



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS

**LA REPRODUCCIÓN DE LOS AGRICULTORES EN SAN FRANCISCO EL
ALTO, TOTONICAPAN, GUATEMALA**

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:

FACULTAD DE ECONOMÍA

PRESENTA:

GARCÍA HERNÁNDEZ, MARISELA

ASESOR: MORALES LÓPEZ, HENRY ESTUARDO

MÉXICO, D. F.

1997



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

64
397
40

*Este esfuerzo lo dedicamos a quienes no han
perdido la capacidad de admirarse ante la
pobreza y las injusticias, reconstruyendo sobre
los escombros la utopía de un mundo diferente,
especialmente al
Movimiento Tzuk Kim-pop y
al Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem
Terra.*

*Para Marisela Hernández
y
Antonia López*

*Quienes nos enseñaron a luchar y a ser
coherentes con nuestros principios y
convicciones, con nosotros y nuestra gente.
Nos animaron con su ejemplo en momentos
difíciles
y nos dejaron volar.*

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

INDICE

	página
Introducción	2
CAPITULO I: Características de la producción familiar	6
a) Extensión del capital al espacio agrícola	6
b) El trabajo doméstico y la reproducción de los productores familiares	15
c) Estratificación de los productores agrícolas en Guatemala	18
CAPITULO II: Características de la economía guatemalteca	21
a) De la década de los 50 a finales de los 70	21
b) Periodo de apertura económica	29
CAPITULO III: El sector agrícola, dicotomía del minifundio y latifundio	38
a) Tenencia de la tierra	38
b) Política agrícola	42
CAPITULO IV: La reproducción de los productores familiares de San Francisco el Alto, Totonicapán. Un Estudio de caso	47
a) Descripción general	47
b) Características económicas	51
c) Características técnicas del proceso de producción	53
d) Distribución y comercialización	55
e) Composición del ingreso familiar	57
Conclusiones	66
Apéndice 1 : Relación de Cuadros	73
Apéndice 2 : Relación de Gráficas y mapa	73

INTRODUCCION

Guatemala, país con fuertes rezagos precapitalistas, propios de un modelo económico-político dependiente, concentrador y excluyente, lo hace ser uno de los países más pobres de América Latina.¹ Su actual situación se caracteriza por una desigual participación socio-política y económica de la población. El principal sector de crecimiento económico sigue siendo la agroexportación con base en el latifundio contrastando con una economía de producción familiar basada en el minifundio.²

La existencia de un minifundio cada vez más fragmentado y las características de la política agrícola, ha provocado que la gran mayoría de la población rural, esté buscando alternativas de solución a sus problemas a través del ejercicio de otras actividades económicas en las ciudades o en otras regiones rurales. Los grandes flujos de población que se trasladan de manera temporal o definitiva a las plantaciones de café, caña de azúcar y algodón de los latifundios agroexportadores de las regiones de la Costa Sur y La Boca Costa, así como hacia las áreas urbanas y en tiempos recientes hacia otros países como México y E.U., en busca de otras formas de sobrevivencia, nos da idea de los graves problemas estructurales que enfrenta la población rural.

La reproducción del capital en Guatemala ha significado un alto grado de polarización social, 82% de la población vive en situación de pobreza de una población total para 1995 de 10, 621, 226, realidad que se ve exacerbada en el área rural, donde 72% vive en situación de extrema pobreza.³ En el área rural, donde la mayoría de su población es Maya, que lo hace un país multiétnico y multilingüe⁴, la falta de acceso a la tierra del productor familiar, la calidad y ubicación de las propiedades, los bajos precios para los productos agrícolas en el mercado interno, la falta de asistencia técnica e incentivos para

¹ Consultores Sociales, s. C., *Monografía 1. Guatemala*, 1995, pp. 12-23.

² *Ibid.*, pp. 52-58.

³ Instituto Nacional de Estadística (INE), "Perfil de la pobreza en Guatemala", vol. 5, Guatemala, 1992, p. 29.

⁴ Tzian Leopoldo, *Mayas y ladinos en cifras: el caso de Guatemala*, Editorial Cholsamaj, Guatemala, 1996, p. 32.

la producción, convierten la vida de los productores familiares en una lucha diaria por la sobrevivencia.

El conjunto de especificidades del desarrollo capitalista en el campo guatemalteco ha significado tanto la destrucción como la recreación de la producción familiar, esto es, la proletarianización así como la refuncionalización de la producción familiar. Sin embargo, no podemos marcar una tajante línea divisoria entre ambas, pues como veremos en este trabajo de investigación, la existencia de la producción familiar no sería posible, entre otros factores, sino contara con los ingresos de los asalariados rurales temporales o permanentes de esta unidad familiar.

El presente trabajo tiene por objetivo *analizar la manera en que se reproducen los productores familiares en Guatemala*, explicar cuales son las condiciones que permiten la existencia de esta forma de organización social predominante en el agro guatemalteco a pesar de poseer una reducida cantidad tierra como principal medio de producción, poco fértil, mal ubicada y con bases técnico-productivas sumamente rudimentarias.

A lo largo de estas páginas, veremos cómo la producción familiar depende para su sobrevivencia no sólo de la venta de sus productos, sino especialmente de flujos externos a ella que provienen del trabajo asalariado de varios miembros de la familia, así como de otras actividades económicas diferentes a las de la cosecha, que se desenvuelven fundamentalmente a través del trabajo doméstico, generando bienes básicos y de carácter artesanal que le proporcionan una serie de productos de autoconsumo difícilmente cuantificables en dinero, pero que sin dudan contribuyen de forma importante en la reproducción de la unidad familiar.

La supervivencia de la economía familiar parcelaria cualitativa y cuantitativamente diferente en los distintos países del mundo, nos muestra que los productores familiares no representan un sector atrasado en vías de extinción, su sobrevivencia en el

capitalismo no es un fenómeno marginal, sino un mecanismo central de extorsión del plustrabajo. Al analizar el significado que tiene la existencia de la producción familiar para el capitalismo, encontraremos, y no podía ser de otra forma, que ésta es un excelente subsidio al capital, pues disminuye los costos de la fuerza de trabajo, una vez que ésta encuentra su sustento no sólo en el trabajo asalariado realizado en los grandes latifundios de la Costa y Bocacosta guatemalteca, sino también en los productos e ingresos que provienen de la producción familiar. Este proceso nos demuestra la diversidad de formas de dominación del capital en la producción familiar, en donde en esta ocasión, la forma de apropiarse del plustrabajo no es fundamentalmente a través del nivel de precios de las mercancías vendidas por los productores familiares, pues éstos destina un porcentaje mínimo al mercado, *sino a través de la disminución del precio de la fuerza de trabajo pagada por el capital.*

Como podemos apreciar la producción familiar es contradictoria en su comportamiento, su existencia implica que una parte de la familia se emplee como asalariada rural, de manera temporal o permanente para que el resto permanezca en la parcela, esto es, *los productores familiares reproducen la agricultura pero ella no los reproduce a éstos.*

Esta es en general la problemática que abordaremos en esta investigación. Para ello hemos organizado nuestro trabajo en cinco capítulos, iniciando con la exposición de las características de la producción familiar así como la estratificación de los productores agrícolas, con el objetivo de brindar los elementos mínimos para la comprensión de su lógica de reproducción en el marco del capitalismo. Este análisis teórico está contemplado en el primer capítulo.

En el segundo capítulo realizamos algunas breves consideraciones históricas de carácter fundamentalmente económico, que nos ayudan a entender la forma en que se han ido conformando las características de la actual realidad guatemalteca. Posterior a estas consideraciones, estudiamos el papel que ha jugado la agricultura en la economía, sus

características y tendencias a partir de la época de la posguerra. De manera particular abordamos el lugar que la producción familiar ha tenido tanto en el sector agrícola y de manera general en la economía, estas consideraciones se encuentran en el capítulo tres.

En el cuarto capítulo realizamos una descripción y análisis del universo de los productores familiares en Guatemala con el objetivo de entender los elementos que contribuyen a la permanencia o expulsión de su tierra, la relación que guardan la realización de otras actividades económicas con la existencia de la producción familiar y su relación con el proceso de reproducción del capital. Para dicho análisis tomamos como población de estudio, el municipio de San Francisco El Alto, Totonicapán, por ser altamente representativo ya que 90% de su población rural son productores familiares.

Finalmente elaboramos las conclusiones y recomendaciones con el objetivo de contribuir en la construcción de estrategias de desarrollo que a partir de la viabilidad económica de éstos productores, contribuya a mejorar las condiciones de vida de esta población, convencidos de que es posible modificar el rumbo de esta realidad dolorosa.

CAPITULO I

CARACTERISTICAS DE LA PRODUCCION FAMILIAR

En el presente capítulo analizamos cual es la lógica de funcionamiento de la producción familiar, especialmente de la poco desarrollada pues ésta es nuestro objeto de estudio, abordando los procesos internos que la condicionan así como la forma en que el capital refuncionaliza este espacio y lo modifica cualitativamente. Para ello iniciaremos exponiendo las principales consecuencias de la integración de la agricultura al circuito capitalista.

A) EXTENSION DEL CAPITAL AL ESPACIO AGRICOLA

La extensión del capital al espacio agrícola implica significativas modificaciones en la forma de funcionamiento, especialmente en las formas de organización del proceso de producción, en las bases técnico productivas del proceso del trabajo, en los ritmos, tiempos y momentos de su reproducción. En el caso de la agricultura es posible detectar dos vías:

- 1. A través de la proletarianización de la población campesina, lo cual implica una destrucción-creación de las relaciones sociales a través de la presencia del trabajo asalariado como rasgo central y por medio del cual se extorsiona el plustrabajo.*
- 2. O bien puede avanzar por la vía de un movimiento de conservación-transformación, sintetizándose en la permanencia de la producción familiar como expresión de la restricción que impone la*

naturaleza de la producción campesina al proyecto del capital, de la lucha del campesinado por mantener su condición y del acceso diferente de los objetos económicos, a los medios de producción, pero que a través de su contacto con el mercado se modifica profundamente dejando de ser una unidad de subsistencia para transformarse en una unidad mercantil que busca la producción de un ingreso monetario para reproducirse y en la cual el capital se apropia, de manera central pero no única, del plus trabajo vía precios del mercado⁵.

El concepto de producción familiar se refiere a los productores que utilizan básicamente para la reproducción de su explotación rural el trabajo propio y el de su familia. La producción familiar a través de su contacto con el capital se modifica profundamente, dejando de ser una unidad de subsistencia y reproducción autárquica para transformarse en una unidad mercantil que busca la obtención de un ingreso monetario para reproducirse⁶. La integración de la producción familiar al mercado obliga al productor directo a producir para el mercado y con mercancías que provienen del mercado. Para lograr la venta de sus mercancías, éstas debe someterse a la ley del valor, al reconocimiento social de su valor, de manera tal que su reproducción expresa su capacidad de adecuarse a las normas de producción que le marca el capital a través del mercado y la competencia. Este reconocimiento implica una pérdida gradual e irreversible de la autonomía y del control de su proceso productivo, pues este deberá ser regido por el conjunto de normas de producción (formas de organización del trabajo, intensidad del mismo, utilización de determinados medios de producción, cantidad y tipo de mercancías a producir, etc.) a través de las normas de intercambio. Sin embargo las mercancías del productor familiar y del capitalista provienen de diferentes lógicas y procesos de producción a pesar de que se “igualen” en el mercado.

Mientras que la producción capitalista de mercancías tiene por objetivo la generación y apropiación de plusvalía (D-M-D'), lo cual sólo tiene sentido si entre el principio y el final hay una diferencia cuantitativa, es decir, si D' es mayor de D) donde las mercancías no

⁵Gutiérrez Pérez Antonio y Trápaga Delfín Yolanda, *Capital, Renta de la tierra y Campesinos*, Editorial Quinto Sol, México, 1986, p.116.

⁶Trápaga Delfín Yolanda, “Renta de la tierra y economía campesina”, Investigación económica 193, jul-sep, Facultad de Economía, UNAM, México, 1990, p.54.

sólo son portadoras de un valor sino específicamente de una plusvalía generada a través de la explotación del trabajo asalariado, la producción familiar tiene como objetivo primario la reproducción de las condiciones de vida, se sustenta en el trabajo familiar y busca la maximización del ingreso familiar, más no la acumulación de capital.

El productor familiar es un productor que por regla general cede su mercancía por un precio de mercado inferior a su precio de producción, por que a diferencia del capital, no puede dejar de vender por el hecho de no obtener plusvalía y tampoco esta en condiciones de transferirse a otra rama pues sus medios de producción no han adquirido la "forma libre de capital", o sea no puede transformar éstos en dinero, ni transferir su trabajo a otras actividades más rentables a costa de dismantelar su célula económica y proletarizarse.⁷

En realidad la explotación del productor familiar se *consume* en el mercado al cambiar de manos el excedente, pero la *base* de esta explotación se encuentra en las *condiciones internas* del proceso de producción familiar. El capital como *comprador tiende a bajar sistemáticamente los precios de las mercancías a través de la concurrencia* y si estos se mantiene en torno al precio de producción es porque el capital como *vendedor lo impone a través de la misma concurrencia*. Así pues, un productor familiar que no puede desplazarse a una rama mas rentable, no puede impedir que el capital como comprador obtenga sus mercancías sistemáticamente por *debajo del precio de producción*.⁸

Los efectos expropiadores de la circulación se originan *no* en el acto mismo de vender o comprar, sino en la naturaleza del proceso inmediato de producción y consumo en el que se crearon los productos vendidos y se consumirán los adquiridos. La producción familiar, vista en el proceso global, no solo es premisa sino también resultado, ya que el intercambio desigual genera tanto un capital valorizado como productores familiares que

⁷ Bartra Armando, *La explotación del Trabajo Campesino por el capital*, Editorial Masehual, México, 1982, cap. 5.

apenas han podido reponer sus condiciones de trabajo y por tanto obligados a producir de nuevo en las mismas condiciones, esto cuando no resulta con pérdidas absolutas y necesita completar su ingreso vendiendo no solo productos sino también su propia fuerza de trabajo.

A continuación mostramos una comparación entre el objetivo y las características de la producción familiar y capitalista.

PRODUCCION FAMILIAR	PRODUCCION CAPITALISTA
<p>a) <i>La producción familiar es una unidad productiva que utiliza como fuerza de trabajo el trabajo familiar, cuyo objetivo es la reproducción de la célula doméstica, funciona de acuerdo a la lógica de la forma mercantil simple, o sea M-D-M. Busca maximizar el ingreso familiar pero no logra la acumulación del capital de manera sistemática.</i></p> <p>b) <i>El asalariado retiene la propiedad de sus medios de trabajo, toma en sus manos la inversión inicial, el financiamiento del proceso productivo y la obsolescencia de los medios de trabajo, es decir el conjunto de condiciones necesarias para poner en marcha el proceso productivo.</i></p>	<p>a) <i>La empresa agrícola capitalista tiene por objetivo la acumulación ampliada, la generación de plusvalor, funciona a través de la lógica D-M-D*. Su objetivo último es la maximización de la ganancia. La empresa capitalista se funda en el trabajo asalariado.</i></p> <p>b) <i>El asalariado posee sólo la propiedad sobre su fuerza de trabajo, no controla, ni interfiere en ninguna de las condiciones necesarias para poner en marcha el proceso de producción.</i></p>

La formación de los precios en el capitalismo esta regida por la tendencia a la nivelación de la cuota de ganancia, lo que impone al conjunto de unidades productivas la necesidad

* Ibid.

de alcanzar un grado determinado de desarrollo de las fuerza productivas, de intensidad de trabajo, lo que se traduce, cuando es posible, en una constante adecuación de la economía familiar a las necesidades de valorización del capital, o sea o permanece adecuándose, recreándose aceptando y logrando sobrevivir con un precio de producción diferente al precio de venta, o acaba destruyendo una parte, o a veces toda, la producción familiar. La diferencia entre el tiempo de trabajo necesario para producir una mercancía agrícola y el tiempo de trabajo que es reconocido como tal a través de su precio de compra por parte de los capitalistas, son dos conceptos distintos, que ante el mercado deben igualarse para convertirse en mercancías. Los límites inferiores de ingreso de la unidad familiar están dados en principio por las necesidades que le impone su reproducción, su existencia. El límite superior que tiene la producción familiar esta dado por su incapacidad estructural de acumular sistemáticamente.

