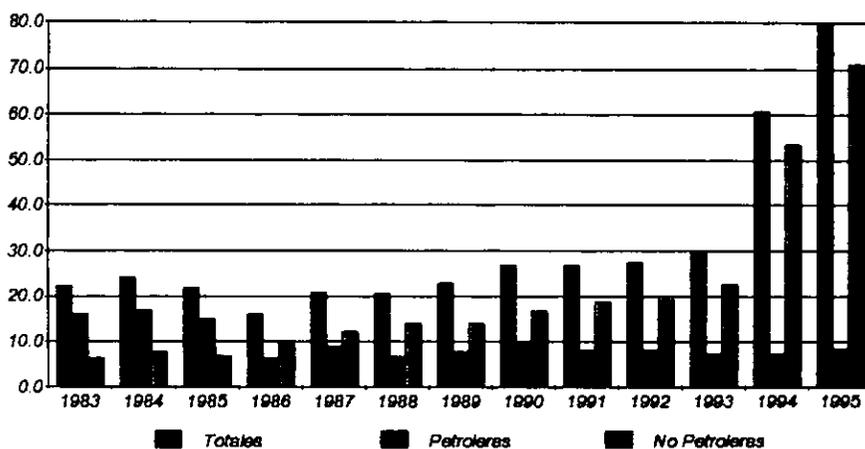
Aunque también el industrial exportador no ha facilitado la integración como la generación de economías de escala, ya que si trata de proveerse de su materia prima en el mercado nacional enfrenta problemas, tales como los precios son altos, son de mala calidad o no se produce en el país, por ello recurre al mercado externo en donde sucede lo contrario. Así, el

industrial exportador debería de ceder un poco, básicamente adquiriendo materia prima nacional en una cierta cantidad para que su proveedor vea que se le apoya, pero este segundo no debe conformarse sino debe mejorar sus productos para que la próxima vez que se le adquiera sea en un volumen mayor hasta el punto que sustituya los bienes importados dándose una mayor integración industrial. Claro que esto debe ir acompañado por otra serie de medidas.

### 4.3 LA EVALUACIÓN DE LA INDUSTRIA

La industria por vía de la promoción de las exportaciones presenta una tendencia a la alza como se muestra en el gráfico 7, pues estas se dispararon a partir de 1993 como consecuencia de la política de sobrevaluación del tipo de cambio haciendo más competitivas en precios las mercancías mexicanas, en cuya composición destacan las no petroleras, pues presentan una tendencia similar a el total, dejando de depender de las exportaciones petroleras como única fuente de ingresos, ya que su tendencia desde 1986 es baja, tratándose de mantener estable al no haber pasado del rango de los 10 mil millones de dólares.

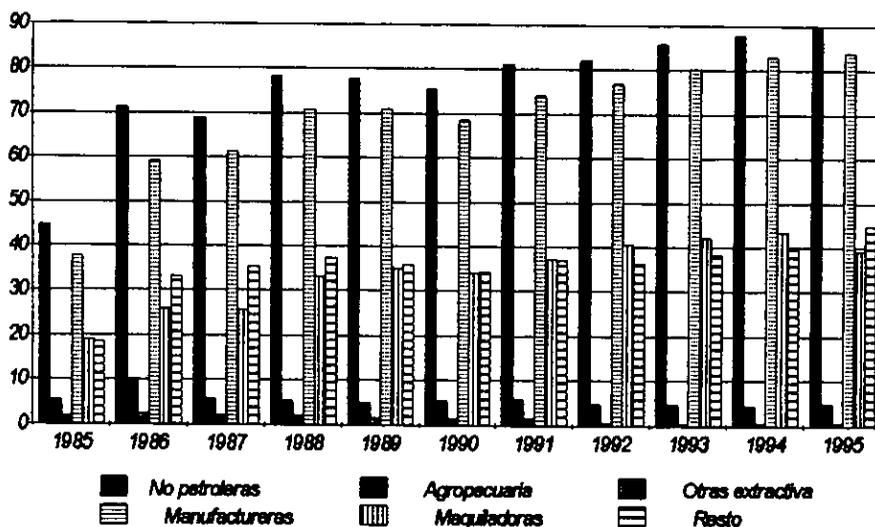
GRÁFICA 7  
Estructura de las Exportaciones  
(miles de millones de dólares)



FUENTE: Elaborado con la información presentada en los cuadros estadísticos.

Sin embargo la composición de las exportaciones no petroleras mostraron que son más demandados los bienes manufacturados (véase gráfica 8) que el resto de bienes, ya sean agropecuarias o el resto, aunque este segundo presenta una tendencia a la alza al igual que la manufactura, explicándose porque el mercado mundial esta demandando bienes intermedios cuyos precios permanecen altos.

GRÁFICA 8  
Composición de las Exp. No Petroleras  
1985-1995 (porcentaje)



FUENTE: Elaborado con la información presentada en los cuadros estadísticos.

