

9
2oj.



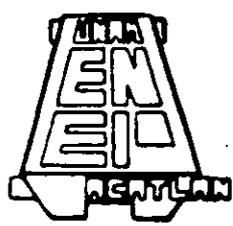
Universidad Nacional Autónoma de México

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
ACATLAN

México, y la Cumbre Mundial sobre
Desarrollo Social de Copenhague.
La pobreza, el desempleo, y la
desintegración social de fin de siglo.



T I S
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES
P R E S E N T A :
Siddhartha García García
Asesor: Lic. Halyve Hernández Asencio



Acatlan, Estado de México 1998

TRIS CON
FALLA DE ORIGEN

25-0-83



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

“Al hombre se le puede disculpar que experimente cierto orgullo por haber escalado, aunque no con su esfuerzo, la cúspide de la jerarquía orgánica. Por otra parte, el hecho de que haya ascendido a dicho puesto, de que no se encontrase en él desde un principio, le permite concebir esperanzas de alcanzar en un futuro objetivos aún más encumbrados.

Pero lo que ahora importa no son las esperanzas ni los temores sino Solamente la verdad, en la medida en que nuestra razón nos permita develarla.

He procurado presentar las pruebas recogidas lo mejor que he sabido y, en mi opinión, resulta forzoso reconocer que el hombre, a pesar de las nobles cualidades que le adornan, de la compasión que muestra hacia los mas menesterosos, de su bondad no sólo para con los otros hombres sino también para con las criaturas más insignificantes, de su intelecto divino y de que ha llegado a elucidar los movimientos y constitución del sistema solar, a pesar de todo ello, digo, el hombre aún lleva impresa en su estructura corpórea la huella indeleble de su humilde origen.”

Charles Darwin
El origen del hombre.

**A mi padre, amigo y compañero Homero,
Por ser la primera luz en el camino del conocimiento y la inquietud.**

**A mi madre y amiga Marina,
Porque el amor y la compañía que me brindas
son el alimento cotidiano de mi fortaleza interior.**

**A mis hermanos Homero, Rodrigo, Elisa,
Fraternalmente, porque ustedes son y serán siempre,
mis compañeros de equipo en el juego de la vida.**

**A toda mi familia García,
Porque sé que con ustedes puedo contar
En buenas y malas y cuando se ofrezca.**

**A mis Amigos,
A los seres con los que he compartido el espacio y el tiempo
en nuestro paso por esta tierra; sea en la escuela, en el campo
de juego, en el escenario o andando por las calles;
por toda la buena energía que nos nutre, a ya saben quienes.**

**A mis maestros,
Con gratitud, porque han contribuido a mi formación
Como persona, como humanista, como universitario.**

**A la Universidad Nacional Autónoma de México,
A la ENEP-Acatlán,
Con profundo agradecimiento,
Por ser el crisol donde confluyen, se funden y transforman
tantas y tan ricas formas de pensar, de sentir y de actuar
ante la vida.**

**A todas aquellas personas que colaboraron con este trabajo
Cuando alguna vez me preguntaron: ¿y la tesis?**

Para la maestra Raquel Muñoz Vázquez

INDICE

Introducción	p. 1
---------------------	------

CAPÍTULO TEÓRICO (MARCO CONCEPTUAL)

El desarrollo social	p. 9
Pobreza	p. 16
Desempleo	p. 20
La cooperación mundial	p. 25
Liberalismo	p. 30
Neoliberalismo	p. 36

CAPÍTULO I. LA SITUACIÓN ACTUAL

1.1 La transformación del orden internacional	p. 42
1.1.1 el bipolarismo (el viejo sistema ideológico)	p. 45
1.1.2 El bloquismo (la tendencia del nuevo sistema)	p. 51
1.2 El nuevo discurso político y económico	
1.2.1 El discurso del neoliberalismo	p. 56
1.2.2 La globalidad. Punto de convergencia del nuevo sistema.	p. 61

CAPÍTULO II. LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL

2.1 El ajuste de las instituciones internacionales (la ONU)	p. 65
2.1.1 La Asamblea General	p. 70
2.1.2 El Consejo de Seguridad	p. 73
2.1.3 El Consejo Económico y Social.	p. 76
2.2 El desarrollo social. Prioridad internacional	p. 80
2.2.1 Las cumbres y el sentido social	p. 82
2.2.2 La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social	p. 88
2.2.3 La creación de un ambiente político y social propicio para el desarrollo	p. 96

CAPÍTULO III. COMPROMISOS FUNDAMENTALES

3.1 Educación	p. 104
3.2 Integración social	p. 112
3.3 Cooperación mundial	p. 119

CAPÍTULO IV. LA POBREZA Y EL DESEMPLEO

La pobreza	
4.1.1 La situación actual	p. 126
4.1.2 Las propuestas de la Cumbre para el control y/o erradicación de la pobreza	p. 130
El desempleo	
4.2.1 La situación actual	p. 136
4.2.2. Las propuestas de la Cumbre para la creación de empleo productivo	p. 142

CAPÍTULO V. MÉXICO Y LA URGENCIA DE UNA NUEVA POLÍTICA SOCIAL

5.1 Estructura sociopolítica de México	p. 146
5.1.1 Antecedentes (Historia Reciente)	p. 151
5.1.2 las instituciones políticas	p. 160
5.1.3 La crisis institucional	p. 163
5.2. La viabilidad de la transición político-social.	
5.2.1. los actores: la sociedad civil	
5.2.2 los actores: Partidos políticos y estado	
5.2.3. los actores: La iniciativa privada	p. 167
5.3. El Plan Nacional de Desarrollo	
5.3.1 Objetivos fundamentales	p. 176
5.3.2 desarrollo democrático (el contexto político)	p. 179
5.3.3 desarrollo social	p. 186

Conclusiones	p. 192
---------------------	--------

Bibliografía	p. 200
---------------------	--------

INTRODUCCION

En los años precedentes al tercer milenio la coyuntura internacional tiene una fisonomía tan ligada en términos de interdependencia como nunca antes. En la última década del siglo veinte el planeta entero sufre una crisis estructural que engloba y hermana a todas las naciones en un grave problema compartido.

La interdependencia que se vive no responde sólo al fenómeno de la globalización de mercados y economías, también es una consecuencia del nivel generalizado que ha alcanzado la crisis social en la comunidad mundial en su conjunto. Hoy, la dimensión de los grandes problemas de la especie humana y su ámbito sociocultural exigen un esfuerzo en colectivo.

La pobreza y sus diversas manifestaciones, es decir, las vías alternas de supervivencia en algunos casos generadoras de caos, como el crecimiento delincriminal; así como el fenómeno expansivo del desempleo y sus consecuencias también caóticas como la economía informal. Y en general toda una serie de problemáticas poblacionales, sociales, de raíz humana, que rebasan los límites políticos nacionales de nuestro mundo.

La interdependencia es la tónica en las relaciones internacionales y debe ser el eje regulador de las políticas al interior de los países. Interdependencia de los actores -económicos, políticos y sociales- al interior de las naciones e interdependencia regional internacional a la hora de enfrentar los grandes problemas sociales. Uno de los diversos estadios sociales que coexiste en el mosaico actual es ese giro distensional en la relaciones internacionales que hace que el combate a los problemas pueda convertirse en una cruzada mundial.

El contexto internacional que presenciamos es llamado transicional con frecuencia. En efecto, estos son los tiempos acelerados en los que la vida del individuo se halla condicionada por las posesiones y la generación de riqueza individual pero también existen ya las resquebrajaduras que reflejan el severo desgaste social mismo que es consecuencia de la permanencia y máxima explotación del sistema capitalista.

Por lo anterior, en el centro de este contexto internacional, la problemática social aparece como figura de atención en diversos foros internacionales para confluir en la reunión Cumbre de Copenhague sobre Desarrollo Social de abril de 1995. La Cumbre Social se convirtió en el vehículo portador de la atención mundial a la problemática de la crisis mundial, considerando a la pobreza, el desempleo y la desintegración social los tres grandes problemas globales.

La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de Copenhague representa un compromiso suscrito por los jefes de Estado de la comunidad de países o sus representantes con el objetivo central de reorientar las políticas nacionales favoreciendo el desarrollo social, es decir, haciendo un frente común contra la pobreza, el desempleo y la desintegración social.

Así tenemos entonces que, desde la perspectiva del análisis político de la coyuntura internacional, la celebración de la Cumbre es posible gracias al siguiente escenario coyuntural: la creciente tendencia para abordar asuntos sociales en los foros internacionales, confluye con los niveles serios de descomposición social mundial actuales. Su celebración es pues, un fenómeno coyuntural porque así lo permiten los transitorios tiempos políticos pero es también producto de la necesidad debido al crecimiento severo de las problemáticas sociales.

La confluencia llama la atención de la comunidad mundial. En Copenhague se hace la reflexión durante media fase lunar (dos semanas) y concluye en una contundente llamada de atención.

Esa llamada de atención de la Cumbre, en el sentido de que es necesario y prioritario reorientar las políticas nacionales con un sentido social es la hipótesis de este trabajo de investigación: Si la comunidad mundial no integra en sus políticas programas destinados al combate a la pobreza, el desempleo y la desintegración social, así como proyectos de desarrollo comunitarios y equitativos, el grave estado de cosas actual puede convertirse pronto en un problema inmanejable y de severas consecuencias.

Tocar el tema de la crisis mundial cuando ha ocurrido precisamente un llamado de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para hacerle frente a los grandes problemas mundiales de fin de siglo, no sólo adquiere importancia desde el punto de vista del estudio de las relaciones internacionales sino que se necesita de la acción social mediante propuestas sólidas para frenar la crisis y se necesita también de su manejo político para que la lucha en pro del desarrollo social se convierta en una realidad. El problema del combate a la crisis mundial está vigente y es hoy una de las prioridades de la agenda internacional.

Hablar de la crisis que en los días que corren padece el mundo, exige sin lugar a dudas la aproximación a no pocos aspectos causales de toda índole en el ámbito de la ciencia social, socioculturales, socioeconómicos y sociopolíticos. La crisis planetaria ha crecido con un ritmo acelerado y su grado de complejidad rebasa el análisis y debate actual. En la Cumbre social se menciona con frecuencia que es en el momento de celebración de dicha reunión cuando el concepto de desarrollo social aparece en los foros internacionales. De manera tal que la aproximación al tema del desarrollo social como alternativa

para frenar la crisis mundial resulta importante y vital por el hecho de estarse viviendo en estos momentos, pero también acarrea bemoles derivados de la interpretación diversa y dispersa que la aceleración de hechos actual impone.

Así tenemos que se despliega el tema del desarrollo social y aparecen los problemas globales de la pobreza, el desempleo y la desintegración social como los objetivos principales del plan de acción derivado de la Cumbre Social de Copenhague.

La pobreza es un gran problema histórico-estructural, cuyas diversas manifestaciones y rostros, grados y composición son todo un tema de trabajo y de estudio que bien puede ser un proyecto a largo plazo, sea académico, gubernamental o de investigación social. El desempleo y la desintegración por cierto que también constituyen empresas similares en profundidad a la pobreza. En consecuencia, el grado de complejidad analítico-interpretativa en el abordaje de estos temas es alto y puede conducir al trabajo a un escenario poco preciso y de difícil manejo y concreción.

Por este motivo la delimitación conceptual de la presente tesis está enmarcada en los alcances de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de Copenhague celebrada en la primavera de 1995 que se conjuga en la declaración de principios y en el plan de acción. Cuanto en estos textos se menciona sobre interpretaciones de los fenómenos sociales ya referidos y acerca de las estrategias que tanto a nivel internacional como nacional se proponen en ese foro para su combate, es el sustento teórico de la tesis que por medio de la lectura de la Cumbre social, se aproxima al debate académico y al mismo tiempo mundial coyuntural sobre la gran crisis de fin de siglo.

El desarrollo social es uno de los temas vigentes de las relaciones internacionales, tal vez el que reclama mayor atención si se considera en su dimensión precisa el grado de avance de la

presente crisis. El desarrollo social por tanto, rebasa en la realidad toda aproximación analítica. La filosofía de la praxis que proponen científicos sociales contemporáneos como Antonio Gramsci o filósofos como Benedetto Croce, permea la interpretación teórica de los resultados de la Cumbre de Copenhague.

Esta corriente de pensamiento se manifiesta de naturaleza ecléctica y plantea la posibilidad de conjugar los aportes conceptuales con los movimientos de contragolpe que en la realidad suceden. Los tiempos imprecisos y transitorios que vivimos son materia fértil para una lectura crítica de esa naturaleza. La filosofía de la praxis se halla implícita a lo largo del capítulo teórico y permanece, junto con el análisis político de la coyuntura internacional, como las líneas conductuales de revisión de la Cumbre Mundial de Copenhague.

Es importante mencionar también que, como elemento teórico que conecta el seguimiento y la aplicación de los compromisos de la Cumbre de Copenhague tenemos el derecho Internacional Público. Tal instrumento jurídico adquiere un peso relevante en la medida en que la campaña por recomponer la desigualdad mundial debe tener un sustento jurídico de obligatoriedad real para con los países.

Hacer conciencia de la dimensión global de las problemáticas sociales está conduciendo a las relaciones internacionales a un escenario en el que es necesario que el concepto de desarrollo se tome como asunto prioritario y de la misma forma, que la aplicación del derecho internacional sea objeto de reformas tales que hagan posible la actuación de un organismo supranacional -como lo es la Organización de las Naciones Unidas- en la tarea de hacer posible la legislación internacional -y su cumplimiento- en torno al desarrollo social.

En el apartado teórico se enmarcan aquellos conceptos manejados en la Cumbre y en cuyo contenido es necesario precisar debido a, ya lo decíamos, la diversidad de caminos a los que su estudio nos puede llevar. Los conceptos son de índole social, a saber: pobreza, desempleo, desintegración social, desarrollo social, cooperación internacional, así como el "Liberalismo" y el "Neoliberalismo" las ideologías dominantes del concierto internacional y que en la Cumbre fueron objeto de no pocos cuestionamientos.

El marco contextual bajo el cual se celebra la Cumbre Social se revisa en el primer capítulo. La forma como se entrecruzan las características discursivas de la ideología de mercados y bloques, con la coyuntura crítica y de recomposición de estos momentos. Cómo del sistema bipolar pasamos a una situación imprecisa en la que la interdependencia y la globalidad son las puntas de lanza del discurso político legitimador de la permanencia del sistema.

En el capítulo dos, llamado: "La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social", se entra en materia con la Cumbre de Copenhague comenzando con un exámen básico del organismo internacional convocante -la ONU- puesto que dicha institución necesita de cambios de fondo en sus estructuras y poder supranacional para poder coordinar la campaña en pro del desarrollo social que surge en la Cumbre Social. Subyace la idea del reforzamiento del derecho internacional en estas reflexiones sobre la ONU y sobre el contexto mundial.

También se revisan en este capítulo los antecedentes de la Cumbre, los caminos labrados en las relaciones internacionales con matiz social que condujeron al momento coyuntural donde se hizo necesaria una reunión al más alto nivel para revisar la condición humana de la mayoría de la población mundial. Del mismo modo se incluye un apartado para revisar el plan de acción de la Cumbre y los compromisos para combatir la pobreza, el desempleo y la desintegración social, que la comunidad mundial contrajo al firmar el documento final.

En el capítulo tres, se hace una lectura de los compromisos fundamentales: La educación, la integración social, y la cooperación internacional, mismos que son condiciones esenciales para que se puedan construir escenarios propicios para el desarrollo social. Tres iniciativas de acción que significan elementos ensambladores del combate efectivo al deterioro social mundial. Aquí se analiza la viabilidad de las propuestas que en este sentido plantearon los participantes de la Cumbre.

El capítulo cuatro toca los temas de la pobreza y el desempleo. Abordar estos dos grandes problemas contemporáneos es complejo y tan sólo proponer una lectura crítica de éstos constituiría en sí mismo un trabajo de tesis. Por ello, en este capítulo nos abocaremos a presentar un panorama del deteriorado estado del mundo en cuanto a niveles de pobreza y en cuanto al crecimiento del fenómeno del desempleo.

También se revisan las propuestas para el control y/o erradicación de la pobreza y para la creación de empleos que emanaron de la Cumbre; en este tenor el debate resultó fuerte y divergente pues las propuestas oscilaban entre los planes emergentes de ayuda a zonas localizadas de mayor pobreza y planes gubernamentales de asistencia social y entre las propuestas de reforma de fondo de los sistemas políticos para orientarlos hacia la colectividad social.

Finalmente, en el capítulo cinco se trata de entronizar el análisis de la viabilidad de la Cumbre de Copenhague en una realidad concreta. Lo hacemos en México puesto que su realidad social se halla deteriorada en alto grado y porque además se trata de la realidad social cuya mayor reflexión teórica manejamos al ser nuestro país. Se trata de ir de lo general (Cumbre) a lo particular (México) en el

análisis de lo internacional. Obtener un panorama de los posibles alcances, capacidades y condiciones de viabilidad que puedan tener las propuestas de la Cumbre en una sociedad desintegrada, pobre y con altos índices de desempleo como lo es nuestro país.

Dividido en tres partes, el último capítulo de la tesis inicia con una revisión sintetizada de la estructura sociopolítica de México para continuar con una revisión del estado actual de las instituciones políticas y sociales, ubicando el momento de crisis y transición actual y que puede resultar ser buena simiente para que surja un nuevo plan de Desarrollo Social. Por último se lleva a cabo una lectura del vigente Plan Nacional de Desarrollo, presentado por el poder Ejecutivo. Dicho plan muestra líneas comunes de acción a las de la Cumbre de las cuales se puede partir para hacer de la lucha contra la crisis mundial, una realidad.

Creo que la celebración de la Cumbre es un punto de partida sólido y viable para que se pueda modificar la situación que hoy hace que la crisis crezca. Desde los alcances que permite un trabajo aproximativo de lectura crítica a esta reunión Cumbre, el objetivo del presente escrito es rescatar las propuestas cuya viabilidad de aplicación pueden concatenarse con la dinámica política para ofrecer una perspectiva real de concreción de la Cumbre. A lo largo de toda la tesis está implícito el objetivo de tratar de formar una conciencia tanto nacional como mundial acerca de los niveles peligrosos a los que ha llegado la humanidad en su conjunto y que se debe actuar en consecuencia por necesidad. Que la Cumbre es una luz ámbar de advertencia y que, así sea difícil y en algunos casos nos parezca utópica la reorientación del sistema, tal acción es necesaria. Se necesita que la gente adquiera conciencia de ello y participe, cada quien con su papel, en la construcción del sistema que se ocupe del bienestar de la especie humana en su conjunto.

APARTADO TEORICO

"La identificación de teoría y práctica es un acto crítico, por el cual la práctica se muestra racional y necesaria y la teoría realista y racional. He aquí porque el problema de identidad entre teoría y práctica se plantea especialmente en los momentos históricos llamados de transición, esto es, de más rápido movimiento de transformación, cuando las fuerzas desencadenadas exigen ser justificadas para ser más eficientes"
Antonio Gramsci

DESARROLLO SOCIAL

Al comenzar esta investigación surgió al paso, desde el principio, el hecho de que el término de desarrollo social es de reciente hechura, que responde a la coyuntura y al contexto de finalización de la guerra fría, de la bipolaridad. Se habla ahora de desarrollo social cuando antes era sólo progreso o bien crecimiento. Se hizo menester pues buscar en el pensamiento de lo social, los acercamientos previos a la idea actual de desarrollo. "Es probable que la idea de desarrollo haya partido de ciertas expresiones vagas que, a través de la historia, fueron configurando el concepto poco preciso de progreso. Cuando se lograron crear instrumentos científicos de medición del progreso en una sociedad, es cuando surge el término desarrollo como una variable influyente en el proceso de las economías nacionales"¹. Comienzan a aparecer parámetros, pero éstos eran básicamente de índole económica, camino por el cual se ha profundizado más la idea del desarrollo, y que nos muestra ahora sus estragos en lo social.

El desarrollo, en una percepción sociológica, lo conforma toda una serie de cambios cualitativos y cuantitativos, mentales y físicos que

¹ FURTADO, Celso. *Teoría y política del Desarrollo Económico*, Editorial Siglo XXI, México, 1981, P.19.

se generan dentro de una sociedad y cuyos resultados benéficos, de afectar a toda la población, se podrían justificar y adquirir fuerza y legitimidad los procesos productivo y comercial:"El aumento de productividad sólo se manifiesta en el nivel de la economía nacional y las modificaciones de estructura sólo pueden ser observadas en el conjunto de ésta. Siempre que una parte del ingreso generado por el aumento de productividad provoque modificaciones en la composición de la demanda, habrá las modificaciones estructurales que llamamos desarrollo"². Esta definición de Celso Furtado, en palabras concretas hace referencia a las leyes de la oferta y la demanda, es decir dos variables económicas que se dinamizan según el mercado pero que en la realidad no se corresponden con el nivel de ingresos o bien el poder adquisitivo de la población que a su vez no cuenta con los recursos para resistir los aumentos y fluctuaciones del mercado.

Este es un indicador real de los efectos de las políticas económicas en el nivel de vida de la sociedad y que nos muestra que la curva de la pobreza asciende cotidianamente y el desarrollo social es más bien, una ausencia.

En la definición que tratamos de construir de desarrollo social y que en su mayor parte se deriva del pensamiento de la Cumbre, el bienestar del ser humano se inscribe como una condición necesaria. Enlazamos así el primer eslabón con el segundo: El ser humano debe poseer los recursos suficientes para procurarse los medios de subsistencia necesarios en su vida diaria. Gozar de cabal salud y cultivar el intelecto vendrían a complementar una primera aproximación de la definición de desarrollo social que sirve como punto de partida para concebir un concepto más sólido y por ende, más explícito de la idea que sustentará la tesis que versa sobre la urgencia de construir políticas nuevas, eficaces, de desarrollo

² FURTADO, Celso. *Teoría y política del desarrollo Económico*, Op.cit. p.20

social en todo el mundo incidiendo en, o modificando a los modelos de crecimiento económico que han demostrado rotundamente sus efectos negativos en el tiempo presente, cuando la pobreza y el desempleo se perfilan como grandes plagas de finales del segundo milenio.

Acerca del fenómeno del desarrollo social no podemos decir que exista un legajo teórico importante que sea producto de las investigaciones sociales al respecto. No al menos, a la altura en la que se encuentran el desarrollo económico o el estudio del desarrollo político, fenómenos que interactúan con el desarrollo social en la acción y en la realidad social. El uso del término desarrollo, desde la perspectiva del desarrollo integral del ser humano en su entorno político, económico y social, desde la perspectiva que propone la Cumbre de Copenhague, es relativamente nuevo en la jerga internacional.

En los foros internacionales, cuando se hacía referencia a los alcances de un país, la idea más cercana al desarrollo social era la de fomento o bien crecimiento. Cabe mencionar sin embargo que el concepto o la idea de la cooperación internacional, que generalmente tiene un destino social, siempre ha estado presente de manera paralela con la evolución de aquel apartado de la visión social del desarrollo.

Esta es otra causa importante de la fertilidad epistemológica del Desarrollo Social, el poco tiempo de existencia. Sin embargo, desde la lectura de la filosofía de la praxis, lejos de ser perjudicial, este hecho puede redundar en una alternativa interesante para construir nuevos modelos de desarrollo: "Construir sobre una determinada práctica una teoría que, coincidiendo e identificándose con los elementos decisivos de la práctica misma, acelere el proceso histórico en acto, tornando la práctica más homogénea, coherente,

eficiente en todos sus elementos⁴. Cuando hablamos de desarrollo social, las posibilidades de explicación de sus características específicas se pierden ante la compleja relación que guarda el fenómeno con los procesos económicos, políticos y sociales en general. Estos son los tiempos en que las piezas del ajedrez mundial están reacomodándose, se puede ser positivo o pesimista al pensar en el futuro inmediato de la globalización. La Cumbre Mundial de Desarrollo Social se inscribe como una muestra de la corriente positiva, la creencia de que un foro de tal magnitud logre que el sistema perciba al ser humano como prioridad y centro de las políticas gubernamentales, pues esto significaría la existencia del desarrollo social.

Aquí encontramos la primera dificultad: el concepto que en un momento dado se intentase armar para definir al desarrollo social se tendría que componer de todo un conjunto de escenarios y de actores que en un proceso dinámico se integran y actúan sobre la sociedad, produciendo en ella avances y/o mejoras en el nivel de vida del individuo.

Sin embargo resulta complejo discernir y aplicar esta definición cuando la realidad social nos muestra que ha sucedido todo lo contrario, la prueba es la generalización de los problemas más graves a los que se ha enfrentado la comunidad mundial en este siglo, la desintegración de las sociedades, el hambre, la desocupación, la pobreza y (acentuando la conjunción) la pobreza extrema. El desarrollo social es hoy una idea más que una realidad.

Como hecho, que no como concepto, el desarrollo social viene a ser una necesidad del ser humano, en tanto que garantiza las condiciones elementales en las que puede vivir sin dificultades, tales como paz social y tener al alcance los diversos medios para hacerse

³ GRAMSCI, Antonio. *El materialismo histórico y la filosofía de Benedetto Croce*, Editorial Juan Pablos, México, 1975, p.47.

de los recursos básicos para vivir. El Desarrollo Social es pues una condición necesaria del ser humano. Esto implica revisar más bien las causas que impiden este desarrollo, los obstáculos que, al interior de las sociedades hacen de este, una meta difícil de conseguir.

En el texto de la Cumbre se afirma: "El hombre debe ser el núcleo central alrededor del cual se desarrollen los procesos y las actividades sociales"⁴, como los servicios de salud, seguridad y educación por ejemplo. Esta afirmación, que podría parecer simple es por el contrario, necesaria y contundente, sobre todo al observar que en todo el mundo, las instituciones creadas o surgidas en el seno de los modernos estados nación que se encargan de proporcionar los servicios sociales, se han visto disminuidas en importancia al desvirtuar este mencionado principio y considerar al crecimiento económico y mas aún al poderío económico (según el país de que se trate) por encima del bienestar integral de la sociedad, rasgo esencial sin el que todo intento de crear naciones y sociedades fuertes, serán vanos e infructuosos.

Considerar al individuo -en tanto ser social, colectivo, gregario- el punto de partida y el sitio de aterrizaje de las políticas de Desarrollo Social, es el objetivo y la causa al mismo tiempo. Este debe ser el primer paso.

La idea institucional a este respecto parece ser otra; lo que entienden las autoridades responsables como desarrollo social (o, en la práctica administrativa, la política social) es el conjunto de servicios que, como gobierno, debe proporcionar al pueblo. A saber salud, seguridad, educación.

Dichos servicios necesitan de recursos suficientes para mantener el equilibrio físico y mental de la sociedad; sin embargo los recursos

⁴ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. **Capítulo I. Programa de acción**, Editorial Organización de las Naciones Unidas, Copenhague, Dinamarca, 1995, p. 4.

son insuficientes debido principalmente a que existen otros rubros como el financiero o el comercial que merecen hoy día, en tiempos de la globalización económica, mayor atención. En esta concepción burocratizadora de los servicios sociales se ha ido diluyendo la idea original (la del bienestar de la especie) entre iniciativas políticas de tipo asistencial, que no tienen una perspectiva de desarrollo a largo plazo y que por ello, contribuyen a que la pobreza y la desigualdad se recrudezcan.

Actualmente los gobiernos se preocupan más por el funcionamiento del sistema económico (sobre todo el financiero) aunque este funcionamiento costoso descansa sobre los débiles cimientos de una sociedad que, en su gran mayoría, no goza en forma cabal de los servicios sociales que se supone brinda el Estado. "En la práctica, el desarrollo social es la política social que ejecute la administración (el Estado) y la política social es un sistema en sí mismo que se compone de cuatro elementos básicos del desarrollo integral (socioeconómico) de una nación: La educación, el cuidado de la salud, la asistencia social y la seguridad social. Ingredientes esenciales sin los cuales la expansión económica real no será posible. A la política social debe conferírsele una importancia equivalente o mayor que la política económica"⁵. Con el aporte de los elementos básicos de una política social que nos sugiere Enrique Cansino, podemos hablar de una definición enmarcada en terminología práctica de lo que es el desarrollo social. El desarrollo social, desde la perspectiva de la Cumbre puede ser entonces el punto de triangulación en el que confluyen las políticas económicas con la acción estatal en beneficio de toda la población.

⁵ CANSINO, César. *Construir la democracia. Límites y perspectivas de la transición en México*, Editorial CIDE-Porrúa, México, 1995, P.18.

Ocurre entonces que nos encontramos en la necesidad de regresar a las fuentes y revisarlas. Tenemos que desenterrar y volver a leer el objetivo principal del desarrollo social, que es el hombre.

Porque es precisamente el ser humano, grandes cantidades de hombres y mujeres en todo el planeta que carecen del más mínimo indicio de mejoría en su calidad de vida. Por eso acontecimientos como el de la Cumbre se hicieron necesarios, y por eso también el texto final de dicha Cumbre reconoce en primer lugar al hombre como fin y punto de partida del desarrollo social. Este es un buen principio.

POBREZA

Abordaremos el fenómeno de la pobreza, dada su naturaleza multiforme, comenzando por diseccionar sus diversas manifestaciones "La pobreza es la falta de recursos o de ingresos suficientes para vivir en buenas condiciones, el no tener acceso a los servicios básicos de salud y educación, partes integrantes del desarrollo cabal del hombre, la proliferación de enfermedades como efecto inmediato de lo anterior, malas condiciones de vivienda, alto índice de mortalidad e inseguridad"⁶. La pobreza significa un estado de malestar en la especie humana hablando tanto desde el punto de vista biológico como desde la perspectiva social: La pobreza es un fenómeno que siempre ha estado presente desde que el hombre 'organizó' la sociedad y el intercambio. Hoy en día es el punto más álgido de la crisis que vivimos.

En el caso de la pobreza absoluta, que no es exclusiva de los países en desarrollo "la carencia de servicios es casi total, se carece de los elementos vitales para el ser humano tales como agua, alimentos, vivienda, condiciones mínimas de higiene"⁷, y este tipo de pobreza es el prevaleciente pues los países sin desarrollo son los más, los desarrollados que también están en crisis, los menos. Las causas de la pobreza son ya conocidas, son estructurales e institucionales, su corrección reside no tanto en la formulación de programas inteligentes de erradicación de la pobreza sino en que exista la voluntad humana, la voluntad política de gestionar con equidad y sin cuidar unos cuantos intereses creados como es el modus operandi del sistema.

⁶ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo II. Erradicación de la pobreza, Editorial ONU, Copenhague, Dinamarca, 1995, P.2.

⁷ SHEAHAN, John. Modelos de desarrollo en América Latina. Pobreza, represión y estrategia económica, Editorial Patria, México, 1990, P.106.

Sin embargo, el problema más reciente que ha elevado de manera alarmante los niveles de pobreza es el de los ajustes estructurales ya que ahora no sólo son los ajustes desequilibradores de los flujos de capital y de recursos financieros sino que viene acompañado de una recesión mundial que detiene el proceso de crecimiento y hace mas vulnerables a los pobres. "La puesta en práctica de algunos componentes de las políticas de ajuste motivaron la contracción de las importaciones y la reducción del gasto interno, que ha afectado negativamente los niveles de producción y de consumo, agravando un cuadro recesivo e inflacionario que tiende a prolongarse. Los índices de desempleo abierto y subempleo han aumentado. A su vez, la inflación y el desempleo han afectado los salarios reales y han deteriorado aun mas la distribución del ingreso"⁸. Aquí se halla una de las grandes paradojas de nuestro tiempo; son las políticas de ajuste -puestas en marcha con el objetivo de paliar la crisis y preparar el terreno para las modificaciones y los cánones de la economía de mercado- las medidas que han agudizado la pobreza y la crisis en general.

Estas vicisitudes que corresponden a la confluencia de fallas estructurales y de prácticas actuales no pueden ser superadas como no sea revisando las estructuras sociales sobre las que descansa todo proyecto de desarrollo pues no sólo prevalece la pobreza (que es en sí misma el mayor problema) sino que tampoco existen los escenarios políticos y sociales propicios para comenzar a detener y luego disminuir la pobreza. "Los procesos de marginación, incluso en los países desarrollados, ha rebasado su dimensión coyuntural para convertirse en fenómenos estructurales, lo que provoca un debilitamiento de las instituciones tanto para consensuar y controlar a la población como a propósito de la capacidad del estado para

⁸ VUSKOVIC, Pedro. *América Latina, hoy*, Editorial Universidad de las Naciones Unidas y editorial Siglo XXI, México, 1990, p.56.

instrumentar políticas de desarrollo eficaces"⁹. Las políticas económicas puestas en práctica desde hace dos sexenios -como la paulatina privatización y el proceso de liberalización de mercados- no encontraron la forma de encajar con la problemática del presente de la escasez y la recesión mundial, entre otras cosas por el alcance inmediato y etéreo de dichas políticas, encaminadas más a generar riqueza a intereses particulares que a toda la sociedad. De igual forma tampoco pudo ponerse freno al deterioro de cada vez más capas sociales por los problemas históricos estructurales, como la desigualdad o la concentración de la riqueza, que se recrudecen por la coyuntura actual.

La política económica de los últimos años, que antepone el mercado y que hace de los movimientos financieros el eje de la toma de decisiones, no ha arrojado una línea concreta de política microeconómica, que es la que tiene que ver directamente con el grueso de la población, actualmente pobre en su gran mayoría.

La ambigüedad del comportamiento de la política económica se traduce en falta de continuidad del proceso de concreción del bienestar general. No se tiene la capacidad de resolver los desequilibrios inmediatos como otra devaluación o como un alza de precios cuando es necesario instrumentar otra política de ajuste, cuando esto sucede, se rasga la cortina del bienestar social, y esa cortina ya está hecha jirones.

⁹ PIPITONE, Ugo. *Los laberintos del desarrollo*, Editorial Triana, México, 1994, p. 75.

Siendo la Cumbre Mundial el foro máximo de representación de la comunidad internacional integrada en la Organización de las Naciones Unidas, todo lo que en ella se expuso tiene repercusiones (o debería tenerlas) al interior de los regimenes y los sistemas políticos.

Si en la lectura de la Cumbre se aplica la lógica, es necesario hacer algo para frenar la pobreza, los datos son graves: "En el mundo de hoy más de mil millones de personas viven en condiciones de pobreza inaceptables...se trata de un fenómeno cada vez más frecuente, que se registra en todos los países y regiones"¹⁰. Esta situación, por su avanzado estado de gravedad, no puede ser más soslayada como lo ha sido en estos tiempos de incertidumbre, donde no existe coherencia entre el frenético ritmo de crecimiento económico y las profundas polarizaciones que este mismo proceso desarrolla en los sectores pobres del mundo.

¹⁰ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo II. Erradicación de la pobreza, Op.cit. p.4.

DESEMPLEO

El concepto de desempleo estará enmarcado en términos del fenómeno social global que representa hoy. Se define como "una situación de crisis en la que ocurre un incremento del número de personas que carecen de empleo o de empleo remunerado"¹¹, es decir, va más allá de la mera circunstancia disocupacional que a nivel individual es altamente dañina para con el nivel de vida de la población sino que se sitúa como uno de los problemas mundiales de primer orden por su magnitud y complejidad.

El desempleo, que es uno de los tres grandes problemas críticos que atañen a la comunidad mundial, se caracteriza también por el grado de dificultad que implica abordarlo sobre todo tomando en cuenta su vulnerabilidad para con variables socioeconómicas de suyo importantes y significativas como el crecimiento demográfico y los reajustes estructurales de la economía mundial. "En el contexto de la actual reestructuración de los procesos de producción, hay indicios de que muchas empresas se están orientando a contar con una reducida plantilla de trabajadores altamente calificados e incorporados a la empresa por tiempo indefinido"¹², es por lo tanto, consecuencia grave de las nuevas tendencias tecnológico industriales, el desempleo masivo de trabajadores, es decir, el incremento del desempleo.

¹¹ GANG, Ira. "Avances metodológicos en proyectos productivos y creación de empleo." En *Conferencia de México sobre Desarrollo Social y Pobreza*, Editorial SEDESOL, México, 1994, P.103.

¹² MARTINEZ, Daniel. *Políticas y programas de generación de empleo productivo*, Editorial SELA, Caracas, Venezuela, 1994, p.7.

Se trata aquí de una paradoja que en el contexto de la Cumbre apunta como una de las reflexiones que merecen respuesta alterna inmediata puesto que se ha llegado a una situación crítica: "Más de 120 millones de personas están oficialmente desempleadas, se vive una situación generalizada y creciente de desempleo. En la actualidad son escasas las esperanzas de encontrar un empleo productivo"¹³. Los datos que se mencionan en la Cumbre, por su contundencia, son los que proporcionan la definición más aproximada de la situación del desempleo en el mundo.

Pero la situación actual no presenta un panorama completamente negro, se han desarrollado también dos fenómenos socioeconómicos que pueden funcionar como válvulas de escape a propósito del desempleo: En cierto modo y a corto plazo, el fenómeno del crecimiento de las micro y pequeñas empresas y el fenómeno del desarrollo desproporcionado de toda una nueva fuente de negocios independientes que, en sociedades como la nuestra se ha convertido en uno de los más dañinos factores caóticos propio de las grandes urbes. Hablamos del comercio ambulante.

Si bien estas actividades efímeras e insuficientemente estructuradas representan una fuente muy fuerte de oportunidades de trabajo y de desarrollo autónomo, su naturaleza emergente, parásito de los nuevos y accesibles procesos comerciales y financieros del libre mercado es endeble y riesgosa, no ofrece perspectivas de desarrollo social a largo plazo.

En diversos foros internacionales se habla, por ejemplo, de la doble problemática del empleo informal: "En el empleo existen actividades no reguladas contractualmente que contribuyen de modo

¹³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración, Op.cit. p.5.

substantial aunque en proporciones desconocidas, al enriquecimiento de una nación. Su inevitable exclusión de las estadísticas oficiales supone que tales informes nunca pueden pretender reflejar la realidad económica de forma global sino que presentan una subestimación de los niveles económicos"¹⁴. El doble predicamento se advierte ahí donde se carece de un sustento de información que permita en base a ellos formular políticas alternativas eficaces de generación de empleos, mientras que el desempleo crece con la reconversión industrial y crece también la economía informal en las ciudades y con ella aumenta la incertidumbre respecto a su futuro como una vía de generación de riqueza, bienestar y desarrollo.

Por otro lado, el camino del apoyo a las pequeñas empresas, que es la otra alternativa puesta a discusión en Copenhague, se ha desgastado con rapidez debido también a insuficiencias estructurales de la deteriorada sociedad. "El derrumbe de las pequeñas empresas ocurrió como efecto de los ajustes financieros internacionales que trajeron consigo severos reajustes monetarios y presupuestarios, encarecimiento de la vida, inflación, escasez de servicios, en suma, crisis "¹⁵. Crisis y todo lo que ello implica. En Copenhague, como se verá mas adelante, se pide que los gobiernos apoyen y promuevan este tipo de nuevas empresas y de hecho, por lo menos en México y en Latinoamérica esto está ocurriendo pero, en el mismo escenario de la globalización y el libre mercado, los ajustes económicos obligan a endurecer las políticas de pagos e intereses de los sistemas bancarios en todos los países y esto genera un gran número de deudas difíciles de pagar, y lo que en un principio quería

¹⁴ JAHODA, Marie. **Empleo y desempleo Un análisis sociopsicológico**, Editorial Morata, Madrid, España, 1987. P.32.