La particularidad, la especificidad del productor familiar, no reside simplemente en la posesión de la propiedad de los medios de trabajo, sino también en la naturaleza de su ingreso. El campesino obtiene sus ingresos monetarios a través de la venta de sus mercancías, que como ya vimos no valida parte de su trabajo, no existe una garantía anticipada del ingreso familiar, su monto se determina al terminar el proceso de producción (diferente en relación al trabajador asalariado). El capital le impone el conjunto de gastos en la producción a través de los precios, como condición para la reproducción total o parcial de la unidad familiar. El monto del ingreso monetario esta en función del grado de integración de las diferentes unidades productivas campesinas al circuito mercantil capitalista.⁹

☐ Cuando la actividad agrícola es la central y determina en lo fundamental el ingreso de estos trabajadores, el trabajo exterior tiene un papel complementario que no es necesariamente una transición hacia el proletariado, sino una forma de reproducción de su condición de campesino (espacio indirecto de valorización).

☐ Cuando la actividad central es el trabajo asalariado, con la garantía de un ingreso estable que encuentra complemento en un trabajo agrícola, cuyas funciones están

⁹ Ver al respecto: Gutiérrez Pérez Antonio y Trápaga Dellín Yolanda, op. cit., segunda parte, cap. 2.

más relacionadas con un subsidio implícito al salario que este productor obtiene en otras actividades remuneradas, la propiedad de la tierra es un apoyo al capital que le permite mantener bajos salarios y utilizar la mano de obra en función de los tiempos de cultivo y cosecha.

En la medida en que la venta de su producción no es suficiente para reproducir totalmente la unidad productiva y a sus integrantes, recurre al mercado de trabajo, o a incrementar la intensidad productiva de su proceso de trabajo como único medio que puede garantizar su existencia, o bien a ambas situaciones. Si la producción familiar no se adecua a este proceso es sancionado por la circulación y sus miembros enviados al mercado de trabajo, lo cual esta sujeto en función del ciclo y las modalidades del proceso de acumulación del capital social.

Podemos decir que:

- Cuando la producción familiar se relaciona con el mercado, la incertidumbre e inestabilidad surgen como algo natural, pues su reproducción no se encuentra asegurada. La reproducción sólo es posible si la unidad de producción posee la capacidad de adecuarse a las normas de producción que le marca el capital a través del mercado y la competencia. El productor familiar pierde el control sobre las condiciones de su existencia.*
- Cuando el capital transforma la producción familiar en una producción mercantil, esta se convierte en un espacio indirecto de valorización del capital, apropiándose del proceso reproducido a través de la intermediación del momento de la circulación fundamentalmente. La diferencia entre el valor y el precio de producción y entre éste y el precio de venta, da lugar a la apropiación por el capital de un trabajo excedente y a la invalidación de cierto trabajo como social, el plus trabajo campesino circula por la vía del sistema de precios y es captado mediante este mecanismo por el capital.*
- La subsunción de la producción familiar por el capital acontece no solo vía precios de compra, sino también a través de un conjunto de normas de producción, como tipo de producto, volumen, talla, y de normas tecnológicas, que conllevan forzosamente un paquete de precios. La mercantilización de la producción familiar, hace que esta se vuelva dependiente de aquellos agentes económicos que le garantizan la existencia y venta de su producción: industrias de insumos agrícolas, intermediarios, usureros, Estado y capital financiero.*

Por otro lado el capitalista goza de otras ventajas resultado de la existencia de la propiedad familiar, por ejemplo:

- ☐ No sufre riesgos que la propiedad impone, no esta sujeto a las vicisitudes del mercado, no asume la obsolescencia de los medios de producción ni el problema financiero.*
- ☐ La propiedad jurídica juega un papel ideológico y político, creando el sentimiento de individualismo económico y político en el comportamiento del productor familiar bajo la ilusión de control del proceso de producción.¹⁰*

Como mencionamos anteriormente los precios son el mecanismo central, pero no único, a través del cual el capital subsume la economía familiar. En la fase en que el proceso de ruptura extensiva de la autonomía familiar iniciaba, o sea cuando se incorpora al ciclo mercantil, etapa llamada subsunción indirecta formal, la apropiación del plus trabajo se da en diversas formas, por un lado, el terrateniente se apropia de una parte del excedente potencial de la economía familiar a través de la renta de la tierra, al igual que los capitales comercial y usurero. El capital comercial es el agente por excelencia de la explotación del trabajo campesino dada la dependencia de la economía campesina respecto a este capital para canalizar su producción al mercado. El capital se apropia de una parte del excedente durante los procesos de renovación y modernización del proceso productivo de la producción familiar a través de la venta de medios de producción, financiamiento de créditos, venta de paquetes tecnológicos, normas de producción etc.

Existe un carácter complementario de este conjunto de mecanismos a través de los cuales se extrae el plus trabajo, algunos de los cuales adoptan un lugar secundario y subordinado, según las características del cultivo y del estado de desarrollo del conjunto de la agricultura pero lo que no implica su desaparición completa.

¹⁰ Gutierrez Pérez Antonio y Trápaga Delfín Yolanda, op. cit. segunda parte.

Durante la etapa de subsunción indirecta real, en la época en que el proceso de pérdida de autonomía se consolida y se profundiza principalmente de una manera intensiva, se producen importantes modificaciones en el proceso de trabajo, da inicio una profunda revolución agrícola, una ruptura tecnológica que implica el acceso definitivo del productor familiar a la modernidad capitalista, inicia la carrera de productividad y especialización, esta etapa no surge en países donde la producción de la unidad familiar no se destina mayoritariamente para el mercado. Durante esta etapa en un primer momento la intervención del Estado en la agricultura sirve para echar a andar el proceso asegurando la reorganización agrícola, proporcionando los elementos de su modernización: crédito, inversiones, aumento de los precios agrícolas, asesoría técnica, etc.; es decir financiando la modernización de la economía tradicional familiar, dada la propia incapacidad de acumulación de esta. En una segunda etapa, el papel de la Estado es importante para regular el ritmo de destrucción-recreación de la economía familiar a través de fijar los precios antes de que la producción se efectúe, lo que asegura un determinado ingreso al productor familiar moderno, facilitando o negando crédito, es decir la agricultura familiar no solo esta controlada por la circulación mercantil capitalista sino también por los aparatos institucionales del Estado.

Precios elevados, protección, subsidio han constituido una trilogía poderosa que ha permitido una modernización sin precedente de la agricultura familiar en los E.U. y en los países europeos, con sus consecuentes efectos sobre la producción y la productividad, lo que ha llevado a esos países a un exceso relativo de mercancías, excedentes exportables, como uno de los hechos centrales que definen su sector agrícola.

La subsunción indirecta del trabajo familiar al capital, permite a este no solo producir en principio mas barato que contratando mano de obra (trabajo asalariado), o sea en condiciones plenamente capitalistas, sino también asegurarse un plusvalor y regular la destrucción-recreación de la pequeña producción lo que asegura a su vez, el control del ritmo de expulsión de fuerza de trabajo campesina para convertirla en fuerza de trabajo

asalariada.¹¹

Recordar la especificidad de la relación hombre naturaleza que hace mantener una relativa independencia de las relaciones mercantil-capitalista y ello hace que la extensión de las formas de organización del trabajo propias al capital -fordismo, taylorismo, maquinismo, etc.- tropiecen con resistencia, por ello el salto de la agricultura a la producción plenamente industrial no es nunca consumado de forma cabal y generalizada. La irreductibilidad también se liga con el aspecto histórico que condensa la propiedad de la tierra, en cuanto síntesis y memoria de la lucha campesina.

Por otro lado, las condiciones naturales y económicas en que la producción capitalista y producción familiar se llevan acabo, dan un mayor grado de incertidumbre a estas últimas. Por ejemplo :

- ☐ La producción agrícola familiar poco desarrollada esta sometida a los ciclos naturales, por lo que el trabajo en la agricultura no es permanente, la fuerza de trabajo sólo se requiere en determinadas épocas del año, sin embargo los hombres necesitan de ingresos de manera permanente para sobrevivir y reproducirse.*
- ☐ Le es difícil predecir el comportamiento de los precios de venta de los productos, pues desconoce los mecanismos que los rigen, mientras que esta información en la producción capitalista es constante, lo cual permite el desplazamiento del capital de una rama a otra, o los ajustes rápidos de la oferta. Los productores familiares atrasados casi siempre se desentienden del efecto que su propia producción pueda tener sobre el precio cosa que muy rara vez acontece con los productores capitalistas.*
- ☐ No posee, por lo regular estructuras de almacenamiento que permita conservar durante mayor tiempo los productos perecederos en espera de un precio mayor influenciado por la escasa oferta, por lo que tendrán que ser lanzados al mercado a precios por debajo de su valor. Lo anterior podría ser evitado si se contara con procesos agroindustriales que los situaran en mejores condiciones de venta y que agregara mayor valor a los mismos.*
- ☐ Tienen como principal medio de producción la tierra, que generación tras*

¹¹ Ibid.

generación es dividida dada la poca posibilidad de adquirir este medio de producción, esto provoca, entre otras cosas, una marcada tendencia hacia los rendimientos decrecientes.

□ La mecanización, la automatización y la división del trabajo siempre enfrentarían mas dificultades en la agricultura que en la industria, lo cual aún es más difícil en las pequeñas propiedades.¹²

La integración de la agricultura a la racionalidad capitalista no puede ni debe ser entendida como pérdida absoluta de identidad, como asimilación completa y acabada, pues perderemos la posibilidad de recuperar teóricamente la especificidad de este espacio económico. En este sentido la historia del capital en la agricultura, como en ninguna otra parte, es ambivalente y contradictoria. Por un lado la recrea como cualquier otro lugar de su expansión y reproducción ampliada, esto es en su función de su valorización y por ende la intenta reducir a su lógica, conformando relaciones de subsunción directa del trabajo al capital, por otro lado la imposibilidad de lograrlo de forma completa dada las características particulares de producción en la agricultura, de su especificidad que la hace parcialmente irreductible al capital. El capital recrea la economía familiar en ciertas condiciones históricas y para determinados cultivos, teniendo como único fin extraer el máximo de plusvalía en las diversas ramas de producción. La profundidad, extensión y ritmo del proceso de expulsión de mano de obra de la agricultura depende de las formas, fases y momentos particulares por los que atraviesa el proceso de acumulación del capital en su despliegue histórico en un espacio social específico.

B) EL TRABAJO DOMESTICO Y LA REPRODUCCIÓN DE LOS PRODUCTORES FAMILIARES

La existencia y reproducción de los productores familiares, especialmente de aquellos que poseen una escasa dotación de recursos, no se podría explicar si no consideráramos las múltiples actividades que se realizan en el espacio doméstico con el objetivo de generar bienes difícilmente cuantificables en dinero, pero que sin duda resultarían imposibles de

¹² Cohen R.L., *Economía de la agricultura*, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1963, capítulo 1.

adquirir mediante el salario si fueran de origen mercantil, como por ejemplo la cría de animales domésticos para su alimentación, los alimentos provenientes de la caza, pesca y recolección, la elaboración de prendas de vestir, una vivienda sin costo monetario, etc.

En el mercado de trabajo capitalista, la energía humana sólo se reconoce como fuerza de trabajo cuando es susceptible de ser comprada y vendida, es decir cuando sus portadores cumplen con los requisitos biológicos, económicos y legales sancionados por el propio sistema para poder ser ocupada productivamente. De la misma manera una actividad no es considerada económicamente si sus productos sólo tienen valor de uso y no valor de cambio. Al hacer depender el carácter productivo de un factor o de una actividad de su posible vinculación al mercado, esta definición lleva a la creación conceptual de una esfera doméstica separada de la esfera productiva. Pero en la producción familiar es la propia familia la que valúa la capacidad real de cada uno de sus miembros de participar en sus actividades económicas, por la otra, la reproducción de la unidad doméstica se realiza en buena medida fuera del mercado e inclusive incorpora elementos naturales que muchas veces no son reconocidos como elementos indispensables en su reproducción (recolección, caza, pesca, etc.).¹³

La producción familiar en fases poco desarrolladas, dada la escasez de sus recursos despliega actividades en múltiples direcciones, la intensificación de su trabajo y la diversificación de actividades permiten que la fuerza de trabajo familiar desarrolle su capacidad reproductiva a pesar de la insuficiencia de medios. Esta estrategia contribuye a reproducir las condiciones desventajosas de la participación de sus miembros en los distintos mercados (de trabajo específicamente, pero también de bienes) sin embargo las unidades de producción aprovechan así las posibilidades que les ofrece su naturaleza en un intento por superar su propia debilidad y asegurar su sobrevivencia. La unidad familiar es, simultáneamente, una unidad de producción y de consumo donde la actividad doméstica es inseparable a la actividad productiva¹⁴

¹³ Véase a este respecto: *Las unidades domésticas campesinas y sus estrategias de reproducción*, en el "Campesinado en México". El Colegio de México, México, 1983.

¹⁴ García Bocerra C., *Economía Campesina y Agricultura Empresarial*, Siglo XXI, México, 1982, p. 65.

Así pues, el sistema capitalista impone obligaciones económicas y sociales a la producción familiar que a través de variadas formas organizativas que éstas implementan, logran asegurar en esas condiciones su producción y su reproducción. La venta de una parte de la fuerza de trabajo familiar paralelamente a la producción por su cuenta, es una forma común del desempeño económico de la unidades familiares, lo que le da las características de vendedora de fuerza de trabajo de manera directa, productora de bienes para el autoconsumo y vendedora de productos, lo cual se refleja en una forma particular de organización. La fuerza de trabajo familiar, constituye el factor productivo común a todas estas actividades, y de su relativa fluidez entre una y otra depende que se puedan implementar ciertas estrategias de producción.

La producción de bienes para autoconsumo generalmente recaen bajo la responsabilidad de la madre de familia y sus pequeños hijos, los cuidados que ésta requiere merma la posibilidad a la fuerza de trabajo femenina de ocuparse en actividades que pudieran generar algún ingreso. Esta producción doméstica, cuyo peso varía principalmente con el número de consumidores y la proporción de niños pequeños, afecta así la disponibilidad de fuerza de trabajo del grupo doméstico, pero por otra parte condiciona, en el presente y para el futuro, la posibilidad misma de su existencia.

La disponibilidad de medios propios y el acceso libre a ciertos recursos naturales que ofrece el contexto social y ecológico rural confieren a la energía vital de los niños y de los ancianos un carácter de fuerza de trabajo que no es valorado, en general, respecto a su contribución en la reproducción.¹⁵

La fuerte interrelación de todas las actividades, ligadas o no al mercado, que realiza los productores familiares, y su dependencia común del factor productivo fundamental que constituye la fuerza de trabajo familiar, son elementos que deben ser considerados en un todo

¹⁵ El campesinado en México, op. cit. p. 24.

para entender la reproducción de esta unidad, los cuales no están en oposición sino en estrecha relación.

C) ESTRATIFICACION DE LOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS EN GUATEMALA

La siguiente estratificación parte del principio de las distintas lógicas de reproducción de los productores agrícolas, por lo que han sido divididos en dos grandes grupos, por un lado las unidades que se basan en la utilización de trabajo asalariado y las que se fundan en el trabajo familiar para explotar una extensión de tierra .