El cuadro 19 muestra el uso intensivo de tecnología sencilla o tradicional, esto a pesar de un decrecimiento de -1.5% para el período de 1990 a 1995, se debe a que el 98% de los establecimientos industriales del país son micro, pequeña y mediana industria siendo imposible que éstas adquieran equipo y maquinaria que va a la vanguardia mientras el uso de la tecnología intermedia también tuvo un decrecimiento de -0.4% para el mismo período siendo poco sensible a tal variación, ello se dió a pesar que la industria exporta precisamente bienes con este nivel de avance tecnológico.

CUADRO 19  
ESTRUCTURA DE LA EXPORTACIÓN MANUFACTURERA EN MÉXICO  
(porcentajes)

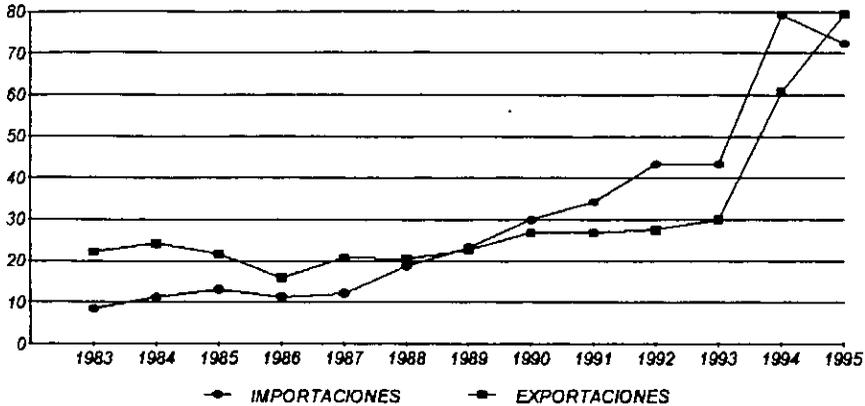
<i>Manufacturas</i>	1990	1991	1992	1993	1994	1995
<i>Total</i>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
<i>Alta tecnología</i>	22.1	23.1	22.8	24.0	25.7	27.3
<i>No automovilística</i>	3.3	3.9	3.9	4.3	4.6	4.5
<i>Automovilística</i>	18.8	19.2	18.9	49.7	21.1	22.8
<i>Tecnología Intermedia</i>	28.1	27.1	27.8	26.9	25.3	27.3
<i>No maquiladora</i>	17.7	16.8	15.1	14.3	12.4	15.1
<i>Maquiladora</i>	10.3	10.4	12.7	12.6	12.9	12.2
<i>Manufacturas sencillas</i>	49.8	49.7	49.4	49.1	48.9	45.4
<i>Tradicional</i>	9.2	8.8	8.2	8.1	8.8	10.8
<i>maquiladora</i>	40.7	40.9	41.1	41.0	40.1	34.5

Fuente: Cervantes A., Jesús. "Cambio estructural en el sector externo de la economía mexicana", Comercio Exterior, marzo de 1996, 175-192.

También muestra el uso de la alta tecnología que presentó un crecimiento promedio del 0.36% dentro del mismo lapso, centrandose su uso básicamente en la industria automovilística, pues este ocupó en promedio el 25% del total.

Con el uso de tecnología intermedia como de la alta se hizo necesario incrementar la demanda de bienes intermedios importados por distintas razones, entre las que encontramos el requerimiento de refacciones para la maquinaria, bienes necesarios para producir un bien o servicio así es como se explica el aumento de las importaciones (véase gráfica 9), la cual muestra que el valor de las importaciones desde 1989 empieza a tener una tendencia rápidamente hacia la alza también con la apertura comercial que se dió en los ochentas y principios de los noventa originó que se ampliara la brecha con respecto a las exportaciones, trayendo como consecuencia que nuestra cuenta corriente presentara cada vez un mayor déficit, compensándose en su contrapartida con una mayor afluencia de capital (inversión extranjera).

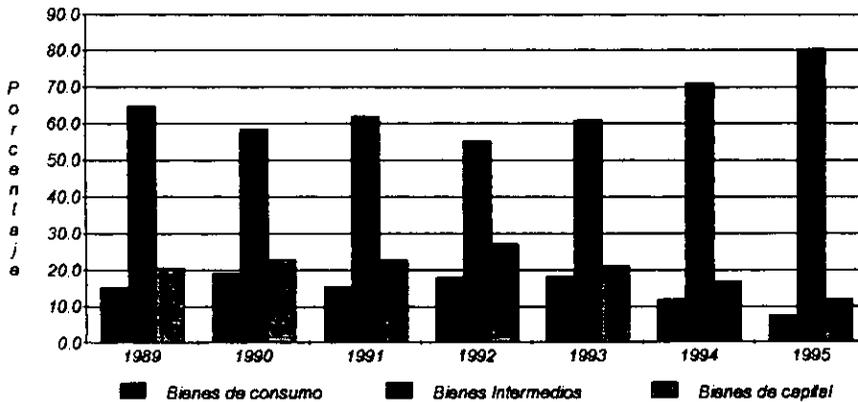
**GRÁFICA 9**  
**Exportaciones e Importaciones**  
*(miles de millones de dólares)*



FUENTE: Elaborado con la información presentada en los cuadros estadísticos.