¹⁵ ESTRAMIANA, Luis. **Desempleo y bienestar psicológico**, Editorial Siglo XXI, México, 1992, p.80.

funcionar como un servicio social, se transforma en un cuello de botella para la sociedad en crisis. "En los últimos dos años han desaparecido de 10 a 12 mil empresas micros, pequeñas y medianas en todo el territorio nacional, que significan la pérdida de un millón y medio de plazas laborales"¹⁶. He aquí otro de los tentáculos de la gran paradoja.

El desempleo es un problema histórico estructural lo cual quiere decir que no existe en el espectro social el basamento que resista y dé respuesta y continuidad a los efectos de las políticas oficiales de generación de empleo productivo, por lo que pronto ocurre el agotamiento de las mismas y la ineficacia de las corrientes alternas como acabamos de ver en el caso de la economía informal y las microempresas. Por ello, por lo que toca al desempleo, el primer compromiso de la Cumbre, el de crear condiciones propicias, se aplica tal cual: "La consecución del pleno empleo exige que el Estado, los interlocutores sociales y todos los demás componentes de la sociedad civil, a todos los niveles, cooperen para crear condiciones que permitan a todos participar en el trabajo productivo y beneficiarse de él"¹⁷. Pues sucede hoy que los dividendos del crecimiento económico industrial sólo han ensanchado más el abismo de la desigualdad y no sólo prolifera la pobreza, sino también el desempleo o de otra manera la crisis alcanzará proporciones irreversibles.

El desempleo incide y se alimenta con la desintegración social mundial. La sociedad carece de la cohesión, del espíritu de colectividad, y en general de la preparación (física, mental y anímica) para colaborar con el cambio que sugiere el modo de vida

¹⁶ CONSEJO COORDINADOR EMPRESARIAL. "En México han desaparecido de diez a doce mil pequeñas y medianas empresas" en *La Jornada*, 18 de septiembre de 1995.

¹⁷ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. *Capítulo I. Programa de acción*, Editorial ONU, Copenhague, Dinamarca, 1995, P.4.

actual. El binomio desempleo-desintegración social se pone de manifiesto en la vida cotidiana. "Existe un estrato de la sociedad - de tamaño difícil de determinar- de personas degradadas, frustradas, infelices, y psicológicamente enfermizas, cuya moral personal es tan baja como lo es su nivel de productividad y cuya falta de implicación en el empleo marca el tono de toda su experiencia vital y también puede llegar a definir el nivel de civilización de la sociedad en que viven"¹⁶. Una muestra elocuente de esto es el sutil manejo del inconsciente colectivo que hacen las clases gobernante e industrial de las gruesas capas marginadas de la población con la ayuda de los medios masivos de comunicación.

Podemos vislumbrar así, la profunda gravedad que encierra en su conjunto el fenómeno del desempleo, es un problema que tiende a crecer y que se alimenta de dos variables que a su vez, crecen (la explosión demográfica y la reconversión industrial), es un problema además que requiere del involucramiento de todos los sectores de la sociedad para su solución y mientras que por un lado no existe la voluntad de hacerlo, por el otro, hablando de la sociedad civil, esta no cuenta ni con los medios ni con la preparación para llevar a cabo el cambio. Nuestra comunidad, con pretensiones de globalizarse, es una sociedad desintegrada; y en su seno, la falta de empleo es causa y efecto al mismo tiempo, es combustible que engrandece la crisis y que a sí mismo se recrudece.

¹⁶ JAHODA, Marie. **Empleo y desempleo. Un análisis sociopsicológico**, Editorial Morata, Madrid, España, 1987.

COOPERACION MUNDIAL

En el estudio de lo internacional, la relación entre los países se considera como el material de trabajo predominante. Los países se pueden relacionar por muy diversas razones pero aquellos dos elementos que siempre están presentes en la mesa de trabajo del internacionalista sea como motivo fundamental o como estructura subyacente de la acción, son la cooperación y el conflicto.

Estos dos elementos contienen los miles de hilos que entretejen la comunidad mundial. "Los supuestos que determinan la presencia del conflicto en el modelo político internacional son fortalecidos con una buena dosis de cooperación y los supuestos de la cooperación, son también asistidos por la presencia del conflicto"¹⁹. La relación entre estos dos fenómenos es inmutable y de carácter interdependiente, en muchas ocasiones de hecho, uno es consecuencia del otro.

El análisis de lo internacional, que profundiza en las causas y las consecuencias de la interacción de las naciones debe tener siempre como información inmediata, la naturaleza que adquiere cierto conflicto o bien cada tipo de relación de cooperación o de colaboración. Y mas allá, en el contexto actual, en el que la naturaleza transitoria es una constante, existe la oportunidad de revisar no sólo el significado de la cooperación que es de suyo manifiesto, sino la fuerza ejecutiva y el peso real que dicha acción

¹⁹ STEIN, Arthur. **Why nations cooperate**, Editorial Cornell University, New York, E.U. 1990, p.16, (Trad.del tesista).

debe tener en el esfuerzo común por tratar de disolver la crisis mundial.

Hasta hace no mucho, tanto en la ONU como en diversos foros internacionales, no era usual hablar de cooperación para el desarrollo. Como sabemos, existe la tendencia a atribuir a los ritmos de la economía el crecimiento de las naciones y el mejoramiento de la sociedad y por lo tanto, en épocas pasadas, no añejas: "La cooperación internacional se concretaba al apoyo monetario o tecnológico, amén de las campañas de ayuda humanitaria que en casos de desastre llevan a cabo algunos de los órganos especializados de la Organización de las Naciones Unidas, tales como el Consejo Económico y Social"²⁰ por eso es necesario modificar la idea que existe respecto a lo que es la cooperación mundial.

Se trata, en este orden de ideas, de asumir el contexto de la interdependencia hasta sus últimas consecuencias. Esto es asumir el hecho de que los males sociales han adquirido un carácter global en la medida en que están presentes en el mundo entero y es el mundo entero, actuando en interacción, como debe afrontar los tiempos venideros. Se trata pues, de hacer de la cooperación internacional el eje de acción del sistema mundial no sólo para afrontar las nuevas reglas globalizadoras sino para que la cooperación internacional adquiera un peso mayor que el de la asistencia económica o tecnológica, o las alianzas bélicas.

El contexto actual, en el que los parámetros y las políticas del sistema internacional aún no logran ser estructurados

²⁰ MORAN, Alejandro. La Cooperación Internacional, En *La Jornada*, Abril 15 de 1995.

de acuerdo a la dinámica que sugieren los nuevos espacios de la tecnología y el mercado, es terreno propicio para el aterrizaje de la idea de la interdependencia, que conviene al neoliberalismo. "La emergencia de un sólo sistema global y de una sociedad internacional como la actual ha producido un vasto crecimiento de la interacción internacional y está acabando con el aislamiento de los países. Es el nuestro un ancho planeta que se está conformando en un solo sistema"²¹. Pero esta interdependencia está resultando muy difícil de fraguar debido a los factores político y económico.

Este último es el factor protagonista de la dinámica que se está gestando, son las grandes organizaciones comerciales las que rebasando a los gobiernos, representan dicha interdependencia. Aún más, el factor político incide negativamente en la consecución de la interdependencia ya que esta se contrapone de forma importante con el propio interés nacional y en la soberanía de las naciones.

Porque de hecho, lo que ha ocurrido hasta ahora es que la imposición repentina del sistema neoliberal en el escenario mundial ha horadado aún más la toma de decisiones y la soberanía de la gran mayoría de los países que tienen que solicitar ayuda. El precio que tienen que pagar por ello es precisamente ese, una extraña manifestación de la interdependencia que degenera en dependencia absoluta y, consecuentemente, en la profunda desigualdad.

Al respecto, La Cumbre Mundial puede ser un vehículo apropiado para comenzar a redefinir el acto -no la palabra- de la cooperación y de la cooperación para el desarrollo. El objetivo de

²¹ STEIN, Arthur. *Why nations cooperate*, Op.cit. p.22.

frenar la crisis planetaria se busca alcanzar mediante la estrecha colaboración de los países y el éxito de esta empresa descansa en la nueva concepción y por supuesto en la obligatoriedad que a propósito de la cooperación emane del texto de la Cumbre pues este resulta ser de carácter meramente recomendativo, lo cual no compromete en lo formal, al cumplimiento cabal de las actividades que firmaron los diferentes jefes de Estado y de gobierno.

Mientras no sea la propia realidad de la crisis la que rebase la hoy ya peligrosa estabilidad porque entonces las medidas dejarían de ser preventivas y lo más probable es que las consecuencias sociales deriven en escenarios no muy tranquilos.

Por ello, la Cumbre Mundial de Copenhague debe sustentarse en el derecho internacional, el aparato jurídico que puede provocar que los intereses colectivos se antepongan al propio interés nacional. "Todo Estado tiene el deber de conducir sus relaciones con otros estados de acuerdo con el derecho internacional y con el principio de que la soberanía del Estado está subordinada a la supremacía del derecho internacional"²². Y en este sentido, el documento que se suscribe en Copenhague implica un espíritu nuevo de cooperación mundial efectiva que conduzca a los terrenos del desarrollo.

De no ser así, es necesario insistir, ya no será otro movimiento humanista-internacionalista que se pierda en la retórica diplomática, sino que ahora las consecuencias de no hacer caso a la

²² SEPÚLVEDA, César. "En torno al vocablo Soberanía en la teoría política y en el Derecho Internacional" En *Revista mexicana de Política exterior*, Editorial IMRED, México, No.34, Primavera 1992, p.22.

llamada de atención que significa la Cumbre, pueden ser tan dañinas para el orden social, la vida de la especie y el equilibrio general del planeta, como lo ha sido hasta ahora con la desigual práctica de la cooperación.

LIBERALISMO

Una de las aseveraciones mas contundentes que conforman el texto final de la Cumbre es que "La pobreza, la falta de empleo productivo y la desintegración social constituyen una manifestación de la ineficacia del funcionamiento de los mercados y las instituciones y procesos económicos y sociales"²³. El llamado neoliberalismo económico ha sido la única gestación concreta de la 'Globalización' y sus consecuencias sociales han resultado de grave magnitud. Dicho neoliberalismo es objeto de una lectura critica en Copenhague que hace necesaria la presencia de un marco teórico en torno al Liberalismo, retomando desde sus orígenes la idea-premisa básica de la libertad y sus diversas interpretaciones.

En este tenor, la teoría liberal merece mención especial pues es en el neoliberalismo en donde descansa el sustento teórico de las tendencias actuales de las políticas económicas y de los mercados mundiales. El neoliberalismo, como se verá más adelante, es una reinterpretación de la teoría liberal. "El sistema de pensamiento del liberalismo clásico surgió en el periodo de la ilustración escocesa cuando Adam Smith se refirió al plan liberal de igualdad, libertad y justicia"²⁴ refiriéndose tanto a la libertad de los ciudadanos como a las funciones del Estado.

Por sus elementos libertad e igualdad, la corriente de pensamiento liberal se ha convertido en el elemento hacedor de instituciones y sistemas político-económicos contemporáneos pero de

²³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. **Capítulo I. Proyecto de declaración**, Op.cit. p.6.

²⁴ GRAY, John. **Liberalismo**, Editorial Patria, México, 1992, P.27.

forma paralela ha sido objeto de un debate interpretativo y de un combate en su aplicación real según el contexto y según la coyuntura.

Esto se debe entre otras cosas a que "El Liberalismo no tiene una esencia o naturaleza única o permanente (sino que) presenta una serie de rasgos distintivos que dan prueba de su modernidad y, al mismo tiempo, lo diferencian de otras tradiciones intelectuales modernas y de sus movimientos políticos asociados... todos los grandes teóricos liberales han buscado un fundamento potencialmente universal y no sólo de alcances locales, para su compromiso con la libertad individual. Los liberales han vislumbrado sus demandas como pertenecientes a toda la humanidad"²⁵. Así pues, la teoría liberal en la historia de la humanidad ha sido la confluencia de los ríos del deseo -necesidad- natural a la libertad individual y a la obtención de un bienestar en la forma de vida de los individuos en la familia, en la sociedad.

Y así, configurándose como doctrina política, con las instituciones políticas y sociales como elemento legitimador y con el aparato estatal como instrumentador, el Liberalismo se convirtió en el detonador que hizo posible las dos primeras y más importantes revoluciones sociales de la historia (La estadounidense en 1776 y la francesa en 1789) cuyo germen produjo después la cosecha de un sistema y una comunidad mundial en la que el parámetro del poder fue inclinándose la balanza al polo de atracción actual: el poderío económico.

Las premisas liberales, -aquellos elementos constantes que se hallaron en las diversas corrientes revisadas durante la investigación- son el derecho a la libertad para hacerse de los

²⁵ GRAY, John. *Liberalismo*, Op.cit. p.28.

bienes propios para vivir, el derecho al trabajo y a la acumulación de riqueza, y el derecho a la propiedad privada. Esta es la esencia común de la gran idea social (el contrato social en el Liberalismo clásico) que representa el pensamiento liberal. "Los individuos tienen libertad para aceptar, modificar o rechazar cualquier sistema político o social. Tienen derecho a la propiedad como fruto de su trabajo, la función primordial del gobierno es la de regular la distribución, el uso y la transferencia de las propiedades. La base del pensamiento liberal tiene un matiz de utilitariedad que se halla en la procuración de bienes a un mayor número de personas, es decir, una acción estatal es apropiada si sus efectos generan riqueza y aumentan el bienestar colectivo y/o individual mientras que en la medida que exista la libertad del individuo para obedecer a sus propios intereses y necesidades, se mantendrá el orden social y político"²⁶. Habrá que volver a leer las dos ideas anteriores y ubicar en que parte del camino fue que se perdió o se dejó de lado aquel buen propósito de generar el bienestar colectivo al promover la propiedad e iniciativa privadas, pues lo que ha ocurrido en la realidad es justamente lo contrario.

Encontramos una profundización social de los parámetros teóricos del liberalismo en la escuela de la ilustración escocesa donde la búsqueda significó "Fundamentar los principios liberales en un entendimiento global de desarrollo social y humano y en una teoría de la estructura social y económica cuyos términos tuvieran el status de leyes naturales y no meramente de generalizaciones históricas"²⁷. Aquí el liberalismo adquiere los matices social y económico como elementos activos del proceso de construcción de un sistema político basado en la libertad individual y en la igualdad en tanto especie

²⁶ LASZLO, Edwin. *Metas para la humanidad*, Editorial Manual Moderno, México, 1979, p.9.

²⁷ GRAY, John. *Liberalismo*, Op.cit. p.28.

humana. Más tarde, otro liberal clásico, Adam Smith, contribuye a fortalecer esta idea cuando afirma que "Los aspectos económicos y políticos de la vida social están en constante interacción, obedecen a los mismos principios explicativos y se ajustan a la misma regularidad"²⁸. Esta afirmación de Smith, aunque sujeta a discusiones y divergencias debido a su contenido general, le imprime a la concepción liberal un carácter genérico, universal. La buena tierra donde florecería no mucho tiempo después el hijo pródigo de la libertad individual y la propiedad privada: El capitalismo librecambista.

Las instituciones políticas y el mercado justificaron en la realidad el liberalismo. "La institución de la propiedad privada y su corolario, el libre mercado desempeña un papel vital en la constitución y protección de las libertades básicas de los individuos"²⁹, es decir -y esta es la esencia que se rescata actualmente como elemento justificante- la apertura comercial y el libre intercambio de mercancías no sólo es bueno sino necesario, puesto que "el libre mercado es el único medio, de competencia internacional, regido por un acuerdo común compuesto por un cuerpo de leyes que puede coordinar los movimientos económicos en la deseable sociedad globalizada. Mientras que el marco constitucional de un orden liberal protege las libertades básicas en su dimensión formal o negativa, es la propiedad privada la que las incluye en su dimensión material o positiva"³⁰. Los alcances del liberalismo al interior de la

²⁸ SMITH, Adam. *La riqueza de las naciones*, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1979.

²⁹ GRAY, John. *Liberalismo*, Op.cit. p.33.

³⁰ GRAY, John. *Liberalismo*, Op.cit. p.35.

sociedad son profundos e importantes por el concepto mismo de la libertad y su relación con el bienestar individual, sin embargo, el propósito individualista de la teoría liberal, limita el alcance práctico de la misma dado que el ser humano actúa por naturaleza, asumiendo su carácter gregario, -su espíritu colectivo, en el lenguaje de la Cumbre- practicando la interdependencia.

Lo anterior fue la causa de que con el paso del tiempo, el sistema capitalista, en pleno crecimiento y sofisticación, buscó expandir su campo de interés dirigiendo la constante de libertad individual-propiedad privada hacia el bienestar colectivo, y sucede que al analizar el terreno lo que nos sale al paso es una fragmentada sociedad que se debate entre dos polos separados por un ancho abismo: la minoría humana desarrollada y la mayoría sin conocer el desarrollo y el bienestar que supuestamente ofrece la aplicación de los lineamientos liberales en un sistema político. El bienestar colectivo es hoy un mito por inexistente y conviene entonces releer y ajustar la teoría (y la práctica) liberal, cuyo sustento ontológico encierra un propósito de bienestar humano y de ayuda social.

El liberalismo también ha jugado un papel protagónico en la historia de los poderosos Estados nación actuales y ha constituido el combustible primordial que fortalece al sistema capitalista hasta su actual fisonomía. "Las sociedades que tienen un grupo efectivo y grande de profesionales entrenados, una reserva de alta tecnología avanzada, un sistema de mercado que permita la flexibilidad y la adaptación de las innovaciones tecnológicas, y un suministro de

ahorros o acceso a capital, ejercen el poder en el mundo actual"³¹. El liberalismo ha logrado precisamente ese poder de adaptación para con el constante cambio que significa la historia presente. No impone sus postulados, sólo los ajusta, el orden y el principio básico de la propiedad privada, al final, siempre está presente.

Sin embargo, es en la idea central de la libertad donde radica su vulnerabilidad interpretativa, y ahí es cuando puede convertirse en instrumento, en medio justificante de los fines: "El liberalismo ha adquirido un sabor diferente en cada una de las diversas culturas nacionales en las que ha tenido una vida persistente...en ocasiones el historiador de ideas y movimientos quizá tenga la impresión de que no existe un sólo liberalismo sino muchos, vinculados entre sí sólo por un lejano aire de familia"³². El árbol del liberalismo se ha ramificado hacia extensos y variados terrenos. Más que una doctrina política es una idea, una concepción del hombre y su calidad individualista que, en estos tiempos, ha polarizado a la sociedad pues en aras de la propiedad privada, cada vez es más la gente que no tiene tiempo libre para vivir, y aún, cada vez es más la gente que no vive bien, sino que subsiste. Vivimos una etapa crítica del liberalismo.

³¹ BELL, Daniel. "Alemania, el temor permanente" en *Vuelta*, No.165, Agosto de 1990.

³² GRAY, John. *Liberalismo*, Op.cit. p.71.

NEOLIBERALISMO

Antes de comenzar a hablar sobre el neoliberalismo, hay que apuntar que dicho término se halla inmerso en ese estado de crisis generalizada que vivimos. Es una idea, un concepto poco preciso. La crisis ideológica y el vacío del poder político hacen de la idea liberal el blanco de toda una serie de interpretaciones y adecuaciones según el contexto, la coyuntura o el interés, sea político, económico o cualquier otro.

La realidad actual está llena de incertidumbre y los patrones explicativos hasta ahora conocidos son ambiguos, insuficientes e incluso parciales; por ello en la búsqueda nos encontramos con que no todas las corrientes de investigación llaman neoliberalismo a esta nueva configuración del sistema mundial. Términos como transnacionalización, interdependencia, globalización, internacionalización, o como el que se maneja en la Cumbre: la mundialización, son percepciones diversas de un sólo fenómeno que si bien, al ponerlas frente al ojo crítico presentan diferencias y matices a propósito de objetivos y formas de interpretación, toda esta terminología concurre en un punto de reflexión y de análisis común: ese estado indefinido y de crisis que permite la existencia de esta diversidad conceptual y así tenemos que la interdependencia, por ejemplo, que es un término de uso común en el lenguaje de los internacionalistas, ahora es, lo menos, una

corriente de pensamiento que traducida en políticas estatales, promueve la idea de que sólo con la estrecha interconexión de los mercados y los sistemas políticos es posible concretar la globalización planetaria.

Italo Calvino, no sin un dejo de advertencia académico-intelectual, lo ilustra así en sus reflexiones finiseculares: "Se tiene la impresión de que el lenguaje es usado cada vez más de manera aproximada, casual, negligente...una epidemia azota la humanidad en la facultad que más le caracteriza, es decir, en el uso de las palabras, una peste del lenguaje que es pérdida de fuerza cognoscitiva"³³. En la feria de las palabras, el neoliberalismo es un término que no pocos analistas y políticos evitan usar y que aquí, en el apartado teórico del trabajo, se elige como término representativo del discurso político, por significar la continuidad conceptual con la corriente liberal, idea que engloba los principios de libertad individual y propiedad privada, y por encerrar en su poder semántico la idea que se transforma en objetivo principal: La liberalización; que hoy por hoy es el aire que predomina en la atmósfera, y por otro lado, el sufijo neo que le otorga ese carácter de producto en conformación, sujeto a las modificaciones circunstanciales, de contenido susceptible a adecuarse a lo que la realidad convenga, todo por esa calidad de nuevo.

El neoliberalismo es una palabra de reciente acuñación, surge antes y durante el golpe coyuntural que significan toda la serie de cambios radicales en el status quo mundial que como

³³ CALVINO, Italo. *Seis propuestas para el próximo milenio*, Editorial Siruela, Madrid, España, 1989.

avalancha se han sucedido, La desintegración del bloque político socialista, el boom de la tecnología también conocido como la tercer revolución científico-tecnológica, la evolución del mercado y de los patrones de intercambio y de información, la reducción masiva de los costos de producción y en general una serie de cambios y desajustes ya mencionados que son terreno propicio para que el liberalismo sea objeto de una fuerte corriente reinterpretativa.

El neoliberalismo así visto "surge como la respuesta del hombre moderno a una circunstancia histórica en la cual, dada la desintegración del orden social tradicional, las facultades y límites de los gobiernos necesitan redefinirse"³⁴. No es sólo una consecuencia de aquellos cambios estructurales sino el germen de éstos al mismo tiempo pues el neoliberalismo -rescatando la idea de la libertad individual y la propiedad privada- exige como premisa básica el libre intercambio a ultranza y la no intervención del Estado en la economía, sustentando la idea anterior en la dura lección de la historia reciente, que plagada de transformaciones en los sistemas políticos y económicos en todo el globo, aún no deja de causar incertidumbre y desorden. Un estado de crisis que se hace necesario frenar.

Lo cierto es que el estado crítico del mundo hace que en muchas ocasiones se vea a esta nueva cara del capitalismo como la única salida, la realidad misma lo confirma: "La crisis mundial aceleró y, en algunos casos, provocó los procesos de reconversión industrial que modificaron de raíz las relaciones políticas y favorecieron los fenómenos de integración entre las naciones mas desarrolladas. El

³⁴ GRAY, John. *Liberalismo*, Op.cit. p.55.

Estado interventor o regulador, comenzó a retirarse rápidamente de la vida económica, los sindicatos perdieron sus privilegios, las instituciones del derecho del trabajo -como los contratos colectivos- perdieron su eficacia y empezaron a imponerse relaciones laborales flexibles desde el punto de vista de la utilización del tiempo y de la especialización del trabajo"³⁵. O dicho de otro modo, los aparatos estatales creados por el sistema capitalista ya no son capaces de generar una inversión autosuficiente que se traduzca en bienestar social y más aún se ven en la necesidad, para mantener a flote el sistema, de dejar en manos de los intereses privados todo el aparato económico, la planta industrial, y de manera sutil las instituciones, incluyendo la institución educativa. Esa es la tendencia que en la realidad observamos, ahí donde el neoliberalismo impone la libre competencia, pero en medio de una profunda desigualdad.

La corriente neoliberal tiene algo, no poco por cierto, de coercitivo, resulta impositiva su puesta en marcha sin tomar en cuenta las deformaciones y los tonos que puede, y de hecho ha ido adquiriendo en cada realidad sociopolítica regional.

Pero esto, la mayoría de las veces redundando en escenarios malos y no favorables. El oleaje cada vez más fuerte de la expansión de la economía de mercado, por ejemplo, está rebasando en sus capacidades y atribuciones a los aparatos estatales con lo que se crea vacío de poder o bien un desequilibrio político que se refleja en la desintegración social. "El comercio y la expansión del mercado son potencialmente peligrosos y destructores. Es preciso lograr el equilibrio entre las fuerzas del mercado y el poder del gobierno. Se está gestando una situación nueva, la rápida expansión del comercio y del mercado en todo el mundo sin desarrollo paralelo de las

³⁵ CORDOVA, Arnaldo. *América Latina, hoy*. Editorial UNESCO-Univ. Central de Venezuela y Nueva Sociedad. Caracas, Venezuela. 1991

instituciones políticas idóneas. El mercado y el estado divergen y se separa cada vez mas."³⁶ y de esta ausencia de autoridad política puede surgir, resurgir o bien legitimarse cualquier forma de gobierno, cualquiera, incluso el totalitarismo. "Las estructuras del poder mundial son cada vez más pluralistas, actualmente están surgiendo varias áreas de influencia y dominación política y económica. Los mercados regionales integrados sin unidad política parecen ser las unidades del sistema mundial moderno del futuro"³⁷. Esta es una apuesta que se perfila como viable, pero que se difumina sin embargo en la gruesa capa de la incertidumbre, cuesta trabajo pensar de manera positiva sabiendo que los mercados y el flujo de intercambio mundial carecen de unidad política y causan gran desigualdad social.

Pero nos encontramos ya a escasos años del final del milenio. Y podemos decir que desde la Cumbre, existe ya una corriente de crítica fuerte en contra del neoliberalismo. Una crítica que no halla otra razón de ser que las consecuencias devastadoras que la economía de mercado tiene para con la sociedad. Es necesario corregir los cánones neoliberales; ese es un hecho. "Lo que está en juego es la neutralización (o mejor dicho la nulificación) de todo el aparato del Estado, institucional y jurídico con el fin de evitar cualquier proyecto alternativo a la actual estrategia conservadora neoliberal. Se trata de crear todos los obstáculos posibles a cualquier política que se proponga detener el proceso iniciado por el predominio del gran capital transnacional, por transformar el dualismo en una estrategia de desarrollo, esto es, conformar sociedades con un sector moderno, altamente concentrador de todos los beneficios económicos, políticos y culturales, separado del resto de la sociedad convertida

³⁶ CORDOVA, Arnaldo. *América Latina, hoy*, Op.cit.

³⁷ STEIN, Arthur. *Why nations cooperate*, Op.cit. p.42.

políticos y culturales, separado del resto de la sociedad convertida en una masa marginada"³⁸. Esta definición resulta punzante pero reveladora de lo que de trasfondo existe en el discurso neoliberal. Un discurso que debe parte de su legitimación al asombroso poder de adaptación que tiene hacia el contexto histórico. Pero nunca por la congruencia de sus componentes principales.

No está demás comentarlo porque, volviendo a leer algunos liberales clásicos, nos encontramos en algunos de ellos que la incongruencia práctica se halla en el centro mismo de su premisa principal "Toda la tradición liberal del siglo diecinueve todavía veía en la democracia de los modernos no el coherente desarrollo y por lo tanto la continuación, sino la antítesis del liberalismo, a través de la rebelión de las masas, que vendría a continuación del sufragio universal. Liberalismo y democracia eran contrapuestos y coinsiderados incompatibles porque respectivamente se inspiraban en dos ideales diferentes y contradictorios, la libertad y la igualdad"³⁹. La antítesis del liberalismo dice Bobbio, asevera la contraposición entre libertad e igualdad, y parece que esa antítesis reluce hoy mejor que nunca. Pues el neoliberalismo ha sido sólo eso, la libertad plena para que unos puedan crecer, y la libertad para que la brecha de la desigualdad crezca también.

³⁸ ARFWIDSSON, Lennart. "Rotary international" en **Social priorities of civil society**, Editorial United Nations Non-governmental Liasons Service, New York, E.U. 1996, p.101, (T.del t.).

³⁹ BOBBIO, Norberto. "La democracia realista de Giovanni Sartori" en **Nexos**, Vol.XIII No.146, Febrero de 1990.

CAPITULO I: LA SITUACION ACTUAL

"Toda civilización desarrolla en sí misma los fermentos de su propia destrucción" Sigmund Freud.

1.1 LA TRANSFORMACION DEL ORDEN INTERNACIONAL

Estamos llegando al final del siglo veinte y el mundo se halla en un proceso de plena transformación estructural. Asistimos hoy a la celebración de prácticas y escenarios inéditos en los ámbitos económico, político y social, que no son menos que signos inequívocos de que las grandes regiones que integran el planeta experimentan un reacomodo con respecto a los polos de poder y a las formas y los modos de las Relaciones Internacionales.

Esta transformación mundial la estamos viviendo en un conjunto desordenado y precipitado de eventos que bajo el ritmo del discurso neoliberal le imprimen una fisonomía nueva a nuestro planeta: "La diversificación masiva de la producción a gran escala como efecto de la aplicación de los adelantos cibernéticos y biotecnológicos; la modificación cuantitativa y cualitativa de los niveles de fuerza de trabajo (léase empleos) y finalmente el proceso generalizado de transnacionalización y privatización de los medios de acumulación de capital y de bienes y servicios"⁴⁰. Son a grandes

⁴⁰ WAYNE, Berthold. "Globalization and World changes" en *TIME*, Vol.146, No.19, Noviembre de 1995, P.26.

rasgos las tres características que con más fuerza están modificando las reglas del juego.

El cambio ocurre en todos los escenarios y en las relaciones internacionales también se han modificado las formas. El sistema bipolar, caracterizado por la confrontación no violenta pero si agresiva de los dos bloques ideológicos ha sido objeto de importantes transformaciones en el transcurso de los últimos años.

Ha ocurrido el reacomodo del mundo según bloques regionales y continentales obedeciendo a las estrategias del mercado y a los mandamientos geopolíticos que se adecuan a la dinámica económico-financiera.

Se está conformando un espectro que nos muestra dos características esenciales: La formación de bloques de poder, en la que la lucha por el predominio mundial se ha desencadenado alimentando la multipolaridad; y la interdependencia, porque las Relaciones Internacionales tienden a una globalización de intereses en la que la acción conjunta de los países, tanto para cooperación económica como para combate a los problemas es la vía más probable para superar el estado de crisis actual.

Este nuevo escenario se muestra sin embargo en construcción aún y por ello ofrece tanto perspectivas de avance como incertidumbre. La presente es una etapa de transición, imprecisa y cambiante. Resulta difícil calcular ya no sólo su duración sino su desarrollo o comportamiento.

Se trata de la transición de un mundo polarizado, a una comunidad global cuyo parámetro de acción -la dinámica económica- es considerado como uno de los factores que causan la desintegración social y el empobrecimiento del planeta.

Pero es importante advertir la disyuntiva que esta etapa de transición conlleva: Por un lado, a raíz de la celebración de la Cumbre de Copenhague, se ha lanzado el compromiso y existe la oportunidad de integrar el concepto humanista de desarrollo social basado en el crecimiento económico sostenido y el desarrollo sustentable equitativo en las políticas nacionales y en el contexto de la globalización, pero también puede significar la reafirmación del éxito y la legitimidad que hacen del sistema predominante, -la economía de libre mercado- el camino a seguir no obstante la profunda desigualdad y el creciente deterioro social que arrastra consigo.

1.1.1 EL BIPOLARISMO (El viejo sistema ideológico)

El momento histórico llamado en nuestro estudio por su acepción política bipolarismo, (También identificado por no pocos internacionalistas como la etapa de la *Guerra Fría*) se caracteriza por la confrontación abierta de las dos superpotencias -Estados Unidos y la Unión Soviética- en tanto polos de poder de dos bloques de países con ideología, sistema económico y régimen político distintos aunque no antagónicos.

El bipolarismo es el sistema que prevaleció en las relaciones Internacionales desde el término de la Segunda Guerra Mundial hasta la última década del siglo, cuando la coyuntura de los avances tecnológicos y el deterioro de los sistemas sociopolíticos se conjuntaron para dar lugar a cambios radicales en todo el mundo.

El sistema bipolar, en tanto pugna por el liderato del poderío mundial, es un hijo natural de la historia: "La formación de los bloques ha sido una consecuencia mecánica de la situación creada por la segunda guerra mundial. Dos estados salieron reforzados de la tormenta: La Unión Soviética, porque era la única en poseer un gran ejército después de la desmovilización y los Estados Unidos porque su equipo industrial se había visto incrementado. . . la dialéctica de los bloques es en sí clásica y conforma a la lógica previsible de

un equipo bipolar"⁴¹. El mundo se dividió en las zonas de influencia que se confrontaban en la lucha por el predominio mundial. La zona del este con el régimen soviético, el occidente con la ideología norteamericana.

La forma de las relaciones internacionales durante la guerra fría fue de la misma temperatura que ésta debido a su carácter de amenaza -mutua- constante y la competencia desmesurada y pernicioso por la cima del poder. En este contexto, la toma de decisiones de la comunidad mundial, de las regiones específicas e incluso de cada uno de los países, se mueven con el ritmo que marca la voluntad y la dinámica de los países poderosos.

Nos encontramos en el bipolarismo una etapa histórica que se desarrolla en la segunda mitad de este siglo con una mecánica cambiante según se suceden las batallas, las diplomáticas y las violentas. Como en un gran tablero, el este y el oeste compiten y luchan por espacios estratégicos ya sea en la geografía planetaria o en los escenarios políticos.

Es una competencia de estructuras de poder que tiene su origen en la naturaleza propia del ser humano, en este caso la ambición que la alimenta. Y se vuelve un conflicto obsesivo con un impacto perjudicial muy grande puesto que al centrarse las energías en la demostración de la supremacía, el ámbito social se deja de lado y hoy se viven las críticas consecuencias de utilizar el dinero de los países en armamento, por ejemplo, y no en políticas de desarrollo social.

⁴¹ AARON, Raymond. Paz y guerra entre las naciones, Editorial Alianza, Madrid, 1985, p.458.

La esencia cierta del conflicto bipolar es esa carga ideológica que se vuelve obstinación cuando no existe un entendimiento entre ambas concepciones del mundo o más bien no existe la voluntad para que surja dicho entendimiento. "Ambos grandes se encuentran prisioneros de su propia propaganda o de sus convicciones, incapaces, a no ser que se nieguen a sí mismos, de cambiar un territorio por otro. Los reyes cambiaron provincias, pero Washington o Moscú no abandonan a la 'tiranía comunista' o a la 'esclavitud capitalista' una parte del 'mundo libre' o del 'universo socialista'. El conflicto ideológico constituye una parte del conflicto total"⁴². Desde la lectura de la Cumbre, que se centra específicamente en el deterioro social y la crisis mundial, el conflicto ideológico es pieza importante en el análisis puesto que constituye el cimiento de cada uno de los dos bastiones que al interior de cada sistema se lograron introyectar como un fenómeno social afectando o conduciendo el comportamiento colectivo -aunque no siempre con plena conciencia política- de la población.

La intolerancia para con el otro bloque, en el bipolarismo, se vuelve parte de la forma de vivir y esto dificulta la precaria relación de coexistencia pacífica. "La ideología contraria se sataniza a grados peligrosos en los que las violaciones a los derechos humanos son la constante, partidarios ideológicos del 'pensamiento contrario' eran perseguidos, encarcelados y hasta desaparecidos"⁴³. La época de la guerra fría es de un antagonismo creado por esa competencia obstinada y complicado a su vez por el

⁴² AARON.Raymond. Paz y guerra entre las naciones, Op.cit. P.660.

⁴³ HELLMAN,Lilian. Tiempos de canallas, Editorial Alianza, México, 1980. p.8.

agravamiento consecuente e inherente al conflicto, de la crisis mundial.

No ha pasado mucho tiempo desde que el destino alcanzó a los países con un régimen que en teoría aspiraba a la colectividad y que en la práctica se desgastó mucho más rápido que el otro sistema que, aunque pervive, se encuentra igualmente deteriorado.

El conflicto bipolar ha tenido que ceder su lugar a la multipolaridad, a la interdependencia y a la ambigüedad del orden mundial que se halla en conformación. Pero este movimiento no fué planeado ni sucedió por la voluntad de diálogo conjunto o internacional en aras de romper con la hostilidad diplomática de la guerra fría, sino porque la crisis coyuntural, mundial, obligó tal estado de cosas.

El cambio está aún configurándose, y el precipitado de acontecimientos inéditos en la historia inmediata reciente no deja mucho espacio para la reflexión, empero, a la distancia resulta difícil de concebir la ausencia total del entendimiento bipolar sobre todo si pensamos que lejos de constituir sociedades diferentes en estricto sentido, ambos bloques, ambas 'concepciones del mundo' fueron confluyendo en el mismo delta, el de los callejones y los cuellos de botella de la crisis mundial que tiene su origen en las confusiones y contradicciones de la especie humana en franca competencia.

Y aquí localizamos otro de los tentáculos de la paradoja del mundo: Tanto el socialismo como el capitalismo dibujan su objetivo en la consecución del bienestar del ser humano, pero ambos proyectos por igual se contaminan con el interés particular inherente al hombre que lo hace actuar en beneficio propio y crea

una sociedad desigual de unos cuantos ricos y la inmensa mayoría pobre lo mismo hablando de un país -sin importar ideología- que del conjunto de naciones.

A la par que se suceden los estira y afloja y las tensiones y distensiones de la confrontación bipolar, se desarrollan de forma paralela dos fenómenos político-sociales en el interior de ambas cortinas: El recrudecimiento de la crisis gracias a la profunda -y en deterioro- desigualdad social, y el crecimiento inusitado de los aparatos tecnológico-industrial y económico-comercial. Ambos fenómenos son las vertientes que sobrepasan el conflicto bipolar para constituirse como las constantes predominantes del sistema multipolar actual.

La desigualdad social es el problema más apremiante del mundo el día de hoy, y sus jinetes, la pobreza, el desempleo, la inseguridad social, la violencia, causan grandes estragos. Es por eso que, apenas cinco años antes de que se termine el siglo y apenas el mismo tiempo después de que se comenzó a distensar la guerra fría, se prenden las luces ámbar de precaución y advertencia. Desde Copenhague se habla hacia todo el orbe acerca de la necesidad apremiante de reparar y reconstruir el estado social global.

Esta profunda desigualdad social, la herida más profunda en la crisis, creció y se complicó durante el bipolarismo. Este es el agreste terreno en donde han confluído los dos polos de poder después de provocar su propio desgaste por frías décadas en una confrontación cuyo único resultado importante, negativo pero real, es la crisis y el deterioro que hoy nos ocupan.