1) Productores familiares

La agricultura esta orientada de preferencia a la producción de alimentos básicos que contribuyan con su propia subsistencia, así como a la producción de algunos bienes comercializables. Utilizan el trabajo familiar para hacer producir la tierra. Dentro de esta clasificación encontramos dos categorías de productores que se diferencian por la cantidad de tierra disponible y por destinar mayor o menor parte de su producción al comercio.

- a) **Productores marginales** o poseedores de menos de 0.7 ha a 7.0 ha. Dedicán aproximadamente el 80% de su producción para el autoconsumo y el resto para la venta, se sitúan en tierras que sólo producen si son abonadas, por lo que su fertilidad es muy baja, las cuales se localizan en las montañas. Representan el **88.12%** de los productores rurales. Estos productores trabajan fundamentalmente fuera de su parcela como forma central de su reproducción pues su existencia como pequeño productor sólo es posible si se emplea también como asalariado agrícola o participa eventualmente de otras ocupaciones urbanas dado que operan en unidades de producción minúsculas e infértiles caracterizadas por una muy baja productividad.

b) **Pequeños productores**, poseedores de mas 7 ha a menos de 45 ha, dedican entre el 30 y 65% de su producción al comercio. Representan el **9.32%** de los productores rurales. Este tipo de productores contrata fuerza de trabajo de manera esporádica, en ciertos momentos del proceso de producción, como la cosecha, no constituyendo el rasgo característico de su reproducción. En este estrato existen una variedad respecto a los ingresos que se obtienen del trabajo en la parcela, por lo que puede o no ser la actividad central de su reproducción dependiendo de la distribución de los factores de la producción. Fundamentalmente cultivan además de frijol y maíz, sorgo, trigo, papa, hortalizas y en ocasiones tabaco.

Ambos totalizaron en 1982 el 97.44% de los productores rurales en Guatemala¹⁶, los cuáles aportan el 40% de la producción total de maíz sólo y asociado, el 55% del total de producción de frijol solo y asociado, cerca del 40% del trigo sólo, 30% de la producción de sorgo sólo y asociado y el 70% de la producción de papa sólo. En cuanto a hortalizas participa con el 90% de haba, 90% de ajo, 80% en coliflor y repollo, 78% en cebolla, 30% en tomate, entre otros¹⁷. En su inmensa mayoría no cuentan con recursos crediticios y técnicos adecuados. Su actividad agrícola es temporal, paralelamente a ésta realizan otras actividades domésticas para garantizar su reproducción como la producción de artesanías, actividades pecuarias, comerciales así como recolección de hierbas, caza para el consumo y actividades forestales.

2) **Productores capitalistas**

Utilizan trabajo asalariado para la producción, la calidad y ubicación de la tierra disponible son sumamente favorables para la obtención de ingresos mayores. Poseen de 44.8 ha a

¹⁶ "Land and Labor in Guatemala" Censo Agropecuario, Guatemala, 1982, p. 12. No existen datos más recientes, e inclusive el Tratado de Paz firmado en 1996 en Guatemala, tiene como una de sus exigencias la realización de este tipo de estudios.

¹⁷ Palencia de Quesada Mayra. "Posibles impactos de las condicionalidades de negociación de financiamiento externo sobre el Sector Agropecuario Guatemalteco", Revista trimestral de Investigaciones Económicas y Sociales N° 118, oct-dic, Facultad de Ciencias, Guatemala, 1994, p. 33.

más, este tipo de productores se subdividen en varias categorías de acuerdo a la cantidad de tierra y tecnología disponible:

- a) **Medianos productores**, poseen de 45 a 450 ha y representan el **2.31%** de los productores rurales.
- b) **Grandes productores** que poseen más de 450 ha y representan el **0.25%** de los productores rurales.

Se dedican fundamentalmente a las siguientes culturas: frijol, arroz, sorgo, trigo, café, hortalizas y fruta, algodón, caña de azúcar, cardamomo, banano, hule y cacao, abastecen el mercado nacional e internacional. Tan sólo 80 explotaciones producen el 50% del total de la producción del café, el 8.0% de fincas producen el 85.0% del total del banano, el 9.0% de las haciendas ganaderas poseen el 84.0% de cabezas, el 87.0% del total de cardamomo producido proviene del 5.0% de explotaciones¹⁸. Ambos poseen el 65.17% de la tierra cultivable en Guatemala.¹⁹

Como podemos observar, existe una distribución muy desigual del factor tierra y por consiguiente del resto de los factores (crédito, maquinaria, tecnología, financiamiento, etc.), los productores familiares representan la inmensa mayoría de los productores guatemaltecos (97.44%), de los cuales 88.12% posee una mínima dotación de tierra, menos de 7 ha. También es claro que quien se dedica mayoritariamente a la producción de granos básicos son los productores familiares, mientras que los grandes productores se dedican casi exclusivamente al cultivo de productos para la exportación, de tal manera que quien garantiza parte importante de la dieta básica de los guatemaltecos son los productores familiares.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ "Land and Labor in Guatemala", op.cit., p.18.

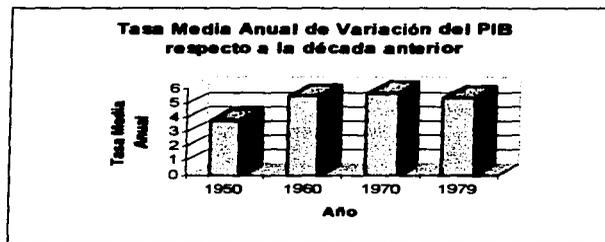
CAPITULO II

CARACTERISTICAS DE LA ECONOMIA GUATEMALTECA

El presente capítulo tiene por objetivo mostrar los principales rasgos de la economía guatemalteca así como el papel que ha jugado en ésta el sector agrícola. Iniciaremos con una breve reseña histórica a partir de la posguerra hasta nuestros días.

A) 1950-1978, ETAPA DE CRECIMIENTO

Guatemala experimentó una expansión económica bastante dinámica en el periodo de posguerra, entre 1950 y 1978 observó un crecimiento promedio superior al 5% anual en el producto interno bruto medido a precios constantes, el valor de las exportaciones totales paso de 78.9 millones de dólares en 1950 a 188 millones de dólares en 1970. El siguiente cuadro nos muestra un crecimiento positivo en el PIB durante este periodo, a excepción de los últimos años de la década de los 70, que como veremos posteriormente demuestra el inicio de una grave crisis económica. Este crecimiento acelerado se debió fundamentalmente a la ampliación de sus exportaciones.



Fuente : CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

A principios de los cincuenta inicio una ampliación en sus exportaciones, introduce el cultivo del algodón alcanzando a finales de los 70 una exportación de cerca de 170 millones de dólares, ocupando el segundo lugar después del café, de igual forma aumenta el volumen de las exportaciones de banano, cardamomo, azúcar, carne de bovino y otros rubros del sector agrícola.²⁰ Las exportaciones de productos manufacturados también registraron un aumento considerable, de apenas 0.4 % del total de las exportaciones en 1950, pasó al 35% en 1970. Este incremento se vio propiciado por la creación en 1960 del Mercado Común Centroamericano²¹.

²⁰ CEPAL, Principales características del crecimiento en Centroamérica, 1950-1979, pp. 16- 21.

²¹ Celada Edgar, Apuntes Sobre Desarrollo Económico de Guatemala 1950-1990, Editorial Cholsamaj, Guatemala 1993, p. 3.

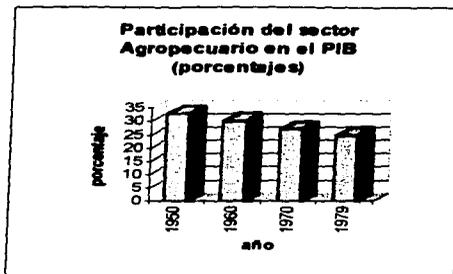


Fuente : CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y el FMI

Los principales elementos que permitieron el crecimiento fueron la ampliación de la producción de artículos básicos para la exportación, así como un proceso incipiente de industrialización, respaldados por un leve pero sostenido aumento tanto en la inversión privada como pública y en un mejoramiento de la infraestructura del país. Estas modificaciones en la economía trajeron cambios en la estructura productiva. La participación relativa de las actividades primarias en la generación del PIB paso de 35.5% en 1950 a 27% en 1970, en ese mismo periodo el sector secundario paso de 15.0% a 19.6%, mientras que el sector terciario paso de 49.5% a 52.5%. Lo anterior provoco un cambio en la composición sectorial de la fuerza de trabajo, en 1950 aproximadamente el 75% de la población económicamente activa se encontraba en el campo, para 1970 disminuyo a 58% ²².

²² Ibid, pp. 32-4.

Gráfica 3



Fuente : CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y el FMI

A pesar de la diversificación y crecimiento de la economía, Guatemala aumentó su dependencia respecto al exterior en por lo menos 3 aspectos:

- a) *En el volumen de las importaciones y exportaciones.*
- b) *En la estructura de las importaciones y*
- c) *En el endeudamiento externo.*

“La dependencia implica fundamentalmente una falta de capacidad endógena de autodeterminación, tener fuera de sí el centro que origina, permite, limita y puede detener los dinamismos propios ... la fuente principal de estímulos a la expansión de las economías centroamericanas fue sin duda la demanda de los países que importan sus productos”²³. Efectivamente, la demanda externa fue la que permitió la ampliación de las exportaciones a que hemos hecho referencia, la que permitió el proceso de industrialización y la que limitó el crecimiento económico de la región cada vez que bajaron los precios de sus productos exportables. Si a ello se agrega que Guatemala

²³ Mayorga Q. Román, **Crecimiento desigual en Centroamérica: 1950- 2000**, Colegio de México, México, 1983, p. 34.

no produce tecnología ni bienes de capital, ni gran parte de los bienes intermedios que procesan y que sus ahorros internos son muy limitados, es clara la conclusión de que su economía es fuertemente dependiente.

“El coeficientes de exportación e importación de bienes y servicios casi se duplicó en ese periodo, es decir, la proporción de exportaciones en el producto interno bruto o parte de la producción de Guatemala no encontraría mercado a no ser por la demanda externa, y las repercusiones en la economía de este hecho limitarían de manera importante la posibilidad de producir en las otras ramas de la economía. En cuanto a las importaciones, su coeficiente se ha elevado aún mas, lo cual implica que a finales de este periodo Guatemala no podía suministrar internamente la tercera parte de la disponibilidad total de bienes y servicios que se utilizan o consumen”²⁴.

Estos síntomas de vulnerabilidad se combinan con otros hechos que agravan el cuadro de dependencia, por ejemplo en el caso de las exportaciones, las ventas continúan estando muy concentradas a pesar de cierta diversificación en 5 productos primarios (café, banano, algodón azúcar y carne de bovino), en la composición de las importaciones se registro un aumento en la participación relativa de los bienes necesarios para el funcionamiento del apartado productivo (bienes de capital, bienes intermedios), sin embargo el proceso de industrialización fue en gran medida sustitutivo de importaciones de bienes no duraderos de consumo. Por otra parte el mismo proceso de industrialización demandó cada vez mas materias primas y otros bienes intermedios que eran importados del exterior y terminados localmente, lo cual incrementó la participación relativa de las importaciones de este tipo de bienes. El funcionamiento interno del país depende ahora mucho más de tales importaciones. También se observó una tendencia ascendente en el saldo negativo de las cuenta corriente de la balanza de pagos, que fue cubierta mediante un creciente nivel de financiamiento externo, particularmente desde 1960, lo cual generó mas vínculos de dependencia con los países exportadores de capital.

²⁴ Asociación para el avance de las ciencias en Guatemala, AVACSO, “La política de desarrollo del Estado Guatemalteco”, Cuadernos de investigación 7, Guatemala, 1993, p. 97-9.

El crecimiento económico, en este marco, no acontece sin altos niveles de financiamiento externo.

Mientras por un lado ocurría la modernización de los sectores dedicados a la agroexportación, la producción agrícola familiar, que en Guatemala representa más del 97.44% de los agricultores, se empobrecía de manera vertiginosa. Producto de la expansión de los cultivos de exportación, se acentuó el ritmo de despojó de las comunidades indígenas de las tierras fértiles de la Bocacosta y Costa hacia el Altiplano Occidental, zona montañosa y alejadas de los centros urbanos, esta situación aunada a la excesiva división del minifundio y especialmente a la desigual distribución de los factores de la producción aumentaron el empobrecimiento de la mayoría de la población rural. Así pues por un lado se fortalecía el latifundio dedicado a los cultivos de exportación, con gran concentración de activos productivos, financiamiento, técnica y canales adecuados de distribución y por otro lado el minifundio producía en condiciones cada vez más precarias los granos básicos para la alimentación de la población. Los polos de la estructura agraria cumplió y cumple una función especial en el aparato productivo: además de proveer alimentos baratos para la población²⁵, el minifundio cumple la función de mantener una reserva de trabajo barato para el periodo del año en que se intensifica los requerimientos de mano de obra en las grandes fincas para la recolección de las cosechas de exportaciones. Como es insuficiente el tamaño de la parcela familiar y el nivel técnico productivo es muy rudimentario, los productores familiares recurren para poder subsistir como tales al trabajo asalariado en las grandes fincas, las cuales pueden mantener altos niveles de explotación de la fuerza de trabajo sin cargar con sus costos de subsistencia.

La productividad crónicamente baja de los minifundios restringió el crecimiento de la producción agrícola al sector exportador y creo la necesidad de caras importaciones de alimentos básicos. El valor bruto de la agrícola originado por las unidades familiares paso de 35% en 1950 a 19% en 1970. La concentración de la propiedad de los medios

²⁵ Instituto Nacional de Estadística, *Valor de la producción bruta agrícola 1950-1993*. Guatemala, 1993, p. 12.

de producción contribuyó al aumento en la desigualdad de la distribución del ingreso²⁶.

Así pues, la extrema desigualdad en la propiedad de la tierra posibilita y fomenta relaciones de explotación así como desigual distribución del ingreso, el cual tiene características similares a la distribución y posesión de la tierra.

La inversión extranjera como el gran flujo de capital extranjero en esta época, permitió el aumento en la capacidad importadora facilitando fundamentalmente el crecimiento industrial y la modernización de los sectores agroexportadores. La fuerte liquidez internacional del periodo estimuló el endeudamiento externo, lo cual generaría un importante déficit en la balanza de pagos en la década de los 80, que no pudo ser compensado por los diversos sectores de la economía, especialmente la agricultura, quien tradicionalmente ha generado la mayor cantidad de divisas extranjeras.

Durante la década de los 70, los sectores de mayor crecimiento económico fueron la *industria manufacturera y el comercio*, con un crecimiento promedio del PIB de 6.1% y 5.6%, a pesar de este crecimiento las exportaciones agropecuarias representaron aproximadamente el 59% del valor total de las exportaciones, siendo la principal fuente de divisas.²⁷ La agricultura de exportación (café, algodón, caña de azúcar y cardamomo), presentó una expansión del área sembrada cercana al 37% debido al crecimiento sostenido de los precios internacionales del algodón y el cardamomo, también al inicio de esta década éstas sufrieron una acelerada mecanización disminuyendo la demanda de fuerza trabajo asalariada permanente, y sustituyéndola por temporal. Entre el censo de 1950-79 la población ganadera bovina aumentó de 0.9 a 2.1 millones de cabezas y la superficie con pasto aumentó de 0.8 a 1.6 millones de manzanas. La población ganadera creció a una tasa promedio de 3.0% anual. La masa ganadera creció a mayor ritmo después de 1960 una vez que se inició las

²⁶ Castellano Caminara, *Sistemas de producción agrícola latifundio-minifundio en Mesoamérica*, Guatemala, 1980, pp. 87-9.