La gráfica 10 muestra la composición de las importaciones para 1989-1995, de los cuales los bienes intermedios fueron mas demandados mientras los bienes de consumo y de capital presentan una tendencia similar y recordando al lector que los bienes de capital son más necesarios para poder concluir nuestra industrialización y tengamos éxito.

**GRÁFICA 10**  
**Composición de las Importaciones**  
 1989-1995



FUENTE: Elaborado con la información presentada en los cuadros estadísticos.

La competitividad respecto a nuestro principal socio comercial no ha sido lo suficientemente satisfactorio tanto para nosotros como al país vecino, ya que nosotros tenemos una ventaja absoluta en el rubro del salario de la industria manufacturera, pues en México se presentó un crecimiento promedio del 64.3% durante el período de 1985-1992 (ver cuadro 20) mientras que E.U. presenta un crecimiento promedio de 16.7% en el mismo período, pero aquí hay que hacer un recordatorio, los E.U. en este período mostraba una tasa inflacionaria por debajo del 10% mientras en México se venía aplicando una política deflacionaria situándose por encima del 10%.

CUADRO 20  
SALARIO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA EN VARIOS PAISES  
(dólares por hora)

Periodo	México	Estados Unidos	Francia	Chile
1985	1.26	9.54	3.51	0.82
1986	0.91	9.69	4.76	0.84
1987	0.97	9.86	5.75	0.88
1988	1.17	10.13	5.98	0.96
1989	1.32	10.42	5.84	1.06
1990	1.48	10.78	6.97	1.18
1991	1.74	11.13	7.03	1.32
1992	2.07			

Fuente: INEGI; Indicadores de Competitividad de la Economía Mexicana, Núm.3, 1993.

La productividad de la mano de obra en México presentó un crecimiento promedio de 4.1% entre 1986 a 1992, por su parte E.U. tuvo un crecimiento promedio de 2.7% ello ratifica la baja productividad que esta teniendo el país vecino a pesar de mostrar una tendencia más o menos constante desde 1986 hasta 1988, (ver cuadro 21).

**CUADRO 21**  
**PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA EN LA**  
**INDUSTRIA MANUFACTURERA**  
*(índice: 1980=100)*

<i>Periodo</i>	<i>México</i>		<i>Estados Unidos</i>	
	<i>Índice</i>	<i>Variación</i>	<i>Índice</i>	<i>Variación</i>
1985	106.7		122.1	
1986	104.3	-2.3	126.0	3.2
1987	107.1	2.7	130.1	3.3
1988	110.9	3.3	135.0	3.8
1989	118.7	7.0	137.5	1.8
1991	133.4	5.7	145.6	1.5
1992	141.3	5.9	149.0	1.0

Fuente: INEGI; Indicadores de Competitividad de la Economía Mexicana, Núm.3, 1993.

Además México durante todo el proceso de cambio estructural mostró un promedio arancelario más bajo a partir de la mitad de los ochenta, esto con el fin de permitir la modernización de la industria, para 1986 a 1992 los bienes que tuvieron un arancel promedio más bajo fueron los bienes intermedios mientras los bienes de capital y consumo estaban por casi cuatro puntos porcentuales más arriba, propiciando un mayor consumo de bienes intermedios como el resto siendo el promedio arancelario más bajo, (ver cuadro 22).

**CUADRO 22**  
**PROMEDIOS ARANCELARIOS**  
*(Promedio ad valorem)*

<i>Periodo</i>	<b>BIENES</b>			<i>Total</i>
	<i>Intermedios</i>	<i>de Capital</i>	<i>de Consumo</i>	
1985	7.75	13.07	15.8	9.59
1986	11.8	18.39	13.71	13.05
1987	10.92	17.85	18.19	12.83
1988	4.93	8.42	11.08	8.28
1989	8.26	13.17	11.88	9.77
1990	8.64	13.89	10.93	10.13
1991	9.81	13.48	12.08	11.13

Fuente: INEGI; Indicadores de Competitividad de la Economía Mexicana, Núm.3, 1993.

La industria exportadora no ha podido ser el eje del crecimiento económico como se pretendía, siendo esto imposible dada la carencia de una articulación más fuerte en la industria como generación de escala que son muy necesarios para fortalecer a la industria nacional, pues al

demandar todavía bienes intermedios indica que son muy baratos los del exterior, pues presentan una mejor calidad y son más competitivos, sucediendo lo contrario para nuestra industria y menos se hacen con las continuas devaluaciones que solamente abaratan el precio además de las consecuencias que trae internamente, ya que si está contraído el mercado interno todavía este se contrae aún más entonces las micro y pequeñas empresas tienden a ser las más afectadas como estas son las que generan casi la mitad del ingreso nacional además de generar el 49% de empleo a nivel nacional, entonces sin la integración los pocos exportadores no podrán ser dicho eje.

Todavía existen problemas importantes y son los que se pretendieron resolver, fallaron por la falta de integración pues al no generar más ingresos no se traduce en consumo ni en ahorro, las cuales a su vez se traduce en crédito para el sector productivo, satisfaciendo sus necesidades y puedan desembocar en un aumento en la producción, propiciando una disminución en el precio a la vez de aumentar el consumo consecuentemente incremento en el salario y cada vez un mayor ahorro. Esto con el fin de que se entienda por que se requiere de inversiones extranjeras directa o en el de cartera, pues es cierto que existe este problema, pero si no se apoya fuertemente al sector que genera los ingresos de un país este no podrá por sus propios fueros ser eje de la economía.