El desarrollo de la tecnología y de las formas de comercio, por otro lado, ocurren en el mundo no obstante la agresión impredecible que significa la guerra fría, el curso natural de la historia abarca mucho más líneas conductuales que la de la política: "Lo que simboliza en realidad los límites del conflicto soviético-norteamericano en la política internacional es el hecho de que la Guerra Fría nunca dominó el comportamiento o la postura de la sociedad internacional lo suficiente como para desalentar el progreso económico político y social sin precedentes que caracterizó a la era de la posguerra. Los intereses comunes que obligan tratados siempre han tenido una mayor influencia en el ámbito internacional que la agresión y el conflicto"⁴⁴. La sociedad internacional crea nuevos espacios y nuevas formas de interrelación que rebasan la gélida confrontación bipolar. Los entes comerciales y financieros, la vida de las grandes empresas transnacionales -o bien globales- crece y se ramifica hasta formar su propio sistema.

El orden económico internacional, de la mano con los adelantos tecnológico-industriales, se abre paso en el contexto indefinido de la desintegración de la guerra fría para demostrar las posibilidades reales que tiene para erigirse como un poder más fuerte aún que el ideológico o el político: el poderío comercial en el contexto de la economía de libre mercado a nivel global.

Hoy es el orden económico internacional el que marca la pauta y deshilvana sin contemplaciones los intrincados tejidos del bipolarismo, para dar paso a otra no menos complicada red, la de la interdependencia, la de la convivencia y pervivencia por bloques comerciales.

⁴⁴ AARON, Raymond. Paz y guerra entre las naciones, Op.cit. p.23.

1.1.2 EL BLOQUISMO (La tendencia del nuevo sistema)

Si pensamos en el bloquismo como un fenómeno gregario, inherente al ser humano y de naturaleza social, entonces nos encontramos con que es un elemento constante en las relaciones internacionales desde el principio. Es un elemento activo que incide y modifica las negociaciones políticas, comerciales, militares o de cualquier otra índole. "Es una tendencia integradora que surge ante la existencia de determinados intereses comunes entre miembros de la comunidad internacional en el momento de tomar una decisión. El bloquismo no responde solamente a la proximidad geográfica sino que viene determinado por toda una serie de elementos cohesionadores sociales, históricos y culturales"⁴⁵. En la coyuntura actual, estos elementos cohesionadores lograron adquirir una fuerza tal que el mundo tiende indefectiblemente a la interrelación de los sistemas bajo la batuta del discurso globalizador que opera mediante la conformación de los bloques.

De la misma forma, la situación actual, en la que el resultado último inmediato, el del predominio de la economía de mercado aún en el bloque oriental ha sido llamado 'el fin de la guerra fría' es una situación todavía incierta e inacabada.

⁴⁵ COX, Michael. "Beyond conflict. Soviet foreign policy under Gorbachev." En *Beyond the Cold War. Superpowers at the crossroads*, Vol. 14, Editorial University Press of America, Virginia, E.U. 1990. (T. del t.)

Hemos heredado la profunda desigualdad social, la distancia abismal entre ricos y pobres. La desigualdad social y la economía de mercado son ahora los protagonistas de una paradoja que llega a ser una confrontación entre el sistema predominante actual y el endeble escenario sobre el cual actúa. Desde el punto de vista social no han habido grandes cambios. Han caído regímenes y muros enteros, discursos, propagandas y colores, pero el tremendo daño social siempre presente, se sigue incrementando.

Ahora no hablamos de dos bloques sino de varios de ellos: "El bloquismo es el reagrupamiento del mundo por regiones según las ventajas y las desventajas del mercado y de las negociaciones internacionales supraestatales"⁴⁶. Las características que están moldeando el nuevo sistema internacional son producto de la coyuntura de la historia de las relaciones internacionales aunado a la serie de modificaciones que en el orden mundial están provocando el torrente de avances tecnológico-comerciales.

En la década de los setenta el espectro mundial, con la emergencia de nuevos actores en los procesos de intercambio de los productos más valiosos de bienes y servicios, se modificó de tal modo que los países en desarrollo, el petróleo y la tendencia a negociar por medio de la especulación monetaria y los movimientos financieros, se convirtieron en factores importantes que incidieron en la evolución y la transformación del concepto de la economía, tanto en su práctica como en su interpretación; preparando así el terreno a la economía de mercado para que se erigiera como el sistema predominante de fin de siglo.

⁴⁶ CARMONA, Fernando. "América ante el nuevo orden mundial" En revista *Ensayos*, Vol. VIII, No. 16. Editorial UNAM-Facultad de Economía. México, 1992.

El antecedente de las tendencias globalizadoras y de conformación de bloques regionales se localiza aquí, cuando la economía se convirtió en "una gran red de interrelaciones comerciales, industriales, financieras y tecnológicas con una dinámica propia"⁴⁷. La economía adquiere entonces la característica - y la responsabilidad también- de ser el eje central en torno al cual se modifiquen y adecuen los demás elementos de los sistemas políticos. La interdependencia económica de los países, entendida como un proceso natural de conformación de bloques, exige que sea el poderío económico la pieza fundamental del nuevo sistema.

La consecuencia inmediata y tangible es el proceso de la internacionalización de la producción que significa el derrumbe por necesidad, de las barreras comerciales de toda índole pues existe una dinámica de integración y complementariedad (que no obstante no se traducen en equidad y reciprocidad) de los diferentes países en los terrenos del comercio y de las finanzas que no tiene precedentes y por ende, no cuenta con estructuras que soporten y le den fuerza secuencial al profundo viraje que el fenómeno representa.

El discurso ideológico de la globalización supone como procesos necesarios los radicales ajustes en los sistemas económicos y financieros que, en lo reciente, se están llevando a cabo por todas partes.

Dichos ajustes han agravado la situación pues a la gran cantidad de población pobre mundial, se suma un nuevo sector

⁴⁷ KURI, Armando. "La globalización hacia un nuevo tipo de economía" en revista **Comercio Exterior**, Vol.7, No.12. México, Diciembre de 1992.

compuesto por la gran cantidad de personas que de algún modo u otro se vieron en la quiebra o en severas dificultades económicas debido a los movimientos de contracción monetaria característicos de los ajustes estructurales como el vencimiento de las políticas de otorgamiento de créditos en muchos países donde las privatizaciones y el desmantelamiento de corporaciones y de instituciones en favor de la libre empresa están causando estragos.

Y lo mismo se aplica en las relaciones internacionales pues estos son los tiempos de la intensificación del poder de penetración que tienen las empresas transnacionales al interior de los Estados y de la dura ofensiva de los países poderosos a propósito de préstamos condicionados: "Dado el desfavorable balance mundial de fuerzas y la negativa correlación interna para los trabajadores que prevalece en casi todos los países especialmente desde principios de los ochenta, el nuevo orden entraña un supuesto destino fatal que surge de las realidades de una globalización que se declara irresistible e inapelable en sus actuales términos, dictados por su majestad el mercado y sus heraldos, las transnacionales, ante las cuales sólo cabe acomodarse e inclinarse sin chistar"⁴⁸ y así, los grandes préstamos financieros, el otorgamiento de los créditos, las coinversiones al 51 y 49 por ciento de utilidad entre país prestamista y país beneficiario y otras 'cartas de intención' de ayuda económica que las naciones poderosas otorgan a los países en desarrollo provocan un debilitamiento severo en la de por sí endeble estructura que predomina en el mundo, cuya composición dificulta el proceso de construcción del desarrollo.

⁴⁸ CARMONA, Fernando. "La globalización hacia un nuevo tipo de economía", en revista *Ensayos*, Op.cit.

La vida económica de estos países se va en el pago de las deudas que hoy son ya estratosféricas, la vida política se debilita ante las represalias de lo anterior que se traducen en las ya mencionadas políticas de ajuste, y el aspecto social, además de ser ignorado ve reducidas sus posibilidades de mejoría cuando no existen los recursos pues el dinero sirve para la deuda y no para gasto social.

Esta es la fisonomía que se está configurando en la consolidación de un nuevo sistema. Los procesos de ajuste y el problema de la deuda son los indicios más claros de las concesiones a las políticas neoliberales las cuales implican entre otras cosas: la apertura de las economías a las inversiones masivas de capital transnacional poco o nada controladas que provocan la fuga de capitales, el fomento a la exportación a ultranza sin reportar fortalecimiento de los ingresos nacionales y sobre todo, retomando sus bases teóricas, buscando un alejamiento del Estado en cuanto a las actividades económicas, más por incapacidad que por mera voluntad, a saber, privatizaciones, recortes presupuestarios y de personal, y ajustes en los precios y en las percepciones salariales.

Es la situación actual un conglomerado de paradojas, las contradicciones involuntarias de la historia. Una vez modificados los polos de poder en el mundo, no sólo hablando de los actores sino de la mecánica misma, son las transformaciones globales el viento que ha desgastado con mayor fuerza las rocas de la economía, de las instituciones políticas, de los regímenes, pero sobre todo, de la valiosa roca de la sociedad, que está hecha con la especie humana.

Y aquí ya no estamos hablando de la sociedad dividida y clasificada, pues en la tónica global de los tiempos, las transformaciones que ocurren tienen efecto en todos los países hacia los cuatro puntos cardinales. El nuevo sistema, preñado de la fuerza económica, ha dañado el desarrollo social de nuestro planeta.

1.2 EL NUEVO DISCURSO POLÍTICO Y ECONÓMICO

1.2.1 El discurso del Neoliberalismo.

En la década de los ochenta aparecen en el escenario bipolar cambios sutiles con respecto a las vías de la confrontación pues era claro que esa hegemonía de tintes imperialistas que poseían los dos grandes, se iba desgastando.

De tales cambios destilamos tres: el desgaste que representaba la carrera armamentista y por supuesto su aplicación, el empuje inusitado del poder transnacional, y los signos de descomposición del sistema socialista debido a la generalización de la grave crisis -ahora global- y que comienzan a aparecer con más contundencia durante esta época. De pronto la situación se escapó del control político y la distensión ha aparecido en el escenario mundial para deshielar los bloques de la guerra fría.

El discurso del neoliberalismo gana terreno gracias en gran parte al éxito contundente de la idea del bienestar individual que mediante la economía de consumo y los mecanismos de la libre empresa se antepone al interés colectivo, al bien común. Y en un ritmo irregular pero acelerado, el interés económico le gana el terreno a los intereses políticos.

Y entonces sucede que uno de los grandes en la pugna asiste a la quiebra del cántaro de su sociedad y ve derramarse la crisis, como en todo el mundo, como aquí también, sólo que el desgaste del modelo soviético trajo consigo implicaciones del orden del cambio en las formas de las relaciones internacionales, y por supuesto la bandera socialista ha tenido que ser desizada. La coyuntura obliga tal costo histórico.

Mikhaíl Gorbachev, el premier soviético en 1988, es el primero en asestar un hachazo a la confrontación, con un comunicado de su administración para el Partido Comunista de la Unión Soviética. "en el contexto de la nueva ideología (*new thinking*) se ha efectuado un análisis con respecto a la posición del socialismo en el mundo y junto con nuestros amigos hemos acordado, en un clima de camaradería liberar la esencia internacionalista de nuestras relaciones, de las agresiones del pasado"⁴⁹. Y al mencionar *La liberalización de la esencia internacionalista de nuestras relaciones* el líder de La Unión Soviética le daba un giro de 180° al

⁴⁹ COX, Michael. "Beyond conflict. Soviet foreign policy under Gorbachev" en *Beyond the cold war*, Op.cit.

discurso de la confrontación, abriendo así las puertas al mundo libre, multipolar e interdependiente que en no mucho tiempo modificó aquel sistema desde su raíz. Convendría detener un momento la reflexión en el hecho de hasta que punto este cambio radical era deseable y/o benéfico para la sociedad oriental y en qué medida fue obligado por las circunstancias pues los países del este enfrentan ahora un tiempo de crisis que les significa un cambio de piel, en ellos los cambios no son sólo económico-administrativos sino ideológicos y culturales y las consecuencias son más serias.

La crisis del modelo socialista le abrió las puertas a la globalización galopante. No es el triunfo de las barras y estrellas sobre la hoz y el martillo. El crédito, el nombre de *factor clave* le corresponde a una tercera fuerza que por sí misma y de manera independiente de la política y paralela de la diplomacia llegó para ocuparse del timonel, la economía de mercado.

La voz es la del neoliberalismo: "Un proyecto político que coloca la economía de mercado en primer plano y que se basa en la privatización tanto de empresas como de instituciones. La nueva corriente liberal hace de la guerra fría una etapa que debe ser rebasada puesto que la crisis es de naturaleza global, y la salida de ésta debe descansar en la idea y la práctica de la interdependencia"⁵⁰. La interdependencia es el concepto sociopolítico que debe llevarse a la práctica internacional, posee un matiz humanista que debe ser rescatado y de esta manera se integrará el

⁵⁰ GRAEBNER, Norman. "Multipolarity in world politics" en *Beyond the cold war*, Op.cit.

espíritu de la Cumbre de Copenhague, pero que también entraña la tendencia -al momento imparable- de la economía, el comercio y la competencia, un proceso que a su vez, acentúa la desigualdad social.

Persisten entonces los factores de la desigualdad social y de las transformaciones estructurales en el proceso de legitimización del discurso neoliberal en estos impredecibles tiempos. Tanto el crecimiento de la pobreza y del desempleo, como el desarrollo industrial y económico de otros países como Japón o Alemania, dan al traste con la hegemonía del poder y el fenómeno de la multipolaridad comienza a manifestarse con las tendencias a la regionalización y a la interdependencia de los diversos bloques. "En el mundo contemporáneo, algunos objetivos externos de los países, deseables en sí mismos, pueden ser muy difíciles de alcanzar. Todas aquellas potencias tradicionales de Europa y Asia han reconquistado posiciones inestimables en el comercio mundial, y nadie garantiza que el estado de cosas, respecto de la distribución del poder, permanezca inamovible"⁵¹. Hay nuevos polos de poder en La Tierra, pero es aún muy pronto para definir posiciones. Ciertamente es que la globalización ha manifestado su eficacia sólo en el crecimiento de los mercados y que los dividendos son inequitativos.

En el contexto de la liberalización y la transformación político-económica se comienza a manifestar un fenómeno que ha rebasado el ámbito gubernamental. El movimiento de organizaciones civiles e instituciones internacionales no gubernamentales que se han ocupado de echar a andar un proceso de

⁵¹ GRAEBNER, Norman. "multipolarity in World politics" en *Beyond Cold War*, Op. Cit.

incorporación y de participación de la sociedad en las políticas de gobierno. La Cumbre se pronuncia a favor de este proceso "... se espera que los organismos no gubernamentales puedan fungir como actores clave en la implementación de las políticas de Estado. Proponiendo nuevas alternativas de acción y ejerciendo presión sobre las autoridades para asegurar la aplicación de políticas con sentido social"⁵². Si el llamado de la Cumbre es atendido, con la cooperación de toda la comunidad mundial y con la participación de todos los sectores sociales, existe la oportunidad para lograr hacer del ser humano el objetivo central de las políticas gubernamentales y no invertir todos los recursos en la multiplicación de la riqueza concentrada. Es tiempo de hacer la inversión en el capital humano.

⁵² BISSIO, Roberto. "The development Caucus" en *Social priorities of Civil Society*, Op. Cit. p.28. (T. del t.)

1.2.2.LA GLOBALIDAD (punto de convergencia del nuevo esquema)

La globalidad es el punto de convergencia del nuevo esquema de las relaciones internacionales cuyo timonel se encuentra controlado por las leyes del mercado. Las empresas transnacionales cuentan con un poder de decisión en las políticas de gobierno cada vez mayor, en la medida que crece su poderío económico cuando la crisis se agrava y los grandes movimientos de capital, incluyendo los préstamos financieros, recaen en éstas. "La importancia de las corporaciones globales en la política mundial se ponen de manifiesto en su dominación del mercado y su tamaño. Unas quinientas empresas transnacionales son las responsables del 80 por ciento de la producción mundial total"⁵³. Estos datos proporcionan una idea del nivel de poderío que tienen las grandes empresas en el ajedrez mundial. Existe un vacío de poder que se manifiesta con la ausencia de la autoridad política y la pérdida de legitimidad que opera con más fuerza en tanto que se recrudece la crisis. El vacío viene a ser ocupado por la ideología de consumo, de la libre empresa y de las leyes del mercado.

Esta es la característica singular del esquema que está conformándose. La interdependencia y la multipolaridad en un contexto de globalización es la dinámica actual. La comunidad mundial concebida como un organismo integrado en todos los aspectos.

⁵³ GURTOV, Mel. *Política humanista global*, Editorial Pomares-Corredor, Barcelona, España, 1990, p.34.

Que la interrelación entre países sea la constante. En la actualidad, tal interrelación marcha bajo la batuta de las empresas transnacionales y las transacciones financieras que, en estrecha colaboración con las telecomunicaciones, desafían los límites del tiempo y el espacio e intercomunican al mundo, pero sólo con el fin último del intercambio de dinero. La interrelación social debe fomentarse en la medida en que los graves problemas que aquejan a la humanidad conciernen a todos y sólo la acción colectiva podrá hacer algo frente a estos.

La interdependencia en este sentido, no es un fenómeno económico en su totalidad, como sí lo es el neoliberalismo en su actual aplicación, sino que se manifiesta de forma natural, en el transcurrir de la historia del hombre en la tierra. De la misma forma, el fenómeno globalizador, desde el punto de vista de la transnacionalización de empresas, sabemos que no es algo nuevo, sólo que ahora, es la práctica económica que encabeza la globalización.

La velocidad que alcanza el perfeccionamiento de los sistemas globales de comunicación y transacción de operaciones es mucho mayor que la de la reorganización humana de las estructuras, de los sistemas sociales y de la vida cotidiana del hombre; tres aspectos que por lo demás se encuentran desarticulados entre sí. "... no hay tiempo para reorganizar ideas nuevas y viejos proyectos, la apertura de fronteras y la llamada democratización liberal ganan terreno como pautas de conducta internacional que no aceptan alternativa"⁵⁴. Hay que insistir en el carácter paradójico de la situación: La única vía posible para salir de la crisis es hasta el

⁵⁴ GORMAN, Robert. *Understanding global issues. International Relations*, Editorial Brooks Cole Co. E.U. 1990, P.24, (T del t)

momento aceptar el proceso de globalización e integrarse a este operando los cambios que se requieren para ello; sin embargo, en esta recomposición de bloques que se adaptan a las características del nuevo orden, el deterioro social no sólo es latente, sino que también se recrudece con la política neoliberal y sus principales ejecutores, las empresas transnacionales y las instituciones de crédito supraestatales, los grandes acreedores internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. "El Fondo Monetario Internacional, cuyas responsabilidades iniciales consistían en ayudar a los países a mantener el equilibrio de sus pagos internacionales y la estabilidad de sus tasas de cambio, ha adquirido una gran importancia en el presente, como consecuencia del endeudamiento global, haciendo préstamos condicionados a la introducción de grandes cambios en la política social y económica del gobierno que los recibe"⁵⁵. Y esa es la paradójica tónica del tiempo presente. Las sociedades deterioradas han de someterse a las condiciones que establecen los países poderosos a cambio de ayuda.

Dichas condiciones que pretenden democratizar Estados e integrar mercados, son los principales factores que acentúan la pobreza y el deterioro social en general. El mundo tiende a dividirse en regiones clave, en zonas estratégicas desde la perspectiva geopolítica comercial. La interdependencia económica ha sometido a la política tradicional y por eso, desde el discurso hasta su ejecución, la globalización ha resultado ser una revolución estructural, sin embargo todo ha sido demasiado rápido porque el avance tecnológico no conoce de límites de naturaleza humana y actúa con y por sobre los regímenes políticos tomándolos por sorpresa.

⁵⁵ GONZALEZ, Oscar. Neoliberalismo rampante. En *Excélsior*, 17 de febrero de 1997.

La interrelación estrecha entre los pueblos es un proceso complementario del gran objetivo de la globalización y este es uno de los puntos que tendrá que someter a revisión el analista. La globalización es un concepto no nuevo pero sí distinto en el mundo de hoy.

La globalización actual no ha sido más que la unión en torno a intereses y objetivos de índole comercial y de movimientos de capital y mientras tanto la unidad a propósito de la cooperación internacional efectiva para el desarrollo social no ha tenido grandes resultados.

Es en este sentido que reuniones Cumbre como la de Copenhague, si son conducidas más allá de la mera enunciación discursiva de los compromisos y son capaces de propiciar proyectos internacionales de combate a la pobreza y freno al desempleo masivo, podrán demostrar que la globalización es más que un discurso político de fin de siglo.

CAPITULO DOS

LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL

"Las Naciones Unidas reflejan tanto la aspiración como su incompleta realización pero la lucha constante por cerrar la brecha existente entre la aspiración y la realización establece la diferencia entre la civilización y el caos"
Dag Hammarskjöld.

2.1 El ajuste de las Instituciones Internacionales (la ONU)

Desde su creación, en el año de 1945, la Organización de las Naciones Unidas emite una carta en la que queda inscrita su naturaleza: "La organización está basada en el principio de igualdad soberana de todos sus miembros"⁵⁶, pues esa ha sido la constante en la historia; como una asociación de países, las Naciones Unidas carecen de los recursos y los elementos para hacer valer su autoridad por encima del principio soberano que le compete a cada nación y que es principio esencial de la carta de la ONU.

Hija de la Segunda guerra mundial y hermana de la guerra fría, la organización se desarrolla principalmente como un foro de expresión mundial y como árbitro o moderador de conflictos de diversa índole en el orden internacional. "Los documentos y compromisos que se firman en la organización no tienen obligatoriedad jurídica para con los ciudadanos de cada país por lo que llevar a efecto tales

⁵⁶ Carta de las NACIONES UNIDAS. Artículo 2, En SEARA, V. Modesto, *Derecho Internacional Público*, 13ava. Edición, Editorial Porrúa, México, 1991, P.428.

depende en lo fundamental de la voluntad de cooperación de cada uno de los miembros"⁵⁷. Por esta razón podemos explicar que la historia del mundo es abundante en la violación o en el no cumplimiento de los acuerdos internacionales, es decir que no se trata tanto de la ineficacia del organismo internacional cuanto de la acción soberana, de los países que lo integran. Son los propios países quienes manejan los hilos conductores de la ONU los cuales se mueven según los polos de poder. He aquí la principal falla de la organización, que como organismo supranacional no funciona dado que la controlan los países poderosos.

En el presente, el estado del planeta es crítico y la ONU, que continúa maniatada, también se halla inmersa en esta crisis. "No han sido pocos los casos de conflicto internacional en los que la actuación del organismo responde a las tendencias de conformación de bloques de poder dictadas por la globalización, sublimándose así a los intereses geoestratégicos de las naciones con poder"⁵⁸, como sucedió por ejemplo en el conflicto del Golfo Pérsico donde los Estados Unidos dirigieron a la fuerza multinacional que combatió a los invasores de tan valioso enclave petrolífero como lo es Kuwait.

Y de la misma forma ocurre con otro tipo de ayuda, a saber, las políticas de ayuda económica o los programas de asistencia técnica y de transferencia de tecnología. En estos casos, dicha ayuda viene condicionada por toda una serie de características que piden a cambio los donantes para que exista el terreno propicio a la globalización y a la nueva fisonomía de las relaciones entre los estados nación.

⁵⁷ PRONK, Jack "Commission on Global Governance" *En Social priorities of civil society. Speeches by non governmental organizations at the World Summit for Social Development*, Editorial ONU, New York, E.U. p.17. (Traducción del tesista)

⁵⁸ TELLEZ, C. Luisa. "La ONU y su reforma" *En Siempre!*, No.2267, año XLIII, Noviembre, 1996. p.54.

Tenemos entonces una serie de ajustes, modificaciones jurídicas y político-organizativas, así como ajustes económico financieros que los países que buscan salidas a la profunda crisis social deben acatar. El resultado ya lo conocemos pues es el motivo convocante de la reunión Cumbre sobre Desarrollo Social, el agravamiento de la pobreza, el desempleo y la desintegración de la sociedad.

De manera que una Institución internacional como la ONU, debe implementar un mecanismo de acción y de toma de decisiones que le impida ser controlada por las potencias o de no ser así, de existir el interés particular por encima del interés colectivo, la existencia de las Naciones Unidas se vuelve un mero símbolo de la vieja y ambiciosa idea de la universalidad.

La universalidad es un proceso histórico que ya comenzamos a vivir y que adoptamos sin siquiera acudir a su demarcación conceptual. En estos tiempos dislocados e impredecibles el proceso de la globalización, más allá del discurso político se manifiesta como una imparable corriente. El entrelazamiento de regiones y la eliminación de barreras comerciales es una contundente prueba de ello, pero sin duda también lo es la crisis generalizada de nuestros días ya que ésta también es global y del mismo modo debe ser la respuesta.

Sólo con la conciencia de que la situación es grave y con la verdadera determinación de cooperar en colectivo, se logrará crear el escenario del desarrollo social. La ausencia de un nivel de vida digno de un mayor número de habitantes en el mundo tiende a desembocar en la descomposición total de los núcleos sociales. Aquí se asienta el riesgo, y aquí mismo se lee la necesidad imperiosa de reforzar la ONU hasta el punto de que sea capaz de, respondiendo a un interés colectivo, detener esta crítica situación.

En la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social se expusieron ante los ojos de los representantes de gobiernos y organizaciones sociales de todo el mundo, datos que no necesitan mayor argumentación, datos que muestran las proporciones preocupantes del deterioro social. "Más de mil millones de habitantes del mundo viven en la pobreza y padecen de hambre, además de tener escaso o nulo acceso a la obtención de ingresos, recursos, educación y salud...más de 120 millones de personas están oficialmente desempleadas y muchas más* viven una situación de subempleo. Son demasiados* los jóvenes, incluso entre los que han seguido estudios académicos, que tienen escasas esperanzas de encontrar un empleo productivo"⁵⁹. El estado de cosas es a todas luces crítico, y en este sentido, la Cumbre Mundial debe ser considerada como una llamada de atención preventiva.

La comunidad mundial debe retomar ese llamado y la ONU debe coordinar tal empresa, sin embargo, de continuar la situación de dependencia de la Organización en relación al poder de los países líderes, no se podrá hacer mucho para detener el deterioro puesto que no le es posible a la ONU obligar a los gobiernos a que corrijan sus políticas neoliberales en aras de integrar el desarrollo social en sus políticas de gobierno no sólo como un rubro de, pues eso sí existe, sino como la prioridad de las políticas. Ello implica transformaciones estructurales y sacrificios económicos, he aquí la constante de nuestros tiempos: es una compleja paradoja la aspiración humana puesto que va en contra de la dinámica del sistema.

* La terminología vaga e imprecisa de 'muchas más' y 'son demasiados' tiene lugar debido a que con respecto al fenómeno mundial del subempleo (o economía informal) no existe todavía un banco de datos confiable, preciso y completo que proporcione tal información entre otras razones por la naturaleza emergente y cambiante que reviste a esta problemática.

⁵⁹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Declaración de principios, Editorial ONU, Copenhague, Dinamarca, 1995, P.5.

El documento de la Cumbre advierte, con visiones provenientes de todo el mundo, la proximidad de una crisis de proporciones inéditas e incalculables daños en el equilibrio de la humanidad, si el actual sistema globalizador no considera al hombre como la prioridad de las políticas de gobierno. En la Cumbre se firma un documento en el que ése es, precisamente, el compromiso; nada más que no tiene un carácter obligatorio. El ajuste de la ONU debe concentrarse en este particular, en la implementación de un peso autoritario que sea capaz de obligar a los países a cumplir con lo que se comprometieron.

Por estas razones es que la maquinaria de la ONU debe ser sometida a la revisión. Para mejorar su eficiencia y su capacidad ejecutiva debe contar con un nivel más alto de coercitividad en relación al conjunto de países que la integran. El contexto presente así lo exige pues de otra forma, el documento final de la Cumbre, en el que los países se comprometen a "Aumentar la asistencia oficial para el desarrollo tanto en cifras totales como para los programas sociales y luchar por alcanzar lo más pronto posible la meta acordada de destinar el 7% del Producto Nacional Bruto a la asistencia oficial para el desarrollo"⁶⁰, no servirá de nada y pasará a ser otro buen intento, pero sin efecto alguno dado que los gobiernos y los individuos encargados sabrán si lo cumplen o no y esto, por cierto, es algo difícil, así lo han reconocido no pocos oradores en Copenhague.

Es necesario que la organización internacional cuente con la capacidad de imponer sanciones y castigos de manera equitativa a las naciones que no tomen medidas para detener el avance de la desintegración social y que no incluyan en sus políticas de gobierno

⁶⁰ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Programa de Acción. Art.11.Op.cit. p.9.

las medidas de desarrollo social vertidas en la Cumbre que buscan disminuir la pobreza y el desempleo.

Los analistas internacionales de todo el mundo, coinciden hoy en señalar que esto solo será posible en la medida en que ocurra el reforzamiento en la práctica, de los lineamientos jurídicos y penales del derecho internacional público, cuya administración y aplicación debe corresponderle a la ONU.

La transición y el reacomodo de los factores de poder en el ámbito internacional si bien traen consigo una época recesiva e incierta, también pueden ser el escenario propicio para echar a andar ese cambio de mentalidad y de actitud que debe asumir la humanidad en pro del desarrollo social.

2.1.1 La Asamblea General

Desde la redacción de la Carta de las Naciones Unidas la capacidad de acción de la Asamblea queda no sólo limitada a un carácter recomendativo y mediador sino que, como la mayoría de los conceptos de Derecho Internacional, adolece de una ambigüedad interpretativa que, adecuándose a los intereses particulares de los polos de poder político, se convierte en el instrumento mismo de control. "La Asamblea General podrá discutir cualesquiera asuntos o cuestiones dentro de los límites de esta carta o que se refieran a los poderes y funciones de cualquiera de los órganos creados por esta carta y podrá hacer recomendaciones sobre tales asuntos a los

miembros de las Naciones Unidas o al Consejo de Seguridad"⁶¹. La Asamblea General, según el artículo 10 de la carta de las Naciones Unidas, es una Asamblea que recomienda, que sólo recomienda.

La necesidad de reforma es un hecho, pues siendo la Asamblea General el máximo organismo de la ONU, (ya que la integran los representantes de todos los países miembros) no sirve de nada que los compromisos y las resoluciones que se firman en su seno, sean de la naturaleza que sean, dependan de la voluntad de cooperación internacional pues ese carácter recomendativo no pesa lo suficiente, como para traducir en realidades los planes en beneficio de la humanidad.

Llevar a buen efecto el Plan de Acción concebido en Copenhague va de la mano con las reformas de reforzamiento que deben efectuarse en la estructura de la ONU. Por lo que se refirió a la Asamblea General, uno de los tres medios que utiliza dicho organismo para alcanzar el fin último de las Naciones Unidas -el del mantenimiento de la paz y la estabilidad en el planeta- es "promover la cooperación internacional en los campos económico, social, cultural y humanitario, actuando directamente aunque a largo plazo sobre las causas originarias de los desequilibrios"⁶². Este es un contenido del ámbito de competencia de la Asamblea que necesita ser fortalecido, no cambiado.

Es entonces que aparece la necesidad de fortalecer el carácter ejecutorio del derecho internacional público impartido por la ONU pues de esa forma, el enunciado anterior (actuando directamente sobre las causas originarias de los desequilibrios) implicaría entre otras cosas, ejecutar cambios y adecuaciones en las actuales políticas generadoras de riqueza.

⁶¹ Carta de las **NACIONES UNIDAS**. Artículo 10, En SEARA, V. Modesto, **Derecho Internacional público**, 13ava edición, Editorial Porrúa, México, 1991, P.431.

⁶² CASTAÑEDA, Jorge. **México y el orden internacional**, Editorial Colegio de México, México, 1981, 119.

Es aquí donde la Asamblea General más que reforma necesita de una mayor definición ejecutiva de sus enunciados y funciones pues de no acudir a la obligatoriedad internacional, ¿Cómo se le puede pedir a los países poderosos, hoy también en crisis, que cooperen para detener la pobreza si ello implica replantear el sistema global de la economía de libre mercado, misma que sólo ha reportado polarización y concentración de riqueza enormes?

En materia de cooperación, como un ajuste para la Asamblea puede pensarse en el replanteamiento de sus obligaciones y atribuciones. A este respecto su redefinición debe centrarse en la noción del interés colectivo o bien común, que se hace manifiesto con la cooperación internacional. "Si uno de los ámbitos principales de acción de la Asamblea General es el lanzar la convocatoria buscando la cooperación de los estados miembros para afrontar una controversia, un reajuste de importancia en este sentido resultaría el otorgarle un mayor peso político y social a la cooperación para el desarrollo incrementando su obligatoriedad hacia el derecho interno de los países"⁶³. Este incremento de la obligatoriedad de la cooperación debe surgir sin embargo, en el momento y en el lugar en que se acepte como práctica común la cooperación internacional debido a que los grandes problemas son colectivos; cuando la comunidad mundial trabaje en conjunto, como un todo globalizado pero en una campaña por reestablecer el extinto bienestar colectivo.

⁶³ PALOMO, Armando. "ONG's, desarrollo Social y organismos multilaterales" En Conferencia de México sobre Desarrollo Social y Pobreza, Editorial SEDESOL, México, 1994, P.142.

2.1.2 El Consejo de Seguridad.

Cuando la historia del mundo ha sido determinada en sus caminos por los designios de la política, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas ha jugado un papel protagónico. Los miembros permanentes del Consejo de Seguridad (Estados Unidos, Rusia, China, Gran Bretaña, Francia) son los mismos países quienes, integrando y dirigiendo al ejército aliado en el triunfo durante la segunda guerra mundial, se atribuyeron el instrumento de control de poder de la recién constituida Organización de las Naciones Unidas. "Todas las decisiones que tome el Consejo de Seguridad, de acuerdo con los términos de las carta, serán aceptadas y cumplidas por los miembros de las Naciones Unidas"⁶⁴. El poder de decisión del Consejo, de acuerdo a lo anterior, es la autoridad máxima; y si le agregamos que las decisiones son en su mayoría acuerdos en materia de mantenimiento de la paz, entonces podemos apreciar su peso histórico en el mundo.

El procedimiento de votación del Consejo de Seguridad constituye el cetro del poder ya que para que cualquier acción o iniciativa del Consejo sea puesta en marcha se necesita "el voto afirmativo de nueve miembros incluidos todos los miembros permanentes"⁶⁵. De manera tal que basta con que un sólo miembro se abstenga de emitir su voto para que toda acción se paralice. Por eso tenemos que la historia a veces es delineada por el 'derecho de veto'. Si un plan determinado afecta los intereses geoestratégicos, económicos, regionales o de cualquier otra índole, de uno o varios miembros permanentes del Consejo, éstos tienen el poder de evitarlo.

⁶⁴ SEARA, V. Modesto **Derecho Internacional Público**, Editorial Porrúa, 13ava edición México, 1991, P.159.

⁶⁵ SEARA, V. Modesto **Derecho Internacional Público**, Op. Cit. P.159.

El texto de la Cumbre es cuidadoso a pesar de constituir una crítica abierta al actual sistema de economía de mercado, puesto que no menciona nada respecto a la modificación del 'derecho de veto' o a la reducción de poder de aplicación del mismo. Por su parte, el espíritu de la Cumbre busca una respuesta práctica y de acción inmediata que se corresponda con las dimensiones de la crisis.

En este contexto surge una disyuntiva: por un lado resulta poco viable que el Consejo de Seguridad modifique su estructura, ya no digamos el peso específico que el 'derecho de veto' tiene de suyo, pero por otro lado la Cumbre expone suficientes motivos como para considerar los cambios necesarios donde quiera que éstos sean, de ello depende llegar a la meta de la Cumbre: detener el grave deterioro social del mundo. "Para aumentar la capacidad de promover los objetivos de la Cumbre, es preciso renovar, reformar y revitalizar las diversas partes del sistema de las Naciones Unidas, en particular sus actividades operacionales"⁶⁶, porque la realidad es tal que si la ONU continúa como hasta ahora, el Desarrollo Social será sólo una falacia. En el texto de la Cumbre se insiste sobre ello pero, como decíamos, el lenguaje es cuidadoso, los intereses políticos siguen pesando y se habla de *promover* en vez de propiciar los cambios.

Pero la consecución del desarrollo social no puede cosecharse en un contexto de inseguridad y de inestabilidad social. Ese es el escenario actual; como en una ecuación, las variables que inciden en la vida humana tienen concatenación y relación de efecto y causa, no pocos factores causales del deterioro social son de índole político, así que el abordaje simultáneo de todos los factores es otra característica del plan por el desarrollo social. La creación de un ambiente político y social favorable, en este orden de ideas, le compete también al Consejo de Seguridad.

⁶⁶ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo V. Aplicación y seguimiento de la Cumbre, Editorial ONU, Copenhague, Dinamarca, 1995, P.14.

Es por este camino que el Consejo de Seguridad puede reformarse en lo inmediato, en ocuparse de seguir el cumplimiento cabal del primer compromiso de la Cumbre, utilizando su poder de intervención, por ejemplo, en la creación de condiciones propicias para el Desarrollo Social.

Aunque de remota desaparición, el 'derecho de veto' de los miembros permanentes de las Naciones Unidas es un elemento que en buena medida imposibilita el establecimiento de distintas acciones con contenido social y humanitario que requieren de la cooperación internacional, porque en ocasiones vienen inmersas en una serie de políticas internacionales que al aplicarse ocasionan desequilibrios y tambaleos hasta en los países más ricos.

El documento de la Cumbre se inscribe en este contexto, ya que constituye todo un plan de acción que implica modificaciones y ajustes tanto en la estructura de organización sociopolítica como cambios en la designación de los recursos económicos del Estado, poniendo un mayor énfasis en el gasto social; y en lo internacional propiciar la aplicabilidad jurídica del derecho internacional público con respecto al poder supranacional de la ONU

2.1.3 El Consejo Económico y Social (ECOSOC)

Desde el punto de vista de la Cumbre Mundial para el Desarrollo Social, de todas las misiones que tiene la Organización de las Naciones Unidas, la asistencia humana o la búsqueda de desarrollo social es la más importante porque implica el bienestar de la especie y porque es el factor de las relaciones internacionales que tiene que

ver con el estado del hombre tanto como ser individual, como integrante de una colectividad cuyo bienestar depende de la estabilidad mundial. "El desarrollo social y la justicia social son indispensables para la consecución y el mantenimiento de la paz y la seguridad en nuestras naciones y entre ellas. A su vez, el desarrollo social y la justicia social no pueden alcanzarse si no hay paz y seguridad y si no se respetan todos los derechos humanos y las libertades fundamentales"⁶⁷. En la frase anterior percibimos la importancia que tiene la búsqueda de desarrollo social, pues siendo una condición esencial para la paz y ésta para el desarrollo social, las instancias internacionales dedicadas a tal rubro deben tener un peso equivalente al de las instancias encargadas de la seguridad.

Con esto afirmamos, desde el contexto de la Cumbre, que el Consejo Económico y Social tiene que ser fortalecido en la medida que su importancia para con el énfasis de la integración del ser humano en las políticas nacionales es manifiesta y radical.

A lo largo de la historia las naciones han emprendido acciones de colaboración conjunta en materia bélica, económica, tecnológica, comercial, política que han tenido como resultado generación de riqueza, poderío militar o transformación de estructuras políticas y de escenarios de poder en todo el mundo pero, de la misma forma en todo el mundo la sociedad se encuentra empobrecida, desintegrada, deteriorada.