²⁷ Instituto Nacional de Estadística, *Valor bruto de la producción*, Guatemala, 1980, p. 18.

exportaciones de carne a E.U.. El principal canal de comercialización del ganado de carne son las empacadoras de exportación.

De acuerdo con las variables macroeconómicas, Guatemala en este periodo fue una de las economías más estables de Centro América. El crecimiento en la generación de bienes y servicios (medidos a través del PIB) osciló entre 5% y 6% y fue más alto en relación a la tasa de crecimiento de la población (2.8 en promedio)²⁸. El crecimiento del valor de las exportaciones anuales fue sostenido, manteniéndose cercano al 18%.

Este proceso de crecimiento económico se dio en un contexto de distribución del ingreso cada vez más desigual, mientras las grandes plantaciones contaban con recursos públicos para su expansión y jugosas ganancias, la producción familiar tenía que recurrir de manera creciente al trabajo asalariado para sobrevivir, esto cuando tenían la posibilidad de permanecer en sus tierras dada las condiciones económicas y principalmente políticas. Tengamos presente que en esta fase fueron destruidas 445 aldeas, de tal manera que, de una población de 2.6 millones de habitantes del Altiplano (donde se concentra la mayoría de los pequeños productores), y con un total de alrededor 7.2 millones, fueron desplazadas un millón, huyeron 155,000 y murieron 74,000 personas. Esta situación provocó el surgimiento de un movimiento rural, popular y sindical el cual fue fortaleciéndose y radicalizándose. A partir de 1976, inició una fase de represión selectiva a la que le siguió la implementación de la fase de "tierra arrasada", la cual consistió en el aislamiento de la guerrilla de la población rural, la disolución de las fuerzas de autodefensa y finalmente la destrucción de la guerrilla.

A partir de 1979 Guatemala, dada su fuerte dependencia externa, entra en un proceso de contracción económica a causa del deterioro de los precios de los productos agrícolas de exportación, así como por los graves problemas estructurales como la alta concentración del ingreso, alto índice de desempleo, déficit en la balanza comercial entre otros. La fuga de capitales, la pérdida en las reservas brutas y los altos niveles de desempleo

²⁸ Dirección General de Estadística, *Guatemala en cifras*, Guatemala, 1995, p.12.

acompañaron la desaceleración general de la economía.

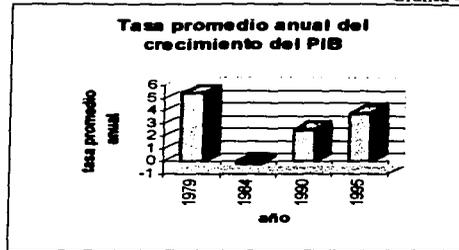
B) PERIODO DE APERTURA ECONÓMICA

A partir de la década de los ochenta observamos un cambio en el comportamiento de la economía guatemalteca que da paso a una nueva etapa, de un periodo de fuerte crecimiento generado a partir de la posguerra, entramos a una fase caracterizada por un deterioro en la tasa de crecimiento de la economía y en especial del sector agrícola

La década de los ochenta da inicio de manera franca a las políticas de apertura económica, las cuales buscan reducir el déficit presupuestario, mejorar la balanza de pagos, controlar la inflación, abastecer de divisas al Banco Central, e incentivar la entrada de capitales extranjeros. Estas medidas se vieron acompañadas de la elevación de los ingresos públicos, por la vía del aumento y saneamiento de la recaudación fiscal, reducción del gasto público sacrificando los rubros sociales así como el fortalecimiento de las exportaciones como una forma de garantizar la entrada de divisas y sanear la balanza de pagos. Esa línea la siguieron los gobiernos de Vinicio Cerezo, Jorge Serrano (1986-1993), y el actual gobierno de Alvaro Arzú (1996).

Este periodo es el inicio de una década de nulo o lento crecimiento en relación con el periodo anterior. De 1980 a 1984 el PIB y las exportaciones presentaron un comportamiento negativo debido entre otras cosas, a la disminución de la demanda internacional del algodón y el café, cultivos que reducen en 15% el área sembrada.

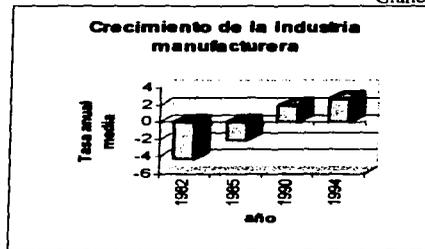
Gráfica 4



Fuente. CEPAL, Anuario Estadísticos, 1995

La industria manufacturera inició un periodo de crecimiento negativo que no se modifica sino hasta comienzos de la década de los noventa. Sin embargo la maquila de exportación crece rápidamente convirtiéndose en una de las actividades de rápida generación de divisas y empleo. El valor de sus exportaciones pasó de 12 a 230 millones de dólares en un periodo de 5 años (1986-1991) generando más de 70,000 empleos. Sin embargo el crecimiento en las exportaciones manufactureras ha significado el agravamiento del déficit en la balanza comercial debido al aumento en las importaciones de bienes de capital e intermedios.

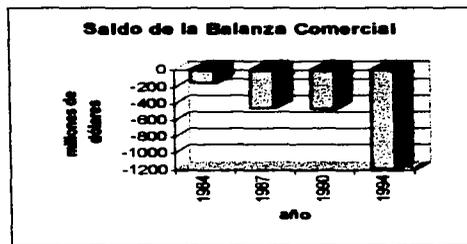
Gráfica 5



Fuente. CEPAL, Anuario Estadísticos, 1995

Respecto a la balanza comercial observamos un crecimiento mucho mayor de la importaciones respecto a las exportaciones. Esto generó un importante déficit, mientras que en 1986 la balanza de pagos tenía un saldo en cuenta corriente de -17.6 millones de dólares para 1990 era de -212.9, el cual no pudo ser aliviado por el principal rubro de exportación, la agricultura, quien observó una disminución en el área plantada debido a la baja de los precios internacionales de algunos de sus productos. La situación de la balanza comercial se ve agravada dada la importación creciente de granos básicos y bienes no duraderos, la crisis a la que se ve sometida la producción familiar, principal responsable por el cultivo de granos básicos, implicó una reducción en el volumen producido por ésta²⁹ con el consecuente aumento de las importaciones. Mientras que en 1986 la balanza comercial era de 168,1 millones de dólares, esto es superavitaria, para 1990 ascendía a -216,6 millones de dólares, lo que demuestra un aumento exorbitante de las importaciones, 63%, y un lento crecimiento de las exportaciones, 16%³⁰, a pesar de que a finales de la década observamos una ligera recuperación, debido al aumento en la agroexportación de productos no tradicionales. Cuando mencionamos productos tradicionales nos referimos al café, banano, algodón y cardamomo.

Gráfica 6



Fuente : CEPAL, sobre la base de cifras oficiales

²⁹ Ibid.

³⁰ Banco Interamericano de Desarrollo, *Bienestar social y Crecimiento económico*, Apéndice Estadístico, 1995.

La desaceleración de la economía aumentó la tendencia al desempleo y pauperización rural. En 1981 el 83.0% de la población rural no tenía un ingreso suficiente para cubrir sus necesidades básicas, de este porcentaje, un 41.0% no alcanzaban a cubrir la dieta mínima, quiere decir que 1,873, 183 campesinos estaban en la extrema pobreza y otros 2 millones no alcanzan a satisfacer las necesidades básicas. Dentro de este contexto podemos afirmar que la pobreza extrema es esencialmente un problema rural.³¹

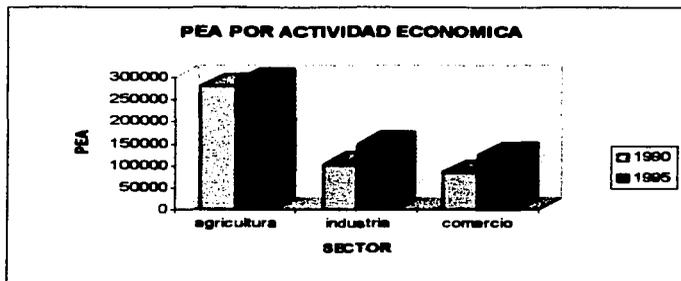
Durante este quinquenio a pesar de iniciarse una lenta recuperación, fundamentalmente en el crecimiento del PIB, ésta no ha tenido la suficiente fuerza como para revertir la crisis económica que vive el país. Por el contrario se acentuaron los desequilibrios en la balanza comercial, de 1991 a 1995 Guatemala aumentó sus importaciones de \$1,673.00 a \$3,033.00 millones de dólares, el déficit creció de 1991 a 1994 en 195%, el cual se ve aliviado por los ingresos en turismo y las remesas de las familias guatemaltecas en el exterior. La tasa de crecimiento del sector agrícola es menor que la del PIB. A pesar de que la necesidad de sanear la balanza de pagos ha incentivado las exportaciones, los ingresos de éstas no han logrado disminuir la dependencia respecto a los capitales extranjeros. Por otro lado, los excedentes de la producción agrícola no siempre son reinvertidos productivamente, pues éstos se han orientados en los últimos años, a inversiones especulativas, inmobiliarias, suntuarias o la exportación de capitales pues son actividades mucho más rentables, lo cual también ha contribuido a la disminución de la tasa de crecimiento del sector agrícola.

Respecto al desempleo, tenemos que la tasa anual media de desempleo abierto para la ciudad llegó en 1991 a 6,4 % mientras que para 1994 fue de 5.2%, experimentando una ligera disminución. Ahora bien si analizamos de manera más detallada el comportamiento de la agricultura a partir de 1990 observaremos que en los últimos años ha declinado o a crecido más lentamente que otros sectores, debido entre otras causas, a

³¹ González Hinojosa Ramón, "Campo y pobreza", Revista trimestral de investigación económica y social No. 101, ene-feb, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de San Carlos, Guatemala, 1993, p. 46.

la tendencia a la baja de los precios de los cultivos tropicales³² así como al flujo de capitales de la agricultura para otras actividades económicas más rentables, especialmente la especulación.

Gráfica 7



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, 1995.

Como podemos observar en la agricultura se encuentra la mayor parte de PEA, es la fuente principal de empleos, es más importante que la industria, sin embargo ha crecido más lentamente que la industria o el comercio, lo que nos habla que la inversión se ha movido progresivamente desde la explotación y comercialización de recursos naturales (agricultura, minería y energía) hacia otros sectores.

Sin duda, esto trajo consigo cambios en la composición de la fuerza de trabajo por sectores, aumentando fundamentalmente en la rama de servicios. Respecto a la naturaleza del trabajo agrícola, podemos decir que fueron reemplazando los trabajadores permanentes por trabajadores temporales³³, debido en parte a la mecanización de cultivos así como a la disminución de la producción en culturas que utilizan intensivamente mano

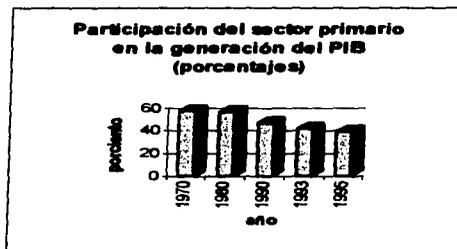
³² FAO, El estado mundial de la agricultura y la alimentación 1994, Roma, 1995.

³³ Eduardo Santos, La internacionalización de la producción agro-alimentaria y el comercio agrícola mundial: implicaciones para el desarrollo agrícola y rural de América Latina y el Caribe, Grupo editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1992, p.308.

de obra, como es el caso del tabaco y el algodón. Por otro lado, hay que considerar que existe una competencia entre la actividad agrícola y las actividades pecuarias (ganado bovino) en relación al uso del suelo.

Respecto a la participación del sector primario en el PIB, pese que en las últimas décadas Guatemala ha realizado un esfuerzo por diversificar su base económica, el sector primario participa de manera fundamental en la generación del mismo a pesar de presentar ritmos de crecimiento menores como lo podemos observar en el siguiente cuadro.

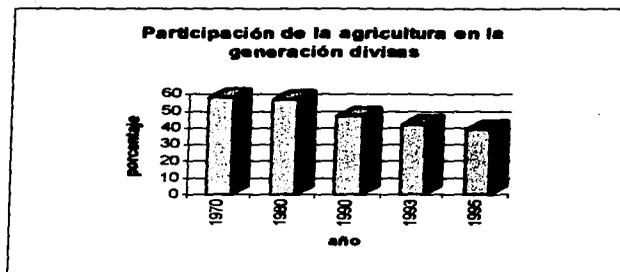
Gráfica 8



Fuente: CEPAL, Anuario Estadístico, 1995.

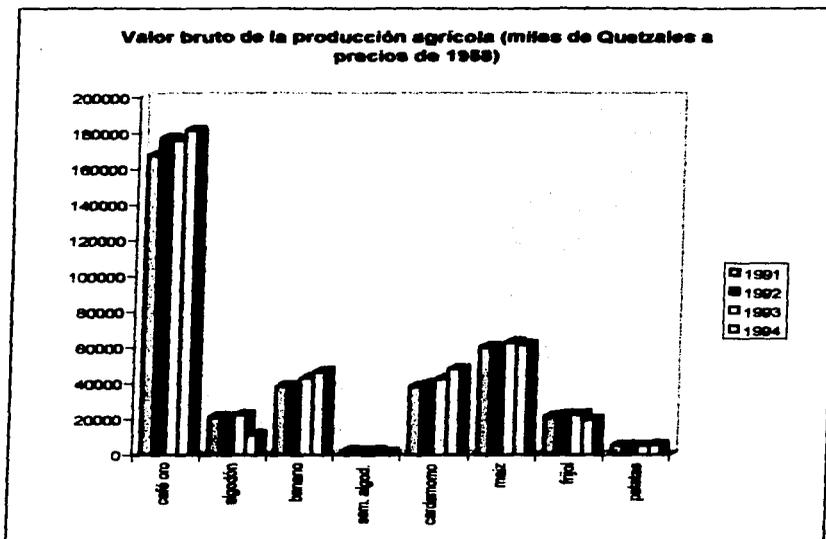
Respecto a la participación del sector primario en la generación de divisas observamos una proporción cada vez menor, en parte por la disminución de los precios de los productos tradicionalmente dedicados a la exportación como el café, tabaco y algodón³⁴ así como por una tasa menor de inversión en el sector.

³⁴ Instituto Nacional de Estadística, "Boletín trimestral 2", 1995, p.134-35.



Fuente. CEPAL, Anuario Estadísticos, 1995

Las tendencias del mercado mundial y la necesidad de generar mas divisas, han propiciado la modificación de la estructura productiva en la agricultura, con el objetivo de diversificar las exportaciones colocando énfasis en la exportación de culturas no tradicionales como las hortalizas y tropicales, que de manera general los países desarrollados no producen. No obstante estas políticas, Guatemala continua caracterizándose por la exportación de los productos históricamente tradicionales, es decir, a pesar de que los productos no tradicionales han ido en aumento aun no son lo suficientemente significativos como para modificar la estructura productiva, ni la composición de las principales exportaciones.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, 1993.

Por otro lado, si observamos la relación que guarda la producción agrícola para la exportación y para el mercado interno, veremos que el valor bruto de los productos de exportación (café, algodón, banana, semilla de algodón y cardamomo) superan en gran medida a los de consumo interno (maíz, frijol y papas), los cuales de manera general han disminuido en su aportación al valor bruto agrícola. De 1990 a 1993 el consumo de maíz se modifica en -2.15% , el de frijol en -9.47% y el de papas en 3.25% ,³⁵ por lo que el gobierno ha tenido que importar parte de éstos productos básicos agravando aún mas

³⁵ Instituto Nacional de Estadística, Sector Agropecuario, Cuadro V, Guatemala 1995, p. 19.

la situación de la balanza comercial, y la dependencia alimentaria respecto al exterior, perdiendo la capacidad de maniobra que significa la autosuficiencia de granos básicos en el comercio internacional. La disminución de la producción de granos básicos encuentra entre sus causas fundamentales el desmantelamiento de las unidades familiares, quienes de manera tradicional surtían el mercado interno.