Sin embargo es necesario producir para el exterior sin desatender el mercado interno, ya que nosotros los mexicanos tenemos una mentalidad *malinchista* y si no se cambia junto con el del empresariado, el cual tan solo quiere una ganancia más alta en un corto plazo, y si no cede un poco más esto hará imposible fortalecer a la industria. Pues los grandes sacrificios sociales y económicos no se han dislucido en un crecimiento económico a excepción de un pequeño periodo de mejoría en la economía entre 1992 a 1994. Pero al notar que aplicando ciertas recomendaciones nos lleva a una crisis más fuerte y en el corto plazo entonces hay que dejar de ser los *buenos alumnos aplicados* y disminuir ese paso acelerado que se llevaba, para saber donde está fallando el modelo, ello implica que la cúpula política tendría que aplicarse más intensamente demostrando los intereses que representan para que realmente se muestre la

democracia y tiendan a exigir una mejor acción como el determinar si se alcanzaron las metas fijadas por parte del ejecutivo federal en sus programas.

#### ***4.4 PERSPECTIVAS DEL PROCESO DE MODERNIZACIÓN VÍA SECTOR EXTERNO HACIA EL FIN DEL MILENIO***

México tendrá que desenvolverse en un orden mundial fracturado por los avances tecnológicos, que en el pasado pretendían integrar la economía mundial. La fractura es propiciada por las nuevas necesidades que son producto de las reorganizaciones que se dan en los factores productivos de la empresa. Las necesidades han sido impulsadas para aprovechar las ventajas competitivas que ofrece el comercio mundial, y las podemos centrar básicamente en tres:

- a) Conocimiento.
- b) Recursos humanos más calificados.
- c) innovaciones que implican investigación y desarrollo.

Estas necesidades se desprenden de cuidar los ecosistemas como el abandono del tradicionalismo existente, es decir, cuando las empresas eran productores de bienes con un bajo uso tecnológico utilizando una gran cantidad de mano de obra para reducir sus costos de producción, pero con los avances en la informática y del conocimiento han hecho que ese tipo de empresas no sea competitiva en la nueva dinámica del comercio mundial. Ahora las empresas elaboran bienes cuyo contenido tecnológico es alto, empleando para ello una menor cantidad de mano de obra, y la que queda tenga que ser más calificada, además de ser capaces de realizar innovaciones en sus procesos fabriles y/o en sus productos, dejando atrás la idea de una innovación una industria.

Lo anterior evidencia que la investigación y desarrollo cobrará más importancia, ya que es lo que permite a las empresas ser competitivos pues adicionan una organización flexibles de los

factores productivos y administrativos (acciones que han realizado principalmente Japón y Alemania y les han permitido presentar un crecimiento en sus economías). Por estas razones las empresas han incluido dentro de sus esquemas organizacionales la investigación y desarrollo, como bien lo menciona Michel E. Porter en su libro *Estrategia Competitiva*<sup>49</sup>(véase figura No.1).

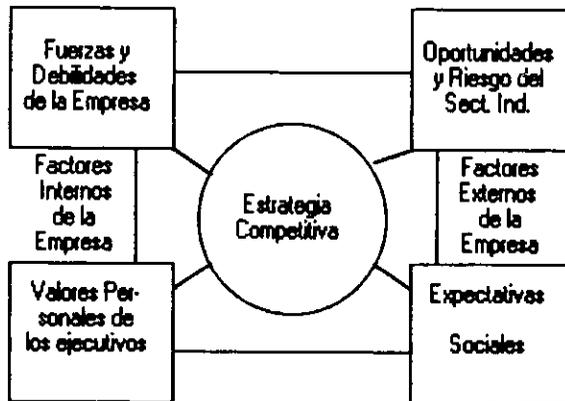


Figura No.1

La figura muestra el círculo de la estrategia competitiva, la cual combina los fines y medios para alcanzar los objetivos planteados, fuera del círculo central se muestra los medios (políticas) que son claves. Aquí resalta la investigación y desarrollo que juega un papel importante para alcanzar los objetivos. A esta figura se adiciona los cuatro factores (figura No.2) en donde se interacciona el círculo, es decir, son los factores internos y externos en que se desenvuelve la estrategia competitiva, con los factores se pretende conocer las fuerzas y

<sup>49</sup> Porter, Michael E., *Estrategia Competitiva* (México, D.F., editorial: CECSA, 1995), 16-17.

debilidades de la empresa, como los valores personales, las expectativas, oportunidades, rentabilidad y del riesgo del sector intraindustrial para así conocer los límites de la empresa y lograr con éxito el crecimiento.