Las acciones de colaboración entre los países tienen muy poco que decir en materia de desarrollo o evolución de la sociedad mundial. Este es el principal problema que la organización debe abordar pues ha sido su más grande carencia y en este sentido, el Consejo Económico y Social puede ser la instancia internacional

⁶⁷ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. | Capítulo I. Proyecto de

indicada para coordinar las medidas tendientes a paliar las disparidades entre la política económica y la política social.

Sin embargo el ámbito de competencia del ECOSOC se encuentra muy limitado. Sus funciones y poderes son casi simbólicos sobre todo en relación a aquel potencial que podría adquirir dentro del contexto de la Cumbre: "El Consejo Económico y Social podrá hacer o iniciar estudios e informes con respecto a asuntos internacionales de carácter económico, social, cultural, educativo y sanitario y hacer recomendaciones sobre tales asuntos a la Asamblea General, a los miembros de las Naciones Unidas y a los organismos especializados interesados"⁶⁸. Y así todas las demás funciones y 'poderes' versan en el mismo tono veladamente teórico, que sólo recomienda: "podrá convocar conferencias. . .podrá formular proyectos. . .establecerá comisiones para la promoción de los derechos humanos. . ."⁶⁹, por tal motivo se hace necesaria la implementación de una estructura de poder que se concentre de forma especial en la misión de obligar a los estados miembros a cumplir con los compromisos de índole social y económica contraídos de común acuerdo en la ONU, como es el caso de la Cumbre de Copenhague.

El Consejo Económico y Social debe asumir ese poder de la misma forma que el Consejo de Seguridad se ocupa de la paz y la estabilidad del mundo. El desarrollo social debe ser objeto de una atención mayor que la que se le otorga a los asuntos económicos o de seguridad nacional. O dicho de otro modo, la pobreza, el desempleo y la desintegración social deben ser considerados por su gravedad, un asunto de seguridad nacional.

Los enunciados de los poderes y funciones del ECOSOC son susceptibles de ajuste sin la mayor dificultad pues su contenido es

⁶⁸ Carta de las NACIONES UNIDAS Artículo 62, En SEARA, V. Modesto, **Derecho Internacional Público**, Op. Cit. P. 444.

⁶⁹ Carta de las NACIONES UNIDAS fragmentos de arts. 62, 63 y 68. En SEARA, V. Modesto **Derecho Internacional Público**, Op. Cit. Pp. 444-45.

precario y escueta su redacción, dado lo cual resulta terreno fértil para sugerir mecanismos de poder en su interior, aunque debe existir cautela en ello, sobre todo si se le otorga un peso similar al del Consejo de Seguridad "El Consejo Económico y social debe contar entre sus integrantes con individuos representantes de los diversos sectores sociales y de las organizaciones civiles que existen en los países de manera que se puedan crear los mecanismos de alcance real de las políticas sociales en todos los niveles. Si dicho Organismo opera tan sólo con funcionarios gubernamentales puede llegar a tener el mismo destino que el Consejo de Seguridad"⁷⁰, es decir, un proceder condicionado a ciertos intereses económicos y de poder.

El Consejo Económico y Social debe equilibrar los dos elementos que constituyen su nombre y su razón de ser. Hoy, tanto en cada país como en la ONU, no sucede así. Empero, el conjunto de naciones ha reflexionado sobre ello en Copenhague y el compromiso es hacer algo al respecto.

Debe ensamblarse bien la armadura de la ONU, con el refuerzo de poder del organismo especializado ECOSOC, y también con una reformulación práctica y efectiva del derecho internacional público en manos del organismo internacional que tiene competencia directa en ello. De no ser así, permanecerá la historia común: que después de un tiempo de contralido el compromiso de acción en pro del bienestar colectivo, éste se deje de lado pues nada impide a los intereses particulares que así procedan.

La Cumbre Mundial para el Desarrollo Social basa el posible éxito de su programa de acción en ese compromiso que adquieren los gobiernos de los países con respecto a la cooperación. "El Desarrollo Social y la aplicación del programa de acción de la

⁷⁰ COCHRAN, Matilde. "Políticas supranacionales y desarrollo social", En Conferencia

cooperación y asistencia internacionales"⁷¹. Y hablando de cooperación, la que se concibe desde la Cumbre, consiste en que todos los sectores sociales participen tanto de la creación como de la aplicación de políticas de cooperación que generen a nivel nacional e internacional un cambio social con desarrollo.

Lo importante es llevar a la práctica esta idea desde las bases sociales y desde todos los escenarios políticos, económicos, sociales y culturales, tarea misma que puede cubrir el ECOSOC. La cooperación debe convertirse en la vía alterna para hacer frente a la crisis mundial social de fin de milenio y en este proceso, Un Consejo Económico y Social fortalecido, que signifique un foro donde confluyan los intereses sociales del globo entero, con la autoridad para operar en consecuencia, bien podría ser el centro de operaciones.

2.2 EL DESARROLLO SOCIAL, PRIORIDAD INTERNACIONAL

⁷¹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL Capítulo V. Aplicación y seguimiento de la Cumbre. Op.Cit. P.4.

El significado más grande que adquiere la Cumbre para el desarrollo social es que nos permite ver que hay un consenso que por su peso específico se transforma en el punto de reflexión común del cual partir: El mundo está viviendo la mayor crisis global de la historia. Necesita el hombre frenar ese deterioro y la acción común es requisito indispensable, el desarrollo social, en esta lógica, es la prioridad internacional.

Los pueblos del mundo reconocen que es urgente resolver los grandes problemas sociales de hoy dado que éstos tienden a crecer hasta alcanzar un nivel que puede desembocar en la pérdida del ya precario equilibrio de la sociedad en su conjunto. Y por lo tanto a nivel internacional se firmó el compromiso de priorizar el Desarrollo Social en las políticas de gobierno: "Nos comprometemos a asegurar que los presupuestos y la política nacionales estén orientados a satisfacer necesidades básicas, reducir las desigualdades y tomar a la pobreza como objetivo estratégico de las políticas nacionales"⁷². Aunque esto por supuesto a la fecha no ha sucedido, el proceso de concientización al respecto es la tarea tanto de organismos internacionales, como de los gobiernos que se comprometieron a hacerlo; cuando existan la conciencia y la disposición generales de colaborar en la reconstrucción social, los compromisos de la Cumbre verán resultados concretos.

El movimiento de organizaciones sociales que luchan por la equidad, la justicia y el respeto a los derechos humanos en todo el mundo, ha existido, por lo menos en la historia moderna, a la par que el desarrollo económico de las relaciones internacionales; por la sencilla razón de que el sistema actual es una de las causas principales de la desigualdad y el deterioro social contra el que éstas organizaciones luchan.

⁷² CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL Capítulo I. Proyecto de declaración,

Sabemos también que el éxito de su labor es inversamente proporcional a los intereses tanto de los entes poderosos en lo político como de los dueños de los grandes capitales; en consecuencia, no se ha logrado gran cosa, o por lo menos, no podemos decir que los resultados positivos pesen más en la balanza que los grandes problemas sociales de la pobreza, el desempleo y la desintegración social generalizadas.

Pero en el vertiginoso transcurso de los últimos quince años el costo social de privilegiar las políticas de economía de mercado se ha elevado a tal magnitud que se le debe dar prioridad a la reconstrucción de la comunidad social mundial desgastada, desintegrada y violenta que vivimos, o las consecuencias se asomarán inciertas pero graves. "La desintegración social total es una experiencia contemporánea demasiado conocida: la delincuencia organizada a todos los niveles, el tráfico ilícito de armas y drogas, la trata de mujeres y niños, los conflictos étnicos y religiosos, la guerra civil y los levantamientos regionales, el terrorismo, la xenofobia, las matanzas por motivos políticos, constituyen amenazas para el orden social mundial"⁷³, y son causa más que suficiente para darle prioridad a las políticas con sentido humano.

La Cumbre Mundial de Copenhague representa desde la perspectiva social, tanto como desde el punto de vista político, el primer consenso sobre la idea ambiciosa de cambiar los objetivos del sistema más que como algo deseable, como un paso necesario.

El embajador Juan Somavia, organizador en jefe de la Cumbre, lo expresa así: "Junto a los equilibrios macroeconómicos

Op.Cit. p.3.

⁷³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL Capítulo IV. Integración social,

Op. Cit. P.2.

necesarios para una sana gestión, debemos colocar los equilibrios macrosociales indispensables para una sana convivencia. Las políticas sociales son un componente inicial, una condición básica, incluso un prerrequisito de la estabilidad política y del crecimiento sustentable. Son temas prioritarios, no secundarios"⁷⁴. Y al leer las palabras *equilibrios macrosociales* o *Desarrollo Sustentable* podemos advertir la sólida aunque reciente construcción de un discurso social y humano paralelo al del sistema de economía de mercado, que, esgrimido durante mucho tiempo por las dispersas pero estoicas y universales organizaciones sociales, en Copenhague hace voz fuerte y pide, con justeza, que el desarrollo social sea la prioridad Internacional en esta transición de siglos.

2.2.1 Las Cumbres y el sentido social.

La comunidad internacional ha reflexionado en el transcurso de la última década acerca del grave deterioro social que prevalece, a través de un puñado de importantes reuniones Cumbre con sentido social, en las que la convocatoria de los jefes de Estado de casi todos los países del planeta convergen en acuerdos de acción en busca del bienestar del ser humano.

La importancia de las reuniones Cumbre que convoca la ONU se corresponde así con el contexto de la globalización: "Las relaciones internacionales ante la necesidad de responder a ese reto que plantea el detener el avance de la crisis global social ha creado un camino alternativo, que surge en el terreno propicio de la posguerra fría y que es el del diálogo abierto de los problemas globales y la propuesta de posibles soluciones existiendo un consenso, una

⁷⁴ SOMAVIA, Juan. Conferencia de México sobre Desarrollo Social y Pobreza, Op.Cit. p.10.

divergencia común de opiniones del conjunto de naciones en su más alto nivel de representación"⁷⁵. En el ámbito de las relaciones internacionales, las reuniones Cumbre con sentido social son la más fuerte manifestación de que se le debe dar prioridad al desarrollo social en la coyuntura crítica de nuestros tiempos.

La Cumbre mundial de Viena sobre los Derechos Humanos de 1993, la Conferencia internacional sobre la población y el desarrollo de El Cairo de 1994, la Cumbre mundial de Pekín sobre la mujer de 1995, la Cumbre para el medio ambiente de Río de Janeiro de 1992, son algunos de los más importantes foros en los que la humanidad se ha comprometido a hacer algo por sí misma. Los resultados de las Cumbres son tan escasos como difíciles de consolidar por requerir la creación del terreno propicio, lo que significaría un cambio de comportamiento en la conformación de las políticas y los modos del sistema.

La constante es buscar la manera de implementar políticas gubernamentales a nivel nacional e internacional que propicien la recuperación del bienestar del hombre. El espíritu general de las Cumbres con sentido social gira en torno al ser humano y a su recuperación -a nivel especie- de la profunda crisis generalizada en que ha caído.

De esta forma el término *desarrollo* adquiere un matiz de aplicación en la práctica de las relaciones internacionales y en la realidad social que antes no se concebía y que, dada la crítica coyuntura, aumenta su peso específico y su influencia decisiva en el futuro inmediato.

El desarrollo se convierte en el parámetro catalizador de las investigaciones y propuestas de inversión social y de combate a la crisis; se convierte en la columna vertebral de una corriente de pensamiento que hace campaña por integrar el concepto de desarrollo

⁷⁵ CHILDERS, Erskine. *Renewing the United Nations system*, Editorial Dag Hammarskjöld Foundation, Estocolmo, Suecia, 1994, P.133, (T del t.)

en las políticas de gobierno, desde todos los ámbitos de acción posibles.

En la declaración de la Cumbre de Viena sobre los Derechos Humanos localizamos uno de los avances más sólidos en la irregular lucha social, la acuñación y proclamación del derecho al desarrollo, que sitúa por primera vez al desarrollo como un asunto de capital importancia en las políticas de gobierno: "Para alcanzar un avance sostenido hacia la aplicación del derecho al desarrollo se requieren políticas de desarrollo eficaces a nivel nacional, así como relaciones económicas equitativas y un medio económico favorable a nivel internacional"⁷⁶; reflexiones de naturaleza tal que nos llevan a considerar la existencia en los foros internacionales, de un caldo de cultivo que está fraguándose en el crisol del consenso mundial de los jefes de Estado y que a la par que construyen las bases de una próxima y deseable cultura del desarrollo, preparan el terreno propicio donde el plan de acción y los compromisos de la Cumbre puedan concretarse en resultados positivos.

Desde luego que la importancia efectiva -en el estricto sentido que conlleva el término efectividad- de la celebración de las Cumbres sociales en la conformación de una política global de carácter social, se concretará en la medida que sus respectivas declaraciones se acaten y se lleven a buen puerto de manera íntegra y con toda la voluntad de acción.

De no ser así, la Cumbre de Copenhague, así como las que le preceden, podrán ser consideradas desde ahora y según se quiera, o como una seria reflexión coyuntural o como una preocupante llamada de atención y los compromisos serán pasados por alto: "En un mundo que gasta cerca de un trillón de dólares al año en armamento y similares, sólo cuatro países han cumplido con el objetivo de destinar el 7% del Producto Nacional Bruto a la inversión social, tal como se acordó en la Cumbre mundial para el medio ambiente de Río de Janeiro, pero,

⁷⁶ Declaración de Viena sobre el Derecho al Desarrollo. En CUMBRE MUNDIAL SOBRE

ante la ausencia de colaboración de las otras naciones comprometidas, éstos países, excepto Dinamarca, han reducido sus contribuciones"⁷⁷. Por ello, El peso de las Cumbres no puede ser limitado a la mera exposición de los grandes problemas sino que debe ser el punto de partida y el arma principal de combate. Pero ese es un acto de reconocimiento que la comunidad internacional tiene que aprender a hacer, antes de que la coyuntura les gane en el camino y se desencadenen episodios más graves que los del tiempo presente.

El llamado que han venido construyendo las cumbres sociales es a construir una política social, que se adopte a nivel mundial, para luchar contra la pobreza, el desempleo y la desintegración de la sociedad.

Las cumbres con sentido social también subrayan la necesidad de replantear la idea de la cooperación internacional y la aplicación de variables socioeconómicas a nivel políticas de Estado que propicien el bienestar social: "La primera distribución de poder, aquella que es básica para construir paz, para consolidar democracia y para erradicar pobreza, es invertir en la gente los recursos necesarios que permitan propiciar igualdad de oportunidades. Poner a la mujer y al hombre al centro de todo esquema de desarrollo es el punto de partida para marcar la diferencia que buscamos para los próximos años"⁷⁸. Y contribuciones como ésta ayudan a crear el cuerpo teórico-conceptual de una posible política con desarrollo social.

El hecho de que debe modificarse y hasta transformarse el sistema actual no sólo porque no ha brindado una salida a la crisis global sino porque ha contribuido a su agravamiento, es la premisa más grande que emana de esta serie de diálogos de jefes de Estado y que en la Cumbre de Copenhague encuentra su delta, su definición de acción más completa.

DESARROLLO SOCIAL, Capítulo I. Programa de acción, Op.Cit. p.16.

⁷⁷ COUSTEAU, Jacques. "The Cousteau Society" En *Social priorities of civil society* Op.Cit. p.23, (T. del t).

⁷⁸ ZUMBADO, Fernando. Conferencia de México sobre Desarrollo Social y Pobreza,

El modelo económico vigente ha resultado ser dañino y, aunque es un acto de difícil realización, la propuesta es cambiarlo. "debe replantearse el concepto de desarrollo, eliminando las causas de la iniquidad social y económica. Para ello se requiere más que políticas focalizadas, sectoriales o medidas compensatorias frente al ajuste. . .debemos promover un modelo de desarrollo que contemple un sustancial aumento de la inversión social para mejorar la calidad de vida de nuestros pueblos en el que la libertad individual y el respeto a los derechos humanos guíen el accionar de gobiernos, organismos internacionales y a la sociedad civil"⁷⁹. La demanda principal, la bandera, el gran objetivo de la lucha llevada al foro mundial con las reuniones Cumbre, es tratar de conseguir que los gobiernos, en colaboración con organizaciones civiles, institucionales y económicas centren sus objetivos y tareas en la inversión social.

La inversión social es el motor de la lucha contra la pobreza, el desempleo y la desintegración social; el terreno, es decir el contexto político social propicio para dicha inversión debe ser el respeto a la libertad individual, tal como lo pide el sistema de libre mercado, pero con pleno respeto a los derechos humanos, entre los cuales se encuentra la igualdad de oportunidades de desarrollo, elemento que por cierto es ausente en el contexto internacional.

Op.Cit. p.8.

⁷⁹ RENZI, María Rosa. "Fundación internacional para el desafío económico global"
En *Social priorities of civil society*, Op.Cit. p.5.

2.2.2 LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL

En la Cumbre Mundial sobre desarrollo social se reúnen representantes de todos los países miembros de las Naciones Unidas para, en calidad de jefes de Estado y de Gobierno reconocer el grave deterioro de la sociedad mundial: lo peligroso que resultan la pobreza, el desempleo y la desintegración social; así como la urgencia de una nueva reinterpretación del desarrollo social.

La Cumbre de Copenhague, o la campaña en pro del desarrollo social, es el punto de partida de la construcción de un nuevo sistema basado en la equidad social y económica y en el bienestar de la especie humana, en su dimensión política y a nivel mundial.

Para ello, mediante la declaración y el programa de acción de la Cumbre, los gobiernos del mundo y la comunidad mundial se comprometen, -a propósito de los tres grandes problemas, la pobreza, el desempleo y la desintegración social- a "atacar las causas subyacentes y estructurales y sus penosas consecuencias a fin de reducir la incertidumbre y la inseguridad en la vida de los seres humanos. Todo lo expuesto en el plan de acción y en los compromisos está firmado bajo espíritu de consenso y cooperación internacional y de conformidad con los propósitos y principios de las Naciones Unidas..."⁸⁰. La Cumbre, en este sentido, se transforma en el elemento analítico que muestra la necesidad de actuar en consecuencia y propone un plan mundial para ello.

⁸⁰ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración, Op.Cit. p.l.

Pero llevar a cabo lo anterior, resultará complejo por las consecuencias que conlleva redimensionar en una medida justa la calidad de vida del ciudadano, en el sistema actual.

La Cumbre plantea como desafío central encontrar la forma de controlar los procesos y las transformaciones globales de los sistemas sociales y los agentes económicos pues éstos han deteriorado el sistema mundial alcanzando proporciones graves a nivel global. Tal control sólo será posible asumiendo que el cambio debe operar en todos los sentidos, no sólo en las políticas y en las instituciones sino también en la conducta de los hombres: "El gobierno y la administración transparentes y responsables en todos los sectores de la sociedad son bases indispensables para la consecución del desarrollo económico y social sostenible"⁸¹. Es decir, la empresa es alcanzable pero el camino obligado es la existencia de voluntad política, que en la declaración de la Cumbre se vuelca en forma de compromiso.

El lenguaje utilizado en la Cumbre y en los textos es poco usual dado que comienza reconociendo el grave estado de cosas actual y resulta contundente e indudable el carácter de urgente que define a los compromisos adquiridos y su eficaz aplicación.

En estos momentos es un imperativo cada vez mayor solucionar los problemas macro: la pobreza, el desempleo, la desintegración social porque estos a su vez cada día se agravan más, como se reconoce en la declaración: "La explosión demográfica y su dinámica más creciente que decreciente multiplica la población mundial cuya estructura y distribución y su relación directamente proporcional con la pobreza y la desigualdad social amenazan con llegar al límite del precario y

frágil orden social."⁸¹ Conforme mas tiempo pase mas compleja e inmanejable será esta crisis mundial social porque además estos tiempos que corren no lo hacen en vano. En estos tiempos de transformación de los sistemas y de las formas, los procesos de ajuste y la internacionalización han contribuido en gran y grave medida a aumentar el número de desempleados, reproduciendo con rapidez el foco de pobreza que por su parte, genera otros problemas que corroen a la sociedad como la marginación, la violencia, la deprimente lucha por la supervivencia que se manifiesta con distintos caracteres pero que existe lo mismo en las grandes metrópolis que en las sierras montañosas del mundo. No es difícil apreciar que en un futuro no distante, el panorama puede empeorar.

Los países firmantes han expuesto en el máximo foro mundial, es decir en una reunión Cumbre de Naciones Unidas, los principales factores desintegradores de nuestra sociedad actual, afirmando al mismo tiempo que tiene que actuarse ahora mismo para frenar el avance de los males y además redondea esta primera parte del texto con una declaración cuyo contenido determina el cariz que envuelve a toda la cumbre y que debe existir a la hora de comenzar el combate en pro del desarrollo social: "Sabemos que la pobreza, la falta de empleo productivo y la desintegración social, que se refuerzan negativamente, entrañan un derroche de recursos humanos y constituyen una manifestación de la ineficacia del funcionamiento de los mercados y las instituciones y procesos económicos y sociales"⁸³. Según la Cumbre de Copenhague debe por lo menos analizarse y modificarse toda la dinámica neoliberalizadora ya que la aplicación sin restricciones

⁸¹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración, Op.Cit. p.2.

⁸² CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración, Op.Cit. p.5.

⁸³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración, Op.cit. p.6.

de los procesos de apertura de mercados y de los correspondientes ajustes, han traído mas perjuicios que bienestar.

Para que los objetivos de la Cumbre se materialicen es necesario que sucedan dos cosas. Que la ONU experimente los ajustes que refuercen su capacidad ejecutiva y su autoridad a nivel mundial, observando un poder superior al de los Estados como organismo juez de la comunidad mundial, y que los países firmantes incorporen el plan de acción emanado de la Cumbre según sus propias necesidades y capacidades pero velando por su real y efectivo cumplimiento en la construcción del desarrollo social nacional.

Lo anterior puede concretarse con el reforzamiento ejecutivo del arma jurídica de las relaciones internacionales: el derecho internacional. "Solo en referencia a un orden legal situado un tanto encima del derecho interno, es que puede concebirse la independencia mutua de los Estados, que es el supuesto básico del derecho internacional moderno...los sujetos de derecho internacional deben observar las normas creadas por tratado o que fluyen de la existencia de una comunidad de Estados"⁸⁴. Se necesita un aparato jurídico internacional que tenga la posibilidad de obligar a los países a acatar las resoluciones tomadas en conjunto y que éstos 'sujetos de derecho internacional' no argumenten razones de derecho interno 'soberano', para hacer oídos sordos a los ajustes que reclama la Cumbre.

El elemento cohesionador debe ser ese instrumento jurídico que opera con el derecho internacional público y que puede ser aplicado por la ONU. Este es el escenario deseable.

⁸⁴ SEPÚLVEDA CESAR. "En torno al vocablo soberanía en la teoría política y en el derecho internacional." En *Revista mexicana de política exterior*, editorial IMRED

La campaña mundial en pro del desarrollo social iniciada en Copenhague se expresa en forma tácita y propositiva en los diez compromisos siguientes:

"Primer compromiso: Nos comprometemos a crear un entorno económico, político, social, cultural y jurídico que permita el logro del desarrollo social.

Segundo compromiso: Nos comprometemos, como imperativo ético, social, político y económico de la humanidad, a lograr el objetivo de erradicar la pobreza en el mundo mediante una acción nacional enérgica y la cooperación internacional.

Tercer compromiso: Nos comprometemos a promover el objetivo del pleno empleo como prioridad básica de nuestras políticas económicas y sociales.

Cuarto compromiso: Nos comprometemos a promover la integración social fomentando sociedades estables, seguras y justas y basadas en la promoción y protección de todos los derechos humanos, así como en la no discriminación, la tolerancia, el respeto de la diversidad, la igualdad de oportunidades, la solidaridad, la seguridad y la participación de todas las personas.

Quinto compromiso: Nos comprometemos a promover el pleno respeto de la dignidad humana, a lograr la igualdad y la equidad entre hombres y mujeres y a reconocer y aumentar la participación y la función directiva de la mujer en la vida política, civil, económica, social y cultural y en el desarrollo.

Sexto compromiso: Nos comprometemos a promover y a lograr los objetivos del acceso universal, y equitativo a una educación de calidad, el nivel más alto posible de salud física y mental y el acceso de todas las personas a la atención primaria de la salud.

Séptimo compromiso: Nos comprometemos a acelerar el desarrollo económico, social y humano de África y de los países menos adelantados.

Octavo compromiso: Nos comprometemos a velar por que los programas de ajuste estructural que se acuerden incluyan objetivos de desarrollo social en particular, la erradicación de la pobreza, la generación de empleo productivo y la promoción de la integración social.

Noveno compromiso: Nos comprometemos a aumentar sustancialmente o a utilizar con mayor eficacia los recursos asignados al desarrollo social para alcanzar los objetivos de la Cumbre mediante la acción nacional y la cooperación regional e internacional.

Décimo compromiso: Nos comprometemos a mejorar y fortalecer con espíritu de coparticipación, el marco de la cooperación internacional, regional y subregional para el desarrollo social por medio de las Naciones Unidas y de otras instituciones multilaterales."³⁵

Todas las medidas son eslabones, componentes concatenados de una dinámica de difícil realización que tiene que encontrar su más sólido cimiento en el compromiso diez que obliga a los países firmantes a

³⁵ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración, Op.Cit. p.p.10-30.

trabajar, bajo la batuta de las Naciones Unidas, con un espíritu de coparticipación y cooperación internacional.

la Cumbre misma, y su director, las Naciones Unidas tienen que ser incisivos en vigilar su pleno cumplimiento, para ello, en el décimo compromiso queda estipulado que la Asamblea General convocará a un periodo extraordinario de sesiones en el año 2000 para realizar una evaluación de los resultados de la aplicación de los compromisos de la Cumbre.

Hay que decir que estos diez compromisos son el destilado de un gran número de planteamientos que durante las sesiones de la Cumbre fueron vertidos pero es imposible mencionar todos y cada uno; en éste decálogo se busca integrar los problemas globales más graves y que demandan inmediata atención.

El texto de la Cumbre se divide en cinco capítulos. El primero de ellos expone el proyecto de declaración y el plan de acción de la Cumbre, mismos que abarcan la exposición de los diez compromisos contraídos. Los temas de combate a la pobreza, creación de empleo y desintegración social merecen atención especial por constituir los males que mayores consecuencias arrastran y son a los que hay que abordar prioritariamente, dado lo cual, cada uno de estos tres puntos abre un capítulo especial en el texto.

El último capítulo está orientado a la aplicación y el seguimiento de la Cumbre. En él se propone un plan de entrelazamiento de las acciones de supervisión que realicen tanto las organizaciones civiles como las instituciones nacionales e internacionales y cuyo fin sea el de revisar el cabal cumplimiento del plan de acción.

No debemos perder de vista que la política de desarrollo social es un terreno recién creado y que además los tiempos transitorios de hoy, permiten asumir la bandera de la filosofía de la praxis: Después de la Cumbre mundial sobre desarrollo social, sobre la acción se irá construyendo el cuerpo conceptual que se espera sea el eje regulador de las relaciones internacionales en el siglo que avecina.

2.2.3. LA CREACION DE UN AMBIENTE POLITICO Y SOCIAL

PROPICIO PARA EL DESARROLLO

Antes de construir nuevas, fuertes y eficaces políticas sociales que combatan de frente la pobreza y el desempleo, los pueblos del mundo deben crear el escenario propicio para efectuar con éxito las transformaciones estructurales necesarias para profundizar en el camino del desarrollo social.

Lo prioridad es "la creación de un ambiente político y social lo suficientemente sólido como para convertirse en los cimientos del árbol del progreso de la comunidad mundial se vuelve condición fundamental y esencial que, en el marco de la Cumbre constituye una responsabilidad primordial de los gobiernos participantes en esta reunión"⁸⁶. Los países se han comprometido a invertir recursos materiales y humanos en aras del bienestar y del desarrollo social. Se comprometieron también a la aplicación del programa de acción de la Cumbre, para lo cual es necesaria la existencia de cierto nivel de conciencia y de voluntad política a escala mundial pues éste será el combustible que alimente la adecuada construcción de escenarios e instituciones propicios para el desarrollo social.

⁸⁶ BISSIO, Roberto. "The development Caucus" En *Social priorities of Civil Society*, Op.Cit. p.28, (T.del t.)

Pero el aspecto de crear un nivel de conciencia y voluntad política, es complejo en si mismo. Tal estadio social supone un bagaje cultural de pensamiento y de acción tanto de las Instituciones como del ciudadano, que sea producto de un sistema sólido de educación que en sus tres afluentes, la familia, las instituciones educativas y los servicios socioculturales, sea el elemento común de la vida de los habitantes de cada nación. Que la gente discierna, proponga y revise, es decir, que participe de la aplicación de las actividades y programas políticos, sociales, incluso administrativos que le conciernan.

Hablamos aquí de una sociedad preparada en la que existe un alto nivel de escolaridad y actividad intelectual constante, sea con la culturización en diversas áreas de conocimiento, sea con el hábito de la lectura, sea con su participación en los programas de actualización y capacitación industrial, administrativa y social. Necesitamos una sociedad que se interese por cooperar en la construcción de nuevas fuertes y eficaces políticas sociales. Y también se necesita que los instrumentos jurídicos internacionales sean reformados con un espíritu de obligatoriedad suficiente para actuar en consecuencia.

la conciencia política y una buena conducción de las políticas públicas encuentran en los derechos humanos la herramienta fundamental de trabajo. El conocimiento, la promoción, la protección y

el cumplimiento de los mismos y de la libertad de acción fortalecerán a la sociedad, a los núcleos familiares, a los grupos de vecinos, a las instituciones. "La existencia de los derechos humanos constituye una garantía de tranquilidad al interior de la sociedad, lo que se traduce en claridad de pensamiento y actitud mental tanto de la sociedad civil como de la económica como de la política para actuar en correspondencia con el orden social mundial"⁸⁷. Aunque, a la luz de la realidad, la voluntad política es sepultada por los intereses económicos y los cotos de poder de las minorías que sustentan el poder de la toma de decisiones en favor propio y no colectivo; es por esto que, sin éste elemento esencial, el compromiso firmado en la Cumbre carece de aplicabilidad ya que el terreno no le resulta propicio.

Los gobiernos deben actuar en el corto plazo conforme se convino en Copenhague y la sociedad debería estar enterada de que se llevó a cabo un foro mundial que es una magnífica oportunidad para reconstruir el deteriorado sistema social imperante.

La sociedad civil debe ser partícipe de ello, debe por lo menos estar enterada de la celebración de la Cumbre y de los alcances que con la colaboración general puede llegar a tener.

Hasta ahora, sin embargo, poca gente lo sabe. "Todos los países deberían evaluar periódicamente su progreso en la aplicación de los resultados de la Cumbre... en forma de informes nacionales periódicos, destacando los éxitos, los problemas y los

⁸⁷ SAMPAIO, Jorge "Federation Mondiale des Cités Unies" En *Social priorities of Civil Society*, Op.Cit. p.39, (T.del T)

obstáculos. Dichos informes podrían examinarse en el marco de un sistema apropiado y consolidado de presentación de informes que tuviera en cuenta los distintos procedimientos utilizados en las esferas económica, social y ambiental⁸⁸. La propuesta del texto es la integración de las metas y programas en una empresa común en la que participen el gobierno, las organizaciones no gubernamentales, los partidos políticos, los grupos de vecinos organizados y los grupos económicos, pero trabajando en igualdad de jerarquía y peso político.

Abordar los problemas de manera colectiva sin repartir ni delegar trabajos y responsabilidades. Adoptar una nueva actitud de colaboración mutua, fundada en el entendido de que la responsabilidad es colectiva. Que uno de los grandes problemas por vencer es ese actuar individualista de los tiempos que corren. Si algo tiene de descompuesto la comunidad mundial que imposibilitaría desde un principio el plan de acción de Copenhague, es precisamente esa desintegración social a cuyo combate todos los países se comprometieron.

La aplicación de las medidas para construir un escenario político y social viable exige tomar en cuenta el análisis de los efectos que las políticas microeconómicas y macroeconómicas y sus correspondientes severos repentinos ajustes en los mercados nacionales han tenido, agravando el deteriorado estado de los niveles de pobreza y desempleo.

⁸⁸ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Programa de acción, Op.Cit. p.15.

En la Cumbre los pueblos del mundo reconocieron que la vertiginosidad de los cambios actuales han agravado esos problemas, es necesaria su modificación o de lo contrario el escenario para el desarrollo social se desintegrará en cuanto sea colocada la primera piedra.

Transformar el sistema es una tarea que se complica también con la densa red de intereses creados que se verían afectados por ello, por tal motivo, la junta de celebración de la Cumbre esgrime la bandera de que sólo con la participación de la sociedad civil, el cambio puede ser un hecho. "Uno de los objetivos primordiales de la Cumbre es la integración de la sociedad civil organizada en el fortalecimiento de la capacidad institucional. Este gran objetivo común implica que los propios ciudadanos puedan formar parte de los sistemas de toma de decisiones, en la formulación y aplicación de leyes y de programas sociales y demás actividades públicas"⁸⁹. Tal vez lo anterior signifique una propuesta nueva de hacer política y de hacer gobierno, lo que hace que crezca la renuencia a su aplicación por los riesgos y la incertidumbre que acarrea, pero, del mismo modo es también reflejo del tono de los tiempos, difuso, emanado del complejo social que como genero humano constituimos para convertirse en una nueva práctica democrática, la de la participación de todos los sectores de la población en la formulación y aplicación de las estrategias sociales y no sólo las autoridades encargadas.

⁸⁹ BISSIO, Roberto. "The development Caucus" En *Social priorities of Civil Society*, Op.Cit. p.29, (T.del T.)

Por lo general, la participación de la sociedad se ha manifestado como el surgimiento de una gran cantidad de organizaciones no gubernamentales de servicio social y sin fines de lucro que se especializan en diversas áreas deterioradas del espectro social tales como la educación, la preparación constante, la atención a minorías, el combate a la pobreza, campañas de ayuda y asistencia médica, derechos humanos y otros más.

Para fortalecer tales organizaciones, es menester establecer y efectuar ajustes al interior de la administración pública y demás instituciones gubernamentales.

Ajustes en los marcos legislativos y en el alcance ejecutivo en materia jurídico penal, que tiene que estar vinculado al ejercicio pleno del derecho internacional, con lo que se asume la dimensión global tanto de los problemas, como de el esfuerzo conjunto para combatirlo. Estos ajustes se deben reflejar también en la capacidad de acción por parte del nuevo trabajo en equipo para que la participación directa de la población sea efectiva y no sólo compromisos firmados.

Garantizar que existan los recursos financieros para el desarrollo social es otra condición esencial, aunque esto implique "una reorientación de los recursos existentes, que tendrían que coyuntarse con la voluntad política renovada de la elaboración de nuevas políticas o de reformas a las políticas económicas con el fin de movilizar y crear ahorro interno, que solidifique la productividad y la haga rendir frutos hacia el interior de los países y que no

resulte una gran fuga de capitales"⁹⁰. De la misma forma, en el texto se sugiere buscar fuentes alternativas de financiamiento que pueden ser públicas o privadas. Una alternativa atractiva es por ejemplo reducir los gastos militares y la compra y la producción de armamento ya que en no pocos países estos gastos se traducen en grandes derramas de recursos financieros.

Hemos alcanzado los tiempos en los que los gobiernos se ven en la necesidad de adelgazar el presupuesto porque cada vez hay menos dinero, porque la curva ascendente de las deudas es una espiral que se alimenta del libre mercado y de las nuevas políticas económico financieras y no permite otra salida que la desestatización, la privatización de los organismos, instituciones y empresas públicas.

A este respecto, en el texto de la Cumbre se define como una de las obligaciones contraídas por los gobiernos para evitar causar más daño en la sociedad con las políticas de ajuste estructural: "Proteger de las reducciones presupuestarias los programas y gastos sociales básicos en particular los que benefician a los grupos pobres y vulnerables de la sociedad"⁹¹. Sin embargo la sociedad se nos muestra como en un espejo: a la inversa.

Basta con leer dos veces el párrafo anterior transcrito del capítulo cinco de la Cumbre y reflexionar a que se refiere exactamente. "*Programas y gastos sociales básicos*" bien pueden ser representados por las instituciones de seguro social y las

⁹⁰ QUALITY BENCHMARK FOR THE SOCIAL SUMMIT. En *Social priorities of Civil Society*, Op.Cit. p.156, (T.del T.)

⁹¹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo V. *Aplicación y seguimiento*, Op.Cit. p.10.

instituciones financieras de apoyo al campo, por mencionar tan sólo dos. Por su parte los empleados que perciben el salario mínimo y los campesinos son, con mucho, indiscutibles ejemplos de "grupos pobres y vulnerables de la sociedad". Y en ambos casos, existe inseguridad y riesgo de que sus problemas se agraven.

En nuestro país, lo mismo que en muchas otras naciones, el Instituto Mexicano del Seguro Social está siendo objeto de un programa de reformas y ajustes que (según la información dada a conocer en la opinión pública) entre otras cosas otorgará pensiones cuyo monto dependerá del nivel de ingresos que se haya percibido mientras se empleó y cobró salarios.

Esta medida no ayudará mucho a la gran cantidad de trabajadores que perciben el salario mínimo. Aquí hablamos de México, pero la tendencia es mundial. Se trata de un ajuste de la política social que asoma como necesario o si se quiere, como uno de los estragos que provocan las nuevas oleadas de la privatización y el libre mercado que pasa por encima del interés nacional de todos los pueblos.

También aquí como en otras latitudes los programas de crédito y financiamiento agrícola han reducido su presupuesto endureciendo las políticas de pago, reduciendo intereses y eliminando facilidades sociales que pervivían aunque defectuosamente, como es el caso de las carteras vencidas de una gran cantidad de propietarios, lo mismo de predios como de tierras de sembradío.

Los campesinos con poca tierra, que son de los más pobres entre los pobres, resultan dañados al reducir el presupuesto de instituciones de interés social, es decir, justo lo contrario a lo que pide la Cumbre en la frase citada líneas atrás.

La construcción de un ambiente propicio requiere de cambios estructurales en las actitudes y en las formas, en la voluntad humana y en la eficacia institucional. La sociedad mundial presenta un deteriorado estado físico mental y moral, sólo saneándolo, creando el ambiente propicio, es posible que enraíze bien el edificio del desarrollo social.