Finalmente podemos hacer las siguientes observaciones

- El eje de acumulación mas importante continua siendo la agricultura, sin embargo la disminución de la fuerza de trabajo ocupada, la reducción en la participación de la agricultura en el PIB, nos muestra que la inversión se ha movido progresivamente desde la explotación y comercialización de recursos naturales hacia los servicios y la especulación.*
- La economía ha aumentado su vulnerabilidad y dependencia respecto al exterior, debido a las altas tasas de importación de mercancías y capitales, como por la dependencia creciente de los mercados internacionales en la venta de sus productos. Esto es, la economía encuentra la fuente de su crecimiento fuera de si misma, en la demanda internacional.*
- La crisis de las unidades de producción familiar ha significado la renuncia a la autosuficiencia en la producción de granos básicos. El fortalecimiento de los latifundios, y en contrapartida la debilidad de la unidad familiar, ha traído consigo cambios en la naturaleza del trabajo agrícola, disminuyendo la cantidad de asalariados permanentes y aumentando los temporales. Esto debido tanto a la mecanización como a la disminución del área cultivada. La crisis de la producción familiar trae consigo un panorama de pobreza que caracteriza al país, pues la mayoría de su población es rural con nexos importantes con este tipo de productores.*

CAPITULO III

EL SECTOR AGRICOLA, LA DICOTOMIA DEL MINIFUNDIO Y LATIFUNDIO

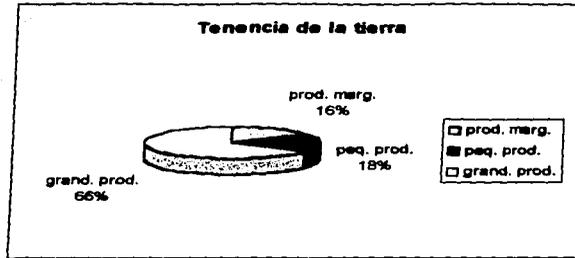
El presente capítulo tiene por objetivo mostrar las características de la tenencia de la tierra así como la política agrícola en Guatemala. Evidenciando como la estructura agraria es la raíz de las características concentradoras y excluyentes del crecimiento económico, característica que ha sido reforzada a través de la política agrícola, acentuando la bipolaridad en el agro guatemalteco en detrimento de la producción familiar, especialmente de las condiciones de su reproducción .

A) TENENCIA DE LA TIERRA

Guatemala a lo largo de su historia, ha mostrado una distribución muy desigual de la tenencia de la tierra,³⁶ los más recientes datos sobre la distribución de la tierra en Guatemala se remontan al censo agropecuario y al estudio "Land and labor in Guatemala" realizados en 1982, entonces la población total de Guatemala era de 7.2 millones, de los que aproximadamente dos tercios (unas 930,000 familias) vivían en el campo y del campo.

³⁶ Universidad de San Carlos. *La estructura agraria en Guatemala*. 1995. Guatemala, p. 9

Gráfica 11

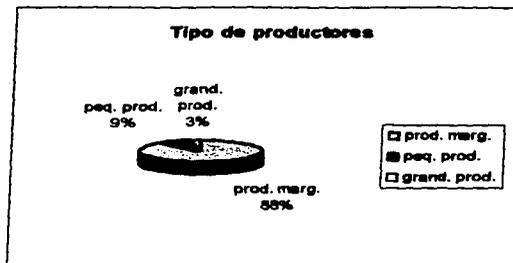


Fuente: Land and Labor, Guatemala 1982.

Como podemos observar los grandes propietarios poseen el 66% de las tierras, mientras los productores familiares compuestos por los productores marginales (poseen de menos de 0.7 ha a 7.0 ha) y los pequeños productores (poseen de 7 ha a menos de 45 ha) son propietarios de tan solo el 34%. De 1950 a 1985 se observó un aumento en la concentración de tierras, mientras que en 1950 los grandes propietarios poseían el 40% de la superficie de la tierra, en 1985 era de alrededor del 66%. Según el estudio hecho por la Universidad de San Carlos,³⁷ 419,620 campesinos carecían absolutamente de tierras en 1980; de ellos, 309,620 no tenían trabajo permanente durante todo el año. Además, 416,670 unidades familiares (el 78% de los propietarios) poseían en total 432,448 hectáreas (aproximadamente el 10.5% de la tierra cultivada), con un promedio de 1.05 hectáreas por familia; 167,000 familias poseían menos de 0.7 hectáreas. En el siguiente cuadro podemos observar que los marginales y pequeños productores representan el 97% de los productores del campo, sin embargo tan solo poseen el 34% de las tierras mientras que mas del 60% de este recurso esta en manos de tan sólo 3.0% de los propietarios.

³⁷ Ibid, p. 10

Gráfica 12



Fuente: Land and Labor, Guatemala, 1982.

En el otro extremo, existían 1,362 fincas (0.25% del total) con una superficie superior a 450 hectáreas. Estas fincas totalizan el 34.5% de toda la tierra cultivada, y promedian cada una 1,056 hectáreas. Hay 19 fincas que tienen más de 4,500 hectáreas, y cuatro que superan las 9,000.

La concentración de la tierra y el mantenimiento del latifundio improductivo son la causa de que en 1982 el 20% de la tierra apta para el uso agrícola estuviera ociosa, y que el 47% del territorio nacional se empleara en pastos ganaderos, cultivos perennes o bosques, a pesar de que la tierra apta para ello constituye el 21.13% del total, mientras que tan solo el 32.05% de la tierra se dedicaba a cultivos permanentes y anuales. En la medida que crece el tamaño de las fincas disminuye la proporción de la superficie destinada a cultivos anuales, alcanzando sólo el 20% y paralelamente aumenta la superficie con pastos y bosques, cubriendo entre ambos más del 50% de las superficies de las explotaciones agrícolas.

El agravamiento de la desigualdad en la estructura agraria se evidencia al observar la fragmentación de la unidad familiar. Por ejemplo, los pequeños propietarios que

poseían una manzana o menos aumentaron de 74,000 en 1950 a 85,053 en 1964, y a 247,090 en 1979.³⁸

Otro aspecto a considerar en la distribución de la tierra es su *ubicación y fertilidad*. La mejor tierra está en los latifundios, en regiones bien comunicadas con fácil acceso a mercados y puertos. Los Departamentos con mayor proporción de latifundios son Escuintla, Izabal, Suchitepéquez, Retalhuleu, Alta Verapaz, Santa Rosa y Zacapa, de éstos los tres primeros poseen el 49% de toda la tierra de primera clase en Guatemala. Mientras tanto, los minifundios que se ubican fundamentalmente en las regiones Occidental, Noroccidental y oriental, donde la tierra es de vocación forestal, presenta altos índices de erosión y sus superficies son muy irregulares. Los departamentos con mayor proporción de minifundios son Totonicapán, Sololá, Sacatepéquez, San Marcos, Huehuetenango, Chiquimula, Chimaltenango, El Quiché y Quetzaltenango.³⁹ Así pues, además de la disparidad en el tamaño de las explotaciones, los latifundios tienen en general mejores tierras.

Las políticas de colonización y reparto de tierras han contribuido a acentuar la regresividad de la estructura agraria. Durante los últimos 10 años solo 12,800 familias recibieron parcelas equivalentes entre 15.6 ha y 23.1 ha, mientras que en el Petén los grandes productores se adjudicaron 7 parcelas de 212.4 mil ha en beneficio de 545 familias con un promedio de 389.7 ha por beneficiario. En Suchitepéquez, Escuintla e Izabal, las fincas mayores de 450 hectáreas abarcan respectivamente el 53, 59 y 49% de toda la tierra.⁴⁰ Por lo que no existe una política para desconcentrar la propiedad de la tierra, por el contrario existe una tendencia a concentrarla. El pequeño crecimiento que se ha observado en la extensión de las parcelas situadas al noreste del país es producto de la ampliación de la frontera agrícola en áreas de vocación forestal, más no de políticas que contrarresten la concentración de la tierra.

³⁸ Ibid.

³⁹ Ibid.

⁴⁰ Ibid. p.11.

Además de la desigual distribución de la tierra y la calidad de la misma, se suman otros factores que inciden sobre la productividad y el ingreso agrícola, como son las inversiones en obras de riego, maquinaria agrícola, crédito, asistencia técnica, canales adecuados de comercialización, en todo lo cual hay también concentración de recursos que favorece a los latifundios. A continuación abordaremos estos aspectos.

B) POLÍTICA AGRICOLA

Entendemos por política agrícola, el conjunto de actividades a través de las cuales el Estado interviene con el objeto de afectar los resultados de la actividad de dicho sector. A continuación realizamos una breve descripción de la política agrícola en Guatemala considerando sus principales instrumentos: crédito agrícola, precios y acceso a tecnología.

☐ Crédito agrícola

Los sectores con mayor presencia en la distribución de créditos en Guatemala son los de comercio y servicios, con un crecimiento de 41.17% y 26.31%, entre 1980 y 1995 respectivamente.

En los últimos años el sector agropecuario ha participado cada vez en menor medida en la oferta crediticia, de un 21% en 1980 disminuyó a un 15% en 1990 y a un 9% en 1995, o sea, de 1980 a 1995 disminuyó en -39.13%.

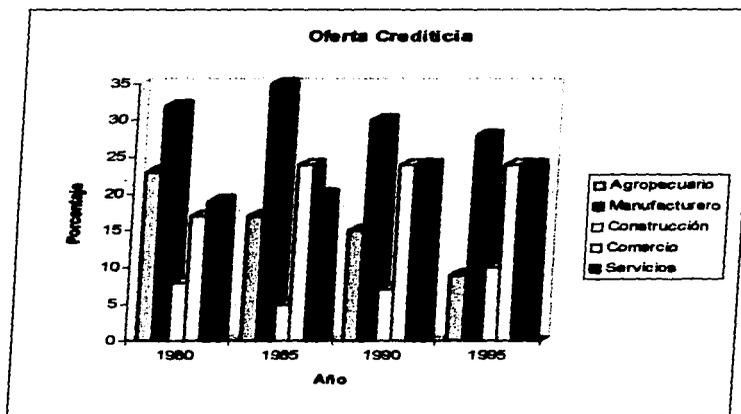
La agricultura de exportación tradicional absorbió en los 80' más de la mitad de los créditos agrícolas, descendiendo de 68% en 1980 a 45% en 1994. Contrariamente, la exportación no tradicional ascendió de un 5% en 1980 a 36% en 1994. La actividad más marginada en la obtención de créditos sigue siendo la actividad de granos básicos con una asignación de un 8% en 1980 y 10% en 1993⁴¹, lo que nos muestra la atención que el gobierno presta a cada a cada cultivo dependiendo del mercado al que dedique su

⁴¹ Consultores Sociales, S., C., *Política Agrícola en Guatemala*, Cuaderno 3. Guatemala, 1995, p.34

oferta, priorizando los productos de exportación. La tasa de interés real en la agricultura oscila entre 30 y 35% anual, mientras para otros sectores económicos es de 20 y 30%⁴².

En otras palabras, a lo largo de estos años la oferta de créditos para la agricultura otorgados por la Banca Privada, la Banca Estatal, las Sociedades Financieras y los fondos en fideicomiso han disminuido teniendo como destino los grandes propietarios, lo cual nos indica que a través del crédito no existe ningún incentivo para los productores familiares. Esta política es reforzada también en términos de los requisitos y lineamientos legales para otorgar el crédito tal como : **a)** la posesión de título sobre la propiedad y **b)** el tamaño del terreno (mínimamente deben poseer una manzana de tierra), por lo que la mayoría de los pequeños propietarios no tienen acceso a los créditos.

Gráfica 13



Fuente: Elaborado en base a datos de la superintendencia de Bancos

⁴² Consultores Sociales, S. C., Política Agrícola en Guatemala, Cuaderno 4. Guatemala, 1995, p. 69

☐ Acceso a la tecnología

El acceso a la tecnología, históricamente ha sido escaso de forma general para toda la agricultura, sin embargo el acceso a esta sólo ha sido posible para los grandes propietarios dedicados a la producción de cultivos de alto rendimiento o de agroexportación. Por otro lado, la tecnología generada por las instituciones gubernamentales solo es aplicable para los medianos y grandes productores, por lo que el productor familiar continua utilizando los sistemas tradicionales de producción como a continuación observaremos :

☐ El riego: En 1991, la superficie irrigada alcanzó el 5.8% del total de la superficie potencialmente irrigable, lo que nos demuestra el alto grado de atraso tecnológico de la agricultura en general, incluyendo las grandes propiedades y obviamente esta característica se acentúa en las propiedades familiares. Más del 77% de la superficie irrigada se localiza en las grandes propiedades⁴³, mientras que los pequeños productores poseen menos del 3% del total de manzanas irrigadas, esto es, los productores familiares no poseen irrigación⁴⁴ quedando al margen de los beneficios de los avances tecnológicos.

☐ La maquinaria: el 62% de las grandes propiedades utilizan mano de obra en sustitución de la energía mecánica, mientras que más del 89% de los productores familiares no poseen maquinaria. Por otro lado el 80% de los tractores se localizan en las fincas agroexportadoras. La existencia de la utilización intensiva de la fuerza de trabajo como fuerza motriz para el trabajo agrícola, es consecuencia de los bajos niveles de los salarios reales percibidos por los trabajadores agrícolas. Este sector es el que tiene la relación de pago salarial más bajo en todo el país, seguido por el sector de la construcción.⁴⁵

⁴⁴ Cerezo Antonio, *Estructura Agraria del Altiplano Sur-Occidental*, Guatemala, 1990, p. 67.

⁴⁵ Dirección General de Estadística. *Guatemala en cifras*, Guatemala, 1995, p.21.

Todo lo anterior nos muestra que la cantidad de recursos dedicados a la agricultura en general son escasos, si a esto aunamos la forma en que estos se dirigen. Ejemplo, se financia insumos (semillas, fertilizantes, otros) pero no maquinarias ni investigación, lo que da un perfil de atraso a los agricultores y de manera particular a los productores familiares.

□ Precios

No hay actualmente una nación industrial moderna que no sostenga, de una manera u otra, los precios de por lo menos, algunos de su productos agrícolas mas importantes. Las condiciones en las que se desarrolla la actividad agrícola, siempre sujetas a los fenómenos naturales, ciclos de producción, menor aplicación de la automatización y mecanización, colocan de manera natural a la agricultura en una posición de desventaja en comparación con la industria y los servicios. Muchas, aunque no todas las disposiciones gubernamentales sobre agricultura, pueden considerarse, no como subsidios o privilegios especiales, sino como medidas equilibrados para reducir las desventajas de las condiciones en que trabajan los agricultores dentro de una sociedad.⁴⁶ Sin embargo, en Guatemala no existe ninguna política de precios que por lo menos garantice la recuperación de los costos de producción de los productos que tradicionalmente cultivan los pequeños propietarios (maíz, frijol y trigo), y que constituyen la dieta alimenticia básica de los guatemaltecos.

Podemos decir que la concentración de la riqueza, el éxodo rural, la desigualdad social y política, esto es, los grandes problemas agrícolas, encuentran su causa en primer termino a la falta de acceso de una tecnología adecuada. Esto, debido a la política agrícola que no fomenta un proceso de desarrollo en la agricultura, particularmente dirigida a los pequeños productores.

⁴⁶ Schickele Rainer, *Tratado de Política Económica*, Editorial Fondo de Cultura Económica, México, 1982, p. 178.

Esta situación provoca que los productores familiares, 88.12% de la población en el campo, recurran a otras actividades económicas para poder sobrevivir, lo que los obliga a abandonar su fuente de vida, la tierra, ya sea temporal o definitivamente.