*Contexto en el cual se formula  
la Estrategia Competitiva*  
Figura No.2

El gobierno debe considerar en lo que resta para alcanzar el siglo XXI lo siguiente:

- a) La población económicamente activa (PEA) se incrementará en los próximos años.
- b) Hacer más rentable el sector industrial que la inversión en el mercado de valores.
- c) A medida que las grandes empresas (que ocupan una gran cantidad de mano de obra) se modernicen -(agregan tecnología en sus procesos productivos)- para seguir siendo competitivas ¿donde se empleará esa gente desplazada de sus fuentes de ingresos?.

Estos puntos hay que tenerlos en mente, pues a medida que se adapte la industria y se modernice recobrarán más importancia. Por tales circunstancias se debe reducir la asimetría en

cuanto a producción, tecnología, recursos humanos y de capital respecto de los países con que se comercia. La reducción de la asimetría implica buscar un lugar competitivo en el ámbito internacional con base en la dotación de los recursos naturales, su vocación y experiencia productiva, el nivel de capacitación de los recursos humanos y de las posibilidades reales y potenciales para lograr el posicionamiento de la industria exportadora en el corto, mediano y largo plazos y de esta manera generen una mayor integración tanto vertical como horizontal, articulando a la industria en general.

Ante las circunstancias existentes, la generaciones de opciones de inversión se asocian ahora con nuevas formas de interdependencia regional que ya no solamente se definen solamente en términos nacionales, sino en el marco de las relaciones económicas internacionales. Todo ello modifica los criterios de promoción de actividades económicas específicas y las formas tradicionales de utilización de recursos existentes: naturales, humanos, tecnológicos y organizativos. Sin embargo, para dar opciones de inversión se tendrá que crear pequeñas y medianas empresas innovadoras, esto es, algo parecido al modelo italiano<sup>50</sup>, el cual creó toda una infraestructura para su fomento y consolidación, para lograrlo fué necesario crear leyes que beneficiaban a la micro y pequeña industria, fomentaban la cooperación y fusiones entre ellas. Para ello requirieron apoyarlas de manera importante con la tecnología y para lograrlo vincularon más a los industriales con las universidades y centros de investigación. Así, se tendrá que incrementar el gasto en investigación y desarrollo en beneficio de la micro, pequeña y mediana empresa, ya que de esta se obtiene más del 45% de los ingresos nacionales y representan una alternativa en donde se absorbe mayor cantidad de mano de obra.

También el gobierno se verá en la necesidad de modificar los patrones sociales y culturales para que no existan tantas discrepancias entre el sector industrial y la masa laboral, además de

<sup>50</sup> Véase Guissepi Fornasari, "Política de apoyo a las pequeñas y medianas empresas en Italia"; *El Mercado de Valores*, No.2, enero de 1992, 5-9. y;

Silvia Piso Jó, "Modelo italiano de desarrollo industrial", *El Mercado de Valores*, No. 8, agosto de 1995, 28-30.

fomentar alianzas estratégicas para la investigación y desarrollo para dirigir la promoción de la producción de bienes de capital, de transporte y productos electrónicos que en el futuro cobrarán más auge.

Bajo este contexto México tiene ante sí un gran problema, difícil de resolver pero no imposible para salir adelante.

## CONCLUSIONES

Hasta mediados de la década de los 90's el sector externo aún presentaba deficiencias estructurales para ser el eje económico como se había planteado desde el PRONAMICE 1984-1988 debido fundamentalmente a las medidas adoptadas de política económica que atendieron esencialmente aspectos coyunturales para pagar el servicio de la deuda contraída con el resto del mundo y en menor medida los problemas estructurales de la economía en materia de modernización de la planta productiva y comercio exterior.

Para cumplir con el propósito de lograr un crecimiento económico, la política económica estableció como rector para su consolidación la reducción del déficit público, que fué identificado como agente promotor de las crisis económica; para tal fin se redujo el gasto público afectando de manera importante el rubro de la formación bruta de capital, factor relevante para las empresas, también hizo más selectivo el crédito afectando a las micro, pequeñas y medianas empresas pues la mayoría sí contraía un adeudo no lo podrían pagar y por ello no eran objeto de crédito. Además disminuyeron las subcontrataciones por parte de las instituciones gubernamentales que lejos de disminuir el problema del desempleo ayudo a incrementarse.

A esas medidas se sumo la decisión de restringir la oferta monetaria mediante el manejo de la tasa de interés hacia la alza y la restricción del otorgamiento de crédito para contribuir a reducir la inflación y el desequilibrio que esta mostraba en el tipo de cambio. La política fiscal, monetaria y cambiaria afectó a las empresas, primeramente porque no accedían tan fácilmente a los recursos financieros para actualizar los procesos productivos. Y en segundo lugar por la caída de las ventas en el mercado interno como resultado de la contracción de los salarios y el aumento de los precios de los productores.

Con la liberalización de la economía las empresas grandes obtuvieron recursos frescos provenientes del exterior por medio de los intermediarios financieros. Entre estas industrias encontramos a la automotriz, farmacéutica, química, electrónica y cervecera, los cuales aseguraban la recuperación de los créditos obtenidos. La entrada de dichos recursos representaron un desequilibrio a la cuenta corriente que afectó a la estructura de la balanza de pagos. Así, la liberalización pretendía propiciar un intercambio tecnológico, pues sí se tenía un tipo de cambio estable hacía que aumentara la demanda del exterior de equipo y maquinaria más nueva o a la vanguardia. Ya que las únicas empresas que tienen semiautomatizados sus procesos productivos son las grandes por ejemplo la industria automotriz.