CAPITULO III

COMPROMISOS FUNDAMENTALES

"La Cumbre social es una profunda llamada de atención. En el más reflexivo sentido, constituye un reto ético y moral para gobiernos, empresarios, mass media, partidos políticos, tradiciones religiosas, intelectuales, la sociedad civil en general y todos y cada uno de nosotros. La Cumbre es un desafío para que actuemos juntos, para unir fuerzas y otorgarle al desarrollo social la más alta prioridad tanto ahora como en el siglo veintiuno" Juan Somavia (discurso inaugural de la Cumbre de Copenhague)

3.1 EDUCACION

La Educación, el sexto compromiso de la Cumbre adquiere una importancia mayor al ser un componente básico de la construcción del escenario político social propicio para el desarrollo social. En la Cumbre, el compromiso al respecto se enuncia: "Nos comprometemos a promover y a lograr los objetivos del acceso universal y equitativo a una educación de calidad, el nivel más alto posible de salud física y mental y el acceso de todas las personas a la atención primaria de la salud, a fortalecer la función de la cultura en el desarrollo, a preservar las bases esenciales de un desarrollo sostenible centrado en las personas y a contribuir al pleno desarrollo de los recursos humanos y al desarrollo social"⁶⁰. Con esta aseveración se

⁶⁰ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Adición 2, Editorial ONU, Copenhague, Dinamarca, 1995, P.2.

redimensiona el sólo significado del término educación porque al integrar el enunciado del compromiso pareciese que se estuvieran nombrando las condiciones mínimas necesarias de bienestar social que todo integrante de la sociedad debe tener y si en la Cumbre adquiere carácter de compromiso, es porque no existen dichas condiciones.

Por lo tanto la educación y el nuevo alcance social que conlleva, se convierte en el bastión que refuerza la lucha contra la desintegración social dado que una sociedad preparada mentalmente -en inteligencia y ánimo- tiene la capacidad de cohesionarse ante los problemas comunes y como tal los enfrenta.

Resulta insuficiente circundar en el ámbito escolar, las posibilidades que puede tener la estructura educativa en el marco de una política de desarrollo social.

Desde la Cumbre de Copenhague, la educación se concibe como un firme camino para la construcción de condiciones propicias con el fin de intentar detener la crisis y desarrollar políticas sociales con la participación de todos; pero esta acción requiere de un trabajo previo de concientización colectivo para que se active por sí mismo el fenómeno de la integración social en la cotidianidad.

El objetivo del compromiso de mejorar la educación no significa sólo la revisión de los programas de estudio o la corrección de los libros de texto sino el trabajo de preparación por medio de una perspectiva educativa o bien de preparación mental: La gente debe darse cuenta de lo que está sucediendo en el planeta, darse cuenta que la situación es grave a nivel global y que en estas circunstancias, corresponde a la sociedad entera tomar medidas al respecto. Se trata de "mejorar la calidad de la educación a fin de que las personas de todas las edades dispongan de conocimientos útiles, capacidad de razonar, conocimientos prácticos y los valores éticos y sociales necesarios para que puedan desarrollar todas sus

capacidades con salud y dignidad y para que puedan participar plenamente en el proceso social, económico y político de desarrollo"⁸¹, mejorar la calidad de la educación es un asunto urgente y el cual se inscribe en la consigna ambiciosa de Copenhague en el sentido de que se trata de una reformulación del concepto a partir de su función social coyuntural.

De tal forma que mejorar la calidad de la educación, es no sólo un compromiso en favor del desarrollo social sino un proyecto a futuro que busca fomentar la inversión social. La inversión se halla en el hecho de que preparar de manera colectiva la mentalidad de las personas, puede propiciar su colaboración directa en el cambio social. Tal participación se vuelve requisito indispensable y, a largo plazo, un objetivo concreto de la consecución del desarrollo social.

La lucha por la educación se centra, según el texto de la Cumbre, en la construcción de la sociedad -que se encuentra desintegrada- por medio de la transmisión de conocimientos acerca de la situación y de las vías alternas de preparación de la gente para hacer frente a los desafíos sociales. La construcción de una sociedad homogénea es uno de los tres grandes objetivos pero también significa requisito previo, de manera que la lucha por la educación implica el establecimiento de una inversión social en educación, una inversión de capitales y de voluntad humana para trabajar en común sobre la idea de la concientización de los problemas y de la consecuente disciplina de la cooperación colectiva para salir de ellos.

El nuevo sistema educativo en favor del desarrollo social debe transformarse en un movimiento social de cambio de mentalidad, de eliminación de la apatía por medio de la cultura de la participación, solo así la Cumbre de Copenhague encontrará eco. "El sistema

⁸¹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL Capítulo I. Adición 2, Op.Cit. p.2.

educativo en su conjunto está orientado a la exigencia de coordinar programas y códigos.

Una orientación que le hace especialmente sensible a las exigencias de otros sistemas sociales teniendo en cuenta lo que la sociedad exige para desarrollar determinados tipos de trabajo y con ello, modificar los programas necesarios para que las diferentes actividades sociales sean adecuadas a las exigencias del sistema social en su conjunto"⁹². Todo el proceso social de relaciones interpersonales, regionales, internacionales se transforma y se mantiene en constante movimiento.

Pero hay aspectos de lo social, como la educación, cuyo alcance real debe ser rescatado de la idea formal y conferido de una labor de mayor contribución a la preparación humana para el cambio, para enfrentar la crisis que nos agobia, por eso dentro de la inversión social que promueve la Cumbre, la inversión en una campaña colectiva de concientización resulta indispensable.

Hablar de inversión implica la creación de escenarios a largo plazo y la consideración de los mismos desde una perspectiva global, es decir que si se invierte en la preparación mental de la gente, aparte de la instrucción oficial o de la capacitación laboral, ésta tendrá mejores condiciones de integrarse a los procesos de cambio que se están gestando.

La falta de educación y de preparación para los sube y baja de la vida son una fuente importante de graves conflictos y anomias sociales en todos los órdenes. "Invertir en la educación de la mujer es el elemento clave para alcanzar la igualdad social y rendimientos sociales en materia de salud. . .una mortalidad infantil inferior y

⁹² IZUZQUIZA, Ignacio. *La sociedad sin hombres*, Editorial Anthropos, Barcelona, España 1990, p.309

una menor necesidad de una mortalidad elevada"⁸³ en este tenor, si una adolescente adquiere conciencia de las consecuencias que puede acarrear la concepción involuntaria tomará sus precauciones al respecto, y entonces se habrá invertido en la disminución de embarazos no deseados y parte del trabajo hecho; de la misma forma cada individuo en su propio fuero tendrá -con la educación- la oportunidad de reflexionar en el hecho de que la voluntad y la colaboración de todos puede ser el medio de aminorar, de paliar o posiblemente de terminar con esta crisis.

Si la sociedad tiene la disposición y está preparada, entonces el plan de acción de la Cumbre, que plantea una campaña internacional de educación y concientización puede ser el principio de la transformación, ese es el punto en el que el trabajo de la educación -en tanto sexto compromiso de la Cumbre- se convierte en una inversión social y deja de ser un sector más del complejo de servicios sociales del Estado.

En la historia del mundo la educación ha sido concebida desde la perspectiva de la instrucción, del proceso enseñanza-aprendizaje, de la educación oficial. En nuestra sociedad una persona con educación puede tener posibilidades de construir una vida por medio de su trabajo; pero también, en nuestro quehacer cotidiano, alguien que lee o que indaga y reflexiona es una persona culta y más bien suele ser la excepción que el caso común. La cultura en este contexto, no es una pauta definitoria del ciudadano común de hoy, así como tampoco existe el mínimo de reflexión social que pudiese encender el mecanismo colectivo de defensa ante un sistema que no le ha beneficiado.

⁸³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. **Capítulo I. Adición 2.** Op.cit. p.3.

La falta de educación, siguiendo esta lógica, se convierte en instrumento de control del sistema al cual le conviene que la educación sea sólo 'ir a la escuela'.

En esta delimitación conceptual y operativa pierde toda su fuerza el significado social y la efectividad que en el plano de la realidad una cultura de la educación podría dar de sí. "La cultura es un lujo que se adquiere como instrucción, como educación. Esta es la mejor prueba de que el sentido de las palabras se pierde y no hay nada como la confusión de las palabras para revelar un estado de decadencia que se ha hecho ya general"⁸⁴. Por eso hablábamos de rescatar del caos de imágenes y escenarios actual el rubro del sistema educativo.

La educación debe ser considerada en su sentido amplio de participación en la concientización social como elemento de preparación mental, como elemento creador de conciencia reflexiva respecto del hombre y su ámbito social, tratando de rebasar la idea del interés individual e interconectándose con otros aspectos esenciales del desarrollo social como por ejemplo la creación de empleo. "La educación y la formación profesional son elementos esenciales en la creación de empleo y en la lucha contra el desempleo y la exclusión social"⁸⁵. Estos factores son una muestra de los puntos que, en la dinámica que se pretende lograr con el plan de acción de la Cumbre se verán fortalecidos porque hacer la inversión en educación se traduce en alternativas viables para subsanar el problema del desempleo y del mismo modo se pone en marcha el proceso de integración de la sociedad internacional y de su fuerza potencial, misma que es el elemento humano.

⁸⁴ ARTAUD, Antonin. *México (ensayos)*, Editorial UNAM, México, 1991, P.55.

⁸⁵ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL Capítulo I. Adición 2, Op.cit. p.3.

Lejos de cualquier interpretación idealista, desde la Cumbre social se propone una campaña de preparación mental dirigida a todos los sectores que integran nuestra sociedad, que funcione como un sistema educativo, -aunque, se enfatiza en la Cumbre, no se trate en todos los casos de los modos formales de educación- y que se convierta en una inversión social consistente.

El anterior es en sí mismo un proyecto alternativo de sociedad concebida como un todo desde la base de una cultura de la cooperación y del bienestar común, y si se enfrenta a las condiciones excluyentes e individualizadoras del sistema social de hoy no podrá funcionar y el deterioro del mundo seguirá hasta que el ser humano lo resista.

Es menester, de común acuerdo de la sociedad internacional, efectuar reformas sociales de fondo acordes con los cambios estructurales urgentes para encontrar la coherencia social-política. Por lo que es necesario crear una mentalidad social en el mismo sentido, la cual es parte fundamental del proceso.

La preparación de la gente no es un escenario idealista porque provoca la reflexión y ésta es el inicio de una reacción que, si surge en terreno propicio, no tiene porque derivar forzosamente en levantamiento o asonada, más bien en un movimiento sólido con fines de cambio y de reforma y que se apoye en la aptitud de colaboración y en la disposición de cooperar en la reconstrucción de la sociedad pues la apatía de la misma, alimenta su deterioro y su malestar: "Tal vez lo peor de esta sociedad de consumo que hemos forjado entre todos es el conformismo. Vivimos en delito histórico en la medida en que permitimos la injusticia, y no somos capaces de remediarla"⁸⁶, y no seremos capaces si no contamos con la preparación mental y la actitud para poder organizar un cambio que no sea violento y que tampoco sea sólo una buena intención idealista sin posibilidad de aterrizaje.

⁸⁶ ANGUERA, Oriol. *El pan nuestro de la enseñanza*, Editorial Costa-Amic, México, 1980, p.27.

En este tenor también debe tenerse una observación especial con respecto a las nuevas tendencias educativas. Éstas surgen de la dinámica globalizadora del sistema absorbente que vivimos y le están imprimiendo a los sistemas educativos un tono de practicidad, de educación especializada pero limitada a las exigencias de los procesos tecnológicos actuales que llevan de trasfondo la idea de mantener la sociedad administrada, desde su forma de vida hasta su propio pensamiento, y que, en éstas circunstancias, se acoplen sin más al rol que les corresponde desempeñar en los procesos tecnológicos, comerciales y de servicios.

El cambio de sistema que se propone desde Copenhague debe ser fraguado desde la mentalidad de toda la comunidad mundial. "La educación debe ser reconocida como el instrumento principal de preparación de la juventud para que tome su lugar legítimo en la sociedad y para que en el futuro sean capaces de tener autonomía y control sobre sus vidas"⁸⁷. Sin este ingrediente social de nada vale el compromiso firmado por los jefes de Estado y representantes de gobiernos y de organizaciones sociales que asistieron a la reunión de Copenhague. Sólo con una nueva cultura de la cooperación y el bienestar colectivo podrá lucharse contra el grave estado de cosas; en esta contienda, mejorar la calidad de la educación es un arma de fundamental importancia; se trata de renovar la mentalidad humana y de reforzar sus bases culturales.

⁸⁷ COPENHAGEN ALTERNATIVE DECLARATION *En Social priorities of civil society*, Editorial United Nations Non-governmental Liasons Service, New York, E.U. 1996, p.148, (Trad. del tesista)

3.2 LA INTEGRACIÓN SOCIAL

La contradicción mas grande de entre todos los factores encontrados y enfrentados que entretujan la red de la comunidad mundial finisecular, es sin duda la de que mientras que en el precario e impreciso discurso de la globalización se habla de que estamos muy cerca de lograr, por fin, la concretización del viejo sueño de una comunidad mundial protagonizado por las nuevas formas del comercio y los nuevos medio de comunicación; en la Cumbre de Copenhague se denuncia que la desintegración de la sociedad es uno de los fenómenos que con mayor fuerza han erosionado la sociedad humana.

Es contradictorio y no, por eso la invocación del término *paradójico*. Ambas situaciones existen "En medio de esta sociedad fragmentada y polarizada, se está gestando un sistema económico basado en el regionalismo y en el libre comercio lo cual, con todas sus salvedades y defectos, de alguna manera fomenta la tendencia que siempre han practicado los países, la interdependencia, la globalización del sistema económico, la integración y el andar del mundo por un sólo camino"⁸⁸, ahora bien, tal integración económica no significa la integración política o social, pues ésta es compleja, las Naciones Unidas nos rinden testimonio de ello. La sociedad actual se encuentra fragmentada. El fenómeno de la desintegración social existe en todos los países.

La población no participa de la vida en común que conlleva su cualidad de ser gregario. El hombre finisecular cada vez se dedica a trabajar y entre el trabajo y el descanso se le va todo el tiempo y vive como un autómatas. Casi todos mantienen seca su fuente intelectual y su cultivo espiritual. El hombre actual no se involucra

⁸⁸ KARTCHEVSKY, Andrée. "Los procesos de integración regional y las políticas sociales" en *Conferencia de México sobre Desarrollo Social y pobreza*, Editorial SEDESOL, México, 1994, p.59.

en las cuestiones sociales que le afectan en su vida en sociedad. Apenas tiene tiempo para vivir con la cabeza por encima del nivel del agua.

La desintegración a la que asistimos hoy presenta síntomas de descomposición que son una seria amenaza ya no digamos para el pleno desarrollo social sino para el equilibrio mismo que, sujeto con frágiles alfileres mantiene el orden social.

Las condiciones de vida en muchos países son ya germen de cultivo abundante de estallidos sociales que, no obstante su razón de ser, es decir la de demandar condiciones de vida digna, desaparecen tan rápido como nacieron debido a que no existe cohesión y por ende no se tiene la fuerza popular necesaria para traducir dichas demandas en reclamos concretos y en proyectos sociales a futuro. ". . . sólo hay un sector social inconforme y hartado, es el mayoritario, pero sus condiciones de vida son tan precarias, su nivel de preparación tan bajo y la desintegración tan profunda que no pueden hacer sino protestar y luego adaptarse y conformarse. Así lo han venido haciendo mucho tiempo"⁸⁹. Algunos aventuran decir que la gran bolsa de la resistencia está a punto de reventar.

Lo cierto es que la desintegración social se ha convertido en uno de los combustibles que propician el caos y la confusión en el erosionado terreno de la crisis planetaria y si dentro de no poco ocurre el agotamiento de la resistencia social, su aparición en un escenario dislocado y desintegrado será tanto peor que cuando existe una lucha sólida, así sea violenta o bien política en busca de un objetivo de bienestar común.

⁸⁹ CHILDERS, Erskine. *Renewing the United Nations system*, Editorial Dag Hammarskjöld foundation, Estocolmo, Suecia, 1994, P.36, (T. del t.)

En los tiempos que corren la historia humana se acelera: "Muchas de las transformaciones tienen lugar en el lapso de una generación. La experiencia social de los distintos grupos, por la rapidez de los cambios, aparece extraordinariamente abigarrada y confusa. Los procesos de memoria colectiva son a menudo muy difíciles, la confirmación de amplios conglomerados sociales y la consistencia de sus identidades son hechos dudosos"⁹⁰. Esa es una razón de peso por la cual un movimiento -cualquiera naturaleza que sea pero que busque la justicia o el equilibrio social- no fragua en el crisol de la realidad, porque no existe la cohesión y la sólida acción colectiva en la estructura de dichos movimientos por lo que el sistema logra controlarlos como quien usa un extinguidor en un pequeño incendio.

Es por tal motivo disgregante que uno de los tres grandes objetivos de la Cumbre sea la consecución de la integración social, la cual se dimensiona como el factor que hace posible y viable un cambio en el sistema dado que la integración social implica la intervención y colaboración de todas las esferas sociales en un fin común: "La participación activa de los miembros de la sociedad es considerada no sólo como deseable sino como una *conditio sine qua non* del éxito de la realización de la pluralidad cultural que supone la existencia de una organización societal capaz de garantizarla, en un proceso de creación permanente a través de las prácticas de los diferentes actores colectivos"⁹¹. Este proceso alternativo de desarrollo prepara mentalmente a la población y así tenemos la existencia de una estructura colectiva que alimenta la integración social misma que, al fortalecer el objetivo del bien común, integra la cultura de la cooperación internacional en las políticas de desarrollo social.

⁹⁰ FALETTO, Enzo. "Estilos alternativos de desarrollo" en *Repensar el futuro*, Editorial Nueva sociedad, Caracas, Venezuela, 1986, p.55.

⁹¹ SONNTAG, Heinz y YERO Lourdes. *Procesos sociales en marcha: La nueva utopía necesaria*, Editorial UNESCO y Nueva Sociedad, Caracas, Venezuela, 1992, P.65.

Podemos apreciar cómo los tres aspectos fundamentales sometidos a reflexión en este capítulo, funcionan en un mismo proceso y se retroalimentan para darle coherencia a la difícil empresa de modificar el sistema actual, que es el objetivo de fondo de la Cumbre de Copenhague.

Las posibilidades de la integración reclaman escenarios diferentes a los del sistema, ahí es donde se encuentra la dificultad operativa. "Una sociedad cohesionada posee una noción compartida de lo que es el bien común, que se expresa en valores y elementos que tienen diferente y a veces hasta contradictoria fisonomía respecto de las interacciones que suponen los intereses individuales en los escenarios comerciales"⁹². Porque un cambio de estructuras exige una actitud y una voluntad de colaboración que rechaza el individualismo y el egoísmo rasgos característicos del actual modus operandi de la política y la economía, son escenarios diametralmente opuestos y dos sistemas no pueden ocupar el mismo espacio.

Es por ello necesario, sin discusión, que el actual sistema le ceda su lugar a uno nuevo que se ocupe del ser humano como especie y no a los seres individuales con intereses aislados, polarizados, inequitativos.

Una medida importante en el combate a la desintegración social es el adoptar medidas severas encaminadas a eliminar los obstáculos que impiden el pleno goce de los derechos humanos. Se trata aquí de una de las afirmaciones más contundentes de esta parte de la Cumbre ya que implica la recomposición física e ideológica de los organismos que imparten justicia.

Es un asunto de voluntad humana que se refleja en las instituciones. "El respeto a la libertad de expresión, al pluralismo

⁹² SOMAVIA; Juan. Discurso inaugural de la Cumbre en *Social priorities of civil society*, Op.cit. p.137, (T. del t.)

político, a la diversidad de orígenes, culturas y valores y la tolerancia religiosa son condiciones esenciales para la cohesión y el desarrollo social. Lo mismo que con la comunicación. Este objetivo debe ser perseguido tanto por las instituciones gubernamentales como por el sistema de enseñanza para que no sea sólo una estrategia bienintencionada y se convierta en un proyecto de concientización esto es, de cultura"⁹³. Son los hombres los que hacen a las instituciones, los que crean y ponen en marcha sistemas y formas de vida en sociedad, es obra del hombre asimismo el deterioro de las mismas, por lo tanto el cambio debe generarse en el interior de la conciencia individual de cada persona, sin importar su actividad o rol.

Por eso hablamos de educación y no debe quitarse el dedo del renglón al respecto. Los hombres necesitan formarse para acostumbrarse a vivir en concordia y con respeto mutuo, y no basta con unos cuántos voluntarios, se necesita que todos en su diario actuar, de manera consciente, procuren el equilibrio consigo mismos y con los demás. Y entonces los sistemas que fabrican puedan funcionar también equilibradamente. Si no opera primero el cambio en el individuo, nunca se podrá transformar este sistema actual que es un callejón sin salida.

Otra alternativa de cohesión social que emana de la Cumbre es "la puesta en marcha de proyectos de organización civil en forma de cooperativas, organizaciones populares o asociaciones culturales y deportivas y demás formas de organización tendientes a fortalecer la actuación ciudadana para la construcción del bienestar social"⁹⁴, en el entendido y bajo el pleno convencimiento de que las instituciones y las autoridades actuales muestran incapacidad y negligencia para

⁹³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo IV. Integración social, Op.cit. p.3.

⁹⁴ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo IV. Integración social, Op.cit. p.7.

mantener el orden y la equidad social y que por lo tanto se ha llegado a tal grado que se vuelve necesaria la intervención directa de los ciudadanos en un proceso de democratización popular si bien inconsciente y surgido por necesidad también positivo en un alto grado para generar resultados concretos en la búsqueda del desarrollo social.

La Declaración Alternativa de la Cumbre de Copenhague que elaboran los miembros de organismos no gubernamentales participantes en esta reunión, con un ánimo realista tanto en sus afirmaciones como en sus aspiraciones, colocan la voluntad verdadera de colaborar en el desarrollo social como el punto de partida "Reconocemos que el orden mundial actual ha abierto la más peligrosa grieta en la historia humana entre una minoría sobreconsumista y una empobrecida mayoría de la humanidad en el sur y creciente en el norte. Esta situación requiere de un tremendo aporte de voluntad política por parte de gobiernos, organizaciones intergubernamentales y sociedad civil para confrontar esta situación"⁹⁵, y de no existir mencionada voluntad, será terreno estéril la concepción de una sociedad integrada.

La integración debe ocurrir entre la gente, no entre los entes económicos o las redes de información vía computadoras. La integración debe ser social antes que económica o virtual.

Ya se comienza a establecer un consenso entre diversos grupos políticos y sociales del mundo que resalta la inviabilidad del actual sistema para responder a la tremenda crisis, tanto por agotamiento como por el choque que ocurre entre el sistema globalizador hoy corriente y la propuesta social emergente.

El consenso se abre paso en el contexto transicional que vivimos, es necesario el cambio de estructuras y es necesario,

⁹⁵ TAULI-CORPUZ, Victoria. Copenhagen alternative declaration en **Social priorities of civil society**, Op.cit. p.141, (T. del t.)

primero, rebasar el discurso: "Se trata de un periodo de transición en el que las contradicciones del sistema histórico-social y de sus sociedades hacen cada vez más difícil que el sistema vuelva a 'ajustarse' a sus patrones institucionales existentes para resolver sus problemas y dilemas"⁹⁶. Sólo proponiendo caminos distintos podemos hablar de que se ha abordado el camino de la reconstrucción del disperso escenario social.

En la Cumbre de Copenhague tal alternativa se convierte en un compromiso fundamental a nivel internacional "Nos comprometemos a promover la integración social fomentando sociedades estables, seguras y justas, y basadas en la promoción y protección de todos los derechos humanos, así como en la no discriminación, la tolerancia, el respeto de la diversidad, la igualdad de oportunidad y la participación de todas las personas incluidos los grupos y las personas desfavorecidos y vulnerables"⁹⁷. El sólo compromiso firmado en la Cumbre no posee la fuerza suficiente para lograr tal serie de condiciones, el texto es claro: *promover la integración*. Por eso es que se necesita la voluntad política, para que la promoción se traduzca en hechos.

Que se convierta en la nueva constante de las relaciones internacionales como una cultura de la cooperación y no de la interdependencia sujeta con acuerdos comerciales y grandes préstamos como sucede en la desintegrada sociedad que vivimos.

⁹⁶ SONNTAG, Heinz y YERO, Lourdes. *Procesos sociales en marcha: La nueva utopía necesaria*, Op.cit. p.16.

⁹⁷ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. *Capítulo I. Proyecto de declaración*, Op.cit. p.16.

La cooperación es el compromiso que cierra el decálogo de Copenhague, es el punto de convergencia, es la acción primordial y el punto medular del Plan de Acción que se elaboró para darle continuidad y concreción a la Cumbre sobre desarrollo social. "Nos comprometemos a mejorar y fortalecer con espíritu de coparticipación, el marco de la cooperación internacional, regional y subregional para el desarrollo social por medio de las Naciones Unidas, otras instituciones multilaterales y con amplia participación de todos los sectores de la sociedad civil"⁹⁸. Lograr un espíritu de cooperación que se base en la equidad es el arma fundamental que debe empuñarse al construir un ambiente político y social propicio para el desarrollo.

En el proceso de construcción de tal escenario a nivel internacional, la cooperación es el punto nodal de la ecuación que en este capítulo se propone como fundamental para hacer que la Cumbre de Copenhague rinda frutos: La educación como preparación previa, la integración social como el objetivo final, y la cooperación como la idea rectora de comportamiento tanto de los núcleos sociales al interior de las naciones, como entre las naciones.

Como quedó apuntado en el apartado teórico, la cooperación, que por su esfera de acción se define a sí misma en la praxis social, posee una fertilidad teórico-práctica que se debe tanto a los múltiples enfoques que a partir del análisis científico social puede adquirir, como a su relativamente corto tiempo de utilización, al menos como arma política en el cabildeo internacional.

⁹⁸ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Programa de acción, op.cit. p.30.

De modo que a la luz de Copenhague surgen las propuestas de concepciones y aplicación de nuevas acciones de colaboración: "La nueva concepción de desarrollo deberá basarse en la cooperación entre el mercado, el Estado y la sociedad civil, sustituyendo el actual antagonismo de Estado-Mercado, ninguno de los dos ha dado respuesta a los problemas sociales. Desarrollo significa el aporte de la sociedad civil en la formulación, ejecución y evaluación de programas y políticas. Se trata de una propuesta de corresponsabilidad y colaboración mutua a nivel local, nacional e internacional"⁹⁹, pero para que la sociedad civil aporte, debe fortalecer primero su capacidad de acción mediante la preparación intelectual y mental y la concientización y capacitación respecto de la realidad social que con todo, se nos presenta con buenas perspectivas para intentar políticas alternativas.

La intersección de estos dos elementos activos en la realidad social: la participación plena de una sociedad apta y la implementación de programas y políticas en las que exista una verdadera coparticipación de las esferas política, económica y social, puede ser el camino para crear la cultura humanista que el desarrollo social necesita ahora para actuar.

El gran objetivo común de lograr colocar la cooperación internacional como el eje de acción de las relaciones internacionales y de las políticas nacionales se apoya en el programa de aplicación y seguimiento de la Cumbre, mismo que necesita de un enfoque integrado para poder funcionar con precisión. En este sentido, las acciones de aplicación y seguimiento están identificadas en cuatro ámbitos que pretenden construir la visión integral: La elaboración de estrategias y exámenes nacionales, la participación de la Sociedad Civil, la

⁹⁹ RENZI, María Rosa. "Fundación Internacional para el desafío económico global" en **Social priorities of civil society**, Op.cit. p.7.

movilización de recursos financieros, y el papel de las Naciones Unidas.

En el análisis de la situación nacional para hacer la estrategia -el primero de los cuatro puntos del programa de seguimiento- la Cumbre argumenta que "Es preciso analizar y examinar las políticas macroeconómicas, microeconómicas, y sectoriales y sus efectos en la pobreza, el desempleo, la desintegración social y el desarrollo social"¹⁰⁰, y al hacerlo, salta al paso la primera acción de cooperación que la comunidad mundial debe experimentar y que tiene carácter de urgente.

Se parte del reconocimiento de la necesidad de un cambio debido a las fallas del sistema. "Los programas de ajuste estructural impuestos por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, han debilitado constantemente el progreso económico y social socavando los ingresos y la subsistencia misma de productores en pequeño y desplazando los servicios sociales -especialmente salud y educación- fuera del alcance de los pobres"¹⁰¹. Los anteriores son asuntos que no se pueden eludir por sus graves consecuencias, dado que la crisis sigue creciendo, así que dicha revisión debe ser operada por los gobiernos en conjunto con las organizaciones sociales que surjan de o que representen a aquellos núcleos sociales que más padecen los efectos de la crisis. De esa manera la cooperación, en el Plan de Acción de la Cumbre es el elemento ejecutor de posibles cambios.

¹⁰⁰ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo V. Aplicación y seguimiento, Op.cit. p.2.

¹⁰¹ COPENHAGEN ALTERNATIVE DECLARATION. En *Social priorities of civil society*, Op.cit. p.145, (T.del t.)

Con respecto a las acciones concretas que puede llevar a cabo la sociedad organizada, se sugiere que éstas se centren en actividades de índole social tales como la educación, la salud, la pobreza, la integración social, los derechos humanos, y el mejoramiento de la calidad de vida. La propuesta es que la sociedad civil aborde los problemas que le atañen directamente participando en los procesos de cambio, recibiendo apoyo del estado en forma de capacitación y financiamiento principalmente.

Hay que mencionar que tales medidas han sido redactadas en un lenguaje impreciso, que se limita a utilizar términos como *apoyar* o *alentar* programas o políticas pero no implica ninguna sanción en contra de, si alguien incumple los compromisos, debemos por tanto, tener presente en el proceso de seguimiento de la Cumbre la siguiente afirmación "establecer marcos legislativos y reguladores, arreglos institucionales y mecanismos de consulta para que esas organizaciones participen en el diseño, la aplicación y la evaluación de las estrategias y programas concretos de desarrollo social"¹⁰². Esta es una medida que colabora en el proceso de concreción de los objetivos de la Cumbre pues implica la creación de mecanismos nuevos en los cuales la inserción de organizaciones civiles se apoyaría en una regulación internacional, que confiere al camino del desarrollo social un aliento de fortaleza y de certidumbre en la medida en que tal marco legislativo puede llegar a ser una obligación acatada del derecho internacional público.

La voluntad de cooperación que requiere el programa de aplicación y seguimiento de la Cumbre implica un viraje en la asignación de los recursos estatales de difícil realización: "Daremos primera prioridad al desarrollo social en la asignación de los gastos públicos garantizando la financiación de los programas

¹⁰² CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo V. *Aplicación y seguimiento*, Op.cit. p.5.

sociales pertinentes"¹⁰³. Este es un compromiso ambicioso que hasta la fecha no ha ocurrido. Ya puede verse de inmediato toda la dimensión del efecto que tal acto podría tener en los sectores con poderío económico y/o político, de ahí gran parte de su dificultad.

Sin embargo, en el mismo espacio del plan de Copenhague surgen propuestas alternas, también de cooperación en el financiamiento, mismas que cuentan con un grado mayor de viabilidad: "Convenir en un compromiso recíproco de los países participantes desarrollados y en desarrollo, de asignar en promedio el 20 por ciento de la asistencia oficial para el desarrollo y el 20 por ciento del presupuesto nacional respectivamente a programas sociales básicos"¹⁰⁴, lo que constituye un ejemplo claro de las posibilidades de cooperación internacional que pueden provenir desde el ámbito económico, educativo o tecnológico pero cuyo fin es el fortalecimiento de la sociedad.

No obstante el único requisito indispensable para hacerlo, la voluntad política, no ha reportado resultados concretos pues como lo platica Jacques Cousteau en el capítulo dos de ésta tesis, los países que han cumplido con la asignación de altos porcentajes a la ayuda para el desarrollo, pueden contarse con los dedos de una mano. Es por eso que en el plan de la Cumbre, este apartado que pretende realizar el seguimiento de los compromisos para procurar su cumplimiento es de importancia medular, así como la cultura de la cooperación con que tiene que operar.

El elemento cuatro, que complementa el plan de aplicación y seguimiento de la Cumbre social, está referido al papel del sistema

¹⁰³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo V. Aplicación y seguimiento, Op.cit. p.6.

¹⁰⁴ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo V. Aplicación y seguimiento, Op.cit. p.6.

de las Naciones Unidas ya que corresponde a tal organismo multinacional la acción rectora -coordinadora y supervisora- de las iniciativas de cooperación internacional.

Es indispensable sin embargo, que la ONU sea fortalecida en su estructura y en su autoridad para que la Cumbre de Desarrollo Social se cristalice. No basta con que la Asamblea General incluya al desarrollo social y al seguimiento de la Cumbre en su agenda de trabajo. No es suficiente tampoco el compromiso de celebrar un examen de la aplicación de los resultados de la Cumbre en el año 2000.

Se necesitan reformas de fondo acordes con las aspiraciones y los proyectos que conforman los compromisos, en el seno de los órganos especializados que tienen la competencia para actuar al respecto, como el Consejo Económico y Social: "Se deben considerar las formas de reforzar, de conformidad con los mandatos de la Carta de las Naciones Unidas, el papel y la autoridad, las estructuras, los recursos y los procesos del Consejo Económico y Social así como conseguir que los organismos especializados tuvieran una relación de trabajo más estrecha con el Consejo, de forma que éste pudiera examinar los progresos realizados hasta la aplicación de los resultados de la Cumbre"¹⁹⁵. Pues de seguir la lógica descrita en el texto de la Cumbre, si el desarrollo social debe ser prioridad de los gobiernos y de la cooperación internacional, entonces la capacidad ejecutiva del organismo especializado destinado a ocuparse de tal efecto debe ser por lo menos equivalente a la del organismo que se encarga de la paz y la estabilidad mundial pues la paz y la estabilidad de los próximos años dependerá de que se logre reconstruir la sociedad desintegrada nuestra.

¹⁹⁵ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo V. Aplicación y seguimiento, Op.cit. p.12.

La aplicación del programa de acción de la Cumbre entraña la participación de muchos organismos y comisiones de la ONU por ello hay que recordar que el papel de las Naciones Unidas en la consecución del desarrollo social no puede funcionar sino en complementación con los otros tres elementos del enfoque integrado de aplicación y seguimiento de la Cumbre ya que tal proceso significa un programa de construcción de políticas de cooperación que busca su viabilidad con la participación de todos los sectores que componen la sociedad; sólo entonces estaremos hablando de una verdadera inversión social, de una visión política con sentido humano.

CAPITULO CUATRO LA POBREZA Y EL DESEMPLEO

*"Cada vez son menos los ricos y más ricos
y cada vez son mas los pobres y más pobres"*

Julio Barreiro

4.1 LA POBREZA

4.1.1. La situación actual

La pobreza es el signo de los tiempos que corren. Esta aseveración la fundamentamos en el hecho de que tal fenómeno, en la actualidad, se ve alimentado de tres situaciones graves: La existencia de la pobreza como cotidianidad (Cultura de la pobreza) que se manifiesta en los países en vías de desarrollo, la emergencia rápida y severa de cada vez más sectores pobres en los países industrializados (la generalización de la pobreza), y la tendencia general al crecimiento de la pobreza que provocan los cambios bruscos de políticas y sistemas en todo el mundo y que también son signo de nuestros tiempos.

El que la pobreza sea ya un vivir cotidiano es quizá lo más grave de la situación actual. La pobreza es hoy una característica

orgánica, estructural, cultural del sistema. Podemos hablar, como lo propone Oscar Lewis con un tono antropológico y social, de la cultura de la pobreza, una pobreza que subyace no sólo en el ritmo de vida sino en las formas de pensar y de comportarse de las grandes mayorías en el planeta, y a ello se debe la complejidad que representa hacerle frente: "A nivel individual, las características centrales del carácter del pobre son un fuerte sentimiento de marginalidad, de indefensión, dependencia e inferioridad, un sentido de resignación y fatalismo y una elevada tolerancia para cualquier característica psicopatológica. Carecen del entendimiento, de la visión o de la ideología necesarias para observar las semejanzas entre sus problemas y aquellos de sus correspondientes en todo el mundo"¹⁰⁶. Cuando esto sucede, cuando la sociedad, empobrecida, desarrolla esa elevada tolerancia para con las anomias sociales, entonces es más difícil combatir la pobreza pues son sus protagonistas quienes la aceptan como forma de vida y no se oponen a las injusticias del sistema tanto por incapacidad personal (voluntad) como por impedimento de los aparatos de control ideológico del Estado.

Si el problema es grave en tanto elemento estructural, ello no sólo corresponde a los pobres sino en buena medida, también a los gobiernos. "Vivimos en una sociedad en la que por medio de un proceso de castración política y de sopor, que consiste en ir dando pequeñas concesiones que mantienen a la gente más o menos tranquila, los problemas del país van aumentando poco a poco de tamaño sin que haya soluciones que estén a tono con el creciente aumento de los problemas y sin que exista conciencia política y organización"¹⁰⁷. El gobierno es consciente del grave deterioro en que se halla la vida de la población pero ha demostrado incapacidad, y no se discute aquí si por

¹⁰⁶ LEWIS, Oscar. *La cultura de la pobreza*, Editorial Anagrama, Barcelona, España, 1979, p.18.

¹⁰⁷ FUENTES, Carlos. *Pobreza, Burguesía y Revolución*, Editorial Anagrama, Barcelona, España, 1972, p.76.

negligencia o por verdadera incapacidad, para frenar tal estado de cosas sin afectar la poderosa red de intereses políticos y económicos actual.

La sociedad por su parte, al estar desorganizada se ve incapaz de protestar por lo que está mal y exigir que esto cambie. De tal modo que para modificar esta situación, la Cumbre pide que el combate a la pobreza se haga en los dos frentes, "fomentando la organización social para que no sólo exija sino que participe de la recomposición del sistema, y buscando el cambio de mentalidad y de voluntad de cooperación de los gobiernos"¹⁰⁸. Este proceso desde luego, tiene que emanar de la preparación de la sociedad por medio de la educación, la concientización y la integración del trabajo de todos. Estamos hablando de el curso lógico de acción que desde Copenhague surge para tratar de cambiar el objetivo principal, de lo económico a lo social. Sólo esta transformación del sistema puede hacer posible la lucha por la erradicación no de la pobreza sino de la cultura de la pobreza y puede preparar el campo para la cultura del desarrollo social.

La segunda característica de la situación actual de la pobreza en el mundo es el que la misma se desarrolle con regularidad en los países industrializados sobre todo en los últimos quince años: "En los países desarrollados, la internacionalización del capital y del trabajo ha ido provocando subdesarrollos sectoriales y regionales. Hay ejemplos de ello al interior de los Estados Unidos y más agudos todavía en la propia periferia de los países centrales del mercado común europeo"¹⁰⁹. En este apunte se menciona sólo una de las varias causas; lo cierto es que el empobrecimiento del mundo ya es general y

¹⁰⁸ STEENWIJK, Alwine. "International movement fourth world" En *Social priorities of civil society*, Op.cit. p.72, (T. del t.)

¹⁰⁹ BARREIRO, Julio. *Los molinos de la ira*. Editorial Siglo XXI, México, 1980, P.50.

se recruce al entrecruzarse con otros problemas globales como la sobrepoblación, o como la pérdida gradual del equilibrio social.

La celebración de la Cumbre social obedece a ese crecimiento de la crisis, es tiempo de que la Cumbre de Copenhague deseché el tratamiento retórico que siempre se le da a los compromisos, es una llamada de atención, es un aviso de que la pobreza puede romper el precario orden social mundial; debemos insistir desde todas las tribunas, nacionales, regionales, internacionales.