Podemos concluir que

- ❑ *La política agrícola ha incidido en el mantenimiento y la multiplicación del minifundio estimulando la concentración de tierra y capital en las fincas agroexportadoras. Los latifundios tienen todas las condiciones para producir más que las parcelas familiares, tanto en volumen como en valor, no sólo por su extensión, sino por que poseen mejores tierras y recursos. La política agrícola viabiliza las grandes fincas a condición del detrimento de las unidades familiares, el desarrollo de uno significa el deterioro de otro, pues los recursos públicos son destinados mayoritariamente hacia las primeras (crédito, asistencia técnica, canales de comercialización, infraestructura, etc.). La política agrícola estimula la bipolaridad en la agricultura.*
- ❑ *La crisis de la producción familiar debido a su atomización, a la sobreexplotación de la tierra de vocación forestal y a la falta de políticas agrícolas que la incentiven, trae aparejada la contracción de la oferta de productos agrícolas para el consumo interno. En la actualidad 80 % de sus tierras son utilizadas para cultivos anuales de granos básicos. Esto provoca un aumento de dependencia respecto al exterior en un rubro que es estratégico, como el de los alimentos.*
- ❑ *Existe una tendencia a estimular la producción de cultivos tropicales y hortalizas a través del otorgamiento de créditos, financiados por organismos internacionales y que por lo tanto agravan el endeudamiento externo⁴⁷. Situación que ha significado también la disminución de productos básicos por parte de los medianos y grandes productores que la mayoría de las veces recurrían a estos cultivos como una actividad complementaria. No se está frente a un problema coyuntural de escasez de alimentos, ni debe ser la opción importadora la llamada reducir este déficit. La problemática es compleja, puesto que dejando intacto el esquema de tenencia de la tierra y la selectividad crediticia, tecnológica y distributiva, el déficit alimentario significa una contracción del nivel de vida y una expulsión de miembros de la propiedad familiar, inhibiendo el desarrollo de la producción y el consumo nacional y a la larga acentuando la dependencia agrícola-industrial del país.*

⁴⁷ Al respecto véase el artículo de Palencia de Quesada Mayra, "Posibles impactos de las condicionalidades de negociación del financiamiento externo sobre el sector agropecuario guatemalteco" en la Revista trimestral de investigaciones económicas y sociales, no. 18, oct-dic, Facultad de Ciencias, Guatemala, 1994, p. 41.

CAPITULO IV
LA REPRODUCCIÓN DE LOS PRODUCTORES FAMILIARES DE
SAN FRANCISCO EL ALTO, TOTONICAPAN,
UN ESTUDIO DE CASO

En el presente capítulo realizamos una caracterización socioeconómica y geográfica de los productores familiares de San Francisco El Alto, Totonicapán. Este municipio ha sido escogido como población de estudio ya que el 100% de su población rural son productores familiares, por lo que se considera altamente representativa de nuestro objeto de estudio, y a partir del cual podemos comprender como se reproducen los productores familiares en Guatemala.

A) DESCRIPCIÓN GENERAL

San Francisco El Alto, Totonicapán se encuentra situado en el Altiplano Occidental guatemalteco, región que posee el índice más alto de población rural pobre en el país. La población tiene una fecundidad superior a la del promedio de la República, mientras que la cantidad de hijos por mujer en San Francisco El Alto es de 6.5 de un promedio nacional de 5.5, pero dado el alto índice de mortalidad en este municipio de una persona por cada dos familias, posee un nivel de crecimiento poblacional menor que el promedio nacional.

El Altiplano guatemalteco es una región con grandes valles y altas montañas. Los centros urbanos se encuentran en los valles y las comunidades rurales generalmente en las montañas. En sus valles los veranos son húmedos y los inviernos secos, en las montañas se observa poca lluvia, pues la mayor humedad efectiva se presenta en forma de condensaciones de niebla durante todo el año. La temperatura es fría tanto en las montañas como en los valles. En esta región se encuentran especies de coníferas como el pino, el ciprés, el roble, acechadas por un proceso de deforestación acelerado, sin embargo aun buena parte de las montañas están cubiertas de bosques mientras que las menos inclinadas ya han sido acondicionadas para cultivos y pastoreo.

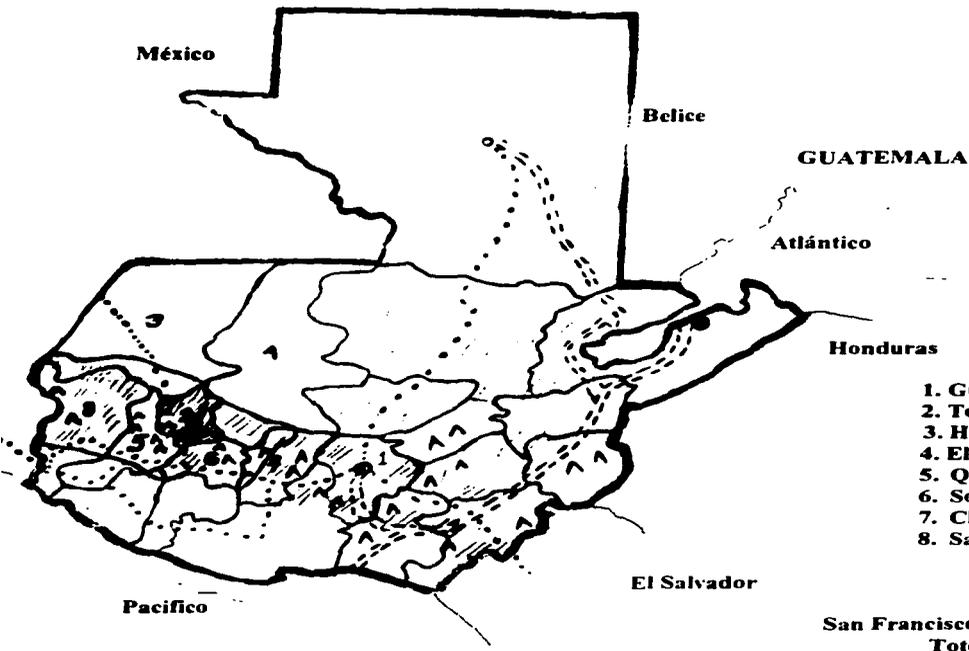
Desde hace muchos años esta zona es considerada como "*crítica*", fundamentalmente por la desigual distribución de la tierra, sobrepoblación, infraestructura deficiente, escasa comunicación entre las comunidades, pocas perspectivas de desarrollo y el bajo nivel de vida.

San Francisco El Alto se encuentra situado en el departamento de Totonicapán. Totonicapán se localiza en el Occidente de Guatemala, ocupa una extensión de 1,061 km²., con una altitud promedio de 2,495 m. sobre el nivel del mar.⁴⁸ El municipio de San Francisco El Alto tiene una ubicación limítrofe al Norte con Momostenango; al Sur con San Cristóbal; al este con Totonicapán; al oeste con San Carlos Sija. San Francisco El Alto comparte las características geográficas de Totonicapán. La cabecera municipal está situada sobre una cima en cuya falda está asentada la población. El 99% del total de población del municipio pertenece a una de las cuatro expresiones lingüísticas Mayas predominantes de la región, el Kich'e.

La mayor parte de la topografía de Totonicapán es montañosa y de relieve irregular con pequeños valles, está asentada en la Sierra Madre. Existe una extrema fragmentación

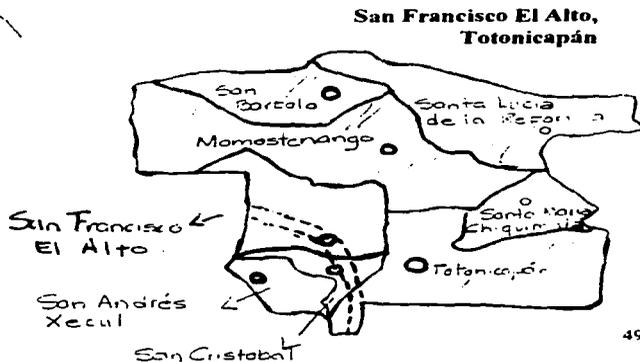
⁴⁸ Universidad de San Carlos, *Monografía del Altiplano Occidental*. Guatemala., 1995, p. 61.

**MAPA DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA
Y EL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO EL ALTO**



1. Guatemala (Capital)
2. Totonicapán
3. Huehuetenango
4. El Quiché
5. Quetzaltenango
6. Sololá
7. Chimaltenango
8. San Marcos

Totonicapán
El Altiplano Occidental
Principales Carreteras
Línea Férrea
Volcanes
Cadenas Montañosas
Puerto



de la tierra pues su población sobrepasa la capacidad de ésta para proveer a las generaciones de una superficie para el cultivo, cuenta con una densidad mayor a 575 habitantes por km2, además las características de su superficie solo permite que una pequeña parte de la tierra se dedique al cultivo. Lo anterior trae como consecuencia la existencia de un 40% de PEA sin acceso a la tierra, parte de la cual emigra a diversos lugares del país para poder ocuparse, especialmente a la Costa Sur y Bocacosta, e incluso al extranjero, especialmente México y Estados Unidos.

El uso de la tierra en Tonicapán es el siguiente:

59.4% para agricultura.
 26.7% para pecuaria menor.
 12.8% para recurso forestal.
 1.1% para conservación.

La ocupación de la población se centra en: la agricultura de autoconsumo (maíz, frijol y trigo fundamentalmente), el trabajo como asalariados rurales, las actividades semindustriales y la crianza de animales menores.

Cuadro 1

SAN FRANCISCO EL ALTO POBLACION EN EL MUNICIPIO ESTIMADA PARA 1991						
Caracterización de la población	Total Habitantes		Femenino (%)		Masculino (%)	
		(%)				
Indígena	33,600	99%	17,422	51.0%	16,278	48.0%
No Indígena	400	1%	178	.4	222	.6
Total	34,000	100%	17,600	51.4%	16,400	48.6%

Fuente: elaborado por Consoc S.C. en base a datos del INE, Dirección Geográfica Nacional 1991.

El anterior cuadro nos muestra el predominio de la población indígena, con mayor

cantidad de mujeres. En promedio, San Francisco El Alto posee 4,533 familias. El papel de la mujer en la economía campesina del municipio es fundamental. Además de las labores domésticas, son las que en temporadas del año se responsabilizan directamente del cuidado, limpia y cosecha de sus cultivos. Esta situación es consecuencia de la práctica de otras actividades por parte del esposo e hijos durante las distintas épocas del año.

Para tener acceso al municipio éste cuenta con dos carreteras, una antigua y "la moderna". La primera que utilizó mucho tiempo la población para su desplazamiento a otros lugares. La segunda actualmente asfaltada, transitable casi todo el tiempo, la cual entronca con la carretera Panamericana, que es la que conduce al interior de la república.

B) CARACTERISTICAS ECONOMICAS

En San Francisco El Alto, 78% de su población es considerada PEA (se incluye a los niños mayores de 10 años) de la cual el sector primario absorbe 84%⁴⁹, quienes en su totalidad son productores familiares, 96% son propietarios de sus escasas tierras⁵⁰.

Cuadro 2

SAN FRANCISCO EL ALTO ESTRATIFICACION DE LA TIERRA TAMANO PROMEDIO DE LAS FINCAS, 1995 (cifras relativas)				
TIPO DE PRODUCTOR	HANEANAS - 1 (%)	HANEANAS +1-10 (%)	HANEANAS +10-64 (%)	HANEANAS +64 (%)
Productor familiar	100	0	0	0
Grande productor	0	0	0	0

FUENTE: Consoe S.C., cuaderno estadístico 1995.

⁴⁹ Estructura agraria en Guatemala, op. cit., p. 59.

⁵⁰ Consoe S.C., Cuaderno Estadístico, Guatemala, 1995.

De manera general la familia de éste tipo de productores esta conformada por la madre y el padre de familia, 5 hijos y algún abuelo o tío mayor, esto es, en promedio la familia consta de 9 personas, de las cuales 1 migra de manera permanente, 3 de manera temporal (normalmente el papa y 2 hijos mayores de 10 ó 15 años) y 4 permanecen en la parcela, por lo regular la madre, los hijos pequeños y algún anciano. Esto significa que 44.50% de los miembros familiares migran, 11.% de manera permanente y 32.50% de forma temporal. La mayor parte de los ingresos percibidos por los miembros que migran retornan a la unidad familiar con el objetivo de asegurar su existencia. Existe una relación de cerca de 1.1 entre los miembros que de manera temporal o permanente son expulsados de la parcela familiar y los que permanecen en la unidad familiar.

Los productores familiares cultivan de manera asociada el frijol y el maíz con el objetivo de aumentar la productividad del suelo y disminuir los costos. A excepción del trigo, su producción esta orientada fundamentalmente al autoconsumo. El trigo es destinado al mercado local, sin embargo existe una tendencia a disminuir su venta pues su precio no pueden competir con los precios mas bajos del trigo importado, lo que colocaría en grave situación a la producción familiar y aumentaría la dependencia del país respecto a la importación de esta cultura.

Cuadro 3

SAN FRANCISCO EL ALTO USO ESPECIFICO DE LA TIERRA (CIFRAS RELATIVAS 1994)		
TIPOS DE CULTIVOS	Fincas productoras %	Superficie cultivada %
Maíz	0.0	0.0
Frijol	10.0	5.0
Trigo	28.0	21.0
Maíz/Frijol	45.0	46.0
Frijol/Trigo	2.0	0.5
Maíz/frijol/trigo	15.0	27.5
TOTALES	100	100

FUENTE: Consoe S.C., cuaderno estadístico 1995.

Respecto al crédito agrícola podemos decir que paralelamente a las instituciones estatales se han desarrollado instituciones privadas usureras que cobran muchas veces más del 50% de interés anual. Los créditos que generalmente se otorgan son de tipo de Avío (12 meses); refaccionarios (más de 18 meses) y permanentes (más de 5 años de plazo). Debido a los requisitos solicitados para obtener crédito (título de propiedad de la tierra, posesión de por lo menos una hectárea de tierra) y a las altas tasas de interés real tanto gubernamentales (30 a 35% anual) como privadas, *el 70% de los productores de este municipio no tienen acceso a crédito*, el 100% no posee asistencia técnica de ninguna especie.

Cuadro 4

SAN FRANCISCO EL ALTO ASISTENCIA CREDITICIA Y TECNICA (CIFRAS RELATIVAS 1994)			
	ASISTENCIA CREDITO %	TASA INTERES MEDIA ANUAL %	ASISTENCIA TECNICA %
Productores familiares	30	29	00

FUENTE: Consoc S.C., Cuaderno Estadístico 1995.

C) CARACTERISTICAS TECNICAS DEL PROCESO DE PRODUCCION

Los productores agrícolas de San Francisco El Alto, al igual que la inmensa mayoría de los productores familiares en Guatemala, desenvuelven sus actividades productivas de manera rudimentaria. La necesidad de aprovechar el recurso más abundante de que disponen los productores familiares, la fuerza de trabajo, los obliga a realizar un proceso productivo intensivo en mano de obra y escaso en la utilización de medios de producción e insumos a los cuales difícilmente tienen acceso dada sus condiciones económicas anteriormente mencionadas. A continuación haremos una breve descripción sobre estas características técnicas.

❑ Maquinaria

En las fincas en estudio la maquinaria es prácticamente inexistente. El equipo es sustituido por la mano del hombre. Los que poseen más suelo para explotarlo cuentan con arados manuales jalados con animales de tiro. Estos animales son adquiridos por ser un medio de trabajo multiuso. Los utilizan para transporte de carga así como para llevar la mercancía al mercado. En los últimos años esta práctica se ha ido perdiendo ante la carencia de pastos y establos para mantenerlos. En algunos casos, se cuenta con vehículos para transportar la cosecha. Estos equipos generalmente le dan otros usos más comerciales: transporte de pasaje, comercialización artesanal y fletes, entre otros.