La apertura comercial mostró la carencia de una articulación fuerte en la industria en general como la generación de economías de escala más amplias, debido a la lenta adecuación de la planta productiva, la falta de obra más capacitada como la búsqueda de mecanismos más efectivos por parte de los empresarios y del gobierno para ampliar las economías de escala. De tal manera que la industria y el mercado interno se fortalecieron con la apertura comercial con excepción de algunas empresas grandes y algunas que giran alrededor de ésta.

La inversión proveniente del exterior fue atraída por los altos rendimientos que ofrecía la economía mexicana. Sin embargo, con las reformas al sistema financiero a principios de los noventa, se indujo al inversionista a invertir en el corto plazo, pues los instrumentos otorgaban un rendimiento mayor en comparación con los del sector productivo. Así la economía se hizo más vulnerable en el corto plazo y postergó la atención de los problemas estructurales.

Con la reducción del gasto público se afectó el rubro de la formación bruta de capital que incidió sobre la investigación y desarrollo reduciendo la cantidad de proyectos de investigación tecnológica, con la cual nos permite ser más competitivos y más eficaces ante la apertura

comercial, además de sustituir los bienes importados mejorando la estructura de la balanza de pagos.

## *RECOMENDACIONES*

Es necesario que el gobierno federal adopte una política industrial que reconozca su papel fundamentalmente en el mundo globalizado en que se desenvuelve la economía nacional, para ello se requiere un diálogo permanente con los sectores productivos.

También debe mejorar la infraestructura física y humana para promover la actividad industrial mediante un soporte eficiente de comunicaciones, transportes y aprovisionamiento de energía, educación básica y especialización, así como de un sistema legal eficaz y expedito.

Dentro de los requerimientos es preciso aumentar la disponibilidad de financiamiento para las empresas con costos y condiciones internacionales así como condiciones de mayor generación de inversión para estimular la generación de empleo.

Para asegurar la competitividad de las empresas es preciso mantener la disponibilidad de insumos y componentes que sustituyan a los importados, ya que a su vez, se apoyaría la integración de cadenas industriales sectoriales a través de programas de desarrollo de empresas integradoras para la industria manufacturera.

En materia de comercio exterior debe de seguir impulsando las exportaciones no petroleras como hasta ahora lo ha realizado, impulsar la inversión extranjera en el sector productivo. También es necesario buscar mecanismos para establecer restricciones cualitativas como cuantitativas a los bienes importados.

# BIBLIOGRAFÍA

## LIBROS

- Argüelles Antonio y José A. Gómez Mandujano.  
La Competitividad de la Industria Mexicana Frente a la Concurrencia Internacional.  
1a. Edición, México D.F., Ed. Fondo de Cultura Económica, 1994.
- Bazdresch, Carlos y Nisso Bucay.  
México, Auge, Crisis y Ajuste.  
Selección (Lecturas del Fondo, 92, T.III.); México D.F., Ed.Fondo de Cultura Económica, 1993.
- Clavijo, Fernando y José I. Casar.  
La Industria Mexicana en el Mercado Mundial.  
Selección (Lecturas del Fondo, 80, T.I.); México D.F., Ed.Fondo de Cultura Económica, 1994.
- Becker, Guillermo.  
Retos para la Modernización Industrial en México.  
1a. Edición, México D.F., Ed. NAFIN-FCE, 1995.
- Chachollades, Miltiades.  
Economía Internacional.  
1a Reimpresión, México, D.F., Ed.Mc. Graw Hill, 1981.
- Dornsbuch, Rudiger y Stanley Fisher.  
Macroeconomía.  
4a. Edición, México D.F., Ed. Mc. Graw Hill, 1990.
- Espinosa Villareal, Óscar.  
El Impulso a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa.  
1a. Edición, México D.F., Ed. Fondo de Cultura Económica, 1993.
- Harris, Lawrence.  
Teoría Monetaria.  
1a. Reimpresión, México D.F., Ed. Fondo de Cultura Económica, 1993.
- Huerta G. Arturo.  
Liberalización e Inestabilidad Económica en México.  
1a. Edición, México D.F., Editorial Diana, 1992.
- Huerta G. Arturo.  
Economía Mexicana más allá del Milagro  
1a. Reimpresión, México D.F., Ed. Ediciones de Cultura Popular, 1987.

- Luna, Manuel.  
Balanza de Pagos y Nuevas Teorías del Comercio Internacional.  
México, D.F., Ed. CIDE.
  
- Madrid H., Miguel de la  
Cambio Estructural en México y en el Mundo.  
1a. Edición, México D.F., Ed. Fondo de Cultura Económica, 1987.
  
- Mercado, Luis.  
México en la Década de los 90.  
1a. Edición, México D.F., Ed. Periódico el Economista, 1990.
  