El costo social que se cobra el sistema de capitalismo de mercado se produce en los países todos. Con violencia y rapidez ya no sólo en latinoamérica, Asia meridional o el continente africano sino en los países donde se generan y se controlan esos mismos mecanismos basados en las transacciones económico financieras. "La explotación económica que tradicionalmente castigó a la clase obrera, también castiga a todos los asalariados, pequeños o medianos propietarios, comerciantes y empresarios menores, trabajadores rurales, etc. año tras año se profundizan los niveles de pauperización de la pequeña y mediana burguesía"¹¹⁰. La frase que aparece como epígrafe en este capítulo ilustra mejor el fenómeno de la generalización de la pobreza, cada vez hay menos ricos porque la crisis es implacable y cobra víctimas pequeñas, medianas y de todos niveles pero los ricos siguen incrementando sus ganancias y por su parte los pobres cada vez son más, en todo el mundo y los que desde antes ya sufrían de la pobreza, ahora sufren estragos cada vez más grandes. No hablamos de fenómenos descubiertos apenas, es la desigualdad, inherente al sistema, pero ahora ha abordado niveles delicados.

¹¹⁰ BARREIRO, Julio. *Los molinos de la ira*, Editorial Siglo XXI, México, 1980, p. 38.

Y en el transcurso de los últimos años, estas dos características sistémicas -la cultura de la pobreza y la generalización de la pobreza- confluyen en un momento crítico en el que toda la serie de transformaciones que acontecen, contribuyen a que el problema global de la pobreza adquiera dimensiones que preocupan y obligan la reflexión "El sistema dominante neoliberal ha resultado ser una concentración cada vez mayor de los poderes político, económico, tecnológico e institucional en manos de unas relativamente pocas corporaciones transnacionales e instituciones financieras lo que provoca fracturas en las economías nacionales en lugar de fortalecerlas, y genera crecimiento en los niveles de desempleo en todo el mundo al funcionar con una lógica de producción, distribución y consumo inequitativos"¹¹¹. Lo que nos arroja un crítico resultado: La situación actual de la pobreza es un fenómeno en continuo crecimiento y que se alimenta tanto de las fallas en las estructuras y los sistemas que incluyen la pobreza, como de la erosión empobrecedora de la crisis mundial que estamos viviendo.

El sistema económico capitalista que gobierna al mundo hoy no sólo contribuye a que la pobreza crezca sino que contiene en su estructura los mecanismos que mantienen la pobreza y la marginación en la sociedad mientras que ésta permanece desintegrada e indolente ante la situación.

En todo el mundo ya se han dado visos de que la crisis ha llegado al límite de la resistencia humana y levantamientos de toda índole tienen lugar con regularidad. La responsabilidad de evitar el caos le corresponde a los gobiernos y a la sociedad civil; el asunto es claro, los primeros deben dejar de permitir que la pobreza exista, los segundos deben organizarse en el sólo objetivo de dejar de vivir la pobreza o bien, de eliminar a la pobreza de sus vidas.

¹¹¹ COPENHAGEN ALTERNATIVE DECLARATION. *Social priorities of civil society*, Op.cit. p.146, (T.del t.)

4.1.2 PROPUESTAS DE LA CUMBRE PARA EL CONTROL Y/O ERRADICACION DE LA POBREZA

La pobreza es un problema complejo y multidimensional. Tiene distintas y no pocas causas. "La pobreza, que significa la carencia de una vida con bienestar, es el mayor peligro para la humanidad porque ya existe por todas partes y porque se violenta y recrudece con el crecimiento de la población"¹¹², y con la crisis planetaria.

La propuesta de la Cumbre es comenzar por "revisar las causas estructurales que permiten a la pobreza desarrollarse y determinar cuales son los cambios que hay que hacer en el sistema de libre mercado para que se pueda intentar mejorar el nivel de vida de las mayorías pobres"¹¹³, y que exista cierto desarrollo equitativo puesto que el discurso de la globalización y su aplicación no han resultado ser más que fuente generadora de pobreza.

Se debe, lo menos, parar, pero de ser posible, transformar las políticas, los proyectos y las mentalidades. Sólo de esa forma se puede abordar de una forma cabal el problema de la pobreza.

La Cumbre sugiere, en este sentido, reubicar la estrategia de combate a la pobreza comenzando por reconocer que hay fallas en el nuevo orden mundial que propugna por el libre mercado, y que por lo tanto es necesario ajustar las estructuras económicas con una idea social e integradora. "La pobreza está indisolublemente unida a la falta de control sobre los recursos: tierra, habilidades, capital.

¹¹² BAGDY, Gabor. "La áspera salida de la dependencia" en Conferencia de México sobre Desarrollo Social y Pobreza, Op.cit. p.120.

¹¹³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo II. Erradicación de la Pobreza, Op.cit. p.5.

Quienes carecen de esos recursos son fácilmente olvidados por los encargados de formular las políticas y tienen escaso acceso a las instituciones, los mercados, el empleo y los servicios públicos¹¹⁴. A pesar de la contundencia de lo que muestra esta aseveración, otra vez nos encontramos con el lenguaje poco preciso y cauteloso de la Cumbre que, no obstante debe leerse en un sentido multidimensional: Se necesita, dice el texto, de una nueva política social y económica integradora para evitar ese distanciamiento entre el pueblo pobre que no tiene los recursos y el gobierno, que puede y debe ayudar.

Una política integradora en el sentido de procurar que el desarrollo sea simétrico en todos los rincones del planeta no polarizado en norte y sur, ni polarizado en la profunda desigualdad social al interior de los países. Una idea integradora también, a propósito de interaccionar los diversos caminos de análisis y los distintos campos de acción de la esfera de lo social en la concepción y en la aplicación de nuevas políticas y programas.

E integradora finalmente, en el sentido de asegurar que los compromisos y las nuevas políticas sociales emanadas de éstos se traduzcan en la colaboración conjunta de los gobiernos y la población civil a la hora de su aplicación. "La erradicación de la pobreza no puede lograrse simplemente mediante programas encaminados a combatirla sino que exige la plena participación del colectivo social y cambios en las estructuras económicas a fin de garantizar a todos el acceso a los recursos, oportunidades y servicios públicos"¹¹⁵. La Cumbre es reiterativa en esta importante relación y por eso la coherencia en el manejar ambas situaciones como una sola para que los cambios en el sistema fructifiquen: la cooperación directa de los

¹¹⁴ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo II. Erradicación de la Pobreza, Op.cit. p.3.

¹¹⁵ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo II. Erradicación de la Pobreza, Op.cit. p.3.

diversos grupos sociales y la mentalidad y voluntad de cambio de las autoridades en la aplicación de dichos cambios.

Se trata de lograr pues la integración en la acción, bajo el espíritu de la cooperación mundial, regional y local, y entre los individuos y los grupos sociales. Ese es el camino alternativo que para un buen inicio de la campaña contra la pobreza, se propone en la Cumbre Social.

Para erradicar la pobreza absoluta y reducir en alguna medida la pobreza en general, el plan de acción de la Cumbre sugiere comenzar construyendo criterios, parámetros e indicadores para determinar los niveles reales de la pobreza y los alcances que tiene al interior de la sociedad, lo que a su vez generará el diagnóstico de cuáles son las causas estructurales de la pobreza a nivel nacional y, entonces sí, atacar el problema con certeza y efectividad. Con propuestas de solución a largo plazo.

Por esto es que lo necesario es el cambio de mentalidad, en la educación de la población civil y en la voluntad de bien actuar de los dirigentes de la sociedad. "La prevención del utopismo político es la actitud que nos prepara mejor para distinguir debajo de las señales aparentes de los tiempos, el cauce real por el cual se desenvuelven las raíces de los acontecimientos. Muchas veces en el pasado reciente, por haber confundido las frutas con las raíces se han cometido graves errores políticos cuyas expresiones mas pueriles fueron las del triunfalismo o las del espontaneísmo"¹¹⁶. Desde la Cumbre se pide coherencia para no caer en la misma dinámica, en este sentido, el proceso debe ser un conglomerado de la acumulación de experiencia y también adaptación a las propuestas alternas.

¹¹⁶ BARREIRO, Julio. *Los molinos de la ira*, Op.cit. p.14.

Los indicadores y los criterios se construyen con "el examen de los resultados inmediatos anteriores obtenidos con la aplicación de los ajustes estructurales propios de las políticas macroeconómicas"¹¹⁷, implementadas en nuestro país y en gran parte del mundo, así como con el análisis de los efectos que las políticas de estabilidad macroeconómica tales como la privatización de los servicios sociales (teléfonos, ferrocarriles, transporte urbano, etcétera) y el encarecimiento de los bienes de consumo básicos, han tenido en la sociedad en general y en el ensanchamiento de los fenómenos de la pobreza y la desigualdad. No tenemos que salir ni de México ni de Latinoamérica para encontrarnos de frente con los hechos, antes al contrario, habrá que revisar la situación actual del país, que es la que nos concierne y afecta en primer término.

El estado actual de nuestro país es el resultado de las políticas económicas y sociales surgidas en desorden en casi todos los países del mundo -con nombres y sintomatología distintos- a la luz de la nueva correlación de fuerzas, otra vez, de naturaleza regionalista (geopolítica y estratégica) pero ahora marcadas con la poderosa corriente de la globalización económica y el neoliberalismo democrático.

Por lo demás, para defender las recientes reformas y ajustes propios del libre mercado, se debe atacar la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Esto se sabe, resulta evidente, sin embargo es en el cómo donde recae la complejidad, en el crear las condiciones propicias y en la existencia de la voluntad política real de hacerlo así y no del otro modo, el del crecimiento económico con beneficios

¹¹⁷ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo II. Erradicación de la Pobreza, Op.cit. p.6.

sólo para quienes tienen en sus manos el poder (político, social o económico)

Instrumentar los mecanismos de ajuste de una forma que el proceso de crecimiento con desarrollo aglutine a la sociedad entera y ésta constituya una sólida base para la fuerza de una nación, ha resultado -en toda latinoamérica- una empresa en extremo difícil ya que el tejido que conforman los ineficientes aparatos estatales e institucionales que controlan los hilos de los inestables gobiernos latinoamericanos es demasiado denso y en algunos casos -el nuestro, como ejemplar único de muestra- impenetrable y tan anquilosado que el proceso de cambio se vuelve lento y complicado.

De la lectura de la situación actual en la Cumbre Social, surge la apuesta por la autosustentabilidad o la autogestión social. "Una acción que puede funcionar en el corto plazo y ser, al mismo tiempo sostenible y eficiente en la búsqueda de la reducción de la pobreza es que las comunidades se reapropien de su patrimonio de recursos naturales y culturales y desarrollen procesos productivos orientados a alcanzar niveles de autosuficiencia a través de la autogestión de sus recursos"¹¹⁹. En este contexto, corresponde al Estado garantizar las condiciones mínimas de producción para la autosubsistencia de las comunidades, otorgándoles el apoyo político y financiero necesario para su legitimación, fortalecimiento y desarrollo.

Podemos observar como se van integrando las diversas partes del proceso del desarrollo social pues la idea de la autogestión se enlaza con la cooperación y el espíritu de integración que debe existir.

¹¹⁹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo II. Erradicación de la Pobreza, Op.cit. p.14.

El que la gente se reapropie de sus propios recursos y produzca sus propios satisfactores es la propuesta que se lanza en la Cumbre como la alternativa que garantiza la construcción del desarrollo. Sin embargo no podemos dejar de observar que tal medida es un escenario extremo al que se ha llegado por acción y efecto del sistema, porque las administraciones y los gobiernos no se han preocupado por corregir la desigualdad social.

La organización de la gente para actuar por ella misma desacredita al gobierno a propósito de su objetivo primordial, en cuyo nombre está implícito. Si el fin supremo de la Cumbre se lleva a cabo, si se logra romper la tendencia económica de los tiempos y remplazarla por una perspectiva social, entonces ese sería un escenario nuevo en el que la organización civil deje de ser una lucha por la supervivencia y se convierta en colaboración mutua y verdadera con las instituciones.

4.2 DESEMPLEO

4.2.1 La situación actual.

En el mundo la gente que carece de algún medio de subsistencia asciende a una cantidad desmesurada que se entremezcla con cada vez mas fuerza con el problema de la inseguridad mundial pues al no existir empleos, medios legales de apropiación de recursos para vivir, mucha gente ha tenido que recurrir a otros medios, dañinos para la sociedad.

La inseguridad es sólo uno de los problemas que en el espectro de la crisis social incrementan las consecuencias de que existan hoy en día mucho menos oportunidades de trabajo que gente que necesita de éste; y que hacen crecer al desempleo hasta convertirse en uno de los tres grandes problemas que atañen a la humanidad entera.

Aunque no todo el que es pobre se encuentra desempleado, todos los desempleados son pobres; la condición de desempleo está ligada estrechamente con la generalización de la pobreza y la desintegración de los grupos sociales. "Estar desempleado supone una disminución de los ingresos y por lo tanto de la calidad de vida. Los ingresos de los trabajadores representan todos sus medios de subsistencia, no simplemente una de las muchas transacciones beneficiosas"¹¹⁹. Pero una perspectiva tal es ausente en un proyecto político que privilegia las fluctuaciones del mercado y las transacciones económicas. En ese sistema el trabajador es un elemento más (fuerza de trabajo) del proceso productivo y por tal motivo su estado de deterioro es profundo.

¹¹⁹ ALVARO, José Luis. *Desempleo y bienestar psicológico*, Editorial Siglo XXI, México 1992, p.33.

La situación actual del desempleo también se agrava con la industrialización de fin de siglo pues cada vez se necesitan menos trabajadores en la producción. "Al aumentar la productividad de los procesos de trabajo se consigue una mayor efectividad del material humano trayendo como consecuencia lógica la reducción del número de trabajadores"¹²⁰, lo que sitúa al desempleo como una característica sistémica que debe ser corregida desde el mismo proyecto de producción que se implementa en las empresas y en los proyectos sociales de nación; es decir, el compromiso de la Cumbre de situar el desarrollo social como prioridad debido al desgaste en que se encuentra la sociedad.

No obstante el carácter imperioso que los asuntos sociales reclaman, en el texto de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social existen contradicciones discursivas o bien un doble lenguaje a propósito del compromiso de la creación de empleo productivo pues mientras que por un lado se reconoce que "es necesario que existan políticas oficiales que corrijan las fallas de los mercados y mantengan la estabilidad social"¹²¹, en otras recomendaciones y pronunciamientos el texto se muestra partidario de las políticas generadoras de inestabilidad social tales como "aplicar estrategias de desarrollo eficaces que establezcan un contexto más favorable para el comercio y la inversión"¹²², o "Promover en los países con economías en transición la ejecución de programas de formación de personal en el trabajo con miras a instaurar una economía de mercado"¹²³. Observamos que el doble lenguaje se percibe ahí, donde se apoya la permanencia de la economía de mercado al tiempo que se

¹²⁰ MARTINEZ, Daniel. Políticas y programas de generación de empleo productivo, Op.cit. p.7.

¹²¹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Programa de acción, Op.cit. p.3.

¹²² CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración, Op.cit. P.24.

¹²³ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo III. La creación de empleo productivo y la reducción del desempleo, Op.cit. p.5.

reconoce que estas políticas deben ser corregidas por constituir una de las causas del deterioro social.

Los núcleos sociales que viven en la pobreza y el despido masivo de trabajadores son los protagonistas del desarrollo del fenómeno de la economía informal. Hoy en día, el comercio ambulante, por lo menos en la realidad de los países en vías de desarrollo como México, es un fenómeno común y generalizado, que ha rebasado la capacidad de las instituciones para regularlo y que entraña desequilibrios por su naturaleza inestable y poco organizada pero que por otro lado, significa la única fuente de ingresos de un creciente número de personas.

Antes de asumir una postura de apoyo a la economía informal, debe ocurrir un exámen respecto a las consecuencias negativas que su posible regulación representan para otros sectores de la economía, como el comercio organizado o para el orden social pues en ciudades como la nuestra el comercio ambulante es uno de los motivos causales del caos que se vive. Si, como en la misma cumbre se pide, revisamos las causas estructurales de la crisis, podemos encontrarnos con que resulte mejor subsanar las políticas de reducción de empleos que es la principal causa de que la economía informal se multiplique de forma tan desproporcionada.

En este mismo sentido se encuentra la situación de las personas que ante la falta de empleos se han lanzado a invertir en una empresa o en un negocio de diversos tamaños, en la mayoría de los casos modestos e insignificantes comparados con los parámetros que exige la globalización. "En el marco de la libre competencia mundial los grandes trust financieros llevan una gran ventaja en poderío y en capacidad industrial que el que puede lograr una mediana y ya no

digamos una microempresa"¹²⁴. De esa forma, el fenómeno de la empresa independiente revierte sus efectos para convertirse en un factor expensor de la desigualdad. Ahora la desigualdad, que gracias a la dinámica del sistema siempre ha estado presente, es una desigualdad internacional, global.

En la actualidad, cuando estamos sufriendo los efectos de una administración divorciada de la sociedad, existe un gran número de personas que contrajeron deudas, préstamos y/o financiamiento para tratar de concertar un negocio o una empresa y que están a punto de quebrar o arruinados ya por acción y efecto de las políticas de ajuste estructural que son necesarias en la lógica de la globalización y que, en términos generales exigen privatizaciones, severas reducciones presupuestales, contracción de créditos y préstamos, institucionales y privados. Los programas de supuesto apoyo a la pequeña y mediana empresa no son acordes con el comportamiento que éstas desarrollan; ésa es la situación actual, en nuestro país, por ejemplo, la pequeña y mediana empresa se encuentra ahora en crisis.

Desde el punto de vista del orden social, una situación generalizada de desempleo, como la presente, puede poner en riesgo la estabilidad de los países y del conjunto de países por la sencilla razón de que el ser humano necesita de un medio para procurarse satisfactores y al no tenerlo, busca alternativas, éstas sin embargo, son escasas y se agotan, tal agotamiento ya brota en forma de levantamientos y conflictos sociales violentos de toda índole. El ERI en Irlanda, Hamas en Israel, los diversos grupos terroristas en Estados Unidos, la guerrilla y resistencia campesina de Centroamérica

¹²⁴ MORENO, Octavio. "seis aspectos del neoliberalismo" en *La Guillotina*. No.32-33 México, Junio-Agosto, 1996. P.51

y que incluye el norte mismo de América central; léase Guerrero, Chiapas, Tabasco.

Todos estos grupos que se levantan por diversos motivos, territoriales, políticos o religiosos tienen como trasfondo este proceso de desgaste social que deriva en conflicto y que se hace presente con frecuencia. La comunidad mundial debe cooperar no sólo en el combate del conflicto sino en la prevención del mismo, la generación de empleos productivos o el apoyo a la procuración de los bienes de consumo mediante el autoempleo, constituye un buen ejemplo de inversión en estabilidad social.

El objetivo es impedir brotes de violencia armados pero también existen cada vez mayor número de personas sin ingresos en el mundo, y los inconformes aumentan, las manifestaciones pidiendo empleo se suceden con una frecuencia que requiere de atención prioritaria en las políticas nacionales y en los proyectos de cooperación internacional.

Es el desempleo un grave problema finisecular que urge atender, por lo que su combate se convierte en el tercer compromiso de la Cumbre: "Nos comprometemos a promover el objetivo del pleno empleo como prioridad básica de nuestras políticas económicas y sociales y a preparar a todas las mujeres y hombres para conseguir medios de vida seguros y sostenibles mediante el trabajo y el empleo productivo elegidos libremente"¹²⁵. Aunque el compromiso se debilita desde su redacción con el uso del término *Promover* que resulta poco preciso otra vez, la realidad social obliga al sistema a que tome cartas en la creación efectiva de fuentes de empleo, porque la inseguridad se manifiesta en todos sus niveles, existe lo mismo en regiones localizadas y también y a todas horas, en las calles de las

¹²⁵ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración. Op.cit. p.14

grandes urbes, por lo que los gobiernos se ven precisados a establecer un frente contra la violencia y el aumento de la inseguridad.

Hay que insistir nuevamente en que mas allá de las propuestas, lo más difícil es lograr que las autoridades instrumenten una campaña de colaboración verdadera de todos los sectores sociales, para que el desarrollo social germine. En realidades como la mexicana el apoyo a la microempresa no puede dar los frutos que se esperan porque al interior del sistema existen los obstáculos que se lo impiden; ahí es donde se localiza la falla que hay que subsanar, como dice el compromiso, se necesita libertad para hacerse de un empleo, esa libertad no sólo la tiene que otorgar el gobierno, la población civil la debe hacer consciente, para participar del cambio.

4.2.2 Las propuestas para la creación de empleo productivo

El plan de acción que proponen los participantes de la Cumbre de Copenhague a propósito del tercer compromiso comienza manifestando una seria convicción: "El empleo debe ser factor esencial en la formulación de las políticas nacionales de los Estados , por tal motivo es menester dar prioridad en los planos nacional e internacional a las políticas dirigidas a detener y subsanar los daños causados por la falta de empleo y el subempleo"¹²⁶. Y podemos añadir que esa prioridad debe tener una importancia mayor o por lo menos igual a la importancia que se le ha otorgado a la difusión y promoción del libre mercado y de las políticas económico-financieras.

¹²⁶ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo III. La creación de empleo productivo y la reducción del desempleo, Op.cit. p.4.

A continuación de esa idea primordial, que de inmediato nos remite a la complejidad de su realización, se mencionan dos distintas escenografías y elementos con los que se puede lograr la consolidación de una campaña nacional e internacional en favor de la creación de empleo: "Nos comprometemos a procurar coordinar las políticas macroeconómicas de modo que se refuercen mutuamente y conduzcan a la eliminación de limitaciones estructurales que se oponen al crecimiento económico y a la creación de empleo"¹²⁷. En relación a la viabilidad de dichos planes, enunciados como el anterior requieren de una cuidadosa lectura pues la terminología que construye dichos objetivos resulta vaga en cuanto a su aplicabilidad, por ejemplo cuando se habla de *eliminación de limitaciones estructurales*, ¿debemos entender que se flexibilizarán los sistemas de crédito para los pequeños empresarios que tanto hace falta, o de una forma sutil se están refiriendo a ese proceso erosionador de la eliminación a ultranza de los aranceles y de las barreras comerciales que al enfrentar a los países con sus abismales desventajas tanto daño han causado a los países pobres y a la consecución del desarrollo social? Porque el texto de la Cumbre no es claro al respecto, el análisis de la situación actual nos lleva a pensar ambas posibilidades pues a pesar de que la intención es corregir los procesos que imposibilitan el desarrollo, el escenario real nos muestra lo segundo, que el proceso de adaptación del mundo al sistema sigue su marcha con todo y consecuencias.

Hemos mencionado apenas una propuesta de la Cumbre y nos sale al paso la primera dificultad, el asunto está lleno de paradojas así: para implementar los proyectos de la Cumbre Social es necesario modificar el sistema y quienes controlan el sistema no parecen estar dispuestos a hacerlo.

¹²⁷ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo III. La creación de empleo productivo y la reducción del desempleo, Op.cit. p.4.

Otra propuesta es "Fomentar las inversiones que entrañen gran densidad de mano de obra en infraestructura económica y social, que utilicen recursos locales y creen, mantengan y rehabiliten bienes de la comunidad en las zonas rurales y las zonas urbanas"¹²⁸. A este respecto cabe cuestionar la posibilidad de que la inversión privada esté dispuesta a invertir en mano de obra existiendo hoy la posibilidad de simplificar su proceso productivo y reducir el gasto contratando menos gente, sin embargo, el sendero propicio puede encontrarse con el cultivo de la cultura de la sostenibilidad del empleo por medio de la inversión en obras de interés y objetivo sociales que utilicen recursos locales.

Trabajar de esta forma local, regional, comunitaria puede significar la generación de beneficios reales hacia el interior del grupo social al ser ellos mismos quienes los utilicen, los produzcan y los mantengan. Aunque esta medida se deba en gran parte al deterioro del sistema actual, aunque tal acción se tenga que realizar porque las autoridades encargadas no se preocupan por los sectores desfavorecidos, la zonificación o focalización de empresas locales autosustentables puede ser un camino fértil para el desarrollo social pues significa una forma efectiva de crear círculos económicos autónomos y productivos al interior de la sociedad que se encuentra debilitada en su estructura vital, que es la gente.

Por lo que toca al fenómeno del surgimiento del subempleo en la época de crisis planetaria, la Cumbre propone no emprender una lucha que interfiera la economía informal ya que debido a sus dimensiones y estructura actual, hacerlo podría provocar descalabros

¹²⁸ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo III. La creación de empleo productiva y erradicación del desempleo, Op.cit. p.5.

aún mayores y pide una integración en el marco de la implementación de un sistema de relaciones sociales y económicas flexible "Nos comprometemos a ayudar a los amplios sectores no estructurados y a la economía informal para que su actividad económica no represente volatilidad y pueda proporcionarles un ingreso suficiente para tener un ingreso decoroso"¹²⁹. Esta aseveración sin embargo otra vez se aleja del compromiso tácito de la cooperación para el desarrollo pues su contenido puede significar varias cosas, distintas entre si, puede ser por ejemplo que el gobierno se limite a negociar con tales comerciantes un marco legal para que su actividad no se convierta en una anomia social como está sucediendo en las grandes ciudades, como el Distrito Federal y al hacerlo así, contribuyen a que el problema se mantenga.

El elemento educativo está inmerso en las acciones Para la creación de empleo. Se necesita que los trabajadores cuenten con algún tipo de actualización y de capacitación para con los nuevos procesos productivos o de lo contrario sumaremos otra dislocación entre la situación actual y las necesidades sociales pues mientras la tecnología simplifica el proceso productivo, las grandes masas de trabajadores se quedan en la orilla del camino en el momento en que no cuentan con los conocimientos elementales para incorporarse al avance tecnológico-industrial.

En este sentido conviene rescatar de la Cumbre una propuesta viable, que el departamento de organización social de cada nación debe implementar porque la educación y la capacitación hoy resulta ser una gran carencia y un gran obstáculo para el desarrollo social. "Fomentaremos la participación activa de los estudiantes jóvenes y adultos en el diseño de campañas de alfabetización y programas de

¹²⁹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo III. La creación de empleo productivo y erradicación del desempleo, Op.cit. p.6.

educación y capacitación"¹³⁰. Llevar a cabo tal actividad echaría a andar una acción de cooperación mutua con un objetivo social que se podría traducir en inversión social fructífera a largo plazo y no soluciones escenográficas inmediatas que se derrumben al primer cambio brusco de aire.

La labor que se lleve a cabo con la campaña social para combatir el desempleo depende en gran medida de la disposición que tenga la gente a colaborar, por ello todo nos lleva a pensar en un mismo proceso integrado pues si no existe la cooperación de todos, si la gente no se encuentra preparada y si la concepción de la fuerza de trabajo sigue siendo la misma que provoca la economía, y los mismos trabajadores lo permiten, entonces el proceso de la generalización del desempleo continuará causando estragos y sumando los contingentes de personas que al no tener una actividad legal que les genere los recursos para vivir, buscarán la alternativa a su necesidad.

Tales alternativas, que en este apartado ya se mencionaron, pueden conducir a la sociedad que conformamos todos, a un escenario de consecuencias negativas incalculables, sobre todo si pensamos que el número de desempleados oficial en el mundo cada vez es mayor a pesar de que los datos oficiales al respecto que por lo general distan mucho de la realidad, la cual es mas severa.

¹³⁰ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL, Capítulo III. La creación de empleo productivo y erradicación del desempleo, Op.cit. p.7.

CAPITULO V. MEXICO Y LA URGENCIA DE UNA NUEVA POLITICA SOCIAL

"La
soberanía reside esencial y originariamente en el pueblo.
Todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste.
El pueblo tiene en todo tiempo el inalienable derecho de alterar o modificar
La forma de su gobierno" Artículo 39 de la constitución política de México.

5.1. ESTRUCTURA SOCIOPOLÍTICA DE MÉXICO.

Nuestro país es materia de estudio, debate y análisis singulares por la composición de su estructura sociopolítica. Las instituciones que nacen de la revolución adquieren la legitimidad y el poder necesarios para mantener un sistema vertical, mediante la correlación de las formas del que hacer político con las particularidades de nuestra cultura política. "El gobierno en México se constituye por una forma compleja, monolítica y eficaz de estructuración de poder conformada por una combinación orgánica y dinámica del aparato estatal, el partido de la revolución y el sistema sindical"¹³¹. Existe un sistema de negociaciones, pactos, concesiones a todos los niveles, que protagonizan los organismos gubernamentales con las organizaciones sociales y económicas de toda índole.

Sindicatos, confederaciones, frentes, alianzas, coordinadoras, ya sea de empresarios, trabajadores o servidores públicos y privados con los que se platica hasta llegar a un arreglo, a un 'consenso' con mutuo beneficio, mismo que, por supuesto, no se traduce en bienestar colectivo, sino individual o de grupo (oligarquia).

Se trata de la misma conducta gubernamental que apuntábamos en el capítulo anterior cuando se hizo mención de las soluciones no

¹³¹ IANNI, Octavio. *El Estado capitalista en la época de Cárdenas*, Editorial Era, México, 1987, P.55.

sustentables, oportunistas y de corto alcance que localizamos en los regimenes latinoamericanos y no sólo aquí.

Es un juego de intereses y cuotas de poder que durante décadas han mantenido la coalición que conforman el Estado y el partido oficial, -aquel poder monolítico que menciona Ianni- y sus aparatos de control políticos e ideológicos, con el corporativismo y la cooptación como las armas fundamentales de la dinámica oficial de legitimización del poder y de permanencia en el mismo.

Prevalece en nuestro país una cultura política que se basa en la búsqueda del beneficio propio. Los dirigentes de cualquier tipo de organización, sea política o social, pública o privada, participan del juego, semejante al de serpientes y escaleras, y aceptan modificar sus demandas a cambio de otras ofertas de poder, cuotas de poder es el nombre más conocido de esta actividad. Por su parte, el gobierno propicia y fomenta este proceso ya que se trata del mecanismo más apropiado que le permite mantener el estado de cosas, a pesar del constante y creciente deterioro de la sociedad, de las instituciones políticas y de la situación económica de México

El espectro de actores políticos y sociales en este contexto lo conforman: La clase política, los grupos oligárquicos -que también son, al menos en su raíz, herencia de la revolución- y que controlan el poder político en el país; la clase empresarial, poseedora de los capitales y de los recursos productivos; la mayoritaria clase popular trabajadora que "abarca las grandes masas de trabajadores, sea que estén integrados o no a algún sindicato o confederación cada vez más

desarticulado en su base y cooptado hacia el núcleo del poder"¹³². Y paralelamente tenemos el fenómeno en constante crecimiento del comercio informal ya no sólo en el Distrito Federal, sino en toda la República; y por último los también en crecimiento, sectores pobres.

La pobreza, que se entremezcla con el fenómeno del desempleo, se encuentra en creciente multiplicación y las diversas manifestaciones generalizadas de pérdida gradual del orden social indican que se está llegando a un nivel difícil de controlar.

La situación que vivimos es un caso particular. En México hablamos de una crisis por partida doble. Vivimos las consecuencias drásticas de la crisis de fin de siglo, crisis en todos los aspectos que encuentra en el proceso neoliberal el factor más erosionador por acción de las políticas de ajuste; y al mismo tiempo, tenemos el escenario de las fallas estructurales, el subdesarrollo en todos los aspectos, la crisis no sólo de nuestro sistema productivo sino de nuestra sociedad. Esta conjunción de crisis estructural con crisis mundial hace de la situación actual del país, similar en su forma pero no en su modo a no pocos países latinoamericanos, tiene características que la vuelven particularmente compleja en sí misma.

Si el neoliberalismo ha emanado de las concepciones individualistas del liberalismo, que por su parte es el fundamento teórico del sistema capitalista, se puede establecer entonces que en México esta ideología existe desde su naturaleza política. "El sistema político mexicano es de naturaleza y acción vertical, lo que condiciona a su vez la conducta de las diversas organizaciones -tanto asociaciones civiles como organismos políticos-. La búsqueda del

¹³² ZERMEÑO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Editorial Siglo XXI, México, 1996, p.19.

interés y beneficio individuales u oligárquicos en los sitios de poder, es práctica común en México"¹³³. Y es la constante que ha permitido por un lado, la permanencia del gobierno populista y poco eficiente (o suficiente sólo en momentos y en zonas aisladas) en el control del país; y por otro, la existencia de un movimiento de resistencia y reclamo popular que al existir proporciona el nivel necesario de apertura política que legitima al régimen y que se encuentra hábilmente controlado desde arriba y fracturado en su interior.

La situación de la relación Estado-sociedad, en nuestro país, de dominación y desigualdad, es fiel reflejo y causa explicativa de la situación de doble crisis. Crisis coyuntural mundial y la crisis estructural mexicana.

Cuando se celebra la Cumbre de Copenhague, México participa no sólo como país invitado, en tanto miembro de la Organización de las Naciones Unidas, sino como protagonista. En la mayoría de las mesas se revisaron los efectos de la aplicación de las políticas de ajuste propias de la globalización sin haber tomado en cuenta los matices y características especiales de cada región y de cada realidad nacional, es decir, justamente los factores más recientes que han agravado la crisis mexicana.

De la misma forma, cuando se enumeran las características principales del nivel de descontrol social que prevalece, da la impresión de ser un diagnóstico de la situación de nuestro país "Las metas y los objetivos del desarrollo social requieren reducir y eliminar las fuentes principales de trastornos e inestabilidad

¹³³ OVALLE, Ignacio. "Leal adversario" en *La Jornada*, 26 de julio de 1996, P.16.

sociales: El hambre crónica, la malnutrición, el narcotráfico, la delincuencia organizada, la corrupción, la intolerancia étnica..."¹³⁴ son algunos de los males que en la Cumbre son tratados como mundiales porque existe un reconocimiento de la gravedad inusitada de la crisis y de su alcance mundial. Por tal razón, en México, donde se han conjuntado el deterioro local con las fracturas internacionales, la reflexión debe dar lugar a una iniciativa que frene el aceleramiento de la pobreza, el desempleo y la desintegración social, que son los tres grandes objetivos de la Cumbre de Copenhague.

El contexto actual mundial, caracterizado por la coexistencia ecléctica de las más diversas y en apariencia incompatibles situaciones políticas, económicas, sociales y culturales y de los procesos más disímolos y paradójicos, puede ser, precisamente por esa imprecisión de formas, el fermento adecuado para cambiar la política social.

Como lo hemos venido apuntando a lo largo del trabajo, los tiempos de crisis, los procesos aún difusos de transición pueden redundar en un cambio de base en nuestra concepción social, dada la crítica situación de la especie humana y de nuestro país en particular. Si revisamos la historia reciente de la conformación de las instituciones políticas y sociales que tenemos y que somos en México, podemos encontrar la conexión de las acciones estatales y de los movimientos sociales organizados que han quedado trancos e inconclusos en el camino debido a la prioridad de las políticas económicas y de inversión industrial, con el fin de construir una línea común de acción que le dé prioridad a la inversión social y a las exigencias de la comunidad en su conjunto.

¹³⁴ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Declaración, Op.cit. p.6.

En el sistema político tan característico con que contamos en el país, la existencia y la convivencia de las deficiencias humanas con las acciones concretas en pro del ser humano ha sido posible, de la misma extraña forma en que el régimen ha logrado construir y sobre todo mantener esa fortaleza monolítica de poder que, no obstante, en estos días se resquebraja cada vez más.

5.1.1 ANTECEDENTES (HISTORIA RECIENTE)

Los elementos sustantivos que dan forma a la estructura política y social que presenta ahora México, los podemos localizar en tres periodos de la historia reciente; de 1940 a 1980, la época de la industrialización y la consolidación de las instituciones nacionales, hecho este último que también genera las fallas estructurales dentro del sistema; de 1980 a 1988, cuando el gran estancamiento mundial, la aparición de la crisis, la inflación y la deuda como grandes predicamentos nacionales; y por último, de 1988 a 1994, que es el sexenio salinista, el de la incorporación a toda costa a la corriente neoliberal, con los costos sociales que ello trajo. Esta división cronológica nos permite construir los antecedentes, es decir, el contexto inmediato anterior, las causas originarias y circunstanciales o coyunturales que dan como resultado la situación crítica actual del país.

La primera etapa que revisamos, 1940-1980, resulta un periodo de

conformación e institucionalización del sistema político mexicano; una etapa desigual caracterizada por la implementación de políticas nacionales que, en lo económico, han resultado dañinas para con el grueso de la población. En esta época se suceden momentos histórico-coyunturales de crecimiento económico que a la larga no se tradujeron en desarrollo nacional sino en crecimiento económico oligárquico; el gobierno populista se define como la línea conductora de nuestro sistema político, en el transcurso de estos años.

Algunos analistas del Estado mexicano como Arnaldo Córdova u Octavio Ianni, coinciden en apuntar que "Es en el gobierno de Lázaro Cárdenas (1934-1940) cuando las instituciones surgidas de la revolución adquieren su peso específico en la estructura real del poder político en México"¹³⁵. Se configura desde entonces el proceso de legitimación del régimen, cuando Lázaro Cárdenas convoca a la unidad nacional a través de un partido político estrechamente ligado con la figura del presidente y que al mismo tiempo integra en su seno los más diversos sectores económicos y sociales del país.

Desde esta época, el Estado mexicano es fuerte por sus atribuciones de gran coordinador de las tareas nacionales. El presidente Cárdenas aporta la idea: "Es fundamental ver los problemas del país en su integridad para advertir las conexiones que ligan cada una de sus partes con las demás. Sólo el Estado tiene un interés general y, por eso, sólo el tiene una visión de conjunto. La intervención del Estado ha de ser cada vez mayor, cada vez más frecuente y más a fondo"¹³⁶. De la misma forma, bajo su gobierno el presidente adquiere las facultades para "nombrar y remover libremente

¹³⁵ IANNI, Octavio. *El Estado capitalista en la época de Cárdenas*, Editorial Era, México, 1987, P.17.

¹³⁶ CÁRDENAS, Lázaro. *Palabras y documentos públicos*, Vol.I, Editorial Siglo XXI, México, 1978, p.139.

el personal administrativo de su jurisdicción"¹³⁷, determinando la lógica del predominio y del control de los hilos del país en la persona del presidente. Con un poder ejecutivo de alta influencia y participación en las tareas nacionales, y con un partido oficial que funciona con un sistema aglutinador y popular que en las alianzas y la cooptación encuentra las formas de control y permanencia de la política institucional, se configura la naturaleza sui generis del sistema político mexicano.

El inicio de este primer periodo histórico de análisis también marca el momento en que las políticas gubernamentales cambian su objetivo principal. En 1940 asume el poder Manuel Avila Camacho quien "desde un principio ignoró el segundo plan sexenal propuesto por Cárdenas, con el que pretendía afianzar sus reformas sociales, desechó cualquier tipo de planificación socializadora y comenzó a imponer el pragmatismo de mercado libre y un impulso irrestricto a las inversiones privadas nacionales y extranjeras"¹³⁸. Tenemos entonces que en la pérdida de la continuidad del gobierno, de Cárdenas a Avila Camacho, se desvía la brújula de una propuesta de orientación nacional con tintes sociales, donde el Estado respondiese al interés general y aplicase la *visión de conjunto*, como lo sugería el plan sexenal cardenista.

Pero no. A partir de este momento se sucedieron gobiernos con una clara orientación hacia el crecimiento económico, respondiendo a intereses particulares y coyunturales y apoyando las políticas de especulación financiera, mismas cuyos resultados sociales estamos padeciendo y que son justamente, las políticas que desde Copenhague se pide corregir.