❑ Herramientas de trabajo

En el caso del productor agrícola marginal los instrumentos de trabajo se limitan a los rudimentarios machetes, azadones, hachas, limas, entre otros. El capital que se utiliza en la adquisición de estos útiles es generalmente anual, debido a su constante utilización y desgaste.

❑ Insumos

- ❑ Semilla:** pocos productores utilizan semilla mejorada, dado su alto costo y secundariamente debido a la desconfianza existente al producto (poco conocimiento).
- ❑ Fertilizantes/insecticidas:** la inexistencia de estudios de suelo para la aplicación de fertilizantes ha provocado su uso inadecuado, el desconocimiento de las causas de las plagas también han traído un uso inadecuado de los insecticidas. Uso que a través del tiempo a originado regresión productiva. Se tiene conocimiento, que en Guatemala se utilizan insumos químicos que en otros países han sido retirados del mercado por tener un alto nivel contaminante, no aptos para la salud.

❑ Instalaciones agrícolas

Los productores del municipio no cuentan con ningún tipo de instalaciones agrícolas. Utilizan la forma tradicional de acopio en sus propias viviendas.

❑ Fuerza de trabajo:

Normalmente se utiliza la fuerza de trabajo familiar, la cual no es considerada como un costo por este tipo de productores, por lo que no es cobrada del todo en el precio de venta de sus productos. Respecto a la capacitación de la fuerza de trabajo podemos decir que el productor es poseedor tan sólo del conocimiento y experiencia que su misma práctica agrícola tradicional le ha otorgado. No existe capacitación de la misma y por lo tanto no hay generación de nuevos conocimientos que ayuden a incrementar la productividad.

En términos generales existe una tendencia a intensificar el trabajo a medida que el número de dependientes por unidad de tierra aumenta. Es decir, a igualdad de recursos, el número de jornadas por hectárea tenderá a aumentar con el crecimiento de consumidores que hay que alimentar. Este tipo de productores tiende a buscar todo incremento posible en la producción, independientemente del esfuerzo que este suponga. Se aprovecha todo tipo de fuerza de trabajo, nos referimos tanto al trabajo de los niños, ancianos y mujeres que se unen al trabajo del jefe de familia y de los hijos adultos, cuando este no se encuentra trabajando en los latifundios.

D) DISTRIBUCION Y COMERCIALIZACION

Distribución: una vez concluido el proceso productivo, el producto es distribuido de la siguiente forma:

- ☐ **Consumo familiar:** tiene como objetivo proveer de alimentos a la familia durante un periodo de tiempo previo a la nueva siembra-cosecha, sin embargo no consiguen satisfacer las necesidades básicas teniendo que recurrir a otras fuentes. Es importante notar, que el maíz es la base de la dieta alimenticia familiar, al igual que el frijol, los cuáles son utilizados para el consumo interno casi en un 100%. El trigo se destina a la venta local para la elaboración de harina (molinos). El porcentaje de trigo que retienen las familias es lo requerido para utilizarlo como semilla en el nuevo ciclo productivo.
- ☐ **Comercialización:** el trigo es destinado a la venta en el mercado (o a veces es intercambiado) con el objetivo de obtener ingresos para la satisfacción parcial de otras necesidades familiares, así como para comprar insumos e instrumentos de trabajo.
- ☐ **Insumos:** se refiere a la semilla que dejará para la próxima siembra y alimento para ganado porcino y avícola.

Cuadro 5

SAN FRANCISCO EL ALTO DISTRIBUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN POR CUERDA ³¹ A PRECIOS DE 1994			
Cultivo	PRODUCCION EN QUINTALES	AUTOCONSUMO (%)	VENTA (%)
MAIZ:	3.11	100	0
FRIJOL:	1.07	78	22
TRIGO:	4.19	12	88

Fuente: Consoc, S.C., Cuaderno Estadístico 1995.

Como podemos observar, la producción total de maíz es dedicada al consumo, la producción de frijol tiene un comportamiento similar pues tan solo 22% se dedica a la

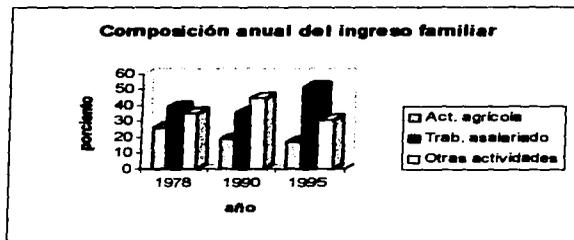
³¹ Una cuerda equivale a 0.04 h., un quintal (QQ) es igual a 100 libras.

venta, mientras que el trigo casi en su totalidad es producido para el mercado. La unidad familiar es simultáneamente una unidad de producción y de consumo, las decisiones que se refieren al consumo son inseparables de las que afectan a la producción. El reducido margen que dedican a la venta permite que la influencia de los precios de mercado no sean el eje fundamental para explicar la permanencia o expulsión de los productores familiares. El monto del ingreso monetario no está en función del grado de integración del productor marginal al mercado de productos agrícolas como a continuación observaremos.

E) COMPOSICIÓN DEL INGRESO FAMILIAR

Si consideramos el ingreso anual promedio de los productores familiares de San Francisco El Alto, observaremos que la venta del trigo y del frijol contribuyeron en 1995 con menos del 20% de los ingresos necesarios para la reproducción, lo que nos indica que el trabajo en la parcela no es la actividad central responsable de la reproducción de este tipo de unidades familiares.

Gráfica 14



Fuente: Investigación Ingreso Nacional de IIESO-USAC, 1995.

Como podemos observar, se trata de productores que trabajan fundamentalmente fuera de su parcela, pues obtienen la mayoría de sus ingresos por concepto del trabajo asalariado, constituyendo este la forma central de su reproducción, siendo la explotación de la parcela una actividad secundaria o marginal. A continuación describiremos y analizaremos a cada uno de los componentes del ingreso anual familiar, observando el papel que desempeña en la reproducción de éste tipo de agricultores así como su relación con la reproducción de la agricultura en general.

☐ Trabajo asalariado

La imposibilidad de la parcela familiar de proveer los recursos indispensables para la subsistencia familiar, obliga a éstos productores a trasladarse a las grandes extensiones de tierras fértiles de la planicie costera, dedicadas a la agroexportación así como a las plantaciones mexicanas e inclusive estadounidenses.

La mayoría de contratados van en orden de importancia a las fincas cafetaleras, de algodón, caña de azúcar, cardamomo y otros. El tiempo medio de trabajo temporal oscila entre los 3-6 meses por año, trabajando un promedio de 12-14 horas diario de manera continua. Cuando la migración es familiar, el hombre representante del grupo percibe un mejor salario que los demás miembros de la familia.

Como pudimos observar en la gráfica anterior, año con año recurrir al trabajo asalariado se vuelve más común, o sea existe una expulsión mayor, ya sea permanente o temporal, de los integrantes de la unidad familiar, lo que significa que la existencia de la producción familiar exige que mayor número de integrantes salgan para que un menor número pueda permanecer en la parcela familiar.

En Guatemala actualmente el salario por jornada de trabajo agrícola, en el caso de un adulto de sexo masculino⁵², oscila entre \$ 1.50 y 2.50 dólares, mientras que los asalariados

⁵² Cuando se trata de mujeres o niños el salario puede ser de hasta un dólar.

urbanos reciben \$3.50 dólares, por lo que si el trabajador agrícola solo tuviera como ingreso lo correspondiente al salario agrícola no podría comprar ni siquiera la canasta básica diaria, que según datos oficiales tiene un costo de 3.5 dólares por persona, sin embargo datos de la Universidad de San Carlos indican que esta tiene un costo mínimo por persona de \$ 6.00 dólares diarios.⁵³ En México este salario oscila entre los US\$ 3.00 y 4.00 dólares, lo que significa que en algunos casos es más del doble de lo que se obtiene en Guatemala. El mantenimiento de la pequeña propiedad, la multiplicación del minifundio no solo es consecuencia de la concentración de la tierra y el capital en las fincas agroexportadoras, sino que la permanencia de la producción familiar reproduce un contingente de fuerza de trabajo extremadamente barata, que determina el alto margen de ganancia en los cultivos tradicionales de exportación, de ahí la importancia de su reproducción. Este fenómeno solo puede ser apreciado al observar el proceso de reproducción de la agricultura en general. "El examen de esta situación es especialmente pertinente en lo que toca a la reproducción global de la agricultura, en la que se constata la presencia de dos patrones de reproducción con lógicas propias de funcionamiento en el marco de la acumulación del capital: las unidades que se basan en la utilización del trabajo asalariado, por un lado, y las que se fundan en el trabajo familiar para explotar un extensión de suelo determinada, por otro. *Trabajo asalariado y trabajo familiar son los pilares de la acumulación agrícola capitalista*".⁵⁴

La existencia de la producción familiar bajo las condiciones económicas, fundamentales tecnológicas, así como sociales y de estructura de la tenencia de la tierra imperantes en Guatemala, trae consigo la reproducción de una masa de asalariados rurales que subsidian al capital, siendo esta la principal ventaja comparativa de Guatemala frente a la inversión extranjera, y uno de los fundamentos en los que se apoya el modelo agroexportador a los que inducen tanto las políticas de gobierno, como es el caso de la política agrícola.

⁵³ Universidad de San Carlos. *La remuneración de la fuerza de trabajo en Guatemala*, Cuadernos Económicos, Guatemala, 1995, p. 36.

⁵⁴ Trápaga Dellín Yolanda. *Renta de la tierra y economía campesina*. Investigación económica 193, jul-sep, Facultad de Economía, UNAM, México, 1990, p.52.

En Guatemala los asalariados rurales recibe un pago mixto por su trabajo, 55% del total es remunerado en especie y el resto en dinero. Este pago corresponde a raciones que cada trabajador-familia recibe semanal o quincenalmente para su alimentación (dieta básica) en su trabajo, el resto es otorgado en efectivo.

Cuadro 6

SAN FRANCISCO EL ALTO TRABAJO MIGRATORIO 1994							
Concepto Trabajador	Asalar. Rural %	TIEMPO PROMED MESES	MIGRACION			INGRESO PROMEDIO MES Quet.	TOTAL del INGRESO ANUAL Quetzales.
			NACION %	MEXICO %	EEUU %		
MIGRANTES	45	5.6	61	22	17	848.10	4,749.36
NO MIGRANTES	55	0.0	00	00	00	0.00	0.00
TOTALES	100	5.6	-----100-----			848.10	4,749.36

Fuente: Consoe S.C., Cuaderno Estadístico 1995.

Como podemos observar del total de asalariados rurales en el país, 45% son migrantes que trabajan un promedio de 5.6 meses fuera de sus comunidades, de los cuales 61% se desplazan principalmente hacia los latifundios de agroexportación en Guatemala, mientras que el 39% salen del país en busca de trabajo hacia los E.U. y México.

Del 61% que migran de manera temporal hacia las grandes fincas, el 88%⁵⁵ son integrantes de unidades familiares. Significa que son productores familiares que recurren al trabajo asalariado de uno o más miembros de su familia fuera de la explotación agrícola para poder cubrir las necesidades de reproducción de la actividad agrícola, así como de la familia. Esto evidencia el subsidio que la producción familiar presta al salario pagado por los capitalistas, el cual no es suficiente para cubrir los medios necesarios para la reproducción de la fuerza de trabajo.

⁵⁵ Ibid, p. 68.

Respecto al trabajo asalariado no migrante, es importante mencionar que tanto los asalariados rurales temporales como permanentes se emplean en alguna otra actividad (comercio, artesanías) pues de otra manera no es posible explicar su reproducción debido a los escasos ingresos que perciben como asalariados rurales temporales. Como podemos observar, los trabajadores asalariados y los pequeños propietarios en muchos de los casos no son agentes sociales diferentes, pues unos y otros son los mismos, que sólo difieren en la forma en que el capital se apropia del plustrabajo.

El ingreso de divisas por remesas familiares a partir de finales de la década de los 80' pero fundamentalmente en la década de los 90', ha tenido un significado mayor. Mientras en 1986 el ingreso por remesas familiares representaba 0.52 en comparación con los ingresos por exportaciones, para 1994 representó el 20% de los mismos. Así mismo mientras en 1986 los ingresos por remesas familiares representaban el 7.35% del total de las transferencias sin contrapartida de la balanza de pagos, en 1995 representaron el 90%, lo que muestra la creciente necesidad de recurrir al trabajo asalariado como fuente de reproducción de la producción familiar. En otras palabras, la expulsión permanente de algún miembro de la unidad familiar se hace necesaria para la existencia de la misma, dado que la mayoría de los ingresos provenientes de los trabajadores guatemaltecos en el extranjero tienen como principal destino las familias rurales pobres³⁶.

³⁶ Universidad de San Carlos, *La remuneración de la fuerza de trabajo en Guatemala*, op. cit., p. 64.

Cuadro 7

GUATEMALA Ingreso de Divisas por Remesas Familiares (miles de millones de dólares)	
Año	Cantidad
1986	5.5
1987	11.3
1988	48.5
1989	68.6
1990	106.6
1991	139.0
1992	186.7
1993	205.3
1994	302.0
1995	417.2

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

La unidad familiar no consigue reproducirse del ingreso proveniente del trabajo asalariado y la producción agrícola destinada a la venta, por lo que debe recurrir a otras actividades para su reproducción, que a continuación describimos.

Otras actividades

En la composición del ingreso podemos observar que después del trabajo asalariado se sitúa en orden de importancia el rubro "otras actividades" el cual en 1995 represento el 31% de los ingresos situándose en un rango superior a de las actividades agrícolas, las que contribuyeron en un 17%. En este rubro se consideran los ingresos provenientes de la actividad comercial, semindustrial y doméstica.

SAN FRANCISCO EL ALTO OTRAS ACTIVIDADES 1995						
ACTIVIDAD TRABAJADOR	PRODUCTOR OTRAS/ACT %	ACTIVIDAD			INGRESO PROMEDIO MENS/Q.	INGRESO PROMEDIO ANUAL/Q.
		AGROPECUA %	COMERCIAL %	SEMINDUST %		
REALIZADAS	97.5	8	48	44	238.85	2,866.20
NO REALIZADA	2.5	0	00	00	0.00	0.00
TOTALES	100	-----100-----			238.85	2,866.20

Fuente: Consoc S.C., cuaderno estadístico 1995.

Comercio⁵⁷

La mayor parte de productos que se comercializan son traídos de pueblos vecinos y de otros departamentos del interior de país. La actividad comercial es variada, incluye la venta de verduras y toda clase de frutas, algunas traídas directamente de la costa sur, carne de diferente clase que va desde la res, pollo, carnero, puerco, hasta la de pescado, camarón, lagarto y conchas de mar. También se registra la venta y compra de toda clase de ropa, zapatos, radios, máquinas de coser, ropa de segunda mano, etc.

Actividad semindustrial

Esta consiste en la elaboración de telas y prendas de vestir, así como artesanías. La materia prima que utilizan para la confección de éstos productos es adquirida en la capital de la República, los productos son llevados generalmente a los mercados locales circunvecinos. Las familias que se dedican a la producción de artesanías y telas presentan un flujo menor de migración debido a los ingresos que obtienen por estas actividades.

Generalmente, son los hombres que en épocas de trabajo agrícola se dedican a la elaboración de prendas de vestir y la mujer e hijos al cuidado de los cultivos o en ocasiones

⁵⁷ En este rubro no se considera la venta de granos básicos dado que fue incluido en las actividades agrícolas.

tanto padres e hijos elaboran además de lo suyo otras prendas para llevar al mercado local. Las familias en la búsqueda de la autosuficiencia y como práctica cultural realizan sus propias prendas de vestir, sin embargo esta actividad ha dejado de practicarse en gran parte de las familias pobres por los costos elevados de la materia prima.