- Poder Ejecutivo Federal.  
Secretaría de Programación y Presupuesto.  
Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988.  
México, D.F., Talleres Gráficos de la Nación, 1983.
  
- Poder Ejecutivo Federal.  
Secretaría de Programación y Presupuesto.  
Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994.  
México, D.F., Talleres Gráficos de la Nación, 1989.
  
- Poder Ejecutivo Federal.  
Secretaría de Hacienda y Crédito Público.  
Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000.  
México, D.F., Talleres Gráficos de la Nación, 1995.
  
- Poder Ejecutivo Federal.  
Secretaría de Comercio y Fomento Industrial.  
Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior. 1984-1988.  
México, D.F., Talleres Gráficos de la Nación, 1984.
  
- Poder Ejecutivo Federal.  
Secretaría de Comercio y Fomento Industrial.  
Programa Nacional de Modernización Industrial y Comercio Exterior 1990-1994.  
México, D.F., Talleres Gráficos de la Nación, 1990.
  
- Poder Legislativo.  
Senado de la República.  
Información Básica sobre el GATT y el Desarrollo Industrial y Comercial de México.  
Cuaderno 55, México D.F., Talleres Imprimer Roer, 1985.
  
- Ortiz Wadgyamar, Arturo.  
Introducción al Comercio Exterior de México.  
2a. Edición, México D.F., Colección: Los grandes problemas nacionales, Ed. Nuestro Tiempo.

- Solís, Leopoldo y Duright S. Brot.  
México en Busca de una Nueva Estrategia de Desarrollo.  
Selección (Lecturas del Fondo, 74), México D.F., Ed. Fondo de Cultura Económica, 1982.
- Torres, Gaytán.  
Teorías del Comercio Internacional.  
1a. Edición, México, D.F.; Ed. Siglo XXI, 1972.
- Villareal René.  
La Contrarrevolución Monetaria.  
2a. Edición, México D.F., Ed. Océano, 1989.
- Villareal René.  
México 2010.  
1a. Edición, México D.F., Ed. Diana, 1988.

## REVISTAS

- Anzola Rojas, Servulo.  
"Incubadoras de Empresas, Nueva Revolución Tecnológica de los Años Noventa"  
El Mercado de Valores, México D.F., Año LII, Febrero 1, 1992, Núm. 3, Pp. 8-10.
- Arancilla, Juan y Otros.  
"Mitos y Realidades en torno al Denominado Efecto Tequila, y sus Repercusiones para América Latina". Problemas de Desarrollo, México D.F.; UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Instituto de Investigaciones Económicas, Nueva Época, Vol.26, Núm.101, Abril - Junio 1995, Pp.59-79.
- Banco de México.  
Informe Anual 1995.  
El Mercado de Valores, México D.F., Junio de 1996, Núm. 6, Pp. 18-26.
- Banco de México.  
Indicadores del Banco de México 1996\*.  
Varios años, hasta el primer trimestre de 1996.
- Bassols Batalla, Angel y Javier Delgadillo Macías.  
"El Desarrollo Regional en México: Teoría y Práctica".  
Problemas de Desarrollo, México D.F.; UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Instituto de Investigaciones Económicas, Nueva Época, Pp.109-111.
- Cardenas, Enrique.  
"Reflexiones sobre la Política Económica de México".  
Comercio Exterior, México D.F., Marzo de 1996, Pp. 232-238.

- Cervantes Gonzalez, Jesús.  
" Cambio Estructural en el Sector Externo de la Economía Mexicana".  
 Comercio Exterior, México D.F., Marzo de 1996, Pp. 175-192.
  
- CONCAMIN.  
" El Sector Industrial en la Economía Mexicana".  
 El Mercado de Valores. México D.F.; NAFIN, Año XLIV, Núm.27,, Julio 27, 1984.  
 Pp.694-703.
  
- Correa M., Carlos.  
" El Nuevo Escenario para la Transferencia de Tecnología: Repercusiones en los Países en Desarrollo". Comercio Exterior, México D.F., Septiembre de 1994, Pp.746-758.
  
- Drucker, Peter.  
"El Cambio en la Economía Mundial".  
 El Mercado de Valores. México D.F.; NAFIN, Año XLVI, Núm.34, Agosto 25, 1986.  
 Pp.686-695.
  
- Ferrer, Aldo.  
" Nuevos Paradigmas Tecnológicos y Desarrollo Sostenible: Perspectiva Latinoamericana". Comercio Exterior, México D.F., Septiembre de 1994, Pp. 807-813.
  
- Fuji, Gerardo y Noemí Levy.  
" Composición de las Exportaciones de Brasil, Corea, España y México".  
 Comercio Exterior, México D.F., Septiembre de 1993, Pp. 844-851.
  
- Greenspan, Alan.  
" Nuevos Retos para el Comercio en la Economía Global".  
 Comercio Internacional, Banamex, México D.F., Pp. 72-76.
  
- Herzog F., Jesús Silva.  
" Programa de Reestructuración de la Deuda Externa".  
 El Mercado de Valores. México D.F., NAFIN, Año XLIV, Núm. 38, Septiembre 17, 1984.  
 Pp. 426-447.
  
- Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.  
" Indicadores de Competitividad de la Economía Mexicana".  
 Cuaderno No. 3, México D.F., 1993.
  
- Loria Díaz, Eduardo.  
" La Recupreciación Económica Mundial y los Ciclos de Largo Plazo".  
 Comercio Exterior, Octubre 1993, México D.F., Pp. 933-939.
  
- Mattar, Jorge.  
" Desempeño Exportador y Competitividad Internacional: Algunos Ejercicios CAN para México". Comercio Exterior, México D.F., Marzo de 1996, Pp. 193-202.

- Ortiz Martínez, Guillermo.  
" Como Estamos Manejando la Crisis del Peso".  
 El Mercado de Valores, México D.F., NAFIN, Febrero de 1995, Núm. 2, Pp. 16-20.
- Ortiz Wadgymar, Arturo.  
" El Sector Externo de México desde una Perspectiva de Largo Plazo".  
 Comercio Exterior, México D.F., Marzo de 1996, Pp. 239-244.
- Ostry, Sylvia.  
" La Nueva Realidad Internacional de los Noventas".  
 Comercio Internacional, Banamex, México D.F., Pp. 102-105.
- Peñalosa Webb, Tomás.  
" Aspectos Centrales de la Banca Mexicana 1982-1990".  
 Comercio Exterior. México D.F.; Vol.42, Núm.2, Febrero de 1992, Pp.107-111.
- Rieznik, Pablo.  
" La Deuda Externa de los Países Atrasados y el Capital Financiero".  
 Comercio Exterior. México D.F.; Vol.33, Núm.7, julio de 1983, Pp. 621-628.
- Rubio, Luis.  
" El TLC: ¿ Instrumento de Desarrollo ?.  
 Comercio Exterior, México D.F., Junio de 1994, Pp. 807-813.
- Saxe-Fernández, Jhon.  
" México: ¿ Globalización o Insercción Colonial ?".  
 Problemas de Desarrollo, México D.F.;UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Instituto de Investigaciones Económicas, Nueva Época, Enero-Marzo 1993, Pp.27-49.
- Saxe-Fernández, Jhon.  
" Estados Unidos: Nuevas Perspectivas".  
 Configuraciones del Mundo Actual, México D.F., UAM. Política y Cultura 1993, Año 1, No.2, Pp. 69-101.
- Secretaria de Hacienda y Crédito Público.  
" Marco Macroeconómico para 1995".  
 El Mercado de Valores, México D.F., NAFIN, Febrero de 1995, Núm. 2, Pp. 12-17.
- Secretaria de Comercio y Fomento Industrial.  
" Empresas Integradoras, Origen y Características".  
 El Mercado de Valores, México D.F., NAFIN, Febrero de 1995, Núm. 2, Pp. 23-26.
- Tussie, Diana y Manuel R. Agosin.  
" Nuevos Dilemas en la Política Comercial para el Desarrollo".  
 Comercio Exterior, México D.F., Octubre de 1993, Pp. 899-912.

- Valdez Gaxiola, Alfredo.  
" Perspectiva de la Industria Pequeña y Mediana".  
 El Mercado de Valores, México D.F.; NAFIN, Año LI, Núm. 3, Febrero 1, 1991, Pp. 24-25.
- Villacencio, Daniel.  
" Las Pequeñas y Medianas Empresas Innovadoras".  
 Comercio Exterior, México D.F., Septiembre de 1994, Pp. 759-769.
- Villareal, René.  
" La Política Industrial en el Desarrollo Económico de México".  
 El Mercado de Valores. México D.F.; NAFIN, Año XLVII, Núm.44, Noviembre 2, 1987, Pp. 742-755.
- Zedillo Ponce de León, Ernesto.  
" Acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica".  
 El Mercado de Valores, México D.F., NAFIN, Febrero de 1995, Núm. 2, Pp. 3-11
- Zedillo Ponce de León, Ernesto.  
" Acciones para Mejorar la Liquidez de las Empresas, Trabajadores y Consumidores".  
 El Mercado de Valores, México D.F., NAFIN, Julio de 1995, Núm. 7, Pp. 23-26.
- Zedillo Ponce de León, Ernesto.  
" Criterios Generales de la Política Económica para 1996".  
 El Mercado de Valores, México D.F., NAFIN, Enero de 1996, Num. 1, Pp. 3-11.

## HEMEROGRAFÍA

- Chávez M., Marcos.  
" Vulnerabilidad Externa del Modelo Económico".  
 El Financiero, Lunes 24 de Octubre de 1994, Secc. Finanzas, Pp. 4.
- Piz, Luis Felipe.  
" Vencimientos por 29 mil 160 mdd de Tesobonos este Año".  
 El Financiero, Jueves 5 de Enero de 1995, Secc. Finanzas, Pp. 5.
- Pavón, Lilianne.  
" El Programa de Política Industrial y Comercio Exterior Comparte Objetivos Básicos con los Anteriores". El Financiero, Lunes 27 de Mayo de de 1996, Secc. Análisis, Pp. 6A.

## APUNTES

- Mauro Marin, Ruy.  
" El Desafío de la Economía Mundial".  
 Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 1995.