¹³⁷ CÁRDENAS, Lázaro. *Palabras y documentos públicos*, Op.Cit. p.143.

¹³⁸ AGUSTIN, José. *Tragicomedia mexicana II*. Editorial Planeta, México, 1992, p.18.

La coyuntura internacional, por su parte, complementa el contexto donde se desarrollan los planes de crecimiento pues a pesar de crisis y conflictos sociales, algunos armados, brotan en el mundo en vías de desarrollo, vetas promisorias con respecto a su inserción en la economía y la industria mundial que, sin embargo, pronto mostrarían su ineficacia por su solución de corto alcance y su nulo interés colectivo: "La pasta que mantuvo a nuestra sociedad cohesionada en medio de este gran reacomodo combinó un sistema populista de alta participación y altas tasas de crecimiento económico que encontraron en el boom petrolero y en los préstamos externos, el combustible para alimentar aún más la caldera de la aceleración y de los proyectos faraónicos desarticuladores"¹³⁹. Con un Estado legitimado en el poder, las políticas de crecimiento industrial basaron su justificación en el llamado milagro mexicano, cuando las grandes entradas de capital, vía el petróleo, prometían bienestar futuro. Sin embargo, parecieron olvidar que el boom petrolero y la apertura de créditos y préstamos para los países en vías de desarrollo era un fenómeno coyuntural, y como tal, su final obedeció también a movimientos coyunturales que pronto derrumbaron los espejismos de crecimiento pues éstos nunca sentaron bases nacionales sólidas.

Después del desarrollo industrial y de la explotación de rubros fuertes del progreso económico como el petróleo o la industria siderúrgica, el México del inicio de la década ochentas era rico. Sin embargo esa riqueza no redundó en productividad ni en inversión

¹³⁹ ZERMEÑO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Op.cit. p.25.

social. Creció la economía pero no se transformaron los sistemas administrativos en el sentido de canalizar tales excedentes de capital en inversiones productivas, empleos, servicios sociales y el mejoramiento de la paridad precios-salarios.

Los efectos negativos del crecimiento sin desarrollo no tardaron en aparecer en el escenario. "Ocurrió una concentración del ingreso de tipo oligárquico hacia el interior del país y una pronunciada fuga de capitales hacia el exterior que incidieron en la erosión de la precaria estabilidad de la economía y de la sociedad"¹⁴⁰. El sistema político mexicano contribuye de esta manera a escenarios extremos de atraso y pobreza en el país, como la marginación. Así también, el problema del rezago agrario -económico e industrial- se volvió problema estructural: no se invirtió lo suficiente en importantes zonas del país que cuentan con los recursos naturales en abundancia pero no con la infraestructura productiva, ni con la posibilidad de explotarlos y obtener frutos para todos.

En lo social, el panorama de este periodo histórico no experimenta movimientos significativos en lo que se refiere a conquista de derechos y/o de espacios públicos de poder en la estructura del sistema. La dura represión que puso en práctica el sistema durante los sesenta y setenta para contener el movimiento popular que mostraba resistencia de peso hacia las políticas excluyentes tales como el sindicalismo en la capital y los grupos de resistencia organizada en el sur del país tuvo su efecto inmediato de repliegue del movimiento social que fué acompañado del juego de intereses y negociaciones que permea el sistema político mexicano y que a la

¹⁴⁰ KURI, Armando. "La globalización hacia un nuevo tipo de economía" en Comercio exterior, Vol.7, No.12, México, Diciembre de 1992.

larga resultó ser freno de la protesta por la inequidad y acicate de legitimidad de las políticas de gobierno.

Durante la administración del presidente De La Madrid(1982-1988), "el gobierno avanza más confiadamente contra el sindicalismo mediante la reestructuración de los procesos de trabajo y el control de las direcciones de la organización laboral con subsidios condicionados"¹⁴¹, lo que ejemplifica el funcionamiento del sistema político mexicano con respecto a su permanencia en el poder, Pero también exponer esta situación nos hace concebirla como el factor que mas ha incidido en el proceso de desintegración social, fenómeno señalado en la Cumbre como uno de los tres grandes problemas que urge combatir.

Políticas como la anterior descrita y las orientaciones privatizadoras y de tendencia clara a la especulación financiera son los antecedentes de las políticas neoliberales cuya primera graduación fué la clase política conocida como los tecnócratas que se empeñó en aplicar la formula aprendida, no obstante la escasez y el estancamiento económico internacional que entonces comenzaba a adquirir las proporciones de global, no obstante el estado enpantanado que ya mostraba el país hacia finales de la década de los ochenta.

Para las elecciones de 1988, la situación sociopolítica en nuestro país es de desorden pero también de transformación. A la larga, la primera cargada de la economía de mercado delamadridista se convirtió en la preparación del terreno para que durante el siguiente sexenio

¹⁴¹ ZERMEÑO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Op.cit. p.21-22.

se aplicase el proceso de ajuste político-económico mas drástico y veloz que jamás tuvo lugar.

Primero, hay que destacar que, en el contexto sociopolítico de este momento de la historia reciente, se comienza a gestar en las mayorías populares un movimiento provocado por el empobrecimiento generalizado de la población -es decir pobreza nacional- combinado con un proceso creciente de pérdida de legitimidad de las instituciones que obedece a ese mismo empobrecimiento. De manera tal que, cuando las elecciones presidenciales, se produce un movimiento popular que corresponde a la fuerza del reclamo general, (inversamente proporcional a las políticas de crecimiento económico) y que logra hacer tambalear al poderoso sistema al tener lugar el 'triumfo' del partido oficial más discutido y menos creíble de toda la historia del sistema político mexicano.

Cuando asume la presidencia la administración salinista, en aras de la integración de México en el proceso de transformación mundial basado en el proyecto globalizador, "se llevan a cabo políticas de privatización de las empresas del sector público, cuyo objetivo es la atracción de capitales y la aplicación de una estrategia comercial basada en exportaciones competitivas a nivel mundial, con el fin de atraer divisas e inversiones directas, y cortar todos los subsidios estatales y los precios de garantía para la pequeña inversión rural o comercial"¹⁴². Estos son los principales ajustes que tuvieron que implementarse debido a la globalización.

¹⁴² ZERMEÑO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Op.cit. p.35.

Esta es la política neoliberal del salinismo que, si leemos otra vez, tiene los procesos contrarios a los de los puntos del plan de acción de la Cumbre de Copenhague como el apoyo a la inversión en los servicios sociales o el apoyo a la pequeña o mediana industria.

No debemos perder de vista que la pieza clave en el éxito de la Cumbre Social es ese cambio de objetivo de las políticas estatales de una visión individualizadora, a una visión de conjunto y ello implicaría cambios radicales a la forma neoliberal que acabamos de revisar pero que, paradójicamente se la hace pasar en el discurso político, a partir de ésta época, como la última salida para el camino del progreso y el desarrollo.

La política salinista operó con una dinámica que permitió combinar los procesos tradicionales del corporativismo y la negociación con el nuevo proceso de apertura y diversidad política, lo que legitimaba el discurso democrático de la globalización; "el espacio institucional flexibilizado por el gobierno fue tan sólo el que se estimaba controlable en el corto plazo -el electoral- dejando intactas las estructuras centrales para la continuidad del régimen"¹⁴³. La habilidad política, el colmillo largo y retorcido del régimen le permitió así mantener el control de la toma de decisiones basado, ya se mencionó, en niveles de consenso sostenidos con precariedad pues cada vez se tornaba más evidente el costo social que el proceso globalizador conducía. La venda en los ojos del poder ideológico de las instituciones permaneció en su lugar.

¹⁴³ CANSINO, César. *Construir la democracia. Límites y perspectivas de la transición en México*, Editorial CIDE-Porrúa, México, 1995, P.41.

Uno de los puntos que tuvieron que ser atendidos fue el de la relación Estado-organizaciones sociales puesto que cualquier toma de conciencia colectiva acerca de los efectos sociales del neoliberalismo pudo haber sido fuente de resistencia al proyecto, dado lo cual la política ideológica del régimen se aplicó en "el desmantelamiento de las representaciones consistentes que la marejada del 88' había dado luz pública y a las formas de organización alternativa que ligaran representantes con actores colectivos en espacios continuos de organización"¹⁴⁴. De manera tal que la política económica implementada no fuese en ningún momento puesta en tela de juicio.

Ese juicio se ha realizado ya en la Cumbre Social y a dos años de distancia las cosas no se han movido de su lugar, también en la Cumbre se apunta que el requisito esencial que puede lograr tal cambio es la integración real de los actores sociales en la toma de decisiones, y para ello primero debe buscarse la confluencia de organización social y espacios públicos propicios.

Pero la realidad es otra porque la política ideológica de desmantelamiento social ha funcionado. En la época actual el gran escenario neoliberal pretendiente del desarrollo ha mostrado la verdadera cara con la última descarga de la crisis (inicios de la actual administración, 1994-2000) y los efectos expansivos han lesionado al país en sus estructuras sociales, productivas, económicas, culturales. La sociedad, dispersa y sin recursos, mientras que el sistema, tan en crisis como la sociedad, muestra hoy, además de su tendencia excluyente de siempre, una verdadera sumisión ante las políticas neoliberales pues éstas siguen siendo consideradas

¹⁴⁴ ZERMEÑO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Op.Cit.132.

la opción para salir de la crisis y las autoridades no dudan en declarar que no habrá cambios en la política económica efectuada hasta el momento.

5.1.2 Las Instituciones políticas.

La representación de México en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (SEDESOL) la hace el el titular de la Secretaría de Desarrollo Social, Lic. Francisco Rojas. El nombramiento de SEDESOL para representar al gobierno de nuestro país en una reunión Cumbre convocada por Naciones Unidas "obedece a su especificidad o competencia directa para con el motivo convocante"¹⁴⁵, y es la Secretaría de Desarrollo Social el organismo encomendado a integrar el concepto humanista y social en las acciones del gobierno.

Esto por supuesto, ha resultado insuficiente pues una de las políticas neoliberales es la limitación presupuestal y las autoridades mexicanas han reducido en gran medida tanto su participación en los servicios sociales como el presupuesto para el gasto social.

En el sistema político mexicano "Las secretarías de estado son los organismos administrativos del poder ejecutivo y su ámbito de competencia es controlado desde las oficinas de la presidencia, dado

¹⁴⁵ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL México, informe sobre Desarrollo Social,

lo cual, su capacidad ejecutoria es irregular ya que se encuentran supeditadas a múltiples factores relativos al sistema único presidencialista mexicano"¹⁴⁶. En esa lógica sistémica, el titular de SEDESOL se compromete a nombre del presidente Ernesto Zedillo, en la primavera del 95' y al igual que los demás gobiernos del mundo, a luchar contra la pobreza, el desempleo y la desintegración social.

El eslabón primordial de la lucha es la reorientación de las políticas de gobierno nacionales e internacionales con un sentido humano de equidad social pero la labor debe ser conjunta, en la Cumbre se insiste sobre esto en cada oportunidad, nunca es un exceso hacerlo, aunque si bien es cierto que para lograr integrar el concepto de desarrollo social en el momento de transición actual es necesaria la plena y efectiva colaboración de los actores políticos, económicos y sociales también es menester que nuestras instituciones propicien la creación de las condiciones adecuadas, y en esto, mucho tiene que ver la voluntad de cambio y la conciencia social que debe surgir en la mentalidad de los hombres que hacen nuestras instituciones, comenzando por la figura de mayor poder, el presidente.

La base política del aparato estatal en México no ha variado su estructura esencial a lo largo de las décadas pues esta funciona, resiste los embates -internos y externos- se adecua al contexto y, sin perder su propio interés, actúa y maneja, negocia y gobierna una sociedad que, por su parte, se halla controlada por el Estado y que se muestra incapaz de encararlo y de exigir cambios en los planes

Editorial ONU: Copenhague, Dinamarca, 1995. P.80.

¹⁴⁶ LABASTIDA, Jaime. "Cambio sin transición" en *Siempre!*, No.2287, abril 17, 1997. P.15.

excluyentes e inequitativos del gobierno.

Las instituciones políticas en el país han sido lo que los funcionarios encargados han querido que sean y no lo que la institución significa y para lo que fue creada. La espiral de los gobiernos defectuosos en su estructura es la constante sexenal: A la entrada masiva de capitales vía préstamos externos e inversión privada le sigue una inequitativa distribución de las ganancias, lo que deriva en la falta de productividad nacional ya que el ciclo productivo no se cierra debido a la carencia de un nivel de poder adquisitivo digno por parte de las mayorías populares.

Todo esto resulta, sistemáticamente, administración tras administración, en la erupción de la crisis con sus correspondientes devaluación del peso, inflación de precios y aumento de la deuda, y por consiguiente, aumento de la dependencia principalmente económica para con Estados Unidos.

Esta lógica de acción de las instituciones políticas mexicanas muestra que el poder político se encuentra supeditado al poderío de los núcleos económicos, tanto a nivel nacional como internacional. "El gobierno echeverrista nunca se decidió a reorientar el esquema de desarrollo estabilizador porque implicaba tocar los grandes privilegios de las grandes empresas y llevar a cabo una profunda reforma fiscal"¹⁴⁷. De esta forma las instituciones políticas del país contribuyen a que prevalezca el crecimiento económico concentrado por sobre el fomento al desarrollo de la colectividad y de las mayorías pobres.

¹⁴⁷ AGUSTIN, José. *Tragicomedia mexicana II*, Op.Cit. p.86.

En el verticalismo de Estado que caracteriza el régimen mexicano, sólo un cambio de mentalidad de los elementos que integran el cuerpo de instituciones, puede hacer posible un cambio en las políticas gubernamentales enfocadas a la creación de productividad y desarrollo verdadero en los núcleos poblacionales del país.

5.1.3 Crisis Institucional.

Si se afirma que una de las causas de la crisis actual es la destrucción neoliberal en el terreno de los grupos integrantes de la sociedad tales como los empresarios modestos o las organizaciones sindicales (por mencionar tan sólo dos formas de organización que pueden hacer posible el desarrollo social en la población si se integran en el proceso productivo) entonces hay que considerar que en nuestro país, tal crisis coyuntural se entrelaza con la crisis institucional, crisis del aparato estatal y de los núcleos sociales que se había venido robusteciendo durante los últimos años hasta llegar al momento actual, de franca crisis general.

Crisis de la sociedad, del gobierno, del proyecto político, del proyecto económico, de la legitimidad del régimen. La deslegitimación del régimen se acentúa con la conciencia de cada vez más sectores de población acerca del actuar gubernamental, tanto en su apoyo a los grupos financieros como el abandono de las clases populares.

En México, el proceso de desmantelamiento de los actores sociales que pudiesen cuestionar las políticas gubernamentales sucede desde

hace varias décadas aunque el movimiento social persiste. "La disolución de la sociedad es ... una acción deliberada desde los aparatos centrales que, conscientes de la precariedad del orden en esta situación de cambio acelerado y masificación, actúan en todos los frentes posibles para dismantlar identidades colectivas inconvenientes. . . ya se trate de gremios, partidos, organizaciones sociales y políticas o de universidades y medios de comunicación"¹⁴⁸. Y son precisamente estos frentes sociales los elementos que, desde la óptica de la Cumbre, pueden lograr insertarse en el proceso de desarrollo y generar una capacidad de autogestión de la sociedad que resulte en alternativa y contrapeso para las políticas gubernamentales que promueven la competencia y el enriquecimiento de tipo oligárquico, es decir individual.

En los tiempos que corren, el aparato estatal muestra con mayor contundencia ahora que es incapaz de consensar, integrar, y componer las diferentes exigencias nacionales; y además no le es posible, en el supuesto de que exista la voluntad de modificar el manejo de las políticas públicas hacia un sentido social pues no tiene la posibilidad ante el grado de dependencia con respecto a las políticas neoliberales que experimentamos en lo político y en lo económico.

La doble crisis del país llega a niveles delicados al combinarse con la crisis mundial porque cuando esa combinación de desorden mundial e imposición de políticas con verticalismo de Estado y desintegración social se generaliza y tiende a crecer, es entonces que la crisis adquiere una dimensión complicada, de difícil tratamiento, que tiene mucho que ver con la viciada cultura política practicada en el país, y con la desorganizada y mínima existencia de la organización social que prevalece.

¹⁴⁸ ZERMENO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Op.cit. p.12.

No corresponde a las pretensiones de análisis de este trabajo, circunscrito en lo expuesto en los documentos de la Cumbre, explicarse las razones o más bien las circunstancias que llevaron al sistema a acelerar, del modo que lo hicieron en el salinismo, el proceso de devastación social que ahora padecemos.

No por inexplicable ni por difícil de entender, en todo caso sería ocioso revisar las posibilidades, la puesta en marcha del proyecto neoliberal en el sexenio anterior (88-94) resultó ser en muchos sentidos, un fenómeno coyuntural. Una coyuntura muy dañina: "El Estado mexicano, aunque se mostró durante un periodo aparentemente muy eficaz al integrar su economía a la globalización, a la larga resultó nefasto al desarticular violentamente el tejido social intermedio y al alejar a sectores mayoritarios de su sociedad de los estándares occidentales en lo referente a niveles de vida, justicia social y fortalecimiento de la ciudadanía"¹⁴⁹. Esta desarticulación es práctica común del sistema político mexicano que se corresponde con la lógica del modelo neoliberal por lo que constituye un círculo vicioso que de no ser atacado y modificado como lo propone la Cumbre, desde la voluntad política y las bases culturales educativas y de la preparación de la conciencia individual -en tanto libertad de pensamiento- y de la conciencia colectiva -en tanto objetivos de bienestar común- entonces no podrá ser superado.

Por estos motivos de naturaleza inherente a la cultura política, es decir a la forma en que se practica la política en México, es que la crisis se nos vuelve una crisis de estructuras, una crisis de

nuestras instituciones.

Todo el proceso destructivo y corroyente de los sectores medios y bajos por efecto de las medidas de ajuste neoliberales que se ha enunciado en los capítulos anteriores, dado que es tema de análisis y objetivo a corregir de los compromisos de la Cumbre, se ha producido en México con gran severidad, desde la desaparición del apoyo a la pequeña y mediana empresa hasta la acelerada privatización estatal pasando por el recrudecimiento de los problemas estructurales: "Sólo dos millones de empleos formales se crearon en los últimos 10 años para los 12 millones de jóvenes que se incorporaron al mercado de trabajo"¹⁴⁹. Un déficit en los empleos tan profundo que ya no es sorpresa el doble efecto social siguiente, muchos desempleados se convierten en vendedores, hoy en día, de casi cualquier cosa y en casi cualquier calle o plaza o espacio público.

Y muchos otros se convierten en anomias sociales que minan la seguridad de cada vez más rincones del país. Los dos fenómenos están ahora en crecimiento. Es un buen ejemplo del peligro que se menciona en la Cumbre. Existe como bomba de tiempo en todo el mundo y que no se corregirá de no incluir los sectores populares medios y pobres en las políticas de desarrollo.

En el tiempo actual, los grados de descomposición política y social han estallado, si bien no por completo, sí con acontecimientos que aunque existían, no eran generalizados y no provocaban temor social ni escándalo fiscal, ni violencia como respuesta a la violencia. A la actual administración la situación se le escapa del control y los medios que utiliza para tratar de mantenerlo son

¹⁴⁹ ZERMEÑO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Op.Cit. p.6.

¹⁵⁰ ZERMEÑO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Op.Cit. p.216,

autoritarios y provocan que el resquebrajamiento social sea mayor.

Estos son los tiempos dislocados, en los que los actores económicos dominan el poder por medio de los movimientos de capital y la especulación financiera, mientras que los actores sociales sufren la más grave crisis que se haya vivido y permanece -dañada y dispersa- incapaz de reaccionar; al mismo tiempo, los actores políticos viven un tiempo de indefinición y franca crisis que genera desconfianza de la población, misma que mezclada con su incapacidad y falta de voluntad para acabar con la crisis, resultan en el engrandecimiento de ésta.

La situación puede degenerar en el caos por lo que no hay que perder de vista que así como en México confluyeron nuestra propia crisis con la coyuntural, podemos hacer confluir este caos presente, con el plan de acción de Copenhague e insertar las políticas de desarrollo en el proyecto nacional.

5.2 LA VIABILIDAD DE LA TRANSICION POLÍTICO-SOCIAL

- 5.2.1 Actores políticos.**
- 5.2.2 Actores sociales.**
- 5.2.3 Actores económicos.**

No sólo son los tiempos transicionales la temperatura propicia para generar el cambio hacia lo social, la llamada de la Cumbre nos indica que es el tiempo de hacerlo, existe la urgencia de establecer un nuevo proyecto en el país y en el mundo que fomente el desarrollo social. "Reconocemos que hay demasiada gente, mujeres y niños en particular, en una situación cada vez más vulnerable a las privatizaciones de la pobreza, el desempleo y la desintegración social y que acarrearán el aislamiento, la marginación y la violencia ... que es cada vez más grande la incertidumbre de las mayorías, respecto de su futuro"¹⁵¹. El llamado de la Cumbre es detener de inmediato el proceso depauperizador no sólo porque, dada la coyuntura, se hizo posible este llamado conjunto, sino porque es necesario.

Las manifestaciones de inconformidad brotan en un movimiento generalizado. En México la violencia en el sur se ha recrudecido, y los protagonistas, (sin hablar de los dirigentes) es decir los que han decidido enfrentarse al gobierno porque éste no les responde, son los campesinos pobres que, como ya hemos dicho son de los más pobres entre los pobres.

Existe un grado de descomposición, llevado hasta el extremo con los últimos ajustes estructurales, que puede resultar en el estallido social como último recurso de la desgastada sociedad. Es por este motivo esencial y preocupante, que hay que revisar las posibilidades y viabilidad para propiciar el cambio social.

¹⁵¹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Plan de acción Op.Cit. p. 6

En este orden de ideas algunos analistas de la situación social latinoamericana "proponen como línea ordenadora de análisis, el concepto de lo marginal, partiendo de la pauperizada realidad social que vivimos, hablar de los excluidos es hablar de la mayoría y, en esa medida, lo marginal se convierte en un concepto analítico de preocupación central en el que se integran las visiones en torno a la reclusión defensiva, identidad restringida y desafección generalizada de la colectividad con respecto al debilitamiento y/o desaparición de unidades sociales básicas como las clases, los grupos, los estratos que dan lugar a formas delincuenciales e individuales de adaptación"¹⁵². Se trata de encontrar un principio de unidad de los elementos que pueden integrar el cuerpo de políticas y actores sociales para reintegrar un basamento social profundo y sólido.

No olvidar además, que uno de los objetivos principales de la Cumbre, una de las puntas de lanza para la consecución del desarrollo social, es la integración social, entendida esta no sólo como la reorganización de los núcleos sociales para la defensa de sus intereses y, de ser posible, la autogestión de sus satisfactores, sino como su real incorporación al proceso decisonal del Estado a propósito de las políticas públicas, económicas y sociales en las que jueguen un papel de peso de manera tal que los efectos de las políticas les generen beneficio y no malestar.

En la Cámara de diputados han surgido propuestas al respecto. "La agenda del tema de participación ciudadana comprende: régimen jurídico y promoción de las organizaciones civiles y participación ciudadana en el diseño, realización, evaluación y contraloría de las

¹⁵² ZERMENO, Sergio. *La sociedad derrotada*, Op.Cit. p.41. Entre los teóricos que menciona al respecto están Alain Touraine, Eugenio Tirroni y Fernando Calderón.

políticas públicas"¹⁵³. Propuestas como ésta pueden encontrar cauce en la medida en que actores políticos y actores sociales confluyan en el mismo plan de acción. El grado de viabilidad suficiente para comenzar, existe; es el mismo que hizo posible una reunión Cumbre Internacional para reflexionar y alertar a la comunidad mundial, sobre la crítica situación que estamos viviendo.

El que la crisis se manifieste en las estructuras de la sociedad es indicador de la profundidad de los problemas, lo que implica trabajar desde las bases culturales del país, desde la formación de las mentalidades y de la capacidad de la gente para que al participar en los proyectos políticos su papel sea sustancial y el desarrollo integral, una realidad.

Es necesario insistir en que la sustentabilidad de cualquier proyecto de desarrollo social debe construirse en las bases culturales, los cambios deben ser de fondo y no de forma; no sólo maquillajes sino proyectos incluyentes innovadores que se ocupen de lo social. "Consolidar un complejo de instituciones, procedimientos y orientaciones que fortalezcan la ciudadanía y generen una sedimentación de participación social a lo largo del tiempo"¹⁵⁴, que propicie una mentalidad colectiva de búsqueda del desarrollo y, por su parte, el aparato gubernamental debe aplicarse en recuperar y "fortalecer la confianza en las instituciones abocadas a hacer funcionar el estado de derecho, como son el sistema electoral, la figura presidencial, y los aparatos encargados de reforzar la aplicación de la ley, desde magistrados hasta policías"¹⁵⁵. Pues su

¹⁵³ CAMARA DE DIPUTADOS. Legislatura LVI. Diario de los debates. No.7, Editorial Poder legislativo federal, Legislatura LVI, México. 1 de Abril, 1996. P.515.

¹⁵⁴ ZERMEÑO, Sergio. La sociedad derrotada, Op.Cit. p.61.

¹⁵⁵ CANSINO, César. Construir la democracia, Op.Cit. p.46.

autoridad como instituciones se halla debilitada por un proceso de erosión que se manifiesta en su imparcialidad y su incapacidad para controlar el estado de cosas.

Esto quiere decir que la preparación del sedimento ideológico(mental)-cultural que dé cabida al desarrollo, tienen que llevarla a cabo todos los actores que intervienen, y en el escenario donde éstos confluyan, ahí en los puntos de intersección que la coyuntura determine. Sólo esa real participación de la totalidad de los implicados en el proceso productivo puede hacer surgir la posibilidad de que gire en 180 grados el proyecto de nación.

La situación actual sin embargo, se nos muestra muy compleja. Por un lado a raíz de los acontecimientos sociopolíticos desestabilizadores del sistema acaecidos a finales de los ochenta, el aparato estatal ha tenido que desplegar un proyecto político basado en un proceso de cierta apertura política con el fin de canalizar hacia los aparatos de control del sistema, los movimientos demandantes que se gestaban en los núcleos populares.

Lo anterior, con dos propósitos: Uno, evitar que se robustezca el movimiento antisistema con el apoyo de la oposición y ésta gane adeptos en los núcleos populares que puedan poner en riesgo la hegemonía del sistema, y dos, hacer creer que mientras que el gobierno responde al proceso democrático de equilibrio de fuerzas políticas en las cámaras legislativas, también atiende a las exigencias de la población.

Esta apertura política fue orquestada desde dentro del inextricable sistema y se puede afirmar que a pesar que se empieza a

percibir el crecimiento de las distintas fuerzas políticas al interior del sistema, éste logra, con apuros, mantener los hilos de control. "Si en realidad ha existido un proceso de liberalización política en México, ha sido desde la refuncionalización del régimen de partido hegemónico ... pero sí se han alentado posibilidades de una mayor transformación"¹⁵⁶. La complejidad radica en que mientras que otras corrientes distintas a las del partido oficial no logren consolidarse como propuestas capaces de ofrecer alternativas reales de gobierno, y en consecuencia lograr un peso hacia el interior de alguno de los poderes de la unión, como en el Congreso o el Senado, para mencionar las posibilidades más cercanas, el cambio de visión de lo económico a lo social que necesita el plan en pro del desarrollo social no podrá echarse a andar, ya sabemos cual es la línea de acción del gobierno hegemónico que tenemos en el país.

Para la construcción del escenario que favorezca la visión social "Es necesario que existan políticas oficiales que corrijan las fallas de los mercados, mantengan la estabilidad social y creen un entorno económico nacional e internacional que favorezca el crecimiento sostenible a escala mundial"¹⁵⁷. Del enunciado anterior se puede hacer la lectura positiva y otra no tanto pues mantener la estabilidad social, en los hechos, significa modificar en relativa pero significativa medida la lógica que supone el hecho de crear un entorno que favorezca el desarrollo sostenible, es decir, modificar el proyecto neoliberal, lo cual hasta el momento, se ve aún difícil.

Pero una lectura positiva supone buscar la congruencia que puede

¹⁵⁶ CANSINO, César. *Construir la democracia*, Op.Cit. p.41.

¹⁵⁷ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. *Capítulo I. Programa de acción*, Op.Cit. p.3.

resultar de un proceso de inversión productiva, en donde existan ganancias reales para todos los agentes de la producción, contribuyendo así al fortalecimiento del aparato productivo a nivel nacional y no el de sólo un grupo. En presencia de un escenario así se podría hablar de que se están sentando las bases que pueden fortalecer el desarrollo social real.

Sin embargo la estabilidad social implica un proceso que abarca mucho más variables del espectro sociopolítico; variables que tienen que ver con la inserción de los actores económicos en el proceso productivo "ya no como los que proveen los capitales sino como integrantes del equipo cuyo objetivo es el desarrollo integral de la sociedad en su más amplia acepción"¹⁵⁸ lo que implica que los actores productivos asuman el papel de colaboradores en el proceso de cooperación integrando la variable de la inversión humana con el valor que esta posee en el proceso productivo.

No está de más reiterar que el paso esencial para que lo anterior afirmado no se quede en discurso utópico, es la toma de conciencia sobre la crítica situación que, tiene que operar en los poseedores de los recursos de capital. Es decir, la exposición directa de las deficiencias como paso inmediato de la concientización popular. Ahora sabemos por ejemplo, con la más reciente crisis como el factor acelerador, que lo que en nuestro país se hacía pasar por estabilidad social, era control social, y podemos ver los niveles de pobreza a los que nos ha conducido la falsa estabilidad.

¹⁵⁸ RENZI, María Rosa. "Fundación internacional para el desafío económico global" en *Social priorities of civil society*, Op.Cit. p.6.

Pero hay un hecho en la historia reciente que nos muestra los niveles de conformismo y de sometimiento de la sociedad civil para con el sistema. Es el hecho de que siendo una abrumadora mayoría afectada por las políticas económicas vigentes, el pueblo de México se muestre incapaz de asimilar cual es la causa del deterioro y acontece que, ante de finalizar el sexenio salinista, la sociedad opta por seguir con el mismo régimen al votar por el candidato del PRI a la presidencia; acto seguido se viene abajo el apresurado plan neoliberal con la debacle económica financiera de diciembre de 1994 pero no obstante, la desgastada sociedad opta por la continuidad del régimen en las elecciones para integrar el poder legislativo otorgándole la mayoría de las cámaras al partido oficial.

Sin ánimo de discutir aquí las razones de tal suceso pues constituye rico y extenso tema para otra tesis, lo cierto es que la administración actual, cumple con las formas que exige la continuidad del modelo económico y en consecuencia la devastación social continúa. Es éste un fenómeno mundial por lo que es necesario que la reflexión sea general, global: es necesario que los seres humanos en su ser individual tomen conciencia de la crítica situación y que se propongan colaborar en el cambio.

A nivel nacional los diferentes actores deben asumir su papel como colaboradores en el proceso de restauración social. Los actores políticos -tanto las instituciones como los partidos- deben cambiar su mentalidad y dirigir las políticas hacia un bien común, hacia un interés colectivo. Los actores económicos deben cambiar de mentalidad para que puedan efectivamente hacer posible el reparto equitativo de la riqueza.

Y por su parte la sociedad civil debe nutrir su capacidad de organización y aprender en el camino, debe participar de las políticas sociales, tanto en la elaboración de éstas, como en su eficaz aplicación. Está claro que éste puede ser un camino viable al desarrollo social aunque también se nos muestra clara la dificultad de concreción ya que implica un cambio de mentalidad colectivo que no debe ser dirigido sino simultáneo y que rendirá frutos si se canaliza el trabajo de todos los actores integrantes del proceso.

Trabajar ya no con verticalismos ni aún en lo horizontal sino en círculo, en un espacio continuo y sin unidirecciones; tolerante y abierto a las diversas posibilidades, creando ciclos de trabajo y hábitos de producción colectivos, no individuales; interdependientes y globales en estricto sentido.

El sistema aún tiene los hilos de control pero se halla en una tremenda crisis que es más bien la consecuencia de la política excluyente aplicada por décadas y que tal vez esté próxima a tocar fondo pues cada vez es mas latente y viable el movimiento de inconformidad para con el sistema y si a dicha inconformidad se le hace coincidir en el camino con los modos conducentes de la organización política y del bien común, es muy probable que se pueda hablar de un cambio en las formas del que hacer político en el país que puede bien traducirse en un proyecto nacional cuyo objetivo principal sea el desarrollo social.

5.3 EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

5.3.1 Objetivos fundamentales.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) es un documento que tiene obligación de presentar el Poder Ejecutivo Federal al inicio de cada administración sexenal enumerando las estrategias nacionales y los programas de gobierno a implementar en materia de política interior (en lo político, en lo social y económico) y algunos lineamientos de la política exterior. La presentación y puesta en marcha del PND(1995-2000) coincide con la celebración de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social, y esto, hay que resaltarlo pues desde aquí comienza la intersección de objetivos comunes de la que se hablaba en el apartado anterior.

En esta ocasión el PND está compuesto por cinco objetivos fundamentales. Los dos primeros exponen la serie de conceptos del discurso político que reafirman el carácter y la naturaleza de nuestro país: *El ejercicio de la soberanía, el régimen o estado de derecho, la prevalencia de la ley y la justicia.*

Los objetivos tres, cuatro y cinco sin embargo, se corresponden en su contenido con algunos de los objetivos del plan de acción de la Cumbre de Copenhague. El objetivo tres del PND "Construir un pleno desarrollo democrático que sea base de certidumbre y confianza para una vida política pacífica y una intensa participación ciudadana"¹⁵⁹, es la misma exigencia de la Cumbre a propósito de la construcción de un entorno político y social propicio para el desarrollo utilizando la participación civil como uno de los bastiones o estrategias de acción.

El objetivo cuatro "Avanzar a un desarrollo social que propicie y extienda las oportunidades de superación individual y comunitaria, bajo los principios de equidad y justicia"¹⁶⁰, se corresponde en todo su largo con el objetivo principal de la Cumbre que es la consecución del desarrollo social.

Y de la misma forma, el objetivo cinco constituye el candado que garantiza la continuidad del proyecto neoliberal: "Promover un crecimiento económico vigoroso, sostenido y sustentable en beneficio de los mexicanos"¹⁶¹, que concatena con el propio discurso de la Cumbre que incluso fue calificado como contradictorio respecto de los objetivos de la Cumbre por parte de algunos organismos no gubernamentales participantes: "Reducir las barreras comerciales y promover el acceso de todos los países a los mercados en el contexto de un sistema de comercio internacional con una reglamentación abierta"¹⁶². Lo que significa que permanezca la actual situación de

¹⁵⁹ PODER EJECUTIVO FEDERAL. Plan Nacional de Desarrollo (1995-2000), Editorial Secretaría de Hacienda, México, 1995. Pag.X.

¹⁶⁰ PODER EJECUTIVO FEDERAL. Plan Nacional de Desarrollo (1995-2000), Op.Cit. p.XII.

¹⁶¹ PODER EJECUTIVO FEDERAL. Plan Nacional de Desarrollo (1995-2000), Op.Cit. p.XII.

individualidad y desigualdad.

Pero más allá del contenido discursivo de ambos documentos, lo que importa es que entre los planes de gobierno vigentes en el país y los compromisos internacionales adquiridos en la Cumbre existen objetivos comunes y constantes de acción que pueden hacerse confluír en acciones concretas de gobierno. A la fecha los proyectos de integración de los diversos actores del proceso productivo se comienzan a orquestar y configurar en la Cámara de diputados aunque no se han reflejado aún los trabajos en el contexto real. La capacidad de organización y la voluntad política de cambio no han sido suficientes.

Es por eso que la transformación estructural es necesaria. Para que puedan coexistir y retroalimentarse el proyecto de desarrollo social con el proyecto económico liberalizador, en una medida justa. Este requisito es demandado tanto en el PND como en la Cumbre. En el PND se "propone una reforma profunda de los órganos de control interno y externo de la gestión gubernamental"¹⁶³, que hagan posible el drástico cambio en las políticas y en las formas de aplicación de la política dado que el cambio necesita ser generado desde dentro y en retroalimentación con los diversos actores.

No hay que olvidar que los orquestadores de las políticas neoliberales no están dispuestos a dejar tan fácilmente todo el terreno ganado en estos tiempos indefinidos. Se cierran filas entorno

¹⁶² CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Programa de acción, Op.Cit. p.7.

¹⁶³ PODER EJECUTIVO FEDERAL. Plan Nacional de Desarrollo (1995-2000), Op.Cit. p.IX.

a la continuidad del régimen economicista, este comportamiento es el objetivo a erradicar puesto que su influencia es tal que permea el contenido de los objetivos de equidad social tanto de los documentos firmados en reuniones Cumbre, como de los proyectos de gobierno nacionales, el PND entre ellos.

La coexistencia de ambos proyectos, la Cumbre Social a nivel internacional y el PND a nivel nacional, se debe tal vez a que su gran objetivo último es el mismo. Ambos persiguen el desarrollo social o, bien se puede decir ambos planes surgen de la contingencia que representa la crisis socioeconómica actual.

Aprovechar tal confluencia rebasa la mera oportunidad y bien puede considerarse el imperativo: hacer coincidir ambas estrategias en una clara línea de acción. En ambos documentos se hallan varias propuestas, los dos proponen comenzar por ejemplo con el fortalecimiento del ahorro interno. "Hacer del ahorro interno la base del financiamiento para el desarrollo"¹⁶⁴, lo enuncia el plan nacional mientras que el documento de la ONU pide "velar porque las políticas fiscales y monetarias promuevan el ahorro"¹⁶⁵. La promoción del ahorro se puede convertir en esa base sólida del colectivo social que resista los cambios ya que contaría con asas para sostenerse.

5.3.2 Desarrollo democrático (el contexto político).

¹⁶⁴ PODER EJECUTIVO FEDERAL. Plan Nacional de Desarrollo (1995-2000), Op.Cit. p.XIV.

¹⁶⁵ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo III. Erradicación de la pobreza, Op.Cit. p.11.

El contexto político que acompaña a la situación actual de neoliberalismo y crisis mayor está propenso a modificaciones. El sistema debe cambiar, no tanto en su estructura como en la cultura de comportamiento -insuficientemente madura, sentencia el texto del PND- de nuestras instituciones gubernamentales y de los individuos que las integran.

Los hacedores del PND, en este orden de ideas reconocen un error básico: "Debemos reconocer que por razones históricas y por una cultura política insuficientemente madura, el régimen presidencial no ha estado exento de una centralización excesiva. Un presidencialismo sin suficientes contrapesos puede conducir hacia un poder de facultades extralegales que rebasaría el ejercicio democrático de la función pública cayendo en el autoritarismo y distorsionando la práctica republicana del equilibrio entre los poderes"¹⁶⁶. Es importante que desde el discurso oficial se reconozca esta falla histórica aunque el lenguaje sea sutil y diga *el régimen presidencial no está exento y un presidencialismo sin contrapesos puede producir*, es decir dándole tratamiento de posibilidad y no de inobjetable realidad. La más reciente administración ha demostrado hasta dónde pueden llegar los excesos del presidencialismo.