☐ Actividades Agropecuarias

Se centra en la venta y crianza de animales domésticos como ovejas, puercos, caballos, gallinas, patos, así como en la producción de verduras y frutas, sirviendo como complemento a la dieta alimenticia familiar (sobre todo en animales como gallinas, patos y guajolotes) así como para la generación de ingresos.

Los productos que en ocasiones venden al mercado local son fundamentalmente los puercos, ovejas, pollos y cabras, animales que han sido cuidados, alimentados y preparados en un periodo largo de tiempo (5-12 meses). Con la venta de estos animales la familia busca comprar otros animales pequeños y con el excedente cubrir otras necesidades.

Si sumamos los ingresos anuales obtenidos tanto por el trabajo asalariado (4,749.36 Q) como por el rubro "*otras actividades*" (2,856.00 Q) a la actividad agrícola (1,521.07) y lo comparamos con los ingresos anuales correspondientes a un salario mínimo de una familia urbana, veremos que éste total corresponde aproximadamente al 80% de los ingresos que una familia en la ciudad percibe, por lo que existen otras labores que a pesar de no ser remuneradas contribuyen con la sobrevivencia de la unidad familiar, estas las hemos considerado en el rubro "*actividades domésticas*".

☐ Actividades domésticas

Muchas de las actividades consideradas como agropecuarias no tienen por objetivo la

producción de mercancías sino de satisfacer necesidades de consumo de alimentos básicos. Generalmente la cría de animales busca fundamentalmente proveer de carne a la unidad familiar, quien la va consumiendo periódicamente durante todo el año. Esta actividad por ser un trabajo doméstico esta a cargo por lo regular de las mujeres y los niños, en ocasiones los ancianos participan.

Además de estas actividades, debemos también considerar todas aquellas que se desenvuelven en el espacio doméstico o entorno a él, tales como: caza, recolección de frutos y hierbas silvestres, recolección de leña, entre otras. Estas actividades son responsables de bienes básicos que le proporcionan una serie de productos de autoconsumo difícilmente cuantificables en dinero, pero que sin duda, contribuyen de forma importante en la reproducción de la unidad familiar, imposibles de adquirir mediante el salario si fueran de origen mercantil. Algunos actores consideran que esta actividad contribuye con aproximadamente 20 ó 25% de la reproducción familiar⁵⁸.

Así pues, podemos concluir que

- ▣ Los minifundios ayudan a valorizar el capital en la medida que este paga un salario mas bajo por su fuerza de trabajo, la cual no podria subsistir tan solo con el salario agricola sin la existencia de la parcela familiar productora de los principales alimentos de consumo a cargo, fundamentalmente, de las mujeres y niños.*
- ▣ La explotación del latifundio encuentra en el minifundio su más sólido complemento. Cada año los campesinos de San Francisco el Alto descienden hacia la Costa y Bocacosta en los meses de febrero, marzo y abril para las cosechas de algodón y caña de azúcar y en septiembre, octubre y noviembre para la cosecha del café, permitiendo la reproducción de la unidad familiar de manera muy precaria así como la reproducción del capital. Este proceso nos demuestra la diversidad de formas de dominación del capital, en donde en esta ocasión la forma de apropiarse del plustrabajo no es fundamentalmente a través del nivel de precios de las mercancías vendidas por los productores familiares, pues estos destinan una porcentaje mínimo al mercado, sino a través del precio de la fuerza de trabajo.*

⁵⁸ Consoe S.C., *Los productores Agrícolas del Altiplano Occidental*, Guatemala, 1995, p. 23.

CONCLUSIONES:

Los productores familiares, junto con la fuerza de trabajo asalariada constituyen los dos pilares que permiten la reproducción de la agricultura. Entre estos no existe una línea divisoria, pues como pudimos observar, la reproducción de los productores familiares depende fundamentalmente de los ingresos que provienen del trabajo asalariado de carácter permanente o temporal de una parte de los miembros de la unidad familiar, ya sea en la agricultura y/o fuera de ella, al interior del país o fuera de sus fronteras.

Los ingresos obtenidos fundamentalmente a través del trabajo asalariado y de la venta de productos agrícolas hacen posible la reproducción en condiciones sumamente precarias de la unidad familiar. Sin embargo, los ingresos necesarios para su reproducción dependen cada vez menos de la venta de productos agrícolas, caracterizándose por ser ingresos marginales y complementarios.

Los productos agrícolas que tradicionalmente son vendidos por los productores familiares, como el frijol y el trigo, poseen cada vez menos la posibilidad de colocarse en el mercado dado la importación de granos básicos a precios mucho menores. Esto ha provocado la desestimulación de la producción y la creciente dependencia del exterior en el abasto de éstos productos.

Los bajos salarios pagados a los trabajadores rurales sufren los efectos de la sobreoferta de fuerza de trabajo, así como el subsidio que presta la existencia de la parcela familiar al capital, el cual puede mantener altos niveles de explotación de la fuerza de trabajo sin cargar con sus costos de subsistencia, manteniendo bajo el nivel de los salarios percibidos por los trabajadores rurales.

Las condiciones de reproducción de la mayoría de la población rural, así como el papel de la agricultura en términos de la cantidad de la población económicamente activa y de su participación en el producto interno bruto, aunado a la poca diversificación y tipo de productos agrícolas dedicados fundamentalmente a la demanda externa, dan a Guatemala la característica de un país rural, pobre y crecientemente dependiente del exterior.

La elaboración de estrategias que permitan avanzar en la solución del antiguo problema de la pobreza a través del desarrollo rural, son premisas ineludibles para contrarrestar la grave situación de miseria, inequidad y exclusión que vive la gran mayoría de la población rural. El mejoramiento de la calidad de vida necesariamente debe incidir en la dinámica de reproducción de la agricultura, específicamente de los productores familiares y de aquellos que hacen posible la reproducción de la agricultura, que bajo la dinámica actual significa la creciente pauperización de la población del campo. En este sentido el análisis de la reproducción de los productores familiares es un punto de partida para la elaboración de políticas que permitan la viabilidad y sustentabilidad económica, así como la maximización de los ingresos con el objetivo de mejorar la calidad de vida de este sector de la población, que es la gran mayoría. Es decir, hablar de la reactivación económica de los productores familiares en Guatemala no solo significa hablar de un amplio sector de la población rural, sino de la reactivación de la economía en general.

La viabilidad económica de los productores familiares significa :

- *El aumento de la producción de alimentos destinados a cubrir las necesidades internas básicas tanto de la población urbana y rural.*
- *La disminución de la importación de productos agrícolas y la carga creciente que esta significa para la balanza de pagos y la soberanía alimentaria.*

- *El empleo de los miembros de la unidad familiar disminuyendo la expulsión permanente o temporal de los mismos.*
- *La generación de ingresos capaces de aumentar la capacidad de compra tanto de servicios como de mercancías por parte de los miembros de la unidad familiar, fortaleciendo de esta manera el mercado interno y la generación de empleos.*

Las estrategias necesarias para impulsar la viabilidad de los productores familiares, requieren de medidas no siempre fáciles de llevar a cabo. Sin duda encontrarán obstáculos en ocasiones difíciles de superar y de carácter ancestral, como por ejemplo la desigual distribución de la tenencia de la tierra y la política agrícola que de manera tradicional han incidido en la concentración de la tierra y el capital en las fincas agroexportadoras, en detrimento de las unidades familiares. Como ya observamos en capítulos anteriores, el desarrollo de una ha significado el deterioro de la otra, particularmente en la distribución de los recursos públicos (crédito, asistencia técnica, canales de comercialización, infraestructura, etc.).

Así mismo, es necesario avanzar hacia un proceso que englobe no sólo la producción, sino el procesamiento, la comercialización, llegando lo más cerca posible del consumidor final, lo cual permite valorizar el trabajo involucrado en el producto, y evitar cuando es posible, la sangría permanente que ocasiona la existencias de los diversos intermediarios en la esfera de la circulación..

Por otro lado, la atomización, la sobreexplotación de la tierra, los altos costos que implica producir bajo un entorno ambiental deteriorado, así como los precios bajos, exigen un cambio en las formas de producción sustentables a largo plazo. Ante este panorama, la agricultura orgánica puede ofrecer nuevas alternativas de producción que ayuden a viabilizar la producción familiar, ya sea a través de la disminución de costos o la obtención de precios más altos que los productos con tecnología convencional. Alternativas que deben estar en armonía y respeto con la preservación y cuidado del

ambiente, a través de la explotación racional y eficiente de la tierra, así como de los recursos naturales que permitan un real desarrollo sustentable. La agricultura orgánica crea nichos de mercado fundamentalmente externos, promoviendo la exportación de productos no tradicionales.

A continuación mencionaremos algunas medidas susceptibles de ser aplicadas en el marco socioeconómico actual de Guatemala:

1. PROPIEDAD, USO Y TENENCIA DE LA TIERRA

a) *Reformulación del marco jurídico agrario que introduzca la tenencia y uso de la tierra en función social, favoreciendo el mejor uso y goce de las propiedades:*

- Garantizando la seguridad y autosuficiencia alimentaria de la población, así como el fortalecimiento del mercado interno de bienes de consumo, incentivando la producción de granos básicos.
- Regulación del mercado de tierras prevaleciendo el interés social.
- Aplicar tasas impositivas altas a todas las tierras que están subutilizadas como medida persuasiva para producir o vender.
- Toda tierra que no cumpla su función social o emplee fuerza de trabajo no remunerada deba ser cedida a quienes la produzcan.

b) *Promover el acceso de los productores familiares a la propiedad de la tierra a través de diversos mecanismos tales como:*

- Creación de un fondo de tierras, con financiamiento público con el objetivo de adquirir tierras. Priorizando la adjudicación de tierras a productores familiares organizados en diversas agrupaciones, que permitan maximizar el uso eficiente de los factores de la producción, definiendo criterios de sustentabilidad económica y ambiental. Este fondo puede estar conformado por las tierras baldías, tierras entregadas en forma irregular en zonas de colonización, tierras públicas, tierras ociosas y donaciones.

ESTA YESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

- Que el Estado concesione legalmente a los pequeños productores, el manejo de recursos naturales para fines de manejo forestal sustentable, administración de áreas protegidas, ecoturismo y otras actividades compatibles con el uso potencial sustentable de los recursos naturales, contando para ello con recursos públicos.

c) *Reforma del marco jurídico del agro que proteja a los productores familiares de los despojos y legalice la tenencia de la tierra:*

- Revisión y adecuación de la legislación sobre tierras ociosas, así como la regulación de las tierras subutilizadas y su uso incompatible con la utilización sustentable de los recursos naturales y la preservación del ambiente.
- Protección de las tierras comunales, ejidales y municipales.
- Legalización de la propiedad y tenencia de la tierra de las comunidades o personas que la hacen producir pero que no poseen títulos de propiedad.

d) *Levantamiento de un registro y catastro de la propiedad del inmueble, descentralizado, de fácil acceso, eficiente y de actualización constante.*

2. POLITICA AGRICOLA

a) *La existencia de una política agrícola que beneficie a los pequeños productores, facilitando el acceso al crédito, precios de garantía, comercialización, información, tecnología y capacitación por medio de:*

- La existencia de programas encaminados al desarrollo de infraestructura básica (carreteras, electricidad, comunicaciones, agua, saneamiento ambiental, etc.) que cuenten con la participación del sector público y la iniciativa privada a través de incentivos.
- Establecer precios de garantía y tasas de interés que incentiven la producción agrícola y desestimen las actividades especulativas.

- Líneas de crédito rural para el fomento de la inversión productiva generadora de empleo.
- Flexibilizar los requisitos para el otorgamiento de créditos (cantidad de tierra, tipo de producción, propiedad de inmuebles, avales, etc.).
- Acceso a recursos de crédito individual y colectivo, con tasas de interés preferenciales, tanto para la producción como la comercialización, fortaleciendo las cooperativas locales de ahorro y crédito.
- Creación de un fondo agropecuario destinado a garantizar el apoyo financiero y crediticio, accesibles a los productores familiares, especialmente de alimentos para el consumo interno.
- Creación de canales de comercialización y distribución final de la producción de la unidad familiar, desarrollando sistemas de acopio y zonas francas.
- Fortalecimiento técnico y financiero a instituciones que realicen investigación. Formulación actualizada de nuevos métodos de trabajo y proyección de las instituciones del Estado que se relacionen con la nueva política agropecuaria en todos sus aspectos, así como lo referente al mercado de productos a nivel nacional e internacional.

b) *Creación de alternativas que promuevan la valorización del trabajo agrícola tales como:*

- Fomentar el desarrollo agroindustrial.
- Fortalecer el desarrollo de las actividades no agrícolas de los productores agropecuarios.
- Fomentar la cadena productiva, es decir que el productor familiar tenga el control no solo de la esfera de la producción sino también de la circulación, llegando lo más próximo posible al consumidor final.

3. REGIONALIZACION:

a) *Impulsar procesos de regionalización que permitan un desarrollo económico acorde con:*

- Las características geográficas.
- Los recursos naturales.
- Los aspectos socioeconómicos y culturales.

Para finalizar, queremos reiterar que el presente trabajo es respuesta a un compromiso social que tenemos con la población rural. Esperamos que pueda servir de referencia en la formulación de estrategias sustentables de desarrollo regional, desde la perspectiva humana, ecológica y cultural, en la lucha contra la pobreza y la consolidación de la paz, premisas fundamentales para vivir en un país con democracia y justicia social.

Apéndice 1 : Relación de Cuadros

- a) Cuadro N° 1 : S.F.E.A.⁵⁹, Población estimada para 1991, p. 50.
- b) Cuadro N° 2 : S.F.E.A., Estratificación de la tierra, 1995, cifras relativas, p. 51.
- c) Cuadro N° 3 : S.F.E.A., Uso específico de la tierra, cifras relativas 1994, p. 52.
- d) Cuadro N° 4 : S.F.E.A., Asistencia crediticia y técnica, cifras relativas 1994, p. 53.
- e) Cuadro N° 5 : S.F.E.A., Distribución de producción p/cuerda precios 1994, p. 56.
- f) Cuadro N° 6 : S.F.E.A., Trabajo migratorio 1994, p. 60
- g) Cuadro N° 7 : Guatemala, Ingreso de divisas por remesas familiares, p. 62.
- h) Cuadro N° 8 : S.F.E.A., Otras actividades, p. 63.

Apéndice 2 : Relación de Gráficas y mapa

- a) Gráfica N° 1 : Tasa media anual de variación PIB respecto a década anterior, p. 22.
- b) Gráfica N° 2 : Participación del sector manufacturero en el PIB, p. 23.
- c) Gráfica N° 3 : Participación del sector agropecuario en PIB, p. 24.
- d) Gráfica N° 4 : Tasa promedio anual de crecimiento del PIB, p. 30.
- e) Gráfica N° 5 : Crecimiento de la industria manufacturera, p. 30.
- f) Gráfica N° 6 : Saldo de la Balanza Comercial, p. 31.
- g) Gráfica N° 7 : PEA por actividad económica, p. 33.
- h) Gráfica N° 8 : Participación del Sector Primario en la generación del PIB, p. 34.
- i) Gráfica N° 9 : Participación de la agricultura en la generación de divisas, p. 35.
- j) Gráfica N° 10 : Valor Bruto de la Producción Agrícola, p. 36.
- k) Gráfica N° 11 : Tenencia de la tierra, p. 39.
- l) Gráfica N° 12 : Tipo de productores, p. 40.
- m) Gráfica N° 13 : Oferta crediticia, p. 43.
- n) Mapa N° 1 : Guatemala, San Francisco El Alto, Totonicapán.
- o) Gráfica N° 14 : Composición anual del ingreso familiar, p. 57.

⁵⁹ San Francisco El Alto.