Pero esta idea de señalar los excesos del verticalismo mexicano para trabajar en su acotamiento, puede interconectarse con el compromiso adquirido en Copenhague, el primero de los diez, y que es precisamente el de crear las condiciones propicias para la plena aplicación de políticas de desarrollo social, y que, en nuestra realidad mexicana, tiene mucho que ver con la transformación del

¹⁶⁶ PODER EJECUTIVO FEDERAL. *Plan Nacional de Desarrollo (1995-2000)*, Op.Cit. p.45.

excluyente verticalismo del poder que comienza en el poder ejecutivo. Es el objetivo esencial que encontramos en la Cumbre Social y en el plan nacional: de la transformación del sistema excluyente e inequitativo que prevalece, depende la eficaz aplicación de políticas nacionales y proyectos internacionales de matriz social que propicien el desarrollo.

El equilibrio del poder es la situación de correlación de fuerzas políticas que puede propiciar la transformación del sistema. En el país, para tal efecto no es necesaria una reconceptualización de las tareas de las instituciones que administran los poderes federales sino establecer una voluntad y una cultura política que se aboquen al ejercicio eficaz de las atribuciones y competencias específicas de su cargo.

La distribución equilibrada en el poder supone una distribución de las responsabilidades que redundaría en eficacia operativa y además representa autonomía decisional de los diversos poderes y no supeditación para con imposiciones parciales derivadas del sistema de verticalismo de Estado. De esta manera, el Congreso de la Unión por ejemplo, que es el poder legislativo, congregante de las cámaras de diputados y senadores, tendría la posibilidad de someter a debate y análisis verdaderos los proyectos políticos a aplicarse en México con lo que se pondría fin al mecanismo de control que el poder ejecutivo ejerce por sobre el legislativo inutilizando su conformación de regulación política y dejando de lado la supuesta representación ciudadana que la investidura de diputado o senador le confiere.

Y ya que hablamos de los actores políticos de representación popular a saber, los diputados, senadores y assembleístas, además de

gobernadores federales, municipales y locales, hay que decir que en estos momentos cuentan con un desprestigio acumulado por décadas pero expuesto con mayor claridad en los últimos años, en los que la deteriorada realidad ya no puede ser más resanada: "Los individuos que componen el poder legislativo, muestran históricamente sumisión para con el poder de decisión del presidente. Es preciso por este motivo, que el proceso de equilibrio de fuerzas al interior de las cámaras y la asamblea, continúe su marcha"¹⁶⁷ en el transcurso del sexenio pasado las dos fuerzas políticas opositoras al partido oficial han crecido en la sociedad mexicana, no tanto por su propio mérito en comparación al efecto de adhesión a su causa que provoca la pérdida de legitimidad que ha sufrido el poder en su binomio instituciones-partido oficial y que es consecuencia de la ausencia de un interés verdadero por la sociedad y de los niveles altos de deterioro que ello causa.

El Partido Acción Nacional se consolida progresivamente como la segunda fuerza política del país al conquistar cada vez más regiones y gobernaturas de Estados importantes para la configuración política del país (Baja California, Guanajuato, Jalisco, Estado de México, y en las últimas elecciones -julio de 1997- Nuevo León, Querétaro); y el Partido de la Revolución Democrática, aunque sufre divisiones y contradicciones internas -no olvidar que su creación se originó en un momento coyuntural político-social de naturaleza electoral (las elecciones presidenciales del 88) que no ha logrado solidez en su continuidad- y ha sido objeto de campañas de desprestigio desde el gobierno, pero a pesar de ello ha logrado que en su vértice confluyan

¹⁶⁷ ETIENNE, Pedro. "Ampliar la vía democrática" en *La Jornada*, 2 de septiembre de 1996, P.10.

fuertes movimientos populares en todo el país que conllevan una estrecha relación con las células de organización civil que la política integracionista para el desarrollo social necesita.

En estos años, ambas opciones políticas consiguen cada vez un mayor número de lugares en las cámaras por lo que podríamos considerar que se comienza a gestar un equilibrio en el poder que bien puede constituir la base para construir cambios fundamentales como el dar paso a un proyecto nacional con perfil social y que anteponga el bienestar colectivo a la tendencia individualizadora del proyecto neoliberal; mismo que sólo necesita ser propuesto o apoyado por el presidente de la república para que el poder legislativo -de mayoría oficialista- otorgue su apoyo incondicional aún conociendo los efectos sociales de tales políticas. La presencia de fuerzas políticas distintas al partido hegemónico puede significar la posibilidad del cambio.

En este punto, volvemos a hacer énfasis en el cambio de mentalidad que el proceso de desarrollo social requiere. Se trata de construir una cultura política y una cultura civil renovadas y en constante interrelación. No es suficiente que las representaciones políticas en el Congreso de la Unión se equilibren, se necesita la voluntad humana de trabajar por el bien común. No olvidar que vivimos épocas de transición y que por eso mismo, es posible que las generaciones que en estos momentos acceden al poder traigan consigo la idea de acabar con las políticas excluyentes que hemos padecido en la historia.

Existen los análisis optimistas a este respecto: "En el cambio generacional, quienes han ocupado posiciones de decisión durante los setentas y ochentas se formaron en una época de auge económico con

todo lo que ello implica en la conformación de sus valores básicos. Quienes ocuparán los puestos de poder a fines de este siglo y a principios del próximo, pertenecen a una generación en cuyos años formativos México vivió y está viviendo una severa crisis económica"¹⁶⁸. Este planteamiento es factible. Si la generación ha crecido con la crisis, es posible suponer que tengan la voluntad y el deseo de mitigarla, a esa voluntad es menester agregarle la sapiencia de que el cambio de mentalidad individual y la visión colectiva en el trabajo, son las herramientas.

En los días que corren existe ya una serie de condiciones que pueden hacer posible la transformación del sistema: la gran crisis ideológica, política, económica y social del mundo, la prevalencia de la globalización y la devastación social paralela e inherente a ella, el reacomodo de los polos de poder político y económico a nivel internacional pero sobretodo, una gran lección con respecto a lo que ha significado la implementación de sistemas económicos no equitativos entiéndase globalización o cualquier otro plan sustentado en la economía capitalista de mercado.

Por todo ello, con el llamado de la Cumbre como la correspondencia mas valiosa a nivel mundial en el mismo sentido, el desarrollo político propuesto en el PND se pronuncia por la posibilidad de lograr un poder legislativo autónomo, que represente a las mayorías populares y no a las cúpulas y que puede concretarse en acciones tales como la preparación mental y la colaboración efectiva de la sociedad civil en la vida política del país comenzando por las

¹⁶⁸ PONCE,Dolores y ALONSO,Antonio. México hacia el año 2010. Editorial Limusa, México,1989, P.70.

elecciones y su derecho al voto. El escenario aquí descrito involucra la educación, el proceso de integración y la cooperación colectiva, es decir, los tres compromisos fundamentales de Copenhague que son esenciales para el desarrollo social.

El contexto político donde se busca generar el desarrollo democrático del país debe integrar en su conformación a todos los actores comprometidos: el gobierno, los sectores productivos, los partidos políticos, las organizaciones sociales y la sociedad civil, misma que aunque debe encontrar en las cámaras legislativas su representación auténtica, ahora reclama un involucramiento mas a fondo en la toma de decisiones ante la ausencia de respuestas cabales y eficientes para los grandes problemas sociales cuya gravedad ha crecido con las más recientes políticas de ajuste del modelo económico vigente. "La política neoliberal ha socavado nuestra soberanía a un grado tal que los lineamientos, los criterios y las orientaciones se imponen desde afuera. El cambio de esta política entreguista requiere una intensa y decidida participación y movilización de los mexicanos"¹⁶⁹. La conciencia de que es urgente el cambio en la política nacional ha comenzado a permear tanto a la sociedad política como a la sociedad civil que se organiza.

A nivel internacional se ha firmado un plan de acción que incluye el robustecimiento de la cooperación y la integración del colectivo social en las políticas nacionales. La clave está en la concatenación de los espacios de apertura y flexibilización que existen al interior del sistema político mexicano con los compromisos de acción emanados de la Cumbre, cuyo principal objetivo, la consecución del desarrollo social, necesita de ese cambio político en marcha. Una posibilidad

real de abrir los espacios políticos en México se encuentra en el equilibrio de fuerzas del poder legislativo.

5.3.3 Desarrollo Social.

Los principios básicos que en la Cumbre de Copenhague se enumeran como definitorios de un pleno desarrollo social son en esencia los mismos que encontramos en las garantías y los derechos individuales de la constitución mexicana y que en el PND son retomados como fundamento de las políticas de desarrollo: "La constitución postula garantías y derechos específicos que se refieren a la igualdad de oportunidades de desarrollo, establecimiento de condiciones para el desenvolvimiento de los individuos, las familias, las comunidades, los pueblos indígenas, los trabajadores y los sectores productivos, el derecho a la educación, a la salud, a la justicia y al trabajo"¹⁷⁰. Por lo tanto, si en México se busca el desarrollo social desde el pronunciamiento de su carta magna y si se ratifica en una Cumbre Mundial -con el consenso de la comunidad de países- el compromiso de integrar las políticas con sentido social en el proyecto político que está en marcha, entonces es preciso que tal precepto político se convierta en una inversión social. "En términos

¹⁶⁹ ETIENNE, Pedro. "Ampliar la vía democrática" en *La Jornada*, Op.Cit. p.10.

¹⁷⁰ PODER EJECUTIVO FEDERAL. *Plan Nacional de Desarrollo*, Op.Cit. p.73.

económicos y sociales, las políticas y las inversiones más productivas son las que facultan a las personas para aprovechar al máximo sus capacidades, sus recursos y sus oportunidades"¹⁷¹. Esto significa la maximización de los recursos y las potencialidades para el bienestar colectivo. Una inversión por parte del gobierno federal en ese sentido, se convierte en un imperativo social a nivel nacional en tanto obligación contraída y expresada en el Plan Nacional de Desarrollo, y un imperativo social a nivel internacional en tanto compromiso -contraído y firmado por el representante del presidente de la república- en la Cumbre Mundial de Desarrollo Social de Copenhague.

Una sociedad cohesionada en la participación de la toma de decisiones y en los proyectos políticos, económicos y sociales se traduce en el aprovechamiento del potencial productivo del colectivo social en su conjunto y por consiguiente, en una mejoría de los niveles de vida. El PND establece, siguiendo esta misma idea, que el proceso de integración social es una condición básica para la obtención del desarrollo social: "La política de desarrollo social que postula este plan, se apoyará en una alianza nacional para el bienestar que movilice a las fuerzas sociales y políticas, a las organizaciones ciudadanas y a los tres niveles de gobierno"¹⁷². Sin embargo, a mas de dos años de orquestado el plan, aproximadamente el mismo tiempo de haberse celebrado la Cumbre sobre Desarrollo Social, la puesta en marcha de este no ha sido efectiva pues existen factores políticos y sociales de naturaleza histórica que impiden esa concurrencia, esa necesaria movilización político-social que integre la participación de todos los actores.

¹⁷¹ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Declaración de principios, Op.Cit. p.2.

¹⁷² PODER EJECUTIVO FEDERAL. Plan Nacional de Desarrollo, Op.Cit. p.75.

El Plan Nacional de Desarrollo parte de la convicción de que "La inversión en capital humano es la acción fundamental para aumentar la productividad y los ingresos reales de las personas y las familias"¹⁷³. Por ello, el gobierno lanza, a través del plan, cinco estrategias generales de acción cuyo objetivo es la consecución del desarrollo social:

- Ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios básicos.
- Armonizar el crecimiento y la distribución territorial de la población.
- Privilegiar la atención a grupos y zonas con mayor desventaja económica y social.
- Promover el desarrollo equilibrado de las regiones y
- Construir una política integral de desarrollo social"¹⁷⁴. Aunque, si nos ponemos a revisar los planes nacionales de desarrollo de administraciones anteriores nos encontraremos con que las diferencias en cuanto a las estrategias de acción son mínimas y esto no es novedad. En el ejercicio político, parlamentario, legislativo, en la concepción de proyectos políticos y sociales, nuestro sistema político es regular, estricto y coherente en sus términos, pero la gran carencia es la efectividad de esos proyectos.

En ocasiones las limitantes se deben a la falta de voluntad política, en otras, la falla se localiza en la coexistencia contradictoria y mutuamente excluyente, de planes de desarrollo social con planes de naturaleza globalizante. No hay que perder de vista por tanto, que el PND es un plan que surge de las instancias del gobierno y por este motivo el lenguaje utilizado resulta el

¹⁷³ PODER EJECUTIVO FEDERAL. *Plan Nacional de Desarrollo*, Op.Cit. p.84.

tradicional del discurso político.

Sin embargo resulta importante señalar aquellas estrategias incluidas en el plan de desarrollo social del gobierno actual que pueden concatenar en la práctica política con los compromisos de acción que con el mismo fin se suscribieron en Copenhague pues, como ya se ha dicho, la conjunción coyuntural del mandato interno y del compromiso externo pueden hacer realidad la aparición del desarrollo social en el escenario.

Este es el caso de las políticas de educación social concebidas más allá del ámbito escolar. "Se estimulará la existencia de sistemas de aprendizaje flexibles y modulares en los centros de trabajo que permitan la adaptación a nuevas tecnologías y su constante actualización que permitan fomentar la productividad y la expansión de oportunidades de mayores ingresos"¹⁷⁵. La preparación laboral es el principio de una mentalidad autoproductiva y autogestiva, señalada en la Cumbre como inversión social, que funciona en el fortalecimiento del deseo de superación del individuo, con los efectos positivos que esto representa y que tienen que ver con el desarrollo.

De la misma forma, la propuesta de privilegiar a los grupos y las zonas con mayor desventaja, se halla implícita en el cuarto compromiso de la Cumbre social. El compromiso básico de la integración social, que es condición imprescindible en la creación de

¹⁷⁴ PODER EJECUTIVO FEDERAL. *Plan Nacional de Desarrollo*, Op.Cit. p.84.

¹⁷⁵ PODER EJECUTIVO FEDERAL. *Plan Nacional de Desarrollo*, Op.Cit. p.87.

un ambiente propicio para el desarrollo: "Nos comprometemos a promover la integración social fomentando sociedades estables basadas en el respeto de la diversidad, la igualdad de oportunidad, la solidaridad, la seguridad ... y la participación de los grupos y las personas desfavorecidos y vulnerables"¹⁷⁶. Con esta intersección común se delinea el perfil que debe adquirir el nuevo proyecto social a nivel nacional.

El objetivo de parar, disminuir y luego buscar erradicar la pobreza extrema, que en México es ya marginación, es la punta de lanza y podemos percibir la viabilidad de tal lucha en las propuestas comunes de acción: "Un aspecto central para romper el círculo de la pobreza es la elevación sostenida y permanente de las capacidades productivas y culturales de los grupos sociales que se encuentran en condiciones de pobreza extrema"¹⁷⁷. Esta iniciativa, contenida en las estrategias de combate a la pobreza del PND se corresponde con exactitud con la propuesta nodal de acción surgida en Copenhague que postula la autogestión de las comunidades regionales como una opción real para mejorar su calidad de vida, ante la realidad actual que se muestra compleja para establecer un cambio radical de las políticas predominantes.

La viabilidad del cambio social se ensancha cada vez y así tenemos que en la actual legislatura del Congreso de la Unión se presentaron iniciativas relacionadas con la estrategia de incorporar a la sociedad en los procesos económicos y políticos. Una propuesta interesante que debe ser objeto de seguimiento es la 'ley de la intervención directa de la sociedad en la economía' que pretende

¹⁷⁶ CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. Capítulo I. Proyecto de declaración, Op.Cit. p.16.

¹⁷⁷ PODER EJECUTIVO FEDERAL. Plan Nacional de Desarrollo, Op.Cit. p.113.

antigüedad que tenga en la empresa"¹⁷⁸. De lograrse acciones como la anterior expuesta, la construcción de escenarios equitativos en el proceso productivo puede ser considerada mas cerca. Y un escenario de reparto equitativo de la riqueza, es un elemento muy importante para la consecución del desarrollo social.

*En lo que respecta a la desigualdad, identificada como uno de los fenómenos causantes de la crisis mundial, es el problema que prevalece e inhibe el desarrollo social. "Los beneficios del crecimiento logrado en las últimas décadas se han distribuido desigualmente. En 1992, el 20% de la población de más altos ingresos concentraba 54% del ingreso nacional, mientras que el 20% mas pobre recibía sólo 4%"¹⁷⁹. Esta situación es el mayor obstáculo. Es un problema de conducta humana, de la cultura del bienestar individual por encima del bien común. Quizás con la sola erradicación de este problema sea menos compleja la empresa de imprimirle un sentido social al proyecto neoliberal. Debemos ver que si la postura de los grandes acreedores mundiales no cambia y la dinámica de acción de la globalización persiste, el giro de ciento ochenta grados en las políticas nacionales se convierte en el cascabel que hay que insertar en la cola del gato.

Hasta la fecha, la situación no se ha modificado pero se comienzan a percibir las posibilidades para hacer el intento. Sobre esas posibilidades hay que montar los compromisos tanto del Plan Nacional de Desarrollo de México, como del plan en pro del desarrollo social de las Naciones Unidas.

¹⁷⁸ SANCHEZ, Luis. Cámara de diputados. LVI legislatura. Diario de los debates, No.14, abril,24,1997. P.1232.

¹⁷⁹ PODER EJECUTIVO FEDERAL. Plan Nacional de Desarrollo, Op.Cit. p.77.

CONCLUSION

El compromiso a nivel mundial de emprender una campaña en pro del desarrollo social está hecho. Ahora falta echarlo a andar. Si no se produce el cambio de dirección en la mentalidad actual de los individuos para que éstos a su vez lo apliquen en las instituciones y los sistemas políticos, no existirán ni la voluntad ni las condiciones propicias para que el plan de acción que propone la Cumbre de Copenhague surta efecto.

Este es el gran problema. La viabilidad de aplicación de medidas cuyo objetivo de lograr equidad colectiva en el proceso productivo requiere de la transformación del sistema actual, de la reorientación de las políticas públicas, económicas y sociales, revirtiendo el objetivo central, del elemento económico al del bienestar humano. Y aquí es donde se localiza el predicamento de la Cumbre, porque por supuesto que el sistema y los poderosos beneficiarios de éste se muestran renuentes a la idea de cambiar un centímetro la política económica predominante. El presidente Zedillo, recién transcurridas las elecciones intermedias de Julio de 1997 nos lo enfatizó en pública declaración.

En una recapitulación de la serie de condiciones necesarias para la reorientación de las políticas nacionales, es decir, los compromisos fundamentales preparatorios del terreno: la preparación mental y la cooperación para lograr la integración social son las

compromisos fundamentales preparatorios del terreno: la preparación mental y la cooperación para lograr la integración social son las iniciativas que deben ser practicadas para que la reorientación de la que se habla tenga firme sustento.

Pero tenemos que condensar un solo punto como clave, que es el más difícil de lograr y constituye el punto de partida aún para los compromisos fundamentales: se requiere de la voluntad política que propicie una visión de interés colectivo y equitativo.

Las organizaciones no gubernamentales que asistieron a la Cumbre así lo manifiestan en su declaración alternativa. Apuntan que aunque los documentos de la Cumbre tienen objetivos ambiciosos y humanitarios, la política recomendativa no incide necesariamente en las raíces estructurales del desarrollo de la crisis social. Y reiteran que el ingrediente esencial, en tal sentido es la voluntad de acción que debe existir en todos los individuos y grupos sociales.

Las organizaciones no gubernamentales, portadoras del punto de vista no oficial, asumen su papel como piezas cónclaves de la organización social aduciendo que se tiene que insistir en el cambio y se tiene que buscar el momento en que el mismo pueda ser aplicado.

La labor debe ser sólida pues así también lo es la inercia de intereses creados contra los que se tiene que montar la campaña social. El gran objetivo es no perder el objetivo de trabajar por todos los medios y con la cooperación de todos los grupos sociales en la búsqueda de la oportunidad de aplicación de los planes de la Cumbre Social porque de la contrario todo será una falacia

La otra columna esencial que complementa esta idea del cambio de voluntad, es sin duda la del fortalecimiento, en las relaciones internacionales, de los instrumentos jurídicos del derecho internacional. Esta labor puede brindar el grado de obligatoriedad que las iniciativas sociales necesitan para insertarse en la dinámica nacional y en la conformación del mundo globalizado.

El pronunciamiento de analistas y teóricos internacionales por una reforma de contenido y aplicabilidad a la estructura legal del derecho internacional se ha puesto de manifiesto en cada foro mundial posible. En este trabajo se han incluido reflexiones al respecto de internacionalistas como Jorge Castañeda y César Sepúlveda y de humanistas de talla mundial como Jacques Cousteau. El argumento es irrefutable: Sólo con la autoridad supranacional de algún organismo mundial puede hacerse tarea obligada la cruzada por la reconstrucción del orden social, debido a la serie de adecuaciones y reformas en el concierto internacional actual que ello requiere.

Uno de los aportes mas sustanciales de la Cumbre de Copenhague es el énfasis en que la crisis, al ser de tipo estructural, debe ser atendido desde la raíz pues son las prácticas viciadas no equitativas las que se tienen que eliminar emprendiendo con tal fin políticas, campañas y programas de concientización y de formación de hábitos y costumbres sociales colectivas que modifiquen la cultura política y la mentalidad de los erosionados y empobrecidos grupos sociales así como el cultivo de la voluntad política del bien común en lo que respecta a gobernantes y autoridades.

El énfasis es este. Si el cambio no se busca desde el comportamiento cotidiano, desde la formación de hábitos sociales encaminados al desarrollo social, las reformas y los planes de acción no serán diferentes de los no pocos planes emergentes que antes se han aplicado pero que se han atomizado ante la asfixiante atmósfera individualizadora del sistema imperante.

La inversión social es el camino que se propone al crear las condiciones propicias para el desarrollo social. Trabajar en la concientización, en la preparación de la colectividad con un fin común puede proporcionar el sustrato de movilización y de organización social que le de soporte al gran plan reorganizativo de la Cumbre.

El problema es ciento por ciento humano. Los sistemas de organización social son reflejo de la naturaleza del hombre. Sabemos que con el sólo compromiso del cambio no es suficiente. Han transcurrido dos años desde que los compromisos de la Cumbre fueron adquiridos y no aparecen cambios sustanciales ni aquí en el país ni en la comunidad internacional.

Es por esta razón que el ajuste en la Organización de las Naciones Unidas es el otro elemento integrador de un ambiente propicio para el desarrollo. Es el papel de este organismo, vector de la comunidad de países, coordinar las acciones en pro del desarrollo social y vigilar su cumplimiento, en tal sentido el ajuste debe centrarse en la implementación de algún mecanismo, sustentado en el derecho internacional, que le otorgue el suficiente peso autoritario a la Asamblea General de la ONU para que ésta sea capaz de obligar a los países a acatar los compromisos firmados en su seno. Podemos afirmar

que el ajuste de la ONU es tarea imprescindible para que el plan de acción que debe instrumentarse en las políticas nacionales trabaje en forma cabal.

Al revisar documentos y testimonios de reuniones internacionales relacionados con o encaminados hacia la Cumbre Social de Copenhague tales como la Iniciativa de Estocolmo sobre seguridad global y gobernabilidad de 1991 o la conferencia internacional sobre desarrollo social y pobreza realizada en México en 1994, nos encontramos en el mayor de los casos con una lectura y una exposición de datos que muestran que en los años recientes se han puesto en marcha en los países en busca del desarrollo, políticas de reestructuración productiva que han producido aumentos en ciertos indicadores económicos como el alza en la bolsa o la estabilidad de la moneda pero que no inciden en el mejoramiento de los niveles de vida de las mayorías empobrecidas. La pobreza y sus diversas manifestaciones rebasan con mucho el nivel de las aguas pues los rezagos son grandes y los daños recientes (el agravamiento de los niveles de pobreza) son profundos de manera tal que anulan cualquier efecto positivo que se reporta en la política económica.

Sin embargo, en la lectura de las diversas reuniones sobre desarrollo social rescatamos la idea de que la existencia de ciertas posibilidades localizadas pero productivas como la creación de formas alternativas autogestivas de hacer empresa son una muestra de que sí es posible aspirar a esos escenarios pero hace falta el elemento cohesionador de la sociedad que alimente los potenciales inmersos en el conglomerado social y estos puedan rendir sus frutos utilizando los componentes para la creación del desarrollo social.

No solo se requiere crear las condiciones propicias sino también robustecerlas para que se conviertan en medidas a largo plazo, que sean eficientes y continuas, léase sustentables. Hace falta proyectar los objetivos en el largo plazo para que la inversión social sirva de armazón en la construcción del desarrollo social y no se pierda la brújula cuando las mareas rojas del sistema pretendan apagar la empresa.

Hay que insistir. El factor humano es indispensable. Al mismo tiempo que se convierte en el objetivo central de la reorientación de las políticas nacionales debe constituir el elemento central para la consecución exitosa de tal tarea. La voluntad individual para actuar por y con la colectividad y no obedeciendo a intereses específicos es el punto de comienzo. Pueden encontrarse muchos motivos que dificultan y frenan el progreso del conglomerado social, pero sin duda que los malos manejos de los sistemas creados -y por supuesto conducidos- por el hombre mismo tiene que ser extirpado. Ese es el punto sobre el cual se tiene que trabajar.

No han faltado quienes califiquen la empresa concebida en Copenhague como utópica y no sin algo de razón. Durante todo el trabajo hemos hecho mención de los cambios estructurales que implica la Cumbre que se ven lejanos de poder ser modificados. Buscar el momento en que este cambio pueda ser instrumentado es la tarea primordial.

Acaso sea la labor del internacionalista promover la campaña de desarrollo social entrelazando los objetivos de las políticas nacionales con los compromisos contraídos por los países en el foro internacional; al tiempo que se promueve en los diversos foros internacionales la idea del fortalecimiento del derecho internacional publico para que pueda fungir como arma fundamental en el cambio social que se persigue. Propiciar mas que buscar tal coyuntura es, hasta el momento, el camino viable para caminarlo enarbolando la bandera del desarrollo social.

La Cumbre Mundial social, no hay que olvidar, acontece en un momento transicional coyuntural de características tales que -y esto se enfatiza a lo largo del trabajo- se puede construir la posibilidad real de lograr las condiciones propicias para la instauración de un sistema que priorize la agenda social en contraposición a la devastadora presencia del neoliberalismo.

El llamado de la Cumbre puede insertarse en el reacomodo de piezas mundial mediante los cambios en la composición política de los gobiernos que se ha venido dando. Al llegar la sociedad a los límites de su resistencia, el comportamiento electoral muestra una tendencia a buscar la alternativa al sistema dado el desgaste que se vive. Así tenemos que en lugares como Francia o la Gran Bretaña los partidos de oposición han conquistado cotos de poder que se han traducido en cuestionamientos a sus respectivos gobiernos acerca de ciertas medidas como es el caso de la unión monetaria Europea.

Este hecho puede ser considerado como una posibilidad real de la reorientación social de las políticas nacionales. En México el fenómeno también acontece. Ocurre una recomposición de las fuerzas

políticas al interior del poder legislativo originada en los tiempos críticos actuales y manifestándose en el comportamiento electoral, que bien puede representar un ejercicio parlamentario auténtico y no manejado por el partido oficial, en donde la lucha humanitaria por el mejoramiento de las condiciones de vida deje de ser un asunto utópico.

El fenómeno representa una oportunidad real para lograr proponer una iniciativa en la que se exija la mas alta prioridad de las políticas nacionales hacia el desarrollo social teniendo como fundamento y también como línea conductual la serie de intersecciones en las que tanto el Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000 como el plan de acción de la Cumbre de Copenhague coinciden para comenzar a trabajar en la preparación de la colectividad y en su colaboración directa para la consecución del desarrollo social.

La tarea que emerge de la Cumbre Social es ardua, pero en los tiempos de transición que vivimos se encuentra una posibilidad real de llevarlos a cabo. Si la especie humana deja pasar esta oportunidad de todos modos la situación ya no da para más resistencia y entonces seríamos testigos en no mucho tiempo, de otro tipo de desenlace que podría ser muy dañino para la sociedad. De hecho el daño ya se comienza a sentir.

BIBLIOGRAFÍA

- AARON, Raymond. **Paz y guerra entre las naciones**. Editorial Alianza. Madrid, España. 1975.
- ABERASTURY, Marcelo. **Política mundial contemporánea**. Editorial Paidós. Buenos Aires, Argentina. 1970.
- AGUSTIN, José. **Tragicomedia mexicana II**. Editorial Planeta. México. 1992.
- ALVARO, José Luis. **Desempleo y bienestar psicológico**. Editorial Siglo XXI. México. 1996.
- ANGUERA, Oriol. **El pan nuestro de la enseñanza**. Editorial Costa-Amic México. 1980.
- ANGUIANO, Eugenio. (compilador) **Cooperación económica internacional: Confrontación o Diálogo**. Editorial Nueva Imagen. México. 1981.
- ARTAUD, Antonin. **México (ensayos)**. Editorial UNAM. México. 1991.
- BARREIRO, Julio. **Los molinos de la ira**. Editorial Siglo XXI. México. 1980.
- BECKER, Werner. **La decisión para la democracia liberal**. Editorial Fondo de Cultura Económica México, 1990.
- BOBBIO, Norberto. **Liberalismo y democracia**. Editorial Fondo de Cultura Económica. México. 1990.
- CALVINO, Italo. **Seis propuestas para el próximo milenio**. Editorial Siruela. Madrid, España. 1989
- CANSINO, César. **Construir la democracia. Límites y perspectivas de la transición en México**. Editorial CIDE-Porrúa. México. 1995.
- CARDENAS, Lázaro. **Palabras y documentos públicos**. Vol I. Editorial Siglo XXI. México. 1978.
- CASTAÑEDA, Jorge. **México y el orden internacional**. Editorial Colegio de México. México. 1981
- COLE, John. **Los pobres del mundo**. Editorial Siglo XXI. México. 1979.
- COX, Michael. (et.al) **Beyond Cold War. Superpowers at the crossroads**. Vol. 14. Editorial University Press of América. Virginia, Estados Unidos. 1990.
- CLUB DE ROMA. **Metas para la humanidad**. Editorial Manual Moderno. México. 1979.

- CHILDERS, Erskine. **Renewing the United Nations System.** Editorial Dag Hammarskjöld Foundation. Estocolmo, Suecia. 1994.
- DE BUEN, Néstor. **Razón de Estado y justicia social.** Editorial Porrúa. México. 1991.
- DEUTSCH, Karl. **Análisis de las Relaciones Internacionales.** Editorial Guernika. México. 1990.
- DEUTSCH, Karl. **Las naciones en crisis.** Editorial Fondo de Cultura Económica. México. 1981.
- DOS SANTOS, Thetonio. **La crisis imperialista y la política.** Ediciones de cultura popular. México. 1977.
- ESTRAMIANA, Luis. **Desempleo y bienestar psicológico.** Editorial Siglo XXI. México. 1992.
- FALETTO, Enzo. (et. al.) **Repensar el futuro.** Editorial Nueva Sociedad. Caracas, Venezuela. 1992.
- FAUCCI, Ricardo. **Liberalismo y proteccionismo.** Editorial Oikos. Barcelona, España. 1989.
- FUENTES, Carlos. **Pobreza, burguesía y revolución.** Editorial Anagrama. Barcelona, España. 1976.
- FURTADO, Celso. **Teoría y política del desarrollo económico.** Editorial Siglo XXI. México. 1981.
- GORMAN, Robert. (compilador) **Understanding y... International Relations.** Editorial Brooks Cole Corporation. Estados Unidos. 1990.
- GRAMSCI, Antonio. **El materialismo histórico y la filosofía de Benedetto Croce.** Editorial Juan Pablos. México. 1975.
- GRAY, John. **Liberalismo.** Editorial Patria. México. 1987.
- GRIFFITH, Keith. **La desigualdad nacional y la pobreza internacional.** Editorial Fondo de Cultura Económica. México. 1981.
- GURTOV, Mel. **Política humanista global.** Editorial Pomares-Corredor. Barcelona, España. 1990.
- HELLMAN, Lilian. **Tiempo de canallas.** Editorial Siglo XXI. México. 1980.
- HIMMELFARB, G. **La idea de la pobreza.** Editorial Fondo de Cultura Económica. México. 1988.
- IANNI, Octavio. **El estado capitalista en la época de Cárdenas.** Editorial Era. México. 1987.
- IZUZQUIZA, Ignacio. **La sociedad sin hombres.** Editorial Anthropos. Barcelona, España. 1990.
- JAHODA, Marie. **Empleo y desempleo. Un análisis psicológico.** Editorial Morata. Madrid.

- SHEAHAN, John. **Modelos de desarrollo en América Latina. Pobreza, represión y estrategia económica.** Editorial Patria México. 1990.
- SMITH, Adam. **La riqueza de las naciones.** Editorial Fondo de Cultura Económica. México. 1979.
- SONNTAG, Heinz y YERO, Lourdes. **Procesos sociales y política: La nueva utopía necesaria.** Editorial UNESCO-Nueva Serie de Ed. Caracas, Venezuela. 1992.
- STEIN, Arthur. (et. al.) **Why nations cooperate.** Editorial Cornell University. Nueva York. E.U. 1990
- STOESSINGER, John. **El poderío de las naciones.** Editorial Gernika. México. 1980.
- VUSKOVIC, Pedro. (et. al.) **América latina, Hoy.** Universidad de las Naciones Unidas y Editorial Siglo XXI. México. 1991.
- ZERMEÑO, Sergio. **La sociedad derrotada.** Editorial Siglo XXI. México. 1996.

España. 1987.

- KELSEN, Hans. **Teoría general del derecho y del Estado**. Editorial UNAM. México. 1988.
- KLEIN, E. y TOKMAN, V. (Compiladores) **El subempleo en América Latina**. Editorial Cid. Buenos Aires, Argentina. 1979.
- LASZLO, Edwin. **Metas para la humanidad**. Editorial Manual Moderno. México. 1979.
- LEÑERO, Luis. **Desarrollo social. La participación del pueblo en el desarrollo**. Editorial Instituto Mexicano de Estudios Sociales. México. 1972.
- LEWIS, Oscar. **La cultura de la pobreza**. Editorial Anagrama. Barcelona, España. 1979.
- MARTINEZ, Daniel. **Políticas y programas de generación de empleo productivo**. Editorial SELA. Caracas, Venezuela. 1994.
- M'BOW, Amadou-Mathar. **De la concertación al consenso**. Editorial UNESCO-ONU. Nueva York Estados Unidos. 1979.
- MEADOWS, D. (et.al.) **Más allá de los límites del crecimiento**. Editorial Aguilar. México. 1984.
- MEDINA, Manuel. **La Organización de las Naciones Unidas. Estructura y funciones**. Editorial Tecnos. Madrid, España. 1969.
- MÜLLER, Luis. **América Latina, Relaciones Internacionales y derechos humanos**. Editorial Fondo de Cultura Económica. México. 1985.
- MURDOCH, William. **La pobreza de las naciones**. Editorial Fondo de Cultura Económica. México. 1984.
- PALOMO, Armando (et.al.) **Conferencia de México sobre desarrollo social y pobreza**. Editorial SEDESOL. México. 1994.
- PIPITONE, Ugo. **Los laberintos del desarrollo**. Editorial Mariana. México. 1994.
- PONCE, Dolores y ALONSO, Antonio. **México hacia el año 2010**. Editorial Limusa. México. 1989.
- ROETT, Riordan. **Relaciones exteriores de México en la década de los 90**. Editorial Siglo XXI. México. 1991.
- SEARA V. Modesto. **Derecho Internacional Público**. 13ava. Edición. Editorial Porrúa. México 1991.

DOCUMENTOS

- COPENHAGEN alternative declaration, **Social priorities of civil society.** (speeches of Non-Governmental Organizations at The World Summit of Social Development)
Editorial United Nations Non-Governmental Liasons Service. Nueva York. Estados Unidos. 1996
- CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. **Declaración de Principios y Plan de Acción.** Editorial Organización de las Naciones Unidas. Copenhague, Dinamarca. 1995
- CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL. **México, informe sobre desarrollo Social.** Editorial Organización de las Naciones Unidas. Copenhague, Dinamarca, 1995
- GANG, Ira. (et. al.) **Conferencia de México sobre desarrollo social y pobreza.** Editorial Secretaría De Desarrollo Social. México. 1994.
- ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. **Una generación. Retrato del programa de las Naciones Unidas para el desarrollo.** Editorial PNUD-ONU. México. 1985.
- PODER EJECUTIVO FEDERAL. **Plan Nacional de Desarrollo (1995-2000)** Editorial Secretaría de Hacienda y Crédito Público. México. 1995
- SOMAVIA, Juan. (et. al.) **Social priorities of Civil Society.** Speeches of Non-Governmental Organizations at World Summit of social development. Editorial United Nations Non-Governmental Liasons Service. Nueva York. Estados Unidos. 1996.

HEMEROGRAFIA

- BELL, Daniel. "*Alemania, el temor permanente*" en **Vuelta**. No.165. Agosto de 1990.
- BOBBIO, Norberto. "*La democracia realista de Giovanni Sartori*" en **Nexos**. Vol.XIII No.146. Febrero de 1990.
- CAMARA DE DIPUTADOS. Legislatura LVI. **Diario de los debates**. No.7 Editorial Poder Legislativo Federal. México. 1 de abril de 1996.
- CARMONA, Fernando. "*América ante el nuevo orden mundial*" en revista **Ensayos**. Vol.VIII. No.16 Editorial UNAM-Facultad de Economía. México.1992.
- CONSEJO COORDINADOR EMPRESARIAL. "*En México han desaparecido de diez a doce Mil pequeñas y medianas empresas*" en **La Jornada**. 18 de septiembre de 1995
- ETIENNE, Pedro. "*ampliar la vía democrática*" en **La Jornada**. 2 de septiembre de 1996.
- GONZALEZ, Oscar. "*Neoliberalismo rampante*" en **Excélsior**. 17 de febrero de 1997.
- KURI, Armando. "*la globalización hacia un nuevo tipo de economía*" en revista **Comercio exterior**. Vol.7 No.12. Diciembre de 1992.
- LABASTIDA, Jaime. "*Cambio sin transición*" en **Siempre!** No.2287. 17 de Abril de 1997.
- MORAN, Alejandro. "*La cooperación internacional*" en **La Jornada**. 15 de abril de 1995.
- MORENO, Octavio. "*Seis aspectos del neoliberalismo*" en **La Guillotina**. No.32-33 Junio-Agosto de 1996.
- OVALLE, Ignacio. "*leal adversario*" en **La Jornada**. 26 de julio de 1996.
- SANCHEZ, Luis. Cámara de Diputados. LVI Legislatura. **Diario de los debates**. No.14 27 de abril

de 1997.

SEPULVEDA, César. "*en torno al vocablo soberanía en la teoría política y en el derecho internacional*" en **Revista mexicana de política exterior**. Editorial IMRED. No.34. 1992.

TELLEZ, Luisa. "*La ONU y su reforma*" en **Siempre!** No.2267 Noviembre de 1996.

WAYNE, Berthold. "*Globalization and World changes*" en **TIME**. Vol.146.No.19.Noviembre de 1995.